

“形势与政策”课学习提示

2021年是中国共产党百年华诞。从一叶扁舟到巍巍巨轮，中国共产党之所以能从小到大、由弱到强，就在于把马克思主义这一科学理论作为行动指南，并在实践中不断丰富和发展；就在于把共产主义确立为远大理想和崇高追求，并为之不懈奋斗；就在于建立了用革命理想和铁的纪律打造的坚强组织，保持了严明的组织纪律；就在于建立了坚实的群众基础，获得了最广大人民的衷心拥护和支持；就在于勇于进行彻底的自我革命，永葆先进性和纯洁性。

“十三五”时期，我国决胜全面建成小康社会取得历史性成就，决战脱贫攻坚取得决定性胜利，经济实力、科技实力、综合国力跃上新的台阶，人民群众的获得感、幸福感和安全感显著增强，中国共产党领导和我国社会主义制度优势进一步彰显，新发展理念更加深入人心。“十三五”圆满收官，为开启全面建设社会主义现代化国家新征程奠定了坚实基础，提供了强大奋进力量。

“十四五”时期，我国进入新发展阶段，这是全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标进军的阶段，在我国发展进程中具有里程碑意义。我们要坚定不移贯彻新发展理念，构建新发展格局，推动经济社会高质量发展、可持续发展。我们要统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，增强机遇意识和风险意识，推动“两个一百年”奋斗目标有机衔接，为全面建设社会主义现代化国家开好局、起好步。

进入新时代，习近平主席以大国领袖的全球视野和使命担当，为中国外交指引方向，为全球抗疫凝聚共识，积极参与全球治理体系变革，坚定捍卫国家利益和民族尊严。2021年，我们将继续以习近平外交思想为指引，奋楫破浪，坚毅前行，于危机中育先机，在变局中开新局，全力服务国家发展战略，助力世界经济加快复苏，主动参与全球治理变革，推动构建新型国际关系和人类命运共同体，全面推进新时代中国特色大国外交。



大学生版

2020—2021学年度下学期

总第86期

2021年1月出版

声明

本刊同时进行数字发行，作者如无特殊声明，即视作同意授予本刊及本刊合作网站信息网络传播权，本刊支付的稿酬包括此项授权的收入。

主管：中共中央宣传部
主办：《时事报告》杂志社
出版：《时事报告》杂志社

社 长：孙德立
总 编 辑：徐 遥
副 总 编 辑：李 玮

办 公 室：(010) 67016107
总 编 室：(010) 64058749
编 辑 室：(010) 67036882

社 址：北京市东城区珠市口东大街10号东段
邮 政 编 码：100062
网 址：www.xingshizhengce.com

发 行 范 围：公开发行
发 行 单 位：本社经理室
订 阅 电 话：(010) 67036905 67036903
电 子 邮 箱：1478747922@qq.com
零 订 网 订：(010) 84039269
在 线 订 阅：ssbgzss.taobao.com

制 版：北京金盾印刷厂
印 刷：北京金盾印刷厂

定 价：20元（全年二册40元）

ISSN 1674-6783
CN11-4677/D

Contents

加强党的建设篇

- 第一讲 中国共产党为什么能 5
- 一、科学的理论指导
 - 二、坚定的理想信念
 - 三、强大的组织优势
 - 四、坚实的群众基础
 - 五、彻底的自我革命

经济社会发展篇

- 第二讲 收官“十三五” 实现新跨越 22
- 一、过去五年是决战脱贫攻坚取得决定性胜利的五年
 - 二、过去五年是贯彻新发展理念、推进高质量发展迈出重要步伐的五年
 - 三、过去五年是人民群众获得感、幸福感、安全感显著增强的五年
 - 四、过去五年是中国共产党领导和我国社会主义制度优势进一步彰显的五年
- 第三讲 绘就新蓝图 奋进新征程 39
- 一、胸怀两个大局 把脉发展阶段
 - 二、肩负历史使命 擘画宏伟蓝图
 - 三、保持战略定力 勠力同心前行

第四讲 看懂新发展格局这盘大棋 57

- 一、准确识变 顺势而为
- 二、科学应变 制胜有道
- 三、主动求变 落子有方

第五讲 打好科技自立自强的“主动仗” 74

- 一、格局重构 竞争加速
- 二、把握机遇 应对挑战
- 三、深化改革 自立自强

涉港澳台事务篇

第六讲 正确认识两岸关系发展的新形势 91

- 一、沉着应对 坚决挫败“台独”分裂图谋
- 二、休戚与共 两岸命运相连不可分割
- 三、坚定信心 推动两岸关系克难前行

国际形势政策篇

第七讲 开创中国特色大国外交新局面 108

- 一、进入新时代 中国外交取得新成就
- 二、引领新征程 习近平外交思想成为中国外交新指南
- 三、应对大变局 中国外交开创新局面

考试园地

- 时事自测 124
- 大事备忘录 131

第一讲

中国共产党为什么能

2021年是中国共产党百年华诞。百年征程波澜壮阔，百年初心历久弥坚。从上海石库门到嘉兴南湖，一艘小小红船承载着人民的重托、民族的希望，越过急流险滩，穿过惊涛骇浪，成为领航中国行稳致远的巍巍巨轮。胸怀千秋伟业，恰是百年风华。我们秉持以人民为中心，永葆初心、牢记使命，乘风破浪、扬帆远航，一定能实现中华民族伟大复兴。

——摘自习近平 2021 年新年贺词

正是因为有中国共产党领导、有全国各族人民对中国共产党的拥护和支持，中国才能创造出世所罕见的经济快速发展奇迹和社会长期稳定奇迹，我们才能成功战洪水、防非典、抗地震、化危机、应变局，才能打赢这次抗疫斗争。

——摘自习近平在全国抗击新冠肺炎疫情表彰大会上的讲话

2021年是中国共产党成立100周年。100年来，在中国共产党的领导下，一个占世界人口比例近1/5的社会主义大国，从面临“被开除球籍”的危险到走近世界舞台中央，从一个千疮百孔的“烂摊子”到稳居世界第二大经济体，从“一辆拖拉机都不能造”到拥有世界上最完备的工业体系，从一穷二白、百废待兴到整体消除绝对贫困、全面建成小康社会……党的面貌、国家的面貌、人民的面貌、军队的面貌、中华民族的面貌发生了前所未有的变化。回望中国共产党整整一个世纪不平凡的奋斗历程，从50多名党员到近9200万名党员，从一叶扁舟到巍巍巨轮，中国共产党从小到大、由弱到强，是什么让这个党经历腥风血雨，却一次次绝境重生；是什么让这个党走过百年风雨，却长盛不衰、愈发枝繁叶茂？

一、科学的理论指导

中国共产党之所以能够完成近代以来各种政治力量不可能完成的艰巨任务，就在于我们党选择了并始终把马克思主义这一科学理论作为自己的行动指南，坚持在实践中不断丰富和发展马克思主义。在马克思主义的指导下，中国共产党团结带领全国各族人民，历经革命、建设和改革，使中国这个古老的东方大国创造了人类历史上前所未有的发展奇迹，近代以来久经磨难的中华民族迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃。

1. 始终高举马克思主义旗帜

诞生于一个半多世纪之前的马克思主义，被历史和现实反复证明是科学的理论，有着无比强大的生命力。这是因为，马克思主义深刻揭示了自然界、人类社会、人类思维发展的普遍规律，为人类社会发​​展进步指明了方向；马克思主义坚持实现人民解放、维护人民利益的立场，

以实现人的自由而全面的发展和全人类解放为己任，反映了人类对理想社会的美好憧憬；马克思主义揭示了事物的本质、内在联系及发展规律，是“伟大的认识工具”，是人们观察世界、分析问题的有力思想武器；马克思主义具有鲜明的实践品格，不仅致力于科学“解释世界”，而且致力于积极“改变世界”。在人类思想史上，还没有一种理论像马克思主义那样对人类文明进步产生了如此广泛而巨大的影响。

鸦片战争以后，为挽救民族危亡，各个阶级和政治力量先后提出各种救亡图存主张，改良主义、自由主义、社会达尔文主义、无政府主义、实用主义、民粹主义、工团主义等“你方唱罢我登场”，君主立宪制、复辟帝制、议会制、多党制、总统制都试过了，都没能解决中国的前途和命运问题。十月革命一声炮响，为中国送来了马克思列宁主义。中国共产党一经成立，就把马克思主义作为指导思想，坚持马克思主义基本原理同中国具体实际相结合，运用马克思主义立场、观点、方法研究解决各种重大理论和实践问题。百年征程一路走来，马克思主义犹如灯塔，指引中国革命、建设、改革事业不断走向胜利，使中国这个古老的东方大国创造了人类历史上前所未有的发展奇迹。

声音

中共中央党校（国家行政学院）副校（院）长谢春涛：理论和实践都证明，中国共产党能带领中国人民取得巨大成功绝非偶然，而是因为她有一系列优秀特质。中国共产党有远大理想追求，有科学理论引领，有选贤任能机制，有严明纪律规矩，有自我革命精神，有强大领导能力。正是依靠诸多优秀特质，中国共产党成为始终走在时代前列、人民衷心拥护、勇于自我革命、经得起各种风浪考验、朝气蓬勃的马克思主义执政党。

马克思主义的科学性和真理性在中国得到了充分检验，它的人民性和实践性在中国得到了充分贯彻，它的开放性和时代性在中国得到了充分彰显。实践证明，马克思主义是我们党和人民事业不断发展的参天大树之根本，是我们党和人民不断奋进的万里长河之泉源。

2. 不断开辟理论发展新境界

马克思主义不仅是科学的理论、人民的理论、实践的理论，更是不断发展的开放的理论。一部中国共产党的历史，就是一部坚持把马克思主义基本原理同中国实际和时代特点相结合，不断推进马克思主义中国化的历史。

以毛泽东同志为主要代表的中国共产党人把马克思列宁主义基本原理同中国革命具体实践结合起来，创立了毛泽东思想，完成了新民主主义革命，建立了中华人民共和国，确立了社会主义基本制度，发展了社会主义的经济、政治和文化。



1945年4月23日至6月11日，中共七大在延安举行。大会确立了毛泽东思想在全党的指导地位 新华社/发

党的十一届三中全会以后，以邓小平同志为主要代表的中国共产党人

创立了邓小平理论，科学回答了建设中国特色社会主义的一系列基本问题，成功开创了中国特色社会主义。党的十三届四中全会以后，以江泽民同志为主要代表的中国共产党人形成了“三个代表”重要思想，成功把中国特色社会主义推向21世纪。党的十六大以后，以胡锦涛同志为主

要代表的中国共产党人形成了科学发展观，成功在新的历史起点上坚持和发展了中国特色社会主义。

党的十八大以来，以习近平同志为主要代表的中国共产党人，从理论和实践结合上系统回答了新时代坚持和发展什么样的中国特色社会主义、怎样坚持和发展中国特色社会主义这个重大时代课题，形成了习近平新时代中国特色社会主义思想，推动中国特色社会主义进入新时代。习近平新时代中国特色社会主义思想以全新的视野深化了对共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发展规律的认识，集中体现了新时代中国共产党人的理论自觉和理论自信，为坚持和发展马克思主义作出了原创性贡献，是实现中华民族伟大复兴的行动指南，是新时代中国共产党人的思想旗帜，是立足中国、引领时代、影响世界的当代中国马克思主义、21世纪马克思主义。我们党和国家各项事业之所以能开新局、谱新篇，取得历史性成就、发生历史性变革，根本就在于有习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引。

3. 始终坚持思想建党、理论强党

我们党自成立起就高度重视思想建党、理论强党。在党内，通过思想理论建设告诉党员该怎么干、为什么这样干；对人民，通过思想理论建设能够让人民群众跟着党走，凝聚起磅礴力量。

思想建党、理论强党始终贯穿于党的建设全过程。越是在重大历史关头和时间节点，越需要确保全党统一思想、步调一致，团结一致向前进。毛泽东曾指出：“房子是应该经常打扫的，不打扫就会积满了灰尘；脸是应该经常洗的，不洗也就会灰尘满面。我们同志的思想，我们党的工作，也会沾染灰尘的，也应该打扫和洗涤。”1929年，针对当时党和红军中存在的各种非无产阶级思想及其危害，毛泽东在古田会议上提出，党员不但要在组织上入党，而且要解决思想上入党的问题，从而创

从1921年7月中国共产党成立时的50多名党员，到1949年10月新中国成立时的448.8万名党员，再到2019年底的9191.4万名党员，百年奋斗历程中，中国共产党吸引力、凝聚力、战斗力不断增强，始终保持旺盛的生机活力。

造性地开启了思想建党的先河。1978年，针对当时“两个凡是”的思想禁锢，党在全国范围内展开了一场关于真理标准问题的大讨论，打破了长期以来教条主义的束缚，进行了理论上的正本清源和指导思想上的拨乱反正，恢复了思想建党的优良传统。进入新世纪，面对国际国内新的发展形势，我们党不断创新思想建党、

理论强党的方式方法，提升全体党员的革命意志，凝聚全党、全国人民的向心力和战斗力。2000年以来，我们党先后开展了一系列党内集中教育，如保持共产党员先进性教育活动、深入学习实践科学发展观活动、创先争优活动等。党的十八大以来，习近平总书记多次强调，“只有理论上清醒才能有政治上清醒，只有理论上坚定才能有政治上坚定”，“加强思想教育和理论武装，是党内政治生活的首要任务，是保证全党步调一致的前提”。党中央先后部署开展党的群众路线教育实践活动、“三严三实”专题教育、“两学一做”学习教育、“不忘初心、牢记使命”主题教育，推动党内教育从“关键少数”向广大党员拓展、从集中性教育向经常性教育延伸，推动广大党员干部加强理论学习，不断提高马克思主义理论水平，为写好新时代中国特色社会主义这篇大文章扎深理论之根、筑牢信仰之魂。

二、坚定的理想信念

没有比梦想更加激荡人心的力量，没有比追梦更加铿锵有力的步

伐。革命理想高于天。党的初心和使命映照着崇高的理想信念。中国共产党之所以叫共产党，就是因为从成立之日起就把共产主义确立为远大理想。能够经受一次次挫折而又一次次奋起，归根到底是因为我们党有远大理想和崇高追求。

1. 心中有理想，奋斗不止步

心有所信，方能行远。一个国家，一个民族，要同心同德迈向前进，必须有共同的理想信念作支撑。共同的理想信念，让共产党人凝聚起来，勇往直前以赴之，断头流血以从之，实事求是以谋之，殚精竭虑以成之，愿意为之舍身奋斗。在风雨如磐的革命岁月，理想信念是共产党人视死如归的精神支柱。瞿秋白、赵一曼、杨靖宇、刘胡兰……无数革命先烈坚守着心中神圣的信仰，以生命践行了“血可流、命可舍，理想信念不可移”的铮铮誓言。据不完全统计，1921—1949年，我们党领导的革命队伍中，有名可查的烈士就达370多万名。在筚路蓝缕的建设时期，理想信念是共产党人干事创业的不竭动力。雷锋、王进喜、时传祥、焦裕禄……成千上万的模范人物，投身新中国热火朝天的建设事业，在平凡的工作岗位上干出了不平凡的业绩。在春潮涌动的改革年代，理想信念是共产党人开拓进取的指路明灯。步鑫生、倪润峰、吴仁宝、刘汉章……无数共产党人以“敢为天下先”的开拓精神，推动改革开放从农村到城市，从沿海到内地，使中华民族大踏步赶上时代前进潮流。在砥砺奋进的新时代，理想信念是共产党人实现中华民族伟大复兴事业的精神动力。黄文秀、张富清、杜富国、张桂梅……不断涌现出的“时代楷模”，在追梦新时代、奋进新征程的进程中，书写着时代篇章的光辉榜样。

习近平总书记曾说过，“只有理想信念坚定的人，才能始终不渝、百折不挠，不论风吹雨打，不怕千难万险，坚定不移为实现既定目标而

奋斗”。这种不畏艰难、不怕牺牲而坚守初心的信念和意志，支撑着中国共产党一路走来，走到今天，走向未来。

2. 固本培元，补足精神之“钙”

理想因其远大而为理想，信念因其执着而为信念。习近平总书记形象地指出，理想信念是共产党人精神上的“钙”，理想信念坚定，骨头就硬，没有理想信念，或者理想信念不坚定，精神上就会“缺钙”，就会得“软骨病”。自成立以来，我们党一贯重视教育引导广大党员干部坚定理想信念，下大力气为党员干部补足精神之“钙”，并不断取得重要成效。

坚定理想信念是我们党立根铸魂、固本培元的基础性工程。我们党历来重视理想信念教育。新民主主义革命时期，通过设立干部教育机构作为教育阵地，把加强理想信念教育作为干部教育的重要内容。新中国成立特别是改革开放以来，理想信念教育不断与时俱进，强调以学习马克思主义理论为重点筑牢理想信念根基，同时不断强化理想信念教育的阵地建设。党的十八大以来，我们党坚持以科学理论引领全党坚定理想信念，建立不忘初心、牢记使命的制度，在全党全社会持续深入开展建设中国特色社会主义宣传教育，不断增强道路自信、理论自信、制度自信、文化自信，不断坚定同心共筑中国梦的理想信念。从内容、形式、方法、载体、机制等方面着手，推动理想信念教育常态化制度化。“学习大国”“学习小组”“学习大军”“学习进行时”“学习强国”等一批微信公众号、网上专栏、电视节目和网络平台等，如雨后春笋般竞相涌现，运用现代媒体传播手段，以通俗易懂、形象生动的方式普及理论、析事明理、解疑释惑，受到广大干部群众的欢迎。依托爱国主义教育基地，广泛开展理想信念教育、爱国主义教育和革命传统教育。截至2019年9月，中宣部累计命名全国爱国主义教育示范基地473个，

各地各部门建设各级各类爱国主义教育基地 1.2 万余个，全社会不断兴起爱国主义教育热潮。这些爱国主义教育示范基地成为中国共产党人的精神殿堂、中国人民的精神家园、中华民族的精神高地。



不忘初心，
方得始终。今天，
距离中华民族伟大
复兴目标从未

2019年6月27日，中国铁路上海局集团有限公司上海客运段组织党员来到中共一大会址纪念馆举行“不忘初心、牢记使命”主题党课活动，回顾建党历史、重温入党誓词 陈飞/摄

如此之近，这个国家和这片土地上的人民，比任何时候都更需要信仰的光芒和力量。坚持以科学理论引领全党理想信念，让真理武装我们的头脑，让真理指引我们的理想，让真理坚定我们的信仰，我们就能用理想之光照亮奋斗之路，用信仰之力开创美好未来。

三、强大的组织优势

大多数海外学者对中国共产党的印象，主要为具有高度凝聚力、组织严密。中国共产党是用革命理想和铁的纪律组织起来的马克思主义政党，组织严密、纪律严明是党的优良传统和政治优势，也是我们的力量所在。

1. 严密的组织体系

党的力量来自组织。在革命早期，我们党就科学地认识到党的组织建设的重要性。党的二大通过的《关于共产党的组织章程决议案》开宗



微视频：
中国共产党为什么能

明义地讲到，党不是“知识者所组织的马克思学会”，也不是“少数共产主义者离开群众之空想的革命团体”，而应当是“无产阶级中最有革命精神的广大群众组织起来为无产阶级之利益而奋斗的政党”。著名的三湾改编，开创了“支部建在连上”的制度，在军队内部建起严密的党组织体系，为党全面建设和掌握军队提供了可靠组织

保证。三大战役期间，毛泽东和党中央在仅有 35 平方米的“世界上最小的指挥部”，凭着向各地区、各战区发出的一封又一封电报指令，通过严密有序的组织体系，转化为千军万马的冲锋号，打败了国民党反动军队。如今，新时代的党组织建设已将“支部建到网上”“支部建到产业链上”等，中国共产党已经建立了一个世界上最为庞大的人与人的“互联网”，全党上下不断强化党的意识和组织观念，自觉做到思想上认同组织、政治上依靠组织、工作上服从组织、感情上信赖组织。这是世界上任何其他政党都不具有的强大优势。

党的全面领导、党的全部工作要靠党的组织体系去实现。我们党按照马克思主义建党原则，以民主集中制为根本组织制度和领导制度，建立了包括党的中央组织、地方组织、基层组织在内的严密组织体系，其中地方党委 3200 多个，党组、工委 14.5 万个，基层党组织 468.1 万个。中央和国家机关是贯彻落实党中央决策部署的“最初一公里”，地方组织是“中间段”，基层组织是“最后一公里”，党员是肌体“细胞”。这样的组织体系使全党形成一个上下贯通、运转高效、联系广泛、执行有力的统一整体，党中央“如身使臂，如臂使指”，基层组织有令即行、有禁即止，把千千万万党员的力量拧成一股绳、智慧汇聚到一起、意志凝聚到同一个方向，从而形成了改天换地的磅礴伟力。

2. 严明的组织纪律

一个松松垮垮、稀稀拉拉的组织，是不能干事，也干不成事的。中国共产党很早就重视党的纪律建设。1927年，党的五大决定成立中央监察委员会，专门负责党的纪律监察工作。土地革命时期，我们党制定了“三大纪律八项注意”，使党和军队赢得人民群众爱戴和拥护。

“个人服从组织、少数服从多数、下级服从上级、全党服从中央”——1938年党的六届六中全会首先提出以来，我们党就将“四个服从”作为民主集中制的核心内容，作为最重要的政治纪律和组织纪律。它不断强化着党员意识、组织意识，让党员时刻想到自己是党的人、是组织一员，有力维护了党中央权威、维护了党内团结统一，保持了党组织的纪律性和约束力。

党的十八大以来，习近平总书记针对一个时期党的纪律失之于宽、失之于松、失之于软的问题，强调思想建党和制度治党紧密结合，强调加强纪律建设是全面从严治党的根本之策。党中央修订和制定一系列重要党内法规，《关于新形势下党内政治生活的若干准则》《中国共产党党内监督条例》《中共中央政治局关于加强和维护党中央集中统一领导的若干规定》……这些党内法规都蕴含着严明的纪律规矩，为确保我们党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心提供了制度保障。党中央着力强化党内监督，用监督传导压力，用压力推动落实，增强纪律刚性约束，无论巡视监督、派驻监督，还是专项监督、日常监督，都把纪律摆在突出位置，推动形成发现问题、纠正偏差的有效机制，让党员干部特别是“关键少数”深感利剑高悬、震慑常在，让心存侥幸者知止收手，让党章党规党纪意识真正得到唤醒。把纪律管到位、严到份，确保纪律红线始终高压带电。对违反纪律踩“红线”、闯“雷区”的铁面执纪，发现一起就坚决查处一起。周永康、薄熙来、郭伯雄、

徐才厚、孙政才、令计划等高级领导干部被查处，向全党全社会庄严宣示“党纪面前人人平等”，彰显了违纪必究、执纪必严的坚决态度。

四、坚实的群众基础

“鱼和水”“舟和水”“学生和老师”“公仆和主人”……这些都是党和人民血肉相连、不可分离的生动写照。中国共产党在内忧外患中诞生、在磨难挫折中成长、在攻坚克难中壮大，始终与人民同呼吸、共命运、心连心，风雨同舟、生死与共，在最广大人民的衷心拥护和坚定支持下，不断创造出世所罕见的辉煌成就。

1. 始终坚持以人民为中心

“人民”二字，重于千钧。作为党内“宪法”的党章，明确规定了中国共产党的宗旨是全心全意为人民服务。我们党从诞生之日起，就把实现人民解放和幸福鲜明地写在自己的旗帜上，融入到全部的奋斗实践中。习近平总书记在党的十九大报告中指出，中国共产党人的初心和使命，就是为中国人民谋幸福，为中华民族谋复兴。3万多字的报告提到“人民”的次数多达203次，充分彰显了中国共产党心系人民的不改初心和真挚情怀。

在革命战争年代，人民的支持和拥护，让中国共产党领导的人民军队有了“试看天下谁能敌”的豪情和底气。人们常说，井冈山革命火种是在苏区人民的支持和掩护下得以燎原的，延安红色政权是陕北人民用小米哺育出来的，淮海战役的胜利是人民用独轮小车推出来的。如果离开了人民，我们就不可能取得革命的最终胜利，更没有新中国的诞生。新时代的中国共产党，依然坚持“以人民为中心的发展思想”，深刻回答了我们党“为了谁、依靠谁、我是谁”的根本立场问题，坚持“老百姓关心什么、期盼什么，改革就要抓住什么、推进什么”，并依靠人民

的智慧和力量战胜了许多具有新的历史特点的风险和挑战，继续率领人民在实现中华民族伟大复兴梦想的道路上阔步前进。

历史唯物主义认为，人民群众是推动人类社会发展的决定性力量。只有人民群众，才是历史的真正创造者，才是真正的英雄。一个政党只有与人民同心、同行，才能顺乎潮流、乘风破浪。我们党一路走来，始终把人民拥护不拥护、赞成不赞成、高兴不高兴、答应不答应作为根本标准和价值取向，做到人民有所呼、党就有所应，使党和国家事业始终体现群众意愿，经得起实践、人民和历史的检验。一百年来，正是有了人民意愿这把最好的历史尺子，坚持“以百姓之心为心”，我们党才顺应时代潮流，始终沿着正确方向前进。

2. 始终坚持人民利益至上

坚持人民利益至上，是中国共产党人坚守不变的价值理念。从毛泽东同志“一切从人民的利益出发，而不是从个人或小集团的利益出发”，到邓小平同志“一切以人民利益作为每一个党员的最高准绳”，到江泽民同志“实现、维护和发展人民群众的利益，始终是我们最大最重要的政治”，到胡锦涛同志“权为民所用、情为民所系、利为民所谋”，到习近平同志“人民对美好生活的向往，就是我们的奋斗目标”，中国共产党除了国家、民族、人民的利益，没有任何自己的特殊利益。这是中

案例

半条被子的故事

1934年11月，中央红军卫生部驻扎在湖南省汝城县沙洲村，3名女红军借宿村民徐解秀老人家中。临走时，女红军把仅有的一床被子剪下一半给徐解秀留下了。徐解秀老人说：“什么是共产党？共产党就是自己有一条被子，也要剪下半条给老百姓的人。”

国共产党为什么能的无私底色，也是中国共产党区别于人类历史上一切其他党派独特属性。不谋私利才能谋根本、谋大利。

坚持人民利益至上，是中国共产党人实实在在的实践行动。建党初期，我们党领导与组织工人运动，就是从改善工人生活和劳动条件的经济斗争入手，进而发展到争取工人民主权利的政治斗争。在土地革命和根据地建设进程中，我们党着力解决群众关心的生产生活等问题，“红军是为穷人找饭吃找衣穿的军队”“打土豪、分田地”等生动诠释了我们党维护群众利益的实际行动。新中国成立后，尤其是改革开放以来，我们党始终同人民在一起，为人民利益而奋斗，无论是 20 世纪五六十年代提出建设“四个现代化”，还是 80 年代制定“三步走”发展战略，都体现了鲜明的人民利益导向。党的十八大以来，从“人民有所呼、改革有所应”的全面深化改革，到“不让一个人掉队”的精准脱贫，从“刮骨疗毒、壮士断腕”的反腐败斗争，到“功在当代、利在千秋”的生态文明建设，以习近平同志为核心的党中央着力解决人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾，让改革发展成果更多更公平惠及全体人民。在新冠肺炎疫情防控过程中，全国 3900 多万名党员、干部战斗在抗疫一线，1300 多万名党员参加志愿服务，近 400 名党员、干部为保卫人民生命安全献出了宝贵生命。共产党人以实际行动让人民有获得感、幸福感、安全感，换来了老百姓的衷心拥护和坚定支持。

五、彻底的自我革命

在进行社会革命的同时不断进行自我革命，是中国共产党区别于其他政党最显著的标志，也是我们党不断从胜利走向新的胜利的关键所在。勇于自我革命使我们党形成了自我净化、自我完善、自我革新、自我提高的能力和机制，确保党自身出了问题能坚决主动予以纠正。始终

坚持不断推进自我革命，使我们党的创造力、凝聚力、战斗力显著增强，永葆先进性和纯洁性，焕发出新的强大生机活力，为党和国家事业发展提供了坚强政治保证。

1. 勇于自我革命是中国共产党最鲜明的政治品格

勇于自我革命，是我们党最鲜明的品格，是中国共产党的光荣传统。党的百年历史进程中，尽管出现过各种失误，也曾犯过错误，但每一次都能基于人民利益和党的根本宗旨，通过自我革命，正视自身问题，纠正所犯错误，克服自我缺点，形成了“密切联系群众、批评与自我批评”等自我革命的优良传统和作风，并通过经常性的整顿党的作风来推进党的事业发展。

勇于自我革命，是我们党的一大优势，使我们党在重大关头总能校正发展航向。长征路上，遵义会议结束了王明“左”倾教条主义在党内的统治，从而挽救了党、挽救了红军、挽救了中国革命。延安整风运动彻底纠正了教条主义错误，使实事求是的思想路线深入人心，让我们党日益成熟。党的十一届三中全会冲破长期“左”的错误的严重束缚，进行了拨乱反正，把党和国家工作中心转移到经济建设上来，实现了新中国成立以来党的历史上具有深远意义的伟大转折。

勇于自我革命，需要思想上的高度自省、行动上的高度自觉。自我革命，犹如拿起手术刀给自己动手术，这无疑是痛苦的、艰难的。中国共产党为什么能做到这一点？正所谓“无私者无畏”，中国共产党就是一个“无欲而刚强”的纯洁性、先进性政党。中国共产党的伟大不在于不犯错误，而在于从不讳疾忌医，敢于直面问题，为了人民的利益而坚持真理、修正错误。这是中国共产党的信念追求，也是中国共产党的力量所在。正因为我们党始终坚持这样做，才能够在危难之际绝处逢生、失误之后拨乱反正，成为永远打不倒、压不垮的马克思主义政党。

2. 勇于自我革命锻造了风清气正的政治生态

勇于自我革命,从严管党治党,锻造练就一支钢铁般的党员干部队伍,我们党才能经受风雨洗礼,始终赢得人民的信任支持。1926年,中共中央发布关于坚决清洗贪污腐化分子的通告,这是党内第一个腐败治理的专门文件,拉开了反腐败斗争的序幕。相比“党部成了衙门,党员成了官僚”的国民党,中国共产党以良好的党风带动政风、军风、民风,被外国观察家评价为“中国的希望”。新中国成立后,我们党从领导人民为夺取全国政权而奋斗的党成为领导人民执掌政权的党,面临着使命任务转变和生活环境变化的考验。少数党员干部开始抵不住诱惑,倒在了“糖衣炮弹”的攻势下。我们党开展了反贪污、反浪费、反官僚主义的“三反”运动,严肃查处了刘青山、张子善贪污案,对党员干部反腐倡廉、拒腐防变起到了很大警示作用。改革开放后,我们党管党治党的力度进一步加大。党的十三大正式提出把“从严治党”作为新时期加强党的建设的基本方针,党的十四大将“坚持从严治党”写入党章总纲部分。

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央,面对日益严峻的“四大考验”“四种危险”和党员干部中出现的腐化堕落现象,以“我将无我,不负人民”的责任担当和政治勇气,坚定不移狠抓管党治党不放松,持续深入推进全面从严治党。从制定实施中央八项规定、转变作风到通过科学管理、严格监督和发挥巡视利剑作用切实管住权力,从反腐败无禁区、全覆盖、零容忍到扎紧不能腐的“笼子”、健全党和国家监督体系,全面规范了党内政治生活,营造了风清气正的政治生态,刹住了一些过去被认为不容易刹住的歪风邪气,消除了党和国家内部存在的严重隐患,党群关系明显改善。新时代全面从严治党取得了历史性、开创性成就,产生了全方位、深层次影响。

以史为鉴,可以知兴替。延安时期,毛泽东同黄炎培有过著名的“窑

洞对话”。黄炎培提出“其兴也勃焉，其亡也忽焉”的历史周期率，对此，毛泽东曾坚定地说：“我们已经找到新路，我们能跳出这周期率。”中国共产党确实能够打破这样的定律。原因就在于，一方面，我们党以信仰、价值铸魂，始终与人民血肉相连，得到最广大人民的拥护和支持。中国人民的利益和期待，就是中国共产党推进自我革命、坚决向腐败宣战的根本动力。另一方面，我们党有制度保障、有民主监督、有自我革命，这样就能够做到有缺点克服缺点、有问题解决问题、有错误承认并纠正错误。党的十八大以来全面从严治党的实践证明，中国共产党已经探索出一条长期执政条件下解决自身问题、跳出历史周期率的成功道路。

百年的使命担当，百年的奉献牺牲，百年的砥砺前行，百年的沧桑巨变，以无可辩驳的事实向世人证明，中国共产党无愧于历史、无愧于人民、无愧于时代，是实现中华民族伟大复兴历史使命的合格担当者！千秋伟业，百年只是序章，保持永不懈怠的精神状态和一往无前的奋斗姿态，我们这个百年大党一定能在历史的进程中，奏响民族复兴更加壮丽的乐章。

延伸阅读篇目推荐：

“伟大征程上的中国共产党和中国人民”系列评论，人民日报评论部，《人民日报》2020年8月18日至24日。

《中国共产党为什么“能”》，谢伏瞻，《中国纪检监察》2019年第19期。

《中国共产党为什么“能”》，谢春涛，《人民日报》2019年5月8日。

思考题

1. 中国共产党为什么将马克思主义确立为指导思想？
2. 你认为中国共产党有哪些优秀品质？

收官“十三五” 实现新跨越

2020年，全面建成小康社会取得伟大历史性成就，决战脱贫攻坚取得决定性胜利。我们向深度贫困堡垒发起总攻，啃下了最难啃的“硬骨头”。历经8年，现行标准下近1亿农村贫困人口全部脱贫，832个贫困县全部摘帽。这些年，我去了全国14个集中连片特困地区，乡亲们愚公移山的干劲，广大扶贫干部倾情投入的奉献，时常浮现在脑海。我们还要咬定青山不放松，脚踏实地加油干，努力绘就乡村振兴的壮美画卷，朝着共同富裕的目标稳步前行。

——摘自习近平2021年新年贺词

尤为重要的是，在“十三五”的实践中，中国共产党领导和我国社会主义制度的优势进一步彰显，新发展理念更加深入人心，广大党员干部政治品质和斗争精神斗争本领得到锤炼，全国各族人民精神面貌更加奋发昂扬，为开启全面建设社会主义现代化国家新征程提供了有力政治保证和强大奋进力量。

——摘自习近平2020年10月22日主持中共中央政治局常务委员会会议时的讲话

时间丈量着发展的进度，也标示出攀登的高度。“十三五”时期，是全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标的决胜阶段。5年来，我国经济社会发展取得了全方位、开创性历史成就，全面建成小康社会胜利在望，全面建设社会主义现代化国家前景光明，中华民族迎来新的历史巨变。这是奋斗的五年，也是辉煌的五年。展开这幅波澜壮阔、气势恢宏的时代画卷，每个节点都让人印象深刻，每处着墨都令人心潮澎湃。

一、过去五年是决战脱贫攻坚取得决定性胜利的五年

全面建成小康社会，最艰巨的任务是脱贫攻坚。回望“十三五”，我们把贫困群众和全国各族人民一起迈向小康社会、一起过上好日子作为脱贫攻坚的出发点和落脚点，全国上下同心协力、顽强奋战，摘穷帽，拔穷根，书写了人类历史上最成功的脱贫故事，兑现了我们党向人民、向历史作出的庄严承诺，解决困扰中华民族几千年的绝对贫困问题取得历史性成就。

体量之大独一无二。2020年9月初，在“联



从拼版照片看贵州脱贫之变：上图为贵州省毕节市赫章县河镇彝族苗族乡海雀小学新貌（2018年7月23日摄）；左下图为该废弃的老教学楼（2018年7月23日摄）；右下图为20世纪90年代该校的土坯房教学楼（资料照片） 新华社/发

联合国 2030 年可持续发展目标与中国减贫经验”线上研讨会上，联合国前秘书长潘基文表示，中国非凡的发展进程在全球范围内为实现联合国千年发展目标作出了巨大贡献。改革开放以来，按照世界银行每人每天 1.9 美元的国际贫困标准，我国已有 8 亿多贫困人口实现脱贫，超过欧洲 44 个国家的人口总和。“十三五”期间，党带领人民实施精准扶贫战略，我国超过 5000 万农村贫困人口摆脱绝对贫困，平均每年减贫 1000 万人以上。2020 年 11 月 23 日，贵州省正式宣布该省 9 个县退出贫困县序列。至此，经过 8 年精准扶贫、5 年脱贫攻坚战，中国 832 个贫困县全部摘帽，中国现行标准下的农村贫困人口全部脱贫。可以说，这种大体量的脱贫规模，不仅我国历史上前所未见，别的国家也没有出现过，创造了世界减贫史上的伟大奇迹。

进程之快前所未有。从人类发展史来看，大规模的减贫往往伴随着工业化现代化的进程。西方发达国家的工业化进行了几百年，摆脱大规模的贫困也花了几百年时间，至今仍没有完全消除绝对贫困。而我国在短短几十年间，通过快速的现代化进程，依靠党和政府强力推进，走完了西方发达国家几百年的脱贫历程，人民生活实现从贫穷到温饱再到全面小康的历史性跨越。2020 年脱贫攻坚任务完成后，我国提前 10 年实现了联合国《2030 年可持续发展议程》的减贫目标，成为全球最早实现联合国千年发展目标中减贫目标的发展中国家，加速了世界减贫进程。世界银行前行长金墉曾评价，中国的扶贫事业是“人类历史上最伟大的事件之一”。

质量之高有目共睹。习近平总书记指出：“脱贫既要看数量，更要看质量。”质量是脱贫的生命，没有质量的脱贫就是假脱贫、被脱贫。在脱贫攻坚战中，我们把提高脱贫质量放在首位，对脱贫质量的要求和措施贯穿始终。通过发展生产，贫困地区产业不断壮大，电商扶贫、

案例

“悬崖村”人搬新家 告别爬“天梯”的日子

四川凉山州昭觉县的阿土列尔村，又被称为“悬崖村”。这里高山地区的村民，出入需要攀爬落差800米的悬崖，一条高耸直上、摇摆不定的“天梯”就是他们唯一的路。2020年，易地扶贫搬迁，让全村84户贫困户全部搬迁到了位于县城集中安置点的新家，结束了爬“天梯”的日子。“悬崖村”的搬迁可以说是全国易地扶贫搬迁的真实写照，也是探索高质量脱贫之路的生动注脚。

光伏扶贫等新业态方兴未艾，激发了贫困地区稳定增收的信心；通过基础设施和公共服务建设，全国具备条件的建制村全部通硬化路，贫困地区群众“出门水泥路，抬脚上客车”的梦想变成现实；通过加强社会保障，贫困人口基本实现基本医保、大病保险和医疗救助三重保障全覆盖；通过发展教育，10.8万所义务教育薄弱学校的办学条件得到改善；通过易地扶贫搬迁，让近1000万贫困群众从以前居住的土坯房、茅草房、危旧房搬进了宽敞明亮、安全牢固的新房……“十三五”期间，一系列扎扎实实的脱贫攻坚举措，使得贫困地区经济社会发展明显加快，贫困群众“两不愁三保障”全面实现。这些实实在在的成效，贫困群众感受最明显，也是脱贫攻坚经得起实践和历史检验的生动体现。

消除贫困、改善民生、逐步实现共同富裕，是社会主义的本质要求，也是我们党初心和使命的必然要求。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把脱贫攻坚摆在治国理政突出位置，全面打响了脱贫攻坚战。“十三五”期间，在精准扶贫精准脱贫方略指引下，我国采取更加有力的举措、更加集中的支持、更加精细的工作，以前所未有的力度和

规模推进脱贫攻坚，力度之大、规模之广、成效之显著、影响之深远，前所未有、世所罕见，为全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标奠定了基础。我国农业农村发展发生历史性变革，脱贫攻坚工作取得决定性胜利，为推进实施乡村振兴战略提供了有力支撑。我们在扶贫脱贫领域取得的成就和经验，为全球减贫事业贡献了中国智慧和方案，精准扶贫理念被写入联合国大会文件。联合国秘书长古特雷斯将中国誉为“减贫领域的世界纪录保持者”。

二、过去五年是贯彻新发展理念、推进高质量发展迈出重要步伐的五年

一个国家选择什么样的发展理念，就有什么样的发展状态。创新、协调、绿色、开放、共享——党的十八届五中全会提出的五大发展理念，为我国经济社会实现更高水平发展提供了科学理论指导和行动指南。“十三五”期间，国际形势风云变幻，国内改革发展任务繁重，以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民攻坚克难、砥砺前行，深入贯彻落实新发展理念，推进高质量发展，我国经济实力、科技实力、综合国力跃上新的大台阶。

1. 经济保持中高速增长，质量效益明显提高

“十三五”时期，面对国内外风险挑战明显上升的复杂局面特别是新冠肺炎疫情冲击，我国经济经受住了一次次“压力测试”。经济增速在世界主要经济体中名列前茅，战略性新兴产业发展增速持续快于总体经济增速水平，以新产业、新业态、新商业模式为核心内容的“三新”经济成为推动我国经济发展的重要支撑……我国经济在保持中高速增长的同时，“体格”更强健。

“家底”更殷实。2020年8月10日，《财富》世界500强排行榜

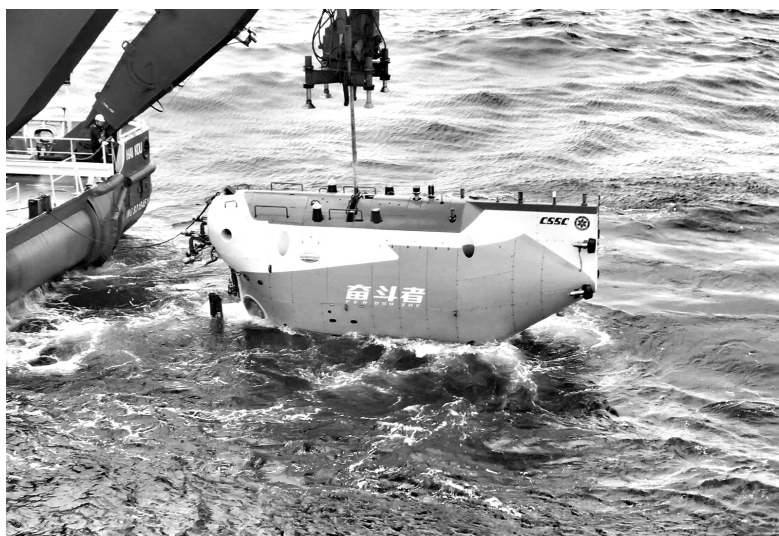
发布。最新的榜单显示，2020年上榜的中国企业数量达133家，继2019年之后再次超过美国（121家），蝉联榜首。中国大企业不断脱颖而出，成为“十三五”期间中国经济蓬勃发展的缩影。2016—2019年，中国年均经济增长率达6.7%，在世界主要经济体中名列前茅。经济总量不断迈上新台阶，2016年突破70万亿元，2017年突破80万亿元，2018年超过90万亿元，2019年接近100万亿元，2020年突破100万亿元，稳居世界第二。外汇储备规模高位回稳，一直保持在3万亿美元之上，连续多年稳居世界第一。中国经济对世界影响力不断提高，对世界经济增长的贡献率连续多年保持在30%左右，是世界经济发展动力最足的火车头。

“含金量”更高。曾几何时，深圳被外界称为“山寨王国”“仿冒商品之都”；如今，“中国硅谷”“创新中心”已经成为深圳的新名片。从“会奔跑的智能机器”电动巴士，到“会飞的智能机器”无人机，再到如纸般薄的彩色柔性显示屏，深圳用创新刷新着城市气质、书写着增长奇迹。解码深圳，也是在观察中国。今天的中国经济，已由高速增长阶段转向高质量发展阶段，更需要着力解决发展“好不好”的问题。5年来，以习近平同志为核心的党中央适应把握引领经济发展新常态，深入推进供给侧结构性改革，中国经济既有量的合理增长，又有质的稳步提升，更有结构的持续优化。2019年我国最终消费支出对经济增长的贡献率为57.8%，服务业增加值占国内生产总值比重达53.9%；制造业增加值占全球份额接近30%，连续10年居世界首位；传统产业改造提升加快，培育形成了全球最大的智能制造系统解决方案市场；初步形成了以17家国家制造业创新中心为重点、以100余家省级制造业创新中心为补充的制造业创新网络……从深化供给侧结构性改革到实施创新驱动发展战略，从坚定不移扩大内需到持续优化

产业结构，我们着力推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革，在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力上取得重大突破。有外国观察家表示：“中国经济和产业结构不断优化升级，令全球对中国发展前景充满信心。”

2. 科技创新量质齐升，创新型国家建设取得重大进展

衡量一个国家的综合国力，科技创新是重要指标。在世界超算TOP500排名中，我国超级计算机台数占45%；我国新能源汽车总保有量超过400万辆，占全球50%以上；我国5G基站数已经超过60万个，5G技术核心专利数世界第一……不断跳动的数字、不断增多的“第一”，



2020年11月28日，创造了10909米中国载人深潜新纪录的“奋斗者”号，完成第二阶段海试，胜利返航。图为当天“奋斗者”号顺利返回海南三亚南山港 杨宁军/摄

见证了“十三五”时期大国创新的坚实步伐。

重大创新成果竞相涌现。陆地之上，中国“天眼”遥望苍穹，高铁“复兴号”驰骋于华夏大地；海洋之中，“奋斗者”号万米深潜，“双龙探极”

助力科考；天空之上，“天问一号”首探火星，北斗卫星精确导航……

“十三五”时期，我国科学前沿取得一批标志性、引领性重大原创成果，战略领域攻克一批关键核心技术，一些高新技术产业正在进入世界前列。我国科技实力正在从量的积累迈向质的飞跃，从点的突破迈向系统能力

提升。量子信息、铁基超导、中微子、干细胞、脑科学等前沿领域取得一批重大原创成果。载人航天与探月、全球卫星导航、大型客机、深地、深海、核能等战略性领域攻克一批“卡脖子”关键核心技术，有力保障了国家相关重大工程的组织实施。5G移动通信、特高压输变电等产业技术创新取得重大突破，有力促进了相关产业转型升级和新兴产业发展。

科技创新实力显著增强。经历了研发、试验、道路测试等漫长历程，无人驾驶汽车随着信息技术的升级“渐行渐近”。系上安全带、点击屏幕“开始”键，车辆缓缓起步，自动避让行人或障碍物……2020年10月，百度在北京推出自动驾驶体验服务。汽车的迭代更新折射出我国科技创新动能源源不断、后劲十足。过去5年，我国全社会研发经费支出增长到2.21万亿元，研发投入强度增长到2.23%。其中，基础研究经费增长近一倍，占全社会研发经费支出的比重已突破6%。我国的国内发明专利授权量连续多年位居世界首位；国际科技论文数量和高被引论文数量均位居世界第二位，成为全球科技创新的重要贡献者。世界知识产权组织发布的《2020年全球创新指数》显示，我国排名从2015年的第29位跃升至2020年的第14位。伴随着大众创业万众创新深入推进，一大批具有国际影响力的创新领军企业和科技型中小企业不断涌现，企业技术创新主体地位持续增强。在全球知名数据智库CB Insights发布的全球500家独角兽企业排行榜上，中国企业有119家，排名第二。

3. 开放型经济发展成就辉煌，国际影响力持续提升

“十三五”时期，面对经济全球化遭遇逆流、新冠肺炎疫情全球蔓延等重大风险挑战，中国不断提高对外开放水平，开放型经济发展取得历史性成就。从放宽市场投资准入、加快自由贸易区建设到出台《外商投资法》、举办中国国际进口博览会、中国国际服务贸易交易会再到

扩大内陆沿边开放、建设海南自由贸易港，中国推出一系列扩大开放重大举措，兑现了“中国开放的大门不会关闭，只会越开越大”的诺言。

开放水平不断提升。在欧洲市场，华为手机完全可以和苹果手机“掰腕子”；在美国西海岸，公路上的比亚迪新能源车随处可见。全世界遍地开花的“中国货”背后，是世界第一货物贸易大国的闪亮实力。我国连续3年保持全球货物贸易第一大国地位，2019年货物贸易进出口总值达31.54万亿元，2020年在外部形势复杂严峻的背景下，我国自6月份以来就实现了进出口连续双增长。我国服务贸易大国地位继续稳固，2019年服务贸易进出口总额5.42万亿元，服务贸易规模连续6年保持世界第二。我国加快建设对外开放新平台，跨境电商综合试验区增加到105个，四次扩容自贸试验区范围，数量由4个增至21个，“引进来”的吸引力和“走出去”的竞争力不断提高。

开放领域不断扩大。2020年9月2日，花旗银行（中国）有限公司宣布，获得中国证监会的基金托管业务资格核准，成为首家获此执照的美国银行。金融业是我国放宽市场准入、积极吸引外资的写照。5年来，我国连续4年修订全国和自贸试验区外商投资准入负面清单，清单条目分别由2017年的93项、122项减至33项、30项，负面清单之外给予外商投资国民待遇。2019年公布的《鼓励外商投资产业目录（2019年版）》，鼓励目录总条目1108条，鼓励外资投资的领域持续增加。2017—2019年，在全球跨国投资连续下滑的背景下，我国吸引外资规模稳居世界第二位。与此同时，我国持续优化营商环境，进一步提升外商投资自由化、便利化水平。我国营商环境排名从2018年的第78位跃升至2020年的第31位，连续两年跻身全球营商环境改善最快的前10个经济体之列。“世界比以往任何时候都更需要中国”，美国《纽约时报》2020年年中这样写道。

三、过去五年是人民群众获得感、幸福感、安全感显著增强的五年

民生连民心，民心系国运。“十三五”期间，随着我国“家底”越来越厚实，我们拿出更多的钱改善民生，不断推出一个个惠民政策，不断实施一个个民生工程，不断解决一个个突出难题。养老服务领域改革“实招”“硬招”不断落地，为老年人托起稳稳的幸福；教育普及水平实现历史性跨越，各级各类教育全面提质增效；保障性安居工程建设持续推进，为促进实现全体人民住有所居的目标发挥了重要作用……这5年，“十三五”规划里的民生目标从纸上落到地上，勾勒出一幅幅色彩斑斓的民生画卷。

1. 就业规模不断扩大

就业，一头牵着千万家庭，一头连着经济大势，是社会稳定的重要保障。“十三五”期间，我国实施更加积极的就业政策。2016—2019年，城镇新增就业每年保持在1300万人以上，目前累计已超过6000万人。同时，失业总体保持在较低水平运行，调查失业率基本保持在5.5%以下，低于全球平均水平。就业有了保障，老百姓“钱袋子”也就越来越鼓，人均国内生产总值突破1万美元，标志着我国向高收入国家水平又迈出坚实一步。目前，我国中等收入群体已超过4亿人，全球规模最大。我们的收入水平不仅整体提高，城乡差距也逐步缩小。2019年城镇居民与农村居民人均可支配收入之比为2.64，比2015年缩小了0.09。今天，过上殷实生活的人们，正在朝着实现全体人民共同富裕的目标不断迈进。

2. 消费结构不断升级

在国际上，恩格尔系数常用来衡量一个国家和地区人民生活水平的

状况：一个国家国民生活越贫困，恩格尔系数就越大；生活越富裕，恩格尔系数就越小。“十三五”期间，中国恩格尔系数持续下降，从2016年的30.1%降至2019年的28.2%。恩格尔系数的降低，反映出居民消费升级的大趋势。越来越多的进口好货走进中国寻常百姓家，丰富了中国消费者的选择；“中国潮牌”成为满足中国消费市场新需求的生力军；自由行旅游产品预订火爆，个性化产品受到欢迎……随着经济社会的发展与居民收入水平的不断提高，我国居民消费结构日益呈现出从注重量的满足向追求质的提升、从模仿型排浪式消费向个性化多样化消费等一系列转变。

3. 教育现代化取得积极进展

“十三五”时期，全方位深化教育领域综合改革，让更公平、更有质量的教育点亮了无数人的人生梦想。5年来，我国教育普及水平实现新提升，推动了人力资源大国向人力资源强国迈进。教育普及水平实现新提升，2019年，九年义务教育巩固率达94.8%，高等教育毛入学率



达51.6%，超过中高收入国家平均水平。新增劳动力中有一半以上接受过高等教育，平均受教育年限达13.7年。教育公平发展迈上新台阶，实现全国义务教育阶段建档立卡辍学

近年来，重庆市忠县通过优化师资配备、设立教育扶贫资助基金等举措，推动义务教育均衡发展和城乡一体化。图为2020年12月3日，忠县汝溪镇中心小学学生在练习小提琴 王全超/摄

学生从台账建立之初的 20 万人到“动态清零”。如今，无论是在偏远山村还是繁华都市，孩子们幸福的笑脸，都是教育发展成就最直观、最生动的体现。

4. 卫生健康事业整体实力显著增强

“十三五”时期，我国全面推进健康中国建设，以全民健康助力全面小康，正在为 14 亿人民带来更多福祉。人均预期寿命更长，2019 年我国人均预期寿命达 77.3 岁，主要健康指标总体上居于中高收入国家前列。医疗服务能力更强，超过 80% 的居民 15 分钟内能够到达最近的医疗点，重点人群家庭医生签约覆盖率超过 70%。医药卫生体制改革更深入，对进口抗癌药等实施零关税，全部取消药品加成。公共卫生防线更牢固，我国取得抗击新冠肺炎疫情斗争重大战略成果，成功防范和应对甲型 H1N1 流感、H7N9 等突发疫情，最大限度保护了人民生命安全和身体健康。迈向全面建设社会主义现代化国家新征程，卫生健康事业将朝着全方位全周期保障人民健康阔步前进。

5. 养老服务事业取得全方位进步

“十三五”时期，党中央、国务院加强顶层设计，推动养老服务快速发展，为构建成熟定型的中国特色养老服务体系奠定坚实基础。生活照料、康复护理等居家社区养老服务普遍开展；养老与医疗、健康、信息技术等产业融合发展，业态不断创新；从居家、社区到机构，从公办到民办，多元化、多层次养老服务供给体系初步形成，老年人的获得感、幸福感、安全感明显提升。截至 2020 年 2 月，全国养老服务机构和设施总数达 19.6 万个，床位 761.4 万张。老有所养、老有所依、老有所乐、老有所安的美好愿景，正化为一幅幅现实的幸福图景。

6. 社会保障不断夯实

保障和改善民生没有终点，只有连续不断的新起点。“十三五”

时期，我国民生保障持续广覆盖、兜底线，保障水平不断提升。我国建立起世界上规模最大的社会保障体系，全民参保计划扎实推进，截至2020年10月，基本养老、失业、工伤保险参保人数分别达9.92亿人、2.14亿人、2.64亿人；2020年，我国基本医疗保险参保人数13.6亿人，参保率稳定在95%以上；截至2018年底，全国城镇保障性安居工程合计开工约7000万套，约2亿群众圆了安居梦；2016—2019年，中央财政共安排补助资金5618亿元，统筹用于最低生活保障、特困人员救助供养等工作……“底线”加紧筑牢，“保障网”更为坚实，让人民群众更多分享改革发展成果。

四、过去五年是中国共产党领导和我国社会主义制度优势进一步彰显的五年

“十三五”时期，我国经济社会发展取得新的历史性成就，全面建成小康社会胜利在望，中华民族伟大复兴向前迈出了新的一大步，社会主义中国以更加雄伟的身姿屹立于世界东方。这样的成绩背后，靠的正是党的集中统一领导，靠的正是以人民为中心，靠的正是集智攻关、积力远行。

1. 党的领导核心作用充分彰显

在国家治理体系大棋局中，党中央好比将帅，在全盘之中起着大脑和中枢的作用，对下好、下活全党全国这盘“大棋局”至关重要。“十三五”时期，面对错综复杂的国际形势、艰巨繁重的国内改革发展稳定任务，以习近平同志为核心的党中央把方向、谋大局、定政策、促改革，团结带领全党全国各族人民锐意进取、开拓创新，成为战胜一切困难和风险挑战的“定海神针”。

面对经济下行的压力，党中央坚定不移贯彻新发展理念、坚定不移

声音

中共中央党校（国家行政学院）习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心研究员秦刚：中国共产党的领导地位是中国人民通过长期的历史与现实比较而作出的政治选择，是党与人民同心同德、共同奋斗的结果。中国共产党没有自己的私利，而是全体人民利益的代表。在推进社会发展或应对各种突发事件过程中，党制定各种政策、采取各种措施，都以实现和维护最广大人民的根本利益为目标，同时兼顾各方面的利益关系、不同利益要求，因而能够得到全社会的广泛认同和支持。

推进供给侧结构性改革，着力突破制约经济增长潜力充分释放和高质量发展的体制机制障碍，破除了“速度焦虑”，摆脱了短期刺激依赖，推动了“三去一降一补”取得明显进展，确保了中国经济这艘大船始终沿着正确航向奋力前进。

面对区域发展不平衡的挑战，党中央精心谋划、科学布局，多项改革不断深入推进，京津冀协同发展、长江经济带发展、粤港澳大湾区建设、推进海南全面深化改革开放、深入推进东北振兴、长三角一体化发展、黄河流域生态保护和高质量发展、成渝地区双城经济圈建设等一个个国家重大战略打通区域协调发展“经络”，推动我国区域协调发展不断向着更加均衡、更高层次、更高质量方向阔步前行。

面对突如其来的新冠肺炎疫情，党中央迅疾成立中央应对疫情工作领导小组，先后召开30余次领导小组会议，研究部署疫情防控和统筹推进经济社会发展的重大问题和重要工作。派出中央督导组指导湖北省、武汉市加强防控工作，以争分夺秒的战时状态开展工作，有力控制了疫情蔓延，守住了第一道防线。各级党委政府、各地区各部门守土有责、

担责尽责，各基层党组织和广大党员干部不畏艰险、连续作战，确保党中央重大决策部署贯彻落实，让党旗在防控疫情斗争第一线高高飘扬。

面对经济全球化遭遇逆流及单边主义、保护主义抬头，党中央坚定站在历史正确的一边，高擎开放发展、合作发展、共赢发展的大旗，着眼推动形成全面开放新格局、推动全方位对外开放，提出放宽市场投资准入、加快自由贸易区建设等一系列务实、高效的开放举措，我国在实现自身发展的同时，为各国带来更多市场机遇、投资机遇、增长机遇。

实践充分证明，风雨来袭之时，中国共产党是中国人民最可靠的主心骨；披荆斩棘之路，中国共产党是中华民族复兴征程上最坚强的领导核心。无论在重大历史关头，还是在重大考验面前，党中央的判断力、决策力、行动力具有决定性作用。正是因为有了如此执政能力，我们才能决胜全面建成小康社会、开启中华民族伟大复兴新征程，才能成功应对一系列重大风险挑战、克服无数艰难险阻，才有能力应变局、平风波、除顽瘴、化危机。在新的征程上，越是任务艰巨，越是风险挑战增大，越要把党的领导这个最本质特征坚持好、这个最大优势发挥好，越要增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。

2. 中国特色社会主义制度的显著优势进一步体现

制度是定国安邦的根本，是成就伟业的保障。一套成熟有效的制度，不仅能够在抵御风险时“图之于未萌，虑之于未有”，还能在化解风险中对症下药、综合施策。党的十九届四中全会全面总结出我国国家制度和国家治理体系 13 个方面的显著优势，反映了我们党在长期治理实践中取得的成功经验，揭示了中国发展奇迹背后的“制胜密码”。

“十三五”时期，以习近平同志为核心的党中央带领全党和全国人民进行伟大斗争、建设伟大工程、推进伟大事业、实现伟大梦想，中国特色社会主义制度的优势在应对重大挑战、抵御重大风险、克服重大

阻力、解决重大矛盾等方面，得到了充分的彰显。

这5年，以人民为中心的好制度让人民群众有更多获得感、幸福感、安全感。中国特色社会主义制度好不好、优越不优越，中国人民最清楚，也最有发言权。从简政放权、深入推进审批服务便民化，实现群众办事“最多跑一次”，到深化司法体制综合配套改革，“努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义”；从完善产权保护体系，让“有恒产者有恒心”，到深化要素市场化配置改革，让全社会创新创造的活力竞相迸发；从全面放开养老服务市场，让“老年人切身感受”成为评价养老服务质量的的标准，到补齐贫困地区教育短板，实现“人人有学上、个个有技能、家家有希望、县县有帮扶”……我们始终着眼于实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益，着力保障和改善民生，让改革发展成果更多更公平惠及全体人民，展现出我国国家制度和国家治理体系的强大生命力和巨大优越性。

这5年，集中力量办大事的好制度推动中华民族伟大复兴的航船乘风破浪、扬帆远航。衡量一个国家的制度是否成功、是否优越，一个重要方面就是看其在重大风险挑战面前，能不能号令四面、组织八方共同应对。在抗击新冠肺炎疫情斗争中，我们充分发挥集中力量办大事、办难事、办急事的制度优势，党政军民学闻令而动，东西南北中各就各位，全国迅速形成统一指挥、全面部署、立体防控的战略布局，夺取了抗疫斗争重大战略成果。在防汛救灾大考中，各级党委和政府紧急行动，人民解放军和武警部队冲锋在前，广大干部群众团结奋战，防洪救灾体系发挥重要作用。在打赢脱贫攻坚战的这场硬仗中，我们广泛有效地动员和凝聚起各方面的力量向贫困宣战，构建起专项扶贫、



微视频：中国特色社会
主义制度好在哪儿？

行业扶贫、社会扶贫互为补充的大扶贫格局。在重大创新工程中，我们充分调动和统筹各方科研力量，协同发力、集中攻关，齿轮咬合般的协作精神汇聚成一股强大的力量，打造了更多重大科技成果的“国之重器”，吹响了建设世界科技强国新号角。有国外学者评价：“中国制度所具有的战略性和全局性、前瞻性和对全国资源的调动能力，是其他制度无法比拟的。”

5年的发展历程告诉我们，中国特色社会主义制度所具有的显著优势，是抵御风险挑战、提高国家治理效能的根本保证。进入新征程，面对改革发展稳定任务，面对各类艰难险阻、风险挑战，我们要拿出更大的勇气、更多的举措破除深层次体制机制障碍，坚持和完善中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化，我们的道路必将越走越宽广，我们的制度必将越来越成熟。

锐始者必图其终，成功者先计于始。在14亿中国人民的团结奋斗中，“十三五”圆满收官，“十四五”正在起航。站在新的起点上，让我们以一往无前的奋斗姿态、风雨无阻的精神状态，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程，向第二个百年奋斗目标奋勇前进！

延伸阅读篇目推荐：

《决胜全面建成小康社会取得决定性成就》，宁吉喆，《人民日报》2020年12月7日。

《走向全面小康——“十三五”经济社会发展成就巡礼》，陈炜伟，新华网2020年9月28日。

思考题

1. 谈一谈我们如期打赢脱贫攻坚战的重大意义。
2. “十三五”时期，党的领导核心作用是如何彰显的？

第三讲

绘就新蓝图 奋进新征程

谋划“十四五”时期发展，要坚持发展为了人民、发展成果由人民共享，努力在推动高质量发展过程中办好各项民生事业、补齐民生领域短板。要更加聚焦人民群众普遍关心关注的民生问题，采取更有针对性的措施，一件一件抓落实，一年接着一年干，让人民群众获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。

——摘自习近平在基层代表座谈会上的讲话

全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，我们要乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军，这标志着我国进入了一个新发展阶段。新发展阶段是社会主义初级阶段中的一个阶段，同时是其中经过几十年积累、站到了新的起点上的一个阶段。新发展阶段是我们党带领人民迎来从站起来、富起来到强起来历史性跨越的新阶段。经过新中国成立以来特别是改革开放40多年的不懈奋斗，我们已经拥有开启新征程、实现新的更高目标的雄厚物质基础。新中国成立不久，我们党就提出建设社会主义现代化国家的目标，未来30年将是我们完成这个历史宏愿的新发展阶段。

——摘自习近平在省部级主要领导干部学习贯彻党的十九届五中全会精神专题研讨班开班式上的讲话

历史的航道上，总有一些重要的节点，犹如高高耸立的灯塔，指引着历史前行的方向。党的十九届五中全会是我们党在全面建成小康社会胜利在望、全面建设社会主义现代化国家新征程即将开启的重要历史时刻召开的一次十分重要的会议，是在我国将进入新发展阶段、实现中华民族伟大复兴正处于关键时期召开的一次具有全局性、历史性意义的会议。全会站在“两个一百年”奋斗目标的历史交汇点，坚持立足国内和全球视野相统筹，坚持问题导向和目标导向相统一，坚持中长期目标和短期目标相贯通，坚持全面规划和突出重点相协调，擘画发展蓝图、规划实现路径、作出战略部署，指明了“中华号”航船驶向伟大复兴彼岸的前进方向。

一、胸怀两个大局 把脉发展阶段

“辨方位而正则。”党的十九届五中全会顺应时代前进潮流，准确把握发展大势，作出我国进入新发展阶段的重要判断。这一判断，精辟概括了当代中国发展变革的阶段性特征，科学把握了我国发展新的历史方位，准确标定了中国特色社会主义航船前行的时代坐标。

1. 回顾过去，我们前赴后继，一棒接一棒、一代接一代，在逐梦现代化的道路上矢志不渝

实现中华民族伟大复兴，是近代以来中国人民最伟大的梦想。鸦片战争之后，中国人民和无数仁人志士不屈不挠，苦苦寻求中国现代化之路，但在半殖民地半封建社会的条件下，中国现代化没有也不可能取得成功。

中国共产党建立百年来，团结带领中国人民进行的一切奋斗，就是为了把我国建设成为现代化强国，实现中华民族伟大复兴。新中国成立以后，我们党孜孜以求，带领人民对中国现代化建设进行了艰辛探索。

1956年，毛泽东提出：“我国人民应该有一个远大的规划，要在几十年内，努力改变我国在经济上和科学文化上的落后状况，迅速达到世界上的先进水平。”1964年12月，周恩来在第三届全国人民代表大会上所作的政府工作报告中，首次提出了实现“四个现代化”的目标，即现代工业、现代农业、现代国防、现代科学技术。

改革开放以后，我们党提出“三步走”战略，即到20世纪80年代末解决人民温饱问题，到20世纪末使人民生活达到小康水平，到21世纪中叶基本实现现代化，达到中等发达国家水平。进入21世纪，在人民生活总体上达到小康水平之后，我们党又提出，到建党100年时全面建成惠及十几亿人口的更高水平的小康社会，然后再奋斗30年，到新中国成立100年时，把我国建成社会主义现代化国家。

党的十八大以来，中国特色社会主义进入新时代，中华民族迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃。党的十九大站在新的更高的历史起点上，对实现第二个百年奋斗目标作出分两个阶段推进的战略安排，提出到2035年基本实现社会主义现代化，到本世纪中叶把我国建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国。

从第一个五年计划到第十四个五年规划，一以贯之的主题是把我国

问答

问：我国现代化有哪些特征？

答：我们所推进的现代化，既有各国现代化的共同特征，更有基于国情的中国特色。第一，是人口规模巨大的现代化。第二，是全体人民共同富裕的现代化。第三，是物质文明和精神文明相协调的现代化。第四，是人与自然和谐共生的现代化。第五，是走和平发展道路的现代化。

建设成为社会主义现代化国家。我们走过弯路，也遭遇过一些意想不到的困难和挫折，但建设社会主义现代化国家的意志和决心始终没有动摇。现代化的漫漫长路，好比一场接力跑，我们要一棒接着一棒跑下去，每一代人都要为下一代人跑出一个好成绩。

2. 立足当今，我们信心满怀，全面建成小康社会胜利在望，中华民族伟大复兴向前迈出了新的一大步，为全面建设社会主义现代化国家创造了有利条件

全面建成小康社会是“两个一百年”奋斗目标中的第一个百年奋斗目标，是实现社会主义现代化必经的发展阶段，是实现中华民族伟大复兴中国梦的关键一步。一百年的时间，在人类历史长河中只是弹指一挥间，但对中国人民和中华民族来讲，这是沧桑巨变、换了人间的一百年。百年来党团结带领人民，将一个半殖民地半封建社会变为世界上最大的社会主义国家，在一穷二白的土地上建设出世界第二大经济体，国内生产总值突破 100 万亿元，经济实力、科技实力、综合国力不断跃上新的台阶；从温饱还没有完全解决的困境中发展为人均国内生产总值跨过 1 万美元门槛，千百年来困扰中华民族的绝对贫困问题历史性地画上句号，创造人类有史以来规模最大、持续时间最长、惠及人口最多的减贫奇迹，为世界范围内消除贫困、实现和平发展作出历史性贡献；从人均预期寿命只有 35 岁到倍增至 77 岁，我国建成了世界上规模最大的社会保障体系，基本医疗保险覆盖超过 13 亿人，基本养老保险覆盖近 10 亿人，人民生活水平显著提高。如今，“十三五”圆满收官，全面建成小康社会胜利在望。

如期全面建成小康社会，使中华民族伟大复兴向前迈出新的一大步，实现了从大幅落后于时代到大踏步赶上时代的新跨越，让中国人民意气风发走在时代前列，在党史、新中国史、改革开放史、社会

主义发展史上，都是值得浓墨重彩书写、具有重大历史意义的标志性事件。生活在这一伟大国度、伟大时代的我们，有幸见证是万分幸福的，有幸亲历是无比自豪的。

如期全面建成小康社会，我们更加有理由坚信，梦想不是可望而不可即的，全面建成小康社会已经奠定了坚实基础，积累了宝贵经验，积蓄了前行力量，我



近年来，河北省邢台市积极推进“医养结合”新型养老模式，打造集养老护理、医疗康复于一体的医养中心，增强养老医疗服务能力，满足社会多层次的养老需求 张驰/摄

们比历史上任何时期都更有能力实现现代化强国梦、伟大复兴中国梦，我们党向人民、向历史作出的庄严承诺定将一一兑现。我们更加有理由坚定中国特色社会主义的道路自信、理论自信、制度自信、文化自信，不为任何风险所惧，不为任何干扰所惑，使“中华号”航船始终沿着正确的航道前进。我们更加有理由坚信，没有任何力量能够撼动我们伟大祖国的地位，没有任何力量能够阻挡中国人民和中华民族的前进步伐。

3. 放眼未来，我们接续奋斗，我国发展仍然处于重要战略机遇期，有基础、有条件、有能力取得新的伟大胜利

肯取势者可为人先，能谋势者必有所成。把握大势才能运筹帷幄，才能应势而动、顺势而为。《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》（以下简称《建议》）



长视频：一份历史性
纲领的诞生

明确指出：“当前和今后一个时期，我国发展仍然处于重要战略机遇期，但机遇和挑战都有新的发展变化。”

从国际看，世界百年未有之大变局进入加速演变期，国际环境日趋错综复杂。这样的大变局不是一时一事、一域一国之变，是世界之变、时代之变、历史之变。一方面，和平与发展仍然是时代主题，新一轮科技革命和产业变革深入发展，国际力量对比深刻调整，人类命运共同体理念深入人心。另一方面，国际形势的不稳定性不确定性明显增加，新冠肺炎疫情大流行影响广泛深远，经济全球化遭遇逆流，民粹主义、排外主义抬头，保护主义、单边主义、霸权主义对世界和平与发展构成威胁，国际经济、科技、文化、安全、政治等格局都在发生深刻复杂变化。我国势必要在一个更加不稳定不确定的世界中谋求自身发展及推动同其他国家的合作发展。

从国内看，我国继续发展具有多方面优势和条件，也面临不少困难和挑战。一方面，制度优势显著，治理效能提升，经济长期向好，物质基础雄厚，人力资源丰富，市场空间广阔，发展韧性强劲，社会大局稳定。另一方面，我国发展不平衡不充分问题仍然突出，重点领域关键环节改革任务仍然艰巨，创新能力不适应高质量发展要求，农业基础还不稳固，城乡区域发展和收入分配差距较大，生态环保任重道远，民生保障存在短板，社会治理还有弱项。我国转向高质量发展阶段后的优势和短板，需要用全面、辩证、长远的眼光来看待。

综合来看，尽管我国发展的内外环境发生了深刻复杂变化，但我国仍处在成长上升期，发展的内生动力依然强劲，实现中华民族伟大复兴的历史进程不可阻挡。特别是我国经济稳中向好、长期向好的基本面没

有变，经济潜力足、韧性大、活力强、回旋空间大、政策工具多的基本特点没有变，发展具有的多方面优势和条件没有变。我们要统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，深刻认识我国社会主要矛盾变化带来的新特征新要求，深刻认识错综复杂的国际环境带来的新矛盾新挑战，坚定信心，保持战略定力，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程。

二、肩负历史使命 擘画宏伟蓝图

中国特色社会主义成功走完了现代化的“前半程”，即将开启未来30年现代化的“后半程”。党的十九届五中全会着眼“两个一百年”奋斗目标的有机衔接、接续推进，把握全面建设社会主义现代化国家的目标要求，提出了到2035年基本实现社会主义现代化的远景目标，明确了“十四五”时期经济社会发展的指导方针、主要目标和重点任务，描绘了进入新发展阶段的发展蓝图，展现了我国社会主义现代化的灿烂前景。

1. 目标要求高远务实

在即将开启全面建设社会主义现代化国家新征程的历史时刻，《建议》从9个方面明确了基本实现社会主义现代化远景目标，丰富了目标内涵，提出了新的更高要求。展望2035年，中国将是一幅什么样的美丽图景？到那时，我国经济实力、科技实力、综合国力将大幅跃升，经济总量和城乡居民人均收入将再迈上新的大台阶，关键核心技术实现重大突破，进入创新型国家前列；基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化，建成现代化经济体系；基本实现国家治理体系和治理能力现代化，人民平等参



音频：怎样理解到2035年基本实现社会主义现代化远景目标？

“十四五”经济社会发展主要目标

- 一是经济发展取得新成效；
- 二是改革开放迈出新步伐；
- 三是社会文明程度得到新提高；
- 四是生态文明建设实现新进步；
- 五是民生福祉达到新水平；
- 六是国家治理效能得到新提升。

与、平等发展权利得到充分保障，基本建成法治国家、法治政府、法治社会；建成文化强国、教育强国、人才强国、体育强国、健康中国，国民素质和社会文明程度达到新高度，国家文化软实力显著增强；广泛形成绿色生产生活方式，碳排放达峰后

稳中有降，生态环境根本好转，美丽中国建设目标基本实现；形成对外开放新格局，参与国际经济合作和竞争新优势明显增强；人均国内生产总值达到中等发达国家水平，中等收入群体显著扩大，基本公共服务实现均等化，城乡区域发展差距和居民生活水平差距显著缩小；平安中国建设达到更高水平，基本实现国防和军队现代化；人民生活更加美好，人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。同时，综合考虑未来一个时期国内外发展趋势和我国发展条件，对“十四五”时期我国发展作出系统谋划和战略部署，提出6个新发展目标。

制定这些目标既高远又务实，既充分考虑了我国继续发展具有多方面优势和有利条件，也充分考虑了各种风险和挑战，实现这些目标是有基础、有条件、有把握的。比如，关于“十四五”和2035年经济发展目标，《建议》都采取了以定性表述为主、蕴含定量的方式。这样表述，综合考虑了各方面因素。从经济发展能力和条件看，我国经济有希望、有潜力保持长期平稳发展，到“十四五”末达到现行的高收入国家标准、到2035年实现经济总量或人均收入翻一番，是完全有可能的。同时，

考虑未来一个时期外部环境中不稳定不确定因素较多，存在不少可能冲击国内经济发展的风险隐患，新冠肺炎疫情全球大流行影响深远，世界经济可能持续低迷，中长期规划目标要更加注重经济结构优化，引导各方面把工作重点放在提高发展质量和效益上。比如，关于促进全体人民共同富裕，《建议》提出“全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展”，在党的全会文件中还是第一次。共同富裕是社会主义的本质要求，是人民群众的共同期盼。我们推动经济社会发展，归根到底是要实现全体人民共同富裕。随着开启全面建设社会主义现代化国家新征程，我们必须把促进全体人民共同富裕摆在更加重要的位置，脚踏实地，久久为功，向着这个目标更加积极有为地进行努力。这样表述，既指明了前进方向和奋斗目标，也是实事求是、符合发展规律的，兼顾了需要和可能，在促进全体人民共同富裕的道路上不断向前迈进。

2. 发展主题指向明确

新时代我国经济发展的基本特征，就是由高速增长阶段转向高质量发展阶段。高质量发展是能够很好满足人民日益增长的美好生活需要的发展，是创新成为第一动力、协调成为内生特点、绿色成为普遍形态、开放成为必由之路、共享成为根本目的的发展。“十四五”时期经济社会发展要以推动高质量发展为主题，这是党的十九届五中全会根据我国发展阶段、发展环境、发展条件变化作出的科学判断。

我国仍处于并将长期处于社会主义初级阶段，仍然是世界上最大的发展中国家，发展仍然是我们党执政兴国的第一要务。党的十八届五中全会鲜明提出了创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，引领我国经济不断破解发展难题、厚植发展优势，在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力上取得重大突破，迈出高质量发展的坚实步伐。实践充分表明，推动高质量发展是遵循经济发展规律、保持经济持续健康

发展的必然要求，是适应我国社会主要矛盾变化和全面建成小康社会、全面建设社会主义现代化国家的必然要求。

“十四五”时期我国将进入新发展阶段，面临一系列新机遇新挑战。继续发展具有多方面优势和条件，但我国发展不平衡不充分问题仍然突出，发展中的矛盾和问题集中体现在发展质量上。同时，当今世界正经历百年未有之大变局，防范化解各类风险隐患，积极应对外部环境变化带来的冲击挑战，关键在于办好自己的事，提高发展质量，提高国际竞争力，增强国家综合实力和抵御风险能力，有效维护国家安全，实现经济行稳致远、社会和谐安定。这都要求必须把发展质量问题摆在更为突出的位置。可以说，高质量发展是新发展阶段的“总纲”，是当前和今后一个时期确定发展思路、制定经济政策、实施宏观调控的根本要求，是实现从“有没有”到“好不好”、从“体量优势”到“质量优势”的治本之策。经济、社会、文化、生态等各领域都要体现高质量发展的要求。

3. 指导方针旗帜鲜明

《建议》明确了“十四五”时期我国经济社会发展的指导思想，提出了必须遵循的“五个坚持”的重要原则。这“五个坚持”，是党的十八大以来以习近平同志为核心的党中央治国理政实践经验的升华，是我们党对我国发展规律认识的进一步深化。

——坚持党的全面领导。坚持和完善党的全面领导，是党和国家的根本所在、命脉所在，也是全国各族人民的利益所系、幸福所系。

“十三五”时期，面对错综复杂的国际形势、艰巨繁重的国内改革发展稳定任务，特别是新冠肺炎疫情严重冲击，我国经济社会发展取得新的重大成就，根本在于有以习近平同志为核心的党中央坚强领导。实践证明，中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征，是中国特色社

社会主义制度的最大优势。党政军民学，东西南北中，党是领导一切的。这是推进我国经济社会发展不能脱离的最大国情。“十四五”时期乃至更长时期，我国经济社会发展将面临极其复杂的国际形势，要破解一系列难题、战胜一系列风险挑战。形势越是复杂，任务越是艰巨，越离不开中国共产党这个指引方向的指南针、凝心聚力的主心骨、社会稳定的压舱石，越要坚持和加强党的全面领导。

——坚持以人民为中心。为人民谋幸福是中国共产党永恒不变的初心和矢志不渝的奋斗目标。百年来，我们党正是怀揣这样的初心，抛头颅、洒热血干革命，敢拼搏、战天地搞建设，当先锋、闯新路促改革，目的就是让人民过上好日子。“十三五”时期，我国脱贫攻坚成果举世瞩目，人民生活水平显著提高，各项成就充分彰显了以人民为中心的发展思想，极大增强了人民的获得感、幸福感、安全感。《建议》强调，要坚持人民主体地位，坚持共同富裕方向，始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享。在中国未来经济社会发展蓝图中，“人民至上”仍将始终是最为鲜明的价值取向。

——坚持新发展理念。发展理念是发展行动的先导。创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念不是凭空得来的，而是在深刻总结国内外发展经验教训、分析国内外发展大势的基础上形成的，也是针对我国发展中的突出矛盾和问题提出来的。新发展理念回答了关于发展的目的、动力、方式、



路径等一系列理论和实践问题，阐明了我们党关于发展的政治立场、价值导向、发展模式、发展道路等重大政治问题。经过“十三五”时期的发展，全社会对新发展理念的认识和实践不断丰富提升。我们面临新的形势和任务，更需要坚定不移贯彻新发展理念，把新发展理念贯穿“十四五”时期和今后更长时期发展全过程和各领域。

——坚持深化改革开放。40多年来，改革开放极大改变了中国的面貌、中华民族的面貌、中国人民的面貌、中国共产党的面貌。改革开放是党和人民大踏步赶上时代的重要法宝，是坚持和发展中国特色社会主义的必由之路，是决定当代中国命运的关键一招，也是决定实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的关键一招。改革开放以来积累的宝贵经验弥足珍贵，必须倍加珍惜、长期坚持。我们需要继续用足用好这个“关键一招”，始终做到改革不停顿、开放不止步，通过深化改革开放为新发展阶段提供持续不断的发展动力。

——坚持系统观念。系统观念是具有基础性的思想和工作方法。经济社会体系是一个普遍联系、多维多元的复杂系统，从系统观念出发优化治理，加强顶层设计和战略布局，增强发展的整体性和协同性，才能使各领域发展有机统一、相互促进。党的十八大以来，党中央系统谋划、统筹推进党和国家各项事业，明确提出中国特色社会主义事业“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，提出新时代坚持和发展中国特色社会主义的基本方略。这些布局、方略都对党和国家全局工作起到了提纲挈领、抓纲带目、锚定目标、引领方向的作用。我们要建设的社会主义现代化是全面发展、全面进步的现代化，也需要从系统观念出发，加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，统筹国内国际两个大局，办好发展安全两件大事，坚持全国一盘棋，更好发挥中央、地方和各方面积极性，实现发展质量、结构、规模、

速度、效益、安全相统一。

4. 任务部署路径清晰

《建议》总体上按照新发展理念的内涵来组织，分领域阐述“十四五”时期经济社会发展和改革开放的重点任务，分12个部分，明确了从科技创新、产业发展、国内市场、深化改革、乡村振兴、区域发展，到文化建设、绿色发展、对外开放、社会建设、安全发展、国防建设等重点领域的思路和重点工作。

- 坚持创新驱动发展，全面塑造发展新优势。
- 加快发展现代产业体系，推动经济体系优化升级。
- 形成强大国内市场，构建新发展格局。
- 全面深化改革，构建高水平社会主义市场经济体制。
- 优先发展农业农村，全面推进乡村振兴。
- 优化国土空间布局，推进区域协调发展和新型城镇化。
- 繁荣发展文化事业和文化产业，提高国家文化软实力。
- 推动绿色发展，促进人与自然和谐共生。
- 实行高水平对外开放，开拓合作共赢新局面。
- 改善人民生活品质，提高社会建设水平。
- 统筹发展和安全，建设更高水平的平安中国。
- 加快国防和军队现代化，实现富国和强军相统一。

这些任务部署，以推动高质量发展为主题，坚定不移贯彻新发展理念，坚持质量第一、效益优先，切实转变发展方式，推动质量变革、效率变革、动力变革，使发展成果更好惠及全体人民，不断实现人民对美好生活的向往。这些任务部署，将在构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局中开拓发展新境界，与时俱进提升我国经济发展水平，重塑我国国际合作和竞争新优势。这些任务部署，

兼顾谋当下与图长远、固根本与扬优势、驭变局与开新局，系统回答了新发展阶段实现什么样的发展、怎样实现发展等一系列重大问题。

三、保持战略定力 勠力同心前行

新使命催人奋进，新征程任重道远。当前，我国仍处于一个大有可为的历史机遇期，在社会主义道路上追寻现代化的前景从未像今天这样天高地广。前进路上，目标要求绘就了恢宏蓝图，发展理念指引着前行方向，高瞻远瞩的领路人、坚如磐石的战略定力、众志成城的磅礴之力和真抓实干的落实精神则是我们奋力夺取全面建设社会主义现代化国家新胜利的坚强保障、信心之源。

1. 新征程上，中国共产党领航掌舵

办好中国的事情关键在党。70多年伟大征程波澜壮阔，党领导人民在筌路蓝缕中艰难起步，在封闭僵化中勇毅破局，在严峻考验中坚强捍卫，在伟大斗争中砥砺前行，中国共产党同当代中国的发展进步、中国特色社会主义的勃勃生机紧密联系在一起。正是因为始终坚持党的集中统一领导，我们才能实现伟大历史转折、开启改革开放新时期和中华民族伟大复兴新征程，才能成功应对一系列重大风险挑战、克服无数艰难险阻，才能成功战洪水、防非典、抗地震、化危机、应变局，才能打赢这次抗疫斗争。可以说，中国有了中国共产党的领导，是中国、中华民族、中国人民的一大幸事。实现中华民族伟大复兴，是一条充满风险、面临挑战的拼搏之路，前面还有许多“雪山”“草地”等待我们去跨越，有许多“娄山关”“腊子口”需要我们去征服。在新的征程上，协调推进全面建设社会主义现代化国家、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党的战略布局，中国共产党将始终是高瞻远瞩的领路人、不屈不挠的革命者、凝心聚力的主心骨，发挥着举旗定向、定海神针的作

用，总揽全局、协调各方，在更高水平上实现全党全社会思想上的统一、行动上的一致，带领“中华号”航船涉深水、过暗礁、闯险滩，朝着全面建设社会主义现代化国家的奋斗目标稳步前进。

2. 新征程上，保持战略定力，防范和化解影响我国现代化进程的各种风险

咬定青山不放松，任尔东西南北风。一直以来，面对风险挑战，习近平总书记始终认为，“保持定力，增强信心，集中精力办好自己事情，是我们应对各种风险挑战的关键”。当美国不断挑起经贸摩擦，中国坚持自己的节奏不动摇，以一系列沉着有力举措稳妥应对，稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期措施密集出台，中国经济稳中有进的步伐铿锵有力；当新冠肺炎疫情来势汹汹，我们没有被困难吓倒，而是坚持用全面、辩证、长远的眼光看待疫情的冲击，在危机中育新机、于变局中开新局，国内疫情防控、复工复产和复商复市均走在世界前列，中国是唯一保持正增长的主要经济体；当有些国家频繁“毁约”“退群”，中国坚定不移扩大对外开放，成功举办三届中国国际进口博览会，增强国内国际经济联动效应，以自身复苏带动世界共同复苏，为国际社会注入更多正能量。实践充分证明，越是面对错综复杂的国际环境、艰巨繁重的国内改革发展稳定任务，越是需要保持战略定力。

今天，我们虽然迎来民族复兴的光明前景，但也面临前所未有的风险挑战，我国现代化进程绝不可能是轻轻松松、一帆风顺的。就外部而言，中国已处在国际社会的聚光灯下，大象在小树的背后是藏不住的，必然会遭到猜忌和围堵，来自国际的经济、政治、军事风险不可避免。就内部而言，发达国家在几百年中产生的一些问题在中国几十年内集中出现，矛盾和问题具有复杂性、突发性、尖锐性，其蕴含的风险之高不

中央政策研究室原副主任施芝鸿：“十四五”时期开启全面建设社会主义现代化国家新征程，乃是“乘势而上”开启的。乘势而上的“势”，一是中国人民、中华民族为实现中华民族伟大复兴强大能量充分爆发、势不可挡的磅礴气势。二是我们党和国家长期积累、持续存在、独具特色的综合优势。包括制度优势显著、经济长期向好、物质基础雄厚、人力资源丰富、市场空间广阔等方面。三是我们党和国家各方面工作驰而不息、稳中求进的基本趋势和良好态势。这包括我国经济在国际格局中的份额和塑造力持续上升态势；我国疫情防控取得重大战略成果，经济发展呈现良好态势；人民生活显著提高、中等收入群体不断扩大的基本趋势；等等。

言而喻。新征程上，各种风险和挑战绕不开、躲不过。一方面，增强忧患意识、防范风险挑战要一以贯之，密切关注那些可能迟滞甚至中断中华民族伟大复兴进程的重大风险，综合研判、统筹谋划、有力应对，尽最大努力避免其发生。另一方面，保持长远眼光和历史耐心，以“每临大事有静气”的沉稳、“不畏浮云遮望眼”的洞察、“风物长宜放眼量”的气度，始终保持坚如磐石的战略定力，集中力量办好自己的事，确保社会主义现代化事业顺利推进。

3. 新征程上，不断实现人民对美好生活的向往

民生改善没有终点，只有连续不断的起点。新发展阶段，人民对美好生活的向往更加强烈，解决好就业、教育、医疗、社保、住房、养老、食品安全、社会治安等突出民生问题，更好满足人民对美好生活向往的任务比以往任何时候都更加迫切。《建议》立足满足人民群众对美好生活的更高期待，对增进民生福祉、改善人民生活品质提出一系列新要求、

作出系列新部署。比如，就业关系亿万人民的饭碗，要“强化就业优先政策，坚持经济发展就业导向，扩大就业容量，提升就业质量，促进充分就业”；社会保障是民生“安全网”、社会“稳定器”、发展“调节阀”，要“健全基本养老、基本医疗保险筹资和待遇调整机制，实现基本养老保险全国统筹，健全重大疾病医疗保险和救助制度”；人民的健康水平是一个现代国家发展状况的“晴雨表”，要“深入实施健康中国行动，强化基层公共卫生体系，加快优质医疗资源扩容和区域均衡布局”；等等。新征程上，我们党将始终把人民利益摆在至高无上的地位，把老百姓的安危冷暖时刻放在心上，以造福人民为最大功绩，一件接着一件办，一年接着一年干，在幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶上不断取得新进展，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感，朝着共同富裕的目标不断迈进。

4. 新征程上，要紧紧依靠 14 亿中国人民的磅礴之力、非凡之智

人民是历史的创造者，人民是真正的英雄。波澜壮阔的中华民族发展史是中国人民书写的，中华民族迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃是中国人民奋斗出来的。跨过一道又一道沟坎、取得一个又一个胜利，关键就在于我们党密切联系群众、紧紧依靠人民，充分发挥最广大人民的积极性、主动性、创造性。贯彻落实规划《建议》，需要亿万中国人民紧紧扭住各项重点任务、重大举措，创造性地把中央决策部署对接具体现实、化为具体方案、变成具体措施。实现科技自立自强，需要广大科技领军人才、创新团队打好关键核心技术攻坚战，针对关键领域“卡脖子”技术全力攻关，尽早取得实质性突破；全面推进乡村振兴，需要懂农业、爱农村的各类人才投身乡村建设，需要亿万农民以科技和智慧为画笔，不断书写农业新画卷；推动绿色发展，促进人与自然和谐共生，需要每一个人从自身做起、从小事做起，开展创建节约型机关、

绿色家庭、绿色学校、绿色社区等行动，每个人的一小步，都是迈向美丽中国的一大步……或许一个人的奋斗只是点滴，但能映射出太阳的光辉，或许一个人的力量只是一个小数，但乘以 14 亿，就会聚合筑梦中国的民族伟力，同心同德担起全面建设社会主义现代化国家这副重担，14 亿中国人民有这份自信。

百年征途谋新篇，雄心壮志启新程。拥有 960 多万平方公里土地、5000 多年灿烂文明、14 亿人口的泱泱大国，全面建设社会主义现代化国家，具有无比广阔的时代舞台，具有无比深厚的历史底蕴，具有无比强大的前进定力。瞄准新目标、踏上新征程，全党全国各族人民怀揣梦想、团结一心、接续奋斗，中国人民的幸福生活定会稳稳到来，中华民族伟大复兴的中国梦定将如期实现。

延伸阅读篇目推荐：

《关于〈中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议〉的说明》，习近平，《人民日报》2020 年 11 月 4 日。

《历史交汇点上的宏伟蓝图——〈中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议〉诞生记》，新华网 2020 年 11 月 4 日。

《党的十九届五中全会精神宣讲提纲》，《时事报告》2020 年第 12 期。

思考题

1. 全面建成小康社会胜利在望，我们比历史上任何时期都更有能力实现现代化强国梦、伟大复兴中国梦。是什么让我们信心满怀？
2. 五年规划为何能够在引领经济社会发展中发挥出重要的作用？

第四讲

看懂新发展格局这盘大棋

构建新发展格局的关键在于经济循环的畅通无阻。必须坚持深化供给侧结构性改革这条主线，继续完成“三去一降一补”的重要任务，全面优化升级产业结构，提升创新能力、竞争力和综合实力，增强供给体系的韧性，形成更高效率和更高质量的投入产出关系，实现经济在高水平上的动态平衡。构建新发展格局最本质的特征是实现高水平的自立自强，必须更强调自主创新，全面加强对科技创新的部署，集合优势资源，有力有序推进创新攻关的“揭榜挂帅”体制机制，加强创新链和产业链对接。要建立起扩大内需的有效制度，释放内需潜力，加快培育完整内需体系，加强需求侧管理，扩大居民消费，提升消费层次，使建设超大规模的国内市场成为一个可持续的历史过程。构建新发展格局，实行高水平对外开放，必须具备强大的国内经济循环体系和稳固的基本盘。要塑造我国参与国际合作和竞争新优势，重视以国际循环提升国内大循环效率和水平，改善我国生产要素质量和配置水平，推动我国产业转型升级。

——摘自习近平在省部级主要领导干部学习贯彻党的十九届五中全会精神专题研讨班开班式上的讲话

2020年是新中国历史上极不平凡的一年。这一年，面对严峻复杂的国际形势、艰巨繁重的国内改革发展稳定任务特别是新冠肺炎疫情的严重冲击，我们保持战略定力，准确判断形势，精心谋划部署，果断采取行动，付出艰苦努力，交出了一份人民满意、世界瞩目、可以载入史册的答卷。我国成为全球唯一实现经济正增长的主要经济体，三大攻坚战取得决定性成就，科技创新取得重大进展，改革开放实现重要突破，民生得到有力保障。匠心独运丹青手，万里山河起宏图。这一年，以习近平同志为核心的党中央深谋远虑，在危机中育先机、于变局中开新局，创造性地提出要推动形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，这是习近平新时代中国特色社会主义思想的又一重大理论成果，也是我们党和国家顺应发展规律，准确识变、科学应变、主动求变的重大战略性创新。

一、准确识变 顺势而为

“明者因时而变，知者随事而制。”唯物辩证法的一条基本原理是：一切以时间、地点、条件为转移。构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，是以习近平同志为核心的党中央根据我国发展阶段、环境、条件变化，特别是基于我国比较优势变化，审时度势作出的重大决策。

1. 发展阶段之变

新发展格局是适应我国经济发展阶段变化的主动选择。这个阶段之变是什么？就是随着我国进入高质量发展阶段，“作为高速增长发动机”的经济循环必须转向“作为高质量发展推动器”的经济循环。

经济活动本质上是一个基于价值增值，信息、资金和商品（含服务）在居民、企业和政府等不同主体之间循环往复的流动过程，如果考虑

国家或经济体的边界，则有国内循环和国际循环之分。双循环是对一个国家经济运行格局的客观描述。任何一个国家，只要有对外贸易，就会有双循环，不同之处在于以哪一种循环为主。改革开放前，我国经济以国内循环为主，进出口占国民经济的比重很小。以1978年为例，出口约占国内生产总值的4%，进口约占5%，两项加起来不到10%，也就是至少有90%的国民生产是和国际循环不相干的。改革开放后，与发达国家相比，我国资金、技术严重匮乏，但有源源不断的新生劳动力和农业富余劳动力，劳动力成本低是最大优势，引进技术和管理就能迅速变成生产力。我们充分发挥劳动力成本低廉优势，抓住发达国家劳动密集型产业向外转移的机会，深度参与国际分工，融入国际大循环，形成了市场和资源（如矿产资源）两头在外的“世界工厂”发展模式，成功推动了我国经济高速增长，人民生活从温饱不足到全面小康。

经过长期努力，我国人均国内生产总值已突破1万美元，正处在跨越中等收入阶段、迈向高收入国家行列的关键时期。国际经验表明，一个国家要从中等收入阶段进入高收入阶段，关键在于实现经济发展从量的扩张到质的提高这一根本性转变。当前，我国资金供给相对充裕，技术水

数字

2010—2019年，我国GDP年均增长率达7.4%，大约是世界经济增长率的2.6倍、中等偏上收入国家平均增长率的1.6倍、高收入国家平均增长率的3.9倍。2019年，我国人均GDP达10276美元，比中等偏上收入国家的平均水平（9040美元）高出13.7%，接近高收入国家分组的下限水平（12235美元）。

平有了大幅提升，但人口老龄化日趋发展，劳动力成本持续攀升，资源环境约束增大，供给和需求脱节现象显现，高端供给短板明显，关

键核心技术“卡脖子”问题突出，经济循环不畅。以手机芯片为例，全球超过80%的手机是在中国生产的，但只有少量芯片是国产的，大部分高端芯片的制造技术都掌握在少数发达国家手中，一旦外部出现断供，芯片随时会面临短缺，从而使相关生产停摆，给国家经济安全带来严重隐患。

面对经济发展阶段变化带来的新要求，必须顺势而为转变经济发展方式，要求发展转向更多依靠创新驱动，不断提高供给质量和水平，推动高质量发展。通过高质量发展，推动我国稳步迈入高收入经济体行列。

2. 发展环境之变

新发展格局是应对错综复杂的国际环境变化的战略举措。这个环境之变是什么？就是经济全球化遭遇逆流，国际市场有效需求萎缩，世界经济陷入持续低迷，市场和资源两头在外的国际大循环动能明显减弱。

2008年国际金融危机是我国发展格局演变的一个重要分水岭。一方面，西方国家结束黄金增长期，经济进入深度调整期，有效需求下降，再工业化、产业回流本土的进口替代效应增强，直接导致我国出口需求增速放缓。与此同时，我国劳动力等生产要素成本上升较快，东盟等新兴经济体和其他发展中国家凭借劳动力成本和自然资源比较优势积极参与国际分工，产业和订单向我国周边国家转移趋势明显，导致我国出口竞争加剧。另一方面，新一轮科技革命和产业变革加速发展，新兴市场国家和广大发展中国家整体性崛起，国际力量对比正在发生近代以来最具革命性的变化。以美国为代表的一些发达国家不愿失去国际体系的主导权控制权，频频通过其对金融、科技的垄断地位遏制发展中国家，调整国际经贸规则以保护自身利益。近年来，美国公开

将我国视为主要战略竞争对手，通过多种手段肆意制造对华经贸摩擦，并拉拢胁迫一些国家“选边站队”，试图与我国经济脱钩、科技脱钩，对我国科技进步和产业升级进行全方位遏制打压。

2020年以来，新冠肺炎疫情的全球大流行使本就孱弱的全球经济雪上加霜，美国、法国等国家出现有统计数据以来最严重的季度性经济衰退，世界陷入二战以来最严重的经济衰退。疫情造成的经济衰退强化了部分国家的内顾倾向，导致单边主义、保护主义、民粹主义抬头，逆全球化趋势更加明显，“黑天鹅”“灰犀牛”事件发生的概率大大增加，全球产业链供应链的脆弱性进一步凸显，我国产业链供应链安全稳定面临重大风险。

面对外部环境变化带来的新挑战，必须顺势而为调整经济发展路径，在努力打通国际循环的同时，进一步畅通国内大循环，提升经济发展的自主性、可持续性，增强韧性，保持我国经济平稳健康发展。

3. 发展条件之变

新发展格局是顺应我国经济发展条件变化的必然结果。这个条件之变是什么？就是我国内需潜力不断释放，国内大循环活力日益增强，超大规模的国内市场将逐步替代劳动力优势，成为我国对外开放最稀缺的资源和最大的吸引力。

大国经济的重要特征，就是必须实现内部可循环，并且提供巨大国内市场和供给能力，支撑并带动外循环。我国作为世界第二大经济体，国内供给和需求对于经济循环起到主要的支撑作用。2008年国际金融危机之后，我国经济再平衡取得显著进展，已经在向以国内大循环为主体的方向发展。经常项目顺差占国内生产总值的比重由2007年的大约10%下降到2019年的1%左右，对外贸易依存度从2006年的67%下降到2019年的31.8%，经济增长越来越多依靠国内消费和投资。

党的十八大以来，我们一直强调要发挥消费的基础作用、投资的关键作用。近年来，国内需求对经济增长的贡献率大多保持在 90% 以上，有的年份超过 100%，国内大循环的动能明显增强。

未来一个时期，我国国内市场主导国民经济循环的特征会更加明显，经济增长的内需潜力会不断释放。从需求看，我国已经形成拥有 14 亿人口、4 亿多中等收入群体的全球最大最有潜力市场。仅以 2020



“双 11” 来临之际，中国邮政集团广州航空邮件处理中心一片繁忙景象。图为 2020 年 11 月 10 日，工作人员借助分拣设备加紧作业，保障“双 11”期间物流正常运转 邓华/摄

年“双 11”为例：1 秒钟，有电商平台的购物订单就达 58.3 万单；1 分钟，有些店铺的销售额即破亿元；1 天，全国处理的快递便超过 6 亿件……透过“双 11”这扇窗口，世界见证了中国消费的巨

大活力和潜力。接下来，随着向高收入国家行列迈进，我国规模巨大的国内市场还有稳步增长空间。从供给看，我国是全球唯一拥有联合国产业分类中全部工业门类的国家，已形成配套齐全的完备产业体系，可以快捷有效地响应国内国际需求变化。据不完全统计，2020 年 3 月份至年底，依靠强大的产业转换能力和供给能力，我国出口口罩 2242 亿只，相当于为中国以外的全球每个人提供了近 40 只口罩。此外，我国还有 1.3 亿户市场主体和 1.7 亿多受过高等教育或拥有各种专业技能

的人才，研发能力不断提升。世界知识产权组织发布的《2020年全球创新指数》显示，我国创新质量连续8年位居中等收入经济体首位。

面对实现内部大循环、促进内外双循环的有利条件，必须顺势而为利用好大国经济纵深广阔的优势，使规模效应和集聚效应充分发挥，从而释放巨大而持久的动能，推动全球经济稳步复苏和增长。

二、科学应变 制胜有道

“万物得其本者生，百事得其道者成。”加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，要紧紧扭住供给侧结构性改革这条主线，注重需求侧管理，打通堵点，补齐短板，贯通生产、分配、流通、消费各环节，形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡，提升国民经济体系整体效能。深入理解构建新发展格局的科学内涵，需要把握好三个重大关系。

1. 从供给和需求的关系看，要坚持深化供给侧结构性改革这条主线

供给和需求是市场经济内在关系的两个基本方面，是既对立又统一的辩证关系，二者你离不开我、我离不开你，相互依存、互为条件。没有需求，供给就无从实现，新的需求可以催生新的供给；没有供给，需求就无法满足，新的供给可以创造新的需求。供给侧和需求侧是管理和调控宏观经济的两个基本手段。需求侧管理，重在解决总量性问题，注重短期调控，主要是通过调节税收、财政支出、货币信贷等来刺激或抑制需求，进而推动经济增长。供给侧管理，重在解决结构性问题，注重激发经济增长动力，主要通过优化要素配置和调整生产结构来提高供给体系质量和效率，进而推动经济增长。纵观世界经济发展史，经济政策是以供给侧为重点还是以需求侧为重点，要依据一国宏观经济形势作出抉择。放弃需求侧谈供给侧或放弃供给侧谈需求侧都是片

面的，二者不是非此即彼、一去一存的替代关系，而是要相互配合、协调推进。

当前和今后一个时期，制约我国经济发展的因素，供给和需求两侧都有，但主要在供给侧，供给结构不能适应需求结构变化，产品和服务的品种、质量难以满足多层次、多样化市场需求。以家政服务为例，从需求方面看，全国 18.2% 的家庭有未成年人照料需求，35.6% 的家庭有老年人照料需求，30.4% 的家庭有双重照料需求；从供给方面看，家政服务人员超过 2800 万人，市场总规模连续保持 20% 左右增速，预计 2021 年将达万亿元规模，但“不规范”“找不到”“不满意”问题依然突出。解决这样的结构性问题，需要从供给侧发力，把改善供给侧结构作为主攻方向。供给侧结构性改革说到底，就是要使我国



2019年1月16日，在河北省石家庄市桥西区妇女就业培训中心，学员在接受育婴培训，备战节日家政市场 梁子栋/摄

供给能力更好满足人民日益增长的美好生活需要。供给侧结构性改革的重点，就是进一步解放和发展生产力，用改革的办法推进结构调整，减少无效和低端供给，扩大有效和

高端供给，增强供给结构对需求变化的适应性和灵活性，着力提高全要素生产率。通过深化供给侧结构性改革，优化存量资源配置，扩大优质增量供给，不断让新的需求催生新的供给，让新的供给创造新的

需求，从而实现更高水平和更高质量的供需动态平衡。

在坚持以供给侧结构性改革为主线的过程中，要高度注重需求侧管理，牢牢把握扩大内需这个战略基点，畅通国民经济循环，打通从生产、分配到流通、消费等各环节的堵点。打通堵点依然要靠深化供给侧结构性改革，在重点领域和关键环节改革上实现重大突破。在生产环节，加强关键核心技术攻关，维护产业链供应链安全稳定。在分配环节，优化收入分配结构，扩大中等收入群体。在流通环节，建设现代流通体系，提高流通效率，降低流通成本，实现货畅其流。在消费环节，优化消费环境，促进消费升级，充分发挥我国超大规模市场优势。畅通国民经济循环，既能促进国内经济发展，又能为世界各国创造更多市场机会。

2. 从国内大循环与国内国际双循环的关系看，国内大循环是基础，两者是统一体

构建新发展格局是把握发展主动权的先手棋，不是被迫之举和权宜之计。从国际比较看，大国经济的特征都是内需为主导。我国作为全球第二大经济体和制造业第一大国，国内经济循环同国际经济循环的关系客观上早有调整的要求。这是我们提出构建新发展格局的首要考虑。国内大循环是国内国际双循环的坚实基础。以国内大循环为主体，意味着集中力量办好自己的事，把满足国内需求作为发展的出发点和落脚点，坚定实施扩大内需战略，使生产、分配、流通、消费更多依托国内市场，形成国民经济良性循环。改革开放以来，我们遭遇过很多外部风险冲击，最终都能化险为夷，靠的就是办好自己的事、把发展立足点放在国内。在当前国际形势充满不稳定性不确定性的背景下，只有立足自身，把国内大循环畅通起来，才能任由国际风云变幻，始终充满朝气生存和发展下去。

构建新发展格局是开放的国内国际双循环，不是封闭的国内单循环。我国经济已经深度融入世界经济，同全球很多国家的产业关联和相互依赖程度都比较高，目前是120多个国家和地区的最大贸易伙伴。国际市场是国内市场的延伸，以国内大循环为主体，绝不是关起门来



2019年，宁波舟山港成为全球唯一一年货物吞吐量超11亿吨的超级大港，并连续11年位居全球港口第一。图为一艘货轮停靠在宁波舟山港梅山岛国际集装箱码头 黄宗治/摄

封闭运行，而是通过发挥内需潜力，使国内市场和国际市场更好联通，更好利用国际国内两个市场、两种资源，实现更加强劲可持续的发展。我国开放的大门不会关闭，只会越开越大。可以说，

推动双循环必须坚持实施更大范围、更宽领域、更深层次对外开放，用顺畅联通的国内国际双循环，形成更加紧密稳定的全球经济循环体系，促进各国共享全球化深入发展机遇和成果。

构建新发展格局是以全国统一大市场基础上的国内大循环为主体，不是各地都搞自我小循环。党中央作出构建新发展格局的战略安排，提出以国内大循环为主体，是针对全国而言的，不是要求各地都搞省内、市内、县内的自我小循环。这就要求各地区找准自己在国内大循环和国内国际双循环中的位置和比较优势，把构建新发展格局同实施区域重大战略、区域协调发展战略、主体功能区战略、建设自由贸易试验

区等有机衔接起来，打造改革开放新高地，不能搞“小而全”，更不能以“内循环”的名义搞地区封锁。有条件的地区可以率先探索有利于促进全国形成新发展格局的有效路径，发挥引领和带动作用。

3. 从深化改革和推动发展的关系看，构建新发展格局必须全面深化改革

构建新发展格局是发展问题，但本质上是改革问题。改革是解放和发展社会生产力的关键，是推动国家发展的根本动力。我国改革已进行40多年，取得举世公认的伟大成就。社会是不断发展的，调节社会关系和社会活动的体制机制随之不断完善，才能不断适应解放和发展社会生产力的要求。构建新发展格局，必须运用改革思维和改革办法，坚持和完善社会主义基本经济制度，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，推动有效市场和有为政府更好结合。要激发各类市场主体活力，建立有效的激励机制，营造鼓励创新的制度环境，扫除阻碍国内大循环和国内国际双循环畅通的制度、观念和利益羁绊，破除妨碍生产要素市场化配置和商品服务流通的体制机制障碍，健全市场体系基础制度，坚持平等准入、公正监管、开放有序、诚信守法，形成高效规范、公平竞争、充分开放的国内统一大市场，形成高标准的市场化、法治化、国际化营商环境，降低全社会交易成本，构建高水平社会主义市场经济体制，使一切有利于社会生产力发展的力量源泉充分涌流。

三、主动求变 落子有方

牵一发而动全身，一子落而满盘活。构建新发展格局是事关全局的系统性、深层次变革。以畅通国民经济循环为主构建新发展格局，必须抓住“循环”这一关键点，用好“畅通”这一着活棋，着力提升

供给体系的创新力和关联性，解决好各类“卡脖子”和瓶颈问题，努力打造一个“动脉”强劲、“血液”舒畅、“肌体”健康的国民经济循环系统。

1. 加快培育完整内需体系

这是畅通国民经济循环、增强国内大循环主体地位的重要基础。消费和投资需求能够形成超大规模内需市场。其中，消费是最终需求，是培育完整内需体系的重要基础。2019年，我国最终消费支出对经济增长的贡献率为57.8%，与美、英、日、德等发达经济体相比，消费对经济增长的贡献率还有很大提升空间。因此，加快培育完整内需体系，要把进一步激发消费潜力摆在突出位置。比如，顺应消费升级趋势，提升传统消费，培育新型消费，适当增加公共消费，发展服务消费，扩大节假日消费，开拓城乡消费市场，培育国际消费中心城市，让消费者方便消费；改善消费环境，提高食品、药品等与民生直接相关产品和服务的安全保障，强化消费者权益保护，让消费者放心消费。

投资是内需的重要构成，必须优化投资结构，保持投资合理增长，发挥投资对优化供给结构的关键作用。这就意味着要加快补齐基础设施、市政工程、农业农村、公共安全、生态环保、公共卫生、物资储备、

声音

全国政协常委、经济委员会副主任杨伟民：构建新发展格局的重点任务是提高“四个比重”“一个畅通”。第一，培育完整内需体系，提高国内需求比重；第二，扩大居民消费，提高居民消费比重；第三，增加居民收入，提高居民收入比重；第四，加强科技自立自强，提高自主可控技术比重；第五，坚持扩大开放，提高内外循环畅通性。

防灾减灾、民生保障等领域短板，推动企业设备更新和技术改造，扩大战略性新兴产业投资。推动新型基础设施、新型城镇化、交通水利等重大工程建设。实施川藏铁路、西部陆海新通道、星际探测等重大工程，推进重大生态系统保护修复、沿江沿边沿海交通等一批强基础、增功能、利长远的重大项目建设。发挥政府投资撬动作用，激发民间投资活力，形成市场主导的投资内生增长机制。此外，房地产业影响投资和消费，事关民生和发展。必须坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，坚持租购并举、因城施策，完善长租房政策，促进房地产市场平稳健康发展。

2. 加快科技自立自强

这是确保国内大循环畅通、塑造我国在国际大循环中主动地位的关键。科技自立自强与我们一直强调的自力更生、自主创新一脉相承，与开放合作是辩证统一的。实现高水平的自立自强是构建新发展格局最本质的特征。只有加快实现科技自立自强，形成应对风险挑战的抗压能力、对冲能力和反制能力，才能在危机中育先机、于变局中开新局，加快走出一条从人才强、科技强到产业强、经济强、国家强的创新发展新路径。这就意味着我们必须把科技创新作为推动工作的逻辑起点，向科技创新要答案要方法，打造一支体现国家意志、服务国家需求、代表国家水平的“科技王牌军”，能出大成果、作出大贡献，在维护国家战略利益的关键时刻必须冲得上去，召之能战、战之则胜，为构建新发展格局提供持续的创新力。要发扬科学家精神，鼓励大胆探索和合理质疑，加强基础研究、注重原始创新。坚持问题导向，面向国民经济和社会发展重大问题，加强应用研究。强化企业创新主体地位，集中力量打好关键核心技术攻坚战。创新驱动最终取决于人才和教育，要充分激发人才创新活力，全方位培养、引进、用好人才，造就更多

国际一流的科技领军人才和创新团队，培养具有国际竞争力的青年科技人才后备军。要建设高质量教育体系，推动全社会加大人力资本投入，加强基础研究人才培养，加强创新型、应用型、技能型人才培养。要为科学家和留学生回国从事研究开发、学习、工作和生活提供良好环境和服务保障，让他们人尽其才、才尽其用、为国效力。

3. 推动产业链供应链优化升级

这是稳固国内大循环主体地位、增强在国际大循环中带动能力的迫切需要。制造业是我国经济命脉所系，是立国之本、强国之基。这次抗击新冠肺炎疫情，我国完备的制造业体系发挥了至关重要的支撑作用，再次证明制造业对国家特别是大国发展和安全的重要意义。构建新发展格局，



哈电集团哈尔滨电机厂有限责任公司是我国生产大、中型发电设备的重点骨干企业，创造了多个“中国第一”。图为2019年9月3日，工人在大型数控镗床上加工水轮机顶盖 王建威/摄

要把增强产业链韧性和竞争力放在更加重要的位置，着力打造自主可控、安全高效的产业链供应链，统筹推进补齐短板和锻造长板。要在关系国家安全的领域和节点构建自主可

控、安全可靠的国内生产供应体系，在关键时刻可以做到自我循环，确保在极端情况下经济正常运转。要巩固提升优势产业的国际领先地位，锻造一些“杀手锏”技术，持续增强高铁、电力装备、新能源、

通信设备等领域的全产业链优势，提升产业质量，拉紧国际产业链对我国的依存关系，形成对外方人为断供的强有力反制和威慑能力。此外，要落实好各项惠企稳企政策，推动优化市场环境，支持大企业做强做优，培育一批具有生态主导力的产业链“链主”企业。支持中小企业提升专业化能力，形成一批“专精特新”小巨人企业和制造业单项冠军企业，促进大中小企业融通发展。

4. 推进农业农村现代化

城乡经济循环是国内大循环的重要方面，也是确保国内国际两个循环比例关系健康的关键因素。新发展格局是现代化建设全领域、全环节的新格局，农业农村占有重要位置，是构建新发展格局的重要着力点。在消费方面，国内大循环的核心是扩大内需，农村近6亿常住人口的消费水平一旦上来，会释放出巨大的消费潜力，成为拉动内需的强劲动力。在资源要素方面，随着国内大循环进一步畅通，城乡要素合理流动的渠道将全面打通，农村人才、资金和土地等要素将迸发出强大的活力，带动城乡经济社会发展。在投资方面，农村基础设施和公共服务相对滞后，提升空间巨大，下一步，公共服务、社会事业、新基建等都要向农村延伸，这将形成巨量的投资空间，也将推动形成强大国内市场。因此，必须坚持把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重，走中国特色社会主义乡村振兴道路，全面实施乡村振兴战略，强化以工补农、以城带乡，推动形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系，加快农业农村现代化，释放农村农民的需求。在此过程中，保障粮食等重要农产品供给安全，是“三农”工作头等大事。在粮食安全问题上千万不可掉以轻心。要确保谷物基本自给、口粮绝对安全，确保中国人的饭碗牢牢端在自己手中，将经济发展的底盘牢牢托住。要坚持推动农业供给侧结构性改革，优化农

业生产结构，优化农业生产区域布局，加强粮食生产功能区、重要农产品生产保护区和特色农产品优势区建设。

5. 提高人民生活品质

这是畅通国内大循环的出发点和落脚点，也是国内国际双循环相互促进的关键联结点。适应人民群众需求变化，努力办好各项民生事业，让老百姓的日子越过越好，是社会主义生产的根本目的。优化分配结构，发展壮大中等收入群体，有利于增强高质量发展的内生动力，是畅通国民经济循环的一个关键节点。要坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存，提高劳动报酬在初次分配中的比重，健全工资合理增长机制，探索通过土地、资本等要素使用权、收益权增加中低收入群众要素收入，切实保障劳动者待遇和权益，不断壮大中等收入群体。要坚持经济发展就业导向，扩大就业容量，提升就业质量，促进更充分就业。健全多层次社会保障体系，支撑投资和消费。完善营商环境，促进中小微企业和个体工商户健康发展。要坚持问题导向，多谋民生之利、多解民生之忧，坚持尽力而为、量力而行，扎实推动共同富裕，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感。

6. 牢牢守住安全发展这条底线

这是构建新发展格局的重要前提和保障，也是畅通国内大循环的题中应有之义。当前和今后一个时期是我国各类矛盾和风险易发期，各种可以预见和难以预见的风险因素明显增多。我们必须坚持统筹发展和安全，增强机遇意识和风险意识，树立底线思维，把困难估计得更充分一些，把风险思考得更深入一些，注重堵漏洞、强弱项，有效防范化解各类风险挑战，确保社会主义现代化事业顺利推进。要坚持总体国家安全观，坚持国家利益至上，以人民安全为宗旨，以政治安全为根本，加强国家安全体系和能力建设。要把保护人民生命安全摆

在首位，全面提高公共安全保障能力，促进人民安居乐业、社会安定有序、国家长治久安。要把握好开放和安全的关系，织密织牢开放安全网，越开放越要重视安全，越要统筹好发展和安全，在推动更高水平对外开放、更深度融入全球经济的过程中，着力增强自身竞争能力、开放监管能力、风险防控能力。



微视频：中央经济工作会议在北京举行

取其势，明其道，精其术。新发展格局这盘大棋已经开局，今年要“迈好第一步，见到新气象”。我们坚信，在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，凝聚起“人人参与、人人尽力、人人享有”的奋进力量，我们就一定可以在国际形势动荡变革中保持稳定发展、在世界格局深刻调整中把握战略主动，以一个个实际行动，高水平解答一个个难题，化解一个个现实与潜在的风险，稳中求进、蹄疾步稳地把我国经济增长的巨大潜力转变为现实，创造让世界刮目相看的新发展奇迹。

延伸阅读篇目推荐：

《加快构建新发展格局》，韩文秀，《人民日报》2020年12月1日。

《坚持以深化供给侧结构性改革为主线》，黄守宏，《人民日报》2020年12月11日。

《畅通国内大循环》，陈昌盛、兰宗敏，《时事报告》2020年第10期。

思考题

1. 新发展格局与以往的经济发展战略有什么联系与区别？
2. 想一想，构建新发展格局将会给我们的生活带来哪些改变。

打好科技自立自强的“主动仗”

现在，我国经济社会发展和民生改善比过去任何时候都更加需要科学技术解决方案，都更加需要增强创新这个第一动力。同时，在激烈的国际竞争面前，在单边主义、保护主义上升的大背景下，我们必须走出适合国情的创新路子，特别是要把原始创新能力提升摆在更加突出的位置，努力实现更多“从0到1”的突破。希望广大科学家和科技工作者肩负起历史责任，坚持面向世界科技前沿、面向经济主战场、面向国家重大需求、面向人民生命健康，不断向科学技术广度和深度进军。

——摘自习近平在科学家座谈会上的讲话

中国要强盛、要复兴，就一定要大力发展科学技术，努力成为世界主要科学中心和创新高地。我们比历史上任何时期都更接近中华民族伟大复兴的目标，我们比历史上任何时期都更需要建设世界科技强国！

要增强“四个自信”，以关键共性技术、前沿引领技术、现代工程技术、颠覆性技术创新为突破口，敢于走前人没走过的路，努力实现关键核心技术自主可控，把创新主动权、发展主动权牢牢掌握在自己手中。

——摘自习近平在两院院士大会开幕式上的讲话

科技是国家强盛之基，创新是民族进步之魂。纵观历史，从蒸汽机到电动机，从原子能到航天器，科学技术一直以一种不可逆转、不可抗拒的力量推动着人类社会持续向前发展。站在“两个一百年”奋斗目标的历史交汇点上，面对世界之变、时代之变，牵住科技创新这个“牛鼻子”，下好科技发展的“先手棋”，打好科技自强的“主动仗”，是我们占领先机、赢得优势，全面建设社会主义现代化国家的必然选择。

一、格局重构 竞争加速

科技创新大潮澎湃，千帆竞发勇进者胜。进入 21 世纪，新一轮科技革命和产业变革方兴未艾、加速演进。科学技术从来没有像今天这样深刻影响着国家前途命运，从来没有像今天这样深刻影响着人民生活福祉。

1. 全球科技革命演进加速，科技创新空前活跃

随着新一轮科技创新窗口期开启，世界科技呈现出新的发展态势和特征，颠覆性技术创新不断涌现，深刻改变着科研范式和生产生活方式。

科技发展多点突破、深度融合。近年来，一些重要科学问题与关键技术产生革命性突破，带动了关键技术交叉融合、群体跃进，变革突破的能量正在不断积累。信息科技领域，5G 技术大幕开启，量子计算成为各国竞相追逐的战略制高点；人工智能多点开花，以芯片和元器件、计算能力、通信技术为核心的新一代信息技术正处于重要突破关口。生命科学领域，多尺度研究不断深入，新技术方法加速走向临床应用，基因组学、脑科学与意识等重大科学问题突破的前景越来越清晰。深空深海探测领域，登月、火星探测等空间探测计划高潮迭起，海洋探测从近海走向深海大洋，对地探测不断发展，为发掘新的资源能源开辟了一条新途径……新一轮科技革命中，学科之间、科学和技

术之间、技术之间、自然科学和人文社会科学之间日益呈现交叉融合趋势，为人类生产生活方式带来重大变革。

科研方式日益革新、效率提升。随着科学研究向超宏观、超微观和极端方向发展，重大理论发现和科学突破越来越依赖先进的实验装备和重大科技基础设施。美国的哈勃望远镜、大型强子对撞机、“中国天眼”、P4（生物安全四级）实验室……一批具有世界先进水平的重大科技基础设施，为前沿技术研究提供了有力支撑。此外，化学、生物等依赖传统实验数据的学科，正逐渐开始利用大数据和计算机仿真模拟进行研究。数据驱动的研究方式兴起，极大提高了科研效率。例如，美国麻省理工学院团队利用深度学习模型，几天内就筛选完超过1亿种化合物，



2015年，我国建成首个P4实验室，标志着我国拥有了研究和利用烈性病原体的硬件条件。图为科研人员在P4实验室内进行各项适应性试验演练 殷刚/摄

发现了可用于杀灭多种致病细菌的新型抗生素。

科技产业联系密切、转变加速。新一轮科技革命与产业联系更加密切，一些重大颠覆性技术正在创造新产业新业态，技术变

革正加速转变为现实生产力。可以进行早期癌症与糖尿病诊断的细菌、低糖的水稻、人造光合作用……生物健康领域不断产生的新技术、新方法，推动生物经济蓬勃发展。大数据、云计算、移动互联网等新一代信息技术几乎渗透到所有领域，带动社会生产和消费从工业化向自动化、

智能化转变。海水电池、全树脂电池、新型锂电池等储能技术正在突破，新能源技术革命正推动全世界向绿色转型。此外，量子科技的不断突破，也将在未来推动通信、计算机、航空航天等多个产业领域实现飞跃式发展。

2. 世界科技力量格局重构，新经济体贡献上升

从世界科技发展趋势看，新一轮科技革命和产业变革正在重构全球创新版图、重塑全球经济结构，以中国为代表的新兴经济体对科技创新的贡献度不断上升。

三足鼎立格局形成。回溯历史，两次科学革命和三次技术革命催生了以英、法、德、美、日等国为代表的传统科技强国。当前，美国依然保持科技创新的领先地位，德、日、英等国处于第二方阵并在一些重点领域保持国际领先。随着以中国为代表的新兴经济体在科技创新领域的迅速崛起，东亚在全球科技创新中的竞争力、影响力、吸引力不断提升。北美、欧洲、东亚三足鼎立，将在未来一个时期重新标注全球创新格局。

中国科技贡献攀升。基础研究是整个科学体系的源头。2019年，中国全社会研发经费支出超过欧盟平均水平，位居世界第二；创新人才规模居世界榜首；国际专利申请量跃居世界第一，成为全球战略性新兴产业发明专利申请的主要增长动力；高技术产业占世界总产出的比重仅次于美国，远超日本和德国，成为全球科技创新的重要贡献者。正因如此，习近平总书记总结指出，从总体上看，我国在主要科技领域和方向上实现了邓小平提出的“占有一席之地”的战略目标。

3. 各国高新科技竞争激烈，话语争夺形势逼人

纵观国际大势，新一轮科技革命与世界大变局不期而遇，世界主要国家都在加快寻找科技创新的突破口，抢占未来发展的先机。习近平总书记一针见血地指出，科技竞争就像短道速滑，我们在加速，人家也在

加速。谁见事早、动作快，谁就能掌控制高点和主动权。

制定战略，抢占制高点。当前，世界主要国家都在千方百计巩固已有的科技优势，加大对重大科技前沿领域的投入和部署，力争主导未来产业价值链高地。美国将高科技领域竞争上升至国家安全战略，围绕人工智能、量子科学、5G 等领域加大投入，以巩固其高科技领域霸主地位。欧盟委员会提出欧洲工业数字化技术、欧洲数据基础设施等计划，加速欧洲社会和经济数字化转型，提高欧洲在全球数字经济中的竞争力。日本强力推进“社会 5.0”战略，深化一系列举措强化催生革命性创新的研究开发，试图领先世界早日实现超智能社会。我国谋定而后动，发挥新型举国体制的优势，大力推动自主创新，在载人航天、探月工程、卫星导航、高速铁路等领域处于世界领先水平，为全面参与全球科技竞争奠定了良好基础。

竞争加剧，筑起保护墙。正所谓“国之利器，不可以示人”，伴随着大国竞争进入以科技创新为主要内容的阶段，各国都将核心技术当作“定海神针”“不二法器”，高科技领域的保护主义色彩越来越浓。个别国家为保持科技竞争优势、控制国际竞争的制高点，不惜代价对别国进行科技围堵和打压。2018年以来，美国高举贸易保护主义大旗，将“中国制造 2025”的产品列入加税清单进行出口管制，将特定中国高科技企业和高校院所列入“实体清单”，以国家安全风险为由，限制中国企业对美方“敏感领域”的投资并购。未来一段时期，中国面临的国际竞争环境将会更加严酷。

二、把握机遇 应对挑战

从在一穷二白的基础上建设新中国科研体系，到实现诸多科技领域从跟跑转向并跑和领跑，新中国成立 70 多年来，特别是党的十八大以来，

我国科技事业取得了举世瞩目的成就，展现出巨大发展潜力。但我国科技发展水平特别是关键核心技术创新能力同国际先进水平相比还有很大差距，同全面建设社会主义现代化国家的要求还很不适应。习近平总书记强调，我们迎来了世界新一轮科技革命和产业变革同我国转变发展方式的历史性交汇期，我们必须清醒认识到，有的历史交汇期可能产生同频共振，有的历史交汇期也可能擦肩而过，形势逼人，挑战逼人，使命逼人。

1. 科技事业的成果竞相涌现

新中国的科技进步史就是一部自立自强史，党中央始终将发展科技事业放在事关国家发展全局的战略位置，察大势，谋全局，每一项重大科技成就都脱胎于发展所需、形势所迫。

新中国成立初期，百废待兴。1956年，党中央发出“向科学进军”的号召，我国科技事业迎来一个蓬勃发展的高潮，产生了以“两弹一星”、人工合成牛胰岛素为代表的一批重大科技成果。

1978年，党中央召开全国科学大会，提出“科学技术是第一生产力”的著名论断，“科学的春天”

由此到来。改革开放40多年来，

我国科技发展日新月异，载人航天、“神威”超级计算机等一批标志性科技成果诞生，三峡工程、青藏铁路、西气东输等一批重大工程实施完



2020年12月17日，在中国航天科技集团五院，科研人员打开嫦娥五号返回器舱门，取出装有月球样品的容器并进行称重 金立旺/摄

成，推动我国科技事业步入快速发展的轨道。

党的十八大以来，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，创新驱动发展战略深入实施，科技创新和体制机制创新“双轮驱动”，重大创新成果竞相涌现。面向世界前沿科技，基础研究投入持续加大，实现了诸多从“0到1”的突破。500米口径球面射电望远镜、全超导托卡马克核聚变装置、散裂中子源等一批“国之重器”支撑我国科学家开展世界级科学研究；“九章”计算机助力我国首次实现“量子计算优越性”，中国科学家在国际科学舞台上的影响力不断增强。面向经济主战场，5G、人工智能、大数据等新技术加快应用，推动数字经济、平台经济、共享经济蓬勃兴起，形成经济新增长点；移动通信、油气开发、核电等科技重大专项产出了一批重大标志性成果，有力支持新兴产业快速发展；北京、上海、粤港澳大湾区等科技创新中心加快建设，促进科技、产业、金融等要素集聚融合，科技创新给予高质量发展有力支撑。面向国家重大需求，全海深载人潜水器“奋斗者”号勇往直“潜”、成功坐底马里亚纳海沟，北斗导航全球组网，嫦娥五号月轨交汇、完成人类继1976年后首次发射航天器采集月球样品的重任……一大批“卡脖子”核心技术不断被攻克，若干战略必争领域实现后发先至，有力彰显了我国综合国力和国际竞争力。面向人民生命健康，肺癌、白血病、耐药菌防治等领域打破国外专利药垄断；磁共振、彩超、CT等高端医疗装备加速国产化；面对突如其来的新冠肺炎疫情，全国科技工作者迎难而上、攻坚克难，在临床救治、疫苗研发、物质保障、大数据应用等多个重要领域开展科研攻关，为疫情防控斗争提供了强大科技支撑。

2. 科技发展的短板依然突出

居安思危，未雨绸缪。在总结成绩的同时要清醒地认识到，我国科技领域仍然存在一些亟待解决的突出问题，在视野格局、创新能力、

资源配置、体制政策等方面还有诸多不相适应的地方。

核心技术受制于人，“卡脖子”威胁加剧。近年来，“华为断芯”“中兴禁令”等事件，暴露出我国在芯片、操作系统、发动机、精密仪器等核心领域“缺芯少魂”的尴尬局面。2019年，工信部对全国30多家大型企业130多种关键基础材料进行调研，结果显示，32%的关键材料在我国仍为空白，52%依赖进口，芯片进口额高达3000亿美元，连续多年超过石油进口额；操作系统、高端光刻机仍被国外公司垄断，90%以上半导体和集成电路来自国外；高档数控机床、高档仪器装备、高端医疗仪器设备、高端医用试剂等均严重依赖进口，关键设备和零部件自给率仅达1/3。科技发展的“命门”掌握在别人手里，就好比在别人的墙基上砌房子，再大再漂亮也可能经不起风雨，甚至会不堪一击，让我们在日趋复杂的国际安全形势下陷入被动境地。



基础研究积累不足，重大原创性成果缺乏。基础研究是科技创新的发动机，大多数重大创新突破的背后都是基础研究的持续积累。统计数据表明，尽管我国基础研究经费支出总量持续增长，但基础研究占研发投入的比重长期徘徊在5%左右，远低于美国、日本、欧洲等国家和地区15%~20%的水平；企业研发支出几乎全部用于试验发展，目标导向类基础研究支出比例很低，无法围绕国家重大战略任务进行长期性探索，基础研究积累不足、欠账较多。此外，很长一段时间内，我国科研以模仿跟踪国际前沿技术为主，发展主要靠引进、利用上次工业革命的成果，早期是二手技术，后期是同步技术，重大原创性成果缺乏。如果现在仍采用这种思路，不仅和主要发达国家差距会越拉越大，还

中国科学院院士周向宇：基础研究是“无用之用”，它在构建科学知识体系方面十分关键，只重视“有用之用”，而无视“无用之用”，是不可能成为科技强国的。从科学史的角度分析，大量的基础科研成果是为构建科学知识体系而生，并非为了立竿见影的实用，但经过较长的时间跨度后，会被发现应用空间并造福人类。正如双曲线的发现最初没有什么应用价值，但随着科技发展，人们发现它可应用于行星运行轨道的计算，这一“无用之用”最终推动了人类文明的发展。

将被长期锁定在产业分工格局的低端。正如习近平总书记强调的那样，如果我们没有一招鲜、几招鲜，没有参与或主导新赛场建设的能力，那我们就缺少了机会。

3. 科技自强的需求愈发迫切

科技是国之利器，国家赖之以强，企业赖之以赢，人民生活赖之以好。当前，我们迎来了一个新的发展阶段，适应新发展背景、落实新发展理念、构建新发展格局，都需要科学技术这个解决方案，需要增强科技创新这个第一动力。

进入新发展阶段迫切需要加快实现科技自立自强。“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年。进入新发展阶段，我国经济社会发展和民生改善比过去任何时候都更加需要科学技术解决方案。科技自立自强为统筹发展和安全提供坚强有力的“筋骨”支撑，创新为高质量发展提供源源不断的内生动力。建设社会主义现代化国家需要用好科技创新这个有力杠杆，以创

新型国家和科技强国建设有力支撑中华民族伟大复兴的战略全局。

主动适应新发展背景要紧紧依靠科技自立自强。身处百年未有之大变局，世界局势波诡云谲。后疫情时代，经济全球化和科技全球化遭遇逆流，科学人文交流和技术创新合作网络面临破裂风险。同时，新一轮科技革命和产业变革深入发展，科技创新成为大国博弈的角力场。新科技革命和产业变革为我国从根本上打破恶意封锁和技术讹诈提供了新的“机会窗口”，为更多科技领域提供了赶超跨越的“新赛道”。中国历史上，与科技革命失之交臂而导致落后挨打的悲惨命运历历在目，我们必须把握好历史大变局的趋势和机遇。习近平总书记强调，如果我们不识变、不应变、不求变，就可能陷入战略被动，错失发展机遇，甚至错过整整一个时代。

落实新发展理念需要以科技自立自强提供全面支撑引领。“创新、协调、绿色、开放、共享”的新发展理念深刻体现了以习近平同志为核心的党中央准确识变、科学应变、主动求变的方法论，深刻揭示了实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全发展的必由之路。创新被置于新发展理念的首位，彰显了科技自立自强在高质量发展中的重要作用。只有把科技创新充分融入经济发展和民生改善的各个方面、各个环节，向科技创新要答案，才能为高质量发展提供新的成长空间、关键着力点和主要支撑体系。只有以创新发展理念引领高质量发展实践，才能实现更高水平的增长。

构建新发展格局关键在于加快实现科技自立自强。科技中的“卡脖子”，最终会形成新发展格局的堵点和梗阻。没有科技自立自强，在国际竞争中“腰杆子就不硬”，就会被锁定在创新链和产业链低端。畅通国内国际双循环，需要强化科技创新的高水平供给能力，加强关键核心技术攻关，围绕产业链供应链关键环节、关键领域、关键产品，布局“补

短板”和“建长板”并重的创新链，以科技实力保障产业链供应链安全，增强国内大循环的“稳健性”，为融入国际大循环、提升国际竞争力筑牢创新根基。

三、深化改革 自立自强

2016年，习近平总书记在全国科技创新大会上明确提及我国科技事业发展目标——新中国成立100年时使我国成为世界科技强国，吹响了建设世界科技强国的号角。站在新的历史起点上，党的十九届五中全会对科技创新专章部署，放在规划任务的首位，强调要坚持创新在我国现代化建设全局中的核心地位，把科技自立自强作为国家发展的战略支撑。这在我们党研究制定国民经济和社会发展规划的历史上是第一次，彰显了党中央在“变”与“不变”中做好自己的事的战略定力，在“危”与“机”中坚持走自主创新道路的战略智慧，为加快建设世界科技强国提供了根本遵循。

1. 打好核心技术攻关战

当今世界，核心技术、高端科技就是现代的“国之利器”。实践反复告诉我们，在引进高新技术上不能抱任何幻想，关键核心技术是要不来、买不来、讨不来的。只有把核心技术掌握在自己手中，才能真正掌握竞争和发展的主动权，从根本上保障国家经济安全、国防安全和其他安全。

打造国家战略科技力量。战略科技力量是在重大创新领域由国家布局支持，具有基础性、战略性使命的科技创新“国家队”。近代以来，登上世界科技舞台中心的科技强国都是依靠国家战略科技力量的支撑。美国通过组建橡树岭、阿贡、劳伦斯等国家实验室，围绕国家战略需求和重大科技前沿领域开展持续研究，涌现出原子弹、互联网等诸多颠覆

性技术，引领世界科技发展。日本以立法形式确立国立科研机构的独特地位，使其成为科技研发和产业创新的主要力量，催生了日本获诺贝尔奖的“井喷现象”。德国的跨学科综合性战略研究机构、法国的国家科研中心都是各自国家科技发展和产业创新的重要力量。随着大科学时代的到来，传统上科研人员单打独斗或小规模团队作战的科研方式已经无法满足很多领域日益复杂的科研活动需要。要推进国家实验室建设，重组国家重点实验室体系，布局建设综合性国家科学中心和区域性创新高地，为实现科技自立自强打造一锤定音的“王牌军”。聚焦人工智能、量子信息、集成电路、生命健康、脑科学、生物育种、空天科技、深地深海等前沿领域，实施一批国家重大科技项目，针对关键领域“卡脖子”技术集合精锐、全力攻关，尽早取得实质性突破。

持之以恒加强基础研究。基础研究是科学之本、技术之源，决定着一个国家科技创新的深度和广度。习近平总书记在科学家座谈会上深刻指出，我国面临的很多“卡脖子”技术问题，根子是基础理论研究跟不上，源头和底层的东西没有搞清楚。基础研究没有捷径可走，只能十年磨一剑，潜下心来把冷板凳坐热。要坚持自由探索和目标导向并重，加强基础学科建设，推进学科交叉融合，探索面向世界科学前沿的原创性科学问题发现和提出机制，构建从国家安全、产业发展、民生改善的实践中凝练基础科学问题的机制，以应用研究带动基础研究，搞清楚“卡脖子”技术的源头和底层理论。要加大对基础研究的投入，鼓励科学家在基础研究选题中发挥主动、自由探索，为创新提供源源不断的源头活水。

2. 提升企业技术创新能力

企业最本质的特征就是从事创新活动，习近平总书记在企业家座谈会上指出，企业家要做创新发展的探索者、组织者、引领者。企业能否

拥有创新主体地位决定性地影响一个国家和地区的创新能力。

强化企业创新主体地位。发挥企业技术创新主体作用，就是要推动技术、人才、资金等各类创新要素向企业集聚。从我国实践来看，深圳成为全国乃至全世界的创新重镇，其背后的奥秘就在于“6个90%”，即90%的创新型企业为本土企业、90%的研发人员在企业、90%的研发投入来源于企业、90%的专利生产于企业、90%的研发机构建在企业、90%以上的重大科技项目由龙头企业承担。面向未来，要发挥市场在创新资源配置中的决定性作用，促进产学研深度融合，支持企业牵头组建创新联合体，承担国家重大科技项目，鼓励企业加大研发投入，对企业投入基础研究实行税收优惠，培育一批核心技术能力突出、集成创新能力强的创新型领军企业，培育出一批掌握产业“专精特新”技术的隐形冠军。

加强共性技术平台建设。共性技术是介于基础研究和应用研究之间，在多个领域内已经或未来有可能被广泛采用、对多个产业发展能起到



江苏省产业技术研究院自成立以来与地方园区合作组建了44家产业技术、企业联合创新中心等平台，每年转移转化技术成果近1000项。图为2020年5月29日研究院产业创新发展馆内展示的各种自主核心芯片 李博/摄

到根基作用的基础技术。加强共性技术平台建设，是主要发达国家和地区企业构建创新链、产业链，跨越从基础研究到技术创新的“死亡谷”的成功经验。欧盟成立的5G公私合作联

盟，推动了5G技术同产业共生体系发展；日本超大规模集成电路技术研发合作联盟，引领日本取代美国成为世界集成电路产业领跑者。加强共性技术平台建设，要加强企业在共性技术供给中的主体作用，发挥大企业引领支撑作用，推动产业链上中下游、大中小企业，并联合政产学研力量组建共性技术企业平台，拆除阻碍技术产业化的“篱笆墙”，完成从科学研究、实验开发、推广应用的“三级跳”，实现创新链和产业链精准对接，把科技成果充分应用到现代化事业中去。

3. 激发科技人才创新活力

盖有非常之功，必待非常之人。人是科技创新中最关键的因素，科学技术的竞争，归根结底是人才竞争。全部科技史都证明，谁拥有了一流创新人才、拥有了一流科学家，谁就能在科技创新中占据优势。

健全科技人才评价体系。实践表明，评价体系具有指挥棒和风向标作用，评价什么得到什么。长期以来，我国科技人才评价体系“唯论文、唯职称、唯学历、唯奖励”的现象严重，导致专利数量多、质量差，论文“跟班式”研究多、原创性少等问题。要改变以静态评价结果给人才贴上“永久牌”标签的做法，改变片面将论文、专利、资金数量作为人才评价标准的做法，不能让繁文缛节把科学家的手脚捆死了，不能让无穷的报表和审批把科学家的精力耽误了。要完善以坚守学术诚信为基础，以创新能力、质量、实效、贡献为导向的科技人才评价体系，健全创新激励和保障机制，赋予科研人员职务科技成果所有权或长期使用权，释放各类人才创新活力。同时，要围绕重要学科领域和创新方向完善战略科技人才、科技领军人才和创新团队培养发现机制，在重大科技攻关实践中培育锻炼一批青年科技人才。

尊重人才成长规律和科研活动自身规律。科学研究是最具创造性的活动。要尊重科学研究灵感瞬间性、方式随意性、路径不确定性的特点，

允许科学家自由畅想、大胆假设、认真求证。同时，科技人才培育和成长有其自身规律，要尊重不同类型科技人才成长发展规律，科学合理设置评价考核周期，例如可适当延长对基础研究人才、青年人才等评价考核周期，引导、鼓励科研人员挑战科学前沿、勇攀科技高峰。不要以出成果的名义干涉科学家的研究，不要用死板的制度约束科学家的研究活动。很多科学研究要着眼长远，不能急功近利，欲速则不达。

4. 完善科技创新体制机制

科技领域是最需要不断改革的领域。科技创新和制度创新好比车之两轮，“双轮驱动”才能行稳致远。只有破除一切制约科技创新的思想障碍和制度藩篱，才能最大限度解放和激发科技作为第一生产力所蕴藏的巨大潜能。科技创新永无止境，科技体制改革也永远在路上。

健全新型举国体制。发达国家在事关国家发展全局和战略高科技领域，从未中断过举国体制这样的制度安排。所谓举国体制，即在特定领域实现国家意志的一种特殊制度安排。美国的“曼哈顿”计划、“信息高速公路”计划，欧洲的“尤里卡”计划，都是通过举国体制推动成功的。新中国成立之后特别是改革开放以来，我国发挥社会主义制度能够集中力量办大事的优势，先后在“两弹一星”、“嫦娥”探月、三峡工程、北斗导航等重大科技创新领域取得举世瞩目的成果，都是举国体制的生动实践。同计划经济体制下的举国体制以政府计划手段为主不同，新型举国体制面向国家重大需求，通过政府力量和市场力量协同发力，既要加大政府主导、集体攻关、协同创新的力度，充分发挥我国制度优势，也要发挥市场在资源配置中的决定性作用，充分调动各类主体的积极性、创造性，形成关键核心技术攻坚体制，以体制创新为科技创新提供动力。

实行“揭榜挂帅”制度。改进重大科技项目组织管理方式，是新时代

案例

嫦娥五号：创造5项“中国首次”

历经 23 天的旅程，2020 年 12 月 17 日凌晨 1 时 59 分，嫦娥五号返回器携带月球样品成功着陆，任务获得圆满成功。嫦娥五号探测器在一次任务中，连续实现多项技术创新重大突破，为我国探月工程“绕、落、回”三步走发展规划画上了圆满句号。同时，嫦娥五号任务作为我国复杂度最高、技术跨度最大的航天系统工程，创造了 5 项“中国首次”，一是在地外天体的采样与封装；二是地外天体上的点火起飞、精准入轨；三是月球轨道无人交会对接和样品转移；四是携带月球样品以近第二宇宙速度再入返回；五是建立我国月球样品的存储、分析和研究系统。这是发挥新型举国体制优势攻坚克难取得的又一重大成就，具有承前启后、里程碑式的重要意义。

代完善科技创新体制机制的必然要求。长期以来，国家科技项目主要采取组织专家编制指南、公开发布、竞争择优或定向委托的方式遴选承担团队，存在一些战略目标聚焦不够、管理评价不科学、企业技术创新主体作用没有发挥等突出问题。揭榜挂帅，就是把需要的关键核心技术项目张出榜来，英雄不论出处，谁有本事谁就揭榜。要让“揭榜挂帅”制度落到实处，需要以需求、问题为导向，破除科研“小圈子”和论资排辈，开展项目经费使用“包干制”和基于信任的顶尖科学家负责制等试点，构建基础前沿和颠覆性创新的遴选支持机制，赋予科研人员更大的人财物自主支配权和技术路线决定权。

树高叶茂，系于根深。自力更生是中华民族自立于世界民族之林的奋斗基点，自主创新是我们攀登世界科技高峰的必由之路。自主创新不

是闭门造车，不是单打独斗，不是排斥学习先进，不是把自己封闭于世界之外。科技自立自强与开放创新不是相互对立排斥的，强调科技自立自强绝不是说中国要关起门来搞创新。国际科技合作是大趋势，我们要更加主动地融入全球创新网络，在开放合作中提升自身科技创新能力，在更高起点上推进自主创新。

党的十九届五中全会将科技创新在党和国家发展全局中的地位提升到了前所未有的战略高度。面对新的历史使命，唯有勇立世界科技创新潮头，加快实现科技自立自强，在关键领域打破亦步亦趋的“路径依赖”，在“卡脖子”的地方强基础补短板，以“非对称”的策略在科技前沿领域“换道超车”，才能“任凭风浪起，稳坐钓鱼船”，以科技创新这个强大引擎推动“中国号”巨轮向着世界科技强国不断前进，向着中华民族伟大复兴不断前进，向着人类更加美好的未来不断前进。

延伸阅读篇目推荐：

《加快实现科技自立自强 增强国家发展的战略支撑》，王志刚，《时事报告（党委中心组学习）》2020年第6期。

《不断向科学技术广度和深度进军》，白春礼，《人民日报》2020年10月28日。

《实现科技自立自强 掌握赢得主动的关键变量》，王一鸣，《经济日报》2020年11月19日。

思考题

- 1.为什么说我国经济社会发展和民生改善比过去任何时候都更加需要科学技术解决方案？
- 2.打好核心技术攻关战，我国需要采取哪些措施？

第六讲

正确认识两岸关系发展的新形势

1949年以来，中国共产党、中国政府、中国人民始终把解决台湾问题、实现祖国完全统一作为矢志不渝的历史任务。我们团结台湾同胞，推动台海形势从紧张对峙走向缓和改善、进而走上和平发展道路，两岸关系不断取得突破性进展。

——摘自习近平在《告台湾同胞书》发表40周年纪念会上的讲话

两岸同胞是一家人，两岸的事是两岸同胞的家里事，当然也应该由家里人商量着办。和平统一，是平等协商、共议统一。两岸长期存在的政治分歧问题是影响两岸关系行稳致远的总根子，总不能一代一代传下去。两岸双方应该本着对民族、对后世负责的态度，凝聚智慧，发挥创意，聚同化异，争取早日解决政治对立，实现台海持久和平，达成国家统一愿景，让我们的子孙后代在祥和、安宁、繁荣、尊严的共同家园中生活成长。

——摘自习近平在《告台湾同胞书》发表40周年纪念会上的讲话

2020年是台湾光复75周年。在北京，纪念台湾光复75周年学术研讨会、“金瓯无缺——纪念台湾光复75周年主题展”相继举办；在台北，人们发起台湾光复纪念游行、在“抗日战争胜利暨台湾光复纪念碑”前合唱歌曲、向先烈献花……两岸各界举办系列活动，纪念包括台湾同胞在内的全体中华儿女前赴后继、浴血奋战铸就的这一伟大胜利。台湾光复无可辩驳地证明台湾是中国领土不可分割的一部分。而民进党当局拒不承认“九二共识”，伙同“台独”势力加紧推动岛内“台独”分裂活动，勾连外部势力制造事端，致使两岸关系紧张动荡。当前及今后一个时期，世界百年未有之大变局加速演变，新冠肺炎疫情对国际格局产生深刻影响，国内外发展环境面临深刻复杂变化，台海方向各方势力博弈斗争、多种风险交织叠加，台海形势更趋复杂严峻。

一、沉着应对 坚决挫败“台独”分裂图谋

无风不起浪。一个时期以来，在国际大气候和台湾岛内小气候影响下，民进党当局破坏两岸关系和平发展的政治基础，加紧与外部反华势力勾连聚合，企图挑战我们维护国家主权和领土完整的底线，严重损害中华民族根本利益和两岸同胞切身利益。历史大势，浩浩汤汤；顺之者昌，逆之者亡。毫无疑问，“台独”这辆“末路战车”的狂奔只有一个结局，就是粉身碎骨、身败名裂。

民进党当局推行“渐进台独”“去中国化”，“台独”分裂势力图谋借“修宪”等操弄“法理台独”，升高岛内“台独”冒险冲动。其一，延续“台独”论调。蔡英文在“就职演说”和“双十讲话”中继续宣扬“中华民国台湾”等谋“独”言论。苏贞昌及台“行政院”发言人多次大放厥词，升高“台独”论调，挑衅两岸关系。其二，继续在历史、文化、教育等意识形态领域操弄“去中国化”“渐进台独”，“绿化”岛内社会，

为谋“独”铺路。民进党“立委”提案，取消在有关场所悬挂孙中山画像，图谋割裂两岸同属一中的政治联结。民进党当局公布所谓新版“护照”封面，放大英文“TAIWAN”字样，以“切香肠”方式推进“台独”贼心不改。其三，“台独”分裂分子加紧操弄“修宪”等议题，

企图彻底摆脱两岸同属一中的“宪政架构”。民进党“立法院”党团提议在2022年“九合一”选举中绑定“修宪公投”。绿营“立委”联署提出“迈向国家正常化修宪”案，妄图删除现行规定中有关“国家统一”



孙中山先生是伟大的民族英雄、伟大的爱国主义者、中国民主革命的伟大先驱，是两岸同属一中的政治联结。图为2020年10月1日，北京天安门广场上的孙中山巨幅肖像 郭海鹏/摄

的表述，并将“领土范围”改为“仅及于台澎金马与其附属岛屿”。

针对民进党当局及“台独”势力谋“独”行径，祖国大陆多措并举、坚决反制。党和国家领导人分别在纪念《反分裂国家法》实施15周年座谈会及纪念台湾光复75周年学术研讨会上发表针对性讲话，引领两岸同胞反对“台独”、共促统一。解放军在台海方向多次组织实施大规模实战化军事演训，给岛内各界及国际社会释放强烈信号。“台独”分裂势力对大陆重手震慑忌惮加深，台湾社会对两岸军事对抗的担忧持续增加，对“两岸可能开战”的感受度创历年新高。马英九公开呼吁蔡英文设法“避战”、争取以和平方式解决两岸问题。在岛内各界压力下，民进党当局不得不降低挑衅，“台独”分子操弄的“修宪公投”案无果

而终，民进党“立委”取消悬挂孙中山画像提案最终撤案。

民进党当局“抗中拒统”，制造两岸敌意对抗，台湾社会分离倾向与岛内“不敢独、不能独”整体认识持续拉锯。其一，利用新冠肺炎疫情进行政治操弄，煽动“反中”“仇中”民粹，歪曲抹黑大陆防疫工作，诬蔑大陆制度和治理体系，制造两岸同胞隔阂对立。频频渲染大陆对台“打压”、军事威胁，挑唆煽动岛内民粹。高调举行“汉光36号演习”，企图“以武拒统”。其二，强化“反渗透法”的“寒蝉效应”，加大阻



挠限制两岸交流合作。推动修订涉两岸法案设限，修改“大陆地区人民来台投资许可办法”，阻挠陆资赴台投资。禁止岛内企业代理或经销爱奇艺、腾讯视频等大陆影音平台及服务，处罚“淘宝台湾”并勒令其从台湾撤资。公然恐吓、阻挠岛内民众参加海峡论坛，诬称台湾艺人参加大陆国庆晚会表演是接受“对台统战”。捏造谣言阻挠陆生返台，侵害陆生就读正当权益；在不得不宣布开放陆生赴台就学后，仍编造理由阻挠陆配及陆籍子女赴台。其三，加大插手香港事务，持续诬蔑攻击“一国两制”。香港维护国家安全法实施后，民进党当局支持煽动黑暴势力，勾连国际反华势力和“港独”分子干扰大陆制定实施香港维护国家安全的法律制度和执行机制。民进党当局和“台独”势力图谋拼凑“救援行动方案”，为“港独”分子逃台提供“政治庇护”，但顾忌引发民众反弹和大陆强烈反击，在12名“乱港分子”偷渡台湾失败后，改称不鼓励以“非法方式”赴台，凸显其庇护劣行无法掩饰的窘境。

受民进党长期“绿化”毒害，一些台湾民众对大陆疑惧误解增加，文化、民族、国家认同遭到严重扭曲。但台湾民众对于台湾前途系于

国家统一及“不敢独、不能独、必被统”的整体认识仍持续增强，大多数民众认识到“台独”没有可能，它对台湾意味着不可承受的风险。民进党当局一连串“抗中拒统”行径引发岛内民意对两岸关系“破局”



2020年9月29日，“我家的两岸故事——迁台历史记忆桃园巡展”开幕。图中的高秉涵自1948年来到台湾，和家人未再相见，87岁的他看着自己和母亲的合照以及父母的雕像潸然泪下 金立旺/摄

的担心，对民进党阻挠两岸交流的不满增多。新冠肺炎疫情发生以来，在大陆的许多台胞踊跃捐款捐物，一些台湾医师、台湾青年积极参与病患救治、志愿服务，许多岛内台胞也以各种方式传递同胞之情。民进党当局一味操弄“台独”民粹的做法难以为继。

民进党利用“执政”资源打压异己，图谋维持长期“一党独大”，岛内主要政治力量进入盘整期。其一，攫取政治资源，强化对政局掌控。主导通过“国民法官法”“农田水利法”修正案，加强对司法体系、“农田水利会”的掌控。强行通过“监察院”等机构人事案，全面掌控“五院”。其二，强化对党务及政务的把控与主导。蔡英文重任民进党主席，通过“全代会”改组党内权力布局，强化“亲蔡”势力在党内权力地位。其三，继续打击政治对手。借“转型正义”追缴国民党及其附属组织财产，操纵媒体等攻击诬蔑国民党。利用“执政”资源推动罢免高雄市长韩国瑜并获通过。修正“政党法”、沿用“国安法”打压取缔主张统一的小党，遏制统派力量发展。其四，加强对新闻媒体掌控，钳制限缩言

论自由。以“违规记录严重”等编造的理由关停蓝营媒体中天新闻台，企图压制岛内媒体为蓝营发声。

岛内政治力量对比失衡，民进党只顾一党政治私利，“全盘拿去”操作粗糙、吃相难看，乱象丛生。民进党派系斗争公开化，蔡英文打压赖清德有关文件被曝光，苏贞昌揽权自重引发不满，各派系围绕权力资源分配矛盾加大。台湾社会对民进党当局罔顾经济民生发展需求日益不满，普遍担忧民进党长期“一党独大”将衍生系统性贪腐。国民党、民众党等岛内政治力量围绕防疫、民生等议题持续向民进党施压，加大对其施政的批判力度。2020年11月22日，台湾多个民间团体举办5万余人规模的大游行，就劳工、环保等多项议题向民进党当局抗议。

中美战略博弈更趋激烈，美国对中国全方位施压，打“台湾牌”手法更趋露骨，2020年以来，美国加大打“台湾牌”的力度频次。政治上，加强与台湾发展实质关系。2020年5月，美国时任国务卿蓬佩奥致贺蔡英文“就职”，高调挺台。同年8月，时任卫生与公共服务部长阿扎窜访台湾，签订“美台医卫合作备忘录”。军事上，推进挺



近年来，解放军在台海方向组织多次大规模军事演训，向“台独”释放强烈信号。图为执行远海训练任务的辽宁舰编队在西太平洋海域组织编队运动训练 胡锴冰/摄

台冒险举措。特朗普上台以来对台湾军售达11次。美国军机军舰高频次过航台湾海空域，在大陆周边海域实施侦察活动。法律上，不断炮制挺台消极法案，性质恶劣。国际上，加强与“台

独”及国际反华势力勾连，助台拓展“国际空间”。助台巩固南太平洋、中南美洲所谓“邦交国”。向世界卫生组织施压，企图挺台以观察员身份参与世界卫生大会续会。经济上，宣布与台举办“经济与商业对话”，为洽商“美台贸易协定”造势铺垫。施压民进党当局促台企赴美建厂，配合美国在关键核心技术上对大陆设限。民进党当局甘当美国“以台遏华”棋子。为换取美国同意启动“美台贸易协定”谈判，不顾民众健康福祉和社会各界反对，宣布2021年1月1日起开放含莱克多巴胺（瘦肉精）的美猪美牛进口。邀请捷克参议院议长维斯特奇尔率团访台，借机鼓噪取得重大“外交突破”。设立“台湾驻索马里兰代表处”，宣称取得以“台湾”为名运作驻外馆处“成果”。在“立法院”成立“台湾与波罗的海三国国会议员友好协会”等多个协会组织，继续谋求拓展“议会外交”。



微视频：“美台经济与商业对话”？人为刀俎，民进党当局甘当鱼肉

祖国大陆深刻把握国际和台海形势变化，准确识变应变，高度警惕、坚决遏制“台独”势力与美国勾连升级动向，干净利落挫败民进党当局在世界卫生大会续会滋事图谋，坚决反制台湾与我建交国发展实质关系，有效慑压外部势力介入和岛内“台独”势力挑衅，持续巩固国际社会一个中国格局。特别是，祖国大陆由大向强，综合实力、国际影响力稳步提升，两岸实力对比“我强台弱”的压倒性优势不断扩大，对台影响力塑造力持续增强。祖国大陆始终牢固掌握着两岸关系发展的主动权主导权，两岸走向统一的大势不可阻挡。

二、休戚与共 两岸命运相连不可分割

一水之隔，隔不断两岸亲情血脉相连。几十年来，两岸关系虽遇

到重重阻力，但仍曲折向前。在党中央对台方针政策的指引下，在两岸同胞的共同努力下，两岸同胞交往日益密切、合作日益广泛、心灵更加契合，两岸命运共同体成为日益生动的现实。

1. 和平发展符合两岸同胞共同利益

两岸关系和平发展是维护两岸和平、促进两岸共同发展、造福两岸同胞的正确道路。习近平总书记指出，“走和平发展之路，谋互利双赢之道，利在两岸当下，功在民族千秋”。推动两岸关系和平发展，有利于双方增进政治互信，保持良性互动；有利于双方开展协商谈判，加强制度化建设；有利于两岸同胞加强交流合作，加深利益联结，强化精神纽带，增强对命运共同体的认知；有利于两岸减少在国际场合的内耗，减少外来势力干扰，共同维护中华民族整体利益。两岸同胞要从历史中汲取智慧，在现实中认清利弊，共同珍惜和维护来之不易的和平发展成果，坚决反对干扰破坏和平发展的行径。推动两岸关系



2020 台北夏季旅展举行，两岸展区邀台湾民众“云游”大陆。图为 2020 年 7 月 17 日，台湾民众体验“骑行中华”动感单车 金立旺/摄

和平发展，目标是和平统一。“和平统一、一国两制”最符合包括台湾同胞在内的中华民族根本利益，是实现和平统一的最佳方案。推动两岸关系和平发展、融合发展，是通向和平统一的

必由之路，是推进和平统一进程的内在要求，两岸同胞应共同追求和维护和平统一光明前景，排除干扰，砥砺奋进，共谋、共护、共享和平。

体现一个中国原则的“九二共识”是两岸关系和平发展的政治基础。“海峡两岸同属一个中国，共同努力谋求国家统一”是“九二共识”的核心要义，见诸双方函电往来及后续协商，由两岸有关方面确认，白纸黑字不容歪曲、否认。“九二共识”对两岸建立政治互信、开展对话协商、改善和发展两岸关系发挥了不可替代的重要作用，两岸领导人历史性会晤得以实现也是建立在这个重要政治基础上。实践表明，坚持“九二共识”，两岸关系就能改善发展，两岸同胞的利益就能得到充分维护；否认“九二共识”，两岸关系势必受到危害，两岸同胞尤其是台湾同胞的切身利益就会受到损害。坚持“九二共识”，是两岸关系的大是大非问题。做到了这一点，台湾任何政党同大陆交往都不存在障碍。一段时间以来，台湾岛内有关政党、团体和人士以多种形式呼吁巩固坚持“九二共识”、反对“台独”的共同政治基础，维护两岸关系和平发展，一些代表性人士积极与大陆各界对话沟通，体现了大势所趋、民心所向。

2. 两岸经济社会交流保持稳定发展

两岸经济社会交流经历了从无到有、由少到多、从间接到直接、从单向到双向的不断扩大和深化的过程，已形成全方位、宽领域、多层次格局，两岸经济、社会联结达到前所未有的新高度。经济交流方面，经过多年发展，两岸取得显著成就，形成互惠互利、合作共赢的局面，成为密不可分的利益共同体。1988—2019年，两岸贸易总额累计超过2.6万亿美元，两岸经贸往来总体稳定。台商台企持续看好大陆经济发展与营商环境，投资日益呈现产业广泛化、类别多样化、经营形态多元化、地区分布扩展化等新特征。台商投资大陆，对大陆扩大出口、增加就业、促进经济发展、提高管理水平等发挥了重要作用。两岸经贸合作更为台湾经济增长注入了强劲动力。大陆已是台湾最大出口市场、最大进口来源地、最大贸易顺差来源地。一些在台湾失去

两岸经贸合作在新冠肺炎疫情防控的大背景下逆势增长：据海关总署统计，2020年，两岸贸易额达2608.1亿美元，同比增长14.3%。按照台湾方面统计，2020年1月至11月，台湾对大陆的投资金额达56.3亿美元，较上年同期增长50.43%。这一组贸易数据充分表明，两岸经贸合作符合市场经济规律，具有强大的抗干扰能力，不是某些人某些势力想“脱钩”、想阻挠就能破坏得了的。

竞争力的产业转移到大陆，依托大陆土地等方面的成本优势和广大市场，获得发展活力。面对疫情冲击和经济全球化逆流等复杂因素，大陆市场空间广阔、发展韧性强大等优势进一步显现。通过连续参展进博会、踊跃投身两岸经贸交流活动，广大台商台企对这一点看得非常清楚。

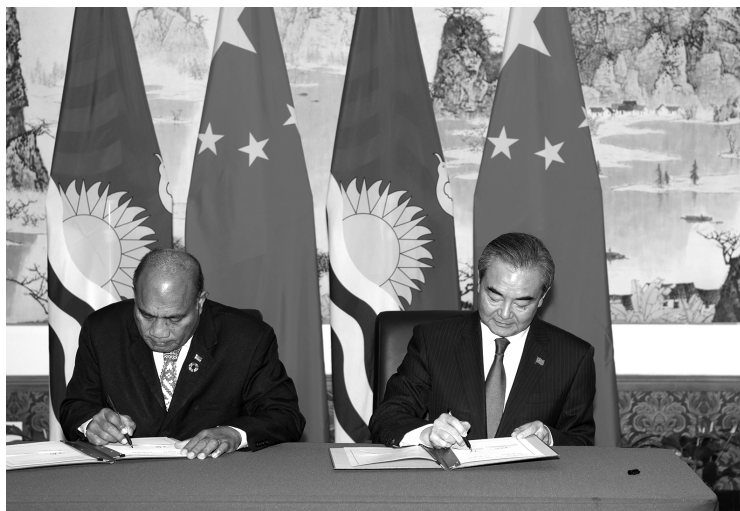
社会交流方面，两岸人员直接往来，增进了相互了解，加深了同胞感情。1988—2019年，两岸人员往来总计达1.44多亿人次。2016年民进党上台后限缩两岸交流，两岸人员往来出现回落，但两岸同胞开展交流合作

势头不减，教育、文化、新闻、宗教等交流依然热络。此间，不管是大陆遭遇地震灾害，还是台湾受到台风袭击，两岸同胞均守望相助，越走越亲，谱写了血浓于水的感人篇章。两岸交往内涵日趋丰富，宗教、体育、医疗、教育等社会民生各领域交流合作规范逐步确立。尤其是海协会与台湾海基会在“九二共识”基础上恢复商谈后，签署了23项协议，在食品安全、农产品检验检疫等领域构建制度化合作机制，解决了涉及两岸民生的诸多实际问题。两岸社会交流由单向、间接和小规模发展到双向、直接和大规模。大批台胞开始在大陆生活、工作、学习，而陆商、陆客、陆生、陆配等大陆元素也进入台湾，推动两岸

社会互动与融合更加多元。台湾开放陆生赴台就读后，两岸实现高等教育双向交流。两岸青年交流的年龄范围扩大，从以大学生、青年就业者为主扩大到青少年、中小學生，领域也不局限于旅游、参访，而朝着在大陆就业、创业扎根的方向发展。两岸同胞在合作中扩大了共同利益，在交流中增强了精神纽带，在直接往来中增进了彼此感情，大陆对台湾同胞的吸引力持续增强，两岸民间社会交流合作成为不可阻挡的客观趋势和历史潮流。

3. 国际社会一个中国格局持续稳固

中国政府在国际上始终坚持一个中国原则处理涉台问题，坚决反对任何制造“两个中国”“一中一台”“台湾独立”的分裂行径，国际社会也普遍支持中国政府和人民反对“台独”分裂、争取祖国统一的正义事业。世界上与中华人民共和国建交的国家全部承认一个中国原则，并承诺在一个中国的框架内处理与台湾的关系，只与台湾维持民间经济、文化关系。2016年民进党上台后，中国政府坚定维护一个中国原则和“九二共识”政治基础，坚决反对外部势力打“台湾牌”在台海兴风作浪，与有关国家涉台消极动向坚决作斗争。截至2020年12月，中国政府先后与冈比亚等国建（复）交，台湾当局所谓“邦



2019年9月27日，中华人民共和国与基里巴斯共和国恢复外交关系。图为两国外长签署恢复外交关系的联合公报 刘杰/摄

交国”数量降至新低（15个），“台独”势力在国际上进行分裂活动的空间日益狭小。国际社会坚持一个中国格局日益巩固扩大，为我们处理涉台问题、推动两岸关系发展，实现祖国完全统一营造了有利外部环境。

两岸关系发展历程证明，台湾是中国一部分、两岸同属一个中国的历史和法理事实，是任何人任何势力都无法改变的！两岸同胞都是中国人，血浓于水、守望相助的天然情感和民族认同，是任何人任何势力都无法改变的！台海形势走向和平稳定、两岸关系向前发展的时代潮流，是任何人任何势力都无法阻挡的！国家强大、民族复兴、两岸统一的历史大势，更是任何人任何势力都无法阻挡的！

三、坚定信心 推动两岸关系克难前行

方向决定前途，道路决定命运。习近平总书记在《告台湾同胞书》发表40周年纪念会上的重要讲话，深刻昭示了两岸关系发展的历史大势，科学回答了在民族复兴新征程中如何推进祖国和平统一的时代命题，是新时代对台工作的根本遵循和行动指南。

1. 和平统一系于民族复兴

台湾问题的产生和演变同近代以来中华民族命运休戚相关。习近平总书记指出，“从根本上说，决定两岸关系走向的关键因素是祖国大陆发展进步”。70多年来，祖国大陆发生了翻天覆地的变化，创造了世所罕见的经济快速发展奇迹和社会长期稳定奇迹，中华民族迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃，中华民族伟大复兴展现出前所未有的光明前景。祖国大陆的发展进步始终牵引着两岸关系发展，是决定两岸关系基本格局和发展方向的关键，是最终解决台湾问题、实现祖国统一的雄厚基础和根本保障。祖国大陆的持续发展进步也是广

声音

国防部新闻发言人吴谦：我要正告那些“台独”分裂分子，搞对抗没有出路，以武谋“独”更是死路一条。不要试图螳臂当车，否则只能是自取灭亡。中国人民解放军捍卫国家主权和领土完整、挫败任何形式“台独”分裂势力的能力始终都在，意志坚定不移。

大台湾同胞的福音和历史机遇。有强大祖国做依靠，台湾同胞的民生福祉会更好，发展空间会更大，在国际上腰杆会更硬、底气会更足，更加安全、更有尊严。中国梦是两岸同胞共同的梦，民族复兴、国家强盛，两岸中国人才过上富足美好的生活。在中华民族走向伟大复兴的进程中，台湾同胞定然不会缺席。两岸同胞要携手同心，共圆中国梦，共担民族复兴的责任，共享民族复兴的荣耀。

2. 和平统一成于遏制逆流

统一是历史大势，是正道。“台独”是历史逆流，是绝路。“台独”分裂势力及其行径是台海和平稳定的最大威胁，是两岸关系和平发展的最大障碍。习近平总书记强调，“我们决不会坐视国家主权、安全、发展利益受损，决不会允许任何人任何势力侵犯和分裂祖国的神圣领土”。一旦发生这样的严重情况，中国人民必将予以迎头痛击！维护国家主权和领土完整是包括台湾同胞在内的全中国人民的共同义务，两岸同胞在反对“台独”、促进统一问题上利益一致、休戚与共。要团结争取广大台湾同胞，削弱“台独”社会基础。践行“两岸一家亲”理念，一如既往尊重、关爱台湾同胞，团结、依靠台湾同胞，坚持做台湾工商界、社会精英等“关键少数”和基层民众、青年群体等“普罗大众”工作，增进同胞间理解和信任，增进台湾同胞对“两岸关系好，台湾才会好”的认同。要巩固国际社会一个中国格局。在全方位、多层次、立体化

外交布局基础上，进一步提高大陆的国际影响力、感召力、塑造力，不断扩大国际“朋友圈”。有针对性地开展涉台外交，争取国际社会更多理解和支持。要做好反制“台独”分裂的各项准备。立足底线思维，把防范化解台海重大风险放在突出位置。强化全国人大涉港立法实施对台震慑效应，运用《反分裂国家法》遏制“台独”，充实涉台法律工具箱，阻遏“法理台独”等动向。充分运用国防和军队改革成果，通过常态化绕岛巡航、实战化演训等手段震慑“台独”挑衅。要团结岛内支持两岸关系和平发展的党派、团体和爱国统一力量，强化反“独”促统大势。

3. 和平统一立于融合发展

深化两岸融合发展是新时代造福两岸同胞的重要途径。大陆始终是广大台湾同胞投资兴业的热土，是他们追梦、筑梦、圆梦的广阔天地。2016年3月，习近平总书记在参加十二届全国人大四次会议上海代表团审议时明确提出，“我们将继续推进两岸各领域交流合作，深化两岸经济社会融合发展”。

案例

台商台企积极参与大陆脱贫攻坚

2020年是脱贫攻坚收官之年，广大台胞台商践行“两岸一家亲”理念，积极参与了祖国大陆各地的扶贫工作。在广西山区，他们修了500座“同心水柜”，解决当地贫困群众饮水难题；在辽宁彰武，他们建了上千亩西蓝花种植基地，产品远销东南亚；在甘肃古浪沙漠地区，他们引种火龙果，带领当地群众一起致富……有台商朋友说，“两岸关系好，两岸人民才会好，台商是改革开放的受益者，当然要挺身而出，回馈社会”。

经贸合作方面，两岸经济同属中华民族经济，开展经济交流合作具有得天独厚的基础和条件。随着祖国大陆全面建成小康社会、全面建设社会主义现代化国家征程的推进，两岸经济互利合作的格局将更加牢不可破，两岸同胞、企业也将更多从中获利受益。我们将积极推进两岸经济合作制度化，加强两岸经济要素流动，进一步放宽台资经营范围和政策管理，打造两岸共同市场，壮大中华民族经济。积极促进两岸产业合作，优化两岸产业总体布局，帮助台资企业转型升级，更好地适应大陆市场发展需要，鼓励支持两岸企业合作创新、共创品牌、共拓市场，扩大两岸中小企业和农渔业合作。鼓励支持台湾优质企业在大陆或香港上市，深化两岸金融服务业合作。推动台胞台企发挥自身优势，参与“一带一路”建设、粤港澳大湾区建设、京津冀协同发展等国家重大发展战略和“新基建”布局。推动两岸应通尽通，提升经贸合作畅通、基础设施联通、能源资源互通、行业标准共通，率先实现金门、马祖同福建沿海地区通水、通电、通气、通桥。

交流交往方面，两岸同胞同根同源、同文同种，中华文化是两岸同胞心灵的根脉和归属。人之相交，贵在知心。不管遭遇多少干扰阻碍，两岸同胞交流合作不能停、不能断、不能少。2020年，尽管受新冠肺炎疫情、民进党当局阻挠等因素影响，两岸仍举办了一系列丰富多彩的线上、线下交流活动，许多台湾同胞克服岛内人为障碍，踊跃参与交流，这不仅为推动两岸交流合作提供良好平台和全新机遇，更对当前复杂形势下持续推进两岸交流具有重要意义。在推动两岸交流交往过程中，基层和青年交流备受关注。我们举办“海峡论坛”等民间交流活动，鼓励台湾同胞参与到大陆社区服务等工作中来，扩大基层民众的参与感与获得感。我们举办各类青年交流活动，推动两岸年轻人通过交往和相处，增进了解、融洽感情。我们鼓励引导台湾青年



2020年11月21日，“2020两岸青少年木偶传承研学营”活动在福建省福州市正式启动。图为两岸青少年在木刻拓印摊位上学习传统拓印技艺 魏培全/摄

到大陆就学、实习，扩大对台招生规模，完善台湾青年到大陆就读的入学渠道，为台生提供实习岗位，助其对大陆有全面正确的认识和了解。我们加强两岸青年就业创业基地和示范点建设，吸引更多台湾青年

来大陆就业，在体验中增进对大陆制度和发展道路的认同。我们秉持同胞情、同理心，推动两岸文化和教育交流合作，以正确的历史观、民族观、国家观化育后人，强化精神纽带，增进文化认同。以传承和弘扬中华优秀传统文化为基础，以当代中国特别是改革开放以来所取得的辉煌成就为重点，拓展两岸深层次文化交流，在融合中实现创造性转化、创新性发展，建设共同的精神家园。

保障福祉方面，党的十九大报告强调，要“逐步为台湾同胞在大陆学习、创业、就业、生活提供与大陆同胞同等的待遇，增进台湾同胞福祉”。党的十九届四中全会明确指出，要“完善促进两岸交流合作、深化两岸融合发展、保障台湾同胞福祉的制度安排和政策措施”。亲望亲好，中国人要帮中国人。2018年以来，国务院台办等部门先后发布实施《关于促进两岸经济文化交流合作的若干措施》《关于进一步促进两岸经济文化交流合作的若干措施》《关于应对疫情统筹做好支持台资企业发展和推进台资项目有关工作的通知》，将党中央对台决策部

署进一步落到实处。同时，大陆陆续开放台湾同胞申领台湾居民居住证，进一步放宽台湾学历、证照的认证范围和台湾同胞在大陆参加职业资格考试范围，出台台湾同胞参加大陆社会保险办法等一系列举措，为台胞台企在大陆享受同等待遇提供政策保障。这一系列政策措施的实施和落实，给台资企业和台湾同胞带来了巨大机遇和实实在在的获得感，受到大陆台胞台企的热烈欢迎，台湾各界高度肯定，台湾民众来大陆发展的意愿进一步增强。

历史不能选择，现在可以把握，未来可以开创！党的十九大和十九届五中全会都对推进两岸关系和平发展和祖国统一作出了重要部署。我们要在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，坚持“和平统一、一国两制”基本方针，坚持一个中国原则和“九二共识”，坚决反对任何形式的“台独”分裂和外部势力干涉，有效防范化解风险，团结广大台湾同胞共同维护和推动两岸关系和平发展、融合发展，推进祖国和平统一进程。台湾问题因民族弱乱而生，必将随着民族复兴而终结！

延伸阅读篇目推荐：

《为实现中华民族伟大复兴 推进祖国和平统一而共同奋斗——在〈告台湾同胞书〉发表 40 周年纪念会上的讲话》，习近平，新华网 2019 年 1 月 2 日。

《在两岸领导人历史性会晤 5 周年座谈会上的讲话》，刘结一，中共中央台湾工作办公室、国务院台湾事务办公室网站 2020 年 11 月 6 日。

《站在历史正确的一边——告台湾情治部门书》，安平，《人民日报》2020 年 10 月 15 日。

思考题

1. 当前台海形势复杂严峻表现在哪里？
2. 为什么说“台独”是历史逆流，是绝路？

开创中国特色大国外交新局面

当今世界正经历百年未有之大变局，突如其来的新冠肺炎疫情对全世界是一次严峻考验。人类已经进入互联互通的新时代，各国利益休戚相关、命运紧密相连。全球性威胁和挑战需要强有力的全球性应对。

——摘自习近平在联合国成立 75 周年纪念峰会上的讲话

中国将始终坚持做世界和平的建设者、全球发展的贡献者、国际秩序的维护者。我们愿同所有国家在相互尊重、平等互利基础上和平共处、共同发展，以对话弥合分歧，以谈判化解争端，为世界和平与发展作出共同努力。

——摘自习近平在二十国集团领导人第十五次峰会第一阶段会议上的讲话

大道不孤，天下一家。经历了一年来的风雨，我们比任何时候都更加深切体会到人类命运共同体的意义。世界各国人民要携起手来，风雨同舟，早日驱散疫情的阴霾，努力建设更加美好的地球家园。

——摘自习近平 2021 年新年贺词

当今世界正经历百年未有之大变局，新冠肺炎疫情全球大流行，推动世界百年未有之大变局加速演进，世界进入动荡变革期。察势者明，趋势者智。面对“世界怎么了，我们怎么办”这一时代之问，以习近平同志为核心的党中央引领中国外交攻坚克难、锐意进取，为实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴的中国梦保驾护航，为世界和平与发展作出新的重大贡献，谱写了中国特色大国外交新篇章。

一、进入新时代 中国外交取得新成就

党的十九大以来，国际形势风云激荡，中国发展砥砺前行。中国外交牢牢把握服务民族复兴、促进和平发展这条主线，在世界乱局中化危为机，在国际变局中开创新局，成功开展了新时代中国特色大国外交的伟大实践，坚定维护了我国主权、安全、发展利益，全面提升了我国国际地位和国际影响。

1. 元首外交引领方向，外交活动展现新亮点

元首外交领航定向，新时代外交彰显新气象。元首外交是外交工作的最高形式。习近平主席作为中国特色大国外交的总设计师，亲自指挥，亲力亲为，开展了气势恢宏、精彩纷呈的元首外交。党的十九大以来的两年9个月间，共出访13次、往访27国、行程21.5万公里，双多边结合深入进行战略沟通，提出解决全球性问题的中国方案，增进了国际社会对中国发展的理解支持，凝聚了各国对华合作的广泛共识，为新时代中国同各国关系的发展提供了战略引领。习近平主席的领袖风范、人格魅力、天下情怀，为中国赢得了尊重、赢得了友谊、赢得了合作。

主场外交是元首外交的重要形式。2018年以来，习近平主席主持的主场外交亮点突出、成果丰硕，在国际事务中留下了中国印记，为全球治理作出了中国贡献。习近平主席出席博鳌亚洲论坛年会并发表重要

讲话，发出了中国扩大高水平对外开放的明确信息。中国首创并连续举办三届国际进口博览会，发出了支持构建开放型世界经济的时代强音。第二届“一带一路”国际合作高峰论坛达成 283 项合作成果，开启了高质量共建“一带一路”新征程。截至 2020 年 11 月，中国政府已先后与 138 个国家、31 个国际组织签署 201 份共建“一带一路”合作文件。面对上海合作组织扩员后新形势，上合组织青岛峰会唱响“上海精神”主旋律，引领上合组织“再出发”。中非合作论坛时隔 12 年再次在中国举办峰会，提出“五不”原则，推出以“八大行动”为核心的上百项合作举措，形成了构建更紧密中非命运共同体的重要共识。

2. 抗疫外交有声有色，为推动全球抗疫树立新标杆

2020 年，习近平主席以大国领袖的全球视野和使命担当，同外国领导人及国际组织负责人会晤、通话 84 次，出席重要外交活动 22 场，为全球抗疫凝聚共识，为中国外交指引方向。出席二十国集团领导人应对新冠肺炎特别峰会、第 73 届世界卫生大会视频会议开幕式，主持中非团结抗疫特别峰会，在亚投行第五届理事会年会视频会议开幕式上致辞，凝聚全球公共卫生治理合作共识，为推动全球团结抗疫发挥了引领性作用。中国积极开展抗疫国际合作，及时向国际社会通报疫情信息，毫无保留地与各国分享防控诊疗经验，踊跃参与药物、疫苗研发等防疫合作，坚定支持世界卫生组织发挥国际疫情防控中的领导作用。发挥产能优势，及时开放医疗物资市场和出口渠道。发起新中国成立以来最大规模的紧急人道主义行动，向 150 多个国家和 10 个国际组织提供抗疫援助，为有需要的 34 个国家派出 36 支医疗专家组，充分展现负责任大国担当。

3. 伙伴关系深入推进，国际“朋友圈”实现新扩展

同大国关系保持总体稳定。近年来，习近平主席与普京总统保持高频度、深层次战略互动，深化中俄政治互信，提升战略性务实合作和人

声音

印度尼西亚前总统梅加瓦蒂：新冠肺炎疫情暴发初期，当其他国家忙于处理本国事务时，中国已致力于为包括印尼在内的世界各国提供建设性帮助。中国在疫情期间与各国守望相助，是对人类命运共同体理念的生动实践。

文交流水平，引领中俄全面战略协作伙伴关系进入新时代，成为维护全球战略格局稳定的重要力量。面对中美关系的复杂局面，我们的对美政策保持着连续性和稳定性，愿同美方发展以协调、合作、稳定为基调的中美关系。中国从不干涉美国内政，愿意同美国和平相处，合作共赢。中欧保持密切高层往来，和平、增长、改革、文明四大伙伴关系建设稳步推进，双方共同捍卫多边主义和自由贸易，共同推动完善全球治理。

同周边国家关系持续向好。对地区大国，中印领导人开创了年度非正式会晤的双边交往新模式，引领两国深化战略互信、妥善管控分歧、稳定发展双边关系；日本新政府成立后，习近平主席同菅义伟首相就持续改善发展中日关系达成新的重要共识。东北亚方向，习近平主席历史性访问朝鲜，中朝最高领导人5次会晤，中韩关系稳定发展，对维护半岛和平稳定发挥了重要作用。东南亚方向，习近平主席在党的十九大后首访越南、老挝，推动社会主义邻国建设具有战略意义的命运共同体；2020年初首访缅甸，开启中缅世代友好新篇章。中亚方向，“中国+中亚五国”外长会晤成功启动，以高层往来为引领，以务实合作为纽带，推动中国同地区关系提质升级。

同发展中国家团结合作蹄疾步稳。中非友好合作换挡提速，发展战略加快对接，开辟了南南合作广阔空间。中阿建立全面合作、共同发展、面向未来的战略伙伴关系，合作机制日臻成熟。中拉政治互信不断夯实，

互利合作提质升级，共同建设新时代平等、互利、创新、开放、惠民的中拉关系。习近平主席访问巴新并同建交太平洋岛国领导人会晤，将同岛国关系定位提升为全面战略伙伴关系。中国同发展中国家集体对话机制实现全覆盖，各方向合作实现全覆盖。

4. 全球治理激流勇进，构建人类命运共同体取得新进展

从二十国集团领导人峰会到亚太经合组织领导人非正式会议，从金砖国家领导人会晤到圣彼得堡国际经济论坛，中国坚定维护多边主义和自由贸易，反对单边主义和保护主义，积极参与全球治理体系改革，引导有关会议形成一系列开创性、引领性、机制性成果，为充满不确定性的世界注入稳定性和正能量。积极践行中国特色热点问题解决之道，坚定维护伊朗核问题全面协议这一多边外交的重要成果，与国际社会共同抵制违背安理会伊核问题决议的各种图谋，提出搭建海湾地区多边对话新平台的建设性倡议。倡导按照分阶段、同步走思路，推进实现朝鲜半岛无核化和建立半岛和平机制两大目标。凝聚阿富汗国内和解及地区



涉阿共识，支持促进阿人内部谈判。斡旋孟加拉国和缅甸之间存在的纠纷，协助缅北局势保持总体稳定。秉持共商共建共享的全球治理观，深入参与应对气候变化、反对恐怖主

新冠肺炎疫情使世界经济不稳定不确定因素增多，但各国走向开放、走向合作的大势没有改变。图为2020年11月在上海举行的第三届中国国际进口博览会上，中国和瑞士企业代表签订协议后握手互致祝贺 方喆/摄

义、减贫、网络安全等领域国际合作，为推动构建人类命运共同体汇聚更广泛合力。

5. 服务国内尽心尽力，维护尊严利益展现新担当

党的十九大以来，外交部为 11 个省区市举办全球推介活动，以共建“一带一路”为平台，为各地方对外合作铺路架桥。坚持“办好一个会，搞活一座城”，带动主场外交主办城市开放发展。开展外交外事知识“进党校”“进高校”“进企业”系列活动。完善全方位领事服务网络，上线“外交部 12308”手机 APP，大幅降低中国公民领事认证费用，筑牢海外中国平安体系，维护海外同胞的安全和正当权益。

敢于斗争、善于斗争，维护尊严利益展现新担当。对于美国等少数国家一些政客的抹黑打压，中国外交旗帜鲜明坚持和维护中国共产党的领导和中国特色社会主义制度，坚定不移维护民族尊严和国家利益。我们坚决开展外交战、法理战、舆论战，反制美国在经贸、科技等领域霸凌行径，批驳诬蔑和不实之词，反击干涉中国内政言行。巩固国际社会坚持一个中国原则的格局，同多米尼加、布基纳法索、萨尔瓦多、所罗门群岛、基里巴斯建交和复交，建交国数量从 175 个上升至 180 个。深入贯彻“一国两制”方针，坚决反对外部势力干预港澳事务，有力开展香港国安立法反干预斗争。扎实开展涉疆、涉藏外交，回击无端指责，在联合国平台和国际上赢得大多数国家理解支持。坚决维护我国主权、领土完整和海洋权益，稳步推进“南海行为准则”磋商进程，稳定海上形势，妥善处理中印边界争端，维护边境地区和平安宁。

二、引领新征程 习近平外交思想成为中国外交新指南

大时代需要大格局，大格局产生大智慧。面对风云激荡的国际形势，习近平主席以伟大战略家的远见卓识，以大格局审视大变局、以大气魄

应对大挑战，准确把握人类社会发展规律，全面判断国际形势走向和我国所处历史方位，提出了一系列富有中国特色、体现时代精神、引领人类进步潮流的新理念新主张新倡议，形成了习近平外交思想。

1. 习近平外交思想是习近平新时代中国特色社会主义思想的有机组成

外交是国家意志的集中体现，外交工作是中国特色社会主义事业的重要组成部分。以习近平同志为核心的党中央高度重视外交工作，从



实现中华民族伟大复兴的战略全局出发，着眼世界大变局和中国新时代相互交织的时代特征，对中国特色大国外交作出了顶层设计和战略规划。习近平外交思想深化了对中国特色大国外交的规律性认识，是党中央治国理政思想在外交领域的集中体现。推动构建人类命运共同体、推动构建新型国际关系等构成习近平外交思想核心理念，纳入习近平新时代中国特色社会主义思想

的“八个明确”和“十四个坚持”。

2. 习近平外交思想是 21 世纪马克思主义在外交领域的最新成果

习近平外交思想坚持辩证唯物主义和历史唯物主义，科学运用马克思主义的立场观点方法，注重理论与实际相结合、认识论和方法论相统一，深刻洞察世界发展趋势，全面审视中国与世界互动，在生产力与生产关系、经济基础与上层建筑的矛盾运动中掌握全球化与全球治理的运行规律。习近平主席坚持马克思主义以人为本的价值取向，运用实事求是这一马克思主义活的灵魂，将马克思主义基本原理同中国特色大国外交实践相结合，以一系列原创性的重大思想观点丰富和发展了马克思主义国际关系理论，实现了马克思主义中国化在外交领

域的历史性飞跃。

3. 习近平外交思想是对中华优秀传统文化的传承创新

习近平外交思想充分汲取中华优秀传统文化的丰富营养，赋予其新的时代印记和人文内涵，实现了创造性转化和创新性发展。人类命运共同体理念中蕴含着“天下为公”“世界大同”的美好愿景。周边外交方针的阐发中，体现着亲仁善邻、兼爱非攻的历史传承。全球治理的改革诉求中，借重了和衷共济、协和万邦的传统智慧。构建全球伙伴关系的过程中，秉持了和而不同、立己达人的和谐理念。正确义利观的价值取向里，彰显了弘义融利、扶危济困的道德操守。习近平主席创造性地传承古代丝绸之路精神，提出共建“一带一路”重大倡议，将这一人类文明成果转化为开展国际合作、促进共同发展的新型公共产品，日益得到世界各国的广泛支持与认同。

4. 习近平外交思想是对新中国外交理论的继承发展

习近平外交思想把继承与发展结合起来，升华了新中国几代领导集体的外交思想，拓展了新中国的外交理论体系。习近平外交思想为独立自主的和平外交方针、和平共处五项原则、推动建立国际政治经济新秩序等传统理念赋予更加鲜明的时代精神，上升到人类命运共同体、新型国际关系、全球治理体系变革的历史新高度。在对周边、非洲等地区工作实际中，弘扬我国既定政策主张，进一步提出亲诚惠容、真实亲诚等重要理念，为我国同地区国家关系发展注入了新动力。习近平外交思想传承发扬了新中国反对殖民主义、霸权主义、强权政治的正义立场，在涉及国家主权和领土完整的重大问题上划出红线、亮明底线，果断采取一系列坚定维权措施，坚决捍卫国家核心利益与民族尊严。

5. 习近平外交思想是对传统国际关系理论的扬弃超越

善治病者，必医其受病之处；善救弊者，必塞其起弊之原。近年来，

“起死回生”的比雷埃夫斯港

中国倡议的“一带一路”不是口号和传说，而是成功的实践和精彩的现实。希腊最大的港口比雷埃夫斯港，一度年久失修、设备老化，“连集装箱码头桥吊都锈得无法正常工作”。中国远洋海运集团于2008年开始和希腊方面合作后，该港迅速“起死回生”，现已成为地中海地区最大港口和全球发展最快的集装箱码头之一，直接和间接为当地1万多人创造了就业。

传统国际关系理论越来越难以解释今天的世界，崇尚实力、零和博弈等观点也越来越不符合时代前进的方向。习近平外交思想把中国发展和世界发展结合起来，把中国人民的利益同世界人民的共同和根本利益结合起来，提出构建人类命运共同体，建设持久和平、普遍安全、共同繁荣、开放包容、清洁美丽的世界，构建相互尊重、公平正义、合作共赢的新型国际关系，超越了一国一域的狭隘范畴，超越了传统现实主义国际关系理论，站在人类社会发展进步的道义制高点上。习近平主席提出的全球治理观、安全观、发展观、文明观、正确义利观等新型理念，反映了世界各国追求发展进步的共同愿望，既具有鲜明中国特色，又蕴含人类共同价值，凝聚了各国人民共同建设美好世界的最大公约数。俄罗斯科学院经济所俄罗斯外交政策中心主任舒梅列夫认为，习近平外交思想心系全人类的共同命运，展现出一种积极的力量，给复杂多变的国际局势带来了稳定和信心，有利于世界各国加强团结，制衡国际关系中的负面因素。

伟大的思想一旦产生，必将反过来推动时代的进步。习近平外交思想作出了世界变局和中国发展大势的科学判断，提出了历史交汇期推进

大国外交的战略策略，指明了坚持开放合作、践行多边主义、实现互利共赢的正确方向，拓展了构建人类命运共同体理念的内涵、路径，为新时代的中国外交指明了前进方向、提供了根本遵循。

三、应对大变局 中国外交开创新局面

环顾全球，新冠肺炎疫情使各国人民生命安全和身体健康遭受巨大威胁，人类社会正在经历百年来最严重的传染病大流行；国际贸易和投资急剧萎缩，人员、货物流动严重受阻，世界经济正在经历 20 世纪 30 年代大萧条以来最严重的衰退；保护主义、霸凌行径愈演愈烈，治理赤字、信任赤字、发展赤字、和平赤字有增无减。一方面，世界进入动荡变革期，单边主义、霸权主义大行其道，冷战思维和强权政治阴魂不散，国际关系中不公正不平等现象依然突出，全球发展中的深层次矛盾仍未得到有效解决。另一方面，和平与发展仍然是时代主题，世界大变局的趋势和方向并未因疫情冲击而改变，国际体系变革在困难挑战中持续深化，多边主义仍是国际关系主流。

当今世界正经历百年未有之大变局，错综复杂的国际形势带来一系列新矛盾新挑战。实现党的十九届五中全会描绘的宏伟蓝图，必须更好统筹国内国际两个大局，紧紧围绕党和国家中心工作推进中国特色大国外交，高举和平、发展、合作、共赢旗帜，坚决维护国家主权、安全、发展利益，维护和延长我国发展的重要战略机遇期，为开启全面建设社会主义现代化国家新征程提供坚强保障。

1. 坚持独立自主的和平外交政策，推动构建人类命运共同体不断走深走实

始终不渝走和平发展道路、奉行互利共赢的开放战略，围绕党和国家工作全局和重要节点加强谋篇布局，不断开创中国特色大国外交新局

面。不可否认，过去很多大国的崛起往往都伴随着对他国的侵略，这似乎是一条绕不开的“铁律”。但时代不同了，“青山遮不住，毕竟东流去”，和平与发展的时代潮流不可阻挡，谁再走殖民主义、霸权主义的老路，不仅走不通，而且一定会碰得头破血流。中国从不搞意识形态对抗，从不主张脱钩，从不想称王称霸。我们想得最多的，是让 14 亿中国人民过上更好的生活，为人类作出更大贡献。只有走和平发展道路，才能顺应世界发展大势，实现自身的繁荣发展。

习近平主席提出的构建人类命运共同体思想，是着眼解决人类发展和世界前途提出的中国理念和中国方案，是新时代我国对外工作的目标和方向。特别是在新冠肺炎疫情的考验下，构建人类命运共同体理念展现出更加耀眼的真理光芒，为新时代中国特色大国外交树起了一面鲜明旗帜，也为各国超越冷战思维和丛林法则、探索对话合作新模式、共谋和平发展新未来擘画了正确蓝图。我们要继续高举构建人类命运共同体这面旗帜，反对一切形式的霸权主义、强权政治，维护全球战略稳定。坚持大小国家一律平等，坚持不干涉别国内政，坚持通过对话协商以和平方式解决国家间的分歧和争端，反对动辄诉诸武力或以武力相威胁。坚持尊重各国人民自主选择的发展道路和社会制度，推动不同文明交流互鉴、共存共荣。

2. 深化全方位外交布局，积极发展全球伙伴关系

我们的朋友遍天下，要围绕党和国家工作重要节点，落实重大外交活动规划，致力于同各国发展伙伴关系，不断织密全球“朋友圈”。

推进大国协调和合作，构建总体稳定、均衡发展的大国关系框架。深化中俄新时代全面战略协作伙伴关系，加强各领域合作。中俄保持了密切的战略沟通合作，两国元首的高度互信和战略引领使中俄关系始终稳如磐石，合作内生动力不断增强，国际战略协作持续深化。这既是中

俄两国人民之福，也成为世界战略平衡稳定之基。把握中美关系发展的大方向，妥善处理中美关系。推动中美关系健康稳定发展，不仅符合两国人民根本利益，而且是国际社会的共同期待。双方要秉持不冲突不对抗、相互尊重、合作共赢的精神，聚焦合作，管控分歧，推动中美关系健康稳定向前发展，同各国和国际社会携手推进世界和平与



微视频：在世界大变局中引领前行的方向

发展的崇高事业。牢牢把握中欧全面战略伙伴关系的正确方向，继续推进和平、增长、改革、文明四大伙伴关系建设。中欧没有根本利害冲突，合作远大于竞争，共识远大于分歧。双方要相互尊重、求同存异、和而不同，不断增进彼此理解和信任，在合作中扩大共同利益，在发展中破解难题，打造更具世界影响力的中欧全面战略伙伴关系。

切实抓好周边外交工作，坚持亲诚惠容理念和与邻为善、以邻为伴周边方针，坚持睦邻安邻富邻，深化同周边国家互利合作和互联互通，打造周边命运共同体。亲望亲好，邻望邻好。周边地区是中国安身立命之所、发展繁荣之基。要处理好同邻国的关系，首先要用真心交朋友。各国大小不同，但都是平等的。亚洲各国之间不管有何矛盾和分歧，但永远是邻居。只要真心相交、彼此信任，我们的关系就会获得坚实的保障。其次，要用诚心化分歧。亚洲各国长期交往，难免会出现这样或那样的问题。正确的方法是坦诚相见，友好协商，就一定会找到妥善解决问题的办法。再次，要用恒心促合作。邻国间的合作不是一锤子买卖，也不是短期行为，应该着眼长远，开展可持续合作。不管遇到什么困难和挫折，都要持之以恒地把互利合作向前推进。

践行正确义利观和真实亲诚理念，加强同发展中国家团结合作，推动形成携手共进、共同发展新局面。幸福不应该是一个独



加强国际抗疫合作，是全球应对新冠肺炎疫情的有效途径。
图为2020年3月18日，在意大利帕多瓦，中国抗疫医疗专家组与当地医生合影 新华社/发

立单元的感受，而应该是全人类共同的感受。发展中国家是我国在国际事务中的天然同盟军。对此，习近平主席多次强调，“无论将来中国怎么发展，都永远属于发展中国家，都

会坚定支持广大发展中国家发展”。面对当下疫情，我们要关心和照顾发展中国家特别是非洲国家，分享数字技术抗疫和恢复经济的经验。我们将履行承诺，向发展中国家提供帮助和支持，努力让疫苗成为各国人民用得上、用得起的公共产品。面向未来发展，我们要促进提高发展中国家在国际事务中的代表权和发言权，推动国际社会在减缓债务、援助等方面采取及时和强有力举措，确保落实好联合国《2030年可持续发展议程》，帮助他们克服困难。

3. 推进合作共赢开放体系建设，服务国内经济建设、促进世界共同发展

坚持共商共建共享原则，秉持绿色、开放、廉洁理念，推动共建“一带一路”高质量发展。加强国际宏观经济政策协调，推动贸易和投资自由化便利化，反对人为制造经济割裂和脱钩，推动建设开放型世界经济。习近平主席指出，利用疫情搞“去全球化”，最终只会损害本国和世界各国的共同利益。国际社会要坚定不移构建开放型世界经济，

维护以世界贸易组织为基石的多边贸易体制，反对滥用国家安全之名行保护主义之实。

实施自由贸易区提升战略，积极参与双多边区域投资贸易合作机制，维护多边贸易体制，构建面向全球的高标准自贸区网络。2020年11月15日，由东盟10国发起，中日韩等15国参加的《区域全面经济伙伴关系协定》（RCEP）正式签署，这标志着世界上人口最多、经济规模最大、最具发展潜力的自由贸易区扬帆启航。中国进一步宣布愿积极考虑加入“全面与进步跨太平洋伙伴关系协定”（CPTPP），提振了各国共建亚太自贸区的信心。

加快数字领域国际合作，共同激活创新引领的合作动能。习近平主席形象地指出，创新是经济腾飞的翅膀，数字经济是全球未来的发展方向。要把握时代机遇，抓住新一轮科技革命和产业变革机遇，发挥互补优势，聚焦合作共赢，在智慧城市、5G、人工智能、电子商务、大数据、区块链、远程医疗等领域打造更多新的合作亮点，加强数据安全保护和政策沟通协调，为经济社会发展培育更多新动能，共同实现更高质量、更具韧性的发展。

支持发展中国家提高自主发展能力，推动解决全球发展失衡、生态环境等问题。国际社会要将消除贫困作为首要目标，让资源更多向减贫、教育、卫生、基础设施建设等领域倾斜，让发展成果更多地惠及发展中国家。习近平主席指出，全球变暖不会因疫情停下脚步，应对气候变化一刻也不能松懈。各国要落实好应对气候变化《巴黎协定》，恪守“共同但有区别的责任”原则，为发展中国家特别是小岛屿国家提供更多帮助。

4. 发挥负责任大国作用，积极参与全球治理体系改革和建设

大国更应该有大的样子，要提供更多全球公共产品，承担大国责任，

到2030年，中国单位国内生产总值二氧化碳排放将比2005年下降65%以上，非化石能源占一次能源消费比重将达25%左右，森林蓄积量将比2005年增加60亿立方米，风电、太阳能发电总装机容量将达12亿千瓦以上。

展现大国担当。中国将提高国家自主贡献力度，二氧化碳排放力争于2030年前达到峰值，努力争取2060年前实现碳中和；向联合国新冠肺炎疫情全球人道主义应对计划再提供5000万美元支持；设立规模5000万美元的第三期中国—联合国粮农组织南南合作信托基金……我们还将继续支持上海合作组织、金砖国家、

二十国集团等平台机制发挥作用；建设性参与国际和地区问题解决进程，积极参与应对气候变化、扶贫和可持续发展、网络安全、反恐等领域国际合作，共同应对全球新挑战，提供中国智慧和方案。特别是要积极参与重大传染病防控国际合作，支持世界卫生组织发挥积极领导作用，加强全球公共卫生治理，共同构建人类卫生健康共同体。

倡导国际关系民主化和法治化，维护以联合国为核心的国际体系和以国际法为基础的国际秩序，维护以《联合国宪章》宗旨和原则为核心的国际关系基本准则，推动形成更加平衡、反映大多数国家意愿和利益的全球治理体系。世界上只有一个体系，就是以联合国为核心的国际体系；世界上只有一套规则，就是以《联合国宪章》为基础的国际关系基本准则。疫情放大了全球治理体系中不适应、不匹配的问题。各方应该思考如何加以完善，而不是推倒重来，另搞一套。

坚持多边主义和共商共建共享原则，坚定反对单边主义和保护主义，积极维护开放型世界经济体制，推动二十国集团等组织发挥国际宏观经济政策协调功能，积极参与世界贸易组织改革，完善更加公正合理

的国际经济治理体系。面对经济全球化大势，像鸵鸟一样把头埋在沙里假装视而不见，或像堂吉诃德一样挥舞长矛加以抵制，都违背了历史规律。世界退不回彼此封闭孤立的状态，更不可能被人为割裂。单边主义没有出路，要坚持共商共建共享，由各国共同维护普遍安全，共同分享发展成果，共同掌握世界命运。习近平主席在二十国集团领导人第十五次峰会第一阶段会议上，进一步提出了坚持多边主义、坚持开放包容、坚持互利合作、坚持与时俱进的重要主张，对全球经济治理变革将起到重要的引领作用。

登高望远天地阔，纵横捭阖自从容。无论国际风云如何变幻，世界格局如何调整，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，中华民族走向伟大复兴的脚步势不可挡。不管遇到怎样的艰难险阻，面临怎样的沟壑丛林，我们都将在习近平新时代中国特色社会主义思想 and 习近平外交思想指引下，坚守多边主义，坚持合作共赢，坚定不移推动构建新型国际关系，坚定不移推动构建人类命运共同体，为实现中华民族伟大复兴不懈奋斗，为促进世界和平发展作出更大贡献！

延伸阅读篇目推荐：

《积极营造良好外部环境》，杨洁篪，《人民日报》2020年11月30日。

《推进新时代中国特色大国外交的科学指南——深入学习〈习近平谈治国理政〉第三卷》，外交部党委，《人民日报》2020年8月18日。

《深入学习贯彻习近平外交思想 不断开创中国特色大国外交新局面》，王毅，《求是》2020年第15期。

思考题

1. 习近平外交思想是如何指导我们开展外交实践的？
2. 面对世界百年未有之大变局，中国外交如何应对？

时事自测

一、单项选择题

1. 中国共产党自成立以来，团结带领中国人民取得了一个又一个胜利，实现了（ ）。

①中国从几千年封建专制政治向人民民主的伟大飞跃

②中华民族由不断衰落到根本扭转命运、持续走向繁荣富强的伟大飞跃

③中国人民从站起来到富起来、强起来的伟大飞跃

④中国从贫穷落后到世界第一经济大国的伟大飞跃

A. ①②③ B. ①②④ C. ①③④ D. ②③④

2. “十三五”时期我国经济社会发展取得重大成就。下列对此表述正确的是（ ）。

A. 我国经济总量稳居世界第二位

B. 常住人口城镇化率达 35%

C. 我国成为全球第一大对外投资国

D. 我国成长为全球第二货物贸易大国

3. “十四五”时期我国经济社会发展必须遵循的原则是坚持党的全面领导、坚持以人民为中心、（ ）。

①坚持新发展理念

②坚持高速发展

③坚持深化改革开放

④坚持系统观念

A. ①②③ B. ①②④ C. ①③④ D. ②③④

4. 党的十九届五中全会明确提出，“十四五”时期经济社会发展的主题是（ ）。

- A. 加快转变经济增长方式
- B. 以科学发展观统领发展全局
- C. 创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念
- D. 推动高质量发展

5. 党的十九届五中全会提出了到 2035 年基本实现社会主义现代化远景目标，这些目标不包括（ ）。

- A. 关键核心技术实现重大突破，进入创新型国家前列
- B. 基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化
- C. 基本实现国家治理体系和治理能力现代化
- D. 人均国内生产总值超过发达国家水平

6. 党的十九届五中全会提出，形成强大国内市场，构建新发展格局，要畅通国内大循环、（ ）。

- ①推动国际大循环为主
- ②促进国内国际双循环
- ③全面促进消费
- ④拓展投资空间

A. ①②③ B. ①②④ C. ①③④ D. ②③④

7. 习近平指出，我国面临的很多“卡脖子”技术问题，根子是（ ）跟不上，源头和底层的东西没有搞清楚。

- A. 关键核心技术
- B. 基础理论研究
- C. 战略科技力量
- D. 原始创新能力

8. 党的十九届五中全会提出，坚持创新在我国现代化建设全局中的核心地位，把（ ）作为国家发展的战略支撑。

- A. 经济社会建设
- B. 政治生态建设
- C. 科技自立自强
- D. 生态环境保护

9. () 始终牵引着两岸关系发展, 是决定两岸关系基本格局和发展方向的关键, 是最终解决台湾问题、实现祖国统一的雄厚基础和根本保障。

- A. 两岸交流合作 B. 遏制“台独”势力
C. 祖国大陆的发展进步 D. 阻止外部势力干涉

10. 习近平外交思想旗帜鲜明地回答了中国应当推动建设什么样的世界、() 等一系列重大理论和实践问题。

- ①构建什么样的国际关系 ②中国需要什么样的外交
③替代美国成为世界霸主 ④怎样办好新时代外交

- A. ①②③ B. ①②④ C. ①③④ D. ②③④

二、多项选择题

1. 中国产生了共产党, 这是开天辟地的大事变。这一开天辟地的大事变, 深刻改变了(), 深刻改变了(), 深刻改变了()。

- A. 近代以后中华民族发展的方向和进程
B. 中国人民和中华民族的前途和命运
C. 中国人民和中华民族的精神面貌
D. 世界发展的趋势和格局 E. 世界主要政治力量对比

2. “十四五”时期我国经济社会发展的主要目标包括: 经济发展取得新成效、()。

- A. 改革开放迈出新步伐 B. 社会文明程度得到新提高
C. 生态文明建设实现新进步 D. 民生福祉达到新水平
E. 国家治理效能得到新提升

3. 世界上既不存在定于一尊的现代化模式, 也不存在放之四海而皆准的现代化标准。我国建设社会主义现代化具有许多重要特征, 包

括（ ）。

- A. 是人口规模巨大的现代化
- B. 是全体人民共同富裕的现代化
- C. 是物质文明和精神文明相协调的现代化
- D. 是人与自然和谐共生的现代化
- E. 是走和平发展道路的现代化

4. “十四五”时期我国经济社会发展需要坚持统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局。其中，“四个全面”包括（ ）。

- A. 全面建成小康社会
- B. 全面建设社会主义现代化国家
- C. 全面深化改革
- D. 全面依法治国
- E. 全面从严治党

5. 深入理解新发展格局的内涵，科学指导实践，需要把握好几个重大关系，即（ ）。

- A. 从供给和需求的关系看，要坚持深化供给侧结构性改革这条主线
- B. 从供给和需求的关系看，要以深化需求侧结构性改革为重点
- C. 从国内大循环与国内国际双循环的关系看，国内循环是基础，两者是统一体

D. 从国内大循环与国内国际双循环的关系看，国际循环是主体，国内循环是补充

E. 从深化改革和推动发展的关系看，构建新发展格局必须全面深化改革

6. 提升企业技术创新能力，加快建立以（ ）的技术创新体系始终是科技工作的一项重要内容，也是科技创新体系能力建设的重要一环。

- A. 企业为主体
- B. 政府为抓手
- C. 市场为导向

D. 产学研深度融合 E. 高校为核心

7. 2020年12月召开的中央经济工作会议研究部署了2021年要抓好的重点任务，包括强化国家战略科技力量、增强产业链供应链自主可控能力、坚持扩大内需这个战略基点、()。

- A. 全面推进改革开放 B. 解决好种子和耕地问题
- C. 强化反垄断和防止资本无序扩张
- D. 解决好大城市住房突出问题
- E. 做好碳达峰、碳中和工作

8. 2020年12月召开的中央农村工作会议就全面实施乡村振兴战略作出部署，提出要加快发展乡村产业、加强社会主义精神文明建设、()。

- A. 加强农村生态文明建设 B. 深化农村改革
- C. 实施乡村建设行动 D. 推动城乡融合发展见实效
- E. 加强和改进乡村治理

9. 习近平指出，“走和平发展之路，谋互利双赢之道，利在两岸当下，功在民族千秋”。推动两岸关系和平发展，有利于()。

- A. 双方增进政治互信，保持良性互动
- B. 双方开展协商谈判，加强制度化建设
- C. 两岸同胞加强交流合作，加深利益联结
- D. 两岸减少在国际场合的内耗，减少外来势力干扰
- E. 共同维护中华民族整体利益

10. 党的十九届五中全会提出，“十四五”时期国际形势的基本特征是()。

- A. 世界多极化加速发展，国际关系分化组合更趋复杂
- B. 世界经济遭受重创，新的发展动力正在形成
- C. 国际体系面临新挑战，国际社会加强合作需求上升

- D. 国际安全风险点增多，各国政治社会面临新考验
E. 国际思潮激荡碰撞，意识形态因素再度突出



扫一扫，看答案

三、材料分析题

(一)

材料一：中国共产党领导中国人民取得的伟大胜利，让中华文明在现代化进程中焕发出新的蓬勃生机，让科学社会主义在 21 世纪焕发出新的蓬勃生机，使中华民族焕发出新的蓬勃生机。

材料二：只要我们深入了解中国近代史、中国现代史、中国革命史，就不难发现，如果没有中国共产党领导，我们的国家、我们的民族不可能取得今天这样的成就，也不可能具有今天这样的国际地位。

材料三：办好中国的事情，关键在党。坚持和完善党的领导，是党和国家的根本所在、命脉所在，是全国各族人民的利益所在、幸福所在。

请回答：为什么说“中国有了中国共产党执政，是中国、中国人民、中华民族的一大幸事”？

(二)

材料一：“十三五”时期，我国经济实力、科技实力、综合国力跃上新的大台阶，经济运行总体平稳，经济结构持续优化，2020 年国内生产总值突破 100 万亿元。

材料二：脱贫攻坚成果举世瞩目，5575 万农村贫困人口实现脱贫；粮食年产量连续 5 年稳定在 1.3 万亿斤以上；污染防治力度加大，生态环境明显改善。

材料三：人民生活水平显著提高，高等教育进入普及化阶段，城镇新增就业超过 6000 万人，建成世界上规模最大的社会保障体系，基本医疗保险覆盖超过 13 亿人，基本养老保险覆盖近 10 亿人，新冠

肺炎疫情防控取得重大战略成果。

请回答：“十三五”时期我国决胜全面建成小康社会取得了哪些重大成就？

（三）

材料一：当前和今后一个时期，我国发展仍然处于重要战略机遇期，但机遇和挑战都有新的发展变化。

材料二：“十四五”时期经济社会发展要坚持党的全面领导、坚持以人民为中心、坚持新发展理念、坚持深化改革开放、坚持系统观念。

材料三：我国有独特的政治优势、制度优势、发展优势和机遇优势，在新阶段，我们完全有信心、有底气、有能力谱写“两大奇迹”新篇章。

请回答：在全面建设社会主义现代化国家的新征程上取得新的伟大胜利，我们具有哪些有利条件、显著优势？

（四）

材料一：党的十八大以来，习近平牢牢把握中国和世界发展大势，深刻思考人类前途命运，提出了一系列富有中国特色、体现时代精神、引领人类发展进步潮流的新理念新主张新倡议，形成了习近平外交思想。

材料二：习近平外交思想旗帜鲜明地回答了中国应当推动建设什么样的世界、构建什么样的国际关系，中国需要什么样的外交、怎样办好新时代外交等一系列重大理论和实践问题。

材料三：习近平外交思想以“十个坚持”为总体框架和核心要义，明确了新时代我国对外工作的历史使命、总目标和必须坚持的一系列方针原则，深刻揭示了新时代中国特色大国外交的本质要求、内在规律和前进方向。

请回答：习近平外交思想为什么能指导新时代中国外交实践？

国内部分

中央第七次西藏工作座谈会召开。8月28日至29日，会议召开。习近平在会议上强调，面对新形势新任务，必须全面贯彻新时代党的治藏方略，坚持统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局，坚持稳中求进工作总基调，铸牢中华民族共同体意识，提升发展质量，保障和改善民生，推进生态文明建设，加强党的组织和政权建设，确保国家安全和长治久安，确保人民生活水平不断提高，确保生态环境良好，确保边防巩固和边境安全，努力建设团结富裕文明和谐美丽的社会主义现代化新西藏。

纪念中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利75周年座谈会举行。9月3日，习近平在座谈会上强调，中国人民在抗日战争的壮阔进程中孕育出伟大抗战精神，向世界展示了天下兴亡、匹夫有责的爱国情怀，视死如归、宁死不屈的民族气节，不畏强暴、血战到底的英雄气概，百折不挠、坚忍不拔的必胜信念。

全国抗击新冠肺炎疫情表彰大会举行。9月8日，习近平在表彰大会上向“共和国勋章”获得者钟南山，“人民英雄”国家荣誉称号获得者张伯礼、张定宇、陈薇颁授勋章奖章并发表重要讲话。他强调，抗击新冠肺炎疫情斗争取得重大战略成果，充分展现了中国共产党领导和我国社会主义制度的显著优势，充分展现了中国人民和中华民族的伟大力量，充分展现了中华文明的深厚底蕴，充分展现了中国负责任大国的自觉担当。

第三次中央新疆工作座谈会召开。9月25日至26日，会议召开。习近平在会议上强调，当前和今后一个时期，做好新疆工作，要完整

准确贯彻新时代党的治疆方略，牢牢扭住新疆工作总目标，依法治疆、团结稳疆、文化润疆、富民兴疆、长期建疆，以推进治理体系和治理能力现代化为保障，多谋长远之策，多行固本之举，努力建设团结和谐、繁荣富裕、文明进步、安居乐业、生态良好的新时代中国特色社会主义新疆。

《深化新时代教育评价改革总体方案》公布。10月13日，该方案公布，这是新中国第一个关于教育评价体系改革的文件。《总体方案》强调要扭转不科学的教育评价导向，坚决克服唯分数、唯升学、唯文凭、唯论文、唯帽子的顽瘴痼疾，到2035年，基本形成富有时代特征、彰显中国特色、体现世界水平的教育评价体系。

深圳经济特区建立40周年庆祝大会举行。10月14日，习近平在庆祝大会上强调，要从我国进入新发展阶段大局出发，落实新发展理念，紧扣推动高质量发展、构建新发展格局，以一往无前的奋斗姿态、风雨无阻的精神状态，改革不停顿，开放不止步，在更高起点上推进改革开放，推动经济特区工作开创新局面，为全面建设社会主义现代化国家、实现第二个百年奋斗目标作出新的更大的贡献。

纪念中国人民志愿军抗美援朝出国作战70周年大会举行。10月23日，习近平在纪念大会上强调，伟大抗美援朝精神跨越时空、历久弥新，必须永续传承、世代发扬。无论时代如何发展，我们都要砥砺不畏强暴、反抗强权的民族风骨。无论时代如何发展，我们都要汇聚万众一心、勠力同心的民族力量。无论时代如何发展，我们都要锻造舍生忘死、向死而生的民族血性。无论时代如何发展，我们都要激发守正创新、奋勇向前的民族智慧。

中共十九届五中全会举行。10月26日至29日，全会举行。这次全会高度评价决胜全面建成小康社会取得的决定性成就，深入分析

了我国发展环境面临的深刻复杂变化，审议通过了《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》。（详见第三讲《绘就新蓝图 奋进新征程》）

浦东开发开放 30 周年庆祝大会举行。11 月 12 日，习近平在庆祝大会上强调，30 年前，党中央全面研判国际国内大势，统筹把握改革发展大局，作出了开发开放上海浦东的重大决策，掀开了我国改革开放向纵深推进的崭新篇章。浦东开发开放 30 年取得的显著成就，为中国特色社会主义制度优势提供了最鲜活的现实明证，为改革开放和社会主义现代化建设提供了最生动的实践写照。

中央全面依法治国工作会议召开。11 月 16 日至 17 日，会议召开。习近平在会议上强调，要从把握新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局的实际出发，围绕建设中国特色社会主义法治体系、建设社会主义法治国家的总目标，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，以解决法治领域突出问题为着力点，坚定不移走中国特色社会主义法治道路，在法治轨道上推进国家治理体系和治理能力现代化，为全面建设社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴的中国梦提供有力法治保障。

全国脱贫攻坚目标任务完成。11 月 23 日，贵州省政府宣布，紫云县、纳雍县、威宁县等 9 个县退出贫困县序列。至此，国务院扶贫办确定的全国 832 个贫困县全部脱贫摘帽。12 月 3 日，中共中央政治局常务委员会召开会议，听取脱贫攻坚总结评估汇报。习近平在会议上指出，经过 8 年持续奋斗，我们如期完成了新时代脱贫攻坚目标任务，现行标准下农村贫困人口全部脱贫，贫困县全部摘帽，消除了绝对贫困和区域性整体贫困，近 1 亿贫困人口实现脱贫，取得了令全世界刮目相看的重大胜利。

习近平向中华人民共和国第一届职业技能大赛致贺信。12月10日，大赛开幕。习近平在贺信中强调，技术工人队伍是支撑中国制造、中国创造的重要力量。要高度重视技能人才工作，大力弘扬劳模精神、劳动精神、工匠精神，激励更多劳动者特别是青年一代走技能成才、技能报国之路，培养更多高技能人才和大国工匠，为全面建设社会主义现代化国家提供有力人才保障。

中国探月工程“绕、落、回”三步走规划如期完成。12月17日，嫦娥五号返回器携带月球样品在内蒙古四子王旗预定区域安全着陆，嫦娥五号任务取得圆满成功。

中央经济工作会议部署2021年经济工作。12月16日至18日，会议举行。会议强调，2021年是我国现代化建设进程中具有特殊重要性的一年。会议确定，强化国家战略科技力量，增强产业链供应链自主可控能力，坚持扩大内需这个战略基点，全面推进改革开放，解决好种子和耕地问题，强化反垄断和防止资本无序扩张，解决好大城市住房突出问题 and 做好碳达峰、碳中和工作八项重点任务。

中央农村工作会议部署新阶段“三农”工作。12月28日至29日，会议举行。习近平在会议上强调，全党务必充分认识新发展阶段做好“三农”工作的重要性和紧迫性，坚持把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重，举全党全社会之力推动乡村振兴，促进农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足。

中国首个新冠病毒疫苗附条件上市。12月31日，国务院联防联控机制发布，国药集团中国生物的新冠病毒灭活疫苗已获国家药监局批准附条件上市，未来将为全民免费提供。中国新冠病毒疫苗上市为全球战胜疫情注入信心，也为疫苗成为全球公共产品提供有力支撑。

国际部分

联合国成立 75 周年系列高级别会议举行。9 月 21 日，习近平在联合国成立 75 周年纪念峰会上表示，我们将始终做多边主义的践行者，积极参与全球治理体系改革和建设，坚定维护以联合国为核心的国际体系，坚定维护以国际法为基础的国际秩序，坚定维护联合国在国际事务中的核心作用。

区域全面经济伙伴关系协定（RCEP）正式签署。11 月 15 日，东盟 10 国和澳大利亚、中国、日本、韩国、新西兰 5 国正式签署区域全面经济伙伴关系协定。历经 8 年谈判，全球最大的自由贸易区宣告诞生。RCEP 宣告了多边主义和自由贸易的胜利，将有力提振各方对经济增长的信心，进一步提升亚太地区今后在全球发展格局中的分量。

纪念《巴黎协定》达成 5 周年气候雄心峰会举行。12 月 12 日，会议以视频方式举行。习近平在峰会上倡议，开创合作共赢的气候治理新局面，形成各尽所能的气候治理新体系，坚持绿色复苏的气候治理新思路，并宣布中国国家自主贡献的一系列新举措。

拜登赢得美国总统大选。美国时间 12 月 14 日，美国 50 个州和首都华盛顿分别举行选举人会议，拜登成功当选美国下一任总统。

英国“脱欧”长跑结束。欧洲时间 12 月 24 日，经过 4 年多的谈判，英国与欧盟达成包括“脱欧”后双边贸易协定在内的一揽子协定，结束了 47 年的欧盟成员国身份。英国首相约翰逊表示，协议将为英国在 2021 年 1 月 1 日后的商业、旅游以及投资贸易带来确定性。

中欧投资协定谈判完成。12 月 30 日，中欧领导人共同宣布如期完成谈判。习近平强调，协定将为中欧相互投资提供更大的市场准入、更高水平的营商环境、更有力的制度保障、更光明的合作前景。

出版说明

2021年是我国现代化建设进程中具有特殊重要性的一年。“十四五”开局，全面建设社会主义现代化国家开启新征程，中国共产党迎来百年华诞。受教育部社会科学司、思想政治工作司委托，紧密结合教育部办公厅印发的《高校“形势与政策”课教学要点》，中宣部时事报告杂志社组织编写了新一期《时事报告大学生版》，供全国高校开展“形势与政策”教育教学使用。

中联部当代世界研究中心、国务院台湾事务办公室研究局、中国科学院科技战略咨询研究院、北京师范大学中国扶贫研究院、北京师范大学经济与资源管理研究院的专家、中青年理论骨干共同参与了编写工作。

参加起草和编写的有（按姓氏笔画为序）：牛娜、李顺强、李艳伟、李莹璇、张亮、张琦、张习文、杨小虎、郑东超、秦丹、眭纪刚。

由于水平有限，难免有疏漏和不当之处，敬请广大读者提出宝贵意见。

2021年1月