

新发展理念是一个整体，坚持创新发展、协调发展、绿色发展、开放发展、共享发展，全党全国要统一思想、协调行动、开拓前进。无论是中央层面还是部门层面，无论是省级层面还是省以下各级层面，在贯彻落实中都要完整把握、准确理解、全面落实，把新发展理念贯彻到经济社会发展全过程和各领域。要抓住主要矛盾和矛盾的主要方面，切实解决影响构建新发展格局、实现高质量发展的突出问题，切实解决影响人民群众生产生活的突出问题。创新发展、协调发展、绿色发展、开放发展、共享发展，在工作中都要予以关注，使之协同发力、形成合力，不能畸轻畸重，不能以偏概全。从中央层面来说，要从规划设计、宏观指导、政策法律、财政投入、工作安排等方面对全党全国作出指导，抓好关键环节，通过重点突破带动贯彻新发展理念整体水平提升，从全局上不断提高全党全国贯彻落实新发展理念的能力和水平。各部门既要按照自身职责抓好新发展理念涉及本部门的重点工作，也要综合考虑本部门工作对全党全国贯彻新发展理念的作用和影响。各地区要根据自身条件和可能，既全面贯彻新发展理念，又抓住短板弱项来重点推进，不能脱离实际硬干，更不要为了出政绩不顾条件什么都想干。

——摘自习近平总书记在中共中央政治局第二十七次集体学习时的重要讲话



党委中心组学习

2021年第1期 总第45期
2021年2月15日出版

ISSN 2095 - 3534
CN 10 - 1061/D

定 价：36元

主管：中共中央宣传部
主办：《时事报告》杂志社
出版：《时事报告》杂志社

社 长：孙德立
总 编 辑：徐 遥
副 总 编 辑：李 玮

办 公 室：(010) 67016107
总 编 室：(010) 84039269
本刊编辑室：(010) 84012274
社 址：北京市东城区珠市口东大街10号东段
邮 编：100062
网 址：www.xingshizhengce.com

发 行 范 围：公开发行
发 行 单 位：中国邮政集团公司 北京市报刊发行局
邮 发 代 号：2-692
订 阅 电 话：(010) 64054335
(010) 64054526
电 子 邮 箱：ssbgfx@263.net.cn
零 订 网 订：(010) 84039269
在 线 订 阅：ssbgzss.taobao.com

印 刷：北京联兴盛业印刷股份有限公司

京东市监广登字20200006号
广告联系电话：(010) 84021796

声明：本刊同时进行数字发行，作者若无特殊声明，即视作同意授予本刊及本刊合作网站信息网络传播权。本刊支付的稿酬包括此项授权的收入。

目 录

二〇二一年
第一期

专稿

- 5 2021年省部级党委（党组）
理论学习中心组专题学习重点内容安排

中心组讲堂

- 10 百年变局与世纪疫情下的中国外交
为国家担当 对世界尽责 王 毅
- 21 关于做好2021年发展改革工作
需要重点把握的几个问题 何立峰
- 35 掀起学习贯彻五中全会精神热潮
再创“中国之治”新奇迹 陈一新
- 51 乘势而上 狠抓落实
加快建设高质量教育体系 陈宝生
- 73 健全基本养老服务体系
推进全体老年人享有基本养老服务 李纪恒
- 88 坚定不移做强做优做大国有企业
充分发挥国有经济战略支撑作用 郝 鹏

- 104 认真贯彻党的十九届五中全会精神
奋力推进“十四五”粮食和物资储备改革发展 张务锋

领导视野

- 115 学习领会习近平总书记重要讲话精神
深刻把握量子科技发展趋势
——访中科院量子信息重点实验室主任、中科院院士郭光灿
..... 翟 健 刘欣越 杜志远

经验交流

- 122 学懂弄通做实党的创新理论 切实提高党委中心组学习质量
..... 中共青海省委宣传部
- 126 强化专题调研 助力转型发展
..... 中国中化集团有限公司党组理论学习中心组

编者按：为帮助各地区各部门开展好党委（党组）理论学习中心组学习，本期特授权刊发中央宣传部办公厅、中央组织部办公厅印发的《2021年省部级党委（党组）理论学习中心组专题学习重点内容安排》。

2021年省部级党委（党组） 理论学习中心组专题学习重点内容安排

2021年是中国共产党成立100周年，是实施“十四五”规划、开启全面建设社会主义现代化国家新征程的第一年，加强理论武装、推进领导干部理论学习至关重要。为深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，落实《中国共产党党委（党组）理论学习中心组学习规则》，进一步抓好省部级党委（党组）理论学习中心组学习，按照党中央总的工作部署和对领导干部理论学习的要求，对今年专题学习重点内容作出如下安排。

一、学习重点

坚持不懈学习马克思列宁主义、毛泽东思想和中国特色社会主义理论体系，特别是把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首

要政治任务，作为中心组学习的主题主线，坚持读原著、学原文、悟原理，自觉主动学、及时跟进学、联系实际学、笃信笃行学，不断在学懂弄通做实上下功夫，切实增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，自觉用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作，以优异成绩庆祝中国共产党成立100周年。

1. 深入学习领会习近平新时代中国特色社会主义思想的基本精神、基本内容、基本要求。深入学习《习近平谈治国理政》第一卷、第二卷、第三卷，用好习近平新时代中国特色社会主义思想学习纲要和学习问答理论读物，进一步深刻认识这一重要思想是从新时代中国特色社会主义全部实践中产生的理论结晶，是引领中国、影响世界的21世纪中国马克思主义，是博大精深、逻辑严密的科学理论体系。坚持把学习贯彻不断向各领域各方面拓展深化，深入学习领会习近平新时代中国特色社会主义经济思想、习近平法治思想、习近平生态文明思想、习近平强军思想、习近平外交思想和习近平总书记关于党和国家工作的系列重要论述。坚持在学习领悟理论品格、思想风范和人格魅力上用功着力，深刻把握这一重要思想蕴含的崇高真挚的人民情怀、家国情怀、民族情怀、天下情怀，努力在增进政治认同、思想认同、理论认同、情感认同上达到新高度，在改造主观世界和客观世界上取得新进步。

2. 深入学习领会习近平总书记关于学习党史的重要论述。围绕庆祝中国共产党成立100周年，结合在全党开展的党史学习教育，全面系统学习党的百年历史，深入了解我们党走过的光辉历程、积累的宝贵经验、形成的光荣传统、铸就的卓著功勋，深刻认识党的领导是人民的选择、历史的选择，更加自觉地从党的历史中汲取开拓前进的智慧和力量，传承红色基因，永葆政治本色，恪守人民情怀，强化历史担当，为实现新时代党的历史使命不懈奋斗。把学习党史与学习新中国史、改革开放史、社会主义发展史结合起来，做到知史爱党、知史爱国、知史爱社会

主义，切实增强坚持中国共产党领导和中国特色社会主义制度的自觉性坚定性。

3. 深入学习领会习近平总书记关于立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局的重要论述。全面准确学习习近平总书记在党的十九届五中全会及专题研讨班上的重要讲话精神，深刻认识进入新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局明确了我国发展的历史方位、现代化建设的指导原则和经济现代化的路径选择。深刻理解新发展阶段是我国社会主义发展进程中的一个重要阶段，是我们党带领人民迎来从站起来、富起来到强起来历史性跨越的新阶段；新发展理念回答了关于发展的目的、动力、方式、路径等一系列理论和实践问题，必须将其贯穿发展全过程和各领域；构建新发展格局是关系我国发展全局的重大战略任务，关键在于经济循环的畅通无阻，最本质的特征是实现高水平的自立自强。要通过深入学习，准确把握新发展阶段，深入贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，推动“十四五”时期高质量发展，确保全面建设社会主义现代化国家开好局、起好步。

4. 深入学习领会习近平总书记在庆祝中国共产党成立100周年大会上的重要讲话精神。深刻认识习近平总书记重要讲话的重大历史意义和时代内涵，深刻认识从建党的开天辟地，到新中国成立的改天换地，到改革开放的翻天覆地，再到党的十八大以来党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革，根本原因在于我们党始终坚守为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴的初心和使命；全面系统把握习近平总书记重要讲话对新的历史起点上推进党和国家事业的新部署新要求，以一往无前的奋斗姿态、风雨无阻的精神状态，勇于推进伟大社会革命和自我革命，不断交出新时代坚持和发展中国特色社会主义的合格答卷。

5. 深入学习领会习近平总书记关于意识形态工作的重要论述。深刻认识马克思主义是社会主义意识形态的旗帜和灵魂，必须始终坚持



马克思主义在意识形态领域指导地位的根本制度，自觉坚定主心骨、把准定盘星，筑牢共同思想基础，凝聚强大精神动力；围绕中国共产党成立100周年等重要时间节点，认真做好意识形态领域风险预警研判，旗帜鲜明批驳历史虚无主义等错误思潮，稳妥管控抹黑党的领导、抹杀小康成就、唱空发展前景等负面论调，不断壮大积极健康向上的主流思想舆论；深入贯彻落实《党委（党组）意识形态工作责任制实施办法》，强化各级党委主体责任，牢牢掌握意识形态工作领导权和话语权。

6. 深入学习领会习近平总书记关于发扬斗争精神、防范风险挑战的重要论述。深刻认识坚持斗争、不懈斗争、在斗争中前进是中国共产党人的本色，越是前景光明，越是要增强忧患意识、防范风险挑战，勇于进行具有许多新的历史特点的伟大斗争；深刻认识世界百年未有之大变局进入加速演变期，错综复杂的国际环境带来新矛盾新挑战，我国已转向高质量发展阶段，社会主要矛盾变化带来新特征新要求，我国发展仍处于重要战略机遇期，但机遇和挑战都有新的变化。要统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，发扬斗争精神，增强机遇意识和风险意识，准确识变、科学应变、主动求变，善于在危机中育先机、于变局中开新局，抓住机遇，应对挑战，趋利避害，奋勇前进。

7. 深入学习领会习近平新时代中国特色社会主义思想的科学思想方法和工作方法。深刻理解和掌握习近平新时代中国特色社会主义思想贯穿的马克思主义立场观点方法，深刻认识这一重要思想既讲是什么、为什么，又讲怎么看、怎么办，是坚持和运用辩证唯物主义和历史唯物主义的光辉典范，为顺利推进党和国家事业发展提供了科学方法论指引。进一步发扬我们党学哲学用哲学优良传统，努力掌握科学思想方法和工作方法，不断提高战略思维、历史思维、辩证思维、创新思维、法治思维、底线思维能力，更加注重坚持系统观念，全面协调推动各领域工作和社会主义现代化建设。

8. 深入学习领会党的十九届六中全会精神。原原本本、全面准确学习领会习近平总书记在党的十九届六中全会上的重要讲话精神，认真研读党的十九届六中全会文件，深刻理解党的十九届六中全会提出的一系列重大理论观点、重大工作部署，自觉把思想和行动统一到讲话精神和全会决策部署上来。

二、工作要求

1. 各地区各部门党委（党组）理论学习中心组要将以上重点内容列入专题学习计划，作出统筹安排，精心组织实施，着力提高学习效果。同时结合各自实际，认真学习习近平总书记在本地本部门本领域的重要指示批示精神，适当增加党内法规、科技前沿、国家安全等方面内容的学习。

2. 各地区各部门党委（党组）理论学习中心组要始终聚焦政治学习定位，在提升政治判断力、政治领悟力、政治执行力上下功夫，在提升学习思想性、理论性上下功夫，坚持集体学习研讨为主，防止以常委会研究、工作碰头会部署等代替中心组学习，防止以一般性传达学习代替研讨式深入学习，防止以具体业务内容的学习冲淡政治理论学习的主题。弘扬马克思主义学风，大兴调查研究之风，既向书本学又向实践学、向人民群众学，学以致用、用以促学，把学习成果不断转化为解决问题、推动实际工作的过硬本领和能力。

3. 中央宣传部、中央组织部将加强对各地区各部门党委（党组）理论学习中心组学习的调研督促，开展中心组学习列席旁听工作，及时汇总通报有关学习情况。分级分类遴选宣传推广一批中心组学习典型，推动各级中心组切实提高学习质量和水平。



百年恰是风华正茂，外交战线使命在肩。无论国际风云如何变幻，中国外交都将在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，牢记为中国人民谋幸福、为人类进步作贡献的初心使命，始终高举和平、发展、合作、共赢的旗帜，坚定不移走和平发展道路，真心诚意同各国友好合作。

百年变局与世纪疫情下的中国外交

为国家担当 对世界尽责

国务委员兼外交部长 王 毅

2020年是人类历史进程中具有分水岭意义的一年。突如其来的疫情引发全球性危机，各国人员往来按下了“暂停键”，世界经济增长挂上了“倒车挡”，强权政治、冷战思维沉渣泛起，单边主义、保护主义逆流横行，人类发展面临空前风险挑战，国际形势进入动荡变革期。同时，国际格局的演进正在提速换挡，新一轮科技革命和产业变革蓄势待发，人类社会对健康安全、和平发展、合作共赢、命运与共的认知更加深刻。世界回不到过去，人们在求索未来。各国都要作出团结还是分裂、开放还是封闭、合作还是对抗的重要抉择。

2020年是国家发展进程中具有里程碑意义的一年。面对来势汹汹的疫情冲击和日趋复杂的外部环境，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，中国人民万众一心，众志成城，率先控制疫情，率先开展抗疫合作，率先复工复产，率先恢复经济增长。脱贫攻坚历史使命如期完成，决胜全面建成小康社会取得决定性成就，实现第一个百年奋斗目标胜利在望。党的十九届五中全会胜利召开，擘画了未来五年乃至更长一个时期国家发展的宏伟蓝图，开启了全面建设社会主义现代化国家新征程，为战胜前进道路上的艰难险阻提供了强大动力，为实现中华民族伟大复兴锚定了前进方向。

2020年也是中国外交征程中具有开创性意义的一年。习近平主席以大国领袖的全球视野和使命担当，密集开展元首外交。包括以“云外交”的创新方式，同外国领导人及国际组织负责人会晤、通话88次，出席23场重要外交活动，为全球抗疫凝聚共识，为中国外交指引方向。外交战线以元首外交为引领，以团结抗疫为主线，迎难而上，主动应变，为国家担当，对世界尽责，同步抗击新冠病毒和国际政治病毒，为捍卫国家利益、维护全球稳定作出新的贡献。主要体现在八个方面。

第一，开展有声有色的抗疫国际合作。中国外交积极投身国内和全球抗疫，以实际行动践行人类命运共同体理念，展现了负责任的大国担当。

我们全力参与国内疫情防控。疫情初期，我们在全球范围协助筹集医疗物资，以解国内抗疫斗争之急。面对疫情在全球蔓延，我们与海内外同胞齐心协力，严守疫情防控“国门关”，尽力维护国内来之不易的抗疫成果。复工复产启动以来，我们创造性地设立中外人员往来“快捷通道”、物资运输“绿色通道”，保障产业链供应链稳定畅通，助力国内经济社会的恢复发展。

我们积极推动国际抗疫合作。中国从一开始就本着公开、透明、科



学、负责的态度，同世卫组织和国际社会携手抗击疫情。我们最早向世界报告疫情，第一时间发布病毒基因序列等关键信息，坚定支持世卫组织发挥领导作用，向世卫组织和联合国全球人道主义应对计划提供资金援助。我们组织上百场跨国视频专家会议，毫无保留地与各国分享抗疫经验。开设向所有国家开放的新冠肺炎疫情防控网上知识中心，迄今已向全球公开发布8版诊疗方案、7版防控方案。我们发起新中国成立以来规模最大的全球人道主义行动，向150多个国家和10个国际组织提供抗疫援助，为有需要的34个国家派出36支医疗专家组。我们发挥最大医疗物资产能国优势，迄今已向各国提供了2200多亿只口罩、23亿件防护服、10亿份检测试剂盒。我们积极推进药物、疫苗研发合作和国际联防联控，加强全球公共卫生治理，推动构建人类卫生健康共同体。

第二，坚持扩大对外开放和互利合作。受疫情冲击，全球经济陷入二战以来最严重衰退，中国作为世界第二大经济体，全面深化改革开放，积极推进互利合作，为世界经济复苏注入动力，提供信心。

中国的改革开放全面提速，实施新版外商投资法及其实施条例，全国外商投资准入负面清单进一步减至33项，自贸试验区外商投资准入负面清单减至30项，出台海南自由贸易港建设总体方案，推出深圳和浦东改革开放系列举措，深化服务贸易创新发展试点，对外开放合作的大门越开越大。我们提出构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。通过大力扩充国内市场需求，在更广领域、更深层次上联通国内和国际两个循环，这将为世界提供更多市场机遇，为各国创造更多合作空间，为互利共赢开放战略增添更多丰富内涵，加快建设中国更高水平的开放型经济新体制。

中国同各国的互利合作逆势前行。2020年前三季度国内经济增速由负转正，货物进出口总值呈现增长，实际利用外资增势明显，中国成为全球唯一实现经济正增长的主要经济体，这一成就来之不易，也为全球

经济复苏提供了重要支撑。疫情之下，“一带一路”合作尤其展现出强劲韧性和旺盛活力。2020年，中国与“一带一路”沿线国家贸易进出口总额9.37万亿元，中国对“一带一路”沿线国家非金融类直接投资同比增长18.3%。中欧班列全年开行突破一万列，运送集装箱数量同比增长50%以上，成为助力沿线各国携手抗疫的“钢铁驼队”。“一带一路”国际合作高级别视频会议成果丰硕，各方一致同意共建“健康丝绸之路”，形成了高质量共建“一带一路”的良好势头。我们还成功举办第三届中国国际进口博览会，来自150多个国家和地区的3600多家企业参展，与世界共享中国经济复苏和扩大开放的红利，以实际行动展现中国市场是世界的市场、共享的市场、大家的市场。

第三，为国际局势稳定提供有力支撑。我们积极运筹同主要大国关系，不断推动构建总体稳定、均衡发展的大国关系框架。

习近平主席同俄罗斯总统普京5次通话，引领中俄新时代全面战略伙伴关系持续提升。两国相互提供抗疫物资、医疗援助，共同推进国际抗疫合作。双边务实合作不断深化，大项目建设稳中有进，科技创新年正式启动。两国携手捍卫二战胜利成果和国际公平正义，在反干涉、反污名化斗争中坚定相互支持，成为维护全球战略格局稳定的重要力量。

中国和欧盟迎来建交45周年。中欧领导人一致同意加强协调合作，深化战略互信，坚定维护多边主义，共同应对全球性挑战。2020年中国首次成为欧盟最大贸易伙伴。双方签署中欧地理标志协定，显示了中欧共同保护知识产权的决心。中欧决定在环境气候和数字领域新建两个高层对话机制，共同打造中欧绿色合作、数字伙伴关系，如期完成中欧投资协定谈判，为中欧全面战略伙伴关系增添了新的内涵。

2020年的中美关系经历建交40多年来最严峻局面。在世界最需要团结协作的时候，美方却在单边主义的道路上越走越远，成为当今国际体系的最大破坏性因素。美国国内的反华势力，出于一己私利和政治偏见，



对中国进行不择手段的造谣抹黑，毫无理智地打压制裁，甚至挑动意识形态对立，企图把世界推入“新冷战”的深渊。美方这些人的倒行逆施该收场了！如果继续执迷不悟，不仅将损毁美国自身的信誉，危及世界的和平稳定，也终将被世人和历史所唾弃。中美关系呈现的复杂性已经超越了双边范畴，成为多边与单边、进步与倒退、公道与强权之间的较量与抉择。中国捍卫的不仅是自身的合法权益，更是各国的共同和长远利益；中方维护的不仅是规范中美交往的政治基础，更是各方都应遵守的国际关系准则；中方追求的不仅是本国的正当主张，更是为了伸张国际公平正义。

第四，推动周边命运共同体走深走实。我们秉持亲诚惠容的周边外交理念，积极同周边国家开展抗疫和务实合作，深化利益交融和民心相通，命运共同体建设迈出坚实步伐。

日本新政府成立后，习近平主席同菅义伟首相就持续改善发展中日关系达成新的重要共识。双方将相互支持对方举办东京奥运会和北京冬奥会，切实构建契合新时代要求的中日关系。中方重视中印两大邻国的和平共处和互利合作，同印方保持战略沟通，坚定稳妥处理中印边界争端，努力把握中印关系的正确方向。我们与韩国有效开展团结抗疫、复工复产等各领域合作，推动中韩战略合作伙伴关系迈上新的台阶。习近平主席在中缅建交70周年之际访问缅甸，同缅方就构建中缅命运共同体达成重要共识，续写了千年胞波情谊的崭新篇章。

我们推动亚太区域合作取得实质性进展。习近平主席出席亚太经合组织领导人非正式会议，倡导共同建设亚太命运共同体，为区域合作指明了方向。李克强总理出席东亚合作领导人系列会议，见证签署区域全面经济伙伴关系协定，标志着世界上人口最多、经济规模最大、最具发展潜力的自由贸易区扬帆启航。中国进一步宣布愿积极考虑加入“全面与进步跨太平洋伙伴关系协定”，提振了各国共建亚太自贸区的信心。中

国与东盟实现互为第一大贸易伙伴的历史性突破，倡导建立中国—东盟公共卫生应急联络机制、防疫物资储备中心，推动中国—东盟关系成为地区合作中最为成功和最具活力的典范。中日韩三国在畅通地区经济循环等方面加强合作，三国自贸协定谈判稳步推进，提升了区域经济合作的水平。上海合作组织在携手抗击疫情、维护地区安全、促进经济发展等方面不断深化合作。“中国+中亚五国”外长会晤成功启动，为中国加强同中亚各国关系开辟了新的机制。

我们积极探索具有中国特色的热点问题解决之道。坚定维护伊朗核问题全面协议这一多边外交的重要成果，与国际社会共同抵制美国违背安理会伊核问题决议的各种图谋，提出搭建海湾地区多边对话新平台的建设性倡议。倡导按照分阶段、同步走思路，推进朝鲜半岛无核化和建立半岛和平机制两大目标，最终实现半岛的长治久安。凝聚阿富汗国内和解及地区涉阿共识，支持促进阿人内部谈判。斡旋孟加拉国和缅甸之间存在的纠纷，协助缅北局势保持总体稳定。

第五，维护拓展发展中国家共同利益。我们秉持正确义利观，在抗击疫情和复苏经济方面与发展中国家同呼吸、共命运，中国同发展中国家的团结合作经受了新考验，展现了新气象。

习近平主席同非洲领导人成功举行中非团结抗疫特别峰会，巩固增强了中非友好互助传统。双方加快落实中非合作论坛北京峰会“八大行动”，尤其是加强卫生健康行动。举办中阿合作论坛第九届部长级会议，就构建“中阿命运共同体”形成共识，为中国和阿拉伯国家关系发展开辟新的前景。举办中拉应对疫情特别外长会议，宣布设立中拉抗疫专项贷款，彰显中国和拉美国家守望相助的友好情谊。

我们向有需要的发展中国家派出医疗专家组，帮助他们抗击疫情、战胜困难。我们承诺疫苗投入使用后作为全球公共产品，致力于实现疫苗在发展中国家的可及性和可负担性。我们积极参与制定二十国集团缓



债倡议，全面落实符合倡议要求的缓债申请，成为 G20 成员中缓债金额最大的国家。我们推动国际社会认真落实《联合国 2030 年可持续发展议程》，与联合国共同举办减贫与南南合作高级别会议，深化农业、教育、妇女儿童、气候变化等领域的国际合作。这些都充分体现了中国支持发展中国家团结发展、维护发展中国家共同利益的价值取向。

第六，积极参与全球治理体系变革。面对全球治理遭受的冲击和挫折，习近平主席出席一系列重要多边会议，全面系统阐述了中国的全球治理观，提出了积极应对全球性挑战的中国主张和中国方案。我们与国际社会一道，坚定维护以国际法为基础的国际秩序，坚定维护以联合国为核心的国际体系，坚定维护以世界贸易组织为基石的多边贸易体制。我们顺应历史进步潮流，支持联合国在处理国际地区事务中发挥应有作用，支持国际关系进一步走向民主化，支持经济全球化朝着更加开放、包容、普惠、平衡、共赢的方向改革完善。中国以负责任的态度积极参加应对气候变化的国际合作，宣布将力争于 2030 年前实现二氧化碳排放达到峰值，努力争取 2060 年前实现碳中和，表明中国已准备好为全球生态文明建设作出自己的贡献。我们还主动参与新兴领域的国际规则制定，发布《全球数据安全倡议》，旨在解决国际社会普遍关心的网络安全关切，与各国共同打造和平、安全、开放、合作的国际网络空间。

第七，坚定捍卫国家利益和民族尊严。我们坚持奉行独立自主的和平外交方针，坚定捍卫中国人民选择的道路和制度，维护国家的主权安全发展利益。

我们旗帜鲜明反对把疫情政治化、病毒标签化，不让任何“政治病毒”横行于世界。我们坚定回击对中国制度和道路的造谣抹黑，捍卫党和国家的政权安全和制度安全。我们有力挫败外部势力利用台湾、涉港、涉疆、涉藏等问题干涉中国的内政，维护国家的主权独立和领土完整。我们义正词严驳斥各种虚假信息，戳穿各种甩锅推责，展示和留下客观

真实的历史叙事。我们坚决反制滥用国家安全借机大搞所谓单边制裁和长臂管辖，维护国家和民族的尊严以及企业和公民的正当权益。

第八，全心全意践行“外交为民”宗旨。我们坚持以人民为中心，心系海外同胞疫情下的安危冷暖，全面动员、火速行动，在全球范围内开展了领事保护专项行动，切实把党中央、国务院对海外公民、侨胞和留学人员的关心关爱传递到每一个人手中。

我们促请驻在国政府重视解决中国公民在海外遇到的各种问题，及时组织救治不幸染疫的中国公民，搭建远程医疗救助的网络平台。我们的驻外使节们明确告诉海外同胞：只要你们还在，大使馆就一定和大家共克时艰。我们克服重重困难，向海外留学生发放120多万份“健康包”，向100多个国家的侨胞送去了各类紧急防疫物资，安排350多架次临时航班接回面临困境的在外人员。2020年11月，埃塞俄比亚国内突发军事冲突，我们历时17天，将630名同胞全部成功撤至安全地区。2020年以来，“12308”领事保护热线24小时不停运转，电话量是2019年同期的3倍，高峰时每分钟就有10余通电话，祖国与海外游子之间搭建的爱心桥梁已经伸展到天涯海角。

2021年是中国共产党成立100周年，也是“十四五”规划开局之年。中国将开启全面建设社会主义现代化国家新征程，向第二个百年奋斗目标阔步前进。

百年恰是风华正茂，外交战线使命在肩。无论国际风云如何变幻，中国外交都将在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，牢记为中国人民谋幸福、为人类进步作贡献的初心使命，始终高举和平、发展、合作、共赢的旗帜，坚定不移走和平发展道路，真心诚意同各国友好合作。我们将以习近平外交思想为指引，奋楫破浪，坚毅前行，在危机中育先机，于变局中开新局，全面推进新时代中国特色大国外交，努力构建新型国际关系，继续推动人类命运共同体的建设。



一是全力服务国家发展战略。中国仍然是发展中国家，加快发展振兴是我们的第一要务，让人民过上更美好生活是我们的奋斗目标。我们将着力把握新发展阶段特征，宣介推广新发展理念，为国内构建新发展格局和“十四五”规划开局起步创造有利外部环境。我们将积极配合常态化疫情防控和经济社会发展需要，开设更多人员往来的“快捷通道”和货物运输的“绿色通道”，与更多国家建立联防联控机制，加快推进复工复产合作。我们将强化外交外事协同配合，支持各省区市充分发挥自身资源优势，积极服务国家外交工作大局。我们将筹办历经疫情考验后的新一轮省区市和区域经济全球推介活动，为全国和各地的开放发展牵线搭桥。

二是助力世界经济加快复苏。我们将持续扩大对外开放，充分发挥中国超大型市场优势和内需潜力，以自身经济发展为全球经济复苏作出重要贡献。我们将反对和抵制各种形式的保护主义，推动全球产业链供应链稳定畅通，与各国一道构建开放型世界经济。我们将大力推进高质量共建“一带一路”，加快建设健康、数字、绿色丝绸之路，惠及造福更多国家和人民。

三是推动构建新型国际关系。我们将深化中俄全面战略协作，加强两国各领域、各层级战略协调，为世界和平安全和全球战略稳定打造中俄支柱。我们将增进中欧战略互信，汇集中欧在维护多边主义、坚持自由贸易、应对气候变化上更多共识，积极拓展数字、绿色等新兴领域的务实合作。

中美关系又来到一个新的历史关头，双方有必要从两国人民的根本利益出发，从世界各国的共同福祉考虑，总结两国建交以来互利合作的经验，反思近几年两国关系陷入低谷的教训，重建中美关系健康稳定发展的战略框架。双方应当为此相向而行，共同努力。首先是重开对话。沟通对话是正确理解彼此战略意图和内外政策的有效途径，中方愿意同

美方开启各层级、各领域平等对话，进行坦诚、深入、建设性交流。力争求同存异，稳妥管控分歧。其次是重启合作。互利合作是两国关系的“压舱石”和“推进器”。当前双方应就抗疫开展协调合作，共同战胜疫情。同时，也有责任就全球经济、气候变化、反恐、网络等重大问题加强沟通，努力为全球和平稳定以及世界经济复苏提供更多公共产品。再次是重建互信。互信是两国关系健康稳定发展的前提，而信任要建立在客观和理性的基础之上。美方应端正对华战略认知，不把中国视为威胁，以积极和建设性心态看待中国的发展。我们始终相信，只要秉持客观理性态度，不断增进彼此了解和利益交融，就一定能够找到一条不同社会制度、不同文化背景国家在这个星球上的和平共处之道。

四是持续深化国际和地区合作。我们将以上海合作组织成立20周年为契机大力弘扬“上海精神”，巩固和增强地区稳定与合作的良好势头。我们将推动区域全面经济伙伴关系协定尽快生效实施，推进中日韩三方互利合作，深化澜湄流域经济发展带建设。我们将积极参与“新冠肺炎疫苗实施计划”，践行新冠疫苗研发成功后作为全球公共产品的承诺，推动构建人类卫生健康共同体。我们还将为发展中国家减贫、减债、减灾作出中国贡献，积极致力于提高发展中国家的自主发展能力。

五是主动参与全球治理变革。2021年是中国恢复联合国合法席位50周年，也是中国加入世界贸易组织20周年。我们将继续坚持多边主义，坚持开放包容，坚持互利合作，坚持与时俱进，充分发挥联合国在国际事务中的核心地位和作用，不断增强世界贸易组织的有效性和权威性。我们将继续积极参与全球治理体系改革，同各方共同制定全球数字治理规则，推动建立更加公平合理、普惠包容的全球治理体系。

六是不断促进各国相互理解。我们将积极开展与世界各国的友好往来，倡导不同国家求同存异、共同发展，促进不同文明交流互鉴、和谐共生。在迎接中国共产党百年华诞的历史性时刻，我们还将继续向世



界讲好中国共产党治国理政的故事，讲好中国人民奋斗圆梦的故事，讲好中国坚持和平发展的故事，让世界更加客观地认识中国共产党、更加准确地读懂中国特色社会主义，不断增进中国与世界的相互理解，不断增进中国人民与世界人民的彼此信任。

七是继续推进构建人类命运共同体。习近平主席多次就构建人类命运共同体作出重要阐释，丰富完善了这一理念的深刻内涵。构建人类命运共同体的实践正在不断取得进展。在国家层面，中国正与越来越多的友好伙伴构建起双边命运共同体。在地区范围，各方已就打造周边、亚太、中国—东盟、中非、中阿、中拉命运共同体达成共识。在全球领域，中方倡议构建网络空间、核安全、海洋、卫生健康等命运共同体得到积极呼应。人类命运共同体理念的提出和推广，契合时代发展进步潮流，反映了各国人民普遍愿望，正在赢得越来越广泛的理解和支持。我们将继续推动各国超越意识形态、社会制度、发展阶段差异，共同呵护我们赖以生存的唯一家园，秉持和平、发展、公平、正义、民主、自由的全人类共同价值，携手建设持久和平、普遍安全、共同繁荣、开放包容、清洁美丽的世界。

冬天无法阻挡春天的脚步，黑夜不能遮挡黎明的曙光。不管遇到什么灾难逆流，人类历史的车轮总会滚滚向前，时代发展的潮流依然势不可挡。中国将始终站在历史正义的一边，站在国际道义的一边，与各国携手前行，共同开创世界更加美好的明天。中国外交将继续为国家担当，对世界尽责，为实现中华民族伟大复兴的中国梦，为构建人类命运共同体作出新的更大贡献！

总的来说，虽然挑战前所未有，更具有复杂性、全局性，但机遇也前所未有，更具有战略性、可塑性，机遇大于挑战。要深刻理解经济运行中遇到的困难仍然是发展中的问题、前进中的挑战，并没有改变中国经济长期向好的趋势，我国发展仍处于重要战略机遇期，我们有信心和底气保持经济平稳健康可持续发展。

关于做好 2021 年发展改革工作

需要重点把握的几个问题

——在全国发展和改革工作会议上的报告

国家发展改革委党组书记、主任 何立峰

经委党组研究并报国务院同意，今天召开全国发展和改革工作会议，主要任务是传达学习贯彻中央经济工作会议精神，总结2020年发展改革工作，安排部署2021年工作目标任务。刚才传达了中央经济工作会议精神，我们要认真学习领会，坚决贯彻落实。下面，我重点谈5个问题。

（一）认真学习贯彻中央经济工作会议精神

习近平总书记在中央经济工作会议上发表重要讲话，全面总结了过去一年经济工作，系统阐述了在统筹国内国际两个大局、统筹疫情防控和经济社会发展实践中做好经济工作的规律性认识，深入分析了国际国内形势，明确了2021年经济工作的目标要求和重点任务，立意高远、思想深邃、内涵丰富，具有很强的政治性、思想性、理论性、指导性，对我们准确把握国内外环境、扎实做好经济工作具有重要意义。发展改革部门是各级党委政府的参谋助手，务必要深刻学习领会党的十九届五中全会和中央经济工作会议精神，切实抓好贯彻落实。这里，结合发展改革工作的实际，重点谈6方面体会。

第一，以更加坚定的战略自信迈入新发展阶段。2020年极不寻常，百年不遇新冠肺炎疫情突然暴发，世界经济陷入二战结束以来最严重衰退。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，我们顶住了压力，率先控制住疫情、率先复工复产，成为全球唯一一个实现正增长的主要经济体，完成了全年及“十三五”规划目标任务，全面建成小康社会胜利在望。在这场全球同步展开的抗疫大考中，我们交出了一份人民满意、世界瞩目、可以载入史册的优秀答卷。这场疫情给世界百年未有之大变局增添了新的变数，加剧了国际格局和国际关系的大裂变，我国面临的国际形势更加复杂。我们一定要从“两个大局”的高度，深刻认识我国即将全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标，进入全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标进军的新发展阶段，深刻理解和把握我国发展仍处于重要战略机遇期，保持战略定力、坚定战略自信，充分认识到以习近平同志为核心的党中央集中统一领导是战胜一切艰难险阻的“定海神针”，充分认识到超大规模市场是支撑我国经济平稳健康发展可持续发展的最大底气。

第二，持之以恒贯彻新发展理念。理念是行动的先导。党的十八大以来，坚持新发展理念、推动高质量发展正日益成为各方面共识。但一些地方还没有完全内化为行动自觉，经济发展一遇到困难，就出现重走“老路”的冲动。五中全会强调，新发展阶段要坚持新发展理念，坚定高质量发展方向不动摇，加快建设现代化经济体系。目前各地正在编制“十四五”规划，在研究设定规划目标、谋划重大工程项目、制定重大政策和改革方案时，都务必要牢牢把握好这一要求。

第三，抓紧构建新发展格局。这是当前以及今后一个时期经济工作的“牛鼻子”。构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，是党中央立足新阶段、新形势、新挑战作出的战略抉择。要把握好3点：（1）这是我国在新时代的主动作为，是把握发展主动权的先手棋，是长远之计；（2）这是开放的国内国际双循环，不是封闭的国内单循环；（3）这是以全国统一大市场基础上的国内大循环为主体，不是各地都要搞成自我小循环，更不能搞成地区封锁。要紧紧扭住供给侧结构性改革这条主线，注重需求侧管理，打通堵点，补齐短板，贯通生产、分配、流通、消费各环节，形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡，提升国民经济体系整体效能。

第四，始终坚持人民至上。人民至上是我们党的执政理念和宗旨所在。我们推动发展的根本目的，是满足人民日益增长的美好生活需要。全面建成小康社会目标任务完成后，推动共同富裕将成为我们在新发展阶段坚持“人民至上”的主攻方向。五中全会已经对此作出部署。我们要切实抓好落实，探索典型经验和有效路径，切实提高广大群众的认同度和获得感。

第五，高度重视统筹发展和安全。安全是发展的前提，发展是安全的保障。只有坚持风险意识、树立底线思维，才能在统筹“两个大局”中赢得主动。目前我国人均GDP超过1万美元，正在由中等偏上收入国



家迈向高收入国家。从国际经验教训看，这个阶段往往面临传统增长动能衰减、社会矛盾增多、各领域风险持续暴露等重大挑战，容易落入所谓的“中等收入陷阱”。我们要高度关注各类风险，切实做好保持产业链供应链稳定、维护粮食安全和能源安全相关工作预案，及时有效防范化解地方政府债务、金融、房地产等重点领域风险。

第六，牢固树立系统观念。我国各地发展差异较大，发展不平衡不充分问题突出，再加上与全球经济发展已深度融合，我们在发展中遇到的很多新情况、新问题常常交织叠加、错综复杂。因此，我们在谋划工作时，务必要坚持系统观念，加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，找准抓好主要矛盾和矛盾的主要方面，聚焦重点领域和关键环节，以求“落一子而活满盘”。要注意工作策略和方法，学会瞻前顾后、左右平衡，提高政策的精准性、实效性和协同性，把握好尽力而为与量力而行的关系，先为与后为、快为与慢为的关系，持久战与歼灭战的关系，防止“摠下葫芦起了瓢”。比如，我们要力争在2030年前使二氧化碳排放达到峰值，不能仅就碳排放来谈碳排放，而要综合考虑产业结构、能源结构、技术进步、生产力布局、节能减排等多方面系统因素，从整体上来部署。

党的十九届五中全会和中央经济工作会议精神博大精深，我们要认真学习，不断加深理解，持之以恒做好贯彻落实。

（二）深入总结 2020 年发展改革重点工作

2020年极不平凡，是具有里程碑意义的一年。面对各种风险挑战，发展改革系统的同志们坚持守初心、担使命，冲在先、干在前，扎实做好“六稳”工作、全面落实“六保”任务，做成了许多大事，较好完成了全年各项主要工作任务。

一是战疫情，全力投入疫情防控阻击战。疫情防控阻击战，打的也是防疫物资保障战。发展改革系统认真贯彻党中央、国务院决策部署，坚持上下联动，在全力保障口罩等防疫物资供给、确保生活必需品保供稳价、支持火神山和雷神山等集中救治医院建设等方面，作出了艰苦努力，取得了巨大成效。同时，分区分级推动复工复产复商复市，出台公共卫生应急物资保障体系实施方案并狠抓落实，制定实施支持湖北省经济社会发展的一揽子政策。

二是稳经济，着力保持经济大盘稳定。我们加强和改善宏观调控，坚持精准施策，不搞“大水漫灌”，聚焦“六稳”“六保”强化宏观政策统筹协调，推动出台一揽子助企纾困政策，对冲疫情影响，有效稳住了就业、保住了市场主体。针对市场需求急剧收缩，我们大力实施扩大内需战略，加强政策引导，注重以高质量供给适应引领创造新需求，促进居民消费稳步回补；坚持“资金、要素跟着项目走”，加大基础设施等领域补短板投资力度，有力带动经济快速回稳。深入实施重大区域发展战略，健全乡村振兴战略规划实施协调推进机制，加快推进新型城镇化建设。

三是抓创新，聚焦高质量发展方向不动摇。面对历史罕见的经济下行压力，我们坚决不走盲目扩张、产能过剩的老路，坚决不走靠房地产刺激经济的老路，而是强化创新驱动，加快推进新旧动能转换。我们推动出台高质量发展综合绩效评价指标体系，加快关键核心技术攻关，加快数字经济发展。推动传统产业转型升级，巩固化解过剩产能成果。保持产业链供应链稳定和粮食能源安全。持续优化创新生态，复制推广全面改革创新试验第三批20项改革经验，成功举办大众创业万众创新活动周和“云上2020年中国品牌日”活动。

四是保民生，坚决完成脱贫攻坚等硬任务。2020年是脱贫攻坚决战决胜之年。我们集中精力完成“十三五”易地扶贫搬迁960多万人的建设任务，以工代赈规模不断扩大，国家发改委三个定点扶贫县全



部脱贫摘帽。落实就业优先政策，加强线上职业技能培训，持续推进返乡创业试点，发挥创业投资促进创业、带动就业作用。持之以恒做好重点商品保供稳价，落实社会救助和保障标准与物价上涨挂钩联动机制。加快推动教育、养老、托育、家政、体育等社会事业发展。

链接 2020年，全面建成小康社会取得伟大历史性成就，决战脱贫攻坚取得决定性胜利。我们向深度贫困堡垒发起总攻，啃下了最难啃的“硬骨头”。历经8年，现行标准下近1亿农村贫困人口全部脱贫，832个贫困县全部摘帽。

——摘自国家主席习近平二〇二一年新年贺词

五是建机制，着力深化市场化改革扩大高水平开放。推动出台新时代加快完善社会主义市场经济体制、构建更加完善的要素市场化配置体制机制等一批重大改革文件，研究提出海南自由贸易港总体方案，支持深圳实施综合改革试点，发布《中国营商环境报告2020》，修订《市场准入负面清单（2020年版）》，深入推进重要领域混合所有制改革试点，国家管网集团完成重组正式并网运行，电力市场化改革深入推进。稳步推进高质量共建“一带一路”，中巴经济走廊项目成为成功统筹防疫与生产的标杆，中欧班列累计开行超过3万列，发布2020年版全国和自贸试验区外资准入负面清单，加强重大外资项目协调保障。

六是重生态，坚决打好污染防治攻坚战。报请印发《关于构建现代环境治理体系的指导意见》，出台美丽中国建设评估指标体系及实施方案，推动国家生态文明试验区建设，加快构建国家生态安全屏障体系。积极应对气候变化，强化生态保护修复。研究完善能源消费总量和强度双控制度。做好医疗废物处置，推进塑料污染治理。

七是强党建，全面加强政治机关建设。坚持以党的政治建设为统领，不断强化“四个意识”、坚定“四个自信”、坚决做到“两个维护”，强化政治机关意识教育，扎实创建让党中央放心、让人民满意的模范机

关，自觉用党的科学理论武装头脑，推进全面从严治党向纵深发展，扎实开展“灯下黑”问题专项整治，推进基层党组织标准化规范化建设，持续深入开展廉政警示教育，强化干部队伍建设，采取创新举措激励干部担当作为，党对发展改革工作的集中统一领导持续强化。

与此同时，深入学习贯彻党的十九届五中全会精神，高质量研究起草“十四五”规划《纲要》；组织编写出版《学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义经济思想 做好“十四五”规划编制和发展改革工作》系列丛书。

总的来看，2020年经济社会发展目标任务进展总体顺利，完成了“十三五”规划目标任务，全面建成小康社会即将如期实现。事非经过不知难。面对各种压力挑战，各级发展改革干部全力以赴、冲锋在前，日夜兼程、攻坚克难，为夺取疫情防控和经济社会发展双胜利贡献了积极力量，充分彰显了共产党人的政治本色，充分展现了发展改革干部的精神风貌，一批表现突出的单位或个人获得全国抗击新冠肺炎疫情先进集体、先进个人以及全国先进工作者等国家级荣誉表彰。在此，我代表国家发改委党组，向发改系统的同志们表示诚挚的敬意和谢意！

（三）清醒认识 2021 年国内外经济形势

中央经济工作会议对2021年国内外经济环境和形势作了系统分析研判，我们要深入学习领会。世界经济有望出现恢复性增长，但不同国家、不同产业存在分化现象，复苏不稳定不平衡，疫情冲击导致的各类衍生风险不容忽视。国内经济运行逐步恢复常态，但恢复基础尚不牢固。这里，我重点讲5个方面问题。

第一，关于疫情走势。这是影响经济发展的重要变量。从目前情况看，全球疫情扩散蔓延态势还在持续，疫情走势仍存在高度不确定性，美



国、欧洲、拉美、印度等国家和地区新增病例持续居高不下。一些国家疫情防控失效，陷入推动复工复产和防止疫情扩散的“两难”境地。截至目前，全球对病毒传播规律尚未完全掌握，病毒传染性、致病力没有减弱，疫苗大规模使用、特效药物研发尚需时日，病毒出现变异，这都不同程度地加大了疫情防控难度。今冬明春，我国疫情防控形势依然严峻，要始终保持高度警惕，外防输入、内防反弹的防疫工作丝毫不能松。

第二，关于外部环境。我国已深度融入世界经济，国际环境变化不可避免会波及影响到我国经济发展。重点关注全球经济增长的持续性、国际金融体系的脆弱性、全球经济循环的顺畅性。从国际货币基金组织（IMF）、经合组织（OECD）等国际机构预测看，2021年多数经济体产出仍将低于疫情前水平。主要经济体量化宽松政策造成市场流动性泛滥，大规模财政刺激导致公共债务持续增加，其外溢效应要高度关注。面对单边主义、保护主义抬头，逆全球化趋势有所升温，要坚信经济全球化的趋势不可能逆转，互利共赢仍然是人心所向。比如，历经8年谈判，RCEP成功签署，成为全球覆盖面积最大的自贸协定。再如，习近平总书记倡导的构建人类命运共同体理念正日益成为全球广泛共识，共建“一带一路”继续取得新进展，中欧班列成为国际物流中陆路运输的骨干方式和疫情冲击下国际物流运输的首选方式。我们要继续高质量共建“一带一路”，同时也要防范项目风险。

第三，关于经济恢复。经济恢复需两大支撑，一是市场需求趋强，二是实体经济有活力。目前看，我国经济全面恢复的基础还不牢固。一方面，市场有效需求仍显疲弱。另一方面，企业生产经营还面临不少压力。不少行业企业还处在疫后恢复期，综合成本上涨压力仍然存在，工业生产者出厂价格指数（PPI）连续下降，维持小微企业的活跃度仍需付出更大努力。

第四，关于经济循环。经济循环涉及国内、国外两个市场，政府、

企业、居民三个主体，生产、分配、流通、消费四个环节，以及商品、服务、要素等多个市场类型，并且大循环中还有很多小循环、微循环。畅通的经济循环是一种良性正反馈的经济增长过程，一旦出现“堵点”，经济必然出现这样或那样的问题。目前看，供需结构不匹配、收入分配结构性矛盾、流通体系现代化程度不高、城乡区域协调发展制约较多等问题还较为突出。此外，随着电商、社交等新平台的发展，网络新经济业态渐成规模、彰显活力，但也不同程度存在产品质量不过关、消费者权益遭侵害等问题。

第五，关于有力有序有效防范重点领域风险。必须牢固树立底线思维，全面排查、拉出清单、做好预案，坚决守住不发生系统性风险的底线。要重点关注3个方面，一是大学生、农民工等重点群体就业问题，二是财政特别是基层财政收支压力和金融风险，三是保障粮食能源安全面临新的挑战。

总的来说，虽然挑战前所未有，更具有复杂性、全局性，但机遇也前所未有，更具有战略性、可塑性，机遇大于挑战。要深刻理解经济运行中遇到的困难仍然是发展中的问题、前进中的挑战，并没有改变中国经济长期向好的趋势，我国发展仍处于重要战略机遇期，我们有信心和底气保持经济平稳健康可持续发展。

（四）进一步明确2021年经济工作的总体要求和政策取向

中央经济工作会议已经作了系统部署。我们要深刻领会，聚焦主要目标，落实总体要求，强化政策保障。

第一，关于总体要求。中央经济工作会议明确的总体要求，既与“十四五”充分衔接，又立足2021年实际，针对性极强。我理解，要重点



把握好5个方面：一要坚持稳中求进。这是我们工作的总基调。不管外部环境如何变化、经济运行中遇到多大挑战，都要保持战略定力，保持经济运行在合理区间，为保障民生、增强人民群众获得感幸福感安全感提供支撑。二要坚持做好防控新冠肺炎疫情工作。这是做好一切工作的前提，要适应在常态化疫情防控中谋划经济社会发展，防止思想松懈和麻痹大意。三要坚持新发展理念构建新发展格局。这是当前和今后一个时期抓纲带目的重大战略举措。要立足科技自立自强，强化国家战略科技力量，发挥新型举国体制优势，坚定不移持续攻关被“卡脖子”的核心技术，坚定推进结构调整和产业优化升级，增强产业链供应链自主可控能力，把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来。四要坚持深化改革开放。这是经济持续健康发展的动力源泉和支撑保障。要及时破除已不合时宜的体制机制障碍，实施高水平对外开放。五要坚决守住安全底线。这也是我们发展的生命线。统筹国内国际两个大局、办好发展安全两件大事，实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。

第二，关于宏观政策。2021年宏观政策要保持连续性、稳定性、可持续性，保持对经济恢复的必要支持力度，政策操作上更加精准有效，不急转弯，把握好政策时度效。促进财政、货币、就业、产业、投资、消费、环保、区域、社会等政策形成系统集成效应，根据实际情况不断完善宏观政策组合，做到有退有进、有减有增、精准施策。中央经济工作会议对主要宏观政策取向及重点作了系统部署。财政政策主要是提质增效、更可持续，保持适度支出强度，增强国家重大战略任务财力保障，在促进科技创新、加快经济结构调整、调节收入分配上主动作为，抓实化解地方政府隐性债务风险工作。货币政策仍重点体现灵活精准、合理适度，强化对实体经济融资的精准支持，特别是不能盲目抽贷、断贷。继续实施普惠小微企业贷款延期还本付息和普惠小微企业信用贷款支持

政策。

关于投资政策。2021年地方政府专项债券仍要继续坚持“资金、要素跟着项目走”原则，仍要落实好专项债券按相应比例用作重大项目资本金政策，并优先支持符合条件的在建工程。中央预算内投资要聚焦党中央、国务院决策部署，推动构建新发展格局，更加突出集中力量办大事、难事、急事，坚决避免形成“半拉子”工程；切实发挥好中央预算内投资作用，撬动民间资本；盘活存量资产，回收筹集的资金用于新的补短板项目建设。

（五）扎实做好2021年发展改革重点工作

本着目标导向、问题导向，2021年发展改革系统要重点抓好以下工作。

一是着力稳定宏观经济运行。2021年是“十四五”开局之年、建党100周年，必须保持经济平稳运行。要巩固拓展疫情防控和经济社会发展成果，继续做好“六稳”工作、落实“六保”任务，加强经济监测预测预警和政策预研储备，根据实际情况不断完善宏观政策组合，强化预期管理，促进形成系统集成效应。实施扩大内需战略，完善内需体系，形成强大国内市场，推动传统消费提质升级，挖掘新兴消费潜力，推动养老、托育、家政等服务标准化、品牌化；优化投资结构方向，推进“十四五”重大工程项目建设，推动重点城市群、都市圈城际铁路、市域郊铁路等建设，推进城镇老旧小区改造。

二是大力实施创新驱动发展战略。只有拥有自立自强科技和产业体系，才能把发展的主动权牢牢握在自己手里。要加力推进关键核心技术攻关，落实好“揭榜挂帅”等机制。加快国家实验室等建设。推动数字经济发展。精准施策推动产业转型升级，推动先进制造业和现代服务业融合发展，推进战略性新兴产业发展，坚决抑制盲目扩张过剩产能、



发展高耗能项目的冲动。构建创新创业创造良好环境。

三是加快谋划构建新发展格局的顶层设计。着力发挥国内大循环主体作用，深化国内国际双循环战略链接，要以编制实施“十四五”规划《纲要》为抓手，全面对标对表五中全会明确的5大原则、6大目标以及12大领域的重点任务，明确重大工程、重大项目、重大举措的实施要求。

四是扎实推进巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴的无缝衔接，推进农业农村现代化。要重视做好易地扶贫搬迁后续巩固成果和完善发展工作。倾力支持“三农”工作，推动农村产业融合发展。强化粮食安全省长责任制，编制新一轮国家粮食安全中长期规划纲要，深入实施优质粮食工程，健全粮食“产购储加销”协同保障机制，抓好粮食保供稳市，确保粮食安全。

五是拓展区域发展新空间。推动区域协调发展是解决发展不平衡问题的内在要求。要深入实施区域重大战略、区域协调发展战略，持续推动北京非首都功能向外疏解转移，高标准、高质量建设雄安新区，加快京津冀、长三角、粤港澳大湾区城际和市域郊铁路建设，复制推广长三角生态绿色一体化发展示范区制度创新经验，推进长江经济带生态环境突出问题整改，推动黄河流域生态保护和高质量发展。扎实推进新型城镇化，超大特大城市要“瘦身健体”，大中城市要提升功能品质，县城要加快补短板强弱项。

六是持续深化市场化改革。经济形势越是复杂，越要用改革的办法推动发展。要推动构建高水平社会主义市场经济体制，制定出台建设高标准市场体系行动方案，深化要素市场化配置改革，依法推动社会信用体系高质量发展。推动“放管服”改革迈向纵深，持续优化市场化法治化国际化营商环境。深入实施国有企业改革三年行动，推动国有经济布局优化和结构调整，深化国有企业混合所有制改革，优化民营企业发

展环境，弘扬企业家精神。深化重点领域价格改革，完善价格形成机制。深入推进深圳综合改革试点，全面落实40条首批授权事项。支持浦东打造社会主义现代化建设引领区。

七是深入推进高水平对外开放。面对国际环境风云变幻，要牢牢把握历史前进逻辑、顺应时代发展潮流，在更加开放的条件下推动发展。做好 RCEP 生效相关工作，落实好外商投资准入负面清单，稳步推进海南自由贸易港建设。推动共建“一带一路”高质量发展，加强中欧班列通道能力、枢纽节点、口岸扩能等建设，加强项目风险防控。积极参与全球经济治理体系改革。

八是加强生态文明建设，构建可持续发展的绿色发展体系。这是一项需要久久为功、持续发力的工作。要持续深化国家生态文明试验区建设。深入推进长江经济带、黄河流域等生态环境保护，加强大江大河和重要湖泊湿地生态保护治理。积极应对气候变化，部署开展碳达峰、碳中和相关工作。完善能源消费总量和强度双控制度，实施“十四五”节能减排综合工作方案。持续推进塑料污染全链条治理。

九是聚焦共同富裕切实增进民生福祉。切实把以人民为中心的发展理念落到实处，坚持尽力而为、量力而行，办好民生实事，推动共同富裕。要强化对高校毕业生、农民工等重点群体就业帮扶，更好发挥双创对就业的支撑作用，支持发展灵活就业。聚焦“一老一小”、住房保障等人民群众普遍关心的问题，提出更有针对性的解决措施。做好粮油肉蛋菜等农产品保供稳价，确保物价不出现大幅波动。

十是统筹做好发展和安全工作，强化重点领域风险防范化解。要统筹推进补齐短板和锻造长板，针对产业薄弱环节，尽快解决一批“卡脖子”问题。深入推进煤电油气产供储销体系建设，提高能源安全稳定可靠供应水平，确保能源安全。前瞻性应对金融风险，运用改革思路 and 市场化法治化手段处置企业债务违约问题。配合做好反垄断等工作，防



止资本无序扩张。促进房地产市场平稳健康发展。

面对新形势、新任务、新要求，发展改革系统的同志们要有当仁不让的决心和勇气，敢于直面问题、破解难题。这里，我提几点希望。一是要持续强化理论武装，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，巩固深化“不忘初心、牢记使命”主题教育成果，坚决站稳政治立场，加强政治机关建设，狠抓党风廉政建设。二是要加强上下联动，增强横向协同，下大力气抓好具体落实工作，做好对重大战略规划、重大政策、重大工程等的评估督导，着力提升工作实效。三是要进一步强化担当作为，认真贯彻落实新时代党的组织路线，持续加强干部队伍建设，对标对表习近平总书记强调的“七种能力”，查漏补缺，全面提升政治水平、业务水平。

（本文为何立峰同志2020年12月18日在全国发展和改革工作会议上的报告，刊发时有删节）

我们要把“两个维护”落实到统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局各方面，坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，着力锻造适应新发展阶段要求的过硬能力，为全面建设社会主义现代化提供有力保证。

掀起学习贯彻五中全会精神热潮

再创“中国之治”新奇迹

中央政法委秘书长 陈一新

党的十九届五中全会，是处在“两个一百年”奋斗目标历史交汇点上召开的一次具有全局性、历史性意义的重要会议，是我们党发展史、中华民族伟大复兴史、中国现代化建设史上的一个重大里程碑。全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》（以下简称《建议》），是开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的纲领性文件，是新发展阶段指引实现中华民族伟大复兴的行动指南，是再创“中国之治”新奇迹的任务书。习近平总书记在全会上的重要讲话，阐明了一系列方向性、根本性、战略性重大问题，提出了一系列新理念新思想新战略，

具有强大的思想力量、真理力量、实践力量，为全面建设社会主义现代化国家提供了科学指南和根本遵循。五中全会精神极为丰富，我们要着重把握“十个新”，掀起学习贯彻五中全会精神热潮，努力再创“中国之治”新奇迹。

一、新发展成就——凸显“八大亮点”、打赢“六大硬战”，奠定了全面建设社会主义现代化的坚实基础

“十三五”时期是全面建成小康社会决胜阶段。面对错综复杂的国际形势、艰巨繁重的国内改革发展稳定任务特别是新冠肺炎疫情突如其来的严重冲击，以习近平同志为核心的党中央坚毅果敢、指挥若定，科学研判“时”与“势”，辩证把握“危”与“机”，团结带领全党全军全国人民，在“战疫”“战洪”“战贫”系列大战中发展，在危机中育先机，在变局中开新局，在逆势中取胜势，打了一场又一场硬仗，抵御了一个又一个风险，取得了一个又一个胜利，推动党和国家各项事业顶风破浪前行，取得了决胜全面建成小康社会的决定性成就。

1. “十三五”时期发展的“八大亮点”。①全面深化改革取得重大突破，全面依法治国取得重大进展，全面从严治党取得重大成果，国家治理体系和治理能力现代化加快推进，中国共产党领导和我国社会主义制度优势进一步彰显。②经济实力、科技实力、综合国力跃上新的台阶。③脱贫攻坚成果举世瞩目，“十三五”时期累计有5575万农村贫困人口脱贫，历史性地解决了绝对贫困问题。④生态文明建设成效之大前所未有。⑤对外开放持续扩大。⑥人民生活水平显著提高。⑦国防和军队建设水平大幅提升，军队组织形态实现重大变革。⑧国家安全全面加强，社会持续保持和谐稳定，我国成为世界上最有安全感的国家之一。

2. 四中全会一年来打响打赢了“六大硬战”。四中全会以来的一

年，习近平总书记亲自带领我们沉着有力应对各种风险挑战，党和国家工作取得了显著成就，尤其是打响打赢了“六大硬战”，战战激烈、战战精彩，影响世界、影响未来。①打赢抗击新冠肺炎疫情的总体战。在习近平总书记亲自部署、亲自指挥下，全国人民同心协力、艰苦抗疫，全国疫情防控取得重大战略成果。②打响经济高质量发展的保稳战。党中央及时部署实施“六稳”工作和“六保”任务和一揽子政策措施，有力推动了高质量发展，在全球主要经济体中唯一实现正增长。③打好全面脱贫攻坚战。党中央对全面脱贫攻坚工作紧抓不放，特别是对未摘帽的贫困县和贫困村实施挂牌督战，精准落实脱贫攻坚各项举措，脱贫攻坚取得了决定性胜利。④打赢重大风险防控战。有序处置高风险金融机构风险，妥善化解地方政府存量隐性债务，努力化解涉众型影响社会稳定的诸多风险，确保了社会稳定。⑤打赢维护香港稳定和国家安全的法律战。以习近平同志为核心的党中央及时作出关于建立健全香港特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制的决定，制定出台香港特别行政区维护国家安全法，有效维护了香港社会稳定和国家安全。⑥打赢扫黑除恶专项斗争歼灭战。持续3年发起扫黑除恶专项斗争强大攻势，扫黑除恶专项斗争果辉煌，全社会和广大群众广泛认同点赞，在许多省份成为党的十九大以来最受老百姓肯定的排在第一位的民生实事。

3. “十三五”时期的发展成就增强了全国人民的自信自豪。从世界看中国，“中国之治”令人自豪；从实践看制度，中国特色社会主义制度巨大优越性令人自信；从一年看五年，亮丽成绩单令人振奋；从民心看核心，坚强主心骨令人信赖。在新时代中国特色社会主义事业砥砺奋进中，习近平总书记以马克思主义政治家的恢宏气魄、远见卓识、雄韬伟略，在惊涛骇浪前坚如磐石，在风险挑战中运筹帷幄，充分展现了大国领袖的政治智慧、战略定力、使命担当、为民情怀、领导艺术，赢得了全党全军全国各族人民的衷心爱戴和高度信赖。

二、新发展背景——胸怀“两个大局”、洞察“两大变量”，认清全面建设社会主义现代化的大环境

习近平总书记一再强调“两个大局”，一个是中华民族伟大复兴的战略全局，一个是世界百年未有之大变局，这是新时代谋划一切工作的基本出发点。我们要坚持正确的历史观、大局观、发展观，看清当前国际国内形势纷繁复杂现象下的本质，做到临危不乱、危中寻机、开拓进取、开辟新局，更好统筹“两个大局”。在统筹“两个大局”中，特别要注意洞察“两大变量”：

1. 中国崛起是最大变量，既是自变量也是因变量。世界百年未有之大变局最突出的特点的是“东升西降”，世界格局演变背后的主要推动力量是我国持续快速发展，是中华民族伟大复兴不断前进。我们党领导人民创造了世所罕见的经济快速发展和社会长期稳定“两大奇迹”，又创造了全面打赢抗击新冠肺炎疫情总体战和全面脱贫攻坚战新的“两大奇迹”，中国特色社会主义制度无论在平时还是在危机时刻都展现出显著优势，“中国之治”与“西方之乱”形成鲜明对比。“中国之治”带来中国之变必然引来世界之变，世界正在调整和适应我国不断发展壮大的现实，国际上很多问题和现象是这个调整和适应过程的必然反映。向前看，国际格局发展战略态势对我们有利，“西强东弱”是存量、是历史，“东升西降”是增量、是未来，历史契机在我这一边。我们要坚定必胜信心，百折不挠把自己的事情办好，不断推动国际力量对比向于我有利、于发展中国家有利的方向发展。

2. 新冠肺炎疫情是最大考验，既是风险挑战也可危中转机。疫情全球大流行使世界百有未有之大变局加速演进，深刻影响着世界发展进程。在疫情全球统考面前，各国表现高下立判，谁“治”与谁“乱”

泾渭分明。在全球经济陷入负增长、大萧条背景下，唯有中国成功控制住疫情，保持经济社会稳健发展，并为全球抗疫贡献了智慧和力量。这次疫情防控是转危为安、化危为机的一个典型例子。回想疫情刚刚暴发时，情况是多么危急、压力是多么巨大。现在一年多过去，我国不仅没有被疫情击倒，反而成为全球抗疫成功的典范，2020年我国是全球唯一恢复经济正增长的主要经济体，我国综合实力和国际竞争力反而实现更快跃升。只要我们抓住这个弯道超车的机遇，加快发展自己，世界大变局朝我国有利方向发展的势头会越来越强劲。

综合分析国内外形势，当前和今后一个时期，我国发展仍处于重要战略机遇期，但机遇和挑战都有新的发展变化。机遇更具有战略性、可塑性，挑战更具有复杂性、全局性，挑战前所未有的，应对好，机遇也就前所未有的。我们要增强机遇意识和风险意识，准确识变、科学应变、主动求变，勇于开顶风船，善于化危为机，为全面建设社会主义现代化国家开好局、起好步。

三、新发展阶段——把握阶段特征、明确阶段要求，开启全面建设社会主义现代化的新征程

新发展阶段是全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标进军的阶段。五中全会提出“进入新发展阶段”的重要论断，这是以习近平同志为核心的党中央审时度势、顺时应势作出的重大政治判断，是科学把握世界大势、时代发展潮流、中国发展条件、人民群众期待的战略考量，在我国发展进程中具有里程碑意义。

1. 新发展阶段的起点是从“十四五”开始。党的十八大以来，中国特色社会主义进入新时代。新时代是决胜全面建成小康社会、进而全面建设社会主义现代化强国的时代。新时代的起点是十八大以来，新



发展阶段的起点是从“十四五”开始；新时代在时间跨度上涵盖了新发展阶段，新时代与新发展阶段终点一样，而起点不一样。新发展阶段是中华民族伟大复兴历史进程的又一个跨越。

2. 新发展阶段的突出主题是高质量发展。“十四五”时期经济社会发展要以推动高质量发展为主题，这是根据我国发展阶段、发展环境、发展条件变化作出的科学判断。“十四五”时期我国继续发展具有多方面优势和条件，同时我国发展不平衡不充分问题仍然突出，发展中的矛盾和问题集中体现在发展质量上。积极应对外部环境变化带来的冲击挑战，关键在于办好自己的事，提高发展质量，提高国际竞争力，增强国家综合实力和抵御风险能力。新阶段的发展必须是贯彻新发展理念的发展，必须是实现规模、速度、质量、结构、效益、安全相统一的发展，必须是能够很好满足人民日益增长的美好生活需要的发展。

3. 新发展阶段的底线要求是安全发展。五中全会提出，要统筹发展和安全，坚持总体国家安全观，把安全发展贯穿国家发展各领域和全过程。当前和今后一个时期是我国各类矛盾和风险的易发期，各种可以预见和难以预见的风险因素明显增多。我们越来越认识到，安全是发展的前提，发展是安全的保障。没有安全，一切都无从谈起。增强机遇意识和风险意识，树立底线思维，统筹发展和安全，显得尤为重要。对于安全发展，一定意义上可以理解为新发展阶段的一个新的发展理念。

4. 新发展阶段的重要导向是共同富裕。五中全会《建议》在2035年远景目标中提出“全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展”，在改善人民生活品质部分突出强调了“扎实推动共同富裕”，提出了一系列要求和重大举措。这些表述，在党的全会文件中还是第一次，既指明了前进方向和奋斗目标，也是实事求是、符合发展规律的，兼顾了需要和可能，有利于在工作中积极稳妥把握，在促进全体人民共同富裕的道路上不断向前迈进。

5. 新发展阶段的落脚点是全面建设社会主义现代化国家。中国共产党建立百年来，团结带领中国人民所进行的一切奋斗，就是为了把我国建设成为现代化强国。这次五中全会描绘了到2035年基本实现社会主义现代化的远景目标，提出从2021年起开始向第二个百年奋斗目标进军。在这个伟大进程中，我们党对建设社会主义现代化国家在认识上不断深入。全面建设社会主义现代化国家，成为新发展阶段的最强音，成为新发展阶段最鲜明、最核心、最具代表性的发展符号。

四、新发展目标——擘画 2035 宏伟远景、描绘“十四五”美好前景，凸现我国社会主义现代化的鲜明特征

从第一个百年奋斗目标迈向第二个百年奋斗目标，不但是量上的延续，也是质的飞跃、能量级的跃迁。社会主义现代化是超越前人的前所未有的壮举。五中全会展望了2035年基本实现社会主义现代化的远景目标，明确了“十四五”时期经济社会发展的前景目标，展现了我国现代化的美好愿景。

1. 新发展目标的表述特点。2035年远景目标和“十四五”前景目标，采取以定性表述为主、蕴含定量的方式，与党的十九大提出的“基本实现社会主义现代化”目标相承接，而且作出了更加系统、全面、具体的描述，充分体现了党中央战略谋划的科学性、系统性、超前性、连续性。“两大目标体系”既把5年发展规划放到15年中通盘考虑，又以5年规划为基础提出15年远景目标，体现了现代化标准，体现了“高质量发展、高品质生活”要求。

2. 新发展目标揭示了我国现代化的特色特征。“十四五”前景目标与2035年远景目标昭示我们，我国搞的现代化是中国式的现代化，既



有各国现代化的共同特征，更有基于国情的中国特色，是人口规模巨大的现代化，是全体人民共同富裕的现代化，是物质文明和精神文明相协调的现代化，是人与自然和谐共生的现代化，是走和平发展道路的现代化。中国式现代化既切合中国实际，又体现了社会主义建设规律、人类社会发

五、新发展指南——明确指导思想、把握指导原则，确保全面建设社会主义现代化的正确方向

五中全会提出了“十四五”时期经济社会发展指导思想和必须遵循的原则，为全面推进社会主义现代化建设定向导航。

1. 明确了“五大内涵”。①明确了“坚持以什么为指导”，即高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略；②明确了“推进什么布局”，即统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设的总体布局，协调推进全面建设社会主义现代化国家、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党的战略布局；③明确了“遵循什么路径”，即坚定不移贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的；④明确了“聚焦什么重点”，即统筹发展和安全，加快建设现代化经济体系，加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，推进国家治理体系和治理能力现代化；⑤明确了“实现什么目标”，即实现经济行稳致远、社会安定和

谐，为全面建设社会主义现代化国家开好局、起好步。

2. 强调了“五个坚持”。就是坚持党的全面领导，坚持以人民为中心，坚持新发展理念，坚持深化改革开放，坚持系统观念。“五个坚持”的指导原则是以习近平同志为核心的党中央治国理政实践经验的结晶。“五个坚持”，前面四个是方向性的，最后一个和方法上的。方向是根本，方法是关键，系统观念是具有基础性的思想和工作方法。

六、新发展理念——明晰发展思路、指导发展实践，成为引领全面建设社会主义现代化的新指南

理念是行动的先导，新发展理念是管全局、管根本、管长远的东西，是发展思路、发展方向、发展着力点的集中体现。坚持创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要内容，具有很强的战略性、纲领性、引领性作用，必须在“十四五”乃至更长一个时期坚持下去、发扬光大。

1. 新发展理念是先进发展理念的“集合体”。新发展理念五大方面既有各自内涵，更是一个整体，契合我国进入新发展阶段、社会主要矛盾发生变化的新要求，具有强大的指导力、生命力。把创新摆在第一位，抓住了牵动经济社会发展全局的“牛鼻子”。协调既是发展手段又是发展目标，要补齐短板、挖掘发展潜力、增强发展后劲。绿色发展，核心要义是要解决好人与自然和谐共生问题。对外开放是主动顺应经济全球化潮流的必然要求。共享理念实质体现的是逐步实现共同富裕的要求。

2. 新发展理念是解决发展不平衡不充分问题的“金钥匙”。当前我国发展面临的主要问题，归结起来就是发展不平衡不充分。发展不平衡，主要是各区域各领域各方面存在失衡现象，制约了整体发展水平；发展不充分，主要是我国全面实现社会主义现代化还有相当长的路要走，



发展任务仍然很重。解决发展不平衡不充分的每个问题，都能从新发展理念中找到破题之策；贯彻新发展理念也必须把注意力集中到解决发展不平衡不充分的问题上。

3. 新发展理念是引领高质量发展的“新法宝”。进入新发展阶段，以推动高质量发展为主题，必须坚定不移贯彻新发展理念，切实转变发展方式，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。五中全会《建议》部署的“十四五”时期经济社会发展重点任务，总体上就是按照新发展理念的内涵来组织的，充分体现了贯彻新发展理念的要求。

七、新发展格局——以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进，塑造全面建设社会主义现代化的新优势

构建新发展格局，是以习近平同志为核心的党中央作出的重大决策，是立足当前、着眼长远的战略谋划，是事关全局的系统性、深层次变革，是于变局中开新局的大战略。

1. 新发展格局是历史性的重大抉择。党的十八大以来，我国坚持实施扩大内需战略，使发展更多依靠内需特别是消费需求拉动。从需求看，我国消费群体庞大，今后还有稳步增长空间。从供给看，我国基于国内大市场形成的强大生产能力，能够促进全球要素资源整合创新，使规模效应和集聚效应最大化发挥。未来一个时期，国内市场主导经济循环的特征会更加明显，经济增长的内需潜力会不断释放。构建新发展格局，是对我国经济规律和发展趋势的科学把握，是大国经济崛起的必由之路，是塑造国际合作和竞争新优势的战略抉择。

2. 新发展格局是全局性的重大战略。①构建新发展格局是把握发展

主动权的先手棋，不是被迫之举和权宜之计。在当前国际形势充满不稳定性不确定性背景下，立足国内、依托国内大市场优势，充分挖掘内需潜力，有利于化解外部冲击和外需下降带来的影响，也有利于在极端情况下保证我国经济基本正常运行和社会大局总体稳定。②构建新发展格局是开放的国内国际双循环，不是封闭的国内单循环。以国内大循环为主体，绝不是关起门来封闭运行，而是通过发挥内需潜力，使国内市场和国际市场更好联通，以国内大循环吸引全球资源要素，充分利用国内国际两个市场两种资源，提高在全球资源配置能力，更好争取开放发展中的战略主动。③构建新发展格局是以全国统一大市场基础上的国内大循环为主体，不是各地都搞自我小循环。党中央作出构建新发展格局的战略安排，提出以国内大循环为主体，是针对全国而言的。各地区要找准自己在国内大循环和国内国际双循环中的位置和比较优势，把构建新发展格局同实施区域重大战略、区域协调发展、主体功能区战略、建设自贸区等有机衔接起来，打造改革开放新高地，不能搞“小而全”。

3. 新发展格局是系统性的大举措。构建新发展格局是一个系统工程，既要加强顶层设计，也要抓住工作着力点。①加快培育完整内需体系。坚持扩大内需这个战略基点，把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来，以创新驱动、高质量供给引领和创造新需求。②加快科技自立自强。五中全会《建议》把创新驱动摆在各项规划任务首位，这在历史上是第一次，把科技创新提高到了前所未有的高度。实现科技自立自强，要打好关键核心技术攻坚战，大力推动原始创新，加快攻克重要领域“卡脖子”技术。③推动产业链供应链优化升级。制造业是我国经济命脉所系，是立国之本、强国之基。要把增强产业链韧性和竞争力放在更加重要的位置，着力打造自主可控、安全可靠的产业链供应链。④推进农业农村现代化。城乡经济循环是国内大循环的重要方面，也是确保国内国际两个循环比例关系健康的关键因素。⑤提高人民

生活品质。这是畅通国内大循环的出发点和落脚点。要提高人民收入水平，发展壮大中等收入群体，扎实推动共同富裕。⑥牢牢守住安全发展。要统筹发展和安全，强化风险意识和底线思维，注重堵漏洞、强弱项，防范化解各种风险，确保社会主义现代化事业顺利推进。

八、新发展任务——紧扣目标要求、推出重大举措，作出全面建设社会主义现代化的战略部署

全会《建议》系统部署了“十四五”经济社会发展12个方面的重点任务，提出了一系列富有前瞻性、创新性、针对性的重大举措和要办的新事实事，推动全面建设社会主义现代化目标任务落细落实。初步梳理，《建议》就12个方面提出了“十四五”时期要办好的290多项实事，其中属于这次五中全会提出的要办好的新实事就有132项，具体分布在以下12个方面的重点任务中。

1. 坚持创新驱动发展，全面塑造发展新优势。《建议》提出制定科技强国行动纲要、打好关键核心技术攻坚战、制定实施战略性科学计划和科学工程、布局建设综合性国家科学中心和区域性创新高地、加强基础人才培养、扩大科研自主权等16项新实事。

2. 加快发展现代产业体系，推动经济体系优化升级。《建议》提出分行业做好供应链战略设计和精准施策、促进产业在国内有序转移、加强国际产业安全合作、推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸、发展数字经济等15项新实事。

3. 形成强大国内市场，构建新发展格局。《建议》提出协同推进强大国内市场和贸易强国建设、完善内外贸一体化调控体系、实施贸易投资整合工程、适当增加公共消费、培育国际消费中心城市等12项新实事。

4. 全面深化改革，构建高水平社会主义市场经济体制。《建议》

提出推动有效市场和有为政府更好结合、完善促进中小微企业和个体工商户发展的法律环境和政策体系、加快建设世界一流企业、健全省以下财政体制、稳妥推进数字货币研发等15项新实事。

5. 优先发展农业农村，全面推进乡村振兴。《建议》提出强化县城综合服务能力、建立土地征收公共利益用地认定机制、在西部地区脱贫县中集中支持一批乡村振兴重点帮扶县等8项新实事。

6. 优化国土空间布局，推进区域协调发展和新型城镇化。《建议》提出构建国土空间开发保护新格局、实施城市更新行动、建设海绵城市韧性城市、加强特大城市治理中的风险防控、推进以县城为重要载体的城镇化建设等7项新实事。

7. 繁荣发展文化事业和文化产业，提高国家文化软实力。《建议》提出弘扬党和人民在各个历史时期奋斗中形成的伟大精神、实施全媒体传播工程、建设一批富有文化底蕴的世界级旅游景区和度假区等5项新实事。

8. 推动绿色发展，促进人与自然和谐共生。《建议》提出守住自然生态安全边界、减少人类活动对自然空间的占用、发展绿色建筑、实施好长江十年禁渔、推行林长制、实施国家节水行动等11项新实事。

9. 实行高水平对外开放，开拓合作共赢新局面。《建议》提出完善自由贸易试验区布局、推动共建“一带一路”高质量发展、推动完善更加公正合理的全球经济治理体系、构建面向全球的高标准自由贸易区网络等8项新实事。

10. 改善人民生活品质，提高社会建设水平。《建议》提出扎实推动共同富裕、健全工资合理增长机制、支持和规范发展新就业形态、加大国家通用语言文字推广力度、实施渐进式延迟法定退休年龄、健全灵活就业人员社保制度、织牢国家公共卫生防护网、增强生育政策包容性等23项新实事。



11. 统筹发展和安全，建设更高水平的平安中国。《建议》提出完善集中统一、高效权威的国家安全领导体制，实现重要产业、基础设施、战略资源、重大科技等关键领域安全可控，构建海外利益保护和风险预警防范体系强化生物安全保护等9项新实事。

12. 加快国防和军队现代化，实现富国和强军相统一。《建议》提出加快军队组织形态现代化、加速战略性前沿性颠覆性技术发展、集中力量实施国防领域重大工程等3项新实事。

九、新发展基石——防控化解重大矛盾风险、建设更高水平的平安中国，筑牢全面建设社会主义现代化的安全屏障

五中全会《建议》专章对建设更高水平的平安中国作出战略部署，强调要坚持总体国家安全观，加强国家安全体系和能力建设，筑牢国家安全屏障。建设更高水平的平安中国，是开创“中国之治”新境界的战略之举，是防范应对各种风险挑战的制胜之道，是全面建设社会主义现代化国家的强国之基。建设更高水平的平安中国，主要体现在以下几个方面：

1. 体现在“三大目标”。政治更安全，筑起防范境外敌对势力渗透颠覆破坏的铜墙铁壁，有效净化境内影响政治安全的土壤。社会更安定，涉稳“存量”问题基本解决，涉稳“增量”问题有效控制，涉稳“变量”问题有力防控。人民更安宁，刑事案件、公共安全事故逐年下降，扫黑除恶成效持续巩固，群众安全感高位提升。

2. 体现在防控化解“四大类风险”。五中全会强调，要防范和化解影响我国现代化进程的各种风险。重点是防控化解四大类风险：防控化解政治安全风险，防控化解社会治安风险，防控化解重大矛盾风险，

防控化解公共安全风险。

3. 体现在打造“两大前沿阵地”。打造市域“前线指挥部”，加快推进市域社会治理现代化，把重大矛盾风险化解在市域，确保风险不外溢扩散上行。打造基层“前沿战斗堡垒”，坚持和发展新时代“枫桥经验”，构建富有活力和效率的新型基层治理体系，把小矛盾小问题化解在基层，消除在萌芽。

4. 体现在抓住“五个切入点”。从最突出的问题防起，从最基础的环节做起，从最明显的短板补起，从最关键的责任抓起，从老百姓“最恨最怨最烦”的难事干起，努力使人民群众的获得感成色更足、幸福感更可持续、安全感更有保障。

十、新发展保证——坚持党的全面领导、提高推动高质量发展能力，为全面建设社会主义现代化提供有力保证

贯彻落实好五中全会重大决策部署，关键在坚持党的全面领导。《建议》强调，要贯彻党把方向、谋大局、定政策、促改革的要求，推动全党深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，完善上下贯通、执行有力的组织体系，确保党中央决策部署有效落实。习近平总书记在五中全会重要讲话中就提高党领导贯彻新发展理念、构建新发展格局的能力和水平提出了明确要求。我们要把“两个维护”落实到统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局各方面，坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，着力锻造适应新发展阶段要求的过硬能力，为全面建设社会主义现代化提供有力保证。

1. 善于统筹谋划。世界百年未有之大变局是世界之变、时代之变、



历史之变，关键要看我们是否有识变之智、应变之方、求变之勇。要把谋事和谋势、谋当下和谋未来统一起来，因情势发展变化及时调整战略策略，牢牢掌握战略主动权。

2. 善于走群众路线。人民是我们党执政的最大底气。要坚持以人民为中心，走好群众路线，力戒形式主义、官僚主义，充分调动广大人民群众的积极性、主动性、创造性，形成齐心协力开大船的生动局面。

3. 善于担当作为。全面建设社会主义现代化，必须有一支政治过硬、本领高强的干部队伍。要全面贯彻新时代党的组织路线，加强理想信念教育，加强对敢担当、善作为干部的激励保护，以正确用人导向引领干事创业，让那些想干事、肯干事、能干成事的干部有更好用武之地。

4. 善于化解矛盾风险。当今时代，风险挑战无处无时不在。要强化底线思维和风险意识，善用大概率思维应对小概率事件，既防“灰犀牛”、又防“黑天鹅”，尽最大努力避免发生那些可能迟滞甚至中断中华民族伟大复兴进程的重大风险，尽最大努力把经济社会各领域面临的具具体风险消除在萌芽状态。

5. 善于狠抓落实。空谈误国，实干兴邦。要根据五中全会《建议》，紧密结合实际，编制好“十四五”规划和专项规划，完善规划有效实施的机制，提高规划执行力和落实力，步步为营、久久为功，把美好蓝图化为现实。

发展出题目，改革做文章。当前，教育改革又到了一个新的关头，我们要深刻认识深化教育改革的阶段性新特点新任务，一刻不停顿地推进改革，为高质量发展增活力添动力。

乘势而上 狠抓落实

加快建设高质量教育体系

教育部党组书记、部长 陈宝生

一、全面总结回顾 2020 年的工作

刚刚过去的2020年，是极不平凡的一年。这一年，世纪疫情和百年变局交织，形势错综复杂，给教育系统带来了一场大考、连环考。这一年，我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在党中央、国务院坚强领导下，迎难而上、砥砺奋进，付出艰苦努力，扛过了大疫大考，经受了大风大浪，交出了优异答卷。这一年，我们统筹疫情防控和教育改革发展，决战决胜教育脱贫攻坚，推进教育“十三五”规划圆满收官，一步一个脚印，一步一个台阶，走过波澜壮阔的奋斗历程，取得了让世界瞩目的辉煌成就，推动中国教育站在了新的历史起点上。

疫情防控取得重大战果。疫情是一年来我们最深刻的集体记忆。面对突如其来的疫情，我们坚决贯彻党中央决策部署，迅速反应，果断行动，把守护师生生命安全和身体健康放在第一位，组织50多万所学校、2亿多名在校生、2200多万名教职工打响疫情防控总体战、阻击战。教育系统1.4万名医护人员白衣为甲、逆行出征，驰援湖北抗疫一线，有关高校迅速组织科研力量奋力攻关。成功开展世界最大规模的线上教学，实现“停课不停教、停课不停学”，史无前例、世无前例。及时调整高考时间，以最高标准、最严举措确保考试安全，打了一个漂亮仗。千方百计做好高校毕业生就业工作，开展“百日冲刺”行动，推出超常规措施。特殊时期，特殊措施，特殊战果，非常不易。及时调整疫情防控常态化措施，秋季学期全面开学、正常开学、安全开学，教育教学秩序全面恢复，孩子们又回到充满生机的校园。坚持外防输入，落实“双稳”方针，维护海外留学人员健康安全。一年来，教育系统经受住了疫情冲击，稳住了阵地，历练了队伍，治理能力大幅提升。广大教师以最快速度适应线上教学的节奏，带领学生进行长达几个月的“云端”学习，用行动诠释了师者的担当，这是创造了历史的壮举！“90后”“00后”在抗疫中的表现非常亮眼，他们不怕苦、不畏难、不惧牺牲，以实际行动证明了当代青年是充满希望、可堪大任的一代！伟大抗疫精神成为最厚重、最鲜活的思政大课，广大师生接受了深刻思想洗礼，爱国热情空前高涨，“四个自信”更加坚定。

教育脱贫攻坚取得重大胜利。教育系统尽锐出战，部党组成员对口联系52个未摘帽县，向深度贫困堡垒发起总攻。强力推进控辍保学工作，全国义务教育阶段辍学学生由台账建立之初的60多万人降至682人，其中20多万建档立卡辍学学生实现动态清零，建立了控辍保学长效机制，长期存在的辍学问题得到历史性解决，创造了世界教育史上的奇迹。积极推进发展教育脱贫一批，数千万贫困家庭学生通过知识改变了命运、通过教育迎来了美好生活，探索了阻断贫困代际传递的有效途径。经过

几年的持续奋斗，我们出色完成了教育脱贫攻坚各项目标任务，没有辜负党中央的重托，没有辜负老百姓的期望，没有辜负广大师生的辛苦，在新中国教育史上写下了浓墨重彩的一笔。

全面落实立德树人根本任务取得重大进展。坚持社会主义办学方向，全面贯彻党的教育方针，立德树人的蓝图更加清晰，制度更加完备，成效更加明显。坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想铸魂育人，融入大中小学课程教材，分阶段组织编写学生读本，出版使用《习近平总书记教育重要论述讲义》，深化学校思政课改革创新，广大师生政治认同、思想认同、情感认同进一步增强。坚持和加强党对教育工作的全面领导，出台《关于加强高校党的政治建设的若干措施》，全面推进建党“百年行动”，牢牢掌握意识形态工作领导权，党旗始终高高飘扬在育人一线，教育系统连续多年保持总体稳定。将爱国主义教育作为全年思想政治工作主题，开展“网上重走长征路”、“我们都是收信人 @ 大接龙”、中职学校“文明风采”等活动。出台加强新时代劳动教育、体育、美育意见，促进学生全面发展、更加朝气蓬勃、更为向善向美。召开新时代第一次全国语言文字会议，出台关于全面加强新时代语言文字工作的指导性文件，推进语言文字工作治理体系和治理能力现代化。

教育改革开放实现重大突破。中央出台新中国第一个关于教育评价系统性改革的纲领性文件，为解决“五唯”顽瘴痼疾开出药方，社会各界高度关注、充分肯定。规范高校 SCI 论文、人才称号使用，印发深化高校教师职称制度改革文件，破除“唯论文”“唯帽子”不良导向。北京等4个高考综合改革试点省份首次新高考平稳落地。努力建设技能型社会，强化职业教育类型定位，加快构建中国特色现代职业教育体系，在山东、甘肃、江西以及苏锡常等省市启动职业教育创新发展高地建设。抢抓疫情催生的新机遇，加快医学教育创新发展，实施高层次应用型公共卫生人才培养创新项目，深化医教协同。中央高校所属企业体制改革试点基本完成，为全

面推开改革打下坚实基础。强化民办教育规范管理，四分之一的独立学院完成转设，义务教育阶段学校实现“公民同招”。发布新时代教育督导体制改革意见，探索和丰富各类督导监测评价手段，不断强化督导“长牙齿”效应。新中国首次全国研究生教育会议顺利召开，印发加快新时代研究生教育改革系列文件，卓越研究生教育建设全面启动。印发激发中小学办学活力的意见，首次出台加强高等学校法治工作意见，首次就教育惩戒问题制定发布规章。一体化在线政务服务平台全面应用，师生群众“不用跑”就获得更多便捷服务。面对严峻复杂形势，保持战略定力，坚持以开放的主动性对冲外部环境的不确定性，出台加快和扩大新时代教育对外开放文件，打造开放高地，扩大国际空间。主动开展国际抗疫合作，宣介我国教育系统抗疫经验和我国优质线上资源，召开2020年国际人工智能与教育会议、首届世界慕课大会，“云”上开展教育国际合作，推进全球教育治理，开创了对外开放新局面。

教育事业发展水平得到重大提升。啃下城镇小区配套幼儿园治理这块硬骨头，增加普惠性学位超过400万个。全国96.8%的县级单位实现义务教育基本均衡，义务教育大班额基本消除。残疾儿童少年义务教育入学率达95%以上。高职扩招任务连续两年完成。高等教育毛入学率超过50%，进入世界公认的普及化阶段。推广使用国家通用语言文字特别是推普脱贫工作取得重大进展，全国普通话普及率80.72%。“强基计划”开局良好，本科“双万”计划、高校科研“珠峰计划”等顺利开展，“四个回归”理念得到普遍认同。首轮“双一流”建设成果令人鼓舞、令人振奋。以“四点一线一面”为引领的教育布局结构不断优化，点线面结合、东中西呼应的新时代教育发展空间布局基本形成。在财政收支矛盾加大形势下依然保障教育优先投入，国家财政性教育经费占国内生产总值比例连续八年保持4%以上，实现义务教育教师平均工资收入水平不低于当地公务员的目标。

“十三五”期间，我国教育事业取得新的显著成就，教育公平和质

量较大提升，人民群众教育获得感明显增强，中国教育国际影响力明显提升。各级教育普及程度都达到或超过中高收入国家平均水平，新增劳动力接受过高等教育的比例超过一半，平均受教育年限达到13.8年，相当于大学一年级水平，全民终身学习的现代教育体系初步建成。习近平总书记对党的十八届三中全会以来的教育改革成效给予充分肯定，指出中国特色社会主义教育制度体系的主体框架基本确立，一些长期制约教育事业发展的体制机制障碍得到破解，一大批基层改革创新的经验做法不断涌现，教育面貌正在发生格局性变化。

二、准确把握教育改革发展面临的新形势新任务

党的十九届五中全会是在“两个一百年”奋斗目标的历史交汇点、交汇期召开的一次会议，具有重要的历史意义。全会通过的《建议》，全文贯穿习近平新时代中国特色社会主义思想，是一篇光辉的马克思主义文献，是指导“十四五”发展的纲领性文献和行动指南。

中央经济工作会议提出了“五个根本”的规律性认识：党中央权威是危难时刻全党全国各族人民迎难而上的根本依靠，人民至上是作出正确抉择的根本前提，制度优势是形成共克时艰磅礴力量的根本保障，科学决策和创造性应对是化危为机的根本方法，科技自立自强是促进发展大局的根本支撑。“五个根本”体现了党中央对在严峻挑战下做好工作规律性认识的不断升华，是在危机中育先机、于变局中开新局的科学指引。

“十四五”时期，我国教育进入高质量发展阶段。教育改革发展的外部环境和宏观政策环境已发生深刻变化，面临着新形势、新阶段、新理念、新格局、新目标、新要求，这给教育提出了五个方面的需求：新时代坚持和发展中国特色社会主义，全面贯彻党的教育方针，落实立德树人根本任务，这是对教育的政治需求。面对14亿人口，举办世界最大

规模的教育，这是对教育的量的需求。推进现代化、构建双循环格局、推动高质量发展，这是对教育的质的需求。实现中华民族伟大复兴，推动中华优秀传统文化与创新，这是对教育的文化需求。从发展中大国走近世界舞台中央、打造核心竞争力，这是对教育的结构需求。

面对新形势，应对新需求，关键是把握好“六个局”：一是全局，全局是目标。全面建设社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴的中国梦，是我们国家未来的发展目标。对教育来说，总的目标就是到2035年建成教育强国、实现教育现代化。二是变局，变局是环境。“变”在特定阶段的相对稳定状态，叠加起来就形成了变局。世界百年未有之大变局进入加速演变期，这是当前教育发展所处的最大环境。大变局不是偶然的，是党和国家事业发展必然的历史阶段，尤其是经过去年一年，我们要更加辩证、更加积极、更加全面地理解大变局。全局是目标，变局是环境。三是格局，格局是战略。新发展格局事关教育系统性、深层次变革，我们要从全局和战略的高度准确把握加快构建新发展格局的战略构想。四是开局，开局是起点。要起好步、开好局，把谋篇布局的工作做好，编制好教育“十四五”规划，谋划好今年的工作。五是布局，布局是配置，也就是教育资源如何配置。这次全会在2035年远景目标中强调“人的全面发展”，并首次提出“全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展”，在部署“十四五”任务时强调“扎实推动共同富裕”。人的全面发展和共同富裕在教育领域的体现是有质量的公平。今后教育发展要更加突出有质量的公平。六是破局，破局是动力。“十四五”时期改革又到了新的关头，如何突破、从哪突破，关系到我们改革的成效，要紧盯解决突出问题，推动改革和发展深度融合、高效联动，让改革主动适应发展的需要、基层的需要、群众的需要。

落实好五中全会精神，方法上要聚焦“五找”。在认识上找差距。习近平总书记在全会的重要讲话有许多新的提法，《建议》提出了一些

重要观点和论述，要有针对性地找差距，看一看我们在认识上跟上了没有。在工作上找短板。全系统一盘棋，按领域查找工作上特别是改革上的短板，看一看有哪些不适应的地方。在措施上找弱项。找出短板之后，紧跟着就要看一看在政策措施方面哪些需要完善、哪些需要调整、哪些落实得还不到位、哪些还流于形式。在落实上找问题。部党组始终把狠抓落实作为全部工作的主基调，任何一项工作都强调落实、强调实效。狠抓落实与作风建设是紧密联系在一起，要看一看在落实上还存在哪些问题。在安全上找盲点。安全是发展的前提，所有的战略、所有的规划都必须牢牢守住安全发展这条底线。教育安全涉及政治安全、政权安全、意识形态安全，要经常主动去“排雷”，看一看教育领域在安全方面还有什么盲点，已经发现的风险因素解决得怎么样，牢牢守住安全底线。

2021年是我国现代化建设进程中具有特殊重要性的一年，中国共产党迎来建党100周年，“十四五”开局，全面建设社会主义现代化国家新征程开启。做好2021年教育工作，要把握住三个关键性概念。一是交汇期。处在“两个一百年”的历史交汇点，既要立足当前，巩固已有成果，确保各项工作经得起历史检验，又要着眼长远，整体深化提升，为建成教育强国奠定坚实基础。二是转折期。进入整体抓质量的新阶段，是教育工作重心的又一次历史性战略转移，高质量成为教育工作主要目标要求和衡量标准，这必然要求超越以前的发展理念和发展模式，必然要求支撑发展的条件和基础要有进一步的改进和提升，第一年的定方向、定框架工作做好了，就能顺利完成转段，全新的工作局面就能顺势打开。三是机遇期。国内外环境的深刻复杂变化既给教育工作带来一系列新机遇，也带来一系列新挑战，我们要努力危中寻机、转危为机，以准确识变、科学应变、主动求变来应对不确定性，把握和用好重大战略机遇期办好我们自己的事。

今年教育工作总体思路是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为

指导，贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，贯彻落实习近平总书记关于教育的重要论述和全国教育大会精神，按照“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚持稳中求进工作总基调，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，坚持系统观念，更好统筹发展与安全，坚持和加强党对教育工作的全面领导，全面贯彻党的教育方针，落实立德树人根本任务，坚持发展抓公平、改革抓体制、安全抓责任、整体抓质量、保证抓党建，全面推进依法治教，巩固拓展疫情防控和改革发展成果，为建设高质量教育体系立柱架梁，推进教育治理体系和治理能力现代化，为建设教育强国开好局、起好步，以优异成绩庆祝建党100周年。

（一）深入实施“百年行动”，提升教育系统党的建设质量

党的全面领导是办好教育的根本保证。要以迎接、庆祝建党百年为契机，完善坚持和加强党对教育工作全面领导的体制机制，形成落实党的领导纵到底、横到边、全覆盖的工作格局。

强化党的创新理论武装。把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要任务，做到学深悟透、融会贯通、真信笃行。深入实施迎接建党100周年“百年行动”，扎实开展“四史”学习教育，推动干部师生深刻把握党的百年奋斗史中蕴含的历史逻辑、理论逻辑和实践逻辑，筑牢听党话、跟党走的思想根基。发挥教育系统优势，深化习近平新时代中国特色社会主义思想原创性、学理化、学科化研究阐释。大力弘扬理论联系实际的马克思主义学风，完善理论学习深化机制，做到联系实际、问题导向、推动工作。组织引导离退休党员深化党的创新理论学习，在讲好“四史”中发挥独特作用。

健全党的基层组织体系。把党的政治建设摆在首位，强化教育系统党的基层组织的政治功能和组织力。深化创建“让党中央放心、让人民

群众满意的模范机关”，强化政治机关意识，走好第一方阵。坚持和完善高校党委领导下的校长负责制，全面落实新修订的普通高校基层组织工作条例，实施“对标争先”各类计划，建强基层党支部。会同中组部出台建立中小学党组织领导的校长负责制文件，这是中小学领导体制的一次深刻变革，一定要提高政治站位，稳步有序推进。会同中组部开展加强民办中小学党的建设专项工作，确保党的教育方针得到全面贯彻。

坚持马克思主义在意识形态领域指导地位的根本制度。要健全责任链条，确保每一块阵地、每一个环节都有人盯、有人管，牢牢掌握工作主导权。要逐级建立责任清单，层层压实主体责任，形成责任落实的闭环，坚定不移地用马克思主义占领高校阵地。这些年，教育系统意识形态工作已经发生格局性的变化。今年的重点是采取措施，将其上升为坚持马克思主义在意识形态领域指导地位的根本制度。

坚定不移全面从严治党。部党组首先要扛好主体责任，严格执行《党委（党组）落实全面从严治党主体责任规定》，完善与驻部纪检监察组的沟通机制，不断提高履职尽责本领。加强和改进巡视巡察，突出政治监督要求，强化巡视成果运用，深化巡视巡察上下联动。持续加强作风建设，积极培育奋进文化，引导干部开拓进取、求真务实，对形式主义、官僚主义等新表现，绝不手软，露头就打。严格执行中央八项规定精神，聚焦“存量清楚·增量清零·生态清明”目标，强化监督执纪问责，推进对权力运行的制约和监督，营造风清气正的良好政治生态。

（二）落实立德树人根本任务，培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人

全面贯彻党的教育方针、促进学生全面发展，是为党育人、为国育才的根本要求，是提升人民群众教育获得感、幸福感、安全感的核心内容。要持续完善德智体美劳全面培养的育人体系，健全学校家庭社会协同育人机制。为落实落细立德树人根本任务提供更加科学的导向、更为

多样的资源、更加灵活的方式。

提升思想政治工作质量。大中小学思政课一体化建设指导委员会不久前成立了，要切实发挥好作用，加强对不同学段不同类型思政课建设的指导。实施深化新时代思政课改革创新质量提升专项行动，加快壮大思政课教师队伍，深入实施“一省一策思政课”集体行动。落实《高等学校课程思政建设指导纲要》，探索思政课程和课程思政有机结合。加快构建高校思想政治工作体系，深化“三全育人”综合改革。深化爱国主义教育，弘扬伟大抗疫精神，引导师生深刻理解“国”的意义，学会“爱”的方式，进一步坚定把小我融入大我的人生选择。支持“五老”参加关心下一代工作，护航青少年健康成长。

发挥教材培根铸魂、启智增慧作用。三科统编教材意识形态属性强，是国家意志和社会主义核心价值观的集中体现，具有特殊重要的育人作用。要用好义务教育和普通高中三科统编教材，完成中等职业学校三科统编教材编写，积极稳步推进三科统编教材使用全覆盖，民族地区按照中央要求坚决落实到位，更好地完成这一项为各族学生打下“中国底色”的筑基工程。出台实施《新时代马克思主义理论研究和建设工程重点教材建设规划》，进一步提升教材育人效果。

加强语言文字工作。语言文字是文化的重要载体，是文化自信的源泉。要研制语言文字事业“十四五”规划和国家语委“十四五”科研规划，坚定不移推广普及国家通用语言文字。实施国家通用语言文字普及提升工程和推普助力乡村振兴计划，全面加强各级各类学校国家通用语言文字教育教学，注重从娃娃抓起，推进学前学会普通话。加大民族地区教师等国家通用语言文字培训力度。完善语言文字规范标准体系，发布实施《信息技术产品语言文字使用管理规定》，优化全球中文学习平台建设。继续实施“中华经典诵读工程”。实施“古文字与中华文明传承发展工程”，推进“中国语言资源保护工程”二期建设，传承发展中华优秀语言文化。

促进学生身心健康全面发展。要抓好体育、美育文件的落实。完善“健康知识+基本运动技能+专项运动技能”体育教学模式，构建五级学校体育竞赛制度。在师资队伍和场地设施建设关键问题上，要强化地方责任，在教体融合、校社协同中找办法、拓资源。要探索构建学段有机衔接、课内课外深度融合的美育体系，聚焦教会、勤练、常展，深入推进美育教学改革。鼓励各地结合实际制定实施学校美育教师配备和场地器材建设三年行动计划。要科学评价，促进体育、美育工作落到实处。要面向全体学生开展心理健康教育。对学生心理问题及时发现、疏导和干预，增强学生承受挫折、适应环境的能力。加强卫生健康教育，改进工作方法，持续做好儿童青少年近视综合防控工作。要发挥劳动教育的综合育人作用。推动各级各类学校准确把握新时代劳动教育特点，把劳动教育清单丰富起来，把教育目标和内容衔接起来。要加强专业指导，健全劳动素养评价制度，为劳动教育的实施创造良好条件。要采取有效措施，家庭学校共同发力，教育孩子从反对餐饮浪费做起，养成厉行勤俭节约、反对铺张浪费习惯。总书记去年8月作出重要批示后，教育系统率先行动，效果是好的，但这件事容易松懈下来，关键要长期持续抓下去。

大力度治理整顿校外培训机构。这是当前面临的紧迫难题，这个难题破不了，教育的良好生态难以形成。治理整顿校外培训机构，目标是减轻学生和家庭负担，把学生从校外学科类补习中解放出来，把家长从送学陪学中解放出来。这件事非办不可，必须主动作为。要全面评估前期治理工作，把因果链搞清楚，把责任链理清楚，把新的路径划清楚。尽快制定治理方案，按照系统观念设计整治路径，打出政策组合拳。治理的重点是整治唯利是图、学科类培训、错误言论、师德失范、虚假广告等行为。治理的原则是坚持源头治理、系统治理、严格治理，综合运用经济、法治、行政办法，对培训机构的办学条件、培训内容、教材教案、收费管理、营销方式、教师资质等全方位提出要求。治理的力量要

注重统筹，进一步明确市场监管、民政、发改、财政、公安等部门的责任，共同发力，力争取得重大突破。要坚持眼睛向内抓治理，校内教育教学安排、管理服务要调整、要跟上，切实解决好学校内、课堂内教不到位的问题。要推进幼小科学衔接，深化中小学教育教学改革，加快推进普通高中新课程新教材实施。

抓好中小学生学习作业、睡眠、手机、读物、体质管理。这五个管理，看似小事，但都是关系学生健康成长、全面发展的大事，也是广大家长的烦心事。一是作业管理。对各学段作业明确要求，小学阶段作业不出校门，随堂作业在校园内完成，初中阶段作业不超纲，高中阶段作业不越界，让学校的责任回归学校，让家庭的责任回归家庭，共同引导孩子自主完成、自我管理作业。二是睡眠管理。要把家庭和学校的边界划出来，研究学校的发力方式，提出学校怎么配合家长的具体方式。要监测考核，总的要求是确保孩子们睡眠充足，按中国孩子成长过程中、生理发育过程中平均睡眠时间标准来考核。三是手机管理。要疏堵结合、对症下药，直面差异、分类管理，禁止将手机带入课堂，同时通过多种方式满足学生应急通话需求。要把学校作为信息管理的一片净土，还学校安静的读书氛围。四是读物管理。课外读物和教辅管理同样是个大问题。要以推荐目录为主，注重内容管理和推荐方式的管理，具体用什么东西由家长去选择，教育部门主要是把好关。五是体质管理。健康的体质是中小学生学习成长成才的基础。这件事不能简单地归结于体育教育，要作为学校管理内容，全面提高学生身体素质和心理素质。

（三）打好服务能力跃升攻坚战，推动教育深度融入新发展格局

人力资源是构建新发展格局的重要依托。要把教育看作新发展格局中的优先要素，自觉成为新发展格局中的内生变量，以新发展理念为指导，重新书写教育高质量发展的生产函数。

全面振兴乡村教育。要巩固拓展教育脱贫攻坚成果。落实过渡期“四

个不摘”要求，保持主要帮扶政策总体稳定和工作平稳过渡。紧盯控辍保学，确保动态清零成果持续巩固。要持续推进城乡基本公共教育服务均等化。加快补齐农村教育发展短板，推进两类学校（乡村小规模学校和乡镇寄宿制学校）建设，进一步全面消除大班额。提高进城务工人员随迁子女在公办学校就读（含政府购买民办学校学位）比例。要丰富教育资源供给。鼓励高中阶段学校多样化发展，全面加强县域普通高中建设。办好高校民族预科教育，深化教育对口支援，提高民族地区教育质量和水平。

完善中国特色现代职业教育。坚持职业教育与普通教育不同类型、同等重要的战略定位，开好全国职业教育大会并落实好大会精神，进一步推进“职教20条”落实落地，增强职业教育适应性。要完善工作布局。以部省共建职业教育创新发展高地为抓手，整省推进构建职业教育发展空间格局。要提高整个社会的技能水平。扎实推进高职扩招三年行动，加快推进高职院校分类考试，培养更多高素质技术技能人才。以提质培优、增值赋能为主线，继续落实“双高计划”、提质培优十大行动，总结推广1+X证书制度试点，开展本科层次职业教育试点。要深化校企协同。完善支持措施，探索中国特色学徒制，建立省级产教融合型企业认证制度，建设校企合作命运共同体。

优化高等教育结构。要优化学科专业结构。瞄准科技前沿和关键领域，推进学科交叉融合，引导高校高起点布局支撑国家原始创新能力和可持续发展能力的基础学科专业。要优化人才培养结构。深入实施强基计划，制定《基础学科人才培养规划（2021—2035年）》，探索基础学科本硕博连读培养模式，为国家未来发展储备尖端人才。扎实推进新工科、新医科、新农科、新文科建设，加快培养理工农医类专业紧缺人才，加强创新型、应用型、技能型等各类人才培养。推进大众创业、万众创新向纵深发展，促进产学研用深度融合，办好中国国际“互联网+”大学生创新创业大赛。高校毕业生就业形势依然复杂严峻，要实施好高校毕

业生就业创业促进行动和基层成长计划，落实就业工作“一把手工程”，确保就业大局总体稳定。要优化教育资源配置。推进新时代中西部高等教育振兴，支持发展高水平研究型大学，深化卓越研究生教育。启动新一轮“双一流”建设，做好支持政策衔接调整。坚定不移推进独立学院转设，各省要加大力度，加快转设进度。

加快推进高校科技创新体系建设。创新在我国现代化建设全局中具有核心地位，科技自立自强是国家发展的战略支撑。要打造国家战略科技力量。坚持战略型需求导向，启动顶尖学科建设计划，落实好国家基础学科研究中心布局，推动国家重点实验室等重大创新平台实体化建设。深入实施“珠峰计划”，推进前沿科学中心、集成攻关大平台建设布局，加快实现原始创新重大突破，努力破解“卡脖子”问题。要深化科技体制改革。尊重科学规律，发挥资助奖励、考核评价、完善科研人员职务发明成果权益分享机制等政策导向，提升高校科研成果质量。要明显提高基础研究领域研发投入比例，落实经常性经费。要大力弘扬科学家精神。树立良好学风和作风，引导科研人员安心研究专心研究潜心研究。要把握当前有利时机加强国际交流合作，引进更多一流人才。要给年轻人压担子，使青年人才脱颖而出，发挥才干。

加快推进教育现代化区域创新试验。立足服务国家区域发展战略，以“四点一线一面”为重点，纵深推进教育现代化区域创新试验，在教育改革创新、服务发展方面先行先试。高起点高标准规划发展河北雄安新区教育，加快谋划大型系列研究设施平台布局；建设海南教育创新岛，探索教育发展新模式，深入推进粤港澳大湾区高等教育合作发展；推进新时代东北教育发展新突破，建立健全高校服务重点产业的机制；建设长江教育创新带，着力深化产学研用深度融合，打造一批人才培养和科技创新合作体；支持中西部地区补短板、强弱项，完善“四方联动机制”，进一步发挥14所部省合建高等学校集聚和辐射带动作用，推动中西部高

等教育高质量发展。要面向区域经济社会发展战略需求，深化产学研用一体化发展，全面提升教育服务贡献能力水平。

加快建设终身学习体系。聚焦方式更加灵活、资源更加丰富、学习更加便捷，更好满足人民群众多样化教育需求。研究实施第四期学前教育行动计划，补齐农村地区、边远贫困地区和城市新增人口集中地区学前教育资源。加大学前教育财政投入，完善学前教育保障机制。启动实施第三期特殊教育提升计划，以适宜融合为目标，巩固提高特殊教育普及水平。改造融合各种学历继续教育形式，形成统一的“互联网+”继续教育模式。推进开放大学改革发展。推进“学分银行”建设，开展不同类型学习成果认定与转换。加强社区教育、老年教育基础能力建设，各级各类学校要积极参与社区教育和老年教育。

（四）深化教育改革创新，推动改革和发展深度融合高效联动发展出题目，改革做文章。当前，教育改革又到了一个新的关头，我们要深刻认识深化教育改革的阶段性新特点新任务，一刻不停顿地推进改革，为高质量发展增活力添动力。

高水平编制教育“十四五”规划。要对标国家总体战略和宏伟蓝图，锚定2035教育强国、教育现代化长远目标，认真谋划、精心布局，把未来五年教育事业发展总基调、总盘子、总框架定下来。核心是构建八大体系，即：大中小幼一体化思想政治工作体系、新时代教育评价体系、教育高质量发展体系、服务全民终身学习的教育体系、优质均衡的基本公共教育服务体系、技能中国建设方案、学校家庭社会协同育人体系、高质量教育支撑体系。有了这八大体系，“十四五”期间教育事业发展的框架就立起来了。

推动教育评价改革落实落地。出台《深化新时代教育评价改革总体方案》是“攻坚之战”，抓好落实是“更硬的一仗”。要全面对标对表《总体方案》，凡是与方案精神不一致的各种做法规定，都要坚决改过来。鼓励基层探索，指导有条件的地方、学校进行试点，指导有关基层单位开展差

链接 经过5至10年努力，各级党委和政府科学履行职责水平明显提高，各级各类学校立德树人落实机制更加完善，引导教师潜心育人的评价制度更加健全，促进学生全面发展的评价办法更加多元，社会选人用人方式更加科学。到2035年，基本形成富有时代特征、彰显中国特色、体现世界水平的教育评价体系。

——摘自《深化新时代教育评价改革总体方案》

别化创新。将贯彻落实《总体方案》情况纳入纪检监察、巡视、审计、经费监管、资金分配、教育督导等重要内容，确保改革任务落到位。2021年，第三批高考综合改革省份首次新高考即将落地，全国实施新高考的省份达到14个。各地各高校要积极配合支持，确保这项高风险改革平稳落地。

深化“放管服”改革。这是优化政府治理、建设人民满意的服务

型政府的重要抓手。要抓紧编制教育部权责清单，落实和扩大学校办学自主权。深化教育督導體制机制改革，精心开展省级人民政府履行教育职责评价，运用好标准、监测、评估、统计、信用、“双随机”等手段，让教育督导、教育监管带上更强的电，发挥更有力的作用。近期，部党组会审议通过了《普通高等学校本科教育教学审核评估实施方案（2021—2025年）》，各地制定“十四五”规划时要统筹安排。做好新时代教育工作对教育管理效力提出了新的更高要求，改善教育管理要从五个方面发力，一是评估，不评估不能深入了解高校办学具体情况，必须保持定力把评估抓好；二是督导，不督导就不知道评估所提问题的整改效果如何；三是通报，不通报就没有威慑力，要加大通报力度，提高通报频次，扩大通报覆盖范围；四是挂钩，不挂钩就没有约束力；五是追责，不追责就会成为纸老虎、稻草人。

全方位高水平推进教育对外开放。可以预见，今年教育对外开放面临的风险和挑战依然严峻复杂，要保持定力，在全球化逆流中坚持教育对外开放的方向不动摇，以畅通国内国际教育循环为着力点，优化全球布局，拓展更

大空间。要深入实施共建“一带一路”教育行动，深度促进人文交流，巩固拓展国际合作空间，同有关国家和地区构建更紧密的教育共同体。支持中西部地区、东北地区在与周边国家、“一带一路”沿线国家教育交流合作中发挥区位和人文优势，形成东西联动、内外互通的教育开放新格局。要全面推进教育开放提质增效，深化出国留学体制机制改革，建立不鼓励提倡低龄出国留学的制度政策，加大中外合作办学改革力度，加强外籍教师聘任与管理。要深入参与全球教育治理，参与相关规则标准制定和重大议题研究。推动形成与“一国两制”相适应的香港教育体系，以粤港澳大湾区建设为契机，促进港澳融入国家高质量教育体系，推进两岸教育交流合作。

（五）加强教师队伍建设，夯实高质量发展人才支撑

有高质量的教师队伍，才会有高质量的教育。去年教师节，习近平总书记寄语广大教师不忘立德树人初心，牢记为党育人、为国育才使命，积极探索新时代教育教学方法，不断提升教书育人本领。总书记的重要寄语，为加强教师队伍建设指明了前进方向，提供了重要遵循。

严格落实师德师风要求。师德师风是评价教师队伍建设的第一标准。要系统检视新时代幼儿园、中小学、高校教师职业行为准则的落地情况，严把入口关、考核关、监督关、惩处关，发现一起、查处一起、通报一起、警示一片。会同最高检、公安部建立信息共享机制，实施教职员工准入查询制度，坚决杜绝、清除“害群之马”，保护学生健康成长。要进一步厚植师德涵养，完善教师荣誉表彰制度体系，开展好师德传统教育、师德榜样教育，营造尊师重教氛围。加强师德师风建设，不抓好教师思想政治工作不行。要着力抓好教师特别是青年教师思政工作，坚持德法并举，强化政治意识和品质修养，打造德才兼备的高素质教师队伍。这要作为2021年的一项重点工作来抓，全国总动员、总行动。

大力振兴教师教育。教师教育是教育事业的工作母机，是教师队伍建设的源头活水。要实施新时代强师计划，加大对师范院校支持力度，

以评价改革引导师范院校聚焦师范主业。实施三级五类师范类专业认证，守好师范教育质量“生命线”。发挥名师名校长领航作用，继续实施中小学幼儿园教师国家级培训计划，加强中西部欠发达地区教师定向培养和精准培训。健全中高等职业教育教师培养培训体系，研制“双师型”教师认定标准，打通校企人员双向流通渠道。

深化教师管理综合改革。今年将全面推开中小学教师资格考试制度改革，深化教育类研究生和公费师范生免试认定教师资格改革，建立师范生教学能力考核制度。深化高校教师职称制度改革，研究完善中小学岗位设置管理，畅通教师发展渠道。落实新时代高校教师队伍建设的指导意见，完善教师评价机制。落实研究生导师指导行为准则，引导教师把更多精力投入教书育人。优化教师资源配置，推进义务教育学校校长、教师交流轮岗，深入实施“特岗计划”、银龄讲学计划等，选派更多优秀教师到农村薄弱学校任教。

全面提升教师地位待遇。这是教师职业尊严和职业幸福感的重要方面。要健全教师工资待遇保障长效机制，各地要加强省级统筹，保障教师工资及时足额发放到位。经过三年努力，去年我们总体实现了义务教育教师平均工资收入水平不低于当地公务员的目标，要密切做好监测与跟踪，巩固住成果，坚决防止反复。继续实施乡村教师生活补助政策，对长期扎根乡村的，要想办法给予持续性的奖励，不断提升乡村教师待遇，关心乡村教师生活。健全教师减负长效机制，清理与教育教学无关的活动，让教师静心专心教学。

（六）提升保障能力，为高质量发展奠定坚实基础

保障能力是建设高质量教育体系的战略支撑。教育投入、信息化以及法治等工作一刻也不能放松，要早研判、算精准、供得足、用得好，为教育事业发展打造一个稳固的大后方。

千方百计巩固4%成果。近年来，经济下行压力不断增大，对财政

性教育投入带来一定影响。要及时分析研判，提出应对举措，更多注重通过政策设计、制度设计、标准设计增加投入，健全教育投入稳定增长的长效机制，确保实现“一个不低于，两个只增不减”。完善支出责任体系，推动各地结合实际合理划分省以下教育领域财政事权和支出责任，完善教育领域中央对地方共同财政事权转移支付制度。完善生均标准体系，推动各地建立健全各级各类教育生均拨款制度，动态调整拨款水平。完善投入政策体系，在继续保持财政教育投入强度的同时，逐步提高社会投入所占比重。完善教育经费统计体系，加强动态监测。提高经费使用效益，充分发挥预算绩效管理的引导作用，加强评价结果的应用。经费筹来不容易，要提高教育公共服务支出效力，坚持“保基本、补短板、促公平、提质量”，重点保障义务教育均衡发展、教师队伍建设、补齐教育发展短板、教育教学改革等，把好钢用在刀刃上。

加快推进教育新基建。现代信息技术可以赋能、可以赋权，将带来教育革命性的变化，一定要增强敏感性和预见性，不能再打被动仗。要抢抓国家布局新基建的重大机遇，谋划和提出“十四五”教育新基建体系构建的思路举措。深入实施教育信息化2.0行动计划，以“三全两高一”为目标，加快推进教育专网建设，完善国家数字教育资源公共服务体系，普及数字校园建设与应用，扩大优质教育资源覆盖面。现在在线教育大多还停留在简单的课堂搬家，要在融合应用上下功夫，总结疫情期间线上教学经验，加强中小学线上教育教学资源建设与应用，利用信息技术更新教育理念，变革教育模式。持续开展人工智能助推教师队伍建设行动，不断提升教师的信息素养和信息化教学能力。

全面深化依法治教。“小智治事，中智治人，大智立法。”去年11月，中央召开全面依法治国工作会议，会议最重要的成果是确立了习近平法治思想。当前和今后一个时期，要把学习宣传贯彻习近平法治思想作为重要政治任务，融入国民教育全过程，落实到依法治教各方面。这里强

调一下，政法院校、开设法学专业的高校，要把习近平法治思想纳入法治理论教学体系，确定基础理论课的地位、确定必修课的要求、确定由学术带头人讲授的措施。教育部门和学校的主要负责人要按照法治建设第一责任人的要求，转变治理理念，切实把法治作为教育改革发展的重要支撑和教育治理的根本依托，重视加强法治工作机构和力量建设。要加大立法供给。对列入议程的法律法规做好制订、修订工作，对目前还是空白点迫切需要立法的抓紧启动程序，推动完善教育法规体系。要推进依法治理。印发《教育行政处罚办法》，落实《关于加强高等学校法治工作的意见》，把法治融入教育管理各环节、办学治校全过程。推动五部门治理“校闹”文件落地，用法治手段维护正常教育教学秩序。要加强青少年宪法法治教育。持续开展全国学生“学宪法讲宪法”系列活动和国家宪法日“宪法晨读”活动，推广参与式、体验式法治实践，增强法治教育针对性、实效性和吸引力、感染力。

这里我强调一下疫情防控工作。当前，疫情变化存在很大的不确定性，一不小心就冲击正常教育教学秩序。要适应疫情常态化防控，把握工作特点和规律，继续做好国内国外两条战线的防控工作，坚持外防输入不放松、内防反弹不懈怠，严防死守，严格各项防疫举措，把好校园入口，根据疫情发生的阶段性、区域性和时段性特征，及时、灵活调整防控策略，确保不出现规模性输入和反弹，严防出现聚集性疫情，严防散发病例传播扩散，坚决稳住来之不易的良好局面，守住校园这一方净土。要想办法维护海外留学人员健康与安全，做好留学生、外籍教师等的管理与服务。

三、确保各项决策部署落地见效

蓝图已经绘就，任务已经明确，关键是抓好落实。落实，就是要抓出效果。要增强抓落实的责任感使命感，提升专业化能力，发扬钉钉子

精神，以吹糠见米、真抓实干的行动，将落实落在初心使命上，落在政治方向上，落在实事求是上，落在战略全局上，落在具体问题上。

要旗帜鲜明讲政治。从一定意义上讲，教育就是政治，是政治的独特表现形式。能不能从讲政治的高度做教育工作，关系到教育的兴衰成败。要增强政治意识，善于从政治上看问题，善于把握政治大局，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。要坚持正确政治方向，在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同党中央保持高度一致。要不断提高政治敏锐性和政治鉴别力，用政治眼光观察和分析教育问题，能够透过现象看本质，能够从蛛丝马迹中发现新动向，做到眼睛亮、见事早、行动快。要提高对标、对表、对题、对需能力，立足岗位谋大事、聚焦中心谋发展，不折不扣抓好党中央精神贯彻落实。

要践行一线规则。一线规则集群众观念、工作方法、纪律要求为一体，是一个大概念大范畴，是管总的，要持之以恒坚持下去。去年教育脱贫攻坚工作取得重大战果，也让我们尝到了践行一线规则的甜头，同志们深入基层深入学校，踏遍千山万水、走进千家万户，拿到了第一手资料、听到了最真实声音。习近平总书记指出，“调查研究不仅是一种工作方法，而且是关系党和人民事业得失成败的大问题”。要把落实一线规则作为狠抓落实、务求实效的重要途径，深入到群众的具体实践中去，深入到群众的创造性工作中去，与群众建立有温度的、实实在在的联系，更好地汲取智慧、解决问题、推动落实。

要坚守安全底线。安全是发展的前提，发展是安全的保障。安全不保，何谈教育？教育工作性质特殊，教育领域体系庞大，教育安全与政治安全、意识形态工作、网络阵地管理、国际教育交流合作、人身财产安全、学校依法治理等紧密联系、错综交织，要素多、链条长，必须坚持统筹发展和安全，增强忧患意识，树立底线思维，筑牢安全防线。要加强对潜在的重大风险挑战的预判，做好应对的准备，下好先手棋、打好主动仗，决

不能让“黑天鹅”“灰犀牛”事件阻滞改革发展进程。要把师生生命安全摆在首位，完善和落实校园安全各项规章制度，推动建设更高水平的平安校园。要守住教育开放的安全底线，确保正确政治方向。

要加强宣传引导。要唱响主旋律，积极主动、耐心细致地做好重大改革事项、重点工作、热点事件等政策解读和宣传引导。要及时消除坊间误解和网上杂音，迅速抢占舆论先机，牢牢把握工作主动权。近年来人大代表、政协委员对教育关注度越来越高，建议提案数量持续增长，我们要认真沟通、积极办理，在良好的互动中争取更多关心更大支持。

实施积极应对人口老龄化国家战略、健全基本养老服务体系必须深入贯彻落实习近平总书记关于老龄工作、养老服务工作的重要批示指示精神 and 党的十九届五中全会精神，要着眼全局和长远，抢抓机遇，开拓创新，切实加强基础性、框架性制度建设，推进基本养老服务体系稳步向前。

健全基本养老服务体系

推进全体老年人享有基本养老服务

民政部党组书记、部长 李纪恒

党的十九届五中全会作出实施积极应对人口老龄化国家战略的重大决策，并对健全基本养老服务体系作出部署，这在历次党的全会文献中是第一次。健全基本养老服务体系，推进全体老年人享有基本养老服务，是实现老有所养的重要支撑，要加强顶层设计和实践创新，不断推进我国基本养老服务制度成熟定型。

一、我国养老服务现状

养老服务包括基本养老服务和非基本养老服务。基本养老服务满足所

有人老有所养的基本需要，主要包括面向特困老年人的兜底保障服务和面向全体老年人的普惠服务。非基本养老服务是面向部分高消费群体的市场化、高端化养老服务。党的十八大以来，党中央、国务院对加快养老服务业发展作出系列决策部署，在各部门各地区共同努力下，我国养老服务业实现了跨越式发展，基本完成了从兜底保障特困老年人向适度普惠全体老年人的转变，初步构建了以满足基本养老服务需求为主要内容、多层次供给的养老服务格局。

政策体系基本成形。2013年，修订后的《中华人民共和国老年人权益保障法》正式施行，法律首次专章表述“养老服务”；国务院印发《关于加快养老服务业发展的若干意见》，首次全面部署养老服务业发展。2013年由此被业界称为中国养老服务“元年”，全面开启养老服务业改革发展新征程。党的十八大以来，中央全面深化改革委员会三次研究养老服务工作，全国人大常委会三次修改《中华人民共和国老年人权益保障法》，国务院和国务院办公厅下发《“十三五”国家老龄事业发展和养老体系建设规划》、《关于推进养老服务发展的意见》等6份养老服务专门政策文件，中央决定民政部新设养老服务司，相关部门出台一系列配套政策标准，基本形成了以法律为纲领、规划为引领、政策文件为基础、配套措施和标准为支撑的养老服务政策体系。

供给体系逐步完善。为贯彻落实习近平总书记关于提高养老院服务质量的重要指示精神，2017年起，全国实施了为期四年的养老院服务质量建设专项行动，累计整治40多万处服务隐患，建立了以《养老机构服务质量基本规范》《养老机构等级划分与评定》等国家标准为核心的质量标准体系和长效工作机制。203个地级市分五批次开展了居家和社区养老服务改革试点，90个地区开展了医养结合试点，533个单位开展了智慧健康养老应用试点示范。养老服务与医疗、健康、文化、旅游等相关产业不断融合。截至2020年9月，全国共有各类养老服务机构25.2万个，总床位807.5万张，分

别为2011年的6.1倍、2.3倍；90%以上的养老机构能够提供不同形式的医疗服务，养老机构护理型床位占比达到37.5%，养老服务供给侧结构性改革取得显著成效，服务业态不断创新，服务形式不断丰富，服务质量不断提升，基本实现了从兜底保障服务向适度普惠服务的转型升级。

服务市场全面开放。全面深化养老服务“放管服”改革，相继取消了养老机构设立许可、养老机构内设医疗机构设置审批、环评管理等准入限制，优化了消防审验和建设标准，修订《养老机构管理办法》，实行养老机构自愿备案、主动承诺，养老服务市场实现全面开放。不断优化养老服务营商环境，完善优惠扶持政策，出台了支持社会力量兴办养老服务的规划用地、设施建设、税费减免、融资贷款、政府补贴等系列优惠政策。截至2020年9月，全国民办养老机构数量、床位数量占比均超过公办养老机构，分别为54.5%、55.8%，养老服务形成了政府继续加大投入、社会力量广泛参与的新发展格局。

保障能力显著提升。2012年至今，民政部本级和地方各级政府用于社会福利事业的彩票公益金，将不低于55%的资金用于支持发展养老服务，累计安排民政部本级彩票公益金101.5亿元；中央专项彩票公益金支持开展了农村幸福院建设、居家和社区养老服务改革试点，累计投入80亿元。中央预算内投资实施了社会服务兜底工程和普惠养老城企联动专项行动，“十三五”期间累计投入134亿元。28个地区在医疗保险资金和财政资金支持下开展了长期护理保险试点。国务院2014年颁布施行《社会救助暂行办法》，将新中国成立后形成的农村五保供养、城市“三无”人员救济和福利院供养制度统一为特困人员供养制度，进一步强化了政府兜底保障职责。截至2020年9月，全国共有2831万老年人享受高龄津贴，老年人护理补贴惠及老年人数71万，养老服务补贴惠及老年人数411万，388万特困老年人实现了应养尽养，中央和地方共同支持基本养老服务的力度不断加大。

基本养老服务体系建设虽然已经取得较好成绩，但仍有许多不足和短

板，特困老年人供养制度需要继续完善，面向全体老年人的普惠服务中政府、社会、家庭、个人职责划分尚不清晰，基本养老服务的内涵外延、实施路径、支撑保障等方面尚未形成整体共识和成熟经验，大量政策制度需要探索实践。

二、健全基本养老服务体系面临的挑战与机遇

“十四五”时期，我国将由轻度老龄化进入中度老龄化，预计2035年左右，我国60岁及以上老年人占全国比例将突破30%，迈入“三人行，必有一老”的深度老龄化。党的十九届五中全会作出实施积极应对人口老龄化国家战略的重大决策，并对健全基本养老服务体系作出部署，这在历次党的全会文献中是第一次，指出了新时期养老服务工作的新要求、新任务、新方向。这是以习近平同志为核心的党中央统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，深刻把握我国社会主要矛盾发展变化带来的新特征新要求，高瞻远瞩、审时度势作出的重大决策部署。深入领会贯彻党的十九届五中全会精神，科学把握养老服务发展面临的形势变化、趋势动向，对加快推进基本养老服务体系建设具有重要意义。

要看到，健全基本养老服务体系，制度性解决全体老年人老有所养问题是一项历史性重大挑战，任务非常艰巨。第一，我国仍处于并将长期处于社会主义初级阶段，仍然是世界最大发展中国家，社会保障体系尚不完善，支撑基本养老服务的物质财富缺口很大，未富先老、未备先老是健全基本养老服务体系面临的重大难题。第二，我国是世界上老年人口最多的国家，老龄化速度快，应对人口老龄化任务最重，基本养老服务任务也最重。截至2019年底，全国60岁及以上老年人共有2.54亿，预计2025年将突破3亿，2033年将突破4亿，2053年将达到4.87亿的峰值，解决如此大规模老年人口的养老问题，在人类历史上尚属首次，没有成熟模式可供借鉴。第三，我

国养老服务业发展仍处于起步阶段，政策措施、工作基础、体制机制、服务质量等还存在明显不足，农村地区和西部地区养老服务困难突出，养老服务业发展水平同广大老年人期盼相比差距较大，健全基本养老服务体系的基础比较薄弱，供给侧结构性改革任务还很繁重。

同时也要看到，我国已转向高质量发展阶段，经济长期向好，社会大局稳定，为健全基本养老服务体系提供了有力支撑。人口老龄化速度在“十四五”时期相对趋缓，为健全基本养老服务体系提供了宝贵窗口机遇。加快健全基本养老服务体系具有许多有利条件。

一是习近平总书记高度重视养老服务在积极应对人口老龄化中的作用，在许多重要场合论及养老服务，为实施积极应对人口老龄化国家战略、健全养老服务体系指明了方向，提供了根本遵循。习近平总书记强调，要“完善制度、改进工作，推动养老事业多元化、多样化发展，让所有老年人都能老有所养、老有所依、老有所乐、老有所安”，要“加强养老公共服务，内容上要多样，财力上要倾斜，全社会一起努力，把老年人安顿好、照顾好，让老年人安度晚年”，“要紧紧围绕老年群体多层次、多样化的服务需求，降低准入门槛，引导社会资本进入养老服务业，推动公办养老机构改革，提升居家社区和农村养老服务水平，推进养老服务业制度、标准、设施、人才队伍建设，繁荣养老市场，提升服务质量，让广大老年人享受优质养老服务”。习近平总书记多次强调要照顾好特殊困难老年人，让每位老年人健康长寿、晚年幸福。这些重要论述立足全局和战略高度，深刻指出了养老服务基本属性、功能定位、发展目标、主要任务等核心要点，形成了新时代健全基本养老服务体系最根本的顶层设计。

二是党中央对加快养老服务发展、健全基本养老服务体系作出明确部署，确定了发展目标和工作要求。党的十九大报告首次把“养老”列为亟须补齐的民生短板之一，党的十九届二中、三中、四中全会都对养老服务工作提出了要求，五中全会对养老服务工作进行了系统部署，首次

提出健全基本养老服务体系。党中央、国务院2019年印发《国家积极应对人口老龄化中长期规划》，明确了本世纪中叶前，养老服务发展的分阶段目标任务，提出到2035年中国特色养老服务体系成熟定型，全体老年人享有基本养老服务的远景目标。国务院在部署推动养老服务发展中，把健全基本养老服务体系纳入了重点，制定了一系列支持政策。

三是加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局为健全基本养老服务体系开辟了空间。构建新发展格局需要以扩大内需为战略基点，通过拓展投资空间和全面促进消费，加快培育完整内需体系。基本养老服务体系可以借助扩大内需的机遇，加大养老设施建设投资和服务保障投入，进一步完善服务布局，稳定人们的收入预期和养老服务保障预期，有效缓解社会普遍存在的养老“后顾之忧”，促进养老服务消费和其他消费。同时，养老服务业在党的十八大以来快速发展，已经成为现代服务业的重要组成部分，是构建新发展格局的新业态、新动能，为进一步健全基本养老服务体系提供了坚实基础。

总之，健全基本养老服务体系在“十四五”时期将进入新发展阶段，面临着一系列新挑战和新机遇，加强顶层设计和制度创新具有多方面的优势和条件。要坚持用全面、辩证、长远的眼光看待基本养老体系建设，在实施积极应对人口老龄化国家战略中加快推进。

三、健全基本养老服务体系的总体要求

实施积极应对人口老龄化国家战略、健全基本养老服务体系必须深入贯彻落实习近平总书记关于老龄工作、养老服务工作的重要批示指示精神 and 党的十九届五中全会精神，要着眼全局和长远，抢抓机遇，开拓创新，切实加强基础性、框架性制度建设，推进基本养老服务体系稳步向前。

健全基本养老服务体系的指导思想：以习近平新时代中国特色社会主义思想

主义思想为指导，紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，紧扣我国社会主要矛盾变化和第二个百年奋斗目标，牢牢把握人口老龄化发展形势和基本养老服务需求，坚决贯彻落实积极应对人口老龄化国家战略，推进居家社区机构相协调，促进医养康养相结合，聚焦“难点”“痛点”“堵点”，健全基本养老服务顶层设计，激发基层实践创新，加快形成符合中国国情实际、适应新时代发展要求、体现中国特色社会主义制度优越性的基本养老服务体系，让广大老年人老有所养、老有所依、老有所乐、老有所安。

健全基本养老服务体系的目标：结合党的十九届五中全会关于国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五远景目标建议要求，按照国家积极应对人口老龄化中长期规划部署，分三步走健全基本养老服务体系。第一步，到2025年，在基本养老服务法治规划、服务供给、支付保障、综合监管等方面出台基础性、框架性政策措施，初步建立起基本养老服务体系的“四梁八柱”。第二步，到2030年，基本养老服务政策措施更加完善、运行机制更加顺畅、保障水平不断提升，老年人获得感、幸福感、安全感进一步提高，全体老年人享有基本养老服务的体系构架和社会预期进一步明晰稳定。第三步，到2035年，基本养老服务体系建设取得更为明显的实质性进展，中国特色养老服务体系成熟定型，实现全体老年人享有基本养老服务的远景目标。

健全基本养老服务体系的基本原则：一是坚持共建共享。发挥各级党委的领导作用、政府的主导作用、市场在资源配置中的决定性作用，积极引导社会力量参与，巩固家庭在养老中的基础地位，推动不同主体共同参与，各尽其能。二是坚持尽力而为、量力而行。不断满足广大老年人日益增长的养老服务需求，保持基本养老服务与经济发展水平相适应，不断提升制度体系的公平性、合理性、可持续性。三是坚持突出重点。在确保兜住特困老年人养老服务底线基础上，重点面向其他老年人拓展普惠型养老服务，突出居

家养老服务基础作用，补齐社区养老服务设施短板，聚焦养老机构失能照护功能。四是坚持因地制宜。在推进实施基本养老服务总体设计的同时，充分发挥基层首创精神，鼓励各地根据不同老龄化形势、经济发展水平、社会支持条件，采取针对性措施有效满足本地区老年人基本养老服务需求。

四、健全基本养老服务体系的重点任务

强化政府基本养老服务职责。基本养老服务是保障全体老年人生存权、健康权和发展权的基本公共服务，明确政府在基本养老服务提供中的主导和兜底职责，是健全基本养老服务体系的前提，也是厘清其他主体职责的关键。一是要围绕人民群众最关心最直接最现实的养老服务问题，科学合理确定基本养老服务范围、项目和标准，建立基本养老服务清单。要巩固和完善特困供养制度，有条件的地区可结合实际探索扩大兜底保障范围和内容，充分发挥特困供养制度功能作用，防止出现冲击社会道德底线的事件发生。要深化普惠养老服务改革，通过土地、规划、融资、财税、医养结合、人才等政策工具的综合应用，切实降低养老服务成本，推动养老服务提质增效，为全体老年人提供价格适中、方便可及、质量可靠的普惠型养老服务。二是要加大保障投入，促进基本养老服务均等化。各地要结合地区经济发展水平和财政可持续承受能力，探索制定基本养老服务保障的地方标准，加大财政资金投入，确保城乡区域基本养老服务制度统一。要合理划分与基本养老服务保障相适应的中央和地方支出责任。条件成熟时，推动形成中央和地方财政事权分担机制，确保基本养老服务覆盖全民、兜住底线、均等享有。

加快建立长期照护服务制度。“一人失能，全家失衡。”失能（失智）老年人的长期照护是养老服务刚需，也是人们对老有所养最大担忧，要把长期照护纳入基本养老服务重点。一是继续推进养老服务供给侧结构性改

革，扩大失能（失智）老年人长期照护服务供给，解决长期照护“服务从哪里来”的问题。要优化城乡养老机构床位结构，加快养老床位改造升级，到2025年，全国养老机构护理型床位占比要不低于55%。要发挥养老机构辐射作用，大力发展家庭养老床位和上门照护服务，让居家失能（失智）老年人也能享受到养老机构般专业照护服务。二是要深入贯彻落实习近平总书记关于建立“相关保险和福利及救助相衔接的长期照护保障制度”重要指示精神，解决长期照护“钱从哪里来”的问题。要加强长期护理保险试点，推动形成符合国情的长期护理保险制度框架，稳步建立长期护理保险制度。在长期护理保险制度建立前，要着力健全经济困难的高龄、失能（失智）老年人护理服务补贴制度，积极发挥社会救助、社会福利、慈善事业、商业保险等的有益补充作用，解决不同层面照护服务需求。三是要完善长期照护服务配套机制，解决长期照护“制度怎么运行”的问题。要完善长期照护服务标准体系，明确长期照护服务项目内容、服务标准和评价办法。加快制定全国统一的老年人能力综合评估标准，提供统一、规范和可操作的评估工具，培育发展评估机构和评估队伍。通过政府购买服务等方式，开展老年人能力综合评估，评估结果作为领取老年人补贴、申领长期护理保险、获取基本养老服务的重要依据。要加强长期照护保障制度与服务体系的衔接配合，达到相互支撑、互为促进的效果。

促进居家社区机构相协调和医养康养相结合，推动养老服务高质量发展。一是要促进养老服务多样化发展，满足不同形式的养老服务需求。推进“一刻钟”居家养老服务圈建设，加强社区养老服务设施建设，到2022年各地新建城区、新建居住（小）区配套建设社区养老服务设施达标率100%；到2025年，老旧城区、已建成居住（小）区按照标准逐步补齐社区养老服务设施。着力推进养老机构服务提质增效，加强嵌入式小型多功能养老服务机构建设和护理型养老机构发展。鼓励有条件的党政机关和国有企事业单位将具有教育培训或疗养休养功能的各类机构整合改造为养老

服务设施。二是要加强居家、社区、机构养老服务相互协调，形成服务合力。加快区县、街道乡镇层面的区域养老服务中心建设布局，使其具备区域养老服务行业管理、技术指导、应急支援、培训示范等功能，促进养老服务资源统筹和供需对接；大力发展具有全托、日托、上门服务等综合服务功能的养老服务机构；引导养老服务品牌化、连锁化、集团化发展；加快互联网与养老服务的深度融合，汇聚线上线下资源，推动形成从家庭、到社区、到养老机构全流程、全方位、多元化的融合服务模式。三是要强化医养康养相结合，促进健康老龄化。要坚持以老年人为中心，针对老年人医疗健康服务和养老服务需求重叠的特点，推动养老服务机构与医疗卫生机构邻近设置，健全养老服务机构与医疗卫生机构合作机制，推动医疗卫生机构为养老机构开通就诊绿色通道。支持符合条件的养老服务机构增加疾病预防、健康管理等服务功能。推进基层医疗卫生机构和医务人员与居家老人建立签约服务关系，大力发展家庭病床，让居家老年人也能获得便利的医疗健康服务。

推动公办养老机构改革。近年来，民办养老机构在大力扶持下快速增长，但公办养老机构（主要为各级民政部门举办的社会福利院和乡镇街道举办的敬老院）仍占全国养老机构总数的一半左右，是特困老年人兜底保障服务的主要承担者。目前，多数公办养老机构设施设备简陋、服务水平不高、功能职责不匹配、床位闲置率高，迫切需要从强化兜底保障功能作用、健全基本养老服务体系的角度出发，加强改革创新，激发新的发展活力。一是要拓展公办养老机构基本养老服务职责。要在确保特困老年人“应住尽住”基础上，将闲置养老床位向社会开放，为其他特殊困难老年人、中低收入失能（失智）老年人提供基本养老服务。具备条件的公办养老机构要承担区域基本养老服务示范和应急救援任务。二是要提升公办养老机构服务能力。继续加大公办养老机构、尤其是农村敬老院建设力度，改善设施设备条件，提升管理服务水平，使其具备面向社会老年人提供基本养

老服务的能力。到2022年底，实现每个县（市、区）至少建有1所以失能、部分失能特困人员专业照护为主的县级供养服务设施（敬老院）；到2025年底80%农村敬老院具备面向社会老年人开放服务能力，60%升级为区域养老服务中心。三是要加快公办养老机构运行机制改革。要推进农村敬老院办理法人登记，为其实体运营、自主经营提供条件。要坚持盘活存量、优化增量，宜公则公，宜民则民，支持有条件的公办养老机构实行产权和经营权相分离，委托专业服务机构运营，提高服务效率和服务能力。提供基本养老服务的公办养老机构，政府要稳定保障日常运维经费。面向社会老年人提供服务、“一床难求”的公办养老机构，要建立公平、公正、公开的人住轮候制度，优先保障特殊困难老年人入住。

支持家庭承担养老功能和发展互助性养老，激发社会内生活力。尊老爱幼、孝亲养老，出入相友、守望相助、疾病相扶持，老吾老以及人之老是中华传统美德，是老年人在家受到尊重和赡养，在社会和邻里社区得到关爱和帮助的重要体现。党的十九届五中全会提出，“加强家庭、家教、家风建设”“支持家庭承担养老功能”“发展互助性养老”，为新时代更好发挥家庭养老基础作用和社会互助共济作用提供了行动指南。一是要大力弘扬敬老孝老美德，引导人们自觉承担家庭责任、树立良好家风、促进家庭老少和顺；借助村规民俗，评选表彰好媳妇、孝星、好家庭，签订赡养协议等形式，促进老年家庭更和睦更和谐。二是要贯彻实施老年人权益保障法，健全老年监护制度，督促子女赡养孝敬老年人，依法打击欺老虐老弃老行为。三是要完善家庭养老支持政策，要探索推进家庭照护者培训、赡养老年人个人所得税扣除、照料假、喘息服务、住房和环境适老化改造等政策措施，鼓励家庭成员与老年人共同生活或就近居住，减轻家庭照顾老年人的负担和压力。四是要健全老年人关爱服务体系和设施，鼓励互助性养老。要建立城乡特殊困难老年人居家社区探访制度，加强邻里互助、农村互助幸福院、“时间银行”等互助性养老探索，依靠基层党组织，发挥村

(居)委会、党员干部和积极分子、驻村干部、包保干部、亲朋邻里、志愿者等作用，广泛构建家庭养老的社会互助网络。

加强养老服务监管，营造良好发展环境。养老服务是人对人、面对面的服务，服务好坏直接关系到老年人生命财产安全，关系到老年人晚年生活幸福。要深化“放管服”改革，加强形成高效规范、公平竞争的养老服务统一市场，不断优化营商环境，防范重大风险，引导和激励养老服务持续优化，更好适应高质量发展要求。一是要健全综合监管制度。按照“谁审批、谁监管，谁主管、谁监管”原则，推动建立职责明确、分工协作、科学有效的跨部门综合监管制度。要建立以“双随机、一公开”监管为基本手段、以重点监管为补充、以信用监管为基础的新型监管机制；要完善取消养老机构设立许可后的事中事后监管制度，建立养老机构备案信用承诺制度；要强化养老服务领域政务公开和机构信息公开，充分运用国家信用信息共享平台、国家企业信用信息公示系统，建立覆盖从业人员和服务对象的养老服务行业信用管理体系。二是要严格落实“管行业必须管安全”要求，加强养老服务重大风险监测预警与防控处置。继续实施养老机构消防安全行动，持续加强养老服务领域的自然灾害、事故灾难、公共卫生事件、食品安全事件、社会安全事件等突发事件预防和管控。健全养老服务领域非法集资风险防范、监测、预警、处置协同机制，深入推进非法集资排查整治工作。三是要提升养老服务领域应急救援能力，将养老服务应急救援体系纳入国家应急救援体系和公共卫生防控救治能力建设的重要组成部分，构建“分层分类、平战结合、高效协作”的养老服务应急救援体系，形成自救为主、区域联动支援、重大事件全国统筹驰援的养老服务应急救援机制。

五、加强健全基本养老服务体系的组织保障

健全基本养老服务体系是实施积极应对人口老龄化国家战略的重要工

作，是实现老有所养的长期制度安排，事关亿万老年人的幸福晚年生活，事关经济社会发展大局和国家长治久安，需要完善体制机制，确保基本养老服务体系行稳致远。

要加强党对养老服务工作的领导。充分发挥党总揽全局、协调各方的作用，充分发挥我国社会主义制度集中力量办大事的显著优势，推动解决健全基本养老服务体系的重大难题，推进实施基本养老服务的重大改革、重要政策、重点项目。要健全完善党委统一领导、政府依法行政、部门密切配合、群团组织积极参与、上下左右协同联动的养老服务工作机制。要推动将养老服务纳入基层党委政府政绩考核指标体系和地方党政领导班子、领导干部考核评价体系，将健全基本养老服务体系作为改善民生、推进基本公共服务均等化的重要内容，调动各级各方积极性、主动性、创造性。要进一步发挥养老服务部际联席会议或领导小组统筹协调作用，形成工作合力。

要加强养老服务发展规划统筹。要深入贯彻党的十九届五中全会精神，全面实施《国家积极应对人口老龄化中长期规划》，明确健全基本养老服务体系的分阶段实施目标、实施措施、实施绩效。要制定好“十四五”养老服务发展规划，在实施积极应对人口老龄化国家战略中，谋划好健全基本养老服务体系的工作内容，起好步，开好局。要促进基本养老服务体系建设与乡村振兴战略、社会保障事业、卫生健康、现代服务业、土地空间等规划相衔接，为基本养老服务提供多要素多领域支持协作。要落实城乡基本公共服务均等化要求，注重城乡统筹、农村优先，在规划布局、政策扶持、项目分配、资金投入等方面向农村养老服务倾斜，加快弥补农村基本养老服务短板。要加强区域发展统筹，持续推进京津冀、长三角、粤港澳大湾区、成渝双城经济圈等加强基本养老服务区域一体化探索。

要促进养老事业与养老产业协同发展。养老涵盖生活照料、老年用品、设施设备、金融保险等产品和服务，产业链长，可带动投资、促进消费、增加就业。习近平总书记指出，“养老服务业既是关系亿万群众福祉的民生

事业，也是具有巨大发展潜力的朝阳产业”。要深刻把握养老的事业产业双重属性，理顺关系，实现养老事业与产业的协同发展、相互促进。一是要合理划分养老事业与养老产业界限。养老事业与养老产业是相对概念，养老事业以社会公益为目的，由政府主导，通过政府投入予以保障发展；养老产业以营利为目的，由市场主导，通过社会投入实现竞争发展。基本养老服务属于民生保障范畴，是政府主导的民生事业，非基本养老服务则属于养老产业范畴。要科学把握养老事业和养老产业之间的联系与区别，既不能把养老服务完全“产业化”，也不能把养老服务完全视为政府职责大包大揽起来。二是养老事业和产业要分类发展、协同推进。养老事业和产业都是满足人民多样化养老服务需求的重要途径，都是养老服务业的重要组成部分，要双手抓，双轮驱动。要切实发挥政府主导作用，加大投入，健全基本养老服务体系，鼓励社会力量参与提供基本养老服务，形成多元化供给体系。要加强政策扶持和产业引导，补齐和强化养老产业短板和弱项，支持养老产业大发展，促进养老服务和产品消费，培育一批具有影响力、竞争力、品牌化、连锁化的养老企业，推动“养老服务+行业”融合发展，培育发展养老新产业、新业态。三是要坚持社会效益放在首位、实现社会效益和经济效益相统一，促进养老服务业健康发展。发展养老事业和产业的最终目的是支持老年人更好地养老，解决老有所养问题，这是养老服务业发展的初心和宗旨。要加强养老服务业发展的宏观调控，坚持以人为本，遵循社会主义市场经济规律，规范养老服务供给主体权责，建立社会效益放在首位、社会效益和经济效益相统一的养老服务业发展体制机制。

要突出专业化、标准化、精细化和科技化的支撑作用。健全基本养老服务体系，为老年人提供安心、舒心、高质量的基本养老服务，离不开现代化的服务技术能力支撑。一是要加强养老服务专业化建设。大力推进养老服务理论研究，加强养老服务管理相关专业教育体系建设。继续开展养老服务人才培养提升行动，大规模培训养老护理员、养老院院长、老

年社会工作者，建设一支数量充足、素质过硬的养老服务专业队伍。二是要加强养老服务标准化建设。牢固树立高标准引领高质量发展理念，完善基本养老服务标准，加强养老服务标准化机构和队伍建设，完善服务质量标准和评价体系。三是要提升养老服务精准管理、精细服务水平。要建立人口老龄化、老年人需求、基本养老服务保障需求、养老服务供给情况等养老服务基础数据库，推进公共信息的资源共享，加快搭建全国互联、上下贯通的养老服务信息平台，做到底数清、情况明，动态监测相关情况变化，为科学决策、精准管理提供信息支持。要尊重老年人个性化服务需求，把握养老服务多样化属性，坚持因地制宜、因人而异、因势利导，提升精准管理效能和服务温度，打造人性化、注重细节、精益求精的高品质服务。四是加强养老科技应用。推动互联网、物联网、人工智能、生物工程等现代高科技在养老服务领域的广泛应用，推动养老服务和产品创新。鼓励企业、高等院校和研究机构在养老科技领域开展基础研究、自主创新与技术应用。推进养老服务业与互联网的融合发展，推动智慧健康养老产业发展，发展智慧养老院，推进适老型康复辅助器具广泛应用，让养老服务因科技更丰富、更高效、更舒适。

习近平总书记多次强调，国有企业是中国特色社会主义的重要物质基础和政治基础，是我们党执政兴国的重要支柱和依靠力量，是党领导的国家治理体系的重要组成部分，必须坚定不移把国有企业做强做优做大。

坚定不移做强做优做大国有企业 充分发挥国有经济战略支撑作用

国务院国资委党委书记、主任 郝 鹏

党的十九届五中全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》（以下简称《建议》）清晰展望了到二〇三五年基本实现社会主义现代化的远景目标，明确提出了“十四五”时期我国经济社会发展的指导方针、主要目标、重点任务、重大举措，同时也对国资国企工作作出了新的重要部署、提出了新的明确要求，充分体现了以习近平同志为核心的党中央对国资国企的高度重视。党的十八大以来，习近平总书记多次主持召开中央政治局会议、中央政治局常委会会议、中央深改委会议、中央财经委会议等重要会议审议研究国资国企改革重要政策文件，亲自出席全国国有企

业党的建设工作会议并发表重要讲话，在每年的中央经济工作会议等重要会议上对国资国企工作作出重大部署，先后考察国企央企超过百家。习近平总书记就国有企业改革发展和党的建设发表的一系列重要讲话、作出的一系列重要指示，深刻阐明了新时代为什么要做强做优做大国有企业、怎样做强做优做大国有企业这个重大的时代命题，为我们做好国资国企工作指明了前进方向、提供了根本遵循。

一、为什么要做强做优做大国有企业

在2016年10月10日党中央召开的全国国有企业党的建设工作会议上，习近平总书记开宗明义地提出，首先要弄清楚一个问题，就是国有企业还要不要？对此习近平总书记旗帜鲜明、掷地有声地指出，国有企业不仅要，而且一定要办好，要坚定不移做强做优做大国有企业。习近平总书记多次强调，国有企业是中国特色社会主义的重要物质基础和政治基础，是我们党执政兴国的重要支柱和依靠力量，是党领导的国家治理体系的重要组成部分，必须坚定不移把国有企业做强做优做大。党的十八大以来，习近平总书记多次强调做强做优做大国有企业，特别是2020年多次对国资国企在统筹疫情防控和经济社会发展这场大战大考中作出的突出贡献给予充分肯定，结合抗疫斗争、中美战略博弈、统筹经济社会发展等，在多个会议上又反复强调做强做优做大国有企业的重要意义。对于习近平总书记强调的做强做优做大国有企业重要论述精神，可以从实践和理论两个维度来理解和把握。

（一）从实践维度看，不断做强做优做大的国有企业为实现第一个百年奋斗目标作出了彪炳史册的重大贡献、立下了不可磨灭的历史功勋

在全国国有企业党的建设工作会议上，习近平总书记指出，我国国

有企业为我国经济社会发展、科技进步、国防建设、民生改善作出了历史性贡献，功勋卓著！功不可没！社会主义建设时期，在新中国成立之初一穷二白、满目疮痍的烂摊子上，我们党创办国有企业，自力更生、艰苦奋斗，在苏联援建的156项重大项目的基础上，逐步建立起独立的比较完整的工业体系和国民经济体系，有效维护了国家主权和安全，有力推动了社会主义现代化建设。上世纪六七十年代，国有企业广大干部职工和科研人员克服外部封锁和国家经济技术基础薄弱等困难，研制出“两弹一星一艇”等一系列“大国重器”，真正奠定了我国有影响力的大国地位。改革开放以来，我们党坚持以经济建设为中心，把国有企业改革作为经济体制改革的中心环节，通过放权让利、实行承包经营责任制、建立现代企业制度、“抓大放小”、国企三年改革脱困、深化国有资产管理体制改革等一系列改革举措，推动国有企业一步步从计划走向市场、从国内走向国外，从传统计划经济体制下政府的附属机构，逐步发展成为依法自主自主经营的市场主体，质量效益明显改善，规模实力大幅提升。特别是进入新时代以来，在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，国资国企战线广大干部职工坚决贯彻落实习近平总书记关于国有企业改革发展和党的建设的重要论述精神，推动国有企业改革发展取得了重大进展、重要成果，为经济社会发展、科技进步、国防建设、民生改善作出了重大贡献。

一是积极履行经济责任，在中国特色社会主义经济建设中发挥了顶梁柱作用。从GDP看，2020年全国国资系统监管企业实现劳动生产总值13万亿元，约占当年全国GDP的1/8。从财税贡献看，2012—2020年全国国资系统监管企业累计上交税费29.5万亿元，约占同期全国税收收入的1/4。从基础保障看，全国国资系统监管企业提供了全国近100%的原油产量和上网电量、97%的天然气供应量，搭建了覆盖全国的基础交通网络和电信网络，在重大基础设施和民生工程的建设运营上发挥了重要

作用，为国计民生提供了有力保障。从企业总体实力看，2020年我国大陆进入《财富》世界500强的企业达到124户，首次超过美国。进入世界500强的92家国有企业中，国资系统监管企业有80家，这些大企业大集团成为我国参与全球竞争的重要力量。特别是2020年，面对新冠肺炎疫情严重冲击和全球经济下行压力，中央企业统筹疫情防控和经济社会发展，围绕落实“六稳六保”要求，全力稳经营、稳运行、稳增长，净利润增速达到2.1%，为经济社会发展企稳回升作出了重要贡献。

二是积极履行政治责任，在落实国家战略中发挥了主力军作用。国有企业特别是中央企业在维护我国国防安全、能源资源安全、粮食安全、重要基础设施安全方面，承担了主要责任。在促进区域发展方面，国有企业积极响应党中央号召，充分发挥自身优势，在推进西部大开发、东北全面振兴、中部地区崛起、东部地区加快推进现代化和京津冀协同发展、长江经济带发展、粤港澳大湾区建设、长三角一体化发展等区域协调发展战略中发挥了表率作用。在助力打好三大攻坚战方面，中央企业充分运用比较优势，在产业扶贫、消费扶贫、就业扶贫方面发挥了重要作用，定点帮扶246个国家扶贫工作重点县，占全国的42%，为打赢打好脱贫攻坚战作出了重要贡献。

三是积极履行社会责任，在服务社会、保障民生中发挥了排头兵作用。国有企业是全民所有，国有企业的宗旨就是为人民服务。党的十八大以来，国有企业坚决落实中央有关政策，着力降低社会运行成本，支持民营企业发展，带动全社会经济持续健康发展。在降低社会运行成本方面，近年来中央企业坚决落实国家提速降费、降电价等政策，仅2019年降费让利就超过5000亿元。2020年中央企业为支持复工复产，主动落实降电价、降气价、降资费、降路费、降房租政策，累计降低全社会运行成本1965亿元。在支持民营企业和中小企业方面，改革开放以来，国有企业和民营企业一直是相伴而生、共同成长、共同进步。改革开放初



期，一批国有企业“星期六工程师”支撑了民营企业发展，上世纪末国有企业“抓大放小”又放活了一批中小企业。今天国有企业和民营企业已经形成了完整的产业链、供应链，大家相互依存、相互协同，你中有我、我中有你。在自然灾害和突发事件的抗击救援方面，国有企业第一时间冲锋在前，全力投入国家救援和应急行动，在抗灾救灾中发挥了重要骨干作用。特别是2020年，面对突如其来的新冠肺炎疫情，国资国企闻令而动、勇挑重担，在扎实做好境内外员工防疫工作的同时，主动服务国家防疫大局，倾尽全力参与医疗救治，分秒必争抢建专门医院，不计代价转产扩产防疫物资，不讲条件执行包机任务，全力以赴攻关疫苗研发，千方百计保障民生供应，有力有序推进复工复产，在党和人民最需要的时候挺身而出、不辱使命。

实践充分证明，国有企业是我们党和国家最可信赖的依靠力量，是我国经济社会持续健康发展的战略支撑力量。正如习近平总书记所指出的，关键时刻真正靠得住的还是国有企业，必须坚定不移做强做优做大。

（二）从理论维度看，做强做优做大国有企业是坚持和完善社会主义基本经济制度、坚持和发展中国特色社会主义的必然要求

马克思主义政治经济学指出，生产力和生产关系、经济基础和上层建筑相互作用、相互制约，支配着整个社会发展进程；生产资料所有制是生产关系的核心，决定着社会的基本性质和发展方向。社会主义基本经济制度在我国经济制度体系中具有基础性决定性地位。坚持和发展中国特色社会主义，在经济领域，必须要把社会主义基本经济制度坚持好、巩固好，完善好、发展好。做强做优做大国有企业，发挥国有经济主导作用，坚持公有制主体地位，对于坚持和完善社会主义基本经济制度、坚持和发展中国特色社会主义具有重大而深远的意义。

第一，做强做优做大国有企业是坚持和完善社会主义基本经济制度的必然要求。公有制为主体、多种所有制经济共同发展，按劳分配为主

体、多种分配方式并存，社会主义市场经济体制，共同构成社会主义基本经济制度。公有制为主体是社会主义基本经济制度的鲜明特征。坚持公有制主体地位，必须发挥国有经济主导作用。我国《宪法》第六条规定：“中华人民共和国的社会主义经济制度的基础是生产资料的社会主义公有制，即全民所有制和劳动群众集体所有制。”第七条规定：“国有经济，即社会主义全民所有制经济，是国民经济中的主导力量。”坚持和完善基本经济制度、坚持公有制的主体地位，就必须毫不动摇地发展壮大国有经济、巩固国有经济在国民经济中的主导地位。发挥国有经济主导作用，必须有一批强、优、大的国有企业作支撑。在社会主义市场经济条件下，国有经济在国民经济中的主导作用主要体现在控制力、影响力、带动力上。国有企业是国有经济的重要载体，发挥国有经济主导作用，需要我们做强做优做大国有企业，把国有企业打造成为能够体现我国经济实力和国际竞争力的国家队，发挥好经济社会运行“稳定器”“压舱石”的重要作用。

第二，做强做优做大国有企业是坚持使市场在资源配置中起决定性作用、更好发挥政府作用的必然要求。在党的十八届三中全会上，习近平总书记明确提出“使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用”，揭示了社会主义市场经济的本质要求。一方面，做强做优做大国有企业是使市场在资源配置中起决定性作用的客观需要。市场决定资源配置是市场经济的一般规律。企业是市场经济的力量载体，是配置资源的市场主体。国有企业和其他所有制企业一样，都必须遵循市场经济规律和企业发展规律，不断提高配置资源的能力和核心竞争力，通过优胜劣汰在市场竞争中不断发展壮大。做强做优做大国有企业，有利于在更大范围、更广领域进行资源配置，有利于提高市场配置资源效率。另一方面，做强做优做大国有企业是更好发挥政府作用的重要途径。市场在资源配置中起决定性作用，并不是起全部作用。我国实行的社会主义市场经济体制，要坚持发挥社会

链接 深化国资国企改革，做强做优做大国有资本和国有企业。加快国有经济布局优化和结构调整，发挥国有经济战略支撑作用。加快完善中国特色现代企业制度，深化国有企业混合所有制改革。健全管资本为主的国有资产监管体制，深化国有资本投资、运营公司改革。推进能源、铁路、电信、公用事业等行业竞争性环节市场化改革。

——摘自《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》

主义制度的优越性、发挥政府积极作用，实施宏观调控，弥补市场失灵。国有企业既有一般企业治理结构规范、运行机制灵活、资源配置高效的突出特点，又有讲政治、顾大局、为人民的红色基因和优良传统，是连接有为政府和有效市场的重要纽带，在执行党的政策、落实国家战略、实施宏观调控、促进社会公平正义、推动实现共同富裕等方面从来都是最坚决、最有效的。做强做优做大国有企业，有利于把我国制度优势转化为治理效能，充

分发挥集中力量办大事的体制优势。

第三，做强做优做大国有企业是巩固党执政兴国重要基础的必然要求。做强做优做大国有企业，有利于更好巩固我们党执政兴国的重要物质基础。我们党能够长期执政，带领全国人民取得历史性成就，实现“两大奇迹”，国有企业发挥了重要作用。只有国有企业不断发展壮大，为我们党和国家事业发展打下重要物质基础，才能维护我国的经济独立和国家安全，支撑我国大国地位；才能保障人民生活的不断改善，增强我们党执政的最大底气。做强做优做大国有企业，有利于更好巩固党执政兴国的重要政治基础。我们党应对前进道路上各类风险挑战，做到“任凭风浪起，稳坐钓鱼台”，必须要有关键时刻听指挥、拉得出，危急关头冲得上、打得赢的基本队伍。国有企业就是这样的队伍。目前，我国国有企业拥有80多万个党组织、1000多万名党员、4000多万名在岗职工，这是我国工人阶级的骨干力量，也是我们党领导的一支政治上绝对可靠、

思想上绝对忠诚、行动上绝对坚定的基本力量。

无论实践还是理论都雄辩地证明，只要我们坚持党的领导不动摇，坚持和发展中国特色社会主义不动摇，就必须坚持做强做优做大国有企业不动摇。我们要坚定搞好国有企业的信心决心，共同努力把国有企业做强做优做大，确保中国特色社会主义制度坚如磐石，中国特色社会主义事业行稳致远。

二、怎样做强做优做大国有企业

党的十八大以来，习近平总书记围绕怎样做强做优做大国有企业作了一系列重要部署，既明确了“过河”的任务，又指导解决“桥或船”的问题，讲得非常系统、全面、具体。近期，习近平总书记又多次就做强做优做大国有企业作出重要部署。五中全会通过的《建议》在第六章中以“激发各类市场主体活力”为题对国资国企工作作了集中部署，明确提出做强做优做大国有资本和国有企业，首次提出发挥国有经济战略支撑作用。2020年6月30日，习近平总书记主持召开中央深改委第14次会议审议通过《国企改革三年行动方案（2020—2022年）》，这是继中共中央、国务院《关于深化国有企业改革的指导意见》之后，深化国有企业改革的又一份纲领性文件。11月2日，习近平总书记主持召开中央深改委第16次会议审议通过《关于新时代推进国有经济布局优化和结构调整的意见》，明确了国有经济布局优化和结构调整的重大意义、总体要求、战略导向和具体方向、重点领域、机制手段等。12月30日，习近平总书记主持召开中央深改委第17次会议审议通过《关于中央企业党的领导融入公司治理的若干意见（试行）》，明确了企业党委（党组）在决策、执行、监督各环节的权责和工作方式。这三个重要文件，紧紧围绕贯彻落实习近平总书记关于国有企业改革发展和党的建设的重要论述精神，与党的

十九届五中全会和中央经济工作会议关于国资国企工作的部署一起，共同构成了做好国资国企工作的重要遵循。具体工作上要突出抓好八个方面重点任务。

（一）完善中国特色现代企业制度，为做强做优做大国有企业提供制度支撑

中国特色现代企业制度是做强做优做大国有企业的制度根基。习近平总书记指出，坚持党对国有企业的领导是重大政治原则，必须一以贯之，建立现代企业制度是国有企业改革的方向，也必须一以贯之；要把加强党的领导和完善公司治理统一起来，建设中国特色现代国有企业制度；国有企业党委（党组）发挥把方向、管大局、保落实的领导作用，要明确党组织在决策、执行、监督各环节的权责和工作方式，使党组织发挥作用组织化、制度化、具体化；要处理好党组织和其他治理主体的关系，明确权责边界，做到无缝衔接，形成各司其职、各负其责、协调运转、有效制衡的公司治理机制。

进入新发展阶段，迈向新征程，贯彻落实习近平总书记有关重要论述精神，国有企业要进一步完善公司治理机制，力争在中国特色现代企业制度更加成熟更加定型上取得明显成效，持续推动制度优势转化为做强做优做大国有企业的治理效能。一是实现党的领导融入公司治理各环节制度化、规范化、程序化。从制度层面、操作层面进一步明确党组织在决策、执行、监督各环节的权责和工作方式，厘清党委（党组）、董事会、经理层权责边界和工作程序，确保各治理主体不缺位、不越位，不相互替代、不各自为政。二是推动董事会应建尽建、落实职权。在目前集团层面基本完成董事会建设的基础上，把这项工作向子企业延伸，实现应建尽建，依法落实董事会职权。健全外部董事选聘和管理制度，拓宽外部董事来源渠道，强化外部董事作为出资人代表的职责定位，充分发挥外部董事重要作用。三是保障经理层依法行权履职。建立董事会向

经理层授权的管理制度，明确授权原则、管理机制、事项范围、权限条件，确保经理层切实履行好经营管理职责。

（二）着力推进创新驱动、促进科技自立自强，为做强做优做大国有企业提供强劲动能

科技创新是高质量发展的第一动力，是做强做优做大国有企业的强劲动能和强大支撑。习近平总书记指出，要坚持创新在我国现代化建设全局中的核心地位，把科技自立自强作为国家发展的战略支撑，强化国家战略科技力量，强化企业创新主体地位，提升企业技术创新能力；要推动企业成为技术创新决策、研发投入、科研组织和成果转化的主体，培育一批核心技术能力突出、集成创新能力强的创新型领军企业；关键核心技术是国之重器，国有企业特别是中央所属企业一定要研发和掌握更多的国之重器。

进入新发展阶段，迈向新征程，国有企业特别是中央企业作为国家战略科技力量，要牢牢把握面向世界科技前沿、面向经济主战场、面向国家重大需求、面向人民生命健康的要求，深入实施创新驱动发展战略，切实提升企业自主创新能力，努力在我国科技自立自强中充分发挥引领支撑作用，为做强做优做大国有企业提供源源不断的强劲动能。一是坚决打好关键核心技术攻坚战。实施关键核心技术集中攻关和应用迭代，积极牵头承担国家重大科技项目或重大专项，集中优势力量开展协同攻关，把最优秀的人才、最急需的资源、最先进的设备配备到攻关任务上来，尽快解决“卡脖子”问题。二是超前谋划抢占“制高点”。围绕国家战略和高质量发展需求，分层次、分领域部署一批产业关键技术、前沿引领技术和应用基础技术，针对工业母机、高端芯片、基础软件、大飞机、发动机等产业薄弱环节，加大攻关力度。三是切实强化基础研发力度。针对基础研发这一短板，积极参与重组国家重点实验室，加强共性技术平台建设，加强创新资源统筹，在核心基础零部件（元器件、软件）、关键基础材料、先进基础



工艺和产业技术基础等领域尽快取得突破，促进产业基础高级化、产业链现代化。四是抓好人才和机制两个关键点。对优秀科技人才的激励要摆在更加突出位置，不能与其他领域人员等量齐观，不能简单攀比拉平，要体现特殊人才特殊激励，落实“军令状”制度和“揭榜挂帅”等机制，充分激发广大科研人员创新动力、创造潜能。

（三）积极推进国有资本布局优化和结构调整，为做强做优做大国有企业提供更大空间

推进国有资本布局优化和结构调整，提升国有资本的整体功能和配置效率，是在更大空间、更广范围、更高层次推动国有企业做强做优做大的重要举措。习近平总书记指出，要坚持有进有退、有所为有所不为，聚焦战略安全、产业引领、国计民生、公共服务等功能，调整存量结构，优化增量投向，更好把国有企业做强做优做大；实体经济是大国的根基，要推动企业高质量发展，发展壮大主业实业；国有资本投资运营要服务于国家战略目标，更多投向关系国家安全、国民经济命脉的重要行业和关键领域；要更深更广融入全球供给体系，海外并购重组要突出实体经济，突出技术、品牌、市场，推进价值链从中低端向中高端延伸。

进入新发展阶段，迈向新征程，国有企业特别是中央企业要紧紧围绕构建新发展格局，进一步加大国有资本布局优化和结构调整力度，从战略上促进国有企业做强做优做大。一是推动国有资本进一步向重要行业和关键领域集中。围绕发挥国有经济战略支撑作用，推动国有资本向国防军工、能源资源粮食供应保障、骨干网络、战略性物资储备、重大金融基础设施等关系国家安全和国民经济命脉的重要行业领域集中，向提供公共服务、应急能力建设和公益性等关系国计民生的重要行业和关键领域集中，向前瞻性战略性新兴产业集中，加大新型基础设施建设投入，巩固和增强在关系国家经济、科技、国防、安全等领域的控制力、影响力。二是促进国有资本在充分竞争领域合理有序流动。把发展

的着力点放在实体经济上，实施更为科学的主业管理，严控非主业投资比例和投向。集中抓好“两非两资”剥离处置工作，加快不具备竞争优势、缺乏发展潜力的非主业、非优势业务剥离，抓好无效资产、低效资产处置，清理无实质性股权关系的挂靠经营。下大力气清退“空转”“走单”、与主业无关、占资多、效益低的贸易业务，对融资性贸易“零容忍”。三是优化区域布局和对外开放格局。优化调整区域和境外国有资本布局，发挥国有经济在重大区域战略和高水平对外开放战略中的引领示范作用，提升国有经济服务国家重大战略能力。主动适应公平竞争的要求，遵守国际规则、依法合规诚信经营，同时积极参与和推动国际规则制定，善于通过引领规则、塑造规则拓展海外发展空间。积极构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，统筹利用国际国内两个市场、两种资源，坚定不移“走出去”，在高水平对外开放中抢占先机，更深更广融入全球供给体系，营造良好的外部发展环境。

（四）不断完善灵活高效的市场化经营机制，为做强做优做大国有企业提供动力活力

健全市场化经营机制，是国有企业适应市场竞争需要、做强做优做大的关键。习近平总书记指出，以解放和发展社会生产力为标准，坚持政企分开、政资分开，以增强企业活力、提高效率为中心，提高国企竞争力；深化企业内部管理人员能上能下、员工能进能出、收入能增能减的制度改革，国有企业要合理增加市场化选聘比例，建立职业经理人制度，更好发挥企业家作用；按照完善治理、强化激励、突出主业、提高效率的总体要求，积极稳妥推进混合所有制改革，严格程序、明确范围，做到公开公正透明，不能“一混了之”，也不是“一混就灵”，切实防止国有资产流失。

进入新发展阶段、迈向新征程，国有企业要进一步加大市场化改革力度，为做强做优做大国有企业提供活力动力。一是打造独立市场主体。



适应市场化、法治化、国际化的新形势新要求，坚持政企分开、政资分开，切实维护企业法人财产权和经营自主权，推动国有企业全面完成公司制改制，全面建设规范董事会，打造依法自主经营、自负盈亏、自担风险、自我约束、自我发展的现代企业。二是充分激发活力。以市场化竞争机制激发活力，推行经理层成员任期制和契约化管理，具备条件的商业类子企业加快推进职业经理人制度，全面推行用工市场化。以市场化激励约束机制激发活力，完善按业绩贡献决定薪酬的分配机制，积极有序推进关键岗位核心人才激励，灵活开展多种方式的中长期激励。三是积极稳妥推进混合所有制改革。按照完善治理、强化激励、突出主业、提高效率的总体要求，把混改工作重点放在国有资本投资、运营公司出资企业和商业一类子企业上，切实通过混改激发企业活力。坚持“两个毫不动摇”，通过实施混改、产业链合作、协同创新等重要举措，推动国有企业和民营企业、外资企业优势互补、共同发展。

（五）健全管资本为主的国有资产监管体制，为做强做优做大国有企业提供体制保障

以管资本为主加强国有资产监管，对于切实防止国有资产流失、促进国有资产保值增值，做强做优做大国有企业，意义重大。习近平总书记指出，以管资本为主加强国有资产监管，依法依规建立和完善出资人监管权力和责任清单，重点管好国有资本布局、规范资本运作、提高资本回报、维护资本安全；推进国有资本授权经营体制改革，改组组建国有资本投资、运营公司；以国有资本投资、运营公司为平台，推动国有资本投向符合国家战略的领域；加强监管切实防止国有资产流失，国有资产是全体人民共同的宝贵财富，是保障党和国家事业发展、保障人民利益的重要物质基础，一定要管好用好；要加快形成全面覆盖、分工明确、协同配合、制约有力的国有资产监督体系。

进入新发展阶段、迈向新征程，加快健全管资本为主的国有资产监

管体制，要坚持授权与监管相结合、放活与管好相统一，为做强做优做大国有企业提供有力体制保障。一是提高国资监管效能。进一步推进国资监管法治建设，完善权力责任清单，优化授权放权清单，制定尽职免责清单。完善国资国企在线监管系统，探索基于大数据的有效监管方式，加快推进数字化智能化监管，推动监管理念、监管思路、监管方式、监管手段、监管导向等跟上时代步伐、实现与时俱进。二是深化国有资本投资、运营公司改革。区分国有资本投资、运营公司和产业集团等不同类型企业情况，探索更加精准有效的差异化考核和监管。引导国有资本投资公司更好聚焦实体经济发展，充分发挥市场化运作专业平台作用，优化产业布局结构，调整优化总部职能定位和管控模式，激发所出资企业活力。三是加大国资监督工作力度。以党内监督为主导，充分发挥业务监督、综合监督和责任追究三位一体监督效能，推动出资人监督和纪检监察监督、巡视监督、审计监督、社会监督等各类监督力量有机贯通、相互协同，加强境外等重点领域国有资产监管，不断增强监督工作的系统性、针对性、有效性。

（六）坚持党对国有企业的全面领导、加强国有企业党的建设，为做强做优做大国有企业提供根本保证

坚持党的领导、加强党的建设是国有企业的“根”和“魂”，是我国国有企业的光荣传统和独特优势，也是做强做优做大国有企业的根本保证。习近平总书记指出，坚持党对国有企业的全面领导，从组织上、制度上、机制上确保国有企业党组织的领导地位，保证党和国家方针政策、重大部署在国有企业贯彻执行，确保国有企业和国有资产牢牢掌握在党的手中；坚持服务生产经营不偏离，把提高企业效益、增强企业竞争力、实现国有资产保值增值作为国有企业党组织工作的出发点和落脚点；加强国有企业领导人员队伍建设，国有企业领导人员是党在经济领域的执政骨干，是治国理政复合型人才的重要来源，要着力建设对党忠诚、勇于创新、治



企有方、兴企有为、清正廉洁的高素质专业化国有企业领导人员队伍；坚持建强国有企业基层党组织不放松，从基本组织、基本队伍、基本制度严起，在打牢基础、补齐短板上下功夫，不断增强基层党组织的政治功能和组织力；思想政治工作是国有企业的传家宝，要把思想政治工作作为国有企业党组织一项经常性、基础性工作来抓；全面从严治党、加强党的建设，国有企业没有特殊、没有例外，要把纪律和规矩挺在前面，持之以恒落实中央八项规定精神，抓好巡视发现问题的整改，加大国有企业反腐力度，严肃查处侵吞国有资产、利益输送等问题，确保国有企业健康发展。

进入新发展阶段、迈向新征程，国资国企作为经济领域贯彻落实习近平总书记重要指示批示和党中央决策部署的重要主体，是实现党的战略意图的骨干力量，要全面贯彻新时代党的建设总要求和新时代党的组织路线，围绕迎接建党100周年和全国国企党建会召开5周年，扎实开展“中央企业党建创新拓展年”，不断推进党建工作理念创新、机制创新、方式创新，全面推动国企党建向基层拓展、向纵深拓展、向国有资本延伸的新行业新领域拓展，以高质量党建引领中央企业高质量发展。一是以完善体制机制保证党对国资国企的全面领导。建立完善学习贯彻习近平总书记重要讲话和重要指示批示精神的第一议题制度，健全企业贯彻落实党中央重大决策部署的机制，完善国有企业坚定维护党中央权威和集中统一领导的各项制度，实现企业改革发展与党的建设同频共振、相互促进。二是以提高党建工作质量支撑党对国资国企的全面领导。坚持党的领导与公司治理有机统一、党管干部党管人才与市场化选人用人有机统一、党组织设置与企业组织架构运行有机统一、思想政治工作和企业文化建设有机统一、党内监督与出资人监督和企业内控机制有机统一、党建责任与经营责任有机统一，全面加强企业党的建设，切实提高干部队伍建设质量，着力夯实党建基层基础，以高质量党建引领和保障高质量发展。三是强力正风肃

纪反腐保障党对国资国企的全面领导。落实全面从严治党主体责任、监督责任，把严的主基调长期坚持下去。大力弘扬求真务实、真抓实干的优良作风，严格落实中央八项规定精神，坚决反对“四风”，力戒形式主义、官僚主义。持续加大国企反腐力度，巩固提升巡视整改质量，巩固深化境外腐败、利益输送、设租寻租、化公为私等四个专项整治成果，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，努力营造干事创业、风清气正的良好氛围。



中国人吃饱饭是改革开放以来特别是近些年的事情，切不可“好了伤疤忘了疼”。要始终把解决好吃饭问题作为治国理政的头等大事，坚定走好中国特色的粮食安全之路，坚持数量和质量并重，坚决扛稳保障粮食安全政治责任。

认真学习贯彻党的十九届五中全会精神 奋力推进“十四五”粮食和物资储备改革发展

国家发展改革委党组成员，国家粮食和物资储备局党组书记、局长
张务锋

一、认真领会和准确把握五中全会精神的核心要义

党的十九届五中全会，是在我国将进入新发展阶段、实现中华民族伟大复兴正处在关键时期召开的一次具有全局性、历史性意义的重要会议。习近平总书记的重要讲话和五中全会《建议》，对“十四五”时期经济社会发展和2035年远景目标作出了全面部署和战略安排，集中回答了新形势下实现什么样的发展、如何实现发展这一重大问题，是社会主义现代化建设新征程的开篇之作、筑基之作、领航之作，为今后五年乃至

更长时期我国发展指明了方向路径、提供了根本遵循。

一是，深刻认识决胜全面建成小康社会的决定性成就。“十三五”时期，面对纷繁复杂的国内外形势特别是新冠肺炎疫情的严重冲击，以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民，砥砺前行、开拓创新，奋发有为推进党和国家各项事业，取得令人瞩目的重大成就。我国人均GDP已突破1万美元，2020年经济总量跨过100万亿元大关；全面深化改革取得重大突破，对外开放持续扩大；农村贫困人口在现行标准下全部脱贫，历史性地解决了绝对贫困问题；人民生活水平显著提高。我国经济实力、科技实力、综合国力跃上新的台阶，全面建成小康社会胜利在望，中华民族伟大复兴向前迈出了新的一大步。这些辉煌成就的取得，是以习近平总书记为核心的党中央统揽全局、把舵定向的结果，是中国特色社会主义制度优势生生不息、厚积薄发的结果，是全党全国各族人民同心同德、携手奋进的结果。我们要更加自觉地增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，坚决贯彻落实好五中全会精神。

二是，深刻认识2035年远景目标和“十四五”时期的指导方针、重大任务。《建议》通过九个方面的描绘，勾勒出一幅到2035年基本实现社会主义现代化的美好画卷；着眼“开好局、起好步”，以“六个新”集中展现“十四五”奋斗目标，用十二个部分部署了重大任务。我们要遵照全会提出的指导思想，坚持党的全面领导、坚持以人民为中心、坚持新发展理念、坚持深化改革开放、坚持系统观念，奋力推动“中国之治”实现新发展、迈上新台阶、开辟新境界。需要强调的是，《建议》提出“以推动高质量发展为主题”，这是根据我国发展阶段、发展环境、发展条件变化作出的科学判断。要把发展质量问题摆在更为突出的位置，坚持质量第一、效益优先，深入推进供给侧结构性改革，加快实现质量变革、效率变革、动力变革，使发展成果更多更好地惠及全体人民。



三是，深刻认识新发展阶段，坚定贯彻新发展理念，着力构建新发展格局。这三个“新”深刻把握了变与不变的关系，构成了《建议》全文的大逻辑，体现了我们党对中国这样一个有着14亿人口大国迈向现代化强国的战略考量。

新发展阶段，就是全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标进军的阶段。这是中华民族伟大复兴历史进程的大跨越，在我国发展进程中具有里程碑意义。新阶段，世界百年未有之大变局进入加速演变期，我国正处于转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期。尽管面临着前所未有的复杂环境，但我们更要看到，中国特色社会主义制度优势不断彰显，宏观调控能力和水平不断提升，超大规模市场韧性不断增强，产业体系和供给质量不断升级，经济长期向好的基本面没有也不会改变。

理念是行动的先导，新发展理念是管全局、管根本、管长远的导向。自党的十八届五中全会以来，在新发展理念的引领下，我们不断破解难题、厚植优势，生动续写了经济持续快速发展和社会长期稳定“两大奇迹”新篇章。实践充分表明，贯彻新发展理念是遵循发展规律、保持经济行稳致远的必然要求。在《建议》中，新发展理念贯穿全篇，体现在“十四五”时期经济社会发展和2035年远景目标各领域各方面，必将起到更加全面深入的引领作用，有力推动更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，是事关全局的系统性、深层次变革。“明者因时而变，知者随事而制。”构建新发展格局，是统筹把握“两个大局”、与时俱进提升我国经济发展水平的战略抉择，也是塑造我国国际经济合作和竞争新优势的战略抉择。改革开放前，我国经济以国内循环为主，进出口占国民经济的比重很小。改革开放后，特别是加入世贸组织后，我国深度融入国际大循环，形成

了市场和资源“两头在外”格局。2008年国际金融危机成为一个重要分水岭。自那时起，我们坚持实施扩大内需战略，对外贸易依存度明显下降，内需对经济增长的贡献率显著提高。可见，中央提出构建新发展格局，是有实践基础的，是符合发展规律的。实现这一目标，关键在于实现经济循环流转和产业关联畅通；根本要求是提升供给体系的创新力和关联性，畅通国民经济循环；而做到这一点，必须深化改革、扩大开放，着力打通堵点，贯通各环节，形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡。

“秉纲而目自张，执本而末自从”。各级粮食和物资储备部门要提高站位、对标看齐，对国之大者心中有数，自觉把自己摆进去、把职责摆进去、把工作摆进去，将全会精神贯彻到粮食和物资储备改革发展的全过程、各领域，加快构建更高层次的国家粮食安全和战略应急物资储备安全保障体系。

二、全面落实五中全会关于粮食和物资储备改革发展的重大部署

五中全会强调，“坚持总体国家安全观，实施国家安全战略，把安全发展贯彻国家发展各领域和全过程”。《建议》将“统筹发展和安全”单列一个篇章，明确提出“确保粮食安全，保障能源和战略性矿产资源安全”；在发展现代产业体系、形成强大国内市场、全面推进乡村振兴、改善人民生活品质等篇章，对保障粮棉油糖等重要农产品供给安全、补齐物资储备短板、健全物资保障体系等也都提出明确要求。这些重要部署，具有很强的战略性和针对性，充分体现了党中央对粮食和物资储备工作的高度重视。我们要密切结合编制“十四五”专项规划和统筹谋划2021年重点工作，研究切实有力的举措，抓住关键环节，着力固根基、扬优

链接 联合国世界粮食计划署预计，受疫情等因素影响，2020年全球面临严重粮食不安全的人口数量可能由1.35亿增至2.65亿。一个新冠肺炎疫情，就导致国际粮食贸易形势突变，不少国家停止出口粮食，许多国家竞相囤粮，这足以表明粮食安全确实是、仍然是、今后还将长期是世界性的重大课题。在疫情全球大流行背景下，我国的粮食价格之所以能够保持总体平稳，这背后最大的支撑，就是我国粮食产量丰、库存足，就是这些年来我们国家牢牢守护住了粮食安全。面对世界百年未有之大变局，只有切实保障粮食安全，才有应对各种风险挑战的战略定力。

——摘自《党的十九届五中全会〈建议〉学习辅导百问》

势、补短板、强弱项，全面增强保障能力，着力防范化解风险。

（一）确保国家粮食安全，把中国人的饭碗牢牢端在自己手中。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央提出了新粮食安全观，确立了国家粮食安全战略，引领推动了粮食安全理论创新、制度创新和实践创新。“十三五”时期，粮食生产、储备、流通能力持续增强，粮食安全形势持续向好。面对突如其来的新冠肺炎疫情，我国粮食安全保障能力经受住了考验，在社会始终保持稳定中“功不可没”。同时也要看到，发展

不平衡不充分问题在粮食领域均有不同程度表现，粮食安全基础仍不稳固。全球新冠肺炎疫情给我们上了一堂生动的粮食安全“警示课”。中国人吃饱饭是改革开放以来特别是近些年的事情，切不可“好了伤疤忘了疼”。要始终把解决好吃饭问题作为治国理政的头等大事，坚定走好中国特色的粮食安全之路，坚持数量和质量并重，坚决扛稳粮食安全政治责任。按照《建议》部署，结合部门职能，突出抓好四个方面：

一是，深入推进优质粮食工程，加快粮食产业高质量发展。“产业强、粮食安”。2017年以来，国家局会商财政部启动实施优质粮食工程，“连抓三年、紧抓三年”推动粮食产业高质量发展，取得了积极进展成效。继列入乡村振兴战略规划和中央一号文件后，优质粮食工程又写入五中

全会《建议》，进一步凸显了这项工程在粮食安全大局中的作用。2020年9月，国家局在浙江省湖州市召开现场经验交流会，部署了打造优质粮食工程升级版的思路举措。会议着重推介的“湖州模式”，从仓储环节入手、向两端发力促进优粮优产、优购、优储、优加、优销，符合高质量发展的要求；“阜南样板”，通过龙头企业带动，发展规模化、标准化、品牌化经营，实现巩固脱贫成果、推动乡村振兴等效果。我们要坚持以供给侧结构性改革为主线，突出抓好“三链协同”，持续推进“五优联动”，大力实施“六大行动”，积极推广行之有效做法，加快构建现代化粮食产业体系，让“中国粮食、中国饭碗”的成色更足。

二是，提升收储调控能力，完善“产购储加销”协同保障机制。“粮食安天下安，粮价稳百价稳”。随着粮食流通市场化程度的提高，对创新完善调控方式提出了更高要求。粮食问题高度敏感，新冠肺炎疫情发生后，全社会更加高度关注粮食安全问题，个别地方发生集中采购甚至短时间抢购现象。全系统各单位抓紧抓实粮油保供稳价，迅速建立联动保障机制，及时投放政策性粮食，协调企业复工复产，主动发声回应关切，有力有效稳定了粮食市场。要总结和运用好相关经验，积极推动粮食供应链各环节有机融合，创新方式手段，强化监测预警，加强精准调控和预期管理。要完善粮食储备体系，充分发挥中央储备粮“压舱石”和地方储备粮“第一道防线”作用。要着力推动市场化收购，认真抓好政策性收购，守住“种粮卖得出”的底线，保护和调动农民种粮积极性。

三是，开展粮食节约行动，积极倡导文明消费。《建议》明确提出“开展粮食节约行动”。这是落实习近平总书记关于高度重视节约粮食、坚决制止餐饮浪费行为重要指示的有力举措，是新形势下保障国家粮食安全的迫切需要。我们要统筹抓好粮食收获、仓储、运输、加工、消费等各环节减损工作，着力抓好粮食产后服务中心建设和农户科学储粮专项，大力推广绿色低温储粮和适度加工技术。要深入开展世界粮食日和全国



链接 “十四五”时期是在全面建成小康社会基础上开启全面建设社会主义现代化国家新征程的第一个五年。虽然我国粮食连年丰收，但粮食安全基础仍不稳固，结构性矛盾仍然存在。随着人口增加、城镇化推进、食品消费升级，粮食需求在一个相当长时期内仍将保持刚性增长；同时，粮食生产供给又长期面临耕地和水资源硬约束、农村青壮年劳动力大量流出、从国外进口粮食的不确定性不稳定性增加等挑战，未来我国粮食供需还将长期处于紧平衡状态。需要落实新形势下国家粮食安全战略，扎实推进藏粮于地、藏粮于技，确保粮食播种面积稳定，依靠科技提高粮食单产，持续提升粮食综合生产能力、供给保障能力。

——摘自《党的十九届五中全会〈建议〉学习辅导百问》

粮食安全宣传周、科技活动周等主题活动，充分发挥粮食安全宣传教育基地作用，积极营造爱粮节粮、健康消费的社会新风尚。

四是，健全法律政策制度，提高粮食安全治理现代化水平。《建议》提出“健全国家安全法治体系、战略体系、政策体系、人才体系和运行机制，完善重要领域国家安全立法、制度、政策”。党中央、国务院对保障国家粮食安全作出一系列重要部署；粮食储备安全体制机制改革顺利推进，粮食安全省长责任制不断强化；各级各部门的重视程度明显提高，全社会的共识进一步凝聚。可以说，推进粮食

安全治理现代化正处在难得的机遇期。我们要增强机遇意识和担当精神，打好立法修规、“两项考核”、储备改革等“组合拳”，加快完善保障国家粮食安全的制度政策。

（二）健全储备体系、提升储备效能，增强防范化解重大风险能力。古人讲，“夫积贮者，天下之大命也”。改革开放特别是党的十八大以来，储备实力明显增强，储备体系不断完善，取得显著成就。居安思危，安不忘危。要树立底线思维，增强忧患意识，强化问题导向，健全完善体制机制，不断壮大储备实力，加快构建统一的国家储备体系，进一步发挥储备“压舱石”作用。对接国家重大战略，统筹盘活存量，

建设布局合理、功能完备的储备设施网络，综合考虑物资属性和风险特点等因素，分类分品种施策，全面优化储备品种、规模和结构，进一步夯实战略保障、宏观调控和应对急需的物质基础。

（三）坚持改革创新，全面增强粮食和物资储备转型发展的动力和活力。全会明确提出，“十四五”时期经济社会发展要以改革创新为根本动力。惟改革者进，惟创新者强，惟改革创新者胜。我们要保持开拓进取的锐气、攻坚克难的勇气，做好改革、创新和人才的文章，释放潜力、激发动能，实现粮食和物资储备改革发展新突破。

一是，持续深化改革。“改革只有进行时，没有完成时”。党和国家机构改革以来，全系统认真落实国家局“两决定一意见”，重点领域改革破题开局、扎实推进，可以说深化改革已经到了中流击水时。我们要坚定信心、保持定力，以“抓铁有痕、踏石留印”的劲头，不断把“深化改革、转型发展”推向纵深。要把抓重点、出亮点、树典型、创经验作为重要方法，立足实际，大胆探索。要坚持破立并举，推动国家粮食安全和战略应急物资储备安全制度保障体系和运行模式更加完备更加成熟。

二是，实施创新驱动。创新是引领发展的第一动力，是实现粮食和物资储备高质量发展的必然要求。我们要坚持以“面向世界科技前沿、面向经济主战场、面向国家重大需求”为主攻方向，有计划突破一批关键技术，依靠技术进步筑牢安全防线。要健全以企业为主体、市场为主导、产学研深度融合的技术创新体系，拓宽渠道，搞好对接，营造良好的创新生态。要持续抓好科技兴粮兴储政策文件落地，不断完善科研管理、课题立项、科研评价、成果转化等机制，进一步激发科技创新活力。要大力推进执法监管、监测预警、应急保障等信息化应用，加快实现信息技术与业务深度融合。

三是，强化人才支撑。“功以才成，业由才广”。人才资源是改革创



新中最为活跃、最为积极的因素。近年来，全系统认真落实国家局关于人才兴粮兴储的实施意见，大力支持涉粮院校发展，积极选拔推荐领军人才，多渠道培养技能拔尖人才，全国粮食和物资储备人才队伍不断壮大。要以更大的力度改革完善人才培养、评价、交流和激励机制，以高层次、创新型人才为先导，以技术技能型人才为主体，统筹推进行业人才队伍建设。要认真落实《关于加快提升干部综合素质和专业能力的实施方案》，加强思想淬炼、政治历练、实践锻炼、专业训练，着力建设“政治过硬、本领高强”、忠诚干净担当的高素质专业化干部队伍。

三、扎实做好学习宣传和贯彻落实五中全会精神各项工作

根据党中央统一部署，中共中央办公厅和中央国家机关工委已发出通知，提出明确要求。我们要坚持政治机关定位，把学习五中全会精神作为加强党的理论武装工作的一项重大任务，把贯彻落实五中全会精神作为创建模范机关的重要内容，抓紧抓牢，务求实效。

（一）精心组织传达学习贯彻。要层层压实责任。各单位党组织要担负起主体责任，主要负责同志切实履行第一责任人的政治职责，带头学习、带头宣讲，充分发挥表率作用；机关党委要完善方案、周密组织，加强指导督促；机关工会、共青团、妇联等要发挥自身优势，开展形式多样的学习教育活动。要推动学习全覆盖。坚持集体学习和个人自学相结合，采取干部大会、党支部学习会、集中研讨、专题辅导等形式，确保覆盖到每个党支部、每名党员。各单位理论学习中心组要发挥领学促学作用，基层党组织要结合“三会一课”搞好学习交流。要集中一段时间，对处级以上领导干部进行全员培训，保证学习质量和效果。要力求学深悟透。紧紧围绕习近平总书记在五中全会上的重要讲话和《建议》，

原原本本地学、全面系统地学。要运用好《习近平谈治国理政》一、二、三卷等重要著作和《建议》辅导读本等材料，深化理论认识，拓展视野，提升境界。要把学习贯彻五中全会精神与本职工作结合起来，将学习成果转化为谋划发展的创新思路、推动落实的具体举措、解决问题的实际办法。

(二) 科学编制“十四五”专项规划。一要统筹推进。国家局正在组织编制“2+5”专项规划，多数地方粮食和物资储备部门也有规划编制任务。要与五中全会精神认真对标，与“十四五”规划《纲要草案》主动对照，与“十三五”评估结果做好衔接，与有关部门协调配合，抓紧修改完善。要准确把握阶段性特征和趋势性变化，处理好尽力而为和量力而行的关系，从客观实际出发，合理确定目标指标。二要突出重点。围绕聚焦核心职能、提升储备效能，围绕加快粮食产业高质量发展、扛稳粮食安全重任，围绕增强应急保障能力、防范化解重大风险挑战，认真谋划“三个重大”，即研提一批重大政策，策划一批重大改革举措，储备一批重大工程项目，为“十四五”发展提供有力支撑。三要远近结合。全系统各单位要全面总结“十三五”时期发展成效和2020年工作亮点，前瞻性研判发展形势，研商“十四五”思路举措和2021年重点任务，并向国家局提出建设性意见建议。

(三) 扎实做好当前各项的重点工作。要根据“十三五”规划任务和年初工作部署，按照统筹疫情防控和经济社会发展的要求，认真梳理排查，做好重点工作。要着力推动粮食储备安全管理体制机制改革落地；加快推动粮食安全保障立法修规进程；严格执行收储轮换计划，确保如期完成年度任务。要始终绷紧粮食安全这根弦，强化粮食市场监测预警，切实抓好粮食收购和保供稳价工作。

(四) 坚守安全稳定廉政“三条底线”。岁末年初，安全事故易发多发，务必提高警惕，须臾不可放松。要坚持“一岗双责”，落实安全

风险双重预防机制，开展安全隐患大排查，坚决防止各类生产安全事故发生。要严格落实领导值班带班制度，及时掌握和处置突发情况。要坚持一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，健全廉政风险防控机制。要持续落实中央八项规定精神，坚决反对形式主义和官僚主义。各级领导干部要以身作则，带头严守纪律，做到知敬畏、存戒惧、守底线。对可能引发安全稳定廉政风险的问题，要旗帜鲜明、敢于“亮剑”，真抓严管、扶正祛邪，进一步营造风清气正的干事创业环境。

实现“十四五”规划和2035年远景目标，意义重大，使命在肩。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，提高站位、准确定位，敢于担当、顽强奋斗，为建设社会主义现代化国家、实现第二个百年奋斗目标做出新的更大贡献！

学习领会习近平总书记重要讲话精神

深刻把握量子科技发展趋势

——访中科院量子信息重点实验室主任、中科院院士郭光灿

本刊记者 翟健 刘欣越 杜志远

习近平总书记在主持中央政治局第二十四次集体学习时强调，要充分认识到推动量子科技发展的重要性和紧迫性，加强量子科技发展战略谋划和系统布局，把握大趋势，下好先手棋。为深入学习领会习近平总书记重要讲话精神，深刻把握“十四五”时期乃至更长一段时间量子科技发展趋势，本刊对郭光灿院士进行了专访。

面向未来，提前布局

记者：如何理解发展量子科技在推动科技强国建设，乃至服务社会主义现代化建设中的战略作用？

郭光灿：习近平总书记指出，当今世界正经历百年未有之大变局，科技创新是其中一个关键变量。他强调，量子力学是人类探究微观世界的重大成果。量子科技发展具有重大科学意义和战略价值，是一项对传

统技术体系产生冲击、进行重构的重大颠覆性技术创新，将引领新一轮科技革命和产业变革方向。

通观整个世界的科技发展，不仅量子力学是人类迄今为止最成功的科技理论之一，而且量子科技是国际竞争毫无疑问的焦点，主要大国都将其作为核心科技战略，研究进展和成果从来都是“秘不示人”。

120年前，德国物理学家普朗克提出量子这一概念，宣告量子时代拉开帷幕。普朗克假定，光辐射与物质相互作用时，其能量不是连续的，而是一份一份的，一份能量就是“量子”。后来，科学家发现微观世界有着与宏观世界完全不同的特性，宏观世界的物理客体，要么是粒子，要么是波动，它们遵从经典物理学的运动规律；而微观世界的所有粒子却同时具有粒子性和波动性，不遵从经典物理学的运动规律。由此，量子力学应运而生，而我们所熟悉的世界也被分为经典世界和量子世界。在经典世界中，物理客体每个时刻的状态和物理量都是确定的；而量子世界的物理客体的状态和物理量都是不确定的，概率性是量子世界区别于经典世界的本质特征。

迄今为止，在量子世界中尚未观察到任何违背量子力学的现象。不仅如此，量子力学还催生了现代信息技术，造就了人类社会的繁荣昌盛。信息领域的核心技术是电脑和互联网，量子力学理论是晶体管运行的物理基础，晶体管是各种芯片的基本单元；光的量子辐射理论是激光诞生的基本原理，该技术的发展催生了当下无处不在的互联网。因而现代信息技术，本质上源自量子力学原理在经典世界的运用，其特征是晶体管和激光器作为经典器件，遵从经典物理的运行规律。

20世纪80年代，量子信息技术应运而生，比如量子计算机、量子密码、量子传感等，这些技术不仅原理基于量子力学，器件本身也遵从量子力学。特别是这些器件应用了量子世界的特性，比如叠加性、纠缠、非局域性、不可克隆性等，其信息功能远远优于相应的经典技术。可以说，量子信息

技术突破了经典技术的物理极限，开辟了信息技术发展的新方向。一旦量子信息技术获得广泛的实际应用，人类社会生产力将迈入新阶段。

正因为量子科技是面向未来的技术，是颠覆性技术，全世界还处在研究研发的早期，所以，哪个国家先跑到量子科技时代，其生产力就会高于其他国家，从而掌握主动权，取得发展优势，占领发展高地。这就是习近平总书记所说的“把握大趋势，下好先手棋”的原因所在。

当然，现在国际上科技竞争的主战场还是经典技术、经典设备，但必须提早布局未来，不能等到科技落后了再去买、去租，直到被人家卡了脖子。关键核心技术是买不来的，一定要牢牢掌握在自己手里。从这个层面上看，我们就能更深刻地理解加快发展量子科技对促进高质量发展，对建设科技强国，对国家现代化建设，意义有多么重大。

加大投入，锻长补短

记者：请您谈谈我国在量子科技领域的发展现状，有哪些优势、哪些短板？

郭光灿：我国在量子科技领域，总体上处在国际第一梯队。比如，高保真度多光子纠缠、量子存储等国际公认的很多基础技术，我们在世界上都是最好的，可以说，我们的量子技术是国际一流水平的技术。再如，我们的量子保密通信技术虽不好说领先，但走在了国际前列，且已逐步迈向实用化产业化。之所以不好说领先，是因为我们不知道国外究竟发展到了什么水平，特别是美国，已经多年不通过公开发表学术论文公布技术指标和细节。但是，我们有自信说已走在国际前列，这是因为问题都是我们自己解决的、国产化全是我们自己做的、专利都是我们自己的，而且很多专利还是国际专利，是任何国家也绕不过去的技术专利。

与此同时要认识到，我们与国际领先水平还是有差距的，特别是研



发投入与欧美国家相比还远远不足，在一些关键领域我们仍处于落后追赶的状态。

记者：把握量子科技发展趋势，在您看来切入点和突破口是什么？

郭光灿：我认为量子计算机最重要。量子计算机不是修修补补的技术，而是天翻地覆的技术，是量子科技中最有标志性的颠覆性技术，只有当通用量子计算机获得广泛实际应用之时，我们才可断言人类社会已进入量子技术新时代。

量子计算机是一类遵循量子力学规律进行高速数学和逻辑运算、存储及处理量子信息的物理装置。当某个装置处理和计算的是量子信息、运行的是量子算法时，它就是量子计算机。量子计算机的运算能力同电子计算机相比，等同于经典计算机的运算能力同算盘相比，它能够将经典计算机需要几万年来处理的复杂数据，缩短至几秒钟，一旦广泛运用，人类社会各个领域都将发生巨大的变化。

在国家影响力方面，量子计算关系到一个国家未来发展的基础计算能力，一旦形成突破，会迅速建立起全方位战略优势，引领量子技术时代的国际发展。在经济影响力方面，量子计算机会形成庞大的产业链，带动材料、信息、能源等一大批产业飞跃发展，为密码分析、气象预报、石油勘探、药物设计等所需的大规模计算难题提供解决方案，从而提高国家整体经济竞争力创造条件。在科技影响力方面，当前计算机的数据处理能力已经无法满足信息量爆炸式增长的需求，而量子计算机则可以有效满足这一需求，同时，量子计算对于生物制药、机器学习、人工智能等领域也将产生深远影响。在军事影响力方面，量子计算机有可能改变未来战争的形态，掌握其核心技术能够极大地增强国防综合实力。在国家信息安全方面，量子计算机最受关注的重要应用之一，就是破译现代密码体系，研究表明，目前广泛使用的 RSA 公开密钥体系在量子计算机面前将不堪一击，届时基于经典保密系统之上的安全体系将变得无

密可言，因此，其对国家安全体系的重大意义不言而喻。

目前，量子计算机研制已经进入一个十分关键的时刻，国际上的超大计算机、信息企业都投入了巨大的人力物力进行研制，比如微软公司成立了量子体系结构与计算研究组，谷歌公司与美国国家航空航天局联合成立了量子人工智能实验室，英特尔公司斥巨资投入量子计算机研发，等等。当然还有美国、日本、欧盟、澳大利亚等国家和地区已纷纷启动量子计算项目。我国经过一系列创新研究，在某些方面已经处于国际领先地位。但总的看，通用量子计算机还有相当长的路要走。

记者：其中有哪些是需要加强和注意的？

郭光灿：要突出量子计算机的重要性和颠覆性地位。当前，量子计算机的研究已经从实验室阶段向工程技术化阶段迈进，越来越多的研究单位和大型公司企业将进入，从而加速可实用化通用量子计算机研制的进程。从先进的发展模式而言，各大公司与研究机构合作研制量子计算机是集科研机构、公司、政府部门等于一体的研发模式，这可能是未来推进量子计算机研制的一种有效模式。

对于量子科技的长远发展，值得注意的是，国家重视是好事，但要防止各地一哄而上。量子科技门槛高，不容易跨过去，不能盲目搞量子产业，关键要看各自的条件，有条件的地方可以加强、加快。

为国家尽责，为学科续薪

记者：习近平总书记在政治局集体学习和党的十九届五中全会上，分别强调了坚持创新自信和科技自立自强，请谈谈您的理解。

郭光灿：我从事量子科技研究，到现在已近40年。1984年回国后，当时主要干了两件事：一是开设量子相关课程，一直坚持到现在；二是召开国内的量子光学会，由于太冷门，这个会是“借巢下蛋”，打着激光



专业委员会的名义召开的，参会的人也几乎都是抱着好奇的态度。就这样，摸爬滚打了十几年。

2001年，我拿到973计划项目，从此开始比较大的范围里获得支持。资金到位后，我想，量子信息要发展不能只靠一家，这样无法在国际上竞争，于是，我组织了来自北京大学、清华大学、中科院物理所的50多名技术骨干，把资金分了下去，共同推动这项事业。事实证明，这个决定是正确的。到现在，在国家持续支持下，这支队伍里已诞生了5位院士，他们带领多家科研基地全面繁荣，使我国量子科技水平跻身国际第一梯队。可以说，最初埋下的一粒种子，终于长成了姹紫嫣红的百花园。

我是40年只做了这一件事，也还会继续做下去。谈到坚持创新自信和科技自立自强，我有着切身的感受。

一是自信自强来源于国家的强大。量子力学诞生那一年，正值八国联军侵华，那时我们是个落后的国家，吃不饱穿不暖，社会黑暗，创新能力自然跟不上去。但是现在，我们国家已经是世界第二大经济体，中国正在从富起来走向强起来，国家对自主创新越来越重视，制度机制保障越来越成熟完善，投入的资金也越来越多，几乎每年都是大幅度增长，比如我们的仪器已经达到国际领先水平，这让我们对科技的发展充满自信。

二是自信自强来源于民族的勤奋。中国人的智力不比任何人差，而且更加勤奋，更有勤劳的习惯、奋斗的精神，再加上经济条件跟了上来，我们应该有这个自信和底气，一定不会在竞争中落后于人，一定会创造更大的辉煌。这方面，我的信心是很强的。

三是自信自强来源于人才的培养。近40年里，我一直坚持自己培养人才。从国外引进当然很好，但我认为自己“造血”更重要。在我看来，一个强国一定要自己培养一代又一代杰出的青年人才。我们实验室里一共40多人，其中获得过省级以上杰出青年、优秀青年荣誉的占到了一半，全是我们自己培养的，同样从事着世界一流的工作。这么多年我始终坚

信，在我们自己的国土上，一定能培养出更多有国际影响力的年轻人。

四是自信自强来源于信念的坚守。一路走来，碰到了很多困难，但有困难是应该的，特别是对于新生事物来说。很多人问我有没有打过退堂鼓，我的回答从来都是“没有”，这是实话，因为我相信，我钻研的这个方向是对的，未来一定对国家很有用。为提高国力作出科学家的贡献，为国家利益拼命奋斗，这是我们的责任所在。当然，这期间也经历了不少诱惑，但我还是坚守了下来，如果没有这种信念、这个自信，可能很难坚持下来。

记者：您有没有自己的偶像？

郭光灿：“两弹一星”的功勋都是我的偶像，他们没有个人私利，就是报效祖国，这种伟大的科学家精神，值得我们一辈子去学习。还记得当年面对种种困难，我鼓足勇气给钱学森写了一封信，在信里我讲述了量子科技的重要性，希望国家能采用“两弹一星”的办法在这个领域取得突破。没想到的是，当时已坐在轮椅上的钱学森带病给我回了信，在信里，他表达了对发展量子科技的支持，后来还推动拨款给国防科大研究量子计算机。

“功成不必在我，功成必定有我。”今天，看到国家如此重视量子科技，我梦寐以求的心愿达成了，有了这么好的条件，我希望年轻的学术带头人一定要心怀“国之大事”，站在国家需求和大的布局的角度考虑问题，开展工作，团结国内所有的科研力量，直面国际竞争，共同为国家利益奋斗。



学懂弄通做实党的创新理论

切实提高党委中心组学习质量

中共青海省委宣传部

青海省各级党委（党组）理论学习中心组坚持将学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务，作为增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”的根本前提，强化学习责任，健全学习制度，提升学习质量，着力提高各级领导班子和领导干部的执政能力和领导水平。

一、抓住“关键少数”与覆盖“绝大多数”同向发力

突出示范引领，在辐射拓展上下功夫。认真落实主体责任、领导责任，省委常委会专题审议省委中心组年度学习安排、定期研究全省理论武装工作。省委书记履行第一责任，带头上讲台、作报告、写文章，审定学习方案，并对各级中心组学习作出明确要求。省委中心组发挥龙头作用，采取个人自学、交流研讨、现场观摩、专题辅导、理论务虚会等形式，做到学在前、走在前，同时有力带动全省的理论学习，每次邀请领导或专家授课时，都召开学习扩大会，辐射引领各级中心组的学习。在省委的示范下，各级党委及时跟进、层层传导，形成了领导干部带头学、党员干部全

面学、理论骨干深度学、青年学生专题学、广大群众紧跟学的生动局面。

突出学深悟透，在融会贯通上下功夫。各级党委常委会普遍设立第一议题制度，及时传达学习习近平总书记最新讲话和指示批示精神，组织中心组及时学跟进学。中心组成员聚焦习近平总书记有关重要论述，逐篇学、深入学，悟原理、求真知，持续获取新思想新理念新方法。特别是党的十九大以来，省委中心组对习近平生态文明思想，开展了5次深入学习，每次都有新感悟、新收获。同时，各成员还结合工作实践和思想实际，在认真学习、调查研究、深入思考的基础上，撰写高质量的调研报告、理论文章、心得体会。

突出入脑入心，在凝聚力量上下功夫。发挥“两中心一平台”作用，灵活运用“联通三江大讲堂”、青海干部网络学院、“党课开讲啦”等资源，组织中心组成员精心备课，用心讲好专题党课、宣讲报告、工作体会。选聘116名中心组成员、省内专家学者，成立省级理论宣讲专家库，用本地话和身边事把理论讲透彻，把思想讲鲜活。在省主要媒体开设《新时代新作为新篇章》《总书记视察青海四年来》等专栏，编印《“四个扎扎实实”60问》《习近平总书记生态文明论述摘编》等藏汉双语读物，购买3万册《习近平谈治国理政》第三卷向各级中心组成员和基层党员群众赠阅。深入开展“人员大培训、岗位大练兵、环境大整治”工作，集中解决学习本领等8个方面不符合不适应的突出问题，更好用党的创新理论激发感恩之情、凝聚奋进之志、涵养实干之风。

二、科学建章立制与严格制度执行同步到位

注重贯通协同，优化服务保障。制定省委中心组《年度理论学习安排》，突出生态保护优先、推动高质量发展、创造高品质生活等重点主题，完善“年安排、季计划、月跟进”工作机制，及时落实学习主题、形

式和时间。推动省、市、县三级贯通，每年印发党委中心组学习《重点内容》，定期编印学习简报、《学习参考》，赠阅理论读物，指导各级中心组对标对表党中央要求，学在深处、落在实处。加强省级党委宣传部、办公厅、组织部横向协同，各负其责、密切配合，并加强与州厅级党委的沟通交流，构建统筹有力、协调有序、运转有效的服务保障体系。

注重科学规范，优化常态管理。出台青海党委中心组学习《实施办法》，健全细化学习筹备、人员考勤、情况报告、档案管理、总结宣传等制度机制。完善中心组选题会商制度，每年年初根据中宣部印发的学习重点，征求省委中心组成员意见，与省直有关部门商讨，科学确定年度学习重点内容。建立跨部门“联学联动”制度，开展“主题联学”“党建联学”“问题联学”，拓宽学习广度和深度。健全学习情况通报制度，每年2次通报各市州党委中心组学习情况，定期通报省直单位中心组学习情况，形成常态长效的日常管理体系。

注重探索创新，优化考核巡查。将中心组学习纳入党建工作责任制、意识形态工作责任制和巡视巡察的重点内容，安排市州委和派出党工委书记在省委全会上进行述学，并接受点评、测评，测评结果纳入领导干部综合评价体系和领导班子建设目标管理体系。建立“列席旁听”制度，设定学前报备、会议观摩、现场点评、半年通报、年度考评等环节，采取随机与应邀相结合确定旁听对象，重点对学习内容、交流质量、学风纪律等进行点评。同时结合巡视巡察进行意识形态工作专门检查、结合日常专题调研进行重点抽查，加强全过程督导检查 and 实时动态督查，及时总结推广好的经验做法，最大限度发挥考核巡查的激励约束作用。

三、深化理论学习与提高政治能力同频推进

把学习成果转化为敏锐的政治判断力。坚持以国家政治安全为大、

以人民为重、以坚持和发展中国特色社会主义为本，全面对标习近平总书记对青海的指示批示精神，适时邀请国家部委负责同志到青海为省委中心组作专题辅导，十九大以来省委中心组集体学习43次，重点学习了国家安全、民族宗教、脱贫攻坚、生态文明、新发展理念、从严治党等专题，加深对党的创新理论和党中央重大决策部署的理解把握，坚定自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。

把学习成果转化为高度的政治领悟力。坚持用党中央精神确立方向、分析形势、推动工作，实施习近平新时代中国特色社会主义思想教育培训计划，党的十九大以来举办集中轮训班、理论研讨班520期，坚持学以致用、学用结合，形成了以“四个扎扎实实”重大要求为遵循、“一优两高”战略部署为支撑、“三个最大”省情为定位、“四种经济形态”为引领、“五个示范省”建设为路径的青海工作思路，切实将习近平总书记的各项要求和党中央的决策部署转化成高质量发展的生动实践。

把学习成果转化为过硬的政治执行力。把学习贯彻党的创新理论作为巡视巡察的首要内容，深入查找和推动解决理论学习做样子、联系实际不紧密、贯彻落实打折扣等问题。省委常委会每年将落实习近平总书记重要指示批示纳入工作要点，定期听取情况汇报。实行中心组成员包点包片包面机制，持续开展“大走访大排查大调研”“四个奔着去”大抓落实、“基层减负年”、“政策落实年”活动。出台督查落实习近平总书记重要指示批示精神的《工作规程》、规范中央和省委领导批示件督查办理《工作办法》等制度机制，形成传达部署、研究办理、跟踪督办、现场核查、反馈报告的“落实闭环”，推动习近平新时代中国特色社会主义思想在青海大地落地生根。

强化专题调研 助力转型发展

中国中化集团有限公司党组理论学习中心组

习近平总书记强调指出，调查研究是谋事之基、成事之道。中化集团党组历来重视调查研究工作，坚持学思践悟融会贯通，打通学用结合最后一公里，在实地调研中间诊，在集体研讨中会诊，充分发挥中心组政治思想“策源地”和改革发展“动力源”的作用，有效推动战略重组、科技创新、改革转型等重大战略落实落地，助力企业高质量发展。2020年集团克服疫情影响，实现营业收入4646亿元，经营性盈利、归母净利润均超出预算及同期，为完成“六稳”“六保”任务和中央企业“两个力争”目标作出了积极贡献。

一是建立常态机制，明确制度规范。为巩固深化“不忘初心、牢记使命”主题教育成果，推动各级中心组理论学习进一步走深走实，持续提升理论学习的质量成效，中化集团党组在系统梳理总结近年探索实践的基础上，建立理论学习中心组专题调研长效机制，推动调查研究制度化、规范化、常态化。制定出台《中化集团党组（党委）理论学习中心组专题调研制度》《中化集团领导班子成员基层调研工作规则》，明确规定专题调研的指导思想、总体要求、调研方式、调研报告的形成、成果运用及有关纪律等。要求各级理论学习中心组每年要围绕重大课题，赴下属单位开展集体调研；中心组成员要紧密结合工作实际，制订调研

计划，确定调研课题，深入基层开展专题调研，形成专题调研报告，每年年底在理论学习中心组研讨会上进行交流；根据调研报告中指出的问题定期梳理形成督办事项，推动问题解决。

二是紧扣中心大局，精准把脉开方。坚持学以致用和问题导向的原则，紧紧围绕落实习近平总书记重要指示批示、重要讲话精神和党中央重大决策部署，集团改革转型的重大战略和改革发展的中心任务，企业经营管理、党的建设等工作中的重点难点问题，确定主题，明确方向，增强调研针对性精准性实效性。2020年，集团党组理论学习中心组成员紧扣战略重组、科技创新、改革转型、安全生产、战疫复工、脱贫攻坚、基层组织建设等专题先后71次深入基层开展专题调研，通过召开座谈会、研讨会、征集意见建议，现场实地查看，与干部职工交心谈心等多种方式深入了解基层情况，查找分析突出问题，研究提出对策措施，累计召开座谈会101场，形成专题调研报告9份。下属各级党委理论学习中心组成员形成调研报告200余份，架起了与群众联系的“连心桥”，当好了推动发展的“调研员”。各级中心组每年定期组织召开调研成果交流会，中心组成员结合专题调研报告分享调研成果、交流心得体会，并就企业重大问题进行研讨，为企业发展精准“把脉”、精准“开方”。

三是强化成果运用，助力企业发展。运用创新理论有效解决困难问题，及时把调研成果转化为谋划工作的思路、制定政策的依据、解决问题的举措，推动企业高质量发展。集团党组理论学习中心组围绕“贯彻落实五中全会精神，打造世界一流企业”专题开展调研，把学习贯彻全会精神与中化“十四五”战略规划制定紧密结合，将“三个新发展”的要求全面植入到创新升级、改革转型的路线图之中，推动完成14个产业规划、2个基地规划和5个专项规划。围绕“贯彻国家创新驱动发展战略，全力打造科技驱动的创新型企业”开展专题调研，推动出台科技创新支持政策纲要，围绕人才队伍、开放式创新、协同创新、成果转化、考核

激励等明确87条具体支持举措，科技投入达33亿元，新产品销售收入达216亿元，实现三年翻一番的目标，承担的国家两项1025重大科技攻关任务提前完成年度计划；深入挖掘总结下属中化蓝天产业化创新经验做法，从创新方式和激励机制等方面形成内部最佳实践，并在全集团推广学习借鉴，提升科技创新能力和成效。针对专题调研中发现的农业种业领域发挥国家队作用不够的问题，成立中化种业战略发展专项工作小组，牵头制定种业“十四五”专项规划，部署种业发展重点工作，切实承担好“打一场种业翻身仗”的战略使命。