

今天，在庆祝我们党百年华诞的重大时刻，在“两个一百年”奋斗目标历史交汇的关键节点，在全党集中开展党史学习教育，正当其时，十分必要。我们党的一百年，是矢志践行初心使命的一百年，是筚路蓝缕奠基立业的一百年，是创造辉煌开辟未来的一百年。在百年接续奋斗中，党团结带领人民开辟了伟大道路，建立了伟大功业，铸就了伟大精神，积累了宝贵经验，创造了中华民族发展史、人类社会进步史上令人刮目相看的奇迹。回望过往的奋斗路，眺望前方的奋进路，我们必须把党的历史学习好、总结好，把党的成功经验传承好、发扬好。

——摘自习近平总书记在党史学习教育动员大会上的讲话



党委中心组学习

2021年第2期 总第46期
2021年4月15日出版

ISSN 2095 - 3534
CN 10 - 1061/D

定 价：36元

主管：中共中央宣传部
主办：《时事报告》杂志社
出版：《时事报告》杂志社

社 长：孙德立
总 编 辑：徐 遥
副 总 编 辑：李 玮

办 公 室：(010) 67016107
总 编 室：(010) 84039269
本刊编辑室：(010) 84012274
社 址：北京市东城区珠市口东大街10号东段
邮 编：100062
网 址：www.xingshizhengce.com

发 行 范 围：公开发行
发 行 单 位：中国邮政集团公司 北京市报刊发行局
邮 发 代 号：2-692
订 阅 电 话：(010) 64054335
(010) 64054526
电 子 邮 箱：ssbgfx@263.net.cn
零 订 网 订：(010) 84039269
在 线 订 阅：ssbgzss.taobao.com

印 刷：北京联兴盛业印刷股份有限公司

京东市监广登字20200006号
广告联系电话：(010) 84021796

声明：本刊同时进行数字发行，作者若无特殊声明，即视作同意授予本刊及本刊合作网站信息网络传播权。本刊支付的稿酬包括此项授权的收入。

目 录

专稿

- | | |
|----|---|
| 5 | 党史学习教育宣讲提纲 |
| 29 | 党史学习教育的最好教科书
——学习习近平《论中国共产党历史》 曲青山 |

中心组讲堂

- | | |
|-----|--|
| 39 | 加快构建新发展格局
推动“十四五”时期高质量发展 黄守宏 |
| 75 | 奋力开创住房和城乡建设事业高质量发展新局面
为全面建设社会主义现代化国家作出新贡献 王蒙徽 |
| 91 | 学习贯彻党的十九届五中全会精神
做好财政转移支付工作 许宏才 |
| 105 | 党的领导是走中国特色新型
工业化道路的根本保证 王新哲 |

经验交流

123

学以致用 真抓实干

以理论学习引领经济社会高质量发展

..... 广西壮族自治区贵港市委理论学习中心组

126

学思践悟 知行合一

打造中心组学习电力示范班

..... 国网青岛供电公司党委理论学习中心组

党中央印发的《关于在全党开展党史学习教育的通知》，对这次学习教育提出了明确要求，总的来说就是要做到学史明理、学史增信、学史崇德、学史力行，教育引导全党同志学党史、悟思想、办实事、开新局。

党史学习教育宣讲提纲

2021年是中国共产党成立一百周年。为从党的百年伟大奋斗历程中汲取继续前进的智慧和力量，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，巩固深化“不忘初心、牢记使命”主题教育成果，激励全党全国各族人民满怀信心迈进全面建设社会主义现代化国家新征程，党中央决定，在全党开展党史学习教育。这是以习近平同志为核心的党中央作出的一项重大决策，是党的政治生活中的一件大事，正当其时，十分必要。

2月20日，党中央召开党史学习教育动员大会，习近平总书记在会上发表重要讲话。讲话立足中国共产党百年华诞的重大时刻和“两个一百年”奋斗目标历史交汇的关键节点，站在统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局的时代高度，深刻阐述开展党史学习教育的重大意义、重点内容和工作要求，对新时代学习党的历史、弘扬党的传统、开启新的征程、创造新的伟业作出重要部署。讲话高屋建瓴、视野宏大、思想深邃，是开宗明义、催人奋进的“开学”第一课，是知史鉴

链接 中国共产党成立100周年之际，在全党开展党史学习教育，是以习近平同志为核心的党中央统筹全局、着眼长远作出的重大决策，是我们党牢记初心使命、不负先辈、不负后人的战略举措。

——摘自中共中央宣传部《强化政治自觉 担当政治责任 努力在党史学习教育中走在前作表率》

今、观照未来的历史教育课，是砥砺初心、牢记使命的党性修养课，为开展好党史学习教育指明了方向、提供了根本遵循。

党中央印发的《关于在全党开展党史学习教育的通知》，对这次学习教育提出了明确要求，总的来说就是要做到学史明理、学史增信、学史崇德、学史力行，

教育引导全党同志学党史、悟思想、办实事、开新局。

学史明理，就是要通过学习教育，树牢唯物史观，强化理论思维、历史思维，不断深化对共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发展规律的认识，深入理解把握马克思主义中国化成果特别是习近平新时代中国特色社会主义思想的科学性真理性，系统掌握贯穿其中的马克思主义立场观点方法，提高全党的思想理论水平。学史增信，就是要通过学习教育，增强历史自觉，保持战略定力，筑牢信仰之基，深刻认识红色政权来之不易、新中国来之不易、中国特色社会主义来之不易，坚定对马克思主义的信仰，对社会主义、共产主义的信念，对实现中华民族伟大复兴中国梦的信心，增强忠诚核心、维护核心、看齐核心的政治自觉和行动自觉。学史崇德，就是要通过学习教育，弘扬优良传统，传承红色基因，增强党的意识、党员意识，自觉践行社会主义核心价值观，大力弘扬以爱国主义为核心的民族精神和以改革创新为核心的时代精神，立政德、明大德、守公德、严私德，永葆对党的忠诚之心、对人民的赤子之心，永葆党的先进性和纯洁性。学史力行，就是要通过学习教育，加强党性锻炼，砥砺政治品格，践履知行合一，不断提高把握大局大势、应对风险挑战、推进实际工作

的能力水平，在进行伟大斗争、建设伟大工程、推进伟大事业、实现伟大梦想中增长才干、建立新功。

一、深入学习领会习近平总书记关于党的历史的重要论述，充分认识开展党史学习教育的重大意义

党的历史是最生动、最有说服力的教科书。我们党历来重视党史学习教育，注重用党的奋斗历程和伟大成就鼓舞斗志、明确方向，用党的光荣传统和优良作风坚定信念、凝聚力量，用党的实践创造和历史经验启迪智慧、砥砺品格。党的十八大以来，习近平总书记高度重视学习党的历史，围绕中国共产党历史发表了一系列重要论述，系统回顾我们党团结带领中国人民不懈奋斗的光辉历程，深入总结党在各个历史时期创造的理论成果、积累的宝贵经验、铸就的伟大精神，深刻阐明党为中华民族作出的伟大贡献、为解决人类问题提供的中国智慧中国方案，展望党和人民事业发展的光明前景。

第一，我们党已经发展成为一个走过百年光辉历程、在最大的社会主义国家执政70多年、拥有9100多万党员的世界上最大的马克思主义执政党，中国共产党立志于中华民族千秋伟业，百年恰是风华正茂，要始终站在时代潮流最前列、站在攻坚克难最前沿、站在最广大人民之中，永远立于不败之地。习近平总书记指出，我们党的百年，是矢志践行初心使命的一百年，是筚路蓝缕奠基立业的一百年，是创造辉煌开辟未来的一百年。现在，我们比历史上任何时期都更接近中华民族伟大复兴的目标，比历史上任何时期都更有信心、有能力实现这个目标。一切向前走，都不能忘记走过的路，走得再远、走到再光辉的未来，也不能忘记走过的过去，不能忘记为什么出发。我们要永远保持建党时中国共产党人的奋斗精神，永远保持对人民的赤子之心，以永

不懈怠的精神状态和一往无前的奋斗姿态，继续朝着实现中华民族伟大复兴的宏伟目标奋勇前进。

第二，历史是最好的老师，我们党的历史是中国近现代以来历史最为可歌可泣的篇章，历史在人民探索和奋斗中造就了中国共产党，我们党团结带领人民又造就了历史悠久的中华文明新的历史辉煌。习近平总书记指出，一百年来，中国走过的历程，中国人民和中华民族走过的历程，是中国共产党和中国人民用鲜血、汗水、泪水写就的，充满着苦难和辉煌、曲折和胜利、付出和收获，这是中华民族发展史上不能忘却、不容否定的壮丽篇章，也是中国人民和中华民族继往开来、奋勇前进的现实基础。历史告诉我们，历史和人民选择中国共产党领导中华民族伟大复兴的事业是正确的，必须长期坚持、永不动摇；中国共产党领导中国人民开辟的中国特色社会主义道路是正确的，必须长期坚持、永不动摇；中国共产党和中国人民扎根中国大地、吸纳人类文明优秀成果、独立自主实现国家发展的战略是正确的，必须长期坚持、永不动摇。

第三，学习党的历史，是坚持和发展中国特色社会主义、把党和国家各项事业继续推向前进的必修课，这门功课不仅必修，而且必须修好。习近平总书记指出，重视历史、研究历史、借鉴历史，可以给我们带来很多了解昨天、把握今天、开创明天的启示。要了解我们党和国家事业的来龙去脉，汲取我们党和国家的历史经验，正确了解党和国家历史上的重大事件、重要会议、重要人物，这对正确认识党情、国情十分必要，对开创未来也十分必要。道路决定命运，找到中国特色社会主义这条正确的道路多么不容易，我们必须坚定不移走下去。要加强党史学习和教育，努力从党走过的风云激荡的历史中、从党开创和不断推进的伟大事业中、从党全心全意为人民服务的根本宗旨和长期实践中，深化对党的信赖，坚定对党的领导的信念，对中

国特色社会主义的信心。

第四，中国革命历史是最好的营养剂，重温这部伟大历史能够受到党的初心使命、性质宗旨、理想信念的生动教育，必须铭记光辉历史、传承红色基因。习近平总书记指出，革命理想高于天。没有一大批具有坚定共产主义理想的中华儿女，就没有中国共产党，也就没有新中国，更没有今天我国的发展进步。要把我国发展得更好，离不开理想信念的力量。对我们共产党人来说，光荣传统不能丢，丢了就丢了魂；红色基因不能变，变了就变了质。我们党的每一段革命历史，都是一部理想信念的生动教材。党员、干部要自觉接受红色传统教育，常学常新，不断感悟，巩固和升华理想信念。

第五，学习党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史，广大党员要以学习党的历史为重点，做到知史爱党、知史爱国，在学习领悟中坚定理想信念，在奋发有为中践行初心使命。习近平总书记指出，我们的历史视野中，要有五千多年中华文明史，要有五百多年世界社会主义史，要有中国人民近代以来一百八十多年斗争史，要有中国共产党一百年的奋斗史，要有中华人民共和国七十多年的发展史，要有改革开放四十多年的实践史，要有新时代中国特色社会主义取得的历史性成就、发生的历史性变革。要通过生动、深入、具体的纵横比较，把一些道理想明白、搞清楚，自觉做共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想的坚定信仰者、忠实实践者，坚定不移为国家富强、民族振兴、人民幸福而奋斗。

第六，我们党的历史就是我们党与人民心心相印、与人民同甘共苦、与人民团结奋斗的历史，一定要一块过、一块干，始终保持同人民群众的血肉联系。习近平总书记指出，我们党之所以能够由小变大、由弱变强，根本原因是始终坚持和践行为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴的初心和使命，始终保持同人民群众的血肉联系，这

是党战胜一切困难和风险的根本保证。从石库门到天安门，从兴业路到复兴路，我们党一百年来所付出的一切努力、进行的一切斗争、作出的一切牺牲，都是为了人民幸福和民族复兴。正是由于始终坚守这个初心和使命，我们党才能在极端困境中发展壮大，才能在濒临绝境中突出重围，才能在困顿逆境中毅然奋起。一个人也好，一个政党也好，最难得的就是历经沧桑而初心不改、饱经风霜而本色依旧。任何时候我们都要不忘初心、牢记使命，都不能忘了人民这个根，永远做忠诚的人民服务员。

第七，全面宣传党的历史，充分发挥党的历史以史鉴今、资政育人的作用，是党和国家工作大局中一项十分重要的工作。习近平总书记指出，党的历史是弘扬社会主义核心价值观、开展革命传统教育和爱国主义教育的生动教材，也是党的建设的宝贵资源。要把党的历史研究好、宣传好，把红色资源发掘好、运用好，为加强党的建设和推进改革发展稳定凝聚正能量。要讲好中华民族的故事、中国共产党的故事、中华人民共和国的故事、中国特色社会主义的故事、改革开放的故事，特别是要讲好新时代的故事，引导人民群众永远听党话、跟党走。

第八，回顾历史不是为了从成功中寻求慰藉，更不是为了躺在功劳簿上、为回避今天面临的困难和问题寻找借口，而是为了总结历史经验、把握历史规律，增强开拓前进的勇气和力量。习近平总书记指出，学习历史是为了更好走向未来。了解历史才能看得远，理解历史才能走得更远。只有科学把握历史规律，按历史规律办事，我们才能无往而不胜。我们党领导人民进行的百年奋斗，不仅取得了举世瞩目的伟大实践成果，而且积累了治党治国的丰富经验。要通过学习党的历史，认识和把握革命、建设、改革各个历史时期创造的丰富经验，获得思想的启迪、知识的武装，提高工作本领，站在历史的深厚基础上更加

坚定地走向未来。

第九，要树立正确党史观，坚持用唯物史观来认识历史，坚持实事求是的思想路线，分清主流和支流，坚持真理，修正错误，发扬经验，吸取教训。习近平总书记指出，唯物史观是我们共产党人认识把握历史的根本方法。如果历史观错误，不仅达不到学习教育的目的，反倒会南辕北辙、走入误区。国内外敌对势力往往就是拿历史来做文章，竭尽攻击、丑化、污蔑之能事，根本目的就是要搞乱人心，煽动推翻中国共产党的领导和我国社会主义制度。对于夸大党史上的失误和曲折，肆意抹黑歪曲党的历史、攻击党的领导，将党史事件同现实问题刻意勾连、恶意炒作等错误倾向，要引起高度警惕。要树立正确党史观，坚持以我们党关于历史问题的两个决议和党中央有关精神为依据，准确把握党的历史发展的主题主线、主流本质，正确认识和科学评价党史上的重大事件、重要会议、重要人物。要实事求是看待党史上的一些重大问题，既不能因为成就而回避失误和曲折，也不能因为探索中的失误和曲折而否定成就。要旗帜鲜明反对历史虚无主义，加强思想引导和理论辨析，澄清对党史上一些重大历史问题的模糊认识和片面理解，更好正本清源、固本培元。

习近平总书记关于党的历史的重要论述，不仅体现了我们党对党的历史认识的一贯立场和态度，而且体现了我们党对党的历史认识的最新发展。当前，我国正处于实现中华民族伟大复兴关键时期，世界正经历百年未有之大变局。在这一重大历史时刻，深入学习领会习近平总书记关于党的历史的重要论述，认真组织开展好党史学习教育，对于总结历史经验、认识历史规律、掌握历史主动，对于传承红色基因、牢记初心使命、坚持正确方向，对于深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想，进一步统一思想、统一意志、统一行动，建设更加强大的马克思主义执政党，在新的历史起点上奋力夺取新时代中国特色社会主义伟大胜

利，具有重大而深远的意义。

二、认真研读党史基本著作，全面了解中国共产党百年奋斗的光辉历程和历史性贡献

在一百年波澜壮阔的历史进程中，党团结带领人民开辟了伟大道路，建立了伟大功业，铸就了伟大精神，积累了宝贵经验，创造了中华民族发展史、人类社会进步史上令人刮目相看的奇迹。回望过往的奋斗路，眺望前方的奋进路，必须把党的历史学习好、总结好，把党的成功经验传承好、发扬好。在这次党史学习教育中，要认真学习好习近平总书记在党史学习教育动员大会上的重要讲话，学习好习近平《论中国共产党历史》、《毛泽东邓小平江泽民胡锦涛关于中国共产党历史论述摘编》、《习近平新时代中国特色社会主义思想学习问答》、《中国共产党简史》指定学习材料，学习好《中国共产党的一百年》以及《中华人民共和国简史》、《改革开放简史》、《社会主义发展简史》等重要参考材料。

（一）经过顽强奋斗，党团结带领人民实现了中华民族从东亚病夫到站起来的伟大飞跃

近代以后，由于西方列强的入侵，由于封建统治的腐败，中国逐渐成为半殖民地半封建社会，中华民族遭受了前所未有的苦难。在中国共产党成立以前，为了改变国家的境遇和民族的命运，中国人民的反抗斗争没有间断过，可是一一次次都失败了，无数仁人志士为此而抱终天之恨。历史前进的脚步永不停歇，崭新的革命形势总会在历史运动的规律中孕育出来。十月革命一声炮响，给中国送来了马克思列宁主义。五四运动之后，1921年建立的用先进理论武装起来的中国共产党，登上引领中华民族改变命运、走向复兴的历史舞台。

在新民主主义革命时期，面对帝国主义、封建主义、官僚资本主义

三座大山，以毛泽东同志为主要代表的中国共产党人，把马克思主义基本原理与中国革命具体实践相结合，创立了毛泽东思想，团结带领全党全国各族人民进行二十八年浴血奋战，成功开辟了农村包围城市、武装夺取政权的中国革命道路，打败日本帝国主义，推翻国民党反动统治，完成新民主主义革命，建立了中华人民共和国，彻底结束了旧中国半殖民地半封建社会的历史，彻底结束了旧中国一盘散沙的局面，彻底废除了列强强加给中国的不平等条约和帝国主义在中国的一切特权，实现了中国从几千年封建专制政治向人民民主的伟大飞跃。

在社会主义革命和建设时期，以毛泽东同志为主要代表的中国共产党人，团结带领全党全国各族人民完成社会主义革命，确立社会主义基本制度，推进社会主义建设，完成了中华民族有史以来最为广泛而深刻的社会变革，为当代中国一切发展进步奠定了根本政治前提和制度基础，为开创中国特色社会主义提供了宝贵经验、理论准备、物质基础。

（二）经过顽强奋斗，党团结带领人民实现了中华民族从站起来到富起来的伟大飞跃

党的十一届三中全会以后，以邓小平同志为主要代表的中国共产党人，团结带领全党全国各族人民，深刻总结我国社会主义建设正反两方面经验，借鉴世界社会主义历史经验，创立了邓小平理论，以巨大的政治勇气和理论勇气，科学评价毛泽东同志和毛泽东思想，彻底否定“以阶级斗争为纲”的错误理论和实践，作出把党和国家工作中心转移到经济建设上来、实行改革开放的历史性决策，深刻揭示社会主义本质，确立社会主义初级阶段基本路线，明确提出走自己的路、建设中国特色社会主义，科学回答了建设中国特色社会主义的一系列基本问题，制定了到二十一世纪中叶分三步走、基本实现社会主义现代化的发展战略，分阶段、有步骤地推进各方面体制改革，勇敢打开对外开放的大门，提出“一国两制”构想促进祖国和平统一，成功开创了中国特色社会主义。

党的十三届四中全会以后，以江泽民同志为主要代表的中国共产党人，团结带领全党全国各族人民，坚持党的基本理论、基本路线，加深了对什么是社会主义、怎样建设社会主义和建设什么样的党、怎样建设党的认识，积累了治党治国新的宝贵经验，形成了“三个代表”重要思想，在国内外形势十分复杂、世界社会主义出现严重曲折的严峻考验面前，捍卫了中国特色社会主义，确立了社会主义市场经济体制的改革目标和基本框架，确立了社会主义初级阶段的基本经济制度和分配制度，开创全面改革开放新局面，推进党的建设新的伟大工程，成功把中国特色社会主义推向二十一世纪。

党的十六大以后，以胡锦涛同志为主要代表的中国共产党人，团结带领全党全国各族人民在全面建设小康社会进程中推进实践创新、理论创新、制度创新，深刻认识和回答了新形势下实现什么样的发展、怎样发展等重大问题，形成了科学发展观，抓住重要战略机遇期，聚精会神搞建设，一心一意谋发展，强调坚持以人为本、全面协调可持续发展，提出构建社会主义和谐社会，着力保障和改善民生，促进社会公平正义，推动建设和谐世界，推进党的执政能力建设和先进性建设，成功在新的形势下坚持和发展了中国特色社会主义。

（三）经过顽强奋斗，党团结带领人民迎来了中华民族从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃

党的十八大以来，以习近平同志为主要代表的中国共产党人，团结带领全党全国各族人民，从理论和实践结合上系统回答了新时代坚持和发展什么样的中国特色社会主义、怎样坚持和发展中国特色社会主义这个重大时代课题，创立了习近平新时代中国特色社会主义思想，坚持统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局，统揽伟大斗争、伟大工程、伟大事业、伟大梦想，坚持以人民为中心的发展思想，坚持稳中求进工作总基调，坚持完善和发展中国特色社会主义制

度，加强党的全面领导，推进国家治理体系和治理能力现代化，解决了许多长期想解决而没有解决的难题，办成了许多过去想办而没有办成的大事，推动党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革，全面建成小康社会取得伟大历史性成就，中华民族伟大复兴向前迈出了新的一大步。我国经济实力跃上新台阶，经济总量在2020年突破一百万亿元，占世界经济比重达到百分之十七左右，稳居世界第二。人均国内生产总值已突破一万美元，稳步迈向高收入国家行列。全面深化改革取得重大突破，中国特色社会主义制度更加完善。民主法治建设迈出重大步伐，国家治理体系和治理能力现代化水平明显提高。人民生活水平显著提高，高等教育进入普及化阶段，城镇新增就业取得新成效，建成世界上规模最大的社会保障体系，基本医疗保险覆盖超过十三亿人，基本养老保险覆盖近十亿人。生态环境保护发生历史性、全局性变化。国防和军队改革取得历史性突破。新时代中国特色大国外交展现新气象、实现新作为。全面从严治党不断向纵深推进，反腐败斗争取得压倒性胜利。特别是习近平总书记带领全党全国各族人民聚焦脱贫攻坚这个全面建成小康社会的重中之重，以前所未有的决心和力度推进脱贫攻坚，现行标准下9899万农村贫困人口全部脱贫，困扰中华民族几千年的绝对贫困问题历史性地画上句号。这些伟大成就的取得，充分展示了中国共产党的领导水平和执政能力，充分体现了中国特色社会主义制度和国家治理体系的显著优势和强大生命力，充分彰显了习近平新时代中国特色社会主义思想的科学价值和实践伟力。

党的十八大以来，在习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引下，我们党团结带领人民披荆斩棘、攻坚克难，勇于进行具有许多新的历史特点的伟大斗争，成功应对前进道路上的各种风险挑战。以习近平同志为核心的党中央科学把握国际国内形势发生的深刻复杂变化，坚持底线思维，增强忧患意识，统筹发展和安全两件大事，把防范化解重大

风险摆在更加突出位置，有效化解了经济、科技、社会、网络、外交等领域的风险挑战，在中美经贸摩擦、钓鱼岛主权争议、中印边境冲突、南海主权和权益维护，以及涉港、涉台、涉疆、涉藏、人权等一系列重大问题上敢于斗争、善于斗争，有力维护了我国主权、安全、发展利益，赢得了战略主动。特别是在过去的极不寻常的2020年，新冠肺炎疫情突如其来，洪涝灾害多地发生，经济发展备受冲击，外部环境风高浪急，来自政治、经济、文化、军事、社会、国际、自然等领域的挑战纷至沓来。在泰山压顶的危难时刻，以习近平同志为核心的党中央高瞻远瞩、审时度势，准确研判、精心部署，果断采取行动，带领全党全军全国各族人民众志成城、迎难而上，进行了一场场惊心动魄的艰巨斗争，经受了一次次惊涛骇浪的严峻考验，在这极不寻常的年份创造了极不寻常的辉煌，交出了一份人民满意、世界瞩目、足以载入史册的答卷。斗争异常艰辛，成绩来之不易，根本在于以习近平同志为核心的党中央的坚强领导，在于习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指导。

（四）中国特色社会主义是党和人民奋斗、创造、积累的根本成就

在从站起来、富起来到强起来的历史征程中，中国共产党开辟了中国特色社会主义道路，形成了中国特色社会主义理论体系，确立了中国特色社会主义制度，发展了中国特色社会主义文化。中国特色社会主义是党和人民历尽千辛万苦、付出巨大代价取得的根本成就，是科学社会主义理论逻辑和中国社会发展历史逻辑的辩证统一，是根植于中国大地、反映中国人民意愿、适应中国和时代发展进步要求的科学社会主义。

中国特色社会主义是在改革开放四十多年的伟大实践中得来的，是在新中国成立七十多年的持续探索中得来的，是在中国共产党领导人民进行伟大社会革命一百年的实践中得来的，是在近代以来中华民族由衰到盛一百八十多年的历史进程中得来的，是在世界社会主义五百多年波

澜壮阔的发展历程中得来的，是在对中华文明五千多年的传承发展中得来的。我们必须倍加珍惜，毫不动摇坚持、与时俱进发展。

中国特色社会主义道路是实现社会主义现代化、创造人民美好生活的必由之路，是实现中华民族伟大复兴的必由之路。这一道路，既坚持以经济建设为中心，又全面推进经济、政治、文化、社会、生态文明建设以及其他各方面建设；既坚持四项基本原则，又坚持改革开放；既不断解放和发展社会生产力，又逐步实现全体人民共同富裕、促进人的全面发展。中国特色社会主义理论体系是指导党和人民实现中华民族伟大复兴的正确理论，是立足时代前沿、与时俱进的科学理论。这一理论体系，包括邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想。这一理论体系，紧密结合我国改革发展实际，紧密结合新的时代条件，既生动而具体地坚持了马克思列宁主义、毛泽东思想，又生动而具体地发展了马克思列宁主义、毛泽东思想，赋予马克思主义新的鲜活力量，写出了科学社会主义的“新版本”。中国特色社会主义制度是当代中国发展进步的根本保证，是具有明显制度优势、强大自我完善能力的先进制度。这一制度，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，坚持根本制度、基本制度、重要制度相衔接，强调构建系统完备、科学规范、运行有效的制度体系，既坚持了社会主义的根本性质，又借鉴了古今中外制度建设的有益成果，符合我国国情，集中体现了中国特色社会主义的特点和优势。中国特色社会主义文化积淀着中华民族最深沉的精神追求，代表着中华民族独特的精神标识，是激励全党全国各族人民奋勇前进的强大精神力量。这一文化，源自中华民族五千多年文明历史所孕育的中华优秀传统文化，熔铸于党领导人民在革命、建设、改革中创造的革命文化和社会主义先进文化，植根于中国特色社会主义伟大实践。

中国特色社会主义道路、理论、制度、文化，是经过全党全国各族

人民长期奋斗取得的，也是经过长期实践检验的科学的产物。我们的道路自信、理论自信、制度自信、文化自信，来源于实践、来源于人民、来源于真理。坚定“四个自信”，就能毫无畏惧面对一切困难和挑战，就能坚定不移开辟新天地、创造新奇迹。

经过长期努力，中国特色社会主义进入了新时代。这个新时代是承前启后、继往开来、在新的历史条件下继续夺取中国特色社会主义伟大胜利的时代，是全面建成小康社会、进而全面建设社会主义现代化强国的时代，是全国各族人民团结奋斗、不断创造美好生活、逐步实现全体人民共同富裕的时代，是全体中华儿女勠力同心、奋力实现中华民族伟大复兴中国梦的时代，是我国日益走近世界舞台中央、不断为人类作出更大贡献的时代。新时代中国特色社会主义是中国共产党领导人民进行伟大社会革命的成果，也是党领导人民进行伟大社会革命的继续，必须一以贯之进行下去。

三、深刻把握开展党史学习教育的重点

学习历史是为了更好走向未来。要立足新起点、新征程，把握新时代中国共产党肩负的历史使命、中国发展的历史方位，深刻汲取历史经验，全面掌握实践要求，勇于担当、善于作为，不断开创全面建设社会主义现代化国家新局面，书写中华民族伟大复兴新篇章。要按照党中央《关于在全党开展党史学习教育的通知》要求，准确把握党史学习教育的重点。

第一，通过学习教育，要进一步感悟思想伟力，增强用党的创新理论武装全党的政治自觉。

我们党的历史，就是一部不断推进马克思主义中国化的历史，就是一部不断推进理论创新、进行理论创造的历史。

思想就是力量。一个民族要走在时代前列，就一刻不能没有理论思维，一刻不能没有思想指引。在近代中国最危急的时刻，中国共产党人找到了马克思列宁主义，并坚持把马克思列宁主义同中国实际相结合，用马克思主义真理的力量激活了中华民族历经几千年创造的伟大文明，使中华文明再次迸发出强大精神力量。我们党以唯物辩证的科学精神、无私无畏的博大胸怀领导和推动中国革命、建设、改革，不断坚持真理、修正错误。无论是处于顺境还是逆境，我们党从未动摇对马克思主义的信仰。实践证明，马克思主义是我们认识世界、把握规律、追求真理、改造世界的强大思想武器，是我们党和国家必须始终遵循的指导思想。

理论的生命力在于创新。马克思主义深刻改变了中国，中国也极大丰富了马克思主义。一百年来，我们党坚持解放思想和实事求是相统一、培元固本和守正创新相统一，不断开辟马克思主义新境界，产生了毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，产生了习近平新时代中国特色社会主义思想，为党和人民事业发展提供了科学理论指导，为增进全党全国各族人民团结统一提供了坚实思想基础。我们要从党的非凡历程中领会马克思主义是如何深刻改变中国、改变世界的，感悟马克思主义的真理力量和实践力量，深化对中国化马克思主义既一脉相承又与时俱进的理论品质的认识，特别是要结合党的十八大以来党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革的进程，深刻学习领会习近平新时代中国特色社会主义思想，坚持不懈用党的创新理论最新成果武装头脑、指导实践、推动工作。

推动马克思主义不断发展是中国共产党人的神圣职责。习近平总书记指出，实践发展永无止境，我们认识真理、进行理论创新就永无止境。我们要坚持用马克思主义观察时代、解读时代、引领时代，用鲜活丰富的当代中国实践来推动马克思主义发展，用宽广视野吸收人类创造的一切优秀文明成果，坚持在改革中守正出新、不断超越自己，在开放中博

采众长、不断完善自己，不断深化对共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发展规律的认识，不断丰富和发展二十一世纪中国的马克思主义。

第二，通过学习教育，要进一步把握历史发展规律和大势，始终掌握党和国家事业发展的历史主动。

历史发展有其规律，但人在其中不是完全消极被动的。只要把握住历史发展规律和大势，抓住历史变革时机，顺势而为，奋发有为，我们就能够更好前进。

在一百年的奋斗中，我们党始终以马克思主义基本原理分析把握历史大势，正确处理中国和世界的关系，善于抓住和用好各种历史机遇。我们党的诞生就是顺应世界发展大势的结果。十月革命的胜利，社会主义的兴起，就是当时的世界大势。我们党从这个世界大势中产生，走在了时代前列。抗日战争时期，我们党从世界反法西斯战争和中国人民抗日救亡强烈愿望的大势出发，促成了抗日民族统一战线，并最终团结带领人民赢得了抗日战争伟大胜利。中华人民共和国的成立和巩固，也是顺应时代大潮的产物。那时，社会主义发展壮大，亚非拉民族解放运动风起云涌，出现了“东风压倒西风”的气象，新中国就是沐浴着这个东风诞生并站住了脚的。作出改革开放的重大决策，也是基于我们党对时代潮流的深刻洞察。当时，世界经济科技快速发展，我国发展同国际先进水平的差距明显拉大，邓小平同志说：“我们要赶上时代，这是改革要达到的目的。”我们党对世界大势作出了科学判断，下决心实现党和国家工作中心的转移，一往无前拉开了改革开放的历史大幕。

“虽有智慧，不如乘势。”要胸怀中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，树立大历史观，从历史长河、时代大潮、全球风云中分析演变机理、探究历史规律，提出因应的战略策略，增强工作的系统性、预见性、创造性。要深刻认识我国社会主要矛盾变化带来的新特

征新要求，深刻认识错综复杂的国际环境带来的新矛盾新挑战，增强机遇意识和风险意识，立足社会主义初级阶段基本国情，立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，保持战略定力，树立底线思维，准确识变、科学应变、主动求变，善于在危机中育先机、于变局中开新局，抓住机遇，应对挑战，趋利避害，奋勇前进。

第三，通过学习教育，要进一步深化对党的性质宗旨的认识，始终保持马克思主义政党的鲜明本色。

我们党来自人民，党的根基和血脉在人民。群众路线是我们党的生命线和根本工作路线，人民立场是我们党的根本政治立场。为人民而生，因人民而兴，始终同人民在一起，为人民利益而奋斗，是我们党立党兴党强党的根本出发点和落脚点。

我们党的百年历史，就是一部践行党的初心使命的历史，就是一部党与人民心连心、同呼吸、共命运的历史。大革命失败后，三十多万牺牲的革命者中大部分是跟随我们党闹革命的人民群众；红军时期，人民群众就是党和人民军队的铜墙铁壁；抗日战争时期，我们党广泛发动群众，使日本侵略者陷入了人民战争的汪洋大海；淮海战役胜利是靠老百姓用小车推出来的，渡江战役胜利是靠老百姓用小船划出来的；社会主义革命和建设的成就是人民群众干出来的；改革开放的历史伟剧是亿万人民群众主演的。历史充分证明，江山就是人民，人民就是江山，人心向背关系党的生死存亡。赢得人民信任，得到人民支持，党就能够克服任何困难，就能够无往而不胜。反之，我们将一事无成，甚至走向衰败。

我们党的章程开宗明义指出，中国共产党是中国工人阶级的先锋队，同时是中国人民和中华民族的先锋队。党章也明确规定，党坚持全心全意为人民服务，在任何时候都把群众利益放在第一位，同群众同甘共苦，保持最密切的联系。这就要求我们必须坚持尊重社会发展规律和尊重人民历史主体地位的一致性、为崇高理想奋斗和为最广大人民谋利益的一

致性、完成党的各项工作和实现人民利益的一致性，永不脱离群众，与群众有福同享、有难同当，有盐同咸、无盐同淡。我们要深刻认识党的性质宗旨，坚持一切为了人民、一切依靠人民，始终把人民放在心中最高位置、把人民对美好生活的向往作为奋斗目标，推动改革发展成果更多更公平惠及全体人民，推动共同富裕取得更为明显的实质性进展，把十四亿中国人民凝聚成推动中华民族伟大复兴的磅礴力量。

第四，通过学习教育，要进一步总结党的历史经验，不断提高应对风险挑战的能力水平。

我们党一步步走过来，很重要的一条就是不断总结经验、提高本领，不断提高应对风险、迎接挑战、化险为夷的能力水平。党的经验不是从天上掉下来的，也不是从书本上抄来的，而是我们党在历经艰辛、饱经风雨的长期摸索中积累下来的，包含着成败和得失，凝结着鲜血和汗水，充满着智慧和勇毅。

当前，我国发展面临着前所未有的风险挑战，既有国内的也有国际的，既有政治、经济、文化、社会等领域的也有来自自然界的，既有传统的也有非传统的，“黑天鹅”“灰犀牛”还会不期而至。要更好应对前进道路上各种可以预见和难以预见的风险挑战，我们必须从历史中获得启迪，从历史经验中提炼出克敌制胜的法宝。当年，毛泽东同志总结革命斗争经验，把统一战线、武装斗争、党的建设概括为克敌制胜的“三大法宝”，为我们党取得新民主主义革命胜利发挥了重要作用，至今依然发挥着重要作用。我们要抓住建党一百年这个重要节点，从具有许多新的历史特点的伟大斗争出发，总结运用党在不同历史时期成功应对风险挑战的丰富经验，做好较长时间应对外部环境变化的思想准备和工作准备，不断增强斗争意识、丰富斗争经验、提升斗争本领，不断提高治国理政能力和水平，从最坏处着眼，做最充分的准备，朝好的方向努力，争取最好的结果。

堡垒最容易从内部被攻破。从某种意义上说，自从党成立以来，我

们党面临的重大风险是内部变质、变色、变味，丧失马克思主义政党的政治本色，背离党的宗旨而失去最广大人民支持和拥护。党的百年历史，也是我们党不断保持党的先进性和纯洁性，不断防范被瓦解、被腐化的危险的历史。要通过总结历史经验教训，着眼于解决党的建设的现实问题，不断提高党的领导水平和执政水平、增强拒腐防变和抵御风险能力，确保我们党在世界形势深刻变化的历史进程中始终走在时代前列，在应对国内外各种风险挑战的历史进程中始终成为全国人民的主心骨，在坚持和发展中国特色社会主义的历史进程中始终成为坚强领导核心。

第五，通过学习教育，要进一步发扬革命精神，始终保持艰苦奋斗的昂扬精神。

“人生天地间，长路有险夷。”世界上没有哪个党像我们这样，遭遇过如此多的艰难险阻，经历过如此多的生死考验，付出过如此多的惨烈牺牲。一百年来，在应对各种困难挑战中，我们党锤炼了不畏强敌、不惧风险、敢于斗争、勇于胜利的风骨和品质。这是我们党最鲜明的特质和特点。在一百年的非凡奋斗历程中，一代又一代中国共产党人顽强拼搏、不懈奋斗，涌现了一大批视死如归的革命烈士、一大批顽强奋斗的英雄人物、一大批忘我奉献的先进模范，形成了井冈山精神、长征精神、遵义会议精神、延安精神、西柏坡精神、红岩精神、抗美援朝精神、“两弹一星”精神、特区精神、抗洪精神、抗震救灾精神、抗疫精神、脱贫攻坚精神等伟大精神，构筑起了中国共产党人的精神谱系。我们党之所以历经百年而风华正茂、饱经磨难而生生不息，就是凭着那么一股革命加拼命的强大精神。这些宝贵精神财富跨越时空、历久弥新，集中体现了党的坚定信念、根本宗旨、优良作风，凝聚着中国共产党人艰苦奋斗、牺牲奉献、开拓进取的伟大品格，深深融入我们党、国家、民族、人民的血脉之中，为我们立党兴党强党提供了丰厚滋养。

同时，我们要清醒看到，我们党长期执政，党员干部中容易出现承

平日久、精神懈怠的心态。有的觉得现在已经可以好好喘口气、歇歇脚，做做安稳官、太平官了；有的觉得“船到码头车到站”，不思进取、庸政懒政混日子；有的为个人打算多了，患得患失、不敢担当却贪图名利、享受；有的习惯当“传声筒”“中转站”，遇到困难绕着走、碰到难题往上交，缺乏攻坚克难的锐气和斗志。习近平总书记反复强调要发扬将革命进行到底的精神，强调要发扬老一辈革命家“宜将剩勇追穷寇，不可沽名学霸王”的革命精神，发扬共产党人“为有牺牲多壮志，敢教日月换新天”的奋斗精神。要大力发扬红色传统、传承红色基因，赓续共产党人精神血脉，始终保持革命者的大无畏奋斗精神，鼓起迈进新征程、奋进新时代的精气神。

第六，通过学习教育，要进一步增强党的团结和集中统一，确保全党步调一致向前进。

党的历史、新中国发展的历史都告诉我们：要治理好我们这个大党、治理好我们这个大国，保证党的团结和集中统一至关重要，维护党中央权威至关重要。这是我们党能成为百年大党、创造世纪伟业的关键所在。实践证明，只要全党团结成“一块坚硬的钢铁”，就能够把全国各族人民团结起来，形成万众一心、无坚不摧的磅礴力量，战胜一切强大敌人、一切艰难险阻。

保证全党服从中央，维护党中央权威和集中统一领导，是党的政治建设的首要任务，必须常抓不懈。在党的历史上，遵义会议是一次具有伟大转折意义的重要会议。这次会议在红军第五次反“围剿”失败和长征初期严重受挫的历史关头召开，确立了毛泽东同志在党中央和红军的领导地位，开始确立了以毛泽东同志为主要代表的马克思主义正确路线在党中央的领导地位，开始形成了以毛泽东同志为核心的党的第一代中央领导集体，开启了我们党独立自主解决中国革命实际问题的新阶段，在最危急关头挽救了党、挽救了红军、挽救了中国革命。但是，遵义会

议后，全党真正深刻认识到维护党中央权威和集中统一领导的重大意义并成为自觉行动还经历了一个过程。长征途中，在我们党最需要团结的时候，张国焘挟兵自重、另立中央，公然走上分裂党和红军的道路。抗战初期，王明在党内拉帮结派、我行我素，不听党中央指挥，再次从反面教育了全党。延安时期，为了解决党内存在的思想分歧、宗派主义等问题，我们党开展了大规模的整风运动，使全党达到了空前的团结和统一，为夺取抗战胜利和全国解放奠定了强大思想政治基础。

党的十八大以来，我们全力推进党的政治建设，健全维护党中央权威和集中统一领导的各项制度，党的团结统一更加巩固。同时要看到，现在仍有一些党员、干部政治意识不强、政治敏锐性不高，不善于从政治上观察和处理问题。正如习近平总书记指出的，一些党员、干部对“国之大者”不关心，对政治要求、政治规矩、政治纪律不上心，对各种问题的政治危害性不走心，对贯彻落实党中央的大政方针不用心，讲政治还没有从外部要求转化为内在行动。要从党史中汲取正反两方面历史经验，坚定不移向党中央看齐，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，确保全党上下拧成一股绳，心往一处想、劲往一处使。

四、开展党史学习教育，要学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”

坚持以科学理论引领、用科学理论武装，是马克思主义政党永葆先进性纯洁性的根本保证，也是我们党的政治优势。我们党成立以来，无论是新民主主义革命时期的古田会议、延安整风，还是新中国成立后特

链接 在“两个一百年”奋斗目标交汇的关键节点学习党史、重温党史，就是要鉴往知来、继往开来，把党的百年奋斗与现代化的宏伟目标贯通起来，深刻感悟我们从站起来、富起来到强起来的奋斗历程，感恩先辈先烈的奋斗牺牲，珍惜来之不易的幸福生活，保持艰苦奋斗的优良作风，增添开拓前进的信心和勇气。

——摘自中共中央宣传部《强化政治自觉 担当政治责任 努力在党史学习教育中走在前作表率》

别是改革开放以来的历次党内集中教育活动，思想教育、理论武装都贯穿其中，都带来了党的凝聚力、战斗力的大提升，都引领了党和人民事业的大发展。习近平总书记指出：“回顾党的奋斗历程可以发现，中国共产党之所以能够历经艰难困苦而不断发展壮大，很重要的一个原因就是我们党始终重视思想建党、理论强党，使全党始终保持统一的思想、坚定的意志、协调的行动、强大的

战斗力。”

理论创新每前进一步，理论武装就要跟进一步。习近平新时代中国特色社会主义思想，是从新时代中国特色社会主义思想全部实践中产生的理论结晶，是推动新时代党和国家事业不断向前发展的科学指南，是引领中国、影响世界的当代中国马克思主义、二十一世纪马克思主义。习近平总书记是习近平新时代中国特色社会主义思想的主要创立者。在领导全党全国各族人民推进党和国家事业的实践中，习近平总书记以马克思主义政治家、思想家、战略家的非凡理论勇气、卓越政治智慧、强烈使命担当，以“我将无我，不负人民”的赤子情怀，应时代之变迁、立时代之潮头、发时代之先声，提出一系列具有开创性意义的新理念新思想新战略，为习近平新时代中国特色社会主义思想的创立发挥了决定性作用、作出了决定性贡献。

习近平新时代中国特色社会主义思想是在新的时代背景和实践条件下创立并不断发展的，也正是由于这一思想实践伟力的充分彰显，

引领中国特色社会主义实现新发展，推动中华民族伟大复兴实现大跨越。今天，站在“两个一百年”的历史交汇点上，统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，更好推进全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标进军，必须靠科学的理论统一思想、统一意志、统一行动。要坚持学思用贯通、知信行统一，不断用党的创新理论武装全党、教育人民，推动习近平新时代中国特色社会主义思想深入人心、落地生根，切实筑牢全体人民团结奋斗的共同思想基础。

要继续在学懂上下功夫。坚持读原著、学原文、悟原理，结合党的十八大以来党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革的进程，深刻领会把握习近平新时代中国特色社会主义思想的核心要义、精神实质、丰富内涵、实践要求，深刻认识体悟这一思想秉持人民至上、彰显历史自觉、坚持实事求是、突出问题导向、强化战略思维、发扬斗争精神，是坚持运用辩证唯物主义和历史唯物主义的光辉典范，做到知其言更知其义，做到知其然、知其所以然、知其所以必然。

要继续在弄通上下功夫。坚持把学习领会习近平新时代中国特色社会主义思想同学习马克思主义基本原理贯通起来，同学习党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史结合起来，同新时代进行伟大斗争、建设伟大工程、推进伟大事业、实现伟大梦想的丰富实践联系起来，准确把握这一思想的理论逻辑、历史逻辑、实践逻辑，深入领会这一思想的历史地位和重大意义，不断增进政治认同、思想认同、理论认同、情感认同，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，切实增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。

要继续在做实上下功夫。坚持把党史学习、理论学习同总结经验、观照现实、推动工作结合起来，把学习成效转化为工作动力和实效。要

引导广大党员加深对党的历史的理解和把握，加深对党的理论的理解和认识，践履知行合一，切实提高把握大局大势、应对风险挑战、推进实际工作的能力和水平。要更加自觉地以这一思想为指导，不忘初心、牢记使命，不断提振信心和斗志，凝聚智慧和力量，为全面建成社会主义现代化强国、实现中华民族伟大复兴的中国梦不懈奋斗。要强化问题导向、实践导向、需求导向，把学习教育同解决实际问题结合起来，开展好“我为群众办实事”实践活动，切实解决基层的困难事、群众的烦心事，既要立足眼前、解决群众“急难愁盼”的具体问题，又要着眼长远、完善解决民生问题的体制机制，增强人民群众获得感、幸福感、安全感。

征途漫漫，惟有奋斗。在中国共产党百年华诞的重大时刻和“两个一百年”奋斗目标历史交汇的关键节点，全党全国各族人民要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，以昂扬姿态奋力开启全面建设社会主义现代化国家新征程，以优异成绩迎接建党一百周年！

习近平《论中国共产党历史》全面、完整、准确地反映了党的十八大以来习近平总书记关于党史的重要论述。这一系列重要论述系统回顾我们党团结带领人民不懈奋斗的光辉历程，深入总结党在各个历史时期创造的理论成就、积累的宝贵经验、铸就的伟大精神，深刻阐明党为中华民族作出的伟大贡献，强调坚持学习和运用党的历史推动事业发展等。习近平总书记的重要论述，为我们深入学习、全面了解、完整掌握、准确领会党的历史提供了根本遵循和科学指南。

党史学习教育的最好教科书

——学习习近平《论中国共产党历史》

中共中央党史和文献研究院院长 曲青山

在庆祝我们党百年华诞的重大时刻，在“两个一百年”奋斗目标历史交汇的关键节点，以习近平同志为核心的党中央作出重大决策，决定在全党集中开展党史学习教育。这是党的政治生活中的一件大事，正当其时，十分必要。根据党中央统一部署，中央党史和文献研究院编辑出版了习近平《论中国共产党历史》，作为党史学习教育指定学习材料。这部专题文集收入习近平总书记2012年11月29日至2020年11月24日期间有关

重要文稿40篇，其中16篇文稿是第一次公开发表，共计18.4万字。习近平总书记关于党史的重要论述，立意高远，内涵丰富，思想深刻，对于开展好党史学习教育，从党的百年伟大奋斗历程中汲取继续前进的智慧和力量，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，巩固深化“不忘初心、牢记使命”主题教育成果，激励全党全国各族人民满怀信心迈进全面建设社会主义现代化国家新征程，具有十分重要的指导意义。

一、习近平《论中国共产党历史》的编辑过程

习近平总书记指出，我们党的一百年，是矢志践行初心使命的一百年，是筚路蓝缕奠基立业的一百年，是创造辉煌开辟未来的一百年。在全党开展党史学习教育，必须把党的历史学习好、总结好，把党的成功经验传承好、发扬好，这是牢记初心使命、推进中华民族伟大复兴历史伟业的必然要求，是坚定信仰信念、在新时代坚持和发展中国特色社会主义的必然要求，是推进党的自我革命、永葆党的生机活力的必然要求。编辑好出版好习近平《论中国共产党历史》，正是顺应这一系列必然要求的重要成果。

（一）这部专题文集的编辑出版，是在深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想和习近平总书记关于党史重要论述的前提下，以其为指导完成的。党的十八大以来，习近平总书记高度重视学习党的历史，发表一系列重要论述，提出一系列明确要求。这为我们编辑好出版好习近平《论中国共产党历史》指明了方向，提供了根本遵循。概括起来主要有以下几点。第一，我们党已经发展成为一个走过百年光辉历程、在最大的社会主义国家执政70多年、拥有9100多万党员的世界上最大的马克思主义执政党，中国共产党立志于中华民族千秋伟业，百年恰是风华正茂，要始终站在时代潮流最前列、站在攻坚克难最前沿、站在最广大人民之中，永远立于不败之地。第二，历史是最好的老师，我们党的

历史是中国近现代以来历史最为可歌可泣的篇章，历史在人民探索和奋斗中造就了中国共产党，我们党团结带领人民又造就了历史悠久的中华文明新的历史辉煌。一切向前走，都不能忘记走过的路；走得再远、走到再光辉的未来，也不能忘记走过的过去，不能忘记为什么出发。第三，学习党的历史，是坚持和发展中国特色社会主义、把党和国家各项事业继续推向前进的必修课。这门

功课不仅必修，而且必须修好。第四，中国革命历史是最好的营养剂，重温这部伟大历史能够受到党的初心使命、性质宗旨、理想信念的生动教育，必须铭记光辉历史、传承红色基因。第五，要学习党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史，广大党员要以学习党的历史为重点，做到知史爱党、知史爱国，在学习领悟中坚定理想信念，在奋发有为中践行初心使命。第六，我们党的历史就是我们党与人民心心相印、与人民同甘共苦、与人民团结奋斗的历史，一定要一块过、一块干，始终保持同人民群众的血肉联系。第七，全面宣传党的历史，充分发挥党的历史以史鉴今、资政育人的作用，是党和国家工作大局中一项十分重要的工作。第八，回顾历史不是为了从成功中寻求慰藉，更不是为了躺在功劳簿上、为回避今天面临的困难和问题寻找借口，而是为了总结历史经验、把握历史规律，增强开拓前进的勇气和力量。第九，要坚持用唯物史观来认识历史，坚持实事求是的思想路线，分清主流和支流，坚持真理，修正错误，发扬经验，吸取教训。这些都是我们党对党的历史的一

链接 历史是最好的教科书。党的十八大以来，习近平同志围绕中国共产党历史发表了一系列重要论述，系统回顾我们党团结带领中国人民不懈奋斗的光辉历程，深入总结党在各个历史时期创造的理论成果、积累的宝贵经验、铸就的伟大精神，深刻阐明党为中华民族作出的伟大贡献、为解决人类问题提供的中国智慧中国方案，展望党和人民事业发展的光明前景。

——摘自习近平《论中国共产党历史》出版说明

贯立场和态度，体现了我们党对学习运用党的历史重要性和必要性的深刻认识。正是在这一系列重要论述的指引下，习近平《论中国共产党历史》集中反映了习近平总书记对党的历史所作的新的科学总结，体现了新时代中国共产党人崇高的历史担当和使命追求，代表着中国共产党人对自身历史认识的新水平，标志着我们党对历史发展规律的认识和把握进入新境界。

（二）这部专题文集的编辑出版，是在以习近平同志为核心的党中央集中统一领导下，由中央党史和文献研究院具体负责完成的。为配合党史学习教育，党中央决定组织编写习近平《论中国共产党历史》、《毛泽东邓小平江泽民胡锦涛关于中国共产党历史论述摘编》、《习近平新时代中国特色社会主义思想学习问答》、《中国共产党简史》，作为指定学习材料。编辑出版习近平《论中国共产党历史》，就是按照党中央统一部署，由中央党史和文献研究院具体负责编辑完成的。中央领导同志高度重视这部专题文集的编辑工作，对编辑工作作出重要批示指示，提出了明确要求。中央党史和文献研究院集中全院精干力量组成编辑组开展工作。编辑工作从2020年7月正式启动，经过两个多月紧张工作，于9月底形成初编稿。之后经过多轮修改，形成正式送审稿，报送党中央。2021年2月，经党中央批准，习近平《论中国共产党历史》一书正式公开出版发行。

（三）这部专题文集的编辑出版，是在深入学习领会习近平总书记重要论述、注重把握习近平总书记重要文稿特点的基础上，扎实推进完成的。

一是注重把握文稿的系统性，全面收录习近平总书记在重大事件周年纪念等重要场合发表的重要讲话，全景式展现我们党百年奋斗的光辉历程。本书以《实现中华民族伟大复兴是中华民族近代以来最伟大的梦想》为开卷篇，以《在浦东开发开放三十周年庆祝大会上的讲话》为收卷篇，中国共产党为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴的初心使命贯穿全书。为全

面反映我们党团结带领人民进行革命、建设、改革的百年征程，收入《在纪念五四运动一百周年大会上的讲话》《在庆祝中国共产党成立九十五周年大会上的讲话》《在庆祝中国人民解放军建军九十周年大会上的讲话》《在纪念红军长征胜利八十周年大会上的讲话》《在纪念中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利七十五周年座谈会上的讲话》《在庆祝中华人民共和国成立七十周年大会上的讲话》《在纪念中国人民志愿军抗美援朝出国作战七十周年大会上的讲话》《在庆祝改革开放四十周年大会上的讲话》《新时代中国共产党的历史使命》等。

二是注重把握文稿的代表性，精选精编习近平总书记关于党史重要论述中富有时代性、标志性的重要文稿。比如，《学习党史、国史是坚持和发展中国特色社会主义的必修课》《中国革命历史是最好的营养剂》《崇尚英雄、学习英雄、关爱英雄》《把红色基因传承好，把红色江山世世代代传下去》等文稿，就是具有代表性的重要文稿。同时，对于同一主题的重要文稿，原则上选编最有代表性的篇目，比如《在纪念中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利七十五周年座谈会上的讲话》。

三是注重把握文稿的原创性，收录习近平总书记创造性运用历史唯物主义论述中国共产党历史的重要文稿，重在呈现对党史观的深刻阐发。比如《正确认识改革开放前和改革开放后两个历史时期》等，就是运用唯物史观认识党的历史形成的重大创新观点。同时，为全面反映习近平总书记关于党史的思想观点和精辟论述，把同一主题的论述节录集纳，形成8篇新的文稿，即《知史爱党，知史爱国》《讲好中国共产党的故事》《革命精神是党和国家的宝贵财富》《革命老区是党和人民军队的根》《崇尚英雄、学习英雄、关爱英雄》《总结党的历史经验，牢固树立“四个意识”》《把红色基因传承好，把红色江山世世代代传下去》《学好党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史》。

四是注重把握文稿的指导性，着力反映习近平总书记关于充分发挥党的

历史以史鉴今、资政育人作用的重要文稿，突出反映重大论断重要观点。比如《知史爱党，知史爱国》《革命精神是党和国家的宝贵财富》《总结党的历史经验，牢固树立“四个意识”》《新时代中国共产党的历史使命》《走得再远都不能忘记来时的路》《牢记初心使命，走好新时代长征路》《中华民族伟大复兴历史进程的大跨越》《在浦东开发开放三十周年庆祝大会上的讲话》等，对于引导我们正确认识和发挥党史的作用和功能具有根本指导意义。

五是注重把握文稿的鲜活性，保持和展现习近平总书记语言生动活泼、文字朴实独到的中国风格中国气派，着力呈现思想的生命力吸引力感染力引领力。收入本书的习近平总书记重要讲话，讲故事生动形象，感染力强；讲道理深入浅出，说服力强；讲理论鞭辟入里，穿透力大；讲教训一针见血，震撼力强。同时，金句迭出，精彩纷呈，比如，“历史是最好的教科书”；“历史总是要前进的，历史从不等待一切犹豫者、观望者、懈怠者、软弱者。只有与历史同步伐、与时代共命运的人，才能赢得光明的未来”；“对我们共产党人来说，光荣传统不能丢，丢了就丢了魂；红色基因不能变，变了就变了质”；“一切向前走，都不能忘记走过的路；走得再远、走到再光辉的未来，也不能忘记走过的过去，不能忘记为什么出发”；等等。这些重要论述，语言生动，观点鲜明，具有直击人心的力量。

二、习近平《论中国共产党历史》的基本内容

这部专题文集全面、完整、准确地反映了党的十八大以来习近平总书记关于党史的重要论述。这一系列重要论述系统回顾我们党团结带领人民不懈奋斗的光辉历程，深入总结党在各个历史时期创造的理论成就、积累的宝贵经验、铸就的伟大精神，深刻阐明党为中华民族作出的伟大贡献，强调坚持学习和运用党的历史推动事业发展等。习近平总书记的重要论述，为我们深入学习、全面了解、完整掌握、准确领会党的历史提供了根本遵

循和科学指南。

（一）我们党和人民共同创造光荣历史、共同走过伟大历程，为中华民族作出伟大历史贡献。习近平总书记指出：“我们党领导的革命、建设、改革伟大实践，是一个接续奋斗的历史过程，是一项救国、兴国、强国，进而实现中华民族伟大复兴的完整事业。”这部专题文集收入的《实现中华民族伟大复兴是中华民族近代以来最伟大的梦想》《在庆祝中国共产党成立九十五周年大会上的讲话》《新时代中国共产党的历史使命》《在纪念马克思诞辰二百周年大会上的讲话》等重要文稿，集中反映了我们党的百年光辉历程和为中华民族作出的伟大历史贡献。1840年鸦片战争以后，在西方列强坚船利炮轰击下，中国危机四起、人民苦难深重，陷入半殖民地半封建社会的黑暗深渊。争取民族独立、人民解放和实现国家富强、人民幸福成为中国人民的历史任务。无数志士仁人前仆后继、不懈探索，寻找救国救民道路，却在很长时间内都抱憾而终。十月革命一声炮响，给中国送来了马克思列宁主义。在这个历史大潮中，1921年中国共产党应运而生。从此，中国人民谋求民族独立、人民解放和国家富强、人民幸福的斗争就有了主心骨。中国共产党诞生后，团结带领人民经过长期奋斗，完成新民主主义革命和社会主义革命，建立起中华人民共和国和社会主义基本制度，进行了社会主义建设的艰辛探索，实现了中华民族从东亚病夫到站起来的伟大飞跃。改革开放以来，我们党团结带领人民进行改革开放新的伟大革命，使中国大踏步赶上了时代，实现了中华民族从站起来到富起来的伟大飞跃。中国特色社会主义进入新时代，我们党团结带领人民进行伟大斗争、建设伟大工程、推进伟大事业、实现伟大梦想，推动党和国家事业取得全方位、开创性历史成就，发生深层次、根本性历史变革，中华民族迎来了从富起来到强起来的伟大飞跃。今天，我们比历史上任何时期都更接近、更有信心和能力实现中华民族伟大复兴的目标。回首百年，中国走过的历程，中国人民和中华民族走过的历程，是中国共产党和中国人民

用鲜血、汗水、泪水写就的，充满着苦难和辉煌、曲折和胜利、付出和收获，这是中华民族发展史上不能忘却、不容否定的壮丽篇章，也是中国人民和中华民族继往开来、奋勇前进的现实基础。

（二）我们党始终把马克思主义作为自己的行动指南，并坚持在实践中不断丰富和发展马克思主义，取得了独创性理论成果。马克思主义为中国革命、建设、改革提供了强大思想武器。习近平总书记指出，我们党的历史就是一部不断推进马克思主义中国化的历史，就是一部不断推进理论创新、进行理论创造的历史。在纪念马克思诞辰二百周年大会、庆祝改革开放四十周年大会等重要场合，习近平总书记深刻指出，回顾党的奋斗历程可以发现，中国共产党之所以能够完成近代以来各种政治力量不可能完成的艰巨任务，就在于始终把马克思主义这一科学理论作为自己的行动指南，并坚持在实践中不断丰富和发展马克思主义，产生了毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，产生了习近平新时代中国特色社会主义思想，为党和人民事业发展提供了科学理论指导。回首百年，历史和人民选择马克思主义是完全正确的，中国共产党把马克思主义写在自己的旗帜上是完全正确的，坚持马克思主义基本原理同中国具体实际相结合、不断推进马克思主义中国化时代化是完全正确的。我们要坚持用马克思主义观察时代、解读时代、引领时代，用鲜活丰富的当代中国实践来推动马克思主义发展，不断深化对共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发展规律的认识，不断开辟当代中国马克思主义、二十一世纪马克思主义新境界。

（三）我们党在各个历史时期积累的宝贵经验是党和人民弥足珍贵的精神财富，必须倍加珍惜、长期坚持，在实践中不断丰富和发展。习近平总书记指出，我们要把党和人民百年来的实践及其经验，当作时刻不能忘、须臾不能丢的立身之本，既不妄自菲薄、也不妄自尊大，毫不动摇走党和人民在长期实践探索中开辟出来的正确道路。要通过学习党史、

国史，认识和把握革命、建设、改革各个历史时期创造的丰富经验，获得思想的启迪、知识的武装，提高工作本领，站在历史的深厚基础上更加坚定地走向未来。在这部专题文集中，习近平总书记系统总结了我们党在革命、建设、改革各个历史时期创造积累的丰富经验，特别是新时代的新鲜经验。比如，《在庆祝中国共产党成立九十五周年大会上的讲话》，深刻总结了坚持不忘初心、继续前进的八个方面的历史启示；《在庆祝中国人民解放军建军九十周年大会上的讲话》，对人民军队在党的旗帜下前进、发展壮大形成的历史经验作了高度概括；《在纪念红军长征胜利八十周年大会上的讲话》，从理想信念、检验真理、唤醒民众、开创新局四个方面，对长征的伟大意义作出了新概括；《在庆祝改革开放四十周年大会上的讲话》，科学总结了改革开放四十年积累的九个方面的宝贵经验；《兴办经济特区是党和国家为推进改革开放和社会主义现代化建设进行的伟大创举》，总结了经济特区四十年改革开放、创新发展积累的十条宝贵经验；等等。

（四）我们党在一百年的非凡奋斗历程中形成的一系列伟大精神，构筑起中国共产党人的精神谱系，为我们立党兴党强党提供了丰厚滋养。习近平总书记指出，人无精神则不立，国无精神则不强。中国共产党的伟大革命精神过去是、现在是、将来仍然是我们党的宝贵精神财富。这部专题文集收入的《革命精神是党和国家的宝贵财富》《中国共产党的伟大革命精神跨越时空、永不过时》等重要文稿，充分反映了习近平总书记对中国共产党伟大革命精神的深刻阐述。从革命圣地纪念地的角度看，有红船精神、井冈山精神、苏区精神、延安精神、红岩精神、太行精神、吕梁精神、沂蒙精神、西柏坡精神、北大荒精神、大庆精神、红旗渠精神、塞罕坝精神等；从重大事件重要会议的角度看，有五四精神、长征精神、遵义会议精神、东北抗联精神、抗战精神、抗美援朝精神、抗疫精神、脱贫攻坚精神等；从重要人物先进模范的角度看，有焦裕禄精神、雷锋精神、铁人精神、王杰精神等。这一系列伟大精神承载着中国共产党人的初心和

使命，极大丰富了民族精神和时代精神的内涵。这些伟大精神是中国共产党人红色基因和精神谱系的重要组成部分，已经深深融入中华民族的血脉和灵魂，成为鼓舞和激励中国人民不断攻坚克难、从胜利走向胜利的强大精神动力。我们要坚持不懈用中国共产党的伟大革命精神滋养初心、淬炼灵魂，赓续共产党人精神血脉，始终保持革命者的大无畏奋斗精神，鼓起迈进新征程、奋进新时代的精气神。

（五）要坚持和运用唯物史观，树立正确党史观，旗帜鲜明反对历史虚无主义。一个民族的历史是一个民族安身立命的基础。这部专题文集收入的《在纪念马克思诞辰二百周年大会上的讲话》《正确认识改革开放前和改革开放后两个历史时期》等重要文稿，旗帜鲜明指出：要坚持和运用辩证唯物主义和历史唯物主义的世界观和方法论，坚持和运用马克思主义立场、观点、方法，引导人民树立正确的历史观、民族观、国家观、文化观，自觉反对那些数典忘祖、妄自菲薄的历史虚无主义和文化虚无主义。要认真学习党史、国史，知史爱党，知史爱国，了解我们党和国家事业的来龙去脉，正确了解党和国家历史上的重大事件和重要人物，通过生动、深入、具体的纵横比较，明白中国共产党为什么“能”、马克思主义为什么“行”、中国特色社会主义为什么“好”的道理，激发全体人民爱党、爱国、爱社会主义的巨大热情，坚定广大干部群众对中国特色社会主义的道路自信、理论自信、制度自信、文化自信。

习近平总书记关于党史的重要论述，高屋建瓴，视野宏大，思想深邃。我们要结合深入学习习近平《论中国共产党历史》，开展好党史学习教育，紧紧围绕学懂弄通做实党的创新理论，做到学史明理、学史增信、学史崇德、学史力行，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，守正创新抓住机遇，锐意进取开辟新局，为全面建设社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴中国梦而不懈奋斗。

《建议》和《纲要》是开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的纲领性文件，是今后五年乃至更长时期我国经济社会发展的行动指南。《建议》和《纲要》立意高远、思想深刻、内涵丰富，我们要深入学习领会，不断加深理解，准确把握精髓要义，奋发有为做好本职工作。

加快构建新发展格局 推动“十四五”时期高质量发展

国务院研究室党组书记、主任 黄守宏

党的十九届五中全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》（以下简称《建议》）和十三届全国人大四次会议审查批准的《国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》（以下简称《纲要》），对“十四五”时期我国发展作出了系统谋划和战略部署。今年是“十四五”开局之年，去年年底召开的中央经济工作会议明确了今年经济发展的总体要求、主要目标、政策取向和重点任务。李克强总理所作的《政府工作报告》（以下简称《报告》），以习近平新时代中国特色社会主义思想

想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会以及中央经济工作会议精神，总结了过去一年政府工作和“十三五”时期发展成就，概述了“十四五”时期主要目标任务，对今年重点工作作出了具体安排。这里，浅谈一些学习中的理解和体会。

一、人民满意、世界瞩目的辉煌成就令人鼓舞，构建新发展格局的战略构想催人奋进

2020年是新中国历史上、中华民族历史上，也是人类历史上极不寻常的一年。这是决胜全面建成小康社会、决战脱贫攻坚之年，是“十三五”规划收官之年。同时，我们遭遇了世纪罕见的多重严重冲击。新冠肺炎疫情突然暴发，严重洪涝灾害多地发生，世界经济陷入第二次世界大战结束以来最严重的衰退，外部环境风高浪急。以习近平同志为核心的党中央高瞻远瞩，保持战略定力，准确判断形势，精心谋划部署，果断采取行动，团结带领全国各族人民披荆斩棘、攻坚克难，打赢了一场又一场硬仗，夺取了一个又一个胜利。疫情防控取得重大战略成果，全年发展主要目标任务较好完成，全面建成小康社会取得伟大历史性成就，决战脱贫攻坚取得决定性胜利，在这极不寻常的年份创造了极不寻常的辉煌。

控制疫情是头等大事。面对新冠肺炎疫情严重冲击和影响，党中央坚持人民至上、生命至上，习近平总书记亲自指挥、亲自部署，因应疫情形势变化，及时调整优化防控策略和举措。在疫情暴发蔓延之时，我们迅速打响疫情防控的人民战争、总体战、阻击战，全力以赴抗击疫情，果断采取最全面、最严格、最彻底的防控措施，同时不失时机推动局部复工复产。在疫情得到有效控制之后，我们建立健全常态化防控机制，完善外防输入举措，有效处置局部地区聚集性疫情，着力推动经济稳步

恢复。经过艰苦努力，我们最大限度保护了人民生命安全和身体健康，创造了人类同疾病斗争史上又一个英勇壮举，也为恢复经济和社会正常秩序创造了必要条件，走出了一条先控制疫情、再局部复工、然后全面复工的最优路径。面对疫情冲击，各国都在答同一张考卷，分数高低世人皆见。事实胜于雄辩，有比较才有鉴别。我国抗击疫情和经济恢复取得的重大成果，充分展现了以习近平同志为核心的党中央从容应对前进道路上风险挑战的卓越能力，充分彰显了党中央引领中国经济巨轮破浪前行的高超智慧。现在，广大人民群众更加发自内心拥护党的领导，更加深切地感受到我国社会主义制度优越性，更加由衷地为我们伟大祖国点赞。

过去一年，在经济社会发展方面我们采取的举措和取得的成效主要有以下几个方面。一是经济运行持续稳定恢复。我国在率先控制疫情基础上，及时采取一系列重大政策举措，率先复工复产，率先实现经济增长由负转正。经济运行逐季改善，一季度国内生产总值增速下降6.8%；二季度增速由负转正，增长3.2%；三季度增长4.9%；四季度增长6.5%，全年增长2.3%，走出了一条令人惊叹的V形曲线。二是三大攻坚战取得决定性成就。剩余551万农村贫困人口全部脱贫、52个贫困县全部摘帽。生态环境质量持续改善，绿色发展方兴未艾。持续防范化解风险隐患，金融风险处置取得重要阶段性成果。三是科技创新取得重大进展。关键核心技术攻关加快推进，新冠肺炎疫苗研发应用走在世界前列，首批国家实验室组建，“北斗三号”建成开通，“嫦娥五号”成功实施月球探测任务，“奋斗者”号完成万米海试。四是改革开放实现重要突破。要素市场化配置体制机制改革深入推进，国企改革三年行动方案出台实施，创业板改革推出并试点注册制。“放管服”改革持续深化。海南自由贸易港建设启动。区域全面经济伙伴关系协定签署。中欧投资协定结束谈判。外贸进出口和利用外资保持增长。五是民生得到有力保障。城镇新增就

业1186万人，居民收入增长与经济增长基本同步。市场供应充裕、价格基本稳定。公共卫生等领域短板加快补齐，各项社会事业取得新的进展。

在世纪罕见的大战大考中，我们深化了对在严峻挑战下做好经济工作的规律性认识。中央经济工作会议对这些规律性认识作了高度概括，这就是：党中央权威是危难时刻全党全国各族人民迎难而上的根本依靠，人民至上是作出正确抉择的根本前提，制度优势是形成共克时艰磅礴力量的根本保障，科学决策和创造性应对是化危为机的根本方法，科技自立自强是促进发展大局的根本支撑。这“五个根本”，是我们做好各项工作的重要认识论和方法论，今后要长期坚持。

2020年经济社会发展的成效，为实现“十三五”圆满收官奠定了基础。五年来，我国经济社会发展取得历史性成就。一是经济实力大幅提升。国内生产总值从68.9万亿元增加到101.6万亿元，对世界经济增长的贡献率保持在30%左右。人均国内生产总值超过1万美元。外汇储备规模在3万亿美元以上。粮食年产量稳定在1.3万亿斤以上。居民消费价格涨幅保持较低水平。城镇新增就业6500多万人，实现比较充分就业。二是脱贫攻坚取得全面胜利。5575万农村贫困人口实现脱贫、832个贫困县全部摘帽，易地扶贫搬迁960多万人。建档立卡贫困人口人均纯收入从2982元增加到10740元。困扰中华民族几千年的绝对贫困问题得到历史性解决，创造了人类减贫史上的奇迹。三是经济结构持续优化。消费结构升级、规模扩大，对经济增长主拉动作用更加凸显。先进制造业快速发展，新兴服务业年均增长19.4%。产业数字化智能化转型明显加快。现代农业建设稳步推进。1亿多农业转移人口和其他常住人口在城镇落户。重大区域战略深入实施。现代基础设施网络支撑能力显著增强。发展质量和效益不断提升。四是创新驱动发展实现新的跨越。载人航天、探月工程、深海探测、北斗导航、超级计算、量子信息等领域取得重大创新成果。研发经费支出年均增长11.5%，科技进步贡献率提高到60%以上。

技术合同成交额从不到1万亿元增加到2.8万亿元。新产业新业态新模式快速成长，大众创业万众创新蓬勃开展，市场主体总量达1.4亿户、增长80.5%。新动能正在重塑生产生活方式，开辟中国发展新空间。五是改革开放迈出重大步伐。全面深化改革取得重大突破，供给侧结构性改革持续深化，重要领域和关键环节改革取得决定性进展。政府机构改革顺利完成，市场准入负面清单制度全面实施，“放管服”改革稳步推进。新增减税降费累计7.6万亿元。普惠金融体系逐步完善，资本市场基础制度建设实现重大突破。共建“一带一路”成果丰硕。外资准入负面清单条目缩减三分之二，关税总水平大幅下降。新设17个自贸试验区，海南自由贸易港建设开局良好。对外贸易、利用外资稳居世界前列。六是生态环境明显改善。主要污染物排放量大幅下降，细颗粒物（PM_{2.5}）浓度明显下降，地级及以上城市空气质量优良天数比率达到87%，地表水优良水质断面比例明显提高。资源能源利用效率不断提升，单位国内生产总值二氧化碳排放量下降18.2%。生态保护修复全面加强，累计造林5.3亿亩。蓝天白云、绿水青山越来越多。七是人民生活水平显著提高。居民人均可支配收入实际增长超过30%。中等收入群体持续扩大，家庭汽车拥有量增长50%以上，旅游休闲成为群众生活新风尚。公共文化服务得到加强。教育公平和质量较大提升，新增劳动力平均受教育年限达到13.7年。基本养老、基本医疗、城乡低保等保障力度加大。人均预期寿命从76.3岁提高到77.3岁。城镇棚户区住房改造2100万套，农村危房改造760多万户，3800多万困难群众住进公租房。人民群众更多更公平分享改革发展成果。八是国家治理体系和治理能力现代化加快推进。全面依法治国取得重大进展。社会治理方式不断创新。国防和军队建设水平大幅提升，军队组织形态实现重大变革。国家安全全面加强，社会保持和谐稳定。经过五年持续奋斗，我们办成了许多大事、难事、急事，“十三五”规划主要目标任务胜利完成，中华民族伟大复兴向前迈出了新的一大步。

“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年。党的十九届五中全会对“十四五”时期我国发展作出系统谋划和战略部署，提出进入新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局的科学判断和鲜明要求。习近平总书记在党的五中全会和此后的一系列会议上发表重要讲话指出，进入新发

展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，是由我国经济社会发展的理论逻辑、历史逻辑、现实逻辑决定的。进入新发展阶段明确了我国发展的历史方位，贯彻新发展理念明确了我国现代化建设的指导原则，构建新发展格局明确了我国经济现代化的路径选择。对此，我们要深刻理解。

构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，是以习近平同志为核心的党中央根据我国发展阶段、环境、条件变化，特别是基于我国比较优势变化，审时度势作出的重大决策。构建新发展格局是事关全局的系统性、深层次变革，是立足当前、着眼长远的战略谋划。我们要从全局和战略的高度，准确把握加快构建新发展格局的战略构想。构建新发展格局的关键在于经济循环的畅通无阻，必须坚持深化供给侧结构性改革这条主线，全面优化升级产业结构，提升创新能力、竞争力和综合实力，增强供给体系的韧性，形成更高效率和更高质量的

链接 加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，是“十四五”规划《建议》提出的一项关系我国发展全局的重大战略任务，需要从全局高度准确把握和积极推进。只有立足自身，把国内大循环畅通起来，才能任由国际风云变幻，始终充满朝气生存和发展下去。要在各种可以预见和难以预见的狂风暴雨、惊涛骇浪中，增强我们的生存力、竞争力、发展力、持续力。

——摘自习近平总书记在省部级主要领导干部学习贯彻党的十九届五中全会精神专题研讨班开班式上的讲话

投入产出关系，实现经济在高水平上的动态平衡。构建新发展格局最本质的特征是实现高水平的自立自强，必须更强调自主创新，全面加强科技创新的部署，集合优势资源推进创新攻关，加强创新链和产业链对接。要建立起扩大内需的有效制度，释放内需潜力，加快培育完整内需体系，使建设超大规模的国内市场成为一个可持续的历史过程。构建新发展格局，实行高水平对外开放，必须具备强大的国内经济循环体系和稳固的基本盘。要塑造我国参与国际合作和竞争新优势，重视以国际循环提升国内大循环效率和水平，改善我国生产要素质量和配置水平，推动我国产业转型升级。总之，构建新发展格局的过程，就是与时俱进提升我国经济发展水平的过程，也是塑造我国国际经济合作和竞争新优势的过程。我们要准确把握新发展阶段，深入贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，推动“十四五”时期高质量发展，确保全面建设社会主义现代化国家开好局、起好步。今年的工作要围绕构建新发展格局来展开，切实迈好第一步，见到新气象。

二、着力提升发展质量和效益，保持经济持续健康发展

《建议》指出，“十四五”时期经济社会发展要以推动高质量发展为主题，这是根据我国发展阶段、发展环境、发展条件变化作出的科学判断。我国仍处于并将长期处于社会主义初级阶段，我国仍然是世界上最大的发展中国家，发展仍然是我们党执政兴国的第一要务。新时代新阶段的发展必须贯彻新发展理念，必须是高质量发展。当前，我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾，发展中的矛盾和问题集中体现在发展质量上。这就要求我们必须把发展质量问题摆在更为突出的位置，在质量效益明显提升的基

础上实现经济持续健康发展。

当前和今后一个时期，我国发展仍然处于重要战略机遇期，但机遇和挑战都有新的发展变化。从经济发展能力和条件看，我国经济有希望、有潜力保持长期平稳发展。同时，外部环境中不稳定不确定因素较多，存在不少可能冲击国内经济发展的风险隐患。综合考虑各方面因素，《纲要》锚定2035年远景目标，着眼于推动高质量发展，聚焦“十四五”阶段性任务，紧紧围绕“六个新”目标要求，设置了经济发展、创新驱动、民生福祉、绿色生态、安全保障5大类20个主要指标。同时考虑为应对不确定性预留空间，《纲要》没有设定“十四五”时期GDP年均增速预期性指标，而是强调“经济运行保持在合理区间，各年度视情提出经济增长预期目标，全员劳动生产率增长高于国内生产总值增长，城镇调查失业率控制在5.5%以内，物价水平保持总体平稳”。这符合实事求是、科学合理、尽力而为、量力而行的原则，有利于引导各方面把工作重点放在提高发展质量和效益上，放在保障和改善民生上，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

今年是实施“十四五”规划第一年，各方面都很关注制定什么样的经济发展主要目标，特别是GDP增长预期目标。经济增速作为基础性、综合性指标，是制定其他发展目标、确定宏观政策的参照基点。长期以来，除个别年份外，我们都提出当年GDP增长预期目标。去年由于情况极为特殊，疫情突然暴发，全国两会推迟召开，当时疫情走势和经济形势难以预料，没有提出GDP增长具体目标。对于今年设不设定GDP增长预期目标，社会各方面的看法不尽一致。鉴于我国疫情得到有效控制，经济运行逐步恢复正常，党中央、国务院经过科学分析、反复权衡，决定设定GDP增长目标并确定为6%以上。由于去年增速基数低，只要今年能保持去年下半年以来的经济恢复势头，全年经济增速达到6%以上是可期的。需要注意的是，由于疫情冲击及其延后影响，今年的情况与

平常年份相比会有很大的不同，必须清醒认识、科学把握。一是经济增速数据与实际情况会有一定差异。今年宏观数据总体会比较好看，但微观主体还需要恢复元气，特别是中小微企业和个体工商户困难较多。同时居民消费仍受制约，投资增长后劲不足。我们在考虑经济增速的同时，应更加关注微观主体的生产经营情况。二是今年按同比计算的季度经济增速变动会较大。在平常情况下，按同比计算的增速指标曲线因消除了季节因素扰动影响会较为平滑，可以较好反映当期经济运行态势。但疫情冲击加剧了增速数据的短期波动，破坏了季度间数据连续平稳的变动趋势，今年经济增速将呈现明显的前高后低态势。以去年一季度经济增速同比下降6.8%为基数进行同比计算，今年一季度增速预计将达到两位数，二季度还会比较高，三、四季度增速可能会回落到常态水平附近。疫情带来的经济增速基数效应不仅会影响今年，还会影响明年及后年。三是以经济增速为基础的多项指标会有异常。因为很多经济指标是以季度或年度经济增速为基础计算的，比如宏观杠杆率、能耗强度等。四是增速数据与其他经济数据间的正常时序关系、相关关系、因果关系会发生变化。我们在分析研判今年经济运行态势时，要剔除疫情冲击等异常波动因素影响，综合运用多种分析工具。应注重运用环比指标数据，因为在突发事件引致经济波动时，环比数据比同比数据更能反映经济变化趋势、更能说明问题。很多国家或国际机构都是用环比数据或环比折年率来反映经济增长速度的。

《建议》和《纲要》强调，要完善宏观经济政策制定和执行机制，重视预期管理，提高调控的科学性，促进经济总量平衡、结构优化、内外均衡。从今年的宏观政策和工作的着眼点来说，要兼顾短期与长期、总量与结构，用好宝贵时间窗口，集中精力推进改革创新、深化供给侧结构性改革、推动高质量发展，为明年乃至“十四五”时期经济社会持续健康发展奠定基础。《报告》明确，宏观政策要保持连续性、稳定性、

可持续性，保持必要支持力度，不急转弯，根据形势变化适时调整完善。积极的财政政策要提质增效、更可持续，重点是继续加强对保就业保民生保市场主体的支持，优化和落实减税政策。稳健的货币政策要灵活精准、合理适度，把服务实体经济放到更加突出的位置，处理好恢复经济与防范风险的关系，进一步解决中小微企业融资难题。就业优先政策要继续强化、聚力增效，确保实现就业目标。

三、坚持创新驱动发展，加快发展现代产业体系

创新是引领发展的第一动力，现代产业体系是全面建设社会主义现代化国家的基础支撑。党的十八大以来，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，我国科技事业发展和现代产业体系建设取得历史性成就、发生历史性变革，重大创新成果竞相涌现，一些前沿领域开始进入并跑、领跑阶段，产业核心竞争力持续增强，有力促进了经济社会持续健康发展。同时我们也要清醒看到，目前我国科技总体水平与世界发达国家还有差距，部分关键核心技术受制于人的问题日益突出，总体上仍处于国际分工产业链、价值链中低端，创新能力不适应高质量发展和安全发展的要求。必须坚持创新在我国现代化建设全局中的核心地位，把科技自立自强作为国家发展的战略支撑，面向世界科技前沿、面向经济主战场、面向国家重大需求、面向人民生命健康，深入实施科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略，完善国家创新体系，加快建设科技强国，促进科技创新与实体经济深度融合，全面塑造发展新优势。

（一）强化国家战略科技力量，大力推进科技创新。《建议》和《纲要》都把科技创新摆在各项任务的首位，进行了全面部署。在《建议》和《纲要》明确的坚持创新驱动发展4项任务、中央经济工作会议确定的今年经济工作8项重点任务中，均将强化国家战略科技力量摆在第一条。

强化国家战略科技力量，首先要充分发挥国家作为重大科技创新组织者的作用。坚持战略性需求导向，制定实施国家中长期科学和技术发展规划（2021—2035年），确定科技创新方向和重点，着力解决制约国家发展和安全的重大难题。我国社会主义制度能够集中力量办大事是我们成就事业的重要法宝。过去我们依靠这一法宝取得了重大科技突破，今天我们推进科技创新也要依靠这一法宝。要健全社会主义市场经济条件下新型举国体制，整合优化科技资源配置，加快建立国家实验室、研究型大学、一流科研院所和创新型领军企业共同参与的高效协同国家战略科技力量体系，形成推进自主创新的强大合力。加强原创性引领性科技攻关，在事关国家安全和全局的基础核心领域，制定实施战略性科学计划和科学工程。推动重要领域关键核心技术攻关。建设重大科技创新平台，完善共性基础技术供给体系，适度超前布局国家重大科技基础设施，提高共享水平和使用效率。

基础研究是科技创新的源头和先导。从世界科技发展史看，凡具有颠覆性、突破性的重大科技创新，都是基于基础科学的长期积累。我国基础研究虽然取得显著进步，但同国际先进水平的差距还是明显的。我国面临的很多“卡脖子”技术问题，根子是基础研究跟不上，源头和底层的问题没有搞清楚。要抓紧制定实施基础研究十年行动方案，明确我国基础研究领域发展方向和目标，重点布局一批基础学科研究中心。目前我国基础研究投入占研发投入的比重刚超过6%，而发达国家通常在15%~25%。要加快健全基础研究稳定支持机制，拓宽基础研究经费渠道，推动基础研究经费投入占研发经费投入比重提高到8%以上。一方面，各级财政要继续加大基础研究投入，大幅度提高投入增速。今年中央本级基础研究支出增长10.6%。另一方面，要引导企业和社会力量增加对基础研究的投入。发达国家企业在基础研究方面投入占全社会基础研究投入的30%~50%，目前我国基础研究经费中企业投入不到4%。要落实

和完善相关政策，引导企业加大研发投入特别是基础研究投入，形成支持基础研究的合力。建立健全符合科学规律的评价体系和激励机制，对自由探索、长期探索的基础研究实行长周期评价机制，创造有利于基础研究的良好科研生态。

科技工作要抓好人才和机制两个关键点。人才是科技创新的根本。我国要在科技创新方面走在世界前列，必须深化人才发展体制机制改革，全方位培养、引进、用好人才。要遵循人才成长规律和科研活动自身规律，培养造就更多具有国际水平的战略科技人才、科技领军人才和创新团队，培养具有国际竞争力的青年科技人才后备军。要面向世界汇聚一流人才，吸引海外高端人才，为海外科学家在华工作提供具有国际竞争力和吸引力的环境条件。要完善人才评价和激励机制，健全以创新能力、质量、实效、贡献为导向的科技人才评价体系，构建充分体现知识、技术等创新要素价值的收益分配机制，激发各类人才创新活力和潜力。我国拥有世界上规模最大的科技人才队伍，只要把他们的积极性充分激发出来，就一定能创造更多世界领先的科技成果。要完善科技创新体制机制，深化科技体制改革，推动重点领域项目、基地、人才、资金一体化配置，赋予高校、科研机构更大自主权，给予创新领军人才更大技术路线决策权和经费支配权。落实科技攻关“揭榜挂帅”等制度，谁能干就让谁干。健全知识产权保护运用体制。

积极促进科技开放合作。自立自强与开放合作不是对立关系，而是辩证统一的。开放合作是中国特色自主创新道路的应有之义，自立自强是能够相互平等、相互尊重、进行开放合作的前提和基础。中国的科技创新从来都不是封闭式创新，今后也不会关起门来自己搞创新，必须广泛汇聚和利用全球创新资源。要实施更加开放包容、互惠共享的国际科技合作战略，更加主动融入全球创新网络。要主动设计和牵头发起国际大科学计划和大科学工程，加大国家科技计划对外开放力度，启动一批

重大科技合作项目，研究设立面向全球的科学研究基金，实施科学家交流计划。

（二）增强产业链供应链自主可控能力，推动经济体系优化升级。产业链供应链安全稳定是构建新发展格局的基础。习近平总书记深刻指出，“产业链、供应链在关键时刻不能掉链子，这是大国经济必须具备的重要特征”。制造业是国民经济的骨架，是产业链供应链的根基。只有依靠创新把制造业搞上去，才能为建设现代产业体系、保障产业链供应链安全稳定提供有力支撑。要坚持把发展经济着力点放在实体经济上，坚定不移建设制造强国、质量强国、网络强国、数字中国，强化基础设施支撑引领作用，构建实体经济、科技创新、现代金融、人力资源协同发展的现代产业体系，提高经济质量效益和核心竞争力。

经过多年努力，我国已成为世界第一制造大国，是全球唯一拥有全部工业门类的国家，产业规模和配套优势明显，但总体上看，制造业大而不优、大而不强，产业基础能力不强、产业链水平不高。一个时期以来，我国制造业比重持续下降。我国已处于工业化中后期，制造业比重下降有其客观规律性，但存在的问题是，制造业比重下降幅度过快。2006年制造业在国民经济的比重达到32.45%，2019年降至27.17%。与发达经济体相比，我国在制造业的就业份额和制造业增加值份额触顶回落时，人均收入水平还很低。制造业的过早过快下降会带来很多问题，包括导致产业空心化、拖累整体生产率增速等。党中央、国务院高度重视制造业高质量发展。《建议》和《纲要》明确要求，深入实施制造强国战略，推动制造业优化升级，保持制造业比重基本稳定，增强制造业竞争优势，推动制造业高质量发展。

统筹推进补齐短板和锻造长板。要实施新一轮制造业核心竞争力提升五年行动计划，创建国家制造业高质量发展试验区。要开展制造业强链补链行动，针对产业薄弱环节，实施好关键核心技术攻关工程，尽快



解决一批“卡脖子”问题，在产业优势领域精耕细作，搞出更多独门绝技。针对产业基础能力不强问题，要实施好产业基础再造工程，提升关键基础材料、基础零部件、先进基础工艺、产业技术基础、工业基础软件等方面自主创新能力。要加强顶层设计、应用牵引、整机带动，强化共性技术供给。深入实施质量提升行动，推动制造业产品“增品种、提品质、创品牌”。强化质量基础支撑，促进产业链上下游标准有效衔接，推动标准与国际先进水平对接，提升产品和服务品质，让更多国内外用户选择中国制造、中国服务。

推动制造业高端化智能化绿色化发展。这是制造业转型升级的重要途径。要加快发展先进制造业，开展先进制造业集群发展专项行动。加快改造提升传统产业，鼓励企业应用先进适用技术、加强设备更新和新产品规模化应用。推动互联网、大数据、人工智能等同制造业深度融合。深入实施智能制造工程，建设智能制造示范工厂，完善智能制造标准体系。打造资源高效配置、业务协同创新、多方合作共赢的工业互联网平台，加快解决数据采用、网络承载、安全保障等问题。完善绿色制造体系，深入实施绿色制造工程。

促进先进制造业和现代服务业深度融合。制造业高质量发展离不开现代服务业的支撑。要以服务制造业高质量发展为导向，推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸。聚焦提高产业创新力，加快发展研发设计、工业设计、商务咨询、检验检测认证等服务。聚焦增强全产业链优势，提高现代物流、采购分销、生产控制、运营管理、售后服务等发展水平。深化现代服务业与先进制造业业务关联、链条延伸、技术渗透，支持新型专业化服务机构发展。服务型制造是制造与服务融合发展的新型产业形态，正呈快速成长态势。我们要因势利导，支持服务型制造新模式加快发展，推动企业从单一生产环节向价值链两端拓展，形成制造与服务全方位、宽领域、深层次融合发展、协同发展格局。

完善和强化促进制造业高质量发展的政策体系。实施制造业降本减负行动，强化要素保障和高效服务，巩固拓展减税降费成果，降低企业生产经营成本。推动工业用地提容增效，推广新型产业用地模式。近几年，制造业投资增速持续下降，2020年较上年下降2.2%。要采取有力措施扭转这种态势，扩大制造业中长期贷款、信用贷款规模，推动股权投资、债券融资等向制造业倾斜。支持企业加快技术改造，既有利于促进产业升级，也有利于有效拉动投资。今年，对先进制造业企业按月全额退还增值税增量留抵税额，扩大制造业设备更新和技术改造投资；允许所有制造业企业参与电力市场化交易，进一步清理用电不合理加价，继续推动降低一般工商业电价；全面推广高速公路差异化收费，坚决整治违规设置妨碍货车通行的道路限高限宽设施和检查卡点；取消港口建设费，将民航发展基金航空公司征收标准降低20%。建立制造业重大项目全周期服务机制和企业家参与涉企政策制定制度，支持建设中小企业信息、技术、进出口和数字化转型综合性服务平台。

（三）发挥企业主体作用。企业是经济活动的基本生产经营单位，也是技术创新和科技成果转化应用的主体。实施创新驱动发展战略，加快发展现代产业体系，必须把企业的主体作用发挥好。要完善技术创新市场导向机制，强化企业创新主体地位，促进各类创新要素向企业集聚，形成以企业为主体、市场为导向、产学研用深度融合的技术创新体系。一是激励企业加大研发投入。研发投入是企业技术创新的基础。“十三五”时期我国企业研发投入虽然不断增长，但增速低于“十二五”时期；企业研发投入强度与发达国家也有很大的差距。《纲要》要求，实施更大力度的研发费用加计扣除、高新技术企业税收优惠等普惠性政策；健全鼓励国有企业研发的考核制度，确保中央国有工业企业研发支出年增长率明显超过全国平均水平；完善激励科技型中小企业创新的税收优惠政策。《报告》明确，今年延续执行企业研发费用加计扣除75%政策，将

制造业企业加计扣除比例提高到100%，用税收优惠机制激励企业加大研发投入。二是支持产业共性基础技术研发。集中力量整合提升一批关键共性技术平台，支持行业龙头企业联合高等院校、科研院所和行业上下游企业共建国家产业创新中心，承担国家重大科技项目，提供公益性共性技术服务。打造新型共性技术平台，解决跨行业跨领域关键共性技术问题。三是完善企业创新服务体系。推动国家科研平台、科技报告、科研数据进一步向企业开放。推进创新创业机构改革。完善金融支持创新体系，鼓励金融机构发展知识产权质押融资、科技保险等科技金融产品，开展科技成果转化贷款风险补试试点，畅通科技型企业国内上市融资渠道，鼓励发展天使投资、创业投资，更好发挥创业投资引导基金和私募股权基金作用。四是健全创新科技成果转化机制。当前我国科技和产业的“两张皮”现象仍相当突出，科技成果转化率及产业化程度远低于发达国家水平。要加快完善科技成果使用、处置、收益管理制度，加强国家技术转移体系建设，畅通科技成果与市场对接渠道。推动高校、科研院所与企业共同建立科技成果转化服务平台。探索赋予科研人员职务科技成果所有权或长期使用权。建设专业化市场化技术转移机构和技术经理人队伍。我们要通过促进科技成果扩散、流动、共享、应用并实现经济和社会价值，为企业创新发展和经济优化升级提供强劲动力。

四、坚持扩大内需这个战略基点，形成强大国内市场

我国有14亿人口，其中有4亿多中等收入群体，居民消费正在优化升级，拥有全球最大最有潜力的消费市场，同时我国正处于新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化深入发展阶段，有效投资需求潜力很大，二者结合就是巨大的内需潜力。经过多年的发展，我国拥有雄厚的物质基础、丰富的人力资源、完整的产业体系、强大的科技实力和持续提

升的宏观经济治理能力。这些是我们大国经济的独特优势所在。在外部环境复杂多变的背景下，我们必须把发展立足点放在国内，更多依靠国内市场实现经济发展。要坚持扩大内需这个战略基点，加快培育完整内需体系，把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来，以创新驱动、高质量供给引领和创造新需求。

（一）全面促进消费，增强消费对经济发展的基础性作用。扩大消费最根本的是促进就业，完善社保，优化收入分配结构，扩大中等收入群体，扎实推动共同富裕，持续提高居民消费能力和意愿。随着收入增长和生活水平提高，居民消费结构优化升级，传统消费和新型消费都有很大的增长空间。要顺应居民消费升级趋势，把扩大消费同改善人民生活品质结合起来，促进消费向绿色、健康、安全发展，稳步提高居民消费水平。一要提升传统消费。过去相当长一段时间，汽车、家电、住房等消费对拉动消费增长发挥了重要作用。虽然近年来相关消费增速放缓甚至出现下降，但仍有很大潜力。目前我国每千人汽车保有量为186辆，不仅低于主要发达国家，也低于一些新兴市场国家，仍有提升空间。要促进汽车消费，大力解决停车难问题，取消对二手车交易不合理限制。在我国汽车消费中，新能源汽车消费增长速度快，产销量连续几年居世界第一。要增加充电桩、换电站等设施，加快建设动力电池回收利用体系，促进新能源汽车消费稳定增长。推动家电更新消费。二要培育新型消费。近些年，各类新型消费方兴未艾，在消费中的比重持续上升。我们要因势利导，积极促进信息消费、数字消费、绿色消费，鼓励定制、体验、智能、时尚消费等新模式新业态发展。三要发展服务消费。我国在教育培训、医疗健康、养老托育、文旅体育等消费提质扩容的空间很大。比如，随着生活水平提高和健康观念增强，人民群众对健康产品、健康服务的需求持续增长。我们要加快发展大健康产业，增加健康产品和服务供给，创新服务模式，更好满足群众多层次、多元化、个性化的

健康需求，把健康产业打造成国民经济的支柱产业。推动农村消费梯次升级。近几年，农村消费增长速度持续快于城镇，仍有很大增长空间。目前，农村常住人口仍占到全国的近40%，而消费品零售额仅占全国的13.5%。要充分挖掘县乡消费潜力，改造提升农村流通基础设施，支持电商、快递进农村。要放宽服务消费领域市场准入，加快线上线下融合发展。加强消费市场监管，严肃查处假冒伪劣、虚假广告、价格欺诈等行为，健全缺陷产品召回、产品伤害监测、产品质量担保等制度，完善多元化消费维权机制和纠纷解决机制，强化消费者权益保护，让群众放心消费、便利消费。

（二）拓展投资空间，增强投资对优化供给结构的关键作用。我国在基础设施、市政工程、农业农村、公共安全、生态环保、公共卫生、物资储备、防灾减灾、民生保障等领域存在不少短板，实施创新驱动发展战略、建设现代产业体系都需要投资，扩大有效投资空间广阔，特别是在中西部地区。我国总储蓄率高，社会资金充裕，扩大有效投资也有条件。由于多种因素影响，近几年我国投资呈放缓趋势。要优化投资结构，多渠道增加投资，提高投资效率，保持投资合理增长。推进既促消费惠民生又调结构增后劲的新型基础设施、新型城镇化、交通水利等重大工程建设，推动企业设备更新和技术改造，扩大战略性新兴产业投资。要深化投融资体制改革，发挥政府投资在外溢性强、社会效益高领域的引导和撬动作用，激发全社会投资活力，形成市场主导的投资内生增长机制。民间投资占投资的大头，扩大有效投资的关键是调动民间投资积极性。要落实鼓励民间投资政策措施，营造稳定、透明、公平的投资环境。

（三）深入推进新型城镇化，增强对扩大内需的综合支撑。以人为核心的新型城镇化，既可带动居民增加消费，又可拉动有效投资，是扩大内需的综合大平台。目前我国常住人口城镇化率虽然超过60%，但仍低于发达国家水平，特别是户籍人口城镇化率只有45%左右，一些

常住人口尚未完全享受城镇基本公共服务，大量城市需要更新改造，新型城镇化有很大的发展和提升空间。《纲要》提出，到2025年我国常住人口城镇化率要达到65%。要坚持走中国特色新型城镇化道路，提升城镇化发展质量，使更多人民群众享有更高品质的城市生活。研究出台《国家新型城镇化规划（2021—2035年）》。深化户籍制度改革，放开放宽除个别超大城市外的落户限制，试行以经常居住地登记户口制度。健全农业转移人口市民化配套政策体系，完善财政转移支付和城镇新增建设用地规模与农业转移人口市民化挂钩政策，提高农业转移人口享有的保障性住房、职业技能培训、子女义务教育等城镇基本公共服务水平，加快推动农业转移人口全面融入城市。完善城镇化空间布局，推动城市群一体化发展，发挥中心城市和城市群带动作用，建设现代化都市圈，促进不同规模的城市和小城镇协同发展。全面提升城市品质，实施城市更新行动，推进以县城为重要载体的城镇化建设，培育产业、增加就业、改善服务，提高综合承载能力。今年新开工改造城镇老旧小区5.3万个，提升县城公共服务水平。坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，租购并举、因城施策，促进房地产市场平稳健康发展，让城市更宜业宜居。

五、全面深化改革开放，持续增强发展动力和活力

过去40多年的改革开放，推动我国经济社会发生了翻天覆地的历史巨变。构建新发展格局，必须构建高水平社会主义市场经济体制，实行高水平对外开放，推动改革和开放相互促进，形成推动高质量发展的强大合力。

《建议》和《纲要》提出了“十四五”改革开放的主要目标，就是社会主义市场经济体制更加完善，高标准市场体系基本建成，市场主体更加充满活力，产权制度改革和要素市场化配置改革取得重大进展，公

平竞争制度更加健全，更高水平开放型经济新体制基本形成。同时，明确了激发各类市场主体活力、完善宏观经济治理、建立现代财税金融体制、建设高标准市场体系、加快转变政府职能等重点任务。我们要深入推进重点领域和关键环节改革，坚持和完善社会主义基本经济制度，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，推动有效市场和有为政府更好结合。

（一）着力培育更有活力、创造力和竞争力的市场主体。市场主体有活力，经济发展有动力。要坚持“两个毫不动摇”，对各类市场主体一视同仁、平等对待。抗击疫情中，国有企业为保障物资供应和产业链供应链稳定等作出了重要贡献，彰显了其不可或缺的重要作用。要深化国资国企改革，深入实施国企改革三年行动，做强做优做大国有资本和国有企业。加快国有经济布局优化和结构调整，聚焦发展实体经济，更好服务国家战略。加快完善中国特色现代企业制度，坚持党对国有企业的全面领导，加快建立权责法定、权责透明、协调运转、有效制衡的公司治理机制。深化国有企业混合所有制改革，既支持民营企业等社会资本参与国有企业混合所有制改革，又鼓励国有资本投资入股民营企业。坚持授权与监管相结合、放活与管好相统一，健全管资本为主的国有资产监管体制。民营经济是就业创业、技术创新的重要主体和国家税收的重要来源。要全面落实党中央、国务院关于支持民营企业改革发展的各项举措，优化民营经济发展环境，依法平等保护民营企业产权和企业家权益，破除制约民营企业发展的各种壁垒，完善促进中小微企业和个体工商户发展的法律环境和政策体系。支持民营企业开展基础研究、参与关键核心技术研发和国家重大科技项目攻关。要构建亲清政商关系，健全政企沟通机制，完善涉企政策制定和执行机制，及时帮助民营企业解决遇到的困难和问题，提振企业家发展信心。针对当前各类市场主体面临的困难，《报告》从优化和落实减税政策、进一步解决中小微企业融资

难题、健全防范和化解拖欠中小企业账款长效机制、用改革办法推动降低企业生产经营成本等方面提出了一系列支持政策。

(二) 加快营造市场化、法治化、国际化营商环境。营商环境是市场主体赖以生存发展的基础，其优劣直接影响市场主体的兴衰、生产要素的聚散、发展动力的强弱。这些年，通过持续推进“放管服”改革，我国营商环境明显改善，在全球排名上升较快。但要看到，与市场主体期待相比，与国际先进水平相比，我国营商环境仍有很大的差距。经济社会发展形势越是严峻，越要千方百计优化营商环境。继续放宽市场准入，健全市场准入负面清单动态调整机制，以服务业为重点进一步放宽准入限制。开展要素市场化配置综合改革试点，推进要素市场制度建设。将行政许可事项全部纳入清单管理，以制度减权限权。深化“证照分离”改革，加快解决企业“准入不准营”问题，今年年底前要在全国实现“证照分离”改革全覆盖。完善市场主体退出机制，实行中小微企业简易注销制度。实施工业产品准入制度改革，推进汽车、电子电器等行业生产准入和流通管理全流程改革。要坚持放管结合、并重推进，把有效监管作为简政放权的必要保障，加强对取消或下放审批事项的事中事后监管，完善分级分类监管政策，健全跨部门综合监管制度，大力推行“互联网+监管”，提升监管能力。推动政务服务质量和效率持续提升，建立健全政务数据共享协调机制，推动电子证照扩大应用领域和全国互通互认，实现更多政务服务事项网上办、掌上办、一次办。企业和群众经常办理的事项，今年要基本实现“跨省通办”。

(三) 强化反垄断和防止资本无序扩张、促进各类市场主体公平竞争。反垄断、反不正当竞争，是完善社会主义市场经济体制、推动高质量发展的内在要求。公平竞争是市场经济的核心。只有竞争环境公平，才能使市场活而不乱、实现资源有效配置和企业优胜劣汰，而垄断阻碍公平竞争、扭曲资源配置、损害市场主体和消费者利益、扼杀技术进步。放

眼全球，反垄断是国际惯例。近年来，在党和政府大力支持下，平台经济快速发展，一批平台企业迅速壮大，对提高全社会资源配置效率、推动高质量发展、满足人民美好生活需要发挥了积极作用。我国平台经济发展的总体态势是好的，同时也存在一些突出问题，一些平台企业发展不规范、存在风险，出现了市场垄断问题。国家支持平台企业创新发展、增强国际竞争力，同时要依法规范发展，健全数字规则。要从构筑国家竞争新优势的战略高度出发，坚持发展和规范并重，把握平台经济发展规律，建立健全平台经济治理体系，明确规则、划清底线、加强监管、规范秩序。要加快健全平台经济法律法规，完善平台企业垄断认定、数据收集使用管理、消费者权益保护等方面的法律规范，及时弥补规则空白和漏洞，强化平台企业数据安全责任。要提升监管能力和水平，实现事前事中事后全链条监管，充实反垄断监管力量，增强监管权威性，金融活动要全部纳入金融监管。要加强平台各市场主体权益保护，督促平台企业承担商品质量、食品安全保障等责任，维护好用户数据权益及隐私权，明确平台企业劳动保护责任。要通过加强监管和规范，引导和促进平台企业健康发展，推动平台经济更好为高质量发展和高品质生活服务。

以改革促开放、以开放促改革，是我们多年来行之有效的做法。面对外部环境复杂变化，要坚持实施更大范围、更宽领域、更深层次对外开放，依托我国大市场优势，促进国际合作，实现互利共赢。目前，外贸直接和间接带动就业1.8亿人，外资企业大约贡献了全国进出口总额的五分之二、税收收入的六分之一。稳住外贸外资基本盘，对保持经济平稳运行、稳定产业链供应链、扩大就业至关重要。要加强外贸政策支持保障，稳住贸易规模和市场主体；持续推进贸易创新发展，优化国内国际市场布局、商品结构、贸易方式，提升出口质量，增加优质产品和服务进口。要积极有效利用外资，全面落实外商投资法及其实施条例，保护外商投资合法权益，健全准入前国民待遇加负面清单管理制度和外商投资国家安全审查制度。

与制造业相比，我国服务业对外开放相对滞后、整体竞争力偏弱，服务贸易存在逆差。要推动服务业有序开放，增设服务业扩大开放综合试点，制定跨境服务贸易负面清单，提升服务业质量和国际竞争力。推进海南自由贸易港建设，加强自贸试验区改革开放创新，发挥好各类开发区开放平台作用。坚持共商共建共享，坚持以企业为主体、遵循市场化原则，高质量共建“一带一路”。积极参与全球经济治理，深化多双边和区域经济合作。

六、坚持农业农村优先发展，全面推进乡村振兴

农为邦本，本固邦宁。“十三五”时期，农业农村发展取得了历史性成就，新时代脱贫攻坚目标任务如期完成，农村同步实现全面建成小康社会目标，为党和国家战胜各种艰难险阻、稳定经济社会发展大局，发挥了“压舱石”作用。习近平总书记指出：“全面建设社会主义现代化国家，实现中华民族伟大复兴，最艰巨最繁重的任务依然在农村，最广泛最深厚的基础依然在农村。”新发展阶段“三农”工作依然极端重要，须臾不可放松，务必坚持把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重，把全面推进乡村振兴作为实现中华民族伟大复兴的一项重大任务，举全党全社会之力加快农业农村现代化，让广大农民过上更加美好的生活。

链接 解决好发展不平衡不充分问题，重点难点在“三农”，迫切需要补齐农业农村短板弱项，推动城乡协调发展；构建新发展格局，潜力后劲在“三农”，迫切需要扩大农村需求，畅通城乡经济循环；应对国内外各种风险挑战，基础支撑在“三农”，迫切需要稳住农业基本盘，守好“三农”基础。

——摘自2021年中央一号文件

脱贫摘帽不是终点，而是新生活、新奋斗的起点。脱贫攻坚取得胜利后，全面推进乡村振兴，这是“三农”工作重心的历史性转移。要坚决守住脱贫攻坚成果，做好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效

衔接。脱贫攻坚目标任务完成后，对摆脱贫困的县，从脱贫之日起设立5年过渡期，过渡期内要保持主要帮扶政策总体稳定。对现有帮扶政策逐项分类优化调整，合理把握调整节奏、力度、时限，逐步实现由集中资源支持脱贫攻坚向全面推进乡村振兴平稳过渡。要健全防止返贫动态监测和帮扶机制，对易返贫致贫人口及时发现、及时帮扶，守住不发生规模性返贫底线。要继续对脱贫地区进行产业帮扶，补上技术、设施、营销等短板，促进产业提档升级。要强化易地搬迁后续扶持，多渠道促进就业，加强配套基础设施和公共服务，确保搬迁群众稳得住、有就业、逐步能致富。

解决好十几亿人口的吃饭问题，始终是头等大事。随着城镇化推进，农业生产者越来越少、农产品市场需求规模越来越大，农业比较效益偏低，解决这一矛盾，必须主要依靠发展现代农业来提高供给保障水平。“十四五”时期粮食综合生产能力要保持在1.3万亿斤以上。要深入推进农业供给侧结构性改革，加强粮食生产功能区、重要农产品生产保护区和特色农产品优势区建设，稳定粮食播种面积、提高单产和品质，多措并举扩大油料生产，发展畜禽水产养殖，继续抓好生猪生产恢复，加强动植物疫病防控，保障农产品市场供应和价格基本稳定。保障粮食安全，关键在于落实藏粮于地、藏粮于技战略，要害是种子和耕地。

农以种为先。要打好种业翻身仗，努力实现核心种源自主可控。一是从“源”上抓保护，深入开展种质资源普查与收集，建立种质资源保护区和种质资源库，做到种质资源应收尽收、应保尽保。二是从“种”上抓创新，加快突破性品种创新，培育具有自主知识产权的优质品种。三是从“供”上抓保障，高标准建设国家级区域性良繁基地和省级良繁基地，加强种业品牌培育，做大做强种子企业。四是从“推”上抓服务，抓好良种推广工作，打通品种推广“最后一公里”。

土地是农业生产最基本的生产要素，是保障农业生产发展的基础，

必须切实保护好耕地，提升耕地质量。一是坚持最严格的耕地保护制度和节约用地制度。要严防死守18亿亩耕地红线，坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”。二是切实提升耕地质量。实施高标准农田建设工程，以粮食生产功能区和重要农产品生产保护区为重点，建设国家粮食安全产业带，充分考虑水资源条件和水资源刚性约束，建设集中连片、旱涝保收、高产稳产高标准农田，今年要建设1亿亩。重视和应用土壤污染防治、土壤退化改良和化肥农药减量使用等技术。三是保护好黑土地。黑土地是耕地中的“大熊猫”，保护黑土地难度大、投入成本高，要出台切实有效的保护支持措施。

全面实施乡村振兴战略的深度、广度、难度都不亚于脱贫攻坚，必须加强顶层设计，以更有力的举措、汇聚更强大的力量来推进。

一是加快发展乡村产业。产业兴旺，农村才能繁荣。要顺应产业发展规律，立足当地特色资源，推动各地发展特色农业，大力发展农产品精深加工，支持乡村旅游、农村电商等新产业新业态，加快农村一二三产业融合发展，推动品种培优、品质提升和品牌打造，推动乡村产业发展壮大。优化产业布局，引导各类投资者将适合农村发展的产业项目更多布在县域、就业机会更多留在农村，完善利益联结机制，让农民更多分享产业增值收益。

二是深化农村改革。我国改革是从农村发端的，农村改革激发了亿万农民的积极性，促进了农业农村发展。全面推进乡村振兴，必须推动农村改革不断取得新突破。要加快推进农村重点领域和关键环节改革，激发农村资源要素活力，完善农业支持保护制度，尊重基层和群众创造。土地制度是农村的基本制度，处理好农民与土地的关系是深化农村改革的主线，必须切实保障农民权益，更好用活农村土地资源。

三是实施乡村建设行动。继续把公共基础设施建设的重点放在农村，在推进城乡基本公共服务均等化上持续发力，注重加强普惠性、兜

底性、基础性民生建设。启动农村人居环境整治提升五年行动，重点抓好改厕和污水、垃圾处理。要合理确定村庄布局分类，注重保护传统村落和乡村特色风貌，加强分类指导。

四是加强农村生态文明建设。乡村振兴不能以破坏生态环境为代价。要保持战略定力，以钉钉子精神推进农业面源污染防治，加强土壤污染、地下水超采、水土流失等治理和修复，推进化肥农药减量化。

五是推动城乡融合发展见实效。强化以工补农、以城带乡，推动形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系。健全城乡融合发展体制机制，建立健全城乡要素平等交换、双向流动政策体系，促进要素更多向乡村流动，促进农业转移人口市民化，增强农业农村发展活力。要把县域作为城乡融合发展的重要切入点，赋予县级更多资源整合使用的自主权，强化县城综合服务能力。

六是打造高素质的乡村人才队伍。实现乡村振兴，人才是关键。要完善培养、引进、管理、使用、流动、激励等制度机制，坚持培养人才和引进人才并重。培养家庭农场经营者、农民合作社带头人、农村实用人才、高素质农民、乡村工匠等，让乡土人才“破茧成长”。畅通引进渠道，吸引优秀企业家、科技工作者、专家学者等到乡村创业，让他们在农村扎根、“破土飘香”。

七是加强农业农村发展要素保障。要强化农业农村优先发展投入资金保障，加快形成财政优先保障、金融重点倾斜、社会资金积极参与的乡村振兴多元化投入格局。加大政府对乡村振兴的投入力度，提供强大资金保障。创新投融资机制，引导社会资本上山下乡，推动农村金融回归本源。大力发展农业保险，扩大农业保险覆盖面，提升风险保障水平。

八是加强社会主义精神文明建设。加强农村思想道德建设，弘扬和践行社会主义核心价值观，普及科学知识，推进农村移风易俗、风尚再造，革除民俗陋习，推动形成文明乡风、良好家风、淳朴民风。

九是加强和改进乡村治理。加快构建党组织领导的乡村治理体系，深入推进平安乡村建设，创新乡村治理方式，提高乡村善治水平。

七、优化区域经济布局，促进区域协调发展

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央着眼全国一盘棋，高度重视区域发展问题，明确提出和实施京津冀协同发展、长江经济带发展、粤港澳大湾区建设、长三角一体化发展、黄河流域生态保护和高质量发展等新的区域发展战略，同时扎实推进东、中、西、东北地区“四大板块”协调发展，各区域比较优势较好发挥、实现良性互动，新的增长极增长带加速崛起，为我国经济社会发展注入了新动力。习近平总书记指出，要把构建新发展格局同实施国家区域协调发展战略、建设自由贸易试验区等衔接起来，在有条件的区域率先探索形成新发展格局，打造改革开放新高地。“十四五”时期，要深入实施区域重大战略、区域协调发展战略、主体功能区战略，健全区域协调发展体制机制，构建高质量发展的区域经济布局和国土空间支撑体系。

（一）深入实施区域重大战略。以《纲要》实施为引领，统筹支持区域重大战略实施。持续推进京津冀协同发展，完善北京非首都功能疏解政策体系，推进雄安新区高标准高质量建设，推动北京城市副中心高质量发展，继续实施一批协同发展重大项目。推进长江经济带高质量发展，加强生态环境综合治理、系统治理、源头治理，深入推进污染治理“4+1”工程，持续巩固长江禁捕退捕成效，开展长江生物多样性保护工程。打造若干生态产品价值实现机制示范基地，加快完善长江经济带综合运输体系。深入推进粤港澳大湾区建设，完善国际科技创新中心“两廊两点”空间布局，促进要素高效便捷流动，深入推进深圳建设中国特色社会主义先行示范区综合改革试点，推进前海深港现代服务业合作区、

横琴粤澳深度合作区和河套深港科技创新合作区发展。大力推进长三角一体化发展，出台支持浦东新区高水平改革开放打造社会主义现代化建设引领区的意见，支持浦东探索开展综合性改革试点，鼓励长三角地区推进新型基础设施建设，总结推广长三角生态绿色一体化发展示范区制度创新经验，统筹推进上海自贸试验区临港新片区规划建设和发展。稳步推进黄河流域生态保护和高质量发展，加快制定形成“1+N+X”规划和政策体系。

（二）深入实施区域协调发展战略。深入推进西部大开发、东北全面振兴、中部地区崛起、东部率先发展，支持特殊类型地区加快发展，在发展中促进相对平衡。积极推动西部大开发形成新格局，研究出台西部大开发“十四五”实施方案和重点地区规划，继续实施西部大开发企业所得税优惠政策，执行新修订的《西部地区鼓励类产业目录》。推动东北振兴取得新突破，研究出台东北振兴“十四五”实施方案，着力推动东北地区产业结构调整优化。推动中部地区加快崛起，研究出台《关于新时代推动中部地区高质量发展的指导意见》，着力打造重要先进制造业基地、提高关键领域自主创新能力、建设内陆地区开放高地、巩固生态绿色发展格局。推动东部地区率先实现高质量发展，发挥创新要素集聚优势，加快在创新引领上实现突破。支持革命老区、民族地区加快发展，贯彻落实《国务院关于新时代支持革命老区振兴发展的意见》（国发〔2021〕3号），加强边疆地区建设，加快推进资源型地区转型升级，支持老工业基地转型发展。支持国家级新区、经济开发区、高新区创新发展。完善推进海洋经济高质量发展的政策体系，培育壮大海洋战略性新兴产业。推动构建更加有效的区域协调发展新机制，建立健全区域战略统筹、市场一体化发展、区域合作互助、区际利益补偿等机制，更好促进发达地区和欠发达地区、东中西部和东北地区共同发展。完善转移支付制度，加大对欠发达地区财力支持，

提升基本公共服务均等化水平。今年中央财政加大对欠发达地区的支持力度，革命老区、民族地区、边境地区转移支付增长10.1%。

八、推动绿色发展，促进人与自然和谐共生

绿色发展是构建现代化经济体系、推动高质量发展的必然要求。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视并大力推进生态文明建设，我国生态环境质量明显改善。“十四五”时期要深入贯彻习近平生态文明思想，坚持绿水青山就是金山银山理念，坚持尊重自然、顺应自然、保护自然，坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主，深入实施可持续发展战略，完善生态文明领域统筹协调机制，坚定不移走生态优先、绿色低碳的高质量发展道路，推动经济社会发展全面绿色转型，建设美丽中国。

（一）持续加强生态环境治理。污染防治攻坚战阶段性目标任务圆满收官，但主要污染物排放形势依然严峻，区域性结构性污染问题依然突出。要深入打好污染防治攻坚战，落实“精准治污、科学治污、依法治污”要求，巩固和拓展蓝天、碧水、净土保卫战成果。加强细颗粒物（PM_{2.5}）、臭氧（O₃）等多污染物协同控制，强化区域大气污染防治协作，加快挥发性有机物排放综合整治，到2025年地级及以上城市PM_{2.5}浓度下降10%，有效遏制O₃浓度增长趋势，基本消除重污染天气，氮氧化物和挥发性有机物排放总量分别下降10%以上。加强重点流域、重点湖泊、城市水体和近岸海域综合治理，推进美丽河湖保护与建设，化学需氧量和氨氮排放总量分别下降8%，基本消除劣Ⅴ类国控断面和城市黑臭水体。深入开展土壤污染防治行动，严格农用地安全利用和建设用地的风险管控。推进构建以排污许可制为核心的固定污染源监管制度体系。做好固体废物等污染防治，推进塑料污染全链条治理，统筹开展快递包

装绿色转型，重视新污染物治理。加快城镇环境基础设施发展，持续提升危险废物医疗废物处理处置能力，补齐城镇生活污水处理设施短板弱项。要构筑更加牢固的生态安全屏障，加强山水林田湖草系统治理，加快推进重要生态屏障建设，构建以国家公园为主体的自然保护地体系。实施生物多样性保护重大工程，加强大江大河和重要湖泊湿地生态保护治理，实施好长江十年禁渔。科学推进荒漠化、石漠化、水土流失综合治理。开展大规模国土绿化行动，2025年森林覆盖率达到24.1%。

（二）扎实做好碳达峰、碳中和各项工作。我国力争2030年前实现碳达峰，2060年前实现碳中和，这是以习近平同志为核心的党中央经过深思熟虑作出的重大战略决策，事关中华民族永续发展和构建人类命运共同体。实现碳达峰、碳中和是一场广泛而深刻的经济社会系统性变革，是一场硬仗，也是对我们治理能力的一场大考。要把碳达峰、碳中和纳入生态文明建设整体布局，坚持系统观念，处理好发展和减排、整体和局部、短期和中长期的关系，以经济社会发展全面绿色转型为引领，以能源绿色低碳发展为关键，加快形成节约资源和保护环境的产业结构、生产方式、生活方式、空间格局。要坚持全国统筹，强化顶层设计，发挥制度优势，压实各方责任，根据各地实际分类施策。要把节约能源资源放在首位，实行全面节约战略，倡导简约适度、绿色低碳生活方式。要坚持政府和市场两手发力，强化科技和制度创新，深化能源和相关领域改革，形成有效的激励约束机制。要加强风险识别和管控，处理好减污降碳和能源安全、产业链供应链安全、粮食安全、群众正常生活的关系。

“十四五”时期是碳达峰的关键期、窗口期，单位国内生产总值能耗和二氧化碳排放要分别降低13.5%、18%。重点做好以下几项工作。一要构建清洁低碳安全高效的能源体系。控制化石能源总量，着力提高利用效能，实施可再生能源替代行动，深化电力体制改革，构建以新能源为主体的新型电力系统。二要实施重点行业领域减污降碳行动。工业领

域要推进绿色制造，建筑领域要提升节能标准，交通领域要加快形成绿色低碳运输方式。三要推动绿色低碳技术实现重大突破。抓紧部署低碳前沿技术研究，加快推广应用减污降碳技术，建立完善绿色低碳技术评估、交易体系和科技创新服务平台。四要完善绿色低碳政策和市场体系。完善能源消费“双控”制度，完善有利于绿色低碳发展的财税、价格、金融、土地、政府采购等政策，加快推进碳排放权交易，积极发展绿色金融。五要倡导绿色低碳生活。深入开展绿色生活创建行动，倡导绿色低碳的消费模式和生活方式。建立统一的绿色产品标准、认证、标识体系，完善节能家电、高效照明产品、节水器具推广机制，鼓励绿色出行，营造绿色低碳生活新时尚。六要提升生态系统碳汇能力。强化国土空间规划和用途管控，有效发挥森林、草原、湿地、海洋、土壤、冻土的固碳作用，提升生态系统碳汇增量。七要加强应对气候变化国际合作。坚持公平、共同但有区别的责任及各自能力原则，建设性参与和引领应对气候变化国际合作，推进国际规则标准制定，推动落实联合国气候变化框架公约及其巴黎协定，积极开展气候变化南南合作，建设绿色丝绸之路，为全球气候治理贡献中国智慧和力量。

九、持续增进民生福祉，扎实推动共同富裕

发展的根本目的是增进民生福祉。共同富裕是社会主义的本质要求，是人民群众的共同期盼。我们推动经济社会发展，归根结底是要实现全体人民共同富裕。当前，我国发展不平衡不充分问题仍然突出，城乡区域发展和收入分配差距较大。我们要在推动高质量发展基础上，完善体制机制和相关政策，不断改善民生，更加积极有为地促进共同富裕。《纲要》提出的20项主要指标中，涉及民生福祉的有7项。这些目标回应百姓新期待，反映人民群众对美好生活的新需求。

(一) 提高人民收入水平。要坚持居民收入增长和经济增长基本同步、劳动报酬提高和劳动生产率提高基本同步，优化收入分配结构。《建议》和《纲要》对此进行了系统部署。一是拓展居民收入增长渠道。要坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存，提高劳动报酬在初次分配中的比重。劳动报酬是我国居民收入的主要来源。工资是劳动报酬的主体，要完善工资制度，健全工资决定、合理增长和支付保障机制，促进收入分配更合理、更公平，激发人们通过劳动创造美好生活的热情。完善按要素分配政策制度，健全各类生产要素由市场决定报酬的机制，探索通过土地、资本等要素使用权、收益权增加中低收入群体要素收入。完善国有企业市场化薪酬分配机制。改革完善体现岗位绩效和分级分类管理的事业单位薪酬制度。多渠道增加城乡居民财产性收入。二是扩大中等收入群体。我国中等收入的标准是家庭年可支配收入10万~50万元。中等收入群体生活比较宽裕，消费意愿和消费能力较强，是形成强大国内市场的重要支撑。要实施扩大中等收入群体行动计划，以高校和职业院校毕业生、技能型劳动者、农民工等为重点，不断提高中等收入群体比重。要完善相关机制，使越来越多的低收入人员上升到中等收入群体里，逐步形成两头小、中间大的橄榄型分配结构。三是完善再分配机制。改变城乡之间、区域之间、不同群体之间收入差距较大状况，要发挥再分配机制的作用。加大税收、社会保障、转移支付等调节力度和精准性，合理调节过高收入，取缔非法收入。发挥慈善等第三次分配作用，改善收入和财富分配格局。完善兜底保障标准动态调整机制。

(二) 实施就业优先战略。就业是最大的民生。当前和今后一个时期，我国就业的总量压力和结构矛盾并存。在总量方面，“十四五”我国劳动年龄人口预计将保持在8.4亿人左右，每年需在城镇就业的新成长劳动力1400万人以上，其中高校毕业生900万人以上，每年还有几百万农村劳动力需要转移就业，就业压力很大。在结构方面，主要表现为劳动

力需求和供给不匹配，招工难和就业难并存，技能劳动者特别是高技能人才短缺。要坚持经济发展就业导向，强化就业优先政策，扩大就业容量，提升就业质量，更加注重缓解结构性就业矛盾，努力实现更加充分更高质量就业。完善高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体就业支持体系，帮扶残疾人、零就业家庭成员等困难人员就业。完善与就业容量挂钩的产业政策，支持吸纳就业能力强的服务业、中小微企业和劳动密集型企业发展。注重发展技能密集型产业，支持和规范发展新就业形态，建立促进创业带动就业、多渠道灵活就业机制。健全终身技能培训制度，持续大规模开展职业技能培训，大力培养技术技能人才，全面提升劳动者就业创业能力。健全覆盖城乡的就业公共服务体系，为劳动者和企业免费提供政策咨询、职业介绍、用工指导等服务。

（三）建设高质量教育体系。教育事关国家发展、民族振兴和社会进步，寄托着亿万家庭对美好生活的期盼。要全面贯彻党的教育方针，坚持优先发展教育事业，坚持立德树人，培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人。要构建高质量教育体系，“十四五”期间，劳动年龄人口平均受教育年限从10.8年提高到11.3年。义务教育在国民教育体系中具有基础性地位，当前城乡、区域、校际差距还比较大。要促进教育公平，推进基本公共教育服务均等化。推动义务教育均衡发展和城乡一体化，加快城镇学校扩容增位，改善乡村小规模学校和乡镇寄宿制学校条件，巩固义务教育控辍保学成果，保障农业转移人口随迁子女平等享有基本公共教育服务。巩固提升高中阶段教育普及水平，到2025年高中阶段教育毛入学率提高到92%以上。针对学前教育等资源短缺问题，要完善普惠性学前教育和特殊教育、专门教育保障机制，学前教育毛入园率提高到90%以上。提高民族地区教育质量和水平，加大国家通用语言文字推广力度。增强职业技术教育适应性，深化产教融合、校企合作。以适应高质量发展需要为导向，构建更加多元的高等教育体系，分类建

设一流大学和一流学科，优化区域高等教育资源布局，加快培养理工农医类专业紧缺人才，加快优化学科专业结构，高等教育毛入学率提高到60%。建立高水平现代教师教育体系，加强师德师风建设，完善教师管理和政策体系，提升教师教书育人能力素质。坚持教育公益性原则，深化教育改革。

（四）健全多层次社会保障体系。社会保障是民生安全网、社会稳定器。“十三五”时期，我国养老、医疗、失业、社会救助等社会保障制度不断完善，但仍有不少短板。要坚持应保尽保原则，按照兜底线、织密网、建机制的要求，加快健全覆盖全民、统筹城乡、公平统一、可持续发展的多层次社会保障体系。健全农民工、灵活就业人员、新业态就业人员参加社会保险制度，实现社会保险法定人群全覆盖，“十四五”时期基本养老保险参保率由91%提高到95%。完善城镇职工基本养老金合理调整机制，逐步提高城乡居民基础养老金标准。发展多层次、多支柱养老保险体系，提高企业年金覆盖率，规范发展第三支柱养老保险。社会保险统筹层次越高，互济性和抗风险能力就越强。要逐步提高社会保险统筹层次，“十四五”时期实现基本养老保险全国统筹，失业保险、工伤保险省级统筹。健全重大疾病医疗保险和救助制度，稳步建立长期护理保险制度，积极发展商业医疗保险。健全分层分类的社会救助体系。推进社保转移接续，完善全国统一的社会保险公共服务平台。

（五）全面推进健康中国建设。随着经济社会发展和人民生活水平提高，群众对健康有了更高需求。新冠肺炎疫情暴露出我国在基本医疗卫生服务方面存在薄弱环节，比如基层服务能力不强、公共卫生应急体系存在短板等。要坚持把保障人民健康放在优先发展的战略位置，坚持基本医疗卫生事业公益属性，深入实施健康中国行动，深化医药卫生体制改革，大力发展中医药事业，织牢国家公共卫生防护网，为人民提供全方位全周期健康服务。“十四五”时期要通过深化改革优化资源配

置，突出关口前移、重心下移。一方面，要坚持预防为主，加大疾病预防控制体系改革力度，提高疾病预防控制能力。这也是维护健康最经济的手段。据世界卫生组织调查，预防上多投入1元钱，就可以减少治疗支出8.5元，并节约100元抢救费。要健全医疗救治、科技支撑、物资保障体系，提高应对突发公共卫生事件能力。另一方面，要改革医疗体系，提高医疗服务能力，推动更多医疗资源下沉，实现分级诊疗。这不仅方便群众，也可以显著降低医疗费用。健全全民医保制度，健全基本医疗保险稳定可持续筹资和待遇调整机制，完善医保缴费参保政策。今年居民医保人均财政补助标准增加30元，推动基本医保省级统筹、门诊费用跨省直接结算。要加快发展健康产业，促进产品、技术和服务创新与群众多样化需求更好对接。提升健康教育、慢病管理和残疾康复服务质量，重视精神卫生和心理健康。深入开展爱国卫生运动，促进全民养成文明健康生活方式。完善全民健身公共服务体系。

（六）实施积极应对人口老龄化国家战略。人口是影响经济社会发展的基础性、全局性、战略性问题。国际上一般把60岁以上老年人口占比超过10%，或者65岁以上老年人口占比超过7%，作为进入老龄化社会的标准；这两个比例分别超过20%、14%，称为中度老龄化；这两个比例分别超过30%、21%，称为重度老龄化。我国目前60岁以上老年人口超过2.5亿，占总人口的18%，是世界上人口老龄化程度比较高的国家之一，而且老龄化仍以较快速度发展。“十四五”时期，我国60岁以上老年人口预计年均增长1150万，远高于“十三五”时期的740万，将从轻度老龄化进入中度老龄化。2035年左右将进入重度老龄化。与发达国家相比，我国老龄化呈现速度快、程度深、未富先老等特点。应对人口老龄化是当前和今后一个时期关系全局的重大战略任务，要统筹谋划、系统施策。一是优化生育政策，促进人口长期均衡发展。要增强生育政策包容性，提高优生优育服务水平，降低生育、养育、教育成本。二是积

极开发老龄人力资源，发展“银发经济”。许多退休老人身体还很健康、经验丰富，应当采取适当方式让他们发挥余热，继续创造价值。三是以“一老一小”为重点完善人口服务体系。当前养老、托幼服务供给严重不足，成为一个突出矛盾。一方面，要推动养老事业和养老产业协同发展，健全基本养老服务体系，大力发展普惠型养老服务，构建居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系，形成适合中国国情的养老模式。要支持家庭承担养老功能、发挥家庭养老基础作用，完善社区居家养老服务网络、推进公共设施适老化改造，加强养老护理人员队伍建设，为老年人提供“家门口”的养老服务。另一方面，要大力发展普惠托育服务体系。健全支持婴幼儿照护服务和早期发展的政策体系，“十四五”时期每千人拥有3岁以下婴幼儿托位数从1.8个增加到4.5个。要严格落实城镇小区配套园政策，积极发展多种形式的婴幼儿照护服务机构，鼓励有条件的用人单位提供婴幼儿照护服务，支持企事业单位和社会组织等社会力量提供普惠托育服务，鼓励幼儿园发展托幼一体化服务。

“十四五”规划《建议》和《纲要》是开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的纲领性文件，是今后五年乃至更长时期我国经济社会发展的行动指南。《建议》和《纲要》立意高远、思想深刻、内涵丰富，我们要深入学习领会，不断加深理解，准确把握精髓要义，奋发有为做好本职工作。

实现“十四五”规划和二〇三五年远景目标，意义重大，任务艰巨，前景光明。我们坚信，在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，在习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引下，全国人民齐心协力，开拓进取，一定能如期实现“十四五”经济社会发展目标任务，夺取全面建设社会主义现代化国家新胜利！

习近平总书记关于住房和城乡建设工作的重要指示批示高屋建瓴、内涵丰富、思想深邃，深刻揭示了住房和城乡建设事业发展规律，既明确了工作目标，又指明了方法路径，为推动住房和城乡建设事业高质量发展提供了根本遵循。

奋力开创住房和城乡建设事业高质量发展新局面 为全面建设社会主义现代化国家作出新贡献

住房和城乡建设部党组书记、部长 王蒙徽

一、深入学习贯彻习近平总书记关于住房和城乡建设工作的重要论述和指示批示精神

习近平总书记高度重视住房和城乡建设工作，党的十八大以来作出一系列重要论述和指示批示，2020年在中央经济工作会议、中央政治局会议、中央财经委第七次会议、深圳经济特区建立40周年庆祝大会、浦东开发开放30周年庆祝大会、长三角一体化发展座谈会等重要会议上，以及在各地考察调研时，又多次作出重要指示批示。

关于住房和城乡建设工作。在住房制度建设方面，习近平总书记强

调，要准确把握住房的居住属性，以满足新市民住房需求为主要出发点，以建立购租并举的住房制度为主要方向，以市场为主满足多层次需求，以政府为主提供基本保障，分类调控，地方为主，金融、财税、土地、市场监管等多措并举，形成长远的制度安排；加快建立多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度，让全体人民住有所居。

在房地产市场调控方面，强调要坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位；全面落实因城施策，稳地价、稳房价、稳预期的长效管理调控机制；不将房地产作为短期刺激经济的手段；因地制宜、多措并举，促进房地产市场平稳健康发展；打好防范化解重大风险攻坚战；促进形成金融和实体经济、金融和房地产、金融体系内部的良性循环。

在住房保障方面，强调要加快推进住房保障和供应体系建设，要处理好政府提供公共服务和市场化的关系、住房发展的经济功能和社会功能的关系、需要和可能的关系、住房保障和防止福利陷阱的关系；政府必须“补好位”，为困难群众提供基本住房保障；加大城市困难群众住房保障工作；加快城镇棚户区 and 危房改造；做好城镇老旧小区改造。

在发展租赁住房方面，强调要高度重视保障性租赁住房建设，加快完善长租房政策，逐步使租购住房在享受公共服务上具有同等权利，规范发展长租房市场；土地供应要向租赁住房建设倾斜，单列租赁住房用地计划，探索利用集体建设用地和企事业单位自有闲置土地建设租赁住房，国有和民营企业都要发挥功能作用；要降低租赁住房税费负担，整顿租赁市场秩序，规范市场行为，对租金水平进行合理调控。

关于城市工作。在推进新型城镇化方面，习近平总书记强调，要完善城市化战略；更好推进以人为核心的城镇化，使城市更健康、更安全、更宜居，成为人民群众高品质生活的空间；城市单体规模不能无限扩张；要根据实际合理控制人口密度；建设一批产城融合、职住平衡、生态宜居、交通便利的郊区新城，推动多中心、郊区化发展；推进以县

城为重要载体的城镇化建设，促进城乡融合发展。

在城市建设和治理方面，强调要坚持人民城市人民建、人民城市为人民；开创人民城市建设新局面；城市建设必须把让人民宜居安居放在首位，把最好的资源留给人民；城市是生命体、有机体，要敬畏城市、善待城市；把全生命周期管理理念贯穿城市规划、建设、管理全过程各环节；善于运用法治思维和法治方式解决城市治理顽症难题；注重在科学化、精细化、智能化上下功夫；推动城市管理手段、管理模式、管理理念创新，让城市运转更聪明、更智慧。

在城市生态和安全方面，强调必须把生态和安全放在更加突出的位置，统筹城市布局的经济需要、生活需要、生态需要、安全需要；在生态文明思想和总体国家安全观指导下制定城市发展规划，打造宜居城市、韧性城市、智能城市；构建和谐优美生态环境，把城市建设成为人与人、人与自然和谐共生的美丽家园；把人民生命安全和身体健康作为城市发展的基础目标；加强防灾减灾体系和能力建设。

在历史文化保护和城市风貌方面，强调保护好、传承好历史文化遗产是对历史负责、对人民负责；在我国城市快速发展过程中，一些地方不重视城市特色风貌塑造工作，对文化传承理念的理解不够正确，存在着仅从短期政绩出发盲目造景偏向，导致城市风貌乱象横生、缺乏特色；在改造老城、开发新城过程中，要保护好城市历史文化遗产；不能一律大拆大建；避免“千城一面、万楼一貌”。

关于脱贫攻坚和乡村建设工作。习近平总书记强调，要继续聚焦“三区三州”等深度贫困地区，落实脱贫攻坚方案，瞄准突出问题和薄弱环节狠抓政策落实；易地搬迁配套设施建设、住房和饮水安全扫尾工程任务上半年都要完成；要推进全面脱贫与乡村振兴战略有效衔接；要补齐农村基础设施和公共服务短板，着力解决发展不平衡不充分问题；进一步推广浙江好的经验做法，因地制宜、精准施策；建设好生态宜居的



美丽乡村，让广大农民在乡村振兴中有更多获得感、幸福感。

习近平总书记关于住房和城乡建设工作的重要指示批示高屋建瓴、内涵丰富、思想深邃，深刻揭示了住房和城乡建设事业发展规律，既明确了工作目标，又指明了方法路径，为推动住房和城乡建设事业高质量发展提供了根本遵循。我们要进一步增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，切实把学习贯彻习近平总书记重要指示批示精神作为首要政治任务，更加坚定自觉地用于武装头脑、指导实践、推动工作，坚决确保习近平总书记重要指示批示精神在住房和城乡建设领域落地见效。

二、2020年住房和城乡建设工作回顾

2020年，全国住房和城乡建设系统坚决贯彻落实习近平总书记重要指示批示精神和党中央决策部署，担当作为，攻坚克难，推动住房和城乡建设工作取得了新的进展和成效。

（一）统筹抓好疫情防控和复工复产。一是全力抢建应急医疗设施。组织编印应急医疗设施设计改造标准和技术指南。指导中央和地方施工企业按时保质完成火神山、雷神山医院和方舱医院等建设任务。二是切实保障城市运行和居民生活。全国市政公用行业200多万职工全力保障城市供排水、供气、供热正常运行，180多万环卫工人认真开展城市保洁消杀，700多万物业服务人员积极参与社区联防联控，住房和城乡建设系统广大干部职工在疫情防控中发挥了重要作用。三是采取支持政策纾解企业困难。延续勘察设计、建筑施工等企业资质，出台住房公积金阶段性支持政策，减免国有房产租金。四是分区分级推动复工复产。印发房地产企业、房屋市政工程复工复产指南，做好工人返岗、建材供应、质量安全管理等工作。房地产市场快速恢复，2020年全国商品住宅销售

面积、房地产开发投资同比分别增长3.2%和7.0%；建筑业完成总产值26.39万亿元，同比增长6.2%。

(二) 房地产市场保持平稳运行。一是稳妥实施房地产长效机制方案。坚持因城施策、分类调控，落实城市主体责任制。二是加强金融土地政策联动。会同人民银行、自然资源部等部门，强化房地产金融调控，加强住宅用地市场监测。三是规范发展住房租赁市场。推进住房租赁市场试点、利用集体建设用地建设租赁住房试点和中央财政支持住房租赁市场发展试点。指导有关城市妥善处置部分住房租赁企业“爆雷”风险。在各方面共同努力下，房地产市场总体运行平稳，基本实现了稳地价、稳房价、稳预期的目标。

(三) 住房保障工作扎实推进。一是推进完善住房保障体系试点工作。推动试点城市与中国建设银行签订合作协议，3年内提供3000亿元贷款支持市场主体建设筹集120万套（间）政策性租赁住房。二是继续做好公租房保障工作。2020年，全国新筹集公租房开工13.8万套。三是落实棚改任务。2020年，各类棚户区改造开工209万套，超额完成194万套的年度计划任务，完成投资1.1万亿元。四是提升住房公积金管理服务效能。2020年1—11月，全国住房公积金提取1.7万亿元，发放个人住房贷款1.2万亿元，有力支持了居民住房消费。

(四) 城市高质量发展迈出新步伐。一是全面开展城市体检工作。完善体检评估标准和机制，统筹城市规划、建设、管理。完成城市建设领域防疫情补短板扩内需专题调研，在36个样本城市开展体检工作，

链接

保障好群众住房需求。坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，稳地价、稳房价、稳预期。解决好大城市住房突出问题，通过增加土地供应、安排专项资金、集中建设等办法，切实增加保障性租赁住房和共有产权住房供给，规范发展长租房市场，降低租赁住房税费负担，尽最大努力帮助新市民、青年人等缓解住房困难。

——摘自2021年政府工作报告



以城市体检推动转变城市发展方式，提升城市品质。二是强化历史文化保护和城市风貌管理。会同相关部门制定《国家历史文化名城申报管理办法（试行）》，开展国家历史文化名城保护工作调研评估。严肃通报个别地方滥建“文化地标”问题。三是有序实施城镇老旧小区改造。2020年，全国新开工改造城镇老旧小区4万个，惠及居民近736万户。四是建设完整居住社区。开展城市居住社区建设补短板行动，提升居住社区建设质量和服务水平。五是加强海绵城市建设。全国累计建成海绵城市项目3.3万个，地级及以上城市建成区黑臭水体消除比例达96%。加强城市排水防涝工作，实现安全度汛。六是加快推进生活垃圾分类。46个重点城市居民小区生活垃圾分类平均覆盖率达94.6%。其他地级及以上城市已全面开展生活垃圾分类工作。七是加强城市管理工作。推进城市运行管理服务平台建设。制定市容市貌“干净、整洁、有序、安全”标准。

（五）住房和城乡建设领域脱贫攻坚任务全面完成。一是坚决落实住房安全有保障目标任务。按期完成农村危房改造扫尾工程任务，全国64.16万户建档立卡贫困户存量危房和“回头看”排查新增的10.05万户危房改造任务全部竣工。会同国务院扶贫办开展核验工作，全国2341.6万户建档立卡贫困户均已实现住房安全有保障。二是加强定点扶贫和大别山片区联系工作。住房和城乡建设部对口帮扶的4个定点扶贫县和大别山片区36个贫困县全部脱贫摘帽。

（六）乡村建设进一步加强。一是开展乡村建设评价试点。构建乡村建设评价指标体系，选择吉林、广东、河南、陕西4省12县开展评价试点工作，初步了解乡村建设发展状况和水平，查找问题和短板，提出对策建议。二是推动宜居农房建设。推进装配式钢结构农房建设试点，切实改善农村住房条件和居住环境。三是加强农村人居环境建设。继续推进农村生活垃圾分类和生活污水治理示范，基本完成非正规垃圾堆放

点整治。开展传统村落集中连片保护利用示范。四是统筹推进农村房屋安全隐患排查整治。会同相关部门建立部际协调机制，以用作经营的农村自建房为重点，组织各地开展农村房屋安全隐患排查整治工作。

（七）建筑业加快转型发展。一是推进新型建筑工业化。会同相关部门印发《关于加快新型建筑工业化发展的若干意见》《关于推动智能建造与建筑工业化协同发展的指导意见》《绿色建筑创建行动方案》。二是加强建筑市场管理。会同有关部门印发《关于加快培育新时代建筑产业工人队伍的指导意见》。完善工程组织实施方式，推广工程总承包和全过程工程咨询。严厉打击建筑市场违法违规行为。三是强化工程质量安全监管。健全工程质量责任体系。指导地方深刻吸取福建泉州欣佳酒店坍塌事故教训，开展违法建设和违法违规审批专项清查工作。

（八）重点领域改革不断深化。一是构建城乡历史文化保护传承体系。在城乡建设中全面保护好中国古代、近现代历史文化遗存和当代重要建设成果。二是继续推进工程建设项目审批制度改革。全面落实各项改革措施，基本建成全国统一的工程建设项目审批和管理体系。三是深入推进建筑业“放管服”改革。印发实施《建设工程企业资质管理制度改革方案》，推行建设工程企业资质告知承诺制审批。推进工程造价改革。加强建设工程消防设计施工质量管理。四是加快推进基于数字化、网络化、智能化的新型城市基础设施建设。以城市信息模型（CIM）基础平台、智能市政、智慧社区、智能建造等为重点，提升城市承载力和管理服务水平。五是推动房地产开发企业转型发展。引导房地产企业参与政策性租赁住房建设和老旧小区改造，拓展社区服务，建设智慧社区和数字家庭，以房企转型升级推动城市开发建设方式转变。

（九）党的建设全面加强。一是坚持以党的政治建设为统领。持续深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，认真贯彻落实党



的十九届五中全会精神。扎实推进强化政治机关意识教育。二是全面加强组织建设。推进党支部标准化规范化建设，建设“四强”党支部。创建模范机关。三是持续加强作风和纪律建设。扎实开展“权力运行制约监督机制建设年”工作。严格执行中央八项规定及其实施细则精神。四是加强干部教育培训。与中央组织部在浦东干部学院举办省部级干部城市更新与品质提升专题研讨班。持续推进“致力于绿色发展的城乡建设”专题培训。

三、“十三五”时期发展成就

“十三五”时期，在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，住房和城乡建设事业发展取得了历史性新成就，为顺利完成“十三五”规划目标任务、打赢三大攻坚战、决胜全面建成小康社会作出了积极贡献。

一是住房发展向住有所居目标大步迈进。2019年，城镇和农村居民人均住房建筑面积分别达到39.8平方米、48.9平方米。建成世界最大住房保障体系，“十三五”期间全国棚改累计开工超过2300万套，帮助5000多万居民出棚进楼；加大公租房保障力度，低保、低收入住房困难家庭基本实现应保尽保，中等偏下收入家庭住房条件有效改善。

二是城市建设发展成就显著。2019年我国常住人口城镇化率达到60.6%，城市数量684个，城市建成区面积6.03万平方公里。市政基础设施建设步伐加快，城市道路长度、轨道交通运营里程大幅增加，供排水、供气、污水垃圾处理等基础设施服务能力持续提高。城市人居环境显著改善，城市面貌发生巨大变化。

三是城市治理水平不断提升。城市治理法治化、智慧化、规范化水平进一步提高。颁布实施部门规章《城市管理执法办法》，各地制定出台73部城市管理地方性法规。全国90%地级及以上城市建成数字化城市

管理平台。“强基础、转作风、树形象”专项行动深入开展，城管执法队伍素质明显提升。

四是住房和城乡建设领域脱贫攻坚任务全面完成。坚决落实住房安全有保障目标任务，累计支持522.4万户建档立卡贫困户和242.4万户农村低保户、分散供养特困人员、贫困残疾人家庭改造危房。住房和城乡建设部对口帮扶的4个定点扶贫县和大别山片区36个贫困县全部脱贫摘帽。

五是美丽宜居乡村建设深入推进。宜居农房建设加快推进，农村人居环境持续改善，农村面貌焕然一新。全国农村开展生活垃圾收运处理的行政村比例超过90%，污水治理工作不断加强。6819个村落列入中国传统村落名录，形成了世界上最大的农耕文明遗产保护群。

六是“中国建造”谱写新篇章。建筑业支柱产业作用不断增强，建筑业增加值占国内生产总值比重保持在6.6%以上。全国新开工装配式建筑年均增长55%，城镇新建建筑执行节能强制性标准比例基本达到100%。港珠澳大桥、北京大兴国际机场等一批世界级标志性重大工程设计施工技术已达到国际先进水平。建筑业加快“走出去”，对服务“一带一路”建设发挥了重要作用。

七是深化改革取得新突破。城市体检评估机制建立实施，成为全面落实新发展理念、统筹城市规划建设管理、促进城市高质量发展的重要抓手。城管执法体制改革落地见效，城市管理体制逐步健全。建筑业供给侧结构性改革持续深化，建筑市场管理体制机制更加完善。工程建设项目审批制度改革成效显著，营商环境持续优化。在城乡人居环境建设和整治中开展美好环境与幸福生活共同缔造活动，纵向到底、横向到边、共建共治共享的社区治理体系加快构建。

“十三五”时期住房和城乡建设事业的发展成就，充分彰显了中国共产党领导和中国特色社会主义制度的显著优势，极大增强了全系统广大干部职工的自信心和自豪感。我们坚信，有习近平总书记作为党中央



的核心、全党的核心领航掌舵，有党中央的坚强领导，有同志们团结一心、共同奋斗，我们就一定能够战胜各种困难和挑战，在新征程中把住房和城乡建设事业不断推向前进。

四、2021年住房和城乡建设工作总体要求

2021年住房和城乡建设工作的指导思想是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，坚持稳中求进工作总基调，立足新发展阶段，坚持新发展理念，构建新发展格局，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，继续做好“六稳”工作，落实“六保”任务，统筹推进常态化疫情防控与住房和城乡建设工作，完善住房制度，保持房地产市场平稳健康发展，实施城市更新行动和乡村建设行动，推动建筑业转型升级，努力开创住房和城乡建设事业发展新局面，实现“十四五”开好局、起好步，为全面建设社会主义现代化国家作出新的贡献，以优异成绩庆祝建党100周年。

做好2021年住房和城乡建设工作，要深入学习贯彻党的十九届五中全会精神，紧扣“三个新”，切实做到“三个着力”：

（一）紧扣进入新发展阶段，着力推动住房和城乡建设事业实现新的更大发展。进入新发展阶段，住房和城乡建设事业发展面临新的机遇和挑战。从住房发展看，住房矛盾已从总量短缺转为结构性供给不足，从粗放满足面积的数量要求转向对高质量和好环境的要求。从城市发展看，当前我国常住人口城镇化率已超过60%，城市发展由大规模增量建设转为存量提质改造和增量结构调整并重，从“有没有”转向“好不好”，进入城市更新的重要时期。从乡村发展看，城乡发展不平衡、农

村发展不充分是我国发展最大的不平衡和不充分，在完成脱贫攻坚以后，乡村发展已进入提升乡村建设水平、推动乡村全面振兴的关键时期。

我们要增强机遇意识和风险意识，牢牢抓住我国进入新发展阶段的重大战略机遇，积极应对各种风险挑战，善于在危机中育先机、于变局中开新局。要强化问题导向和目标导向，对标“十四五”时期经济社会发展主要目标和2035年远景目标，统筹研究谋划“十四五”住房和城乡建设事业发展的总体目标、战略定位、政策举措、重大项目，科学编制好全国城乡人居环境建设、城市住房发展、城市基础设施建设、建筑业发展等专项规划，推动住房和城乡建设事业在新发展阶段实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

（二）紧扣贯彻新发展理念，着力推进住房和城乡建设发展方式转变。要切实以新发展理念为引领，把新发展理念贯穿住房和城乡建设全过程和各方面，推动住房和城乡建设事业全面协调可持续发展。

一要坚持以人民为中心的发展思想。把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为住房和城乡建设各项工作的出发点和落脚点，集中力量解决群众最关心最直接最现实的利益问题，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感。要持续开展美好环境与幸福生活共同缔造活动，充分发挥居民群众主体作用，共建共治共享美好家园。

二要不断增强城乡建设和城市发展的整体性系统性。要坚持“一个尊重、五个统筹”，把城市作为“有机生命体”，强化全周期管理意识，统筹城市规划建设管理，不断增强城市的整体性、系统性、生长性，提高城市的承载力、宜居性、包容度。坚持城乡统筹发展，推进实施乡村建设行动，统筹县域城镇和村庄规划建设，补齐农村基础设施和公共服务设施短板，改善农村人居环境和居住条件，推动乡村全面振兴。

三要把生态和安全放在更加突出的位置。坚持尊重自然、顺应自然、保护自然，持续推进致力于绿色发展的城乡建设，推动城乡建设方式从



外延粗放式向内涵集约式转变，建设人与人、人与自然和谐共生的美丽家园。要统筹发展与安全，把人民生命安全和身体健康作为城市发展的基础目标，加快补齐城市建设在防范重大传染病方面的短板，防范化解城市治理中的风险，使城市更健康、更安全、更宜居。

四要坚定不移推进住房和城乡建设领域改革创新。着力推动管理和制度创新，强化科技创新支撑作用，加快构建适应城市更新、乡村振兴、建筑产业转型升级等新要求的体制机制和政策体系，更加注重改革举措的系统集成、协同高效，使改革更好对接发展所需、基层所盼、民心所向，不断推进住房和城乡建设领域治理体系和治理能力现代化。

（三）紧扣构建新发展格局，着力发挥住房和城乡建设扩内需转方式的重要支点作用。要聚焦人民美好生活需要，找准工作着力点，谋划推进一批民生工程和发展工程，拓展投资空间，全面促进消费，为构建新发展格局、促进经济社会持续健康发展贡献力量。

一要立足住房消费升级新需求，积极发展住房新供给。住房消费是我国城镇居民最大的消费，对于加快培育完整内需体系具有重要作用。今后住房消费主要集中在住房品质提升、新市民住房建设和老旧小区改造等方面。要适应这一新需求，推动城市建设由房地产主导的增量建设转向以提升城市品质为主的存量提质改造，大力发展租赁住房，重点发展

保障性租赁住房，加快推进城镇老旧小区改造，拉动有效投资和消费，不断满足人民群众对更高居住品质的要求。

二要立足城市发展新形势，加快推进“新城建”。“新城建”为新一代信息技术提供了广阔的应用场景和创新空间，有利于充分

链接 坚持走中国特色新型城镇化道路，深入推进以人为核心的新型城镇化战略，以城市群、都市圈为依托促进大中小城市和小城镇协调联动、特色化发展，使更多人民群众享有更高品质的城市生活。

——摘自《国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》

释放我国城市发展的巨大潜力，培育新的经济增长点，形成发展新动能。要加快落地实施一批“新城建”项目，以“新城建”对接“新基建”，带动有效投资和消费，全面提升基础设施运行效率和服务能力，推进城市现代化。

三要立足居民消费新特点，打造居住社区消费新平台。我国城镇居民平均75%的时间在居住社区中度过，居住社区蕴含着巨大的消费潜力。要充分发挥物业企业拥有社区消费“最后一公里”的天然优势，大力发展线上线下社区服务业，加快发展数字家庭，建立完善社区消费体系，扩大以居住为核心的生活服务消费，更好满足居民多样化消费需求。

四要立足乡村振兴新要求，建设现代宜居新农房。乡村建设是乡村振兴的重要载体，乡村建设的着力点是实现农房现代化。发展现代宜居新农房，既是改善农村居民生活品质的迫切需要，也是扩大内需的重要途径。要以农房建设为重点推进实施乡村建设行动，提高农房设计水平，加强水电气信等配套基础设施建设，推动农村水冲式厕所建设和改造，完善农房功能，不断提高农房现代化水平。

五要立足建筑业转型新机遇，发展智能建造新产业。建筑业是我国国民经济的支柱产业，在与先进制造业、新一代信息技术深度融合发展方面有着巨大的潜力和投资空间。要加大智能建造在工程建设各环节应用，形成涵盖科研、设计、生产加工、施工装配、运营等全产业链融合一体的智能建造产业体系，有效拉动内需，推动建筑产业转型升级。

五、2021年住房和城乡建设重点工作

2021年，要持续深入学习贯彻习近平总书记重要指示批示精神，贯彻落实党的十九届五中全会和中央经济工作会议决策部署，重点抓好八方面工作。



一是全力实施城市更新行动，推动城市高质量发展。切实转变城市开发建设方式，统筹城市规划建设管理，推动城市结构优化、功能完善和品质提升，深入推进以人为核心的新型城镇化，加快建设宜居、绿色、韧性、智慧、人文城市。研究制定城镇体系建设方案，完善城市空间结构，构建以中心城市、都市圈、城市群为主体，大中小城市和小城镇协调发展的城镇体系。实施城市生态修复功能完善工程，提升人居环境质量。强化历史文化保护，塑造城市风貌。全面推进城镇老旧小区改造，加快建设完整居住社区，推动物业企业大力发展线上线下服务业。深入开展新型城市基础设施建设试点工作，探索形成可复制可推广的机制和运行模式。系统化全域推进海绵城市建设，统筹推进城市内涝治理，巩固城市黑臭水体治理成效。进一步推进生活垃圾分类。

二是稳妥实施房地产长效机制方案，促进房地产市场平稳健康发展。牢牢坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，不把房地产作为短期刺激经济的手段，时刻绷紧房地产市场调控这根弦，全面落实房地产长效机制。完善政策协同机制，建立住房与土地、金融联动机制，加强住宅用地管理，完善房地产金融宏观审慎管理体系。健全部省市联动管控机制，加强对重点城市的指导，实施精准调控。建立监测预警和评价考核机制，常态化开展月度监测、季度评价、年度考核，落实城市主体责任，确保市场稳定。完善舆情监测和舆论引导机制，客观解读房地产市场形势和调控政策。完善市场监管机制，开展整治房地产市场秩序专项行动，维护群众合法权益。

三是大力发展租赁住房，解决好大城市住房突出问题。着力补齐租赁住房短板，解决好新市民、青年人特别是从事基本公共服务人员等群体的住房困难问题。加快构建以保障性租赁住房和共有产权住房为主体的住房保障体系。扩大保障性租赁住房供给，做好公租房保障，在人口净流入的大城市重点发展政策性租赁住房，会同有关部门完善土地、

财税、金融等支持政策，增加土地供应，单列用地计划，探索利用集体建设用地和企事业单位自有闲置土地建设。降低租赁住房税费负担，对租金水平进行合理调控。加快培育专业化、机构化住房租赁企业，建立健全住房租赁管理服务平台。整顿规范租赁市场秩序。稳步推进棚户区改造。进一步完善住房公积金缴存、使用和管理机制。

四是加大城市治理力度，推进韧性城市建设。加快建设城市运行管理服务平台，推进城市治理“一网统管”。完善城市综合管理服务评价体系，加强城市网格化管理，推动城市管理进社区，深入推进美好环境与幸福生活共同缔造活动。开展市容市貌环境整治专项行动。加强城市治理中的风险防控，建立城市治理风险清单管理制度，完善城市安全运行管理机制。深入实施城市建设安全整治三年行动，提升城市安全韧性。

五是实施乡村建设行动，提升乡村建设水平。全面开展乡村建设评价工作，深入查找和推动解决乡村建设中存在的问题和短板。因地制宜推广装配式钢结构等新型农房建造方式。以推广水冲式厕所为重点，提升农房现代化水平。继续实施农村危房改造，建立农村低收入人口基本住房安全保障机制。继续推进农村房屋安全隐患排查整治工作，建立健全农房建设管理制度和标准。加强农村污水垃圾治理，持续改善农村人居环境。推进以县城为重要载体的就地城镇化和以县域为单元的城乡统筹发展。

六是加快发展“中国建造”，推动建筑产业转型升级。加快推动智能建造与新型建筑工业化协同发展，建设建筑产业互联网平台。完善装配式建筑标准体系，大力推广钢结构建筑。深入实施绿色建筑创建行动。探索建立建筑工程质量评价制度，持续开展建筑施工安全专项整治，坚决遏制重特大事故。

七是持续推进改革创新，加强法规标准体系建设。全面实施城市体检评估机制，开展2021年城市体检工作。深化城市管理体制改革，



加强城管执法队伍规范化标准化建设。深入推进工程建设项目审批制度改革，持续推进建筑业“放管服”改革。加快完善住房和城乡建设领域法规标准体系。

八是加强党的全面领导，打造高素质干部队伍。坚持把党的政治建设摆在首位。强化政治机关意识，在学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想上下功夫，坚定不移推进全面从严治党，不断提高党的建设质量。加大干部队伍建设力度，切实提高广大干部贯彻新发展理念、构建新发展格局的能力和水平。

党的十八大以来，按照党中央、国务院决策部署，中央财政不断加大地方转移支付力度，优化转移支付结构，完善转移支付管理制度，健全转移支付预算绩效管理，推进转移支付预算公开，改进转移支付分配办法，转移支付的管理体系不断完善，转移支付的政策效能得到更好发挥，有力促进了地区间基本公共服务的均等化，保障和改善了民生，支持了经济社会持续平稳健康发展。

学习贯彻党的十九届五中全会精神 做好财政转移支付工作

财政部副部长 许宏才

财政转移支付制度是现代财政制度的重要组成部分，是推动基本公共服务均等化、实现政府政策目标的重要政策工具。科学规范的财政转移支付制度对于建立权责清晰、财力协调、区域均衡的中央和地方财政关系，更好发挥财政在国家治理中的基础和重要支柱作用，推进国家治理体系和治理能力现代化具有重要意义。党的十九届五中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》将“基本公共服务实现均等化”作为2035年基本实

现社会主义现代化远景目标的一个重要方面，明确提出“完善转移支付制度，加大对欠发达地区财力支持，逐步实现基本公共服务均等化”，为“十四五”和今后一个时期做好财政工作，确定了奋斗目标、指明了前进方向、提供了行动指南。我们要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，将党中央精神贯彻落实到财政工作中，加快健全完善符合国家治理体系和治理能力现代化要求的财政转移支付体系，稳步提升政府基本公共服务保障能力，提高基本公共服务供给水平和质量，让基本公共服务覆盖全民、兜住底线，扎实推进基本公共服务均等化。

一、深入理解建立和完善财政转移支付制度是国家治理的重要内容

财政转移支付是上级政府对下级政府，或同级政府之间资金的无偿划拨。由于政府支出责任按照支出受益范围、信息管理复杂程度、调动各级政府积极性等原则在政府间进行划分，地方政府承担的事权相对较多，而政府间财政收入主要依据税种属性划分，税基流动性强、收入波动大以及地区间分布不均衡的税收如消费税、增值税和所得税等作为中央收入或大部分作为中央收入，必然形成中央财政事权有限但财力相对集中、地方财政事权较多但收入有限的纵向财政不平衡。同时，由于地区间经济发展差异客观存在，特别是疆域较大国家这一特征更为明显，按统一规则划分收入，会形成地区间横向财政不平衡。为解决纵向、横向财政不平衡问题，中央政府必须通过转移支付对政府间财力加以调节。建立和完善转移支付制度是国家治理的重要内容，我国转移支付制度的发展，与我国的基本国情和改革发展进程紧密相关，既兼顾市场经济国家通行做法，又具有鲜明的中国特色。

（一）建立和完善转移支付制度是应对区域发展不平衡问题的

必然选择。作为幅员辽阔、人口众多的大国，受自然条件、资源禀赋、人口流动、发展战略以及外部环境等多重因素影响，我国区域经济发展差异明显。东部沿海地区利用区位等优势率先快速发展，形成了我国经济“东高西低”的不平衡发展态势。经济发展的不平衡决定了财源分布差异。1994年以前，为了调动地区积极性，我国采取将增值税、所得税等均作为地方收入，并对地方实行上解和补助的方式，以解决不平衡问题。1994年实行分税制，按照税种属性划分收入，逐步将增值税、所得税等作为共享收入，并建立转移支付制度。虽然将增值税和所得税作为共享收入在一定程度上缩小了地区间的财力差距，但地方分享的收入仍不平衡。以2019年为例，东部财政收入占全国的52.9%，超过中西部总和；东部人均财政收入是中西部地区的2.2~2.3倍；东部的上海、江苏、浙江、福建、广东等五省市财政收入占到全国的38.3%。经济发展和财力分布的不平衡状态难以通过市场机制调节得到缓解，更不能违背经济规律，不顾客观条件简单要求各地区在经济发展上达到同一水平。推进区域协调发展，巩固社会稳定和国家长治久安基础，必须通过转移支付制度安排，从发展较快地区集中财力，转移到欠发达地区，缩小区域间财力差距，提高欠发达地区的基本公共服务保障能力。

（二）建立和完善转移支付制度，以弥补欠发达地区财力为目标，但又不能影响发达地区发展经济的积极性。实施分税制前，中央财政收入占比不高，转移支付能力有限。分税制改革以后，中央财政收入和财力占比有所提高，为建立和完善转移支付制度创造了条件，中央均衡力度逐步加大。转移支付不是简单的将财力从地方“收”上来再“放”到地方去，财政资金在中央和地方之间“大上大下”，而是资金从东部地区流向中央，再由中央通过转移支付流向中西部地区，体现的是“削峰填谷”的政策功能，以2019年为例，中央财政通过收入分享等方式集中财力73715亿元，其中，来自东部44205亿元，占60%；中部16016亿

元，占21.7%；西部13494亿元，占18.3%。中央对地方转移支付及税收返还77272亿元中，对东部地区15122亿元，占19.6%；中部地区29700亿元，占38.4%；西部地区32450亿元，占42%。转移支付重在解决区域间的财力不平衡，“削峰”越多，“填谷”作用越大。但如果一味“削峰”，会影响东部地区的积极性，进而影响全国经济的发展，也不尽公平。

（三）建立和完善转移支付制度，必须按税种属性划分收入，坚持统一的中央与地方收入划分。客观而言，享受转移支付较多的地区，如实行收入全留的政策更能调动地方增加收入的积极性，但是也会带来很多问题。从以往实践来看，实施新增收入全留政策的地区，由于能够获得更多收入，往往通过给予企业税收优惠或支出返还等方式，将在其他地区经营的企业引入本地，既扭曲市场，造成不公平竞争，也干扰其他地区的正常发展。同时，会造成一些企业不当得利，影响企业的正常发展，还会导致财政资源不应有的流失。坚持统一的中央与地方收入划分，通过规范的转移支付方式对欠发达地区给予支持，既有利于促进市场统一和公平竞争，也有利于引导地方政府通过提高基本公共服务水平，更好地支持市场主体发展壮大。

二、我国的财政转移支付体系不断健全，具有中国特色

1994年分税制改革以前，我国在包干制财政体制下实行的中央对地方体制补助、专项拨款和年终结算补助等也具有转移支付的功能和性质，但制度体系、分配方法、监督管理等方面不够规范科学。分税制改革后，我国转移支付体系不断健全和完善，基本形成了与我国国情相适应，以推进基本公共服务均等化为主要目标，符合社会主义市场经济体制基本要求的转移支付体系。

(一) 建立转移支付框架。作为分税制改革配套措施,1995年设立以均衡地区间财力差异为基本方向的过渡期转移支付(后更名为均衡性转移支付,主要用于调节地区间财力,增强地方基本公共服务保障能力,根据各地区税基、人口、面积、温度等因素测算的标准收支缺口,以及各地财政困难程度等分配)。同时,逐步将原包干体制下的中央对地方体制补助列入中央对地方财力性转移支付(后更名为一般性转移支付),将包干体制下的中央对地方专项拨款等逐步调整规范为专项转移支付,初步构建起“一般转移支付+专项转移支付”的转移支付框架。

(二) 拓展转移支付范围。按照党中央、国务院有关决策部署,以及有关重点领域的发展战略和规划,陆续增设部分一般性转移支付。其中,2000年设立民族地区转移支付,用于增强少数民族地区基本公共服务保障能力;2001年设立农村税费改革转移支付,推动农村税费改革实施;2007年设立资源枯竭城市转移支付,用于支持资源枯竭城市以及独立工矿区、采煤沉陷区解决社会矛盾,加快转型发展;2008年设立重点生态功能区转移支付,用于增强因保护生态经济发展受限地区的基本公共服务保障能力,引导地方加强生态环保;为推进交通税费改革,2009年设立成品油税费改革转移支付。同时,为贯彻党中央、国务院决策部署,陆续增设了用于支持农业、教育、科技、医疗卫生、社保、生态环保等众多领域事业发展的专项转移支付。其中,为推进医保制度改革,支持新型农村合作医疗试点,2003年设立新型农村合作医疗制度试点补助资金;为加强农村义务教育经费保障,全部免除西部地区农村中小学生学习杂费,2006年统筹免费教科书专项资金、基础教育以奖代补专项资金等转移支付,建立农村义务教育经费保障机制,将农村义务教育全面纳入公共财政保障范围;为推进养老保险制度改革,建立覆盖城乡居民的社会保障体系,2009年设立新型农村社会养老保险补助资金。此外,为加强对贫困地区的扶持力度,2011年将原来的支援经济不发达地

区发展资金调整为财政专项扶贫资金，并逐步加大转移支付力度。这些专项转移支付在促进经济社会发展等方面发挥了积极有效的作用。

（三）优化专项转移支付。随着项目数量增长，部分专项转移支付“小散碎”、管理使用不规范、支出效益偏低等问题凸显。按照党的十八届三中全会精神和国务院有关部署要求，中央财政从2013年起对专项转移支付实施了大力度的清理、整合、规范，将专项转移支付项目由2013年的220个压减到2018年的73个，并逐步建立定期评估和退出机制。在做“减法”的同时，以贯彻落实中央重大决策部署和引导地方干事创业为导向做“加法”，陆续新设支持打好三大攻坚战、雄安新区建设、海南全面深化改革开放、东北振兴等方面的转移支付，集中财力解决重要领域、重点地区的突出问题，强化对国家重大战略决策的支撑功能。

（四）设立共同财政事权转移支付。党的十八届三中全会以来，为更好地推动解决我国发展不平衡不充分问题，中央与地方财政事权和支出责任划分稳步推进，并形成了中央与地方在具体共同财政事权事项上分地区差异化分担的机制。为了保障共同财政事权落实，2019年经国务院批准，对转移支付分类作了优化，归并一般性转移支付和专项转移支付中属于共同财政事权的项目，设立共同财政事权转移支付，暂列一般性转移支付管理，实现了转移支付体系与财政事权和支出责任划分改革的有机衔接。共同事权转移支付实行差异化分担机制，中央补助对不同地区的共同财政事权事项以不同比例补助，西部为80%，中部为60%，东部按不同地区分别为50%、30%、10%。

（五）建立规范的省对下转移支付体系。按照“统一领导、分级管理”的财政体制基本原则，各地在中央指导下，结合本地实际，逐步建立起规范的省对下转移支付体系。在与中央对地方转移支付体系相衔接，将中央转移支付资金承接下达到市县的基础上，一些省份还结合自身实际和财力状况，在省对下转移支付体系建设上进行了一些有益的探

索和创新，以解决省域内的特殊问题和加大省域内市县间的均衡力度。如，山东省建立高质量发展奖励资金，引领市县高质量发展；浙江省设立绿色发展财政奖补转移支付，全方位激励市县加强生态文明建设等。

我国转移支付体系的健全和完善具有以下几方面特色：一是通过渐进方式逐步推进改革。转移支付制度的改革事关国家改革发展稳定大局，牵扯各方利益，影响较大且涉及面广，采取渐进式改革的方式，而不是推倒重来、另起炉灶、一步到位，一方面有利于减少阻力，保持政策的连续性和体系的相对稳定，另一方面有利于保持东部地区率先发展的势头，推动全国经济社会发展。二是设立转移支付与推进重点改革相协调，成为推进改革的重要支撑。按照党中央、国务院决策部署，针对重点领域的重要改革、重点工作、实际问题，通过设立转移支付的方式，提供有效手段予以推动解决，同时注意保持转移支付体系的统一性和规范性，逐步形成有中国特色的转移支付体系。三是—般性转移支付突出对革命老区、民族地区、边疆地区、贫困地区和重点生态功能区的倾斜和支持。我国疆域较大且存在发展不平衡不充分问题，在推动基本公共服务均等化过程中，没有采取国外仅依靠—般性转移支付的做法，而是在通过均衡性转移支付均衡地方财力的同时，采取设立部分有专门指向的—般性转移支付的方式，对革命老区、民族地区、边疆地区、贫困地区和重点生态功能区给予倾斜支持。2019年，中央财政安排均衡性转移支付15632亿元，老少边穷地区转移支付、重点生态功能区转移支付、县级基本财力保障机制奖补资金等—般性转移支付6008亿元，有效应对了经济下行压力，保障了重点地区经济社会平稳运行和民生改善。四是共同财政事权转移支付政策目标清晰，并发挥了均衡财力水平的作用。共同事权转移支付有明确的政策目标，有利于引导地方统筹加大对有关基本公共服务领域的投入力度，保障相关领域政策有效落实，有针对性地弥补基本公共服务短板。共同财政事权转移支付根据地方财力状况，差别化确定

对不同地区的补助比例，实际上起到了均衡地区间财力水平的作用。采用这种方式，在维持中央和地方财力格局基本稳定（不集中更多财力）的情况下，既实现了加大均衡财力水平的目标，也有利于调动东部地区发展经济、增加收入的积极性。五是专项转移支付更突出政策的针对性。专项转移支付主要聚焦于保障中央决策部署的有效落实，引导地方干事创业。如，土地指标跨省域调剂收入安排的支出专项用于支持巩固脱贫攻坚成果和实施乡村振兴战略；大气、水、土壤污染防治资金等三项转移支付，专门用于支持深入打好污染防治攻坚战；自然灾害防治体系建设补助资金是贯彻中央财政经济委员会第三次会议精神，引导地方实施提高自然灾害防治能力相关工程等；整合设立产业基础再造和制造业高质量发展专项资金，是为了落实中央财政经济委员会第五次会议精神，推动提升我国产业链供应链稳定性和竞争力。

三、党的十八大以来，财政转移支付管理不断完善，推进政策目标实现

党的十八大以来，按照党中央、国务院决策部署，中央财政不断加大对地方转移支付力度，优化转移支付结构，完善转移支付管理制度，健全转移支付预算绩效管理，推进转移支付预算公开，改进转移支付分配办法，转移支付的管理体系不断完善，转移支付的政策效能得到更好发挥，有力促进了地区间基本公共服务的均等化，保障和改善了民生，支持了经济社会持续平稳健康发展。

（一）转移支付力度更大、政策效应更强。一是转移支付规模快速增长，有力支撑国家重大战略实施。中央财力主要用于增加转移支付规模，加大对地方的转移支付力度。2013—2019年，中央对地方转移支付规模从4.3万亿元增加到7.44万亿元，年均增长9.6%，高于同期中央

财政支出增幅。贯彻党中央、国务院决策部署，通过完善转移支付体系，优化支出结构，瞄准靶心、定向发力，集中力量支持实施深化供给侧结构性改革、打好三大攻坚战、创新驱动发展、乡村振兴战略、区域协调发展、绿色发展和生态文明建设等，助力各领域全面深化改革、扩大高水平对外开放，充分发挥了转移支付对国家重大战略任务的保障功能。二是一般性转移支付占比稳步提高，均等化效果明显，财力不断向基层倾斜。逐步建立一般性转移支付稳定增长机制，一般性转移支付规模逐年增加，占比逐步上升，并持续加大对中西部地区、欠发达地区、困难地区的转移支付支持力度，有效缩小地区间财力差距，推动改革发展成果更多更公平地为人民群众共享。2013—2019年，中央对地方转移支付中安排给中西部的规模从3.57万亿元增加到5.74万亿元，年均增长8.2%。2015—2019年，老少边穷地区转移支付规模由1257亿元增加到2488亿元，年均增长高达18.6%。2019年，以东部地区人均指标为100，中西部和东北地区人均财政收入仅为东部的43、42、45，转移支付调节后，人均财政支出提高到东部的73、93、90。同时，在中央引导下，各地不断加大省对下转移支付力度，推动财力向基层下沉，基层基本公共服务保障能力持续提升。2013—2019年，全国县级财政支出占比由54.2%上升到55.2%，县级人均财政支出从4791元增加到8020元，大部分地区省以下均衡度指标均有明显提高。三是切实推动了基本公共服务水平提升。通过完善转移支付管理制度和相关机制，激励引导各级政府将更多资源投入基本公共服务领域，推动基本公共服务均等化进程加快，基本公共服务供给质量和水平总体提升，地区间差距逐步缩小。如，2020年中西部地区义务教育学校生均公用经费基准定额提高到与东部一致的水平；2013—2020年，城乡居民基本养老保险基础养老金最低标准由每人每月55元提高至93元，居民医保人均财政补助标准由每人每年280元提高到550元，基本公共卫生服务经费人均财政补助标准由每人每年30元提高到

74元。

(二) 转移支付资金分配更加科学、规范。一是因素法广泛应用。因素法在转移支付资金分配中得到广泛的应用。因素法分配资金，通过选取客观因素，合理确定权重，按照统一的分配公式切块下达各地财政部门，由各地财政部门制定实施细则，层层分解下达到补助对象。因素法分配资金具有客观公正、规范透明的显著特点，也有利于调动和发挥地方积极性。近年来，因素法分配办法不断完善，选取因素更为合理，分配公式也进一步优化。二是分配方法更加科学。转移支付资金分配中越来越多采用财政困难程度系数作为确定补助力度的基本参考。财政困难程度系数通过必保支出占收入的比重、收支缺口占支出的比重，客观判断地方财政能力，必保支出占比或收支缺口占比越高则越困难，有效引导转移支付向困难地区倾斜。同时，转移支付资金分配中支出成本差异系数的运用也进一步提升了转移支付的科学性。通过使用支出成本差异系数对不同地区提供同等水平基本公共服务所需成本的高低进行度量，推动基本公共服务均等化从“财力均等”逐步向基本公共服务水平均等转变。三是项目法分配更加规范。对用于国家重大工程、跨地区跨流域的投资项目以及外部性强的重点项目，在采取项目法分配资金的同时，进一步完善与之配套的相关管理。推进实施项目库管理，明确项目申报主体、申报范围和申报条件，规范项目申报流程，发挥专业组织和专家的作用，并完善监督制衡机制。

(三) 转移支付管理更加有效、透明。一是预算绩效管理不断强化。贯彻落实《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》，建立健全“全方位、全过程、全覆盖”的预算绩效管理体系，共同事权转移支付、专项转移支付全面实施绩效管理，将绩效管理深度融入预算编制、执行、监督全过程。加大事前绩效评估力度，严格绩效目标管理，组织开展绩效自评，每年选择部分重大政策或项目以财政部为主体开展

绩效评价，推动将绩效结果应用于预算安排、政策调整和改进管理，切实提高财政资源配置效率和使用效益。二是预决算公开稳步推进。以公开为常态、不公开为例外，持续推进做好转移支付预决算公开工作。在财政部门门户网站专门建立“中央对地方转移支付管理平台”，每年度集中公开除涉密、敏感信息外的每一项转移支付预决算信息。指导督促地方各级财政部门公开包含转移支付资金在内的本级预决算信息。地方各级政府2019年预算和2018年决算公开率分别达到100%、99.7%。三是资金监管机制取得新突破。2020年首次建立财政资金直达机制，在保持现行财政管理体制、地方保障主体责任、资金分配权限“三不变”前提下，按照“中央切块、省级细化、备案同意、快速直达”的方式直接快速下达转移支付资金。配套建立纵贯中央、省、市、县各级的直达资金监控系统，强化全过程监控，确保预算下达和资金监管同步“一竿子插到底”。2021年进一步拓展财政资金直达机制范围，将2.8万亿元转移支付资金纳入直达机制。

（四）省对下转移支付管理方式不断创新。各地结合自身实际，积极推进转移支付管理方式创新，不断完善省对下转移支付制度，取得显著成效。一是省以下均衡力度加大。山东省、广东省将人均财政支出、人均财力作为转移支付资金分配重要因素，人均水平越低、补助额越多，逐步缩小地区间人均支出差异，推进基本公共服务均等化。湖北省坚持“控省级、保市县”，不断加大转移支付力度，大力推动财力下沉，省级支出占全省支出比重低于10%。二是基层“三保”保障能力增强。辽宁省所有财力性转移支付全部直接测算、分配、下达到县，精准兜牢基层底线。河北、山东、甘肃、广东、广西等省（自治区）对县级“三保”资金实行专户管理，转移支付直达专户，确保专款专用。三是资金统筹整合有力推进。广东、江苏等省推广“大专项+任务清单”模式，专项转移支付资金一般不再直接审批和分配到市县具体单位和具体项目。广

东省对农业农村、水利、林业等9部门26项涉农资金进行跨部门整合，从“自上而下”跨部门下达、市县整合的方式，转变为“自下而上”整块报送资金需求、省级在预算编制源头整合后下达，有效提升了资金使用效率和效益。

在肯定这些年完善转移制度所取得的成绩的同时，对标2035年实现基本公共服务均等化的远景目标，我们也要清醒看到，现行转移制度与国家治理体系和治理能力现代化的要求相比仍有差距，在推动基本公共服务均等化方面仍然存在一些短板弱项亟待弥补和加强。具体表现在：转移支付资源与均等化需求之间仍有差距，与财政事权和支出责任划分改革的衔接尚待加强，转移支付项目和结构仍需优化，转移支付资金分配的科学性需进一步提高，转移支付管理的有效性有待提升，转移支付向基本公共服务能力转化的机制尚不健全等。对这些问题，我们高度重视，正在按照党中央、国务院决策部署认真研究谋划并努力加以解决。

四、深入贯彻党的十九届五中全会精神，进一步健全完善符合现代财税体制要求，与实现基本公共服务均等化目标相适应的财政转移支付制度

站在“两个一百年”历史交汇点上，面向全面建设社会主义现代化国家新征程，党的十九届五中全会擘画了中国未来发展的宏伟蓝图，确立了党和国家事业长远发展的远景目标，对实现基本公共服务均等化作出了总体部署，对完善转移支付制度提出了明确要求。我们要认真学习贯彻党的十九届五中全会精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，深入理解、准确把握、全面落实全会精神，将全会精神贯穿到财政转移支付工作中，进一步完善转移支付制度，建立健全符合现代财税体制要求，

与实现基本公共服务均等化目标相适应的转移支付体系，加快推进基本公共服务均等化进程，努力让改革发展成果更多更公平惠及全体人民，促进人的全面发展，朝着实现全体人民共同富裕迈进。

（一）健全均等化政策框架。锚定2035年实现基本公共服务均等化的目标任务，合理界定保障范围和水平，明确可测度、可执行的均等化分阶段目标。研究筹措财力支持均等化，既要调动地方发展积极性，又要适当加大对欠发达地区转移支付力度，努力缩小地区间财力差距。督促省级政府担负起主体责任，完善省以下转移支付制度，推动财力向困难地区和基层倾斜，强化基层公共服务“保底”能力。加强出台增支政策或实施重大项目的财政承受能力评估，清理规范过高、过度承诺，引导各级政府将更多的公共资源配置于基本公共服务领域。

（二）提升基本公共服务可及性。建立国家基础标准和地方标准相结合的基本公共服务标准体系，健全标准控制机制，防止地区间盲目攀比，确保财政可持续。探索基本公共服务项目清单化管理，根据经济和财力状况逐步扩大清单范围和保障标准。结合户籍制度改革进展，为常住人口提供与户籍人口大体相当的基本公共服务，对相关转移支付资金分配涉及人口因素的，逐步加大常住人口因素权重，推进基本公共服务财政资源“跟人走、可携带”，促进人口自由流动。强化省对县级预算审核机制，优先保障基本民生和政府运转，健全基层“三保”长效保障机制。

（三）强化转移支付功能定位。一般性转移支付重在促进基本公共服务均等化，通过健全地区间支出成本差异体系，客观衡量不同地区基本公共服务成本，运用于优化一般性转移支付分配，使资金分配结果更加符合各地实际，实现基本公共服务供给水平的均等。加强共同财政事权转移支付与财政事权和支出责任划分改革的衔接，保障中央应承担的支出责任切实履行到位。专项转移支付更加聚焦于落实中央重大决策

部署，着力强化国家重大战略任务财力保障。

（四）优化转移支付规模结构。研究优化一般性转移支付项目，加强财力性转移支付的统一管理，更好发挥均衡地区间财力配置作用。结合财力状况，完善一般性转移支付增长机制，继续增加一般性转移支付规模，加大对财力薄弱地区支持力度。根据中央与地方财政事权和支出责任划分，结合落实政策需要与财力可能，合理安排共同财政事权转移支付和专项转移支付规模，加强对基本民生、脱贫攻坚、污染防治、基层“三保”等重点领域的资金保障，支持地方落实中央重大决策部署。

（五）完善转移支付管理机制。健全专项转移支付定期评估和退出机制，根据评估结果调整完善政策或取消专项，打破项目固化僵化格局。进一步推动预决算公开，细化预决算公开内容，倒逼转移支付管理水平提高。加强转移支付绩效管理，健全转移支付绩效管理制度和指标体系，逐步加大绩效评价力度，强化绩效评价结果运用。建立常态化资金直达机制，合理扩大直达资金的范围，完善部门协调配合的工作机制，强化直达资金监控系统的支撑。加快推进预算管理一体化系统建设和应用，逐步健全转移支付从源头到末端的强化资金全过程、全链条、全方位监管体系，提高转移支付资金管理和使用的规范性、精准性和有效性。

编者按：习近平总书记深刻指出：“历史，总是在一些特殊年份给人们以汲取智慧、继续前行的力量。”2021年，伟大的中国共产党迎来百年华诞，学习回顾百年党史，我们可以清晰地看到，工业化始终是贯穿中国共产党领导中华民族自立自强、开展中国现代化建设全过程的重要历史性任务。学习重温党领导下工业化发展的光辉历程，对我们深刻把握中国共产党砥砺奋进的伟大成就和宝贵经验，扎实推进制造强国、质量强国、网络强国和数字中国建设，开拓高质量发展新航程，奋力实现中华民族伟大复兴中国梦，具有极其重要的现实意义。

党的领导是走中国特色新型 工业化道路的根本保证

中央巡视组副部级巡视专员 王新哲

解放和发展社会生产力是中国共产党的历史使命，也是中国特色社会主义的根本任务。习近平总书记指出，“全面建成小康社会，实现社会主义现代化，实现中华民族伟大复兴，最根本最紧迫的任务还是进一步解放和发展社会生产力”。习近平总书记还强调，“经济工作

是党治国理政的中心工作，党中央必须对经济工作负总责，实施全面领导”。工业是国民经济的主导，工业化是社会生产力大发展的显著标志，工业史是党史的重要组成部分。在中国共产党的坚强领导下，我国坚持走中国特色新型工业化道路，取得了举世瞩目的伟大成就，极大增强了我国的综合国力、国防实力和国际竞争力，显著提高了人民群众生活质量和水平，为我国实现从站起来、富起来到强起来的历史性飞跃提供了强有力支撑。我国工业的发展是一个具有恢宏史诗般的“中国故事”，是中国经济的脊梁，创造了世界工业史上的一个个“中国奇迹”，铭刻了筑梦路上一个个“中国印记”。我国工业的发展壮大，既是党领导全国人民推进中国特色社会主义伟大事业的一个重要成果，也是在党的领导下解放和发展社会生产力的一个重要体现。实践证明，党的领导始终是走中国特色新型工业化道路的根本保证。

一、中国特色新型工业化道路的伟大历程

新中国成立之前，我国工业基础极为薄弱，设备简陋、技术落后。毛泽东同志曾经指出，“现在我们能造什么？能造桌子椅子，能造茶碗茶壶，能种粮食，还能磨面粉，还能造纸，但是，一辆汽车、一架飞机、一辆坦克、一辆拖拉机都不能造。”在一穷二白的基础上，经过不懈努力，我国坚持走中国特色新型工业化道路，进行了艰辛的探索与实践。我国工业其实是一步步走过来的，是一年年熬出来的，是一代代人干出来的。

序篇：1931年至1949年，党领导工业发展进行的积极探索。新民主主义革命时期，中国共产党人在谋求国家独立、民族解放的同时，就已经提出为将来由农业国向工业国转变做准备的问题。土地革命战争时期，根据地的工业建设在极其险恶的战争环境中白手起家、艰苦

创业。1931年10月，中央革命军事委员会在江西建立了第一个规模较大的兵工厂——官田兵工厂，标志着根据地兵器工业的诞生。同年11月，中华苏维埃共和国成立，制定了工业政策和劳动政策。据不完全统计，到1934年2月，中央革命根据地17个县的手工业合作社有176个，规模较大的国营工厂有33家。抗日战争时期，为了适应战争的需要，中共中央制定了一系列抗战经济政策。在工业方面，大力推进军工建设，积极发展民用工业，陕甘宁边区和各抗日民主根据地的工业迅速发展起来。1939年夏天，党在山西辽县、武乡、黎城交界的黄崖洞建立兵工厂，这是抗战初期八路军最大的兵工厂之一。抗日战争时期党领导的工业建设的门类和企业数量、规模均取得新发展，工业建设人才和专业干部大量涌现。解放战争时期，各解放区军民积极响应党中央的号召，以“战争就是命令”“一切服从战争”的高度政治责任感开展工业生产。这时期党领导的工业战线呈现两个显著的特点：一方面是领导发动各解放区工业全力支持人民战争的胜利推进；另一方面是随着解放战争的节节胜利，党把工作重心由农村转向城市，开始没收官僚资本，建立国营工业企业，为实现农业国转向工业国，开展新中国大规模的工业建设创造条件。经过土地革命、抗日战争和解放战争三个历史时期的实践，党对领导各种经济成分，包括公营企业、私营企业，从建立制度到经营管理进行了有益探索；根据地、解放区的工业建设，包括军事工业和民用工业，均发展到一定规模。整个新民主主义革命时期，党领导的工业建设有力地支持了人民革命战争，并为以后新中国的工业建设奠定了一定基础，积累了宝贵经验。

第一阶段：1949年至1978年，通过优先发展重工业初步建成相对独立、比较完整的工业体系。新中国成立后，尽快建立起独立的工业体系成为经济建设的首要任务。综合考虑国内外形势，并借鉴苏联的经验，党中央确立了集中力量发展重工业的战略方针。从1953

链接 我国现代化同西方发达国家有很大不同。西方发达国家是一个“串联式”的发展过程，工业化、城镇化、农业现代化、信息化顺序发展，发展到目前水平用了二百多年时间。我们要后来居上，把“失去的二百年”找回来，决定了我国发展必然是一个“并联式”的过程，工业化、信息化、城镇化、农业现代化是叠加发展的。

——摘自习近平总书记2013年9月30日在十八届中央政治局第九次集体学习时的讲话

年起，围绕工业体系建设的战略目标，我国在苏联援助下启动建设156个重大项目。这些项目基本涵盖各个工业门类，其中153个为重化工项目。“一五”期间，我国工业生产能力迅猛增长，为推进国家工业化和国防现代化奠定了物质和技术基础。进入二十世纪六十年代，为应对可能的战争威胁，党中央作出开展“三线建设”的重大决策部署，通过向内地迁建和新建企业，在中西部

地区逐步建成了以重工业为主导的战略后方基地。同时，党中央还作出突破国防尖端技术的战略决策，大力发展国防工业，成功研制“两弹一星”，极大增强了国防科技工业实力，有力提升了我国的国际地位。二十世纪七十年代，我国进行了两次大规模的技术引进，引进美国、原联邦德国、法国等西方发达国家的成套技术设备。这一轮技术引进，有效促进了冶金、石化等基础工业发展，缩小了与世界先进水平的差距，更为重要的是，初步建立了与西方发达国家的经贸合作关系。这一时期，我国实行高度集中的计划经济体制，国有和集体企业是推动工业发展的绝对主导力量，初步完成了工业化的原始积累，为此后几十年经济建设打下了较好基础。

第二个阶段：党的十一届三中全会至党的十八大，依靠改革开放释放工业发展活力，完成了从小到大的跨越。党的十一届三中全会以来，我国开始由计划经济逐步向市场经济转变，工业管理体制不断调整，工业发展焕发出巨大生机与活力。从1978年开始，我国逐步

推进以国有企业改革为主的工业经济体制改革，放开价格管制，国有企业逐渐成为自主经营、自负盈亏的市场主体。进入二十世纪九十年代，党的十四大作出建立社会主义市场经济体制的决定，从根本上突破了“计划多一点还是市场多一点”的思想束缚，经济体制改革得以深入推进，极大释放了工业经济发展活力，生产能力大幅提升，产品供需格局发生根本转变，彻底告别了“短缺经济”。1990年我国制造业增加值占全球的比重为2.7%，居世界第九位；2000年提高到6%，上升到世界第四位。与此同时，不断扩大对外开放，从建设经济特区、沿海开放城市到建立各类开发区，开放范围逐步由沿海向内地延伸。尤其是2001年我国加入世贸组织之后，国际化步伐明显加快，依托低成本优势，大量承接国际产业转移，深度融入全球产业分工体系。2004年，我国制造业规模超过德国，居世界第三；2007年超过日本，居世界第二；2010年超过美国，跃居世界第一。这一时期，在市场化和国际化双轮驱动下，我国重工业快速发展，消费品工业也得到持续较快增长，基本建成了全世界最完整的现代工业体系。

第三个阶段：党的十八大至今，以供给侧结构性改革为主线推进工业转型升级，开启了由大变强的征程。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央作出加快建设制造强国的重大战略决策，为新时代我国工业体系建设指明了方向。这一时期，大力实施制造强国战略，着力增强制造业核心竞争力。2015年，我国正式实施制造强国战略。六年来，在各方面的共同努力下，制造强国建设取得了显著成效，设立了国家新兴产业引导基金，制造业创新中心建设、工业强基、智能制造、绿色制造和高端装备创新等五大工程全面推进，工业互联网、人工智能、大数据等新一代信息技术加速发展，工业智能绿色转型效果明显，打好产业基础高级化、产业链现代化攻坚战取得积极成效，部分领域基础零部件、基础材料和基础工艺等“卡脖子”问题逐



步得到解决，一批高端装备领域创新发展取得重要突破，制造业高质量发展迈出坚定步伐。大力推进“三去一降一补”，着力化解钢铁、煤炭等行业产能过剩，逐步扭转了低水平竞争局面，促进了重点行业脱困升级和集约发展；着力深化“放管服”改革，工业企业税费、融资、物流及制度性交易成本不断降低；着力补齐制约产业发展的突出短板，全面提高产品和服务质量。坚定不移扩大对外开放，开放合作层次显著提升，一般制造业有序开放，电信领域开放持续扩大，与“一带一路”沿线30多个国家签署产能合作协议，高铁、核电、通信设备和工程机械等成体系“走出去”，中国制造在全球产业链供应链中的地位和影响力持续攀升。

二、中国特色新型工业化道路取得的伟大成就

在党的坚强领导下，经过艰苦奋斗和不懈努力，我国坚持走中国特色新型工业化道路，建立起了独立、完整的工业体系，成为世界第一制造业大国，成为世界第二大经济体，不仅为实现中华民族伟大复兴的中国梦奠定了坚实的物质基础，也让全球消费者享受到了最具性价比的工业产品，为推动构建人类命运共同体作出了重要贡献。工业强大的竞争力已经成为我国综合国力提升的重要基础，成为我国参与全球竞争的最大底气。

（一）现代工业体系全面建成。新中国成立以来，我国钢铁、有色、机械、纺织等传统产业加快发展、日益壮大，电子信息、航空航天、原子能、生物医药等新兴产业从无到有、发展迅速。目前，我国已拥有41个工业大类、207个中类、666个小类，成为全世界唯一拥有联合国产业分类中所列全部工业门类的国家。正因为我国工业体系完善，去年初新冠肺炎疫情发生后，口罩、防护服、呼吸机、额温枪

等医疗物资产能产量才能快速提升，为做好疫情防控工作奠定了坚实基础。习近平总书记在全国抗击新冠肺炎疫情表彰大会上就强调，我们长期积累的雄厚物质基础、建立的完整产业体系、形成的强大科技实力、储备的丰富医疗资源为疫情防控提供了坚强支撑。

（二）工业规模跃居全球首位。1952年我国工业增加值为120亿元，2020年达到31.3万亿元。根据世界银行数据，2010年我国制造业增加值超过美国成为第一制造业大国，标志着自十九世纪中叶以来，经过一个半世纪后我国重新取得世界第一制造业大国的地位。2020年我国制造业对世界制造业贡献的比重接近30%，连续11年成为世界最大的制造业国家。500多种主要工业产品中，我国有220多种产量居世界首位，生产了全球超过50%的钢铁、水泥、电解铝，60%的家电，70%的化纤、手机和计算机。2020年世界500强企业中，中国大陆（含香港）企业124家，加上台湾地区企业9家，共计133家，继2019年之后再次超过美国（121家）。上榜的中国企业中，64家是制造业企业，涉及石油石化、钢铁、通信设备、工程机械、纺织、汽车等领域。

（三）重点领域创新发展实现重大突破。经过长期的不懈努力，我国工业创新能力明显提升。特别是党的十八大以来，随着创新驱动发展战略深入实施，重大科技成果竞相涌现。移动通信领域，5G国际标准必要专利占比全球领先，基于蜂窝移动网络的车联网无线通信技术成为国际标准并加速产业化。航空航天航海领域，天宫、蛟龙、大飞机等相继实现突破，载人航天、载人深潜等一批具有标志性意义的重大科技成果不断涌现，“雪龙2”号成功交付，国产航母顺利下水。轨道交通领域，“复兴号”动车在世界上首次实现时速350公里自动驾驶功能。新能源汽车领域，乘用车量产车型续驶里程达500公里以上，动力电池单体能量密度达270瓦时/千克。高端机床装备领域，8万吨模锻压力机、12米级卧式双五轴镜像铣机床、1.5万吨航天构件充液拉



深装备等成功研制。新材料领域，C919用材、8.5代基板玻璃等实现突破。特别是5G、北斗、核电、高铁等领域正由“跟跑者”向“并行者”“领跑者”转变。

（四）多种所有制企业竞相发展。改革开放之前，我国工业基本上是单一的公有制经济，国有企业占绝对主导地位。党的十一届三中全会以后，我国实行改革开放政策，促进多种所有制经济发展，激发了各类市场主体活力。国有企业在优化调整中不断发展壮大，2020年国有企业利润总额34222.7亿元，国资系统80家监管企业进入《财富》世界500强。民营企业成为社会主义市场经济的重要组成部分，贡献了50%以上的税收、60%以上的国内生产总值、70%以上的技术创新成果、80%以上的城镇劳动就业和90%以上的企业数量。中小企业茁壮成长，仅“十三五”期间，培育“专精特新”企业2万多家，遴选“小巨人”企业248家和单项冠军企业417家，一些科技型独角兽企业形成了自己的核心技术和重要影响力。外资企业成为我国经济建设不可或缺的重要力量，2020年我国实际使用外资同比增长4%，达到1630亿美元，外资流入规模再创历史新高。我国吸收外资全球占比大幅提升，已经高达19%。

（五）工业发展方式深刻变革。我国工业在规模不断扩大的同时，通过新技术新理念的推广应用，向智能化、数字化、绿色化和服务化转型步伐加快，新技术新产业新业态新模式层出不穷，可持续发展能力显著增强。比如，智能制造方面，实施智能制造工程，协同研发制造在航空、航天、汽车等领域日益兴起，工业互联网应用于能源、机械、家电等行业。截至2020年12月，企业数字化研发设计工具普及率和关键工序数控化率分别为73.0%和52.1%，重点行业骨干企业“双创”平台普及率85.4%，具有一定行业、区域影响力的工业互联网平台超过70个，网络化协同制造、个性化定制、服务化延伸等新模式在重点行业快速普及。据

测算，2020年我国数字经济规模超过39万亿元，位居全球第二，占GDP比重接近39%。绿色制造方面，节能环保、清洁生产等绿色工艺和技术装备水平稳步提升，单位工业增加值能耗明显下降。2016—2019年全国规模以上企业单位工业增加值能耗下降16%，万元工业增加值用水量下降27.5%。服务型制造方面，服装大规模个性化定制、工程机械全生命周期管理、轨道交通总集成总承包等快速发展，陕鼓、酷特智能、三一重工等制造企业已从过去单纯提供产品向提供产品和服务转变。随着工业发展方式的变革，我国经济增长已经从主要依靠工业带动转为工业和服务业共同带动，从主要依靠投资拉动转为消费和投资一起拉动。

（六）产业国际竞争力不断增强。改革开放以来，我国积极顺应全球化趋势，深度融入世界经济体系，制造业国际竞争力有了大幅提升。“引进来”方面，基本实现了全面放开一般制造业，1978—2000年累计吸引非金融类外商直接投资超过2.3万亿美元，在引进资金的同时也引进了技术、管理、品牌，使我国迅速融入全球产业分工体系，成为“世界工厂”。“走出去”方面，涌现了一批以航天科技、华为、海尔、中车等为代表的领军企业，高铁、核电、通信设备等成体系走向国门，对外直接投资实现跨越式增长。对外贸易方面，货物出口总额从1950年的11.3亿美元增长到2020年的25906.46亿美元，自2009年起连续稳居全球货物贸易第一大出口国地位。加工贸易占外贸总额的比重明显下降，由上世纪90年代的超过70%降到2020年的23.8%。

（七）工业精神得到传承弘扬。我国工业精神发轫于艰苦卓绝的革命战争年代，形成于波澜壮阔的社会主义建设时期，体现了以爱国主义为核心的民族精神和以改革创新为核心的时代精神，是社会主义核心价值观的重要组成部分。中国工业精神的内涵包括自力更生、艰苦奋斗、开拓创新、爱国敬业、担当奉献。工业战线涌现出的大庆精神、铁人精神、“三线”精神、“两弹一星”精神、载人航天精神、

探月精神、航空报国精神、北斗精神、劳模精神、工匠精神等汇成了独具中国特色的工业精神，涌现出一大批劳动模范，也留下了大量承载工业文化的物质、制度和精神财富。新中国工业发展的伟大精神，充分体现了中国特色社会主义文化的先进性，弘扬和发展了中国特色工业文化，为推动我国工业高质量发展提供了强大的精神动力。

三、党的领导是走中国特色新型工业化道路的根本保证

在我国工业化进程中，党领导全国人民从基本国情出发，在不同的历史阶段采取了不同的发展战略，从优先发展重工业到轻重工业并重，再到走中国特色新型工业化道路，推动我国工业实现从无到有、从小到大的历史性跨越。党中央的战略决策引领了我国工业开启由大到强的新征程。特别是党的十八大以来，在国内外经济形势严峻复杂、不稳定性不确定性明显增强、风险挑战持续加大的背景下，我国工业发展之所以能取得辉煌成就，是以习近平同志为核心的党中央坚强领导的结果，是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引的结果。

（一）坚持发展为先，扭住经济建设不放松。发展一直居于新中国成立以后我党执政的中心。早在1949年3月，党的七届二中全会就提出把我国由落后的农业国转变为先进的工业国的路线方针。党的十一届三中全会作出了以经济建设为中心的重大决策之后，党中央又提出“发展才是硬道理”“发展是执政兴国的第一要务”，后来又提出科学发展观、新发展理念、新发展格局，为我国工业发展营造了良好的政策环境。党的十八大以来，习近平总书记高度重视发展实体经济，多次强调“工业是我们的立国之本”“一定要把制造业搞上去”。2017年修订的《党章》明确要求，促进新型工业化、信息化、城镇化、农

业现代化同步发展，走中国特色新型工业化道路。习近平总书记围绕加快推进新型工业化、振兴制造业提出了一系列新思想、新论断、新要求，为坚持走中国特色新型工业化道路提供了根本遵循。

（二）坚持深化改革，激发市场主体活力。改革开放前，高度集中的计划经济体制为构建独立完整的工业体系奠定了坚实基础。改革开放后，在继续发挥社会主义集中力量办大事的制度优势的同时，逐步建立并完善社会主义市场经济体制。党中央强调以经济体制改革为重点，发挥经济体制改革牵引作用，着力使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用，提出并推进供给侧结构性改革、深化国资国企改革、发展混合所有制经济、共建“一带一路”、设立自由贸易试验区等新理念新举措，推动国有企业、财税金融、科技创新、土地制度、对外开放等领域具有牵引作用的改革不断取得突破，加快政府职能转变，深化落实“放管服”改革，努力营造良好营商环境，激发出各类市场主体的潜能与活力，形成了促进工业发展的强大合力。特别是新型举国体制和社会主义市场经济的完美结合，是我国取得诸多重大科技创新成果的制胜法宝。

（三）坚持扩大开放，融入全球产业分工体系。上世纪50年代的“引进来”拉开了现代工业体系建设的序幕；上世纪80年代的“引进来”构建了“三来一补”的加工组装型产业体系；加入世贸组织后的“引进来”使我国融入全球经济大循环。这三轮“引进来”在不同时期都加快了我国现代工业体系建设进程。改革开放后，我国加快了从产品、产能“走出去”到技术、资本、品牌“走出去”的步伐，参与国际产业分工的能力显著增强。党的十七大提出“引进来”和“走出去”相结合，积极参与国际经济合作和竞争。2013年习近平总书记提出了“一带一路”的倡议并付诸实施。党的十八届三中全会明确提出构建开放型经济体制。党的十八届五中全会将“开放”列为五大发



展理念之一。党的十九大强调推动形成全面开放新格局。党的十九届五中全会提出构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。对外开放水平的全面提升，推动我国工业深度融入全球产业体系，为工业由大变强提供了广阔市场和强大动力。

（四）坚持科教兴国，夯实产业发展战略支撑。新中国成立以后，独立自主的创新模式有力支撑了国防科技工业体系建设和基础工业发展。改革开放以来，党明确了科学技术是第一生产力，教育是国家发展的百年大计，先后实施科教兴国、创新驱动发展等一系列重大战略，不断完善激发创新活力的体制机制，构建国家制造业创新体系。2006年，中共中央明确提出建设创新型国家的任务。2013年，习近平总书记指出，科教兴国已成为我国的基本国策，我们将秉持科技是第一生产力、人才是第一资源的理念。党的十九大报告指出，创新是引领发展的第一动力，是建设现代化经济体系的战略支撑。强调要“坚定实施科教兴国战略”。在科技创新的有力支撑和高素质劳动力的大力支持下，我国工业中高技术制造业和装备制造业比重大幅提升，战略性新兴产业发展迅猛，科技和教育对产业结构优化升级的支撑作用日益凸显，科教兴国成为了支撑我国工业发展取得奇迹的重要因素。

（五）坚持融合发展，加快工业体系重构。新中国成立后，党中央高度重视发展计算机、半导体、通信等信息技术产业。改革开放后，组织实施了一系列重大工程，推动信息技术改造提升传统产业。党的十六大提出“以信息化带动工业化，以工业化促进信息化”，党的十八大提出“信息化与工业化深度融合”，党的十九大进一步提出“推动互联网、大数据、人工智能和实体经济深度融合”。党中央始终坚持推动信息技术与制造业融合，以此重塑工业产品形态、生产工具、生产方式和创新模式，加快推进现代工业体系建设。

（六）坚持群众路线，让发展成果更多更公平地惠及全体人民。

改革开放前，通过大力发展工业特别是制造业，努力满足了老百姓衣食住行等基本需求。改革开放后，通过优先发展轻工业，告别了“短缺经济”，极大改善了人民群众生活。在解决了“有没有”的问题后，我国加快发展电子信息、家电、汽车等工业，满足消费升级需求。进入新时代后，适应我国社会主要矛盾变化的特点，顺应人民群众对美好生活的向往，加快推进工业转型升级，加强产品质量品牌建设，着力提高中高端消费品供给能力，着力解决“好不好”的问题，有效满足了人民群众日益增长的个性化、多层次产品和服务需求。

（七）坚持依靠工人阶级，充分发挥主力军作用。工人阶级是我国工业化进程的见证者、创新者、建设者。新中国成立后，我们党确立了广大企业职工的地位，巩固和健全了社会主义性质的国有企业生产关系和管理制度，出台了各项生产改革规定，比如提出增长节约目标、鼓励技术创新和新的工作方法、开展生产竞赛等，激发了工人阶级的生产积极性，有效地提升了劳动生产率，提高了企业发展的质量和效益。改革开放以后，特别是党的十八大以来，深化产业工人队伍建设改革，提升职工创新创造活力。广大职工牢固树立主人翁意识，大力弘扬劳模精神、劳动精神和工匠精神，踊跃投身“一带一路”、京津冀协同发展、长江经济带发展、粤港澳大湾区建设等国家战略，开展技术革新、技术协作、发明创造、合理化建议等活动，在振兴实体经济、实现高质量发展等方面取得了优异成绩。特别是在探月工程、C919大型客机、首艘国产航母、港珠澳大桥等一系列科技创新和重大工程建设中，广大职工迸发出火热的劳动激情，为推动工业经济持续健康发展贡献了智慧和力量。

（八）坚持反腐倡廉，有力保障工业经济持续健康发展。新中国成立后，我们党先后开展了以整顿党的作风为主要内容的整风运动、“三反”运动、“五反”运动，以及新“三反”运动和新的反贪污运动，



纯洁了党的组织和政府机关，净化了社会风气。改革开放后，我们党把端正党风、严肃党纪作为加强执政党建设的头等大事，把反腐败贯穿于改革开放全过程，纠正经济领域的不正之风，保证了改革开放和社会主义现代化建设的顺利进行。党的十七大把反腐倡廉建设与党的思想建设、组织建设、作风建设和制度建设一起，确定为党的建设的基本任务。党的十八大以来，我们党坚定不移全面从严治党，坚定不移惩治腐败，持之以恒纠治“四风”，深化政治巡视，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，巩固发展反腐败斗争取得压倒性胜利，不仅营造了风清气正的政治生态，也为党中央重大决策部署在工业行业的贯彻落实提供了坚强保障，纪检监察机关监督保障执行、促进完善发展作用得到了充分发挥。

四、“十四五”时期我国新型工业化的主要任务

尽管我国坚持走中国特色新型工业化道路取得了显著成就，积累了许多成功经验，但也要清醒地看到，中美经贸摩擦将长期持续，我国工业日益面临发达国家和其他发展中国家的“前后夹击”，同时支撑我国工业发展的低成本优势渐失与要素资源环境约束趋紧同步叠加，总的看当前正处于爬坡过坎、攻坚克难的关键时期，面临的形势复杂严峻。

“十四五”时期是我国开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年。党的十九届五中全会擘画了“十四五”乃至更长时期发展的宏伟蓝图，强调坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，坚定不移建设制造强国、网络强国、质量强国和数字中国。我国工业行业要深刻认识肩负的责任与使命，在党的坚强领导下，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，胸

怀“两个大局”，立足新发展阶段、贯彻新发展理念，更加重视统筹推进“五位一体”总体布局，更加重视协调推进“四个全面”战略布局，以供给侧结构性改革为主线，以国内需求为牵引，进一步加强制造强国和网络强国建设，推进制造业质量变革、效率变革、动力变革，打好产业基础高级化和产业链现代化攻坚战，加快建设现代化产业体系，促进形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，推动我国工业发展实现新的跨越。

重点做好八个方面工作：

（一）实施国家供应链竞争战略，统筹建设和完善国际国内两个产业循环。产业链供应链是大国经济循环畅通的关键。一方面，发挥强大国内市场优势，扩大高水平开放，提升产业国际循环竞争力，吸聚全球高端要素和先进制造业在我国布局，引导国内不具备优势的产业向东南亚等周边地区有序转移，推动构建以我为主的产业国际循环。另一方面，实施重点领域强链补链工程，大力发展5G+工业互联网，在战略必争领域加快构建自主可控、安全高效的国内供应链体系，畅通产业国内循环，增强产业链供应链韧性、自主性和灵活性，提高应急保障能力。同时，加强产业链供应链风险管理，绘制产业链数字图谱，提高科学决策和精准治理能力。

（二）系统优化制造业创新链，全面提升自主创新能力。充分发挥社会主义市场经济条件下的新型举国体制优势，大力实施创新驱动发展战略，推进创新

链接 展望2035年，我国将基本实现社会主义现代化。经济实力、科技实力、综合国力将大幅跃升，经济总量和城乡居民人均收入将再迈上新的大台阶，关键核心技术实现重大突破，进入创新型国家前列。基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化，建成现代化经济体系。

——摘自《国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》

链、产业链、资金链、政策链、人才链深度融合，加强关键核心技术攻关，解决“卡脖子”问题。强化基础研究和应用基础研究，完善以国家重点实验室、制造业创新中心为节点的共性技术创新网络，全面提升企业创新能力，构建产业创新生态。健全以企业为主体、市场为导向、产学研深度融合的技术创新体系，提升创新链整体效能。加强计量、标准、检验检测、认证认可等质量基础设施建设。完善政府采购等制度，强化知识产权保护，形成自主创新产品应用和迭代改进的良好环境。

（三）组织产业基础再造工程，促进产业基础高级化。制定发布关于提升产业基础能力的意见。以企业为主体，以产业链协同创新为抓手，以政策协同为保障，组织实施产业基础再造工程。开展产业基础攻关提升行动，构建协同创新、人才保障两大平台，打造质量服务保障、大中小企业协作配套等体系，着力补短板、强优势、提质量、优生态，构建系统完备、协同高效、支撑有力的产业基础体系。

（四）提升存量与开拓增量并举，推进产业结构优化升级。完善高中低端产业发展布局，发展好传统制造业，巩固和提升完整产业链。实施传统产业改造升级工程，推进新技术新工艺新设备在传统产业应用，提高传统产业质量、效率和效益。深入开展质量提升行动，实施中国品牌培育工程，提升“中国制造”美誉度。加快新一代信息技术、新材料、高端装备、生物医药等重点领域创新发展，加强人工智能、增材制造、区块链、量子信息、无人驾驶等新兴领域产业链布局，推动构建满足多层次消费需求的产业体系。

（五）实施“智能+”和“绿色+”战略，大力发展先进高效的新型制造能力。大力推进数字产业化和产业数字化，加快推动数字经济与制造业深度融合。深入实施智能制造工程，拓展“智能+”创新和集成应用，加快5G、工业互联网等建设部署，实施中小企业数字

化赋能专项行动，推动制造业数字化网络化智能化转型。构建绿色制造体系，推进重点行业绿色化升级，发展绿色产品和绿色供应链。大力发展服务型制造，推动先进制造业与现代服务业深度融合，培育网络化协同、个性化定制、全生命周期管理等新业态新模式。

（六）优化制造业空间布局，推动各地区协同发展。引导各地区基于主体功能定位良性竞争、协同发展。促进产业、资源向京津冀、长三角、粤港澳大湾区、成渝双城等重点区域和中心城市集聚，增强重点区域产业聚合力和辐射带动力，打造高质量发展增长极。创建一批国家制造业高质量发展试验区。实施先进制造业集群发展专项行动，推动形成若干个具有国际竞争力的先进制造业集群。优化中西部地区和东北地区营商环境，制定差异化支持政策，搭建多层次产业转移对接平台，推动产业国内有序转移。

（七）促进大中小企业融通发展，健全产业组织体系。选择一批行业龙头企业，优化“一企一策”服务，在竞争中发展具有国际竞争力的跨国公司。加强产品质量安全监管和质量文化建设，切实推动经济高质量发展。实施专精特新“小巨人”企业培育提升工程，着力发展一批专注细分领域、具有独特专长的中小企业。以先进制造业集群建设为抓手，支持大中小企业以及科技、金融、人才等形成深度融通的发展关系。大力弘扬企业家精神，培育一批有国际视野的企业家。

（八）健全发展先进制造业的体制机制，持续完善产业发展环境。突出制造业在国民经济发展中的重要地位，把保持制造业增加值占GDP合理比重作为经济社会发展的一项长期战略目标。进一步深化财税、科技、金融、人才等领域改革，促进科技创新、现代金融、人力资源与制造业协同发展，推动金融、房地产和实体经济实现再平衡。完善高标准市场体系，加快要素配置市场化改革，强化竞争政策基础性地位，推进产业政策向普惠化、功能性转型，营造有利于公平



竞争的市场化、法治化、国际化营商环境。

我国工业发展的伟大实践，充分体现了走中国特色社会主义道路的正确性，充分彰显了中国特色社会主义的道路自信、理论自信、制度自信和文化自信。读史明理、读史知责。我们要高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，进一步增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，牢记我国工业发展的初心和使命，传承我国工业红色基因，砥砺前行、奋发作为，不断开创中国特色新型工业化发展新局面，更好支撑我国经济社会高质量发展，为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦作出新的更大贡献。

学以致用 真抓实干

以理论学习引领经济社会高质量发展

广西壮族自治区贵港市委理论学习中心组

近年来，贵港市委始终把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务，抓紧抓实党委理论学习中心组学习，积极搭建平台，创新学习方式，以学促知、以知促行，以高质效理论学习引领推动经济社会高质量发展。

以“三个拓展”融通理论学习和实干实践。学习习近平新时代中国特色社会主义思想关键在学懂弄通做实。学懂是基础，弄通是提升，做实是关键。一是拓展“书记面对面”平台。“书记面对面”每月开展一次，市委书记和市直、县、乡、村四级党组织书记聚焦党的建设、脱贫攻坚、深化改革、经济发展、社会稳定、改善民生等6个板块，每次确定一个主题开展研讨。研讨焦点向全市各级党委（党组）理论学习中心组延伸，及时跟进学、联系实际学，推动理论与实际有机结合。二是拓展“书记问效”平台。“书记问效”每个季度安排1期，每期1~2个主题，内容对应“书记面对面”6个版块，由市委书记以“看、听、评、问、考”的形式向各级党委（党组）书记直接问效，着重问主体责任落实、重大任务完成情况，着眼于用实践检验各级党委（党组）理论学习实效。三

是拓展市委书记“基层直通车”平台。由市委书记与乡镇、企业、项目等党组织书记及基层干部群众代表，聚焦项目建设、乡村振兴等重点领域，通过“研、听、问、解、做”的形式进行面对面座谈交流。依托这一平台向基层学习、向群众学习，边走边学边议，拓展各级党组织理论学习形式，推动实现趋实避虚、落地有声。

以“三个聚焦”打破思想禁锢破解发展瓶颈。以现实问题为导向和靶子，打通思想观念、破解发展瓶颈，依靠学习砥砺前行、走向未来。一是聚焦思想不解放问题。针对干部队伍存在的安于现状、因循守旧、瞻前顾后等问题，贵港市以市委理论学习中心组学习为龙头，带动各级党组织以理论学习为突破口推动思想解放。自2016年以来，连续5年组织开展不同主题的解放思想大讨论活动，着力解决影响加快发展、赶超跨越的思想障碍和观念壁垒，营造解放思想、敢闯敢干、奋勇争先的浓厚氛围。二是聚焦工业发展相对落后问题。针对工业发展存在的基础薄弱、模式粗放、活力不强等问题，贵港市委理论学习中心组成员带头开展深度调研，推动出台了《贵港工业高质量发展实施方案（2018—2020年）》等一系列政策文件。贵港工业实现了从建材、冶金、糖纸、板材、电力等“老五样”到新能源汽车和电动车、电子信息、生物制药等“新三篇”的发展转变。三是聚焦营商环境痛点堵点问题。针对群众和企业反映突出的办事繁、效率低、负担重等痛点堵点问题，贵港市以市委理论学习中心组（扩大）专题学习的形式，深入学习《优化营商环境条例》并结合各自分管或联系领域的工作开展专题研讨。拓展“书记系列”平台，构建起各级党组织书记齐抓共管营商环境的责任链条，推动各级党组织书记和企业家面对面交流，听诉求、研对策、解难题，出台《贵港市优化营商环境措施100条》，营商环境持续优化，投资环境满意度连续三年排名全区第一，多次获评全国十佳营商环境城市。

以“三个转化”贯通学以致用和用以促学。理论联系实际，是马

克思主义学风的最基本内容。学用结合、学以致用，是实事求是思想路线的一贯要求。一是推动学习成果转化为发展思路。坚持围绕中心、服务大局，先后提出“打赢经济翻身仗”“工业兴市、工业强市”等发展战略，广西战略性新兴产业城框架初步构建，促进工业稳增长和转型升级、实施技术改造成效明显，获国务院通报表扬，被列入国家产融合作试点城市。二是推动学习成果转化为发展举措。坚持以学为先，注重解决问题，形成一系列推动经济社会发展的措施。在广西率先创建行政审批中介超市，应对新冠肺炎疫情影响，搭建“高端会客厅”，启动“不见面招商”模式。三是推动学习成果转化为发展成效。近年来贵港经济社会发展势头强劲，主要经济指标增速连续四年排名广西前列，地区生产总值增速跃升到广西第二位，总量在“十三五”期间将近翻一番。绩效考评工作连续五年获评“一等”等次，被评为“广西全域旅游示范市”“2020年度中国全面小康特别贡献城市”。

2021年以来，贵港市聚焦“学史明理、学史增信、学史崇德、学史力行”目标要求，结合市委“四大战略”“四大振兴”重点工作，创新举办党史学习教育荷城大讲堂，深入开展“万名干部回故乡 带领群众建家乡”“千企联千村 共建新农村”活动，引导广大党员干部做到学党史、悟思想、办实事、开新局，推动党史学习教育走深走实。

（执笔人：殷崇勇 许进利）

学思践悟 知行合一

打造中心组学习电力示范班

国网青岛供电公司党委理论学习中心组

国网青岛供电公司党委理论学习中心组坚持把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务，在常学常新中加强理论修养，在学思践悟中牢记初心使命，在知行合一中主动担当作为，为公司高质量发展提供坚强思想保证和强大红色动能。

找准学习“切入点”，着力在“常学常新”上下功夫。坚持读原著、学原文、悟原理，常学常新，常悟常进，确保学到深处、学以致用。一是紧跟形势学，每月召开至少一次中心组学习，以中心组成员自己讲、相互论为主要形式，以线上学习、视频学习为创新载体，不断营造良好学习氛围。深入落实“第一议题”机制，第一时间学习习近平总书记最新重要讲话、文章和指示批示精神，引导各级党员领导干部用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作。二是示范带动学，充分发挥中心组示范引领作用，领导班子先学先行，带头上讲台、作报告、讲党课，做到率先垂范。定期召开专题读书班，经常性邀请专家学者授课，通过市县一体、扩大会议等形式，确保上级精神落实落地落细。三是共建拓展学，开展“党委共建 支部联创 党员结对”三级联创特色实践，创新

中心组学习形式载体，与共建单位党委（组）中心组开展现场观摩、联学联动，拓宽学习广度和深度，进一步提升中心组学习质效。

把握思想“关键点”，着力在“学思践悟”上下功夫。坚持多思多想、学深悟透，不断提升思想政治水平，做到学思用贯通、知信行统一。一是注重思想领航，提高政治站位。坚持把中心组学习作为筑牢思想根基、补足精神之钙、高扬信念之帆的重要途径，不断强化“国企姓党”政治意识，不断强化党建统领的责任意识，通过“三型一化”（领航型、卓越型、融合型、专业化）党建体系建设应用，中心组成员“第一身份是党员，第一职责是为党工作”的政治意识持续加强。二是注重总结思考，提升理论素养。坚持勤学善思，对中心组学习内容进行“深度加工”，做到凡事思所以然，把基本知识、基本理论、基本要义归纳提升好、消化吸收好，把相关的理论知识、理论观点融入上升为能够举一反三、娴熟运用的理论依据、思想武器、精神支撑。三是注重学深悟透，做到融会贯通。强化学习领悟与成果转化，把学习成效转化为谋划和推进“十四五”发展的工作思路和创新举措，转化为立足新发展阶段、贯彻新发展理念、服务新发展格局的生动实践，着力推动公司高质量发展。

紧扣实践“发力点”，着力在“知行合一”上下功夫。坚持以知促行、以行促知、知行合一，把中心组学习所思、所悟、所得与中心工作紧密结合，内化于心，外化于行，以学习成果不断丰富实践、提升实践。一是调查研究与破解难题相结合。建立党员领导干部党建工作联系点制度，中心组成员深入基层联系点开展“四个一”活动（开展一次党建工作调研、讲一次党课、参加一次组织生活、提交一份基层党建工作调研报告），创新开展中心组成员“进基层班组、保战略落地、促工作提升”活动，推动国网战略新高地打造，将调研成果转化为解决问题的具体行动。二是创新实践与服务大局相结合。围绕脱贫攻坚、疫情防控、优化营商环境、重点工程开展学习研讨，推动中心工作走前列、作表率；

创新打造“产学研融合与人才培养”平台，率先建成国内最大5G智能电网实验网，获评全球网络自动化峰会最佳项目；高效推进“数字新基建”工作，加强智能化电网建设，为地方经济发展提供坚强的电力保障。三是为民办实事与服务队建设相结合。牢记“人民电业为人民”的企业宗旨，争当为民服务的“孺子牛”，打造“彩虹实事”“彩虹驿站”“彩虹学堂”系列品牌矩阵。组织专题研讨，督促干部员工从思想上绷紧安全之弦、守牢安全底线，确保大电网安全稳定。召开彩虹共产党员服务队建设专题研讨会，创新组织和资源双叠加、需求和力量双融合的“党建+网格化”电力服务机制，推动电力服务融入政府基层社区治理体系。

2021年，国网青岛供电公司将党史学习教育作为中心组学习贯穿全年的重大政治任务，突出学党史、悟思想、办实事、开新局，制定党史学习教育实施方案，邀请专家学者开展“百年辉煌·初心向党”专题党课，努力把学习党史与学习党的创新理论结合起来，把党史学习教育与推动国网战略落地紧密结合起来，与完成全年目标任务紧密结合起来，把思想建党、理论强党的优良传统和政治优势传承好、发扬好。