

我们党在百年奋斗中，培育形成了一系列各有特点的革命精神，集中体现了党的坚定信念、根本宗旨、优良作风，是激励我们不懈奋斗的宝贵精神财富。在党史学习教育中做到学史崇德，就是要引导广大党员、干部传承红色基因，涵养高尚的道德品质。一要崇尚对党忠诚的大德，广大党员、干部永远不能忘记入党时所作的对党忠诚、永不叛党的誓言，做到始终忠于党、忠于党的事业，做到铁心跟党走、九死而不悔。二要崇尚造福人民的公德，广大党员、干部要站稳人民立场，始终同人民风雨同舟、生死与共，勇于担当、积极作为，切实把造福人民作为最根本的职责。三要崇尚严于律己的品德，广大党员、干部要慎微慎独，清清白白做人、干干净净做事，努力做一个高尚的人、一个纯粹的人、一个有道德的人、一个脱离了低级趣味的人、一个有益于人民的人。要建设忠诚干净担当的高素质专业化干部队伍，继续加强党风廉政建设，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，确保党的肌体健康。

——6月9日，习近平总书记在青海考察时指出



党委中心组学习

2021年第3期 总第47期
2021年6月15日出版

ISSN 2095 - 3534
CN 10 - 1061/D

定 价：36元

主管：中共中央宣传部
主办：《时事报告》杂志社
出版：《时事报告》杂志社

社 长：孙德立
总 编 辑：徐 遥
副 总 编 辑：李 玮

办 公 室：(010) 67016107
总 编 室：(010) 84039269
本刊编辑室：(010) 84012274
社 址：北京市东城区珠市口东大街10号东段
邮 编：100062
网 址：www.xingshizhengce.com

发 行 范 围：公开发行
发 行 单 位：中国邮政集团公司 北京市报刊发行局
邮 发 代 号：2-692
订 阅 电 话：(010) 64054335
(010) 64054526
电 子 邮 箱：ssbgfx@263.net.cn
零 订 网 订：(010) 84039269
在 线 订 阅：ssbgzss.taobao.com

印 刷：北京联兴盛业印刷股份有限公司

京东市监广登字20200006号
广告联系电话：(010) 84021796

声明：本刊同时进行数字发行，作者若无特殊声明，即视作同意授予本刊及本刊合作网站信息网络传播权。本刊支付的稿酬包括此项授权的收入。

目 录

中心组讲堂

- | | | |
|----|--|-----|
| 5 | 习近平法治思想是全面依法治国的行动指南 | 陈一新 |
| 23 | 深入贯彻习近平总书记关于退役军人工作重要论述
推动新时代退役军人工作高质量发展 | 孙绍骋 |
| 37 | 开启全面建设社会主义现代化国家新征程的宏伟蓝图
——“十四五”规划和2035年远景目标纲要解读 | 胡祖才 |
| 56 | 深入学习贯彻习近平总书记重要讲话和指示批示精神
有力有序有效推动京津冀协同发展 | 丛 亮 |
| 69 | 奋力谱写全面推进乡村振兴新篇章 | 王正谱 |

专稿

- | | | |
|----|-----------------|-----|
| 78 | 牢固树立正确党史观 | 徐永军 |
|----|-----------------|-----|

领导视野

- | | | |
|----|------------------|-----|
| 96 | 世界科技前沿发展态势 | 白春礼 |
|----|------------------|-----|

- 114 落实“出成果”要求 勇攀天文学高峰
——访国家天文台台长、中科院院士常进 翟 健 刘欣越

经验交流

- 120 做到四个结合 舞活学习“龙头”
..... 安徽省阜阳市委理论学习中心组
- 123 弘扬求真务实之风 增强学习贯彻实效
..... 山东省泰安市委理论学习中心组
- 126 赓续航天使命 传承航天精神 扎实开展党史学习教育
..... 本刊调研组

从理论意义上看，习近平法治思想开辟了马克思主义法治理论新境界，具有理论的引领力。从实践意义上看，习近平法治思想拓展了中国特色社会主义法治新道路，具有实践的指导力。从历史意义上看，习近平法治思想赋予了中华法治文明新内涵，具有历史的穿透力。从世界意义上看，习近平法治思想贡献了维护国际法治秩序新智慧，具有世界的影响力。

习近平法治思想是全面依法治国的行动指南

中央依法治国办副主任、中央政法委秘书长 陈一新

党的十八大以来，习近平总书记从坚持和发展中国特色社会主义全局和战略高度，定位法治、布局法治、厉行法治，创造性提出全面依法治国的一系列新理念新思想新战略，形成了习近平法治思想。习近平法治思想科学回答了21世纪中国法治进程面临的重大课题，标志着马克思主义法治思想的新飞跃，是21世纪马克思主义法治思想，是全面依法治国的根本遵循和行动指南。2020年11月16日召开的中央全面依法治国工作会议，最重要的意义就是明确了习近平法治思想在全面依法治国工作中的指导地位。

一、习近平法治思想彰显的重大意义

习近平法治思想高屋建瓴、视野宏阔、内涵丰富、论述深刻，彰显出四大标志性意义。

——从理论意义上看，习近平法治思想开辟了马克思主义法治理论新境界，具有理论的引领力。习近平法治思想具有原创性。习近平总书记理论上不断拓展新视野、提出新命题、作出新论断、形成新概括，为发展马克思主义法治思想作出了重大原创性贡献。习近平法治思想具有系统性。习近平总书记注重用整体联系、统筹协调、辩证统一的科学方法谋划推进法治中国建设，科学指出当前和今后一个时期推进全面依法治国11个重要方面的要求，构成了系统完备、逻辑严密、内在统一的科学思想体系。习近平法治思想具有时代性。习近平总书记立足中国特色社会主义进入新时代的历史方位，立时代之潮头，发思想之先声，在新时代波澜壮阔的治国理政实践中开启了法治中国新篇章。习近平法治思想具有人民性。习近平总书记强调，法治建设要为了人民、依靠人民、造福人民、保护人民，努力满足人民群众新需要，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感。

——从实践意义上看，习近平法治思想拓展了中国特色社会主义法治新道路，具有实践的指导力。历经百年探索，我们党对社会主义法治建设的认识不断深化，走出了一条中国特色社会主义法治道路。土地革命时期，中华工农兵苏维埃第一次全国代表大会通过《宪法大纲》，用宪法原则形式确认了工农劳动群众的民主自由权利。抗日战争时期，党中央颁布《陕甘宁边区施政纲领》，各根据地制定实施了选举条例、减租减息条例、惩治贪污条例等法规。解放战争时期，党中央公布《中国土地法大纲》，举起废除封建地主土地所有制的旗帜。新中国成立后，

党领导人民制定了“五四宪法”和选举法、婚姻法等一系列重要法律法规，建立起社会主义法制框架。进入改革开放历史新时期，我们党提出“有法可依、有法必依、执法必严、违法必究”的方针，强调依法治国是党领导人民治理国家的基本方略、依法执政是党治国理政的基本方式，不断推进社会主义法治建设。党的十八大以来，习近平总书记对我国社会主义法治建设经验进行提炼和升华，明确提出全面依法治国并将其纳入“四个全面”战略布局，亲自担任中央全面依法治国委员会主任，在理论上形成了一系列新理念新思想新战略，在实践中作出了一系列重大决策部署，社会主义法治国家建设发生了历史性变革、取得了历史性成就。

——从历史意义上看，习近平法治思想赋予了中华法治文明新内涵，具有历史的穿透力。我国古代法制蕴含着十分丰富的智慧和资源，是人类法治思想宝库的精华。中华法系在世界五大法系中独树一帜，具有伟大的创造力和影响力。习近平总书记从中华民族最深沉精神追求的深度看待优秀传统法治文化，挖掘传承中华优秀法律文化精华，弘扬出礼入刑、隆礼重法的治国策略，民惟邦本、本固邦宁的民本理念，天下无讼、以和为贵的价值追求，德主刑辅、明德慎罚的慎刑思想，援法断罪、罚当其罪的平等观念，保护鳏寡孤独、老幼妇残的恤刑原则，从中国特色社会主义建设、改革的实践中探索适合自己的法治道路，推动

链接 习近平法治思想内涵丰富、论述深刻、逻辑严密、系统完备，从历史和现实相贯通、国际和国内相关联、理论和实际相结合上深刻回答了新时代为什么实行全面依法治国、怎样实行全面依法治国等一系列重大问题。习近平法治思想是顺应实现中华民族伟大复兴时代要求应运而生的重大理论创新成果，是马克思主义法治理论中国化最新成果，是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分，是全面依法治国的根本遵循和行动指南。

——2020年11月召开的中央全面依法治国工作会议强调

中华法治文明创造性转化和创新性发展。

——从世界意义上看，习近平法治思想贡献了维护国际法治秩序新智慧，具有世界的影响力。习近平总书记统筹国内国际两个大局，提出构建人类命运共同体理念，为共同应对全球性挑战贡献了中国智慧、提供了中国方案。推动国际法治秩序更加公平正义。坚定维护以联合国为核心的国际体系，坚定维护以国际法为基础的国际秩序，坚定维护以联合国宪章宗旨和原则为基础的国际法基本原则和国际关系基本准则。推动国际法治秩序更加开放包容。毫不动摇支持以世界贸易组织为核心的多边贸易体制，引导全球化朝着更加开放、包容、普惠、平衡、共赢的方向发展。推动国际法治秩序更加安全稳定。加强国际执法安全领域合作，在反恐、打击网络犯罪、打击新型有组织犯罪领域开展联合行动，以合作共担推动共同发展。

二、习近平法治思想形成的探索发展脉络

习近平法治思想的形成，继承了中国共产党领导人民建设民主法制的光荣传统，贯穿于社会主义建设和改革开放的历史进程，升华在新时代坚持和发展中国特色社会主义的伟大实践。从陕西、河北、福建、浙江、上海到中央，习近平同志始终循法而行、依法而治，对法治的尊崇和践行一以贯之，关于社会主义法治建设的论述、决策和实践日渐成熟并与时俱进、创新发展。习近平法治思想的探索发展历程有四个时期：

——在陕西梁家河、河北正定时期。从青年时代，习近平同志就思考求索人生、社会、国家等宏大命题。比如在陕西延安梁家河，习近平同志自觉学习积累法治思想理论，深入研读《资本论》《哥达纲领批判》《国家与革命》等马克思列宁主义经典著作，对马克思主义法哲学有了清晰掌握。1978年之后，党中央推动社会主义法制建设重新

走上健康发展的道路，习近平同志在基层的法治实践也逐步展开。比如在河北正定，习近平同志坚持依法解决突出问题。针对当时农村社会治理的突出乱象，他提出：“从全国来看，农村法制建设特别要针对非法宗教活动、封建宗族势力、黑恶势力加以防范，露头就打”。习近平同志还注重法治与德治相结合，推动制定乡规民约，评选“五好家庭”“模范党员”，使县城文明面貌很快得到改观。

——在福建时期。上世纪八十年代中期之后，社会主义法制建设不断深化。习近平同志对中国特色社会主义法治建设的认识也更加深刻、探索也更为深入。习近平同志强调依法集中打击整治突出违法犯罪，创造安全稳定的社会环境。在福州，他部署开展沿海和海上突出治安问题整治，实施依法打击走私贩私、偷私渡、海上抢劫等专项行动，扭转了沿海地区社会安全稳定的被动形势。习近平同志强调以事实为依据、以法律为准绳办理各类案件，避免冤假错案。在宁德等地，他明确提出刑事案件要依法办案，“我作为党委书记，不去干涉”。对已立案调查的违法违纪人员，他强调查处要实事求是、调查要依法合规。习近平同志强调坚持执法司法为民，加强民生领域执法司法保障。在福建省委省政府，他部署加强事关群众切身利益的重点领域执法，依法治理水土流失和湖泊污染，处置重大污染事故，整治“餐桌污染”，有效维护了生态安全和食品安全。习近平同志强调依靠法治优化市场环境，服务经济社会发展。在厦门，他高度重视提高依法行政效能，较早地推动建设市场化法治化国际化营商环境。在福建省委省政府，他推动依法行政，建立健全法治化规范化的行政管理体制，运用经济手段和法律手段进行宏观调控，管好市场秩序、法制环境，防止政府行为缺位越位。习近平同志强调要把矛盾问题解决在当地，确保社会稳定。他提倡把矛盾解决在基层，依法化解和消除各种不安定因素。

——在浙江、上海时期。进入21世纪，党的依法治国基本方略

得到全面深入贯彻。习近平同志开始从更高层次、更广领域、更深层次去构想和践行法治，率先在省级层面对社会主义法治建设作出了顶层设计和战略规划，作出了建设“法治浙江”等重大决策部署，提出了一系列重要深刻论述。比如，在践行宗旨方面，他提出确保人民的政治经济文化权益得到切实尊重和保障，要完善权益保障、权利救济、权利维护等体制机制；在法律制度方面，他提出立法是法治的基础，要适应经济社会发展要求，通过法规和规章建设不断完备社会主义法制体系；在价值追求方面，他提出执法司法公正是政法机关的生命线，要规范和监督执法司法运作，及时发现和解决严重影响社会公正公平的问题。在习近平同志领导推动下，浙江、上海各领域法治化水平不断提升，走在全国前列。

——党的十八大以来。习近平总书记开创性提出全面依法治国，并将其纳入“四个全面”战略布局，开启了全面依法治国的新篇章。推动作出关于全面推进依法治国若干重大问题的决定，提出了全面推进依法治国的指导思想、基本原则、总目标、总抓手和基本任务，制定了法治中国建设的路线图。党的十九大以来，习近平总书记提出了新时代全面依法治国的新任务，描绘了建设法治国家、法治政府、法治社会的宏伟蓝图，法治中国建设不断展现新气象、实现新作为。去年底召开的中央全面依法治国工作会议，习近平总书记用“十一个坚持”系统阐述了新时代推进全面依法治国的重要思想和战略部署，构建了习近平法治思想的基本框架和核心要义。

三、习近平法治思想确立的时代背景

时代是思想之母，思想是时代之声。习近平法治思想的提出和确立，有其宏大的时代背景，这是正确认识、准确理解习近平法治思想的大前提。

习近平法治思想的时代背景，就是习近平总书记一再强调的“两个大局”：一个是中华民族伟大复兴战略全局，一个是世界百年未有之大变局。在这个大的时代背景下，无论是完成国内改革发展稳定任务，还是应对国际矛盾风险挑战，以制度和规则为核心的“法治”都是最基本的方式，也是最主要的武器。要坚持以习近平法治思想为指导，更加善于运用法治思维和法治方式化险为夷、转危为机，引领世界百年未有之大变局朝着有利于实现中华民族伟大复兴的方向演进。在这方面，关键是要洞察和处理好“三大变量”：

——中国崛起是一大变量。世界格局演变的主要推动力量是我国持续快速发展。新中国成立以来，我们党领导人民创造了世所罕见的经济快速发展和社会长期稳定“两大奇迹”，现在又创造了新的“两大奇迹”：全面打赢抗击新冠肺炎疫情总体战和全面脱贫攻坚战。从世界看中国，“中国之治”令人自豪；从实践看制度，中国特色社会主义制度优越性令人自信；从民心看核心，坚强主心骨令人信赖。我们要坚定必胜信心，高举法治旗帜、弘扬法治精神，百折不挠把自己的事情办好，推动国际力量对比向于我有利的方向发展。

——境外敌对势力对我国遏制打压是一大威胁。他们顽固坚持霸权思想和冷战思维，对我国进行全方位战略遏制，滥用“长臂管辖”对我实体和个人实施制裁等。这提醒我们，当今大国竞争主要是制度和规则的竞争。要以习近平法治思想为指导，更好地运用法律工具，依法维护国家尊严和核心利益。

——新冠肺炎疫情是一大考验。疫情全球大流行是加剧大变局演进的催化剂。在疫情全球统考面前，各国表现高下立判，谁“治”谁“乱”泾渭分明。中国疫情防控取得巨大成功，打破了西方经验唯一正确的神话，促使更多国家客观正确看待中国道路和中国模式。只要我们抓住机遇，加快发展自己，以法治手段维护我国主权、安全和发展利益，世界

大变局朝我国有利方向发展的势头就会越来越强劲。

四、习近平法治思想弘扬的中华优秀法律文化

自古以来，我国形成了世界法制史上独树一帜的中华法系，积淀了深厚的法律文化。中华法系凝聚了中华民族的伟大创造力和中华法治文明的深厚底蕴，有很多优秀的思想和理念值得我们传承。党的十八大以来，习近平总书记深刻总结我国古代法制传统和成败得失，挖掘和传承中华优秀传统文化精华，赋予中华法治文明新的时代内涵，使中华法治文明焕发出新的生命力。

——出礼入刑、隆礼重法的治国策略得到弘扬。中国自古就是“礼仪之邦”，出礼入刑、隆礼重法构成中华法系的基本精神。习近平总书记多次强调，坚持依法治国和以德治国相结合，实现法治和德治相辅相成、相得益彰。

——民惟邦本、本固邦宁的民本理念得到弘扬。习近平总书记多次强调，人民是依法治国的主体和力量源泉，把体现人民利益、反映人民愿望、维护人民权益、增进人民福祉落实到了全面依法治国各领域全过程。

——天下无讼、以和为贵的价值追求得到弘扬。习近平总书记要求，坚持和发展新时代“枫桥经验”，推动更多法治力量向引导和疏导端用力，推行市县领导干部每月下基层大接访，完善社会矛盾纠纷多元预防调处化解综合机制，将矛盾风险化解在基层和萌芽状态。

——德主刑辅、明德慎罚的慎刑思想得到弘扬。习近平总书记要求，落实宽严相济的刑事政策，深化落实认罪认罚从宽制度，坚持少捕慎诉慎押，最大限度减少了社会对立面。

——援法断罪、罚当其罪的平等观念得到弘扬。习近平总书记

要求，健全落实罪刑法定、疑罪从无、非法证据排除等法律原则的法律制度，着力推进以审判为中心的刑事诉讼制度改革，依法平反重大冤假错案，确保无罪的人不受刑事追究，有罪的人得到应有惩罚。

——保护鳏寡孤独、老幼妇残的恤刑原则得到弘扬。习近平总书记在纪念中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利70周年、中华人民共和国成立70周年之际，两次签署主席特赦令，依法对符合特定条件的服刑罪犯实行特赦，向世人展示了中国的法治精神和人道主义精神。

五、习近平法治思想指明的政治方向道路

党的十八大以来，习近平总书记围绕全面依法治国向哪里走、走什么路作出深刻论述，抓住了中国特色社会主义法治建设的根本，指明了前进方向，是推进全面依法治国必须遵循的政治准绳。

——坚持把党的领导作为根本保证。党的领导是中国特色社会主义最本质的特征，是社会主义法治最根本的保证。坚持党的领导，必须具体体现在党领导立法、保证执法、支持司法、带头守法上。一方面，要坚持党总揽全局、协调各方的领导核心作用，健全党领导全面依法治国的制度和工作机制，推进党的领导制度化、法治化，通过法治保障党的路线方针政策有效实施。另一方面，要改善党对依法治国的领导，不断提高党领导依法治国的能力水平。

——坚持把以人民为中心作为本质要求。全面依法治国最广泛、最深厚的基础在人民。要保证人民在党的领导下通过各种途径和形式管理国家事务、管理经济文化事业、管理社会事务。积极回应人民群众新要求新期待，系统研究谋划和解决法治领域人民群众反映强烈的突出问题。牢牢把握社会公平正义这一法治价值追求，努力让人民群众在每一项法律制度、每一个执法决定、每一宗司法案件中都感受到公平正义。

——坚持把中国特色社会主义法治道路作为唯一正确道路。从中国国情和实际出发，走适合自己的法治道路，决不照搬别国模式和做法，决不走西方所谓“宪政”“三权分立”“司法独立”的路子。具体来讲，就是要坚持党的领导，坚持中国特色社会主义制度，贯彻中国特色社会主义法治理论。这三个方面是中国特色社会主义法治道路的核心要义，规定和确保了中国特色社会主义法治体系的制度属性和前进方向。

六、习近平法治思想构建的中国特色法治体系

习近平总书记指出，全面推进依法治国涉及很多方面，在实际工作中必须有一个总揽全局、牵引各方的总抓手，这个总抓手就是建设中国特色社会主义法治体系。依法治国各项工作都要围绕这个总抓手来谋划、来推进。

——健全完备的法律规范体系。人民群众对立法的期盼，已经不是有没有，而是好不好、管用不管用、能不能解决实际问题；越是强调法治，越是要提高立法质量。要加快完善中国特色社会主义法律体系，使之更加科学完备、统一权威，为全面推进依法治国提供基本遵循。

——健全高效的法治实施体系。我国法治政府建设深入推进，司法体制改革成效显著，用法治的进步保障亿万百姓的美好生活。同时，法律实施还存在不少问题。要加强宪法和法律实施，维护社会主义法制的统一、尊严、权威，形成人们不愿违法、不能违法、不敢违法的法治环境。

——健全严密的法治监督体系。重点是一手抓强化对行政权力的制约和监督，加强党内监督、人大监督、民主监督、行政监督、司法监督、社会监督、舆论监督制度建设，确保有权必有责、用权受监督、违法必追究；另一手抓加强对司法活动的监督，完善检察机关行使监督权的法

律制度，加强对刑事诉讼、民事诉讼、行政诉讼的监督，坚决破除各种潜规则。

——健全有力的法治保障体系。始终坚持党的领导不动摇、中国特色社会主义制度不动摇、中国特色社会主义法治理论体系不动摇，确保法治中国建设方向正确、蹄疾步稳。领导干部是全面依法治国的关键，必须认认真真讲法治、老老实实抓法治。我们的法治工作队伍总体是好的，但也有少数害群之马，必须敢于刀刃向内、刮骨疗毒。经党中央批准，我们正在全国集中开展政法队伍教育整顿，打造党中央放心、人民群众满意的新时代政法铁军。

与此同时，还要健全完善的党内法规体系，为新时代落实党的建设总要求提供可靠制度保障。

七、习近平法治思想提出的战略任务举措

在怎样推进全面依法治国上，习近平总书记不仅指明了前进方向，还确定了战略重点，提出了一系列重大法治举措。我们要紧紧抓住着力点和突破点，攻坚克难，务求实效。

——坚持把依宪治国、依宪执政作为首要任务。党的十八届四中全会明确提出，坚持依法治国首先要坚持依宪治国，坚持依法执政首先要坚持依宪执政。我们讲依宪治国、依宪执政，同西方所谓“宪政”有着本质区别。坚持依宪治国、依宪执政，就包括坚持宪法确定的中国共产党领导地位不动摇，坚持宪法确定的人民民主专政的国体和人民代表大会制度的政体不动摇。

——坚持把在法治轨道上推进国家治理体系和治理能力现代化作为深刻革命。法治是国家治理体系和治理能力的重要依托。只有全面依法治国才能有效保障国家治理体系的系统性、规范性、协调性，才能

最大限度凝聚社会共识。在全面建设社会主义现代化国家新征程上，要更好发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用，为党和国家事业发展提供根本性、全局性、长期性的制度保障。

——坚持把依法治国、依法执政、依法行政共同推进，法治国家、法治政府、法治社会一体建设作为工作布局。着眼法治国家这个目标，坚持把党依法执政、各级政府依法行政作为关键，促进国家治理体系和治理能力现代化。突出法治政府这个重点，提高依法行政水平。夯实法治社会这个基础，不断提升全体公民法治意识和法治素养。

——坚持把全面推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法作为重要环节。推进科学立法，就是要完善立法体制，优化立法职权配置，发挥全国人大及其常委会在立法中的主导作用，有效防止部门利益和地方保护主义法律化。完善立法规划，突出立法重点，积极推进国家安全、科技创新、公共卫生、生物安全、生态文明、防范风险、涉外法治等重要领域立法。推进严格执法，就是要坚持有法必依、执法必严、违法必究，严格规范公正文明执法，加大关系群众切身利益的重点领域执法力度，用法治保障人民生命安全和身体健康。推进公正司法，就是要深化司法体制综合配套改革，完善审判制度、检察制度，加强司法制约监督，规范司法权力运行，提高司法办案质量和效率，提高司法公信力。推进全民守法，就是任何组织或者个人都必须在宪法和法律范围内活动，任何公民、社会组织和国家机关都要以宪法和法律为行为准则，依照宪法和法律行使权利或权力、履行义务或者职责。普法工作要紧跟时代，在针对性和实效性上下功夫，使法治成为社会共识和基本准则。

——坚持把统筹推进国内法治和涉外法治作为迫切任务。随着我国日益走近世界舞台中央，必须加快涉外法治工作战略布局，协调推进国内治理和国际治理，更好维护国家主权、安全、发展利益。要围绕反制裁、反干涉、反制长臂管辖等，推动形成系统完备的涉外法律法规体系。

八、习近平法治思想阐明的若干重大关系

在坚持和发展中国特色社会主义法治道路上，习近平总书记深刻阐明了若干重大关系，廓清了相关思想困惑，为我们提供了科学的方法论指导。

——正确认识处理党和法的关系。党和法的关系是一个根本问题，处理得好，则法治兴、党兴、国家兴；处理得不好，则法治衰、党衰、国家衰。对这个问题，我们不能含糊其词、语焉不详，必须明确予以回答。社会主义法治必须坚持党的领导。党的领导是我国社会主义法治之魂，是我国法治同西方资本主义国家法治最大的区别。全面依法治国决不是要削弱党的领导，而是要加强和改善党的领导。必须坚持党对全面依法治国的集中统一领导，健全党领导全面依法治国的制度机制，体现在领导立法、保证执法、支持司法、带头守法上，贯彻到全面依法治国全过程和各方面，确保全面依法治国朝着正确方向前进。党的领导必须依靠社会主义法治。依法执政是我们党治国理政的基本方式。党领导人民制定和实施宪法法律，依据宪法法律治国理政，依据党内法规管党治党、从严治党，推动党的领导制度化、法治化，依靠法治保障党的路线方针政策实施。全党要自觉在宪法和法律的范围内活动，每个党政组织、每个领导干部都必须服从和遵守宪法法律，不能以党自居，把党的领导作为个人以言代法、以权压法、徇私枉法的挡箭牌。

——正确认识处理政治和法治的关系。中外法治实践表明，法治当中有政治，没有脱离政治的法治，更没有超越政治的法治。政治决定法治，为法治指明方向。在我国，法是党的主张和人民意愿的统一体现。党领导人民制定宪法法律，党领导人民实施宪法法律，党自身必须在宪法法律范围内活动，党的领导和依法治国是高度统一的。我们要坚持的

中国特色社会主义法治道路，本质上是中国特色社会主义道路在法治领域的具体体现；要发展的中国特色社会主义法治理论，本质上是中国特色社会主义理论在法治问题上的理论成果；要建设的中国特色社会主义法治体系，本质上是中国特色社会主义制度的法律表现形式。法治服务政治，为政治提供保障。坚持依宪治国、依宪法执政，加强宪法的实施和监督，健全保证宪法全面实施的体制机制，坚决维护宪法确定的中国共产党领导地位不动摇，维护宪法确定的人民民主专政的国体和人民代表大会制度的政体不动摇。系统研究谋划和解决法治领域特别是执法司法领域群众反映强烈的突出问题，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感，用法治保障人民安居乐业。运用法治思维和法治方式解决经济社会发展中的深层次问题，推动各方面制度更加成熟定型，为党和国家事业发展提供长期性的制度保障。

——正确认识处理政策和法律的关系。党的政策和国家法律都是人民根本意志的反映，在本质上是一致的。党的政策是国家法律的先导和指引。党的政策是国家法律的核心内容和基本精神所在，是立法的依据和执法司法的重要指导。要善于通过法定程序使党的主张成为国家意志、形成法律，健全党的政策同国家法律统一正确实施的衔接协调机制，确保执法、司法和守法都贯彻落实党的政策，使党的政策成为全面理解掌握法律条文和法律精神的基础，并依据形势发展变化需要正确执行和实施法律。实施法律就是贯彻党的意志。党的政策成为国家法律后，实施法律就是贯彻党的意志，依法办事就是执行党的政策。支持执法司法机关依法公正独立行使职权，健全侦查权、检察权、审判权、执行权分工负责、相互制约的体制机制，努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。引导执法司法人员服从事实、服从法律，严格落实防止干预司法“三个规定”，防止有关人员违规干预司法活动、插手过问案件处理。完善党对执法司法工作的领导监督体系，确保党的政策和国家法

律在执法司法活动中得到不折不扣的贯彻落实。

——正确认识处理改革和法治的关系。改革与法治如鸟之两翼、车之两轮，相辅相成、相伴而生。党的十八大以来，改革进入攻坚期和深水区，我们坚持在更高层次上把握和统筹改革与法治的关系，推动全面深化改革和全面依法治国良性互动、相互促进。在法治下推进改革。对实践条件成熟的，坚持改革决策和立法决策相统一、相衔接，立法主动适应改革需要，先修订、解释或者废止原有法律之后再推行改革，积极发挥引导、推动、规范、保障改革的作用。对实践条件还不成熟、需要先行先试的，依照法定程序作出授权，在若干地区开展改革试点，既不允许随意突破法律红线，也不允许简单以现行法律没有依据为由迟滞改革。在改革中完善法治。加快推进法治领域重大改革事项，健全监察机关、公安机关、检察机关、审判机关、司法行政机关各司其职、相互配合的体制机制，完善全社会公平正义法治保障、公益诉讼等制度。加快推进执法司法制约监督体系改革和建设，构建新型制约监督制度机制，在更高层次上实现权力与责任的平衡、放权与监督的结合、公正与效率的统一。深化司法责任制综合配套改革，加强司法制约监督，完善人员分类管理，健全司法职业保障，提高司法办案质量和效率。

——正确认识处理德治和法治的关系。法律是成文的道德，道德是内心的法律，法律和道德都具有规范社会行为、调节社会关系、维护社会秩序的作用，在国家治理中都有重要地位和功能。强化道德对法治的支撑作用。推动立法、执法、司法体现社会主义道德要求，把社会主义核心价值观贯穿其中，使社会主义法治成为良法善治。推动社会主义核心价值观融入法治建设和社会治理，加强居民公约、村规民约、行业规章、社会组织章程等社会规范建设，将道德内容纳入各类规则，提高社会治理法治化水平。加强社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设，为社会主义法治建设培育良好环境。运用法治手段解决道德领域突出问题。通过立

法方式，明确对具有严重社会危害性的失德行为的惩戒举措，发挥对全社会的规范引导作用。善于运用执法、司法手段，加强对见利忘义、坑蒙拐骗、制假售假等群众反映强烈失德问题的专项整治，让败德违法者受到惩治、付出代价。建立健全覆盖全社会的征信系统，完善守法诚信褒奖机制和违法失信惩戒机制，使人不敢失信、不能失信。

——正确认识处理依规治党和依法治国的关系。实现党和国家的长治久安，必须坚持依法治国与制度治党、依规治党统筹推进、一体建设，发挥依法治国和依规治党的互补性作用。坚持依法治国必先依规治党。加快形成覆盖党的领导和党的建设各方面的党内法规制度，建成内容科学、程序严密、配套完备、运行有效的党内法规体系，做到用制度管权管事管人。加强党内法规执行责任制落实和监督检查，强化党规党纪刚性约束，不断提高依规管党治党实效，确保党始终成为中国特色社会主义事业的领导核心。推动党内法规和国家法律有机衔接，实现党内法规体系与国家法律体系内在统一。坚持依规治党带动依法治国。依靠党的制度、纪律和规矩规范党员行为，使每一个党员干部在党内严格按照党的章程和党内法规行事，在工作中自觉运用法治思维、法治方式，在社会上自觉遵守国家法律法规。推动领导干部自觉将党规党纪的严格要求转化为厉行法治的内在动力，坚决贯彻落实党中央关于全面依法治国的重大决策部署，带头尊崇法律、敬畏法律，了解法律、掌握法律，做尊法学法守法用法的模范。

——正确认识处理现代化和法治化的关系。法治是国家治理体系和治理能力的重要依托，依法治国是实现国家治理体系和治理能力现代化的必然要求。一个现代国家必然是一个法治国家。国家要走向现代化，必须同时走向法治化。现代化是法治化的发展目标。全面推进依法治国，总目标是建设中国特色社会主义法治体系，建设社会主义法治国家，促进国家治理体系和治理能力现代化。这就要求我们坚持改革方向，全面实施法治中国建设规划和法治政府、法治社会建设实施纲要，积极

采取对全面依法治国具有重要意义的关键举措，确保到2035年基本建成法治国家、法治政府、法治社会。法治化是现代化的重要依托。依靠法治完善制度建设，更好地以法律形式巩固、确认和完善国家制度，保障中国特色社会主义制度不断发展完善。依靠法治发挥治理优势，提高党依法治国、依法执政的能力本领，保障人民当家作主，最大限度凝聚社会共识，推动我国经济社会持续健康发展，为全面建设社会主义现代化国家保驾护航。依靠法治解决重大问题，依法应对重大挑战、抵御重大风险、克服重大阻力、解决重大矛盾，更好地发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用，不断开拓中国特色社会主义更加广阔的前景。

九、习近平法治思想强调的重要保障

党的十八大以来，习近平总书记阐明了领导干部和人才队伍在全面依法治国中的重要保障作用，牵住了“牛鼻子”、抓到了关键处。

——推动领导干部当好“带头人”。各级领导干部是法治建设的“关键少数”，要坚决贯彻落实党中央关于全面依法治国的重大决策部署，带头尊崇法治、敬畏法律，了解法律、掌握法律，不断提高运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定、应对风险的能力，自觉做习近平法治思想的坚定信仰者、积极传播者、模范实践者。

——推动法治工作队伍当好“排头兵”。加强理想信念教育，深入开展社会主义核心价值观和社会主义法治理念教育，推进法治工作队伍革命化、正规化、专业化、职业化建设，确保做到忠于党、忠于国家、忠于人民、忠于法律。引导法律服务工作者坚持正确政治方向，依法依规诚信执业。重视涉外执法司法和法律服务人才培养、国际组织法律人才培养推送工作，更好服务对外工作大局。

十、习近平法治思想提出的实践要求

深入学习、深刻领会习近平法治思想的精神实质和实践要求，掀起学习宣传贯彻习近平法治思想的热潮，不断推动往深里走、往心里走、往实里走。

——学出内心的“信仰”，更加坚信中国特色社会主义法治道路。要把习近平法治思想作为各级党委（党组）理论学习中心组学习的重点内容，统筹抓好广大党员、干部学习。推动法治工作部门制订专门学习培训计划，开展全战线、全覆盖的培训轮训。推动其他有关部门结合本系统工作实际，开展多种形式的学习活动，不断增强法治自觉。

——讲出真理的“味道”，引导激励广大干部群众加快推进全面依法治国实践。推动把习近平法治思想作为党校（行政学院）和干部学院的重点课程，做好进教材、进课堂、进头脑工作。充分运用各类融媒体手段和平台，推动习近平法治思想深入人心。

——研出实践的“真知”，提高运用习近平法治思想解决重大问题的能力水平。在理论上，组织法学专家和法治工作者开展深入研究，围绕“十一个坚持”，推出一批有分量的研究成果。在实践上，针对一些执法司法人员不作为、乱作为、以权谋私、徇私枉法、充当黑恶势力“保护伞”等问题，提出解决途径办法。

——干出法治的“亮点”，为全面建设社会主义现代化国家提供有力法治保障。推动各地各部门研究制定贯彻落实方案，列出任务清单，一项一项抓到位。法治协调机构要积极履行统筹协调、督促检查、推动落实的职责，确保全面依法治国各项任务真正落到实处。

退役军人工作高质量发展，就是体现党的全面领导政治优势和中国特色社会主义制度优势的发展，是与强国强军事业发展进程相适应的发展，是更好满足退役军人美好生活需要的发展，是更加充分发挥退役军人优势作用的发展，是政策制度更加公平、更可持续的发展，是服务保障更加精准、更有效率的发展，是防范化解风险挑战的能力和韧性显著增强的发展。

深入贯彻习近平总书记 关于退役军人工作重要论述 推动新时代退役军人工作高质量发展

退役军人事务部党组书记、部长 孙绍骋

党的十八大以来，习近平总书记以马克思主义政治家、思想家、战略家的非凡理论勇气、卓越政治智慧、强烈使命担当、真挚为民情怀，从实现中国梦、强军梦的战略高度，立足国际战略格局和国家安全形势的深刻变化，将退役军人工作同建设巩固国防和强大人民军队一体谋划和系统推进，在退役安置、优待抚恤、烈士褒扬等方面作出系列重要论

述，系统阐述了新时代退役军人工作的方向性、根本性、战略性重大问题。这些重要论述，立意高远、内涵丰富、思想深邃，是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分，为推动新时代退役军人工作高质量发展指明了前进方向、提供了根本遵循。

一、深刻认识习近平总书记关于退役军人工作重要论述的丰富内涵，牢牢把握新时代退役军人工作发展方向

习近平总书记关于退役军人工作重要论述，是退役军人事业发展进步的总纲领、改革创新的总章程，把我们党对退役军人工作规律的认识提升到新的高度。必须全面准确领会其丰富内涵、精髓要义和实践要求，深刻把握蕴含其中的马克思主义立场、观点、方法。

（一）深刻理解退役军人在党和国家工作全局中的地位作用

习近平总书记指出，退役军人安置和管理，关系军队稳定和社会大局稳定；军转安置工作是实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦的重要力量；拥军优属、拥政爱民是我党我军特有的政治优势，坚如磐石的军政军民关系是我们战胜一切艰难险阻、不断从胜利走向胜利的重要法宝。这些重要论述，贯通历史、现实和未来，从治党治国治军、改革发展稳定的高度，深刻阐述了做好退役军人工作的重要意义，明确了退役军人在党和国家工作全局中的战略位置。

（二）深刻理解让军人成为全社会尊崇职业的工作目标

习近平总书记指出，组建退役军人管理保障机构，维护军人军属合法权益，让军人成为全社会尊崇的职业；军人是最可爱的人，让军人受到尊崇是最基本的，必须做好退役军人管理保障工作。这些重要论述，着眼增强军事职业吸引力、建设强大人民军队，深刻把握退役军人工作

同国防和军队建设的内在联系，准确界定退役军人工作的目标，集中反映了广大官兵和退役军人的殷切期盼。

（三）深刻理解党对退役军人工作全面领导的根本原则

习近平总书记指出，要在国家层面加强对退役军人管理保障工作的组织领导；中央和国家机关有关部门、各地方要全面落实党中央决策部署，把军转干部安置好、使用好，确保军转安置工作圆满完成；要严肃安置工作纪律，不允许以任何理由拒绝接收军转干部，确保党中央政令畅通。这些重要论述，从根本上阐明了党的集中统一领导对做好退役军人工作的极端重要性，表明了党中央抓好退役军人工作的决心魄力，彰显了社会主义集中力量办大事的制度优势。

（四）深刻理解为经济社会发展服务、为国防和军队建设服务的基本方针

习近平总书记指出，要坚持为经济社会发展和军队建设服务的方针，贯彻妥善安置、合理使用、人尽其才、各得其所的原则，逐步完善服务保障体系和相关政策法规；要积极配合完成跨军地的改革任务，自觉把经济布局调整同国防布局完善有机结合起来；要发挥双拥工作联系军地军民的桥梁纽带作用，更好服务党和国家工作大局、国防和军队建设全局。这些重要论述，揭示了退役军人工作关联军地的重要属性和服务“国之大事”的发展方向。

（五）深刻理解以退役军人为中心的价值导向

习近平总书记指出，要关爱退役军人，他们为保家卫国作出了贡献；军转干部是党和国家的宝贵财富，我们要倍加关心、倍加爱护；各级党委和政府要高度重视，切实把广大退役军人合法权益维护好，把他们的工作和生活保障好；要营造支持国防和军队改革、关心爱护军转干部的浓厚社会氛围。这些重要论述，是以人民为中心发展思想在退役军人事务领域的具体体现，彰显了我们党全心全意为人民服务的根本宗旨和价

值立场，顺应了广大退役军人对美好生活的新期待。

（六）深刻理解建立健全“三个体系”的工作布局

习近平总书记指出，要把退役军人事务全面抓起来，建立健全组织管理体系、工作运行体系、政策制度体系；各级党委和政府要高度重视建立健全退役军人服务保障体系，尽快推进这项工作，努力做到全覆盖，实现有机构、有编制、有人员、有经费、有保障。这些重要论述，擘画了退役军人工作长远发展布局，既明确了目标、部署了“过河”的任务，又提出了工作着力点、解决了“桥和船”的问题，为做好退役军人工作提供了有力抓手。

（七）深刻理解塑造新时代退役军人的历史使命

习近平总书记指出，广大军转干部要牢记生命中有了当兵的历史，自觉弘扬人民军队光荣传统和优良作风，在人生的不同阶段、不同岗位上继续出色工作、活出精彩人生；要教育广大军转干部自觉服从国防和军队改革大局，听从组织安排，积极到党和人民最需要的地方建功立业；要广泛宣传军转干部的先进事迹，使之成为培育和践行社会主义核心价值观的生动教材，成为弘扬奋力拼搏、开拓进取精神的生动教材，在全社会形成向模范人物看齐的良好风尚。这些重要论述，深刻回答了将退役军人塑造成什么样的人、怎样塑造人、为谁塑造人的根本问题，指明了退役军人思想政治工作的出发点和落脚点。

（八）深刻理解改革创新是退役军人工作发展的根本动力

习近平总书记指出，军转干部安置工作的出路在于深化改革；要按照深化干部人事制度改革、国防和军队改革新要求，推进体制机制创新，为安置和使用好军转干部提供更可靠更有效的制度保障；要根据时代变化和工作要求，不断改进创新、与时俱进，全面提高新形势下双拥工作水平。这些重要论述，深刻把握退役军人工作发展面临的机遇挑战，深刻揭示了改革创新对于退役军人工作破难题、开新局的特殊意义，为做

好工作提供了方法路径。

（九）深刻理解党政军民共同推进的体制保障

习近平总书记指出，各级党委和政府要把关心支持国防和军队建设当作分内之事，满腔热情为军队建设、为广大官兵排忧解难；军队和地方要加强协作配合，形成合力开展工作；军地双方要共同努力，把双拥工作抓得更加扎实有效；军地合力，军民同心，我们就一定能实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦。这些重要论述，明确了军地各方在退役军人工作中的职能定位，阐明了“大局观”“分内事”“一盘棋”思想，强调了退役军人工作单靠哪一级、哪个部门都难以做好，必须动员各方面力量，凝聚起推进退役军人工作的强大合力。

（十）深刻理解退役军人工作的重点任务

习近平总书记指出，要做好退役军人安置、伤病残军人移交、随军家属就业、军人子女入学等工作；军队干部转业地方工作，是他们人生的重大转折，要安置好，也要使用好，继续发挥他们的作用；要做好高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体就业工作；要在全社会树立崇尚英雄、缅怀先烈的良好风尚。这些重要论述，抓住了当前和今后一个时期退役军人工作的主要矛盾和矛盾的主要方面，明确了新时代退役军人工作的重点任务和具体要求。

二、在习近平总书记重要论述指引下，退役军人工作取得显著成效

全国退役军人事务系统组建以来，坚决贯彻习近平总书记关于退役军人工作重要论述，坚持边组建机构边开展工作，边谋划未来边解决问题，边顶层设计边落实任务，多方面工作取得开创性、实质性跨越，奠定了退役军人工作高质量发展的坚实基础，充分彰显出习近平总书记关

于退役军人工作重要论述的实践伟力。

（一）党对退役军人工作的领导全面加强

习近平总书记亲自决策组建退役军人管理保障机构；亲自签署颁布退役军人保障法；亲自批示推动退役军人服务保障体系建设、烈士褒扬纪念等重难点工作；专门给四川省革命伤残军人休养院全体同志、上海市新四军历史研究会百岁老战士们回信；外出考察期间多次瞻仰烈士纪念设施、视察基层退役军人服务站点、慰问退役军人和其他优抚对象；每逢重大庆典会议活动亲自为英雄模范授勋，亲切会见模范退役军人代表。遵照习近平总书记重要指示和党中央决策部署，中央其他领导同志多次研究退役军人工作，推动解决重难点问题。党中央、国务院、中央军委的高度重视，极大加强了党对退役军人工作的全面领导。地方县级以上普遍成立党委退役军人事务工作领导机构，26个省份和新疆生产建设兵团由党委书记担任组长，5个省份实行党政主要负责同志“双组长”制，为统筹协调、督导推进退役军人工作提供组织保障。

（二）“三个体系”基本建成

组织管理体系方面，党领导下的行政机构、服务体系、社会力量“三驾马车”同向发力的工作格局基本形成。县级以上3267个退役军人事务行政机构全部组建到位，落实编制3.01万人；建成各级退役军人服务中心（站）64.29万个，转隶荣军医院、烈士陵园和培训中心、军休所等4426个事业单位；接收、成立362家社会组织，通过签约、战略合作等形式发动各类企事业单位为退役军人提供多样化服务。工作运行体系方面，系统联动、军地合力、规范有序的运行机制正在健全完善。建立落实习近平总书记重要指示批示督查制度，推动将退役军人工作纳入地方党政班子和领导干部考核内容，纳入双拥模范城（县）评比表彰、平安建设（综治工作）以及地方经济社会发展综合考核内容；总结推广宁夏军地合力做退役军人工作经验，推行军地相互支持需求

“双清单”制度；运用信息技术手段精准服务管理，采集退役军人和其他优抚对象数据，初步摸清工作底数。政策制度体系方面，顶层设计基本完成，配套政策逐步完善，体现尊崇尊重、服务管理保障并重的退役军人工作政策制度体系正在成型。推动出台退役军人保障法、加强新时代退役军人工作指导性意见和相关改革方案，跟进制定修订《退役军人安置条例》《军人抚恤优待条例》《烈士褒扬条例》等支撑性法规，先后出台思想政治、安置就业、优待褒扬、服务保障、权益维护等方面政策文件70多个，清理废止政策性文件105件，宣布失效115件。

（三）安置就业质量明显提高

在完成安置任务上，实施“阳光安置”“直通车”安置，推进“一站式”服务，改革中央垂管系统军转干部安置计划下达方式，完善退役士兵中央企业安置计划下达模式，联合做好符合条件的国家综合性消防救援队伍退出消防员移交安置工作，安置质量不断提升，总体做到了安置对象、接收单位和部队“三满意”。在扶持就业创业上，开通就业信息平台，编制就业职业目录，开发公益岗位托底帮扶；协调签约企业提供岗位20.5万个，举办专场招聘会2万余场次，扶持98万人实现就业；举办全国首届退役军人创新创业大赛，鼓励地方设立退役军人创业园地，引导创业孵化基地提供低成本、专业化服务。

（四）社会尊崇氛围更加浓厚

宣传先进典型，发掘树立“老英雄”张富清等先进典型，隆重表彰全国模范退役军人，深入开展“最美退役军人”学习宣传活动，营造学习先进、争当先进的良好氛围。建立激励机制，将邀请模范退役军人参加党和国家重大庆典活动制度化，为立功受奖军人家庭送喜报规范化，为服务对象家庭悬挂光荣牌全覆盖，铺开优待证制发工作，增强服务对象荣誉感。弘扬英烈精神，英雄烈士保护纳入党和国家功勋荣誉表彰制度体系，《烈士光荣证》由部门颁发提升为国家颁授。推动出台《烈士纪



念设施规划建设修缮管理维护总体工作方案》，举行湘江战役红军烈士遗骸安葬仪式，组织在韩志愿军烈士遗骸归国和认亲活动，开展“崇尚英雄·精忠报国”“清明祭英烈”等宣教活动，进一步彰显了缅怀先烈、激励后人的教育功能。

（五）退役军人作用有效发挥

围绕让退役军人成为党长期执政的可靠力量，印发加强退役军人思想政治工作的有关意见，大力宣传以习近平同志为核心的党中央对退役军人工作的高度重视、对广大退役军人的关心关爱。推动“退役军人村干部决战脱贫攻坚和推进乡村振兴”工作，引导优秀退役军人依法依规进入基层“两委”，支持退役军人到革命老区、民族地区、边远地区工作。围绕让退役军人成为经济社会发展的重要力量，持续加强军转干部教育培训，组织自主就业退役士兵适应性培训，提升退役军人就业创业技能，助推他们在社会主义现代化建设事业中再立新功。围绕让退役军人成为应急应战的骨干力量，组织退役军人参加基干民兵，吸纳退役军人志愿者队伍进入政府应急救援力量体系，引导退役军人积极参与疫情防控、抗洪救灾等急难险重任务。

三、以习近平总书记关于退役军人工作重要论述为根本遵循，推动新时代退役军人工作高质量发展

党的十九届五中全会统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，作出我国将进入新发展阶段的战略判断，擘画我国“十四五”时期经济社会发展宏伟蓝图和2035年远景目标，也为我们推动新时代退役军人工作高质量发展明确了方向、提出了要求。退役军人工作高质量发展，就是体现党的全面领导政治优势和中国特色社会主义制度优势的发展，是与强国强军事业发展进程相适应的发展，是更好满足

退役军人美好生活需要的发展，是更加充分发挥退役军人优势作用的发展，是政策制度更加公平、更可持续的发展，是服务保障更加精准、更有效率的发展，是防范化解风险挑战的能力和韧性显著增强的发展。实现这样的发展，必须坚持以习近平总书记关于退役军人工作重要论述为根本遵循，重点从以下五个方面推动：

（一）坚持创新发展，持续深化服务保障改革

创新是引领发展的第一动力。围绕国家发展进入新征程的新要求、军队建设改革赋予的新任务、推进自身发展面临的新课题，退役军人工作必须不断改革创新。

一是创新思想政治工作。围绕充分体现“党”的要求、“军”的色彩、“新”的元素，突出政治引领，推进退役军人学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想常态化，开展“老兵永远跟党走”系列活动，强化退役军人“听党话、跟党走”的意识。赓续优良传统，打造“最美退役军人”“最美拥军人物”等亮点品牌，挖掘一批“老红军、老八路、老解放”的口述历史。创新方式方法，建立退役军人到地方后集中宣誓制度，健全退役军人自我学习教育模式，推行现役军人与退役军人思想互动路子。健全新兵入伍欢送、光荣牌悬挂、立功受奖报喜、退役返乡欢迎、节日走访慰问、重大庆典邀请等全流程工作机制，营造尊重尊崇的社会氛围。

二是创新接收安置政策。在坚持政府主导、依法依规、指令保底安置的前提下，引入市场化运行模式，通过考试考核让退役军人之间竞争选岗，实现人尽其才、各得其所。按照与经济发展水平相适应、与军地改革要求相衔接、与服役贡献大小相匹配的原则，科学设计逐月领取退役金安置制度。创新军体和伤病残人员接收安置办法，坚持“开门办所”，探索建立失能半失能军体人员养老模式，让社会发展成果及时更好惠及广大军体人员。

三是创新培训就业制度。坚持加强政府扶持、拓宽就业渠道、优化



就业服务、营造创业环境，多措并举促进退役军人就业创业。针对退役军人优势特点，在相关领域拓展“教培先行、岗位跟进”的行业合作就业模式。扩大与民营企业签约规模，推行“权威推荐+自主选择”新模式。构建适应性培训、职业技能培训、学历教育、终身职业教育“四位一体”教育培训体系，帮助退役军人改善知识结构、提升职业技能。

四是创新待遇保障机制。顺应广大退役军人服务保障需求范围不断拓展、层次逐步升级的形势，研究建立完善城乡统一、动态调整、自然增长的退役军人待遇保障和优抚量化标准体系，规范优抚对象待遇标准，与国家统计有关指标挂钩。创新充分体现服役贡献的差异化优待制度，引导各类企事业单位和行业组织为退役军人和其他优抚对象提供优待服务。按照救急解难与根本解困相结合、物质帮扶与精神慰藉相结合的思路，完善困难退役军人帮扶援助机制，拓宽资金保障渠道，提升服务保障效能。

五是创新褒扬纪念工作。加强英烈事迹和牺牲奉献精神宣传，进一步发挥“铭记功勋·致敬英烈”“百年英烈”等活动品牌效应。充分运用新技术新手段和人民群众喜闻乐见的形式，推动英烈事迹和英烈精神进校园、进机关、进企业、进社区。将烈士遗骸搜寻发掘向搜寻鉴定与寻亲认定一体延伸，将烈士纪念设施提质改造向实地维护与“云”上开发同步延展，推动将烈士纪念活动由清明节向烈士纪念日倾斜，将烈士祭扫瞻仰由党政军机关、烈士亲友等特定群体向全社会拓展，形成崇尚英雄、缅怀先烈的良好风尚。

（二）坚持系统发展，构建统筹协调的工作格局

系统观念是“十四五”时期经济社会发展必须遵循的原则之一。退役军人工作牵涉军地、关联各方，更加需要强化系统思维，做到统筹兼顾、综合平衡。

一是统筹平衡各类政策。退役军人保障工作，既要做大蛋糕、不断

提高保障水平，也要分好蛋糕、妥善处理各方面待遇平衡，坚持统筹兼顾，处理好上下、左右、前后等各方面关系。坚持退役军人保障政策与国家经济社会发展水平相适应，统筹不同时期、不同类别退役军人之间的政策平衡，注重政策制度的连续性，加强对服务保障制度的整体设计；统筹不同地区政策平衡，建立健全区域之间政策协调机制，加强信息互通、工作联动。

二是统筹推进各项工作。统筹政府安置和市场就业，在完成政府指令性安置任务、提高安置质量的同时，更加注重为退役军人就业创业搭建平台、提供扶持，由“授人以鱼”转向“授人以渔”。统筹待遇保障和教育管理，在保障好优抚对象生活待遇的同时，更加注重思想引领、关爱服务、教育管理，满足他们多样化的精神和物质需求。统筹服务退役军人和发挥退役军人作用，更加注重引导退役军人主动发挥优势，干好“兵支书”、服好预备役、当好突击队，使退役军人在奉献社会中彰显价值、赢得尊重。

三是统筹调度各方力量。注重发挥各级党委退役军人事务工作领导机构作用，在将退役军人工作成效纳入党政班子考核内容的基础上，完善考核评价机制，强化考核结果运用。进一步建强党领导下的行政机构、服务体系、社会力量“三驾马车”，厘清职责界限、提升服务质量、规范建设管理。发挥行政机关的主责主角作用，退役军人事务部门履行好牵头抓总职能，各相关部门密切配合，形成工作合力。发挥服务体系的骨干支撑作用，做实基层服务中心（站），持续开展示范创建活动，巩固发展“五有”“全覆盖”成果。加快优抚事业单位改革发展，推进优抚医院提质改造、光荣院改扩建，尽快补齐保障能力上的不足。发挥社会力量的必要补充作用，形成政府购买服务、社会专项服务、退役军人互助服务、志愿服务相互补充的格局。

（三）坚持精准发展，不断提升服务保障效能

精准的关键是根据不同对象的具体需求，采取有针对性的措施，分

类施策、一人一策，画好“工笔画”，变“大呼隆”为“个性化”，变“大水漫灌”为“精准滴灌”。

一是建立科学化决策机制。注重调查研究，带着问题深入基层、深入群众、深入一线，全面准确掌握第一手资料，真正把各方面情况摸清吃透，为科学决策提供依据。摸清信息底数，加快推行“互联网+退役军人服务”，建设全国退役军人综合信息数据库和服务平台，为每名退役军人建档立卡。倾听各方声音，考虑不同地区实际，听取不同类别对象意见，遴选聘请专家学者组建智库，充分发挥咨询建议和专家指导作用。

二是提升精准化服务水平。充分利用信息化建设成果，精确核实对象、精准摸清需求，因人施策、分类服务，推动服务工作个性化、精准化。健全常态化信息采集机制，实现对象实时感知、数据实时更新、业务实时办理、进展实时查询、信息实时获取、服务实时推送。提供全生命周期服务，从退役安置一阵子向服务保障一辈子转变，针对不同年龄段的不同需求，提供相应服务。落实放管服改革要求，推行“最多跑一次”“一站式”服务，优化服务流程，减少证明材料，提高服务效率。

三是建设专业化保障队伍。要求政治上必须过硬，站在党和国家事业全局的高度看待问题、谋划工作，不折不扣贯彻党中央决策部署。要求能力上必须过硬，加强岗位能力标准体系建设，完善考评激励机制，全面落实系统干部教育培训规划，提升政策理论水平和开展业务工作、解决实际问题的能力。要求作风上必须过硬，大力推广基层联系点、常态化联系退役军人等制度，体恤退役军人疾苦，密切同他们的感情，以退役军人事务系统干部职工的辛苦指数换取退役军人的幸福指数。

（四）坚持内生发展，充分发挥退役军人优势作用

内生发展就是要变“输血”为“造血”，在做好服务保障的同时，更加注重激发退役军人干事创业的积极性、主动性、创造性，引导他们充分发挥聪明才智，在积极投身社会主义现代化建设中更好实现人生价值。

一是发挥他们在基层治理中的“领头雁”作用。把优秀退役军人吸收进来，跟进村、社区“两委”换届选举，下大力推进“兵支书”培养计划，不断充实基层“两委”队伍。把他们的优势充分发挥出来，在带领群众致富、革命传统教育、维护社会治安、加强基层党建等方面，发挥示范带动作用。健全管理保障机制，加强考核、动态管理，完善待遇保障制度，畅通发展渠道，为他们开展工作创造良好条件。

二是发挥他们在社会服务中的“志愿者”作用。摸清供需底数，实现社会服务需求和退役军人特长优势、个人意愿的有效对接，分领域、分行业建立志愿服务队伍。加强组织监管，发挥基层服务中心（站）的组织作用、引导作用、管理作用，让志愿服务规范健康发展。加强演习演练，提高应急处置、志愿服务的技能，探索形成属地化管理、跨区域调配、全国性响应的工作运行机制，确保一有情况能快速响应、有效应对。

三是发挥他们在国防建设中的“后备军”作用。打通军地信息共享通道，精准掌握其服役时的专业方向、退役后的工作去向，建立备战响应机制。提供服务国防建设的平台，注重从退役军人中培养选拔专职人民武装干部，鼓励各地聘请退役军人担任国防教育教员、各类院校聘请退役军人担任军训教官，让退役军人影响和带动身边群众增强国防意识。

（五）坚持依法发展，推动工作在法治轨道上运行

退役军人保障法的颁布，在退役军人工作发展史上具有里程碑意义，为退役军人工作高质量发展提供了有力法律支撑。要以推进退役军人保障法全面贯彻实施为重点，加快形成完备的法律规范体系、高效的法治实施体系、严密的法治监督体系、有力的法治保障体系。

一是完善配套政策制度。坚持以退役军人保障法为总纲，不断完善各项制度，建立起上下贯通、左右衔接、系统完备的政策法规体系。出台配套法规，加快制定修订《退役军人安置条例》《军人抚恤优待条例》

《烈士褒扬条例》，健全思想政治、移交安置、培训就业、服务管理等政策措施。对法律政策中明确需要地方配套的内容，指导各地按照既落实规定动作、又体现地区特色的要求，研究制定属地化的落实措施。做好政策制度立改废释工作，补齐空白点、打通梗阻点、消除矛盾点，确保协调配套。

二是推动政策落实落地。开展“法律政策落实年”活动，以钉钉子精神逐份文件、逐项政策抓落实。强化组织领导，细化台账、压实责任，确保件件有着落、事事见成效，认真做好法律政策“下半篇”文章。加强检查督导，综合运用视频调度、蹲点调研、随机抽查、年度督查等形式，对政策落实不力、限期整改不到位的视情予以通报、约谈、问责，切实打通政策落实“最后一公里”。

三是营造尊法守法氛围。提升工作人员政策水平，开展法律政策全员学习培训，领导干部带头学、业务骨干上讲台，以讲促学、以学促干，深刻理解法律法规和政策文件的出台背景、主要内容、具体内涵、实践要求，提高贯彻执行的能力水平。培养退役军人法治观念，通过广播电视、报纸杂志、网络媒体、知识竞赛等多种方式开展普法宣传，结合常态化联系退役军人、拥军优属走访慰问等开展“送法上门”活动，面对面提供法律政策解读咨询，让尊法守法成为行动自觉。

《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》的核心要义集中体现在“三新一高”，即立足新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，推动高质量发展，必须整体把握、系统贯彻、一体落实。

开启全面建设社会主义现代化国家 新征程的宏伟蓝图

——“十四五”规划和2035年远景目标纲要解读

国家发展和改革委员会党组成员、副主任 胡祖才

用中长期规划指导经济社会发展，是我们党治国理政的一种重要方式。“十四五”时期是在我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，编制实施好“十四五”规划具有重大而深远的意义。

党中央、国务院高度重视“十四五”规划编制工作。习近平总书记多次就“十四五”规划纲要编制发表重要讲话、作出重要指示批示，为

《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》(以下简称《纲要》)编制把舵定向,明确要求全面贯彻落实党的十九届五中全会精神,根据《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》(以下简称《建议》)制定好《纲要》,使《建议》的原则性内容具体化,有效转化为国家发展导向、政策举措和重大工程项目。李克强总理亲自担任国务院“十四五”规划《纲要》编制工作领导小组组长,多次专题研究部署,要求坚持实事求是、兼顾当前长远、深化改革开放,科学构建指标体系,研究提出有针对性的重大政策,编制出一个经得起历史和实践检验的规划纲要。

《纲要》根据党的十九届五中全会通过的《建议》编制,从2019年正式启动历时两年多,经历了《基本思路》《纲要框架》《纲要草案》三个阶段。3月11日,十三届全国人大四次会议以99.21%的高票通过了《纲要》。《纲要》明确了“十四五”时期经济社会发展的指导方针、主要目标、战略任务和重大举措,全方位描绘了我国开启全面建设社会主义现代化国家新征程的宏伟蓝图,是全国各族人民共同的行动纲领。

一、“十三五”时期我国发展取得辉煌成就

“十三五”时期是全面建成小康社会的决胜阶段。面对错综复杂的国际形势、艰巨繁重的国内改革发展稳定任务特别是新冠肺炎疫情严重冲击,以习近平同志为核心的党中央不忘初心、牢记使命,团结带领全国各族人民砥砺前行、开拓创新,全面深化改革取得重大突破,全面依法治国取得重大进展,全面从严治党取得重大成果,国家治理体系和治理能力现代化加快推进,中国共产党领导和我国社会主义制度优势进一步彰显,经济实力、科技实力、综合国力和人民生活水平跃上新的台阶,全面建成小康社会取得伟大历史性成就,为开启全面建设社会主义现代化

现代化国家新征程奠定坚实基础。

一是经济发展迈上新台阶。经济总量从2015年的68.9万亿元增加到2020年的101.6万亿元，迈上百万亿元的大台阶，人均GDP连续两年突破1万美元。经济结构持续优化，粮食年产量连续稳定在1.3万亿斤以上，制造业增加值稳居世界第一，战略性新兴产业增加值年均增长9.5%，服务业比重由2015年的50.8%提升到2020年的54.5%。

二是决战脱贫攻坚取得全面胜利。现行标准下5575万农村贫困人口全部脱贫、832个贫困县全部摘帽、12.8万个贫困村全部出列，960多万建档立卡贫困人口通过易地扶贫搬迁摆脱“一方水土养不好一方人”的困境，困扰中华民族几千年的绝对贫困问题得到历史性解决。

三是创新型国家建设成果丰硕。“十三五”时期研发经费投入由1.42万亿元增加到2.44万亿元，投入规模稳居世界第二、占GDP比重达到2.4%，已超过欧盟15国平均水平。研发人员总量、发明专利申请量和PCT国际专利申请量均居世界首位，取得一批重大科技创新成果。

四是污染防治攻坚战成效显著。蓝天、碧水、净土保卫战取得显著成效，“十三五”规划确定的PM_{2.5}浓度下降、空气质量优良天数比率等指标均超额完成，风电、光伏发电装机规模分别达到2.8亿、2.5亿千瓦，2020年非化石能源占一次能源消费比重提高到15.9%。

五是城乡区域发展协调性进一步增强。区域发展重大战略有序实施，东中西发展相对差距不断缩小，基础设施通达均衡程度显著改善，基本公共服务均等化水平不断提高。新型城镇化战略纵深推进，常住人口城镇化率超过60%，1亿农业转移人口和其他常住人口在城镇落户目标顺利实现，“19+2”城市群格局基本形成。乡村振兴实现良好开局，新改建农村公路超过140万公里，城乡居民收入比由2015年的2.73持续下降至2020年的2.56。

六是人民生活水平和质量显著提高。城乡居民人均可支配收入达



到3.2万元，比2010年“翻一番”目标如期实现。建成世界上规模最大的社会保障体系，基本养老保险覆盖近10亿人，基本医疗保险覆盖13.5亿人。城镇棚户区改造超过2300万套。高中阶段教育毛入学率达到91.2%，高等教育毛入学率达到54.4%，劳动年龄人口平均受教育年限提高到10.8年。人均预期寿命提高到77.5岁，达到发达国家水平。

七是改革开放迈出重大步伐。要素市场化配置改革、国资国企改革、“放管服”改革等关键性改革成效明显。重点领域对外开放进一步扩大，外商投资准入限制措施由2015年的93条减至33条。新设17个自由贸易试验区，海南自由贸易港建设顺利起步。共建“一带一路”不断走深走实、成果丰硕。2020年，我国吸引外国直接投资1630亿美元，居世界第一。

八是新冠肺炎疫情防控取得重大战略成果。我国在全球范围内率先控制疫情、率先复工复产、率先实现经济增长由负转正，2020年我国GDP增长2.3%，是全球唯一实现正增长的主要经济体。“中国之治”和“西方之乱”形成了鲜明对比，充分彰显了中国共产党领导和社会主义制度优势。

这些辉煌成就的取得，是以习近平同志为核心的党中央统揽全局、把舵定向的结果，是中国特色社会主义制度优势生生不息、厚积薄发的结果，是全党全国各族人民同心同德、携手奋进的结果。实践再次证明，有习近平同志作为党中央的核心、全党的核心领航掌舵，有全党全国各族人民团结一心、顽强奋斗，我们就一定能够战胜前进道路上出现的各种艰难险阻，一定能够在新时代把中国特色社会主义更加有力地向前推进。

二、深刻认识“十四五”时期的发展环境

准确认识和把握发展内外部环境，是谋划好“十四五”规划的前提。

必须统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局来认识和把握发展环境的变化。

从国际上看，当今世界正经历百年未有之大变局，新一轮科技革命和产业变革深入发展，国际力量对比深刻调整，和平与发展仍然是时代主题，人类命运共同体理念深入人心，同时国际形势的不稳定性不确定性明显增加，新冠肺炎疫情大流行影响广泛深远，经济全球化遭遇逆流，世界进入动荡变革期，单边主义、保护主义、霸权主义对世界和平与发展构成威胁。“十四五”时期，世界百年未有之大变局正处在加速演变期，从大趋势看，“东升西降”是变局发展的主要方向；从大背景看，中美战略博弈是牵动变局的关键因素；从大变革看，全球治理体系处于大变革时期；从新动向看，新一轮科技革命和产业革命蓬勃兴起。

从国内看，我国将由中等收入国家迈向高收入国家，由高速增长转向高质量发展，由全面建成小康社会转向全面建设社会主义现代化国家，正处于跨越常规性长期性关口的攻坚阶段，伴随社会主要矛盾变化，我国经济社会发展呈现一系列新的阶段性特征，工业化城镇化处于深化期，竞争优势处于重塑期，环境治理处于攻坚期，矛盾风险处于易发高发期。

综合分析国内外形势，我国经济稳中向好、长期向好的基本面没有变，经济潜力足、韧性大、活力强、回旋空间大、政策工具多的基本特点没有变，发展具有的多方面优势和条件没有变。当前和今后一个时期，我国发展仍然处于重要战略机遇期，但机遇和挑战都有新的发展变化。要统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，深刻认识我国社会主要矛盾变化带来的新特征新要求，深刻认识错综复杂的国际环境带来的新矛盾新挑战，增强机遇意识和风险意识，保持战略定力，办好自己的事，认识和把握发展规律，准确识变、科学应变、主动求变，勇于开顶风船，善于化危为机，在危机中育先机，于变局中开新局，续写“两个奇迹”新篇章。



三、深入领会“三新一高”的核心要义

《纲要》的核心要义集中体现在“三新一高”，即立足新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，推动高质量发展，必须整体把握、系统贯彻、一体落实。

一是立足新发展阶段。全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，我们要乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军，这标志着我国进入一个新发展阶段。新发展阶段是完成建设社会主义现代化强国历史宏愿的新阶段，我们所推进的现代化，既有各国现代化的共同特征，更有基于国情的中国特色，突出体现在：我国现代化是人口规模巨大的现代化，我国现代化是全体人民共同富裕的现代化，我国现代化是物质文明和精神文明相协调的现代化，我国现代化是人与自然和谐共生的现代化，我国现代化是走和平发展道路的现代化。

二是贯彻新发展理念。理念是行动的先导。党的十八届五中全会以来，创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念日益深入人心，引领我国经济社会发展全局取得历史性成就、发生历史性变革。新发展理念是一个系统的理论体系，创新是引领发展的第一动力，协调是持续健康发展的内在要求，绿色是永续发展的必要条件，开放是国家繁荣发展的必由之路，共享是中国特色社会主义的本质要求，是具有内在联系的集合体，不能顾此失彼，也不能相互替代。贯彻新发展理念明确了我国现代化建设的指导原则，“十四五”时期，必须完整、准确、全面贯彻新发展理念，把新发展理念贯穿发展全过程和各领域，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

三是构建新发展格局。构建以国内大循环为主体、国内国际双循

环相互促进的新发展格局，是以习近平同志为核心的党中央根据我国发展阶段、环境、条件变化，审时度势作出的重大决策，是对我国客观发展规律和发展趋势的自觉把握。未来一个时期，我国国内市场主导经济循环的特征会更加明显，经济增长的内需潜力会不断释放，只要顺势而为、精准施策，我们完全有条件构建新发展格局、重塑竞争新优势。构建新发展格局是把握发展主动权的先手棋，不是被迫之举和权宜之计；构建新发展格局是开放的国内国际双循环，不是封闭的国内单循环；构建新发展格局是以全国统一大市场基础上的国内大循环为主体，不是各地都搞自我小循环。

四是推动高质量发展。高质量发展是“十四五”乃至更长时期我国经济社会发展的主题。高质量发展不只是一个经济要求，而是对经济社会发展方方面面的总要求；不是只对经济发达地区的要求，而是所有地区发展都必须贯彻的要求；不是一时一事的要求，而是必须长期坚持的要求。推动高质量发展要坚持“四个必须”，必须坚持以深化供给侧结构性改革为主线，这是实现高质量发展的必由之路；必须坚持以改革创新为根本动力，这是破解发展难题、应对外部挑战、跨越常规性长期性关口的根本出路；必须坚持以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的；必须坚持统筹发展和安全，下好先手棋、打好主动仗，坚决守住不发生可能迟滞或中断现代化进程的重大风险底线。

四、准确理解“十四五”时期经济社会发展主要目标

规划目标指标是经济社会发展的“指挥棒”。《纲要》从九个方面清晰描绘了2035年基本实现社会主义现代化的远景目标，提出了“十四五”经济社会发展“六个新”的主要目标，从五个方面设置了20个主要指标，其中预期性指标12个、约束性指标8个。这些指标的设置，充分体现了新

发展理念的要求，与高质量发展指标体系进行了充分对接；坚持远近结合的原则，既衔接了2035年远景目标，又与“十三五”规划指标充分衔接；具体指标值的设定，坚持实事求是、科学合理，尽力而为、量力而行，同时为应对不确定性预留了空间。

一是经济发展类指标。包括GDP、全员劳动生产率、常住人口城镇化率3个指标，反映了经济增长的速度、效率和结构。其中，GDP是最具综合性的指标，《纲要》将GDP指标设定为年均增长“保持在合理区间、各年度视情提出”，这种表述是经过慎重论证、反复比选、深入研究所作的一次重大创新，在五年规划中还是首次。这种以定性为主、蕴含定量的表述方式，既体现了不能简单以GDP增速论英雄的导向，也蕴含了使经济增速与潜在经济增长率保持一致的要求；同时，考虑到这五年内外部环境存在较大不确定性，不框定具体的量化增速目标，有利于更积极、主动、从容地应对各类风险挑战，有利于引导各方面把工作重点放在提高发展质量和效益上。但这并不意味着不要GDP，在年度工作中，可视情况有针对性地确定年度增长目标。

二是创新驱动类指标。包括研发投入、高价值发明专利和数字经济核心产业占比3个指标，反映了创新投入、产出和质量。其中，全社会研发经费投入增长设定为“年均增长7%以上、力争投入强度高于‘十三五’时期实际”。按年均7%的增速测算，到2025年研发经费投入总量将超过3.7万亿元，比2020年的2.4万亿元增加1.3万亿元，实际工作中还要努力争取更好的结果。

三是民生福祉类指标。民生福祉类指标有7个，在五大类指标中数量最多，占比超过三分之一，比重是历次五年规划中最高的，涵盖了收入、就业、教育、医疗、养老、托育等重要民生领域，还设置了综合反映民生改善状况的人均预期寿命指标，充分体现了把改善民生福祉放在更加突出重要位置。

四是绿色生态类指标。包括能耗强度、碳排放强度、空气质量、地表水质量和森林覆盖率等5个约束性指标，综合反映生态环境质量改善程度。其中，单位GDP二氧化碳排放目标设定为下降18%。按照2030年前碳达峰、单位GDP二氧化碳排放比2005年下降65%以上的承诺目标倒推，“十四五”下降18%的目标高于实现碳达峰目标年平均进度，将为实现碳达峰目标奠定坚实基础。

五是安全保障类指标。安全保障类指标在规划中首次设置，提出粮食综合生产能力达到6.5亿吨以上、能源综合生产能力达到46亿吨标准煤以上，充分体现了统筹发展和安全、坚持底线思维的要求。

五、系统把握“十四五”时期的重大战略任务

《纲要》从第2篇到第18篇，系统阐述了创新驱动、产业体系、新发展格局、数字中国、深化改革、乡村振兴、新型城镇化、区域协调、文化建设、生态文明、对外开放、国民素质、民生福祉、安全发展、国防建设、民主法治、“一国两制”等17个方面的任务，提出了一系列具有针对性、创新性的重大政策举措，覆盖“五位一体”总体布局的各个方面，体现了全面部署和重点突破相统一、有效市场和有为政府相结合。

（一）坚持创新驱动发展，全面塑造发展新优势

创新在我国现代化建设全局中居于核心地位。当前我国创新能力还不适应高质量发展要求，基础研究和原始创新能力不强，关键核心技术受制于人没有从根本上改变。《纲要》将创新驱动发展作为首要任务，强调要坚持把科技自立自强作为国家发展的战略支撑，坚持“四个面向”，加快建设科技强国。

一是强化国家战略科技力量。以国家战略需求为导向，整合优化科技资源配置，组建一批国家实验室，重组国家重点实验室。加强原创性



引领性科技攻关，瞄准新一代人工智能等前沿领域实施一批国家重大科技项目。持之以恒加强基础研究，制定实施基础研究十年行动方案，使基础研究经费占比提高到8%以上。强化科技创新平台支撑，支持北京、上海、粤港澳大湾区建设国际科技创新中心，支持有条件的地方建设区域科技创新中心。

二是强化企业创新主体地位。促进各类创新要素向企业集聚，支持企业围绕产业升级需求和“卡脖子”关键核心技术，提升技术创新能力。实施更大力度的研发经费加计扣除等普惠性政策，激励企业加大研发投入。支持龙头企业联合高校、科研院所和上下游企业组建创新联合体，加强产业共性基础技术研发。支持创新型中小微企业成长为创新重要发源地。完善金融支持创新体系，鼓励发展各类创业投资基金。

三是强化人才和机制支撑。全方位培养、引进、用好人才，聚天下英才而用之。改革科技资源分配方式，改变部门分割、小而散的状态，实行“悬榜”“揭榜挂帅”“赛马”等制度。全方位为科研人员松绑，赋予更大技术路线决定权和经费使用权。实行以增加知识价值为导向的分配政策，提高科研人员成果收益分享比例，实行严格的知识产权保护制度。实施更加开放包容、互惠共享的国际科技合作战略。

（二）加快发展现代产业体系，巩固壮大实体经济根基

实体经济特别是制造业是我国经济发展的强大根基。我国拥有全球最完整的工业体系，制造业增加值占全球份额接近30%，但制造业“大而不强”，产业基础薄弱、供应链脆弱问题比较突出，制造业增加值占GDP比重也从2006年的32%降至2019年的27%。《纲要》强调坚持把发展经济着力点放在实体经济上，坚定不移建设制造强国、质量强国、网络强国、数字中国。

一是深入实施制造强国战略。加快补齐短板，推进产业基础高级化，夯实基础零部件及元器件、关键基础材料、先进基础工艺和产业技术基

础等工业“四基”，确保产业链供应链自主可控、安全高效。积极锻造长板，推进产业链现代化，巩固提升高铁、电力装备、新能源等领域全产业链竞争力，大力发展战略性新兴产业，使战略性新兴产业增加值占GDP比重超过17%。实施制造业降本减负行动，强化中西部和东北地区承接产业转移能力建设，引导产业链关键环节留在国内。实施制造业核心竞争力提升行动，提升高端新材料、重大技术装备等重点领域核心竞争力，推动制造业向价值链中高端迈进。

二是建设数字中国。顺应数字经济发展大势，《纲要》首次设置专篇进行部署。打造数字经济新优势，依托我国海量数据和丰富应用场景的优势，加强关键数字技术创新应用，协同推进数字产业化和产业数字化，积极发展云计算、大数据等数字经济重点产业，构筑智能交通、智慧能源、智能制造等数字化应用场景。加快数字社会建设步伐，在教育、医疗、养老、文体等重点领域推动数字化服务普惠应用，建设智慧城市和数字乡村。提高数字政府建设水平，推动政务信息化共建共用，提高数字化政务服务效能。营造开放、健康、安全的良好数字生态，坚持放管并重，促进发展与规范管理相统一，积极构建数据要素市场规则、新经济业态规则、网络安全保护规则和国际规则标准等规则体系。

三是建设现代化基础设施体系。加快建设新型基础设施，增强数据感知、传输、存储和运算能力，5G网络用户普及率提高到56%，推广升级千兆光纤网络，构建全国一体化大数据中心体系。建设现代化综合交通运输体系，实施战略骨干通道、高速铁路、现代化机场等交通强国建设工程，建设川藏铁路、沿江沿海高铁等一批标志性项目，推进城市群都市圈交通一体化。构建清洁低碳、安全高效的现代能源体系，非化石能源占能源消费总量达到20%左右，实施大型清洁能源基地、沿海核电、油气储运等现代能源工程。提升水资源优化配置和水旱灾害防御能力，实施重大引调水、供水灌溉、防洪减灾等国家水网骨干工程。



（三）形成强大国内市场，构建新发展格局

我国拥有世界最多人口和最大规模的中等收入群体，内需潜力巨大。但受一系列结构性失衡和循环堵点影响，超大规模市场优势尚未得到完全发挥。《纲要》提出坚持扩大内需这个战略基点，把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来，形成更高水平动态平衡，促进国民经济良性循环。

一是畅通国内大循环。通过创新驱动提升供给质量，解决供需不匹配问题；通过金融房地产与实体经济均衡发展、提升劳动者技能等促进资源要素良性循环；通过构建国内统一大市场和建设现代物流体系降低全社会交易成本。

二是促进国内国际双循环。协同推进强大国内市场和贸易强国建设，推动进出口协同发展，提高双向投资水平，形成全球资源要素强大引力场。

三是培育完整内需体系。把扩大消费与改善民生结合起来，增强消费对经济发展的基础性作用；把政府引导与市场主导结合起来，形成投资内生增长机制。

（四）推动城乡区域协调发展，持续优化空间发展格局

我国城乡区域发展不平衡问题仍然突出，推动区域协调、城乡融合发展是现代化建设的重大任务。《纲要》用三篇进行了部署，重点是深入实施主体功能区战略、乡村振兴战略、新型城镇化战略、区域重大战略、区域协调发展战略等五大战略。

一是深入实施主体功能区战略。立足资源环境承载能力，充分发挥各地区比较优势，逐步形成城市化地区、农产品主产区、生态功能区三大空间格局。城市化地区要在“两横三纵”格局基础上，加快形成“19+2”城市群布局，构建高质量发展的重要动力源。农产品主产区要在“七区二十三带”格局基础上，形成3种主粮的生产功能区和5种重要农产品的

生产保护区，保障国家粮食安全。生态功能区要在“两屏三带”格局基础上，实施生态保护和修复重大工程，保障国家生态安全。

二是全面实施乡村振兴战略。保障粮食安全是首要任务，要深入实施“藏粮于地、藏粮于技”战略，严守18亿亩耕地红线，建成10.75亿亩集中连片高标准农田；打好种业翻身仗，加强种质资源保护利用和良种技术攻关，把粮食饭碗牢牢端在自己手里。要实施乡村建设行动，提升乡村基础设施和公共服务水平，实施农村人居环境整治提升、农产品冷链物流设施等现代农业农村建设工程。巩固拓展脱贫攻坚成果要保持主要帮扶政策总体稳定，在西部地区脱贫县中集中支持一批乡村振兴重点帮扶县。

三是完善新型城镇化战略。有序推进农业转移人口市民化，继续降低落户门槛，放开放宽除个别超大城市外的落户限制，推动常住人口均等享有城镇基本公共服务。发展壮大城市群和都市圈，促进大中小城市协调发展，超大城市要推动“瘦身健体”，疏解中心城区功能和人口；大中城市要完善宜居宜业功能，提高产业和人口集聚能力；县城要加快补齐短板弱项，推进以县城为重要载体的城镇化建设，促进县域内公共服务均等化。全面提升城市品质，实施城市更新行动、城市防洪排涝体系建设、现代社区培育工程，完成2000年底前建成的21.9万个城镇老旧小区改造，提升城市治理水平，完善住房市场体系和保障体系。

四是深入实施区域重大战略。京津冀协同发展要聚焦疏解北京非首都功能，高标准高质量建设雄安新区和北京城市副中心。长江经济带发展要聚焦共抓大保护、不搞大开发，持续推进生态优先、绿色发展。长三角地区要聚焦一体化发展，强化分工合作和差异化发展。粤港澳大湾区建设要聚焦内地与港澳融合发展。黄河流域要聚焦生态系统保护和修复，加快条件较好地区产业转型升级。基本建成京津冀、粤港澳、长三角轨道交通网。



五是深入实施区域协调发展战略。推进西部大开发形成新格局、推动东北振兴取得新突破、开创中部地区崛起新局面、鼓励东部加快推进现代化，继续支持边境地区、革命老区等特殊类型地区加快发展，在发展中促进相对平衡。

（五）推动绿色发展，促进人与自然和谐共生

党的十八大以来，我国生态文明建设成效之大前所未有。但生态环境改善的成果还不稳固，治理和修复任务十分艰巨，如果当前不抓紧解决，将来解决起来难度会更高、代价会更大、后果会更重。《纲要》坚持绿水青山就是金山银山理念，强调节约优先、保护优先、自然恢复为主，构建生态文明体系，促进经济社会发展全面绿色转型。

一是提升生态系统质量和稳定性。坚持山水林田湖草系统治理，实施青藏高原生态屏障、黄河重点生态区、长江重点生态区、东北森林带、北方防沙带、南方丘陵山地带、海岸带等重要生态系统保护和修复工程；推进三江源、东北虎豹、大熊猫和海南热带雨林等国家公园建设。健全生态保护补偿机制。

二是持续改善环境质量。深入打好污染防治攻坚战，协同推进减污降碳，实施大气、水、土壤污染防治、固废处置等重大环境治理工程，地级及以上城市PM_{2.5}浓度下降10%，臭氧浓度增长趋势得到遏制，基本消除重污染天气、劣V类断面和城市黑臭水体。积极应对气候变化，落实2030年应对气候变化国家自主贡献目标，制定2030年前碳排放达峰行动方案，完善能源消费总量和强度双控制度，重点控制化石能源消费。

三是加快发展方式绿色转型。全面提高资源利用效率，推动煤炭等化石能源清洁高效利用，推进钢铁、石化、建材等传统行业绿色化改造，坚决遏制高耗能、高排放项目盲目发展，单位GDP用水量下降16%左右，新增建设用地规模控制在2950万亩以内。大力发展节能环保、清洁生产、绿色服务等产业。

（六）持续增进民生福祉，扎实推进共同富裕

我国社会民生领域还有不少短板弱项，同时人民群众的美好生活需要日益增长，对持续增进民生福祉提出了新的要求。《纲要》着眼人的全面发展和改善民生福祉部署了一系列任务举措，突出普惠性、基础性、兜底性民生建设，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

一是建设高质量教育体系。实施教育提质扩容工程，持续改善教育基础薄弱县、人口流入地和农村地区办学条件，促进义务教育优质均衡发展和城乡一体化；将学前教育毛入园率提高到90%以上，努力解决“入园难”“入园贵”问题。同时，巩固提升高中阶段教育普及水平，实施现代职业教育质量提升计划。分类建设一流大学和一流学科，支持100所中西部高校建设，高等教育毛入学率提高到60%。

二是全面推进健康中国建设。实施疾病预防控制、国家医学中心、区域医疗中心、县级医院、中医药发展、全民健身场地设施等全民健康保障工程，构建强大公共卫生体系，提高应对突发公共卫生事件能力。完善以公立医疗机构为主体的医疗服务体系，提升基层医疗服务能力，每千人口拥有执业（助理）医师数提高到3.2人、注册护士数提高到3.8人。健全全民医保制度，推动基本医疗保险省级统筹。

三是完善“一老一小”服务体系。将积极应对人口老龄化上升为国家战略。发展普惠托育服务体系，将每千人口拥有3岁以下婴幼儿托位数由目前的1.8个提高到4.5个。完善养老服务体系，完善社区居家养老服务网络，扩大养老机构床位供给，护理型床位占比提高到55%。

四是推进更充分更有质量就业、不断提高居民收入水平。继续实施就业优先战略，扩大就业容量、提升就业质量，缓解结构性就业矛盾，大规模开展职业技能培训，完善高校毕业生、退役军人、农民工等重点群体就业支持体系，将城镇调查失业率控制在5.5%以下。着力提高低收入群体收入，扩大中等收入群体，提高劳动报酬在初次分配中的比重，



完善创新要素参与分配机制，多渠道增加财产性收入。

五是健全多层次社会保障体系。按照兜底线、织密网、建机制的要求，实现基本养老保险全国统筹和社会保险法定人群全覆盖，逐步提高城乡居民基础养老金标准。健全退役军人工作体系和保障制度，合理提高退役军人和其他优抚对象待遇标准，加强烈士纪念设施建设和管护。

六是提升妇女儿童、残疾人等人群的服务保障水平。实施社会关爱行动，加强残疾人服务、困难儿童关爱、流浪乞讨人员救助、精神卫生福利设施建设、公益性殡葬服务。

（七）全面深化改革，实行高水平对外开放

随着我国迈入新发展阶段，改革开放也面临新形势新任务，必须拿出更大的勇气、更多的举措，继续将改革开放推向前进。《纲要》提出，要坚定不移推进改革，坚持和完善社会主义基本经济制度，推动有效市场和有为政府更好结合；坚定不移扩大开放，促进国际合作，实现互利共赢。

一是构建高水平社会主义市场经济体制。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用。要加快国有经济布局优化、结构调整和战略性重组，做强做优做大国有资本和国有企业，优化民营企业发展环境，促进民营企业高质量发展，激发各类市场主体活力。实施高标准市场体系建设行动，全面完善产权制度，以土地、人才等为重点推进要素市场化配置改革，强化竞争政策基础地位，形成高效规范、公平竞争的内陆统一市场。更好发挥财政在国家治理中的基础和重要支柱作用，增强金融服务实体经济能力，健全符合高质量发展要求的财税金融制度。提升政府经济治理能力，加快转变政府职能，完善宏观经济治理，持续优化市场化法治化国际化营商环境。

二是实行高水平对外开放。依托我国超大规模市场优势，促进国际合作，实现互利共赢。要建设更高水平开放型经济新体制，持续深化商

品和要素流动型开放，稳步拓展规则、标准等制度型开放，提升自由贸易试验区、海南自由贸易港等对外开放平台功能。坚持共商共建共享原则，加强发展战略和政策对接，深化基础设施、经贸投资、文化交流等领域务实合作，推动共建“一带一路”高质量发展。积极参与全球治理体系改革和建设，维护和完善多边经济治理机制，加快构建高标准自由贸易区网络，积极营造良好外部环境。

（八）统筹发展和安全，建设更高水平的平安中国

《纲要》首次设置专篇部署统筹发展和安全，这是应对复杂严峻的外部环境和国内各种矛盾风险的重大举措。要坚持总体国家安全观，防范和化解影响我国现代化进程的各种风险，加强国家安全体系和能力建设，强化国家经济安全保障，全面提高公共安全保障能力，维护社会稳定和安全，筑牢国家安全屏障。

在经济安全方面，一是实施粮食安全战略。以粮食储备工程为支撑，完善重要农产品供给保障体系和粮食产购储加销体系，确保口粮绝对安全、谷物基本自给、重要农副产品供应充足。二是实施能源资源安全战略。统筹国际国内资源，以油气勘探开发、油气储备、电力安全保障、新一轮找矿突破行动等工程为支撑，实现煤炭供应安全兜底、油气核心需求依靠自保、电力供应稳定可靠，保障能源运输通道安全，加快构建能源产供储销体系，确保能源和重要战略资源供应安全。三是实施金融安全战略。保持宏观杠杆率以稳为主、稳中有降，稳妥化解地方政府债务，有序处置高风险金融机构，完善跨境资本流动管理，加强人民币跨境支付系统建设，守住不发生系统性金融风险底线。

六、扎实推动规划实施

蓝图已经绘就，关键在于落实。必须坚持党的全面领导，充分调动

链接 各级领导干部特别是高级干部必须立足中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，心怀“国之大者”，不断提高把握新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局的政治能力、战略眼光、专业水平，敢于担当、善于作为，把党中央决策部署贯彻落实好。

——摘自习近平总书记重要文章《把握新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局》

一切积极因素，广泛团结一切可以团结的力量，形成推动规划实施的强大合力。

（一）加强党中央集中统一领导

形势越是复杂严峻，任务越是艰巨繁重，越要加强党的全面领导。必须贯彻党把方向、谋大局、定政策、促改革的要求，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维

护”，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，把党的领导贯穿到规划实施的各领域和全过程，确保党中央重大决策部署贯彻落实。要激发全社会参与规划实施的积极性，构建适应高质量发展要求的内生激励机制，最大限度凝聚全社会共识和力量。

（二）健全统一规划体系

为更好发挥国家发展规划战略导向作用，要加快建立健全以国家发展规划为统领，以空间规划为基础，以专项规划、区域规划为支撑，定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的国家规划体系。要加强规划编制目录清单管理，根据国务院审定的《“十四五”国家级专项规划编制目录清单》，按照“同步研究、同步部署、同年出台”的要求，抓紧推动专项规划编制工作。按照国家级区域规划审批计划，围绕扎实推动京津冀协同发展、长江经济带发展、粤港澳大湾区建设、长三角一体化发展、黄河流域生态保护和高质量发展等，编制一批“十四五”区域规划实施方案。

（三）完善规划实施机制

一是落实规划实施责任。将《纲要》中需要贯彻落实的目标指标、重点举措、重大工程项目逐一落实责任单位。各地区、各部门要根据职责分工，制定目标任务实施方案。年度计划要贯彻《纲要》提出的发展目标和重点任务，将《纲要》主要指标分解纳入年度计划指标体系，合理确定年度工作重点。

二是加强规划实施监测评估。健全“动态监测—中期评估—总结评估”的评估监测体系，结合年度计划对《纲要》实施开展动态监测，中期评估和总结评估情况提请中央政治局常委会审议，并依法向全国人大常委会报告。将《纲要》实施纳入国务院大督查内容，发挥纪检监察机关和审计机关的监督作用，鼓励人大代表跟踪监督《纲要》实施，畅通公众监督渠道，以强有力的监督确保《纲要》目标任务落到实处。

三是强化政策协同保障。坚持规划定方向、财政作保障、金融为支撑、其他政策相协调，着力构建规划与宏观政策协调联动机制。加强中期财政规划和年度预算、政府投资计划与《纲要》实施的衔接协调。坚持项目跟着规划走、资金和要素跟着项目走，中央预算内投资依据《纲要》编制五年安排方案，对规划重大工程项目清单内的项目简化审批核准程序，用地指标需求由国家统一保障。

四是加快发展规划立法。将党中央、国务院关于统一规划体系建设和国家发展规划的规定、要求和行之有效的经验做法以法律形式固定下来，加快出台发展规划法，强化规划编制实施的法治保障。

实现“十四五”规划和2035年远景目标，意义重大，任务艰巨。我们要紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，同心同德，顽强奋斗，努力将宏伟蓝图变为美好现实，奋力夺取全面建设社会主义现代化国家新胜利！



党的十九届五中全会明确提出，推进京津冀协同发展，高标准、高质量建设雄安新区。国家“十四五”规划《纲要》专门设立一节“加快推动京津冀协同发展”，详细阐述了京津冀协同发展的重点任务，对推进京津冀协同发展工作作出了新的重要部署、提出了新的明确要求。

深入学习贯彻习近平总书记重要讲话 和指示批示精神 有力有序有效推动京津冀协同发展

国家发展和改革委员会党组成员、副主任

京津冀协同发展领导小组办公室副主任 丛亮

京津冀协同发展，是习近平总书记亲自谋划、亲自决策、亲自推动的区域重大战略。党的十八大以来，习近平总书记多次赴京津冀三省市调研，多次主持召开中央政治局会议、中央政治局常委会会议等重要会议并发表重要讲话，在京津冀协同发展的每一个重要阶段和关键环节都作出重要指示批示，为推进京津冀协同发展工作指明了方向，提供了根

本遵循。在京津冀协同发展领导小组的统筹指导下，领导小组办公室与京津冀三省市和有关部门一道，深入学习贯彻习近平总书记重要讲话和指示批示精神，贯彻落实党中央、国务院决策部署，凝神聚力，狠抓落实，锐意进取，开拓创新，推动京津冀协同发展不断取得新进展和显著成效。

一、深刻认识推动京津冀协同发展的重大意义

2014年2月26日，习近平总书记在北京考察工作时发表重要讲话，正式提出实施京津冀协同发展战略。习近平总书记强调指出，京津冀协同发展意义重大，对这个问题的认识要上升到国家战略层面。京津冀自古以来就是幽燕形胜之地，濒临渤海，背靠太岳，携揽华北、东北和西北，战略地位十分重要。地域面积21.6万平方公里，2020年末常住人口约1.1亿人，地区生产总值8.64万亿元，以全国2.3%的地域面积承载了约8%的人口，创造了8.5%的经济总量，是我国经济最具活力、开放程度最高、创新能力最强、吸纳人口最多的地区之一，是拉动我国经济发展的重要引擎。同时，京津冀地区发展面临诸多困难和问题，特别是多年来北京集聚过多的非首都功能，“大城市病”问题突出，人口过度膨胀，交通日益拥堵，大气污染严重，房价持续高涨，社会管理难度大，容易引发一系列经济社会问题，引起全社会广泛关注。京津冀地区水资源严重短缺，地下水严重超采，环境污染问题突出，已成为我国东部地区人与自然关系最为紧张、资源环境超载矛盾最为严重、生态联防联控要求最为迫切的区域。区域功能布局不够合理，城镇体系结构失衡，京津两极过于“肥胖”，周边中小城市过于“瘦弱”，河北与京津两市发展水平差距较大，公共服务水平落差明显。解决这些问题，迫切需要在国家层面加强统筹，有序疏解北京非首都功能，推动京津冀协同发展。



推动京津冀协同发展，是立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，应对资源环境压力加大、区域发展不平衡不充分的矛盾日益突出等挑战，构建优势互补高质量发展的区域经济布局的客观需要，具有重大现实意义和深远历史意义。推动京津冀协同发展，有利于破解首都发展长期积累的深层次矛盾和问题，优化提升首都核心功能，走出一条中国特色解决“大城市病”的新路子，为全国乃至世界治理“大城市病”提供中国方案；有利于破除隐形壁垒、打破行政分割，实现优势互补、一体化发展，为全国区域协调发展体制机制创新提供经验；有利于优化生产力布局 and 空间结构，打造具有较强竞争力的世界级城市群，发挥引领高质量发展的重要动力源作用；有利于全面对接“一带一路”等重大倡议，增强对环渤海地区和北方腹地的辐射带动能力，为构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局作出新的更大贡献。

二、京津冀协同发展取得累累硕果

习近平总书记充分肯定京津冀协同发展战略实施以来取得的显著成效，并强调指出，要从全局的高度和更长远的考虑来认识和做好京津冀协同发展工作。从擘画蓝图到深入实施，京津冀协同发展不断攻坚克难，取得了重大成果。

（一）顶层设计顺利完成并扎实落实

习近平总书记强调指出，京津冀协同发展要从顶层做一个前瞻性、重构性设计，提出一揽子解决方案。党中央、国务院印发实施《京津冀协同发展规划纲要》（以下简称《规划纲要》），描绘了京津冀协同发展的宏伟蓝图，是推动京津冀协同发展的纲领性文件，是凝聚各方力量、推动形成京津冀协同发展强大合力的行动指南。以《规划纲要》为指导，

领导小组办公室出台实施《“十三五”时期京津冀国民经济和社会发展规划》，有关方面相继出台了土地、城乡、产业、水利、卫生等12个专项规划和相关配套政策文件；三省市分别制定实施落实各自功能定位的规划方案，形成了目标一致、层次明确、互相衔接的协同发展规划体系。截至2020年底，《规划纲要》提出的到2020年目标任务全部顺利完成。

（二）北京非首都功能疏解有序开展

北京非首都功能疏解的配套政策陆续出台实施，疏解激励约束政策框架构建形成，为有序推动功能疏解提供政策保障。北京非首都功能增量得到严控。北京市全面落实新增产业的禁止和限制目录，实施更加严格的准入标准，累计不予办理新设立或变更登记业务超过2.3万件。北京非首都功能存量得到疏解。看得准的部分非首都功能存量先行启动疏解，积极发挥示范带动作用。累计疏解一般制造业企业近3000家，疏解提升区域性批发市场和物流中心累计超过800个。金融机构数据中心、呼叫中心等劳动密集型后台服务逐步向京郊和京外转移。20多所北京市属学校、医院向京郊转移，北京邮电大学沙河校区、北京中医药大学良乡校区、北京化工大学昌平校区相继建成投用，天坛医院整体搬迁至丰台新院区。经济结构得到调整优化。功能疏解为首都“高精尖”经济发展创造了空间，科技、信息、文化等领域“高精尖”产业新设市场主体占比从2013年的40.7%上升至2020年的60%。人口规模得到有效控制。北京市常住人口规模自2017年以来持续下降，2020年北京市常住人口控制目标顺利完成。

（三）雄安新区建设高标准高质量推进

“1+N”规划体系构建形成。党中央、国务院于2018年4月批复实施《雄安新区规划纲要》，作为雄安新区规划建设的基本依据。在此基础上，领导小组办公室协调推动河北省及雄安新区编制《雄安新区总体规划》《雄安新区起步区控制性规划》《雄安新区启动区控制性详细规划》《白洋

淀生态环境治理和保护规划》4个基础性规划，报经党中央、国务院同意后已印发实施。有关部门和河北省印发实施交通、防震、能源等20多个专项规划。“1+N”政策框架基本形成。党中央、国务院印发《关于支持河北雄安新区全面深化改革和扩大开放的指导意见》（以下简称《指导意见》），提出了一整套切实管用、含金量高的改革开放政策举措。以《指导意见》为基本依据，充分考虑雄安新区建设发展需求，领导小组办公室协调有关方面相继出台中央预算内投资、财税、“雄安质量”等15个配套实施方案，为新区发展提供了强有力的政策支撑。重点建设项目滚动实施。雄安新区近两年聚焦启动区和起步区建设，滚动实施年度重点建设项目，加快推进市政基础设施、生态工程、公共服务配套等120多个重大项目建设。京雄城际已于2020年底正式开通，北京西站至雄安新区通勤时间缩短至50分钟，从大兴机场最快19分钟可达雄安新区，雄安新区进入北京1小时交通圈。北京市援建“三校一院”项目进展顺利。国家发展改革委设立雄安新区建设中央预算内投资专项，2020年下达中央预算内资金35亿元支持新区重点项目建设。目前，雄安新区有270多个工地，约16万建设者正在紧张有序施工，形成了“塔吊林立、热火朝天”的建设场面。白洋淀生态环境治理成效明显。领导小组办公室制定了白洋淀治理“十四五”实施方案和2021年行动计划，雄安新区606个有水纳污坑塘全部治理完毕，治理涉水企业1000多家，淀区水质已由劣V类转为IV类。通过补水促使淀区水位保持在6.8米以上，淀面恢复到290平方公里，白洋淀正在逐步恢复碧波万顷的美丽风光。

（四）重点地区高质量发展协同推进

北京城市副中心建设高质量推进。党中央、国务院批复《北京城市副中心控制性详细规划》，北京市级机关35个部门共1.4万人正式搬入副中心办公。城市绿心森林公园开园运营，剧院、图书馆、博物馆三大建筑进入主体结构施工阶段，环球影城主题公园一期基本完工，广渠路东

延正式通车，行政办公区二期、副中心站综合交通枢纽等重点项目进展顺利。北京市通州区与河北省北三县一体化发展深入推进。《北京市通州区和河北省三河、大厂、香河三县市协同发展规划》印发实施，先行启动7个方面23项重点事项正在推进落实，累计签约85个产业合作转移项目。张家口首都水源涵养功能区和生态环境支撑区加快建设。《张家口首都水源涵养功能区和生态环境支撑区建设规划》深入实施，累计退减坝上地区水浇地40多万亩，完成营造林1100多万亩，8个国省考断面水质均值全面达到优良，水源涵养能力持续提升。清洁能源利用加快推广，可再生能源装机容量超过1800万千瓦。天津滨海新区改革开放深入推进。《关于支持天津滨海新区高质量发展的意见》出台实施，国家会展中心（天津）一期展馆区进入收尾阶段。天津港通关效能提升和成本节约效果显著，2020年，天津港货物和集装箱吞吐量逆势上扬，增速保持沿海港口前列，货物吞吐量完成50290万吨，同比增长2.2%，集装箱吞吐量完成1835万标准箱，同比增长6.1%。

（五）交通、生态、产业等重点领域不断取得新突破

交通一体化加快建设。京津冀城际铁路投资公司完成股权结构调整，京张高铁、京沈高铁、石济客专等建成通车，“轨道上的京津冀”加快构建。首都地区环线高速天津、河北段开工建设。北京大兴国际机场建成投运并运行良好，京津冀机场群协同联动建设深入推进。津冀港口群基础设施不断完善，区域港口资源整合与综合利用加快推进。生态联防联控联治力度不断加大。大气污染联防联控取得显著成效，2020年京津冀地区PM_{2.5}平均浓度为44微克/立方米，比2014年下降51%。水环境污染综合整治有力推进，京津冀119个国控断面监测中，水质达到或好于Ⅲ类比例上升到64.5%。京津冀地下水超采、风沙源治理、太行山绿化等工程持续实施。产业升级转移扎实推进。天津加快建设全国先进制造研发基地，曹妃甸协同发展示范区、大兴国际机场临空经济区、天津滨海一

中关村园区等重大产业合作平台建设深入推进。北京现代汽车沧州工厂建成投产以来累计产销整车超过50万辆，北京·沧州渤海新区生物医药产业园共吸引95家北京医药企业签约落户，北京大数据产业链部分环节加快向张北云计算产业基地集聚。

（六）协同发展体制机制加快构建

创新驱动作用日益凸显。京津冀系统推进全面改革创新试验，重大改革举措已经完成并逐步向全国推广。北京全国科技创新中心加快建设，北京输出到津冀的技术合同成交额累计超过1200亿元，中关村企业在津冀两地分支机构累计达8300多家，科技创新链加快形成。重大改革开放举措相继落地。北京自贸区高端产业片区正式挂牌，天津自贸区国际贸易单一窗口、国家船舶登记等128项制度创新任务基本完成，河北自贸区从贸易便利化、金融创新、政府职能转变等领域推出首批16项制度创新案例，北京市加大科技、数字经济和数字贸易、金融、互联网信息等服务业对外开放，120余项创新政策措施相继实施。试点示范工作深入推进。《关于深化北京市新一轮服务业扩大开放综合试点 建设国家服务业扩大开放综合示范区的工作方案》印发实施，提出26方面120余项开放创新政策措施。中新天津生态城国家绿色发展示范区加快建设。通（州）武（清）廊（坊）三地累计签署实施对口合作协议90项，赋予科研人员职务科技成果所有权或长期使用权等试点深入开展。

（七）公共服务共建共享取得积极进展

医疗卫生协作日益紧密。北京大学第三医院崇礼院区建成启用，京津冀60家定点医疗机构实现跨省异地就医门诊费用直接结算，京津冀等地区医疗机构临床检验结果互认项目达43个、互认医疗机构近500家。教育合作逐步深化。京津冀高校联盟建设深入推进，优质课程共享平台、开放优势科研资源等重点合作任务持续深化。中小学教师互派培养项目深入实施。文化旅游协同推进。公共文化服务体系不断完善，京津冀公共图书馆总分

馆制、文化馆总分馆制新建成数量约200个。2022年冬奥会筹办工作扎实有序推进。对口帮扶持续开展。北京市14个区与河北省张家口、承德、保定23个县（区），天津市5个区与河北省承德市5个县对口帮扶工作深入推进。

经过七年的实践，我们深刻体会到，习近平总书记关于京津冀协同发展的重要讲话和指示批示精神博大精深、内涵丰富，具有很强的理论性、时代性和指导性。七年来的砥砺前行充分表明，党中央作出京津冀协同发展的重大战略决策是完全正确的，国内外各界对京津冀协同发展反响积极热烈，各级干部群众主动积极参与，对未来京津冀协同发展充满信心和美好期待。同时，我们也清醒地认识到，七年来取得的成效还是阶段性的，京津冀协同发展仍面临不少困难和挑战，必须保持历史耐心和战略定力，坚持一张蓝图绘到底，锲而不舍、久久为功，持续推动实现京津冀协同发展战略目标任务。

三、深入推进京津冀协同发展的总体要求和重点任务

“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年。党的十九届五中全会明确提出，推进京津冀协同发展，高标准、高质量建设雄安新区。国家“十四五”规划《纲要》专门设立一节“加快推动京津冀协同发展”，详细阐述了京津冀协同发展的重点任务，对推进京津冀协同发展工作作出了新的重要部署、提出了新的明确要求。

做好“十四五”时期京津冀协同发展工作，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，贯彻落实党中央、国务院决策部署和领导小组要

链接 紧抓疏解北京非首都功能“牛鼻子”，构建功能疏解政策体系，实施一批标志性疏解项目。高标准高质量建设雄安新区，加快启动区和起步区建设，推动管理体制创新。高质量建设北京城市副中心，促进与河北省三河、香河、大厂三县市一体化发展。推动天津滨海新区高质量发展，支持张家口首都水源涵养功能区和生态环境支撑区建设。提高北京科技创新中心基础研究和原始创新能力，发挥中关村国家自主创新示范区先行先试作用，推动京津冀产业链与创新链深度融合。基本建成轨道上的京津冀，提高机场群港口群协同水平。深化大气污染联防联控联治，强化华北地下水超采及地面沉降综合治理。

——摘自《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》

求，坚持稳中求进工作总基调，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民群众日益增长的美好生活需要为根本目的，统筹发展和安全，坚持共同富裕方向，牢牢把握北京非首都功能疏解这个“牛鼻子”，加快完善功能疏解激励约束政策体系，高标准高质量建设雄安新区，协同推进交通、生态、能源、公共服务等重点领域发展，实施一批重大工程项目、重要改革举措、重点工作事项，推动京津冀协同发展取得新突破和实实在在的更大成效。工作中，要遵循以下原则。

——改革引领，创新驱动。

向改革创新要动力，坚持创新驱动

发展，建立健全区域创新体系，整合区域创新资源，形成京津冀协同创新共同体，加大改革力度，消除隐形壁垒，破解影响协同发展的深层次矛盾和问题，加快建立有利于疏解北京非首都功能、推动协同发展的体制机制。

——优势互补，一体发展。进一步明确京津冀整体和三省市的功能定位，充分发挥各自比较优势，调整优化区域生产力布局，加快推动错位发展与融合发展，创新合作模式与利益分享机制，在有序疏解北京

非首都功能的进程中实现区域良性互动，促进三省市协同发展、协调发展、一体发展。

——市场主导，政府引导。加快完善市场机制，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，有序推动北京非首都功能疏解，促进生产要素在更大范围内有序流动和优化配置。深化简政放权、放管结合、优化服务改革，加快转变政府职能，更好发挥统筹协调、规划引导和政策保障作用。

——整体规划，分步实施。打破“一亩三分地”思维定式，从京津冀区域发展全局谋划疏解北京非首都功能，加强战略设计，推进布局调整。明确实现总体目标和重大任务的时间表、路线图，研究制定科学管用的实施方案，分阶段、有步骤地加以推进。

——统筹推进，试点示范。立足现实基础和长远需要，把握好疏解北京非首都功能、推动协同发展的步骤、节奏和力度，不搞齐步走、平面推进，对已达成共识、易于操作的领域率先突破，选择有条件的区域率先开展试点示范，发挥引领带动作用。

下一步，推动京津冀协同发展重点抓好以下几方面任务。

（一）坚持激励和约束相结合，推动北京非首都功能疏解实现标志性突破

按照有共识、看得准、能见效的原则，稳妥有序推进一批具有较强影响力和带动性的北京非首都功能向雄安新区疏解，发挥示范效应，带动相关非首都功能向京外疏解。坚持引导和倒逼相结合，通过市场化机制和法治化手段，构建内外双向发力的北京非首都功能疏解激励约束政策体系，推动形成疏解内生动力机制。

（二）高标准高质量建设雄安新区，加快打造北京非首都功能疏解集中承载地

协调推动河北省及有关方面严格落实中央批准的规划，按照“在建

一批、新开工一批、储备论证一批”的原则，加快推进雄安新区启动区和起步区重大基础设施及配套公共服务设施建设。加强对北京非首都功能疏解项目在雄安新区落地的政策保障，增强雄安新区对北京非首都功能和人口的吸引力。贯彻落实好支持河北雄安新区全面深化改革和扩大开放的指导意见，不断完善雄安新区支持政策体系。创新雄安新区人才引进与激励政策体系，优化就业创业、成长成才环境，吸引优秀人才和高校毕业生在雄安新区落地扎根。

（三）加快北京城市副中心建设，推进通州区与北三县一体化高质量发展

有序实施行政办公区二期、综合交通枢纽、东六环入地改造以及人民大学通州校区、安贞医院通州院区等一批重大项目，新增和改扩建一批教育、医疗、养老、体育等设施，全面提升公共服务质量和水平，提高城市副中心的承载力。支持北京城市副中心高质量发展，加强科技创新引领，发展高端商务、数字信息等高精尖产业。落实“统一规划、统一政策、统一标准、统一管控”要求，深入推进北京市通州区与河北省北三县一体化高质量发展。

（四）支持重点区域高质量发展，构建完善京津冀整体空间格局

贯彻落实《关于支持天津滨海新区高质量发展的意见》，支持滨海新区开展更深层次制度创新和科技创新，推动传统产业转型升级和高端制造业发展壮大，深入推进天津港提质降费增效。深入实施《张家口首都水源涵养功能区和生态环境支撑区建设规划》，大力实施植树造林等重点工程，加快建设京张体育文化旅游带，加强张家口与北京及周边地区在交通、环境、绿色产业等领域协同合作，推进生态共建共享、发展互利共赢。推进京津冀与山东、山西、内蒙古等周边省区市在人才技术、能源供应、生态环境治理等方面加强交流合作，建立常态化合作机制。

（五）大力推进交通基础设施互联互通，建成高效便捷区域综合交通网络

充分发挥京津冀城际铁路投资有限公司作用，加快建设京唐、京滨、津兴等重大项目，谋划建设新一批城际铁路项目，加快建设“轨道上的京津冀”。优化区域公路网络布局，进一步加密公路交通网络，提升技术等级，构建完善高速公路网和高等级公路网。优化北京首都国际机场和大兴国际机场航线网络，为后疫情时期国际航班恢复和打造国际航空枢纽打好基础。优化区域集装箱、大宗散货布局，打造京津冀世界级港口群。

（六）持续强化生态环境联防联控联治，推进重要生态屏障建设

持续开展秋冬季大气污染联合治理攻坚行动，深化落实京津冀重点行业和重点设施超低排放改造和重点行业大气污染综合治理，推动区域环境空气质量持续改善。加强白洋淀入淀河流上下游流域及大运河、永定河、滦河、大清河、潮白河重点流域治理，系统推进华北地区地下水超采综合治理。推进实施天津绿色生态屏障和湿地保护修复等重点工程，共同营造优美生态环境。

（七）加强科技创新和产业转移升级，提升产业链供应链现代化水平

着眼增强产业链供应链自主可控能力，推动产业链延伸布局和再造提升，打造京津冀区域上下游关联度高、带动性强的世界级产业链集群。发挥北京科技创新优势带动津冀传统行业改造升级，将创新链和津冀产业需求紧密结合，推动供应链、产业链、创新链三链融合。支持龙头企业延伸产业链，探索总部+生产基地、园区共建等多元化产业对接合作模式，布局更多产业链项目和应用场景。

（八）推进公共服务共建共享，协同提升基本公共服务均等化水平

发挥天津教育资源优势，推动京津优质中小学资源共享，优化高等



教育协同育人体系，引导京津高校在师资队伍建设、学科专业建设、人才培养模式创新等方面深化合作。推进京津冀医联体建设，进一步完善三省市医疗卫生政策协同，推进医学检验结果互认、医学影像资料共享，实行双向转诊和检查结果互认制度，实现执业医师多点执业和医疗人才有序流动。完善新冠肺炎疫情联防联控机制，加强重特大突发事件应急处置协同联动，持续有力推进疫情防控常态化工作。

（九）强化改革创新试点示范，打造引领全国高质量发展的动力源

进一步强化协同创新发展，建立完善京津冀科技成果转化对接机制，推动北京中关村等重点创新平台在天津和河北建立科技成果转化基地，支持津冀与北京共建重大科研基础设施、产业技术创新平台、创新创业服务平台。进一步深化体制机制改革，建立京津冀统一市场建设协同工作机制，探索促进技术、资本、数据等各类要素跨区域自由流动的制度建设安排，加快建立优势互补、互利共赢的协同发展制度体系。

进入新阶段、迈向新征程，推动京津冀协同发展意义重大、使命在肩。我们要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，进一步增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，始终保持昂扬斗志和奋发有为的工作状态，以功成不必在我的战略定力和功成必定有我的使命担当，不断推动京津冀协同发展在“十四五”时期取得新的更大成效，为全面建设社会主义现代化国家、实现第二个百年奋斗目标作出新的更大贡献！

习近平总书记关于乡村振兴的一系列重要讲话和重要指示批示，视野宏阔、思想深邃、内涵丰富，彰显着马克思主义真理光辉和实践伟力，为乡村振兴工作指明了前进方向、提供了根本遵循。

奋力谱写全面推进乡村振兴新篇章

中央农办副主任，农业农村部党组成员

国家乡村振兴局党组书记、局长 王正谱

实施乡村振兴战略，是以习近平同志为核心的党中央着眼中华民族伟大复兴战略全局作出的重大决策，是新时代“三农”工作的总抓手，是全面建设社会主义现代化国家必须要完成的硬任务。我们要深入学习贯彻习近平总书记关于乡村振兴的重要论述和党中央、国务院决策部署，凝心聚力、真抓实干，奋力谱写乡村全面振兴的新篇章。

一、深刻领会习近平总书记重要讲话精神

习近平总书记高度重视乡村振兴，亲自部署，亲自推进。在党的十九大上，首次提出实施乡村振兴战略；出席2017年中央农村工作会议并发表重要讲话，对实施乡村振兴战略作出全面部署；主持十九届

中央政治局第八次集体学习，把实施乡村振兴战略作为学习内容；在党的十九届五中全会上，强调要实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，全面实施乡村振兴战略；出席2020年中央农村工作会议并发表重要讲话，就新征程上抓紧抓实“三农”工作、全面推进乡村振兴落地见效，作出新的重大部署；出席全国脱贫攻坚总结表彰大会并发表重要讲话，对脱贫攻坚全面胜利后，全面实施乡村振兴战略提出明确要求。习近平总书记关于乡村振兴的一系列重要讲话和重要指示批示，视野宏阔、思想深邃、内涵丰富，彰显着马克思主义真理光辉和实践伟力，为乡村振兴工作指明了前进方向、提供了根本遵循。我们要深刻领会把握，切实把思想和行动统一到习近平总书记重要讲话精神上来。

（一）“三农”工作重心历史性转向全面推进乡村振兴，这是农业农村发展新的历史方位

习近平总书记指出，民族要复兴，乡村必振兴。全面建设社会主义现代化国家，实现中华民族伟大复兴，最艰巨最繁重的任务依然在农村，最广泛最深厚的基础依然在农村。在向第二个百年奋斗目标迈进的历史关口，在脱贫攻坚目标任务已经完成的形势下，在新冠肺炎疫情加剧世界动荡变革的特殊时刻，巩固和拓展脱贫攻坚成果，全面推进乡村振兴，加快农业农村现代化，是需要全党高度重视的一个关系全局的重大问题。

脱贫攻坚任务如期完成后，“三农”工作的重心历史性转向全面推进乡村振兴，这是农业农村发展新的历史方位。当前，国际环境日趋复杂，我国社会主要矛盾发展变化带来许多新特征新要求，在全面建设社会主义现代化国家新征程中，农业现代化明显落后于工业现代化，农村现代化明显落后于城镇现代化，而农村现代化落后的程度要远远大于农业现代化落后的程度，必须通过全面推进乡村振兴来加快推进农业农村现代化，为稳定经济社会发展大局提供有力支撑。

我们要坚决贯彻习近平总书记重要指示精神，坚定不移用乡村振兴统揽新发展阶段“三农”工作，紧紧围绕全面推进乡村振兴来研究问题、谋划举措、推动工作。要针对农业农村现代化的短板弱项，聚焦重点区域和关键领域，抓紧行动落细落小，确保全面实施乡村振兴战略一年一个新进展，努力做到与国家现代化建设进程同步。

（二）巩固拓展脱贫攻坚成果防止规模性返贫，这是做好有效衔接的首要政治任务

习近平总书记指出，脱贫地区防止返贫的任务还很重，要切实做好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接各项工作，让脱贫基础更加稳固、成效更可持续，工作不留空档，政策不留空白，绝不能出现这边宣布全面脱贫，那边又出现规模性返贫。强调要压实责任，把巩固拓展脱贫攻坚成果纳入市县党政领导班子和领导干部推进乡村振兴战略实绩考核范围。

党的十八大以来，我们举全党全社会之力推进脱贫攻坚，用8年时间实现近1亿农村贫困人口全部脱贫、832个贫困县全部摘帽，这一历史性的成果来之不易，必须牢牢守住。但巩固脱贫攻坚成果并非易事，脱贫地区特别是原深度贫困地区，灾害高发频发，产业基础薄弱，财政主要靠转移支付，自我发展能力弱；脱贫人口稳定就业增收能力弱，因病、因学、因残等，都很容易造成返贫致贫；960多万易地搬迁脱贫群众面宽大，做好后续帮扶，实现稳得住、有就业、能致富，还面临很多困难和挑战。如果稍有懈怠和疏漏，就会造成工作上的被动，甚至会引发规模性返贫的风险隐患。

我们要坚决贯彻习近平总书记重要指示精神，紧紧扭住巩固拓展脱贫攻坚成果不放松，扎实做好同乡村振兴有效衔接，平稳过渡。要严格落实“四个不摘”要求，执行好、落实好防止返贫动态监测和帮扶机制，分层分类做好对农村低收入人口常态化帮扶，强化易地搬迁后续扶持，

切实守住不发生规模性返贫的底线。

（三）坚定不移走中国特色社会主义乡村振兴道路，这是实现共同富裕的必然要求

习近平总书记指出，脱贫摘帽不是终点，而是新生活、新奋斗的起点。解决发展不平衡不充分问题、缩小城乡区域发展差距、实现人的全面发展和全体人民共同富裕仍然任重道远。强调要围绕立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局带来的新形势新任务，坚持把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重，坚持农业农村优先发展，走中国特色社会主义乡村振兴道路，持续缩小城乡区域发展差距，让低收入人口和欠发达地区共享发展成果，在现代化进程中不掉队、赶上来。

我国发展最大的不平衡是城乡发展不平衡，最大的不充分是农村发展不充分。当前，我国城乡居民收入差距仍然较大，2020年城乡居民收入比为2.56:1，绝对值相差26703元，且差额仍在扩大，消除城乡二元结构任重道远。我国区域发展差距也较大，绝大多数脱贫县人均GDP不到全国平均水平的一半，在交通出行、供水保障、物流体系、人居环境等方面还存在突出短板，在教育、医疗、文化、科技、基层治理等方面还面临硬件不足、人才匮乏等制约，单靠自身力量推进乡村振兴很可能再次落伍掉队。

我们要坚决贯彻习近平总书记重要指示精神，坚持发挥政治优势和制度优势，接续推进欠发达地区乡村振兴，分层分类帮扶农村低收入人口，确保在实现现代化道路上一个不掉队。要建立完善长效帮扶机制，加快改善农村发展建设面貌，持续促进农民增收，显著缩小城乡发展和居民生活水平差距，让农村低收入人口和欠发达地区共享改革发展成果，努力促进全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。

（四）全面加强党对“三农”工作的领导，这是全面推进乡村振兴的根本政治保障

习近平总书记指出，全面实施乡村振兴战略的深度、广度、难度都

不亚于脱贫攻坚，必须加强顶层设计，以更有力的举措、汇聚更强大的力量来推进。强调必须健全党领导农村工作的组织体系、制度体系、工作机制，提高新时代党全面领导农村工作的能力和水平。

脱贫攻坚之所以取得全面胜利，最根本的一条经验是坚持党的领导，特别是习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动，构建五级书记抓扶贫、全党动员促攻坚的局面，为脱贫攻坚提供坚强政治和组织保障。乡村振兴比脱贫攻坚范围更大、领域更广、标准更高，牵涉的部门很多，需要各级党委扛起政治责任，落实农业农村优先发展的方针，以更大力度推动。

我们要坚决贯彻习近平总书记重要指示精神，加强党对“三农”工作的全面领导。要强化五级书记抓乡村振兴，健全完善实施乡村振兴战略领导责任制，推动地方党委和政府一把手特别是县委书记当好第一责任人。县以上各级党委发挥好农村工作领导小组牵头抓总、统筹协调作用，健全议事协调、督查考核等机制，充实地方党委农村工作部门力量、完善运转机制。选优配强乡镇领导班子、村“两委”成员特别是村党支部书记，突出抓基层、强基础、固基本的工作导向，为乡村全面振兴提供坚强政治保障。

二、准确把握推进乡村振兴的重点任务

贯彻落实习近平总书记重要讲话精神和党中央、国务院决策部署，“十四五”期间，把巩固拓展脱贫攻坚成果、防止规模性返贫作为头等大事，扎实推进同乡村振兴有效衔接，弘扬伟大脱贫攻坚精神，全面推进乡村振兴落地见效。

（一）巩固拓展脱贫攻坚成果

这是全面推进乡村振兴的基础和前提，底线是不发生规模性返贫。健全防止返贫动态监测帮扶机制，针对脱贫不稳定户、边缘易致贫户、因突发严重事故导致刚性支出骤增或收入骤减的困难户，实施动态监测，

对“两不愁三保障”和饮水安全状况开展全面摸排，做到早发现、早干预、早帮扶。推进脱贫人口稳定增收，落实脱贫人口就业奖补政策，组织开展东西部劳务协作，支持帮扶车间发展，规范公益岗位，支持发展生产，拓展脱贫人口增收渠道。强化易地搬迁后续扶持，重点抓好产业、就业帮扶，加强配套设施和公共服务，搞好社会治理，确保搬迁群众稳得住、有就业、能致富。确定一批国家和省级乡村振兴重点帮扶县，统筹各方资源，给予政策倾斜支持。建立农村低收入人口长效帮扶机制，对有劳动能力的开展产业就业等帮扶，对无劳动能力的落实兜底保障措施。加强扶贫项目资产管理，全面摸清底数，明晰产权关系，落实管护责任，持续发挥效益。过渡期内每年组织开展巩固脱贫成果后评估工作，压紧压实各地巩固脱贫攻坚成果责任。

（二）发展乡村特色产业

这是全面推进乡村振兴的物质基础和关键举措。千方百计保障粮食安全。深入实施“藏粮于地、藏粮于技”战略，打好种业翻身仗，加强耕地保护建设和质量提升，建设粮食生产功能区、重要农产品生产保护区，建设并保护高标准农田，增强农业综合生产能力，确保“十四五”时期粮食综合生产能力保持在1.3万亿斤以上，坚决把中国人的饭碗牢牢端在自己手中。因地制宜发展特色产业。深入推进农业供给侧结构性改革，推动品种培优、品质提升、品牌打造和标准化生产；发挥农村资源和生态优势，支持特色农业、休闲农业、现代农产品加工业、乡村手工业、绿色建材、红色旅游、乡村旅游、康养和乡村物流、电子商务等乡村产业发展；统筹农产品生产地、集散地、销售地市场建设，加强农产品流通骨干网络和冷链物流体系建设。建立和完善利益联结机制。优化产业布局，推动种养业向前后端延伸、向上下游拓展，把产业链主体留在县城，把增值收益更多留在县域，丰富乡村经济业态，拓展农民增收空间；支持农民专业合作社、家庭农场和涉农企业、电子商务企业、农

业专业化社会化服务组织等以多种方式与农民建立紧密型利益联结机制，通过“资源变资产、资金变股金、农民变股东”引导农民积极参与，推动形成企业和农户产业链上优势互补、分工合作的格局，让农民共享全产业链增值收益；完善农村集体产权制度，增强农村集体所有制经济发展活力，促进集体资产保值增值，确保农民受益。

（三）实施乡村建设行动

这是全面推进乡村振兴的重要抓手，也是农民群众的深切期盼。科学编制村庄规划。按照尊重农民意愿、方便群众生产生活、保持乡村功能和特色的原则，因地制宜安排村庄布局，依法编制村庄规划，分类有序推进村庄建设，严格规范村庄撤并，严禁违背农民意愿、违反法定程序撤并村庄。整治提升农村人居环境。把推进农村厕所革命作为重点工作来抓，全面开展农村改厕问题摸排整改，督促各地因地制宜确定改厕模式，加快研发干旱、寒冷地区卫生厕所适用技术和产品，提升改厕质量。统筹农村改厕和污水、黑臭水体治理，因地制宜建设污水处理设施，有条件的地区推动城镇污水管网向周边村庄延伸覆盖；健全农村生活垃圾收运处置体系，推进源头分类减量、资源化处理利用，建设一批有机废弃物综合处置利用设施；开展美丽宜居村庄和美丽庭院示范创建活动。加快补齐乡村基础设施和公共服务短板。统筹县域城镇和村庄规划，加强农村水电路气房讯等基础设施建设，推动城乡基础设施互联互通，着力推进往村覆盖、往户延伸，满足农民生产生活需要；促进公共教育、医疗卫生、社会保障等资源向农村倾斜，加强普惠性、兜底性、基础性民生建设，提升农村基本公共服务水平；持续推进城乡基本公共服务均等化，强化农村基本公共服务供给县乡村统筹，推动公共资源在县域内实现优化配置。

（四）加强改进乡村治理

这是全面推进乡村振兴的重要保障。健全乡村治理体系。建立健全党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支

撑的现代乡村社会治理体制和自治、法治、德治相结合的乡村社会治理体系，建设充满活力、和谐有序的善治乡村。创新乡村治理方式。综合运用传统治理资源和现代治理手段，积极推广积分制、数字化等治理模式，提升乡村治理精细化、科学化、规范化水平。抓好示范引领，持续创建全国乡村治理示范村镇，推介乡村治理典型案例。推进农村移风易俗。开展专项文明行动，指导各地在制修订村规民约中强化约束性措施，推广移风易俗典型做法，引导农民群众革除陈规陋习，推动形成文明乡风。加强脱贫地区移风易俗情况监测，及时发现和解决存在的问题，防止因人情支出负担出现返贫致贫。加强农村精神文明建设。弘扬和践行社会主义核心价值观，在农村地区深入开展“听党话、感党恩、跟党走”宣讲活动。拓展新时代文明实践中心建设、基层公共文化阵地建设，丰富群众精神文化生活。深化文明村镇、星级文明户、文明家庭创建，强化典型引领。

三、建立健全推进乡村振兴的工作机制

党的十九大以来，党中央、国务院先后制定《关于实施乡村振兴战略的意见》《乡村振兴战略规划（2018—2022年）》《关于全面推进乡村振兴加快农业农村现代化的意见》，中央和国家机关有关部门出台一系列配套政策文件；今年6月，《乡村振兴促进法》正式施行，乡村振兴四梁八柱基本建立。下一步，将进一步健全工作机制，确保全面推进乡村振兴落地见效。

（一）建立健全责任落实机制

制定推进乡村振兴责任制实施办法，按照中央统筹、省负总责、市县乡抓落实的要求，明确中央有关部门的工作职责和五级书记抓乡村振兴的具体细则。督促各地建立责任清晰、各负其责、合力推进的乡村振兴责任体系，推动县委书记把主要精力放在“三农”工作上、当好乡村

振兴的“一线总指挥”。

（二）建立健全政策支持体系

落实《乡村振兴促进法》，推动公共财政更多向“三农”倾斜，调整完善土地出让收入使用范围优先支持乡村振兴，推动地方专项债更多用于产业发展和乡村建设，建立既适应金融市场规律又符合农业农村需要的农村金融体系。加快构建县域内城乡融合发展体制机制，探索推进县域内城乡基础设施一体建设一体管护，完善县域内城乡一体的就业、创业、教育、医疗、养老等政策体系，促进城乡要素双向流动、平等交换。

（三）建立健全考核督查制度

研究制定乡村振兴考核评价办法，探索建立常态化督查检查制度。推动各地抓紧抓实对市县党政领导班子和领导干部的乡村振兴实绩考核，健全完善与全面推进乡村振兴相匹配的考核指标体系，纳入党政领导班子和领导干部综合考核评价内容，并强化考核结果运用，建立常态化约谈机制，加大问责问效力度。

（四）建立健全社会动员体系

调整优化东西部协作结对关系，加强产业合作、资源互补、劳务对接、人才交流，推进产业梯次转移。继续开展中央党政机关和国有企事业单位定点帮扶，发挥中央单位人才、信息、资源等优势，创新帮扶举措，提高帮扶成效。实施“万企兴万村”行动，支持民营企业、工商资本下乡带农发展，形成推动乡村振兴强大合力。

（五）建立健全乡村振兴人才队伍

建立健全乡村人才振兴体制机制，完善人才引进、培养、使用、评价和激励机制，加快农业生产经营、乡村治理等人才队伍建设。完善城乡人才合作交流机制，允许入乡就业创业人员在原籍地或就业创业地落户并享受相关权益。继续选派驻村第一书记和工作队，建设政治过硬、本领过硬、作风过硬的乡村振兴干部队伍。

在党史学习教育动员大会上，习近平总书记明确提出“要树立正确的党史观”，强调准确把握党的历史发展的主题主线、主流本质，正确认识和科学评价党史上的重大事件、重要会议、重要人物，旗帜鲜明地反对历史虚无主义。这些重要论述，为我们以正确的党史观学好党史指明了方向，提供了科学的认识论和方法论指引。

牢固树立正确党史观

中国文联党组成员 徐永军

目前，全党正在深入开展党史学习教育。学习党史，既要搞清楚为什么学、学什么的问题，又要弄明白怎么学的问题。在党史学习教育动员大会上，习近平总书记明确提出“要树立正确的党史观”，强调准确把握党的历史发展的主题主线、主流本质，正确认识和科学评价党史上的重大事件、重要会议、重要人物，旗帜鲜明地反对历史虚无主义。这些重要论述，为我们以正确的党史观学好党史指明了方向，提供了科学的认识论和方法论指引。

一、准确把握党的历史发展的主题主线、主流本质

历史是现实的根源，现实是历史的延续。历史如同现实一样，既丰富

多彩，又错综复杂。只有拨开层层历史迷雾，善于从浩如烟海的历史细节和纷乱杂陈的历史现象中准确把握历史发展的主题主线、主流本质，才能科学地认识历史，正确地总结历史经验、把握历史规律，从中汲取前行的智慧和力量。

什么是中国共产党历史发展的主题主线？什么是中国共产党历史发展的主流和本质？简言之，我们党历史发展的主题主线，就是为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴。我们党的历史本质上是为初心使命而不懈奋斗的历史。从建党的开天辟地，到新中国成立的改天换地，到改革开放的翻天覆地，我们党团结带领人民付出巨大牺牲和代价，攻克一个又一个看似不可攻克的难关，创造一个又一个彪炳史册的人间奇迹，建立了前无古人、惊天动地的历史功勋，铸就了跨越时空、历久弥新的伟大精神，使近代以来积贫积弱、久经磨难的中华民族迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃，使具有五千多年文明历史的中华民族全面迈向现代化，迎来了伟大复兴的光明前景。这就是我们党的历史发展的主流。

对于党的历史发展的这一主题主线、主流本质，可以从三个维度进行深刻理解和把握。

（一）从近代中国社会发展的历史进程看，为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴，成为中国共产党历史发展的主题主线，是近代中国社会发展的必然结果

在几千年的历史发展中，中华民族创造了悠久灿烂的中华文明，为人类作出了卓越贡献，成为世界上伟大的民族。近代以后，由于错失工业革命的机遇，中华民族落后了。

落后就要挨打。从1840年开始，通过工业革命取得技术和军事优势的西方列强，对中国发动了一次又一次侵略战争，强迫清政府签订一个比一个苛刻的不平等条约、割让土地、支付战争赔款，贪婪地攫取种种特权，把中国变成它们的产品销售市场和榨取原料的基地。



面对西方列强的侵略，代表地主阶级和买办资产阶级利益的清政府，非但不能采取有效的自强措施，反而压制一切使中国政治和社会有所进步的趋势，“量中华之物力，结与国之欢心”，日益成为外国资本主义统治中国的工具，成为一个卖国的、腐朽无能的、扼杀中国生机的政权。帝国主义和封建主义的联合压迫，是中华民族和中国人民遭受苦难的根源。帝国主义和中华民族的矛盾，封建主义和人民大众的矛盾，成为近代中国社会的主要矛盾。如何推翻帝国主义和封建主义的压迫，争取民族独立、人民解放？如何改变封建专制统治造成的贫穷落后面貌，实现国家富强、人民幸福和中华民族伟大复兴？这些问题，历史地摆在了中国人民面前，成为中国人民必须完成的历史任务和历史使命。

在中国共产党成立以前，为了改变被奴役、被欺凌的命运，无数仁人志士和爱国先驱，前赴后继，不懈探索，反复抗争，但都以失败而告终。1911年爆发的辛亥革命，虽然推翻了清王朝统治，建立了中华民国，结束了统治中国两千多年的君主专制制度，传播了民主共和理念，极大地推动了中华民族思想解放，但是，它没有提出一个明确而完整的反对帝国主义侵略和反对封建社会制度的政治纲领，没有广泛深入地发动占中国人口绝大多数的劳动群众，没有形成一个能够领导革命取得胜利的坚强有力的革命政党。辛亥革命的果实被得到帝国主义和国内反动势力支持的以袁世凯为首的北洋军阀窃取。辛亥革命后，中国各种政治势力及其代表人物纷纷登场，帝制复辟、议会制、多党制、总统制等各种活剧一幕紧接着一幕地在中国舞台上演。但国家的景况一天坏过一天，中国人民依然生活在苦难和屈辱之中。

就在中国先进分子于苦闷和彷徨中艰难探索之时，1917年，俄国十月革命一声炮响，给中国送来了马克思列宁主义。中国先进分子从马克思列宁主义的科学真理中看到了解决中国问题的出路，开始接受并致力于在中国传播马克思列宁主义。1919年，在五四运动中，中国工人阶级以独立姿

态登上政治舞台。1921年，在马克思列宁主义同中国工人运动相结合的过程中，中国共产党应运而生。中国共产党一成立，就把为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴当作自己的初心和使命，党的全部历史也便以此为主题主线展开。从此以后，中国改换了前进的方向，中国人民有了前进的主心骨，中华民族复兴有了坚强领导核心。

近代中国历史告诉我们，为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴，作为党的初心使命，成为党的历史发展的主题主线，不是我们党随心所欲的选择，而是近代中国社会发展的内在逻辑特别是主要矛盾演化的产物，充分体现了我们党顺应历史潮流、人民期盼的高度历史自觉、使命担当和价值追求。

（二）从中国共产党历史发展的纵向看，为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴的主题主线纵贯各个历史时期。各个历史时期，既相互联系，又有区别，本质上都是党团结带领人民践行初心使命、创造幸福生活、推进民族复兴伟业的历史，其间，虽有挫折和失误，但总趋势是向上向前，一个胜利接着一个胜利

新民主主义革命时期，以毛泽东同志为主要代表的中国共产党人，团结带领人民经过28年浴血奋斗，推翻帝国主义、封建主义、官僚资本主义三座大山，建立了中华人民共和国，实现了几代中国人梦寐以求的民族独立和人民解放，实现了中国从几千年封建专制政治向人民民主的伟大飞跃。中国人民从此站起来了。

社会主义革命和建设时期，以毛泽东同志为主要代表的中国共产党人，团结带领人民创造性完成由新民主主义革命向社会主义革命的转变，确立社会主义基本制度，推进社会主义建设，成功实现了中华民族历史上最广泛最深刻的社会变革，为当代中国一切发展进步奠定了根本政治前提和制度基础，为开创中国特色社会主义提供了宝贵经验、理论准备、物质基础。

党的十一届三中全会以后，以邓小平同志为主要代表的中国共产党人，团结带领人民深刻总结中国社会主义建设正反两方面经验，借鉴世界社会主义历史经验，作出实行改革开放的历史性决策，确立社会主义初级阶段基本路线，制定到21世纪中叶分三步走、基本实现社会主义现代化的发展战略，科学回答建设中国特色社会主义的一系列基本问题，成功开创了中国特色社会主义。

党的十三届四中全会以后，以江泽民同志为主要代表的中国共产党人，团结带领人民在国内外形势十分复杂、世界社会主义出现严重曲折的严峻考验面前，坚决捍卫中国特色社会主义，确立社会主义市场经济体制改革目标和基本框架，确立社会主义初级阶段基本经济制度和分配制度，开创改革开放新局面，推进党的建设新的伟大工程，成功把中国特色社会主义推向21世纪。

党的十六大以后，以胡锦涛同志为主要代表的中国共产党人，团结带领人民抓住重要战略机遇期，聚精会神推进全面建设小康社会，强调坚持以人为本、全面协调可持续发展，提出构建社会主义和谐社会，着力保障和改善民生，促进社会公平正义，推动建设和谐世界，推进党的执政能力建设和先进性建设，成功在新的形势下坚持和发展了中国特色社会主义。

党的十八大以来，以习近平同志为主要代表的中国共产党人，团结带领人民坚持统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局，统揽伟大斗争、伟大工程、伟大事业、伟大梦想，坚持以人民为中心的发展思想，坚持稳中求进的总基调，坚持完善和发展中国特色社会主义制度，加强党的全面领导，推进国家治理体系和治理能力现代化，解决了许多长期想解决而没有解决的难题，办成了许多过去想办而没有办成的大事，推动党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革，中国特色社会主义进入了新时代。

纵观中国共产党一百年历史，是一代又一代共产党人为实现中华民

族伟大复兴接续奋斗的历史，每一代中国共产党人都出色地完成了历史和时代赋予的使命和任务。在这一历史过程中，党带领人民顺利完成和推进革命、建设、改革，实现了从半殖民地半封建社会到民族独立、人民当家作主新社会的历史性转变，从新民主主义革命到社会主义革命和建设的历史性转变，从高度集中的计划经济体制到充满活力的社会主义市场经济体制、从封闭半封闭到全方位开放的历史性转变。从而不可逆转地结束了近代以后中国内忧外患、积贫积弱的悲惨命运，不可逆转地开启了中华民族不断发展壮大、走向伟大复兴的历史进程，推动中华民族实现了从东亚病夫到站起来、从站起来到富起来，进而迎来强起来的伟大飞跃。

（三）从中国共产党历史发展的横向看，为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴的主题主线从多方面展开，各个方面相辅相成，同向同频共振，以一系列辉煌成就、宝贵经验谱写了中国共产党波澜壮阔、丰富多彩、光耀千秋的历史，彰显了中国共产党的独特优势、精神品质和基因密码，集中体现了党的历史发展的主流和本质

第一，我们党的百年历史，是一部不断推进马克思主义中国化、不断进行理论创新和理论创造的历史。近代历史告诉我们，旧式农民革命和软弱的资产阶级革命之所以不能完成中华民族救亡图存和反帝反封建的历史任务，不能承担起实现民族复兴的历史使命，一个重要原因，就是没有先进理论指导。在近代中国最危急的时刻，我们党找到了马克思列宁主义，并以此作为“观察国家命运的工具”，作为认识世界、改造世界的锐利武器。一百年来，无论环境多么复杂、道路多么曲折，无论处于顺境还是逆境，我们党从未动摇对马克思主义的信仰，始终坚持以科学的态度对待马克思主义，坚持把马克思主义基本原理同中国的具体实际和时代特征相结合，坚持解放思想和实事求是相统一，坚持培元固本和守正创新相统一，先后创立、形成了毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想，不断开辟马克思主义中

国化的新境界，使马克思主义在中国大地放射出灿烂的真理光芒，为党和人民事业发展提供了既一脉相承又与时俱进的科学理论指导，为增进全党全国各族人民团结统一提供了坚实思想基础，为实现中华民族伟大复兴提供了强大思想理论武器和行动指南。

第二，我们党的百年历史，就是一部坚持独立自主、不断寻找正确道路的历史。无论搞革命，还是搞建设和改革，道路问题都是最根本的问题。中国是一个历史悠久、人口众多、经济文化落后、各地发展极不平衡的东方农业大国。在这样的国家里，无论革命、建设和改革，都会遇到前所未有的、在书本和别国经验中找不到现成答案的新问题。解决这些新问题，唯一的办法，就是从中国的实际情况出发，独立自主地探索自己的正确道路。一百年来，我们党既坚持把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合，坚持最高纲领和最低纲领相统一，根据人民意愿和事业发展需要，一切从实际出发，深刻认识中国国情、正确判断时代特征，在革命、建设和改革的不同历史时期，提出具有全局性、战略性且富有感召力的奋斗目标；又坚持独立自主，坚持中国的事情按照中国的情况办、依靠中国人民自己的力量办，探索和形成了中国新民主主义革命道路、社会主义改造和建设道路、中国特色社会主义道路，创造了世所罕见的经济快速发展奇迹和社会长期稳定奇迹。历史和现实证明，独立自主地探索并坚定不移地走正确道路，是我们党不断把民族复兴的伟大事业推向前进的根本原因。中国特色社会主义是党和人民历经千辛万苦、付出各种代价创造、积累的根本成就。中国特色社会主义道路是实现现代化的必由之路，是创造人民美好生活的必由之路，也是实现中华民族伟大复兴唯一正确的道路。

第三，我们党的百年历史，是一部不断把握历史发展规律和大势，不断带领人民追赶时代的历史。历史潮流浩浩荡荡，顺之者昌，逆之者亡。由于错失世界工业革命的机遇，近代中国被世界快速发展的浪潮甩在了后

面。一百年来，我们党深刻吸取历史的教训，始终站在时代前沿观察思考问题，以马克思主义基本原理分析把握历史大势，正确处理中国和世界的关系，抓住历史变革的机会，顺势而为，奋发有为，不断推动中国历史车轮滚滚向前。我们党的诞生，中华人民共和国的成立和巩固，中国特色社会主义的成功开创、坚持和发展，都是顺应世界发展大势的结果，都是站在国际国内两个大局高度审视中国和世界的发展，谋划党和国家事业、掌握党和国家事业历史主动的结果。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央，胸怀中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，树立大历史观，从历史长河、时代大潮、全球风云中分析演变机制、探究历史规律，作出立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局的战略决策，提出构建人类命运共同体等战略思想，在危机中育先机，于变局中开新局，推动中国特色社会主义进入新时代，引领中华民族实现了从落后时代、大踏步赶上时代到引领时代的伟大跨越。历史和现实证明，只有顺应历史潮流，准确识变、科学应变、主动求变，才能与时代同行；只有与历史同步伐、与时代共命运，才能赢得光明的未来。

第四，我们党的百年历史，就是一部践行党的初心使命，与人民心连心、同呼吸、共命运的历史。全心全意为人民服务是党的根本宗旨，人民立场是党的根本政治立场，群众路线是党的生命线和根本工作路线，人民群众是我们党的力量源泉。我们党除了最广大人民的利益，没有自己特殊的利益，无论干革命，还是搞建设、抓改革，都是为了让人民过上好日子，满足人民对美好生活的向往。一百年来，我们党始终坚信党的根基在人民、党的血脉在人民、党的力量在人民，与群众有福同享、有难同当，有盐同咸、无盐同淡，铸就了密不可分的关系。“鱼和水”“种子和土地”“公仆和主人”“学生和老师”，是党与人民群众关系的生动写照。正是从这种紧密的关系中，人民群众认识了中国共产党，选择了中国共产党，把党当成自己的贴心人、领路人、主心骨，自觉地听党话、跟党走，汇聚成推动民

族复兴的强大力量。红军时期的“铜墙铁壁”、抗日战争时期人民战争的“汪洋大海”、淮海战役胜利的“小推车”、渡江战役胜利的“小船”、社会主义革命和建设时期的“红旗渠”、改革开放的“历史伟剧”等，都是人民力量的生动展示。历史和现实证明，江山就是人民，人民就是江山，人心向背关系党的生死存亡。只有赢得人民群众的信任和支持，我们党才能不断以少胜多、以弱胜强，发展壮大，才能攻坚克难，无往而不胜。反之，我们将一事无成，甚至走向衰败。

第五，我们党的百年历史，是一部为理想无私奉献、勇于牺牲，不断创造精神财富、构筑精神高地的一百年。鸦片战争后，面对西方列强坚船利炮的进攻和帝国主义的文化侵略，中国人民物质上遭受巨大损失，精神上一步一步陷入被动，受到极大折磨。有的人甚至失去了文化自信，得了精神上的“软骨病”。中国共产党的诞生，彻底改变了这种状况。一百年来，我们党高举共产主义和实现中华民族伟大复兴的光辉旗帜，在应对一切敌人、困难、挑战中，锤炼了不畏强敌、不惧风险、敢于斗争、勇于胜利的风骨和品质，涌现了一大批视死如归的革命烈士、一大批顽强奋斗的英雄人物、一大批忘我奉献的先进模范，形成了理论联系实际、密切联系群众、批评和自我批评三大优良作风和一系列优良传统，形成了井冈山精神、长征精神、遵义会议精神、延安精神、西柏坡精神、红岩精神、抗美援朝精神、“两弹一星”精神、特区精神、抗洪精神、抗震救灾精神、抗疫精神、脱贫攻坚精神等伟大精神，构筑起了中国共产党人的精神谱系、打造了中华民族的精神高地，为立党兴党强党提供了丰厚滋养，为实现伟大梦想提供了最持久、最深沉、最强大的精神动力。历史和现实证明，人无精神不立，国无精神不强。精神是一个民族赖以长久生存的灵魂，唯有精神达到一定的高度，这个民族才能在历史的洪流中屹立不倒。只有大力发扬红色传统、传承红色基因，赓续共产党人的精神血脉，才能更好构筑中国精神、中国价值、中国力量，为民族复

兴提供精神指引。

第六，我们党的百年历史，是一部坚持和加强党的自身建设、勇于自我革命，不断保持党的先进性和纯洁性、不断防范被瓦解、被腐化危险的历史。勇于自我革命，是我们党区别于其他政党最显著的特点和鲜明品格。以党的自我革命推动党领导人民进行的伟大社会革命，是我们党的宝贵经验和政治优势。我们党的伟大不在于不犯错误，而在于从不讳疾忌医，敢于直面问题，敢于刀刃向内，敢于刮骨疗伤，坚决破除一切影响党的先进性、弱化党的纯洁性的问题。一百年来，我们党始终坚持用时代发展的要求审视自己，以强烈的忧患意识警醒自己，以改革创新精神加强和完善自己，在成功推进革命、建设、改革伟大事业的过程中，成功开创了党的建设伟大工程和党的建设新的伟大工程，通过整风运动、全面整党和形式多样的党内教育实践，集中整治和清除自身病症，依靠自己的力量解决自身问题。党每一次解决问题、修正错误，都带动党的建设整体水平和党的领导能力极大跃升，都引领党和国家事业实现显著跨越。历史和现实证明，办好中国的事情，关键在党，关键在党要管党，全面从严治党。只有以自我革命精神不断推进党的建设新的伟大工程，不断增强党自我净化、自我完善、自我革新、自我提高的能力，我们党才能永葆马克思主义政党本色，始终团结成“一块坚硬的钢铁”，成为永远打不倒、压不垮的时代先锋、民族脊梁、人民主心骨。

毋庸讳言，我们党的百年发展历程，并不总是行进在一马平川、宽广笔直的大道上，经历过激流险滩，也经历过坎坷曲折，甚至遭遇过严重失误和挫折。但每次我们党都依靠自身的力量纠正失误，从挫折中奋起。党的每次失误和挫折都成为我们党走向新胜利的先导。它们不但没有影响我们党的光辉，而且推动我们党形成了重视历史、学习历史、研究历史、借鉴历史的优良传统，造就了我们党深远的历史眼光、深邃的历史思维和深厚的历史情怀。

二、正确认识和科学评价党史上的重大事件、重要会议、重要人物

历史是由事件和人物构成的连续性变化。不存在离开具体事件和人物的抽象的历史。党史上的重大事件、重要会议、重要人物是党在不同历史时期应对重大挑战、抵御重大风险、克服重大阻力、解决重大矛盾过程中留下的深刻印记，是党的百年奋斗历程中最波澜壮阔的画卷、最惊心动魄的场景、最耀眼明亮的星光，蕴含着我们党从困境中突围、从逆境中转折、从绝境中奋起的优良传统、红色基因、精神气象、品格风范。它们之所以重大重要，就在于它们对党的历史发展进程和方向所产生所发挥的不可替代的深远影响和巨大作用。如果把党的历史比作不断向前延伸的链条，党史上的重大事件、重要会议、重要人物就是这个链条上的关键环节。只有正确认识和科学评价这些重要事件、重要会议、重要人物，我们才能完整准确地了解党的光辉历程，总结党的历史经验，把握历史发展规律，从而达到学史明理、学史增信、学史崇德、学史力行的目的。

正确认识和科学评价党史上的重要事件、重要会议、重要人物，必须坚持以下三条重要原则。

（一）坚持马克思主义立场观点方法

马克思主义立场观点方法，集中体现在马克思主义哲学包括辩证唯物主义和历史唯物主义之中。我们党的历史，在某种程度上说，就是党运用马克思主义特别是辩证唯物主义和历史唯物主义的立场观点方法，团结带领人民解决中国实际问题的历史。在革命、建设、改革的各个历史时期，我们党作出的一系列重大决策、战略判断，提出的一系列重要思想观点，制定的一系列路线方针政策，都是正确运用辩证唯物主义和历史唯物主义的结果。只有坚持马克思主义立场观点方法，才能获得正确理解和给予科

学评价，才能透过纷繁复杂的表象和细节，把握历史发展的主流和本质。

比如，只有坚持马克思主义关于事物矛盾运动的基本原理和社会基本矛盾的分析方法，我们才能正确理解和科学评价党的二大提出反帝反封建民主革命纲领的意义；才能正确理解和科学评价党实现由反蒋抗日到联蒋抗日转变、为促进和坚持抗日民族统一战线所发挥的中流砥柱作用；才能正确理解和科学评价党的十一届三中全会作出改革开放的伟大决策和党的十八大以后党中央作出全面深化改革的战略决策、提出改革只有进行时没有完成时的重大意义；才能正确理解和科学评价党的十九大作出中国特色社会主义进入新时代、我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾的现实依据、理论价值和实践意义。

又比如，只有坚持马克思主义关于人民群众是历史的创造者的观点，对于为什么党一成立就立刻投入到工农运动之中，为什么在抗日战争中要坚持全民族抗战路线，为什么新中国成立后要确立人民代表大会的根本政治制度，为什么发端于安徽、四川、甘肃等地的农村改革能够迅速在全国推开，为什么深圳等经济特区能够“杀开一条血路”取得巨大的成功，为什么党的十八届三中全会在全面深化改革的指导思想中要鲜明地提出以促进社会公平正义、增进人民福祉为出发点和落脚点，为什么党的十八届三中全会强调要加强顶层设计和摸着石头过河结合、整体推进和重点突破相促进，对于诸如此类的一系列问题，我们才能找到正确的答案。也唯有如此，我们才能对党的性质宗旨、初心使命、群众路线等重大理论和实践问题给予正确认识 and 科学评价。

再比如，只有坚持马克思主义唯物辩证法的根本观点，即用全面、系统、联系、发展的观点而不是片面、孤立、零散、静止的观点看待党的历史，我们才能把党的历史置于中华文明史特别是中国近现代史中进行考察，才能把党的历史置于世界历史特别是世界社会主义发展史中进行考

察，才能把党的各个时期的历史作为一个完整的过程来考察。这样，我们才能正确地理解，中华民族5000多年文明史、中国人民近代以来180多年斗争史、中国共产党100年奋斗史、中华人民共和国70多年发展史、改革开放40多年探索史，是一脉相承、不可割裂的；才能正确理解我们党领导的革命、建设、改革的伟大实践，是一个接续奋斗的历史过程，是一项救国、兴国、强国，进而实现中华民族伟大复兴的完整事业。如此，我们才能从人类发展大潮流、世界变化大格局、中国发展大历史来认识和把握党的基本理论、基本路线、基本方略，得出历史和人民选择中国共产党领导中华民族伟大复兴的事业是正确的，中国共产党领导中国人民开辟的中国特色社会主义道路是正确的，中国共产党和中国人民扎根中国大地、吸纳人类文明优秀成果、独立自主实现国家发展的战略是正确的科学结论。

（二）坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导

党的十八大以来，习近平总书记高度重视党的历史的学习、研究，围绕党的历史发表了一系列重要论述，系统回顾我们党带领中国人民不懈奋斗的光辉历程，深入总结党在各个历史时期创造的理论成果、积累的宝贵经验、铸就的伟大精神，深刻阐明党为中华民族作出的伟大贡献、为解决人类问题提供的中国智慧中国方案，展望党和人民事业发展的光明前景。这些重要论述立意高远，内涵丰富，思想深刻，创新发展了马克思主义唯物史观，是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要内容，是指引我们学好党的历史、总结历史经验、认识历史规律、掌握历史主动的思想武器。

树立正确党史观，必须全面系统地把握习近平总书记关于重视学习和研究党的历史、科学对待和珍视党的历史、善于总结和运用党的历史的重要论述。对于这些重要论述，在党史学习教育动员大会上讲话时，习近平总书记从九个方面进行了系统梳理和概括。这九个方面的重要论述，集中体现了我们党对待党的历史的一贯态度和基本立场，集中体现了我们党对自身发展壮大的深刻认识，是我们党对党的历史认识的最新成果。对于这

九个方面的重要论述，我们要深刻把握贯穿其中的马克思主义立场观点方法，为树立正确党史观，正确认识和科学评价党史上的重大事件、重要会议、重要人物奠定坚定思想基础。

树立正确党史观，必须完整准确把握习近平总书记关于重大事件、重要会议、重要人物的论述精神。习近平总书记站在历史的高度，以历史的眼光，纵论历史、分析历史、总结历史，给人以深刻的历史启迪。例如，关于改革开放前后两个历史时期的评价，习近平总书记明确提出了“两个不能否定”的思想，即不能用改革开放后的历史时期否定改革开放前的历史时期，也不能用改革开放前的历史时期否定改革开放后的历史时期。强调指出，改革开放前后两个历史时期是两个相互联系又有重大区别的时期，但本质上都是我们党领导人民进行社会主义建设的实践探索。关于历史人物的评价，习近平总书记提出了“六个不能”的思想，即对历史人物的评价，应该放在其所处时代和社会的历史条件下去分析，不能离开对历史条件、历史过程的全面认识和对历史规律的科学把握，不能忽略历史必然性和历史偶然性的关系。不能把历史顺境中的成功简单归功于个人，也不能把历史逆境中的挫折简单归咎于个人。不能用今天的时代条件、发展水平、认识水平去衡量和要求前人，不能苛求前人干出只有后人才能干出的业绩来。关于如何看待党的失误和错误，习近平总书记提出了应当采取的“郑重态度”，即一是敢于承认，二是正确分析，三是坚决纠正，从而使失误和错误连同党的成功经验一起成为宝贵的历史教材。这些闪耀着马克思主义唯物史观真理光芒的思想，集中体现了我们党的根本立场和鲜明态度，为我们客观公正地评价党史上的重大事件、重要会议、重要人物提供了科学指引和根本遵循。

（三）坚持以党的两个历史决议和党中央的有关精神为依据

毛泽东同志曾经意味深长地说：“我是靠总结经验吃饭的。”毛泽东同志的这个说法，是他本人和我们党的历史的真实写照。一百年来，我们党

之所以能从战争中学会战争，从革命中学会革命，从建设中学会建设，从改革中学会改革，从开放中学会开放，其中最根本的一条就在于我们党善于总结历史经验，从历史大视野经略现实、谋划未来。我们党的每次全国代表大会、每次全会几乎都要总结党的历史及其经验，还专门通过了两个关于历史问题的决议，即1945年党的六届七中全会通过的《关于若干历史问题的决议》和1981年党的十一届六中全会通过的《关于建国以来党的若干历史问题的决议》。两个历史决议都坚持党的实事求是的思想路线，对党内历史问题特别是党内错误着重分析产生的历史、社会、思想根源，指出其危害、实质和改正的办法，达到了统一思想、团结一致向前看的目的。

用党的全会决议的形式总结历史经验，是我们党的一个伟大创举。历史和实践已经并将继续证明，两个历史决议对党史上重大事件、重要会议、重要人物作出的结论和评价，是符合历史事实的，是运用唯物史观得出的科学结论和评判，是全党智慧的结晶，反映了当时党内绝大多数人的认识和看法。只有严格遵循党中央特别是党的两个历史决议的基本精神和重要结论，才能正确处理政治和学术、研究和宣传、历史和现实的关系，才能把对党史上重大事件、重要会议、重要人物的认识和评价建立在坚持党性原则和科学精神高度统一的基础之上，从而达到真正维护党的光辉历史的目的。

三、旗帜鲜明地反对历史虚无主义

在党史学习教育动员大会上，习近平总书记指出：“唯物史观是我们共产党人认识把握历史的根本方法。如果历史观错误，不仅达不到学习教育的目的，反倒会南辕北辙、走入误区。”历史虚无主义是以唯心主义为哲学基础、同唯物史观根本对立的错误历史观。树立正确党史观，必须旗帜鲜明地反对历史虚无主义。

（一）提高政治站位，切实认清历史虚无主义的表现、危害和实质

反对历史虚无主义，认清其欺骗性、虚假性、片面性和危害性是前提。历史虚无主义的表现形式可谓五花八门。有的以学术研究为名，利用“研究无禁区”“学术民主”等传播错误观点、表达政治诉求。有的打着“价值中立”的幌子，歪曲历史、混淆视听。有的主张“告别革命”，否定近代以来中国人民反侵略的历史，美化帝国主义侵华行径，宣称反帝反封建的革命只起破坏性作用；有的以“解密历史”“重新评价”“还原真相”为借口，曲解史料，丑化英雄，用支流、片段、表面现象和细枝末节，否定党的历史的主流和本质，夸大党史上的失误和曲折；等等。尽管历史虚无主义在党史领域表现形态不同、方式手法各异，但其实质和要害都是从根本上否定马克思主义指导地位和中国走向社会主义的历史必然性，否定中国共产党的领导。因此，历史虚无主义并非一个学术流派，而是一种错误的政治思潮，带有强烈政治倾向和政治意图。它所散布的种种言论，并不是学术观点问题，而是涉及党的历史的大是大非问题，是关系坚持马克思主义指导地位、坚持和发展中国特色社会主义、巩固党的执政地位、实现党的执政使命的根本问题。如果听任历史虚无主义滋生蔓延，就会从根本上搞乱人们的思想，严重危害意识形态安全和政治安全。正是站在维护党和国家长治久安的高度，习近平总书记高度警惕并反复强调旗帜鲜明反对历史虚无主义。他一针见血地指出：“古人说：‘灭人之国，必先去其史。’国内外敌对势力往往就是拿中国革命史、新中国史来做文章，竭尽攻击、丑化、污蔑之能事，根本目的就是要搞乱人心，煽动推翻中国共产党的领导和我国社会主义制度。”习近平总书记还以苏联解体、苏共垮台的教训警示全党，深刻地指出：“苏联为什么解体？苏共为什么垮台？一个重要原因就是意识形态领域的斗争十分激烈，全面否定苏联历史、苏共历史，否定列宁，否定斯大林，搞历史虚无主义，思想搞乱了，各级党组织几乎

没有任何作用了，军队都不在党的领导之下了。最后，苏联共产党偌大一个党就作鸟兽散了，苏联偌大一个社会主义国家就分崩离析了。这是前车之鉴啊！”

（二）担负政治责任，同历史虚无主义进行坚决斗争

历史、现实、未来是相通的。党的历史既是历史问题，又是与现实和未来紧密相连并对现实和未来直接产生重大影响的政治问题、思想理论问题。抵制和反对历史虚无主义是一场事关意识形态和政权安全的严肃的政治斗争。旗帜鲜明地维护党的光辉历史，坚决抵制和反对历史虚无主义，是每一个共产党员的政治责任。

首先，要坚持马克思主义唯物史观，用科学的思想武器抵制和反对历史虚无主义。历史虚无主义的根源是唯心史观，同马克思主义唯物史观根本对立。抵制和反对历史虚无主义，最有力的思想武器就是马克思主义唯物史观。只有始终站在党和人民的立场，坚持用唯物史观学习、研究、宣传党的历史，才能在揭示共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发展规律上不断有所发现、有所创造，才能正本清源、去伪存真，揭穿历史虚无主义制造的种种谎言和迷雾，才能帮助广大党员和人民群众树立和坚持正确的党史观、价值观，更好识别各种唯心主义观点、更好抵御各种历史虚无主义，才能切实把党史作为党和人民安身立命的基础维护好、运用好、传承好。

其次，要深化党史研究和宣传，为抵制和反对历史虚无主义提供强大正能量。党史学习教育为深化党史研究和宣传提供了难得的历史性机遇。要实事求是地研究和宣传党的历史，尤其要加大对党史上重大事件、重要会议、重要人物的研究和宣传，为广大党员和人民群众学习党史提供权威著作和读本。历史不会因时代的变迁而改变，事实也不会因巧舌抵赖而消失。抵制和反对历史虚无主义最好的办法，就是用史实说话，让史料发声，把历史结论建立在翔实准确的史料支撑和深入细致的研究分析基础之上。

只有通过摆事实、讲道理，理直气壮地揭露和批驳各种历史虚无主义错误观点，理直气壮地揭示和宣传党的百年光辉历程和辉煌成就，讲清楚中国共产党为什么能、马克思主义为什么行、中国特色社会主义为什么好等重大理论和现实问题，才能引导广大党员和人民群众正确认识 and 对待党的历史特别是党史上的重大事件、重要会议、重要人物，自觉维护中国革命、建设、改革的伟大成果，坚定不移地走中国特色社会主义道路。

第三，要坚持标本兼治，综合施策，铲除历史虚无主义滋生、蔓延的环境和土壤。对于历史虚无主义，必须坚持标本兼治，综合施策。要积极探索更丰满更接地气的历史讲述方式、英雄形象塑造方式、红色经典传播方式，鼓励创作优秀党史题材文艺作品，艺术化呈现党的历史及其所蕴含的伟大精神，引导广大党员和人民群众厚植爱党爱国爱社会主义的情感，让红色基因、革命薪火代代相传。要用好党的红色资源，讲好党的故事、革命的故事、英雄的故事，通过讲故事引导广大党员和人民群众加深对党的历史的理解和把握，加深对党的理论的理解和认识，增强做中国人的骨气和底气。要树立法治思维，运用法治手段坚决打击歪曲、否定党的历史和诬蔑、诋毁党的领袖、英雄模范人物的错误言行，同时加强对历史虚无主义观点的收集、辨析，组织专家撰写有针对性的批驳、澄清文章，及时消除不良影响，帮助广大党员和人民群众划清是非界限、澄清模糊认识，增强辨别错误观点的能力，构筑起反对历史虚无主义的铜墙铁壁。

随着科学技术的前沿不断向深度和广度进军，人类对自然规律的认识不断向宏观和微观两个极限拓展，对人类自身和我们赖以生存发展环境的理解也在不断深化，从而让我们更好地认识自然、理解自然、改造自然，推动人类社会和文明不断向前迈进。

世界科技前沿发展态势

中国科学院院士、中国科学院原院长 白春礼

近代科学诞生以来，已经发生了5次科技革命，对人类社会的发展进程产生了深远的、革命性的影响，从根本上改变了全球政治经济格局。当前，面对百年未有之大变局，科技创新已成为影响和改变世界经济版图的关键变量。在新一轮科技革命和产业变革的重大历史机遇期，谁抓住了这一战略机遇，就能站在世界发展的潮头，将发展主动权掌握在自己手里。

习近平总书记在2020年9月11日的科学家座谈会上要求我们，“不断向科学技术广度和深度进军”。科学技术的广度和深度，深刻揭示了世界科技前沿不断向宏观拓展、向微观深入的趋势和特征。爱因斯坦也曾预言：“未来科学的发展，无非是继续向宏观世界和微观世界进军。”

宏观世界大至天体运行、星系演化、宇宙起源，微观世界小至粒子

结构、量子调控、基因编辑，都是当前世界科技发展的最前沿，而宏观和微观世界的科学研究成果，又会深刻影响和有力推动事关人类生存与发展的科技进步。

一、向宏观拓展：追寻宇宙起源演化的脚步

探究宇宙的本质，既是一个古老的话题，又是当代科技的重要前沿。早在2000多年前，伟大诗人屈原就曾在《天问》中对宇宙发出疑问：“天何所沓？十二焉分？日月安属？列星安陈？”直到文艺复兴时期发明了望远镜，人类才逐步打开了科学认识、深入研究宇宙的大门。射电望远镜的出现，让人类观测宇宙的尺度拓展到150亿光年左右的时空区域。随着观测手段日益丰富和技术不断提高，对宇宙的研究也从定性描述发展到了精确时代，可以对宇宙物质组分的演化分布进行更精确的计算和分析。

当前，宏观宇宙学的研究焦点主要是“两暗一黑三起源”，其中“两暗”是指暗物质、暗能量；“一黑”是指黑洞；“三起源”是指宇宙起源、天体起源和宇宙生命起源。这些方面一旦取得重大突破，就将使人类对宇宙的认识实现重大飞跃，可能引发新的物理学革命。

一是暗物质暗能量研究成为各国关注焦点。20世纪20年代，美国科学家哈勃发现了红移现象，说明宇宙正在膨胀。之后，又进一步发现宇宙在加速膨胀。引起宇宙加速膨胀的主要原因，主流观点认为，在宇宙可观测到的物质之外，还存在暗物质、暗能量。宇宙中可见物质仅占4.9%，而暗物质占到26.8%，暗能量占到68.3%。暗物质不发光，不发出电磁波，从来没有被直接“看”到过。暗物质和暗能量，被称为21世纪物理学的两朵新“乌云”，成为当前研究的热点，世界科技大国都在积极布局开展这方面的研究和探测。

探测暗物质的方式主要分为三类：一是对撞机探测，如欧洲核子中心的大型强子对撞机；二是在地下进行的直接探测，如我国在四川锦屏山地下实验室中正在开展的相关实验；三是间接探测，主要在外层空间进行，通过收集和分析高能宇宙射线粒子和伽马射线光子寻找暗物质存在的证据。2008年美国发射了费米太空望远镜，探测暗物质就是其重要任务之一。2011年，美国奋进号航天飞机最后一次飞行任务，专门为国际空间站运送阿尔法磁谱仪，主要任务也是探测暗物质、反物质和宇宙射线。

2015年，中科院成功研制发射了“悟空”号暗物质粒子探测卫星，搭载了目前国际上最高分辨、最低本底的空间高能粒子望远镜，比阿尔法磁谱仪和费米太空望远镜观测能量上限高10倍。目前“悟空”号已经服役5年多，获得了国际上精度最高的电子宇宙射线探测结果，发现能谱上存在一处新的结构可能与暗物质有关，一旦被后续数据确认，将是天体物理领域的突破性发现。2020年，由中科院科研人员参与的国际上最大规模的星系巡天项目——深场重子声波振荡光谱巡天（eBOSS），成功测量了宇宙背景膨胀及结构增长率，这也是迄今为止依托星系巡天得到的最强暗能量观测证据。

二是黑洞研究打开宇宙和天体起源的新视野。黑洞是密度极大体积极小的天体，具有强大的引力，连光都无法逃脱。1964年，人类用观测方法发现了第一颗恒星级黑洞。之后，科学家又陆续发现了更多的黑洞。2015年，由中国科学家领衔的国际研究小组宣布，发现了一个距地球128亿光年、质量为太阳120亿倍的超大质量黑洞，这是已知最大质量的黑洞。

2019年4月，分布在全球8个不同地区的射电望远镜组成的观测阵列网络，经过近两年观测和后期海量数据分析处理，全球6地同步直播发布了距离地球5500万光年、质量为太阳65亿倍黑洞的照片，这是人类首次

看到黑洞的“面貌”，引起社会广泛关注，我国天文学家也参与了这项研究和观测工作。

2019年11月，中科院国家天文台研究团队依托我国自主研制的郭守敬望远镜（LAMOST），发现了一个认为是迄今为止质量最大的恒星级黑洞。如果得到证实，将挑战目前恒星演化的观点。最近，有天文学家认为可能是一颗大质量的中子星。目前关于这个发现，还有待于进一步研究。

对黑洞的形成、性质、结构及其演化规律进行研究，对于更深入认识宇宙的演化具有重要的意义。国际上很多重要的天文设施，如美国激光干涉引力波天文台（LIGO）、意大利“室女座”（Virgo）引力波天文台等，都把探测研究黑洞作为一项重要任务。2020年的诺贝尔物理学奖就颁发给了关于黑洞的一项研究工作，让人们的眼光又一次聚焦黑洞研究。

目前，中科院正在研制并计划在2021年前后发射具有高灵敏度加大视场特性的“爱因斯坦探针”卫星，核心科学目标就是探索黑洞等致密天体及沉睡中的黑洞。此外，我国还将实施“黑洞探针”“天体号脉”等探测计划，将有力推动我国在黑洞研究方面取得一批重大原创成果。

三是引力波开辟了探究宇宙起源的新途径。探索宇宙演化和宇宙结构起源的过程是一项长期性、基础性任务。长久以来，科学家试图通过高能粒子、宇宙射线等多种方式探究宇宙的起源和演化。

早在1916年，爱因斯坦就基于广义相对论预言了引力波的存在，但直到2015年，美国激光干涉引力波天文台（LIGO）才探测到引力波信号，标志着引力波天文时代的开启，为研究宇宙起源与演化开辟了新的途径。LIGO项目和发现引力波成果获得了2017年的诺贝尔物理学奖，并在全球兴起了引力波探测热潮，如欧盟实施了欧洲空间引力波计划（eLISA），美国推出“后爱因斯坦计划”（BBO计划），日本启动实施DECIGO计划等。2020年9月发现的首个中等质量黑洞，就是借助

引力波探测取得的最新成果。

习近平总书记对引力波的研究十分关注，曾作出重要批示。我国近年来先后启动了“太极计划”“天琴计划”，目前正在建设的阿里原初引力波观测站，主要也是用于探测原初引力波，预计2021年年中能完成具有1700个探测器的接收机安装，并开始试运行。

四是深空探测成为科技竞争的制高点。去年12月17日，习近平总书记在祝贺探月工程嫦娥五号任务取得圆满成功的贺电中指出，人类探索太空的步伐永无止境。各航天大国积极开展载人航天、月球与深空探测等重大航天工程，在全球范围内掀起新一轮空间探索热潮。比如，美国的“勇气号”登陆火星，朱诺探测器抵达木星，“旅行者1号”和“旅行者2号”飞出太阳系，欧洲空间局的“菲莱”着陆器登上彗星。日本的“隼鸟一号”探测器完成人类首次将小行星样本带回地球；“隼鸟二号”在“龙宫”小行星上投放了着陆器，采集了首个地下物质样本并在澳大利亚南部的沙漠中成功回收。我国的“嫦娥四号”成为世界首个在月球背面软着陆和巡视探测的航天器，去年发射并成功返回的“嫦娥五号”，是人类时隔44年再一次采集月球样品并带回地球。目前，中科院受托开展月球样品基本信息整理，为后续国内外单位开展研究做好准备。

火星探测是当前深空探测的热点。去年，阿联酋“希望号”、中国的“天问一号”、美国“毅力号”先后奔赴火星开展探测。美国的“毅力号”已于今年2月登陆火星，并首次在火星上利用大气中的二氧化碳制成氧气，这是人类首次在地外行星制氧。今年2月，阿联酋的“希望号”也成功进入火星轨道。5月15日，“天问一号”探测器成功着陆于火星乌托邦平原南部预选着陆区，我国首次火星探测任务着陆火星取得成功，同时也成为第二个成功着陆火星的国家。“天问一号”通过一次发射实现“绕、落、巡”三大目标，有望在火星形貌与地址构造特征等领域取得开创性成果。目前，“天问一号”搭载的“祝融号”火星车在火星表

面开展巡视和科学探测。

围绕深空探测和研究，一批大科学装置发挥了重要作用。2019年，美国的哈勃太空望远镜公布了最新的宇宙照片“哈勃遗产场”（HLF），这是迄今为止最完整、最全面的宇宙图谱，记录了从宇宙大爆炸后5亿年到当代宇宙不同时期约265000个星系，其中有些已至少133亿岁“高龄”，展现了一部壮丽的宇宙星系演化史。

2016年，由中科院建设运行的500米口径球面射电望远镜（FAST）——“中国天眼”正式启用。这是目前世界上最大单口径、最灵敏的射电望远镜，接收面积达到25万平方米，灵敏度是第二名的单口径射电望远镜的2.5倍，将在未来10年内保持世界领先地位。目前已经发现了超过370颗脉冲星，去年在快速射电暴的研究中取得了重要成果，入选英国《自然》杂志评出的2020年度十大科学发现。

一批性能更为先进的大科学装置正在加快建设。如，多国正在共同建设平方公里阵列射电望远镜（SKA），由位于澳大利亚西部的低频阵列和位于南非的中频阵列两部分组成，接收面积约1平方公里，这是人类有史以来建造的最大的天文装置。预计2030年前后投入使用，将开辟人类认识宇宙的新纪元。我国也是SKA的创始成员国之一，积极参与承担了反射面天线、低频孔径阵列、信号与数据传输、科学数据处理、中频孔径阵列等建设和研究工作。

二、向微观深入：探究物质世界和生命的终极奥秘

从微观结构探究物质世界和生命的本质及运行活动规律，是世界科技前沿的另一个发展方向。从17世纪开始，随着显微镜、光谱分析、X射线、加速器、核磁共振等仪器和方法的出现，让科学家可以探索和解释越来越深层的物质结构和物理规律。原子内部的电子、质子、中子以及多种基本

粒子相继被发现。量子力学的发展让科学家可以对基本粒子作出精确的描述。在生命科学方面，1953年，沃森和克里克发现了DNA双螺旋的结构，开启了分子生物学时代，对生命体的研究也进入到分子层次。

一是对微观粒子及其新物态的研究不断深入。在粒子物理学里，科学家提出的标准模型描述了强力、弱力及电磁力这三种基本力，及组成所有物质的基本粒子，而且能够对实验进行精确预言，并接受实验的精确检验。2013年，科学家依靠大型强子对撞机（LHC）发现了希格斯粒子，完成了标准粒子模型确认工作的最后一环，由此，标准粒子模型预言的61种基本粒子已经全部被发现。

粒子标准模型取得了巨大成功，是人类认识微观世界的一个重要里程碑，多次诺贝尔物理学奖授予了标准模型的相关研究，也推动了天体物理、宇宙学和核物理等学科的重大发展，诞生了新的交叉学科如粒子宇宙学、高能天体物理学等。

中科院科学家利用大亚湾中微子实验装置，发现了一种新的中微子振荡模式，被认为是该领域最重要的突破之一。该项成果获得了国家自然科学一等奖，以及国际“基础物理学突破奖”。不久前，中科院微尺度国家研究中心发现了标准模型以外的一种全新的自旋—物质相互作用方式，这是一种与现有标准模型框架下已知的相互作用都不相同的相互作用形式，可以说是标准模型之外的全新物理，为研究暗物质打开了一个全新的窗口。

二是量子调控成为当前物质科学与信息技术的重要前沿。理论和实验手段的进步，已经可以让科学家能够观察和定位单个原子，且在低温下可以利用探针尖端精确操纵原子。微观物质结构研究开始从“观测时代”走向“调控时代”，也为能源、材料、信息等产业发展提供新的理论基础和技术手段。2012年，诺贝尔物理学奖就授予了测量和操纵单个量子系统的突破性试验方法。

我国在这一领域具有很强的理论和技术储备，取得了一批重大研究成果。比如，铁基高温超导、多光子纠缠、量子反常霍尔效应等，这3项成果都获得了国家自然科学奖一等奖。此外，我国科学家在拓扑绝缘体、外尔费米子、马约拉纳束缚态等方面，也取得了具有世界影响的重大成果。

作为量子调控领域最重要的应用方向，量子通信和量子计算是当前的研究热点，国际竞争非常激烈。2018年，欧盟启动了“量子科技旗舰项目计划”，美国正式颁布了“国家量子计划法”，日本也发布了“量子飞跃旗舰计划”。美国白宫又于2020年2月发布了《美国量子网络战略构想》、10月发布了《国家量子信息科学战略投入的量子前沿报告》。

我国目前在量子密钥通信方面处于世界前沿地位。2016年，中科院研制并成功发射了世界首颗量子信息科学实验卫星“墨子号”，在国际上首次实现千公里级星地双向量子密钥传送和量子隐形传态，并成功实现洲际量子密钥保密通信，为构建覆盖全球的量子密钥保密通信网络奠定了重要的基础。中科院牵头建设的“京沪干线”量子密钥通信骨干网，已于2017年正式开通，这是世界上第一条量子密钥通信保密干线，标志着我国已构建出全球首个天地一体化广域量子密钥通信网络雏形。

量子计算也是各国高度关注的战略制高点。相比经典计算机，量子计算机在特定算法上能实现指数级别的加速，具有重大社会和经济价值，如密码破译、大数据优化、材料设计、药物分析等。

2017年，中国科大的研究团队构建了世界首台超越早期经典计算机（ENIAC）的光量子计算原型机。2019年，谷歌宣布开发出了54量子比特的超导量子芯片，对一个电路采样一百万次只需200秒，而当时运算能力最强的经典计算机 Summit 需要一万年，率先实现了“量子优越性”（指当可以精确操纵的量子比特超过一定数目时，量子计算机在特定任务上的计算能力就能远超经典计算机）。2020年，中国科大与中科院上海微系统所、国家并行计算机工程技术研究中心等合作，构建了76个光子的量

子计算原型机“九章”，实现了具有实用前景的“高斯玻色取样”任务的快速求解，比目前最快的超级计算机快一百万亿倍。目前，谷歌、微软、IBM等跨国企业都在这方面投入巨资，可以预见未来围绕量子计算机的国际竞争将更加激烈。

5月7日，美国《科学》杂志发表潘建伟院士团队的研究成果，其成功研制了目前国际上超导量子比特数量最多的量子计算原型机“祖冲之号”，并在此基础上实现了可编程的二维量子行走。量子行走是量子计算领域的一类重要计算模型。它是基于量子力学基本原理，对应于经典的随机漫步所提出的，是许多量子算法的理论内核。

三是对生物大分子和基因的研究进入精准调控阶段。随着对基因、细胞、组织等的多尺度研究不断深入，以及基因测序、基因编辑、冷冻电镜等新技术的进步，大大提升了生物大分子结构研究的效率，生命科学领域研究正在从“定性观察描述”向“定量检测解析”发展，并逐步走向“预测编程”和“调控再造”。分子生物学、基因组学、合成生物学等领域成果不断涌现，全面提升了人类对生命的认知、调控和改造能力。

基因组学是生命科学最前沿、影响最广的领域之一。人体细胞DNA分子大约有10万个基因，由这些基因控制10万种人体蛋白质的合成。基因工程就是要寻找目的基因，通过对其进行剪切、剔除、连接、重组等操作，实现对生命体的调控。近年来，基因测序成本以超过信息领域摩尔定律的速度下降，2003年全球完成人类基因组测序花了13年、耗资30亿美元，目前只要几百美元、数小时就可完成，这对基因组研究、疾病研究、药物研发、生物育种等具有巨大的推动作用。

基因编辑技术有人将其比喻为“上帝的手术刀”，就是对DNA序列进行精准的“修剪、切断、替换或添加”。自上世纪80年代出现以来，基因编辑技术不断改进和发展，2020年获得诺贝尔奖化学奖的CRISPR/Cas9技术，已成为基因编辑最有效、最便捷的工具，广泛应用于生命科

学研究和临床研究。

合成生物学被誉为继 DNA 双螺旋结构和人类基因组测序之后的“第三次生物学革命”，也被认为是改变世界的颠覆性技术。目前，科学家已经能够设计多种基因控制模块，组装具有更复杂功能的生物系统，甚至创建出“新物种”。比如，利用合成生物学技术，可以培养出用于诊断早期癌症与糖尿病的细菌，合成出抗疟药物青蒿素、抗生素林可霉素等药物，更简单高效地生产生物燃料，很有可能引发相关领域的产业革命。

2020年，谷歌 DeepMind 的 AlphaFold 算法在国际蛋白质结构预测竞赛（CASP）上击败了所有的参赛选手，在原子水平上精确地基于氨基酸序列预测了蛋白质的3D结构，解决了困扰生物圈50年之久的“蛋白质折叠问题”。传统上基于 X 射线晶体学、核磁共振、冷冻电镜等实验技术解析蛋白质3D结构需要花费数年时间，而 AlphaFold 仅需数天时间。这一成果被英国《自然》杂志评价为“可能改变一切”，对更好地理解人类生命形成机制、加快药物发现速度、重大疾病治疗等具有非常重要的意义。

随着科学研究逐渐向微观深入，学科交叉融合的趋势越发明显。据统计，21世纪以来的诺贝尔奖成果中，具有学科交叉研究特征的占比达到40%以上，特别是诺贝尔化学奖，2001年以来的获奖成果中约三分之二具有学科交叉特征，因而也被戏称为“诺贝尔理综奖”。比如2017年诺贝尔化学奖颁给开发冷冻电镜技术的三位生物物理学家，被网上评价为“一个发给了物理学家的诺贝尔化学奖，奖励他们帮助了生物学家”。

之所以出现这种现象，是因为在微观领域，一旦从粒子运动规律角度研究化学反应就跨入了物理学领域；一旦将化学知识应用到蛋白质和 DNA 研究上，就进入了生物学领域。对物质和生命的探索最终都回归到对微观基本粒子及其相互作用的研究，因为在本质上，所有物质和生命体都是由基本粒子组成的，这也是学科交叉的趋势越来越明显的根本原因。

三、科学技术广泛应用和深刻影响到各个方面：推动经济繁荣、造福人类

科技创新作为引领发展的第一动力，已呈现出多点群发突破态势，推动人类活动范围不断扩展，信息传递和交换能力实现质的跃升，生命健康水平持续提升，都达到了前所未有的高度。深刻改变人类的工作方式、生活方式。

一是信息科技成为经济、社会与生活发生深刻变革的主导力量。信息技术的飞速发展打破了空间限制，人与人、人与物的联系日趋紧密，我们正在进入一个“人一机一物”三元融合的万物互联时代。最近几年，物联网、云计算、大数据、人工智能、区块链等飞速发展和广泛应用，引起了经济社会各个方面的深刻变革。而且，信息技术的发展速度还在加快，新的技术、颠覆性技术还在持续不断地涌现，持续推动经济社会加速向数字化转型。

一方面，以芯片和元器件、计算能力、通信技术为核心的新一代信息技术正处在一个重要突破关口。硅基芯片和元器件是信息技术发展的基石，其制程工艺不断提高，处理速度越来越快、存储能力越来越强、能耗越来越低。目前已大规模应用的7纳米手机芯片，集成了69亿个晶体管；而5纳米手机芯片可以集成300亿个晶体管，去年已经开始试产；5月6日，IBM宣布制造出2纳米芯片，这是迄今为止研发出的最小最强大的微芯片，预期在2024年年底投产。图形处理器、现场可编程门阵列、神经网络芯片等也在加速发展。

另一方面，“互联网+”“智能+”使经济活动更加灵活、智慧，不断催生出新业态、新模式，深刻改变人们生活、工作、学习和思维方式。从无人驾驶到智慧交通，从直播带货到智慧物流，从5G通信到数字货币，

从网络扶贫到数字乡村，数字经济加速发展，为经济发展打开新的空间，为产业转型升级提供新的动力。各种智能终端、可穿戴设备不断推陈出新，远程办公、远程教育、远程医疗、无人酒店、无人超市、无人餐厅等飞速发展，推动经济社会全方位数字化转型。据统计，数字经济在发达国家经济中占到60%以上，2020年，中国数字经济规模达到39.2万亿元，占GDP比重为38.6%。

以5G为例，其数据速率是4G的百倍以上，下载一部高清电影只需几秒钟；且数据传输延迟在1毫秒以下，能够支持在一平方公里内连接100万台设备，大约是4G的几十到上百倍。由于这些明显的技术优势，5G可以随时随地实现万物互联，成为数字经济乃至数字社会的“神经系统”，并带来一系列产业创新和巨大经济及战略利益。我国的华为、中兴等企业，在5G方面已摆脱了4G之前的跟跑状态，目前在全球竞争中具有一定优势。

二是能源、材料、先进制造等领域技术加速进步。全球新一轮能源革命正在兴起，在化石能源清洁高效利用、可再生能源、第四代核能、大规模储能以及动力电池、智慧电网等方面，都取得了一批突破性进展，推动能源技术加速向绿色、低碳、安全、高效、智慧的方向转型。比如，与直接燃烧相比，如果将煤炭转化成油品，不仅会减少对环境的污染，还能大幅度提高煤炭的附加值。2018年，以中科院技术为核心，全球单套规模最大的煤炭液化装置、年产400万吨煤制油工程成功投产，实现煤炭资源清洁高效转化，拓宽我国油品供给渠道，保障能源供应安全，习近平总书记专门致信祝贺。

新材料领域正在向个性化、绿色化、复合化和多功能化的方向发展，金属、陶瓷、高分子和复合材料快速进步；石墨烯、柔性显示材料、仿生材料、超导材料、智能材料、拓扑材料等层出不穷。材料强度与韧性不断强化，抗疲劳、耐高温、耐高压、耐腐蚀等性能进一步提高，为制造业发展和极端环境作业提供了更加可靠的保证。比如，应对航天器与大气层的



高速摩擦产生的高温，以及在太空中高真空、极高和极低温度、各种高能带电粒子等极端环境作业，对材料提出很高的要求。再如深海探测领域，中科院金属所为“奋斗者”号球形载人舱研发的高强度、高韧性新型钛合金——Ti62A，在搭载了3名潜航员的大尺寸下，还要承受超过110兆帕的压力，相当于2000头非洲象踩在一个人的背上，难度可想而知。

在先进制造领域，以智能感知、智能控制、自动化柔性化生产为特征的智能工厂大量涌现，3D、4D 打印技术快速发展，先进机器人、工业互联网技术广泛应用于制造业，个性化定制、柔性化生产、制造业服务化等，成为新趋势。比如，德国西门子安贝格电子制造工厂被称为全球最接近工业4.0的工厂，生产过程实现了从产品到制造全价值链的数字化，一条生产线一天可进行350次切换，能生产1000多种不同的产品，且产品的合格率达99.9989%。

三是生命健康和医疗卫生水平得到革命性飞跃。有人说 21 世纪是生命科学的世纪。在美国《科学》杂志创刊 125 周年公布的 125 个最具挑战性的科学问题中，46% 属于生命科学领域。精准医学、癌症治疗、干细胞和再生医学、脑科学研究等是目前的前沿热点方向。

生命科学研究新技术新方法加速走向临床应用，推动医学走向“个性化精准诊治”和“关口前移的健康医学”新发展阶段。2015年，美国政府提出“精准医学计划”，目标是“为每个人量身定制医疗保健”，在世界范围内掀起了精准医学的热潮。目前，精准医疗在癌症等重大疾病的预防和治疗方面，取得了多项突破。美国《科学家杂志》评选的2018年10大科技进展中，2项与精准医学有关：一项是中科院的基于自组装的DNA折纸技术，构造出携带凝血酶的纳米机器人系统，在遇到肿瘤特异蛋白时释放出凝血酶，选择性切断血液供应来“饿死”肿瘤；另一项是通过人工智能处理海量数据，可发现医生无法诊断的疾病模式。

干细胞和再生医学为有效治疗心血管疾病、糖尿病、神经退行性疾病、

严重烧伤、脊髓损伤等难治愈疾病，提供了新的途径，有望成为继药物治疗、手术治疗后的第三种疾病治疗途径，引发新一轮医学革命。比如，中科院基于干细胞技术制备出引导脊髓组织损伤再生的生物材料，已开展修复脊髓损伤的大动物（狗）实验168例，显示出良好的临床前景，已经开始进入临床。2018年，中科院完成世界上首例脐带间充质干细胞复合胶原支架材料治疗卵巢早衰临床研究，成功让一名卵巢功能衰竭的患者诞下健康婴儿。2019年，中国完成首例基因编辑干细胞治疗艾滋病和白血病患者。

脑科学被看作是自然科学研究的“最后疆域”。主要科技大国都高度重视脑科学研究，美国、欧盟、日本等国相继启动了脑科学研究计划，发起成立了国际大脑联盟；我国也将“脑科学”研究纳入“科技创新2030—重大项目”。目前，科学家已经绘制出全新的人类大脑图谱，是脑科学、认知科学、认知心理学等相关学科取得突破的关键，为发展新一代神经及精神疾病的诊断、治疗技术方法奠定了坚实的基础。人脑重大疾病诊治也取得重要进展，对帕金森病、阿尔茨海默病、抑郁症等重大疾病机理研究不断深入，新的治疗手段和药物不断涌现。中科院研发的抗阿尔茨海默病新药“九期一”，已于2019年底正式上市，填补了该领域全球17年无新药上市的空白。

生命健康领域的技术进步也极大提高了传染病的预警、预防、诊断和治疗水平。在此次抗击新冠肺炎疫情中，我国科研人员快速分离鉴定出病毒毒株并与世界卫生组织共享了病毒全基因组序列，为全球科学家开展药物、疫苗、诊断研究提供了重要基础，为打赢疫情科技攻坚战作出了重要贡献。

四是深海深地探测为新的能源资源开发利用开辟了新途径。在海洋研究与开发方面，关注的重点已从近海走向深海大洋，更加重视海洋资源的保护和开发利用。美国、法国、俄罗斯、日本已拥有6000米级深海载人潜水器；去年，美国的载人深潜器第二次突破10000米深度。



我国的“蛟龙”号载人潜水器在2012年突破了7000米深度，中科院自主研发全海深自主遥控潜水器“海斗一号”，于2020年5月9日至26日期间，在马里亚纳海沟成功完成4次万米下潜，连续下潜次数居世界前列，最大下潜深度10907米，使我国成为继日、美之后第三个拥有万米级无人潜水器的国家。2020年11月10日，中科院作为主要单位参与研制的中国首艘万米级载人潜水器“奋斗者”号下潜深度达到10909米，在马里亚纳海沟成功坐底，再一次刷新了中国载人深潜纪录。

在地球探测方面，围绕科学研究、资源开发利用、防灾减灾等目标，人类活动范围不断向地球深部拓展。人类地下建筑的深度一般到百米量级，如世界上最深的地铁（朝鲜平壤地铁）建在地下200米左右，最深的海底隧道（日本的青函隧道）位于地底240米；核废料的存储深度一般在地下500~1000米的深度；我国在地下2400米建设的锦屏地下实验室，是目前世界上岩石覆盖最深的地下实验室，用岩石屏蔽宇宙射线开展暗物质研究；世界上最深的金矿（南非姆波尼格金矿），深度达到4350米。再往深处走主要就是科学超深井钻探项目，如美国联合多国实施的大洋钻探计划，在各大洋完成过千个钻孔，取芯深度最大超过9500米；2018年我国实施了全球首个钻穿白垩纪的科学钻井，钻探及取芯深度达到7018米；目前，世界上最深钻井纪录还是苏联在冷战时期创造的科拉超深钻孔，深度达12226米。总的来说，人类对我们赖以生存的地球了解还十分有限，直接探测深度还未突破地球最外层的地壳（平均厚度约17000千米），探测的手段和能力还需不断加强。

以上，我们从宏观、微观和中观三个层面对科技创新前沿做了概括梳理。随着科学技术的前沿不断向深度和广度进军，人类对自然规律的认识不断向宏观和微观两个极限拓展，对人类自身和我们赖以生存发展环境的理解也在不断深化，从而让我们更好地认识自然、理解自然、改造自然，推动人类社会和文明不断向前迈进。

四、把握机遇抢占先机，加快实现科技自立自强

党的十八大以来，我国科技创新事业取得历史性成就、发生历史性变革，重大创新成果竞相涌现，一些前沿领域开始进入并跑、领跑阶段，科技实力正在从量的积累迈向质的飞跃，从点的突破迈向系统能力提升。

2020年，我国的研发经费支出约为2.4万亿元，研发投入强度约为2.4%；研发人员全时当量约480万人年，在校大学生约4002万人，创新人才规模稳居世界首位；SCI论文数量和高被引论文数量都位居世界第2位，国内发明专利申请量和PCT专利申请量都位居世界首位，成为全球科技创新的重要贡献者。在衡量高质量科研产出的自然指数（Nature Index）排名中，中国位居世界第二位，中科院已连续9年在全球科教机构中位列首位。

我国科技创新这些年的进展和成就，在国际上几个比较有影响的竞争力指数排名中，也得到了体现。比如，在世界知识产权组织等机构发布的2020世界创新指数排名，中国排在第14位；瑞士洛桑学院公布的2020年世界竞争力年鉴中，中国排在第14位；世界经济论坛发布的2019年全球竞争力报告中，中国排在第28位；科技部公布的2019年国家创新能力排名中，我国排在第15位。这些数据反映出我国创新型国家建设取得显著成效，也增强了我们科技事业发展的信心和决心。

但客观来讲，我国的科技创新水平与国家经济社会发展的要求相比，与世界科技先进水平特别是与美国相比，还有较大差距。

比如基础研究方面，我国SCI科技论文篇均被引次数只有10次/篇左右，低于世界篇均被引次数（12.61次/篇）；在国际最有影响的诺贝尔科学奖获奖者中，美国有300多位，日本21世纪以来已经有19位，而我国只有1位。

在战略高技术方面，我们还面临很多关键核心技术的制约。我国芯片进口额已经连续多年超过石油，2019年超过3000亿美元；操作系统、高端

光刻机仍被国外公司垄断，90%以上传感器来自国外。高档数控机床、高档仪器装备等关键件精加工生产线的制造及检测设备，95%以上依赖进口。130多种关键基础材料，32%在我国仍为空白、52%依赖进口。高端医疗仪器设备、高端医用试剂、重大疾病的原研药、特效药基本依赖进口。这些方面的问题一旦被“卡脖子”，就会威胁到整个产业链和供应链的安全。

这里我举个光刻机的例子。光刻机是集成电路制造最重要的核心装备，是人类有史以来最精密复杂的设备之一，与航空发动机共同被誉为人类工业皇冠上的明珠，同时也是集成电路产业链上我国与国际先进水平差距最大的环节。

光刻机的基本工作原理主要是通过光学系统把事先制备在掩模上的图形以微缩的方式，利用光化学反应成像转移到晶圆上的过程，有点类似照相机照相。照相机是把物体和人像印在底片上，而光刻则是要把电路图印在硅片上。光刻技术水平直接决定了集成电路的工艺节点。比如华为采用5纳米工艺制程的麒麟9000芯片，在指甲盖大小的空间上集成了153亿个晶体管。

虽然基本原理简单，但实现起来却非常困难，特别是高端的极紫外光刻机，已接近人类超精密制造的极限。比如，极紫外光源是用激光轰击金属液滴产生的等离子体光源，要能实现数万瓦级大功率CO₂激光的高稳定输出、每秒数万次的微米级激光精准打靶。曝光的光学系统采用多层膜反射式结构，反射镜表面抛光的粗糙度要求相当于在接近中国国土的面积上，起伏小于0.4毫米；大口径多层膜膜厚分布控制精度要求达到原子量级，相当于在整个中国铺上一层半米厚的柏油，误差不超过一张A4纸的厚度；反射光学元件支撑稳定性要求达到亚纳米量级，相当于从地球射向月球一束光，在月球表面的指向稳定在10厘米的范围内。此外，由于13.5纳米的光会被空气在内的几乎所有材料吸收，所以需要在庞大的光刻机内部实现十亿分之一乃至万亿分之一量级的接近极限清洁的真空环境。

目前只有荷兰的 ASML 公司能够生产极紫外光刻机，但由于其中用到大量的美国技术和零部件，所以其出口受到美国的长臂管辖限制。

在国家重大科技专项的支持下，我们国家在光刻机领域取得长足进步，目前已在开展面向28纳米工艺节点的193纳米波长的光刻机研制攻关。但在极紫外光刻机方面，我们还有很长的路要走。中科院在当前光刻机研究取得重要进展的同时，部署了全新技术路线光刻机的研制。

总体来看，我国科技创新取得了历史性成就，已经具备良好的发展基础和条件，发展潜力很大，发展态势良好。对此，我们要有充分的创新自信，有决心有信心通过不懈努力，充分发挥好我们的已有基础和优势，取得更大的发展成就。同时，我们也要正视我们的短板和不足，牢固树立安全思维和底线思维，找出制约发展的关键问题，找准突破口，扬长避短，因势利导，采取更有针对性的措施，在发展的过程中逐步加以解决。

当前，我国已转向高质量发展新阶段。党的十九届五中全会强调，要坚持创新在我国现代化建设全局中的核心地位，把科技自立自强作为国家发展的战略支撑，面向世界科技前沿、面向经济主战场、面向国家重大需求、面向人民生命健康，深入实施科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略，完善国家创新体系，加快建设科技强国。这充分体现出以习近平同志为核心的党中央，对科技创新工作的极端重视，凸显了以改革促创新、以创新促发展的重要性和紧迫性。

我们坚信，在以习近平总书记为核心的党中央的英明领导下，我国科技界将继续深化改革、攻坚克难、勇攀高峰，实现科技自立自强，以高质量科技创新支撑引领高质量发展；一定能实现到2035年跻身创新型国家前列、到2050年建成世界科技强国的宏伟目标，为全面建设社会主义现代化国家提供强有力的科技支撑。

突出科技自立自强，解决重大技术瓶颈、突破关键核心技术、打破或反制“卡脖子”技术，努力在天文前沿科学问题上率先取得重大突破，努力实现“从0到1”的原始创新，更好落实习近平总书记提出的“早出成果、多出成果，出好成果、出大成果”的要求。

落实“出成果”要求 勇攀天文学高峰

——访国家天文台台长、中科院院士常进

本刊记者 翟健 刘欣越

位于贵州省的“中国天眼”是目前世界上最大的单口径射电望远镜，是国家重大科技基础设施，是观天巨目、国之重器。“中国天眼”落成启用时，习近平总书记致贺信指出，天文学是孕育重大原创发现的前沿科学，也是推动科技进步和创新的战略制高点。中国科学院国家天文台是“中国天眼”的主导建设单位，为帮助各级党委中心组学习领会习近平总书记关于天文学的重要论述，深入认识天文学的基础性、战略性、前沿性作用特征，本刊采访了国家天文台台长常进院士。

天文学是一个国家的门面

记者：为什么说天文学对其他门类的自然科学和技术进步有着巨大推动作用？

常进：自古以来，天文学就对人类文明进步和社会发展有着巨大影响，比如历法的制订、测绘、授时等都应用了天文学的方法。而现代自然科学的诞生更是发源于天文学。400多年前，伽利略利用望远镜发现地球围着太阳转，从而否定了地心说；正因为通过望远镜可以记录行星运动规律，才有了开普勒三大定律；有了开普勒三大定律，才有了牛顿的万有引力定律；而万有引力定律则是现代物理学的基础，之后才一步步发展出了现代自然科学。

再来看一组数据：前些年《科学》杂志在纪念创刊125周年之际，提出125个重要科学问题，其中12%为天文学前沿研究；迄今为止，天文学领域共计14次、19项、30人被授予诺贝尔物理学奖，最近两年更是连续授予宇宙学、系外行星和黑洞研究等领域。

从科技创新“四个面向”的角度来看，天文学也都发挥了关键作用。比如，国家天文台现在有2/3的经费和研究力量，都是面向国家重大需求。像是探月工程，首先是天文学家提出来的，然后其五大系统中的地面应用系统是由国家天文台负责。还有为“北斗”授时、为“嫦娥”导航等，都是天文学在发挥着关键作用。还比如，一个国家天上的资产代表了国家发达的程度，美国有数万亿美元的资产都在天上，我们国家放上天的卫星、航天器等也越来越多。当然，这些昂贵的资产放到天上去，难免会产生一些太空垃圾，影响太空安全，我们还要保护它们，维护安全。再如，天文学虽然本身不产生GDP，但是对于经济主战场的作用，就好比CPU之于电脑的作用，天文学的突破引发物理学的突破，物理学的突破产生了量子

力学，而没有量子力学就没有半导体，没有现代信息技术；在黑洞研究所创新的无线信号处理方法，成为 Wi-Fi 的核心技术，等等。

总的看，现代天文学在更广范围和更深层次与物理学、化学、生物学、地质学等交叉融合，现代天文观测对极微弱信号、极高空间/时间/谱分辨率、极精确空间导向定位、极精密计时、海量数据、超级计算等方面的特殊需求，使得天文学成为高精尖科技的创新源头之一、突破“卡脖子”关键技术的最前线，并有望提出变革性技术。

可以说，天文观测的每一次重大发现，都不断深化着人类对宇宙奥秘的认识；天文科学的每一项重大成就，都极大丰富了人类知识宝库；天文学与其他学科交叉融合实现的每一次重大突破，都对基础科学乃至人类文明进步带来现实的和长远的深刻影响。正因如此，“十四五”时期我们将空天科技列为国家重大科技项目。

记者：在天文学发展中，望远镜发挥着怎样的作用？

常进：天文学是一门观测的学科，任何一点进步都离不开望远镜观测。自文艺复兴时期发明了望远镜，人类才逐步打开了科学认识、深入研究宇宙的大门。射电望远镜出现后，人类观测宇宙的尺度拓展到137亿光年左右。现在，随着观测手段的日益丰富和技术的不断提高，对宇宙的研究来到了精确时代，可以进行更精确的计算和分析。

除了基础观测，望远镜还有更重要的价值，主要表现为可以大幅降低实验室费用。随着科技的进步，在实验室进行新的科学发现的费用越来越高，因为要提高精度，需要各种昂贵的新设备，这就导致在实验室取得新的更高突破越来越难。但是宇宙空间和天体是一个天然的实验室，有最强的磁场、最高温度的物质、最高能量的粒子、最高精度的时间标准等，假如把一些天文实验、物理实验转移到天体上去，其价值要比地面实验室高许多，同时其成本又要低许多，这就需要更高水平的望远镜。虽然望远镜本身的价格也很高，比如美国哈勃空间望远镜的各项费用总计超过了100

亿美元，但是相比各种地面实验室的综合费用仍然要低得多。

因此我认为，天文学是一个国家的门面，代表了一个国家的综合水平，这就是美国为什么不惜代价做哈勃这种通用光学大望远镜的原因。相比起来，我国在光纤光谱望远镜、射电望远镜等一些方面达到了世界领先水平，但在通用光学大望远镜方面的水平还不高，比如南非有10米孔径的望远镜，而我国最大的只有2.4米，还有较长的一段路要走。

我国天文领域高水平科研成果呈现爆发式产出态势

记者：作为目前世界上最大的单口径射电望远镜，请您谈谈“中国天眼”的建设运行情况。

常进：在技术创新方面。“中国天眼”突破了传统全可动射电望远镜的百米工程极限，关键技术处于国际领先水平。比如，超高耐疲劳特性钢索超过相关标准规范2.5倍，属国际首创，后被应用于土耳其博斯普鲁斯第三大桥的吊杆生产；创新实现馈源毫米级高精度定位，并同步攻克弯曲可动光缆的关键技术，弯曲疲劳寿命为国、军标要求的100倍，等等。中国建造的射电望远镜第一次在重要指标上占据了世界制高点。

在“出成果”方面。2017年10月，国家天文台发布“中国天眼”在调试阶段发现的6颗脉冲星，中国设备搜索脉冲星成功实现零的突破，实现了习近平总书记提出的“早出成果”的要求。目前，“中国天眼”平均每天观测超过20机时，年观测机时可以稳定到约7000小时，习近平总书记要求的“多出成果”阶段已经开启。同时，它还有望使我国深空探测及通信的能力延伸到太阳系边缘，实现导航精度的进一步提升，并将大幅提升我国在空间碎片和近地天体预警等方面的探测能力，满足空天安全和国家重大战略需求。可以说，其平稳高效运行将直接推动我国射电天文研究力量快速跃升至国际第一梯队，“中国天眼”正大步走在“出好

成果、出大成果”的攀登之路上。

在带动社会发展方面。“中国天眼”已经成为辨识度极高的科学符号和文化地标，以超级流量带动全民科学素养的提升，同时，这口“锅”还“煮沸”了平塘县甚至贵州省的科普旅游，并显著带动了地方经济社会发展。2019年，贵州省平塘县生产总值是2011年“中国天眼”开工建设时的4.7倍，2020年3月正式摘掉了贫困县的帽子。

特别要提出的是，以“人民科学家”“时代楷模”“最美奋斗者”南仁东为代表的科研团队扎根大山深处，克服困难，无怨无悔，用实际行动诠释了“筑梦天眼、至诚报国”的爱国情怀和“追赶、领先、跨越”的新时代科学家精神。现在坚守在这支山沟沟里的队伍，平均年龄只有30多岁，可以用“完美”二字来形容他们的工作状态。

记者：近年来，我国天文领域的发展取得了哪些突出成就？

常进：可以用一句话来概括：高水平科研成果呈现爆发式产出态势。比如，郭守敬望远镜在国际上率先进入光谱发布千万量级时代，是国际其他同类项目总和的两倍，实现科学产出质和量的突破，首次发现质量最大恒星级黑洞；对银河系结构、尺度、演化、特殊天体探针等的研究，引领着国际银河系结构和演化、近场宇宙研究。再如，“悟空”号暗物质粒子探测卫星是世界上观测能段范围最宽、能量分辨率最优，可以探测高能伽马射线、电子和宇宙射线的暗物质粒子探测卫星。自2012年以来，天文学领域6项主持成果入选“中国十大科技进展新闻”和“中国科学十大进展”，另有8项参与工作入选，几乎每年都不缺席。

记者：请您谈谈“十四五”时期我国天文学发展的重点任务。

常进：我国天文学尽管呈现出爆发式态势，但还没有颠覆性成果产出，某种程度上还处于大部分跟跑、并跑，某些点位领跑的阶段。在“十四五”时期，主要有三方面重点任务：一是确保实现我国天文学的国际领先地位，特别是科学规划并启动实施“中国天眼”后续发展；二是建

成10~15米口径大型光学红外望远镜；三是成功发射我国的空间站巡天望远镜以及一批空间天文卫星项目。同时，保障已有观测设施和天文卫星的高效运行，形成天地一体的协同体系，强化我国多波段、多信使、全时域观测和探究宇宙的综合能力，并在月球与深空探测、空间环境与空间天气、时间基准和时空参考架等国家重大需求、空天安全领域发挥更大的作用。以此为依托，突出科技自立自强，解决重大技术瓶颈、突破关键核心技术、打破或反制“卡脖子”技术，努力在天文前沿科学问题上率先取得重大突破，努力实现“从0到1”的原始创新，更好落实习近平总书记提出的“早出成果、多出成果，出好成果、出大成果”的要求。

推动体制机制创新，让科学家心无旁骛做好科研

记者：习近平总书记指出，“推进自主创新，最紧迫的是要破除体制机制障碍”，“把人的创造性活动从不合理的经费管理、人才评价等体制中解放出来”。请您谈谈对深化体制机制改革的理解。

常进：天文学是基础学科，从长远看，在国际科技竞争中，把基础打好至关重要。在我看来，更好夯实基础，打牢地基，既需要长期稳定的资金支持，也需要大力推进科技创新，更需要深化体制机制改革，推动体制机制创新，特别是管理机制创新，让科学家心无旁骛做好科研。一是科研带头人要有大格局大胸怀。学术水平要高，政治意识要强，要把习近平总书记的重要讲话精神学深吃透，服务大局，服务大事，激发科学家的科研热情，为科研工作创造更好环境。同时，还要有好的团队协作。二是营造公平公正的科研环境。真正的科学家可能并不在乎经济利益等个人得失，但在市场经济条件下，在激励机制上，却要尽力营造公平公正的环境，以保障科学研究的顺利开展。三是健全完善考核机制。在考核中，摒弃短期思维，树立长期目标，鼓励科学家为国家民族的长远利益、远大目标而奋斗。

做到四个结合 舞活学习“龙头”

安徽省阜阳市委理论学习中心组

在党史学习教育中，阜阳市委深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和习近平总书记关于党史学习教育的一系列重要讲话、指示精神，自觉改进和加强市委理论学习中心组学习，以中心组成员“一班人”，带动县处级以上干部“一批人”，影响广大党员干部群众“一群人”，学出坚定信念、学出使命担当、学出务实作风、学出真实本领，推动党史学习教育走深走实。

一、集中学习与潜心自学相结合。市委理论学习中心组围绕习近平总书记关于“明理是增信、崇德、力行的前提”的指示要求，“守住一颗心、把握一条线、高举一面旗”，采取“读、听、议、讲、看、写”六步递进学习法，推进“四想四问”：即想一想革命先辈的流血牺牲，问一问党的初心使命有没有牢记于心；想一想国之天者的深刻内涵，问一问党的决策部署有没有落地见效；想一想人民群众的急难愁盼，问一问党的群众路线有没有走实走心；想一想身边发生的典型案例，问一问党的管党职责有没有落实到位，推动学习教育由感性到理性、由思想到行动。把集中学习作为重点，多次召开市委理论学习中心组学习会，分“学史明理、学史增信、学史崇德、学史力行”4个专题开展交流研讨，截至目前，带动全市各级理论学习中心组平均研讨4次以上，在集中学习中深化

了对百年党史辉煌历程和党的创新理论的领会把握。把潜心自学作为重要基点，明确市委理论学习中心组学习年度重点任务，每月下发提示单和读书清单，做到“四个一”，即每天学习一小时、每月通读一本书、每季度交流一次心得、每年至少撰写一篇理论文章。坚持线上学和线下学相融通，推出“每日一习话”129期，依托网络学习平台，打造“指尖上的党史课堂”。

二、书本学与现场学相结合。市委理论学习中心组将4本指定学习教材和重要参考材料，作为“案头书”“床头书”，及时跟进学习习近平总书记最新重要讲话、指示精神，认认真真读原著、学原文、悟原理。注重发掘利用阜阳红色资源，因地制宜开辟“第二课堂”，精心遴选32处革命文物、20处学习教育基地，让旧址遗迹成为党史“教室”，让文物史料成为党史“教材”。采取“理论学习+现场学习+研讨感悟”的方式，向革命烈士敬献花篮、重温入党誓词、瞻仰革命遗址遗迹，开展交流研讨，带动全市党员干部群众33万余人次接受现场教育，在重温历史中感悟初心使命、激发昂扬斗志，切实把红色基因注入血脉、融入灵魂、化为行动。

三、走下去学与走出去学相结合。坚持中心组成员定点联系督导县市区和市直单位制度，结合“三联四建”“四送一服双联”等服务联系群众和企业的有效形式，把中心组学习课堂搬到脱贫攻坚一线、工程建设现场。中心组成员结合分管工作，以“观摩调研+座谈交流+学习讨论”等方式，深入地解决问题。市委、市政府主要负责同志率先垂范，亲赴所联系县市区、市直单位开展学习督导，截至目前，所有中心组成员均完成实地学习督导，发现问题28个，下发整改清单反馈至相关地方单位。同时，中心组也把走出去学开拓视野作为提升党史学习教育实效的重要举措，以中心组学习扩大会的方式，组织中心组全体成员、各县市区党政主要负责同志、市直相关部门主要负责同志，赴沪苏浙等

改革发展的前沿地带和经济社会发展的先进地区，学习考察开展党史学习教育、推进经济社会发展先进经验，通过学先进、寻良策，找差距、补短板，把先进经验转化为工作思路。

四、学中干与干中学相结合。一体推进学党史、抓整改、正作风。把党史学习教育贯穿中央巡视反馈意见整改、政法队伍教育整顿、生态环境保护督察突出问题整改及新一轮深化“以案示警、以案为戒、以案促改”警示教育，推动边学边改、立行立改，已整改各类问题258个、任务129个，“以案示警、以案为戒、以案促改”成果持续巩固。全面推开为民办实事、解难事。实施“解十难、帮百企、进千村、访万户”行动，通过10项整治解决群众就业难、办证难等10大难题，确定229个市直、县直和省驻阜部门结对帮扶发展前景好、瓶颈障碍多的294家企业，整合865家市县两级单位继续帮扶巩固516个已脱贫出列村，统筹省市县乡四级6000多名党员干部联系帮扶20085户脱贫后“三类户”。建立“清单交、领衔办、台账销、群众评”四项机制，梳理首批项目清单1480个、已解决“医保异地参保报销”等问题405个，专项治理“办证难”，依规为10.4万套住房办理房产证。提速推动开好局、起好步。把党史学习教育过程中激发出的信念信心、热情激情，转化为攻坚克难、干事创业的动力，全力推动阜阳长三角和中部区域重点城市、国家重要交通枢纽和物流枢纽、现代化区域性中心城市、皖北承接产业转移集聚区等“十四五”重点建设开创新局。今年以来，全市主要经济指标实现较快增长，经济社会保持持续稳定恢复态势，一季度6项经济指标高于全省平均水平，以经济社会发展和党的建设新成绩庆祝建党100周年。

弘扬求真务实之风 增强学习贯彻实效

山东省泰安市委理论学习中心组

近年来，泰安市高度重视党委中心组学习，把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务，把党史学习教育作为今年中心组学习的主线，坚持突出主题、丰富载体，强化管理、务求实效，为推进全市高质量发展提供坚强思想保证和强大精神力量。

一、突出主题，在策划学习专题上下功夫。市委中心组注重学习主题的策划和把握，紧紧围绕习近平新时代中国特色社会主义思想，科学设置学习专题、制定学习方案、开展学习研讨、编印学习材料，推动学习主题更聚焦、学习更深入。围绕习近平新时代中国特色社会主义思想深入学，紧跟中央和省委重大决策部署及时学，聚焦全市经济社会发展重要问题跟进学。2018年以来，组织集体学习研讨58次，集中学习习近平总书记重要讲话40余篇，举办专题辅导报告12场。党史学习教育开展以来，通过深化专题学习，不断补足精神之“钙”，夯实理想信念之基，引领党员干部切实增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，始终做到思想上对标对表、行动上紧跟紧随、执行上坚定坚决。

二、丰富形式，在养成学习自觉上下功夫。市委中心组坚持以

身作则、以上率下，采取多种学习形式，不断推动学习走深走实、有序开展。一是示范带学。积极发挥示范和表率作用，推动各级领导班子和领导干部扎实深入地开展学习。市委书记确定学习主题，审定学习方案，主持学习研讨。中心组成员围绕研讨主题深入交流，谈体会、找差距，理思路、树目标，定措施、促发展。进一步提升学习效果，筑牢理想信念，锤炼党性修养，带头干事创业。二是宣讲领学。中心组成员带头到高校作形势政策报告，带头到基层联系点开展党史学习教育宣讲，带头到所在支部讲党课，提高了学习实效。党史学习教育开展以来，中心组成员带头讲党课、作专题宣讲20余场次。三是自主深学。坚持个人自学思考与集体学习研讨相结合，坚持读原著、学原文、悟原理，做学习笔记，写心得体会，做到自觉学习、主动学习、深入学习，努力提高理论素养、政治修养，不断在思想上有新感悟、政治上有新升华。四是辅导帮学。邀请国内知名专家，围绕“当前宏观经济形势和经济高质量发展”“党史学习教育”“文化与旅游融合发展”等专题，举办辅导报告会，帮助各级干部深入理解党的路线方针政策，准确把握新形势新要求，不断提升干事创业能力。五是调研促学。坚持理论学习与专题调研相结合，深入基层开展调研，查摆问题，制定对策措施，形成专题调研报告，使学习更加扎实深入。

三、强化管理，在抓好学习规范上下功夫。按照新时代下抓好党委中心组学习的要求，不断加强学习制度建设，确保有章可循、深入持久。一是加强组织协调。全市各级党委（党组）把中心组学习列入重要议事日程，纳入全面从严治党责任制、意识形态工作责任制，切实担负起主体责任和领导责任，确保中央决策部署和省委、市委工作安排落到实处。二是加强制度管理。制定印发了《泰安市党委（党组）理论学习中心组学习实施细则》和《考核意见》等文件，对抓好中心组学习提出具体要求。在组织实施中，严格执行学习考勤、个人自学、集体学习、

学习档案、学习通报、学习考核和专题调研等七项制度，做到学习计划、内容、时间、人员、考核“五落实”。三是加强督导考核。市委将中心组学习作为加强理论武装工作的重要内容，列入全市各级各部门党委（党组）全面从严治党考核重要指标。坚持中心组巡听旁听和半年通报制度，采取中心组读书班、座谈会、交流会等形式，加强督导调度，推动工作开展。

四、学用结合，在提升学习实效上下功夫。坚持理论联系实际的马克思主义学风，紧密结合新时代新要求，坚持学以致用、用以促学、学用相长，把学习与实际工作紧密结合，切实提升理论学习实效。一是理清发展思路。市委自觉将工作与先进地市对标对表，主动学习先进经验，找准差距不足，理清发展思路。研究确定了“七个走在前列”、建成“五个名地”奋斗目标，努力实现工作指导转变、工作能力提升、工作质量增效。二是强化担当意识。把深入学习贯彻习近平总书记“做新时代泰山‘挑山工’”重要指示作为重大政治任务，积极开展“七赛七比”，搭建“四个擂台”，激励引导全市广大党员干部真抓实干、担当作为，勇做新时代泰山“挑山工”在泰汶大地蔚然成风。三是提升工作能力。围绕省委、市委重点工作，把理论学习成效转化为推动工作落实落地的工作实效，在全市凝聚起心无旁骛干事业、一心一意谋发展的强大合力。市委以“决不把历史问题再留给历史”的担当，集中整治房地产开发问题，擂鼓石大街中段等一大批“断头路”“卡脖子路”改造工程竣工通车，脱贫攻坚和每年确定为民要办的10件实事全部如期完成。去年荣获全国文明城市称号。今年，市委把“我为群众办实事”实践活动作为党史学习教育重要内容，公布了第一批314件为民要办实事项目清单，确保党史学习教育走深走实、取得实效。

赓续航天使命 传承航天精神

扎实开展党史学习教育

本刊调研组

中国航空气动力技术研究院隶属中国航天科技集团有限公司，是我国第一个大型空气动力研究与试验基地，是航天“国家队”里的“先行官”，承担着建设世界一流空气动力学研究机构和特种飞行器产业公司的使命任务，为建设航天强国、科技强国夯基础。研究院前身为1956年11月成立的国防部五院空气动力研究室，由钱学森倡议创建。

自党史学习教育开展以来，研究院党委闻令而动，率先垂范，精心部署，以理论学习中心组学习带领推动全院学史明理、学史增信、学史崇德、学史力行，确保学有实招，努力学出实效。

一、“第一议题”牵引学习。及时系统学。研究院理论学习中心组深化“第一议题”制度，第一时间学习习近平总书记在党史学习教育动员大会上的重要讲话和最新重要讲话指示批示精神，并分步骤有节奏学习指定教材。院属太阳能无人机外场试验队在出征前，将集体学习习近平总书记重要讲话作为出征动员。建章立制学。按照研究院党委理论学习中心组学习制度，根据工作实际，制定党史学习教育实施方案和安排表、分解表；结合党史学习教育，制定整治和防止“形

式主义、官僚主义”实施方案。全院全员学。在研究院层面，学习《党史学习教育宣讲提纲》并转发院属单位学习，在全体职工中开展“四史”宣传教育，普及党史知识；举办专题读书班，开展多层次系列交流研讨；赴首都博物馆参观“伟大征程——庆祝中国共产党成立100周年特展”；邀请知名专家作党的初心使命和奋斗历程、马克思主义思想方法和工作方法、改革开放史等辅导报告，并采取现场讲座与视频分会场同步进行的方式，覆盖多数党员。在院属单位层面，有的开展“世界读书日·党史书籍微分享”活动；有的制作“中国共产党党史大事记”彩页；有的建设“红色走廊”；有的通过支部共建共同学习党史国史；等等，营造浓厚学习氛围。

二、紧密结合使命任务。牢记使命任务。研究院理论学习中心组以气动“先行官”的职责、强基础的角色、领跑者的定位，牢记航天使命任务，坚定航天报国志向、航天强国信念，围绕服务航天重大工程、履行强军首责，支撑航天强国建设、支持世界一流军队建设，开展党史学习教育，学习贯彻习近平总书记给航天重大型号任务发射成功的贺电精神，铭记航天光荣历史，传承弘扬航天“三大精神”。做到三个结合。结合航天发展史、航天气动发展史，深入学习习近平总书记关于航天事业重要指示批示精神、习近平总书记关于科技创新基础研究的重要讲话精神，谋划气动基础研究改革创新和科学发展，加强院空气动力科学中心建设，支撑国家航天重大型号研制和工程项目建设。结合国企改革三年行动方案，深入学习习近平总书记关于国有企业改革重要论述精神，明确院改革三年行动具体任务并严格落实。结合“高质量保证成功、高效率完成任务、高效益推动航天强国和国防建设”发展主题，深入学习习近平总书记有关重要指示批示论述讲话精神，谋划院“十四五”发展，加强院创新与应用中心建设，实施3D打印增材项目成果转化，强化改革和创新的双轮驱动力量。

三、更好传承红色基因。缅怀革命先烈。院领导班子全体成员前往中国人民抗日战争纪念馆开展“学党史 祭英烈”主题活动，重温入党誓词，牢记初心使命。院属单位开展祭扫烈士墓、探访纪念馆、组织观看党史榜样专题片等活动，传承红色基因，发扬革命精神。支持青年活动。研究院党委召开“知史明志 奋发有为”主题青年座谈会，号召青年继承优良传统，“干惊天动地事，做隐姓埋名人”。院团委组织青年党员观看喀喇昆仑战斗视频，将手写手绘缅怀图文，敬献于陈红军、陈祥榕两位戍边英雄家乡的烈士陵园。注入航天特色。集体学习老一辈航天人的报国志、强国行先进事迹；邀请离退休老党员、航天气动史和航天系统工程专家、无人机专家等讲党课、作报告；开展研究院院史编撰工作，在院史编写中深入学习党史；利用院属航天精神教育基地平台，进行“扬帆起航 筑梦九天”等主题教育；外场一线组织项目组成员，利用驾驶方舱打造学习教育“微阵地”；等等。

党史学习教育期间，研究院领导班子深入基层调研，召开“我为群众办实事”实践活动专题讨论会，制定实施方案和首批民生项目清单，并组织实施。下一步，研究院将巩固学习成效，弥补短板不足，强化学习重点，突出主题焦点，解决发展难点，形成特色亮点，打造党史学习长效机制，以优异成绩庆祝党的百年华诞。

（执笔：翟健 刘欣越 徐玲，通讯员：董立君）