

政策和策略是党的生命。一百年来，我们党之所以能够统一思想、统一步调、团结一致向前进，之所以能够取得革命、建设、改革的伟大胜利和辉煌成就，就在于我们党坚持马克思主义指导，高瞻远瞩、见微知著，既解决现实问题，又解决战略问题，准确判断和把握形势，制定切合实际的目标任务、政策策略。要始终坚持和完善党的领导，不断提高党科学执政、民主执政、依法执政水平，充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用。要坚持马克思主义基本原理，用马克思主义观察时代、把握时代、引领时代，同时坚持实事求是，从我国实际出发，不断推进马克思主义中国化、时代化。

——摘自习近平总书记在陕西榆林考察时的重要讲话



党委中心组学习

2021年第5期 总第49期
2021年10月15日出版

ISSN 2095 - 3534
CN 10 - 1061/D

定 价：36元

主管：中共中央宣传部
主办：《时事报告》杂志社
出版：《时事报告》杂志社

社 长：孙德立
总 编 辑：徐 遥
副 总 编 辑：李 玮

办 公 室：(010) 67016107
总 编 室：(010) 84039269
本刊编辑室：(010) 84012274
社 址：北京市东城区珠市口东大街10号东段
邮 编：100062
网 址：www.xingshizhengce.com

发 行 范 围：公开发行
发 行 单 位：中国邮政集团公司 北京市报刊发行局
邮 发 代 号：2-692
订 阅 电 话：(010) 64054335
(010) 64054526
电 子 邮 箱：ssbgfx@263.net.cn
零 订 网 订：(010) 84039269
在 线 订 阅：ssbgzss.taobao.com

印 刷：北京联兴盛业印刷股份有限公司

京 东 市 监 广 登 字 20200006 号
广 告 联 系 电 话：(010) 84021796

声明：本刊同时进行数字发行，作者若无特殊声明，即视作同意授予本刊及本刊合作网站信息网络传播权。本刊支付的稿酬包括此项授权的收入。

目 录

二〇二一年
第五期

中心组讲堂

- | | | |
|----|---|-----|
| 5 | 深入学习贯彻习近平总书记重要论述
奋力谱写新时代网络法治工作新篇章 | 庄荣文 |
| 18 | 新征程上的政治宣言 开创未来的行动指南
——深入学习贯彻习近平总书记在中国共产党与世界政党
领导人峰会上的主旨讲话精神 | 宋 涛 |
| 31 | 加快建设更高水平的平安中国 | 陈一新 |
| 44 | 共同富裕要靠共同奋斗
——学习贯彻习近平总书记在中央财经委员会
第十次会议上的重要讲话精神 | 韩文秀 |
| 55 | 深入贯彻落实党中央决策部署
全力做好新时代老龄工作 | 马晓伟 |
| 64 | 传承财政百年红色基因
扎实做好财税改革和政策研究工作 | 欧文汉 |

专稿

- 79 中国共产党的精神之源
——学习习近平总书记关于伟大建党精神的重要论述
…… 中央党史和文献研究院“伟大建党精神研究”课题组
- 97 马克思主义世界观和方法论的继承和发展
——学习领会习近平新时代中国特色社会主义思想中蕴含的
科学思想方法和工作方法 …………… 董振华

领导视野

- 111 把握集成电路发展规律 解决芯片“卡脖子”问题
——访微纳电子学家、中国科学院院士王阳元 …………… 翟 健 林晓楠

经验交流

- 123 学深悟透当先锋 凝心聚力作表率
…… 河北省廊坊市委理论学习中心组
- 126 落实“四严”工作要求 大力提升中心组学习质量
…… 中国铁路南宁局集团有限公司党委

习近平总书记关于网络法治工作的重要论述，高屋建瓴、视野宏阔，思想深邃、内涵丰富，深刻回答了我国网络法治工作一系列重大理论和实践问题，涵盖网络安全和信息化工作各领域、各方面、各环节，具有很强的政治性、思想性、前瞻性、指导性，是习近平法治思想和习近平总书记关于网络强国的重要思想的重要结合点，为我们做好新时代网络法治工作提供了根本遵循和行动指南。

深入学习贯彻习近平总书记重要论述 奋力谱写新时代网络法治工作新篇章

中央宣传部副部长，中央网信办主任、国家网信办主任 庄荣文

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央在领导全面依法治国、建设法治中国的伟大实践中创立了习近平法治思想，在领导网络安全和信息化工作、建设网络强国的伟大实践中创立了习近平总书记关于网络强国的重要思想。习近平总书记高度重视网络法治工作，深刻把握信息时代的“时”与“势”，将依法治网纳入全面依法治国工作布局和网络强国建设全局，围绕依法治网这一重大时代课题，提出了一系列新理念新思想新战略，形成了习近平总书记关于网络法治工作的重要论述，为全面推进依法治网指

明了前进方向、提供了根本遵循。在习近平总书记关于网络法治工作的重要论述指引下，依法治网深入推进，网络法治工作取得积极进展和重要成就。我们要认真学习贯彻习近平总书记关于网络法治工作的重要论述，加快推进网络空间法治化进程，奋力开创新时代网络法治工作新局面。

一、深入学习领会习近平总书记关于网络法治工作的重要论述

习近平总书记关于网络法治工作的重要论述，高屋建瓴、视野宏阔，思想深邃、内涵丰富，深刻回答了我国网络法治工作一系列重大理论和实践问题，涵盖网络安全和信息化工作各领域、各方面、各环节，具有很强的政治性、思想性、前瞻性、指导性，是习近平法治思想和习近平总书记关于网络强国的重要思想的重要结合点，为我们做好新时代网络法治工作提供了根本遵循和行动指南。我们要深入学习领会习近平总书记重要论述的丰富内涵和实践要求，切实增强贯彻落实的思想自觉、政治自觉、行动自觉。重点把握以下几个方面：

第一，深刻理解把握习近平总书记关于网络法治工作重大意义的重要论述。国无法不治，网无法则乱。习近平总书记高度重视法治在网络强国建设中的基础性作用，强调要推动依法管网、依法办网、依法上网，确保互联网在法治轨道上健康运行。特别是习近平总书记深刻把握信息化发展时代大势，深刻指出网络空间这块“新疆域”不是“法外之地”，同样要讲法治，同样要维护国家主权、安全、发展利益。习近平总书记深刻总结我国从全功能接入国际互联网以来在依法管网治网方面积累的实践经验，明确提出网络强国建设要坚持创新发展、依法治理、保障安全、兴利除弊、造福人民的原则，把“依法”明确为我国推进网信事业发展的基本原则之一，并且将“依法管理”改为“依法治理”，体现了我国治网理

念和实践的跃升。习近平总书记着眼依法解决当前网络空间面临的各种矛盾和问题，指出如何加强网络法制建设和舆论引导，确保网络信息传播秩序和国家安全、社会稳定，已经成为摆在我们面前的现实突出问题，强调网络空间不能成为违法犯罪的温床，各国应该共同努力，防范和反对利用网络空间进行的恐怖、淫秽、贩毒、洗钱、赌博等犯罪活动；要本着对社会负责、对人民负责的态度，依法加强网络空间治理，等等。这些重要论述，深刻揭示了依法治网在党和国家事业全局和网信工作大局中的重要地位，深刻阐述了网络法治工作的时代特征、现实需要、目标要求和实践指向，为推进网络法治工作提供了根本遵循。

第二，深刻理解把握习近平总书记关于网络法治工作科学内涵的重要论述。习近平总书记关于网络法治工作的重要论述，围绕贯彻全面依法治国基本方略，突出强调把依法治网作为基础性手段，深刻揭示了依法治网在协调网络关系、防范网络风险、保障网络安全、促进网络发展、构建网络秩序等方面的重要作用，把法治贯穿于网络安全和信息化工作的全部过程和各个方面，内涵十分丰富。

在依法推进网络内容建设与管理方面，习近平总书记强调，没有规矩不成方圆，无论什么形式的媒体，无论网上还是网下，无论大屏还是小屏，都没有法外之地、舆论飞地；强调谁都不愿生活在一个充斥着虚假、诈骗、攻击、谩骂、恐怖、色情、暴力的空间，利用网络鼓吹推翻国家政权，煽动宗教极端主义，宣扬民族分裂思想，教唆暴力恐怖活动，等等，这样的行为要坚决制止和打击，决不能任其大行其道；主管部门要履行好监管责任，依法加强新兴媒体管理，使我们的网络空间更加清朗；要使全媒体传播在法治轨道上运行。这些重要论述，深刻阐释了法治手段在网络综合治理体系建设中的地位作用，深刻阐明了依法管网、依法办网、依法上网的重点任务，充分体现了对互联网传播规律和管网治网工作规律的深刻洞察，为我们做好网络内容建设与管理提供了有力的法治指引。

在依法维护网络安全方面，习近平总书记强调，要深入实施网络安全法，加强数据安全治理，加大个人信息保护力度，规范互联网企业和机构对个人信息的采集使用，特别是做好数据跨境流动的安全评估和监管；国家网络安全工作要坚持网络安全为人民、网络安全靠人民，保障个人信息安全，维护公民在网络空间的合法权益；要依法严厉打击网络黑客、电信网络诈骗、侵犯公民个人隐私等违法犯罪行为，切断网络犯罪利益链条，持续形成高压态势，维护人民群众合法权益。这些重要论述，坚持总体国家安全观和正确的网络安全观，坚持以人民为中心，深刻阐明了依法维护网络安全的工作理念、根本立场、重点任务，为我们推进网络安全保障体系和能力建设、筑牢国家网络安全屏障提供了有力武器。

在依法推动信息化发展方面，习近平总书记高度重视发挥法治在推动信息化发展中的规范引领、保驾护航等重要作用，深刻指出要以良法善治保障新业态新模式健康发展，强调要坚持促进发展和依法管理相统一，既大力培育人工智能、物联网、下一代通信网络等新技术新应用，又积极利用法律法规和标准规范引导新技术新应用；要整合多学科力量，加强人工智能相关法律、伦理、社会问题研究，建立健全保障人工智能健康发展的法律法规、制度体系、伦理道德；要把依法治网落实到区块链管理中，推动区块链安全有序发展；要加大知识产权保护力度，提高侵权代价和违法成本，震慑违法侵权行为。这些重要论述，深刻洞察新一轮科技革命和产业变革的时代趋势，科学把握促进发展和依法管理的内在关系，深刻阐明了以良法善治保障新技术新应用新业态新模式健康有序发展的理念思路、重点领域、重要举措，为加快推动信息化发展提供了可靠法治保障。

在依法推进网络空间国际合作方面，习近平总书记深刻分析互联网领域发展不平衡、规则不健全、秩序不合理等问题，旗帜鲜明提出推进全球互联网治理体系变革的“四项原则”和构建网络空间命运共同体的“五点主张”，

强调中国愿同各国一道，加强对话交流，有效管控分歧，推动制定各方普遍接受的网络空间国际规则，制定网络空间国际反恐公约，健全打击网络犯罪司法协助机制，共同维护网络空间和平安全。习近平总书记特别强调，中国互联网蓬勃发展，为各国企业提供了广阔的发展机遇和市场空间。只要遵守中国法律法规，不损害中国国家利益和消费者利益，我们欢迎外国企业在华发展，尊重和保护外国企业合法利益。这些重要论述，充分体现了对全球网络空间发展治理态势的深刻把握，对完善网络空间国际规则的深邃思考，充分表达了坚定不移推进对外开放的鲜明立场，为构建网络空间命运共同体和人类命运共同体贡献了中国智慧、提供了中国方案。

第三，深刻理解把握习近平总书记关于网络法治工作实践要求的重要论述。习近平总书记立足党和国家事业全局高度，统筹谋划网络法治工作，着眼于加强顶层设计，打造网信领域立法、执法、普法工作体系，明确了网络法治工作的实践要求。在顶层设计方面，习近平总书记明确把依法治理作为网络强国建设的一项基本原则，强调网络空间是虚拟的，但运用网络空间的主体是现实的，大家都应该遵守法律，明确各方权利义务；明确将依法治网作为网络综合治理体系建设的重要内容，强调要提高网络综合治理能力，形成党委领导、政府管理、企业履责、社会监督、网民自律等多主体参与，经济、法律、技术等多种手段相结合的综合治网格局。在网络领域立法方面，习近平总书记强调要抓紧制定立法规划，完善互联网信息内容管理、关键信息基础设施保护等法律法规，依法治理网络空间，维护公民合法权益，等等。在网络法律制度实施方面，习近平总书记强调要依法加强网络社会管理，加强网络新技术新应用的管理，确保互联网可管可控，使我们的网络空间清朗起来，等等。在网络全民普法和守法方面，习近平总书记强调要坚持把全民普法和守法作为依法治国的长期基础性工作，采取有力措施加强法制宣传教育；要教育引导广大网民遵守互联网秩序，依法上网、文明上网，等等。这些重要论述，明确了网络



法治工作的任务举措和工作要求，为做好网络法治工作明确了工作思路、提供了科学的方法指引。

二、全面把握我国网络法治工作的重要成就和宝贵经验

自1994年全功能接入国际互联网以来，我国互联网法律制度建设逐步建立健全。特别是党的十八大以来，在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，我们认真学习贯彻习近平总书记关于网络法治工作的重要论述，坚持把依法治网摆在更加突出位置，加强网络法治领域的统筹协调，推动出台一系列法律法规和管理规定，加大网络领域执法力度，深入推进网络普法工作，网络法治工作取得积极进展和重要成就。

1. 网络法律体系不断健全。全面推进网络空间法治化，不断强化网络立法顶层设计，初步形成了中央立法和地方立法相结合，综合性立法和专门性立法相补充，网络内容管理、网络安全和信息化立法相协调的网络法律体系。与相关立法机关加强沟通、密切配合，推动网络领域基础性法律法规不断完善，出台《网络安全法》《电子商务法》《数据安全法》《个人信息保护法》等法律，《关键信息基础设施安全保护条例》等行政法规，《网络信息内容生态治理规定》《网络安全审查办法》《儿童个人信息网络保护规定》《区块链信息服务管理规定》等部门规章，《网络音视频信息服务管理规定》《互联网用户公众账号信息服务管理规定》等规范性文件，搭建了以《网络安全法》为引领的网络法律体系。加强立法规划计划衔接，指导地方网信部门统筹各涉网部门共同做好网络法制工作，推动地方围绕公共数据和电子政务管理、大数据发展应用等内容出台地方性法规和规章。

2. 网络综合执法持续强化。加强互联网领域执法统筹，聚焦网络

空间乱象和人民群众反映强烈的突出问题，深入开展“清风”“净网”“清朗”“剑网”等集中整治行动，依法打击网络水军、网络诈骗、电信网络新型违法犯罪等突出问题，严格整治网络营销乱象、网络“黑公关”、“饭圈”乱象等不良现象，加强网络侵权、盗版假冒等违法行为治理，坚决查处网上各类违法案件，营造清朗的网络空间。依法保障网络安全，依法打击对关键信息基础设施实施攻击、窃密、破坏等活动，加强数据安全保护，加大个人信息保护力度，让人民群众有更多获得感、幸福感、安全感。加强网络执法队伍建设，深入开展教育培训，加强执法监督检查，为网络法治工作提供了坚实的人才支撑和队伍保障。

3. 网络普法宣传入脑走心。坚持把网络普法作为法治宣传教育的重要途径，不断加强网络普法内容、形式、手段等创新，推动形成全社会尊法学法守法用法的良好氛围。深入实施网信系统“七五”普法规划，积极开展“全国网络普法”系列活动，利用国家网络安全宣传周、世界互联网大会、中国网络诚信大会、争做中国好网民工程等，推动全国普法进机关、进企业、进学校、进社区、进农村、进军营、进网络。坚持把青少年作为网络法治宣传教育的重点，通过动漫视频、案例分析、知识科普、线上征集等多种形式，开展互动式、服务式、场景式传播，进一步提高青少年文明上网、依法用网的自觉性和主动性。

总的看，党的十八大以来，网络法治工作之所以取得历史性成就，根本在于以习近平同志为核心的党中央坚强领导，根本在于习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平法治思想和习近平总书记关于网络强国的重要思想的科学指导。网络法治工作在实践中发展，在继承中创新，积累了一系列来之不易、弥足珍贵的经验。

一是必须坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想统领网络法治工作全局。习近平新时代中国特色社会主义思想是新时代网络法治工作的根本遵循和行动指南。必须深入学习贯彻习近平新时代中国特色社

会主义思想，特别是把学习贯彻习近平法治思想和习近平总书记关于网络强国的重要思想紧密结合起来，吃透基本精神、把握核心要义、明确工作要求，切实用以武装头脑、指导实践、推动工作。

二是必须坚持党对网络法治工作的全面领导。党的全面领导是做好网络法治工作的根本政治保证。必须加强党对网信工作的全面领导，坚持党管互联网，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，把党的领导贯穿到依法治网全过程和各方面，确保网络法治工作始终沿着正确政治方向前进。

三是必须坚持以人民为中心。网络法治工作与14亿人民、10亿网民息息相关，依法治网最广泛、最深厚的基础是人民。必须坚持网络法治为了人民、网络法治依靠人民，把体现人民利益、反映人民愿望、维护人民权益作为网络法治工作的出发点和落脚点，积极回应人民群众新要求新期待，使人民群众有更多获得感、幸福感、安全感。

四是必须坚持走中国特色网络法治道路。中国特色网络法治道路本质上是中国特色社会主义法治道路在网信领域的具体体现。必须适应我国互联网发展新形势新任务新要求，运用法治思维和法治方式，破解网信事业发展面临的深层次问题，促进各方面制度更加成熟更加定型，走出一条中国特色网络法治道路。

五是必须坚持把握网络法治工作规律。处理好安全和发展、自由和秩序、开放和自主、管理和服务的关系，坚持依法治网和以德润网相统一，规范发展和鼓励支持相协调，国内法治和涉外法治相衔接，为网络强国建设夯实法治基础。

六是必须坚持推进网络法治工作创新。深入开展网络法治前沿性、全局性重大问题研究，加快推进法治理念、内容、手段、方式、方法等全方位创新，提升网络法治工作的针对性和实效性。

七是必须坚持凝聚网络法治工作合力。网络法治工作是一项系统

工程，必须加强顶层设计和统筹实施，更好发挥各地区各部门各方面的积极性、主动性、创造性，协调推进网络内容建设与管理、网络安全、信息化和网络空间国际合作等各领域网络法治工作，让互联网在法治轨道上健康运行。

三、清醒认识当前网络法治工作面临的形势和挑战

当今时代，互联网全面融入人民群众生产生活，在促进经济发展、保障社会运行、满足人民需要等方面的重要性更加凸显。与此同时，互联网发展过程中也面临一系列新课题，新技术新应用层出不穷，新情况新问题不断涌现，发展与安全的矛盾日益凸显，网络空间侵害人民群众合法权益的问题日益增多。如何进一步加强依法治网，推进网络空间法治化，日益成为事关网信事业持续健康发展的重大课题。

1. 网络空间乱象易发多发对网络法治工作提出了新要求。互联网具有很强的开放性、虚拟性、隐匿性，伴随着互联网的普及应用，网络信息鱼龙混杂，网络违法犯罪多发频发，一些行为挑战法律底线，违背公序良俗，违背社会主义核心价值观，给国家安全、社会稳定和个人合法权益带来严重挑战。网络生态乱象时有发生，一些虚假信息和谣言通过网络空间迅速传播，网络水军、恶意营销、敲诈勒索、盗版侵权等顽疾毒瘤屡治不绝，严重污染网络空间。一些网站平台存在履职尽责不到位、制度机制不完善、管理操作不规范等问题，一定程度导致违法和不良信息禁而不绝。网络空间不是法外之地，必须加快推进网络空间法治化，依法打击网络违法犯罪行为，整治网络生态乱象，持续净化网络空间。

2. 网络安全面临的严峻形势对网络法治工作提出了新要求。当前，网络安全领域防护形势严峻复杂，关键信息基础设施面临的网络安全风险日益突出，网络攻击威胁上升，事故隐患易发多发，安全保护工作还



存在法规制度不完善、工作基础薄弱、资源力量分散、技术产业支撑不足等突出问题。数据安全成为事关国家安全与经济社会发展的重大问题，加强国家数据安全工作日益紧迫。各类数据的拥有主体更加多样，处理活动更加复杂，一些企业、机构忽视数据安全保护、利用数据侵害人民群众合法权益的问题比较突出。APP 非法获取、超范围收集、过度索权等侵害个人信息现象大量存在，违法违规使用个人信息问题非常突出，人民群众对此反映强烈、深恶痛绝。面对这些新的情况和问题，亟待健全法律制度，加快提升网络安全和数据安全防护能力，保障人民群众合法权益。

3. 新技术新应用层出不穷对网络法治工作提出了新要求。近年来，数字经济、互联网金融、人工智能、大数据、云计算等新技术新应用快速发展，催生一系列新业态新模式，在法律、安全、就业、道德伦理和政府治理等方面提出了许多新课题。比如，随着新一代信息技术与汽车产业加速融合，汽车数据处理能力日益增强、汽车数据规模庞大，暴露出的汽车数据安全风险隐患日益突出。近几年，网络直播行业快速发展，但主体责任缺失、内容生态不良、主播良莠不齐、充值打赏失范、商业营销混乱等问题也日益突出。面对互联网新技术新应用快速发展的新态势，需要及时跟进研究，抓紧补齐短板，以良法善治保障新业态新模式依法健康规范发展。

4. 世界各国纷纷加快网络空间立法进程对网络法治工作提出了新要求。近年来，世界各国在互联网领域立法步伐不断加快，涵盖了数据安全、个人信息保护、内容治理、反垄断、打击网络犯罪、关键信息基础设施保护等众多方面，通过法治手段推动互联网健康规范发展的共识更加广泛。比如，俄罗斯、印度、日本、韩国等国家修订完善其个人信息保护相关立法，欧盟2020年发布《数字服务法》《数字市场法》草案，2021年推出《人工智能法》提案，德国2021年通过《数字竞争法》，等等。面对全球网络法治建设新趋势，需要我们进一步加强网络法治工作，推动相

关领域国际交流合作，积极引领全球互联网领域法治建设，提升国际话语权和影响力，为全球网络法治建设提供中国方案、贡献中国智慧，维护我国网络空间主权、安全、发展利益，推动构建网络空间命运共同体。

四、努力提高新时代网络法治工作水平

推进依法治网是全面依法治国的必然要求，网络法治工作是网络强国建设的重点任务。当前，与党和国家事业发展同步，网信事业发展也在“两个一百年”奋斗目标接续推进中进入了新的阶段，网络法治工作肩负着重要的职责和使命。面向新时代新征程，我们要深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平法治思想和习近平总书记关于网络强国的重要思想，把握新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，更加重视法治、厉行法治，更好发挥法治固根本、稳预期、利长远的重要作用，深入推进网络空间法治化建设，不断开创网络法治工作新局面。

1. 强化理论武装，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想统领网络法治工作全局。习近平新时代中国特色社会主义思想是当代中国马克思主义、21世纪马克思主义，是全党全国人民为实现中华民族伟大复兴而奋斗的行动指南，也是推进网络法治工作的根本遵循。要把深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平法治思想和习近平总书记关于网络强国的重要思想作为网络法治工作的首要任务，全面准确理解其丰富内涵、精神实质、实践要求，将其贯穿于网络法治工作的全过程和各方面，从中进一步明确网络法治工作的政治方向、战略目标、工作布局、重点任务，切实将党的创新理论的真理力量转化为推动网络空间法治化的实践伟力。

2. 提高政治站位，切实加强党对网络法治工作的全面领导。推进新时代网络法治工作，必须旗帜鲜明讲政治，把加强党的全面领导作为

第一位的要求。在法治建设中把牢政治方向，牢牢坚持党性原则，坚持正确政治方向、舆论导向、价值取向，始终绷紧政治这根弦，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，确保网络法治工作始终沿着正确方向前进。在法治建设中履行政治职责，依法打击利用网络危害国家安全特别是政治安全行为，以法治方式管控歪曲党史新中国史、攻击党的路线方针政策等有害政治信息，全面清理网上谣言、暴恐音视频等有害信息，推动互联网这个最大变量变成事业发展的最大增量。在法治建设中探索治网之道，立足当前、着眼长远，适应新的形势和任务要求，强化法治思维，运用法治方式，筑法治之基、行法治之力、积法治之势，探索走出一条适应信息时代特点、具有中国特色的网络法治道路。

3. 完善顶层设计，构建系统完备的网络法治体系。强化法治体系建设，立足“十四五”时期网信事业发展，进一步健全以《网络安全法》为引领，涵盖网络内容建设与管理、网络安全、信息化、网络空间国际合作等业务领域，法律、法规、规章及管理规定等多个位阶，民商法、刑法、行政法、经济法、社会法等多个法律部门，覆盖立法、执法、司法、守法、普法和法治研究等各个环节的网络法律体系。强化网络重点立法，坚持急用先行、突出重点，加快制定修订《未成年人网络保护条例》《互联网信息服务管理办法》《互联网信息服务算法推荐管理规定》等，推动制定修订网络安全审查和数据跨境流动等方面的《网络安全法》配套规章，进一步完善对“自媒体”、智能信息服务、移动互联网应用程序等方面加强管理的法规体系。强化前沿问题研究，准确把握信息技术发展趋势和前沿动态，针对数字经济、人工智能、大数据等新技术新应用带来的安全挑战，研究出台相关法规制度，为新技术新应用配好“刹车板”、系好“安全带”，做到新技术新应用发展到哪里，法治建设就跟进到哪里。

4. 注重法治实践，抓好网络法律法规制度的实施。完善网络执法体系，进一步推进网络综合执法协调机制建设，逐步形成横向协同、纵向

联动的全国互联网行政执法协调工作体系。针对网上问题突出、网民反映强烈的重点环节、重点内容，依法深入开展“净网”“清朗”“剑网”等系列专项行动，多措并举抓好网上内容管理，进一步提升网络执法的精准度和实效性。依法打击网络违法犯罪，坚决依法打击对关键信息基础设施实施攻击、窃密、破坏等活动，加强网络黑灰产业链整治，协调加强网络侵权、盗版假冒、虚假营销等违法行为治理，注重防范惩治网络欺凌、人肉搜索等行为，坚决遏制新型网络犯罪。深化网络普法宣传教育，制定实施网信系统“八五”普法规划，大力实施“互联网+法治宣传”，深入开展全国普法进机关、进企业、进学校、进社区、进农村、进军营、进网络，积极开展以案释法工作，将青少年网络法治宣传教育作为工作重点，不断提升广大人民群众的网络法治意识。

5. 加强统筹协调，切实增强网络法治工作的整体合力。加强整体谋划和统筹协调，提升网络法治工作的系统性、整体性、协同性，广泛凝聚力量，形成工作合力。强化网络立法工作统筹，发挥网络立法统筹协调工作机制作用，密切与相关部门的联系，加强立法规划计划的衔接。落实好《关于加快建立网络综合治理体系的意见》，加快推进网络法律法规制定等相关任务，形成综合治网合力。强化法治人才队伍统筹，坚持人才为本，加强网络法治人才队伍建设，做好网信干部法治培训教育，着力提升政治能力、法治能力和网络素养，努力打造一支高素质、专业化的人才队伍。强化地方网络法治统筹，建立网信基层立法点，鼓励支持地方在网络内容建设与管理、数据安全、信用治网等方面积极探索实践，指导地方适时将管网治网经验做法上升为政策法规制度，实现上下联动、协同推进，全面提升网络法治工作水平。



习近平总书记的主旨讲话与习近平总书记“七一”重要讲话一脉相承，进一步丰富了习近平新时代中国特色社会主义思想的时代内涵，进一步阐释了不断推动构建人类命运共同体的实践路径，进一步深化了对世界政党政治发展规律和人类社会发展规律的认识，为我们党在新征程上深刻把握当今世界发展趋势和时代特点树立了旗帜、指明了方向、提供了遵循。

新征程上的政治宣言 开创未来的行动指南

——深入学习贯彻习近平总书记在中国共产党与世界政党领导人峰会上的主旨讲话精神

中共中央对外联络部部长 宋 涛

中国共产党与世界政党领导人峰会，是中国共产党在新的百年征程历史起点上，同全球政党和政治组织开展的一次高层战略对话。中国共产党和与会世界各国政党就“为人民谋幸福与政党的责任”这一重大命题进行了深入交流，就人类社会的发展走向进行了深入探讨，具有重大的现实意义和深远的历史意义。习近平总书记在峰会上发表题为《加强政党合作 共谋人民幸福》的主旨讲话，深刻回答了践行为民宗旨的人民

之间、人类社会走向的时代之问、政党政治发展的历史之问、应对共同挑战的实践之问，是新征程上的中国共产党对世界政党作出的重大政治宣言，为各国政党推动构建人类命运共同体的伟大实践提供了理论遵循和行动指南，展现了中国共产党作为百年大党的天下情怀和使命担当，彰显了习近平总书记作为世界级领袖的崇高风范和恢宏气度，赢得了各国政党和国际社会的高度赞誉。

我们要准确理解、全面把握习近平总书记主旨讲话的深刻内涵、精神实质和实践要求，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，为实现中华民族伟大复兴的中国梦和推动构建人类命运共同体作出新的更大贡献。

一、习近平总书记的主旨讲话深刻阐明了当代中国共产党人的世界观、价值观、责任观，具有重大世界意义

习近平总书记的主旨讲话，统领为人民谋幸福、为人类谋进步这一重大主题，立足政党、着眼人类，立足中国、着眼世界，立足当下、着眼未来，对为人民谋幸福的政党责任进行了全面阐释，为各国政党携手应对世界百年未有之大变局、构建人类命运共同体指明了前进方向，具有重大的政治意义、理论意义、实践意义和世界意义。

一是以高瞻远瞩的宏阔视野深刻揭示了历史当口上人类社会的发展方向。习近平总书记着眼全人类共同利益，从人类文明进步和历史演进的角度出发，再次强调人类命运共同体不仅是应对共同挑战的正确方案，更是历史发展的正确方向。习近平总书记指出，当今世界正经历百年未有之大变局，各国相互联系、相互依存、相互影响更加密切，同时，一些地方战乱和冲突仍在持续，饥荒和疾病仍在流行，隔阂和对立

仍在加深，各国人民追求幸福生活的呼声更加强烈。人类是一个整体，地球是一个家园。面对共同挑战，任何人任何国家都无法独善其身，人类只有和衷共济、和合共生这一条出路。政党作为推动人类进步的重要力量，要锚定正确的前进方向，推动各国加强协调和合作，朝着构建人类命运共同体的方向前行。

以习近平同志为主要代表的中国共产党人，从中华民族5000多年的优秀传统文化中汲取智慧，在准确把握时代主题、洞察世界发展大势、把握人类社会发​​展规律的基础上，提出了人类命运共同体理念，为解答时代之问提供了中国答案。人类命运共同体理念，揭示了世界各国相互依存和人类命运紧密相连的客观规律，顺应了历史发展潮流，反映了人类社会共同的价值追求，体现了各国人民对美好生活的向往，最大程度地汇聚了世界各国的共同利益，为解决当今世界面临的现实问题、实现人类社会和平永续发展，开辟了合作共赢、共建共享的新路径。人类命运共同体理念已经愈发深入人心，多次被写入双多边国际会议和联合国文件，成为引领人类文明进步的鲜明旗帜。习近平总书记的主旨讲话再次高瞻远瞩地为各国政党指明了历史前进的正确方向，为世界擘画了美好的愿景。

二是以强烈的历史担当指明了推动构建人类命运共同体的实践路径。习近平总书记代表中国共产党向世界政党发出真挚倡议，呼吁各国政党倾听人民心声，顺应时代潮流，把本国人民利益同世界各国人民利益统一起来，携手共进，为推动构建人类命运共同体、建设更加美好的世界作出新的更大贡献。习近平总书记指出，在人类追求幸福的道路上，一个国家、一个民族都不能少。世界上所有国家、所有民族都应该享有平等的发展机会和权利。各国政党要交流互鉴现代化建设经验、共同丰富走向现代化的路径；要加强沟通，共同引导经济全球化朝着更加开放、包容、普惠、平衡、共赢的方向发展；要通过政党间协商合作促

进国家间协调合作，在全球治理中更好发挥政党应有的作用。倡导各国政党始终不渝做世界和平的建设者、全球发展的贡献者、国际秩序的维护者，努力让梦想照进现实，让行动成就未来。

构建人类命运共同体是一项前无古人的伟大事业，既需要各国、各国政党和各国人民接续奋斗，在继往开来中不断前行；更需要明晰的规划和路径，为人类共同事业的持续发展描绘出具体的蓝图。各国的历史文化、资源禀赋、发展水平、综合国力各有不同，各国政党的价值理念、政治地位、力量大小各有差异，但都应该为人类文明进步作出自己应有的贡献。道阻且长，行则将至；行而不辍，未来可期。各国政党要自觉肩负起时代使命，履行好历史责任，为推动构建人类命运共同体不懈努力。要自觉把捍卫本国安全与维护世界和平结合起来，把带领本国发展与推动人类进步结合起来，努力绘就美好世界的幸福图景。要进一步加强协商合作，真正践行共同参与、包容开放的多边主义，凝聚起推动历史车轮向光明的前景不断前进的政党力量。要锚定目标，坚毅前行，不因为现实复杂而放弃梦想，也不因为理想遥远而放弃追求，从当下做起，从点滴做起，一步一个脚印迈向人类命运共同体的宏伟目标。

三是以为人民谋幸福的初心使命全面阐释了百年变局中各国政党的历史责任。习近平总书记的主旨讲话运用马克思主义的立场、观点和方法深刻洞察时代、把握时代、引领时代，系统阐释了百年变局中政党的历史责任这一重大理论和实践问题，进一步丰富了马克思主义政党学说，为世界政党政治发展提供了“中共方案”。习近平总书记指出，政党要担负起引领方向的责任，把握和塑造人类共同未来；要担负起凝聚共识的责任，坚守和弘扬全人类共同价值；要担负起促进发展的责任，让发展成果更多更公平地惠及各国人民；要担负起加强合作的责任，携手应对全球性风险和挑战；要担负起完善治理的责任，不断增强为人民谋幸福的能力。

政党是世界上多数国家内外政策的主要源头，是民意的代表者和舆论的引导者，在国家政治生活中发挥着重要作用。当前，在社会新形态、科技新技术、政治新力量、治理新挑战等冲击下，不少政党都遭遇“发展困境”“价值困境”“组织困境”“功能困境”等多重难题，未能发挥应有作用、满足各国民众对追求幸福生活的期待。中国共产党已经成为拥有9500多万名党员、领导着14亿多人口、具有重大全球影响力的世界第一大执政党，也是连续执政70余年的百年大党。特别是进入新时代以来，在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，中国共产党统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，成功应对种种风险挑战，推动党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革。中国共产党在推进马克思主义基本原理中国化时代化大众化、领导中国人民不断推进伟大社会革命的历史性探索中，不断深化对人类社会发​​展规律和世界政党政治发展规律的认识和把握，始终走在时代前列。习近平总书记在立足中国实践的基础上，着眼政党的基本功能，回应人民的普遍期待，高屋建瓴地提炼出世界政党责任的最大公约数，为各国政党在世界百年未有之大变局中更好地肩负起为人民谋幸福的历史使命提供了重要引领。

四是以海纳百川的博大胸怀庄严发出了促进政治文明交流互鉴的时代强音。习近平总书记强调要尊重人类文明的多样性，重申了正确处理不同政治文明关系的基本准则，坚决反对霸权主义和强权政治，展现了大国大党的格局和担当。习近平总书记指出，各国历史、文化、制度、发展水平不尽相同，但各国人民都追求和平、发展、公平、正义、民主、自由的全人类共同价值。要以宽广胸怀理解不同文明对价值内涵的认识，尊重不同国家人民对价值实现路径的探索，把全人类共同价值具体地、现实地体现到实现本国人民利益的实践中去。强调通向幸福的道路不尽相同，各国人民有权选择自己的发展道路和制度模式。指出民主同样是各国人民的权利，而不是少数国家的专利。实现民主有多种方式，不可

能千篇一律。一个国家民主不民主，要由这个国家的人民来评判，而不能由少数人说了算！强调现代化道路并没有固定模式，适合自己的才是最好的，不能削足适履。每个国家自主探索符合本国国情的现代化道路的努力都应该受到尊重。

人类文明多样性是世界的基本特征，也是人类进步的源泉。各国尊崇的价值理念、选择的发展道路、推行的政治制度各不相同，但都是本国文明历史演进的结果，凝聚着各国人民的智慧和贡献，没有高低之别，更无优劣之分。中国共产党从历史悠久的中华文明中汲取营养，又积极学习借鉴人类文明的一切有益成果，坚持和发展了中国特色社会主义，创造了中国式现代化新道路，创造了人类文明新形态。面对复杂多变的国际形势和激荡碰撞的各种思潮，中国共产党倡导各国政党超越意识形态、社会制度、发展阶段、文化背景的差异，秉持求同存异、相互尊重、互学互鉴的精神，在开放包容的基础上推动不同文明的交流对话、和平共处、和谐共生，把文明多样性和各国差异性转化为人类发展的活力和动力，共同丰富人类文明的形态。

五是以鲜明的国际主义立场全面展示了新征程上中国共产党的天下情怀。习近平总书记代表中国共产党人庄严承诺，将一如既往地为人類进步事业而奋斗，不断为人类作出新的更大贡献，展现了中国共产党博大的天下情怀。习近平总书记指出，促进人类和平与发展的崇高事业，是中国共产党矢志不渝的奋斗目标。100年来，中国共产党坚持中国人民和世界各国人民命运与共，在世界大局和时代潮流中把握中国发展的前进方向、促进各国共同发展繁荣。新的征程中，中国共产党将团结带领中国人民深入推进中国式现代化，为人类对现代化道路的探索作出新贡献；团结带领中国人民全面深化改革和扩大开放，为世界各国共同发展繁荣作出新贡献；履行大国大党责任，为增进人类福祉作出新贡献；积极推动完善全球治理，为人类社会携手应对共同挑战作出新贡献。

中国共产党是为中国人民谋幸福的政党，也是为人类进步事业而奋斗的政党。在长期奋斗中，中国共产党始终牢记为世界谋大同的责任，坚守全人类共同价值，积极推动构建人类命运共同体，为解决人类问题贡献了中国智慧和方案，为人类文明和进步作出了卓越贡献。在新的征程上，中国共产党将坚定不移地站在历史正确的一边，站在人类进步的一边，同一切爱好和平的国家和人民一道，弘扬全人类共同价值，坚持和平发展，维护公平正义，推动互利共赢，完善全球治理，共同做世界和平的建设者、全球发展的贡献者、国际秩序的维护者。

二、习近平总书记的主旨讲话深刻揭示了世界政党政治发展规律和时代大势，为我们深刻把握中国共产党与世界关系的发展变化提供了理论和方向指引

习近平总书记的主旨讲话与习近平总书记“七一”重要讲话一脉相承，进一步丰富了习近平新时代中国特色社会主义思想的时代内涵，进一步阐释了不断推动构建人类命运共同体的实践路径，进一步深化了对世界政党政治发展规律和人类社会发​​展规律的认识，为我们党在新征程上深刻把握当今世界发展趋势和时代特点树立了旗帜、指明了方向、提供了遵循。

深刻把握中国共产党与世界关系的历史性变化。100年来，我们党顺应时代发展潮流和人类进步方向，正确处理中国共产党与世界的关系，不仅深刻改变了中国和中华民族的前途和命运，也深刻影响了世界发展趋势和国际格局。当前，世界百年未有之大变局和中华民族伟大复兴战略全局形成深层次联动，中国共产党与世界的关系发生历史性变化。在习近平总书记的带领下，我们党前所未有地走进世界政党舞台的中央，成为世界政党政治的引领者、现代化新路径的探索者、新型政党关系的

构建者、人类命运共同体理念的践行者，党的国际影响力、塑造力、感召力空前提升。作为风华正茂的百年大党，作为世界上最大发展中国家、最大社会主义国家的执政党，中国共产党有能力也有责任在国际政治舞台发挥更大的作用，为解决人类面临的共同问题作出更大贡献。要准确理解习近平总书记关于“实现中华民族伟大复兴进入了不可逆转的历史进程”的重要论断，在“两个大局”的深度互动中看清大势，把握规律，推动中国共产党与世界形成更加良性的互动关系，引领国际社会更好地适应以中国为代表的发展中国家群体性崛起的国际政治现实，更好地适应中国共产党在国际上发挥更大作用，进而推动世界大变局向有利于中华民族伟大复兴和世界和平稳定、繁荣进步的方向发展。

深刻把握服务中华民族伟大复兴、促进人类进步事业这一工作主线。服务民族复兴、促进人类进步，是新时代党的对外工作的主线，也是中国共产党的初心使命在对外工作中的集中体现。作为马克思主义政党，中国共产党始终坚持以人民为中心的根本政治立场和价值追求，把中国人民的根本利益同世界人民的共同利益联系起来，把推动自身发展与人类共同发展结合起来，把爱国主义和国际主义统一起来。一方面，党的对外工作要为实现中华民族伟大复兴服务。中国共产党始终把人民对美好生活的向往作为奋斗目标，带领中国人民朝着实现中华民族伟大复兴的目标迈进。中国越发展，越需要和平稳定的外部环境，必然要求党的对外工作在营造良好的国际环境方面作出应有努力，为全面建设社会主义现代化国家营造更为良好的外部条件。另一方面，党的对外工作要为构建人类命运共同体贡献重要力量。中国共产党是具有世界眼光和天下情怀的政党，从成立之日起就始终关注人类前途命运。进入新时代，习近平总书记着眼中国人民和世界人民的共同利益，高瞻远瞩地提出了构建人类命运共同体的重要理念。中国共产党在领导中国人民牢牢把握自身发展进步命运的同时，也为人类进步的共同命运作出了巨大贡献。

在党的百年华诞的历史性时刻，习近平总书记再次强调“以史为鉴、开创未来，必须不断推动构建人类命运共同体”，并向世界政党作出履行大国大党责任的庄严承诺，强调中国共产党关注人类前途命运，愿同世界一切进步力量携手前进，彰显了中国共产党致力于推动人类共同发展的坚定意志和决心。党的对外工作要高举构建人类命运共同体的旗帜，进一步巩固和发展同各国政党的关系，为推动构建人类命运共同体汇聚世界政党力量。

深刻把握新征程上党的对外工作的使命任务。习近平总书记指出，党的对外工作是党的一条重要战线、是国家总体外交的重要组成部分、是中国特色大国外交的重要体现。这是对百年来党的对外工作的深刻总结，是对新时代党的对外工作的科学定位，是对党的对外工作规律性认识的最新成果。要深入领会“三重定位”的深刻内涵和内在关系，准确把握党的对外工作的职责使命。“党的一条重要战线”是党的对外工作的政治属性，这是管总、根本的一条。党的对外工作是在党中央领导下全党共同参与、协同推进的伟大事业，是党的意志在外交工作中的直接体现，始终践行着我们党为人民谋幸福、为民族谋复兴、为世界谋大同的初心使命。必须坚决服从党中央的集中统一领导，坚持在党言党、在党为党、在党兴党，在对外交往中高举党的旗帜、突出党的属性、发挥党的特色，坚定维护党的执政安全和中国特色社会主义制度安全。“国家总体外交的重要组成部分”阐明了党的对外工作的战略功能。党的对外工作通过各种层次和形式的政党交往，对国家关系发展发挥着引领、巩固、促进和兜底作用。必须要发挥好党的对外工作的基础性和战略性作用，为全面建设社会主义现代化国家新征程创造良好的外部环境。“中国特色大国外交的重要体现”彰显了中国外交的独特风范，也是新时代党的对外工作的显著特征。党的对外工作体现党的政治理念，突出政治引领功能，发挥做人的工作的优势，传承中华优秀传统文化，实现了服

务民族复兴、促进人类进步的有机统一，展现鲜明的中国特色、中国风格、中国智慧、中国气派。新时代党的对外工作必须牢牢把握好“三重定位”，忠诚履行党中央赋予的重要职责，在围绕党的中心任务、服务国家总体外交中找准切入点和着力点，在服务民族复兴的伟大征程上书写崭新篇章。

深刻把握新的历史条件下党的对外工作的实践要求。当前，百年变局和世纪疫情交织叠加，世界进入动荡变革期，我国正处于实现中华民族伟大复兴的关键时期，党的对外工作面临着难得机遇，也面临着严峻挑战。我们要以习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平总书记关于党的对外工作的重要论述为指导，着眼服务中华民族伟大复兴、促进人类进步，在系统梳理提炼党的对外工作的成功经验的基础上，不断推动工作创新发展。要不断以实践创新推动理论创新，及时提炼升华党的对外工作历史经验，完善党的对外工作认识论、方法论基础，为习近平外交思想的丰富和发展贡献力量。要讲好中国共产党的故事，展示中国共产党的良好国际形象，让国际社会了解中国共产党为什么能、马克思主义为什么行、中国特色社会主义为什么好，增强国际社会对我们党的认知、理解、认同，为我们党争取更多理解者、支持者、同行者。要进一步加强工作的系统性、预见性、创造性，完善政党外交、公共外交、民间外交有机结合的战略布局，主动维护、塑造、用好我国发展的重要战略机遇期，不断提升党的对外工作的整体效能。

三、习近平总书记的主旨讲话深刻指明了新时代党的对外工作的职责使命，为党的对外工作在新的历史起点上创新发展提供了根本遵循

习近平总书记的主旨讲话，为我们更加深刻把握党的对外工作作为

党的一条重要战线、国家总体外交的重要组成部分、中国特色大国外交的重要体现的职责定位，全面推进新时代党的对外工作理论与实践创新，指明了前进方向、提供了根本遵循。新的历史起点上，党的对外工作要在习近平新时代中国特色社会主义思想的指导下，始终牢固树立“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，牢记“国之大者”，进一步把握历史规律和世界大势，因势而谋、应势而动、顺势而为，以更加昂扬的精神状态走好新征程、奋进新时代。

一是要把践行“两个维护”贯穿党的对外工作全方位全过程。党的领导是党的对外工作的灵魂。坚持党的领导既是做好新时代对外工作的根本政治保证，也是对外工作的根本出发点。党的对外工作必须牢牢把握正确的政治方向，既通过对外工作体现“两个维护”，又以践行“两个维护”为准绳谋划和开展党的对外工作，矢志不渝地做中国特色社会主义制度的坚定维护者、习近平新时代中国特色社会主义思想的忠实传播者、党和国家根本利益的坚定捍卫者、时代潮流和世界大势的深刻洞察者、人类命运共同体理念的有力践行者。要始终坚守政治底线，旗帜鲜明地同任何企图抹黑和否定党的领导和我国社会主义制度的言行进行坚决斗争。要以习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作，切实把习近平新时代中国特色社会主义思想伟力转化为事业发展的澎湃动力。要进一步增强政治敏锐性和政治鉴别力，加强前瞻性研究、战略性思考、全局性谋划，对可能影响我执政安全和制度安全的风险隐患，及早识别防范，有效应对化解。通过政党政治的视角不断深化对共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发展规律的认识，为提高党的执政能力和执政水平、推进党的建设新的伟大工程贡献力量。

二是要在全面履职尽责中坚守初心使命。党的对外工作要始终坚守党的初心使命，坚守人民立场，把中国人民的根本利益同世界人民的

共同利益联系起来，把推动自身发展与人类共同发展结合起来。要牢记促进中华民族伟大复兴的使命、构建人类命运共同体的目标，自觉在全面建设社会主义现代化国家的宏伟蓝图中找准坐标，在推动构建人类命运共同体的远大愿景中找准方位。要牢牢抓住政党这个源头，积极构建新型政党关系，不断拓展全球政党伙伴关系网络，完善全方位、多层次、立体化的对外工作布局，团结一切可以团结的力量，充分调动一切积极因素，维护国家主权、安全和发展利益。要充分发挥党际关系对国家关系的政治引领作用，同世界各国政党加强政策理念、发展规划对接，为合作共赢开放体系建设和共建“一带一路”高质量发展提供有力支撑。统筹做好战略互信提升和发展环境优化、治理经验交流和发展机遇对接、宏观政策协调和合作亮点培育等工作，积极探索党的对外工作更好服务党和国家中心任务的新平台、新机制、新路径。要高举和平、发展、合作、共赢的旗帜，与各国政党加强沟通、增进互信，引导更多国外政党与我相向而行，自觉担负起时代使命，维护国际公平正义，携手建设更加美好的世界。

三是要不断提升新时代党的对外工作的政治效能。政治引领是党的对外工作最为突出的优势，是我们党做思想政治工作的优势在对外工作领域的集中体现。党的对外工作要立足中国共产党与世界关系的历史性变化，围绕让世界更好地了解 and 适应中国共产党领导的中国，切实做好政治引领这篇大文章。要充分利用世界“向东看”、各国“谋发展”和政党“求治理”的大势，以习近平新时代中国特色社会主义思想作为强大思想武器，加强对各国政党的方向引领、理念引领、认知引领、责任引领，引导国际社会形成正确的“中共观”“中国观”。要秉持平等、互鉴、对话、包容的文明观，大力弘扬全人类共同价值，加强与不同政治文明的交流，凝聚各国政党的最大公约数，为有需要的外国政党加强自身建设、提升治国理政能力、改善民生福祉提供借鉴。要充分发挥我们党做群众工作的优势，进

一步推动党的对外工作重心下沉，扩大我们党对世界各国人民的影响力和亲和力，夯实我们党在国际社会的群众基础。

四是要努力打造党的对外工作“大协同”局面。要深入贯彻落实习近平总书记关于对外工作“大协同”的重要指示要求，更加牢固地树立全党一盘棋、对外工作一盘棋意识，形成新时代党的对外工作的强大合力。要坚持外交大权在党中央，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，汇聚各地方各部门的有利资源，切实发挥各地方各部门的优势特长，不断巩固和推进党中央集中统一领导、中联部统筹协调、各地方各部门有序参与、广大党员干部积极支持的党的对外工作“大协同”局面。同时，推动各地方各部门更好融入党的对外工作这一全党的共同事业中，把习近平总书记关于党的对外工作的重要指示批示精神和党中央关于党的对外工作的各项决策部署不折不扣地落实到位，不断开创新时代党的对外工作新局面。

五是要进一步展现中国特色大国外交的气势风骨。在百年变局和世纪疫情交织叠加的背景下，走进世界政党舞台中央的中国共产党将在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，以更坚定的自信、更开阔的胸襟、更从容的气度，肩负起历史赋予的责任。要自觉弘扬伟大建党精神，弘扬光荣传统，赓续红色血脉，以鲜明的政治品格铸牢党的对外工作的精神底色。要牢记习近平总书记的殷切嘱托，在对外工作中以大担当履行大抱负，以大胸襟展现大格局，以大智慧实现大作为，为世界政党交往树立鲜明典范。要加大对中国优秀传统文化的挖掘转化力度，进一步探索新的历史条件下党的对外工作的有效路径，提升党的对外工作的影响力、感召力、亲和力、引导力，使党的对外工作呈现更多的中国特色、中国风格、中国气派。

习近平总书记关于平安中国建设的一系列新理念新思想新战略，蕴含着“政治引领”“法治保障”“德治教化”“自治强基”“智治支撑”等治理方式。这些治理方式是我们党领导人民探索中国特色社会主义社会治理之路的实践结晶，是建设更高水平平安中国的基本路径，必须坚定不移走好走稳。

加快建设更高水平的平安中国

中央政法委秘书长 陈一新

建设更高水平的平安中国，是以习近平同志为核心的党中央作出的重大战略部署，事关人民安居乐业、社会安定有序、国家长治久安。党的十八大以来，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，各地各有关部门认真贯彻落实党中央决策部署，扎实推进平安建设工作，助力续写了经济快速发展、社会长期稳定的“两个奇迹”，开创了“中国之治”的新局面。踏上新的赶考之路，我们要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，强化担当作为，锐意开拓创新，加快建设更高水平的平安中国，努力为全面建设社会主义现代化强国创造安全稳定的社会环境。

一、建设更高水平平安中国的新理念

党的十八大以来，习近平总书记对平安中国建设提出了一系列新理念新思想新战略，标志着我们党对社会主义社会治理规律认识的新飞跃，为我们指明了前进方向、提供了根本遵循。我们要认真学习领会，学懂弄通做实，全面贯彻到平安中国建设实践中，进一步增强做好平安建设工作的前瞻性、科学性、系统性、创造性。

习近平总书记关于平安中国建设的重要论述内容丰富、思想深刻，我们要着重从以下方面理解领会和把握：

——确立了“两个维护”的政治要求。要坚持以“两个维护”引领全党团结统一，完善坚定维护党中央权威和集中统一领导的各项制度，健全党中央对重大工作的领导体制。带头做到“两个维护”，既要体现高度的理性认同、情感认同，又要有坚决的维护定力和能力。“两个维护”要体现在坚决贯彻党中央决策部署的行动上，体现在履职尽责、做好本职工作的实效上。

——确立了以人民为中心的发展思想。保持党同人民群众的血肉联系，把尊重民意、汇集民智、凝聚民力、改善民生贯穿党治国理政全部工作之中。贯彻好党的群众路线，坚持社会治理为了人民，善于把党的优良传统和新技术新手段结合起来，创新组织群众、发动群众的机制，创新为民谋利、为民办事、为民解忧的机制，让群众的聪明才智成为社会治理创新的不竭源泉。

——确立了总体国家安全观。准确把握我国国家安全形势变化新特点新趋势，坚持既重视外部安全又重视内部安全、既重视国土安全又重视国民安全、既重视传统安全又重视非传统安全、既重视发展问题又重视安全问题、既重视自身安全又重视共同安全、切实做好国家安全各

项工作。坚持把维护政治安全放在首位，坚决打击和严密防范敌对势力的各种渗透破坏活动。

——确立了稳中求进的工作总基调。稳中求进工作总基调是治国理政的重要原则，也是做好工作的方法论。稳是主基调，是大局，在稳的前提下要在关键领域有所进取，在把握好度的前提下奋发作为。发展是硬道理，稳定也是硬道理，抓发展、抓稳定两手都要硬。要立足“稳”这个大局，坚持“稳”字当头，强化保安全、护稳定各项措施，确保社会大局稳定。

——确立了统筹发展和安全的重大原则。必须坚持统筹发展和安全两件大事，既要善于运用发展成果夯实维护国家安全的实力基础，又要善于创造有利于经济社会发展的安全环境。越开放越要统筹好发展和安全，着力增强自身竞争能力、开放监管能力、风险防控能力，练就金刚不坏之身。

——确立了一以贯之防范风险的忧患意识。常观大势、常思大局，科学预见形势发展走势和隐藏其中的风险挑战，做到未雨绸缪、消祸于未萌。完善风险防控机制，建立健全风险研判机制、决策风险评估机制、风险防控协同机制、风险防控责任机制。

——确立了系统观念。把平安建设贯穿到党和国家工作各方面全过程，同经济社会发展一起谋划、一起部署，坚持系统思维，构建大安全格局，为建设社会主义现代化国家提供坚强保障。坚持系统谋划、统筹推进，考虑短期应对和中长期发展，既在战略上布好局，也在关键处落好子。

——确立了法治思维。守法律、重程序，推进严格规范公正文明执法，提高司法公信力。牢记职权法定，做到法定职责必须为、法无授权不可为。加快构建规范高效的制约监督体系，破除“关系网”、斩断“利益链”。推进全民守法，培育全社会办事依法、遇事找法、解决问题用法、

化解矛盾靠法的法治环境。

——确立了强基导向。加强和创新基层社会治理，坚持和完善新时代“枫桥经验”，加强城乡社区建设，强化网格化管理和服务，完善社会矛盾纠纷多元预防调处化解综合机制，把矛盾化解在基层，维护好社会稳定。各级都要重视基层、关心基层、支持基层，加大投入力度，加强带头人队伍建设，确保基层党组织有资源、有能力为群众服务。

——确立了“全周期管理”的意识。要着力完善城市治理体系和城乡基层治理体系，树立“全周期管理”意识，把全生命周期管理理念贯穿城市规划、建设、管理全过程各环节，加快推动城市治理体系和治理能力现代化，努力走出一条符合超大型城市特点和规律的治理新路子。

——确立了共建共治共享的理念。坚定不移走中国特色社会主义社会治理之路，坚持和完善共建共治共享的社会治理制度，完善党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的社会治理体系，建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。

——确立了全面深化政法领域改革的理念。全面落实司法责任制，深入推进以审判为中心的刑事诉讼制度改革，开展综合配套改革试点，提升改革整体效能。统筹推进公安改革、国家安全机关改革、司法行政改革，提高维护社会大局稳定、促进社会公平正义、保障人民安居乐业的能力。

——确立了深化智能化建设的理念。把科技创新作为社会治理现代化的重要抓手，建立大数据辅助科学决策和社会治理的机制，实现政府决策科学化、社会治理精细化、公共服务高效化。社会治理要积极运用大数据，做到双向互动、线上线下融合，更加注重社会协同治理转变，更好用大数据感知社会态势、畅通沟通渠道，提升应对和处理重大突发公共事件能力。

——确立了从严治警、从优待警的理念。牢牢抓住“关键少数”，

做到信念过硬、政治过硬、责任过硬、能力过硬、作风过硬。旗帜鲜明把政治建设放在首位，确保绝对忠诚、绝对纯洁、绝对可靠，打造一支党中央放心、人民群众满意的高素质政法队伍。

——确立了服务大局的理念。必须把政法工作放到党和国家工作大局中谋划，服务经济社会高质量发展，服务国家政治安全，服务反腐败斗争，为维护好党和国家工作大局提供法治保障。履行好党和人民赋予的职责使命，努力创造安全的政治环境、稳定的社会环境、公正的法治环境、优质的服务环境。

二、建设更高水平平安中国的新背景

当前，百年变局加速演进，世纪疫情持续蔓延，世界进入动荡变革期，建设更高水平平安中国既面临重大机遇，也面临新的挑战。

——中国崛起是最大契机。中华民族正以不可阻挡的步伐迈向伟大复兴。我国长期以来保持持续快速发展，全面建成了小康社会，开启了全面建设社会主义现代化国家新征程。我国社会长期稳定的局面愈益巩固，我国国家治理、社会治理体系的政治优势、制度优势日益凸显。党的百年奋斗伟大成就彪炳史册，广大党员干部和人民群众发自内心拥护共产党，爱党爱国热情更加高涨。“中国之治”令人自豪，中国特色社会主义制度优越性令人自信，坚强领导核心令人信赖，这为我们建设更高水平的平安中国提供了最大机遇、奠定了最坚实基础。

——西方反华势力遏制打压是最大乱源。一直以来，西方反华势力不愿意看到中国发展壮大，对我实施西化分化的图谋和活动从未松手。他们借“疫情调查”之名搞抹黑攻击，借“人权”之名搞干涉内政，借“知识产权保护”之名搞科技脱钩，借“法治”之名搞长臂管辖，借“多边主义”之名搞战略围堵，借“价值观外交”之名搞意识形态对抗，借“民

主”之名搞“颜色革命”。

——新冠肺炎疫情是最大变量。疫情全球大流行是加剧百年大变局演进的催化剂。在疫情全球统考面前，各国表现高下立判，谁“治”谁“乱”泾渭分明。在百年疫情这个变量面前，我们要抓住机遇，转危为安、化危为机，加快提升综合实力和国际竞争力，推动世界大变局朝我国有利方向发展。

总之，危与机并存，机遇大于挑战；危中有机，挑战也可以转化为机遇。我们要胸怀“两个大局”，统筹和利用国际国内两个环境、两种因素、两类规则，勇于战胜一切风险挑战，确保始终立于不败之地。

三、建设更高水平平安中国的新目标

今年，习近平总书记向全世界宣告，我们实现了第一个百年奋斗目标，正向着全面建成社会主义现代化强国的第二个百年奋斗目标迈进。

建设更高水平的平安中国，具体目标要体现在“三个更”上：

——政治更安全。以制度安全、政权安全为核心的政治安全是国家安全之根本，关乎政权稳固、国运昌盛。要坚持总体国家安全观，健全完善维护政治安全制度机制，提高维护政治安全能力水平，确保国家政治安全。

——社会更安定。社会和谐稳定是平安中国之基。要积极预防化解各类社会矛盾，防范管控各类社会风险，涉稳“存量”问题基本解决，重大突出矛盾风险有效化解；“增量”问题有效控制，矛盾纠纷基本案结事了；“变量”问题有力防控，防控化解风险的完整链条基本建立，确保社会既充满生机活力又保持安定有序。

——人民更安宁。平安是最大的民生。要围绕影响人民群众安全感的突出问题，履行好打击犯罪、保护人民的职责，使刑事案件逐年下降、公共安全事故逐年下降、扫黑除恶成效持续巩固、群众安全感稳步

提高、基层社会治理现代化水平全面提升，让人民群众安全感更加充实、更有保障、更可持续。

四、建设更高水平平安中国的新任务

我们要把防范化解风险挑战作为建设更高水平平安中国的“牛鼻子”来抓，为实现中华民族伟大复兴的中国梦创造良好社会环境。

——抓好维护国家政治安全这个首要性工程。政治安全是国家安全的生命线，是不可动摇的底线。要筑起维护国家政治安全的铜墙铁壁，有力防范境外敌对势力渗透、破坏、颠覆活动，铲除影响政治安全的土壤，构建完善的国家政治安全工作体系。

——抓好防范化解社会矛盾这个控制性工程。重视源头治理，坚持发展和创新新时代“枫桥经验”，最大限度把矛盾问题解决在基层。精准预警预测，提高社会矛盾研判预警能力。加强防控化解，严防发生个人极端暴力犯罪案件。

——抓好社会治安防控体系这个基础性工程。要推进扫黑除恶常态化，深化十大行业领域整治。推进重点整治规范化，对于群众反映强烈的突出违法犯罪露头就打，深入整治新型网络犯罪。推进区域警务一体化，加强社会治安协调联动。推进专群结合机制化，构建起打击犯罪的“天罗地网”。

——抓好公共安全这个底板性工程。要从最突出的问题防起，完善全程监管机制，坚决遏制重特大安全事故。从最基础的环节做起，推动城乡公共安全监管执法和综合治理一体化。从最明显的短板补起，推动公共安全治理模式从事后应对向事前防范转型。从最关键的责任抓起，严格实行“党政同责、一岗双责、失职追责”，把公共安全责任链条越拧越紧。

五、建设更高水平平安中国的新路径

习近平总书记关于平安中国建设的一系列新理念新思想新战略，蕴含着“政治引领”“法治保障”“德治教化”“自治强基”“智治支撑”等治理方式。这些治理方式是我们党领导人民探索中国特色社会主义社会治理之路的实践结晶，是建设更高水平平安中国的基本路径，必须坚定不移走好走稳。

——“政治引领”是社会治理方式现代化中体现中国特色的重要标志。当代中国社会是中国共产党领导下的中国特色社会主义社会，当代中国社会治理走的是中国共产党领导下的中国特色社会主义治理之路。这一基本国情决定了加快推进社会治理现代化、建设更高水平的平安中国，必须强化政治引领。发挥科学政治理论凝心铸魂的先导性作用，坚持不懈推动学习习近平新时代中国特色社会主义思想、习近平法治思想往深里走、往心里走、往实里走，武装党员干部群众。发挥坚强政治领导厚植优势的根本性作用，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。发挥正确政治路线引领方向的决定性作用，制定执行平安中国建设大政方针、部署推进重大战略、研究确定工作措施，都必须自觉同党的路线方针政策对标对表。

——“法治保障”是社会治理方式现代化中体现社会进步的重要标志。法治具有固根本、稳预期、利长远的作用，既是实现社会治理现代化的有效方式，也是有力保障。完善法律规范，为平安中国建设提供坚实的法治支撑。推进严格执法，用法治守护人民群众生命安全和身体健康。坚持公正司法，努力让人民群众在每一起案件办理中都能感受到公平正义。深化普法学法，增强全民法治观念。

——“德治教化”是社会治理方式现代化中体现传统文化精髓的重要标志。中华文明之所以能经受住各种冲击，很重要的一个原因是法治和德治相结合的文化基因。完善德治体系，加强社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设。激发德治能量，让凡人善举层出不穷、向上向善蔚然成风。强化德治约束，健全守信联合激励和失信联合惩戒机制，引导群众明是非、辨善恶、守诚信、知荣辱。

——“自治强基”是社会治理方式现代化中体现人民当家作主的重要标志。基层群众自治是人民当家作主的最直接形式，能够充分调动社会主体参与社会治理现代化的积极性、主动性、创造性。完善自治制度，实行群众自我管理、自我服务、自我教育、自我监督。建强自治组织，提高服务群众的能力水平。创新自治活动，有效通达社情民意、平衡各方利益、化解矛盾纠纷。激发自治活力，解决地方村（居）委会行政化问题。

——“智治支撑”是社会治理方式现代化中体现新科技革命的重要标志。现代科技正在为“中国之治”引入新范式、创造新工具、构建新模式，要把握大势、抢占先机，把智能化建设上升为重要的现代治理方式——“智治”。构建融汇贯通的数据共享体系，推进跨部门、跨层级、跨领域信息互联互通。构建精准高效的风险防控体系，为风险“精准画像”，确保见事早、看得准、下手先。构建持续优化的服务供给体系，深入推动“一次办”“网上办”“刷脸办”。构建可管可控的信息安全体系，筑牢智能安全屏障。

六、建设更高水平平安中国的新前沿

建设更高水平平安中国，要在党中央集中统一领导下，充分发挥市域、基层、网络三个前沿阵地的特殊作用，确保风险研判更灵敏、矛盾

化解更及时、应急处置更有效。

——市域是平安中国建设的“前线指挥部”，要确保重大矛盾风险防范化解在市域。市域治理是国家治理的重要支柱，在推进国家治理现代化中具有特殊意义。市域层级关键、地位重要、作用独特，有完备的社会治理体系、较好的资源能力、更多的法治手段，是将大矛盾大风险化解在市域，将小矛盾小问题化解在萌芽和基层最直接、最有效的治理层级。市域社会治理做得怎么样，事关国家治理顶层设计落实落地，事关党和国家长治久安。我们要认真贯彻落实党中央决策部署，推动市域社会治理现代化试点工作创出更多亮点经验，带动市域社会治理水平整体提升，一步一个脚印推动市域社会治理现代化的图景变成现实。

——基层是平安中国建设的“前沿主阵地”，要推动小矛盾小问题化解在基层。坚持和发展新时代“枫桥经验”，健全完善新型基层治理体系，努力把小矛盾小问题化解在基层、在萌芽。加强基层社会治理，从长远看要做到“平战结合”，推进重心下移、资源下投、力量下沉，夯实平安中国建设根基。从当前看，要重点打击电信网络诈骗、黄赌毒、食药环等违法犯罪，侵害妇女儿童、老人、进城务工人员等群体的犯罪，保护人民群众生命财产安全。要发挥党委政法委（政法委员）统筹协调作用，整合基层政法资源力量，健全矛盾纠纷一站式、多元化解机制，形成化解合力。要加强和创新群防群治表彰奖励，完善见义勇为确认、保障、激励等政策，激发群防群治活力。要充分发挥基层党组织引领作用，整合社区、物业两种力量，探索建设“红色物业”，开展社区管理与物业管理融合发展试点，把党的触角延伸到千家万户，从源头减少城市社区矛盾纠纷。

——网络是平安中国建设的“前端新战场”，要努力营造清朗网络空间。捍卫网络政治安全，打击造谣抹黑、煽动社会对立等活动，

加强网络舆论正面引导，营造清朗网络空间。推动集中开展治理网络犯罪专项行动，斩断黑灰产业链。落实“三同步”机制，及时回应社会关切。

七、建设更高水平平安中国的新铁军

政法队伍是平安中国建设的生力军、专业力量。今年以来，组织开展了全国政法队伍教育整顿，取得了明显成效。实践证明，党中央决策顺应民心民意，彰显法治权威，必将显示出重大现实意义和深远历史意义。我们务必推动教育整顿走深走实。

——紧扣“一条主线”。围绕打造忠诚干净担当的政法铁军这条主线，教育引导政法干警做政治忠诚的模范，切实做到“两个维护”；做干净干事的模范，遵纪守法、严于律己、廉洁从政；做担当作为的模范，勇于攻坚克难，善于推动落实。

——把握“两高要求”。坚持高标准高起点要求，对标党中央决策部署，对标习近平总书记“七一”重要讲话精神，对标人民群众期待，拉高工作标杆，力求站位更高、方案更优、举措更实、成效更好。

——坚持“三个突出”。突出政治建设，做到严守政治纪律，严惩政治腐败，防范政治风险，优化政治生态，提升政治能力，筑牢政治忠诚。突出表率作用，率先垂范、以上率下，争做全国政法机关的表率。突出建章立制，集成教育整顿成功经验，以制度创新补短板、强弱项、堵漏洞。

——落实“四项任务”。筑牢政治忠诚，夯实政治忠诚的思想根基，提高做到“两个维护”的政治能力。清除害群之马，突出见“人”见“事”，以标本兼治的举措正风肃纪反腐强警。整治顽瘴痼疾，破除制约严格公正执法司法、影响队伍形象的堵点难点。弘扬英模精神，在全社会展现政法队伍的正气和风采。

八、建设更高水平平安中国的新体制

建设更高水平的平安中国，必须强化体制保障。要完善平安中国建设体制，构建党领导下的共治“同心圆”，增强共筑平安的向心力和执行力，建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。

当前要着重完善“六大体制”：

——完善党委领导体制。发挥党委总揽全局、协调各方的领导作用，及时研究解决重大问题，党委“一把手”要扛起主责，亲自部署、推动落实。发挥党委政法委牵头抓总、统筹协调、督办落实等作用，调动各部门各单位参与平安中国建设的积极性。发挥基层党组织领导作用，构建区域统筹、条块协同、共建共享的平安建设新格局。

——完善政府负责体制。要当好公共规则制定者，强化政策、规划、制度、标准的制定和实施。当好公共服务提供者，推进基本公共服务体系均等化、可及性。当好社会秩序维护者，严格市场监管、质量监管、安全监管。当好共建共治促进者，实现政府治理和社会自我调节、居民自治良性互动。

——完善民主协商体制。坚持把民主协商作为平安建设的重要方式，推动民主协商广泛、多层、制度化发展，把共建共治共享的同心圆越画越大。

——完善群团助推体制。完善支持引导制度机制，把适合群团组织承担的一些社会管理服务职能按照法定程序转由群团组织行使。完善“枢纽”带动制度机制，加强对社会组织政治引领、示范带动、联系服务。

——完善社会协同体制。坚持党的领导与社会组织依法自治相统一，确保社会组织沿着正确方向发展。坚持引导和管理相统一，建立政社分开、权责明确、依法自治的社会组织制度。

——完善群众参与体制。从人民群众最恨最怨最烦的实际问题抓起，让人民群众成为平安中国建设的最大受益者。要畅通群众参与平安中国建设的渠道，让人民群众成为平安中国建设的最广参与者。要依法保障人民群众的知情权、参与权、表达权、监督权，让人民群众成为平安中国建设的最终评判者。

九、建设更高水平平安中国的新考评

平安建设考评是指引和推动更高水平平安中国建设的有力抓手，也是指挥棒。要不断优化考评机制、完善考评指标、增强考评科学性，力求考精考准考实，更好发挥考评的工作指引和责任传导作用。

——优化考评理念。突出政治导向，压实党委和政府平安建设重大政治任务。突出目标导向，以政治更安全、社会更安定、人民更安宁为目标，明确重点内容，做到有的放矢。突出问题导向，以督促检查解决平安建设突出问题为着力点，增强针对性。

——调整考评名称。报党中央批准，将原“社会治安综合治理考评”调整为“平安中国建设考评”，将原“社会治安综合治理先进评选表彰”调整为“平安中国建设先进评选表彰”。将在今年底前首次开展评选表彰平安中国建设先进集体和先进个人，授牌命名平安中国建设示范市和示范县，对符合条件的示范市、县授予“长安杯”进行表彰。

——完善考评指标。创新设置平安中国建设考评8大指标体系，增加了一系列新内容，推动解决重点难点热点问题。

——改进考评办法。紧扣平安建设主题设置考评内容，防止把部门一般性业务工作纳入考核，搞“搭车考评”。引入智能考评，原则上不要求地方报送自评材料，努力实现考评数据实时录入更新、考评结果实时显示调取。

习近平总书记多次讲，幸福生活都是奋斗出来的。实现全体人民共同富裕，需要凝聚共同奋斗的社会共识，人人参与，人人尽力，共建共享，在更高水平上办好做大“蛋糕”和分好“蛋糕”两件大事。

共同富裕要靠共同奋斗

——学习贯彻习近平总书记在中央财经委员会第十次会议上的重要讲话精神

中央财办分管日常工作的副主任 韩文秀

共同富裕是社会主义的本质要求，是中国式现代化的重要特征，是人民群众的共同期盼。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央不忘初心、牢记使命，团结带领全党全国各族人民，朝着实现共同富裕的目标不懈努力，全面建成小康社会取得伟大历史性成就，困扰中华民族几千年的绝对贫困问题得到历史性解决，为新发展阶段扎实推动共同富裕奠定了坚实基础。党的十九大和十九届五中全会对推动共同富裕作出重大战略部署。前不久，中央财经委员会第十次会议对共同富裕问题进行了专题研究，习近平总书记在会上发表重要讲话，提出了明确要求。我们要全面深刻领会，认真贯彻落实。

一、正确理解共同富裕的科学内涵

共同富裕的内涵十分丰富，可以从以下几方面来理解：

第一，共同富裕的经济基础是社会生产力高度发达，没有国家富强就谈不上全体人民共同富裕。实现共同富裕是改革开放以来我们党确定的“三步走”战略和“两个一百年”奋斗目标的逻辑必然。改革开放后，我们党深刻总结正反两方面历史经验，认识到贫穷不是社会主义，打破传统体制的束缚，允许一部分人、一部分地区先富起来，极大解放和发展了社会生产力。1988年邓小平同志提出改革与发展要有“两个大局”的思想，指出“我们的发展规划，第一步，让沿海地区先发展；第二步，沿海地区帮助内地发展，达到共同富裕。”经过40多年艰苦奋斗，在解决了温饱问题、消除了绝对贫困、全面建成小康社会之后，共同富裕便顺理成章、更加明确地提上国家发展日程。共同富裕的前提和基础是富裕，富裕如同脱贫一样，在国内国际有基本标准。目前，我国人均国内生产总值刚突破1万美元，在国际上属于中等偏上收入国家。我们还要继续推动发展实现量的扩大和质的提升，使国民收入达到更高水平，向高收入国家迈进，拥有更加雄厚强大的物质基础，这样才能实现全体人民共同富裕。

第二，共同富裕是全体人民的富裕，不是少数人的富裕。共同富裕是自古以来我国人民的一个基本理想，《礼记》在描绘“大同”社会时就提出了类似的朴素思想。近代以来，无数仁人志士提出各种救国救民主张，很多也蕴含着类似的理念和追求。共同富裕也是马克思主义经典作家所设想的未来社会的一般性特征，马克思、恩格斯曾提及共同富裕的理念，他们设想的未来社会要最终实现使“集体财富的一切源泉充分涌流”，“生产将以所有人的富裕为目的”。当然，只有建立社会主义制度，为实现

链接 共同富裕是社会主义的本质要求，是中国式现代化的重要特征。我们说的共同富裕是全体人民共同富裕，是人民群众物质生活和精神生活都富裕，不是少数人的富裕，也不是整齐划一的平均主义。

——摘自习近平总书记《扎实推动共同富裕》

共同富裕奠定根本政治前提和制度基础，共同富裕才真正有可能逐步变为现实。正如1955年底毛泽东同志约见工商界代表时所说：“现在我们实行这么一种制度，这么一种计划，是可以一年一年走向更富更强的，一年一年可以看到更富更强些。而这个富，是共同的富，这个

强，是共同的强，大家都有份。”1990年邓小平同志同中央领导同志谈话时说过，“社会主义不是少数人富起来、大多数人穷，不是那个样子。社会主义最大的优越性就是共同富裕，这是体现社会主义本质的一个东西”。2015年10月，习近平总书记在十八届五中全会上强调，“我们必须坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，作出更有效的制度安排，使全体人民朝着共同富裕方向稳步前进，绝不能出现‘富者累巨万，而贫者食糟糠’的现象”。总之，中国特色社会主义追求的富裕是全体人民共同富裕，决不能搞成贫富两极分化。

第三，共同富裕是仍然存在一定差距的共同富裕，不是平均主义的同等富裕、同步富裕。共同富裕是一种理想状态，既要做到社会整体收入水平较高，又要把分配差距缩小到合理范围。同时必须明确，共同富裕决不是把社会成员的收入和财富搞成整齐划一，平均主义有害无益，也不现实。共同富裕是一个先富带动后富的渐进过程。从人群来看，不是所有人都同时达到富裕，不同人群不仅实现富裕的程度有高有低，时间上也会有先有后，不可能齐头并进；从城乡和区域来看，也不是所有地区同时达到一个富裕水准，不同地区的富裕程度还会存在一定差异，城乡之间也会存在一定差异。实现共同富裕所要求的是，城乡差距、区域差距、居民收入差距应当趋于收敛而不是发散，并将差距控制

在合理水平。比如，城乡居民人均可支配收入之比由目前的2.56：1降至2：1以内，全国居民收入基尼系数由目前的0.468逐步降至0.4以下，中等收入群体比重由目前的30%多提高到50%以上。这可以作为预期性的三个阶段参考量化标准。

第四，共同富裕是人民群众物质生活和精神生活双富裕，不能物质上富裕而精神上匮乏。共同富裕首先是指物质层面的富裕，通常用收入和财富的水平及分配状况加以衡量。但把共同富裕单纯理解为物质生活的共同富裕是片面的、狭隘的，纯粹的物质生活或纯粹的精神生活都是不存在的。从全面富裕的宽阔视野看，共同富裕是物质富裕和精神富足的统一。人类的物质活动是自觉的、有目的的活动，人类精神活动借助于一定的物质过程来实现。马克思在强调人类社会生产力发展的同时，也强调人的精神世界及其精神生活的充裕和满足。精神层面的共同富裕，就是要有高质量精神文化产品的充分供给，满足人民群众多样化、多层次、多方面的精神文化需求，满足人民对民主、法治、公平、正义、安全、环境等方面的需要，实现人民对美好生活的向往。

二、正确把握共同富裕的实现路径

习近平总书记多次讲，幸福生活都是奋斗出来的。实现全体人民共同富裕，需要凝聚共同奋斗的社会共识，人人参与，人人尽力，共建共享，在更高水平上办好做大“蛋糕”和分好“蛋糕”两件大事。

第一，要在高质量发展中实现共同富裕。我国仍然是世界上最大的发展中国家，发展仍然是解决一切问题的基础和关键。大力发展社会生产力是实现共同富裕的基本前提条件，没有生产力的高度发展，共同富裕就难以实现，还可能变成共同贫穷。有些人认为，我国已是世界第二大经济体，贫富差距是主要矛盾，“分好蛋糕比做大蛋糕更重要”，主



张分配优先于发展，这种看法是不正确、不可取的。要清醒看到，虽然我国经济体量已经很大，但人均国民收入仅为发达国家平均值的1/4左右，差距还很大，即使把国民收入全部平均分配，也还不能说是共同富裕。尤为重要的是，由于各方面条件的约束，我国过去那种经济高速增长态势难以重现，潜在增长率逐步降低，在今后相当长的历史时期内，如果不能保持经济平稳健康发展、继续把“蛋糕”做大，共同富裕就会变成一句空话。

在新发展阶段推动共同富裕，必须坚持发展是硬道理，但决不是简单地重复过去那种粗放式发展，而是要依靠高质量发展，把做大“蛋糕”和分好“蛋糕”更好统一起来。我们推动创新发展，就是要充分发挥企业家、科技人员、技术工人的作用，让他们创造更多价值，并依据贡献获得报酬。推动协调发展，就是要逐步缩小城乡区域差距，提高发展的平衡性协调性，为实现共同富裕创造具有基础性的经济结构支撑。推动共享发展，就是要坚持以人民为中心的发展思想，在发展中保障和改善民生，使发展成果更多更公平惠及全体人民。因此，高质量发展既是推动质量变革、效率变革、动力变革的过程，也将成为中等收入者比重提高、分配结构优化的过程。从这个意义上说，推动高质量发展和实现共同富裕是同一个问题的两个方面。

第二，要通过勤劳创业创新实现共同富裕。全体人民共同富裕应该由全体人民共同努力、共同创造、共同享有。要鼓励辛勤劳动、合法经营、敢于创业的致富带头人，允许一部分人先富起来，先富带后富、帮后富。必须立足社会主义初级阶段基本国情，坚持党的基本理论、基本路线、基本方略，坚持改革开放，坚持“两个毫不动摇”，促进非公有制经济健康发展和非公有制经济人士健康成长，持续优化市场化法治化国际化营商环境，激发全社会创新创业创造活力，形成推动共同富裕的强大合力。

在共同富裕进程中要明确反对两种思想倾向。一种是反对“等靠要”。共同富裕不是天上掉馅饼，实现共同富裕不能养懒汉。如果一些人奋斗、一些人躺平，就不可能实现共同富裕。要坚决落实多劳多得、少劳少得，反对不劳而获，反对“躺平主义”。另一种是反对“吃大户”。共同富裕决不是杀富济贫，不能搞什么“均贫富”运动。要全面推进依法治国，严格遵守宪法和法律，加强产权和知识产权保护，坚决查处和纠正侵害合法产权的行为，防止以各种名义搞“逼捐”的做法。

第三，要通过促进人的全面发展实现共同富裕。马克思早就提出了人的自由全面发展思想，深刻阐述了社会生产力发展中人作为目的与手段的辩证关系。人是生产力诸要素中最活跃最能动的因素，人的全面发展是最高境界，最终实现人的全面发展需要一个极为长远的历史过程。同时，促进人的全面发展也是逐步的、渐进的，人的全面发展的每一个阶段性进展，包括社会成员体力、智力和思想道德素质的整体性提高，都会增加勤劳致富的公平机会，增强人们发展生产力、创造社会财富的主观能动性，从而有力地促进实现共同富裕。

要增加人力资本投资和积累，为人民群众提高受教育程度、增强发展能力，创造更加普惠公平的条件。要坚持以人为本，在兜住困难群众基本生活底线的基础上，把民生支出的重点调整到教育、健康等人力资本投资上来，提高教育质量和公平性，有效减轻困难家庭教育负担，创造条件逐步增加免费教育年限，提高低收入群众子女受教育的水平，逐步构建有利于提升全社会劳动生产率和增强长远发展后劲的民生保障体系，不断提升每个人的发展能力，夯实共同富裕的人力资本支撑。要畅通社会向上流动的通道，让社会充满生机活力，让人民充满希望，切实保障机会公平、规则公平、权利公平，为各类市场主体和社会成员搭建公平竞争、同台比武的制度框架，防止社会阶层固化，形成人人皆可成才、人人皆能发展的生动局面，营造以共同奋

斗实现共同富裕的良好环境。

第四，要通过基本公共服务均等化推动实现共同富裕。要坚持尽力而为、量力而行，积极回应人民期待，健全基本公共服务体系，使人民群众的实际生活水平与国家现代化进程与时俱进、水涨船高，获得感、幸福感、安全感不断提升。按照党的十九届五中全会确定的目标，“十四五”时期，基本公共服务均等化水平将明显提高；到2035年，基本公共服务实现均等化，城乡区域发展差距和居民生活水平差距显著缩小。在此基础上，到本世纪中叶，还要推动基本公共服务实现优质普惠均衡。

就业是民生之本，要加强就业公共服务，努力实现更加充分、更高质量的就业。要完善养老和医疗保障体系，逐步缩小职工与居民、城市与农村的筹资和保障待遇差距。逐步推动城乡养老保险制度接轨，提高城乡居民基本养老金水平。要完善住房供应和保障体系，坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，租购并举，因城施策，完善长租房政策，扩大保障性租赁住房供给，重点解决好新市民的住房问题，推动实现全体人民住有所居。要完善兜底救助体系，加快缩小社会救助的城乡标准差异，逐步实现社会救助在常住地申领，逐步提高城乡最低生活保障水平，兜住基本生活底线。要妥善解决“一老一小”问题，鼓励发展多种养老服务机构，促进医养结合，更好满足养老需求。完善托育政策，促进高质量、多样化的托育机构发展。

推进基本公共服务均等化要坚持稳中求进、循序渐进，不能超越发展阶段搞“福利主义”。西方发达国家为应对上世纪“大萧条”带来的严重困难，搞“福利主义”“福利国家”，曾一度在调节贫富两极分化、缓和社会矛盾方面起到了积极作用，但治标不治本，还导致了“高福利、高税收、高债务”的“三高”后遗症，带来长期负面影响。拉美一些发展中国家也曾盛行民粹主义，超越发展阶段、超出国家财力许可搞过度福利，结果寅吃卯粮、入不敷出，引起社会不满，成为经济乃至政治危

机的导火索，许多国家尽管在上世纪五六十年代就已经成为中等收入国家，但后来一直没有上升为高收入国家，而是长期落入中等收入陷阱。我们要吸取国际上的经验教训，一定要从发展阶段出发谋划改善民生政策，不能提不符合实际的口号和过高目标，不能吊高胃口，坚决防止福利主义陷阱、民粹主义陷阱、中等收入陷阱。

第五，要通过优化分配制度和政策来推动实现共同富裕。共同富裕的基本前提是社会生产力极大发展、社会财富极大创造和积累。同时，收入和财富的分配结构直接关系到共同富裕的实现，关系到社会公平正义，并对社会生产和效率具有反作用。经过多年改革，我们已经初步建立起包括三次分配在内的收入分配制度框架。要在高质量发展的基础上，构建初次分配、再分配、三次分配协调配套的基础性制度安排，加大税收、社保、转移支付等调节的力度，处理好效率和公平的关系，形成有利于全体人民共同奋斗实现共同富裕的分配格局。

三种分配制度和政策的功能作用不同，要各有侧重、协同发力。首先，初次分配是市场机制主导的基础性分配，通过按要素贡献分配，有利于激励和引导社会成员创业创新创富，进而不断做大“蛋糕”。要坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存，提高劳动报酬在初次分配中的比重，健全劳动、资本、土地、知识、技术、管理、数据等生产要素由市场评价贡献、按贡献决定报酬的机制，让各类生产要素的活力竞相迸发，让一切创造社会财富的源泉充分涌流。要多渠道增加城乡居民财产性收入，探索通过土地、资本等要素使用权、收益权增加中低收入群体要素收入。初次分配既要注重效率，也要注重公平。要规范收入分配秩序，取缔非法收入。其次，再分配是政府主导的具有明显调节功能的分配。要加大税收、社保、转移支付等调节力度和精准性。逐步调整以间接税为主的税收体系，增加直接税比重，研究征收房产税，稳妥推进房地产税改革和立法；完善个人所得税制度，立足全球人才竞争、产业竞

争的实际，对生产性、知识型劳动所得要注重激励，对非生产性高收入要加大调节力度。转移支付要加大力度，针对困难地区、突出问题、薄弱环节集中发力。最后，第三次分配是基于自愿原则的补充性分配，包括捐赠、慈善事业、志愿行动等。从国际经验看，许多发达国家慈善捐款达到国内生产总值的比例1%以上。随着发展水平提高、社会财富积累，我国慈善捐赠事业有很大潜力。要完善相关的税收激励政策，健全慈善捐赠规章制度和治理结构，努力使慈善捐赠发挥应有的积极作用，鼓励高收入群体更多回报社会。但应明确，慈善捐赠是自愿的，不是强制的、被迫的，它对社会分配的作用是补充性的，不是基础性、主体性的，这是正确认识 and 把握第三次分配的要害所在。

实现共同富裕的一项重要标志和重大任务，就是要持续扩大中等收入群体比重，逐步形成中间大、两头小的橄榄型分配结构。要把扩大中等收入群体规模作为重要政策目标，以进城农民工、新型职业农民、技术工人、大学毕业生等为重点，加大政策支持力度，拓展居民劳动收入和财产性收入渠道，使更多普通劳动者通过自身努力进入中等收入群体。尤其要加大对进城农民工的支持帮助力度，深化户籍制度改革，保障农民工在常住地享受与城镇户籍人口同等的就业创业服务和扶持政策，让更多进城农民工在城市举家安居，成长为中等收入者。

三、实现共同富裕需要长期艰苦奋斗

收入分配问题是一个世界性难题，把“富裕”和“共同”两方面问题都解决好，对任何国家而言都绝非易事。在我国这样一个拥有14亿多人口的发展中大国实现共同富裕，面临更多的挑战和困难，涉及一系列复杂因素和深刻利益调整，必然需要经历一个长期过程，不可能一蹴而就。我们既要充分估计实现共同富裕的长期性、艰巨性、复杂性，

又要充分认识实现共同富裕所具有的优势条件、强大动力、光明前景，增强信心，久久为功，通过全体人民共同奋斗，逐步实现全体人民共同富裕。

一方面，要充分认识实现共同富裕的长期性艰巨性复杂性。现在的发达国家很早就实现了现代化，可以视为富裕国家，但其中只有一部分国家算是基本实现共同富裕，另有相当多的国家长期以来贫富悬殊、两极分化，社会处于撕裂状态，很多经验教训值得引为鉴戒。这也说明，我们要走出一条共同富裕的中国式现代化道路，需要克服先发国家曾经遇到和未曾经历的许多困难挑战。过去几十年，我们已经创造了经济快速发展奇迹和社会长期稳定奇迹，今后我国发展面临的约束条件更多更紧，要实现社会生产力的更大发展，必须提高全要素生产率，拓展生产可能性边界，增强经济增长潜力和国际竞争能力，不断推动经济高质量发展，满足人民高品质生活，从而创造新的经济发展和社会稳定奇迹。我们提出和推动转变经济发展方式已经几十年，至今仍未完成。调整优化收入分配结构工作多年来一直在进行，而目前收入差距仍然较大，财富分布差距更大，中等收入群体比重至今仍不到一半，这些与共同富裕的目标要求还有相当大的距离。同时，在共同富裕道路上，既等不得，又急不得。这与实现碳达峰碳中和目标十分相似。如果急于求成，把“持久战”变成“攻坚战”，可能欲速不达，反受其害。特别是如果将共同富裕误读为强制逼捐式再分配运动，那就会误入歧途，南辕北辙，挫伤创造社会财富的积极性，延误共同富裕的进程。因此，必须科学精准把握党的方针政策，坚持稳中求进工作总基调，一步一个脚印实现共同富裕。

另一方面，要坚定不移推动共同富裕取得更为明显的实质性进展。我们党提出扎实推动共同富裕，充分考虑了全面建设社会主义现代化国家这一历史时期的需要和可能，是积极而又稳妥的重大决策。我们有党的坚强领导，党始终代表最广大人民的根本利益，与人民休戚与共、

生死相依，没有任何自己的特殊利益，从来不代表任何利益集团、任何权势集团、任何特权阶层的利益。这一政党属性，决定了我们党全心全意为人民服务，把实现共同富裕作为践行初心使命、为中国人民谋幸福的生动实践。我们有中国特色社会主义制度的优越性，能处理好政府和市场的关系，实现有效市场和有为政府有机结合，能够集中力量办好自己的事，一年接着一年干，一事情接着办，不断朝着实现共同富裕的目标迈进。同时，我们有比较丰厚的物质基础和强劲的发展势能。全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标，使我国经济社会发展和人民生活上了一个大台阶，我国现代化建设已经站在一个新的历史起点上。我国工业化、城镇化、信息化、农业现代化将深入推进，新一轮科技革命和产业变革将为我国现代化插上翅膀，特别是中国人民勤劳智慧，我国发展的主观客观条件、国内国际因素总体上有利。我们相信，在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，我们一定能够乘势而上，在推动高质量发展中不断实现人民对美好生活的向往，在积小胜为大胜中推动共同富裕取得更为明显的实质性进展。

人口老龄化是我国今后相当长一个时期的基本国情，积极应对人口老龄化是一项长期性的、全局性的重大战略。当前我国正处于第一次和第二次老年人口增长高峰的间隙，“十四五”时期是积极应对人口老龄化的重要窗口期，老龄工作的任务非常艰巨繁重。卫生健康（老龄）系统将立足新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，勇于担当、积极作为，推动老龄事业高质量发展。

深入贯彻落实党中央决策部署 全力做好新时代老龄工作

国家卫生健康委党组书记、主任
全国老龄办主任 马晓伟

党中央、国务院高度重视老龄工作。习近平总书记强调：“满足数量庞大的老年群众多方面需求、妥善解决人口老龄化带来的社会问题，事关国家发展全局，事关亿万百姓福祉，需要我们下大力气来应对。”对做好新时代老龄工作作出系列重要指示批示，提供了根本遵循。党的十九届五中全会提出实施积极应对人口老龄化国家战略。中央政治局会议就积极应对人口老龄化工作作出重要部署。卫生健康（老龄）系统深入贯

彻落实党中央、国务院关于老龄工作的各项决策部署，坚持从“国之大者”的高度认识和把握老龄工作，把积极应对人口老龄化作为全系统当前和今后一个时期的重要政治任务，推进重大政策举措落实落地，全力做好新时代老龄工作。

一、坚持开拓创新，老龄工作取得显著成效

2020年以来，各级卫生健康（老龄）部门坚持疫情防控和老龄工作两手抓，勇挑重担，攻坚克难，老龄工作干劲不松、力度不减，取得积极进展。

一是老龄工作顶层设计不断加强。国家卫生健康委认真履行全国老龄办职责，深入调查研究“十四五”时期积极应对人口老龄化重大政策问题，提出重大政策举措建议，为中央决策提供参考。研究编制“十四五”老龄事业发展规划。协调确定全国老龄委成员单位职责，调整全国老龄委组成人员，印发全国老龄委重点任务落实进展台账，强化工作统筹协调。组建全国老龄委第一届专家委员会，加强老龄领域的智库建设。

二是老年人疫情防控工作成效明显。在新冠肺炎疫情防控中，专门出台加强老年人疫情防控工作文件。集中医疗资源，不惜一切代价救治每一位老年病例，成功治愈3600多位80岁以上高龄患者。以全国老龄办名义给全国老年朋友发出公开信，发布疫情防控期间养老机构老年人就医指南、老年人新冠肺炎防护问答等，加强老年人疫情防控的宣传教育。组织好常态化老年人疫情防控工作，推动解决老年人在生活、就医、照护、心理健康等方面的困难问题，稳妥有序推进60岁以上老年人新冠病毒疫苗接种工作，充分体现了党和政府对老年人的重视关怀，彰显了中国特色社会主义的制度优势，弘扬了中华民族孝亲敬老的传统美德。

三是老年健康服务工作加快推进。国家卫生健康委推动各地加快建立完善综合连续、覆盖城乡的老年健康服务体系，30个省份制定出台了实施办法。扎实开展“健康中国行动——老年健康促进行动”，开展老年人心理关爱、失能预防干预、老年健康宣传周、“老年健康西部行”等项目和活动。将老年健康与医养结合服务列入国家基本公共卫生服务项目，提高标准化服务水平。制定老年人护理需求评估标准，开展老年护理需求评估和规范服务工作。对74.6万建档立卡失能贫困老年人开展信息核查、落实照护服务。

四是医养结合深入推进。遴选174家医养结合远程协同服务试点。组织开展第四批智慧健康养老应用试点示范。出台医养结合机构管理和 服务指南、医疗卫生机构与养老服务机构签约合作服务指南。探索形成了医疗卫生机构与养老机构签约合作、医疗卫生机构开展养老服务、养老机构依法开展医疗卫生服务、医疗卫生服务延伸至社区家庭等4种相对成熟的服务模式。截至2021年3月底，全国共有两证齐全的医养结合机构6039家，医养结合机构床位162.7万张。

五是老年友好社会环境更加优化。配合国务院办公厅印发《关于切实解决老年人运用智能技术困难的实施方案》，聚焦老年人出行、就医、办事、文娱等方面遇到的智能技术运用困难，出台20项具体政策措施，帮助老年人跨越“数字鸿沟”。完善“健康码”管理，便利老年人通行。开展老年友善医疗机构建设，优化老年人挂号就医服务，推动解决老年群体看病就医面临的智能技术运用困难问题。启动“智慧助老”行动，组织开展培训活动，帮助老年人融入智慧社会。启动全国示范性老年友好型社区创建工作，探索提升社区服务能力和水平的有效模式。组织开展2020年全国敬老爱老助老活动评选表彰、全国“敬老月”主题宣传活动，评选表彰1287个全国“敬老文明号”和1977个全国“敬老爱老助老模范人物”，营造良好的社会氛围。



二、心怀“国之大者”，深入学习领会中央对老龄工作的战略部署

人口老龄化是我国今后相当长一个时期的基本国情，积极应对人口老龄化是一项长期性的、全局性的重大战略。当前我国正处于第一次和第二次老年人口增长高峰的间隙，“十四五”时期是积极应对人口老龄化的重要窗口期，老龄工作的任务非常艰巨繁重。卫生健康（老龄）系统将立足新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，勇于担当、积极作为，推动老龄事业高质量发展。

一要深刻把握老龄化形势，科学辩证认识人口老龄化。第七次全国人口普查数据显示，全国60周岁以上人口超过2.6亿，占总人口的18.7%，65周岁以上人口达到1.9亿，占比达到13.5%。我国人口老龄化已进入快速增长阶段，并呈现出发展不平衡的特点：区域老龄化程度差异较大，辽宁、重庆、四川等12个省份65周岁以上人口占比超过14%，已进入中度老龄化社会；农村老龄化程度高于城市。人口老龄化的快速发展给养老保障、医疗卫生、照料服务和相关福利设施等方面持续造成压力，劳动力供给优势逐渐减弱，家庭结构、代际关系、社会活力都随之发生变化。要从老年人的现实需求和“急难愁盼”问题出发，为老年人“办实事、解难题”，统筹谋划好老龄工作。

同时，也要看到人口老龄化给经济社会带来的潜在机遇和新的发展空间。老年群体消费需求增长迅速、市场广阔，社会养老保险基金、商业寿险基金等为资本市场提供了充足的资金供给。2030年以前，我国老年人口的增长主要表现为60岁至69岁低龄老年人的增长，要积极把握战略机遇，做好产业引导，发展好“银发经济”。

二要坚持健康老龄化，协同推进两大国家战略。健康状况是衡

量老年人晚年生活是否幸福的重要指标，是老年人继续参与经济社会活动、实现“老有所为”的基础性保障。卫生健康（老龄）系统将统筹推进健康中国建设和积极应对人口老龄化两项“国家战略”，以医养结合为抓手，为老年人提供综合连续的健康服务，提高老年人的健康素养和健康水平，推动实现健康老龄化，走出一条中国特色积极应对人口老龄化的道路。

三要坚持系统观念，统筹推动老龄事业发展。人口老龄化对经济运行全领域、社会建设各环节、社会文化多方面乃至国家综合实力和国际竞争力，都具有深远影响。要坚持大卫生、大健康理念，主动将老龄工作纳入经济社会发展全局，统筹好卫生健康、人口发展与老龄工作，推动各项政策、各种资源、各方力量高效整合，构建综合应对的系统工程。要统筹老年群体与全体社会成员的关系，在增进民生福祉时注意增进老年民生福祉，尤其要重视保障困境老年群体的权益，确保社会发展成果全民共享。要统筹老年期与全生命周期的关系，提早做好制度和政策设计，引导公民提早做好养老规划，提早进行健康管理，树立终身发展理念，倡导老有所为。

三、突出工作重点，扎实推进老龄工作任务

当前和今后一个时期，卫生健康（老龄）系统要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，认真贯彻落实积极应对人口老龄化国家战略，坚持党委领导、政府主导、社会参与、全民行动，坚持积极、科学、综合应对，协调推进积极应对人口老龄化重大政策举措，完善老年健康服务体系，深入推进医养结合，大力推动老年友好社会建设，切实提升广大老年人获得感、幸福感和安全感。



一是进一步发挥老龄办的统筹协调作用。全国老龄办和各地老龄办要充分发挥统筹协调、督促检查作用，密切与各成员单位的协作配合，形成工作合力。要研究制定贯彻落实中央政治局会议精神的具体举措，做好各部门任务分工，建立工作台账，抓好督促落实。要积极协调相关部门健全完善老龄工作体系，加大财政投入力度，完善老龄事业财政投入政策和多渠道筹资机制。加快健全与国家战略相适应的政策体系和制度框架，推动完善多层次养老保障体系，探索建立长期护理保险制度框架，加快建设养老服务体系，发展老龄产业。

二是扎实推进老年健康工作。我国有2.64亿老年人，其中有1.8亿患有一种或多种疾病，要抓紧补短板、强弱项，不断提升老年健康服务供给水平。要以加强老年健康服务体系建设为支撑。推进二级及以上综合性医院（含中医院）设立老年医学科，鼓励支持通过新建、改（扩）建、转型发展，加强老年医院、康复医院、护理院（中心、站）建设。实施老年医学专科人才培养项目、安宁疗护人才能力提升项目。推动老年友善医疗机构建设，积极发展安宁疗护服务。以做好老年人健康服务为基础。实施老年健康促进行动，组织做好国家基本公共卫生服务老年人健康管理和中医药健康管理服务。加强老年健康知识宣传教育，提升老年人健康素养。开展老年口腔健康、营养改善、心理关爱、痴呆防治和失能预防行动，延缓老年人功能衰退。以加强老年人长期照护服务为重点。聚焦解决好“照护谁、谁照护、谁出钱、谁监管”等关键问题，制定出台加强失能老年人照护服务工作的指导性文件，鼓励支持各地依托护理院（中心、站）、社区卫生服务中心、乡镇卫生院等医疗卫生机构为失能老年人提供长期照护服务；积极开展家庭病床、上门巡诊等居家医疗服务发展“互联网+照护服务”，完善从专业机构到社区、居家的长期照护服务模式。配合国家医保局积极推进长期护理保险制度试点工作，开展试点情况总结评估和经验推广。

三是深入推进医养结合发展。医养结合是解决老年人看病和养老需求的一项重大举措。这项改革已经试点多年，取得了积极进展，但也存在一些问题。要坚持问题导向，在加强政策支持方面，制定出台破解难点堵点加快推进医养结合发展的政策文件，创新服务价格、人才队伍、财政补助、医保支持等政策，支持鼓励医疗机构开展医养结合服务，推进医养结合取得突破性进展。在扩大服务供给方面，支持医疗资源丰富地区的二级及以下医疗机构转型开展医养结合服务。在城市社区，实施社区医养结合能力提升工程，扩大居家社区医养结合服务供给。在农村地区，支持有条件的地方探索将乡镇卫生院和敬老院、村卫生室和农村幸福院统筹规划，毗邻建设，“两院一体”。在提升服务水平方面，开展医养结合机构服务质量提升行动，实施医养结合考核评估，创建一批医养结合示范县（市、区）和示范机构，扩大老龄健康医养结合远程协同服务试点，发展不同应用场景的智慧健康养老服务，提升医养结合服务智能化水平。持续开展医养结合机构人员继续教育，鼓励普通高校、职业院校增设相关专业和课程。通过建立补贴制度、采取激励措施，不断壮大医养结合队伍，强化医养结合服务能力。

四是大力推进老年友好社会建设。《国家积极应对人口老龄化中长期规划》提出，2035年要总体建成老年友好社会。构建老年友好社会，既要推进硬件建设，也要加强文化等软环境的建设，营造敬老爱老的社会环境。要扎实开展示范性老年友好型社区创建工作。以满足老年人在居住环境、日常出行、健康服务、养老服务、社会参与、精神文化生活等方面的需求为导向，探索建立老年友好型社区创建的工作模式和长效机制，确保今年在全国建成1000个、“十四五”时期建成5000个示范性城乡老年友好社区。要切实解决老年人运用智能技术困难问题。指导医疗机构在合理保留传统服务方式的基础上，深入推进“互联网+医疗健康”、“五个一”服务行动，提高老年人就医满意度。大力实施“智慧助老”行动，动员组织

开展多种形式的培训、志愿服务活动，提升老年人运用智能技术能力和水平。要大力营造养老孝老敬老的社会氛围。认真谋划全国“敬老月”主题宣传活动，开展全国“敬老文明号”和全国“敬老爱老助老模范人物”评选，深入开展中华孝老爱亲文化传承和创新工程，在全社会营造养老孝老敬老的氛围和环境。要加强老年人社会参与和权益保障工作。继续开展“银龄行动”，积极引导老年人以志愿服务形式积极参与乡村振兴、社区治理、公益慈善等活动。积极推进老年人意外伤害保险和“时间银行”等工作。协调有关部门加大对涉老领域违法犯罪活动的打击力度，加强老年人法律援助和服务，切实维护老年人合法权益。

五是全力以赴抓好老年人疫情防控和新冠疫苗接种工作。疫情防控一刻也不能松懈，要继续倡导群众特别是老年人群体保持戴口罩、勤洗手等良好卫生习惯，加强个人防护。老年人群基础性疾病多，行动不便，具有一定特殊性。要高度重视老年人疫苗接种工作，加强组织管理，制定周密的接种方案和风险应对预案，尽可能把工作做细做实做到位，确保接种工作安全有序。要压实地方党委、政府责任，全面加强疫苗接种各个环节，组织宣传动员工作要更细致，接种前要严格做好“三查七对”，接种过程中仔细观察，接种后落实健康监测随访，出现疑似异常反应的及时救治等，确保接种环节不出问题。对独居老人、无家属子女老人、行动不便或失能老人等特殊群体，要给予特殊关注，提供周到细致服务。

四、加强组织领导，确保老龄工作落实落地

各省（区、市）卫生健康委主任同时也是老龄办主任，要扛起政治责任，协同推进两大战略的组织实施，列入重要议事日程，一体部署、一体推进、一体评估，统筹调度各方资源，健全工作机制，全力抓好工

作落实。

一要加强力量配备。习近平总书记强调，“要保证城乡社区老龄工作有人抓、老年人事情有人管、老年人困难有人帮”。中央政治局会议专门就“各级党委政府要健全完善老龄工作体系”提出明确要求。各地要积极协调党委政府，配齐配强各级老龄工作队伍。省级老龄办要有较强的力量配备，市级和县级老龄办要有专门的科室和人员负责，乡级和村级有人管、有人干，形成健全完善的老龄工作体系。

链接 要大力弘扬孝亲敬老传统美德，落实好老年优待政策，维护好老年人合法权益，发挥好老年人积极作用，让老年人共享改革发展成果、安享幸福晚年。

——2021年，在中国传统节日重阳节来临之际，习近平总书记对老龄工作作出重要指示强调

二要加强督促检查。各级老龄办要及时向党委政府汇报工作，充分发挥好参谋助手、综合协调和督促检查作用，种好自己的责任田。全国老龄办要以开展老龄工作综合评估为抓手，逐级开展评估，加强成果应用，督促推动各地、各单位落实老龄工作任务。

三要加强宣传引导。围绕庆祝建党一百周年，深入宣传党中央、国务院对老年群体的关心爱护，深入解读老龄工作的大政方针和政策文件，广泛宣传老龄工作成效和各地典型经验，形成积极有利的舆论氛围。

老龄事业事关国家发展全局、事关亿万百姓福祉，是一项利国利民的崇高事业。我们要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，奋勇拼搏，真抓实干，以积极的态度、积极的政策、积极的行动应对人口老龄化，推动老龄事业高质量发展，为全面建成社会主义现代化强国的第二个百年奋斗目标，实现中华民族伟大复兴中国梦作出新的更大贡献！



新阶段新形势新任务对我们推进财政改革发展、做好新时代财政工作提出了新的更高要求，需要进一步提高认识、更新观念、创新方法，特别是要科学把握新时代财政工作规律，妥善处理好政府与市场、中央与地方、发展与安全、国内与国际、当前与长远等重大关系，增强大局意识，牢固树立系统观念、精准理念，加强对经济社会发展重大问题研究，更好为全面建设社会主义现代化国家服务。

传承财政百年红色基因

扎实做好财税改革和政策研究工作

财政部党组成员、部长助理 欧文汉

财政部党组高度重视全面深化改革工作，坚决贯彻落实党中央、国务院决策部署，把推进财税体制改革作为重大政治任务，摆在突出位置抓紧抓好。在庆祝中国共产党成立一百周年，开启全面建成社会主义现代化强国的第二个百年奋斗目标新征程之际，需要深入学习领会习近平总书记重要指示精神，深刻认识党领导财政改革发展工作百年历程和经验启示，准确把握加快建立现代财税体制面临的形势和主要着力点，进一步加强财税改革和财政政策重大问题研究，更好发挥财政职能作用，

有力推动党中央、国务院重大改革举措落实落地。

一、党领导财政改革发展工作百年历程和经验启示

我们党自成立伊始就十分重视财政工作，领导财政事业走过了革命、建设、改革等不同阶段，历经百年风雨，取得了巨大成就，积累了宝贵经验。根据不同时期财政职能定位和工作重心，建党一百年来财政改革发展工作大致可划分为四个阶段。

第一个阶段，从1921年中国共产党建立到1949年新中国成立，财政事业从无到有、从小到大，为革命胜利提供了财力保障。建党初期一直到革命根据地建立，党的经费主要来自共产国际援助，未能建立起独立的财政。1927年南昌起义后，在农村革命根据地普遍采取“取之于敌”的财政政策，通过打土豪劣绅、筹款募捐和战争缴获等方式解决物资、经费需求，支出主要用于红军战争供给。

1931年中华苏维埃共和国临时中央政府成立后，设立临时中央政府财政人民委员部（简称财政部）作为苏区最高财政机关，并颁布了暂行财政条例和暂行税则等制度文件，逐步建立起集中统一的财政管理制度。史料记载表明，从一开始，我们党的财经纪律就非常严格。早在井冈山时期，《三大纪律六项注意》中明确规定“打土豪要归公”。对个别贪污腐化分子一经查出，就予以严厉惩处。1934年1月，毛泽东同志在江西瑞金召开的中华苏维埃第二次全国代表大会上强调：“财政的支出，应该根据节省的方针；应该使一切政府工作人员明白，贪污和浪费是极大的犯罪”。

1937—1945年全面抗日战争期间，前期迫于抗日斗争形势，财政主要来源是没收敌伪财产，力争外援，在根据地实行减租减息政策，并通过发行公债等筹集资金。后期实行“自己动手，自力更生”“发展经济，

保障供给”的方针，财政逐步由“半自给”转向“完全自给”。

1945—1949年解放战争时期，在解放区实行“耕者有其田”的土地改革运动，基本沿用抗日战争时期的农业税政策，在城市开征工商业税收。后来，随着各大城市相继解放，城市工商业税收在财政收入中逐步占据主导地位。

第二个阶段，从新中国成立到1978年党的十一届三中全会召开，实行“统收统支”的财政管理体制，在巩固国家政权和集中财力进行重点建设等方面发挥了关键作用。新中国成立初期，面对百废待兴而财力分散薄弱的矛盾，我们迅速组建财政管理机构、统一财经制度、建立财税体系，探索实行统收统支、高度集中的财政管理体制。“一五”时期，国家在集中财力进行重点建设的同时，对财税体制进行了探索，初步确立了分级财政管理体制框架，在保证中央政府财力基础上，适当兼顾地方利益。

1958年“大跃进”导致国民经济比例严重失调，财政管理体制也受到较大冲击。为克服困难，1961年党中央决定对国民经济实行“调整、巩固、充实、提高”的八字方针，通过将税权向中央集中、加强企业财务管理、强化财政监察等方式，中央直接调控的财力资源增加，能够集中一部分财政资金用于充实和发展国民经济薄弱环节，推动各项调整措施顺利落实，较快扭转了国民经济困难局面。

“文化大革命”期间国民经济整体恶化，财政体制频繁变动，财政制度遭到严重破坏。在困境中，财政仍然坚持正常工作，竭力维持收支平衡，支持经济建设、开展对外援助，整顿和严肃财经纪律，在经济社会生活的各个领域仍发挥着重要的支撑作用。

第三个阶段，从党的十一届三中全会到2012年党的十八大召开，财政改革发展主动适应计划经济向市场经济转轨的要求，随着社会主义市场经济体制完善而不断深化。这一阶段又可以细分为三个时期：

从党的十一届三中全会到党的十四大召开。党的十一届三中全会作出了“把全党工作的着重点和全国人民的注意力转移到社会主义现代化建设上来”、实行改革开放的伟大决策。在这一背景下，1979年邓小平同志提出将计划经济与市场经济相结合的设想，并指出“社会主义也可以搞市场经济”。由此，我国打破原有高度集中的计划经济，开始了由计划经济向市场经济转轨的渐进式改革探索。为顺应党的工作重心转移，更好调动中央和地方积极性，财税体制作为改革突破口先行一步，调整中央和地方分配关系，从1980年实行“划分收支、分级包干”，到1985年实行“划分税种、核定收支、分级包干”，给予地方政府较大的财政自主权。为激发企业抓生产、搞活经营的主动性，对国有企业探索实行了企业基金、利润留成、利改税和税利分流等改革，向企业放权让利。

从党的十四大到党的十六大召开。1992年10月，党的十四大确立了建立和完善社会主义市场经济体制的改革目标。1993年11月，党的十四届三中全会审议通过的《中共中央关于建立社会主义市场经济体制若干问题的决定》，进一步明确了财税体制改革的重点，为推进分税制改革和财政支持配合其他领域改革指明了方向，提供了强大的政治动力。在前期改革试点的基础上，1994年实行分税制改革，对财政体制、税收制度进行了重大调整。在此基础上，探索实行过渡期转移支付。随后，又积极推进部门预算、“收支两条线”、国库集中支付、政府采购等预算管理制度改革，财政管理逐步规范，资金使用效率明显提高。通过这一时期改革，我们建立了较为规范的分税制财政体制，初步构建了与市场经济相适应的税收制度、预算管理制度和财政宏观调控体系，推动金融、国有企业和资产管理等领域改革取得新的突破，经济社会发展呈现出蓬勃生机和强大后劲，为之后二十年的持续健康发展奠定了良好基础。

从党的十六大到党的十八大召开。2002年11月，党的十六大提出要“在更大程度上发挥市场在资源配置中的基础性作用”，并“完善政府的

经济调节、市场监管、社会管理和公共服务的职能”。2003年10月，党的十六届三中全会审议通过的《中共中央关于完善社会主义市场经济体制若干问题的决定》，进一步明确了完善社会主义市场经济体制的目标。此时，公共财政概念、内涵和建设路径逐步形成共识，为推进社会主义市场经济发展、推动实现社会公平正义，我们着力建立健全公共财政体系，财政职能逐步向保障改善民生等公共服务和社会事业发展领域深化拓展，大大增强了财政收支的公共性，更加充分体现了我国社会主义财政取之于民、用之于民的本质。

第四个阶段，党的十八大以来，中国特色社会主义进入新时代，财政工作紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局，推进建立现代财政制度。党的十八届三中全会审议通过的《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》，明确全面深化改革的总目标是推进国家治理体系和治理能力现代化，强调财政是国家治理的基础和重要支柱。2014年6月30日，中央政治局会议审议通过《深化财税体制改革总体方案》，规划部署了预算管理制度、财政体制和税收制度等三个方面的重点任务。党的十九大和十九届四中全会又相继对推进财政改革发展、建立现代财政制度作出部署、提出要求。这一时期，党领导财税体制改革全面发力、多点突破、纵深推进，目前总体方案规划部署的各项任务基本完成，现代财政制度框架基本确立，为有效发挥财政职能作用、推动全面建成小康社会作出了积极贡献。

党的十九届五中全会站在新的更高起点上，提出要建立现代财税体制，为未来一段时期财政改革发展工作指明了方向。这是以习近平同志为核心的党中央深刻把握国内外形势发展变化以及党和国家事业发展需要，从战略和全局的高度作出的重大部署，与党的十八届三中全会和党的十九大、十九届四中全会关于深化财税体制改革的目标要求既一脉相承、一以贯之，又有了新的拓展和深化，为我们继续深化改革、做好新

时代财政工作提供了根本遵循。

回顾百年探索历程，党领导财政工作主动适应各个时期形势变化和经济社会发展需要，围绕中心，服务大局，取得了巨大成就。特别是党的十八大以来，在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，国家财政坚决贯彻落实中央重大决策部署，支持推进一系列重大工作，解决了许多长期想解决而没有解决的难题，办成了许多过去想办而没有办成的大事。与此同时，我们统筹加强财政宏观调控、财政收支管理和财税制度建设，基本建立了现代财政制度框架，财政事业发展也取得了长足进展，为建立现代财税体制、做好新时代财政工作打下坚实基础。

第一，财政宏观调控职能作用得到充分发挥，有力促进经济社会持续健康发展。通过实施相应的财政政策、不断深化财税体制改革、加强财政收支管理等，有力保障党中央路线方针政策和重大决策部署的落实。一是不断增强财政资源统筹配置能力。党中央统揽全局，运筹帷幄，改革调整政府与市场关系，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用。加强党对财政工作的集中统一领导，强化财政资源统筹，调整优化财政支出投向和结构，国家宏观调控意图和重大决策部署得到有效落实。二是有力促进经济持续稳定运行。经过长期的财政调控理论与实践探索，推动形成一套社会主义市场经济条件下适合国情实际、适应不同经济形势，包括目标定位、政策取向、工具组合、时机选择、组织实施等要素在内的财政政策体系，财政宏观调控能力显著增强，在促进经济稳定运行中发挥了非常重要的作用。“十三五”时期，将减税降费作为积极财政政策的重大举措，五年新增减税降费超7.6万亿元，有效减轻企业负担、激发市场活力，有力支持稳增长、保就业、调结构。三是持续推动城乡区域协调发展。大力支持西部大开发、东北振兴、中部崛起、东部率先发展，加大对革命老区、民族地区、边疆地区、贫困地区转移支付支持力度。推动京津冀协同发展、长江经济带发展、

粤港澳大湾区建设、长三角一体化发展、海南自贸港建设等重大区域发展战略实施。推进以人为核心的新型城镇化，全面实施乡村振兴战略，脱贫攻坚战取得全面胜利。四是切实保障和改善民生。坚持财政公共属性，把更多资金资源用于就业、教育、医疗、社保、住房保障和文化等民生领域，推动基本公共服务均等化，使改革发展成果更多更公平地惠及全体人民，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

第二，财税改革不断深化，为建立现代财税体制打下了良好基础。在党的集中统一领导下，财税制度建设经历了从无到有、不断与时俱进和健全完善的发展历程，特别是党的十八大以来，财税体制改革深入推进，基本建立了现代财政制度框架。一是税制结构发生历史性变化，税收制度日益完善。基本建立了以流转税和所得税为主体、多层次、多环节调节的现代税收制度，非税收入管理更加规范，为建设稳固、强大、平衡的国家财政提供了税制保障，为厘清政府与市场关系、推动建立全国统一大市场、促进社会公平正义提供了有力支撑。二是逐步理顺和规范中央与地方财政关系，财政体制更加优化。通过不断深化中央与地方财政事权和支出责任划分、收入划分改革，完善转移支付制度，中央与地方、省以下各级政府间的分配关系进一步规范，既保持中央的统筹和调控能力，有力维护中央权威；也赋予地方更多自主权，有效调动地方履职尽责、干事创业的积极性。三是政府预算体系不断健全，现代预算制度基本确立。根据不同时期的情况变化和实际需要，不断改革完善预算制度，已经建立了由一般公共预算、政府性基金预算、国有资本经营预算和社会保险基金预算四本预算组成、相互衔接、有机协调的政府预算体系。探索实行了中期财政规划管理，建立跨年度预算平衡机制，全面推进预算绩效管理改革，建立完善了政府债务管理制度体系。同时，扎实推进国资国企改革，不断深化科技体制改革，推动完善农业支持保护制度，推进公共资源管理改革，促进提高政府管理和社会治理效能。

第三，财政收支管理不断规范，财政治理的法治化和科学化水平进一步提高。财政法治建设步伐加快，推动修订实施预算法及其实施条例，税收法定原则有序推进落实。试点开展权责发生制政府综合财务报告编制工作，基本摸清了试点中央部门和地方财务状况、运行情况等“家底”。国库管理、政府采购、政府债券发行等制度不断完善，预算管理一体化及相关信息系统建设加快推进。探索建立财政资金直达机制，预算监控能力不断提升。同时，预算公开已基本实现常态化制度化，人大依法监督、政协民主监督和审计监督有效实施，人民群众的知情权和监督权得到较好保障。

在百年接续奋斗中，我们党团结带领人民开辟了伟大道路，建立了伟大功业，铸就了伟大精神，创造了中华民族发展史、人类社会进步史上一个又一个伟大奇迹。在这一历程中，财政事业作为党和国家事业的重要组成部分，在党的领导下取得巨大成就的同时，也积累了丰富经验。在新的历史时期，要认真总结并继承发扬好这些宝贵经验，始终坚持正确政治方向，推动加快建立现代财税体制，更好服务全面建设社会主义现代化国家。

（一）始终坚持党的集中统一领导。习近平总书记指出，中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征，是中国特色社会主义制度的最大优势，是党和国家的根本所在、命脉所在，是全国各族人民的利益所系、命运所系。我们推进各方面制度建设、推动各项事业发展、加强和改进各方面工作，都必须坚持党的领导，自觉贯彻党总揽全局、协调各方的根本要求。党中央治国理政、当家理财，财政部做具体服务保障工作，无论是促进发展、深化改革，还是加强管理，必须始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，始终坚持以政领财、以财辅政，切实增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，牢记“国之大者”，把党的领导贯彻和体现到财政工作全过程各方面各环

节，充分发挥社会主义制度集中力量办大事的优势，确保财政改革发展始终沿着正确的政治方向推进。

（二）始终坚持与时俱进、改革创新。习近平总书记指出，改革开放是决定当代中国命运的关键一招，也是决定实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的关键一招。创新是改革开放的生命，唯改革者进，唯创新者强，唯改革创新者胜，正是百年财政改革发展历史的生动阐释。做好财政工作必须始终坚持解放思想、实事求是，坚持理论联系实际，一切从实际出发，紧紧围绕党中央确定的目标任务，强化问题意识、时代意识、战略意识，弘扬改革创新精神，坚持与时俱进，拿出更大的勇气、更多的举措破除深层次体制机制障碍，加快完善财税政策体系，推动实现高质量发展。

（三）始终坚持以人民为中心的发展思想。习近平总书记强调，江山就是人民、人民就是江山，打江山、守江山，守的是人民的心。我们推动经济社会发展，归根到底是为了不断满足人民群众对美好生活的需要。增进人民福祉、促进人的全面发展是我们党立党为公、执政为民的本质要求。做好财政工作必须始终坚持人民主体地位，着力解决人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题；必须始终把人民对美好生活的向往作为奋斗目标，强化财政的公共性和公平性，尽力而为、量力而行，使发展成果更多更公平惠及广大人民群众，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

（四）始终坚持艰苦奋斗、勤俭节约。习近平总书记指出，艰苦奋斗、勤俭节约，不仅是我们一路走来、发展壮大的重要保证，也是我们继往开来、再创辉煌的重要保证。艰苦奋斗、勤俭节约是预算收支安排必须遵循的基本要求，也是推进财税改革必须长期坚持的重要原则。我们要认真贯彻落实习近平总书记重要指示精神，把党和政府过紧日子作为财政工作长期坚持的方针，持续完善制度机制，强化预算管理，优

化支出结构，加强财会监督，严肃财经纪律，不断提高财政资源配置效率和资金使用效益。

（五）始终坚持处理好改革、发展、稳定的关系。习近平总书记强调，改革发展稳定是我国社会主义现代化建设的三个重要支点。改革是经济社会发展的强大动力，发展是解决一切经济社会问题的关键，稳定是改革发展的前提。正确认识和处理好改革、发展、稳定三者关系是我们党领导中国特色社会主义事业不断取得成功的一条重要经验，也是做好财政工作的重要方法论。推进财政改革发展必须加强系统谋划，妥善处理好各方面的利益关系，把改革的力度、发展的速度和社会可承受的程度统一起来，增强改革措施、发展措施、稳定措施的协调性，在保持社会稳定中推进改革发展，通过改革发展促进社会稳定。

链接 更好发挥财政在国家治理中的基础和重要支柱作用，增强金融服务实体经济能力，健全符合高质量发展要求的财税金融制度。

——摘自《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》

二、加快建立现代财税体制面临的形势和主要着力点

“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，全面实现五年规划目标对于实现2035年远景目标和最终实现第二个百年奋斗目标，关系重大。党的十九届五中全会明确提出了建立现代财税体制的目标要求和主要任务，为当前和今后一个时期深化财税体制改革、做好财政工作指明了方向。我们要坚持用全面、辩证、长远的眼光看问题，准确把握新形势新要求，统筹谋划好财政改革发展各项工作。

从国际看，世界百年未有之大变局进入加速演变期，这个大变局不

是一时一事、一域一国之变，是世界之变、时代之变、历史之变。在新一轮科技变革、新兴市场国家和发展中国家群体性崛起等多种因素的推动下，世界力量格局面临深刻调整，国际经济政治秩序必将受到冲击，新旧秩序并存和转换过程中，人类社会需要面对一些共同的挑战，这将对未来产生重大而深远的影响，我国面临的国际环境更加错综复杂。一方面，国际形势不稳定性不确定性明显增加，全球新冠肺炎疫情仍在持续演变，影响广泛深远，经济全球化遭遇逆流，保护主义、单边主义上升，国际经济、科技、文化、安全、政治等格局都在发生深刻变化。另一方面，世界格局正以“东升西降”的大趋势进行深刻调整，主要推动力量是我国持续快速发展，这是百年未有之大变局最突出的特点。虽然目前“西强东弱”的总体态势还没有根本改变，但国际格局发展大趋势对我们是有利的，时和势在我们一边。

从国内看，我国已转向高质量发展阶段，社会主要矛盾发生变化，虽然经济增长有所放缓，但我国继续发展具有多方面优势和条件：我们党已形成一整套成熟的领导经济社会发展的体制机制，制度优势和治理效能凸显；产业体系完备，微观基础活力充沛；具有超大的国内消费市场规模，投资需求潜力巨大；宏观调控稳定有力，政策工具充足。同时，也要看到发展不平衡不充分的问题仍然突出，结构性、体制性、周期性问题相互交织，重点领域关键环节改革任务仍然艰巨，创新能力还不适应高质量发展要求，农业基础还不稳固，城乡区域发展和收入分配差距较大，生态环保任重道远，民生保障、社会治理等方面还有明显不足等。

从财政看，进入新发展阶段，财政面临的机遇和挑战也发生深刻变化。“十四五”时期是我国全面建设社会主义现代化国家新征程的开局起步期，也是我国从中高收入阶段向高收入阶段迈进的关键时期。经济稳定增长，结构不断优化，特别是逐步实现高质量发展，将进一步夯实财源基础。但伴随经济增速放缓和经济结构的变化，以及减税降费持续推

进，财政收入中低速增长成为常态。与此同时，财政支出刚性增加较为突出，补齐教育、医疗、养老等领域短板将形成较大的财政增支，财政收支矛盾依然突出，预算平衡将面临更大压力。

总之，展望未来，我国经济潜力足、韧性好、活力强、回旋空间大、政策工具多的基本特点没有变。我国发展仍处在成长上升期，发展的内生动力依然强劲，实现中华民族伟大复兴的历史进程不可阻挡。对此，我们有充足的信心和底气。面对新形势新要求，深化财税体制改革，要坚持目标引领和问题导向相结合，坚持系统观念，坚持统筹发展和安全，按照党中央、国务院决策部署，认真落实系统集成、协同高效的要求，提升改革的穿透力和针对性，推动加快建立现代财税体制，更好服务全面建设社会主义现代化国家。

（一）在收入组织方面，重点是进一步完善现代税收制度，切实发挥税收功能作用。要按照“稳定宏观税负、稳定基本税制、优化税制结构”的总体思路，建立健全有利于高质量发展、社会公平、市场统一的现代税收制度。保持宏观税负总体稳定，更好发挥税收筹集财政收入、调节分配格局、促进结构优化和推动产业升级的作用。持续优化税制结构，进一步健全地方税、直接税体系，适当提高直接税比重。深化税收征管制度改革，坚持依法治税理念，提高政府税收和非税收入管理规范化、协调化、法治化水平。继续深化和拓展全球税收治理合作，推动建立国际税收新秩序，营造公平竞争的全球税收环境。

（二）在预算管理方面，重点是持续深化预算管理制度改革，更好贯彻国家战略和体现政策导向。要增强财自觉服从服务于政的意识，将坚持和加强党的全面领导贯穿预算编制全过程，强化对预算编制的宏观指导，增强国家重大战略任务财力保障，在资源统筹、挖掘潜力、规范管理、提高效率上下更大功夫。加强四本预算的统筹衔接，各部门和单位依法依规将取得的各类收入纳入部门或单位预算，强化对政府性

资源的统筹管理，盘活各类存量资源，推动国有资产共享共用。推进支出标准体系建设，将支出标准作为预算编制的基本依据。加强中期财政规划管理，强化对年度预算的约束。推动预算绩效管理提质增效，将落实党中央、国务院重大决策部署作为预算绩效管理重点，加强绩效评价结果应用。加快预算管理一体化建设，提高预算管理信息化水平。加强财会监督，促进财会监督与党内监督、检查监督等协同发力，强化监督结果运用。

（三）在财政体制方面，重点是加强事权、支出责任与财力的匹配，充分发挥中央和地方两个积极性。围绕推进国家治理体系和治理能力现代化，着力推动形成稳定的各级政府事权、支出责任和财力相适应的制度。一是持续深化分领域财政事权和支出责任划分改革，落实已出台的分领域改革方案。合理确定中央和地方共同财政事权，由中央和地方按照规范的办法共同承担支出责任。二是理顺中央和地方收入划分，按照税种属性等进一步理顺中央和地方收入分配关系，保持现有财力格局总体稳定。三是完善中央对地方转移支付制度，进一步厘清各类转移支付功能定位，强化协调配合，加大对财力薄弱地区的支持力度，健全转移支付定期评估机制，特别是合理安排专项转移支付规模，精准支持地方落实中央重大决策部署。四是积极推进省以下财政体制改革，加大财力均衡调节力度，增强基层公共服务保障能力。

（四）在财政支出方面，重点是在保持合理支出强度的同时，做到有保有压、突出重点。发挥好财政总量调控作用，保持合理支出规模和赤字率水平，确保经济运行在合理区间。优化财政支出结构，坚持量入为出原则，不折不扣落实过紧日子要求，厉行节约办一切事业，严控一般性支出，加大对就业、教育、社保、医疗卫生、基本住房等领域的投入力度，进一步补齐短板弱项，兜实兜牢基层“三保”底线，有力促进基本公共服务均等化。聚焦构建新发展格局持续发力。大力支持

科技自立自强，推动产业结构优化升级，重点培育一批“专精特新”企业。加快推进农业农村现代化，全面推进乡村振兴，促进城乡融合发展。

（五）在防范风险方面，重点是统筹发展和安全，增强经济社会发展后劲和财政可持续性。一是科学确定政府债务规模，依法构建和落实好管理规范、责任清晰、公开透明、风险可控的地方政府举债融资机制，强化制度执行和刚性约束。二是坚决遏制隐性债务增量，完善常态化监控机制，严禁地方政府以企业债务形式增加隐性债务，妥善处置和化解隐性债务存量。三是加强财政承受能力评估，对拟出台重大公共政策或实施重大政府投资项目，客观分析评估对财政支出的影响。四是实施好基本养老保险基金中央调剂制度，稳步有序推进基本养老保险全国统筹，确保社会保障制度可持续。五是立足全局，着眼长远，加强综合性、前瞻性分析研究，备好应对预案，有效应对重大风险。

在深化改革、健全制度的同时，要狠抓财政科学管理，推动健全目标优化、分工合理、高效协同的宏观经济治理体系，深化财政“放管服”改革，加快财政信息化建设，着力提升治理水平和运行效能。

三、心怀“国之大者”，进一步加强财政政策研究

新阶段新形势新任务对我们推进财政改革发展、做好新时代财政工作提出了新的更高要求，需要进一步提高认识、更新观念、创新方法，特别是要科学把握新时代财政工作规律，妥善处理好政府与市场、中央与地方、发展与安全、国内与国际、当前与长远等重大关系，增强大局意识，牢固树立系统观念、精准理念，加强对经济社会发展重大问题研究，更好为全面建设社会主义现代化国家服务。

（一）提高政治站位，增强做好财政政策研究工作的政治自觉和行动自觉。党的十九届五中全会提出要建立现代财税体制，对深化预

算管理制度改革、完善现代税收制度等方面作出部署，并对促进共同富裕、构建新发展格局等提出明确要求。这是以习近平同志为核心的党中央深刻把握国内外形势发展变化以及党和国家事业发展需要，从战略和全局高度作出的重大战略部署。政策研究人员要进一步增强事业心、责任感和使命感，更加自觉地从政治上谋划推动财政工作，群策群力、深入研究、攻坚克难，及时提出有价值的意见建议。同时，要坚持远近结合、突出重点，加强对宏观政策特别是财税政策重大问题的研究，提高政策研究的前瞻性、系统性和时效性。

（二）坚持正确方向，把握好财政政策研究工作的着力点。要充分认识财政工作的政治属性，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，在政策研究中不折不扣领会好、贯彻好、落实好习近平总书记重要指示批示和党中央、国务院部署要求，把旗帜鲜明讲政治深度融入政策研究工作之中，体现在更好为党中央、国务院科学决策建言献策的成效上。要立足国内国际两个大局，跳出财政看财政，自觉将财政工作放在全面建设社会主义现代化国家全局中谋划、部署、推进，切实做到观大势、谋大局，协助抓好大事。要紧紧围绕财政中心工作，聚焦发挥财政宏观调控、财政收支管理、财税制度建设等核心职能，在服务高质量发展、促进共同富裕、统筹发展和安全等方面形成更多有价值的研究成果。

（三）加强协作联动，建立健全财政政策研究工作格局。要建立健全机制和平台，加强横向联合和上下联动，形成政策研究工作合力。要完善和用好已经建立的财政系统专家工作室、部省共建、人才库等工作机制，统筹政府机关、科研院所等智库研究力量，创新工作方式方法，促进多方面智力资源融合互动，多出高质量成果，深化共享交流，为做好新时代财政改革发展工作提供有力支撑，推动将财政制度优势更好转化为治理效能。

伟大建党精神源于马克思主义的科学理论，厚植于中华民族的优秀文化，孕育于中国共产党先驱们的奋斗实践，集中体现了中国共产党先驱们的思想品质、道德风尚、优良作风和崇高精神追求，具有丰富的内涵。习近平总书记关于伟大建党精神“坚持真理、坚守理想，践行初心、担当使命，不怕牺牲、英勇斗争，对党忠诚、不负人民”内涵的全面、深刻、准确概括，为我们认识和把握伟大建党精神和其他革命精神的本质提供了根本遵循，也为我们学习、研究、宣传和弘扬中国共产党的精神谱系和红色血脉指明了方向。

中国共产党的精神之源

——学习习近平总书记关于伟大建党精神的重要论述

中央党史和文献研究院“伟大建党精神研究”课题组

在建党百年之际，习近平总书记在庆祝中国共产党成立100周年大会上的重要讲话中对伟大建党精神作了科学总结和理论概括，深刻指出：“一百年前，中国共产党的先驱们创建了中国共产党，形成了坚持真理、坚守理想，践行初心、担当使命，不怕牺牲、英勇斗争，对党忠诚、不负人民的伟大建党精神，这是中国共产党的精神之源。”党中央对伟大建

党精神作精辟概括，在党的历史上是首次，具有重大的理论和现实意义。伟大建党精神的提出，必将有力推动全党深刻认识和理解中国共产党创建时期的历史，深刻学习和把握伟大建党精神的实质内涵，传承和弘扬红色基因，增强斗争意识，激发拼搏力量，为全面建设社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴而不懈奋斗。

一、伟大建党精神产生的历史背景

中国共产党伟大建党精神是中国20世纪初社会运动的历史产物，是中国革命运动发展的必然结果，是中国先进知识分子自强不息、英勇斗争、艰苦探索的精神结晶。

（一）伟大复兴是近代以来中华民族不懈奋斗的主题

中华民族是具有悠久历史的伟大民族，5000多年来创造了光辉灿烂的人类文明。但17世纪中叶后，清王朝统治者的闭关自守和政治腐败，导致了经济、政治、军事与西方的差距越来越大。

鸦片战争是中国历史的转折点。自1840年鸦片战争开始，曾经在世界上创造过灿烂文化和辉煌成就的中华民族渐渐步入被动挨打的境地。特别是西方列强又相继发动第二次鸦片战争、中法战争、中日甲午战争、八国联军侵华战争，一次又一次的侵入，一份又一份的不平等条约，中国一步步成为半殖民地半封建社会。山河破碎，民不聊生，中华民族面临着空前严重的生存危机。为改变中国人民的苦难命运，一代又一代中国先进分子前仆后继，不断探索各种救国救民之路，然而道路艰难曲折。

1911年，孙中山领导的辛亥革命，结束了统治中国几千年的君主专制制度，在中国大地上树起了民主共和国的旗帜。但是，由于领导这场革命的民族资产阶级的力量薄弱和政治上的不成熟，没有形成一个坚强有力的领导核心，革命的果实很快就被以袁世凯为代表的北洋军阀所窃

取。广大的中国人民更加认清了革命必须有新的领导、必须走新的道路。

（二）剧烈动荡的国际形势和帝国主义压迫推动了新民主主义革命的到来

20世纪初的世界局势动荡不安。一方面，由于第二次工业革命的影响，资本主义国家生产力得到极大发展；另一方面，一些资本主义国家飞速发展，成为工业化强国并向外进行扩张，各帝国主义国家之间的矛盾日益尖锐。由此导致了1914年到1918年间的第一次世界大战。战争给人类造成巨大的物质破坏和精神创伤。战后的世界陷入了空前的混乱，大战给中国造成的影响巨大而深远。大战结束后召开的巴黎和会，无视中国政府的合理要求和中国人民的感情，断然将德国在山东强占的权益转交给日本，结果直接导致了五四运动的爆发。五四运动是一次“彻底地不妥协地反帝国主义和彻底地不妥协地反封建主义”运动，成为中国旧民主主义革命走向新民主主义革命的转折点。伟大的爱国主义精神、救国为民的初心使命，为伟大建党精神的孕育形成奠定了重要思想基石。

（三）国际共产主义运动风起云涌、十月革命唤醒了中国先进分子

正值各帝国主义国家混战之际，1917年11月，在列宁领导下，俄国工人群众发动武装起义，推翻了反动的资产阶级政府，建立了苏维埃政权。俄国十月革命的伟大胜利，在帝国主义的链条上打开了薄弱的一环。从此，社会主义作为一种崭新的制度出现在世界历史舞台，世界进入无产阶级革命的新时代。1919年3月共产国际成立，“从此，世界上出现社会主义制度和资本主义制度相斗争、社会主义国家和资本主义国家相对立的新格局”。对中国而言，十月革命给我们送来了马克思列宁主义。正如毛泽东所说：“十月革命帮助了全世界的也帮助了中国的先进分子，用无产阶级的宇宙观作为观察国家命运的工具，重新考虑自己的问题。走俄国人的路——这就是结论。”

总之，俄国十月革命的胜利使社会主义由理论一跃而成为现实。一

批接受了社会主义新思想的青年逐渐走到中国历史舞台的中央。马克思主义的真理光芒正在渐渐照亮中国大地。伟大建党精神在传统和时代的双重作用下孕育、发展起来了。

二、伟大建党精神的形成和发展

1921年中国共产党的诞生，是近代中国历史发展的必然产物，是中国人民为救亡图存顽强求索的必然产物，是马克思主义同中国工人运动相结合的必然产物。一百年来，中国共产党与伴随中国共产党的诞生而形成的伟大建党精神，紧密联系、相辅相成，共同绘就了一幅波澜壮阔的历史画卷。

（一）马克思主义思想广泛传播促成了伟大建党精神的萌发

1919年5月，五四运动爆发。经过五四运动洗礼，越来越多的中国先进分子集合在马克思主义旗帜下，马克思主义在中国广泛传播并且日益同中国工人运动相结合。在陈独秀、李大钊等人的影响和形势的推动下，一批爱国的进步青年走上了马克思主义的道路。马克思主义的真理光芒与中国先进分子的结合，推动了伟大建党精神的萌发。

（二）早期建党实践特别是党的一大促成了伟大建党精神的形成

五四运动后，随着马克思主义在中国的传播及其同中国工人运动的初步结合，建立工人阶级政党的任务被提上了日程。中国共产党早期创建活动与探索为伟大建党精神的形成发展提供了实践基础。1920年2月，陈独秀从北京秘密迁移上海。李大钊和陈独秀两人共同商讨在中国建立共产党的组织。3月，李大钊在北京大学组织了马克思学说研究会。这是中国最早的学习和研究马克思主义的团体。8月，上海的共产党早期组织在法租界老渔阳里2号《新青年》编辑部成立，陈独秀担任书记。上海的共产党早期组织，实际上是中国共产党的发起组织，是各地共产主义者

进行建党活动的联络中心。10月，李大钊、张国焘等成立了北京的共产党早期组织，当时称“共产党小组”，同年底成立共产党北京支部。1920年秋至1921年春，董必武、陈潭秋、包惠僧等在武汉，毛泽东、何叔衡等在长沙，谭平山、谭植棠等在广州，王尽美、邓恩铭等在济南，分别成立了共产党的早期组织。在日本、法国也有由留学生和华侨中先进分子成立的共产党早期组织。

各地共产党早期组织的成立，为中国共产党的创建奠定了重要的思想、组织、政治基础。在中国建立全国统一的共产党的条件越来越成熟。1921年7月23日，中国共产党第一次全国代表大会在上海法租界召开。最后一天的会议改在浙江嘉兴南湖的游船上举行。党的一大宣告了中国共产党正式成立。中国共产党从建党一开始就旗帜鲜明地把社会主义和共产主义规定为自己的奋斗目标。中国共产党的创建，在实践层面的成果是创建了中国共产党组织，在精神层面的成果是形成了伟大建党精神。

（三）工农运动的兴起有力推动了建党精神的丰富和发展

中国共产党是马克思主义同工人运动相结合的产物。中国共产党自成立之日起，就把为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴作为自己的初心和使命。党的二大指出，“我们既然是为无产群众奋斗的政党，我们便要‘到群众中去’要组成一个大的‘群众党’”。这个党不仅内部必须有适应于革命的组织与训练，而且“党的一切运动都必须深入到广大的群众里面去”，都“必须是不离开群众的”。

为了大力开展工人运动，中国共产党成立了公开做职工运动的总机关——中国劳动组合书记部。第一次全国劳动大会前后，以1922年1月香港海员罢工为起点，掀起了中国工人运动的第一个高潮。其中影响最大的罢工运动是京汉铁路工人大罢工。在工人运动中，中国共产党真正实现了马克思主义同工人运动的充分结合并不断掀起工人运动的新高潮。

党的一大结束不久，党领导的农民运动也开始在浙江萧山、广东海

陆丰和湖南衡山等地区逐步兴起。在中国共产党的领导下，青年团和妇女组织也陆续创建，成为反对帝国主义、反对封建主义斗争的一支重要力量。这个时期，中国共产党在领导工农等运动中表现出的坚定理想信念、彻底奋斗精神、强烈使命担当、强大群众基础、顽强拼搏意志，继续丰富了伟大建党精神的内容，推动了伟大建党精神的发展。

三、伟大建党精神的基本内涵

伟大建党精神源于马克思主义的科学理论，厚植于中华民族的优秀文化，孕育于中国共产党先驱们的奋斗实践，集中体现了中国共产党先驱们的思想品质、道德风尚、优良作风和崇高精神追求，具有丰富的内涵。习近平总书记关于伟大建党精神“坚持真理、坚守理想，践行初心、担当使命，不怕牺牲、英勇斗争，对党忠诚、不负人民”内涵的全面、深刻、准确概括，为我们认识和把握伟大建党精神和其他革命精神的本质提供了根本遵循，也为我们学习、研究、宣传和弘扬中国共产党的精神谱系和红色血脉指明了方向。

（一）坚持真理、坚守理想

中国共产党是中国特色社会主义事业的领导核心。中国共产党的领导地位是历史的选择、人民的选择。而历史和人民之所以选择中国共产党，就在于它是一个追求真理并坚持真理、坚守理想的新型组织。一百年来，中国共产党人始终把马克思主义鲜明地写在自己的旗帜上，把实现共产主义确立为最高理想。

近代以后，由于西方列强的入侵，由于封建统治的腐败，中国逐渐成为半殖民地半封建社会，山河破碎，生灵涂炭，中华民族遭受了前所未有的苦难。面对苦难，面对亡国灭种的危机，中国的先进分子和伟大的人民进行了一次又一次的艰难尝试和不屈探索，最终均以失

败而告终。深重的民族苦难迫切呼唤新型的组织来承担起救人民出火火的伟大使命。

“十月革命一声炮响，给中国送来了马克思列宁主义。”在马克思列宁主义同中国工人运动的紧密结合中应运而生的中国共产党，旗帜鲜明地把社会主义和共产主义确定为自己的奋斗目标，并为这一理想的实现接续奋斗了整整一个世纪。一百年来，中国共产党遭遇过大革命失败、第五次反“围剿”失败这样的生死关头，也发生过“大跃进”和“文化大革命”这样的曲折，但不论形势如何危急，党从未怀疑过马克思主义，也从未放弃过共产主义的远大理想。正是因为党始终坚持真理、坚守理想，才在一次次失败后重新奋起，才在一次次失误后纠正错误，重新走上实现中华民族伟大复兴的征途。革命理想高于天。理想信念之火一经点燃就成为战胜一切困难的巨大精神力量。

政治上的坚定源于理论上的清醒。“中国共产党为什么能，中国特色社会主义为什么好，归根到底是因为马克思主义行！”坚持真理、坚守理想，就是要不断坚持和弘扬马克思主义的真理力量。习近平新时代中国特色社会主义思想是马克思主义中国化最新成果。新征程上，中华民族伟大复兴的历史使命要求我们继续不断推进马克思主义中国化，认真学习习近平新时代中国特色社会主义思想，用以武装头脑、指导实践、推动工作，自觉做共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想的坚定信仰者、忠实实践者。

（二）践行初心、担当使命

中国共产党诞生于民族危亡、人民苦难之际，它从一开始就坚持无产阶级政党的根本属性，把解放全人类作为终身奋斗目标，历史地承担起为人民谋幸福、为民族谋复兴的历史重任，并始终不忘初心、践行初心，牢记使命、担当使命。

建党之初，党的先驱们就深入到无产阶级当中，组织广大工人开展

各种经济斗争以至政治斗争，争取工作、生活条件的改善。轰轰烈烈的大革命中，党发起各种工农运动，给予北伐战争最强有力的支持，帮助国民革命军以摧枯拉朽之势打倒在中国大地上横行的军阀，自辛亥革命后第一次实现了中国在形式上的统一。进入土地革命战争时期，党更举起打土豪分田地的大旗，对持续几千年的封建土地所有制进行革命，从根本上改变受压迫、受剥削的广大农民的经济和政治地位。全民族抗战时期，面对穷凶极恶的日本帝国主义侵略者，党始终高举抗日大旗，建立起最广泛的抗日民族统一战线，为最终驱逐侵略者提供了保证。与此同时，在抗日根据地，党组织带领人民发展生产、改革制度，使解放区的天成为“最蓝的天”。解放战争时期，党依靠人民推翻了国民党反动统治，建立起中国历史上第一个人民当家作主的新国家。

新中国成立后，中国共产党领导人民不懈奋斗，致力于建设人民当家作主的社会主义国家。社会主义革命和建设时期，党苦苦探索在中国建设社会主义的道路。进入改革开放新时期之后，党提出“共同富裕”是社会主义的本质特征。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央提出的“人民对美好生活的向往，就是我们的奋斗目标”，“江山就是人民，人民就是江山”，更成为每一个中国共产党人牢记的根本宗旨。正如习近平总书记所指出：“回顾党的历史，为什么我们党在那么弱小的情况下能够逐步发展壮大起来，在腥风血雨中能够一次次绝境重生，在攻坚克难中能够不断从胜利走向胜利，根本原因就在于不管是处于顺境还是逆境，我们党始终坚守为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴这个初心和使命，义无反顾向着这个目标前进，从而赢得了人民衷心拥护和坚定支持。”

“初心易得，始终难守。”在新征程上，践行好初心，担当起使命，更加需要全党同志坚持全心全意为人民服务的根本宗旨，站稳人民立场，贯彻党的群众路线，一切为了人民，一切依靠人民，从群众中来，到群众中去。

践行以人民为中心的发展思想，着力解决人民群众急难愁盼问题，为最终实现全体人民的共同富裕、实现中华民族伟大复兴的中国梦贡献力量。

（三）不怕牺牲、英勇斗争

不怕牺牲、英勇斗争集中体现了中国共产党人的顽强意志和鲜明品格。中国共产党的创建并非一帆风顺，而是充满困难和艰险。马克思主义在中国的广泛传播，从一开始便引起帝国主义和封建军阀的极端恐惧和仇视，他们视马克思主义和共产主义为“洪水猛兽”，竭力围堵，甚至不惜使用各种残酷手段对其传播者进行打压。但中国共产党的先驱们没有害怕和退缩，他们不惧艰险、勇往直前、敢于斗争，涌现出一大批为了理想和信仰不惜牺牲个人幸福甚至付出生命的革命斗士。

革命是社会、政治、经济的大变革，“是一个阶级推翻一个阶级的暴烈的行动”。斗争性是马克思主义的基本特质，党的先驱们表现出无产阶级最坚决、最彻底、毫不妥协的斗争精神。“要奋斗就会有牺牲。”党的先驱们在创党建党的斗争实践中深刻认识到，面对凶恶的敌人，要完成建党的艰巨任务，就要敢于牺牲。陈独秀说：“在青年的精神上说起来，必定要牺牲大而结果小，才是好现象。”实践证明，中国共产党的先驱们最富有牺牲精神，他们时刻准备把自己的一切献给党和人民，同敌人进行了英勇顽强的斗争。

党的一大就是在与白色恐怖的较量中胜利召开的，一大通过的《中国共产党第一个纲领》提出了推翻资产阶级、由无产阶级专政、废除资本私有制的斗争纲领。团结工人开展斗争，是建党时期党组织的主要活动之一。建党之前，各地共产党早期组织积极建立工会，领导工人团结起来开展斗争。党成立后，建立了中国劳动组合书记部，加强对工人罢工斗争的统一领导。从1922年1月到1923年2月，党领导工人运动形成第一次高潮，前后持续13个月之久。其间，爆发罢工斗争100多次，参加罢工的工人30万以上，其中大部分是党组织或党领导的工会组织直接发动

的。在血与火的斗争中，中国共产党的先驱们付出了巨大牺牲。在绞刑架下，李大钊慷慨赴死。夏明翰就义前，高呼：“砍头不要紧，只要主义真。”邓中夏坚信，“为了勤劳大众的利益而死，这是虽死犹生”。林祥谦坚持在工人运动高潮中同敌人进行生死搏斗，至死也不屈服。萧楚女冒着生命危险揭露反动派的丑恶罪行，直至最后被反动派杀害。陈延年坚持站着死，也绝不向刽子手下跪低头。杨闇公在监狱里受尽百般折磨，怒斥敌人：“你们只能砍下我的头，可绝不能丝毫动摇我的信仰。我的头可断，志不可夺！”在参与建党的成员中，大部分是知识分子，他们本有着相对优越的生活条件，然而甘愿冒着被逮捕、被杀头的危险投身建党伟业。

为有牺牲多壮志，敢教日月换新天。习近平总书记指出：建立中国共产党、成立中华人民共和国、实行改革开放、推进新时代中国特色社会主义事业，都是在斗争中诞生、在斗争中发展、在斗争中壮大的；要继续敢于斗争的光荣传统，坚定斗争意志，当严峻形势和斗争任务摆在面前时，骨头要硬，敢于出击，敢战能胜。

（四）对党忠诚、不负人民

对党忠诚、不负人民集中体现了中国共产党人的政治品质和宗旨本色。要战胜强大的反动派，必须要有先进的、“强固精密”的组织，作为革命运动的“发动者，领袖者，先锋队，作战部”。新生的中国共产党要成为一个先进的组织，必须要有过硬的政治品质和符合最广大人民意愿的宗旨本色。党的先驱们深刻认识到，中国共产党应该建立在最先进的理论原则上，“党的纪律为铁的纪律”，党要为最广大的无产阶级之利益而奋斗。党的先驱们坚持马克思列宁主义建党原则，使中国共产党一诞生，就具有了中国其他任何政治力量无可比拟的先进性，充满着勃勃生机和活力，代表了中国的光明和希望。

对党忠诚是我们党最鲜明的政治品格。《中国共产党第一个纲领》规

定的入党标准指出：“凡承认本党纲领和政策，并愿成为忠实党员的人”，才能“成为我们的同志”，且“在加入我们队伍之前，必须与企图反对本党纲领的党派和集团断绝一切联系”。党的一大还要求所有党员的任何政治活动、任何工作行为，都必须经党组织批准、在党的指导和监督下进行。《中国共产党第一个决议》强调，在政治宣传和言论上必须同党保持一致，“任何出版物，无论是中央的或地方的，均不得刊登违背党的原则、政策和决议的文章”。党的二大规定：“个个党员须牺牲个人的感情意见及利益关系以拥护党的一致”，“无论何时何地个个党员的言论，必须是党的言论，个个党员的活动，必须是党的活动，不可有离党的个人的或地方的意味”。这些规定，初步确立了对党的组织和全体党员的政治纪律和忠诚要求。政治纪律和忠诚要求具有根本性，是党的全部纪律和要求的基础。

不负人民是我们党的性质和宗旨的集中体现。我们党与其他政党的一个显著区别，就在于我们党深深扎根于最广大人民群众，坚持全心全意为人民服务。我们党从成立时起，就下决心深入基层，和广大群众紧紧在一起。党的先驱们在创建中国共产党之时就深深认识到，共产党不是“知识者所组织的马克思学会”，也不是“少数共产主义者离开群众之空想的革命团体”，中国共产党人“不是讲学的知识者，也不是空想的革命家”，“不必到大学校到研究会到图书馆去”，而要“到群众中去”。为了组成“一个大的群众党”，先驱们强调：“不能忘了两个重大的律：（一）党的一切运动都必须深入到广大的群众里面去。（二）党的内部必须有适应于革命的组织与训练。”这“两个重大的律”，其实就是后来概括的“群众路线”和“民主集中制”。一百年的奋斗实践证明，这“两个重大的律”是我们党的先进性的重要来源，关系到党的兴衰成败和前途命运。

面对复杂多变的国际形势和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务，习近平总书记统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变

局，提出“我将无我，不负人民”，是对伟大建党精神的创造性继承和弘扬。习近平总书记指出：我们党一路走来，经历了无数艰险和磨难，但任何困难都没有压垮我们，任何敌人都没能打倒我们，靠的就是千千万万党员的忠诚；中国共产党来自人民，为人民而生，因人民而兴，人民是我们党的根基，是我们党最大的底气，是我们强党兴国的根本所在。

以上四个方面，体现了伟大建党精神的鲜明特征。中国共产党的先驱们，为国家和人民的事业而奋斗牺牲，为民族独立与人民解放而艰苦工作，他们既不想升官发财，又不为名为利，一心为了劳苦大众与人类解放事业不知疲倦地埋头苦干，他们的身上表现了人类最崇高的道德，他们是中华民族最优秀的子孙，值得我们永远敬仰。

四、伟大建党精神的历史地位和作用

伟大建党精神是我们党的宝贵财富。习近平总书记在庆祝中国共产党成立100周年大会上的重要讲话，深刻指明了伟大建党精神独特的历史地位和作用。深入学习领会习近平总书记重要讲话精神，回顾党的百年奋斗历史，可以从党的创建本身以及党的道路开拓、理论探索、自身建设、精神发展五个方面，来全面把握伟大建党精神的历史地位和作用，深刻认识伟大建党精神既在党的创建过程中、也在党创建后的奋进历程中发挥了重要作用，既在党的实践探索上、也在党的理论探索上发挥了重要作用，既在党的事业发展上、也在党的自身建设和精神传承上发挥了重要作用。

（一）中国共产党的精神之源

伟大建党精神在中国共产党精神史上占有开篇和奠基的重要地位，是中国共产党红色基因和精神族谱的源头和根脉。中国共产党在不同历

史时期形成的革命精神和优良传统，都是伟大建党精神的延续和展开，从根本上与伟大建党精神相贯通。伟大建党精神塑造了中国共产党精神传承和发展的基因，并贯穿党的奋斗史全过程，彰显了党的初心和使命。初心和使命是中国共产党一切奋斗的起点，是百年党史的根，是中国共产党精神产生和发展的源头活水。

一百年来，从伟大建党精神发端，我们党在不同历史条件下坚守理想、艰苦奋斗，构建起中国共产党人的精神谱系，锤炼出鲜明的政治品格，为党在不同时期完成目标任务发挥了极为重要的作用。中国共产党的精神贯穿党的全部奋斗史，伟大建党精神作为中国共产党的精神之源，也始终贯穿于党的全部奋斗过程中。

（二）中国共产党的创党之魂

中国共产党的创建是在千难万险中进行的。伟大建党精神最重要的历史贡献和作用，就在于它是中国共产党的先驱们在险恶环境下矢志建立中国共产党的精神支柱。如果没有强大的精神力量，党的先驱们就不会冒着杀头的危险学习先进理论，更不可能克服重重困难、完成建党任务。党的先驱们用实际行动充分表明了他们不愧是一批有志向、有胆识、有骨气的中华民族优秀儿女，集中体现了中华民族献身国家、敢于创造、不屈不挠的精气神。

一百年来，伟大建党精神激励中国共产党人为完成救亡图存和民族复兴的历史使命，创造了新民主主义革命的伟大成就、社会主义革命和建设的伟大成就、改革开放和社会主义现代化建设的伟大成就、新时代中国特色社会主义的伟大成就，中华民族迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃，实现中华民族伟大复兴进入了不可逆转的历史进程！

（三）推动中国革命、建设、改革的强大力量

中国共产党先驱们的献身精神是在黑暗中照亮中国人民寻路之旅的精神之光，引领中华民族找到了走向光明的正确方向。中国共产党的成

立开启了中国革命新的征程，让中国人民有了前进的可靠主心骨，伟大建党精神成为推动中国革命实践进程的不竭动力。中国共产党之所以叫共产党，就是因为从成立之日起就把共产主义确立为远大理想，坚定地走社会主义、共产主义的道路，把对社会主义和共产主义的信仰作为安身立命的根本。

一百年来，在伟大建党精神激励下，中国共产党团结带领人民探索并形成了符合中国实际的新民主主义革命道路、社会主义革命道路、社会主义建设道路、中国特色社会主义道路。百年奋斗中，中国共产党人从“无量头颅无量血”中谋求出路，到“山穷水尽诸路皆走不通”中选择“俄国人的路”；从探索农村包围城市、武装夺取政权的革命新路，到浴血奋战28年打开了进城之路；从艰难曲折中探索适合中国国情的社会主义建设之路，到百废待兴情况下实现伟大历史转折、总结出“走自己的路”；从解放思想开创中国特色社会主义之路，到大胆改革创新探索社会主义市场经济之路、科学发展之路；从埋头实干苦干走全面建成小康社会之路，到砥砺奋进走向强国之路、复兴之路。在中国共产党人的奋斗下，社会主义没有辜负中国，中国也没有辜负社会主义。

（四）永葆党的先进性和纯洁性的思想武器

对党忠诚、不负人民是伟大建党精神的重要内涵，体现了中国共产党人的政治品质和宗旨本色，是我们党的先进性和纯洁性的重要来源。中国共产党的先驱们始终以彻底的、不妥协的姿态，坚决与无政府主义展开争论，坚决同修正主义划清界限，使中国共产党一开始就成为一个以马克思列宁主义为指导、组织统一、纪律严明的工人阶级先锋队。先进性和纯洁性是中国共产党与生俱来的根本属性和鲜明特征，伟大建党精神集中体现了党的先进性和纯洁性，是我们党永葆先进性和纯洁性的强大思想武器。

一百年来，伟大建党精神激励中国共产党人不断加强党的建设，勇

于自我革命，使党始终保持自身的先进和纯洁，始终走在时代前列，始终成为全国人民的主心骨。中国共产党坚持刀刃向内，从严管党治党，党的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设和制度建设不断加强，党的自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力不断提升。

（五）马克思主义中国化时代化的精神指引

马克思主义在中国广泛传播和被人们接受，经过了反复比较、激烈论战和顽强斗争。中国共产党一成立，就把马克思主义确立为党的指导思想。面对复杂多变的形势，中国共产党的先驱们坚持对真理的追求，坚持以马克思主义作为认识和改造世界的强大思想武器，中国的命运才有了新的希望。马克思主义为中国共产党和中国人民在不同历史时期完成艰巨任务提供了科学的理论指导和行动指南。伟大建党精神是一种坚持真理、追求真理的精神，体现为对马克思主义的坚定信仰和执着追求。

一百年来，伟大建党精神激励中国共产党人坚持把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合，洞察时代大势，把握历史主动，进行艰辛探索，不断推进马克思主义中国化时代化。党始终秉承着对待科学理论应有的科学态度和精神，不断研究新情况，总结新经验，解决新问题，创立了毛泽东思想、邓小平理论，形成了“三个代表”重要思想、科学发展观，创立了习近平新时代中国特色社会主义思想，使马克思主义在不断与时俱进中保持了旺盛生命力。

五、伟大建党精神的时代价值

习近平总书记指出：“一百年来，中国共产党弘扬伟大建党精神，在长期奋斗中构建起中国共产党人的精神谱系，锤炼出鲜明的政治品格。历史川流不息，精神代代相传。我们要继续弘扬光荣传统、赓续红色血

脉，永远把伟大建党精神继承下去、发扬光大！”当今世界正经历百年未有之大变局，站在“两个一百年”奋斗目标交汇点上，我们要大力弘扬伟大建党精神，铭记党的光辉历史、传承红色基因，坚守共产党人的精神家园，为全面建成社会主义现代化强国、实现中华民族伟大复兴的中国梦提供强大动力和精神支撑。

（一）坚持真理、坚定理想信念，为实现第二个百年奋斗目标提供强大精神动力

坚持对马克思主义这一颠扑不破的真理的坚定信仰，坚持对共产主义和社会主义这一伟大理想的执着追求，是保证我们党始终在正确道路、正确方向上前进的重要前提和根本保障。习近平总书记指出：思想就是力量。要不断强化党的理论武装，深入学习马克思列宁主义和毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想等马克思主义中国化的理论成果。特别是结合当前正在开展的党史学习教育，要从党的百年奋斗史中深刻感悟马克思主义的真理力量和实践力量，做到学史明理、学史增信、学史崇德、学史力行。理想是共产党人不断前行的灯塔。要坚持和发展中国特色社会主义，不断开创中国特色社会主义事业新局面，广大党员要努力将学习成果转化为更加坚定的理想信念，自觉做共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想的坚定信仰者、忠实实践者，在全面建成社会主义现代化强国、实现中华民族伟大复兴中国梦的历史进程中发挥先锋模范作用。

（二）践行初心，担当使命，把党的群众路线贯彻到治国理政全部活动之中，不断满足人民对美好生活的向往

完成新时代党执政的历史使命，必须坚持以人民为中心的发展思想，坚持人民主体地位，坚持立党为公、执政为民，贯彻党的群众路线，善于通过提出和贯彻正确的路线方针政策带领人民前进，充分激发蕴藏在人民群众中的创造伟力。始终把人民放在心中最高位置，自觉站在人民

立场上想问题、作决策，做事情、干事业，积极投身基层一线的火热实践，站在时代潮流最前列、攻坚克难最前沿，真切掌握民情民意，精细对接群众需求，竭尽全力为民办实事、解难事、做好事，不断满足人民群众对美好生活的新期待。要做到心中始终装着人民，把人民对美好生活的向往作为奋斗目标，着力解决发展不平衡不充分问题和人民群众急难愁盼问题，特别是要在学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居等民生实事上下更大功夫，让人民共享经济、政治、文化、社会、生态等各方面发展成果，有更多、更直接、更实在的获得感、幸福感、安全感，着力增进人民福祉，依靠人民铸就辉煌、创造历史伟业。要始终铭记“我是谁、为了谁、依靠谁”，“从哪里来、往哪里去”，从人民群众中汲取智慧和力量，尊重人民首创精神，永葆共产党人的政治本色，带领人民不断创造新的历史伟业。

（三）不怕牺牲、英勇斗争，不断开创中国特色社会主义事业新局面

中国共产党的百年历史经验告诉我们，越是接近奋斗目标、越是面对风险挑战，就越要以永不懈怠的精神状态、一往无前的奋斗姿态，向着目标奋勇前进。在中华民族伟大复兴新征程上，我们还会遇到许多新的“娄山关”“腊子口”，也会时刻面对“黑天鹅”“灰犀牛”突发事件，必须始终保持革命战争年代那么一种不怕牺牲、甘于奉献的精神，发扬越是艰险越向前的大无畏革命精神。实现第二个百年奋斗目标，我们党面临的“四大考验”仍然是长期的和复杂的，“四种危险”仍然是尖锐的和严峻的。要充分认识伟大斗争的长期性、复杂性、艰巨性，增强斗争意识、练就斗争本领，有效应对重大挑战、抵御重大风险、克服重大阻力、解决重大矛盾，在大是大非面前敢于亮剑，在歪风邪气面前敢于斗争、善于斗争。

（四）对党忠诚、不负人民，锤炼忠诚干净担当的政治品格

对党忠诚，是共产党人首要的政治品格，是对每一名共产党员的基本要求。对党绝对忠诚是共产党人政治品格的最高境界。新时代、新使命，每一个共产党员都必须旗帜鲜明讲政治，做到对党的信仰忠诚、对党的组织忠诚、对党的理论和路线方针政策忠诚，不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，牢记“国之大者”，自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导。要不断推进党的自我革命，永葆党的先进性和纯洁性，不断增强党的创造力、凝聚力、战斗力，确保党在新时代坚持和发展中国特色社会主义的历史进程中始终成为坚强领导核心，始终成为风雨来袭时中国人民最可靠的主心骨。

历史和人民选择了中国共产党，这是一份信任，更是一份责任。共产党人要始终坚持人民至上，不辜负人民的信任。要永远牢记习近平总书记代表党中央向全体中国共产党党员发出的号召：“牢记初心使命，坚定理想信念，践行党的宗旨，永远保持同人民群众的血肉联系，始终同人民想在一起、干在一起，风雨同舟、同甘共苦，继续为实现人民对美好生活的向往不懈努力，努力为党和人民争取更大光荣！”

（本课题组负责人为中共中央党史和文献研究院原副院长吴德刚，课题组骨干成员有：王相坤、刘荣刚、史全伟、张东明、邵建斌、徐嘉、吁帅彪、刘颖、胡志鹏）

习近平新时代中国特色社会主义思想中蕴含的科学思想方法和工作方法具有整体性的理论品格，深刻体现了辩证唯物论、唯物辩证法、人民价值论和历史实践论的内在统一，内在蕴含着自然观和历史观、内在尺度和外在尺度、认识世界和改造世界、自我革命和社会革命的有机统一。

马克思主义世界观和方法论的继承和发展

——学习领会习近平新时代中国特色社会主义思想中蕴含的
科学思想方法和工作方法

中共中央党校（国家行政学院）哲学教研部教授 董振华

习近平新时代中国特色社会主义思想，既集中体现了当代中国共产党人的科学世界观，又集中体现了当代中国共产党人的科学方法论，蕴含着丰富的马克思主义思想方法和工作方法。学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想，一个重要方面就是接受马克思主义哲学智慧的滋养，掌握科学的世界观和方法论，把思想方法和工作方法搞正确，不断增强工作的原则性、系统性、预见性、创造性，不断开创各项工作的新局面。

一、共产党人的世界观和方法论

习近平新时代中国特色社会主义思想中蕴含的科学思想方法和工作方法是以马克思主义哲学作为其坚实基础的。马克思主义哲学即辩证唯物主义和历史唯物主义，集中体现了马克思主义立场观点方法，深刻揭示了客观世界特别是人类社会发展一般规律，是科学的世界观和方法论。

第一，马克思主义的世界观和方法论是有机统一的，是指导我们正确认识和改造世界的根本思想方法和工作方法。马克思主义哲学是马克思主义整个科学理论体系的灵魂、基础和根据，揭示了自然、社会和人类思维的一般规律，既是世界观也是方法论。世界观和方法论是统一的，有什么样的世界观，就有什么样的方法论。正如毛泽东同志所指出的，“唯物辩证法是马克思主义的科学方法论，是认识的方法，是论理的方法，然而它就是世界观。世界本来是发展的物质世界，这是世界观；拿了这样的世界观转过来去看世界，去研究世界上的问题，去指导革命，去做工作，去从事生产，去指挥作战，去议论人家长短，这就是方法论，此外并没有别的什么单独的方法论。所以在马克思主义者手里，世界观同方法论是一个东西，辩证法、认识论、论理学，也是一个东西。”把马克思主义的世界观用于认识和改造世界，就是马克思主义的方法论。马克思主义经典作家运用马克思主义立场、观点、方法分析客观世界，形成了一系列基本原理，如劳动价值论和剩余价值理论的原理，社会形态和社会形态演变规律的原理，构成了马克思主义的科学理论体系，是指引我们前进的强大思想武器。

第二，习近平新时代中国特色社会主义思想，蕴含着丰富的马克思主义哲学智慧。习近平新时代中国特色社会主义思想，坚持马克思主义立场观点方法和科学社会主义基本原理，把历史和现实、理论和

实践、国内和国际相结合相贯通，思接千载、视通万里，洞察和分析世情、国情、党情的深刻变化，全面系统回答了新时代坚持和发展中国特色社会主义的一系列重大理论和实践问题，集中体现了在马克思主义基本原理与中国具体实际相结合上的又一次飞跃，为发展马克思主义作出了原创性贡献，为我们党和人民认识世界、改造世界提供了强大思想武器，是坚持和运用辩证唯物主义和历史唯物主义的光辉典范。党员、干部特别是领导干部只有认真学习和真正掌握其中所蕴含的思想方法和工作方法，才能提升境界、增强本领，不断提高解决实际问题的能力，更好地带领广大群众干事创业。

我们的领导干部要正确判断形势，在错综复杂的形势变化面前保持头脑清醒，坚定理想信念，科学分析我国发展面临的机遇和挑战，全面看待前进道路上的主流和支流、出现的矛盾和问题，都离不开马克思主义的世界观方法论，离不开辩证唯物主义和历史唯物主义的思想方法，离不开科学思想方法和工作方法。

二、鲜明的马克思主义理论品质

习近平新时代中国特色社会主义思想中蕴含的科学思想方法和工作方法，既是世界观、价值观又是认识论、方法论，既讲是什么、怎么看又讲怎么办、怎么干，紧密联系、环环相扣、相辅相成，是一个系统的科学方法论体系，具有鲜明的马克思主义理论品质。

第一，人民至上。习近平总书记是从人民中走出来、充满人民情怀的人民领袖，“人民”二字在他心中重万钧，人民对美好生活的向往是习近平新时代中国特色社会主义思想的核心价值追求，也是习近平思想方法和工作方法的价值原点。习近平总书记坚持马克思主义人民立场，强调坚持和发展中国特色社会主义，必须坚持人民至上，把人民对美好

生活的向往作为奋斗目标，依靠人民创造历史伟业。坚持人民至上、人民立场、以人民为中心的发展思想，包含了对中国特色社会主义价值取向、发展动力的科学回答和阐述，是对马克思主义唯物史观的创造性运用。人民至上不是抽象的、玄奥的概念，不是纯粹的思想实验，而是经济社会发展、政治文化建设乃至外交国防各个环节的基本遵循与现实形态。从实现中华民族伟大复兴是近代以来中华民族最伟大的梦想，到以人民为中心是新时代坚持和发展中国特色社会主义的根本立场；从用更加健全的制度体系保证人民当家作主，到在发展中保障和改善民生，都充分彰显了习近平新时代中国特色社会主义思想坚持全心全意为人民服务的根本宗旨、坚持以人民为中心的发展思想、坚持人民是真正英雄的唯物史观、坚持人民至上的价值取向，充分体现了人民立场是中国共产党的根本政治立场，充分证明了习近平新时代中国特色社会主义思想是实现中国人民对美好生活向往的科学理论，是为人民代言、为人民立言的科学理论。

第二，实事求是。习近平总书记坚持实事求是的思想路线，不驰于空想，不骛于虚声，站在新的历史方位擘画中华民族伟大复兴的战略全局，在坚持马克思主义前提下发展马克思主义，既没有丢掉老祖宗，又讲出符合时代和实践发展实际的“新话”，是继承与发展有机统一的典范。实事求是、一切从实际出发是马克思主义哲学的精髓要义，也是习近平新时代中国特色社会主义思想的精髓要义。习近平总书记指出：“实事求是，是马克思主义的根本观点，是中国共产党人认识世界、改造世界的根本要求，是我们党的基本思想方法、工作方法、领导方法。不论过去、现在和将来，我们都要坚持一切从实际出发，理论联系实际，在实践中检验真理和发展真理。”习近平新时代中国特色社会主义思想本身就是坚持实事求是思想路线，准确把握客观实际、科学掌握客观规律的创新成果。

第三，唯物辩证。习近平总书记是坚持唯物辩证法观察世界、判

断形势、认识问题的典范，始终坚持客观地而不是主观地、发展地而不是静止地、全面地而不是片面地、系统地而不是零散地、普遍联系地而不是孤立地观察事物、分析问题、解决问题。唯物辩证法是马克思主义的根本方法论，是我们观察世界、判断形势、认识问题的基本方法，也是贯穿习近平新时代中国特色社会主义思想的基本逻辑。习近平总书记要求我们提高辩证思维能力，把辩证思维与战略思维、历史思维、创新思维、底线思维统一起来，作为一个整体性的思想方法和工作方法，运用到解决中国的实际问题中去。习近平总书记不仅强调学习唯物辩证法的极端重要性，还为我们提供了坚持唯物辩证法、坚持辩证思维，灵活运用唯物辩证法的学习榜样。党的十八大以来，党中央一系列重大战略部署和创新实践，处处体现既要注重整体谋划，也要抓重点，牵住“牛鼻子”的“两点论”和“重点论”相统一的辩证法；始终坚持系统观点，“学会十个指头弹钢琴”的统筹兼顾方法论；始终贯穿用全面辩证长远观点看待问题、分析问题和解决问题的唯物辩证方法论，树立了新时代按照辩证法办事的典范。

第四，知行合一。习近平总书记反复强调，知是基础、是前提，行是重点、是关键，必须以知促行、以行促知，做到知行合一，在不断改造主观世界的过程中改造客观世界，通过不断自我革命推动社会革命。实践观点是马克思主义首要的基本的观点，主张不但要解释世界更要改造世界。习近平新时代中国特色社会主义思想遵循知行合一的实践观，坚持问题导向和问题意识，针对当代中国面临的实际问题，进行战略思考、战略谋划和战略安排，绘制了实现社会主义现代化强国和中华民族伟大复兴中国梦的战略路线图。“空谈误国，实干兴邦。”习近平总书记强调各级领导干部要发扬钉钉子的精神，坚持一张蓝图绘到底，切实把工作落到实处，做出经得起实践、人民、历史检验的实绩，把马克思主义价值追求的道义力量和揭示规律的真理力量，在实现造福人类的伟大

实践中释放出来。

习近平新时代中国特色社会主义思想中蕴含的科学思想方法和工作方法具有整体性的理论品格，深刻体现了辩证唯物论、唯物辩证法、人民价值论和历史实践论的内在统一，内在蕴含着自然观和历史观、内在尺度和外在尺度、认识世界和改造世界、自我革命和社会革命的有机统一。

三、提高科学理论思维能力

我们党面对着十分复杂的国内外环境，肩负着繁重的执政使命，如果缺乏科学理论思维的有力支撑，是难以战胜各种风险和困难的，也是难以不断前进的。要提高战略思维、辩证思维、系统思维、创新思维、底线思维、历史思维、法治思维能力，不断增强工作的科学性、预见性、主动性和创造性。

第一，战略思维。所谓战略思维，即高瞻远瞩、统揽全局，以小见大、见微知著，站在时代前沿和战略全局的高度观察、思考和处理问题，从政治上认识和判断形势，透过纷繁复杂的表面现象把握事物的本质和发展的内在规律，在解决突出问题中实现战略突破，在把握战略全局中推进各项工作。习近平总书记指出：“要努力增强总揽全局的能力，放眼全局谋一域，把握形势谋大事，以‘登东山而小鲁’‘登泰山而小天下’的气度和胸襟，始终把全局作为观察和处理问题的出发点和落脚点，以全局利益为最高价值追求，以世界眼光去认识政治形势，把握经济走势，了解文化态势”。“只有学会辩证地分析和比较从局部到全局、从眼前到长远的发展形势，学会辩证地认识和比较国内外经济、政治、文化的发展趋势，学会辩证地思考和比较历史的和现实的发展经验，才能善于把本地区本部门本单位的工作放到局部与全局、眼前与长远、国内与国外、历史与现实的大形势、大趋势和历史经验之中去考虑、去研究，才能作出正确谋断和决策。”

习近平总书记关于战略问题的思考和部署，集中体现了习近平新时代中国特色社会主义思想的核心要义和思想精髓，全面贯穿着马克思主义的立场观点方法。习近平总书记指出：“党的十八大明确提出了‘两个一百年’的奋斗目标，我们还明确提出了实现中华民族伟大复兴的‘中国梦’的奋斗目标。”党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央围绕实现中华民族伟大复兴的中国梦这一总体战略目标，进行了一系列深谋远虑的顶层设计和战略谋划，在经济、政治、文化、社会、生态、党的建设以及外交国防等方面进行了一系列的战略部署和战略实践，形成了实现中国梦的系统战略路线图。

第二，辩证思维。所谓辩证思维，即善于把握本质、抓住关键、找准重点、洞察事物发展规律，善于正确分析矛盾，在对立中把握统一、在统一中把握对立，克服极端化、片面化。习近平总书记指出：“要坚持发展地而不是静止地、全面地而不是片面地、系统地而不是零散地、普遍联系地而不是单一孤立地观察事物，妥善处理各种重大关系。任何主观主义、形式主义、机械主义、教条主义、经验主义的观点都是形而上学的思想方法，在实际工作中不可能有好的效果。”习近平新时代中国特色社会主义思想，坚持实事求是，一切从不断运动发展变化和普遍联系的实际出发，牢牢把握我国发展的阶段性特征，根据社会主要矛盾的变化，站在新的历史方位，着眼于人民群众新的需要，提出坚持和发展中国特色社会主义新的思路、新的战略、新的举措，开辟了马克思主义的新境界。

第三，系统思维。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央在统筹推进政治、经济、军事、社会、文化、生态等方面改革和发展的进程中，高度重视运用系统思维和系统方法谋划工作、指导实践，明确提出系统观念是基础性的思想和工作方法，并多次强调领导干部要努力学习掌握这一科学的思想方法和工作。关于全面深化改革问题，

习近平总书记指出：“改革开放是一个系统工程，必须坚持全面改革，在各项改革协同配合中推进。改革开放是一场深刻而全面的社会变革，每一项改革都会对其他改革产生重要影响，每一项改革又都需要其他改革协同配合。要更加注重各项改革的相互促进、良性互动，整体推进，重点突破，形成推进改革开放的强大合力。”关于全面依法治国问题，他指出：“全面推进依法治国是一项庞大的系统工程，必须统筹兼顾、把握重点、整体谋划，在共同推进上着力，在一体建设上用劲。”关于创新问题，他指出：“创新是一个复杂的社会系统工程，涉及经济社会各个领域。坚持创新发展，既要坚持全面系统的观点，又要抓住关键，以重要领域和关键环节的突破带动全局。”在十九届五中全会中，他更是强调：“全面建成小康社会后，我们将开启全面建设社会主义现代化国家新征程，我国发展环境面临深刻复杂变化，发展不平衡不充分问题仍然突出，经济社会发展中矛盾错综复杂，必须从系统观念出发加以谋划和解决，全面协调推动各领域工作和社会主义现代化建设。”等等，不胜枚举。坚持系统观念，以系统思维作为基础，通过系统分析事物内在机理、运用系统方法处理事物发展矛盾，加强顶层设计，进行前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，这是十八大以来党中央治国理政方法论的鲜明特色。

第四，创新思维。所谓创新思维，即从根本上打破迷信经验、迷信本本、迷信权威的惯性思维，破除因循守旧、思想僵化、形式主义和无所作为，以敢为人先的锐气，勇于开拓新的方向，在把握事物发展客观规律的基础上实现变革和创新。“明者因时而变，知者随事而制。”创新是一个民族进步的灵魂，是一个国家兴旺发达的不竭动力，也是中华民族最深沉的民族禀赋。习近平总书记指出：“坚持创新发展，就是要把创新摆在国家发展全局的核心位置，让创新贯穿国家一切工作，让创新在全社会蔚然成风。”坚持创新思维，就要坚持解放思想、实事求是、与

时俱进、求真务实的思想路线，把总书记提出的一系列具有开创性、变革性意义的新理念新思想新战略领会深领悟透，坚持勇于变革、勇于创新，破除因循守旧、惯性思维，思想和行动都要跟上时代步伐，不能身子进了新时代，脑袋还停留在过去，看问题、作决策、推工作还是老观念、老套路、老办法，不能做“不知有汉，无论魏晋”的桃花源中人。历史和实践已充分证明，改革开放和现代化建设离不开创新，只有在实践的过程中坚持创新精神，不断推进理论创新、制度创新、科技创新等各领域创新，才能不断推进党和国家各方面事业进步，创造出新的更伟大的发展奇迹。

第五，底线思维。所谓底线思维，即始终保持忧患意识、清醒头脑，居安思危、未雨绸缪，凡事从最坏处着眼、向最好处努力，打有准备、有把握之仗，牢牢把握工作主动权，着力防范化解重大风险。党的十八大以来，总书记几乎逢会必讲防范风险，提醒全党同志注重防范化解政治、经济、金融、国家主权、意识形态、网络安全、公共安全、社会稳定、生态环境、自然灾害等各领域重大风险。在新进中央委员会的委员、候补委员和省部级主要领导干部学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神研讨班上，从8个方面列举了16个需要高度重视的重大风险，强调要一以贯之防范风险挑战，“越是取得成绩的时候，越是要有如履薄冰的谨慎，越是要有居安思危的忧患，绝不能犯战略性、颠覆性错误”。在省部级主要领导干部坚持底线思维着力防范化解重大风险专题研讨班上又对当前党和国家面临的重大风险进行了系统梳理和深入剖析。在去年底召开的中央经济工作会议上，强调强化风险意识、守住风险底线，保持对潜在风险的警惕性和紧迫感，主动出手，坚决驯服“灰犀牛”，全面防范“黑天鹅”，用大概率思维应对小概率事件，牢牢守住不发生系统性风险的底线。这些重要论述，都体现出了清醒的底线思维和居安思危的忧患意识。学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想

思想，就要按照总书记要求，坚持底线思维，下好先手棋、打好主动仗，做好应对各种形式的矛盾风险挑战的准备，坚决守住不发生重大风险的底线。

第六，历史思维。所谓历史思维，知古鉴今，善于汲取历史智慧，运用历史眼光认识发展规律、把握前进方向、指导现实工作，避免重复历史错误，增强思维和工作的前瞻性。历史是最好的教科书。总书记注重从历史、现实、未来的贯通中把握历史规律和发展趋势，联系5000多年中华文明史来思考中华民族的前途命运，联系500年世界社会主义发展史来认识社会主义运动的前进方向，联系中国近代以来170多年奋斗史来理解中华民族伟大复兴的正确道路，联系100年革命、建设和改革的历程来把握党的历史方位和历史使命，表现出“思接千载，视通万里”的历史思维。曾有美国媒体对中西方领导人进行比较说：西方领导人只考虑眼前一两年，最长不过5年，而习近平的维度是50年、100年，甚至200年。确实如此，提出“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦，着眼点都是中华民族的长远发展；提出改革开放前后“两个30年”互不否定、“世界百年未有之大变局”等论断，体现的也是历史眼光、历史思维。

第七，法治思维。所谓法治思维，即增强法治素养，善于运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定、应对风险。全面依法治国是国家治理领域一场广泛而深刻的革命，必须坚持依法治国、依法执政、依法行政共同推进，坚持法治国家、法治政府、法治社会一体建设，坚持依法治国与依规治党有机统一，建设中国特色社会主义法治体系，把国家各项事业和各项工作纳入法治轨道。同时，大力推进组织制度、干部制度、纪检监察制度等党的建设制度改革。总书记领导制定的党的十九届四中全会《决定》，在党的历史上第一次描绘了中国特色社会主义制度的图谱，明确必须坚持和完善的一系列根本制度、

基本制度和重要制度，在推进国家制度更加成熟、更加定型上迈出了历史性步伐。这里体现的制度思维，也属于广义的法治思维。

四、整体性的科学工作方法论体系

习近平新时代中国特色社会主义思想之所以具有强大的真理伟力，还因为它运用科学的思维方式、思想方法研究解决当代中国问题，蕴含着分析判断形势、研究谋划发展、有效推进工作的理论武器，是一个具有整体性的科学工作方法论体系。

第一，坚持问题导向。问题是时代的声音。坚持问题导向是马克思主义的鲜明特点。习近平总书记指出：“每个时代总有属于它自己的问题，只要科学地认识、准确地把握、正确地解决这些问题，就能够把我们的社会不断推向前进。”问题无处不在、无时不有，关键在善不善于发现问题。我们要从历史和现实相贯通、国际和国内相关联、理论和实际相结合的宽广视角，聚焦我国发展和我们党执政面临的重大理论和实践问题，进行深入思考和全面把握。原则问题要旗帜鲜明，发展问题要方向清晰，难点问题要明确回答，实际问题要重点解决。我们党领导人民干革命、搞建设、抓改革，从来都是为了解决中国的现实问题。我们要以解决问题为工作导向，瞄着问题去，追着问题走，善于把化解矛盾、破解难题作为打开局面的突破口，对事关战略全局、事关长远发展、事关人民福祉的紧要问题要科学统筹、优先解决，确保取得实效，对一些带有共性、规律性的问题要注意总结和反思，以利于更好前进。

第二，重视调查研究。调查研究是我们党的传家宝，是做好各项工作的基本功。习近平总书记指出：“调查研究是谋事之基、成事之道，没有调查就没有发言权，没有调查就没有决策权。”研究问题、制定政策、推进工作，刻舟求剑不行，闭门造车不行，异想天开更不行，必须进行

全面深入的调查研究。调查研究，是对客观实际情况的调查了解和分析研究，目的是把事情的真相和全貌调查清楚，把问题的本质和规律把握准确，把解决问题的思路和对策研究透彻。要重点处理好调查和研究两个环节的关系。从客观实际出发，对调查了解到的真实情况和各种问题，坚持有一是一、有二是二，既报喜又报忧，不唯书、不唯上、只唯实。在调查的基础上进行深入细致的思考，进行一番交换、比较、反复的工作，把零散的认识系统化，把粗浅的认识深刻化，直至找到事物的本质和规律，找到解决问题的正确办法。

第三，十个指头弹钢琴。我们既要注重总体谋划，又要注重牵住“牛鼻子”，既要讲两点论，又要讲重点论，必须在把情况搞清楚的基础上，统筹兼顾、综合平衡，突出重点、带动全局，有的时候要抓大放小、以大兼小，有的时候又要以小带大、小中见大，形象地说，就是要十个指头弹钢琴。习近平总书记一再强调运用辩证思维在重点与非重点相统一的基础上抓住战略重点。他一再强调，作为领导干部，要善于统筹兼顾，打好“总体战”，明确主攻方向；要善于分清主次和轻重缓急，学会“弹钢琴”，抓住工作的“中心”和“重点”，而不能眉毛胡子一把抓、芝麻西瓜一块抱，搞“四面出击”。他早在浙江工作时就指出：“作为党委书记，要总揽而不包揽，学会‘弹钢琴’，善于抓重点，充分发挥党委的领导核心作用，发挥各个班子的职能作用，而不能事必躬亲，专权武断，干预具体政务。”

第四，善于民主集中。我们党实行的民主集中制，是又有集中又有民主、又有纪律又有自由、又有统一意志又有个人心情舒畅生动活泼的制度，是民主和集中紧密结合的制度。在充分发扬民主的基础上进行集中，坚持党中央权威和集中统一领导，集中全党智慧，体现全党共同意志，是我们党的一大创举。这样做，既有利于做到科学决策、民主决策、依法决策，避免发生重大失误甚至颠覆性错误；又有利于克服分散

主义、本位主义，避免议而不决、决而不行，形成推进党和国家事业发展的强大合力。坚持党中央权威和集中统一领导，不是说不民主集中制了，不要发扬党内民主了，而是体现了充分发扬民主基础上的正确集中，把这两者对立起来是不对的、有害的。

第五，保持战略定力。坚持稳中求进工作总基调，冷静观察、谨慎从事、谋定后动保持政策的稳定性、延续性，切不可朝令夕改。战略问题是一个政党、一个国家的根本性问题。我们要始终保持强大战略定力，在战略上判断准确、谋划科学、赢得主动，党和人民事业就会立于不败之地。缺乏足够战略定力，就容易出现心理上患得患失、行动上犹豫不决、决策上摇摆不定，错失发展机遇。随着改革向纵深推进，各种思想文化相互激荡，各种矛盾相互交织，各种诉求相互碰撞，各种力量竞相发声，必须始终保持清醒头脑，不为各种错误观点所左右，不为各种干扰所迷惑，从实际出发，以我为主，把握战略主动。我们要善于审时度势、内外兼顾、趋利避害，从形势和条件的发展变化中把握方向、用好机遇、创造条件、驾驭全局，做到“任凭风浪起，稳坐钓鱼船”。

第六，坚持群众路线。习近平总书记指出：“群众路线是我们党的生命线和根本工作路线，是我们党永葆青春活力和战斗力的重要传家宝。不论过去、现在和将来，我们都要坚持一切为了群众，一切依靠群众，从群众中来，到群众中去，把党的正确主张变为群众的自觉行动，把群众路线贯彻到治国理政全部活动之中。”群众路线是我们党始终坚持的根本工作方法。党的领导工作的正确方法，就是将群众意见集中起来形成正确的决策，又到群众中宣传解释，将决策化为群众的行动，并在群众实践中检验这些决策是否正确。坚持走群众路线，绝不是喊喊口号走走过场，而是要诚心诚意、实打实做，使群众路线落地稳、扎根深，融入经济社会发展全过程，贯穿到党的全部工作中。

第七，发扬钉钉子精神。“一分部署，九分落实。”干事业好比钉

钉子。钉钉子往往不是一锤子就能钉好的，而是要一锤一锤接着敲，直到把钉子钉实钉牢，钉牢一颗再钉下一颗，不断钉下去，必然大有成效。如果东一榔头西一棒子，结果很可能是一颗钉子都钉不上、钉不牢。要发扬钉钉子精神，不折腾、不反复，切实把工作干出成效来。发扬钉钉子精神，就要一张蓝图绘到底，一茬一茬接着干，以“功成不必在我”的境界和“功成必定有我”的担当，做出经得起实践、人民、历史检验的实绩。

第八，依靠学习走向未来。我们党历来重视学习，这是推动党和人民事业发展的一条成功经验。在每一个重大转折时期，面对新形势新任务，我们党总是号召全党同志加强学习；而每次这样的学习热潮，都能推动党和人民事业实现大发展大进步。习近平总书记指出：“我们党依靠学习创造了历史，更要依靠学习走向未来。”党员干部特别是领导干部担负着党和人民交付的重大职责，要真正把学习作为一种追求、一种爱好、一种健康的生活方式，做到自觉学习、主动学习、终身学习，通过学习增强工作本领、提高解决实际问题的水平。

新征程上，我们要不断接受马克思主义哲学智慧的滋养，学习掌握运用习近平新时代中国特色社会主义思想中蕴含的科学思想方法和工作方法观察世界、分析问题，掌握真实情况，把握客观规律，制定符合实际的政策措施，采取符合实际的工作方法，以科学精神和科学态度努力工作，事半功倍、扎扎实实把各项工作不断推向前进。

“强自立，弱被欺”，在中华民族伟大复兴的征程中，只有丢掉幻想，坚持科技自立自强，才能彻底改变被他人制约的命运，才能在竞争中驾驭信息社会的浪潮，实现强国梦想。

把握集成电路发展规律 解决芯片“卡脖子”问题

——访微纳电子学家、中国科学院院士王阳元

本刊记者 翟 健 林晓楠

芯片是集成电路的载体，集成电路通常也称芯片。提到关键核心技术“卡脖子”问题，人们总会想到芯片，所谓的“缺芯之痛”。当今时代，集成电路是信息化发展的关键因素，集成电路的科学技术水平和产业规模已成为一个国家综合实力的重要标志，是国际竞争的焦点，事关我国现代化建设。为帮助各级党委中心组更好地认识芯片“卡脖子”问题、把握集成电路产业发展规律，进一步提升集成电路产业创新能力和发展质量，本刊采访了国家集成电路产业发展咨询委员会副主任王阳元院士。

“卡脖子”主要“卡”在哪里

记者：请您简要谈谈发生芯片“卡脖子”问题的历史原因。

王阳元：自美国对中国的发展壮大全面打压和围剿以来，自力更生、掌握核心技术、解决“卡脖子”问题已成为从“庙堂之高”到“江湖之滨”广泛的共识。对于所谓的“缺芯之痛”，历史地看主要有两方面原因：

一是技术应用方面。集成电路诞生于1958年，最初应用于美国的军工领域，经过美国政府和军方全面扶持，从1978年开始，在民用市场的应用面不断扩展。根据1965年提出、1975年修订的“摩尔定律”，集成电路在最低元件成本下的复杂度大约每两年增加一倍。随着主流光刻技术光源波长的缩短，大概每10年取得一代技术进步，同时，集成电路产品从研发到量产的时间跨度也是10年左右。我国的首块集成电路诞生于20世纪60年代中期，不比美国晚多少。但是，当大洋彼岸集成电路的技术和产业快速发展时，我们没能跟上。囿于国外禁运环境和当时国内环境所限，我们丢失了起步阶段最宝贵的20年。

二是体制机制方面。20世纪70年代后期，我国开始以不同方式初步尝试引进国外设备和技术。到了20世纪80年代，为加强对集成电路产业的领导，国务院成立电子计算机和大规模集成电路领导小组，原电子工业部成立微电子器件局，还陆续实施了无锡微电子工程、“908”工程、“909”工程等，可以说，国家非常重视集成电路的战略价值。不过，由于受计划经济体制的影响，整体上还缺乏对集成电路市场性的认识。比如，企业生产什么类型的产品、生产多少，全靠计划，客户在哪里不清楚，市场的要求不明确，有的项目从批准到验收历经8年的时间，按照两年翻一番的“摩尔定律”，8年过去，世界先进技术已经翻了4个“跟头”，这就导致我们的产品出生即落后，市场上不接受我们自己的产品，于是

选择引进，但引进又受限制，一旦遇到全面打压，“卡脖子”问题便凸显了出来。

记者：随着社会主义市场经济体制的确立，我国为发展集成电路产业作了哪些努力，取得了哪些成绩？

王阳元：说到这里，就不得不提邓小平同志的伟大贡献，他在南方谈话中指出：“计划多一点还是市场多一点，不是社会主义与资本主义的本质区别。计划经济不等于社会主义，资本主义也有计划，市场经济不等于资本主义，社会主义也有市场。计划和市场都是经济手段。”这从根本上为实行社会主义市场经济奠定了思想和理论基础，而社会主义市场经济对于集成电路发展至关重要。

经过一段时间的探索前进，从2000年起，在改革开放的大环境中，我国集成电路产业开始步入规范发展的轨道。有两个标志：一是2000年6月24日《国务院关于印发鼓励软件产业和集成电路发展若干政策的通知》发布；二是一批符合集成电路产业发展规律的企业陆续建立，我本人也有幸和海内外同仁一道，主持并参与了规划和创建中芯国际公司的全过程。

10年后，中国集成电路产业步入高速发展阶段。有两个最重要的驱动力：一是2011年1月28日《国务院关于印发进一步鼓励软件产业和集成电路产业发展若干政策的通知》的发布；二是2014年国家集成电路产业投资基金股份有限公司的成立。从2009年到2019年，中国集成电路产业平均每年销售额增长645.3亿元，是上一个10年平均增长额的6.3倍，年平均增长率为21.04%，是同期世界半导体市场年平均增长率的3.4倍。

在集成电路设计方面。中国大陆的集成电路设计业超越中国台湾地区，成为全球第二大设计业聚集地，其销售额占全球集成电路设计业的比重由2004年的3.56%提升到2019年的42.99%。不过，我们所设计的产品多为中低档芯片。

在制造方面。到2019年，中国拥有4英寸以上晶片集成电路生产线199条，其中，8英寸生产线有35条；12英寸生产线有28条（全球共121条）。在快闪存储器等一些关键技术上，已达到国际先进水平，但产量和产能与市场需求相比，尚有较大差距。

在封装方面。中国企业可以排到世界前10的第3、第6和第7位。

在设备方面。部分刻蚀机、大部分离子注入机、扩散、氧化和清洗设备都可以由国产设备供给。

不过，高速发展也需要客观辩证地看，如果仅对企业总部所在地（国家或地区）的企业及其产品销售额进行统计，截至2019年，中国大陆企业集成电路产业销售额仅占世界市场的5%。

记者：现在的“卡脖子”主要“卡”在哪里，产业发展还存在哪些短板？

王阳元：自2009年以来，中国半导体市场规模成为世界第一，巨大的市场需求使得进口的集成电路总额逐年增长，成为进口额第一的产品。在中国大陆市场所用的芯片中，超过70%为国外产品。市场需求大，又高度依赖进口，“卡脖子”问题依然突出。要知道，一条生产线要用到上百台装备、上千种材料，只要有一个关键装备或者关键产能依赖人家，对方就可以“卡你脖子”。

在中美科技竞争中，当我们没有的时候，对方封锁市场，让我们得不到最先进的技术和设备；当我们萌芽的时候，对方挤占市场，摧毁幼苗，将新技术、新产品扼杀在摇篮之中；当我们强大的时候，对方设立门槛，不允许我们在世界市场中分一杯羹，不能形成有效的外循环，这就是美国阻遏中国科技发展的套路和手段。

目前，“卡脖子”主要“卡”在两个地方：一是EDA软件，就是电子设计自动化软件；二是材料和设备，特别是极紫外光刻机。这也是美国对中国集成电路产业的打压中，握有的两个“杀手锏”。

产业短板主要有5个：一是高端芯片对外依存度高；二是高端材料与设备自给率较低；三是EDA软件尚难以与世界领先企业抗衡，成系统的国产EDA软件市场份额不足5%；四是缺少能够在世界市场中独树一帜的IDM型企业，即包含全部生产环节的企业；五是人才，尤其是高端的、具有综合管理能力的人才严重不足。

坚持创新驱动，迈向产业强国

记者：习近平总书记强调，“基础研究更要应用牵引、突破瓶颈”，要“弄通‘卡脖子’技术的基础理论和技术原理”。解决问题必须掌握规律，应如何认识集成电路的发展规律？

王阳元：集成电路是信息产业和信息社会发展的基石，就像人体的细胞一样，无所不在。在当今世界“百年未有之大变局”的时代，在重塑信息时代的世界格局中，集成电路扮演着举足轻重的角色。不过，不能因为重要、因为重视，各地方、各方面就不顾是否具备条件“一拥而上”。首先必须清晰地认识集成电路科学、技术和产业的发展规律，才能有效地利用和配置人、财、物等各种资源，使其产生最大价值，在满足市场需求和国际竞争的博弈中沿着正确的道路高速前进，从而更好地抓住机遇、应对挑战。

集成电路技术及产业主要有4方面较为明显的特点和发展规律：

1. 从产业看，具有战略性和市场性的特征。与“两弹一星”不同的是，集成电路的战略性强突出表现在市场性。集成电路的生态链越深、越广，其战略性的表现也就愈加凸显，“深”是指电子信息产品对其他产业的影响深度、系统软件和应用软件的开发深度；“广”是指涉及生产与生活的广度、使用信息产品人群的广度。而集成电路的市场性主要源于人们对信息产品不断增长的需求，以及生产规模这两个方面，如果没有庞

大的市场需求和市场消化，无法维持集成电路生产线的正常运转。

进一步说，集成电路产品是无数信息产品中战略性特征的核心，而集成电路生产链中也存在着无数具有战略性特征的环节。其中，任何一个环节都有可能成为制约竞争者的手段，比如，日本的氟聚酰亚胺、氟化氢、光刻胶等材料“断供”韩国；荷兰阿斯麦尔公司的极紫外光刻机不能获得出口中国的许可；台积电的工艺不能为华为代工等。

2. 从投资看，具有密集性和持续性的特征。集成电路产业投资的特点是投资巨大、投资连续和长期回报。因此，集成电路生产线建设一定不能“遍地开花”。

一是投资强度高且日趋集中。以三星电子为例，从2017年起，每年的资本支出超过200亿美元，相当于组建一个中型航母战斗群的造价。这种高强度投资导致行业日趋集中于少数企业，形成“大者恒大、强者恒强”的局面。因此，发展集成电路产业一定要将有限的资源集中使用，才能充分产生可期望的效益，一定要有统筹全局的规划和调控举措，坚决避免无视投资规律、仅凭主观愿望就匆匆“上马”不切实际的建设项目的状况，避免“村村点火，户户冒烟”的“小而散”现象，甚至“烂尾工程”的出现。

二是投资要有持续增长的能力。建设新生产线方面，集成电路产业的投资不是“一锤子买卖”，不是一次投资就可以成为表现“工作业绩”的资本，更不是急于求得高额回报的短期商业行为，决不能在技术、产品、市场、人才及设备均不成熟的条件下，就审批项目、开工建厂。厂房建成，设备就位，不等于生产线能够正常运转，还必须开发适应生产线运行并保证产品一定成品率的工艺。这一过程需要投入大量人力和物力。而当某个技术节点的工艺达到成熟并可进行量产时，又需开发下一技术节点的工艺，否则，既不能满足市场需求，又有可能被竞争对手超越。比如，180纳米工艺的研发费用为1.39亿美元；28纳米工艺的研发费

用增长约5.7倍，至7.96亿美元；而14纳米工艺的研发费用进一步上升到24.96亿美元，这就是集成电路产业需要持续投资的原因所在。集成电路生产链大致可以分为设计、制造、封装3个环节，无论是IDM企业，还是设计、代工、封装企业，都需要对产品设计投入必要的研发资金，并且随着工艺技术的进步，相应的成本也在逐年增加。

3. 从市场看，具有延展性和波动性的特征。集成电路集信息获取、存储、处理、传输和执行功能于一身，其应用范围已经渗透到当今社会的每一个角落，正在迅速改变着人类的生产和生活方式。从卫星导航到无人驾驶，从数字货币到“直播带货”，等等，不断增长的系统需求是集成电路市场持续延展的强劲动力。

从过往经验看，世界集成电路市场的增长率一直呈周期性的波动状态，表现为每10年左右的增长率大致呈现“M”型态势，在两个峰值之间有一个低谷存在，比如，2000年左右由于世界经济衰退带来的低谷；2005年至2008年期间由于全球经济危机带来的低谷；2019年左右由于存储器价值下跌带来的低谷等，在低谷时，是增加投入的最佳时期。

4. 从技术看，具有革命性和规律性的特征。在革命性特征方面，集成电路市场的不断扩大源于集成技术革命性的进步。在人类社会的发展中，信息存储、信息处理和信息传输经历了人工时代、机械时代和电子时代3个革命性的历史阶段，今天，“电子”成了信息存储、处理和传输的主体，集成电路则是承载和控制“电子”运行的主要载体，成了信息技术革命的主力军。可以说60余年来，每一项具有革命性技术的发明都成了集成电路产业发展的驱动器，一部集成电路发展史就是一部原始创新的发明史。同时，集成电路因其广泛的应用，使得许多领域产生了革命性变化。比如，由于集成电路技术的进步，同等亮度的LED灯比白炽灯节约了80%以上的能耗。简言之，集成电路的应用极大丰富了信息获取的多样性、信息存储的综合性、信息处理的复杂性和信息传输的时效

性与广域性，开创了全新、全面革命的信息时代。

在规律性特征方面，首先，集成电路市场增长率与GDP相关，GDP总量直接影响半导体产业的发展，反之，半导体产业及电子信息产业的发展又成为GDP总量涨落的重要因素之一。其次，集成电路技术进步与市场扩展密切相关，而技术进步的基础是研发，研发则需要巨大的资金投入。投资带动研发，研发带动新产品生产和相应投资，新产品带动新的系统应用，新系统应用带动集成电路市场的不断增长。再次，就是前面提到的“摩尔定律”和“两个10年”的规律。

记者：在今天的北京大学集成电路学院成立大会上，您提到未来不太长的时间里，我国在芯片“卡脖子”环节将会有关键突破，作出上述判断的信心和底气来自哪里？

王阳元：当前，我国集成电路迎来了“天时、地利、人和”的最佳发展时期。第一，在党的坚强领导下，我们具有集中力量办大事的政治优势，国内有发展集成电路的良好环境，确立了新型举国体制。正如习近平总书记所说：“我们完全有基础、有底气、有信心、有能力抓住新一轮科技革命和产业变革的机遇，乘势而上，大展宏图。”第二，中国是世界第二大经济体、世界第一制造大国，有着可靠的对集成电路产业的投资能力和较为完整的生产链，以及广泛的能够融入世界市场的生态链。第三，某种程度上来说，世界集成电路技术和产业之所以发展这么快，与不断扩展的应用市场密切相关，是人类生产方式和生活方式的需求与应用催生出来的。而当今世界，最稀缺的资源是市场，市场资源是我国的巨大优势。第四，在解决“卡脖子”问题的软肋环节上，我们已经有了重要进展，“十四五”期间，在技术上基本能解决问题，再过5年，市场培育更加成熟，10年以后一定可以在世界市场上拥有稳固的一席之地。如果把现在这个阶段看成是“三大战役”，那么，15年后，希望能够看到重现“百万雄师过大江”的辉煌。需要说明的是，

即使到那个时候，仍必须融入世界集成电路产业链之中，但是，关键的设计、工艺、材料和设备已经不再受制于人。

关于集成电路发展的一些建议

记者：结合集成电路的发展现状和趋势，围绕创新驱动发展和产业强国目标，您有哪些建议？

王阳元：习近平总书记指出：“科技创新成为国际战略博弈的主要战场，围绕科技制高点的竞争空前激烈。”党的十九届五中全会提出了坚持创新在我国现代化建设全局中的核心地位，这就要求我们必须认真思考如何以创新驱动发展，迈向产业强国。

随着物联网、大数据、云计算、人工智能和量子计算的发展速度越来越快，对集成电路创新量的需求也越来越多，质的需求也越来越高。目前，集成电路“摩尔时代”正在转向“后摩尔时代”，主要表现为四个方向：继续缩小加工尺寸，以提高芯片性能，降低芯片功耗和芯片成本；将不同工艺、不同功能的器件封装在一个集成电路中，形成多功能集成系统；研发量子器件、单电子器件等各种新器件；建立新形态的信息科学技术及产业。

因此，必须增强原始创新能力，加强基础技术研究，比如，对关键的基础技术研究要提前10年进行部署，不应追求“急功近利”的结果；产、教、研紧密结合，特别要注重激发企业研发的活力，扩大基础研究成果的转化渠道和缩短转化进程，实现在人才交流、成果共享等多方面的渗透、交叉与融合，不要让研究成果仅仅停留在论文上；加强低功耗器件研究；延展基础研究的广度，争取在模拟电路、数模混合电路、射频电路、功率电路、微纳机电系统等领域取得技术和市场的领先地位；加强基础研究的国际合作，融入国际化的集成电路产业链中，等等。

在实现产业强国方面，比如，持续加大对集成电路产业的投资力度，在世界半导体市场增长率下降的低谷期进行投入，但要坚决杜绝低水平重复建设；以性能功耗比作为标尺，以3D集成为发展方向，沉下心来进行器件结构、材料、EDA算法等基础研究工作，产生革命性的创新成果；全力攻克最重要的材料、设备难关，努力提高国产EDA软件的系统集成水平，扩大国内外市场占有率；建设一两家IDM型企业，不再受任何霸凌者的制约；对于一般材料和设备的研发或采购，要融入国际产业链和生态链，构建国内国际双循环的发展格局；加大对国务院印发的《新时期促进集成电路产业和软件产业高质量发展的若干政策》的贯彻执行力度，各地区、各部门应尽快出台文件中关于财税、投融资、研究开发、进出口、人才、知识产权、市场应用以及国际合作的实施细则，等等。

记者：您曾说，不解决芯片“卡脖子”问题，死不瞑目。请您结合自己的奋斗经历，谈谈对科技自立自强的理解。

王阳元：我是1935年生人，1958年毕业于北京大学物理系半导体专业，并留校任教。而这一年，正是集成电路的发明之年，从此之后，我的一生就与集成电路结下了不解之缘。在我看来，对于“要不来”“买不来”“讨不来”的关键核心技术，必须坚持自主创新，凭借新型举国体制优势来攻坚克难，努力培育战略科技力量和战略储备能力，做到习近平总书记所要求的“把科技自立自强作为国家发展的战略支撑”。

说两件我亲身经历的事情。

一是研制出我国第一块大规模集成电路1024位MOS动态随机存取存储器。那是20世纪70年代，在当时的历史条件下，既没有多少资料可以参考，也没有所需要的净化实验室条件和专用设备，研究团队凭借对祖国发展集成电路的赤诚之心，凭借仅有的一点基础知识，在实践中探索前进。没有净化实验室，就靠双手来创造条件；没有专用设备，就靠自己动手来改造改进。上百人的队伍，同心协力，不计名利，经过近2000

个日日夜夜的奋战，先后攻克了100多道工艺难关，终于在1975年研制成功，成为我国集成电路发展史上的一个里程碑。

二是研制出我国第一个大型集成化 ICCAD 系统。到20世纪80年代初期，我国的集成电路还停留在手工设计阶段，随着复杂程度的日益提高，人工画图和校验成了不可能完成的任务，全新的集成电路设计工具成为最急迫的需求。1984年前后，政府曾试图通过技术引进解决这个问题，但是西方国家实行禁运，谈判多轮未果。在这种形势下，我国决定发挥举国体制的优势进行攻关。1986年，我担任全国集成电路计算机辅助设计（ICCAD）专家委员会主任，和全国118名专家学者一起，经过6年的奋斗，开发出我国第一部采用软件工程方法自行开发集成的、具有完全自主知识产权的、功能齐全的大型 ICCAD 系统，命名为“熊猫系统”。1993年，“熊猫系统”荣获国家科技进步奖一等奖。

“熊猫系统”的研制成功，打破了西方的封锁和禁运，使我国当时继美国、西欧、日本之后，进入到能够自行开发大型 ICCAD 系统的先进国家行列。“熊猫系统”是联合攻关项目，组织全国力量，引进国外专家担任总设计师，实行国内外相结合，是国家意志的体现、集体智慧的结晶、改革开放的成果。

“强自立，弱被欺”，在中华民族伟大复兴的征程中，只有丢掉幻想，坚持科技自立自强，才能彻底改变被他人制约的命运，才能在竞争中驾驭信息社会的浪潮，实现强国梦想。这是我的切身感受。

记者：习近平总书记强调：“我国要实现高水平科技自立自强，归根结底要靠高水平创新人才。”您从事教育工作60余年，对人才培养有什么心得和建议？

王阳元：什么事情都是靠人做的，竞争的焦点实质是人才的竞争，最关键的是人才，正所谓“得人才者得天下，集人心者集大成”，就是说，人才要能团结人、集人心，方可事业大成。人才不可能自然地形成，必

须经过教育。教育的灵魂在于启迪，正如习近平总书记考察北大时所指出的，要“以人格魅力引导学生心灵，以学术造诣开启学生的智慧之门”。

培养人才是首要任务、头等大事，要培养出具有创新思想、服务国家战略的爱国奉献、“敢将热血洒春秋”的高素质人才。人才培养也是多方面的，既要教育引导，也要提供机会，还记得“熊猫系统”获奖时，我们这些同辈专家没有写自己的名字，获奖名单上全部都是第一线的青年骨干科技人员，他们中的很多人现在都扛起了大梁，成为技术和产业带头人。经过多年的人才培养，可以很自豪地说，我们现在已经拥有一支综合素质高、有活力，老中青结合、以中青年为主体的结构合理的人才队伍。

不过，预计到2035年建成集成电路强国之际，我国的集成电路人才缺口将高达30万，因此人才培养工作一刻也不能松懈。应结合集成电路科学与工程学科的建立，努力扩大人才培养规模；改革教育和培养方式，尤其要注重复合型、创新型人才的培养；给予创新领军人才更大的技术路线决定权和经费使用权；建设一支来自产业和学校共同组成的教师队伍，与产业发展进一步融合；改变对专业人才的评价体系，破除“唯论文、唯职称、唯学历、唯奖项”的观念，强调人才在服务“四个面向”中的贡献，等等。

毛泽东同志有一首广为传诵的《卜算子·咏梅》：“风雨送春归，飞雪迎春到。已是悬崖百丈冰，犹有花枝俏。俏也不争春，只把春来报。待到山花烂漫时，她在丛中笑。”我们集成电路人就是这样，虽然现在的外部环境看起来“悬崖百丈冰”，但是“犹有花枝俏”，不需多日，“待到山花烂漫时”，“花丛”中一定有他们的灿烂笑颜。

学深悟透当先锋 凝心聚力作表率

河北省廊坊市委理论学习中心组

廊坊市委坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，把扎实开展党委中心组学习作为强化理论武装的重要抓手，通过做足“三篇文章”，不断完善学习制度、创新学习形式、推动学习成果应用，引领全市上下形成重视学习、崇尚学习、善于学习的浓厚氛围，为圆满完成经济社会各项目标任务提供坚强思想保证和强大精神动力。

一是强化组织领导，着力在学习要素的“落实”上做文章。坚持顶层设计。市委书记为市委理论学习中心组学习第一责任人。每年年初，市委围绕学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，结合党委、政府中心工作，制定印发理论学习中心组全年学习计划，明确学习目标、学习重点、学习形式和学习要求。党的十九大以来，坚持每月围绕学习贯彻习近平总书记最新重要讲话精神和党中央决策部署组织开展学习活动，累计推荐学习专题56期，学习要点160余个，组织各类学习会议64次，中心组成员撰写高质量交流研讨报告200余篇，带动全市各级中心组开展学习活动32000余场。突出制度建设。认真落实《中国共产党党委（党组）理论学习中心组学习规则》，制定印发《廊坊市加强理论学习中心组学习十项措施》，从明确学习重点、制订学习计划、改进学习方式、深化专题调研、组织理论测试、加强组织建设、规范活动程序、强化督导考核、

通报学习成果、完善档案管理等10个方面，进一步加强和完善学习制度建设。力克工学矛盾。市委理论学习中心组在学习方法和形式上力求做到“三个结合”：自学与集中学相结合、专题辅导与集中交流相结合、研究性与课题化相结合。

二是打造学习品牌，着力在学习方式的“拓展”上做文章。打造“廊坊大讲堂”学习品牌。从2014年开始，精心打造“廊坊大讲堂”理论学习平台，以中心组学习扩大会为主要形式，定期举办专题讲座，一大批知名专家学者先后来廊“传经送宝”，累计辅导1.2万余人次。以学习“大讲堂”推进理论“大众化”，积极深入推进理论宣讲“六进”活动，累计开展报告会或调研宣讲600余场，直接听众5万多人次，让宣讲“接地气、通下情”，让党的创新理论“飞入寻常百姓家”。打造新媒体学习品牌。推动网络学习平台建设，打造云端课堂，初步形成了以“学习强国”学习平台、政务网站、微信公众号等为主要传播形式的理论学习新阵地。2021年4月30日，廊坊学习平台实现PC端和APP端同时上线，开设“牢记总书记嘱托”“庆祝建党百年·党史学习教育”“教育在线”等19个栏目，累计推送各类学习内容3743余条，让随身学、随手学、随时学成为加强理论武装的新时尚。打造主题党课学习品牌。突出理论学习中心组政治功能，创新组织生活方式方法，以“主题党日”和微党课为主要形式，定期组织市委中心组成员深入各自联系点和分管部门讲党课。同时，市委中心组积极依托“全国基层理论宣讲先进集体”廊坊市法治宣教中心，开展情景示范党课教学，借助实物、模型、雕塑、沙盘等载体，综合运用图文解说、实物讲解、VR演示等多种方式讲党课、上党课，自中心投入使用以来，已累计有16.8万余名党员接受党性教育。

三是理论联系实际，着力在学习成果的“转化”上做文章。着眼于把学习成果转化为指导工作的科学思维。在发展战略上，提出了“积极融入以首都为核心的世界级城市群建设，全力做好服务协同、借势机

场、联动雄安文章”的工作思路；在目标定位上，确立了“全面建设创新廊坊、数字廊坊、健康廊坊、平安廊坊、品质廊坊，争当河北首都政治‘护城河’排头兵、京津冀协同发展排头兵、全省高质量发展排头兵”的奋斗目标；在实现途径上，确定了“完整准确全面贯彻新发展理念，推动实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展”的发展路径。着眼于把学习成果转化为推动高质量发展的实际成效。市委理论学习中心组在学习中认真查找制约发展的突出问题，不断提高适应新时代、实现新目标、落实新部署的能力，在新发展阶段跑出廊坊高质量发展的“加速度”。近年来，地区生产总值年均增长5.8%，荣获“第六届全国文明城市”、全国社会治安综合治理最高奖“长安杯”等荣誉，实现全国双拥模范城“七连冠”。着眼于把学习成果转化为利民惠民的具体行动。党史学习教育开展以来，全市上下扎实开展“我为群众办实事”实践活动，市委中心组成员带头走基层、听民声，创新开展“执政为民、发展惠民”体验调研月活动，用心用情抓实抓好20项民生工程和10项民生实事，集中力量攻克了一批群众身边的急难愁盼问题。截至目前，全市实施重点民生项目149项，累计实施民生微项目1140项，帮助解决群众微心愿23.8万余个；依托“群众说事 干部解题”工作机制，线上线下受理群众诉求20.4万余件，解题率98%，满意率97%；组织开展各类服务群众活动9500余次，出台为群众办实事长效机制规定143个。

落实“四严”工作要求 大力提升中心组学习质量

中国铁路南宁局集团有限公司党委

中国铁路南宁局集团有限公司党委（以下简称集团公司党委）将长期实践中形成的“严在明责落责、严在规矩规范、严在过程控制、严在结果考核”工作要求，贯穿到加强和改进党委理论学习中心组学习中去，为集团公司高质量发展提供理论支撑。

一是坚持严在明责落责，厘清责任分工。认真落实主体责任、领导责任，集团公司党委每年根据中宣部及国铁集团印发的学习重点，召开会议专题审议中心组年度学习安排，定期研究加强和改进党委中心组学习的思路举措。集团公司党委书记履行第一责任，认真谋划学习方案、布置领学任务，围绕学习专题和时事形势带头学带头悟带头讲，主动为干部职工讲党课、作宣讲报告，用身边事、鲜活例把理论讲透、把思想讲活。集团公司党委理论学习中心组发挥龙头作用，以深入落实“第一议题”机制为抓手，第一时间将习近平总书记最新重要讲话、文章和指示批示精神纳入学习安排，统筹运用读原文、看视频、分享背景故事等方式提升认识，深化理解。中心组成员聚焦自己讲、自己学，按分管职责抓领学，积极参加讲坛、读书会、报告会等学习活动，用好用活网络

学习平台拓宽学习渠道。集团公司中心组学习秘书部门每月召开碰头会加强沟通联动，用心用力抓实计划兑现、资料准备、档案管理工作。

二是坚持严在规矩规范，完善机制建设。依据中央文件精神，及时修订集团公司党委理论学习中心组学习实施细则，建立学习服务保障机制，明晰分工职责、学习内容、参学考勤等8项要求，保障学习安排有序落实。建立两级中心组贯通学机制，坚持以上率下、强化学习对标，以巡听旁听制度强化纵向贯通，集团公司党委派出巡听小组参加基层单位党委中心组学习会，安排基层单位党委中心组成员列席集团公司集体学习会，畅通对标渠道。以搭建交流平台强化横向贯通，用好自办报刊，开辟理论版、讨论版，今年以来组稿刊发了基层单位中心组成员撰写的11个专题共计47篇理论成果文章，拓展互学平台。建立路地联组学机制，主动对接地方政府部门、知名企业，先后与自治区党委宣传部和应急管理厅、人民日报社广西分社、广西机场管理集团、柳钢集团等单位开展主题联学5场次，搭建与中央党校（国家行政学院）、国内知名学府以及广西地方高端讲堂的网络共享课堂，不断深化路地交流。建立中心组讲师库机制，组建以集团公司党校教师为主、理论骨干为辅、集团公司优秀专业带头人为“客座讲师”的“讲师团”，推出重点课题“讲课菜单”，为基层单位开展学习提供优质师资。

三是坚持严在过程控制，把控学习质量。加强对日常学习、指标统计、学情通报、课题调研等学习过程控制，加强常态化检查，通过调阅学习档案、现场问效等方式推进日常检查、季度抽查，发现问题及时督促整改。规范学习质量评价指标，把学习总要求分解成14个要点并编成电子问卷，每季度组织基层单位如实填报，为精准评价学习主动性创新性作参考。抓实学习情况通报，通过自办报刊、内部网络平台及时通报集团公司学习情况，坚持每年4次通报基层单位中心组学习情况，以双向通报学情确保两级中心组同步同向。推动课题调研，两级中心组成员

精心制定调研方案，走访一线岗点掌握情况，完成课题报告，每年召开调研成果交流会，切实为企业高质量发展“把脉开方”。党的十九大以来两级中心组共推进了364个调研课题，特别是今年上半年围绕认真学习领会习近平总书记对铁路工作的重要指示批示和在广西考察期间的重要讲话精神，确定“高水平共建西部陆海新通道”等11个重点课题，并逐项推进落实。

四是坚持严在结果考核，加强督导考核。构建全面覆盖、一体联动的考核体系，有效传导责任和压力。坚持纳入每季党建工作考评，强化结果运用，根据每季考评反馈情况，对落实中心组学习实施细则不到位、不规范的基层单位，在考评通报会上提出批评。坚持纳入巡察重点内容，深入查找和推动解决理论学习做样子、联系实际不紧密、贯彻落实打折扣等问题，在已经完成的6轮巡察工作中共查摆出29个单位存在中心组学习方面突出问题32个，悉数纳入巡察问题整改督办清单。坚持纳入意识形态工作责任制，重点查摆开展学习不力、出现错误倾向等问题，不断校准偏差、强化思想引领，提高用党的创新理论应对重大挑战、抵御重大风险的能力。（执笔人：龙晓华）