

党中央认为，在党成立一百周年的重要历史时刻，在党和人民胜利实现第一个百年奋斗目标、全面建成小康社会，正在向着全面建成社会主义现代化强国的第二个百年奋斗目标迈进的重大历史关头，全面总结党的百年奋斗重大成就和历史经验，对推动全党进一步统一思想、统一意志、统一行动，团结带领全国各族人民夺取新时代中国特色社会主义新的伟大胜利，具有重大现实意义和深远历史意义。

——摘自习近平总书记《关于〈中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议〉的说明》



党委中心组学习

2021年第6期 总第50期
2021年12月15日出版

ISSN 2095 - 3534
CN 10 - 1061/D

定 价：36元

主管：中共中央宣传部
主办：《时事报告》杂志社
出版：《时事报告》杂志社

社 长：孙德立
总 编 辑：徐 遥
副 总 编 辑：李 玮

办 公 室：(010) 67016107
总 编 室：(010) 84039269
本刊编辑室：(010) 84012274
社 址：北京市东城区珠市口东大街10号东段
邮 编：100062
网 址：www.xingshizhengce.com

发 行 范 围：公开发行
发 行 单 位：中国邮政集团公司 北京市报刊发行局
邮 发 代 号：2-692
订 阅 电 话：(010) 64054335
(010) 64054526
电 子 邮 箱：ssbgfx@263.net.cn
零 订 网 订：(010) 84039269
在 线 订 阅：ssbgzss.taobao.com

印 刷：北京联兴盛业印刷股份有限公司

京东市监广登字20200006号
广告联系电话：(010) 84021796

声明：本刊同时进行数字发行，作者若无特殊声明，即视作同意授予本刊及本刊合作网站信息网络传播权。本刊支付的稿酬包括此项授权的收入。

目 录

二〇二一年
第六期

专稿

- | | | |
|----|---|-----|
| 5 | 党的十九届六中全会精神宣讲提纲 | |
| 36 | 习近平新时代中国特色社会主义思想
实现了马克思主义中国化新的飞跃 | 曲青山 |
| 44 | 深入理解必须加快国防和军队现代化 | 吴昌德 |

中心组讲堂

- | | | |
|-----|--|-----|
| 60 | 深入打好污染防治攻坚战
努力建设人与自然和谐共生的美丽中国 | 黄润秋 |
| 75 | 关于推动高质量发展的若干问题 | 黄守宏 |
| 107 | 担当新使命 奋进新征程
努力建成国际一流新型全媒体机构 | 何 平 |



经验交流

- 123 以学促知 以行践学
着力提升党委中心组学习质效 江苏省无锡市委宣传部
- 126 学以致用 学用结合
以高质量理论学习强信仰解矛盾促发展
..... 山东省德州市委理论学习中心组

习近平总书记对抓好全会精神贯彻落实提出明确要求，强调各级党委（党组）要把学习宣传贯彻全会精神作为当前和今后一个时期的重大政治任务，广泛深入开展宣传宣讲和研究阐释，用全会精神统一思想、凝聚共识、坚定信心、增强斗志。

党的十九届六中全会精神宣讲提纲

党的十九届六中全会于2021年11月8日至11日在北京举行。这次全会是在我们党成立一百周年的重要历史时刻，在党和人民胜利实现第一个百年奋斗目标、全面建成小康社会，正在向着全面建成社会主义现代化强国的第二个百年奋斗目标迈进的重大历史关头召开的。全会听取和讨论了习近平总书记受中央政治局委托作的工作报告，审议通过了《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》（以下简称《决议》），审议通过了《关于召开党的第二十次全国代表大会的决议》。习近平总书记在全会上发表了重要讲话。

全会通过的《决议》，回顾党走过的百年奋斗历程，总结党的百年奋斗重大成就和历史经验，着重阐释党的十八大以来党和国家事业取得的历史性成就、发生的历史性变革，对实现第二个百年奋斗目标提出明确要求，是一篇马克思主义的纲领性文献，是新时代中国共产党人牢记初心使命、坚持和发展中国特色社会主义的政治宣言，是以史为鉴、开创未来、实现中华民族伟大复兴的行动指南。习近平总书记在全会上发表

的重要讲话，系统总结过去一年党和国家的工作，围绕学习总结党史深刻阐述坚定历史自信、坚持党的政治建设、坚定担当责任、坚持自我革命等重大问题，号召全党同志从党的奋斗历程中汲取智慧和力量，对贯彻落实全会精神提出明确要求。全会取得的重大成果、作出的重大部署，对统一全党思想和行动、在新时代更好开创党和国家事业新局面，具有重大现实意义和深远历史意义。

党中央对全会《决议》起草工作高度重视，成立由习近平总书记担任组长，党和国家有关领导同志及有关中央部门和地方负责同志参加的文件起草组，在中央政治局常委会领导下承担《决议》起草工作。2021年4月初，文件起草工作正式启动。习近平总书记主持召开3次文件起草组全体会议，对起草好《决议》提出明确要求，强调一定要起草一份高质量文件，让提炼总结出来的认识和结论能够启迪人、警醒人、指引人，经得起历史检验。文件起草组认真学习党的重要历史文献，充分吸纳各地区各部门各方面意见和建议，深入研究重大问题，认真开展《决议》起草工作。中央政治局常委会召开3次会议、中央政治局召开2次会议审议《决议》稿。《决议》征求意见稿还下发党内一定范围征求意见，包括征求党内部分老同志意见。习近平总书记亲自主持召开党外人士座谈会，当面听取各民主党派中央、全国工商联负责人和无党派人士代表意见。在全会上，根据中央委员提出的意见和建议，对《决议》稿进行了认真修改。《决议》的起草过程，是充分发扬民主、集中全党智慧、广泛凝聚共识的过程，是科学决策、民主决策、依法决策的过程。

《决议》紧扣全面总结党的百年奋斗重大成就和历史经验这个主题展开。序言开宗明义指出党的初心使命和百年奋斗取得的伟大成就，阐明总结党的百年奋斗重大成就和历史经验的重大意义。第一部分至第四部分，分新民主主义革命时期、社会主义革命和建设时期、改革开放和社会主义现代化建设新时期、中国特色社会主义新时代4个历史时期，全

面总结党团结带领全国各族人民为争取民族独立、人民解放和实现国家富强、人民幸福不懈奋斗，走过的光辉历程、取得的伟大成就。第五部分和第六部分，以宏阔的视角阐述党的百年奋斗对中国人民、对中华民族、对马克思主义、对人类进步事业、对马克思主义政党建设所作的历史性贡献，概括具有根本性和长远指导意义的十条历史经验。第七部分，围绕实现第二个百年奋斗目标，对新时代的中国共产党提出政治性、方向性、战略性、原则性的要求。

一、深刻认识总结党的百年奋斗重大成就和历史经验的重大意义

我们党历来高度注重总结历史经验。1945年，党的六届七中全会通过的《关于若干历史问题的决议》，对建党以后特别是党的六届四中全会至遵义会议前这一段党的历史及其经验教训进行了总结，对若干重大历史问题作出了结论，使全党特别是党的高级干部对中国革命基本问题的认识达到了一致，增强了全党团结，为党的七大胜利召开创造了充分条件，有力促进了中国革命事业发展。1981年，党的十一届六中全会通过的《关于建国以来党的若干历史问题的决议》，回顾了新中国成立以前党的历史，总结了社会主义革命和建设的历史经验，对一些重大事件和重要人物作出了评价，特别是正确评价了毛泽东同志和毛泽东思想，分清了是非，纠正了“左”右两方面的错误观点，统一了全党思想，对推动党团结一致向前看、更好推进改革开放和社会主义现代化建设产生了重大影响。

党中央认为，从建党到改革开放之初，党的历史上的重大是非问题，前两个历史决议基本都解决了，其基本论述和结论至今仍然适用。改革开放以来，尽管党的工作中也出现过一些问题，但总体上讲党和国家事业发展是顺利的，前进方向是正确的，取得的成就是举世瞩目的。基于

此，这次全会把着力点放在总结党的百年奋斗重大成就和历史经验上，以推动全党增长智慧、增进团结、增加信心、增强斗志。当今世界正经历百年未有之大变局，我国进入新发展阶段，我们党要团结带领人民在新时代坚持和发展中国特色社会主义、开创全面建设社会主义现代化国家新局面，需要在对历史的深入思考中认清历史方位、把握历史规律，教育引导全党深刻认识中国共产党为什么能、马克思主义为什么行、中国特色社会主义为什么好。总结党的百年奋斗重大成就和历史经验，是在建党百年历史条件下开启全面建设社会主义现代化国家新征程、在新时代坚持和发展中国特色社会主义的需要；是增强政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，坚定道路自信、理论自信、制度自信、文化自信，做到坚决维护习近平同志党中央的核心、全党的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导，确保全党步调一致向前进的需要；是推进党的自我革命、提高全党斗争本领和应对风险挑战能力、永葆党的生机活力、团结带领全国各族人民为实现中华民族伟大复兴的中国梦而继续奋斗的需要。

党中央认为，党的百年奋斗历程波澜壮阔，时间跨度长，涉及范围广，需要研究的问题多。总的是要按照总结历史、把握规律、坚定信心、走向未来的要求，把党走过的光辉历程总结好，把党团结带领人民取得的辉煌成就总结好，把党推进革命、建设、改革的宝贵经验总结好，把党的十八大以来党和国家事业砥砺奋进的理论和实践总结好。具体来说，就是要深入研究党领导人民进行革命、建设、改革的百年历程，全面总结党从胜利走向胜利的伟大历史进程、为国家和民族建立的伟大历史功绩；深入研究党坚持把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合，不断推进马克思主义中国化的百年历程，深化对新时代党的创新理论的理解和掌握；深入研究党不断维护党的团结、维护党中央权威和集中统一领导的百年历程，深刻领悟加强党的政治建设这个马克思主义政

党的鲜明特征和政治优势；深入研究党为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴的百年历程，深刻认识党同人民生死相依、休戚与共的血肉联系，更好为人民谋幸福、依靠人民创造历史伟业；深入研究党加强自身建设、推进自我革命的百年历程，增强全面从严治党永远在路上的坚定和执着，确保党在新时代坚持和发展中国特色社会主义的历史进程中始终成为坚强领导核心；深入研究历史发展规律和大势，始终掌握新时代新征程党和国家事业发展的历史主动，增强锚定既定奋斗目标、意气风发走向未来的勇气和力量。这次全会《决议》重点总结新时代党和国家事业取得的历史性成就、发生的历史性变革和积累的新鲜经验，主要考虑是，对党在新民主主义革命时期、社会主义革命和建设时期、党的十一届三中全会到党的十一届六中全会期间的历史，前两个历史决议已经作过系统总结；对改革开放和社会主义现代化建设新时期的成就和经验，党的十一届三中全会召开20周年、30周年时和庆祝改革开放40周年时，党中央都进行了系统总结。因此，对党的十八大之前的历史时期，这次全会《决议》在已有总结和结论的基础上进行了概述。突出中国特色社会主义新时代这个重点，有利于引导全党进一步坚定信心，聚焦我们正在做的事情，以更加昂扬的姿态迈进新征程、建功新时代。

党中央认为，总结党的百年奋斗重大成就和历史经验，要坚持辩证唯物主义和历史唯物主义的方法论，用具体历史的、客观全面的、联系发展的观点来看待党的历史。要坚持正确党史观、树立大历史观，准确把握党的历史发展的主题主线、主流本质，正确对待党在前进道路上经历的失误和曲折，从成功中吸取经验，从失误中吸取教训，不断开辟走向胜利的道路。要旗帜鲜明反对历史虚无主义，加强思想引导和理论辨析，澄清对党史上一些重大历史问题的模糊认识和片面理解，更好正本清源。

党中央决定召开十九届六中全会，全面总结党的百年奋斗重大成就和历史经验，是郑重的历史性、战略性决策，充分体现党牢记初心使命、

永葆生机活力的坚强意志和坚定决心，充分体现党深刻把握历史发展规律、始终掌握党和国家事业发展的历史主动和使命担当，充分体现党立足当下、着眼未来、注重总结和运用历史经验的高瞻远瞩和深谋远虑。全会通过的《决议》同党作出的前两个历史决议一样，必将对推动全党统一思想、统一意志、统一行动，团结带领全国各族人民以史为鉴、开创未来，埋头苦干、勇毅前行，在新时代更好坚持和发展中国特色社会主义、实现中华民族伟大复兴产生重大而深远的影响。

二、深刻认识党的百年奋斗的初心使命和重大成就

《决议》指出，“中国共产党自1921年成立以来，始终把为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴作为自己的初心使命，始终坚持共产主义理想和社会主义信念，团结带领全国各族人民为争取民族独立、人民解放和实现国家富强、人民幸福而不懈奋斗，已经走过了一百年光辉历程”，“党和人民百年奋斗，书写了中华民族几千年历史上最恢宏的史诗”。《决议》分4个历史时期，对党的百年奋斗和辉煌成就进行了全面总结。

（一）党领导人民浴血奋战、百折不挠，创造了新民主主义革命的伟大成就。党在新民主主义革命时期面临的主要任务是，反对帝国主义、封建主义、官僚资本主义，争取民族独立、人民解放，为实现中华民族伟大复兴创造根本社会条件。在革命斗争中，以毛泽东同志为主要代表的中国共产党人，把马克思列宁主义基本原理同中国具体实际相结合，对经过艰苦探索、付出巨大牺牲积累的一系列独创性经验作了理论概括，开辟了农村包围城市、武装夺取政权的正确革命道路，创立了毛泽东思想，为夺取新民主主义革命胜利指明了正确方向。毛泽东思想是马克思主义中国化的第一次历史性飞跃。党领导人民经过大革命、土地革命战争、抗日战争、解放战争，以武装的革命反对武装的反革命，

推翻三座大山，成立中华人民共和国，实现民族独立、人民解放，彻底结束了旧中国半殖民地半封建社会的历史，彻底结束了极少数剥削者统治广大劳动人民的历史，彻底结束了旧中国一盘散沙的局面，彻底废除了列强强加给中国的不平等条约和帝国主义在中国的一切特权，实现了中国从几千年封建专制政治向人民民主的伟大飞跃，也极大改变了世界政治格局，鼓舞了全世界被压迫民族和被压迫人民争取解放的斗争。中国共产党和中国人民以英勇顽强的奋斗向世界庄严宣告，中国人民从此站起来了，中华民族任人宰割、饱受欺凌的时代一去不复返了，中国发展从此开启了新纪元。

（二）党领导人民自力更生、发愤图强，创造了社会主义革命和建设的伟大成就。党在社会主义革命和建设时期面临的主要任务是，实现从新民主主义到社会主义的转变，进行社会主义革命，推进社会主义建设，为实现中华民族伟大复兴奠定根本政治前提和制度基础。在这个时期，以毛泽东同志为主要代表的中国共产党人提出关于社会主义建设的一系列重要思想。党领导建立和巩固工人阶级领导的、以工农联盟为基础的人民民主专政的国家政权，完成社会主义改造，建立社会主义制度，实现了中华民族有史以来最为广泛而深刻的社会变革，实现了一穷二白、人口众多的东方大国大步迈进社会主义社会的伟大飞跃。党领导人民开展全面的大规模的社会主义建设，我国建立起独立的比较完整的工业体系和国民经济体系，农业生产条件显著改变，教育、科学、文化、卫生、体育事业有很大发展，人民解放军得到壮大和提高，彻底结束了旧中国的屈辱外交。中国共产党和中国人民以英勇顽强的奋斗向世界庄严宣告，中国人民不但善于破坏一个旧世界、也善于建设一个新世界，只有社会主义才能救中国，只有社会主义才能发展中国。

（三）党领导人民解放思想、锐意进取，创造了改革开放和社会主义现代化建设的伟大成就。党在改革开放和社会主义现代化建设

新时期面临的主要任务是，继续探索中国建设社会主义的正确道路，解放和发展社会生产力，使人民摆脱贫困、尽快富裕起来，为实现中华民族伟大复兴提供充满新的活力的体制保证和快速发展的物质条件。党的十一届三中全会实现了新中国成立以来党的历史上具有深远意义的伟大转折。以邓小平同志为主要代表的中国共产党人、以江泽民同志为主要代表的中国共产党人、以胡锦涛同志为主要代表的中国共产党人，从新的实践和时代特征出发坚持和发展马克思主义，科学回答了建设中国特色社会主义的发展道路、发展阶段、根本任务、发展动力、发展战略、政治保证、祖国统一、外交和国际战略、领导力量和依靠力量等一系列基本问题，形成中国特色社会主义理论体系，实现了马克思主义中国化新的飞跃。党作出把党和国家工作中心转移到经济建设上来、实行改革开放的历史性决策，深刻揭示社会主义本质，确立社会主义初级阶段基本路线，确立社会主义初级阶段基本经济制度和分配制度，坚持以人为本、全面协调可持续发展，开创、坚持、捍卫、发展了中国特色社会主义。党围绕解决好提高党的领导水平和执政水平、提高拒腐防变和抵御风险能力这两大历史性课题，以执政能力建设和先进性建设为主线，开创和推进党的建设新的伟大工程。通过改革开放和社会主义现代化建设，我国实现了从高度集中的计划经济体制到充满活力的社会主义市场经济体制、从封闭半封闭到全方位开放的历史性转变，实现了从生产力相对落后的状况到经济总量跃居世界第二的历史性突破，实现了人民生活从温饱不足到总体小康、奔向全面小康的历史性跨越，推进了中华民族从站起来到富起来的伟大飞跃。中国共产党和中国人民以英勇顽强的奋斗向世界庄严宣告，改革开放是决定当代中国前途命运的关键一招，中国特色社会主义道路是指引中国发展繁荣的正确道路，中国大踏步赶上了时代。

（四）党领导人民自信自强、守正创新，创造了新时代中国特色社会主义的伟大成就。党在中国特色社会主义新时代面临的主要任

务是，实现第一个百年奋斗目标，开启实现第二个百年奋斗目标新征程，朝着实现中华民族伟大复兴的宏伟目标继续前进。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央，以伟大的历史主动精神、巨大的政治勇气、强烈的责任担当，统筹国内国际两个大局，贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，统揽伟大斗争、伟大工程、伟大事业、伟大梦想，坚持稳中求进工作总基调，出台一系列重大方针政策，推出一系列重大举措，推进一系列重大工作，战胜一系列重大风险挑战，解决了许多长期想解决而没有解决的难题，办成了许多过去想办而没有办成的大事，全面建成小康社会目标如期实现，党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革，彰显了中国特色社会主义的强大生机活力，党心军心民心空前凝聚振奋，为实现中华民族伟大复兴提供了更为完善的制度保证、更为坚实的物质基础、更为主动的精神力量。中国共产党和中国人民以英勇顽强的奋斗向世界庄严宣告，中华民族迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃。

三、深刻认识中国特色社会主义新时代的历史性成就和历史性变革

《决议》重点对中国特色社会主义新时代的历史性成就、历史性变革和新鲜经验进行总结，对于全党全国坚定信心、再接再厉，更好续写发展新篇章，具有重大意义。

（一）深入把握我国发展新的历史方位。《决议》指出，中国特色社会主义新时代是我国发展新的历史方位。中国特色社会主义新时代是承前启后、继往开来、在新的历史条件下继续夺取中国特色社会主义伟大胜利的时代，是决胜全面建成小康社会、进而全面建设社会主义现代化强国的时代，是全国各族人民团结奋斗、不断创造美好生活、逐步

实现全体人民共同富裕的时代，是全体中华儿女勠力同心、奋力实现中华民族伟大复兴中国梦的时代，是我国不断为人类作出更大贡献的时代。这些重要论述，深刻阐明了中国特色社会主义新时代的科学内涵，指明了全党全国人民在新时代的前进方向和奋斗目标。

（二）深入把握习近平新时代中国特色社会主义思想这一马克思主义中国化最新成果。《决议》指出，党的十八大以来，以习近平同志为主要代表的中国共产党人，坚持把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合，坚持毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，深刻总结并充分运用党成立以来的历史经验，从新的实际出发，创立了习近平新时代中国特色社会主义思想。习近平同志对关系新时代党和国家事业发展的一系列重大理论和实践问题进行了深邃思考和科学判断，就新时代坚持和发展什么样的中国特色社会主义、怎样坚持和发展中国特色社会主义，建设什么样的社会主义现代化强国、怎样建设社会主义现代化强国，建设什么样的长期执政的马克思主义政党、怎样建设长期执政的马克思主义政党等重大时代课题，提出一系列原创性的治国理政新理念新思想新战略，是习近平新时代中国特色社会主义思想的主要创立者。习近平新时代中国特色社会主义思想是当代中国马克思主义、二十一世纪马克思主义，是中华文化和中国精神的时代精华，实现了马克思主义中国化新的飞跃。党确立习近平同志党中央的核心、全党的核心地位，确立习近平新时代中国特色社会主义思想的指导地位，反映了全党全军全国各族人民共同心愿，对新时代党和国家事业发展、对推进中华民族伟大复兴历史进程具有决定性意义。

《决议》在党的十九大报告的基础上，用“十个明确”对习近平新时代中国特色社会主义思想的核心内容作了进一步概括：明确中国特色社会主义最本质的特征是中国共产党领导，中国特色社会主义制度的最大优势是中国共产党领导，中国共产党是最高政治领导力量，全党必须

增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”；明确坚持和发展中国特色社会主义，总任务是实现社会主义现代化和中华民族伟大复兴，在全面建成小康社会的基础上，分两步走在本世纪中叶建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国，以中国式现代化推进中华民族伟大复兴；明确新时代我国社会主要矛盾是人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾，必须坚持以人民为中心的发展思想，发展全过程人民民主，推动人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展；明确中国特色社会主义事业总体布局是经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设五位一体，战略布局是全面建设社会主义现代化国家、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党四个全面；明确全面深化改革总目标是完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化；明确全面推进依法治国总目标是建设中国特色社会主义法治体系、建设社会主义法治国家；明确必须坚持和完善社会主义基本经济制度，使市场在资源配置中起决定性作用，更好发挥政府作用，把握新发展阶段，贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，推动高质量发展，统筹发展和安全；明确党在新时代的强军目标是建设一支听党指挥、能打胜仗、作风优良的人民军队，把人民军队建设成为世界一流军队；明确中国特色大国外交要服务民族复兴、促进人类进步，推动建设新型国际关系，推动构建人类命运共同体；明确全面从严治党的战略方针，提出新时代党的建设总要求，全面推进党的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设，把制度建设贯穿其中，深入推进反腐败斗争，落实管党治党政治责任，以伟大自我革命引领伟大社会革命。这些战略思想和创新理念，是党对中国特色社会主义建设规律认识深化和理论创新的重大成果。

（三）深入把握新时代的历史性成就和历史性变革。《决议》从

13个方面分领域对党的十八大以来党治国理政采取的重大方略、重大工作、重大举措进行了系统阐述，重点总结其中的原创性思想、变革性实践、突破性进展、标志性成果。

第一，在坚持党的全面领导上。针对一个时期党内存在的对坚持党的领导认识模糊、行动乏力问题，落实党的领导弱化、虚化、淡化、边缘化问题，以习近平同志为核心的党中央旗帜鲜明提出，党的领导是党和国家的根本所在、命脉所在，是全国各族人民的利益所系、命运所系，全党必须自觉在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致，提高科学执政、民主执政、依法执政水平，提高把方向、谋大局、定政策、促改革的能力，确保充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用。

《决议》对党中央坚持和加强党的全面领导的重大举措和成效作了总结概括：鲜明强调党中央集中统一领导这一党的领导最高原则；制定关于新形势下党内政治生活的若干准则，出台中央政治局加强和维护党中央集中统一领导的若干规定，严明党的政治纪律和政治规矩；要求党的领导干部提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，胸怀“国之大事”；健全党的领导制度体系，确保党在各种组织中发挥领导作用；建立健全党对重大工作的领导体制，强化政治监督，深化政治巡视，保证全党在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同党中央保持高度一致。《决议》指出，党的十八大以来，党中央权威和集中统一领导得到有力保证，党的领导制度体系不断完善，党的领导方式更加科学，全党思想上更加统一、政治上更加团结、行动上更加一致，党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力显著增强。

第二，在全面从严治党上。针对由于一度管党不力、治党不严产生的突出问题，特别是“七个有之”问题，习近平总书记强调，打铁必须自身硬，办好中国的事情，关键在党，关键在党要管党、全面从严治党，提出新时代党的建设总要求。党以永远在路上的清醒和坚定，坚持严的

主基调，突出抓住“关键少数”，落实主体责任和监督责任，强化监督执纪问责，把全面从严治党贯穿于党的建设各方面。

《决议》对党中央全面从严治党的重大举措和成效作了总结概括：在作风建设方面，从制定和落实中央八项规定破题抓作风问题，持之以恒纠治“四风”；在思想建设方面，围绕坚定理想信念，开展集中学习教育，用党的创新理论武装全党；在组织建设方面，提出和贯彻新时代党的组织路线，明确新时代好干部标准，纠正选人用人上的不正之风，深入实施新时代人才强国战略，增强党组织政治功能和组织功能；在纪律建设方面，用好监督执纪“四种形态”，强化政治纪律和组织纪律，带动各项纪律全面严起来；在制度建设方面，坚持依规治党，形成比较完善的党内法规体系，严格制度执行；在反腐败斗争方面，坚持不敢腐、不能腐、不想腐一体推进，坚持无禁区、全覆盖、零容忍，坚定不移“打虎”、“拍蝇”、“猎狐”，完善党和国家监督体系，加强对权力运行的制约和监督。《决议》指出，经过坚决斗争，全面从严治党的政治引领和政治保障作用充分发挥，党的自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力显著增强，管党治党宽松软状况得到根本扭转，反腐败斗争取得压倒性胜利并全面巩固，消除了党、国家、军队内部存在的严重隐患，党在革命性锻造中更加坚强。

第三，在经济建设上。党的十八大以来，党中央对经济形势进行科学判断，针对发展不平衡、不协调、不可持续问题，对发展理念和思路作出及时调整，提出我国经济发展进入新常态，已由高速增长阶段转向高质量发展阶段，面临增长速度换挡期、结构调整阵痛期、前期刺激政策消化期“三期叠加”的复杂局面，传统发展模式难以为继。党中央强调，贯彻新发展理念是关系我国发展全局的一场深刻变革，必须实现创新成为第一动力、协调成为内生特点、绿色成为普遍形态、开放成为必由之路、共享成为根本目的的高质量发展。

《决议》对党中央领导经济建设的重大举措和成效作了总结概括：完善党领导经济工作体制机制，作出打好三大攻坚战等重大决策；坚持“两个毫不动摇”，支持国有资本和国有企业做强做优做大，促进非公有制经济健康发展；坚持实施创新驱动发展战略，加快建设创新型国家和世界科技强国；全面实施供给侧结构性改革，推进“三去一降一补”，落实巩固、增强、提升、畅通要求；完善宏观经济治理，推进放管服，全面加强金融监管，防止资本无序扩张，激发各类市场主体活力；实施区域协调发展战略，促进京津冀协同发展、长江经济带发展、粤港澳大湾区建设等；实施乡村振兴战略，加快推进农业农村现代化。《决议》指出，党的十八大以来，我国经济发展平衡性、协调性、可持续性明显增强，国内生产总值突破百万亿元大关，人均国内生产总值超过一万美元，国家经济实力、科技实力、综合国力跃上新台阶，我国经济迈上更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展之路。

第四，在全面深化改革开放上。面对改革进入攻坚期和深水区的形势，党中央深刻认识到，实践发展永无止境，解放思想永无止境，改革开放也永无止境，改革只有进行时、没有完成时，停顿和倒退没有出路，必须以更大的政治勇气和智慧推进全面深化改革，敢于啃硬骨头，敢于涉险滩，突出制度建设，注重改革关联性和耦合性，真枪真刀推进改革，有效破除各方面体制机制弊端。

《决议》高度评价党的十八届三中全会的历史地位，指出同党的十一届三中全会一样，十八届三中全会也是划时代的，实现改革由局部探索、破冰突围到系统集成、全面深化的转变，开创了我国改革开放新局面。《决议》对党的十八大以来党领导和推进全面深化改革、扩大对外开放的重大举措和成效作了总结概括：推动改革全面发力、多点突破、蹄疾步稳、纵深推进，从夯基垒台、立柱架梁到全面推进、积厚成势，再到系统集成、协同高效，各领域基础性制度框架基本确立，许多领域

实现历史性变革、系统性重塑、整体性重构；实行更加积极主动的开放战略，推动共建“一带一路”高质量发展，推动贸易和投资自由化便利化，建设自由贸易试验区和海南自由贸易港，形成更大范围、更宽领域、更深层次对外开放格局。《决议》指出，党的十八大以来，党不断推动全面深化改革向广度和深度进军，中国特色社会主义制度更加成熟更加定型，国家治理体系和治理能力现代化水平不断提高，党和国家事业焕发出新的生机活力。

第五，在政治建设上。党从国内外政治发展成败得失中深刻认识到，坚定中国特色社会主义制度自信首先要坚定对中国特色社会主义政治制度的自信，建设社会主义民主政治，发展社会主义政治文明，必须使中国特色社会主义政治制度深深扎根于中国社会土壤，照抄照搬他国政治制度行不通，甚至会把国家前途命运葬送掉。必须坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，积极发展全过程人民民主，健全全面、广泛、有机衔接的人民当家作主制度体系，构建多样、畅通、有序的民主渠道，丰富民主形式，从各层次各领域扩大人民有序政治参与，使各方面制度和国家治理更好体现人民意志、保障人民权益、激发人民创造。

《决议》对党中央领导政治建设的重大举措和成效作了总结概括：党的十九届四中全会对坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化作出总体擘画；坚持和完善人民代表大会制度，维护人民代表大会制度权威和尊严；坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，推进社会主义协商民主广泛多层制度化发展；巩固基层政权，完善基层民主制度；全面深化党和国家机构改革；坚持和完善民族区域自治制度，巩固和发展平等团结互助和谐的社会主义民族关系；坚持党的宗教工作基本方针，积极引导宗教与社会主义社会相适应；完善大统战工作格局；推进群团工作改革创新；推进人权事业全面发展等。《决议》指出，党的十八大以来，我国社会主义民主政治制度化、

规范化、程序化全面推进，中国特色社会主义政治制度优越性得到更好发挥，生动活泼、安定团结的政治局面得到巩固和发展。

第六，在全面依法治国上。针对法治建设中存在的有法不依、执法不严、司法不公、违法不究以及司法腐败等问题，党中央强调，法治兴则国家兴，法治衰则国家乱；全面依法治国是中国特色社会主义的本质要求和重要保障，是国家治理的一场深刻革命；坚持依法治国首先要坚持依宪治国，坚持依法执政首先要坚持依宪执政。必须坚持中国特色社会主义法治道路，贯彻中国特色社会主义法治理论，坚持依法治国、依法执政、依法行政共同推进，坚持法治国家、法治政府、法治社会一体建设，全面增强全社会尊法学法守法用法意识和能力。

《决议》对党中央领导推进全面依法治国的重大举措和成效作了总结概括：召开党的十八届四中全会和中央全面依法治国工作会议专题研究全面依法治国问题；领导健全保证宪法全面实施的体制机制，提高各级领导干部运用法治思维和法治方式解决问题、推动发展的能力；通过宪法修正案，制定修改民法典、立法法等重要法律，加快完善以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系；领导深化司法体制改革，严厉惩治执法司法腐败等。《决议》指出，党的十八大以来，中国特色社会主义法治体系不断健全，法治中国建设迈出坚实步伐，法治固根本、稳预期、利长远的保障作用进一步发挥，党运用法治方式领导和治理国家的能力显著增强。

第七，在文化建设上。党准确把握世界范围内思想文化相互激荡、我国社会思想观念深刻变化的趋势，强调意识形态工作是为国家立心、为民族立魂的工作，文化自信是更基础、更广泛、更深厚的自信，是一个国家、一个民族发展中最基本、最深沉、最持久的力量。必须坚持以人民为中心的工作导向，举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象，牢牢掌握意识形态工作领导权，建设具有强大凝聚力和引领力的社会主义意识形态，建设社会主义文化强国，激发全民族文化创新创造活力，

更好构筑中国精神、中国价值、中国力量，巩固全党全国各族人民团结奋斗的共同思想基础。

《决议》对党中央领导文化建设的重大举措和成效作了总结概括：着力解决意识形态领域党的领导弱化问题，旗帜鲜明反对和抵制各种错误观点；从正本清源入手加强宣传思想工作，廓清理论是非、校正工作导向；推动用党的创新理论武装全党、教育人民、指导实践，提高新闻舆论传播力、引导力、影响力、公信力，依法管网治网、营造清朗的网络空间；坚持以社会主义核心价值观引领文化建设，开展一系列重大庆祝和纪念活动，在全社会唱响了主旋律、弘扬了正能量；推进文化事业和文化产业全面发展；推动中华优秀传统文化创造性转化、创新性发展；加快国际传播能力建设等。《决议》指出，党的十八大以来，我国意识形态领域形势发生全局性、根本性转变，全党全国各族人民文化自信明显增强，全社会凝聚力和向心力极大提升，为新时代开创党和国家事业新局面提供了坚强思想保证和强大精神力量。

第八，在社会建设上。党中央强调，人民对美好生活的向往就是我们的奋斗目标，增进民生福祉是我们坚持立党为公、执政为民的本质要求，让老百姓过上好日子是我们一切工作的出发点和落脚点，补齐民生保障短板、解决好人民群众急难愁盼问题是社会建设的紧迫任务。必须以保障和改善民生为重点加强社会建设，尽力而为、量力而行，一件事情接着一件事情办，一年接着一年干，在幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶上持续用力，加强和创新社会治理，使人民获得感、幸福感、安全感更为充实、更有保障、更可持续。

《决议》对打赢脱贫攻坚战、抗击新冠肺炎疫情这两件具有标志性意义的大事难事作了充分阐述、给予高度评价。《决议》对党中央保障和改善民生、加强和创新社会治理的重大举措和成效作了总结概括：努力建设体现效率、促进公平的收入分配体系；推动实现更加充分、更高质量

量就业；优先发展教育事业，办好人民满意的教育；建成世界上规模最大的社会保障体系；全面推进健康中国建设；加快体育强国建设；积极应对人口老龄化；注重家庭家教家风建设；加快建立多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度；完善社会治理体系；加强防灾减灾救灾和安全生产工作；加强社会治安综合治理等。《决议》指出，党的十八大以来，我国社会建设全面加强，人民生活全方位改善，社会治理社会化、法治化、智能化、专业化水平大幅度提升，发展了人民安居乐业、社会安定有序的良好局面，续写了社会长期稳定奇迹。

第九，在生态文明建设上。针对资源环境约束趋紧、生态系统退化等问题，特别是各类环境污染、生态破坏呈高发态势，党中央强调，生态文明建设是关乎中华民族永续发展的根本大计，保护生态环境就是保护生产力，改善生态环境就是发展生产力，决不以牺牲环境为代价换取一时的经济增长。必须坚持绿水青山就是金山银山的理念，山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，像保护眼睛一样保护生态环境，像对待生命一样对待生态环境，更加自觉地推进绿色发展、循环发展、低碳发展，坚持走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路。

《决议》对党中央领导生态文明建设的重大举措和成效作了总结概括：建立健全自然资源资产产权制度、生态补偿制度、河湖长制等制度；优化国土空间开发保护格局，加大生态系统保护和修复力度；领导着力打赢污染防治攻坚战，打好蓝天、碧水、净土保卫战；开展中央生态环境保护督察；积极参与全球环境与气候治理等。《决议》指出，党的十八大以来，党中央以前所未有的力度抓生态文明建设，全党全国推动绿色发展的自觉性和主动性显著增强，美丽中国建设迈出重大步伐，我国生态环境保护发生历史性、转折性、全局性变化。

第十，在国防和军队建设上。党中央强调，强国必须强军、军强才能国安，必须建设同我国国际地位相称、同国家安全和利益相适应

的巩固国防和强大人民军队。党提出新时代的强军目标，确立新时代军事战略方针，制定国防和军队现代化新“三步走”战略。

《决议》对党中央领导国防和军队建设的重大举措和成效作了总结概括：坚持政治建军，毫不动摇坚持党对人民军队绝对领导的根本原则和制度，全面深入贯彻军委主席负责制；狠抓全面从严治军，在古田召开全军政治工作会议，以整风精神推进政治整训；提出改革强军战略，领导开展新中国成立以来最为广泛、最为深刻的国防和军队改革；实施科技强军战略，建设创新型人民军队；实施人才强军战略，培养有灵魂、有本事、有血性、有品德的新时代革命军人；贯彻依法治军战略，构建中国特色军事法治体系；创新军事战略指导，壮大战略力量和新域新质作战力量，大抓实战化军事训练等。《决议》指出，党的十八大以来，在党的坚强领导下，人民军队实现整体性革命性重塑、重整行装再出发，国防实力和经济实力同步提升，一体化国家战略体系和能力加快构建，建立健全退役军人管理保障体制，国防动员更加高效，军政军民团结更加巩固。人民军队坚决履行新时代使命任务，以顽强斗争精神和实际行动捍卫了国家主权、安全、发展利益。

第十一，在维护国家安全上。面对新时代我国更为严峻的国家安全形势，党中央强调，国泰民安是人民群众最基本、最普遍的愿望。必须坚持底线思维、居安思危、未雨绸缪，坚持国家利益至上，以人民安全为宗旨，以政治安全为根本，以经济安全为基础，以军事、科技、文化、社会安全为保障，以促进国际安全为依托，统筹发展和安全，统筹开放和安全，统筹传统安全和非传统安全，统筹自身安全和共同安全，统筹维护国家安全和塑造国家安全。

《决议》对习近平总书记提出的总体国家安全观作了阐述，阐明了党中央在维护国家安全上的坚定原则立场，强调面对来自外部的各种围堵、打压、捣乱、颠覆活动，必须发扬不信邪、不怕鬼的精神，同企图

颠覆中国共产党领导和我国社会主义制度、企图迟滞甚至阻断中华民族伟大复兴进程的一切势力斗争到底，一味退让只能换来得寸进尺的霸凌，委曲求全只能招致更为屈辱的境况。《决议》对党中央领导推进国家安全体系和能力建设、防范化解影响我国现代化进程的重大风险的重大举措和成效作了总结概括。《决议》指出，党的十八大以来，国家安全得到全面加强，经受住了来自政治、经济、意识形态、自然界等方面的风险挑战考验，为党和国家兴旺发达、长治久安提供了有力保证。

第十二，在坚持“一国两制”和推进祖国统一上。一个时期，受各种内外复杂因素影响，“反中乱港”活动猖獗，香港局势一度出现严峻局面。党中央强调，必须全面准确、坚定不移贯彻“一国两制”方针，坚持和完善“一国两制”制度体系，坚持依法治港治澳，维护宪法和基本法确定的特别行政区宪制秩序，落实中央对特别行政区全面管治权，坚定落实“爱国者治港”、“爱国者治澳”。

《决议》对党中央领导治港治澳、促进两岸关系发展的重大举措和成效作了总结概括。在港澳治理方面，作出健全中央依照宪法和基本法对特别行政区行使全面管治权、完善特别行政区同宪法和基本法实施相关制度机制的重大决策，推动建立健全特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制，坚定支持香港特别行政区依法止暴制乱、恢复秩序，全面支持香港、澳门更好融入国家发展大局，推动香港局势实现由乱到治的重大转折；在发展两岸关系方面，丰富和发展国家统一理论和两岸方针政策，推动实现1949年以来两岸领导人首次会晤、两岸领导人直接对话沟通，出台一系列惠及广大台胞的政策，坚决反对“台独”分裂行径，牢牢把握两岸关系主导权和主动权。《决议》指出，有中国共产党的坚强领导，有伟大祖国的坚强支撑，有全国各族人民包括香港特别行政区同胞、澳门特别行政区同胞和台湾同胞的同心协力，香港、澳门长期繁荣稳定一定能够保持，祖国完全统一一定能够实现。

第十三，在外交工作上。进入新时代，面对复杂严峻的国际形势和前所未有的外部风险挑战，党中央强调，必须统筹国内国际两个大局，健全党对外事工作领导体制机制，加强对外工作顶层设计，对中国特色大国外交作出战略谋划，推动建设新型国际关系，推动构建人类命运共同体，弘扬和平、发展、公平、正义、民主、自由的全人类共同价值，引领人类进步潮流。

《决议》对党中央领导推进中国特色大国外交的重大举措和成效作了总结概括：运筹大国关系；深化同周边国家关系；加强同广大发展中国家团结合作；深化政党交流合作；不断完善海外利益保护体系；积极参与全球治理体系改革和建设；建设性参与国际和地区热点问题政治解决等。《决议》指出，经过持续努力，中国特色大国外交全面推进，构建人类命运共同体成为引领时代潮流和人类前进方向的鲜明旗帜，我国外交在世界大变局中开创新局、在世界乱局中化危为机，我国国际影响力、感召力、塑造力显著提升。

四、深刻认识党的百年奋斗的历史意义和历史经验

《决议》指出，一百年来，党始终践行初心使命，团结带领全国各族人民绘就了人类发展史上的壮丽画卷，中华民族伟大复兴展现出前所未有的光明前景。《决议》从5个方面总结了党百年奋斗的历史意义。一是党的百年奋斗从根本上改变了中国人民的前途命运，中国人民彻底摆脱了被欺负、被压迫、被奴役的命运，成为国家、社会和自己命运的主人，中国人民对美好生活的向往不断变为现实。二是党的百年奋斗开辟了实现中华民族伟大复兴的正确道路，中国仅用几十年时间就走完发达国家几百年走过的工业化历程，创造了经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹。三是党的百年奋斗展示了马克思主义的强大生命力，马克思主

义的科学性和真理性在中国得到充分检验，马克思主义的人民性和实践性在中国得到充分贯彻，马克思主义的开放性和时代性在中国得到充分彰显。四是党的百年奋斗深刻影响了世界历史进程，党领导人民成功走出中国式现代化道路，创造了人类文明新形态，拓展了发展中国家走向现代化的途径。五是党的百年奋斗锻造了走在时代前列的中国共产党，形成了以伟大建党精神为源头的精神谱系，保持了党的先进性和纯洁性，党的执政能力和领导水平不断提高，中国共产党无愧为伟大光荣正确的党。习近平总书记指出，这5条概括，既立足中华大地，又放眼人类未来，体现了中国共产党和中国人民、中华民族的关系，体现了中国共产党和马克思主义、世界社会主义、人类社会发展的关系，贯穿了中国共产党百年奋斗的历史逻辑、理论逻辑、实践逻辑。

《决议》指出，一百年来，党领导人民进行伟大奋斗，在进取中突破，于挫折中奋起，从总结中提高，积累了宝贵的历史经验。一是坚持党的领导，没有中国共产党，就没有新中国，就没有中华民族伟大复兴，只要我们坚持党的全面领导不动摇，坚决维护党的核心和党中央权威，充分发挥党的领导政治优势，把党的领导落实到党和国家事业各领域各方面各环节，就一定能够确保全党全军全国各族人民团结一致向前进。二是坚持人民至上，党的根基在人民、血脉在人民、力量在人民，只要我们始终坚持全心全意为人民服务的根本宗旨，坚持党的群众路线，始终牢记江山就是人民、人民就是江山，坚持一切为了人民、一切依靠人民，坚持为人民执政、靠人民执政，坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，坚定不移走全体人民共同富裕道路，就一定能够领导人民夺取中国特色社会主义新的更大胜利。三是坚持理论创新，马克思主义是我们立党立国、兴党强国的根本指导思想，马克思主义理论必须中国化才能落地生根、本土化才能深入人心，只要我们勇于结合新的实践不断推进理论创新、善于用新的理论指导新的实践，就一定能够

让马克思主义在中国大地上展现出更强大、更有说服力的真理力量。四是坚持独立自主，走自己的路，是党百年奋斗得出的历史结论，只要我们坚持独立自主、自力更生，既虚心学习借鉴国外的有益经验，又坚定民族自尊心和自信心，不信邪、不怕压，就一定能够把中国发展进步的命运始终牢牢掌握在自己手中。五是坚持中国道路，中国特色社会主义道路是创造人民美好生活、实现中华民族伟大复兴的康庄大道，只要我们既不走封闭僵化的老路，也不走改旗易帜的邪路，坚定不移走中国特色社会主义道路，就一定能够把我国建设成为富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国。六是坚持胸怀天下，始终以世界眼光关注人类前途命运，站在历史正确的一边，站在人类进步的一边，只要我们坚持和平发展道路，既通过维护世界和平发展自己，又通过自身发展维护世界和平，同世界上一切进步力量携手前进，不依附别人，不掠夺别人，永远不称霸，就一定能够不断为人类文明进步贡献智慧和力量。七是坚持开拓创新，领导人民不断推进理论创新、实践创新、制度创新、文化创新以及其他各方面创新，走出了前人没有走出的路，只要我们顺应时代潮流，回应人民要求，勇于推进改革，准确识变、科学应变、主动求变，永不僵化、永不停滞，就一定能够创造出更多令人刮目相看的人间奇迹。八是坚持敢于斗争，党和人民取得的一切成就，不是天上掉下来的，不是别人恩赐的，而是通过不断斗争取得的，只要我们把握新的伟大斗争的历史特点，抓住和用好历史机遇，下好先手棋、打好主动仗，发扬斗争精神，增强斗争本领，凝聚起全党全国人民的意志和力量，就一定能够战胜一切可以预见和难以预见的风险挑战。九是坚持统一战线，建立最广泛的统一战线，是党克敌制胜的重要法宝，也是党执政兴国的重要法宝，只要我们不断巩固和发展各民族大团结、全国人民大团结、全体中华儿女大团结，铸牢中华民族共同体意识，形成海内外全体中华儿女心往一处想、劲往一处使的生动局面，就一定能够汇聚起实现中华民族

伟大复兴的磅礴伟力。十是坚持自我革命，党的伟大不在于不犯错误，而在于从不讳疾忌医，敢于直面问题，勇于自我革命，只要我们不断清除一切损害党的先进性和纯洁性的因素，不断清除一切侵蚀党的健康肌体的病毒，就一定能够确保党不变质、不变色、不变味，确保党在新时代坚持和发展中国特色社会主义的历史进程中始终成为坚强领导核心。习近平总书记指出，这“十个坚持”是系统完整、相互贯通的有机整体，揭示了党和人民事业不断成功的根本保证，揭示了党始终立于不败之地的力量源泉，揭示了党始终掌握历史主动的根本原因，揭示了党永葆先进性和纯洁性、始终走在时代前列的根本途径。

五、深刻认识以史为鉴、开创未来的重要要求

《决议》对新时代的中国共产党提出明确要求。

中国共产党立志于中华民族千秋伟业，百年恰是风华正茂。过去一百年，党向人民、向历史交出了一份优异的答卷。现在，党团结带领中国人民又踏上了实现第二个百年奋斗目标新的赶考之路。全党要牢记中国共产党是什么、要干什么这个根本问题，把握历史发展大势，坚定理想信念，牢记初心使命，始终谦虚谨慎、不骄不躁、艰苦奋斗，不为任何风险所惧，不为任何干扰所惑，决不在根本性问题上出现颠覆性错误，以咬定青山不放松的执着奋力实现既定目标，以行百里者半九十的清醒不懈推进中华民族伟大复兴。

全党必须坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，用马克思主义的立场、观点、方法观察时代、把握时代、引领时代，不断深化对共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发展规律的认识。必须坚持党的基本理论、基本路线、基本方略，增强“四个

意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，坚持系统观念，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展，全面深化改革、促进共同富裕，推进科技自立自强，发展全过程人民民主，保证人民当家作主，坚持全面依法治国，坚持社会主义核心价值观体系，坚持在发展中保障和改善民生，坚持人与自然和谐共生，统筹发展和安全，加快国防和军队现代化，协同推进人民富裕、国家强盛、中国美丽。

全党必须永远保持同人民群众的血肉联系，践行以人民为中心的发展思想，不断实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益，团结带领全国各族人民不断为美好生活而奋斗。全党必须铭记生于忧患、死于安乐，常怀远虑、居安思危，继续推进新时代党的建设新的伟大工程，坚持全面从严治党，坚定不移推进党风廉政建设和反腐败斗争，做到难不住、压不垮，推动中国特色社会主义事业航船劈波斩浪、一往无前。

必须抓好后继有人这个根本大计。要坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想教育人，用党的理想信念凝聚人，用社会主义核心价值观培育人，用中华民族伟大复兴历史使命激励人，培养造就大批堪当时代重任的接班人。要源源不断培养选拔德才兼备、忠诚干净担当的高素质专业化干部特别是优秀年轻干部，源源不断把各方面先进分子特别是优秀青年吸收到党内来，源源不断培养造就爱国奉献、勇于创新的优秀人才，把各方面优秀人才集聚到党和人民的伟大奋斗中来。

六、从党的百年奋斗历程中汲取智慧和力量

历史是最好的教科书，中国革命历史是最好的营养剂。党的十八大以来，习近平总书记多次就学习总结党史发表重要讲话、提出明确要求，目的都是号召全党同志从党的奋斗历程中汲取智慧和力量。在全会的重

要讲话中，习近平总书记又强调了4点。

（一）坚定历史自信，自觉坚守理想信念。全会《决议》充分显示了我们党高度的历史自信，向党内外、国内外展示了一个百年大党的清醒和成熟。党百年奋斗的重大成就，是一代又一代中国共产党人用理想和信仰书写的，用鲜血和生命铸就的，用拼搏和奉献赢得的。每一位中国共产党人都有理由为此感到自豪。放眼中华文明五千多年历史，只有在中国共产党领导下，我们的国家才彻底改变积贫积弱的面貌、向着现代化目标迈进，我们的民族才彻底从沉沦中奋起、迎来伟大复兴的光明前景，我们的人民才彻底摆脱备受剥削压迫的地位、真正掌握自己的命运。历史和人民选择了中国共产党，中国共产党也没有辜负历史和人民的选择。

中国共产党的成就和贡献，不仅是历史性的，也是世界性的。我们党领导人民不仅创造了世所罕见的经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹，而且成功走出了中国式现代化道路，创造了人类文明新形态。这些前无古人的创举，破解了人类社会发展的诸多难题，摒弃了西方以资本为中心的现代化、两极分化的现代化、物质主义膨胀的现代化、对外扩张掠夺的现代化老路，拓展了发展中国家走向现代化的途径，为人类对更好社会制度的探索提供了中国方案。

中国共产党人的历史自信，既是对奋斗成就的自信，也是对奋斗精神的自信。回望百年，我们党什么样的困难没有经历过，什么样的挑战没有遇到过？大革命失败，已经发展到6万多党员的党只剩下了1万多党员。王明“左”倾教条主义错误造成的失败，给革命根据地和白区革命力量造成极大损失，革命成果几乎毁于一旦。“文化大革命”十年内乱，使党、国家、人民遭到新中国成立以来最严重的挫折和损失。但是，我们党在人民支持下，依靠自己的力量战胜困难、修正错误、走向光明，可以说是几度绝处逢生、几度柳暗花明。正是在这样的千锤百炼中，我们党愈益强大和成熟起来。学习和总结党的历史，就要从中增强道路自

信、理论自信、制度自信、文化自信，咬定青山不放松，风雨无阻向前进。

（二）坚持党的政治建设，始终保持党的团结统一。保证党的团结统一是党的生命，也是我们党能成为百年大党、创造世纪伟业的关键所在。一百年来，我们党始终重视党的政治建设，教育引导广大党员、干部增强政治意识、坚定政治方向、站稳政治立场，坚决贯彻执行党的政治路线，推动全党始终保持统一的思想、坚定的意志、协调的行动、强大的战斗力。

从党的历史看，我们党走过了从不够成熟到坚定成熟、从不够有力到坚强有力的成长历程。遵义会议前，我们党还不成熟，特别是没有形成一个成熟的党中央，没有形成全党的团结统一。这是党和人民事业在革命早期屡遭挫折甚至面临失败危险的重要原因。遵义会议开始确立以毛泽东同志为主要代表的马克思主义正确路线在党中央的领导地位，开始形成以毛泽东同志为核心的党的第一代中央领导集体，此后党才能不断从胜利走向胜利。历史和现实都证明，党的团结统一是党和人民前途和命运所系，是全国各族人民根本利益所在，任何时候任何情况下都不能含糊、不能动摇。治理好我们这个世界上最大的政党和人口最多的国家，必须坚持党的集中统一领导，维护党中央权威，确保党始终总揽全局、协调各方。全党要坚定不移向党中央看齐，在党的旗帜下团结成“一块坚硬的钢铁”，步调一致向前进。

保持党的团结统一，要求全党必须做到对党忠诚。全党同志特别是领导干部要始终在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同党中央保持高度一致，真正做到忠诚党和人民，忠诚党的理想信念，忠诚党的初心使命，忠诚党的组织，忠诚党的理论和路线方针政策，严守党的政治纪律和政治规矩，不断增强维护党中央集中统一领导的思想自觉、政治自觉、行动自觉。对党忠诚要体现在贯彻党中央决策部署的行动上，体现在履职尽责、做好本职工作的实效上，体现在日常言行上，自觉做

到党中央提倡的坚决响应、党中央决定的坚决照办、党中央禁止的坚决不做，不讲条件、不搞变通，不掉队、不走偏，保证全党上下拧成一股绳，心往一处想、劲往一处使。

（三）坚定担当责任，不断增强进行伟大斗争的意志和本领。我们党在内忧外患中诞生、在历经磨难中成长、在攻坚克难中壮大，锤炼了不畏强敌、不惧风险、敢于斗争、敢于胜利的风骨和品质。为了肩负历史重任，为了党和人民事业，无论敌人如何强大、道路如何艰险、挑战如何严峻，党总是绝不畏惧、绝不退缩，不怕牺牲、百折不挠。革命战争年代，党勇敢担负起争取民族独立、人民解放的历史任务，同国内外强敌进行艰苦卓绝的斗争。新中国成立后，面对党内和党外、国内和国际、人类社会和自然界的多种复杂严峻的考验挑战，我们党都以强烈担当和巨大勇气作出历史抉择、开展坚决斗争，领导人民迎难而上、坚决斗争、从容应对，不断取得胜利，使中华民族迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃。

党的十八大以来，我们清醒认识到，新时代坚持和发展中国特色社会主义是一场艰巨而伟大的社会革命，各种敌对势力绝不会让我们顺顺利利实现中华民族伟大复兴，必须进行具有许多新的历史特点的伟大斗争，必须准备付出更为艰巨、更为艰苦的努力，必须高度重视和切实防范化解各种重大风险。这几年，我们掌握应对风险挑战的战略主动，对危及党的执政地位、国家政权稳定，危害国家核心利益，危害人民根本利益，有可能迟滞甚至打断中华民族复兴进程的重大风险挑战，果断出手、坚决斗争，解决了许多长期想解决而没有解决的难题，办成了许多过去想办而没有办成的大事。

我们党依靠斗争创造历史，更要依靠斗争赢得未来。新的征程上，我们面临的各种斗争不是短期的而是长期的，将伴随实现第二个百年奋斗目标全过程。在重大风险、强大对手面前，总想过太平日子、不想斗

争是不切实际的，得“软骨病”、患“恐惧症”是无济于事的。唯有主动迎战、坚决斗争才有生路出路，才能赢得尊严、求得发展，逃避退缩、妥协退让只会招致失败和屈辱，只能是死路一条。我们必须把握新的伟大斗争的历史特点，发扬斗争精神，把握斗争方向，把握斗争主动权、坚定斗争意志，掌握斗争规律，增强斗争本领，有效应对重大挑战、抵御重大风险、克服重大阻力、解决重大矛盾，战胜前进道路上的一切艰难险阻，不断夺取新时代伟大斗争的新胜利。

（四）坚持自我革命，确保党不变质、不变色、不变味。我们党历史这么长、规模这么大、执政这么久，如何跳出治乱兴衰的历史周期率？毛泽东同志在延安的窑洞里给出了第一个答案，这就是“只有让人民来监督政府，政府才不敢松懈”。经过百年奋斗特别是党的十八大以来新的实践，我们党又给出了第二个答案，这就是自我革命。勇于自我革命是我们党区别于其他政党的显著标志。正是因为具备这种独有的政治品格，我们党才能穿越百年风风雨雨，多次在危难之际重新奋起、失误之后拨乱反正，成为打不倒、压不垮的马克思主义政党。我们党没有任何自己特殊的利益，这是我们党敢于自我革命的勇气之源、底气所在。正因为无私，才能本着彻底的唯物主义精神经常检视自身、常思己过，才能摆脱一切利益集团、权势团体、特权阶层的围猎腐蚀，并向党内被这些集团、团体、阶层所裹挟的人开刀。

我们党之所以伟大，不在于不犯错误，而在于从不讳疾忌医，敢于直面问题，勇于自我革命。党的十八大以来，我们党以前所未有的勇气和定力全面从严治党，打了一套自我革命的“组合拳”，形成了一整套党自我净化、自我完善、自我革新、自我提高的制度规范体系，特别是以猛药去疴、重典治乱的决心，以刮骨疗毒、壮士断腕的勇气，坚定不移“打虎”、“拍蝇”、“猎狐”，清除了党、国家、军队内部存在的严重隐患，党在革命性锻造中更加坚强。有些人吹捧西方多党轮流执政、“三权鼎立”

那一套，不相信我们党能够刀刃向内、自剜腐肉。中国共产党勇于自我革命的实践给了他们响亮有力的回答。

我们党历经百年、成就辉煌，党内党外、国内国外赞扬声很多。越是这样越要发扬自我革命精神，千万不能在一片喝彩声中迷失自我。全党同志要永葆自我革命精神，增强全面从严治党永远在路上的政治自觉，决不能滋生已经严到位、严到底的情绪！要保持头脑清醒，对全党的思想、组织、作风、廉洁等情况要有客观正确的认识和把握。要居安思危，时刻警惕我们这个百年大党会不会变得老态龙钟、疾病缠身。对党的历史上走过的弯路、经历的曲折不能健忘失忆，对中外政治史上那些安于现状、死于安乐的深刻教训不能健忘失忆；对自身存在的问题不能反应迟钝，处理动作慢腾腾、软绵绵，最终人亡政息！要以伟大自我革命引领伟大社会革命，以伟大社会革命促进伟大自我革命，确保党在新时代坚持和发展中国特色社会主义的历史进程中始终成为坚强领导核心。

习近平总书记对抓好全会精神贯彻落实提出明确要求，强调各级党委（党组）要把学习宣传贯彻全会精神作为当前和今后一个时期的重大政治任务，广泛深入开展宣传宣讲和研究阐释，用全会精神统一思想、凝聚共识、坚定信心、增强斗志。要以学习全会精神为重点巩固党史学习教育成果，引导广大党员、干部群众准确把握党的历史发展的主题主线、主流本质，进一步做到学史明理、学史增信、学史崇德、学史力行，达到学党史、悟思想、办实事、开新局的目的。要教育引导全党深刻认识总结党的百年奋斗重大成就和历史经验的重大意义，进一步弄清楚中国共产党为什么能、马克思主义为什么行、中国特色社会主义为什么好的历史逻辑、理论逻辑、实践逻辑；深刻认识党的百年奋斗的初心使命，保持战略定力、锚定战略目标，牢记“国之大者”，在实现中华民族伟大复兴的历史进程中跑好属于我们这代人的这一棒；深刻认识中国特色社会主义进入新时代的历史性成就和历史性变革，把《决议》概括的“十个明确”，作出的新

时代党和国家事业13个方面重大成就的重要论述，对中国共产党百年奋斗的历史意义和历史经验、新时代的中国共产党的阐述贯通起来领会把握，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，在新时代更好坚持和发展中国特色社会主义；深刻认识党的百年奋斗历史经验，把党的历史经验作为正确判断形势、科学预见未来、把握历史主动的重要思想武器，作为想问题、作决策、办事情的重要遵循，作为判断重大政治是非的重要依据，作为加强党性修养的重要指引；深刻认识以史为鉴、开创未来的重要要求，更加清醒、更加坚定地办好当前的事情。

习近平总书记强调，要把学习贯彻全会精神同促进经济社会发展紧密结合起来，全面落实党中央把握新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展、促进共同富裕的部署和要求，统筹国内国际两个大局、统筹疫情防控和经济社会发展，坚持稳中求进工作总基调，做好宏观政策跨周期调节，从严从实抓好保稳定、护安全工作，关心群众生产生活，办好各项民生实事。要按照党中央的部署和要求，做好党的二十大的思想理论准备和组织准备，做好宣传引导工作，把庆祝建党百年激发的爱党爱国爱社会主义热情传递下去，把全党全社会的精气神进一步振奋起来，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开。

党中央号召，全党全军全国各族人民要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，大力弘扬伟大建党精神，勿忘昨天的苦难辉煌，无愧今天的使命担当，不负明天的伟大梦想，以史为鉴、开创未来，埋头苦干、勇毅前行，为实现第二个百年奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦而不懈奋斗。我们坚信，在过去一百年赢得了伟大胜利和荣光的中国共产党和中国人民，必将在新时代新征程上赢得更加伟大的胜利和荣光！

作为党和国家必须长期坚持的指导思想，习近平新时代中国特色社会主义思想为新时代坚持和发展中国特色社会主义高高举起了精神旗帜，为世界和平和人类进步提供了中国智慧，必将在中华民族复兴史上、马克思主义发展史上和人类社会进步史上绽放出更为灿烂的真理光芒。

习近平新时代中国特色社会主义思想 实现了马克思主义中国化新的飞跃

中共中央党史和文献研究院院长 曲青山

党的十九届六中全会通过的《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》指出，以习近平同志为主要代表的中国共产党人，坚持把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合，坚持毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，深刻总结并充分运用党成立以来的历史经验，从新的实际出发，创立了习近平新时代中国特色社会主义思想。习近平新时代中国特色社会主义思想是当代中国马克思主义、二十一世纪马克思主义，是中华文化和中国精神的时代精华，实现了马克思主义中国化新的飞跃。这一重

要论述科学阐明了确立习近平新时代中国特色社会主义思想指导地位的重大意义，表明了这一重要思想在马克思主义发展史、中华文化发展史上的重要地位，是党中央对习近平新时代中国特色社会主义思想的时代主题、历史地位、理论价值的最新概括，实现了党的指导思想的与时俱进，体现了党在政治上理论上的高度成熟、高度自信，为进一步增强全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想的政治自觉、理论自觉、行动自觉提供了重要指引。

一、习近平新时代中国特色社会主义思想深刻回答了新时代的重大时代课题

伟大时代呼唤伟大理论，伟大理论指引伟大实践。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央统筹把握中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，坚持用马克思主义的立场、观点、方法观察时代、把握时代、引领时代，对关系新时代党和国家事业发展的一系列重大理论和实践问题进行了深邃思考和科学判断，创立了习近平新时代中国特色社会主义思想。这一思想是在伟大时代中应运而生、顺势而成的，是立足时代之基、回答时代之问、引领时代之变的科学理论，是当今最现实、最鲜活的马克思主义。

第一，深刻回答了新时代坚持和发展什么样的中国特色社会主义、怎样坚持和发展中国特色社会主义的重大时代课题。中国特色社会主义是人类对社会主义探索的重要组成部分，是世界社会主义事业发展的亮点，是中国共产党领导中国人民历尽千辛万苦、付出巨大代价取得的根本成就，是实现中华民族伟大复兴的正确道路。习近平总书记深刻指出，坚持和发展中国特色社会主义是一篇大文章，我们这一代共产党人的任务，就是继续把这篇大文章写下去；中国特色社会主义，是



科学社会主义理论逻辑和中国社会发展历史逻辑的辩证统一，是植根于中国大地、反映中国人民意愿、适应中国和时代发展进步要求的科学社会主义，是全面建成小康社会、加快推进社会主义现代化、实现中华民族伟大复兴的必由之路。习近平总书记以高瞻远瞩的战略视野和把握全局的战略思维，作出中国特色社会主义进入了新的发展阶段的重大战略判断，提出新的时代条件下要进行伟大斗争、建设伟大工程、推进伟大事业、实现伟大梦想；提出统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局，牢牢把握中国特色社会主义发展的总体格局和战略重心；明确提出决胜全面建成小康社会，开启全面建设社会主义现代化国家新征程的历史性战略任务，等等。党的十八大以来，党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革，彰显了中国特色的社会主义的强大生机活力，使马克思主义以崭新形象展现在世界上，使世界范围内社会主义和资本主义两种意识形态、两种社会制度的历史演进及其较量发生了有利于社会主义的重大转变。

第二，深刻回答了建设什么样的社会主义现代化强国、怎样建设社会主义现代化强国的重大时代课题。现代化是一个世界性潮流，实现现代化是各国人民的共同向往。中国式现代化新道路，是一代又一代中国共产党人，胸怀实现现代化的历史宏愿，团结带领人民艰辛探索出来的。在分析国际国内形势和我国发展条件的基础上，习近平总书记提出，坚持和发展中国特色社会主义，总任务是实现社会主义现代化和中华民族伟大复兴，在全面建成小康社会的基础上，分两步走在本世纪中叶建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国，以中国式现代化推进中华民族伟大复兴。围绕如何全面建设社会主义现代化这一重大问题，习近平总书记强调，我们要建设的现代化是人与自然和谐共生的现代化；要推进国家治理体系和治理能力现代化；要在坚持以经济建设为中心的同时，全面推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、

生态文明建设，促进现代化建设各个环节、各个方面协调发展，等等。党的十八大以来，经过全党全国各族人民持续奋斗，我们实现了第一个百年奋斗目标，在中华大地上全面建成小康社会，历史性地解决了绝对贫困问题，正在意气风发向着全面建成社会主义现代化强国的第二个百年奋斗目标迈进。在这一过程中，我们党对建设社会主义现代化国家在认识上不断深化、在战略上不断成熟、在实践上不断丰富，加速了我国现代化发展进程，极大深化了我们党对社会主义现代化建设规律的认识，为创造中国式现代化新道路、实现中华民族伟大复兴提供了更为完善的制度保证、更为坚实的物质基础、更为主动的精神力量。

第三，深刻回答了建设什么样的长期执政的马克思主义政党、怎样建设长期执政的马克思主义政党的重大时代课题。勇于自我革命，是我们党最鲜明的品格，是我们党最大的优势，是中国共产党区别于其他政党的显著标志。习近平总书记强调，打铁必须自身硬，办好中国的事情，关键在党，关键在党要管党、全面从严治党。必须探索出一条党长期执政条件下实现自我革命的有效路径，这关乎党和国家事业成败，关乎我们能不能跳出历史周期率。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央，勇于面对党面临的重大风险考验和党内存在的突出问题，坚持和加强党的全面领导，推进全面从严治党，以顽强意志品质正风肃纪、反腐惩恶，经过坚决斗争，全面从严治党的政治引领和政治保障作用充分发挥，党的自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力显著增强，管党治党宽松软状况得到根本扭转，反腐败斗争取得压倒性胜利并全面巩固，消除了党、国家、军队内部存在的严重隐患，党在革命性锻造中更加坚强。习近平新时代中国特色社会主义思想，正是在不断推进党的自我革命，实现党自我净化、自我完善、自我革新、自我提高的过程中创立并不断丰富发展的。这一思想探索出一条长期执政条件下解决自身问题、跳出历史周期率的成功道路。



二、习近平新时代中国特色社会主义思想提出了一系列原创性的治国理政新理念新思想新战略

习近平新时代中国特色社会主义思想是不断发展的开放的理论，在指导新时代伟大社会革命和伟大自我革命的历史进军中，随着中国特色社会主义伟大实践的深入推进而持续发展、不断丰富、更加完善。

党的十八大以来，习近平总书记以马克思主义政治家、思想家、战略家的伟大历史主动精神、巨大政治勇气、强烈责任担当，以“我将无我，不负人民”的赤子情怀，提出一系列原创性的治国理政新理念新思想新战略，进一步丰富完善了党的创新理论体系。比如，在坚持党的全面领导上，强调党的领导是党和国家的根本所在、命脉所在，是全国各族人民的利益所系、命运所系，全党必须自觉在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致，提高科学执政、民主执政、依法执政水平，提高把方向、谋大局、定政策、促改革的能力，确保充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用。在全面从严治党上，强调坚持严的主基调，突出抓住“关键少数”，落实主体责任和监督责任，强化监督执纪问责，把全面从严治党贯穿于党的建设各方面。在经济建设上，作出我国经济发展进入新常态的重大论断，强调贯彻新发展理念是关系我国发展全局的一场深刻变革，必须实现创新成为第一动力、协调成为内生特点、绿色成为普遍形态、开放成为必由之路、共享成为根本目的的高质量发展。在全面深化改革开放上，强调改革只有进行时、没有完成时，要敢于啃硬骨头，敢于涉险滩，突出制度建设，注重改革关联性和耦合性，真枪真刀推进改革，有效破除各方面体制机制弊端。在政治建设上，指出必须使中国特色社会主义政治制度深深扎根于中国社会土壤，提出要积极发展全过程人民民主，构建多样、畅通、有序的民主渠道，使各方面制

度和国家治理更好体现人民意志、保障人民权益、激发人民创造。在全面依法治国上，指出依法治国首先要坚持依宪治国，坚持依法执政首先要坚持依宪执政；强调要坚持依法治国、依法执政、依法行政共同推进，坚持法治国家、法治政府、法治社会一体建设，全面增强全社会尊法学法守法用法意识和能力。在文化建设上，指出意识形态工作是为国家立心、为民族立魂的工作，文化自信是更基础、更广泛、更深厚的自信；强调必须坚持以人民为中心的工作导向，建设具有强大凝聚力和引领力的社会主义意识形态，建设社会主义文化强国，更好构筑中国精神、中国价值、中国力量，巩固全党全国各族人民团结奋斗的共同思想基础。在社会建设上，强调人民对美好生活的向往就是我们的奋斗目标，让老百姓过上好日子是我们一切工作的出发点和落脚点；指出必须一件事情接着一件事情办，一年接着一年干，在幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶上持续用力，使人民获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。在生态文明建设上，强调生态文明建设是关乎中华民族永续发展的根本大计，必须坚持绿水青山就是金山银山的理念，像保护眼睛一样保护生态环境，像对待生命一样对待生态环境。在国防和军队建设上，强调必须建设同我国国际地位相称、同国家安全和利益相适应的巩固国防和强大人民军队；提出新时代的强军目标，确立新时代军事战略方针，制定国防和军队现代化新“三步走”战略。在维护国家安全上，强调必须坚持底线思维、居安思危、未雨绸缪，统筹发展和安全，统筹开放和安全，统筹传统安全和非传统安全，统筹自身安全和共同安全，统筹维护国家安全和塑造国家安全。在坚持“一国两制”和推进祖国统一上，强调坚持依法治港治澳，维护宪法和基本法确定的特别行政区宪制秩序，落实中央对特别行政区全面管治权，坚定落实“爱国者治港”、“爱国者治澳”。在外交工作上，强调必须统筹国内国际两个大局，健全党对外事工作领导体制机制，加

强对外工作顶层设计，推动构建人类命运共同体，弘扬和平、发展、公平、正义、民主、自由的全人类共同价值，引领人类进步潮流，等等。

这些战略思想和创新理念，是党的十八大以来历史性成就和历史性变革的重要理论结晶，是在历史的逻辑中前进、在时代的潮流中发展的，凝结着我们党坚持和发展中国特色社会主义的宝贵经验，反映了以习近平同志为核心的党中央对世情国情党情发展变化作出的准确识变和科学应变，体现了理论与实际相结合、认识论和方法论相统一的鲜明特色。

三、习近平新时代中国特色社会主义思想是中华文化和中国精神的时代精华

中华民族是世界上古老而伟大的民族，创造了绵延五千多年的灿烂文明，为人类文明进步作出了不可磨灭的贡献。中华优秀传统文化是中华民族之根和魂，是中国特色社会主义植根的文化沃土。中国共产党人是马克思主义的坚定信仰者和实践者，也是中华优秀传统文化的忠实传承者和弘扬者。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视中华优秀传统文化，不断推进中华优秀传统文化创造性转化、创新性发展，以新的时代内涵增强其生命力，使之成为治国理政的重要思想文化资源。比如，坚持以人民为中心，汲取了“民惟邦本，本固邦宁”、“以百姓心为心”的民本理念；全面深化改革，体现了“周虽旧邦，其命维新”、“苟日新，日日新，又日新”的变革思想；人与自然和谐共生，秉承了“道法自然”、“天地与我并生，而万物与我为一”的天人之道；推动构建人类命运共同体，吸收了“协和万邦”、“天下一家”的和合智慧，等等。习近平新时代中国特色社会主义思想，坚持把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合，深刻汲取博大精深的中华优秀传统文化所蕴含的丰富哲学思想、人文精神、道德理念，

是对中华优秀传统文化进行创造性转化、创新性发展的典范。这一思想实现了中华优秀传统文化的赓续传承与弘扬光大，充盈着浓郁的中国味、深厚的中华情、浩然的民族魂，推动悠久的中华文明在新时代展现新貌、焕发青春。

同时，习近平新时代中国特色社会主义思想传承和弘扬中华优秀传统文化基因，深刻反映中华民族自古以来的梦想和追求，承载中国共产党人为民族谋复兴的使命，擘画实现民族复兴中国梦的宏伟蓝图，高扬伟大建党精神，凝聚了中华民族伟大创造精神、伟大奋斗精神、伟大团结精神、伟大梦想精神，为实现中华民族伟大复兴提供了强大精神力量，具有强大的历史穿透力、文化感染力和精神感召力，有效激活了中华优秀传统文化的生命力，使马克思主义在中国大地焕发出新的勃勃生机。

总之，作为党和国家必须长期坚持的指导思想，习近平新时代中国特色社会主义思想为新时代坚持和发展中国特色社会主义高高举起了精神旗帜，为世界和平和人类进步提供了中国智慧，必将在中华民族复兴史上、马克思主义发展史上和人类社会进步史上绽放出更为灿烂的真理光芒。



党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央对坚持走中国特色强军之路、全面推进国防和军队现代化多次作出重要战略部署。《决议》在党的十九大报告和“十四五”规划建议作出部署的基础上，再次提纲挈领地作了明确。总体要求是，全面贯彻习近平强军思想，贯彻新时代军事战略方针，坚持党对人民军队的绝对领导，坚持政治建军、改革强军、科技强军、人才强军、依法治军，加快机械化信息化智能化融合发展，全面加强练兵备战，提高捍卫国家主权、安全、发展利益的战略能力，把我军全面建成世界一流军队。

深入理解必须加快国防和军队现代化

全国政协常委、教科卫体委员会副主任

中央军委政治工作部原上将副主任 吴昌德

党的十九届六中全会审议通过的《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》（以下简称《决议》），全面回顾党领导人民军队从小到大、从弱到强、从胜利走向胜利的光辉历程，充分肯定人民军队在各个历史时期为党和人民建立的不朽功勋，深刻阐述了新时代国防和军队建设取得的历史性成就、发生的历史性变革，强调坚持走中国特色强军之路，并对加快国防和军队现代化发出号召，为实现党在新时代

的强军目标、把人民军队全面建成世界一流军队指明了方向、提供了遵循。习近平主席在庆祝中国共产党成立一百周年大会上的重要讲话中，将“以史为鉴、开创未来，必须加快国防和军队现代化”列为“九个必须”的第五条作了精辟阐述。深入学习领会《决议》关于加快国防和军队现代化的重要论述，要牢牢把握“以史为鉴、开创未来”的基本着眼点，结合学习习近平主席在庆祝中国共产党成立一百周年大会上讲话等重要文献，贯通起来深刻领悟：为什么要加快国防和军队现代化？国防和军队现代化目标任务是什么？怎样推进国防和军队现代化？切实增强加快国防和军队现代化的责任感和紧迫感，真正把思想和行动统一到党的十九届六中全会精神上来，不断开创强军事业新局面，向第二个百年奋斗目标开拓前行。

一、加快国防和军队现代化势在必行

“没有一个人民的军队，便没有人民的一切。”强国必须强军，军强才能国安。国防和军队建设是国家安全的坚强后盾，没有一支强大的军队，没有一个巩固的国防，中国梦就难以实现，和平发展就没有保障。

（一）加快国防和军队现代化，是近代中国惨痛历史教训的强烈昭示

从鸦片战争到甲午海战，再到八国联军侵华，西方列强有时来几艘军舰、几千人，就能横冲直撞，迫使当时的封建统治者签订不平等条约。1840年鸦片战争以后，帝国主义列强强迫中国签订不平等条约900多个，赔偿白银13亿两，割让土地180多万平方公里，古老的中国被坚船利炮打开了国门，中国逐步成为半殖民地半封建社会，中华民族遭受了前所未有的劫难。有着5000多年文明史的泱泱大国为什么沦落到如此境地？深刻教训就是：“落后就要挨打！”近代中国的落后是多方面的、整体的，

除了封建王朝政治腐败、工业和科技等方面的落后，突出表现在军队作战思想、指挥体制和武器装备都很落后。因此，尽管有众多官兵英勇抵抗、浴血奋战，却总是一败再败，使国家蒙辱、人民蒙难、文明蒙尘。我们决不能让历史的悲剧重演！

（二）加快国防和军队现代化，是党百年奋斗历史经验的科学结论

建设强大的人民军队是我们党的不懈追求。人民军队在各个历史时期都为党和人民建立了不朽功勋。我军是实现民族独立解放，维护国家主权、安全、发展利益的坚强柱石。新民主主义革命时期，党从残酷的现实中认识到，没有革命武装就无法战胜武装的反革命，就无法夺取中国革命的胜利，就无法改变中国人民和中华民族的命运，必须以武装的革命反对武装的反革命。党领导南昌起义、秋收起义、广州起义和其他许多地区起义，标志着中国共产党独立领导革命战争、创建人民军队的开端，开始走上农村包围城市、武装夺取政权的道路，开启了中国革命新纪元。党领导八路军、新四军、东北抗日联军和其他人民抗日武装英勇作战，成为全民族抗战的中流砥柱，直到取得中国人民抗日战争的最后胜利。党领导广大军民打赢辽沈、淮海、平津三大战役和渡江战役，向中南、西北、西南胜利进军，消灭国民党反动派八百万军队，推翻国民党反动政府，推翻帝国主义、封建主义、官僚资本主义三座大山，以鲜血和生命为建立人民当家作主的新中国奠定了牢固根基，彻底扭转了中华民族近代以来落后挨打的被动局面。社会主义革命和建设时期，中国人民志愿军雄赳赳、气昂昂跨过鸭绿江，同朝鲜人民和军队并肩战斗，战胜了不可一世、武装到牙齿的强敌，打出了国威军威。这一时期，我军还多次胜利进行边境自卫作战，捍卫了祖国万里边疆和辽阔海空，为巩固新生人民政权、形成中国大国地位、维护中华民族尊严提供了坚强后盾。改革开放和社会主义现

代化建设新时期，人民军队自觉服从党和国家工作大局，依法履行香港、澳门防务职责，在守卫边疆海疆、制止社会动乱、打击分裂破坏活动等斗争中发挥了重大作用，出色完成抗洪抢险、抗震救灾、维和护航等多样化军事任务，为国家改革发展稳定提供了可靠安全保障。党的十八大以来，中国特色社会主义进入新时代，在党的坚强领导下，人民军队阔步行进在中国特色强军之路上，坚决履行新时代使命任务，有效应对外部军事挑衅，震慑“台独”分裂行径，遂行边防斗争、海上维权、反恐维稳、抢险救灾、抗击疫情、维和护航、人道主义救援和国际军事合作等重大任务，以顽强斗争精神和实际行动捍卫了国家主权、安全、发展利益。习近平主席深刻指出：“坚持党指挥枪、建设自己的人民军队，是党在血与火的斗争中得出的颠扑不破的真理。”

（三）加快国防和军队现代化，是新时代维护国家安全的战略支撑

我们正处在中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局同步交织、相互激荡的重要历史时期。新冠肺炎疫情加速百年未有之大变局演变，大国战略竞争和博弈明显加剧，全球治理体系和发展道路模式之争日趋激烈。我们踏上了实现第二个百年奋斗目标的新征程。今天，我们比历史上任何时期都更加接近、更有信心和能力实现中华民族伟大复兴的目标。同时，我们必须清醒认识到，中华民族伟大复兴绝不是轻轻松松、敲锣打鼓就能实现的，前进道路上仍然存在可以预料和难以预料的各种风险挑战。我们越是发展壮大，敌对势力就越是要不断找茬生事，对我极力遏制打压，国家安全和发展的面临各种风险挑战。军事手段是实现伟大梦想的保底手段。把军队搞得更强大，这样底气才足、腰杆才硬。如果没有强大的军事实力作后盾，敌对势力随时都可能兴风作浪、捣乱破坏。只有加快把我军建设成为世界一流的军队，国家安全才有可靠的保障。

（四）加快国防和军队现代化，是赢得国际军事竞争主动的紧迫需要

当今世界，国际军事竞争日趋激烈，新一轮科技革命和军事革命迅猛发展，人工智能、量子通信、大数据、云计算、物联网等前沿科技加速应用于军事领域，武器装备远程精确化、智能化、隐身化、无人化趋势更加明显，战争形态加速向信息化战争演变，智能化战争初现端倪。现代战争早就不是冷兵器时代兵对兵、将对将的捉对厮杀。以“信息主导、体系支撑、精兵作战、联合制胜”为主要特征，基于网络信息体系的一体化联合作战成为基本作战样式，无人自主作战和人机协同作战也已呈现在世人面前。2011年5月1日，美国抓捕本·拉登，23名海豹突击队员乘着2架直升机，直扑本·拉登藏身的偏僻的地方将其击毙。背后支撑的是一个基于信息网络的庞大军事体系。情报系统跟踪研判了七八年，展开行动那天，调动了当时最为机密的低噪隐身版黑鹰直升机、多架“支奴干”大型直升机直接参与，还有在海上的“卡尔·文森”号航空母舰，太空多颗卫星，天上的大型无人机以及两个美国驻中东军事基地作为此次军事行动的保障支援，参战人员达7000多人。面对新军事革命的迅猛发展，世界各主要国家纷纷调整安全战略、军事战略，调整军队组织形态，发展新型作战力量，抢占军事竞争战略制高点。我们只有加快国防和军队现代化步伐，才能在激烈的国际军事竞争中赢得主动。

（五）加快国防和军队现代化，是有效履行新时代我军使命任务的客观要求

随着国家日益发展壮大，军队的使命任务不断拓展。新时代我国安全的内涵外延、时空领域、内外因素发生深刻变化，安全需求的综合性、全域性、外向性特征更加突出。进入新时代，党和人民赋予军队的使命任务是：为巩固中国共产党领导和我国社会主义制度提供战略支撑，为捍卫国家主权、统一、领土完整提供战略支撑，为拓展我国海外利益提

供战略支撑，为促进世界和平与发展提供战略支撑。这“四个战略支撑”，每一个都对军队现代化水平提出了新要求。军队是维护国家政治安全特别是政权安全、制度安全的钢铁柱石，在意识形态领域斗争尖锐复杂的网络信息时代，必须有高度的现代化作战能力才能担当起肩负的重任。维护国家主权、安全、发展利益，实现祖国完全统一，坚决反对和遏制任何“台独”分裂行径，坚决打击“藏独”“东突”“港独”等一切形式的分裂活动，都必须加快推进国防和军队现代化。现在越来越多的企业、机构和人员走出国门，我们的海外利益遍布全球。近年来，多次发生我国驻外机构和海外企业遭袭事件，海外安全保障成为我们必须解决的一大问题。只有不断增强我军在更广阔空间遂行多样化军事任务的能力，才能适应国家海外利益发展的安全保障需要。新时代，我们要推动构建人类命运共同体，积极履行同我国国际地位相称的责任和义务，成为维护世界和平与发展的坚定力量。只有加快推进我军机械化信息化智能化融合发展，才能有效担当起党和人民赋予的神圣使命。

二、努力把人民军队建设成为世界一流军队

习近平主席在党的十九大报告明确提出：“党在新时代的强军目标是建设一支听党指挥、能打胜仗、作风优良的人民军队，把人民军队建设成为世界一流军队。”《决议》把党在新时代的强军目标，列为习近平新时代中国特色社会主义思想的“十个明确”之一，再次予以强调。听党指挥、能打胜仗、作风优良，这三个方面明确了加强军队建设的聚焦点和着力点，决定着军队发展方向，也决定着军队生死存亡。其中，听党指挥是灵魂，决定军队建设的政治方向；能打胜仗是核心，反映军队的根本职能和军队建设的根本指向；作风优良是保证，关系军队的性质、宗旨、本色。把我军建设成为世界一流军队，标准就是要比肩世界军事

强国，建成同我国强国地位相称、能够全面有效维护国家安全、具备强大国际影响力的世界一流军队。

（一）加快国防和军队现代化，首要的是坚持党对人民军队的绝对领导，永葆人民军队的性质、宗旨和本色

党对军队的绝对领导，是人民军队的建军之本、强军之魂。全心全意为人民服务，是我军唯一的根本宗旨。我军是党缔造的人民军队，一诞生便与党和人民紧紧地联系在一起，始终在党的绝对领导下为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴而英勇战斗。历史告诉我们，党指挥枪是保持人民军队性质和宗旨的根本保障，是我军的立军之本和建军之魂。有了中国共产党，有了中国共产党的坚强领导，人民军队前进就有方向、有力量。我军之所以能始终保持强大的凝聚力、向心力、战斗力，经受住各种考验，不断从胜利走向胜利，最根本的就是靠党的坚强领导。正是因为枪杆子始终掌握在党的手里，才保证了我军在长期复杂斗争中没有迷失方向，才保证了国家的长治久安。无论时代如何发展、形势如何变化，坚持党对人民军队的绝对领导始终是我军的军魂和命根子，永远不能变，永远不能丢。在新时代新征程上，必须毫不动摇坚持党对人民军队的绝对领导的根本原则和制度，坚持人民军队最高领导权和指挥权属于党中央和中央军委，坚决听从习近平主席指挥，始终坚持全心全意为人民服务的根本宗旨，保持艰苦奋斗、牺牲奉献的革命精神，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，贯彻军委主席负责制，确保人民军队绝对忠诚、绝对纯洁、绝对可靠，永远听党话、跟党走。

（二）加快国防和军队现代化，必须坚持战斗力这个唯一的根本的标准，扭住能打仗、打胜仗这个根本指向

军队首先是一个战斗队，打仗和准备打仗是军人的天职。我军是执行党的政治任务的武装集团，既要政治过硬，也要本领高强，这个本领就是指能打仗、打胜仗。习近平主席强调：“人民军队永远是战斗队，人

民军队的生命力在于战斗力。”军队必须强化忧患意识，坚持底线思维，把备战打仗作为主责主业，牢固树立战斗力这个唯一的根本的标准，全部心思向打仗聚焦，各项工作向打仗用劲，确保在党和人民需要的时候拉得出、上得去、打得赢。党的十八大以来，我军认真贯彻新时代军事战略方针，把备战与止战、威慑与实战、战争行动与平时时期军事力量运用作为一个整体加以运筹，创新发展军事战略指导，构建中国特色现代作战体系，全面提高新时代备战打仗能力，有效塑造态势、管控危机、遏制战争、打赢战争，扎实做好各方向各领域军事斗争准备，聚力打造精锐作战力量，锻造召之即来、来之能战、战之必胜的精兵劲旅。广大指战员坚决贯彻新时代军事战略方针，认真研究军事、研究战争、研究打仗，把握现代战争规律和战争指导规律，扎扎实实做好军事斗争准备各项工作。全军各部队持续掀起练兵备战热潮，坚持仗怎么打兵就怎么练，打仗需要什么就苦练什么，什么问题突出就解决什么问题，全面提高军事训练实战化水平。

（三）加快国防和军队现代化，必须瞄准世界军事强国，加快推进军事理论、军队组织形态、军事人员、武器装备“四个现代化”

一是军事理论现代化。科学的军事理论就是战斗力。人民军队之所以不断发展壮大，关键在于始终坚持先进军事理论的指导。实践发展永无止境，认识真理永无止境，理论创新永无止境。强军是具有很强开创性的事业，必须不断适应新形势、应对新挑战、解决新问题，在实践上大胆探索，在理论上勇于突破。我军的军事战略、军事理论、作战思想都必须与时俱进，不断创新发展，适应指导打赢现代战争需要。党的十八大以来，我们党围绕国防和军队建设提出一系列新思想新观点新论断新要求，形成了习近平强军思想。习近平强军思想揭示了强军制胜的根本规律，是新时代指引强军事业发展进步的科学指南。要认真贯彻党的军事指导理论，坚持用习近平强军思想武装官兵，引领强军事业不断

取得新进步。要认真贯彻新时代军事战略方针，坚定不移走中国特色强军之路，发展具有我军特色、符合现代战争规律的先进作战理念。坚持面向战场、面向部队、面向未来，大力推进马克思主义军事理论创新。要积极跟踪现代战争演变趋势，加强对手研究、敌情研究，前瞻认识智能化战争特点规律和制胜机理，与时俱进创新战争和战略指导。要配套完善战区战略、重大安全领域军事战略和军兵种、武警部队发展战略，健全新时代军事战略体系。要聚焦基于网络信息体系的联合作战、全域作战，推行“技术+谋略”的作战理论生成模式，开发颠覆传统对抗规则的作战概念。要聚合各领域研究力量和智慧，建立形成跨域融合、充分开放、深入实践的军事理论科研新格局，打通“研”“训”“战”的链条，推动构建具有时代性、引领性、独特性的军事理论体系。

二是军队组织形态现代化。先进的组织形态，是发挥人与武器整体优势的倍增器。要按照调整优化结构、发展新型力量、理顺重大比例关系、压减数量规模的要求，推动军队由数量规模型向质量效能型、人力密集型向科技密集型转变。党的十八大以来，通过深化国防和军队改革，我军实现了组织架构和力量体系整体性革命性重塑，正在深入推进军事政策制度改革，目的就是要不断解放和发展战斗力、解放和增强军队活力。现代化的组织形态，必然要求现代化的管理模式。要深入推进军事管理革命，更新管理理念，健全制度机制，健全科学决策、全程监管、精细评估、精准调控的管理体系，提高军事系统运行效能和国防资源使用效益。先进军事力量是国防和军队现代化的重要基础，要围绕“信息主导、体系支撑、精兵作战、联合制胜”，加快军兵种和武警部队转型建设，按照充实、合成、多能、灵活的要求调整优化力量结构布局，巩固提升战略威慑能力，壮大新域新质作战力量。强化体系作战能力，必须一体化配置、发展和运用战斗力诸要素，加强军事力量联合训练、联合保障、联合运用，推动各种力量和手段攥指成拳，形成体系对抗优势。

三是军事人员现代化。军队现代化的核心是人的现代化，强军之道，要在得人。人才是推动我军高质量发展、赢得军事竞争和未来战争主动的关键因素。在11月下旬召开的中央军委人才工作会议上，习近平主席发表重要讲话，对深入实施新时代人才强军战略、加快推进军事人员现代化作出了全面部署。强调必须把党对军队绝对领导贯彻到人才工作各方面和全过程，必须把能打仗、打胜仗作为人才工作出发点和落脚点，必须面向世界军事前沿、面向国家安全重大需求、面向国防和军队现代化，必须全方位培养用好人才，必须深化军事人力资源政策制度改革，必须贯彻人才强国战略。要聚焦实现建军一百年奋斗目标，推动军事人员能力素质、结构布局、开发管理全面转型升级，锻造德才兼备的高素质、专业化新型军事人才。要坚持走好人才自主培养之路，坚持军队培养为主、多种方式相结合，形成具有我军特色的人才培养和使用模式，提高备战打仗人才供给能力和水平。要下大气力强化科技素养，提高打赢现代战争实际本领。要贯彻新时代军事教育方针，落实院校优先发展战略，加快建设一流军事院校、培养一流军事人才。要用好用活各方面人才，坚持以用为本，精准高效配置军事人力资源，确保人才得到最佳配置、发挥最大效能。要坚持分类施策，抓好联合作战指挥人才、新型作战力量人才、高层次科技创新人才、高水平战略管理人才培养使用，发挥好军士和文职人员作用。要创新管理理念和方式方法，加强专业化、精细化、科学化管理。要推进军事人力资源政策制度体系优化，加强政策制度配套建设。要在全军营造信任人才、尊重人才、支持人才、关爱人才浓厚氛围，把广大人才干事创业积极性、主动性、创造性充分激发出来。

四是武器装备现代化。武器装备是军队现代化的重要标志，是国际战略博弈的重要砝码。要聚力国防科技自主创新、原始创新，加速战略性前沿性颠覆性技术发展，加速武器装备升级换代和智能化武器装备发展，加快构建适应信息化战争和履行使命要求的武器装备体系。要科学

布局 and 稳定支持基础研究，激发科技创新活力和动能，加快突破关键核心技术。要适应科技创新迭代快、进程短的发展趋势，提升科技敏锐度、认知力和响应速度，深度掌握全球科技发展新方向新应用，捕捉和开辟可能改变战争形态、作战规则、攻防格局的技术方向，打造更多克敌制胜的战略“铁拳”，牵引带动武器装备建设实现体系跃升。

三、全面贯彻落实习近平强军思想

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央对坚持走中国特色强军之路、全面推进国防和军队现代化多次作出重要战略部署。《决议》在党的十九大报告和“十四五”规划建议作出部署的基础上，再次提纲挈领地作了明确。总体要求是，全面贯彻习近平强军思想，贯彻新时代军事战略方针，坚持党对人民军队的绝对领导，坚持政治建军、改革强军、科技强军、人才强军、依法治军，加快机械化信息化智能化融合发展，全面加强练兵备战，提高捍卫国家主权、安全、发展利益的战略能力，把我军全面建成世界一流军队。

（一）坚定实施国防和军队现代化新“三步走”战略

强调国防和军队现代化进程必须同国家现代化进程相适应，军事能力必须同实现中华民族伟大复兴的战略需求相适应。加快国防和军队现代化，实现富国和强军相统一。明确到2027年实现建军一百年奋斗目标；2035年基本实现国防和军队现代化；本世纪中叶全面建成世界一流军队。军队的现代化必须同国家现代化进程相一致，必须服从服务于党的历史使命，把握新时代国家安全战略需求，为实现中华民族伟大复兴提供坚强有力战略支撑。

（二）坚决贯彻新时代军事战略方针

与时俱进创新军事战略指导，坚持防御、自卫、后发制人原则，实行

积极防御。强调遏制战争与打赢战争相统一、战略上防御与战役战斗上进攻相统一。强调根据国家安全面临的安全威胁，扎实做好军事斗争准备，全面提高新时代备战打仗能力。确保以更强大的能力、更可靠的手段捍卫国家主权、安全、发展利益。习近平主席在“七一”重要讲话中铿锵有力地说：“中国人民从来没有欺负、压迫、奴役过其他国家人民，过去没有，现在没有，将来也不会有。同时，中国人民也

绝不允许任何外来势力欺负、压迫、奴役我们，谁妄想这样干，必将在14亿多中国人民用血肉筑成的钢铁长城面前碰得头破血流！”这段赢得经久不息热烈掌声的话，是有强大实力和充足底气作坚实基础的。

（三）坚持新时代建军治军的布局方略

一是深入推进政治建军。最重要的是坚持党对人民军队的绝对领导，贯彻军委主席负责制，保持人民军队性质宗旨。党的十八大以来，党中央和中央军委狠抓全面从严治军，果断决策整肃人民军队政治纲纪，在古田召开全军政治工作会议，对新时代政治建军作出部署，恢复和发扬我党我军光荣传统和优良作风，以整风精神推进政治整训，全面加强军队党的领导和党的建设，深入推进军队党风廉政建设和反腐败斗争，坚决查处郭伯雄、徐才厚、房峰辉、张阳等严重违纪违法案件并彻底肃清其流毒影响，推动人民军队政治生态根本好转。在新的征程上，必须持续加强思想政治建设，增强坚持“两个确立”的思想自觉和行动自觉，坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平强军思想武装官兵，确保部队在任

链接

党的十八大以来，在党的坚强领导下，人民军队实现整体性革命性重塑、重整行装再出发，国防实力和经济实力同步提升，一体化国家战略体系和能力加快构建，建立健全退役军人管理保障体制，国防动员更加高效，军政军民团结更加巩固。人民军队坚决履行新时代使命任务，以顽强斗争精神和实际行动捍卫了国家主权、安全、发展利益。

——摘自《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》

任何时候、任何情况下都与党中央、中央军委和习近平主席保持思想上政治上行动上的高度一致。大力加强部队党的组织建设，充分发挥党委的统一领导、党支部的战斗堡垒作用和党员的先锋模范作用。深入推进党风廉政建设和反腐败斗争，保持发扬我军的艰苦奋斗、勤俭建军的优良传统和作风。加强战斗精神和战斗作风的培育，保持和发扬敢于斗争、敢于胜利，一不怕苦、二不怕死，压倒一切敌人而决不被敌人所屈服的战斗精神。不断增强军政军民团结，牢记全心全意为人民服务的根本宗旨，始终和人民同呼吸、共命运、心连心，任何时候任何情况下都做人民子弟兵，做到哪里有敌人，哪里有危难，哪里就有人民子弟兵英勇战斗。

二是深入推进改革强军。习近平主席深刻指出：“改革创新、与时俱进，是人民军队不断发展的康庄大道，人民军队的力量来自改革创新，人民军队的胜利来自改革创新。只有不断改革创新，才能不断获得发展进步的生机活力，才能永远立于不败之地。”党的十八大以来，党领导开展了新中国成立以来最为广泛、最为深刻的国防和军队改革，重构人民军队领导指挥体制、现代军事力量体系、军事政策制度，裁减现役员额30万。这一轮国防和军队改革，是军队的一次整体性革命性重塑，打了“三大战役”，解决了三大问题：首先进行的是领导指挥体制改革，解决体制性障碍的问题。打破了长期实行的总部体制、大军区体制、大陆军体制，撤销了原来的总参谋部、总政治部、总后勤部、总装备部，新组建了15个军委机关职能部门；撤销了原来的7个大军区，新组建了东部、南部、西部、北部、中部5个战区，成立陆军领导机构、火箭军、战略支援部队、联勤保障部队，构建了军委管总、战区主战、军种主建的新格局。原来的体制条块分割，不能适应现代战争的需要。新的指挥体制是中央军委授权战区统一组织指挥战区范围内各军兵种部队的联合军事行动。其次是军队规模结构和力量编成改革，解决的是结构性矛盾。裁军30万，通过调整改善军种比例，优化军种力量结构，特别是加大压减老

旧装备部队力度，为发展新型作战力量“腾笼换鸟”，同时根据不同方向安全需求和作战任务改革部队编成，推动部队编成向充实、合成、多能、灵活方向发展，推进我军由数量规模型向质量效能型转变，实现了我军力量体系的革命性重塑。接续展开的是军事政策制度改革，解决的是政策性问题。全面构建和完善中国特色社会主义军事政策制度体系，包括军队军事法规修订和军官、军士、兵、文职人员制度改革，如建立军衔主导、军官职业化制度等各个方面，触及利益之深、影响范围之广前所未有。本轮改革迈出了构建中国特色军事力量体系的历史性步伐，人民军队体制一新、结构一新、格局一新、面貌一新，更加适应打赢现代战争的需要。

三是深入推进科技强军。科学技术是核心战斗力，是军事发展中最活跃、最具革命性的因素。人民军队很早就认识到科学技术对战斗力建设和制胜战争的重要性，高度重视科技强军，自觉作为战斗力建设的必由之路，坚持向科学技术要出路、向科技创新要战斗力。新中国成立后，面对国家安全挑战和战争威胁，提出“向科技进军”，实施“两弹一星”、电子计算机、核潜艇等国防尖端工程，初步建成完整的国防工业体系；改革开放以来，党中央大力推进科教兴国和科技强军战略，决策实施“863”计划、“995”工程等重大计划项目，全军把战斗力建设的重点转到依靠科技进步轨道上来。党的十八大以来，面对世界新军事革命，以习近平同志为核心的党中央全面实施科技强军战略，把科技创新与武器装备发展放到更加重要的位置，聚力突破关键核心技术，全速发动科技创新引擎，国防科技创新体系不断完善，国家科技创新基础得到持续增强，国防科技和武器装备建设取得重大进展。航母、核潜艇等大国重器捷报频传，海军主力战舰加速更新换代；空军主力战机迈进以“运-20”“歼-20”为代表的“20”时代；“东风”系列战略导弹惊艳全球，“东风快递，使命必达”圈粉无数。我们正紧跟世界新军事革命发展趋势，

加快武器装备升级换代和智能化发展，大幅提高军事训练科技含量，大力提高官兵科技素养和军事技能。

四是深入推进人才强军。人才资源是强军兴军的宝贵战略资源。当年在国家经济科技基础那么差的条件下，我们能搞出“两弹一星”，除了集中力量办大事的举国体制优势，关键是有钱学森、钱三强、邓稼先等世界顶尖科学家和一大批优秀科技人才。党的十八大以来，党中央和中央军委大力实施人才强军战略，坚持人才工作正确政治方向，聚焦备战打仗培养人才，加强军事人员现代化建设布局，深化军事人力资源政策制度改革，推动人才领域开放融合，我军人才工作取得历史性成就。人民军队重振党管人才政治纲纪，坚持党管人才，确保枪杆子牢牢掌握在对党绝对忠诚的人手中；立起为战育人鲜明导向，加大现代军事人才培养力度，重点是培养造就联合作战指挥人才、新型作战力量人才、高层次科技创新人才、高水平战略管理人才，有力带动了人才建设水平整体跃升；优化人员队伍结构布局，创新人力资源政策制度；转变观念识才，破除论资排辈、求全责备等观念，全面深入考核选拔人才；打开视野聚才，拓宽渠道选拔培养军官、军士、文职人员，聚天下英才而用之正在逐步成为现实；优化模式育才，人才培养供给侧同未来战场需求侧的对接日益精准；创新思维用才，岗位任职资格制度不断完善，人才成长路径设置逐步明晰，人岗相适、才尽其用的良好格局正在形成。

五是深入推进依法治军，一支现代化军队必然是法治军队。厉行法治、严肃军纪，是治军带兵的铁律，也是建设强大军队的基本规律。我军是唱着“三大纪律八项注意”走向胜利的，素以纪律严明著称于世，自创建之日起就把革命的坚定性、政治的自觉性、纪律的严肃性结合起来，统一意志、统一指挥、统一行动，千军万马有令必行、有禁必止，攻如猛虎、守如泰山。党的十八大以来，习近平主席深刻把握军事发展规律，鲜明提出构建完善的中国特色军事法治体系，形成系统完备、严

密高效的军事法规制度体系、军事法治实施体系、军事法治监督体系、军事法治保障体系，立起了军队法治建设的四梁八柱，全军坚持依法治军、从严治军，法治信仰和法治思维不断得到强化，有力推动治军方式根本性转变，国防和军队建设法治化水平明显提高。在新时代新征程上，人民军队必须用铁的纪律凝聚铁的意志、锤炼铁的作风、锻造铁的队伍，任何时候任何情况下都一切行动听指挥、步调一致向前进。

宏伟蓝图已绘就，砥砺奋进正当时。站在新的历史起点上，我们更加深切地感受到，中华民族走出苦难、中国人民实现解放，有赖于一支英雄的人民军队；中华民族实现伟大复兴，中国人民实现更加美好生活，必须加快把人民军队全面建成世界一流军队，确保能以更强大的能力、更可靠的手段捍卫国家主权、安全、发展利益！让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，坚定不移走中国特色强军之路，与时俱进加快国防和军队现代化，不断书写强国强军更为辉煌的篇章，不断创造无愧于历史和时代的新的光辉业绩！



顺应污染防治攻坚战由“坚决打好”向“深入打好”的重大转变，下一步重点任务可以归纳为7个字，即“减污、降碳、强生态”。

深入打好污染防治攻坚战

努力建设人与自然和谐共生的美丽中国

生态环境部部长 黄润秋

良好生态环境是实现中华民族永续发展的内在要求，是增进民生福祉的优先领域，是建设美丽中国的重要基础。党的十八大以来尤其是“十三五”时期，以习近平同志为核心的党中央着眼党和国家发展全局，顺应人民群众对美好生活的期待，把污染防治作为决胜全面建成小康社会的三大攻坚战之一，开展了一系列根本性、开创性、长远性工作，推动污染防治的措施之实、力度之大、成效之显著前所未有的，生态环境明显改善，美丽中国建设迈出坚实步伐。近日，中共中央、国务院印发《关于深入打好污染防治攻坚战的意见》（以下简称《意见》），对打好污染防治攻坚战作出全面部署，我们要认真抓好贯彻落实，以更高标准打好蓝天、碧水、净土保卫战，努力建设人与自然和谐共生的美丽中国。

一、圆满完成“十三五”污染防治攻坚战阶段性目标任务

“十三五”时期，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，各地区各部门深入学习贯彻习近平生态文明思想，坚决打赢打好污染防治攻坚战，统筹山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，“十三五”规划确定的生态环境9项约束性指标和污染防治攻坚战阶段性目标任务圆满完成，厚植了全面建成小康社会的绿色底色和质量成色。

坚决打赢蓝天保卫战，还老百姓蓝天白云、繁星闪烁。全面落实《打赢蓝天保卫战三年行动计划》，持续开展大气污染防治行动，环境空气质量明显改善。2020年，全国地级及以上城市空气质量优良天数比率为87%，比2015年上升5.8个百分点；细颗粒物（PM_{2.5}）未达标地级及以上城市年均浓度达到37微克/立方米，比2015年下降28.8%。截至2020年年底，全国实现超低排放的煤电机组累计约9.5亿千瓦，6.2亿吨左右粗钢产能完成或正在实施超低排放改造。京津冀及周边地区、汾渭平原农村累计完成散煤治理2500万户左右，基本完成平原地区生活和冬季取暖散煤替代。新能源汽车产销量、保有量占世界一半。京津冀及周边地区、汾渭平原淘汰100万辆以上国三及以下排放标准营运柴油货车。推进大宗货物及中长期距离货物运输向铁路和水运有序转移。开展蓝天保卫战重点区域监督帮扶，2017—2020年累计交办各类涉气问题27.2万个。强化重污染天气应急减排措施差异化管控，重污染天数明显减少。“北京蓝”“窗含西岭千秋雪”等良好大气环境带来的美丽景观逐渐成为常态。

着力打好碧水保卫战，还老百姓清水绿岸、鱼翔浅底。“保好水、治差水”攻坚目标圆满完成，长江等重点流域、渤海等重点海域环境质量加快改善。2020年，全国地表水优良水质断面比例提高到83.4%，比



2015年提高17.4个百分点；劣Ⅴ类水体比例由9.7%下降到0.6%，降低9.1个百分点。截至2020年年底，全国地级及以上城市集中式饮用水水源水质优良比例达到96.2%，10638个农村“千吨万人”（日供水千吨或服务万人以上）水源地全部完成保护区划定。全国地级及以上城市建成区黑臭水体消除比例达到98.2%。长江流域和渤海入海河流劣Ⅴ类国控断面全部消劣，长江干流历史性实现全Ⅱ类及以上水体。渤海滨海湿地修复规模达到8891公顷，整治修复岸线132公里。“有河有水、有鱼有草、人水和谐”逐步成为现实，人们记忆中“家门口”的洁净江河湖海又重回视野。

扎实推进净土保卫战，让老百姓吃得放心、住得安心。完成农用地土壤污染状况详查，开展重点行业企业用地土壤污染状况调查。截至2020年年底，受污染耕地安全利用率达到90%左右，污染地块安全利用率达到93%以上。推进土壤污染治理与修复技术应用试点项目和土壤污染综合防治先行区建设。积极推动固体废物减量化、资源化和无害化，“无废城市”建设试点形成一批可复制可推广的示范模式，对6万多家企业和250个化工园区开展危险废物专项排查，重点行业重点重金属污染物下降10%的目标任务超额完成。坚决禁止“洋垃圾”入境，基本实现固体废物零进口，发达国家将我国作为“垃圾场”的历史一去不复返。

持续开展生态保护修复，让老百姓共享自然生态美景。深入推进大规模国土绿化行动，全国森林覆盖率达到23.04%，草原综合植被盖度达到56.1%。据美国宇航局（NASA）提供的数据，2000年到2017年全球新增绿化面积中，约四分之一来自中国，贡献比例居全球首位。持续开展“绿盾”自然保护地强化监督，国家级自然保护区内的重点问题整改完成率达到91.55%。初步划定的生态保护红线面积约占陆域国土面积的25%，各级各类自然保护地总数近1万处。扎实推动生物多样性保护重大工程，稳步推进25个山水林田湖草生态保护修复试点工程建设。开

展历史遗留废弃矿山环境修复治理，修复废弃露天矿山面积1.74万公顷。“十三五”期间，累计治理沙化和石漠化土地面积1.8亿亩，新增水土流失综合治理面积30.6万平方公里。先后组织命名四批共262个国家生态文明建设示范市县、87个“绿水青山就是金山银山”实践创新基地。“十三五”期间累计完成15万个建制村环境整治，河北塞罕坝机械林场、浙江“千村示范、万村整治”工程获得联合国地球卫士奖。

加大绿色转型推动力度，绿色低碳发展水平不断提升。截至2020年年底，我国单位GDP二氧化碳排放较2005年降低约48.4%，超额完成下降40%~45%的目标。2020年，我国煤炭消费量占能源消费总量的56.8%，比2015年下降7.2个百分点。清洁能源占能源消费比重达到24.3%，光伏、风能装机容量、发电量均居世界首位。产业结构转型升级取得积极成效。“十三五”期间，化解钢铁、煤炭过剩产能1.7亿吨、10亿吨，关停水泥产能3亿吨、平板玻璃1.5亿重量箱。京津冀协同发展、长江经济带发展、黄河流域生态保护和高质量发展等重大国家战略深入实施，成为我国推动绿色发展的重要阵地。

深化生态文明体制改革，推进生态环境治理体系和治理能力现代化。出台生态保护红线、河长制、湖长制、林长制、自然资源资产产权制度、国家公园体制、生态保护补偿机制、生态环境损害责任追究等生态文明改革方案与制度。改革自然资源和生态环境管理体制，省以下生态环境机构监测监察执法垂直管理、生态环境保护综合行政执法等改革基本完成。中央生态环境保护督察工作深入推进，累计推动解决老百姓身边20余万个生态环境问题，成为推动落实生态环境保护责任的硬招实招。制修订土壤污染防治法、生物安全法、长江保护法等法律，基本形成以环境保护法为龙头，覆盖大气、水、土壤、核安全等主要环境要素的法律法规体系。所有省（自治区、直辖市）均已发布“三线一单”（生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线和生态环境准入清单）成果。



基本实现全国固定污染源排污许可全覆盖。

深度参与和引领全球环境治理，国际影响力和领导力日益彰显。我国积极参与全球生态环境治理，在应对气候变化、防治污染和保护生物多样性等方面发挥着关键作用。引领全球气候变化谈判进程，推动《巴黎协定》达成、签署、生效和实施。2020年9月，习近平总书记在75届联合国大会上宣布，中国将提高国家自主贡献力度，采取更加有力的政策和措施，二氧化碳排放力争于2030年前达到峰值，努力争取2060年前实现碳中和，展现负责任大国担当。发布《中国应对气候变化的政策与行动》白皮书，正式提交《中国落实国家自主贡献成效和新目标新举措》和《中国本世纪中叶长期温室气体低排放发展战略》，加强与各方沟通协调，推动《联合国气候变化框架公约》第二十六次缔约方会议取得预期成果。成功举办《生物多样性公约》第十五次缔约方大会第一阶段会议，发布《昆明宣言》，为制定兼具雄心、务实、平衡的“2020年后全球生物多样性框架”提供政治指引、凝聚广泛共识，开启全球生物多样性治理新篇章。深入开展绿色“一带一路”建设，倡导建立“一带一路”绿色发展国际联盟和绿色“一带一路”大数据平台，开展南南合作，帮助发展中国家提高环境治理水平，我国生态文明建设和生态环境保护成就得到国际社会高度认可。

总体来看，“十三五”时期是我国生态环境保护成效最大的五年，也是生态环境保护事业发展最好的五年。经过各地区、各部门和全社会共同努力，蓝天白云重新展现，清水绿岸日益增多，绿色版图不断扩展，绿色经济加快发展，能耗物耗不断降低，浓烟重霾有效抑制，黑臭水体明显减少，城乡环境更加宜居，绿水青山就是金山银山的理念成为全党全社会的共识和行动，人民群众对优美生态环境的获得感、幸福感和安全感显著增强。

在工作推进过程中，我们探索积累了许多成功做法和宝贵经验，对“十四五”进一步加强生态环境保护、深入打好污染防治攻坚战具有重要

指导意义，应当在新的实践中继承并发扬。

一是坚持以习近平生态文明思想为指引。对于生态环境保护而言，习近平生态文明思想既是重要的价值观又是重要的方法论，是做好工作的指南针和金钥匙。切实用以武装头脑、指导实践、推动工作，在学懂弄通做实上下功夫，勇做习近平生态文明思想的坚定信仰者、忠实践行者、不懈奋斗者。

二是坚持以改善生态环境质量为核心。生态环境好不好，关键还是要看质量，看老百姓对蓝天白云、清水绿岸的满意度和获得感。必须把人民群众对优美生态环境的期待作为我们的努力方向和奋斗目标，持续改善生态环境质量，提供更多优质生态产品，让人民群众在天蓝、地绿、水清的优美生态环境中生产生活，不断提升人民群众的生态环境获得感、幸福感和安全感。

三是坚持生态优先、绿色发展。牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，抓环保不负青山，促发展不负生态。坚定不移贯彻绿色发展理念，努力推动形成绿色生产和生活方式，为破解发展与保护难题、实现人与自然和谐共生的现代化提供现实路径。

四是坚持推动形成大环保的工作格局。巩固党和国家机构改革成果，推动落实“党政同责”、“一岗双责”，地方各级党委和政府主要领导是本行政区域生态环境保护第一责任人，管发展的、管生产的、管行业的，都要按“一岗双责”的要求管好环保，构建党委领导、政府主导、企业主体、社会组织和公众共同参与的现代环境治理体系。

五是坚持用最严格制度最严密法治保护生态环境。以习近平法治思想为指导，持续完善生态环境法律法规，构建源头严防、过程严管、后果严惩的制度体系。运用好中央生态环境保护督察、监督帮扶等手段，强化行政执法与刑事司法衔接，强化制度执行，让制度成为刚性的约束和不可触碰的高压线。



二、充分认识深入打好污染防治攻坚战的重大意义

在看到“十三五”生态环境保护工作取得历史性成就的同时，也要清醒认识到，生态环境修复和改善，是一个需要付出长期艰苦努力的过程，不可能一蹴而就，必须坚持不懈、奋发有为。我国仍是发展中国家，还处于工业化、城镇化进程中，全面绿色转型的基础依然薄弱，生态环境保护结构性、根源性、趋势性压力总体上尚未根本缓解，综合治理、系统治理、源头治理不够到位，生态环境质量从量变到质变的“拐点”仍然没有到来，最突出的是“三个没有根本改变”，即以重化工为主的产业结构、以煤为主的能源结构和以公路货运为主的运输结构没有根本改变，污染排放和生态破坏的严峻形势没有根本改变，生态环境事件多发频发的高风险态势没有根本改变。进入新发展阶段，深入打好污染防治攻坚战还有很大的空间，主要体现在五个“不够”。

一是思想认识不够深。受新冠肺炎疫情影响，经济社会发展过程中仍面临一些不确定因素。部分地区对生态环境保护的重视程度减弱，部分省份对碳达峰、碳中和存在模糊认识，部分地方有盲目上马“两高”项目拉动GDP的冲动，给全国碳达峰、能耗双控、产业结构和能源结构调整、大气污染治理等工作带来挑战和风险。

二是改善水平不够高。我国现阶段生态环境的改善总体上还是中低水平的提升。比如，当下PM_{2.5}的治理，是对标世卫组织过渡值第一阶段标准（35微克/立方米），而且2020年337个地级以上城市仅有59.9%达标，2035年要对标中等发达国家水平，力争好于第二阶段过渡值（25微克/立方米）。

三是工作成效不够稳。当前，我国重点区域、重点行业污染问题没有得到根本解决，还需要在系统治理、源头治理上进一步发力。城市

空气质量总体上仍未摆脱“气象影响型”，城市黑臭水体距离长治久清还需加倍努力，农业农村污水治理亟待加强，噪声、油烟等污染问题不断增多，生态环境质量同人民群众对美好生活的期盼相比还有较大的差距。

四是治理范围不够宽。主要工作仍停留在大气、水、土壤污染等传统环境问题的解决以及常规污染物的治理，需要将治理重点逐步拓展到应对全球气候变化、生物多样性保护、海洋环境保护、化学品环境风险防控等更广泛的领域，要更加重视新污染物治理，更加关注人体健康和生态系统服务功能。同时，当前生态环境保护工作的重心还在城市尤其是地级以上城市，推动环境治理如黑臭水体治理从地级市向县级市、乡镇、农村地区扩展延伸势在必行。大气环境质量的评价与改善也需要进一步向全域拓展。

五是治理能力不够强。精准治污、科学治污、依法治污落实还不到位。生态环境科技支撑能力存在短板，部分生态环境问题的成因、机理和机制研究不足，环境污染过程、演变规律、污染物传输和控制途径等研究有待加强。生态环境保护市场化手段运用不足，生态环境治理投入不足和渠道单一，环境基础设施建设滞后，运行水平总体不高。一些企业和机关部门法治意识不够强，不少地方存在不知法、不守法、不依法的问题。生态环境队伍基础薄弱，尤其是基层专业人员严重缺乏，管理水平亟待提高，个别地区、领域和行业的“一刀切”行为影响恶劣。

“十四五”时期，我国生态文明建设进入以降碳为重点战略方向、推动减污降碳协同增效、促进经济社会发展全面绿色转型、实现生态环境质量改善由量变到质变的关键时期。党的十九届五中全会提出，深入打好污染防治攻坚战，持续改善生态环境质量。习近平总书记多次强调，要继续打好污染防治攻坚战，加强大气、水、土壤污染综合治理，持续改善城乡环境；要推进山水林田湖草沙一体化保护和修复，更加注重综合治理、系统治理、源头治理。深入打好污染防治攻坚战，作为我国



链接 党领导着力打赢污染防治攻坚战，深入实施大气、水、土壤污染防治三大行动计划，打好蓝天、碧水、净土保卫战，开展农村人居环境整治，全面禁止进口“洋垃圾”。

——摘自《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》

“十四五”乃至今后更长时期的一项战略性举措，意义重大、影响深远。

深入打好污染防治攻坚战是实现美丽中国建设目标的必然选择。建设美丽中国，关乎人民福祉，关乎民族未来。当前，我国生态文明建设仍处于压力叠加、

负重前行的关键期，保护和发展的长期矛盾和短期问题交织，生态环境保护任重道远，生态环境质量与美丽中国建设目标相比仍有较大差距。深入打好污染防治攻坚战，将紧盯污染防治重点领域和关键环节，促进生态环境质量持续改善，推动生态文明建设实现新进步，朝着美丽中国建设宏伟目标奋力前行。

深入打好污染防治攻坚战是满足人民日益增长优美生态环境需要的内在要求。随着我国社会主要矛盾的变化，人民群众对优美生态环境和优质生态产品的需求日益增长。尤其是全面建成小康社会后，人民群众对蓝天白云、繁星闪烁，清水绿岸、鱼翔浅底，鸟语花香、田园风光等优美生态环境有了更高要求。深入打好污染防治攻坚战，将加快解决群众反映强烈的突出生态环境问题，提供更多优质生态产品，不断增强人民群众生态环境获得感、幸福感和安全感。

深入打好污染防治攻坚战是构建新发展格局，推动高质量发展的有力抓手。生态环境高水平保护是深入贯彻新发展理念的内在要求和有力实践，是构建新发展格局的基础支撑和关键保障，是衡量高质量发展的重要标志和显著特征。深入打好污染防治攻坚战，有利于推动生态环境高水平保护，发挥生态环境保护的引导、优化、倒逼作用，推动建立健全绿色低碳循环发展经济体系，增添绿色发展动能，助力构建新发

展格局，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

深入打好污染防治攻坚战是推进生态环境治理体系和治理能力现代化的重要动力。污染防治攻坚战由“坚决打好”向“深入打好”转变，意味着触及的矛盾问题层次更深、领域更广，要求也更高，必须坚持改革引领、创新驱动，不断完善生态环境保护领导体制和工作机制。深入打好污染防治攻坚战，将引领生态文明体制改革不断深化，加大技术、政策、管理创新力度，持续提升生态环境治理现代化水平。

三、以更高标准深入打好污染防治攻坚战

习近平总书记在中央政治局第二十九次集体学习时的重要讲话，进一步明确了“十四五”生态文明建设的总体思路，并从坚持不懈推动绿色低碳发展、深入打好污染防治攻坚战、提升生态系统质量和稳定性、积极推动全球可持续发展、提高生态环境治理体系和治理能力现代化水平五个方面，对“十四五”生态文明建设重点任务作出部署。中央全面深化改革委员会第二十一次会议审议通过《意见》，习近平总书记对深入打好污染防治攻坚战作出重要指示，强调要巩固污染防治攻坚战成果，坚持精准治污、科学治污、依法治污，以更高标准打好蓝天、碧水、净土保卫战，为深入打好污染防治攻坚战明确了主攻方向和战略路径。随着中共中央、国务院印发《意见》，深入打好污染防治攻坚战的战斗号角已吹响。我们要以更昂扬斗志坚决贯彻落实习近平总书记重要指示批示精神，不断跨越生态文明建设途中的“娄山关”“腊子口”，坚决夺取深入打好污染防治攻坚战最终胜利。

（一）深入打好污染防治攻坚战总体思路

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的

十九大和十九届历次全会精神，深入贯彻习近平生态文明思想，立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，构建新发展格局，统筹污染治理、生态保护、应对气候变化，保持力度、延伸深度、拓宽广度，聚焦突出生态环境问题和污染防治短板弱项，突出源头治理，强化系统施策，明确目标任务，采取有力举措，动员各方力量，深入打好污染防治攻坚战，以高水平保护推动高质量发展、创造高品质生活，努力建设人与自然和谐共生的美丽中国。

具体有以下六方面的考虑。

一是保持污染防治攻坚力度和势头。面对国内外复杂形势，保持加强生态文明建设的战略定力，切实增强深入打好污染防治攻坚战的信心和决心，巩固拓展“十三五”攻坚战成果，方向不变、力度不减，接续攻坚、不懈奋斗，确保完成深入打好污染防治攻坚战各项目标任务。

二是坚持以人民为中心的发展思想。进一步突出问题导向、环保为民，把人民群众真实感受作为检验标准，把群众反映强烈的突出生态环境问题摆上重要议事日程，不断加以解决，以生态环境保护实际成效取信于民。同时，针对噪声污染、餐饮油烟、恶臭异味等投诉率高的问题，加大治理力度，办好人民群众关心的实事。

三是大力推进减污降碳协同治理。坚持系统观念，以实现减污降碳协同增效为总抓手，聚焦协同效应明显的重点行业和领域，实施减污降碳行动，加快推动产业结构、能源结构、交通运输结构、用地结构调整，严把“两高”项目准入关口，加强生态环境分区管控，推进资源节约高效利用，加快形成绿色低碳生活方式，培育绿色低碳新动能，聚焦重大国家战略打造绿色发展高地，促进经济社会发展全面绿色转型，从源头上推进生态环境质量全面提升。

四是突出精准治污、科学治污、依法治污。“三个治污”是指导深入打好污染防治攻坚战的“纲”和“本”，必须抓纲立本，纲举目张，本立

而道生。在精准治污方面，做到问题、时间、区域、对象、措施“五个精准”；在科学治污方面，强化对环境问题成因机理及时空和内在演变规律研究，组织开展生态环境领域科技攻关与技术创新，加强科技成果转化服务；在依法治污方面，完善生态环境保护法律法规和标准体系，落实最严格制度，加强全过程监管。

五是紧盯污染防治重点领域和关键环节。坚持以生态环境质量改善目标为导向，抓住好差两头、整体带动。聚焦生态环境难点、痛点、堵点问题，集中优势兵力打好重污染天气消除、臭氧污染防治、柴油货车污染治理、城市黑臭水体治理、长江保护修复、黄河生态保护治理、重点海域综合治理、农业农村污染治理等八个标志性战役，推动在重点区域、重要领域、关键指标上实现新突破。

六是统筹好经济平稳运行、民生保障和生态环境保护的关系。更加强化指导、帮扶、服务，在重点任务推进中，对地方既要督促指导又要支持帮助，对企业既要严格监管又要热情服务，重视企业对环境监管的合理诉求，加强对企业治污的指导帮助，提供必要的政策解读和技术支持，帮助企业制定环境治理解决方案。更加注重审慎、适度、求实，对存在问题的地方和企业，尤其是涉及关系国计民生的重要行业，要全面、客观掌握情况，坚持一切从实际出发，坚持问题、目标、能力导向，采取与实际情况和能力相适应的政策措施，为问题整改留出足够时间和空间，避免处置方式简单粗暴。

（二）深入打好污染防治攻坚战重点任务

顺应污染防治攻坚战由“坚决打好”向“深入打好”的重大转变，下一步重点任务可以归纳为7个字，即“减污、降碳、强生态”。“减污”就是要进一步降低污染物排放，持续改善生态环境质量；“降碳”就是要进一步降低碳排放强度，强化源头治理，有效应对气候变化；“强生态”就是要进一步强化生态保护监管，坚决守住自然生态安全边界。



“减污、降碳、强生态”这三个方面各有侧重，又密切关联，相互作用、相互支撑、系统增效，共同构成一个有机整体。减污可以提高生态系统质量和稳定性，强生态可以提高碳汇能力、扩大环境容量，降碳又可以从源头上减少污染物排放，必须坚持系统观念，把握内在规律，统筹考虑，整体推进。

具体而言，要着力推进7个方面工作。

一是深入打好蓝天保卫战。以PM_{2.5}和臭氧污染协同控制为主线，强化多污染物协同控制和区域协同治理，扎实推进重污染天气消除、臭氧污染防治、柴油货车污染治理等标志性战役。推进未达标城市编制实施大气环境质量限期达标规划，加大重点区域、重点行业结构调整和污染治理力度，强化区域联防联控和重污染天气应对，深入开展重点区域空气质量改善监督帮扶。加强挥发性有机物治理，推进钢铁行业超低排放和锅炉、炉窑深度治理。深入实施清洁柴油车（机）行动，积极推动“公转铁”“公转水”。加强大气面源和噪声污染治理，加快解决人民群众关心的涉气环境问题。到2025年，全国地级及以上城市PM_{2.5}浓度比2020年下降10%，臭氧浓度增长趋势得到有效遏制，基本消除重污染天气。

二是深入打好碧水保卫战。以美丽河湖、美丽海湾保护与建设为引领，加强江河湖库污染防治和生态保护，扎实推进城市黑臭水体治理、长江保护修复、黄河生态保护治理、重点海域综合治理等标志性战役。持续提升饮用水安全保障水平，完成全国乡镇级集中式饮用水水源保护区划定与勘界立标，加快环境问题整改。继续开展入河入海排污口“查、测、溯、治”。统筹好上下游、左右岸、干支流、城市和乡村，系统推进城市黑臭水体治理。推动长江全流域按单元精细化管控，狠抓突出生态环境问题整改，加强长江流域水生态修复。全面落实以水定城、以水定地、以水定人、以水定产的要求，分区分类推进黄河流域上、中、下游保护和治理。加强保障水平，确保南水北调等重大

输水工程水质安全。巩固深化渤海综合治理成果，实施长江口—杭州湾、珠江口邻近海域污染防治行动，“一湾一策”实施重点海湾综合治理。到2025年，全国地表水优良水质断面比例达到85%，基本消除劣Ⅴ类国控断面和城市黑臭水体。

三是深入打好净土保卫战。以让老百姓吃得放心住得安心为目标，加强受污染耕地和建设用地管控修复，扎实推进农业农村污染治理攻坚战。依法推行农用地分类管理制度，加强耕地污染源头控制，持续推进耕地周边涉镉等重金属重点行业企业排查整治。严格实施污染地块建设用地准入制度，有序推进建设用地风险管控和治理修复。推动地下水环境分区管理，持续开展地下水环境状况调查评估。稳步推进“无废城市”建设，实施新污染物治理行动，全面禁止进口“洋垃圾”。推动污染治理向乡镇、农村延伸，强化农业面源污染治理，明显改善农村人居环境。

四是加快推动绿色低碳发展。扎实做好碳达峰、碳中和相关工作，处理好减污降碳和保障能源安全、产业链供应链安全、粮食安全、人民群众正常生活的关系。聚焦京津冀协同发展、雄安新区建设、长江经济带发展等重大国家战略，打造绿色发展高地。坚持全国“一盘棋”，做好顶层设计，支持有条件的地方和重点行业、重点企业率先达峰。推进重点行业领域减污降碳行动，实施一批减污降碳重大工程。建设完善全国碳排放权交易市场，有序扩大覆盖范围，丰富交易品种和交易方式。推动化石能源清洁高效利用，实施可再生能源替代行动。坚决遏制“两高”项目盲目发展，严格落实污染物排放区域削减要求。加快推动“三线一单”成果落地实施，加强在政策制定、环境准入、园区管理、执法监督等方面的应用。引导重点行业深入实施清洁生产改造，依法开展自愿性清洁生产评价认证。弘扬生态文化，培育生态道德，把生态文明教育纳入国民教育体系。

五是提升生态系统质量和稳定性。推动重要生态系统保护和修复，



开展大规模国土绿化行动，扩大环境容量的同时，降低污染物排放量。加快构建以国家公园为主体的自然保护地体系，完善自然保护地、生态保护红线监管制度，加大生态破坏问题监督和查处力度，持续推进“绿盾”自然保护地强化监督。建立健全生态产品价值实现机制，让保护修复生态环境获得合理回报，让破坏生态环境付出相应代价。实施生物多样性保护重大工程，强化外来物种管控。全面做好《生物多样性公约》缔约方大会第十五次会议第二阶段会议筹办工作。

六是严密防控环境风险。牢固树立环境风险防控底线思维，完善环境风险常态化管理体系。建立健全重点风险源评估预警和应急处置体系。紧盯“一废一库一品”（危险废物、尾矿库、危险化学品）等高风险领域，强化环境风险预警防控与应急，加强应急能力建设。实行最严格的安全标准和最严格的监管，持续强化在建和运行核电厂安全监管，加强核安全监管队伍建设，督促营运单位落实全面核安全责任，不断提升核与辐射安全保障能力。在高风险领域推行环境污染强制责任保险。

七是提高生态环境治理现代化水平。深入推进生态文明体制改革，加快构建现代环境治理体系，全面强化法治保障，健全环境经济政策，完善资金投入机制。加强系统监管和全过程监管，对破坏生态环境的行为决不手软，对生态环境违法犯罪行为严惩重罚。全力提升生态环境执法、监测、信息、科研、人才队伍等各方面能力，加快打造生态环境保护铁军。

雄关漫道真如铁，而今迈步从头越。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，坚持以习近平生态文明思想为指引，按照党中央、国务院决策部署，坚定信心、迎难而上，接续攻坚、久久为功，促进生态环境质量持续改善，推动“十四五”生态文明建设实现新进步、美丽中国建设迈上新台阶。

习近平总书记指出，“高质量发展，就是能够很好满足人民日益增长的美好生活需要的发展，是体现新发展理念的发展，是创新成为第一动力、协调成为内生特点、绿色成为普遍形态、开放成为必由之路、共享成为根本目的的发展”，“更明确地说，高质量发展，就是从‘有没有’转向‘好不好’”，“推动高质量发展，关键是要按照新发展理念的要求，以供给侧结构性改革为主线，推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革”。

关于推动高质量发展的若干问题

国务院研究室党组书记、主任 黄守宏

党的十九大作出我国经济发展已由高速增长阶段转向高质量发展阶段的重大判断。党的十九届五中全会明确“十四五”时期经济社会发展要“以推动高质量发展为主题”。习近平总书记就推动高质量发展发表一系列重要讲话，明确了推动高质量发展的根本目的、重点任务、主攻方向、战略战术、重大原则、实现途径，为推动高质量发展指明了方向，提供了根本遵循。这里我就学习理解习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平总书记关于推动高质量发展重要论述、贯彻落实党中央决策部署，谈谈体会和认识，并介绍一些有关背景情况。

一、为什么要推动高质量发展

“十四五”时期经济社会发展要以推动高质量发展为主题，这是党中央根据我国发展阶段、发展环境、发展条件变化作出的重大决策部署，具有重大现实意义和深远历史意义。

第一，推动高质量发展，是保持经济持续健康发展的需要。改革开放以来，我国经济保持快速增长，经济总量由1978年居世界第11位跃居世界第2位，占世界经济的份额由不到2%提高到去年17%以上，从低收入国家进入中上等收入国家行列，创造了经济持续快速发展的世界奇迹。目前我国发展仍处于重要战略机遇期，继续发展具有多方面优势和条件，但面临结构性、体制性、周期性问题交织叠加的挑战，长期支撑我国发展的各方面条件发生重大变化，过去主要依靠资源、资本、劳动力等要素投入来支撑经济增长和规模扩张的方式已不可持续，发展正面临着动力转换、方式转变、结构调整的繁重任务。资源环境约束在加剧，要素成本在上升，劳动生产率不高。2020年，我国全员劳动生产率为11.8万元/人（约1.71万美元/人），相当于世界平均水平的70%、经合组织国家平均水平的1/5、美国的1/7。我国经济社会发展中的矛盾和问题集中体现在发展质量上。只有坚持质量第一、效益优先，加快转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力，以更少的资源要素投入取得更多的产出、更高的效益、更少的环境代价，才能推动经济行稳致远。

第二，推动高质量发展，是适应我国社会主要矛盾变化的需要。不同历史时期、不同发展阶段社会的主要矛盾不同，发展的任务、着力点、主攻方向也不同。过去很长的一段历史时期，我们一直讲，我国社会的主要矛盾是“人民日益增长的物质文化需要同落后的社会生产之间的矛盾”。经过几十年的不懈努力，我国社会生产力有了历史性飞跃，人

民生活水平显著提高。党的十九大作出一个重大判断，就是“我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾”。实现全面建成小康社会目标后，人民群众对美好生活的向往更加强烈，期盼有更好的教育、更稳定的工作、更满意的收入、更可靠的社会保障、更高水平的医疗卫生服务、更舒适的居住条件、更优美的环境、更丰富的精神文化生活。与之相比较，我国发展不平衡不充分问题更加凸显出来。比如，部分中低端产品过剩和中高端产品供给不足并存，公共服务有不少短板。解决这些问题，归根到底要靠高质量发展，以更加平衡、更加充分、更加全面的发展满足人民美好生活需要。

第三，推动高质量发展，是应对错综复杂国际环境、塑造我国国际经济合作和竞争新优势的需要。改革开放以来，我们打开国门，积极扩大对外贸易、引进外资、开展对外投资，形成了国际合作与竞争优势，有力促进了我国经济发展。当今世界正经历百年未有之大变局，我国发展的国际环境发生重大变化。一方面，和平与发展仍是时代主题，新一轮科技革命和产业变革深入发展，我国参与国际经济合作有机遇和空间。另一方面，世界进入动荡变革期，不稳定性不确定性明显增加，特别是新冠肺炎疫情仍在持续、影响广泛深远，经济全球化遭遇逆流，保护主义加剧，美国持续对我进行打压阻遏。外部环境复杂严峻已经成为我国发展面临的重大不确定因素，我国科技创新、产业链供应链稳定、外贸外资发展受到制约。现在我国产业总体上仍处于国际分工产业链、价值链中低端，发展面临着发达国家和发展中国家的“两面夹击”，“两头在外、大进大出”的发展模式已难以持续。应对外部环境变化带来的冲击挑战，关键在于办好自己的事，加快提高发展质量，推动产业链、供应链向国际中高端迈进，加快培育国际合作与竞争新优势，让“中国制造”转变为“中国创造”“中国智造”，形成更多具有不可替代性的产品和技术，牢牢掌握主动权。

第四，推动高质量发展，是深入防范化解重大风险的需要。“十四五”时期是我国跨越中等收入陷阱的关键阶段，也是各类风险易发多发阶段。仅就经济方面的风险隐患而言，就有多方面的。从国内看，部分地区债务风险加大，企业债券违约率、金融机构不良资产率升高，还有房地产价格上涨风险等。从外部看，国际金融市场、大宗商品价格波动加剧，对我国发展带来冲击和影响。特别是我国重要能源原材料对外依存度不断提高，缺乏定价权，蕴含着很大的风险。目前，我国石油、天然气对外依存度分别超过70%、40%，铁矿石、镍矿、铜精矿对外依存度约80%，铝土矿超过50%。而且我国能源原材料进口来源集中度高，从中东地区进口原油约占44%，从土库曼斯坦、澳大利亚、卡塔尔三国进口气量占全国的60%以上，铁矿石主要从澳大利亚和巴西进口且主要掌握在淡水河谷、力拓、必和必拓、福蒂斯丘等四大矿企手中。深入防范化解重大风险，是“十四五”时期经济社会发展必须跨越的关口。只有推动高质量发展，才能有效减少风险隐患产生和累积，增强经济社会抵御各种冲击的能力和韧性，实现安全发展。

二、什么是高质量发展

坚持以推动高质量发展为主题，需要正确认识和把握高质量发展的深刻内涵、核心要义、实践要求，使各地区各部门推动高质量发展始终沿着正确的方向前进，防止出现大的偏差，不断开创经济社会高质量发展新局面。对此，习近平总书记作出了深刻阐述，我们要全面学习领会、认真贯彻执行。

习近平总书记指出，“高质量发展，就是能够很好满足人民日益增长的美好生活需要的发展，是体现新发展理念的发展，是创新成为第一动力、协调成为内生特点、绿色成为普遍形态、开放成为必由之路、共

享成为根本目的的发展”，“更明确地说，高质量发展，就是从‘有没有’转向‘好不好’”，“推动高质量发展，关键是要按照新发展理念的要求，以供给侧结构性改革为主线，推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革”。根据习近平总书记重要论述，我们在认识高质量发展方面要注重把握好以下几点。一是坚定贯彻新发展理念。我国虽已成为世界第二大经济体，但目前人均GDP仍排在世界80位左右，仍然是世界上最大的发展中国家，发展仍然是我们党执政兴国的第一要务。必须强调的是，新时代新阶段的发展必须贯彻新发展理念，必须是高质量发展。理念是行动的先导，发展理念从根本上决定着发展方式和成效。过去我们重速度、重规模，强调的是以国内生产总值（GDP）增长快慢、高低论英雄。我们现在提出高质量发展，强调的是注重发展的质量和效益。党的十八届五中全会首次提出并全面阐释了新发展理念，即创新、协调、绿色、开放、共享，党的十九大把坚持新发展理念确立为新时代坚持和发展中国特色社会主义的基本方略之一。“十四五”时期推动高质量发展，要求把新发展理念一以贯之地贯彻到全面建设社会主义现代化国家的全过程和各领域。二是坚持以深化供给侧结构性改革为主线。制约我国高质量发展的因素主要是供给侧、结构性。推动高质量发展，必须深化供给侧结构性改革，用改革创新的办法推进结构调整，减少无效和低端供给，扩大有效和中高端供给，增强供给结构对需求变化的适应性和灵活性，提高全要素生产率。以推动高质量发展为主题，明确了经济社会发展的“靶心”，瞄准“靶心”才能走对路子；以深化供给侧结构性改革为主线，明确了经济社会发展的“纲”，“纲举”才能“目张”。三是扎实推进共同富裕。习近平总书记指出，共同富裕是中国特色社会主义的根本原则，实现共同富裕是我们党的重要使命；我们推动经济社会发展归根结底是要实现全体人民共同富裕。改革开放以来，随着经济持续快速发展，全国人民生活水平普遍都有很大的提高，但由于多种原因，城乡区域发展和

居民收入分配差距较大。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央在促进区域协调发展、完善收入分配制度等方面采取一系列重大举措，城乡区域发展的协调性平衡性增强，中西部地区经济增长速度快于东部地区，农民收入增长快于城镇居民，城乡居民人均可支配收入比值由2012年的2.88：1降至2020年2.56：1。促进全体人民共同富裕是一项长期任务，但随着我国全面建成小康社会、开启全面建设社会主义现代化国家新征程，我们必须把促进全体人民共同富裕摆在更加重要的位置，脚踏实地，久久为功。我们要在高质量发展中推动共同富裕取得更为明显的实质性进展，既要把蛋糕做大，更要把蛋糕分好，使发展成果更好惠及全体人民。

针对推动高质量发展过程中存在的一些认识和实践上的问题，习近平总书记今年3月7日在十三届全国人大四次会议青海代表团会议上，又就高质量发展作出最新论述，提出三条明确要求：高质量发展不只是一个经济要求，而是对经济社会发展方方面面的总要求；不是只对经济发达地区的要求，而是所有地区发展都必须贯彻的要求；不是一时一事的要求，而是必须长期坚持的要求。习近平总书记的这些要求，为推动高质量发展进一步指明了方向。

三、怎样推动高质量发展

党中央强调，要立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，这就明确了推动高质量发展的基点、理念、路径和重点。

（一）依靠创新全面塑造发展新优势

创新是引领发展的第一动力。在新中国成立以来特别是改革开放以来科技事业取得长足进步的基础上，党的十八大以来，在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，我国科技事业发展取得历史性成就，重大

创新成果竞相涌现，一些前沿领域开始进入并跑、领跑阶段，有力促进了经济社会持续健康发展。2020年世界知识产权组织发布的全球创新指数显示，我国排名从2015年的第29位跃升到第14位，是前30位中唯一的中等收入经济体。

链接 必须坚持高质量发展，坚持以经济建设为中心是党的基本路线的要求，全党都要聚精会神贯彻执行，推动经济实现质的稳步提升和量的合理增长。

——2021年中央经济工作会议指出

同时，我国科技创新总体水平与世界发达国家还有差距，一些关键核心技术受制于人的问题日益突出，创新能力不适应高质量发展和安全发展的要求。据有关方面统计，目前我国40%的大型石化装备、70%的汽车制造关键设备、80%的集成电路芯片制造装备、90%的柔性显示屏加工装备和工业软件依靠进口；仅各类芯片进口每年花费超过3000亿美元，已超过石油成为第一大进口商品。当前我国科技实力正处于从量的积累向质的飞跃、点的突破向系统能力提升的重要时期，经济社会发展和民生改善比过去任何时候都更加需要科学技术解决方案，都更加需要增强创新这个第一动力。我们必须坚持创新在我国现代化建设全局中的核心地位，把科技自立自强作为国家发展的战略支撑，面向世界科技前沿、面向经济主战场、面向国家重大需求、面向人民生命健康，深入实施创新驱动发展战略，完善国家创新体系，加快建设科技强国。

实现科技自立自强，要坚定不移走中国特色自主创新道路。过去，我们可以充分发挥后发优势、主要依靠引进消化吸收再创新。我们发展到现在这个阶段，别人把我们视为“战略对手”，关键核心技术是要不来、买不来、讨不来的，即使卖给你，也可能漫天要价，随时会断供，华为、中兴就是典型事例。作为大国，科技如果不能自立自强，永远不会成为强国。

走中国特色自主创新道路，必须充分发挥新型举国体制的优势。过

去我国在极端困难的条件下依靠举国体制，搞出来“两弹一星”，为我国作为一个有世界影响的大国奠定了重要基础。现在我们要继续发扬“两弹一星”精神，敢于攻坚克难。同时，时代发展了，在新的历史条件下新型举国体制不是简单复制过去、回到过去，而是要充分发挥社会主义集中力量办大事的优势，充分发挥市场机制作用，打好关键核心技术攻坚战。

第一，要强化国家战略科技力量，整合优化科技资源配置、提高创新效率。在较短时间内要想掌握核心技术，必须强化国家战略科技力量。我国有3200多所研发机构（其中中央级700多所），有近3000所普通高校，500多个国家重点实验室，还有数量众多的科技型企业，主要问题是长期以来这些机构之间科技人才、科研设施等存在着布局分散、自我封闭的“孤岛”现象，往往各自为战，研究项目交叉、低水平重复，科技成果与产业脱节，丰富的创新资源没有充分发挥应有作用。党中央提出强化国家战略科技力量，就是要通过组建国家实验室、国家重点实验室、国家技术创新中心等，打造交流合作平台，推动各类创新资源的统筹、整合、开放、共享、协同，形成推动关键核心技术攻关的合力。抗疫期间的科研攻关，就是集中国家战略科技力量打硬仗、打大仗、打胜仗的一个生动实践，既发挥了“双一流”高校、中央科研单位、国有企业等“国家队”作用，又吸引科技型民营企业广泛参与。7天内分离出新冠病毒毒株，14天完成核酸检测试剂研发和审批上市，多款疫苗及时附条件上市。试想一下，如果我们没能第一时间发明检测试剂、在疫苗研发中进入世界“第一方阵”，将会是多么被动的局面！

第二，要发挥企业的创新主体作用，推动产学研深度融合。科研和经济“两张皮”、科技成果转化率低是我国科技体制的痼疾，科技创新很大一部分还是停留在实验室里的研究，没有转化为推动经济社会发展的现实动力。解决这一问题，一个重要方面是支持企业进一步重视

研发、加大研发投入。与发达国家和国际领军企业相比，我国企业研发投入强度（研发投入占营业额的比重）偏低，创新能力总体不强。欧盟联合研究中心近期发布报告称，中国企业研发投入强度为3.3%，远低于美国的7.1%，也低于欧盟的3.9%和日本的3.6%。欧盟委员会发布的《2020全球企业研发投入排行榜》显示，2020年研发投入前50名企业，美国有21家，中国仅有华为、阿里巴巴、腾讯3家。企业研发投入占全国总研发投入的75%左右，由于企业研发投入增速低，导致国家“十一五”“十二五”“十三五”规划《纲要》设置的研发经费投入强度预期指标均未实现。我国研发投入规模居世界第二，但研发投入强度低于主要发达国家。2019年，我国研发投入强度约为2.2%，日本为3.28%，美国为2.84%，德国为2.99%。

激励企业加大研发投入，最公平、最有效的办法是采取普惠性支持政策。近年来，国家将企业研发费用加计扣除比例逐步提高到75%，今年又将制造业企业研发费用加计扣除比例提高至100%，预计可在去年减税3600多亿元基础上，再为企业新增减税800亿元。国有企业特别是央企的创新资源丰富，要完善考核评价机制，强化创新能力考核，增加研发投入及科技成果产出和转化在国企负责人业绩考核中的权重，加大创新激励力度。

第三，要加强基础研究，夯实科技创新的根基。基础研究是科技创新的源头和先导。我国基础研究虽然取得显著进步，但同国际先进水平的差距还是明显的。我国面临的很多“卡脖子”技术问题，根子是基础研究跟不上，源头和底层的问题没有搞清楚。按照党中央要求，有关方面正抓紧制定实施基础研究十年行动方案，明确我国基础研究领域发展方向和目标，重点布局一批基础学科研究中心。目前我国基础研究投入占研发投入的比重刚超过6%，而发达国家通常在15%~25%。要加快健全基础研究稳定支持机制，拓宽基础研究经费渠道，推动基础研究经费

投入占研发经费投入比重提高到8%以上。基础研究具有长期性和不确定性。对基础研究，无论是热门的还是冷门的，都要保证充足的经费投入、先进的科研条件，使科研人员能够心无旁骛进行研究。目前，对高校和科研院所的经费支持方式还是以竞争性经费为主，科研人员报项目、争经费不仅要花费大量时间，而且容易引导他们做“短平快”研究。近20年来，日本有19个诺贝尔奖获得者，一个重要原因在于其对科研人员稳定性研究经费的保障，国立大学中有21%的研究人员经费全部来自稳定经费，私立大学中这一比例更是高达40%。我们要完善符合基础研究规律的投入机制，加大长期稳定支持力度。科技创新需要积累，不能简单设定两年、三年的硬指标，这跟抓经济工作特别是工程建设项目不一样。硬要定时间指标，研发出的成果要么不真实、要么不管用。基础研究是个“慢变量”，要保持定力和耐心，不能急于求成。要建立健全符合科学规律的评价体系和激励机制，对自由探索、长期探索的基础研究实行长周期评价机制，创造有利于基础研究的良好科研生态，让科研人员以“十年磨一剑”的精神自由探索、厚积薄发，努力有更多科学发现和发明创造。

第四，要大力推进科技体制改革，为科研人员减负松绑。科技创新的核心是人，科技体制改革就是要充分调动科研人员积极性。我国拥有世界上最大规模的科技人才队伍，只要把他们的积极性调动起来，就能多出成果、出大成果。关于给科研人员减负松绑的问题，政策文件出了不少，但落实情况还不理想。现在科研人员普遍反映工作时间长，但每天的有效科研时间却并不多，甚至有的不足4小时，大量时间仍然被填表、报销等琐事占用。现在要抓好科技体制改革相关政策的落实，特别是赋予高校、科研机构更大自主权和赋予创新领军人才更大技术路线决策权和经费支配权两项政策。落实科技攻关“揭榜挂帅”等制度，在更多领域把需要攻克的重大项目张出榜来，谁有本事谁就揭榜。

评价机制是科技创新的重要“指挥棒”，要发挥好导向作用。很多科研人员反映，目前科技评奖过多过滥，“帽子满天飞”的问题仍然存在，容易滋生浮躁心态。有关方面统计，我国目前有各级各类上万个科技奖项，有的大学设立了20多个奖项，各类学会也纷纷设奖。因为奖项、“帽子”等都与资源挂钩，可以拿到项目、进而拿到经费。要改革科技评价机制，坚决破除“唯论文、唯职称、唯学历、唯奖项”，健全以创新能力、质量、实效、贡献为导向的科技人才评价体系，使科技奖项等回归激励创新的本质，让科研人员不为参评报奖所扰、不因“帽子”头衔所困，潜心于科学研究。

（二）加快发展现代产业体系

产业是经济发展的基础。我国产业体系完备、配套能力强，目前我国是全球唯一拥有联合国全部工业门类的国家，但总体上产业大而不强、大而不优，处于全球产业链中低端，对全球资源的整合和控制能力不足，能够掌控产业链核心环节、主导产业链生态的企业不多，大量企业仍在拼成本、做配套，很多产品附加值不高，挣的是辛苦钱。比如，我国小轿车出口平均价格为进口小轿车的1/4，数控机床出口均价为进口数控机床的1/15。产业基础能力不强、产业链水平不高已经成为我国经济和产业高质量发展的突出软肋。“十四五”规划《建议》提出，坚持把发展经济着力点放在实体经济上，推进产业基础高级化、产业链现代化，推动产业向中高端迈进，提高经济质量效益和核心竞争力，增强发展后劲。这里，我讲两个问题。

一是推动制造业优化升级。制造业是国民经济的骨干支撑，是技术进步和生产率提升最快的产业，国际竞争主要体现在制造能力和水平的竞争。2010年我国制造业增加值超过美国、成为世界第一制造大国。目前我国制造业增加值占世界的比重为30%左右，相当于美、德、日三国总和。一个时期以来，由于多种因素影响，我国制造业投资增速降低，

制造业比重持续下降，从2006年32.5%的峰值降至2019年的27.2%。我国进入工业化中后期，制造业比重下降有其客观规律性，但存在的问题是，制造业比重下降幅度过快过早。与发达经济体相比，我国在制造业的就业份额和制造业的产值份额触顶回落时，人均收入水平较低。美国、日本、德国分别是在人均GDP达到2万美元时制造业比重下降，而我国2006年人均GDP仅为3000多美元。制造业比重的过早过快下降会带来很多问题，包括导致产业空心化、拖累整体生产率增速等。以习近平同志为核心的党中央高度重视制造业发展。总书记今年4月26日在广西柳工集团有限公司考察调研时强调，制造业高质量发展是我国经济高质量发展的重中之重，建设社会主义现代化强国、发展壮大实体经济，都离不开制造业，要在推动产业优化升级上继续下功夫。我们要按照总书记的要求，落实和完善财税、技改等支持政策，扩大制造业中长期贷款、信用贷款规模，推动股权投资、债券融资等向制造业倾斜，加快改造提升传统产业，鼓励企业应用先进适用技术、加强设备更新和新产品规模化应用。推动互联网、大数据、人工智能等同制造业深度融合。加快发展先进制造业，开展先进制造业集群发展专项行动。完善和强化促进制造业高质量发展的政策体系。

二是促进战略性新兴产业持续健康发展。战略性新兴产业代表未来科技和产业发展方向。这些年，我国战略性新兴产业发展很快，成为国民经济中最有活力、最具增长潜力的部分。比如，新能源发电装机量、新能源汽车产销量、海洋工程装备接单量等均位居全球第一，在新一代移动通信、核电、高铁、互联网应用、基因测序等领域均具备世界领先的研发水平和应用能力。同时，战略性新兴产业也出现了低水平重复建设问题。比如在集成电路、新能源汽车等领域，各地一涌而起、一哄而上，出现了一批“烂尾”项目。有的地方政府甚至直接投入资本金，造成国有资产巨额损失。据有关机构统计，超过20个地方政府规划布局打造锂

离子电池产业集群，部分达到百亿级甚至千亿级规模。从国家战略全局出发，我们要继续发展壮大战略性新兴产业，加快谋划布局新一代信息技术、生物技术、新能源、新材料等产业。在这个过程中要尊重市场规律、产业发展规律，加强规划引导，防止一哄而上和低水平重复建设。

（三）全面实施乡村振兴战略

农为邦本，本固邦宁。党的十八大以来，农业农村发展取得历史性成就，新时代脱贫攻坚目标任务如期完成，农村同步实现全面建成小康社会目标。习近平总书记指出，从中华民族伟大复兴战略全局看，民族要复兴，乡村必振兴；脱贫攻坚取得胜利后，要全面推进乡村振兴，这是“三农”工作重心的历史性转移。要坚持把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重，走中国特色社会主义乡村振兴道路，全面实施乡村振兴战略，加快农业农村现代化。这里我主要介绍三个方面情况。

第一，着力保障国家粮食安全和重要农产品供给。解决好十几亿人口的吃饭问题，始终是头等大事。习近平总书记高度重视粮食安全，反复强调要确保中国人的饭碗任何时候都要牢牢端在自己手上，饭碗应该主要装中国粮。我国粮食产量连续6年保持在1.3万亿斤以上，重要农产品供给总体充裕。同时也要看到，保障粮食安全的风险挑战在增加。我国人均耕地1.4亩、不到世界平均水平的一半且不断在减少，人均水资源不到世界平均水平的四分之一，干旱洪涝等气象灾害频发，动植物疫病多发。粮食产需结余省从2005年的14个降到2019年的10个，能够成规模调出的只有8个省份。部分品种产需缺口较大，主要依赖进口。目前，我国油料总体自给率为31%，大豆进口去年首超1亿吨、自给率仅16%，玉米产需缺口逐步扩大、预计今年缺口在3500万吨以上。历史经验表明，受多种因素影响，农业生产掉下去容易、提上来难。在粮食和重要农产品供给方面，不能光算经济账、不算政治账，光算眼前账、不算长远账，否则就要出大问题。在2020年中央农村工作会议上，习近平总书记明确

提出，粮食安全要实行党政同责，“米袋子”省长要负责，书记也要负责。这就进一步强化了地方党委、政府维护国家粮食安全的责任。要落实最严格的耕地保护制度，坚决遏制耕地“非农化”、严格管控“非粮化”，始终守住18亿亩耕地红线，确保永久基本农田面积稳定并重点用于粮食生产特别是口粮生产。农以种为先。目前我国种子大量进口，部分蔬菜种子、种畜禽主要依赖进口，要打好种业翻身仗，努力实现核心种源自主可控。要加快推进农业关键核心技术攻关，补上烘干仓储、冷链保鲜、农业机械等现代农业物质装备短板。我们必须始终立足自身抓好农业生产，以国内稳产保供的确定性来应对外部环境的不确定性。

第二，推动乡村振兴战略落地见效。党中央对全面实施乡村振兴战略作出部署，我们要认真贯彻落实。这里我主要讲一下实施乡村建设行动问题。今后一个时期，是我国乡村形态快速演变的阶段，建设什么样的乡村、怎样建设乡村，是摆在我们面前的重要课题。实施好乡村建设行动，要注重把握三点。一是科学规划，充分考虑农村人口变动因素，遵循乡村发展建设规律，合理确定村庄布局分类，突出乡村特色、风貌，保护传统文化，不能把乡村搞成缩小版的城市。二是继续把公共基础设施建设的重点放在农村，在推进城乡基本公共服务均等化上持续发力。三是尊重群众意愿，发挥农民主体作用。一些地方在乡村建设、农村人居环境整治中不从实际出发，不顾农民意愿，搞官僚主义、形式主义，把民生工程建成“失心工程”，必须予以纠正。要坚持因地制宜推进乡村建设，真正为农民而建，把好事办好、把实事办实。

第三，巩固拓展脱贫攻坚成果。脱贫摘帽不是终点，而是新生活、新奋斗的起点。我们要看到，守住脱贫攻坚成果并不断拓展的任务还很艰巨。脱贫群众总体上收入水平不高，去年建档立卡户人均年收入1万元，仅是农民平均收入的60%。脱贫地区新发展的产业还不稳固，县级财政支出80%以上靠上级转移支付。要做好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振

兴有效衔接，健全防止返贫动态监测和帮扶机制，对易返贫致贫人口及时发现、及时帮扶，坚决守住不发生规模性返贫底线。要落实后续帮扶机制，在政策上、资金上、机制上等继续给予脱贫地区和脱贫人口以支持，坚持和完善东西部协作和对口支援机制，发挥中央单位和社会力量帮扶作用，支持脱贫地区增强内生发展能力。

（四）推进区域协调发展和新型城镇化

改革开放以来特别是党的十八大以来，区域协调发展取得显著成效，中部、西部地区生产总值占全国比重分别由2012年的20.2%、19.8%上升到2020年的22%、21.1%，与东部地区的发展差距不断缩小。同时出现了一个新问题，就是南北分化渐趋明显。这从大城市的数量变化中可见一斑。按经济总量排名，1978年全国前十大城市中南方有4个（包括上海、重庆、广州、武汉）、北方有6个（包括北京、天津、长春、哈尔滨、沈阳、大连），2020年前十大城市中南方有9个（包括上海、深圳、广州、重庆、苏州、成都、杭州、武汉、南京）、北方有1个（即北京）。要深入实施区域协调发展战略，推进西部大开发、东北全面振兴、中部地区崛起、东部率先发展，支持特殊类型地区加快发展。深入实施区域重大战略，推进京津冀协同发展、长江经济带发展、粤港澳大湾区建设、长三角一体化发展、黄河流域生态保护和高质量发展、雄安新区建设等。对此，党中央、国务院制定了发展规划和政策措施，关键是要落地落细落实，同时还要根据新情况新问题，研究一些有针对性的举措。

城镇化是经济社会发展的必然趋势，也是现代化的必由之路。改革开放以来，我国城镇化快速发展，人口城镇化率持续提升。党的十八大以来，我们党提出以人为核心的新型城镇化，城镇化率和水平稳步提高。根据第七次全国人口普查数据，2020年常住人口城镇化率为63.89%，比2010年第六次全国人口普查时提高14.21个百分点，平均每年提高1.42个百分点。“十四五”规划《纲要》制定的目标是常住人口城镇化率提高到

65%，现在看实现这一目标是完全有把握的。

随着我国人口城镇化率超过60%，新型城镇化已开启下半程，从快速发展阶段转向高质量发展阶段，既要走得快更要走得好。一方面我们要继续提升城镇化率。这方面还有很大的发展空间，发达国家城镇化率都在80%以上。另一方面要着力在提升新型城镇化质量上下功夫。一是推动户籍人口城镇化和常住人口基本公共服务均等化。去年我国常住人口城镇化率63.89%、达到9亿人，但户籍人口城镇化率45.4%左右、6.4亿人，二者相差18.5个百分点、2.6亿人，一些常住人口尚未完全享受城镇基本公共服务。要深化户籍制度改革，使更多农业转移人口在城市安家落户，推动城镇基本公共服务覆盖未落户常住人口，促进公共服务均等化，提供更多住房、教育、医疗、养老等公共服务，让农业转移人口进得来、落得下、过得好。二是发挥中心城市和城市群带动作用，建设现代化都市圈。根据国际经验，随着人口城镇化率超过60%，城镇化发展格局会发生变化，将由一次城镇化为主转向二次城镇化。所谓一次城镇化，主要是人口由农村向城镇的流动，二次城镇化是城市之间的流动，由中小城市向中心城市、大城市集聚。对我国来说，一次城镇化的进程仍将继续，二次城镇化的进程正在加快，人口由中小城市向中心城市、大城市集聚。近年来，常住人口占比32%的千万人口级大都市圈对全国人口增量的贡献率超过50%。三是推进以县城为重要载体的城镇化建设。县城是联结城乡的重要节点。现在越来越多的农民选择到县城就业安家、安排子女上学。健全城乡融合发展体制机制，缩小城乡发展差距，推动农业农村现代化，县城发挥重要作用。要赋予县级更多资源整合使用的自主权，大力提升县城公共设施和服务能力，扩大容量、增强功能。四是加强房地产调控。目前我国住房总量总体上已经不低了，2019年城镇人均住房建筑面积达到39.8平方米。我国城镇化进程中，一个突出问题是房价上涨。这些年，国家采取了多轮调控措施，收到一定成效。但从

去年下半年以来，房价又出现新一轮上涨，除去一二线城市房价上涨外，出现的一个新情况是县城的房价也在大幅上涨。房价大幅上涨带来多方面严重后果。包括影响居民生活水平，导致制造业、劳动密集型行业发展过早受阻，收入分配结构恶化等。如果不得到有效控制，将迟滞城镇化乃至整个现代化进程。必须加强调控、保持房地产市场持续健康发展，决不能把房地产作为刺激经济增长、增加地方财政收入的手段，否则必将是饮鸩止渴、后患无穷。根本是要深入贯彻总书记关于“坚持房子是用来住的、不是用来炒的”重要指示精神，全面落实因城施策，稳地价、稳房价、稳预期，健全长效机制，完善住房市场体系和住房保障体系。其中一条关键的措施是稳妥推进房地产税。这是发达国家的经验，是房地产市场的基础制度，是抑制房地产投资投机的治本之策，也对健全以直接税、财产税为主体的直接税体系具有重要意义。这件事关系重大，应在试点的基础上稳妥推进，以房地产税带动长效机制建设。

新型城镇化既可带动居民增加消费，又可拉动有效投资，是最大内需潜力所在，也是扩大投资和消费的结合点。据估算，每增加1个城镇人口，就能拉动投资约4.5万元、消费支出近2万元，按每年进城1400万人计算，未来五年有几万亿元投资消费需求。“十四五”规划《建议》要求，推进城市更新工程。我国现有城镇老旧小区30多万个，涉及居民7300万户，按每户改造投入5万元估算，直接投资将超过3.6万亿元。今年新开工改造城镇老旧小区5.3万个，“十四五”期间，要完成2000年底前建成的22万个老旧小区改造，基本完成大城市老旧小区改造，还要改造一批大型老旧街区，需要直接投资达几万亿元。

（五）加快推动绿色低碳发展

生态环境问题本质上是发展方式、经济结构和消费模式问题。推动高质量发展，必须加强生态环境治理。我们要按照总书记的要求和党中央决策部署，坚持绿水青山就是金山银山理念，促进经济社会发展全面

绿色转型，建设人与自然和谐共生的现代化。这里我主要讲一下碳达峰碳中和问题。

气候变化是人类面临的全球性问题，随着各国二氧化碳排放，温室气体猛增，对生命系统形成威胁。在这一背景下，各国以全球协约方式减排温室气体，提出碳排放目标。碳达峰，就是二氧化碳的排放不再增长，达到峰值后逐步下降。碳中和，就是一国在一定时间内，直接或间接产生的温室气体排放总量，通过植树造林、节能减排等形式，抵消自身产生的二氧化碳排放量，实现二氧化碳“零排放”。

去年9月，习近平总书记向全世界作出庄严承诺，我国力争于2030年前二氧化碳排放达到峰值，努力争取2060年前实现碳中和。去年12月，总书记进一步宣布我国提高国家自主贡献力度的新举措。今年3月15日总书记主持召开中央财经委员会第九次会议，4月30日主持中央政治局第二十九次集体学习，都发表了重要讲话，对有关工作作出重要部署。关于碳达峰碳中和，需要重点把握几个方面。

第一，应对气候变化是我国推动高质量发展的内在要求，这不是别人要我们做，而是我们自己要做。推进碳达峰碳中和，有利于加快形成绿色生产生活方式，有利于改善环境质量，提升生态系统服务功能，也能够培育形成新的经济增长点，推动实现高质量发展。同时，我国提高国家自主贡献力度，也是基于推动构建人类命运共同体的责任担当，是负责任大国应尽的国际义务。中国是全球气候治理的坚定践行者，积极参与和引领应对气候变化国际合作，推动达成气候变化《巴黎协定》，全面履行《联合国气候变化框架公约》，设立气候变化南南合作基金，与各国携手共建一个清洁美丽的世界。

第二，实现碳达峰碳中和目标，对于我们来说挑战巨大，需要付出极其艰巨的努力。多年来，特别是党的十八大以来，我们坚持绿色发展理念，持续推进节能减排、改善环境质量，提升生态系统质量和稳定性。

我国可再生能源领域的投资、装机和发电量连续多年稳居全球第一，新能源汽车保有量占全球一半以上。2020年与2005年相比，单位GDP能源消耗累计下降达42%，减少二氧化碳排放约49亿吨。我们已经提前实现了2020年碳排放强度比2005年下降40%~45%的承诺。取得的成绩是显著的，但实现碳达峰碳中和目标，我们的挑战也是巨大的。一是我们面临着能源刚性需求的压力。我国作为世界上最大的发展中国家，正处于新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化快速发展阶段，能源消费需求还会继续攀升。这是实现碳达峰碳中和目标的巨大挑战。二是我们面临着能源结构和产业结构调整的压力。我国能源禀赋的特点是煤多、油少、气缺。目前煤在一次能源消费中的比重为57%。今后我国煤的消费占比会逐步下降，但短期内改变以煤为主的能源结构难度很大。这些年，我国石油、天然气消费量不断增长，对外依存度持续提高，目前分别达70%以上和40%以上。近年来，我国大力推进煤电清洁化发展，但是煤电的高碳排放特征并没有改变。2020年全国新增煤电装机4000万千瓦，累计装机容量达10.8亿千瓦，同比增长3.8%。现在，我们电力供给存在缺口，9月份，我国煤炭、电力供需一度紧张。我国要继续发展水电、风电、光电等可再生能源，但高比例可再生能源接入，影响电力系统抗干扰能力。国内外因此发生连锁故障、大面积停电的例子很多。由于消纳能力原因，近几年新能源存在“边建边弃”“窝电”与“弃电”并存现象，弃风、弃光率一度高达15%、11%。同时，我国产业结构的绿色低碳调整也需要一个相当长的过程。三是我们还面临着时间紧迫的压力。我国不仅要严控达峰时的碳排放总量，还要在达峰后迅速实现碳排放持续下降。欧美国家从碳达峰到碳中和，一般有50年到70年的过渡期，而我国计划只用30年，时间短得多、难度大得多。

第三，采取有力举措，脚踏实地实现碳达峰碳中和目标。实现碳达峰碳中和是一场广泛而深刻的经济社会系统性变革，是一场硬仗。

习近平总书记和党中央明确要求，把碳达峰碳中和纳入生态文明建设整体布局，拿出抓铁有痕的劲头，确保如期实现碳达峰碳中和目标。“十四五”时期是碳达峰的关键期、窗口期，单位国内生产总值能耗和二氧化碳排放要分别降低13.5%、18%。重点做好以下几项工作。一要构建清洁低碳安全高效的现代能源体系。继续在加强煤炭清洁高效利用上想办法、找出路，这既利于保障能源安全，也利于减少污染排放。要科学规划煤炭开发布局，加快输煤输电大通道建设，提高煤炭集中利用水平。控制化石能源总量，着力提高利用效能，实施可再生能源替代行动，深化电力体制改革，构建以新能源为主体的新型电力系统。二要实施重点行业领域减污降碳行动。工业领域要推进绿色制造，建筑领域要提升节能标准，交通领域要加快形成绿色低碳运输方式。三要推动绿色低碳技术实现重大突破。抓紧部署低碳前沿技术研究，加快推广应用减污降碳技术，建立完善绿色低碳技术评估、交易体系和科技创新服务平台。四要完善绿色低碳政策和市场体系。完善能源消费“双控”制度，完善有利于绿色低碳发展的财税、价格、金融、土地、政府采购等政策，加快推进碳排放权交易，积极发展绿色金融。五要倡导绿色低碳生活。深入开展绿色生活创建行动，倡导绿色低碳的消费模式和生活方式。建立统一的绿色产品标准、认证、标识体系，完善节能家电、高效照明产品、节水器具推广机制，鼓励绿色出行，营造绿色低碳生活新时尚。六要提升生态系统碳汇能力。强化国土空间规划和用途管控，有效发挥森林、草原、湿地、海洋、土壤、冻土的固碳作用，提升生态系统碳汇增量。

（六）推进全面深化改革和高水平开放

改革开放是决定实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的关键一招。只有坚定不移推进改革，坚定不移扩大开放，破除制约高质量发展、高品质生活的体制机制障碍，强化有利于提高资源配置

效率、有利于调动全社会积极性的重大改革开放举措，才能持续增强发展动力和活力。

新时期深化改革，要坚持和完善社会主义基本经济制度，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，推动有效市场和有为政府更好结合。重点是激发各类市场主体活力，完善宏观经济治理，建立现代财税金融体制，建设高标准市场体系，加快转变政府职能。要加快营造市场化、法治化、国际化营商环境。这些年，通过持续推进改革，我国营商环境明显改善，在全球的营商环境排名上升较快。但要看到，与市场主体期待相比，与国际先进水平相比，我国营商环境仍有很大的差距。要进一步破除市场准入障碍，完善市场准入负面清单制度，各类审批和备案管理措施都要纳入清单，必要的生产经营许可审批要进一步简化，实行动态调整，及时向社会公布。要坚持放管结合、并重推进，把有效监管作为简政放权的必要保障，加强对取消或下放审批事项的事中事后监管，提升监管能力。

习近平总书记指出，过去40多年中国经济发展是在开放条件下取得的，未来中国经济实现高质量发展也必须在更加开放的条件下进行。高质量发展是体现新发展理念的发展，因而也必须是开放的发展。我国经济已经深度融入世界，要在扩大开放中构建新发展格局，必须更好利用国际国内两个市场两种资源，加快培育国际经济合作和竞争新优势。综合来看，我国开放水平高于一般发展中国家，但低于发达国家。在当前经济全球化遭遇挫折、保护主义抬头的情况下，我们要坚定不移推进开放，更好利用两个市场、两种资源，这是我们自身发展的需要。要坚持实施更大范围、更宽领域、更深层次对外开放，进一步放宽市场准入，落实好准入后国民待遇。当然，对农业、金融等一些敏感领域的开放要稳慎推进。要高质量共建“一带一路”，有序推进重大项目建设，提升对外投资合作质量效益，防范化解对外债权风险。我国已经加入区域全

面经济伙伴关系协定（RCEP）等高水平自贸协定，要加强与国际通行经贸规则对接，推动完善国内相关法律法规、监管规则、质量标准等规范，对内外资企业一视同仁、公平对待，让中国始终成为外商青睐的投资热土和贸易伙伴。

（七）改善人民生活品质

推动高质量发展的根本目的是更好增进民生福祉，民生不断改善、生活品质逐步提升也有利于高质量发展。要坚持把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为发展的出发点和落脚点，尽力而为、量力而行，健全基本公共服务体系，完善共建共治共享的社会治理制度，扎实推动共同富裕。需要指出的是，我国还是发展中国家，不能搞超越发展阶段的“福利主义”，要在推动高质量发展基础上，不断改善民生。从政府来说主要是保障基本民生，同时要充分调动社会力量积极性，多渠道增加公共服务供给，更好满足人民群众多层次多样化需求，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感，促进人的全面发展和社会全面进步。

要逐步提高人民收入水平。要坚持居民收入增长和经济增长基本同步、劳动报酬提高和劳动生产率提高基本同步，优化收入分配结构。“十四五”规划《建议》和《纲要》对此进行了系统部署。一是拓展居民收入增长渠道。要坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存，提高劳动报酬在初次分配中的比重。根据计算，2018年我国劳动报酬在初次分配总收入中的占比为52%。发达国家这一比重一般在60%左右或更高。工资是劳动报酬的主体，要完善工资制度，健全工资决定、合理增长和支付保障机制。完善按要素分配政策制度，健全各类生产要素由市场决定报酬的机制，探索通过土地、资本等要素使用权、收益权增加中低收入群体要素收入。完善国有企业市场化薪酬分配机制。改革完善体现岗位绩效和分级分类管理的事业单位薪酬制度。二是扩大中等收入群体。我国中等收入的标准是家庭年可支配收入10万~50万元。中等收入群体生

活比较宽裕，消费意愿和消费能力较强，是形成强大国内市场的重要支撑。要完善相关机制，使越来越多的低收入人员上升到中等收入群体里，逐步形成两头小、中间大的橄榄型分配结构。三是完善再分配机制。加大税收、社会保障、转移支付等调节力度和精准性，合理调节过高收入，取缔非法收入。完善兜底保障标准动态调整机制。

要实施就业优先战略。就业是最大的民生。从第七次全国人口普查数据看，虽然2010年至2020年我国16至59岁劳动年龄人口减少4000多万人，但总规模仍然较大，有8.8亿人。当前和今后一个时期，我国就业的总量压力和结构矛盾并存。在总量方面，“十四五”时期，每年需在城镇就业的新成长劳动力约1400万人、其中高校毕业生900万人以上，每年还有几百万农村劳动力需要转移就业，就业压力很大。在结构方面，主要表现为劳动力需求和供给不匹配，招工难和就业难并存，技能劳动者特别是高技能人才短缺，有关方面估计仅制造业缺口就超过2000万人。要坚持经济发展的就业导向，强化就业优先政策，扩大就业容量，提升就业质量，更加注重缓解结构性就业矛盾，努力实现更加充分更高质量就业。完善高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体就业支持体系，帮扶残疾人、零就业家庭成员等困难人员就业。完善与就业容量挂钩的产业政策，支持吸纳就业能力强的服务业、中小微企业和劳动密集型企业发展。注重发展技能密集型产业，支持和规范发展新就业形态，建立促进创业带动就业、多渠道灵活就业机制。健全终身技能培训制度，持续大规模开展职业技能培训，大力培养技术技能人才，全面提升劳动者就业创业能力。健全覆盖城乡的就业公共服务体系，为劳动者和企业免费提供政策咨询、职业介绍、用工指导等服务。

要建设高质量教育体系。教育事关国家发展、民族振兴和社会进步。要全面贯彻党的教育方针，构建高质量教育体系，培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人。一是要推进基本公共教育均等化。义

义务教育在国民教育体系中具有基础性地位，当前城乡、区域、校际差距还比较大。要大力推动义务教育优质均衡发展和城乡一体化。顺应农民子女越来越多到城镇上学的趋势，加快城镇学校扩容增位。对乡村小规模学校和乡镇寄宿制学校，要改善条件。保障农业转移人口随迁子女平等享有基本公共教育服务。加快补齐农村办学条件短板，健全教师工资保障长效机制，改善乡村教师待遇。二是以适应高质量发展需要为导向，构建更加多元的高等教育体系。分类建设一流大学和一流学科，优化区域高等教育资源布局，加快培养理工农医类专业紧缺人才，加快优化学科专业结构。三是增强职业技术教育适应性。我国有近9亿劳动力资源，尽管技能人才总量已经超过2亿人，但高技能人才只有5000多万人。2019年起，国家实施了高职扩招“三年行动”，高职院校扩招300万人。要引导学生和家长像崇尚科学一样崇尚技能，让更多学生报考职业院校，拓展技能人才发展空间和职业上升通道。

要健全多层次社会保障体系。社会保障是民生安全网、社会稳定器。我国养老、医疗、失业、社会救助等社会保障制度不断完善，但仍有不少短板。要坚持应保尽保原则，按照兜底线、织密网、建机制的要求，加快健全覆盖全民、统筹城乡、公平统一、可持续的多层次社会保障体系。这里，我重点介绍一下健全社会养老保险体系问题。要健全农民工、灵活就业人员、新业态就业人员参加社会保险制度，实现社会保险法定人群全覆盖。完善城镇职工基本养老金合理调整机制，逐步提高城乡居民基础养老金标准。目前我国基本养老保险基金累计结余4.7万亿元，全国社保基金管理的资产总额也超过2.4万亿元，总体上当期收支能够平衡、且略有结余。但部分地区养老保险基金收不抵支甚至用尽历年结余，不可持续问题比较突出。对部分基金收支缺口较大甚至已经“穿底”的省份，中央适当予以支持。社会保险统筹层次越高，共济性和抗风险能力就越强。国际上养老保险制度比较完善的国家，大部分实行全国统筹。

我国企业职工基本养老保险制度过去统筹层次较低，随着城镇化加速推进、人口老龄化加快发展、人口向东部沿海发达地区加速流动，地区间基本养老保险基金收支不平衡、负担畸轻畸重的问题进一步凸显，对养老保险制度完善和可持续发展提出新的挑战，必须推动尽快实现全国统筹。2020年我们实现了基本养老省级统筹，“十四五”实现基本养老保险全国统筹，失业保险、工伤保险省级统筹。推动全国统筹的一项重要举措是加大基金中央调剂力度。2018年我国建立了企业职工基本养老保险基金中央调剂制度，截至去年底，上解比例已提高到4%，全年调剂金总规模约7400亿元，其中跨省调剂的基金达1768亿元。今年要继续提高中央调剂比例，加大调剂力度，提高中央调剂基金的使用效率，进一步加大对企业养老保险基金收支困难省份的支持力度。

要全面推进健康中国建设。“十三五”时期，我国卫生健康事业取得新的巨大成就，人均预期寿命从2015年的76.3岁提高到2019年的77.3岁，主要健康指标居于中高收入国家前列。当前，我国面临着传统传染病和慢性疾病的三重威胁。除了新冠肺炎疫情外，每年报告的其他各类传染病超过1000万例；慢性疾病方面，全国心脑血管疾病超过2.6亿例，恶性肿瘤每年新发病例超过300万例，还有儿童肥胖、近视问题非常突出。“十四五”时期要通过深化改革优化资源配置，突出关口前移、重心下移。一方面，要坚持预防为主，加大疾病预防控制体系改革力度，提高疾病预防处置能力。这也是维护健康最经济的手段。据世界卫生组织调查，预防上多投入1元钱，就可以减少治疗支出8.5元，并节约100元抢救费。要健全医疗救治、科技支撑、物资保障体系，提高应对突发公共卫生事件能力。另一方面，要改革医疗体系，提高医疗服务能力，推动更多医疗资源下沉，实现分级诊疗。当前，我国医疗资源配置不均衡，优质医疗资源大都集中在大城市、大医院，群众患大小病都到这些地方就诊，不仅导致看病难，还增加了额外非医疗支出，加剧了看病贵。通过

分级诊疗，不仅方便群众，也可以显著降低医疗费用。要加快发展健康产业，促进产品、技术和服务创新与群众多样化需求更好对接。据世界卫生组织2017年发布的报告，全球抑郁症患者超过3亿人，平均发病率4.4%。据国内有关医疗机构调查测算，我国抑郁症患者约有9500万人，其中女性占65%；青少年抑郁症发病率明显上升，抑郁症检出率达24.6%，其中重度抑郁的检出率为7.4%。要加强精神卫生和心理健康工作，高度重视青少年的心理健康问题，争取早发现、早干预。要提升健康教育、慢病管理和残疾康复服务质量。深入开展爱国卫生运动，促进全民养成文明健康生活方式。完善全民健身公共服务体系。

要促进人口长期均衡发展，提高人口素质。人口是影响经济社会发展的基础性、全局性、战略性问题。改革开放以来，人口红利被公认为经济快速发展的重要动力之一。从第七次全国人口普查数据看，近年来人口形势发生了重大变化，生育率快速下滑、人口老龄化进一步加深。如何应对好这些重大挑战，事关我国社会主义现代化建设全局。按照党中央的要求，有关方面正在研究制定人口长期发展战略，促进人口长期均衡发展，推动人口红利逐步向人才红利转变。

一方面，要积极应对生育率下滑问题。2020年，中国新出生人口1200万，育龄妇女总和生育率（指一国家或地区的妇女在育龄期间，每名妇女平均生育子女数量）为1.3，低于原来预期的1.8的水平，更低于2.1的正常人口更替水平。基于国外经验和我国人口的惯性来看，我国人口低速增长的态势将在未来一段时间内继续保持。人口增长与生育政策、人口年龄结构、人们的生育观念、生育成本、公共卫生和健康水平等诸多因素有关。应对生育率下滑问题要综合施策。这里讲两点：一是优化生育政策。调整人口政策要有提前量，生育政策调整一般要15~20年才能对劳动力供给产生影响。“十四五”规划《建议》提出要增强生育政策包容性，提高优生优育服务水平。中央政治局会议决定，实施一对

夫妻可以生育三个子女政策及配套支持措施。二是降低生育、养育、教育成本。当前婴幼儿托育服务供需矛盾较为突出，学前三年毛入园率为85.2%、普惠性幼儿园覆盖率80.2%、0~3岁婴幼儿入托率只有4.1%，很多双职工家庭面临幼儿无人照看的难题。要大力发展普惠托育服务体系。健全支持婴幼儿照护服务和早期发展的政策体系，“十四五”时期每千人拥有3岁以下婴幼儿托位数从1.8个增加到4.5个。要严格落实城镇小区配套园政策，积极发展多种形式的婴幼儿照护服务机构，鼓励有条件的用人单位提供婴幼儿照护服务，支持企事业单位和社会组织等社会力量提供普惠托育服务，鼓励幼儿园发展托幼一体化服务。

另一方面，要积极应对人口老龄化。国际上一般把60岁以上老年人口占比超过10%，或者65岁以上老年人口占比超过7%，作为进入老龄化社会的标准。1999年底，我国正式步入老龄化社会，进入新千年后，老龄化程度进一步加深。目前我国是世界上人口老龄化程度比较高的国家之一，而且老龄化仍以较快速度发展。中国人口老龄化有几个明显的特征：一是老年人口规模庞大。60岁以上老年人口超过2.6亿人，占总人口的18.7%，较2010年上升5.44个百分点，其中65岁及以上人口为1.9亿人，占13.5%。二是老年人口增长速度快。“十四五”时期，我国将从轻度老龄化进入中度老龄化，60岁以上老年人口占总人口的比重将超过20%、65岁及以上人口占比将超过14%。2035年左右将进入重度老龄化，60岁以上老年人口占总人口的比重将超过30%、65岁及以上人口占比将超过21%。三是高龄化趋势越来越明显。从老年人口内部的年龄构成来看，80岁及以上人口所占的比重持续增加。四是老龄化程度的区域差距明显。全国除了西藏地区以外，所有省份都步入了老龄社会，尤其是东北三省、四川、重庆以及长江中下游省份的老龄化程度更高。五是与发达国家相比，我国老龄化呈现出未富先老等特点。目前我国人口平均年龄是38.8岁，美国人口平均年龄为38岁，和我国水平差不多，而美国的人均GDP

是我们的6倍。人口老龄化是今后我国较长一段时期的基本国情，对我国发展带来重大挑战。这将减少劳动力的供给数量、降低消费倾向、增加家庭养老负担和基本公共服务供给压力，但同时应看到，如果应对得好，也可化危为机。这里主要讲三点。一要积极开发老龄人力资源，发展银发经济。在60岁及以上人口中，60~69岁的“低龄”老年人口占55.8%，这些低龄老年人大多具有一定的知识、经验、技能优势，且身体状况尚可，发挥余热和作用的潜力较大。其中高考制度改革以后的前几届大学毕业生大都进入退休年龄，应当采取适当方式让他们发挥余热，继续创造价值。要引导企业提供适合老年人的产品和服务。二要健全基本养老服务体系。人人都会老，家家有老人。老年人有幸福的晚年，年轻人才有可期的未来。我国养老以居家和社区养老为主，这是国情和传统文化决定的。当前，养老难成为一个突出矛盾。要积极推动养老事业和养老产业协同发展，大力发展普惠型养老服务，支持家庭承担养老功能，构建居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系，形成适合中国国情的养老模式。要支持家庭承担养老功能、发挥家庭养老基础作用，完善社区居家养老服务网络、推进公共设施适老化改造，加大对社区日间照料中心、托老所等配套设施建设投入，为老年人提供“家门口”的养老服务。有的地方以政府购买服务方式引入社会力量发展社区养老，政府免费提供场地和水电气，企业和社会组织为老人提供餐饮、休闲娱乐、健康监测、上门保洁等多种服务，这种模式值得推广。现在我国有4000多万失能半失能老人，按3:1的国际标准，大约需要1000多万养老护理员，但目前专业养老护理员不足50万人，缺口巨大。要大力加强养老护理人员队伍建设，完善从业员工资、培训、社会保障等政策体系。在推进智能化过程中，要注意老年人的特点，提供更多适老产品和无障碍服务。三要加强健康养老。长寿而不健康，是老龄社会需要关注的重大问题。目前我国人均预期寿命已达77.3岁，但健康预期寿命不足69岁，

也就是说老年人有8年时间是“带病生存”。现在，全国经常性卫生费用中，用于治疗医疗费用约4万亿元，其中40%都用于老年人。“十四五”时期，要推动全社会树立大健康理念，从“以疾病治疗为中心”转向“以健康为中心”，优化对老年人服务，大幅增加老年医疗卫生和医养结合服务供给，让老年人更健康、更快乐、更幸福。

（八）防范化解重大风险

安全是发展的前提，发展是安全的保障。中国只要不发生重大风险，发展质量和效益的提升无非是快一点慢一点问题。当前和今后一个时期是我国各类矛盾和风险易发多发期，各种可以预见和难以预见的风险因素明显增多。必须高度重视防范和化解影响我国现代化进程的各种风险，筑牢国家安全屏障。要坚持统筹发展和安全，把安全发展贯穿国家发展各领域和全过程，加强国家安全体系和能力建设，确保国家经济安全，保障人民生命安全，维护社会稳定和安全。要树立底线思维，把困难估计得更充分一些，把风险思考得更深入一些，注重堵漏洞、强弱项，下好先手棋、打好主动仗，有效防范化解各类风险挑战，确保高质量发展得以在安全的环境中推进，同时以高质量发展为国家安全提供有力支撑。

四、如何保障实现高质量发展

推动高质量发展是一场涉及思维方式和价值观念、生产方式和生活方式等的深刻社会变革，必须综合施策，确保高质量发展不断取得成效。

一要坚持和加强党的全面领导。习近平总书记深刻指出：“党是总揽全局、协调各方的”，“能不能保持经济社会持续健康发展，从根本上来讲取决于党在经济社会发展中的领导核心作用发挥得好不好。”推动经济社会高质量发展，必须坚持和加强党的全面领导、加强党中央集中统一领导，坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，坚持和完善中国

特色社会主义制度，不断提高贯彻新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展的能力和水平，以高质量党建推动高质量发展。

二要坚持把“两个维护”要求落实到推动高质量发展各方面全过程。党的十八大以来走过的历程确实极不平凡，取得的成绩确实来之不易、成之惟艰。尤其在极不寻常的2020年，多个“灰犀牛”、“黑天鹅”事件接连出现。百年不遇的新冠肺炎疫情突如其来，严重洪涝灾害多地发生，香港地区“黑暴”逞狂，“台独”势力蠢蠢欲动，外部环境风高浪急，世界经济深度衰退，政治、经济、文化、军事、社会、国际、自然等领域的挑战纷至沓来。应对这些挑战，每一场都是硬仗，如果应对不当都会带来严重后果，特别是疫情防控。我们在没有经验可以借鉴的情况下，果断采取最全面、最严格、最彻底的防控措施，在全球率先控制住了疫情。在习近平总书记的领导下，经过全国上下艰苦卓绝的努力，我们打赢了一场又一场硬仗，取得了一个又一个胜利。反观其他一些国家，仅应对新冠肺炎疫情这一个挑战，就手忙脚乱，疫情形势持续恶化，经济衰退、民生困顿、社会失序。如果像我们这样同时应对多个交织叠加的挑战，会是什么情况？答案是显而易见的。伟大成就的取得，关键在于党中央权威和集中统一领导，根本在于有习近平总书记这个党中央的核心、全党的核心举旗定向、掌舵领航。新时代伟大实践充分证明，习近平总书记是伟大时代产生的众望所归的伟大领袖和坚强核心，具有非凡政治智慧、高超领导能力、强大人格魅力、深厚人民情怀。“两个维护”是党的领导的最高政治原则和根本政治规矩，坚持党对经济社会发展的全面领导，首先必须做到“两个维护”，按总书记的要求去做。发展仍然是我们党执政兴国的第一要务。推动高质量发展是重大政治任务。只要我们党的各级组织和领导干部不折不扣按照总书记的要求和党中央决策部署去做，不断增强政治判断力、政治领悟力、政治执行力，善于从政治上领会把握党中央精神、从政治上贯彻落实党中央要求，始终胸怀“国之大者”抓落实，把“两个维护”落实

到推动经济社会高质量发展的具体工作中、实际行动上，就一定能创造新的历史奇迹。

三要提高党员干部运用党的创新理论解决高质量发展实际问题的能力和水平。党的十八大以来，我们党之所以能够领导人民铸就新时代的新辉煌，根本在于有习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引，在于这一重要思想强大信仰伟力、真理伟力、实践伟力。立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展，必须始终坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作，始终高举这一伟大思想旗帜。今年开展的党史学习教育，聚焦学习感悟习近平新时代中国特色社会主义思想伟力这个首要，坚持学党史、悟思想、办实事、开新局，在“六个进一步”上下功夫，必将进一步提高全党学思用党的创新理论、解决实际问题的能力和水平。要通过加强学习培训、健全考核评价体系，推动各级领导干部发展观念转变和知识能力提升，成为贯彻新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展的行家里手。

四要发挥党的强大组织优势和高素质人才队伍建设的支撑保障作用。习近平总书记指出，我们党建立了包括党的中央组织、地方组织、基层组织在内的严密组织体系，这是世界上任何其他政党都不具有的强大优势。党的十八大以来，党中央突出加强了党的组织建设，党组织的政治功能和组织功能明显增强，有力促进了经济社会持续健康发展。推动高质量发展，更加需要把各方面力量“组织起来”、智慧“凝聚起来”。这就要求进一步严密组织体系，提高各层级各领域党组织建设的质量和水平，把党的组织优势巩固好、发展好、发挥好。毛泽东同志讲过，政治路线确定之后，干部就是决定的因素。推动高质量发展，对于干部队伍和人才队伍的政治能力、战略眼光、专业水平、工作作风都提出了很高的要求。习近平总书记强调，要全方位培养、引进、用好人才，充分

激发人才创新活力。要大力加强人才工作，完善人才工作体系，深化人才发展体制机制改革，健全科技人才评价体系，抓住有利时机引进更多国际一流人才，强化重点人才培养支持措施，为推动高质量发展提供强有力的人才支撑。

历史发展是有其内在大逻辑的。新中国成立以来，我们党领导人民战胜无数艰难险阻，创造了世所罕见的经济快速发展奇迹和社会长期稳定奇迹。去年我们又夺取了抗疫斗争的重大战略成果，是全球唯一实现经济正增长的主要经济体，再次展现了中国共产党的伟大力量，展现了14亿中国人民的伟大力量，展现了中国特色社会主义制度和国家治理体系的伟大力量。面对推动高质量发展这一新的重大任务，只要我们在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，不忘初心、牢记使命，砥砺前行、不懈奋斗，就一定能不断夺取经济社会高质量发展的新成就，在新时代创造中华民族新的更大奇迹！

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视、十分关心新华社工作。习近平总书记2016年2月19日专程到新华社调研，深入采编一线考察，亲切看望干部职工。同年11月5日新华社建社85周年前夕，总书记又专门发来贺信，充分肯定新华社的历史贡献，对新华社工作提出明确要求。总书记这次发来的贺信，与总书记对新华社工作的一系列重要指示既一脉相承又与时俱进，既是对90年新华社奋斗征程的充分肯定和褒奖，也是对“90后”新华社再出发的极大鼓舞和鞭策。

担当新使命 奋进新征程

努力建成国际一流新型全媒体机构

新华社党组书记、社长 何平

在庆祝中国共产党成立100周年的伟大荣光中，我们党创办和领导的新闻舆论工作重镇——新华社迎来了建社90周年。习近平总书记专门发来贺信，代表党中央向新华社全体同志致以热烈的祝贺，高度评价新华社90年的历史贡献，精辟阐述新华社肩负的职责使命，深切寄予对全体新华人的殷切期望。

习近平总书记的贺信思想深刻、内涵丰富、字字千钧，令人鼓舞、给人力量、催人奋进，发出了鼓舞人心、奋楫扬帆的进军号，描绘了定纲指向、擘画长远的新蓝图，提出了要求明确、目标清晰的任务书，是新华社不忘初心、牢记使命的思想指引，忠诚履职、担当尽责的根本遵循，奋进新时代、建功新征程的行动指南，给全社同志以巨大的精神激励，提供了强大的精神力量，令我们深受鼓舞、倍感振奋。

总书记在贺信中不仅对新华社致以祝贺、寄予厚望，还专门在第二十二届中国记者节到来之际，向全国广大新闻工作者致以节日的问候。这充分体现了总书记对新闻舆论工作的高度重视和对新闻舆论工作者的亲切关怀，为做好新时代党的新闻舆论工作注入了新的强大动力。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视、十分关心新华社工作。习近平总书记2016年2月19日专程到新华社调研，深入采编一线考察，亲切看望干部职工。同年11月5日新华社建社85周年前夕，总书记又专门发来贺信，充分肯定新华社的历史贡献，对新华社工作提出明确要求。总书记这次发来的贺信，与总书记对新华社工作的一系列重要指示既一脉相承又与时俱进，既是对90年新华社奋斗征程的充分肯定和褒奖，也是对“90后”新华社再出发的极大鼓舞和鞭策。

总书记的关怀和指导，是新华社履职尽责的最大优势、最大底气，是全社事业发展的信心所在、力量所在。我们要深入学习领会总书记贺信的精神实质和核心要义，全面把握蕴含其中的政治逻辑、历史逻辑、实践逻辑、时代逻辑，以更加昂扬的精神状态和一往无前的奋斗姿态投身党的新闻舆论工作，更好地担当党和人民赋予我们的职责使命。

一、深刻领会政治逻辑，坚定“主心骨”

习近平总书记在贺信中指出，“90年来，新华社坚定不移跟党走”，

鲜明指出了新华社作为党创办和领导的新闻舆论工作重镇的根本属性、政治本色，指出了新华社根之所在、魂之所系。

一切向前走，都不能忘记走过的路，走得再远、走到再光辉的未来，也不能忘记走过的过去，不能忘记为什么出发。90年来，从“赣水那边红一角”到“万众瞩目清凉山”，从太行山到西柏坡，从香山下到北京城，一代代新华人始终不渝举党旗、听党话、跟党走，铸就了对党融入血脉的绝对忠诚。

这种绝对忠诚，来自党中央一以贯之的关心关怀。新华社自诞生之日起，就紧紧跟随在党的身边，红米饭、南瓜汤孕育了我们的红色基因，延河水、太行山滋养了我们的精神血脉。90年前，伴随中华苏维埃第一次全国代表大会的召开，新华社的前身红色中华通讯社在瑞金成立。作为中华苏维埃共和国临时中央政府“九部一局一社”之一，红中社旧址距毛主席住处只有咫尺之遥，毛主席在红中社创办的《红色中华》报上发表的署名文章和签发的政策文件有约200篇之多。在南征北战的烽火岁月里，毛主席直接领导新华社工作，并为我们撰写了大量新闻稿件，留下了《将革命进行到底》《人民解放军百万大军横渡长江》等传世名篇，被称为“新华社首席记者”。周恩来总理经常在深夜审改新华社稿件，他称自己为新华社“夜班总编辑”。邓小平同志曾亲临新华社视察，并为新华社作出“开发信息资源 服务四化建设”等六次题词。老一辈革命家的关心厚爱，是新华社的宝贵精神财富，是新华社事业发展的不竭动力。党中央的坚强领导，是新华社的最大政治优势，是我们从胜利走向胜利的根本政治保证。

这种绝对忠诚，来自新华社为党而歌的职责使命。红中社时期，党的声音通过“嘀嗒嘀嗒”的红色电波，划破沉沉黑夜，跨越万水千山，点燃劳苦大众心中的希望，照亮国家民族光明的未来。抗战时期，毛主席亲自为中央起草通知指出：“新华社广播我们的政治方针，各首长均应

指导电台按时接收。有未收广播的应报告。”解放战争时期，新华社作为中央纵队的“四大队”，跟随党中央、毛主席转战陕北，毛主席后来说：“中央留在陕北靠文武两条线指挥全国的革命斗争。武的一条线是通过电台指挥打仗。文的一条线是通过新华社指导舆论。”新中国成立后，新华社成为集中统一的国家通讯社，根据中央人民政府的授权，肩负起统一发布国家重大新闻的职责。改革开放后，全国人大常委会再次以法令形式明确新华社“是国家集中统一的新闻发布机关”。90年来，新华社始终把宣传党的主张作为神圣使命，把传播党的声音作为政治职责。

这种绝对忠诚，来自新华人代代相传的坚定信念。在90年光辉岁月里，一代代新华人在党的指引下，前赴后继、一往无前，把对党和人民的忠诚与热爱倾注于笔端、镜头，用热血甚至生命铸就了中国新闻史上的巍峨丰碑。90年来，有150多位新华英烈为党和人民事业献出了宝贵生命：高唱《国际歌》从容就义的红中社社长瞿秋白，抗日烽火中英勇捐躯的何云，为人民解放舍身报国的萧逸，长眠在朝鲜战场的郭普民，“克什米尔公主号”事件中不幸遇难的沈建图，坚守岗位直到生命最后一刻的邵云环……支撑他们无所畏惧、前赴后继的，就是对党忠诚的政治品格，就是对共产主义必胜的坚定信念。我们骄傲，在党的精神谱系里，有着新华英烈的光辉映照；我们荣光，在党的新闻史册上，镌刻着新华先辈的不朽英名。

红色是新华人最深沉的底色，忠诚是新华人最鲜明的品格。在新时代的长征路、赶考路上，我们要传承红色基因、赓续红色血脉，坚持以党的旗帜为旗帜、以党的方向为方向、以党的意志为意志，确保全社事业始终沿着正确方向前进。

二、深刻领会历史逻辑，找准“定盘星”

习近平总书记在贺信中指出，新华社“宣传党的主张，反映人民心

声，记录时代精神，传播中国声音，在革命、建设、改革各个历史时期发挥了重要作用”。这段表述，完整凝练地概括了新华社90年的奋斗历程，从政治的高度、历史的跨度高度评价新华社特殊的地位和重要的作用，充分肯定了新华社当好党的政策主张传播者、时代风云记录者、社会进步推动者、公平正义守望者的使命与担当。

90年来，新华社始终与人民同呼吸、与时代共进步，见证、记录并参与了党和国家事业发展的每一个重要历史节点，书写了中华民族从站起来、富起来到强起来的壮丽史诗。在烽火连天的战争年代，新华人既是记者、也是战士，一手握笔、一手持枪，以生命赴使命，用热血著华章，《工农群众踊跃加入红军》《雁翎队》等发挥了“唤起工农千百万”的重要作用；在热火朝天的建设时期，新华人高举旗帜、吹响号角，满腔热忱、激扬文字，《县委书记的榜样——焦裕禄》《英雄登上地球之巅》等吹响了“敢教日月换新天”的冲锋号角；在波澜壮阔的改革岁月，新华人挺立潮头鼓与呼，积极推动真理标准问题大讨论，支持农村大包干，《中南海的春天》《伟大的转折》等唱响了“神州大地处处新”的昂扬旋律；在砥砺奋进的新时代，新华人自信自强、守正创新，热情讴歌党和国家事业取得的历史性成就、发生的历史性变革，激励亿万人民共铸新辉煌，《砥柱人间是此峰》《人间正道是沧桑》等书写了“直挂云帆济沧海”的时代新篇。

在党的百年宣传工作史上，新华社具有特殊重要的地位，发挥了不可替代的作用。作为党的新闻舆论事业的开拓者，从红中社时期创办中华苏维埃共和国临时中央政府机关报《红色中华》报，到延安时期的党中央机关报《新中华报》《解放日报》，从创办延安新华广播电台，到开办日语、英语对外广播，新华社的发展历程就是党的新闻事业不断发展壮大的一个缩影。作为伟大历史进程的记录者，“新华社电”记录了党团结带领全国各族人民为争取民族独立、人民解放和实现国家富强、人

民幸福而不懈奋斗的光辉历程。新华社所属的中国照片档案馆，珍藏有1000多万张数字化照片和200余万张胶片底片，包括我们党在百年历史各个时期的重要影像，许多都是独一无二的瑰宝。作为中国媒体走向世界的先行者，土地革命时期，红中社的电讯冲破封锁，把真理的声音传向海外。抗日战争时期，对外广播的电波击石穿云，直达大洋彼岸。新中国成立后，毛主席提出新华社要“把地球管起来，让全世界都能听到我们的声音”，开启了新华社建设世界性通讯社的奋斗征程。一代代新华人不惧山高水远、耕耘海角天涯，为中国走向世界、世界读懂中国发挥了重要作用。

历史越是厚重，越值得我们敬重。前程越是广阔，越需要我们去开拓。深刻认识90年走过的奋斗路，从中汲取奋进的智慧和力量，我们就在历史前进的逻辑中更好地前进，在时代发展的潮流中更好地发展。

三、深刻领会实践逻辑，争做“排头兵”

习近平总书记在贺信中提出了新形势下新华社的使命任务，高度凝练地概括了新时代新华社的奋斗目标和前进方向：“在党的领导下，把握正确政治方向，坚定理想信念，坚守人民情怀，赓续红色血脉，坚持守正创新，加快融合发展，加强对外传播，努力建成国际一流新型全媒体机构”。这是党中央对新华社的新要求，是全体新华人的新目标。

与总书记致新华社建社85周年的贺信相比，从“加快建设国际一流的新型世界性通讯社”到“努力建成国际一流新型全媒体机构”，既一脉相承，又与时俱进，既有时间上的新要求，也有内涵上的新拓展。

从时间维度看，“加快建设”是“进行时”，“努力建成”是“完成时”，与我们党对第二个百年奋斗目标的战略擘画相对应。我们国家的目标是“全面建成社会主义现代化强国”，作为国家通讯社的新华社，“建成国际

一流新型全媒体机构”是应有之义、必然要求。

从内涵角度看，“国际一流新型全媒体机构”是对新华社奋斗目标的精辟概括、精准定位。“国际一流”就是要在巩固和强化“国内一流”基础上，站稳世界主流媒体“第一方阵”，并力争在“第一方阵”中居于引领地位，形成同我国综合国力和国际地位相匹配的国际话语权，推动“西强我弱”的国际舆论态势实现从“遏制”到“逆转”的转变。“新型”就是要把握“四全媒体”特点，顺应智媒体、融媒体、富媒体趋势，基于传统媒体又超越传统媒体，以全媒化新闻生产体系为基础、智能化信息网络技术为引领、泛在化新型传播平台为依托、生态化多元服务能力为支撑、科学化组织指挥架构为保障。“全媒体机构”就是对通讯社职能的提升和拓展，超越单一媒介，构建起以通讯社业务为核心，涵盖报刊、电视、网络、高端智库、经济信息、图书出版等各类媒介形态的全媒体传播体系。

“努力建成国际一流新型全媒体机构”责任重大、使命光荣，体现出总书记对新华社寄予的更高要求、更大期待。我们要锚定这一奋斗目标，所有力量都向这一目标聚焦，所有工作都向这一目标发力，振奋精神、鼓足干劲，锲而不舍、攻坚克难，早日把总书记为我们擘画的蓝图变为现实。

四、深刻领会时代逻辑，当好“主力军”

习近平总书记在贺信中强调，新华社要“为实现中华民族伟大复兴的中国梦、推动构建人类命运共同体作出新的更大的贡献”。这充分体现了总书记统揽中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局的宽广视野，也体现了新华社作为国家通讯社、世界性通讯社的独特地位。落实总书记的指示要求，新华社要立足“两个大局”，心怀“国之大者”，



打通国内国际，统筹内宣外宣，既对内做大做强主流舆论，履行统一思想、凝聚力量职责；又对外提高国际传播能力，发挥联接中外、沟通世界作用。

着眼国内，经过全党全国各族人民持续奋斗，我们实现了第一个百年奋斗目标，在中华大地上全面建成了小康社会，正在意气风发向着全面建成社会主义现代化强国的第二个百年奋斗目标迈进，中华民族迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃。征程越是远大，任务越是艰巨，越需要把亿万人民的士气振奋起来、斗志鼓舞起来，去战胜前进道路上一切艰难险阻。巩固壮大主流思想舆论，唱响最强音、弘扬主旋律、传播正能量，促进全体人民在理想信念、价值理念、道德观念上紧紧团结在一起，为实现中华民族伟大复兴的中国梦汇聚起无往而不胜的磅礴力量，是新华社责无旁贷的历史使命。

放眼全球，百年未有之大变局和百年未有之大疫情相互交织、相互影响，国际环境日趋复杂，不稳定性不确定性明显增加，世界进入动荡变革期。在这个大变局中，“我稳西乱”形成鲜明对比，“东升西降”态势愈发明显，中国高举人类命运共同体旗帜，占据了人类道义制高点，在国际格局中处于更加主动有利的位置。事实证明，中国站在了历史正确的一边、人类进步的一边，并正在书写新的历史。时与势在我们一边。这为讲好中国故事、传播好中国声音提供了更加有利的条件，也为新华社加快走向世界提供了前所未有的历史性机遇。作为党的外宣事业主力军，向世界展示真实、立体、全面的中国，为我国改革发展稳定营造有利外部舆论环境，为推动构建人类命运共同体作出积极贡献，是新华社义不容辞的神圣职责。

深入学习宣传贯彻习近平总书记贺信，是新华社的重大政治任务。收到贺信后，社党组第一时间就进行了传达学习。11月6日，新华社举行庆祝建社90周年大会，会上宣读了总书记贺信，中央领导同志对新华社

抓好贯彻落实提出明确要求。当天，社党组向全社发出学习宣传贯彻总书记贺信的通知，各部门各分社迅速行动，兴起了学习宣传贯彻贺信的热潮。11月12日，社党组再次召开专题会议，围绕总书记贺信进行再学习、再动员、再部署。

总书记贺信在全社干部职工中引发热烈反响，喜悦之情溢于言表，自豪之情发自肺腑，振奋之情高昂澎湃。在朋友圈，贺信被广泛转发、持续刷屏；在总社大院的贺信海报前，大家认真阅读、热烈讨论；在办公室、在采访途中、在基层调研点，大家相互分享、畅谈感受。大家一致认为，总书记的贺信，是新华社90华诞收到的最宝贵、最厚重、最温暖的生日礼物，是指引我们从历史迈向未来的行动指南，是鼓舞我们从胜利走向胜利的强大动力。大家一致表示，要坚决落实总书记贺信要求，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，并转化为履行党中央喉舌、耳目、智库职责的实际行动，努力建成国际一流新型全媒体机构。

围绕贯彻落实总书记贺信，聚焦“建成什么样的国际一流新型全媒体机构，怎么样建成国际一流新型全媒体机构”这一重要命题，社党组在全社开展了调研和讨论，连续召开5场调研座谈会，并广泛征求各部门各分社干部职工意见建议，把全社同志的智慧集中起来，把全社同志的力量凝聚起来，推动总书记贺信在新华社深入人心、落地生根。

面对新征程、新使命，新华社将以总书记贺信为引领，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，立足和发挥作为党创办和领导的新闻舆论工作重镇的“政治优势”、授权发布的“核心优势”、消息总汇的“传统优势”、耳目智库的“独特优势”、全球布局的“比较优势”、融合发展的“潜在优势”，以政治建设“铸魂工程”为引领，实施“创新驱动”战略、“人才强社”战略、“高质量发展”战略，在做大做强主流舆论、媒体深度融合发展、国际传播能力建设上实现重大突破性进展，



努力建成国际一流新型全媒体机构，不负总书记和党中央的期望，不负人民和时代的重托。

——担当新使命、奋进新征程，我们要坚持党的领导、锤炼政治忠诚。在贺信中，总书记对新华社的肯定首先是政治上的肯定，对新华社提出的要求首先是政治上的要求。新华社因党而生、为党而歌、跟党走而兴，无论时代如何发展、形势如何变化，我们必须始终把党的领导放在首位，坚持党指引的方向不偏离，坚持党性原则不动摇，坚持政治家办社不含糊。

去年以来，社党组在全社推进“铸魂工程”，教育引导全社同志永葆对党忠诚的政治本色，坚定政治信仰、锤炼政治忠诚，强化政治担当、提高政治能力。我们把学习习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务，推动各级党组织开展广泛深入的大学习，并与新华社实际结合起来，挖掘和弘扬新华社红色传统，各部门各分社组织开展了400余场“铸魂工程”主题党日活动，在全社形成了讲政治、讲忠诚、讲担当的浓厚氛围。按照党中央统一部署，今年我们扎实开展党史学习教育，引导全社同志学史明理、学史增信、学史崇德、学史力行，努力做到学党史、悟思想、办实事、开新局。

沧海横流显砥柱，万山磅礴看主峰。坚持党的领导，最重要的是深刻领会“两个确立”的重大意义，坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导。我们要把“两个维护”作为最重要的政治纪律和政治规矩，用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作，做到政治上绝对拥护、思想上高度认同、组织上自觉服从、情感上衷心爱戴、行动上紧紧跟随，始终在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。

作为党的新闻舆论工作主力军主渠道主阵地，新华社把习近平总书

记和习近平新时代中国特色社会主义思想宣传作为头等大事，集中最强力量，汇聚最优资源，投入最大精力，持续推出站在思想高地、谱写时代精神的扛鼎之作。今年以来，我们播发了《风卷红旗过大关》《习近平带领百年大党奋进新征程》等重磅之作，推出《望北斗》《复兴·领航》等260多组浏览量过亿的融媒体产品，同比增长30%。面向新征程，我们要进一步增强政治自觉、思想自觉、行动自觉，着力打造与“两个确立”相匹配的精品力作，充分展现习近平总书记大党大国领袖高超的政治智慧、卓越的领导能力、强烈的历史担当、深厚的人民情怀，展现习近平新时代中国特色社会主义思想强大的政治引领力、思想感召力、历史穿透力、文化感染力，让党的主张成为时代最强音。

——担当新使命、奋进新征程，我们要围绕中心大局、做强主流舆论。当前，实现中华民族伟大复兴进入了不可逆转的历史进程，迫切需要建设具有强大凝聚力和引领力的社会主义意识形态，以主流思想引领多元舆论，以主流价值凝聚社会共识。新华社要按照总书记贺信的指示要求，把做大做强主流舆论作为重大政治责任，让主旋律更响亮、正能量更强劲，着力营造团结奋进的主流舆论强势。

今年，围绕庆祝中国共产党成立100周年，新华社以高度的政治责任感、强烈的历史使命感组织报道，播发了《百年风华：读懂你的样子》《伟大的精神之源，奋进的磅礴力量》等重磅作品，打造了《2021，送你一张船票》《红色百宝 奋斗百年》等刷屏之作，“七一”庆祝大会全网总传播量超过30亿次。同时，充分发挥媒体型国家高端智库优势，推出《中国减贫学》《人民标尺》《全人类共同价值的追求与探索》等中英文全媒体智库报告，让读者看到“中国故事”，让学者读到“中国学说”，向世界生动阐释了中国共产党的执政理念。新华人以浓墨重彩的报道，营造了同庆百年华诞、共铸历史伟业的浓厚氛围，在党的百年乐章上奏响了华彩的新华音符，为党的百年华诞献上了新华人的深情礼赞。

明年，我们党将召开二十大，这是我们党进入全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标进军新征程的重要时刻召开的一次十分重要的代表大会，是党和国家政治生活中的一件大事。新华社将把迎接宣传贯彻党的二十大作为贯穿全年报道工作的主线，统筹网上和网下、对内和对外、新闻报道和智库研究，把庆祝建党百年激发的爱党爱国爱社会主义热情传递下去，把全党全社会的精气神进一步振奋起来。特别要大力宣传新时代在中华民族伟大复兴历史进程中的标识性意义，充分报道党的十八大以来党和国家事业取得的历史性成就、发生的历史性变革和积累的新鲜经验，增强人们的政治认同、思想认同、理论认同、情感认同，凝聚满怀信心迎盛会、奋斗不息勇向前的强大力量，为党的二十大胜利召开营造良好舆论氛围。

——担当新使命、奋进新征程，我们要坚守人民情怀、讴歌人民创造。“坚守人民情怀”是总书记对新华社提出的明确要求，永葆对人民的赤子之心是新华人90年始终不变的鲜明立场。新华社记者始终把人民放在心中最高位置，热情讴歌人民的创新创造，及时反映人民的意愿呼声，坚决维护人民的根本利益。

90年来，从狼牙山五壮士、刘胡兰、黄继光、雷锋、王进喜，到吴吉昌、孔繁森、王顺友、黄大年、张富清……一个个闪光的名字在新华社记者笔下走进千家万户；从《苦聪人有了太阳》《为了周总理的嘱托》到《驯水记》《沂蒙山书简》……一篇篇精品力作成为流传广泛、传诵至今的新闻名篇。近年来，新华社编辑记者践行“四力”要求，深入基层一线，扎根广阔天地，从脱贫攻坚的胜利到全面小康的实现，从抗洪抢险到抗震救灾，从战胜非典到抗击新冠……新华人用手中的笔和镜头，采写了一大批沾泥土、带露珠、冒热气的鲜活报道，充分展现人民群众创造历史、书写时代的伟大历程，生动讲述中国人民众志成城、勇于拼搏的奋进故事，受到人民群众的高度赞誉。

面向未来，更好地满足人民对高品质精神文化生活的需求，丰富人民精神世界，增强人民精神力量，是新华社新闻报道工作的出发点和落脚点。我们要深入贯彻落实总书记贺信要求，始终坚持以人民为中心的工作导向，坚守人民情怀，反映人民心声，密切同人民群众的血肉联系，坚定地同人民站在一起、想在一起、干在一起。要更好地为人民书写、为人民放歌、为人民抒怀，进一步转作风改文风，不断增强报道的吸引力、感染力和贴近性、有效性，推出更多有思想、有品质、有温度、人民群众喜闻乐见的优秀作品，充分发挥党联系人民群众的桥梁纽带作用。

——担当新使命、奋进新征程，我们要锐意改革创新、加快融合发展。当前，世界传媒业正在经历剧烈的变革，科技革命和产业升级加速演进，人工智能、大数据、云计算的广泛应用方兴未艾，5G技术将使“万物互联”“万物皆媒”变为现实，“元宇宙”为现实世界构建虚拟平行空间的理念颠覆以往认知，带来新的无尽想象。面对大变革大挑战，惟改革者进，惟创新者强，惟改革创新者胜。我们要深入贯彻落实总书记贺信，加快推进媒体深度融合发展，推动主力军全面挺进主战场、占领主阵地、掌握主动权，重塑互联网时代国家通讯社的权威地位。

媒体深度融合发展是一项全新的事业，新华社积极探索、开拓创新，在多个领域取得新进展新亮点。我们打造“超级总编室”，构建对内、对外两大全媒平台，以此为“龙头”，带动“龙身”（各编辑部）、“龙尾”（国内外各分社），初步形成了一体贯通、有机协同的全媒体采编发体系。深入推进内容生产供给侧结构性改革，打造正能量、有网感、年轻态的优质内容，今年5月推出的新华社客户端青春版拉动客户端新增激活设备数增长130%、新增注册用户数增长300%；一批正能量“国社网红”崭露头角，受到年轻网民欢迎，张扬被团中央聘为青少年普法宣传大使。强化技术创新引领作用，以新华社承建的国家重点实验室为平台，发起“5G融媒体应用生态联盟”，把自身内容优势同电信运营商、终端制造商、科

科研院所等各方面优势整合起来，努力实现5G时代的“换道超车”。

按照习近平总书记提出的“努力建成国际一流新型全媒体机构”目标，我们将积极探索具有新华社特色的融合发展道路，把握“四全媒体”特点，坚持导向为魂、内容为王、终端为重、机制为要、技术为先、人才为本，推动整体性重塑，开展原创性研发，打造“现象级”产品，建设“国民级”平台，实现由传统人工生产向人机协作生产拓展，由特定媒介传播向泛在媒介传播拓展，由单一内容服务向综合生态服务拓展，牢牢占据舆论引导、思想引领、文化传承、服务人民的传播制高点，让互联网这个最大变量变成事业发展的最大增量。

——担当新使命、奋进新征程，我们要着力融通中外、讲好中国故事。总书记在贺信中专门强调新华社要为“推动构建人类命运共同体作出新的更大的贡献”，这是对新华社外宣主力军地位的充分肯定，也是对我们发挥更大作用的殷切期望。我们要坚决贯彻总书记要求，大力加强国际传播能力建设，讲好中国故事，传播好中国声音，加快形成同我国综合国力和国际地位相匹配的国际话语权，弘扬全人类共同价值，推动构建人类命运共同体。

近年来，新华社国际传播能力建设取得长足进展，全球影响力不断扩大。目前，全社每天以15个语种播发各类稿件约8000条，海外媒体用户超过5100家，对海外主流媒体的覆盖率超过85%。中国传媒大学的一项研究显示，2017至2020年，外媒引用新华社涉华报道超过72万次，占中国主流媒体被引用总数的84%，新华社是国际社会了解中国新闻重要、权威的信息源。积极在海外社交媒体平台开展传播，法人账号总粉丝量超过2.36亿，位居世界主流媒体第一方阵最前列；一批“网红记者”个人账号异军突起，徐泽宇账号粉丝量超过300万，并成为首个获脸谱“公众人物”认证的中国记者。我们还牵头发起了世界媒体峰会、金砖国家媒体高端论坛、“一带一路”国际智库合作委员会等一系列国际高端合作

机制，今年11月主办了第四届世界媒体峰会，习近平总书记专门发来贺信，在国际传媒界引起热烈反响。

中国日益走近世界舞台中央，对国际话语权提出了更高要求。新华社将按照重塑外宣业务、重整外宣流程、重构外宣格局的要求，完善全社一体的大外宣工作格局，创新对外话语，提升传播效果，拓展终端渠道，扩大对外交流，着力打造融通中外的新概念、新范畴、新表述，在重大问题上有力宣介中国立场，在涉华热点上响亮发出中国声音，在舆论斗争中有效维护中国利益，着力提高国际传播影响力、中华文化感召力、中国形象亲和力、中国话语说服力、国际舆论引导力，努力塑造可信、可爱、可敬的中国形象。

——担当新使命、奋进新征程，我们要建设人才强社、打造一流队伍。媒体竞争关键是人才竞争，媒体优势核心是人才优势。努力建成国际一流新型全媒体机构，关键在于有一支政治过硬、本领高强、求实创新、能打胜仗的一流队伍。

新华社坚持贯彻总书记关于人才工作重要讲话精神和一系列决策部署，把人才工作作为事业发展的基础性工程，实施“人才强社”战略，召开全社人才工作会议，制定了三年行动方案。加强马克思主义新闻观教育，在全社采编人员中开展“敬业精神、职业操守、专业素养”专题培训，全面提升编辑记者的政治素质和业务能力。聘请和应用数学和人工智能领域有国际影响的中科院院士、北大教授鄂维南为国家重点实验室首席科学家，并拿出18个高精尖缺岗位面向全球揽才，产生广泛反响。有应聘的同志说，能到新华社工作，“来对了，来值了，后悔来晚了！”

链接 当前，世界百年未有之大变局和新冠肺炎疫情全球大流行相互交织、彼此影响，国际格局演变深刻复杂。如何正确回答时代课题，广泛凝聚世界共识，媒体肩负着重要社会责任。

——习近平总书记向第四届世界媒体峰会致贺信强调

创新人才使用机制，实行人员“双向进入”，推动传统编辑部与新媒体部门人员换岗交流，有力促进融合发展。围绕重大报道推出8期“揭榜挂帅”，收到近260个创意，极大激发青年创新活力。创办每周“国社微讲堂”、每月“书香新华悦读汇”，一年来有10万人次参与，是往年线下培训的13倍多。

“主流”媒体必须有“一流”人才，新华社依靠人才走到今天，还要依靠人才走向未来。我们要深入贯彻中央人才工作会议精神，继续坚持党管干部、党管人才，求贤若渴选人才、海纳百川揽人才、知人善任用人、德才兼备育人才，在全社大兴识才、爱才、敬才、用才之风，破除束缚人才发展的条条框框，让各类人才的创造活力竞相迸发、聪明才智充分涌流，变“藏龙卧虎”为“龙腾虎跃”，加快实现从“人才大社”向“人才强社”的跨越，为努力建成国际一流新型全媒体机构奠定坚实的人才基础。

九秩新华正青春，奋楫扬帆再出发。站在新的历史起点上，我们将以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记致新华社建社90周年的贺信，自信自强、守正创新，脚踏实地、奋发有为，勿忘昨天的苦难辉煌，无愧今天的使命担当，不负明天的伟大梦想，在努力建成国际一流新型全媒体机构的奋斗中创造更加辉煌的业绩，为实现中华民族伟大复兴的中国梦、推动构建人类命运共同体作出新的更大的贡献，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开！

以学促知 以行践学

着力提升党委中心组学习质效

江苏省无锡市委宣传部

无锡市委理论学习中心组坚持把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务，发挥“关键少数”表率作用，创新举措、力学力行，往深里走、往心里走、往实里走，切实增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。

坚持笃学笃信，争做学习贯彻的“领头雁”。一是精心组织学。每年年初制订中心组学习计划，区分专题，明确任务。市委书记主动履行第一责任人职责，抓研究、抓部署、抓落实。市委理论学习中心组每次学习，市委书记带头发言、领读讲解，发挥表率作用。中心组成员制订个人学习计划，读原著学原文悟原理，牵头组织专班进行研究式学习，从习近平新时代中国特色社会主义思想中汲取干事创业的智慧和思路。每年组织领导干部专题读书班，通过集中交流讨论、听辅导报告等方式，推动领导干部学深悟透。举办全市中心组学习秘书培训班，提升学习秘书政治素养和业务能力。二是及时跟进学。习近平总书记每次发表重要讲话、作出重要批示后，第一时间组织学习讨论，切实领会贯彻。探索

实行“四学四悟”学习法，通过“天天自学、持之以恒悟，句句议学、深入思考悟，月月研学、相互交流悟，季季践学、身临现场悟”，做到常学常新，有力推动党员领导干部学有所思、学有所悟、学有所得。每月编撰一期党委中心组《参考文选》，订阅创新理论书籍，发放至各级中心组。三是创新形式学。以讲学促进学深悟透，中心组成员带头讲理论、析事理、解难题。组建市级宣讲团、市（县）区级宣讲团和基层特色宣讲队三级“理响无锡”宣讲大联盟，围绕重大主题和党史学习教育进行宣讲，充分发挥新时代文明实践中心、融媒体中心、理论宣教基地、道德讲堂、农家书屋等阵地作用，广泛开展专题宣讲，2021年以来，已开展宣讲11000余场，受众达170余万人次。创办“思想云”网上理论学习平台，每天推送权威理论文章，成为党员干部“微时代”理论学习好帮手，该创新做法入选《宣传思想文化工作案例选编》。依托“梁溪大讲堂”，围绕党的创新理论成果宣传阐释，邀请中央国家有关部委、中央党校（国家行政学院）、中国社科院等部门领导、专家讲学近百场，成为党员领导干部“身边的党校”。用好“学习强国”学习平台、“无锡先锋”“手机微学堂”等平台，拓展线上实时学习，“手机微学堂”每周向2000余名领导干部发送学习短信，打造学习理论的“掌上课堂”。

注重知行合一，当好干事创业的“排头兵”。一是紧密联系实际。围绕勇作全省“争当表率、争做示范、走在前列”排头兵目标要求，聚焦推动高质量发展和民生热点难点，各级中心组带头解放思想，锐意改革创新，进行“靶向式”学习研究。《无锡日报》专门推出“领导干部笔谈”栏目，刊发理论学习文章、交流心得体会。二是开展调查研究。围绕改革发展稳定的重大问题和人民群众反映强烈的突出问题，组织领导干部专题调研，每人牵头1个课题，形成了100余篇优秀调研成果。开展以“联企解烦难、联村（社区）解疑难、联户解困难”为内容的“我为群众办实事”“三联三解”活动，领导干部深入基层群众，调研领办实

事项目，着力解决基层和群众急难愁盼问题。三是推动成果转化。注重把学习成果转化为谋划工作的思路、破解难题的办法、推动发展的成效。近年来，无锡市经济社会发展和党的建设各项事业取得新进展新成效，地区生产总值迈上万亿元台阶。积极参与“一带一路”交汇点建设，融入和服务长三角区域一体化，践行“两山”理念，成为首批国家生态文明建设示范市，连续三年获评内地宜居城市，唱响新时代“太湖美”。

严格学习考核，打造从严治学的“示范班”。一是建立通报制度。研发“无锡市党委中心组理论学习网上管理平台”，月有通报、季有点评、年有评优，实时掌握各级中心组学习动态。二是实施巡学旁听机制。制定实施《全市县处级以上党委（党组）理论学习中心组巡学旁听实施办法》，按照“听、看、查、评”四个环节，在市区两级、条线板块同步开展中心组学习巡学旁听，有力推进中心组学习制度化规范化。三是坚持督查制度。把各级中心组学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想情况，纳入意识形态工作责任制、党建工作责任制考核，每半年进行一次检查，督促抓好整改。四是注重考核结果运用。把考核结果纳入市（县）区高质量发展、机关部门（单位）绩效管理和作风建设考核之中，作为年度评优的重要指标。实施述学考核，并将述学与述职、述廉结合起来，把学习情况纳入领导班子和领导干部综合考核，作为干部任用、奖惩的重要依据，有效增强学习自觉性和积极性。

学以致用 学用结合

以高质量理论学习强信仰解矛盾促发展

山东省德州市委理论学习中心组

近年来，德州市委始终把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务，聚焦学习内容，创新学习方式，放大学习效果，以学致知、以知敦行，以高质量理论学习强信仰解矛盾促发展。

以“三个坚持”强化信仰担当。一是坚持马克思主义基本立场。始终站在人民群众的立场上，立党为公、执政为民，把服务群众、造福百姓作为理论学习的出发点和落脚点。市委理论学习中心组每年年初列出学习计划，市委书记点题、审定，聚焦与群众生产生活息息相关的乡村振兴、安全生产、依法治市等专题，以集体学习研讨为主，邀请专家作辅导报告，创新开展现场教学、调研式学习等方式，年均开展集体学习20次以上。围绕“我为群众办实事”实践活动，市级领导干部带头公示领办41件民生实事，推动各级办实事清单式管理、销号式落实。二是坚持马克思主义基本观点。坚持以辩证唯物主义和历史唯物主义的观点开展学习，把坚定中国特色社会主义信念和共产主义理想作为学习的重要内容，到红色教育基地渤海教导旅现场参观、重温入党誓词、深入学习党章，结合自身找差距、谈体会，坚定理想信念；结合德州生态环境

变化学习习近平总书记“两山”理论，谈感受、话思路，增强发展信心；学习意识形态工作责任制实施办法，讲意义、说职责，强化责任担当。三是坚持马克思主义基本方法。理论学习中心组坚持与时俱进学、联系实际学、全面系统学，推动理论与实际有机结合。注重学习内容设置的全面性和系统性，整合学习资源，精选学习内容，结合创建全国文明城市、乡村振兴齐鲁样板中的德州实践设置学习主题，中心组成员联系工作实际指定发言与随机发言相结合，开展“头脑风暴”式研讨，在研讨中碰撞思想火花，提高学习实效。在全省创新开展政治生态分析研判，出台《德州市政治生态分析研判实施办法》，以积极向上、干事创业、风清气正的良好政治生态，为高质量发展提供保障。

以“三个抓实”解决发展矛盾。一是抓实民生问题。针对信访等关系群众切身利益的问题，集中力量打好“治重化积”攻坚战，常态化推进领导接访、带案下访、重点约访“三访”活动，领导包案化解率全省第一。向民生领域“微腐败”亮剑，聚焦悬而未决、久拖不办的难点焦点，梳理出乡村振兴、民生领域、扫黑除恶“惩腐打伞”常态化重点领域三大类18项问题，进行专项整治。二是抓实安全生产。市委理论学习中心组定期聚焦安全生产开展专题学习研讨，深入学习《中华人民共和国安全生产法》《山东省安全生产条例》等法律法规，观看有关视频，联系身边案例，进行案例解剖、案例推演，保障了全市安全生产形势持续稳定。三是抓实高质量发展。聚焦实施新旧动能转换重大工程、推动高质量发展，中心组每年开展2次调研式学习，分别利用3天时间，在对重点产业项目、社会民生项目、重大基础设施建设项目等进行深度调研基础上，开展工作研讨，在对工作评判的基础上对下一步工作提出思路。党史学习教育中，创新开展“扬优势、找差距、抓机遇、开新局”大讨论，面向德州具体实践，向全市广大党员干部提出“十问”，以大讨论促进思想大解放，以实际举措贯彻落实总书记“七一”重要讲话精神，持续为

全市经济社会发展乘势而上汇聚思想合力。

以“三个转化”推动经济社会发展。一是促进学习成果转化为发展思路。学习贯彻习近平经济思想，全面展开重点工作攻坚行动。开展高产技术攻关，提出创建全国第一个大面积吨半粮示范区（吨半粮，即小麦玉米两季亩年均生产能力达到1.5吨，其中小麦产量650公斤、玉米产量850公斤）。坚持顶层设计，以建设“活力德州、智造名城”为战略思路，把先进制造业强市作为头号工程，把生物医药、食品加工、高端装备作为排头产业，集中培育千亿级产业集群、百亿级企业，全力打造中国食品名市、体育健康名城、区域性现代物流节点城市。抢占数字经济、绿色发展、平台赋能、科技金融“新赛道”，加快培育新材料、新能源、新一代信息技术等战略性新兴产业；高标准规划建设省级新区，建设有吸引力、年轻人喜欢的城市。二是促进学习成果转化为实际行动。坚持以学习为先，以解决实际问题为要，形成了一系列解决经济社会发展问题的重要举措。汇集22个部门的46项救助政策，在全国创新实施困难群众大救助体制。在山东率先推行“链长制”，细分了33个产业链，由市领导担任产业链链长。推进工业强市进程，实施“双50强企业”培植三年行动，制定工业强市20条。对全市重点项目实行挂图作战，成立13个重点项目挂图作战指挥部，为35个重点项目实行“私人定制”，全力打造“在德州，办德好”的审批服务品牌。三是促进学习成果转化为工作成效。把理论学习运用于具体实践，以工作成效检验学习成色，在干中学、学中干，持续提升运用科学理论指导实践、推动工作的能力。德州市经济综合实力跃上新台阶，提前一年实现比2010年翻番的目标，荣获“中国百强城市”“数字经济全国百强城市”等荣誉。（执笔：史成志 苗乐）