

当前，各地区各部门要坚决贯彻党中央决策部署，坚持稳中求进工作总基调，全面做好改革发展稳定各项工作，努力保持平稳健康的经济环境、国泰民安的社会环境、风清气正的政治环境，为党的二十大召开营造良好氛围。要高效做好统筹疫情防控和经济社会发展工作，坚决克服目前经济发展面临的一些困难，做好就业、社会保障、贫困群众帮扶等方面的工作，做好维护社会稳定各项工作，保持人心稳定，保持社会大局稳定。坚持就是胜利，要毫不动摇坚持“动态清零”总方针，坚定信心，排除干扰，克服麻痹思想，抓紧抓实疫情防控重点工作，坚决巩固住来之不易的疫情防控成果。

——习近平总书记在四川考察时强调



党委中心组学习

2022年第3期 总第53期
2022年6月15日出版

ISSN 2095 - 3534
CN 10 - 1061/D

定 价：36元

主管：中共中央宣传部
主办：《时事报告》杂志社
出版：《时事报告》杂志社

社 长：徐 遥
副 总 编 辑：李 玮

办 公 室：(010) 67016107
总 编 室：(010) 84039269
本刊编辑室：(010) 84012274
社 址：北京市东城区珠市口东大街10号东段
邮 编：100062
网 址：www.xingshizhengce.com

发 行 范 围：公开发行
发 行 单 位：中国邮政集团公司 北京市报刊发行局
邮 发 代 号：2-692
订 阅 电 话：(010) 64054335
(010) 64054526
电 子 邮 箱：ssbgfx@263.net.cn
零 订 网 订：(010) 84039269
在 线 订 阅：ssbgzss.taobao.com

印 刷：北京联兴盛业印刷股份有限公司

京 东 市 监 广 登 字 20200006 号
广 告 联 系 电 话：(010) 84021796

声明：本刊同时进行数字发行，作者若无特殊声明，即视作同意授予本刊及本刊合作网站信息网络传播权。本刊支付的稿酬包括此项授权的收入。

目 录

专稿

-
- | | | |
|---|--------------------------------------|-----|
| 5 | 深入学习贯彻习近平经济思想
加快推进全国统一大市场建设 | 何立峰 |
|---|--------------------------------------|-----|

中心组讲堂

-
- | | | |
|----|--|-----|
| 20 | 建设高质量教育体系 加快教育高质量发展 | 怀进鹏 |
| 36 | 精准落实“十四五”退役军人服务保障规划
全面推动新时代党的退役军人工作跨越发展 | 裴金佳 |
| 46 | 深入学习贯彻《信访工作条例》
推动新时代信访工作高质量发展 | 李文章 |
| 61 | 深入学习领会习近平总书记
关于推进马克思主义中国化时代化的重要论述 | 姜 辉 |

- 77 从黄河流域生态演变看人与河的关系 汪安南
- 93 积极传播中国声音、中国理论、中国思想
为推动构建人类命运共同体注入强劲动力 张东刚
- 106 新时代的历史性成就和历史性变革 沈传亮

经验交流

- 120 坚持“四聚焦四着力四提升”
推动理论学习中心组规范化建设
..... 内蒙古自治区赤峰市委宣传部
- 123 以“四个学”引领促发展 书写高质量发展新篇章
..... 江西省吉安市委理论学习中心组
- 126 绘好“三张图”上好“三堂课”走好“三条路”
引领推动公园城市高质量发展
..... 四川天府新区党工委理论学习中心组

全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，我们乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军，这标志着我国进入了一个新发展阶段。加快建设全国统一大市场，既是立足新发展阶段全面深化改革的主动选择，也是迈上新征程推动高质量发展的必然要求，对于全面建设社会主义现代化国家具有十分重要的现实意义和长远意义。

深入学习贯彻习近平经济思想 加快推进全国统一大市场建设

国家发展改革委党组书记、主任 何立峰

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视全国统一大市场建设工作。党的十八届三中全会提出，建设统一开放、竞争有序的市场体系，使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用。党的十九大提出，清理废除妨碍统一市场和公平竞争的各种规定和做法。党的十九届四中全会提出，建设高标准市场体系，完善公平竞争制度，全面实施市场准入负面清单制度。党的十九届五中全会提出，健全市场体系基础制度，坚持平等准入、公正监管、开放有序、诚信守法，形成

高效规范、公平竞争的国内统一市场。2022年3月，党中央、国务院印发《关于加快建设全国统一大市场的意见》（以下简称《意见》），明确了加快推进全国统一大市场建设的总体要求、主要目标和重点任务，是今后一个时期建设全国统一大市场的管总的文件。我们要认真学习、深刻领会，切实抓好贯彻落实。

一、从全局和战略高度认识建设全国统一大市场的重要意义

全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，我们乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军，这标志着我国进入了一个新发展阶段。加快建设全国统一大市场，既是立足新发展阶段全面深化改革的主动选择，也是迈上新征程推动高质量发展的必然要求，对于全面建设社会主义现代化国家具有十分重要的现实意义和长远意义。

加快建设全国统一大市场是构建新发展格局、推动高质量发展的基础支撑。习近平总书记强调，构建新发展格局，迫切需要加快建设高效规范、公平竞争、充分开放的全国统一大市场，建立全国统一的市場制度规则，促进商品要素资源在更大范围内畅通流动。从目前情况看，构建新发展格局的关键在于经济循环的畅通无阻，需要使各种生产要素能够及时有效地在生产、分配、流通、消费各环节有机衔接、合理组合、循环流转，必然要以全国统一大市场为基础。当前，实践中还有一些妨碍全国统一大市场建设的问题，市场分割和地方保护比较突出，比如，市场流通不够顺畅是我国社会物流总成本居高不下的重要原因，2021年，我国社会物流总费用为16.7万亿元，占GDP比重为14.6%，明显高于发达国家水平；又比如，一些地方追求局部的短期利益，为争夺相对稀缺

的市场和资源而盲目布局和投资，产业空间布局不尽合理、产业结构同质化程度高；再比如，有的地方出于增加本地 GDP 和税收的动机，要求企业只能在当地投资，干预和限制其向外地发展扩张，等等。这迫切要求破除市场分割和地方保护，打通制约经济循环的关键堵点，形成畅通高效的国民经济循环体系。

加快建设全国统一大市场是稳定宏观经济大盘、保持经济运行在合理区间的重要举措。习近平总书记强调，形成强大国内市场是大国经济优势所在。市场资源是我国的巨大优势，我国具有联合国标准下全球最完整、规模最大的工业体系，拥有强大的生产能力、完善的配套能力，拥有1亿多市场主体和1.7亿多受过高等教育或具有各类专业技能的人才，还有包括4亿多中等收入群体在内的14亿多人口所形成的超大规模内需市场。市场空间广阔且极具持久的增长性，是我国经济能持续推进高质量发展的基础和条件所在。但也要看到，我国要素市场建设相对滞后，商品和服务市场质量体系尚不健全，市场规模大而不强制约了居民消费升级和有效投资的扩大。比如，“体制内”与“体制外”之间人才流动渠道不畅，经济发展的“玻璃门”“卷帘门”仍未完全破解。只有加快建设全国统一大市场，破除市场分割与壁垒，才能让更高质量的商品和服务在市场竞争中脱颖而出，更好发挥规模经济优势和集聚效应，降低制度成本和流通成本，提高资源和要素配置效率。这不仅对稳住当前宏观经济大盘具有重要现实意义，也对实现集聚资源、促进竞争，推动经济平稳健康可持续发展具有长远意义。

加快建设全国统一大市场是坚持市场化改革方向、构建高水平社会主义市场经济体制的内在要求。习近平总书记强调，要让市场在所有能发挥作用的领域都充分发挥作用，推动资源配置实现效益最大化和效率最优化，让企业和个人有更多活力和更大空间去发展经济、创造财富。从党的十四大以来建立和完善社会主义市场经济体制的历程看，

统一开放、竞争有序的市场体系正在加快形成，我国营商环境水平稳步提升，但在实践中，仍然存在一些问题，仍然存在不少束缚市场主体活力、阻碍市场和价值规律充分发挥作用的弊端。比如，各地营商环境存在显著差异，普遍反映为不同地方准入标准不同，市场监管执法力度、方式存在差异，对市场主体发展造成负面影响；又比如，因区域间隔形成价格保护，招投标中存在的地方倾斜机制，既不利于市场公平竞争，又成为产生腐败的温床。着眼未来发展，建设高水平社会主义市场经济体制必然要求建设高标准市场体系，而其前提是必须实现全国统一大市场。只有补齐市场基础制度、市场设施联通、要素资源配置效率、监管现代化水平等方面的短板，才能营造稳定公平透明可预期的营商环境，让市场潜力充分释放、市场活力竞相迸发涌流。

加快建设全国统一大市场是坚持创新驱动发展战略、实现高水平科技自立自强的现实需要。习近平总书记强调，要充分认识到创新是第一动力，发挥市场对技术研发方向、路线选择、要素价格、各类创新要素配置的导向作用，让市场真正在创新资源配置中起决定性作用。我国的超大规模市场具有丰富的应用场景和放大创新收益的优势，通过市场需求引导，促进自主创新成果市场化应用，将激励创新要素有序流动和合理配置，并有助于吸引支撑新一轮科技创新的全球要素向我国加速集聚。我国建设创新型国家已取得长足进展，2021年国家创新能力综合排名上升至世界第12位，在一些重要领域实现了与世界先进水平从跟跑到并跑乃至领跑的历史性跨越。但也要看到，我国市场激励创新的作用发挥仍明显不足，创新和市场“两张皮”的问题亟待解决。比如，科研创新成果还难以充分转化为推动经济社会发展的现实动力，科技成果转化率低远低于发达国家水平；又比如，“数据孤岛”和“数据烟囱”依然突出，平台经济“杀熟”、“寡头市场共同支配”等数据垄断问题亟待解决。只有进一步完善鼓励创新的市场机制，突

出企业的技术创新主体地位，实现更高层次的分工协作，才能将我国超大规模市场资源禀赋优势转变为强大竞争力，推动实现高水平自立自强，牢牢把握未来发展主动权。

加快建设全国统一大市场是建设更高水平开放型经济新体制、打造国际竞争新优势的必然选择。习近平总书记强调，国内循环越畅通，越能形成对全球资源要素的引力场，越有利于形成参与国际竞争和合作新优势。当前，我国经济已深度融入世界经济，内外贸易投资规模均稳居世界前列，2021年我国货物进出口贸易规模按美元计价达6.05万亿美元，占国际市场份额为13.5%。但也要看到，我国出口的高附加值产品相对较少，企业在国际分工中主要处在中低端，产业链黏性韧性仍不够强。与此同时，我国制度型开放仍然滞后，在内外贸、投融资、金融创新等方面，与国际通行市场规则和监管制度不接轨、不适应的地方仍然不少，一定程度上影响了统筹两个市场、两种资源。只有秉承开放思路、坚持开放视野建设全国统一大市场，充分发挥比较优势，推动国内市场和国际市场更好联通，促进要素跨境自由有序安全便捷流动，以全国统一大市场为“内核”形成对全球先进资源要素的强大引力场，才能在更好满足国内市场需求和拓展世界市场基础上，以更高水平对外开放促进经济高质量发展。

二、牢牢把握建设全国统一大市场的总体要求和主要目标

《意见》在总体要求中强调，要加快建设高效规范、公平竞争、充分开放的全国统一大市场。深刻理解全国统一大市场的内涵特征，重点要把握好“高效规范、公平竞争、充分开放”这三个关键词。

关于高效规范。建设全国统一大市场要以高效为目标、以规范为

准绳。建设社会主义市场经济体制的主要目的之一，就是要提高资源配置效率，推动高质量发展也要求实现效率变革。基于这一考量，必须破除妨碍各种生产要素市场化配置和商品服务流通的体制机制障碍，降低制度性交易成本和流通成本，促使市场规模效应和集聚效应不断释放。没有规矩不成方圆，高效率的市场必然是成熟规范的市场。建设全国统一大市场要求推进商品和服务市场高水平统一，要求全国的政策具有统一性、规则具有一致性、执行具有协同性，规范各领域标准和计量体系，遵守并积极参与国际通行的经贸规则制定。必须在符合法治精神、市场原则、伦理道德的前提下，推动市场规模和边界的有序扩张，促进市场效率的持续提升。

关于公平竞争。公平竞争是市场经济的基本原则之一，是市场效率持续提升的动力源泉。只有持续推动公平竞争，才能培育越来越多更具竞争力的市场主体，推动市场规模持续扩大、市场层次更加多样，不断拓展经济社会发展新空间。建设全国统一大市场必须着力消除阻碍公平竞争的各种因素，强化公平竞争规则制度建设，着力消除地方保护、区域壁垒和市场壁垒，完善市场体系基础制度，完善监管体制机制，强化反垄断立法执法，规范不当市场竞争及市场干预行为，防止资本野蛮生长和无序扩张，打造统一开放、竞争有序的市场体系，为各类市场主体自由选择、公平竞争营造良好环境。

关于充分开放。全国统一大市场必须是对内对外充分开放的市场，而不是有限开放或有选择性的开放。建设全国统一大市场，必须重视内外开放政策的有机联动，更好推动要素资源的有序流动，促进国内市场与国际市场的良性互动。改革开放以来，我国市场开放度已显著提升，但与构建全国统一大市场的要求相比，对内开放仍然存在掣肘，对外开放仍有较大提升空间。必须坚持开放发展，为充分开放创造高标准硬联通与软联通的市场设施，改变各种人为的、制度化的封锁和封闭现象，消除国内各区

域之间、产业之间制度性的进入和退出壁垒，推动线上线下融合发展，促进消费潜力不断释放和有效投资稳定增长，使扩大内需战略得到更好落实；同时，继续热忱欢迎世界市场主体来华投资兴业，继续大力改善营商环境，不断开拓合作共赢、互利互惠、共同发展的良好局面。

《意见》提出，建设全国统一大市场要着力实现五方面主要目标。

一是持续推动国内市场高效畅通和规模拓展。随着我国经济持续发展，我国已逐步形成纵深广阔的国内市场。2021年全国社会消费品零售总额达44万亿元，与全球最大消费品市场差距显著缩小；全国网络零售额超过13万亿元，是全球最大的网络零售市场。下一步，要发挥市场促进竞争、深化分工等优势，进一步打通市场效率提升、劳动生产率提高、居民收入增加、市场主体壮大、供给质量提升、需求优化升级之间的通道，努力形成供需互促、产销并进、畅通高效的国内大循环，扩大市场规模容量，不断培育发展强大国内市场，保持和增强对全球企业、资源的强大吸引力。

二是加快营造稳定公平透明可预期的营商环境。党的十八大以来，我国市场基础制度不断完善，产权保护全面加强，公平竞争制度刚性约束不断提升，市场准入负面清单制度全面实施，以信用为基础的新型监管机制加快构建。截至2021年底，我国市场主体总量超过1.5亿户，其中企业4000多万户，发展活力竞相迸发。下一步，要以市场主体需求为导向，深刻转变政府职能，深化简政放权，坚持依法行政，公平公正监管，持续优化服务，加快打造市场化法治化国际化营商环境。充分发挥各地区比较优势，因地制宜为各类市场主体投资兴业营造良好生态。

三是进一步降低市场交易成本。近年来，我国要素市场化配置改革步伐明显加快，户籍制度改革推动劳动力顺畅流动，科创板、创业板相继试点注册制，科技体制改革取得突破，数据要素市场基础制度加快

探索，商贸流通体系和物流体系现代化水平显著提升，市场交易成本逐步降低。下一步，要发挥市场的规模效应和集聚效应，进一步破除妨碍各种生产要素市场化配置和商品服务流通的体制机制障碍，降低制度性交易成本。促进现代流通体系建设，降低全社会流通成本。

四是促进科技创新和产业升级。近年来，依托超大规模市场，我国新型基础设施、新兴产业等领域的发展新优势加快生成。截至2021年底，我国的5G基站已占全球60%以上，建成了全球最大5G网络；高速铁路运营里程超过4万公里，稳居全球第一；新增光伏装机容量连续9年稳居世界第一。下一步，要继续发挥超大规模市场具有丰富应用场景和放大创新收益的优势，通过市场需求引导创新资源有效配置，促进创新要素有序流动和合理配置，完善促进自主创新成果市场化应用的体制机制，支撑科技创新和新兴产业发展。

五是培育参与国际竞争合作新优势。近年来，我国作为世界货物贸易第一大国、服务贸易第二大国地位进一步巩固提升，使用外资和对外投资规模均位居世界前列，全方位、多层次、宽领域的全面开放新格局加速形成。共建“一带一路”深入人心、成果丰硕，目前，已与149个国家、32个国际组织签署合作文件200余份，中欧班列继续发挥国际铁路联运独特优势。下一步，要以国内大循环和统一大市场为支撑，有效利用全球要素和市场资源，使国内市场与国际市场更好联通。

三、严格遵循建设全国统一大市场的工作原则

《意见》提出了建设全国统一大市场必须坚持的四项工作原则，为开展各项具体工作明确了基本思路，需要我们在实践中全面把握、认真贯彻。

一是坚持立足内需、畅通循环。党的十八大以来，我国深入实施

扩大内需战略，使发展更多依靠内需特别是消费需求拉动；未来一个时期，我国国内市场主导经济循环的特征会更加明显，经济增长的内需潜力会不断释放，必须坚持以内需需求为基本立足点，把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来，增强供给体系对国内需求的适配性，以高质量供给创造和引领需求，形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡；必须着力

打通制约经济循环的关键堵点，使各种生产要素的组合在生产、分配、流通、消费各环节有机衔接、循环流转，提高市场运行效率，进一步巩固和扩展我国超大规模市场资源优势。

二是坚持立破并举、完善制度。实际工作中要注意把握好工作着力点和优先序，先立后破、循序渐进、立破并举，防止先破后立，甚至只破不立。“立”的重点是建章立制，只有统一全国的市场基础制度规则，才能从根本上破除市场分割、地方保护等制约建设全国统一大市场的沉疴顽疾。加快建设全国统一大市场，必须从制度建设着眼，明确阶段性目标要求，统一产权保护、市场准入、公平竞争、社会信用等市场基础制度，建立健全统一的土地和劳动力、资本、技术和数据、能源、生态环境等要素资源市场，完善商品质量体系、标准和计量体系、消费服务质量体系，推进市场监管公平统一。“破”主要是着眼解决突出矛盾和问题，加快清理废除妨碍统一市场和公平竞争的各种规定和做法，坚决破除各种封闭小市场、自我小循环，真正做到全国一盘棋。

链接 发展社会主义市场经济是我们党的一个伟大创造，关键是处理好政府和市场的关系，使市场在资源配置中起决定性作用，更好发挥政府作用。构建新发展格局，迫切需要加快建设高效规范、公平竞争、充分开放的全国统一大市场，建立全国统一的市場制度规则，促进商品要素资源在更大范围内畅通流动。

——2021年12月17日，习近平总书记在中央全面深化改革委员会第二十三次会议上指出

三是坚持有效市场、有为政府。统一大市场不是由统一计划来管制市场，更不是回归计划经济，而是市场发展到一定程度后出现的高级形态，是市场机制充分发挥作用的有效载体。加快建设全国统一大市场，必须始终坚持社会主义市场经济改革方向，科学界定政府和市场的边界，明确各自的分工和侧重点，推动有效市场和有为政府更好结合、统筹发力。一方面，必须坚持市场化、法治化原则，从市场基础制度、市场平台设施、要素和资源市场等维度，高标准和高水平推进全国市场统一性建设，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，打造驱动经济高质量发展的强劲引擎；另一方面，要强化竞争政策基础地位，通过深化简政放权、放管结合、优化服务改革，推进市场监管公平统一，堵塞监管漏洞，更好发挥政府作用，保障和规范市场机制有效运行。

四是坚持系统协同、稳妥推进。建设全国统一大市场是一项牵涉广泛、触及根本、事关长远的系统性工程，要坚持全局和局部相配套、治本和治标相结合、渐进和突破相促进，注重改革的系统性、整体性、协同性，以积极、稳健的步伐推进改革。加快建设全国统一大市场，必须不断提高政策的统一性、规则的一致性、执行的协同性，科学把握市场规模、结构、组织、空间、环境和机制建设的步骤与进度，充分调动各地方各部门积极性，充分发挥全国一盘棋、集中力量办大事的优势，凝聚起各方改革攻坚的合力；必须着力提升政府监管效能，增强政府在开放环境中动态维护市场稳定、经济安全的能力，推动统一大市场的影响力和辐射力有序扩大。

同时，建设全国统一大市场还要处理好两方面关系。

一个是国内与国际的关系。习近平总书记强调，我们提出构建以国内大循环为主体，国内国际双循环相互促进的新发展格局，这决不是封闭的国内循环，而是更加开放的国内国际双循环。全国统一大市场作为构建新发展格局的基础支撑，决不是要关起门来建设封闭运行的国内

大市场，而是要建设以畅通国内大循环为基础、有效利用全球要素和市场资源、使国内市场与国际市场更好联通、充分开放的强大国内市场。建设全国统一大市场，不仅要持续推动国内市场高效畅通和规模拓展，还要更加注重制度型开放，促进内外经济质量规则相融，在更大范围、更宽领域、更深层次实施对外开放。

另一个是统一性与区域性的关系。习近平总书记指出，要注意防范各自为政、画地为牢，不关心建设全国统一大市场、畅通全国大循环，只考虑建设本地区本区域小市场、搞自己的小循环。建设全国统一大市场，要做到全国一盘棋，健全充分发挥中央和地方两个积极性的体制机制，维护国家法治统一、政令统一、市场统一。同时，在维护全国统一大市场前提下，因地制宜发挥地方主动性积极性，鼓励有条件的地区开展区域市场一体化建设，提高政策、规则、执行方面的统一性和协同性，增强区域间融合互动、融通补充。规范不当市场竞争和市场干预行为不等于否认地方发展的差异性，而是站在全局角度系统谋划，破除地区之间的利益藩篱和政策壁垒，推动各地方从比拼优惠政策补贴力度搞“政策洼地”向比拼公共服务供给质量创“改革高地”转变，在更高标准的市场规则体系下竞争发展。

四、认真落实建设全国统一大市场的重点任务

《意见》坚持问题导向、立破并举，提出的主要任务举措包括“立”和“破”两个方面，“立”的重点是抓好“五统一”，“破”的重点是要做好“一规范”。

一是强化市场基础制度规则统一。这是市场体系高效运行的根本，重点是强化产权保护、市场准入、公平竞争、社会信用等四方面制度建设。完善统一的产权保护制度，坚持平等保护、全面保护、依法保护各

类产权，健全统一规范的涉产权纠纷案件执法司法体系，提高制度化法治化水平。实行统一的市场准入制度，严格落实“全国一张清单”管理模式，推动实现市场准入效能评估全覆盖，制定全国统一的市场主体登记注册标准体系和通用性资格清单。维护统一的公平竞争制度，健全公平竞争制度框架和政策实施机制，建立公平竞争政策与产业政策协调保障机制，优化完善产业政策实施方式，完善公平竞争审查制度。健全统一的社会信用制度，完善信用信息标准，建立公共信用信息同金融信息共享整合机制，全面推广信用承诺制度，健全守信激励和失信惩戒机制，推动社会信用体系建设高质量发展。

二是推进市场设施高标准联通。这是经济循环畅通的基础条件，重点是建立健全标准统一的流通网络、信息渠道、交易平台，着力提高市场运行效率。建设现代流通网络，优化商贸流通基础设施布局，推动国家物流枢纽网络建设，大力发展多式联运和第三方物流，完善国家综合立体交通网，推进多层次一体化综合交通枢纽建设，推动交通运输设施跨区域一体化发展。完善市场信息交互渠道，统一产权交易信息发布机制，实现全国产权交易市场联通，优化行业公告公示等重要信息发布渠道，推动各领域市场公共信息互通共享，推动信息认证平台数据互通和高效利用。推动交易平台优化升级，深化公共资源交易平台整合共享，将各类公共资源交易纳入统一平台体系，加快推动商品市场数字化改造和智能化升级，不断完善大宗商品期现货市场交易规则。

三是打造统一的要素和资源市场。这是提高经济循环效率的重要保障，重点是完善不同类型要素改革举措协同配合的机制，引导各类要素资源协同向先进生产力集聚。健全城乡统一的土地和劳动力市场，完善城乡建设用地增减挂钩节余指标、补充耕地指标跨区域交易机制，完善全国统一的建设用地使用权转让、出租、抵押二级市场，促进人才跨地区顺畅流动。加快发展统一的资本市场，强化重要金融基础设施建设

与统筹监管，坚持金融服务实体经济，发展动产融资和供应链金融，防止资本无序扩张，筑牢防范系统性金融风险安全底线。加快培育统一的技术和数据市场，推动各地技术交易市场互联互通、科技信息交流互动、重大科研基础设施和仪器设备开放共享，建立健全数据安全、权利保护等基础制度和标准规范。建设全国统一的能源市场，规范油气交易中心建设，推动油气管网设施互联互通并向各类市场主体公平开放，稳妥推进天然气市场化改革，健全多层次统一电力市场体系，进一步发挥全国煤炭交易中心作用。培育发展全国统一的生态环境市场，建设全国统一的碳排放权、用水权交易市场，推进排污权、用能权市场化交易，推动绿色产品认证与标识体系建设。

四是推进商品和服务市场高水平统一。这是增进民生福祉的客观要求，要以人民群众关心、市场主体关切的领域为重点，着力完善质量和标准体系。健全商品质量体系，建立健全质量分级制度，广泛开展质量管理体系升级行动，深化质量认证制度改革，推动重点领域主要消费品质量标准与国际接轨，推进内外贸产品同线同标同质。完善标准和计量体系，优化政府颁布标准与市场自主制定标准结构，对国家标准和行业标准进行整合精简，健全新兴领域标准体系，不断完善国家计量体系，开展标准、计量等国际交流合作。全面提升消费服务质量，畅通消费者投诉举报渠道，建立完善消费投诉信息公示制度，完善服务市场预付式消费管理办法，制定重点民生领域公开的消费者权益保护事项清单，完善纠纷协商处理办法。

五是推进市场监管公平统一。这是维护市场正常秩序的必然要求，重点是加强监管制度、能力、水平建设，不断提升政府监管效能。健全统一市场监管规则，加强市场监管行政立法工作，完善市场监管程序，加强市场监管标准化规范化建设，依法公开监管标准和规则，充分发挥行业协会商会作用，形成政府监管、平台自律、行业自治、社会监督的

多元治理新模式。强化统一市场监管执法，统筹执法资源，减少执法层级，统一执法标准和程序，规范执法行为，减少自由裁量权，促进公平公正执法，提高综合执法效能，鼓励跨行政区域开展联动执法，创新联合监管模式。全面提升监管能力，完善“双随机、一公开”监管、信用监管、“互联网+监管”、跨部门协同监管，加快推进智慧监管，建立健全跨行政区域网络监管协作机制，对新业态新模式坚持监管规范和促进发展并重。

六是进一步规范不当市场竞争和市场干预行为。这是清除全国统一大市场建设“路障”的关键举措，要以反垄断、反不正当竞争、破除地方保护为重点，破除各种利益藩篱和市场壁垒。着力强化反垄断，健全经营者集中分类分级反垄断审查制度，破除平台企业数据垄断等问题，加强对创新型中小企业原始创新和知识产权的保护，稳步推进自然垄断行业改革。依法查处不正当竞争行为，加强全链条竞争监管执法，健全跨部门跨行政区域的反不正当竞争执法信息共享、协作联动机制，加强对平台经济、共享经济等新业态领域不正当竞争行为的规制。破除地方保护和区域壁垒，不搞“小而全”的自我小循环，杜绝以“内循环”的名义搞地区封锁，及时清理废除各地区妨碍统一市场和公平竞争的政策，对新出台政策严格开展公平竞争审查，持续优化营商环境。清理废除妨碍依法平等准入和退出的规定做法，严禁设置不合理和歧视性的准入、退出条件以限制商品服务、要素资源自由流动，清理规范行政审批、许可、备案等政务服务事项的前置条件和审批标准。持续清理招标采购领域违反统一市场建设的规定和做法，深入推进招标投标全流程电子化，推动优质评标专家等资源跨地区跨行业共享。

新征程上，面对新形势新任务新挑战，我们要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深刻领会“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚持稳中求进

工作总基调，立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，推动高质量发展，以制度建设为重点，落实好六方面改革任务，着力解决突出问题，推动各项举措尽快落地见效，加快建设全国统一大市场，为促进经济平稳健康可持续发展、全面建设社会主义现代化国家作出积极贡献。

百年征程波澜壮阔，百年初心历久弥坚。站在新的历史方位，必须坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实习近平总书记关于教育的重要论述，全面贯彻党的教育方针，坚持和加强党对教育事业的全面领导，坚持稳中求进总基调，善于从政治上看教育，从民生上抓教育，从规律上办教育，坚持转变观念、守正创新、攻坚克难、守住底线，以教育的高质量发展服务支撑经济社会高质量发展。

建设高质量教育体系 加快教育高质量发展

教育部党组书记、部长 怀进鹏

教育是国之大计、党之大计。习近平总书记强调，教育是民族振兴、社会进步的重要基石，是功在当代、利在千秋的德政工程，对提高人民综合素质、促进人的全面发展、增强中华民族创新创造活力、实现中华民族伟大复兴具有决定性意义。党的十九届五中全会提出建设高质量教育体系、到2035年建成教育强国的战略任务。这是党中央立足于实现第二个百年奋斗目标，统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，对教育提出的新目标新任务新要求。我们要切实提高政治站位，强化政治自觉，扛起政治责任，立足新发展阶段、贯彻新发展理念、服

务构建新发展格局，坚决贯彻落实好党中央决策部署，把高质量发展作为各级各类教育发展的主旋律，贯穿教育改革发展全过程，在全面建设社会主义现代化国家新征程上，奋力书写教育高质量发展的时代篇章，为党育人、为国育才，服务国家、服务人民。

一、深入学习领会习近平总书记关于教育的重要论述，深刻认识和把握新时代教育高质量发展的实质内涵

党的十八大以来，习近平总书记站在新时代坚持和发展中国特色社会主义的战略高度，亲自谋划、亲自部署、亲自推动了一系列教育改革发展重大举措，提出了一系列新理念新思想新观点，系统回答了“为什么办教育、办什么样的教育、怎么办教育、为谁办教育、谁来办教育”等一系列方向性、全局性、战略性重大问题，为加快推进教育现代化、建设教育强国、办好人民满意的教育指明了前进方向，提供了根本遵循。习近平总书记关于教育的重要论述的科学内涵和精神实质，是我们认识和把握教育高质量发展更好地武装头脑、指导实践、推动工作必须始终坚持的根本指南。我们要始终坚持，牢牢把握，自觉把教育融入党和国家事业发展大局，努力成为推动高质量发展的基础和先导力量，为国家竞争储能，为个人发展赋能，助力实现民族复兴，人民幸福。

一是教育的高质量发展是坚持社会主义办学方向、走中国特色社会主义教育现代化之路的发展。习近平总书记强调，培养什么人，是教育的首要问题。我国是中国共产党领导的社会主义国家，这就决定了我们的教育必须把培养社会主义建设者和接班人作为根本任务，培养一代又一代拥护中国共产党领导和我国社会主义制度、立志为中国特色社会主义奋斗终身的有用人才；加强党对教育工作的全面领导，是办好教育的根本保证。这些重要论述，深刻阐明了中国特色社会主义教育事

业最本质的特征、最鲜亮的底色，系统回答了新形势下培养什么人、怎样培养人、为谁培养人这一根本问题，指明了加快推进教育现代化、推动教育高质量发展的根本方向和根本任务。

党的领导是中国特色社会主义制度的最大优势。党的十八大以来教育取得的历史性成就、发生的历史性变革，根本在于以习近平同志为核心的党中央的坚强领导，根本在于习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引。教育是面向未来的事业，立德树人关系党的事业后继有人，关系国家前途命运，今天培养的学生将是建设社会主义现代化强国的主力军，这就决定了在方向问题上不能有丝毫的动摇和含糊。实现教育高质量发展，必须毫不动摇坚持和加强党对教育工作的全面领导，坚持马克思主义指导地位，始终坚持社会主义办学方向，更加注重政治引领，培根铸魂、启智润心，全面落实立德树人根本任务，培养堪当民族复兴重任的时代新人。我国有独特的历史、独特的文化、独特的国情，这也决定了我们要坚定教育自信自强，扎根中国、融通中外，立足时代、面向未来，坚定不移走中国特色社会主义教育现代化发展之路，发展具有中国特色、世界水平的现代教育，推动教育高质量发展，为实现中华民族伟大复兴作出实质性贡献。

二是教育的高质量发展是更加注重面向人人、促进全体人民共同富裕的发展。坚持人民至上，是党百年奋斗历史经验之一。习近平总书记强调，人民群众对美好生活的向往，就是我们的奋斗目标；必须不断促进教育事业发展成果更多更公平惠及全体人民，以教育公平促进社会公平正义，努力让每个人都有人生出彩的机会。这些重要论述，饱含着习近平总书记真挚深厚的为民情怀，是党全心全意为人民服务根本宗旨的重要体现，是以人民为中心的发展思想在教育工作中的实践要求。

立足第二个百年奋斗目标新征程，面向扎实推进共同富裕的历史使命，我们必须心怀“国之大者”，善谋“党之大计”，深刻认识教育与共同

富裕的内在关系，深刻认识人民群众教育需求与教育发展不平衡不充分之间的矛盾，把满足人民群众的教育需求作为教育高质量发展的出发点和落脚点，全面提升思想道德素质和科学文化素质，实现人的全面发展和促进共同富裕，努力办好人民满意的教育。教育公平是社会公平的重要基础，人民群众在受教育机会得到充分保障之后，对公平优质教育的需求更加强烈，必须坚持教育的公益性原则，扩大优质教育资源供给，着力解决好教育自身发展的突出问题，进一步缩小区域、城乡、校际群体差距，全面提高基本公共教育服务水平。随着经济社会发展水平的提高，人民群众对个性化、多样化教育的需求也在持续增长，迫切要求进一步完善教育体系，创新体制机制，改进培养模式，努力使不同性格禀赋、不同兴趣特长、不同素质潜力的学生都能接受符合自己成长需要的教育，使教育选择更多样、成长道路更宽广，使学业提升通道、职业晋升通道、社会上升通道更加畅通。还要看到，随着教育服务对象的变化，迫切需要进一步完善全民终身学习推进机制，构建方式更加灵活、资源更加丰富、学习更加便捷的终身学习体系，加快建成伴随每个人一生的教育，努力为每个人在人生不同时期提供丰富多样的学习机会、开放优质的学习资源、灵活便捷的学习方式、绿色友好的学习环境，让学习成为一种自觉的生活习惯和生活方式，实现人人皆学、处处能学、时时可学。

三是教育的高质量发展是面向国家战略需要、持续增强服务贡献能力的发展。习近平总书记强调，教育兴则国家兴，教育强则国家强；教育是对中华民族伟大复兴具有决定性意义的事业；实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦，归根结底靠人才、靠教育；我们比历史上任何时期都更加接近中华民族伟大复兴的目标，党和国家事业发展对高等教育的需要，对科学知识和优秀人才的需要，比以往任何时候都更为迫切；要坚持把服务中华民族伟大复兴作为教育的重要使命，坚持把优先发展教育事业作为推动党和国家各项事业发展的重要先

手棋，不断使教育同党和国家事业发展要求相适应、同人民群众期待相契合、同我国综合国力和国际地位相匹配。这些重要论述，站在党和国家工作全局的高度，明确了教育作为国之大计、党之大计的特殊地位和重要作用，阐明了坚持教育优先发展的重大意义和迫切需要，指明了推进教育高质量发展、建设教育强国的服务面向和奋斗目标。

我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段，人力资本对经济增长的贡献持续增强，已经成为推动产业转型升级、促进经济高质量发展的决定性因素，教育的基础性、先导性、全局性作用更加凸显。教育是培养人的事业，“十年树木，百年树人”，这些作用的发挥，既蕴含于润物无声、久久为功的长周期之中，也迸发于促进经济社会发展的快变量之中。我们要跳出教育看教育，立足全局看教育、放眼长远看教育，以高度的使命感责任感紧迫感，把握大势、敢于担当、善于作为，抢抓新一轮科技革命和产业变革的历史机遇，把服务构建新发展格局作为教育高质量发展的战略导向，增强深度融入新发展格局的自觉性、主动性和前瞻性，统筹教育与经济社会发展，统筹各级各类教育发展，深化产教融合、校企合作，加快形成高水平的人才培养体系，特别是要面向重点领域和关键环节，深化教育领域供给侧结构性改革，全方位谋划基础学科人才、卓越工程师培养，自主培养更多适应高质量发展、高水平自立自强的人才，推进产学研一体化发展，为全面实施创新驱动发展战略、建设创新型国家作出更大贡献。

四是教育的高质量发展是在改革中前行、在创新中突破的发展。习近平总书记指出，新时代惟改革者进，惟创新者强，惟改革创新者胜；改革是教育事业发展的根本动力，必须更加注重改革的系统性、整体性、协同性；要深化办学体制和教育管理改革，充分激发教育事业生机活力。这些重要论述，充分体现了党中央深化教育改革的坚强决心，深刻阐述了深化改革对于教育发展的极端重要性，指明了教育改革的重

点领域和关键环节，为教育改革提供了科学指引。

推动教育高质量发展，直接表现为教育普及水平和全民受教育程度的全面提升，本质上是教育思想、观念和方法的深刻变革，涉及课程教材、教育教学、考试招生、监测评价各环节，体现在人才培养、科技创新、文化繁荣、社会进步等各方面。要保持教育的战略定力，始终牢记改革只有进行时、没有完成时，在方向上以全面提升教育治理体系和治理能力现代化水平为目标，推动教育改革向纵深拓展；在重点上坚持问题导向、目标导向和效果导向，着力更新教育发展理念，完善教育体系结构，改进人才培养模式，充分运用新技术新机制，创新教育发展和服务供给方式，深化办学体制和教育管理改革，实现从规模发展向内涵发展的根本性转变；在策略上统筹处理好继承与创新的关系，改革、发展和稳定的关系，顶层设计和基层探索的关系，切实将教育的动力转化为教育发展的活力，不断突破改革路上的“娄山关”“腊子口”，开辟新时代教育事业发展新局面。

五是教育的高质量发展是高水平对外开放合作、持续提升世界影响力的发展。习近平总书记指出，教育对外开放是我国改革开放事业的重要组成部分，要服务党和国家工作大局，统筹国内国际两个大局，提升教育对外开放质量和水平；以更加开放包容的姿态，加强同世界各国的互容、互鉴、互通；要扩大教育对外开放，优化教育开放全球布局，加强国际科技交流合作，提升层次和水平。这些重要论述，明确了教育对外开放在国家开放大局中的地位作用，指明了新时代深化教育国际交流的目标方向。

党的十八大以来，以“一带一路”为重点、以多边合作为平台、以人文交流为纽带，我国教育对外开放在新时代中奋进，在大变局中前行。加快和扩大高水平对外开放合作是推动教育高质量发展的内在要求，是实现教育现代化的必由之路。面向未来，要坚持系统观念，统筹国内国

际两种资源，“引进来”和“走出去”相结合，将开放合作作为新时代教育改革创新的重要推动力，加强对国外的优质教育资源的借鉴吸收，扩大和深化中外人文交流，以更高水平的教育对外开放促进更高质量发展。开展高水平教育对外开放，既要巩固合作基本盘，夯实发展根基，又要稳步拓展合作新领域，坚定支持多边教育合作，开拓共同发展新空间，更好发挥全球教育治理参与者和推动者的作用。

二、充分认识党的十八大以来教育事业成就，科学准确把握新时代推动教育高质量发展面临的新形势新使命

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视教育工作，召开全国教育大会，坚持优先发展教育事业，印发实施《中国教育现代化2035》，开启了加快推进教育现代化、建设教育强国的历史新征程。在党中央的坚强领导下，在全党全社会的共同努力下，中国特色社会主义教育制度体系主体框架基本确立，教育面貌发生格局性变化，取得了举世瞩目的成就。

一是党对教育事业的全面领导不断加强，立德树人根本任务深入贯彻落实。以党的政治建设为统领，全面加强教育系统党的建设，党的领导纵到底、横到边、全覆盖的工作格局基本形成，教育系统成为坚持党的领导的坚强阵地。从中央到地方成立教育工作领导小组，党委统一领导、党政齐抓共管、部门各负其责的教育领导体制更加完善。全面推进习近平新时代中国特色社会主义思想进教材、进课堂、进头脑，深入开展党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史教育，引领青少年学生坚定历史自信、筑牢历史记忆，广大青少年学生以“请党放心、强国有我”的时代强音庆祝建党百年，红色基因薪火相传，展现了爱党爱国

的青春力量和昂扬向上的精神风貌。学校体育美育全面加强，劳动教育广泛开展，德智体美劳全面培养的教育体系更加健全，全社会协同育人的良好生态更加优化，立德树人新氛围新成效新境界不断形成。

二是教育普及水平实现历史性跨越，教育公平基础更加坚实稳固。2021年，各级各类学校在校生2.91亿人，各级教育普及程度均达到或超过中高收入国家平均水平，总体发展水平已跃居世界中上行列。劳动年龄人口平均受教育年限达到10.9年，推动我国从人力资源大国向人力资源强国迈进。普惠性幼儿园覆盖率达到87.78%，全国所有的县级单位实现义务教育基本均衡发展。覆盖全学段的学生资助体系全面建立，重点高校招收农村和贫困地区学生专项计划累计招生近83万名，困难群体受教育权利得到更好保障。教育脱贫攻坚取得全面胜利，脱贫家庭失学辍学学生实现“动态清零”，发展教育脱贫一批成效持续显现，上千万学生实现了通过接受教育摆脱贫困、改变命运、创造美好生活的愿望，为世界提供了教育减贫的中国经验。

三是教育发展基础进一步夯实，服务支撑经济社会发展能力显著增强。国家财政性教育经费占国内生产总值比例连续保持在4%以上，教育投入保障体系进一步完善。系统推进教育领域法律法规修订，新时代教育法治保障更加全面。师德师风建设持续加强，教师队伍素质不断提升，结构不断优化，广大教师教书育人、默默奉献，在传道授业解惑中为党育人、为国育才。“双一流”建设、现代职业教育体系建设取得显著成效，人才培养能力和质量全面提高。聚焦关键核心技术“卡脖子”问题，深入推进产学研一体化发展，产出一批解决重大国计民生问题、具有国际影响力的标志性成果。高校汇聚了60%以上的全国高层次人才，承担60%以上的国家基础研究重大科研任务和80%以上国家自然科学基金项目，承建60%的国家重点实验室，获得60%以上的国家科技三大奖，成为创新型国家建设的重要力量。部省合建高校建设和教育现代化区域

创新试验深入推进，点线面结合、东中西呼应的新时代教育发展空间格局基本形成，服务国家区域发展战略能力持续提升，教育与党和国家事业同频共振，支撑引领作用愈加凸显。

四是深化教育改革取得重要突破，教育国际影响力持续提升。以新时代教育评价改革为牵引，深入推进基础教育课程改革、高考综合改革和高职院校分类考试改革，持续深化新时代教师队伍建设和改革，进一步落实和扩大高校办学自主权，教育发展活力进一步激发。系统推进教育督導體制机制改革，推动教育督导“长牙齿”、上水平。持续深化民办教育分类管理改革，支持和规范民办教育健康发展。多措并举规范校外培训机构，驰而不息推进“双减”工作，减负提质取得明显成效。全方位、多层次、宽领域的教育国际交流与合作持续推进，“留学中国”品牌知名度不断提升，高等教育学历学位互认覆盖58个国家和地区。国际中文教育蓬勃发展，76个国家将中文纳入国民教育体系，中国教育的国际影响力日益扩大。

“十四五”时期是我国开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，教育承担着更为重要的历史使命。

从国内看，我国正处于实现中华民族伟大复兴的关键时期。乡村振兴和新型城镇化深入推进，国家重大区域战略和区域协调发展战略持续实施，对教育的城乡、区域布局提出了新要求。生育政策的调整、人口老龄化的加快，使得教育与人口的关系将更加紧密、直接和现实；扩大中等收入群体，促进共同富裕，必须提升全民受教育程度和劳动者技能，实现更加充分、更高质量的就业；坚持创新在我国现代化建设全局中的核心地位，把科技自立自强作为国家发展的战略支撑，迫切需要把发展科技第一生产力、培养人才第一资源、增强创新第一动力更好结合起来，实现教育体系与科技体系、产业体系、社会体系有机衔接，推动教育链、

人才链与产业链、创新链融合发展，为构建现代产业体系增值赋能；中国特色社会主义现代化是物质文明和精神文明相协调的现代化，教育离不开文化的浸润和滋养，文化也离不开教育的传承和创新，推动中华优秀传统文化创造性转化、创新性发展，继承革命文化，发展社会主义先进文化，必须发挥教育在培育和践行社会主义核心价值观中的重要作用，坚定文化自信，以文化人、以文育人，提升全社会文明程度，为建设社会主义文化强国作出教育贡献，这是一个国家、一个民族发展中最基本、最深沉、最持久的力量。

从国际看，当今世界正处于百年未有之大变局，世界经济、政治、科技、文化、安全等格局正发生深刻调整，新冠肺炎疫情加速大变局演变，教育成为国际竞争的高地和关键领域，被推向能够深刻影响历史进程的关键位置。新一轮科技革命和产业变革突飞猛进，科学研究范式正在发生深刻变化，全球人才和科技竞争更为激烈，教育作为科技创新、经济发展的重要基础，必须把握战略主动，加强创新人才自主培养，汇聚一流人才，加快建设世界重要人才中心和创新高地。数字经济发展迅速，新产业、新模式、新业态层出不穷，对人才培养结构和学习者能力素养提出了更高要求，也在重塑教育形态和学习方式。变局带来挑战，变革蕴含机遇，我们要准确识变、科学应变、主动求变，坚定教育自信，扎根中国大地办教育，不断提升我国教育综合实力和国际竞争力，为构建人类命运共同体作出更大贡献。

面对新形势新要求，我们也清醒认识到，我国教育同经济社会发展要求还不够契合，同人民群众对公平优质教育的期盼还有差距；科学的教育理念尚未在全社会牢固树立，人才培养模式改革相对滞后，供需结构性矛盾仍突出；高校创新与服务潜力尚未充分释放，服务支撑能力亟待提高，关键领域改革发展任务仍十分艰巨。形势越复杂，任务越艰巨，越需要我们准确把握时代大势和发展趋势，深入落实中央要求，聆听人

民心声，回应现实需求，善于从战略上看问题想问题，善于从策略上找出路找办法，完整、准确、全面贯彻新发展理念，服务构建新发展格局，加快建设制度更加完备、结构更加优化、保障更加全面、服务更加高效的高质量教育体系。这是摆在教育工作者面前的时代命题、历史使命，也是教育的职责所在、荣光所在。

三、聚焦建设高质量教育体系的重点任务，奋力开创新时代教育发展新局面

百年征程波澜壮阔，百年初心历久弥坚。站在新的历史方位，必须坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实习近平总书记关于教育的重要论述，全面贯彻党的教育方针，坚持和加强党对教育事业的全面领导，坚持稳中求进总基调，善于从政治上看教育，从民生上抓教育，从规律上办教育，坚持转变观念、守正创新、攻坚克难、守住底线，以教育的高质量发展服务支撑经济社会高质量发展。

一是落实立德树人根本任务，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想铸魂育人。从党和国家事业后继有人的战略高度，践行为党育人、为国育才的初心使命，坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想教育人，用党的理想信念凝聚人，用社会主义核心价值观培育人，用中华民族伟大复兴历史使命激励人。把立德树人融入思想道德教育、文化知识教育、社会实践教育各环节，贯穿基础教育、职业教育、高等教育各领域，体现到学科体系、教学体系、教材体系、管理体系建设各方面，把立德树人的成效作为检验学校一切工作的根本标准。持续推进党的理论进教材、进课堂、进头脑，切实加强“四史”教育，引领广大青少年不断增强做中国人的志气、骨气、底气。实施深化新时代高校思政课改革创新提升工程，善用“大思政课”，统筹做好思政课程和课

程思政建设，形成一批可复制、可推广的经验做法，持续推动思政工作因事而化、因时而进、因势而新。坚持知识传授和价值引领相统一，壮大建强学校思政工作队伍。构建德智体美劳全面培养的教育体系，形成更高水平的人才培养体系，全面推进“三全育人”综合改革，注重育人途径拓展融合，推动育人方式改革创新，

优化育人效果评价标准。统筹加强和改进新时代学校体育美育，充分发挥劳动综合育人功能，着力增强学生文明素养、社会责任意识、实践本领，促进学生综合素质提升。继续把“双减”工作摆在突出位置、重中之重，巩固成果、健全机制，营造良好育人生态。发挥学校教育主阵地和家庭第一课堂的重要作用，调动校内外各类育人资源，打造育人点，延长育人线，拓宽育人面，推动在全社会树立科学的教育观和成才观。加强国家通用语言文字教育教学，不断加强铸牢学生中华民族共同体意识教育，推动夯实中华民族一家亲的坚实基础。

二是提升各级各类教育质量，坚定不移努力办好人民满意的教育。坚持以人民为中心发展教育，促进教育公平，使教育发展成果更多更公平惠及全体人民，不断提升人民群众教育获得感。扎实推进义务教育薄弱环节改善与能力提升，巩固义务教育基本均衡成果，大力推进优质均衡发展，在“有学上”的基础上加快实现“上好学”。实施“十四五”学前教育发展提升行动计划，推进学前教育普及普惠安全优质发展，补齐短板弱项，提高保教质量。推进中等职业教育和普通高中教育协调发展，推动普通高中育人方式改革，鼓励高中阶段学校多样化特色发展。

链接 2035年主要发展目标是：建成服务全民终身学习的现代教育体系、普及有质量的学前教育、实现优质均衡的义务教育、全面普及高中阶段教育、职业教育服务能力显著提升、高等教育竞争力明显提升、残疾儿童少年享有适合的教育、形成全社会共同参与的教育治理新格局。

——摘自《中国教育现代化2035》

完善保障机制，以适宜融合为目标办好特殊教育，不让一个孩子掉队。着力增强职业教育适应性，坚持纵向贯通、横向融通，构建服务全产业链、全生活领域和全生命周期的现代职业教育和培训体系，培养培训技术技能人才，不断提高职业教育质量、提升职业教育形象。推动技能型社会建设，大力营造国家重视技能、社会崇尚技能、人人享有技能的环境。实施高质量本科教育攻坚行动，全面推进新时代研究生教育改革创新。加强高等教育的分类指导，引导不同类型高校科学定位、办出特色，克服同质化发展现象。深入推进新一轮“双一流”建设，更加突出培养一流人才、服务国家战略需求、争创世界一流的导向，引导高校聚焦主责主业，优化一流学科建设布局，加快构建一流大学体系。统筹推进新时代振兴中西部高等教育攻坚行动，全面提升中西部高等教育发展水平。完善全民终身学习推进机制，多渠道扩大终身教育资源，充分发挥职业院校和高等学校在终身教育中的重要作用，广泛开展面向特定群体的技能培训，大力发展城乡社区教育，创新发展老年教育，推动全民终身学习蔚然成风。

三是提升教育服务构建新发展格局能力，有力支撑世界重要人才中心和创新高地建设。统筹教育与经济社会发展，优化同新发展格局相适应的教育结构、学科专业结构、人才培养结构。坚定“完全能够培养出大师”的决心和自信自强，坚决走好人才自主培养之路，满足经济社会发展全方位的庞大人才需求。加强和改进科学教育、工程教育，深入推进新工科、新医科、新农科、新文科建设。建立紧缺人才预警机制、专业重点建设机制，加快人才培养结构调整，提高人才培养和经济社会发展需求的契合度。持续深入实施“强基计划”，加强基础学科拔尖人才培养，探索大中小各学段有机衔接的拔尖创新人才培养模式。大力培养卓越工程师，加快探索形成中国特色、世界水平的工程师培养体系，努力建设一支爱党报国、敬业奉献、具有突出技术创新能力、善于解决复杂问题的工程师队

伍。坚持“四个面向”，加大对高校科技创新支持力度，全面提升高等学校原始创新能力，加快构建高质量高校科技创新体系。以服务国家重大战略需求为出发点，在技术创新和产业发展，特别是基础研究和推进有组织科研方面做出重要机制创新，推动产学研深度融合，加强核心技术攻关，推动科技成果转化，为产业发展培育新动能。强化政策引导，深化科技评价改革，引导高校更加注重成果的创新质量和实际贡献，大力弘扬科学家精神，营造积极健康的学术氛围和创新生态。

立足服务国家区域发展战略，优化区域教育资源配置，提升教育服务区域发展战略水平。支持长江教育创新带、河北雄安新区、海南国际教育创新岛、粤港澳大湾区教育创新发展，更好发挥教育在国家重大区域战略中的服务、引领和支撑作用，加快形成与国家区域发展战略、生产力布局和城镇化建设要求相适应的多层次、多样化教育布局。统筹振兴乡村教育和教育振兴乡村，助力乡村振兴战略实施。坚持共赢共生，优化教育对外开放全球布局，深化中外人文交流，打造“一带一路”教育行动升级版，扩大教育国际公共产品供给，深化与重要国际组织合作，同世界一流资源开展高水平合作交流，提升层次和水平，以高水平对外开放促进教育改革的持续深化和发展质量的不断提升。

四是强化教育高质量发展的支撑保障，坚决有力破除制约教育事业发展的体制机制障碍。坚持正确的改革方向，全面深化教育领域综合改革，切实增强改革的系统性、整体性、协同性，推进教育治理体系和治理能力现代化。推动构建体系健全、内容完备、层次合理的教育法律制度体系。坚持破立并举，全面推动《深化新时代教育评价改革总体方案》落实落地。深化新时代教育督導體制机制改革，加强对地方政府履行教育职责的督导，健全学校督导工作机制，加强和改进评估监测。稳步推进考试招生制度改革，完善教考招相衔接的体制机制。规范民办学校办学行为，促进民办教育健康发展。完善学校内部治理结构，不断

提升学校治理现代化水平。

抢抓数字经济、数字社会历史机遇，加快推进教育数字化转型，大力实施教育数字化战略行动。加强顶层设计和组织创新，坚持需求牵引、应用为王、服务至上，推进新技术与教育教学深度融合，加快推进教育数字化转型和智能升级，推动信息化时代的教育创新，为教育高质量发展创新赋能，以教育信息化引领教育现代化。推进教育新型基础设施建设，持续推进建设并充分应用国家智慧教育平台，推动数字资源的供给侧结构性改革，扩大优质教育资源覆盖面，推进网络化智能化教育管理与服务，为抗疫一线师生打造一所永远在线的网上课堂。既以数字化推动优质资源共享、助力共同富裕、服务终身学习，又以数字化推动教育理论和方法的创新，努力成为智慧教育的国际引领者，为世界提供中国方案，贡献中国智慧。

坚持推动把教育投入作为支撑国家长远发展的基础性、战略性投资，完善教育投入保障机制。加大教育经费统筹力度，整合优化经费使用方向，向困难地区、关键领域和薄弱环节倾斜。全面实施预算绩效管理，切实提高教育经费使用效益，为实现教育现代化提供有力的物质保障。

坚持把教师队伍建设作为基础工作，实施新时代基础教育强师计划和师范教育协同提质计划，推进高质量教师体系建设，构建高水平教师培养培训体系，建设高素质专业化创新型教师队伍。深化教师管理体制机制改革，推进义务教育学校校长教师交流轮岗，加大教师补充力度，优化教师队伍资源统筹配置。强化师德师风建设，狠抓教师职业行为十项准则落实，引导和支持教师成为“大先生”，做学生为学、为事、为人的示范。保障教师工资待遇，提高社会地位，营造全社会尊师重教氛围。

五是坚持和加强党对教育工作的全面领导，确保党中央教育决策部署落地生根、开花结果。完善党对教育工作全面领导的体制机制，发挥各地党委教育工作领导小组职能作用，推动把教育改革纳入各

级党委议事日程，完善定期研究教育工作机制。贯彻新时代党的建设总要求，坚持把党的政治建设摆在首位，深入贯彻落实《中国共产党普通高等学校基层组织工作条例》和《关于建立中小学校党组织领导的校长负责制的意见（试行）》，全面提升教育系统党的建设质量。把抓好党建工作作为办学治校的基本功，加强对高等学校、中小学校、民办学校、中外合作办学机构党建工作分类精准指导。以提升组织力为重点加强党支部建设，做好在教师和学生中发展党员工作，充分发挥基层党组织战斗堡垒作用。牢固树立“大安全观”，牢牢掌握教育领域意识形态工作主导权，确保教育系统和谐稳定。把全面从严治党各项要求落实到党建工作中，层层压紧责任链条，强化监督执纪问责，营造风清气正的良好政治生态。巩固深化教育系统党史学习教育成果，引领广大党员干部师生深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。弘扬伟大建党精神，加强理想信念和党性教育，激励教育系统党员干部新时代新担当新作为，为全面建设社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴的中国梦作出更大贡献，以实际行动迎接党的二十大胜利召开。

《规划》全面深入贯彻习近平总书记关于退役军人工作重要论述，进一步明确了地位作用、目标原则、重点任务、方法路径、组织保障等，是“十四五”时期党领导退役军人工作的行动指南，是退役军人工作高质量发展的总体蓝图。

精准落实“十四五”退役军人服务保障规划 全面推动新时代党的退役军人工作跨越发展

退役军人事务部党组书记 裴金佳

中共中央办公厅、国务院办公厅、中央军委办公厅印发《“十四五”退役军人服务和保障规划》(以下简称《规划》)，对做好“十四五”时期退役军人工作作出重大战略部署，充分体现了以习近平同志为核心的党中央对退役军人工作的高度重视，体现了退役军人工作在服务强国强军事业中肩负的重大责任，必将引领和推动退役军人工作实现新跨越。

一、出台《规划》意义重大

编制出台的《规划》，是新中国成立以来退役军人事务领域首部国家

级专项规划，具有十分重要的意义。

这是深入贯彻习近平总书记关于退役军人工作重要论述的重大举措。党的十八大以来，习近平总书记围绕退役军人工作作出一系列重要论述，深刻回答了新时代退役军人工作“做什么、怎么做、谁来做”等重大问题，是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分，把我们党对退役军人工作规律的认识提升到新的高度。《规划》全面深入贯彻习近平总书记关于退役军人工作重要论述，进一步明确了地位作用、目标原则、重点任务、方法路径、组织保障等，是“十四五”时期党领导退役军人工作的行动指南，是退役军人工作高质量发展的总体蓝图。特别是以中办、国办、军办名义印发《规划》，充分体现了我们党的集中统一领导，充分彰显出推动习近平总书记关于退役军人工作重要论述和党中央决策部署落实落地的坚定决心。

这是助力实现强国强军目标的现实需要。“十四五”时期，我国将开启全面建设社会主义现代化国家新征程，稳步推进国防和军队现代化新“三步走”战略，对退役军人工作一体谋划、一体部署、一体推进提出了新的更高要求。《规划》坚持立足党、国家和军队事业发展全局定位谋划，全面落实中央关于“健全退役军人工作体系和保障制度”重要部署，科学承接国家“十四五”规划，紧密对接军事政策制度改革方案，紧紧锚定2035年远景目标和2027年建军一百年奋斗目标，在思维理念、体制机制、实践举措、目标任务等方面进行系统设计，逐一制定推进落实的路线图、时间表和责任链，切实将新时代党的退役军人工作有机融入强国梦强军梦新征程。

这是“十四五”时期退役军人工作实现新跨越的实践抓手。退役军人事务系统组建以来，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，退役军人工作取得历史性成就、发生历史性变革；进入“十四五”时期，更是在平稳起步、体系转型的新起点上，步入全面推进创新发展的关键

阶段。开局“十四五”、开启新征程，迫切需要退役军人工作加强改革创新、实现提质增效。《规划》紧紧围绕适应新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，坚持以高质量发展为主题，将问题导向与目标导向相统一、放眼长远与立足当下相贯通、全面规划与突出重点相协调，明确提出建强“三个体系”、坚持“五个原则”、确立“六项目标”，从八个方面确定了84项工作任务，涵盖了退役军人工作方方面面。当前和今后一个时期，盯着《规划》抓落实就是扭住了全面创新发展的“牛鼻子”，必将牵引带动“十四五”时期退役军人工作在新征程上实现新跨越。

二、编制《规划》总体考虑

《规划》自2019年开始谋划、于2021年底出台，前后历时两年八个月；全文分为三个部分，共10章36节。第一部分为规划背景和总体要求，第二部分对各领域工作进行部署安排，第三部分提出组织实施有关要求和保障措施。研究编制《规划》过程中，主要基于以下五方面考虑：

一是贯穿“一条主线”。这条主线就是坚持党对退役军人工作的全面领导。回顾党领导退役军人工作走过的90多年风雨征程，党的领导越是坚强有力，退役军人工作就越是能够攻坚克难、蓬勃发展，这是管总管根本的一条。鉴于此，我们着力将党的领导优势转化为退役军人工作的发展“胜势”，将坚持和加强党的领导贯穿《规划》全过程各方面。围绕发挥党的领导政治优势，着眼将退役军人事务系统打造成增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”的政治机关，坚决落实党中央、国务院决策部署的行政机关，有力维护退役军人合法权益的服务管理机关，《规划》专门部署加强系统党员干部理论武装，引导各级自觉用习近平总书记关于退役军人工作重要论述武装头脑、指导实践、推动工作。立足巩固党长期执政根基，提出要加强退役军人思想政治引领，

教育引导广大老兵永远听党话、跟党走。围绕发挥党的领导组织优势，明确各级党委退役军人事务工作领导小组决策议事、协商协调、督导落实等职能，同时要求强化各级党组织功能作用发挥，建强退役军人服务体系党组织，实现党建工作与退役军人工作深度融合。围绕发挥党的领导制度优势，提出完善军地合力推动退役军人工作机制，建立和落实军地协调配合任务清单，并就盘活社会资源力量等作出安排。尤其是《规划》明确要将退役军人工作列入重要议事日程、纳入考核考评内容，确保党中央相关决策部署落到基层、落到一线。

二是坚持“两个服务”。“两个服务”就是服务经济社会发展、服务国防和军队建设。这是自新中国成立以来，党明确的退役军人工作必须始终坚持的基本方针，也是研究编制《规划》的重要出发点着力点。在服务经济社会方面，“十四五”时期我国步入新发展阶段，要实现国家规划明确的“促进国防实力和经济实力同步提升”目标任务，退役军人工作肩负着传承历史、服务发展的重要使命。《规划》制定过程中，我们注重抓好与国家规划、部门规划、地区规划配套衔接，广泛征求各方意见，在此基础上把准坐标方位、发挥自身优势、立足实际谋划。尤其是围绕引导退役军人积极投身地方经济社会建设，在军转安置、就业创业、社会治理、乡村振兴等方面作了系统设计。比如，适应“两个循环”新

链接 退役军人为国防和军队建设作出了重要贡献，是社会主义现代化建设的重要力量。做好退役军人工作是我们党一以贯之的优良传统。要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，深入贯彻习近平总书记关于退役军人工作重要论述，坚持为经济社会发展服务、为国防和军队建设服务，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，服务构建新发展格局，更加注重改革创新，推动退役军人工作高质量发展。

——摘自《“十四五”退役军人服务和保障规划》

发展格局和扩大内需要求,《规划》明确要扶持引导退役军人在新技术、新产业、新业态等领域创新创业,为经济社会发展贡献力量。在服务国防和军队建设方面,紧跟国防和军队建设发展步伐、服务军事政策制度改革纵深推进,是“十四五”时期退役军人工作面临的新课题。为此,《规划》专门用一章就发挥双拥工作优势、支持部队建设进行全面部署,提出要加强优抚、安置、褒扬等战时政策储备;帮助驻军部队做好移防换防、基础设施建设等工作,配合遂行多样化军事任务,拿出特殊举措解决军人“后路”“后院”“后代”问题,全力为人民军队备战打仗创造良好条件。

三是聚焦“三个体系”。“三个体系”就是组织管理体系、工作运行体系、政策制度体系。退役军人事务系统组建4年来,全国县级以上党委退役军人事务工作领导机构普遍成立、行政机构全部组建,从国家到村建起六级服务中心(站)60多万个,系统联动、军地合力、规范有序的工作运行体系构建完成,政策法规制度“四梁八柱”搭建成型。实践证明,建强“三个体系”,是推进退役军人事务工作整体重塑、体系转型、全面形成与持续提升服务保障能力的重要保证。《规划》编纂过程中,始终将加强“三个体系”建设摆在重要位置体系设计、全面部署。针对加强组织管理体系,重点是以体制建设带动体系建设,全力打造完善党的领导、健全统筹管理、创新社会参与等多项体制机制。在服务中心(站)建设方面,提出全面落实有机构、有编制、有人员、有经费、有保障的“五有”“全覆盖”要求,推动各级退役军人服务中心(站)规范运转,努力实现从有到优发展。针对加强工作运行体系,聚焦畅通军地渠道、推动部门联动、实现上下衔接,全力打造合力共为、责任落实、风险防范、高效运转等全流程工作运行模式。为进一步提升退役军人工作质量效能,对构建信息化系统、建设综合大数据、推行“互联网+退役军人服务”模式等作出安排。针对加强政策制度体系,突出政策法规的根本

性基础性服务保障作用，专门部署打造“政策制度建设工程”，列出需制定修订的退役军人安置等三大条例，以及军队无军籍退休退职职工服务办法等17个部门规章和政策文件，力争形成更加系统完备、更好优待激励的退役军人政策法规体系。

四是坚持“五个原则”。“五个原则”就是创新发展、系统发展、精细发展、依法发展、安全发展。确立和坚持这“五个原则”，是退役军人工作实现高质量发展的前提条件。我们在《规划》中明确提出要坚持创新发展，重点是围绕新任务、新要求、新课题，深化对退役军人工作发展规律的认识和运用，尊重基层首创精神，大力发掘、培育和推广地方实践经验，自下而上推动退役军人工作创新发展。坚持系统发展，加强军地合力、部门联动，发挥党领导下的行政机关、服务体系、社会力量“三驾马车”作用，推进服务保障城乡统筹和区域协调，实现对象全覆盖、保障全周期。坚持精细发展，制定政策做到事前调研、事中监督、事后评估，开展工作实现需求掌握精准化、服务保障专享化、教育管理人性化、方法手段信息化，让退役军人获得感成色更足。坚持依法发展，牢固树立依法行政观念，运用法治思维和法治方式推动工作，构建中国特色退役军人工作法治体系，加大法律法规宣传力度，引导系统干部和广大退役军人懂法用法、知法守法，着力提升工作规范化、法治化水平。坚持安全发展，统筹发展和安全关系，把维护国家安全和防范化解风险放在重要位置，及时消除各类风险隐患和苗头问题，引导广大退役军人自觉巩固党的执政基础、维护国家安全发展。

五是紧盯“六项目标”。“六项目标”就是政治引领作用充分发挥、安置就业质量全面提高、抚恤优待制度更加健全、合法权益得到有力维护、服务保障能力明显提升、尊崇尊重氛围不断浓厚。这“六项目标”既相辅相成、有机联系，又相对独立、各有侧重。在政治引领上，突出引导退役军人赓续优良传统、建功新时代，力争逐步实现加强思想教育

同激励发挥作用并重。在安置就业上，通过深化“阳光安置”、直通车安置和拓展就业创业渠道等制度改革，力争逐步实现政府主导与适应市场并举。在优抚褒扬上，坚持物质层面和精神层面相统一，力争逐步实现精细保障与广泛尊崇兼顾。在权益维护上，以深化矛盾攻坚化解年、法律政策落实年等活动为抓手，力争逐步实现去存量向防变量控增量发展。在服务体系上，积极推动各级服务中心（站）规范化建设，力争逐步实现由机构搭建向高效运转转变。在凝聚共识上，既注重营造退役军人工作社会氛围、又鼓励社会各界踊跃支持，力争逐步实现由思想认同向主动参与拓展。

三、落实《规划》任重道远

“计熟事定，举必有功。”蓝图已经绘就，目标已经明确，关键在于增强抓落实的政治意识、精准功力和持久韧性，大事大抓、步步为营、务期必成，推动《规划》各项任务落实落细，将退役军人工作美好蓝图化为现实。

一要全面加强组织领导。《规划》是党推进退役军人工作的动员令，抓贯彻落实首要的就是坚持党的绝对领导，同时各级政府部门应主动承担主体责任、发挥主导作用。强化党的集中统一领导。将《规划》重点工作摆上党委（党组）会、常委会重要议事日程，重大项目及时会商、大项任务合力推进、重要部署全程督导。将落实情况纳入政绩考核指标体系，纳入领导班子、领导干部考核评价内容，纳入双拥模范城（县）评比表彰、平安建设（综治工作）以及地方经济社会发展综合考核范围，引导各级进一步增强工作主动性自觉性。全程压实政府主体责任。对标对表《规划》明确的目标任务，制定分工方案、盘点工作进度、细化落实措施、加强跟进指导。针对存在的重难点问题，加大人力、物力、财

力定向投入力度，主动协调各方共同拿出破解举措。积极推动军地合力共为。落实关于军地合力推动退役军人工作有关意见，健全工作衔接机制，整合军地资源优势。各级退役军人事务部门要担当作为，加强军地横向沟通协作、纵向贯通对接，汇聚军地双方力量资源，共同推动《规划》落到实处。

二要充分发挥特有优势。退役军人工作因党而生、为党前行，贯彻落实《规划》必须在服务党的事业全局中体现独特优势、彰显存在价值。强化全局意识。充分认清全局工作包含退役军人事务、退役军人事务关系工作全局，抓《规划》贯彻落实坚持经济社会发展一步、国防和军队建设前进一步，退役军人工作就前进一步，以全局工作带动局部工作，以一域精彩为大局添彩。坚持主动融入。积极适应国家发展阶段变化，将《规划》落实主动融入国家发展大战略。与扩大内需战略相融合，大力开发退役军人人力资源“富矿”，以退役军人充分就业助推经济社会发展。与乡村振兴战略相融合，鼓励退役军人担任“兵支书”“兵委员”，以退役军人的担当作为助推农业农村现代化建设。与平安中国建设相融合，引导广大退役军人投身社会治理，以退役军人的积极参与助推国家治理体系和治理能力现代化。

三要着力夯实发展根基。看得再远，也要从脚下出发。《规划》牵引发展的起点和落脚点，在于固本培元、夯实基础。紧盯问题补齐短板。当前，退役军人工作领域仍面临不少矛盾问题。比如，历史遗留问题、

链接 国家采取政府推动、市场引导、社会支持相结合的方式，鼓励和扶持退役军人就业创业。各级人民政府应当加强对退役军人就业创业的指导和服务。县级以上地方人民政府退役军人工作主管部门应当加强对退役军人就业创业的宣传、组织、协调等工作，会同有关部门采取退役军人专场招聘会等形式，开展就业推荐、职业指导，帮助退役军人就业。

——摘自《中华人民共和国退役军人保障法》

工作基础不牢问题仍然存在，退役军人对美好生活的向往与服务管理、待遇保障相对发展不平衡不充分的矛盾比较突出，在疫情防控常态化形势下精准提供服务保障难度加大等。落实《规划》要以这些现实困难和问题为切入点发力点，深化“基层基础基本建设年”活动，补齐短板弱项、防止“木桶效应”。抓住工程筑牢根基。围绕《规划》明确的在全面建设社会主义现代化国家新征程中为实现建军一百年奋斗目标作贡献这一核心目标，以及加快构建依法保障为主体、就业安置和思政引领为支撑、双拥创建为助力的“一体两翼”发展格局，紧紧抓住社会组织培育、“兵支书”协同培养、退役军人志愿服务、军休服务体系提质改造、优抚保障体系建设、困难退役军人关爱等十一项工程，搞好战略性布局、整体性推进，为如期实现《规划》既定目标打下坚实基础。

四要统筹推进重点任务。《规划》内容涉及诸多方面，在贯彻落实过程中必须客观把握需要与可能、市场与战场的关系，重点是把退役军人服务保障好、把现役军人后顾之忧解决好。遵循市场经济规律，提高服务保障效益。落实《规划》要处理好政府和市场的关系，既要坚持退役军人工作特有政治属性，更要适应市场经济体制机制，进一步提升服务保障能力水平。比如，在就业安置上可引入市场化运行模式，通过考试考核让退役军人竞争选岗。对技能培训、职业规划等能够由市场承担的事务，可通过购买服务方式让专门机构提供专业服务。对职业教育、康养医疗等市场前景较好的领域，可通过土地优惠、税收减免等方式吸引社会资本进入。弘扬拥军优属传统，帮助官兵排忧解难。抓《规划》落实要将支持国防和军队建设当作“分内事”，在突出服务部队练兵打仗的同时，积极帮助驻军官兵解决工作中的实际困难问题，尤其要妥善搞好军人退役安置就业、配偶随迁随调、子女教育优待等，下大力抓好滞留部队伤病残退役军人移交安置工作，全力以赴为人民军队专谋打赢减压卸负。

五要倾力打造过硬队伍。退役军人工作系统组建时间不长，工作人员来自四面八方，普遍成分新、经验少，推动《规划》落实必须努力打造一支政治可靠、业务精湛、作风优良的工作队伍。擦亮忠诚底色。教育退役军人工作者深刻领会“两个确立”的决定性意义，把“两个确立”转化为坚决做到“两个维护”的政治自觉、思想自觉、行动自觉，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。坚持从政治和全局高度看待退役军人工作，将《规划》落实摆在事关“十四五”时期党、国家和军队建设事业发展的全局高度，不断增强做好工作的政治责任感和历史使命感。历练攻坚本领。加大业务培训力度，着力提高工作人员政策理论水平、政策把握和执行能力。健全落实常态化联系退役军人制度，定期开展调查研究，组织到边远艰苦地区和基层一线挂职锻炼，通过基层生动实践汲取营养。培塑过硬作风。教育引导各级始终牢记全心全意为退役军人服务的宗旨，自觉做到为军服务首先学习军队过硬作风，坚持雷厉风行、敢打硬仗，只争朝夕、驰而不息，说干就干、干就干成，以功成不必在我、功成必定有我的境界干事创业。特别是针对存在的重难点问题，要主动出击、攻坚克难、一抓到底，以我们的辛苦指数换取退役军人的幸福指数。

各地区各部门要从政治和全局的高度，进一步增强学习宣传贯彻的责任感和使命感，加强组织领导，抓好工作落实。要深化思想认识，把思想和行动统一到党中央决策部署上来，以高度的政治自觉、思想自觉、行动自觉抓好《条例》的贯彻执行。要坚持高位推动，各级党委要把抓好《条例》贯彻执行作为履行信访工作领导责任的首要任务，制定工作方案，明确具体措施，强化督促指导，确保领导到位、责任到位、落实到位。

深入学习贯彻《信访工作条例》 推动新时代信访工作高质量发展

国务院副秘书长，国家信访局党组书记、局长 李文章

2022年2月25日，中共中央、国务院印发《信访工作条例》（以下简称《条例》），并于5月1日起施行。《条例》以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记关于加强和改进人民信访工作的重要思想，总结党长期以来领导和开展信访工作经验特别是党的十八大以来信访工作制度改革成果，坚持和加强党对信访工作的全面领导，理顺信访工作体制机制，是新时代信访工作的基本遵循。

一、深入理解《条例》制定出台的重大意义

党中央将制定《条例》作为健全为人民执政、靠人民执政的一项重要工作制度，作出安排。从2020年列入中央党内法规制定计划，到2022年1月24日中央政治局会议审议通过，《条例》起草历时两年，全面吸收融合2005年发布实施的国务院《信访条例》内容，广泛征求吸纳各方意见，反复修改完善，报请党中央审议批准。《条例》的出台是党中央、国务院领导同志坚强领导、精心指导的结果，是各级各部门大力支持配合的结果，也是全国信访系统共同努力的结果。《条例》是新时代信访制度改革标志性成果，是在新的历史起点上推动实现信访工作高质量发展的纲领性文件，具有重大现实意义和历史意义。

（一）制定出台《条例》是贯彻落实习近平总书记关于加强和改进人民信访工作的重要思想，用党的创新理论指导新时代信访工作的客观需要

党的十八大以来，习近平总书记就加强和改进人民信访工作作出一系列重要指示批示，形成了关于加强和改进人民信访工作的重要思想，系统回答了信访工作是什么、信访形势怎么看、信访工作怎么干等重大理论和实践问题，使我们党对信访工作规律性认识上升到了新高度，是指导新时代信访工作高质量发展的强大思想武器。因此，有必要制定出台一部信访工作党内法规，以创新理论的思想武器指导做好新时代信访工作，进一步提升党领导和开展信访工作的系统化、制度化、规范化水平，切实捍卫“两个确立”，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。

（二）制定出台《条例》是系统总结我们党长期以来领导和开展信访工作经验特别是党的十八大以来信访工作制度改革成果，进一步理顺信访工作体制机制的客观需要

我们党历来高度重视信访工作，将其作为密切党和政府同群众血肉联系的桥梁纽带，不断加强、创新和完善。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央对信访工作作出一系列重大决策部署，提出“建立健全党和政府主导的维护群众权益机制，完善信访制度”；要求“改革信访工作制度，实行网上受理信访制度，健全及时就地解决群众合理诉求机制。把涉法涉诉信访纳入法治轨道解决，建立涉法涉诉信访依法终结制度”；强调“把信访纳入法治化轨道，保障合理合法诉求依

照法律规定和程序就能得到合理合法的结果”等，信访制度改革取得了显著成果，但信访工作体制还没有完全理顺，工作机制还有待进一步健全。因此，有必要制定出台一部信访工作党内法规，系统总结我们党领导和开展信访工作的经验，实现党对信访工作的领导人法入规，使信访工作体制机制更加顺畅，更加符合中国国情，更加符合实际需要。

（三）制定出台《条例》是加强和改进新时代信访工作，推动信访工作高质量发展的客观需要

党的十八大以来，信访制度改革稳步推进，各地各部门认真贯彻落实党中央决策部署，推动全国信访形势呈现出一系列积极可喜的变化，信访总量和结构出现历史性转变。但信访矛盾风险依然多发易发，信访上行态势比较明显，重复信访占比较大，制约信访工作科学发展的瓶颈

链接 贯彻党的群众路线，首先要对群众有感情，真正把自己当作群众的一员、把群众的事当作自己的事。要深入研究和准确把握新形势下群众工作的特点和规律，改进群众工作方法，提高群众工作水平。信访是送上门来的群众工作，要通过信访渠道摸清群众愿望和诉求，找到工作差距和不足，举一反三，加以改进，更好为群众服务。领导干部要学网、懂网、用网，了解群众所思所愿，收集好想法好建议，积极回应网民关切。

——2022年3月1日，习近平总书记在2022年春季学期中央党校（国家行政学院）中青年干部培训班开班式上强调

问题仍未得到根本解决。因此，有必要制定出台一部信访工作党内法规，系统总结固化成功经验，进一步优化信访事项处理程序，加强信访工作监督，及时就地化解矛盾纠纷，推动信访工作更好地适应形势和任务需要，实现高质量发展。

（四）制定出台《条例》是贯彻落实习近平法治思想，健全党内法规制度体系，进一步提高新时代信访工作法治化水平的客观需要

习近平法治思想是全面依法治国的根本遵循和行动指南，核心要义的首位是坚持党对全面依法治国的领导，加快形成覆盖党的领导和党的建设各方面的党内法规制度体系。信访工作是党委和政府的一项重要工作，但缺少一部对信访工作作出全面规定的基础主干法规。对此，党中央高瞻远瞩、审时度势，将制定信访工作条例作为补短板、强弱项、填空白的重要制度安排。制定出台《条例》，是健全党内法规制度体系的重大举措，进一步加强了党对信访工作的全面领导，提高了新时代信访工作法治化水平。

二、准确把握《条例》的主要内容

《条例》共6章50条，分为总则、信访工作体制、信访事项的提出和受理、信访事项的办理、监督和追责以及附则。与国务院《信访条例》相比，主要有四方面创新：一是贯彻习近平总书记关于加强和改进人民信访工作的重要思想，将党对信访工作的领导写入法规，对新时代党领导下的信访工作格局作出全新界定，明确了党领导信访工作的体制、机制。二是实现对信访工作领域的全覆盖。三是对党的十八大以来信访制度改革成果进行系统整合提升，进一步优化信访事项处理程序。四是构建起较为完整的信访工作监督体系。《条例》重点包括以下几个方面内容。

（一）明确总体要求，规定新时代信访工作发展总纲

《条例》第一章总则，着重明确条例的立法目的、适用范围和信访工作的地位作用、指导思想、主要原则、工作要求，明确了新时代信访工作的总纲领和总要求。

一是明确了立法目的。《条例》第一条规定，“为了坚持和加强党对信访工作的全面领导，做好新时代信访工作，保持党和政府同人民群众的密切联系，制定本条例。”《条例》开宗明义，将党对信访工作的领导写入法规，进一步强调坚持和加强党对信访工作的全面领导。纵观整个《条例》，坚持和加强党对信访工作的领导，贯穿始终，在《条例》各章的相关条款中都有相关具体表述和要求，其重要性不言而喻。

二是明确了适用范围。《条例》第二条规定，“本条例适用于各级党的机关、人大机关、行政机关、政协机关、监察机关、审判机关、检察机关，以及群团组织、国有企事业单位等开展信访工作。”《条例》具体条文中对各级党委如何领导信访工作，各级机关、单位如何开展信访工作、处理信访事项，信访人如何提出信访事项均作出明确规定，实现信访工作领域全覆盖。

三是明确了信访工作的地位作用。《条例》第三条规定，“信访工作是党的群众工作的重要组成部分，是党和政府了解民情、集中民智、维护民利、凝聚民心的一项重要工作，是各级机关、单位及其领导干部、工作人员接受群众监督、改进工作作风的重要途径。”“三个重要”的定位，深刻揭示了信访工作的政治性和人民性，阐明了信访工作所承载的政治参与、权利保障、民主监督的重要功能，体现了信访工作在党和国家工作大局中的重要地位，进一步明确了新时代信访工作的发展方向和着力点。

四是明确了信访工作的指导思想。《条例》第四条规定了新时代信访工作的指导思想。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，

贯彻落实习近平总书记关于加强和改进人民信访工作的重要思想，这是新时代党领导信访工作的思想旗帜。强调“牢记为民解难、为党分忧的政治责任，坚守人民情怀，坚持底线思维、法治思维”，指明了新时代信访工作应当坚守的政治责任、价值追求和把握的科学思想方法。提出“服务党和国家工作大局，维护群众合法权益，化解信访突出问题，促进社会和谐稳定”，规范了新时代信访工作的职责使命，明确了信访工作的核心职责、根本宗旨、前提基础和目标要求。

五是明确了信访工作的主要原则。《条例》第五条明确了对信访工作实践具有普遍指导性和适用性的五项主要原则。“坚持党的全面领导”是信访工作的最高原则、最大优势，也是信访工作政治性的鲜明体现。“坚持以人民为中心”是信访工作的价值追求，也是信访工作人民性的鲜明体现。“坚持落实信访工作责任”是做好信访工作的关键环节，是确保党中央关于信访工作决策部署落实落地的重要保障。“坚持依法按政策解决问题”是解决信访问题的基本方法，是习近平法治思想在信访工作中的具体运用。“坚持源头治理化解矛盾”是做好信访工作的治本之策。

六是明确了工作要求。《条例》第六条规定，“各级机关、单位应当畅通信访渠道，做好信访工作，认真处理信访事项，倾听人民群众建议、意见和要求，接受人民群众监督，为人民群众服务。”这既是党章对党的干部、宪法对国家机关和国家工作人员相关要求的具体落实，也是对各级机关、单位开展信访工作的一贯要求。

（二）构建工作体制，创新完善新时代信访工作格局

《条例》第二章信访工作体制，对新时代信访工作格局作出新的界定，即：党委统一领导、政府组织落实、信访工作联席会议协调、信访部门推动、各方齐抓共管。党委统一领导是构建新时代信访工作体制和格局的根本保证；政府组织落实是牵头组织各方力量贯彻落实党委的部署要求；信访工作联席会议协调是加强党对信访工作领导的重要抓手；

信访部门推动发挥着承上启下、协调左右、督促检查、推动落实的作用；各方齐抓共管是落实信访工作责任、形成化解矛盾合力的必然要求。五个方面有机联系，为加强和改进信访工作提供制度保障。

一是党委统一领导。既体现在党中央对信访工作的宏观决策部署和微观监督实施，也体现在地方各级党委对党中央决策部署的坚决贯彻落实和引领示范带动。在党中央层面，《条例》第八条从政治引领、工作遵循、组织保证等三个维度，进一步加强党中央对信访工作的统一领导。在地方党委层面，《条例》第九条明确地方党委领导本地区信访工作的职责，并规定“地方党委常委会应当定期听取信访工作汇报，分析形势，部署任务，研究重大事项，解决突出问题。”作出这样的规定，是为了构建地方党委常委会定期听取信访工作汇报的工作制度，切实保障地方党委担负起领导本地区信访工作的职责。

二是政府组织落实。这是由政府的性质、地位和主要职责决定的。从信访工作实践看，大多数信访问题发生在政府及其部门的工作领域，政府应该也能够调配行政资源和社会力量来预防和处理信访问题。如果政府组织落实的地位不单独明确，不利于压实政府责任，也会使党委对信访工作的领导因无人组织落实而落空。因此，《条例》第十条强调了各级政府的组织落实责任，主要包括三个方面：强调各级政府贯彻落实上级党委和政府以及本级党委关于信访工作的部署要求；强调各级政府科学民主决策、依法履行职责，从源头上预防和减少矛盾纠纷产生；强调各级政府应当统筹组织各方力量，及时妥善化解信访矛盾，特别是要研究解决政策性、群体性信访突出问题和疑难复杂信访问题。

三是信访工作联席会议协调。联席会议作为党领导信访工作的议事协调机制，肩负着统筹协调、整体推进、督促落实的职能作用。对此，《条例》要求健全完善各级联席会议机制，推动县级以上联席会议机制实现全覆盖，并可以根据工作需要，在乡镇（街道）建立联席会议机制。在

中央信访工作联席会议层面,《条例》第十一条、第十二条明确了中央信访工作联席会议职责、架构和运行机制。中央信访工作联席会议在党中央、国务院领导下,负责全国信访工作的统筹协调、整体推进、督促落实,履行研究分析全国信访形势,为中央决策提供参考等七项职责。中央信访工作联席会议根据工作需要召开全体会议或者工作会议。全体会议主要是分析研判信访形势、研究部署重点工作任务,由联席会议召集人主持,全体成员出席,形成会议纪要,印发成员单位及相关部门或地方执行。在地方信访工作联席会议层面,《条例》第十三条规范了地方信访工作联席会议的设置和运行机制。要求除了“负责统筹协调、整体推进、督促落实本地区信访工作,协调处理发生在本地区的重要信访问题,指导下级信访工作联席会议工作”,还要参照中央信访工作联席会议的职责进一步细化完善,充分发挥好加强党对信访工作领导的重要抓手作用。

四是信访部门推动。主要是推动党委和政府以及联席会议关于信访工作的安排部署得到贯彻落实,推动信访问题得到及时有效解决,推动信访工作水平整体提升。《条例》第十四条规定,各级党委和政府信访部门是开展信访工作的专门机构。各级信访部门,无论是党委直属还是政府直属,或者是党委和政府双管,均代表党委和政府负责本级信访工作。《条例》明确信访部门通过受理、转送、交办、督办等方式推动有权处理机关、单位办理信访事项;通过协调解决、督促检查等方式推动重要信访问题解决、重要信访事项处理到位;通过为党委和政府提供决策参考、指导本级其他机关单位和下级的信访工作,推动贯彻落实信访工作安排部署和提升信访工作整体水平;等等。明确规定“三项建议”职责,突出了信访部门“提出改进工作、完善政策和追究责任的建议”的职能作用,树立了信访工作权威。同时,信访部门作为信访工作联席会议办公室,除了履行以上七项职责,还承担着联席会议的日常工作,应履行联席会议议定事项的推动落实职责。

五是各方齐抓共管。主要是强调各级各部门在信访工作中均负有相应职责。《条例》第十五条明确各级党委和政府以外的其他机关、单位应各负其责，引导社会力量广泛参与信访工作。按照职权法定、权责一致的原则，这些机关、单位要贯彻落实“谁主管、谁负责”的原则，做好各自职责范围内的信访工作。一方面要预防信访问题发生，科学、民主、依法制定政策，积极履行法定职责，严格依法按政策办事等；另一方面要及时妥善处理信访问题，在法定时限内对属于职权范围内的信访事项予以受理并履行告知义务，对已经受理的信访事项依据职权进行调查核实，依法按政策作出处理。《条例》规定了社会力量参与信访工作的组织，实践中，主要有群团组织、社会组织和“两代表一委员”、社会工作者等，还有不少律师、心理咨询师、行业协会专业人士等力量参与到信访矛盾化解工作之中。《条例》同时明确了社会力量参与信访工作的方式。对乡镇、街道以及村（社区），明确乡镇党委和政府、街道党工委和办事处以及村（社区）“两委”坚持和发展新时代“枫桥经验”，积极协调处理化解发生在当地的信访事项和矛盾纠纷，努力做到小事不出村、大事不出镇、矛盾不上交。这样规定主要是为了推动基层组织全面履行职责，发挥好引领发展、凝聚人心、维护稳定的作用。

为了保障信访部门发挥职能作用，《条例》第十六条明确了四项措施：一是各级党委和政府应当加强信访部门建设，选优配强领导班子，配备与形势任务相适应的工作力量，建立健全信访督查专员制度，打造高素质专业化信访干部队伍。各级党委和政府信访部门主要负责同志应当由本级党委或者政府副秘书长〔办公厅（室）副主任〕兼任。二是各级党校（行政学院）应当将信访工作作为党性教育内容列入教学培训，加强干部教育培训。三是各级机关、单位应当建立健全年轻干部和新录用干部到信访工作岗位锻炼制度。四是各级党委和政府应当为信访工作提供必要的支持和保障，所需经费列入本级预算。

（三）理顺工作机制，优化信访事项处理程序

《条例》吸纳诉访分离、依法分类处理等党的十八大以来信访制度改革成果，进一步优化了信访事项处理程序。总体思路是：个人和组织向各机关、单位反映情况，提出建议、意见或者投诉请求后，各级机关、单位按照“大口进入、分类处理”的原则，登记后甄别是否属于法定职责范围，并区分建议意见、检举控告、申诉求决等不同事项类别分类处理，按照相关法律法规分别导入不同途径处理。强调运用调解、和解等方式方法，多元化解矛盾纠纷。需要重点把握两个关键：

一是区分建议意见类事项、检举控告类事项、申诉求决类事项分别处理。人民群众通过信访渠道提出意见建议、表达看法、反映问题，是参与国家和社会治理的重要方式，体现了人民当家作主的主体地位，是全过程人民民主的生动实践。对这些事项，工作实践中通常根据意见建议内容等情况，采取上报本级党委政府领导同志或转送相关部门参阅等方式进行处理，很多重要的意见建议得到了采纳。检举控告是群众履行监督权利的一种重要方式，纪检监察部门也将群众信访举报作为与纪检监察监督相互贯通的重要方面。

申诉求决类信访事项是信访反映的主要类型。《条例》第三十一条将申诉求决类事项区分为六种情形并分别明确了办理方式，主要是：应当通过审判机关诉讼程序或者复议程序、检察机关刑事立案程序或者法律监督程序、公安机关法律程序处理的，涉法涉诉信访事项未依法终结的，按照法律法规规定的程序处理；应当通过仲裁解决的，导入相应程序处理；可以通过党员申诉、申请复审等解决的，导入相应程序处理；可以通过行政复议、行政裁决、行政确认、行政许可、行政处罚等行政程序解决的，导入相应程序处理；属于申请查处违法行为、履行保护人身权或者财产权等合法权益职责的，依法履行或者答复；对于不属于以上情形的，比如对于群众反映的历史遗留问题、法律法规尚无明确规定的问

题、政策调整产生的问题、无法导入到其他法定途径的问题，以及“三跨三分离”等疑难复杂问题等，应当听取信访人陈述事实和理由，并调查核实，出具信访处理意见书。对重大、复杂、疑难的信访事项，可以举行听证。

二是对政法机关、纪检监察机关处理信访事项的特殊性规定。在提出和受理环节，《条例》第二十二条规定，各级党委和政府信访部门对收到的涉法涉诉信件，应当转送同级政法部门依法处理；对走访反映涉诉问题的信访人，应当释法明理，引导其向有关政法部门反映问题。对属于纪检监察机关受理的检举控告类信访事项，应当按照管理权限转送有关纪检监察机关依规依纪依法处理。同时，鉴于相关法律和党内法规对政法部门处理涉及诉讼权利救济事项、纪检监察机关处理检举控告事项的程序性告知有特殊规定，《条例》第二十三条明确政法部门和纪检监察机关的告知按照有关规定执行。在办理环节，《条例》第二十八条将诉访分离作为办理信访事项的基本要求。同时，考虑到相关法律和党内法规对检举控告事项、涉法涉诉事项的实体处理有专门规定，《条例》第三十条和第三十一条分别明确纪检监察机关处理检举控告事项、政法部门处理涉法涉诉事项按照相应程序依规依纪依法处理。此外，《条例》第三十七条对涉法涉诉事项相关信访人的司法救助，以及涉法涉诉事项终结后信访人的教育疏导和帮扶救助作出安排。

（四）构建完善监督体系，切实保障信访工作责任落实

《条例》第五章专门规定监督和追责，围绕谁来监督、怎么监督，追谁的责、怎么追责，构建起包括监督责任、监督机制、责任追究在内的较为完整的监督体系。

一是强化党委和政府监督。党委、政府分别担负着统一领导、组织落实的职责，监督是应有之责。只有首先强化党委和政府的监督，才能确保信访工作监督的力度。强化信访工作督查。《条例》第三十八条从党

委和政府、信访工作联席会议及其办公室和信访部门、党委和政府督查部门三个层面，对信访督查的主体、内容作出规定。要求党委和政府应当对开展信访工作、落实信访工作责任情况组织专项督查；信访工作联席会议及其办公室、信访部门应当根据工作需要开展督查；党委和政府督查部门应当将疑难复杂信访问题列入督查范围，形成了完整的信访工作督查体系。强化信访工作考核。《条例》第三十九条专门要求党委和政府以依规依法及时就地解决信访问题为导向，每年对信访工作情况进行考核、在适当范围内通报，注重对考核结果运用，以考核推动党委和政府监督落地，促进信访工作责任落实。特别是针对在信访工作中履职不力、存在严重问题的领导班子和领导干部，借鉴安全生产等领域经验做法，按照信访工作联席会议“督促落实”的职责要求，规定“由信访工作联席会议进行约谈、通报、挂牌督办，责令限期整改”，增加了约谈、挂牌督办等手段，进一步丰富了考核结果运用方式，增强了权威。

二是强化信访部门监督。新时代信访工作格局明确信访部门的职责重在“推动”。为了保证信访部门的“推动”有抓手、不落空，《条例》从三个方面作了制度安排。加强“三项建议”职责，《条例》第四十条赋予信访部门提出改进工作、完善政策和追究责任“三项建议”职责，强化了“三项建议”权威。健全信访情况报告制度，《条例》第四十一条规定党委和政府信访部门每年向本级党委和政府、上一级党委和政府信访部门报告信访事项的数据统计、涉及领域等情况。完善信访部门与巡视巡察机构的对接机制，《条例》明确信访部门应根据需要配合巡视巡察工作，向巡视巡察机构提供有关情况。这样既能充分发挥信访举报渠道作用，更好地为巡视巡察提供服务，也能进一步提高信访部门监督的能力和水平。

三是强化对机关单位及其工作人员的责任追究。对与信访事项产生、处理有直接关联的机关单位及其工作人员，《条例》分别规定了引发信

访问题造成严重后果责任、受理信访事项责任、处理信访事项责任，明确了信访部门登记转送交办的专门责任。这些规定实现了与《中国共产党党内监督条例》《中国共产党纪律处分条例》《中华人民共和国监察法》《中华人民共和国公职人员政务处分法》等法律法规的有序衔接。特别针对少数部门、少数人员在工作中对待信访人态度恶劣、作风粗暴、吃拿卡要、谋取私利等问题，单列一条明确责任，彰显了信访工作领域正风肃纪的思想自觉和行动自觉。

四是强化对信访人违法行为处理。《条例》第二十六条明确信访人在信访过程中不得有“在机关、单位办公场所周围、公共场所非法聚集，围堵、冲击机关、单位，拦截公务车辆，或者堵塞、阻断交通”等六种行为。《条例》第四十七条明确了信访人违反“六个不得”规定如何处理。针对违反走访及维护信访秩序有关要求的信访人，规定有关机关、单位工作人员应当进行劝阻、批评或者教育。在此基础上，进一步明确对信访人滋事扰序、缠访闹访情节严重，构成违反治安管理行为的，或者违反集会游行示威相关法律法规的，由公安机关依法采取必要的现场处置措施、给予治安管理处罚；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

三、全力抓好《条例》的学习宣传贯彻执行

抓好《条例》的学习宣传贯彻，是各地区各部门的重要政治责任，也是当前和今后一个时期信访工作的重要政治任务。要提升政治站位、加强组织领导、把握重点环节、强化督导检查，确保《条例》规定不折不扣地贯彻执行。

（一）提升政治站位，切实加强对《条例》贯彻执行工作的组织领导

各地区各部门要从政治和全局的高度，进一步增强学习宣传贯彻的

责任感和使命感，加强组织领导，抓好工作落实。要深化思想认识，把思想和行动统一到党中央决策部署上来，以高度的政治自觉、思想自觉、行动自觉抓好《条例》的贯彻执行。要坚持高位推动，各级党委要把抓好《条例》贯彻执行作为履行信访工作领导责任的首要任务，制定工作方案，明确具体措施，强化督促指导，确保领导到位、责任到位、落实到位。各级政府要组织落实上级党委和政府以及本级党委贯彻执行《条例》的决策部署。各级机关、单位在本级党委的领导下，既各司其职、又通力合作，形成贯彻执行《条例》、做好信访工作的整体合力。

（二）加强培训宣传，教育引导广大干部群众对《条例》规定入脑入心、见行见效

要采取多种形式，加大教育培训、解读宣讲力度。按照“分级负责、分级培训”的原则，有计划地对各级党委和政府、各部门各单位分管信访工作的领导干部和信访干部进行全员培训，确保能够把准中央精神、吃透精髓要义、掌握主要内容、明确工作要求。推动《条例》作为各级党委（政府）党组理论学习中心组学习的重要内容，将贯彻落实《条例》、开展信访工作情况列入领导班子和领导干部综合考核评价。把宣传《条例》纳入“八五”普法内容，推进《条例》普法宣传制度化、常态化。宣传《条例》进乡村、进社区、进学校、进企业、进单位，使群众了解信访的基本程序，知晓应该遵循的行为规范。

（三）健全领导体制，着力构建新时代信访工作新格局

要健全制度机制，建立完善地方党委常委会定期听取汇报、研究部署信访工作和政府组织落实制度，进一步健全信访工作联席会议机制，把党对信访工作的全面领导落到实处。要完善责任体系，通过组织推动、督查考核等方法，形成层层落责、全面覆盖、科学严密的责任体系，一级抓一级、层层抓落实。要加强信访部门建设，按照《条例》规定，健全完善机构、力量、经费等保障措施，加强信访接待场所和信息化建设，

着力打造忠诚干净担当的高素质专业化信访干部队伍。

（四）完善配套措施，推动形成健全完备、运行有效的信访工作制度体系

国家信访局统筹做好中央层面信访工作规范性文件的新增、修改、废止等工作，确保相关法规、规章和其他规范性文件与《条例》有机衔接。各地区各部门要对本地区本部门本系统涉及信访工作的有关制度和规定进行认真清理，凡是不符合《条例》规定的，要及时废止或修改；凡是没有按照《条例》规定建立相应制度的，要尽快建立。特别是要对照信访事项提出、受理、办理、监督等各环节要求，对信访工作流程进行全面梳理，制定完善符合《条例》、相互衔接、操作性强的运行机制。

（五）强化督导检查，确保党中央决策部署不折不扣落到实处

要强化督促检查，重点检查相关地方和部门是否认真组织教育培训、做到应学尽学，是否广泛开展《条例》宣传、形成浓厚氛围，是否对标规定抓好配套、调整完善制度规范和工作程序等。中央信访工作联席会议将成立联合执法检查督导组，适时对各地区各部门贯彻落实《条例》情况进行督促、检查和调研指导。要纳入考核评价，中央信访联席办、国家信访局将把《条例》的学习宣传贯彻情况纳入今年信访工作考核，充分发挥考核指挥棒作用，督促《条例》贯彻落实。要加强调研指导，围绕构建新时代信访工作格局、健全信访工作责任体系、完善信访事项处理运行机制、加强信访工作基层基础、维护信访秩序等方面，加大调研指导力度，及时总结推广经验、发现问题、研究对策，确保信访工作严格按照《条例》规定得到全面规范、质量水平实现整体提升。

《条例》的制定出台，标志着我国信访工作发展开启了新的篇章，必将对新时代信访工作产生深远的影响。各地各部门要扎扎实实把《条例》学习宣传贯彻好，以实际行动迎接党的二十大胜利召开，为全面建设社会主义现代化国家作出新的更大贡献！

不断推进马克思主义中国化时代化，推动党的创新理论不断丰富发展，是时代和实践发展的必然要求。新时代，必须立足中国实际，继续推进马克思主义中国化时代化。以我们正在做的事情为中心，立足中国特色社会主义伟大实践，及时总结党领导人民创造的新鲜经验，不断实现马克思主义中国化的新飞跃。

深入学习领会习近平总书记

关于推进马克思主义中国化时代化的重要论述

中共重庆市委常委、宣传部部长 姜 辉

党的十九届六中全会通过的《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》（以下简称《决议》）对百年奋斗历程中党不断推进马克思主义中国化时代化作了全面总结，把“坚持理论创新”概括为党百年奋斗的十条历史经验之一，把分析研究和总结党在百年奋斗历程中对马克思主义的中国化时代化，作为《决议》的一个重要内容。《决议》指出：“党之所以能够领导人民在一次次求索、一次次挫折、一次次开拓中完成中国其他各种政治力量不可能完成的艰巨任务，根本在于坚持解放思想、实事求是、与时俱进、求真务实，坚持把马克思主义基本原理

同中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合，坚持实践是检验真理的唯一标准，坚持一切从实际出发，及时回答时代之问、人民之问，不断推进马克思主义中国化时代化。”习近平总书记在省部级主要领导干部学习贯彻党的十九届六中全会精神专题研讨班开班式上，从党和国家事业发展全局出发，深刻阐述了推进马克思主义中国化时代化的重大意义，指出：“中国共产党为什么能，中国特色社会主义为什么好，归根到底是因为马克思主义行。马克思主义之所以行，就在于党不断推进马克思主义中国化时代化并用以指导实践。”这表明，以习近平同志为核心的党中央对推进马克思主义中国化时代化的规律性认识达到了前所未有的崭新境界。我们要深入学习领会习近平总书记关于推进马克思主义中国化时代化的重要论述，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作，在新时代新征程上续写马克思主义中国化时代化新篇章。

一、深刻领会推进马克思主义中国化时代化的重大意义和现实要求

一个民族要走在时代前列，就一刻不能没有理论思维，一刻不能没有正确思想指引。马克思主义是我们立党立国、兴党强国的根本指导思想。我们党之所以能够完成近代以来各种政治力量不可能完成的艰巨任务，带领人民取得革命、建设、改革的辉煌成就，就在于始终把马克思主义作为行动指南，始终坚持用马克思主义中国化最新成果武装全党，使全党始终保持统一的思想、坚定的意志、协调的行动、强大的战斗力。

（一）推进马克思主义中国化时代化，马克思主义才能落地生根、深入人心，发挥行动指南的作用

马克思主义的发展历史表明，马克思主义不是一个自我封闭的体系，

而是在实践中不断创新和发展的思想体系；它从不满足现状，主张批判地吸收人类文明所创造的一切优秀成果，根据实践的发展不断进行理论的发展与完善。正如习近平总书记所指出的：“马克思主义发展历程、马克思主义中国化发展历程都告诉我们：社会实践是不断发展的，我们的思想认识也必须不断前进，不断根据实践要求进行创新。”

马克思主义产生于19世纪40年代欧洲如火如荼的无产阶级革命运动之中，它通过对革命斗争经验的深刻总结，揭示了社会主义必将取代资本主义的客观规律，阐明了无产阶级进行革命和寻求解放的正确道路，从而成为指导无产阶级革命的纲领。在马克思主义的发展进程中，其创始人从不拘泥于已有结论，而是根据所处具体历史条件，根据现实社会的发展变化，不断对自己的理论进行修正和创新，使之在实践中完善和发展。恩格斯公开声明：“马克思的整个世界观不是教义，而是方法。它提供的不是现成的教条，而是进一步研究的出发点和供这种研究使用的方法。”《共产党宣言》发表以来170多年的历史证明：马克思主义只有与本国国情相结合、与时代发展同进步、与人民群众共命运，才能焕发出强大的生命力、创造力、感召力。在新的时代条件下坚持和发展马克思主义，必须坚持以我国改革开放和社会主义现代化建设的实际问题、以我们正在做的事情为中心，着眼于马克思主义理论的运用，赋予马克思主义鲜明的实践特色、民族特色、时代特色，不断推进马克思主义中国化时代化。正如《决议》所指出的那样：“马克思主义理论不是教条而是行动指南，必须随着实践发展而发展，必须中国化才能落地生根、本土化才能深入人心。”

（二）推进马克思主义中国化时代化，是坚持和发展马克思主义的根本途径和实际体现

马克思说过：“理论在一个国家实现的程度，总是取决于理论满足这个国家的需要的程度。”恩格斯也讲：“马克思的历史理论是任何坚定不

移和始终一贯的革命策略的基本条件；为了找到这种策略，需要的只是这一理论应用于本国的经济条件和政治条件。”马克思主义具有鲜明的民族性和时代性，这一科学理论要发挥现实指导作用，必须同一个国家或民族的实际相结合而实现本土化，成为满足该国家或民族实际需要的理论。同时，时代和实践是不断发展的，现实生活对理论的需要也是不断发展的，马克思主义必须在与时俱进中实现时代化，不断推进理论创新。所以，推进马克思主义中国化时代化，是理论创新的现实形式和实际体现。一百年来，党坚持把马克思主义写在自己的旗帜上，不断推进马克思主义中国化时代化，用博大胸怀吸收人类创造的一切优秀文明成果，用马克思主义中国化的科学理论引领伟大实践。

中国共产党一百年的理论探索、理论创新、理论创造的历史，就是不断推进马克思主义中国化时代化的历史。在不同历史时期，坚持马克思主义同中国实际相结合，不断探索回答中国问题、时代问题，开辟中国革命、建设、改革道路，及时总结中国经验，升华中国理论，形成了具有中国特色、中国风格、中国气派的马克思主义。毛泽东同志在新民主主义革命时期要求学会用马克思主义之“矢”去射中国革命之“的”，强调“马克思主义必须通过民族形式才能实现。没有抽象的马克思主义，只有具体的马克思主义”，马克思主义的中国化，“使之在其每一表现中带着中国的特性，即是说，按照中国的特点去应用它”。邓小平同志在改革开放时期提出“只有结合中国实际的马克思主义，才是我们所需要的真正的马克思主义”。习近平总书记明确指出：“实践证明，马克思主义的命运早已同中国共产党的命运、中国人民的命运、中华民族的命运紧紧连在一起，它的科学性和真理性在中国得到了充分检验，它的人民性和实践性在中国得到了充分贯彻，它的开放性和时代性在中国得到了充分彰显！”

马克思主义是不断发展的理论，马克思主义中国化时代化也是不断推进的过程。当前，党的实践创新和理论创新步伐加快，马克思主义中

国化进程加速推进。推动马克思主义不断发展是中国共产党人的神圣职责。在新时代，中国共产党人正在为坚持和发展马克思主义而执着努力。习近平新时代中国特色社会主义思想必然随着时代、实践和科学的发展不断丰富发展。正如《决议》指出的：“只要我们勇于结合新的实践不断推进理论创新、善于用新的理论指导新的实践，就一定能够让马克思主义在中国大地上展现出更强大、更有说服力的真理力量。”

（三）推进马克思主义中国化时代化，是理论创新的时代要求

《决议》指出，“党的百年奋斗展示了马克思主义的强大生命力”，“同时，坚持和发展马克思主义，从理论到实践都需要全世界的马克思主义者进行极为艰巨、极具挑战性的努力”。这一重要论断，既指出了马克思主义作为指导人类解放事业的普遍真理的世界性，也指出了坚持和发展这一人类历史上最先进的科学理论的艰巨性，表明中国共产党人以推进马克思主义中国化时代化的理论创新成果，为21世纪马克思主义作出原创性贡献的理论勇气和使命担当。

社会主义和共产主义事业是全人类的事业，指导这一伟大事业的科学理论也必然是世界性的。马克思指出：“无产阶级只有在世界历史意义上才能存在，就像共产主义——它的事业——只有作为‘世界历史性的’存在才有可能实现一样。”21世纪马克思主义的发展，要靠全世界马克思主义者从理论到实践共同努力。一方面，在马克思主义本土化、民族化上继续进行新的探索，取得新的实践成就和理论创新成果；另一方面，以坚持和发展马克思主义的各自经验和创新理论，共同为发展21世纪马克思主义作出新贡献。

在新时代，马克思主义指引中国成功走上了全面建设社会主义现代化强国的康庄大道，中国共产党人作为马克思主义的忠诚信奉者和坚定实践者，正在为坚持和发展马克思主义而执着努力。习近平新时代中国特色社会主义思想是指导党和人民实现中华民族伟大复兴的科学理论，

写出了马克思主义“中国篇”“新版本”。这一思想是引领中国、影响世界的科学理论，为发展马克思主义作出了原创性贡献。在当代中国，坚持和发展习近平新时代中国特色社会主义思想，就是真正坚持和发展马克思主义。随着当今时代和当代中国的发展进步，马克思主义中国化创新理论也不断丰富发展，结出新的丰硕成果。

《决议》中明确写入了一段让马克思主义研究者振奋鼓舞的重要结论：“马克思主义中国化时代化不断取得成功，使马克思主义以崭新形象展现在世界上，使世界范围内社会主义和资本主义两种意识形态、两种社会制度的历史演进及其较量发生了有利于社会主义的重大转变。”这是马克思主义创新发展的大好时期，是全世界马克思主义者大有作为的大好时期。中国特色社会主义在发展中显示出旺盛生命力和巨大优势，为世界社会主义发展积累宝贵经验，提供重要借鉴。中国发展的成功，使苏东剧变后所谓的“历史终结论”“社会主义失败论”“共产主义虚无论”不攻自破。由于中国特色社会主义不断成功，冷战结束后世界社会主义万马齐喑的局面得到很大程度的扭转，社会主义在同资本主义竞争的被动局面得到很大程度的扭转。当今世界处于百年未有之大变局，“东升西降”是百年大变局的主要趋势，中国则成为世界大变局的主要推动力量。中华民族伟大复兴进入了不可逆转的历史进程。习近平总书记满怀信心地展望：“到2048年《共产党宣言》发表200周年之时，正是我们全面建成社会主义现代化强国、实现中华民族伟大复兴之际。届时，中国共产党人和中国人民将以自己的壮举进一步证明马克思主义的科学性、真理性、预见性。”

二、深入学习领会马克思主义中国化时代化的最新成果：习近平新时代中国特色社会主义思想

《决议》指出：“习近平新时代中国特色社会主义思想是当代中国马

克思主义、二十一世纪马克思主义，是中华文化和中国精神的时代精华，实现了马克思主义中国化新的飞跃。”这个最新概括和重大论断，高度诠释了习近平新时代中国特色社会主义思想的精髓要义、丰富内涵、理论贡献、重大意义和历史地位，深刻回答了这一伟大思想“为什么实现马克思主义中国化新飞跃、怎样实现马克思主义中国化新飞跃”，具有重大的理论意义和实践意义，也具有重大的时代意义和历史意义。

（一）时代课题新拓展，深化认识“三大规律”

“时代课题是理论创新的驱动力”。习近平总书记的这一重要论断，深刻揭示了马克思主义理论创新发展的内在规律。问题就是时代的声音，只有回答和解决了时代课题的理论，才是引领时代、指导实践、推动发展的科学理论。习近平总书记强调：“要立足时代特点，推进马克思主义时代化，更好运用马克思主义观察时代、解读时代、引领时代，真正搞懂面临的时代课题，深刻把握世界历史的脉络和走向。”习近平新时代中国特色社会主义思想在回答时代课题中形成，又在深化拓展中“真正搞懂”和继续回答时代课题中丰富发展。

党的十九大报告指出，十八大以来，国内外形势变化和我国各项事业发展都给我们提出了一个重大时代课题，这就是必须从理论和实践结合上系统回答新时代坚持和发展什么样的中国特色社会主义、怎样坚持和发展中国特色社会主义。围绕这个时代课题，以习近平同志为主要代表的中国共产党人，紧密结合新时代实际和实践要求，进行艰辛理论探索，取得重大理论创新成果，形成了习近平新时代中国特色社会主义思想。党的十九届六中全会《决议》又明确指出，“以习近平同志为主要代表的中国共产党人，坚持把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合，坚持毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，深刻总结并充分运用党成立以来的历史经验，从新的实际出发，创立了习近平新时代中国

特色社会主义思想”，“习近平同志对关系新时代党和国家事业发展的一系列重大理论和实践问题进行了深邃思考和科学判断，就新时代坚持和发展什么样的中国特色社会主义、怎样坚持和发展中国特色社会主义，建设什么样的社会主义现代化强国、怎样建设社会主义现代化强国，建设什么样的长期执政的马克思主义政党、怎样建设长期执政的马克思主义政党等重大时代课题，提出一系列原创性的治国理政新理念新思想新战略，是习近平新时代中国特色社会主义思想的主要创立者”。

从党的十九大到十九届六中全会的阐释表述，既一脉相承又与时俱进，从集中提出一个时代课题，到全面提出一系列重大时代课题并突出强调三个时代课题，表明了我们党坚持解放思想、实事求是、与时俱进、求真务实、守正创新，对时代课题的不懈探索和自觉把握，对科学理论形成创立的时代需要和实践要求的更全面认识、更深刻掌握、更完善表达。这表明，习近平新时代中国特色社会主义思想实现了对中国特色社会主义建设规律认识的新跃升，指明了中国式现代化道路的新图景，开辟了管党治党、兴党强党的新境界，以全新视野深化了对共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发展规律的认识，开辟了马克思主义发展新境界。

（二）核心内容新概括，系统回答基本问题

科学理论的核心内容具有基础性、全局性、决定性，是支撑理论大厦的四梁八柱。随着科学理论的丰富发展，其回答和解决的时代课题和基本问题的扩展，核心内容也随之深化或拓展，这也是科学理论发展的一个重要规律。《决议》在党的十九大报告“八个明确”的基础上，用“十个明确”对习近平新时代中国特色社会主义思想的核心内容作了进一步概括，这是科学理论创新发展的必然要求，也是这一思想实现马克思主义新飞跃的重要理论支撑。

从“八个明确”到“十个明确”，集中反映的是新时代中国特色社会主义的实践创新成果，习近平新时代中国特色社会主义思想的原创性理论贡献，新时代党和国家事业取得的历史性成就、发生的历史性变革和积累的新鲜经验。比较来看，主要是：把“明确中国特色社会主义最本质的特征是中国共产党领导，中国特色社会主义制度的最大优势是中国共产党领导”放在第一位，并强调全党必须增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”；在明确坚持和发展中国特色社会主义的总任务中，强调“以中国式现代化推进中华民族伟大复兴”；在明确新时代主要矛盾中，强调必须坚持以人民为中心的发展思想，发展全过程人民民主，推动人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展；在明确战略布局中，采用“全面建设社会主义现代化国家、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党”四个全面的新表述；增加经济发展方面的内容，明确必须坚持和完善社会主义基本经济制度，使市场在资源配置中起决定性作用，更好发挥政府作用，把握新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，推动高质量发展，统筹发展和安全；明确中国特色大国外交中，增加“服务民族复兴、促进人类进步”的表述；增加明确全面从严治党的战略方针，提出新时代党的建设总要求，全面推进党的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设，把制度建设贯穿其中，深入推进反腐败斗争，落实管党治党政治责任，以伟大自我革命引领伟大社会革命。这些战略思想和创新理念，是党对中国特色社会主义建设规律认识深化和理论创新的重大成果，丰富拓展了科学理论的核心内容，更全面、系统、深刻地回答了新时代坚持和发展中国特色社会主义的总目标、总任务、总体布局、战略布局和发展方向、发展方式、发展动力、战略步骤、外部条件、政治保证等基本问题，以全新视野深化了对共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发

律的认识，为实现马克思主义中国化新的飞跃提供了创新的思想内容。

（三）各个领域新成就，实践产生原创性思想

实践的观点是马克思主义认识论的首要的、基本的观点，马克思主义由实践赋予内容，被实践所检验，再回到实践中转化为改造世界的物质力量。习近平新时代中国特色社会主义思想以我们党一百年积累的全部实践经验为深厚基础，特别是以新时代伟大实践作为直接的理论源泉，又用鲜活丰富的当代中国实践推动理论发展，把丰富经验升华为理论，深化规律性认识，在实践创新和理论创新的互动中实现马克思主义中国化新飞跃。

马克思曾指出，“理论的方案需要通过实际经验的大量积累才臻于完善”。《决议》重点总结了新时代党和国家事业取得的历史性成就、发生的历史性变革和积累的新鲜宝贵经验，具体从十三个方面分领域总结了各方面重大成就，并重点概括了其中的原创性的理念和思想。比如，强调坚持党的全面领导，这是党和国家的根本所在、命脉所在，是全国各族人民的利益所系、命运所系；强调打铁必须自身硬，办好中国的事情，关键在党，关键在党要管党、全面从严治党；强调贯彻新发展理念是关系我国发展全局的一场深刻变革，推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革；强调通过全面深化改革推动中国特色社会主义制度更加成熟更加定型，国家治理体系和治理能力现代化水平不断提高；必须坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，积极发展全过程人民民主；建设社会主义文化强国，激发全民族文化创新创造活力，更好构筑中国精神、中国价值、中国力量，坚持马克思主义在意识形态领域指导地位的根本制度，以社会主义核心价值观引领文化建设，推动中华优秀传统文化创造性转化、创新性发展；必须以保障和改善民生为重点加强社会建设，使人民获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续；必须坚持绿水青山就是金山

银山的理念，坚持走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路；推动构建人类命运共同体，弘扬和平、发展、公平、正义、民主、自由的全人类共同价值，引领人类进步潮流；等等。这些从新时代伟大实践中产生的一系列新理念新思想新战略和宝贵经验，极大丰富发展了习近平新时代中国特色社会主义思想，这一思想也随着新时代伟大实践的深入推进而持续发展、不断丰富、更加完善。

（四）“两个结合”新途径，积淀凝结时代精华

习近平新时代中国特色社会主义思想是坚持把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合的重大理论成果。“两个结合”集中反映了新时代中国共产党人对马克思主义发展规律的深刻把握，拓展了马克思主义中国化的内涵和途径，对于新时代实现马克思主义中国化新飞跃具有非常重要的意义。马克思主义中国化的过程，是马克思主义基本原理与中国实际相结合的过程。而中国实际又包括两个方面：一是中国当下的实际，即现实条件；二是中华优秀传统文化的实际，即包含中华民族在历史上创造的物质文明和以中华优秀传统文化为主要内容的精神文明所构成的中华文明。马克思主义中国化的过程，就是不断推进“两个结合”的过程。习近平新时代中国特色社会主义思想是马克思主义基本原理与新时代中国国情、中华优秀传统文化以及时代特征相结合的产物，是“两个结合”的典范，实现马克思主义中国化新飞跃具有了更加全面、彻底的根本途径。

马克思说，任何真正的哲学都是自己时代精神的精华。习近平新时代中国特色社会主义思想是我们这个时代的真正哲学，是中华文化和中国精神的时代精华。这一伟大思想，既坚持马克思主义基本原理，始终贯穿着马克思主义世界观方法论的灵魂，又深厚积淀中华文化精华，承载中华文明独特基因和鲜明民族特色，凝结着中国人民的伟大创造精神、伟大奋斗精神、伟大团结精神、伟大梦想精神，具有强大

的历史穿透力、文化感染力和精神感召力。这一伟大思想，既实现了马克思主义同中华优秀传统文化在制度、文化、价值理念、人文精神等方面的深度结合，又推动了中华优秀传统文化的创造性转化与创新性发展。从历史与现实、理论与实践的结合上，将制度层面的中华优秀文明成果转化为国家治理体系和治理能力现代化的重要支撑，将文化层面的中华优秀文明成果创造性地转化为文化自信的重要基础，将价值观层面的中华优秀文明成果创造性地转化为中国特色社会主义的核心价值观，将历史观层面的中华优秀文明成果创造性地转化为中国道路的历史基础，将中华人文精神层面的优秀文明成果创造性地转化为中国精神。这一伟大思想，科学回答了马克思主义同具有5000多年历史的中华优秀传统文化和中华文明有机结合的历史性课题，实现了马克思主义中国化新飞跃，激发了中华文明新的强大活力，以新的时代内涵丰富中华文明，以文明之光照亮复兴之路。

（五）百年经验新总结，丰富发展科学理论体系

恩格斯说过，每一个时代的理论思维，包括我们这个时代的理论思维，都是一种历史的产物，它在不同的时代具有完全不同的形式，同时具有完全不同的内容。习近平新时代中国特色社会主义思想既是我们这个时代即中国特色社会主义新时代的理论思维，也是中国共产党百年奋斗重大成就和历史经验的历史产物。这一思想坚持历史与现实有机结合，形成当代中国马克思主义、21世纪马克思主义的创新理论内容和崭新理论形态，集中体现了新时代的原发性思想、变革性实践、突破性进展和标志性成果。《决议》指出，“党的百年奋斗展示了马克思主义的强大生命力”，“马克思主义的科学性和真理性在中国得到充分检验，马克思主义的人民性和实践性在中国得到充分贯彻，马克思主义的开放性和时代性在中国得到充分彰显”。马克思主义真理力量、实践力量和强大生命力在当代中国的充分检验、充分贯彻、充分彰显，就集中体现在新时代历

史性成就和历史性变革上，体现在习近平新时代中国特色社会主义思想实现马克思主义中国化新的飞跃上，体现在这一伟大思想指引的中华民族伟大复兴不可逆转的新征程上。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央统揽“两个大局”，锚定“两个一百年”奋斗目标，推进“四个伟大”，进行“两个伟大革命”，谱写了新时代中国特色社会主义新篇章，实践创新和理论创新达到了前所未有的高度，极大丰富和发展了党的创新理论，形成了体系严整、逻辑严密、内涵丰富、博大精深的科学理论体系，贯通马克思主义哲学、政治经济学、科学社会主义，贯通历史、现实和未来，贯通改革发展稳定、内政外交国防、治党治国治军等各领域。这一伟大思想又是与时俱进的、不断发展的科学理论体系，在积累经验、升华理论中不断丰富发展。《决议》高度凝练概括了我们党一百年来领导人民进行伟大奋斗积累的宝贵历史经验：坚持党的领导，坚持人民至上，坚持理论创新，坚持独立自主，坚持中国道路，坚持胸怀天下，坚持开拓创新，坚持敢于斗争，坚持统一战线，坚持自我革命。以上十个方面，是经过长期实践积累的宝贵经验，也是习近平新时代中国特色社会主义思想的有机组成部分，是实现马克思主义中国化新飞跃的规律性认识和根本性原则，也必然在新时代实践中不断丰富和发展。

三、以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，续写马克思主义中国化时代化新篇章

习近平总书记强调，“马克思主义中国化取得了重大成果，但还远未结束”，“新的征程上，我们必须坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻新时代中国特色社会主义思想，坚持把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合、

同中华优秀传统文化相结合，用马克思主义观察时代、把握时代、引领时代，继续发展当代中国马克思主义、21世纪马克思主义”。不断推进马克思主义中国化时代化，推动党的创新理论不断丰富发展，是时代和实践发展的必然要求。新时代，必须立足中国实际，继续推进马克思主义中国化时代化。以我们正在做的事情为中心，立足中国特色社会主义伟大实践，及时总结党领导人民创造的新鲜经验，不断实现马克思主义中国化的新飞跃。立足时代特点，继续推进马克思主义时代化。统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，坚持用马克思主义观察时代、解读时代、引领时代，以更加宽阔的眼界审视马克思主义在当代发展的现实基础和实践需要。

习近平新时代中国特色社会主义思想是坚持和发展马克思主义的典范，这一思想把坚持马克思主义和发展马克思主义统一起来，贯穿马克思主义立场观点方法，创造性运用马克思主义研究解决当代中国问题和当今世界问题，创造性回答了“什么是21世纪马克思主义、怎样发展21世纪马克思主义”的问题，进一步深化了对马克思主义发展规律的认识，以崭新的思想内容丰富发展马克思主义，既是实现马克思主义中国化新飞跃的理论成果，也是21世纪马克思主义最新理论形态，是当代中国马克思主义，为发展马克思主义作出了原创性贡献。

习近平新时代中国特色社会主义思想不断丰富发展，形成了内涵丰富、逻辑严密、体系严整、系统完备的科学理论，贯通马克思主义哲学、政治经济学、科学社会主义，贯通历史、现实和未来，贯通改革发展稳定、内政外交国防、治党治国治军等各领域，既坚持了老祖宗，又讲了很多新话，对共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发展规律的认识达到了新高度。这一思想又内在具有马克思主义与时俱进的品格，是开放的、发展的科学理论体系，必将在指导新时代伟大社会革命和伟大自我革命的历史征程中，随着中国特色社会主义伟大实践的推进过程

和实现中华民族伟大复兴不可逆转的发展进程而持续发展、不断丰富、更加完善。这一伟大思想用鲜活丰富的当代中国实践来推动马克思主义发展，以深邃眼界审视马克思主义在当代发展的现实基础和实践需要，用宽广视野吸收人类创造的一切优秀文明成果，不断深化对共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发​​展规律的认识，不断开辟当代中国马克思主义、21世纪马克思主义新境界。

习近平总书记强调，我们必须“坚持把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合”。“两个结合”集中反映了新时代中国共产党人对马克思主义发展规律的深刻把握，拓展了马克思主义中国化时代化的内涵和途径。习近平新时代中国特色社会主义思想是坚定自觉坚持和发展马克思主义的典范，是坚持“两个结合”、勇于推进理论创新的成果。

当代中国正在经历人类历史上最为宏大而独特的实践创新。面对快速变化的世界和中国，推进马克思主义中国化时代化，必须把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合。习近平新时代中国特色社会主义思想坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，立足新的历史方位，从新的实际出发，更好把坚持马克思主义和发展马克思主义统一起来，坚持用马克思主义之“矢”去射新时代中国之“的”，续写了马克思主义中国化时代化新篇章。在习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引下，新时代党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革，实现中华民族伟大复兴进入了不可逆转的历史进程，充分体现了马克思主义的真理力量、实践力量。

习近平新时代中国特色社会主义思想，既始终贯穿着马克思主义的世界观和方法论，又承载着中华文明独特基因和鲜明民族特色，凝结着中国人民的伟大创造精神、伟大奋斗精神、伟大团结精神、伟大梦想精神，具有强大的历史穿透力、文化感染力和精神感召力。这一重要思想，

既实现了马克思主义基本原理同中华优秀传统文化的深度结合，又推动中华优秀传统文化创造性转化和创新性发展。这一重要思想，科学回答了马克思主义基本原理同中华优秀传统文化相结合的历史性课题，以新的时代内涵激发了中华文明新的活力。

党的十八大以来，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，在习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引下，我们不断推进实践基础上的理论创新，谱写了新时代中国特色社会主义的精彩华章。习近平新时代中国特色社会主义思想是与时俱进、不断发展的科学理论体系。只要继续推进马克思主义基本原理同中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合，就能不断续写马克思主义中国化时代化新篇章。

在当代中国，坚持习近平新时代中国特色社会主义思想，就是真正坚持马克思主义。我们在这一伟大思想的指导下，从新时代的原创性思想、变革性实践、突破性进展、标志性成果中，深刻理解“两个确立”的决定性意义，自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。在思想上高度信赖核心、感情上衷心爱戴核心、政治上坚决维护核心、组织上自觉服从核心、行动上始终紧跟核心。要自觉做习近平新时代中国特色社会主义思想的坚定信仰者、忠实实践者，坚持不懈用这一伟大思想武装头脑、指导实践、推动工作。

（收稿时作者任中国社会科学院副院长、党组成员，当代中国研究所所长）

历史的经验和教训都表明：保护流域生态环境、统筹发展和安全必须在尊重自然规律、生态规律和经济社会发展规律的基础上，实行最严格的制度、最严密的法治，把水利高质量发展作为重要抓手，更好地协调规范人与河、人与自然的的关系，解决与经济社会发展相伴生的生态环境问题，全面提升流域水安全保障能力。

从黄河流域生态演变看人与河的关系

水利部黄河水利委员会党组书记、主任 汪安南

党的十八大以来，习近平总书记对黄河的事情始终牵念于心，走遍了黄河上中下游9省区，两次亲自主持召开座谈会部署黄河流域生态保护和高质量发展。总书记指出，保护母亲河是事关中华民族伟大复兴和永续发展的千秋大计。总书记强调，治理黄河，重在保护，要在治理；把大保护作为关键任务；坚定不移走生态优先、绿色发展的现代化道路。总书记还深刻指出，河川之危、水源之危是生存环境之危、民族存续之危，高屋建瓴阐明了水安全问题是事关生态和文明兴衰的基础性问题。深入学习总书记的重要论述，研究黄河流域生态演变，需要沿着“人与河”“人与自然”“发展和安全”交互影响这条主线，透过中华文明发展历史进程，用系统、全面的观念去分析认识。

一、黄河的基本情况和生态功能

在我国古籍中，黄河很早就被尊称为“四渎之宗”，百水之首，炎黄子孙视黄河为“母亲河”。毛泽东同志曾经说过，“你们可以藐视一切，但是不能藐视黄河。藐视黄河，就是藐视我们这个民族。”黄河不仅给我们提供了灌溉之利、舟楫之便，支撑着流域经济社会发展，是流域内万千生灵的重要生存依托，更是中华儿女共有的精神家园。

（一）黄河深刻影响了中国和中华民族

黄河是一条源远流长、滋养万物的生态之河。大约150万年前，黄河已开始孕育和发展，经过漫长地质时期的溯源侵蚀和夺袭，距今10万年左右，古黄河逐步连通湖盆、劈山成峡，形成东流入海的海洋水系。黄河由青藏高原巴颜喀拉山北麓的涓涓细流起步，一路携川纳流，流经青海、四川、甘肃、宁夏、内蒙古、山西、陕西、河南、山东等9省区，于东营市垦利区注入渤海，干流全长5464公里，流域面积79.5万平方公里。黄河宛如一条巨龙，横跨我国地势三大阶梯，穿越干旱少雨的西北、华北大地，塑造了千姿百态的地形地貌，连接了类型多样的生态单元，养育了各具特色的生物群落，创造了充满活力的河流生态系统。

黄河是一条光辉灿烂、生生不息的文明之河。华夏先祖在黄河流域辛勤耕耘，开辟了先进发达的农业文明。中华5000多年文明史中，黄河流域有大约3400年是全国政治、经济、文化中心，诞生了“四大发明”，分布有郑州、西安、洛阳、开封等古都。中华民族在应对黄河水旱灾害的逆境中一路走来，锻造了自强不息的民族品格，萌生了“以水为师”的朴素生态智慧；统一修治黄河的需求使社会组织体系更加紧密，促进了国家形态的形成，由强有力的“大一统”政权安平河患，成为历史发展的内在逻辑。发端于黄河流域的黄河文化是中华文明的根脉和魂魄，

历经历史变迁而赓续传承、绵延至今，成为我们坚定文化自信的重要根基。新时代，以习近平同志为核心的党中央以宽广的历史视野和深邃的历史眼光，在中华民族的“初兴”之地布局落子，擘画黄河流域生态保护和高质量发展重大国家战略，必将有力助推中华民族伟大复兴中国梦的实现。

黄河是一条泽被八方、支撑发展的命脉之河。漫长的历史时期，黄河承担了由弱到强、绵绵不尽的发展压力，哺育了繁盛的农耕文明。现在，黄河流域是全国重要的粮食基地，能源、化工、原材料和基础工业基地。粮食和肉类产量占全国1/3左右。已探明的煤炭保有储量约占全国总储量的50%，已探明的石油储量占全国地质总储量的约40%。稀土、铝土等8种矿产资源具有全国性优势。黄河为全国粮仓丰廩和国家能源安全提供着重要的水资源支撑，同时承担着向河北、天津、胶东半岛等流域外供水的任务。黄河以占全国2%的河川径流量，支撑着全国12%人口、17%耕地的用水需求，在经济社会发展全局中发挥着举足轻重的作用。

黄河是一条桀骜不驯、复杂难治的忧患之河。历史上黄河以善淤、善决、善徙闻名于世，水少沙多、水沙关系不协调是黄河复杂难治的根本症结。黄河多年平均天然径流量535亿立方米（1956—2000年系列），列世界大江大河100位之外，仅为长江的1/17，多年平均输沙量达16亿吨（1919—1959年系列），平均含沙量35公斤每立方米，输沙量与含沙量均为世界大江大河之首。巨量泥沙在河道中不断淤积，导致下游“地上悬河”高耸，下游河道成为与淮河流域、海河流域相隔的分水岭。目前河床普遍高于背河地面4—6米，其中高于新乡市20米，高于开封市13米，高于济南市5米。历史上，黄河洪水决口泛滥的记载不绝于书。从公元前602年（周定王五年）到1938年的2540年中，黄河共决溢1590次，较大改道26次，平均三年两决口，百年一改道，决溢范围北至天津，南达江淮，纵横25万平方公里。黄河流域还是干旱灾害严重的区域。从1368年（明

洪武元年)至1949年的582年中,有“人相食、饥殍盈野、死者枕藉”等记述的大旱灾61年,平均9.5年一遇。频繁的水旱灾害不仅给中华文明腹心地带造成巨大破坏,而且往往伴随着严重的生态灾难,黄河曾因此被称为“中华之忧患”。

(二) 黄河流域构成我国重要的生态屏障

从全国生态建设格局看,由黄河串联起的生态单元地位十分重要。按照《全国主体功能区规划》,流域内有三江源草原草甸湿地生态功能区、黄土高原丘陵沟壑水土保持生态功能区等12个重要生态功能区。国家“两屏三带”生态安全战略格局中的青藏高原生态屏障、黄土高原—川滇生态屏障、北方防沙带等均位于或穿越黄河流域。

从上游地区看,黄河河源地区是“中华水塔”的重要组成部分,宁蒙灌区形成独特的人工生态系统。黄河源区位于青藏高原东北部,以草原、湖泊、沼泽地貌为主,是黄河径流主要来源区和水源涵养区,区间产水量超过黄河径流量的1/3,直接影响黄河水资源变化趋势。扎陵湖、鄂陵湖是流域内海拔最高的淡水湖,湖区及周边栖息着珍稀高原野生动物,同时阻隔柴达木盆地荒漠化向东南蔓延,是维系青藏高原生态平

链接 自河源至内蒙古托克托县的河口镇为黄河上游,干流河道长3472公里,落差3496米,流域面积42.8万平方公里;

自河口镇至河南郑州桃花峪为黄河中游,干流河道长1206公里,落差890米,流域面积34.4万平方公里;

桃花峪以下至入海口为黄河下游,干流河道长786公里,落差94米,流域面积2.3万平方公里。

衡的重要砝码。宁蒙灌区农业发展历史悠久,形成了稳定的绿洲生态系统,是“北方防沙带”的重要组成部分,遏制着乌兰布和、库布齐、腾格里沙漠扩张,有效减少了区域风沙对东部和京津冀地区的侵袭,拱卫着西北、华北地区的生态安全。

从中游地区看,黄土高原生态直接影响黄河下游防洪安全。黄

河难治，根在泥沙。黄河流域的水土流失主要集中在黄土高原地区，该区域面积64万平方公里。据1990年遥感调查资料，水土流失面积达45.4万平方公里，每年每平方公里水土流失超过15000吨的剧烈侵蚀面积占全国同类面积的89%。严重的水土流失不仅造成了当地生态环境恶化，而且是导致黄河下游河床淤积的根源。保护黄土高原生态环境，对于破解黄河水沙关系不协调的治理症结、保障黄河长治久安至关重要。

从下游地区看，河口三角洲生态良性维持是黄河生态系统完整、健康的重要表征。1855年黄河在河南铜瓦厢决口后，夺大清河入渤海，在黄河独特水沙条件和渤海弱潮动力环境共同作用下，淤积形成了中国暖温带保存最完整、最广阔、最年轻的湿地生态系统，1500多种野生动物在此繁衍生息，是渤海区域海洋生物的重要种质资源库和生命起源地，东北亚内陆和环西太平洋众多鸟类由此迁徙中转或在此越冬。河口三角洲地处黄河尾闾，是河流与海洋物质能量交换的重要场所，其生态系统变化是黄河和渤海区域生态健康的“晴雨表”。

从黄河自身看，河流发挥着重要的生态廊道功能。对于多年平均降水量只有446毫米的黄河流域来说，黄河水对生态系统的维系作用不言而喻。黄河河道不但是水资源的重要载体，也是行洪排沙的重要通道，还承担着养育水生生物、补给沿河地下水等重要生态功能。同时上游河道阻隔着沙漠合拢，下游河道与沿河生态林、湿地公园和广大滩区构成带状生态系统，对维持生物多样性和局部气候调节都有积极正面的影响。

从生态系统的质量和稳定性看，黄河流域生态先天不足本底差、后天失养“病”根深。受自然禀赋和人类活动影响，流域内约有3/4以上的区域属于中度以上生态脆弱区，是我国生态脆弱区分布面积最大、类型最多、脆弱性表现最明显的流域之一，流域生态易破防、难恢复，保护治理的任务因此更显重要和紧迫。

二、黄河流域生态演变与人类活动影响

“黄河宁，天下平”，中华民族进入文明时期之后，黄河因其战略地位重要而备受倚重和依赖，治黄一直是兴国安邦的大事，从汉代开始中央政权专设治河的官员或机构负责河务。人类通过长期的、大规模的资源开发利用、洪水灾害治理等活动，深度参与流域生态系统大循环，成为其中十分活跃和关键的要素，河流生态系统又将人类的影响反馈作用于人类自身，在这样的循环往复中推动着黄河流域的生态演变。

（一）黄河洪水对流域生态演变产生重大影响

黄河既是华北平原的主要塑造者，也是区域生态的重要影响者。从人类历史时期看，受地形条件影响，黄河多次大致以郑州为顶点在黄淮海大平原剧烈摆动、南侵北犯，下游的频繁决溢改道，导致原有水系剧变和生态系统紊乱，由此带来生态灾难的例子俯拾皆是。比如，1855年，黄河在河南铜瓦厢决口改道北流后，在河北南部和山东西南部地区任意泛滥达20年之久，严重破坏区域生态平衡；同时，遗留在河南东南部、安徽和江苏北部地区的黄河故道成为区域风沙之源。100多年后，焦裕禄同志来到历史上多次决口的兰考任县委书记，带领人民群众在黄河故道与风沙、盐碱、内涝“三害”进行了艰苦卓绝的斗争，足见黄河决口改道对生态损害程度之深。频繁决口改道还对黄淮海平原的湖泊及湿地演变产生重大影响，比如荥泽、圃田泽（位于今河南郑州）等因泥沙淤填而消亡，大野泽（位于今山东菏泽）、大陆泽（位于今河北邢台）等因黄河改道而消失。

黄河洪水频发，既有天灾也有人祸。封建社会战争和军阀混战时期，有明确记载的较大人为决口12次。比如南宋年间，为阻金兵南下，东京留守杜充掘开黄河，此次黄河夺淮入海持续700多年，淮河干支流河道、

湖泊普遍淤高，蓄泄洪能力降低，导致水灾害频发、地形地貌改变，并使独流入海的淮河改注长江入海。再如1938年，为阻日军西进，国民党在郑州花园口掘河，黄河再次夺淮，所经河网水系难以容纳，到处漫溢成灾、淤塞河渠，形成5400平方公里的黄泛区。到1947年黄河归故之前，黄河带到淮河流域的泥沙大约有100亿吨，无数良田变成沙荒地，黄泛区生态至今未彻底恢复。

（二）不合理人类活动带来严重生态创伤

过度开垦砍伐加剧水土流失。据《黄河志》及有关研究资料：古代黄土高原林地面积曾占总面积的40%至50%；该区域黄土土质疏松、易于耕种，是理想的农耕场所；春秋战国后期，黄土高原农耕范围逐步扩大，森林开始遭受破坏，黄河含沙量增加，战国时人们已经用“浊河”来称呼黄河；公元2年（西汉元始二年）黄土高原人口达到880万左右，农田开垦面积迅速扩大，森林破坏面积接近1/3，汉代典籍中开始出现“黄河”的称谓；西周以来中央政权以及割据政权长期建都于黄土高原南部的长安和洛阳，由于战乱不止，都城屡毁屡建，而中国古代建筑以木构架结构为主，加之伐薪烧炭为主要燃料来源，木材消耗量巨大，造成大量森林被毁；北宋和明朝，黄土高原西部与中北部长期处于战争前线，中央政权大力推行屯垦措施，导致农田开垦不断从草原向高山地区的森林和陡坡地扩展。从西汉到晚清，黄土高原人口增加近三倍，农业区逐步由南向北延伸，对植被破坏呈波浪形逐步加剧趋势。到1949年天然次生林覆盖率只有约6%。

用水失度造成河道断流、湿地萎缩、河床淤积。随着经济社会迅速发展，20世纪70年代黄河水资源开发利用超过50%，加之当时流域管理的法治和技术支撑薄弱，水资源利用逐步突破河流承载极限，带来断流等一系列生态问题。黄河下游断流始于1972年，1972—1999年的28年中，下游利津站有21年发生断流。尤其是20世纪90年代，断流年年出现，

1997年利津站断流长达226天，断流河段最长延伸至开封。长时间断流使河流生态系统濒临崩溃，依河而生的生物补给通道中断，黄河三角洲淡水湿地总面积下降。长时间的小流量过程使河道过流能力急剧萎缩，20世纪90年代黄河下游主河槽淤积量占全部淤积量的90%，1996年8月黄河花园口站出现7600立方米每秒洪水，洪水位比1958年22300立方米每秒时还要高0.91米，洪水威胁明显增大。

大量排污造成水质恶化。20世纪80年代中期以来，黄河流域工业化、城市化迅猛推进，粗放的发展方式一度导致黄河干支流水质快速恶化。据2000年黄河流域水质评价结果，评价河长中水质劣于Ⅲ类的河长比例占46.5%，其中22.9%的河长为劣Ⅴ类。特别是渭河咸阳以下河段常年水质劣于Ⅴ类，丧失基本的水体功能。

（三）一部黄河治理史就是一部人类与自然的关系史

历代劳动人民和治河先贤为治理黄河灾害进行了艰苦探索。远古时期生产力极其低下，人类没有能力与黄河洪水抗争，只能“择丘陵而处之”。原始社会共工和鲧“障洪水”的传说，表明人们开始在部落定居地周围垒土挡水。相传大禹采用“疏川导滞”的策略，顺地形把洪水引入已疏通的河道、洼地或湖泊，然后“合通四海”，由“堵”到“疏”是中国治水史上的一大飞跃。战国时期，铁器广泛使用，大规模修建堤防束缚洪水成为可能。西汉时期，黄河下游河道已成为“地上悬河”，贾让提出治河三策，上策为改道、中策为分流、下策为巩固原有堤防。东汉初期，王景开辟新河、实施宽河行洪，形成了一条入海最近、水流最畅、输沙能力最强的行洪路线，黄河出现了约800年相对安流时期。明朝治河专家潘季驯认为水流分散，势必水浅流缓，不能带走大量泥沙，主张“以堤束水、以水攻沙”，这种水沙兼治的学说对后世治河产生了深远影响。中国古代人民不断总结与黄河相处的经验教训，调整治河方略，取得了积极的治理成效。但由于对河流生态系统的整体性缺乏认识，把治河的主

要精力放在与洪水的对抗上，且治理措施多局限于下游一隅，始终难以打破河淤堤高、屡治屡决的循环。近代李仪祉首次提出上中下游全面治理的主张，但因战乱难以实施。

中国共产党领导人民逐步走向人水和谐的治河之路。1946年党领导解放区军民开创人民治黄事业以来，开展了波澜壮阔的保护治理实践。1955年全国人大一届二次会议通过《关于根治黄河水害和开发黄河水利的综合规划的决议》，这是迄今我国唯一一部经最高国家权力机关审议通过的大江大河综合规划。经过几代人不懈努力，形成了“上拦下排、两岸分滞”（上拦指利用上中游水库拦洪削峰，下排指充分利用河道排洪入海，两岸分滞指利用蓄滞洪区蓄滞洪水）处理洪水和“拦、调、排、放、挖”（拦指水土保持措施和骨干工程拦沙，调指调水调沙，排指利用河道排沙入海，放指引黄放淤，挖指挖河疏浚）综合处理泥沙的方略，实现了由偏重下游治理向全流域治理转变，由被动治理向主动治理转变。先后战胜了12次洪峰流量超过10000立方米每秒的大洪水，彻底扭转了黄河频繁决口改道的险恶局面，创造了黄河70多年伏秋大汛不决口的人间奇迹，避免了决口改道带来的生态灾难。开展了维护黄河健康生命的探索与实践，在我国大江大河中率先开展水量统一调度，出台了《黄河水量调度条例》，确保了流域及相关地区供水安全，化解了严重的黄河断流危机；连续20年调水调沙使下游主河槽平均下切2.6米，改写了下游河床淤积抬高的历史。黄土高原水土流失治理实现由点到面、由单项治理向综合治理转变，水土保持法引领水土流失综合治理新实践，植被覆盖度由20世纪80年代的不足30%提高到60%以上。为适应黄河特殊河情，建立了流域管理机构直管下游河道和防洪工程的独特管理体制。体制机制法治的力量与流域实际相结合，走出了一条独特的河流保护治理之路，从根本上改变了黄河的面貌。

党的十八大以来，习近平总书记多次就治水发表重要讲话，提出了

链接 要科学分析当前黄河流域生态保护和高质量发展形势，把握好推动黄河流域生态保护和高质量发展的重大问题，咬定目标、脚踏实地，埋头苦干、久久为功，确保“十四五”时期黄河流域生态保护和高质量发展取得明显成效，为黄河永远造福中华民族而不懈奋斗。

——2021年10月22日，习近平总书记在山东省济南市主持召开深入推动黄河流域生态保护和高质量发展座谈会时强调

“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”的治水思路，从系统工程和全局角度寻求新的治理之道；把治理好黄河当作治国理政的大事来抓，站在人与自然和谐共生的战略高度，提出了“统筹山水林田湖草沙系统治理”“把水资源作为最大的刚性约束”“紧紧抓住水沙关系调节这个‘牛鼻子’”等一系列重大要求，指引黄河保护治理变革性实践，将人民治黄事业引入崭新境界。

一是坚持人民至上、生命至上，续写了黄河岁岁安澜的新时代华章。黄河下游标准化堤防全面建成，干流堤防全面达标，显著提升了防洪能力。贯彻“两个坚持、三个转变”防灾减灾救灾新理念，成功应对了18场编号洪水。2021年，战胜新中国成立以来最严重秋汛洪水，在确保黄河大堤和水库安全的前提下，避免了下游滩区140万群众转移和399万亩耕地受淹。不断优化调水调沙模式，持续稳定了中水河槽。着眼滩区居民安居乐业，开展河南、山东下游滩区居民迁建，目前已基本解决90万群众的防洪安全问题。

二是把水资源作为最大的刚性约束，守住开发利用上限。强化水资源统一调度，实施用水总量和强度双控，黄河实现连续22年不断流。按照习近平总书记提出的“以水定城、以水定地、以水定人、以水定产”的要求，坚持“有多少汤泡多少馍”，精打细算用好水资源，从严从细管好水资源，打响黄河流域深度节水控水攻坚战。流域448个县级行政区达到节水型社会标准，暂停流域6省区的13个地表水超载地市和62个地下

水超载县新增取水许可审批，加大水权转让实施力度解决新增用水需求，有效提升了水资源节约集约安全利用水平。

三是突出抓好中游水土保持，黄土高原绿色版图不断扩展。实施上中游水土流失区重点防治工程、国家水土保持重点建设工程等，持续开展退耕还林还草，加强小流域综合治理，强化人为水土流失监管，积极探索黄土高原小流域水土保持特色产业综合体建设，绿水青山与金山银山相融相生的格局加快形成，水土流失呈现面积强度“双下降”、水蚀风蚀“双减少”态势，昔日山光水蚀的黄土高原迈进山川秀美的新时代。

四是把大保护作为关键任务，河湖生态持续复苏。将黄河生态调度由干流向支流、由下游向全河、由河道内向河道外延伸。黄河干流和6条重要跨省支流的15个控制断面生态流量全部达标。2018年以来共向乌梁素海生态补水24.32亿立方米，向华北地下水超采区生态补水47.07亿立方米。建立覆盖全流域五级河湖长组织体系，解决了一批复杂难治的“四乱”问题，河湖面貌焕然一新。水利与生态环境部门强化配合，流域Ⅰ—Ⅲ类水质河长占比由2012年的55.5%上升至2021年的90.4%。

三、黄河保护治理的突出问题和对策措施

黄河安澜是中华儿女的千年期盼。总体上看，黄河流域生态环境质量出现了稳中向好趋势，水安全保障能力持续提升，但问题和风险依然复杂严峻。洪水威胁、水资源短缺、生态环境脆弱、高质量发展不充分等问题呈现深度交织态势，黄河保护治理任重道远。历史的经验和教训都表明：保护流域生态环境、统筹发展和安全必须在尊重自然规律、生态规律和经济社会发展规律的基础上，实行最严格的制度、最严密的法治，把水利高质量发展作为重要抓手，更好地协调规范人与河、人与自然的的关系，解决与经济社会发展相伴生的生态环境问题，全面提升流域

水安全保障能力。

（一）目前黄河保护治理存在的突出问题

黄河流域最大的威胁是洪水。当前，受全球气候变化复杂深刻影响，极端天气多发重发，黄河发生大洪水的风险正在累积增加。经对2021年郑州“7·20”特大暴雨分析演算，若暴雨中心向西偏移100—200公里，主雨区将全部进入黄河流域，天然情况下花园口将出现31800—37300立方米每秒的洪水，即便经过上中游水库联合拦蓄，花园口洪峰流量仍将超过20000立方米每秒，接近下游千年一遇设防标准；黄河是一条多沙河流，虽然近些年来沙量大幅下降，但无论从现在来看还是从长周期视角研判，黄河水沙关系不协调的特点并未改变，同时水沙调控工程体系尚不完善，历次规划确定的干流7座控制性工程，尚有古贤、黑山峡、碛口等3个梯级未开工建设，小浪底水库调水调沙后续动力不足，下游河道仍有淤积抬升的风险；下游299公里游荡性河段河势尚未有效控制，“二级悬河”和“动床”形势严峻，极易出现“小水大灾”的情况。黄河水害隐患还像一把利剑悬在头上。从历史上看，洪水威胁亦是对流域生态安全的极大威胁。

黄河流域最大的矛盾是水资源短缺。黄河水资源禀赋不足，降水量低于400毫米的干旱半干旱区占流域面积的40%，流域人均水资源量仅为全国平均水平的27%。且天然径流量呈减少趋势，1919—1975年系列多年平均天然径流量580亿立方米，1956—2000年系列减少为535亿立方米；城市建设、经济布局与水资源承载能力匹配度依然偏低，黄河水资源开发利用率高达80%，远超一般流域40%的生态警戒线；许多地区缺水问题长期存在，根据研究，2035年黄河流域经济社会缺水量将达133亿立方米。如遇类似1922—1932年的连续枯水年，流域水安全保障将面临巨大挑战。尖锐的水资源供需矛盾，制约流域经济社会高质量发展，也使生态用水保障难度极大。

黄河流域最大的问题是生态环境脆弱。与20世纪80年代比，河源区永久性冰川雪地面积减少52%，湿地面积萎缩20%；2020年黄土高原水土流失面积仍有23.42万平方公里，尤其是对下游淤积影响最大的多沙粗沙区、粗泥沙集中来源区自然条件十分恶劣；汾河、沁河等支流断流问题突出；汾渭平原等地区地下水超采，流域浅层地下水年均超采约10亿立方米；汾河、延河、泾河等支流污染严重；与河争水、与河争地的现象时有发生，影响河流生命健康。

黄河流域最大的短板是高质量发展不充分。沿黄地区产业倚能倚重，以能源化工、原材料等为主导的特征明显，缺乏竞争力强的新兴产业集群；2019年流域高效节水灌溉率不足32%，城镇管网漏损率平均达12.9%，非常规水利用率仅为20%，一些地方、一些产业用水较为粗放，节水的力度和深度仍有差距；流域水利高质量发展不充分，基础设施欠账较多。比如近几年尽管黄河来水偏丰，但由于缺少盛水的“盆”和连通的水网，无法实现更高效率的时空调节。较为粗放的发展模式对流域水安全保障和生态持续改善形成突出制约。

（二）黄河保护治理有关对策措施建议

筑牢防洪安全屏障，保障黄河长治久安。落实紧紧抓住水沙关系调节“牛鼻子”的重大要求，把完善水沙调控体系和防洪防凌调度机制明确为法律规定。建立完善的干支流控制性水工程联合统一调度机制，推进黄河古贤、黑山峡、碛口等水利枢纽建设，充分发挥水工程联合调水调沙作用，增强径流调节和洪水泥沙控制能力，塑造协调的水沙关系。持续加强黄河下游防洪工程建设，开展下游悬河和游荡性河道整治，推进下游标准化堤防现代化提升工程建设，确保河床不抬高、堤防不决口。加快完善干支流防洪减灾体系，推进支流堤防达标建设，实施病险水库和淤地坝除险加固，加强蓄滞洪区建设，有效提升流域整体防洪安全保障水平。推进滩区居民迁建，并对滩区土地利用、基础设施建设等作出

约束性规定，确保行洪、滞洪、沉沙功能不受影响。

贯彻“四水四定”原则，管好用好水资源。落实把水资源作为最大的刚性约束的重大要求，从法律层面明确最严格的水资源保护利用制度。着眼流域水资源节约集约利用，坚持节水优先，打好深度节水控水攻坚战，精打细算用好水资源，从严从细管好水资源。完善黄河水资源统一配置和调度机制，研究优化调整“八七”分水方案，推进支流水量分配和地下水管控指标确定，健全区域用水量控制指标体系，明晰各行政区域用水权益，实行严格的用水总量和强度双控。完善流域节水型社会建设机制，实行强制性用水定额管理制度，以大中型灌区、高耗水工业和服务业为重点，推进农业节水增效、工业节水减排、城镇节水降损；发挥市场作用，建立促进节约用水的水价形成机制。完善规划水资源论证、取水许可等制度，根据区域水资源承载能力状况，建立动态化、差别化管控机制，促进人口经济与资源环境相均衡。提高水资源水生态承载能力，在充分节水的前提下加快构建国家水网，建设流域重大引调水和重点水源工程，促进水资源优化配置。

守住水生态保护红线，维护黄河健康生命。落实把大保护作为关键任务的重大要求，全流域全要素统筹完善保护与修复制度。加大干流和支流源头水源涵养区保护修复力度，对主要湿地、重点河湖管理范围内的采矿、采砂等活动作出禁止性规定，维护上游天然生态系统的完整性。完善中游水土流失防治机制，明确禁止开垦的范围和生产建设活动强度控制措施，健全淤地坝建设管理、安全运行制度，加强多沙粗沙区治理、塬面治理保护、小流域综合治理、生态清洁流域建设等，减少入河入库泥沙。以稳定河势、规范流路、保障行洪能力为前提，保护河道自然岸线，遵循河口流路演变规律，规划安排备用流路。实施清水沟、刁口河流路生态补水，提升河口生态功能。从黄河流域生态环境系统性和完整性出发，加强涉水空间管控，强化生态用水调度管理，建立健全干流和主要

支流生态流量监测预警机制，确保黄河不断流，维护黄河健康生命。

强化流域统一治理管理，完善流域管理体系。落实共同抓好大保护、协同推进大治理的重大要求，形成中央统筹协调、部门协同配合、属地抓好落实、各方衔接有力的管理体制。以流域为基础单元，坚持流域系统观念，坚持全流域“一盘棋”，一体推进黄河流域统一规划、统一治理、统一调度、统一管理。进一步明确流域管理机构法律地位和职责，强化在全流域防洪、监测、调度、监督等方面职能，为其依法实施水行政监督管理提供更有力的法治保障。发挥黄河流域省级河湖长联席会议机制作用，形成多部门紧密协作、责任共担、信息共享、问题协商、联防联控的工作格局。建立国家层面流域生态保护补偿制度，引导支持地方开展不同形式的横向生态补偿探索，完善用水权市场化交易制度。鼓励水利科技创新，构建具有预报、预警、预演、预案功能的数字孪生黄河，以数字化、网络化、智能化支撑带动黄河保护治理现代化。支持黄河实验室等科研创新平台建设，深化水沙情势变化、流域生态演变等重大课题研究。

促进保护和发展协同，带动全流域高质量发展。落实坚定走绿色低碳发展道路的重大要求，通过法律层面的约束规范、鼓励支持措施，引导流域发展动力转换、效率变革，摒弃“大量生产、大量消耗、大量排放”的生产和消费模式，让生态得以休养生息。严控上中游地区新建各类开发区，对高污染行业实施强制性清洁生产审核。支持水电、风电等资源丰富的地区建设多能互补的清洁能源基地。巩固黄河流域对保障国家粮食安全的重要作用，鼓励建设高标准农田、现代畜牧业生产基地，大力支持发展节水型设施农业，发展高效旱作农业，推动黄土高原小流域水土保持特色产业综合体建设。

以上对策措施，黄河保护法（草案）已经作出了比较系统的制度性安排。鉴于河流是天然的水系整体，保护治理要素具有不可分割的流域

性特点，而当前流域治理管理在不少方面还存在着弱化虚化的问题，建议以流域为基础单元，对统一规划、统一治理、统一调度、统一管理作出更加细化的规定。

2021年，《黄河流域生态保护和高质量发展规划纲要》正式印发，黄河保护治理的“四梁八柱”已经搭建起来。在党中央和习近平总书记的关心下，在全国人大的推动下，一部充分体现黄河保护需求的法律已经呼之欲出。我们坚信：只要矢志不渝沿着习近平总书记指引的方向推进黄河保护治理，黄河流域必将不断谱写良法善治的崭新篇章，中华民族的母亲河必将以全新姿态澎湃在中华民族伟大复兴的新征程上。

传播中国声音、中国理论、中国思想的最终目标，就是要形成同我国综合国力相匹配的国际话语权，为我国长期稳定发展营造更好的内外部环境，进而为推动构建人类命运共同体作出积极贡献。

积极传播中国声音、中国理论、中国思想 为推动构建人类命运共同体注入强劲动力

中国人民大学党委书记 张东刚

2022年4月25日，习近平总书记考察调研中国人民大学并发表重要讲话，强调要扎根中国大地，走出一条建设中国特色、世界一流大学的新路，对中国哲学社会科学未来发展提出更高的时代要求。习近平总书记指出：“要发挥哲学社会科学在融通中外文化、增进文明交流中的独特作用，传播中国声音、中国理论、中国思想，让世界更好读懂中国，为推动构建人类命运共同体作出积极贡献。”习近平总书记的重要论述立意高远、视野宏阔、思想深邃，极大拓展了构建人类命运共同体理念的视野和内涵，深入回答了“传播什么，为什么要传播，怎样传播”的重大时代课题，深刻阐明了新时代传播能力建设的科学内涵、职责使命、目标任务、实践要求，再次强调了中国特色哲学社会科学对国际传播能力建设的基础性、战

略性、支撑性作用。高校和哲学社会科学界要深入学习贯彻习近平总书记这一重要论述，全面发挥学术和人才优势，积极传播中国声音、中国理论、中国思想，贡献更多中国智慧、中国方案、中国力量，为推动世界各国人民同心协力构建人类命运共同体注入强劲动力。

一、准确理解习近平总书记关于传播中国声音、中国理论、中国思想重要论述的思想脉络及科学内涵

中国长期以来就有着眼天下、面向世界的话语自觉。与西方国家“以个体利益为重”不同，中国典籍《礼记·礼运》的“大同”思想，代表了中国人修己安人、治国平天下的追求，和对公正、民本、和谐天下秩序的向往。历经兴衰变迁，在同域外各民族交往中，中国始终倡行“以德服人”的王道，反对“以力服人”的霸道，不仅谱写了万里驼铃万里情的丝路长歌，也创造了万国衣冠会长安的盛景。十月革命的炮声给中国带来了马克思列宁主义，中国共产党深知“马克思首先是一位革命家，无产阶级以及全人类的解放是其毕生事业”，坚持以马克思主义为指导，在为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴的同时，也致力于为人类谋进步、为世界谋大同，始终把为人类作出新的更大的贡献作为自己的使命，作出了“为人类进步事业而奋斗”的庄严承诺。1935年，毛泽东同志写下诗词“环球同此凉热”；1950年，北京天安门城楼东侧即镌刻上“世界人民大团结”字样；1988年，邓小平同志指出，“要从全人类的高度来研究发展问题”。

进入新时代，中国共产党始终把为人类作出新的更大的贡献作为自己的使命，以习近平同志为核心的党中央在深入思考人类前途命运这一重大问题的过程中，以卓越的政治智慧、非凡的理论勇气、深厚的天下情怀，超越民族国家与意识形态差异，形成了一系列富有中国特色、体现时代精神、引领人类进步发展潮流的新理念、新主张、新倡议、新举措，将“天

下大同”理想内化于促进人类和平与发展的不懈奋斗中。2012年，党的十八大报告中首次提出，“要倡导人类命运共同体意识，在追求本国利益时兼顾他国合理关切，在谋求本国发展中促进各国共同发展”。2017年，党的十九大报告中首次系统论述了“中国智慧”和“中国方案”，指出“中国特色社会主义道路、理论、制度、文化不断发展，拓展了发展中国家走向现代化的途径，给世界上那些既希望加快发展又希望保持自身独立性的国家和民族提供了全新选择，为解决人类问题贡献了中国智慧和方案”。2021年，党的十九届六中全会通过的《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》在“中国智慧”“中国方案”基础上进一步提出“中国力量”，明确指出“党推动构建人类命运共同体，为解决人类重大问题，建设持久和平、普遍安全、共同繁荣、开放包容、清洁美丽的世界贡献了中国智慧、中国方案、中国力量”。2022年4月25日，习近平总书记考察调研中国人民大学时首次将“中国声音、中国理论、中国思想”作为一个逻辑严密、相互贯通的有机整体进行论述，在“中国智慧、中国方案、中国力量”基础上实现了对构建人类命运共同体认识的新跃升。这一系列重要论述与主张，一脉相承、与时俱进，是习近平总书记以大国领袖的责任担当，站在促进人类历史发展的高度，统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，在思考“建设一个什么样的世界、如何建设这个世界”等关乎人类前途命运重大问题过程中提出的重要思想、重大理念。

从贡献中国智慧、中国方案、中国力量，到传播中国声音、中国理论、中国思想，把中国共产党对构建人类命运共同体的内涵要义、关键要素、方法路径的认识提升到更高水平，反映了我们党长期以来对促进世界和平与发展、擘画人类未来美好愿景的真理性、规律性探索，体现了习近平总书记胸怀世界、心系人类进步事业的崇高情怀。中国智慧是中华民族和全体中国人民在源远流长的历史长河中，在社会主义现代化的客观实践中，去粗取精而发展起来的具有中国特色的价值观、哲思观，

是形成中国方案的思想、逻辑和精神。中国方案是中国智慧的具体体现，是中国为全球治理提供的具体的、有针对性的解决途径、解决办法，是各国能够拿来即用的有效“药方”。而中国力量则是中国智慧与中国方案中彰显出的中华民族和全体中国人民汇集起的不可战胜的磅礴精神伟力。三者互为因果、相互作用，推动全球治理体系朝着更加公正合理的方向发展。在传播中国方案与中国智慧的过程中，世界也在经历着力量重塑，从“西方治理”逐渐走向“全球治理”，中国方案和中国智慧乃至中国力量得到国际社会越来越广泛的理解和支持，为不稳定不确定的世界注入了确定性的、包容性的力量，推动历史车轮向着光明的前途前进。

传播中国声音、中国理论、中国思想是进一步提升中国智慧、中国方案、中国力量全球国际影响力、感召力、塑造力的重要内核，为构建人类命运共同体，推动人类发展进步提供了中国精神，注入了中国价值。中国特色社会主义道路、理论、制度、文化不断发展，中国特色大国外交全面推进，构建人类命运共同体成为引领时代潮流和人类前进方向的鲜明旗帜，今日的中国越来越走向世界舞台中央，今日的世界也越来越需要了解中国，越来越需要像中国这样的领导力量。在这样的背景下，习近平总书记旗帜鲜明提出要更好传播“中国声音、中国理论、中国思想”，这既彰显了中国共产党对中国特色社会主义伟大实践的强烈自信，也是让世界进一步增进对中国方案、中国智慧和力量认识认同的必然要求。只有讲清楚中国理论、中国思想的时代内涵和现实依据、历史底蕴和文化积淀，所展现的世界眼光和人类情怀，通过中国声音这个直观载体传播出来，才能让世界更好地了解中国从哪里来、向哪里去，回答好中国道路为什么走得对、走得通、走得好，让世界知道中国人民已经为世界作了什么贡献、还要作出什么贡献。

（一）中国声音是直观的讲述形式和传播载体

中国声音是指能够准确描述中国行为、解读中国实践、讲述中国故

事、传递中国观点、表达中国思想的信息内容，是能够让世界更好认识中国、了解中国的言论、文字、图片、视频等形式。传播中国声音的本质是通过我们自己的讲述，把中国怎么样、怎么做、怎么想的话语权、解释权牢牢掌握在自己手中，让世界知道“发展中的中国”“开放中的中国”“为人类文明作贡献的中国”。传播中国声音既要坚持中国人的世界观、方法论，又要主动面对和积极回应国际社会的疑虑和关切；既要自豪地讲成绩，又要勇于直面问题；既要有开放包容的心态，又要勇于直面国际舆论斗争。只有参透讲好中国故事的“道”，提升讲好中国故事的“术”，搭建讲好中国故事的“台”，做到既敢于发声又善于发声，才能真正把中国故事讲遍世界，把中国声音传遍全球，把我们的发展优势和综合实力优势转化为话语优势。因此，传播好中国声音是贡献“中国智慧、中国方案、中国力量”最直观的讲述形式和传播载体。

（二）中国理论是系统的传播内容和表达框架

中国理论是指植根于中国人民、世界人民伟大实践的土壤，经过对中国特色社会主义发展的客观规律进行系统化的理论阐明，形成的具有代表意义的经验升华和知识体系。中国理论的最显著特征是总结中国实践、提炼中国智慧、解决中国问题，形成以中国自主的知识体系为内核的特色哲学社会科学学科体系、学术体系、话语体系，达到同我国综合国力和国际地位相称的理论性、逻辑性和完整性。习近平总书记在2016年在哲学社会科学工作座谈会上提出加快构建中国特色哲学社会科学学科体系、学术体系、话语体系以来，理论界和学术界对中国特色社会主义生动实践的系统化、学术化、学理化研究阐释不断深入，一些易于为国际社会所理解和接受的新概念、新范畴、新表述和标识性概念持续推出，世界上那些既希望加快发展又希望保持自身独立性的国家和民族希望从中国理论中汲取智慧、寻求方案的愿望愈发强烈。这一实践证明，只有不断将中国经验提炼升华为认识和改造世界的一般性理论和普

遍性知识，才能真正形成世界性影响，为推动人类文明薪火相传贡献中国智慧和力量。从这个意义上讲，传播好中国理论，是贡献“中国智慧、中国方案、中国力量”的重要内容，也是系统化表达框架。

（三）中国思想是根本的价值遵循和精神内核

思想是高于一般意识的思维活动的结果。中国思想是中国理论的整体凝练与升华，一般表现为价值理念、理想信念。正确的思想一旦被人民群众掌握，就会转变为推动发展的巨大物质力量。十八大以来，以习近平同志为主要代表的中国共产党人，坚持把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合，创立了习近平新时代中国特色社会主义思想。习近平新时代中国特色社会主义思想不仅为推进中华民族伟大复兴伟业提供了思想旗帜和科学行动指南，也站在世界发展和人类进步的道义制高点上，为推动建设新型国际关系、促进人类共同进步明确了前进方向。传播好中国思想，最根本的是紧紧抓住习近平新时代中国特色社会主义思想所彰显的真理力量和实践伟力，把这一重要思想所蕴含的中华优秀传统文化的独特魅力讲清楚，把这一重要思想所阐明的中国与世界和平、发展、合作、共赢的时代潮流讲清楚。由此可见，传播好中国思想，是贡献“中国智慧、中国方案、中国力量”的根本价值遵循和精神内核。

二、深刻领会传播中国声音、中国理论、中国思想的重要意义

中国声音需要日常的传播频度，中国理论需要长期的总结积累，中国思想则蕴含着推动世界文明进步的深层内涵。从日常传播好中国声音，到形成家喻户晓的中国理论，再到推动在全球深入人心的中国思想，传播中国声音、中国理论、中国思想的最终目标，就是要形成同我国综合国力相匹配的国际话语权，为我国长期稳定发展营造更好的内外部环境，

进而为推动构建人类命运共同体作出积极贡献。

（一）传播中国声音是填补国际舆论欠缺的迫切需要

当今世界，国际力量对比深刻调整，单边主义、保护主义、霸权主义、强权政治对世界和平与发展威胁上升，逆全球化思潮上升，世界进入新的动荡变革期，西方主导的全球治理体系下出现了政治、经济等多方面的严峻挑战，传统西方观点与思维惯性无法准确理解与解释当今世界，更无法破解全球困局。但由于西方长期掌握着“文化霸权”，占据着国际话语体系的主导地位，作为美西方实现话语霸权工具的媒体工具左右着世界舆论，长期习惯于以“民主”来戕害民主、以“自由”来抹杀自由、以“平等”来消灭平等，妄图以西方是非为是非，对中国评头论足、说三道四，进行宣传鼓动，使得当代中国价值观念存在太多被扭曲的解释、被屏蔽的真相、被颠倒的事实。因此在国际舆论上，我们在一段时间中处于缺席状态，更时常处于有理没处说、说了传不开的被动境地。这个问题要下大力气解决，中国绝不能成为一个物质富裕而话语贫瘠的“跛脚巨人”。

习近平总书记指出，国际舆论格局依然是西强我弱，但这个格局不是不可改变、不可扭转的，关键看我们如何做工作。中国是哲学社会科学大国，通过长期性对外发声，传播中国声音，不仅是对长期以来西方国家误读中国的一种回应，也是对西方声音过度充斥世界状况的一种矫正，更是还原历史真相、解开现实迷惑、阐释人类未来的一种贡献，体现了中国学者以回答中国之问、人民之问为己任的学术担当和以回答世界之问、时代之问为己任的高度自觉。

（二）传播中国理论是诠释中国道路和中国奇迹的有效途径

新中国成立70余年来，中国积极推行改革开放，建设社会主义市场经济体制，克服了“贫困陷阱”，取得了举世瞩目的发展成就，显示出领先世界的能力与优势。特别是党的十八大以来，我们统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，国家经济实力、科技实力、

综合国力跃上新台阶。与此同时，部分西方国家出现经济增长乏力、贫富差距拉大、政治极化严重、社会撕裂加剧等资本主义自身不可克服的矛盾，对新冠肺炎疫情的放任不管更让经济社会备受重创。而中国仍然“任凭风浪起，稳坐钓鱼船”，脱贫攻坚战取得全面胜利，污染防治攻坚战效果显著，新冠肺炎疫情防控取得重大战略成果，国家治理体系和治理能力现代化水平不断提高，与“西方之乱”形成了鲜明对比，深刻昭示着在中国共产党的领导下，中国特色社会主义“行得通、有生命力、有效率”。

中国已经发生的故事，只能用中国自己的理论才能讲好、书写好。西方一些强势话语，时常把中国奇迹背后之道归结于遵循了西方理论、走了西方道路，企图争夺对中国经济社会发展成就的“解释权”。针对这种“话语霸权”“理论霸权”，我们更应该透过现象看本质，通过总结凝练成世界熟识的知识框架，帮助国外民众了解中国共产党为什么能、马克思主义为什么行、中国特色社会主义为什么好，在为发展中国家提供发展道路的新选项的同时，也给予发达经济体治国理政的新启示、新选择。

（三）传播中国思想是凝结人类文明新形态的题中要义

马克思设想未来社会将是一个“自由人联合体”，这是按社会主义原则组织起来的联合体，他曾对未来人类社会的发展前景如此展望：“代替那存在着阶级和阶级对立的资产阶级旧社会的，将是这样一个联合体，在那里，每个人的自由发展是一切人的自由发展的条件。”马克思认为，个人只有在真正的共同体中才能获得全面发展其才能的手段，才可能有个人自由。在建设社会主义现代化强国的伟大实践中，我们推动党和国家事业发生历史性变革、取得历史性成就，走出了中国式现代化道路。中国式现代化，从根本上说是以马克思主义为指导思想的社会主义现代化，是以马克思主义为理论基础的实现人民对美好生活向往的现代化，是真正追求和平、发展、公平、正义、民主、自由的全人类共同价值的现代化，创造了推进社会全面进步和人的全面发展的人类文明新形态。

进入新时代，中国提出构建人类命运共同体、构建新型国际关系、共建“一带一路”、全人类共同价值、全球发展倡议、全球安全倡议等重要思想理念，获得世界的广泛认可。这些重要理念不仅是继承发扬五千年中华文明和而不同、开放包容思想的高度凝练，也融合、借鉴与吸取了西方近现代化进程中一度引领世界的特性、经验与教训。讲清楚中国式现代化的思想内核，不仅可以拓展人类走向现代化的途径，弘扬中华文明蕴含的全人类共同价值，更是对马克思的“自由人联合体”深邃思想的现实探索和时代呈现，为各国以文明交流超越文明隔阂，以文明互鉴超越文明冲突，以文明共存超越文明优越，携手一同越过阻碍人类社会进一步发展的“卡夫丁峡谷”，走向“真正的共同体”提供了精神引领。

链接

我们坚持和发展中国特色社会主义，推动物质文明、政治文明、精神文明、社会文明、生态文明协调发展，创造了中国式现代化新道路，创造了人类文明新形态。

——摘自习近平总书记《在庆祝中国共产党成立100周年大会上的讲话》

三、全面把握传播中国声音、中国理论、中国思想的核心任务

传播好中国声音的基础是掌握中国理论，掌握好中国理论的关键是内化中国思想。深厚中国思想的内涵会使中国理论的影响更为坚实，独特中国理论的要义会使得中国声音的讲述更有底气。中国声音是传播的切入点，重在亲和力和实效性；中国理论是传播的着力点，重在系统性和说服力；中国思想是传播的制高点，重在开创性和深刻性。科学把握传播中国声音、中国理论、中国思想的核心任务和战略重点，有助于我们形成更有竞争力的传播效能。

（一）优化中国声音的日常讲述

中国故事需要通过中国声音来讲述，中国道理需要通过中国声音来阐明。当下传播中国声音必须直面“有没有”“对不对”“好不好”三大问题。“有没有”致力于解决世界人民能否听到看到中国之所做所想的问题；“对不对”致力于解决相关信息内容是否真实、详尽的问题；“好不好”致力于解决叙述同一内容或思想时，是否采用了观众最喜欢的、最容易接受的表达方式的问题。我们既要讲述鲜活又感人、平凡又伟大的事例与细节，又要开展久久为功、日夜兼程式的传播。要创新对外话语表达方式，研究国外不同受众的习惯和特点，持续扭转信息上的“逆差”，破解形象上的“反差”，塑造客观、清晰、正面的中国形象。要建好各类高端智库，用好重大活动、海外文化交流阵地，用活多种文化形式，让中国故事成为国际舆论关注的话题，促进文明交流互鉴，让全世界都能听到并听清中国的好声音。

（二）厚植中国理论的坚实根基

正如列宁指出的，即使是马克思主义，所提供的也不过是“总的指导原理”，具体说来，“在英国不同于法国，在法国不同于德国，在德国又不同于俄国”。若要扩大中国理论的国际影响力，就必须根植于中国大地、回应时代呼唤，以中国为观照、以时代为观照，在学科体系、学术体系、话语体系等方面充分彰显中国特色、中国风格、中国气派，走出一条中国特色的哲学社会科学创新之路。为此，要深植中国特色社会主义伟大实践土壤，以我国实际为研究起点，提出具有主体性、原创性的理论观点，构建具有自身特质的学科体系、学术体系、话语体系，形成自己的特色和优势。要善于提炼标识性概念，打造易于为国际社会所理解和接受的新概念、新范畴、新表述，引导国际学术界展开研究和讨论。要加大中国方案、中国理念传播力度，使其成为世界表述中国故事的源头、读懂中国的标识。

（三）彰显中国思想的世界贡献

马克思在《德意志意识形态》中指出，唯物史观就是“始终站在现

实历史的基础上”的历史观，是从“物质实践出发来解释各种观念形态”的历史观，这是马克思主义的基本世界观。一切思想都需要从物质实践的角度出发，中国思想要稳固屹立于世界思想之林，就需要在全球治理实践中有更显著的进步和更亮眼的成绩，以提升全球治理能力和实践水平为导向，为解决世界性问题提供中国思路与启示。正因如此，传播中国思想要树立起“胸怀人类”情怀、“兼济天下”担当，立足中国、借鉴国外，挖掘历史、把握当代，关怀人类、面向未来，从人类历史和全局的高度出发、从实际影响效果的角度考虑，持续提炼可资借鉴的经验和模式，主动向各国分享经验、提供帮助，不断推进传播中国思想的知识创新、理论创新、方法创新，努力为增进人类福祉、促进人类文明进步提供更多中国智慧、中国方案、中国力量。

四、高校要为更好传播中国声音、中国理论、中国思想提供强劲动力

高校是我国哲学社会科学“五路大军”中的重要力量，是传播中国声音、中国理论、中国思想的主力军。高校要以回答好“世界怎么了”“人类向何处去”的时代之题为己任，不断增强将中国声音准确广泛在国际舆论中传播的能力、用中国理论深入研究世界变局的能力、以中国思想积极推动文明进步的能力，让世界更好读懂中国，为推动构建人类命运共同体作出积极贡献。

（一）提高政治站位，牢牢把握传播中国声音、中国理论、中国思想的正确方向

坚持党的全面领导，把深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，把党的领导落实到工作的各方面。凸显习近平新时代中国

特色社会主义思想这一当代马克思主义、二十一世纪马克思主义在新时代哲学社会科学大繁荣大发展过程中的指导作用，将习近平新时代中国特色社会主义思想蕴含的重大命题、重要论述、重要概念作为哲学社会科学研究的着力点，将党的创新理论引领贯穿中国特色哲学社会科学各学科知识体系，更好地引领相关学科的学术研究、知识构建、教材编写。加强对中国共产党的宣传阐释，讲好中国共产党的故事、中国的故事，帮助国外民众明确认识中国共产党真正为中国人民谋幸福而奋斗的鲜明本色，了解中国特色社会主义道路、理论、制度、文化的独特优越性，促使世界读懂中国、读懂中国人民、读懂中国共产党、读懂中华民族。

（二）深化中国特色哲学社会科学重大课题研究，为中国声音、中国理论、中国思想传播夯基培土

优化学科专业布局，推进学科交叉融合，创新研究方法手段，构建适应国家需求支撑知识创新的学科体系、有效提升国家文化软实力的学术体系、融通中外开放自信的话语体系。主动设置议题，深化“中国共产党与人类文明新形态”等国际学术研讨，加快实施新中国文明史、新世界文明史研究重大工程，对外翻译一批中国大师的学术经典名著，推出一批有国际影响力、既反映中国立场又为国际学术界所理解和接受的学术命题、学术范畴和标识性概念，以有组织科研推动新时代中国特色哲学社会科学知识体系创新，让世界更好地了解“学术中的中国”“理论中的中国”“哲学社会科学中的中国”。推进学术话语的大众传播，加快中国学术“走出去”的步伐，在博采众长中形成中国学术、中国思想的大视野、大格局，保证当代中国哲学社会科学的发展和中华民族最基本的文化基因与当代文化相适应、与现代社会相协调，推动中国哲学社会科学发展彰显出跨越时空、超越国界的永恒思想魅力。推动国际研究合作，建设海外中国学术中心，积极承担涉及人类生存发展共性问题的教育和科研攻关任务，支持围绕中国发展观、文明观、安全观、人权观、生态观、国际秩序观和全球治理观

的重大科研立项，为传播中国理论提供平台支撑。

（三）推动高校国际传播制度创新和平台建设，持续开拓有利于中国声音、中国理论、中国思想传播的多元交流机制

加快构建全球治理人才培养机制，积极育才造士，着力打造国际治理人才培养推送的战略基地，优化国际学生生源结构，鼓励学生国际访学与参与国际项目，培养适应新时代国际传播需要的专门人才。扩大全球“朋友圈”，加强与国际知名高校、智库机构及相关国际组织的合作，加强与海外民间文化团体的交流与合作，吸引更多海外有影响力人士参与到传播中国声音、中国理论、中国思想的事业中。依托世界人文社会科学高校联盟、国际文化交流学术联盟、海外孔子学院等平台，大力举办“知识‘一带一路’国际论坛”“世界人文社会科学高校联盟年会”等具备国际影响力的高端论坛，继续推动共建“一带一路”国家出版合作联盟，推进中外人文交流机制建设，开展世界一流人文社会科学大学发展指数研究，持续提升学术主动权、话语权。加强完善国际传播能力建设纳入各级党组织意识形态工作责任制，加大经费投入，帮助各级机构推动实际工作、解决具体困难，形成自觉传播中国声音、中国理论、中国思想，阐释宣传中国之路、中国之治、中国之理的良好氛围。

相知无远近，万里尚为邻。作为在人文社会科学领域“独树一帜”的高校，中国人民大学将认真贯彻落实习近平总书记重要讲话精神，把加快构建以自主知识体系为内核的特色哲学社会科学学科体系、学术体系、话语体系作为基础工程、战略工程，努力推动中华民族伟大复兴进程与中国声音、中国理论、中国思想的传播同向共进，不断开创用中国声音、中国理论、中国思想讲好中国故事、讲好中国共产党故事的新局面，为推动国际社会同心合力、和衷共济，共同构建人类命运共同体贡献自己的力量。

党和国家事业之所以发生历史性变革、取得历史性成就，是全党全国各族人民同心同德、团结奋斗的结果，是各级党组织和广大党员、干部敬业履职、勇于担当的结果，最根本、最重要的在于有习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引，有以习近平总书记为核心的党中央的坚强领导。

新时代的历史性成就和历史性变革

中共中央党校（国家行政学院）研究室副主任、教授 沈传亮

党的十八大以来，中国特色社会主义进入新时代。在这一新的历史方位，以习近平同志为核心的党中央，坚持和加强党的全面领导，统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局，坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化，坚持依规治党、形成比较完善的党内法规体系，战胜一系列重大风险挑战，实现第一个百年奋斗目标，明确实现第二个百年奋斗目标的战略安排，党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革，为实现中华民族伟大复兴提供了更为完善的制度保证、更为坚实的物质基础、更为主动的精神力量。

一、新时代取得历史性成就和变革的时空条件

一个国家、一个政党，认清自身所处的历史方位至关重要。党的十九大报告指出，经过长期努力，中国特色社会主义进入了新时代，这是我国发展新的历史方位。这一重大政治论断，是中国共产党在科学把握时代趋势和国际局势重大变化，科学把握世情国情党情深刻变化的基础上作出的，为认知分析党的十八大以来的历史性成就和历史性变革提供了新的方位坐标。

党的十九届六中全会通过的《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》（以下简称《决议》）指出：“改革开放以后，党和国家事业取得重大成就，为新时代发展中国特色社会主义事业奠定了坚实基础、创造了有利条件。同时，党清醒认识到，外部环境变化带来许多新的风险挑战，国内改革发展稳定面临不少长期没有解决的深层次矛盾和问题以及新出现的一些矛盾和问题，管党治党一度宽松软带来党内消极腐败现象蔓延、政治生态出现严重问题，党群干群关系受到损害，党的创造力、凝聚力、战斗力受到削弱，党治国理政面临重大考验。”这段话从总体上精辟分析了党的十八大以来取得历史性成就和发生历史性变革的时代背景和客观形势。

从国际上看，世界面临百年未有之大变局，全球进入新的动荡变革期。所谓百年，意在用大历史观看全球变局，并不仅仅指一百年；所谓大变局，大就大在变化的广泛，大就大在影响的深远。世界多极化、经济全球化、社会信息化、文化多样化深入发展，全球治理体系和国家秩序变革加速推进，新兴市场国家和发展中国家快速崛起，国际力量对比更趋均衡，世界各国人民的命运从未像今天这样紧密相连。同时，大国竞争回归合作意愿弱化，世界面临的不稳定性不确定性突出，世界经

经济增长乏力，贸易保护主义、孤立主义、民粹主义等思潮不断抬头，贫富分化日益严重，地区热点问题此起彼伏。恐怖主义、网络安全、重大传染性疾病、气候变化等非传统安全威胁持续蔓延。可以说，世界秩序正发生着深刻复杂的历史性变化。同时，中国日益接近世界舞台中央，世界对中国的关注从未像今天这样广泛、深切、聚焦；中国对世界的影响也从未像今天这样全面、深刻、长远。在巨变中，我们既要看到变，也要看到不变。要看到，世界的百年未有之大变局和中国进入强起来的“新时代”高度重叠；中国的机遇与挑战并存，重要的是要“化危为机”，让中国赢得更好发展。

从国内看，新时代意味着中国迈上新台阶、来到新阶段、进入新方位。在这一历史方位，中国将继续推动人民生活水平从小康逐步走向共富，努力从经济实力相对突出的世界大国走向综合实力强的世界强国，日益接近世界舞台中心，致力实现中华民族伟大复兴。习近平总书记在党的十九大报告中指出，中国特色社会主义进入新时代，“意味着近代以来久经磨难的中华民族迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃，迎来了实现中华民族伟大复兴的光明前景；意味着科学社会主义在二十一世纪的中国焕发出强大生机活力，在世界上高高举起了中国特色社会主义伟大旗帜；意味着中国特色社会主义道路、理论、制度、文化不断发展，拓展了发展中国家走向现代化的途径，给世界上那些既希望加快发展又希望保持自身独立性的国家和民族提供了全新选择，为解决人类问题贡献了中国智慧和方案。”进入新时代，不以人的意志为转移，既是中国人民长期努力推动社会发展进步的自然结果，更是社会主要矛盾变化的必然结果。我们在创造举世罕见的经济长期快速发展的奇迹和社会长期稳定奇迹的同时，也推动中国社会主要矛盾发生了重大转化。以习近平同志为核心的党中央敏锐把握住了这一重大变化，并在2017年党的十九大上明确：新时代我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平

衡、不充分的发展之间的矛盾。党的十八大以来取得的历史性成就和发生的历史性变革，就是中国共产党在新时代团结带领全国人民解决新矛盾过程中取得的。解决这一新矛盾，要求我们不断推进高质量发展，不断满足人民对美好生活的向往。而经过几十年快速发展，中国经济呈现新常态、增长下行压力加大、结构调整刻不容缓，社会矛盾日益集聚，改革开放进入攻坚期和深水区，前进道路上面临的困难和风险前所未有。尤其是新冠肺炎疫情的持续肆虐，近年来更是对我国经济社会发展带来前所未有的巨大压力。

从党内看，作为中国最高政治领导力量的中国共产党，拥有数量庞大的党员和党组织，是具有全球重要影响力的世界第一大执政党。大有大的样子，但大也有大的难处。党面临的执政考验、改革开放考验、市场经济考验、外部环境考验是长期的、复杂的、严峻的；精神懈怠危险、能力不足危险、脱离群众危险、消极腐败危险更加尖锐地摆在全党面前，“七个有之”的问题也不同程度的存在。要承担起新时代坚持和发展中国特色社会主义的历史使命，确保党始终走在时代前列，始终成为领导核心，始终成为中国人民和中华民族的主心骨，就必须一以贯之、坚定不移坚持党的全面领导，把全面从严治党向纵深推进，勇于自我革命，不断提高党的领导水平和执政能力。

坚持问题导向是马克思主义政党的鲜明特点。我们党领导人民干革命、搞建设、抓改革，从来都是为了解决中国的现实问题。坚持问题导向，直面问题不回避，也是中国共产党治国理政的重要方法论。习近平总书记指出：“每个时代总有属于它自己的问题，只要科学地认识、准确地把握、正确地解决这些问题，就能够把我们的社会不断推向前进。”党的十八大以来取得的历史性成就和发生的历史性变革正是党在面对全球处于大变局、大国进入新方位、大党面临新形势的情况下团结带领中国人民通过自信自强、艰苦奋斗取得的。

二、全面准确把握新时代历史性成就和变革的丰富内容

党的十九大对党的十八大以来党和国家事业发展作了全面总结，集中概括为历史性成就、历史性变革，并从10个方面进行了梳理。党的十九大后，习近平总书记在不同场合也多次谈及历史性成就。党的十九届六中全会通过的《决议》，对党的十八大以来党和国家事业取得的历史性成就、发生的历史性变革从13个方面分领域作出了进一步概括。历史性成就与变革是“那些影响极其深远、极不寻常、能够在历史上留下浓墨重彩的非凡业绩”。正如党的十九届六中全会所指出：“党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央，以伟大的历史主动精神、巨大的政治勇气、强烈的责任担当，统筹国内国际两个大局，贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，统揽伟大斗争、伟大工程、伟大事业、伟大梦想，坚持稳中求进工作总基调，出台一系列重大方针政策，推出一系列重大举措，推进一系列重大工作，战胜一系列重大风险挑战，解决了许多长期想解决而没有解决的难题，办成了许多过去想办而没有办成的大事，推动党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革。”党的十八大以来，正是取得了这样的成就和变革，中国特色社会主义因此出现新的历史气象。

对如此丰富的巨大成就和深远变革，可以考虑从强党、强国、强军、强外交四个方面进行概括。“四强”分析框架主要基于党在新时代的主要任务、历史使命。党在新时代的主要任务是全面建设社会主义现代化、实现中华民族伟大复兴，也即在实现站起来、富起来的基础上实现强起来。要完成这一历史伟业，自然要求强党、强国、强军、强外交。

强党主要包括党的领导和全面从严治党。先看坚持党的全面领

导。针对坚持党的领导、贯彻党的领导存在的各种突出问题，党中央果断提出坚持和加强党的全面领导的重大战略思想，指出中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征、中国特色社会主义制度的最大优势，中国共产党是最高政治领导力量。关于“三最”的定位与论述，极大丰富和发展了马克思主义党建学说，是党的领导理论的最新发展。党中央强调坚持和加强党的全面领导是做好党和国家各项工作的根本保证；强调党政军民学，东西南北中，党是领导一切的；强调心怀“国之大者”，不断提升政治判断力、政治领悟力、政治执行力；强调增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。通过采取一系列重大举措，纠正了一个时期以来在坚持党的领导问题上出现的模糊认识和错误思想认识，扭转了在一些地方和部门存在的党的领导弱化虚化淡化的现象，党中央权威和集中统一领导得到有力保证，党的领导制度体系不断完善，党的领导方式更加科学，全党思想上更加统一、政治上更加团结、行动上更加一致，党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力显著增强。

再说全面从严治党。面对党内的诸多积弊，习近平总书记说，“打铁必须自身硬”，从而制定全面从严治党的战略方针。党的十八大后，我们推动全党尊崇党章，严明党的政治纪律和政治规矩，层层落实管党治党政治责任。坚持照镜子、正衣冠、洗洗澡、治治病的要求，开展党的群众路线教育实践活动和“三严三实”专题教育，推进“两学一做”学习教育常态化制度化，开展“不忘初心、牢记使命”主题教育和党史学习教育，全党理想信念更加坚定、党性更加坚强。贯彻新时代党的组织路线，坚持新时期好干部标准，选人用人状况和风气明显好转。党的建设制度改革深入推进，形成比较完善的党内法规体系。把纪律挺在前面，着力解决人民群众反映最强烈、对党的执政基础威胁最大的突出问题。出台中央八项规定，严厉整治形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之

风，坚决反对特权。巡视利剑作用彰显，实现中央和省级党委巡视全覆盖。坚持反腐败无禁区、全覆盖、零容忍，坚持不敢腐、不能腐、不想腐一体推进，反腐败斗争取得压倒性胜利并全面巩固。党的自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力显著增强，管党治党宽松软状况得到根本扭转，党在革命性锻造中更加坚强。

强国方面包括经济建设、全面深化改革开放等九个方面。一是经济建设。党的十八大以来，我们立足新的历史方位，贯彻新发展理念、构建新发展格局，坚决转变发展方式，发展质量和效益不断提升。经济保持中高速增长，在世界主要国家中名列前茅，多年来对世界经济增长贡献率超过30%，国内生产总值从2012年的54万亿元到2021年突破110万亿元，稳居世界第二。2021年，我国人均GDP达80976元，折合12551美元，接近世界银行划设的高收入经济体人均门槛。供给侧结构性改革深入推进，经济结构不断优化，数字经济等新兴产业蓬勃发展，高铁、公路、桥梁、港口、机场等基础设施建设快速推进。农业现代化稳步推进，粮食生产能力连续多年超过1.3万亿斤。城镇化率超过60%。重大区域战略深入实施，“一带一路”建设、京津冀协同发展、长江经济带发展成效显著，雄安新区建设、粤港澳大湾区建设稳步推进。创新驱动发展战略大力实施，创新型国家建设成果丰硕，火星探测顺利、空间站健康运转，大飞机等重大科技成果相继问世。金融运行总体平稳。2021年以来，面对疫情反复、经济下行压力增大的复杂形势，党中央、国务院及时召开会议作出部署，为稳定经济增长势头提供强大支撑。总之，我国经济发展平衡性、协调性、可持续性明显增强，国家经济实力、科技实力、综合国力跃上新台阶，我国经济迈上更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展之路。

二是全面深化改革开放。党的十八大后，我们召开了具有划时代意义的党的十八届三中全会，设立中央全面深化改革领导小组（后改为中

央全面深化改革委员会)，从顶层设计的高度部署推进全面深化改革。全会召开后，党中央以前所未有的决心和力度冲破思想观念的束缚，突破利益固化的藩篱，坚决破除各方面体制机制弊端，积极应对外部环境变化带来的风险挑战，开启了气势如虹、波澜壮阔的改革进程。党的十八届三中全会确定的目标任务全面推进，各领域基础性制度框架基本确立，许多领域实现历史性变革、系统性重塑、整体性重构，为推动形成系统完备、科学规范、运行有效的制度体系，使各方面制度更加成熟更加定型奠定了坚实基础，全面深化改革取得历史性伟大成就。同时，开放型经济新体制逐步健全，对外贸易、对外投资、外汇储备稳居世界前列，形成全方位开放格局。随着党不断推动全面深化改革开放向广度和深度进军，中国特色社会主义制度更加成熟更加定型，国家治理体系和治理能力现代化水平不断提高，党和国家事业焕发出新的生机活力

三是政治建设。积极发展全过程人民民主，我国社会主义民主政治制度化、规范化、程序化全面推进，中国特色社会主义政治制度优越性得到更好发挥，生动活泼、安定团结的政治局面得到巩固和发展。党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的制度建设全面加强，党的领导体制机制不断完善，社会主义民主不断发展，党内民主更加广泛，社会主义协商民主全面展开，爱国统一战线巩固发展，民族宗教工作创新推进。国家监察体制改革顺利实施，权力运行制约和监督体系建设取得显著进展。政府机构改革任务完成。“放管服”改革纵深推进，取得明显成效。

四是全面依法治国。党的十八届四中全会部署全面推进依法治国，明确了建设法治中国的路线图、时间表。此后，科学立法、严格执法、公正司法、全民守法深入推进，法治国家、法治政府、法治社会建设相互促进。《中华人民共和国民法典》颁布实施，全社会法治观念明显增强。中国特色社会主义法治体系不断健全，法治中国建设迈出坚实步伐，党

运用法治方式领导和治理国家的能力显著增强。

五是文化建设。党牢牢掌握意识形态工作的领导权、主动权，牢牢坚持马克思主义在意识形态领域指导地位的根本制度，我国意识形态领域形势发生全局性、根本性转变。党的理论创新全面推进，中国特色社会主义和中国梦深入人心，社会主义核心价值观和中华优秀传统文化广泛弘扬，群众性精神文明创建活动扎实开展。公共文化服务水平不断提高，文艺创作持续繁荣，文化事业和文化产业蓬勃发展，互联网建设管理运用不断完善，全民健身和竞技体育全面发展。全党全国各族人民文化自信明显增强，全社会凝聚力和向心力极大提升，为新时代开创党和国家事业新局面提供了坚强思想保证和强大精神力量。

六是社会建设。深入贯彻以人民为中心的发展思想，坚持在发展中保障和改善民生，一大批惠民举措落地实施，历史性消灭了绝对贫困，全面建成了小康社会。教育事业稳步发展，中西部和农村教育明显加强。就业状况持续改善，城镇新增就业近年来稳定保持千万人以上。城乡居民收入增速超过经济增速，中等收入群体持续扩大。覆盖城乡居民的社会保障体系基本建立，人民健康和医疗卫生水平大幅提高，保障性住房建设稳步推进。据《“十四五”国民健康规划》，我国居民预期寿命2020年达77.9岁。人民生活全方位改善，社会治理社会化、法治化、智能化、专业化水平大幅度提升，发展了人民安居乐业、社会安定有序的良好局面，续写了社会长期稳定奇迹。

七是生态文明建设。党中央以前所未有的力度抓生态文明建设，倡导绿水青山就是金山银山，全党全国贯彻绿色发展理念的自觉性和主动性显著增强；修改环保法，生态文明制度体系加快形成，主体功能区制度逐步健全，国家公园体制积极推进；全面节约资源有效推进，能源资源消耗强度大幅下降；重大生态保护和修复工程进展顺利，森林覆盖率持续提高；加大督查力度，污染防治持续推进，主要污染物排放量继续

下降，生态环境总体改善；引导应对气候变化国际合作，成为全球生态文明建设的重要参与者、贡献者、引领者；美丽中国建设迈出重大步伐，我国生态环境保护发生历史性、转折性、全局性变化。

八是维护国家安全。国家安全得到全面加强，经受住了来自政治、经济、意识形态、自然界等方面的风险挑战考验，为党和国家兴旺发达、长治久安提供了有力保证。

九是坚持“一国两制”和推进祖国统一。党中央采取一系列标本兼治的举措，坚定落实“爱国者治港”“爱国者治澳”，推动香港局势实现由乱到治的重大转折，为推进依法治港治澳、促进“一国两制”实践行稳致远打下了坚实基础；坚持一个中国原则和“九二共识”，坚决反对“台独”分裂行径，坚决反对外部势力干涉，牢牢把握两岸关系主导权和主动权。

强军方面主要指国防和军队建设。着眼于实现强军梦，建设世界一流军队，制定新形势下军事战略方针，坚持政治建军、改革强军、科技强军、人才强军、依法治军，全力推进国防和军队现代化。召开古田全军政治工作会议，恢复和发扬我党我军光荣传统和优良作风，人民军队政治生态得到有效治理。国防和军队改革取得历史性突破，形成军委管总、战区主战、军种主建新格局，人民军队组织架构和力量体系实现革命性重塑。加强练兵备战，有效遂行海上维权、反恐维稳、抢险救灾、国际维和、亚丁湾护航、人道主义救援等重大任务，武器装备加快发展，军事斗争准备取得重大进展。总之，人民军队实现整体性革命性重塑、重整行装再出发，国防实力和经济实力同步提升，人民军队坚决履行新时代使命任务，以顽强斗争精神和实际行动捍卫了国家主权、安全、发展利益。

强外交方面主要是外交工作。党的十八大以来，中国特色大国外交全面推进，构建人类命运共同体成为引领时代潮流和人类前进方向的

鲜明旗帜，我国外交在世界大变局中开创新局、在世界乱局中化危为机，我国国际影响力、感召力、塑造力显著提升。

这些辉煌成就和深刻变革，涵盖改革发展稳定、内政外交国防、治党治国治军各个领域，显然是全方位的，同时这些成就中很多带有拓荒性，具有里程碑意义，显然是开创性的。中国共产党和中国人民以英勇顽强的奋斗向世界庄严宣告，中华民族迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃。

三、深刻认识新时代取得历史性成就、发生历史性变革的原因经验

党和国家事业之所以发生历史性变革、取得历史性成就，是全党全国各族人民同心同德、团结奋斗的结果，是各级党组织和广大党员、干部敬业履职、勇于担当的结果，最根本、最重要的在于有习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引，有以习近平同志为核心的党中央的坚强领导。

变革和成就来之不易，经验和启示弥足珍贵，必须倍加珍惜、长期坚持。习近平总书记在庆祝改革开放40周年大会上、在庆祝中国共产党成立100周年大会上都对党的奋斗积累的经验进行过总结，尤其是党的十九届六中全会通过的第三个历史决议对党奋斗百年积累的宝贵经验也予以系统总结。这也都可视作新时代十年的经验。结合新时代的新特点，以下几条经验尤其重要。

一是始终坚持和加强党的全面领导。办好中国的事情，解决中国的问题，关键在中国共产党的坚强领导。坚持和加强党的全面领导，是党和国家的根本所在、命脉所在，是全国各族人民利益所在、幸福所在。党的十九届四中全会明确列出我国国家制度和国家治理体系具有13个方

面显著优势，位列第一的是“坚持党的集中统一领导，坚持党的科学理论，保持政治稳定，确保国家始终沿着社会主义方向前进的显著优势”。全会还就坚持和完善党的领导制度体系作出了安排。党的百年历史和实践表明，只有党中央有权威，才能把全党牢固凝聚起来，进而把全国各族人民紧密团结起来，形成万众一心、无坚不摧的磅礴力量。只有坚持和加强党的全面领导、继续推进全面从严治党，我们才能为实现第二个百年奋斗目标、实现中华民族伟大复兴，提供坚强政治保证。

二是始终维护党中央和全党的核心。党的十八大以来，习近平总书记以厚重的人民情怀、非凡的政治智慧、坚强的意志品质、强烈的历史担当，团结带领全党全国各族人民进行具有许多新的历史特点的伟大斗争，引领推动改革开放和社会主义现代化建设取得新的重大成就，推动党和国家事业全面开创新局面，赢得全党全军全国各族人民衷心爱戴，成为党中央的核心、全党的核心。对我们这样一个有着9500多万名党员的马克思主义政党来说，对我们这样一个有着14亿多人口的社会主义大国来说，党中央有核心、全党有核心、全国各族人民有核心，至关重要。党确立习近平同志党中央的核心、全党的核心地位，确立习近平新时代中国特色社会主义思想的指导地位，反映了全党全军全国各族人民共同心愿，对新时代党和国家事业发展、对推进中华民族伟大复兴历史进程具有决定性意义。全党要以实际行动，自觉拥护“两个确立”坚决做到“两个维护”。

三是始终坚持人民至上。江山就是人民、人民就是江山。打江山、守江山，守的是人民的心。有盐同咸、无盐同淡。习近平总书记指出，“中国共产党始终代表最广大人民根本利益，与人民休戚与共、生死相依，没有任何自己特殊的利益，从来不代表任何利益集团、任何权势团体、任何特权阶层的利益。”新征程上，我们必须紧紧依靠人民创造历史，坚持全心全意为人民服务的根本宗旨，站稳人民立场，贯彻党的群众路线，

尊重人民首创精神，践行以人民为中心的发展思想，发展全过程人民民主，维护社会公平正义，着力解决发展不平衡不充分问题和人民群众急难愁盼问题，推动人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。

四是始终坚持用党的理论创新成果武装全党指导实践。以习近平同志为主要代表的中国共产党人，坚持把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合，坚持毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，深刻总结并充分运用党成立以来的历史经验，从新的实际出发，创立了习近平新时代中国特色社会主义思想。这一思想是当代中国马克思主义、二十一世纪马克思主义，是中华文化和中国精神的时代精华，实现了马克思主义中国化新的历史性飞跃。这一思想在马克思主义发展史、中华文明史、世界社会主义史乃至人类文明史上都有重要地位。理论创新是为了引领党和国家实践，因此要加强理论学习、宣传、教育、贯彻，做好理论武装，让新思想成为全党全国一致行动的强大思想武器，成为全党攻坚克难、砥砺前行的科学指引。

五是始终坚持加强制度建设。道路决定命运，制度关乎兴衰。中国特色社会主义制度和国家治理体系，是以马克思主义为指导、植根中国大地、具有深厚文化根基、深得人民拥护的制度和治理体系；是具有强大生命力和巨大优越性的制度和治理体系；是能够持续推动拥有14亿多人口大国进步和发展、确保拥有5000多年文明史的中华民族实现“两个一百年”奋斗目标进而实现伟大复兴的制度和治理体系。党的十八大以来，中国之所以发生历史性变革、取得历史性成就，与党中央高度重视制度建设，下大力气抓制度建设有很大关系。我们既要坚持有着显著优势的国家制度和治理体系，更要从实际出发不断完善国家制度和国家治理体系，在坚持和完善中国特色社会主义制度的同时，推进国家治理体系和治理能力现代化，为中国号巨轮行稳致远提供有力制度保障。

察盛觀危，居安思危。來到“不進則退”的歷史拐點，處於“人到半山”的歷史方位，置於千帆競發、百舸爭流的历史大潮，中國唯有在以習近平同志為核心的黨中央堅強領導下，弘揚偉大建黨精神，牢記中國共產黨是什麼、要幹什麼這個根本問題，牢記人民至上這個根本立場，始終站在歷史正確的一邊，守正創新、勇毅前行，才能如期全面建成社會主義現代化強國、實現中華民族近代以來最偉大的夢想。

坚持“四聚焦四着力四提升” 推动理论学习中心组规范化建设

内蒙古自治区赤峰市委宣传部

近年来，赤峰市始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为遵循，切实加强领导班子思想政治建设，不断提高市委理论学习中心组学习质量和水平，为推动赤峰高质量发展提供了有力支撑。

聚焦思想引领，着力筑牢思想根基，提升理论武装水平。始终高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，坚持顶层设计，科学制订学习计划，重点做到了“三个突出”。一是突出政治自觉。坚持把习近平总书记重要讲话精神和考察内蒙古重要讲话精神贯穿到中心组学习全过程，对于习近平总书记发表的重要讲话，安排理论中心组第一时间认真研读学。二是突出理论自觉。把深入学习党的十九大和十九届历次全会精神作为贯彻落实中央重大决策部署的重要手段，深化对国情、区情、市情的认识，明晰中央、自治区党委的发展思路、发展定位和奋斗目标。三是突出实践自觉。坚持把抓实抓好中心组学习作为增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”的具体体现，自觉做到“对标对表”。

聚焦载体创新，着力学懂弄通深悟，提升理论学习深度活度。

注重载体创新，着力在探索求变上下功夫，激发学习热情、增强学习实效，重点做好“七个学”。一是交流研讨学。坚持将交流研讨作为集体学习的主要形式，并将参加交流研讨的人员扩大到四大班子和法检两院所有厅级领导干部，市级领导干部全部撰写发言提纲，确保研讨交流的质量。二是集中封闭学。连续3年举办市级领导干部理论学习读书班，每次读书班利用2至3天时间，采取集中封闭的形式，按照“领导领学、集中自学、研讨交流、参观见学”相结合的学习方式。三是现场实践学。积极探索“现场教学+研讨”“现场观影+研讨”等新模式，结合党史学习教育，中心组成员集体到柴胡栏子烈士陵园开展现场教学和实境式交流研讨，集中观看红色影视资料，观后及时进行研讨交流。四是专家辅导学。举办赤峰干部大讲堂，遴选全国知名专家学者为市委中心组成员授课，专题安排涉及乡村振兴、防范和化解金融风险、法治政府建设等领域开展辅导。五是考察调研学。紧紧围绕全市经济社会发展中的难题，在外出实地考察的基础上，针对推进产城融合、优化营商环境等内容进行专题学习，并结合考察学习情况进行集中研讨，把脉问诊破难题。六是理论测试学。创新开展“理论学习+理论测试+互相交流”的学习模式，在自主学习的基础上，集中开展理论测试，题目全部采用简答题的形式，注重谈体会、悟思想，作答结束后进行互动讨论，在检验学习成效的同时促进思想交流。七是带头宣讲学。坚持中心组成员自讲为主，市委书记带头为中心组成员进行辅导，深刻认识把握全市经济社会发展面临的新形势新任务，使工作方向更明、视野更宽、干劲更足。

聚焦学以致用，着力理论指导实践，提升学习成果转化能力。坚持把联系实际、知行合一作为中心组学习的根本着眼点，突出做到“三个转化”。一是把学习成果转化为构画发展蓝图的具体思路。自觉地运用习近平新时代中国特色社会主义思想指导实践，推动将学习成果转化成为赤峰未来发展的总体要求，提出了紧紧围绕“五个发展定位”和打造

“双子星座”的发展要求，建设绿色、创新、开放、法治、和谐、清廉“六个赤峰”的奋斗目标。二是把学习成果转化为贯彻新发展理念的政策措施。围绕供给侧结构性改革、脱贫攻坚、生态文明、从严治党等深入开展调查研究，并通过不同方式转化成为市委、市政府决策部署。制定出台了优化营商环境100条“硬核”举措、“飞地经济”指导意见等系列政策措施，坚定走好高质量发展新路子。三是把学习成果转化为推动经济社会发展的实际行动。坚持在学习中统一认识、拓展知识、开阔思路、创新求变，全市坚决打赢脱贫攻坚战，占全区1/3的贫困人口摆脱了绝对贫困。全市粮食产量始终保持在百亿斤以上，成为自治区首个粤港澳大湾区“菜篮子”生产基地。赤喀高铁、环城水系、生态公园等一大批民生工程稳步实施，推动全市经济社会发展呈现良好态势。

聚焦建章立制，着力严格规范建设，提升中心组学习规范化水平。坚持把从严从实的要求贯穿到中心组学习的全过程，把好做法好经验固化为学习制度，着重强化“三项制度”。一是建立健全中心组学习制度。修订完善《中共赤峰市委中心组学习制度》。二是建立健全中心组学习成效考评制度。把中心组学习情况作为市委领导班子和领导干部考核内容，作为党建工作考核、意识形态责任制考核重要依据，着力构建了“明确主题—会前自学—集中研讨—考核评价—整改提高”的完整学习闭环，确保理论中心组学习不搞形式、不走过场。三是建立健全中心组学习服务保障制度。建立了“一把手”抓学习机制，设立了学习秘书和联络员，建立完善了学习台账、档案管理等相关制度。加强部门间的沟通协调、分工合作，有效发挥中心组学习服务保障作用，推动中心组学习成果转化及时落地见效。

以“四个学”引领促发展

书写高质量发展新篇章

江西省吉安市委理论学习中心组

吉安市委理论学习中心组始终把深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务，聚焦“作示范、勇争先”目标定位和“五个推进”重要要求，狠抓关键少数，创新开展“四个学”：第一议题领学、红色走读研学、校地联合共学、常委巡听督学，以理论武装新成效开创事业新局面。

坚持“第一议题领学”，始终把牢政治方向、拥护“两个确立”。吉安市委紧跟省委步伐，坚持把学习贯彻习近平总书记最新重要讲话、重要文章、重要指示批示等内容，列为市委常委会“第一议题”，作为市委理论学习中心组“第一主题”，建立常委领学制度，第一时间及时跟进学、深入思考学。在学习中，提前编印、配送学习资料，领学常委提炼要点、分享学习体会，带动中心组成员先学一步、悟透一层。在市委理论学习中心组的示范引领下，全市各级党委（党组）积极跟进，相继建立“第一议题”领学制度，一级带一级、实现全覆盖，关键少数在深学细悟中增强了忠诚拥护“两个确立”、做到“两个维护”的政治自觉。

开展“红色走读研学”，大力传承红色基因、坚定理想信念。

吉安市委致力建设全国红色基因传承示范区，把传承红色基因、弘扬井冈山精神作为理论学习中心组的必修课，活化党史教材、开展红色走读，组织市四套班子领导沿着毛泽东同志上井冈山、习近平总书记视察吉安等光辉足迹，参与红色体验，开展现场教学，聆听专题党课，深入交流研讨，有效提升理论学习感染力、穿透力，实现走读走深、走心走情。全市各级党组织纷纷利用身边红色资源，就近开展“走旧址、悟初心”红色走读活动，聆听烈士光辉事迹、参观遗址遗迹、阅读红色家书，在追寻红色记忆中赓续红色血脉。去年党史学习教育以来，全市各级理论学习中心组开展红色走读共9790批次、21万余人次，让革命老区红色基因代代相传。

创新“校地联合共学”，不断紧跟时代步伐、推动合作共赢。对吉安革命老区而言，要实现变道超车、跨越赶超，数字经济是不容错过的“复兴号”，也是不容掉队的“新赛道”。近年来，吉安紧扣高质量发展时代主题，积极探索建设革命老区高质量发展先行示范区路径，围绕抢抓数字经济“一号发展工程”等发展机遇，创新开展校地理论共学、思想共促、发展共抓、成效共享。今年吉安市委理论学习中心组与南昌航空大学理论学习中心组举办联合学习会，采取红色走读、专题辅导、交流研讨、实地调研等形式，就数字经济“一号发展工程”主题深入学习探讨，谋划在电子信息、先进装备制造、航空产业等领域开展“产学研用”全方位长期稳定合作。推动建设南昌航空大学吉安数字经济研究院，与吉安电子信息产业研究院等产业研发平台互补融合，共享共建科技创新资源、共同开展科研项目攻关、加快科技成果转移转化；同时在吉安共建学生实践教学、专业实习和创新创业等基地，共同举办校企人才交流沙龙、云上招聘等招才引智活动，实施“卓越工程师教育培养计划”，共同培养适合吉安企业需求的高质量工程应用人才，助力吉安搭上数字经济这趟“复兴号”，努力在高质量跨越式发展上实现换道超车。

建立“常委巡听督学”，层层压实主体责任、锻造优良学风。为压紧压实各级党委（党组）在理论学习中心组学习中的主体责任，去年结合市委常委理论学习联系点制度，在全省率先创建“市委常委列席巡听”理论学习中心组集体学习新模式。在学习贯彻习近平总书记“七一”重要讲话、党的十九届六中全会精神等重大主题中，市委常委巡听指导各县（市、区）委理论学习中心组专题学习，全程列席并即时点评，带头开展现场宣讲辅导、深入基层调研，推动理论学习与工作实践有机结合。在此基础上，吉安市委理论学习中心组成员坚持每年到党校高校、分管单位或基层联系点至少作1次形势政策报告、讲1堂专题党课、开展1次主题宣讲，带动广大党员干部群众形成真学好学的良好学风。

绘好“三张图”上好“三堂课”走好“三条路”

引领推动公园城市高质量发展

四川天府新区党工委理论学习中心组

近年来，四川天府新区党工委理论学习中心组坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为根本遵循，始终牢记习近平总书记的重要指示精神，健全学习机制，创新学习方式，深化学习成果，不断引导党员干部补精神之钙、固思想之元、培为政之本，为建设新时代公园城市注入强大精神力量。

聚焦绘好“三张图”，构建科学完备的学习体系。一是绘好清晰路线图。围绕学懂弄通习近平新时代中国特色社会主义思想这个根本任务，紧跟中央和省市重大决策部署，聚焦公园城市建设目标，精心制定年度学习方案，明确重点任务、职责分工和标准要求，并由党工委书记严格把关审定，确保党工委中心组学习谋划合理、思路清晰、举措得当。二是绘好精准责任图。明确将中心组学习纳入年度工作要点、考核重点和巡察关键点，不断推动中心组学习制度化、规范化运行；提供“订单式”服务，每季度为中心组成员选配学习书籍，实现“应学尽学、想学尽学”；严格落实巡听旁听制度，采取现场点评、调阅资料等方式，提出指导建议并注重发现典型案例推广运用；定期举办中心组学习秘书培

训班等各类培训，不断提升中心组学习的质量和水平。三是绘好全角实景图。注重理论研究先导作用，聚焦公园城市建设重大理论和实践问题，推动“公园城市指数研究中心”“乡村振兴研究院”等平台建设，发布全球首个公园城市发展指标体系等研究成果；党工委中心组成员率先垂范，对公园城市全局性、战略性、前瞻性问题开展探究思考。

聚焦上好“三堂课”，筑牢理想信念的坚实根基。一是上好坚定信仰课。积极发挥多元平台优势作用，坚持以“第一议题、第一时间”及时传达学习习近平总书记重要讲话和指示精神，高规格举办领导干部读书班，专题学习研讨习近平新时代中国特色社会主义思想，2021年创新开设“党史学习教育微课堂”6期，抓实“关键少数”示范先学；常态化开办“天府大讲堂”，围绕党的创新理论成果，邀请专家学者开展专题辅导31期；打造新时代文明实践阵地和公园城市展示厅等沉浸式场景100余处，有效增强学习的吸引力，推动形成“比学赶超”浓厚氛围。二是上好扎实理论课。构建“横向到边、纵向到底”的全覆盖宣讲体系，遴选组建政治素质好、理论水平高、表达能力强的党工委宣讲团和“蒲公英”宣讲队，深入机关、社区、产业功能区等，分层分类开展宣讲；实施“互联网+”宣讲工程，依托“学习强国”“天府领航”等载体，动态上传《用行动践行初心·做好公园城市乡村表达》等20余部宣讲作品，精心打造“云端”在线小课堂。三是上好生动实践课。聚焦新区建设发展战略导向，前瞻性谋划确定“重点课题”和“专项选题”93项；党工委中心组成员采取深入实际看、走出对标学等方式，常态化开展调查研究每年不少于60天，高质量撰写调研报告100余篇，切实将调研成果转化成为赋能高质量发展的动力源。

聚焦走好“三条路”，开创不负韶华的崭新篇章。一是走好公园城市的进阶之路。聚力推动公园城市高质量发展，获批全国首个公园城市标准化综合试点，2021年地区生产总值突破4000亿元，稳居国家级新

区第五位，迈入国家级新区第一方阵；总部经济提能增效，落户总部企业主体增长46%，培育税收亿元楼宇3栋；会展经济逆势发展，举办重大会展158场；数字文创加速发展，引进项目15个，产业增加值增长30%以上；生态质量持续提升，形成绿地湿地5.75万亩、生态绿道337公里，空气质量优良天数达304天，投运湖畔书店、麓客岛等生态价值转换场景，让“走出家门就是公园”成为群众真切的幸福感。二是走好创新策源的自强之路。勇担科技自立自强时代使命，加速布局国家战略科技力量，西部（成都）科学城、天府实验室、国家川藏铁路技术创新中心挂牌，成都超算中心纳入国家超算中心序列；加快培育科技创新主体，聚集国家级科研院所25家，新增高新技术企业217家，校院地协同创新项目达54个，双创示范基地连续3年获国务院办公厅通报；加快打通科技成果转化堵点，天府国际技术转移中心正式投运，汇聚各类科技成果转化机构（平台）34个，实现知识产权成果转化156件。三是走好扩圈交友的开放之路。聚焦融入“双循环”新发展格局，加快搭建开放平台，成功获批全国进口贸易促进创新示范区，川港、蓉港等合作园区加快建设，中意文化交流城市会客厅开馆运营；持续深化区域协同，与重庆高新区共建西部科学城，与雄安新区等国家级新区和省内19个市州深化战略合作关系；聚力打造国际化营商环境，最高人民法院第五巡回法庭成都审判点、成都国际商事法庭获批设立，金融法庭等5个专业法庭入驻运行，推动天府中央法务区努力打造法治服务示范区。