

党的十九大对全面建成社会主义现代化强国作出了战略部署，总的战略安排是分两步走：从2020年到2035年基本实现社会主义现代化；从2035年到本世纪中叶把我国建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国。党的二十大要对全面建成社会主义现代化强国两步走战略安排进行宏观展望，重点部署未来5年的战略任务和重大举措。未来5年是全面建设社会主义现代化国家开局起步的关键时期，搞好这5年的发展对于实现第二个百年奋斗目标至关重要。要紧紧抓住解决不平衡不充分的发展问题，着力在补短板、强弱项、固底板、扬优势上下功夫，研究提出解决问题的新思路、新举措。

——摘自习近平总书记在省部级主要领导干部“学习习近平总书记重要讲话精神，迎接党的二十大”专题研讨班上发表的重要讲话



党委中心组学习

2022年第4期 总第54期
2022年8月15日出版

ISSN 2095 - 3534
CN 10 - 1061/D

定 价：36元

主管：中共中央宣传部
主办：《时事报告》杂志社
出版：《时事报告》杂志社

社 长：徐 遥
副 总 编 辑：李 玮

办 公 室：(010) 67016107
总 编 室：(010) 84039269
本刊编辑室：(010) 84012274
社 址：北京市东城区珠市口东大街10号东段
邮 编：100062
网 址：www.xingshizhengce.com

发 行 范 围：公开发行
发 行 单 位：中国邮政集团公司 北京市报刊发行局
邮 发 代 号：2-692
订 阅 电 话：(010) 64054335
(010) 64054526
电 子 邮 箱：ssbgfx@263.net.cn
零 订 网 订：(010) 84039269
在 线 订 阅：ssbgzss.taobao.com

印 刷：北京联兴盛业印刷股份有限公司

京 东 市 监 广 登 字 20200006 号
广 告 联 系 电 话：(010) 84021796

声明：本刊同时进行数字发行，作者若无特殊声明，即视作同意授予本刊及本刊合作网站信息网络传播权。本刊支付的稿酬包括此项授权的收入。

目 录

专稿

- 5 从理论维度认识把握“两个确立” 曲青山

中心组讲堂

- 23 深入理解碳中和的基本逻辑和技术需求 丁仲礼
- 41 学习贯彻习近平总书记重要讲话精神
推动新时代数字中国建设迈上新台阶 庄荣文
- 55 深入学习贯彻习近平总书记关于三农工作的重要论述
扎实有力全面推进乡村振兴 唐仁健
- 70 以习近平生态文明思想引领美丽中国建设 孙金龙
- 86 深入贯彻落实《国家标准化发展纲要》
努力开创标准化事业发展新局面 田世宏

98 关于对继续推进党的自我革命的战略思考 甄占民

经验交流

116 践行“三个表率”要求
以中心组学习为抓手深化机关理论武装
..... 天津市委市级机关工委

120 在学懂弄通做实上持续下功夫
以高质量学习推动高质量发展
..... 中共铜陵市委理论学习中心组

123 抓实抓细列席旁听工作
提升党委（党组）理论学习中心组学习实效
..... 新疆阿勒泰地委宣传部

126 把理论学习成果转化为推动高质量发展的生动实践
..... 国电南京自动化股份有限公司党委

从一般性上说，“两个确立”的实质性问题是两个：一个是组织问题，一个是思想理论问题。组织问题是需要通过法定的组织程序，确立党的领导核心，决定党的领袖的问题。思想理论问题是通过承前启后、继往开来，进行党的理论创新，确立党的指导思想，决定党的行动指南的问题。

从理论维度认识把握“两个确立”

中共中央党史和文献研究院院长 曲青山

“两个确立”是党的十九届六中全会审议通过的《决议》，对中国特色社会主义进入新时代所取得的历史性成就和发生的历史性变革的根本原因，作出的重大政治判断和历史结论。这个政治判断和历史结论，虽然是特指的，有特定的对象，但抽象地说，具有一般性的普遍意义。一般寓于特殊之中。从一般性上说，“两个确立”的实质性问题是两个：一个是组织问题，一个是思想理论问题。组织问题是需要通过法定的组织程序，确立党的领导核心，决定党的领袖的问题。思想理论问题是通过承前启后、继往开来，进行党的理论创新，确立党的指导思想，决定党的行动指南的问题。中国共产党作为一个马克思主义政党，提出“两个确立”的理论依据是什么呢？马克思是共产党人的老祖宗，

马克思主义是中国共产党指导思想的理论基础，总结党的百年奋斗光辉历程，我们党作出这样一个重大政治判断和历史结论，其理论依据自然是马克思主义。

一、“两个确立”的理论依据来自于马克思主义的唯物史观

（一）唯物史观的创立

马克思是全世界无产阶级和劳动人民的革命导师，是马克思主义的主要创始人，是马克思主义政党的缔造者和国际共产主义的开创者，是近代以来最伟大的思想家。马克思对人类社会的贡献是多方面的。但他的思想贡献概括起来讲主要有两个方面，这正如恩格斯在马克思墓前的讲话中所指出的那样：“马克思在他所研究的每一个领域，甚至在数学领域，都有独到的发现，这样的领域是很多的，而且其中任何一个领域他都不是浅尝辄止。”然而，他最重要的发现是两个：一个是唯物史观，一个是剩余价值学说。唯物史观的发现，揭示了人类社会发展的规律；剩余价值学说的发现，揭示了资本主义社会的运动规律。这两个发现是破天荒的，在人类社会历史发展史上具有里程碑的意义。

社会变革的动力是什么？是英雄创造历史，还是奴隶创造历史？人类社会历史发展有没有规律？这些重大的问题，自人类社会进入阶级社会以来，就成为无数哲学家、思想家、政治家要回答的问题。由此也就产生了唯物论与唯心论、辩证法与形而上学的矛盾对立和斗争，世界上也就创立和形成了无数个不同的哲学派别和思想体系。以往的“哲学家们只是用不同的方式解释世界，而问题在于改变世界”。在马克思主义诞生以前，世界上还没有一种哲学和思想学说能够如此深刻阐述和科学揭示人类社会历史发展规律的。马克思主义是马克思、恩格斯共同创立的，因为马

克思在创立的过程中起了决定性作用，故以马克思的名字来命名。马克思主义是马克思、恩格斯在工人阶级斗争实践和对人类先进文化思想的批判继承中创立的。马克思主义的创立实现了人类认识史上的伟大变革，在人类思想史上树起了一座前无古人的不朽丰碑。这一理论犹如壮丽的日出，照亮了人类探索历史规律和寻求自身解放的道路。

马克思主义是人类最高智慧。马克思主义由其哲学、政治经济学、科学社会主义三个部分组成。马克思主义哲学即辩证唯物主义和历史唯物主义，马克思本人称之为“新唯物主义”。与以往的哲学相比，马克思主义哲学之所以被称为“新唯物主义”，新就新在：从哲学对象上看，马克思主义哲学正确解决了哲学与具体科学的相互关系，科学确定了自然界、人类社会和思维最一般规律是哲学的研究对象；从哲学内容上看，马克思主义哲学克服了旧哲学中唯物主义和辩证法相分离、自然观与历史观相矛盾的缺陷，建立了唯物主义和辩证法高度统一、辩证唯物主义自然观和历史观高度统一的科学体系；从哲学使命上看，马克思主义哲学把“改变世界”、使“世界革命化”作为根本任务，形成了在实践基础上的科学性和革命性相统一的不断发展的哲学。历史唯物主义又被称为唯物史观。唯物史观的发现，“在整个世界史观上实现了变革”。在马克思主义哲学产生以前，唯心史观一直占据统治地位。它的主要缺陷是：至多考察了人们活动的思想动机，而没有进一步考究思想动机背后的物质动因和经济根源，因而从社会意识决定社会存在的前提出发，把社会历史看成是精神发展史，否认社会历史的客观规律，否认人民群众在社会历史发展中的决定性作用。“正像达尔文发现有机界的发展规律一样，马克思发现了人类历史的发展规律”，“历史破天荒第一次被置于它的真正基础上；一个很明显的而以前完全被人忽略的事实，即人们首先必须吃、喝、住、穿，就是说首先必须劳动，然后才能争取统治，从事政治、宗教和哲学等等——这一很明显的事实在历史上的应有之义此时终于获

得了承认”。唯物史观的发现，使唯物主义原则由自然领域拓展并贯彻到社会历史领域，使社会主义由空想变为科学。列宁评价唯物史观为“科学的社会学”“唯一科学的历史观”。他还强调指出：“马克思加深和发展了哲学唯物主义，而且把它贯彻到底，把它对自然界的认识推广到对人类社会的认识。马克思的历史唯物主义是科学思想中的最大成果。”“马克思的哲学是完备的哲学唯物主义，它把伟大的认识工具给了人类，特别是给了工人阶级。”学习贯彻党的十八届六中全会精神，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，我们看到，马克思主义的唯物史观为“两个确立”提供了理论依据。

“两个确立”是建立在唯物史观的两个基本原理基础之上的：一个是人民群众是历史创造者的原理；一个是社会存在决定社会意识、社会意识反作用于社会存在的原理。从第一个基本原理看，这个原理强调的是，人民群众是社会物质财富的创造者，是社会精神财富的创造者，是社会变革的决定力量。同时，又承认个人对社会发展的影响作用，甚至是重大的影响作用。从第二个基本原理看，这个原理强调的是，正确反映事物和合乎客观规律的思想、认识就是真理，不能正确反映事物和合乎客观规律的思想、认识就是谬误。真理对认识和改造世界具有极大的能动的指导作用。唯物史观的这两个基本原理，都阐述了一个决定和被决定、作用和反作用的辩证关系。它们一方面从根本上划清了历史唯物主义和历史唯心主义的界限，另一方面又从根本上划清了辩证唯物主义和旧唯物主义的界限。我们应该认真学习，全面准确地领会。如果我们重视和强调了一个方面，而忽视和丢掉了另一个方面，就会犯机械论、片面性的错误，就不能科学地解释历史，也就无法正确地认识和把握历史发展规律。

（二）关于人民群众是历史创造者的基本原理

这个原理是“两个确立”依据唯物史观的第一个原理。对这个原理

我们除要学习领会人民是历史的创造者，群众是真正的英雄，人民是创造世界历史的动力等基本观点外，还需要学习领会包含在唯物史观中的其他重要观点。这些重要观点实际上是对基本原理的具体展开。

1. 关于社会历史发展是无数个人合力作用的结果，每个人在历史发展过程中都起一定作用的观点。唯物史观认为，每个人尽管在历史上发挥作用的性质和程度各不相同，但都会在历史上留下自己的印记。离开了每一个个人的作用，也就不可能有群众的作用。恩格斯在《路德维希·费尔巴哈和德国古典哲学的终结》中指出：“无论历史的结局如何，人们总是通过每一个人追求他自己的、自觉预期的目的来创造他们的历史，而这许多按不同方向活动的愿望及其对外部世界的各种各样作用的合力，就是历史。”这里，恩格斯已经指出了历史就是每一个人合力作用的结果。后来，恩格斯在给约瑟夫·布洛赫的信中进一步深刻指出：“历史是这样创造的：最终的结果总是从许多单个的意志的相互冲突中产生出来的”，“这样就有无数互相交错的力量，有无数个力的平行四边形，由此就产生出一个合力，即历史结果”，“每个意志都对合力有所贡献”。

2. 关于历史人物在历史发展过程中起着特殊作用，特别是杰出人物、伟大人物对历史发展有着深刻影响的观点。唯物史观强调，尽管每个人在历史发展中都起一定作用，但是作用的性质、大小是不一样的。历史人物的作用大一些，普通个人的作用小一些。同样是历史人物，杰出人物、伟大人物顺应历史发展的潮流，代表人民意愿，对历史发展起加速作用；反动人物、反面人物逆历史潮流而动，违背人民意愿，对历史发展起阻碍作用。在历史发展进程中，新的历史任务往往是由杰出人物、伟大人物首先发现并提出来的。因为他们比一般人站得高、看得远，解决历史任务的愿望比别人更强烈、更主动，能为群众指明革命斗争的方向，在革命斗争中起着领导核心作用。被誉为“俄国马克思主义之父”“教育了整整一代马克思主义者”的普列汉诺夫，在其代表作《论个人在历

史上的作用问题》中，系统论述了杰出人物、伟大人物在历史上的地位作用。列宁将这部著作列为马克思主义的经典文献之一。普列汉诺夫所研究的“个人”特指杰出人物、伟大人物。他指出：“一个伟大人物之所以伟大，并不是因为他的个人特点使伟大的历史事变具有个别的外貌，而是因为他所具备的特点，使他自己最能为当时在一般的和特殊的原因影响下所发生的伟大社会需要服务。”“因为他的见识要比别人的远些，他的愿望要比别人的强烈些。他把先前的社会智慧发展进程所提出的科学任务拿来加以解决；他把先前的社会关系发展过程所造成的新的社会需要指明出来；他担负起满足这些需要的发起责任。”杰出人物、伟大人物是历史规律的发现者，是历史任务的提出者，是历史方向的指导者，是历史力量的凝聚者，是历史潮流的引领者，是历史变革的谋划者。同时，唯物史观认为，杰出人物、伟大人物对历史发展的作用要受社会历史条件的制约，受人民群众及其实践活动的制约。马克思在《哲学的贫困》中有非常深刻的阐述，即每个人既是历史的“剧中人”，又是历史的“剧作者”。杰出人物、伟大人物只有顺应历史发展的要求和人民群众的意愿，才能起到推动人类社会历史前进的积极作用。

3. 关于每一个时代一定会出现自己的杰出人物、伟大人物，无产阶级必须要有自己的领袖的观点。唯物史观认为，时势造英雄，杰出人物、伟大人物的出现具有历史必然性。马克思在《1848年至1850年的法兰西阶级斗争》中指出：“每一个社会时代都需要有自己的大人物，如果没有这样的人，它就要把他们创造出来。”恩格斯在致瓦尔特·博尔吉乌斯的信中指出：“每当需要有这样一个人的时候，他就会 appear”。同时，唯物史观还认为，无产阶级必须要有自己的领袖。列宁指出：“在历史上，任何一个阶级，如果不推举出自己的善于组织运动和领导运动的政治领袖和先进代表，就不可能取得统治地位。”他还科学论证了领袖与群众、阶级、政党之间的辩证关系，指出：“群众是划分为阶级的；……在通常

情况下，在多数场合，至少在现代的文明国家内，阶级是由政党来领导的；政党通常是由最有威信、最有影响、最有经验、被选出担任最重要职务而称为领袖的人们所组成的比较稳定的集团来主持的。”并强调“造就一批有经验、有极高威望的党的领袖是一件长期的艰难的事情。但是做不到这一点，无产阶级专政、无产阶级的‘意志统一’就只能是一句空话”。邓小平同志结合中国革命的实际曾强调指出：“没有领袖和核心，就要培养领袖和核心。要革命的话，就应该建立这样的党。就是工人运动、农民运动，没有领袖行吗？领袖就是团结的核心，他本身就是力量。中国革命之所以取得胜利，就是因为有了毛泽东这样的领袖。”“对于领袖的爱护——本质上是表现对于党的利益、阶级的利益、人民的利益的爱护，而不是对于个人的神化。”

4. 关于无产阶级领袖具有以往任何阶级的杰出人物、伟大人物所不可比拟的优秀品质和伟大作用的观点。唯物史观强调，无产阶级是大工业的产物，符合生产社会化的发展趋势，代表着先进生产力。同时，由于他们一无所有，政治上受压迫最大，经济上受剥削最深，因此，革命最彻底，最大公无私，也最有前途。其他阶级都会随着工业化和现代化发展的进程而逐渐消亡，而无产阶级会不断发展壮大，它是最后一个自行消亡的阶级。所以，无产阶级领袖所代表的是历史上最革命、最先进的阶级。无产阶级的历史地位和历史使命，决定了无产阶级领袖，既是实践家，又是理论家；既是人民的领导者，又是人民的公仆；既具有卓越的才能，又善于集中群众的智慧。无产阶级领袖在历史上的作用，取决于他们对历史发展规律的认识程度以及同人民群众的结合程度。

5. 关于无产阶级政党必须坚定不移地维护领袖权威的观点。唯物史观认为，无产阶级政党不是“个人的偶然凑合”。无产阶级政党担负着实现共产主义的崇高理想和历史使命，如果缺乏权威人物，没有领导核心，无产阶级政党就难以发挥严密的组织性和纪律性的优势，无产阶级就难

以作为一个整体而行动，从而在一致的行动中改变旧世界、建设新世界。马克思指出：“一个单独的提琴手是自己指挥自己，一个乐队就需要一个乐队指挥。”恩格斯在《论权威》中深刻论证了确立和维护权威的重要性和必要性。他指出：“能最清楚地说明需要权威，而且是需要专断的权威的，要算是在汪洋大海上航行的船了。那里，在危急关头，大家的生命能否得救，就要看所有的人能否立即绝对服从一个人的意志。”这个人是谁，就是船长。他强调，反权威主义者只有两种情况：“或者是反权威主义者自己不知所云，如果是这样，那他们只是在散布糊涂观念；或者他们是知道的，如果是这样，那他们就背叛了无产阶级运动。在这两种情况下，他们都只是为反动派效劳。”对这个问题，我们党的领袖，在长期革命斗争的实践中，在总结党领导人民进行伟大奋斗的历史经验中，都有过许多深刻的论述。毛泽东同志指出：“要建立领导核心，反对‘一国三公’。”领导核心只能有一个，一个桃子剖开来有几个核心？只有一个核心。邓小平同志在对党的第三代中央领导集体作政治交代时强调：“任何一个领导集体都要有一个核心，没有核心的领导是靠不住的”，“要有意识地维护一个核心”。习近平总书记强调指出：“党的历史、新中国发展的历史都告诉我们：要治理好我们这个大党、治理好我们这个大国，保证党的团结和集中统一至关重要，维护党中央权威至关重要。”我们这样一个有着14亿多人口的大国，有着9500多万名党员的大党，必须有一个坚强的领导核心。如果没有党中央的核心、全党的核心，就没有党中央的权威和集中统一领导，就会导致各自为阵、各自为政，那就什么事情都干不成。

（三）关于社会存在决定社会意识、社会意识反作用于社会存在的原理

这个原理是“两个确立”依据唯物史观的第二个原理。对这个原理我们也需要进一步深入学习领会。

唯物史观在实践的基础上，科学地解决了社会存在与社会意识的关系，在承认社会存在决定社会意识的同时，又指出了社会意识对社会存在具有的反作用，这有力地论证了科学理论武装的巨大作用与重大意义。

1. 关于科学理论对实践具有巨大的指导作用，无产阶级政党必须以科学理论武装自己的观点。唯物史观认为，社会存在决定社会意识，社会意识对社会存在具有能动的反作用。恩格斯指出：“一切观念都来自经验，都是现实的反映——正确的或歪曲的反映。”毛泽东同志说：“反映不是被动的摄取对象，而是一个能动的过程。在生产和阶级斗争中，认识是能动的因素，起着改造世界的作用。”列宁说：“当我们不知道自然规律的时候，自然规律是在我们的认识之外独立地存在着并起着作用，使我们成为‘盲目的必然性’的奴隶。一经我们认识了这种不依赖于我们的意志和我们的意识而起着作用的（如马克思千百次反复说过的那样）规律，我们就成为自然界的主人。在人类实践中表现出来的对自然界的统治是自然现象和自然过程在人脑中客观正确的反映的结果，它证明这一反映（在实践向我们表明的范围内）是客观的、绝对的、永恒的真理。”科学的理论，作为先进社会意识的集中反映形式，会对社会发展起巨大的促进作用。毛泽东同志认为：“马克思主义的哲学认为十分重要的问题，不在于懂得了客观世界的规律性，因而能够解释世界，而在于拿了这种对于客观规律性的认识去能动地改造世界。在马克思主义看来，理论是重要的，它的重要性充分地表现在列宁说过的一句话：‘没有革命的理论，就不会有革命的运动。’然而马克思主义看重理论，正是，也仅仅是，因为它能够指导行动。如果有了正确的理论，只是把它空谈一阵，束之高阁，并不实行，那末，这种理论再好也是没有意义的。认识从实践始，经过实践得到了理论的认识，还须再回到实践去。认识的能动作用，不但表现于从感性的认识到理性的认识之能动的飞跃，更重要的还须表现于从理性的认识到革命的实践这一个飞跃。抓着了世界的规律性

的认识，必须把它再回到改造世界的实践中去，再用到生产的实践、革命的阶级斗争和民族斗争的实践以及科学实验的实践中去。”无产阶级政党的整个世界观是以马克思主义为基础的，有马克思主义这个科学的理论作为指导，是无产阶级政党的优点。马克思指出：“哲学把无产阶级当做自己的物质武器，同样，无产阶级也把哲学当做自己的精神武器”。恩格斯强调：“我们党有个很大的优点，就是有一个新的科学的世界观作为理论的基础”。反之，没有马克思主义这个科学理论作为指导，就不会有坚强的无产阶级政党。列宁在《马克思主义的三个来源和三个组成部分》中说：“马克思加深和发展了哲学唯物主义，而且把它贯彻到底，把它对自然界的认识推广到对人类社会的认识”，“马克思学说具有无限力量，就是因为它正确。它完备而严密，它给人们提供了决不同任何迷信、任何反动势力、任何为资产阶级压迫所作的辩护相妥协的完整的世界观”。他在《唯物主义和经验批判主义》一文中还说：“沿着马克思的理论的的道路前进，我们将愈来愈接近客观真理（但决不会穷尽它）；而沿着任何其他的路前进，除了混乱和谬误之外，我们什么也得不到。”毛泽东同志在《论人民民主专政》一文中联系到我们党的历史，说得更具体、更生动、更形象。他说：“我们党走过二十八年了，大家知道，不是和平地走过的，而是在困难的环境中走过的，我们要和国内外党内外敌人作战。谢谢马克思、恩格斯、列宁和斯大林，他们给了我们以武器。这武器不是机关枪，而是马克思列宁主义。”因此，无产阶级政党必须以科学的理论即马克思主义来武装自己。

2. 关于理论一经掌握群众，也会变成物质力量，无产阶级政党必须向广大群众灌输科学的理论，引导他们前进的观点。唯物史观认为，思想本身并不能实现什么，要实现什么就要诉诸实践，而社会实践的主体是人民群众。马克思、恩格斯指出：“思想本身根本不能实现什么东西。思想要得到实现，就要有使用实践力量的人。”因此，一种社会意识发挥

作用的程度及范围大小、时间长短，同它掌握群众的深度和广度密切地联系在一起。马克思还强调：“批判的武器当然不能代替武器的批判，物质力量只能用物质力量来摧毁；但是理论一经掌握群众，也会变成物质力量。”然而，群众并不是自然而然地就能够接受理论，哪怕是科学的理论。列宁在《怎么办？》一文中指出：“工人阶级单靠自己本身的力量，只能形成工联主义的意识”，“阶级政治意识只能从外面灌输给工人”，“为了向工人灌输政治知识，社会民主党人应当到居民的一切阶级中去，应当派出自己的队伍分赴各个方面”。他还特别强调：“思想一旦掌握群众，就变成力量”，“任何一个代表着未来的政党的第一个任务，都是说服大多数人民相信其纲领和策略的正确”。因此，思想领导是无产阶级政党领导的灵魂所在，无产阶级政党必须把科学理论贯穿于党的章程和纲领之中，灌输到最广大群众之中，贯彻到最实际的无产阶级运动全过程。毛泽东同志在总结中国土地革命战争时期的经验教训时曾强调：“‘自由是必然的认识’——这是旧哲学家的命题。‘自由是必然的认识和世界的改造’——这是马克思主义的命题。一个马克思主义者如果不懂得从改造世界中去认识世界，又从认识世界中去改造世界，就不是一个好的马克思主义者。一个中国的马克思主义者，如果不懂得从改造中国中去认识中国，又从认识中国中去改造中国，就不是一个好的中国的马克思主义者。”“人们的社会存在，决定人们的思想。而代表先进阶级的正确思想，一旦被群众掌握，就会变成改造社会、改造世界的物质力量。”

3. 关于科学理论必须随着时代和实践的发展而发展，无产阶级政党要与时俱进、不断推进理论创新的观点。唯物史观认为，社会意识对社会存在的依赖性，决定了社会意识会随着社会存在的发展相应地或迟或早地发生变化和发展。科学理论，作为正确反映社会发展规律的先进社会意识，也必须随着实践的发展而不断发展，把科学理论当作行动的指南而不是教条。早在唯物史观创立之初，马克思就指出：“新思潮的优点

又恰恰在于我们不想教条地预期未来，而只是想通过批判旧世界发现新世界。”恩格斯说：“每一个时代的理论思维，包括我们这个时代的理论思维，都是一种历史的产物，它在不同的时代具有完全不同的形式，同时具有完全不同的内容。”“我们的理论不是教条，而是对包含着一连串互相衔接的阶段的发展过程的阐明。”列宁指出：“我们决不把马克思的理论看作某种一成不变的和神圣不可侵犯的东西；恰恰相反，我们深信：它只是给一种科学奠定了基础，社会党人如果不愿落后于实际生活，就应当在各方面把这门科学推向前进。”毛泽东同志在《实践论》中说：“实践、认识、再实践、再认识，这种形式，循环往复以至无穷，而实践和认识之每一循环的内容，都比较地进到了高一级的程度。这就是辩证唯物论的全部认识论，这就是辩证唯物论的知行统一观。”“社会实践中的发生、发展和消灭的过程是无穷的，人的认识的发生、发展和消灭的过程也是无穷的。根据于一定的思想、理论、计划、方案以从事于变革客观现实的实践，一次又一次地向前，人们对于客观现实的认识也就一次又一次地深化。客观现实世界的变化运动永远没有完结，人们在实践中对于真理的认识也就永远没有完结。马克思列宁主义并没有结束真理，而是在实践中不断地开辟认识真理的道路。”他后来还特别指出：“人类的历史，就是一个不断地从必然王国向自由王国发展的历史。这个历史永远不会完结。在有阶级存在的社会内，阶级斗争不会完结。在无阶级存在的社会内，新与旧、正确与错误之间的斗争永远不会完结。在生产斗争和科学实验范围内，人类总是不断发展的，自然界也总是不断发展的，永远不会停止在一个水平上。因此，人类总得不断地总结经验，有所发现，有所发明，有所创造，有所前进。停止的论点，悲观的论点，无所作为和骄傲自满的论点，都是错误的。”他还说：“马克思列宁主义的伟大力量，就在于它是和各个国家具体的革命实践相联系的。”在改革开放和社会主义现代化建设新时期，邓小平同志敏锐地指出：“世界形势

日新月异，特别是现代科学技术发展很快。现在的一年抵得上过去古老社会几十年、上百年甚至更长的时间。不以新的思想、观点去继承、发展马克思主义，不是真正的马克思主义者。”党的十八大以来，习近平总书记强调：“马克思主义理论不是教条，而是行动指南，必须随着实践的变化而发展”，“坚持用马克思主义之‘矢’去射新时代中国之‘的’，继续推进马克思主义基本原理同中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合，续写马克思主义中国化时代化新篇章”。因此，与时俱进确立党的科学理论的指导地位，是马克思主义的本质要求，也是无产阶级政党永葆先进性的必然要求。

二、与“两个确立”相关的几个理论问题

学习领会马克思主义唯物史观的基本原理和思想观点，联系实际，我们还需要把握好与“两个确立”相关的几个理论问题。

（一）关于党的领袖与党的理论创新的关系问题

党的领袖是党领导人民在进行伟大斗争的实践中产生出来的。党的领袖具有一系列优秀品质，他们站得高、看得远，眼界开阔、胸怀天下，对党忠诚、不负人民，敢于斗争、勇于担当，乐于奉献、夙夜在公，注重实际、开拓创新，谦虚谨慎、不骄不躁，信念坚定、意志顽强，作风优良、人格伟大，联系群众、不怕牺牲。从个人条件上看，他们最有威信、最有影响、最有经验；从产生方式上看，他们在伟大斗争的实践中产生出来，又通过一定的组织程序被选拔和推荐出来；从所处地位看，他们责任重大，使命崇高，担负着最重要的职责。党的领袖不但要成为党中央的核心、全党的核心，在实践中起掌舵领航的作用，而且在推进党的理论创新中要起决定性作用。毛泽东同志是我们党的第一代中央领导集体的核心，毛泽东思想是马克思主义中国化的第一次历史性飞跃。毛泽

链接 习近平新时代中国特色社会主义思想是当代中国马克思主义、二十一世纪马克思主义，是中华文化和中国精神的时代精华，实现了马克思主义中国化新的飞跃。党确立习近平同志党中央的核心、全党的核心地位，确立习近平新时代中国特色社会主义思想的指导地位，反映了全党全军全国各族人民共同心愿，对新时代党和国家事业发展、对推进中华民族伟大复兴历史进程具有决定性意义。

——摘自2021年11月11日中国共产党第十九届中央委员会第六次全体会议通过的《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》

东同志为党领导人民创造新民主主义革命的伟大成就、创造社会主义革命和建设的伟大成就发挥了重大作用，是毛泽东思想的主要创立者，为毛泽东思想的创立起了决定性作用。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央团结带领全国各族人民，创造了新时代中国特色社会主义的伟大成就。在这个实践过程中，党坚持把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合，创立了习近平新时代中国特色社会主义思想，实现了马克思主义中国化新的飞跃。

习近平同志为这一思想的创立起了决定性作用、作出了决定性贡献，是这一思想的主要创立者。新时代的伟大斗争产生了党的坚强领导核心，党的坚强领导核心领导了新时代的伟大斗争。新时代的伟大实践孕育和催生了党的创新理论，党的创新理论引领了新时代的伟大实践。理论与实践相互交织、相互影响、相互促进、相互转化。正是因为有习近平总书记掌舵领航，全党才有了顶梁柱，全国14亿多人民才有了主心骨；正是因为有习近平新时代中国特色社会主义思想的科学引领，全党全国各族人民才有了思想上的“定盘星”、行动上的“指南针”。党的领导核心的确立与党的理论创新是统一的，是两位一体的。党的领导核心都是党的创新理论的主要创立者，都为党的创新理论作出了决定性贡献；党的创新理论都对党的领导核心作用的发挥起了重大的支撑作用。两者相互

联系、相互促进，相辅相成、相得益彰。

（二）关于党的领袖与人民群众的关系问题

党的领袖与人民群众是相互依存、相互离不开的辩证统一关系。一方面，人民群众需要党的领袖，党的领袖来自于人民群众之中，是人民群众利益的忠实代表。没有党的领袖，人民群众的斗争和实践就会陷于自发、涣散、盲目、摸索的状态。党的领袖顺应时代的潮流，满足人民的愿望，领导、组织、团结、带领人民群众前进。党的领袖的抱负、能力、担当、情怀，对党、国家、民族发展的影响至关重要。党的领袖的形象是党、国家、民族人格化的具体体现，能够产生巨大的向心力、凝聚力、感召力。邓小平同志指出：“工人阶级政党的领袖，不是在群众之上，而是在群众之中，不是在党之上，而是在党之中。正因为这样，工人阶级政党的领袖，必须是密切联系群众的模范，必须是服从党的组织、遵守党的纪律的模范。”党的领袖的作用主要体现在这样几个方面：科学预见、教育引领、团结凝聚、举旗定向、领导指挥。具体地说就是依据社会发展的规律和现实状况，总结经验，创新理论，谋划蓝图，预见未来；动员群众，宣传群众，组织群众，使人民群众认识自己的利益，了解自己的前途，明确奋斗的方向；加强团结，坚定信心，攻坚克难，开拓前进。另一方面，党的领袖必须依靠人民群众，从群众中来，到群众中去，倾听人民群众的呼声，集中人民群众的正确意见，密切同人民群众的联系，代表最广大人民群众的根本利益，把人民放在心中最高位置，坚持人民至上。党的领袖来自于人民，根植于人民，服务于人民，党的领袖同人民群众密不可分。刘少奇同志在论述毛泽东同志同人民群众的关系时说过这样一段话：“毛泽东同志，是我们党的领袖，但他又是我们党的一个普通党员，……他是人民群众的领袖，但他的一切都根据人民群众的意志，他在人民面前是最忠实的勤务员和最恭谨的小学生。”他还说：“真正的我们党的历史，中国无产阶级与中国人民的正确的革命方向，是在

毛泽东同志那里，是以毛泽东同志为代表为中心而继续着，存在着，发展着；而不是在任何其他的地方，也不是以任何其他的人为中心而存在，而发展。”周恩来同志在《学习毛泽东》一文中强调指出：“我们必须有一个大家共同承认的领袖，这样的领袖能够带着我们前进。”“我们的领袖是从人民当中生长出来的，是跟中国人民血肉相联的，是跟中国的大地、中国的社会密切相关的，是从中国近百年来和‘五四’以来的革命运动、多少年革命历史的经验教训中产生的人民领袖。因此，学习毛泽东必须全面地学习，从他的历史发展来学习，不要只看今天的成就伟大而不看历史的发展。”他在《七大开幕演说》中说：“我们依靠了全党同志的努力奋斗。我们依靠了数十万党内外革命先烈的流血牺牲。我们依靠了上万万人民大众的共同奋斗。我们依靠了国内民主党派的合作和国外进步人士的同情。最主要的，我们还是依靠了我党领袖毛泽东同志的英明领导。他指示了我们以新民主主义的方向，他教育了我们以中国马克思主义的思想和学说，他领导了我们经过中国革命三个历史时期，创造了伟大的革命力量，经历了无数次革命斗争，克服了无数次艰难困苦，达到了今天的初步胜利。”任弼时同志《在中国共产党第七次全国代表大会开幕典礼上的讲话》中又说：“在二十四年的奋斗过程中，我们党产生了自己的领袖毛泽东同志。毛泽东同志的思想，已经掌握了中国广大的人民群众，成为不可战胜的力量。毛泽东三个字不仅成为中国人民的旗帜，而且成为东方各民族争取解放的旗帜！我们应该感到荣幸，我们应该庆贺这个成功。”这些论述，都深刻阐述了党的领袖与人民群众的关系问题。

党的十八大以来，习近平总书记以其特有的睿智、远见、朴实、亲和而又坚毅的风格，以其深刻洞察能力、科学决策能力、高超驾驭能力，以马克思主义政治家、思想家、战略家的恢弘气魄、远见卓识、雄韬伟略，展现了一个风华正茂大党、复兴崛起大国的领袖形象。习近平总书

记从人民中走来，又始终在人民之中，他急人民之所急，想人民之所想，办人民之所需，与人民心心相印，息息相通，同广大人民群众始终保持着密切的联系。习近平总书记是我们党的领袖，也是中国人民的领袖。

（三）关于党的领袖与民主集中制的关系问题

民主集中制是马克思主义政党的根本组织原则，是共产党特有的政治优势、组织优势、制度优势和工作优势。民主集中制的原则和制度有两个方面，一个是民主，一个是集中。民主强调的是发扬民主，集中集体的智慧、全党的智慧。集中强调的是正确集中，凝聚全党的意志，形成集体的力量。民主是正确集中的前提和基础，集中是民主的必然要求和归宿，两者相辅相成、内在统一、不可分割。民主集中制是民主与集中的有机结合。毛泽东同志指出：民主集中制，“它是民主的，又是集中的，就是说，在民主基础上的集中，在集中指导下的民主”。集中以民主为基础，民主通过集中加以体现。没有民主就没有集中，没有集中也没有民主。邓小平同志曾说：“我们党的组织原则是高度的民主和高度的集中相结合，把列宁提出的民主集中制原则精神发挥了。一个党不集中不行，如果没有中央的和各级党委的集中领导，这个党就没有战斗力。这种集中，如果没有高度的民主作基础，集中也是假的。”民主集中制的民主与集中是在矛盾运动中实现统一的。从贯彻落实民主集中制进行决策的过程看，任何一项决策都是先从正确指导下的高度民主开始的，又是在充分发扬民主的基础上进行高度集中而后结束的。民主集中制是马克思主义认识论在党的制度中的体现，是党的群众路线在党内生活中的运用。党的领袖要经常深入基层、深入群众，了解民情、体察民意、倾听民声，问政于民、问需于民、问计于民，善于从广大人民群众中汲取智慧和力量。在重大问题的决策前，要广泛深入地调研，这是实行民主集中制进行决策的前提。同时，党的领袖又要遇事不避难、不推诿，不犹豫徘徊、不优柔寡断，敢于负责、勇于担当，在重大问题上善于发挥引

领导作用，善于集中领导集体大多数人的意见，最后果断拍板，一锤定音。党的领袖的作用就是通过民主集中制来发挥的、来实现的，是建立在民主集中制基础之上的。党的领袖应该是贯彻执行民主集中制的榜样和典范。党的十四届四中全会在总结党的领导集体和核心关系时，是将其作为坚持民主集中制的一个重大问题来强调的。全会通过的决定指出：“党的历史表明，必须有一个在实践中形成的坚强的中央领导集体，在这个领导集体中必须有一个核心。如果没有这样的领导集体和核心，党的事业就不能胜利。这是坚持民主集中制的一个重大问题。”

对以上所述的唯物史观的基本原理及与之相关的理论问题进行思考，我们可以看到，这些基本原理、理论观点和理论问题，在中国共产党百年奋斗的历程中都给予了充分的历史说明和实践验证。

实现碳中和，可以理解为经济社会发展方式的一场大变革，对当今世界的任何一个国家来说，都是一场巨大的挑战。

深入理解碳中和的基本逻辑和技术需求

全国人大副委员长、中国科学院院士 丁仲礼

2020年9月，国家主席习近平代表我国向世界作出庄严承诺：我国二氧化碳排放力争于2030年前达到峰值，努力争取2060年前实现碳中和。自此之后，我国各地掀起一股争取实现“双碳”目标的热潮，并为此作了大量人力和物力的投入。这表明我国上上下下对这个“双碳”目标的态度是十分严肃的，国际社会应该对我们这个“需要在不长时期内作出世上规模最大的碳减排”的国家有充分信心。但同时我们自己也应深刻认识到：根据我们国家的能源资源禀赋以及目前所处的发展阶段，要真正在2060年前实现碳中和，其间的困难虽不能说难以克服，但的确是非比寻常的。这里面最大的困难是我们尚没有全面支持从“高碳社会”向“碳中和社会”转型的技术体系，因而绿色低碳的产业体系还需要在研发大量新技术的基础上才能逐步得到发展和确立。

中国科学院在习近平主席宣布“双碳”目标后，设立了一个大型咨询项目，组织百余位来自多个学部的院士和专家，着重就我国实现碳中

和需要形成一个什么样的技术体系这一问题，作了“清单式”的研究，并形成了专门报告和著作。本文将以此研究为依据，从碳中和的概念和逻辑入手，重点介绍完成碳中和的“技术需求清单”，并在此基础上讨论几个公众比较关心的问题。

一、碳中和的概念

碳中和应从碳排放（碳源）和碳固定（碳汇）这两个侧面来理解。碳排放既可以由人为过程产生，又可以由自然过程产生。人为过程主要来自两大块，一是化石燃料的燃烧形成二氧化碳（CO₂）向大气圈释放，二是土地利用变化（最典型者是森林砍伐后土壤中的碳被氧化成CO₂释放到大气中）；自然界也有多种过程可向大气中释放CO₂，比如火山喷发、煤炭的地下自燃等。但应该指出：近一个多世纪以来，自然界的碳排放比之于人为碳排放，对大气CO₂浓度变化的影响几乎可以忽略不计。

碳固定也有自然固定和人为固定两大类，并且以自然固定为主。最主要的自然固碳过程来自陆地生态系统。陆地生态系统的诸多类型中，又以森林生态系统占大头。所谓的人为固定CO₂，一种方式是把CO₂收集起来后，通过生物或化学过程，把它转化成其他化学品，另一种方式则是把CO₂封存到地下深处和海洋深处。

过去几十年中，人为排放的CO₂，大致有54%被自然过程所吸收固定，剩下的46%则留存于大气中。在自然吸收的54%中，23%由海洋完成，31%由陆地生态系统完成。比如最近几年，全球每年的碳排放量大约为400亿吨CO₂，其中的86%来自化石燃料燃烧，14%由土地利用变化造成。这400亿吨CO₂中的184亿吨（46%）加入到大气中，导致大约2ppmv的大气CO₂浓度增加。

所谓碳中和，就是要使大气CO₂浓度不再增加。我们可以这样设想：

我们的经济社会运作体系，即使到有能够实现碳中和的阶段，一定会存在一部分“不得不排放的CO₂”，对它们一方面还会有54%左右的自然固碳过程，余下的那部分，就得通过生态系统固碳、人为地将CO₂转化成化工产品或封存到地下等方式来消除。只有当排放的量相等于固定的量之后，才算实现了碳中和。由此可见，碳中和同碳的零排放是两个不同的概念，它是以大气CO₂浓度不再增加为标志。

二、我国CO₂排放来源及实现碳中和的基本逻辑

我国当前CO₂年排放量大数在100亿吨左右，约为全球总排放量的四分之一。这样较大数量的排放主要由我国的能源消费总量和能源消费结构所决定。我国目前的能源消费总量约为50亿吨标准煤，其中煤炭、石油和天然气三者合起来占比接近85%，其他非碳能源的占比只有15%多一点。在煤、油、气三类化石能源中，碳排放因子最高的煤炭占比接近70%。我国能源消费结构中，煤炭占比如此之高，在世界主要国家中是绝无仅有的。

约100亿吨CO₂的年总排放中，发电和供热约占45亿吨，建筑物建成后的运行（主要是用煤和用气）约占5亿吨，交通排放约占10亿吨，工业排放约占39亿吨。工业排放的四大领域是建材、钢铁、化工和有色，而建材排放的大头是水泥生产（水泥以CaCO₃为原料，煅烧成CaO后，势必形成CO₂排放）。

电力/热力生产过程产生的CO₂排放，其“账”应该记到电力消费领域头上。根据进一步研究，发现这45亿吨CO₂中，约29亿吨最终也应记入工业领域排放，约12.6亿吨应记入建筑物建成后的运行排放。所以我们说，我国工业排放约占总排放量的68%，如此之高的占比在所有主要国家中，也是绝无仅有的，这是我国作为“世界工厂”、处在城镇化快

速发展阶段、经济社会出现压缩式发展等因素所决定的。

根据我国 CO₂的排放现状，我们就非常容易作出这样的推断：中国的碳中和需要构建一个“三端共同发力体系”。第一端是电力端，即电力/热力供应端的以煤为主应该改造发展为以风、光、水、核、地热等可再生能源和非碳能源为主。第二端是能源消费端，即建材、钢铁、化工、有色等原材料生产过程中的用能以绿电、绿氢等替代煤、油、气，水泥生产过程把 CaCO₃作为原料的使用量降到最低，交通用能、建筑用能以绿电、绿氢、地热等替代煤、油、气。能源消费端要实现这样的替代，一个重要的前提是全国绿电供应能力几乎处在“有求必应”的状态。第三端是固碳端，可以想见，不管前面两端如何发展，在技术上要达到零碳排放是不太可能的，比如煤、油、气化工生产过程中的“减碳”所产生的 CO₂，又比如水泥生产过程中总会产生的那部分 CO₂，还有电力生产本身，真正要做到“零碳电力”也只能寄希望于遥远的将来。因此，我们还得把“不得不排放的 CO₂”用各种人为措施将其固定下来，其中最为重要的措施是生态建设，此外还有碳捕集之后的工业化利用，以及封存到地层和深海中。

三、电力供应端的技术需求

传统上，电力供应系统包括了发电、储能和输电三大部分，从现在业界经常谈到的“新型电力供应系统”的角度，还应把用户也统筹考虑在内。从实现碳中和的角度，我国未来的电力供应系统应该具备以下六方面特点。

一是电力装机容量要成倍扩大。我国目前的发电装机容量在24亿千瓦左右，如果考虑以下因素：(1) 未来要实现能源消费端对化石能源的绿电替代和绿氢替代；(2) 从世界大部分先发国家走过的历程看，人均

GDP 从一万美元到三四万美元之间，人均能源消费量还会有比较明显的增长；(3) 风、光等波动性能源的“出工能力”只有传统火电的三分之一左右，那么我国2060年前的装机容量至少需要60亿到80亿千瓦。

二是风、光资源将逐步成为主力发电和供能资源。其中西部风、光资源和沿海大陆架风力资源是主体，各地分散式（尤其是农村）光热资源是补充。

三是“稳定电源”将从目前的火电为主逐步转化为以核电、水电以及综合互补的非碳能源为主。

四是必须利用能量的存储、转化、调节等技术，弥补风、光资源波动性大的天然缺陷。

五是火电还得有，但主要作为应急电源和一部分调节电源之用。与此同时，火电应完成清洁、低碳化改造，有条件的情况下，用天然气代替煤炭，以降低 CO₂排放强度。

六是在现有基础上，成倍扩大输电基础设施，把西部充沛的电力输送到中东部消纳区。与此同时，加强配电基础设施建设，增强对分布式能源的消纳能力。

在这样的电力供应系统中，碳中和本身的目标要求未来电力的70%左右来自风、光发电，其它30%的稳定电源、调节电源和应急电源也要尽可能地减少火电的装机总量。正因为如此，未来需要促进发电技术、储能技术和输电技术这三方面的“革命性”进步。

发电技术要为绿色低碳电力生产提供支撑。这里面需重点促进可再生能源发电技术的进步，特别是要注重发展以下技术：(1) 光伏发电技术虽已发展到可平价上网的程度，但这类技术在降成本、增效率上还有潜力可挖；(2) 太阳能热发电技术对电网友好，既可保证稳定输出，也可用于调峰，但目前发电成本过高，未来应在材料、装置上寻求突破；(3) 风力发电技术也基本具备平价上网的条件，未来要在大功率风机制

造、更高空间风力的利用、更远的海上风电站建设上下功夫；(4) 地热分布广、总量大，但能量密度太低，如要将地热用于发电，还得重点突破从干热岩中提取热能的技术；(5) 生物质能也是可再生能源，目前生物质能发电技术是成熟的，但其在总的电力供应上的占比较为有限；(6) 海洋能和潮汐能的总量不小，但其利用技术有待进步；(7) 传统的水电我国开发程度已经较高，未来在雅鲁藏布江、金沙江上游开发上还有较大潜力。

除以上可再生能源发电以外，社会公众还得接受这样的现实：要达到碳中和，核电还得较大程度地发展，因为核电应作为“稳定电源”的重要组成部分。此外，火电还得在“稳定电源”“应急电源”“调节电源”方面发挥作用，正因为如此，“无碳电力”在很长时期内是难以实现的，除非我们把火电站排放出的 CO₂收集起来再予以封存或利用。

储能技术在未来的电力供应系统中将占有突出的位置，这是因为风、光发电具有天然波动性，用户端也有波动性，这就需要用储能技术作出调节。可以这样说，如果没有环保、可靠并相对廉价的储能技术，碳中和目标就会落空。储能是最重要的电力灵活性调节方式，包括物理储能、化学储能和电磁储能三大类，而灵活性调节还有火电机组的灵活性改造、车网互动、电转燃料、电转热等方式和技术。

物理储能主要有四类。一是抽水蓄能电站，它是最成熟的技术，我国以东部山地为依托，已建、在建和规划中的抽水蓄能电站总量很大，但可再生能源丰富的西部如何建抽水蓄能电站还得探索。二是压缩空气储能，主要是利用地下盐穴、矿井等空间，该类技术在我国还处在起步阶段。三是重力储能，简单地说是利用悬崖、斜坡等地形，电力有余时把重物提起来，需要电力时把重物放下用势能做功，这类技术我国尚处在试验阶段。四是飞轮储能，这是成熟的技术，但其能量密度不高。

化学储能就是利用各类电池，大家熟知的有锂电池、钠电池、铅酸

(碳)电池、液流电池、液态金属电池、金属空气电池、燃料电池(氢、甲烷)等。不同的电池有不同的应用场景,它们在未来的电力供应系统中具有不可或缺的地位,但今后会遇到电池回收、环保处理、资源供应等问题。

电磁储能主要是超级电容器和超导材料储能,目前看,它的作用还有待观察。

现有火电机组的灵活性改造是指使其“出工能力”具备灵活性,用电高峰时机组可以发挥100%发电能力,用电低谷时只“出工”20%或30%。这个技术一旦成熟,应该非常管用,尤其在实现“双碳”目标的早中期阶段,应将其作为主打技术。

车网互动是指电动汽车与电网的互动。简单地说,今后大量的电动汽车整合起来就是一个非常庞大的储能系统,如果在电网电力有余时,它们中的一部分集中充电,而电力不足时,它们中的一部分向电网输电,这样就起到了平滑峰谷的作用。这个想法很美好,也有点“浪漫”,但如何将理论上的可能性转化为实践中的可行性,估计还得创新商业模式。

电转燃料就是把多余电力转化为氢气、甲烷等燃料,电力不足时再把燃料用于发电。电转热储能则是用水、油、陶瓷、熔盐等储热材料把多余的电转化为热储存,需要时再为用户放热。

新型电力供应系统的第三个主要组成部分是输电网络。从实现碳中和的逻辑分析,我国未来的电网将有以下几个突出特点:(1)远距离的输电规模将在现有的基础上增加数倍,意味着要把西部的清洁电力输送到东部消纳区,输电基础设施建设的需求巨大;(2)为了统筹、引导大空间尺度上的发电资源和用户需求,大电网应是基本形态;(3)贴近终端用户(如工业园区、小城镇等)的分布式微电网建设将受到重视,并将成为大电网的有效补充;(4)为解决波动性强的可再生能源占比高、电力电子装置比例高的特点,需要在电网的智能化控制技术上实现质的

飞跃。

从上面的介绍可知，建立一个新型电力系统，其实是逐步“挤出”火电的过程，或者严格地说，是一个把火电装机量占比减到最小的过程，留下的火电也得作“清洁化”改造。我国具有充足的风能、太阳能，从理论上讲，资源绝对足够。但能不能把这些分布广、能量密度低的风、光资源利用起来，并保证电价相对便宜，研发出先进的技术，尤其是储能技术是关键中的关键！

四、能源消费端的技术需求

能源消费端的减碳有两个关键词，一是替代，二是重建。所谓替代就是用绿电、绿氢、地热等非碳能源替代传统的煤、油、气，而重建则强调在替代过程中，一系列工艺过程需要重新建立。

对此，我们可分九个领域，对能源消费端的低碳化所需研发的技术或替代方式分别作出简单介绍。

1. 建筑部门应在三个方面发力。首先是对建筑本身作出节能化改造；其次是针对城市的建筑用能，包括取暖/制冷和家庭炊事等，均应以绿电和地热为主；农村的家庭用能，则可采用屋顶光伏+浅层地热+生活沼气+太阳能集热器+外来绿电的综合互补方式。

2. 交通部门可着眼于五个方面。未来私家车以纯电动车为主；重卡、长途客运可以氢燃料电池为主；铁路运输以电气化改造为主，特殊地形和路段可采用氢燃料电池，同时发展磁悬浮高速列车；船舶运输行业中的内河航运可用蓄电池，远航宜用氢燃料电池或以CO₂排放相对较少的液化天然气作为动力；航空则可用生物航空煤油达到低碳目标。

3. 钢铁行业碳排放主要来自炼焦和焦炭炼铁，它可分两阶段实现低碳化。第一阶段是对炼焦炉、高炉等的余热、余能作充分利用，同时用

钢化联产的方式把炼钢高炉中的副产品充分利用起来。第二阶段是逐步用新的低碳化工艺取代传统工艺，研发和完善富氧高炉炼钢工艺，炼钢过程中以绿氢作还原剂取代焦炭，对废钢重炼用短流程清洁炼钢技术等。

4. 我国建材行业的排放主要来自水泥、陶瓷、玻璃的生产，其中80%来自水泥。建材行业低碳化应从三方面研发技术，一是用电石渣、粉煤灰、钢渣、硅钙渣、各类矿渣代替石灰石（ CaCO_3 ）作为煅烧水泥的原料，从原料利用上减少碳排放的可能性；二是煅烧水泥时，尽可能用绿电、绿氢、生物质替代煤炭；三是用绿电作能源生产陶瓷和玻璃。

5. 化工排放来自两大方面，一是生产过程用煤、天然气作能源，二是用煤、油、气作原材料生产化工产品时的“减碳”，比如用煤生产乙烯，需要加氢减碳，其中加的氢如果不是绿氢，就会有碳排放，减的碳一般会作为 CO_2 排放到大气中。因此，化工行业的低碳化应从四个方面入手，一是蒸馏、焙烧等工艺过程用绿电、绿氢；二是对余热、余能作充分的利用；三是适当控制煤化工规模，条件许可时尽量用天然气作原料；四是对 CO_2 作捕集-利用处理。

6. 有色工业中的碳排放主要来自选矿、冶炼两个过程，在整个冶金行业排放中，铝工业排放占比在80%以上，因为电解铝工艺用碳素作阳极，碳素在电解过程中会被氧化成 CO_2 排放。因此，冶金行业的低碳化一是在选矿、冶炼过程中尽可能用绿电；二是研发绿色材料取代电解槽中的碳素阳极；三是对电解槽本身作出节能化改造；四是对铝废金属作回收再生利用。

7. 在其他工业领域中，食品加工业、造纸业、纤维制造业、纺织行业、医药行业等也有一定的碳排放，其排放来源主要有两个方面，一是生产加工过程中用的煤、油、气，二是其废弃物产生的排放。这些行业的低碳化改造主要在于用绿电替代化石能源，同时做好废弃物的回收再利用。

8. 服务业是一个庞大的领域，但服务业以“间接排放”为主，即服务业用电一般被统计到电力系统碳排放中，运输过程中的用油一般被统计到交通排放中，建筑物中的用能（包括餐饮业的用气）则被统计到建筑排放中，似乎“直接排放”的量并不大。但这样说，并不是说服务业可以置身于低碳化之事外，恰恰相反，服务业亦有可以“主动作为”的地方，这一方面是大力做好节能工作，另一方面是尽可能用电能替代化石能源的使用。

9. 农业的碳排放主要来自农业机械的使用，与此同时，农业中的畜牧养殖业以及种植业是甲烷（ CH_4 ）、氧化亚氮（ N_2O ）的主要排放源，而这二者的温室效应能力是同当量 CO_2 的数十倍至数百倍。从这样的前提出发，农业的低碳化一是农业机械用绿电、绿氢替代柴油作动力；二是从田间管理的角度，挖掘能减少 CH_4 和 N_2O 排放但不影响作物产量的技术；三是研发出减少畜牧业碳排放的技术；四是尽可能增加农业土壤的碳含量。

根据这九方面的介绍，我们可以看出：在能源消费端用绿电、绿氢等替代煤、油、气，从理论上讲是不难做到的，但工艺和设备的再造重建绝不是一件简单的事。同时我们也可以想象，这样的替代和重建一定会增加最终消费品的成本。所以说，替代和重建需要时间。

五、固碳端的技术需求

提起固碳，我们首先想到的是自然过程，即通过海洋和陆地表面把大气中的 CO_2 吸收固定。但这里必须指出，人类活动每年都向大气中排放 CO_2 ，这其中的一部分可以被自然过程所吸收，余下部分如不通过人为手段予以固定，则大气中的 CO_2 浓度还会逐年增高。所以我们讲固碳，主要是指通过人为努力固定下的那部分，而地球自然固碳过程则属于

“天帮忙”，很难归功于具体的国家或实体。

“人努力”进行固碳一般可分两大途径，一是生态系统的保育与修复，二是把CO₂捕集起来后，或加工成工业产品，或封埋于地下或海底，这第二方面就是经常谈到的“碳捕获、利用与封存”——CCUS（Carbon Capture and Utilization-Storage）。

公众对生态系统固碳都比较熟悉，它是利用植物光合作用吸收大气中的CO₂，所吸收的碳有一部分长久保存在植物本身之中（比如树干），也会有一部分凋落后（比如树叶）腐烂进入土壤中以有机碳的形式得到较为长期的保存，当然有机碳也会部分转化成无机碳并同地表系统中的钙离子（Ca²⁺）结合形成CaCO₃沉积。地表生态系统尽管类型多样，但真正起主要作用的还是森林生态系统，这是因为森林中的各种树木都有很长的生长期，在树木适龄期内，固碳作用可持续进行；当树木进入成熟期，固碳能力就会减弱，但人们可以通过砍伐-再造林的方式继续保持正向固碳作用，而砍伐的木材可以做成家具等产品，不至于把多年来固定的碳快速返还给大气。

因此，生态系统固碳的重点在于森林生态系统，森林生态系统的管理一在于保育，二在于扩大面积。我国有大量适宜森林生长的山地，这些地区过去生态受到过较大程度的破坏，最近几十年来，一直处在恢复之中，而这些人工次生林或乔/灌混杂林都很“年轻”，有进一步发育、固碳的潜力。同时，我国又有不少非农用地可作造林之用，包括近海的滩涂种植红树林，城市乡村的绿化用地种植树木。所以说，生态系统建设在我国实现碳中和过程中将起到至关重要的作用。

人为固碳的另一条途径是CCUS，它包括碳捕集技术、捕集后的工业化利用技术（分为生物利用和化工利用两大类）、地质利用和封存技术。对这些技术，国内外尚处在研发阶段，真正大面积的应用尚未见到。

碳捕集技术分三大类。一是化学吸收法，它用化学吸收剂同烟道气

中的 CO₂生成盐类，再加热或减压将 CO₂释放并收集。二是吸附法，又细分为化学吸附法和物理吸附法。化学吸附法是用吸附材料同 CO₂分子先作化学键合，再改变条件把 CO₂分子解吸附并收集；物理吸附法是利用活性炭、天然沸石、分子筛、硅胶等对烟道气中的 CO₂作选择性吸附后再解吸附回收。三是膜分离法，即利用膜对气体分子透过率的不同，达到分离、收集 CO₂之目的。在具体操作上，碳捕集还可分为燃烧前捕集、燃烧后捕集、化学链燃烧捕集、生物质能碳捕集、从空气中直接捕集等技术。

碳捕集后的工业化生物利用技术目前主要有四大类，一是利用 CO₂在反应器中生产微藻，这些微藻再用作生产燃料、肥料、饲料、化学品的原料。二是将捕集到的 CO₂注入温室中，用以增加温室中作物的光合作用，这个过程又可称为 CO₂施肥。三是把 CO₂同微生物发酵过程相结合，生成有机酸。四是把 CO₂用于合成人工淀粉。

碳捕集后的工业化化工利用又分两大类技术途径，一大类是把 CO₂中的四价态碳还原后加 CH₄、H₂等气体，再整合成甲醇、烯烃、成品油等产品。另一大类为非还原技术，有 CO₂加氨气后制成尿素、加苯酚后合成水杨酸、加甲醇后合成有机酸酯等技术，也有合成可降解聚合物材料、各类聚酯材料等技术。

地质利用技术也有很多类型，这些技术有的已在工业化示范中，有的尚停留在实验室探索阶段。比如利用收集起来的 CO₂驱油、驱煤层气、驱天然气、驱页岩气等，这属于油气开采领域的应用，这类技术的一个共性是通过生产性钻孔把超临界的 CO₂ 压到地层中，利用它驱动孔隙、裂隙中的油、气流出开采性钻孔，达到油气增产或增加油气采收率的目的，与此同时，CO₂则滞留在孔隙、裂隙中得以长期封存。该类技术国内外已有工业应用示范。而另一些技术则在探索过程中，比如用于开采干热岩中的地热。干热岩埋深在数千米，其内部基本没有流体存在，

温度在180℃以上，开采干热岩中的热能需要打生产井并用压裂手段使岩石增加裂隙，然后在生产井中注入工作介质，让其流动并采集热量，最后从开采井中收集热量。一些研究表明：用CO₂作为工作介质，既起到开采干热岩热量的作用，又可把部分CO₂封存于地下。

地质封存技术则是把CO₂收集后直接通过钻孔注入地下深处或灌入到深部海水中。这里要特别指出：深海对CO₂的溶解保存能力是巨大的。

总之，固碳的技术有多种，但这些技术不可避免地需要额外能量加入，因此有可能把最终产品的成本提高一大块。至于地质封存，尽管理论和实践上可行，但它似有“空转”之嫌。从现阶段看，只有生态固态才可兼顾经济效益和社会效益。

六、碳中和的路线图规划

实现碳中和，是一个长期过程，需要有一个指导全局性工作的规划，并根据形势的发展、技术的进步，能形成不断完善规划的工作机制。我国的目标是2060年前实现碳中和，显然在目前的认知水平下，要做一个能覆盖近40年时间长度的规划是不太现实的，但有一点我们是必须一开始就要做到心中有数，那就是我国到时候还可以排放多少CO₂？或者说从目前约100亿吨的CO₂排放减少到多少才可以宣布完成了碳中和目标？

这个问题不易确切回答，但寻找答案的思路是具备的，那就是“排放量 = 海洋吸收量 + 生态系统固碳量 + 人为固碳量 + 其它地表过程固碳量”这个公式。对此，我们可以逐项做出分析。

过去几十年，海洋对人为排放CO₂的吸收比例为23%，这个过程还是比较稳定的，尽管我们很难预测未来是否会产生重大改变，但假定海洋将保持这个吸收比例不变，应该是有依据的。

我国陆地生态系统固碳能力非常强。根据相关研究，2010-2020年间我国陆地生态系统每年的固碳量为10亿-13亿吨 CO₂；一些专家根据这套数据并采用多种模型综合分析后，预测2060年我国陆地生态系统固碳能力为10.72亿吨 CO₂/年，如果增强生态系统管理，还可新增固碳量2.46亿吨 CO₂/年，即2060年我国陆地生态系统固碳潜力总量为13.18亿吨 CO₂/年。此外，我国近海的生态系统固碳工程还没启动，这块儿也应该有较大潜力。

至于把碳捕集后作工业化利用及封存的量有多大，这要取决于技术水平与经济效益，目前要对此作出估计是有难度的。但我们也可以作出这样的假定：如果届时实现碳中和有“缺口”，政府将对人为工业化固碳予以补贴，争取每年达到3亿-5亿吨 CO₂的工业化固碳与地质封存。以中国的工业技术发展速度，这个假定还是相对“保守”的。

其它地表过程固碳是指地下水系统把有机碳转化成 CaCO₃沉淀、水土侵蚀作用把有机碳埋藏于河流—湖泊系统之中等地表过程，它一年能固定的碳总量目前没有系统研究数据，但粗略估计中位数在1亿吨 CO₂左右。

为此，我们可以做出这样的分析，假如我国2060年前后 CO₂年排放量在25亿吨左右，那么海洋可吸收 $25 \times 23\% = 5.75$ 亿吨 CO₂，陆地和近海生态系统固碳14亿吨 CO₂，工业化固碳和地质封存4亿吨 CO₂左右，基本上可以做到“净零排放”。当然，要从100亿吨的 CO₂排放量降到25亿吨，难度亦是非常之大的，这需要我们先有一个宏观的粗线条规划。根据我

链接 要积极稳妥推进碳达峰碳中和工作，立足富煤贫油少气的基本国情，按照国家“双碳”工作规划部署，增强系统观念，坚持稳中求进、逐步实现，坚持降碳、减污、扩绿、增长协同推进，在降碳的同时确保能源安全、产业链供应链安全、粮食安全，保障群众正常生活，不能脱离实际、急于求成。

——2022年3月5日，习近平总书记在参加内蒙古代表团审议讲话时指出

国五年规划的惯例，可考虑以两个五年规划为一个阶段，分四个阶段，四十年时间实现碳中和目标。

第一步为“控碳阶段”，争取到2030年把碳排放总量控制在100亿吨之内，即“十四五”期间可比目前增一点，“十五五”期间再减回来。在这第一个十年中，交通部门争取大幅度增加电动汽车和氢能运输占比，建筑部门的低碳化改造争取完成半数左右，工业部门利用煤+氢+电取代煤炭的工艺过程大部分完成研发和示范。这十年间电力需求的增长应尽量少用火电满足，而应以风、光为主，内陆核电完成应用示范，制氢和用氢的体系完成示范并有所推广。

第二步为“减碳阶段”，争取到2040年把CO₂排放总量控制在85亿吨之内。在这个阶段，争取基本完成交通部门和建筑部门的低碳化改造，工业部门全面推广用煤/石油/天然气+氢+电取代煤炭的工艺过程，并在技术成熟领域推广无碳新工艺。这十年火电装机总量争取淘汰15%落后产能，用风、光资源制氢和用氢的体系完备及大幅度扩大产能。

第三步为“低碳阶段”，争取到2050年把CO₂排放总量控制在60亿吨之内。在此阶段，建筑部门和交通部门达到近无碳化，工业部门的低碳化改造基本完成。这十年火电装机总量再削减25%，风、光发电及制氢作为能源主力，经济适用的储能技术基本成熟。据估计，我国对核废料的再生资源化利用技术在这个阶段将基本成熟，核电上网电价将有所下降，故用核电代替火电作为“稳定电源”的条件将基本具备。

第四步为“中和阶段”，力争到2060年把CO₂排放总量控制在25亿-30亿吨。在此阶段，智能化、低碳化的电力供应系统得以建立，火电装机只占目前总量的30%左右，并且一部分火电用天然气替代煤炭，火电排放CO₂力争控制在每年10亿吨，火电只作为应急电力和一部分地区的“基础负荷”，电力供应主力为光、风、核、水。除交通和建筑部门外，工业部门也全面实现低碳化。尚有15亿吨的CO₂排放空间主要分配给水

泥生产、化工、某些原材料生产和工业过程、边远地区的生活用能等“不得不排放”领域。其余5亿吨CO₂排放空间机动分配。

“四阶段”路线图只是一个粗略表述，由于技术的进步具有非线性，所谓十年一时期也只是为表达方便而定。

七、碳中和对我国的挑战和机遇

从前面的介绍可知，实现碳中和，可以理解为经济社会发展方式的一场大变革，对当今世界的任何一个国家来说，都是一场巨大的挑战。对我国来说，主要的挑战在以下几个方面。一是我国的能源禀赋以煤为主。在煤、油、气这三种化石能源中，释放同样的热量，煤炭排放的CO₂量大大高于天然气，也比石油高不少。我国的发电长期以煤为主，这同石油、天然气在火电中占比很高的那些欧美发达国家比，是资源性劣势。二是我国制造业的规模十分庞大。我们在前面的介绍中提到，我国接近70%的CO₂排放来自工业，这个占比高出欧美发达国家很多，这同我国制造业占比高、“世界工厂”的地位有关。三是我国经济社会还处于压缩式快速发展阶段，城镇化、基础设施建设、人民生活水平提升等方面的需求空间巨大。四是我国的能源需求还在增长，意味着我国的CO₂排放无论是总量、还是人均都会继续增长。五是我国2030年达峰后到2060年中和，期间只有30年时间，而美国、法国、英国从人均碳排放量考察，在20世纪七十年代就达峰了，它们从达峰到2050年中和，中间有80年的调整时间。

为了更加清晰地阐明碳中和对我国的挑战性，我们下面用几组碳排放有关的数据，以国际比较的方式，来做进一步说明。第一组数据是从1900年到2020年间，不同国家的累计CO₂排放量（以亿吨CO₂为单位），美国为4047，欧盟27国为2751，中国为2307，俄罗斯为1152，日本为

655，英国为618，印度为545，墨西哥为201，巴西为156。这个累计排放量可大略表明一个国家长期以来积累起来的“家底”，但这样的统计没有考虑人口基数，因此我们需要第二组数据，1900年到2020年间的人均累计排放，这套数据以国家为单位，把每年的全国排放除以人口，获得逐年人均排放，再把这120年来的人均排放加和即可得出（数据以吨CO₂为单位），具体为：美国2025，加拿大1522，英国1209，俄罗斯848，欧盟27国713，日本575，墨西哥295，中国190，巴西107，印度58，全球人均累计为375，中国迄今为止只有全球人均的一半，不到美国的十分之一。

第三组数据是目前以国家为单位的排放量（以亿吨CO₂为单位），具体是：中国100，美国52，欧盟27国30，印度25，俄罗斯16，日本11。如果考虑人均，那么有第四组数据（2016年到2020年人均排放，以吨CO₂为单位），具体是：美国15.9，加拿大15.3，俄罗斯11.4，日本9，中国7.2，欧盟27国6.6，巴西2.3，印度1.9。从以上四组数据可知，我国最近几十年的发展具有压缩性特征，故目前的人均和国别排放数据比较高，这也是掌握话语权的西方媒体不断给我国戴上“最大排放国”，甚至是“最大污染国”帽子的所谓“理由”。但如果考察人均累计排放，我国对全球的“贡献”非常小。另外，我国的人均GDP已达全球平均水平，而人均累计排放只是全球的一半，这还是在我国能源以煤炭为主、每年净出口大量制造业产品的基础上达到的，由此说明我国决不是如一些研究者所说的是“能源资源消耗型”经济体。

第五组数据很有意思，它是由国际能源署、世界银行等建立的居民人均消费碳排放，它考虑了国家间通过进出口而产生的“碳排放转移”。2018年到2019年间的的数据如下（单位为吨CO₂）：美国15.4，德国7.6，加拿大7.5，日本7.4，俄罗斯7.0，英国5.7，法国4.4，中国2.7，巴西1.5，印度1.1。这组数据说明，世界上一些国家只是“生存型碳排放”，而有的国家早已进入“奢侈型”或“浪费型”国家行列！

前面我们谈了碳中和对中国的五方面挑战，下面再谈五点机遇。一是我国光伏发电技术在世界上已是“一骑绝尘”，风力发电技术处在国际第一方阵，核电技术也跨入世界先进行列，建水电站的水平更是无出其右者。二是我国西部有大量的风、光资源，尤其是西部的荒漠、戈壁地区，是建设光伏电站的理想场所，光伏电站建设还可带来生态效益；东部我们有大面积平缓的大陆架，可以为海上风电建设提供大量场所。三是我国的森林大都处在幼年期，还有不少可造林面积，加之草地、湿地、农田土壤的碳大都处在不饱和状态，因此生态系统的固碳潜力非常大。四是我们实现碳中和目标的过程，也是环境污染物排放大大减少的过程，这意味着我们将彻底解决大气污染问题，其他的污染物排放也将实质性降低。此外，碳中和也意味着我们将实现能源独立，国内自产的原油、天然气将能满足化工原料之需要，进口油气将大为减少，所谓的“马六甲困境”将不再是一个实质性威胁。能源独立从某种程度上还会为粮食安全提供助力。五是我国的举国体制优势将在碳中和历程中发挥重大作用，因为碳中和涉及到大量的国家规划、产业政策、金融税收政策等内容，需要真正下好全国一盘棋。这点我们从我国推动光伏产业的历程中就可以看出，并且诸如此类的经验未来还会不断被总结、深化。我们甚至可以预计，即使是坚持自由市场经济的那些国家，它们如想真正实现碳中和，也将在国家产业政策设计上获得助力。

我们要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平总书记关于网络强国的重要思想为指导，把建设数字中国的战略部署与实现第二个百年奋斗目标同步推进，将数字化转型全面融入“五位一体”总体布局，在数字化发展浪潮中把握新机遇、激发新动能、拓展新成果、塑造新优势，以数字化驱动中国式现代化发展，为推动经济社会高质量发展、全面建设社会主义现代化国家提供坚强支撑。

学习贯彻习近平总书记重要讲话精神 推动新时代数字中国建设迈上新台阶

中央宣传部副部长，中央网信办主任、国家网信办主任 庄荣文

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央着眼信息时代发展大势和国内国际发展大局，高度重视、系统谋划、统筹推进数字中国建设。习近平总书记举旗定向、掌舵领航，提出一系列具有开创性意义的新思想新观点新论述，系统回答了为什么要建设数字中国、怎样建设数字中国的重大理论和实践问题，为数字中国建设指明了前进方向、提供

了根本遵循。各地区各部门认真贯彻落实习近平总书记关于数字中国建设的重要论述，把加快推进数字中国建设作为重大战略任务，把握契机、主动作为，广泛开展数字化发展创新实践，推动数字中国建设取得重要进展和显著成效。面向新时代新征程，我们要深刻认识“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，切实把思想和行动统一到以习近平同志为核心的党中央决策部署上来，胸怀大局、把握大势、着眼大事，加快推进数字中国建设，赋能经济社会高质量发展，为全面建设社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴的中国梦提供有力支撑。

一、深入学习领会习近平总书记关于数字中国建设的重要论述

习近平总书记高度重视数字技术对社会生产方式、生活方式、治理方式产生的深刻变革和深远影响，对数字化发展有着长期深入的系统思考和前瞻谋划。早在2000年，时任福建省省长的习近平同志就作出了“数字福建”建设的战略部署，提出了“数字化、网络化、可视化、智能化”的建设目标，数字福建成为数字中国建设的思想源头和实践起点。2003年，时任浙江省委书记的习近平同志提出加快建设“数字浙江”，以信息化带动工业化，以工业化促进信息化。党的十八大以来，习近平总书记多次就数字中国建设作出重要论述、提出明确要求，为我们加快数字化发展、建设数字中国提供了科学指南。习近平总书记关于数字中国建设的重要论述，高屋建瓴、视野宏阔，思想深邃、内涵丰富，我们要全面深入学习领会，切实增强贯彻落实的思想自觉、政治自觉、行动自觉。

第一，习近平总书记深刻阐明了数字中国建设的重大意义。习近平总书记敏锐洞察信息化发展带来的深刻广泛影响，鲜明指出，当今

世界，信息技术创新日新月异，数字化、网络化、智能化深入发展，在推动经济社会发展、促进国家治理体系和治理能力现代化、满足人民日益增长的美好生活需要方面发挥着越来越重要的作用；强调数字技术正以新理念、新业态、新模式全面融入人类经济、政治、文化、社会、生态文明建设各领域和全过程，给人类生产生活带来广泛而深刻的影响；强调要建设网络强国、数字中国、智慧社会，推动互联网、大数据、人工智能和实体经济深度融合，发展数字经济、共享经济，培育新增长点、形成新动能；明确加快数字中国建设，就是要适应我国发展新的历史方位，全面贯彻新发展理念，以信息化培育新动能，用新动能推动新发展，以新发展创造新辉煌。这些重要论述，准确把握数字化时代特征，深刻阐明了数字中国建设在党和国家事业全局和网信工作大局中的重要地位，清晰擘画了数字中国建设的宏伟蓝图。

第二，习近平总书记系统阐述了数字中国建设的丰富内涵。习近平总书记围绕核心技术突破、数字基础设施建设、数字经济发展、数字政府建设、数字文化发展、数字社会建设、网络安全保障等，系统阐述了数字中国建设的基本内涵，涵盖了数字中国建设的各领域各环节。在核心技术突破方面，习近平总书记强调，网络信息技术是全球研发投入最集中、创新最活跃、应用最广泛、辐射带动作用最大的技术创新领域；要发挥我国社会主义制度优势、新型举国体制优势、超大规模市场优势，提高数字技术基础研发能力，打好关键核心技术攻坚战，尽快实现高水平自立自强。在数字基础设施建设方面，习近平总书记强调，要加快建设以5G网络、全国一体化数据中心体系、国家产业互联网等为抓手的高速泛在、天地一体、云网融合、智能敏捷、绿色低碳、安全可控的智能化综合性数字信息基础设施。在数字经济发展方面，习近平总书记强调，要充分发挥海量数据和丰富应用场景优势，促进数字技术与实体经济深度融合，赋能传统产业转型升级，催生新产业新业态新

模式。在数字文化发展方面，习近平总书记强调，要共同推进文明办网、文明用网、文明上网，以时代新风塑造和净化网络空间，共建网上美好精神家园。在数字政府建设方面，习近平总书记强调，要建立健全大数据辅助科学决策和社会治理的机制，推进政府管理和社会治理模式创新，实现政府决策科学化、社会治理精准化、公共服务高效化。在数字社会建设方面，习近平总书记强调，要让百姓少跑腿、数据多跑路，不断提升公共服务均等化、普惠化、便捷化水平。在网络安全保障方面，习近平总书记强调，没有网络安全就没有国家安全，就没有经济社会稳定运行，广大人民群众利益也难以得到保障；要切实保障国家数据安全，强化国家关键数据资源保护能力，增强数据安全预警和溯源能力，等等。这些重要论述，系统阐述了数字中国建设的丰富内涵，明确了数字中国建设的发展目标、重点方向、主要任务，为数字中国建设提供了基本遵循和行动指南。

第三，习近平总书记明确提出了数字中国建设的工作要求。习近平总书记关于数字中国建设的重要论述，坚持和运用辩证唯物主义和历史唯物主义，体现了马克思主义思想方法和工作方法，蕴含着丰富的实践智慧和明确的工作要求。习近平总书记坚持战略眼光，强调要站在统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局的高度，不断做强做优做大我国数字经济；聚焦党的宗旨，强调要推动信息惠民，让亿万人民在共享互联网发展成果上有更多获得感；突出辩证思维，强调网络安全和信息化是一体之两翼、驱动之双轮，必须统一谋划、统一部署、统一推进、统一实施；抓住主要矛盾，强调要牵住数字关键核心技术自主创新这个“牛鼻子”，打通经济社会发展的信息“大动脉”；坚持自主创新，强调要坚持创新驱动发展，以信息化培育新动能，用新动能推动新发展。这些重要论述，体现了对数字中国建设内在规律的深刻把握，明确了数字中国建设的实践路径和方法指引。

二、全面总结数字中国建设取得的重要成就

党的十八大以来，我国数字基础设施代际跨越，数字技术创新能力明显提升，数字经济动能加速释放，信息惠民便民深入发展，数字发展环境不断优化，数字中国建设峰会品牌影响不断扩大，数字中国建设在攻坚克难中迈出坚实步伐，在开拓创新中实现重大突破，在砥砺奋进中取得显著成就，为经济社会高质量发展提供了强大动力和有力支撑。

1. 数字基础设施建设成就显著。移动网络由3G 跟跑、4G 并跑迈入5G 引领时代，建成全球规模最大、技术领先的网络基础设施。截至2022年6月底，我国累计建成开通185.4万个5G 基站，总量占全球60% 以上，5G 移动电话用户数达到4.55亿户，千兆用户规模达6111万户，行政村、脱贫村通宽带率达100%。IPv6地址资源总量世界领先，IPv6活跃用户数近7亿。算力规模全球排名第二，近5年算力年均增速超过30%。北斗导航卫星实现全球覆盖并规模应用。

2. 数据资源价值加快释放。2021年，我国数据产量6.6ZB，全球占比9.9%，位居世界第二，大数据产业规模达到1.3万亿元。公共数据开放取得积极进展，2021年全国省级公共数据开放平台增至24个，开放的有效数据集增至近25万个。各地积极探索数据治理规则，培育数据要素市场，促进数据流通交易和开发利用。

3. 数字技术创新能力快速提升。创新驱动发展战略深入实施，5G 实现技术、产业、应用全面领先，高性能计算保持优势。芯片自主研发能力稳步提升，国产操作系统性能大幅提升，人工智能、云计算、大数据、区块链、量子信息等新兴技术跻身全球第一梯队，软硬件生态更加健全。2019年以来，我国连续三年为全球最大专利申请来源国，5G、区块链、人工智能等领域专利申请量全球第一，2021年，我国信息领

域 PCT 国际专利申请数量超过3万件，比2017年提升60%，全球占比超过三分之一。我国互联网企业更加注重创新，2017年到2021年，上市互联网企业研发投入增长227%。

4. 数字经济发展活力不断增强。数字经济规模持续快速增长，总量连续多年位居世界第二，2021年达到45.5万亿元，占GDP比重达到39.8%，成为推动经济增长的主要引擎之一。数字产业化规模快速壮大，2021年规模以上软件业营收达到9.5万亿元，规模

以上计算机、通信和其他电子设备制造业营收达到14.1万亿元，规模以上互联网和相关服务业营收达到1.55万亿元。数字化转型加快推进，农业数字化水平加快提升，制造业数字化转型向纵深推进，工业互联网应用已覆盖45个国民经济大类。电子商务成为稳增长、保就业、促消费的重要力量，2017年到2021年，我国电子商务交易额由29万亿元增长至42万亿元。

5. 数字政府建设有力推进。我国电子政务在线服务指数全球排名提升至第9位，“掌上办”“指尖办”已成为各地政务服务标配，“一网通办”“跨省通办”取得积极成效，企业和群众获得感、满意度不断提升。全国一体化政务服务平台建设取得显著成绩，平台实名用户已超过10亿人，汇聚1万多项高频应用标准化服务，各地的省级平台均设置“跨省通办”专区。超90%的省级行政许可事项实现网上受理和“最多跑一次”。数字抗疫加速推动部门之间以及中央和地方之间的数据互通共享，健康

链接 到2025年，与政府治理能力现代化相适应的数字政府顶层设计更加完善、统筹协调机制更加健全，政府数字化履职能力、安全保障、制度规则、数据资源、平台支撑等数字政府体系框架基本形成，政府履职数字化、智能化水平显著提升，政府决策科学化、社会治理精准化、公共服务高效化取得重要进展，数字政府建设在服务党和国家重大战略、促进经济社会高质量发展、建设人民满意的服务型政府等方面发挥重要作用。

——2022年06月23日，国务院印发
《关于加强数字政府建设的指导意见》

码广泛普及使用，安全稳定性能大幅提升，2022年1月以来，全国各地健康码系统承载能力平均提升了7倍，数字抗疫有力支撑了疫情下经济社会发展和政府公共服务。

6. 数字社会建设步伐加快。2017年到2021年，我国互联网普及率由55.8%上升到73%，明显高于全球平均水平，农村地区互联网普及率提升到57.6%，城乡地区互联网普及率差异缩小11.9个百分点。从宽带成本支出占人均GDP比例来看，我国固定宽带价格可负担性全球排名从2012年的第87名上升至第3名，移动宽带价格使用成本5年来持续低于全球平均水平。2021年，国家智慧教育平台加快建设，所有中小学（含教学点）全部实现联网。全国统一的医保信息平台建成，实现跨省异地就医自助备案和住院直接结算。互联网应用适老化及无障碍改造行动深入开展。网络扶贫和数字乡村建设接续推进，城乡居民共享数字化发展成果。

7. 数字化发展治理取得明显成效。法律法规体系加快健全完善，出台实施《电子商务法》《网络安全法》《数据安全法》《个人信息保护法》《关键信息基础设施安全保护条例》等法律法规，以及《网络信息内容生态治理规定》《区块链信息服务管理规定》《互联网信息服务算法推荐管理规定》等制度规定。强化互联网领域反垄断和防止资本无序扩张，推动平台经济规范健康发展，有效维护市场主体和人民群众合法权益。“清朗”系列专项行动深入实施，营造了良好网络生态。

8. 数字安全保障能力大幅提升。夯实国家网络安全和数据安全保障体系，制定实施相关法律法规，建立关键信息基础设施安全保护、网络安全审查、云计算服务安全评估、网络安全漏洞管理、汽车数据安全等重要制度，网络安全标准体系日益完善，国家网络安全应急工作体系不断健全，网络安全产业规模快速增长，网络安全学科建设和人才培养明显加快，国家网络安全人才与创新基地投入运行，持续举办国家

网络安全宣传周等活动，营造了全社会共同维护网络安全的良好氛围。

9. 数字领域国际合作稳步拓展。积极搭建合作平台，连续8年举办世界互联网大会，成立世界互联网大会国际组织。倡导发起《携手构建网络空间命运共同体行动倡议》《“一带一路”数字经济国际合作倡议》等国际合作倡议。积极参与多边多方数字经济治理机制活动，为网络空间国际规则和技术标准制定贡献中国智慧和方案。申请加入《全面与进步跨太平洋伙伴关系协定》(CPTPP)和《数字经济伙伴关系协定》(DEPA)，推动数字领域国际交流合作。“数字丝绸之路”建设成果显著，截至2021年底，已与17个国家签署“数字丝绸之路”合作谅解备忘录，与23个国家建立“丝路电商”双边合作机制，数字领域合作步伐不断加快。

总的看，党的十八大以来，数字中国建设之所以取得全方位、开创性的成就，发生深层次、根本性的变革，根本在于以习近平同志为核心的党中央坚强领导，根本在于习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平总书记关于网络强国的重要思想的科学指导。

三、准确把握当前数字中国建设面临的新形势新任务

当前，信息革命与世界百年未有之大变局和中华民族伟大复兴战略全局发生历史性交汇，数字中国建设在党和国家事业全局中的地位越来越重要，与党和国家前途命运的联系越来越紧密。随着互联网加速发展，新技术新应用层出不穷，新情况新问题不断涌现。面对新形势新任务新机遇新挑战，必须准确把握数字化、网络化、智能化发展趋势，不断增强推进数字中国建设的政治责任感、历史使命感、现实紧迫感。

1. 全面建设社会主义现代化国家、以中国式现代化推进中华民族伟大复兴对数字中国建设提出了新要求。7月26日至27日，省部级

主要领导干部“学习习近平总书记重要讲话精神，迎接党的二十大”专题研讨班举行，习近平总书记出席开班式并发表重要讲话。习近平总书记的重要讲话，科学分析了当前国际国内形势，深刻阐述了过去5年工作和新时代10年的伟大变革，深刻阐释了新时代坚持和发展中国特色社会主义的重大理论和实践问题，深刻阐明了未来一个时期党和国家事业发展的重大方针和行动纲领，特别强调要以中国式现代化推进中华民族伟大复兴。没有信息化就没有现代化。实践证明，数字化发展从根本上改变了传统生产方式和发展模式，有力促进了各类要素在生产、分配、流通、消费各环节有机衔接，实现了对产业链、供应链、价值链的优化升级和融合融通，为建设网络强国、数字中国奠定了重要基础，为加快推动形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局提供了重要支撑，为推动高质量发展提供了重要引擎。这就要求我们持续发挥数字中国建设在构建现代化经济体系、推动经济社会高质量发展中的重要作用，充分激发数字技术的创新活力、要素潜能、发展空间，引领和驱动产业发展升级、技术创新提速、治理格局优化，持续助推生产力跃升和生产关系变革，为中国式现代化提供有力服务、支撑和保障。

2. 坚持全心全意为人民服务的根本宗旨、不断满足人民日益增长的美好生活需要对数字中国建设提出了新要求。近年来，我们坚持以人民为中心的发展思想，统筹推进信息基础设施建设、数字乡村、网络扶贫等重点工作，不断提高数字社会、数字政府建设水平，持续增强人民群众获得感。目前，我国建成全球最大规模的固定与移动网络，形成了全球最为庞大、生机勃勃的数字社会，数字生活成为人民群众的重要生活方式。同时也要清醒看到，我国区域、城乡、群体、行业间数字化发展还不平衡不充分，消费端与生产端、三次产业数字化进程还存在差距，部分老年人、残疾人、边远地区人群、农民等群体仍然缺乏数字终端和数字应用能力，数据要素价值尚未充分释放，政务服务应用广

度深度有待持续拓展，数字化发展治理体系尚需不断健全，数据安全、隐私保护等问题依然突出，数字中国建设成效与人民群众期待相比还有一定差距。这就要求我们把建设数字中国作为构筑人民美好数字生活的重要战略举措，深化数字便民惠民，加快弥合数字鸿沟，完善数字治理规则，让人民群众在信息化发展中有更多获得感、幸福感、安全感。

3. 顺应信息革命发展潮流、塑造国家竞争新优势对数字中国建设提出了新要求。当前，世界百年变局和世纪疫情相互交织，全球进入动荡变革期。新一轮科技革命和产业变革深入发展，数字技术日新月异、数字经济蓬勃发展，日益成为重组全球要素资源、重塑全球竞争格局的重要变量。世界主要国家和地区都把数字化发展作为实现创新发展的重要动能和提升综合实力的主攻方向，加快推进战略谋划和整体布局。比如，美国成立网络空间和数字政策局，出台《美国的全球数字经济大战略》《重塑美国创新体系的五个关键步骤》等一系列促进数字化转型发展的顶层设计文件；欧盟连续出台《2030数字化指南：欧洲数字十年》《数字市场法案》《数字服务法案》等标志性法规，等等。能不能适应和引领数字化发展，成为大国兴衰的关键所在。这就要求我们站在抢抓数字时代新机遇、构筑国家竞争新优势的高度，牢牢把握数字化变革历史主动，充分释放数字化发展的放大、叠加、倍增效应，抢占新一轮发展制高点，牢牢把握时代主动权。

四、奋力谱写新时代数字中国建设新篇章

当前，与党和国家事业发展同步，数字中国建设也在实现第二个百年奋斗目标的新征程中进入了新的发展阶段。我们要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平总书记关于网络强国的重要思想为指导，把建设数字中国的战略部署与实现第二个百年奋斗目标同步推

进，将数字化转型全面融入“五位一体”总体布局，在数字化发展浪潮中把握新机遇、激发新动能、拓展新成果、塑造新优势，以数字化驱动中国式现代化发展，为推动经济社会高质量发展、全面建设社会主义现代化国家提供坚强支撑。

链接 要全面贯彻网络强国战略，把数字技术广泛应用于政府管理服务，推动政府数字化、智能化运行，为推进国家治理体系和治理能力现代化提供有力支撑。

——2022年4月19日，习近平总书记在中央全面深化改革委员会第二十五次会议上强调

1. 坚持自立自强，加快数字技术自主创新。充分发挥我国社会主义制度优势、新型举国体制优势、超大规模市场优势，加强基础理论研究、通用技术攻关，提升关键软硬件技术创新能力，集中力量打好关键核心技术攻坚战。落实企业创新主体地位，加快完善科研评价体系与专利成果转化收益分享机制，建设开放灵活的制度体系和创新环境，进一步打通创新链、应用链、价值链，培育互利共生、融合发展的良好产业生态，切实掌握技术自主权和发展主动权。

2. 坚持固本强基，加快数字基础设施建设。把握数字基础设施快速演进升级的重要契机，加强战略谋划和前瞻布局，统筹推进通信网络基础设施、算力基础设施、融合与创新基础设施等建设，聚焦5G、IPv6、工业互联网、卫星互联网、物联网、区块链、大数据中心、人工智能平台等重点领域，大力推进体系化建设、规模化部署、产业化应用，加快建设高速泛在、天地一体、云网融合、智能敏捷、绿色低碳、安全可控的数字基础设施，打通经济社会发展的信息“大动脉”。全面推动城乡传统公共基础设施的数字化、网络化、智能化升级，积极引导先进的网络技术、传感技术、算法和算力与生产生活领域数字基础设施的深度融合应用。

3. 坚持提质增效，激发数字经济发展活力。不断做强做优做大

我国数字经济，加快数字技术和实体经济融合发展，推动制造业、服务业、农业的数字化升级。发挥海量数据和丰富应用场景优势，加快推进“上云用数赋智”行动，培育数字新产业、新业态、新模式，促进我国产业迈向全球价值链中高端。充分发挥数字经济在国内大循环中的关键节点作用和国内国际双循环中的战略链接作用，持续优化数字营商环境，支持网信企业发展壮大，打造具有国际竞争力的数字产业集群。

4. 坚持全面赋能，提高数字政府建设水平。推动数字技术广泛应用于政府管理服务，提高政府对于经济社会的感知、监测与预警能力，打造泛在可及、智慧便捷、公平普惠的数字化服务体系，让数据多跑路、百姓少跑腿。以数字化改革助力政府职能转变，统筹推进各行业各领域政务应用系统集约建设、互联互通、协同联动，构建协同高效的政府数字化履职能力体系。健全科学规范的数字政府建设制度体系，依法依规促进数据高效共享和有序开发利用，统筹推进技术融合、业务融合、数据融合，提升跨层级、跨地域、跨系统、跨部门、跨业务的协同管理和服务水平，为推进国家治理体系和治理能力现代化提供有力支撑。

5. 坚持守正创新，推动数字文化繁荣发展。加强互联网内容建设，充分发挥数字化传播优势，推动党的创新理论深入人心，不断壮大主流思想舆论，培育和践行社会主义核心价值观。实施文化产业数字化战略，促进文化产业与新一代信息技术相互融合，创新数字文化产品和服务。加快推进图书馆、博物馆等文化资源数字化，提供方便快捷、资源共享的公共文化数字资源服务。培育数字文化消费新场景，大力发展线上线下一体化、在线在场相结合的数字化文化服务新模式。

6. 坚持惠民为民，加快数字社会建设步伐。深入贯彻以人民为中心的发展思想，探索构筑共建共治共享的数字社会治理体系，大力提升教育、医疗、卫生、环境保护等重点民生领域数字化、均等化、便捷化水平，丰富数字化生活场景和体验，打造智慧共享、和睦共治的新型

数字生活。加快建设智慧城市、数字乡村，充分发挥数字技术赋能公共服务、城市精细化管理、乡村治理等方面作用，深入开展人工智能社会实验，持续提升全民数字素养与技能，加快弥合区域、城乡、人群、行业之间的数字鸿沟，以数字化促进共同富裕。

7. 坚持协同转型，深化数字生态文明建设。推广数字化绿色生产方式，加强数字基础设施绿色化改造升级，促进绿色低碳新技术和节能设备广泛使用，推动建立绿色低碳循环发展产业体系。普及数字化绿色生活方式，推进远程办公、在线会议、公共出行、绿色消费的广泛应用，积极探索多元化、可持续的碳普惠机制。提升数字化环境治理能力，优化完善自然资源、生态环境、水利和能源动态监测网络和监管体系，更好推动数字化绿色化协同转型发展。

8. 坚持安全高效，促进数据资源优化配置。统筹数据开发利用、隐私保护和公共安全，加强数据收集、汇聚、存储、流通、应用等全生命周期管理。加快构建数据产权、流通、分配、治理等规则体系，着力培育规范的数据交易平台和市场主体，推动数据资源的高效流动。创新数据要素开发利用机制模式，加快推进“东数西算”，打破数据孤岛，释放数据红利，推动政务数据、公共数据、企业数据、个人数据等良性互动、融合应用。

9. 坚持防范风险，筑牢数字安全防护屏障。树牢总体国家安全观，深入实施网络安全、数据安全、关键信息基础设施安全保护等方面的法律法规，全面加强网络安全保障体系和能力建设，加强关键信息基础设施安全保护，强化跨领域网络安全信息共享和工作协同。提升数据安全水平，建立健全数据安全、风险评估、检测认证等机制。强化个人信息保护，集中整治违法违规收集使用个人信息等行为，切实维护广大人民群众合法权益。

10. 坚持综合施策，完善数字化发展治理体系。坚持促进发展和

监管规范并重，推动有效市场和有为政府更好结合，构建良好的数字化发展环境，推动数字生态健康、有序、可持续发展。加强反垄断、反不正当竞争监管，防止互联网领域资本无序扩张，保障市场主体、从业人员和消费者的合法权益，推动平台企业健康有序发展。健全技术治理规则，开展技术算法规制、标准制定、安全评估审查和伦理论证等工作。聚焦群众反映强烈的突出乱象，压实平台主体责任，加大网络执法力度，持续净化数字生态。

11. 坚持开放共享，加强数字领域国际交流合作。着眼高水平对外开放，积极搭建数字领域双边、区域和国际合作平台，充分发挥世界互联网大会等主场平台作用，深化数字贸易、数字技术、数字服务等各领域合作。加强同新兴市场国家、共建“一带一路”国家和广大发展中国家务实合作，高质量共建“数字丝绸之路”，让数字化发展成果更好造福各国人民。积极参与网络空间国际规则和技术标准制定，维护和完善多边数字经济治理机制，推动建立公正、合理、透明的治理体系和规则体系，携手构建网络空间命运共同体。

习近平总书记的重要论述是指引指导新时代三农工作的宝库宝藏，简明的论述中蕴含着深远的战略策略，朴实的话语中蕴藏着深刻的学理哲理。我们要从中体悟大国领袖的超凡格局、人民领袖的家国情怀、时代领袖的恢弘气度，用心用情用力做好新时代三农工作。

深入学习贯彻习近平总书记 关于三农工作的重要论述 扎实有力全面推进乡村振兴

中央农办主任，农业农村部党组书记、部长 唐仁健

党的十八大以来，习近平总书记站在统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局的战略高度，坚持用大历史观来看待农业农村农民问题，并发表一系列重要论述，为做好新时代三农工作提供了理论指引和行动指南。要深入学习领会习近平新时代中国特色社会主义思想，深学细悟总书记关于三农工作的重要论述，认真学习领会其重大意义、核心要义、精神实质、丰富内涵、实践要求，努力从中寻规律、找答案、求方法，切实把学习成效转化为全面推进乡村振兴、加快农业农

村现代化的具体行动和生动实践。

一、深刻理解“两个重大论断、两个重要判断”的内涵要义，准确把握新时代三农工作的历史方位和战略地位

习近平总书记在2020年中央农村工作会议上讲了非常重要的四句话，“民族要复兴，乡村必振兴”；“只有深刻理解了三农问题，才能更好理解我们这个党、这个国家、这个民族”；“脱贫攻坚取得胜利后，要全面推进乡村振兴，这是三农工作重心的历史性转移”；“全面实施乡村振兴战略的深度、广度、难度都不亚于脱贫攻坚”。这既从大历史观的角度深刻阐明了新时代三农工作的方位定位，又从全局大局的高度深入阐释了全面推进乡村振兴的战略意义。可以将其概括为“两个重大论断、两个重要判断”。

第一个重大论断：民族要复兴，乡村必振兴。以前习近平总书记讲过“小康不小康，关键看老乡”；“没有农业农村现代化，就没有整个国家现代化”等等，这次将民族复兴和乡村振兴直接联系到了一起，可以说把三农工作在新时代新阶段中的极端重要性讲得无以复加了。从百年党史看，三农始终是革命、建设、改革各个历史时期关乎全局的一个重大问题。在新民主主义革命时期，三农是革命胜利的基本依靠力量。在改革开放和社会主义现代化建设新时期，小岗村“大包干”拉开了农村改革的序幕，之后取消农产品统购派购制度、乡镇企业异军突起，在传统高度集中的计划经济体制中撕开了两个口子，这些可以说都是建立社会主义市场经济体制的破冰之举。同时，农业人口、农村土地向非农产业和城市转移，也为“世界工厂”和经济腾飞提供了空前的人口红利和要素红利。进入中国特色社会主义新时代，以习

近平同志为核心的党中央，团结带领广大农民向农业强、农村美、农民富聚焦发力，粮食产量连续七年稳定在1.3万亿斤以上，特别是近1亿农村贫困人口全部历史性脱贫，亿万农民同步迈入小康，为开启中华民族伟大复兴新征程奠定了坚实基础。从未来发展看，随着现代化建设推进，虽然农业产值占比会不断缩小，农村人口会继续减少，但三农在全局大局中的战略地位并不会下降，而且会越来越重要，因为农业除了食品保障这一基本功能外，还有生态涵养、休闲体验、文化传承等其他多种功能，这些多种功能的价值会越来越高、地位会越来越凸显。扩大内需、构建新发展格局，农业农村可腾挪的空间、可投资的领域、可激发的动能都非常之大。

第二个重大论断：只有深刻理解了三农问题，才能更好理解我们这个党、这个国家、这个民族。这句话的意蕴极深、分量极重，深刻揭示了三农与我们党、我们国家、我们民族内蕴的血脉关系和内在的本质联系。我们党最早就是一个农民成分占比最大的党。在广州的农民运动讲习所旧址，陈列着一面写着“农为党本”的旗帜，顺着读表明了我们党的本源基础，反过来读就是“本党为农”，则彰显了党的性质宗旨。1928年中共六大时农民党员占党员总数的76.6%，新中国成立前夕占近60%，到2021年底占26.8%，还是各行各业中最多的。我国自古以来就是农业大国。古人常用社稷代指国家，社即土地神，稷是五谷神，这生动体现了我们是以农立国。中华民族主体是农耕民族。中国是世界农业三大起源中心之一，炎黄子孙种五谷、养六畜，创造了灿烂辉煌的东方农耕文明。在农业耕作、治理水患的协作劳动中，便形成了团结协作、守望相助的集体意识；在动植物驯化、与自然亲和的实践中，便形成了天人合一、道法自然等哲学思想；在农耕民族、游牧民族、渔猎民族的相互交往中，便孕育出了以和为贵、和而不同的东方智慧等等。这些，都在很大程度上决定了我们民族的基因、民族的品格，也铸就了我们民族

的自信、民族的认同。中华文明能够延续5000年而不中断，其强大根脉就在于此。

第一个重要判断：脱贫攻坚取得胜利后，要全面推进乡村振兴，这是三农工作重心的历史性转移。这句话蕴含的一个深意，就是新时代的三农工作就是抓全面推进乡村振兴。今年3月习近平总书记作出了“三个转向”的重要指示，就是“把工作对象转向所有农民，把工作任务转向推进乡村产业振兴、人才振兴、文化振兴、生态振兴、组织振兴，把工作举措转向促进发展”。我理解，三农工作是一个通称，在不同时期有不同重点，新时代新阶段就是抓乡村全面振兴。现在农口体制是中央农村工作领导小组领导下，中央农办、农业农村部、国家乡村振兴局“三位一体”抓乡村振兴，用凝练的语言来表述，中央农办是“牵头实施”，主要负责重大问题研究、重大政策协调和重大任务督查；农业农村部是“统筹实施”，乡村振兴促进法赋予农业农村部门“统筹协调、宏观指导、监督检查”的职能，主要承担有关法律法规、战略规划、重大政策建议的起草制定，并牵头负责乡村产业振兴；国家乡村振兴局是“具体实施”，主要负责巩固拓展脱贫攻坚成果、统筹推进实施乡村振兴战略有关具体工作，三者从不同角度、不同层面共同推进乡村振兴。

第二个重要判断：全面实施乡村振兴战略的深度、广度、难度都不亚于脱贫攻坚。这深刻指出了全面推进乡村振兴的复杂性、艰巨性、长期性。从深度上看，脱贫攻坚主要解决农村贫困人口“两不愁三保障”也就是绝对贫困和生存问题，乡村振兴则是着眼解决发展不平衡不充分问题，力求全方位改善提升乡村的发展条件和发展能力。从广度上看，脱贫攻坚主要是面向中西部贫困地区、近1亿建档立卡贫困人口，乡村振兴则要求东中西部全域、农牧渔民全员、产业人才文化生态组织全面的振兴。从难度上看，脱贫攻坚主要是瞄准2020年这个节点，打攻坚战、歼灭战，而《乡村振兴战略规划》提出，要在2035年基本实现农业农村

现代化、2050年实现乡村全面振兴，要求更高、任务更重。乡村振兴之于脱贫攻坚，重视程度、政策强度、工作力度，都应只重不轻、只强不弱、只大不小。要借鉴脱贫攻坚经验，把五级书记抓乡村振兴的责任体系、集中资源投的政策体系、动真碰硬干的工作体系建立起来。从踏上新征程开始，就要坚持农业农村优先发展，让三农能够赶上趟，不能到了临近伟大复兴的最后关头，再来搞一次攻坚战。

二、深刻理解“粮食安全是国之大事”的战略考量，牢牢把住粮食安全主动权

习近平总书记始终把解决好吃饭问题摆在治国理政头等大事的战略高度，反复强调，“粮食安全是‘国之大事’；悠悠万事，吃饭为大；确保粮食安全的弦要始终绷得很紧很紧；粮食生产年年要抓紧，面积、产

量不能掉下来”，这两个“大”、三个“紧”，深刻阐明了粮食安全在党和国家事业发展全局中极端重要的基础性战略性地位。习近平总书记在2021年中央经济工作会议上强调，“要把提高农业综合生产能力放在更加突出的位置，持续推进高标准农田建设，深入实施种业振兴行动，提高农机装备水平，保障种粮农民合理收益”，把粮食生产怎么抓也讲得非常清楚了。

习近平总书记如此语重心长、

链接 手中有粮，心中不慌。对粮食生产，我一直都很关注，基层调研时也经常到田间地头看一看。这些年，党中央出台了一系列支持粮食生产的政策举措，就是要让中国人的饭碗牢牢端在自己手中，就是要让种粮农民有钱挣、得实惠，日子越过越好。希望种粮大户发挥规模经营优势，积极应用现代农业科技，带动广大小农户多种粮、种好粮，一起为国家粮食安全贡献力量。

——摘自2022年6月27日习近平总书记给安徽省太和县种粮大户徐淙祥的回信

反复敲打粮食安全，我体会主要因为粮食安全是我们国家最基础最重要最根本的安全。平时超市农产品、食品琳琅满目、物足价稳，日用而不觉，但遇到极端情况、突发状况其重要性立马就凸显出来了。近日，联合国粮农组织发布的《2022年全球粮食危机报告》指出，2021年有53个国家和地区1.93亿人经历了粮食危机，2022年将是一个灾难性的饥饿之年。世界银行估算，食品价格每上涨1%就有将近1000万人陷入贫困。6月份全球谷物价格指数同比上涨27.6%，比2020年同期涨了71.6%。国际市场粮食价格大幅上涨，各国饱受通胀困扰，美英两国通胀率上升到40年来最高的9.1%、9.4%，斯里兰卡因食品匮乏、物价飞涨宣告国家破产。而国内粮食和重要农产品价格保持总体稳定，涨幅远低于国际市场。这些大事件，再次印证了“手中有粮，心中不慌”的绝对真理，也再次让我们感悟到习近平总书记的战略眼光之深邃、战略谋划之深远。我们务必要把全年粮食产量保持在1.3万亿斤以上作为重大政治任务确保完成，并采取有力举措努力多增一些，把粮食安全的保险系数打得高一些。总的思路就是“地技利义”四个字。

第一个字“地”，就是藏粮于地。习近平总书记高度重视耕地保护建设，反复强调“耕地是粮食生产的命根子，是中华民族永续发展的根基”，明确要求“18亿亩耕地必须实至名归，农田就是农田，而且必须是良田”。农业农村部将与有关部门一起，采取“长牙齿”的硬措施，落实最严格的耕地保护制度，守住用好最宝贵的耕地资源。一是管住数量。做好三区三线划定工作，把划定的耕地保有量和永久基本农田保护目标任务，足额带位置下达到地块、建档立卡，并作为刚性指标严格考核、一票否决、终身追责。二是提升质量。加快推进高标准农田建设，到2025年建成10.75亿亩高标准农田，改造提升1.05亿亩高标准农田。这方面，重点要因地制宜配套建设大中型水利工程和小型水利设施，提升灌排条件，引导干旱地区通过发展旱作农业、节水

农业，解决好水源配套的问题。鼓励各地采用新机制新办法，建立起多元化的投入渠道，共同支持高标准农田建设。三是管好用途。重点是落实好今年中央一号文件明确的三句话，“耕地主要用于粮食和棉、油、糖、蔬菜等农产品及饲草饲料生产；永久基本农田重点用于粮食生产；高标准农田原则上全部用于粮食生产”，综合采取法律、行政、经济、技术等手段，形成一套成熟、过硬的耕地种植用途管控的常态化长效监管机制。

第二个字“技”，就是藏粮于技。主要是种子和农机。种子方面，习近平总书记强调，“种源安全关系到国家安全，必须下决心把我国种业搞上去，实现种业科技自立自强、种源自主可控”。总的看，我国种业在“有没有、保生存”的方面是完全有保障的。农作物自主选育品种种植面积占到95%以上，中国粮主要用中国种。但与国际先进水平相比，一些品种、领域和环节，在“好不好、高质量”方面还有不小差距。比如，玉米、大豆单产都不到世界先进水平的60%，生猪的饲料转化率、奶牛产奶量也只有80%左右等等。针对这些短板，中央部署实施了种业振兴行动，重点是开展种质资源保护利用、创新攻关、企业扶优、基地提升、市场净化五大行动，全环节、全链条把种业抓起来。一年多来，已经取得了白羽肉鸡、基因编辑工具等一批突破性成果。农机方面，重点是围绕当前的突出短板，从大型大马力机械、丘陵山区适用小型机械和高效智能农机，这“一大一小”加智能化三个方向开展主攻。当前最迫切的还是丘陵山区适用小型农机的研发推广，要坚持研发制造和推广应用两端发力，尽快研发、熟化、推广一批可产业化的丘陵山区专用拖拉机、油菜移栽机、再生稻收获机、轻简型玉米收获机等适用机械。

第三个字“利”，就是辅之以利。只要种粮能赚钱，国家粮食就安全。下一步，要按照“政策保本、经营增效”的思路，尽快建立农

民种粮收益保障的长效机制。一方面，围绕让种粮农民保本微利、有利可图的目标，强化价格、补贴、保险“三位一体”政策保障，稳定完善小麦、稻谷最低收购价政策，进一步拓展完全成本保险和收入保险试点范围，形成完整系统、支撑有力的支持政策体系。另一方面，大力发展代耕代种、代管代收、全程托管等社会化服务，推行订单生产、精深加工、品牌化经营，引导南方等具备两熟三熟条件的地区在至少保证一季粮食的基础上，适当搞一些粮经、粮饲等模式，合理提高农民种植收益。

第四个字“义”，就是辅之以义。习近平总书记明确要求粮食安全实行党政同责，强调“主产区、主销区、产销平衡区都有责任保面积、保产量，饭碗要一起端、责任要一起扛，此乃国之大者”。要制定细化粮食安全党政同责考核办法和评分细则，组织好考核工作，推动把党委政府抓粮食安全的政治责任落到实处，不断提高主产区粮食综合生产能力，切实稳定和提高主销区粮食自给率，确保产销平衡区粮食基本自给。

三、深刻理解“乡村振兴的前提是巩固脱贫攻坚成果”的明确要求，守住不发生规模性返贫的底线

习近平总书记对脱贫攻坚牵挂最深、花的精力最多，对于巩固拓展脱贫攻坚成果也看得很重，反复强调，乡村振兴的前提是巩固脱贫攻坚成果，要持续抓紧抓好，让脱贫群众生活更上一层楼；切实做好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接各项工作，让脱贫基础更加稳固、成效更可持续。打赢脱贫攻坚战后，习近平总书记每到一个地方，都要亲自查看询问乡亲们脱贫后的生活怎么样，强调要“健全农村低收入人口常态化帮扶机制；首先要巩固脱贫成果，巩固住再往前走；使农村的

生活奔向现代化，越走越有奔头”。做好这项工作绝非易事，今年以来受疫情反复延宕和经济下行压力加大的影响，脱贫群众返贫致贫的风险也增加了，帮扶工作还要持续加强。

第一，最基础的，是健全防止返贫动态监测帮扶机制，守牢不发生规模性返贫底线。进一步提升监测的宽度，既看收入、也看支出，既突出“两不愁三保障”、也关注产业就业，实现应纳尽纳。进一步提升识别的速度，监测对象纳入的程序环节要尽量简化，从发现风险线索之日起，到完成认定，一般不超过15天。进一步提升帮扶的精度，对有劳动能力的，优先落实产业就业等措施，帮助勤劳致富；对无劳动能力的，及时纳入社保体系，给予低保和临时救助；对风险多样复杂的，产业、就业、社保等综合施策，做到管用够用。

第二，最关键的，是大力发展产业、促进就业，用强身健体的办法促进脱贫人口持续增收。产业方面，中央财政衔接推进乡村振兴补助资金重点用于产业，指导各地加强项目库建设，强化资金绩效考核，提高资金使用效能。就业方面，要加大东西部劳务协作力度，实施好“雨露计划+”就业促进行动，采取针对性措施解决好帮扶车间、脱贫产业面临的实际困难，适当增加公益性岗位，切实稳定脱贫人口就业岗位。

第三，最突出的，是强化重点帮扶县和易地搬迁集中安置区帮扶，提升自我发展能力。去年国家认定了160个乡村振兴重点帮扶县，中央专门出台了14个方面的集中支持政策。要集中力量实施一批补短板、促发展的项目，争取尽早达到所在省区市的平均发展水平。脱贫攻坚期间，全国有960多万群众易地搬迁至3.5万个集中安置点，其中3000人以上的大型安置区就有300多个，要组织开展就业帮扶专项行动，完善安置区配套设施和公共服务，让搬迁群众稳得住、融得进、逐步能致富。

四、深刻理解“农业农村现代化是实施乡村振兴战略的总目标”的战略导向，把准全面推进乡村振兴的方向重点

对于我们这样一个“小农大国”怎么样实现农业农村现代化，习近平总书记有着深邃的思考和深远的谋划，反复强调“农业农村现代化进程，直接关系到社会主义现代化的进度和质量成色”，鲜明提出“要坚持农业现代化和农村现代化一体设计、一并推进，实现农业大国向农业强国跨越”。我们要认真抓好落实，找准方向、明确目标、把握重点，有力有序推进。

第一，聚焦产业促进乡村发展。产业振兴是乡村振兴的重中之重。新时代新阶段抓乡村产业，在理念、思路、方式、力度等方面都要转变和提升。工作推进上，要按照“1+2+N”的工作推进体系，突出生态这“一个基础前提”，围绕拓展农业多种功能、挖掘乡村多元价值这“两多”，细化选择若干产品产业重点支持。抓手载体上，政府主要是干好“修跑道、定规则、救伤员”等应该干的事。修跑道，就是完善各种硬件基础设施，包括乡村道路、批发市场、高标准农田等。定规则，就是制定规划、完善政策、健全标准，重点是抓好两个“三品一标”，一个是产品上，发展绿色、有机、地理标志农产品生产，推行食用农产品承诺达标合格证制度；另一个是生产上，推动品种培优、品质提升、品牌打造和标准化生产，在保持传统风味前提下，产出优质放心的产品。救伤员，实际上就是建立健全风险防范机制，大力发展农业保险，让市场主体消除后顾之忧。在产业选择上，要立足自身比较优势和未来发展潜力，优中选优细化提出适合本地条件的若干具体产业，用好农业产业强镇、现代农业产业园、优势产业集群等政策，集中资源力量重点支持，一个产业一个

产业做大做强。

第二，扎实稳妥推进乡村建设。乡村建设建什么，就是中办国办印发的乡村建设行动方案明确的12项重点任务。乡村建设怎么建，重点就是建好四方面机制。一是责任落实机制。按照一项任务一个推进方案的要求，组织各牵头部门制定细化务实可操作的专项推进方案，明确具体任务、进度安排、资金渠道等，督促指导各地抓好组织实施。二是项目管理机制。组织各县抓紧建立健全项目库管理制度，完善入库项目审核机制和绩效评估机制，对各重大项目按照轻重缓急排出优先序，优先实施产业路旅游路资源路、仓储保鲜冷链物流等兼顾生产生活条件改善的项目。三是主体参与机制。抓紧编制农民参与乡村建设指南，指导各地落细自下而上、村民自治、农民参与的工作机制。政府主要提供规划引导、政策支持、基础设施建设等基本公共服务，屋里室内由农民做主，农民能干的尽量让他们自己干，村级组织发挥好协调组织作用，建立起政府提供公共产品、农民干好自己事情的实施机制。四是运行管护机制。要明晰责任，把设施谁来管、哪个环节谁负责分清楚，总的看县级政府是主体责任、行业主管部门是监管责任，村级组织和运营企业负责具体管护。要明确标准，管网检修、垃圾清运等时限、内容、要求，都要有一整套的量化指标体系，并进行公开公示，方便群众监督。要保障经费，在政府适度补贴的基础上，逐步建立农户合理付费制度，引导树立爱护设施设备、共同维护环境的主人翁意识，形成长期可持续的制度安排。

第三，突出实效改进乡村治理。这两年，我们“虚事”实做、软件硬抓，通过对农户的积分制、对村组的清单制，把乡村治理一些工作抓起来了，下一步，还要把相关工作抓得更实更好。一是建好县乡村三级治理体系。乡村治理体系建设试点已经开展3年了，要组织好评估验收，总结提炼地方探索，推行“县级抓总、乡镇执行、村寨落实、

部门配合”等比较成熟的治理体系，指导各地进一步充实完善治理体系功能。二是用好道德文化等乡土资源。农村是典型的乡土社会、熟人社会，在很多事情上，村规民约、文化引领、道德约束等“自治”“德治”的手段更加管用。要充分发挥红白理事会、道德评议会等群众组织作用，把村规民约用好，建立起村庄内部正向激励、反向约束的机制办法，努力打造善治乡村。三是抓好突出问题整改。实施移风易俗重点领域突出问题专项治理，通过榜样示范引领、明晰数量标准、制定奖惩措施等办法，有力有序整治高价彩礼、大操大办等群众长期反映强烈的问题。

第四，审慎稳妥推进农村改革。新时代新阶段深化农村改革，总的考虑还是以处理好农民与土地的关系为主线，以促进小农户和现代农业发展有机衔接为目标，推动健全粮食安全保障制度、构建现代农业经营体系、全面完善农村产权制度、健全城乡融合发展体制机制、完善乡村治理体系、强化乡村振兴要素保障机制等，激发农业农村发展活力。具体实施中要把握好三方面。一是守正创新。就是要守住那些最基本、最根本的，然后才是创新，哪怕步子小一点，也决不能搞出乱子来。第二轮土地承包到期后再延长30年试点，第一位的还是要坚持农村土地集体所有、家庭经营基础性地位、现有土地承包关系这三个“不动不变”，在这个基础上再结合各地实际开展探索创新。二是先立后破。要从制度建设着眼，提前想好“立”什么“破”什么，既不能光破不立、激发矛盾，也不能畏首畏尾、迟缓拖延，看准想好了的要加力推进。农村集体产权制度改革，现在清产核资、身份认证等阶段性任务基本完成了，接下来就涉及到经营制度、治理结构改革的问题，要理清楚哪些不合理不合适、需要怎么改革完善，先把新的制度框架搭起来，把改的方向明确下来。三是“瞻前顾后”。很多改革刚开始搞试点时，结果往往都是好的，一旦在广适条件、面上地区、普

遍主体下推开，就容易出现問題。要对点上探索和面上推行有细致的甄别和充分的考虑，试点期间就要想清楚推开以后可能会出现的情景场景、可能会冒出的困难问题、出了问题怎样规避克服等，把推行的充分必要条件试准试透。

五、深刻感悟习近平总书记关于三农工作的重要论述的思想伟力和实践张力，不断提升用以指导新时代三农工作的自觉性主动性

习近平总书记的重要论述是指引指导新时代三农工作的宝库宝藏，简明的论述中蕴含着深远的战略策略，朴实的话语中蕴藏着深刻的学理哲理。我们要从中体悟大国领袖的超凡格局、人民领袖的家国情怀、时代领袖的恢弘气度，用心用情用力做好新时代三农工作。重点要把握好四组词。

第一组，情真意切，就是始终带着“把我们的农民扶一把”的情感来造福农民。党的十八大以来，习近平总书记10次春节前夕考察，6次把首站选在了农村基层，不管走到哪，都必看三农、必讲乡村振兴。习近平总书记强调，“我也是从农村出来的，对贫困有着切身感受；实际上我们这一代人也有这个情结，一定要把我们的老百姓，特别是我们的农民扶一把”。这些真诚真挚的话语，充分体现了习近平总书记以人民为中心的发展思想，每次读来都让人深受感动触动。农业是弱势产业，农民是弱势群体，农村的情况又那么复杂，三农工作干起来确实是付出多、难度大、见效慢，没有点情怀情结是干不好的。我们要深入学习总书记的人民情怀、三农情结，真正把农民当成自家人，在谋划政策、推进工作时，始终把保障农民物质利益、尊重农民民主权利作为根本出发点，设身处地帮助解决急难愁盼问题，以“把农民扶一把”的情感和“时时

放心不下”的责任感做好三农工作。

第二组，历史耐心，就是始终“坚持用大历史观来看待农业农村农民问题”。习近平总书记在2016年小岗村农村改革座谈会上就强调，“改变分散的、粗放的农业经营方式是一个较长的历史过程，需要时间和条件，不可操之过急，很多问题要放在历史大进程中审视，一时看不清的不要急着去动”。这充分体现了习近平总书记的历史思维，对我们把握国情农情、认清发展阶段、掌握节奏火候，稳妥有序推进农业农村改革发展，给出了重要的提示提醒。农村是个慢变量，很多事情都涉及到改变农村现有的制度安排、农民千百年来生活习惯，不能急也没必要急。

第三组，求真务实，就是始终坚持“求好不求快”的方法来推动乡村发展建设。脱贫攻坚时习近平总书记就讲，“扶贫工作必须务实，脱贫工作必须扎实，扶真贫、真扶贫，脱贫结果必须真实”。全面推进乡村振兴，习近平总书记也反复强调“坚持数量服从质量、进度服从实效，求好不求快；真正把好事办好、把实事办实”，这充分体现了习近平总书记实事求是的基本思想方法、工作方法、领导方法。农村的事必须实实在在，要坚持为农民而兴、为农民而建，落细自下而上、村民自治、农民参与的工作机制，宁可稳一点，也要准一点、好一点，干一件、成一件。

第四组，深谋远虑，就是以“从时间上看得远一些”的长远眼光来谋划三农。习近平总书记在1984年在正定工作时就提出，“搞大农业，都需要多一些战略眼光，从时间上看得远一些，从空间上看得宽一些”。这充分体现了习近平总书记的战略思维，他总是着眼长远、统筹全局作出深远谋划。比如，1990年习近平总书记在福建工作时就提出了大食物观，《摆脱贫困》一书中就明确“靠山吃山唱山歌，靠海吃海念海经”，并且点出了茶叶、荔枝、四季柚、芙蓉李、食用菌、海洋捕捞、滩涂养

殖等多个品种产业。在2017年中央农村工作会议上提出，要“树立大农业观、大食物观”，今年两会期间又作了系统阐述，强调“从耕地资源向整个国土资源拓展；从传统农作物和畜禽资源向更丰富的生物资源拓展”。习近平总书记的重要论述，很多都是一脉相承、一以贯之，又结合实际与时俱进、拓展深化，对于我们做好三农工作具有极强的指导意义。我们要联系起来看，贯通起来学，掌握历史渊源和发展脉络。要在领会感悟习近平总书记超凡超前的格局眼光中，学出系统思维、战略思维，不断增强工作的系统性，把方方面面的情况都尽可能照顾周全，把短中长期的工作都尽可能考虑周密，在多重目标中寻求最佳方案，在兼顾多头中找到最优政策组合，以理论学习的新成效推动全面推进乡村振兴取得新进展。

“十四五”时期，我国生态文明建设进入了以降碳为重点战略方向、推动减污降碳协同增效、促进经济社会发展全面绿色转型、实现生态环境质量改善由量变到质变的关键时期。我们要坚持以习近平生态文明思想为指导，全面贯彻落实习近平总书记重要讲话精神，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，促进生态环境持续改善，让绿色成为美丽中国最鲜明、最厚重、最坚实的底色，以实际行动迎接党的二十大胜利召开。

以习近平生态文明思想引领美丽中国建设

生态环境部党组书记 孙金龙

生态文明建设是关乎中华民族永续发展的根本大计。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央以前所未有的力度抓生态文明建设，大力推进生态文明理论创新、实践创新、制度创新，形成了习近平生态文明思想，引领美丽中国建设迈出重大步伐，我国生态环境保护发生历史性、转折性、全局性变化。我们要坚持以习近平生态文明思想为指引，系统总结生态环境领域发生的变革性实践、突破性进展、标志性成果，踔厉奋发，笃行不怠，推动生态文明建设和生态环境保护取得新成就，向着建设人与自然和谐共生的美丽中国宏伟目标砥砺前行。

一、深入学习领会习近平生态文明思想

党的十八大以来，习近平总书记站在中华民族永续发展的历史高度、以马克思主义政治家、思想家、战略家的深刻洞察力、敏锐判断力、理论创造力，创造性提出关于生态文明建设的一系列富有中国特色、体现时代精神、引领人类文明发展进步的新理念新思想新战略，深刻回答了为什么建设生态文明、建设什么样的生态文明、怎样建设生态文明等重大理论和实践问题，形成了习近平生态文明思想。二〇一八年五月，党中央召开全国生态环境保护大会，正式提出习近平生态文明思想，高高举起了新时代生态文明建设的思想旗帜。

习近平生态文明思想系统阐释了人与自然、保护与发展、环境与民生、国内与国际等关系，就其主要方面来讲，集中体现为“十个坚持”。

坚持党对生态文明建设的全面领导。生态环境是关系党的使命宗旨的重大政治问题。中国共产党带领人民建设我们的国家，创造更加幸福美好的生活，秉持的一个理念就是搞好生态文明。生态文明建设做好了，对中国特色社会主义是加分项，反之就会成为别有用心势力攻击我们的借口。要不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，心怀“国之大者”，坚持正确政绩观，敬畏历史、敬畏文化、敬畏生态，严格实行党政同责、一岗双责，确保党中央关于生态文明建设的各项决策部署落地见效。

坚持生态兴则文明兴。生态环境是人类生存和发展的根基，生态环境变化直接影响文明兴衰演替。古今中外有许多深刻教训值得深思，只有尊重自然规律，才能有效防止在开发利用自然上走弯路。生态环境保护是功在当代、利在千秋的事业。必须深刻认识生态环境是人类生存最为基础的条件，把人类活动限制在生态环境能够承受的限度内，

给自然生态留下休养生息的时间和空间。以对人民群众、对子孙后代高度负责的态度和责任，加强生态文明建设，筑牢中华民族永续发展的生态根基。

坚持人与自然和谐共生。大自然是包括人在内的一切生物的摇篮，是人类赖以生存发展的基本条件，当人类友好保护自然时，自然的回报是慷慨的；当人类粗暴掠夺自然时，自然的惩罚是无情的。一些过度开发利用自然的惨痛教训表明，人类应该以自然为根，尊重自然、顺应自然、保护自然。必须站在人与自然和谐共生的高度来谋划经济社会发展，像保护眼睛一样保护生态环境，像对待生命一样对待生态环境，坚持节约资源和保护环境的基本国策，坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主的方针，努力建设人与自然和谐共生的现代化。

坚持绿水青山就是金山银山。绿水青山既是自然财富、生态财富，又是社会财富、经济财富，绿水青山、冰天雪地都是金山银山。保护生态环境就是保护生产力，改善生态环境就是发展生产力。人不负青山，青山定不负人。经济发展不能以破坏生态为代价，必须处理好绿水青山和金山银山的关系，坚定不移保护绿水青山，努力把绿水青山蕴含的生态产品价值转化为金山银山，促进经济发展和环境保护双赢。

坚持良好生态环境是最普惠的民生福祉。良好的生态环境是最公平的公共产品，是最普惠的民生福祉。随着我国社会主要矛盾转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾，人民群众对优美生态环境需要已经成为这一矛盾的重要方面，人民群众对清新空气、清澈水质、清洁环境等生态产品的需求越来越迫切。加强生态文明建设是人民群众追求高品质生活的共识和呼声。必须落实以人民为中心的发展思想，解决好群众反映强烈的突出环境问题，提供更多优质生态产品，让人民过上高品质生活。

坚持绿色发展是发展观的深刻革命。生态环境问题归根到底是发

展方式和生活方式问题。坚持绿色发展是对生产方式、生活方式、思维方式和价值观念的全方位、革命性变革，突破了旧有发展思维、发展理念和发展模式，是对自然规律和经济社会可持续发展一般规律的深刻把握。必须完整、准确、全面贯彻新发展理念，把碳达峰碳中和纳入生态文明建设整体布局 and 经济社会发展全局，把实现减污降碳协同增效作为促进经济社会发展全面绿色转型的总抓手，加快形成绿色发展方式和生活方式，坚定不移走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路。

坚持统筹山水林田湖草沙系统治理。生态是统一的自然系统，是相互依存、紧密联系的有机链条。山水林田湖草是生命共同体，这个生命共同体是人类生存发展的物质基础。必须坚持系统观念，从生态系统整体性出发，推进山水林田湖草沙一体化保护和修复，更加注重综合治理、系统治理、源头治理，提升生态系统质量和稳定性，守住自然生态安全边界。要统筹兼顾、整体推进，增强各项举措的关联性和耦合性，加强综合治理系统性和整体性，全方位、全地域、全过程开展生态文明建设。

坚持用最严格制度最严密法治保护生态环境。保护生态环境必须依靠制度、依靠法治。我国生态环境保护中存在的突出问题大多同体制不健全、制度不严格、法治不严密、执行不到位、惩处不得力有关。只有实行最严格的制度、最严密的法治，才能为生态文明建设提供可靠保障。必须把制度建设作为推进生态文明建设的重中之重，要按照源头预防、过程控制、损害赔偿、责任追究的思路，构建产权清晰、多元参与、激励约束并重、系统完整的生态文明制度体系，强化制度供给和执行，让制度成为刚性约束和不可触碰的高压线。

坚持把建设美丽中国转化为全体人民自觉行动。美丽中国是人民群众共同参与共同建设共同享有的事业。每个人都是生态环境的保护

者、建设者、受益者，没有哪个人是旁观者、局外人、批评家，谁也不能只说不做、置身事外。必须建立健全以生态价值观念为准则的生态文化体系，牢固树立社会主义生态文明观，倡导简约适度、绿色低碳的生活方式，坚决制止餐桌上的浪费，推行垃圾分类。加强生态文明宣传教育，积极引导公众和社会组织共同参与，把建设美丽中国转化为每一个人的自觉行动。

坚持共谋全球生态文明建设之路。生态文明是人类文明发展的历史趋势，是构建人类命运共同体的重要内容。建设美丽家园是人类的共同梦想，面对生态环境挑战，人类是一荣俱荣、一损俱损的命运共同体，没有哪个国家能独善其身。建设全球生态文明需要各国齐心协力，共同促进绿色、低碳、可持续发展。必须秉持人类命运共同体理念，同舟共济、共同努力，构筑尊崇自然、绿色发展的生态体系，积极应对气候变化，保护生物多样性，为实现全球可持续发展、建设清洁美丽世界贡献中国智慧和方案。

这“十个坚持”深刻回答了新时代生态文明建设的根本保证、历史依据、基本原则、核心理念、宗旨要求、战略路径、系统观念、制度保障、社会力量、全球倡议等一系列重大理论与实践问题，构成了系统完整、逻辑严密、内涵丰富、开放包容的科学思想体系，标志着我们党对社会主义生态文明建设的规律性认识达到新的历史高度。

习近平生态文明思想是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分，是我们党不懈探索生态文明建设的理论升华和实践结晶，是马克思主义基本原理同中国生态文明建设实践相结合、同中华优秀传统文化相结合的重大成果，是以习近平同志为核心的党中央治国理政实践创新和理论创新在生态文明建设领域的集中体现，是人类社会实现可持续发展的共同思想财富，是新时代我国生态文明建设的根本遵循和行动指南。

二、我国生态文明建设取得历史性成就

新时代孕育新思想，新思想指导新实践。党的十八大以来，在习近平生态文明思想指引下，我国生态文明建设取得历史性成就、发生历史性变革，全党全国推动绿色发展的主动性和自觉性显著增强，生态环境明显改善，人民群众身边的蓝天白云、清水绿岸显著增多，在续写了世所罕见的经济快速发展和社会长期稳定奇迹的同时，创造了令世人瞩目的生态奇迹。

一是战略地位得到显著提升。以习近平同志为核心的党中央不断加强党对生态文明建设的领导，把生态文明建设摆在全局工作的突出位置，作出一系列重大战略部署。在“五位一体”总体布局中，生态文明建设是其中一位；在新时代坚持和发展中国特色社会主义基本方略中，坚持人与自然和谐共生是其中一条；在新发展理念中，绿色是其中一项；在三大攻坚战中，污染防治是其中一战；在到本世纪中叶建成社会主义现代化强国目标中，美丽中国是其中一个。党的十九大修改通过的党章增加“增强绿水青山就是金山银山的意识”等内容，2018年3月通过的宪法修正案将生态文明写入宪法。生态文明建设和生态环境保护逐步纳入经济社会发展各方面和全过程。

二是绿色发展成效不断显现。面对严峻复杂的国内外形势和艰

链接 现在，我国生态文明建设进入了实现生态环境改善由量变到质变的关键时期。我们要坚定不移贯彻新发展理念，坚定不移走生态优先、绿色发展之路，统筹推进山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，科学开展国土绿化，提升林草资源总量和质量，巩固和增强生态系统碳汇能力，为推动全球环境和气候治理、建设人与自然和谐共生的现代化作出更大贡献。

——2022年3月30日，习近平总书记在参加首都义务植树活动时强调

巨繁重的改革发展稳定任务，各地区各部门完整、准确、全面贯彻新发展理念，保持加强生态文明建设的战略定力，决不以牺牲环境为代价换取一时的经济增长，坚定不移走生态优先、绿色低碳发展道路。将碳达峰、碳中和纳入生态文明建设整体布局 and 经济社会发展全局，推进产业结构和能源结构转型升级，推动划定生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线，推动形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式，绿色日益成为经济社会高质量发展的鲜明底色。2012年至2021年，我国以年均3%的能源消费增速支撑了平均6.5%的经济增长，能耗强度累计下降26.2%，相当于少用14亿吨标准煤，少排放29.4亿吨的二氧化碳。2021年，我国煤炭占能源消费总量比重由2005年的72.4%下降至56.0%，非化石能源消费比重达16.6%左右。我国可再生能源装机规模突破10亿千瓦，水电、风电、太阳能发电、生物质发电装机都稳居世界第一。全球规模最大的碳排放权交易市场正式上线并平稳运行。新能源汽车产销规模连续7年位居世界首位。2022年北京冬奥会成为奥运历史上首个“碳中和”的冬奥会，千余辆氢能大巴穿梭于赛场，所有场馆100%由清洁能源供电，全部场馆达到绿色建筑标准，展示了我国全面绿色低碳转型的坚定决心和坚实步伐。

三是生态环境改善成效显著。顺应人民对美好生活的向往，把解决突出生态环境问题作为民生优先领域，坚持方向不变、力度不减，突出精准治污、科学治污、依法治污，推动污染防治攻坚战阶段性目标任务圆满完成，在经济保持较高增速的同时，生态环境质量持续向好，人民群众生态环境获得感显著增强。

与2015年相比，2021年全国地级及以上城市细颗粒物（PM_{2.5}）平均浓度下降34.8%，重污染天数减少53.6%。全国地表水Ⅰ—Ⅲ类断面比例上升至84.9%，劣Ⅴ类水体比例下降至1.2%，长江干流全线连续两

年达到Ⅱ类水体，黄河干流全线达到Ⅲ类水体。全国土壤环境风险得到有效管控，约三分之一的行政村深入实施农村环境整治。全面禁止“洋垃圾”入境，实现固体废物“零进口”目标。过去十年，我国累计完成造林9.6亿亩，占全球人工造林的1/4，人工林面积长期居世界首位。森林覆盖率提高2.68个百分点，达到23.04%，森林面积和森林蓄积连续30多年保持“双增长”。建成首批国家公园，建成首个国家植物园、种子库。自然保护地面积占全国陆域国土面积的18%，初步划定的生态保护红线面积约占陆域国土面积的25%以上。300多种珍稀濒危野生动植物野外种群数量稳中有升，大熊猫野外种群增至1800多只。云南亚洲象的北上及返回之旅、阿里近万只藏羚羊迁徙等，体现了我国生态环境保护的显著成效。

四是生态环境安全防线日臻牢固。树立底线思维，贯彻总体国家安全观，完善环境风险常态化管理体系，紧盯危险废物、尾矿库、化学品等高风险领域，强化环境风险预警防控与应急，妥善处置黑龙江伊春鹿鸣矿业尾矿库泄露、江苏响水天嘉宜化工爆炸等因安全生产事故引发的次生重大及敏感突发环境事件，最大限度降低各类突发事件的环境影响，保障人民群众健康。不断提升核与辐射安全监管能力，实行最严格的安全标准和最严格的监管措施，持续强化在建和运行核电厂安全监管，督促营运单位落实全面核安全责任，全国运行核设施始终保持良好安全记录，放射源辐射事故发生率保持历史最低水平。切实做好新冠肺炎疫情防控生态环保工作，做到医疗机构设施环境监管和服务100%全覆盖，医疗废物、医疗废水及时有效收集转运和处理处置100%全落实。

五是生态文明制度体系更加健全。将深化生态文明体制改革作为全面深化改革、坚持和完善中国特色社会主义制度的重要内容，着力构建系统完整的生态文明制度体系。建立健全生态文明建设目标评价

考核和责任追究制度、生态补偿制度、河湖长制、林长制、排污许可制度、生态保护红线制度、省以下生态环境机构监测监察执法垂直管理制度、环境保护“党政同责”“一岗双责”等制度。制修订30多部生态环境领域法律和行政法规，覆盖各类环境要素的法律法规体系基本建立。建立并实施中央生态环境保护督察制度，实现两轮31个省（区、市）以及新疆生产建设兵团的督察全覆盖，并对6家中央企业和2个国务院有关部门开展督察，坚决查处一批破坏生态环境的重大典型案件、解决一批群众反映强烈的突出生态环境问题，成为推动地方党委政府及其相关部门落实生态环境保护责任的硬招实招。改革自然资源和生态环境管理体制，组建生态环境部，统一行使生态和城乡各类污染排放监管与行政执法职责。

六是生态环境治理能力明显提升。生态环境保护投入持续加大，有力支撑了生态环境治理能力建设。初步建成陆海统筹、天地一体、上下协同、信息共享的生态环境监测网络，建成并运行国家生态环境科技成果转化综合服务平台、生态环境监管大数据平台。生态环境保护综合行政执法改革持续深化，执法体系和能力建设得到加强，强化干部队伍作风建设，生态环保铁军建设加快推进。生态文明示范创建持续推进，先后组织命名五批共362个国家生态文明建设示范市县、136个“绿水青山就是金山银山”实践创新基地。生态环保宣传教育力度不断加大，持续举办六五环境日国家主场活动，推动环保设施向公众开放，组织开展“美丽中国，我是行动者”主题实践活动。“绿水青山就是金山银山”理念已经成为全党全社会的共识和行动，地方党委和政府忽视生态环境保护的情况明显减少，简约适度、绿色低碳的生活方式蔚然成风。

七是全球环境治理贡献日益凸显。我国坚定践行多边主义，努力推动构建公平合理、合作共赢的全球环境治理体系。推动应对气候变化《巴黎协定》达成、签署、生效和实施。宣布二氧化碳排放力争于

2030年前达到峰值，努力争取2060年前实现碳中和，大力支持发展中国家能源绿色低碳发展，不再新建境外煤电项目，充分展现负责任大国担当。成功举办《生物多样性公约》第十五次缔约方大会（COP15）第一阶段会议，习近平主席以视频方式出席领导人峰会并发表重要讲话，宣布成立昆明生物多样性基金等东道国举措，会议发布《昆明宣言》，开启全球生物多样性治理新篇章。深入开展绿色“一带一路”建设，倡导建立“一带一路”绿色发展国际联盟和绿色“一带一路”大数据平台，开展南南合作，帮助发展中国家提高环境治理水平。2013年，联合国环境规划署理事会通过推广中国生态文明理念的决定草案；2016年，联合国环境规划署发布《绿水青山就是金山银山：中国生态文明战略与行动》报告；2021年，COP15以“生态文明：共建地球生命共同体”为主题，成为联合国首次以生态文明为主题召开的全球性会议。我国生态文明建设成就得到国际社会广泛肯定，成为全球生态文明建设重要参与者、贡献者、引领者。

三、新形势下加强生态文明建设意义重大

党的十九届五中全会提出，全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，我们要乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军，这标志着我国进入了一个新发展阶段。立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展，都对加强生态文明建设和生态环境保护提出一系列新的要求。

2021年4月30日，习近平总书记就新形势下加强我国生态文明建设主持中央政治局第二十九次集体学习时发表重要讲话，系统总结党的十八大以来我国生态文明建设取得的显著成效，深刻阐释建设生态文明、推动绿色低碳循环发展的重大意义，深入分析我国生态文明建设形势，全

面部署“十四五”时期我国生态文明建设的重点任务，为全面推进生态文明建设、加强生态环境保护提供了方向指引和根本遵循。

新形势下加强生态文明建设是建设人与自然和谐共生现代化的必然要求。习近平总书记指出，我国建设社会主义现代化具有许多重要特征，其中之一就是我国现代化是人与自然和谐共生的现代化，注重同步推进物质文明建设和生态文明建设。这从理论和实践层面进一步丰富和拓展了现代化的内涵与外延。生态兴则文明兴，生态衰则文明衰。人类发展活动必须尊重自然、顺应自然、保护自然，否则就会遭到大自然的报复，这个规律谁也无法抗拒。我国作为14亿多人口的大国，环境容量有限、生态系统脆弱是我国的基本国情，要整体迈入现代化社会，高消耗、高污染的模式是行不通的，资源环境的压力不可承受。发展经济不能对资源和生态环境竭泽而渔，生态环境保护也不是舍弃经济发展而缘木求鱼。必须站在对人类文明负责的高度，坚持在发展中保护、在保护中发展，探索人与自然和谐共生之路，促进经济发展与生态保护协调统一。

新形势下加强生态文明建设是满足人民群众对美好生活向往的必然要求。习近平总书记指出，我国生态文明建设仍然面临诸多矛盾和挑战，生态环境稳中向好的基础还不稳固，从量变到质变的拐点还没有到来，生态环境质量同人民群众对美好生活的期盼相比，同建设美丽中国的目标相比，同构建新发展格局、推动高质量发展、全面建设社会主义现代化国家的要求相比，都还有较大差距。全面建成小康社会后，人民群众对蓝天白云、繁星闪烁，清水绿岸、鱼翔浅底，鸟语花香、田园风光等优美生态环境有了更高要求，对生态环境问题的容忍度更低。生态环境修复和改善，是一个需要付出长期艰苦努力的过程，不可能一蹴而就。必须践行以人民为中心的发展思想，集中攻克老百姓身边的突出生态环境问题，持续改善生态环境质量，不断增强人民群众生态环境获

链接 我经常说，发展经济不能对资源和生态环境竭泽而渔，生态环境保护也不是舍弃经济发展而缘木求鱼。中国坚持绿水青山就是金山银山的理念，推动山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，全力以赴推进生态文明建设，全力以赴加强污染防治，全力以赴改善人民生产生活环境。

——2022年1月17日，习近平在北京出席2022年世界经济论坛视频会议并发表题为《坚定信心 勇毅前行 共创后疫情时代美好世界》的演讲时指出

获得感、幸福感、安全感。

新形势下加强生态文明建设是推动高质量发展的必然要求。习近平总书记指出，生态环境保护和经济发展是辩证统一、相辅相成的，建设生态文明、推动绿色低碳循环发展，不仅可以满足人民日益增长的优美生态环境需要，而且可以推动实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶

段。高质量发展是体现新发展理念的发展，是绿色发展成为普遍形态的发展。我国仍是发展中国家，尚在工业化、城镇化进程之中，产业结构和能源结构没有根本改变，实现碳达峰、碳中和任务艰巨，资源环境对发展的压力越来越大。必须保持加强生态文明建设的战略定力，促进经济社会发展全面绿色转型，推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革，推动经济社会发展建立在资源高效利用和绿色低碳发展的基础之上。

新形势下加强生态文明建设是构建人类命运共同体的必然要求。习近平总书记强调，要积极推动全球可持续发展，秉持人类命运共同体理念，积极参与全球环境治理，为全球提供更多公共产品，展现我国负责任大国形象。近年来，气候变化、生物多样性丧失、荒漠化加剧、极端气候事件频发，给人类生存和发展带来严峻挑战。作为负责任大国，我国建设生态文明，坚决摒弃损害甚至破坏生态环境的发展模式，在推动绿色发展中解决生态环境问题，是中国式现代化道路的重要内涵。这既是办好我们自己的事情，又为发展中国家改变传统发展路径提供了全

新选择，为解决全球环境问题贡献了中国智慧、中国方案。必须充分发挥全球生态文明建设的重要参与者、贡献者、引领者作用，不断提升我国在全球环境治理体系中的话语权和影响力，推动实现更加强劲、绿色、健康的全球发展，共同建设清洁美丽的世界。

四、努力建设人与自然和谐共生的美丽中国

“十四五”时期，我国生态文明建设进入了以降碳为重点战略方向、推动减污降碳协同增效、促进经济社会发展全面绿色转型、实现生态环境质量改善由量变到质变的关键时期。我们要坚持以习近平生态文明思想为指导，全面贯彻落实习近平总书记重要讲话精神，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，促进生态环境持续改善，让绿色成为美丽中国最鲜明、最厚重、最坚实的底色，以实际行动迎接党的二十大胜利召开。

一是更加自觉扛起生态文明建设政治责任。党的十八大以来，我国生态文明建设和生态环境保护工作之所以取得历史性成就，根本在于习近平总书记的举旗定向、掌舵领航，在于习近平生态文明思想的科学指引，在于以习近平同志为核心的党中央的坚强领导。必须不断提高政治站位，深刻领会“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，自觉在思想上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，持之以恒抓好生态文明建设，以实际成效取信于民。

二是更加自觉学习贯彻习近平生态文明思想。习近平生态文明思想是对党领导生态文明建设实践成就和宝贵经验提炼升华的重大理论创新成果。要把深入学习宣传贯彻习近平生态文明思想作为必须长期坚持的重要政治任务，做到学思用贯通、知信行统一，不断增强学习宣传贯彻的政治自觉、思想自觉、行动自觉，勇做习近平生态文明思想的坚定信仰者、

忠实践行者和不懈奋斗者。2021年7月，经党中央批准，生态环境部正式揭牌成立习近平生态文明思想研究中心，这是党中央着眼推动全党全社会深入学习贯彻习近平生态文明思想作出的重大战略举措。要对标“三高地、两平台”的目标（习近平生态文明思想的理论研究高地、学习宣传高地、制度创新高地和实践推广平台、国际传播平台），加快推进习近平生态文明思想研究中心建设，扎实做好习近平生态文明思想重要理论读物编制出版和学习宣传工作，办好深入学习贯彻习近平生态文明思想研讨会，推动习近平生态文明思想进一步深入人心、走向世界。

三是更加自觉推动绿色低碳发展。生态环境问题归根到底是发展方式和生活方式问题。建立健全绿色低碳循环发展经济体系、促进经济社会发展全面绿色转型是解决我国生态环境问题的基础之策。要充分发挥生态环境保护的引领、优化和倒逼作用，促进产业结构、能源结构、交通运输结构、用地结构调整。扎实做好碳达峰、碳中和相关工作，推动能耗“双控”向碳排放总量和强度“双控”转变，大力深化全国碳排放权交易市场建设。坚决遏制高耗能、高排放、低水平项目盲目上马，加快绿色低碳技术攻关和推广应用，推动传统产业优化升级，培育绿色低碳新动能。

四是更加深入打好污染防治攻坚战。我国污染防治攻坚战由坚决打好向深入打好转变，触及的矛盾问题层次更深、领域更广、要求也更高。要巩固污染防治攻坚成果，聚焦突出生态环境问题和污染防治短板弱项，保持力度、延伸深度、拓宽广度，着力打好重污染天气消除、臭氧污染防治、柴油货车污染治理、城市黑臭水体治理、长江保护修复、黄河生态保护治理、重点海域综合治理、农业农村污染治理等八大标志性战役。强化多污染物协同控制和区域协同治理，加强细颗粒物和臭氧协同控制，基本消除重污染天气。统筹水资源、水环境、水生态治理，强化陆域海域污染协同治理，建设美丽河湖、美丽海湾。推进土壤污染

防治，有效管控农用地和建设用地土壤污染风险。稳步推进“无废城市”建设，加强新污染物治理。推动污染治理向乡镇、农村延伸，强化农业面源污染治理，大力改善农村人居环境。

五是更加坚定维护生态环境安全。生态环境安全是国家安全的重要组成部分，是经济社会持续健康发展的重要保障。要从生态系统整体性出发，推进山水林田湖草沙一体化保护和修复，完善自然保护地、生态保护红线监管制度，实施生物多样性保护重大工程，强化外来物种管控，持续提升生态系统质量和稳定性。完善环境风险常态化管理体系，紧盯危险废物、尾矿库、化学品等高风险领域，强化环境风险预警防控与应急，最大限度降低各类突发事件的环境影响、保障人民群众健康。坚持安全第一、质量第一，实行最严格的安全标准和最严格的监管措施，确保核与辐射安全万无一失。

六是更加积极参与全球环境治理。当前，国际可持续发展挑战日趋复杂，环境问题政治化趋势不断增强，我国在国际环境治理中的合作、竞争和挑战并存。要积极对外宣传习近平生态文明思想，推广生态文明建设中国理念、中国方案，携手共建地球生命共同体。坚持共同但有区别的责任原则、公平原则和各自能力原则，践行真正的多边主义，加强应对气候变化、海洋污染治理、生物多样性保护等领域国际合作，主动承担与我国国情、发展阶段和能力相适应的国际义务，坚决维护我国发展权益。深入推进绿色“一带一路”建设，不断深化南南合作以及周边国家合作，共同实现2030年可持续发展目标。

七是更加努力构建现代环境治理体系。生态环境治理体系是国家治理体系和治理能力现代化建设的重要内容，也是生态环境保护工作推进的基础支撑。要深化生态文明体制改革，健全党委领导、政府主导、企业主体、社会组织和公众共同参与的现代环境治理体系。持续开展中央生态环境保护督察，压实各级党委政府生态文明建设的政治责任。完

善生态环境保护法律法规和适用规则，对破坏生态环境的违法行为严惩重罚。加快构建以排污许可制为核心的固定污染源执法监管体系，推动落实企业主体责任。健全生态环境经济政策，引导和鼓励更多社会资本投入生态环境领域。倡导简约适度、绿色低碳的生活方式和消费方式，引导公民践行生态环境责任。认真贯彻落实新时代党的组织路线，推动全面从严治党向纵深发展，加快打造生态环境保护铁军。

《国家标准化发展纲要》进一步明确到2035年，要更加健全结构优化、先进合理、国际兼容的标准体系，更加完善具有中国特色的标准化管理体制，全面形成市场驱动、政府引导、企业为主、社会参与、开放融合的标准化工作格局，绘就了我国标准化改革创新发展的路线图。

深入贯彻落实《国家标准化发展纲要》 努力开创标准化事业发展新局面

国家市场监督管理总局党组成员、副局长 田世宏

党和国家高度重视标准化工作。习近平总书记从战略全局和长远发展出发，对标准化工作作出了一系列重要指示批示，强调要以标准助力创新发展、协调发展、绿色发展、开放发展、共享发展，加强市场、规制、标准等方面软联通，以高标准助力高技术创新，促进高水平开放，引领高质量发展。党中央、国务院印布《国家标准化发展纲要》(以下简称《纲要》)，这是第一份以党中央名义颁布的标准化纲领性文件，描绘了新时期我国标准化发展的宏伟蓝图，充分体现了标准化在现代化建设全局中的重要地位。我们要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，立

足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，构建新发展格局，深刻理解“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，充分发挥标准化在推进国家治理体系和治理能力现代化中的基础性、引领性作用，以落实《纲要》为统领，更加有效推动国家综合竞争力提升，促进经济社会高质量发展。

一、深入贯彻落实党中央、国务院决策部署，标准化工作取得显著成效

党的十八大以来，标准化工作被摆到了非常重要的位置。党的十八届二中全会提出将技术标准体系建设作为基础性制度建设的重要内容。党的十八届三中全会进一步强调，政府要加强发展战略、规划、政策、标准等制定和实施。进入新时期，党的十九大明确指出“瞄准国际标准提高水平”。党的十九届四中全会提出，推动规则、规制、管理、标准等制度型开放。我国标准化事业加快发展，全面提升，取得了成效显著。

（一）“标准化+”效应持续释放

标准的生命力在于应用。标准要“化”进经济社会发展的各领域、融入各层面，才能更好发挥标准技术支撑作用，促进整体效益和秩序达到最优。近年来，“标准化+”行动全面推进，标准化地位和价值进一步彰显。一是提升产业标准化水平，服务实体经济发展。深入开展装备制造制造业、消费品标准和质量提升，重点装备领域国际标准转化率超过90%，主要消费品领域与国际标准一致性程度达到了95%以上。选择钢铁、半导体等重点领域，对2000多项标准进行体系优化，促进了产业链上下游标准有效衔接。二是加强生态文明标准建设，促进绿色低碳转型。“十三五”期间，我国全面实施常规燃煤发电机组、氧化铝、铁合金等15项强制性能耗限额标准，实现了年节能量7700万吨标准煤，相当于减

少二氧化碳排放1.48亿吨；发布的房间空调、平板电视等26项强制性能效标准全部实施，实现年节电量490亿千瓦时。三是夯实农业农村标准基础，支撑乡村振兴战略。农业全产业链标准体系不断健全，高标准农田建设、耕地质量等一批标准发布实施，建设国家农业标准化示范区4200多个，农业标准化生产普及率超过30%。持续加强农村标准化工作，美丽乡村建设系列标准在助力农村人居环境改善中发挥重要作用。四是强化民生保障标准供给，保障高品质生活。完善农药残留国家标准，限量指标超过1万项。发布养老服务、学习用品近视防控等老百姓密切关注的重要国家标准，在医疗卫生、社会保险等9大领域开展基本公共服务标准化试点，提高公共管理和服务的透明度、均衡度，促进形成种类无差异、质量相一致的民生保障体系，让发展成果更多惠及广大群众。五是拓展社会治理标准，提升公共服务水平。加强网络安全标准化工作，树立互联网管理“中国标准”。制定政务服务评价系列国家标准，进一步规范行政行为，提高行政效率。加快社区管理、应急防恐等重点领域标准建设。特别是在新冠肺炎疫情期间，《个人健康信息码》等一批亟需标准快速发布，规范防疫健康信息数据，建立健康码互认机制，为人员流动创造了条件，促进了防疫力量的整体协同配合，也是标准化助力社会治理数字化的成功实践。

（二）标准化工作改革深入推进

改革是推动标准化发展的根本动力。在党中央、国务院的坚强领导下，按照国务院《深化标准化工作改革》的要求，标准化工作攻坚克难，制度机制不断健全，标准体系日臻完善，标准质量大幅提升。一是在协调推进机制方面，国务院建立标准化协调推进部际联席会议，31个省、自治区、直辖市和部分部门也都建立了本地区、本部门标准化协调机制，加强标准化工作统筹，研究提出重大政策、协调解决重大问题，提高了工作的整体性、系统性。二是在法律法规方面，2017年《标准化法》修

订颁布,《强制性国家标准管理办法》《地方标准管理办法》《全国标准化专业技术委员会管理办法》等一系列配套规章相继出台,部门和地方相关标准化法规规章立改废步伐也在不断加快。三是在政府颁布标准体系优化方面,将3600多项国家、行业、地方三级强制性标准整合为2100多项国家强制性标准,对超过10万项推荐性标准开展体系优化,国家标准更加侧重基础通用,行业标准更加突出政府履职,地方标准更加聚焦地方特色。截至2021年底,我国国家标准4.1万多项,备案行业标准7.6万多项、地方标准5.4万多项。四是在激发市场主体标准化活力方面,赋予团体标准法律地位,团体标准从无到有,数量快速发展已有超过3万多项。企业标准由备案管理改为自我声明公开,从过去企业备案一项标准要好几天,到现在网上自我声明公开仅需10多分钟,自我声明公开的企业标准已超过210万项。全国近200个城市的4.3万家企业参与对标达标活动,800多家企业的1300多项企业标准成为“领跑者”。五是在科学规范标准管理方面,优化标准制修订流程,健全标准审评制度,国家标准立项周期缩短50%,审批周期缩短40%,国家标准平均制定周期由改革前的36个月,缩短到现24个月以内。推动4万多项国家标准文本信息免费公开,网上浏览量超9100万次。加强标准实施与监督,推进强制性国家标准实施统计分析,建立实施效果评价反馈机制,优化团体标准、企业标准“双随机,一公开”监管模式,促进标准有效实施。

(三) 标准国际化步伐不断加快

近年来,我国积极履行作为国际标准组织成员义务,参与国际标准化工作力度不断加大,标准国际化不断取得突破性进展。一是参与国际标准化治理更加深入。成功举办第39届 ISO 大会和第83届 IEC 大会,习近平总书记先后两次向大会致贺信,我国标准化在国际上的地位和影响显著增强。积极参与 ISO、IEC 战略和实施计划的制定,推动 IEC 治理变革,提出加强区域平衡、数字化转型、应对气候变化等中国

方案。在实验室设计、电力机器人等新兴领域积极争取技术机构秘书处和领导职务。截至2021年底，我国共承担 ISO、IEC 技术机构主席80个，秘书处79个，国际标准注册专家超万人，牵头制定国际标准突破千项，国际标准提案年均增长40%，我国国际标准化综合贡献率位居世界前三。二是国际标准化合作伙伴关系更加密切。拓展与联合国工业发展组织、贸易和发展会议等国际组织的标准化合作，深入参与欧洲、泛美等区域标准组织活动，持续深化中德、中英、中俄等合作机制，已与55个国家、地区标准机构和国际组织签署合作协议。积极推动各类多双边标准化交流，累计已为东盟、中亚、拉美和非洲的91个国家857名官员和专家举办标准化援外培训班。三是标准对接促进贸易畅通更加有力。实施标准联通共建“一带一路”行动计划，搭建“一带一路”共建国家标准信息平台，实现40个国家、区域和国际组织标准信息互联互通。标准合作纳入我国与马来西亚、沙特、尼泊尔等10个国家签署的政府间合作协议。发布节能低碳、大宗贸易商品等重点领域国家标准外文版1600多项，推动农业、能源等领域数百项中国标准被其他国家采用，234项民机标准实现中俄互认。

二、深刻认识《纲要》的重大意义，把握好标准化工作前进的方向

当前，我国已开启全面建设社会主义现代化国家新征程，向着第二个百年奋斗目标迈进。国家“十四五”规划和2035年远景目标，对加强标准体系和能力建设提出明确要求。新时代构建新发展格局、推动高质量发展，迫切需要进一步加强标准化工作。在“十四五”开局之年，制定实施《纲要》是以习近平同志为核心的党中央立足国情、放眼全球、面向未来作出的重大决策，作为指导标准化中长期发展的纲领性文件，

充分体现了党中央对标准化工作的重视与期望。《纲要》全文共九个部分三十五条，涉及标准化工作方方面面，内容丰富、意义深远。

（一）《纲要》确立了标准化工作的新方位

习近平总书记高度重视标准化，强调要积极实施标准化战略，提高质量标准，多次从国家治理的角度对标准化工作提出要求，指出要把工作重点放在完善制度环境上，健全法规制度、标准体系，要主动做好政府该做的事，从过去冲在第一线招商引资、扩大投资转向维护公平竞争市场环境、制定标准、保护环境、支持创新等。《纲要》坚决贯彻习近平总书记指示精神，开宗明义提出标准是经济活动和社会发展的技术支撑，是国家基础性制度的重要方面，明确标准化在推进国家治理体系和治理能力现代化中发挥着基础性和引领性作用，把标准化从生产贸易的技术手段上升到了国家治理的基础性制度，强化了标准化推动社会发展的重要地位。《纲要》围绕党和国家中心工作，以推动高质量发展为主题，从标准化服务发展和标准化自身发展两个方面部署了七大任务，包括一系列重点工程、专项行动和创新性制度举措。这些目标和任务就是当前及今后一段时间标准化工作的主攻方向，概况起来可以理解为以“一高”促“五高”，即以高标准助力高技术创新、引领高质量发展、支撑高效能治理、保障高品质生活、促进高水平开放。需要强调的是，这里的高标准不是单纯指标准的指标高，而是指既要符合实际、又适度引领的高水平标准。

（二）《纲要》构建了标准化开放的新格局

习近平总书记多次指出，世界各主要国家纷纷出台新的创新战略，加大投入，加强人才、专利、标准等战略性创新资源的争夺，要求促进规则标准“软联通”，推动规则、规制、管理、标准等制度型开放。当前，世纪疫情冲击下世界百年未有之大变局加速演变，新一轮科技革命和产业变革正在重构全球创新版图。同时，单边主义、贸易保护主义抬

头，经济全球化遭遇逆流，全球治理体系和国际秩序变革加速推进。标准作为重要的创新资源和技术规则，越来越受国际社会的重视。一方面，标准是世界通用语言，有利于促进全球技术创新和贸易发展，联合国研究表明，有80%的国际贸易都与标准有关。另一方面，标准又是实施技术性贸易措施的重要手段，以标准之名行贸易保护之实，打压限制竞争对手时有发生。在此背景下，世界各国纷纷出台标准化战略，加大国际标准化投入力度，巩固并持续提升在优势领域和新兴领域的国际竞争力。在凝聚社会共识，把握国际发展趋势的基础上，制定和实施《纲要》是我国标准化工作与国际进一步接轨的重要举措，为从更大范围、更宽领域、更深层次推动形成标准化对外开放新格局提供了指南。

（三）《纲要》明确了标准化改革的新路径

我国的“十四五”规划和2035年远景目标已经确立，落实到标准化领域就是要制定好标准化事业发展“十四五”以及2035年的规划。“十三五”期间，我们已经完成了深化标准化改革各项任务，“十四五”及到2035年标准化如何发展，各方高度关注、备受期待。《纲要》的制定发布正是起到了承前启后、继往开来的作用。《纲要》提出到2025年实现“四个转变”，即：实现标准供给由政府主导向政府与市场并重转变，标准应用由产业与贸易为主向经济社会全域转变，标准化工作由国内驱动向国内国际相互促进转变，标准化发展由数量规模型向质量效益型转变，这就是“十四五”标准化工作的目标导向。《纲要》进一步明确到2035年，要更加健全结构优化、先进合理、国际兼容的标准体系，更加完善具有中国特色的标准化管理体制，全面形成市场驱动、政府引导、企业为主、社会参与、开放融合的标准化工作格局，绘就了我国标准化改革创新发展的路线图。

（四）开启了标准化发展新征程

党的十八大以来，我国标准化事业取得了一个又一个重大成就。习

近平总书记先后向我国承办的 ISO、IEC 大会分别致贺信，提出希望和要求。国务院出台深化标准化工作改革方案，全国人大审议通过新修订的《标准化法》。落实党中央、国务院决策部署，《纲要》坚决贯彻落实习近平总书记重要指示精神，会同各方单位和院士、专家，深入开展调查研究，广泛听取社会各界意见建议，充分借鉴国际国外标准化发展经验，共同完成了《纲要》编制工作。《纲要》是近年标准化改革发展成果的再提升，是未来标准化发展的总规划，是具有历史意义的重要跨越。《纲要》以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持以人民为中心的发展思想，立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，构建新发展格局，紧扣国家重大战略需求，提出优化标准化治理结构，增强标准化治理效能，提升标准国际化水平，加快构建推动高质量发展的标准体系，具有很强的时代性、前瞻性和战略性，为我国标准化工作指明了前进方向，标准化事业发展在社会主义现代化强国建设的伟大征程中，也必将奏响更加强劲有力的时代乐章。

三、抓好《纲要》贯彻落实，推动标准化事业再上新台阶

习近平总书记指出，标准助推创新发展，标准引领时代进步。立足新的发展阶段，标准化工作既要面临更好支撑高质量发展的新要求、新任务，也要深化改革、加快创新，持续增强自身发展的内生动力，不断克服前进道路上的各种风险、挑战。面向未来，标准化工作要坚持围绕中心、服务大局，以落实《纲要》为统领，切实把思想和行动统一到党中央的决策部署上来，全面、系统、准确理解和把握《纲要》所提出的总体要求、发展目标和重点任务，增强推进实施《纲要》的系统性、整体性，主动把标准化工作融入经济社会发展各领域、各层面、各环节，

进一步彰显标准化的重要作用和战略价值。

（一）充分发挥市场配置资源的作用

《纲要》提出要充分释放市场主体标准化活力，优化政府颁布标准与市场自主制定标准的二元结构，大幅提升市场自主制定标准的比重。比如，目前我国团体标准从无到有，已有5千多家社会团体公布3万多项团体标准，实现了数量的迅速增长，但与近18万项的政府颁布标准相比，比例依然较小。提高市场自主制定标准的比例，不仅是国家“放管服”改革的要求，也是我国标准体系结构优化、与国际标准体系相互兼容的需要。为此，《纲要》把优化标准供给结构，作为推动标准化改革创新根本路径。一方面，要大力培育、规范发展团体标准，提升团体标准的适用性、影响力和可信度，推进国家标准采信团体标准的机制建设，促进团体标准的应用示范。另一方面，要同步推进国家标准、行业标准和地方标准结构性改革，强化政府颁布标准守底线、保基本的定位，控制数量规模，推动相应的政府颁布标准转化为市场自主制定的标准，不断完善政府与市场协调配套的新型标准体系。

（二）推动全域标准化深入发展

《纲要》提出要实现农业、工业、服务业和社会事业等领域标准全覆盖，推动高质量发展的标准体系基本建成。全域标准化这个概念是个新提法，但这种趋势早已出现。国际标准组织 ISO 和 IEC 都在其战略愿景中明确提出，让标准无处不在。近年来，我国标准也从生产、贸易等经济领域不断向生态环保、乡村振兴、社会治理、公共服务等领域延伸，全域标准化的提出是标准化发展的必然结果。推动全域标准化，一方面要拓展标准化工作的广度。推动标准化全面融入到科技创新、产业发展、绿色发展、城乡建设、社会建设以及政府管理等方面，这都在《纲要》中作了专章部署。这里要明晰一个概念，全域标准化不是泛标准，全域标准化指的是标准作为一种制度、一种方法、一种手段，可以应用到经

经济社会发展的方方面面，不是要求方方面面的工作都要制定标准，有些工作是要运用标准化的理念方法。另一方面，要强化标准化工作的深度。《纲要》提出了七大工程、五项行动和三十多项制度机制创新，这些工程、行动和制度既是落实《纲要》任务的措施，也是贯彻《纲要》、推进标准化事业发展的重要抓手，需要各方主动对标、积极推进。

（三）加强标准全生命周期管理

《纲要》用较大的篇幅提出要深化标准化运行机制创新、强化标准的实施运用，加强标准制定和实施的监督，具有很强的针对性。以标准实施为例，过去是无标可用，现在很多情况是有标不用，有标难用。据国家标准全文公开系统统计，2021年度阅读量仅为1次的国家标准有17项，关注程度几乎为零，其实施的效果可想而知。行业标准、地方标准同样会存在这种情况，其中不被人关注、不被人采用，没有被废止和修改的“休眠标准”应该也有不少。所以，《纲要》在内容上更加强调标准化要实行全生命周期的管理，不仅要对标准的研制进行布局，更要加强标准的实施和监督，要让标准真正“活”起来、“化”下去。《纲要》提出了许多针对性措施，在制定上要求缩短标准制修订周期，健全企业和消费者参与标准制定的机制，在实施上要求完善认证认可、检验检测、政府采购、招投标等活动中应用先进标准的机制，在监督上要求健全覆盖政府颁布标准制定实施全过程的追溯、监督和纠错机制。这些都是强化标准全生命周期管理的重要举措。

（四）拓展标准化国际视野

标准是把双刃剑，既能促进国际贸易，也能形成技术壁垒。中国是什么姿态，国际社会很关注。《纲要》坚定贯彻中央深化改革开放、推动构建人类命运共同体、推动标准规则等制度型开放的精神，鲜明提出要提升标准化对外开放水平，深化标准化交流合作，强化贸易便利化标准支撑，推动国内国际标准化协同发展。这些措施受到了国际社会的普遍

欢迎、肯定和赞赏,《纲要》发布后,美国、俄罗斯、法国、英国、德国、西班牙等国家标准化机构和欧洲标准化委员会、泛美标准组织等均予以积极评价。《纲要》在目标上提出,标准化开放的程度要显著增强,标准化人才往来和技术合作要日益加强,标准信息要更大范围实现互联共享,标准制定的透明度和国际环境要持续优化,国家标准与国际标准关键技术指标一致性程度要大幅度提升,国际标准转化率达到85%以上。《纲要》在措施上还明确,要建立政府引导、企业主体、产学研联动的国际标准化工作机制,履行国际标准组织成员国责任义务,支持发展中国家提升利用标准化实现可持续发展的能力,大力推动中外标准互认,保障外商投资企业依法参与标准制定的权利,支持国际性专业标准组织来华落驻,是对落实党中央、国务院决策部署,加快推动标准制度型开放的重要举措和具体体现。

(五) 突出标准化自身能力建设

标准化事业要发展,基础必须要夯实。当前标准化技术能力、人才建设、经费保障等方面还存在不少短板,需要下大力气来改进。《纲要》对自身建设提出了高标准的要求,有许多新的指标和举措。其一,全面加强标准化工作考核评价。《纲要》要求将标准化工作纳入政府绩效评价和政绩考核,完善标准化统计调查制度,将相关指标纳入国民经济和社会发展统计,为标准化事业发展提供了有力的制度保障。其二,明确科技与标准互动发展硬任务。《纲要》提出,共性关键技术和应用类科技计划项目形成标准研究成果的比率达到50%以上,要建设一批国际一流的综合性、专业性标准化研究机构,若干国家级质量标准实验室,提升标准化发展的硬实力。其三,《纲要》提出了一系列新的制度机制。比如,标准呈缴制度、政策实施配套标准制度、标准融资增信制度等,都是推动标准化建设的有力举措。其四,《纲要》还提出要将标准化纳入普通高等教育、职业教育和继续教育,开展专业与标准化教育融合试点,造就

一支熟练掌握国际规则、精通专业技术的职业化人才队伍，着力夯实标准化人才基础。

三分规划，七分执行，《纲要》已经发布，关键还是要狠抓落实。实施好《纲要》，必须要坚持党对标准化工作的全面领导，进一步完善国家、地方、部门等不同层面标准化协调推进机制，健全统一、权威、高效的管理体制和工作机制，强化部门协同、上下联动，要逐步建立健全标准化考核体系，加强督促检查，调动各方参与标准化工作的积极性，特别是要鼓励和尊重基层的首创精神，大胆实践。必须要加强标准化工作宣传，采取多种形式普及标准化理念、知识和方法，深入宣传《纲要》的重大意义、目标任务和重要举措，进一步使各方能够准确理解《纲要》精神，自觉推动贯彻落实，营造标准化发展良好外部环境。必须要抓细抓实，完善配套政策，细化责任分工，强化实施效果评估，及时改进提高，全面提升标准化工作水平，确保重大任务落到实处，更好服务和支撑经济社会高质量发展，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开。

我们党之所以能够经受一次次挫折而又一次次奋起，历经一次次劫难而又浴火重生，归根到底是因为我们党有远大理想和崇高追求。总结历史和分析现实可以清晰地看出，推进党的自我革命，从主观与客观相结合的角度，始终有一个增强内生动力和外生动力的问题，这包括解决好不断取得非凡业绩、长期执政过程中的精神懈怠、思想懈怠的问题，也包括外在环境不断发生变化后复杂情况影响、经受各种考验的问题等。

关于对继续推进党的自我革命的战略思考

中国社会科学院副院长 甄占民

勇于推进党的自我革命，以伟大自我革命引领伟大社会革命，是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要内容，也是贯穿新时代坚持和加强党的全面领导的重大命题。从一定意义上讲，一部百年党史就是一部勇于自我革命的历史。对此，习近平总书记作了一系列精辟阐述，进一步丰富和发展了马克思主义政党学说。学习贯彻习近平总书记的有关重要论述，综合考量党百年奋斗的历史经验、所面临的国内外形势变化以及所肩负的重大历史使命，在全面建设社会主义现代化国家新征程中更好推进党的自我革命，在战略方向、战略思路、战略举措上有一些重

要方面需要在实践中很好把握。

一、坚持与社会革命同向共进，在顺应社会发展进步的必然要求中保持正确方向

以辩证唯物主义视角来衡量，我们党所做的一切，简单地说就是两件事：社会革命和自我革命。

讲社会革命，是因为共产党人从事的人类解放事业是一个辩证否定过程，是一种革命性的扬弃。唯物辩证法认为，事物内部新与旧的矛盾斗争，使除旧布新、推陈出新成为事物发展的必然规律，新事物对旧事物的否定是既克服又继承、既抛弃又保留的辩证过程。发展是事物通过内在矛盾运动而进行的自我否定，既是对旧事物合理因素的发扬和继承，也是对旧事物不合理因素的抛弃和克服，从而达到一个更高的阶段，这个过程就是扬弃。正是基于马克思主义的唯物辩证法革命性理论品格，马克思把人类解放的共产主义运动，看作一个从改变现存社会状态的社会实践中不断追求人类解放的一个革命性变革的历史过程。

讲自我革命，是因为无产阶级及其政党只有通过不断扬弃自我才能推动社会革命不断进行下去。推进伟大社会革命，是我们党的历史使命所在；推进伟大自我革命，是完成历史使命的必然要求。推进党的伟大自我革命与推进伟大社会革命同生共在、同向共进、有机统一，两者是一对“孪生兄弟”，须臾不可分离。在推进伟大社会革命中不断推进伟大自我革命，以伟大自我革命不断引领伟大社会革命，是无产阶级政党奋斗历程的基本特征。因此，就基本的逻辑关系来讲，推进自我革命必须同社会革命的大势趋势贯通起来，或者说，自我革命的“成长追求”必须建筑在社会历史进步的“必然要求”之上，建筑在把握历史规律、保持历史主动之上。也只有这样，才能使党对自我革命的认识达到

更为自省自觉的状态，才能真正实现以伟大自我革命引领伟大社会革命的目的。

从百年历史进程看，我们党在这方面是极其伟大、极其成功的，贯穿于各个历史时期的理论创新、实践创新、制度创新的生动实践，以及中国社会发展进步的历史成就，就充分证明了这一点。同时，在党的自我革命的具体实践中，也有过曲折、走过弯路，甚至出现过严重失误。像革命战争年代的“左”倾冒险主义、“左”倾教条主义和右倾机会主义错误，像社会主义建设时期的“文化大革命”错误等，就一些人的主观意愿和想法来说，可能也带有某种“革命”的涵义，但却在方向上出现了问题，很显然不是党所追求的“自我革命”。究其原因，重要的是在认识“主观世界”与“客观世界”的关系上出现了偏差，脱离了实际、脱离了现实、脱离了历史进步的“必然要求”。

两个革命都不容易，以自我革命引领社会革命更不容易。这种不容易，尤其体现在对历史发展规律、社会发展大势、自身发展方位的清醒认识和深入把握上。一方面，从内部情形看，“在新时代，我们党领导人民进行伟大社会革命，涵盖领域的广泛性、触及利益格局调整的深刻性、涉及矛盾和问题的尖锐性、突破体制机制障碍的艰巨性、进行伟大斗争形势的复杂性，都是前所未有的。我们必须增强忧患意识、责任意识，把党的伟大自我革命进行到底。”另一方面，从外部情形看，我们正处在一个风云变幻的时代，中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局相互交织。“当前，世界正处于大发展大变革大调整时期”，“世界多极化、经济全球化、社会信息化、文化多样化深入发展，全球治理体系和国际秩序变革加速推进，各国相互联系和依存日益加深，国际力量对比更趋平衡，和平发展大势不可逆转。同时，世界面临的不稳定性不确定性突出。”坚持和发展中国特色社会主义的环境更为复杂、风险挑战更多，美国等西方敌对势力不愿看到社会主义中国的发展壮大，对中国共

链接 勇于自我革命，是我们党最鲜明的品格，也是我们党最大的优势。百年风霜雪雨、百年大浪淘沙，我们党能够从最初的50多名党员发展到今天的9100多万名党员，战胜一个又一个困难，取得一个又一个胜利，关键在于我们始终坚持党要管党、全面从严治党不放松，在推动社会革命的同时进行彻底的自我革命。

——摘自2021年2月20日习近平总书记在党史学习教育动员大会上的讲话

产党的领导和社会主义中国的战略遏制全面升级。

在这样的背景下，推进党的自我革命，必须从历史与现实、国内与国际联系上，深入研究当今世界和当今中国的发展大势，深入研究共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发展规律。要认识到，在“两个大局”历史交汇的时代背景下，我们党带领人民推进改革发展各项事业，既

受到来自内部的各种因素的强烈影响，也受到来自外部的各种因素的强烈影响，而且两种因素越来越表现出强烈的联动性，这在深化改革、扩大开放、管控资本、推进共富、加大反腐等工作领域表现得尤为明显。这就对我们党以自我革命引领社会革命的坚强意志和驾驭能力提出了很高的要求，既要防止因国际因素而中断停止国内改革发展，也要防止因国内改革发展把握不当而影响我国对外大局。特别需要注意的是，目前世界面临的不稳定性不确定性突出，霸权主义、强权政治依然存在，保护主义、单边主义不断抬头。但也应看到，世界多极化、经济全球化、社会信息化、文化多样化深入发展，各国相互联系和依存日益加深，和平发展大势不可逆转。无论遇到什么样的困难风险、挑衅挑战、遏制打压，我们党都要增强历史自信、保持历史主动，始终站在历史正确的一边、站在人类进步的一边。

还应当认识到，经过多年奋斗，中华民族伟大复兴已呈不可逆转之势，这与世界百年未有之大变局中的一切积极因素同频共振，为人类发展进步贡献着中国智慧、中国方案和中国力量，这是我们坚定“四个自

信”的另一个有力支撑。“两个大局”激荡碰撞，既有机遇又有挑战，并且挑战和机遇是辩证的，关键在于我们的战略选择。抓住了机遇就能赢得战略主动，从而推动世界大变局朝着更加有利于中华民族伟大复兴和世界和平繁荣的方向发展。因此，我们要深刻认识党的历史经验、自身优势和风险挑战，牢牢把握为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴，也为人类谋进步、为世界谋大同的历史使命，尤其需要正确处理“全局”与“变局”的相互关系，正确掌握“变”与“不变”的辩证法，清醒把握人类历史发展方向和世界发展大势，把中国发展置于国际体系变迁大势之中，善于认识中国的历史方位和世界作用，牢牢把握中国发展的国情、方位和阶段，牢牢把握党的发展的本色、追求和方向，认清主要矛盾、胸怀“国之大者”、增强战略定力，排除不切实际的政治干扰，避免掉入“颜色革命”的陷阱，始终保持顺应历史大势的自觉性和坚定性。

二、坚持以保持党的先进性和纯洁性为主线，在“政治过硬”和“本领高强”上不断实现自我超越

先进性和纯洁性是马克思主义政党的本质属性，是安身立命之本，也是赢得广大人民支持、推动历史发展进步的力量之源。在中国共产党的百年历史中，这一点表现得十分鲜明。我们党能够从小到大、由弱到强，团结带领全国各族人民取得革命、建设、改革的伟大成就，归根结底是因为党始终保持了先进性和纯洁性。不先进就会被淘汰，不纯洁就会被厌弃，这也是世界政党演进的深刻教训。在马克思主义经典作家关于党的建设的论述中，最基本的就是关于党的先进性和纯洁性的论述，虽然在不同时代的表达有所不同，提出的重点要求有所不同，但魂脉相通，核心内容都是要保持先进性和纯洁性。如何永葆先进性和纯洁性、永葆青春活力，如何永远得到人民拥护和支持，如何实现长期执政，这

是我们党作为百年大党强党必须回答好、解决好的一个根本性问题。走得越远，道路越辉煌，执政时间越长，就越不能忘记为什么出发，越不能丢掉马克思主义政党的本色，越不能丧失自我革命精神。

正如共产主义远大理想是贯穿伟大社会革命的一条红线一样，先进性和纯洁性是贯穿伟大自我革命的一条红线。建设最强大的政党，必须保持最先进、最纯洁的政治本色。推进党的自我革命，具有荡涤污垢、洗濯淤泥、永葆先进政党本色的内在要求。这是它与一般意义的“除旧布新”的不同之处。更进一步思考，应当认识到的是，党的先进性和纯洁性是历史的、具体的和现实的，既体现在政治、思想、组织、作风等方面，也体现在带领人民不断创造幸福生活的能力、水平和担当上。前者可称为“政治过硬”，核心是坚持“民心是最大的政治”，坚持以人民为中心，始终保持党同人民群众的血肉联系；后者可称为“本领高强”，核心是不断提升自己的素养能力，做到“增益其所不能”，始终当好带领人民前行的“主心骨”和开路先锋。两个方面结合的越好、越彻底，就越能与时俱进地保持先进性和纯洁性，越能保持党的强大生命力、战斗力和引领力。

特别是对我们党来说，是一个在世界上人口最多的国家的执政党，又肩负着带领中国人民高举社会主义大旗、建设现代化强国、实现民族伟大复兴的历史重任，在做到“政治过硬”的基础上，彰显执政水平、执政业绩既是执好政的必然要求，不断增强人们的获得感、幸福感和安全感，也是人民群众评价党的先进与否的“硬指标”。实际上，新时代治国理政实践越来越向我们党提出了更高的能力要求。比如，习近平总书记在2020年2月统筹推进新冠肺炎疫情防控和经济社会发展工作部署会议上指出：“这次疫情防控工作中，一些领导干部的治理能力和专业能力明显跟不上，必须引起高度重视。我们要增强综合能力和驾驭能力，学习掌握自己分管领域的专业知识，使自己成为内行领导。”再比如，2021

年12月的中央经济工作会议强调，领导干部要提高领导经济工作的专业能力，经济社会发展是一个系统工程，必须综合考虑政治和经济、现实和历史、物质和文化、发展和民生、资源和生态、国内和国际等多方面因素。诸如此类等等。新的领导本领和领导能力不断获得的过程，对于许多党员干部来讲，实质上也就是不断进行自我革命的过程。因此，推进党的自我革命，必须在加强党的政治、思想、组织、作风建设的同时，注重不断加强党的执政能力建设，提高广大党员干部的自身素养，在不断提高政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力中推进国家治理体系和治理能力现代化，使我们党始终当好治国理政的先行者，始终站在引领历史进步的制高点上，使党的先进性和纯洁性得到全面体现、达到全面过硬。

三、坚持以党的初心使命为动力源泉，始终保持永不自满、永不懈怠的意志品格

革命理想高于天的奋斗情怀、永不自满永不懈怠的意志品格，是我们党不断推进自我革命的动力源泉。党的十九届六中全会《决议》开篇就指出：“中国共产党自一九二一年成立以来，始终把为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴作为自己的初心使命，始终坚持共产主义理想和社会主义信念，团结带领全国各族人民为争取民族独立、人民解放和实现国家富强、人民幸福而不懈奋斗”。与社会革命一样，自我革命的动力也来自于理想信念、初心使命。有了对初心初衷的执着坚守，有了对理想信念的坚定追求，就有了正视自我、净化自我的意志和毅力。我们党之所以能够经受一次次挫折而又一次次奋起，历经一次次劫难而又浴火重生，归根到底是因为我们党有远大理想和崇高追求。总结历史和分析现实可以清晰地看出，推进党的自我革命，从主观与客观相结合的角度，

始终有一个增强内生动力和外生动力的问题，这包括解决好不断取得非凡业绩、长期执政过程中的精神懈怠、思想懈怠的问题，也包括外在环境不断发生变化后复杂情况影响、经受各种考验的问题等。现在，国际国内形势都在发生深刻而复杂的变化，社会思潮多元多样，各种诱惑陷阱不少，很容易忘记初心初衷、产生方向迷惑，很容易陷入泥潭而不能自拔。在这样的情况下，作为一个有着崇高追求的党，就需要经常问一问自己从哪里来、到哪里去，使命是什么、目标是什么，始终牢记中国共产党是什么、要干什么这个根本问题，始终保持应有的使命担当和前进动力。因而，只有修好“心学”、守好初心、防住“心中贼”，才能勇于自我革命。

但是，仅仅明白了保持初心使命的道理是不够的，还需要从历史上借鉴两个方面的基本教训：

一个教训是，“知”而不能“行”，做不到知行合一。比如，原东欧一些社会主义国家的共产党，就是“知道了但没做到”，等到不得已而改变时，已是积重难返，无力回天。中国历史上反复出现的“后人哀后人”情况，也是如此。这需要深入探索坚守初心使命的制度机制问题。党的十九届四中全会提出要建立不忘初心、牢记使命制度，这是一个具有重大历史意义的课题，需要在实践中加快探索推进。这就要加强各方面的制度保障，以马克思主义理论滋养初心，从党的非凡历史中找寻初心，在严肃党内政治生活中锤炼初心；把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为重中之重，在学懂弄通做实上下苦功夫，在解放思想中统一思想，在深化认识中提高认识；同时用好批评和自我批评这个锐利武器，驰而不息抓好正风肃纪反腐。要把弘扬伟大建党精神贯穿于不忘初心、牢记使命各项制度的建立与运行之中。伟大建党精神揭示了我们党始终不变质、不变色、不变味的红色基因，揭示了我们党始终保持革命性、先进性和纯洁性的精神源头，揭示了我们党始终不忘来

路、一往无前的心力气魄。弘扬伟大建党精神，是对我们党始终不忘初心、牢记使命的一种唤醒、警醒，是一种抓早抓小抓经常，“防患于未然”的“治未病”思维。

另一个教训是，艰难困苦时容易头脑清醒、发现自身不足，形势好时容易为光环照耀、产生思想麻痹。这也就是古人常说的“生于忧患，死于安乐”“忧劳兴国，逸豫亡身”的道理。党的历史上，不少问题都是在形势向好时由于误判所导致。现在，在中华大地上全面建成了小康社会、全面建设社会主义现代化国家开局起步，中国发展的政治优势、制度优势日益凸显，更要防止骄傲自满、松懈麻痹思想。习近平总书记反复向全党发出“盛世危言”，反复强调：“我们千万不能在一片喝彩声、赞扬声中失去了革命精神，逐渐进入一种安于现状、不思进取、不敢斗争、贪图享乐的状态。如果那样，对我们党来说就是极大的危险。”越谦逊越伟大，越忧患越奋进，这是历史教给我们的辩证法。在开启新的历史征程的背景下，必须做到保持战略自信与战略清醒相统一，充分认识面临的风险挑战，强化忧患意识，善于自省自察，发扬斗争精神，继续谦虚谨慎、戒骄戒躁，继续艰苦奋斗、锐意进取，以永不自满、革故鼎新的精神坚守初心使命，不断增强自我革命的自觉性和能动性。

四、坚持强化正视问题的行动自觉，重视解决影响党的执政地位和政治安全的苗头性、倾向性问题

作为彻底的唯物主义者，我们党认定：有问题并不可怕，可怕的是看不到问题，不敢正视问题的存在。掩盖问题反倒是最致命的问题。讳疾忌医是自我革命的天敌，自我革命本身就是瞄着问题去的。自我革命的关键，是要有正视问题的自觉和刀刃向内的勇气。毛泽东指出，“问题就是事物的矛盾。哪里有没有解决的矛盾，哪里就有问题。”共产党人如

果失掉了正视问题的自觉，失掉了强烈的问题意识，也就失掉了做好一切工作的前提。因此，习近平总书记指出：“要有强烈的问题意识，要以重大问题为导向，抓住关键问题进一步研究思考，着力推动解决我们发展面临的一系列矛盾和问题。”在纪念毛泽东同志诞辰120周年座谈会讲话中，他说，坚持实事求是就“要有光明磊落、无私无畏、以事实为依据、敢于说出事实真相的勇气和正气，及时发现和纠正思想认识上的偏差、决策中的失误、工作中的缺点，及时发现和解决存在的各种矛盾和问题，使我们的思想和行动更加符合客观规律、符合时代要求、符合人民愿望。”

发扬自我革命精神，必须强化问题意识，坚持问题导向，把“否定之否定”作为自我提升的基本遵循。“严重的问题不是存在问题，而是不愿不敢直面问题、不想不去解决问题。”实际上，问题总是客观存在，有问题并不可怕，怕就怕在对问题熟视无睹、视而不见。“应当看到，在长期执政条件下，各种弱化党的先进性、损害党的纯洁性的因素无时不有，各种违背初心和使命、动摇党的根基的危险无处不在，如果不严加防范、及时整治，久而久之，必将积重难返，小问题就会变成大问题，小管涌就会沦为大塌方，甚至可能酿成全局性、颠覆性的灾难”。因此，对于那些影响党的先进性纯洁性的问题，对于那些党内政治生活和党内监督方面存在的问题，对于那些人民群众反映强烈的突出问题，必须拿出刀刃向内、动真碰硬的勇气去解决，以永远在路上的劲头去解决，以解决问题的实际成效取信于民。从具体工作思路说，就是要坚持常态化治理与专项治理相结合。比如，十八大以来，党中央瞄准“四风”问题集中发力，发扬钉钉子精神，持之以恒进行纠治，刹住了一些过去被认为不可能刹住的歪风，纠治了一些多年未除的顽瘴痼疾，同时也抓出了新的习惯、新的自觉，成为常态化治理与专项治理相结合的典范。其他工作，如政法队伍教育整顿、能源资源领域倒查、专项巡视等，也都体现了常

态化治理与专项治理相结合的思路，为解决党自身存在的问题提供了新时代经验与启示。

在党的自身发展中，总会面临这样那样的问题，但最致命的危害是那些涉及党执政地位和政治安全方面的问题，包括政治信仰、政治路线、政治立场以及坚持党的集中统一领导、维护党中央权威、维护党的团结统一等方面的问题，对此必须始终用好“放大镜”、“显微镜”，予以足够的重视。在这方面，各种“小集团”、“小圈子”是一个不容小视的问题，尤其是由权力与资本而结成的特殊利益阶层、利益集团一旦坐大成势，就会使党代表最广大人民利益的本色荡然无存，就会对党的执政地位带来严重冲击。有观点认为，苏联社会主义之所以失败，一个重要原因，就是一个时期内苏共内部形成了强大而僵化的“特权官僚阶层”或“既得利益集团”，从而导致苏共病入膏肓，也使苏联的改革寸步难行。同时，“特权官僚阶层”或“既得利益集团”，在苏联抛弃社会主义中还起到了关键的作用，是因为这是“来自上层的革命”，从上层背离初心初衷很容易使整个执政体系和国家走势变色变向。美国学者大卫·科兹和弗雷德·威尔认为，“在微小的调整未能改善经济状况之后，以米哈伊尔·戈尔巴乔夫为首的新的领导层便开启了一条重大的结构改革之路，目标就是民主化和复兴社会主义。然而，让戈尔巴乔夫和他的改革派始料未及的是，他们所实行的经济的、政治的和文化的改革，其结果是创造了一个新的集团和阶级联盟，这个联盟喜欢的，却是用资本主义取代社会主义。”还有观点认为，中国的改革开放之所以比较顺利，就在于我们党对于由权力与资本的结合和勾连问题保持了高度的警惕，从而消除了优化社会利益关系、增进社会发展活力中的最大阻力。

实际上，权力与资本盘根错节的结合，是资本主义国家的公开秘密，也成为制约其发展的深层原因所在。在实行改革开放和发展社会主义市场经济的条件下，在全面建设社会主义现代化国家的新征程中，推进党的自

我革命，必须大力弘扬积极健康的党内政治文化，严格规范党内政治生活，推动全党严守政治纪律和政治规矩，切实做到增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。对于可能来自权力与资本势力结合的现象保持高度警惕，对政治问题与腐败问题相交织的现象保持高压态势，坚决防止党内形成特殊利益阶层、利益集团攫取政治权力、改变党的性质，坚决防止山头主义和宗派主义危害党的团结、破坏党的集中统一。习近平总书记指出，“正因为无私，才能本着彻底的唯物主义精神经常检视自身、常思己过，才能摆脱一切利益集团、权势团体、特权阶层的围猎腐蚀，并向党内被这些集团、团体、阶层所裹挟的人开刀。”“我们必须清醒认识到，腐败和反腐败较量还在激烈进行，并呈现出一些新的阶段性特征，防范形形色色的利益集团成伙作势、“围猎”腐蚀还任重道远，有效应对腐败手段隐形变异、翻新升级还任重道远，彻底铲除腐败滋生土壤、实现海晏河清还任重道远，清理系统性腐败、化解风险隐患还任重道远。”

五、坚持制度管党治党，着力健全推进党的自我革命的制度体系

推进党的自我革命，既要有自我觉悟、自我约束的内生压力，更要有制度约束的外部压力。习近平总书记指出：“要把党内存在的突出矛盾和问题解决好，要有效化解党面临的重大挑战和危险，很重要的一条就是要完善规范、健全制度，扎紧制度的笼子，既使已经发生的突出矛盾和问题得到更加深入有效的解决，又有效防范新的矛盾和问题滋生蔓延、有效防范已经解决的矛盾和问题反弹复发。”主要包括：

其一，深入推进不忘初心、牢记使命制度建设。一是坚持和完善学习党章和遵守党章制度，推动全党进一步树立“党章是党内最具权威的根本大法，是最根本的党内法规”的思想意识，自觉学习党章、遵

链接 全党必须深刻认识到，党面临的执政考验、改革开放考验、市场经济考验、外部环境考验将长期存在，精神懈怠危险、能力不足危险、脱离群众危险、消极腐败危险将长期存在，全面从严治党永远在路上，党的自我革命永远在路上。

——摘自习近平总书记在省部级主要领导干部“学习习近平总书记重要讲话精神，迎接党的二十大”专题研讨班上的重要讲话

守党章、贯彻党章、维护党章，不断提高党员队伍党性修养和各级党组织的凝聚力战斗力。二是坚持和完善党的创新理论教育和理想信念教育制度，构建集教育、宣传、考核、监督、激励于一体的体制机制，在更高层次上把理想信念教育和党的创新理论教育升华为制度驱动。三是坚持和完善推动制度落实的长效机制，把不忘初心、牢记使命制度转化为

干事创业的强大效能，把坚持理想信念切实转化为守初心的自觉行动力，转化为担使命的坚定执行力。四是按照“守初心、担使命、找差距、抓落实”的总体要求，通过持续推进不忘初心、牢记使命制度建设，对全体党员和各级党组织经常进行思想政治体检，提高思想的自觉性坚定性，锤炼党员、干部忠诚干净担当的政治品格。

其二，加强党内法规制度建设。把党的自我革命推向深处，必须建立健全以党章党规为根本，由一系列相关具体法规制度组成的党内法规制度体系。党的十八大以来，党中央坚持全面从严治党、依规治党，严格执行党章，形成比较完善的党内法规体系，制度权威性和执行力不断增强，党内法规制度建设取得显著成绩，积累了新的重要经验。截至2021年7月1日，全党现行有效党内法规共3615部。其中，党中央制定的中央党内法规211部，中央纪律检查委员会以及党中央工作机关制定的部委党内法规163部，省、自治区、直辖市党委制定的地方党内法规3241部。党内法规使用党章、准则、条例、规定、办法、规则、细则7类名称，现行有效党内法规中，党章1部，准则3部，条例43部，

规定850部，办法2034部，规则75部，细则609部。我们党形成了一个比较完善的党内法规体系，并以此为主干形成了一套系统完备的党的制度，这在世界上是独一无二的，彰显出中国共产党作为世界上最大的政党具有的大党的气派、大党的智慧、大党的治理之道。坚持依规治党、加强党内法规制度建设，是“中国之治”的一个独特治理密码，是呈现中国特色社会主义制度优势的一张金色名片，也为世界政党治理贡献了中国智慧和方案。

其三，进一步推进反腐败制度建设。腐败最招人民群众痛恨，也是对我们党造成最大威胁的问题所在。因此，反腐败是一场输不起也绝不能输的重大政治斗争，坚决防治腐败是党自我革命必须长期抓好的重大政治任务。当前反腐败斗争已经取得压倒性胜利，但对形势的严峻性和复杂性一点也不能低估，反腐败斗争必须坚定不移向纵深推进，不断净化党的肌体、纯洁党的队伍。推进党的自我革命，必须科学谋划中国特色社会主义反腐败制度建设，着力推动反腐败“标本兼治”朝着纵深方向不断发展，不断释放制度反腐的强大力量。坚持完善党和国家监督体系，加强对权力运行的制约和监督，把监督贯穿于管党治党、治国理政各项工作，形成常态长效的监督合力，以强有力监督推动自我革命不断向纵深发展。

运用好现代信息技术，是制度建设的重要支撑。智慧党建是应对信息技术时代风险挑战的重要手段，对推动高质量党建、落实中央决策部署、建设廉洁高效政党具有非常重要的作用。在新的历史条件下推进党的自我革命，要主动适应信息化发展的时代要求，充分利用互联网、大数据、人工智能、云计算、区块链等新一代信息技术，以问题为导向，以科技为依托，全面加强党员的思想教育、党性教育，拓宽党员和群众的沟通渠道，提高信息化环境下党的组织力、号召力、影响力。

六、坚持发挥“关键少数”的引领作用，形成全党推进自我革命的强大合力和浓厚氛围

共产党人什么时候都不能忘了自己是共产党人，是革命者，什么时候都不能丧失革命精神。革命性实践是对现有存在方式和客观现实的超越，是在现实基础上不断创造的过程，是在继承基础上的批判过程，是一个扬弃的过程。历史没有也不可能终结，而是一个不断立足此岸追求彼岸的自为的历史运动。中国共产党就是遵循这样一个历史的逻辑在开拓中前进的，这生动写照了共产党人革命性的实践品格。

习近平总书记明确指出：“‘我们党要始终成为时代先锋、民族脊梁，始终成为马克思主义执政党，自身必须始终过硬。’怎样才算过硬，就是要敢于进行自我革命，敢于刀刃向内，敢于刮骨疗毒，敢于壮士断腕，防止祸起萧墙。这就是为什么我们党要不断进行自我革命的根本意义所在。”作为“关键少数”的领导干部是党的事业的组织者和推动者，特殊的岗位和职责也决定了对管党治党的特殊作用。职位越高，推进自我革命的职责就越重，发挥的表率作用就越明显。在弘扬自我革命精神上，必须抓好“关键少数”，充分发挥领导干部的引领作用，这也是十八大以来我们党管党治党的一条成功经验。就领导干部而言，一方面，要坚持以身作则、率先垂范，带头从严要求自己，带头解决自身问题，要求别人做到的自己首先做到，要求别人改正的自己首先改到位。另一方面，要守土有责、守土负责、守土尽责，主动负起管党治党的政治责任，深化落实全面从严治党的各项任务，不怕揭短亮丑，敢于纠错纠偏，严厉查处各种违纪违规现象，用一个个过硬的领导干部营造每个单位的“小环境”，用一个个过硬的“小环境”构筑风清气正的“大生态”。唯有如此，才能在弘扬自我革命精神上形成强大合力，才能切实增强全党自我净化、

自我完善、自我革新、自我提高的能力。

重视发挥选人用人对推进党的自我革命的特殊作用。在推进自我革命中，管人查人与选人用人是同一件事情的两个方面，把众多政治硬、作风好、本领强的干部有意识地使用起来，本身就是党组织的一种新陈代谢方式，同时也能在全党形成重要导向作用，为推进自我革命起到催化作用。历史和现实也反复表明，用好用对几个关键岗位的领导干部，就能对一个单位、一个系统乃至一个大的区域的气象更新产生立竿见影的影响。这种效果是一般其他手段难以达到的。政治路线确立以后，干部就成了决定性因素。选人用人的状况决定着党的自我革命状况，决定着党的事业的发展进程。深入贯彻新时代党的组织路线，是党的自我革命的重要推动力。

基层党组织作为党在基层的一线组织机构，是党和国家路线方针政策的具体执行者，也是广大群众评判党的领导的直接对象，从而也是贯彻和体现自我革命要求的基层基础。为此要充分发挥基层党组织战斗堡垒作用，不断强化质量意识、质量标准、质量导向，解决覆盖基层党组织建设的盲点、破解痛点、攻克难点、打通堵点，推动基层党组织建设全面进步、全面过硬，切实把党的政治优势、组织优势和群众工作优势转化为推动基层社会发展优势。还要充分发挥基层党员干部先锋模范作用，带领广大群众心往一处想，劲往一处使，形成巨大合力。坚决防止基层党组织弱化、虚化、边缘化等问题，坚决杜绝党员干部出现精神懈怠、本领不足、官僚主义、形式主义等情况，全面夯实党的全部工作和战斗力的基础。

七、坚持把握好“时度效”，确保自我革命的常态化推进和可持续发展

一个党执政时间越长，掣肘的因素越多，推进自我革命的难度就

越大；一个执政党党员数量越多，管理幅度越大，推进自我革命的风险就越大；一个执政党掌握资源越多，利益关系越复杂，对推进自我革命形成的干扰就越多；一个执政党事业越发展，面临的思想困惑越多，对推进自我革命的要求就越高。再加上，推进自我革命，如同自己拿起手术刀给自己做手术，其间的痛苦与危险可想而知。这就要求全党不断地凝聚共识，深刻认识自我革命是一个全方位检视自身问题、进行革故鼎新的过程，是一个刀刃向内、祛病疗伤的过程，必须经得住“阵痛”、忍得住“剧痛”，也必须付出一定的代价和成本。特别是在一些方面积弊已久、危害至极的情况下，更需要有凤凰涅槃、浴火重生的勇气，以非常之举进行刮骨疗毒式的集中整治。十八大以来所进行的正风肃纪和强力反腐也表明，正是用了“重拳”和“猛药”，才使我们党经历了革命性锻造，在解决沉疴痼疾上取得历史性突破，焕发出强大的生机活力。

同时也必须认识到，自我革命是一个长期推进的过程，也有一个常态化推进、可持续发展的问题。在2019年6月24日十九届中央政治局集体学习时，习近平总书记指出：“牢记初心和使命，推进党的自我革命，要注意处理好4对关系。”即“一是要坚持加强党的集中统一领导和解决党内问题相统一”，“二是要坚持守正和创新相统一”，“三是要坚持严管和厚爱相统一”，“四是要坚持组织推动和个人主动相统一”。这实际上已经充分考虑了积极稳妥、务实有效推进自我革命的问题。在实际过程中，要善用“平常之法”吸纳“非常之法”，注重集中治理与常态治理相结合，持续强化制度管党治党的措施，尽可能减少祛病疗伤剧痛的成本和代价。深入总结十八大以来管党治党的实践成果，建立健全及早发现问题的预警机制、纠错机制。进一步畅通党内的日常监督渠道，营造求真务实、讲真话说实情的氛围，健全党务公开、政务公开和重要问题征求意见的制度，发挥好党员干部进行党内监督的积极

性。用好社会监督、舆论监督，走好网上群众路线，以“外力”练“内功”。要不断完善自我革命的评价体系，注重以问题解决成效、事业发展成效、群众满意程度为主要内容，探索建立对各地各部门各单位党组织的评价标准，以更为精准和有针对性的评判标准确立鲜明导向，推进党的自我革命持续深入进行。

（本文主要选自甄占民等著《自我革命：跳出历史周期率的第二个答案》，人民出版社出版）

践行“三个表率”要求

以中心组学习为抓手深化机关理论武装

天津市委市级机关工委

党的十九大以来，天津市委市级机关工委把理论学习中心组学习作为一项严肃的政治任务，紧紧围绕深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想的主题主线，把学习党的创新与机关党建业务工作需求、党员干部的思想困惑相结合，努力把工委和市级机关各单位党组（党委）两个理论学习中心组打造成真学、真懂、真信、真用“旗舰”，有力促进了机关党建高质量发展。

紧扣党建首要任务学，把牢正确政治方向。天津市委市级机关工委瞄准“带头做到‘两个维护’”这个加强机关党的建设的首要任务，将“自觉同党的基本理论、基本路线、基本方略对标对表，同党中央决策部署对标对表”作为基本要求，以“四个坚持”推动中心组学习成为经常校正偏差的主渠道、练兵场。一是坚持系统学。以习近平新时代中国特色社会主义思想为核心内容，按照“目标到年、统筹到月、细化到周、具体到专题”制定精细的“施工图纸”，组织中心组成员系统、精准、深入地读原著、学原文、悟原理，学出使命担当、学出眼界眼光、学出素质能力。二是坚持专题学。将习近平总书记对天津工作提出的“三个着

力”重要要求和一系列指示精神、关于机关党建的重要论述作为“必修课”纳入每年的学习计划，先后组织习近平总书记视察天津重要指示和京津冀协同发展座谈会重要讲话精神等专题学习。三是坚持动态学。坚决克服没有布置就不学的倾向，采取个人自学和集体研讨相结合的方式持续跟进学习习近平总书记最新讲话精神，深入开展“新发展理念”“国家安全”“依法治国”等专题的研讨交流，第一时间把思想统一到中央的决策部署上。四是坚持感悟学。强化学有所思、学有所悟，创新运用“三重读三拷问”等学习方法做到心领神会，中心组在真学、真懂习近平新时代中国特色社会主义思想上切实发挥“头雁效应”。

紧扣机关党建主业学，凝心聚力服务大局。围绕新时代党的建设总要求，着眼着眼围绕中心、建设队伍、服务群众的核心任务，以务虚推动务实，以学习促进工作，坚持干什么学什么、缺什么补什么，真信、真用，确保学习成效转化为推动天津经济社会高质量发展的自觉行动。一是聚焦中心落实学。围绕学习贯彻市委重大决策部署组织市委历次全会精神、全域创建文明城市等专题学习，找准贯彻落实的思路招法，实现市委有号召、工委有行动、市级机关党组织有落实。特别是在党史学习教育中，工委理论学习中心组通过学习研讨凝聚共识，积极为机关6000多个基层党组织、5.8万多名党员干部搭建“千个支部联基层，千名书记当先锋”实践活动、“津港先锋”党建联盟等为民惠企的平台，推动市级机关各级党组织为群众办实事、好事34804件。二是聚焦职责经常学。把党章党规作为基本必学内容，持续深入学习习近平总书记在中央和国家机关党的建设工作会议上的讲话精神，找差距明方向，起草制定《关于深入贯彻落实习近平总书记在中央和国家机关党的建设工作会议上的讲话精神全面提高市级机关党的建设质量的措施》等，深入开展让党和人民放心的模范机关建设，全面提升机关党建科学化水平。三是聚焦实践深入学。在专题学习“加强调查研究、提高调查研究实效”“中央和国

家机关党的建设工作会议”基础上，中心组成员带着“支部建设怎么样、怎么办”课题直奔基层、直插一线，开展“解剖麻雀式”的调查研究，研究提出《天津市机关党员干部下沉社区入列轮值工作办法（试行）》《关于进一步健全完善市级机关各单位党组（党委）理论学习中心组学习机制的通知》等实招，推动基层党组织建设全面进步。

紧扣市委实施办法学，确保制度落到实处。以《天津市贯彻落实〈中国共产党党委（党组）理论学习中心组学习规则〉的实施办法》为基本遵循，积极创新探索运用“随机抽点发言”“中心组联组学习”等方式，把工委中心组建成党务干部真学真懂真信真用的“示范班”。一是以规范性促学。落细落小制度，构建“会前抓自学——会中抓实效——会后抓落实”环环相扣的学习链条，做到有通知、有资料、有自学、有思考、有考勤、有记录、有解读、有发言、有宣传、有专人的“9个有”。针对缺席的中心组成员，探索建立补学机制，会后发放整理好的学习笔记、学习资料供自学。二是以实效性导学。坚持领学与研讨相结合的学习模式，或邀请市习近平新时代中国特色社会主义思想讲师团授课，或安排中心组成员讲解，工委领导带头交流发言，谈学习体会、谈对策建议。这种研讨式、互动式的学习模式，不单调、不枯燥，效激发了中心组成员的学习动力。三是以示范性带学。以处以上干部为重点，坚持抓好“一班人”带动“一层人”影响“一群人”，每次中心组学习都要求各部门负责人列席跟堂学习，并以中心组成员讲党课、讲座等形式抓好学习延伸，组织支部围绕党课提出的如提高政治站位、增强创新意识、全面掌握机关党建情况、密切机关内部团结协作等开展专题讨论，同时举办机关大讲堂将学习扩大到机关党务干部，带动市级机关各基层党支部学习习近平新时代中国特色社会主义思想蔚然成风。

紧扣市委交办职责学，认真履行统筹任务。坚定政治担当，努力在规范服务程序、增强服务意识、提高服务质量上用劲发力，推动守好市

级机关党委（党组）中心组这一思想理论的核心阵地。一是抓制度保障学。制定《关于加强市级机关单位党委（党组）理论学习中心组学习管理的办法》、《关于进一步健全完善市级机关各单位党组（党委）理论学习中心组学习机制的通知》，每年都对市级机关党组（党委）中心组理论学习作出安排部署，并每半年收集学习情况，年底进行通报并向市委宣传部上报专题报告，有力推动了市级机关中心组理论学习的深入开展。二是抓关键点帮助学。以提高中心组学习秘书服务能力为重点，举办学习秘书培训班，邀请市委统战部相关部门负责同志作辅导讲座，编印一套《党委（党组）理论学习中心组学习秘书工作手册》，设计一张学习服务工作流程图，不定期编辑一本《学习参考》，建立一个“津一机关中心组学习微信群”，四个“一”常态化推动中心组学习质量提升。三是抓分领域有效学。在系统学基础上，着力推动各单位中心组围绕习近平总书记关于本领域的重要论述开展学习，做好“三个表率”。各单位中心组成员积极参加“习近平新时代中国特色社会主义思想在津沽大地扎实实践”征文和“庆祝中国共产党成立100周年理论文章”征集活动，带动党员干部踊跃参与撰写征文450余篇，全面展示了市级机关用习近平新时代中国特色社会主义思想指导和推动工作的风采。四是抓督促推动学。制定《市级机关党组（党委）理论学习中心组学习旁听工作规程》《市级机关党组（党委）理论学习中心组单次专题学习操作规程（试行）》《市级机关党组（党委）中心组理论学习检查重点指标（试行）》等，常态化开展理论学习中心组列席旁听。强化日常督查，将中心组学习情况纳入党建督查内容，及时提示学习不到位的单位整改，探索构建督促检查全链条。

在学懂弄通做实上持续下功夫 以高质量学习推动高质量发展

中共铜陵市委理论学习中心组

党的十九大以来，铜陵市委坚持将学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务，发挥市委理论学习中心组示范带动作用，推动各级理论学习中心组学深悟透、学新学活、学以致用，以新思想解放思想，以新理念引领发展。

立足学深悟透，以“头雁领航”带动“雁阵齐飞”。充分发挥市委理论学习中心组龙头示范带动作用，推动理论学习有“形”更有“神”。一是抓关键，强化示范学习。突出率先学，市委中心组成员带头读原著、学原文、悟原理，带头作辅导报告、讲心得体会、写理论文章。突出跟进学，严格落实市委理论学习中心组“组织学习第一时间、谋划工作第一步骤、落实任务第一要求、督查考核第一内容”的“四个第一”学习制度。突出长效学，出台贯彻理论学习中心组学习规则实施办法，做到年有计划、月有方案、次有专题，市委中心组年均学习超过20次，带动市属党委（党组）学习1000余次。二是抓引领，强化专项学习。围绕“请进来”研学，紧扣学习新思想新论断新观点以及破解铜陵改革发展的重点、难点问题，邀请两院院士、知名学者、领导干部来铜作专题辅

导。围绕“上讲台”讲学，紧扣学习贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，安排推动高质量发展、融入长三角一体化、弘扬渡江精神等学习专题，组织市委中心组成员作专题辅导报告。围绕走基层“送学”，安排市委中心组成员到基层联系点开展调研式、面对面宣讲。同时，遴选500余名专家学者、7000余名“草根名嘴”等，分层分众开展宣讲，推动党的创新理论“飞入寻常百姓家”。三是抓机制，强化常态学习。注重“考学”，将各级中心组学习作为意识形态工作责任制、党建工作责任制考核重要内容，纳入领导班子和领导干部年度综合考核，明确分值、树立导向。注重“述学”，将参加中心组学习情况纳入领导干部述职必述内容，纳入民主生活会必查内容，推动理论学习由“软任务”变成“硬约束”。注重“督学”，严格“学前报备、随机旁听、半年通报”等措施，建立全过程督导、重点抽查、动态督查等机制，及时下发“温馨提示”“提醒函”，督促中心组及时补课补学。

坚持学新学活，以“搭台唱戏”撬动“效果倍增”。传承弘扬铜陵改革创新的城市基因，坚持问题导向、效果导向，突出针对性、灵活性、实效性，推动理论学习走“新”更走“心”。一是坚持问题导向，把学习融入调查研究。市委理论学习中心组学习始终坚持问题导向、效果导向，把学习课堂搬到脱贫攻坚一线、经济建设主战场、长三角一体化发展中心区，创新“观摩调研+座谈交流+学习讨论”方式，中心组成员年均形成有分量的调研报告和理论学习交流文章20多篇。二是坚持以史为鉴，把学习融入党史教育。铜陵是江南解放第一城，拥有丰富的红色资源。各级理论学习中心组在学习“四史”时，结合学习《中国共产党铜陵历史》，整合不同时期的60余处红色旧址、12个红色平台，精选10条红色旅游精品线路、19个市级爱国主义教育基地，打造中心组学习“红色课堂”。三是坚持领学分享，把学习融入全民阅读。创新成立“月读公社”，市委中心组带头参加诵读活动。在各级理论学习中心组参与推

动下，铜陵市深入开展“学习达人”评选，推动“城市十五分钟阅读圈”建设。成立铜都讲坛及25个子讲座，建成70多个市民阅读点，铜陵3次获评全国基层理论宣讲先进集体。

坚持学以致用，以“真学真懂”推动“真信真用”。始终把中心组学习作为指导工作、服务决策、破解制约的思想引擎，推动理论学习高“质”更高“效”。一是当学习型干部，把学习成绩转化为工作能力。增强补课充电的紧迫感，把中心组理论学习作为加强领导干部政治建设的重要内容，作为“干什么学什么、缺什么补什么”的重要渠道，努力使决策和工作更好体现时代性、把握规律性，更好应对复杂局面、推动改革发展稳定。二是做研究型工作，把学习成效转化为工作思路。围绕融入长三角一体化、资源型城市转型升级、独立工矿区改造提升等重大课题，借用中心组学习研究平台，广泛开展专题辅导，深入进行交流研究，疏堵点、解难点、谋定位，锚定“智造新铜都、生态幸福城”，明确“聚力创新驱动、创业强基、创优提质、创富惠民，推动高质量发展、创造高品质生活”思路举措。三是谋抓手性事项，把学习成果转化为工作实绩。市委理论学习中心组牢固树立“发展为要、项目为王、实干为先”的鲜明导向，积极谋划抓手型事项。在学习讨论中，提出“对标沪苏浙、办好自己事”，每年择优选派60余名干部到沪苏浙经济部门、开发园区等跟班学习，见世面、学真经、长本领，推出“亩均论英雄”、“科技服务团”、“首张订单”、“免申即享”、“说‘不’提级管理”等抓手型事项，聚焦经济总量、企业数量、工业效益、居民收入“四个倍增”抓具体、抓深入、抓落实。党的十九大以来，全市经济社会取得长足发展，入选“科创中国”首批试点市、国家产业转型升级示范区、国家服务业综合改革试点区、国家“无废城市”试点市等20余项试点，老工业基地调整改造、公立医院改革、财政绩效管理、转型发展成效等获国务院真抓实干表彰激励，走出一条资源枯竭城市高质量转型之路。

抓实抓细列席旁听工作

提升党委（党组）理论学习中心组学习实效

新疆阿勒泰地委宣传部

新疆阿勒泰地区积极探索建立党委（党组）理论学习中心组学习列席旁听制度，抓实抓细列席旁听工作，开辟具有阿勒泰特色理论学习中心组学习路径，力促各级党员干部、特别是领导干部思想政治切实加强、能力水平得以提高、工作推动取得实效。

一是上下联动，用好制度“组合拳”。制定方案，明确计划，做到分级负责、上下联动，形成列席旁听工作合力。制定《阿勒泰地区各级党委（党组）理论学习中心组学习列席旁听工作实施方案》，今年年初即下达各级党委（党组）理论学习中心组学习列席旁听工作计划，在地、县两级全面实施列席旁听工作。在7个县（市）委、130个地直部门（单位）对党的十九届六中全会精神专题学习开展列席旁听，并组织邻近县（市）和38个地直部门（单位）进行交叉列席旁听，有序推进党委（党组）理论学习中心组学习列席旁听工作。宣传部负责统筹协调，实行动态调整，成立由地委宣传部、组织部等多部门联动的列席旁听组，宣传部同组织部负责县（市）委、驻阿各单位党委（党组）理论学习中心组学习的列席旁听工作，地委直属机关工委、教育工委、地区卫生工委、国资委分

别负责地直机关、大中专院校、医疗机构、国有企业党委（党组）理论学习中心组学习的列席旁听工作，确保全覆盖。地区7个县（市）参照地区模式开展列席旁听工作，形成合力、整体推进。

二是细化流程，严把程序“全过程”。对学习进行全方位调研、全过程指导，做到提前介入、全程参与、现场反馈。学前“一审”，列席旁听组提前一周审核列席旁听单位的学习方案，重点看议程设置、学习内容、交流发言，确保理论学习紧紧围绕学习习近平新时代中国特色社会主义思想这个主题主线。会中“四看”，一看学习主题是否聚焦、二看学习流程是否规范、三看学习研讨是否空虚、四看学习形式是否合理。期间，通过谈话交流，查阅学习记录等有关资料，深入了解被列席旁听单位党委（党组）理论学习中心组日常学习、学用转化等情况，抓好“关键少数”示范带动作用，引领全地区各级党委（党组）及时跟进学、深入思考学。列席旁听组人员现场填写《列席旁听意见反馈表》，从肯定好的方面、指出存在的问题、提出意见建议三方面进行评价，组长做综合点评，既讲成绩也谈问题，对学习开展不规范、发言质量不深入、学习任务落实不到位的，提出加强和改进学习的意见建议，形成列席旁听意见于3日内反馈至该党委（党组）。

三是加强指导，防止学用“两张皮”。将列席旁听情况纳入党委（党组）宣传思想和意识形态工作责任制考核内容，作为考核评价领导班子和领导干部的重要依据。加强对日常学习、学习情况报告等学习过程的常态化检查，重点检查方案是否规范、内容是否聚焦、参学率是否达标、管理是否规范严格、交流研讨是否“谈认识、谈问题、谈措施”，是否做到“时间、人员、内容、效果”四落实等。针对已完成专题学习的党委（党组），通过查阅档案、现场问效等方式检查，发现问题及时督促整改。每年通报各级党委（党组）理论学习中心组学习情况，做到学用结合，防止出现学用“两张皮”现象，不断加强和改进党委（党

组）理论学习中心组学习，进一步推动理论学习中心组学习规范化制度化，推动党的创新理论“飞入寻常百姓家”。

四是知行合一，学习转化“提质效”。通过理论武装，阿勒泰地区提出了坚持“以旅游业为主体，牵动一产、托举二产”的发展思路，研究出台了《阿勒泰地区冰雪旅游发展规划》《阿勒泰吉克普林国家冰雪旅游基地总体规划》《阿勒泰地区青少年冰雪、足球运动后备人才选拔培养实施意见》《阿勒泰地区坚决遏制“两高”项目盲目发展的实施方案》等政策措施，大力推进将军山、吉克普林、可可托海三大国际滑雪度假区建设，响应“带动三亿人参与冰雪运动”，开展“冰雪体育进校园”教育民生工程，形成“夏骑马、冬滑雪、一年四季踢足球”的中小学生体育课堂品牌，成为自治区冬季冰雪旅游经济发展核心区，以丰富多彩的活动助力北京冬奥会。大力发展大旅游、大健康、大农业、清洁能源、绿色矿业、口岸经济带六大特色产业，深入实施文化润疆工程，有形有感有效做好铸牢中华民族共同体意识工作，全力推进全国民族团结进步示范区建设、国家生态文明示范区建设，为建设团结和谐、繁荣富裕、文明进步、安居乐业、生态良好的美好新疆贡献阿勒泰力量，以实际行动迎接党的二十大胜利召开。

（执笔人：袁兵 徐丽芝）

把理论学习成果转化为推动高质量发展的生动实践

国电南京自动化股份有限公司党委

近年来，国电南京自动化股份有限公司党委（以下简称公司党委）贯彻落实习近平总书记关于加强理论学习的指示要求，将理论学习同研究解决公司经营发展的突出问题、党的建设面临的紧迫问题结合起来，努力把理论学习成果转化为贯彻新发展理念、推动高质量发展的生动实践，转化为从严管党治党、严肃党内政治生活的实际成效，有力提升了提高中心组学习的系统性、针对性和实效性。

把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为理论武装的首要政治任务。在新的奋进征程上加强和改进党委中心组学习，最重要的是把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作，引导广大党员干部深刻理解“两个确立”的决定性意义，切实树立增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”的思想自觉和实践自觉。面对新形势新使命新要求，公司党委加强组织领导，结合新形势下的学习教育，创新学习方式、完善学习制度、健全考核评价机制，制定了一系列关于加强理论学习的规章制度，以制度规范的刚性约束，把加强和改进党委中心组学习作为加强领导班子素质能力

建设的重要抓手，作为提高党员干部学理论、议大事、谋发展能力的重要途径，不断加大学习的力度、深度和广度，持续推动习近平新时代中国特色社会主义思想往深走，往心走，往实走。公司党委认真落实“第一议题”要求，在中心组定期学习、党委会专题学习的基础上，实行周例会学习制度，第一时间向中层干部传达习总书记最新讲话和指示批示精神，教育引导全体党员干部和广大干部职工不断从理论学习中汲取智慧和力量，通过理论武装保持对远大理想和奋斗目标的清醒认知和执着追求。

把贯彻新发展理念、推动高质量发展作为检验理论学习成果的集中体现。理念是行动的先导，思想是实践的指南。有什么样的发展理念就有什么样的发展实践。公司党委深入学习习近平经济思想和习近平总书记关于新发展理念的重要论述，自觉将其贯穿到公司改革发展全过程各领域，切实推动习近平经济思想在集团落地生根。通过学习，公司上下深刻认识到，完整、准确、全面贯彻新发展理念是遵循科学发展规律的具体体现，是公司高质量发展的根本出路。近年来，公司党委把关键核心技术攻关作为国企改革三年行动和“科改示范行动”的重大政治任务，践行科技创新“新型举国体制”优势，充分发挥企业在科技创新中的主体地位，紧紧抓住“双碳”目标为电力高科技公司带来的创新发展机遇，洞察数字经济发展大势，在数字电厂、综合能源、储能、信息安全等领域加强前瞻性布局，加大科技创新力度，加快科技成果转化，培育高质量发展新动能。公司在“卡脖子”方面持续发力，持续构筑覆盖火电、燃机、水电、电网、风机主控、新能源集控等领域，具有完整自主知识产权的华电“睿”系列电力工控系列产品，形成“攻关一批、示范一批、推广一批”的良好发展格局，为提高我国电力工控系统的安全可靠性、保障能源电力等重要基础设施安全运行提供了重要支撑。

把理论学习成果切实转化为从严管党治党、严肃党内政治生活

的实际成效。公司党委始终把政治建设摆在首位，提高政治能力，不断增强践行“两个维护”的自觉性、坚定性。认真学习贯彻《中共中央关于加强党的政治建设的意见》，坚定政治信仰、站稳政治立场、端正政治态度。贯彻落实《关于新形势下党内政治生活的若干准则》《中国共产党重大事项请示报告条例》等党内法规制度，规范开展“三会一课”、民主生活会、组织生活会、民主评议党员等组织生活，着力增强党内政治生活的政治性、严肃性，进一步提高党内政治生活质量。认真落实巡视巡查问题整改，坚决杜绝整改问题回潮反弹。公司党委通过将全面加强党的领导和党的建设贯彻落实到国有企业改革与发展大局之中，不断推动中心组学习、党建工作与生产经营深度融合，努力把理论学习成果、党建工作成效转化为国有企业改革与发展优势。