

党的十八大以来，党中央团结带领全党全国各族人民，攻克了许多长期没有解决的难题，办成了许多事关长远的大事要事，经受住了来自政治、经济、意识形态、自然界等方面的风险挑战考验，党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革，为实现中华民族伟大复兴提供了更为完善的制度保证、更为坚实的物质基础、更为主动的精神力量。要广泛宣传10年来的战略性举措、变革性实践、突破性进展、标志性成果，宣传10年来的伟大变革在党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史、中华民族发展史上具有的里程碑意义，激励全党全国各族人民坚定历史自信、增强历史主动，踔厉奋发、勇毅前行、团结奋斗，谱写全面建设社会主义现代化国家新篇章，夺取中国特色社会主义新胜利。

——9月27日，习近平总书记在参观“奋进新时代”主题成就展时强调



# 党委中心组学习

2022年第5期 总第55期  
2022年10月15日出版

ISSN 2095 - 3534  
CN 10 - 1061/D

定 价：36元

主管：中共中央宣传部  
主办：《时事报告》杂志社  
出版：《时事报告》杂志社

社 长：徐 遥  
副 总 编 辑：李 玮

办 公 室：( 010 ) 67016107  
总 编 室：( 010 ) 84039269  
本刊编辑室：( 010 ) 84012274  
社 址：北京市东城区珠市口东大街10号东段  
邮 编：100062  
网 址：[www.xingshizhengce.com](http://www.xingshizhengce.com)

发 行 范 围：公开发行  
发 行 单 位：中国邮政集团公司 北京市报刊发行局  
邮 发 代 号：2-692  
订 阅 电 话：( 010 ) 64054335  
( 010 ) 64054526  
电 子 邮 箱：[ssbgfx@263.net.cn](mailto:ssbgfx@263.net.cn)  
零 订 网 订：( 010 ) 84039269  
在 线 订 阅：[ssbgzss.taobao.com](http://ssbgzss.taobao.com)

印 刷：北京联兴盛业印刷股份有限公司

京 东 市 监 广 登 字 20200006 号  
广 告 联 系 电 话：( 010 ) 84021796

声明：本刊同时进行数字发行，作者若无特殊声明，即视作同意授予本刊及本刊合作网站信息网络传播权。本刊支付的稿酬包括此项授权的收入。

# 目 录

## 专稿

- 5 从“四大之问”入手  
学深悟透《习近平谈治国理政》第四卷 ..... 陈一新

## 中心组讲堂

- 16 深刻认识和把握“坚持把马克思主义  
基本原理同中华优秀传统文化相结合” ..... 胡和平
- 34 全面推进健康中国建设  
为民族伟大复兴打下坚实的健康基础 ..... 马晓伟
- 52 新时代党的青年工作的根本遵循  
——深入学习贯彻习近平总书记关于青年工作的重要思想  
..... 贺军科
- 64 推进新时代科普高质量发展  
筑牢中国式现代化科学根基 ..... 张玉卓

79 奋力推进统计现代化改革  
为全面建设社会主义现代化国家提供坚实统计保障  
..... 毛有丰

94 牢记“国之大者” 践行创新国策  
合肥全面塑造创新驱动发展新优势 ..... 虞爱华

## 领导视野

105 加快重大科技基础设施建设  
为我国科技长远发展和创新型国家建设提供有力支撑  
——访中国科学院院士、高能物理研究所所长王贻芳  
..... 孙 爽 冷 伟

## 经验交流

120 在学懂弄通做实上当好示范  
..... 山东省委省直机关工委宣传部

123 踔厉奋发笃行不怠 学思践悟开创新局  
——中国海油以“三个三”学习模式激发理论武装新动力  
..... 中国海洋石油集团有限公司党组

126 提升学习质量 深化理论武装  
加快推动中国华电高质量发展  
..... 中国华电集团有限公司党组理论学习中心组

《习近平谈治国理政》第四卷，生动记录了以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国人民应变局开新局的伟大实践，汇集了一系列原创性的治国理政新理念新思想新战略，科学回答了“中国之问、世界之问、人民之问、时代之问”（简称“四大之问”），深刻阐发了中国之路、中国之治、中国之理，集中展示了马克思主义中国化时代化的最新成果，为我们开启了“思想之窗”，开辟了“复兴之路”。

## 从“四大之问”入手 学深悟透《习近平谈治国理政》第四卷

中央政法委秘书长 陈一新

习近平总书记以马克思主义政治家、思想家、战略家的深刻洞察力、敏锐判断力，准确把握中国特色社会主义的历史新方位、时代新变化、实践新要求，用马克思主义之“矢”去射新时代中国之“的”，科学回答了新时代一系列重大理论和实践课题。《习近平谈治国理政》第四卷，生动记录了以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国人民应变局开新局的伟大实践，汇集了一系列原创性的治国理政新理念新思想新战略，

科学回答了“中国之问、世界之问、人民之问、时代之问”（简称“四大之问”），深刻阐发了中国之路、中国之治、中国之理，集中展示了马克思主义中国化时代化的最新成果，为我们开启了“思想之窗”，开辟了“复兴之路”。我们要从“四大之问”入手，深刻领悟把握《习近平谈治国理政》第四卷的思想体系、核心要义和实践要求，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，推动学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想走深走实。

## 一、《习近平谈治国理政》第四卷科学回答了“四大之问”，其最具方向性的时代课题是“新时代坚持和发展什么样的中国特色社会主义，怎样坚持和发展中国特色社会主义”，实现了对中国特色社会主义建设规律认识的新飞跃

旗帜决定方向，道路决定命运。新时代要回答的重大问题不少，但最具方向性的问题就是明确宣示新征程上要举什么旗、走什么路、朝什么方向继续前进。中国特色社会主义是当代中国大踏步赶上时代、引领时代的旗帜，决定着当代中国的发展方向，也决定着未来中国的前途命运。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央团结带领全国人民开创了中国特色社会主义新时代，创造了新时代中国特色社会主义的伟大成就，赋予了中国特色社会主义以鲜明的实践特色、理论特色、民族特色、时代特色，开辟了坚持和发展中国特色社会主义新境界。《习近平谈治国理政》第四卷以“掌握历史主动，在新时代更好坚持和发展中国特色社会主义”开篇，科学回答了“四大之问”最具方向性的时代课题。

“十个明确”是新时代坚持和发展什么样的中国特色社会主义的理论内涵。党的十九届六中全会深刻阐明了中国特色社会主义的时代背景、

价值取向和历史经验，系统阐述了新时代坚持和发展中国特色社会主义的总要求、总目标、总任务、总体布局、战略布局和发展方向、发展方式、发展动力、战略步骤、外部条件、政治保证等一系列基本问题，通过“十个明确”的理论概括，以全新的视野，进一步丰富和发展了对社会主义本质的认识，深化了对中国特色社会主义的规律性认识，科学回答了新时代要坚持和发展什么样的中国特色社会主义。实践证明，中国特色社会主义是科学社会主义理论逻辑和中国社会发展历史逻辑的辩证统一，是根植于中国大地、反映中国人民意愿、适应中国和时代发展进步要求的科学社会主义，是实现中华民族伟大复兴的必由之路。

“十四个坚持”和“十三个方面成就”是新时代怎样坚持和发展中国特色社会主义的基本方略和实践结晶。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央以伟大的历史主动精神、巨大的政治勇气、强烈的责任担当，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，坚定不移走中国特色社会主义道路，在坚持党的全面领导、全面从严治党、经济建设、全面深化改革开放、政治建设、全面依法治国、文化建设、社会建设、生态文明建设、国防和军队建设、维护国家安全、坚持“一国两制”和推进祖国统一、外交工作等13个方面，采取一系列战略性举措，推进一系列变革性实践，实现一系列突破性进展，取得一系列标志性成果，攻克了许多长期没有解决的难题，办成了许多事关长远的大事要事，党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革。党的十九大系统阐明的“十四个坚持”，是新时代坚持和发展中国特色社会主义的基本方略，凝结着我们党坚持和发展中国特色社会主义的宝贵经验，体现了理论与实际相结合、认识论和方法论相统一的鲜明特色。“十四个坚持”和“十三个方面成就”，系统回答了新时代怎样坚持和发展中国特色社会主义。

坚持和发展中国特色社会主义是一篇大文章，需要一代又一代人续写新篇。继续回答好“四大之问”，必须坚持党的领导、坚持问题导向、

坚持人民至上、坚持系统观念、坚持守正创新，以我们正在做的事情为中心，着眼于马克思主义理论的运用，着眼于对实际问题的理论思考，着眼于新的实践和新的发展，不断推进理论创新、实践创新、制度创新，使中国特色社会主义焕发出更加强大的生机活力，使科学社会主义展现出更有说服力的真理力量！

## 二、《习近平谈治国理政》第四卷科学回答了“四大之问”，其最具目标性的时代课题是“建设什么样的社会主义现代化强国，怎样建设社会主义现代化强国”，擘画了中国式现代化道路的新蓝图

现代化是人类社会发展的大趋势，但实现路径多种多样。近代以来，摆在中国人民和无数仁人志士面前最大的问题，就是摆脱国家蒙辱、人民蒙难、文明蒙尘的屈辱状态，寻求中国式现代化之路。习近平总书记指出：“中国共产党建立近百年来，团结带领中国人民所进行的一切奋斗，就是为了把我国建设成为现代化强国，实现中华民族伟大复兴。”全面建设社会主义现代化强国，实现中华民族伟大复兴，是党团结带领全国人民要实现的第二个百年奋斗目标，是当代中国的最强音。《习近平谈治国理政》第四卷强调“以中国式现代化推进中华民族伟大复兴”，指明了中国式现代化的新道路，描绘了全面建成社会主义现代化强国的壮丽图景，科学回答了“四大之问”最具目标性的时代课题。

中国式现代化蓝图展示了建设什么样的社会主义现代化强国。习近平总书记强调，中国式现代化是中国共产党领导的社会主义现代化，是人口规模巨大、全体人民共同富裕、物质文明和精神文明相协调、人与自然和谐共生、走和平发展道路的现代化。这一重要论述，充分展示了中国式现代化特有的政治气质，明确把坚持党的全面领导作为根本政治保证，



把坚持以人民为中心作为根本政治立场，把坚持中国特色社会主义道路作为根本政治方向；展示了独特的历史气韵，明确要立足中国国情，发挥历史主动性和创造性，突破西方中心主义的文明等级论，将全面开启人类现代化历史的新纪元；展示了超凡的实践气派，明确14亿多中国人民要整体迈进现代化社会，规模超过现有发达国家人口的总和，将彻底改写现代化世界版图；展示了恢宏的文明气度，明确要协同推进人民富裕、国家强盛、中国美丽，实现物质文明、政治文明、精神文明、社会文明、生态文明协调发展，创造出人类文明新形态。这些内涵特征具有真正的社会主义属性和鲜明的中国特色，科学回答了建设什么样的社会主义现代化强国。

中国式现代化“施工图”明确了怎样建设社会主义现代化强国。《习近平谈治国理政》第四卷进一步明确了全面建设社会主义现代化强国的战略安排、基本原则和重大举措，是战略与策略的有机统一。战略安排上，明确分两步走：从2020年到2035年基本实现社会主义现代化；从2035年到本世纪中叶把我国建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国。基本原则，突出坚持独立自主，以中国式现代化推进中华民族伟大复兴，既不走封闭僵化的老路，也不走改旗易帜的邪路，坚持把国家和民族发展放在自己力量的基点上、把中国发展进步的命运牢牢掌握在自己手中。重大举措上，强调统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局，全面深化改革开放，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，推动高质量发展，推进科技自立自强，保证人民当家作主，坚持依法治国，坚持社会主义核心价值观体系，坚持在发展中保障和改善民生，坚持人与自然和谐共生，不断开创各项事业发展新局面。这一中国式现代化的路线图和时间表，科学回答了怎样建设社会主义现代化强国。

全面建成社会主义现代化强国是一场接力跑，是前所未有的壮举。

继续回答好“四大之问”，必须坚定不移走中国式现代化道路，全面协调推进“五大文明”，以实践精粹和文化精华创造出人类文明新形态，创造出“中国之治”新奇迹，创造出人类社会现代化发展新奇迹！

### 三、《习近平谈治国理政》第四卷科学回答了“四大之问”，其最具全球性的时代课题是“构建什么样的人类命运共同体，怎样推动构建人类命运共同体”，展现了负责任大国的新形象

当今世界，百年未有之大变局加速演进。世界怎么了、我们怎么办？这是整个世界都在思考的重大问题。习近平总书记以世界眼光关注人类前途命运，从人类发展大潮流、世界变化大格局、中国发展大历史正确认识和处理中国同外部世界的关系，高瞻远瞩地提出构建人类命运共同体的战略思想。这是马克思主义共同体思想的创新性发展和创造性转化，已成为引领时代潮流和人类前进方向的鲜明旗帜。《习近平谈治国理政》第四卷关于构建人类命运共同体的一系列重要论述，科学回答了“四大之问”最具全球性的时代课题。

构建人类命运共同体的战略思想体现我们党的天下情怀。《习近平谈治国理政》第四卷阐明了构建人类命运共同体的一系列新理念新思想新战略，积极倡导和平、发展、公平、正义、民主、自由的全人类共同价值，为构建更加美好的世界提供了正确理念指引；发出构建人类卫生健康共同体、全球安全共同体、全球发展共同体、世界人文共同体、人与自然生命共同体、地球生命共同体等重要倡议，找到了共建美好世界的最大公约数；提出建设持久和平、普遍安全、共同繁荣、开放包容、清洁美丽的世界，成为指引共建美好世界的光辉灯塔。这些重要论述科学回答了构建什么样的人类命运共同体，充分彰显了我们党为人类谋进步、

为世界谋大同的天下情怀。

以大国担当推动构建人类命运共同体。以习近平同志为核心的党中央团结带领中国人民积极推动构建人类命运共同体，争做世界和平的建设者，坚持和平发展道路，坚持开放、不搞封闭，坚持互利共赢、不搞零和博弈，坚持主持公道、伸张正义，反对霸权主义和强权政治，始终站在历史正确的一边，站在人类进步的一边；争做全球发展的贡献者，高举和平、发展、合作、共赢的旗帜，推进和完善全方位、多层次、立体化的外交布局，推动共建“一带一路”高质量发展，以中国的新发展为世界提供新机遇；争做国际秩序的维护者，积极参与全球治理体系改革和建设，维护以联合国为核心的国际体系、以国际法为基础的国际秩序、以联合国宪章宗旨和原则为基础的国际关系基本准则，维护和践行多边主义，引导国际社会共同塑造更加公正合理的国际新秩序，以自身的实际行动彰显了中国担当，科学回答了怎样推动构建人类命运共同体。

大道之行，天下为公。继续回答好“四大之问”，必须深入推动构建人类命运共同体，同世界上一切进步力量携手前进，既通过维护世界和平发展自己，又通过自身发展维护世界和平，引领世界大变局朝着有利于中华民族伟大复兴的方向发展，为解决人类重大问题贡献中国智慧、中国方案、中国力量！

#### 四、《习近平谈治国理政》第四卷科学回答了“四大之问”，其最具目的性的时代课题是“满足什么样的人民日益增长的美好生活需要，怎样满足人民日益增长的美好生活需要”，顺应了广大人民群众的新期待

习近平总书记反复强调，人民对美好生活的向往就是我们的奋斗目标。当前，人民对美好生活向往总体上已经从“有没有”转向“好不好”，

从“让一部分人先富起来”转向“逐步实现共同富裕”。共同富裕是社会主义的本质要求，是中国式现代化的重要特征，是全国人民的共同期盼。《习近平谈治国理政》第四卷就适应我国社会主要矛盾变化，更好满足人民日益增长的美好生活需要，把促进全体人民共同富裕作为为人民谋幸福的着力点作了系统阐述，科学回答了“四大之问”最具目的性的时代课题。

共同富裕是满足人民日益增长的美好生活需要的核心内涵。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央团结带领全国人民打赢脱贫攻坚战、全面建成小康社会，为促进共同富裕创造了良好条件，现在已经到了扎实推动共同富裕的历史阶段。共同富裕是全体人民共同富裕，不是少数人的富裕；是人人都达到富裕生活水平但存在合理差距的富裕，不是没有差别的平均富裕，不是整齐划一、齐头并进的同步富裕；是人民群众物质生活和精神生活都富裕，既要满足人民对物质文化生活的更高要求，而且要满足人民在民主、法治、公平、正义、安全、环境等方面日益增长的需要，不是单一的物质富裕；是鼓励勤劳创业致富的富裕，不是“躺平”享受的“福利主义”；是坚持基本经济制度的富裕，不是劫富济贫的财富分配；是坚持循序渐进的富裕，要通过共同奋斗把“蛋糕”做大做好，然后通过合理的制度安排，把“蛋糕”切好分好，这是一个长期的历史过程，不是“三年攻坚”。共同富裕这些内涵特征，深刻回答了满足什么样的人民日益增长的美好生活需要，使我们更加明晰了满足人民日益增长的美好生活需要的正确方向。

促进共同富裕是满足人民日益增长的美好生活需要的根本要求。以习近平同志为核心的党中央提出了分阶段促进共同富裕的目标：到“十四五”末，全体人民共同富裕迈出坚实步伐，居民收入和实际消费水平差距逐步缩小；到2035年，全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展，基本公共服务实现均等化；到本世纪中叶，全体人民共同富裕基

本实现，居民收入和实际消费水平差距缩小到合理区间。实现共同富裕，必须统筹谋划、整体推进，步步为营、久久为功。要在经济高质量发展中促进共同富裕，以新发展理念为引领，着力提高发展的平衡性、协调性、包容性，扩大中等收入群体规模，加强对高收入的规范和调节，促进农民农村共同富裕，促进基本公共服务均等化，切实解决发展不平衡不充分问题。要在社会高效能治理中促进共同富裕，以加快社会治理现代化为抓手，健全社会主义民主法治，维护社会公平正义，有效防控化解重大风险，续写社会长期稳定奇迹。要在人民享受高品质生活中促进共同富裕，坚持共同富裕与人的全面发展相统一，在幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶上持续用力，切实保障和改善民生；坚持物质生活富裕与精神生活富裕相协调，强化社会主义核心价值观引领，大力发展公共文化事业，加快完善公共文化服务体系，不断满足人民群众多样化多层次的精神文化需求。这些重大举措，使我们更加明确了怎样满足人民日益增长的美好生活需要。

江山就是人民、人民就是江山。继续回答好“四大之问”，我们党必须始终代表中国最广大人民根本利益，坚持以人民为中心的发展思想，坚定不移走全体人民共同富裕道路，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感，从而更加赢得人民衷心拥护和支持，使我们党的执政基础更加牢固！

**五、《习近平谈治国理政》第四卷科学回答了“四大之问”，其最具根本性的时代课题是“建设什么样的长期执政的马克思主义政党，怎样建设长期执政的马克思主义政党”，开辟了管党治党、兴党强党的新境界**

办好中国的事情，关键在党。习近平总书记站在巩固党的长期执政

地位、实现党和国家长治久安的高度，系统阐明建设长期执政的马克思主义政党的一系列重大理论和实践问题，为丰富和发展马克思主义建党学说作出了重大原创性贡献。《习近平谈治国理政》第四卷专题论述“以伟大自我革命引领伟大社会革命”，围绕全面从严治党战略方针，提出新时代党的建设总要求，形成了一系列管党治党、兴党强党的新理念新思想新战略，深化了对共产党执政规律的认识，科学回答了“四大之问”最具根本性的时代课题。

先进性和纯洁性是长期执政的马克思主义政党的本质属性。先进性和纯洁性贯穿于党的性质、宗旨、任务和全部工作之中，关系党的生死存亡和前途命运。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央以前所未有的勇气和力度正风肃纪反腐惩恶，全面加强党的长期执政能力建设、先进性和纯洁性建设，探索出了依靠自我革命跳出历史周期率的成功路径，党在革命性锻造中更加坚强。新征程上，我们党面临的“四大考验”和“四种危险”将长期存在，需要应对的风险挑战、需要解决的矛盾问题比以往更加错综复杂。要巩固我们党长期执政地位，必须永葆“赶考”的清醒和坚定，勇于同一切影响党的先进性、弱化党的纯洁性问题作坚决斗争，确保把党建设成为始终走在时代前列、人民衷心拥护、勇于自我革命、经得起各种风浪考验、朝气蓬勃的马克思主义执政党，确保党在新时代坚持和发展中国特色社会主义的历史进程中始终成为坚强领导核心。这“两个确保”充分体现党的先进性和纯洁性，是建设什么样的长期执政的马克思主义政党的核心要义。

以自我革命永葆长期执政的马克思主义政党的青春活力。勇于自我革命是我们党区别于其他政党的根本标志，是我们党保持先进性和纯洁性的重要法宝。要坚持把政治建设摆在首位，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，坚决做到“两个维护”，在感情上衷心拥戴核心，在思想上时刻紧跟核心，在政治上绝对忠诚核心，在行动上坚决捍卫核心，紧跟

习近平总书记奋斗新征程。坚持思想建党理论强党，用习近平新时代中国特色社会主义思想武装党员干部，用党的创新理论滋养初心、引领使命，夯实党长期执政的思想基础。坚持新时代党的组织路线，不断提高各级党组织的创造力、凝聚力、战斗力，努力锻造更加强大的党员队伍，建设忠诚干净担当的干部队伍。坚持全面从严治党，严明纪律，整饬作风，打好自我革命攻坚战、持久战，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，坚决清除一切损害党的先进性和纯洁性的因素，清除一切侵蚀党的健康肌体的病毒，确保党不变质、不变色、不变味。坚持依规治党，健全完善党的各方面建设的制度机制，真正把制度优势转化为治理效能。这些重要原则和举措深刻阐明了怎样建设长期执政的马克思主义政党。

全面从严治党永远在路上，党的自我革命永远在路上。继续回答好“四大之问”，必须永吹全面从严治党冲锋号，坚持自我革命不停步，深入推进新时代党的建设新的伟大工程，使我们党永葆青春活力和强大战斗力，使我们党长期执政地位坚如磐石！

“四大之问”是常答常新的重大时代课题。我们要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，解放思想、实事求是、守正创新，勇于结合新的实践不断推进理论创新，善于用新的理论指导新的实践，以实际行动在新的赶考之路向党和人民交出优异的答卷！

“坚持把马克思主义基本原理同中华优秀传统文化相结合”既是一个理论命题，更是一个实践命题。立足新时代、奋进新征程，我们要深入学习贯彻习近平总书记重要论述精神，以高度历史自觉、强烈历史担当，深刻把握、深入践行“坚持把马克思主义基本原理同中华优秀传统文化相结合”的重要论断，更好地把坚持马克思主义和发展马克思主义统一起来，自觉做党的创新理论的坚定信仰者、积极传播者、忠实实践者。

## 深刻认识和把握“坚持把马克思主义基本原理同中华优秀传统文化相结合”

文化和旅游部党组书记、部长 胡和平

2021年7月1日，习近平总书记在庆祝中国共产党成立100周年大会重要讲话中，创造性提出“坚持把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合”的重要论断，极大地拓展了马克思主义中国化的丰富内涵，彰显了我们党高度的文化自觉、坚定的文化自信，是以史为鉴、开创未来，继续发展当代中国马克思主义、21世纪马克思主义的庄严宣示。下面谈一谈“坚持把马克思主义基本原理同中华



优秀传统文化相结合”的认识和体会。

## 一、深入学习领会习近平总书记关于“坚持把马克思主义基本原理同中华优秀传统文化相结合”重要论述精神

中国共产党从成立之日起，既是中国先进文化的积极引领者和践行者，又是中华优秀传统文化的忠实传承者和弘扬者。百余年来，中国共产党把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合，团结带领中国人民在这片广袤大地上绘就了人类发展史上波澜壮阔的壮美画卷，书写了中华民族几千年历史上最恢宏的史诗。党的十八大以来，习近平总书记高度重视推进马克思主义中国化时代化，在出席庆祝中国共产党成立100周年大会、党的十九大和十九届六中全会、全国宣传思想工作会议、文艺工作座谈会、哲学社会科学工作座谈会等重要会议，主持中央政治局集体学习、赴地方考察调研、向重要活动致贺信等众多场合，就“坚持把马克思主义基本原理同中华优秀传统文化相结合”作出一系列重要论述，深刻揭示中华优秀传统文化的地位作用和深刻内涵，明确提出推动中华优秀传统文化创造性转化创新性发展、为马克思主义中国化时代化提供丰厚滋养的重要目标和主要任务。这些重要论述深化了我们党对推进马克思主义中国化时代化的规律性认识，构成了习近平新时代中国特色社会主义思想的精彩篇章，具有鲜明的科学性、时代性、民族性、人民性。

第一，深刻领会中华优秀传统文化的重要地位、重大作用。习近平总书记指出，一个国家、一个民族的强盛，总是以文化兴盛为支撑的，中华民族伟大复兴需要以中华文化发展繁荣为条件。文化自信是更基础、更广泛、更深厚的自信，是更基本、更深沉、更持久的

力量。坚定文化自信，是事关国运兴衰、事关文化安全、事关民族精神独立性的大问题。总书记指出，中华优秀传统文化是中华文明的智慧结晶和精华所在，是中华民族的根和魂，是我们在世界文化激荡中站稳脚跟的根基。中华优秀传统文化是中华民族的文化根脉，其蕴含的思想观念、人文精神、道德规范，不仅是我们中国人思想和精神的内核，对解决人类问题也有重要价值。总书记强调，中华优秀传统文化积淀着中华民族最深沉的精神追求，是中华民族生生不息、发展壮大的丰厚滋养，要把培育和弘扬社会主义核心价值观作为凝魂聚气、强基固本的基础工程，继承和发扬中华优秀传统文化和传统美德。要敬仰中华优秀传统文化，坚定文化自信。要善于从中华优秀传统文化中汲取治国理政的理念和思维。总书记强调，博大精深的中华文明是中华民族独特的精神标识，是当代中国文艺的根基，也是文艺创新的宝藏。要把握传承和创新的关系，学古不泥古、破法不悖法，让中华优秀传统文化成为文艺创新的重要源泉。总书记强调，文物和文化遗产承载着中华民族的基因和血脉，是不可再生、不可替代的中华优秀文明资源。各级领导干部都要重视文物和文化遗产保护传承工作，为历史和考古工作者开展研究、学习深造、研修交流提供更多政策支持。总书记要求，我们走中国特色社会主义道路，一定要推进马克思主义中国化。如果没有中华五千年文明，哪里有什么中国特色？如果不是中国特色，哪有我们今天这么成功的中国特色社会主义道路？要特别重视挖掘中华五千年文明中的精华，弘扬优秀传统文化，把其中的精华同马克思主义立场观点方法结合起来，坚定不移走中国特色社会主义道路。习近平总书记重要论述深刻阐述保护传承弘扬中华优秀传统文化，对坚定全民族文化自信、培育践行社会主义核心价值观、加强文艺创作繁荣文艺事业、实现中华民族伟大复兴、推动人类社会发 展进步的重要作用，把对中华优秀传统文化重要地位的认识提升到新的时代高度，大大丰富发展了马克思主义文化建

设理论，为我们在新征程上坚持把马克思主义基本原理同中华优秀传统文化相结合奠定了坚实基础。

第二，深刻领会中华优秀传统文化的丰富内涵、思想精髓。习近平总书记指出，中华优秀传统文化源远流长、博大精深，中华民族形成和发展过程中产生的各种思想文化，记载了中华民族在长期奋斗中开展的精神活动、进行的理性思维、创造的文化成果，反映了中华民族的精神追求，其中最核心的内容已经成为中华民族最基本的文化基因。总书记指出，中华民族在长期实践中培育和形成了独特的思想理念和道德规范，有崇仁爱、重民本、守诚信、讲辩证、尚和合、求大同等思想，有自强不息、敬业乐群、扶正扬善、扶危济困、见义勇为、孝老爱亲等传统美德。中华优秀传统文化中很多思想理念和道德规范，不论过去还是现在，都有其永不褪色的价值。总书记强调，在几千年的历史演进中，中华民族创造了灿烂的古代文明，形成了关于国家制度和国家治理的丰富思想，包括大道之行、天下为公的大同理想，六合同风、四海一家的大一统传统，德主刑辅、以德化人的德治主张，民贵君轻、政在养民的民本思想，等贵贱均贫富、损有余补不足的平等观念，法不阿贵、绳不挠曲的正义追求，孝悌忠信、礼义廉耻的道德操守，任人唯贤、选贤与能的用人标准，周虽旧邦、其命维新的改革精神，亲仁善邻、协和万邦的外交之道，以和为贵、好战必亡的和平理念，等等。这些思想中的精华是中华优秀传统文化的重要组成部分，也是中华民族精神的重要内容。总书记要求，我们要坚守中华文化立场、传承中华文化基因，展现中华审美风范。习近平总书记重要论述贯通古今、与时俱进，立足马克思主义的基本原理和中国国情、时代特点、民族传统、文化使命、人民需要，以正确历史观、民族观、文化观，精辟阐释中华优秀传统文化蕴含的丰富哲学思想、人文精神、价值理念、道德规范，为中华优秀传统文化注入新的时代内涵，使其焕发旺盛生命力，为我们

在新征程上坚持把马克思主义基本原理同中华优秀传统文化相结合提供了根本遵循。

第三，深刻领会以马克思主义为指导推动中华优秀传统文化创造性转化创新性发展的使命任务、工作要求。习近平总书记指出，发展中国特色社会主义文化，就是以马克思主义为指导，坚守中华文化立场，立足当代中国现实，结合当今时代条件，发展面向现代化、面向世界、面向未来的，民族的科学的大众的社会主义文化，推动社会主义精神文明和物质文明协调发展。要坚持为人民服务、为社会主义服务，坚持百花齐放、百家争鸣，坚持创造性转化、创新性发展，不断铸就中华文化新辉煌。总书记指出，中国共产党为什么能，中国特色社会主义为什么好，归根到底是因为马克思主义行！马克思主义之所以行，就在于党不断推进马克思主义中国化时代化并用以指导实践。马克思主义传入中国后，科学社会主义的主张受到中国人民热烈欢迎，并最终扎根中国大地、开花结果，决不是偶然的，而是同我国传承了几千年的优秀历史文化和中国人民日用而不觉的价值观念融通的。总书记强调，中华文明延续着我们国家和民族的精神血脉，既需要薪火相传、代代守护，也需要与时俱进、推陈出新。中华优秀传统文化与社会主义市场经济、民主政治、先进文化、社会治理等还存在需要协调适应的地方。要坚持古为今用、以古鉴今，坚持有鉴别的对待、有扬弃的继承，而不能搞厚古薄今、以古非今，努力实现传统文化的创造性转化创新性发展，使之与现实文化相融相通，共同服务以文化人的时代任务。总书记要求，要把优秀传统文化的精神标识提炼出来、展示出来，把优秀传统文化中具有当代价值、世界意义的文化精髓提炼出来、展示出来。要让收藏在博物馆里的文物、陈列在广阔大地上的遗产、书写在古籍里的文字都活起来。要积极推进文物保护利用和文化遗产保护传承，挖掘文物和文化遗产的多重价值，传播更多承载

中华文化、中国精神的价值符号和文化产品。习近平总书记重要论述以马克思主义的立场、观点、方法，指引中华优秀传统文化创造性转化创新性发展，并从中汲取推进马克思主义中国化时代化的文化滋养，为我们在新征程上坚持把马克思主义基本原理同中华优秀传统文化相结合指明了正确方向。

总之，习近平总书记重要论述，从深刻阐述中华优秀传统文化的丰富内涵、时代价值切入，提出对待中华优秀传统文化的科学态度，继而层层递进、层层深入，深刻阐明保护传承弘扬中华优秀传统文化与推进马克思主义中国化时代化之间的关系，深刻论述“坚持把马克思主义基本原理同中华优秀传统文化相结合”的理论价值、实践意义、时代内涵，大大拓展了马克思主义中国化时代化的新境界。

## 二、深刻理解把握“坚持把马克思主义基本原理同中华优秀传统文化相结合”的重大意义

习近平总书记以马克思主义政治家、思想家、战略家的雄才伟略、远见卓识，作出“坚持把马克思主义基本原理同中华优秀传统文化相结合”的重要论断，立意高远、思想深邃、内涵丰富、影响深远，标志着党对马克思主义中国化时代化的规律性认识达到新高度，对马克思主义与中华优秀传统文化关系的把握达到新高度，既为马克思主义中国化时代化拓展了路径、提供了滋养，又有助于以马克思主义的真理力量、实践力量在更大范围、更深层次、更高水平上激活中华优秀传统文化，使中华文明迸发出更强大的力量，是对中国之问、世界之问、人民之问、时代之问的有力回答，是推进马克思主义中国化时代化的必由之路，彰显了鲜明的理论高度、历史深度、实践力度。

第一，这一重要论断是习近平新时代中国特色社会主义思想又

一重大原创性理论创新成果。马克思、恩格斯指出，“一切划时代的体系的真正内容，都是由于产生这些体系的那个时期的需要而形成起来的”。一部马克思主义发展史，就是马克思、恩格斯和他们的后继者不断根据时代、实践、认识发展而发展的历史，是不断汲取人类历史上一切优秀思想文化成果丰富自己的历史。百年来，我们党团结带领人民在革命、建设、改革和新时代的不懈奋斗中，不断推进马克思主义中国化时代化、推动党的理论创新，实现了马克思主义中国化的历史性飞跃。新民主主义革命时期，以毛泽东同志为主要代表的中国共产党人，把马克思列宁主义基本原理同中国具体实际相结合，创立了毛泽东思想，为夺取新民主主义革命胜利指明正确方向，并在社会主义革命和建设时期进行“第二次结合”，结合新的实际丰富和发展毛泽东思想。改革开放和社会主义现代化建设新时期，党从新的实践和时代特征出发，坚持和发展马克思主义，科学回答了建设中国特色社会主义的发展道路、发展阶段、根本任务等一系列基本问题，形成了中国特色社会主义理论体系。习近平新时代中国特色社会主义思想以原创性理论贡献、标志性思想观点、行动性实践价值，深刻回答关系新时代党和国家事业发展的一系列重大理论和实践问题，特别是提出“坚持把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合”，将马克思主义思想精髓和中华文化精神特质融会贯通起来，引领了把马克思主义基本原理同中国具体实际、同中华优秀传统文化相结合的发展方向，是中华文化和中国精神的时代精华。习近平总书记注重从中华优秀传统文化精髓中汲取治国理政的智慧和力量，正确指引和充分运用于治党治国治军、内政外交国防的方方面面。比如，“江山就是人民、人民就是江山”“人民至上、生命至上”是升华民本思想、坚持人民立场的生动诠释；全面深化改革是“周虽旧邦，其命维新”“苟日新，日日新，又日新”等变革思想的当代实践；“绿水青山就是金山银山”理念蕴含了“天人合一”“道法自然”的中华民族传统

智慧；构建人类命运共同体、共建“一带一路”，以及新安全观、文明观、生态观、人权观、正确义利观等重大主张和倡议，深刻把握了马克思主义关于人类社会发展规律和历史趋势的基本观点，融入了建设美好人类社会的价值理念，彰显了中华优秀传统文化“大道之行，天下为公”“和而不同”“和衷共济”的博大情怀，把中华民族伟大复兴历史进程融入人类文明进步大潮，为促进全球和平进步事业贡献中国智慧。

第二，这一重要论断是对中国共产党百年奋斗成功经验的深刻总结。坚持把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合，是党从百年奋斗历程中总结出的重要经验，作为一条鲜明主线，贯穿于党的百年奋斗历程各个时期，指导党团结带领人民开展革命斗争、进行社会革命、推进自我革命的伟大实践，在一次次求索、一次次挫折、一次次开拓中，完成中国其他政治力量不能完成的任务，创造了彪炳史册的伟大成就。比如，毛泽东同志学贯古今，注重汲取中华优秀传统文化精华，创作《实践论》《矛盾论》《论持久战》等不朽名篇，提出“枪杆子里出政权”“党指挥枪”“支部建在连上”“工农武装割据”“农村包围城市、武装夺取政权”“三大优良作风”“三大法宝”等重要论断，极大丰富和发展了马克思主义革命理论、建党学说、军事理论等，为夺取新民主主义革命胜利指明了正确方向。邓小平同志指出，“把马克思主义的普遍真理同我国的具体实际结合起来，走自己的道路，建设有中国特色的社会主义，这就是我们总结长期历史经验得出的基本结论”。邓小平同志用中国传统经典《礼记·礼运》中的“小康”概念描述“中国式的现代化”，把人民拥护不拥护、赞成不赞成、高兴不高兴、答应不答应，作为制定方针政策、作出决策部署的出发点和落脚点，是坚持以人为本、以民为本的重要体现。党的十九届六中全会《决议》系统总结我们党百年奋斗的十大历史经验，在“坚持理论创新”部分，旗帜鲜明地将“两个结合”列入其中。

第三，这一重要论断深刻阐明了中华优秀传统文化对马克思主义的丰厚滋养。自19世纪40年代开始，马克思、恩格斯深入洞察所处时代和社会，积极参加、深入研究工人运动，深刻揭露资本主义社会基本矛盾和运行规律，在批判地继承德国古典哲学、英国古典政治经济学、英法空想社会主义三大理论基础上，创立了马克思主义。这一科学真理产生于西方，随着十月革命一声炮响来到中国并广泛传播，找到了生存发展的沃土。这片沃土就是中华优秀传统文化。马克思主义在中国之所以行，在于其作为开放的、发展的理论，很好地与中国人的历史记忆、文化传统、民族心理、价值观念相结合，在汲取中华优秀传统文化思想精华、精神理念中不断发展创新，彰显出中国风格、中国气派和中国特色。正是得益于中华优秀传统文化的丰厚滋养，马克思主义才能在中国大地上焕发出强大生命力，成为深深植根中国社会和文化沃土，蓬勃发展、展现真理力量的“活的马克思主义”。比如，以伟大建党精神为源头的党的精神谱系，感召激励着广大党员接续奋斗、创造伟业。这一珍贵精神财富，正是在中华优秀传统文化哺育滋养下、在伟大卓绝斗争中形成的，成为我们党的显著特征。以伟大建党精神为例，共产党人“坚持真理、坚守理想”，古人讲“朝闻道，夕死可矣”；共产党人“践行初心、担当使命”，古人讲“天下兴亡，匹夫有责”；共产党人“不怕牺牲、英勇斗争”，古人讲“捐躯赴国难，视死忽如归”；共产党人“对党忠诚、不负人民”，古人讲“鞠躬尽瘁，死而后已”。

第四，这一重要论断深刻反映了马克思主义对中华优秀传统文化时代价值的强力激活。马克思主义在广泛传播中，以一种全面、辩证、发展的态度，有效激发了中华优秀传统文化的活力和生命力。在此过程中，中国人精神的丰富性、独立性、主动性大大提升。毛泽东同志深刻揭示了这一历史嬗变，指出“自从中国人学会了马克思列宁主义以后，中国人在精神上就由被动转入主动。从这时起，近代世界



历史上那种看不起中国人，看不起中国文化的时代应当完结了。伟大的胜利的中国人民解放战争和人民大革命，已经复兴了并正在复兴着伟大的中国人民的文化”。在马克思主义科学指导下，中国特色社会主义伟大实践不断取得新成就，创造了物质文明和精神文明协调发展的人类文明新形态，开创了中国特色社会主义文化发展道路，中华优秀传统文化实现创造性转化、创新性发展，中国文化基因更好与当代文化相适应、与现代社会相协调，中华文明更好跨越时空、超越国界、展现永恒魅力。比如，“实事求是”一词最早出自东汉班固《汉书》中的“修学好古，实事求是”。“实事”就是“务得实事”，即以先秦古文记载的“实事”为依据；“求是”就是“每求真是”。“实事求是，不自以为是”是毛泽东同志曾求学过的湖南省立第一师范学校的校风。“实事求是”也是青年毛泽东曾寄居和学习的岳麓书院坚守的治学精神和办学传统。1941年5月，毛泽东同志在《改造我们的学习》一文中，提出以“实事求是”为核心的党的思想路线，借用中华优秀传统文化中的概念，作了辩证唯物主义的诠释，赋予“实事求是”新的内涵：“实事”就是客观存在着的一切事物，“是”就是客观事物的内部联系，即规律性，“求”就是我们去研究。1943年，毛泽东同志亲笔书写“实事求是”，将其作为延安中央党校的校训。这里的“实事求是”，与《汉书》和湖南省立第一师范学校的校风以及岳麓书院坚持的“实事求是”相比，已经不可同日而语，在马克思主义激活下，拥有了新的生命。

### 三、深刻理解把握“坚持把马克思主义基本原理同中华优秀传统文化相结合”的内涵要义

马克思主义是科学的理论，中国共产党自成立之日起，就将马克思主义鲜明写在自己的旗帜上，作为立党立国的根本指导思想。中华优秀

传统文化是中华民族的“根”和“魂”，已经内化为中华民族基因、根植于中华儿女内心，潜移默化影响着中国人的思想方式和行为方式。马克思主义和中华优秀传统文化虽然是各自独立的思想文化体系，但在对世界本原、辩证方法、社会实践、历史发展、理想社会等诸多方面的认识，有着契合性、相容性，这些都为马克思主义基本原理同中华优秀传统文化相结合提供了坚实基础、创造了基本条件。

第一，马克思主义与中华优秀传统文化对世界本原的认识相契合。马克思主义的理论基石是唯物论，认为世界是物质的，物质第一性、意识第二性，物质决定意识，意识对物质具有能动的反作用；认为事物的发展变化和社会上层建筑、意识形态的形成演变，都有其客观规律。中华优秀传统文化中蕴含着丰富的唯物主义思想资源。比如，在世界的本原、人的起源等问题上，儒家讲“万物本乎天，人本乎祖”“天生烝民”，意思是人和万物是天“生”出来的；道家讲“道生一、一生二、二生三、三生万物。万物负阴而抱阳，冲气以为和”，意思是万物是从“道”中自然“生”出来。这与西方基督教文化认为上帝创造了天地万物、创造了人、创造了一切的观点有天壤之别。中国许多上古神话也并非凭空造出来的，而是与上古历史具有一定同源性。比如，女娲造人说反映了母系氏族社会特征；大洪水之后，女娲和伏羲结合造了更多的人，反映了父系氏族社会特征；新疆出土的《伏羲女娲交尾图》，其中形态与遗传基因双螺旋结构十分相似。关于“三皇五帝”的记载中，有巢氏构木为巢室、袭叶为衣裳；燧人氏钻木取火、燧石取火；伏羲氏创太极八卦，教人们结绳记事、结网捕鱼、驯养家畜；神农氏遍尝百草发明医药和农业。再如，“巨灵劈华山”的神话传说，与黄河因地壳运动，由内流河变为外流河的变化过程相对应。这些都与人们的生产生活息息相关，都认可人的力量，都反映了人类社会的进化历史。这些神话故事，与马克思主义关于“劳动创造

人”“制造和使用工具是人类区别于动物的标志”等科学论断，在文化上是相近相通的。

第二，马克思主义与中华优秀传统文化对辩证方法的认识相接近。唯物辩证法是马克思主义研究自然、社会、历史和思维的科学方法，核心内容是三大规律，即对立统一规律、量变质变规律、否定之否定规律；主张坚持发展地而非静止地、全面地而非片面地、普遍联系地而非孤立地观察事物、看待问题；主张人们在认识和实践活动中，要一切从实际出发，按客观规律办事。中华优秀传统文化中的朴素的辩证法思想丰富而深邃，体现于立身、崇德、劝学、为人、处世等各个方面。比如，《周易》经传等古典文献提出的太极、阴阳、八卦等学说，揭示了宇宙间事物运动发展变化的自然规律，认为世界是物质性的整体，自然界任何事物都包括相互对立的两个方面，对立双方又是相互统一的。《周易·系辞》讲，“穷则变，变则通，通则久”。《道德经》讲，“祸兮福之所倚；福兮祸之所伏”“为学日益，为道日损。损之又损，以至于无为。无为而无不为”。《论语》中有许多孔子讲事物辩证关系的格言，“学而不思则罔，思而不学则殆”“举一隅不以三隅反，则不复也”说的是坚持联系的观点看问题；“叩其两端而竭”“过犹不及”说的是避免事物走向极端；“毋意、毋必、毋固、毋我”说的是反对臆测、武断、固执、主观的思想方法。宋明时期，程朱学派主张“道问学”，注重“格物致知”。王夫之把前人所讲的格物致知分解为二：格物是从事物、经验中求得道理，即归纳法；致知是思辨推理的方法，即演绎法，并且认为两者相互补充、不可割裂，“非致知则物无所裁，而玩物以丧志；非格物则知非所用，而荡智以入邪。二者相济，则不容不各致焉”。再如，中华优秀传统文化强调系统观念、整体性，“天人合一”“天人感应”都体现了辩证法的精神。正如英国著名学者李约瑟所说，“现代中国人如此热情地接受辩证唯物主义，

有很多西方人觉得是不可思议的。他们想不明白，为什么这样一个古老的东方民族竟会如此毫不犹豫、满怀信心地接受一种初看起来完全是欧洲的思想体系。但是，在我想象中，中国的学者们自己却可能会这样说：“真是妙极了！这不就像我们自己的永恒哲学和现代科学的结合吗？它终于回到我们身边了！”

第三，马克思主义与中华优秀传统文化对实践的认识相连通。马克思主义不是书斋里的学问，而是为了改变人民命运而创立、在人民求解放的实践中丰富发展的，为人民认识世界、改造世界提供了强大精神力量。马克思讲，“全部社会生活在本质上是实践的”“哲学家们只是用不同的方式解释世界，问题在于改变世界”。实践的观点、生活的观点，是马克思主义认识论的基本观点，实践性是马克思主义理论区别于其他理论的显著特征。中华优秀传统文化同样十分注重实践，注重现实、社会、生活、人伦。比如，儒家文化从人生哲学到伦理思想、再到政治主张，无不体现着积极的“入世精神”。“修身齐家治国平天下”“穷则独善其身、达则兼济天下”“为天地立心、为生民立命、为往圣继绝学、为万世开太平”的“内圣外王”之道，也是儒家的共同人格理想。可见，儒家文化关注重点在于维护人与人之间、人与社会之间的关系。关于知行关系这一重要的认识论命题，中华优秀传统文化中也有大量相关思想观点。比如，《中庸》讲，“子曰：好学近乎知，力行近乎仁，知耻近乎勇。知斯三者，则知所以修身；知所以修身，则知所以治人；知所以治人，则知所以治天下国家矣”。荀子讲，“不闻不若闻之，闻之不若见之，见之不若知之，知之不若行之。学至于行之而止矣”。王阳明提出“知行合一”思想，打破必然要先知、然后能行的僵化认识，将知落实于行的实处，实现知与行的互相促进，“知之真切笃实处即是行，行之明觉精察处即是知”。

第四，马克思主义与中华优秀传统文化对人的认识相近似。马

克思主义将实现人的全面自由发展作为最高理想，认为实现这一目标的路径是通过消除“异化”，在人和自身、人和自然界、人和其他者的关系中获得解放，强调“人的本质不是单个人所固有的抽象物，在其现实性上，它是一切社会关系的总和”。在对人的理解上，中华优秀传统文化与马克思主义观点十分相近，都充分体现了对人之为人的尊重，对人作为群体的人，与自然、与社会关系中的人的关注。“五伦、五常、四维、八德”等中国传统伦理道德，就是将人置于社会关系中，处理人与人之间关系形成的行为准则。《易经·说卦》讲，“立天之道曰阴与阳，立地之道曰柔与刚，立人之道曰仁与义”。人与天、地并列，构成了“天、地、人，三才之道”。《尚书·泰誓》讲，“天视自我民视，天听自我民听”。《孟子·尽心上》讲，“尽其心者，知其性也；知其性，则知天矣”。不同于西方宗教、文化宣扬的“神本主义”，中华文化在很大程度上具有超越宗教的情感和功能，重人文、重人伦、重道德是基本底色和精神特质。《论语·述而》讲，“子不语怪力乱神”。中国神话传说中的“神”，具有更多人格特征，人与神之间甚至能够互通，上善之人、英雄人物等通过修炼得道、造福济世可成仙封神。此外，中国传统民本思想将“民”“君”关系比作“水则载舟，水则覆舟”，主张重民、贵民、安民、恤民、爱民等，重视民众力量、民众作用、民众地位，关心民生、爱惜民力、改善民生，具有进步意义。《尚书·五子之歌》讲，“民为邦本，本固邦宁”。《孟子·尽心章句下》讲，“民为贵，社稷次之，君为轻”。黄宗羲讲，“盖天下之治乱，不在一姓之兴亡，而在万民之忧乐”。这些都包含了关心百姓安危冷暖、喜怒哀乐，“先天下之忧而忧，后天下之乐而乐”的为民情怀。

第五，马克思主义与中华优秀传统文化对人类历史发展的认识相融通。马克思、恩格斯在深入研究人类社会发展历史基础上提出，物质资料生产是人类最基本的实践活动，是人类社会存在和发展的基础；

生产力是社会发展的根本动力，劳动者在其中起主导作用，“劳动创造了人本身”；人民群众是历史的创造者，既是历史的“剧中人”，又是历史的“剧作者”，推动了生产力发展、物质财富积累、文化文明繁荣，人民意志凝聚而成的人心向背，决定着社会发展的基本走向。与马克思主义重视劳动、劳动人民相类似，中国特殊的地理环境、气候条件、人口规模、政治制度等，孕育了重生产、重劳动的农耕文明、耕读文化，形成了具有典型东方特征的“乡土中国”。在两千多年的封建社会中，农业一向是国家的根本，劝课农桑、重农抑商长期成为一项国策，农民在“士农工商”中居于较高位置。孔子讲，“道千乘之国，敬事而信，节用而爱人，使民以时”，意思是治理千乘之国，应该恭敬谨慎对待政事并讲究信用，节省费用、爱护民力，征用民力要遵循而不能耽误农时。商鞅变法主张废井田、开阡陌、奖耕织，使秦国国力大大增强，成为战国后期最富强的国家，为统一六国奠定经济基础。《史记·孝文本纪》讲，“农，天下之本，务莫大焉”。《盐铁论》讲，“古者，庶人春夏耕耘，秋冬收藏，昏晨力作，夜以继日”。《颜氏家训·稼穡艰难》讲，“古人欲知稼穡之艰难，斯盖贵谷务本之道也。夫食为民天，民非食不生矣”。长时间的农耕社会，也造就了热爱劳动、勤劳勇敢的中华民族传统美德。《诗经》中集萃了《周南·芣苢》《魏风·十亩之间》《豳风·七月》《伐檀》《硕鼠》等描写农民劳作和生活的千古名篇。中华诗词歌赋、戏曲、典籍等，歌颂劳动、颂扬劳动人民的不胜枚举，“归田庐”题材也是中国文学中常有的题材。

第六，马克思主义与中华优秀传统文化对建立理想社会的认识相贯通。马克思、恩格斯指出，“无产阶级的运动是绝大多数人的，为绝大多数人谋利益的独立的运动”“代替那存在着阶级和阶级对立的资产阶级旧社会的，将是这样一个联合体，在那里，每个人的自由发展是一切人的自由发展的条件”。在人类历史上，马克思主义第一次站在

人民立场，探求人类自由解放道路，以科学社会主义理论为建立一个没有压迫、没有剥削、人人平等、人人自由的理想社会，最终实现从“必然王国”到“自由王国”的飞跃指明了方向。中华优秀传统文化中追求“天下大同”的理想、追求“大一统”的实践，主张天人合一的宇宙观、协和万邦的秩序观、和而不同的社会观、人心向善的道德观，与马克思主义追求的共产主义理想与实践，有异曲同工之妙。《诗经·大雅·民劳》讲，“民亦劳止，汔可小康”。《礼记·礼运》描绘了“大道之行，天下为公”“老有所终，壮有所用，幼有所长，鳏寡孤独废疾者皆有所养”的大同社会景象。《孟子·梁惠王上》讲，“老吾老，以及人之老；幼吾幼，以及人之幼”。墨子主张“兼爱”“非攻”“尚贤”，提出“饥者得食，寒者得衣，劳者得息”。这些都体现了中华民族对美好生活、“大同”社会的向往和追求。中国古代先贤建构“大同”社会理想，马克思主义追求共产主义的最高理想，虽相隔2000余年，所处时代背景、社会条件和实现理想的路径方法等是不同的，却在马克思主义中国化进程中得以跨越时空相贯通。党的十九届六中全会《决议》旗帜鲜明提出“中国共产党既为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴，也为人类谋进步、为世界谋大同”，就是马克思主义基本原理同中华优秀传统文化相结合的生动体现。

总而言之，马克思主义与中华优秀传统文化有着天然的“联系”、自然的“亲近”，两者在许多重大理念和观点上存在天然的、内在的契合性和相容性，是中国人接受并信仰马克思主义的文化基础、心理基础，也是马克思主义实现中国化、扎根中华大地的坚实基础、有利条件。马克思主义与中华优秀传统文化又都是极具开放性、包容性的思想文化。马克思主义的伟大，在于它“并没有结束真理，而是开辟了通向真理的道路”。中华优秀传统文化的伟大，同样在于其包容开放，在不断的交流互鉴中，中华文明在海纳百川、兼收并蓄中历久弥新。

“坚持把马克思主义基本原理同中华优秀传统文化相结合”既是一个理论命题，更是一个实践命题。立足新时代、奋进新征程，我们要深入学习贯彻习近平总书记重要论述精神，以高度历史自觉、强烈历史担当，深刻把握、深入践行“坚持把马克思主义基本原理同中华优秀传统文化相结合”的重要论断，更好地把坚持马克思主义和发展马克思主义统一起来，自觉做党的创新理论的坚定信仰者、积极传播者、忠实实践者。

要始终坚持和巩固马克思主义在意识形态领域的指导地位，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想这一当代中国马克思主义、21世纪马克思主义指导文化建设，走中国特色社会主义文化发展道路。要坚定文化自信、坚守中华文化立场，坚持古为今用、推陈出新，以马克思主义的立场观点方法，推动中华优秀传统文化创造性转化、创新性发展，赋予其新的时代内涵和现代表达形式，使其在现代化进程中焕发出新的蓬勃生机、展现出新的文明光辉，为中华民族伟大复兴筑牢深厚文化根基、提供强大精神力量，同各国人民创造的多彩文明一道、为人类提供正确精神指引，协力构建人类命运共同体。

要保护好传承好弘扬好中华优秀传统文化，增强全党全社会的思想自觉、行动自觉，培育好、维护好马克思主义中国化的文化土壤。建设中国特色、中国风格、中国气派的考古学，系统保护文物、古籍、非物质文化遗产等各类文化遗产，深化中华文明历史研究，提高研究阐释能力，深入挖掘中华五千年文明的精华精髓，将其同马克思主义的立场观点方法结合起来，为推进马克思主义中国化提供强大助力、丰厚滋养，让马克思主义在中华优秀传统文化沃土中，成长为枝繁叶茂的参天大树、成为中华文化新内容。

要着力推进马克思主义基本原理同中华优秀传统文化相结合，坚持马克思主义普遍真理与中国历史文化根基的有机统一，党性和民族性、



人民性的有机统一，不断续写马克思主义中国化时代化崭新篇章，为新时代坚持和发展中国特色社会主义、建设社会主义现代化国家提供坚强思想指引，为新征程上拓展中国式现代化道路、发展和实践人类文明新形态提供有力理论支撑，为实现第二个百年奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦作出新的更大贡献！

《“十四五”国民健康规划》坚持新发展理念，以健康生活、健康服务、健康保障、健康环境、健康产业为重点，统筹主要健康危险因素、重大疾病和重点人群，在内容上以卫生健康发展为主体，拓展到体育健身、环境卫生、食品药品安全、医疗保障等与健康直接相关的领域，体现“大卫生、大健康”理念，落实共建共享要求，全面推进健康中国建设重点任务落实，实现更高水平的全民健康。

## 全面推进健康中国建设 为民族伟大复兴打下坚实的健康基础

国家卫生健康委员会党组书记、主任 马晓伟

健康是民族昌盛和国家富强的重要标志，也是广大人民群众的共同追求。党的十九届五中全会作出全面推进健康中国建设的战略部署，提出到2035年建成健康中国的远景目标。《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》（以下简称《“十四五”规划纲要》）独立设置“全面推进健康中国建设”章节，作为提升国民素质、促进人的全面发展的重要内容。2022年4月，国务院办公厅印发《“十四五”国民健康规划》（以下简称《规划》），对“十四五”时期全面

推进健康中国建设的目标任务进行了细化，为今后一个时期完善国民健康政策、全方位全周期维护和保障人民健康提供了行动纲领。

## 一、深刻理解、坚决落实习近平总书记关于健康中国系列重要论述精神

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央从党和国家事业全局和中华民族长远发展出发，作出实施健康中国战略的决策部署，提出了一系列新理念新思想新要求，深刻指出了健康中国建设的重要意义、战略主题、基本规律和方向路径。新冠肺炎疫情发生以来，习近平总书记亲自指挥、亲自部署，及时果断作出重大决策、因时因势调整策略，提出了一系列科学论断，这些都是马克思主义中国化时代化最新成果的重要组成部分，是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要内容。深刻理解和把握习近平总书记关于健康中国建设系列重要论述精神，对于统筹解决关系国民健康的重大和长远问题、开创卫生健康工作新局面，具有重要指导意义。

### （一）准确把握人民健康优先发展这一核心理念和基本要求

健康优先是我们党的性质与宗旨在卫生健康领域的具体体现。正如习近平总书记指出，“我们党从成立起就把保障人民健康同争取民族独立、人民解放的事业紧紧联系在一起”。在2016年全国卫生与健康大会上，习近平总书记明确要求“各级党委和政府要增强责任感和紧迫感，把人民健康放在优先发展的战略地位”，强调“健康是幸福生活最重要的指标，健康是1，其他是后面的0，没有1，再多的0也没有意义”。新冠肺炎疫情进一步凸显了以习近平同志为核心的党中央坚持人民至上、生命至上，始终把人民生命安全和身体健康放在第一位的坚强决心，总书记反复强调“要把人民健康放在优先发展战略地位，努力全方位全周期保

障人民健康”，并要求“加快建立完善制度体系”。健康优先是健康中国的核心理念，坚持健康优先，就是要把提高人民的健康福祉作为发展的重要目的，把保障人民健康作为全面建设社会主义现代化国家的重要内涵和目标任务，加快把健康融入所有政策，形成有利于健康的生活方式、生态环境和经济社会发展方式。

## （二）准确把握卫生健康在中国式现代化全局中的基础性地位和重要支撑作用

中国式现代化有别于西方现代化的根本在于以人民为中心的发展理念。早在2003年9月，习近平同志在浙江工作期间就提出，“没有健康就没有小康；没有卫生现代化，就没有整个社会的现代化”。党的十八大以来，习近平总书记先后作出了一系列重要论述，指出“拥有健康的人民意味着拥有更强大的综合国力和可持续发展能力”，强调“经济要发展，健康要上去，人民的获得感、幸福感、安全感都离不开健康”，深刻揭示了人民健康与经济社会发展之间的辩证统一关系。2020年6月2日，习近平总书记再次强调，“人类健康是社会文明进步的基础”，“人民安全是国家安全的基石”，“在实现‘第二个一百年’奋斗目标的历史进程中，发展卫生健康事业始终处于基础性地位，与国家整体战略紧密衔接，发挥着重要支撑作用”，系统阐明了卫生健康事业在党和国家事业全局中的地位和作用。2021年3月，习近平总书记在福建考察时提出“现代化最重要的指标还是人民健康”，用生动的语言再次阐明了健康的基础性地位，标志着我们党对卫生健康重要作用的认识达到了新高度。

## （三）准确把握、全面贯彻新时代党的卫生健康工作方针

卫生与健康工作方针是党和政府对卫生与健康事业的总要求，是制定相关政策的基本遵循和根本原则。卫生与健康工作方针同一定时期人民健康需求相适应，针对一定时期卫生与健康事业发展的突出矛盾和问题。2016年，习近平总书记在全国卫生与健康大会上提出新时代党的卫

生健康工作方针：以基层为重点，以改革创新为动力，预防为主，中西医并重，将健康融入所有政策，人民共建共享。这38字工作方针既与党在不同历史时期的卫生工作方针一脉相承，又体现了新发展理念的科学内涵，具有鲜明的时代特征。

具体而言：以基层为重点，就是要进一步推动卫生健康工作重心下移、资源下沉，逐步增强基层防病治病和健康守门能力，缩小城乡、地区、人群间基本健康服务和健康水平差距；以改革创新为动力，就是要深化医药卫生体制改革，推进卫生健康理论创新、制度创新、管理创新、技术创新，用中国式办法破解世界难题，巩固完善中国特色基本医疗卫生制度；预防为主，就是关口前移、防治结合、医防协同，从更多依靠被动治疗向更加有效的疾病预防、更加科学的健康促进拓展，加快构建强大的公共卫生体系；中西医并重，就是中医药与西医药优势互补、相互促进；把健康融入所有政策，就是要从健康影响因素的广泛性、社会性、整体性出发，树立“大卫生、大健康”理念，将健康作为制定实施各项公共政策的重要考量，将维护人民健康的范畴，从传统的疾病防治拓展到影响健康的各个领域，形成社会整体联动的“大处方”；人民共建共享，就是要坚持政府主导与调动社会、个人的积极性相结合，更加强调政府统筹协调责任，更好调动全社会参与的积极性，强化个人健康主体责任，引导形成自主自律、符合自身特点的健康生活方式，构建共建共治共享的社会健康治理共同体，形成热爱健康、追求健康、促进健康的社会氛围。

#### （四）准确把握卫生健康改革发展的正确方向和道路

习近平总书记在全国卫生与健康大会讲话中指出，“人民健康既是民生问题，也是社会政治问题”，并就事关健康中国建设全局、事关卫生与健康事业改革发展的根本性、方向性问题，正本清源，作出了一锤定音的科学论断。一是要坚持基本医疗卫生事业的公益性质。习近平总书记

强调，“我们党是全心全意为人民服务的党，我们国家是人民当家作主的社会主义国家，这就决定了我们必须坚持基本医疗卫生事业的公益性”，要求始终以社会效益为最高原则，“无论社会发展到什么程度，我们都要毫不动摇地把公益性写在医疗卫生事业的旗帜上”。要把实现好维护好发展好人民群众健康利益作为医疗卫生事业发展的出发点和落脚点，把为群众提供安全、有效、方便、价廉的公共卫生和基本医疗服务作为基本职责。从社会主义初级阶段基本国情出发，尊重医学科学发展规律，坚持政府主导、公益性主导、公立医院主导，落实政府领导责任、保障责任、管理责任、监督责任，不断完善制度、扩展服务、提高质量，让卫生健康发展成果更多更公平惠及广大人民群众。二是要坚持提高医疗卫生服务质量和水平。习近平总书记指出，“基本医疗卫生服务是医疗卫生服务中最基础最核心的部分，应该主要由政府负责保障，全体人民公平获得”。他指出，“基本和非基本的界限是相对的”，随着经济发展、政府保障能力增强、医疗技术不断提高可以逐步扩大范围、提高标准。同时，也要同我国国情和发展阶段相适应，重点是保障人民群众得到基本医疗卫生服务的机会，而不是简单的平均化。

#### （五）准确把握统筹发展和安全、防范化解突发公共卫生事件风险的底线要求

传染病不仅是人民健康的重大威胁，在百年未有之大变局下也是重要的安全问题。习近平总书记从总体国家安全观出发，将防控新发突发传染病作为生物安全的重大问题，提升到国家战略和综合安全层面统筹谋划，整体部署。2018年1月5日，习近平总书记在学习贯彻党的十九大精神专题研讨班开班式上列举了8个方面16个风险，其中特别讲到“像非典那样的重大传染性疾病，也要时刻保持警惕、严密防范”。新冠肺炎疫情发生以来，习近平总书记多次就构建强大公共卫生体系、提高应对突发公共卫生事件能力等作出指示部署，要求要“坚持常备不懈，将预防

关口前移，避免小病酿成大疫”。我们必须坚持总体国家安全观，强化底线思维，增强忧患意识，把应对突发公共卫生事件纳入国家总体安全战略统筹布局，加快构建强大的公共卫生体系，及时化解和处置危害人民生命安全的重大风险。

## 二、准确把握当前国民健康事业改革发展面临形势

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央，坚持以人民为中心的发展思想，把人民健康放在优先发展的战略位置，作出实施健康中国战略的决策部署，召开全国卫生与健康大会，确立新时代卫生与健康工作方

**链接**

到2030年，促进全民健康的制度体系更加完善，健康领域发展更加协调，健康生活方式得到普及，健康服务质量和健康保障水平不断提高，健康产业繁荣发展，基本实现健康公平，主要健康指标进入高收入国家行列。到2050年，建成与社会主义现代化国家相适应的健康国家。

——中共中央、国务院《“健康中国2030”规划纲要》

针，印发《“健康中国2030”规划纲要》，国务院启动实施健康中国行动，开启了健康中国建设新征程。全国卫生健康系统以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，坚决贯彻党中央、国务院决策部署，深化医药卫生体制改革取得新成效，国民健康事业获得了长足发展，医疗卫生体系经受住了新冠肺炎疫情重大考验，卫生健康“十三五”目标基本实现，健康中国建设开局良

好。“十四五”时期是“两个一百年”奋斗目标的历史交汇期，也是实施健康中国战略承上启下的关键阶段，需要通过实施五年期规划等，从国家战略层面统筹解决关系健康的重大和长远问题，全面推进健康中国建设。

### （一）国民健康事业改革发展成效

人民健康水平持续提高。着眼于全方位干预健康影响因素、维护全

生命周期健康、防控重大疾病，政府、社会、个人协同推进15个专项行动，深入开展爱国卫生运动，综合防控儿童青少年近视和肥胖，推广戒烟限酒、适量运动、合理膳食、心理平衡的健康生活习惯，居民健康素养水平从2015年的10.25%提高到2021年的25.4%，关注健康、追求健康的社会氛围初步形成。从国际上衡量一国居民健康水平的主要指标看，2021年我国居民人均预期寿命提高到78.2岁，婴儿死亡率下降至5.0‰，5岁以下儿童死亡率下降至7.1‰，孕产妇死亡率下降至16.1/10万，主要健康指标居于中高收入国家前列，《“健康中国2030”规划纲要》2020年阶段性目标总体如期实现，为全面建成小康社会打下了坚实的健康基础。

公共卫生保障能力不断增强。重大传染病防控策略持续优化，多数疫苗可预防传染病发病率降至历史最低水平，5岁以下儿童乙型肝炎病毒（HBV）感染率降至1%以下，2020年全国消除疟疾目标如期实现，所有重点地方病县（区）实现控制消除目标，血吸虫病流行县（区）均达到传播控制、阻断或消除标准，包虫病流行基本得到控制。扩大癌症早诊早治覆盖人群，总体癌症5年生存率提高到40.5%，重大慢性病过早死亡率呈现逐年下降趋势。食品安全风险监测基本覆盖所有县（区）并延伸至乡镇。人均基本公共卫生服务经费补助标准提高到79元，免费向全体城乡居民提供12类国家基本公共卫生服务项目和其他19项基本公共卫生服务项目，基本公共卫生服务均等化水平进一步提升。面对突如其来的新冠肺炎疫情，广大卫生健康工作者冲锋在前、救死扶伤，为取得抗疫斗争重大战略成果作出应有贡献。

覆盖城乡的基本医疗卫生制度基本建立。优化医疗卫生资源配置，2021年底每千人口医疗卫生机构床位数增长到6.70张，每千人口执业（助理）医师数增长到3.04人，每千人口注册护士数增长到3.56人，每万人口全科医生数增长到3.08人。启动国家医学中心和区域医疗中心建设，推进医联体建设和县域综合医改，89.9%的家庭15分钟内能够到达最近的



医疗点，县域常见病、多发病就诊率超过90%，分级诊疗制度建设有序推进。公立医院综合改革全面推开，药品加成和耗材加成全部取消，二级以上公立医院绩效考核全面实施，公立医院薪酬制度改革试点扩大到所有城市。全民医保制度更加健全，职工和城乡居民医保政策范围内住院费用支付比例分别稳定在80%和70%左右。基本药物数量由520种增加到685种。药品集中带量采购改革形成常态化机制，国家集采中选药品价格平均下降53%。建立综合督查制度，实现全国督查全覆盖。卫生筹资结构持续优化，政府卫生投入力度稳中有升，居民个人卫生支出占卫生总费用的比重由2008年医改启动前的40.4%下降到27.7%。

“一老一小”健康服务保障得到加强。贯彻落实党中央关于调整完善生育政策的决策部署，优化生育服务，出生人口性别比持续改善。促进3岁以下婴幼儿照护服务发展，制定托育机构设置标准和管理规范，普惠托育服务专项行动在290多个城市试点实施。母婴安全五项制度巩固落实，危重孕产妇和新生儿救治转运体系基本建立，母婴安全形势保持平稳，出生缺陷综合防治得到全面加强，免费孕前优生健康检查目标人群覆盖率达到93.5%。职业病及危害因素监测延伸至所有县（区），重点职业病监测范围由原来的10种扩大到28种，职业性尘肺病和工业企业职业病危害现状基本摸清，接尘工龄不足5年的劳动者新发尘肺病报告例数占年度报告总例数的比例逐年下降。加强老年健康教育和预防保健，将老年健康与医养结合服务列入国家基本公共卫生服务，大力促进医养结合，为居家老人提供医疗服务的机构达到4万多家。

中医药守正创新发展迈出新步伐。颁布实施《中华人民共和国中医药法》，发布《中共中央国务院关于促进中医药传承创新发展的意见》，召开全国中医药大会，中医药传承创新发展迎来大好发展机遇。2021年全国88.3%的二级以上综合医院设置了中医科，多数县级妇幼保健机构和99.6%的社区卫生服务中心、99.1%的乡镇卫生院、93.0%的社区卫生

服务站、79.9%的村卫生室能够提供中医药服务，实施文献传承和活态传承并举的中医药学术传承制度，推广中医适宜技术，中西医药优势互补、相互促进，共同维护人民健康。

健康扶贫任务全面完成。围绕“基本医疗有保障”目标，确定县医院能力建设、“县乡一体、乡村一体”机制建设、乡村医疗卫生机构标准化建设3个主攻方向，组织三级医院“组团式”帮扶贫困县县医院，832个贫困县县级医院服务能力全面提升，1007家城市三级医院累计派出11.8万人次医务人员开展对口帮扶，远程医疗服务覆盖全部贫困县并向乡镇卫生院延伸，历史性消除贫困地区乡村医疗卫生机构和人员“空白点”。大病专项救治病种扩大到30种，高血压等4种慢性病患者优先纳入家庭医生签约服务，实施贫困地区健康促进三年行动，以“三区三州”为重点加强重大传染病和地方病综合防治，累计救治贫困患者2000多万人，近1000万因病致贫返贫户成功脱贫。

## （二）维护与促进国民健康面临的形势与挑战

人民群众健康需求持续升级。随着经济增长和居民收入水平提高，群众多层次多样化健康需求持续快速增长。一方面，以看病就医为主要表现形式的基本健康需求规模仍维持在较高水平，群众对医疗服务质量和水平的要求日益提高，不但要求看得上病、看得好病，更要求看病更舒心、服务更优质、就诊更便捷，逐步从“病有所医”向“病有良医”升级。另一方面，随着健康素养水平提升，群众健康需求的内涵也在不断扩展，不但要求看得上病、看得好病，更希望不得病、少得病、晚得病，疾病预防和健康管理等需求持续增长，逐步从“看病就医”的单纯治病需求向“增进健康”的多元化需求升级。与需求相比，健康服务供给侧仍然存在薄弱环节，优质医疗卫生资源相对不足、地区之间配置不均衡，卫生人力资源数量与质量都有待提升，基层服务能力相对薄弱，群众跨省跨区域就医问题突出，医疗卫生机构之间以健康为中心的衔接协作机

制仍待健全。适应社会主要矛盾变化，满足人民美好生活需要，要求在加快提高卫生健康供给质量和服务水平的同时，加快缩小城乡、区域、人群之间卫生健康资源配置、服务利用和健康水平差异，加快优质医疗卫生资源扩容和区域均衡布局，实现更为优质、更加均衡、更可持续的发展。

多重疾病负担挑战并存。当前，我国依然面临多重疾病负担并存、多种健康影响因素交织的复杂局面。一方面传统传染病防控形势仍然严峻，另一方面，由于工业化、城镇化、人口老龄化，导致疾病谱、生态环境、生活方式不断变化，国民健康面临新的挑战。经济社会转型中居民生活环境与生活方式快速变化，不合理膳食、烟草使用、有害使用酒精、缺乏身体活动等不健康生活方式居高不下，慢性病发病率上升且呈年轻化趋势，患有常见精神障碍和心理行为问题人数逐年增多，传统与新型职业病危害交织，食品安全、环境卫生等问题依然突出。面对以上挑战，要求进一步强化预防为主方针，健全全社会落实预防为主和把健康融入所有政策的制度体系，聚焦当前和今后一个时期影响国民健康的重大疾病和主要影响因素，聚焦重点人群，关口前移、靶向施策，采取有效干预措施，加快从以治病为中心转变为以健康为中心，努力使群众不生病、少生病，延长健康寿命。

人口老龄化进程加快。根据第七次全国人口普查数据，我国60岁及以上人口达到2.64亿人、占比达到18.7%，其中65岁及以上人口达到1.90亿人、占比达到13.5%。我国老年人口规模大，老龄化速度快，老年人需求结构正在从生存型向发展型转变。随着人口老龄化进程加快，老年人医疗保健、康复、护理等需求将迅速增长，失能、半失能和高龄、空巢老人问题亟待解决。同时，随着生育政策的优化，优生优育、婴幼儿照护服务供给亟待增加。落实积极应对人口老龄化国家战略，要求加快补齐“一老一小”健康服务供给短板，强化全生命周期健康管理，调整

优化与老龄化社会相适应的医疗卫生资源配置和服务模式。

公共卫生安全形势复杂严峻。随着全球气候变化和生态脆弱性上升，人类活动范围扩大和跨境流动频繁，全球持续面临传染病暴发流行风险，对人类健康和经济社会可持续发展乃至国家安全构成巨大威胁。我国一些已经控制或消除的传染病面临再流行风险，鼠疫等传统烈性传染病威胁仍然存在，突发公共卫生事件和自然灾害、事故灾难等时有发生，核辐射和生物恐怖威胁不容忽视。要求强化系统观念和底线思维，把公共卫生作为国家安全重要领域，加快构建强大公共卫生体系，建立医防协同有效机制，筑牢国家公共卫生安全屏障。

此外，全球新一轮科技革命与产业变革加速演进，新一代信息网络、人工智能、生物技术等与卫生健康领域深度融合，在应对公共卫生风险和 health 挑战、优化医疗模式和引领未来相关产业发展中的地位 and 作用不断增强，成为国际竞争前沿。卫生健康在全球事务中的作用越来越重要，卫生健康成为推动构建人类命运共同体的重要内容。要求面向人民生命健康加快科技创新，把维护人民健康和国家安全的必备“武器”牢牢抓在自己手里，同时加强全球卫生治理，推动构建人类卫生健康共同体。

### 三、加大实施力度、确保《规划》各项重点任务落实

《“十四五”国民健康规划》是贯彻落实《“十四五”规划纲要》的国家级专项规划，也是落实《“健康中国2030”规划纲要》、推进“十四五”时期健康中国建设的阶段性文件。《规划》坚持新发展理念，以健康生活、健康服务、健康保障、健康环境、健康产业为重点，统筹主要健康危险因素、重大疾病和重点人群，在内容上以卫生健康发展为主体，拓展到体育健身、环境卫生、食品药品安全、医疗保障等与健康直接相关的领域，体现“大卫生、大健康”理念，落实共建共享要求，全面推进健康

中国建设重点任务落实，实现更高水平的全民健康。

### （一）发挥目标指标引领作用，提高国民健康寿命

《规划》坚持着眼长远与立足当前相结合，围绕国家《“十四五”规划纲要》到2025年“卫生健康体系更加完善，人均预期寿命提高1岁”的近期目标和2035年“建成健康中国”的远景目标，与《“健康中国2030”规划纲要》和健康中国行动相关文件目标任务相衔接，提出了到2025年、2035年两个阶段性目标：到2025年，卫生健康体系更加完善，中国特色基本医疗卫生制度逐步健全，重大疫情和突发公共卫生事件防控应对能力显著提升，中医药独特优势进一步发挥，健康科技创新能力明显增强，人均预期寿命在2020年基础上继续提高1岁左右，人均健康预期寿命同比例提高；展望2035年，建立与基本实现社会主义现代化相适应的卫生健康体系，中国特色基本医疗卫生制度更加完善，人均预期寿命达到80岁以上，人均健康预期寿命逐步提高。

在发展目标基础上，适应人民群众对美好生活的向往，针对当前影响国民健康的主要问题，《规划》围绕总体健康水平、健康生活、健康服务、健康保障、健康环境、健康产业等6个方面设置了21个主要量化指标，其中约束性指标6个、预期性指标15个，使目标任务具体化，工作过程可操作、可衡量、可评估。《规划》首次将“人均健康预期寿命”纳入主要指标，提出“人均健康预期寿命同比例提高”，引导更加突出生命质量、逐步解决“长寿不健康”问题。要发挥主要指标的导向性作用，找出影响主要指标，特别是影响人均预期寿命和健康预期寿命提升的主要因素和短板领域、薄弱环节，加大资源投入和综合干预力度，确保各项指标如期实现。

### （二）构建强大公共卫生体系，实现发展更安全

《规划》坚持以安全为底线，把织牢公共卫生防护网、提高风险防范处置能力作为七项重点任务的第一项，提出到2025年“基本建成能有

效应对重大疫情和突发公共卫生事件、适应国家公共卫生安全形势需要的强大公共卫生体系，早期监测、智能预警、快速反应、高效处置、综合救治能力显著提升”。

一是提高重大疾病预防控制能力。要强化疾病预防控制体系军民融合、防治结合、全社会协同，创新医防协同机制，完善疾病预防控制部门与城乡社区联动机制，持续完善国家基本公共卫生服务项目和重大传染病防控等项目，提高防治结合和健康管理服务水平。

二是完善监测预警机制。完善传染病疫情和突发公共卫生事件监测系统，改进不明原因疾病和异常健康事件监测机制，研究建立完善新发未知传染病多点触发预警机制，实现不明原因传染病疫情和突发公共卫生事件实时分析、集中研判、及时报告，提高监测分析、综合评价和潜在隐患早期识别能力。

三是健全应急响应和处置机制。构建分层分类、高效实用的应急预案体系，完善传染病疫情和突发公共卫生事件分级应急响应机制，建立健全分级分类的卫生应急队伍，发挥集中统一高效的应急指挥体系作用，实现监测预警、发现报告、风险评估、信息发布、应急处置和医疗救治等环节职责清晰、无缝对接。

四是提高重大疫情救治能力。全面提高二级以上综合医院感染性疾病科和发热门诊、留观室服务能力，全面提升急诊、重症、呼吸、检验、麻醉、消化、心血管、护理、康复等专科服务能力，完善地市级传染病救治网络，提高县级医院传染病检测和诊治能力和基层医疗卫生机构传染病防控能力。

### （三）全方位全周期维护人民健康，实现生活更健康

《规划》针对居民主要健康问题和影响因素，聚焦重点人群，优化重大疾病防控策略措施，强化预防为主和防治结合，加快健康中国专项行动实施，努力控制和消除一批重大疾病危害。《规划》提出，到2025年

“艾滋病疫情继续控制在低流行水平，结核病发病率进一步降低，寄生虫病、重点地方病和人畜共患病危害持续得到控制和消除，重大慢性病发病率上升趋势得到遏制，心理相关疾病发生的上升趋势减缓，严重精神障碍、职业病得到有效控制”。

一是立足全人群，全方位干预健康问题和影响因素。普及健康生活方式，完善国家健康科普专家库和资源库，构建全媒体健康科普知识发布和传播机制，全面实施全民健康生活方式行动，提升居民健康素养，合理膳食、适量运动、戒烟限酒、心理平衡，有效控制影响健康的生活行为因素；加强传染病、寄生虫病和地方病防控，做好新冠肺炎疫情防控，完善落实常态化防控措施，巩固疫情防控成果；强化慢性病综合防控和伤害预防干预，强化心脑血管疾病、癌症、慢性呼吸系统疾病、糖尿病等重大慢性病预防、早期筛查和综合干预，逐步建立完善慢性病健康管理制度和管理体系，推动防、治、康、管整体融合发展，实施交通安全生命防护工程，加强儿童和老年人伤害预防和干预；完善心理健康和精神卫生服务，健全社会心理健康服务体系，加强抑郁症、焦虑障碍、睡眠障碍、儿童心理行为发育异常、老年痴呆等常见精神障碍和心理行为问题干预，提高精神卫生服务能力；维护环境健康与食品药品安全，提高食品安全标准与风险监测评估能力，保障药品质量安全；深入开展爱国卫生运动，全面推进卫生城镇和健康城镇建设，打造一批健康城市样板和健康细胞建设特色样板，完善城乡环境卫生治理长效机制，统筹推进城乡环境卫生整治。

二是覆盖全生命周期，优化从胎儿到生命终点的全程健康服务与保障。围绕“一小”：实施母婴安全行动提升计划，提供优质生育全程医疗保健服务。实施出生缺陷综合防治能力提升计划，构建覆盖城乡居民，涵盖婚前、孕前、孕期、新生儿和儿童各阶段的出生缺陷防治体系。完善托育服务机构设置标准和管理规范，加快推进托育服务专业化、

标准化、规范化。实施母乳喂养促进行动，实施学龄前儿童营养改善计划，实施健康儿童行动提升计划，加强对儿童青少年视力不良、肥胖、龋齿、心理行为发育异常等风险因素和疾病的筛查、诊断和干预，抓好儿童青少年近视防控，促进儿童和青少年健康。围绕“一老”：加强老年期重点疾病的早期筛查和健康管理，实施老年人失能预防与干预、老年人心理关爱、老年口腔健康、老年营养改善和老年痴呆防治等行动，延缓功能衰退。推动开展老年人健康综合评估和老年综合征诊治，提升老年医疗和康复护理服务水平。提升医养结合发展水平，为老年人提供治疗期住院、康复期护理、稳定期生活照料、安宁疗护一体化的服务。同时，加强职业健康保护，强化职业健康危害源头防控和风险管控，完善职业病诊断和救治保障，推动用人单位开展职工健康管理、推动健康企业建设。巩固拓展健康扶贫成果同乡村振兴有效衔接，建立农村低收入人口常态化精准健康帮扶机制。加强残疾人健康管理和康复服务，维护残疾人健康。

#### （四）全过程提高医疗卫生服务质量，实现服务更优质

《规划》将优化健康服务作为重点，围绕加快优质医疗扩容和区域均衡布局、补齐短板领域和薄弱环节、转变医疗服务模式、促进中医药传承创新发展、做优做强健康产业提出了一系列任务安排，努力实现医疗服务质量持续改善、健康产业发展水平不断提升。《规划》提出到2025年“基层医疗卫生服务能力不断提升，全方位全周期健康服务体系逐步健全，分级诊疗格局逐步构建，中医药特色优势进一步彰显”，“健康服务、医药制造等健康产业持续发展”，“健康服务业总规模不低于11.5万亿”。

一是全面提高医疗卫生服务质量，提升群众就医感受。加快优质医疗卫生资源扩容和区域均衡布局，推进国家医学中心和区域医疗中心建设，把乡村医疗卫生服务体系纳入乡村振兴战略全局统筹推进，巩固提



升基层服务网络，着力健全医疗卫生服务体系，提升基本医疗卫生服务均等化和同质化水平。同时，优化医疗服务模式，建立健全预约诊疗制度，全面推行分时段预约诊疗，有序推进检查检验结果互认，推动三级医院日间手术等服务常态化、制度化，建立多学科诊疗制度，继续推进胸痛、卒中、创伤、危重孕产妇救治、危重新生儿和儿童救治等中心建设，提升重大急性疾病医疗救治质量和效率。全面实施临床路径管理，逐步实现二级以上医院优质护理服务全覆盖，提高合理用药水平。依托国家基本公共卫生服务项目，以高血压和Ⅱ型糖尿病为切入点，实施城乡社区慢病医防融合能力提升工程，推动预防、治疗、护理、康复有机衔接。

二是发挥中医药特色优势，促进传承创新发展。实施中医药振兴发展重大工程，实施中医药健康促进行动，推进中医治未病健康工程升级，提升地市级以上中医医院优势专科和县级中医医院特色专科服务能力，丰富中医馆服务内涵，探索有利于发挥中医药优势的康复服务模式，建立和完善国家重大疑难疾病中西医协作工作机制与模式，夯实中医药高质量发展基础，充分发挥中医药在健康服务中的作用。

三是做优做强健康产业，增加高质量产品和服务供给。鼓励新药研发创新和使用，加快构建药品快速应急研发生产体系，深化药品医疗器械审评审批制度改革，推动医药工业创新发展。开展原创性技术攻关，促进高端医疗装备和健康用品制造生产。落实行业监管职责，促进社会办医规范发展。鼓励围绕特需医疗等服务，增加新型健康保险产品供给。促进健康与养老、旅游、互联网、健身休闲、食品等产业融合发展，壮大健康新业态、新模式。

#### （五）强化国民健康支撑与保障，实现制度更健全

《规划》以补短板强弱项为重点，强化卫生健康发展支撑与保障，提出到2025年“适应行业特点的医学教育和人才培养体系逐步健全，卫

生健康科技创新能力进一步增强，卫生健康信息化建设加快推进”“医疗卫生相关支撑能力不断提升”。同时，《规划》坚持以制度建设为根本，着力健全国民健康政策体系，提出到2025年“卫生健康法律法规体系更加完善，医药卫生体制改革持续深化，保障人民健康优先发展的制度体系和健康影响评价评估制度逐步建立，卫生健康治理能力和治理水平进一步提升”。

一是深化医药卫生体制改革。加强城市医疗集团网格化布局管理，推进紧密型县域医共体建设，稳步扩大家庭医生签约服务覆盖范围、提高签约服务质量，加快建设分级诊疗体系。健全现代医院管理制度，大力弘扬伟大抗疫精神和崇高职业精神，推动公立医院高质量发展。发挥好福建省三明市作为全国医改经验推广基地的作用，加大经验推广力度，深化“医疗、医保、医药”三医联动改革，深化人事薪酬制度改革。建立健全机构自治、行业自律、政府监管、社会监督相结合的医疗卫生综合监督管理体系。

二是强化人才队伍、科技创新和信息化等支撑保障。强化医教协同，完善毕业后医学教育制度，健全继续医学教育制度，强化基层人才队伍建设，加强全科医生临床培养培训，加强疾控骨干人才队伍建设，加强药师队伍建设和配备使用。面向人民生命健康，推进医学科技创新体系的核心基地建设，加强疾病防控和公共卫生科研攻关体系与能力建设，启动实施一批卫生健康领域科技创新重大项目，加强实验室生物安全管理。促进全民健康信息联通应用，推动构建覆盖诊前、诊中、诊后的线上线下一体化医疗服务模式。完善政策对话与协作机制，全方位推进卫生健康领域国际合作。

三是完善卫生健康法治体系。加快推动传染病防治法、突发公共卫生事件应对法、职业病防治法、中医药传统知识保护条例等法律法规的制修订工作，构建系统完备的卫生健康法律体系，加快完善医疗卫生技

术标准体系，持续深化卫生健康领域“放管服”改革。

四是加强健康优先发展制度保障。加强党对卫生健康工作的领导，强化政府责任，健全部门协作机制。加快建立健康影响评价评估制度，推动经济社会发展规划中突出健康目标指标、公共政策制定实施中向健康倾斜、公共资源配置上优先满足健康发展需要。

推进健康中国建设，是着眼民族未来的长远战略。让我们更加紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，以《“十四五”国民健康规划》实施为抓手，持续发力、久久为功，不断提升中华民族健康素质，建设健康国家，为实现中华民族伟大复兴的中国梦作出新的贡献！

习近平总书记从党的事业薪火相传、后继有人的战略高度出发，以马克思主义政治家、战略家的深邃视野和宏大格局，为我国青年运动指方向、把脉搏、交任务，从理论和实践相结合的维度，深刻阐明了党的青年工作的地位作用、目标任务、职责使命、实践要求，把我们党对青年工作的规律性认识提升到新的高度，形成了习近平总书记关于青年工作的重要思想，为全党做好新时代青年工作提供了根本遵循。

## 新时代党的青年工作的根本遵循

——深入学习贯彻习近平总书记关于青年工作的重要思想

共青团中央书记处第一书记 贺军科

习近平总书记在庆祝中国共产主义青年团成立100周年大会上深刻指出：“过去、现在、将来青年工作都是党的工作中一项战略性工作。各级党委（党组）要倾注极大热忱研究青年成长规律和时代特点，拿出极大精力抓青年工作，做青年朋友的知心人、青年工作的热心人、青年群众的引路人。”党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视、

亲切关怀青年一代，全方位加强党对青年工作的领导，推动新时代青年工作取得历史性成就、发生历史性变革。习近平总书记从党的事业薪火相传、后继有人的战略高度出发，以马克思主义政治家、战略家的深邃视野和宏大格局，为我国青年运动指方向、把脉搏、交任务，从理论和实践相结合的维度，深刻阐明了党的青年工作的地位作用、目标任务、职责使命、实践要求，把我们党对青年工作的规律性认识提升到新的高度，形成了习近平总书记关于青年工作的重要思想，为全党做好新时代青年工作提供了根本遵循。前不久，习近平总书记《论党的青年工作》出版发行，为我们进一步学懂弄通做实这一重要思想提供了权威教材。

## 一、深刻领会习近平总书记关于青年工作的重要思想的指导意义

习近平总书记关于青年工作的重要思想，立足中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，源于党的十八大以来以习近平同志为核心的党中央领导青年工作、推动青年运动、促进青年发展、指导共青团改革的一系列生动实践，沉淀着习近平总书记长期以来对青年工作的深入思考，具有鲜明的理论品格、时代特质、历史底蕴、实践根基，是习近平新时代中国特色社会主义思想的有机组成部分，对于推动新时代党的青年工作守正创新、推进中国青年运动蓬勃发展、促进青年一代成长发展具有重大指导意义。

1. 党的创新理论的“青年篇章”。习近平总书记关于青年工作的重要思想，清晰指明青年工作的地位作用、职责使命，青年运动的时代主题、动力机制，青年成长的正确航向、外部助力，青年组织的目标任务、发展方向，构建了指导和推动新时代青年工作的理论体系。同时，作为习近平新时代中国特色社会主义思想的一部分，作为马克思主义中

国化时代化的理论成果之一，这一重要思想鲜明贯穿坚持党的全面领导、坚持以人民为中心的发展思想、统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局等一系列战略思想和创新理念，是党的基本理论、基本路线、基本方略在青年工作领域的具体映射，指明了新时代青年工作的正确方向。

2. 深刻回应时代呼声。习近平总书记关于青年工作的重要思想，着眼“两个大局”对青年工作提出的新要求，聚焦青年工作领域“国之大者”，把握新时代青少年群体新变化新特点，具有强烈的针对性。比如，针对青年群体利益分化加剧、敌对势力渗透颠覆等因素带来的风险挑战，鲜明提出党管青年原则，明确青年工作的政治属性和育人目标；针对“两个一百年”奋斗目标对青年一代提出的现实要求，鲜明提出中国青年运动的时代主题，明确当代青年的地位作用；针对社会主要矛盾发展变化在青年成长发展方面的新表现新情况新问题，鲜明提出青年优先发展理念，要求全党全社会关心帮助青年；针对部分青年中出现的思想消极、精神弱化等不良倾向，鲜明强调培养青年奋斗精神、斗争精神，增强做中国人的志气、骨气、底气；针对党的青年组织不同程度存在的脱离青年、跟不上时代等突出问题，鲜明强调强“三性”、去“四化”，将改革进行到底；等等。这一系列新观点新论断新要求，具有很强的时代性、指导性、战略性，极大拓宽了党的青年工作理论的广度、深度、锐度。

3. 拓展了马克思主义青年观。习近平总书记关于青年工作的重要思想，深入总结百年党史、中国青年运动史的内在规律，以思接千载、视通中外的大历史观看待青年和青年工作，继承并发展了马克思主义青年观的基本立场观点方法，把我们党对于青年工作规律的认识提升到了历史新高度新境界。在历史定位上，强调“青年工作，抓住的是当下，传承的是根脉，面向的是未来”；在历史责任上，强调“无论过去、现在还是未来，中国青年始终是实现中华民族伟大复兴的先锋力量”；在历史

视野上，强调“中国共产党立志于中华民族千秋伟业，必须始终代表广大青年、赢得广大青年、依靠广大青年”。特别是在建团百年庆祝大会上，总书记分四个历史时期，全面回顾共青团紧跟党走过的光荣历程，高度评价一代代团员青年为党和人民事业建立的重要功勋，深刻总结共青团百年征程积淀的宝贵经验，对新时代共青团和青年工作提出殷切希望，对于我们把准青年运动历史方位、明晰青年工作历史责任具有深远指导意义。

4. 凝结着党对青年和青年工作的无限关爱。党的十八大以来，习近平总书记始终把青年工作放在党治国理政战略全局的重要位置，亲切关心、亲自指导、亲身推动。习近平总书记关于青年工作的重要思想，源于以习近平同志为核心的党中央坚持和发展新时代中国特色社会主义的宏阔实践，源于党的历史上第一次中央党的群团工作会议、新中国历史上第一个国家级青年发展规划和第一部专门关于青年的白皮书、第一个以党中央名义下发的少先队工作文件等一系列开创性工作，源于加强思政课教育、促进青年就业、推动实施“双减”、完善生育政策等一系列与青年成长发展密切相关的具体举措，并在进一步指导新的实践过程中不断丰富发展，为新形势下加强党的青年工作、推进党的青年运动提供了重要理论和方法指引，体现了科学理论和正确实践的有机统一。

## 二、全面领会习近平总书记关于青年工作的重要思想的丰富内涵

习近平总书记关于青年工作的重要思想，深刻回答了新时代培养什么样的青年、怎样培养青年，建设什么样的共青团、怎样建设共青团等方向性、全局性、战略性重大课题，时代特色鲜明、理论内涵丰富。学深悟透这一重要思想，必须系统理解蕴含其中的思想脉络、主题主线、

内在逻辑、现实关切，明晰重大观点，把握实践要求，切实以之武装头脑、指导实践、推动工作。

1. 深刻领会党的青年工作的地位作用。习近平总书记高度重视青少年成长进步对党和人民事业的决定性意义，在党的十九大、建党九十五周年庆祝大会、建党百年庆祝大会等重要场合，反复强调青年是祖国的未来、民族的希望，也是党的未来和希望；从红色江山永不变色的政治高度看待和把握青年工作，鲜明标定青年工作的政治属性、政治意义、政治标准。总书记着重强调党、团、队衔接贯通育人链条的政治内涵，在建团百年庆祝大会讲话中深刻指出“中国共产党是先锋队，共青团是突击队，少先队是预备队。入队、入团、入党，是青年追求政治进步的‘人生三部曲’”，揭示了党的青年工作的制度设计逻辑。总书记反复要求各级党委用极大精力抓青年工作，强调过去、现在、将来青年工作都是党的工作中一项战略性工作，要求各级党委（党组）倾注极大热忱研究青年成长规律和时代特点，要做青年朋友的知心人、青年工作的热心人、青年群众的引路人，突出了青年工作在新时代党的各项工作中的极端重要地位。

2. 深刻领会党的青年工作的目标任务。习近平总书记清晰指明中国青年运动的时代主题，指出“为实现中华民族伟大复兴的中国梦而奋斗，是中国青年运动的时代主题”，深刻揭示中国青年运动与党和人民事业同向同行的紧密关系。总书记清晰指明培养堪当民族复兴重任时代新人的育人目标，强调“把青年一代培养造就成德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人，是事关党和国家前途命运的重大战略任务，是全党的共同政治责任”，正本清源、一锤定音地回答了新时代培养什么样的青年、怎样培养青年、为谁培养青年、谁来培养青年等重大理论和实践课题，体现了对党和国家事业薪火相传、后继有人的战略思考。总书记清晰指明青少年一代健康成长的正确道路，每逢五四、六一重要时



点都从理想信念、奋斗精神、创新创造、道德品行等各方面对青少年寄予殷殷嘱托，在中央农村工作会议、全国卫生与健康大会、全国科技创新大会、中央扶贫开发工作会议、网络安全和信息化工作座谈会等领域会议上都对全党全社会关心帮助青少年健康成长、充分发挥青年在各项事业中的生力军和突击队作用提出明确要求。

3. 深刻领会党的青年工作的职责使命。习近平总书记深刻指出，必须把培养社会主义建设者和接班人作为根本任务，强调共青团要始终成为引领青年思想进步的政治学校，时刻把为党和人民培养人的工作摆在首位、贯穿始终，引导广大青年自觉为共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想而奋斗；必须把巩固和扩大党执政的青年群众基础作为政治责任，强调共青团要始终成为党联系青年最为牢固的桥梁纽带，密切联系青年、有效吸引青年、广泛团结青年，把最大多数青年紧紧凝聚在党的周围；必须把围绕中心、服务大局作为工作主线，强调共青团要始终成为组织中国青年永久奋斗的先锋力量，紧紧围绕党和国家工作大局找准工作切入点、结合点、着力点，广泛组织动员广大青年在深化改革开放、促进经济社会发展中充分发挥生力军作用。这一根本任务、政治责任、工作主线，清晰标定共青团在党的青年工作格局中的骨干作用，深刻指明了共青团对党、对国家、对青年的重大责任，指明了共青团担当作为的逻辑起点和奋斗意义。

4. 深刻领会党的青年工作的实践要求。习近平总书记着眼党和国家事业全局，对青年工作提出一系列实践要求、作出一系列重大部署，为全党指明了青年工作的着力重点和路径方法。总书记鲜明标定党管青年原则，反复强调各级党委（党组）要拿出极大精力抓青年和共青团工作、切实尽到领导责任，深刻揭示各级党组织是青年工作的领导者、青年工作是党必须亲自抓在手里的工作。总书记突出强调思想政治引领，反复强调要站在理想信念的制高点上教育引领青少年一代，特别重视用

党的光辉历史、革命传统、精神谱系教育青少年，加强政治塑造、思想淬炼。总书记明确提出青年优先发展理念，亲自提议、亲自推动出台《中长期青年发展规划（2016—2025年）》，将“党和国家事业要发展，青年首先要发展”明确为指导党和国家青年工作的一条重要理念。总书记亲自擘画党的青年组织改革发展，清晰指明共青团、青联、学联、少先队的改革方向，强调要切实增强政治性、先进性、群众性，为共青团等青年组织在时代大潮中立身、立心、立业、立命提供一系列行动指引。

### 三、深入感悟习近平总书记关于青年工作的重要思想的丰硕成果

党的十八大以来，在以习近平同志为核心的党中央重视关怀下，在习近平总书记关于青年工作的重要思想指引下，全党全社会对青年工作的重视程度和认识深度空前提升，党的青年工作取得历史性成就、发生历史性变革，新时代中国青年正以昂扬风貌和奋进姿态紧跟党投身实现第二个百年奋斗目标、实现中华民族伟大复兴中国梦的时代征程。

1. 党的青年工作形成系统性政策成果。党中央、国务院印发的《中长期青年发展规划（2016—2025年）》，从思想道德、教育、健康、婚恋、就业创业、文化、社会融入与社会参与、维护合法权益、预防违法犯罪、社会保障等10个青年发展领域提出具体的发展目标和有针对性的发展措施，充分回应了当代青年的普遍关切，构建形成覆盖青年需求主要领域、照顾不同青年群体发展特点的青年发展政策体系。在习近平总书记的高度重视和率先垂范下，全党全社会对青年工作的政治属性、社会价值有了更为全面、准确、深刻的理解，各级党组织从政治上看待和把握青年工作的自觉性不断提升，从政策制定上赋能“青年发展”、注重“青年聚才”、倡导“青年友好”、激发“青年活力”、促进“青年建功”，

关心重视青年工作、促进青年高质量发展的氛围日益浓厚。在中央层面，建立并运行51个部门参与的中长期青年发展规划实施工作部际联席会议机制，青年发展纳入“十四五”规划和2035年远景目标纲要，衔接13个“十四五”国家专项规划；在地方层面，省级青年发展规划全部出台，省、市、县三级青年工作联席会议机制普遍建立，各地针对青年“急难愁盼”问题出台具体政策1700余项、实项目5.8万个，让青年人真切感受到了党的关怀和温暖就在身边。

2. 党的青年工作取得开创性实践成果。青年发展事业实现全方位进步，新时代中国青年的发展状况实现质的跃升，教育、就业、社会参与等核心指标已达到或超过中高收入国家平均水平。今年，新中国历史上第一部专门关于青年的白皮书《新时代的中国青年》发布，全面、准确地展现了当代青年在党的关怀下健康成长、建功立业的生动图景。当代青年爱党爱国、向上向善，对党的领导和中国特色社会主义高度认同，对党的十八大以来党和国家事业取得的历史性成就、发生的历史性变革由衷“点赞”，对习近平总书记这位党的核心、人民领袖、军队统帅衷心拥护。当代青年物质条件更为优越、精神生活更加丰富，彻底告别短缺经济，超过2500万贫困青年摆脱贫困，迈向全面小康，惠及青年的公共文化设施不断完善，青年网络渗透率接近100%。当代青年素质过硬、全面发展，义务教育巩固率超过95%，高等教育毛入学率居世界第一，享有更加平等、更高质量的教育机会，中度及以上营养不良的现象已基本消除，平均身高持续增长，健康素养不断提升。当代青年就业机会更加充分、创新活力充分彰显，职业分布更加广泛，青年网络作家、IT行业青年、独立演员歌手等新兴青年群体不断涌现。当代青年社会参与渠道丰富、社会责任感强烈，加入党、团组织的意愿不断增强，参与志愿服务的热情持续高涨，公益慈善、社区服务、生态保护、文化传播、养老助残等社会事务领域，活跃着越来越多的青春身影。当代青年开放自

信融入世界、积极参与全球治理，青年一代既有家国情怀，也有人类关怀，与世界各国青年共同推动构建人类命运共同体。近年来，通过首次举办世界青年发展论坛、发布国际青年发展指数，全世界看到了中国青年的良好风貌和责任担当。

3. 党的青年工作取得变革性组织成果。近年来，在习近平总书记亲自指导和推动下，作为党和国家事业全面深化改革的重要组成部分，以共青团为骨干力量的党的青年组织改革取得重大进展，政治性、先进性、群众性显著增强，组织战斗力和工作活力进一步提升。在组织体制上，各级共青团、青联、学联、少先队的代表大会、委员会成员中，领导干部的数量明显减少，基层一线比例大幅上升，广泛性代表性明显增强。在基层建设上，大抓基层的工作导向鲜明树立，县域共青团基层组织综合改革有力推进，建成覆盖368万个团组织、7300多万名团员的“智慧团建”数据库，基层团组织的活力得到提升，政治功能、社会功能有效增强。在作风方法上，努力克服“机关化”“行政化”倾向，着力解决“贵族化”“娱乐化”突出问题，积极探索扁平化运行方式、项目化工作方式和社会化动员方式，各级团组织的内生活力得到激发。在干部队伍上，各级团的领导机关普遍建立专职、挂职、兼职相结合的新型干部制度，团的岗位日益成为年轻干部做群众工作、锻炼群众工作能力的重要平台，忠诚干净担当的好作风好形象更加鲜明。

#### 四、不折不扣贯彻落实习近平总书记关于青年工作的重要思想

带领好青年一代、领导好青年工作是以习近平同志为核心的党中央交给全党的一项重大政治任务。新时代新征程上，我们必须深入学习贯彻习近平总书记关于青年工作的重要思想，建立健全党领导下各方齐抓

共管青年工作的有效格局，不折不扣将习近平总书记关于青年工作的一系列重要指示精神落到实处，源源不断为党培养堪当民族复兴重任的时代新人。

1. 以制度机制为保障加强党的全面领导。我们党自成立起就高度重视对青年工作的领导，在实践中形成了很多行之有效的经验做法，并以制度机制的形式确定下来，包括党建带团建、党委定期听取共青团工作汇报、基层团委负责人列席同级党委会、青年工作联席会议等。用好这一系列制度机制，对于落实党管青年原则、切实加强党对青年工作的领导，具有重大政治意义和现实意义。其中，依据《中长期青年发展规划（2016—2025年）》要求，目前全国省、市、县三级已普遍建立党委和政府分管或联系领导同志担任召集人、相关职能部门共同参与的青年工作联席会议机制，成为各级党委抓实青年工作、落实领导责任、汇聚各方合力的重要工作载体。我们应更好推动发挥青年工作联席会议机制作用，加强青年成长规律和时代特点的研究，精心设置务实管用的年度会议议题，围绕党政关心、社会关注、青少年关切的问题，真正推出一批“含金量”高的青年发展政策，不断增强青年工作对党委中心工作的支撑度和广大青年对党的向心力。

2. 以组织建设为依托夯实青年工作基础。习近平总书记关于青年工作的重要思想，清晰勾勒了党领导下的青年组织体系，突出了以共青团为骨干力量的党的青年组织在新时代青年工作中的重要作用，为各级党委（党组）带好青年组织、做好青年工作指明了着力重点。一是切实加强基层基础。最广大青年在基层，青年工作的重心在基层，青年组织的活力源泉也在基层。在推进县域共青团基层组织改革试点过程中，我们突出感到，地方党委的重视和支持是青年和共青团工作不断发展的根本保证，正是由于试点地区党委针对“缺编制、缺经费、缺办公场所、缺工作人员”难题采取了有效措施，基层试点才能得到突破。二是着力

建设骨干力量。应进一步探索和优化选任机制，大胆采用符合群团组织特点的干部管理方式，打破身份、职业、级别等条件限制，打通社会化选人路径，让更多有意愿、有热情、有本事的各方面人才进入共青团和青年工作岗位。三是做实用好育人链条。习近平总书记在建团百年庆祝大会上明确要求，“规范和加强少先队推优入团、共青团推优入党工作机制，着力推动党、团、队育人链条相衔接、相贯通”。共青团将以加强团员队伍先进性建设为重点，不断提升团员发展、教育和培养的质量，为党源源不断地输送新鲜血液。做好这项工作，离不开各级党委对共青团推优入党工作的重视和支持，离不开“两个一般”“两个主要”制度安排的有效落实。

3. 以政策红利为牵引促进青年高质量发展。在党长期执政的历史条件下，促进青年高质量发展最主要、最普遍的要靠政策。要贯彻落实习近平总书记关于“充分依托党赋予的资源和渠道”的重要要求，着力加大政策供给，使青年发展相比于经济社会发展总体上保持适度领先的水平。在制定政策时，推动将青年发展纳入党和政府工作全局进行统筹部署，充分照顾青年人的利益关切和长远发展需求；在开展工作时，注重优先解决制约青年发展的突出矛盾和问题，努力在推动教育均等化、青年保障性住房体系建设、消除就业隐性壁垒、推出生育政策包容性举措等方面，加快研究出台一批让青年群众有直接获得感的普惠性政策，促进青年更高质量发展，更好激发奋斗精神，更加心无旁骛、满怀希望地投身实现中华民族伟大复兴的新征程。

4. 以关怀信任为激励动员青年建功新时代。党和人民的事业发展离不开一代又一代有志青年的拼搏奉献。只有当青春同党和人民事业高度契合时，青春的光谱才会更广阔，青春的能量才能充分迸发。要给青年搭建人生出彩的机会，发动青年勇挑重担，在投身乡村振兴、科技攻关等主战场中创新创造，在参与国家重大战略、重大工程中担当作为，

在开展志愿服务、社会实践中引领风尚；组织青年冲锋陷阵，在疫情防控、抢险救灾等应对重大突发公共卫生事件、重大自然灾害时，组织青年突击队、青年志愿服务队，为党分忧、为国尽责，切实发挥生力军和突击队作用；激励青年团结奋进，构建新时代青年爱国统一战线，更加有效把各行各业、各族各界青年团结起来，努力为党多交青年朋友、交真朋友，为中华民族伟大复兴凝聚人心、凝聚力量；推动青年走向世界，构建以我为主的国际青年工作格局，发挥青年外事工作独特作用，向世界讲好中国故事、中国共产党故事，积极参与全球青年事务治理，团结各国爱好和平发展的青年为构建人类命运共同体贡献青春力量。

《关于新时代进一步加强科学技术普及工作的意见》的出台迎来了科普事业的又一个春天，我们要牢牢把握这一重大战略机遇，推动科普工作高质量发展，服务全民科学素质全面提升，助力社会文明程度新提高。特别是各级科协组织要突出特色、体现使命担当，切实发挥党和政府联系科技工作者的桥梁和纽带作用，切实发挥科普工作主要社会力量的作用，切实履行全民科学素质行动牵头职责。

## 推进新时代科普高质量发展 筑牢中国式现代化科学根基

中国科协党组书记、分管日常工作副主席、书记处第一书记 张玉卓

日前，中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于新时代进一步加强科学技术普及工作的意见》（以下简称《意见》），对新时代科普工作作出部署。我们要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，学习好、宣传好、贯彻好《意见》精神，推动科普工作高质量发展，为实现高水平科技自立自强、建设世界科技强国筑牢坚实基础。



## 一、提高政治站位，深刻理解《意见》的重大意义

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视科普工作，习近平总书记多次就科普和科学素质建设发表重要论述、作出重要指示批示，指引科普事业取得历史性成就。具体表现为：科学教育与培训体系持续完善，科学教育纳入基础教育各阶段；大众传媒科技传播能力大幅提高，科普信息化水平显著提升；科普基础设施迅速发展，现代科技馆体系初步建成；科普人才队伍不断壮大；科学素质国际交流实现新突破；建立以科普法为核心的政策法规体系；探索出“党的领导、政府推动、全民参与、社会协同、开放合作”模式，2020年公民具备科学素质的比例达到10.56%，比2010年的3.27%提高了2.2倍，为提高社会文明程度、全面建成小康社会作出积极贡献。

当今世界正经历百年未有之大变局，新一轮科技革命和产业变革深入发展，人类命运共同体理念深入人心，同时国际环境日趋复杂，不稳定性、不确定性明显增加，世界进入新的动荡变革期。我国已转向高质量发展阶段，科技和经济社会发展的渗透融合不断加速，与经济、政治、文化、社会、生态文明的系统协同不断深化。加快建设科技强国，实现高水平科技自立自强对新时代科普工作提出了更高要求，也赋予了新时代科普工作新的历史使命。站在新的历史起点，《意见》进一步明确了党中央、国务院对新时代科普工作的要求，是指导当前和今后一段时期科普工作的纲领性文件，对科普事业发展具有里程碑式意义。

（一）出台《意见》是落实习近平总书记关于科学普及系列重要论述的战略举措

习近平总书记准确把握世界之变、时代之变、历史之变，深刻指出：“科技创新、科学普及是实现创新发展的两翼，要把科学普及放在与科技

创新同等重要的位置。没有全民科学素质普遍提高，就难以建立起宏大的高素质创新大军，难以实现科技成果快速转化。希望广大科技工作者以提高全民科学素质为己任，把普及科学知识、弘扬科学精神、传播科学思想、倡导科学方法作为义不容辞的责任，在全社会推动形成讲科学、爱科学、学科学、用科学的良好氛围，使蕴藏在亿万人民中间的创新智慧充分释放、创新力量充分涌流”“要广泛开展科学普及活动，形成热爱科学、崇尚科学的社会氛围，提高全民族科学素质”“要让科技工作成为富有吸引力的工作、成为孩子们尊崇向往的职业，给孩子们梦想插上科技的翅膀”“弘扬科学精神，普及科学知识，开展移风易俗、弘扬时代新风行动，抵制腐朽落后文化侵蚀”。这些关于中国创新发展基本逻辑的重要论述，为新时代科技创新、科学普及和科学素质建设指明了发展方向，提供了根本遵循。

2002年，我国颁布世界上第一部关于科普的法律《中华人民共和国科学技术普及法》（以下简称《科普法》），为各地区、各部门依法开展科普工作提供了保障和依据。2006年，国务院颁布《全民科学素质行动计划纲要（2006—2010—2020年）》，对我国公民科学素质建设作出全面规划和系统安排。“一法一纲”在相当长一段时间内引领了我国科普事业和公民科学素质建设的发展，各地、各部门据此出台了一系列推动科普工作的法规和政策，促进了科普与各方面工作的有机结合，推动了公民科学素质建设目标纳入各地区经济社会发展规划，推进了我国科普事业的全面发展。

同时，应当清醒地看到，我国科学素质总体水平偏低，城乡、区域发展不平衡；科学精神弘扬不够，科学理性的社会氛围不够浓厚；科普有效供给不足、基层基础薄弱；特别是落实“科学普及与科技创新同等重要”的制度安排尚未全面形成，成为制约科普高质量发展的主要因素。

2021年6月，国务院印发《全民科学素质行动规划纲要（2021—2035

年)》(以下简称《纲要》)。《纲要》结合新时代的形势变化和发展要求,以提高全民科学素质服务高质量发展为目标,以践行社会主义核心价值观、弘扬科学精神为主线,以深化科普供给侧改革为重点,为新时代公民科学素质建设作出系统规划。中共中央办公厅、国务院办公厅印发《意见》,标志着新时代推进科普工作的政策规划体系已经初步形成。《意见》《纲要》《“十四五”国家科学技术普及发展规划》(以下简称《规划》)和正在修订的《科普法》成为落实“科学普及与科技创新同等重要”的重要制度安排,将奠定面向未来的科普法规政策格局。

## (二) 《意见》体现了走好中国式现代化道路的本质要求

《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》深刻指出,党领导人民成功走出中国式现代化道路,创造了人类文明新形态,拓展了发展中国家走向现代化的途径,给世界上那些既希望加快发展又希望保持自身独立性的国家和民族提供了全新选择。开辟中国式现代化新道路是党带领中国人民百年奋斗的历史成就,是超越西方国家现代化既定模式的成功经验。

回望中国共产党百年奋斗路,科普是党践行初心使命的有力实践。党用科学造福人民、武装人民,为取得革命、建设、改革各个历史阶段伟大成就奠定基础。当前我们已经走上了全面建设社会主义现代化国家新征程,向着第二个百年奋斗目标进军,实现“五个文明”需要人的全面发展作为支撑,科普工作的基础性、全局性、战略性地位更加凸显,全民科学素质建设保障功能更加彰显。进入新时代,高质量科普已成为执政兴国、决胜未来的先决条件,成为走好中国式现代化道路的战略抉择。

《意见》是继《纲要》《规划》后的又一重磅文件,对于推动以科技创新为核心的全面创新,加强国家人才力量建设,实现高水平科技自立自强、建设世界科技强国具有重大意义。《意见》既立足当前,坚持务实,

又谋划长远，从经济社会长远发展的战略高度思考科普的价值和功能。《意见》视野宏阔，要求推动科普全面融入“五位一体”总体布局，为实现“十四五”规划和2035年远景目标提供了有力保障，以强烈的历史主动精神赋能中国式现代化道路行稳致远。

### （三）《意见》为新时代科普工作高质量发展提供基础保障

进入新时代，我国科普工作呈现出新的特点。科普内涵由“知识补课”向“价值引领”转变，强调大力弘扬科学精神，突出对科学兴趣、思想观念、理想信念等的正确导向作用；科普理念从灌输式向融入式服务转变。随着国民教育程度普遍提高，人们获取知识的方式、途径正在发生变化，科普只有让大众有更多的认同感、获得感，大众才会去体验、实践，才能形成大众的内生动力；科普手段从传统传播形式转向信息化全媒体传播。通过智能化信息技术，感知用户需求，组织内容创作，匹配科普资源，及时精准送达，为智能社会科学普及提供智慧化支撑；科普机制从政府主导向政府引导、多元主体参与的社会化动员机制和市场化运行模式转变。

《意见》准确把握科普在内涵、理念、手段、机制、环境等方面的深刻变化，着力推进科普供给侧改革，适应科技与经济社会发展要求，激发科普新动能、释放科普新活力，推动新时代科普高质量发展。

一是导向明确，直击关键问题。《意见》以深入贯彻落实习近平总书记关于“两翼”“同等重要”重要论述为出发点，紧紧抓住制约科普高质量发展瓶颈，体现出鲜明的问题导向、目标导向、效果导向。针对科普工作重要性认识不到位、落实“科学普及与科技创新同等重要”的制度安排尚不完善、高质量科普产品和服务供给不足、网络伪科普流传等问题，从指导思想、工作要求、发展目标到任务举措都有的放矢，着力建构科学普及与科技创新同等重要的体制机制，极具针对性、实效性。

二是路径清晰，注重系统布局。《意见》坚持全局观念和系统思维，强调树立大科普理念，强化党委和政府、科协、学校和科研机构、企业、

媒体等各主体的科普责任，强调协同联动和资源共享，构建政府、社会、市场等协同推进的社会化科普发展格局，站在经济社会发展全局高度定位、谋划科普工作，对于推进科普工作向纵深发展具有重要作用。

三是举措务实，确保落地见效。《意见》分析了科普工作成绩和不足，并针对新时代新要求，坚持问计基层、问计实践，把新时代科学素质建设探索的成功经验固化到任务举措中，将科技志愿服务赋能基层、全域科普、发展科普产业、重点人群科普、科普人才队伍激励、修订《科普法》、科普调查统计等举措加以机制化，贴近基层实际，符合客观规律，具有较强可操作性。

**链接** 各级党委和政府要保障对科普工作的投入，将科普经费列入同级财政预算。鼓励通过购买服务、项目补贴、以奖代补等方式支持科普发展。鼓励和引导社会资金通过建设科普场馆、设立科普基金、开展科普活动等形式投入科普事业。依法制定鼓励社会力量兴办科普事业的政策措施。

——中共中央办公厅、国务院办公厅《关于新时代进一步加强科学技术普及工作的意见》

## 二、深刻理解《意见》精神，准确把握新时代科普工作正确方向

《意见》聚焦新时代科普工作谁来干、干什么、怎么干，坚持问题导向、系统谋划、强化责任，从七个方面回答新时代科普工作要求：第一部分是总体要求，明确指导思想、工作要求和发展目标。第二部分是强化全社会科普责任，强化科普工作统筹组织和科技工作者的自觉，明确全社会共同参与科普的责任要求，重点解决“谁来干”的问题。第三部分是加强科普能力建设，提出新时代科普能力建设新机制、新手段、新内容。第四至六部分聚焦提升科普效能，从“促进科普与科技创新协同发展”“强

化科普在终身学习体系中的作用”“营造热爱科学、崇尚创新的社会氛围”三个方面，推动科普改革发展。第七部分是制度保障，包括构建多元化投入机制、完善科普奖励激励机制、强化工作保障和监督评估。

### （一）廓清新时代科普工作的发展思路

一是紧紧围绕“两翼”“同等重要”重要论述。提出新时代赋予了科普工作新使命、新任务，科普工作要切实贯彻落实习近平总书记关于“两翼”“同等重要”重要论述，以此作为新发展阶段科普和科学素质建设高质量发展的根本遵循，适应社会主义现代化强国和世界科技强国建设需要，满足人民群众日益增长的对美好生活的需要，为提升国家软实力和国际影响力作出更大贡献。

二是突出强调科普全面价值、“四化生态”和“四服务”职能。在指导思想中，提出推动科普全面融入经济、政治、文化、社会、生态文明建设，构建社会化协同、数字化传播、规范化建设、国际化合作的新时代科普生态，服务人的全面发展、服务创新发展、服务国家治理体系和治理能力现代化、服务推动构建人类命运共同体，为实现高水平科技自立自强、建设世界科技强国奠定坚实基础。

三是明确政治性、全局性、协同性、开放性工作要求。提出突出科普工作的政治属性，强化价值引领，践行社会主义核心价值观，大力弘扬科学精神和科学家精神；坚持服务大局，聚焦“四个面向”和高水平科技自立自强，全面提高全民科学素质，厚植创新沃土，以科普高质量发展更好服务党和国家中心工作；坚持统筹协同，树立大科普理念，推动科普工作融入经济社会发展各领域各环节，构建社会化科普发展格局；坚持开放合作，增进开放互信和文明互鉴，推动构建人类命运共同体。

### （二）明确科普手段、目的和阶段性目标

《意见》明确科普是手段、提升科学素质是目的，提出了量化、可考核的科普工作阶段性目标。到2025年，科普服务创新发展的作用显著

提升，同等重要的制度安排基本形成，科普工作和科学素质建设体系优化完善，全社会共同参与科普的氛围加快形成，科普公共服务覆盖率和科研人员科普参与率显著提高，公民具备科学素质比例超过15%，全社会热爱科学、崇尚创新的氛围日益浓厚。到2035年，公民具备科学素质比例达到25%，科普服务高质量发展能效显著，科学文化软实力显著增强，为科技强国建设提供有力支撑。

### （三）系统筹划多元主体功能定位

《纲要》提出“各级政府强化组织领导、政策支持、投入保障，激发高校、科研院所、企业、基层组织、科学共同体、社会团体等多元主体活力”。《意见》进一步对各类主体的科普责任进行细化明确。各级党委和政府要履行科普工作领导责任，把科普工作纳入国民经济和社会发展规划、列入重要议事日程，与科技创新协同部署推进；各行业主管部门履行科普行政管理责任，各级科学技术行政部门要强化统筹协调，加强科普规划和督促检查；各级科学技术协会要发挥科普工作主要社会力量作用，履行全民科学素质行动牵头职责，强化科普工作职能，加强国际科技人文交流，提供科普决策咨询服务；各类学校和科研机构要强化科普工作责任意识，发挥自身优势，加大科普资源供给；企业要履行科普责任，促进科普工作与科技研发、产品推广、创新创业、技能培训等有机结合；各类媒体要发挥传播渠道重要作用，主流媒体要发挥示范引领作用，加大科技宣传，增加科普内容。新兴媒体要强化责任意识，加强对科普作品的科学性审核。

特别是进一步要求科技工作者要发挥自身优势和专长，积极参与和支持科普事业，自觉承担科普责任。运用公众易于理解、接受和参与的方式开展科普；大力弘扬科学家精神，为提高全民科学素质作出表率。

### （四）突出新时代科普工作重点

一是进一步强调营造热爱科学、崇尚创新的社会氛围。《意见》对

弘扬科学精神和科学家精神作出具体要求，提出加强科普领域舆论引导，坚持正确政治立场，强化科普舆论阵地建设和监管。深入挖掘科学家精神内涵，引导广大科技工作者自觉践行科学家精神，引领更多青少年投身科技事业。

二是进一步深化科普供给侧改革。强化基层科普服务，围绕群众的教育、健康、安全等需求，深入开展科普工作，提升基层科普服务能力；完善科普基础设施布局，加强科普基础设施在城市规划和建设中的宏观布局，促进全国科普基础设施均衡发展；加强科普作品创作，以满足公众需求为导向，持续提升科普作品原创能力；壮大科普人才队伍，培育一支专兼结合、素质优良、覆盖广泛的科普工作队伍；推动科普产业发展，培育壮大科普产业，促进科普与文化、旅游、体育等产业融合发展；加强科普交流合作，健全国际科普交流机制，拓宽科技人文交流渠道，实施国际科学传播行动。同时，《意见》指出要推动科普与科技创新协同发展，发挥科技创新对科普工作的引领作用。

三是进一步突出《纲要》重点人群的科普工作。强化科普在终身学习体系中的作用，基于青少年、领导干部公务员、产业工人、农民、老年人等不同群体特征和需求，开展有针对性的精准科普，以科普完善终身学习教育体系。

四是进一步强调科普政策法规的保障作用。提出完善科普法律法规体系，要求积极推动修订《科普法》，健全相关配套政策，加强政策衔接。开展科普理论和实践研究，加强科普调查统计等基础工作。

### 三、深入贯彻落实《意见》，奋力推动新时代科普工作高质量发展

《意见》的出台迎来了科普事业的又一个春天，我们要牢牢把握这一



重大战略机遇，推动科普工作高质量发展，服务全民科学素质全面提升，助力社会文明程度新提高。特别是各级科协组织要突出特色、体现使命担当，切实发挥党和政府联系科技工作者的桥梁和纽带作用，切实发挥科普工作主要社会力量的作用，切实履行全民科学素质行动牵头职责。

### （一）突出科学素质目标导向，深入推进《纲要》实施

一是强基固本，完善法规机制体系。持续推动《科普法》修订，支持有条件的地方制修订科普条例。各级政府要定期制定全民科学素质行动规划或实施方案，完善相应实施机制。定期开展科学素质监测评估，推动科学素质指标纳入文明城市测评等体系，推动科普投入指标纳入国家统计体系。深化纲要协调机制，各级科协要有效履行全民科学素质行动牵头职责，完善科学素质建设工作机制，做好综合协调和沟通联络工作，为纲要实施各成员单位和社会力量搭建平台、提供服务，推动开展部门间务实合作，推动构建新时代科普生态，确保如期实现公民科学素质建设目标。

二是精准施策，提升重点人群科学素质。实施青少年科学素质提升行动，联合教育部门推动利用科普资源助推“双减”，探索“科技馆里的科学课”“科创筑梦”等实践活动，构建校内外协同的科技教育体系，深化青少年科技创新后备人才培养。实施农民科学素质提升行动，助力乡村振兴，联合农业农村部门举办农民科学素质网络知识竞赛，联合乡村振兴部门开展科技助力乡村振兴行动。实施产业工人科学素质提升行动，通过实施技能中国创新行动和职业技能提升行动，提高产业工人职业技能和创新能力。实施老年人科学素质提升行动，开展智慧助老行动，着力提升老年人健康素养和数字技能，提高老年人适应社会发展能力。实施领导干部和公务员科学素质提升行动，编发科技读本、开展科技培训，增强科学履职能力。

三是广泛协同，汇聚社会各方合力。推动各级党委和政府把科普工

作纳入国民经济和社会发展规划、列入重要议事日程，推动科学素质建设工作纳入各级党委、政府考核，与科技创新协同部署推进。通过学术交流、智库咨询等赋能科普，提升科普工作效能。探索科普基金和联合公益行动等新举措，组织各级科协、学会打造地方、行业社会化科普平台。构建多元化投入机制，完善科普奖励激励机制。加强对科普教育基地指导与管理，开展公众科普、中小学研学、青少年科学节等科普活动。依托中国公众科学素质促进联合体打造品牌科普项目。探索“科普+产业”发展模式，支持多元化投资主体科普投入，鼓励非营利组织和企业积极投入科普事业。

## （二）聚焦主责主业，发挥组织优势，强化科协科普职能

一是突出科普价值引领。科普是科协组织的基业和看家本领，科协组织必须充分发挥各级科协、学会“一体两翼”独特优势，深入落实科学普及与科技创新同等重要的战略思想，将科普工作主动服务和融入新发展格局，聚焦主责主业、强化价值引领，大力弘扬科学精神和科学家精神，加强学风道德建设，涵养优良学风，提高科普服务科技工作者和公众水平，增强科技工作者和公众的获得感。

二是构建“六位一体”高质量科普服务体系。持续提升“科普中国”品牌引领力，为广大科技工作者搭建各类科普工作平台，建立科普工作与组织建设融通贯通机制，建设科普专业队伍，深化科普供给侧改革，抓好科技馆体系和基层阵地建设，构建品牌、平台、机制、队伍、改革、阵地六位一体的高质量科普服务体系。

三是完善“四级联动”基层科普组织动员体系。推动各级科协工作重心下移，构建省域统筹政策和机制，市域构建资源集散中心，县域组织落实，以新时代文明实践中心（所、站）、党群服务中心、社区服务中心（站）等为阵地，以志愿服务为重要手段的基层科普组织动员体系。用好基层科普信息员、各类科普阵地，推动基层科普工作与教育、文化、

卫生、体育、旅游等融合发展，开展平战结合的科普实践活动，提升基层科普组织力。深入实施“基层科普行动计划”，鼓励有条件的地区因地制宜开展全域科普工作。健全各级学会、科协协同机制，强化学会科普工作职责，推动各级学会与地方科协对接协作。

四是加大以短视频为重点的优质科普资源供给。广泛动员科技工作者积极投身科普创作，坚持“人才、队伍、内容、渠道、活动”一体化工作理念，以短视频为重点，推动科普内容供给侧改革。通过联合主流媒体、网络平台和专业机构，共同实施科普中国平台建设工程和科普中国创作联合行动，协同各方共建国家级科普专家库，构建网络科普内容综合治理长效机制，实现内容供给、评价认证、渠道传播、两翼服务、社会协同的“全链条”发展。

### （三）抓住关键环节，落实系列举措，切实提升科普服务能力

一是深入推进科普信息化发展。《意见》提出充分利用信息技术，大力发展线上科普。强化科普供给适应信息化新趋势，适应科普工作由线下平面化向线上线下数字化、智能化结合的方向发展。加强主流媒体的示范引领作用。特别要强化新兴媒体的责任意识，对科普作品等传播内容的科学性进行把关。加强科普舆论阵地建设和监管，整治网络传播中反科学和伪科学的内容，以及以科普的名义欺骗群众、扰乱社会、影响稳定的行为。

二是构建以现代科技馆体系为核心的高质量科普公共服务阵地。推动省级科技馆体系建设，构建新型网状发展格局。创新科技馆体系运行模式和机制，实施全国科技馆联动计划，实现资源连接、活动连接、智慧连接。提升科技馆服务能力，推动有条件的地方因地制宜建设科技馆。推动场馆建设均衡发展，努力培育一批卓越科技馆，加强全国科技馆智慧化管理。支持和鼓励多元主体参与科技馆建设。开展全国科普教育基地创建与认定，加强示范推广和交流培训，探索建立区域和行业科普教

育基地联盟，鼓励、支持高校、科研院所、企业、科学共同体和社会组织等各行业和领域建立科普教育基地。发挥县域科普示范引领作用，分批次认定全国科普示范县（市、区），通过建立工作报告等制度，强化县域科普服务能力。

三是加强青少年科技教育。广泛动员科技工作者特别是高层次专家参与青少年科技教育活动，构建“大手拉小手”协同育人机制。强化优质科普资源服务“双减”，动员组织科技工作者和科技馆体系、科普教育基地等科普阵地设施，强化研究性学习课程、科普实践体验活动等优质科普资源供给，高质量开展科技教育服务，着力培养学生科学兴趣、创新意识和创新能力。深入实施青少年科技竞赛改革，充分发挥竞赛选人育人实效。推动高校和中学联合开展常态化、制度化基础学科拔尖人才培养。推动青少年高校科学营活动拓围增量，探索形成活动营地建设机制。联合主流电视媒体打造青少年科普主题节目。推动大国重器等科研设施向青少年开放。深入开展科技辅导员专业水平认证，助力提升基层科普活动水平。

四是加强科普作品创作。鼓励科技工作者与文学、艺术、教育、传媒工作者等加强交流，多形式开展科普创作，运用新技术手段，丰富科普作品形态，推出一批感染力强、影响力大的科普精品。围绕“四个面向”，结合公众需求，采取项目定制、特约创作等方式，探索推出一批弘扬正能量、公众喜闻乐见的优质科普作品，大力提升科普原创能力。加强科幻创作，搭建高水平科幻交流合作平台，推动设立科幻奖项，培育

**链接** 以培养具备科学家潜质的青少年为目标，深入实施中学生科技创新后备人才培养计划（“英才计划”），到2025年累计培养中学生5000人以上，开展科技创新后备人才成长规律研究，建设科技创新后备人才成长数据库，鼓励支持各地开展科技创新后备人才培养工作。

——中国科协《中国科协科普发展规划（2021—2025年）》

科幻人才，推进科技传播与影视融合，建立科幻电影科学顾问库。

五是推动科普助力乡村振兴。开展“智惠行动·百会百县乡村行”，为农村地区提供科技培训、科普讲座等服务，以技术创新带动技术推广培训、科普服务活动。健全新时代全国农技协农业科技社会化服务体系，加大科技小院建设力度。推动科普设施建设纳入乡村基础设施建设总体布局，鼓励有条件的地区拓展农村公共服务设施的科普服务功能。推动科普服务高素质农民培育，组织开展高素质农民研修、农民科学素质网络知识竞赛等活动。组建产业顾问组支持脱贫县产业发展，推动中国科协定点帮扶和全国科协系统对口援疆援藏工作。

六是壮大科普人才队伍。培育一支专兼结合、素质优良、覆盖广泛的科普工作队伍。完善科普人才培养的机制，鼓励高校建立科技传播学院，开设与科普相关的本科专业，联合相关部门推进高层次科普人才培养试点。加快科学传播专业职称设立，加快省级科普奖项的设立。鼓励科技工作者主动向社会公众传播前沿科学知识，支持网络科普大V、科普志愿者、科普信息员积极发挥科普生力军作用。

七是加强学会科普能力建设。各级科协要将学会科普纳入科协总体科普工作中同谋划、同部署、同实施。围绕品牌、平台、队伍、科普专项、激励奖励、科普阵地等六个方面构建学会科普服务体系，实施学会科普品牌建设计划。加强科学传播专家团队建设，搭建为科技工作者服务的科普工作平台。建立完善学会科普激励机制，推动学会设立科普奖项。

八是加强国际科技人文交流。持续推动公众科学素质国际组织建设，搭建科学素质领域全球性、综合性、高层次的交流合作平台，推动优质科普资源与世界公众科学素质组织筹委会成员单位共享。深化与“一带一路”沿线国家科普机构的交流合作，推动流动科技馆“一带一路”国际巡展，持续开展“一带一路”科普交流周等活动。巩固“一带一路”国际科学教育协调委员会伙伴关系网络，做强“一带一路”青少年创客

营与教师研讨活动品牌。开展港澳台大学生实习体验交流等活动。

九是提供科普决策咨询服务。打造新型科普智库，为各级科协组织履行好全民科学素质行动牵头职责、出台科普法规政策提供咨询意见。开展新科技、新应用带来的科技伦理、科技安全、科学谣言等科普理论与实践研究。加强科普标准化建设，鼓励支持各级科协、学会加强科普工作相关标准研究和应用，开展科技馆体系标准化成果应用和推广示范。

蓝图凝众志，科普启新程。我们要更加紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚守初心，守正创新，深入贯彻落实《意见》，推动科普事业高质量发展，奋力谱写全面建设社会主义现代化国家的科普新篇，以实际行动迎接党的二十大胜利召开。

当前，统计现代化改革已全面开启，统计部门将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党中央、国务院决策部署，立足服务经济社会高质量发展、服务国家重大战略部署、服务应对经济社会领域重大风险挑战、服务社会民生需求，以提高统计数据质量为中心，扎实开展重大国情国力普查调查，进一步深化统计制度方法改革，不断优化统计生产方式，推动统计事业改革发展取得新成效，以实际行动迎接党的二十大胜利召开。

## 奋力推进统计现代化改革 为全面建设社会主义现代化国家 提供坚实统计保障

国家统计局党组成员、副局长 毛有丰

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视统计工作，习近平总书记多次对统计工作作出重要讲话指示批示，先后主持审议通过了多部重大统计改革文件，推动统计事业发展取得长足进步。党的十九届五中全会明确提出“推进统计现代化改革”，为当前及未来一个时

期推动统计事业发展指明了方向、提供了遵循。

## 一、推进统计现代化改革的必要性、紧迫性和艰巨性

在庆祝中国共产党成立100周年大会上，习近平总书记庄严宣告，我国已经完成了第一个百年奋斗目标，正在向第二个百年奋斗目标迈进。新征程上，统计工作面临的形势和任务也发生了深刻变化，既孕育着新的发展机遇，也面临不少挑战，需要我们正确认识统计现代化改革的必要性、紧迫性和艰巨性，努力把握新机、开创新局。

### （一）推进统计现代化改革的必要性

一是我国发展面临的国内外环境发生深刻变化，需要进一步发挥统计职能作用。党的十九大对实现第二个百年奋斗目标作出战略安排，提出到2035年基本实现社会主义现代化，到本世纪中叶把我国建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国。目标越宏伟，任务越繁重，统计工作的重要作用就越凸显。当前，世纪疫情冲击下，百年变局加速演进，外部环境更趋复杂严峻，我国发展不平衡不充分问题仍然突出，经济发展面临的困难和挑战明显增多。新的历史条件下，把握新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，落实创新驱动发展、加快发展现代产业体系、形成强大国内市场、完善宏观经济治理以及“碳达峰”“碳中和”等重大部署，需要统计部门提供领域更完整、内容更丰富、准确度更高、颗粒度更细的数据支撑。二是我国统计调查群体庞大多元，需要通过推动统计改革准确把握“国之大者”。我国人口总量世界第一，人口流动规模大；市场主体总数达1.5亿户，类型复杂、变动频繁；经济总量超过110万亿元，新技术、新产业、新业态、新模式层出不穷，超大规模、变动频繁、多元复杂的统计调查对象给统计调查带来了新的难度和挑战，



迫切需要推进统计调查方法的改革和创新。三是党中央、国务院和社会各界对统计数据日益增长的需求需要通过改革来满足。统计数据作为经济社会信息主体已成为最重要的公共产品之一，“基于数据的管理”正在向经济社会发展的各个层面渗透。党中央、国务院科学决策、精准施策，公共服务机构进行管理服务，企业进行市场竞争，专家学者开展重大课题研究，广大社会公众生产生活等，都越来越离不开统计数据。与党中央、国务院和人民群众的期待和需求相比，当前统计数据产品和服务的全面性、丰富性、时效性、可获得性和数据发布解读的针对性有效性还需进一步增强。

## （二）推进统计现代化改革的紧迫性

一是统计数据质量基础尚不牢固，依法依规统计的生态尚未真正形成。当前，一些地方统计数据造假问题禁而不绝，基层统计数据、源头统计数据质量仍然存在风险隐患。近期，国家统计局连续曝光了15起近年来查处的典型统计造假、弄虚作假案件，组织在全国范围内开展统计造假不收手不收敛问题专项纠治工作，根据党中央、国务院授权对安徽、江西、河南、重庆、四川以及两个国务院部门开展了统计督察“回头看”，严肃查处地方统计造假、弄虚作假问题。二是统计公开透明和统计公信力面临考验。受统计制度方法尚不完善、统计生产流程和制度方法、指标口径的公开透明性不足等因素影响，统计部门公布的一些数据与人民群众的切身感受不完全一致，“被平均”“被增长”质疑还时有发生。统计部门需要进一步加强数据解读和统计宣传，推动社会各界正确理解和使用统计数据，不断提升政府统计公信力。三是数字化转型对政府统计工作的基本理念、数据来源、生产方式和调查手段带来挑战。大数据、云计算、物联网、移动互联等现代信息技术迅猛发展，大量实时海量客观的交易交互传感数据在极大丰富政府统计基础数据来源的同时，也对政府统计形成严峻挑战：首先，

极大冲击着传统统计理念，在运用大数据可以精确掌握每一个个体数据的当下，抽样调查是否还有意义。其次，日益丰富的电子化行政记录、指数式倍增的互联网信息、数以亿计的电子化企业生产经营记录，高度凸显出建立健全相关统计应用大数据标准、有效整合大数据资源的重要性、必要性和紧迫性。再次，大数据记录着经济社会发展中单个主体的真实活动，需要深度整理聚合、充分挖掘分析，统计部门处理、分析数据的能力和水平亟待提升。四是部分统计调查制度滞后于经济社会实践，对经济社会发展的反映不够及时全面。首先，“三新”等统计调查制度仍不健全，一些新情况特别是新经济统计还存在“抓不住、分不开、统不准”的问题。其次，社会统计薄弱问题未得到根本解决，共同富裕统计监测体系还需建立健全。再次，用统计数据监测反映推动经济高质量发展方面力度还不够大，数字经济、共享经济、现代供应链产业链、“双碳”等领域尚未形成系统完善的统计调查体系、指标体系和监测体系。

### （三）推进统计现代化改革的艰巨性

一是民间统计调查蓬勃发展对提升政府统计服务水平提出更高要求。政府统计主要承担国家宏观决策方面的大型统计调查，调查结果反映的是宏观的经济社会信息，是国家法定数据，但生产周期比较长，指标丰富性和颗粒度的精细性相对有限。与政府统计调查相比，越来越多的互联网企业、咨询机构、媒体机构等利用所掌握的电商大数据或依托行业资讯平台等加工生成许多有价值的统计资料，计算和发布一些经济和社会指数，能够在一定程度上满足社会公众差异性、结构性、多元性、一次性统计信息需求。但民间统计调查受各方面因素影响，数据质量参差不齐，在发布一些与政府统计指标类似的数据时，容易引起公众误读。政府统计需要进一步从社会公众期待出发，发布更多有权威性、分类更细、使用更便利的统计数据。二是部门统计对政府综合统计规范性带来

影响。我国有90个部门（包括经授权行使统计职能的行业协会）在开展统计调查工作，一些部门出于部门及行业管理需要或为使用上的方便，未严格执行统计调查项目审批备案制度，影响了政府统计整体效能。统计部门需要依法加强部门统计调查项目管理，指导部门建立健全统计数据质量管理体系，推动严谨规范开展统计调查。三是与国际先进统计实践相比还存在差距。目前，美国、英国、日本、加拿大等国以及欧盟等国际组织在推动政府数据开发、深化大数据运用等方面都开展了不少有益实践，我国在这些方面都需要付出更多努力，更加积极主动参与国际统计体系变革，增强在国际统计规则制定、国际统计议程设置中的主导权和话语权，不断增强我国统计国际影响力，贡献中国智慧，展示中国形象。

## 二、“十四五”时期统计现代化改革的条件与环境

当前，我国已开启全面建设社会主义现代化国家新征程，统计工作进入了难得的战略机遇期。

### （一）从硬件条件上看

一是完备的统计组织架构为推进统计现代化改革提供了可靠保障。我国实行统一领导、分级负责的统计管理体制。目前，我国政府统计由国家统计局及其派出的调查机构、地方各级人民政府统计机构、部门统计机构三大部分组成。国家统计局负责组织领导和协调全国统计工作，国家统计局垂直管理的国家调查队系统主要承担国家统计调查任务，包括粮食产量、居民收支、价格等常规性的抽样调查任务，以及重大专项调查和统计快速反应调查。地方人民政府统计机构是指全国31个省（区、市）和市（地、州、盟）设有的统计局，绝大部分县（市、区、旗）也设立了独立的统计机构，乡镇（街道）设有统计工作岗位。地方人民政

府统计机构一方面承担国家统计局调查任务，一方面负责组织实施地方统计调查，承担的国家统计调查任务主要有三大普查、国民经济核算、定期全面统计等。部门统计机构是指国务院各部门设立的统计机构。部门统计机构除依法承担国家统计局调查任务外，主要负责组织实施部门统计调查。目前，国家调查队“轻骑兵”优势有效发挥，地方政府统计机构普遍加强，部门统计日益规范，上下联动、全国统计“一盘棋”的合力显著增强。

二是现代信息化技术为推进统计现代化改革提供了强大助力。近年来，统计部门在重大国情国力普查和常规统计调查中广泛应用现代信息技术，全面提升统计工作效率和统计能力。目前，基于联网直报系统开展的国家统计调查已覆盖主要统计生产业务，调查对象已达500多万家（户）；全国住户调查电子记账率达85%；价格、劳动力等调查已实现由调查员手持电子终端现场采集数据；相关专业积极推进大数据统计应用，“智慧统计”的新版图正在加速形成。

三是庞大的人才队伍为推进统计现代化改革提供了智力支撑。长期以来，统计部门始终坚持培养人才、团结人才、使用人才，努力打造一支政治坚定、业务精通、作风优良、纪律严明的统计人才队伍。我们积极与大专院校合作，建立了从职业高中、中专、大专、本科到硕士、博士的统计人才培养体系，培养了大批适应国家建设和发展需要的合格统计人才。特别是近年来，我们牢固树立正确选人用人导向，选优配强统计部门各级领导班子，大力培养选拔优秀年轻干部，建立国家统计局首席统计师制度，加快培养统计高层次人才，着力提升干部能力素质，持续加强干部管理监督，为统计事业发展提供了坚强有力的人才支撑和智力支持。

## （二）从软件条件上看

一是广泛的统计需求为推进统计现代化改革提供了广阔舞台。随着

人类社会逐步进入数字经济时代，数据要素成为经济社会发展的重要生产要素和核心资源。党的十九届四中全会首次提出将数据作为生产要素参与分配，标志着我国正式进入“数字经济”红利大规模释放的时代。统计数据作为重要的社会公共产品，也受到社会各界前所未有的关注、重视和期望。社会各界对各类统计细项和交叉分组数据以及“三新”等新领域指标数据需求越来越多。这些都为推进统计改革发展提供了广阔空间和强大助推力。

二是比较完备的统计调查体系为推进统计现代化改革提供了有力保证。目前，我们已形成由每10年各一次全国人口普查、全国农业普查和每5年一次全国经济普查组成的国家周期性普查制度，建立了40余项涵盖经济、社会、人口、科技、资源、环境等方面的国家常规统计调查制度；建成以周期性普查为基础，综合运用抽样调查、全面调查，辅之以重点调查、行政记录的统计调查方法体系；形成囊括国民经济行业分类等基础性统计分类，文化及相关产业等派生性统计分类，以及城乡划分、统计单位划分等统计专用分类的统计标准体系。特别是党的十八大以来，统计部门立足于更加全面反映推动高质量发展，持续完善“三新”、数字经济、现代产业等统计调查制度体系，构建适应中国特色社会主义市场经济的现代化统计调查体系迈出新步伐。

三是日趋健全的统计法治体系为推进统计现代化改革提供了基本框架。1984年《中华人民共和国统计法》颁布实施以来，我们不断完善统计法律法规，目前已形成以《统计法》为中心，统计行政法规相配套，地方性统计法规、统计规章为补充，覆盖统计工作各领域的统计法律制度，为科学有效地开展统计工作奠定了坚实法治基础。党的十八大以来，中央先后出台《关于深化统计管理体制提高统计数据真实性的意见》《统计违纪违法责任人处分处理建议办法》《防范和惩治统计造假、弄虚作假督察工作规定》等一系列重要文件，为推进统计法治工作提供了政

治保障和制度基础。统计部门认真贯彻落实党中央、国务院决策部署，不断加大统计法治实施力度。2017年国家统计局成立专司执法监督检查的统计执法监督局，组织严肃查处了一批典型重大统计违纪违法行为。2019年以来，根据党中央、国务院授权，国家统计局先后组建43个统计督察组，对31个省（区、市）、新疆生产建设兵团和12个国务院部门开展统计督察，实现对各省级党委和政府的常规统计督察“全覆盖”。这些都为推动统计工作在法治的轨道下更加规范、有序、透明、高效运行提供了坚实保障。

### 三、“十四五”时期统计现代化改革重点任务

站在新的历史起点上，以习近平同志为核心的党中央从党和国家事业发展全局的高度作出推进统计现代化改革的重大部署，为“十四五”时期统计事业接续发展擘画了新蓝图、标定了新坐标。为深入贯彻落实党的十九届五中全会精神，有力有序有效推进统计现代化改革，国家统计局在广泛征求意见建议的基础上，编制了“十四五”时期统计现代化改革规划。

#### （一）“十四五”时期统计现代化改革的方针原则

“十四五”时期推进统计现代化改革以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，深入贯彻习近平总书记关于统计工作重要讲话指示批示精神，认真落实党中央、国务院决策部署，加快建设与国家治理体系和治理能力现代化要求相适应的现代化统计调查体系，为全面建设社会主义现代化国家提供坚实统计保障。

“十四五”时期推进统计现代化改革必须坚持以下原则：以党的建设为引领，加强党对统计工作的全面领导，落实全面从严治党要求，确

**链接** 展望2035年，基本建成与国家治理体系和治理能力现代化相适应的现代化统计调查体系，这就是：统计数据真实准确、完整及时，统计制度方法体系与时俱进、科学规范，国民经济核算体系健全、数据完整，统计体制机制组织高效、协同顺畅，统计调查技术手段先进、安全便捷，统计法治体系完备、监督有力，统计生态环境根本好转，统计对外开放广泛深入，统计信息更加公开透明，统计成果得到更广泛应用，全民统计科学意识大幅增强，人民群众对统计工作更加信赖、对统计人员更加信任、对统计数据更有信心，统计在了解国情、把握国势、制定国策、服务发展中的重要综合性基础性作用得到充分发挥。

——国家统计局《“十四五”时期统计现代化改革规划》

保党的路线方针政策在统计工作中得到全面贯彻执行。以数据质量为根本，把统计数据质量作为统计工作生命线，牢固树立质量第一理念，坚持独立调查、独立报告、独立监督，确保统计数据真实准确、完整及时。以深化改革为动力，用改革的办法破除统计事业发展的体制机制障碍，推出有利于统计工作集中统一领导、提高统计抗干扰能力的重大统计改革举措。以科技创新为支撑，坚持创新在推进统计现代化改革全局中的重要作用，以统计科学、数据科学和现代信息技术支撑统计事业发展，协调推进统计理论创新、制度创新、技术创新、实践创新。以法治监督为保障，坚持和完善统计法治体系，以法治

思维和法治方式提高数据治理能力，更好发挥统计督察的监督作用、执法检查的震慑作用和统计法治的保障作用。

## （二）推进统计现代化改革的目标

展望二〇三五年，基本建成与国家治理体系和治理能力现代化相适应的现代化统计调查体系。“十四五”时期，锚定二〇三五年远景目标，紧紧围绕构建新发展格局、推动高质量发展、建设现代化经济体系，努力实现以下主要目标：

一是统计数据质量持续提高。防范和惩治统计造假、弄虚作假责任制落实有力，国家统计局调查制度执行严格规范，调查对象依法如实上报源头数据，不敢造假、不能造假、不想造假的良好统计生态进一步形成。

二是统计制度方法科学健全。统计调查制度体系覆盖更加全面，国家重大战略和决策部署贯彻落实情况得到科学反映，贯彻落实新发展理念 and 推动高质量发展进程得到客观评价；统计方法体系更加完善，普查作用发挥更加充分，抽样调查更加广泛运用，常规统计调查与普查衔接更加有效。

三是统计调查能力明显增强。统计业务、统计政务与现代信息技术进一步融合，统计生产流程数字化改造取得突破，统计云平台基本建成，大数据、云计算、区块链、物联网、空间地理信息技术等新技术在统计工作中得到有效运用。

四是统计分析服务优质高效。统计监测预警能力进一步增强，统计分析前瞻性有效性不断提高，统计服务领域不断拓展、产品更加丰富、方式更加多样，政府统计更加公开透明，引导社会预期更加有效，更好服务党和国家中心工作。

五是统计体制机制更加完善。统一领导、分级负责的统计管理体制进一步健全，国家统计局组织领导全国统计工作的能力进一步增强，政府综合统计和部门统计发挥各自优势，部门间数据共享取得实质进展，统计治理能力不断增强。

六是统计法治监督纵深推进。统计法律法规体系更加完善，尊法学法守法用法的长效机制不断健全，统计法治监督的执行力和震慑力进一步增强，统计领域信用建设更加深入，基本实现统计权利受保护、统计权力被监督、统计违法必追责、统计秩序有保障。

### （三）“十四五”时期推进统计现代化改革重点任务

一是推进统计工作理念现代化。牢固树立真实统计理念，将统计



数据质量作为统计工作的生命线，坚持独立调查、独立报告、独立监督。牢固树立科学统计理念，遵循统计科学规律，用科学的统计理论和方法指导统计工作实践。牢固树立依法统计理念，坚定法治信仰，树牢法治意识，更好发挥法治对统计工作的引领、规范、保障作用，推动地方各级政府严格履行执行统计法律法规和维护统计独立真实监测的职责。

二是推进统计标准指标现代化。健全反映高质量发展统计分类标准。制定并完善国有经济、民营经济和节能环保清洁产业等统计分类标准。完善统计指标体系。健全“三新”经济统计指标体系，更好反映经济质量变革、效率变革、动力变革。优化反映供给侧结构性改革进展情况的指标，丰富需求侧管理和形成强大国内市场指标体系，更好反映构建新发展格局进展。完善反映文化繁荣、社会进步、民生改善、绿色发展、高水平开放等方面统计指标，系统反映贯彻新发展理念和“五位一体”总体布局统筹推进情况。

三是推进统计调查制度现代化。完善科技创新和“三新”统计。加强研究与试验发展统计，完善基础研究统计，研究改进创新指数编制。健全“三新”统计监测，充分反映新动能成长和新引擎带动作用。健全互联网经济统计制度，完善互联网出行、医疗、教育、视听、租赁等平台统计。建立健全数字经济统计监测体系。制定数字经济及其核心产业统计分类标准，建立数字经济统计监测制度，开展数字经济统计核算，加强数字资产核算研究。健全现代产业统计。加强以粮食产量调查为核心的农业统计，科学编制粮食供需平衡表。进一步完善战略性新兴产业统计，完善国有、民营经济和中小微企业统计监测，探索先进制造业与现代服务业深度融合发展统计。完善生产性服务业、生活性服务业统计，优化服务业生产指数编制方法。完善需求侧管理统计。健全国内商品市场统计体系，加强服务消费市场统计，综合测

算社会消费商品和服务零售总额。加强网上零售统计，完善城市商业综合体统计监测。进一步完善物流相关重点企业统计监测。实施知识产权产品投资统计监测。加强能源资源环境气候统计。完善国家和地区能耗核算方法制度，加强能源消费统计监测，全面反映能源生产、销售、库存、消费等情况。积极推进与地区生产总值统一核算相适应的能耗核算工作。建立健全生态保护补偿和生态环境统计监测体系，加强碳排放基础统计。加强就业统计。强化对各省劳动力市场监测，丰富完善就业失业数据发布内容。健全社会民生统计。探索建立共同富裕统计监测体系。健全脱贫县农村住户监测调查，健全农民工统计调查。建立健全旅游、文化、体育、健康、养老、教育培训等产业统计监测。建立周期性时间利用调查制度，加强妇女儿童统计和基本公共服务统计。

四是推进统计方法手段现代化。发挥普查基础性作用。整合经济普查和投入产出调查，强化人口、经济、农业三大普查与常规统计调查制度方法的衔接与协调。强化经常性抽样调查主体地位。以统计调查对象库和普查数据资料为基础建立健全抽样框。研究整体设计“四下”企业抽样调查、住户类调查、价格类调查，探索解决多目标、多层次抽样相结合问题。提高“四上”企业全面调查质效。研究调整“四上”企业调查起点标准，加强“四上”单位调查名录管理。推进部门统计数据应用和共享。健全完善部门综合统计报表制度。研究建立部门统计数据共享机制，推进统计信息共享工作。加强部门行政记录应用研究。加快推进大数据在统计工作中应用。进一步推进遥感大数据等在农业统计调查中的应用。完善网络交易价格采集技术，发挥大型电商调查数据和行政记录数据在价格指数编制中的作用，研究利用网签数据编制二手住宅销售价格指数。探索推动税务、社保等行政记录和网购等电子支付数据在住户调查中的应用。研究开展法人和产业活动单位并

重统计。加强法人和产业活动单位关联统计，确保单位统计不重不漏。研究建立企业电子统计台账。积极推动统计调查单位建成企业电子统计台账。

五是推进国民经济核算现代化。进一步加强国内生产总值核算，巩固地区生产总值统一核算改革成果，研究健全生产法、支出法、收入法国内生产总值核算制度。完善投入产出表和供给使用表编制，改进资金流量表编制。稳步推进全国和地方资产负债表编制，开展全国和省级自然资源资产负债表试编。完善“三新”经济和文化、旅游、体育、专利密集型等相关产业核算方法，扎实推进相关产业增加值核算。

六是推进统计分析服务现代化。加强经济运行监测分析。从经济增长、就业、物价、国际收支、居民收入、结构调整、质量效益等方面深入分析经济运行态势。完善经济景气监测体系，改进企业景气调查，建立企业家信心调查制度，构建和优化宏观经济预测模型。扎实开展高质量发展综合绩效评价。进一步健全统计监测制度，推动完善反映综合质量效益和新发展理念的统计指标，全面科学客观反映经济社会发展，推动各地把高质量发展落到实处、取得实效。着力构建新发展格局统计监测体系。健全生产、分配、流通、消费各环节统计监测，监测供给结构、供给质量和供给体系对国内需求适配性提升情况。深化制造业发展和产业链供应链现代化水平统计分析。加强供给侧结构性改革和需求侧管理统计监测。积极监测区域重大战略。扎实开展京津冀协同发展、雄安新区、长江经济带发展、长三角一体化发展等统计监测，研究完善粤港澳大湾区发展、黄河流域生态保护和高质量发展、海南自由贸易试验区和自贸港等统计监测。深入推进统计公开透明。实施统计数据发布清单式管理，增加统计数据发布内容。加强统计数据解读，引导社会公众正确理解使用统计数据。做强“中国统计开放日”品牌。推进微观数据开发应用。

七是推进统计管理体制现代化。深入贯彻落实中央《关于深化统计管理体制提高统计数据真实性的意见》，健全防范和惩治统计造假弄虚作假责任制，强化国家统计局对地方统计机构业务领导机制，严格执行领导干部违规干预统计工作记录制度。深化国家调查队管理体制改革，优化调查总队对市县调查队的管理，强化国家调查队快速调查职能，进一步理顺局队关系，健全国家调查队保障机制。加强对部门统计工作业务指导，依法管理部门统计调查项目，推动部门设立统计机构、配备统计人员，建立健全部门统计数据共享机制，指导部门加强统计数据质量管理。强化统计基层基础建设，推动各地依法独立设置县级统计机构，配强乡镇（街道）基层统计力量，鼓励各地积极探索通过设置公益性岗位、选用辅助调查员、购买统计服务等方式强化统计基层基础建设，积极推进企业电子统计台账建设，加强基层统计业务培训。推进高水平统计对外开放，继续办好金砖国家统计局局长会议和中国—东盟统计论坛，建好联合国大数据全球平台中国区域中心，利用中国—联合国信托基金项目继续助力发展中国家和小岛屿国家统计能力建设，积极分享中国统计改革发展实践经验。

**链接** 坚持方法科学、遵循规律、及时准确、真实可靠、防止虚假，坚决遏制“数字上的腐败”，提升统计监督有效性，使监督结果经得起实践和历史检验，为全面建设社会主义现代化国家提供统计保障。

——中共中央办公厅、国务院办公厅《关于更加有效发挥统计监督职能作用的意见》

八是推进统计法治监督现代化。深入贯彻落实中央《防范和惩治统计造假、弄虚作假督察工作规定》，充分发挥统计督察在推动各地区各部门贯彻落实党中央、国务院关于统计工作决策部署和履行统计职责中的作用，切实防范和惩治统计造假、弄虚作假，不断强化对统计领域公权力行使的监督。认真组织实施常规统计督察、专项统计督察和统计督察

“回头看”。加大统计执法检查力度，依纪依法查处重大统计违纪违法行  
为，组织实施统计执法“双随机”抽查制度，强化统计造假、弄虚作假  
责任追究，加大案件通报曝光力度。加强统计领域信用建设。积极推进  
统计法修改，继续推动将统计法律法规纳入各级党校（行政学院）、干部  
学院领导干部教育培训必修课，积极构建统计普法宣传教育平台和长效  
机制。

当前，统计现代化改革已全面开启，统计部门将坚持以习近平新时  
代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党中央、国务院决策部  
署，立足服务经济社会高质量发展、服务国家重大战略部署、服务应对  
经济社会领域重大风险挑战、服务社会民生需求，以提高统计数据质量  
为中心，扎实开展重大国情国力普查调查，进一步深化统计制度方法改  
革，不断优化统计生产方式，推动统计事业改革发展取得新成效，以实  
际行动迎接党的二十大胜利召开。

合肥深入学习贯彻习近平总书记关于科技创新的重要论述和考察安徽重要讲话指示精神，认真落实省委、省政府工作要求，视创新如生命、把创新当使命、抓创新像拼命，创新成为合肥最大的标识、最大的动能、最大的潜力。

## 牢记“国之大者” 践行创新国策

### 合肥全面塑造创新驱动发展新优势

安徽省委常委、合肥市委书记 虞爱华

抓创新就是抓发展，谋创新就是谋未来。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央坚持把科技创新摆在国家发展全局的核心位置，提出建设世界科技强国的战略目标，深入实施创新驱动发展战略，对科技创新重视程度之高、出台政策密度之大、推动力度之强前所未有。合肥深入学习贯彻习近平总书记关于科技创新的重要论述和考察安徽重要讲话指示精神，认真落实省委、省政府工作要求，视创新如生命、把创新当使命、抓创新像拼命，创新成为合肥最大的标识、最大的动能、最大的潜力。

## 一、牢记殷殷嘱托，推动习近平总书记关于科技创新重要论述和考察安徽重要讲话指示精神在合肥落地生根

2016年4月、2020年8月，习近平总书记两次考察安徽、亲临合肥，每次都特别关注创新，作出一系列重要指示，称赞“合肥这个地方是‘养人’的，培养出了这么多优秀人才，是创新的天地”，给我们以巨大鼓舞，为我们自觉肩负时代重任、勇攀科技发展高峰提供了重要遵循。我们坚决把习近平总书记的殷殷嘱托转化为奋进力量和自觉行动，牢记使命、踔厉奋发、笃行不怠，奋力打造享誉全球的科创名城。

我们牢记“创新是发展的第一动力”重要指示，坚持以创新起家、用创新当家、靠创新发家，努力打通从科技强到企业强、产业强、经济强的通道，把科技创新“关键变量”转化为高质量发展“最大增量”，推动经济发展实现质的稳步提升和量的合理增长。正是咬定创新不放松，以创新“一子落”带动发展“满盘活”，2020年合肥实现“总量过万亿、迈入二十强”的历史性跨越。党的十八大以来这10年，合肥地区生产总值由4168亿元增加到11413亿元，增长1.7倍，年均增速9.1%；总量从全国省会城市排名第15位上升至第9位，从全国城市排名第31位上升至第19位，而单位GDP能耗仅相当于全国平均水平的1/2。城乡居民收入、生态环境质量、县域发展等都不断迈上新台阶。

我们牢记“勇当科技和产业创新的开路先锋”重要指示，坚持一手抓科技创新策源，一手抓战新产业集聚，围绕产业链部署创新链，围绕创新链布局产业链，探索出“科创+金融+产业”的发展路径。正是以科技创新引领产业创新，以产业创新引领产业集聚，合肥已经在科技强国建设中担纲承梁、在制造强国建设中奋勇争先。第二个获批综合

性国家科学中心，首批首个挂牌国家实验室，今年2月深空探测实验室在合肥揭牌。“芯屏汽合”（芯片、新型显示、新能源汽车、人工智能和制造业融合发展）、“急终生智”（安全应急、智能终端、生命健康、人工智能产业）成为现象级产业地标，集成电路、新型显示、人工智能入选首批国家战新产业集群，获批数量居全国城市并列第四、省会城市第二，智能语音集群成功入选国家先进制造业集群。培育发展战略性新兴产业工作连续5年获国务院督查激励，被表彰次数位居全国城市第一。

我们牢记“把创新作为一项国策”重要指示，坚持用正确的策略落实正确的战略，既吃干榨尽上级政策，又迭代升级自身政策，共性问题共同解决，个性问题量身定制，推动政策“含金量”转化成为发展“含科量”。正是对创新“舍得”、对政策“懂得”，只要“值钱”，就敢于“花钱”，合肥在一些科技创新领域实现从“跟跑并跑”向“并跑领跑”转变。国家实验室市本级累计投入超50亿元，助力量子、质子、离子、中子、光子“五子登科”和中国声谷、中国网谷、中国安全谷、中国肽谷、中国环境谷“五谷丰登”。全社会研发经费投入强度达3.52%、居全国城市第八、省会城市第三。全市万人发明专利拥有量超过50件、比全国平均水平高出26件，总量超4.8万件，其中高质量专利占比超50%、居全国城市首位。

我们牢记“对标世界一流，加强前沿探索和前瞻布局，加大关键核心技术攻坚力度”重要指示，坚持把强化国家战略科技力量、助力国家实现高水平科技自立自强作为重大使命，紧紧围绕国家所需、市场所缺、企业所盼、政府所能，全面落实国家基础研究十年行动方案，完善“揭榜挂帅”“竞争赛马”等机制，为有“金刚钻”的找到“瓷器活”、为有“瓷器活”的找到“金刚钻”，打好关键核心技术攻坚战，助力国家甩掉“卡脖子”的手。正是以“十年磨一剑”的精神，在基础研究“最先一公里”深耕细作，合肥涌现出一批“从0到1”具有标志性、引领性



的原创成果。量子通信、动态存储芯片等领域全球领先，悟空探秘、墨子传信、热核聚变、铁基超导、九章计算、高精度时间频率传递、稳态强磁场刷新世界纪录等重大科技成果世界瞩目。

我们牢记“必须将科技创新成果转化为推动经济社会发展的现实动力”重要指示，坚持有效市场、有为政府、有机结合，深化“产学研用金”融合创新，健全前沿科技研发“沿途下蛋”机制，打造科技成果应用的“露天实验场”，推动科技成果“三就地”：就地交易、就地转化、就地应用。正是完善敢于转化、乐于转化、便于转化、善于转化的创新体系，更多科技成果从“实验场”走向“应用场”走进“大市场”，更多“科技之花”在合肥结出“产业之果”。全国首座以创新为主题的安徽创新馆建成开放，成功举办首届中国（安徽）科交会，安徽科技大市场“线下月月有活动、线上天天有交易”，举办成果转化活动220余场，发布创新成果2600余项、培养技术经纪人800多名。去年全市完成科技成果交易额超860亿元、同比增长超50%。上半年386亿元，同比增长55%，高校院所科技成果转化在肥新成立企业112家。建成运行中国（合肥）知识产权保护中心，在全国较早挂牌成立知识产权法庭，加大司法保护力度，累计受理各类知识产权案件近1万件。

我们牢记“人才是第一资源”重要指示，坚持像保护自然生态一样保护创新生态，持续推进环境重塑、业态重构、资源重组，在全社会形成尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造的浓厚氛围。正是把人才工作摆在优先发展的战略位置，让更多人才从过去“抢过来”到今天“抢着来”。在肥服务院士十年翻一番，达138人，高层次人才1.5万人。全市每10万人口中拥有大学（大专及以上）文化程度达2.7万人。去年，合肥吸引创业就业大学生26万名，今年以来，20万名大学生纷至沓来，预计全年达30万人。

## 二、坚持“四个面向”，努力打造具有国际重要影响力的科技创新策源地和新兴产业聚集地

习近平总书记在科学家座谈会上强调，坚持面向世界科技前沿、面向经济主战场、面向国家重大需求、面向人民生命健康，不断向科学技术广度和深度进军。这“四个面向”体系完整、逻辑严谨、内涵深刻，是“十四五”时期以及更长一个时期推动科技工作的根本遵循和行动指南。近年来，合肥坚持“四个面向”，深化科技体制改革，加快科技创新攻坚力量和科技成果转化运用体系建设，打造具有国际重要影响力的科技创新策源地和新兴产业聚集地。世界知识产权组织发布的2022年全球创新指数报告中，合肥排名全球第55位，位列中国上榜集群第14位。

坚持面向世界科技前沿，取得一批重大原始创新成果。习近平总书记强调，基础研究是科技创新的源头。我国面临的很多“卡脖子”技术问题，根子是基础理论研究跟不上，源头和底层的东西没有搞清楚。合肥作为四个综合性国家科学中心之一，始终把原始创新能力提升摆在突出位置，以基础研究引领应用研究，以应用研究倒逼基础研究，加强前沿探索和前瞻布局，奋力抢占科技制高点。创新从来都是九死一生，基础研究从来不是一蹴而就的。对此，我们充分尊重科学规律，允许“十年不鸣”，争取“一鸣惊人”。累计投入近200亿元保障综合性国家科学中心重大项目建设，去年科技投入174亿元，占一般公共预算支出14.2%，投入占比位居全国主要城市首位。与大学大院大所大企业共建协同创新平台35个，量子创新院1号科研楼、聚变堆园区全面建成，能源、大健康、人工智能研究院组建运行，19平方公里的大科学装置集中区加快建设，已建、在建及预研大科学装置10余个。4项成果上榜2021年度国家十大科技重大突破，创历史新高。今天的合肥，在更多科研领域助力国家高水平科技自立自强。

坚持面向经济主战场，为高质量发展注入创新动能。习近平总书记强调，要拆除阻碍产业化的“篱笆墙”，疏通应用基础研究和产业化连接的快车道，促进创新链和产业链精准对接。合肥坚持把做实做强做优实体经济作为主攻方向，把制造业作为科技创新主战场，既抓顶天立地的大项目，也抓铺天盖地的中小企业，持续完善创新驱动发展的手法、步法、打法，促进“科学发现、技术发明、产业发展”一体联动，让更多科技成果转化成为现实生产力。其一，抓传统优势产业转型升级，智能家电产业集聚企业200家左右，家电“四大件”产量连续11年居全国城市首位。去年光伏发电累计并网容量超2.6GW，居省会城市首位，今年一批存量龙头企业“梅开二度”“接二连三”追加投资新的百亿项目。其二，抓战新产业培育壮大，战新产业产值占规上工业比重由2012年的24.4%提高到2021年的54.9%，对工业增长贡献率由30.5%提高到71.6%。特别是，我们聚焦汽车强国建设，引进比亚迪、蔚来、大众（安徽）等整车制造企业，国轩高科、中创新航、巨一科技等关键配套企业，形成覆盖上中下游的完整产业链。比亚迪项目从洽谈到签约仅23天，从签约到开工仅42天，从开工到下线仅10个月，今年6月实现整车下线，创造了新的“合肥速度”。去年新能源汽车产业营收突破千亿元，预计到“十四五”末，将实现整车年产330万辆、产值突破6500亿元。其三，抓未来产业前瞻布局，高新区“量子大道”汇聚国盾量子、国仪量子、本源量子等20多家量子科技企业，国盾量子成为中国“量子通信第一股”，量子企业数量、量子专利累计申请量均位居全国城市首位。天仪研究院、中科星图、航天宏图、银河航天等头部企业落地合肥，深空探测实验室进入实质运行和全面建设阶段，正在努力打造“中国星城”。今天的合肥，平均每天净增企业超200户、认定“国家级科技型中小企业”20户、净增国家高企4户，每周新增“专精特新”企业1.5户，每月新增上市企业1家，每年净增市场主体超20万户，正从历史上的“兵家必争之地”，成为现在的“商

家必争之地”。

坚持面向国家重大需求，打好关键核心技术攻坚战。习近平总书记强调，科技攻关要坚持问题导向，奔着最紧急、最紧迫的问题去。关键核心技术攻下了就是“国之重器”，攻不下就是“国之命门”。合肥紧盯国家“卡脖子”技术领域，坚持问题导向和需求导向相结合，集合精锐力量协同攻关，不断提升科技自主创新能力。京东方打破国外液晶面板垄断，维信诺在多项 OLED 技术上全球领先，科大讯飞打破国外智能语音垄断，华米科技连续推出3代自研可穿戴芯片，晶合集成成功研制面板显示驱动芯片，合肥在破解“缺芯少屏”中不断取得新的更大成就。聚焦种业“卡脖子”问题，加快建设智慧农业谷、中国菌物谷，目前拥有国家级农作物育繁推一体化企业8家、位居全国第二，荃银高科杂交中籼稻国内占有率位居第一，丰乐种业“西农八号”是全国推广面积最大的西瓜品种，合肥正加快打造现代种业之都。全力服务国家重大工程，直升机载卫星通信系统等空天信息技术应用于神舟载人飞船“天地通信”，合肥造“航天冰箱”和信号“放大器”随问天实验舱“首问天宫”，“雪屏幕”成功助力科技冬奥，海丝一号、反隐身米波雷达守卫祖国空天。今天的合肥，越来越多的科技成果厚积薄发，助力国家战略科技力量更强大。

坚持面向人民生命健康，加强民生领域科技攻关。习近平总书记强调，要把满足人民对美好生活的向往作为科技创新的落脚点。合肥坚持把“科技惠民、改善民生”作为科技发展的重要宗旨，充分发挥科创优势，解决群众急难愁盼问题，不断增强群众的获得感、幸福感、安全感。在疫情防控大战大考中，迅速开展应急科研攻关，取得一批务实管用的重大科技成果，托珠单抗诊疗方案、可交互空中成像技术、测温安检一体机等助力全国抗疫，重组蛋白疫苗为全球1亿多人提供健康保护，新冠抗原检测产品远销50多个国家。牢记“良好生态环境是最普惠

的民生福祉”，突出环境科技在生态环保中的基础性、支撑性作用，加快中国环境谷建设，加强大气、水、土壤污染防治科技攻关，PM2.5浓度实现“八连降”，空气质量优良率86%，河流国考断面全面达标，水质优良率85%。特别是深入推进科技治巢，积极推广应用水污染预警溯源、蓝藻水华防控等技术，目前巢湖水质稳定在Ⅳ类以上，连续两年基本消除蓝藻异味，让群众看到了变化、闻到了变化。系统推进公共安全科技创新，建设全国首个城市生命线安全工程，在市区51座桥梁、7000多公里水气热管道管廊连接感知设备，实现对安全风险实时感知、及时预警和高效处置，努力打造群众安全感更强的“安全城市”，该做法获国务院肯定，被应急管理部推荐，在全国300多个地级市推广实施。今天的合肥，越来越多的科技成果“飞入寻常百姓家”，让群众生活更美好。

### 三、营造创新生态，让“养人之城”更养人、“创新愉快”更愉快

习近平总书记强调，我国拥有数量众多的科技工作者、规模庞大的研发投入，关键是要改善科技创新生态，激发创新创造活力，给广大科学家和科技工作者搭建施展才华的舞台，让科技创新成果源源不断涌现出来。近年来，合肥持续抓好科技创新“栽树工程”，坚持科技创新、制度创新“两个轮子一起转”，打造“乔木”参天、“灌木”茁壮、“苗木”葱郁的创新生态，为创新创业创造提供更加广阔的天地。

打造产业创新生态。既优化“小气候”，又营造“大气候”，让创新企业底气更足、战新产业底子更厚。发挥企业创新主体作用，支持领军企业成立重点产业链创新联合体，组建市技术创新中心、产业技术创新战略联盟48家。实施国家高企三年倍增行动，建立健全“科技型中小企业—国家高新技术企业—高成长企业—上市企业”培育全链条，把更

多“好树苗”培育成“参天树”。依托“科大硅谷”，创新孵化建设模式，加快建设量子信息、人工智能、生物医药、空天信息等一批专业性强、产业集聚度高的孵化载体。目前，市级以上众创空间、孵化器200多家，其中国家级52家，覆盖科研成果从研发到产业化的全生命周期。加大金融支持创新力度，包容“错投”，不容“错过”，将天使投资基金风险容忍度提升到40%、种子基金提升到50%。目前，天使基金总规模6.2亿元，投资项目超过240个，金额超过13亿元；种子基金审议通过项目23个，支持资金超4000万元。创设纯线上、纯信用的财政金融产品“政信贷”，给予信用担保代偿70%风险补偿、银行信用贷款80%风险补偿，并对符合条件的科技创新企业给予50%的利息补贴，截至8月底，已累计为6702户企业授信222.7亿元，平均授信利率4.32%，平均授信周期6.2天，成为金融助企的“爆款产品”。建立产业链供需对接机制，在市经信局专设市场拓展指导处，指导供需双方展示“四最”：最好产品、最新技术、最优价格、最快协同，推动“合肥造”就地“合肥用”。依托安徽创新馆，建设全国首个“科技成果应用场景创新促进中心”，促进“两找”：为产品找场景、为场景找产品，打造应用场景155个，加快建设“全域场景创新之城”。开通合肥量子城域网，成为国内规模最大、用户最多、应用最全的量子城域网。

优化人才创新生态。坚定不移实施“人才强市”战略，紧紧围绕“需要什么人才”精准引才，围绕“人才需要什么”精准服务，投入真情实意，舍得真金白银，坚持真抓实干，让人才“愿意来、情愿干、不愿走”。组建市人才集团，大力开展诚邀外地大学毕业生来肥就业、诚请在肥大学毕业生留肥就业“两诚”行动，创新“隔离点招才引智”，持续打造“智汇合肥高校行”“全球云聘会”招才品牌，打通“专业—就业—产业”最短通道。目前，全市毕业生留皖率达84.51%，留肥率达55.82%。建立“双向挂职”机制，从高校院所引进26名教授、副教授级的专业人

才，挂任市直20家单位副职，选派19名年轻干部到13所高校院所跟班学习，选派250多名优秀干部到沪苏浙实践锻炼，促进人才跨行业、跨体制流动。先后选派160名退出领导岗位的干部到城乡村居担任“乡村振兴指导员”“社区治理指导员”，招募14名退休干部参与12345热线接听，让他们“退”而有为。加强人才政策优化集成，确保好用管用耐用，既有普惠性的，比如对新入职重点产业企业的博士、硕士、本科生，分别提供90、70、50平方米的3年免租住房，也有个性化定制的，做到全心、全力、全面、全程“四全服务”，让人才有用武之地、无后顾之忧。

营造开放创新生态。自主创新主要靠“自己”、关键要“主动”。我们努力聚四海之气、借八方之力，积极融入全球创新网络，先后与10多个国家，就20多个项目开展科技合作，中科院合肥物质院参与了全球规模最大、影响最深远的国际科研合作项目之一——“国际热核聚变实验堆（ITER）计划”。健全创新协同机制，共建长三角科技创新共同体，深化张江、合肥“两心”同创，做强G60科创走廊，办好世界制造业大会、世界显示产业大会、全国网络安全宣传周、“双创活动周”，最大限度用好国内外创新资源。充分发挥合肥创新资源辐射带动作用，邀请省内兄弟城市选派干部来挂职、把好项目“挖”回去，共同抓住成果转化的先机，用好创新发展的先手。

厚实创新文化生态。坚持不是最好就学习最好，努力做到更好，对先发地区好经验、好做法，用是原则、不用是例外。当前，创新文化是合肥最具辨识度的文化标识之一，形成人人讲创新、事事重创新、处处有创新的良好局面。我们出台并实施《合肥市科技创新条例》，设立市委科技创新委员会，安排1名市委常委专职负责科创工作，组建国有科创集团，以制度创新为科技创新赋能，用法律刚性彰显创新决心，构建全市“一盘棋”推进创新发展的“大科技”工作格局。开展科研项目经费“包干制”试点，实施职务科技成果单列管理试点，最大限度赋予科研人员

项目经费使用自主权。制定科研人员参加活动负面清单“10条”，让科技人员把主要精力投入科技创新和研发活动，决不让他们在应景性、应酬性活动上浪费宝贵时间精力。在城市显眼位置竖立科创宣传展牌，宣传习近平总书记关于科技创新的一系列重要指示，展示在肥两院院士、大科学装置、知名高新技术企业等风采。将在肥“两院”院士列为市委保健对象。坚持把科学普及放在与科技创新同等重要的位置，启动科普条例立法，设立“科技创新日”，在全国省会城市中率先设立“青少年科技创新市长奖”，开展“科普进校园”“科普大讲堂”、科普游等活动，推动知识科普与应用科普“两结合”，增强全民创新意识。明确提出领导干部要如饥似渴抓学习，如坐针毡抓发展，如痴如醉抓创新。今天的合肥，“科里科气”成为最鲜明的城市气质。

理念的领先是最大的领先，创新的优势是最大的优势。合肥的创新，已有很多领域实现并跑领跑；创新的合肥，还有很多方面需要奋力扬长补短。我们将更加紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，牢记“国之大者”，落实创新国策，紧紧挽起政府有形之手、市场无形之手、企业勤劳之手、人才创造之手，携手全面塑造创新驱动发展新优势，以实际行动迎接党的二十大胜利召开！



新时代赋予新使命，内外因素叠加，对我国的设施建设提出了更高、更急迫的要求——要尽快建成布局完备、技术领先、运行高效、创新有力、综合效应显著的国家重大科技基础设施体系，设施建设水平、运行服务能力和重大成果产出要实现国际引领，以全面支撑原始创新能力提升、战略高技术研发、产业创新发展、区域创新高地建设，实现跻身创新型国家前列和世界科技强国的目标。

## 加快重大科技基础设施建设 为我国科技长远发展和创新型国家建设 提供有力支撑

——访中国科学院院士、高能物理研究所所长王贻芳

本刊记者 孙 爽 冷 伟

科技是国家强盛之基。国家重大科技基础设施是国家创新体系的重要组成部分，对贯彻落实国家创新驱动发展战略、增强我国原始创新能力、

实现高水平科技自立自强具有重大战略意义。为帮助各级党委（党组）中心组深刻认识重大科技基础设施建设的意义，深入理解重大科技基础设施建设面临的新形势和新要求，深入贯彻落实党中央、国务院的有关部署要求，本刊采访了中国科学院院士、高能物理研究所所长王贻芳。

## 重大科技基础设施是国家科技实力、经济实力乃至软实力的重要标志

记者：请您简要介绍一下什么是重大科技基础设施，并举例谈谈什么样的科技基础设施能够称得上是“重大”。

王贻芳：国家重大科技基础设施，有时也称大科学装置，是指为提升探索未知世界、发现自然规律、实现科技变革的能力，由国家统筹布局，依托高水平创新主体建设，面向社会开放共享的大型复杂科学研究装置或系统，是为高水平研究活动提供长期运行服务、具有较大国际影响力的国家公共设施。

重大科技基础设施的“重大”，一是体现在科学技术的目标和科学意义上，二是体现在建设运行组织规模、投资体量方面。设施的“重大”特征源于拓展人类探索能力的自然需要，承载了必要的多元创新要素。此外，“重大”也体现在能否支撑新一轮科技创新。因为“重大”，设施的整个生命周期从预先研究到规划、设计、建设、运行及未来的升级改造，常常会达到几十年，其立项建设不仅需要通过高水准的科学、技术与工程方案评估，以及对未来发展方向、水平和需求的评估，有时还需要国家层面的政治决策。欧美科技强国都通过制定长期的战略路线图来规划科技基础设施，保证国家的科学与技术持久领先。我国除科技方面的五年规划、中长期规划，也有专门的国家重大科技基础设施规划。

记者：重大科技基础设施用途不同，它们一般怎么分类？

王贻芳：第一类是专用设施，这是为特定学科领域的重大科学技术目标而建设的研究装置，如北京正负电子对撞机、超导托卡马克核聚变实验装置、高海拔宇宙线观测站、“中国天眼”、武汉国家生物安全实验室等。专用设施有明确具体的科学目标，追求国际基础科学研究的最前沿，依托设施开展的研究内容、科学用户群体也比较特定、集中。

第二类是公共实验平台，这类设施主要为多学科领域的基础研究、应用研究提供支撑性平台，例如上海光源、中国散裂中子源、强磁场实验装置等。这类装置为多个领域的不特定大量用户提供实验平台和测试手段，为相关基础科学研究及其应用提供关键支撑，追求满足用户需求，服务全面完整。

第三类是公益基础设施，主要为经济建设、国家安全和社会发展提供基础数据和信息服务，属于非营利性、社会公益性设施，如中国遥感卫星地面站、长短波授时系统、西南野生生物种质资源库等，用来满足国家和公众需求。

记者：您作为院士、全国人大代表，曾在不同场合多次呼吁要加快重大科技基础设施建设。您认为重大科技基础设施对科技发展的意义在哪里？

王贻芳：重大科技基础设施是国家基础设施的重要组成部分，但它不同于一般的基本建设项目，具有鲜明的科学和工程双重属性，其设计、研制及相关技术和工艺具有综合性、复杂性、先进性，有时具有唯一性，知识创新和科学成果产出丰硕，技术溢出、人才集聚效益非常显著，因此往往成为国家创新高地的核心要素。同时，它也不同于一般的科研仪器中心或者平台，是需要自行设计研制专用的设备，体量大、投资大、能力强、技术复杂先进、生命周期长，具有明确的科学目标，体现了国家意志，反映了国家需求，是“国之重器”“科技利器”，需要国家统筹规划、统一布局、统一建设、统筹运行与开放。重大科技基础设施也代

表着国家的形象，是国家科技实力、经济实力乃至软实力的重要标志。1969年，美国费米实验室申请建造质子主环加速器，实验室主任罗伯特·威尔逊在国会询问建设该加速器对国防的作用。他回答说，“做这件事，不仅对基础研究有极其重要的意义，而且可以使这个国家更值得被保卫”。

记者：目前我国一些关键核心技术被国外“卡脖子”，您认为重大科技基础设施在解决“卡脖子”问题上可以发挥什么样的作用？

王贻芳：我国面临的很多“卡脖子”技术问题，终其原因是我国基础研究还比较薄弱。基础研究是一切科学研究和技术发展的基础，是创新的源头，是所有技术问题的总机关。近代人类社会文明的每一次重大进步都是由基础研究成果所引发的技术进步推动的，而基础研究更是我们科技自立自强的基石。抓好基础研究，有助于培养出更多的创新型人才，也能帮助其他技术学科“知其所以然”。对于国家而言，基础研究强了，科技能力才会强。

重大科技基础设施是解决国家重大战略科技问题的主平台，重大科技基础设施在解决重点领域和战略产品“卡脖子”问题等方面发挥了重要作用，推动解决了一批关键核心技术、引领带动了相关产业发展。众所周知，航空发动机核心部件——叶片的服役寿命，一直是制约我国航

**链接** 到2030年，基本建成布局完整、技术先进、运行高效、支撑有力的重大科技基础设施体系。传统大科学领域设施得到完善和提升，新兴领域设施建设布局较为完整，能够全面支撑前沿科技领域开展原创性研究；设施技术水平持续提高，一大批设施的技术指标居国际领先地位；设施共建、共管、共享的体制机制更加完善，运行和使用效率整体进入世界前列；设施科技效益和经济社会效益显著，取得一批有世界影响力的科研成果，催生一批具有变革性、能带动产业升级的高新技术；基本形成若干布局合理的世界级重大科技基础设施集群，设施整体国际影响力和地位显著提高。

——国务院《国家重大科技基础设施建设中长期规划（2012—2030年）》

空领域发展的“卡脖子”问题，过去一直缺乏合适的检测手段，因中子不带电、穿透性强，可以在叶片等大型部件的内部结构和应力探测方面发挥独特优势。通过中国散裂中子源，科研人员首次获得了多种型号发动机的高温合金叶片、单晶叶片、3D打印叶片在不同工艺、不同服役状况下的内部应力数据，填补了国内深层高精度应力测试与评价的空白，支撑解决国产叶片的材料设计、制备和加工工艺。

比如，我国第二代中微子实验——江门中微子实验的核心部件光电倍增管，之前几乎全部由日本公司垄断，对中国科学家来说自主生产这一核心器件，在十几年前还只是一个大胆的梦想。2008年，中科院高能物理研究所提出全新设计方案，2011年联合北方夜视等国内企业组成产学研合作组，成功研制出20英寸微通道板型光电倍增管，综合性能达到国际先进水平，打破了国际垄断。2020年，15000只国产20英寸光电倍增管生产完成，将使用在江门中微子实验中。仅这一项，就比采购国外设备节省数亿元。该产品也成为“高海拔宇宙线观测站”的核心部件，让观测设备更加“耳聪目明”。

## 重大科技基础设施项目成为原创性引领性科技成果的策源地、解决国家重大战略科技问题的主平台、推动战略性高技术发展的新引擎、打造国家创新高地的强内核

记者：目前，我国重大科技基础设施建设的现状是什么？

王贻芳：目前，我国在建和运行的重大科技基础设施项目总量达57个，部分设施综合水平迈入全球“第一方阵”。

我国对重大科技基础设施进行了前瞻部署和系统布局，投入力度持续加大。在国家发展改革委的规划组织和投资支持下，“十二五”期间，

我国启动建设了高海拔宇宙线观测站、高效低碳燃气轮机试验装置等15项重大科技基础设施；“十三五”期间，在基础科学、能源、地球系统与环境、空间和天文以及部分多学科交叉领域，启动建设了高能同步辐射光源、硬X射线自由电子激光装置等9项设施。这两个五年计划，累计项目数接近此前建设总数。根据国家发展改革委的规划，“十四五”期间，拟新建20个左右国家重大科技基础设施，在数量和质量上有新的跃升。我国重大科技基础设施建设迎来了实现历史性跨越的快速发展期。

习近平总书记非常关心国家重大科技基础设施建设。2013年，习近平总书记视察科教单位，第一站就选择了中国科学院高能物理研究所的北京正负电子对撞机。也就是在这次视察时，他对中科院提出了“四个率先”的目标要求。2016年9月，习近平总书记为“中国天眼”落成启用发来贺信，要求高水平管理和运行好这一重大科学基础设施，早出成果、多出成果、出好成果、出大成果。这不仅是对“中国天眼”提出的要求，也是对所有重大科技基础设施提出的要求。2021年2月，习近平总书记还在贵阳亲切会见项目负责人和科研骨干，视频连线装置现场，亲切慰问科研人员，听取建设历程、技术创新、科研成果、国际合作等情况介绍，指出“中国天眼”是国之重器，实现了我国在前沿科学领域的重大原创突破。

中科院是我国重大科技基础设施建设的最早发起者，也是设施建设和运行的主要力量，一代又一代科学家和工程技术人员，为此付出了长期艰苦的努力，作出了许多重大卓越的贡献。目前，共承担建设和运行重大科技基础设施30余项，超过全国的一半。中科院与国内科教界广泛合作，开展规划和建设，已建成运行的设施更面向国内外开放，吸引广大科研人员充分利用设施开展科学研究。

记者：这些重大科技基础设施项目已经取得了哪些科研成果？请您结合具体事例给我们介绍一下。

王贻芳：新中国成立特别是改革开放以来，在国家有关部门的统一

部署下，我国重大科技基础设施布局逐步完善、运行更加高效、产出更加丰硕，对促进我国科学技术事业发展起到了巨大的支撑作用，为解决国家发展中遇到的关键瓶颈问题作出了突出贡献，其技术溢出也显著促进了经济社会发展，并依托设施逐步形成了一批在国际上有重要影响的国家科技创新中心和人才高地。

第一，重大科技基础设施项目成为原创性引领性科技成果的策源地。重大科技基础设施为开展基础研究和应用研究提供了重要平台，推动我国粒子物理、凝聚态物理、天文、空间科学、生命科学等领域部分前沿方向的科研水平迅速进入国际先进行列。2011年以来，依托重大科技基础设施产生的成果就有22项入选国家科技“三大奖”，其中9项国家自然科学奖、3项国家技术发明奖、10项国家科学技术进步奖。总计29项成果入选年度“中国十大科技进展新闻”或“中国科学十大进展”，占上榜成果的13.2%。

一些成果更是在国际上产生了重大影响力。例如，大亚湾反应堆中微子实验发现了一种新的中微子振荡，并精确测量到其振荡几率。该结果是对自然界最基本物理参数的测量，对未来中微子物理的发展方向起着决定性作用。高海拔宇宙线观测站在银河系内发现大量超高能宇宙加速器，并记录到最高1.4拍电子伏伽马光子，这是人类观测到的最高能量光子，突破了人类对银河系粒子加速的传统认知，开启了“超高能伽马天文”的时代，为破解“宇宙线起源和加速”这一世纪之谜奠定了基础。快速射电暴起源是当今天体物理领域最前沿的科学问题之一，我国科学家利用“慧眼”卫星精准定位了快速射电暴对应的x射线天体，利用“中国天眼”第一次捕捉到了快速射电暴多样化的偏振信息，揭示了快速射电暴的来源和辐射机制之谜。超导托卡马克核聚变实验装置实现了可重复的1.2亿度101秒等离子体运行，再次创造托卡马克实验装置运行新的世界纪录，标志着我国在稳态高参数磁约束

聚变研究领域引领国际前沿。

第二，重大科技基础设施项目成为解决国家重大战略科技问题的主平台。比如，在解决“卡脖子”问题等方面发挥了重要作用，推动解决了一批关键核心技术、引领带动了相关产业发展。再比如，2020年初，新冠肺炎疫情暴发之初，武汉国家生物安全实验室，也就是我们通常说的武汉P4实验室，在世界上首次检测出新冠病毒全基因组序列，首次分离出病毒毒株，为全球科学家开展药物、疫苗、诊断研究提供了重要基础。同时，该实验室在新冠病毒病原鉴定、快速检测、抗病毒药物筛选、疫苗研制等重要工作中也做了很多非常重要的工作，为抗击新冠肺炎作出了不可替代的贡献。

第三，重大科技基础设施项目成为推动战略性高技术发展的新引擎。重大科技基础设施技术溢出效应大幅提升，催生一批新技术、新产品，成为促进战略性新兴产业的科技创新驱动力，为国民经济和社会发展提供了科技支撑。如刚刚提到的光电倍增管的研发，再比如，癌症是当今社会对人类生命健康威胁最大的疾病之一。中科院近代物理所依托兰州重离子研究装置，于2021年实现我国首台医用重离子加速器——碳离子治疗系统的成功应用，使人类向攻克癌症又迈进了一步。这标志着我国成为全球第四个拥有自主研发重离子治疗系统和临床应用能力的国家，实现我国在大型医疗设备研制方面的历史性突破。

第四，重大科技基础设施项目成为打造国家创新高地的强内核。近年来，有关部门将重大科技基础设施作为国家新高地建设的核心内容，加快推动北京、上海、粤港澳大湾区科技创新中心建设。特别是依托设施集群，建设上海张江、安徽合肥、北京怀柔 and 粤港澳综合性国家科学中心。这一战略举措不仅加快了重大科技基础设施的建设，也显著提升了这些国家创新高地的科技实力和创新能力。据不完全统计，“十二五”和“十三五”期间规划布局的24个装置中有15个项目整体或部分在综合



性国家科学中心集聚，涉及总投资300多亿元。

同时，重大科技基础设施有很强的外部辐射效应，不仅能显著提升所在区域的科技实力和创新能力，而且有利于提升所在区域的人才环境和形象，吸引大批高端人才和企业，持续支撑和促进地方经济社会发展。比如，散裂中子源落户广东东莞，显著改善了当地的人才环境，促进了高端产业落户，对东莞及大湾区的产业转型升级和经济发展起到了积极作用。正因为如此，许多地方党委政府都非常重视争取设施落户，对设施建设和运行给予大力支持。

记者：相比发达国家，我国重大科技基础设施建设还有哪些不足之处？

王贻芳：由于我国的设施建设起步相对较晚，技术储备和人才队伍尚有不足，科技水平和产出效率还需提高，管理体制机制有待优化，对更高水平原始创新和核心技术产出的支撑作用亟待提升，整体水平与建设科技强国和高水平自立自强的目标要求还有较大差距。这主要体现为三个方面。

第一，世界领先甚至独创独有的设施还不多。当前，国际科技竞争空前激烈，世界科技强国经过长期积累，已经拥有相当规模、有重要影响力的重大科技基础设施。我国的重大科技基础设施建设在起步相对较晚、财力相对有限、水平相对不高的情况下，大多以跟踪模仿和追赶西方发达国家为主。近年来，我国陆续建设了“天眼”、全超导托卡马克核聚变反应堆、高海拔宇宙线观测站、高能同步辐射光源、江门中微子实验等一批处于国际领先水平的设施。但总的来说，具备原创科学思想和科学设计、世界领先甚至独创独有的重大科技基础设施数量还很少；关键技术的源头主要来源于国外，性能指标还常常有差距。面对科学前沿研究不断向超微观、超宏观、超复杂方向发展的趋势，我们尤其需要加强战略研究，瞄准世界一流，高水平、高起点、有重点地选择建造一

批国际领先的重大科技基础设施，以点带面，逐步实现从“占有一席之地”、到重点突破、再到引领创新的战略目标。

第二，依托设施的建制化研究有待加强。建设高水平、引领型的重大科技基础设施固然重要，但是运行好、使用好这些设施，发挥最大效益也很重要。我国重大科技基础设施不断推进开放共享，

吸引了大批高水平用户开展科研工作，但我们也发现在公共实验平台类的设施上，科研用户自发申请使用设施，围绕国家紧迫的战略需求、开展定向性科学问题牵引的建制化研究不多，从而制约了依托设施开展高水平科学研究、产出重大原创成果、解决关键核心技术问题的能力。

第三，依托设施的国际合作程度不够。重大科技基础设施是国际合作的重要平台。我国重大科技基础设施在国际合作上还存在不足。一方面，我国主持的本土项目国际合作比重较低，且大部分停留在一般性的交流合作上，缺少实质性的外方经费投入和人员、技术贡献，导致我国专用研究设施国际领先性、国际影响和重大成果产出不足。另一方面，我国也较少实质性地、有显示度地参加别国的项目，国际影响不足，不易达到国际领先水平，也影响我们吸引国外投入参与本土项目。

当前，以美国为代表的西方少数国家对我国的科技遏制和封锁持续升级，加上新冠肺炎疫情的影响，国际科技合作面临严峻挑战。重大科技基础设施在突破封锁、吸引合作，特别是开展科学家之间的科研合作、互通有无、进行深度科技交流合作上，具有独特优势，可以发挥更大的作用。

**链接** 世界科技强国竞争，比拼的是国家战略科技力量。国家实验室、国家科研机构、高水平研究型大学、科技领军企业都是国家战略科技力量的重要组成部分，要自觉履行高水平科技自立自强的使命担当。

——2021年5月28日，习近平在中国科学院第二十次院士大会、中国工程院第十五次院士大会和中国科协第十次全国代表大会上指出

## 要尽快建成布局完备、技术领先、运行高效、创新有力、综合效应显著的国家重大科技基础设施体系

记者：当前，新一轮科技革命迅速发展，“十四五”规划和2035年远景目标纲要提出，适度超前布局国家重大科技基础设施。而与此同时，西方国家却大肆编织“科技铁幕”、加码核心技术封锁。您认为今后我国重大科技基础设施建设应该如何面对这些新要求、新形势？

王贻芳：“十四五”是开启全面建设社会主义现代化国家新征程的第一个五年。作为国家创新体系的重要组成部分，我国重大科技基础设施建设发展面临着新的形势和要求。

从新科技革命的历史机遇来看。现阶段我国建设科技强国的进程正好与知识经济演进中正在产生并日渐加速的新一轮科技革命相伴。科学研究的发展不断向广度拓展、向深度进军，多学科交叉融合汇聚日益频繁，重大创新突破需要依赖科学仪器来拓展人类的感知能力，必须依靠精度更高、功能更强的仪器设备，直至大科学装置。这就对装置的能力和水平提出了更高要求。

从深刻复杂多变的国际形势来看。设施建设集科学技术、工业制造、材料加工、人才队伍优势于一体，代表了一个国家的综合科技实力。因此，各国都将设施的发展作为提升国家核心竞争力的重要举措，加强部署并大力实施。国家发展的激烈竞争也使设施的竞争日益激烈，在重大科技基础设施领域既要合作，也有竞争，各种困难交织，对我国设施的发展和未来发展提出了新的挑战。

从我国加快建设科技强国战略目标来看。以习近平同志为核心的党中央高度重视科技事业，确立了加快建设科技强国、实现高水平科技自立自强的战略目标。这就要求我国重大科技基础设施发展要加速，只有

加速才能实现从跟跑、并跑向领跑的转变，才能为原始创新和关键技术攻关提供更强力的支撑。

新时代赋予新使命，内外因素叠加，对我国的设施建设提出了更高、更急迫的要求——要尽快建成布局完备、技术领先、运行高效、创新有力、综合效应显著的国家重大科技基础设施体系，设施建设水平、运行服务能力和重大成果产出要实现国际引领，以全面支撑原始创新能力提升、战略高技术研发、产业创新发展、区域创新高地建设，实现跻身创新型国家前列和世界科技强国的目标。

记者：您对我国下一步的重大科技基础设施建设有什么建议？

王贻芳：第一，要强化顶层设计，优化管理。当前，我国的科技发展面临着多处被“卡脖子”的被动局面，只有集中力量，发挥优势，才能实现重点突破，争取能“互卡脖子”，以尽快走出受制于人的困境。国家重大科技基础设施需要做好顶层规划设计，全国一盘棋，避免一哄而上，重复布局。要发挥“集中力量办大事”的制度优势，在充分考虑学科领域均衡发展的同时，做好发展战略选择和优势学科布局，避免“撒胡椒面”。

合理的投入是实现发展目标的最基本保障。要实现追赶超越，作为支撑的基础设施就必须比对手更强，对设施发展的投入应该有较大幅度的增长。事实上，相比国外，我国现有的重大科学基础设施总投资规模，尤其是专用设施的投资规模偏小，限制了设施的领先性和对高水平人才的吸引，进而限制了重大原始创新成果的产生。要在继续加强对基础科学投入的同时，合理平衡不同学科领域，重点突破有影响力的关键领域。

对设施预先研究的前瞻布局不够，也是制约引领型、独创独有型设施发展的因素之一。国家有关部门也开始重视这一问题，已将少数预研项目列入“十四五”设施建设规划。但由于设施的原理性探索、概念性

设计或关键部件的研制，可能难以预设明确的“交账”目标，往往不易获得支持。需要在国家有关部门支持预研项目的基础上，加强部门联动，完善不同类型预研的投入机制，在可能发生革命性突破的方向，加强原理性探索、概念性设计或关键部件研制等预研工作。

此外，国家重大科技基础设施的设计和建造有许多研究试验和技术攻关的内容，具有鲜明的工程和科研双重性。建议制定适应设施特点与发展规律的建设管理制度，充分考虑这种类型科研工作的特点与需求。要照顾大科学装置的工程技术人才在论文、独立成果上的特点，考虑项目、人才的一体化资源配置方式，培养设施所需的科学、技术、工程、管理复合型领军人才，重视设施建设和运行维护人才队伍，加大稳定支持力度。

第二，强化依托设施的建制化科学研究工作。要系统提升重大科技基础设施对基础研究、国家战略和高技术发展的服务支撑能力，加强开放共享，组织开展定向性、建制化的科学研究工作。一方面，要加强开放共享，做好设施升级和实验新方法、实验新技术的创新，提高设施本身的运行服务能力，为高水平科研活动提供更好的支撑。另一方面，可以在科研用户自发性申请、零散式利用的基础上，找准国家发展中遇到的重大瓶颈科学问题，设计一些利用建制化组织优势，多设施、多用户协同创新的新机制。最近在中科院的部署和支持下，高能所与中科院金属所、中国钢研科技集团、中国航发沈阳发动机研究所、中国航发北京航空材料研究院等优势团队，围绕航空航天发动机叶片和复合材料、高端轴承、高铁轮轴等“卡脖子”技术，开展有组织、体系化的科学研究。技术人员和科研专家组成一体化团队联合攻关，利用散裂中子源、北京同步辐射装置、稳态强磁场实验装置等多个设施，共同制定实验方案，开发更精准的测试方法，推动实验方法创新、实验能力升级与科学问题研究的深入融合。

第三，加强高水平国际合作，发起国际大科学计划。重大科技基础设施一直是国际科技合作的重点领域，世界上很多设施本身就是国际大科学计划和大科学工程的产物。我国的设施建设也是如此，一些关键技术从国外引进或国内外合作研发，不少关键器件从国外进口，一些本土项目获得国际参与与贡献。2021年3月，“中国天眼”正式向全球开放，征集观测申请，共收到15个国家31份申请，14个国家的27份申请获得批准，并于2021年8月启动科学观测。这为世界注入了中国力量和中国贡献，充分彰显了中国科学家与国际科学界携手合作的理念。江门中微子实验获得国际实物贡献约3000万欧元，占比15%左右，共有境外16个国家和地区约300多位科学家参加。

我们要坚定开放合作，围绕重大科技基础设施的建设和运行，努力拓展合作范围、方式和渠道。要在项目遴选、评估、建设上有更多的国际参与和贡献，同时积极参加国际项目，广交朋友，培养人才，扩大影响，争取国际支持。希望有更多的重大科技基础设施开展高水平国际科技合作，也希望国家围绕建设高水平重大科技基础设施，选取有重大影响的“硬科技”项目，尽快发起实施若干国际大科学计划和大科学工程。

记者：重大科技基础设施以及基础研究对地方发展有什么样的作用 and 影响呢？

王贻芳：重大科技基础设施的建设对地方经济、社会发展有非常重要的意义，依托重大科技基础设施产生的科学发现和技术发明是设施最直接的成果，这些技术发明成果会首先在设施所在地进行应用转化，设施是知识溢出、技术溢出的源头，溢出效应给设施所在地区、国家带来广泛而深刻的影响。

一方面可以争取大量的国家基础研究资源，提升本地原始创新能力，培育一批国家科技成果，同时可以吸引和培养大批科研人才和一批科技领军人物，为地方经济社会的持续发展提供前瞻性知识、理论、技术以

及人才支撑；它能为基础研究和企业发展储备大量前沿技术，创造新的科研设备，推动新产品和新企业形成，推动高新技术产业快速发展；另外，依托重大科技基础设施开展的基础研究活动会促进社会互动、深化国际交流与合作，提升国际化水平等等。大量的专利、新技术发明和新兴产业出现，以及来自世界各地优秀研究人员的聚集，都会使得地方的经济、社会和科技事业快速发展。

**院士简介：**王贻芳，国际著名高能物理学家，领导完成了北京正负电子对撞机上的北京谱仪Ⅲ（BESⅢ）的设计、研制、运行和物理研究，技术上达到国际先进水平并发现了一系列新粒子和新现象，在轻强子谱和粲物理研究方面处于国际领先地位。开创了我国中微子实验研究，提出了大亚湾中微子实验方案并率领团队完成了实验的设计、研制、运行和物理研究，发现了一种新的中微子振荡模式。提出了江门中微子实验的构想并领导了其研制，是建设环形正负电子对撞机（CEPC）的主要提出者和推动者。积极推动自主研发，取得多项具有国际影响的技术突破。成功组织多个国际大型合作项目，提升了国际影响力。

## 在学懂弄通做实上当好示范

山东省委省直机关工委宣传部

党的十九大以来，山东省委省直机关工委（以下简称“工委”）认真贯彻落实党中央决策部署和省委工作要求，在抓好本级理论学习中心组学习的同时，下力抓好省直机关部门单位党组（党委）理论学习中心组学习，为新时代社会主义现代化强省建设提供了思想保证和智力支持。

坚持扛牢责任，认真履职尽责。明确职责才能落实有力。一是摆上重要位置。《中国共产党党委（党组）理论学习中心组学习规则》明确，有关党的机关工作委员会负责各级机关、企事业单位党组织理论学习中心组学习情况的督查。工委主要领导同志强调指出，中心组学习是各级党组（党委）领导班子和领导干部在职理论学习的重要组织形式，必须从旗帜鲜明讲政治的高度，切实把中心组学习列入重要议事日程，坚持正确政治方向，守好政治阵地。工委每年初制定全省机关党的工作要点都把中心组学习作为一项重要内容，委员会每季度听取一次中心组学习列席旁听情况汇报，领导班子成员带头列席旁听、现场点评。从2021年开始连续两年结集出版中心组学习成果摘编《依靠学习走向未来》。今年第二季度在《大众日报》开辟专栏，对16个部门单位中心组学习的经验做法进行总结宣传。二是及时安排部署。每年初都结合实际对省直机关部门单位中心组学习作出安排，年内根据上级要求适时提出落实措施。



今年9月份，按照党中央和省委要求，工委就组织党组（党委）理论学习中心组开展习近平总书记省部级主要领导干部专题研讨班重要讲话精神专题学习下发通知，要求省直机关部门单位提高政治站位、深入开展研讨交流。三是纳入党建督查。工委将中心组学习纳入机关党建专项督查重要内容，自2021年以来至今年9月底共督查40个部门单位，反馈中心组学习方面问题95项，督促相关部门单位抓好整改落实，切实把抓好理论武装的责任压力传导到基层党组织“神经末梢”。

坚持完善机制，规范学习管理。制度机制是管根本、管长远的。一是健全学习制度。工委重视完善制度机制，从学习计划、参与范围、内容形式到考评考核、成果运用作出明确，推动学习由“软任务”变成“硬约束”。2021年下发中心组学习秘书工作要求，近两年两次修订派员列席旁听中心组学习制度。党的十九大以来，工委共派员列席旁听650多次，推动中心组学习更加规范化、制度化。二是开展考察调研。2017年派员赴青海、湖南、河南考察学习，一些特色做法成为工委加强和改进中心组学习的工作措施。2021年对中心组学习进行专项调研，调研报告进入工委领导班子决策。三是举办学习培训。连续两年举办中心组学习秘书培训班，246人次参训，明确工作重点，明晰工作责任，提高履职能力。四是定期通报情况。每年对中心组学习情况进行通报，表扬学习先进，指出问题不足，提出改进意见。2016年工委在全省党委中心组学习经验交流座谈会上介绍了做法。

坚持学用结合，突出指导实践。贯通学思用，提高实效性。一是把学习成果转化为全面从严治党的实际行动。工委起草并以省委办公厅名义印发文件，从机关党委的设置、专职副书记和专职党务干部配备、强化党组织工作保障、建立党建工作机制、加强和改进中心组学习等方面进行明确，着力从体制机制上推动解决一些长期困扰机关党建的老大难问题。二是把学习成果转化为全面深化改革的思路对策。引导省直机

关各部门单位把学习习近平新时代中国特色社会主义思想、学习习近平总书记系列重要讲话精神与推动中心工作结合起来，转化为贯彻党中央新发展理念的政策措施和实际行动。三是把学习成果转化为推动黄河流域生态保护和高质量发展的举措办法。深入学习贯彻习近平总书记在深入推动黄河流域生态保护和高质量发展座谈会上的重要讲话精神，今年7月份在菏泽市启动黄河滩区迁建村“双联共建”，32个省直部门单位与沿黄12个县区的32个迁建村建立联建关系；9月下旬在东营市举行黄河重大国家战略党建工作协调交流会，发挥党建引领作用，推动黄河重大国家战略落地落实，以实际行动迎接党的二十大胜利召开。

坚持以上率下，强化示范引领。居高声自远，非是藉秋风。工委理论学习中心组充分发挥“排头兵”和“示范班”作用，坚持示范带动，真信真用真行。一是突出一个“快”字，及时跟进学。习近平总书记发表重要讲话，党中央召开重大会议、作出重大决策，工委中心组都在第一时间开展学习研讨，并组织委机关各党支部开展学习，做到先学一步、学深一层。2019年习近平总书记在中央和国家机关党的建设工作会议上作出重要指示，工委第一时间开展学习研讨，同年8月29日全省党的建设暨机关党的建设工作会议后，工委及时跟进、深入学习。二是突出一个“严”字，规范程序学。工委每次开展中心组学习，都提前制定方案、下发学习资料，先安排个人自学再集体学习，集体研讨学习习近平总书记重要指示精神再进行发言交流，主要负责同志再现场点评、提出要求，严抓“关键少数”、严抓程序过程。三是突出一个“实”字，盯着问题学。着眼省委主要领导同志对党委书记抓党建述职评议指出的问题，以及省委巡视、机关党建专项督察中发现的问题，工委举一反三、躬身自省，主动认领、抓好整改，真正把学习的过程变成整改问题的过程。

（执笔人：邹霞 李合洲）

# 踔厉奋发笃行不怠 学思践悟开创新局

——中国海油以“三个三”学习模式激发理论武装新动力

中国海洋石油集团有限公司党组

中国海洋石油集团有限公司党组坚持把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务，理论上融会贯通、思想上坚定不移、行动上紧抓不放，切实坚定必胜信心、发挥政治优势、做强发展态势，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开。

提高站位，在“三个紧跟”中增强学习紧迫感。一是紧跟理论创新步伐。坚持理论创新每前进一步、理论武装就跟进一步，深入学习党的十九届六中全会精神，深入领会习近平总书记重要指示批示精神和关于国有企业党的建设和改革发展的重要论述，反复学习习近平总书记与“深海一号”平台干部员工连线时的重要指示和关于建设海洋强国、加快深海油气资源勘探开发的重要指示精神，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，努力把中国海油打造成为学习践行习近平新时代中国特色社会主义思想的重要阵地。二是紧跟重点学习要求。围绕“建功新时代 喜迎二十大”主题活动举办专题学习和座谈会，总结贯彻落实成效，推动总书记重要指示批示精神入脑入心、见行见效。围绕习近平

总书记在省部级主要领导干部专题研讨班上的重要讲话精神，迅速通过党组会“第一议题”、中心组学习形式深入学习、周密部署，切实将总书记重要讲话精神转化为推动公司再立新功、再创佳绩的思想武器和行动指南。三是紧跟党和国家战略。深入学习党中央重大决策部署，广泛学习经济、政治、法治、科技等重大领域国家战略，聚焦“重温总书记在全国国有企业党的建设工作会议上的重要讲话精神”“深化国有企业改革”“‘双碳’战略”“打造原创技术策源地和现代产业链链长”等与国资央企密切相关的重点专题，在持续对标对表学习中明确战略方位，在深刻融入国家经济发展大局中明确战略愿景，在准确判断行业发展态势中确定战略路径，为集团高质量发展奠定坚实的思想理论基础。

创新机制，在“三个示范”中增强学习引领力。一是以学思共进发挥示范效应。“请进来”与“走出去”相结合，对于重要精神、重大主题，邀请外部权威专家作辅导报告，促进准确理解、系统掌握理论精髓。积极走出去开展现场教学，从中体悟先辈的革命精神和人民情怀。“读书班”与“云课堂”相结合，读书班系统学确保融会贯通，海学网补课辅学确保学习全覆盖。“重研讨”与“勤思考”相结合，坚持结合企业改革发展难点热点问题开展集中学习研讨，每期拟定重点发言人，形成“分题到人、事先准备、重点发言、大家补充”的研讨学习方法。二是以上下同频发挥示范效应。做精“上下联学”，重大专题学习开展与所属单位党委理论中心组联学联动，学习后及时将党组学习成果与所属单位分享，进一步统一思想、拓宽学习广度和深度。做深“上下研学”，党组书记带头深入基层调研，其他党组成员根据分管业务领域赴基层调研、征求意见、查摆问题，在学习“把脉”，在研讨中“开方”，在调研中“问诊”，提升学习实效。做新“上下同学”，发挥报刊、微信公众号、微博等宣传阵地作用，在全系统营造良好学习氛围。三是以考督并举发挥示范效应。建好四个考核机制，将中心组学习情况纳入党委（党组）重

要议事日程、党建工作领导小组季度例会重点报告事项、党建工作责任制考核、意识形态工作责任制重点监管，不断完善学习的刚性约束机制，确保任务落实。创新开展常态化学习督导，重点围绕主题是否聚焦、形式是否合理、思考是否深入、管理是否规范等方面进行指导督导，全力推进学习制度化、规范化。

学用贯通，在“三个转化”中增强学习实效性。一是转化为“两个确立”的高度自觉。深刻领悟“两个确立”的决定性意义，真正把“两个确立”转化为践行“两个维护”的思想自觉、政治自觉、行动自觉，转化为对马克思主义的忠诚信仰，对共产主义和中国特色社会主义的坚定信念、对中华民族伟大复兴的坚强信心，确保海洋石油各项事业始终沿着习近平总书记指引的方向坚定前行。二是转化为“人民至上”的赤子情怀。增强宗旨使命、厚植为民情怀、强化责任担当、突出优势特色，办好社会民生3项“头等大事”、职工群众10件“心头难事”、所属单位210件“暖心事”，真正将职工群众所思所想所盼落到实处，把学习教育成效转化为推动工作的强大动力，不断提升广大职工群众的获得感、幸福感、安全感。三是转化为“历史主动”的政治担当。将学习成果转化为将能源的饭碗牢牢端在自己手里的历史担当，转化为主动谋划实施“三大工程、一个行动”（增储上产攻坚工程、科技创新强基工程、绿色发展跨越工程，提质增效升级行动）和“四个中心”（油气资源供给保障、海洋工程技术研发、海洋装备设计建造、人本理念践行示范）建设的具体举措，着力推动油气保供能力“再增强”、关键核心技术攻关“再加劲”、绿色能源转型“再提速”、企业经营效益“再攀高”，以昂扬奋发的精神谱写能源报国新篇章。

## 提升学习质量 深化理论武装

# 加快推动中国华电高质量发展

中国华电集团有限公司党组理论学习中心组

中国华电党组理论学习中心组坚持把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务，不断深化党的创新理论武装，加强领导班子思想政治建设，各项工作取得了明显成效。

加强统筹谋划，扎实推进学习工作。一是领导示范表率。党组书记亲自抓、负总责，每次学习都亲自审定学习主题和安排方案，带头谈体会、谈思路、谈举措；带头深入直属单位及所属基层企业开展专题调研，指导督导公司系统学习贯彻工作。其他党组领导坚持先学一步、学深一层，在学习前分赴各地开展专题调研；在自学原文的基础上，紧密联系实际和工作实际，交流学习体会，抓好研讨互动。二是精心组织实施。巩固拓展以往经验做法，统筹运用个人自学、集体学习研讨、专题调研等方式，通过“走出去”和“请进来”、政治理论学习和形势政策教育相结合，组织开展大学习大调研大落实活动。党组领导与各单位领导班子成员同步开展专题调研，推动解决实际问题。党组和49家直属单位党委开展中心组联学，邀请两次担任中央政治局集体学习主讲人的中国社科院副院长高培勇对学习贯彻习近平经济思想进行专题辅导，增强各

级党员干部学习贯彻的知行自觉。三是抓好整体推进。党组年初就将学习贯彻《习近平谈治国理政》第四卷、《习近平经济思想学习纲要》两本重要书目列入重点学习计划，作出统筹安排。书目出版后，党组迅速发出通知，对开展党委中心组学习、支部主题党日等作出具体部署，并纳入干部培训、党员教育的重点内容，还专门对抓好境外党员干部学习提出明确要求。在年中工作会议上，党组书记对精心组织、全面覆盖、抓好学习进行了再强调、再部署。

着力抓好学习研讨，提升中心组学习质量。一是在丰富学习内容上下功夫。继续深入学习宣传贯彻党的十九届六中全会精神，持续抓好年度“12个专题”重点内容学习研讨，学好用好国资委党委编印的“两摘要”“一汇编”“一读本”。就迎接宣传贯彻党的二十大，充分发挥党组中心组示范引领作用，聚焦主题主线，掀起迎接宣传贯彻党的二十大热潮。二是在改进方式方法上下功夫。继续坚持个人自学、集体研讨、专题调研、专家辅导相结合，进一步巩固党组与直属单位党委中心组联学的经验做法，严格落实中心组学习首要议题、巡听旁听制度，定期到红色教育基地开展现场学习、交流研讨。将中心组学习情况作为巡视巡察、党建工作责任制考评等的重要内容，健全发现问题、整改落实长效机制，压紧压实工作责任。三是在指导推动工作上下功夫。坚持读原著学原文、悟原理知原义，把握好理论与实践相结合、认识论和方法论相统一的要求，切实把学习成果运用到推动华电事业发展的具体实践中去。坚决落实党中央“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”的重要要求，抓好常态化疫情防控工作，持续推进提质增效稳增长，大力推动新能源项目发展，全力做好能源安全保供。

注重学思践悟，以党的创新理论指引华电高质量发展。一是深刻感悟到，加强党对经济工作的全面领导是我国经济发展的根本保证。中国华电始终坚持党的领导、加强党的建设，完善“第一议题”制度，

制定学习贯彻落实工作制度及跟踪问效实施细则，经验做法在《国资工作交流》头条刊发；聚焦重大任务、难点热点问题，创新开展党建联建共建，“四融四力”党建品牌获人民日报《党建参阅》刊发；守正创新打造具有华电特色的理论武装、融合服务、宣传教育、文明文化、组织保障思想政治工作五大体系，13年持续开展形势任务教育，有关经验做法在中央企业思想政治工作会议上作了交流。二是深刻感悟到，坚持以人民为中心的发展思想是我国经济发展的根本立场。中国华电始终牢记让人民生活幸福就是“国之大者”，坚决履行能源央企责任，煤机累计发电量、供热量增幅在同类型发电企业位列第一，得到国家发改委等上级部委和多个省级地方政府充分肯定；连续三年获得中央单位定点帮扶绩效考核最优等级，荣获脱贫攻坚最高荣誉“全国脱贫攻坚先进集体”和“全国脱贫攻坚奖组织创新奖”，成为“十三五”期间获此殊荣的六家央企之一，也是唯一发电企业；扎实推进“我为群众办实事”实践活动，建立健全解决形式主义官僚主义突出问题、关心关爱“英烈后代”等工作机制，深入践行新时代党的群众路线。三是深刻感悟到，坚持新发展理念是我国经济发展的指导原则。中国华电始终坚持把高质量发展作为第一要务、把创新作为第一动力、把做强做优做大作为第一责任、把人才队伍作为第一资源、把党的领导作为第一原则，与时俱进优化提升华电“一流的可持续发展能力、价值创造能力、国际化运营能力、科技创新能力、企业治理能力、品牌影响力”的“六个一流”创建体系，企业连续10年荣获国资委业绩考核A级；连续4个任期获评国资委任期经营业绩考核A级企业，被授予2019—2021年任期“业绩优秀企业”，获评2020和2021年度央企党建工作责任制考评A档等，为我国经济社会健康发展作出了积极贡献。