

这次疫情防控斗争是对各地区各单位管党治党水平、领导班子和党员干部队伍建设水平实打实的考验。各级党委（党组）要把党建工作紧紧抓在手上，把党员、干部的经常性教育管理抓实，把基层党组织这个基础夯实，把全面从严治党的要求落实到位。各级党组织特别是基层党组织要在联系服务群众上多用情，在宣传教育群众上多用心，在组织凝聚群众上多用力。要聚焦形式主义、官僚主义问题开展全面检视、靶向治疗，切实为基层减负，让干部有更多时间和精力抓落实。

——摘自习近平总书记在浙江考察时的重要讲话



党委中心组学习

2020年第2期 总第40期
2020年4月15日出版

国内统一刊号：CN 10 - 1061/D
国际标准刊号：ISSN 2095 - 3534

定 价：36元

主管：中共中央宣传部
主办：《时事报告》杂志社
出版：《时事报告》杂志社

社 长：孙德立
总 编 辑：徐 遥
副 总 编 辑：李 玮

办 公 室：(010) 67016107
总 编 室：(010) 84039269
本刊编辑室：(010) 84012274
社 址：北京市东城区珠市口东大街10号东段
邮 编：100062
网 址：www.xingshizhengce.com

发 行 范 围：公开发行
发 行 单 位：中国邮政集团公司 北京市报刊发行局
邮 发 代 号：2-692
订 阅 电 话：(010) 64054335
(010) 64054526
电 子 邮 箱：ssbgfx@263.net.cn
零 订 网 订：(010) 84039269
在 线 订 阅：ssbgzss.taobao.com

印 刷：北京联兴盛业印刷股份有限公司

京东市监广登字20200006号
广告联系电话：(010) 84021796

声明：本刊同时进行数字发行，作者若无特殊声明，即视作同意授予我刊及我刊合作网站信息网络传播权。本刊支付的稿酬包括此项授权的收入。

目 录

专稿

- 5 对冲克服新冠肺炎疫情影响
巩固发展经济长期向好趋势 宁吉喆

中心组讲堂

- 19 坚定不移贯彻新发展理念
为决胜全面建成小康社会当好先行 李小鹏
- 45 深入学习贯彻习近平总书记关于安全生产重要论述
努力交出让党中央放心人民满意的安全生产答卷 黄 明
- 63 推动新时代区域高质量发展的理论创新和行动指南
——学习习近平总书记关于区域协调发展重要论述的体会 马建堂
- 74 用科学方法抗击特大疫情
——深入学习习近平总书记关于新冠肺炎疫情防控系列重要讲话和指示批示精神
..... 韩庆祥

领导视野

- 85 把握大数据发展现状与趋势 更好推动实施国家大数据战略
——访中国人民解放军军事科学院副院长、中国科学院院士梅宏 翟 健

97

深入践行习近平外交思想 推动构建人类命运共同体

..... 高祖贵

经验交流

117

把学习成果转化为大城市治理现代化新思路

..... 杭州市委理论学习中心组

120

“三种方式” “五步推进” 打造中心组学习示范课堂

..... 邯郸市委理论学习中心组

123

传承优良学风 打造理论学习“示范班”

..... 宁德市委理论学习中心组

125

坚持“三抓并举” 推动学习务求实效

..... 佛山市委理论学习中心组

观察中国经济，要看长期大势。我国作为世界第二大经济体、第一大工业国、第一大货物贸易国、第一大外汇储备国，经济发展韧性强、潜力足、空间广，新冠肺炎疫情短期冲击没有改变也不会改变我国长期向好、稳中向好的基本面和发展趋势。

对冲克服新冠肺炎疫情影响 巩固发展经济长期向好趋势

国家发展改革委副主任兼国家统计局局长、党组书记 宁吉喆

面对突如其来的新冠肺炎疫情，在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，经过全国上下和广大人民群众艰苦努力，我国疫情防控取得阶段性重要成效，经济社会秩序加快恢复。综合看，疫情对我国经济运行有较大影响但影响总体可控，没有也不会改变我国经济长期向好的发展趋势。面对国内外疫情防控和经济形势的重大变化，我们要增强风险意识，保持战略定力，不断巩固和拓展疫情防控成效，努力打通产业和经济运行循环，强化“六稳”政策举措，加大宏观政策逆周期调节力度，激发微观主体动力活力和潜力，促进经济平稳健康运行，推动迈向高质量发展。

一、疫情冲击考验下 14 亿人的基本民生得到有效保障

新冠肺炎疫情直接冲击正常生产生活秩序，严格的防控举措也不可避免对经济运行造成影响。两个多月来，各地区各部门认真贯彻落实习近平总书记指挥部署，按照党中央、国务院要求，坚持坚定信心、同舟共济、科学防治、精准施策，始终把人民生命安全和身体健康放在首位，统筹推进疫情防控 and 经济社会发展，在较短时间内遏制了疫情蔓延扩散势头，关系国计民生的重要行业生产稳定，防疫物资保障有力，生活必需品供应充裕，14亿人的基本民生得到较好保障。

（一）工业生产下滑，基础工业品和食品供给总体稳定

疫情防控期间，全国春节假期延长，节后多地延迟复工10天以上，工业生产受到较大影响。1—2月份，规模以上工业增加值同比下降13.5%，汽车制造业、通用设备制造业等重点行业下滑较多。为确保疫情防控期间正常生产生活秩序，各地区各部门加强协调，调度有力，重点行业生产增加，民生物资和水电气供应稳定。1—2月份，乙烯、粗钢、生铁、十种有色金属产量同比分别增长5.6%、3.1%、3.1%和2.2%；冻肉、方便面产量分别增长13.5%和11.4%；煤气生产和供应、太阳能发电、生物质能发电行业产值保持增长。医疗防疫用品生产快速增长，有效支撑了疫情防控工作高效开展。1—2月份，口罩、酒精产量同比分别增长127.5%和15.6%，额温仪、血氧仪等医疗仪器设备及器械产量增长均超过15%。与此同时，各地抢抓农时，有序开展春耕备耕，积极恢复生猪生产，确保主要农产品供给。全国冬小麦播种面积3.31亿亩，目前苗情基本稳定，长势总体较好。截至2月底，冬小麦主产区一、二类苗占比同比提高近3个百分点；蔬菜种植面积有所扩大，种子、化肥、农药等农资

供应较为充足。

（二）服务业生产下降，信息和金融服务业保持增长

受疫情影响，交通客运明显减少，百货、餐饮、住宿企业客流量大幅下降，旅行社团队游暂停，春节档期电影票房无收，服务业受到明显冲击。1—2月份，服务业生产指数同比下降13.0%，其中住宿和餐饮业、交通运输仓储和邮政业、批发和零售业下降幅度较大。在传统服务业受冲击较大的同时，以互联网、数字化和科技创新为依托的信息服务业持续增长。1—2月份，我国移动互联网累计流量达235亿GB，同比增长44.2%；信息传输、软件和信息技术服务业生产指数增长3.8%。综合运用增加再贷款和再贴现额度、实施普惠金融定向降准、增加政策性银行专项信贷额度等，保持流动性合理充裕，降低实体经济融资成本，金融业保持较快增长。2月末，广义货币供应量（M2）余额同比增长8.8%，比上月末加快0.4个百分点。1—2月份，金融机构人民币贷款增加4.24万亿元，同比多增1308亿元；金融业生产指数同比增长4.5%。

（三）投资活动受到抑制，卫生防疫等重点项目建设取得成效

受疫情影响，2月份投资项目施工天数同比减少约三分之一，所需物资和人员不足，项目施工进度明显减缓，投资出现下降。1—2月份，固定资产投资（不含农户）同比下降24.5%，其中制造业投资、基础设施投资分别下降31.5%和30.3%。为降低疫情负面影响，中央优化地方政府专项债投向，用好中央预算内投资，加快推进国家规划已明确的重大工程和基础设施建设，加大公共卫生服务、应急物资保障领域投资。1—2月份，生物药品制品制造业投资同比增长2.0%，检验检测服务业投资增长26.1%。重点防疫工程建设快速推进，分别仅用十天左右时间在武汉先后建成火神山、雷神山两家专门医院，迅速大规模改建方舱医院，各地也加大传染病医院改造建设，有力保障了疫情防控工作顺利开展。铁路、机场、公路、水运等交通领域重大项目加快复工，京沈高铁、北京

至雄安高速公路、杭州萧山机场三期工程等正在抓紧施工建设。截至3月20日，除湖北外，各地约1.1万个重点项目复工率上升至89.1%。

（四）市场消费受到冲击，生活必需品和网上销售保持增长

疫情防控期间，居民外出购物和就餐减少，春节消费明显萎缩，社会消费品零售总额下降。1—2月份，社会消费品零售总额同比下降20.5%，其中餐饮收入额下降43.1%。尽管市场销售下滑，但生活必需品销售稳中有增，医疗用品消费增加。1—2月份，限额以上单位商品零售额中，与群众基本生活密切相关的粮油食品类同比增长9.7%，饮料类增长3.1%，中西药品类增长0.2%。自助式零售业态保持增长。1—2月份，限额以上单位超市、大型超市以及仓储会员店零售额同比分别增长1.9%、1.6%和9.2%。零售及餐饮企业积极开拓线上业务，加快发展互联网销售等无接触服务，带动网上零售增长。1—2月份，全国实物商品网上零售额同比增长3.0%，占社会消费品零售总额比重达21.5%，比上年同期提高5.0个百分点。

（五）就业压力有所上升，消费价格基本稳定

疫情导致企业用工需求减少、招聘延迟或取消，城镇调查失业率有所上升。2月份，全国城镇调查失业率达到6.2%，比上年同期上升0.9个百分点。在困难局面下，就业优先政策持续加力，积极援企稳岗扩就业，2月份共为企业减免养老、失业、工伤三项社保费单位缴费1239亿元。这些措施的实施避免了企业大规模减员裁员，一定程度上缓解了就业压力。价格形势总体平稳。出于疫情防控需要，各地实施交通运输管控，部分地区物流不畅，鲜活食品供应困难增多，加之春节期间猪肉供需矛盾突出，食品价格上涨明显。2月份，食品价格同比上涨21.9%，涨幅比上月扩大1.3个百分点，影响CPI上涨约4.45个百分点，占CPI总涨幅的85.6%；其中，猪肉价格同比上涨135.2%，牛羊禽肉价格涨幅均在10%以上。各地保供稳价力度加大，生产生活秩序逐步恢复，核心CPI温和

上涨。2月份，核心CPI同比上涨1.0%，比上月回落0.5个百分点，持续稳定在1%~2%的较低水平。

（六）市场预期出现波动，新动能成长增强发展信心

制造业和非制造业采购经理指数明显收缩。2月份，制造业采购经理指数（PMI）为35.7%，比上月下降14.3个百分点，降至历史最低点；非制造业商务活动指数为29.6%，比上月下降24.5个百分点，其中服务业商务活动指数为30.1%，下降23.0个百分点。虽然疫情抑制了传统消费和产业，但数字经济全面提速，智能化、科技型产品较快增长，远程办公、在线教育、网络问诊等快速扩张，无接触配送、无人零售、直播零售等不断涌现，云旅游、云娱乐、网上博物馆等异军突起，点燃转型发展希望，展示出经济发展新动能的强大生命力。1—2月份，智能手表、智能手环、半导体分立器件产量同比分别增长119.7%、45.1%和31.4%。艾媒咨询数据显示，春节期间，国内开展远程办公的企业超过1800万家，3亿多人远程办公。初步调查表明，3月份制造业和非制造业采购经理指数显著回升。

（七）国际环境更趋严峻复杂，外贸外资结构继续改善

2月份以来，境外疫情呈多点加速扩散态势，世界产业链、供应链受到冲击，全球经济贸易持续下行，国际金融市场和原油等大宗商品价格波动加剧，外部输入性风险上升。2月份，WTO货物贸易晴雨表指数为95.5，持续低于基准值；全球制造业PMI跌至47.2%，为国际金融危机以来最低；OECD预测一季度世界经济可能为负增长。受此影响，我国外贸外资规模有所下降。1—2月份，我国货物进出口总额（按人民币计）同比下降9.6%，实际使用外资（按人民币计）下降8.6%。在规模下降的同时，我国外贸外资结构继续优化，对东盟、“一带一路”沿线国家进出口保持增长，大宗商品和重点民生消费品进口较快增长，高技术产业和自贸试验区利用外资继续增加，对稳定外贸外资基本盘起到重要支撑作用。1—2月份，我国对东盟、“一带一路”沿线国家进出口额同比分别增

长2.0%和1.8%；高技术产业实际使用外资增长2.2%，上海、广东自贸试验区吸收外资分别增长13.0%和12.8%。

（八）疫情蔓延扩散势头得到有效遏制，企业复工复产步伐加快

新冠肺炎疫情是新中国成立以来传播速度最快、感染范围最广、防控难度最大的一次重大突发公共卫生事件。在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，全国人民万众一心，众志成城，坚决打好疫情防控的人民战争、总体战、阻击战，调集全国医疗卫生力量驰援湖北，防止疫情扩散和传播，有效降低病死率，提高治愈率，有力保护了人民群众生命安全和身体健康。目前全国绝大多数地区属于低风险地区，为企业复工复产、经济恢复正常运行创造了有利条件。据国家发展改革委、工业和信息化部监测，截至3月29日，电网监测的1117万户企业复工率超过七成，规模以上工业企业基本已全部复工，中小企业复工率为76.8%。交通物流状况继续好转。据有关部门监测，截至3月中旬，全国快递业务量比一周前增长30%以上，日处理邮政快件稳定在1.6亿件以上。铁路运输网络正常运营，铁路装车已恢复至正常水平。

二、我国经济长期向好的发展趋势没有改变

观察中国经济，要看长期大势。我国作为世界第二大经济体、第一大工业国、第一大货物贸易国、第一大外汇储备国，经济发展韧性强、潜力足、空间广，新冠肺炎疫情短期冲击没有改变也不会改变我国长期向好、稳中向好的基本面和发展趋势。

（一）物质发展基础雄厚产业链完整，经济调整修复能力强大

我国经济规模可观，产业体系完备，要素供给充足，发展基础厚实。2019年，我国国内生产总值接近100万亿元，人均国内生产总值突破1万美元大关；粮食产量连续5年稳定在6.5亿吨以上，制造业增加值有望连

续10年居世界首位；外汇储备规模超过3.1万亿美元，全国一般公共预算收入达到19万亿元。我国是世界上唯一拥有联合国产业分类中全部工业门类的国家，200多种工业产品产量居世界第一，产业配套齐全，增强了我国抗风险能力，也为统筹疫情防控和经济社会发展奠定了基础、提供了保障。疫情防控期间，我国医疗防护等物资生产能力短时间内迅速扩张，满足了快速攀升的应急需求，体

链接 综合起来看，我国经济长期向好的基本面没有改变，疫情的冲击是短期的、总体上是可控的，只要我们变压力为动力、善于化危为机，有序恢复生产生活秩序，强化“六稳”举措，加大政策调节力度，把我国发展的巨大潜力和强大动能充分释放出来，就能够实现今年经济社会发展目标任务。

——摘自习近平总书记《在统筹推进新冠肺炎疫情防控和经济社会发展工作部署会议上的讲话》

现出我国经济具有强大的供给能力、适应能力和修复能力。防护服日均产量由疫情初期不足2万件达到3月初50万件，N95口罩日均产量由20万只达到160万只，普通口罩日均产量达到1亿只。还要看到，我国基础设施日益完备，2019年末全国铁路营业里程达到13.9万公里以上，其中高速铁路营业里程突破3.5万公里，稳居世界第一；互联网普及率超过全球平均水平，5G商用稳步推进，大数据、云计算、人工智能等现代信息技术快速发展，为推动经济高质量发展提供坚实支撑。

（二）超大规模市场优势明显，疫后消费有望恢复增长

我国人口总量达到14亿人，中等收入群体超过4亿人，拥有全球最具成长性的消费市场，巨大的市场规模为我国经济提供了广阔的发展空间和回旋余地，是我国应对内外部风险挑战的重要优势。2019年，我国社会消费品零售总额超过40万亿元，最终消费支出对经济增长贡献率为57.8%。随着居民收入持续增长，多样化消费需求不断扩张，消费升级发展态势明显。2019年，全国居民人均消费支出中，交通通信、教育文

化娱乐、医疗保健支出同比分别增长7.0%、12.9%和12.9%；全国居民人均服务性消费支出占比为45.9%，比上年提高1.7个百分点。随着国内疫情防控形势持续向好，前期被抑制或延迟的消费需求将加快释放。中国乘用车市场信息联席会数据显示，2月份第一周乘用车日均零售量仅811辆，3月份第三周已恢复到2.6万辆。特别是党中央、国务院高度重视扩大居民消费，出台了一系列措施促进消费回补和潜力释放，后期政策措施力度还将加大，有利于消费持续较快增长。

（三）供给侧结构性改革持续深化，发展空间将不断拓展

坚持以供给侧结构性改革为主线，扩大短板领域投资，提高供给体系质量和效率，取得积极成效。2019年，全国工业产能利用率提高至76.6%，生态保护和环境治理业、教育投资分别比上年增长37.2%和17.7%；年末规模以上工业企业资产负债率比上年末降低0.2个百分点，商品房待售面积减少2593万平方米。但与发达国家相比，我国中高端供给仍然不足，供给体系对需求的适应性还有较大提升空间。目前，我国人均基础设施存量仅相当于发达国家的20%~30%，服务业增加值比重明显低于发达国家70%左右的平均水平，高技术制造业增加值占规模以上工业比重不到15%，同发达国家相比差距明显。此次疫情也暴露出我们在社会治理、公共卫生设施、应急能力建设、物资储备体系等方面还存在不少短板。短板蕴藏机遇，差距正是潜力。补齐短板是下一步扩大投资潜力所在，也是未来发展空间所在。还应看到，疫情防控期间，我国互联网和信息基础设施等在物资调配、消费品运送、满足居民海量网络服务需求方面发挥了重要作用，昭示着未来我国经济持续发展的新支撑，进一步增加投入大有可为。目前，我国储蓄率仍然较高，社会资金来源潜力很大，持续扩大相关领域投入，提升供给质量和水平值得期待。

（四）创新引领作用增强，新动能新产业活力涌现

创新驱动战略深入实施，科技投入持续增加，创业创新蓬勃发展，

为经济社会发展注入强大动力。2019年，我国研发投入达2.2万亿元，投入强度为2.19%，超过 OECD 国家平均水平。我国拥有丰富的人才资源，劳动力供给规模居全球前列，16~59岁劳动年龄人口近9亿人。受过高等教育和专业技能培训的高素质人才超过1.7亿人，按折合全时工作量计算的研发人员总量稳居全球首位，每年大学毕业生800多万人，为经济持续健康发展提供源源不断的智力支撑。科技创新引领作用增强，2019年我国全球创新指数排名第14位，比上年上升3位。面对来势汹汹的疫情，我国卫生科研人员加强新冠肺炎疫苗研发，取得积极进展。疫情防控期间，新模式快速成长，新业态逆势发展，折射出新旧动能转换的成效，展现了中国经济“春风吹又生”的韧性和活力。

（五）重点领域改革纵深推进，市场动力潜力持续迸发

改革是我国发展的根本动力，也是支撑未来经济增长、不断迈向高质量发展的不竭源泉。近年来“放管服”改革持续深化，优化营商环境条例出台，市场准入负面清单进一步缩减，我国营商环境全球排名大幅提升到第31位。企业松绑减负力度加大，创新创业热情有效激发，市场主体大量涌现。2019年，新登记市场主体2377万户，日均新登记企业2万户，活跃度70%左右，年末市场主体总数达1.2亿户。实施大规模减税降费，2019年为市场主体减负超过2.3万亿元，企业获得感增强。科创板、自贸试验区等改革探索推进，价格市场化改革进一步深化，产权和知识产权保护得到加强，制度环境不断完善，现代市场体系加快形成，对推动经济高质量发展作用不断显现。下一步，随着财税金融、国资国企、收入分配等重点领域关键环节改革力度加大，市场在资源配置中的决定性作用将不断增强，市场动力潜力将不断激发。

（六）扩大对外开放持续加力，国际交流合作态势向好

推动全方位高水平对外开放，积极应对外部环境深刻变化带来的风险挑战，以开放促改革、促发展，是我国经济繁荣发展的必由之路。近

链接 危和机总是同生并存的，克服了危即是机。随着境外疫情加速扩散蔓延，国际经贸活动受到严重影响，我国经济发展面临新的挑战，同时也给我国加快科技发展、推动产业优化升级带来新的机遇。

——习近平总书记在浙江考察时
强调

年来，面对全球贸易保护主义、单边主义抬头，我国坚定维护多边贸易体制，实施更加积极主动的开放战略，外贸外资发展取得新成绩。2019年我国货物进出口总额达31.6万亿元，有望继续位居世界第一。广阔的市场空间和不断优化的营商环境，使我国成为吸引外资的热土。2019年，在全

球跨境投资下降的背景下，我国利用外资不降反增，占全球比重上升至10.1%，稳居全球第二。今年以来，疫情对外贸进出口造成一定短期冲击，但我国外贸韧性足、竞争力强的特点没有改变，集成电路、汽车等重点商品出口保持增长。近期境外疫情扩散蔓延，引发国际金融市场动荡加剧，而我国疫情防控成效明显，营商环境继续改善，有利于增强外国投资者长期在华投资经营的信心。我国在做好国内疫情防控工作的同时，以高度负责的态度驰援多国抗疫，加强疫情防控国际合作。目前，已向世界卫生组织捐款2000万美元，与全球180个国家、10多个国际和地区组织分享疫情防控和诊疗方案，向意大利、塞尔维亚、伊朗等国家派遣抗疫医疗专家组、提供防疫物资，充分展现了大国担当，赢得了国际社会高度赞赏，为我国与世界各国开展多领域交流、深化互利合作创造了新机遇。

（七）城乡区域协调联动稳步推进，一体化发展和梯度开发潜能巨大

统筹城乡区域发展，持续推进新型城镇化，大力实施乡村振兴战略，城乡发展差距不断缩小。2019年末，常住人口城镇化率为60.60%，比上年末提高1.02个百分点。2019年，农村居民人均可支配收入比上年实际

增长6.2%，快于城镇居民1.2个百分点。持续推进西部大开发、东北全面振兴、中部崛起、东部率先发展，扎实实施京津冀协同发展、长江经济带发展、长三角一体化、粤港澳大湾区建设、黄河流域生态保护和高质量发展等重大区域发展战略，区域良性互动格局正在形成。2019年，京津冀地区生产总值比上年增长6.1%，长江经济带地区生产总值增长6.9%，长江三角洲地区生产总值增长6.4%。但我国发展不平衡问题仍较突出，相比于东部地区，中西部地区基础设施相对落后，教育等公共服务供给不足，后发优势明显，发展空间广阔。从未来看，稳步推进新型城镇化，缩小城乡区域发展差距，推动产业在区域间梯度转移，将带动巨大投资和消费需求，为经济发展增添动力，拓展发展回旋余地。

（八）中国特色社会主义制度优势明显，坚持以人民为中心汇聚发展伟力

我们有以习近平同志为核心的党中央坚强领导，有全国一盘棋、调动各方面积极性、集中力量办大事的制度优势。历经一次次危机和突发事件考验，我国应对复杂局面的机制更加完善、经验不断累积、能力持续提升。面对突发疫情，各地区各部门在党中央集中统一领导下，统筹推进疫情防控和经济社会发展，按照“集中患者、集中专家、集中资源、集中救治”的原则，由财政托底全力支持患者免费治疗；加强组织协调，统一调度各方资源和力量，集中支援武汉和湖北疫情防控，一方有难八方支援，有力保护了人民群众生命安全和身体健康。加大宏观政策调节力度，及时出台阶段性减税降费、增加金融专项贷款和再贷款、降低用能成本、促进外贸外资增长、保供稳价、稳定大学生和农民工就业等一系列政策，推动企业复工复产和生产生活秩序恢复，成效持续显现。这充分体现了以人民为中心的发展思想，彰显了中国特色社会主义制度的显著优势，凝聚了全党全国各族人民的创造力和战斗力。制度优势不仅是我們打赢疫情防控阻击战的制胜法宝，也是全面建成小康社会的坚实支撑。

三、进一步统筹推进疫情防控和经济社会发展

当前国内疫情防控取得阶段性重要成果，但境外疫情呈加速扩散蔓延态势，世界经济贸易增长受到严重冲击，这使我国疫情输入压力持续加大，也给我国经济发展特别是产业链恢复带来新的挑战。我们必须坚定发展信心，坚持底线思维，狠抓现有政策举措早落地早见效，进一步加大宏观政策对冲力度，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定，力争把疫情造成的损失降到最低限度，努力实现经济社会发展、决胜全面建成小康社会、决战脱贫攻坚目标任务。

（一）巩固扩大疫情防控成果，加快复工复产疏通经济循环

坚持疫情防控和经济社会发展“两手抓、两不误”，慎终如始抓实抓细各项防控工作，落实好“外防输入、内防反弹”重点任务，维护好来之不易的防控成果。在疫情防控常态化条件下加快恢复生产生活秩序，分区分级分类分时有序推动企业复工复产，协调解决职工返岗、原材料供应、物资运输、防控物资保障等难题。发挥龙头企业带动作用，促进上下游、产供销、大中小企业整体配套，协同复工，努力畅通产业循环。

（二）加大宏观政策逆周期调节，有效对冲疫情负面影响

坚持宏观政策要稳、微观政策要活、社会政策要托底的政策框架，强化“六稳”举措。积极的财政政策更加积极有为，继续推进减税降费，适当提高财政赤字率，发行特别国债，增加地方政府专项债券规模；确保已出台的减免小规模纳税人增值税、阶段性减免社会保险费、缓缴住房公积金等政策落地见效。稳健的货币政策更加灵活适度，采取增加专项贷款、再贷款、再贴现、降低存款准备金率等措施，保持流动性相对充裕，疏通货币政策传导渠道，引导实际利率下行，加大对小微、民营企业 and 制造业信贷投放，支持企业恢复发展。

（三）坚决打赢脱贫攻坚战，防止因疫致贫返贫

聚焦“三区三州”等深度贫困地区义务教育、基本医疗、住房和饮水安全短板，落实消费扶贫、产业扶贫、就业扶贫、生态扶贫。有序组织中西部地区务工人员返岗，优先吸纳贫困地区农民工就业。积极支持扶贫产业恢复生产和龙头企业加快复工，利用互联网拓宽销售渠道，促进扶贫农畜牧产品销售。加快建立健全防止返贫机制，加强因疫致贫返贫人员帮扶。

（四）发展新消费新投资新供给，积极扩大有效需求

引导企业扩大智能产品、绿色食品、医疗保健、文化娱乐等产品和服务供给，满足消费升级需要。通过政策引导稳定汽车等传统大宗消费，培育拓展线上消费，鼓励支持便民利民的新消费。着眼补短板、强弱项、提质量，优化资金投向结构，加大公共卫生服务、应急物资保障领域投入，加快5G网络、数据中心、工业互联网等新型基础设施建设进度，加强项目用工、用地、用能、资金等要素保障。

（五）坚定不移深化改革，进一步激发市场动力活力

深化“放管服”改革，继续优化营商环境，开展“互联网+”行动，促进“双创”协同发力。深化国资国企改革，优化国有资本布局，深化产权、要素改革，加大电力、电信、铁路、能源等重点行业开放竞争，为民营经济营造良好发展环境。深化财税金融体制改革，以科创板改革为突破口，加强资本市场顶层设计，完善相关基础制度，用重大改革举措落实落地增强企业发展信心，激发市场主体动力活力潜力。

（六）深化扩大对外开放，稳住外贸外资基本盘

用足用好出口退税、出口信用保险，有序推动外贸龙头企业复工复产，保障产业链、供应链畅通运转，支持跨境电商等外贸新业态快速发展。开拓多元化国际市场，稳妥有序推进共建“一带一路”。持续打造市场化法治化国际化营商环境，放宽外资准入限制，扩大金融等服务业对

外开放。抓好标志性重大外资项目落地。

（七）有效发挥社会政策托底作用，切实办好民生实事

强化就业优先政策，通过失业保险稳岗返还、职业培训补贴等多种渠道，支持企业稳定现有就业岗位，增加灵活就业，鼓励创新创业，做好大学毕业生就业和硕士研究生扩招。抓好春季农业和畜牧业生产，加强粮油菜和肉蛋奶等生活必需品生产供应，畅通民生物资运输、仓储、销售渠道，稳定商品价格。多措并举增加居民收入，执行好价格补贴联动机制，做好社会救助帮扶。

（八）加强疫情防控国际合作，维护国际公共卫生安全

加强同世界卫生组织沟通交流，及时分享防控和救治经验，在溯源、药物、疫苗、检测等方面开展联合科研攻关，加强科研数据和信息共享。加强航空运输疫情防控国际合作，有效防范疫情跨境输入输出，畅通国际国内人流物流运输，为国际社会抗击疫情提供力所能及的帮助，为外国商业采购防疫物资提供便利，在国际疫情防控中发挥我国负责任大国作用，努力推动构建人类命运共同体。

综合判断，2020年我国交通运输发展仍将保持稳中有进、稳中向好态势，但形势更严峻、任务更艰巨。既要正视困难挑战，更要坚定必胜信心，关键是增强自身能力，办好自己的事情，要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，同心同德干、锐意进取干，变压力为动力，化挑战为机遇，不断开创交通运输高质量发展的新局面。

坚定不移贯彻新发展理念 为决胜全面建成小康社会当好先行

交通运输部部长、党组书记 李小鹏

—

2019年是新中国成立70周年。70年来，在党的领导下，一代又一代交通人艰苦奋斗、砥砺前行，实现了我国交通运输从无到有、从小到大、从大向强的历史性转变，实现了交通运输与经济社会发展从整体滞后到瓶颈制约，再从初步缓解到基本适应的历史性跨越，建成了名副其实的交通大国，多项指标走在了世界前列，我们正昂首阔步跨向交通强国。

用70年，我国成功走出了一条具有中国特色的交通运输发展道路，成就来之不易，经验弥足珍贵。我们要坚定道路自信、理论自信、制度自信、文化自信，坚定不移沿着正确的道路阔步向前。

2019年是70年发展历程中极不平凡的一年，也是具有里程碑意义的一年。这一年，党中央、国务院印发《交通强国建设纲要》，习近平总书记发出加快建设交通强国的号令。这一年，北京大兴国际机场正式投入运营，创造了多项世界纪录。这一年，我们提前完成了具备条件的乡镇和建制村通硬化路和村村直接通邮的兜底性目标任务。这一年，我们上下同心、众志成城，取消高速公路省界收费站目标即将实现。实践再次证明，只要我们紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，坚定信心、同心同德干，就一定能战胜各种风险挑战，无往而不胜！

2019年，交通运输主要工作和取得的成效是：

（一）打赢交通脱贫攻坚战取得决定性进展

一是“四好农村路”高质量发展迈出新步伐。预计全年新改建农村公路29万公里，实施“畅返不畅”整治工程7.9万公里，农村公路实现通村畅乡。新增通客车建制村超过9400个，其中贫困地区超过5800个，24个省份实现所有具备条件的乡镇、建制村通客车。深化农村公路管养体制改革取得重大突破，“路长制”得到有效推广，新创建83个“四好农村路”全国示范县。二是交通扶贫富民成效显著。推动贫困地区乡镇运输服务站建设，建成农村地区资源路、旅游路、产业路8300余公里，“交通+产业”“交通+旅游”“交通+电商”等模式良性发展，农村电商潜力进一步释放。三是专项扶贫任务取得决定性进展。四川黑水、壤塘、色达等三县有望脱贫摘帽，帮扶地区66个县（区）均实现具备条件的乡镇和建制村通硬化路、通客车。培训基层干部和专业技术人员7000余人次。铁路、民航、邮政扶贫任务也按照年度目标有序推进。脱贫攻坚专项巡视整改任务全面完成。

（二）交通运输高质量发展稳步推进

坚持供给侧结构性改革主线，深入落实八字方针，推动交通运输高质量发展取得积极进展，全面完成12项民生实事。一是加大基础设施补短板力度。多措并举稳投资，预计全年完成固定资产投资32135亿元左右，其中铁路、公路水路、民航分别完成投资8000亿元左右、23185亿元、950亿元。预计全年新增铁路营业里程8000公里、新改（扩）建公路33万公里、新增及改善高等级航道385公里、新颁证民用运输机场5个，邮政快递服务网点和智能投递终端建设加快，交通固定资产投资有效增长，为稳投资做出了贡献。二是运输服务能力持续提升。预计全年完成货运量534.2亿吨，增长5.5%；完成营业性客运量176.1亿人，下降1.8%。货运方面，1—11月，完成货运量486.3亿吨，同比增长5.5%，其中铁路、公路、水路、民航货运量分别增长6.7%、5.3%、6.3%和1.5%；完成货物周转量19.0万亿吨公里，同比增长5.0%，其中铁路、公路、水路分别增长3.8%、5.2%、5.3%，民航基本持平。客运方面，1—11月，完成营业性客运量162.6亿人，同比下降1.7%，降幅较2018年同期收窄1.4个百分点，其中铁路、公路、水路、民航客运量分别增长8.8%、下降4.8%、下降2.4%和增长8.1%；完成营业性旅客周转量3.3万亿人公里，同比增长3.5%，其中铁路、公路、水路、民航分别增长4.2%、下降4.5%、增长1.2%和增长9.6%，高速公路私家车流量增长8.8%。道路客运联网售票服务水平进一步提升，20余个省份试点开展了道路客运定制服务，275个地级以上城市实现交通一卡通互联互通，铁路、民航联网售票、智能检票、值机、登车、登机等不断创新，走在前列。完成31.9万公里国家公路命名编号调整，完善交通标志28.3万块，建成100个“司机之家”，31个省实现汽车维修电子健康档案系统全覆盖和互联互通，琼州海峡客滚运输实现班轮化运营和统一联网售票，交通惠民便民力度持续加大。三是营商环境进一步优化。持续深化“放管服”改革，取消下放10项审批事项和

46项证明事项，推动修改涉及“放管服”改革的法律、行政法规5件，规章25件。“双随机、一公开”监管、“互联网+监管”、信用监管等加快推广，道路普通货运车辆综检联网和网上年审全面落地，港口作业单证电子化、国内船舶证书“多证合一”有序推进，国际贸易“单一窗口”海事申报加快实行，涉企服务进一步优化。继续实施高速公路差异化收费、鲜活农产品运输“绿色通道”等优惠政策，制定实施港口降费政策，预计全年公路水路领域可量化措施降低物流成本800亿元，民航减税降费预计达90亿元。四是交通运输发展新动能加快培育。互联网、大数据、云计算、人工智能、5G等新技术与交通运输融合程度更深、覆盖面积更广，电子不停车快捷收费（ETC）加快推广，网约车、共享单车、网络货运等新业态发展更加规范。交通运输与相关产业加快融合发展，高铁经济、服务区经济、邮轮经济、枢纽经济等蓬勃发展。五是综合交通融合发展稳步推进。铁水联运、江海直达等组织模式加快推广，一批辐射带动力较强的综合客运枢纽和货运枢纽（物流园区）开工建设。70个多式联运示范工程开通线路394条，预计全年完成集装箱多式联运量超过480万标箱（TEU），实现两位数增长。“零距离换乘”“一站式服务”、行李直挂等联程服务大力推广，综合交通运输一体化水平稳步提升。

（三）服务国家重大战略实施成效明显

一是京津冀暨雄安新区交通建设取得标志性成果。北京大兴国际机场正式投运，京张高铁全线通车，延崇高速年底建成，京雄高速等雄安新区对外骨干通道项目加快推进，京津冀交通一体化率先突破取得决定性进展。二是长江经济带综合立体交通走廊加快构建。广昌至吉安等国家高速公路建成通车，沿江高铁项目规划建设稳步推进，长江南京以下12.5米深水航道竣工验收，武汉至安庆段6米水深航道整治工程进展过半，长江黄金水道功能进一步提升。实施防治船舶污染长江水域环境“十项严格”措施，全面推进船舶港口污染防治和港口岸线保护，长江水上综

合服务区、水上洗舱站建设步伐加快，三峡坝区客运码头岸电实现全覆盖，长江经济带交通运输绿色发展取得新成效。三是粤港澳大湾区交通运输加快发展。港珠澳大桥通车运行助推粤港澳大湾区加快融合发展，南沙大桥建成通车，深中通道、西江航运干线扩能等一批重点工程有序建设，大湾区快速交通网络不断完善，综合运输服务水平不断提升。四是长三角交通运输一体化发展步伐加快。实现上海、南京、杭州等主要城市间1.5小时快速通达，7个城市地铁实现“一码通行”，长三角港航一体化、海事一体化融合发展有序推进，民航协同发展工作机制有效建立。五是推动黄河流域交通运输生态保护和高质量发展高标准起步。按照党中央决策部署，认真贯彻“共同抓好大保护，协同推进大治理”要求，高标准启动有关方案编制工作。此外，还提出了支持海南自由贸易试验区、中国特色自贸港建设政策措施，推动川藏铁路、引江济淮等重大项目加快规划建设，在服务四大板块、乡村振兴等国家战略方面发挥了积极作用。

（四）加快建设交通强国开启新征程

一是深入研究。党的十九大作出建设交通强国的重大战略部署。按照党中央决策部署，在刘鹤副总理任组长的交通强国建设纲要起草组的领导下，交通运输部牵头，国务院有关部门、各省区市参与，中国工程院等10余家研究机构、32位院士及数百名工作人员参加，历时22个月，编制了《交通强国建设纲要》。二是推动出台。9月14日，党中央、国务院以中发〔2019〕39号文件正式印发《交通强国建设纲要》。三是重在落实。深入谋划未来30年和“十四五”综合交通运输规划，编制指标体系和初步框架，推动试点工作，提出重大工程项目清单。

（五）全力推进取消高速公路省界收费站工作

一是工程建设全面完工。29个联网收费省份共建设24588套ETC门架系统，改造48211条ETC车道，改造完成487个省界收费站，启动实施

11401套高速公路入口不停车称重检测系统，全网收费系统联调联试工作顺利推进。二是ETC推广发行完成目标。多方协同联动，优化完善条款，加大发行力度，拓宽应用场景，加强客户服务，大力宣传推广ETC。截至12月18日，全国ETC客户累计达到1.92亿，新增ETC客户1.11亿，完成ETC发行目标任务的101.25%。三是完善政策制度保障体系。发布收费公路车辆通行费车型分类行业标准，联合多部门调整货车通行费计费方式，优化鲜活农产品运输“绿色通道”等通行政策，清理规范地方性车辆通行费减免政策，人员安置有序开展。

（六）治理体系和治理能力现代化水平不断提升

一是重点领域改革加快推进。行政职能事业单位改革、交通港航公安机关管理体制调整等机构改革基本完成，交通运输综合行政执法改革深入推进。研究制定交通运输领域中央与地方财政事权和支出责任划分改革意见的实施工作方案。推动出台远洋船员个人所得税优惠政策。班车客运价格、汽车客运站收费、公路养护等市场化改革有序推进。二是法治政府部门建设持续深化。积极推进交通运输立法工作，制修订46件行业发展亟需的部门规章，重大行政决策程序更加规范化、制度化。行政规范性文件合法性和公平竞争审查不断加强，行政复议和应诉能力稳步提升。三是高质量发展政策及标准体系加快建立。出台推动“四好农村路”、邮政业、道路货运、长江航运、一流港口建设等一系列高质量发展的政策措施。联合出台新业态用户资金管理办法、危险货物道路运输安全管理办法，基本建立城市轨道交通运营管理制度体系，发布国家和行业标准283项，行业治理制度体系日趋完善。

（七）交通运输高水平开放加快推进

一是“一带一路”交通互联互通稳步推进。成功举办第二届“一带一路”国际合作高峰论坛设施联通分论坛，交通运输领域15项合作成果写入高峰论坛的成果清单。同江铁路大桥主体工程完工，中俄黑河公路

大桥交工，内马铁路一期工程正式建成通车。中欧班列累计开行1.8万列，联通亚欧大陆110多个城市，物流配送网络覆盖欧洲全境。中外航空公司合计开通409条“一带一路”合作国家国际航线。签署并实施中国—沙特海运协定以及中老等5个国际道路运输协定。二是做好第二届联合国全球可持续交通大会筹办工作。认真贯彻落实习近平总书记重要指示批示精神，大会组委会以及办公室经批准成立，加快推进筹办各项工作。三是国际交流合作多层次展开。在交通互联互通、运输走廊、海事、搜救、救捞、教育等领域与周边国家合作不断深化。积极推动行业技术、标准和装备、干部人才“走出去”。第十六次连任国际海事组织A类理事国、第六次连任国际民航组织一类理事国，推动万国邮联终端费改革取得积极成效，交通运输国际话语权和影响力不断增强。积极做好应对中美经贸摩擦涉交通运输相关工作。

（八）智慧交通绿色交通发展有序推进

一是智慧交通发展水平稳步提升。新一代国家交通控制网、智慧公路试点、智慧港口示范工程、E航海示范工程、交通旅游服务大数据试点工作有序实施。“综合交通一张图”上线运行，调度与应急指挥系统基本实现全国联网，一体化在线政务服务平台建设成效显著。北斗卫星导航系统行业应用规模和质量不断提升。二是新技术研发和应用积极推进。公路沥青路面再生、道路应急抢通技术与重大装备等取得突破性进展。积极推动自动驾驶等前沿技术发展，联合工业和信息化部认定三个自动驾驶技术封闭场地测试基地。重点科研平台体系加快完善，大力推动科技资源开放共享，支撑科技创新能力提升。三是绿色交通发展不断深化。全力打好污染防治攻坚战，运输结构调整持续推进，铁路、水路货运量增加2.45亿吨、4亿吨，沿海港口大宗货物公路运输量减少约1.2亿吨。绿色出行深入人心，城市公共交通年客运量超过900亿人次，14个公交都市创建完成验收。新能源及清洁能源推广力度加大。33个绿色公路示范项

目取得阶段性成果。船舶排放控制区政策实施范围扩大。“碧海行动”沉船打捞计划在全国沿海深入开展。快递电子运单使用率达98%。

（九）交通运输安全生产形势保持稳定

截至11月底，公路水路发生安全生产事故起数和死亡失踪人数同比下降14.9%和22.7%，铁路运输安全持续稳定，民航实现运输航空安全飞行111个月、7956万小时的安全新纪录。一是安全生产责任进一步落实。组织实施安全生产考核评价。加大对“两客一危”车辆、重点船舶等监督检查力度，统筹规范行业安全生产检查，加强事故暴露问题的整改落实。道路水路运输企业、港口营运企业、城市轨道交通运营单位安全生产主体责任持续加强。全国高铁沿线环境安全整治初见成效。二是安全发展基础进一步夯实。加强交通运输领域24类安全生产重大风险防控，完成乡道及以上公路安全生命防护工程24万公里、改造危桥4700座，强化通航建筑物和航运枢纽大坝运行安全。“平安百年品质工程”建设稳步推进。三是运输安保和应急处置工作有序开展。圆满完成新中国成立70周年等重大活动和重点时段交通运输保障工作，积极有效应对各类极端恶劣天气和自然灾害。截至11月底，组织协调水上搜救行动1736次，搜救遇险船舶1433艘、搜救遇险人员13367人，搜救成功率96.4%。

（十）党的建设质量不断提高

一是“不忘初心、牢记使命”主题教育取得成效。深入落实“守初心、担使命，找差距、抓落实”总要求，认真开展学习教育，深入开展调查研究，深刻剖析检视问题，切实推动整改落实，突出抓实专项整治，高质量召开专题民主生活会、专题组织生活会。二是全面从严治党持续深化。以党的政治建设为统领，突出建强党的组织体系，抓基层、打基础，党的组织和党的工作全覆盖更加有效。开展模范机关建设、党支部标准化规范化建设等试点工作。党对群团工作的领导更加有力。持续从严落实中央八项规定及其实施细则精神，坚决纠治“四风”，力戒形式主

义，切实为基层减负。党风廉政建设和反腐败斗争不断加强，强化纪律教育和警示教育，做实做细日常监督，完成两轮对18家部属单位巡视任务。持续深入推进交通扶贫领域腐败和作风问题专项治理。加大违纪违法案件查处力度，持续保持高压态势。三是干部队伍和人才队伍建设全面加强。公务员分类改革和公务员职务与职级并行有序推进。大力发现培养选拔优秀年轻干部，各级班子和干部队伍结构不断优化，高层次高技能人才和职业技能人才队伍建设取得实效。交通运输新型智库建设加快推进。离退休干部工作取得新成效，工青妇工作、机关服务保障工作质量进一步提升。四是行业软实力不断提升。大力弘扬新时代交通精神，曲建武、其美多吉、巨晓林、方秋子、许振超、刘传健、廖明等先进典型成为新时代交通英雄。组织庆祝新中国成立70周年等重大主题宣传活动，讲好交通故事，为加快建设交通强国营造良好氛围。

二

研判2020年交通运输发展形势，要胸怀中华民族伟大复兴的战略全局和世界百年未有之大变局“两个大局”，坚持从世界看中国、从全局看局部、从未来看当下。当前世界经济仍处在国际金融危机后的深度调整期，世界大变局加速演变的特征更趋明显。我国经济稳中向好、长期向好的基本趋势没有改变，仍处于发展的重要战略机遇期。机遇与挑战同生共存，机遇大于挑战。

对交通运输而言，机遇至少有以下几个方面：一是加快建设交通强国给行业带来重大战略机遇。建设交通强国是以习近平同志为核心的党中央立足国情、着眼全局、面向未来作出的重大战略决策，为新时代交通运输发展指明方向、提出要求，显著提升了交通运输在社会主义现代化强国建设中的战略地位，有利于汇聚各方力量，推动行业发展，为社

会主义现代化强国建设当好先行。二是构建现代化经济体系给行业高质量发展带来新机遇。中央经济工作会议提出更好运用逆周期调节工具，推动农业、制造业、科技、基础设施、服务业高质量发展和区域协调发展，促进产业和消费“双升级”，有利于行业增加有效投资、调整运输结构、降低物流成本、提高服务品质，加快交通运输高质量发展进程。三是推进治理体系和治理能力现代化给行业深化改革带来新机遇。贯彻党的十九届四中全会精神，以及落实《交通强国建设纲要》、深化“放管服”改革、优化营商环境，有利于行业深化改革、健全法治，提升治理体系和治理能力现代化水平。四是举办第二届联合国全球可持续交通大会给行业扩大开放带来新机遇。2020年在北京举办的第二届联合国全球可持续交通大会，将向全球展示我国交通发展成就，分享发展经验，推动“一带一路”互联互通，有利于扩大交通运输高水平开放合作、提升国际话语权和影响力。五是新科技革命和产业变革给行业创新驱动带来新机遇。以人工智能、区块链、云计算、大数据等为代表的新一代信息技术迭代升级，新能源、新材料、智能建造等新技术加快应用，特别是5G规模商用，将加速交通运输走进智能时代。六是保障和改善民生给行业服务提质带来新机遇。需求源自人民。中央经济工作会议就保障和改善民生作出部署，提出引导资金投向供需共同受益、具有乘数效应的先进制造、民生建设、基础设施短板等领域，有利于补齐民生服务短板；提出推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸、生活性服务业向高品质和多样化升级，有利于提升交通运输服务质量和水平。

同时，还面临诸多挑战：一是经济下行压力加大给行业带来的挑战。世界经济增长持续放缓，国内经济下行压力加大，对国际国内运输市场以及行业、企业产生多重影响。二是发展要素制约给交通稳投资带来的挑战。政策创新正在积极推动，行业由要素驱动向创新驱动转换任重道远，但资金、用地、用海、环评等方面制约仍将长期存在，新开工项目

数量持续减少，交通固定资产投资后劲不足，同时存量债务负担较重，稳投资与防风险面临双重压力。三是外部环境不确定性增加带来的挑战。地缘政治复杂多变，贸易保护主义抬头，中美经贸摩擦仍存在不确定性，全球动荡源和风险点显著增多，关键核心技术受制于人，企业海外利益受影响等风险不容忽视。四是安全生产事故易发多发、维稳压力加大带来的挑战。交通运输安全生产总体平稳，但形势依然严峻复杂，安全生产事故仍处在高位波动期，群死群伤事故和重大险情易发多发。此外，非传统安全威胁增加，行业维稳压力较大。

当然，面临的最大挑战还是自身的挑战。能否抓住机遇、迎接挑战，增强自身发展能力最为关键。要眼睛向内，清醒认识自身存在的问题，主要是：综合交通基础设施网络存在短板，运输服务质量有较大提升空间，物流降本增效还有很大潜力，行业自主创新能力明显不足，综合交通一体化融合发展的体制机制尚不健全，行业治理体系和治理能力现代化任重道远，重大政策谋划和储备不足，部分法律法规建设滞后于行业发展，特别是面对新形势新任务，一些干部职工对新发展理念的学习领会、贯彻落实还不够，对综合交通、城市交通、新业态等治理能力还不足，作风建设还不硬，对推动高质量发展还存在不想干、不会干、不敢干，基层、基础、基本功“三基”建设还要大力加强等。要坚持问题导向，多从自身找原因，在提高履职能力上下功夫、见成效。

综合判断，2020年我国交通运输发展仍将保持稳中有进、稳中向好态势，但形势更严峻、任务更艰巨。既要正视困难挑战，更要坚定必胜信心，关键是增强自身能力，办好自己的事情，要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，同心同德干、锐意进取干，变压力为动力，化挑战为机遇，不断开创交通运输高质量发展的新局面。

2020年是全面建成小康社会和“十三五”规划的收官之年，是加快建设交通强国的紧要之年。做好2020年工作十分重要，主要工作思路是

实现“五个确保”。

（一）确保坚定不移贯彻新发展理念

在中央经济工作会议上，习近平总书记就坚定不移贯彻新发展理念提出新要求，要认真学习领会，抓好贯彻落实。坚定不移贯彻新发展理念，就是要以新发展理念为统领，树立全面、整体的观念，切实把新发展理念贯穿体现到交通运输工作各方面和全过程，不能只顾一点不及其余、只喊口号不抓落实、一遇压力又重回老路，要切实把新发展理念作为发展的指挥棒，把贯彻新发展理念作为检验各级领导干部的一个重要尺度。坚定不移贯彻新发展理念，就是要坚持以推动高质量发展为主题，紧紧扭住新发展理念推动高质量发展，着力推动质量变革、效率变革、动力变革，加快形成体现新发展理念、推动高质量发展的指标体系、政策体系、标准体系、统计体系和绩效评价、政绩考核机制，推动行业高质量发展向深处走、向实处走。坚定不移贯彻新发展理念，就是要坚持以供给侧结构性改革为主线，着力落实好“巩固、增强、提升、畅通”八字方针，把注意力集中到解决各种不平衡不充分的问题上，统筹推进补短板、降成本、优环境、强服务、抓创新、增动能、提效率、促融合，推动交通运输供需在更高水平上实现动态平衡。坚定不移贯彻新发展理念，就是要坚持以加快建设交通强国为使命，突出“加快建设”，突出“重在落实”，突出“三个转变”，聚精会神、坚持不懈地加快建设安全、便捷、高效、绿色、经济的现代化综合交通体系，深入推进综合交通一体化融合发展，加快建设人民满意、保障有力、世界前列的交通强国，为建设社会主义现代化强国当好先行！

（二）确保服务全面建成小康社会和“十三五”规划圆满收官

这是2020年全党工作的重中之重。要对标对表、理清总账、挂图作战，着力抓重点、补短板、强弱项，全面确保完成各项目标任务。

抓重点，重点打好三大攻坚战。重中之重是要高质量打赢脱贫攻坚

战，在确保全面完成“两通”目标任务的基础上，巩固脱贫成果，稳定脱贫政策，建立解决相对贫困的长效机制，推进交通建设项目更多向进村入户倾斜，推动“四好农村路”高质量发展。要打好污染防治攻坚战，坚持方向不变、力度不减，突出精准治污、科学治污、依法治污，重点服务打好蓝天、碧水、净土保卫战，全力确保完成运输结构调整目标任务，强化长江、渤海等重点水域船舶和港口污染防治，切实抓好源头防控。要打好防范化解重大风险攻坚战，着力找准稳投资与防风险的平衡点，像走钢丝一样稳慎，稳定大局、统筹协调，分类施策、精准拆弹，确保不发生系统性债务风险。

补短板，着力补基础设施短板。补短板、稳投资，是服务做好“六稳”工作的重要举措。要扩新建、稳在建、督缓建、防停建，确保交通在建工程规模高位运行。要着力破解资金难题，用好项目资本金比例下调、专项债扩大使用范围、研究发行长期融资工具等政策机遇，争取更多财政资金支持，发挥好政策性金融作用，用好长期预期收益。要研究推动交通设施与周边资源一体化开发，更好引进社会资本。要坚守节用裕民之道，坚决不搞形象工程、政绩工程，把有限的资金用在刀刃上。要抓住和用好中央“改革土地计划管理方式、健全重大项目审批协调机制、分类压减审批时限”等改革机遇，破解用地用海难、审批周期长等问题，为稳投资营造良好政策环境。

强弱项，着力惠民生、强服务、降成本。要紧紧抓住民生服务薄弱环节，大力开展服务质量提升行动，着力发挥政府作用保基本，稳步提升公共交通服务的均等化、精细化、人性化水平；着力发挥市场供给灵活性优势，推动交通运输生产性服务业向专业化和价值链高端延伸、生活性服务业向高品质和多样化升级。要树立成本是价格、质量、效率、结构的有机统一观念，持续推进物流业结构性、制度性、技术性、管理性、服务性降成本，注重把降成本与强服务、提效率、调结构有机结

合起来，核心是提高物流服务的性价比，以降成本为牵引和杠杆，引导和撬动物流运输质量提高、效率提升、结构优化。

（三）确保加快建设交通强国

着力抓规划、抓试点、抓项目，加快建设交通强国，为社会主义现代化强国建设当好先行。

抓规划。要编好《国家综合立体交通网规划纲要（2021—2050年）》。这是对《交通强国建设纲要》的细化、实化，二者相辅相成，共同构成交通强国建设纲领性文件的“姊妹篇”。规划编制中要注重网络化布局、一体化融合、高质量发展、现代化治理，加快推动形成布局完善、便捷高效、绿色集约、安全可靠、智能创新、经济惠民的现代化高质量综合立体交通网。要编制好“十四五”综合交通运输发展规划及专项规划。这是贯彻落实《建设纲要》《规划纲要》的第一个五年规划。初步考虑，要统筹存量和增量发展，统筹传统和新型交通发展，以“补短板”为重点完善综合立体交通网，以“优结构”为抓手促进各种交通方式协调衔接，以“促创新”为动力推动科技创新、制度创新、政策创新，以“提品质”为导向提升人民出行体验，持续推动降低物流成本，以“强治理”为目标推进行业治理体系和治理能力现代化，构建安全、便捷、高效、绿色、经济的现代化综合交通体系。

抓试点。要抓紧抓好第一批交通强国试点工作，加大力度，加快进度，加强督导评估，及时总结推广，力争尽快形成一批可复制可推广的先进经验。要压茬推进第二批试点工作。要以实现“三个转变”为导向，打造“四个一流”为目标，点面结合、探索创新，远近结合、滚动实施，因地制宜、分类推进，多方联合、创新机制，充分发挥行业、地方、社会各方的积极性和创造性，推动交通强国建设向更大范围、更宽领域延伸，以试点为支点，掀起全行业全社会共同加快建设交通强国的热潮。

抓项目。重大工程项目是加快建设交通强国的重要抓手和标志。要

着眼国家长远发展，加强战略性、网络型基础设施建设，加快补上短板，提升长期供给质量和效率，推动重大战略性项目规划实施。

（四）确保办好第二届联合国全球可持续交通大会

着力办好会、促共享、扩开放，为国家增光添彩，推动行业可持续发展。

办好会。2020年，适逢我国全面建成小康社会，也是联合国成立75周年。第二届联合国全球可持续交通大会将在北京举办。这是以习近平同志为核心的党中央从国家外交大局出发作出的重大决策，是由交通运输部与有关部门联合承办的规格最高、规模最大、影响最广的国际盛会，我们要高度重视、精心组织、周密安排、压实责任，举全行业之力与有关方面一道共同努力，把会办好，确保万无一失。

促共享。要认真贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，聚焦大会“可持续的交通，可持续的发展”的主题，讲好中国交通故事，分享中国交通经验，提出可持续交通发展的中国方案，把大会打造成展示国家发展成就、共享中国发展理念、引领国际发展合作的大平台，为促进“一带一路”互联互通、构建人类命运共同体、推动世界可持续发展作出积极贡献。

扩开放。要以大会促开放，加强全面开放新格局下交通运输对外开放的顶层设计和统筹协调，增强“走出去”的合力，着力构建互联互通、面向全球的交通网络，加快陆海空新通道建设，规范中欧班列运行，加强与“一带一路”沿线国家物流标准与信息互通共享，推动共建国际物流和贸易大通道。着力发挥好自贸试验区改革开放试验田作用，加大海南自由贸易港交通运输政策开放力度，加快打造世界一流交通企业，推动交通运输高水平对外开放。

（五）确保行业治理体系和治理能力现代化加快推进

要深入贯彻党的十九届四中全会精神，坚持问题导向、目标导向、

结果导向，着力促改革、强法治、优环境、保安全，加快推进行业治理体系和治理能力现代化。

促改革。要坚持市场化改革方向，推动铁路等领域深化改革。要继续深化收费公路制度改革，完善政策，严控规模，降低费用，公开信息，提升服务水平。要落实好农村公路管养体制改革等任务，完善改革配套政策。要建立健全综合行政执法、城市交通拥堵综合治理、新业态协同监管等领域的工作运行机制，完善科技人才发现、培养、激励机制，切实把制度优势转化为治理效能。

强法治。要以新时代交通运输法治政府部门建设为总抓手，加快构建综合交通法规体系，重点聚焦“一法两条例”等亟需制修订的法律法规，拓宽思路、注重协调、凝聚共识、早出成果。着力加强对综合行政执法的指导、协调和规范化建设，注重用好科技手段提升执法效能。

优环境。越是经济下行压力加大，越要优化营商环境，为市场发展、企业成长创造条件。要以贯彻实施《优化营商环境条例》为主线，以转变政府职能为核心，以“证照分离”改革为抓手，以企业有获得感为落脚点，建设高标准交通运输市场体系，强化竞争政策基础地位，激发各类市场主体活力。

保安全。2020年大事要事多，确保行业安全稳定具有特殊重大意义。要牢固树立生命至上、安全第一的安全发展理念，全面加强对安全生产工作的领导，压实各级安全生产责任制，全面加强重点领域隐患排查治理，有效遏制重特大安全事故，持续降低事故总量，保护人民群众生命财产安全，确保行业安全稳定发展。

“五个确保”是一个有机统一的整体，其中确保坚定不移贯彻新发展理念是统领，其他是重点任务、底线要求、硬性目标。要坚持新发展理念不动摇，扭住重点目标任务不放松，撸起袖子加油干，不达目的不罢休。

三

做好2020年交通运输工作的总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中全会以及中央经济工作会议精神，坚决贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，紧扣全面建成小康社会目标任务，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持以供给侧结构性改革为主线，坚持以改革开放为动力，推动高质量发展，坚决打赢三大攻坚战，全面做好“六稳”工作，统筹做好稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定各项工作，确保服务全面建成小康社会和“十三五”规划圆满收官，加快建设交通强国，筹备办好第二届联合国全球可持续交通大会，持续推进行业治理体系和治理能力现代化，深入推进综合交通一体化融合发展，牢牢守住安全发展底线，努力建设人民满意交通，为社会主义现代化强国建设当好先行官。

主要预期目标：完成铁路投资8000亿元左右，公路水路投资1.8万亿元左右，民航投资力争达到900亿元。实现具备条件的乡镇和建制村通客车。港口集装箱铁水联运量增长12%以上。乡镇快递网点覆盖率达到98%。全面完成“十三五”规划各项目标任务。

重点做好以下12个方面的工作：

（一）为决胜全面建成小康社会当好先行

一是高质量打赢交通脱贫攻坚战。加大贫困地区通客车攻坚力度，确保2020年9月底前实现通客车目标。以“三区三州”为重点，推动连接贫困地区铁路、高速公路、普通国道等对外骨干交通网建设，大力推进撤并建制村等较大人口规模自然村、抵边自然村通硬化路，持续推进乡镇运输服务站建设。推进贫困地区水运基础设施建设。提升公益性“慢

火车”服务品质。持续推进“交通+特色产业”扶贫。继续支持定点扶贫县、对口支援县摘帽后巩固脱贫成果，帮助六盘山片区未摘帽贫困县如期完成脱贫攻坚任务。持续抓好中央脱贫攻坚专项巡视整改。加强交通扶贫领域腐败和作风问题专项治理。二是全力打好防范化解重大风险攻坚战。继续防控化解交通运输行业地方政府隐性债务风险，推动在政策允许范围内通过“短改长”“债务置换”等方式实施债务重组。严禁安排形象工程，以及超出自身财力、资金难以落实的项目，防止新增地方政府隐性债务风险。切实维护大货车和出租车司机、船员等群体的合法权益，持续完善网络安全责任体系，扎实做好交通运输反恐怖防范、扫黑除恶等工作。三是坚决打好交通污染防治攻坚战。深入实施运输结构调整“六大行动”，深化柴油货车污染治理，全面建立实施机动车排放检测与维护制度。强化船舶和港口污染突出问题整治，持续推进内河船型标准化，全面实施船舶排放控制区政策，继续实施“碧海行动”沉船打捞计划。加快绿色快递包装技术研发应用。

（二）重在落实《交通强国建设纲要》

一是加快建立实施机制。深化《建设纲要》学习领会、宣传贯彻，重在落实各项部署。统筹协调重大工程、重大改革、重大政策，在铁路、公路、水运、民航、邮政、城市交通、运输服务等领域加快建设交通强国。研究建立交通强国评价指标体系，鼓励各领域、各地区结合实际提出差异化指标。二是加快完善规划体系。加快编制综合立体交通网规划纲要，统筹推进“十四五”综合交通运输规划、各行业规划和专项规划，加强与交通强国建设目标任务的衔接。三是加快实践探索。扎实推进第一批、第二批以及今后各批次交通强国建设试点，确保高质量启动并形成成果。加快推进川藏铁路、深中通道等一批具有标志性的重大工程。

（三）全力筹备办好第二届联合国全球可持续交通大会

一是细化落实大会筹办总体方案。二是认真做好大会筹办各项工作。

三是认真准备好会议成果。全行业要全力支持，积极参与，为办好大会提供各方面的支撑保障。

（四）进一步深化交通运输供给侧结构性改革

深入贯彻落实新发展理念，推动交通运输高质量发展。一是加快补齐短板。加强战略性基础设施建设，推动基础设施网络化。加快推进重庆至昆明、和田至若羌等铁路项目建设，加快推动铁路专用线进港口、物流园区及大型工矿企业。启动建设一批国家高速公路、普通国道待贯通路段项目和拥挤路段扩容改造项目。改善内河航道1200公里，加快推动引江济淮航运工程、长江口南槽航道治理一期等重点工程，提升沿海港口重点货类装卸能力。加快成都天府机场等项目建设。二是降低物流成本。大力发展多式联运，启动第四批多式联运示范工程建设。深化ETC技术拓展应用，优化货车不停车快捷通行，继续推广高速公路差异化收费，优化落实“绿色通道”等政策，巩固优化大件运输跨省并联许可，持续推进普通货运车辆“三检合一”，推进货运车型标准化，开展危险货物运输罐车治理。巩固落实港口降费措施。精简铁路货运杂费项目。三是改进提升服务。鼓励发展形式多样的联程运输。推进铁路、道路运输、水运电子客票应用。积极发展道路客运定制服务。推动交通一卡通“全国通用”与便捷应用，开展ETC智慧停车城市试点，推广应用汽车维修电子健康档案系统。开展全国干线公路养护管理评价、公路服务区文明服务创建，落实“厕所革命”部署，推动高速公路和普通国省干线公共厕所建设改造，新增建设100个“司机之家”。提升航道养护管理服务水平。研究制定邮轮运输服务标准，继续推进海南邮轮海上游试点，提升琼州海峡客滚运输班轮化服务水平。改进铁路站车服务。保持民航航班正常率80%以上。四是优化营商环境。深化“放管服”改革，再取消下放一批行政许可事项，继续推进“证照分离”改革。加强事中事后监管，实现“双随机、一公开”监管全覆盖、常态化，推进“互联网+

监管”。推进落实政务服务“好差评”。深化“信用交通省”建设。推进政务服务向“两微一端”延伸，加快道路运输电子证照系统建设，推进实施船员服务便捷工程。持续开展“减证便民”行动，加强涉企收费清理。支持民营企业健康发展。五是增强发展动能。鼓励和规范发展定制公交、网约车、汽车分时租赁和共享单车等新业态。支持网络货运新业态创新发展，优化冷链运输、道路危险货物运输管理。拓展通用航空新业态。壮大冷链快递、即时直送等新业态模式。六是促进融合发展。提升基础设施网络连通畅通和衔接转换水平，提升综合交通枢纽发展质量，完善港站枢纽集疏运体系，提高综合交通运输网络效率。依托大型枢纽建设，促进临空、临港经济发展。加快“快递进厂”进程，推进红色旅游公路、旅游主题公路服务区、旅游航道等建设，完善交通设施旅游服务功能。

（五）为国家重大战略实施提供有力支撑

一是京津冀交通一体化暨雄安新区交通建设。着力打造区域综合立体交通网络，加快推进丰雄商高铁、京秦高速、津石高速等建设。启动实施天津港绿色智慧专业化码头科技示范工程，推动京津冀港口协同发展。完善北京大兴国际机场集疏运体系。统筹推进京津冀城市群运输服务体系建设。加快推进雄安新区对外骨干交通网建设。统筹做好北京冬奥会交通工作协调小组相关工作。推动北京城市副中心对外骨干公路项目建设和提级改造。研究创新北京及周边城市轨道交通发展体制、机制、政策、项目。二是长江经济带综合立体交通走廊建设。落实长江经济带共抓大保护措施，狠抓生态环境突出问题整改，组织开展长江经济带船舶和港口污染等突出问题专项整治。提升长江黄金水道功能，力争武汉至安庆6米水深航道整治工程交工试运行，加快推进朝天门至涪陵等重点航道工程。协调推进三峡枢纽水运新通道建设前期工作。推进沿江高铁全面开工建设，推进郑万、南沿江高铁等在建项目建设。加快溧阳至宁德等国家高速省际待贯通路段建设。加快形成上、中、下游机场群。三是

粤港澳大湾区交通运输发展。加快推进深茂铁路、沈海高速公路改扩建、西江航运干线扩能、南沙港区四期等重点工程，加快建设珠三角世界级机场群。加快发展“一单制”联运服务。有序推动邮轮港建设。做好长洲枢纽通航保畅工作。落实内地与香港、澳门关于建立更紧密经贸关系的安排（CEPA）相关协议，加强与港澳在海事、水运、便利化运输、搜救、救捞等领域合作。四是长三角交通运输更高质量一体化发展。加快构建长三角多向立体、内联外通的综合运输通道。加快盐通高铁、沪通铁路等项目建设。加快宁马、京沪等高速公路改扩建，推进国省干线公路拥挤路段扩容改造。积极开展车联网和车路协同技术创新试点。推进跨区域公交一体化。协同推进长三角港航一体化发展六大行动，推动现代高端航运服务业发展，促进海事一体化融合发展。打造长三角世界级机场群。五是黄河流域生态保护和高质量发展。全面加强黄河流域交通运输生态保护，加快制定印发推动黄河流域交通运输生态保护和高质量发展的实施意见，推动完善区域综合立体交通网络。交通运输还要为区域联动发展提供有力支撑。加快完善西部地区运输通道布局，推进东北地区交通运输提质改造，畅通中部地区贯通南北、连接东西的通道，积极优化调整东部地区运输结构。

（六）推动“四好农村路”高质量发展

一是推进交通项目更多向进村入户倾斜。加大力度“建好”农村公路，进一步完善农村路网，因地制宜推进农村公路升级改造。实施“放心路、放心桥、放心车保安全工程”，年底前基本完成县乡道安全隐患治理。加快推广应用卫星遥感等新技术进行监管监测。打造农村公路品质工程。二是深化农村公路管理养护体制改革，“管好”“护好”农村公路。研究建立农村公路管理养护考核机制，大力推广县乡村三级路长制，加快建立农村公路专群结合的养护运行机制。落实中央有关要求，推动落实农村公路管护责任，将农村公路养护资金及相关费用纳入地方政府预

算。扎实开展改革试点，推进改革举措落地。三是切实“运营好”，加快提升运营服务水平。推动落实地方政府主体责任，提升农村客运服务水平。加快构建农村物流网络体系，支持邮政快递企业延伸农村物流网络，启动“快递进村”工程。探索“四好农村路”省域、市域示范创建，深化城乡交通运输一体化示范县、“美丽农村路”等创建。继续办好“我家门口那条路”主题宣传活动。

（七）进一步深化交通运输重点改革

一是深化收费公路制度改革。加快推动修订相关法律法规，建立健全区域统筹、规模控制、到期结算、逐步降价、规范转让、信息公开等制度。推动联合出台公路资产管理办法，建立收费公路债务风险防控机制。深化高速公路电子不停车快捷收费改革，研究探索ETC自由流收费技术应用，完善系统运营和服务保障体系，加强对客户的服务。加强取消高速公路省界收费站后过渡期间的路网运行保障。做好货车通行费计费方式改革调整工作，确保不增加货车通行费总体负担。二是深化投融资改革。稳定车购税等交通专项资金政策，调整优化支出结构。完善收费公路专项债券制度，研究发行国家公路建设长期债券。推动一般债券支持普通公路、农村公路发展。积极引导社会资金参与交通建设。推进港口建设费相关政策延续和调整完善。三是深化体制机制改革。进一步完善综合交通管理体制机制，推动铁路深化改革，推动铁路企业股份制改造、邮政企业混合所有制改革，继续推进空域管理体制改革。落实中央财税改革要求，全面实施预算绩效管理。统筹推进部属公益二类事业单位政府购买服务改革、经营类事业单位改革、部属国企工资决定机制改革、培训疗养机构改革和行业协会全面脱钩改革。四是推进其他重点改革。深化工程建设项目审批制度改革，完善工程造价定额。深化出租汽车行业改革，促进新老业态融合发展。建立道路货运市场运行监测制度。加快推进驾驶员培训管理制度改革。进一步深化港口价格形成机制改革。探索创新适应自贸区、自贸港发展的航运政

策和海事监管服务举措。深化统计制度改革。

(八) 加快提升行业治理体系和治理能力现代化水平

研究提出并推动落实推进行业治理体系和治理能力现代化的政策文件，加快推进法治政府部门建设。一是完善综合交通法规体系。加快推进“一法两条例”、海上交通安全法、城市公共交通条例、铁路交通事故应急救援和调查处理条例等立法突破。加快推进民用航空法、海商法、铁路法、道路运输条例等制修订工作。有序推进重点部门规章制修订。二是深入推进法治政府部门建设。研究制定全面建成交通运输法治政府部门的意见，发布交通运输法治政府部门建设白皮书。进一步健全完善重大行政决策和行政规范性文件的合法性审查、公平竞争审查工作机制。改进行政复议和应诉工作。深入开展行业普法工作。三是提高执法规范化和现代化水平。深化交通运输综合行政执法改革，深入推进行政执法“四基四化”建设，实施队伍素质提升三年行动，全面落实“三项制度”。巩固和完善高速公路入口称重检测工作，深入推进治超联合执法常态化制度化，推广重点货运源头监管、普通公路治超站电子抓拍，加快非现场执法试点。建立统一的海事现场综合执法系统。

(九) 大力推动智慧绿色交通发展

一是提高技术研发能力。加强人工智能、区块链等技术研究。推进自动驾驶等前沿技术发展，推广辅助自动驾驶技术在道路运输领域应用。加快500米饱和潜水系列技术研发应用。实施好“港珠澳大桥智能运维”等国家重点科技项目。推动国家级重点实验室、野外科学观测基地、科学数据中心等科创平台的培育建设。加大科技资源开放交流共享力度。加强部属科研教育单位能力建设。加强重点领域标准有效供给。二是加快推动智慧交通发展。推动基础设施数字化、智能化升级改造，深入推进智慧公路、智慧港口等试点。全面实施综合交通运输大数据发展行动纲要，完善国家综合交通运输信息平台。继续推进交通旅游服务

大数据应用、智慧海事、E航海等试点。推进基于区块链技术的全球航运服务网络研究。加快北斗卫星导航系统在民航、铁路、道路运输、长江航运、邮政等领域应用。强化ETC、北斗车载终端等重点产品质量监督抽查。三是大力发展绿色交通。积极推进绿色铁路、绿色机场、绿色公路、绿色航道、绿色港口建设。持续深化公交都市、城市绿色货运配送等示范工程，促进城市轨道交通高质量发展，推进城市交通拥堵综合治理。加强新能源和清洁能源车辆、绿色航运技术装备的推广应用。

（十）努力开创交通运输开放合作新局面

一是高质量推进“一带一路”交通互联互通。加快落实第二届“一带一路”国际合作高峰论坛成果。稳步推进中巴“两大”公路、中尼跨境铁路等重大项目。推动西部陆海新通道、中欧班列高质量发展。推动政府间国际道路运输协定商签与落实，提高国际道路运输便利化水平。推进商签双边海运协定。深化与“一带一路”沿线国家和地区航空运输互联互通。加强建设国际寄递物流服务体系研究。二是深化交通运输对外合作交流。加强与俄罗斯、蒙古在基础设施、跨（过）境运输、智能交通等领域的合作。加强与亚欧发达国家在自动驾驶、智能航运等前沿领域合作。充分利用“17+1合作”、中国—东盟、上海合作组织等机制平台，加强与中东欧和周边国家的交流合作。深化与非洲国家、拉美国家交流合作。实施中国政府交通运输奖学金项目。三是深入参与交通运输全球治理。加强与铁路合作组织、国际海事组织、国际民航组织、万国邮政联盟、联合国亚太经社会等国际组织事务合作，推动国际海事组织理事会改革。推进加入危险货物国际道路运输公约。深入参与海运温室气体减排后续措施的制定和实施。推动北斗系统加入全球海上遇险与安全系统。加强国际组织交通运输人才的培养。

（十一）牢牢守住交通运输安全发展底线

一是进一步加强安全体系建设。启动深化和提升安全体系建设三年

行动。依法加强危险品运输、高铁和旅客列车、水上客运、道路客运、城市轨道交通运营、民航、邮政等领域安全监管。继续推进应用非现场安全监管手段及科技执法。督促企业落实主体责任，加强企业安全生产诚信体系建设。二是加强安全风险管控。持续开展隐患排查治理专项行动。深入推进“平安百年品质工程”建设，开展“坚守公路水运工程质量安全红线”专项行动。实施乡道及以上公路安全生命防护工程15万公里，改造危桥3000座，强化公路桥梁安全防护，推进隧道提质升级。继续推进营运客车安全监控及防护装置治理。推进道路运输安全警示教育基地示范建设。完善城市轨道交通运营安全管理制度体系，强化源头治理。加强平安港口建设，持续加强四类重点船舶和“六区一线”水域安全监管，继续开展对长期逃避海事监管船舶的专项整治活动。开展航运枢纽大坝除险加固、中韩客货班轮运输专项整治“回头看”等行动。三是强化重大运输安保和应急处置能力。扎实做好重大活动和重点时段运输安保工作。强化防汛防台风等季节性安全生产工作，积极应对极端恶劣天气和自然灾害。完善应急预案及制度体系，加强应急值守。提升海上大规模人员遇险和海上重大溢油应急处置能力，组织联合演习演练活动。推进现代化搜救体系和专业救捞体系建设。

（十二）全面加强党的建设

一是推进全面从严治党向纵深发展。建立健全以党的政治建设为统领、全面推进党的各方面建设的体制机制。持之以恒正风肃纪，严格落实中央八项规定及其实施细则精神，完善全面从严治党制度，完善权力配置和运行制约机制，深化运用监督执纪“四种形态”，严肃执纪问责。持续深化政治巡视巡察，做好“后半篇文章”。加强审计监督。二是加强干部人才队伍建设和机关建设。认真落实新时代党的组织路线，进一步优化部机关司局、部属单位领导班子和干部队伍结构，深化公务员分类改革，巩固推进公务员职务与职级并行制度落实，大力发现培养选拔

优秀年轻干部。培育高水平交通科技人才，打造素质优良的交通劳动者大军。推进交通运输新型智库建设。深化大连海事大学“双一流”建设。努力建设“模范机关”。开展“建功新时代”主题实践。开创离退休干部工作新局面，加强和改进统战、信访、机关后勤等工作。三是进一步提升行业软实力。加强新时代交通文化新内涵研究，推进交通文博工程建设，启动交通强国文化丛书编纂，鼓励创作以交通强国建设为主题的文艺作品。持续开展社会主义核心价值观主题实践。大力弘扬新时代交通精神，组织好“感动交通年度人物”推选宣传工作，培树更多的“时代楷模”。落实意识形态工作责任制，加强阵地建设管理和舆情监测引导。构建新时代交通运输话语体系，建好用好“两微一端”新媒体矩阵，开展决战决胜脱贫攻坚等重大主题宣传，为加快建设交通强国营造良好舆论氛围。

2020年是我们党实现第一个百年奋斗目标的决胜之年。决胜之年就要拿出决战决胜、敢拼必赢的勇气，拿出逢山开路、遇水架桥的精神，拿出上下同心、众志成城的干劲，更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，不忘初心、牢记使命，坚定信心、锐意进取，为实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴的中国梦当好先行！

（本文是李小鹏同志在2020年全国交通运输工作会议上的讲话，发表时略有删节。）

江苏响水天嘉宜化工有限公司“3·21”特别重大爆炸事故发生后，习近平总书记多次作出重要指示，明确要求国务院对江苏安全生产开展专项整治。根据习近平总书记重要批示，国务院决定成立国务院江苏安全生产专项整治督导组，于2019年11月底进驻江苏省开展专项整治督导工作。根据中央批准的督导工作安排，督导组组长、国务院安委会副主任黄明同志12月为江苏省委理论学习中心组作了深入学习贯彻习近平总书记关于安全生产重要论述的专题辅导报告。

深入学习贯彻习近平总书记关于安全生产重要论述 努力交出让党中央放心人民满意的安全生产答卷

国务院安委会副主任、应急管理部党组书记 黄 明

习近平总书记关于安全生产的重要论述，思想深邃、内涵丰富，是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分，我们要认真学习、深入领会、全面贯彻。江苏省委理论学习中心组专门召开学习会深入学习贯彻，体现了江苏省委省政府高度的政治自觉，对于全省上下统一思想、提高认识、凝聚力量，深入推进安全生产专项整治、推动江苏安全发展、高质量发展具有重要意义。

一、深刻认识安全生产的重大意义

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把安全生产摆在重要位置，习近平总书记多次主持召开会议听取安全生产汇报，近百次作出重要指示批示。2013年青岛黄岛发生输油管道爆炸，习近平总书记亲自到事故现场指导事故处置工作，这是新中国成立以来，我们党的最高领导人第一次到事故现场，并对安全生产提出了党政同责等一系列重要的新思想新论断新要求，在安全生产发展史上具有重大的里程碑意义。11月29日，中央政治局就我国应急管理体系和能力建设进行了集体学习，习近平总书记发表重要讲话并再次强调了安全生产工作。习近平总书记为什么对安全生产这么重视？可以从三个方面来认识。

第一，这是共产党人初心使命的集中体现。

我们党的初心使命是为人民谋幸福、为民族谋复兴。习近平同志当选总书记之后，在同中外记者见面时，强调“人民对美好生活的向往，就是我们的奋斗目标”。美好生活的前提和基础是生命安全，没有安全一切都无从谈起。

生命最宝贵，安全大于天。每一起重大安全生产事故，都要付出生命和血的代价，江苏的两次爆炸事故尤为严重，引起全国人民的关注。一个就是响水爆炸，造成78人死亡、76人重伤，640人住院治疗，十几平方公里范围内一片废墟，对环境造成的长期影响尚不好估量。再一个是昆山爆炸，不仅造成几亿的经济损失，更是给受害者及其家庭带来永远的伤痛。爆炸造成152人死亡，105人受伤，其中60名伤员长期住院治疗，许多人非常痛苦、痛不欲生。爆炸对人们心理的冲击和心灵的伤害是巨大的，惨痛教训是刻骨铭心的。这种血淋淋的事实怎么能不让住这些工厂周边的老百姓提心吊胆？！还有一些化工厂周边臭气熏天，河里鱼虾

死光，老百姓整天不敢开窗，不敢使用河水，何谈美好生活？

我们办企业是为了什么？发展为了什么？都是为了人民过上幸福生活，而安全生产就是保障人民群众生命财产安全的，这是人民幸福美好生活的前提和保证，是我们党的根本宗旨和群众路线的必然要求，是我们党初心使命的集中体现。安全生产制度不完善可以修订完善，责任制不落实可以强化督促检查，但初心使命

要是模糊了，再完善的制度、再严格的责任制仍会有空子可钻。我们每一位党员干部，都要从党的初心使命的政治高度来看待安全生产工作，坚持新发展理念，坚持正确的政绩观，把安全生产、保民平安作为对初心使命的直接检验。

第二，这是防控重大风险的政治责任。

党的十八大以来，习近平总书记多次就防范化解重大风险发表重要讲话，强调增强忧患意识、防范风险挑战要一以贯之。现阶段，安全生产风险是我们面临的重大风险之一，是与百姓密切相关的身边风险，是易发多发频发的风险，特别是全国危化品行业已经形成了系统性风险，主要表现在3个方面。一是品种低端危害大。我国化工多年来以年均20%以上的速度增长，现在化学品销售总额占全球的40%，预计2030年将达到50%。我国化工不但总量大，而且产业层次不高，产品以中低端为主，对绝大部分品种还缺乏有效的鉴定评估。国际上很多高风险化学品转移到我国大规模生产，其危害的高持久性、高积累性不可低估。二是管理

链接 应急管理是国家治理体系和治理能力的重要组成部分，承担防范化解重大安全风险、及时应对处置各类灾害事故的重要职责，担负保护人民群众生命财产安全和维护社会稳定的重要使命。要发挥我国应急管理体系的特色和优势，借鉴国外应急管理有益做法，积极推进我国应急管理体系和能力现代化。

——2019年11月29日，习近平总书记在主持中共中央政治局第十九次集体学习时强调

粗放隐患多。全国生产、经营、储运危化品的企业有21万多家，但入园率不足30%，大量的小化工企业管理不严，安全风险隐患点多面广。有些入园的也不安全，因为园区建设之时标准不严、门槛太低，有的就没标准、没门槛。三是事故重发频率高。据统计，新中国成立以来全国累计发生一次死亡30人以上的化工事故23起、平均41个月发生1起，而2011年以来的8年多时间就发生了7起、平均15个月1起，不仅时间间隔大大缩短，而且接连发生像天津港、江苏响水爆炸这样造成数百人伤亡的事故。

为什么讲防范化解安全生产风险是重大的政治责任呢？一是安全生产直接关系到人民的根本利益，关系人心向背。民心是最大的政治，如果安全生产抓不好，让老百姓整天面临生命安全风险，生活得提心吊胆，百姓怎能不埋怨？二是安全生产还关系社会安全稳定。发生响水爆炸这样一个大事故，一个地区的正常工作安排就会被打乱，对社会正常生产生活秩序影响非常大，处理不好还可能引起其他突发事件。三是安全生产关系我们党和国家的形象。改革开放以来特别是党的十八大以来，我国经济社会发展取得重大成就，民生显著改善，国际地位也空前提高。而安全生产一旦发生事故，往往反映出经济社会发展质量和民生保障方面的不足，容易授人以柄，甚至被境外敌对势力炒作利用。响水爆炸发生后，国外就有不少媒体铺天盖地地报道，引起了国际社会高度关注。如果我们处理不好，就会对我们党和国家形象造成不利影响。因此，我们说防控重大安全风险就是重大政治责任，我们必须坚决扛起这个政治责任。

第三，这是中国特色社会主义制度优越性的必然要求。

安全生产是人类社会发展和工业化进程中必然遇到的一个治理问题。解决这个问题，与西方国家相比，我们的国家制度和国家治理体系具有不可比拟的优势。党的十九届四中全会将此凝练概括为“十三个显著优势”，这是我们艰苦奋斗、艰辛探索出来的。新中国成立七十年来，

我们党领导人民创造了经济快速发展和社会长期稳定“两大奇迹”，包括安全生产取得的明显成效，靠的就是制度的优越性，这是“中国之治”的制度“密码”。

世界上已经实现工业化的国家，在工业化进程中无一例外都经历了安全事故上升、高发、平稳、下降这样一个过程。我国经济快速发展是在改革开放之后，我们对改革开放40年来发生的一次死亡30人及以上的特大事故作了统计分析，发现4个10年的年平均事故数量也呈现出先升后降规律。第一个10年年均10.9起，第二个10年年均18.6起，是最高值，第三个10年年均11.9起，第四个10年年均3.5起。党的十八大以来7年总共19起，平均每年2.7起。统计数据显示，2003年起我国安全生产事故总量开始逐步下降、2005年起较大事故开始逐步下降，到目前已经实现事故起数和死亡人数连续16年、较大事故连续14年、重特大事故连续8年“双下降”。

我国用几十年时间走完了发达国家几百年走过的工业化历程，在底子薄、基础差、科技能力弱、人员素质不高的情况下，安全生产事故的总量由升转降仅用了30年时间，而英国用了70年、美国用了60年。特别是党的十八大以来安全生产事故大幅下降，重特大事故降到历史最低水平，根本得益于我们有习近平新时代中国特色社会主义思想这一科学理论的指导，得益于以习近平同志为核心的党中央的坚强领导，得益于党的十八大以来安全生产形成了一系列新的理念、原则和方法，也得益于各级党委和政府都高度重视，主要领导、分管领导都亲自抓，各部门齐抓共管，形成了综合治理的格局。

总之，习近平总书记对安全生产的高度重视，充分体现了一代伟人、人民领袖的历史担当和为民情怀，也是对治国理政规律的精准把握。这次习近平总书记要求对江苏安全生产问题“开小灶”，开展专项整治，务必整出成效，再一次表明了习近平总书记对安全生产的高度重视，对重

大安全问题集中力量予以解决。

江苏的安全生产形势是十分严峻的，对此我们要有清醒的认识。第一，新中国成立70年来，全国发生的一次死亡30人及以上的特别重大事故共690起，江苏有15起，占2.2%，在2002—2013年，江苏省更是保持了连续12年没有发生过一次死亡30人及以上的事故。但是，党的十八大以来，全国一共发生特大事故19起，其中江苏3起，占15.6%，全国最高。第二，党的十八大以来，全国发生的19起特大事故的死亡人数中，江苏占22.4%，全国最高，而且造成百人以上死亡的共3起，江苏占了1起，造成伤亡数百人的3起，江苏占2起。第三，2016年以来，到2019年11月底为止，江苏安全生产事故起数、死亡人数连续4年排全国第一。这与江苏的经济、社会、文化和形象形成巨大反差，与江苏广大干部群众的素质能力形成巨大反差，与中央的期望和全国的态势形成巨大反差。在安全生产上，江苏确实拖了后腿，成为明显的短板。

安全生产问题的积累和显现是有一个过程的，安全生产暴露的决不仅仅是安全管理问题，我们应该对发展理念、发展方式深刻反思，痛定思痛。像响水这样的一些地方，为了让经济增长快一些，在不具备条件与能力的情况下，盲目发展化工业，大量引进苏南、浙江等地区产业结构调整转移的高风险、高污染企业。发展化工产业见效快，短期来看确实有收益、有政绩。响水天嘉宜化工有限公司一年的利税上千万，所以当企业因环保安全重大风险隐患停产整治时，当地政府患得患失，为了一时利益，未经各有关部门严格验收，匆匆忙忙同意复产。爆炸事故一发生，炸掉的不只是天嘉宜一个公司，炸掉了周边10多个公司，炸掉了整个园区，对当地来讲，损失的不只是一个企业、一个园区的利税，而是整个地方经济社会发展都受到重创，加上大片受污染的土地短期内难以使用，给群众生产生活带来很大困难。我们作为领导干部一定要看清这个事实、算清这个账，从中吸取深刻教训。绿

水青山就是金山银山，一个地方新发展理念贯彻不到位，必然影响经济社会发展的进程，必然影响群众的获得感、幸福感、安全感。俗话说，欲速则不达。坚决整治关停不符合安全标准的企业，坚决淘汰落后的、不符合新发展理念的产业，才是真正为地区发展和百姓安全负责。总之，我们要从初心使命、政治责任、制度自信、新发展理念的高度，深刻认识安全生产的重要意义，立足江苏事故多发频发重发的现状，切实抓好安全生产专项整治工作。

二、深刻领会习近平总书记教给我们的理念原则和方法

习近平总书记关于安全生产的重要论述，系统回答了如何认识安全生产工作、如何做好安全生产工作等重大理论和现实问题，是安全生产经验教训的科学总结，是鲜血凝成的科学结晶，为我们开展工作提供了根本遵循和行动指南。习近平总书记的重要论述，教给了我们做好安全生产工作必须遵循的理念、原则和方法，可以概括为五个方面。

（一）坚持安全发展理念和红线意识

习近平总书记指出，人命关天，发展决不能以牺牲人的生命为代价，这必须作为一条不可逾越的红线。习近平总书记要求，各级党委和政府、各级领导干部要牢固树立安全发展理念，始终把人民群众生命安全放在第一位。各地区各部门、各类企业都要坚持安全生产高标准、严要求，招商引资、上项目要严把安全生产关，加大安全生产指标考核权重，实行安全生产和重大安全生产事故风险“一票否决”。习近平总书记的重要论述，深刻阐释了安全与发展的辩证关系，告诫我们必须始终坚持生命至上、安全第一，坚决克服现阶段事故“不可避免论”，切实把安全作为发展的前提、基础和保障，不折不扣地将安全生产各项部署和措施落实

到位，坚决防止重特大安全事故发生。

这些年来，江苏安全生产事故多发重发，表明江苏对安全发展理念的落实还很不够。有两组数据，可以说明一些问题。第一组数据，全国企业品牌排名。品牌是质量的标志，也一般意味着安全度比较高。2018年全国百强品牌中，广东有22个，山东5个、浙江4个，而江苏仅有3个，而且排名最靠前的是第30位。第二组数据，危化品产值和企业布局。我国危化企业产值最高的前3个省份分别是山东、江苏和浙江，山东为江苏的3倍，但江苏的危化品生产企业数量排全国第一。在全国17种重点监管的危险化工工艺中，江苏有9种居全国第一，特别是近年来连续发生重特大事故的硝化工艺，全国涉及硝化工艺的企业271家，江苏就有112家，排第一位，占全国41.3%，排第二、第三的山东、浙江仅有36家和21家。从这几个数据可以看出，江苏危化企业数量多、规模小、水平低，安全风险大。发达国家的化工企业也会发生爆炸，前几天美国得克萨斯州刚发生一起爆炸，冲击力很大，但仅造成3人受伤。他们的化工产业整体水平明显高于我们。

习近平总书记教导我们要坚守红线，并不是说只要安全不要发展，要求的是发展不能以牺牲安全为代价，必须紧紧扭住新发展理念推动发展，把坚持贯彻新发展理念作为检验各级领导干部的一个重要尺度。实践充分证明，坚持创新、协调、绿色、开放、共享发展，是关系我国发展全局的一场深刻变革。新时代抓发展，必须更加突出发展理念，以新发展理念统领经济社会发展。新发展理念提出的要求是全方位的、多层面的，我们要树立全面、整体的观念，发展是第一要务，安全是第一责任，两者是辩证统一的，不可偏废。必须把安全作为发展的前提、基础和保障，真正把安全工作贯穿于发展的全过程，切实以安全发展推动高质量发展。

（二）坚持全面落实安全生产责任

建立健全安全生产责任体系，明确和落实地方党委政府的领导责任、

部门的监管责任、企业主体责任，是习近平总书记反复强调的要求，也是抓好安全生产的“牛鼻子”。习近平总书记第一次系统提出建立健全安全生产责任体系，是在青岛爆炸事故的现场，习近平总书记特别强调党政一把手必须亲力亲为、亲自动手抓。根据习近平总书记的重要讲话精神，党中央、国务院出台了推进安全生产领域改革发展的意见，特别对地方党委和政府领导责任提出了明确要求，强调党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责，党政主要负责人是本地区安全生产第一责任人，班子其他成员对分管范围内的安全生产工作负领导责任。总之，安全生产工作，不仅政府要抓，党委也要抓。党委要管大事，发展是大事，安全生产也是大事。坚持党政同责、一岗双责，是一个重大制度创新，体现了习近平总书记对社会主义初级阶段我国安全生产状况的深刻洞察，是我们党的领导优势在安全生产领域的集中体现。

习近平总书记还多次强调，要把安全责任落实到岗位、落实到人头，坚持管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全。这是界定部门安全生产责任的重要原则，我们必须落实到位。第一，这是从无数事故血的教训中科学总结出来的。江苏响水爆炸事故和昆山爆炸事故，都有部门推诿扯皮、监管脱节的原因，这两起事故主要是部门之间脱节，天津港爆炸事故是条块脱节，青岛爆炸事故是应急处置各个方面脱节。这些脱节都造成了惨痛的教训。第二，这完全符合安全生产的机理和规律。安全生产不是一个封闭独立的体系，它融汇在整个生产经营活动的全过程，与经济社会的发展一体化运行。没有生产就没有生产的安全问题。第三，这是中国特色社会主义制度优越性的充分体现。安全生产涉及所有的行业和所有的环节，由任何一个部门负责所有的行业领域和所有的环节安全监管，都是不现实、不可能的，更不符合国家治理体系和治理能力现代化的要求。习近平总书记等中央领导同志多次强调，应急管理工作绝不只是应急管理部一家的事，作为防灾减灾救灾

和安全生产的综合管理部门，应急管理部要充分发挥作用，相关部门根据职责分工承担各自责任，形成整体合力。安全生产作为应急管理的重要组成部分，本身是一个系统工程，必须在党委和政府领导下形成各部门齐抓共管的工作格局，切实发挥好应急管理部的综合优势和相关部门的专业优势，确保责任链条无缝对接。

坚持企业主体责任，是习近平总书记针对当前一些企业安全意识淡薄、安全管理松弛、违规违章严重、事故防范措施和应急处置预案不落实，遇到突发事件措手不及、反应不力等问题明确的要求。习近平总书记强调，所有企业都必须认真履行安全生产的主体责任，做到安全投入到位、安全培训到位、基础管理到位、应急救援到位。同时应当看到，一些企业安全生产不到位，既与我们所处的发展阶段有关系，也有政府监管不力的问题，不少地方招商引资从一开始就没把住安全标准关。我们要正确处理好安全与发展的关系、“放”与“管”的关系，特别是监管执法要精准，既不能一关了之，以罚代管，也要防止以优化营商环境为名，放松安全监管。总之，要把企业主体责任落到企业法人身上，让他们真正扛起这个责任。

（三）坚持预防为主关口前移

坚持立足于防，是习近平总书记关于安全生产重要论述的核心要义。习近平总书记强调，安全生产，要坚持防患于未然。要健全风险防范化解机制，坚持从源头上防范化解重大安全风险，真正把问题解决在萌芽之时、成灾之前。习近平总书记还强调，一厂出事故、万厂受教育，一地有隐患、全国受警示。因此，我们抓安全生产工作，尤其要在预防上下功夫，积极推动安全生产关口前移，对易发重特大事故的行业领域，要采取风险分级管控、隐患排查治理双重预防工作机制。对典型事故不要处理完就过去了，要深入研究其规律和特点，认真吸取教训，举一反三做好安全生产工作。

安全生产事故理应可防可控。一些地方对风险防范重视不足，对隐患视而不见，隐患排查走形式走过场，这是导致事故发生的重要原因。习近平总书记一针见血指出，近年来发生的安全生产事故，说到底还是预防出了问题。我们各级领导干部都要深刻认识预防工作的重要性，重视隐患、排查隐患、整治隐患，把工作做深做细做实，找准问题所在，精准消除隐患。要按照习近平总书记的要求，健全常态化的风险防范化解机制，定期不定期开展不打招呼、一插到底和谁检查、谁签字、谁负责的安全生产大检查，对检查发现的问题督促整改。对一时不能整改的重大隐患，要有针对性地制定整治方案和应急预案，以钉钉子精神盯住整改，实现对重大安全风险的有效防控。

（四）坚持最严格的安全生产制度

党的十八大以来，习近平总书记反复强调安全生产制度建设，并从体制、机制、法制、标准、预案等各方面提出明确要求。习近平总书记指出，推进安全生产领域改革发展，关键是要作出制度性安排，依靠严密的责任体系、严格的法治措施、有效的体制机制、有力的基础保障和完善的系统治理，解决好安全生产领域的突出问题，确保人民群众生命财产安全。因此，我们必须强化依法治理，用法治思维和法治手段解决安全生产问题。加快安全生产相关法律法规制定修订，加强安全生产监管执法，强化基层监管力量，着力提高安全生产法治化水平。

经过多年努力，我国基本建立安全生产制度体系。这几年，中央制定了推进安全生产领域改革发展意见和推进城市安全发展意见，2019年修订了安全生产法，制定了生产安全事故应急条例。响水爆炸事故后，应急管理部制定了化工园区风险排查导则和危化品企业风险排查导则。应急管理系统提出了“守夜人”概念，这是一套完整的机制，包括领导24小时轮流在岗值班制度，针对不同种类灾害事故制定的一系列的预案手册、应急指挥机制等。无论白天黑夜，一旦发生大事立即启动应急响

链接 各级党委和政府要切实担负起“促一方发展、保一方平安”的政治责任，严格落实责任制。

——2019年11月29日，习近平总书记在主持中共中央政治局第十九次集体学习时强调

应，实施应急指挥调度。大家始终保持应急状态，随时应对突发事件，努力让党中央放心，让人民群众更有安全感。

安全生产制度建设是一个动态的过程。党的十九届四中全会把安全生产作为治理现代化的重要

内容，明确要求“完善和落实安全生产责任和管理制度，建立公共安全隐患排查和安全预防控制体系”。希望各级党委政府在制度建设上积极探索，按照习近平总书记提出的建立健全最严格的安全生产制度要求，以最严格的制度强基固本，推动安全生产上水平。

（五）坚持极端负责的精神

安全生产，抓和不抓大不一样，重视抓、认真抓和不重视抓、不认真抓大不一样。习近平总书记特别强调，要以对人民极端负责的精神抓好安全生产工作。极端负责，首先要极端认真，发现问题要深入细致、扎实认真，解决问题要盯着不放、敢于较真。毛主席讲过，世界上怕就怕“认真”二字，共产党就最讲“认真”。现在我们在安全生产问题上太不认真、太不较真了，有的粗枝大叶、马马虎虎，有的心存侥幸、思想麻痹，有的一曝十寒、缺乏恒心，这都是不认真不负责的表现。

记得深圳市光明新区渣土受纳场特大滑坡事故发生以后，揭露出一个问题，当时已经有人举报，那个地方有风险有问题，要发生大的危险，但是有关部门就是没有认真去处置，把它隐瞒下来了，最后造成了重大的人员伤亡。这就是罔顾生命安全，对人民极端不负责任。习近平总书记对此十分痛恨。习近平总书记要求的，不仅是一般的负责，还要极端负责。因为我国的发展就处在这么一个阶段，现实的风险隐患遍地都是。作为负责安全生产、应急救援的部门，一定要始终绷紧神经，不能有丝

毫松懈、半点马虎。不能有丝毫松懈、半点马虎，这也是习近平总书记对我们及相关部门必须极端负责的明确要求。在防控风险上，我们真正做到寝食难安、如履薄冰，以极端负责的态度和行动切实担负起保民平安的重要责任。

总之，习近平总书记高度重视安全生产工作，时时牵挂安全生产工作，几乎逢会必讲安全生产工作。我们各级领导干部都要增强责任感和紧迫感，坚持守土有责、守土尽责，以极端认真负责的精神切实担起防范化解重大安全风险的政治责任。

三、努力交出让党中央放心人民满意的安全生产江苏答卷

对江苏省安全生产进行专项整治，是习近平总书记亲自出的考题。交出一份合格的答卷，是一项严肃的政治任务，是对江苏增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”的重要检验，是对江苏化危为机、转危为安，实现高质量发展的重要考验。说到底，体现的是我们党员领导干部在重大问题上的态度，体现的是我们党员领导干部在困难面前的担当。省委省政府对抓好专项整治的态度是很鲜明、很坚决的，关键是全省各地各部门要抓好落实。建议从以下几个方面抓整治抓落实。

（一）以高度的政治自觉抓整治抓落实

对一个省的安全生产“开小灶”，在我国历史上是第一次，这充分体现了以习近平同志为核心的党中央对江苏的关心关怀和殷切期望。响水爆炸事故发生后，习近平总书记多次作出重要批示，并明确指出安全生产抓落实仍有很大差距。抓好安全生产专项整治，江苏已没有退路，必须要有壮士断腕的决心和勇气。这也是江苏实现安全发展、高质量发展、推进治理体系和治理能力现代化的内在要求，是造福江苏人民的一次重

大机遇。对此，我们要有清醒的认识，要有高度的政治自觉，真正把思想认识统一到习近平总书记重要指示精神上来。只有思想统一了、认识到位了，才能充分调动内在的主动性，才有搞好整治的积极性，才有抓好落实的自觉性。

督导组最近在江苏市县调研时发现，现在下面“活思想”还是不少的。有同志认为与过去相比，江苏的安全生产水平是在提升的，这些事故只是偶然情况，盲目自满，没有认识到整治的必要性。也有同志认为江苏安全生产问题错综复杂，重大风险隐患交织叠加，出事是必然，强调客观，不愿在主观上找原因，心存侥幸、畏难不前。还有一些同志认为问题隐患都是前面积累的，不是自己这一任的责任，当前经济下行压力大，强调应把精力放在保增长上，开展整治会影响发展。还有人专项整治有顾虑，怕查出老问题后被追责，对存在问题不敢说。对这些思想上的问题，必须大力发扬刀刃向内、自我革命精神，强化责任担当，敢于动真碰硬，坚决摒弃自满、侥幸、畏难、埋怨的心态，坚决克服形式主义、官僚主义，坚决防止遇到矛盾问题上推下卸、左右推诿，下面怨上面、上面怪下面等不负责、不担当、不作为的问题。在安全和发展问题上要头脑清醒，坚定信心，保持定力，今天我们整治的主要是不安全不环保的低端产业企业，换来的将是经济结构的转型升级和高质量发展。

（二）围绕重大风险隐患抓整治抓落实

习近平总书记反复强调，要把重大风险隐患当成事故来对待。响水事故调查报告提出了8个方面的主要教训和6个方面的建议，中央纪委国家监委也提出了4个方面的问题和建议，我们要一条条梳理、一项项对号。这次专项整治，要标本兼治，长短结合，但首先是要治标、要应急，把安全生产形势稳控住，尽全力把重大安全风险防控住。

一是全覆盖排查。不要局限于化工隐患排查的“两重点一重大”，几

次重大事故都不在这一范围之内。这次排查务必要覆盖安全生产涉及的所有行业领域、所有企业、所有环节，各行业领域要切实负起责任，坚决防止表面化、走过场，不放过一个漏洞，不留下一个盲点。

二是突出重点难点。首先要解决化工行业“小散乱差”的问题，同时对货车超限超载、客车非法营运、危化品运输、“多合一”火灾隐患、水上运输、大型城市综合体、高层建筑等问题都要重点排查，解决深层次问题。现在发生的很多事故都不是黑天鹅，而是灰犀牛，实际上是对老大难问题视而不见、麻木不仁、久拖不决，最终害人害己。为什么无锡高架桥侧翻引起那么大的舆论反应，就是对人民群众的心理冲击太大。那家运输企业2015年就被处罚2次，但核载32吨、实载160多吨的事故车辆竟能长年穿城而过，相关执法部门对“眼皮底下”的重大隐患视而不见，直到发生事故才上手。

三是专业化治理。要分门别类、分级分类进行梳理，并针对风险隐患合并同类项，形成若干重点小组。这次我们已着手从全国调一批高水平专家，和江苏当地专家结合，每个市配备一个专家小组，开展全面深入排查治理。对排查出的问题要建立台账，把责任压下去，盯住不放，一件件整改到位，再出事要严肃追责。通过这次的排查治理，上下对接，形成规范、完善标准。

（三）强化组织领导抓整治抓落实

这次专项整治，国务院督导组主要是履行政治督导、责任督导、措施督导和效能督导，主体责任是江苏各级党委政府，省委省政府负总责。各级党政领导干部要亲自上手、亲力亲为，既要挂帅又要出征。如果只是一般性的开开会表表态、原则性的提提要求，是解决不了问题的。在这一点上我们的思想认识、工作作风一定要到位。

一要善抓风险研判。防控风险是领导干部的重大责任。领导干部要有效识别风险、防范化解风险，就必须建立健全风险排查和研判机制。

党政分管领导要经常参加会商研判，主要领导要主动听取汇报，保持信息畅通和鲜活，知道身边的风险是什么，最大的风险在哪里，真正做到耳聪目明、心中有数。要守土有责、守土尽责，切实把风险排查防范化解抓在手上，不仅要协调解决实际问题，还要对重大风险隐患盯住不放、督办落实。

二要敢于动真碰硬。防范化解风险首先要明晰职责。安全生产领域总体职责是清晰的，但有的地方、有些部门硬是按照自己的理解执行，说职责不清，有的实为推责，人为造成监管盲区空白。响水、昆山事故是这样，江苏类似的事情还有，这绝不能容忍。对这些扯皮的事，党政领导干部要亲自拍板，不能怕得罪人，含含糊糊，语焉不详。不决策不拍板是要出人命的，最终得罪的是自己，是老百姓。对于一些新情况、新问题，编办和安委办应及时明确职责，一时不清时，应急部门要兜底、要负责。广东省几年前就对50多个部门单位的安全职责一一划清明确，他们的做法值得借鉴。

三要配强班子队伍。最不放心的事要让最放心的人去干，必须培养一支信得过的队伍。地方各级应急管理部门负责安全生产的综合监管，要让他们有职有权。应急管理必须抓在关键处，重视在点子上，就是要配强各级班子、建强队伍，特别是一把手，要勇于担当、敢抓敢管。要把应急岗位作为吃劲岗位，让敢于担当作为的干部到应急管理领导岗位磨砺。

（四）突出分类指导抓整治抓落实

企业是安全生产的主体，专项整治要落到企业头上。在这个问题上不要一刀切，应针对企业不同情况分类开展治理整顿。好的企业，正常依法监管。对差的企业，务必要加强监管，盯住不放，整治后仍不符合安全标准的要坚决淘汰，该关的必须关。现在煤矿安全相比基本稳定，过去每年发生上百起重特大事故，现在是一年两三起。主要做法就两条，

第一条是把小的煤矿关掉，第二条是矿长要下井，这个很重要，矿长一下去安全条件改善了、安全措施得力了，因为自己的安全与矿工的安全拴到一起了。烟花爆竹行业也关了不少小作坊，效果很明显。

危化企业的整治关键要抓住企业法人和管理团队。法人不能外包空挂，管理团队不能搞远程遥控，不能自己获取利益，安全风险留给工人和周边百姓。对重大问题隐患，法人和管理团队必须亲自组织落实整治措施。要加强安全考核评估，用好信息化手段，开展精准化执法，也要发动职工参与，设立举报热线，实施举报重奖，多管齐下督促企业落实责任。对于不负责任的一些不良法人和管理者，强化法治教育和监管，让他们知晓利害，该下课、关停的要坚决，绝不姑息。此外，涉及安全生产的一些不良中介也要坚决整治，一方面我们要发展社会中介力量，另一方面我们要依法严肃处置那些昧着良心的黑中介。这次响水爆炸黑中介起了很坏的作用。

（五）着眼建立长效机制抓整治抓落实

中央政治局第十九次集体学习时，习近平总书记强调，要健全风险防范化解机制，强化源头防范，实施精准治理，坚持依法管理，积极推进应急管理体系和能力现代化。这次对江苏开展整治督导，既要解决江苏安全生产突出问题，也是通过试点，以此推进全国安全生产治理体系和能力现代化。

一是完善和落实安全生产责任制。切实抓好中央关于推进安全生产领域改革发展意见的贯彻落实，推进“三个责任”“三个必须”全面到位。强化地方党政领导安全生产责任制，各级领导干部深入学习贯彻习近平总书记关于安全生产重要论述要入脑入心，认真践行新发展理念，以忠诚、干净、担当的实际行动真抓实干，下决心改变安全生产的被动局面。

二是完善和落实安全生产管理制度。建立安全生产工作考核制度，加大权重。积极推进安全生产法治化进程，探索危化品安全地方立法。

深化监管执法体制改革，推进综合执法，建强专业队伍，实现精准执法。在八大重点行业领域推行安全生产责任保险制度。

三是完善和落实公共安全隐患排查体系。要探索建立安全风险评估论证机制，强化评估成果运用。开展危险化学品安全三年提升行动。制定出台推进城市安全发展实施办法。

四是完善和落实安全预防控制体系。要坚持预防为主，注重发挥科技对安全生产的支撑作用，建立安全生产费用提取使用制度。特别要用好信息化手段，建设安全生产监控中心，实现全过程实时动态监测。要调动政府、院校、企业各方面的积极性，建立完善专业人才培养和安全技术培训体系，实施安全技能提升行动计划，以提高员工素质来提升本质安全水平。

我们坚信，在江苏省委省政府坚强领导下，只要上下一心、拧成一股绳，充分发挥政治优势、制度优势、体制优势，集中力量打一场安全生产专项整治的合成战、解决重大风险隐患的攻坚战、提升本质安全的持久战，就一定会打赢这场安全生产的翻身仗，探索形成更加成熟更加定型的制度体系，实现应急管理体系和能力现代化，向习近平总书记和党中央、国务院，向全体江苏人民交上一份满意的答卷！

习近平总书记关于区域经济的重要论述，来源于党的十八大以来党中央推动区域协调发展的伟大实践，是我们党对区域发展的最新理论成果，必将对我国新时期区域经济的协调发展、高质量发展发挥极其重要的导向和指南作用。

推动新时代区域高质量发展的 理论创新和行动指南

——学习习近平总书记关于区域协调发展重要论述的体会

国务院发展研究中心党组书记、研究员 马建堂

党的十八大以来，习近平总书记站在新时代高度，以宽广的视野和应对百年未有之大变局的胸怀，就区域经济发展发表了一系列重要论述，特别是2019年8月26日习近平总书记在中央财经委员会第五次会议上的讲话，科学总结了区域经济发展的客观规律，系统阐释了区域经济发展的基本趋势，充分反映了我国区域经济发展的时代要求，是我们党统筹区域发展的最新认识，是新时代推动形成优势互补、高质量发展的区域经济布局的根本遵循和行动指南，我们要认真学习领会，坚决贯彻落实。

一、习近平总书记关于区域协调发展的重要论述是我们党统筹区域发展的最新科学认识

我国幅员辽阔，人口众多，统筹区域发展是历代党中央领导集体的战略考量。为了迅速恢复国民经济，在相对落后的基础上加快我国工业化进程，1956年毛泽东同志发表《论十大关系》，提出要正确处理沿海工业和内地工业的关系，指出“好好地利用和发展沿海的工业老底子，可以使我们更有力量来发展和支持内地工业。如果采取消极态度，就会妨碍内地工业的迅速发展”。在这一思想的指导下，第一个五年计划期间，沿海省份的工业有了长足发展，上海、天津、青岛、大连、广州等沿海城市成为我国重要工业基地，为国民经济的恢复和发展起到了重要支撑作用。

从上世纪60年代初开始，我国外部环境恶化，中苏交恶、台湾海峡战云密布、越南战争扩大，出于备战和建立战略后方的需要，结合“三五”计划的研究和制定，党中央作出了“三线”建设重大决策。毛泽东同志指出“新的工业大部分应当摆在内地，使工业布局逐步平衡”。“三线”建设是我国区域布局的一次重大战略调整，改善了我国工业的战略布局，加快了西北、西南和湘西、桂北、鄂西、豫西等内陆落后地区的经济发展和科技文化进步，奠定了内陆地区的工业化基础。

上世纪70年代末，国际局势出现缓和，和平与发展成为时代主题，我国发展的外部环境发生重大变化。同时，我们党重新确立了实事求是的思想路线，走上了改革开放的道路。为了更好发挥沿海地区的区位优势，党中央实施东部沿海地区率先开放的战略举措。作为党中央第二代领导集体的核心，邓小平同志先后提出“一部分地区先发展起来”的思想和“两个大局”战略构想。从1979年起，中央先后批准设立了深圳、

厦门、珠海、汕头等4个经济特区，以及14个沿海开放城市和5个沿海经济开放区，形成了由点到线、由线到面、由南到北的带状开放地带。开放带动改革，改革开放激发了整个国家的发展潜力，推动了上世纪后20年整个国民经济的持续快速发展。

上世纪90年代中后期，党中央在继续推动沿海地区改革开放的同时，着手考虑如何按照邓小平同志“两个大局”的战略设想，谋划中西部地区加快发展。1995年，江泽民同志发表《正确处理社会主义现代化建设中的若干重大关系》重要文章，专门把“东部与中西部地区的关系”作为我国现代化建设中应正确处理的十二个重要关系之一加以阐述，强调“解决地区发展差距，坚持区域经济协调发展，是今后改革和发展的一项战略任务”。1999年，中央正式推出西部大开发战略。这一战略的实施，极大地推动了西部地区基础设施建设、特色产业发展和生态文明进步，极大地改变了西部地区的经济和社会面貌。此后，以胡锦涛同志为总书记的党中央着眼于区域协调发展，又相继推出了振兴东北等老工业基地战略和促进中部崛起战略，逐步形成了深入推进西部大开发、全面振兴东北地区等老工业基地、大力促进中部地区崛起、鼓励支持东部地区率先发展的区域协调总体战略，以落实“两个大局”中的“第二个大局”构想。

进入本世纪以来的第二个10年，我国现代化进入了新的历史阶段，发展的环境和条件发生了深刻而重大的变化。从外部看，世界处于百年

链接 我国经济由高速增长阶段转向高质量发展阶段，对区域协调发展提出了新的要求。不能简单要求各地区在经济发展上达到同一水平，而是要根据各地区的条件，走合理分工、优化发展的路子。要形成几个能够带动全国高质量发展的新动力源，特别是京津冀、长三角、珠三角三大地区，以及一些重要城市群。不平衡是普遍的，要在发展中促进相对平衡。这是区域协调发展的辩证法。

——摘自习近平总书记《推动形成优势互补高质量发展的区域经济布局》

未有之大变局，提升我国科技和产业全球竞争力的要求空前迫切，亟须培育形成带动全国高质量发展的新动力源，以更好应对国际上日趋激烈的国家综合实力竞争。从内部看，我国社会生产力水平不断提高，但发展不平衡的问题再次凸显，在东中西差距依然存在的情况下又出现了引人注目的南北经济分化问题，部分老工业基地和资源枯竭型地区转型发展也面临不少新的困难和挑战，亟须按照客观规律调整完善区域政策体系，推动形成优势互补、高质量发展的区域经济布局。

面对新的形势和挑战，以习近平同志为核心的党中央顺应新时代高质量发展要求，洞悉新时代区域发展的规律，抓住新的发展格局中的关键地域，先后部署实施了京津冀协同发展、长江经济带发展、粤港澳大湾区建设、长三角一体化发展等新的区域发展战略，在新的实践中形成了党关于统筹区域协调发展的最新认识。这些新认识集中体现在习近平总书记2019年8月26日在中央财经委员会第五次会议上的重要讲话之中，他强调，“新形势下促进区域协调发展，总的思路是：按照客观经济规律调整完善区域政策体系，发挥各地区比较优势，促进各类要素合理流动和高效集聚，增强创新发展动力，加快构建高质量发展的动力系统，增强中心城市和城市群等经济发展优势区域的经济和人口承载能力，增强其他地区在保障粮食安全、生态安全、边疆安全等方面的功能，形成优势互补、高质量发展的区域经济布局”。

习近平总书记关于统筹区域高质量发展的论述思想深刻，内涵广博，是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分。这些论述阐明了新时代促进区域协调发展的基本路径是遵循客观规律，发挥比较优势。习近平总书记强调，“产业和人口向优势区域集中，形成以城市群为主要形态的增长动力源，进而带动经济总体效率提升，这是经济规律”。尊重客观规律，就是充分发挥各地区的比较优势，形成以比较优势为基础、各展所长、优势互补的区域经济布局，就是充分发挥市场在资源配置中

的决定性作用，促进各类生产要素合理流动和高效集聚，就是推动经济发展条件好的、要素利用效率高的地区承载更多产业和人口，发挥高质量发展的增长极作用。其他地区则强化保障粮食安全、生态安全、边疆安全的功能，优势互补，各展其长，各得其所。

这些论述阐明了新时代区域协调发展的宗旨是形成一批带动全国高质量发展的新动力源。习近平总书记指出，“我国经济由高速增长阶段转向高质量发展阶段，对我国区域协调发展提出了新的要求。不能简单要求各地区在经济发展上达到同一水平，而是要根据各地区的条件，走合理分工、优化发展的路子。要形成几个能够带动全国高质量发展的新动力源，特别是京津冀、长三角、珠三角三大地区，以及一些重要城市群”。

这些论述阐明了新时代促进区域协调发展的根本方法是统筹兼顾。习近平总书记要求，各地各部门要运用系统论的方法，正确把握自身发展和协同发展的关系，从实际出发，宜水则水、宜山则山，宜粮则粮、宜农则农，宜工则工、宜商则商，积极探索富有地域特色的高质量发展新路子。

这些论述阐明了新时代促进区域协调发展的根本保障是深化改革和完善治理体系。习近平总书记强调，要从多方面健全区域协调发展新机制，形成全国统一开放、竞争有序的商品和要素市场，尽快实现养老保险全国统筹，改革土地管理制度，完善能源消费双控制度，全面建立生态补偿制度，完善财政转移支付制度。

二、习近平总书记关于区域协调发展的重要论述是推动形成优势互补高质量发展区域经济布局的根本遵循和行动指南

习近平总书记关于区域经济的重要论述，来源于党的十八大以来党

中央推动区域协调发展的伟大实践，是我们党对区域发展的最新理论成果，必将对我国新时期区域经济的协调发展、高质量发展发挥极其重要的导向和指南作用。

这一理论成果是对我国新时代区域战略布局的系统谋划。2020年我国将如期全面建成小康社会，实现第一个百年奋斗目标，在此基础上，我国将开启全面建设社会主义现代化强国新征程。走稳走好这一新征程，就要对我国经济社会发展的各个领域进行新的科学谋划，做好区域经济发展方面的战略谋划更是重中之重。正如习近平总书记所指出的，“我国幅员辽阔、人口众多，各地区自然资源禀赋差别之大在世界上是少有的，统筹区域发展从来都是一个重大问题”。以习近平总书记2019年8月26日讲话为主要代表的区域经济重要论述，科学回答了新时代推动形成高质量发展的区域经济布局的宗旨目标、总体思路和重大举措，是制定“十四五”和更长时期区域发展规划和政策的根本遵循。

这一理论成果是培育竞争新优势、应对百年未有之大变局的根本大计。习近平总书记指出，“放眼世界，我们面对的是百年未有之大变局”。这一大变局，是新一轮科技革命和产业变革带来的生产生活方式和国家竞争形态之变局，是全球化背景下世界经济重心东移带来的国际权力和国际秩序之变局。因应这一巨变，欧美大国凭借科技方面的雄厚基础，加大科技创新力度，纷纷推出新的科技创新、产业发展等方面的战略，力图保持和扩大竞争优势，抢占未来发展制高点。新兴工业化国家也竞相推出新的经济赶超战略，力图在新技术革命的浪潮中实现跨越式发展。我国要在这一大变局中赢得主动，要在日趋激烈的国际竞争中占得先机，就必须认真贯彻习近平总书记的指示，充分发挥中心城市和城市群创新能力强、集聚效应和规模效应显著的优势，把这些中心城市和城市群打造为新技术、新产业、新模式、新业态的策源地，打造为参与国际竞争的重要空间依托。

这一理论成果是推动区域高质量发展的基本依据。我国幅员辽阔，各地资源禀赋、区位条件和发展基础差异较大，推动区域高质量发展必然要求明确各地的优势，进行合理分工，进而提高要素空间配置效率。要达到这样的目的，就要按照中央的战略安排，将国土空间划分为优化开

发、重点开发、限制开发和禁止开发四类主体功能区，进一步完善和落实主体功能区战略，细化主体功能区划分，按照主体功能定位明确政策导向，推动形成主体功能约束有效、国土开发有序的空间发展格局。

这一理论成果是市场经济条件下推动各地深化合作的行动指南。几十年来，地区之间的竞相发展是我国经济不断跨上新台阶的强劲动力。但也要看到，这种竞争在推动各地快速发展的同时，也不同程度地带来了低水平重复建设、低效率资源利用等问题。随着我国经济转向高质量发展阶段，地区之间要发挥好比较优势，形成合理分工的新布局，就必须按照习近平总书记的明确要求，“把自身发展放到协同发展的大局之中，实现错位发展、协调发展、有机融合，形成整体合力”。

这一理论成果是推动各地城乡居民共享发展成果的重要指针。对于一个人口大国来说，发展不平衡问题将伴随国家现代化的整个过程。作为一个社会主义国家，我们既要充分发挥各地比较优势，在合理分工中实现高质量发展，又要高度重视区域之间基本公共服务的均等化，确保全国各族人民基本同步实现全面小康，进而基本同步过上现代化的富足美好生活。这就需要认真落实习近平总书记特别强调的区域协调发展要保障民生底线，按照“区域协调发展的基本要求是实现基本公共服务

链接 推动区域协调发展，最终要体现在满足人民日益增长的美好生活需要上。缩小区域发展差距，不能简单看作是缩小国内生产总值和增长速度的差距，而应该是缩小基本公共服务等方面的差距。

——摘自《求是》2019年第24期
《新时代推动区域协调发展的科学指导》

均等化，基础设施通达程度比较均衡”的要求，确保不同地区的城乡居民在国家现代化的新征程中共享发展成果。

三、把习近平总书记关于区域协调发展的重要指示全面落实到推动形成区域经济新布局的实践之中

中国特色社会主义进入新时代，我国区域发展也面临着新形势、新挑战、新要求和新任务。推动区域协调发展，形成优势互补、高质量发展的区域经济布局，必须把习近平总书记的重要指示落到实处。

要通过深化改革，破除资源流动的显性和隐性壁垒，加快形成全国统一开放、竞争有序的商品和要素市场，真正使市场在生产要素跨区域配置中起决定性作用。通过多年的改革，我国产品和要素在空间上流动的自由度和便利性明显提高，但是阻碍要素流动的制度壁垒依然存在。从土地要素来看，我国城乡土地制度二元分割特征依然明显，农村集体建设用地和宅基地的转让、交易、抵押仍有诸多限制，土地要素跨区域市场配置仍然面临不少障碍。从劳动力要素来看，由于受户籍制度、公共服务体制不健全等因素的影响，劳动力在城乡间、区域间不能完全自由流动，进城务工的农民工还没真正获得市民待遇。在产品市场领域，一些地方政府对外来企业、商品和服务设置歧视性市场准入限制，在招投标、采购、项目审批等方面向本地企业倾斜，为本地企业提供各类政府补贴、隐性担保。要建立起优势互补的区域经济布局，就需要进一步深化土地、户籍、公共服务等领域的改革，加快清理废除现有政策中涉及地方保护、指定交易等方面的内容，加快制定统一协调的市场规则和执法体系，加快形成全国统一而公平的要素市场和商品市场。

要加快转变政府职能，进一步减少政府对资源的直接配置，更好发挥政府在规划统筹、政策协调、深化合作方面的作用。在区域

经济发展中要发挥市场配置资源的决定性作用，同时也要更好发挥政府作用。要按照中央既定的部署，深化“放管服”改革，制定和落实权力清单、责任清单和负面清单，厘清政府与市场、政府与社会的权责边界，为市场引导生产要素在空间上的有序流动创造充分的条件。同时，要加强不同区域之间、不同层级之间区域规划的协同性，有效发挥规划在要素空间优化配置上的先导性作用，以实现区域间分工发展、互补发展、联动发展。在企业登记、土地管理、环境保护、投融资、财税分享、人力资源管理、公共服务等领域加强政策协同，提高政策的统一性和规则的一致性。要优化区域合作机制，推动各地特别是相邻地区在基础设施、生态环境治理、产业发展、创新等方面开展更加深入有效的合作，实现协同发展、共同发展。

要以优化空间发展格局为导向，进一步提高既有发展优势地区的能级，培育发展新的优势地区，更好发挥中心城市和城市群的引领带动作用。要更好地实施主体功能区战略，从区域的主体功能出发，制定更加清晰和完备的区域产业政策。要促进主体功能区战略与中心城市发展战略对接，更加注重发挥中心城市和城市群的龙头带动作用，将其打造为要素优化配置枢纽、产业高质量发展服务平台和创新辐射中心，真正成为区域发展新的增长动力源。对于维护国家国防安全、粮食安全、生态安全、能源安全、产业安全具有重大战略意义的区域，要加大政策支持力度，使之切实履行好相关功能。

要坚持生态优先、绿色发展，妥善处理好经济发展和生态环境保护的关系，严守生态红线，对生态功能区域实行更加有效的保护。党的十八大以来，我国环境保护和生态文明建设取得了长足进步，但生态环境保护面临的形势依然十分严峻。构建区域经济新布局，要切实体现新发展理念，注重绿色发展。中心城市、城市群等优势地区的发展要与区域资源环境承载力相匹配，要避免资源要素过度集聚导致的“大城市

病”。生态功能重要的地区，要以保护生态，涵养水源，创造更多生态产品作为发展的重点，推进实施一批重大生态保护修复和建设工程。在区域生态治理中要坚持系统观、全局观，实施综合治理、系统治理、源头治理，不同区域要加强环境保护、生态治理的协同配合，形成治理合力。

要守好民生底线，坚持共享发展，加快推进基本公共服务均等化，采取有效措施缩小民生领域的区域差距。我国中西部和东北地区是我国劳动力、资源、能源等生产要素的输出地，承担着繁重的生态支撑功能、社会稳定功能和国家安全功能，但是这些地区的城乡居民所享受的公共服务水平与东部沿海地区还存在较大差距。中西部和东北地区内部的中心城市和小城镇之间、城市和乡村之间在居民基本公共服务上的差距也还不小。形成高质量发展的区域经济新布局，要把基本公共服务均等化作为重要抓手，加快推进基本公共服务标准化建设和管理，以标准化促进基本公共服务均等化、普惠化、便捷化。要统筹考虑经济社会发展水平、城乡居民收入增长等因素，逐步提升欠发达地区的教育、健康、养老等基本公共服务保障水平。开展公共服务保障区域协作联动，创新跨区域公共服务便利共享机制，推动优质公共服务在更大区域范围内共享。

要持续完善区域发展成本分担和利益共享机制，为推动区域协调发展新格局构建有力的激励机制和制度。为使中央促进区域协调发展各项既定部署有效落地，必须为各地形成发展合力提供有力、可持续的制度保障，核心是提供激励协同的成本分担和利益共享机制。要在优化中央和地方财权事权关系的基础上，进一步完善财政转移支付制度。根据新时期发展的需要，合理确定中央支出比重，加快建立健全按照常住人口规模配置公共服务的机制，健全财政转移支付同农业转移人口市民化挂钩的政策，对重点生态功能区、农产品主产区、困难地区提供有效转移支付。要加快推进养老保险全国统筹进度，及早在全国范围内实

现制度统一和区域间互助共济，以方便全国范围内的人员流动。要健全市场化、多元化的区际生态补偿机制，鼓励流域上下游之间开展资金、产业、人才等多种补偿，以形成绿色发展的正向激励。

习近平总书记关于区域协调发展的重要论述，内容丰富，内涵深刻，立意高远，常学常新，常思常进。我们要把学习贯彻这些重要指示作为一项长期任务，并全面落实到区域经济发展的实践之中，推动我国尽快形成优势互补、高质量发展的区域经济布局，为实现“两个一百年”奋斗目标 and 中华民族伟大复兴的中国梦作出更大贡献！

习近平总书记的系列重要讲话和指示批示，高瞻远瞩、实事求是，科学回答了事关疫情防控和经济社会发展的一系列关键性、战略性问题，充分体现了习近平总书记深沉的人民情怀、赤诚的初心使命、强烈的担当精神，体现了全面辩证、科学务实的马克思主义方法论，是全面打赢疫情防控人民战争、总体战、阻击战和行动指南，是统筹推进疫情防控和经济社会发展工作的根本遵循。

用科学方法抗击特大疫情

——深入学习习近平总书记关于新冠肺炎疫情防控系列重要讲话和指示批示精神

中共中央党校（国家行政学院）一级教授 韩庆祥

这场突如其来的新冠肺炎疫情，是新中国成立以来的一次重大突发公共卫生事件，病毒来势之汹、疫情传播之烈、范围扩散之广、全国面临挑战和压力之大，堪称前所未有。这场特大疫情，迅速把我国从“平时”状态拉入“战时”状态。以习近平同志为核心的党中央始终把人民群众生命安全和身体健康放在第一位，高度重视、迅速反应，全面加强对疫情防控的集中统一领导。习近平总书记把疫情防控置于我国发展全局中

进行战略谋划，亲自部署、亲自指挥，就新冠肺炎疫情防控多次发表重要讲话、作出重要指示批示。习近平总书记的系列重要讲话和指示批示，高瞻远瞩、实事求是，科学回答了事关疫情防控和经济社会发展的一系列关键性、战略性问题，充分体现了习近平总书记深沉的人民情怀、赤诚的初心使命、强烈的担当精神，体现了全面辩证、科学务实的马克思主义方法论，是全面打赢疫情防控人民战争、总体战、阻击战的行动指南，是统筹推进疫情防控和经济社会发展工作的根本遵循。

一、坚持实事求是、人民中心和统筹兼顾的有机统一是贯穿系列重要讲话的思想精髓

首先是坚持实事求是。习近平总书记多次强调：“我们党就是靠实事求是起家 and 兴旺发展起来的。”“坚持实事求是，就能兴党兴国；违背实事求是，就会误党误国。”这次新冠肺炎特大疫情发生以来，中共中央政治局常务委员会、中央委员会就疫情防控工作多次召开会议，贯穿始终的一个核心内容和基本精神，就是要求各级党委和政府要实事求是做好疫情防控工作。3月4日，在疫情防控形势初步呈现持续向好态势之际，中共中央政治局常务委员会又一次召开重要会议，习近平总书记主持并发表重要讲话，再一次强调：“要坚持实事求是、一切从实际出发，坚决防止形式主义、官僚主义。”在指挥和部署疫情防控工作过程中，习近平总书记始终坚持从实际出发认识和判断疫情形势，坚持具体问题具体分析。比如，3月4日，他提醒说，“要清醒认识当前疫情防控和经济社会发展形势的复杂性”，并特别指出，“加强疫情防控必须慎终如始，对疫情的警惕性不能降低，防控要求不能降低，继续抓紧抓实抓细”，并提出“精准有序扎实推动复工复产”的工作思路；他从患者实际出发，强调“要加强患者收治和转运工作，重症患者全部集中在高水平定点医院救

治”；他从北京等重点地区实际出发，强调要“完善京津冀联防联控机制，在人员流动引导、交通通道防疫、企业复工复产等方面加强协调联动”；他从国际的实际出发研判形势，指出“要深化疫情防控国际合作，发挥我国负责任大国作用”。又如，3月10日，他从湖北尤其是武汉的实际出发研判疫情形势，强调“湖北和武汉疫情防控任务依然艰巨繁重”，指出“越是在这个时候，越是要保持头脑清醒，越是要慎终如始，越是要再接再厉、善作善成”。3月18日，他针对国际疫情快速蔓延的形势，指出要“完善应对输入性风险的防控策略和政策举措”，并“加强对境外我国公民疫情防控的指导和支持”。4月1日，他根据我国境内本轮疫情流行高峰已经过去，但境外疫情正在加剧蔓延的形势，指出“必须牢牢坚持外防输入、内防反弹”。

其次是坚持人民中心。习近平总书记一直强调，“要坚持以人民为中心的发展思想”，“树立以人民为中心的工作导向”，“人民对美好生活的向往，就是我们的奋斗目标”，“人民是共和国的坚实根基，人民是我们执政的最大底气”。1月20日，习近平总书记对新冠肺炎疫情作出重要指示，强调“把人民群众生命安全和身体健康放在第一位”。此后在中央政治局常委会会议、一线调研指导等多个场合，习近平总书记反复强调这一重要要求，指出“确保人民群众生命安全和身体健康，是我们党治国理政的一项重大任务”，“党中央采取的所有防控措施都首先考虑尽最大努力防止更多群众被感染，尽最大可能挽救更多患者生命”，要求各级干部特别是领导干部“必须增强仁爱之心，当好人民群众贴心人，及时解决群众所急所忧所思所盼”。在湖北考察时，习近平总书记还特别提到，“要充分考虑群众基本生活需求”，“武汉人喜欢吃活鱼，在条件允许的情况下要多组织供应”。习近平总书记的这些重要讲话，突出人民利益高于一切的价值理念，体现了习近平总书记深沉的人民情怀。尤其是习近平总书记强调的“应尽”模式，即“对确诊患者应收尽收，对疑似患者应

检尽检，对密切接触者应隔尽隔”，充分体现了我们党对人民生命安全和身体健康高度负责的情怀与担当。

更值得一提的是，习近平总书记把抗疫定义为一场“人民战争”，指出“要紧紧依靠人民群众，充分发动人民群众”，“打赢疫情防控这场人民战争”。紧紧依靠人民群众打赢疫情防控阻击战，首要在于形成全民抗疫的钢铁长城和磅礴力量。疫情发生以来，在党中央集中统一领导下，相关部门各司其职，各地区、各部门、各单位紧急行动、全力奋战，真正形成了人民群众抗疫的磅礴力量：从凝聚民心信心，到关注人民群众需求；从全民实行紧急动员，自觉响应中央号召，到全民驰援湖北和武汉；从湖北省内组织动员各阶层、各社区的力量，到全国人民自觉“佩戴口罩”“自我隔离”“禁足宅居”；从成千上万医护人员不顾安危、逆行而上，承受难以想象的身心压力，挽救生命于危难，到各领域科研人员殚精竭虑、刻苦攻关，以科学助阵防疫；从各地建筑工人不惧病毒、争赴一线，不舍昼夜彰显“中国速度”，10余天建成“火神山”“雷神山”隔离医院及方舱医院，到基层干部和社区工作人员处在防控最前线，夜以继日、不辞辛劳、尽职尽责、任劳任怨；从拿手术刀救治患者的医护工作者，到拿笔杆讲好中国战“疫”故事的新闻工作者；从无数捐钱捐物等防疫物资的民众，到星夜兼程、不远万里运送物资的货车司机，人人都是抗疫战士！这种在国外难以看到的壮阔情景，感动中国，震惊世界，让全世界看到了中国人民所凝聚的磅礴力量。

正是因为坚持以人民为中心的发展思想和工作导向，全党全国上下才凝聚起万众一心的抗“疫”合力，在新时代的特殊战场上书写了“人民战争”的伟大奇迹。

第三是坚持统筹兼顾。统筹兼顾，是唯物辩证法所要求树立的一种思想方法。这种思想方法，既要求抓住主要矛盾以掌握工作重点，又要全面联系地看问题，要把握和处理好疫情防控工作中各种矛盾关系，

并整体推进，避免顾此失彼。疫情防控阻击战，不只是医药卫生问题，而是全方位的工作，是总体战，必须注重系统性、整体性，坚持统筹兼顾。习近平总书记关于疫情防控工作的重要讲话，鲜明体现了统筹兼顾的思想方法。他既强调要紧紧抓住主要矛盾和矛盾的主要方面，突出疫情防控工作的重点，又明确提出必须坚持全国一盘棋，调动各方积极因素和力量，还指出要统筹兼顾，统

筹把握和处理好疫情防控工作中的各种矛盾关系，要统筹国际国内两个大局，统筹推进稳定与发展，统筹抗疫斗争和舆论宣传两条战线，统筹把握疫情防控和经济社会发展，统筹发挥优势和补齐短板两个方面。

这里需要强调的是，这次特大疫情肯定会对当前中国经济发展造成较大影响。这种影响是短期的、总体可控的，疫情之后能进行有效补偿，但如果处理不好，短期冲击变成长期影响，对经济发展影响就会“伤筋动骨”。因为中国的经济确实是动骨连筋，牵一发而动全身，一个经济部门、行业受到影响，其他经济部门、行业必然受到影响。所以，统筹好疫情防控与经济社会发展工作的关系，具有必要性、紧迫性，意义重大。

不仅如此，习近平总书记还多次强调指出，在这次疫情防控阻击战中，一定要发挥好党中央集中统一领导与坚持全国一盘棋、调动各方积极性、集中力量办大事的制度优势，同时也要抓紧补短板、堵漏洞、强弱项。这次抗击新冠肺炎疫情，对我国国家制度、国家治理体系与国家治理能力是一次大考。这次大考，考验出了党中央集中统一领导与坚持

链接 疫情发生以来，习近平总书记以“始终把人民群众生命安全和身体健康放在第一位”的责任担当，统筹全局、洞察枢机，及时敏锐抓住全国疫情防控全局中的主要矛盾和矛盾的主要方面，把湖北和武汉作为全国疫情防控的主战场，以果敢勇毅的雄伟魄力采取最全面、最严格、最彻底的防控举措，坚决遏制疫情扩散蔓延势头。

——摘自《求是》2020年第7期
《武汉胜则湖北胜 湖北胜则全国胜》

全国一盘棋、集中力量办大事的制度优势，也考查出了我国国家治理能力还存在一些短板。我国管理体制机制与治理体制机制有其鲜明特征，就是一些领域一些方面相对而言：强于宏观弱于微观；紧于抓大松于抓小；重于力度轻于精确；善于纵向自上而下的行政权力管制不擅长横向系统治理、综合治理；精于应对确定性危机疏于应对不确定性危机。鉴于此，在这次打赢疫情防控阻击战中，一定要扬长避短，发挥优势、补齐短板，积极解决弱于微观、松于抓小、不擅长横向系统治理综合治理、疏于应对不确定性危机的短板，进一步加强疫情监测、风险分析、应急预案，加强系统治理、综合治理、依法治理、基层治理，加强资源调配、精准施策、舆论疏导、心理调适等方面的工作。只有这样，才能把我国的国家制度和国家治理体系的显著优势更加充分地彰显出来。

二、坚持把握阶段变化、凝聚民心信心和分级精准防控的有机统一是贯穿系列重要讲话的科学工作方法

首先是把握阶段变化。从客观实际出发，内在要求我们准确把握不同历史阶段的新变化新特点，使主观世界更好符合客观实际，并按照实际决定工作方针，这是我们必须时刻牢记的工作方法，是一切工作方法的基石。就疫情防控工作而言，及时把握疫情发展不同阶段及其新变化新特点，确定疫情防控工作的主要矛盾、根本问题、工作重点、具体目标、基本思路、防控策略和总体要求，是疫情防控的第一个重要工作方法。在不同防控阶段，遇到的主要矛盾、根本问题、工作重点是不一样的，由此要进行动态调整。在疫情防控初期，所遇到的主要矛盾，是新冠肺炎患者日趋增多与医疗资源严重短缺的矛盾，当务之急，就是解决医疗资源短缺的问题，把解决这一问题作为防控工作的重点。以习近平同志为核心的党中央发挥党中央集中统一领导与坚持全国一盘棋、调

动各方积极性、集中力量办大事的制度优势，动员全国医疗资源支持湖北和武汉，经过努力，较好解决了这一矛盾和问题，也使疫情得到了有效控制。随着疫情防控出现积极向好态势，所遇到的主要矛盾，是一组矛盾群：既有疫情防控与复工复产的矛盾，又有人们对分区分级防控的需求与工作“一刀切”的矛盾，也有人们对减少病死率的需求与“对症下药”不足的矛盾，还有人们对“宅家”生活质量的需求与基层社区治理相对滞后的矛盾，等等。所以，此时的当务之急，就是解决防控工作“一刀切”、复工复产、减少病死率、境外输入问题，把解决这些问题作为防控工作的重点。在这种情境下，中共中央政治局常委会多次召开会议，习近平总书记在会上强调指出，要坚持实事求是，反对形式主义、官僚主义，要“分区分级推进复工复产”，“做好精准防控，有序恢复生产生活秩序”。经过努力，这些矛盾逐步得到了解决。

其次是凝聚民心信心。民心是最大的政治。在全国疫情防控工作中，如何凝聚民众共识与信心、进而得到民众的配合、支持至关重要，它直接决定着能否打赢疫情防控阻击战。习近平总书记关于疫情防控工作的重要讲话具有强信心、稳民心、聚民心的重大政治意义。讲话紧扣民心这个最大政治，十分关注人民群众最关切最现实的需求，直接回答人民群众线上线下最期盼回答的热点问题，向全国人民群众传达了万众一心、众志成城开展抗“疫”斗争的明确信号，充分彰显了坚持党的集中统一领导与坚持人民当家作主、密切联系群众、紧紧依靠人民推动发展的制度优势，坚定了人民群众打赢这场阻击战的信心。讲话蕴含的这种凝聚民心信心的工作方法，为稳定全社会情绪注入了强心针、镇定剂，为密切党同人民群众的血肉联系增添了新内容，为践行党的初心使命提供了生动范例。

第三是分区分级精准防控。统筹兼顾体现的是系统思维和整体观念。在把握系统整体的同时，还要进一步对这一系统整体进行科学分析，这

链接 要教育引导广大党员、干部在这场大考中增强必胜之心、责任之心、仁爱之心、谨慎之心，磨砺责任担当之勇、科学防控之智、统筹兼顾之谋、组织实施之能，做到守土有责、守土有方。

——摘自习近平总书记在湖北省考察新冠肺炎疫情防控工作时的讲话

就要从客观实际出发，具体问题具体分析，防止“一刀切”；在科学分析的基础上，进一步分区分级，对疫情防控的区域、风险级别进行划分；针对分区分级，进行分类施策和精准施策，即实行精准治理，也就是分层分级治理或差异化治理，最终达到科学有效防治。一般来讲，治理水平具

有三个层级：低级治理，干什么都“一刀切”，仅满足于办事程序，缺乏实事求是与具体问题具体分析；中级治理，从客观实际出发进行分类（分层）管理，具体问题具体分析；高级治理，面对不确定的复杂场景，敢于担当，既能把握分寸和度，又能积极化解矛盾难题、应对风险挑战，还能创造性地搭建平台，使人们在这种场景和平台中发挥创造活力，使社会和谐稳定。我国各地区、各部门、各单位的情况复杂多样，差异较大，应分类指导，这考验着地方党委、政府的治理水平。在疫情防控初期，各方都在积极主动努力。若从治理角度讲，治理方式存在着某种不足，表现在精准施策即分层分级治理或差异化治理不到位：把轻症患者与重症患者以及其他患者混在一起；忙于治疗急重患者和危重患者，无暇顾及一些轻症患者；各地区疫情状况不一样，但一些地方实行“一刀切”，缺乏分层分级。针对这些情况，习近平总书记提出要“科学防治、精准施策”“分区分级精准防控”。就是说，要分区分级，对疫情防控的区域、风险级别进行划分，进而分级施策和精准施策。一些省市将疫情风险等级划分为“低风险、中风险、高风险”三类级别，并针对疫情风险等级，采取分区分类施策与分层治理的疫情防控策略，分类给出恢复生产生活秩序的部署，并及时分地区调整应急响应级别，体现的就是精准治理。

正因为有科学的思想方法和工作方法为指引，全国疫情防控工作才有条不紊地进行，才把疫情的不利影响降到最低限度。

三、坚持党的领导、人民主体、社会动员、快速严格、方法科学是抗击疫情的“中国经验”

第一，坚持党的领导。疫情发生以来，以习近平同志为核心的党中央心系疫区人民生命安危，多次召开中共中央政治局常务委员会会议、中央政治局会议进行专题研究，在中央全面依法治国委员会、中央全面深化改革委员会等会议上作出部署，对打赢疫情防控阻击战作出周密部署和安排；习近平总书记亲自动员、亲自指挥，充分发挥了党中央集中统一领导的制度优势，为打赢疫情防控阻击战提供了强有力的政治保证。习近平总书记关于疫情防控工作的重要讲话，具有指方向、明思路、教方法、鼓信心的指导作用。讲话既着眼宏阔的形势背景作出战略判断和战略部署，明确提出疫情防控工作的总目标、总战略、总要求，强调“各级党委和政府必须坚决服从党中央统一指挥、统一协调、统一调度”，又坚持问题导向、目标导向，提出了具体的防控措施、救治原则等，还围绕科学防控、资源调配、科研攻关、复工复产、社会稳定、舆论宣传、保证春耕、脱贫攻坚、国际合作等关键环节，提出明确要求，具有鲜明的问题针对性、方法指导性和实践操作性，是疫情防控工作的有序开展和早日获胜的“定海神针”。

第二，坚持人民主体。这次疫情防控阻击战，人民群众发挥了主体作用。广大人民群众众志成城抗击疫情，积极响应中央号召，湖北人民，特别是武汉人民在艰险的处境中，能挺住难以想象的身心压力，自觉服从疫情防控大局需要，主动投身疫情防控斗争，体现了坚韧不拔、高风亮节的风貌；广大医护人员冒着被感染的生命危险逆行出征，就是

无私的帮助和奉献；服务在抗疫第一线的工作人员付出超负荷的艰辛劳动，义无反顾、日夜奋战，成为战胜疫情的中坚力量；全国各地群众具有高度的组织纪律性，识大体、顾大局，能自觉“禁足宅家”，自觉服从疫情防控大局需要；许许多多单位和个人献策献计、捐钱捐物，积极支援疫情严重地区、献出大爱。可以说，没有广大人民群众积极主动的配合和支持，是难以打赢这场疫情防控阻击战的。中国人民在中国共产党坚强领导下，向中国和世界提交了抗疫的最好答卷！

第三，紧急进行全社会动员。迄今为止，这场疫情防控阻击战之所以打得富有成效，很大程度上与全社会动员有关。坚持全国一盘棋、调动各方积极性、集中力量办大事的制度优势，在这次疫情防控阻击战中，充分彰显出来了，这表现在全社会都被动员起来了。不仅全国各地支援湖北和武汉，而且全国医护人员也驰援湖北、武汉，还有中央各部门、国家各部委也从方方面面帮扶湖北、武汉。全社会万众一心、众志成城，是这次疫情防控阻击战场景中最为动人的情景。在整个中国，人人都在喊“武汉加油”；在整个中国，天天看到人们逆行出征的场景；在整个中国，时时看到医护人员“医者仁心”的献身精神；在整个中国，处处彰显人道主义、大爱精神和人性的光辉。

第四，实行快速严格的有效措施。世界卫生组织总干事谭德塞表示，“中方行动速度之快、规模之大，世所罕见”。火速建成“火神山医院”“雷神山医院”，快速改造出许多“方舱医院”，广大医护工作者飞驰奔赴抗疫第一线，保障医疗防护物资迅速供应湖北、武汉，人民群众快速响应，堪称“中国速度”。这次疫情防控，所实行的“封城”“隔离”“封闭管理”“全民戴口罩”“勤洗手”“开窗透风”“消毒”“交通管制”“小区查温”“保持一米多距离”“不聚集”“特定时期停工停产”“延长假期”“不开学”“在家办公”“密切接触者查询”，等等，其措施严格，世所罕见。快速就是生命，严格就是胜利！快速、严格至关重要！正因这

种快速和严格，使这次疫情防控赢得了宝贵时间，取得了重大成效。

第五，运用科学的方法。这既包括统筹兼顾，也包括精准施策。顾此失彼、非此即彼，是形而上学的思维方式，它是导致工作失误的一个重要原因。统筹兼顾，可以避免顾此失彼、非此即彼。在这次疫情防控阻击战中，习近平总书记运筹帷幄、统揽全局、协调各方、指挥有方，这是能打赢疫情防控阻击战的一条十分重要的经验。不仅如此，疫情防控专业性、技术性要求高、政策性要求强，必须找准症结精细谋划、精心组织、精密部署、精准施策。精准施策，就是“把准脉”，“开好方”，把准时机，有的放矢，把资源和力量用到关键要害处，让“子弹”打准“敌人”（病毒），只有如此，才能取得事半功倍的效果。“战时”状态，“把握时机”“精准施策”至关重要，它影响生死命运。疫情暴发之初，习近平总书记强调“疫情就是命令，防控就是责任”；胶着对垒之际，习近平总书记提醒“高度警惕麻痹思想、厌战情绪、侥幸心理、松劲心态”，警示各地要紧紧绷住疫情防控这根弦不放松；疫情显现转机之时，习近平总书记及时提出“精准有序扎实推动复工复产”，统筹布局，着眼未来。

上述经验，蕴含着中国制度、中国动员、中国行动、中国团结、中国合作、中国速度、中国效率、中国担当、中国精神和中国力量，为全球抗疫贡献了中国经验。正因如此，世界卫生组织专家向全世界强调，“中国的方法是目前我们唯一知道的，被事实证明成功的方法”，并呼吁世界各国向中国学习。

习近平总书记在关于抗击新冠肺炎疫情工作的多次讲话中都强调了要充分发挥大数据技术的作用，国家相关部委和地方政府也对“大数据抗疫”做出了相应部署。应该说，大数据技术确实在此次疫情防控中发挥了非常重要的作用，IT界为防控、生产、生活和学习等方方面面提供了众多实用的工具和平台，从基于大数据分析的疫情防控，到信息技术加持的复工复产，成绩有目共睹、可圈可点。

把握大数据发展现状与趋势 更好推动实施国家大数据战略

——访中国人民解放军军事科学院副院长、中国科学院院士梅宏

本刊记者 翟 健

大数据是信息化发展的新阶段，实施国家大数据战略，将有力推动大数据技术产业创新发展，构建以数据为关键要素的数字经济，运用大数据提升国家治理现代化水平、促进保障和改善民生、切实保障国家数据安全，增强大数据时代国家综合竞争新优势。为此，本刊专访了梅宏院士。

大数据为人类提供了全新的思维方式和探知客观规律、改造自然和社会的新手段

记者：在党的十八届五中全会上，大数据上升为国家战略。在您看来，实施国家大数据战略的主要理论依据是什么？

梅宏：我理解，国家大数据战略的提出是党中央基于对当前科技发展，特别是信息技术发展态势的研判，以及大数据作为重要基础性战略资源的地位，而做出的战略选择。

自现代信息技术创立以来，一直遵循摩尔定理呈指数发展模式。信息技术及其应用（信息化）已广泛并深刻地影响和改变了人类社会，而且这种作用还在加强，无处不在的信息技术深度应用甚至将重构人类社会。数据作为信息的载体，在人类社会的发展过程中一直扮演着重要角色，从文明之初的“结绳记事”，到文字发明后的“文以载道”，再到近现代科学的“数据建模”，承载了人类基于数据和信息认识世界的努力和取得的巨大进步。以电子计算机为代表的现代信息技术的出现，使人类处理、掌握和利用数据的能力得以空前高速提升，特别是，随着互联网快速发展及应用，历二十余年积累和储备，数据资源大规模聚集，其基础性、战略性凸显，大数据时代由此开启。

简单说，大数据泛指无法在可容忍的时间内用传统信息技术和硬件工具对其进行获取、管理和处理的巨量数据集合，具有海量性、多样性、时效性及可变性等特征，需要可伸缩的计算体系结构以支持其存储、处理和分析。大数据现象源于互联网及其延伸所带来的无处不在的信息技术应用以及信息技术的不断低成本化。

大数据的价值本质上体现为，提供了一种人类认识复杂系统的新思维和新手段。就理论上而言，在足够小的时间和空间尺度上，对现实世

界数字化，可以构造一个现实世界的数字虚拟映像，这个映像承载了现实世界的运行规律。在拥有充足的计算能力和高效的数据分析方法的前提下，对这个数字虚拟映像的深度分析，将有可能理解和发现现实复杂系统的运行行为、状态和规律。应该说，大数据为人类提供了全新的思维方式和探知客观规律、改造自然和社会的新手段，这也是大数据引发经济社会变革最根本性的原因。

记者：大数据技术的发展现状如何，以及呈现出什么样的发展趋势？

梅宏：当前，随着数据规模呈几何级数高速增长，需要处理的数据量已经大大超过处理能力的上限，从而导致大量数据因无法或来不及处理，而处于未被利用、价值不明的状态。据估计，世界上大多数企业仅对其所有数据的1%进行了分析应用。近年来，大数据获取、存储、管理、处理、分析等相关的技术已有显著进展，但是大数据技术体系尚不完善，大数据基础理论的研究仍处于萌芽期。基于个人认知，我认为，信息技术的发展将在较长时期内保持渐进式发展态势，随技术发展带来的数据处理能力的提升将远远落后于按几何级数增长的数据体量，数据处理能力与数据资源规模之间的“剪刀差”将随时间持续扩大。在此背景下，大数据现象将倒逼技术变革，使得信息技术体系进行一次重构，带来颠覆式发展的机遇。

我们正在进入以数据的深度挖掘和融合应用为主要特征的智能化阶段

记者：建设现代化经济体系离不开大数据发展和应用。请问当前大数据应用的现状如何？

梅宏：应该说，已有众多成功的大数据应用，并产生了重大应用价

值，当然，就其应用的效果和深度而言，仍处于初级阶段。大数据应用可分成三个层次：描述性分析应用、预测性分析应用和指导性分析应用，层次越深，应用价值也越大。在当前的实践中，描述性、预测性分析应用多，决策指导性等更深层次分析应用相对偏少。未来，随着应用领域的拓展、技术的提升、数据共享开放机制的完善，以及产业生态的成熟，预测性应用和具有更大潜在价值的决策指导性应用将是发展的重点。现在，我们已经看到决策指导性应用在人机博弈等非关键性领域取得了较好的应用效果，但我认为，在自动驾驶、政府决策、军事指挥、医疗健康等应用价值更高，且紧密关系到人类生命、财产、发展和安全的领域，要获得有效应用，还有较长的路要走，还面临一系列待解决的重大基础理论和核心技术挑战。

记者：在新冠肺炎疫情的防控工作中，大数据发挥了重要的支撑作用，请您谈谈这方面的情况。

梅宏：这次突如其来的新冠肺炎疫情给我国社会经济发展和人民健康带来了一场巨大灾害。在党中央统一领导和指挥下，我国全面打响疫情防控的人民战争、总体战、阻击战。习近平总书记在关于抗击新冠肺炎疫情工作的多次讲话中都强调了要充分发挥大数据技术的作用，国家相关部委和地方政府也对“大数据抗疫”做出了相应部署。应该说，大数据技术确实在此次疫情防控中发挥了非常重要的作用，IT界为防控、生产、生活和学习等方方面面提供了众多实用的工具和平台，从基于大数据分析的疫情防控，到信息技术加持的复工复产，成绩有目共睹、可圈可点。

就我个人的观察和了解，我觉得相关的工作大致可分成如下方面，一是针对疫情防范控制，利用大数据技术支撑高危人群识别、疫情告警、物资供给、抗疫措施辅助决策等一线疫情防控任务；二是助力医疗医治，将大数据技术应用到病情诊断、医学科研、医疗辅助等与医护工作直接

相关的场景中，提高效率；三是支撑复工复产，在疫情后期利用大数据有效平衡恢复经济与疫情防控之间的关系，在快速恢复经济活动的同时，降低疫情再次暴发的风险，等等。

不过，我们也应看到，这些成功的大数据应用离我们期望的精准性、有效性和及时性还有距离，这里面有技术及其应用方面的原因，也有观念思维未跟上、相关机制不顺等因素。比如，数据采集仍然存在大量基于“人海战术”的手工填表、电话问询、纸质介质记录等低效方式，甚至还有大量的重复填报，不仅增加了市民和基层工作人员的负担，也难以保证数据的质量。数据开放共享不畅，公开发布的数据较为“碎片化”，增加了数据提取和整理的困难；缺少有效的数据共享互通机制，法规和技术壁垒导致数据汇聚的“多源（元）性”不足，大数据应用的效果也就受到局限。在个人隐私保护方面也出现了原始数据和个人信息泄露等问题。

取得的成绩和存在的不足也带给我们一些思考，一是此次疫情凸显了我国信息化建设的短板，特别在应对突发事件的应急管理和社会治理等方面的信息技术应用还有很大提升空间。相信疫情结束后，数字中国建设和各行各业的数字化转型会大大提速，在国家治理体系和治理能力现代化建设中，信息技术将会发挥重要作用。二是此次抗击疫情主要仍是采用传统的模式和方法，信息技术还是定位于辅助和工具。习近平总书记在2018年全国网信工作会议讲话中指出，要“发挥信息化对经济社会发展的引领作用”，如何做好“信息化引领”这篇文章，对我们未来的信息化工作是一个值得深入研究的课题。

记者：构建以数据为关键要素的数字经济，需要认识和把握好哪些问题？

梅宏：大数据是信息技术发展的必然产物，开启了信息化进程的新阶段，推动了数字经济的形成与繁荣。当前，我们正在进入以数据的深

度挖掘和融合应用为主要特征的智能化阶段。数字化、网络化和智能化融合发展，数字化奠定基础，实现数据资源的获取和积累；网络化构建平台，促进数据资源的流通和汇聚；智能化展现能力，通过多源数据的融合分析呈现信息应用的类人智能，帮助人类更好地认知复杂事物和解决问题。

同时，信息技术开始从助力经济发展的辅助工具向引领经济发展的核心引擎转变，催生出一种新的经济范式，这就是数字经济。数字经济是指以数字化知识和信息为关键生产要素、以现代信息网络为重要载体、以信息通信技术的有效使用为效率提升和经济结构优化的重要推动力的一系列经济活动，是以新一代信息技术和产业为依托，继农业经济、工业经济之后的新经济形态。我理解，数字经济可分为三个层次，即提供核心动能的信息技术及其装备产业、深度信息化的各行各业和跨行业数据融合应用的数据增值产业。当前，数字经济正处于成型展开期，即将进入信息技术引领经济发展的爆发期、黄金期。

展望数字经济的未来发展，呈现四个趋势。一是以互联网为核心的新一代信息技术正逐步演化为人类经济社会活动的基础设施，并将对原有的物理基础设施完成深度信息化改造和软件定义，在其支撑下，人类将极大突破沟通和协作的时空约束，推动平台经济、共享经济等新经济模式快速发展。二是各行业工业互联网的构建将促进各种业态围绕信息化主线深度协作、融合，在完成自身提升变革的同时，不断催生新的业态，并使一些传统业态走向消亡。三是在信息化理念和政务大数据的支撑下，政府的综合管理服务能力和政务服务的便捷性持续提升，公众积极参与社会治理，形成共策共商共治的良好生态。四是信息技术体系将完成蜕变升华式的重构，释放出远超当前的技术能力，从而使蕴含在大数据中的巨大价值得以充分释放，带来数字经济的爆发式增长。

大数据治理体系仍处在发展的雏形阶段，很多问题都需要我们在广泛实践基础上深入研究

记者：随着大数据作为战略资源的地位越来越重要，建立数据的治理体系，成为当前一项紧迫的任务。如何理解大数据治理的概念内涵？

梅宏：应该说现有的研究实践对大数据治理内涵的理解还没有形成共识，不同研究者从流程设计、信息治理和数据管理应用等不同视角，给出了大数据治理的不同定义，共识的形成还有待研究的深入和实践的积累。此外，当前大数据治理概念的使用也相对“狭义”，研究和实践大都以企业组织为对象，仅从个体组织的角度考虑大数据治理的相关问题，这与大数据跨界流动的迫切需求存在矛盾，限制了大数据价值的发挥。

记者：当前的大数据治理处于发展的什么阶段？

梅宏：我个人的看法是大数据治理体系仍处在发展的雏形阶段，很多问题都需要我们在广泛实践基础上深入研究、综合权衡。比如，隐私保护、数据安全与数据共享利用效率之间就存在明显矛盾，成为制约大数据发展的重要短板。在国家层次，数据资产地位的确立尚未达成共识，数据的确权、流通和管控面临多重挑战；数据壁垒广泛存在，阻碍了数据的共享和开放；法律法规滞后，导致大数据应用存在安全与隐私风险等。在行业层次，行业大数据治理规则还远不完善。在组织层次，大数据管理环节漏洞较多，导致企业运营成本高、数据资源利用率低、扩展性差。不过，各界已经意识到构建大数据治理体系是涉及国家实施大数据战略的重要基础和保障，也是发挥大数据作用，做强做大大数据产业的重要因素。大数据治理体系建设正在受到各界的重点关注。

我国大数据发展取得长足进步，基础渐厚，势头强劲，前景光明

记者：据您了解，近年来我国大数据发展取得了哪些显著成绩？

梅宏：我国作为人口大国和制造大国，数据产生能力巨大，大数据资源也极为丰富。随着数字中国建设的推进，各行业的数据资源采集、应用能力不断提升，据估计，2020年，我国数据总量有望占全球数据总量的21%，将成为名列前茅的数据资源大国和全球数据中心。

在技术创新和产业应用方面，我国互联网大数据领域发展态势良好，市场化程度较高，一些互联网公司建成了具有国际领先水平的大数据存储与处理平台，并在移动支付、网络征信、电子商务等应用领域取得国际先进甚至领先的重要进展。我国已经具备加快技术创新的良好基础，前期通过国家科技计划就大规模集群计算、服务器、处理器芯片、基础软件等方面进行了系统部署研发，成绩斐然。“十三五”期间，在国家重点研发计划中实施了“云计算和大数据”重点专项，科技创新2030大数据重大项目也正在紧锣密鼓地部署中。我国在大数据内存计算、协处理芯片、分析方法等方面突破了一些关键技术，在打破“信息孤岛”的数据互操作技术和互联网大数据应用技术已处于国际领先水平；在大数据存储、处理方面，研发了一些重要产品，有效支撑了大数据应用。

链接 数据互操作：数据互操作是指不同信息系统之间可以通过网络连接对彼此的数据进行访问，包括对其他系统数据的读取与写入。数据互操作是实现数据共享的基础。

在助力治理现代化方面，各级政府积累了大量与公众生产生活息息

相关的信息系统和数据，并成为最具价值数据的保有者。如何盘活这些数据，更好地支撑政府决策、便民服务和社会治理，进而引领促进大数据事业发展，是事关全局的关键。目前，我国政务领域的数据开放共享已取得了重要进展和明显效果。例如，浙江省推出的“最多跑一次”改革，是推进供给侧结构性改革、落实“放管服”改革、优化营商环境的重要举措。以衢州市不动产交易为例，通过设立综合窗口再造业务流程，群众由原来跑国土、住建、税务3个窗口8次提交3套材料，变为只跑综合窗口1个窗口1次提交1套材料，效率大幅提高。

国家大数据战略实施以来，有关部委、地方政府纷纷响应联动、积极谋划布局。国家发改委组织建设11个国家大数据工程实验室，为大数据领域相关技术创新提供支撑和服务。发改委、工信部、中央网信办联合批复贵州、上海、京津冀、珠三角等8个综合试验区。各地方政府纷纷出台促进大数据发展的指导政策、发展方案、专项政策和规章制度等，使大数据发展呈蓬勃之势。

记者：在您看来，我国大数据发展中还存在哪些亟待补上的短板？

梅宏：我想，还存在三个方面的问题。一是大数据治理体系尚待构建。法律法规相对滞后，还没有真正意义上的数据管理法规；数据共享开放程度较低，比如，一些地方的政务数据开放平台，仍然存在标准不统一、数据不完整、不好用甚至不可用等问题；还有就是安全隐患增多。二是核心技术相对薄弱。近年来，我国在大数据应用领域取得较大进展，但是基础理论、核心器件和算法、软件等层面，较技术发达国家仍明显落后。三是融合应用有待深化。我国大数据与实体经济融合不够深入，主要表现在：基础设施配置不到位，数据采集难度大；缺乏有效引导与支撑，实体经济数字化转型缓慢；缺乏自主可控的数据互联共享平台等。

记者：能否用一句话总结我国大数据发展的态势？

梅宏：记得我两年前曾给出一句话总结，我认为这句话现在仍然适

用，即“进步长足，基础渐厚；喧嚣已逝，理性回归；成果丰硕，短板仍在；势头强劲，前景光明”。

对推动大数据发展的若干建议

记者：为更好实施国家大数据战略，进一步推动大数据发展，您有哪些建议？

梅宏：我觉得需要抓好如下几个方面的工作，一是大力发展行业大数据应用，特别是制造业。制造业是国民经济不可或缺的一环，也是一个国家竞争力背后的强大力量支撑。我国制造业位居世界第一，却大而不强。企业创新能力不足，高端和高价值产品欠缺，在国际产业分工中处于中低端，大力推动制造业大数据应用的发展，对产业升级转型至关重要。

二是加快构建系统全面的大数据治理体系。在国家层次，重点是要在法律法规层面明确数据的资产地位，奠定数据确权、流通、交易和保护的基础，制定促进数据共享开放的政策法规和标准规范，促进政务数据和行业数据的融合应用，并且出台数据安全与隐私保护的法律法规，保障国家、组织和个人的数据安全。在行业层次，重点是要在国家相关法律法规框架下，充分考虑本行业中企业的共同利益与长效发展，建立规范行业数据管理的组织机构和数据管控制度，制定行业内数据共享与开放的规则和技术规范，促进行业内数据的共享交换和融合应用。在组织层次，重点是要提升企业对数据全生命期的管理能力，促进企业内部和企业间的数据流通，提升数据变现能力，保障企业自身的数据安全及客户的数据安全和隐私信息。在数据治理体系建设中，数据共享开放是大数据资源建设的前提，在现阶段重要性尤其突出。在平衡数据共享开放和隐私保护、数据安全的关系时，我以为，还是需要强调应用先行、

安全并重的原则。数据共享开放不应被孤立看待，可能需要综合考虑数据的使用场合及数据主体的权益。

三是以开源为基础构建自主可控的大数据产业生态。建议采用“参与融入、蓄势引领”的开源推进策略，一方面鼓励企业积极参

与融入国际成熟的开源社区，争取话语权；另一方面，也要在建设基于中文的开源社区方面加大投入，汇聚国内软硬件资源和开源人才，打造自主可控开源生态，在学习实践中逐渐成长壮大，伺机实现引领发展。

四是积极推动国际合作并筹划布局跨国数据共享机制。在保障数据安全的前提下，促进数据跨境流动，形成围绕国家合作各个领域的大数据资源，为数字经济领域的国际合作奠定坚实的基础，促进数字经济下人类命运共同体的构建。

五是未雨绸缪，防范大数据发展可能带来的新风险。比如，一些企业凭借先发展起来的行业优势，不断获取行业数据，但却“有收无放”，呈现出数据垄断的趋势。这种数据垄断不仅不利于行业的健康发展，而且有可能对国家安全带来冲击和影响。又如，大数据分析算法根据各种数据推测用户的偏好并推荐内容，在带来便利的同时，也导致人们只看到自己“希望看到”的信息，从而使人群被割裂为多个相互之间难以沟通、理解的群体，可能引发难以预料的社会问题。

记者：习近平总书记要求，“各级领导干部要加强学习，懂得大数据，用好大数据”，在这方面，您有什么建议？

梅宏：我个人理解，要“懂得大数据，用好大数据”，应具备三方面的能力。一是要理解大数据的内涵。认识到大数据不仅是体量巨大

链接 开源是开放源代码的简称，开源平台是指支持开源社区活动，管理开放源代码，向所有开源社区参与者提供相关服务的软件平台。任何人都可以获得开源软件的源代码并加以修改，并在某个预先约定的开源协议限制范围内发布修改后的新版本。

的数据集，更多强调的是多源数据的聚集关联后所形成的某个领域的
数据全集，对多源数据的充分融合和深度挖掘是大数据价值实现的重
要途径。二是要建立大数据思维方法。大数据时代，信息技术和数据
深入渗透到经济社会的方方面面，“数字化生存”的时代已经到来，为
了更好建立概念、解决问题、推理和决策，需要具备与数字化和“数
据为中心”相匹配的新思维方式。三是要学习和掌握运用大数据的相
关技能。掌握获取数据、分析数据、应用分析结果解决问题的基本方法。
同时，也要认识到大数据理论和技术都还处于发展早期阶段，远未成
熟，在利用大数据分析的结论辅助决策时，仍需保持谨慎态度，批判
性思维先行。

人类命运共同体思想的内涵极其丰富深刻，其核心就是党的十九大所指出的：“建设持久和平、普遍安全、共同繁荣、开放包容、清洁美丽的世界”。这个倡议的提出，无疑为纷争不已的世界各国指明了共同发展、共同进步、共同安全、共同繁荣的前进方向和现实路径，因而得到越来越多国家和人民的欢迎和认同，并被写进了联合国重要文件。

深入践行习近平外交思想 推动构建人类命运共同体

中共中央党校（国家行政学院）国际战略研究院副院长、教授 高祖贵

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央顺应时代潮流，立足中国实际，有效应对风云变幻的国际形势，打赢不少大仗硬仗，办成不少大事难事，走出了一条中国特色大国外交新路。在指导实践创新过程中，习近平总书记坚持运用马克思主义立场观点方法，紧紧围绕推动建设新型国际关系、推动构建人类命运共同体这一中国特色大国外交总目标，提出一系列富有中国特色、体现时代精神、引领人类发展进步潮流的新理念新主张新倡议，形成了习近平外交思想。习近平外交思想是

习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分，是新时代中国对外工作的根本遵循和行动指南。

新冠肺炎疫情发生以来，中国与世界在抗击疫情的斗争中同舟共济，团结应对，充分彰显人类命运共同体精神。3月26日，习近平总书记在北京出席二十国集团领导人应对新冠肺炎特别峰会并发表题为《携手抗疫共克时艰》的重要讲话。习近平总书记指出，当前，疫情正在全球蔓延，国际社会最需要的是坚定信心、齐心协力、团结应对，携手赢得这场人类同重大传染性疾病的斗争。中方秉持人类命运共同体理念，愿向其他国家提供力所能及的援助，为世界经济稳定作出贡献。

一、人类发展和世界前途的中国方案

当今世界正处于大发展大变革大调整时期，和平与发展仍然是时代主题。世界多极化、经济全球化、社会信息化、文化多样化深入发展，全球治理体系和国际秩序变革加速推进，各国相互联系和依存日益加深，国际力量对比更趋平衡，和平发展大势不可逆转。同时，世界面临的不稳定性不确定性突出，全球发展深层次矛盾尖锐，霸权主义、强权政治依然存在，保护主义、单边主义不断抬头，地区热点问题此起彼伏，传统安全和非传统安全问题复杂交织，国际社会正面临治理赤字、信任赤字、和平赤字、发展赤字四大挑战。

世界怎么了？我们怎么办？合作还是对抗？开放还是封闭？互利共赢还是零和博弈？中国共产党既为中国人民谋幸福，又为人类进步事业而奋斗，对这些关系人类前途命运的问题作出了自己的独特回答。集中为一点，就是习近平总书记提出的“构建人类命运共同体”重大战略思想。这一重大战略思想，展示了中国作为世界和平建设者、全球发展贡献者、国际秩序维护者的良好形象，为推动完善全球治理、建设更加美

链接 坚定不移走和平发展道路，是中国对国际社会关注中国发展走向的回应，更是中国人民对实现自身发展目标的自信和自觉。这种自信和自觉，来源于中华文明的深厚底蕴，来源于对实现中国发展目标条件的认知，来源于对世界发展大势的把握。

——摘自《习近平新时代中国特色社会主义思想学习纲要》

好的世界指明了正确方向，成为中国引领时代潮流和人类文明进步方向的鲜明旗帜。

（一）建设持久和平、普遍安全、共同繁荣、开放包容、清洁美丽世界

“构建人类命运共同体”理念的提出，展现了习近平总书记作为世界级领导人的责任担当。2013年3月，他在莫斯科国际关系

学院发表演讲，明确提出“你中有我、我中有你的命运共同体”思想。2015年9月，他在出席第70届联合国大会一般性辩论时对“人类命运共同体”思想第一次作了全面系统阐述。2017年1月，在联合国日内瓦总部演讲中，习近平总书记再次作了深刻阐释，指出“人类命运共同体，顾名思义，就是每个民族、每个国家的前途命运都紧紧联系在一起，应该风雨同舟，荣辱与共，努力把我们生于斯、长于斯的这个星球建成一个和睦的大家庭，把世界各国人民对美好生活的向往变成现实”。

人类命运共同体思想的内涵极其丰富深刻，其核心就是党的十九大所指出的：“建设持久和平、普遍安全、共同繁荣、开放包容、清洁美丽的世界”。这个倡议的提出，无疑为纷争不已的世界各国指明了共同发展、共同进步、共同安全、共同繁荣的前进方向和现实路径，因而得到越来越多国家和人民的欢迎和认同，并被写进了联合国重要文件。

坚持对话协商，建设一个持久和平的世界。习近平总书记指出，国家和，则世界安；国家斗，则世界乱。建设一个持久和平的世界，根本要义在于国家之间构建平等相待、互谅互让的伙伴关系。各国要坚持全人类共同价值理念，即和平、发展、公平、正义、民主、自由；坚持和

平共处五项原则，继承和弘扬联合国宪章的宗旨和原则；坚持通过对话协商，以和平方式解决国家间的分歧和争端；坚持多边主义，不搞单边主义。国家之间要构建对话不对抗、结伴不结盟的伙伴关系；大国要尊重彼此核心利益和重大关切，管控矛盾分歧，努力构建新型关系；大国对小国要平等相待，不搞唯我独尊、强买强卖的霸道。

坚持共建共享，建设一个普遍安全的世界。世上没有绝对安全的世外桃源，一国的安全不能建立在别国的动荡之上，他国的威胁也可能成为本国的挑战。各国应该摒弃一切形式的冷战思维，树立共同、综合、合作、可持续的国际安全观，推动各国走共建共享共赢的安全之路，努力营造公平正义、总体稳定的安全格局；推动打造地区安全对话合作平台，建立平等透明、开放包容的地区和国际安全合作架构，共同消除引发战争和危害安全的根源；充分发挥联合国及其安理会在止战维和方面的核心作用，通过和平解决争端和强制性行动双轨并举，化干戈为玉帛；推动经济和社会领域的国际合作齐头并进，统筹应对传统和非传统安全威胁，反对一切形式的恐怖主义。

坚持合作共赢，建设一个共同繁荣的世界。经济发展是人类存续的物质基础，繁荣富强是国家进步的重要基石。各国特别是主要经济体既要抓住新一轮科技革命和产业变革的历史性机遇，转变经济发展方式，坚持创新驱动，进一步发展社会生产力、释放社会创造力；又要加强宏观政策协调，增进互帮互助、互惠互利，共同打造新技术、新产业、新业态、新模式，走出一条公平、开放、全面、创新的发展之路。各国都要用好“看不见的手”和“看得见的手”，使市场作用和政府作用有机统一、相互促进，打造兼顾效率和公平的规范格局；都要维护世界贸易组织规则，支持开放、透明、包容、非歧视性的多边贸易体制；都要加强协调、完善治理，推动建设一个开放、包容、普惠、平衡、共赢的经济全球化，促进世界经济强劲、可持续、平衡增长。

坚持交流互鉴，建设一个开放包容的世界。人类文明多样性是世界的基本特征，也是人类进步的源泉。“和羹之美，在于合异。”应坚持文明多彩、平等、包容原则，以文明交流超越文明隔阂、文明互鉴超越文明冲突、文明共存超越文明优越，推动不同文明不同发展模式加强对话。文明交流互鉴是增进各国人民友谊的桥梁，是维护世界和平的纽带。各种文明要在竞争比较中取长补短、在交流互鉴中共同发展，共同抵制妨碍人类心灵互动的观念纒繆，让世界各国人民享受更富内涵的精神生活、汇聚更多方面的文明智慧、开创更有选择的美好未来。

坚持绿色低碳，建设一个清洁美丽的世界。要遵循天人合一、道法自然的理念，推动构筑尊崇自然、绿色发展的生态体系；坚持呵护自然、不凌驾于自然之上，解决好工业文明带来的矛盾，以人与自然和谐相处为目标，实现世界的可持续发展和人的全面发展；推动国际社会携手同行，共谋全球生态文明建设之路，牢固树立尊重自然、顺应自然、保护自然的意识，坚持走绿色、低碳、循环、可持续发展之路；坚持采取行动应对气候变化，平衡推进2030年可持续发展议程，不断开拓生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路。

（二）构建相互尊重、公平正义、合作共赢的新型国际关系

构建人类命运共同体，建设持久和平、普遍安全、共同繁荣、开放包容、清洁美丽的世界，是一个历史过程，不可能一蹴而就、一帆风顺，需要沿着推动建设相互尊重、公平正义、合作共赢的新型国际关系这个基本路径前进。构建新型国际关系的实质，就是要走出一条对话而不对抗、结伴而不结盟的国与国交往新路，为构建人类命运共同体开辟道路、积累条件。

早在2013年3月莫斯科国际关系学院的演讲中，习近平总书记就明确指出，面对世界各国同舟共济的客观要求，要跟上时代前进步伐，不能身体已进入21世纪，而脑袋还停留在过去，停留在殖民扩张的旧时代里，

停留在冷战思维、零和博弈老框框内；各国应该共同推动建立以合作共赢为核心的新型国际关系，各国人民应该一起来维护世界和平、促进共同发展。为此，既需要超越传统国际关系中那些不适应时代潮流而且也应该被摒弃的思想和原则，诸如丛林法则、弱肉强食、你死我活、你输我赢、零和博弈等；也需要很好继承近代以来国际关系演变积累的一系列公认的原则和精神，包括370多年前《威斯特伐利亚和约》确立的平等和主权原则、150多年前日内瓦公约确立的国际人道主义精神、70多年前联合国宪章明确的四大大宗旨和七项原则、60多年前万隆会议倡导的和平共处五项原则等；更需要在继承中积极倡导和坚定践行各国相互尊重原则，共同追求国际关系和国际秩序的公平正义，携手合作、同舟共济、互利共赢。

相互尊重是前提。国家不分大小、强弱、贫富，都是国际社会平等成员，都有平等参与国际事务的权利，不能以大压小、以强凌弱、以富欺贫。各国主权和领土完整不容侵犯，各国内政不容干涉，各国人民自主选择的社会制度和发展道路应该受到尊重，各国核心利益和重大关切应该得到尊重。要反对出于一己之利或一己之见，采用非法手段颠覆别国合法政权。这些都是硬道理，任何时候都不能丢弃，任何时候都不应动摇。

公平正义是准则。“大道之行也，天下为公。”公平正义是世界各国人民在国际关系领域追求的崇高目标。各国应该共同推动国际关系民主化，让各国人民共同掌握世界的命运，共同商量办理世界上的事情；共同推动国际关系法治化，使各方都遵守国际法和公认的国际关系基本原则，用统一适用的规则来明是非、促和平、谋发展，不能搞双重标准和歪曲国际法，反对以“法治”之名行侵害他国正当权益、破坏和平稳定之实；共同推动国际关系合理化，使全球治理体系变革适应国际力量对比新变化，体现各方关切和诉求，更好维护广大发展中国家的正当权益。

合作共赢是目标。“合则强，孤则弱。”合作共赢是普遍适用的原则，不仅适用于经济领域，而且适用于政治、安全、文化等其他领域，应该成为各国处理国际事务的基本政策取向。各国都应该把本国利益同彼此共同利益结合起来，努力扩大各方共同利益的汇合点，不能这边搭台、那边拆台，而是要相互补台、好戏连台。各国都要积极树立双赢、多赢、共赢的新理念，摒弃你输我赢、赢者通吃的旧思维。“各美其美，美人之美，美美与共，天下大同”。各国都要坚持同舟共济、权责共担，携手应对气候变化、能源资源安全、网络安全、重大自然灾害等日益增多的全球性问题，共同呵护人类赖以生存的地球家园。

（三）夯实构建人类命运共同体的人文基础

文明因多样而交流，因交流而互鉴，因互鉴而发展。习近平总书记大力倡导加强世界上不同国家、不同民族、不同文化的交流互鉴，夯实共建人类命运共同体的人文基础。他鲜明提出要树立平等、互鉴、对话、包容的文明观，从不同文明中寻求智慧、汲取营养，为人们提供精神支撑和心灵慰藉，携手解决人类共同面临的各种挑战。2019年5月15日，中国成功主办亚洲文明对话大会，习近平总书记在开幕式致辞中诠释了文明自信、文明互鉴、文明包容等主张，为文明对话与文明互鉴奠定了基调。这是中国推进文明对话与互鉴的实际行动，对亚洲、对世界有着深远示范意义。

坚持和而不同，维护文明多样性。习近平总书记指出，一切文明成果都值得尊重，都应该得到承认和珍惜。各国各民族既要珍惜和维护本国本民族的文明特别是思想文化，又要承认和尊重别国别民族的思想文化；既要增强本国本民族思想文化自尊、自信、自立，又不能搞自我封闭；不能搞唯我独尊、“只此一家，别无分店”。特别是在全球化时代，不同的文明在注重保持和彰显各自特色以及标志性符号的同时，正在交流交融中形成越来越多的共同要素和标识；来自不同文明的各国各民族

交往越多越深，越认识到别国别民族文明的悠久传承和独特灿烂。世界不存在可以传播甚至强加给其他文明的所谓“普世价值”，开放包容、多元互鉴、多样一体已经成为21世纪人类文明大家园的主基调。那种一个文明高高在上、其他文明趋附追随被边缘化的格局正在消解；那种把自己的文明作为唯一的中心或强势文明，对其他文明进行贬低甚至要加以改造的意图和做法只会严重破坏文明成果，最终必将危及自身。

坚持平等互尊，加强文明对话交流。习近平总书记明确指出：“每一种文明都扎根于自己的生存土壤，凝聚着一个国家、一个民族的非凡智慧和精神追求，都有自己存在的价值。人类只有肤色语言之别，文明只有姹紫嫣红之别，但绝无高低优劣之分。”文明之间应秉持谦恭互尊的态度，避免傲慢偏见和片面狭隘认知，反对相互隔膜、相互排斥、相互取代。一种文明如果居高临下对待另一种文明，那不仅不能参透这种文明的奥妙，不能了解这种文明的真谛，不能借鉴这种文明的长处和精华，而且会与之格格不入。如果看到其他文明与自己的文明不同，就感到不顺眼，就加以攻击和贬损，就要千方百计去改造、去同化，甚至企图把自己的文明强加于人，那只会扩大分歧甚至引起冲突。历史和现实都表明，傲慢和偏见是文明交流互鉴的最大障碍，平等和尊重才是文明交流互鉴的前提。任何想用强制手段来解决文明差异的做法都不会成功，文明霸权和“文明冲突”只能给世界和平和人类文明带来灾难。

坚持包容互鉴，促进文明发展繁荣。习近平总书记强调，“人类文明多样性赋予这个世界姹紫嫣红的色彩，多样带来交流，交流孕育融合，融合产生进步。”“只有在多样中相互尊重、彼此借鉴、和谐共处，这个世界才能丰富多彩，欣欣向荣。”“独学而无友，则孤陋而寡闻。”交流互鉴是文明发展的本质要求，人类历史本来就是一幅不同文明相互交流、彼此借鉴、和合融通的宏伟画卷。当然，文明交流互鉴应该是对等的、平等的，应该是多元的、多向的，而不应该是强制的、强迫的，不应该

是单一的、单向的。只有通过平等的交流互鉴，才能求同存异、取长补短，才能引领人类文明的优秀文化基因与当代文化相适应、与现代社会相协调，引领优秀文化精神得以弘扬。也唯有如此，人类文明才能充满生命力，不断创造性转化和创新性发展；各国各民族才能找到实现共同发展之道、携手应对挑战之道，共同开创人类命运共同体的美好未来。

二、新时代大国外交的责任和担当

当代中国是一个新兴的发展中大国，是一个在世界舞台上具有举足轻重影响的大国。大国的历史、现实和人文禀赋决定了每一个大国都是与众不同的，每一个大国都有其自身特点，每一个大国都要走符合自身特点的发展道路。历史传承与历史遭遇、民族使命、文化禀赋、国内与国际环境，客观上要求新时代的中国外交必然是具有鲜明中国特色的大国外交。在推进构建人类命运共同体这一宏大目标指引下，中国外交大力推进理念创新和方式创新，充分展示了新时代大国外交的责任和担当，展示了中国特色大国外交的鲜明品格，为实现中华民族伟大复兴的中国梦、推动构建人类命运共同体创造了良好的外部条件。

中国特色大国外交是面向全球的外交，大格局、大视野、大布局是其一大特点。中国特色大国外交是基于中国作为大国而展开的外交，是以大国的责任和担当对人类社会作出更大贡献，不仅谋求自身壮大与发展，也着力推动人类社会繁荣与发展，不是针对大国的外交，也不是与世界上其他大国争夺主导权和霸权的外交。

（一）坚定不移走和平发展道路

党的十八大以来，习近平总书记在多个重要场合强调，“走和平发展道路，是我们党根据时代发展潮流和中国根本利益作出的战略抉择”。中国是有着悠久文明的国家，是经历了深重苦难的国家，是实行中国特色

社会主义的国家，是世界上最大的发展中国家，是正在发生深刻变革的国家。“中国人民对战争带来的苦难有着刻骨铭心的记忆，对和平有着孜孜不倦的追求，十分珍惜和平安定的生活。中国人民怕的就是动荡，求的就是稳定，盼的就是天下太平。”中国特色社会主义制度、历史文化传统、基本国情、时代潮流和国家根本利益等，都决定了中国只能走和平发展道路。这条道路来之不易，是新中国成立以来特别是改革开放40多年来，中国共产党经过艰辛探索和不断实践逐步形成的。

这些年来，随着中国快速发展，国际上有些人担心中国会走“国强必霸”的路子，认为中国发展起来了必然是一种“威胁”，这是一种根深蒂固的偏见。对此，习近平总书记在不同场合反复指出，“国强必霸”不是历史定律，中华民族的血液中没有侵略他人、称霸世界的基因，中国人民愿意同世界各国人民和睦相处、和谐发展，共谋和平、共护和平、共享和平。事实正是如此。中国发展的目标就是让中国人民过上好日子。中国实现发展的道路和方式是立足于自己力量的基点之上，坚定不移走自己的路，坚持从中国大地上探寻适合自己的发展道路和解决问题的办法，依靠自身不断发展起来的力量更好地走和平发展道路，致力于促进开放的发展、合作的发展、共赢的发展。中国的发展绝不以牺牲别国利益为代价，绝不做损人利己、以邻为壑的事情。无论国际形势如何变化，无论自身如何发展，中国都永不称霸、永不扩张、永不谋求势力范围。这在过去没有动摇过，未来仍将始终不渝坚持下去。

习近平总书记向国际社会宣示了中国走和平发展道路的坚定信念，同时又站在新的历史起点上深化和发展了和平发展战略思想，即“两个内在统一起来”。

一是把坚持走和平发展道路同坚决捍卫国家核心利益内在统一起来。习近平总书记在庆祝中国共产党成立95周年大会上庄严宣告：“中国不觊觎他国权益，不嫉妒他国发展，但决不放弃我们的正当权益。中国

人民不信邪也不怕邪，不惹事也不怕事，任何外国不要指望我们会拿自己的核心利益做交易，不要指望我们会吞下损害中国主权、安全、发展利益的苦果。”习近平总书记在论述坚持总体国家安全观时强调，“必须坚持国家利益至上”。有的国家、有的势力、有的舆论片面解读中国和平发展道路，以为中国把走和平发展道路作为国家战略抉择，就会束缚维护国家利益的决心、手段和能力；以为中国关于走和平发展道路的对外宣示，是不愿或不敢采取非和平手段来捍卫自己的核心利益；以为中国为了求发展求稳定会降低甚至放弃原则和底线，因而跃跃欲试，屡屡制造事端、不断进行挑衅，甚至企图触碰中国核心利益的红线。这种把中国的克制和忍让视为软弱可欺，把中国主张通过政治对话和外交渠道来解决争端视为有机可乘的思想和行为，注定要付出巨大代价。中国决不把走和平发展道路与维护国家利益割裂开来；在坚持走和平发展道路的同时，决不牺牲国家核心利益；只有有效捍卫国家核心利益，才能更加从容自信地坚持走和平发展道路；中国将采取一切必要手段，坚决维护领土主权和海洋权益，坚决维护国家统一和民族尊严。

二是把中国坚持走和平发展道路同积极倡导和推动世界各国共同走和平发展道路内在统一起来。中国的和平发展道路要走通走顺，需要世界其他国家也走和平发展道路；需要把世界的机遇转化为中国的机遇，把中国的机遇转变为世界的机遇；需要争取和平国际环境发展中国，又以中国发展维护和促进世界和平。没有和平，中国和世界都不可能顺利发展；没有发展，中国和世界也不可能有持久和平。中国坚定不移做和平发展的实践者、共同发展的推动者，同时呼吁、带动和力推其他国家并肩而行、相向而行。如果某些国家和某些势力胆敢破坏和平、肆意挑衅、制造冲突甚至强加战争，中国坚决斗争、毫不退让。只有各国都摒弃冷战思维和零和博弈、反对强权政治和霸权主义，都走和平发展道路，才能和平相处、共同发展。

党的十八大以来，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，中国在一系列涉及重大核心利益问题上的斗争实践，既展现了中国坚持走和平发展道路的立场和信念，也展现了捍卫国家主权安全利益的决心和意志，极大振奋了党心军心民心，赢得了国际社会的广泛尊重。

（二）打造更加完善的全球伙伴关系网络

2014年11月底，习近平总书记在中央外事工作会议上提出，要在坚持不结盟原则的前提下广交朋友，形成遍布全球的伙伴关系网络。几年来，在与世界上很多国家已经建立多种形式伙伴关系的基础之上，中国通盘谋划、整体推进大国、周边、发展中国家和多边合作，打造更富包容性和建设性的全球伙伴关系。通过构建覆盖全球的伙伴关系网络，中国的“朋友圈”越来越大，为国内发展营造了有利外部环境和战略支撑。

运筹大国关系，推进大国协调合作，构建总体稳定、均衡发展的大国关系框架至关重要。与美国，牢牢把握两国关系发展大方向，坚持不冲突不对抗、相互尊重、合作共赢的原则，尊重彼此核心利益和重大关切，注重战略沟通，加强务实合作，以平等、协商的方式管控分歧，努力维护以协调、合作、稳定为基调的双方关系，推动两国关系持续健康稳定向前发展。对于美国挑起的对华贸易摩擦，中国已鲜明表达了自己的立场态度：中国不想打、不愿打、也不怕打，中国不会屈从任何外来压力，有决心、有能力捍卫自身合法正当权益。与俄罗斯，互相视为最主要、最重要的全面战略协作伙伴，把两国关系都放到各自外交全局和对外政策优先地位，把双方高水平的政治关系优势转化为务实合作的实际成果，携手维护国际和地区的战略平衡与稳定，为相互尊重、公平正义、合作共赢的新型国际关系树立典范。与欧盟，着眼于历史变革趋势，在重大国际事务上保持战略对话，增强战略互信，统筹同中东欧十六国和西欧大国的关系，积极推进和平、增长、改革、文明四大伙伴关系建

设，超越意识形态分歧，使互利共赢的全面战略伙伴关系取得更大发展，更具全球影响力，同时对欧盟损害中国国家核心利益的政策行为坚决斗争。与日本，严格遵循四个政治文件精神，彼此奉行积极政策，加强对话沟通，增信释疑，在坚决捍卫核心利益的同时，努力建立危机管控机制，避免发生不测事态，努力将“互为合作伙伴、互不构成威胁”的共识转化为广泛的社会共识，开展各领域交流，确保两国关系沿着正确方向发展。与印度，发扬文明互鉴传统，抓住机遇，排除干扰，加强战略沟通，妥善处理和管控分歧，共同做好两国全方位合作规划，携手实现和平发展、合作发展和共同发展，推动战略合作伙伴关系上新高度。与其他发达国家和发展中大国，通过二十国集团、金砖国家等框架积极推进务实合作，实现良性竞争。

周边为中国安身立命之所、发展繁荣之基。习近平总书记在2013年10月周边外交工作座谈会上指出，要更加奋发有为地从战略布局上推进周边外交，打造周边命运共同体；坚持与邻为善、以邻为伴，坚持睦邻、安邻、富邻，突出体现亲、诚、惠、容理念，在“一带一路”建设框架下深化同周边国家的互利合作和互联互通，努力使自身发展更好惠及周边国家，努力使周边国家同中国政治关系更加友好、经济纽带更加牢固、安全合作更加深化、人文联系更加紧密，成为可靠战略依托。他同时强调，要着力构建周边区域合作新机制新规则，着力深化互利共赢格局，着力推进区域安全合作，着力巩固扩大社会民意基础，让命运共同体意识在周边国家落地生根。

广大发展中国家是中国在国际事务中的天然同盟军。习近平总书记强调，要坚持正确义利观和真实亲诚理念，做好同发展中国家团结合作的大文章。在政治上，坚持正义、秉持公道、道义为先；在经济上，坚持互利共赢、共同发展，尤其是对那些对中国长期友好而自身发展任务艰巨的国家，要更多考虑对方利益，提供力所能及的帮助。他亲

自推动创立中拉合作论坛，提升中非和中阿两大论坛合作水平，使中国与发展中国家关系实现全球覆盖，切实拓宽和加强同发展中国家的团结合作和共同发展，进一步夯实广大发展中国家作为中国对外战略的基础地位。

（三）积极引领和推动全球治理体系改革

当今世界，随着国际力量消长变化和全球性挑战日益增多，加强全球治理、推动全球治理体系变革是大势所趋。习近平总书记高度重视全球治理问题，先后在2015年10月和2016年9月两次主持中央政治局集体学习这个主题。他以宽广的全球视野和世界胸怀，发出“世界怎么了、我们怎么办”之问；又准确把握世界各国相互依存日益紧密的发展趋势，提出秉持共商共建共享的全球治理观，以中国智慧、中国主张、中国方案，引领着全球治理理念和实践创新发展。

中国作为世界和平的建设者、全球发展的贡献者、国际秩序的维护者，坚持从国情出发，按照责任、权利、能力相一致的原则，积极发挥负责任大国作用。习近平总书记呼吁，各国应该有以天下为己任的担当精神，积极做行动派、不做观望者，共同努力把人类前途命运掌握在自己手中。他明确提出，坚持公正合理，破解治理赤字；坚持互商互谅，破解信任赤字；坚持同舟共济，破解和平赤字；坚持互利共赢，破解发展赤字。在全球经济治理方面，强调以平等为基础，更好反应世界经济格局新现实，增加新兴经济体和发展中国家代表性和发言权，确保各国在国际经济合作中的权利平等、机会平等、规则平等；以开放为导向，坚持理念、政策、机制开放，适应形势变化，广纳良言，充分听取社会各界建议和诉求，鼓励各方积极参与和融入；以合作为动力，加强沟通协调，照顾彼此利益关切，共商规则，共建机制，共迎挑战；以共享为目标，提倡所有人参与，所有人受益，不搞一家独大或者赢者通吃。在全球治理体系改革和建设方面，强调坚定维护以联合国宪章宗旨和原则

为核心的国际秩序，促进全球治理规则民主化、法治化，促使全球治理体制更加平衡地反映大多数国家意愿和利益，积极参与制定海洋、极地、网络、外空、核安全、反腐败、气候变化等新兴领域的治理规则。在应对重大国际地区热点问题和全球性挑战方面，强调建设性参与政治解决，扩大参与联合国框架下的维和行动，争取为维护世界和平、安全、稳定作出更大贡献。在全球人权治理方面，强调坚持以合作促发展、以发展促人权的新人权观。在参与全球治理的能力方面，强调着力增强规则制定能力、议程设置能力、舆论宣传能力、统筹协调能力。

正是在这些新的思想理念引领下，近年来，中国在全球治理领域主动作为、勇于担当，努力推动改革全球治理体系中不公正不合理的安排，赢得国际社会的普遍赞誉。

三、“一带一路”是构建人类命运共同体的重要平台

党的十八大以来，习近平总书记把中国发展和世界共同发展有机结合，从古代丝绸之路汲取营养，创造性提出“丝绸之路经济带”和“21世纪海上丝绸之路”倡议，为中国和世界共享发展机遇创建了新平台，为国际合作开辟了新模式。习近平总书记指出：“我提出‘一带一路’倡议，就是要实践人类命运共同体理念。”共建“一带一路”坚持相互尊重、平等协商、开放包容、互利共赢，坚持共商共建共享的全球治理观，积极推动全球互联互通，体现了构建人类命运共同体的深刻内涵，是推动构建人类命运共同体的重要实践平台。

（一）中国与世界实现开放共赢的顶层设计

“一带一路”建设，对中国与世界实现开放共赢的路径进行了顶层设计。对中国而言，“一带一路”建设是“发展起来的”中国从全球视

野出发，自觉地统筹国内国际两个大局，全面谋划全方位对外开放的大战略，是以更加积极主动的姿态走向世界，保持经济持续健康发展的重大举措。它已经并将继续推动中国进一步提高对外开放水平，增强参与国际竞争能力，同时也必将倒逼经济发展方式的转变和经济结构的优化，不断拓展改革发展的新空间。对世界而言，“一带一路”建设要求中国积极引导全球经济议程，维护多边贸易体制，加快实施自由贸易区战略，提升贸易投资自由化便利化水平，努力承担与中国能力和地位相适应的国际责任和义务。中国以“一带一路”建设为契机，开展跨国互联互通，提高贸易和投资合作水平，推动国际产能和装备制造合作，本质上是通过提高有效供给来催生新的需求，实现世界经济再平衡。特别是在世界经济持续低迷，广大发展中国家加快工业化城镇化进而实现经济独立和民族振兴方兴未艾的背景下，中国顺应各国特别是广大发展中国家对促和平、谋发展的愿望，支持沿线广大发展中国家推进工业化、现代化和提高基础设施水平的迫切需要，不仅将有利于稳定当前世界经济形势，还将同各方开创发展新机遇、谋求发展新动力、拓展发展新空间，实现优势互补、互利共赢。这在世界发展史上具有里程碑意义。

“一带一路”建设以共商共建共享为基本原则。“共商”就是沟通协商，充分尊重各国发展水平、经济结构、法律制度、营商环境和传统文化的差异。“共建”就是共同参与，深度对接有关国家和地区发展战略，确立合作项目并共同加以推进。“共享”就是互利共赢，各方通过合作实现利益的最大化。这三者相辅相成、密不可分，构成一个有机统一的整体。“一带一路”建设紧紧抓住发展这个最大公约数，旨在同沿线和世界各国分享中国发展机遇，欢迎各方搭乘中国发展的“快车”“便车”，推动世界各国和国际组织携手应对人类发展面临的挑战，实现优势互补、互利共赢。

“一带一路”建设以亚欧非大陆为重点，同时自然延伸到大洋洲、

拉美和加勒比地区。“一带一路”建设作为一个开放包容的进程，跨越不同地域、不同发展阶段、不同文明，向所有志同道合的朋友开放，不排除、也不针对任何一方；不是要关起门来搞封闭排他的小圈子或者“中国俱乐部”；不是搞地缘政治联盟或军事同盟；更不以意识形态划界，不搞零和游戏，不做凌驾于人的强买强卖。

（二）推动构建人类命运共同体的中国方案

“一带一路”建设，从倡议变为行动、从理念转化为实践、从愿景转变为现实，不断取得丰硕成果，已成为各国普遍欢迎的全球公共产品，成为推动构建人类命运共同体不断取得新进展的过程。正如习近平总书记所指出，共建“一带一路”正在成为中国参与全球开放合作、改善全球经济治理体系、促进全球共同发展繁荣、推动构建人类命运共同体的中国方案。“我们要以共建‘一带一路’为重点，同各方一道打造国际合作新平台，为世界共同发展增添新动力。”中国将按照2014年通过的《丝绸之路经济带和21世纪海上丝绸之路建设战略规划》、2015年对外发布的《推动共建丝绸之路经济带和21世纪海上丝绸之路的愿景与行动》、2017年对外发布的《“一带一路”建设海上合作设想》，聚焦重点、精耕细作，推动共建“一带一路”沿着高质量发展方向不断前进，使之成为共同的机遇之路、繁荣之路。

第一，把“一带一路”建成和平之路。古代丝绸之路，和时兴，战时衰。沿线地区曾经是“流淌着牛奶与蜂蜜的地方”，如今很多地方却成了冲突动荡和危机挑战的代名词。推动构建新型国际关系和人类命运共同体，需要沿线各国尊重彼此主权、尊严、领土完整，尊重彼此发展道路和社会制度，尊重彼此核心利益和重大关切，营造共建共享的安全格局。尤其是针对“一带一路”所经地区的安全形势特点，中国将同沿线国家一起着力化解热点，坚持政治解决；着力斡旋调解，坚持公道正义；着力推进反恐，标本兼治，消除贫困落后和社会不公，为“一带一路”

建设营造和平安宁的环境。

第二，把“一带一路”建成繁荣之路。发展是解决一切问题的总钥匙。中国推动共建“一带一路”，正是针对沿线大多数国家是发展中国家的特点，聚焦发展这个根本性问题，通过重新配置各自优势资源，释放各国发展潜力，实现经济大融合、发展大联动、成果大共享。抓住产业这个

经济之本，推动各国深入开展产业合作，办好经贸、产业合作园区，使产业发展规划相互兼容、相互促进，尤其是抓好大项目建设，加强国际产能和装备制造合作，抓住新工业革命的发展新机遇，培育新业态，保持经济增长活力。抓住金融这个现代经济的血脉，推动各国共同建立稳定、可持续、风险可控的金融保障体系，创新投资和融资模式，推广政府和社会资本合作，建设多元化融资体系和多层次资本市场，发展普惠金融，完善金融服务网络。特别是抓住新一轮能源结构调整和能源技术变革趋势，建设全球能源互联网，实现绿色低碳发展。此外，中国将同沿线国家共同完善跨区域物流网建设。

第三，把“一带一路”建成开放之路。开放带来进步，封闭导致落后。中国推动“一带一路”建设以开放为导向，同沿线国家一起打造开放型合作平台，维护和发展开放型世界经济，创造有利于开放发展的环境；推动构建公正、合理、透明的国际经贸投资规则体系，促进生产要素有序流动、资源高效配置、市场深度融合；共同维护多边贸易体制，推动自由贸易区建设，进一步促进贸易和投资自由化便利化，解决经济增长和发展不平衡、治理困境、数字鸿沟、分配差距等问题；帮助发展中国

链接

世界好，中国才能好；中国好，世界才更好。面向未来，中国将一如既往为世界和平安宁作贡献，一如既往为世界共同发展作贡献，一如既往为世界文明交流互鉴作贡献，同世界各国人民一道，推动构建人类命运共同体，携手建设更加美好的世界！

——摘自《习近平新时代中国特色社会主义思想学习纲要》

家更好融入全球价值链、产业链、供应链并从中受益。同时，中国支持各国结合自身国情，积极发展开放型经济，参与地区和全球治理，共同打造更多公共产品，携手构建广泛的利益共同体。

第四，把“一带一路”建成创新之路。创新是推动发展的重要力量。“一带一路”建设本身就是一个创举，搞好“一带一路”建设也要向创新要动力。中国在自身坚持创新驱动发展的同时，着力同沿线国家共同顺应第四次工业革命发展趋势，共同把握数字化、网络化、智能化发展机遇，共同探索新技术、新业态、新模式，探寻新的增长动能和发展路径，加强在数字经济、人工智能、纳米技术、量子计算机等前沿领域合作，推动大数据、云计算、智慧城市建设，打造21世纪的数字丝绸之路、创新丝绸之路；继续实施共建“一带一路”科技创新行动计划，同各方一道推进科技人文交流、共建联合实验室、科技园区合作、技术转移四大举措；促进科技同产业、科技同金融深度融合，优化创新环境，集聚创新资源；为互联网时代的各国青年打造创业空间、创业工场，成就未来一代的青春梦想。同时，中国将同沿线国家共同制定《“一带一路”绿色投资原则》，携手打造“绿色丝绸之路”，共同践行绿色发展的新理念，倡导绿色、低碳、循环、可持续的生产生活方式，加强生态环保合作，建设生态文明，共同实现2030年可持续发展目标。

第五，把“一带一路”建成文明之路。“国之交在于民相亲，民相亲在于心相通”。中国坚持同其他国家一起，结合“一带一路”沿线宗教、文明丰富多彩的特点，推动各国加强文明交流互鉴，增进相互理解、相互尊重、相互信任，让合作更加包容，让合作基础更加坚实；推动建立多层次人文合作机制，搭建更多合作平台，开辟更多合作渠道，使交流更加深入；推动教育合作，扩大互派留学生规模，提升合作办学水平，持续实施“丝绸之路”中国政府奖学金项目，办好青年学生“汉语桥”夏令营等活动；推动共建“一带一路”国际智库合作委员会、新闻合作

联盟等机制，携手打造“智力丝绸之路”；推动创新文化、体育、卫生领域的合作模式，积极开展务实项目；推动利用好历史文化遗产，联合打造具有丝绸之路特色的旅游产品和遗产保护，办好“一带一路”青年创意与遗产论坛。

党的十八大以来，在习近平外交思想指引下，中国对外工作取得全方位历史性成就，大大提高了中国的国际影响力、感召力、塑造力，营造了中国发展的和平国际环境和良好周边环境，提高了中国参与全球治理能力和水平，为中国发展在国际上赢得了战略主动。实践证明习近平外交思想的伟力。面向未来，新时代的中国将深入践行习近平外交思想，牢牢把握服务民族复兴、促进人类进步这条主线，推动构建人类命运共同体，努力开创中国特色大国外交新局面，为实现中华民族伟大复兴的中国梦创造更加良好的外部条件。

把学习成果转化为大城市 治理现代化新思路

杭州市委理论学习中心组

浙江省是中国革命红船起航地、改革开放先行地、习近平新时代中国特色社会主义思想重要萌发地，杭州以“三个地”省会城市的责任担当，以争做学懂弄通习近平新时代中国特色社会主义思想排头兵的政治自觉，坚持以“七学”高标准组织市委中心组学习，以强化理论学习引领走在前列、干在实处、勇立潮头，以“八八战略”为统领开创大城市治理现代化的新局面，努力打造展示新时代中国特色社会主义的重要窗口。

一、学在深处，推动走深走实走心

杭州市委坚持高起点高标准高质量，以深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想为主题主线，以“七学”为载体，努力交出一份高分学习答卷。一是示范学。市委理论学习中心组始终做到学在前、做示范，中心组成员坚持带头学习理论，带头交流学习体会，带头开展理论宣讲，带头组织调查研究，带头撰写理论文章。二是率先学。杭州市委充分运

用浙江是习近平新时代中国特色社会主义思想重要萌发地的优势，做到先学先悟、深学深悟。党的十八大以来，市委中心组先后组织专题学习会108次，邀请57位中央和国家部委负责人和知名专家作辅导。三是跟进学。对于习近平总书记最新发表的重要讲话，及时跟进学；对习近平总书记对浙江、对杭州的系列重要讲话精神，做到反复学、经常学。四是专题学。坚持“规定动作”和“自选动作”相结合，“一条主线”与“几大板块”相结合，分专题系统学、深入学。五是宣讲学。建立中心组成员联系基层并作形势政策报告制度，定时定点开展赴基层理论宣讲。六是研究学。中心组成员坚持每年撰写理论调研文章，同时借助“学与思”“我们圆桌会”等理论学习专栏，进行解读分享。七是长效学。制定完善中心组理论学习制度，坚持常规考核和经常性督查相结合。

二、谋在新处，推动形成大城市治理现代化新思路新实践

杭州市委注重在学习中明方向、找差距，围绕“干好一一六、当好排头兵”，聚焦打造“数字治理第一城”，把学习转化为推动大城市治理现代化的实际行为。一是以学习提高政治站位。通过学习党的创新理论，切实增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。二是以学习凝聚共识。市委理论中心组把加强学习作为解放思想之途，深入研讨推进大城市治理现代化的突破口，努力把中国特色社会主义制度优势转化为城市治理效能，奋力开创具有杭州特点的大城市治理现代化新路，形成了一系列认识新成果。推出了建设高能级的城市、数字化的城市、知敬畏的城市、老百姓的城市、有情怀的城市、国际范的城市一系列举措。三是以学习指导实践。市委理论中心组充分发挥领学促学作用，带动了全市各级理论中心组的学习，也有效提升了全市各级领导干部的

政治理论素养和科学决策水平。近年来，杭州在全省的龙头领跑、示范、带动作用不断增强，在全国的战略地位日益提升，数字经济领跑全国，服务保障 G20 峰会任务圆满完成，2022 年亚运会筹办工作有序推进，城市国际化进程全面加快。

三、落在实处，推动理论学习常态化制度化规范化

杭州市着力构建中心组学习常态化、理论与实践融合化和学习质量最优化等学习保障机制，切实把“虚任务”变成“实约束”。一是把中心组学习纳入考核。把各级理论中心组学习纳入党建和意识形态工作责任制考核，纳入领导班子履职目标管理。制定印发《杭州市党委（党组）理论学习中心组学习实施细则》，健全完善学习专家库、选题会商、考核与问责等各项制度。二是打造名家名师名嘴“杭州论坛”品牌。广邀全国名家名师名嘴，打造“杭州论坛”中心组学习品牌，使之成为杭州理论学习的“第一品牌”。三是以学习型城市建设带动形成“三级联动”学习机制。杭州是全球首批、全国首个加入联合国教科文组织全球学习型城市网络的城市。通过学习型机关创建活动，带动形成市、区县（市）、乡镇（街道）“三级联动”学习机制，切实提高了学习质量和效果。

“三种方式” “五步推进” 打造中心组学习示范课堂

邯郸市委理论学习中心组

河北省邯郸市委把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务，坚持全面系统学，及时跟进学，深入思考学，联系实际学，灵活方式学，党员领导干部谋事断事干事的工作水平得到了提高，推动全市经济社会发展迈上新台阶。

一、全面系统学，深刻领会习近平新时代中国特色社会主义思想的丰富内涵

一是及时跟进主动学。邯郸市委始终把学习宣传贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为鲜明主线，主动跟进，第一时间组织传达学习。市委带头认真学习习近平总书记在省部级主要领导干部坚持底线思维着力防范化解重大风险专题研讨班上的重要讲话精神，划分专题学习习近平总书记7次视察河北并发表的系列重要讲话精神等，学习领会习近平总书记对河北工作提出的“四个加快”“六个扎实”“三个扎扎实实”等一系列重要指示批示精神。二是原汁原味研读学。坚

持把学习贯彻党中央决策部署和习近平总书记对河北工作一系列重要指示批示作为重大政治责任，坚持读原著、学原文、悟原理，深入学、反复学、持久学，逐字逐句研读，力求全面领会核心要义、精神实质、丰富内涵、实践要求，确保学到深处、学以致用。三是制度平台保障学。严格落实中央、省委关于《党委（党组）理论学习中心组学习规则》和实施办法，研究制定《邯郸市县（处）级党委（党组）中心组成员理论学习考核实施办法》，确保学习常态化、制度化、规范化。积极构建横向、纵向拓展延伸微信群学习，实现学习广覆盖，增强针对性和吸引力，提高学习效果。

二、联系实际学，突出学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和实践要求

一是总要求与阶段性相结合。每年对专题学习重点内容作出安排，制定《习近平新时代中国特色社会主义思想三十讲》《习近平新时代中国特色社会主义思想学习纲要》等专题学习方案，并结合形势和工作实际适当调整和补充，特别是对国家和省重大决策部署要求都及时跟进学习。二是学习内容与中心工作相结合。紧紧围绕党和国家重大决策部署、省委抓好三件大事、打好六场硬仗、实施八项战略、深化九项改革的“三六八九”工作思路，重点加强对京津冀协同发展、“三去一降一补”等方面理论知识学习，在京津冀协同发展、区域性中心城市建设中，更加坚定自觉走创新发展、绿色发展、高质量发展之路的信心。三是破解难题和提升能力相结合。针对全市经济社会发展中存在的突出问题，先后举办15期领导干部“专题大课堂”，邀请全国知名专家学者、实践工作者，结合供给侧结构性改革、打好蓝天保卫战、有关金融知识等工作实际，进行多维度、深层次集中辅导，推动引领发展能力提升。

三、灵活方式学，不断打造学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想的示范课堂

一是坚持“三种方式”。即“五步推进式学习”，把学习内容分成系列专题，通过“分解专题—深入调研—专题辅导—集中研讨—撰写报告”等形式，提高运用科学理论指导实践的能力。“靶向式学习”，即精准突出理论学习的实践性、操作性，把学习成果转化为解决问题、推进工作、改进作风的具体举措和行动。“互动式学习”，把学习课堂延伸到重点工作一线、扩大到一线工作的领导干部，实现学习与实践的有效结合和良性互动。二是用好“三大课堂”。即“党课课堂”，分类别、层次设置学习培训班次，讲好专题党课；“基层课堂”，中心组成员到所分包的乡镇（村）联系点，深化学习研究，解决实际问题；选择示范点开办“实践课堂”，对标先进实地学习、直观体验，组织领导干部赴北京、天津、浙江考察学习，增强学习效果。

传承优良学风 打造理论学习“示范班”

宁德市委理论学习中心组

宁德是习近平总书记工作过的地方。习近平总书记在宁德工作期间曾指出：“振兴闽东一刻也不能离开理论的指导”，要求“各级领导干部要以求实、求真、求深的精神抓好思想理论建设”。一直以来，宁德市委理论学习中心组牢记习近平总书记的嘱托，传承弘扬优良学风，念好“三字经”，谱好“三部曲”，打好“三张牌”，着力打造理论学习“示范班”。

一、念好“三字经”，着力学懂弄通做实

突出一个“原”字。中心组成员坚持把《摆脱贫困》《习近平在宁德》《习近平谈治国理政》等原文原著作为案头卷、手边书，静下心来一篇一篇学，沉下心去逐字逐句琢磨，做到原原本本、原汁原味学懂弄通。讲求一个“融”字。通过组织召开习近平新时代中国特色社会主义思想专题研讨交流会、学习汇报会等，结合学习贯彻习近平总书记对福建、对宁德工作的一系列重要指示批示精神，使领导干部深刻认识中央、省委各项战略部署的整体性、关联性、系统性、协同性。体现一个“先”字。中心组成员坚持先学一步、学深一层，结合“四下基层”“无会周”等活动，带头深入基层开展调查研究。

二、谱好“三部曲”，着力做到学以致用

把难题转化为课题。中心组针对坚持高质量发展，打好三大攻坚战等中心任务和重点工作推进中遇到的难题，科学设置学习专题，邀请政策制定者和专家学者举行专题讲座，推动党员领导干部进一步拓宽视野、提升站位，创新思路理念。把成果转化为举措。中心组成员通过学习撰写学习心得或调研报告，提出针对性和可操作性的工作举措，市直有关单位结合实际把这些举措融入到政策制定中，成为可操作的具体做法，着力破解改革发展稳定中面临的问题。把措施转化为行动。通过中心组学习带动，进一步凝聚共识，全市上下坚持抓龙头、铸链条、建集群，培育壮大锂电新能源、新能源汽车、不锈钢新材料和铜材料等四大主导产业，推动宁德成为全球最大锂电池生产基地，青拓集团成为福建省首家年产值超千亿元的民营企业，构筑起宁德发展的“四梁八柱”。

三、打好“三张牌”，着力实现常态长效

打好管理牌。结合实际制定《关于进一步加强和改进党委（党组）理论学习中心组学习的通知》等系列文件，在管理机制、学习方式、经费保障、学习秘书等方面通过制度予以明确。打好服务牌。根据中心组成员的工作分工制定参阅图书清单供中心组成员选择；严格落实意识形态工作责任制，把好受邀专家政治倾向、理论水平和学术背景审核关口；与国内知名院校开展战略合作，建立授课专家库，为中心组学习提供权威“智囊团”。打好监督牌。将中心组学习纳入党建和意识形态工作责任制考评范围，半年开展走访指导，年底进行专项督查考核，适时通报学习情况，总结交流工作经验，推动中心组学习更加长效常态。

坚持“三抓并举” 推动学习务求实效

佛山市委理论学习中心组

党的十八大以来，佛山市委理论学习中心组坚持把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务，精心组织，持续推动，不断向广度深度拓展，更加自觉地用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作。

抓选题策划，聚焦于“准”。一是围绕党的创新理论策划选题。紧扣习近平新时代中国特色社会主义思想，确定学习重点，把准学习方向。党的十八大以来，市委理论学习中心组先后开展“习近平总书记关于坚持党对一切工作的重要论述”“习近平新时代中国特色社会主义思想”“习近平生态文明思想”“习近平总书记对广东重要讲话和重要指示批示精神”等学习专题70余个，组织集中学习220余场次，其中集体学习研讨90余场次，带动全市处级以上党委（党组）理论学习中心组开展集体学习研讨8000余场次，做到学深悟透、融会贯通、真信笃行。二是围绕上级决策部署和佛山经济社会发展重点与难点策划选题。聚焦党中央决策、省委部署和佛山经济社会发展的中心工作、重点任务等安排学习专题，围绕“粤港澳大湾区建设”国家战略，策划“贯彻落实《粤港澳大湾区发展规划纲要》”专题；围绕贯彻省委省政府“1+1+9”工作部署，策划“市委市政府落实省委省政府‘1+1+9’工作部署的重点项目”

专题；围绕争当全省地级市高质量发展领头羊，策划“推动高质量发展”专题；围绕佛山创建国家创新型城市和打造“三龙湾高端创新集聚区”，策划“佛山创新发展与季华实验室建设”“区块链”等专题；围绕佛山创建军民融合创新示范区，策划“军民融合和国防现代化建设”专题，等等。三是围绕佛山市民群众关心关注的热点话题策划选题。印发学习专题征集通知，要求各区各单位围绕贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想和当前佛山市民群众关心关注的热点话题，结合实际推荐学习专题，审定后纳入市委理论学习中心组年度学习计划。比如，围绕市民群众关注度高的城市安全和食品安全等主题，先后策划“城市安全发展和佛山智慧安全城市建设”“食品安全治理现代化”等专题，市委中心组成员集体学习并研讨推进落实的具体举措。

抓形式创新，着眼于“活”。一是邀请基层工作者和企业家等优秀代表作专题讲座，以多角度辅导扩展学习视野。在邀请专家学者作解读中央精神辅导报告的基础上，注重挑选具有丰富实践经验的一线工作者作专题讲座，推动学习“接地气”，进一步拓展市委中心组成员的基层视角和实践思维。先后邀请“世界500强”企业美的集团董事长方洪波和“中国十佳小康村”紫南村党委书记、全国优秀共产党员潘柱升等，分别围绕“供给侧结构性改革”“创新基层治理”等系列主题，以企业转型升级和基层治理等视角讲实践、讲经验、讲感受，引发听众深入思考。二是推出“集体学习研讨+”模式，以多样化方式提升学习质量。制定实施《佛山市党委（党组）理论学习中心组学习制度》，党的十八大以来，注重采用“研讨学+自主学”“研讨学+辅导学”“研讨学+调研学”等模式，坚持把“集体学习研讨”贯穿学习始终，确保学习效果。比如，在全市组织开展的“习近平新时代中国特色社会主义思想大学习”和“‘进一步解放思想、改革再深化’大学习大讨论”等活动中，市委中心组成员坚持读原著、学原文、悟原理，撰写学习心得体会文章，并结合佛山创新

发展和自身工作领域等进行互动交流，增强启发性；在开展习近平总书记视察广东重要讲话精神专题学习时，市委中心组成员在听取省委宣讲团成员作专题辅导报告后，再进行集体学习研讨，把握精神实质，掌握精神要义，做到真学真懂真信真用。三是强化学习资料的刚性供给，以多元化载体提升学习实效。创新推出“学习周刊+理论周刊+专题汇编+专题网站”等学习载体，如“学习周刊”，设置“高层动态”“大势研判”“前沿观点”等栏目；在佛山日报推出“理论周刊”，设置“新论”“策论”“知行”等专题；结合重大专题及时汇编有关学习资料，如编印《粤港澳大湾区发展规划纲要学习手册》“口袋书”1万余册；依托佛山新闻网等新媒体开设“学习进行时”专题网站。市委中心组成员及时深入学习最新、权威、管用的学习参考资料，用好“学习强国”学习平台，做到及时跟进学、深入思考学、全面系统学。

抓联系实际，立足于“干”。一是以学习统一思想。聚焦学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，围绕践行新发展理念、推动粤港澳大湾区建设、支持深圳先行示范区建设、推进供给侧结构性改革和高质量发展以及支持广州“四个出新出彩”等重大主题，深入开展学习讨论和互动交流，凝聚思想共识，明确工作重点。先后制定出台《中共佛山市委关于持续深入学习宣传贯彻党的十九大精神推动习近平新时代中国特色社会主义思想在佛山落地生根结出丰硕成果的意见》《广东省佛山市制造业转型升级综合改革试点方案》《佛山市全面建设国家创新型城市促进科技创新推动高质量发展若干政策措施》等系列政策文件；立足佛山产业基础和发展方向，提出以打造“2+2+4”先进制造业集群为目标，推动佛山制造向高端跃升。二是以学习转变作风。始终把坚持问题导向、切实转变作风作为重要目标，先后结合党的群众路线教育实践活动、“三严三实”专题教育、“两学一做”学习和“不忘初心、牢记使命”主题教育等，开展专题集中学习研讨近40场次，在学习中不断锤

炼党性、改进作风。特别是在主题教育期间，坚持把学习教育贯穿始终，推动学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想往深里走、往心里走、往实里走，切实把学习成效体现到增强党性、提高能力、改进作风和推动工作上来，如集中力量推进“7+3”专项整治，扎实开展“百日攻坚解百题”行动，一批群众关注的重点热点难点问题得到有效解决。三是以学习推动实践。围绕学习贯彻习近平总书记关于坚持新发展理念、防范化解重大风险等重要论述和习近平总书记对广东重要讲话和重要指示批示精神，以及党的十九届四中全会精神等，确定近60个“深调研”专题，由市委中心组成员具体负责，扎实开展调查研究，深化理论学习，努力将学习调研成果转化为落实新理念、履行新使命的生动实践。比如，佛山于2015年12月获批成为全国唯一的制造业转型升级综合改革试点城市，2019年获国务院批准设立跨境电子商务综合实验区；结合佛山实际谋划10大类55项重点项目，扎实推进省委省政府“1+1+9”工作部署在佛山落地生根、开花结果；“2+2+4”先进制造业产业集群建设进展顺利，佛山成为珠江西岸先进装备制造产业带的龙头城市；大力弘扬“企业家精神”和“工匠精神”，推动其成为照亮佛山现代工业文明之路的“双子灯塔”；顺德区抢抓建设广东省高质量发展实验区机遇，把推进村级工业园改造作为“头号工程”，得到省委肯定；南海区建设广东省级城乡融合发展改革创新实验区开局良好；三水区推进广东省乡村振兴综合改革试点进展顺利。2019年，佛山地区生产总值突破万亿元，佛山成为我国第17个、广东省第3个迈入国内GDP万亿城市行列。