

坚定的理想信念，永远是激励我们奋勇向前、克难制胜不竭的力量源泉。全党同志特别是各级领导干部要不忘初心、牢记使命，始终保持清醒头脑和政治定力，坚持和加强党的领导不动摇，坚持和发展中国特色社会主义不动摇，坚持实现中华民族伟大复兴的宏伟目标不动摇，锲而不舍把革命先辈为之奋斗的伟大事业推向前进。要激发广大党员、干部奋斗精神，以行之有效的举措落实好党中央决策部署，做好改革发展稳定各项工作。要把为民造福作为最重要的政绩，建立健全干部担当作为的激励机制，坚决反对形式主义、官僚主义。要持之以恒正风肃纪，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，营造风清气正的创业环境。

——摘自习近平总书记在宁夏考察时的重要讲话



# 党委中心组学习

2020年第3期 总第41期  
2020年6月15日出版

CN 10 - 1061/D  
ISSN 2095 - 3534

定 价：36元

主管：中共中央宣传部  
主办：《时事报告》杂志社  
出版：《时事报告》杂志社

社 长：孙德立  
总 编 辑：徐 遥  
副 总 编 辑：李 玮

办 公 室：( 010 ) 67016107  
总 编 室：( 010 ) 84039269  
本刊编辑室：( 010 ) 84012274  
社 址：北京市东城区珠市口东大街10号东段  
邮 编：100062  
网 址：www.xingshizhengce.com

发 行 范 围：公开发行  
发 行 单 位：中国邮政集团公司 北京市报刊发行局  
邮 发 代 号：2-692  
订 阅 电 话：( 010 ) 64054335  
( 010 ) 64054526  
电 子 邮 箱：ssbgfx@263.net.cn  
零 订 网 订：( 010 ) 84039269  
在 线 订 阅：ssbgzss.taobao.com

印 刷：北京联兴盛业印刷股份有限公司

京东市监广登字20200006号  
广告联系电话：( 010 ) 84021796

声明：本刊同时进行数字发行，作者若无特殊声明，即视作同意授予我刊及我刊合作网站信息网络传播权。本刊支付的稿酬包括此项授权的收入。

# 目 录

## 专稿

- 5 集中精力抓好“六稳”“六保”  
奋力实现全面建成小康社会目标任务  
——2020年《政府工作报告》解读 ..... 黄守宏

## 中心组讲堂

- 41 深入推进农村集体产权制度改革 ..... 韩长赋
- 49 深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神  
确保如期完成脱贫攻坚目标任务 ..... 国务院扶贫办
- 63 努力在加快革命老区高质量发展上作示范 ..... 刘 奇
- 78 从四个方面理解和把握中国特色社会主义制度 ..... 辛 鸣
- 93 学习传承基层党建历史经验  
提升新时代党的组织力 ..... 张新刚

## 领导视野

- 106 把握趋势 发挥优势 加快发展新一代人工智能  
——访北京大学信息科学技术学院院长、中国工程院院士高文 ..... 翟 健

## 经验交流

---

- 115 打造学习习近平新时代中国特色社会主义思想的示范组、模范班  
..... 湖南省委理论学习中心组
- 121 坚持思想引领 依规建制 思悟践行  
..... 上海市黄浦区委理论学习中心组
- 125 为攻克脱贫攻坚最后堡垒提供强大理论引领  
..... 四川省凉山州委理论学习中心组

《报告》提出了今年经济社会发展的主要目标任务。要优先稳就业保民生，坚决打赢脱贫攻坚战，努力实现全面建成小康社会目标任务；城镇新增就业900万人以上，城镇调查失业率6%左右，城镇登记失业率5.5%左右；居民消费价格涨幅3.5%左右；进出口促稳提质，国际收支基本平衡；居民收入增长与经济增长基本同步；现行标准下农村贫困人口全部脱贫、贫困县全部摘帽；重大金融风险有效防控；单位国内生产总值能耗和主要污染物排放量继续下降，努力完成“十三五”规划目标任务。

## 集中精力抓好“六稳”“六保” 奋力实现全面建成小康社会目标任务

——2020年《政府工作报告》解读

国务院研究室党组书记、主任 黄守宏

不久前闭幕的十三届全国人大三次会议，审议通过了李克强总理所作的《政府工作报告》（以下简称《报告》）。《报告》坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、

三中、四中全会以及中央经济工作会议精神，按照以习近平同志为核心的党中央为核心的党中央关于统筹推进新冠肺炎疫情防控和经济社会发展工作的重大决策部署，总结了过去一年和今年以来的政府工作，阐述了今年推动经济社会发展的总体要求、主要预期目标、宏观政策取向，对下一阶段重点工作作出了部署，是做好政府工作的纲领性文件，我们要准确把握、深刻领会，认真抓好贯彻落实。这里，浅谈一些个人理解和体会。

## 一、来之不易、成之惟艰的经济社会发展和疫情防控成就

过去一年和今年前几个月，对我国来说是极不寻常、充满严峻考验的一个时期。2019年我国发展面对的是世界经济增速降至国际金融危机10年来最低、国际经贸摩擦加剧的外部环境，面对的是国内诸多矛盾交织叠加、经济下行压力加大的复杂局面。这场突如其来的新冠肺炎疫情，是第二次世界大战以来全球面临的最严重的公共卫生和经济社会发展危机，也是新中国成立以来我国遭遇的传播速度最快、感染范围最广、防控难度最大的重大突发公共卫生事件，对经济社会发展带来极大冲击。

沧海横流，方显英雄本色。面对巨大困难挑战，以习近平同志为核心的党中央团结带领全国各族人民万众一心，顽强拼搏、攻坚克难。完成2019年全年主要目标任务，为全面建成小康社会打下决定性基础。武汉保卫战、湖北保卫战取得决定性成果，疫情防控阻击战取得重大战略成果，统筹推进疫情防控和经济社会发展工作取得积极成效。

《报告》从六个方面，对2019年经济社会发展成就作了概括。

一是经济运行总体平稳。国内生产总值99.1万亿元，按照年平均汇率折算为14.4万亿美元，占世界经济比重达到16%左右。国内生产总值比上年增长6.1%，继续在世界主要经济体中名列前茅，对世界经济增

长贡献率达30%左右。人均国内生产总值突破1万美元。根据世界银行数据，2018年全球人均国内生产总值在1万美元以上的国家，人口总规模约15亿。随着总人口达14亿的中国步入这一行列，全球人均国内生产总值在1万美元以上的国家人口规模接近30亿，占全球人口的38%，这是人类经济社会发展的重大进步，也是中国作为发展中的新兴经济体对世界作出的巨大贡献。就业形势保持稳定，城镇新增就业1352万人，调查失业率在5.3%以下。居民消费价格上涨2.9%，处在合理区间。国际收支基本平衡，外汇储备保持在3万亿美元以上，连续14年居世界第一。

二是经济结构和区域布局继续优化。社会消费品零售总额超过40万亿元，最终消费支出对经济增长的贡献率达到57.8%，比资本形成总额高26.6个百分点，消费持续发挥主要拉动作用。消费升级态势明显，中高端消费需求不断释放，服务消费活跃，居民人均服务性消费支出占全国居民人均消费支出比重提高到45.9%。先进制造业、现代服务业较快增长。乡村振兴战略有力实施，粮食产量1.33万亿斤。城镇化水平进一步提升，常住人口城镇化率首次突破60%。重大区域战略深入实施，在推动京津冀协同发展、长江经济带发展、粤港澳大湾区建设、长三角一体化发展方面出台一批改革创新举措，黄河流域生态保护和高质量发展上升为国家战略。2019年，中部、西部地区生产总值分别比上年增长7.3%和6.7%，快于全国1.2和0.6个百分点；京津冀地区生产总值增长6.1%，长江经济带地区生产总值增长6.9%，长江三角洲地区生产总值增长6.4%，北京大兴国际机场等重大工程建成投运，区域增长极增长带加快形成，区域协同发展格局进一步优化，经济发展优势空间持续拓展。经济增长的质量和效益进一步提高，全国万元国内生产总值能耗比上年下降2.6%，全员劳动生产率比上年提高6.2%。

三是发展新动能不断增强。科技创新取得一批重大成果，嫦娥四号探测器在世界上首次成功登陆月球背面，长征五号遥三运载火箭成功

发射，北斗导航全球组网进入冲刺期，雪龙2号首航南极，首艘国产航母正式列装。全球创新指数排名第十四位，比上年上升3位。发明专利申请量140.1万件、连续9年居世界首位，每万人口发明专利拥有量达13.3件。新兴产业持续壮大，传统产业加快升级，大数据、云计算、人工智能等现代信息技术快速发展。大众创业万众创新深入开展，全年新登记市场主体2377万户，年末市场主体总数达1.2亿户，企业数量日均净增1万户以上。茁壮成长的发展新动能，已经成为支撑经济增长、推动结构调整的重要动力。

四是改革开放迈出重要步伐。供给侧结构性改革继续深化，重要领域和关键环节改革力度加大。深化增值税改革，实施更大规模的减税降费。全年减税降费2.36万亿元，超过原定的近2万亿元规模，制造业、民营和小微企业是主要受益者。在增值税减税中，制造业及其相关环节减税幅度近25%，减税规模占比近70%。小微企业所得税税负降低50%。在全部减税规模中，民营企业占比超过60%。下调社保费率，为企业减负4200多亿元。政府机构改革任务完成，机构职能进一步优化。简政放权、放管结合、优化服务改革纵深推进，市场准入负面清单继续缩减，取消和下放一批行政审批事项，工业生产许可证种类减少近60%，在企业开办、建设项目审批等方面推出一批便利化措施，营商环境进一步改善。世界银行《2020年全球营商环境报告》显示，我国营商环境排名跃升至第31位，比上年上升15位。深化国资国企改革，优化重组、布局调整持续推进。落实支持民营经济发展政策，着力解决拖欠民营企业、中小企业账款等突出问题。推进中央与地方收入划分改革。设立科创板并试点注册制。深化利率市场化改革。农村承包地确权登记颁证成果进一步巩固。社会事业、生态环保等领域改革有序推进。推动全方位对外开放。共建“一带一路”取得新成效，务实合作取得新的进展。加大稳外贸稳外资力度。出台外商投资法及其实施条例，增设6个自贸试验区和上



海自贸试验区临港新片区。新设24个跨境电商综合试验区，完善综合保税区发展政策。第二届中国国际进口博览会成功举办。出口市场多元化步伐加快。缩减外资准入负面清单。中美经贸磋商达成阶段性协议。推动区域全面经济伙伴关系协定15国整体结束谈判。进出口规模基本稳定、结构继续优化，实际使用外资保持增长、质量进一步提高。

五是三大攻坚战取得关键进展。脱贫攻坚取得决定性成就。按照每人每年2300元（2010年不变价）的农村贫困标准计算，年末农村贫困人口551万人，比上年末减少1109万人；贫困发生率0.6%，比上年下降1.1个百分点。全年贫困地区农村居民人均可支配收入比上年增长11.5%，扣除价格因素，实际增长8.0%。污染防治持续推进，万元国内生产总值二氧化碳排放量下降4.1%，万元国内生产总值用水量下降6.1%，主要污染物排放量继续下降，全国337个地级及以上城市空气质量平均优良天数比例为82%，地表水Ⅰ—Ⅲ类水质断面比例比上年上升3.9个百分点。防范化解重大风险，重点领域风险得到有效防控，金融运行总体平稳，规模以上工业企业资产负债率下降0.2个百分点，宏观杠杆率基本稳定。

六是民生进一步改善。全国居民人均可支配收入超过3万元，城乡居民收入差距继续缩小。个人所得税改革使2.5亿纳税人直接受益。全国居民恩格尔系数为28.2%，下降0.2个百分点。针对猪肉价格过快上涨，实施稳产保供措施，及时向困难群众发放价格临时补贴。多层次社会保障体系加快完善，退休人员基本养老金、居民医保、城乡低保、专项救助、抚恤补助等标准继续提高，困难群众基本生活得到保障。药品集中采购和使用试点扩展到全国，高血压和糖尿病门诊用药纳入医保报销、惠及3亿多患者。城镇保障房建设和农村危房改造深入推进。义务教育阶段学生生活补助人数增加近40%，高职院校扩招100万人。

城乡基础设施更加完善，全国铁路营业里程达到13.9万公里，比上年增长6.1%。提前完成“十三五”新改建农村公路100万公里任务，宽

带网络基本普及。改革发展成果更多更公平惠及人民群众。

2019年，我们隆重庆祝了中华人民共和国成立70周年，充分展示了70年来我们党领导人民创造的世所罕见的经济快速发展奇迹和社会长期稳定奇迹，极大振奋了民族精神，激发了全国各族人民的爱国热情，汇聚起夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利的磅礴力量。

《报告》还简要回顾了2019年加强党风廉政建设、扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育和外交等方面的成就。

这次新冠肺炎疫情，对我国既是一次危机，也是一次大考。《报告》总结回顾了我国开展疫情防控和统筹推进经济社会发展的主要做法和成效。

新冠肺炎疫情发生后，党中央将疫情防控作为头等大事来抓，习近平总书记亲自指挥、亲自部署，坚持把人民生命安全和身体健康放在第一位，领导全党全军全国各族人民打好疫情防控的人民战争、总体战、阻击战。党中央统筹全局，及时制定疫情防控战略策略，提出坚定信心、同舟共济、科学防治、精准施策的总要求，明确了坚决遏制疫情蔓延势头、坚决打赢疫情防控阻击战的总目标，果断采取一系列重大防控和救治举措。我们在没有经验可以借鉴的情况下，用一个多月的时间初步遏制了疫情蔓延势头，用两个月左右的时间将本土新增病例控制在个位数以内，用3个月左右的时间取得了武汉保卫战、湖北保卫战的决定性成果，充分展现了中国力量、中国精神、中国效率，极大激发了民族自豪感、自信心、凝聚力。我们本着公开、透明、负责任态度，第一时间向世卫组织和各国通报疫情，毫不保留地分享防疫技术和经验，积极开展疫情防控国际合作，尽己所能向有关国家和国际组织提供帮助，彰显了一个负责任大国的担当。国际社会普遍认为中国采取的坚决有力的防控措施，展现的出色的领导能力、应对能力、组织动员能力、贯彻执行能力，为世界防疫树立了典范。

《报告》指出，对我们这样一个拥有14亿人口的发展中国家来说，

能在较短时间内有效控制疫情，保障了人民基本生活，十分不易、成之惟艰。这次疫情防控斗争实践充分表明，以习近平同志为核心的党中央具有驾驭复杂局面的高超能力，具有应对困难和挑战的坚定决心，在分析判断形势、推动工作方面具有远见卓识。这次疫情防控斗争实践再次证明，中国共产党领导和我国社会主义制度、我国国家治理体系具有强大生命力和显著优越性，能够战胜任何艰难险阻，能够为人类文明进步作出重大贡献。

**链接** 中国共产党以人民为中心的执政理念，中国集中力量办大事的制度特点，改革开放40多年来特别是中共十八大以来积累的雄厚综合国力和国家治理现代化建设的显著成效，中华民族同舟共济、守望相助的文化底色，中国人民深厚的家国情怀、天下情怀，汇聚成抗击疫情的强大合力。

——摘自《抗击新冠肺炎疫情的中国行动》白皮书

我们在防控疫情前提下统筹推进经济社会发展。不失时机推进复工复产，着力帮助企业解决防疫物资、用工、上下游配套等问题，推出实施阶段性援企稳岗、减免部分税费、免收所有收费公路通行费、发放贴息贷款、将价格临时补贴标准提高1倍、上调退休人员基本养老金等8个方面90项重大政策。这些政策使广大人民群众从中受益，及时有效促进了保供稳价和复工复产，我国经济表现出坚强韧性和巨大潜能。

《报告》指出，2019年以来经济社会发展和今年疫情防控取得的成绩，是以习近平总书记为核心的党中央坚强领导的结果，是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引的结果，是全党全军全国各族人民团结奋斗的结果。

在肯定成绩的同时，《报告》也没有回避我国发展面临的困难和问题。从国际上看，在新冠肺炎疫情全球扩散蔓延冲击下，世界经济出现严重衰退，产业链供应链循环受阻，国际贸易投资萎缩，大宗商品市场

动荡。近期，各主要国际机构预期今年全球经济将为负增长。国际货币基金组织预测，全球经济预计将下降3%，发达经济体下降6.1%。世界贸易组织预测全球经济在乐观情况下萎缩2.5%、悲观情况下萎缩8.8%。联合国经济和社会事务部发布报告指出，世界经济将萎缩3.2%，是自上世纪30年代大萧条以来最强烈的经济收缩。从国内看，我国正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期，结构性、体制性、周期性问题相互交织，新冠肺炎疫情带来新的极大困难。一季度国内生产总值下降6.8%，是改革开放以来没有过的。近期主要经济指标降幅虽有所收窄，但消费、投资、出口仍然低迷，就业压力显著加大，企业特别是中小微企业困难凸显，金融等领域风险有所积聚，基层财政收支矛盾加剧。政府工作存在不足，形式主义、官僚主义仍较突出，少数干部不担当、不作为、不会为、乱作为。一些领域腐败问题多发。在疫情防控中，公共卫生应急管理等方面暴露出不少薄弱环节，群众还有一些意见和建议应予重视。《报告》强调，我们一定要努力改进工作，切实履行职责，尽心竭力不辜负人民的期待。

## 二、实事求是、积极稳妥的总体部署

今年是我国发展史上具有里程碑意义的一年。做好政府工作，要在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，坚决贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，紧扣全面建成小康社会目标任务，统筹推进疫情防控和经济社会发展工作，在疫情防控常态化前提下，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持以供给侧结构性改革为主线，坚持以改革开放为动力推动高质量发展，坚决打好三大攻

坚战，加大“六稳”工作力度，保居民就业、保基本民生、保市场主体、保粮食能源安全、保产业链供应链稳定、保基层运转，坚定实施扩大内需战略，维护经济发展和社会稳定大局，确保完成决战决胜脱贫攻坚目标任务，全面建成小康社会。

当前和今后一个时期，我国发展面临的挑战前所未有，必须增强忧患意识和底线思维。越是面对困难，越要用全面、辩证、长远的眼光看待我国发展，越要坚定信心。这次疫情虽然对我国经济社会发展带来严重冲击和影响，但这些冲击和影响是阶段性的、总体可控的，我国发展的基本支撑、内在动因没有改变。我国发展仍处于重要战略机遇期，有独特的政治和制度优势，有改革开放以来积累的雄厚物质技术基础，有世界上门类最为齐全的产业体系，有超大规模的市场优势和内需潜力，有庞大的人力资本和人才资源，有充足的政策空间和应对工具，新的增长点增长极加快成长。特别是我们有以习近平同志为核心的党中央的坚强领导，有习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指导，完全有条件、有能力、有信心战胜各种风险挑战，保持经济长期向好的基本面。

明者因时而变，知者随事而制。面对新情况新问题新挑战，党中央、国务院本着尊重经济规律和实事求是的原则，深入贯彻新发展理念，综合研判形势，根据需要与可能，对疫情前考虑的发展预期目标作了适当调整，对各项政策作了相应安排。

《报告》提出了今年经济社会发展的主要目标任务。要优先稳就业保民生，坚决打赢脱贫攻坚战，努力实现全面建成小康社会目标任务；城镇新增就业900万人以上，城镇调查失业率6%左右，城镇登记失业率5.5%左右；居民消费价格涨幅3.5%左右；进出口促稳提质，国际收支基本平衡；居民收入增长与经济增长基本同步；现行标准下农村贫困人口全部脱贫、贫困县全部摘帽；重大金融风险有效防控；单位国内生产总值能耗和主要污染物排放量继续下降，努力完成“十三五”规划目标

任务。

《报告》没有提出全年经济增速具体目标，对此各方面高度关注。这是经过反复考虑决定的。在正常的发展环境条件和经济结构不断优化等情况下，经济增速可以较为全面反映经济运行的总体状况、发展态势和最终成果，较好代表就业、民生等改善情况，同时经济增速作为基础性、综合性指标，是制定其他发展目标、确定宏观政策的参照基点。确定一个合理的、符合实际情况的经济增速预期目标，对做好各方面工作具有很强的导向作用。长期以来，除个别年份外，《报告》均提出当年国内生产总值增长速度预期目标。鉴于今年的情况极为特殊，《报告》没有提出全年经济增速具体目标，对此要全面理解和把握。

第一，我国发展面临诸多不确定不稳定因素，缺乏制定较为准确的全年经济增速具体目标的客观基础和条件。从外部环境看，全球疫情仍在扩散蔓延，什么时候结束难以预计，受其影响，世界经济衰退程度、国际产业链供应链恢复进度、全球贸易与投资增长状况等都存在变数。我国经济深度融入世界经济，外部环境的高度不确定性对我国发展必然带来严重影响。从国内看，经济发展面临一些难以预料的影响因素。今后一个阶段境外疫情输入、境内疫情反弹风险持续存在，对经济发展来说始终是一把“达摩克利斯之剑”，同时前期被疫情打乱的产业循环、市场循环、经济社会循环的完全修复和顺畅尚需努力，特别是在常态化疫情防控背景下经济增长的内在机理、特点等异于平常，扰动因素也大为增加，作为反映经济运行状况和态势的经济增速指标的作用和意义大打折扣甚至会与实际情况相背离。在这种情况下，不提出全年经济增速具体目标，体现了实事求是精神，是遵循经济规律的科学选择。如果勉强制定一个经济增速目标，也难以起到应有的导向作用，甚至可能带来负面效应。

第二，在我国遭遇历史罕见的疫情冲击背景下，《报告》强调

优先稳就业保民生、坚决打赢脱贫攻坚战，有利于引导各方面集中精力抓好“六稳”“六保”，以更好体现保障和改善民生这个发展的根本目的。在正常情况下，经济增长速度与就业增加、民生改善等之间具有直接的关联效应。比如，近几年国内生产总值每增长1个百分点，带动约200万人就业。2018年以来，针对复杂严峻的外部环境和较大的国内经济下行压力，党中央、国务院提出要稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期。我们通过加强“六稳”工作，稳住了经济增长，促进了就业增加和民生改善。今年以来，为对冲疫情对就业民生的影响，我们在统筹疫情防控和经济社会发展中实施一系列保就业、保民生政策，虽然一季度国内生产总值同比下降6.8%，但城镇新增就业229万人，居民人均可支配收入比上年同期名义增长0.8%，扣除价格因素，实际下降3.9%、低于经济降幅。这说明，在特殊情况下，通过直接有力的举措来保就业保民生是可行的、有效的。《报告》没有提出全年经济增速具体目标，而是强调“要优先稳就业保民生，坚决打赢脱贫攻坚战，努力实现全面建成小康社会目标任务”，主要是为了引导和调动各方面资源直接用于支持保就业保民生和脱贫攻坚。这是非常时期采取的直抓根本、直接惠民利企的非常之策。如果不是这样做，而是继续按常规确定全年经济增速具体目标的话，那经济政策就要基于实现这个目标来制定，宏观调控就要围绕实现这个目标来进行，各方面的注意力也会聚焦这个目标。在当前经济增速下滑情况下，各地区各部门的精力就会集中在保速度上，社会上也会因速度高一点低一点而纠结，不利于保就业保民生。所以不提经济增速具体目标，有利于引导各方面理性平和地看待速度，有利于各地区从速度焦虑、数字包袱中解脱出来，专注于做好“六稳”工作、落实“六保”任务。如果“六稳”“六保”做到了，自然会带来一定的经济增长。

第三，我们已经奠定了全面建成小康社会的决定性基础，落

实好《报告》提出的部署安排和政策措施，全面建成小康社会目标就一定能如期实现。改革开放之后，我们党对我国社会主义现代化建设作出战略安排，提出“三步走”战略目标。解决人民温饱问题、人民生活总体上达到小康水平这两个目标已提前实现。党的十八大在十六大、十七大确立的全面建设小康社会目标基础上，提出了新的要求。党的十九大再次强调，到建党一百年时建成经济更加发展、民主更加健全、科教更加进步、文化更加繁荣、社会更加和谐、人民生活更加殷实的小康社会。这说明，随着中国特色社会主义事业不断向前推进，人民生活水平不断提高，全面建成小康社会的内涵越来越丰富。习近平总书记指出：“全面建成小康社会，强调的不仅是‘小康’，而且更重要的也是更难做到的是‘全面’。”全面建成小康社会是一场重大而深刻的社会变迁，是社会的全面发展、全面进步，涉及经济、政治、文化、社会、生态等诸多方面。反映或衡量全面建成小康社会的是一个完整、系统、综合性的目标体系，“十三五”规划中包括了全面建成小康社会目标的主要内容，其中有25项主要指标。经过持续努力，预计到年底，这些主要指标绝大部分可以超额完成或全面完成。其中关于实现国内生产总值和城乡居民人均收入比2010年翻一番目标，通过这些年的持续发展，目前已接近达到目标。小康不小康，关键看老乡。2019年年底农村贫困人口剩余551万人，过去这几年每年脱贫都是1000万人以上，今年虽然疫情增加了脱贫难度，但我们有把握完成脱贫攻坚任务。这是实现全面建成小康社会目标的标志。

第四，稳定经济运行事关全局，必须全力以赴稳住经济基本盘，守住“六保”底线，把疫情造成的损失降到最低程度。《报告》没有提出今年经济增速具体目标，决不意味着经济增长不重要。只有保持适度的经济增长，才能稳住就业、保住基本民生、实现脱贫目标，也才能有效防范各类风险隐患集中暴发。在当前经济增速下滑的情况下，决不



能“脚踩西瓜皮，滑到哪里算哪里”。怎么样才能稳住增长？《报告》指出，要用改革开放办法，稳就业、保民生、促消费，拉动市场、稳定增长，走出一条有效应对冲击、实现良性循环的新路子。

实现今年发展主要目标任务，必须坚持稳中求进工作总基调。宏观政策要在“更加”两个字上下功夫，以更大的力度、更有效的举措对冲疫情影响，同时要加强财政、货币、就业政策的相互协调配合，统筹产业、消费、投资、区域等政策，最大限度发挥政策效力。

《报告》指出，积极的财政政策要更加积极有为。这主要体现在三个方面。一是加大财政政策实施力度。从提高赤字率、发行抗疫特别国债、大幅增加地方政府专项债券发行规模、加大减税降费力度等方面综合施策，今年赤字率拟按3.6%以上安排，比2019年高出0.8个百分点以上，财政赤字安排3.76万亿元，比2019年增加1万亿元。发行1万亿元抗疫特别国债。二是创新财政政策实施机制。增加的1万亿元财政赤字和发行的1万亿元抗疫特别国债全部转给地方，建立特殊转移支付机制，资金直达市县基层、直接惠企利民，主要用于保就业、保基本民生、保市场主体，包括支持减税降费、减租降息、扩大消费和投资等，强化公共财政属性，决不允许截留挪用。地方政府专项债券要优化调整使用方式，增强对社会资本的撬动作用。三是大力优化财政支出结构。今年政府四大预算收入约32万亿元，提升绩效的空间和潜力很大，要优化资金配置。基本民生支出只增不减，重点领域支出要切实保障，一般性支出要坚决压减。各类结余、沉淀资金要应收尽收、重新安排。各级政府要真正过紧日子。中央和省级政府带头压减支出。过去中央财政本级支出增速大部分年份在7%以上，今年下决心按负增长安排，其中非急需非刚性支出压减50%以上。中央对地方转移支付增长12.8%。财政政策要从“质”与“量”两方面发力，更好发挥对稳定经济运行的关键作用。

《报告》指出，稳健的货币政策要更加灵活适度。受疫情影响，当

前企业特别是中小微企业资金链稳定面临巨大压力，融资难融资贵问题加剧。《报告》指出，综合运用降准降息、再贷款等手段，引导广义货币供应量和社融规模增速明显高于2019年。2019年末广义货币M2余额同比增长8.7%，社融规模存量同比增长10.7%，均高于国内生产总值7.8%的名义增速。今年广义货币和社融规模增速要明显高于2019年，而国内生产总值名义增速大概率将低于2019年，这意味着今年将保持流动性合理充裕。关键是畅通货币政策传导渠道，提升货币政策实施效果。《报告》强调，今年要创新直达实体经济的货币政策工具，务必推动企业便利获得贷款，推动利率持续下行。要继续保持人民币汇率在合理均衡水平上基本稳定。

《报告》指出，就业优先政策要全面强化。就业是最大的民生。受疫情影响，今年就业压力空前。要综合施策，协同运用宏观政策、微观政策和社会政策，努力稳定现有就业，积极增加新的就业，促进失业人员再就业。财政、货币和投资等政策要聚力支持稳就业。稳就业是地方政府责任，各地要清理取消对就业的不合理限制，促就业举措要应出尽出，拓岗位办法要能用尽用。只要就业能稳住，收入增加和内需扩大就有了基础，就能实现经济良性循环和社会和谐稳定。

《报告》对坚决打好三大攻坚战提出了明确要求。脱贫是全面建成小康社会必须完成的硬任务，要坚持现行脱贫标准，增加扶贫投入，强化扶贫举措落实，确保剩余贫困人口全部脱贫，健全和执行好返贫人口监测帮扶机制，巩固脱贫成果。要打好蓝天、碧水、净土保卫战，实现污染防治攻坚战阶段性目标。加强金融等领域重大风险防控，坚决守住不发生系统性风险底线。

《报告》指出，出台的政策既保持力度又考虑可持续性，根据形势变化还可完善。这就是说，《报告》中提出的各项政策措施是基于当前形势和经济运行态势制定的，如果下一阶段形势发生重大变化、经济发展

状况持续恶化、危及“六保”底线，我们还会出台新的政策。在这方面，我们是有政策手段的。比如，包括今年新出台的各项财政政策在内，我国政府负债率还不到50%，低于欧盟60%的警戒线，也低于主要市场经济国家和新兴市场国家水平，有进一步加大财政政策力度的空间。

概括起来讲，理解和把握《报告》提出的目标任务和宏观政策，要注重以下五个方面。

一是把握常态化疫情防控这个大前提。疫情防控情况是下一阶段影响我国发展的最大变数。我国疫情防控阻击战取得重大战略成果，但现在全球疫情仍在蔓延，输入风险始终存在，国内聚集性疫情时有发生。当前我国疫情已从前一段时间的应急性防控转向常态化防控，这种局面可能要维持相当长时间。习近平总书记反复强调，要时刻绷紧疫情防控这根弦。因为疫情一旦大规模反弹而控制不住的话，整个经济社会进程又会被打乱。疫情防控不能放松，同时经济社会发展又不能等，民生就业的问题也不能等，怎么办？党中央提出，要健全常态化疫情防控机制，做到及时发现、快速处置、精准管控、有效救治，确保疫情不反弹。在此前提下，要加快推进全面复工复产、复市复业，畅通产业循环、市场循环、经济社会循环。《报告》提出的发展目标任务、政策举措和工作部署，都基于常态化疫情防控这个前提。

二是把握“六保”这个着力点。《报告》指出，“六保”是今年“六稳”工作的着力点，这旨在稳住经济基本盘、兜住民生底线。“六保”是针对新挑战提出的积极的、进取的而不是消极的任务。有的人讲“保”是被动的、防守的、消极的，实则不然。平常情况下，我们往前走、发展快一点，这是积极进取的。当遇到外部强烈冲击时，我们能站稳脚跟、不后退甚至少后退，待冲击过后再往前走，这本身也是积极的。面对前所未有的挑战，稳住经济基本盘、稳住市场主体，就是保护社会生产力、保住今后发展的根基。兜住民生底线，就奠定了经济发展和社会稳定的

基础。

今年的各项政策主要是围绕“六稳”特别是“六保”制定的，其中又聚焦保就业、保基本民生、保市场主体。

三是把握脱贫攻坚这个硬任务。脱贫是全面建成小康社会的标志性指标。党中央对脱贫攻坚高度重视，党的十八大以来，习近平总书记亲自挂帅、亲自出征、亲自督战脱贫攻坚。经过不懈努力，脱贫攻坚已取得决定性成就。这次疫情给脱贫攻坚带来了不利影响，也加大了返贫风险。为确保脱贫攻坚决战决胜，《报告》提出了针对性强、力度大的举措。今年脱贫目标一定能实现，这意味着我国提前10年实现联合国2030年可持续发展议程的减贫目标，是中国对全球减贫事业作出的巨大贡献。

四是把握扩大内需这个战略基点。我国有14亿人口，人均GDP突破1万美元，居民消费正在优化升级，拥有超大规模并极具发展潜力的消费市场。同时我国正处于新型工业化、信息化、新型城镇化、农业现代化深入发展阶段，有效投资需求潜力很大。这二者有机结合起来就形成了巨大的内需潜力，是我国经济发展的最大优势所在。只要把这个潜力和优势发挥出来，就能形成拉动经济增长的持久而强劲的动力。《报告》提出，要坚定实施扩大内需战略。这既是当前应对疫情冲击、促进经济回升向好的需要，是保持我国经济长期持续健康发展的需要，是满足人民日益增长的美好生活需要，还是应对外部环境不确定性、牢牢把握发展主动权的需要。我们要通过实施扩大内需战略，并与努力稳定和拓展外需相结合，构建国内国际双循环相互促进的新发展格局。

五是把握改革开放这个大逻辑。应对前所未有的挑战，实现发展目标任务，要靠什么？有些人担心，我们会不会走铺摊子、粗放增长的老路，会不会采取为维持短期增长而损害长期发展的做法？对此，《报告》明确回应，要用改革开放的办法。改革开放是过去40多年推动中国取得巨大成就的制胜法宝，可以说，这一法宝屡试不爽，现在同样也不

例外。《报告》中提出的促进经济社会发展政策包括“六稳”“六保”新举措，可以说念的是改革开放的“经”、用的是改革开放的“招”、走的是改革开放的路，以充分激发广大人民群众积极性和创造性。

### 三、重点突出、精准有力的工作部署

下一阶段要按照以习近平同志为核心的党中央决策部署，毫不放松常态化疫情防控，着力做好经济社会发展各项工作。对此，《报告》作出了部署安排。

#### （一）加大宏观政策实施力度，着力稳企业保就业

我国有上亿户市场主体，这是经济发展的活力源泉。特别是量大面广的中小微企业、个体工商户吸纳90%以上的城镇就业，关系亿万家庭生计，在这次疫情中受到冲击和影响最大。只有尽力帮助这些市场主体渡过难关、防止出现大规模倒闭，经济增长才有基础，就业才有支撑，人民生活才有保障。《报告》对此提出了有力的政策举措。

加大减税降费力度。《报告》按照强化阶段性政策与落实制度性安排相结合的思路，从三个方面提出了减税降费举措。一是继续执行2019年出台的下调增值税税率和企业养老保险费率政策。由于这两项大规模

**链接** 要坚持用全面、辩证、长远的眼光分析当前经济形势，努力在危机中育新机、于变局中开新局，发挥我国作为世界最大市场的潜力和作用，明确供给侧结构性改革战略方向，巩固我国经济稳中向好、长期向好的基本趋势，巩固农业基础性地位，落实“六稳”、“六保”任务，确保各项决策部署落地生根，确保完成决胜全面建成小康社会、决战脱贫攻坚目标任务，推动我国经济乘风破浪、行稳致远。

——2020年5月23日，习近平总书记看望参加全国政协十三届三次会议的经济界委员时强调

减税降费政策是分别于2019年4月份、5月份开始实行的，今年全年实施，新增减税降费约5000亿元。二是延长前期出台的阶段性减税降费政策执行期限。今年以来，为对冲疫情影响，我们出台了一批6月前到期的阶段性减税降费政策。包括免征中小微企业养老、失业和工伤保险单位缴费，减免小规模纳税人增值税，免征公共交通运输、餐饮住宿、旅游娱乐、文化体育等服务增值税，减免民航发展基金、港口建设费，这些政策执行期限全部延长到今年年底。对受疫情影响较大的交通运输、餐饮、旅游等行业企业，亏损结转年限由5年延长至8年。中小微企业和个体工商户在市场主体中占大头，也是就业的最大容纳器，各项惠企纾困政策要倾斜支持、及时覆盖。今年小微企业、个体工商户所得税缴纳一律延缓到明年。延长支持疫情防控保供相关税费政策实施期限。三是围绕稳企业保就业新近推出一些减税降费政策。比如对符合条件的灵活就业人员缓缴社保费、对电影等行业给予税费支持等。预计全年为企业新增减负超过2.5万亿元。

推动降低企业生产经营成本。《报告》从推动降低企业用能、用网、房租、物流等成本方面提出了具体措施。从国际比较看，我国居民和农业用电价格相对较低，但一般工商业特别是大工业用电价格偏高一些。这两年，我们已连续出台一般工商业平均电价降低10%的政策。今年我们又出台降电价政策，明确从2月1日至6月30日，将除高耗能行业外的大工业和一般工商业用户电价降低5%。《报告》明确，这一政策将延长到今年年底。最近几年，我国持续推动网络提速降费，不仅使群众普遍受惠、企业广泛受益，也有力推动了数字经济迅速发展。今年要在近几年资费大幅度降低基础上，实现宽带和专线平均资费再降低15%。疫情发生以来，一些行业领域企业、商户经营困难，但房屋租金等刚性支出压力凸显，甚至成了一些中小微企业和个体工商户不可承受之重。为此，《报告》提出减免国有房产租金，鼓励各类业主减免或缓收房租，并予以

政策支持。同时，要求坚决整治涉企违规收费，防止“按下葫芦浮起瓢”、各种乱收费死灰复燃。

强化对稳企业的金融支持。当前企业特别是中小微企业现金流极为紧张，维护资金链安全是稳企业最迫切的任务。为此，《报告》提出了几条重要举措。一是继续延长中小微企业贷款延期还本付息政策执行期限。在疫情发生后，有关部门出台了对符合条件、流动性暂时遇到困难的中小微企业、个体工商户贷款本金和利息给予临时性延期偿还安排政策，即对于2020年1月25日以来到期的中小微企业贷款本金及利息，最长可延长至2020年6月30日偿还，并免收罚息。鉴于当前中小微企业经营困难加剧情况，《报告》明确，中小微企业贷款延期还本付息政策再延长到明年3月底，其中对普惠型小微企业贷款应延尽延，对其他困难企业贷款由企业与企业与银行协商延期。二是鼓励和支持金融机构对中小微企业增加信贷投放、扩大覆盖面。长期以来，中小微企业贷款难的一个重要原因是银企信息不对称，企业缺乏合格抵质押物。针对这一问题，《报告》提出要促进涉企信用信息共享，并要求银行利用金融科技和大数据降低服务成本，提高服务精准性，对小微企业大幅增加信用贷款、提高首次贷款比例。大型商业银行全年普惠型小微企业贷款增速要高于40%。过去，银行往往要求企业先还本再续贷，考虑到企业经营困难、资金紧张情况，《报告》要求大幅增加对小微企业的无还本续贷，以防止随意抽贷、断贷、压贷，避免造成资金链断裂。针对目前政府性融资担保的规模和占比较低、费率较高等问题，《报告》提出要大幅提高政府性融资担保覆盖面并明显降低费率。在鼓励银行增加对企业贷款的同时，要支持企业扩大债券融资。三是完善激励约束机制。为鼓励银行敢贷、愿贷、能贷，《报告》要求完善考核激励机制。包括要完善银行绩效评价体系和金融机构内部考核机制，落实尽职免责条款，阶段性放宽银行资本、拨备和不良资产核销等要求，有效增加中小银行低成本资金来源。加强监管，防止资金“空转”套利、脱实向虚或“垒

大户”。为保市场主体,《报告》强调,一定要让中小微企业贷款可获得性明显提高,一定要让综合融资成本明显下降。

千方百计稳定和扩大就业。疫情对部分行业特别是住宿餐饮、旅游娱乐、居民服务等行业带来重创,企业停工歇业现象增多、用人需求减少。《报告》要求,加强对重点行业、重点群体就业支持。高校毕业生占新成长劳动力的一半以上,是宝贵的人才资源,承载着家庭的希望,是做好就业工作的重中之重。今年高校应届毕业生比上年增加40万人、达到874万人,再创历史新高,留学人员回国就业人数也明显增多。受疫情影响,今年高校毕业生招聘需求下滑、求职面试受限、选择余地明显收窄。《报告》对促进高校毕业生就业作出了安排。主要是,促进市场化社会化就业,对增加高校毕业生招用的企业予以政策支持;扩大基层服务项目等招聘,包括增加“特岗计划”“三支一扶”招募规模,拓展科研、社区、医疗等基层岗位,增加中小学和幼儿园教师招聘数量,提高各级事业单位空缺岗位用于招聘高校毕业生的比例;增加硕士研究生招生规模;扩大高校毕业生应征入伍规模;高校和属地政府要提供不断线的就业服务。《报告》对做好退役军人、农民工等其他重点群体就业和帮扶残疾人、零就业家庭等困难群体就业工作也提出了要求。要加强劳动者权益保护,防止和纠正性别、身份、地域等就业歧视。现在我国灵活就业人员数以亿计,其中既包括传统的各类零工、企业非全日制用工、无雇工的个体工商户等,也包括近年来快速增长的电商、快递等新业态的就业人员。这些人员流动性大、社会保障政策存在缺失,受疫情影响较大。针对当前灵活就业人员实行社保费自愿缓缴政策,涉及就业的行政事业性收费全部取消。城镇小店小铺、早市夜市、流动摊贩等服务业是群众生活所需,事关很多家庭生计,不能以保持市容整洁等为由一禁了之、一关了之,要合理设定流动摊贩经营场所,为其提供便利、留足空间、引导规范支持发展,以众多微就业托起百姓大民生。当前我国就业



总量问题和结构性问题并存，特别是高技能人才供需缺口达2000万人，成为产业转型升级的重要制约因素。统筹考虑缓解当前就业压力和高技能人才短缺问题，在2019年职业技能提升和转岗转业培训超过1500万人次、高职院校扩招100万人基础上，今明两年职业技能培训3500万人次以上、高职院校扩招200万人，让更多青年凭借一技之长实现人生价值，也为推动高质量发展提供更加有力的人才支撑。

## （二）依靠改革激发市场主体活力，增强发展新动能

经济发展的动力来自于市场主体的活力。在当前困难情况下，保住市场主体并努力稳定其活跃度，是“六保”的重要任务。这要靠深化改革，大力破除体制机制障碍，让市场在资源配置中起决定性作用、更好发挥政府作用，培育新的增长点、增长极，增强内生发展动力。

深化“放管服”改革。营商环境就是生产力、竞争力，其优劣直接影响市场主体的兴衰、生产要素的聚散、发展动力的强弱。这些年，我国持续推进“放管服”改革，营商环境明显改善，使市场主体活力明显增强。经济社会发展形势越是严峻，越要千方百计优化营商环境。要在常态化疫情防控前提下，对前期采取的一些应急管控措施该坚持的坚持、该完善的完善、该清理取消的清理取消，促进全面复工复产、复市复业。要进一步缩减市场准入负面清单，制定和完善行政许可事项等清单，清理规范备案、登记等管理措施，坚决防止变相审批。经营场所是企业登记注册的核心条件之一，目前一些地方对中小微企业、个体工商户登记注册时提出的经营场所要求过高，增加了创业难度、抬高了创业成本。《报告》要求放宽登记经营场所限制，便利各类创业者注册经营、及时享受扶持政策。要深化“证照分离”改革，使企业更便捷拿到营业执照并尽快正常运营，克服“准入不准营”的现象。推动更多服务事项一网通办，做到企业开办全程网上可办。公平竞争是市场经济的灵魂，只有公平竞争，才能使市场活而不乱，实现优胜劣汰，否则就会“劣币驱逐良

币”。公平竞争有赖于公正监管。要健全公开透明的监管规则 and 标准体系，创新公平公正的监管方式，严格规范行政执法，以公正监管维护市场公平竞争，持续打造市场化、法治化、国际化营商环境。

推进要素市场化配置改革。完善的现代市场体系不仅包括发达的商品市场体系，还要有健全的要素市场体系。与商品市场相比，我国要素市场发育还不充分，存在市场决定要素配置范围有限、要素流动存在体制机制障碍、要素价格传导机制不畅等问题。这影响了市场对资源配置决定性作用的发挥，成为高标准市场体系建设的一个突出短板。深化要素市场化配置改革，是建设统一开放、竞争有序市场体系的内在要求，是坚持和完善社会主义基本经济制度、加快完善社会主义市场经济体制的重要内容。今年3月，党中央、国务院印发的《关于构建更加完善的要素市场化配置体制机制的意见》，就扩大要素市场化配置范围、促进要素自主有序流动、加快要素价格市场化改革、健全要素市场运行机制等进行了全面部署。《报告》对推进资本、土地、人才、技术、数据等要素市场改革提出了要求。

提升国资国企改革成效。国有企业是中国特色社会主义的重要物质基础和政治基础。在这次抗击疫情中，国有企业在保障物资供应和产业链供应链稳定等方面发挥了引领作用。今年要实施国企改革三年行动，提高国有企业活力和效率。要加快形成完善的中国特色现代企业制度，完善公司治理结构，健全市场化经营机制。要完善以管资本为主的国有资产监管体制，推行出资人监管权责清单管理。分层分类深化混合所有制改革。今年基本完成剥离办社会职能和解决历史遗留问题。推动国有经济布局优化和结构调整，聚焦发展实体经济，更好服务国家战略。要通过改革，增强国有经济竞争力、创新力、控制力、影响力、抗风险能力，做强做优做大国有资本和国有企业。

优化民营经济发展环境。民营经济是创业就业、技术创新的重要主

体和国家税收的重要来源。要全面落实党中央、国务院关于支持民营企业改革发展的各项举措，营造公平竞争的市场环境、精准有效的政策环境、平等保护的法治环境。要保障民营企业平等获取生产要素和政策支持，清理废除与企业性质挂钩的不合理规定，坚决纠正侵害民营企业和企业合法权益的行为。要限期完成清偿政府机构、国有企业拖欠民营和中小企业款项的任务。《报告》强调，构建亲清政商关系，促进非公有制经济健康发展。要健全政企沟通机制，完善涉企政策制定和执行机制，及时帮助民营企业解决遇到的困难和问题，提振企业家发展信心。

推动制造业升级和新兴产业发展。制造业是一个国家经济的骨架，代表着综合实力、核心竞争力和抗风险能力。经过多年努力，我国成为世界第一制造大国，是全世界唯一拥有联合国产业分类中全部工业门类的国家，但总体上看，制造业大而不优、大而不强，仍处于全球产业链的中低端。当前我国制造业发展面临严峻挑战，投资增长低迷、生产成本上升、产业链供应链循环受阻，亟待加快转型升级。《报告》要求，支持制造业高质量发展。要加快补齐制造业产业链短板，优化供应链布局，提升产业基础高级化、产业链现代化水平，大幅增加制造业中长期贷款。要发展工业互联网，推进智能制造，推动制造业向数字化、网络化、智能化、绿色化转变。发展研发设计、现代物流、检验检测认证等生产性服务业。近些年，我国新产业、新业态、新模式迅速成长，成为国民经济中最有活力、最具增长潜力的部分，不仅便利了群众生活，也为扩大就业提供了支撑。

在这次抗击疫情中，电商网购、在线服务等新业态发挥了重要作用。如果没有这些新业态，疫情防控期间实行居家抗疫、隔离观察、小区封闭等很多管控措施都会增加难度。《报告》明确，要继续出台支持政策，全面推进“互联网+”，打造数字经济新优势。

提高科技创新支撑能力。科学技术是第一生产力，无论是抗击疫情，

还是做好“六稳”“六保”工作，促进高质量发展，都离不开强有力的科技支撑。基础研究是科技创新的源头和先导。从世界科技发展史看，凡具有颠覆性、突破性的重大科技创新，都是基于基础科学的长期积累。这些年，我国在应用技术领域进步迅速，一些方面走在国际前列，但基础研究与世界科技强国相比还有较大差距，这是我国原始创新成果少的重要原因。《报告》提出，要稳定支持基础研究和应用基础研究，引导企业增加研发投入，促进产学研融通创新。各级财政要继续加大对基础研究投入，完善基础研究经费拨付和管理办法，大幅度提高稳定支持比例。当然，基础研究不能由国家包揽，世界上没有一个国家的基础研究是仅靠政府投入的。据统计，韩国企业在基础研究方面投入占全社会基础研究投入的50%左右，日本是30%左右，美国是20%左右。过去10来年，我国企业基础研究投入仅占1.5%左右。要落实和完善相关政策，引导企业加大研发投入特别是基础研究投入，形成支持基础研究的合力。完善关键核心技术攻关新型举国体制，加快建设国家实验室，重组国家重点实验室体系，发展社会研发机构。深化国际科技合作，广泛汇聚和利用全球创新资源。加强知识产权保护，健全知识产权侵权惩罚性赔偿制度，促进发明创造和转化运用。科技创新本质上是人的创造性活动。要围绕调动科技人员积极性、创造性，改革科技成果转化机制，畅通创新链，营造鼓励创新、宽容失败的科研环境。《报告》提出，要实行重点项目攻关“揭榜挂帅”，谁能干就让谁干。英雄不问出处，要在更多领域把需要攻关和转化的重大项目张出榜来，谁有本事谁就揭榜。这是深化科技体制改革的重大举措，有利于加快创新步伐，也有利于优秀人才脱颖而出。

深入推进大众创业万众创新。我国拥有世界上规模最大的人力人才资源，具有无限的创新创造潜能，只要充分释放出来，就能形成推动发展的强劲动力。《报告》提出了促进创业创新的扶持政策，包括支持创业投资和股权投资发展，增加创业担保贷款，深化新一轮全面改革创新试

验，新建一批双创示范基地等。这些年，我国很多新业态新模式的快速发展，很大程度上得益于包容审慎的监管方式。《报告》强调，要坚持包容审慎监管，发展平台经济、共享经济，更大激发社会创造力。我们既要支持探索创新，又要注意防范风险。对那些看得准的新生事物，要量身定制监管模式，给予足够的成长空间，不能削足适履，坚决取消各种不合理限制。对有些一时看不准的，也要多观察，不要一上来就管死。对那些潜在风险大、有可能造成严重不良社会后果的，要严格监管，发现问题果断出手。

### （三）实施扩大内需战略，推动经济发展方式加快转变

我国内需潜力蕴藏在很多方面。无论是提高城乡居民生活水平，还是强化基础支撑、推动科技创新和产业升级，抑或是促进城乡区域协调发展、加强生态文明建设、补齐社会事业短板，都有巨大的需求潜力。把这些需求潜力有效释放出来，可以有力带动转方式、调结构。《报告》提出了实施扩大内需战略的系统框架和路径，要求深化供给侧结构性改革，突出民生导向，使提振消费与扩大投资有效结合、相互促进。

推动消费回升。收入水平和收入预期是影响消费的重要因素。《报告》指出，要通过稳就业促增收保民生，提高居民消费意愿和能力。要优化消费环境，提供消费便利，支持餐饮、商场、文化、旅游、家政等生活服务业恢复发展，改造提升步行街。发展消费新业态新模式，推动线上线下融合，大力发展新零售，培育消费新增长点。过去相当长一段时间，汽车消费持续增长，对拉动消费增长发挥了重要作用。目前我国每千人汽车保有量为170多辆，不仅低于主要发达国家，也低于一些新兴市场国家，仍有提升空间。近几年汽车消费增速放缓的一个重要原因是城市停车位严重不足。《报告》提出，要促进汽车消费，大力解决停车难问题。我国老年人口数量多、老龄化速度快，60岁以上老年人口已达2.5亿人，且以每年几百万人的速度增长，养老服务供给不足问题突出。实施全面

二孩政策后，托幼服务需求猛增，而供给严重不足。要想群众之所想、急群众之所急，加快发展养老、托幼服务。健康是人民幸福之本，是社会发 展之基。随着生活水平提高和健康观念增强，人民群众对健康产品、健康服务的需求持续增长。我们要因势利导，发展大健康产业，增加健康产品和服务供给，创新服务模式，更好满足群众多层次、多元化、个性化的健康需求，把健康产业打造成国民经济的支柱产业。近几年，农村消费较快增长，仍有很大潜力。要支持电商、快递进农村，拓展农村消费。只要解决好民生关切，消费潜力就会不断释放。

扩大有效投资。我国发展中还有许多短板弱项，扩大有效投资空间广阔。最近一段时间，各方面对扩大有效投资有共识，但对重点投向有不同看法。《报告》立足推动经济高质量发展、满足人民群众需求，统筹考虑促消费惠民生、调结构增后劲，提出了把“两新一重”建设作为投资重点。一是加强新型基础设施建设。这旨在激发新消费需求、带动新兴产业壮大、助力传统产业转型升级。《报告》提出了两个方面的重点。一方面是发展新一代信息网络、拓展5G应用、建设数据中心，这有利于壮大数字经济，促进信息消费、智能消费等新产业新业态发展，更好满足群众对数字生活的新需求。另一方面是增加充电桩、换电站等设施，推广新能源汽车。近些年，为促进新能源汽车生产和消费，我们出台了一系列鼓励政策，新能源汽车产业较快增长。目前我国已经成为世界最大的新能源汽车生产和销售市场。但充电桩建设不足、充电不方便，是制约新能源汽车消费的一个重要因素。要科学规划充电桩布局，提高城市郊区、高速公路充电桩密度。二是加强新型城镇化建设。县城是新型城镇化的重要载体，也是联结城乡的重要节点。现在越来越多的农民选择到县城就业安家、安排子女上学。要大力提升县城公共设施和服务能力，扩大容量、增强功能。城镇老旧小区量大面广，公共服务设施不健全，居民生活有诸多不便。从此次应对疫情情况看，更加凸显了加快老旧小

区改造的紧迫性和必要性。推进老旧小区改造，要全面规划、系统推进，既要搞好市政设施等硬件的提升，也要注重物业服务等软件的改善，既要完善便民生活服务设施，也要将加强公共卫生等应急能力建设一并考虑，不断充实老旧小区改造内容，使社区真正成为承载美好生活、完善社会治理的基础单元。今年新开工改造城镇老旧小区3.9万个、涉及700万户。三是加强交通、水利等重大工程建设。增加国家铁路建设资本金1000亿元，支持沿江沿海高铁、城际铁路等项目建设。完善公路网骨干线路，加快普通国省干线、内河航运等项目建设。推进机场改扩建工程，开工一批支线机场项目。加快在建重大水利工程进度，新开工一批重大水利工程。为支持“两新一重”建设，《报告》提出，今年拟安排地方政府专项债券3.75万亿元，比2019年增加1.6万亿元，提高专项债券可用作项目资本金的比例，中央预算内投资安排6000亿元。要优选项目，不留后遗症，让投资持续发挥效益。民间投资占投资的大头，扩大有效投资必须调动民间投资积极性。《报告》强调，要健全市场化投融资机制，支持民营企业平等参与。

深入推进新型城镇化。以人为核心的新型城镇化，既可带动居民增加消费，又可拉动有效投资，是扩大内需的综合大平台和最大潜力所在。我国常住人口城镇化率虽然超过60%，但是远低于发达国家水平，特别是户籍人口城镇化率不到45%，一些常住人口尚未完全享受城镇基本公共服务，新型城镇化有很大的发展和提升空间。要深化户籍制度改革，使更多农业转移人口在城市安家落户，推动城镇基本公共服务覆盖未落户常住人口。要发挥中心城市和城市群综合带动作用，促进不同规模的城市和小城镇协同发展，培育产业、增加就业，提高城市综合承载能力。坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，因城施策，促进房地产市场平稳健康发展。要完善便民、无障碍设施，让城市更宜业宜居。

加快落实区域发展战略。要统筹区域协调发展，改革完善相关机制

和政策，促进要素合理流动、产业高效协同、供需有机衔接、比较优势充分发挥，构建带动全国高质量发展的新动力源。落实和完善推动西部大开发、东北全面振兴、中部地区崛起、东部率先发展的政策举措。深入推进京津冀协同发展、粤港澳大湾区建设、长三角一体化发展，打造世界级创新平台和增长极。落实长江经济带共抓大保护措施。编制黄河流域生态保护和高质量发展规划纲要。推动成渝地区双城经济圈建设。促进革命老区、民族地区、边疆地区、贫困地区加快发展。发展海洋经济。《报告》要求，要实施好支持湖北发展一揽子政策，支持保就业、保民生、保运转，促进经济社会秩序全面恢复。

提高生态环境治理成效。生态环境问题本质上是发展方式、经济结构和消费模式问题。推进生态环境治理，必须坚持标本兼治，着力解决突出问题，持续推动形成绿色发展方式和生活方式。要突出依法、科学、精准治污，增强污染治理的持续性、针对性、有效性。深化重点地区大气污染治理攻坚，加强工业、燃煤、机动车三大污染源治理。加强污水、垃圾处置设施建设，推进生活垃圾分类。优化环境治理方式，对企业既依法依规加强监管，又主动做好帮扶指导，防止简单粗暴关停。发展节能环保产业，是实现污染治理和经济发展的双赢之策。要完善价格、财税、金融等环境经济政策，引导社会资本进入环境治理领域，培育一批专业化骨干企业，做大做强节能环保产业。严惩非法捕杀、交易、食用野生动物行为。实施重要生态系统保护和修复重大工程，促进生态文明建设。要努力在高质量发展中实现高水平保护、在高水平保护中促进高质量发展。

保障能源安全。对我们这样一个人口众多的发展中国家来说，能源安全始终是关系全局的战略性问题。我国能源禀赋的特点是煤多、油少、气缺。这些年，我国石油、天然气消费量不断增长，对外依存度持续提高，2019年分别为70.8%和43%。当前，全球能源供需格局正在深刻调整，主要能源价格剧烈震荡，能源市场不稳定因素显著上升，给我国能



源安全带来风险。当前和今后一个阶段，我国能源消费总量将继续增长，保障能源供应和安全任务艰巨，要系统谋划。要深入推进能源消费、供给、技术、体制革命和国际合作，发展多元能源供给。目前煤在能源消费中的比重仍接近60%，今后煤的消费占比会逐步下降，但以煤为主的能源结构短期内不可能根本改变。要在加强煤炭清洁高效利用上想办法、找出路，这既利于保障能源安全，也利于减少污染排放。要科学规划煤炭开发布局，加快输煤输电大通道建设，提高煤炭集中利用水平。发展水电、风电、光电等可再生能源，提高清洁能源消纳水平。要聚焦短板，加快推进石油、天然气、电力产供销体系建设，提高能源储备能力，增强油气安全储备和应急保障水平。

#### （四）确保实现脱贫攻坚目标，促进农业丰收农民增收

《报告》强调，要落实脱贫攻坚和乡村振兴举措，保障重要农产品供给，提高农民生活水平。

坚决打赢脱贫攻坚战。目前全国未摘帽的贫困县有52个，贫困人口超过1000人或贫困发生率超过10%的贫困村有1113个。要加大剩余贫困县和贫困村攻坚力度，推动政策、资金、帮扶力量予以倾斜，实施挂牌督战，及时帮助解决遇到的困难和问题，强化对特殊贫困人口兜底保障，确保贫困县如期摘帽、贫困村如期出列、贫困人口如期脱贫。务工收入是贫困家庭收入的主要来源，稳就业是巩固脱贫成果的关键举措。《报告》强调，对外出务工劳动力，贫困地区农畜产品销售难问题，支持扶贫产业恢复发展。在过去五年时间内，有近1000万贫困人口和约500万同步搬迁人口实现易地扶贫搬迁，这是人类历史上前所未有的壮举。要加强易地扶贫搬迁后续扶持，确保他们搬得出、稳得住、能致富。深化东西部扶贫协作和中央单位定点扶贫。为巩固和拓展脱贫成果，要继续执行对摘帽县的主要扶持政策，扶上马、送一程。习近平总书记指出：“脱贫摘帽不是终点，而是新生活、新奋斗的起点。”要接续推进脱贫与乡村

振兴有效衔接，让脱贫群众迈向富裕。

着力抓好农业生产。解决好十几亿人口的吃饭问题，始终是头等大事。今年经济社会发展面临的困难增多，保障粮食等重要农产品有效供给，对于稳定物价、保障群众基本生活、保持社会大局稳定具有特殊重要的意义。从目前看，今年粮食供给是充裕的，稻谷、小麦库存量能够满足一年以上的消费需求，现在夏粮丰收在望。其他大部分主要农产品供需基本平衡。但要看到，我国农业生产基础尚不稳固，抗御各类灾害的能力不强，农产品产量存在波动，目前少量品种还存在结构性的供给紧缺问题，特别是猪肉价格仍处高位。农业生产任何时候都不能放松。《报告》要求，稳定粮食播种面积和产量，提高复种指数，提高稻谷最低收购价，增加产粮大县奖励，大力防治重大病虫害。加强粮食生产能力建设，新建高标准农田8000万亩。非洲猪瘟等疫病对养殖业影响大，要有力有效加强疫病防控，促进生猪生产恢复和畜禽水产养殖发展。加快农业科技改革创新，大力发展现代种业，加强先进实用技术推广。健全农产品流通体系，加强农产品市场调控，保持市场价格基本稳定。压实“米袋子”省长负责制和“菜篮子”市长负责制，加强考核监督。《报告》强调，14亿中国人的饭碗，我们有能力也务必牢牢端在自己手中。

拓展农民就业增收渠道。务工收入是农民增收的大头。对外出农民工，要落实在就业地平等享受就业服务政策。支持农民就近就业创业，加强农民职业技能培训，提高农民就业创业能力。支持农产品深加工，完善乡村产业发展用地保障政策，促进一二三产业融合发展，扩大以工代赈规模，增加就业岗位，让返乡农民工能打工、有收入。《报告》提出，扶持适度规模经营主体，加强农户社会化服务。规模经营是现代农业发展方向，要积极稳妥推进。我国人多地少，小规模农户经营将长期存在，要尊重农民意愿，保持土地承包关系稳定并长久不变，健全面向小农户的社会化服务体系。我国城乡发展差距，主要体现在农村基础设施和公

共服务滞后。《报告》要求，增加专项债券投入，支持现代农业设施、饮水安全工程和人居环境整治，持续改善农民生产生活条件。

#### （五）推进更高水平对外开放，稳住外贸外资基本盘

面对外部环境复杂变化，我们要坚定不移扩大对外开放，稳定产业链供应链，以开放促改革促发展，完善开放型经济新体制，培育国际经济合作和竞争新优势。

促进外贸基本稳定。当前，我国外贸企业特别是中小企业生产经营面临巨大压力。国际市场需求萎缩，国外订单大幅减少，运营成本急剧增加，部分企业存在资金链断裂风险。外贸行业直接和间接吸纳1.8亿人就业，稳外贸事关就业民生，必须加大政策扶持力度。《报告》围绕支持企业增订单、稳岗位、保就业作出了部署安排。要引导金融机构加强和改进对外贸企业的服务，加大信贷投放，防止资金链断裂。扩大出口信用保险覆盖面，为出口企业提供风险保障，做到应保尽保。加快落实出口退税政策，简化出口退税手续，确保企业及时拿到退税款。提升通关效率，降低进出口合规成本，提升贸易便利化水平。提高国际货运能力，加快跨境物流体系建设。要发挥强大国内市场优势，支持出口产品转内销，落实和完善相关扶持政策，引导出口企业开发面向国内市场的产品，加强与电商平台、批发零售企业、大型商超对接，构建内销网络体系。近年来，我国跨境电商进出口持续快速增长，成为外贸发展新亮点。当前传统外贸受到疫情较大冲击，要更大发挥跨境电商独特优势，以新业态助力外贸发展。《报告》要求，加快跨境电商等新业态发展。今年要在已设立59个跨境电商综合试验区基础上，再新设46个跨境电商综合试验区。推进新一轮服务贸易创新发展试点。第127届中国进出口商品交易会（广交会）将在网上举办，要运用先进信息技术，提供全天候网上推介、供采对接、在线洽谈等服务，打造优质特色商品的线上外贸平台，让中外客商足不出户下订单、做生意。中国国际进口博览会成功举办两届，成为扩大进口的重要平台。要继续筹

办好第三届进博会，积极扩大进口，为消费者提供更多选择、促进消费增长，促进产业升级、助力高质量发展。

积极利用外资。利用外资是我们的长期方针，对促进经济持续健康发展具有重要意义。当前全球跨国直接投资低迷，商务人员往来受限，我们要采取有力举措，优化外商投资环境，努力促进外商投资稳定增长、提升质量。近年来，按照只减不增的要求，我国外资准入负面清单几经修订，清单越来越短。2018年版保留的限制措施与2011年版相比减少约3/4，制造业基本放开，服务业和其他领域有序推进开放。2019年版外资准入负面清单进一步缩短了长度。其中，全国外资准入负面清单条目由48条减至40条，自贸试验区外资准入负面清单条目由45条减至37条。《报告》指出，要大幅缩减外资准入负面清单，出台跨境服务贸易负面清单，这展示了我国坚定不移扩大对外开放的鲜明态度。改革开放40多年来，经济特区在我国经济体制改革中发挥了“试验田”作用，在对外开放中发挥了重要“窗口”作用。在新形势下，要深化经济特区改革开放，使之更好担负起为全国改革开放探路开路的重任。《报告》提出，赋予自贸试验区更大改革开放自主权，在中西部地区增设自贸试验区、综合保税区，增加服务业扩大开放综合试点。自2018年以来，海南开启了全面深化改革开放、全岛建设自贸试验区和探索建设中国特色自贸港的进程，取得了初步成效。《报告》提出，加快海南自由贸易港建设。今年要按照分步骤、分阶段建立自由贸易港政策和制度体系的要求，对标世界最高水平的开放形态，突出以贸易自由和投资自由为重点，实施市场准入承诺即入制，建立公平竞争制度，完善产权保护制度。2020年1月1日起，新的外商投资法及其实施条例正式施行。要严格依法办事，加强外资促进和保护，加快与国际通行经贸规则对接，提高政策透明度和执行一致性，营造内外资企业一视同仁、公平竞争的市场环境。更加开放的中国大市场，将为各国企业提供更多发展机遇。

高质量共建“一带一路”。坚持共商共建共享，遵循市场原则和国际通行规则，完善政策、整合资源，发挥企业主体作用，鼓励地方积极参与，开展互惠互利合作，扎实抓好重大项目建设，积极拓展第三方市场合作，解决好金融支撑、投资环境、风险管控、安全保障等关键问题。要引导对外投资健康发展，创新对外投资方式，优化对外投资结构，提升风险防范能力。

推动贸易和投资自由化便利化。经济全球化符合世界各国的根本利益，是不可逆转的历史潮流。以世贸组织为核心的多边贸易体制，是当今国际经贸秩序的基石，其权威和效力应得到尊重和维护。《报告》强调，坚定维护多边贸易体制，积极参与世贸组织改革。推动签署区域全面经济伙伴关系协定，推进中日韩等自贸谈判。共同落实中美第一阶段经贸协议。中国致力于加强与各国经贸合作，实现互利共赢。

#### （六）围绕保障和改善民生，推动社会事业改革发展

保基本、兜底线是政府的重要职责。面对困难，基本民生的底线要坚决兜牢，群众关切的事情要努力办好。大力支持社会力量增加非基本公共服务供给，满足群众多层次、多样化需求。民生保障好，人心就稳，社会就稳。

加强公共卫生体系建设。针对这次疫情暴露出的短板和不足，《报告》就完善重大疫情防控体制机制、加强公共卫生应急管理体系等作出了部署。2003年非典之后，我们初步构建起疾病预防控制体系、疫情信息直报系统，对于及时发现、报告和控制已知传染病发挥了重要作用，但也存在功能定位不清晰、疾病防治和应急处置能力不强等问题。总结这次新冠肺炎疫情防控中的经验教训，要改革疾病预防控制体制，坚决贯彻预防为主的卫生与健康工作方针，坚持常备不懈，将预防关口前移，加强传染病防治能力建设，完善传染病直报和预警系统，做到早发现、早报告、早隔离、早治疗。要依法公开透明、实事求是发布疫情信息，坚

决查处瞒报行为。要推进疫情防控基础设施和条件能力建设，用好抗疫特别国债，加大疫苗、药物和快速检测技术研发投入，增加防疫救治医疗设施，增加移动实验室，强化应急物资保障。要优化医疗卫生资源投入结构，加强农村、社区等基层防控能力建设，织密织牢第一道防线。加快公共卫生人才队伍建设，健全执业人员培养、准入、使用、待遇保障、考核评价和激励机制。深入开展爱国卫生运动，普及卫生健康知识，倡导健康文明生活方式，使健康促进成为全社会的自觉行动。目前疫情尚未结束，《报告》强调要大幅提升防控能力，坚决防止疫情反弹，坚决守护人民健康。

提高基本医疗服务水平。经过这些年的努力，我们已建立全国统一的城乡居民基本医保制度。在新冠肺炎患者救治中，这一制度发挥了重要保障功能，将患者及其家庭的医疗费用负担降到最低。《报告》提出，居民医保人均财政补助标准增加30元，提高医保保障能力。开展门诊费用跨省直接结算试点，便利流动人口和随迁老人。受疫情影响，很多医疗机构难以正常开展业务、收入大幅下降，《报告》要求给予扶持。深化公立医院综合改革。发展“互联网+医疗健康”。建设区域医疗中心。提高城乡社区医疗服务能力。推进分级诊疗。在抗击疫情过程中，中医药发挥了独特作用。要促进中医药振兴发展，加强中西医结合。食品药品质量关乎每一个人的身体健康和生命安全，今年还出现了“大头娃娃”等食品安全事件，《报告》强调，要严格食品药品监管，确保群众饮食用药安全。

推动教育公平发展和质量提升。教育寄托着亿万家庭对美好生活的期盼，教育公平是人生公平的起点。2020年全国普通高等学校招生统一考试延期一个月举行。《报告》对有序组织中小学教育教学和中高考工作提出了要求。针对义务教育发展不均衡问题，《报告》要求加强乡镇寄宿制学校、乡村小规模学校和县城学校建设，完善随迁子女义务教育入学政策。办好特殊教育、继续教育，支持和规范民办教育。针对学前教育

资源短缺、民办幼儿园普遍面临困难问题,《报告》要求发展普惠性学前教育、帮助民办幼儿园纾困。以经济社会发展需要为导向,推动高等教育内涵式发展,推进一流大学和一流学科建设,支持中西部高校发展。《报告》强调,要稳定教育投入,优化投入结构,缩小城乡、区域、校际差距,让教育资源惠及所有家庭和孩子,让他们有更光明未来。

加大基本民生保障力度。养老金是老年人基本生活保障。今年继续上调退休人员基本养老金,提高城乡居民基础养老金最低标准。现在全国领取养老金人数近3亿,《报告》强调必须确保按时足额发放。今年我国虽然实施了社会保险缴费阶段性减免政策,基金收入有所减少,但确保养老金按时足额发放是有保障的。这个保障就在于我们有积累、有调剂、有补助、有储备。一是基金有积累。截至2019年年底,全国企业职工基本养老保险基金累计结余5万多亿元,总体支撑能力较强。减免社保费后,大部分省份累计结余仍然比较多,可以动用一部分结余以丰补歉。目前全国已有20个省份实现基金省级统收统支,在全省范围内调动使用基金的能力进一步增强。二是跨省有调剂。今年企业职工基本养老保险基金中央调剂比例从2019年的3.5%提高到4%。三是财政有补助。近年来,中央财政持续加大对基本养老保险基金补助力度,地方政府也对养老保险予以补助。四是长期有储备。从本世纪初开始,我国建立了社会保障战略储备基金,目前基金规模已达到2万多亿元。划转部分国有资本是社保基金的重要资金来源,截至2019年年底中央层面已完成划转国有资本1.3万亿元,今年年底前要全部完成划转工作。《报告》提出,要落实退役军人优抚政策,做好因公殉职人员抚恤。《报告》要求切实保障所有困难群众基本生活。扩大失业保险保障范围,将参保不足1年的农民工等失业人员都纳入常住地保障。扩大低保保障范围,对城乡困难家庭应保尽保,将符合条件的城镇失业和返乡人员及时纳入低保。对因灾因病因残遭遇暂时困难的人员,都要实施救助,尽可能帮助他们解决就业和生活

难题，坚决防止冲击社会道德底线的事件发生。

《报告》还对丰富群众精神文化生活、加强和创新社会治理、强化安全生产责任等作出了部署。

前所未有的挑战、艰巨繁重的任务，对政府工作提出了更高的要求。《报告》强调，各级政府要自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，践行以人民为中心的发展思想，落实全面从严治党要求，坚持依法行政，建设法治政府，坚持政务公开，提高治理能力。加强廉洁政府建设，坚决惩治腐败。《报告》强调，各级政府要始终坚持实事求是，牢牢把握社会主义初级阶段这个基本国情，遵循客观规律，一切从实际出发，立足办好自己的事。《报告》指出，要力戒形式主义、官僚主义，把广大基层干部干事创业的手脚从形式主义的束缚中解脱出来，为担当者担当，让履职者尽责。要紧紧依靠人民群众，尊重基层首创精神，以更大力度推进改革开放，激发社会活力，凝聚亿万群众的智慧和力量，这是我们战胜一切困难挑战的底气。广大干部应临难不避、实干为要，凝心聚力抓发展、保民生。只要我们始终与人民群众同甘共苦、奋力前行，中国人民追求美好生活的愿望一定能实现。

《报告》还要求编制好“十四五”规划，对做好民族宗教侨务工作、国防和军队建设、港澳和对台工作、外交工作等作了阐述。

习近平总书记深刻指出：“中华民族历史上经历过很多磨难，但从来没有被压垮过，而是愈挫愈勇，不断在磨难中成长、从磨难中奋起。”我们坚信，在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，在习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指导下，全国人民同舟共济、砥砺前行，一定能夺取今年疫情防控和经济社会发展的双胜利，实现全面建成小康社会目标，迈向新的伟大征程。



今后一段时间，我们将以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，按照党中央、国务院决策部署，以明晰农村集体产权归属、维护农民集体成员权利为目的，以推进经营性资产股份合作制改革为重点，探索集体经济新的实现形式和运行机制，确保集体经济发展成果惠及本集体所有成员，为实现乡村全面振兴提供重要支撑和保障。

## 深入推进农村集体产权制度改革

农业农村部党组书记、部长 韩长赋

### 一、农村集体产权制度改革进展情况

党中央、国务院高度重视农村集体产权制度改革。习近平总书记指出，这是党中央推出的一项重要改革，对推动农村改革发展、完善农村治理、保障农民权益、探索形成农村集体经济新的实现形式和运行机制具有重要意义，要深化农村集体产权制度改革，发展农村集体经济，着力推进农村集体资产确权到户和股份合作制改革。李克强总理强调，要坚持和完善农村基本经营制度，深入推进农村集体产权制度改革，全面开展农村集体资产清产核资等工作，赋予农民更多财产权利。各地区、

**链接** 全面推开农村集体产权制度改革试点，有序开展集体成员身份确认、集体资产折股量化、股份合作制改革、集体经济组织登记赋码等工作。

——摘自《中共中央国务院关于抓好“三农”领域重点工作确保如期实现全面小康的意见》

各有关部门认真贯彻落实党中央、国务院决策部署，按照农村改革“扩面、提速、集成”的总体要求，把握正确改革方向，抓牢关键环节，强化责任落实，推动改革取得了实质性进展。

（一）不断强化集体产权制度改革工作措施。加强顶层设

计。2014年，经党中央、国务院审议通过，出台《积极发展农民股份合作赋予农民对集体资产股份权能改革试点方案》，在29个县（市、区）先行开展试点工作。2016年，中共中央、国务院印发《关于稳步推进农村集体产权制度改革的意见》（以下简称《意见》），对推进改革作出总体安排。广泛动员部署。召开全国农村集体产权制度改革电视电话会议和农村集体资产清产核资工作推进会议，对相关工作作出具体部署。各省（区、市）通过召开改革专题会、电视电话会、现场观摩会等形式部署推进改革工作。强化组织保障。经国务院同意，建立全国农村集体产权制度改革部际联席会议制度，中央财政累计安排清产核资专项转移支付6亿元。各地成立由省领导牵头负责的改革领导机构或建立联席会议制度，省、市、县三级财政共安排改革专项经费57.45亿元。开展监督检查。农村集体产权制度改革督查列入中央有关督查检查考核计划，中央农办、农业农村部联合部际联席会议成员单位，先后赴28个省份开展实地督查，采取随机抽查等方式走访87个县（市、区）、165个村，推动改革任务落实落地。营造改革氛围。2017年以来，农业农村部共举行两次农村集体产权制度改革新闻发布会，开展25期专题轮训，确定20个县（市、区）为全国改革经验交流典型单位。各地采取进村入户宣讲、给农民一封信、播放宣传片等方式使改革政策家喻户晓，借助电视、报纸、手机APP、微信公众号等媒体，加大改革政策

宣传力度。

(二) 全面加强农村集体资产管理。按期完成清产核资。按照《意见》关于2019年底基本完成农村集体资产清产核资的要求,农业农村部会同有关部门研究制定清产核资政策文件、操作办法和报表体系,指导各地按照清查核实、公示确认、建立台账、审核备案、汇总上报、纳入平台“六大步骤”清查核实各类资产。目前,全国299.2万个拥有农村集体经营性、非经营性和资源性资产的清产核资单位完成数据上报,清产核资工作已经基本完成,共清查核实账面资产总额6.5万亿元,其中经营性资产3.1万亿元、非经营性资产3.4万亿元;集体资源性资产总面积65.5亿亩。加快建设监管平台。上线运行农村集体资产清产核资管理系统,全国1.2亿张各类资产报表实现在线填报、审核及汇总。鼓励各地充分运用现代信息技术手段,提高集体资产管理工作信息化水平。目前,全国农村集体资产监督管理平台已经列入《数字农业农村发展规划(2019—2025年)》,正在开展设计和建设。地方法规相继出台。顺应农村集体产权制度改革的要求,上海、江苏、浙江、广东等省份研究出台农村集体资产管理条例等地方性法规,为加强集体资产监督管理提供了法治保障。

(三) 由点及面开展经营性资产股份合作制改革。压茬推进改革试点。2015年以来,中央农办、农业农村部会同有关部门共组织开展四批农村集体产权制度改革试点,试点单位包括15个省份、89个地市、442个县(市、区),其他省份还自主选择了部分县村开展省级试点,各级试点单位已覆盖全国80%左右的县(市、区)。确认集体成员身份。各地以县或地市为单位制定符合实际的集体经济组织成员身份确认指导意见,明确政策底线,规范工作程序,并在成员身份确认中注重维护妇女合法权益。目前,全国已有超过36万个村完成改革,共确认集体经济组织成员6亿多人。合理开展折股量化。各地在清产核资、成员身份确认的基础上,将农村集体经营性资产以股份或者份额形式量化到本集体成

员。有的地方还在推进脱贫攻坚工作中，把财政投入到村集体形成的资产确权到农民集体，并量化为本集体经济组织成员特别是贫困人口持有的股份。规范资产股权管理。对于经营性资产折股量化到成员形成的股权，多数地方实行不随人口增减变动而调整的方式，一些地方探索实行“量化到人、确权到户、户内共享、长久不变”的股权静态管理模式。积极深化试点内容。有的地方在基层党组织领导下，探索明晰村民自治组织与村集体经济组织的职能关系，实行村民委员会事务和集体经济事务分离；有的地方探索集体资产股份有偿退出的条件和程序，自主开展集体资产股份抵（质）押贷款试点，为深化改革积累了经验。

（四）因地制宜探索集体经济有效实现形式。开展扶持集体经济发展试点。2016年以来，中央财政通过以奖代补等方式，共支持28个省份和4个计划单列市开展扶持村级集体经济发展试点。2018年，中央组织部、财政部、农业农村部印发通知，计划到2022年在全国范围内扶持10万个左右的村发展壮大集体经济。支持贫困地区薄弱村发展提升。按照《中共中央、国务院关于打赢脱贫攻坚战三年行动的指导意见》有关要求，农业农村部研究制定贫困地区集体经济薄弱村发展提升计划，指导各地以发展特色产业、盘活土地资源等为抓手，探索薄弱村发展集体经济的有效路径。从2017年开始，浙江省在全省实施消除集体经济薄弱村三年行动计划，到2019年底已全面消除集体经济年收入低于10万元、经营性收入低于5万元的薄弱村。探索农村集体经济发展路径。有的地方利用未承包到户的集体“四荒”地、果园、养殖水面等资源，集中开发或通过公开招投标等方式发展现代农业项目；采取租赁、入股等形式，将农户承包林地吸纳进村集体股份合作林场，大力发展用材林、经济林、林下经济、森林旅游等产业；在符合规划前提下，探索利用闲置的各类房产设施、集体建设用地等，以自主开发、合资合作等方式发展相应产业；整合利用集体积累资金、政府帮扶资金等，通过入股或参股农业产

业化龙头企业、村与村合作、村企联手共建、扶贫开发等形式发展集体经济；在城镇规划区、经济开发区等优势区位，跨区域抱团建设仓储设施、商铺门面、标准厂房等“飞地”项目，实现集体经济可持续发展。

（五）逐步完善集体产权制度改革配套法律政策。赋予农村集体经济组织法人资格。2017年，十二届全国人大五次会议通过民法总则，将农村集体经济组织列为一类特别法人，明确农村集体经济组织依法取得法人资格。2018年，十三届全国人大常委会立法规划将农村集体经济组织方面的立法列为第三类项目。建立集体经济组织登记赋码制度。农业农村部会同有关部门制定登记办法，规范登记事项，统一证书式样，明确由县级农业农村主管部门负责发放农村集体经济组织登记证书，并赋统一社会信用代码。农村集体经济组织首次有了统一的“身份证”，目前全国已有超过27万个集体经济组织领到登记证书，并可凭此证到有关部门办理公章刻制和银行开户等手续，以便开展经营管理活动。明确集体经济组织税费优惠政策。财政部会同税务总局等部门细化落实在农村集体产权制度改革中免征有关契税、印花税的优惠政策，并明确农村集体产权确权免收不动产登记费。制定集体经济组织金融支持政策。人民银行、农业农村部会同有关部门出台金融服务乡村振兴的指导意见，要求各地结合农村集体经济组织登记赋码工作，加大对具有独立法人地位、集体资产清晰、现金流稳定的农村集体经济组织金融支持力度。

## 二、农村集体产权制度改革面临的困难和问题

从督查调研和基层反映情况看，当前农村集体产权制度改革仍面临一些困难和问题。

（一）各地改革不平衡不充分。一些地方对农村集体产权制度改革重要性认识不到位，行动迟缓，存在“上热下不热”现象。部分地方

对非经营性资产运营管护、资源性资产开发利用等，主动探索和谋划不多，改革广度和深度不够。有的地方没有及时总结推广试点地区的经验做法，引领示范带动作用没有得到充分发挥。受新冠肺炎疫情影响，有些地方入户调查摸底、集体开会表决等工作难以正常开展。

（二）部分地方改革工作不规范。少数地方在确认集体经济组织成员身份时，没有充分尊重历史、合理兼顾现实，将户籍仍在本村的外嫁女排除在外，造成“两头空”现象。有些地方对股权设置的要求与中央文件精神明显不符。有的村民小组集体资产较多，但村、组集体土地和经营性资产未能分账管理，组级资产存在被平调的隐患。

（三）集体资产经营管理水平不高。一些地方农村集体资产台账管理、经济合同管理不规范，民主程序履行不到位，集体资产存在一定流失风险。有的地方集体经营性资产运营管理能力不强，非经营性资产管护主体责任不明，未承包到户的土地等资源性资产经营效益不高。

（四）政策支持力度有待加强。试点地区反映，支持农村集体产权制度改革和集体经济发展的政策措施力度还不够。改革后成立的农村集体经济组织需要缴纳增值税、企业所得税等税费，影响了农民集体参与改革的积极性。

（五）有关法律制度不健全。国家层面还缺乏农村集体经济组织方面的法律，仅有少数省份出台了农村集体经济组织条例等地方性法规或地方政府规章，对集体经济组织成员身份确认的依法开展、集体经济组织及其成员权益的依法保障、集体经济组织功能作用的有效发挥等造成影响。

（六）与农村相关改革衔接还不够。农村集体产权制度改革是一项综合性、系统性很强的改革，与农村土地制度改革、农村金融改革等相关领域改革具有很强的关联性，但有些地方在试点内容衔接、试点组织实施等方面统筹协调不够，导致改革的整体效应未能充分发挥。

### 三、深化农村集体产权制度改革的思路和举措

推进农村集体产权制度改革，是全面深化农村改革的重要任务，也是实施乡村振兴战略的重要抓手。今后一段时间，我们将以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，按照党中央、国务院决策部署，以明晰农村集体产权归属、维护农民集体成员权利为目的，以推进经营性资产股份合作制改革为重点，探索集体经济新的实现形式和运行机制，确保集体经济发展成果惠及本集体所有成员，为实现乡村全面振兴提供重要支撑和保障。重点抓好以下六方面工作。

（一）按期完成经营性资产股份合作制改革。组织已有的15个整省试点省份做好检查验收，部署13个非整省试点省份全面推开改革试点（北京、上海、浙江3省市已完成改革任务），在2020年实现改革试点省级全覆盖，力争改革覆盖面扩大到所有涉农县。指导各地在常态化疫情防控中做好经营性资产股份合作制改革，规范有序开展成员身份确认、资产折股量化、办理登记赋码等工作，预防并妥善解决外嫁女“两头空”等问题，确保到2021年底按期基本完成改革任务。支持地方结合实际开展集体资产股份有偿退出、抵押担保等方面探索，完善集体资产股份权能，激发农村资源发展活力。

（二）加大改革政策宣传贯彻力度。推介一批农村集体产权制度改革先进典型，宣传各地经验做法，充分发挥示范带动作用。开展多层次、多形式的农村集体产权制度改革培训，解读中央有关政策精神，提高基层干部的执行力。组织开展农村集体产权制度改革督查，督促各地把改革工作做实做深做好，确保各项任务按期保质完成。

（三）提升农村集体资产经营管理效能。进一步加强农村集体资产管理，加快全国农村集体资产监督管理平台建设，为盘活利用集体资

产夯实基础。开展发展壮大集体经济试点示范，到2022年完成10万个左右村的扶持任务。推动贫困地区集体经济薄弱村发展提升，扶持村集体林场发展，推广资源变资产、资金变股金、农民变股东经验。加强基层专业队伍建设，为管好用好集体资产、发展壮大集体经济提供人才支撑。

（四）健全完善改革支持政策体系。用好用活农村集体产权制度改革相关优惠和扶持政策。落实并完善支持农村集体经济组织发展的税收政策，探索创新金融机构对农村集体经济组织的融资担保政策，逐步增加政府对农村的公共服务支出，统筹安排农村集体经济组织发展所需用地，不断完善支持农村集体产权制度改革和集体经济发展的政策措施。

（五）加快农村集体经济组织立法进程。围绕农村集体经济组织的基本特征、法人属性、功能作用、内部运行机制等重大问题，深入开展农村集体经济组织立法理论研究，指导有条件的地方先行开展相关立法探索。制定出台农村集体经济组织示范章程，尽快修订农村集体经济组织会计制度，为农村集体经济组织规范有序运行提供制度保障。

（六）加强与农村相关改革的有效协同。以完善产权制度和要素市场化配置为重点，统筹推进农村各项改革。全面推开农村集体产权制度改革试点，开展第二轮土地承包到期后再延长30年试点，深化农村宅基地制度改革试点，推动完善农村集体经营性建设用地入市配套制度，加大金融服务农村改革力度，集成推广农村改革试验试点成果，促进改革试点有机衔接，切实增强农村改革的系统性、整体性、协同性。



习近平总书记在决战决胜脱贫攻坚座谈会上明确要求，国务院扶贫开发领导小组要较真碰硬“督”，各省区市要凝心聚力“战”。我们将以挂牌督战为强有力的抓手，周密部署，科学应对，多管齐下，确保夺取脱贫攻坚全面胜利。目前，中央和地方加大了资金投入，已安排52个挂牌督战县专项扶贫资金308亿元，其中中央财政资金225亿元，比去年增长23%。各省区市“战”的具体方案均已全部印发并扎实推进。

## 深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神 确保如期完成脱贫攻坚目标任务

国务院扶贫办

3月6日，习近平总书记召开决战决胜脱贫攻坚座谈会。这是党的十八大以来脱贫攻坚方面最大规模的会议，也是新冠肺炎疫情发生后党中央召开的第一个专题部署工作的会议，充分体现了以习近平同志为核心的党中央对打赢脱贫攻坚战的高度重视。习近平总书记在座谈会上的重要讲话，充分肯定脱贫攻坚取得的显著成绩，深刻分析脱贫攻坚面临的形势，围绕高质量完成脱贫攻坚目标任务、加强党对脱贫攻坚的领导提出明确要求，

为做好脱贫攻坚工作指明了前进方向、提供了根本遵循。学习领会好、贯彻落实好习近平总书记重要讲话精神，是十分重要的政治任务。

## 一、深入学习领会习近平总书记重要讲话精神，坚决扛起脱贫攻坚的政治责任

习近平总书记的重要讲话，充分体现了中国共产党以人民为中心的发展理念，充分体现了新发展理念对脱贫攻坚的统领，对激发全国人民克服新冠肺炎疫情影响、以更大决心更强力度夺取脱贫攻坚战全面胜利，具有重大而深远的意义。

**（一）习近平总书记的重要讲话，强化了坚决打赢攻坚战的思想自觉和行动自觉**

习近平总书记在新冠肺炎疫情防控的关键时刻，在距离打赢脱贫攻坚战还有300天的时间节点，召开第七次也是规模最大的一次脱贫攻坚座谈会，进行再动员、再部署，彰显了人民领袖的为民情怀和使命担当，彰显了兑现承诺的坚定意志和坚强决心。习近平总书记强调，到2020年现行标准下的农村贫困人口全部脱贫，是党中央向全国人民作出的郑重承诺，必须如期实现，没有任何退路和弹性。这是一场硬仗，越到最后越要紧绷这根弦，不能停顿、不能大意、不能放松。习近平总书记的重要讲话，极大增强了各地区各部门的政治责任和使命担当，极大激励了全党上下一鼓作气乘势而上的士气与干劲，极大凝聚了全党全国全社会攻坚克难的强大力量。

**（二）习近平总书记的重要讲话，坚定了打赢攻坚战的信心决心**

习近平总书记充分肯定了脱贫攻坚取得的决定性成就，指出脱贫攻坚目标任务接近完成，贫困群众的收入大幅增长，生产生活条件明显改

**链接** 到2020年现行标准下的农村贫困人口全部脱贫，是党中央向全国人民作出的郑重承诺，必须如期实现。这是一场硬仗，越到最后越要紧绷这根弦，不能停顿、不能大意、不能放松。各级党委和政府要不忘初心、牢记使命，坚定信心、顽强奋斗，以更大决心、更强力度推进脱贫攻坚，坚决克服新冠肺炎疫情影响，坚决夺取脱贫攻坚战全面胜利，坚决完成这项对中华民族、对人类都具有重大意义的伟业。

——2020年3月6日，习近平总书记在决战决胜脱贫攻坚座谈会上指出

善，贫困地区的经济社会发展明显加快，减贫治理能力显著提升，中国减贫方案和减贫成就得到国际社会普遍认可。现在，脱贫攻坚政策保障、资金支持和工作力量是充足的，各级干部也积累了丰富经验，各方面都在加大支持力度，只要大家绷紧弦、加把劲，有力有序把党中央既定部署落实好，完全有条件有能力把耽误的时间抢回来、把滞后的工作赶回来、把造成的损失补回来，如期完成脱贫攻坚任务。这是习近平总书记在全面总结

脱贫攻坚实践基础上得出的科学论断，极大增强了打赢脱贫攻坚战的必胜信心和坚定决心。

### （三）习近平总书记的重要讲话，指明了夺取脱贫攻坚战全面胜利的前进方向

习近平总书记深刻指出，脱贫攻坚战不是轻轻松松一冲锋就能打赢的。剩余脱贫攻坚任务虽然同过去相比总量不大，但都是贫中之贫、困中之困，是最难啃的硬骨头。巩固9300多万人的脱贫成果任务很重。脱贫攻坚工作中还不同程度地存在松劲懈怠、精力转移、形式主义、官僚主义、弄虚作假、不精准等问题，突如其来的新冠肺炎疫情带来了新的挑战。从决定性成就到全面胜利，面临的困难和挑战依然艰巨，决不能松劲懈怠。这是习近平总书记立足全局作出的科学判断，深刻警醒全党要始终保持清醒头脑，保持攻坚态势，努力克服疫情影响，攻坚克难完成任务，多措并举巩固成果，保持脱贫攻坚政策稳定，严格考核开展普

查，接续推进全面脱贫与乡村振兴有效衔接，加强党对脱贫攻坚的领导，为下步工作指明了方向、提供了科学指引。

## 二、准确把握形势，坚定打赢脱贫攻坚战的信心和决心

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把贫困人口脱贫作为全面建成小康社会的底线任务和标志性指标，在全国范围全面打响脱贫攻坚战。脱贫攻坚力度之大、规模之广、影响之深，前所未有。经过7年多的不懈努力，脱贫攻坚制度体系全面建立，精准扶贫精准脱贫基本方略深入人心，“扶持谁”、“谁来扶”、“怎么扶”、“如何退”问题基本解决，脱贫攻坚成为全党全社会的思想自觉和统一行动，取得了决定性成就。贫困人口从2012年年底的9899万人减少到2019年年底的551万人，贫困发生率由10.2%降至0.6%，贫困村从12.8万个减少到2707个，贫困县从832个减少到52个。贫困人口“两不愁”质量明显提升，“三保障”突出问题总体解决，贫困地区群众出行难、上学难、看病难、饮水难、用电难、通信难等长期没有解决的老大难问题普遍解决。

脱贫攻坚给贫困地区贫困群众的生产生活条件带来巨大变化，贫困地区基础设施和公共服务水平大幅提升，特色优势产业稳步发展，生态环境不断改善，发展能力和活力明显增强，农民人均可支配收入年均增速高出全国农村平均水平2.2个百分点，发展差距逐步缩小。贫困地区坚持以脱贫攻坚统揽经济社会发展全局，呈现出新的发展局面。

贫困地区面貌的根本性改变也体现在其他方面。通过抓党建促脱贫攻坚，贫困地区基层组织得到加强，基层干部通过开展贫困识别、精准帮扶，能力水平明显提高，巩固了党在农村的执政基础。全国累计选派290多万名县级以上党政机关和国有企事业单位干部到贫困村和软弱涣散

村担任第一书记或驻村干部，在扶贫一线建功立业、经受历练，为党和国家事业培养了大批优秀干部。在这次新冠肺炎疫情防控中，贫困地区基层干部展现出较强的战斗力，许多驻村工作队拉起来就是防“疫”队、战“疫”队。通过动员社会各界广泛参与，开展结对帮扶，引导贫困群众自力更生、艰苦奋斗，形成了向上向善的正能量，弘扬了社会主义核心价值观。

我国在脱贫攻坚领域取得的伟大成就，彰显了中国共产党领导和社会主义制度的政治优势，有力地促进了经济社会持续健康发展与大规模减贫同步，为全球减贫事业贡献了中国智慧和方案。这些成就的取得，最根本的一条就是有一个坚强的领导核心。习近平总书记作为党中央的核心、全党的核心，始终把脱贫攻坚摆在治国理政的重要位置，亲自研究、亲自部署、亲自督战，带领五级书记一起抓，保持了脱贫攻坚的正确方向 and 良好态势。同时，我们坚持了目标导向、问题导向和结果导向，确保高质量打赢脱贫攻坚战。

——有明确的目标任务。到2020年，实现现行标准下的贫困人口全部脱贫，贫困县全部摘帽，解决区域性整体贫困，符合我国经济社会发展实际和全面小康社会的基本要求。

——有科学的基本方略。精准扶贫精准脱贫基本方略，是习近平总书记长期探索的结晶，是中国扶贫理论和扶贫实践的重大创新。这一方略不仅是脱贫攻坚的科学方法，也成为当前许多工作的基本遵循。

——有超常规的政策举措。紧扣脱贫攻坚目标任务，出台了财政、金融、土地、教育、医疗、科技、人才和基础设施建设等一系列举措，打出了政策组合拳。

——有全社会的合力攻坚。中西部地区落实主体责任，东部地区落实帮扶责任，主管部门落实行业责任，党政军机关、国有企事业单位落实定点扶贫责任，民营企业、社会组织、公民个人履行社会责任。

——有发现问题解决问题的监督机制。党中央开展脱贫攻坚专项巡视，各民主党派开展脱贫攻坚民主监督，国务院扶贫开发领导小组开展督查巡查，发挥审计监督、社会监督等作用，及时发现问题，举一反三整改，在发现问题解决问题的过程中不断推进工作。

——有严格的考核体系。对省级党委和政府扶贫成效、东西部扶贫协作、中央单位定点扶贫进行严格的考核，树立鲜明的实效导向。

七年多来取得的成就、积累的经验 and 形成的机制，为今年决战决胜脱贫攻坚奠定了坚实基础。今年是全面建成小康社会和“十三五”规划实现之年，也是脱贫攻坚收官之年，我们要清醒地认识到，脱贫攻坚从决定性成就到全面胜利，面临的困难和挑战不可低估，面临的任务依然艰巨复杂。

一是新冠肺炎疫情的影响与挑战。突如其来的新冠肺炎疫情，给我国经济社会带来了重大影响，也给脱贫攻坚带来了新的困难和挑战。疫情使贫困劳动力外出务工受阻，部分贫困劳动力有1—3个月无务工收入；贫困户生产经营受损，生产和消费下降，影响产业扶贫增收；驻村帮扶工作受限，因早期疫情防控的需要，很多驻村帮扶受到影响；扶贫项目开工和扶贫龙头企业、扶贫车间复工复产延迟，往年元宵节后扶贫项目即陆续开工，今年开工时间普遍延迟。

二是剩余脱贫攻坚任务是难啃的硬骨头。全国还有52个贫困县未摘帽、2707个贫困村未退出、551万贫困人口未脱贫，主要集中在深度贫困地区。虽然与过去相比总量不大，但这些地区相对集中，都是贫中之贫、困中之困，是最难啃的硬骨头。

三是巩固脱贫成果不可掉以轻心。全国已脱贫人口中有近200万人存在返贫风险，边缘人口中有近300万人存在致贫风险。易地扶贫搬迁近1000万贫困人口，稳得住、逐步能致富的任务还很重，还需要探索好的办法。

四是精神和作风方面的问题不容忽视。一些地方出现了工作重点转移、投入力度下降、干部精力分散的现象；个别地方仍存在形式主义、官僚主义的问题；部分贫困群众发展的内生动力还不足。

### 三、强化部署落实，以非常举措夺取脱贫攻坚全面胜利

决战时刻，须有关键之举；全面胜利，当有周密之策。做好脱贫攻坚收官之年的工作，要突出重点，抓好各项任务的落实见效。

#### （一）坚决克服新冠肺炎疫情影响

全球性的新冠肺炎疫情，是影响脱贫攻坚的一个新的不确定性因素。我们要认真贯彻决战决胜脱贫攻坚座谈会精神，按照党中央的决策部署，积极转变工作方式，有力有序推进脱贫攻坚工作，努力把疫情造成的损失降到最低限度，把疫情耽误的进度抢回来，确保高质量完成脱贫攻坚目标任务。

建立疫情分析应对机制。扶贫系统每周、每月研究分析疫情对脱贫攻坚的影响，提出针对性措施，会同有关部门出台系列应对支持政策。组织驻村帮扶干部全部到岗，统筹做好疫情防控和脱贫攻坚工作。定期调度脱贫攻坚进度，督促各地抓紧抓实抓细重点工作。

组织贫困劳动力外出务工。国家重大项目建设优先安排贫困劳动力务工，通过东西部扶贫协作机制“点对点”输送返岗，动员东部地区多作贡献，做好稳岗拓岗工作，中西部地区做好组织动员和服务保障工作。支持扶贫龙头企业、扶贫车间加快恢复生产，将以工代赈劳务报酬比例由10%提高至15%，将光伏扶贫村级电站发电收益的80%用于设置扶贫公益岗位，开发生态护林员、护路员等岗位，创造就地就近就业机会。

组织贫困户发展生产。指导各地做好春耕备耕工作，加强农资调配和市场供应，不误农时发展扶贫产业。对受疫情影响到期的扶贫小额信贷还款期限延长一年，对新增贷款申请加快办理、及时满足需求。加强贫困村创业致富带头人培育，带动贫困群众发展生产。

组织开展消费扶贫行动。与东部地区和城市“米袋子”、“菜篮子”工程结合，强化产销对接和电商扶贫，组织中西部地区生产、认定和销售扶贫产品，东部地区和中央单位购买扶贫产品，通过预算单位采购、建立消费扶贫交易市场、各类企业和社会参与销售等多种方式，解决扶贫产品滞销问题。

加快扶贫项目实施。调整完善脱贫攻坚项目库，调整使用扶贫资金，简化流程、提高效率，推进扶贫项目建设，继续改善贫困地区贫困群众的生产生活条件，提升公共服务水平。

全力支持湖北脱贫攻坚。中央财政扶贫资金和土地政策倾斜支持湖北，组织上海、江苏、浙江、福建、山东、广东6省市与湖北开展劳务协作行动，组织东部地区和中央单位采购湖北特色农产品。

据我们调度统计的数据反映，截至5月31日，全国外出务工贫困劳动力2750.7万人，占去年外出务工总数的100.79%，比3月6日提高48.76个百分点；扶贫项目开工率89.92%，比3月6日提高57.85个百分点；扶贫龙头企业复工率98%，比3月6日提高16.47个百分点；扶贫车间复工率98.6%，比3月6日提高35.53个百分点；中西部22个省份共认定52190个扶贫产品，全年可提供商品价值总量4606.82亿元。总的看，新冠肺炎疫情对贫困人口脱贫的影响正在逐步克服，不会改变脱贫攻坚大局。

## （二）打好深度贫困歼灭战

深度贫困地区大多集革命老区、民族地区、边疆地区于一体，自然条件、经济社会、民族宗教、内生动力等问题交织，实现脱贫难度大、任务重。这些地区大多自然条件恶劣，生态环境脆弱，自然灾害多发，



**链接** 要坚决打赢脱贫攻坚战，对标“两不愁三保障”，瞄准突出问题和薄弱环节，一鼓作气、尽锐出战，确保如期实现脱贫目标。要完善移民搬迁扶持政策，确保搬迁群众搬得出、稳得住、能致富。要巩固提升脱贫成果，保持现有政策总体稳定，推进全面脱贫与乡村振兴战略有效衔接。

——2020年6月10日，习近平总书记在宁夏考察时强调

建设成本高，施工难度大，提升基础设施和基本公共服务水平的任务仍然很重。这些地区远离区域经济中心，处于经济链条末端，难以和市场有效对接，经济发展长期滞后。这些地区大多长期封闭，社会发育滞后。

为攻克深度贫困堡垒，习近平总书记于2017年6月在太原主持召开深度贫困地区脱贫攻坚座谈会，作出全面部署，明确新增脱贫攻坚

资金、新增脱贫攻坚项目、新增脱贫攻坚举措主要用于深度贫困地区。28个部门出台49个政策文件支持深度贫困地区攻坚，各地统筹整合各类资源向深度贫困地区聚焦。“三区三州”所在6省区编制深度贫困地区脱贫攻坚实施方案并认真组织实施。截至2019年年底，“三区三州”脱贫攻坚实施方案进展顺利，资金到位率超过2018—2020年三年计划的95%，项目完工率超过三年计划的85%，贫困人口由2017年年底的305万人减少到2019年年底的43万人，贫困发生率由14.6%下降到2%，脱贫进度明显加快。

今年，我们要进一步聚焦“三区三州”等深度贫困地区，聚焦未摘帽贫困县和未退出贫困村，聚焦剩余贫困人口，聚焦“两不愁三保障”标准，全力啃下最后的硬骨头，全面完成剩余脱贫任务。

一是对未摘帽县村实施挂牌督战。完成剩余266万建档立卡贫困人口脱贫和52个贫困县摘帽的任务。1月25日，国务院扶贫开发领导小组印发了《关于开展挂牌督战工作的指导意见》，对未摘帽的52个贫困县和贫困人口超过1000人和贫困发生率超过10%的1113个村进行挂牌督战。各相关省区对本区域挂牌督战工作负总责，制定本区域挂牌督战实施方案，

组织相关地州市对挂牌县进行督战，指导各县对挂牌村进行督战，统筹使用各类资源加大支持帮扶，确保挂牌县、村按期退出、贫困人口全部脱贫。各相关县按照省区统一部署组织对挂牌村进行督战，集中优势兵力、统筹整合资源、强化支持帮扶，确保贫困村按期出列、贫困人口全部脱贫。挂牌督战，“督”是手段，“战”是目的，要防止将督战变成层层“督”无人“战”。

二是攻克深度贫困地区贫困堡垒。加快实施“三区三州”脱贫攻坚实施方案，各类资源继续向深度贫困地区聚焦发力，专门召开了“三区三州”脱贫攻坚现场推进会，加强工作调度。

三是全面解决“两不愁三保障”问题。去年底，国务院扶贫开发领导小组组织各地围绕“两不愁三保障”等开展了排查，要把排查的问题全面解决。要注重坚持现行标准，既不能拔高标准、吊高胃口，也不能降低标准、影响质量。

四是全面完成易地扶贫搬迁建设入住任务。目前，四川、西藏有部分搬迁安置住房建设没有完成，山西、湖南、重庆、四川、云南、西藏、陕西有部分搬迁户没有入住，要全面完成剩余任务，并做好原宅基地清退复垦工作。

五是保障特殊贫困人口基本生活。统筹落实好养老、医疗、低保、救助等社会保障措施，对无法依靠产业就业帮扶脱贫的特殊贫困人口，实现应保尽保，保障基本生活。

习近平总书记在决战决胜脱贫攻坚座谈会上明确要求，国务院扶贫开发领导小组要较真碰硬“督”，各省区市要凝心聚力“战”。我们将以挂牌督战为强有力的抓手，周密部署，科学应对，多管齐下，确保夺取脱贫攻坚全面胜利。目前，中央和地方加大了资金投入，已安排52个挂牌督战县专项扶贫资金308亿元，其中中央财政资金225亿元，比去年增长23%。各省区市“战”的具体方案均已全部印发并扎实推进。

### （三）将巩固脱贫成果摆到更加重要的位置

扶贫是一场持续的战斗。已经脱贫的群众可能会因灾、因病、因残、因产业失败和务工不稳等原因返贫，还有大量处于贫困边缘的人口也可能陷入贫困。客观上说，返贫风险不可能绝对地消除，但我们要防止发生大面积返贫。自全面打响脱贫攻坚战以来，我们在巩固脱贫成果方面下了很大功夫，采取了不少措施，取得了较好效果。近年来，全国返贫人口逐年大幅减少，2016年返贫68.3万人，2017年返贫20.8万人，2018年返贫5.8万人，2019年返贫5400多人，返贫人口数逐年减少，说明我们的脱贫质量是很高的。如何进一步降低返贫的风险，在确保2020年剩余建档立卡贫困人口如期脱贫的同时，我们要把防止返贫摆到更加重要的位置来研究部署和推进。

保持脱贫攻坚政策稳定。对退出的贫困县、贫困村和贫困人口，保持现有帮扶政策总体稳定，政策支持和工作力度不减，驻村工作队不撤，深化东西部扶贫协作和中央单位定点扶贫，扶上马、送一程。加大产业、就业扶贫力度，帮助贫困人口建立稳定增收渠道。加大易地扶贫搬迁后续扶持力度，重点解决搬迁群众产业、就业、基本公共服务、社区治理、社会融入等问题，确保搬得出、稳得住、有就业、逐步能致富。统筹安排专项扶贫资金支持非贫困县、非贫困村贫困人口脱贫，防止出现死角盲区。

深化扶志扶智，强化扶贫治理成效。贫困群众既是脱贫的对象，更是脱贫的主体。无论是当前解决绝对贫困问题，还是未来解决相对贫困问题，都要依靠贫困群众自身努力。对有劳动能力的贫困群众，减少直接发钱发物，引导他们参与扶贫项目，通过发展产业和劳动增收脱贫，防止“政策养懒汉”，对自力更生、主动脱贫的人员，探索给予物质奖励和精神激励。发挥村规民约作用，对陈规陋习、不赡养老人等问题进行有效治理。

建立防止返贫监测和帮扶机制。对脱贫不稳定户、边缘易致贫户以及因疫情或其他原因收入骤减或支出骤增户加强监测，提前采取针对性的帮扶措施。对有劳动能力的贫困边缘人口，给予扶贫小额贷款贴息、技能培训、扶贫公益岗位等扶贫政策支持。对无劳动能力的强化低保、医疗、养老保险和特困人员救助供养等综合性社会保障措施。

#### （四）提高脱贫质量，确保经得起历史检验

脱贫既要看数量，更要看质量，必须多管齐下提高脱贫质量，确保脱贫成果经得起历史和人民检验。

坚持脱贫标准。脱贫攻坚解决的是绝对贫困问题，脱贫标准就是贫困人口稳定实现“两不愁三保障”。千百年来绝对贫困问题的核心就是吃不饱、穿不暖，我们在此基础上又增加了“三保障”。攻坚期内要始终坚持这个标准，既不能脱离实际、拔高标准、吊高胃口，更不能虚假脱贫、降低标准、影响成色。

克服松劲懈怠。当前，有的地方脱贫摘帽后对脱贫攻坚的重视程度、工作力度明显减弱，有的资金投入增速下降，有的脱贫人口收入没有增长甚至下降，有的贫困村宣布退出后第一书记和驻村工作队实际不在岗，这种撒摊子、甩包袱、歇歇脚、换频道等现象必须纠正。要严格落实摘帽不摘责任、不摘政策、不摘帮扶、不摘监管的要求，确保脱贫攻坚责任落实、政策落实、工作落实。

严格考核验收。今年将继续开展脱贫攻坚督查巡查和成效考核，加强常态化督导，及时发现和整改问题。对各地宣布脱贫摘帽的县进行抽查，严把退出质量关。组织开展国家脱贫攻坚普查，全面调查脱贫结果的真实性、准确性。

加强作风建设。首先要看到，扶贫领域工作作风总体是好的，这几年实现9300多万人脱贫是真刀真枪干出来的，众多扶贫干部付出了汗水、心血乃至生命。同时也要看到，形式主义、官僚主义，数字脱贫、虚假

脱贫等问题仍然在个别地方存在，这既影响脱贫攻坚有效推进，又损害党和政府形象。我们要持续深入开展扶贫领域腐败和作风问题专项治理，进一步减轻基层负担，坚决整治形式主义、官僚主义问题，以过硬作风为保证，为如期完成脱贫攻坚目标任务贡献力量。

#### 四、切实强化责任担当，充分发挥脱贫攻坚主力军作用

扶贫系统作为脱贫攻坚专责部门，要进一步增强责任感、使命感和紧迫感，主动担当作为，发挥示范带头作用，当好脱贫攻坚的主力军和先锋队。

在攻坚克难上作表率，切实履职尽责。脱贫攻坚到了最要紧、最吃劲的时候，就像“滚石上山”，突如其来的疫情又“雪上加霜”。扶贫部门是脱贫攻坚的主力军，是骨干队伍，要全员上岗，拿出愚公移山的意志、将革命进行到底的决心，绷紧弦加把劲，以坚决打赢脱贫攻坚战的实际行动，践行增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”的根本要求。

在苦干实干上作表率，提高执行力。社会主义是干出来的。脱贫攻坚是硬仗中的硬仗，必须付出百倍努力。脱贫攻坚目标任务明确，基本方略科学，保障措施充足，关键是提高执行力，抓好落实。要加强作风建设，减轻基层负担，提高工作效率。要加强干部培训，对新选派的驻村干部和新上任的乡村干部全部轮训一遍，提高攻坚能力。要下足绣花功夫，确保责任落实到位、政策落实到位、工作落实到位。

在较真碰硬上作表率，树牢实效导向。世界上怕就怕认真二字，中国共产党人最讲认真。要贯彻全面从严治党要求，实施严格的督查巡查和考核评估，较真碰硬开展挂牌督战，加强调查研究，及时发现解决

问题。组织开展脱贫攻坚普查，调查所有脱贫摘帽县“两不愁三保障”实现情况、获得帮扶情况等，全面检验脱贫结果真实性准确性，让脱贫成效经得起实践和历史检验。

在转变作风上作表率，加强党建引领。作风建设永远在路上。在学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想，创建让党中央放心、让人民群众满意的模范机关。要深入实施“抓党建比贡献促攻坚”活动，持续推进作风建设，强化纪律规矩意识，言必信、行必果。要关心爱护基层扶贫干部，及时协调帮助解决困难和问题，让基层扶贫干部心无旁骛投入到疫情防控和脱贫攻坚工作中去。

脱贫攻坚已经到了一鼓作气、决战决胜的历史节点，决胜阶段最为关键，冲锋时刻愈显奋勇。扶贫系统将认真贯彻落实习近平总书记重要讲话精神，始终保持昂扬的斗志、饱满的热情、旺盛的干劲，高质量高标准做好决战决胜之年各项工作，坚决夺取脱贫攻坚战全面胜利，向党和人民交出满意的答卷。

习近平总书记要求江西在革命老区高质量发展上作示范，就是要我们从经济欠发达的革命老区实际出发，努力在崇尚创新、注重协调、倡导绿色、厚植开放、推进共享上探索新路、作出示范。我们必须沿着习近平总书记指引的方向，既把握“革命老区”的实际，又体现“作示范”的要求，走一条具有江西特色的革命老区高质量发展之路。

## 努力在加快革命老区高质量发展上作示范

中共江西省委书记 刘 奇

中国特色社会主义进入了新时代，我国经济发展也进入了新时代，基本特征就是我国经济由高速增长阶段转向高质量发展阶段。习近平总书记强调，推动高质量发展是做好经济工作的根本要求。2019年5月，习近平总书记视察江西时，对江西工作提出了“在加快革命老区高质量发展上作示范、在推动中部地区崛起上勇争先”的目标定位和“五个推进”的重要要求，为新时代江西改革发展指明了前进方向、提供了根本遵循。一年多来，我们坚持把学习贯彻习近平总书记视察江西重要讲话精神作为重大政治任务，牢记嘱托、感恩奋进，以“作示范”的高标准、“勇争先”的精气神，凝心聚力加快革命老区高质量发展，努力描绘好新时代江西改革发展新画卷。

## 一、加快革命老区高质量发展，是新时代江西必须扛起的重大使命责任

“在加快革命老区高质量发展上作示范”，是习近平总书记赋予江西的重大时代课题。如何尽快破“题”，按照“作示范”的标准要求答好“题”，找准定位、抢抓机遇，发挥优势、担当实干，努力走出一条革命老区高质量发展的新路子，既是我们的光荣使命，也是我们的历史责任。

准确把握加快革命老区高质量发展的根本遵循。党的十八大以来，习近平总书记把握新时代要求和我国经济发展的基本特征，就高质量发展作出了一系列重要论述。关于高质量发展的意义，强调推动高质量发展是保持经济持续健康的必然要求，是适应我国社会主义主要矛盾变化和全面建成小康社会、全面建设社会主义现代化国家的必然要求，是遵循经济规律发展的必然要求。关于高质量发展的内涵，强调高质量发展集中体现了坚持以提高发展质量和效益为中心，是为了更好满足人民日益增长的美好生活需要的发展，是体现新发展理念的发展，通俗地说就是从“有没有”转向“好不好”。关于高质量发展的路径，强调要坚持适应把握引领经济发展新常态，以供给侧结构性改革为主线，不断改善供给结构，处理好政府和市场的关系，提高经济发展质量和效益，推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革。关于高质量发展的重点，强调要把重点放在推动产业结构转型升级上，把实体经济做实做强做优，把制造业高质量发展放到更加突出的位置，加快构建现代化经济体系。关于高质量发展的根本目的，强调共产党是为人民谋幸福的，增进民生福祉是发展的根本目的，让人民过上好日子是我们一切工作的出发点和落脚点。习近平总书记这一系列重要论述，是我们党的经济理论的重大创新成果，是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分，为



破解发展难题、突破发展困境、厚植发展优势指明了前进方向，为推动高质量发展提供了根本遵循。我们必须深入学习贯彻，坚持以新发展理念引领发展行动，着力破解发展中遇到的矛盾问题，推动江西在革命老区高质量发展上不断迈出新步伐。

准确把握加快革命老区高质量发展的目标定位。习近平总书记高度重视江西工作，始终牵挂老区人民，对革命老区发展念兹在兹。在江西视察期间，习近平总书记动情地说，“建立中华人民共和国，这是无数革命先烈们用鲜血换来的。现在国家发展了，人民生活变好了，我们要饮水思源，不要忘了我们的革命理想和宗旨，不要忘了党的初心和使命，不要忘了革命先烈，不要忘了我们中央苏区、革命老区的父老乡亲们”。要求江西抓住战略机遇，发挥自身优势，解放思想，大胆创新，在加快革命老区高质量发展上作示范。这既是对我们的巨大鼓舞，更是巨大鞭策。我们深刻认识到，在全国各地百舸争流、千帆竞发的区域竞争态势下，加快革命老区高质量发展，必须做到底数清、定位准、路子对。从全国革命老区的情况看，主要分布在除新疆、青海、西藏以外的28个省（区、市）的1300多个县。改革开放以后，东部沿海地区相继发展起来了。目前就省域范围看，革命老区主要集中在欠发达的中部和西部地区。江西革命根据地创建早、地位高，数量多、占主体，面积大、分布广，牺牲多、贡献大，井冈山是全国第一块革命根据地，赣南苏区是中央革命根据地的核心区域，全国6大苏区中江西有4个，全省有名有姓的革命烈士近26万人，占全国革命烈士总数的1/6，有着独特的历史贡献和地位。习近平总书记要求江西在革命老区高质量发展上作示范，就是要我们从经济欠发达的革命老区实际出发，努力在崇尚创新、注重协调、倡导绿色、厚植开放、推进共享上探索新路、作出示范。我们必须沿着习近平总书记指引的方向，既把握“革命老区”的实际，又体现“作示范”的要求，走一条具有江西特色的革命老区高质量发展之路。

**链接** 要推动经济高质量发展，牢牢把握供给侧结构性改革这条主线，不断改善供给结构，提高经济发展质量和效益。要加快推进新旧动能转换，巩固“三去一降一补”成果，加快腾笼换鸟、凤凰涅槃。要聚焦主导产业，加快培育新兴产业，改造提升传统产业，发展现代服务业，抢抓数字经济发展机遇。要完善科技成果转移转化机制，走出一条创新链、产业链、人才链、政策链、资金链深度融合的路子。要加快构建生态文明体系，做好治山理水、显山露水文章，打造美丽中国“江西样板”。

——2019年5月22日，习近平总书记听取江西省委和省政府工作汇报后指出

准确把握加快革命老区高质量发展形势任务。当今世界正面临百年未有之大变局，国内外形势发生深刻复杂变化，不稳定不确定因素明显增多，各种风险挑战更加凸显，但我国经济长期向好的基本面没有改变，仍处于并将长期处于重要战略机遇期。对江西来说，要在加快革命老区高质量发展上作示范，既面临前所未有的机遇，也面临前所未有的挑战。一方面，我们有足够的自信。“十三五”以来，江西GDP年均增长8.8%，增速保持在全国前五、

中部第一。特别是新一轮科技和产业革命给江西带来了“换道超车”的机遇，我省在VR产业、“03专项”、LED产业等领域已经取得先发优势；“一带一路”、长江经济带、中部地区崛起等国家战略在江西叠加，我省毗邻长三角、珠三角、闽东南三角的区位优势愈发凸显；赣南等原中央苏区振兴发展、国家生态文明试验区、景德镇国家陶瓷文化传承创新试验区、鄱阳湖国家自主创新示范区、内陆开放型经济试验区等多个国家战略平台在江西集成，正在加速释放政策红利，为推进高质量发展增添了强劲动力。另一方面，我们也有足够的清醒。与全国、与中部地区其他省份相比，江西经济总量不大、人均偏少、结构不优、产业发展总体水平不高，发展不充分与发展质量不高的问题并存，加快经济发展与加强生态环境保护的问题并存，基础设施滞后等“硬环境”不足与思想观念滞后等“软环境”不优的问题并存。我们必须全面准确把握发展形势，

坚定信心、保持定力，切实以“等不起”的紧迫感、“慢不得”的危机感、“坐不住”的责任感，勇于向好的学、向强的比、向高的攀，以只争朝夕、奋发有为的精神，以闻鸡起舞、日夜兼程的干劲，加快革命老区高质量发展，不断开拓富裕美丽幸福现代化江西建设新境界。

## 二、牢记习近平总书记殷殷嘱托，积极探索革命老区高质量发展新路子

在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，我们深入学习贯彻习近平总书记视察江西重要讲话精神，聚焦“作示范、勇争先”的目标定位和“五个推进”的重要要求，坚持稳中求进工作总基调，深入贯彻新发展理念，牢记嘱托、感恩奋进，积极探索革命老区高质量发展新路子。

加快革命老区高质量发展，创新创造是动力源泉。我们深入实施创新驱动发展战略，着力构建具有江西特色的现代化经济体系。

习近平总书记强调，推动经济高质量发展，要牵住创新这个“牛鼻子”。创新是引领发展的第一动力，是建设现代化经济体系的战略支撑。面对新形势新要求，江西要在新一轮的区域竞争中迎头赶上，关键靠创新。我们深入实施创新驱动发展战略，加快建设创新型省份，推动高端生产要素、创新要素加速向江西聚集，不断提升发展的质量效益。

推动经济高质量发展，必须坚持创新引领。抓创新，投入是前提。长期以来，江西全社会研发投入占GDP比重偏低，严重制约了创新发展水平。我们强化企业研发投入主体地位，发挥科研院所等研发机构积极性，大力开展加大全社会研发投入攻坚行动，全省R&D占GDP比重从2016年的1.1%提高到2019年的1.6%。抓创新，平台是基础。我们着力抓好重大创新平台的布点落子，加大创新领域的“申引联”力度，以高层次平台引领高水平创新。去年成功创建鄱阳湖国家自主创新示范区，中

国科学院江西中心、中国科学院稀土研究院、中药国家大科学装置等重大创新平台相继落地并加快推进。抓创新，机制是关键。我们着力健全以企业为主体、市场为导向、产学研用深度融合的技术创新体系，完善科技成果转移转化机制，促进创新链、产业链、人才链、政策链、资金链深度融合，充分激发创新创业创造活力。抓创新，人才是根本。我们以求贤若渴的姿态，千方百计聚人才、用贤才，制定高层次人才引进培养百千万人才工程，组团赴东北、西北、西南等地区对接招聘高层次人才，成功招揽了一批高层次的科技人才和管理人才，江西越来越成为各类人才向往的创新创业高地。

推动经济高质量发展，必须靠现代化产业。新中国成立以来，江西制造曾经创造了辉煌成绩，新中国第一架飞机、第一辆军用摩托车、第一辆轮式拖拉机、第一枚海防导弹都在江西诞生，凤凰照相机、鸭鸭羽绒服、华意冰箱等曾经誉满全国。后来由于多种原因，这些品牌和有的企业都衰落甚至消失了。我省产业总体实力还不强、产业层次偏低，传统产业比重较大、新兴产业规模较小。我们大力实施工业强省战略，“一产一策”发展航空、电子信息、装备制造、中医药、新能源、新材料等优势产业，推动迈向产业链价值链中高端，努力重塑“江西制造”辉煌，加快推进新旧动能转换。去年全省高新技术产业、战略性新兴产业增加值占规模以上工业增加值比重分别为36.1%、21.1%，同比分别提高2.3和4.1个百分点。加强与阿里巴巴、华为、腾讯等龙头企业合作，抓好5G商用试点、“03专项”试点、VR产业发展，加快建设“物联江西”“智联江西”，数字经济新动能加速培育壮大。江西服务业发展相对不足，特别是生产性服务业规模较小，是经济发展的突出短板。我们坚持把提升服务业作为高质量发展的重点举措，大力实施商贸消费升级三年行动，加快发展现代金融、工业设计、文化旅游、健康养老等现代服务业，推动生产性服务业向专业化和价值链高端拓展、生活性服务业向精细化和

高品质提升。去年全省服务业占 GDP 比重47.5%，超过二产比重，产业结构不断优化。江西是农业大省，是国家粮食主产区，是新中国成立以来两个从未间断输出商品粮的省份之一。我们始终牢记“任何时候都不能放松粮食生产”，深入实施“藏粮于地、藏粮于技”战略，千方百计稳定粮食生产，去年全省粮食产量达431.5亿斤，实现“十六连丰”。针对江西农业大而不强问题，我们持续深化农业供给侧结构性改革，加快农业产业结构调整，大力发展农产品精深加工，形成粮食、畜牧、水产、果蔬四大千亿元规模产业，“生态鄱阳湖、绿色农产品”品牌影响力不断提升。

加快革命老区高质量发展，改革开放是关键一招。我们坚定不移推进改革开放走深走实，着力打造内陆地区全面深化改革开放新高地。

江西自古就是丝绸之路重要商品输出地，海上丝绸之路又被誉为海上陶瓷之路，江西人民素有敢为人先、先行先试的精神。上世纪二三十年代，赣南等原中央苏区是中国共产党最重要的治国理政试验田，共产党人的文韬武略都在这里试验过、预演过。江西过去的发展靠的是改革开放，推动江西高质量发展，必须依靠更宽领域、更深层次、更高水平的改革开放。我们持续推进思想再解放、改革再攻坚、开放再提升、环境再优化，不断增强发展的动力活力。

发展出题目，改革做文章。我们按照中央全面深化改革的决策部署，聚焦制约高质量发展的体制机制障碍，深入推进重点领域改革。扎实推进供给侧结构性改革，“三去一降一补”全面落实。大力推进国资国企改革，省属竞争类国有企业混合所有制改革率达到77.2%，国有企业竞争力明显增强。加大财税金融改革力度，深入推进绿色金融改革创新试验区建设，为高质量发展提供了有力金融支撑。加快农业农村改革步伐，农村集体产权制度改革获批整省试点，余江宅基地改革试点取得全国领

先成果并在全省推开，有效激发了农业农村发展活力。

扩大开放是高质量发展必由之路。我们充分发挥江西“四面逢源”区位优势，深度融入共建“一带一路”、长江经济带发展，向东全面对接长三角地区和海峡西岸城市群，向南积极对接粤港澳大湾区，向西对接长株潭城市群和成渝城市群，向北对接京津冀地区和新亚欧大陆桥，加快打造内陆双向开放新高地。为破解江西不沿边、不靠海，对外贸易服务成本高、效率低等瓶颈问题，积极谋划并成功创建内陆开放型经济试验区，以体制机制创新为引领，以陆、水、空港为基础，大力发展多式联运和口岸经济，逐步推动实现货物进境与沿海同价到港、出境与沿海同价起运、通关与沿海同等效率。目前，全省货物进口、出口整体通关时间分别压缩至21.32小时、0.33小时，比全国平均快2.6小时和3.2小时，运输成本下降60%以上。江西各类开发区数量居全国前列，但功能作用发挥还不够。我们大力深化开发区改革创新，坚持质量效益优先，坚持集约节约利用，推动开发区从数量规模型向质量效益型转变。

区域发展的竞争，很大程度上是发展环境的竞争。我们坚持把优化营商环境作为基础性工作来抓，对标一流标准，坚持问题导向，全面推进忠诚型、创新型、担当型、服务型、过硬型“五型”政府建设，努力打造政策最优、成本最低、服务最好、办事最快的“四最”营商环境。持续深化“放管服”改革，着力做实政府权力的减法、做足责任监管的加法、做优大众体验的乘法、做好交易成本的除法，打造更有活力、更有效率的政务生态系统。目前，“赣服通”实现市县全覆盖，“掌上办”事项数量、证照种类、跨省数据走在全国前列，企业和群众办事更加便捷高效。围绕解决企业融资、物流、用工、用能成本高等问题，深入推进“降成本、优环境”专项行动，全面落实中央减税降费政策，想方设法降低企业生产经营成本，去年为企业减负1450亿元，为企业发展营造了良好环境。

加快革命老区高质量发展，注重协调是内在要求。我们统筹推进区域经济和城乡发展，着力推动形成协调发展新格局。

习近平总书记强调，要促进城乡协调发展、融合发展，重塑新型城乡关系，走城市和农村携手并进的新路。江西区域发展不平衡不充分的问题比较突出，龙头核心的引领带动力还不强，区域协调发展机制还不完善，城乡发展水平还不高。我们调整优化全省区域发展格局，健全完善城乡发展布局，促进区域城乡协调发展。

为提升江西在全国区域发展格局中的地位，我们立足省情实际，着力打造“一圈引领、两轴驱动、三区协同”的区域发展新格局。“一圈引领”即以南昌为核心，以赣江新区为引擎，以九江、抚州为支撑，以一小时交通时空距离为半径，联动周边县市，打造融合一体发展的大南昌都市圈。“两轴驱动”即依托沪昆和京九两大高铁通道以及合福、渝厦等高铁网络，加快建设高铁经济带，形成驱动发展的“两轴”。“三区协同”即赣南等原中央苏区振兴发展区，重点打造融入粤港澳大湾区的开放高地、全国脱贫攻坚样板区、红色文化传承创新区；赣东北开放合作发展区，重点打造对接东南沿海开放先行区、新业态新模式集聚区、文化旅游和康养休闲胜地；赣西转型升级发展区，重点打造全省产业转型升级样板区、新型城镇化先行区。全省形成了龙头引领、各显优势、融合互动、高质量发展的区域发展新格局，其中大南昌都市圈经济总量占全省比重近50%。

城市是一个地方的经济、政治、文化、社会活动的中心，必须下大气力做好城市发展这篇大文章，不断完善城市功能品质。我们按照“精心规划、精致建设、精细管理、精美呈现”的要求，全面推进城市功能与品质提升八大行动，努力建设人民群众安居乐业的美好家园。围绕打造“15分钟便利生活圈”，加快完善城市基础设施和公共服务体系，提升教育、医疗、文体、康养、金融、商贸、物流等功能，有效满足人民群

众多样化需求。加强城市治理，回应群众诉求，坚持标本兼治，加快推进“城市双修”、海绵城市建设和城市绿化美化亮化工程，切实加强环境综合整治，着力解决环境“脏乱差”、出行难、停车难等突出问题，城市生活更加便利、更加美好。

建设美丽宜居新农村，是广大农民的殷切期盼，也是推进乡村振兴的重要内容。我们结合实施乡村振兴战略，深入开展农村人居环境三年整治行动，因地制宜开展村庄环境整治，深入推进农村厕所、垃圾、污水专项治理“三大革命”，加快完善农村基础设施，努力把广大农村建成“整洁美丽、和谐宜居”新农村。目前，全省累计完成13万个村组村庄整治建设，占全省村组总数的65%；农户水冲卫生厕所达89.8%，村庄生活垃圾有效治理率97.6%，绿色赣鄱、美丽乡村的新风貌更加彰显。

加快革命老区高质量发展，绿色生态是鲜明导向。我们深入推进国家生态文明试验区建设，着力打造美丽中国“江西样板”。

绿色生态是江西最大财富、最大优势、最大品牌。习近平总书记叮嘱我们，要像保护眼睛、对待生命一样保护生态环境，做好治山理水、显山露水文章，打造美丽中国“江西样板”。我们深入贯彻习近平生态文明思想，牢固树立“绿水青山就是金山银山”的理念，既倍加珍惜来之不易的绿色生态“金字招牌”，又以绿色发展支撑和擦亮这块“金字招牌”，促进生态与经济协调发展。

保护生态环境就是保护生产力，改善生态环境就是发展生产力。江西的地理环境很特别，就像一只手，赣江、抚河、信江、饶河、修河等五条河流是五个手指，它们都发源于江西，全部汇聚到鄱阳湖，再从湖口流入长江。每年经鄱阳湖注入长江的水量，超过黄河、海河、淮河的径流总量，约占长江径流量的七分之一。我们大力推进长江经济带“共抓大保护”攻坚行动，坚持天上地下全覆盖，实行“五河两岸一湖一江”全流域整治，坚决打好蓝天、碧水、净土等保卫战，努力打造水美、岸美、



产业美的长江“最美岸线”，巩固提升全省生态环境，切实筑牢绿色生态屏障。全省森林覆盖率稳定在63.1%，空气质量优良天数占比为89.7%，国考断面水质优良率为93.3%，生态环境质量继续保持全国前列。

绿水青山既是自然财富，又是经济财富。我们积极探索打通绿水青山向金山银山的转化通道，在生态保护中培育绿色产业，加快把生态优势转化为发展优势。一方面，加快推进产业生态化，加大企业技改力度，推动传统产业向智能化、数字化、平台化、绿色化转型升级，提高经济绿色化程度。另一方面，加快推进生态产业化，立足我省资源禀赋和生态优势，大力发展“生态+现代工业”“生态+现代服务业”“生态+现代农业”，推动生态要素向生产要素、生态财富向物质财富转变，绿色生态产业蓬勃发展。靖安县探索形成了“一产利用生态、二产服从生态、三产放大生态”的发展模式，得到习近平总书记的肯定。

绿色制度创新，是国家生态文明试验区建设的重要任务。我们坚持改革创新、先行先试，着力创新绿色制度，加快构建“源头严防、过程严管、后果严惩”的生态文明制度体系。目前，基本完成国家生态文明试验区38项制度改革任务，形成19项可复制推广的经验。在全国率先实施全流域生态补偿，率先建立生态文明建设评价指标体系，构建覆盖省市县三级法院的环资审判体系，实施自然资源资产离任审计、生态环境损害责任追究制度，生态保护制度体系更加健全，为高质量发展提供了绿色制度保障。

加快革命老区高质量发展，改善民生是根本目的。我们尽锐出战打好打赢脱贫攻坚战，着力增进人民群众福祉。

民心的基础在民生，民生的实质是民心。推动高质量发展，出发点和落脚点是更好满足人民美好生活需要。习近平总书记强调，必须把为民造福作为最重要的政绩，始终坚持人民至上，紧紧依靠人民，不断造福人民，牢牢植根人民。反复叮嘱我们“我们决不能让老区群众在全面建成小康社

会进程中掉队”。我们深入践行以人民为中心的发展思想，以百姓心为心，聚焦人民群众的操心事、烦心事、揪心事，抓重点、补短板、强弱项，下大气力保障和改善民生，让老区人民过上更加幸福美好的生活。

江西是全国脱贫攻坚的主战场之一，带领老区人民尽快脱贫致富奔小康，是必须完成的硬任务。我们坚持把打赢脱贫攻坚战作为重大政治任务 and 第一民生工程，围绕“两不愁三保障”，深入推进精准帮扶“十大行动”，压茬推进“春季整改”“夏季提升”“秋冬巩固”三大攻势，严格落实“四个不摘”要求，大力开展扶贫扶志感恩行动，加强返贫监测预警和动态帮扶，推动脱贫攻坚战取得决定性进展。同时，在全省开展城镇贫困群众脱贫解困工作。目前，全省25个贫困县全部摘帽退出，贫困发生率降至0.27%，江西革命老区已经摆脱了区域性整体贫困。

民生大于天，民心重如山。江西是经济欠发达省份，财力并不宽裕，但我们始终把改善民生放在突出重要位置，做到群众的痛点难点焦点在哪，工作的突出着力点就在哪。紧盯人民群众需求，坚持尽力而为、量力而行，扎实做好普惠性、基础性、兜底性民生建设，切实解决老百姓最急切、最期盼的“关键小事”，在就业、社保、教育、医疗、养老等方面出台一系列政策举措，努力把解决一个个民生痛点变成撬动社会进步的支点。去年全省城镇、农村居民人均可支配收入分别增长8.1%、9.2%，各项民生社会事业全面进步，人民群众生活更方便、更舒心、更美好。

社会治理现代化是国家治理体系和治理能力现代化的题中应有之义。我们积极推进社会治理创新，坚持系统治理、依法治理、综合治理、源头治理，深入推进法治江西、平安江西建设，健全完善共建共治共享的社会治理制度，着力建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。大力弘扬新时代“枫桥经验”，坚持社会治理重心下移，深化民生民安融合，扎实推进综治中心实体化建设，全面推行网格化管理、组团式服务，深入实施农村“法律明白人”培养工程，完善矛盾纠纷多元

预防调处化解综合机制，努力把矛盾纠纷化解在基层、消除在萌芽状态。健全完善公共治安防控体系，扎实推进扫黑除恶专项斗争，江西连续15年被评为全国综治优秀省。

### 三、坚定不移推进革命老区高质量发展，努力描绘好新时代江西改革发展新画卷

这次突如其来的新冠肺炎疫情，对经济社会发展造成严重冲击。当前，新冠肺炎疫情全球大流行加速传播，对世界经济社会造成严重冲击，国内外形势更加严峻复杂。习近平总书记指出，危和机总是同生并存的，克服了危即是机。越是在这个时候，越要坚持用全面、辩证、长远的眼光分析当前经济形势，努力在危机中育新机、于变局中开新局。我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记视察江西重要讲话精神，坚定信心、保持定力，变压力为动力，善于化危为机，全力以赴加快革命老区高质量发展。

化危为机推动经济持续健康发展。坚持稳中求进工作总基调，深入贯彻新发展理念，统筹推进疫情防控和经济社会发展，扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务。在疫情防控常态化前提下，围绕重点产业、龙头企业、重大项目打通堵点、连接断点，切实畅通产业循环、市场循环、经济社会循环。深入实施扩大内需战略，积极扩大有效投资，促进居民消费优化升级，努力稳住外贸外资基本盘，切实把发展潜力和强大动能充分释放出来。树牢“抱团取暖”“共渡难关”理念，全面落实国家减税降费各项政策措施，切实帮助企业特别是中小微企业、个体工商户解决实际困难和问题，助推各类市场主体健康发展。抢抓国际产业链供应链重构机遇，深入实施创新驱动发展战略，围绕主导产业大力推进铸链强链引链补链行动，抓紧布局战略性新兴产业、未来产业，加

快发展5G、移动物联网、大数据等新基建，提升产业基础高级化、产业链现代化水平。加快传统产业转型升级，坚决淘汰落后产能，推进新旧动能接续转换。困难挑战越大，越要深化改革开放。大力发扬敢为人先的改革精神，秉持大气包容的开放胸怀，深入推进改革攻坚、开放提升，为高质量发展注入源头活水。

攻坚克难加快补齐全面小康短板。紧盯全面建成小康社会和“十三五”规划各项目标任务，坚持以人为本、人民至上，以倒计时的紧迫感加快补短板、强弱项，确保江西与全国同步实现全面小康。坚决打赢脱贫攻坚战，以“啃硬骨头”的拼劲，一鼓作气高质量全面完成脱贫任务，扎实推进城镇贫困群众脱贫解困工作，不让一个老区群众在全面小康路上掉队。加快补齐民生短板，着力解决好就业、社保、教育、医疗、住房、养老、食品安全等民生实事，让人民群众得到更多实惠。加快补齐公共卫生短板，深入开展爱国卫生运动和城乡环境综合整治，加快健全公共卫生体系，提高卫生防疫能力，坚决守护人民健康。加快补齐基础设施短板，大力推进交通、水利、能源等基础设施建设，切实提高基础设施保障水平。加快补齐社会治理短板，针对疫情暴露出的问题和“后疫情”时期可能引发的风险隐患，完善社会治理制度，有效化解各类矛盾风险，全力维护社会大局和谐稳定，不断增强老区人民的获得感幸福感安全感。

扬优成势不断提升发展质量效益。努力在加快革命老区高质量发展上作示范，必须充分发挥江西的特色优势，抓准关键、重点突破，切实把特色优势转化为发展优势、竞争优势。充分发挥江西“连南接北、承东启西、通江达海”区位优势，深度融入“一带一路”、长江经济带、中部地区崛起、长三角一体化、粤港澳大湾区等国家战略，提升江西在全国区域发展格局中的地位。充分发挥重大平台集成优势，深入推进内陆开放型经济试验区、鄱阳湖国家自主创新示范区、景德镇国家陶瓷文

化传承创新试验区等建设，加快释放政策效益。充分发挥特色产业优势，加快做优做强做大航空、电子信息、装备制造、中医药、新能源、新材料等优势产业，大力发展新技术、新产业、新业态、新模式，切实增强产业竞争力。充分发挥农业大省优势，巩固粮食主产区地位，大力发展现代农业，加快推进农业大省向农业强省转变。充分发挥生态环境优势，始终坚持生态优先，绿色发展，加快培育壮大绿色生态产业，提升绿色生态品牌影响力。

感恩奋进凝聚担当实干强大合力。加快革命老区高质量发展，关键是各级党组织要坚强有力、各级党员干部要担当实干。始终坚持发展为先、实干为本，大力弘扬井冈山精神、苏区精神和长征精神，努力创造新时代“第一等工作”。全面贯彻新时代党的建设总要求，坚持以政治建设为统领，巩固拓展“不忘初心、牢记使命”主题教育成果，大力推进红色基因传承，锤炼忠诚干净担当的政治品格。切实加强各级党组织和党员干部队伍建设，深入推进软弱涣散基层党组织整顿，完善激励担当作为的制度机制，持续整治“怕、慢、假、庸、散”作风顽疾，坚决破除形式主义、官僚主义，树立干事创业的鲜明导向，激励各级干部攻坚克难、担当实干。压紧压实全面从严治党政治责任，坚决全面彻底肃清苏荣案余毒，保持正风肃纪反腐高压态势，持续建设风清气正的良好政治生态，为加快革命老区高质量发展提供坚强保障。

中国特色社会主义制度的特色是自然演化出来的而不是设计出来，是内部生长发育出来的，而不是外来移植和嫁接的。同时，中国特色社会主义制度虽然名为“特色”，但体现的是一般性的规律，解决的是在既定的生产力框架下如何让制度更加适应生产力的发展并推动生产力向更高水平发展的问题。

## 从四个方面理解和把握 中国特色社会主义制度

中央党校（国家行政学院）马克思主义学院副院长、教授 辛 鸣

党的十九届四中全会的主题用一个词概括，就是“制度”。虽然我们党的每次会议都会涉及制度，但是中央全会聚焦“制度”，专门研究“制度”还是第一次。为什么？就是因为制度在现代社会发展和国家治理中的地位越来越重要，作用越来越凸显。

中国之所以能实现经济发展一枝独秀的“中国奇迹”，之所以能取得风景这边独好的“中国之治”，关键是背后有可靠、管用的制度，有中国特色社会主义制度。邓小平当年讲过一句话，“还是制度靠得住”。40多年的实践下来，充分印证了这句话，而且还可以再加上一个“好”字，“还

是好制度靠得住”。中国特色社会主义制度就是好制度。

但是不用回避，对此是有不同看法的。一些外国人有他们的小算盘，甚至揣着明白装糊涂；我们社会上也有人有“真糊涂”的认识，有不清醒，有不自信，还有这样那样的错误观点。中国社会正处于全面现代化、走向伟大复兴关键时刻，决心动摇不得、思想混乱不得。

所以，如何让好制度深入人心，如何让好制度更好地发挥作用，如何让好制度变得更好，需要作出坚定的政治宣示，发出明确的政治信号，把中国特色社会主义制度坚持好、完善好、巩固好、发展好，以释放出推进国家治理体系和治理能力现代化的磅礴正能量。党的十九届四中全会就是要完成这一政治任务的，而且很好地完成了这一政治任务。在党的十九届四中全会上，中国共产党人以清醒深刻的历史自觉、高瞻远瞩的战略定力、舍我其谁的历史担当，深刻回答了“坚持和巩固什么、完善和发展什么”这个重大政治问题，全面系统勾勒出中国特色社会主义制度的特质。这些特质，可以从科学体系、中国特色、显著优势、治理现代化四个方面来认识和把握。

## 科学体系：“立治有体，施治有序”的根本保障

独木不成林，创造了“中国之治”的好制度必然是一个系统。关于这一点，党的十九届四中全会给予明确肯定：“中国特色社会主义制度是党和人民在长期实践探索中形成的科学制度体系。”在这一制度体系中，既有根本政治制度、基本政治制度、基本经济制度，又有建立在根本政治制度、基本政治制度、基本经济制度基础上的经济体制、政治体制、文化体制、社会体制、生态文明体制等事关国家治理各个方面的重要制度。不同层面、不同类型的制度相互衔接、相互联系，各司其职、有机协调，极大地推动了中国特色社会主义事业的发展，推动着国家治理水

平的提升。

首先是根本制度。根本制度就是在制度体系中起决定性作用的制度，反映了制度体系的本质内容和根本特征，体现了制度体系“质的规定性”，是一种制度体系区别于其他制度体系的主要标志。作为根本政治制度的人民代表大会制度，坚持中华人民共和国的一切权力属于人民，人民依照法律规定，通过各种途径和形式，管理国家事务，管理经济和文化事业，管理社会事务。作为根本领导制度的党的领导制度居于中国特色社会主义制度的统领地位，坚持把党的领导落实到国家治理各领域各方面各环节，不断提高党科学执政、民主执政、依法执政水平，是党和国家的根本所在、命脉所在，是全国各族人民的利益所在、幸福所在。马克思主义在意识形态领域指导地位的根本制度则保证了社会主义先进文化前进方向，更好构筑中国精神、中国价值、中国力量。

其次是基本制度。如果把制度体系比作一座大厦的话，基本制度就是大厦的“顶梁柱”。基本政治制度和基本经济制度作为基本层面的制度，规定着国家政治生活、经济生活的基本原则。中国特色社会主义基本政治制度有三项：中国共产党领导的多党合作和政治协商制度、民族区域自治制度以及基层群众自治制度。党的十九届四中全会把基本经济制度也扩容为三项：在以公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基础上，把按劳分配为主体、多种分配方式并存和社会主义市场经济体制也增加进来。这些基本政治制度和基本经济制度决定了社会主义初级阶段中国社会的基本政治面貌和经济格局，是发展社会主义民主政治，推进社会主义市场经济的支柱性制度保障。

再次是以体制与机制为形式的重要制度。这是基本制度的具体化，是基本制度的表现方式和实现方式。若是没有体制机制发挥作用，基本制度就会悬空，其维护社会关系、社会性质、社会秩序的目的便无法实现；若是体制机制不恰当不适宜，其中的具体制度不完全正确、不



**链接** 中国特色社会主义制度和国家治理体系不是从天上掉下来的，而是在中国的社会土壤中生长起来的，是经过革命、建设、改革长期实践形成的，是马克思主义基本原理同中国具体实际相结合的产物，是理论创新、实践创新、制度创新相统一的成果，凝聚着党和人民的智慧，具有深刻的历史逻辑、理论逻辑、实践逻辑。

——摘自《党的十九届四中全会精神宣讲提纲》

具体全面和不相互配套，也会影响基本制度的贯彻落实。在这里需要强调的一点是，同一制度系统内的各种制度必须具有逻辑上的一致性，不同制度系统间的制度不能简单“拿来”，否则会出现制度之间相互冲突、相互抵消的状况。制度之间的冲突，不仅使得制度本身失效，还会严重影响制度的权威性与制度存在的理由。举一个现实的例子。如果把西方社会制度系统中的那些多党轮流

执政、“三权分立”、两院制等制度，不加改造地简单照抄照搬过来，不仅于事无补，还会造成我们自己的制度系统紊乱，进而引发社会混乱。

最后是中国特色社会主义法治体系。这包括完备的法律规范体系、高效的法治实施体系、严密的法治监督体系、有力的法治保障体系，以及完善的党内法规体系。正像习近平同志所指出的，中国特色社会主义法治体系，本质上是中国特色社会主义制度的法律表现形式。其中，中国特色社会主义法律体系是制度的文本体现、制度的规范表达。中国特色社会主义法律体系以宪法为统帅，以宪法相关法、民法、商法等多个法律部门的法律为主干，由法律、行政法规、地方性法规等多个层次的法律规范构成。中国特色社会主义法律体系把国家各项事业发展纳入法治化轨道，实现了国家经济建设、政治建设、文化建设、社会建设以及生态文明建设的各个方面有法可依，从法律上解决了国家发展中带有根本性、全局性、稳定性和长期性的问题。

中国特色社会主义制度的具体组成，就是党的十九届四中全会提出

的13个“坚持和完善”的内容：党的领导制度体系、人民当家作主制度体系、中国特色社会主义法治体系、中国特色社会主义行政体制、社会主义市场经济制度、繁荣发展社会主义先进文化的制度、统筹城乡的民生保障制度、共建共治共享的社会治理制度、生态文明制度体系、党对人民军队的绝对领导制度、“一国两制”制度体系、独立自主的和平外交政策、党和国家监督体系等，这13个方面的制度构成了中国特色社会主义制度的总体图谱。

需要强调的是，中国特色社会主义制度是社会主义基本制度在社会主义初级阶段的展开。中国特色社会主义制度不是也不能在一片制度空白中凭空生长出来，而是在社会主义基本制度的基础上发育成形的。社会主义基本制度是中国共产党领导人民建立新中国、推动伟大社会革命取得的成果。社会主义基本制度为中国特色社会主义制度确立了基本的制度原则、制度价值，乃至制度格局，决不能离开社会主义基本制度谈中国特色社会主义制度。

## 中国特色：不是突然就搬来的制度“飞来峰”

习近平总书记指出：“一个国家选择什么样的治理体系，是由这个国家的历史传承、文化传统、经济社会发展水平决定的，是由这个国家的人民决定的。我国今天的国家治理体系，是在我国历史传承、文化传统、经济社会发展的基础上长期发展、渐进改进、内生性演化的结果。”这一论断科学地阐述了中国特色社会主义制度和中国国家治理体系的历史发展、文化渊源、实践基础，充分反映了中国社会在国家治理体系选择上的科学认识 and 高度自觉。中国特色社会主义制度不是一座突然就搬来的制度“飞来峰”。所以，党的十九届四中全会明确宣示：“中国特色社会主义制度和国家治理体系是以马克思主义为指导、

植根中国大地、具有深厚中华文化根基、深得人民拥护的制度和治理体系。”

**历史特色。**中国社会在鸦片战争以来确实做过诸多的尝试，像什么君主立宪制、议会制、多党制、总统制，当然也包括重新复辟帝制，各种办法都试过了，结果就像毛泽东同志当年所讲的，“我们中国人是很愿意向西方学习的，可学来学去总是老师欺负学生”。不仅不管用还更受欺侮，其实就算别人不欺负，也会水土不服，正所谓“橘生淮南则为橘，生于淮北则为枳，叶徒相似，其实味不同”。怎么办？选择和培育适合自己、源于自己的制度，这就是马克思主义指导下的社会主义制度。20世纪的世界是社会主义运动历史大潮风起云涌、从一国走向多国的时代，社会主义制度以其巨大的优越性让众多民族国家实现民族解放、登上了世界舞台。中国这个占世界四分之一人口的东方大国之所以能实现最深刻最伟大的社会变革，中华民族伟大复兴这一近代以来中华民族最伟大的梦想之所以能迎来曙光，就在于顺应了历史发展潮流，创造性地从新民主主义革命迈向社会主义革命，确立了社会主义基本制度。中国社会选择社会主义制度，实现了中国向人民民主制度的伟大跨越，为当代中国一切发展进步奠定了根本政治前提和制度基础。正是在社会主义制度的推动与保障下，中国社会独立自主走出了一条“自己的道路”，自力更生研制出“两弹一星”，建立起独立的比较完整的工业体系和国民经济体系，让中国这样一个社会生产力水平十分落后的国家开始旧貌换新颜，焕发出生机活力，成为在世界上有重要影响的大国。

**实践特色。**社会主义基本制度在中国建立起来了，但中国仍处于并将长期处于社会主义初级阶段，这是最基本国情也是最大实际。社会主义初级阶段是在原本经济文化落后的国家建设社会主义现代化不可逾越的历史阶段，需要上百年乃至更长的时间。如何在社会主义初级阶段

让既有的生产关系更好地适应现实的社会生产力，以进一步解放生产力，发展生产力，一定要有与之相适应的制度安排。中国社会进行改革开放，实行社会主义市场经济体制，发挥市场在资源配置中的决定作用，坚持公有制为主体、多种所有制经济共同发展，坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存，鼓励一部分地区和一部分人先富起来，逐步消灭贫穷，达到共同富裕，就是通过改革生产关系和上层建筑中不适应生产力发展的方面和环节来促进生产力的发展。当然，中国社会是在中国共产党领导和社会主义制度的大前提下发展市场经济，牢记“社会主义”这个定语，坚持社会主义制度优越性，有效防范资本主义市场经济的弊端，才有社会主义市场经济的风生水起，硕果累累。

文化特色。没有中华文化沃土的滋养，就不可能有中国特色社会主义制度的勃勃生机。我们过去对制度的实践基础强调得比较多，对制度的文化支撑关注不够。其实，制度绝不只是一系列外在的强制性行为规范，还是内在的文化思维价值认同，这种文化不可能是外来的强加移植，必须是润物细无声的内在演化与积淀。中华优秀传统文化已经成为中华民族的基因，植根在中国人内心，潜移默化影响着中国人的思想方式和行为方式，为中国特色社会主义制度培育了文化之根，更确立了对我们制度自信的深层依据。通过创造性转化、创新性发展实现中华文化的“正在进行时”，把中华民族最基本的文化基因与现代社会发展相协调实现制度创新；通过把人类文明的一切成果，包括现代西方的文明成果坦坦荡荡大大方方地“拿来”，在广泛的文化交流中，不断学习他人的好东西，把他人的好东西变成我们的养料，丰富补充我们的制度，让中国特色社会主义制度更加成熟、更加定型。

概而言之，中国特色社会主义制度和国家治理体系契合了中国社会的历史传承、文化传统、经济社会发展水平，不仅是在改革开放40多年的伟大实践中走出来的，在中华人民共和国成立70多年的持续探

索中走出来的，在对近代以来170多年中华民族发展历程的深刻总结中走出来的，更是在对中华民族5000多年悠久文明的传承中走出来的，具有深厚的历史渊源和广泛的现实基础。所以，中国特色社会主义制度的特色是自然演化出来的而不是设计出来，是内部生长发育出来的，而不是外来移植和嫁接的。同时，中国特色社会主义制度虽然名为“特色”，但体现的是一般性的规律，解决的是在既定的生产力框架下如何让制度更加适应生产力的发展并推动生产力向更高水平发展的问题。“特色”通向的是“普遍”，是“共同”。这是我们要特别强调的。

## 显著优势：铸就风景这边独好的“中国之治”

中国特色社会主义制度为什么好，为什么管用，就在于有其他制度不具备、做不到的独特的显著优势。党的十九届四中全会把我国国家制度和国家治理体系的优势概括为13个方面，这是对中国特色社会主义制度优势从本质属性到价值理念、从制度立场到制度目标、从制度绩效到制度运行、从宏观到微观的全方位立体画像。

——制度立场：中国特色社会主义制度始终站在最广大人民群众群众的立场上。

制度哲学研究告诉我们，制度是非中性的，不同的制度对社会群体利益的关注是很不相同的。对于中国社会这样一个有着14亿人口的大国，制度的安排必须体现人民意志、保障人民权益、激发人民创造活力，用制度体系保证人民当家作主。排斥最广大群众在外的、少数精英群体专享的制度安排在中国社会不具有政治合法性，也注定得不到最大多数群众的支持。中国特色社会主义制度坚持社会主义的性质，坚持以人民为中心，坚持发展为了人民、发展依靠人民的原则，其制度逻辑本质上是

有利于保证和实现最广大人民群众根本利益的。

——制度价值：中国特色社会主义制度始终指向公平正义和共同富裕。

现代社会不同制度之间的差别不仅体现在制度规则与制度程序的不同上，更体现在制度价值与制度目的的不同上。在一定意义上讲，制度价值与制度目的决定着制度的形态。对于以资本为中心、贯穿资本逻辑的制度来说，赢者通吃是理所当然的，社会对立是不可避免的。其宣称的平等说到底是资本的平等，自由实质上是资本的自由，博爱也不过是掩饰资本冷酷的遮羞布。而中国特色社会主义制度则是以人民为中心，让人民当家作主，其制度逻辑是劳动的逻辑、人民的逻辑。

习近平总书记指出，“中国执政者的首要使命就是集中力量提高人民生活水平，逐步实现共同富裕”。“共同富裕是中国特色社会主义的根本原则”，“公平正义是中国特色社会主义的内在要求”。从“全面小康一个都不能少”的精准脱贫，到“把不断做大的‘蛋糕’分好，让社会主义制度的优越性得到更充分体现”的共享发展，再到“让人民群众有更多获得感”的全面深化改革，制度安排体现着鲜明的价值导向。中国特色社会主义制度以共同富裕、让人民群众共享改革发展成果为价值指向，把实现社会公平正义放到更加突出的位置，综合运用多种手段，妥善协调社会各方面的利益关系，既允许一些地区、一些人先富起来，更着眼于消除两极分化最终达到共同富裕，充分彰显了社会主义的本质与属性，让广大人民群众对中国特色社会主义更有信心，也更加期待。

更进一步看，中国特色社会主义制度的价值指向也让中国共产党人和中国人民更有信心为人类对更好社会制度的探索提供中国方案。中国特色社会主义制度并没有仅仅止步于中国社会主义现代化，其所思考的如何在经济全球化的背景下、在竞争日趋激烈的环境中实现国家富强民族振兴和平发展这一普遍问题；所回应的如何让一个社会中更

多的人过上更加幸福、更有尊严的生活这一共同期待；所体现的在既定的生产力框架下如何让制度更加适应生产力的发展并推动生产力向更高水平发展这一一般性规律，不仅对中国社会有意义、有价值，对于世界上其他一些国家同样有意义、有价值。中国特色社会主义制度及其道路拓展了发展中国家走向现代化的途径，给世界上那些既希望加快发展又希望保持自身独立性的国家和民族提供了全新选择。中国不“输入”外国模式，也不“输出”中国模式，不会要求别国“复制”中国的做法，但是中国智慧和中国特色方案还是越来越受到更多国家，特别是发展中国家的认同。

——制度绩效：中国特色社会主义制度可以集中力量办大事。

制度是要用来办事的，不是用来当摆设的，更不是用来碍事的。因而制度绩效是评价一个制度优劣的关键指标。不论是中国社会的发展阶段，还是中国社会的奋斗目标，都决定了中国特色社会主义制度和国家治理体系是前进的制度，是干事创业的制度。积聚整个社会的力量，激发全体人民的力量，是中国特色社会主义制度和国家治理体系的首要任务。

人类社会发展表明，虽然在一定的发展阶段内社会生产力水平是既定的，但是通过科学的制度安排把各种生产力要素集中起来聚焦关键点，可以把生产力的潜力充分激发出来。这是经济社会发展的规律，也是制度发展的规律。为什么中国社会能成功应对一系列重大风险挑战、克服无数艰难险阻，用几十年时间走过西方社会上百年乃至数百年的路，“创造了世所罕见的经济快速发展奇迹和社会长期稳定奇迹”，就在于我们的制度优势。我国宪法明确规定，中华人民共和国的国家机构实行民主集中制的原则。这一制度安排保证中国能办成许多别的国家办不了的大事。习近平总书记指出：“我们最大的优势就是我国社会主义制度能够集中力量办大事，这是我们成就事业的重要法宝，过去我们搞‘两弹一星’

等靠的是这一法宝，今后我们推进创新跨越也要靠这一法宝。”中国特色社会主义制度的内在机理与运行模式决定了它可以形成强大的统一意志和组织力量，让全国成为一盘棋，把一切经济政治社会资源都组织调动起来，同心同德、同舟共济，上下贯通，统一行动，重点攻关解决难题，快速高效应对各种突发事件、完成各种任务。

集中力量办大事要有核心，这个核心就是中国共产党；中国社会“众星捧月”，这个“月”也是中国共产党。我们讲中国特色社会主义制度的最大优势是中国共产党领导，讲的就是这个道理。有了中国共产党这个总揽全局、协调各方的领导核心，中国社会集中力量办大事就有了“主心骨”、有了方向盘、有了向心力；在国家治理体系的大棋局中，有了党中央这个坐镇中军帐的“帅”，就能做到车马炮各展其长，就能做到“军民团结如一人”。为什么中国社会能提出“两个一百年”的奋斗目标，能够规划不仅是五年乃至三十年、五十年的奋斗时间表、发展路线图，就在于长期执政的中国共产党可以领导中国社会朝着认准的宏伟目标一以贯之地走下去。当西方社会的政党为讨好自己“票仓”的少数利益集团而伤害其他社会群体利益导致社会撕裂的时候，为了赢得执政而煽动民粹主义情绪、做不负责任许诺的时候，为了执政期间的虚幻业绩涸泽而渔、频频出台饮鸩止渴政策断送未来希望的时候，作为中国最高政治领导力量的中国共产党不忘初心、牢记使命，自信从容、行稳致远，全心全意致力于为中国社会最广大人民群众的最大利益、最根本利益、最长远利益而奋斗，让一个古老而沧桑、年轻而昂扬的国家在一代接着一代干、一棒接着一棒跑中不断实现一个又一个的伟大飞跃。

——制度包容：中国特色社会主义制度可以调动一切积极因素。

全社会全民族的积极性创造性，对中国特色社会主义事业的发展始终是最具有决定性的因素。随着中国社会阶层结构的分化，社会利益关系越来越错综复杂。如何在保证最广大人民根本利益的同时，促



进现阶段群众的共同利益，容许不同群体的特殊利益；如何在坚持按劳分配为主体的同时，放手让一切劳动、知识、技术、管理和资本的活力竞相迸发，让一切创造社会财富的源泉充分涌流；等等。这些是并不容易解决的棘手问题。中国特色社会主义制度统筹兼顾、求同存异，在消除影响人民群众发挥积极性的不利因素，克服阻碍社会群体创新奋进的不良现象，营造各尽其能的氛围和环境，把各个社会阶层和社会群体的力量充分调动起来等方面，创造了广阔的制度空间，提供了有效的制度保障。当国家的路线方针政策这个“平行四边形”、中国梦这个“最大同心圆”是来自众人“合力”，当每一个人的意愿都体现在“合力”中的时候，共识也就自然在其中了，力量也就自然而充分地集中起来了。

特别需要提出的是，中国特色社会主义制度优势不仅是每一个优势的单独体现，更是作为一个整体而展现出来的整体优势，是13个方面优势叠加后的整体制度优势。作为“优势叠加”所产生的不是算术级数的优势，而是宛如原子裂变级数的优势。

## 治理现代化：既要完善治理体系也要提高治理能力

2014年2月，习近平总书记在省部级主要领导干部学习贯彻党的十八届三中全会精神全面深化改革专题研讨班上指出：“我们讲过很多现代化，包括农业现代化、工业现代化、科技现代化、国防现代化等，国家治理体系和治理能力现代化是第一次讲。”这一论述标志着中国国家治理现代化正式破题。我国国家治理体系和治理能力是中国特色社会主义制度及其执行能力的集中体现，实现国家治理现代化完善制度和提高制度执行力缺一不可。

党的十九届四中全会提出13个“坚持和完善”，不是说中国特色社会

主义制度不完善，而是说需要更加完善。制度建设同样是只有进行时没有完成时。随着经济社会的发展，制度也需要不断发展，不断完善。中国特色社会主义进入新时代，全面现代化即将开启新征程，这势必要求制度与时俱进。特别是把党的十八大以来，我们在实践中形成的、已经被证明是行之有效、至关紧要的经验、办法、举措纳入中国特色社会主义制度中，让党的领导更加坚强有力、人民当家作主更加充分保障、中国特色社会主义法治体系更加完备，让涵盖中国特色社会主义“五位一体”总体布局、“四个全面”战略布局的各方面制度体系都随着中国现代化的进程而更好地坚持并且不断完善，为推进国家治理体系和治理能力现代化夯实制度基础。

马克思主义认为，制度是社会经济关系的产物，制度具有不以人的意志为转移的历史客观必然性。马克思曾对制度下了一个定义，把它作为“具有规定和管理一切特殊物的、带有普遍意义的‘特殊物’”。但这一“特殊物”并不是人想当然自我选择与设计的，而是基于客观的社会历史形态的。社会经济关系是决定制度形态的深层次原因。一个国家发展到什么样的经济社会状态，就会有怎样的制度形态。换句话讲，一个国家经济社会发展到什么程度，制度也应该发展到什么程度。党的十九届四中全会提出的坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的总体目标呼应了当代中国社会发展的战略目标，其“三步走”的时间表与党的十九大提出的战略步骤高度吻合。

到我们党成立一百年时，已经全面建成小康社会。就社会发展程度来讲，意味着中国社会的现代化建设有了一个好的基础，站上了一个新的起点。这在制度形态上就体现为“更加成熟、更加定型”取得明显成效。因为经过70多年的发展，中国特色社会主义制度已经具备更加成熟、更加定型的条件。不仅根本制度、基本制度、重要制度成熟定型，

一系列具体的制度体制也在成熟定型方面取得明显成效，中国特色社会主义制度更加科学、更加完备、更加有优势。

到2035年我国基本实现社会主义现代化，自然要有与其相适应的制度形态，这就是基本实现国家治理体系和治理能力现代化，“各方面制度更加完善”，即在成熟、定型的基础上，适应中国现代化建设不断深化提高的需要，让中国特色社会主义制度更进一步系统化、科学化、完备化。

到本世纪中叶新中国成立一百年的时候，我国已经建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国，物质文明、政治文明、精神文明、社会文明、生态文明全面提升，在制度形态上当然是全面实现国家治理体系和治理能力现代化，中国特色社会主义制度“更加巩固，优越性充分展现”。

但是，仅仅有制度体系的完善是不够的。古语讲“徒法不足以自行”。任何制度要起作用、要发挥功能，都离不开作为制度主体的人的参与配合。这就要在培育制度意识，确立制度权威，提高制度执行能力上下功夫。

**培育制度意识。**没有相应的制度意识及社会氛围，没有人的接受、认同、遵循，制度就是一纸空文、没牙的老虎。制度哲学有一个概念叫“制度空转”：看起来制度在那里努力地做功，但就是对现实社会产生不了影响，因为没有人在意它，没有人维护它，更没有人遵守它。而有了对制度的认同，就会“从心所欲不逾矩”；有了对制度价值的共识，面对制度的自由裁量空间就不会“过”也不会“不及”，甚至当碰到制度不完善和有缺憾时还会按照制度的价值导向自觉救场补台。

**确立制度权威。**实现治理能力现代化，一定要认识到制度存在及其功能是不以人的意志为转移的，制度与人、与社会之间有着内在的、不可分割、须臾不能没有的关系。不能把制度作为一种工具来对待，更

不能作为一种为我所用、为我所定、为我所取、为我所弃的外在性工具。在政治实践中不能超越制度为自己谋求制度之外的“超额”利益，不能合乎自己利益的制度就遵守，不合乎自己利益的制度就不遵守。尤其对于当代中国，国家治理一切工作和活动都要依照中国特色社会主义制度展开，决不能离开中国特色社会主义制度另搞一套。

提高制度执行力。制度执行力是国家治理的“最后一公里”，必须适应国家现代化总进程，提高党科学执政、民主执政、依法执政水平，提高国家机构履职能力，提高人民群众依法管理国家事务、经济社会文化事务、自身事务的能力，以切实提升系统治理、依法治理、综合治理、源头治理的本领，把我国制度优势更好转化为国家治理效能，以确保持续推动拥有14亿人口大国进步和发展、确保拥有5000多年文明史的中华民族实现“两个一百年”奋斗目标进而实现伟大复兴。

中国特色社会主义制度是被实践证明的好制度，有“优势”真“管用”；中国特色社会主义制度是与时俱进的制度，要既“坚持”又“完善”。只要我们坚定制度自信，中国特色社会主义制度一定会像邓小平所预言的：“我们的制度将一天天完善起来，它将吸收我们可以从世界各国吸收的进步因素，成为世界上最好的制度。”中国特色社会主义制度也一定会肩负起习近平总书记所指出的“中国共产党人和中国人民完全有信心为人类对更好社会制度的探索提供中国方案”这一伟大担当。

党的十八大以来，习近平总书记鲜明提出，“中国特色社会主义最本质的特征是中国共产党领导，中国特色社会主义制度的最大优势是中国共产党领导，党是最高政治领导力量”。明确要求，加强基层组织建设，“要以提升组织力为重点，突出政治功能”。习近平总书记将基层党组织功能发挥与坚持党的全面领导紧密联结起来，赋予基层党的建设以新的重大使命。

## 学习传承基层党建历史经验 提升新时代党的组织力

中共中央组织部全国组织干部学院副院长 张新刚

党的基层组织是党全部工作和战斗力的基础，是团结带领群众贯彻党的理论和路线方针政策、落实党的任务的战斗堡垒，长期以来在推动发展、服务群众、凝聚人心、促进和谐中发挥了重要作用。学习传承基层党建历史经验，推进党的组织覆盖、工作覆盖，提升新时代党的组织力，对于坚持和加强党的全面领导，坚持党要管党、全面从严治党，具有十分重要的意义。

## 一、加强基层党建、提升党的组织力的光辉历程

党的历史就是一部把党员、群众组织起来共同奋斗的历史，是一部持之以恒提升党的组织力的历史。党的基层组织建设、党的组织力提升与党的事业相伴而生，没有坚强的组织保证，党的事业难以成就。

（一）高度重视，广泛发动，为夺取全国政权提供源源不断的组织力量。党从创建之初就高度重视组织力建设。党的一大规定，党员入党要有介绍人、考察期，要由党员大会讨论通过，并经上级组织批准。二大要求，“党的一切运动都必须深入到广大的群众里面去”，“个个党员都要在行动上受党中军队式的训练”，“个个党员须牺牲个人感情意见及利益关系以拥护党的一致”。党成立后发布的中国劳动组合书记部宣言，就提出了提升“组织力”的重大命题。五大党章规定，“支部是党与群众直接发生关系的组织”，具体任务有：积极在各该工厂等之内活动，领导该处群众之日常斗争，扩大党的影响；实行党的口号与决议于群众中；吸收新的党员；服从地方党部从事组织与宣传的工作；积极参加地方政治经济的斗争；尽可能讨论党的重要问题。而同一时期出台的国民党党章则规定，“区分部为本党的基本组织”。也就是说，它的基层组织为分部，只设到区一级，不到村等社会基层，任务也仅仅是“分配本党宣传品”“分售本党印花、本党纪念相片、本党表记等”。这深刻反映了两个政党阶级基础、组织理论的重大区别，也是两党组织力差别很大的重要原因。1922年我们党发动掀起的第一次工人运动高潮，就显示出极强的组织力。孙中山感慨地说：“我们的革命运动，黄花岗、潮州之役，人数极少；镇南关之役不过200人；钦廉之役不过100余人。现在中共组织工农运动，群众一起来，动辄成千逾万；开滦罢工、‘二七’罢工规模浩大，震惊中外，其势尤不可侮！”

大革命失败后，毛泽东率领5000人的起义队伍在向井冈山转移的过程中，士兵、军官成建制溃散逃离，到达三湾村时仅剩余900余人。毛泽东在这里组织改编，将以团为单位建立党支部的制度，改为“支部建在连上”，班排设党小组，凡重大事情都要经支部决定，这样，党组织就紧紧抓住了士兵群众，从制度设计上保证了党对军队的绝对领导。

红军时期，除了条件艰苦，部队成分复杂也是个大问题。中央当时指示：“红军须有广大之工农分子参加，先选拔赤卫队中勇敢分子，尤其是同志加入红军，工人赤卫队分子尤须有大多数加入。”这一要求是苏联经验的翻版，这样高的成分要求在中国显然无法实现，我们的红军队伍不得不靠大量吸收游民和俘虏兵来补充。在古田会议上，毛泽东提出思想建党的重大原则：“把有计划的党内教育作为最迫切的问题、党的重要任务之一来看待，纠正过去无计划的听其自然的状态，以不断提高党内政治水平，不断肃清党内各种偏向，负担重大的斗争任务。”通过党内教育，成功地解决了以农民为主要成分的情况下保持党的先锋队性质的问题，为提升党的组织力设置了永不枯竭的动力源。按照古田会议精神，从1932年夏开始，苏区每年开展一次“支部改造运动”。主要内容是：发动全体党员对过去的工作进行总结检查，发现缺点错误，制订整改措施；对支部领导人进行民主评议，洗刷不合格者，提拔新的能力强的同志。这些加强基层建设、提升组织力的宝贵经验，今天结合新的时代特点依然在认真地传承着、发展着。

高标准的质必须由足够的量作保证，才具有实践意义，才可能形成足够强的组织力。针对支部建在连上的要求，邓小平就强调说，军队“是拼老命的，直接武装斗争，要流血牺牲的，我们总是提连队要有30%的党员。”“如果这个连的党员在20%以下，我们的心里就紧了，这个连的战斗力的就要发生问题。”“有了30%的党员，这样的连队就放心了。”在长期的战争环境下，我们党员队伍和基层组织发展经历了两个大的波谷，

即大革命失败后，1927年底党员总数从5.8万人降至1万人；王明“左”倾错误路线下，党员总数从30多万人降至1937年的4万人；依靠初心的召唤、真理的力量和不懈的努力，之后党员总数一路上升，1945年达121万人，成为党判断世界形势、决策中国未来的核心变量之一。

事实上，在一次又一次革命战争中，党的组织力始终成为决定胜败存亡的关键要素。比如，规模空前的淮海战役，我军投入参战部队60万人，但参加支前的民工就达543万人。陈毅曾总结说，淮海战役中“遍地都是运粮食、运弹药、抬伤员的群众，这才是我们真正的优势”。据统计，28年浴血奋战，英勇牺牲并有名可查的党员达370多万人。纵观世界各国，没有任何一个政党能像我们党意志这样坚强、组织力这样过硬。

（二）探索执政条件下保持先进性纯洁性的途径方法，建立具有高度动员能力的组织体系。恩格斯指出，“到处都有一部分工人领袖必然要蜕化的规律，总是不以人的意志为转移”。这一规律在我们党的建设实践中也得到印证。1949年3月，在党的七届二中全会上，毛泽东就提出了“两个务必”，为全党敲响了警钟。1950年下半年，在全党全军范围内开展了整风运动。1951年下半年开始，又以3年时间，对党的基层组织进行了一次普遍整顿，使占党员总数5.6%的32.8万名不合格党员离开组织，有力地促进了良好政风和社会风气的形成，促进了国民经济恢复与各项建设事业的开展。

在加强先进性纯洁性建设探索的同时，党在全国范围内开启了“政党下乡”“组织起来”的伟大进程。首先是强有力的组织覆盖。到党的八大时，刘少奇在政治报告中指出：“现在党已经有一千零七十三万党员……党的组织已经分布到全国，并且分布到各个民族。”短短几年间，我们在全国的农村和城市建立起了以基层党组织为核心，以农会或居委会、民兵连、妇联、儿童团及各类经济组织为辅助的健全的社会组织体系，第一次真正将全国人民联结到一个个“单位”之中，彻底改变了旧



中国一盘散沙状况，使国家治理体系实现了实质性下延。与此同时，通过各基层组织强有力的政治宣传、思想教育、生产领导、社会管理和服务保障，将广大民众的民族意识、国家意识、政党意识、组织意识提高到了一个空前水平，并由此形成了具有高度动员能力的一元整合体系，成为我们党不可战胜的力量源泉，成为强大的国家治理能力的牢固根基，为我国从传统社会到现代社会的顺利转型，为建立起独立的比较完整的工业体系和国民经济体系，为改革开放和现代化建设扬帆启航，奠定了坚实的组织基础。

（三）适应改革开放和社会主义现代化建设进程，大力推进“两个覆盖”。改革开放之后，从农村到城市，党员的流动性大大增加，组织覆盖呈现出“动态化”的新特征。1985年底，中央开始部署调整和改进党组织设置方式，首先是在农村形成了两种类型的党组织，一类“以行政村为单位的”，继续行使“统一领导全村的各项工作”的职能；一类以“乡镇企业、经济联合体、城镇个体工商户中的党员”为主体，“由所在地党组织确定其隶属关系”。

#### 链接

企业、农村、机关、学校、科研院所、街道社区、社会组织、人民解放军连队和其他基层单位，凡是有正式党员三人以上的，都应当成立党的基层组织。

党的基层组织，根据工作需要和党员人数，经上级党组织批准，分别设立党的基层委员会、总支部委员会、支部委员会。基层委员会由党员大会或代表大会选举产生，总支部委员会和支部委员会由党员大会选举产生，提出委员候选人要广泛征求党员和群众的意见。

——摘自《中国共产党章程》

进入21世纪，随着经济社会发展水平的拉开，一些相对落后的农村选不出带头人、“两委”关系难处理等问题越来越严重。党中央高度重视，认真研究总结基层创新经验，着力推广了“一定三有”“四议两公开”以及“三有一化”等新机制新方法，成为基层党组织的基本工作规范，为

提升党的组织力注入了活力。

经过几十年的探索实践，我们将党的领导、人民当家作主、依法治国在基层有机结合起来，将党的队伍建设、为人民服务宗旨等社会主义元素与市场经济在基层有机结合起来，不仅成功地支撑起了人类历史上最大的政党、最大的国家有序运行，而且成功地承载了人类历史上最大的变革和最快的发展，成功地助推我国从计划经济平稳地转向社会主义市场经济。

## 二、党的十八大以来贯彻落实习近平总书记关于加强基层党建、提升党的组织力重要思想的创新实践

党的十八大以来，习近平总书记鲜明提出，“中国特色社会主义最本质的特征是中国共产党领导，中国特色社会主义制度的最大优势是中国共产党领导，党是最高政治领导力量”。明确要求，加强基层组织建设，“要以提升组织力为重点，突出政治功能”。习近平总书记将基层党组织功能发挥与坚持党的全面领导紧密联结起来，赋予基层党的建设以新的重大使命。

（一）以提升组织力为重点，强化政治功能，核心是做到“两个维护”。领导总要具体落实到一定的组织和人，才能得以实现。我们党现在拥有9000多万名党员、460多万个基层党组织。在这个庞大的组织体系中，每个党员和组织都有自己的法定权利，但全党一定要有一个统一的意志、最高的意志。习近平总书记强调：“坚持党的领导首先是坚持党中央集中统一领导。”我们要着眼于保持和发展党在政治上的先进性，引导全党增强“四个意识”、坚定“四个自信”，把握政治方向，加强政治领导，夯实政治根基，涵养政治生态，防范政治风险，永葆政治本色，提高政治能力，确保党中央处于“中枢系统”地位，有定于一尊、一锤

定音的权威，这样才能“如身使臂，如臂使指，叱咤变化，无有留难”，确保各级组织和党员干部始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导。

（二）狠抓党建工作责任落实。提升党的组织力，首先是对各级领导班子和党组织书记提出核心要求。在2014年10月党的群众路线教育总结大会上，习近平总书记发出了振聋发聩的“党建三问”：“是不是各级党委、各部门党委（党组）都做到了聚精会神抓党建？是不是各级党委书记、各部门党委（党组）书记都成为了从严治党的书记？是不是各级各部门党委（党组）成员都履行了分管领域从严治党责任？”强调要改变重经济、重行政轻党建的状况，“坚持从巩固党的执政地位的大局看问题，把抓好党建作为最大的政绩”，“对各级各部门党组织负责人特别是党委（党组）书记的考核，首先要看抓党建的实效，考核其他党员领导干部工作也要加大这方面的权重”，提出靠职能设定而不只是靠思想提升、靠考核监督而不只是靠号召提倡加强组织体系建设的方法和要求。贯彻习近平总书记指示，中央先后出台了一系列政策文件，特别是2019年4月印发的《中国共产党党组工作条例》，进一步完善了党建责任制的重要板块。这是因为，在党的组织体系中，省市县三级党委共有3200多个，但政府机关就有23万个，加上几万人的各级人大、政协、监察机关、法检两院、党群部门等，以及140万个事业单位，体量巨大。这些部门是各级干部的主要管理部门，抓住、抓牢这些部门的党组织，就抓住了组织体系建设的牛鼻子。新修订的《党组工作条例》明确规定，“党组领导机关和直属单位党组织的工作”，“党组书记必须认真履行抓党建第一责任人职责，党组其他成员按照‘一岗双责’要求抓好职责范围内党的建设工作”。这样，就将长期以来由党工委直接领导机关党委，而党组仅对机关党建负“指导”责任，改为党工委指导督促党组对机关党建负“领

导”责任，为有效解决机关党的工作“难有作为”状况提供了制度支持。今年3月，中央又出台了《党委（党组）落实全面从严治党主体责任规定》，这样，就通过系统的制度设定，将组织体系建设转化成各级党组织负责人必须进行述职、参加考核、接受问责的具体工作目标。经过努力，党委抓、书记抓、一级抓一级、层层抓落实的党建工作责任制基本形成。

（三）加强党对基层各项工作的领导。党政军民学，东西南北中，党是领导一切的。提升基层组织的组织力，必须正确处理党组织与其他组织的关系，从过去基层组织对各项工作不够全面、不够集中、不够有力、不够统一的领导，走向全面、高度集中统一、坚强有力的领导。习近平总书记鲜明提出，要“抓好以村党组织为核心的村级组织配套建设，把基层党组织建设成为带领乡亲们脱贫致富、维护农村稳定的坚强领导核心”；要“加强党对国有企业的领导，加强对国企领导班子的监督”；要“坚持党对高校的领导，坚持社会主义办学方向，把我们的特色和优势有效转化为培养社会主义建设者和接班人的能力”；要“加强社会组织党的建设，全面增强党对各类各级社会组织的领导”；等等，基层党组织政治地位和作用得到了前所未有的加强。

（四）牢固树立大抓基层的鲜明导向。大抓基层、抓好基层是现代化建设的必然选择。习近平总书记强调：“农村要发展，农民要致富，关键靠支部”，要打通联系服务群众的“最后一公里”，形成人往基层走、钱往基层投、政策往基层倾斜的良好导向，使基层有职有权有物，更好地为人民群众提供精准有效的服务和管理；强调：“要把夯实农村基层党组织同脱贫攻坚有机结合起来，选好一把手、配强领导班子”；强调：“要加强企业、农村、机关、事业单位、社区等各领域党建工作，推动基层党组织全面进步、全面过硬。”贯彻习近平总书记指示精神，各地探索实行乡镇大部门制，推广北京“街乡吹哨、部门报到”经验，探讨建立村书记专职化管理体系，取得了很好效果。习近平总书记长期在基层工作，

对基层有深刻的理解和深厚的感情，非常关心基层干部，指出：“广大基层干部任务重、压力大、待遇低、出路窄，要把热情关心和严格要求结合起来，对广大基层干部充分理解、充分信任，格外关心、格外爱护，多为他们办一些雪中送炭的事情。”

（五）坚持党建引领城市基层社会治理。改革开放以来，我国经历了世界历史上规模最大、速度最快的城镇化进程，城市化率由1978年的18%增长到60%以上。随着大量流动人口涌入，新的社会矛盾不断增多，城市治理体系、治理能力与人民群众对美好生活的需要和期待还有差距。习近平总书记指出：“把加强基层党的建设、巩固党的执政基础作为贯穿社会治理和基层建设的一条红线，深入拓展区域化党建，建立一支素质优良的专业化社区工作者队伍，推动管理重心下移，推动服务和管理力量向基层倾斜，实现从管理向治理转变，激发基层活力，提升社区能力，形成群众安居乐业、社会安定有序的良好局面。”各地认真贯彻中央《关于加强和改进城市基层党的建设工作的意见》，改变过去城市区域内街道社区党建、机关党建、企业党建、“两新”组织党建等条块分割、各自为战的状态，进行集成创新，升级为以市为单位、区级指挥、街道统筹、社区兜底，单位、行业及各领域有机联结的区域统筹、条块协同、上下联动、共建共享的城市基层党建工作新格局。

（六）加强党支部标准化、规范化建设。支部是党的基础组织。支部不发挥作用了，就好比军队没了连队和战士，只剩下少数军官，没办法打好哪怕最小的一场战斗。要让支部在基层工作中唱主角，发挥主体作用。这是因为，无论各级党委还是总支，都是管班子、管干部的，工作往往覆盖不到党员，只有支部是党员活动最基本的单元和单位，教育管理党员最直接、最具体。党的十八大后，党中央总结经验教训，将党内监督摆在第一位，支部的作用更加突显。需要注意的是，随着经济社会形态的不断变化，党支部的功能定位也出现了很大变化，有的与行

政、经济组织联系在一起，发挥领导作用；有的无行政、经济组织依托，发挥引领作用；还有的如高校院系以下、企业二级以下许多支部，与行政组织“联席”办公；还有的发挥监督保证作用；等等。无论哪种类型，作为党支部，都有一个真正意义上的工作覆盖问题，因此，加强标准化、规范化建设非常重要。在党的十九大报告中，习近平总书记明确提出：“党支部要担负好直接教育党员、管理党员、监督党员和组织群众、宣传群众、凝聚群众、服务群众的职责，引导广大党员发挥先锋模范作用。”2018年10月，中央印发了历史上第一部关于党支部工作的基础主干法规《中国共产党支部工作条例（试行）》，出台了《中国共产党党员教育管理工作条例》，彰显了以钉钉子精神加强自身建设的坚定决心。

（七）全面加强基层各类组织政治建设。提升新时代党的组织力，既要一体化地不断推动基层党组织全面进步全面过硬，同时，也要增强共青团、妇联等基层群团组织的政治性、先进性、群众性，发挥联系群众的桥梁纽带作用。习近平总书记强调：“群团组织要始终把自己置于党的领导之下，在思想上政治上行动上始终同党中央保持高度一致，自觉维护党中央权威，坚决贯彻党的意志和主张，严守政治纪律和政治规矩，经得住各种风浪考验，承担起引导群众听党话、跟党走的政治任务”。2018年以来，结合扫黑除恶专项斗争，把受过刑事处罚、存在“村霸”和涉黑涉恶问题的村干部清理出去，着力解决一些基层政权被干扰侵蚀问题，纯洁基层干部队伍，净化修复农村基层政治生态，为增强党的组织力打下了良好基础。

### 三、加强基层党建、提升党的组织力的经验启示

习近平总书记强调：“我们党抓党的建设，很重要的一条经验就是要不断总结我们党长期以来形成的历史经验和成功做法，并结合新的形势

任务和实践要求加以创新。”深入总结我们党加强基层党建、提升党的组织力的经验启示，把握蕴含其中的历史逻辑、实践逻辑和理论逻辑，是抓好党的建设的题中应有之义。

（一）党的组织力不是简单“输入性”的，而是有很强的“内生性”。党的基层组织建设的加强、党的组织力的提升与发展，既得益于以马克思主义科学理论为指导，更扎根于悠久的中华优秀传统文化基础。中国在人类发展史上曾经长期处于领先地位，逐步形成了一整套包括朝廷制度、郡县制度、土地制度、税赋制度、科举制度、监察制度、军事制度等在内的国家制度和国家治理体系，也形成了与这套制度体系高度契合的治理理念与经验，如“大道之行也，天下为公”“民惟邦本，本固邦宁”“为政之要，莫先于用人”“大学之道，在明明德，在亲民，在止于至善”“辅之以什，司之以伍，伍无非其人，人无非其里，里无非其家”“保甲为经，宗法为纬，一经一纬，参稽互考”“天下兴亡，匹夫有责”，等等。马克思主义传入后，同我国几千年来广大人民日用而不觉的价值观念相融相通，帮助我们形成了基于传统又符合现代发展趋势的国体、政体、国家结构形式和国家政权组织体系，同时也形成了基层党建这一与整个国家制度和体系安排原理相通、精神一致的政治上层建筑的核心内容，比如，支部建在连上、思想建党、理论强党、制度治党、党员主体地位、党建引领社会治理、组织振兴、“四议两公开”，等等。所以，党的基层组织建设的理论与方法决不是简单“输入性”的，而是具有很强的“内生性”，显示出与众不同的中国风格、中国气派和中国特色。

（二）我们党的基层组织制度和组织力具有巨大优势。回望近百年基层党建的发展历程可以发现，我们党的这套组织制度既充分尊重党员干部个性特点、民主权利，又高度强调共性、纪律、组织、道德的作用；既能把大批优秀人才凝聚到党和人民的事业中来，又能最大限度

地把这些人才选拔任用到适合的岗位上，并使其立党为公、坚守初心，永葆先进性纯洁性；既坚持制度机制的作用，又发挥人的主观能动性，产生了强大的社会感召力和组织力，使党在不断壮大的过程中保持高度的团结统一，符合时代精神和中国实际，优势十分明显。有学者分析指出，1978年之前的30年，中国建设了动员能力特别强的现代国家体制，这个体制在中国历史上、在这片土地上从来没有出现过，其动员、渗透的能力达到社会的最底层。中国建立了强烈的国家意识，可以将社会中多数人的意志力凝聚在需要最优先发展的目标上。这30年构建了日后改革开放的政治与社会基础。应当说，这个分析是客观的，是对我们党的组织力的另一个角度的注解。

（三）加强基层党建、提升党的组织力必须坚持问题导向，着力研究破解突出问题。问题是时代的声音。在基层党建工作中，还存在一些“老大难”问题没有完全破解，影响着党的组织力的提升。比如，城市基层党建系统建设整体建设问题，非公企业和社会组织党的组织体系建设问题，机关企事业单位党的领导“中梗阻”问题，无职党员先锋模范作用发挥问题，基层干部政策水平和领导能力问题，等等。围绕这些问题，各地作了不少积极探索和实践创新。基层党建是一门科学，专业性很强，要借鉴运用政治学、社会学、组织行为学、人才学等学科的研究成果，关注基层组织自我发展、开展工作的动力机制、定向机制、检测机制、调适机制、提升机制，形成动力充足、目标恒持、科学高效的运行系统。在加强经验总结的同时，也要深化学理研究。在这方面，我们目前还存在一些亟待解决的问题，主要是基层党建的学科体系、学术体系、话语体系建设水平总体不高，学术原创能力、集成能力甚至应用能力都还不强。改变这个状况，需要广大党建工作者共同努力，深化研究，不断在解决影响基层党建和组织力提升的突出问题上取得明显进展。



(四) 加强基层党建、提升党的组织力既要提高政治站位, 又要提升工作能力。党执政以后, 形势任务发生了变化, 脱离群众的危险成为最大的危险, 忽视基层工作就会动摇党的执政基础。所以, 一定要增强基层意识, 站在政治的高度、大局的高度、整体的高度来认识和把握基层党建工作。同时要看到, 做好党建工作有专业的素质能力要求, 绝不是什么“万金油”式的干部就可以胜任。历史上, 毛泽东就亲自撰写了《党委会的工作方法》《工作方法六十条(草案)》等重要指导原则, 对于提升党的工作者的工作水平, 发挥了极为重要的作用。当前, 党内外、国内外环境发生了深刻变化, 各级干部工作对象和工作条件也发生了深刻变化, 知识更新周期大大缩短, 各项工作对专业化、专门化、精细化提出了越来越高的要求, 采取一般化、大呼隆、粗放型的领导方式和领导方法是完全不能适应的。所以, 要加快知识更新、能力培训、实践锻炼, 特别是开展各级党组织书记轮训, 加强党建工作指导员队伍和组织员队伍建设, 加快社区工作者职业体系建设, 在理念思路、工作机制、能力水平、状态作风上有大的提升, 为推动党建工作高质量发展提供有力保证。

现在越来越多的超市、银行、餐馆开始使用机器服务，甚至律师、证券分析师等高知识含量工作也可能被机器人取代，这确实给劳动者就业带来了挑战。但是，正如历次工业革命期间，机器的应用虽然减少了传统就业岗位，但同时也创造了更多新兴产业就业岗位。人工智能也一样，它的应用必然会提高劳动生产率，产生很多新的工作岗位，只是对技能的要求与传统岗位不同。

## 把握趋势 发挥优势

# 加快发展新一代人工智能

——访北京大学信息科学技术学院院长、中国工程院院士高文

本刊记者 翟 健

人类社会正在走向智能时代。人工智能作为一项战略性技术，具有溢出带动性很强的“头雁”效应。加快发展新一代人工智能，使其向各行各业更好赋能，关乎跨越发展、产业升级、国际竞争。为此，本刊专访了高文院士。

## 人工智能发展的三个阶段

**记者：**人工智能既是国家发展重点，也是社会关注热点，那么，什么是人工智能？

**高文：**人工智能也可以叫人造智能，就是由人制造出来的模仿人的一个智能系统。人工智能有两个很重要的概念不能混淆。一是通用人工智能，也称强人工智能，是指达到或超越人类水平的、能够自适应地应对外界环境挑战的、具有自我意识的人工智能；二是专用人工智能，也称弱人工智能，是指人工系统实现专用或特定技能的智能，这个智能系统只能干一件事，尽管它可能比人厉害得多，比如人脸识别、语音识别、机器翻译等，迄今为止大家熟悉的各种人工智能系统，都属于弱人工智能系统。如果用一句话来概括，人工智能指的是在机器上实现类似乃至超越人类的感知、认知、行为等智能的系统。

**记者：**请您谈谈人工智能发展的历史脉络。

**高文：**人工智能发展的历史其实并不长，1956年才正式登上历史舞台。在人工智能起起伏伏、螺旋发展的60多年里，可以分为三个阶段。

第一个阶段，从1956年到1976年，主要特点是模拟人的大脑。这个模拟不是接收处理信号的模拟，而是在逻辑推理的更高层面上去模拟大脑运作方式。但后来发现，这条路太难走，除了完成用计算机自动证明数学定理之外，其他目标都没能实现，人工智能研究逐步从高潮进入低谷。

第二个阶段，从1976年到2006年，主要特点是开发出多种专家系统。经过低谷期的反思，学者们决定要为社会做点实事。在这一思路下，研制出基于人工规则的专家系统，比如故障诊断专家系统、农业专家系统、疾病诊断专家系统、邮件自动分拣系统等等。专家系统主要由知识库、

推理机以及交互界面构成，其中，知识库的知识主要由各领域专家人工构建。不过，知识仅靠专家的手工表达实现，难免挂一漏万，使得专家系统无法与人类专家与时俱进的学习能力相匹配，人工智能研究第二次进入瓶颈期。

第三个阶段，从2006年至今，主要特点是大数据驱动的深度神经网络和深度学习大行其道，开启了人工智能新阶段。我们都知道，神经元是神经系统最基本的结构和功能单位，如果用数学的方法把它模拟描述出来，那么这个数学模型就是一个神经元。神经元可以是一层，也可以是多层，进而就可以构造出一个网络。有了这个网络，就能通过演算，模拟仿真出神经系统。这就是现在深度神经网络以及人工智能系统的原型。

到了2013年，深度神经网络“一统天下”，人工智能领域开的都是深度神经网络的“花”。再到2015年，利用深度神经网络进行图像分类的错误率控制到3.6%，超过了人类平均的5%，迎来了一个革命性的突破。2016年后，阿尔法围棋接连战胜人类围棋高手，使深度学习广为人知。

基于这些情况，我们基本上可以这样讲：在深度神经网络适合的那些弱人工智能领域，是可以广泛研究、广泛应用，实现产业化的。

## 人工智能的主要技术特征

**记者：**人工智能具有多学科综合、高度复杂的特征。应如何准确理解人工智能的技术特征？

**高文：**现在的人工智能技术有如下几个特征。

一是感知智能日益成熟。人工智能可以分为感知智能、认知智能和决策智能三个层次。感知智能就是和我们的感官直接相连的智能，比如眼睛看的、耳朵听的，等等，在这些方面，无论是刷脸支付还是语音识

别等，弱人工智能都可以做得很好。目前，人工智能正慢慢从一般的感知智能，向认知智能升级。

二是类脑计算和量子计算是两条突破之路。如果做认知智能，或者强人工智能，仅靠现有的计算机是做不到的。在技术路径上，可能的出路有两个。一个是类脑计算，人是很厉害的，一天消耗的能量相当于一个20瓦的电灯泡，但我们每天干的事，远比一个巨型计算机厉害，这说明人对信息处理的能效比非常高，相对而言，现在的计算机能效比还太低，而类脑计算的能效比更高一些。另一个是量子计算，这是一个能效比极高的技术，也有可能做成比较稳定的系统。当然，这两种技术路径还有较大的不确定性，要实现稳定、可靠、低价，还需要更多的研究积累。

三是人机混合智能具备独特优势。人和机器混合在一起，就是人机混合智能。比如，一个纯粹的完全的无人驾驶系统，实现起来是比较难的，但如果有人介入，很多问题解决起来就简单了。也就是说，机器能做的事交给机器去做，机器做不好的事，由人来介入，这可能是现阶段发展人工智能的一个比较重要的技术路径。

**链接** 中国正致力于实现高质量发展，人工智能发展应用将有力提高经济社会发展智能化水平，有效增强公共服务和城市管理能力。

——摘自《习近平致2018世界人工智能大会的贺信》

四是应用先行。以前通常是先把技术做好，再转化成应用。而现在靠应用去驱动技术发展，是非常重要的一个人工智能发展形态。

五是摆正人和人工智能的关系。不同于其他的技术，人工智能是有社会属性的，这就是为什么社会上有争论说，担心人类会被人工智能摆布。所以，一定要未雨绸缪，从法律上和道德规范上去约束它，防止技术失控。

机器学习是人工智能未来的方向，将进一步使人类从重复性劳动中解放出来。机器学习包括深度学习的可解释性和可信性，增强智能系统的自学习和自适应能力，以及无监督学习、多模态协同学习、强化学习、终生学习等新的机器学习方法。

在深度学习浪潮推动下，人工智能其他研究方向也在加速发展，包括机器感知、模式识别与数据挖掘、自然语言处理、知识表示与处理、智能芯片与系统、认知与神经科学启发的人工智能、人工智能和其他学科的交叉等等，确实是多学科综合、高度复杂。

## 四大优势助力我国人工智能发展

**记者：**请您简要介绍一下我国人工智能的发展情况。

**高文：**我们国家非常重视人工智能发展，已经成为这一领域的超级大国之一。

第一个方面，整体来说，改革开放以来，我国在基础研究方面投入巨大，人工智能发展有了非常好的沉淀。

第二个方面，在一些关键技术上，我国已经走到了世界前列。比如人脸识别技术和语音识别技术，全世界公认中国做得最好。

第三个方面，在我国，人工智能的发展和各行各业的结合越来越紧密，人工智能的应用比其他任何一个国家都做得更好。

第四个方面，人工智能发展的创新创业环境已初步形成，比如，科技部第一期布局了5个人工智能开放平台，包括百度的无人驾驶、阿里巴巴的城市大脑、腾讯的智能医疗、科大讯飞的语音识别以及商汤科技的图像与视频处理。最近，又布局了10个平台。

第五个方面，我国在全球人工智能领域占有非常重要的位势。可以这样说，美国和中国就是人工智能领域的两个超级大国，美国在基础研

究方面更强一些，中国在应用方面更强一些。

**记者：**在您看来，我国人工智能发展具有哪些优势？

**高文：**我认为主要有四个优势。

一是政策支持优势。人工智能现在已经被列为中国优先发展的领域，比如，十九大报告明确提出，推动互联网、大数据、人工智能和实体经济深度融合；2018年10月31日，中央政治局就人工智能发展现状和趋势举行第九次集体学习，习近平总书记发表了重要讲话，对推动我国新一代人工智能健康发展作出了重要部署。

二是数据资源优势。我们的手机群体最大，手机支付用得也最多，在就医、旅游、物流等方面，产生了海量的数据资源，数据规模在全世界是最大的。

三是应用场景优势。我们是发展中国家，很多基础设施还没完全到位，但这恰恰给人工智能的应用提供了更深更广的场景。比如，在新型城市化、养老服务、教育和医疗领域等，人工智能介入后，都能得到快速的发展。

四是青年人才优势。我们的大学生里，学理工科的比例很高，很多学生将来都可以成为人工智能的系统工程师，这是一个非常大的人才储备库。同时，国家自然科学基金委员会专门给人工智能设立了一个一级学科代码，很多年轻教师都可以申请到人工智能的项目。这些年，在大的国际会议上，在最顶级的国际杂志上，差不多有一半的参会者和投稿人是中国的年轻人。

**记者：**我们还有哪些有待加强的薄弱环节？

**高文：**主要也有四个方面。

一是在基础理论和原创算法方面还有差距。这既是因为我们起步较晚，积累不够，也是由于一些人才评估体系不够科学，比如，过于看重论文发表数量、科研项目数量等。现在这个情况正在改观，一方面，国

家不断加大投入；另一方面，很多有实力的企业成立了研究院，相信再过五到十年，中国在人工智能的基础理论和算法方面，一点都不会弱。

二是在高端器件方面相对薄弱。比如，利用图形处理器（GPU）做深度神经网络训练的芯片，目前美国英伟达一家公司就占了七成左右市场份额，中国企业占的市场份额相对还是比较低的。

三是缺乏有影响的人工智能开源开放平台。这几年，人工智能之所以发展得快，和开源开放关系密切。现在最好的算法很多都开放了，源代码都在网络上，但是最有影响的前五个开源开放平台都不在我国。

四是高端人才相对较少。有统计说，在人工智能领域，中国最顶级的高端人才数量，大概只相当于美国的20%左右。

## 将人工智能放在重要战略位置

**记者：**习近平总书记强调，人工智能是新一轮科技革命和产业变革的重要驱动力量，加快发展新一代人工智能是事关我国能否抓住新一轮科技革命和产业变革机遇的战略问题。应该如何学习领会这一重要论断？

**高文：**与人类历史上其他技术革命相比，人工智能对人类社会发展的影响可能位居前列。人类社会也正在由以计算机、通信、互联网、大数据等技术支撑的信息社会，迈向以人工智能为关键支撑的智能社会，可以说，人工智能是未来国家之间竞争的关键赛场。

18世纪中叶，蒸汽机带来第一次工业革命，持续了100年左右；19世纪中叶，电力带来第二次工业革命，同样持续了100年左右；20世纪中叶，计算机与通信带来第三次工业革命，到现在持续了70多年；我们可以预见，本世纪中叶前后，人工智能可能会带来第四次工业革命，影响百年。

其影响不仅关系国家发展，而且关系亿万劳动者日常生活，将深刻



改变人类社会生活的方方面面，为人类带来福祉。

**记者：**社会上有一种担心，认为人工智能可能会对就业造成冲击。对此，您怎么看？

**高文：**现在越来越多的超市、银行、餐馆开始使用机器服务，甚至律师、证券分析师等高知识含量工作也可能被机器人取代，这确实给劳动者就业带来了挑战。但是，正如历次工业革命期间，机器的应用虽然减少了传统就业岗位，但同时也创造了更多新兴产业就业岗位。人工智能也一样，它的应用必然会提高劳动生产率，产生很多新的工作岗位，只是对技能的要求与传统岗位不同。我的建议是，随着人工智能的推进，教育培训体系应该根据就业结构变化积极调整，加快推进产业升级中的职业转岗培训。

**记者：**您多次说过，人工智能将是未来一个世纪的核心技术。综合我国人工智能的优势和不足，您认为应该如何布局才能更好抓住发展机遇？

**高文：**我认为要想把人工智能发展好，我们就需要进一步在很多方面进行布局。

第一，国家战略、人才高地、基础建设和立法保障，一个都不能少。一是人工智能要作为一个事关全局的发展战略来布局，不管是国家、地方还是企业，都应该将人工智能放在重要的战略位置上。二是要健全人工智能的国家研发体系，形成一些高校、科研院所等人工智能的人才高地。三是要加强智能化基础设施建设。这方面，我着重强调一下数据的

#### 链接

面对新形势新需求，必须主动求变应变，牢牢把握人工智能发展的重大历史机遇，紧扣发展、研判大势、主动谋划、把握方向、抢占先机，引领世界人工智能发展新潮流，服务经济社会发展和支撑国家安全，带动国家竞争力整体跃升和跨越式发展。

——摘自《新一代人工智能发展规划》

开放共享。发展新一代人工智能，数据是最核心的。但是，一方面我们有很多数据，另一方面这些数据要么放不出来、要么就是很窄，这就需要通过一些工具手段，平衡好这些数据的利用率和隐私权、安全性等问题，将数据尽快放出来，让企业可以更好地去应用。四是要加强人工智能的法律伦理问题研究。同时，还要深化国际开放合作，主动参与全球的人工智能治理。

第二，数据处理、开源平台和应用场景，三个抓手要记牢。一是数据处理。我认为这是排在第一位的关键抓手，需要更好把数据组织起来、清洗出来，同时注重安全保护。二是开源平台。中国作为一个人工智能大国，应该要更好作出自己的贡献，只有开源平台发展起来，才能与我们人工智能大国的身份相称。三是应用场景。现在绝大多数应用场景都是投资驱动型的，这还不够，政府必须要把优先发展的领域想清楚，通过市场能做的事，就交给市场去做；需要政府介入、干预才能做好的事，政府就要行动果断，用好手段，积极培育。比如，网上有很多开源系统，企业自己往往不清楚哪个好用、哪个适用，这时候就需要政府组织一些有经验的专家，带着问题、技术去和企业对话，扶上马、送一程，直到完成应用。

第三，面对即将到来的智能社会，我们应该以积极的态度拥抱变化，与机器“共勉”，努力学习，终身学习。下一步，也要充分发挥政府、企业、教育、科技部门等各方面的主观能动性，齐心协力把优势用好、把短板补好，使人工智能更好向各行各业赋能。在这个基础上，我们和全世界人工智能同步推进，去迎接第四次工业革命和智能时代的到来。

# 打造学习习近平新时代中国特色社会主义思想的示范组、模范班

湖南省委理论学习中心组

党的十八大以来，湖南省委理论学习中心组以贯彻落实《中国共产党党委（党组）理论学习中心组学习规则》为抓手，进一步明确学习定位、规范学习制度、提升学习实效，推动习近平新时代中国特色社会主义思想在湖南的学习宣传、贯彻落实，持续不断将新思想的“真理之光”转化为加快建设富饶美丽幸福新湖南的生动实践。

## 一、坚持以上率下、示范带动，把学思践悟习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要任务

省委理论学习中心组把带头学、带头用习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务，坚持高标准、严要求开展学习。省委书记切实担负起第一责任人责任，亲自审定学习计划、确定学习主题，带头开展研讨交流。其他中心组成员认真落实个人自学、集中听课、研讨交流等学习任务，确保学深悟透、入脑入心。党的十九大以来，湖南省委理论学习中心组共开展集体学习26次，带头到基层开展理论宣讲和作形

势政策报告20余场次，发表各类调研报告和理论文章30余篇。此外，省委理论学习中心组还把调查研究作为学习的重要方式，每年结合工作重点，确定调研主题，开展集中调研。2017—2019年，先后围绕“贯彻发展新理念 转型升级补短板”“抓重点、补短板、强弱项、防风险”“深入贫困地区解决群众问题”等主题开展调研，推动学用结合、学以致用。此外，湖南省委还建立常委会会议首要议题制度，把学习习近平总书记重要讲话和重要指示批示精神作为常委会会议第一议题，推行县处级以上党委（党组）理论学习中心组“每月一学、上下同题”学习模式。在省委理论学习中心组的带动下，全省各级各部门形成了个人自学、研讨培训、理论宣讲、理论测试、网络学习等多样化的学习方式，持续推动党的创新理论走心走实走深。

## 二、坚持知行合一、学以致用，把学习贯彻习近平总书记对湖南工作的重要讲话指示精神和党中央决策部署作为根本落点

党的十八大以来，习近平总书记站在党和国家事业发展全局的高度，相继对湖南作出“一带一部”“三个着力”“守护好一江碧水”等系列重要指示，擘画了湖南发展的战略方位，指明了湖南发展的时代坐标。省委理论学习中心组把学习习近平总书记对湖南工作重要指示批示精神作为突出重点，组织编写、认真学习《习近平总书记对湖南工作重要指示精神学习要点》《学习贯彻习近平总书记对湖南工作的重要指示精神“十论”》，刊发推出“晨风”“宁心”系列评论；列出精准扶贫、生态环保、“三农”工作、三大攻坚战等学习清单，逐一研讨交流，切实把思想和行动统一到习近平总书记对湖南工作的重要指示精神上来。比如，深入学习贯彻习近平总书记“一带一部”“三个着力”等指示要求，将其作为全

省发展的目标定位写入省党代会报告，大力实施创新引领开放崛起战略，深入开展“对接新丝路推动走出去”等五大开放行动，推动湖南由内陆省份蝶变为对外开放高地。再比如，学习贯彻习近平总书记关于扶贫工作的重要论述，以“精准扶贫”首倡地的政治担当推进脱贫攻坚，细化“五个一批”政策举措，总结推广十八洞村扶贫、“四跟四走”产业扶贫、劳务协作扶贫等经验做法。截至目前，湖南747万农村贫困人口脱贫，6920个贫困村全部出列，51个贫困县全部摘帽，贫困发生率从13.43%降至0.36%，在决战决胜脱贫攻坚的历史大考中，如期交出湖南答卷。还比如，学习贯彻习近平总书记“共抓大保护、不搞大开发”“守护好一江碧水”等重要指示精神，召开省委全会出台决议推动贯彻落实，扎实推进“一湖四水”系统联治，深入开展下塞湖矮围、长江岸线等整治行动，举一反三整治生态环保领域沉疴宿疾，一批生态环境“老大难”问题得以解决，等等。省委理论学习中心组坚持学而信、学而用、学而行，将习近平总书记对湖南工作的重要讲话指示精神和党中央的决策部署，转化成一张张工作实践的蓝图、一串串高质量发展的数字榜单、一项项惠及百姓的成果。

### 三、坚持聚焦问题、注重实效，把增强执政本领、提高治理能力作为重大任务

省委理论学习中心组在学习内容和主题的安排上，注意联系实际，聚焦现实问题，有针对性地开展学习。一是聚焦党员干部理想信念问题开展学习。党的十九大以来，省委理论学习中心组安排政治类理论学习13次，占全部学习次数的一半。仅在“不忘初心、牢记使命”主题教育中，就专题安排3次研讨交流，还组织省委理论学习中心组成员到“半条被子”故事发生地——汝城县沙洲村接受革命传统教育，不断强化党

员干部的“四个意识”，涵养“四个自信”，做到“两个维护”。二是聚焦工作推进中的热点难点问题开展学习。面对新冠肺炎疫情对经济社会造成的影响，及时组织学习重温习近平总书记关于“增强忧患意识 防范风险挑战”“世界百年未有之大变局”的重要论述，分析疫情对经济社会发展的影响，提升应对变局的前瞻性主动性。在脱贫攻坚、生态环保、扫黑除恶专项斗争等重大专项斗争中，及时邀请中央有关部门负责同志到湖南为中心组成员授课，给予具体工作指导。三是聚焦新科技革命前沿技术开展学习。当前，以人工智能、机器人、物联网为标志的第四次工业革命方兴未艾。省委理论学习中心组认真组织开展“互联网与大数据”“军民融合”等专题学习，并结合湖南实际，推出了一系列政策“组合拳”。比如，制定出台《湖南省人工智能、大数据、5G应用、超高清视频等产业发展三年行动计划》，连续6年举办互联网岳麓峰会，积极推进岳麓山大学科技城、马栏山视频文创园等平台建设，推动湖南在新一轮科技革命中抢占先机。

#### **四、坚持依规管理、从严治学，把构建系统完备、科学规范、运行有效的制度体系作为重要保障**

省委高度重视中心组学习制度建设，推进依规治学、从严治学。2017年，中央办公厅印发党委（党组）理论学习中心组学习规则后，湖南及时出台贯彻落实的《实施办法》，制定《关于加强和改进党委（党组）中心组学习的十条措施》，明确将中心组学习纳入各级党委（党组）党建工作责任制、意识形态工作责任制、绩效评估指标体系、领导班子和个人年度述职报告内容，并对中心组学习十个方面的具体要求和 workflows 予以明确，确保中心组学习有规可依、依规运行。在具体考核层面，省委建立了党委（党组）中心组学习述学制度，要求市州和省直行业系统

党（工）委书记在每年年底召开的意识形态工作述职评议会议上，就中心组学习情况向省委述职，省委书记现场点评。此外，省委还依托专项巡视和专题督查加强对党委（党组）中心组学习情况的督促检查。近三年，省委巡视办联合省委宣传部对14个市州、22个县市区、27家省直单位、20所省属高校、16家省管企业党委（党组）中心组学习情况进行了监督检查；省委宣传部联合省直相关单位对市州、省直单位、省内本科院校和省属国有企业党委（党组）中心组学习情况进行了全覆盖督查，印发督查通报和整改清单，推动从严治学不断向纵深发展。

## 五、坚持与时俱进、守正创新，把创新学习形式、丰富学习载体作为重要方法

为确保理论学习“学得进、记得牢、信得过、用得上”，探索开展现场教学、案例教学、情景教学等多样化的学习方式。省委理论学习中心组将“大数据与信息化”学习专题搬到相关基地、企业和部门的信息化平台现场，把“精准扶贫”学习专题搬到十八洞村，在一线开展学习，到一线解决问题，推动理论和实践的有机结合。在“不忘初心、牢记使命”主题教育中，湖南组织各级党委中心组成员观看“潇湘红色故事宣讲”，现场聆听《半条被子》《断肠明志》等红色故事，接受思想洗礼。积极开发红色学习资源。依托红色资源丰富的优势，抓好13个省级党性教育基地建设，运用480个爱国主义教育基地，打造中心组学习贯彻新思想、锤炼提升党性的政治“熔炉”。此外，湖南各级中心组还积极依托“学习强国”学习平台、湖南省干部教育培训网络学院、红星云等网络资源开展学习，疫情期间还创新运用网络直播技术开展学习，探索出了开展中心组学习的新路子、好办法。

在省委理论学习中心组的先学先行、示范带动下，湖南各级各部门

学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想的热情高涨，干部群众的思想统一、行动一致，形成了“比学赶超、奋勇争先”的浓厚氛围。近年来，湖南经济总量三次升级跳，已跃至全国第八位，富饶美丽幸福新湖南建设迈出坚实步伐。下一步，我们将按照习近平总书记关于统筹做好疫情防控和经济社会发展的重要指示，振奋精神、再接再厉，奋力夺取疫情防控最后胜利，高质量打赢脱贫攻坚战，确保如期全面建成小康社会。



# 坚持思想引领 依规建制 思悟践行

上海市黄浦区委理论学习中心组

近年来，上海市黄浦区委以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，坚持思想引领、依规建制、思悟践行，扎实开展理论学习中心组学习，切实增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，为黄浦建设世界具有影响力的国际大都市中心城区奠定坚实思想理论基础。

## 一、坚持思想引领，推动理论学习往心里去

区委中心组坚持以政治学习为根本，把深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想作为主线贯穿始终，以“不忘初心、牢记使命”主题教育为抓手，切实增强思想自觉和学习自觉。一是组织专题学。区委中心组围绕习近平总书记两次考察上海重要讲话精神、推进全面依法治国、加强社会治理、坚定文化自信、党的宗教工作等专题多次举办辅导报告会，为中心组成员深化认识、开拓视野提供启迪和帮助。二是开展研讨学。区委中心组坚持领读、导读、解读相结合，先后组织学习《习近平谈治国理政》《习近平新时代中国特色社会主义思想三十讲》《中共中央关于加强党的政治建设的意见》等辅导读本、重要文件，就习近平总书记关于宣传思想工

作、科技创新、生态文明等重要思想开展学习研讨。2019年，共组织开展学习研讨会14次，领导干部交流心得54人次。三是拓展渠道学。区委中心组组织瞻仰中共“一大”会址，参观改革开放40周年、上海解放70周年等主题展览，丰富学习方式；在领导干部中全面推广“学习强国”学习平台的应用，充实学习内容；为中心组成员配送《新时代面对面》《习近平新时代中国特色社会主义思想学习纲要》等辅导材料，提供学习保障。四是结合调研学。区委中心组坚持学习与实践相结合、调研与决策相结合，每年组织开展由四套班子主要领导牵头的重点课题调研，切实发挥理论指导实践的重要作用。区委理论学习中心组课题每年都被市委宣传部评为实践创新成果优秀项目。

## 二、注重依规建制，推动从严治学往深里走

全面落实《中国共产党党委（党组）理论学习中心组学习规则》要求，进一步推动区委中心组学习制度化、规范化。一是建制促学。《规则》发布后，区委常委会及时组织学习并先后两次制订和修订区委理论学习中心组学习规则，每年年初对全年中心组学习作出安排，落实“一学一报”制、学习签到制，确保中心组学习各项工作要求全面落实。二是责任到人。区委书记认真履行第一责任人的职责，对学习的全过程精心把关、严格要求，区委分管常委负责抓好具体学习的组织，区委办、区委组织部、区委宣传部相关负责人协同抓好工作落实，切实增强学习的系统性、计划性和实效性。三是示范引领。区委中心组坚持每月不少于一次集体学习，其中，将集体学习研讨交流作为学习的主要形式，每季度不少于一次；注重领导干部读原著、学原文、悟原理，中心组成员自己学、自己写、自己讲，以上率下，发挥了“关键少数”的示范引领作用。

### 三、突出思悟践行，推动学以致用实处落

区委中心组坚持知行合一，充分运用马克思主义立场观点方法，把贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想与黄浦发展的实际紧密结合起来，不断推动工作取得新突破。一是着力打造党的建设新高地。通过学习，大家深刻领悟到，黄浦作为党的诞生地所在区，党的建设各方面工作理应走在前列。区委将“打造党的建设新高地，迎接建党100周年”列为一号课题，对党的诞生地发掘宣传、党建引领社会治理、打造“最大同心圆”等7项重点工作开展系统深入调研，提出了打造党的建设新高地的总体思路和目标任务，为黄浦党建担当新使命、实现新作为、开创新局面奠定扎实的思想根基。二是全力打响“上海文化”品牌。通过学习，大家深刻认识到，黄浦从文化大区走向文化强区，必须坚定文化自信。区委与市委党史研究室、市教卫工作党委、上海大学共同发起成立红色文化研究院；积极配合党的第一次全国代表大会纪念馆建设；推进《新青年》编辑部旧址、中共“六大”后中央政治局机关旧址、“又新印刷所”旧址、“中共上海区委党校”旧址等一批红色文化遗址保护利用工作。围绕打响“上海文化”品牌，以建成上海国际文化大都市核心引领区为战略目标，制定了三年行动计划，重点推进“演艺大世界”建设，为提升黄浦文化软实力作了积极探索。三是大力建设生态宜居“美丽黄浦”。通过学习，大家深刻感悟到，贯彻落实好习近平生态文明思想，必须坚持以人民为中心，不断提高群众的获得感和幸福感。区委一手抓生态环境综合治理，一手抓精细化管理，完成6个美丽景区、10个美丽街区、99个美丽家园建设，2019年，房屋征收超过12000户，年度签约总量创历史新高，跑出旧区改造加速度。四是协力推进社会治理创新。通过学习，大家深刻体会到，党员干部是全面推进依法治区的重要组织者、推动者、实践者。近年来，

区委确定了一批依法治区重点推进项目，其中“文化思南”区域化党建、“和美五里”街区共同体建设分别获2018中国（上海）社会治理创新实践案例十佳案例、优秀案例，半淞园路街道“业委会法治评估体系的研究与实践”项目荣获第五届“中国法治政府奖”，黄浦区入围全国法治政府建设示范区50强候选区。

# 为攻克脱贫攻坚最后堡垒 提供强大理论引领

四川省凉山州委理论学习中心组

党的十八大以来，四川省凉山州委坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真落实《中国共产党党委（党组）理论学习中心组学习规则》，将理论学习作为加强班子建设、提升履职能力、推动工作发展的有力抓手，把州委理论学习中心组学习纳入重要议事日程，纳入党建工作责任制，纳入意识形态工作责任制，以务实之举推进州委理论学习中心组学习，切实强化理论武装，引导中心组成员学深悟透、笃行实做，真正学出坚定信念、学出绝对忠诚、学出使命担当，结合实际创造性开展工作，不断取得新业绩、新成效。

## 一、突出一条主线

凉山是一片红色的土地。2018年2月10日至11日，习近平总书记踏上这片他深深牵挂着的土地，深入昭觉县三岔河乡三河村、解放乡火普村亲切看望慰问干部群众，为贫困地区带来深切的关怀和极大的鼓舞。凉山州委悉心领会习近平总书记对凉山工作的重视，对凉山人民的关怀，

对凉山党员干部的厚望，始终坚持把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为主题主线，切实做到理论创新每前进一步，理论武装就跟进一步。2018年以来，开展州委中心组专题学习39次，突出专题学习习近平新时代中国特色社会主义思想和习近平总书记系列重要指示讲话精神，进一步增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”。2020年2月12日，习近平总书记到凉山视察调研两周年之际，州委举行主题党日活动，重温入党誓词，再次观看《心系凉山》专题片，牢记嘱托、担当使命，坚决打赢凉山疫情防控阻击战和脱贫攻坚收官之战。全州各级党组织也通过主题党日活动，引导党员干部把习近平总书记的深深牵挂、拳拳关爱、谆谆嘱托转化为加快建设美丽幸福文明和谐新凉山的强大动力。

## 二、坚持问题导向

一是紧紧围绕力戒形式主义、官僚主义开展学习研讨。以案为鉴，吸取教训，把自己摆进去，把职责摆进去，把工作摆进去，举一反三，始终保持政治上的清醒坚定，不折不扣落实党中央决策部署，牢固树立正确的政绩观，强化全面从严治党政治责任，坚决破除形式主义、官僚主义。二是紧紧围绕脱贫攻坚领域的突出问题开展学习研讨。通过广泛听取基层意见，认真检视反思，把问题找实、把根源挖深、把群众期待摸准，明确努力方向和改进举措，全力以赴补齐工作短板，提高脱贫成色质量，攻克深度贫困堡垒，确保“两不愁三保障”各项指标全面达标。三是紧紧围绕推动经济社会发展开展学习研讨。州委中心组成员深入学习研究中央和省委关于推进城乡基层治理制度创新和能力建设、统筹推进新冠肺炎疫情防控和社会经济发展工作等重大部署，在学深悟透、融会贯通上下功夫，推动党中央大政方针和决策部署在凉山落地生根。同

时，深入联系县市和分管领域、深入基层和群众中开展调查研究，每位中心组成员每年调研时间均超过60天。

### 三、狠抓示范引领

一是带头深入学习。州委中心组成员带头读原著、学原文、悟原理，带头讲学习、谈体会，带头利用“学习强国”学习平台、四川省党委（党组）中心组网络学习平台和“凉山党建”期刊及微信公众号开展学习，在全州大兴学习研究之风，带领凉山党员干部围绕增强“八种本领”不断学习新知识、熟悉新领域、掌握新政策，推动党的创新理论学习往深里走、往实里走、往心里走，让习近平新时代中国特色社会主义思想落地生根、深入人心。在州委中心组成员的带动下，全州党员干部积极注册使用“学习强国”APP，日活跃率居全省前列。二是带头开展宣讲。州委中心组成员主动参与州委宣讲团，并结合自身学习体会，利用督导、调研、走基层暖冬行动等带头宣讲习近平新时代中国特色社会主义思想，习近平总书记对四川、对凉山重要指示精神以及中央和省委、州委全会精神，让党的创新理论“飞入寻常百姓家”。习近平总书记深入凉山视察调研后，州委将开展“习总书记来到我们村”感恩教育彝语巡回宣讲活动纳入州委八届六次全会高点谋划和部署，两年多来累计开展宣讲上万场次，覆盖人数达到500万余人次，切实把习近平总书记“比大凉山还宽厚的爱”持续传递到彝家村村寨寨，传递到干部群众心坎上，激发凝聚全州上下感恩奋进、干事创业的强大力量。2019年，“习总书记来到我们村”汉彝双语宣讲队被中宣部表彰为基层理论宣讲先进集体。党的十九届四中全会召开后，在州委中心组成员的示范引领下，党的十九届四中全会精神宣讲活动如一缕春风，拂过红色彝海、拂过安宁河畔、拂过雪域藏乡，为凉山脱贫攻坚、转型跨越凝聚共识，激发牢记重托、感恩奋进的力量。三是带头践

行初心使命。州委中心组成员坚持在学习中理清实践思路，在实践中深化理论认识，强化理想信念和使命担当，提高知信行合一的能力，把贯彻落实习近平总书记对四川、对凉山系列重要指示精神和四川省委决策部署作为践行初心使命的具体行动，注重当前，全力推进凉山脱贫攻坚；着眼长远，深入推进凉山转型跨越；突出根本，以人民为中心，激发群众活力，不断开创富民强州新局面。