

民心是最大的政治。我们党是全心全意为人民服务的党，坚持立党为公、执政为民，把人民对美好生活的向往作为始终不渝的奋斗目标。在近百年的奋斗历程中，我们党不仅是这么说的，也一直是这么做的。在长征途中，红军经过汝城县文明乡沙洲村，我们的三位红军女战士把仅有的一条被子剪下半条给乡亲们，留下了“半条被子”的故事。在抗击新冠肺炎疫情斗争中，我们一开始就鲜明提出把人民生命安全和身体健康放在第一位。为了最大限度遏制疫情蔓延，我们在全国范围调集最优秀的医生、最先进的设备、最急需的资源，全力以赴投入疫病救治，救治费用全部由国家承担。谋划“十四五”时期发展，要坚持发展为了人民、发展成果由人民共享，努力在推动高质量发展过程中办好各项民生事业、补齐民生领域短板。要更加聚焦人民群众普遍关心关注的民生问题，采取更有针对性的措施，一件一件抓落实，一年接着一年干，让人民群众获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。

——摘自习近平总书记在基层代表座谈会上的讲话



党委中心组学习

2020年第5期 总第43期
2020年10月15日出版

CN 10 - 1061/D
ISSN 2095 - 3534

定 价：36元

主管：中共中央宣传部
主办：《时事报告》杂志社
出版：《时事报告》杂志社

社 长：孙德立
总 编 辑：徐 遥
副 总 编 辑：李 玮

办 公 室：(010) 67016107
总 编 室：(010) 84039269
本刊编辑室：(010) 84012274
社 址：北京市东城区珠市口东大街10号东段
邮 编：100062
网 址：www.xingshizhengce.com

发 行 范 围：公开发行
发 行 单 位：中国邮政集团公司 北京市报刊发行局
邮 发 代 号：2-692
订 阅 电 话：(010) 64054335
(010) 64054526
电 子 邮 箱：ssbgfx@263.net.cn
零 订 网 订：(010) 84039269
在 线 订 阅：ssbgzss.taobao.com

印 刷：北京联兴盛业印刷股份有限公司

京东市监广登字20200006号
广告联系电话：(010) 84021796

声明：本刊同时进行数字发行，作者若无特殊声明，即视作同意授予本刊及本刊合作网站信息网络传播权。本刊支付的稿酬包括此项授权的收入。

目 录

专稿

- | | | |
|----|---|-----|
| 5 | 深入开展“坚持政治建警全面从严治警”教育整顿
着力锻造“四个铁一般”公安铁军 | 赵克志 |
| 19 | 深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神
推动长三角一体化发展不断取得新成效 | 何立峰 |

中心组讲堂

- | | | |
|----|--|------|
| 34 | 新时代党性修养的“六个之最” | 陈一新 |
| 48 | 深入学习贯彻习近平总书记重要论述
加快推动广播电视媒体融合发展 | 聂辰席 |
| 58 | 深入学习贯彻习近平生态文明思想
奋力开创美丽中国建设新局面 | 孙金龙 |
| 72 | 贯彻落实习近平总书记重要讲话指示精神
以实际行动体现新担当实现新突破展现新作为 | 巴音朝鲁 |
| 88 | 认真学习贯彻党的十九届四中全会精神
加快建立现代政府采购制度 | 许宏才 |

领导视野

- 100 认识现状 明确方向 推动区块链技术应用创新发展
——访北京航空航天大学教授、中国科学院院士郑志明翟 健 刘欣越
- 110 领导干部要学好用好民法典 刘 锐

经验交流

- 122 压实政治责任 提高学习质量
推动党的创新理论走深走心走实 安徽省委理论学习中心组
- 126 推进理论学习规范化制度化科学化
努力建设革命老区高质量发展示范区
..... 江西省赣州市委理论学习中心组

公安机关是人民民主专政的重要工具，政治性是第一属性，讲政治是第一要求，必须旗帜鲜明讲政治，坚持从政治上建设和掌握公安机关。讲政治，最根本的是要做到“两个维护”，坚定自觉地忠诚核心、拥护核心、跟随核心、捍卫核心，坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导，这是党的最高政治原则和根本政治规矩。

深入开展“坚持政治建警全面从严治警”教育整顿 着力锻造“四个铁一般”公安铁军

国务委员，公安部党委书记、部长 赵克志

坚持政治建警、全面从严治警，锻造一支党和人民满意的高素质过硬公安铁军，是党中央对新时代公安工作的根本要求。为认真贯彻落实习近平总书记在全国公安工作会议上的重要讲话和在中国人民警察警旗授旗仪式上的重要训词精神，贯彻落实党中央关于加强新时代公安工作的重大决策部署，着力锻造一支有铁一般理想信念、铁一般责任担当、铁一般过硬本领、铁一般纪律作风的高素质过硬公安铁军，切实履行好党和人民赋予的新时代使命任务，经党中央批准，公安部党委紧密结合

中央政法委部署开展的政法队伍教育整顿试点工作，部署自7月初至明年底在全国公安机关集中开展“坚持政治建警全面从严治警”教育整顿。

一、充分认识开展教育整顿的重大意义

在全国公安机关开展“坚持政治建警全面从严治警”教育整顿，是公安部党委从加强新时代公安工作的全局和战略高度出发作出的一项重大决策部署，对于大力推进公安队伍革命化正规化专业化职业化建设、更好地履行党和人民赋予的新时代使命任务，具有重要现实意义和深远历史意义。

第一，开展教育整顿，是贯彻落实党在新时代的建警治警方针、从政治上建设和掌握公安机关的重要举措。政治建设是党的根本性建设，坚持党要管党、全面从严治党是党的建设的一贯要求和根本方针，坚持政治建警、全面从严治警也是党在新时代的建警治警方针。以习近平同志为核心的党中央高度重视公安工作和公安队伍建设，习近平总书记在去年5月7日至8日召开的全国公安工作会议上深刻指出，要从政治上建设和掌握公安机关，引导全警增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，始终在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致，强调要坚持党要管党、全面从严治党，坚持政治建警、全面从严治警，按照对党忠诚、服务人民、执法公正、纪律严明的总要求，着力锻造一支有铁一般理想信念、铁一般责任担当、铁一般过硬本领、铁一般纪律作风的公安铁军。今年8月26日，党中央举行中国人民警察警旗授旗仪式，习近平总书记亲自授旗并致训词，充分肯定了党领导下的中国人民警察为维护国家安全、社会稳定、人民利益作出的巨大牺牲和奉献，深刻阐述了我国人民警察的性质宗旨和肩负的职责任务，就新的历史条件下人民警察顽强奋斗、全力以赴、坚决完成党和人民赋予的使命任务提出了

新的更高要求，强调人民警察要对党忠诚、服务人民、执法公正、纪律严明，要求我们坚持党的绝对领导，坚持政治建警方针，严格落实全面从严管党治警要求，始终以党的旗帜为旗帜、以党的方向为方向、以党的意志为意志，坚决听从党中央命令、服从党中央指挥，确保绝对忠诚、绝对纯洁、绝对可靠，这为我们进一步加强新时代公安队伍建设指明了前进方向、提供了根本遵循。开展教育整顿，就是要认真贯彻落实习近平总书记的重要讲话和重要训词精神，贯彻落实党在新时代在建警治警方针，牢牢把握公安姓党的根本政治属性，毫不动摇地坚持党对公安工作的绝对领导，坚持从政治上建设和掌握公安机关，强化忠诚教育和政治引领，加强思想淬炼和政治历练，对公安队伍来一场革命性的锻造和重塑，切实把绝对忠诚、绝对纯洁、绝对可靠的要求落实到行动上，着力建设一支政治上靠得住、党中央信得过的公安队伍，始终确保公安工作坚定正确的政治方向。

第二，开展教育整顿，是锻造“四个铁一般”公安铁军、履行好新时代使命任务的必然要求。在全部公安工作中，队伍建设是根本、是保证。在新的历史条件下，公安机关担负着捍卫政治安全、维护社会安定、保障人民安宁的新时代使命任务，要切实履行好党和人民赋予的新时代使命任务，必须锻造一支高素质过硬公安队伍。当今世界正经历百年未有之大变局，我国面临的外部环境和内部条件发生了复杂深刻变化，尤其是这场突如其来的全球疫情大流行对世界格局产生了深刻影响，也给我们维护国家政治安全和社会稳定工作带来了诸多风险挑战。当前我国社会总体稳定，但各类不稳定不确定因素依然大量存在，一些领域新老问题交织叠加，尤其是与疫情相关的一些矛盾和问题逐步显现，“疫后综合症”凸显，维护社会稳定面临着不少新的风险。在疫情防控常态化情况下，社会治安形势也出现了一些新变化新特点，给维护公共安全工作带来不少新的挑战。今年是全面建成小康社会收官之年，明年是我

们党成立100周年，维护经济发展和社会稳定大局，确保完成决胜全面建成小康社会、决战脱贫攻坚目标任务，为中国共产党成立100周年和开启全面建设社会主义现代化国家新征程创造安全稳定的政治社会环境，具有重大意义。形势越是严峻复杂、任务越是艰巨繁重，越是要毫不放松地抓好公安队伍自身建设，磨砺忠诚干净担当的政治品格，形成全警担当作为的高度自觉。开展教育整顿，就是要聚焦忠诚干净担当，锚定“四个铁一般”标准，着力激发全警履行新使命、奋斗新时代的担当精神，锻造一支适应新时代要求的高素质过硬公安铁军，为切实履行好党和人民赋予的新时代使命任务提供坚强的组织保证。

第三，开展教育整顿，是解决队伍中存在突出问题、不断纯洁公安队伍的迫切需要。公安队伍是党绝对领导下的纪律部队，纪律严明、作风过硬既是优良传统，也是刚性要求。党的十九大以来，全国公安机关牢牢把握对党忠诚、服务人民、执法公正、纪律严明的总要求，始终把政治建设放在首位，狠抓全面从严治警各项措施落实，推动公安队伍纪律作风形象发生了新变化。同时也要看到，当前公安队伍中仍存在不少问题，政治不纯、思想不纯、组织不纯、作风不纯等问题仍比较突出，与党和人民的期待要求还有不小差距。突出表现在：有的严重违反党的政治纪律和政治规矩，对党不忠诚不老实，搞上有政策、下有对策，搞任人唯亲、排斥异己，搞人身依附、封官许愿，搞团团伙伙、拉小圈子；有的滥用职权、徇私枉法，大搞利益输送、特权腐败，不收手、不收敛，甚至直接充当黑恶势力的“代言人”“保护伞”；违反中央八项规定精神和“四风”问题屡禁不止，涉及“枪车酒赌毒密网”等方面的顽瘴痼疾仍未从根本上得到遏制，执法不作为、慢作为、乱作为，吃拿卡要、冷硬横推问题仍时有发生；等等。这些问题严重损害了公安机关的声誉和形象，严重影响了党和政府的公信力，解决突出问题、纯洁公安队伍刻不容缓，必须始终牢牢绷紧从严治警这根弦，把“严”的主基

调长期坚持下去。开展教育整顿，就是要贯彻落实党中央全面从严治警要求，保持“严”的主基调不变，以整风的精神推进自我革命，坚持刀刃向内、刮骨疗毒，打一场铁腕治警、正风肃纪的攻坚战，着力解决突出问题，坚决清除害群之马，不断纯洁公安队伍，进一步树立新时代人民公安为人民的新形象。

二、准确把握教育整顿的总体要求

这次教育整顿为期一年半。各级公安机关要准确把握教育整顿的总体要求，紧密结合本地实际，突出目标导向、问题导向、结果导向，坚持因地制宜、有的放矢、精准发力，努力通过这次教育整顿，推动公安队伍革命化正规化专业化职业化建设取得新成效。

第一，明确指导思想。这次教育整顿的指导思想是，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，深入贯彻落实《中共中央关于加强党的政治建设的意见》和全国公安工作会议精神，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，紧紧围绕对党忠诚、服务人民、执法公正、纪律严明的总要求，牢牢把握党在新时代的建警治警方针，毫不动摇地坚持党要管党、全面从严治党，毫不动摇地坚持政治建警、全面从严治警，紧密联系公安机关党员领导干部严重违反党的“六大纪律”的典型案例、扫黑除恶专项斗争中暴露出来的突出问题、群众反映强烈的突出问题以及公安队伍中存在的顽瘴痼疾，以部省市县四级公安机关领导班子和领导干部为重点，以自我革命的勇气和整风的精神，深入开展学习教育、排查检视、整改落实，着力解决思想不纯、政治不纯、组织不纯、作风不纯等突出问题，坚决清除害群之马，不断纯洁公安队伍，努力锻造“四个铁一般”的高素质过硬公安铁军，确保公安队伍绝对忠诚、绝对纯洁、



绝对可靠，为切实履行好党和人民赋予的新时代使命任务提供坚强的政治、思想和组织保证。

第二，明确工作目标。这次教育整顿的主要目标是“四个进一步”：一是忠诚警魂进一步筑牢。就是要牢牢把握对党绝对忠诚这一建警之魂，着力夯实高举旗帜、听党指挥、忠诚使命的思想根基，确保在任何时候、任何情况下坚决听党话、跟党走，坚决服从党中央命令、听从党中央指挥。二是党的领导进一步强化。就是要牢牢把握公安姓党的根本政治属性，毫不动摇地坚持和加强党对公安工作的绝对领导，把党的领导贯彻到政治、思想、组织等各方面，落实到决策、执行、监督等各环节，确保党的领导不悬空、不虚化，使党对公安工作的领导更加坚强有力。三是政治生态进一步优化。就是要把党的政治纪律和政治规矩进一步立起来、严起来，坚决彻底肃清周永康等人流毒影响，坚决清除公安队伍中的“两面人”，着力纯洁公安队伍，推动党内政治生活更加严肃，选人用人政治标准更加严格，领导班子和队伍中存在的突出问题得到及时有效解决，确保政治生态更清明、更优良。四是纪律作风进一步严明。就是要毫不动摇地坚持“严”的主基调，强化纪律约束力和制度执行力，推动教育管理监督全面加强，监督执纪问责深入落实，管党治警长效机制有效运行，担当作为更加有力，执法公信力不断增强，维护安全稳定的能力水平明显提升，人民群众的

链接 我国人民警察是国家重要的治安行政和刑事司法力量，主要任务是维护国家安全，维护社会治安秩序，保护公民人身安全、人身自由、合法财产，保护公共财产，预防、制止、惩治违法犯罪。新的历史条件下，我国人民警察要对党忠诚、服务人民、执法公正、纪律严明，全心全意为增强人民群众获得感、幸福感、安全感而努力工作，坚决完成党和人民赋予的使命任务。

——2020年8月26日，习近平总书记向中国人民警察队伍授旗并致训词强调

性，毫不动摇地坚持和加强党对公安工作的绝对领导，把党的领导贯彻到政治、思想、组织等各方面，落实到决策、执行、监督等各环节，确保党的领导不悬空、不虚化，使党对公安工作的领导更加坚强有力。三是政治生态进一步优化。就是要把党的政治纪律和政治规矩进一步立起来、严起来，坚决彻底肃清周永康等人流毒影响，坚决清除公安队伍中的“两面人”，着力纯洁公安队伍，推动党内政治生活更加严肃，选人用人政治标准更加严格，领导

班子和队伍中存在的突出问题得到及时有效解决，确保政治生态更清明、更优良。四是纪律作风进一步严明。就是要毫不动摇地坚持“严”的主基调，强化纪律约束力和制度执行力，推动教育管理监督全面加强，监督执纪问责深入落实，管党治警长效机制有效运行，担当作为更加有力，执法公信力不断增强，维护安全稳定的能力水平明显提升，人民群众的

安全感和满意度明显提高，以更加严明的纪律作风和更加优异的工作业绩充分展现公安队伍新形象。要通过这次集中教育整顿，切实把党中央关于新时代公安工作的根本要求落到实处，努力使公安队伍纪律作风形象发生根本性变化，以党和人民满意的新业绩新形象迎接中国共产党成立100周年。

第三，明确原则要求。开展这次教育整顿，要把握好以下四条原则：一要坚持以上率下。部省市县四级公安机关领导班子和领导干部是这次教育整顿的重点。要从公安部党委、党委成员和部机关做起，从各级公安机关领导班子和领导干部严起，充分发挥“关键少数”作用，自觉为全警立标杆、作示范。领导机关要切实做好“三个表率”，领导班子和领导干部要自觉把自己摆进去，坚持一级带着一级干、一级做给一级看。二要坚持全面从严。全面从严，基础在“全面”，关键在“从严”。“全面”就是要面向全警、管全警，突出重点、以点带面，“从严”就是要真管真严、敢管敢严、长管长严。要牢牢把握“严”的主基调，坚持“严”字当头、一“严”到底，严格教育、严格执纪、严格监督。三要坚持问题导向。敢于直面问题、勇于修正错误，是我们党的显著特点和优势。要敢于较真碰硬，瞄着问题去、对着问题改，下大力气解决突出问题，着力促进自我净化、自我完善、自我革新、自我提高。四要坚持实事求是。实事求是是我们党的基本思想方法、工作方法和领导方法。要坚持一切从实际出发，因地因时因势施策，分级分层分类指导，不回避问题、不掩饰矛盾，有什么问题就解决什么问题、什么问题突出就重点解决什么问题，努力以突出问题整治带动面上问题整改，务求取得实效。

第四，明确方法步骤。开展这次教育整顿，要与中央政法委部署全国政法队伍教育整顿先试点、后推开的方法步骤相一致。公安部在全国选择5个省份，各确定1个省辖市公安局及1个区县公安（分）局作为这次公安队伍教育整顿试点单位，先行先试、积累经验。开展试点工作，

并不是说各地要等待观望，待试点工作结束后再动员部署。各级公安机关要迅速行动起来，尽快开展工作，在推开面上工作的同时，也要选择确定一批试点单位开展试点，为深入推进教育整顿积累经验。适当时候，公安部将召开一次政治建警工作会议，总结交流试点工作和各地创造积累的经验，进一步把教育整顿推向深入。

三、牢牢把握教育整顿的重点任务

这次教育整顿重在教育提高、重在解决问题。各级公安机关要紧扣“坚持政治建警全面从严治警”主题，牢牢把握“三个绝对”和“四个铁一般”的标准要求，坚持眼睛向内，自觉对标对表，深入查摆、着力整改突出问题，一体落实学习教育、整改落实、制度建设等各项措施，不断把全面从严治警向纵深推进。

第一，大力加强政治建设，着力优化政治生态。公安机关是人民民主专政的重要工具，政治性是第一属性，讲政治是第一要求，必须旗帜鲜明讲政治，坚持从政治上建设和掌握公安机关。讲政治，最根本的是要做到“两个维护”，坚定自觉地忠诚核心、拥护核心、跟随核心、捍卫核心，坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导，这是党的最高政治原则和根本政治规矩。要强化忠诚教育，加强政治轮训，坚持不懈地用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑，认真对照习近平总书记重要指示精神和党中央部署要求找差距、查不足、补短板，着力解决理想信念淡化、信仰缺失、精神空虚等突出问题，进一步坚定理想信念，筑牢忠诚警魂，夯实高举旗帜、听党指挥、忠诚使命的思想根基，确保在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，绝对忠诚于以习近平同志为核心的党中央，坚决服从党中央命

令、听从党中央指挥。讲政治，关键是要严守党的政治纪律和政治规矩，自觉做到“四个服从”、始终牢记“五个必须”、坚决防止“七个有之”，切实做到党中央提倡的坚决响应、党中央决定的坚决执行、党中央禁止的坚决不做。要继续全面彻底肃清周永康等人流毒影响，结合大案要案办理，坚决查处对党不忠诚不老实以及搞人身依附、“小圈子”的人，决不允许同党中央离心离德、对党中央阳奉阴违，决不允许做“两面人”、搞“伪忠诚”，坚决同一切破坏党中央权威和集中统一领导的行为作斗争，坚决清除政治隐患。要纯洁领导班子，凡是领导班子成员发生问题的，都要召开专题民主生活会，认真对照剖析检查，主动讲清问题，如实说明情况。对软弱涣散的领导班子，要坚决进行整顿；对政治觉悟不高、政治立场不稳、政治担当不足、政治执行力不强的领导干部，要坚决予以调整。要严肃党内政治生活，严格执行《关于新形势下党内政治生活的若干准则》，认真对照、逐项检查落实情况，坚决防止和纠正政治意识淡化、党的领导弱化、党建工作虚化、责任落实软化等突出问题。讲政治，最终还是要落实到行动上，对国之大者要心中有数，时刻关注党中央在关心什么、强调什么，深刻领会什么是党和国家最重要的利益、什么是最需要坚定维护的立场，切实把增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”落实到维护国家政治安全和社会稳定的实际行动上。国家政治安全是党和国家根本利益，必须提高政治觉悟，坚定政治立场，发扬斗争精神，坚守基本底线，坚决捍卫中国共产党的长期执政地位，捍卫人民民主专政的国家政权，捍卫中国特色社会主义制度，捍卫我国宪法的权威和尊严。

第二，大力加强纪律建设，着力保持清廉本色。公安队伍掌握权力大、面临诱惑多，极易成为利益集团的“围猎”目标，必须坚持挺纪在前，严明警纪警令，严肃执纪执法。要毫不手软惩治腐败现象，坚持无禁区、全覆盖、零容忍，坚持重遏制、强高压、长震慑，坚持减存量、遏增量、

防变量，不断巩固反腐败斗争压倒性态势、夺取反腐败斗争压倒性胜利。要坚持受贿行贿一起查，“老虎”“苍蝇”一起打，紧盯党的十八大以来不收敛不收手，严重阻碍党的理论和路线方针政策贯彻执行、严重损害党的执政根基，成为全面从严治党障碍的腐败问题，全面排查掌握违纪违法线索，一个不漏地开展核查。要紧盯执法办案中的以权谋私、徇私枉法问题和选人用人、信息化建设、项目工程、装备采购等领域的贪污受贿、利益输送问题，坚持有案必查、有腐必惩，坚决破除权钱交易的关系网、斩断“围猎”与被“围猎”的利益链。要坚决查处黑恶势力“保护伞”，针对扫黑除恶专项斗争惩腐打伞中暴露出来的突出问题，深入开展专项治理，集中整治执法不公、执法不严，有案不立、压案不查，办人情案、关系案、金钱案等问题，集中整治以刑事司法手段不当介入经济纠纷，超权限、超范围、超数额、超时限查封、扣押、冻结，影响企业和群众正常生产经营问题，坚决查处充当黑恶势力和黄赌毒等违法犯罪的“保护伞”，为夺取扫黑除恶专项斗争决定性胜利、推动建立扫黑除恶长效机制奠定坚实基础。要深入开展对贯彻落实防止干预司法“三个规定”情况的“回头看”活动，坚持“打招呼”和不如实登记报告的一起查、一样严，对违反规定的严肃处理。要坚持不懈开展警示教育，加强思想道德、党纪国法和警规警纪教育，加强廉洁文化建设和领导干部家风建设，引导全警进一步坚定理想信念、提高党性觉悟，自觉做到修身律己、廉洁齐家，不断锤炼忠诚干净担当的政治品格。特别是领导干部要自觉讲党性、重品行、作表率，建立清清爽爽的同志关系、规规矩矩的上下级关系、干干净净的政商关系，切实做到自身清、自身正、自身硬。要坚持以案释德、以案释纪、以案释法，做深做实查办案件的“后半篇文章”，及时对苗头性问题敲警钟、打预防针，切实增强全警知敬畏、存戒惧、守底线的高度思想自觉和行动自觉，最大限度地使干部少犯错误、尽量不犯错误。

第三，大力加强作风建设，着力涵养清风正气。作风问题关系

人心向背，关系党的生死存亡。党的十八大以来，我们坚决贯彻中央八项规定精神，着力纠治“四风”问题，推动党风政风警风建设取得很大成果，但作风积弊还没有彻底根除，有些问题依然以变相和地下的状态存在着，必须始终保持战略定力，坚持寸步不让，坚决守住重要节点，紧紧盯住薄弱环节，持之以恒正风肃纪，严防老问题复燃、新问题萌发、小问题坐大。要驰而不息纠治“四风”，持续用力抓好中央八项规定及其实施细则精神的贯彻落实，坚持以领导机关和党员领导干部为重点，紧盯“四风”隐形变异新动向尤其是以变相和地下状态存在的享乐主义和奢靡之风，严肃查处违反中央八项规定精神的突出问题，坚决防止“四风”问题发生反弹回潮。要切实改进领导作风、工作作风，坚决克服形式主义、官僚主义，部省市三级公安机关要对困扰基层的突出问题再进行一次排查起底，确保会议、文件、报表、检查、考核等显著压减，防止“只留痕不留绩”，切实为基层一线松绑减负。要集中解决突出问题，特别要集中整治漠视侵害群众利益、群众反映强烈的突出问题，既要从严查处导致重特大案事件的严重失职渎职问题，也要及时发现查处在日常执法执勤和服务管理中存在的不担当、不作为、慢作为、乱作为等问题，努力以实际行动取信于民。要严格落实公安机关异地办案协作“六个严禁”，有效防止和避免趋利性执法和单方面跨区域执法。要严格落实内部管理制度和纪律规定，集中整治“枪车酒赌毒密网”等易发多发问题，坚持发现一起、严肃处理一起，最大限度清除顽瘴痼疾。要牢固树立注重实干实绩、鼓励担当作为的正确导向，扎实抓好党中央、公安部党委关于激励担当作为两个意见的落实，让那些想干事、能干事、干成事的干部有机会有舞台，让那些不担当、不作为、乱作为的干部受警醒受惩戒。要严格落实“三个区分开来”要求，精准有效运用“四种形态”，依法保障民警执法权益。要继续抓好两个职级序列改革政策落地，全面落实从优待警措施，积极推动辅警管理地方立法，健全完善辅警招聘管

理、待遇保障等制度，不断增强公安队伍的凝聚力向心力战斗力。

第四，大力加强制度建设，着力强化监督制约。制度问题带有根本性、全局性、稳定性和长期性，抓好政治建警、全面从严治警，必须用好制度利器，坚持用制度管权、按制度办事、靠制度管人。已有的制度必须严格贯彻执行，切实强化制度的刚性约束力、提高制度的执行力；没有的制度和已经不适应形势任务要求的制度，要结合发生的典型案例和暴露出来的突出问题，有针对性地抓紧研究制定和修订完善，着力固根基、补短板、强弱项、堵漏洞。要严格监督管理责任，严格落实全面从严治警党委主体责任、“一把手”第一责任和班子成员“一岗双责”。各级公安机关党委要加强对所管理的领导干部特别是主要领导干部的监督，上级“一把手”必须抓好下级“一把手”，政治主官要履行好抓队伍建设的主责主业，政委、教（指）导员每年要向上级党组织报告一次履职情况。各级公安机关全面从严治警领导小组要统筹整合各方面资源，加快构建公安特色大监督格局，切实形成监督合力。要落实党的组织路线，坚持党管干部原则，坚持组织路线服务政治路线，严格按照新时期好干部标准，切实把好选人用人政治关、廉洁关，积极探索建立德能勤绩廉综合考核评价标准体系，健全完善管思想、管工作、管作风、管纪律的从严管理机制，推动形成能者上、优者奖、庸者下、劣者汰的正确导向。要严密权力运行制约，严格执行民主集中制，规范和细化“三重一大”事项清单、决策主体权责清单，健全完善人、财、物和大数管理、执法办案等关键岗位、关键环节的权力运行监督制约机制，着力压缩权力滥用和权力寻租空间，确保权力在制度框架内规范运行。要进一步完善领导干部和关键岗位常态化交流任职、轮岗交流机制，对满足交流条件和任职期限的各级公安机关主要负责同志、领导班子成员、派出机构和内设机构正职及关键岗位干部，要加快推进异地交流任职或调整分工、交流轮岗。

四、扎实抓好教育整顿的组织实施

这次教育整顿不划阶段、不分环节，不是降低标准，而是提出了更高要求。各级公安机关要把开展教育整顿作为一项严肃的重大政治任务摆上突出位置，积极争取地方党委的领导和有关部门的支持，借鉴运用开展党的群众路线教育实践活动的办法，坚持以自我革命的勇气和整风的精神，切实把教育整顿抓紧抓好，确保取得实实在在的成效。

第一，加强组织领导。各级公安机关要坚持党委主抓、领导带头，主要领导要切实担负起第一责任人的责任，把这项工作抓在手上，把主体责任扛在肩上。各级公安机关全面从严治警领导小组要负责教育整顿工作的组织领导，并组建专班具体负责组织协调、情况掌握和推进落实。公安部要组建试点工作办公室，抓好试点工作的统筹组织、指导协调，并派出驻点指导组，对试点单位学习教育、查纠问题、整改总结等全过程进行指导推动。各地要紧紧密结合本地实际，抓紧制定实施方案，既要聚焦整治普遍性问题，做好规定动作，又要针对本地存在的个性化问题，采取一些更具针对性、灵活性、实效性的自选动作。要严格落实领导责任，强化思想发动，明确任务分工，坚持一级抓一级，一级带一级，层层抓落实，努力形成领导带头、全警参与、上行下效、整体推进的良好局面。

第二，强化督促指导。教育整顿要始终贯穿一个“严”字，既要严格标准、严格措施，更要严格要求、严格把关，不断拧紧螺丝、上紧发条，确保不走过场。要加强督促检查，综合运用明察暗访、巡视巡察、干部考察、绩效考核、调查研究、总结讲评等多种方式，及时发现和解决工作中存在的突出问题，对工作不认真、落实不到位的，要及时约谈单位主要负责人；对整改效果不明显的，要责令重新整改；问题突出的，

责令向上级作出检查，直至对主要负责同志调整问责。要加强分类指导，注意区别不同层级公安机关、不同部门警种的特点，区别共性问题和个人性问题、面上问题和深层次问题，坚持有的放矢、精准施策，不能大而化之，防止搞一刀切、一锅煮。

第三，注重典型引路。各地情况不同，存在的问题也各有差异，要针对性地采取措施、创新做法，积极探索新形势下坚持政治建警、全面从严治警，加强公安队伍革命化正规化专业化职业化建设的新思路新举措。中央政法委、公安部确定作为教育整顿试点地方的公安机关，要在党委领导下，加强对接，先行先试，积极为政法公安队伍教育整顿创造积累经验。各级公安机关要建立领导干部联系点制度，确定一批基层单位作为教育整顿联系点，直接定点挂钩，加强联系指导，积极指导帮助联系点开展教育整顿。要坚持典型引路、以点带面，注意及时发现基层好的做法，总结提炼好的经验，切实把那些实践证明行之有效、具有普遍指导意义的宝贵经验和成功做法提炼出来、推广开来、坚持下去，努力把实践成果转化为理论和制度成果，固化形成常态长效工作机制。

第四，坚持统筹兼顾。各级公安机关要把开展教育整顿与建立不忘初心、牢记使命制度、深入推进“两学一做”教育常态化制度化有机结合起来，与健全完善全面从严治警责任体系制度体系有机结合起来，与深入贯彻落实全国公安工作会议精神、深化各项公安改革和做好当前维护安全稳定工作有机结合起来，坚持两手抓、两不误、两促进。要牢记性质宗旨，忠实履行职责，强化使命担当，发扬斗争精神，切实把常态化疫情防控条件下维护安全稳定的各项工作措施抓紧抓细抓实，坚决捍卫国家政治安全，全力维护社会大局稳定，切实保障人民安居乐业，努力为确保完成决胜全面建成小康社会、决战脱贫攻坚目标任务创造安全稳定的政治社会环境，以实际行动检验教育整顿的实际成效。

进一步做好长三角一体化高质量发展工作，要牢固树立“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同党中央保持一致，不断增强一体化高质量发展的自觉性、主动性、创造性，不折不扣把习近平总书记的重要讲话精神贯彻好落实好。

深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神 推动长三角一体化发展不断取得新成效

长三角一体化发展领导小组副组长、办公室主任
国家发展和改革委员会主任 何立峰

长三角一体化发展是习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动的重大国家战略，是引领高质量发展、完善改革开放空间布局、打造强劲活跃增长极的重大举措。今年8月20日，习近平总书记在合肥主持召开扎实推进长三角一体化发展座谈会并发表重要讲话，对长三角一体化发展的重大意义、重大原则、重点任务再次作出深刻阐述和全面部署，为进一步推动长三角一体化发展指明了方向。

一、认真学习、深入领会，准确把握新形势下长三角在国家发展大局中的地位和作用

当今世界正经历百年未有之大变局，新冠肺炎疫情对全球发展产生重大影响，世界经济深度衰退，保护主义和单边主义盛行。国内经济发展恢复常态的基础尚不稳固，结构性、体制性、周期性问题相互交织。习近平总书记深刻洞察国内外大势，准确把握区域发展的客观规律，赋予了长三角新的重大历史使命。

习近平总书记指出，长三角区域要发挥人才富集、科技水平高、制造业发达、产业链供应链相对完备和市场潜力大等诸多优势，积极探索形成新发展格局的路径。深入学习习近平总书记重要讲话精神，我们认识到，我国幅员辽阔，各地区自然资源禀赋和发展水平存在较大差异，推进形成新发展格局不可能在同一层面上齐步迈进。长三角地区市场潜力大、产业互补性强、高层次人才汇聚、综合交通和公共服务能力强，市场要素配置协同性强，有条件、有能力在落实扩大内需战略、培育发展新消费上先行一步，通过发挥内需潜力引领国内大循环、促进国内国际双循环，在更高层次更高水平上实现动态均衡。2019年，长三角地区生产总值约占全国1/4，人均GDP已突破10万元人民币，社会消费品零售总额约占全国22%；进出口总额、外商直接投资、对外投资分别占全国的37%、40%和30%，在国家现代化建设大局和全方位开放格局中的地位和作用进一步凸显。

习近平总书记指出，上海和长三角区域不仅要提供优质产品，更要提供高水平科技供给，支撑全国高质量发展，勇当我国科技和产业创新的开路先锋。深入学习习近平总书记重要讲话精神，我们认识到，当前全球新一轮科技革命和产业变革加速发展，我国科技实力正处于从量的积累向质的飞跃、从点的突破向系统能力提升的重要时期，必须抓住机遇加快实现突破，切实提高自主创新能力。现阶段我国创新能力与国际

领先水平仍有差距，影响产业链供应链稳定运行，制约新旧动能转换和经济转型升级。长三角地区科研资源雄厚，高技术企业、科研院所和创新人才众多，拥有全国约1/4的“双一流”高校、国家重点实验室、国家工程研究中心，年研发经费支出和有效发明专利数均占全国1/3左右，国家规划布局的64个重大科技基础设施中，有17个主体布局在长三角。特别是随着上海科创中心以及张江、合肥综合性国家科学中心加快建设，长三角地区承担了越来越多的国家重大科技创新工程和项目，科创和产业优势进一步凸显。要紧扣国家发展和民生急需找准科技创新着力点，创造更多“从0到1”的原创成果，为高质量发展提供重要技术支撑。

习近平总书记要求，长三角区域要对标国际一流标准改善营商环境，以开放、服务、创新、高效的发展环境吸引海内外人才和企业安家落户，推动贸易和投资便利化，努力成为联通国际市场和国内市场的重要桥梁。深入学习习近平总书记重要讲话精神，我们认识到，营商环境是企业生存发展的土壤，营商环境的优劣直接影响市场主体的兴衰、生产要素的聚散、发展动力的强弱，好的营商环境就是生产力、竞争力。长三角地区一直以来都处于改革开放的最前沿，是我国融入国际循环的重要通道。当前形势下，要进一步巩固拓展对外开放优势，在全国经济发展大局和全方位开放格局中发挥更积极的作用。进一步加快各类改革试点举措集中落实、率先突破和系统集成，加快改善营商环境，全面对接国际高标准市场规则体系，营造稳定、公平、透明、可预期的市场环境，放宽外资准入限制，保护外国投资者和外商投资企业合法权益，加快打造改革开放新高地。

二、创新方式、突出重点，长三角一体化发展战略实施以来成效初步显现

长三角一体化发展战略实施一年多来，领导小组办公室会同三省一



市和有关部门，认真学习贯彻习近平总书记重要讲话和指示批示精神，按照党中央决策部署和领导小组要求，深入谋划顶层设计，不断完善政策体系，狠抓《长江三角洲区域一体化发展规划纲要》落地实施，各项工作有力有序有效推进。

统筹推进疫情防控和经济社会发展取得明显成效。面对突如其来的新冠肺炎疫情，长三角三省一市闻令即行、迅速启动响应，积极开展联防联控，协同做好复工复产，有效减轻了疫情带来的冲击。今年上半年长三角地区生产总值由一季度的同比下降5.7%转为增长0.2%。进入下半年，长三角地区经济运行进一步向好，前8个月长三角区域整体固定资产投资增长0.9%，规模以上工业增加值增速比一季度提高10个百分点，有力支撑了全国经济恢复和发展。

重大平台建设有力推进。长三角生态绿色一体化发展示范区“软硬件”建设全面铺开，示范区国土空间规划编制完成，生态环境、水利、产业、综合交通、文旅、市政基础设施等专项规划已形成初步成果，100个亮点项目和33个重点项目正抓紧建设，上海青浦区和苏州吴江区之间的元荡生态修复示范段、地跨沪苏两地的东航路对接康力大道新改建项目基本完工。上海自由贸易试验区临港新片区建设总体方案出台实施，政策制度体系框架初步形成，洋山特殊综合保税区（一期）正式验收，年内完成整体封关运作。皖北承接产业转移集聚区加快建设，为沪苏浙产业有序转移提供了便利条件。洋山区域合作开发顺利起步，南京—马鞍山等省际跨界区域加快融合发展，上海、南京、杭州、合肥都市圈规划加快编制，长三角区域协调发展的良好态势持续向好。

协同创新网络体系加快建设。长三角科技基础设施集群建设稳步推进，同步辐射装置、稳态强磁场装置、神光高功率激光实验装置等国家重大科技基础设施已建成运行，全超导托卡马克装置在实验中取得了“101秒高约束模式放电”及“中心电子温度1亿度”等国际领

先成果，上海光源成功支撑了高致病性禽流感病毒蛋白结构测定、埃博拉病毒蛋白结构研究等一批重大科学研究任务。张江、合肥综合性国家科学中心开展“两心同创”，科研联合攻关、研究平台共设、人才联合培养等方面的联动合作更加顺畅。长三角科技资源共享服务平台已整合三省一市2400多家机构的3万多台大型科学仪器，各类科研主体可以更便利地使用长三角的科技信息和资源，有效提升了研发效率、节约了创新成本。

生态环境共保联治持续深化。长三角三省一市落实长江经济带“共抓大保护、不搞大开发”各项部署，加快完善生态环保信息互认、标准相通、治理协同等工作机制，持续深化大气和水污染防治协作，推动生态环境共保联治，取得了一系列成果。上半年长三角地区空气质量优良天数比例为84.1%，同比提高10.5个百分点，PM2.5平均浓度下降21.3%。上海劣Ⅴ类水体占比已由2019年末的7.8%降至2.1%，垃圾分类成效显著，截至今年5月，干湿垃圾总量同比降低约10%，可回收物分类量增长143%。江苏持续开展化工产业安全环保整治提升专项行动，今年以来关停化工生产企业192家。浙江积极运用数字化手段强化生态环境突出问题整改，完成769个太湖流域入河排污口排查。安徽实施控源截污、内源治理、生态修复、补水活水和污水处理提质增效五大工程，完成全部长江干流5市黑臭水体整治。上海、江苏、浙江持续加强太湖蓝藻水华和省际边界地区水葫芦联合防治，区域大气和水环境质量持续改善。

基础设施互联互通实现突破。长三角地区交通运输更高质量一体化发展规划发布实施。省际公路通达能力明显提升，第一批17条省际待贯通路段全部开工，其中3条已建成通车，累计开通毗邻公交线路57条。沪苏湖高速铁路（上海—苏州—湖州）、杭绍甬智慧高速公路（杭州至绍兴段）、华为青浦研发中心配套设施工程、特斯拉上海临港超级工厂、安徽桐城抽水蓄能电站等项目实现新开工，5G网络、引江济淮、



钱江源国家公园（位于浙江省衢州市开化县）等项目加快建设，沪苏通铁路一期（上海嘉定—江苏南通）、商合杭高速铁路（商丘—合肥—杭州）、华虹集成电路一期、沪甬合作宁波杭州湾医院等项目完成主体工程，北沿江铁路、小洋山北侧集装箱支线码头、国家肿瘤医学中心二期等项目前期工作取得重要突破。长三角世界级港口群建设方案编制完成。上海港集装箱支线班轮已对接长江中下游主要港口、实现与洋山深水港区江海直达。

跨区域合作持续深化。长三角地区市场监管信息资源有序整合，市场主体数据库初步建成。全国首个区域政务服务“一网通办”旗舰店在长三角上线，实现50余项事项服务跨省办理。深入开展环保等领域跨区域信用联合奖惩，已公示共享严重失信企业357家，形成211家严重失信企业关联预警名单，助力金融机构对近70家企业落实信贷约束措施。三省一市还共同建立了长三角企业家联盟、长三角外资协会联盟、养老协会联合体等跨区域合作机制，在加快推进相关领域一体化方面发挥了重要作用。

长三角居民在一体化发展中获得更多实惠。就业创业合作持续深化，建立高校毕业生就业去向信息共享机制，构建长三角公共就业创业和人力资源服务联盟，围绕高校大学生就业创业、对口劳务等方面深化合作。在全国率先探索异地门诊费用直接结算，已覆盖长三角41个地级以上城市，区域急救车辆转运信息共享平台投入使用，基本建立起统一的急救医疗网络。三省一市共同搭建了养老数据交换平台，推动区域养老合作试点和合作项目开展。高品质教育医疗资源加快共建共享，三省一市联合开发区域教育现代化监测（评价）指标体系。长三角城市阅读一卡通、公共文化服务一网通等深度合作项目启动实施，居民精神文化需求得到更好满足。长三角地区已整体实现跨省身份认证、电子证照共享、地铁扫码互通，居民出行更加便利。

三、真抓实干、埋头苦干，不折不扣贯彻落实习近平总书记重要讲话精神

习近平总书记强调实施长三角一体化发展战略要紧扣“一体化”和“高质量”两个关键词，部署了经济发展、科技攻关、城市更新、区域协调、改革开放、生态保护、民生服务等七个方面重点任务。这是各方面做好一切工作的根本遵循和行动指南。我们要以一体化的思路和举措打破行政壁垒和“一亩三分地”的思维定式，用高质量发展的要求衡量和促进更深层次的一体化，加快形成以高质量发展为底色的长三角一体化发展新局面。

（一）坚定实施扩大内需战略，率先形成新发展格局。紧扣全国发展强劲活跃增长极的战略定位，在扎实做好“六稳”工作、全面落实“六保”任务上走在全国前列，坚定实施扩大内需战略，率先探索常态化疫情防控下经济社会发展新模式，引领全国加快形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。

确保纾困措施直接惠及市场主体。数量庞大的市场主体是经济发展的主要参与者、就业机会的主要提供者和技术进步的主要推动者。长三角地区民营经济发达，市场主体众多，保护和激发市场主体活力是巩固扩大疫情防控和经济社会发展成果最紧迫任务之一。要切实提高涉企政策精准度特别是金融措施灵活性，发挥市场机制作用，拓宽企业融资渠道，引导金融资本重点支持制造业和中小微企业，提高产业链运行效率。支持企业面向国内需求不断增加优质商品和服务供给，协同制定实施引导消费的有力措施，有效激发长三角地区市场优势和内需潜力。

着力激发消费潜力。在长三角率先发展新型消费，加快拓展5G应用，加快推进车联网基础设施建设和改造升级，推进互联网和各类消费业态深度融合，促进线上医疗、线上课堂、远程办公、通用航空、智能体育等消



费新业态加快发展。加快促进传统消费回暖，进一步提升公共场所卫生安全水平，促进文旅和餐饮消费全面恢复和加快发展。引导境外消费回流，在上海自由贸易试验区临港新片区等平台稳步推进国内免税业发展试点工作，完善购物离境退税政策，扩大外国游客在华消费。培育家政消费市场，加强面向社区的养老服务供给和设施建设，持续推动医养结合。拓展更广泛的群众消费，在长三角率先实施拓展农村消费的政策举措，推进电商进农村，鼓励商贸流通企业下沉供应链，引导优质商品和服务向农村延伸；加大对困难群众消费帮扶力度。完善消费功能体系，培育建设一批区域消费中心和县城消费集聚区，加强消费信用体系和质量标准体系建设。

加快释放有效投资需求。长三角一直以来是我国乃至全球的投资热土，一体化发展战略实施后多个领域的大项目、新项目密集开工，投资成效明显。要加快推进《长江三角洲区域一体化发展规划纲要》已明确的重大工程和基础设施建设，发挥投资拉动的“乘数效应”，为高质量发展筑牢支撑、蓄足后劲。以建设轨道上的长三角、贯通省际公路、提升航空和港航服务能力、保障能源供应为重点，加快跨区域基础设施项目建设。以5G、物联网、工业互联网、人工智能为重点，加快新型基础设施建设。以流域生态保护、跨界水体环境整治为重点，加快推进省际生态治理和水利工程建设。以促进便利共享为重点，加快重大公共服务项目建设。这些项目投资量大、显示度高、标志性强，短期看能够拉动经济增长，从长期看，有利于提高经济集聚度、增强区域连接性、提升一体化水平。

（二）以提升我国产业链供应链稳定性竞争力为重点，加大科技和产业攻关力度。创新是引领发展的第一动力，是建设现代化经济体系的战略支撑。为全国提供高水平科技供给，需要瞄准“卡链”“断链”产品和技术，集合科创资源，坚决打赢科技攻关战，努力实现关键核心技术自主可控，把创新发展主动权牢牢掌握在自己手中。

聚焦重点领域尽早取得突破。集成电路、生物医药、人工智能等重

点领域的科技创新最为活跃，同时面临关键核心技术“卡脖子”的制约最为突出。解决这个问题，要加快整合在相关领域的优势科技力量，率先探索建立社会主义市场经济条件下关键核心技术攻关的新型举国体制，加强科技创新前瞻布局和资源共享，重点开展新一代信息技术、高端装备制造、生命健康、绿色技术、新能源、智能交通等领域科技创新联合攻关，提升原始创新能力。协同推进科技成果转移转化，实施科技成果应用示范和科技惠民工程。在长三角全域开展全面改革创新试验，编制长三角科创共同体发展规划。依托战略性新兴产业集群建设创新和公共服务综合体，加快建设长三角国家级战略性新兴产业基地，制定实施长三角制造业协同发展规划，推进产业链深度融合、同步提升。

加快产业数字化智能化转型。数字经济是拓展生产可能性边界、推动产业转型升级的重要引擎，将引领新一轮经济周期。长三角地区是我国数字经济发展高地，已初步形成相对完善的数字经济产业链，要继续发挥数字经济优势，推动数字化、信息化与制造业、服务业深度融合，率先建立区域性工业互联网平台和区域产业升级服务平台。协同推进数字社会治理建设，加快民生领域数字普惠服务创新，推进重大示范平台和数字化工程建设，共同打造“数字长三角”。

支持中小微科技型企业创新发展。“小而精”的中小微科技型企业发展机制灵活、创新转化能力强，能够与科技创新“国家队”优势互补，是培育发展新动能的重要载体。在科技创新和新兴产业领域率先深化“放管服”改革，完善区域协同创新政策，加强创新服务供给，支持中小微科技型企业创新发展，鼓励长三角地区高成长创新型企业上市融资，激发中小微企业创新创业活力。进一步增加中小微科技型企业用贷、首贷、无还本续贷，提高贷款可获得性。研究设立专项金融服务机构，组建能力强、分工明确的专业服务团队，有针对性地创新投融资产品，形成专业化、短流程的投融资评审决策机制，支持中小微科技型企业发展创新业务。



（三）加快老旧城市改造，提升长三角城市功能品质。2019年我国常住人口城镇化率达到60.6%，东部沿海一些城市已超过70%，但不少城市空间功能品质与现代化建设的要求不相适应，特别是在疫情防控过程中暴露出很多短板弱项，亟需通过优化城市治理、完善基础设施使城市更健康、更安全、更宜居。

着力推进旧城改造和基础设施升级。长三角地区城镇化率高、人口密度大、开发建设早、老旧小区多，老旧城市改造和市政公用设施升级需求尤为迫切。通过老旧城市改造将有力促进城市生产生活空间优化提升。着力推进城市老旧小区、老旧厂区、老旧街区和城中村改造，完善居民区基础设施和公共服务配套，将城市“工业锈带”改造为“生活秀带”，提升城市生活品质。大力加强长三角地区城市轨道和市域市郊轨道交通建设，完善城市路网、提高城市之间连接性。完善城市排水和洪涝防治体系，坚决解决“城市看海”问题。发挥长三角地区信息技术和数字经济优势，加快推进新型基础设施布局，建设5G、物联网等新一代信息连接网络和计算存储平台，推进城市交通、水务、物流等公用基础设施智能化改造。在城市发展中注重历史文化和风貌保护，建设有特色的人文城市，避免“千城一面、万楼一貌”。

提高城市治理现代化水平。习近平总书记强调，城市治理是推进国家治理体系和治理能力现代化的重要内容，要统筹规划、建设、管理和生产、生活、生态等各方面，发挥好政府、社会、市民等各方力量。要分类促进大中小城市和小城镇协调发展，超大特大城市要立足城市功能定位，破解“大城市病”，推动瘦身健体、减量增效，有序推动中心城市非核心功能向周边城市（镇）疏解；大中城市要主动承接超大特大城市产业转移和功能疏解，抓紧弥补这次疫情暴露出来的城市市政设施和公共服务设施的漏项与不足；积极推进县城补短板强弱项，积极支持小城镇发展。创新城市治理方式，通过与时俱进建设“城市大脑”，更加注重科学化、精细化、智慧化，加快建设反应快速、预判精准、综合协调的

一体化城市运行管理体系，支撑城市健康高效运行和突发事件快速智能响应。推动城市治理重心和资源配套向基层下沉，畅通公众参与城市治理的渠道和运作机制，不断提升城市社会治理水平。加强城市应急物资保障管理，健全应急防控救援体系。

（四）因地制宜、分类指导，增强欠发达区域高质量发展动能。现阶段，长三角地区仍然存在区域发展不平衡不充分问题，主要是苏北、浙西南、皖北等地区与长三角中心区存在较为明显的发展差距。要着力解决欠发达地区面临的困难，把“发展落差”变为“发展空间”，促进欠发达地区加快发展，这是推动长三角一体化发展的重点任务。

优化区域产业布局。尊重市场经济规律，抓住上海等中心城市非核心功能疏解、沪苏浙产业“退二进三”等机遇，坚持市场机制主导和产业政策引导相结合，把自然资源承载能力作为发展的刚性约束，以建设皖北承接产业转移集聚区等为主要载体，推动长三角中心区重化工业和工程机械、轻工食品、纺织服装等传统产业向具备承接能力的长三角中心区以外的城市转移，实现更大力度的区域间产业分工协作、错位发展。要把推动产业转移承接与传统产业改造升级结合起来，在欠发达地区积极培育装备制造、轻工食品、纺织服装等领域的优质产能，实现在转移中转型、在转型中承接。要注重借鉴省际产业合作园区、省际毗邻区合作经验，既推动欠发达地区培育特色优势产业，也促进转变观念、提升管理水平。

持续巩固扶贫成果。支持大别山区深度融入一体化发展，在长三角率先探索防止返贫、应对相对贫困、促进扶贫产业长远发展的模式，扎实推进乡村振兴战略，巩固发展脱贫成果。持续加大苏北、浙西南、皖北和皖西大别山革命老区等城乡基础设施投入力度，以更精准的政策措施支持发展现代农业、文化旅游、大健康、医药、农产品加工等特色产业及配套产业。积极推动欠发达地区与发达地区加强融合、协同发展，加强长三角中心区城市与苏北、浙西南、皖北等地区的深度合作，率先



探索东部带动中部、促进协调发展的路径。

(五) 以重大开放平台为载体, 统筹推进长三角地区新时代改革开放新高地建设。浦东是我国改革开放的重要标志和上海现代化建设的缩影, 在社会主义现代化建设新征程中, 支持浦东高水平改革开放要放在构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的格局中加以谋划考虑, 更好地服务全国大局。

充分发挥上海自由贸易试验区临港新片区的“试验田”作用。增设上海自由贸易试验区临港新片区是党中央作出的进一步扩大开放的重大部署。要对标国际上最具竞争力的自由贸易园区, 实施高标准规划建设发展, 聚焦制度创新、政策支持、法治保障、规划项目四大领域, 加大统筹协调支持力度, 强化开放型经济集聚功能, 实行具有较强国际市场竞争力的开放政策和制度, 打造具有更高开放度的功能平台和空间载体, 更好参与全球高端资源要素配置、产业分工和国际经济治理, 带动长三角新一轮改革开放。

抓好上海国际金融中心建设。上海国际金融中心肩负着服务实体经济转型升级、服务我国参与国际竞争的重要历史使命。进一步推进上海国际金融中心建设, 要以金融制度创新为抓手推动金融机构和企业改革, 积极探索合格境外投资者全面参与上海各类要素市场, 吸引国际金融组织、国内外大型金融机构总部入驻, 建设全球资产管理中心。以人民币国际化为落脚点全面构建更加国际化的金融市场体系、金融机构体系和业务创新体系, 加快打造全球性人民币产品创新、交易、定价和清算中心, 不断增强上海国际金融中心资源配置功能。

加快长三角高水平协同开放平台建设。要以浦东高水平改革开放为契机, 推进长三角三省一市高水平对外开放, 在构建开放型经济上有更大作为。要协力办好中国国际进口博览会, 打造规模更大、质量更优、创新更强、层次更高、成效更好的世界一流博览会。大力推动虹桥国际开放枢纽建设, 进一步增强服务长三角、联通国际的枢纽功能。联动推进上海、江

苏、浙江自由贸易试验区建设，支持安徽设立自由贸易试验区。

（六）牢固树立“绿水青山就是金山银山”理念，夯实长三角地区绿色发展基础。长三角是“两山”理念的发源地，也要率先打造践行“两山”理念的实践样板。要落实长江经济带共抓大保护、不搞大开发的各项战略措施，强化生态环境共保联治，以更高标准建设绿色美丽长三角。

把保护修复长江生态环境摆在突出位置。共抓大保护、不搞大开发是推动长江经济带发展的战略导向，长三角地区必须在长江保护修复攻坚战中冲锋在前、作出表率。狠抓生态环境突出问题整改，大力推进生态环境污染治理“4+1”工程，力争实现长三角地区的城市生活污水处理全部达到一级A排放标准；加快推进沿江省市城镇人口密集区危险化学品生产企业搬迁改造；大力推进农业面源污染治理，严格控制畜禽养殖污染，实现主要农作物化肥农药使用量负增长；加快港口船舶污染物接收、转运及处置设施的统筹规划建设；实施长江流域露天矿山和尾矿库复绿工程。率先完成新一轮长江入河排污口排查并开展整治行动，力争长江流域国控断面基本消除劣V类水体。

加快探索形成垃圾焚烧发电市场化运作模式。垃圾处理利用关系人民群众生活环境，是社会文明水平的重要体现。长三角特别是环太湖地区城乡密布、人口密集、产业集聚，同时长三角地区市场经济实力雄厚、技术发达，有条件率先探索形成垃圾焚烧发电市场化运作模式。要积极稳妥调整污水处理收费标准，尽快实现地级及以上城市污水处理费覆盖污水处理和污泥无害化处置成本，建立完善生活垃圾处理收费制度。加快推进环太湖城乡有机废弃物处理利用示范区建设，增强政策措施协同性，为长三角生态环境共保联治积累可复制、可推广的经验，为全国有机废弃物处理利用作出示范。

务求长江禁渔工作取得扎实成效。长江禁渔是把长江还给大自然休养生息的关键之举，是为全局计、为子孙谋的重要决策。要深入实施长



江流域10年禁渔和渔民安置保障工作，细化实化相关政策措施，参照精准扶贫精准脱贫模式做到建档立卡、精准识别，抓紧进行全面彻底清查，逐船逐人登记造册，抓好退捕船网处置。保障渔民合法权益，创造更多适合渔民转产就业的岗位，抓好退捕渔民转产安置和生计保障这个根本，解决好渔民上岸后的生计问题。

（七）推动基本公共服务便利共享，提高人民群众获得感幸福感安全感。发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享是我党一贯坚持的宗旨。长三角一体化发展要坚持以人民为中心，提升公共服务水平，不断满足人民群众日益增长的美好生活需要，使一体化发展成果更多更公平惠及全体人民。

建立公共卫生等重大突发事件应急体系。新冠肺炎疫情防控是对国家治理体系和治理能力的一次集中检验，要抓紧补短板、堵漏洞、强弱项，加快完善各方面体制机制。要总结疫情防控经验，发挥好现有“三级运作、统分结合”的区域合作机制作用，统筹协调长三角地区公共卫生等重大突发事件联防联控工作，健全平战结合、多部门协同、跨部门合作、综合研判与协同会商的工作机制。完善重大风险监测、研判、预警、决策、防控协同机制，规划建立各类灾害应急预案和可替代预案。进一步加强一体化协同应急救援体系建设，实现长三角区域内应急信息实时共享、应急资源及时调动、应急处置高效协同。建立专业化、职业化的救灾救援队伍，健全统一指挥、专长兼备、反应灵敏、上下联动的应急救援体系。完善社会力量参与重大疫情防控等事件的激励机制，夯实社区应急防控基础性作用，创新方式引导社会力量参与公共卫生应急治理。

加强公共服务政策协同。公共服务与百姓生活息息相关，公共服务便利共享能够让长三角人民有更多、更直接、更实在的获得感、幸福感、安全感。要建立部分基本公共服务项目财政支出跨区域结转机制，推进实施统一的基本医疗保险政策，有计划逐步实现药品目录、诊疗项目、

医疗服务设施目录的统一，同时推进教育、医疗、文化等优质服务资源一卡通共享，扩大公共服务辐射半径，打造优质生活空间。

四、统筹协调、强化保障，扎实推动长三角一体化发展不断取得新成效

进一步做好长三角一体化高质量发展工作，要牢固树立“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同党中央保持一致，不断增强一体化高质量发展的自觉性、主动性、创造性，不折不扣把习近平总书记的重要讲话精神贯彻好落实好。

注重用改革的办法和市场化手段。要破除阻碍经济高质量发展的行政壁垒和体制机制障碍，提高政策协同效率，建立统一规范的制度体系，为长三角高质量发展提供强劲的内生动力。要加强对跨行政区域、多利益主体等复杂问题的研究，特别是对触动原有利益格局的改革事项，既要有刀刃向内的决心和勇气，也要有化解矛盾的办法和手段，加快破除观念、制度藩篱，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，促进要素在更大范围自由流动，实现合理分工、特色发展。要更好发挥政府作用，在破解一体化发展堵点难点问题上主动作为、大胆突破，务求取得实效。

强化高效协同、狠抓落实落地。在推动长三角一体化发展领导小组统筹指导下，领导小组办公室正在抓紧研究制定“十四五”时期长三角一体化发展规划实施方案，要靠前服务，主动作为，协调推动三省一市和有关部门加快落实重大规划、重大政策、重大事项、重大项目。要聚焦长三角一体化发展中的重大问题，有针对性地开展创新性、前瞻性、操作性、对策性调查研究，深入工作一线摸清实情，提出有针对性政策措施。要从长三角全域的角度去考虑解决问题，创新工作方式方法，进一步完善各层级、各领域合作机制，合力推动长三角一体化高质量发展在“十四五”时期取得明显突破。

在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，党和国家事业发生了历史性变革、取得了历史性成就，创造出了举世瞩目的“两大奇迹”。这次疫情大战大考，就是最生动、最有说服力的现实教科书，给中国人民、世界人民上了一堂生动的政治制度比较课。大家都从“中国之治”与“西方之乱”的鲜明对比中，切身感受到党的领导和我国社会主义制度的巨大优越性，切身感受到“两个维护”的极端重要性。

新时代党性修养的“六个之最”

中央政法委秘书长 陈一新

党性是马克思主义政党的本质属性，是党员干部立身、立业、立言、立德的基石。如果说共产党员是特殊材料制成的，那么这个特殊材料就是共产党人特有的党性。党性修养是党员干部将党性内化于心、外化于行的锤炼过程，是党员干部改造主观世界的永恒主题。加强新时代党性修养，既要体现传承性，更要突出时代性，在传承党性修养一贯要求中赋予更多新时代内涵。

一、加强新时代政治修养，最核心的是坚决做到“两个维护”

政治修养是党性修养的核心，是党员干部的根本性修养。习近平总书记指出，中央和国家机关掌握着“印把子”“笔杆子”“刀把子”“钱袋子”“官帽子”，都有着鲜明的政治属性，必须牢固树立政治机关意识；强调中央和国家机关是践行“两个维护”的第一方阵，开展每项工作要首先同党的基本理论、基本路线、基本方略对标对表，同党中央决策部署对标对表，切实提高政治站位、把准政治方向。加强新时代政治修养，必须着重在坚定政治方向、落实政治任务、强化政治担当上下功夫，最核心的要求是坚决做到“两个维护”。

“两个维护”是党的十八大以来我们党取得的重大政治成果，是我国革命、建设、改革的重要经验升华，是全党在新时代革命性锻造中形成的共同意志，是全党全国各族人民根本利益所在，是树牢“四个意识”的集中体现，是坚持民主集中制的内在要求。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，党和国家事业发生了历史性变革、取得了历史性成就，创造出了举世瞩目的“两大奇迹”。这次疫情大战大考，就是最生动、最有说服力的现实教科书，给中国人民、世界人民上了一堂生动的政治制度比较课。大家都从“中国之治”与“西方之乱”的鲜明对比中，切身感受到党的领导和我国社会主义制度的巨大优越性，切身感受到“两个维护”的极端重要性。当今世界正经历百年未有之大变局，我国正处于实现中华民族伟大复兴关键时期。越是接近目标，越是形势复杂，越是任务艰巨，越要发挥党中央集中统一领导的定海神针作用。我们要深刻领悟“两个维护”的政治逻辑、历史逻辑、理论逻辑、实践逻辑，把做到“两个维护”作为最高政治原则和根本政治规矩，作为政治修养的

首要任务和根本准绳，贯彻到履职尽责各方面全过程，使自己在政治上更成熟、更坚定、更有为。

强化“两个维护”的行动自觉。做到“两个维护”，是知行合一的过程，关键看行动，最终看效果。要自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，做到党中央提倡的坚决响应、党中央决定的坚决照办、党中央禁止的坚决杜绝。要深刻吸取秦岭北麓西安境内违建别墅问题、祁连山生态破坏问题等教训，严守党的政治纪律和政治规矩，坚持重大问题、重大事项都及时向党中央请示报告。要把贯彻落实习近平总书记重要指示批示和党中央决策部署作为首要政治责任、政治任务、政治纪律来抓，实行清单化管理、项目化推进、集约化考核，形成从传达学习、任务落实、督促检查到结果报告的全流程工作链条，确保件件落实、事事见效。

强化“两个维护”的政治担当。面对大是大非是否坚持原则，面对风险挑战能否挺身而出，是能否做到“两个维护”最直接、最现实的检验。我们要坚持把应对重大风险挑战作为带头做到“两个维护”的政治担当，牢固树立底线思维，拿出更多防范的先招、应对的实招、制衡的硬招，积极应对影响国家政治安全和社会稳定的各种风险挑战，有效防范“灰犀牛”“黑天鹅”，打好化险为夷、转危为机的战略主动战，以敢于斗争、善于斗争的实际行动为以习近平同志为核心的党中央冲锋陷阵，为党和国家事业发展保驾护航。

强化“两个维护”的制度意识。做到“两个维护”，要有完善的制度。民主集中制是我们党的根本组织原则，是党内政治生活正常开展的重要制度保障。坚持和贯彻民主集中制，是党章和党规党纪的明确要求，也是党员领导干部政治修养的重要内容。要增强执行民主集中制的原则性和自觉性，坚持民主和集中有机统一，真正做到“四个服从”，把维护党中央权威和集中统一领导的各项制度落到实处。《中国共产党政

法工作条例》以党内基本法规形式，对党领导政法工作立规矩、定方圆，是确保政法战线做到“两个维护”的制度保障。政法战线要认真贯彻落实《条例》，坚持党对政法工作的绝对领导，确保政法工作始终听从习近平总书记直接指挥，始终置于以习近平同志为核心的党中央集中统一领导下，确保“刀把子”牢牢掌握在党和人民手中。

二、加强新时代理论修养，最根本的是学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想

理论修养是党性修养的基石。习近平总书记指出，要练就“金刚不坏之身”，必须用科学理论武装头脑，不断培植我们的精神家园。加强新时代理论修养，必须坚持用党的新时代最新理论成果武装头脑，不断提高马克思主义的理论素养和思想境界，提高用马克思主义立场观点方法分析解决实际问题的能力和水平。

新时代催生新思想，新思想引领新时代新征程。习近平新时代中国特色社会主义思想，是马克思主义中国化的最新理论成果，是解决当代中国现实问题的强大思想武器，是当代中国马克思主义、21世纪马克思主义，是党和国家必须长期坚持的指导思想，是实现中华民族伟大复兴的行动指南。习近平新时代中国特色社会主义思想已经以其重大的理论价值和实践成效镌刻在世界思想理论版图的显著位置，成为21世纪马克思主义的主体形态。加强新时代理论修养，最重要的就是要用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑，持之以恒往深里走、往心里走、往实里走。

要真学，做到变“要我学”为“我要学”。习近平新时代中国特色社会主义思想是新时代最现实、最生动、最基础的教科书。要自觉潜心学，增强学习内生动力，做到集中学习与分专题学习相结合、理论中

心组学习与支部学习相组合、个人自学与大会交流相结合，多读原著、学原文、悟原理，从中收获真理力量。要深入系统学，掌握重要观点的来龙去脉，做到融会贯通，力求由浅入深、由表及里，学深学透，掌握精髓真谛。要跟进持久学，第一时间学习贯彻习近平总书记最新重要讲话精神，力求持之以恒、日积月累、久久为功。

要真懂，做到知其然更知其所以然。习近平新时代中国特色社会主义思想是博大精深的科学理论体系，我们必须在学懂弄通上下功夫。深刻认识这一伟大思想的重大意义。其时代意义就在于引领中国这艘巨轮在百年未有之大变局中劈波斩浪，使我国发展迎来了从站起来、富起来到强起来的历史性飞跃；理论意义就在于实现了马克思主义中国化的又一次历史性飞跃，开辟了马克思主义新境界；实践意义就在于开辟了通向社会主义现代化强国的真理道路，为实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴的中国梦提供了行动指南；世界意义就在于其为解决人类问题贡献了中国智慧和方案。深刻理解这一伟大思想的丰富内涵和精神实质。习近平新时代中国特色社会主义思想核心内容是“八个明确”和“十四个坚持”。“八个明确”从理论层面阐明“新时代坚持和发展什么样的中国特色社会主义”，“十四个坚持”从实践层面阐明“新时代怎样坚持和发展中国特色社会主义”，凝结着我们党坚持和发展中国特色社会主义的理论创造和实践经验，体现了党的指导思想与行动纲领的有机统一。深刻把握这一伟大思想蕴含的马克思主义认识论方法论。这一伟大思想贯通辩证唯物主义和历史唯物主义，贯通解放思想、实事求是、与时俱进、求真务实的马克思主义活的灵魂，贯通战略思维、创新思维、辩证思维、法治思维、底线思维等科学思维方法，饱含对党和国家重大问题的深邃思考和独特创见，为我们新时代认识和改造世界提供了强大思想武器。

要真信，做到坚信党的领导、坚信中国特色社会主义、坚信共

产主义。习近平新时代中国特色社会主义思想揭示了中国特色社会主义最本质的特征是中国共产党领导，中国特色社会主义制度的最大优势是中国共产党领导；充满着对马克思主义的坚定信仰、对共产主义和中国特色社会主义的坚定信念、对实现中华民族伟大复兴中国梦的坚定信心；承载着为人民谋幸福的初心、为民族谋复兴的使命、为世界谋大同的壮志，充分彰显了当代共产党人的政治品格、价值追求和精神风范。我们要深刻体悟蕴含其中的坚定理想信念和强烈历史担当，夯实增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”的思想根基，让理想信念更牢固、政治意识更强化、思想境界更高远。

要真用，做到把更多学习成果转化为实践成果、制度成果。习近平新时代中国特色社会主义思想具有指导实践、推动发展的强大真理力量。只有在实践的广度中，才能真切地感受到理论的深度和厚度。我们要弘扬马克思主义学风，紧密结合新时代政法工作实际，把理论学习成果转化为政法工作的正确思路、管用举措和实际成效。要用科学理论指导谋划政法工作思路。深入开展战略性、全局性问题研究，善于观大势、谋大局、抓大事，善于想新招、出实招、使硬招，不断增强政法工作的原则性、科学性、预见性、创造性。要用科学理论指导完善党领导政法工作制度体系。完善党对政法工作绝对领导的制度体系、维护安全稳定制度体系、共建共治共享的社会治理制度体系、中国特色社会主义法治体系、政法队伍建设管理制度体系，推动政法工作制度更加成熟定型。要用科学理论指导践行新时代政法工作重大任务。着力维护国家政治安全，以“三大工程”为统领，坚决防控化解各种政治安全风险。着力加快社会治理现代化，把市域社会治理现代化作为切入点和突破口，力争把重大矛盾风险防控化解在市域，努力建设更高水平的平安中国。着力全面深化政法领域改革，以深化体制性、机制性、政策性改革为重点，促进改革系统集成、协同高效。着力建设高素质政法队伍，以整风

精神组织开展全国政法队伍教育整顿，以“清除害群之马、整治顽瘴痼疾、弘扬英模精神、提升能力素质”为目标要求，努力打造党和人民信得过、靠得住、能放心的政法铁军。

三、加强新时代纪律修养，最重要的是严守政治纪律

纪律修养是党性修养的底线要求。纪律严明是我们党的优良传统和政治优势，也是我们党的力量所在。习近平总书记指出，党的政治纪律是打头抓总的，是管方向、管立场、管根本的总要求，是党的全部纪律的基础，告诫全党“失去了政治纪律的约束，最终会失去政党本身”，强调要时刻不忘政治纪律、时刻遵守政治纪律。加强新时代纪律修养，必须以党章和党纪党规为遵循，把“严”的主基调长期坚持下去，突出严守政治纪律，带动组织纪律、廉洁纪律、群众纪律、工作纪律、生活纪律等党的其他纪律全面严起来，始终做到知敬畏、存戒惧、守底线。

增强纪律意识，做到警钟长鸣。要认真学习党章和《关于新形势下党内政治生活若干准则》《中国共产党纪律处分条例》《中国共产党廉洁自律准则》，以此对照检视自身的不足和问题，强化自我净化，防止小问题变成大问题。要加强纪律教育，坚持正面引导和反面警示相结合，见贤思齐，见不贤而自省，注重从身边违纪典型案例中汲取教训、得以警醒。中央政法委机关发生的违纪案例，就是身边的活生生的反面教材。党的十九大之前，受周永康、周本顺流毒影响，机关有8名干部因严重违纪被开除党籍、开除公职，其中7名被判刑。近年来，又有6名干部因多年前违规违纪问题受到党纪处分。这警示我们，全面从严治党永远在路上，正风肃纪一刻也不能放松。

严明纪律规范，做到有纪必依。遵守纪律，首先要严明政治纪律，

坚决防止和纠正一切偏离“两个维护”的错误言行。必须维护党中央权威，决不允许背离党中央要求另搞一套；必须维护党的团结，决不允许在党内培植个人势力；必须遵循组织程序，决不允许擅作主张、我行我素；必须服从组织决定，决不允许搞非组织活动；必须管好领导干部亲属和身边工作人员，决不允许他们擅权干政、谋取私利。要对“七个有之”问题保持高度警觉，坚决清除“两面派”“两面人”。要贯彻执行中央和国家机关工委发布的《中央和国家机关党员干部工作时间之外政治言行若干规定（试行）》，使遵守政治纪律和政治规矩成为日常行为。

强化守纪行动，做到正己率下。每位党员干部都要从自身做起，从一言一行严起，做尊崇纪律、敬畏纪律、严守纪律的模范实践者。领导干部要以自身正、自身硬抓班子带队伍，以上率下，形成头雁效应。要把如实向组织汇报个人有关事项作为一项严肃的政治纪律来对待，决不能在对组织忠诚老实上“失节”。要把接受监督作为一种常态，习惯在监督下学习、在监督下工作、在监督下生活，使自己在监督中得到净化提升。要用好谈心谈话这个重要法宝，秘书长每年与机关局级干部、副秘书长每年与分管单位副处级以上干部、各单位主要负责同志每季度与本单位干部要开展一次谈心谈话，及时掌握干部思想动态，帮助解决思想问题，多做“红脸出汗、咬耳扯袖”的工作。要坚持违纪必究，发现苗头就及时提醒纠正，触犯纪律的就及时严肃处理，起到惩前毖后、治病救人的作用。

四、加强新时代作风修养，最紧要的是力戒形式主义、官僚主义

作风修养是党性修养的集中体现。习近平总书记强调，党的作风就是党的形象，也是我们党自我革命的强大动力。加强新时代作风修养，

必须大力发扬党的优良作风，驰而不息整治“四风”，全面改进和优化思想作风、学风、工作作风、领导作风和生活作风，以优良的党风促政风带民风。

当前，机关作风中存在的突出问题还是形式主义、官僚主义。形式主义、官僚主义同我们党的性质宗旨和优良作风格格不入，是一种顽症痼疾，极易反弹回潮、变形异化，治理起来不可能毕其功于一役。加强新时代作风修养，必须以破除形式主义、官僚主义为切入口，在标本兼治上动真碰硬、抓常抓长、久久为功。

用整风精神破除形式主义、官僚主义。要发扬整风精神，坚持刀刃向内，敢于刮骨疗毒，既要解决工作方式方法上的问题，更要解决政绩观、权力观、地位观、价值观等主观世界中的问题。要组织开展机关“灯下黑”问题专项整治，结合中央巡视发现的问题，全面排查整改，完善制度机制，巩固发展“不忘初心、牢记使命”主题教育成果。要探索实行机关内部巡查制度，及时发现和解决机关内部的形式主义、官僚主义苗头性问题，抓早抓小，抓出成效。

用务实作风破除形式主义、官僚主义。偏离实事求是，是形式主义、官僚主义滋长的总根源。要坚持实事求是的思想路线，大兴求真务实、艰苦奋斗之风。要坚持以解放思想开路、以调查研究开局，坚持组织开展“十大课题”调研、“蹲一省带一片”调研、“微服私访、随机调研”、到扶贫点和41个市县联系点蹲点调研，察实情、出实招、求实效。要严格落实发文开会年度计划，倡导讲短话、开短会、开视频会，去年发文开会比上年大力度精简后减少10%和30%，今年要确保只减不增。要继续从严控制从基层政法单位借调人员，开展专项行动确需抽调力量的也要严格审批、从严把握，防止变相增加基层负担。

用改革思路破除形式主义、官僚主义。要与时俱进改进扫黑除恶、平安建设考核方式，取消自评报告和台账检查，精简考核项目，改进计

分方法，既减轻基层负担，又确保科学公正。要坚持市域社会治理现代化试点的创新方式，由地市自行对照标准申报试点，不搞名额限制，不用“跑部”争取，实行“低门槛进、高门槛出”。要坚持特派督导专员制度，开展机动式、点穴式精准督导，改变过去大阵势、大范围的督导方式，不干扰基层工作。要适应疫情防控新常态，主动调整工作方式，多搞线上部署、线上调研、线上督导、线上交流、线上培训。要创设末位鞭策制度，对年度考核测评处于良好档次以下且排在后3位的各层级干部通报批评，一年批评教育、两年诫勉谈话、三年免职降职，改变过去考核只赏优不罚劣的状况，以问责求效倒逼后进、改进机关作风。

五、加强新时代道德修养，最突出的是明大德、守公德、严私德

道德修养是党性修养的重要标尺。习近平总书记指出，领导干部要讲政德。政德是整个社会道德建设的风向标。强调立政德，就要明大德、守公德、严私德。加强新时代道德修养，就是要贯彻落实习近平总书记关于政德的重要论述，明大德、守公德、严私德，从小事小节上加强道德修养，从一点一滴中完善自己，不断提升自己的思想道德品质。

明大德，就要做到理想信念坚定。在当代中国，坚持共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想，根本的是要落脚在实现中华民族伟大复兴的中国梦这一当代理想上。习近平总书记提出的中国梦，既有很高站位又通俗易懂，既与世界文明接轨又贴近老百姓，是一个看得见、摸得着、叫得响、能共享的现实理想，对当代全党全国各族人民具有强大的感召力、亲和力、凝聚力，事实上已经成为全党和全国人民的伟大的当代理想。共产主义远大理想、中国特色社会主义共同理想与中国梦这个当代理想一道构成了我们共产党人的科学理想体系。这一理想体系

使我们党的理想更具系统化、目标更显阶段化，更加清晰地勾画出我们党追求崇高理想的美好性、递进性、规律性，有力引领着全党和全国人民为实现美好理想而共同奋斗。我们要把中国梦体现到全部奋斗之中，自觉做远大理想、共同理想、当代理想的坚定信仰者、忠实践行者。

守公德，就要做到全心全意为人民服务。党的一切工作都是为了实现好维护好发展好最广大人民根本利益。我们要向习近平总书记“我将无我、不负人民”的崇高境界和博大情怀看齐，时刻牢记党的根本宗旨，自觉践行人民对美好生活的向往就是我们的奋斗目标的承诺，做到心底无私天地宽。要有人民至上的思想高度，想问题、作决策、办事情都要想一想是不是站在人民的立场上，决不干劳民伤财的事，决不干违背民意的事，决不干自以为领导满意却让群众失望的蠢事。要有植根于民的感情温度，对人民要像春天一样温暖，多往群众中间走，多往群众意见多的地方走，多往问题和困难多的地方走，与人民群众同甘共苦，切实做好“六稳”工作、落实“六保”任务。要有为民解忧的工作力度，从老百姓“最恨、最怨、最烦”的问题抓起，解决好人民群众最关切的公共安全、公平正义、权益保障等方面的问题，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感。要有由民评判的衡量尺度，坚持把让党中央放心、让老百姓满意作为评判政法工作成效的根本标准，每作出一项决策部署、每出台一个政策文件，都要听取群众意见和反映，使“群众满意”真正成为我们提升工作水平的风向标。

严私德，就要做到洁身自好。严于律己就是党员干部的私德。自身廉洁，才有底气，才有正气，才能服众。要强化自我修炼，弘扬“吾日三省吾身”精神，以自重铸品德、以自省管小节、以自警慎言行、以自励把操守。要强化自我约束，敬法畏纪、遵规守矩，慎独慎微、慎言慎行、慎始慎终，常思贪欲之害，常弃非分之想，坚决抵制各种诱惑和“围猎”，筑牢拒腐防变的坚固防线。要强化自我塑造，追求健康向上的

生活情趣，自觉净化工作圈、生活圈、社交圈，带头加强家风建设，树立清正廉洁的公仆形象，以每位干部的严格自律来营造风清气正的机关政治生态。

六、加强新时代能力修养，最关键的是增强适应新时代中国特色社会主义发展要求的能力

能力修养是党性修养的关键。习近平总书记强调，我们党既要政治过硬，也要本领高强，要求党员干部增强适应新时代中国特色社会主义发展要求的能力。我们要把新时代能力修养作为政法战线党员干部的基本功，始终贯穿于职业生涯，加强思想淬炼、政治历练、实践锻炼、专业训练，不断提高履行新时代政法工作职责使命的能力。

提高研究谋划能力。要自觉把政法工作放在世界百年未有之大变局和中华民族伟大复兴战略全局中去定位，放在新时代党和国家事业发展全局中去谋划。要在实践基础上，对政法工作重大问题有较为深刻的认识，形成比较成熟的政策策略和建议方案。要善于从典型案例剖析启示入手，透过现象看本质，研究全局性、战略性、前瞻性问题。要统筹战略谋划与战术实施，做到环环紧扣、步步为营，实现点上推进、面上开花，力求单项突破、系统集成。

提高防控风险能力。当前，世界大变局加速演变特征更趋明显，全球动荡源和风险点显著增多，各类风险的关联性、放大性更加突出。对于政法机关干部而言，努力学习预测发现风险、善于防控化解风险的本领是最紧迫的突出任务。要善于洞察风险，增强触角敏锐性，及时发现各种潜藏的风险，科学研判风险发展趋势，掌握风险发生演变规律。要善于防范风险，善用大概率思维应对小概率事件，完善预测预警预防体系，防止小风险发展为大风险、局部风险蔓延为全局风险、经济社会

风险演化为政治安全风险。要善于化解风险，把坚定的政治立场、正确的政策策略和科学的方法手段结合起来，统筹战术战法，精准发起斗争攻势，力争把复杂问题处理得“风平浪静”。要善于治理风险，抓源头、抓要害，实行综合治理，着力补齐风险防控化解体系“短板”，加固民心民意“底板”，从根本上解决风险背后的深层次问题。要善于转化风险，以全面、辩证、长远的眼光正确判断当前形势，抓住机遇、迎接挑战，努力在危机中育新机、于变局中开新局。

提高改革创新能力。改革创新是制胜之道。要大力弘扬改革精神，采取更有针对性、突破性、开创性的举措，加大政法领域深化改革步伐，着力深化体制性、机制性、政策性改革，推动改革系统集成、协同高效，促进政法领域各方面制度更加成熟定型，真正把制度优势转化为治理效能。要坚持解放思想、开拓创新，积极推进政法工作理念思路、体制机制、方法举措等各方面创新，不断激发创新动力，把老问题变成新成效，把工作难点变成创新亮点，把基层创造上升为顶层设计，推动政法工作创新发展。

提高群众工作能力。群众路线、群众工作是我们党任何时候都不能丢的传家宝。我们要继承发扬党的优良传统，与时俱进创新群众工作方法，不断提高联系群众、服务群众的能力水平。要走好网上网下群众路线，从人民群众的生动实践中汲取智慧和力量。要坚持专群结合、群防群治，形成推进社会治理现代化的合力。要善用政法新媒体，以群众喜闻乐见方式宣传党的理论和路线方针政策，把党的主张变为群众自觉行动。要坚持为民办实事、解难事、做好事，实实在在增进群众福祉。

提高狠抓落实能力。空谈误国，实干兴邦。要把落实作为抓工作的根本落脚点，解决一个个实际问题，推进一项项具体工作，确保各项任务落地见效。要抓重点，紧盯维护国家政治安全、打赢扫黑除恶专项斗争决胜战、加快社会治理现代化、建设更高水平的平安中国、推进政

法领域全面深化改革、打造新时代政法铁军等重点工作，抓重点出实效带全局。要攻难点，大力弘扬伟大抗疫精神，着力攻克维护政治安全和社会稳定中的难点问题，尤其要再掀扫黑除恶强大攻势，深入开展“六清”行动，推动实现“一十百千万”行动目标，确保收官之年取得全胜。要推试点，指导推进市域社会治理现代化试点，强化全周期管理意识，及时把重大风险防控化解在市域；精心组织开展全国政法队伍教育整顿试点，以整风精神来推进，确保取得实效，为全国铺开开局探路。要出亮点，面上每年要抓出一批有示范力、影响力的改革亮点和创新样板，争一流、创特色、出精品，不断提高政法工作质效。

加强新时代党性修养，既是永恒的主题，又是常抓常新的课题，是党员干部一辈子的大事要事。党员干部党性修养过硬，党就有活力，民族就有希望，国家就有前途。让我们从自身做起、从现在做起，一以贯之加强新时代党性修养，为我们党永葆先进性和纯洁性增光添彩！



习近平总书记关于媒体融合发展的重要论述思想深刻、内涵丰富，具有鲜明的时代特征，是对信息化时代媒体发展规律的深刻认识和理论总结，是马克思主义新闻观的丰富、创新和发展，是系统完整、相对独立的理论体系，具有强大的认识论和方法论意义，具有极强的针对性、指导性、实践性。

深入学习贯彻习近平总书记重要论述 加快推动广播电视媒体融合发展

中宣部副部长，国家广电总局局长、党组书记 聂辰席

日前，中央办公厅转发了中央宣传部、中央组织部关于认真组织学习《习近平谈治国理政》第三卷的通知，要求各级党委（党组）理论学习中心组把《习近平谈治国理政》第三卷列入学习计划，全面系统学、深入思考学、联系实际学，不断提高政治能力，切实把学习成效转化为应对风险挑战、推动事业发展的治理能力和工作水平。结合总局工作，这里就深入学习《习近平谈治国理政》第三卷，重点就深入学习第三卷中习近平总书记关于媒体融合发展的重要论述，更好地领会和运用习近平总书记的重要思想，指导推动广播电视媒体融合发展工作，谈谈学习体会。

一、关于深入学习贯彻《习近平谈治国理政》第三卷

《习近平谈治国理政》第三卷生动记录了党的十九大以来以习近平同志为核心的党中央着眼“两个大局”，统揽伟大斗争、伟大工程、伟大事业、伟大梦想，团结带领全国人民推动党和国家事业取得新的重大进展的伟大实践，集中展示了马克思主义中国化的最新成果。第三卷同第一卷、第二卷是一个有机统一的整体，是全面系统反映习近平新时代中国特色社会主义思想的权威著作。

《习近平谈治国理政》第三卷中，很多内容以前我都多次学习过，再次温习又有新的体会、新的收获。通过学习，更加深刻认识到，习近平新时代中国特色社会主义思想贯穿马克思主义的立场观点方法，展现出耀眼的真理光芒和巨大的实践伟力，是新时代中国共产党人的思想旗帜，是指引激励全党全国人民奋勇向前、向伟大复兴中国梦征程迈进的强大精神力量和科学行动指南。第三卷收录的重要讲话、重要论述充分体现了习近平总书记立足当前、面向未来、总揽全局的科学谋划，我们从中深刻感受到，习近平总书记坚定的政治定力、高超的战略眼光、强烈的历史担当、深厚的为民情怀和求真务实的作风；深刻感受到，有习近平总书记这一全党核心、全军统帅、全国领袖为我们举旗定向、谋篇布局，中华民族伟大复兴的征程方向更加明确，全党全国人民共同奋斗的信念更加坚定、动力更加强劲。我们必须始终高举习近平新时代中国特色社会主义思想的旗帜，坚定不移做到“两个维护”，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，勠力同心、锐意进取，为实现新时代的历史伟业努力奋斗。

广电总局各部门各单位、各级党组织、广大党员干部职工要把学习《习近平谈治国理政》第三卷作为一项重大政治任务抓紧抓实抓到位，在



推动习近平新时代中国特色社会主义思想入脑入心、见行见效上下功夫。

一要提高认识、深入学习。要充分认识到，学习好《习近平谈治国理政》第三卷，对于学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想，系统掌握贯穿其中的马克思主义立场观点方法；对于增进对我们党为什么能、马克思主义为什么行、中国特色社会主义为什么好的认识和理解；对于以党的创新理论成果指导广电工作，推动行业高质量创新性发展，具有十分重要的意义。我们要把学习贯彻第三卷作为增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”的实际举措，各级领导干部发挥示范带动作用，学在前、作表率，形成浓厚学习氛围。

二要精心组织、周密安排。要结合各自工作实际，认真组织多种形式的学习活动。要把《习近平谈治国理政》第三卷与第一卷、第二卷联系起来系统学习，既要读原著、学原文，又要品内涵、悟原理。要坚持个人自学和集体学习相结合，把第三卷学习列入理论学习中心组和青年理论学习小组学习计划，纳入总局党校、研修学院培训教学重要内容，增强学习实效。

三要知行合一、学以致用。要坚持马克思主义理论联系实际学风，紧密结合党和国家工作大局，紧密结合人民群众的新期待，紧密结合党的建设的部署要求，紧密结合广播电视工作新形势新任务，带着问题学、带着思考学。广电总局系统党员干部要在统筹推进常态化疫情防控和经济社会发展中，在扎实做好“六稳”工作、全面落实“六保”任务中，在落实年初确立的“六大工程”（舆论引导能力提升工程、新时代精品工程、智慧广电建设工程、视听中国播映工程、安全播出工程、管理优化工程）等各项任务、抓紧下半年各项工作、推动广播电视高质量创新性发展中，把学习成果转化为工作实效，确保习近平总书记的重要指示批示、党中央的重要决策部署落地落实。

广电总局是宣传思想部门，我们不仅要认真抓好自身学习，还要承

担起推动宣传阐释的重要职责。要统筹指导广播电视媒体和网络视听媒体，以多种节目形式做好《习近平谈治国理政》第三卷的宣传阐释，不断把习近平新时代中国特色社会主义思想的宣传引向深入，始终唱响新时代主旋律、最强音，为决胜全面建成小康社会、决战脱贫攻坚提供有力舆论支持、营造良好氛围。

二、关于学习贯彻习近平总书记关于推动媒体融合发展的论述

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视媒体融合发展工作。习近平总书记亲自谋划、指导、推动，发表一系列重要讲话，作出一系列重大部署。从2013年8月在全国宣传思想工作会议上提出“加快传统媒体和新兴媒体融合发展”的战略课题，到2018年8月在全国宣传思想工作会议上强调“推动媒体深度融合”，到2019年1月围绕“全媒体时代和媒体融合发展”主题主持十九届中央政治局第十二次集体学习并发表重要讲话；从2015年1月视察解放军报社，2016年2月视察央视等中央新闻单位、主持召开党的新闻舆论工作座谈会，到2016年4月主持召开网络安全和信息化工作座谈会、2018年4月在全国网络安全和信息化工作会议上发表重要讲话，到2019年10月给第四届中阿广播电视合作论坛致贺信，贺信中强调要“推动媒体融合发展，打造智慧广电媒体，发展智慧广电网络”；从2014年8月主持中央深改组会议审议通过《关于推动传统媒体和新兴媒体融合发展的指导意见》，到2020年6月主持召开中央深改委会议审议通过《关于加快推进媒体深度融合发展的指导意见》，习近平总书记深刻阐述了媒体融合发展一系列重大理论和实践问题，为我们加快推动媒体融合向纵深发展指明了方向，绘就了蓝图，理清了思路，提供了行动指南和根本遵循。我体会，深入学习领会习近平总书记的重要

论述，要把握好以下几个方面。

一是深刻认识媒体融合发展的重要性紧迫性。习近平总书记指出，互联网深刻改变着人们的生产生活；全媒体不断发展，出现了全程媒体、全息媒体、全员媒体、全效媒体，信息无处不在、无所不及、无人不用，导致舆论生态、媒体格局、传播方式发生深刻变化，新闻舆论工作面临新的挑战。习近平总书记强调，必须正视很多人特别是年轻人基本不看主流媒体，大部分信息都从网上获取这个事实，加大力量投入，尽快掌握这个舆论战场上的主动权，不能被边缘化了。强调推动媒体融合发展、建设全媒体成为我们面临的一项紧迫课题；各级党委和政府要从政策、资金、人才等方面加大对媒体融合发展的支持力度。这些重要论述，彰显着鲜明的问题导向和强烈的忧患意识，我们一定要从政治的、战略的高度深刻认识加快推进媒体融合的重要性紧迫性，切实增强做好工作的责任感使命感。

二是明确媒体融合发展的目标。习近平总书记明确提出，推动媒体融合发展，是要做大做强主流舆论，巩固全党全国人民团结奋斗的共同思想基础，为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦提供强大精神力量和舆论支持。他强调，要加强传播手段和话语方式创新，让党的创新理论“飞入寻常百姓家”。他强调，要打造一批具有强大影响力和竞争力的新型主流媒体，要形成资源集约、结构合理、差异发展、协同高效的全媒体传播体系。我们要坚定不移朝着这样的目标努力，锐意打造适应新时代发展的新型传播平台、新型主流媒体，壮大广播电视宣传阵地，提高舆论引导能力。

三是把握媒体融合发展的重要原则。习近平总书记明确指出，党和政府主办的媒体是党和政府的宣传阵地，必须姓党。强调，正能量是总要求，管得住是硬道理，用得好是真本事。强调，要旗帜鲜明坚持正确的政治方向、舆论导向、价值取向；要形成网上网下同心圆；等等。

我们要深刻理解和把握这些重大原则，把党管媒体贯彻到新媒体领域，始终确保媒体融合发展的正确方向。

四是掌握媒体融合发展的方法路径。习近平总书记指出，融合发展关键在融为一体、合而为一。习近平总书记对如何推进媒体深度融合提出一系列具体要求，强调要遵循新闻传播规律和新兴媒体发展规律，强化互联网思维；坚持先进技术为支撑、内容建设为根本；坚持一体化发展方向，通过流程优化、平台再造，推动各种媒介资源、生产要素有效整合，实现信息内容、技术应用、平台终端、管理手段共融互通，催化融合质变，放大一体效能；坚持移动优先策略，让主流媒体借助移动传播，牢牢占据舆论引导、思想引领、文化传承、服务人民的传播制高点；等等。这些重要论述，指明了媒体深度融合的工作重点和着力点。我们必须结合广电媒体实际，把这些要求转化为推动广电媒体深度融合的政策措施、具体项目。

五是落实媒体融合发展的管理要求。习近平总书记指出，无论什么形式的媒体，无论是网上还是网下，无论大屏还是小屏，都没有法外之地、舆论飞地。强调，使全媒体传播在法治轨道上运行，对传统媒体和新兴媒体实行一个标准、一体管理；主管部门要履行好监管责任，依法加强新兴媒体管理，使我们的网络空间更加清朗。总书记明确要求我们提高用网治网水平，使互联网这个最大变量变成事业发展的最大增量。我们必须从维护网络安全和维护人民群众利益的高度，落实意识形态工作责任制，履行监管责任，促进融合媒体、融合传播规范有序、持续健康发展。

以上是作的一个简要梳理。习近平总书记关于媒体融合发展的重要论述思想深刻、内涵丰富，具有鲜明的时代特征，是对信息化时代媒体发展规律的深刻认识和理论总结，是马克思主义新闻观的丰富、创新和发展，是系统完整、相对独立的理论体系，具有强大的认识论和方法论

意义，具有极强的针对性、指导性、实践性。我们要深入学习领会，认真贯彻落实。

近年来，广电总局深入学习贯彻习近平总书记的重要论述，把媒体深度融合作为关系行业生存发展的战略工程，以自我革命的精神加快推进。我们加强宏观指导，先后制定发布了《关于进一步加快广播电视媒体与新兴媒体融合发展的意见》《关于推动广播电视和网络视听产业高质量发展的意见》等政策文件。配备工作力量，广电总局新设立了媒体融合发展司，各省级广播电视行政管理部门也陆续设立了相关业务处室。加强技术支撑，组织编制了有关白皮书和技术标准规范，特别是受中宣部委托，编制县级融媒体中心5项标准，指导各级广电机构深度参与县级融媒体中心建设，积极推进基层广电媒体融合流程再造。我们鼓励支持有条件、有实力的广电媒体探索有效的融合发展模式。比如，湖南广播电视台运用市场化机制打造出芒果TV平台，成为广电媒体融合发展的典范，芒果TV市值已超过千亿元，在网络视听领域的市场份额稳居前茅。上海广播电视台打造“1+3”新媒体格局，一个新媒体平台百事通（BesTV）、三个重点新媒体产品：看看新闻（Knews）、阿基米德APP和第一财经新媒体矩阵。这些示范案例特色鲜明，在全国有一定的影响，发挥了很好的示范作用。

总体来看，广电媒体融合发展进展很大，但面临的困难挑战也不小，与习近平总书记的重要要求相比，还有很大差距。广电行业正处在转型升级关键时期，我们要在危机中育新机、变局中开新局，必须加快节奏推进媒体深度融合。下一步，要进一步对标对表习近平总书记重要论述、重要指示，抢抓机遇、完善规划、集中资源，加大力度推进这方面的工作，努力实现更高质量、更高水平的深度融合。要着力强化以下几个方面：

一是强化政策引导。媒体融合发展是涉及广电行业全方位变革重

塑的复杂系统工程，方向性很强，政策性很强。广电总局作为行业主管部门，这方面责任很大。我们要按照中央决策部署，根据中央深改委会议审议通过的《关于加快推进媒体深度融合发展的指导意见》，加快制定出台总局的《关于加快推动广电媒体融合纵深发展的意见》《关于推动新时代广播电视播出机构做强做优的意见》等政策文件，完善广电行业媒体融合发展布局和政策体系。要进一步采取措施，指导、支持一批地方广电机构特别是省级机构打造技术先进、特色突出、自主可控的新型融合传播平台，加快建设全媒体服务、智慧化传播的新型主流媒体。要在服务国家重大区域发展战略中促进深度融合，指导构建区域媒体协作共同体，打破条块化发展的惯性思维，推动资源、要素有效整合，推进多种形式的集群化融合发展，形成区域化、一体化的组织结构、传播体系、体制机制。媒体融合的实施主体是广电播出机构、广电网络公司。我们既要在政策上、资金上进行倾斜，也要在实践中加强跟踪指导，充分调动各类主体的主观能动性，引导扶持各地广电单位积极进行多种形式的探索。

二是强化项目带动。推动广电媒体深度融合，要有具体的项目作为依托。以往的实践证明，以工程项目为抓手带动工作、推动发展，是一条很管用、很好的经验。去年以来，广电总局开展了广播电视媒体融合先导单位、典型案例、成长项目征集和评选，引导支持创建产学研相结合的媒体融合发展创新中心，反响很好。要继续通过开展这些工作，发现先进典型，宣传推介好的经验和做法，以点带面，引导推动广电媒体赶超比学、创新创优，加快流程再造、平台再造，重塑组织架构、运行机制，完善顺畅高效、适应市场竞争和一体化发展的管理体制、队伍建制，夯实新型主流媒体的根基。这两年，一些省级广播电视台和有线电视网络以建设省级平台等方式深度参与县级融媒体中心建设，提高自有融媒体平台的聚合性、扩展性，向提供综合信息服务的“枢纽”升级，

效果很好。这方面的工作要继续加强，我们要及时跟进指导。全国有线电视网络整合和广电5G一体化发展为广电媒体融合提供了新的条件、新的机遇。我们要指导推动各地积极对接、结合、运用这个全行业的项目抓手，强化核心主业，拓展媒体+政用、商用、民用服务，形成有线无线卫星融合、大中小屏互动的全媒体传播格局和用户服务体系。今年是“十四五”谋划之年。我们要以编制广电行业“十四五”发展规划为契机，抓紧谋划和设计媒体融合发展工程项目，并与有关部门沟通协调，争取广电融合重大项目纳入国家规划和有关专项规划，纵向横向共同发力，充分发挥项目的辐射带动作用。

三是强化技术引领。融合发展是一次以技术创新为引领的媒体变革。广播电视本身就是技术进步的产物，技术是生产力、是竞争力，也是影响力。我们必须紧紧扭住技术这个牛鼻子，完善技术规划，更好地发挥新技术对融合发展的支撑和驱动作用。要积极推进大数据、云计算、4K超高清、人工智能、区块链等新技术应用，推动内容采集、生产、分发、接收、反馈等各环节更加智能、更加智慧，培育更高技术格式、更新应用场景、更美视听体验的高新视频新业态，提高精准生产、精准传播、精准服务能力。在今年年初的全国广播电视工作会议上，我们提出要实施“广播电视迭代行动计划”，以科技创新促进行业迭代升级，增强创新发展支撑能力。当前，5G等新一代信息技术革命成果加快落地应用，高新音视频内容加速升级。我们要以超前思维强化技术自主创新应用，以技术平台建设促进融合业务发展、融合服务创新，努力抢占全媒体时代的战略高地。

四是强化管理保障。要坚持守土负责、守土担责、守土尽责，全面履行融合媒体、融合传播管理职责，加快推进网上网下一个标准、一体化管理。要高度重视运用技术手段解决融合发展的管理难题。特别是要主动跟进研究各种类型革新性技术、“颠覆性”技术，兴利除弊、为我

所用，保持战略主动，防范风险隐患，确保技术和内容安全。比如，我们应用大数据技术建成的广播电视节目综合评价大数据系统，已覆盖1.6亿有线电视、IPTV 和互联网电视用户，针对困扰行业多年的收视率难题，提供了有效的解决方案。比如，在广电总局有关司局牵头和指导下，总局广播电视规划院运用区块链技术，建设广电视听融合传播基础信息平台，致力于融合传播情况“可溯源、可感知、可统计”，通过“管数据、管信息”实现“管主体、管行为”，该平台正在小规模试验。我们要充分利用技术手段，完善融合传播监管系统，强化融合媒体安全保障措施，为推进融合传播形势下广电治理体系和治理能力现代化奠定坚实基础。

加快推进广电媒体融合发展，既是党中央的重要决策部署，也是广电行业改革发展的迫切要求。我们要深入贯彻落实习近平总书记的重要论述，增强责任感紧迫感，牢牢把握正确方向导向，遵循发展规律、对接行业需求，以改革创新的思路举措，完善配套政策，加强管理服务，着力在重点领域和关键环节攻坚克难，不断推动广电媒体融合发展取得新进展新成效，更好地服务党和国家工作大局。

（本文系聂辰席同志在中共国家广播电视总局党组理论学习中心组专题学习《习近平谈治国理政》第三卷时的讲话提纲，发表时略有删节）



我们将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平生态文明思想，自觉在中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局“两个大局”中谋划工作，坚定不移贯彻新发展理念，始终把打赢打好污染防治攻坚战作为心中的“国之大者”，持续改善生态环境质量，奋力开创美丽中国建设新局面，让中华大地天更蓝、山更绿、水更清、环境更优美。

深入学习贯彻习近平生态文明思想 奋力开创美丽中国建设新局面

生态环境部党组书记 孙金龙

党的十八大以来，习近平总书记领航掌舵、率先垂范、亲力亲为，推动我国生态文明建设和生态环境保护从实践到认识发生了历史性、转折性、全局性变化，形成习近平生态文明思想，成为习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分，为推进美丽中国建设、实现人与自然和谐共生的现代化提供了根本遵循。

一、深入学习领会习近平生态文明思想

生态文明建设是关系中华民族永续发展的千年大计。习近平生态文明思想，以习近平同志主政地方探索生态文明建设路径、开展生态环境保护实践为基础，继承中国共产党人的集体智慧结晶，对党的十八大以来我国生态文明建设的最新实践、最新成果、最新经验进行提炼和升华，以新的视野、新的认识、新的理念，赋予生态文明建设理论新的时代内涵，把我们党对生态文明的认识和把握提升到一个新高度。

习近平生态文明思想继承和发展了马克思主义关于人与自然关系的思想精华和理论品格，创造性地丰富和拓展了马克思主义自然观，是马克思主义中国化的重大成果，具有重大的理论意义；习近平生态文明思想植根和升华于生生不息的中华文明，集众家之大成、取思想之精髓、汲历史之营养，让中国传统生态文化和生态智慧源远流长，发扬光大，具有深远的历史意义；习近平生态文明思想对新形势下生态文明建设的战略定位、目标任务、总体思路、重大原则作出深刻阐释和科学谋划，为党的十八大以来我国生态文明建设取得历史性成就、发生历史性变革提供了根本保障，具有重大的现实意义；习近平生态文明思想凝结着对发展人类文明、建设清洁美丽世界的深刻思考，在全球大国治国理政实践中独树一帜，彰显了中国特色、战略眼光和世界价值，具有鲜明的世界意义。

习近平生态文明思想内涵丰富、博大精深、深中肯綮，其核心要义集中体现在“八个坚持”，即坚持生态兴则文明兴、坚持人与自然和谐共生、坚持绿水青山就是金山银山、坚持良好生态环境是最普惠的民生福祉、坚持山水林田湖草是生命共同体、坚持用最严格制度最严密法治保护生态环境、坚持建设美丽中国全民行动、坚持共谋全球生态文明建设，



深刻回答了为什么建设生态文明、建设什么样的生态文明、怎样建设生态文明等重大理论和实践问题，是党和国家宝贵的理论成果和精神财富。

一是深刻阐释了发展与保护的关系，为新时代坚持和发展中国特色社会主义锚定了价值坐标。15年前，时任浙江省委书记的习近平同志，首次提出“绿水青山就是金山银山”的理念，深刻揭示了生态环境保护与经济社会发展之间的辩证统一关系。今年以来，面对突如其来的新冠肺炎疫情，习近平总书记一以贯之反复强调要牢固树立绿水青山就是金山银山的理念，生态本身就是经济、保护生态就是发展生产力；绿水青山既是自然财富，又是经济财富；人不负青山，青山定不负人；把生态保护好，把生态优势发挥出来，才能实现高质量发展。作为习近平生态文明思想的标志性观点和代表性论断，“两山论”从根本上改变了生态环境无价或低价的传统认识，丰富和拓展了马克思主义生产力基本原理的内涵，引领治国理政理念和方式发生深刻转变，为破解发展与保护难题、实现人与自然和谐共生的现代化提供了新路径。

二是深刻阐释了环境与民生的关系，为坚持以人民为中心的发展思想赋予了新的特定内涵。习近平总书记指出，生态环境是关系党的使命宗旨的重大政治问题，也是关系民生的重大社会问题；良好生态环境是最公平的公共产品，最普惠的民生福祉；环境就是民生，青山就是美丽，蓝天也是幸福；发展经济是为了民生，保护生态环境同样也是为了民生。这些重要论述阐明了生态环境在民生改善中的重要地位，是对人民群众日益增长的优美生态环境需要的积极回应，深化和拓展了传统民生概念以及我们党践行以人民为中心的宗旨内涵。必须坚持以人民为中心的发展思想，积极回应人民群众的所想、所盼、所急，加快改善生态环境质量，提供更多优质生态产品，让人民群众在天蓝、地绿、水清的环境中生产生活，不断提升优美生态环境给人民群众带来的获得感、幸福感和安全感。

三是深刻阐释了人与自然的关系，为筑牢中华民族伟大复兴绿色根基提供了方向引领。习近平总书记创造性地提出，人与自然是命运共同体；保护自然就是保护人类，建设生态文明就是造福人类；人类对大自然的伤害最终会伤及人类自身，这是不可抗拒的规律；要尊重自然、顺应自然、保护自然，推动形成人与自然和谐发展现代化建设新格局。这些重要论述深刻揭示了人类文明发展规律、自然规律和经济社会发展规律，厘清并回溯了社会主义生态文明的哲学源头，包含了谋求人与自然和谐共生的绿色发展理念，正在指引我们走一条生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路，引领中华民族在实现伟大复兴征程上阔步前行。

四是深刻阐释了自然生态各要素之间的关系，为实施山水林田湖草一体化保护修复明确了治理之道。习近平总书记强调，生态是统一的自然系统，是相互依存、紧密联系的有机链条；人的命脉在田，田的命脉在水，水的命脉在山，山的命脉在土，土的命脉在林和草，这个命运共同体是人类生存发展的物质基础。这些重要论述揭示了生态系统的整体性、系统性及其内在发展规律，为推进生态文明建设和生态环境保护提供了重要方法论。必须从系统工程和全局角度推进生态环境治理，统筹兼顾、整体施策、多措并举，全方位、全地域、全过程开展生态文明建设。统筹考虑自然生态各要素、山上山下、地上地下、陆地海洋以及流域上下游和左右岸，进行整体保护、系统修复、综合治理。

五是深刻阐释了国内与国际的关系，为共谋全球生态文明建设厚植了中国智慧和方案。习近平总书记强调，建设美丽家园是人类共同梦想；面对生态环境挑战，人类是一荣俱荣、一损俱损的命运共同体，没有哪个国家能独善其身；深度参与全球环境治理，推动构筑尊崇自然、绿色发展的生态体系，共建清洁美丽的世界。当前，新冠肺炎疫情使世界百年未有之大变局加速演进，保护主义、单边主义上升。



必须秉持人类命运共同体理念，坚决维护多边主义，建设性参与全球环境治理，不断提升我国作为全球生态文明建设重要参与者、贡献者、引领者的地位和作用。

二、美丽中国建设迈出坚实步伐

党的十九大对加强生态文明建设、打好污染防治攻坚战、建设美丽中国作出全面部署，明确到2020年，坚决打好污染防治攻坚战；到2035年，生态环境根本好转，美丽中国目标基本实现；到本世纪中叶，把我国建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国。

党的十九大以来，在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，各地区各部门以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，深入贯彻习近平生态文明思想和全国生态环境保护大会精神，按照党中央、国务院决策部署，协同推动经济高质量发展和生态环境高水平保护，生态文明建设取得显著成效，污染防治攻坚战取得关键进展，生态环境质量明显改善，美丽中国建设迈出坚实步伐。与2015年相比，2019年全国地表水优良水质断面比例上升8.9个百分点，劣Ⅴ类断面比例下降6.3个百分点；细颗粒物（PM_{2.5}）未达标地级及以上城市年均浓度下降23.1%，全国337个地级及以上城市年均优良天数比例达到82%；二氧化硫、氮氧化物、化学需氧量、氨氮排放量分别下降22.5%、16.3%、11.5%、11.9%；单位国内生产总值二氧化碳排放下降18.2%。“十三五”规划纲要确定的生态环境领域9项约束性指标，其中有8项已提前达到2020年目标要求，为全面建成小康社会、建设美丽中国奠定了坚实基础。

一是战略部署不断加强，全社会生态环境保护意识全面提升。党的十九大将坚持人与自然和谐共生作为新时代坚持和发展中国特色社

会主义的基本方略之一，将污染防治攻坚战作为全面建成小康社会必须打好的三大攻坚战之一，将建设美丽中国作为建成社会主义现代化强国的目标，并在党章中增加“增强绿水青山就是金山银山的意识”等内容。这体现了我们党对生态文明建设规律的把握，体现了生态文明建设在新时代党和国家事业发展中的地位，体现了党对建设生态文明的部署和要求。2018年3月通过的宪法修正案将生态文明写入宪法，实现了党的主张、国家意志、人民意愿的高度统一。习近平生态文明思想深入人心，“绿水青山就是金山银山”等理念成为全党全社会的共识和行动。

二是经济高质量发展稳步推进，资源能源利用效率持续提升。积极推动产业结构调整，培育壮大新兴产业、改造提升传统产业、淘汰落后产能，全面整治“散乱污”企业及集群。能源结构持续优化，清洁能源占我国能源消费的比重达23.4%，产业规模稳居世界第一，煤炭消费占比下降至57.7%。交通运输结构调整取得积极进展，京津冀地区煤炭运输集疏港实现“公转铁”。在保持经济中高速增长的同时，我国能源、水、矿产资源等利用效率全面提升。2016—2019年，规模以上企业单位工业增加值能耗累计下降超过15%，相当于节能4.8亿吨标准煤。2019年，单位国内生产总值用水量比2015年相比下降23.8%。

三是污染治理力度持续加大，群众身边的突出生态环境问题得到有效解决。以改善生态环境质量为核心，坚决打好蓝天、碧水、净土保卫战。人民群众普遍感到天更蓝、水更清、山更绿了，对良好生态环境的获得感、幸福感、安全感显著增强。

在蓝天保卫战方面，紧盯重点区域、重点污染物、重点时段和重点领域，持续实施秋冬季大气污染综合治理攻坚，开展夏季臭氧污染防治攻坚。北方地区清洁取暖试点城市实现京津冀及周边地区和汾渭平原全覆盖。实现超低排放的煤电机组累计约9亿千瓦。6.1亿吨粗钢产能正在实施超低排放改造。开展蓝天保卫战重点区域监督帮扶，2017—2019年

共交办各类问题15.59万个。全国在用柴油车监督抽测排放合格率达到90%。深化重点区域大气污染联防联控，实施重污染天气应急减排差异化管控。大气重污染成因与治理攻关项目取得重大突破，全面摸清京津冀及周边地区秋冬季大气重污染成因、来源与形成机理。

在碧水保卫战方面，坚持保好水（饮用水水源地保护）、治差水（城市黑臭水体整治），重点推动长江经济带共抓大保护、不搞大开发。累计完成2804个饮用水水源地10363个生态环境问题整改，约7.7亿居民饮用水安全保障水平得到提升。截至2020年上半年，全国地级及以上城市建成区黑臭水体消除比例近90%。全面完成长江入河、渤海入海排污口排查。长江经济带96%的省级及以上工业园区建成污水集中处理设施。“十三五”以来已完成12.5万个建制村环境整治。

在净土保卫战方面，对受污染农用地、建设用地实行分类管控，切实防范环境风险。完成农用地土壤污染状况详查，扎实开展重点行业企业用地调查。推进受污染耕地安全利用和建设用地土壤污染风险管控。30个省区市初步建立污染地块部门联动监管机制。开展“无废城市”建设试点。组织开展长江经济带打击固体废物环境违法行为专项行动和全国危险废物专项整治三年行动。坚定不移禁止洋垃圾入境，2019年全国固体废物进口量比改革前的2016年减少71%。

四是生态保护修复扎实开展，建设绿色美好家园取得明显进展。初步划定生态保护红线并推动评估和勘界定标。推动构建以国家公园为主体的自然保护地体系。组织开展“绿盾”自然保护地强化监督，累计发现342个国家级自然保护区存在重点问题5740个，已完成整改3986个，国家级自然保护区内新增人类活动问题总数和面积实现明显“双下降”。稳步推进25个山水林田湖草生态保护修复试点工程建设，积极推进大规模国土绿化行动。扎实推动生物多样性保护重大工程，开展重要区域、重点物种和遗传资源的调查与评估。先后组织命名三批共175个国家

生态文明建设示范市县、52个“绿水青山就是金山银山”实践创新基地。全国的森林覆盖率由新中国成立之初的约8%提高到22.96%。英国《自然·可持续发展》杂志论文指出，从2000年到2017年全球新增的绿化面积中，约四分之一来自中国，居全球首位。中国人民生于斯、长于斯的家园日益美丽动人。

五是法律法规体系不断健全，生态环境督察执法日益严格。中办、国办印发《中央生态环境保护督察工作规定》。完成对31个省（区、市）和新疆生产建设兵团第一轮中央生态环境保护督察全覆盖，并对20个省（区）开展“回头看”，共推动解决群众身边生态环境问题15万多个；对6个省（市）和2家央企开展第二轮第一批督察，对3个省（市）、2家央企和2个部门启动第二轮第二批督察。中央生态环境保护督察成为推动各地区各部门落实生态环境保护责任的硬招实招，取得了中央肯定、地方支持、百姓点赞、解决问题的良好效果。制修订土壤污染防治法、固体废物污染环境防治法等法律法规，基本形成了以环境保护法为龙头，覆盖大气、水、土壤、核安全等主要环境要素的法律法规体系。深化生态环境保护综合行政执法改革，发布《生态环境保护综合行政执法事项指导目录》。严格监督执法，进一步规范自由裁量权，严肃查处环保“一刀切”行为，严厉打击生态环境违法行为，有效维护了群众环境权益。

六是体制机制改革不断深化，生态环境治理能力明显增强。组建生态环境部，统一行使生态和城乡各类污染排放监管与行政执法职责，强化了政策规划标准制定、监测评估、监督执法、督察问责“四个统一”，实现了地上和地下、岸上和水里、陆地和海洋、城市和农村、一氧化碳和二氧化碳“五个打通”，以及污染防治和生态保护贯通，在污染防治上改变了九龙治水的状况，在生态系统保护修复上强化了统一监管。基本完成省以下生态环境机构监测监察执法垂直管理制度改革，全国生态环境保护机构队伍建设持续加强。构建现代环境治理体系、自然资源资产

产权制度、生态环境损害赔偿制度改革文件或方案出台实施，排污许可、河（湖）长制等改革举措加快推进，“四梁八柱”性质的制度体系基本形成，生态环境治理水平有效提升。

七是国际合作持续扩大，成为全球生态文明建设的重要参与者、贡献者、引领者。认真落实生态环境相关多边公约或议定书。大力推进绿色“一带一路”建设，启动“一带一路”绿色发展国际联盟，发布生态环保大数据服务平台。成功举办2019年世界环境日全球主场活动。积极参与和引领全球气候变化谈判进程，推动取得于我有利成果，成立全球适应中心中国办公室。认真筹备《生物多样性公约》第15次缔约方大会。塞罕坝林场建设者、浙江“千村示范、万村整治”工程先后荣获联合国环保最高荣誉“地球卫士奖”。

同时，面对突如其来的新冠肺炎疫情，全国生态环境系统认真贯彻落实习近平总书记重要讲话、指示批示精神和党中央、国务院决策部署，统筹推进疫情防控和经济社会发展生态环保工作。以落实“两个100%”（全国所有医疗机构及设施环境监管和服务100%全覆盖，医疗废物、废水及时有效收集转运和处理处置100%全落实）为主要目标，紧盯湖北省特别是武汉市等重点地区，深入开展核查、细致帮扶指导，先后向武汉、绥芬河、满洲里等地区派驻现场工作组支援疫情防控工作，全国医疗废物基本做到“应收尽收、应处尽处”，医疗废水严格落实消毒措施。在为医疗卫生等疫情防控急需项目提供环评应急服务保障的基础上，建立实施环评审批和监督执法两个正面清单，对受疫情影响较大、就业密集但环境影响总体可控的项目实行环评告知承诺制审批改革试点，对社会事业与服务等项目豁免环评登记表备案手续，充分利用遥感、无人机巡查、在线监控等手段开展非现场检查，精准服务企业复工复产，协调推动重大生态环境工程建设，积极服务做好“六稳”工作、落实“六保”任务，全力支持打赢疫情防控的人民战争、总体战、阻击战。

三、准确把握生态环境保护面临的形势和挑战

当前，习近平生态文明思想深入人心，绿色低碳循环发展有力推进，生态环境治理体系不断完善，生态文明建设改革举措落地见效，为全面加强生态环境保护、坚决打赢打好污染防治攻坚战、建设美丽中国增添了强大动力。但也要清醒看到，我国生态环境保护结构性、根源性、趋势性压力总体上尚未根本缓解，最突出的是“三个没有根本改变”，即以重化工为主的产业结构、以煤为主的能源结构、以公路货运为主的运输结构没有根本改变，环境污染和生态保护的严峻形势没有根本改变，生态环境事件多发频发的高风险态势没有根本改变。尤其是当前受新冠肺炎疫情影响，经济社会发展面临的不确定性因素明显增多，打赢打好污染防治攻坚战仍面临一些困难和问题，建设美丽中国任重而道远。

一是经济下行压力持续加大，统筹发展和保护的难度增加。在经济发展面临困难增多的复杂形势下，部分地区对生态环境保护的重视程度减弱、保护意愿下降、行动要求放松、投入力度减小的风险有所增加。特别是随着抗疫斗争取得重大战略成果、企业加快复工复产，传统基础设施和新型基础设施建设并行推进，各地许多停摆、蛰伏的产能和产品生产短时间内集中快速恢复性增长，给生态环境带来较大反弹压力。

二是生态环境质量改善成效并不稳固，与人民群众期待还有不小差距。区域性、结构性污染问题依然突出，环境污染的源头防控需要加强，生态环境质量从量变到质变的拐点尚未到来。全国地级及以上城市空气质量达标比例不到一半，重污染天气时有发生，部分地区臭氧成为影响优良天数比率的主要因素。少数地区水环境质量改善程度不高，城市黑臭水体长治久清还需持续推进，农业农村污水治理亟待加强，土壤污染风险管控压力大。受疫情影响，一些调整改造、转型升级和污染

防治等工程任务有所滞后，企业用于治理项目投入、治污设施运行等资金保障难度加大。

三是生态环境领域风险隐患突出，确保生态环境安全任务艰巨。大量化工企业近水靠城，涉危（危险化学品、危险废物）、涉重（重金属）风险源的布局性、结构性风险突出。近年来因安全生产、化学品运输等引发的突发环境事件处于高发期。生态破坏现象在一些地区还比较普遍，生物多样性减少等问题依然突出。随着群众生态环境利益诉求的日益增多，垃圾焚烧发电、涉核项目等项目“邻避”问题极易引发群体性事件。

四是生态环境治理的经济和法治等手段运用不足，治理体系和治理能力现代化亟需加强。生态文明体制改革顶层设计总体完成，但改革措施的系统性整体性协同性尚未充分有效发挥。生态环境治理更多依靠行政手段，相关责任主体内生动力未得到有效激发，市场化机制还需进一步建立和完善。生态环境治理投入不足和渠道单一，环境基础设施仍是突出短板，运行水平总体不高。一些企业和部门法治意识不够强，依法治理环境污染、依法保护生态环境的自觉性不够，不少地方存在不知法、不守法、不依法的问题。

五是在全球环境治理体系中的话语权有待提升，环境履约压力不断加大。环境问题、经济问题和政治问题相互交织，单边主义、保护主义持续升温抬头，不仅不利于资源高效配置，影响全球经济发展，还会对全球生态环境保护造成很大负面影响。我国在全球气候治理、生物多样性保护等方面的话语权不足、影响力不够。作为温室气体排放大国，在全球气候治理进程中面临与日俱增的减排压力。海洋垃圾等问题日益引起全球关注。消耗臭氧层物质、持久性有机污染物、汞排放等环境履约任务繁重。

总之，面对国内外环境的深刻变化，我国生态环境保护机遇与挑战并存，生态文明建设仍处于关键期、攻坚期和窗口期。我们不能有丝毫

放松，决不能有松松劲、歇歇脚、停停步的懈怠心态和厌战情绪，还要长期坚持底线思维，保持战略定力，持之以恒把生态文明建设和生态环境保护事业不断推向前进。

四、奋力开创美丽中国建设新局面

今年以来，习近平总书记到云南、浙江、陕西、山西、宁夏、吉林、安徽、湖南考察，参加首都义务植树活动和全国两会期间下团组审议讨论时，反复强调要坚持生态优先、绿色发展，打好蓝天、碧水、净土保卫战，努力打造青山常在、绿水长流、空气常新的美丽中国。习近平总书记的重要指示，是对习近平生态文明思想的丰富和拓展，充分体现了习近平总书记对生态文明建设坚韧执着的战略思考。特别是在新冠肺炎疫情对我国经济社会发展带来前所未有冲击的背景下，传递了绝不能因经济下行压力加大就放松对生态环境保护要求的强烈信号。

我们将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平生态文明思想，自觉在中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局“两个大局”中谋划工作，坚定不移贯彻新发展理念，始终把打赢打好污染防治攻坚战作为心中的“国之大者”，持续改善生态环境质量，奋力开创美丽中国建设新局面，让中华大地天更蓝、山更绿、水更清、环境更优美。

一是深入学习宣传贯彻习近平生态文明思想。习近平生态文明思想是生态价值观、认识论、实践论和方法论的总集成，是指导生态文明建设的总方针、总依据和总要求。要把深入学习宣传贯彻习近平生态文明思想作为长期重要的政治任务，在学深悟透上下功夫，准确把握习近平生态文明思想的重大意义、丰富内涵、精髓要义和实践要求，掌握贯穿其中的马克思主义立场观点方法，在国际与国内、历史与现实对比

中深化理解，在学思用贯通、知信行统一提高站位，不断增强学习宣传贯彻的政治自觉、思想自觉、行动自觉，勇做习近平生态文明思想的坚定信仰者、忠实践行者、不懈奋斗者。

二是坚决推进蓝天、碧水、净土保卫战。坚持方向不变、力度不减，突出精准治污、科学治污、依法治污，驰而不息打好蓝天、碧水、净土保卫战，确保到2020年底如期实现污染防治攻坚战阶段性目标任务，增添全面建成小康社会的绿色底色和成色。针对夏秋季和秋冬季分别以臭氧和PM2.5为首要污染物的污染天气，精准科学实施季节性差异化管控措施，提升空气质量优良天数比例，坚决打赢蓝天保卫战。持续推进长江保护修复、渤海综合治理、水源地保护、城市黑臭水体治理、农业农村污染治理等标志性战役，着力打好碧水保卫战。强化土壤污染管控和修复、固体废物污染防治等工作，扎实推进净土保卫战。加强生态系统保护和修复，加快提升生物安全管理水平。紧盯“一废一库一品”（危险废物、尾矿库、化学品）、核与辐射安全等领域，有效防范和化解生态环境风险。

三是积极服务和推动高质量发展。保持加强生态文明建设的战略定力，统筹处理好发展与保护的关系，在环境效益、经济效益、社会效益等多重目标中寻求动态平衡，以生态环境高水平保护推动经济高质量发展。大力推动“三线一单”落地应用。发挥生态环境保护的倒逼、引导、优化和促进作用，加快形成绿色发展方式和生活方式。支持服务长江经济带发展、黄河流域生态保护和高质量发展等重大国家战略实施。在常态化疫情防控前提下，积极主动服务“六稳”“六保”，全面落实环评审批与监督执法“两个正面清单”，精准支持企业复工复产，保产业链供应链稳定。推动生态环境保护产业与5G、人工智能、区块链等产业融合，加快形成新业态、新动能，拉动绿色新基建。

四是加快构建现代环境治理体系。统筹考虑“十四五”时期生态环

境改善要求，兼顾2035年乃至本世纪中叶美丽中国的建设目标，科学谋划中长期生态环境保护重大战略。推动落实关于构建现代环境治理体系的指导意见，构建源头预防、过程控制、损害赔偿、责任追究的生态环境保护体系，构建党委领导、政府主导、企业主体、社会组织和公众共同参与的现代环境治理体系。落实排污许可制和生态环境损害赔偿制度。健全生态环境监测和评价制度。支持国家绿色发展基金运营。加强生态环境科技创新与成果转化。积极推进生态环境法律法规制修订，加快建立生态环境保护综合行政执法体制，强化生态环境行政执法与刑事司法衔接，严厉打击群众反映强烈的生态环境违法犯罪行为。推进现代感知手段和大数据运用，加强生态环境监测、执法、应急等能力建设，不断提高生态环境监管水平。

五是深度参与全球生态环境治理。坚持推动构建人类命运共同体，把生态文明作为我国参与和引领全球治理的重要支撑。加强国际交流和履约能力建设，推进生态环境保护国际交流和务实合作。推动落实2030年可持续发展议程，建设绿色“一带一路”。持续实施积极应对气候变化国家战略，推动和引导建立公平合理、合作共赢的全球气候治理体系。做好《生物多样性公约》第15次缔约方大会筹备工作。积极讲好中国生态环保故事，不断提升我国在全球环境治理体系中的话语权和影响力。

六是全面加强党对生态文明建设的领导。持续开展中央生态环境保护督察，进一步压实生态环境保护“党政同责、一岗双责”，强化地方党委、政府及其有关部门属地主体责任，做到守土有责、守土担责、守土尽责。推动实施中央和国家机关有关部门生态环境保护责任清单，构建齐抓共管、各负其责的大生态环保格局。落实《省（自治区、直辖市）污染防治攻坚战成效考核措施》，将考核结果作为领导班子和领导干部综合考核评价、奖惩任免的重要依据。推动党建和业务工作深度融合，加快打造生态环境保护铁军，为生态环境保护事业发展提供坚强组织、作风和纪律保障。



习近平总书记从实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴中国梦的全局出发，对推进新时代吉林振兴提出了“在服务党和国家工作全局中体现新担当，在走出一条质量更高、效益更好、结构更优、优势充分释放的发展新路上实现新突破，在加快推动新时代吉林全面振兴、全方位振兴的征程上展现新作为”的总要求。

贯彻落实习近平总书记重要讲话指示精神 以实际行动体现新担当实现新突破 展现新作为

吉林省委书记 巴音朝鲁

习近平总书记对吉林大地念兹在兹，十分关心吉林工作，高度重视吉林发展，党的十八大以来，五年三赴吉林视察。2020年7月，在决胜全面建成小康社会、开启全面建设社会主义现代化国家新征程的关键节点，习近平总书记再次亲临吉林视察指导工作，发表重要讲话、作出重要指示，充分肯定吉林各项事业取得的成绩，深刻阐述事关吉林发展的一系列方向性、根本性问题，充分体现了习近平总书记对吉林人民的深切关

怀，对新时代吉林振兴的殷切期望，为我们指明了前进方向、传授了实践路径、注入了强大动力。

回顾这些年吉林发展历程，每到关键节点，习近平总书记都亲自为吉林发展把脉定向、指点迷津。吉林的每一步发展、每一点进步，都凝结着习近平总书记的巨大关怀。近年来，我们牢记习近平总书记殷切嘱托，全面贯彻新发展理念，深入实施“三个五”发展战略，扎实推进供给侧结构性改革，奋力走出质量更高、效益更好、结构更优、优势充分释放的振兴发展新路。特别是今年以来，我们坚持统筹推进疫情防控和经济社会发展各项工作，成功应对两波疫情，主要经济指标逆势回升，经济结构不断优化，保持了平稳健康发展的好势头。一季度我省 GDP 增速高于全国0.2个百分点，上半年比全国高1.2个百分点，居全国第20位。1—8月，我省经济继续强劲恢复，企稳回升态势进一步巩固，规上工业总产值增长3.5%；5000万元及以上项目投资额增长19.3%；财政收入8月当月增长14.5%，连续4个月正增长。这些年吉林之所以发生巨大变化，最根本的是以习近平同志为核心的党中央坚强领导的结果，是习近平新时代中国特色社会主义思想正确指引的结果，是习近平总书记重要讲话重要指示精神在吉林全方位落实的结果。

习近平总书记从实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴中国梦的全局出发，对推进新时代吉林振兴提出了“在服务党和国家工作全局中体现新担当，在走出一条质量更高、效益更好、结构更优、优势充分释放的发展新路上实现新突破，在加快推动新时代吉林全面振兴、全方位振兴的征程上展现新作为”的总要求。这是为吉林“量身定制”的行动指南，是当前和今后一个时期推动吉林振兴的总方针、总纲领、总遵循。体现新担当，就是更加自觉地把吉林发展放到“两个大局”中去谋划和定位，始终心怀国之大者，坚决扛起维护国家国防安全、粮食安全、生态安全、能源安全、产业安全的政治



责任，坚持从政治上考量、在大局下行动，扬长避短、发挥优势，集中精力把吉林的事情办好，形成对国家重大战略的坚强支撑；实现新突破，就是牢牢把握习近平总书记视察吉林重大历史机遇，坚定不移走振兴发展新路，更好破解老难题、迎接新挑战，全面推动改革创新高质量发展，结合编制“十四五”规划，把吉林振兴与国家重大战略紧密联系起来，精心谋划一批事关全局、影响深远、支撑力强的重大项目，推动老工业基地振兴行稳致远；展现新作为，就是坚持解放思想、与时俱进，埋头苦干实干，激发干事创业的精气神，汇聚振兴发展的正能量，把习近平总书记为吉林描绘的宏伟蓝图、赋予吉林的使命责任变成美好现实，确保全面建成小康社会，为全面建设社会主义现代化国家开好局、起好步。

“十四五”时期是我国开启全面建设社会主义现代化国家新征程的第一个五年，也是我们加快推动新时代吉林全面振兴、全方位振兴的五年，做好“十四五”时期经济社会发展工作意义尤为重大。我们要不断深化对习近平总书记重要讲话重要指示精神的理解和把握，用心体悟、用情感受、用力贯彻，真正把习近平总书记重要讲话重要指示精神转化为看齐追随、坚定维护核心的自觉行动，转化为抢抓机遇、实现吉林振兴新突破的生动实践，转化为践行新发展理念、推动高质量发展的实际成效，转化为着眼长远、科学谋划“十四五”发展的思路举措，转化为全省广大干部群众干事创业的巨大热情，用真绩实效回报习近平总书记的亲切关怀和殷切期望。

一、着力加快产业转型升级步伐，推动经济高质量发展

习近平总书记指出，“吉林是我国重要的老工业基地”，“推动经济

高质量发展，要把重点放在推动产业结构转型升级上，把实体经济做实做强做优”。产业是经济发展的基础和核心，产业结构和水平在一定程度上决定了地区经济发展的速度、规模和质量。吉林作为计划经济进入最早、退出最晚、执行最彻底的地区之一，产业结构单一、重化工业比重过大，难以适应快速发展的新形势，难以适应高质量发展的新要求，已经成为制约吉林振兴的重要瓶颈。

面对这些发展中的问题、成长中的烦恼，近年来，吉林坚持“加减乘除”一起做，“有中生新、无中生有”一起抓，大力实施产业发展“四大工程”，持续推动产业转型升级，三次产业结构发生可喜变化，由2015年的11.2:51.4:37.4调整为11.0:35.2:53.8。我们深入实施传统产业改造提升工程，全力支持一汽改革创新，启动建设红旗智能绿色小镇，红旗品牌车持续井喷增长，销量突破7万辆，增长110.7%；我们深入实施优势产业发展提速工程，轨道客车、生物医药、光电子、卫星及应用等产业发展势头强劲，京张奥运高铁智能动车组实现时速350公里自动驾驶，时速400公里跨国联运列车即将下线，“吉林一号”卫星在轨运行25颗，配套企业发展到300余家，“十四五”计划完成138颗卫星部署，形成百亿级产业规模；我们深入实施服务业转型提质工程，做好白雪换白银文章，万科松花湖、北大湖、长白山滑雪场接待人次居全国前三位，2018—2019年雪季，接待游客8431万人次，实现冰雪旅游收入1698亿元；我们深入实施新增长点培育提高工程，新产业新业态快速发展，电商交易额、农村网络零售额、跨境电商出口额增速连续三年超过30%，建成国家重点实验室11个，科技小巨人企业增长92%，科技活动产出指数59.36%，位居全国第12位。

转方式调结构是苦干出来的，不是坐而论道讲出来的。我们将加大经济结构调整和产业转型升级力度，切实增强经济竞争力、创新力、抗风险能力，加快形成多点支撑、多业并举、多元发展的产业发展新



格局。一是加快传统优势产业做实做优做强。传统产业、实体经济是吉林的“家底”，也是参与未来发展竞争的“本钱”。我们将坚持以“数字吉林”建设为引领，以智能制造为主攻方向，注重发挥支柱产业、龙头企业的带动作用，加强上下游企业、产业集群发展，把产业链、供应链、创新链集成融合起来，加快传统优势产业向数字化、网络化、智能化发展。二是加快培育壮大新兴产业。新兴产业是经济体系中最有活力、最具潜力的部分，是实现高质量发展的关键所在。我们将紧跟全球产业发展潮流，加快推动航天信息、生物医药、医疗器械、通用航空、精密仪器、海洋经济、新材料等战略性新兴产业、未来产业发展，布局经济新蓝海，把握发展主动权。三是加快服务业转型提质。加快恢复服务业是促进消费、保障就业、稳定经济的重要一环。我们将坚持生产性服务业、生活性服务业两手抓，传统服务业态和新兴服务业态相互融合促进，进一步激活旅游、文化、体育、娱乐等消费市场，加快冰雪旅游、现代物流、电子商务、健康养老、商贸流通等领域重点项目建设，加快消费回补和潜力释放，推动服务业高质量发展。四是加快清洁能源等产业发展。吉林是少数新能源和可再生能源资源种类比较齐全的省份，水能、风能、生物质能以及太阳能、地热能资源储量丰富，发展清洁能源具有得天独厚资源和市场条件。我们将坚持节约、清洁、安全方针，提高风电、光伏、生物质能发电装机规模，扩大清洁能源应用，加快探索推广风电清洁供暖、风电制氢等项目，打造国家级清洁能源基地。五是加快提升农产品加工业。目前，我省农产品加工企业超6500家，近50%的玉米、80%的水稻、60%以上的畜禽产品经过加工转化。我们将依托丰富的农产品资源和生态优势，全面提升玉米、水稻、大豆、杂粮杂豆以及畜禽乳、林产品等精深加工，延伸链条、打造品牌，提高加工转化率和附加值，形成布局合理的现代农产品加工基地。

二、着力抢抓国家重大战略机遇，加快融入国内国际双循环相互促进的新发展格局

2015年和2018年，习近平总书记先后两次来我省视察指导工作，明确要求我们要深化对外开放，主动融入国家“一带一路”建设，实施好长吉图开发开放先导区建设，打造对外开放新高地。今年，习近平总书记视察吉林时强调指出，“实施长吉图开发开放战略，眼睛得往里面转，就是融入国内大循环”。习近平总书记立足我国发展阶段、环境、条件变化，提出加快形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，这是我国发展战略的重大调整和转变，是重塑我国国际合作和竞争新优势的战略抉择。

近年来，我们牢牢抓住新一轮东北振兴机遇，在对接服务国家重大战略中找准自身定位，实现错位发展，形成了新的竞争优势。我们深入实施扩大内需战略，大力开展“三抓”“三早”行动，谋划亿元以上重大项目2099个，统筹推进新一轮促消费政策举措，外贸外资保持稳定向好势头；我们牢牢把握吉浙全方位多层次对口合作的重大机遇，推动吉林产品与浙江市场、吉林资源与浙江资本、吉林创新与浙江制造精准对接，各市州全部设立吉浙产业园，各领域签订合作协议117个；我们深度融入共建“一带一路”，实施长吉图开发开放战略，中韩（长春）国际合作示范区、珲春海洋经济发展示范区先后获批，连续举办五届全球吉商大会，中欧班列“长满欧”运量增长36.4%，珲春经扎鲁比诺至釜山的陆海联运航线稳定运营。

长期以来，吉林经济外向度就不高，经济以内循环为主，产业联系多在国内。构建国内大循环为主体的双循环新格局，对于我们来说是一个重大历史性机遇。下一步，我们将从省内循环做起，主动融入



双循环发展新格局，着力提升产业链供应链的稳定性和把控力，切实增强对全球资源要素的吸引力。一是把扩大内需作为融入双循环的核心内容。精准对接、用好用足国家宏观调控政策，充分发挥有效投资的关键作用，加快推进新基建761工程，全面推进高质量交通强省建设，加快促进消费回暖，抓好外贸外资政策落实，更加注重保护和激发市场主体活力，进一步畅通内外市场循环。二是把科技创新作为融入双循环的重要支撑。深入实施创新驱动战略，积极整合创新要素，加快建立以企业为主体、市场为导向、产学研深度融合的技术创新体系，构建更加开放、紧密协同、更为高效的共性技术研发平台，培育一批瞪羚企业和创新型领军企业，全面提高创新发展能力。三是把扩大开放作为融入双循环的关键举措。主动对接京津冀协同发展、长江经济带、粤港澳大湾区等国家重大战略，全面加强同浙江的对口合作，发挥好中韩（长春）国际合作示范区、珲春海洋经济发展示范区等开放平台作用，积极拓展新的发展空间。深度融入共建“一带一路”，加快推动汽车、轨道装备等优势产能走出去，全面加强同世界各国在各领域的交流合作。

三、着力促进区域协调发展，推动中东西“三大板块”建设

习近平总书记强调，“在统筹区域协调发展上，吉林根据省域地理空间格局，提出建设东部绿色转型发展区、中部创新转型核心区、西部生态经济区，定位很好，要认认真真抓好”，“要加强统筹谋划，科学组织实施，推动区域协调发展，巩固发展长春区域创新中心地位，提升辐射带动能力”。吉林中东西部差异明显、各具特色，融合发展存在天然互补性，推动区域协调发展的空间潜力巨大。近年来，我们始终坚持分类指

导、因地制宜，持续加强各区域在产业、科技、人才等方面的合作，谋划实施中东西“三大板块”建设，以打造长春现代化都市圈为重点，向东推进长春吉林一体化、向西推进长春四平一体化，将公主岭市由四平市划归长春市代管，通过长春促进中部城市群崛起，带动东部西部区域协调发展。我们坚持以城带乡、以工促农，出台《加快县域经济发展的意见》《加快特色产业小镇创建实施方案》，全省扩权强县改革县（市）比例达42.8%，55个首批特色产业小镇建设扎实推进。

实施区域协调发展是吉林走出振兴发展新路的战略抉择。我们将把推进“三大板块”建设作为促进区域协调发展的关键抓手，科学谋划、高位统筹、扎实推进，不断推动“三大板块”建设取得新的更大成效。一是进一步发挥中部辐射带动作用。中部地区是全省经济最活跃、人口最稠密、交通最发达、产业集聚水平最高的区域，在“三大板块”中支撑、辐射、带动作用最强。我们将充分发挥长春创新集聚功能，全面推进长春公主岭同城化协同发展，着力打造长春国际汽车城和国家农业高新技术产业示范区，全面提升长春现代化都市圈建设水平，更好发挥中部对全省的辐射带动作用。二是进一步提升东部绿色经济发展水平。东部地区是我省绿色资源宝库，发展绿色经济具有得天独厚优势。我们将继续下好“生态棋”、打好“绿色牌”，在搞好生态保护基础上，大力发展生物医药、生态食品、康养、矿泉水、人参、新材料等特色产业，努力形成更多新的经济增长点，加快实现绿色转型、绿色崛起。三是进一步释放西部生态综合效益。西部地区是典型的草原和湿地生态系统，对我省乃至东北地区生态环境有着重要的影响。我们将持续加大河湖连通、绿化造林、草原和湿地修复保护等重大生态工程建设，在持续提升生态治理修复水平基础上，培育壮大生态旅游、现代农业、新能源、先进装备等绿色产业，加快建立高效生态产业体系。



四、着力推进农业农村现代化，夯实农业基础地位

习近平总书记指出：“中央提出在一些地方率先实现农业现代化，从全国看吉林处在实现农业现代化的第一方队，要走出一条集约、高效、安全、持续的现代农业发展道路，争当农业现代化排头兵。”重农固本是安民之基、治国之要。农业是我省最大优势，充分发挥好这一优势，不仅有利于提升我省战略地位，还将有效富裕农民、促进发展，是新时代吉林振兴的最大潜力和希望所在。

近年来，我们坚持把现代农业建设放在突出位置，推动“三农”工作取得长足进步，为率先实现农业现代化奠定了良好基础。我们深入推进农业供给侧结构性改革，现代农业产业体系有效夯实，吉林大米、杂粮杂豆等“吉字号”品牌影响力越来越大，粮食总产量连续7年保持在700亿斤阶段性水平，去年粮食产量达到775.6亿斤，增产49亿斤，增量占全国41.2%，居全国第一位；我们全面落实“藏粮于地、藏粮于技”战略，着力提高农业综合生产能力，建设高标准农田3230.6万亩，保护性耕作1850万亩，农业机械化水平达到89.2%，农产品加工企业6512户、销售收入3003亿元；我们坚持发展多种形式适度规模经营，专业大户、农民专业合作社、农业企业等新型经营主体规模不断扩大，规模经营比重已达到44.8%。农村土地确权颁证率96.4%，流转面积占44.88%，家庭农场3.6万户，合作社8.6万个。

当前，现代农业建设面临中央政策支持、现代科技发展、市场需求多元等一系列重大机遇。今年6月，吉林省委召开十一届七次全会，就进一步补齐全面小康“三农”领域短板、提高粮食安全保障能力、加快率先实现农业现代化作出安排部署，提出“84549”计划，即“十四五”时期，全省粮食产量达到800亿斤，保护性耕作4000万亩，建成高标准农田

5000万亩，农产品加工业收入4000亿元，农业机械化水平90%以上。下一步，我们将抢抓机遇、乘势而上，尽快形成重大标志性成果，努力在全国率先实现农业现代化。一是抓实粮食生产基础。吉林作为国家粮食战略基地，必须着力提升粮食生产能力，扛稳国家粮食安全重任。我们将毫不放松抓好粮食生产，保障重要农产品有效供给，稳定粮食作物播种面积，大力推进高标准农田、水利工程建设，深入开展黑土地保护行动，注重用现代科学技术服务农业，不断提高粮食生产能力。二是推进农业结构调整。当前，吉林玉米种植面积比例过大，大豆、杂粮等经济作物种植规模偏小。我们将引导农民适应市场需求调整种养结构，适当调减玉米种植面积，增加稻米、大豆等战略性品种种植面积，加快推进农村一二三产业融合发展，培育发展农村电商、乡村旅游、庭院经济等新业态新模式，促进农业增效、农民增收。三是全面深化农村改革。农业农村发展，根本动力在改革。我们将在落实好第二轮承包到期后再延长30年政策的同时，巩固“三权分置”改革成果，不断深化农村集体产权制度改革，因地制宜走好农业合作化道路，实施家庭农场培育计划，开展农民合作社质量提升行动，不断提高农业经营效率。四是改造提升农村面貌。乡村美不美，事关广大农民的获得感、幸福感，事关全面小康的成色。我们将持续加大农村人居环境整治力度，加快补齐农村基础设施和公共服务短板，重点抓好垃圾污水处理、“厕所革命”、村容村貌提升，让广大农民群众享受现代文明的生活条件和生活方式，过上更加体面、更加幸福的小康生活。

五、着力深化改革，激发市场主体活力

2018年9月，习近平总书记在深入推进东北振兴座谈会上指出，体制机制是东北地区的“四大短板”之一。今年，习近平总书记视察吉林时

又指出，市场经济意识不强，运用市场能力不够，市场主体活力不足，是制约东北地区发展的重要因素。全面振兴吉林，需要以改革的眼光看待改革，以改革的自信推动改革，以改革的方法解决改革中遇到的矛盾问题。

近年来，我们牢记习近平总书记的殷切嘱托，始终高举改革旗帜，抢抓机遇、大胆探索、锐意创新，推动吉林老工业基地焕发新的生机活力。我们坚持从学习习近平总书记重要讲话重要指示精神开始，从抓好“关键少数”开始，深入开展解放思想大讨论、“解放思想再深入、全面振兴新突破”教育实践活动，不断激发干部群众干事创业的积极性、主动性、创造性；我们着眼发挥市场在资源配置中的决定性作用，先后完成601项重点改革任务，推出1700余项改革举措，出台《优化营商环境条例》，深入推进“放管服”改革，今年以来私营企业户数增长13%，个体工商户增长8.3%；我们按照“三个有利于”要求，深入推进国资国企改革，分层分类推进混合所有制改革，国企混改比例达64%，全面启动厂办大集体改革，统筹抓好财税、金融、社会治理等重点领域改革，改革整体效能不断增强。

改革是吉林振兴发展的根本动力。我们将在巩固已有改革成果的基础上，以逢山开路、遇水架桥的精气神把深化改革进行到底，充分释放吉林振兴发展活力动力。一是从解放思想抓起。观念的落后是最致命的落后。我们将坚持把解放思想贯穿到改革发展各个环节，切实从思想根源上解决好发展质量不高、经济结构不优、推进落实不快、工作效果不好等工作和作风层面问题，打造更多的创新制度、创新举措、创新成果，提供更多可复制可推广的经验。二是从创新体制机制入手。国有企业是推进国家现代化、保障人民公共利益的重要力量。我们将坚持不懈推动国有企业改革，积极推进建立现代企业制度，着力优化国有资本布局结构，加快解决历史遗留问题。民营经济是最具活力的发展引擎。我们将

毫不动摇地鼓励、支持、引导非公有制经济发展，构建亲清政商关系，落实好纾困惠企政策，推动民营经济快发展大发展。三是从优化营商环境破局。有什么样的营商环境，就有什么样的经济生态、创业氛围和发展态势。我们将继续深入推进最彻底的“放管服”和最高效的“最多跑一次”改革，加快“法治吉林”“诚信吉林”建设，办好东北亚博览会等重要展会，吸引更多战略投资者到吉林投资兴业。

六、着力加强生态环境保护，加快推进美丽吉林建设

习近平总书记每次视察吉林都对生态保护、生态旅游工作作出重要指示，要求我们通过久久为功的行动，让天更蓝、山更绿、水更清、生态环境更美好，特别强调要“守护好查干湖这块‘金字招牌’”，“保护生态和发展生态旅游相得益彰，这条路要扎实走下去”，“推动冰雪旅游、冰雪运动、冰雪文化、冰雪装备等加快发展”。吉林是生态资源大省，良好的生态环境是吉林最突出的优势、最宝贵的财富、最重要的品牌。保护好吉林的绿水青山，是推动高质量发展、实现全面振兴的必然要求，是我们义不容辞的政治责任、历史责任。

近年来，我们深入贯彻绿水青山就是金山银山、冰天雪地也是金山银山的理念，向生态顽瘴痼疾宣战，向突出环境问题开刀，推动吉林生态文明建设发生根本性变化。东辽河治理三年任务两年见效，5个国考断面水质全面消除劣Ⅴ类，重现碧水清波。查干湖旅游特色小镇加快建设，退耕还湿11.96万亩。今年上半年，全省空气质量优良天数比例达到82.7%，优良水体比例上升12个百分点，17个地级以上城市主要集中式饮用水源地达标率100%，全省森林覆盖率达到44.3%，草原综合植被盖度达到71.8%，生态环境状况指数等级连续13年被评为“良好”。

建设美丽吉林只有进行时，没有完成时。我们将坚定不移走生态优先、绿色发展之路，以钉钉子精神坚决打赢污染防治攻坚战，推动我省生态文明建设迈上新台阶。一是加强污染治理。坚持山水林田湖草系统治理，集中力量打好“五大保卫战”，突出抓好“两河一湖”污染防治，着力解决大气、水体等方面存在的突出问题，不断满足人民群众对美好生态环境的需要。二是加大保护力度。按照源头严防、过程严管、后果严惩的思路，落实最严格的生态环境保护制度，坚决守住生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线，严厉打击破坏生态环境的违法行为，切实让保护者受益、让损害者受罚。三是抓好转化利用。继续坚持保护与发展并重，充分发挥我省气候、森林、湖泊、湿地、野生动植物等资源优势，大力发展生态旅游、健康养老、休闲运动等产业，深度开发生态旅游产品，推进生态保护和生态旅游相得益彰，让自然财富、生态财富源源不断带来社会财富、经济财富，持续以吉林生态之美引领发展之变。

七、着力保障和改善民生，增强人民群众获得感、幸福感、安全感

习近平总书记指出，保障和改善民生是推动发展的根本目的。全面建成小康社会突出的短板主要在民生领域，发展不全面的问题很大程度上也表现在不同社会群体民生保障方面。只有不断加大保障和改善民生的力度，突出抓重点、补短板、强弱项，才能确保建成得到人民认可、经得起历史检验的全面小康社会。

近年来，我们始终坚持以人民为中心的发展思想，用心用情用力解决群众关心的就业、教育、医疗、住房、养老等实际问题，努力让群众看到变化、得到实惠。我们坚持把脱贫攻坚作为第一民生工程，认真落实五级书记抓扶贫责任制，全省贫困人口由70万人减少到10063人，贫困

发生率由4.9%降至0.07%，1489个贫困村全部出列，15个贫困县全部出列摘帽，在2019年度省级党委政府扶贫开发工作成效考评中获得第一档“综合评价好”的成绩。目前，所有贫困人口全部达到退出标准。同时，我们扎实办好民生实事，城乡低保保障标准分别提高4%和8%，大病保险报销比例提高到60%，改造棚户区49万户、农村危房21万户，农村饮水安全工程惠及123万群众，解决“无籍房”问题84.36万户。

2020年全面建成小康社会，实现第一个百年奋斗目标，是我们党向人民、向历史作出的庄严承诺。我们将在继续抓好脱贫攻坚、确保圆满收官的同时，切实解决好群众的操心事、烦心事、揪心事，不断增进民生福祉、补齐民生短板。一是突出兜底，保障好群众的基本生活需要。当前，脱贫攻坚已经到了全面冲刺的最后时刻。我们将聚焦“两不愁三保障”，进一步做好查缺补漏和巩固提升工作，坚决完成脱贫攻坚整改任务，确保决战决胜、圆满收官。要抓好乡村振兴与脱贫攻坚的有机衔接，确保农村贫困人口持续脱贫、稳定脱贫。同时，关注城市困难群体，做好社会救助、社会福利、慈善事业、特殊群体帮扶等工作，把困难群众的民生底线兜住兜牢。二是突出公平，进一步提高基本公共服务的供给水平。按照人人参与、人人尽力、人人享有的要求，坚持普惠性、保基本、均等化、可持续的方向，进一步加强社会保障、基本医疗和公共卫生、公共文化等基本公共服务，提高公共服务共建能力和共享水平。这次疫情暴露出我们在公共卫生和疾控体系建设中的突出短板，我们将进一步加大改革和投入力度，确保这个关系人民群众生命健康和国家长治久安的重要体系万无一失。三是突出安全，拓展共建共治共享社会发展新局面。当前我国社会结构正在发生深刻变化，各类风险挑战和不稳定因素很多，如果处理不好，很容易演变为综合性、系统性风险。我们将大力推进“平安吉林”建设，抓好扫黑除恶、社会治理、安全生产、食药安全、边境管控等工作，确保社会大局稳定。四是突出发展，促进人

的全面发展、共创幸福美好生活。当前，民生工作面临的宏观环境和内在条件都在发生变化，过去有饭吃、有学上、有房子住是基本民生，现在人民群众有收入提高、住房改善、优美环境等更多层次的需求，同时也希望规则公平、机会公平，从而通过自身的辛勤劳动实现自我的发展。我们将推动城乡教育一体化发展，努力让每个孩子都能享有公平而有质量的教育。坚持就业优先战略和积极就业政策，努力让每个有就业愿望的人都能找到适合自己发展和奉献的岗位。破除人才引进、培养、使用、激励等方面的体制机制障碍，通过发展为人才提供施展才华的舞台。

八、着力坚持和加强党的领导，坚定不移推动全面从严治党

习近平总书记强调，“要充分发挥党的领导这一最大政治优势，确保党把方向、谋大局、定政策、促改革”。吉林要实现全面振兴、全方位振兴，战胜前进道路上的风险挑战，从根本上讲要靠党的领导、靠党把好方向盘。

近年来，我们坚持把党的建设作为第一责任和最大的政绩，作为吉林振兴最根本保障，推动全面从严治党向纵深发展。我们坚持以案为鉴、以案促改，连续三年召开8000余人参加的警示教育大会，警示教育广大党员干部牢记“五个必须”，杜绝“七个有之”；我们严明政治纪律和政治规矩，全面彻底肃清孙政才、苏荣、王珉流毒影响，党的十九大以来，立案审查违反政治纪律案件505件、处分422人；我们深刻汲取长生疫苗案件教训，开展为期50天的干部作风大整顿活动，聚焦解决形式主义、官僚主义等问题，问责干部1231人，选树典型1275人；我们压紧压实全面从严治党主体责任，全面加强基层党组织建设，完成1291个软弱涣散基层党组织整治任务；我们始终保持反腐败高压态势，党的十九大以来，

全省纪检监察机关立案审查调查46612件，处分38334人，移送检察机关2256人。经过几年的努力，吉林党风政风持续上扬，社会风气持续好转，心齐气顺劲足的氛围越来越浓厚。

做好新时代吉林各项工作，必须毫不动摇坚持和加强党的全面领导，坚定不移全面从严治党。我们将不折不扣落实党总揽全局、协调各方的制度安排，巩固拓展全面从严治党成果，为推进新时代吉林振兴提供坚强政治和组织保证。一是强化政治引领。党的政治建设是党的根本性建设，决定党的建设的方向和效果。我们将始终把党的政治建设摆在首位，充分发挥吉林红色资源优势，引导党员干部树牢不忘初心、牢记使命的价值追求，自觉在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。二是夯实基层基础。党的基层组织建设，关系到党在社会基层治理中的战斗力。我们将牢固树立大抓基层的鲜明导向，持续加大软弱涣散基层党组织整顿力度，把基层党组织建成坚强战斗堡垒。三是建强骨干队伍。我们将坚持新时期好干部标准，严格把好选人用人政治关、廉洁关、能力关，选拔重用政治素质好、制度意识强、治理能力高的优秀干部。四是持续正风肃纪。我们将坚持在抓常、抓细、抓长上下功夫，引导广大党员干部树立正确的权力观、政绩观、事业观，力戒形式主义、官僚主义，保持反腐败高压态势，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，不断巩固反腐败斗争压倒性胜利。

奋进新时代、砥砺新征程，呼唤新担当、需要新突破。我们一定深入学习贯彻习近平总书记视察吉林重要讲话重要指示精神，奋力开创新时代吉林全面振兴全方位振兴新局面，为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦作出新的更大贡献！

政府采购制度是中国特色社会主义制度的重要组成部分。我们要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，将党的十九届四中全会精神贯彻落实到政府采购制度改革当中，推进政府采购制度更加成熟、更加定型，加快建立现代政府采购制度，为国家治理体系和治理能力现代化提供坚实支撑。

认真学习贯彻党的十九届四中全会精神 加快建立现代政府采购制度

财政部副部长 许宏才

党的十九届四中全会审议通过的《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》，深刻阐明了坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的重大意义、总体要求、总体目标、重点任务、根本保证。习近平总书记在全会上的重要讲话高屋建瓴、思想深邃、内涵丰富，回答了“坚持和巩固什么、完善和发展什么”一系列重大政治问题，为我们坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化提供了科学指南和根本遵循。政府采购制度是中国特色社

会主义制度的重要组成部分。我们要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，将党的十九届四中全会精神贯彻落实到政府采购制度改革当中，推进政府采购制度更加成熟、更加定型，加快建立现代政府采购制度，为国家治理体系和治理能力现代化提供坚实支撑。

一、我国政府采购制度改革取得积极成效

20世纪90年代中期，为适应建立社会主义市场经济体制和构建公共财政框架的要求，我国开始启动政府采购制度改革。2003年，政府采购法正式颁布实施，标志着我国政府采购制度改革全面进入法治化轨道。党的十八大以来，政府采购制度改革加快向纵深推进，现代政府采购制度“四梁八柱”的主体框架体系基本确立。

（一）政府采购范围和规模不断扩大，对经济社会发展的影响力显著提升。全国政府采购规模由2002年的1009亿元增加到2018年的35861亿元，年均增长率25%，2018年政府采购规模占全国财政支出和GDP的比重分别达到10.5%和4%。政府采购实施范围从货物类采购向工程类、服务类扩展，从传统的办公用品采购，逐步扩大到政策研究、标准制订等履职服务，以及各类基础设施建设和医疗、养老等公共服务领域。目前，政府采购制度已经覆盖到全国各级政府的近百万个党政部门与事业单位，深入到政府社会经济管理的不同领域和层次，不仅规范和节省了财政支出，也有力支持了国家各项事业的发展，彰显了强大的社会影响力。

（二）政府采购法律制度体系日益健全，为规范高效开展政府采购活动提供了制度保障。建立起以政府采购法为统领，以政府采购法实施条例和部门规章为依托的较为完整的政府采购法律制度体系，涵盖了体制机制、执行操作、基础管理以及监督裁决等各个方面。政府采



购法律制度体系的日益完善，确立和强化了依法采购、阳光采购的管理机制，有效保障了政府采购当事人的合法权益，切实规范了政府采购市场秩序。从实践看，绝大多数党政机关及单位都能够依法规范采购，政府采购制度改革前采购人自由随意采购、腐败问题频发的局面得到根本改变。

（三）政府采购管理体制日趋完善，政府采购市场健康有序发展。集中采购与分散采购有机结合、互相补充的采购模式有序运行，以公开招标为主要采购方式的政府采购交易制度体系不断丰富，预算主管部门的监管责任得到加强。稳步推进“互联网+政府采购”，全国大部分省份都已经建成覆盖全省范围的电子卖场，中央本级的电子卖场也已上线运行，采购效率进一步提升。全面清理政府采购领域妨碍公平竞争的规定和做法，推行采购意向公开、供应商在线投诉、无争议30天内及时付款等一系列优化政府采购营商环境的措施，统一开放、竞争有序的政府采购市场体系初步形成。

（四）政府采购政策功能不断强化，有力支持了国家宏观调控目标的实现。健全完善绿色采购政策，对节能产品和环保产品实施强制采购或者节能采购，采购的节能环保产品规模占同类产品政府采购规模的比例达到90%以上。采用预留份额、评审优惠、鼓励联合体投标、信用担保等措施支持中小企业发展，授予中小企业的政府采购合同占采购总规模的77%以上。运用政府采购政策支持脱贫攻坚，会同有关部门搭建贫困地区农副产品销售平台，促进供需对接。截至2020年7月初，平台累计交易订单约22.4万单，交易额达到9.5亿元，有力带动了贫困地区农户增收。这些政策的实施，凸显了政府采购在国家宏观调控中的重要作用。

（五）政府采购监管机制持续优化，监管水平进一步提升。简化事前审批环节，积极推进网上办理采购方式审批和进口产品审核，提高审批效率。建立起采购意向、采购活动、采购结果及合同文件全流程

政府采购信息公开机制，突出阳光下的采购，广泛接受社会监督。按照国务院“双随机、一公开”工作要求，定期开展对全国政府采购代理机构执业情况的监督检查，代理机构违规率逐年下降。发布政府采购指导性案例，稳定市场主体监管预期，加快执法标准化建设。完善政府采购行政裁决机制，畅通供应商救济渠道。通过这些举措，政府采购监管水平全方位提升，有效保障了采购活动的公平公正公开。

（六）政府采购开放谈判稳步推进，对外交流不断扩大。为履行入世承诺，与参加方互惠开放政府采购市场，我国于2007年启动了加入世界贸易组织（WTO）《政府采购协定》（GPA）谈判，截至2014年先后提交6份出价。2018年，习近平总书记在博鳌亚洲论坛上宣布，中国将加快加入世界贸易组织《政府采购协定》进程。为此，我国于2019年向WTO提交了第7份出价，进一步扩大承诺的开放范围，充分展现了我国扩大开放的形象，表明了我国加入GPA的诚意和维护多边贸易体制的决心，得到WTO秘书处和参加方的充分肯定。此外，还统筹推进多双边政府采购议题谈判，与有关国家和国际组织在政府采购领域开展合作交流，在提升政府采购对外开放水平的同时，推动中国企业参与国际采购。

在肯定政府采购制度改革成绩的同时，我们也要清醒地认识到，当前政府采购制度的成熟度还不够，还不能完全适应国家治理能力和治理体系现代化的要求。具体表现在：一是采购人主体职责缺失。现行政府采购评审机制客观上分解了采购决策权，采购人、采购代理机构和评审专家都是按程序履职，无人对最后的采购结果负责，导致天价采购、豪华采购等采购乱象频繁发生。二是采购交易管理制度管理较为粗放。现行采购交易制度不考虑具体项目需求特点而单纯地以金额划线确定采购方式，在实践中过度强调公开招标，客观上造成采购活动中低价恶性竞争和高价采购并存，采购效率和满意度较低。三是政府采购政策传导机制不畅。首购、订购、预留份额、需求标准等采购政策的实施方式与现行



采购预算、方式、评审及合同管理制度不适应、不匹配，采购政策与采购制度“两张皮”的问题较为突出，很大程度上限制了采购政策实施效果。四是采购代理机构和评审专家的履职水平有待提升。代理机构主要停留在采购程序的合规性代理上，低水平的同质化恶性竞争较为突出。专家不专的现象也较为普遍，一些专家缺乏独立的专业评审精神，损害了政府采购的公正性。

站在新的历史起点上，面对新的改革形势，迫切需要我们进一步深化政府采购制度改革，着力解决当前政府采购制度中的突出问题，补齐制度短板，将政府采购制度向更高层次、更高水平推进。

二、按照《改革方案》要求推进政府采购各项改革

2018年11月14日，习近平总书记主持召开中央全面深化改革委员会第五次会议，审议通过了《深化政府采购制度改革方案》（以下简称《改革方案》）。《改革方案》确立了理顺政府采购主体与各方职责、强化问题导向与绩效管理、坚持系统规划与分步推进、统筹对内改革和对外开放的改革四原则，明确提出“建立以优质优价采购结果和用户反馈为导向，采购主体职责清晰、交易规则科学高效、监管机制健全、政策功能完备、法律制度完善、技术支撑先进的现代政府采购制度”的总体改革目标，以及围绕这一改革总体目标的十二个方面改革任务。我们要以党的十九届四中全会精神为指引，以《改革方案》为改革纲领和行动指南，统筹规划，分步实施，全面推进新时代的政府采购制度改革。

（一）以强化采购人主体责任为核心，全面落实“谁采购、谁负责”的原则。理顺采购人、采购代理机构和评审专家的权责关系，按照“谁采购、谁负责”的原则，切实落实采购人的主体责任，建立采购人对采购结果能负责、想负责的机制。一是明确采购人是采购活动的第

链接 深化政府采购制度改革要坚持问题导向，强化采购人主体责任，建立集中采购机构竞争机制，改进政府采购代理和评审机制，健全科学高效的采购交易机制，强化政府采购政策功能措施，健全政府采购监督管理机制，加快形成采购主体职责清晰、交易规则科学高效、监管机制健全、政策功能完备、法律制度完善、技术支撑先进的现代政府采购制度。

——2018年11月14日，中央全面深化改革委员会第五次会议指出

一责任人。采购人要按照“权责对等”的原则，在行使采购权的同时切实履行好采购责任，做到采购程序合规、结果满意。二是赋予采购人灵活选择采购方式、自主确定评审专家的权利。除单一来源采购方式外，由采购人根据采购项目的需求特点自主选择适合的采购方式及评审专家，同时逐步取消评标委员会、评审小组中专家比例的规定。三是建立以落实预算绩效目标为导向的采购人内控管理制度。采购人要根据

“分事行权、分岗设权、分级授权、定期轮岗”的原则，完善采购事项内部决策机制，细化采购流程各环节的工作要求和执行标准，明确岗位权限和责任，强化内部审计和纪检监督，依法合规履行好采购主体责任。四是加强采购人专业能力建设。有条件的单位要明确专职人员或相应机构，加强政府采购专业队伍建设。各级财政部门要加强对采购人采购管理制度、产业发展状况、合同履行管理等方面的业务培训，推动采购人专业履职。

（二）以完善政府采购交易制度为重点，推动实现“优质优价”的采购目标。当前以公开招标为主的交易制度是建立在采购需求预先明确的基础上的，随着采购对象的不断扩展，特别是购买公共服务大量增加，使得采购需求的明确变得非常复杂，现行“一手交钱、一手交货”式的采购交易制度越来越不能适应实践的需要。为此，要以采购需求为引领，构建采购需求特点与采购方式、评审规则、合同类型相匹配，价



格与质量、效率、风险相统一的体系化的交易制度。一是建立采购需求管理制度。采购人要切实履行在采购活动中的主体责任，认真开展采购需求调查，根据国家经济和社会发展政策、预算安排及绩效目标、采购管理制度、市场状况，合理确定政府采购需求。二是健全适应不同需求特点的交易制度体系。对于需求清晰的通用货物或者服务，原则上采用公开招标方式。对于无法明确需求，需供应商提供解决方案或设计方案的项目，主要采用竞争性谈判等非招标方式，开展多阶段谈判；对于多频次、小额度的零星采购，设置框架协议等简易采购程序；对于电子卖场采购，推行网上直采、网上竞价、电子反拍等网上交易方式，形成多种采购方式相互补充、灵活选择的交易制度体系。三是优化评审因素设置。要围绕货物、服务的质量设置评审因素，做到可评判、可量化。四是丰富政府采购合同类型。探索建立适应不同需求特点、鼓励市场竞争、合理分担风险的多种合同类型，包括固定总价合同、固定单价合同、成本补偿合同，完善相关的合同条款内容，引导采购人根据采购项目特点灵活选择适当的合同类型。

（三）以建立健全政府采购政策落实机制为抓手，进一步发挥政府采购对经济社会发展的促进作用。政府采购政策天然地建立在市场竞争机制的基础上，其实施不需要额外增加财政支出，也不影响各领域既定公共服务目标的实现，相较其他财政政策工具具有独特优势。要建立健全符合国际规则的政府采购政策支持体系，强化政策执行，充分发挥政府采购对于经济社会发展的促进作用。一是深入实施政府采购政策。围绕党中央、国务院确定的重大经济社会发展战略，进一步扩展和深化支持创新、扶持中小企业发展的采购政策，继续大力推进绿色环保及循环利用资源、对贫困地区农产品扶持等方面的采购政策试点工作。二是将落实政策功能的重点从交易环节前移到需求编制环节。强化采购人的需求管理责任，逐步将政策目标嵌入到采购项目的需求文本中，通

过对资格、技术、服务、安全、质量等需求指标及履约条件的要求，体现政府采购对节能、环保、中小企业等领域的政策支持。三是完善政府采购政策落实机制。采购人要将政府采购政策目标纳入预算项目绩效目标，将执行政府采购政策情况作为预算绩效评价指标的一部分，在政府采购活动中自觉落实相关政策。要加强采购人执行政策的内控监督和外部审计监督，推动采购人切实落实政府采购政策。四是强化公共采购政策协同。分领域、分行业建立部门协作机制，在需求标准化和资源融合方面加强共享，推动在工程招投标、医药采购等领域落实支持绿色发展、中小企业等政府采购政策，扩大采购政策的实施效果和影响面。

（四）以优化政府采购营商环境为契机，有效保障各类市场主体平等参与政府采购活动的权利。政府采购市场是我国市场体系的重要组成部分，无论从市场规模、政府与企业的关系还是对产业发展的影响看，政府采购营商环境建设在全社会营商环境建设中都有着突出的影响力。要对标世行公共采购指标评价体系，进一步深化政府采购制度改革，推动政府采购营商环境持续优化。一是坚决清理政府采购领域妨碍公平竞争的规定和做法。各地要加大监督检查力度，坚决纠正各类妨碍公平竞争的规定和做法，依法保障不同所有制、内外资企业平等参与政府采购活动。要集中曝光一批妨碍政府采购公平竞争的典型案例，加强对采购人、采购代理机构的警示教育。二是进一步简化供应商参与政府采购活动需提供的材料要求。按照国务院关于全面推广证明事项告知承诺制的要求，探索对供应商参与政府采购活动建立“承诺+信用管理”的准入管理制度。三是建立政府采购信用评价指标和标准。各地要按照规定做好对代理机构、评审专家和供应商的信用评价及不良行为记录工作，加强信用信息的共享和运用，强化与相关领域的失信联合惩戒。四是进一步提高政府采购透明度，重点推进采购意向公开。先在部分中央部门和地方开展公开采购意向试点，再逐步扩大到各级预算单位。五是

强化事中事后监管。建立和完善政府采购行政裁决工作机制，畅通供应商救济渠道，依法保障供应商的合法权益。发挥政府采购行业协会作用，构建行政监督和行业自律相结合的政府采购监管模式。

（五）以实施“互联网+政府采购”为支撑，实现政府采购全流程电子化。现代政府采购制度是先进管理与现代信息技术的深度融合。要加快推进“互联网+政府采购”，通过现代信息技术重塑政府采购运行模式，不断提升政府采购的监管能力、运行效率和服务水平。一是加强顶层设计和统筹规划。财政部将研究制定“互联网+政府采购”的规划，统一技术标准、业务标准和交易规则等，并建设基础数据平台。各地要在遵循财政部制定的统一标准前提下加快推进本地区政府采购电子化工作。二是省级财政牵头建设本地区电子卖场。各地自主选择电子卖场建设和运营模式，鼓励依托现有市场主体开展建设和运营。在各地自行建设电子卖场基础上，逐步推动电子卖场跨地区互联互通和信息共享。三是积极推进电子化政府采购平台建设。各地要结合地方实际，通过利用现有市场主体的采购平台或者自行建设统一的电子采购平台等方式，逐步实现采购评审、投诉处理、合同签订、履约验收、信用评价、资金支付等在线完成，实现政府采购全流程电子化。

（六）以推进采购代理机构和专家业务转型为突破，不断提升政府采购的专业化水准。要通过深化政府采购制度改革，大力推进采购代理机构和专家从程序合规服务向专业化服务转型，做精做优专业品牌。一是明确采购代理机构和专家的职责定位。采购代理机构和专家应主要定位于为采购人提供专业化的采购服务，推动采购代理机构从目前的程序控制向为采购活动提供专业支撑转变，专家要从目前的项目决策向提供专业建议转变。二是开展集中采购机构竞争。要允许采购人打破行政级次、地区和部门隶属关系，自主择优选择试点范围内的集中采购代理机构。同时，鼓励集中采购机构积极承接不同级次、不同地区采购

人的代理业务，探索建立与集中采购机构竞争相适应的激励和考核机制。三是引导社会代理机构走专业化的差异发展道路。鼓励社会代理机构根据业务特点确定重点代理领域，为采购人设定采购需求、拟定采购合同、开展履约验收提供专业化的服务。四是加强采购代理机构专业能力建设。采购代理机构要积极开展采购需求标准、采购文件范本、采购合同范本、采购履约验收等政府采购基础业务的研究，做精做优做深采购代理业务。五是发挥专家的专业咨询作用。采购人可邀请专家参与拟定需求标准、技术解决方案和采购实施方案，参与产品质量和服务能力的履约评价，突出专家的专业支撑。

（七）加快加入 GPA 进程，构建政府采购市场对外开放新格局。政府采购市场开放是我国构建开放型经济新体制、推动形成全面开放新格局的重要组成部分。要按照习近平总书记的指示精神，继续加快推进政府采购市场开放进程，助力我国开放新战略。推动“政府采购法”与“招标投标法”融合，建立统一的符合国际规则的政府采购法律制度。要加强对中国企业参与国际采购竞争的指导和培训，鼓励更多国内企业进入国际政府采购市场。

三、扎实推进《改革方案》的贯彻落实工作

当前和今后一个时期，各地区、各部门特别是各级财政部门要认真学习贯彻党的十九届四中全会精神，按照《改革方案》的要求，抓好组织落实，强化沟通配合，大力推进深化政府采购制度改革，确保各项改革措施落地见效。

（一）各级财政部门要强化改革的组织领导。这次改革涉及面广、关注度高、政策性强，各级财政部门要建立健全改革任务落实机制，有组织有步骤地推进各项改革工作。一是健全组织领导。各级财政部门要



高度重视深化政府采购制度改革工作，切实担负起本地区深化政府采购制度改革工作的组织协调和督促指导责任，成立以主要负责同志为组长的领导小组，明确落实责任，建立层层负责、环环相扣的组织保障机制。二是抓紧完善本地区政府采购相关制度。各级财政部门要结合财政部的制度修订进程，全面梳理和修订本地区的各项政府采购制度，做好制度的“立改废释”工作，为改革提供坚实的制度保障。三是加强对改革出现的新情况、新问题的研究。各级财政部门要密切跟踪改革实施情况，加强调查研究，根据出现的新情况、新问题，及时研究解决办法，并按程序向财政部报告。

（二）各级预算部门及单位要抓好主体责任的落实。强化预算单位的采购主体责任是深化政府采购制度改革的重点，也是改革的难点。各级预算部门及单位首先要从自身改起，落实主体责任要求，推动改革往实里深里走。一是准确把握改革要求。预算单位要通过积极参加财政部门的培训、开展研讨等多种形式，掌握改革精神实质和具体要求，提高改革能力和业务水平，保障改革顺利推进。二是细化分解改革任务。预算单位要对照采购主体责任要求逐项提出落实措施，建立健全政府采购内控机制，确保采购决策权“放得下”“接得住”。三是预算主管部门要加强对所属预算单位的指导。主管部门要统一指导本部门所属预算单位的深化政府采购制度改革，因地制宜破解基层单位在深化改革中面临的重点难点问题，切实让改革在基层单位落地生根。

（三）采购代理机构和评审专家要主动适应职能转型。深化政府采购制度改革明确要求采购代理机构和评审专家实现职能转型。采购代理机构和评审专家要提高认识，主动迎接这场深刻变革。一是集中采购代理机构要有序开展业务竞争。集中采购机构要按照财政部的统一部署，按照“同城—区域—全国”的顺序扩大竞争范围，先在协议供货、定点采购、电子卖场等领域放开竞争，逐步扩展至项目采购，力争2021

年底前实现全国范围竞争。二是社会代理机构要提高专业化水平。社会代理机构从业人员要加强业务培训，不仅要熟悉政府采购基本法律制度，而且还要拓展到政府采购需求制定、合同管理、履约验收管理等方面，为采购人提供更加专业化的服务。三是评审专家要合规履职。评审专家要坚持从专业角度作出独立的评审结论，严格执行回避、保密等制度规定，在评审过程中做到客观公正、廉洁自律。

（四）发挥各方面积极性形成改革合力。各级财政部门、预算部门及单位、评审专家等各政府采购相关方要加强协调合作，共同推动改革。一是要开展改革宣传。各级财政部门、预算部门等要通过门户网站、专题交流等多种形式解读改革精神、宣传改革措施和改革成效，及时回应舆论关切，为顺利推进政府采购制度改革营造良好的舆论环境。二是要积极建言献策。预算部门、采购代理机构和评审专家等要结合工作实践就推进改革积极提出意见建议。各级财政部门要认真听取这些意见建议，完善相关的改革措施。三是各级财政部门要建立与其他部门的改革推进机制。要通过建立机制，加大对同级预算部门及单位的督导力度，跟踪改革任务落实情况，确保各项改革措施落到实处，取得实效。

深化政府采购制度改革使命光荣，责任重大。各地区、各部门必须切实把思想和行动统一到习近平新时代中国特色社会主义思想上来，统一到党中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的决策部署上来，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚持新发展理念，全面落实《改革方案》的各项要求，加快建立现代政府采购制度，为推进国家治理体系和治理能力现代化及建立现代财政制度作出贡献。



区块链凭借其独有的信任建立机制，与云计算、大数据、人工智能等新技术、新应用交叉创新，渐渐融合演进成为新一代网络基础设施，同时，我国在区块链应用方面，已由开始的金融延伸到物联网、智能制造、供应链管理、数据存证及交易等多个领域，其构建的可信机制，将改变当前社会商业模式，从而引发新一轮的技术创新和产业变革。可以说，我们正面临区块链重大的产业机遇，中国很有可能领跑全球进入“区块链可信数字经济社会”。

认识现状 明确方向

推动区块链技术应用创新发展

——访北京航空航天大学教授、中国科学院院士郑志明

本刊记者 翟健 刘欣越

2019年10月24日，中共中央政治局就区块链技术发展现状和趋势进行第十八次集体学习，习近平总书记主持学习并发表了重要讲话。值此讲话发表一周年之际，围绕区块链的技术、应用与发展，本刊专访了郑志明院士。

中外信息领域差距最小的技术

记者：区块链的历史不算太长，但发展很快，请您简要谈谈区块链技术的发展历程。

郑志明：区块链是当前中外信息领域差距最小的技术。探寻区块链技术的起源，比特币是无法回避的话题。区块链作为一种底层技术，它的出现最早可以追溯到比特币系统中。2008年，一个笔名为中本聪的学者（或团队）发布了名为《比特币——一种点对点的电子现金系统》的文章，比特币作为一种基于分布式可信系统建立的数字资产就此诞生。2009年，中国学术界对“区块链本征技术——分布式可信系统”的研究拉开了帷幕。

12年来，区块链的发展大体可以分为3个时期，其应用范畴已经从最初的数字货币或资产扩展至现今社会经济生活的方方面面。其中，1.0阶段以比特币等数字资产为典型代表，实现了加密货币或资产的发行、转账、汇款和支付等功能。2.0阶段以智能合约的应用为典型特征，智能合约可以像传统信息系统一样描述各类业务系统，因此产生了如供应链、票据、共享经济等更广泛的非数字资产应用。而3.0阶段以基于规则的可信智能社会治理体系为典型特征，届时，区块链将成为社会治理工具，社会治理模式从基于传统信息化技术辅助的阶段，进入基于区块链秩序的法治阶段，管理机构将集中精力于规则制定，同时将规则执行交给区块链平台来实施。当前，人类社会正处于区块链2.0高级阶段，区块链仍主要以小规模局部应用为主，真正的行业级和生态级落地还很少。

记者：您刚才提到了3个比较专业的词语：分布式、可信和智能合约，应该如何理解？

郑志明：这3个词基本可以大体概括区块链技术的主要内涵。什么是



区块链？形象地讲，我们要做一笔交易，这笔交易如果做成了，所有参加交易的人都要知道，每个人都要把这个账记下来，都认可这一笔交易，并且到一定时间进行打包，那么，这就需要确定一个方法，找到一个打包的人，打包之后这个区块就完成了，大家验证一下确定没有问题，就把它放进账本里去；一个又一个这样的区块，最终形成区块链。而如果我们把数据库假设成一个账本，一个区块就相当于账本中的一页，区块中承载的信息，就是这一页上记载的交易内容；读写数据库可以看作一种记账查账的行为，区块链技术的原理就是在一段时间内找出记账最快最好的人，由这个人来为当前页记账，然后将账本的这一页信息发送给系统里的其他所有人。因而，区块链技术也称为分布式账本。

区块链的核心特征就是可信，它是人类历史上首次构建的相对成熟的可信评价系统。从技术本身来说，区块链由众多节点共同组成一个点对点的对等网络，节点之间数据交换通过数字签名技术进行验证，只能按照系统既定的规则进行，节点之间不能也无法欺骗其他节点，这样一来，通过对机器的信任，建立起人与人之间的信任关系。在人类社会的发展特别是社会交往活动中，信任成本历来高昂，人类历史上诞生的政府、金融、教育、法律等事物，某种程度上来说，都是通过组织架构和道德法律约束，建立信任关系。当我们来到信息时代，第一阶段的互联网，解决的是信息互联问题；第二阶段的移动互联网，解决的是人人互联问题；现阶段发展的5G，目的是建设第三阶段的物联网，解决的是万物互联问题。要知道，联接产生价值，当信息、人和物全部联接后，接下来将实现价值互联。而价值互联有个前提，就是必须建立一个低成本的信任通道，区块链正是承载了这样的功能和使命。

合约即规则，通过在区块链上建立智能合约，每一个交互或者每一个交易，都能保证百分百按照合约描述的规则执行。只要是违反合约规则的行为，就无法执行，并且马上会发生预警，从而确保不会出现“上

有政策，下有对策”的现象。

关于技术特征，再补充两点：一是共同维护数据安全，保证不可篡改性。任何人都可以参与到区块链网络，每一台设备都能作为一个节点，每个节点都允许获得一份完整的数据库拷贝。节点间基于一套共识机制，通过竞争计算等机制共同维护整个区块链。任一节点失效，其余节点仍能正常工作。二是实现隐私和监管的融合。一方面，数据本身不存放在第三方平台，而加密存放在区块链上，实现隐私保护和授权共享；另一方面，在区块链的运行规则中，数据对授权节点是公开透明的，利于穿透式的监管。

区块链应用的基本原则与场景

记者：基于区块链的技术特征，有哪些应用场景可以通过区块链实现变革？

郑志明：回答这个问题之前，需要思考区块链到底能不能提高生产效率或者改善生产关系，由此，可以总结得出区块链应用的6个基本原则：一是生产关系，即应用场景是否需要改变原有的生产关系进而提升生产力；二是多方交互性，即数据由业务参与多方共同记录；三是可信性，即需要在参与多方之间建立信任，并且通过分布式方式存储多方行为记录；四是去中介性，即参与多方原本需要通过一个或多个中介实现业务撮合，并会因此增加成本和复杂性；五是原子性，即每笔业务是不可中断的，或者全部执行成功、或者全部执行失败；六是隐私性，即用户具有隐私保护的需求。

这6个基本原则就是区块链应用的适用条件，凡是部分满足这些原则条件的场景，都可以通过区块链逐步由外围向核心实现阶段化有序提升。

从需求端来看，金融、医疗、公证、通信、供应链、域名、投票等领域，都开始意识到区块链的重要性，并开始尝试将技术与社会对接。从市场应用来看，区块链可以成为一种市场工具，帮助社会削减平台成

本，让中间机构成为过去；并将促使企业现有业务模式重心的转移，有望加速企业的发展。从底层技术来看，区块链有望促进数据记录、数据传播及数据存储管理方式的转型；它本身更像一种互联网底层的开源式协议，在不远的将来会改变甚至彻底取代现有互联网的底层基础协议。从社会结构来看，区块链技术有望将法律与经济融为一体，彻底颠覆原有社会的监管模式；同时，促使组织形态发生改变，也许最终会带领人们走向基于区块链的法治社会。总的来看，区块链的应用领域众多，包括金融服务、医疗健康、文化娱乐、IP 版权、教育、物联网、共享经济、通信、社会管理、慈善公益，等等。

记者：能否举一个区块链应用场景的例子？

郑志明：以解决中小企业融资难为例。银行为什么更愿意贷款给大企业？因为大企业的信用相对更有保障。在实体经济里，一般存在多级供应商，一级供应商从银行贷到款之后，会将采购订单分包给多家二级供应商，然后二级供应商再向下分包，依此类推，形成一条环环相扣的供应链。在这条供应链里，上级供应商往往选择延期付款，那么，下游的中小企业必须想办法解决资金问题，以确保完成生产任务，但由于自身资信状况不满足银行要求，从而出现融资难的问题。这就是说，在供应链行业，银行依赖核心企业的规模和资信，出于成本、收益和风险的考虑，银行更愿意对核心企业、具有核心企业应付账款的上游供应商提供保理业务。但是有巨大融资需求的二级三级甚至多级供应商，实际需求得不到满足。

这个问题本质上是信用的转移支付问题，区块链技术恰恰可以用来解决这个问题。一方面，在区块链上，以真实业务为基础建立企业的信用资产，每一笔交易都会产生信用积分，积分累计越高，企业信用等级就越高，信用等级可以作为资信评价体系中的重要指标，降低中小企的融资难度。另一方面，区块链技术可以实现以应付账款为基础的多级企业的信用传递。以真实贸易为支撑的基于核心企业信用的应收账款数字

凭证，可基于区块链实现资产自由拆分流转，支持延期，可按需进行拆分融资，降低融资成本，满足中小企业的融资需求。

总结起来就是两句话：一是区块链能够根本性解决供应链金融行业“去伪存真”的难题，由于区块链的可追溯性，可以确保供应链中的每一个步骤、商品的每一个部件都追溯到出处。二是区块链技术应用于供应链行业，可以建立分布式、可信的数据登记平台和交易系统，有助于减少乱象，便于监管并提高行业声誉。

我国区块链发展现状及展望

记者：去年10月24日，中共中央政治局专门就区块链技术发展现状和趋势进行集体学习。在您看来，中央为什么对区块链发展如此重视？

郑志明：从“两个大局”的角度出发，更加容易理解区块链的战略意义。一方面，这次集体学习几天之后，党中央召开了十九届四中全会，专门研究国家治理体系和治理能力现代化，而区块链的核心功能就是提升各个纬度的治理能力，我们需要深刻理解和准确把握在十九届四中全会之前中央政治局集体学习区块链的重大意义。另一方面，区块链技术是下一代信息技术，与windows、安卓等数据或信息交互系统不同，区块链系统是规则交互系统，它把节点扩散到哪里，就把规则推广到哪里，是提升国际话语权和规则制定权的技术。

记者：请您谈谈我国区块链发展的现状。

郑志明：正如习近平总书记所指出的那样，我国在区块链领域拥有良好基础。截至2017年，我国区块链技术领域专利申请数量全球第一，共递交550份专利申请，排名第二位的美国专利申请数为284份。如今，区块链凭借其独有的信任建立机制，与云计算、大数据、人工智能等新技术、新

应用交叉创新，渐渐融合演进成为新一代网络基础设施，同时，我国在区块链应用方面，已由开始的金融延伸到物联网、智能制造、供应链管理、数据存证及交易等多个领域，其构建的可信机制，将改变当前社会商业模式，从而引发新一轮的技术创新和产业变革。可以说，我们正面临区块链重大的产业机遇，中国很有可能领跑全球进入“区块链可信数字经济社会”。

不过，存在的风险问题也不容忽视。目前，我国区块链技术发展现状是专利多论文少代码少、缺乏自主安全可控底层平台、缺乏软硬件一体化平台，这很可能引发区块链核心技术受制于人的技术风险、国外开源平台抢占金融市场的金融风险，以及国外开源平台渗透我国实体和虚拟经济的经济风险。互联网在我国发展较快，我国的信息化程度较高，几乎所有行业都离不开信息系统，但如果这些行业的信息系统被国外平台所替代，那么后果将不堪设想。

记者：应如何应对改变这一局面，推动区块链健康长远发展？

郑志明：最重要的就是贯彻落实习近平总书记重要讲话精神，把区块链作为核心技术自主创新的重要突破口，明确主攻方向，加大投入力度，着力攻克一批关键核心技术，加快推动区块链技术和产业创新发展，积极推进区块链和经济社会融合发展。

一是区块链技术核心技术突破。习近平总书记特别强调在这个新兴领域我国要走在理论最前沿、占据创新制高点、取得产业新优势。要推动协同攻关，加快推进核心技术突破，为区块链应用发展提供安全可控的技术支撑。当前，解决三元悖论等核心技术困境是全球面临的共同课题，我们必须回归基础理论和核心技术，通过长期潜心研究，才能取得重大突破。事实上，习近平总书记对区块链技术理论技术和后续的应用发展提出了非常高的要求，做好区块链基础理论研究，着力攻克一批关键核心技术，真正把技术研发的担子挑起来，是我国区块链发展的关键。

二是提升国际话语权和规则制定权。区块链技术的规则或者话语权，决定了它的影响范围，因为每一个上链开展业务的个体或机构必须服从区块链所定的规则，无论中外，均是如此。比如，大家使用 windows 系统时必须服从 windows 系统的规则，这里 windows 系统只是为用户规定了信息交互的规则，而区块链则规定了产业治理规则，这一治理规则凭借分布式特征，其影响力可迅速超越国界和地域限制。

三是大力加强人才队伍建设。要建立完善人才培养体系，打造多种形式的高层次人才培养平台，培育一批领军人物和高水平创新团队。区块链作为架构性创新技术，对复合型人才需求巨大，要求从事者掌握涉及密码学、信息科学、基础数学等多种专业技术知识。因此，发展区块链，必须加强学科深度交叉融合的人才队伍建设，从基础研究、应用研发、产业融合等方面前瞻性和系统性地建立人才培育体系。

这里特别强调一点，关键核心技术是买不来的，只有静下心、熬得住，才能取得一点进步；只有脚踏实地、办老实事，才能把技术做出来，这是一个不断积累的过程，起码要遵守一万小时定律。

记者：您刚才提到的三元悖论核心技术困境，应该如何理解？

郑志明：实现超前布局自主可控的底层平台和基础技术的自主创新，其中的关键和难点就是解决三元悖论。

理解这个问题，先要理解共识机制。人类科技创建的区块链世界里，节点之间的信息交互靠共识，而信任靠共识建立。区块链共识机制有3个维度：一是安全性，即是否有能力抵御来自拥有一定资源和影响力的参与者的攻击；二是可扩展性，即节点越多，整个系统处理事务的能力越大；三是分布式程度，即节点的接入门槛和权利。区块链技术的三元悖论则指的是，在一个区块链系统中，可扩展性、安全性和分布式程度三者不可兼得，最多得其二。我们要做的就是，在三元问题中找到平衡。



记者：在突破这一核心技术方面，取得了什么进展？

郑志明：今年春天，雄安新区区块链实验室正式揭牌，标志着区块链在雄安进入组织化、规模化落地阶段。雄安链，还有正在建设中的北京链，我们自主研发的鸿链是其底层架构的重要技术支撑。

放眼全球的区块链，主要以美国的4条链为主，分别是比特币、以太坊、IBM公司的Fabric和脸书公司的Libra。虽然它们发展得更早更快，但在三元悖论这一关键技术问题上都尚未过关，在这一核心技术研发方面，其各项指标和综合性能均远远落后于鸿链。

值得一提的是，以鸿链为基础打造了一套可信智能的金融基础设施——债链平台，该平台以实现“参与主体共商、共建、共享，监管机构穿透式监管”为目标，最终优化发展为基于区块链技术的稳定、健康、高效、可信的金融债券交易平台，致力于推进债券行业供给侧结构性改革，实现场外金融市场供需有效对接提供服务，为加快新旧动能接续转换、推动金融市场服务高质量发展提供支撑。债链平台自2018年1月开始，已服务1824家金融机构，累计成交额约4.3万亿元，降低30%以上的用户金融机构人员成本，大幅提升了各类金融机构债券发行及交易的效率和收益，为全市场各类金融机构赋予议价能力。

尽早推出自主可控安全的区块链

记者：“十四五”规划出台实施在即，面向机遇和挑战并存的下一个关键发展时期，从国家层面看，您认为发展区块链的当务之急是什么？

郑志明：一方面，区块链构建的是服务于实体经济和虚拟经济的价值互联网，现阶段，全球正处于价值互联时代初期，在这一轮竞争中，我国应尽早推出自主可控安全的区块链，并以此作为主链，同时推出区块链国

际和国内的技术标准、接口标准、应用标准等系列标准，通过技术标准和应用标准规范和约束国内区块链的开发和应用，通过接口标准实现主链与各应用平台之间的无缝联接，最终实现“以链融链、以链治链”目标。在推出主链的同时，也需要考虑推出比如服务于“一带一路”建设的国家之间的联盟链，从技术角度促进“五通”，助力构建人类命运共同体。

另一方面，发展区块链要定位在社会治理，努力利用区块链提升社会治理水平。区块链能够打造透明可信任、高效低成本的应用场景，构建实时互联、数据共享、联动协同的智能化机制，从而优化政务服务、城市管理、应急保障等流程，提升治理效能。例如，依托区块链建立跨地区、跨层级、跨部门的监管机制，有助于降低监管成本，打通不同行业、地域监管机构间的信息壁垒。当审计部门、税务部门与金融机构、会计机构之间通过区块链技术实现审计数据、报税数据、资金数据、账务数据等的共享，数据造假、逃避监管等问题将得到有效解决。

记者：对于地方政府来说，您认为应该如何提高运用区块链技术能力？

郑志明：习近平总书记提出“要推动区块链和实体经济深度融合”等7个“要”，为如何发展和应用区块链技术指明了方向，对区块链与各种实际应用场景深度合作作出了部署。从相关省市来讲，可以结合7个“要”和省市实际情况，以某一个生态或产业作为切入点，带动和促进其他领域应用的良性发展。各级政府部门应对照7个“要”，让市场的“无形之手”发挥决定性作用，更好发挥政府“有形之手”作用，推动相关资源流向技术研发和实际应用，引导人才、资金、项目、数据等流向能够实际提升生产效率、加快新旧动能接续转换的领域，流向切实改善民生服务和公共服务水平、提高人民群众获得感的领域，流向真正促进智慧城市建设、推动政府数据共享的领域等。

尊法、学法的目的在于守法、用法、护法，切实提高依法执政、依法行政、依法办事的水平。民法典的实施水平和效果，是检验各级领导干部治理能力和治理水平的“试金石”。

领导干部要学好用好民法典

中共中央党校（国家行政学院）政治和法律部教授 刘 锐

《中华人民共和国民法典》（以下简称民法典）将于2021年1月1日施行。民法典是各级领导干部学法的必修课。习近平总书记在中央政治局第二十次集体学习时特别强调，各级领导干部要做学习、遵守、维护民法典的表率，提高运用民法典维护人民权益、化解矛盾纠纷、促进社会和谐稳定能力和水平。学深悟透民法的基本原则、基本框架和基本制度，加快树立民法思维，是领导干部学好用好民法典的基础。

一、深刻领会为什么要学习民法典

民法典被称为社会生活的百科全书，民法典为国之重器，是民族精神、时代精神的立法表达。有欧洲法学家曾言：“不是公法而是私法才是各民族政治教育的真正学校。”我国也有学者认为，法治的历史充分

说明，没有民法和民法传统的社会，要实行法治是极其困难的，甚至是不可能的。还有专家说，宪法是万法之父，民法是万法之母。欲明宪法，先知民法。

历史上，罗马帝国三次征服世界，第一次靠武力，第二次靠宗教，第三次靠法律，武力因罗马帝国灭亡而消亡，宗教随民众思想觉悟的提高、科学的发展而缩小了影响，唯有法律征服世界是最为持久的征服。征服世界的罗马法是罗马私法，即民法。恩格斯曾指出，“罗马法包含资本主义时期的大多数法律关系”，是“商品生产者社会第一个世界性法律”。

回顾人类文明发展历史，编纂法典是具有重要标志意义的法治建设工程。民法典的编纂与出台是新时代中国特色社会主义法治进程中科学立法、民主立法、依法立法的重要里程碑，也是全面推进依法治国、加快建设社会主义法治国家，不断提升国家治理体系和治理能力现代化的重大举措。习近平总书记要求，“充分认识颁布实施民法典重大意义”，“全党要切实推动民法典实施，以更好推进全面依法治国、建设社会主义法治国家，更好保障人民权益”。

领导干部学习民法典，应该深刻认识到学习民法典对于提高为人民服务能力的重大意义。为人民服务、以人民为中心，都要求实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益，而人民的根本利益体现在民法典规定的民事权利和民事利益中，也即民事权益中。老百姓的根本利益主要通过一个个具体权利得以固定、呈现。不了解权利，就无法精准把握老百姓的根本利益所在，实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益就可能成为一句空话。民法典不仅吸收了既有民事法律中的民事权利，而且根据时代发展需要增加规定了隐私权、居住权、土地经营权等权利，进一步丰富了民事权利种类。以人民为中心，就要切实保障这些新老权利的实现和发展。当然，以人民为中心，还应保障尚未成长为权利的利益的实现和发展。比如，民法典在总则编第五章列举具体人格权

之前，首先在第一百零九条规定“自然人的人身自由、人格尊严受法律保护”，就是强调民法典对人格权的保护不以列举的生命权、身体权等具体人格权为限，没有以具体人格权形式保护的人格利益，也在民法典的保障范围之内。

领导干部学习民法典，应该深刻认识到学习民法典对于处理好权力与权利关系的重大意义。治国理政，法治是基本方式。法治的基本要义是规范约束公权力、保障私权利。民法典为我们开出了需要保障的“权利清单”和“利益清单”，维护好这些权利和利益，是对我们党和政府提出的实实在在的要求，唯有不断提高治理能力，方能满足人民的权益需求、法治需求。

首先需要把握好市场和政府作用的边界。我们要让市场在资源配置中发挥决定性作用，就要相信市场主体的理性、相信市场的力量，从而认真对待市场主体的权利，最大限度减少政府对市场资源的直接配置和对微观经济活动的直接干预，避免行政垄断、行业保护、地区封锁等乱作为。我们要“更好发挥政府作用”，就要对政府发挥作用的领域有清醒的认识，从而更加自觉地在该为的领域大胆、负责地作为，避免不作为、慢作为。总的来看，政府的主要职能是宏观调控、公共服务和市场监管，资源配置、微观市场活动应遵循民法典确定的基本市场规则。

其次需要在立法、决策、执法及司法中妥当处理权力与权利的关系。民法典对权利的规定，不仅是在为老百姓之间划清行为自由的界限，也是为公权力的行使者指示行权履责的边界。认真对待权利，不仅是依法行政的要求，也是对依法立法、依法决策和依法办案的要求。当然，尊重老百姓的权利，并不意味着权利不可限制，为了公共利益，政府不仅可以征收税款，在紧急情况下还可以依法征收征用个人财产。因此，真正的问题不是权利能不能限制，而是对私权利的限制本身也应当是有限度的。这里的限度主要体现在以下几个方面：一是目的的正

当性——公共利益。公共利益是公权力限制私权利的正当理由，也是唯一理由。二是形式的正当性——法定性。对生命、人身自由等的限制只能通过法律为之，对财产的征收征用一般也应通过法律规定，政府部门制发的规范性文件“不得违法减损公民、法人和其他组织的合法权益或者增加其义务，侵犯公民人身权、财产权、人格权等基本权利”。三是程序的正当性、纠纷的可诉性。权利人对权利的限制不服的，应当允许其通过诉讼等途径得到救济。四是征收征用情形补偿的正当性——公正补偿。征收征用是对个别人财产权的限制，即使出于公共利益，也不能让少数人牺牲过多。

领导干部学习民法典，应该深刻认识到民法的市场经济基本法重要地位。民法是市场经济的基本法，民法典的颁布，为健全社会主义市场经济体制奠定了坚实的制度基础。市场经济是交换经济，交换需要适格的交换主体、清晰的可交换权利、有效的交换工具和妥当的责任机制，而这些都是由民法建构起来的。民法表达的是商品生产与交换的一般条件，包括社会分工与所有权、身份平等、契约自由。所有权是全部财产制度的基础，是身份平等和意思自治的舞台，正是在这个意义上，我们才能理解“法律的精神就是所有权”这句名言。民法以平等、自愿、公平、诚信为基本原则，奉行主体平等、机会平等、权利平等、意思自治、契约自由、诚实守信和权利保障，通过构建主体制度、权利制度、行为制度和责任制度为市场经济的健康运行提供基本遵循。民法典进一步优化了民事主体分类、丰富了民事权利种类、完善了民事合同规则、平衡了民事责任和行为自由，这为社会主义市场经济体制的健全提供了制度支撑。

二、加快树立民法思维

尊法、学法的目的在于守法、用法、护法，切实提高依法执政、依

法行政、依法办事的水平。民法典的实施水平和效果，是检验各级领导干部治理能力和治理水平的“试金石”。而学好用好民法典的关键在于树立民法思维，把新的思维方式确立起来，许多问题就会迎刃而解。

1. 平等思维

平等是民法的基石，民法调整的人身关系和财产关系是平等主体之间的关系。在民法的视野中，各类主体的法律地位平等、自然人的权利能力一律平等、各类物权平等受法律保护、婚姻关系中男女平等、继承权男女平等。可以说，民法处处洋溢着平等的精神。

平等也是市场交换的前提，“无平等无交换”。平等思维要求在资源配置，立法、执法、司法等活动中做到内外资、国企民企一视同仁，公私产权同等保护，反对行业垄断、部门割据、地方保护，反对各种形式的歧视。当然，民法强调平等，但也重视对未成年人、老年人、妇女、消费者等弱者的保护。当市场主体的实力和谈判能力严重失衡时，民法不会坐视不管，强制缔约、强制性规定的设定，就是为了矫正事实上的过于不平等可能造成严重不公平的后果。

2. 权利思维

法律是权利义务的规范系统，权利和义务是法律的最小构成单位。对于法律现象，若从权利义务的角度去衡量、判断就会清晰得多、轻松得多。

权利思维要求认真对待权利。市场经济是权利经济，作为公权力的行使者，权利思维首先要求领导干部认真对待权利，既要认真对待政府的权利，也要重视市场主体的权利。实践中很多社会矛盾的产生、激化，都与对老百姓、企业的权利重视、尊重不够有关。领导干部一定要认识到：民法的核心就是保护人民群众的人身权利和财产权利，在开展工作要考虑民法典规定，不能侵犯人民群众享有的合法民事权利。

权利思维还要求从权利、义务两个纬度分析、认识、调整社会关系，

解决社会矛盾。法律通过权利和义务调整社会关系，制定法律需要从权利义务的角度平衡好各方的利益关系。法律是解决矛盾的公器，不管是历史遗留问题，还是当下的社会矛盾，都需要弄清事实，明确包括政府在内的各方当事人的权利、义务和责任，进而公平、合理、妥善处理。

3. 契约思维

契约是当事人为自己立的法。企业是各种生产要素所有者之间以及他们和顾客之间的一系列契约的集合。市场是契约的总和，任何形式的交换，必须借助于契约这一形式方可实现。契约连接了企业、构成了市场，影响了社会，培育了平等、自由、独立、诚信的品格和环境，我们没有理由不尊重契约。

契约不仅是市场交换的工具，也是社会治理、政府治理的有效手段。契约不仅存在于私法领域，也存在于公法领域。善用契约，就是要善于运用平等协商的契约方法，通过当事人自主参与，事先理性、周密地安排各种事务，并对自己参与后果负责。善用契约，不仅仅是简单地借用契约这一形式，而是要用契约精神深化改革、推进创新。要尊重市场主体的理性，更要尊重其正当的利益。善用契约，也要避免滥用契约的问题。

三、学深悟透民法的基本原则

基本原则是整部民法典的灵魂，是贯穿民法典的价值主线。掌握民法基本原则，既有利于学好民法、树立民法精神，也有利于科学立法、严格执法和公正司法。民法典规定的基本原则有：平等、自愿、公平、诚信、公序良俗和绿色。

平等是民法最基本的原则，也是市场经济最根本的一项原则，其要义是起点平等，即市场主体参与市场活动的法律地位平等，而非现实的

平等、结果平等。平等包括主体平等、权利平等、机会平等。平等原则不仅要求执法、司法的平等，也强调立法的平等，即要求立法者必须奉行“行为立法”的原则，而不能采用不同主体异其规定的“主体立法”模式。

自愿是指民事主体自主地进行民事活动的基本准则，其基础是当事人是自己利益的最佳判断者，基本理念是保障和鼓励人们依照自己的意志进行民事活动、参与市场交易，也就是意思自治。民法意义上的自愿是没有受到欺诈、胁迫，也没有被乘人之危的真正的自愿，也即民法典第一百四十三条所规定的“意思表示真实”。意思表示真实是合同、遗嘱等民事法律行为有效的基本要件，恶意串通、受欺诈、被胁迫或乘人之危而导致意思表示不真实，是合同或遗嘱等无效或可撤销的主要原因。

公平是正义的道德观在法律上的体现，指民事主体应依据社会公认的公平观念从事民事活动，以维持当事人之间的利益均衡。平等强调起点的平等，公平强调权利义务设定的公平。因此，一方面，民法反对“霸王条款”的存在，对可能导致权利义务失衡的格式条款予以规制，避免不合理的结果出现；对因情势变更等特定情形导致结果显失公平的给予变更或撤销的机会。当然，值得注意的是，公平是一个主观性很强的概念，民法强调公平，但对民事交易结果的调整权力予以严格限制，以免对既有交易秩序造成过大冲击，影响当事人预期。

诚信即诚实信用的简称，是指从事民事活动的民事主体在行使权利和履行义务时必须意图诚实、善意，行使权利不侵害他人与社会的利益，履行义务信守承诺和法律规定。民事主体缔结合同，即使考虑再周全，约定再详细，也不可能做到尽善尽美、滴水不漏。无论合同约定不明条款的解释，还是合同的履行，甚至合同终止后相关义务的履行，都可能需要诚信原则的指导。比如《民法典》第五百五十八条规定：“债权债

务终止后，当事人应当遵循诚信等原则，根据交易习惯履行通知、协助、保密、旧物回收等义务。”

公序良俗是公共秩序和善良风俗的合称，在现代市场经济社会，它有维护国家社会一般利益及一般道德观念的重要功能。按照民法典，违背公序良俗的合同、遗嘱等民事法律行为无效，姓名权的设定、使用等不得违背公序良俗。从司法实践来看，最高人民法院2019年发布的《全国法院民商事审判工作会议纪要》明确规定：“违反规章一般情况下不影响合同效力，但该规章的内容涉及金融安全、市场秩序、国家宏观政策等公序良俗的，应当认定合同无效。”这里讲的公序良俗显然是指公共秩序意义上的公序良俗。

绿色是我国民法典独有的原则，意在回应生态文明对民事立法的要求。民法典关于绿色原则的法律表达是“节约资源、保护生态环境”，具体体现在建设用地使用权的设定、合同的履行，尤其是环境和生态侵权责任等方面。

民法基本原则不仅对民法典各分编具体规则的设定有重要统领价值，对未来民法典配套及相关民事法规的制定、司法解释的出台及具体民事案件的裁判都具有重要指导意义。我们常说万变不离其“宗”，民法基本原则就是民法的“宗”，领导干部一定要准确理解把握民法基本原则的精神要义。

四、准确把握民法典的基本框架和基本制度

民法源远流长、博大精深。《民法典》7编1附则84章1260条，是新中国历史上第一部以“法典”命名的法律，第一部超过1000条的法律，也是第一部超过10万字的法律。对于这样一部厚重的法典，即使是民法专业人员，也不可能做到如数家珍。领导干部专门学习民法的时间有限，

考虑到这样的现实，学习民法应以掌握民法典的基本原则和基本制度为重点，切忌只见树木不见森林、只知民法规定不明民法精神、只知其然不知其所以然。当然，对民法典基本原则和基本制度的掌握应建立在对民法典基本框架的了解基础之上。

（一）民法典的基本框架

民法典的主体是7编，分别是总则编、物权编、合同编、人格权编、婚姻家庭编、继承编和侵权责任编。各编之间的关系是：总则编主要规定民法的基本原则和各分编共同适用的一般规定，因而统领各分编，除非分编有特殊规定，否则总则的规定要适用于分编。物权编和合同编调整财产关系，这两编内容最多，条文数占整部民法典的62%。人格权编、婚姻家庭编和继承编主要调整人身关系或与人身关系更为紧密。侵权责任编主要规定权利受损后的救济。

民法典的结构也可以从民事主体制度、民事权利制度、民事行为制度和民事责任制度四个方面去把握。民事主体制度主要规定在总则编，即民法典总则编第二、三、四章分别规定的自然人、法人和非法人组织。民事权利制度几乎各编都有涉及，总则编设置了民事权利的一般规定，物权编、人格权编更是以“权”为名，合同编的编名中虽未冠以“权”字，但主体内容是合同债权及不当得利、无因管理债权，婚姻家庭编、继承编的主要内容为身份权和财产权，侵权责任编规定的是侵权损害赔偿债权。民事行为制度主要体现在总则编和合同编，其他各编也有涉及，如婚姻家庭编规定的婚姻、收养协议，继承编规定的遗嘱和遗赠扶养协议。民事责任制度主要规定在总则编及合同编中的违约责任和侵权责任编。

（二）民法典的基本制度

1. 主体制度

民法典规定的主体包括三类，分别是：自然人、法人和非法人组织。自然人是依照自然规律出生的人。自然人的权利能力始于出生、终

于死亡，但对胎儿的利益给予特殊保护，即“涉及遗产继承、接受赠与等胎儿利益保护的，胎儿视为具有民事权利能力。但是胎儿娩出时为死体的，其民事权利能力自始不存在。”自然人的行为能力是指能够独立实施依其意思表示内容发生法律效果的为行为的能力，根据年龄、心智发展状况分为无行为能力人、限制行为能力人和完全行为能力人。法律对无行为能力人和限制行为能力人规定了监护制度。与《民法通则》相比，《民法典》将无民事行为能力的年龄从“不满10周岁”降低为“不满8周岁”。另外，《民法典》增加了老年监护制度。

法人是能够独立享有民事权利和承担民事义务的组织，分为营利法人、非营利法人和特别法人。营利法人是以取得利润并向股东等出资人分配为目的成立的法人，包括有限责任公司、股份有限公司和其他企业法人等。非营利法人为公益目的或者其他非营利目的成立，不向出资人、设立人或者会员分配所取得利润的法人，包括事业单位、社会团体、基金会、社会服务机构等。特别法人是指机关法人、农村集体经济组织法人、城镇农村的合作经济组织法人、基层群众性自治组织法人。需要注意的是，营利法人与非营利法人的根本区别并不在于是否能够营利，非营利法人也有可以营利的，而在于取得利润之后以及在法人终止时能不能向其设立人、出资人、会员等分配利润。至于承认农村集体经济组织法人等为特别法人，其主要意义在于明确农村集体经济组织等的法人地位，从而有利于农民的权利保护。

非法人组织是不具有法人资格，但是能够依法以自己的名义从事民事活动的组织，包括个人独资企业、合伙企业、不具有法人资格的专业服务机构等。非法人组织的财产不足以清偿债务的，除法律另有规定外，其出资人或者设立人承担无限责任。非法人组织与法人的主要区别即在于法人以其财产独立承担责任，因此其投资人以其出资为限承担有限责任；而非法人组织并不能独立承担责任，因此其设立人要承担无限责任。

2. 权利制度

民事权利分为人身权和财产权两大类型。人身权包括人格权和身份权，财产权包括物权、债权、知识产权（知识产权中有人格性权利）和股权等。

人格权包括生命权、身体权、健康权、姓名权、肖像权、名誉权、荣誉权、隐私权、婚姻自主权等权利。

身份权包括亲权、监护权（监护在某种意义上是一种职责）、亲属权等。

物权包括所有权、用益物权、担保物权，用益物权包括国有建设用地使用权、集体建设用地使用权、宅基地使用权、居住权、土地经营权和地役权等诸多具体权利，担保物权有抵押、质押和留置不同分类（保证也属担保方式，但属于人保，而不属于物保，因此不属于担保物权范畴）。

债权主要包括合同债权、不当得利债权、无因管理债权和侵权损害赔偿债权。正因为如此，很多国家的民法典专设债编，统一规定合同、不当得利、无因管理和侵权行为等债权。考虑到现行合同法总则已规定了大多数债的一般规则，我国民法典未设债权编，而是分设合同编和侵权责任编。

知识产权主要包括著作权、专利权、商标权、植物新品种权、地理标志权、商业秘密权、集成电路布图设计权等。

3. 行为制度

民事法律行为是民事主体通过意思表示设立、变更、终止民事法律关系的行为。代理是民事主体通过代理人实施民事法律行为。

合法的民事行为应当具备三个条件：行为人具有相应的民事行为能力；意思表示真实；不违反法律、行政法规的强制性规定，不违背公序良俗。

无效的民事行为主要包括：以虚假的意思表示实施的民事法律行为、违背公序良俗的民事法律行为、恶意串通损害他人合法权益的民事法律行为以及违反法律、行政法规的强制性规定的民事法律行为。这里特别指出的是，违反法律行政法规的强制性规定的合同并不一定无效。法律行政法规的强制性规定可以分为效力性强制性规定和管理性强制性规定，只有违反效力性强制性规定的才导致合同无效。

可撤销的民事行为主要包括：因欺诈、胁迫、重大误解以及利用对方危困、缺乏判断能力等实施的民事法律行为。

效力待定的民事行为主要包括附条件、附期限的民事行为和无权代理的民事行为。

4. 责任制度

民事责任有违约责任和侵权责任之分，还有按份责任和连带责任之别。违约责任因合同当事人违反合同约定而产生，侵权责任则是不当侵犯他人权利的结果，同一不当行为又可能同时构成违约责任和侵权责任。连带责任只有在法律明确规定或合同约定的情形才产生，因此，民事责任的常态是按份责任。

当事人请求保护自己权利的一般诉讼时效时间是3年。诉讼时效有中止、中断等规定。

民法典的生命在于贯彻执行。领导干部在工作中要切实贯彻落实好习近平总书记的重要讲话精神，进一步增强民法意识，学习好民法典这门必修课，做学习、遵守、维护民法典的表率，为保障民法典实施作出应有的贡献。

压实政治责任 提高学习质量

推动党的创新理论走深走心走实

安徽省委理论学习中心组

安徽省委认真贯彻落实习近平总书记关于“全党来一个大学习”的重要指示精神，坚持把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务，在全国率先以党内法规形式作出明确规定，持续在学习跟进、认识跟进、行动跟进上下功夫，党的十八大以来省委理论学习中心组先后开展115次高质量学习，带动全省各级党组织和广大党员干部通过大学习推动大落实。

一、在“严”字上下功夫，做到“三个严格”

严格制度约束。安徽省委在全国率先以党内法规形式出台《深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想若干规定》，对通过理论学习中心组学习强化创新理论武装提出明确要求。建立“学习对标制度”，规定对习近平总书记重要讲话指示批示精神要做到组织学习第一时间、谋划工作第一步骤、落实任务第一要求、督查考核第一内容。《中国共产党党委（党组）理论学习中心组学习规则》印发后，安徽紧密结合实际制定实施办法，对

计划安排、集体研讨、专题调研、个人自学、带头讲学、定期通报等各方面各环节作出明确规定，有力促进中心组学习制度化、规范化、长效化。

严格责任落实。将中心组学习纳入全省党建工作责任制和意识形态工作责任制，作为基层党组织标准化建设重要内容、学习型党组织创建重要标准、各级党委巡视巡察和意识形态工作专项巡视重要方面以及干部考察提拔使用重要依据，将党员干部特别是领导干部学习情况作为领导班子和领导干部年度综合考核和各类专项工作督查的重点内容。

严格规范管理。每年分层级组织全省性调研，督促各级严格落实；坚持学习情况半年通报制度，推动形成一级抓一级、层层抓学习的良好态势；建立学习外请专家报告备案机制，严防出现意识形态问题。

二、在“实”字上下功夫，做到“三个推动”

以“关键少数”推动“绝大多数”。坚持把理论学习中心组学习摆在重要位置，党委（党组）书记亲自过问、亲力亲为。省委主要负责同志切实履行第一责任，亲自谋划年度学习计划、审定学习方案、确定重点发言人、主持学习，做到“五带头一督促”，即带头指导推动中心组学习、带头参加学习研讨、带头开展调查研究、带头撰写理论文章、带头讲党课作报告、定期检查督促中心组成员的学习情况，带动中心组全体成员严肃认真开展学习。仅以撰写理论文章为例，党的十九大以来省委理论学习中心组成员在中央媒体发表理论文章170多篇，其中省委主要负责同志发表近30篇。

以深入研讨推动学深悟透。坚持自觉主动学，运用网上网下多种渠道深入开展个人自学，及时配发习近平总书记各类著作及重要辅助读物，对于重要学习内容印发“学习提示”，潜心读原著、学原文、悟原理。坚持及时跟进学，习近平总书记最新重要讲话文章和指示批示发布后第一

时间传达学习。今年6月30日,《习近平谈治国理政》第三卷出版发行后,省委理论学习中心组7月1日将该书配发各成员自学,并于7月5日开展集体学习研讨。坚持深入思考学,始终把集体学习研讨作为学习的主要形式,注重在交流碰撞中深化认识、形成共识。今年,习近平总书记考察安徽后,省委理论学习中心组立即组织开展为期3天的集中学习,全体成员均作重点发言,坚定坚决把习近平总书记提出的“两个坚持”“两个更大”目标要求落到实处。党的十九大以来,省委理论学习中心组已学习45次,其中有27次以集体学习研讨形式进行,每次均安排5名以上同志作重点发言,省委主要负责同志作学习解读、学习总结并提出要求。同时,为丰富学习形式,加深对党的创新理论的理解把握,各级中心组也适时邀请中央和国家部委领导、国内知名专家学者作专题辅导报告。

以对标对表推动落地生根。坚持学用结合,自觉同习近平总书记重要讲话指示批示精神对标对表,不折不扣落实党中央各项决策部署,把学习成效转化为增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”的实际行动,转化为做好工作的理念思路、举措办法和科学方法。近年来,省委多次组织理论学习中心组成员深入基层一线调研,装着问题下去、带着思路回来,深入开展交流研讨,形成了《关于推动高质量发展的实施意见》《安徽省实施长江三角洲区域一体化发展规划纲要行动计划》《关于打赢脱贫攻坚战三年行动的实施意见》等决策部署。今年,习近平总书记考察安徽后,省委组织理论学习中心组全体成员围绕学习贯彻习近平总书记考察安徽重要讲话指示精神,开展为期一个月的专题调研,在深入学习调研的基础上,省委召开十届十一次全会,审议通过了《中共安徽省委关于深入学习贯彻习近平总书记考察安徽重要讲话指示精神奋力在构建新发展格局中实现更大作为在加快建设美好安徽上取得新的更大进展的决定》,对学习宣传贯彻落实工作进行了系统部署和全面安排,切实把习近平总书记的殷殷嘱托转化到工作举措上、体现到工作状态上、落实到工作成效上。

三、在“好”字上下功夫，做到“三个更加”

更加注重探索创新。在全省开展中心组学习质量提升行动，鼓励各地创新。先后宣传推广了宣城市的随机点名发言机制、马鞍山市的定期会商服务机制、滁州市的“会前三审、会上三听、会后三评”巡听工作机制、长丰县的常态化巡回旁听督导机制、合肥市包河区大圩镇的中心组成员轮流讲学机制等，其中五河县的“联学+巡听”做法经验入选2020年《全国宣传思想文化工作案例选编》。

更加注重服务保障。制定理论学习中心组学习服务工作规程，在服务过程中重点做到“九个一”：每年年初草拟一份《学习计划》；每次学习围绕主题制定一份学习方案、编印一期学习参阅资料、编辑一本中心组成员发言成果汇编、发布一篇学习情况综合报道、整理一套学习档案资料；每年举办一期全省中心组学习秘书培训班、编辑出版一本《党委中心组学习报告精选》；组建一个涵盖各层级各领域的专家库。同时，建立全省中心组学习秘书网上工作群，加强网下沟通，运用门户网站等载体，实行信息经验共享、参阅资料共享、高端报告共享、专家资源共享和精品书单共享，形成全省一盘棋、合力抓服务的工作格局。

更加注重督促指导。建立统分结合的学习管理工作体系，省委宣传部负责全省中心组学习的宏观管理；省委宣传部、省委组织部、省委讲师团负责各省辖市委中心组学习指导；省直机关工委、省委教育工委、省国资委负责本领域本系统中心组学习管理。常态化开展工作调研，并结合学习通报等发现的问题，及时提出指导意见和工作建议。强化示范引领，分三批在全省确立35家中心组联系点，着力加强业务指导，以身边典型带动中心组学习整体质效的提升。

推进理论学习规范化制度化科学化 努力建设革命老区高质量发展示范区

江西省赣州市委理论学习中心组

赣州市委始终把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务和头等大事，抓牢抓实党委中心组学习，出台《关于进一步推进党组织理论学习规范化制度化科学化的实施意见》，为建设革命老区高质量发展示范区提供坚强思想保证和强大精神动力。

一、着眼规范化，上下联动强引领

一是把牢方向促规范。出台《关于进一步推进学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想常态化的实施意见》，将习近平总书记最新重要讲话、重要文章和重要指示批示精神及党中央重大决策部署，列为中心组学习研讨固定议题。按专题汇编印发《习近平同志重要讲话选编》等学习资料，推动中心组成员读原著、学原文、悟原理。坚持与中央和省委对标对表，及时调整和完善学习安排。二是完善服务促规范。制定市委中心组学习实施办法，对学习的组织领导、参加对象、内容形式、过程管理等提出具体要求，形成有关部门各负其责、密切配合的工作机制

和整体合力。开展学需问卷调查，征集学习专题和书目，建立理论学习重点选题（书目）库，每月开展一期“好书推荐（赠阅）”活动。及时制定党委（党组）中心组学习重点内容安排，定期发布学习提示。建立市委中心组学习讲座协办机制，适时邀请专家学者作学习辅导报告。三是示范带动促规范。市委主要负责同志亲自审定学习计划、确定主题、提出要求、指导督促中心组成员学习，带头领读解读习近平总书记重要讲话，带头交流学习体会，带头撰写理论文章，带头上台讲课。市委中心组成员在抓好个人自学、集体研讨的同时，指导分管部门单位和挂点联系的县（市、区）开展学习，全市上下形成一级抓一级、一级带一级的浓厚学习氛围。

二、突出制度化，建章立制严执行

一是推行学习日制度。将每月第一周星期五确定为全市各级党委（党组）中心组和基层党组织学习日。原则上学习日不安排其他会议活动，以确保学习时间和质量。年初印发全年学习日安排表，市委中心组带头学，各级党委（党组）中心组和基层党组织跟进学，与“三会一课”“党员活动日”同进行。对97个市直单位学习日学习情况开展了3轮暗访，通报暗访发现的问题，对思想上不重视、抓学习不严不实的党组织书记给予处分或组织调整。二是施行巡听制度。市县两级建立党委（党组）中心组学习巡听指导组，采用预约式巡听与主动随机式巡听相结合的方式，每年安排不少于总数1/5的单位接受巡听指导，巡听结果作为综合评价领导班子和选拔任用领导干部、意识形态考核的重要依据。三是严格执行考核评价制度。将中心组学习纳入党建工作责任制，纳入意识形态工作责任制，纳入领导班子、领导干部目标管理，纳入县（市、区）高质量发展综合考评，纳入市直单位绩效考核评价体系，纳入巡察监督检查的

重要内容。将县（市、区）党委中心组学习情况列入全市宣传思想文化工作考核体系，每季度公布一次考核结果，每半年通报一次学习情况，每年评选表彰一批学习先进典型。连续12年开展正科级领导职务干部政治理论水平考试，探索实行党政领导干部政治理论学习考核制度。

三、务求科学化，学用相长增实效

一是推动学习方式优化。创新集中学习模式，积极打造开放式课堂，组织重走红军长征小道，在革命旧址开展现场教学，把课堂搬到项目现场、基层一线、田间地头，有力保障学习的深度和质量。二是推动干部素质提升。开设解放思想大讲堂，组织领导干部开展学习研讨，以思想的大解放推动发展大跨越。制定《关于改进工作作风提高工作效率的意见》，带动全市上下传承苏区干部好作风，再创新时期“第一等工作”。组织中央、省下派挂职干部“上讲台”授课，促进党员干部更新观念、增长才干。三是推动经济社会发展。围绕学习贯彻习近平总书记视察江西和赣州重要讲话精神，市委中心组成员带头领题调研，深入农村、企业、项目建设一线破解发展难题，形成建设革命老区高质量发展示范区的25条新举措。学习的收获不断转化成工作的成效，赣州经济发展迈入快车道，经济总量跃升至全国百强城市第71位；钨和稀土、新能源汽车、现代家居等产业建设加快推进，脐橙、蔬菜、油茶成为富民产业；民生问题得到较好解决，脱贫攻坚取得决定性胜利，11个贫困县全部脱贫摘帽。（执笔人：彭江闽 邱俊锋）