

“十三五”以来，全面深化改革取得重大突破。“十四五”时期我国将进入新发展阶段，改革又到了一个新的关头。贯彻党的十九届五中全会精神，要继续把握好改革和发展的内在联系，深刻认识我国社会主要矛盾变化带来的新特征新要求，深刻认识错综复杂国际环境带来的新矛盾新挑战，深刻认识全面深化改革的阶段性新特点新任务，紧扣贯彻新发展理念、推进高质量发展、构建新发展格局，紧盯解决突出问题，提高改革的战略性、前瞻性、针对性，使改革更好对接发展所需、基层所盼、民心所向，推动改革和发展深度融合、高效联动。

——11月2日，习近平总书记在主持召开中央全面深化改革委员会第十六次会议时强调



党委中心组学习

2020年第6期 总第44期
2020年12月15日出版

CN 10 - 1061/D
ISSN 2095 - 3534

定 价：36元

主管：中共中央宣传部
主办：《时事报告》杂志社
出版：《时事报告》杂志社

社 长：孙德立
总 编 辑：徐 遥
副 总 编 辑：李 玮

办 公 室：(010) 67016107
总 编 室：(010) 84039269
本刊编辑室：(010) 84012274
社 址：北京市东城区珠市口东大街10号东段
邮 编：100062
网 址：www.xingshizhengce.com

发 行 范 围：公开发行
发 行 单 位：中国邮政集团公司 北京市报刊发行局
邮 发 代 号：2-692
订 阅 电 话：(010) 64054335
(010) 64054526
电 子 邮 箱：ssbgfx@263.net.cn
零 订 网 订：(010) 84039269
在 线 订 阅：ssbgzss.taobao.com

印 刷：北京联兴盛业印刷股份有限公司

京东市监广登字20200006号
广告联系电话：(010) 84021796

声明：本刊同时进行数字发行，作者若无特殊声明，
即视作同意授予本刊及本刊合作网站信息网络传播权。
本刊支付的稿酬包括此项授权的收入。

目 录

二〇二〇年
第六期

专稿

- | | | |
|----|-----------------------------------|-----|
| 5 | 党的十九届五中全会精神宣讲提纲 | |
| 36 | 牢牢把握新时代坚持和发展
中国特色社会主义的主题 | 陈 理 |

中心组讲堂

- | | | |
|-----|--|-----|
| 56 | 加快实现科技自立自强
增强国家发展的战略支撑能力 | 王志刚 |
| 69 | 深入学习贯彻党的十九届五中全会精神
坚定不移建设制造强国和网络强国 | 肖亚庆 |
| 82 | 深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神
努力建设造福人民的幸福河 | 鄂竟平 |
| 95 | 深入学习贯彻十九届五中全会精神
部署推进乡村全面振兴 | 韩长赋 |
| 110 | 高质量建设自贸试验区 打造对外开放新高地 | 王受文 |

经验交流

- 121 知行合一 学用相长 推动党委中心组学习取得扎实成效
..... 鲁 理
- 125 打造中心组学习体系 推动公司高质量发展
..... 中国海洋石油集团有限公司党组理论学习中心组
- 127 坚持“四个注重” 为建设新平凉提供强大精神动力
..... 中共平凉市委理论学习中心组

全会通过的《建议》，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的十九大精神，全面总结了决胜全面建成小康社会取得的决定性成就，深入分析了我国发展环境面临的深刻复杂变化，清晰展望了到2035年基本实现社会主义现代化的远景目标，明确提出了“十四五”时期我国经济社会发展的指导方针、主要目标、重点任务、重大举措，是开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的纲领性文件，是今后5年乃至更长时期我国经济社会发展的行动指南。

党的十九届五中全会精神宣讲提纲

党的十九届五中全会于2020年10月26日至29日在北京胜利召开。这次全会是我们党在全面建成小康社会胜利在望、全面建设社会主义现代化国家新征程即将开启的重要历史时刻召开的一次十分重要的会议，是在我国将进入新发展阶段、实现中华民族伟大复兴正处于关键时期召开的一次具有全局性、历史性意义的会议。全会审议通过了《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》（以下简称《建议》）。习近平总书记在全会上发表了重要讲话。

全会通过的《建议》，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的十九大精神，全面总结了决胜全面建成小康社会取得的决定性成就，深入分析了我国发展环境面临的深刻复杂变化，清

晰展望了到2035年基本实现社会主义现代化的远景目标，明确提出了“十四五”时期我国经济社会发展的指导方针、主要目标、重点任务、重大举措，是开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的纲领性文件，是今后5年乃至更长时期我国经济社会发展的行动指南。习近平总书记在全会上的重要讲话，系统回顾了一年来党和国家工作，深刻阐明了制定《建议》的主要考虑、突出特点和重要内容，围绕贯彻落实全会精神科学回答了一系列方向性、根本性、战略性重大问题，创造性地提出了许多新思想新观点新论断新要求，为推动高质量发展、构建新发展格局，夺取全面建设社会主义现代化国家新胜利提供了科学指南和基本遵循。全会取得的重要成果、作出的重大部署，顺应时代和实践要求，反映人民意愿和期待，对于动员和激励全党全国各族人民满怀信心迎接中国共产党成立100周年，继续抓住用好重要战略机遇期，战胜前进道路上各种风险挑战，奋力书写新发展奇迹，确保全面建设社会主义现代化国家开好局、起好步，推进中华民族伟大复兴历史进程，具有重大而深远的意义。

党中央高度重视全会《建议》起草工作。今年3月，中央政治局决定，成立由习近平总书记担任组长，李克强同志、王沪宁同志、韩正同志担任副组长，有关部门和地方负责同志参加的文件起草组，在中央政治局常委会领导下承担建议稿起草工作。4月上旬，文件起草工作正式启动。习近平总书记在起草组第一次全体会议上发表重要讲话，明确了起草工作的方向和思路，强调要制定出一个高瞻远瞩、务实管用的规划建议。文件起草组成立7个月来，广泛听取意见建议，反复进行讨论修改。中央政治局常委会召开4次会议、中央政治局召开2次会议分别审议建议稿。文件征求意见稿下发党内一定范围征求意见，包括征求党内部分老同志意见，还专门听取了各民主党派中央、全国工商联负责人和无党派人士代表意见。在全会上，根据中央委员提出的意见和建议，又对建议

稿进行了认真修改。

这次全会文件起草的一个重要特点是坚持发扬民主、开门问策、集思广益。习近平总书记就“十四五”规划编制作出一系列重要指示，强调要把加强顶层设计和坚持问计于民统一起来，鼓励广大人民群众和社会各界以各种方式为“十四五”规划建言献策。从7月下旬到9月下旬，习近平总书记先后主持召开企业家座谈会、扎实推进长三角一体化发展座谈会、经济社会领域专家座谈会、科学家座谈会、基层代表座谈会、教育文化卫生体育领域专家代表座谈会，当面听取各方面对制定“十四五”规划的意见和建议。8月16日至29日，“十四五”规划编制工作开展网上征求意见。广大人民群众踊跃参与，留言100多万条，有关方面从中整理出1000余条建议。对各方面提出的意见和建议，起草组认真研究、逐条分析，做到了能吸收的尽量吸收。可以说，全会《建议》是一个广泛凝聚共识、汇聚全党全社会智慧的成果，是一个充分反映社会期盼、专家意见、基层经验的成果，是一个生动体现我国党内民主和社会主义民主实践的成果。

《建议》由15个部分构成，分为三大板块。第一板块为总论，包括第一、第二两个部分，主要阐述决胜全面建成小康社会取得决定性成就、我国发展环境面临深刻复杂变化、到2035年基本实现社会主义现代化远景目标、“十四五”时期经济社会发展指导思想、必须遵循的原则和主要目标。第二板块为分论，总体上按照新发展理念的内涵来组织，分领域

链接 建议稿起草的总体考虑是，按照党的十九大对实现第二个百年奋斗目标作出的分两个阶段推进的战略安排，综合考虑未来一个时期国内外发展趋势和我国发展条件，紧紧抓住我国社会主要矛盾，深入贯彻新发展理念，对“十四五”时期我国发展作出系统谋划和战略部署。

——摘自习近平总书记《关于〈中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议〉的说明》

阐述“十四五”时期经济社会发展和改革开放的重点任务，安排了12个部分，明确了从科技创新、产业发展、国内市场、深化改革、乡村振兴、区域发展，到文化建设、绿色发展、对外开放、社会建设、安全发展、国防建设等重点领域的思路和重点工作，作出工作部署。第三板块为结尾，包括第十五部分和结束语，主要阐述加强党中央集中统一领导、推进社会主义政治建设、健全规划制定和落实机制等内容。

一、深刻认识我国进入新发展阶段的重大意义、有利条件和重要特征

“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，我国进入新发展阶段。这在我国发展进程中具有里程碑意义。对这个新发展阶段，我们要从历史和现实、理论和实践的角度全面加以把握。

（一）进入新发展阶段是中华民族伟大复兴历史进程的大跨越。习近平总书记指出，实现中华民族伟大复兴，是近代以来中国人民最伟大的梦想。近代以来，在外国列强入侵和封建腐朽统治下，我国错失了工业革命的机遇，大幅落后于时代，中华民族也遭受了前所未有的苦难。鸦片战争之后，中国人民和无数仁人志士不屈不挠，苦苦寻求中国现代化之路。孙中山先生的《建国大纲》被称为近代中国谋求现代化的第一份蓝图，但在半殖民地半封建社会的条件下，中国现代化没有也不可能取得成功。

中国共产党建立近百年来，团结带领中国人民所进行的一切奋斗，就是为了把我国建设成为现代化强国，实现中华民族伟大复兴。新中国成立以后，我们党孜孜以求，带领人民对中国现代化建设进行了艰辛探

索。1954年，周恩来同志在第一届全国人民代表大会上所作的政府工作报告中就明确指出：“如果我们不建设起强大的现代化的工业、现代化的农业、现代化的交通运输业和现代化的国防，我们就不能摆脱落后和贫困，我们的革命就不能达到目的。”1956年，毛泽东同志提出：“我国人民应该有一个远大的规划，要在几十年内，努力改变我国在经济上和科学文化上的落后状况，迅速达到世界上的先进水平。”他还警示，如果搞得不好就会被开除“球籍”。1964年12月，周恩来同志在第三届全国人民代表大会上所作的政府工作报告中再次提出：“从第三个五年计划开始，我国的国民经济发展，可以按两步来考虑：第一步，建立一个独立的比较完整的工业体系和国民经济体系；第二步，全面实现农业、工业、国防和科学技术的现代化，使我国经济走在世界的前列。”由于后来发生了“文化大革命”，当时提出的四个现代化建设没有完全展开。尽管如此，从1949年到1978年，我们党领导人民在旧中国“一穷二白”的基础上建立起独立的比较完整的工业体系和国民经济体系，有效维护了国家主权和安全，我国社会主义建设事业迈出了坚实步伐。

改革开放以后，邓小平同志提出“三步走”战略，即到20世纪80年代末解决人民温饱问题，到20世纪末使人民生活达到小康水平，到21世纪中叶基本实现现代化，达到中等发达国家水平。进入21世纪，在人民生活总体上达到小康水平之后，我们党又提出，到建党100年时全面建成惠及十几亿人口的更高水平的小康社会，然后再奋斗30年，到新中国成立100年时，基本实现现代化，把我国建成社会主义现代化国家。

党的十八大以来，中国特色社会主义进入新时代，中华民族迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃。党的十九大站在新的更高的历史起点上，对实现第二个百年奋斗目标作出分两个阶段推进的战略安排，提出到2035年基本实现社会主义现代化，到本世纪中叶把我国建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国。

从第一个五年计划到第十四个五年规划，一以贯之的主题是把我国建设成为社会主义现代化国家。我们走过弯路，也遭遇过一些意想不到的困难和挫折，但建设社会主义现代化国家的意志和决心始终没有动摇。在这个过程中，我们党对建设社会主义现代化国家在认识上不断深化、在战略上不断成熟、在实践上不断丰富，加速了我国现代化发展进程，为新发展阶段全面建设社会主义现代化国家奠定了实践基础、理论基础、制度基础。

（二）决胜全面建成小康社会、决战脱贫攻坚为全面建设社会主义现代化国家创造了有利条件。“十三五”时期是全面建成小康社会决胜阶段，取得决定性成就，我国经济实力、科技实力、综合国力跃上新的台阶。我国人均国内生产总值已突破1万美元，预计2020年国内生产总值突破100万亿元。“十三五”时期累计有5575万农村贫困人口实现脱贫，今年年底将历史性地解决绝对贫困问题。全面深化改革取得重大突破，对外开放持续扩大，生态文明建设成效之大前所未有。我国建成了世界上规模最大的社会保障体系，基本医疗保险覆盖超过13亿人，基本养老保险覆盖近10亿人，人民生活水平显著提高。可以肯定，“十三五”规划目标任务将如期完成，全面建成小康社会目标将如期实现。如期全面建成小康社会、打赢脱贫攻坚战，使中华民族伟大复兴向前迈出新的一大步，实现了从大幅落后于时代到大踏步赶上时代的新跨越。

（三）我国建设社会主义现代化具有许多重要特征。世界上既不存在定于一尊的现代化模式，也不存在放之四海而皆准的现代化标准。邓小平同志说过：“我们搞的现代化，是中国式的现代化。我们建设的社会主义，是有中国特色的社会主义。”我们所推进的现代化，既有各国现代化的共同特征，更有基于国情的中国特色。第一点，我国现代化是人口规模巨大的现代化。我国14亿人口要整体迈入现代化社会，其规模超过现有发达国家的总和，将彻底改写现代化的世界版图，在人类历史上

是一件有深远影响的大事。第二点，我国现代化是全体人民共同富裕的现代化。共同富裕是中国特色社会主义的本质要求，我国现代化坚持以人民为中心的发展思想，自觉主动解决地区差距、城乡差距、收入分配差距，促进社会公平正义，逐步实现全体人民共同富裕，坚决防止两极分化。第三点，我国现代化是物质文明和精神文明相协调的现代化。我国现代化坚持社会主义核心价值观，加强理想信念教育，弘扬中华优秀传统文化，增强人民精神力量，促进物的全面丰富和人的全面发展。第四点，我国现代化是人与自然和谐共生的现代化。我国现代化注重同步推进物质文明建设和生态文明建设，走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路，否则资源环境的压力不可承受。第五点，我国现代化是走和平发展道路的现代化。一些老牌资本主义国家走的是暴力掠夺殖民地的道路，是以其他国家落后为代价的现代化。我国现代化强调同世界各国互利共赢，推动构建人类命运共同体，努力为人类和平与发展作出贡献。实践表明，中国式现代化既切合中国实际，体现了社会主义建设规律，也体现了人类社会发展规律。我国要坚定不移推进中国式现代化，以中国式现代化推进中华民族伟大复兴，不断为人类作出新的更大贡献。

（四）新发展阶段的新机遇新挑战。我们既要看到我国发展总体态势是好的，我们完全有基础、有条件、有能力取得新的伟大胜利，也要看到当前诸多矛盾叠加、风险挑战显著增多，我国发展面临着前所未有的复杂环境。我们必须坚持正确的历史观、大局观、发展观，看清当前国际国内形势纷繁复杂现象下的本质，做到临危不乱、危中寻机、开拓进取、开辟新局，更好统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局。

从国际看，世界百年未有之大变局进入加速演变期，国际环境日趋错综复杂。一方面，和平与发展仍然是时代主题，新一轮科技革命和产

业变革深入发展，国际力量对比深刻调整，人类命运共同体理念深入人心。另一方面，国际形势的不稳定性不确定性明显增加，新冠肺炎疫情大流行影响广泛深远，经济全球化遭遇逆流，民粹主义、排外主义抬头，保护主义、单边主义、霸权主义对世界和平与发展构成威胁，国际经济、科技、文化、安全、政治等格局都在发生深刻复杂变化。我们要准确认识决定世界百年未有之大变局走向的关键因素，牢牢把握战略主动。

从国内看，我国继续发展具有多方面优势和条件，也面临不少困难和挑战。关键是要用全面、辩证、长远的眼光看问题，积极拓展发展新空间。

第一，深刻认识社会主要矛盾变化，增强解决发展不平衡不充分问题的系统性。当前，我国发展面临的主要问题是，创新能力不适应高质量发展要求，农业基础还不稳固，城乡区域发展和收入分配差距较大，生态环保任重道远，民生保障存在短板，社会治理还有弱项。归结起来，就是发展不平衡、发展不充分。发展不平衡，主要是各区域各领域各方面存在失衡现象，制约了整体发展水平提升；发展不充分，主要是我国全面实现社会主义现代化还有相当长的路要走，发展任务仍然很重。推动解决这些问题，要坚持辩证唯物主义和历史唯物主义的世界观、方法论。既然是社会主要矛盾的反映，解决起来就不可能一蹴而就，必须既积极有为又持之以恒努力。要坚持问题导向和目标导向，坚持系统观念，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，推动经济社会全面协调可持续发展。

第二，深刻认识人民对美好生活的向往，增强解决发展不平衡不充分问题的针对性。我国长期所处的短缺经济和供给不足的状况已经发生根本性改变，人民对美好生活的向往总体上已经从“有没有”转向“好不好”，呈现多样化、多层次、多方面的特点，其中有很多需求过去并不是紧迫的问题，现在人民群众要求高了，我们对这些问题的认识

和工作水平也要相应提高。我们要坚持在发展中保障和改善民生，解决好人民最关心最直接最现实的利益问题，更好满足人民对美好生活的向往，推动人的全面发展、社会全面进步，努力促进全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。

第三，深刻认识经济长期向好的基本面，增强解决发展不平衡不充分问题的信心。当前，我国经济面临周期性因素和结构性因素叠加、短期问题和长期问题交织、外部冲击和新冠肺炎疫情冲击碰头等多重影响，可以说困难前所未有。疫情的冲击是一时的、总体上是可控的，外部冲击倒逼我们加快了自主创新步伐，我国经济长期向好的基本面没有改变。党的坚强领导，我国社会主义制度能够集中力量办大事的制度优势，是实现经济行稳致远、社会安定的根本保证。长期以来，我国积累的雄厚物质基础、丰富人力资源、完整产业体系、强大科技实力，以及我国全球最大最有潜力的市场，是我们推动经济发展和抵御外部风险的根本依托。

综合分析国内外形势，当前和今后一个时期，我国发展仍然处于重要战略机遇期，但机遇和挑战都有新的发展变化。战略机遇期这个概念，当时提出来时指的是本世纪头20年。在20年后的今天，对战略机遇期如何判断，是一个重大问题。过去我们是顺势而上，机遇比较好把握；现在要顶风而上，把握机遇的难度就不一样了。过去大环境相对平稳，风险挑战比较容易看清楚；现在世界形势动荡复杂，地缘政治挑战风高浪急，暗礁和潜流又多，对应变能力提出了更高要求。过去我们发展水平低，同别人的互补性就多一些；现在我们发展水平提高了，同别人的竞争性就多起来了。我们的判断是危和机并存、危中有机、危可转机，机遇更具有战略性、可塑性，挑战更具有复杂性、全局性，挑战前所未有，应对好了，机遇也就前所未有。这次新冠肺炎疫情防控是转危为安、化危为机的一个典型例子。回想年初疫情刚刚暴发时，情况是多么危急、

压力多么巨大。现在大半年过去，我们不仅没有被疫情击倒，反而成为全球抗疫成功的典范，今年我国将是全球唯一恢复经济正增长的主要经济体，我国综合实力和国际影响力反而实现更快跃升。总之，“十四五”时期是我国实现新的更大发展的关键时期。我们要增强机遇意识、风险意识，准确识变、科学应变、主动求变，勇于开顶风船，善于化危为机，为全面建设社会主义现代化国家开好局、起好步。

二、准确把握 2035 年远景目标和“十四五”时期我国发展的指导方针、主要目标、重点任务

《建议》着眼“两个一百年”奋斗目标有机衔接、接续推进，把握全面建设社会主义现代化国家的目标要求，提出了到2035年基本实现社会主义现代化的远景目标，明确了“十四五”时期经济社会发展的指导方针、主要目标和重点任务，为今后一个时期我国发展指明了方向、提供了遵循。

（一）到2035年基本实现社会主义现代化的远景目标。这就是：我国经济实力、科技实力、综合国力将大幅跃升，经济总量和城乡居民人均收入将再迈上新的大台阶，关键核心技术实现重大突破，进入创新型国家前列；基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化，建成现代化经济体系；基本实现国家治理体系和治理能力现代化，人民平等参与、平等发展权利得到充分保障，基本建成法治国家、法治政府、法治社会；建成文化强国、教育强国、人才强国、体育强国、健康中国，国民素质和社会文明程度达到新高度，国家文化软实力显著增强；广泛形成绿色生产生活方式，碳排放达峰后稳中有降，生态环境根本好转，美丽中国建设目标基本实现；形成对外开放新格局，参与国际经济合作和竞争新优势明显增强；人均国内生产总值达到中等发达国家水平，中

等收入群体显著扩大，基本公共服务实现均等化，城乡区域发展差距和居民生活水平差距显著缩小；平安中国建设达到更高水平，基本实现国防和军队现代化；人民生活更加美好，人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。

《建议》提出“全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展”，在党的全会文件中还是第一次。这既指明了前进方向和奋斗目标，也是实事求是、符合发展规律的，兼顾了需要和可能，有利于在工作中积极稳妥把握，在促进全体人民共同富裕的道路上不断向前迈进。应当认识到，共同富裕是社会主义的本质要求，是人民群众的共同期盼。我们推动经济社会发展，归根结底是要实现全体人民共同富裕。新中国成立以来特别是改革开放以来，我们党团结带领人民向着实现共同富裕的目标不懈努力，人民生活水平不断提高。党的十八大以来，我们把脱贫攻坚作为重中之重，使现行标准下农村贫困人口全部脱贫，就是促进全体人民共同富裕的一项重大举措。当前，我国发展不平衡不充分问题仍然突出，城乡区域发展和收入分配差距较大，促进全体人民共同富裕是一项长期任务，但随着我国全面建成小康社会、开启全面建设社会主义现代化国家新征程，我们必须把促进全体人民共同富裕摆在更加重要的位置，脚踏实地，久久为功，向着这个目标更加积极有为地进行努力。

（二）“十四五”时期经济社会发展的指导思想。这就是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设的总体布局，协调推进全面建设社会主义现代化国家、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党的战略布局，坚定不移贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新

发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，统筹发展和安全，加快建设现代化经济体系，加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，推进国家治理体系和治理能力现代化，实现经济行稳致远、社会安定和谐，为全面建设社会主义现代化国家开好局、起好步。

《建议》提出“以推动高质量发展为主题”，这是根据我国发展阶段、发展环境、发展条件变化作出的科学判断。我国仍处于并将长期处于社会主义初级阶段，我国仍然是世界上最大的发展中国家，发展仍然是我们党执政兴国的第一要务。需要强调的是，新时代新阶段的发展必须贯彻新发展理念，必须是高质量发展。当前，我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾，发展中的矛盾和问题集中体现在发展质量上。这就要求我们必须把发展质量问题摆在更为突出的位置，着力提升发展质量和效益。同时，当今世界正经历百年未有之大变局，我国发展的外部环境日趋复杂。防范化解各类风险隐患，积极应对外部环境变化带来的冲击挑战，关键在于办好自己的事，提高发展质量，提高国际竞争力，增强国家综合实力和抵御风险能力，有效维护国家安全，实现经济行稳致远、社会和谐安定。经济、社会、文化、生态等各领域都要体现高质量发展的要求。

（三）“十四五”时期经济社会发展必须遵循的原则。这就是：坚持党的全面领导，坚持以人民为中心，坚持新发展理念，坚持深化改革开放，坚持系统观念。这“五个坚持”，是在总结长期以来特别是党的十八大以来实践经验基础上形成的规律性认识，是在新时代新征程上推动发展必须牢牢把握的基本要求。《建议》提出坚持系统观念这一原则，具有十分重要的意义。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央坚持系统谋划、统筹推进党和国家各项事业，根据新的实践需要，形成

一系列新布局和新方略，带领全党全国各族人民取得了历史性成就。在这个过程中，系统观念是具有基础性的思想和工作方法。全面建成小康社会后，我们将开启全面建设社会主义现代化国家新征程，我国发展环境面临深刻复杂变化，发展不平衡不充分问题仍然突出，经济社会发展中矛盾错综复杂，必须从系统观念出发加以谋划和解决，全面协调推动各领域工作和社会主义现代化建设。

（四）“十四五”时期经济社会发展的主要目标。一是经济发展取得新成效。发展是解决我国一切问题的基础和关键，发展必须坚持新发展理念，在质量效益明显提升的基础上实现经济持续健康发展，增长潜力充分发挥，国内市场更加强大，经济结构更加优化，创新能力显著提升，产业基础高级化、产业链现代化水平明显提高，农业基础更加稳固，城乡区域发展协调性明显增强，现代化经济体系建设取得重大进展。二是改革开放迈出新步伐。社会主义市场经济体制更加完善，高标准市场体系基本建成，市场主体更加充满活力，产权制度改革和要素市场化配置改革取得重大进展，公平竞争制度更加健全，更高水平开放型经济新体制基本形成。三是社会文明程度得到新提高。社会主义核心价值观深入人心，人民思想道德素质、科学文化素质和身心健康素质明显提高，公共文化服务体系和文化产业体系更加健全，人民精神文化生活日益丰富，中华文化影响力进一步提升，中华民族凝聚力进一步增强。四是生态文明建设实现新进步。国土空间开发保护格局得到优化，生产生活方式绿色转型成效显著，能源资源配置更加合理、利用效率大幅提高，主要污染物排放总量持续减少，生态环境持续改善，生态安全屏障更加牢固，城乡人居环境明显改善。五是民生福祉达到新水平。实现更加充分更高质量就业，居民收入增长和经济增长基本同步，分配结构明显改善，基本公共服务均等化水平明显提高，全民受教育程度不断提升，多层次社会保障体系更加健全，卫生健康体系更加完善，脱贫攻坚成果巩固拓



展，乡村振兴战略全面推进。六是国家治理效能得到新提升。社会主义民主法治更加健全，社会公平正义进一步彰显，国家行政体系更加完善，政府作用更好发挥，行政效率和公信力显著提升，社会治理特别是基层治理水平明显提高，防范化解重大风险体制机制不断健全，突发公共事件应急能力显著增强，自然灾害防御水平明显提升，发展安全保障更加有力，国防和军队现代化迈出重大步伐。

《建议》对“十四五”和到2035年经济发展目标，都采取了以定性表述为主、蕴含定量的方式。这样表述，综合考虑了各方面因素。从经济发展能力和条件看，我国经济有希望、有潜力保持长期平稳发展，到“十四五”末达到现行的高收入国家标准、到2035年实现经济总量或人均收入翻一番，是完全有可能的。同时，考虑到未来一个时期外部环境中不稳定不确定因素较多，存在不少可能冲击国内经济发展的风险隐患，新冠肺炎疫情全球大流行影响深远，世界经济可能持续低迷，中长期规划目标要更加注重经济结构优化，引导各方面把工作重点放在提高发展质量和效益上。党中央的建议主要是管大方向、定大战略的，编制“十四五”规划纲要时可以在认真测算基础上提出相应的量化目标。

（五）“十四五”时期经济社会发展的重点任务。《建议》从12个方面进行了部署，提出了一系列重大举措。

1. 坚持创新驱动发展，全面塑造发展新优势。《建议》提出，坚持创新在我国现代化建设全局中的核心地位，把科技自立自强作为国家发展的战略支撑，面向世界科技前沿、面向经济主战场、面向国家重大需求、面向人民生命健康，深入实施科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略，完善国家创新体系，加快建设科技强国。《建议》从强化国家战略科技力量、提升企业技术创新能力、激发人才创新活力、完善科技创新体制机制4个方面进行了部署，提出许多重要举措。比如，制定科技强国行动纲要，健全社会主义市场经济条件下新型举国体制，打好关键

核心技术攻坚战，提高创新链整体效能；实施一批具有前瞻性、战略性的国家重大科技项目；制定实施战略性科学计划和科学工程；推进国家实验室建设，重组国家重点实验室体系；布局建设综合性国家科学中心和区域性创新高地，支持北京、上海、粤港澳大湾区形成国际科技创新中心；强化企业创新主体地位，促进各类创新要素向企业集聚；支持企业牵头组建创新联合体，承担国家重大科技项目；对企业投入基础研究实行税收优惠；深化人才发展体制机制改革；构建充分体现知识、技术等创新要素价值的收益分配机制，完善科研人员职务发明成果权益分享机制；实施知识更新工程、技能提升行动；构筑集聚国内外优秀人才的科研创新高地；推动重点领域项目、基地、人才、资金一体化配置；实行“揭榜挂帅”等制度；加大对基础前沿研究支持；研究设立面向全球的科学研究基金；等等。

2. 加快发展现代产业体系，推动经济体系优化升级。《建议》提出，坚持把发展经济着力点放在实体经济上，坚定不移建设制造强国、质量强国、网络强国、数字中国，推进产业基础高级化、产业链现代化，提高经济质量效益和核心竞争力。《建议》提出了5个方面的重点任务，分别是：提升产业链供应链现代化水平，发展战略性新兴产业，加快发展现代服务业，统筹推进基础设施建设，加快数字化发展。这其中提出了许多重要举措，比如，保持制造业比重基本稳定，巩固壮大实体经济根基；坚持自主可控、安全高效，分行业做好供应链战略设计和精准施策，推动全产业链优化升级；锻造产业链供应链长板，打造新兴产业链，推动传统产业高端化、智能化、绿色化，发展服务型制造；优化区域产业链布局，支持老工业基地转型发展；补齐产业链供应链短板，实施产业基础再造工程，推动产业链供应链多元化；加快壮大新一代信息技术、生物技术、新能源、新材料、高端装备、新能源汽车、绿色环保以及航空航天、海洋装备等产业；推动互联网、大数据、人工智能等同各产业

深度融合；推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，加快发展研发设计、现代物流、法律服务等服务业；推动生活性服务业向高品质和多样化升级，加快发展健康、养老、育幼、文化、旅游、体育、家政、物业等服务业；加快第五代移动通信、工业互联网、大数据中心等建设；发展数字经济，推进数字产业化和产业数字化；加强数字社会、数字政府建设；等等。

3. 形成强大国内市场，构建新发展格局。《建议》提出，坚持扩大内需这个战略基点，加快培育完整内需体系，把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来，以创新驱动、高质量供给引领和创造新需求。《建议》从畅通国内大循环、促进国内国际双循环、全面促进消费、拓展投资空间4个方面进行了部署，提出一系列重要举措。比如，依托强大国内市场，贯通生产、分配、流通、消费各环节，打破行业垄断和地方保护，形成国民经济良性循环；优化供给结构，改善供给质量，提升供给体系对国内需求的适配性；推动金融、房地产同实体经济均衡发展，实现上下游、产供销有效衔接，促进农业、制造业、服务业、能源资源等产业门类关系协调；破除妨碍生产要素市场化配置和商品服务流通的体制机制障碍，降低全社会交易成本；完善扩大内需的政策支撑体系，形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡；协同推进强大国内市场和贸易强国建设，以国内大循环吸引全球资源要素；提升传统消费，培育新型消费，适当增加公共消费；鼓励消费新模式新业态发展；推动汽车等消费品由购买管理向使用管理转变，促进住房消费健康发展；发展无接触交易服务，促进线上线下消费融合发展；放宽服务消费领域市场准入；培育国际消费中心城市；加快补齐基础设施、市政工程、农业农村、公共安全、生态环保、公共卫生、物资储备、防灾减灾、民生保障等领域短板，扩大战略性新兴产业投资；推进新型基础设施、新型城镇化、交通水利等重大工程建设，支持有利于城乡区域协

调发展的重大项目建设；实施川藏铁路、西部陆海新通道、国家水网、雅鲁藏布江下游水电开发、星际探测、北斗产业化等重大工程，推进重大科研设施、重大生态系统保护修复、公共卫生应急保障、重大引调水、防洪减灾、送电输气、沿边沿江沿海交通等一批强基础、增功能、利长远的重大项目建设；等等。

4. 全面深化改革，构建高水平社会主义市场经济体制。《建议》提出，坚持和完善社会主义基本经济制度，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，推动有效市场和有为政府更好结合。《建议》从5个方面进行了部署，分别是：激发各类市场主体活力，完善宏观经济治理，建立现代财税金融体制，建设高标准市场体系，加快转变政府职能。这其中提出了许多重要举措，比如，毫不动摇巩固和发展公有制经济，毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展；深化国资国企改革，做强做优做大国有资本和国有企业；加快国有经济布局优化和结构调整，发挥国有经济战略支撑作用；深化国有企业混合所有制改革；深化国有资本投资、运营公司改革；推进能源、铁路、电信、公用事业等行业竞争性环节市场化改革；优化民营经济发展环境，依法平等保护民营企业产权和企业家权益，破除制约民营企业发展的各种壁垒，完善促进中小微企业和个体工商户发展的法律环境和政策体系；健全以国家发展规划为战略导向，以财政政策和货币政策为主要手段，就业、产业、投资、消费、环保、区域等政策紧密配合，目标优化、分工合理、高效协同的宏观经济治理体系；搞好跨周期政策设计；构建金融有效支持实体经济的体制机制；全面实行股票发行注册制；实施高标准市场体系建设行动；实施统一的市场准入负面清单制度；推进土地、劳动力、资本、技术、数据等要素市场化改革；全面实行政府权责清单制度；等等。

5. 优先发展农业农村，全面推进乡村振兴。《建议》提出，坚持把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重，走中国特色社会主义乡村振

兴道路，全面实施乡村振兴战略，强化以工补农、以城带乡，推动形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系，加快农业农村现代化。《建议》从4个方面进行了部署，分别是：提高农业质量效益和竞争力，实施乡村建设行动，深化农村改革，实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。这其中提出了许多重要举措，比如，健全农业支持保护制度；实施高标准农田建设工程；建设农业现代化示范区；加强粮食生产功能区、重要农产品生产保护区和特色农产品优势区建设；保障粮、棉、油、糖、肉等重要农产品供给安全，提升收储调控能力；把乡村建设摆在社会主义现代化建设的重要位置；强化县城综合服务能力，把乡镇建成服务农民的区域中心；统筹县域城镇和村庄规划建设；落实第二轮土地承包到期后再延长30年政策；积极探索实施农村集体经营性建设用地入市制度；建立土地征收公共利益用地认定机制，缩小土地征收范围；探索宅基地所有权、资格权、使用权分置实现形式；保障进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，鼓励依法自愿有偿转让；建立农村低收入人口和欠发达地区帮扶机制，保持财政投入力度总体稳定，接续推进脱贫地区发展；健全防止返贫监测和帮扶机制，做好易地扶贫搬迁后续帮扶工作；在西部地区脱贫县中集中支持一批乡村振兴重点帮扶县；坚持和完善东西部协作和对口支援、社会力量参与帮扶等机制；等等。

6. 优化国土空间布局，推进区域协调发展和新型城镇化。《建议》提出，坚持实施区域重大战略、区域协调发展战略、主体功能区战略，健全区域协调发展体制机制，完善新型城镇化战略，构建高质量发展的国土空间布局和支撑体系。《建议》从构建国土空间开发保护新格局、推动区域协调发展、推进以人为核心的新型城镇化3个方面进行了部署，提出许多重要举措。比如，逐步形成城市化地区、农产品主产区、生态功能区三大空间格局，优化重大基础设施、重大生产力和公共资源布局；支

持城市化地区高效集聚经济和人口、保护基本农田和生态空间，支持农产品主产区增强农业生产能力，支持生态功能区把发展重点放到保护生态环境、提供生态产品上，支持生态功能区的人口逐步有序转移，形成主体功能明显、优势互补、高质量发展的国土空间开发保护新格局；推动西部大开发形成新格局，推动东北振兴取得新突破，促进中部地区加快崛起，鼓励东部地区加快推进现代化；支持革命老区、民族地区加快发展，加强边疆地区建设；推进京津冀协同发展、长江经济带发展、粤港澳大湾区建设、长三角一体化发展；推动黄河流域生态保护和高质量发展；高标准、高质量建设雄安新区；健全区域战略统筹、市场一体化发展、区域合作互助、区际利益补偿等机制；实施城市更新行动；坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，租购并举、因城施策；探索支持利用集体建设用地按照规划建设租赁住房，完善长租房政策，扩大保障性租赁住房供给；推进以县城为重要载体的城镇化建设；等等。

7. 繁荣发展文化事业和文化产业，提高国家文化软实力。《建议》提出，坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，坚定文化自信，坚持以社会主义核心价值观引领文化建设，加强社会主义精神文明建设，围绕举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象的使命任务，促进满足人民文化需求和增强人民精神力量相统一，推进社会主义文化强国建设。《建议》从提高社会文明程度、提升公共文化服务水平、健全现代文化产业体系3个方面进行了部署，提出许多重要举措。比如，深入开展习近平新时代中国特色社会主义思想学习教育，推进马克思主义理论研究和建设工程；推动理想信念教育常态化制度化，加强党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史教育，加强爱国主义、集体主义、社会主义教育，弘扬党和人民在各个历史时期奋斗中形成的伟大精神，实施文明建设工程，拓展新时代文明实践中心建设；广泛开展志愿服务关爱行动；推进诚信建设；提倡艰苦奋斗、勤俭节约，开展以劳动创造幸福为主题的宣传教育；加强网络

文明建设；实施文艺作品质量提升工程，加强现实题材创作生产；推进媒体深度融合，实施全媒体传播工程；推进城乡公共文化服务体系一体建设，推动公共文化数字化建设；加强国家重大文化设施和文化项目建设；建设长城、大运河、长征、黄河等国家文化公园；实施文化产业数字化战略，加快发展新型文化企业、文化业态、文化消费模式；推动区域文化产业带建设；建设一批富有文化底蕴的世界级旅游景区和度假区，打造一批文化特色鲜明的国家级旅游休闲城市和街区；创新推进国际传播，加强对外文化交流和多层次文明对话；等等。

8. 推动绿色发展，促进人与自然和谐共生。《建议》提出，坚持绿水青山就是金山银山理念，坚持尊重自然、顺应自然、保护自然，坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主，守住自然生态安全边界。深入实施可持续发展战略，完善生态文明领域统筹协调机制，构建生态文明体系，促进经济社会发展全面绿色转型，建设人与自然和谐共生的现代化。《建议》从加快推动绿色低碳发展、持续改善环境质量、提升生态系统质量和稳定性、全面提高资源利用效率4个方面进行了部署，提出许多重要举措。比如，强化国土空间规划和用途管控，落实生态保护、基本农田、城镇开发等空间管控边界；强化绿色发展的法律和政策保障；发展绿色建筑；制定2030年前碳排放达峰行动方案；深入打好污染防治攻坚战；建立地上地下、陆海统筹的生态环境治理制度；强化多污染物协同控制和区域协同治理；推进城镇污水管网全覆盖；重视新污染物治理；全面实行排污许可制；实施生物多样性保护重大工程；加强外来物种管控；加强大江大河和重要湖泊湿地生态保护治理；开展大规模国土绿化行动；推行草原森林河流湖泊休养生息，加强黑土地保护；建立生态产品价值实现机制；实施国家节水行动，建立水资源刚性约束制度；推行垃圾分类和减量化、资源化；等等。

9. 实行高水平对外开放，开拓合作共赢新局面。《建议》提出，坚持

实施更大范围、更宽领域、更深层次对外开放，依托我国大市场优势，促进国际合作，实现互利共赢。《建议》从3个方面进行了部署，分别是：建设更高水平开放型经济新体制，推动共建“一带一路”高质量发展，积极参与全球经济治理体系改革。这其中提出了一些重要举措，比如，全面提高对外开放水平，增强对外贸易综合竞争力；有序扩大服务业对外开放；完善自由贸易试验区布局，赋予其更大改革自主权，稳步推进海南自由贸易港建设；稳慎推进人民币国际化，营造以人民币自由使用为基础的新型互利合作关系；推进基础设施互联互通；构筑互利共赢的产业链供应链合作体系；健全多元化投融资体系；推进战略、规划、机制对接，加强政策、规则、标准联通；维护多边贸易体制；推动新兴领域经济治理规则制定；实施自由贸易区提升战略，构建面向全球的高标准自由贸易区网络；等等。

10. 改善人民生活品质，提高社会建设水平。《建议》提出，坚持把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为发展的出发点和落脚点，尽力而为、量力而行，健全基本公共服务体系，完善共建共治共享的社会治理制度，扎实推动共同富裕，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感，促进人的全面发展和社会全面进步。《建议》从7个方面进行了部署，提出许多重要举措。一是提高人民收入水平。强调提高劳动报酬在初次分配中的比重，完善工资制度，健全工资合理增长机制，着力提高低收入群体收入，扩大中等收入群体；探索通过土地、资本等要素使用权、收益权增加中低收入群体要素收入；加大税收、社保、转移支付等调节力度和精准性；改善收入和财富分配格局等。二是强化就业优先政策。强调坚持经济发展就业导向，扩大就业容量，提升就业质量，促进充分就业；更加注重缓解结构性就业矛盾；扩大公益性岗位安置，帮扶残疾人、零就业家庭成员就业；支持和规范发展新就业形态等。三是建设高质量教育体系。强调坚持立德树人，培养德智体美劳全面发展

的社会主义建设者和接班人；增强学生文明素养、社会责任意识、实践本领；促进教育公平，推动义务教育均衡发展和城乡一体化，鼓励高中阶段学校多样化发展；探索中国特色学徒制；分类建设一流大学和一流学科等。四是健全多层次社会保障体系。强调健全基本养老、基本医疗保险筹资和待遇调整机制；实现基本养老保险全国统筹，实施渐进式延迟法定退休年龄；推动基本医疗保险、失业保险、工伤保险省级统筹，健全重大疾病医疗保险和救助制度，落实异地就医结算；健全退役军人工作体系和保障制度等。五是全面推进健康中国建设。强调深入实施健康中国行动；改革疾病预防控制体系；建立稳定的公共卫生事业投入机制，强化基层公共卫生体系；完善突发公共卫生事件监测预警处置机制；加快优质医疗资源扩容和区域均衡布局；支持社会办医，推广远程医疗；大力发展中医药事业；深入开展爱国卫生运动等。六是实施积极应对人口老龄化国家战略。强调制定人口长期发展战略，优化生育政策，增强生育政策包容性，发展普惠托育服务体系，降低生育、养育、教育成本，促进人口长期均衡发展；发展银发经济；推动养老事业和养老产业协同发展，发展普惠型养老服务和互助性养老，培育养老新业态等。七是加强和创新社会治理。强调完善社会治理体系；畅通和规范市场主体、新社会阶层、社会工作者和志愿者等参与社会治理的途径；推动社会治理重心向基层下移，向基层放权赋能，减轻基层特别是村级组织负担；推进市域社会治理现代化等。

11. 统筹发展和安全，建设更高水平的平安中国。《建议》提出，坚持总体国家安全观，实施国家安全战略，维护和塑造国家安全，统筹传统安全和非传统安全，把安全发展贯穿国家发展各领域和全过程，防范和化解影响我国现代化进程的各种风险，筑牢国家安全屏障。《建议》提出了4个方面的重点任务，分别是：加强国家安全体系和能力建设，确保国家经济安全，保障人民生命安全，维护社会稳定和安全。这其中提出

了许多重要举措，比如，完善集中统一、高效权威的国家安全领导体制，健全国家安全法治体系、战略体系、政策体系、人才体系和运行机制，完善重要领域国家安全立法、制度、政策；加强国家安全执法；坚定维护国家政权安全、制度安全、意识形态安全，全面加强网络安全保障体系和能力建设；严密防范和严厉打击敌对势力渗透、破坏、颠覆、分裂活动；加强经济安全风险预警、防控机制和能力建设；确保粮食安全，保障能源和战略性矿产资源安全；维护金融安全；确保生态安全，维护新型领域安全；强化生物安全保护；提升洪涝干旱、森林草原火灾、地质灾害、地震等自然灾害防御工程标准，加快江河控制性工程建设，全面推进堤防和蓄滞洪区建设；坚决防范和打击暴力恐怖、黑恶势力、新型网络犯罪和跨国犯罪；等等。

《建议》设置专章对统筹发展和安全作出战略部署，对在复杂环境下更好推进我国经济社会发展具有重大指导意义。安全是发展的前提，发展是安全的保障。当前和今后一个时期是我国各类矛盾和风险易发期，各种可以预见和难以预见的风险因素明显增多。我们必须坚持统筹发展和安全，增强机遇意识和风险意识，树立底线思维，把困难估计得更充分一些，把风险思考得更深入一些，注重堵漏洞、强弱项，下好先手棋、打好主动仗，有效防范化解各类风险挑战，确保社会主义现代化事业顺利推进。

12. 加快国防和军队现代化，实现富国和强军相统一。《建议》提出，贯彻习近平强军思想，贯彻新时代军事战略方针，坚持党对人民军队的绝对领导，坚持政治建军、改革强军、科技强军、人才强军、依法治军，加快机械化信息化智能化融合发展，全面加强练兵备战，提高捍卫国家主权、安全、发展利益的战略能力，确保2027年实现建军百年奋斗目标。《建议》围绕提高国防和军队现代化质量效益、促进国防实力和经济实力同步提升，提出了一些重要举措。比如，加快军事理论现代化，发展

先进作战理论；加快军队组织形态现代化，加快军兵种和武警部队转型建设，壮大战略力量和新域新质作战力量，打造高水平战略威慑和联合作战体系，加强军事力量联合训练、联合保障、联合运用；加快军事人员现代化，锻造高素质专业化军事人才方阵；加快武器装备现代化，加速战略性前沿性颠覆性技术发展，加速武器装备升级换代和智能化武器装备发展；构建一体化国家战略体系和能力；推动重点区域、重点领域、新兴领域协调发展；巩固军政军民团结；等等。

三、牢牢把握构建新发展格局的战略构想和重要着力点

构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，是以习近平同志为核心的党中央根据我国发展阶段、环境、条件变化，特别是基于我国比较优势变化，审时度势作出的重大决策。构建新发展格局是事关全局的系统性、深层次变革，是立足当前、着眼长远的战略谋划。我们要从全局和战略的高度准确把握加快构建新发展格局的战略构想。

从根本上说，构建新发展格局是适应我国发展新阶段要求、塑造国际合作和竞争新优势的必然选择。改革开放前，我国经济以国内循环为主，进出口占国民经济的比重很小。改革开放后，我们打开国门，扩大对外贸易和吸引外资。特别是2001年加入世贸组织后，我国深度参与国际分工，融入国际大循环，形成市场和资源“两头在外”的发展格局，对我们抓住经济全球化机遇快速提升经济实力、改善人民生活发挥了重要作用。

2008年国际金融危机是我国发展格局演变的一个重要分水岭。面对严重的外部危机冲击，我们把扩大内需作为保持经济平稳较快发展的基

本立足点，推动经济发展向内需主导转变，国内循环在我国经济中的作用开始显著上升。党的十八大以来，我们坚持实施扩大内需战略，使发展更多依靠内需特别是消费需求拉动。我国对外贸易依存度从2006年峰值的64.2%下降到2019年的31.8%，经常项目顺差

链接 要着力构建新发展格局，根据我国发展环境、发展阶段、发展条件的深刻变化，坚持扩大内需这个战略基点，更好吸引全球资源要素，形成参与国际经济合作和竞争新优势。

——8月25日，习近平总书记在党外人士座谈会上强调

占国内生产总值比重由最高时的10%以上降至目前的1%左右，内需对经济增长的贡献率有7个年份超过100%。我们提出构建新发展格局，是对我国客观经济规律和发展趋势的自觉把握，是有实践基础的。

未来一个时期，我国国内市场主导经济循环的特征会更加明显，经济增长的内需潜力会不断释放。从需求看，我国拥有14亿人口，其中有4亿多中等收入人群，我国商品零售额即将超过美国，位居世界首位，今后还有稳步增长空间。从供给看，我国基于国内大市场形成的强大生产能力，能够促进全球要素资源整合创新，使规模效应和集聚效应最大化发挥。只要顺势而为、精准施策，我们完全有条件构建新发展格局、重塑新竞争优势。

第一，构建新发展格局是把握发展主动权的先手棋，不是被迫之举和权宜之计。从国际比较看，大国经济的特征都是内需为主导、内部可循环。我国作为全球第二大经济体和制造业第一大国，国内经济循环同国际经济循环的关系客观上早有调整的要求。这是我们提出构建新发展格局的首要考虑。在当前国际形势充满不稳定性不确定性的背景下，立足国内、依托国内大市场优势，充分挖掘内需潜力，有利于化解外部冲击和外需下降带来的影响，也有利于在极端情况下保证我国经济基本正常运行和社会大局总体稳定。



第二，构建新发展格局是开放的国内国际双循环，不是封闭的国内单循环。我国经济已经深度融入世界经济，同全球很多国家的产业关联和相互依赖程度都比较高，内外需市场本身是相互依存、相互促进的。以国内大循环为主体，绝不是关起门来封闭运行，而是通过发挥内需潜力，使国内市场和国际市场更好联通，以国内大循环吸引全球资源要素，更好利用国内国际两个市场两种资源，提高在全球配置资源能力，更好争取开放发展中的战略主动。我国开放的大门不会关闭，只会越开越大。要科学认识国内大循环和国内国际双循环的关系，主动作为、善于作为，建设更高水平开放型经济新体制，实施更大范围、更宽领域、更深层次的对外开放。

第三，构建新发展格局是以全国统一大市场基础上的国内大循环为主体，不是各地都搞自我小循环。党中央作出构建新发展格局的战略安排，提出以国内大循环为主体，是针对全国而言的，不是要求各地都搞省内、市内、县内的自我小循环。各地区要找准自己在国内大循环和国内国际双循环中的位置和比较优势，把构建新发展格局同实施区域重大战略、区域协调发展战略、主体功能区战略、建设自由贸易试验区等有机衔接起来，打造改革开放新高地，不能搞“小而全”，更不能以“内循环”的名义搞地区封锁。有条件的地区可以率先探索有利于促进全国形成新发展格局的有效路径，发挥引领和带动作用。

构建新发展格局必须坚定不移贯彻新发展理念。我们提出新发展理念已有5年，各方面已形成高度共识，实践也在不断深化。贯彻新发展理念，必然要求构建新发展格局，这是历史逻辑和现实逻辑共同作用使然。要坚持系统观念，加强对各领域发展的前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，加强政策协调配合，使发展的各方面相互促进，把贯彻新发展理念的实践不断引向深入。

构建新发展格局是一个系统工程，既要加强战略谋划和顶层设计，

也要把握工作着力点。

一是要加快培育完整内需体系。这是畅通国民经济循环、增强国内大循环主体地位的重要基础。经济活动是一个动态的周而复始的循环过程。要推进深层次改革和强化政策引导，着力打通制约经济循环的关键堵点。要以满足国内需求为基本立足点，把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来，着力提升供给体系对国内需求的适配性，形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡。要加强现代流通体系建设，完善硬件和软件、渠道和平台，夯实国内国际双循环的重要基础。

二是要加快科技自立自强。这是确保国内大循环畅通、塑造我国在国际大循环中新优势的关键。要增强责任感和危机感，丢掉幻想，正视现实，打好关键核心技术攻坚战，加快攻克重要领域“卡脖子”技术。要充分激发人才创新活力，全方位培养、引进、用好人才，造就更多国际一流的科技领军人才和创新团队，培养具有国际竞争力的青年科技人才后备军。要为科学家和留学生回国从事研究开发、学习、工作和生活提供良好环境和服务保障，让他们人尽其才、才尽其用、为国效力。

三是要推动产业链供应链优化升级。这是稳固国内大循环主体地位、增强在国际大循环中带动能力的迫切需要。制造业是我国经济命脉所系，是立国之本、强国之基。这次抗击新冠肺炎疫情，我国完备的制造业体系发挥了至关重要的支撑作用，再次证明制造业对国家特别是大国发展和安全的重要意义。要把增强产业链韧性和竞争力放在更加重要的位置，着力构建自主可控、安全高效的产业链供应链。要对重点行业产业链供应链进行系统梳理，摸清薄弱环节、找准风险点，分行业做好战略设计和精准施策，加快补齐产业链供应链短板，逐步在关系国家安全的领域和节点实现自主可控。要采取有力措施提高企业根植性，促进产业在国内有序转移，即使向外转移也要想方设法把产业链关键环节留

在国内。

四是要推进农业农村现代化。城乡经济循环是国内大循环的重要方面，也是确保国内国际两个循环比例关系健康的关键因素。实现农业农村现代化是全面建设社会主义现代化国家的重大任务，是解决发展不平衡不充分问题的必然要求。要坚持把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重，全面实施乡村振兴战略。要实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，接续推动脱贫摘帽地区乡村全面振兴，促进经济社会发展和群众生活改善。保障粮食等重要农产品供给安全，是“三农”工作头等大事。在粮食安全问题上千万不可掉以轻心。要确保谷物基本自给、口粮绝对安全，确保中国人的饭碗牢牢端在自己手中。要坚持推动农业供给侧结构性改革，优化农业生产结构，优化农业生产区域布局，加强粮食生产功能区、重要农产品生产保护区和特色农产品优势区建设。

五是要提高人民生活品质。这是畅通国内大循环的出发点和落脚点，也是国内国际双循环相互促进的关键联结点。适应人民群众需求变化，努力办好各项民生事业，让老百姓的日子越过越好，是社会主义生产的根本目的。优化分配结构，发展壮大中等收入群体，有利于增强高质量发展的内生动力，是畅通国民经济循环的一个关键节点。要坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存，提高劳动报酬在初次分配中的比重，健全工资合理增长机制，探索通过土地、资本等要素使用权、收益权增加中低收入群众要素收入，切实保障劳动者待遇和权益，不断壮大中等收入群体。要坚持问题导向，多谋民生之利、多解民生之忧，坚持尽力而为、量力而行，加快补齐短板弱项，扎实推动共同富裕，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感。

六是要牢牢守住安全发展这条底线。这是构建新发展格局的重要前提和保障，也是畅通国内大循环的题中应有之义。要坚持总体国家安全观，坚持国家利益至上，以人民安全为宗旨，以政治安全为根本，加

强国家安全体系和能力建设。要把握好开放和安全的关系，织密织牢开放安全网，增强在对外开放环境中动态维护国家安全的本领。要把保护人民生命安全摆在首位，全面提高公共安全保障能力，促进人民安居乐业、社会安定有序、国家长治久安。

四、坚持党的全面领导，动员各方面力量为实现“十四五”规划和2035年远景目标而团结奋斗

实现“十四五”规划和2035年远景目标，必须坚持党的全面领导，充分调动一切积极因素，广泛团结一切可以团结的力量，形成推动发展的强大合力。《建议》从加强党中央集中统一领导，推进社会主义政治建设，保持香港、澳门长期繁荣稳定，推进两岸关系和平发展和祖国统一，积极营造良好外部环境，健全规划制定和落实机制等方面作出全面部署。习近平总书记在全会上的重要讲话，就提高党领导贯彻新发展理念、构建新发展格局的能力和水平提出明确要求。

面对当前复杂严峻的国内外环境和全面建设社会主义现代化国家的繁重任务，必须确保党中央决策部署有效落实，做到令行禁止。要把党中央集中统一领导落实到统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局各方面，坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，为实现高质量发展提供根本保证。

当今世界正经历百年未有之大变局，这样的大变局不是一时一事、一域一国之变，是世界之变、时代之变、历史之变。能否应对好这一大变局，关键看我们是否有识变之智、应变之方、求变之勇。古人讲，“谋先事则昌，事先谋则亡”。要强化战略思维，保持战略定力，把谋事和谋势、谋当下和谋未来统一起来，因应情势发展变化，及时调整战略策略，加强对中远期的战略谋划，牢牢掌握战略主动权。

人民是我们党执政的最大底气，是党和国家最深厚的根基。历史教训深刻启示我们，一切脱离人民、偏离人民、背离人民的政治力量，终究会走到人民的对立面，失去人民的支持。要始终与人民同呼吸、共命运、心连心，始终保持党同人民的血肉联系。要坚持贯彻以人民为中心的发展思想，坚持人民主体地位，做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享。要弘扬实事求是的作风，加强调查研究，倾听群众呼声，了解群众意愿，真抓实干解民忧、纾民怨、暖民心，力戒形式主义、官僚主义，持续深入推进反腐败斗争。

全面建设社会主义现代化国家，必须有一支政治过硬、具备领导现代化建设能力的干部队伍。要深入总结和学习运用中国共产党100年的宝贵经验，教育引导广大党员、干部坚持共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想，不忘初心、牢记使命，为党和人民事业不懈奋斗。要全面贯彻新时代党的组织路线，加强干部教育培养特别是年轻干部培养，提高各级领导班子和干部贯彻新发展理念、构建新发展格局的能力。要加强对敢担当、善作为干部的激励保护，以正确用人导向引领干事创业导向，让那些想干事、肯干事、能干成事的干部有更好用武之地。

党的十八大以来，习近平总书记反复强调全党要高度重视和切实防范化解各种重大风险。2018年1月，习近平总书记在学习贯彻党的十九大精神研讨班开班式上强调，“增强忧患意识、防范风险挑战要一以贯之”，列举了8个方面16个具体风险并作出深刻分析、提出明确要求，其中就提到了如果发生了非典那样的严重传染性疾病我们怎么办的问题。2019年1月，在省部级主要领导干部坚持底线思维着力防范化解重大风险专题研讨班上的讲话中，习近平总书记再次从9个方面强调了防范化解重大风险问题，着重要求领导干部肩负起防范化解重大风险的政治责任。今年突如其来的新冠肺炎疫情，充分证明了强调防范化解重大风险的重要性和必要性。要把防范化解重大风险作为一项极其重要的工作，不能有丝毫

懈怠。要毫不放松抓好常态化疫情防控，夺取抗疫斗争全面胜利。要密切关注那些可能迟滞甚至中断中华民族伟大复兴进程的重大风险，综合研判、统筹谋划、有力应对，尽最大努力避免其发生。对经济社会各领域面临的具体风险，要增强预见性和主动性，提前制定应对预案，尽可能将其消除在萌芽状态。

一个大国的崛起，绝不可能是轻轻松松、一帆风顺的，必然要经历一番艰苦的磨炼和斗争。全党必须清醒认识前进道路上进行伟大斗争的长期性、复杂性、艰巨性，坚持底线思维，增强忧患意识，发扬斗争精神，提高斗争本领。既要敢于斗争，勇于碰硬，又要善于斗争，讲究斗争艺术和策略。要用好统一战线这个法宝，团结大多数，搞好大联合，不要四面出击，不搞关门主义。要坚持走和平发展道路，善于利用多边机制，更好利用国际体系的力量遏制单边主义、保护主义、霸权主义。要做好宣传特别是外宣工作，树立和平发展的负责任大国形象，最广泛地争取国际社会对我们的理解和支持。

这次党中央制定《建议》，征求意见范围之大、参与人数之多、形式之多样是前所未有的。要根据《建议》制定好“十四五”规划纲要和专项规划、地方规划，注意倾听人民呼声、汇聚人民智慧。各地区编制本地区规划要结合实际，实事求是，留有余地，不能搞层层加码。要坚持和完善规划有效实施的机制，完善规划实施中的动态监测、中期评估、总结评估机制，提高规划执行力和落实力。

实现“十四五”规划和2035年远景目标，意义重大，任务艰巨，前景光明。全党全国各族人民要紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，同心同德，顽强奋斗，夺取全面建设社会主义现代化国家新胜利！

坚持和发展中国特色社会主义，是当代中国大踏步赶上时代、引领时代发展的康庄大道，是中国共产党和中国人民团结的旗帜、奋进的旗帜、胜利的旗帜，是实现社会主义现代化、创造人民美好生活的必由之路，是实现中华民族伟大复兴的必由之路，必须倍加珍惜、长期坚持、永不动摇，必须进一步增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。

牢牢把握新时代坚持和发展

中国特色社会主义的主题

——深入学习《习近平谈治国理政》第三卷

中央党史和文献研究院学术和编审委员会主任 陈 理

前不久出版的《习近平谈治国理政》第三卷，生动记录了党的十九大以来以习近平同志为核心的党中央，着眼中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，团结带领全党全国人民推进党和国家各项事业的伟大实践，集中展示了马克思主义中国化的最新成果，充分体现了我们党为创造人类更加美好的未来贡献的智慧方案。其中关于新时代坚

持和发展中国特色社会主义的重要思想，对于我们正确理解把握新时代坚持和发展中国特色社会主义的历史方位、原则要求和使命任务，团结动员全党全国人民为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦而奋斗，具有十分重要的意义。

关于新时代坚持和发展中国特色社会主义

坚持和发展中国特色社会主义，是习近平新时代中国特色社会主义思想的主题和精髓要义，也是《习近平谈治国理政》第三卷的主题和核心要义。坚持和发展中国特色社会主义就像一根红线，贯穿《习近平谈治国理政》第三卷全书。这方面内容，集中体现在开卷篇党的十九大报告和第一个专题《谱写新时代中国特色社会主义新篇章》，集中反映了党的十九大以来习近平总书记关于坚持和发展中国特色社会主义的重要论述，是统领《习近平谈治国理政》第三卷的纲和魂。认真研读第三卷可以明显感受到，全书各个专题都是围绕着关于“新时代坚持和发展什么样的中国特色社会主义、怎样坚持和发展中国特色社会主义”这一时代课题而展开的，全面回答了新时代坚持和发展中国特色社会主义的总目标、总任务、总体布局、战略布局和发展方向、发展方式、发展动力、战略步骤、外部条件、政治保证等一系列重大问题，并对经济、政治、文化、社会、生态文明建设以及国防和军队建设、“一国两制”和祖国统一、国际形势和对外工作、党的建设等各个方面作出精辟的理论分析和重要的政策指导，集中体现了新时代中国共产党人坚持和发展中国特色社会主义取得的最新理论成果。

坚持和发展中国特色社会主义，是改革开放以来党的全部理论和实践的主题，是当代中国发展进步的根本方向。自从邓小平同志在党的十二大开幕词第一次提出“建设有中国特色的社会主义”这一命题后，

中国特色社会主义始终是我们党的历次全国代表大会主题的关键词。比如，党的十三大是《沿着有中国特色的社会主义道路前进》，党的十四大是《加快改革开放和现代化建设步伐，夺取有中国特色社会主义事业的更大胜利》，党的十五大是《高举邓小平理论伟大旗帜，把建设有中国特色社会主义事业全面推向21世纪》，党的十六大是《全面建设小康社会，开创中国特色社会主义事业新局面》，党的十七大是《高举中国特色社会主义伟大旗帜，为夺取全面建设小康社会新胜利而奋斗》，党的十八大是《坚定不移沿着中国特色社会主义道路前进，为全面建成小康社会而奋斗》，党的十九大是《决胜全面建成小康社会，夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利》。这充分说明，我们党对坚持和发展中国特色社会主义，始终是坚定不移、旗帜鲜明、毫不动摇的。经过长期努力，中国特色社会主义进入了新时代，这是我国发展新的历史方位。新时代坚持和发展中国特色社会主义之新，至少体现在以下几个方面。

（一）我国发展新的历史方位

习近平总书记在党的十九大报告中指出，经过长期努力，中国特色社会主义进入了新时代，这是我国发展新的历史方位。这个重大政治判断，对于我们正确作出新时代中国特色社会主义战略安排，科学制定实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦的大政方针和政策措施，意义十分重大。过去，我们在探索中之所以存在“左”的或右的偏差，出现一些曲折，很重要的一个原因是对发展所处历史方位的把握出现偏差。今天，中国特色社会主义处在一个什么样的历史方位呢？习近平总书记在党的十九大报告中对新时代所作的“五个是”的概括，深刻阐明了中国特色社会主义进入新时代的主要特征。比如，第一个“是”：这个新时代“是承前启后、继往开来、在新的历史条件下继续夺取中国特色社会主义伟大胜利的时代”。这个定位明确了新时代与中国特色社会主义的关系，明确了新时代的主题，鲜明回答了在中国特色社会主义这个新的发展

阶段，要举什么旗、走什么路，朝着什么样的目标前进的重大问题。习近平总书记指出，新时代是中国特色社会主义新时代，而不是别的什么新时代。党要在新的历史方位上实现新时代党的历史使命，最根本的就是要高举中国特色社会主义伟大旗帜。党的十八大以来，在新中国成立特别是改革开放以来取得重大成就的基础上，我国发展站到了新的历史起点上，中国特色社会主义事业进入了新的发展阶段。中国特色社会主义新时代，既同改革开放以来中国特色社会主义的发展历程一脉相承，又体现了许多与时俱进的新特征。再比如，最后一个“是”：这个新时代“是我国日益走近世界舞台中央、不断为人类作出更大贡献的时代”。这个定位深刻反映了这一阶段中国与世界关系发生的历史性变化，鲜明回答了新时代中国在国际上处在一个什么样的地位、对人类要作出什么样贡献的重大问题。它要求我们必须胸怀两个大局，更好地统筹国际国内两个大局，更好地把国内发展与对外开放统一起来，把中国发展与世界发展联系起来，把中国人民利益同各国人民共同利益结合起来，在集中力量发展好自身的同时为世界发展分享更多的中国机遇，提供更多的中国智慧、中国方案。习近平总书记在《胸怀两个大局，做好自己的事情》这篇文章中指出：“我经常讲，领导干部要胸怀两个大局，一个是中华民族伟大复兴的战略全局，一个是世界百年未有之大变局，这是我们谋划工作的基本出发点。”胸怀两个大局，是习近平总书记运用马克思主义辩证思维，科学研判和正确把握国内外形势发展变化提出的一个重要思想。当前我国仍处于发展的重要战略机遇期，但面临的国际形势日趋错综复杂。我们要正确分析当前复杂多变的国内外形势，保持战略定力，尤其是要清醒认识国际国内各种不利因素的长期性、复杂性，妥善做好应对各种困难局面的准备。最重要的是做好我们自己的事情。

（二）我国社会主要矛盾的新变化

习近平总书记在十九大报告中指出，中国特色社会主义进入新时代，



我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。我国社会主要矛盾的变化是关系全局的历史性变化，是中国基本国情的集中体现，也是中国特色社会主义进入新时代的重要依据，对党和国家工作提出许多新要求。比如，这一阶段面临的最突出问题是发展的不平衡不充分，特别是集中体现为城乡发展不平衡，农村发展不充分。现在，我们很多城市的建设有了很大的发展，就硬件而言不亚于欧美许多发达国家，但很多农村地区特别是中西部农村地方，跟欧洲、日本、美国等相比还有不小的差距。我们的发展如果只顾一头、不顾另一头，一边是越来越现代化的城市，一边却是越来越萧条的乡村，显然不能算是实现了现代化，实现了中华民族伟大复兴。我国社会主要矛盾的变化，既是我们谋划发展的基本依据，也是我们发展要解决的主要问题；既决定了党和国家工作的重心，也决定了我国发展思想的鲜明指向。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央举全国之力，决战脱贫攻坚，实施乡村振兴战略，突出抓科技创新等一系列重大举措，正是为了解决我国发展面临的突出短板、弱项，都是为了更好满足人民日益增长的美好生活需要。

（三）我国新的发展任务

新时代的发展任务，集中体现在习近平总书记在十九大报告中关于新时代中国特色社会主义战略安排，进一步明确了新时代坚持和发展中国特色社会主义“要做什么，怎么做”这一重大问题。概括地说，新时代要完成的历史任务就是要在全面建成小康社会的基础上，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程，到2035年基本实现社会主义现代化，到本世纪中叶全面建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国，实现中华民族伟大复兴。这个战略安排既充分体现历史发展延续性，又切合国内外形势和我国发展新要求，赋予第二个百年奋斗目标新的时代内涵。从时间看，这个战略安排把我国基本实现社会主义现代化

的时间整整提前15年。按照原来设想，不管是最初提出建成中等发达的社会主义国家，还是后来提出基本实现社会主义现代化，完成的时间节点都是21世纪中叶。党的十九大提出到2035年基本实现社会主义现代化，这就把原来的时间表往前提了15年。从要求看，这个战略安排把原来设想的

链接 坚持马克思主义，坚持社会主义，一定要有发展的观点，一定要以我国改革开放和现代化建设的实际问题、以我们正在做的事情为中心，着眼于马克思主义理论的运用，着眼于对实际问题的理论思考，着眼于新的实践和新的发展。

——摘自习近平总书记《关于坚持和发展中国特色社会主义的几个问题》

基本实现现代化的目标提升为建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国，上了一个很大的台阶。过去一段时间，我们设想的基本实现现代化，是以中等发达国家作为基本参照系的。邓小平同志当初构想的“三步走”发展战略，就是在前两步达到温饱和小康的基础上，再奋斗30到50年时间，达到中等发达国家水平。党的十九大报告提出到本世纪中叶把我国建成社会主义现代化强国，尽管跟原来建设社会主义现代化国家只有一字之差，但这个“强”字，集中凸显出我们要建成的社会主义现代化国家的含金量有了质的飞跃。到那时，我国物质文明、政治文明、精神文明、社会文明、生态文明将全面提升，实现国家治理体系和治理能力现代化，成为综合国力和国际影响力领先的国家，全体人民共同富裕基本实现，我国人民将享有更加幸福安康的生活，中华民族将以更加昂扬的姿态屹立于世界民族之林。通过《习近平谈治国理政》第三卷的认真学习，我们要进一步把力量凝聚到实现党的十九大确定的各项重大目标任务上来，谱写好新时代中国特色社会主义的新篇章。

（四）党和国家有新的指导思想

新时代孕育新思想，新思想指导新实践。在《全面贯彻新时代中国特色社会主义思想》这篇文章中，习近平总书记集中论述了新时代中国

特色社会主义思想是怎么产生的这一重大问题。他指出，新时代中国特色社会主义思想和基本方略，不是从天上掉下来的，不是主观臆想出来的，而是党的十八大以来，在新中国成立特别是改革开放以来我们党推进理论创新和实践创新的基础上，全党全国各族人民进行艰辛理论探索的成果，是全党全国各族人民创新创造的智慧结晶。回顾人类社会发展历史不难发现，社会大变革的时代，一定是哲学社会科学大发展的时代。当代中国正经历着我国历史上最为广泛而深刻的社会变革，也正在进行着人类历史上最为宏大而独特的实践创新。中国特色社会主义进入新时代，这是一个需要理论而且一定能够产生理论的时代，这是一个需要思想而且一定能够产生思想的时代。习近平新时代中国特色社会主义思想是伴随着中国特色社会主义进入新时代而产生并不断丰富发展的。这一阶段国内外形势深刻变化和我国各项事业发展要求，既是习近平新时代中国特色社会主义思想产生的时代背景和现实土壤，又是习近平新时代中国特色社会主义思想集中回答的重大问题。这一思想，正是在从理论和实践结合上系统回答了新时代坚持和发展什么样的中国特色社会主义、怎样坚持和发展中国特色社会主义这个重大时代课题中形成并不断丰富发展起来的，以全新的视野深化了我们党对共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发展规律的认识，是当代中国马克思主义、21世纪马克思主义，是全党全国人民为实现中华民族伟大复兴而奋斗的行动指南。这一思想在实践中充分显示出引领时代的强大真理力量和实践伟力。党的十八大以来，党和国家事业取得历史性成就，发生历史性变革，根本原因在于以习近平同志为核心的党中央的坚强领导，在于习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引。党的十九大把习近平新时代中国特色社会主义思想确立为党必须长期坚持的指导思想并写进党章，实现了党的指导思想的与时俱进。十三届全国人大一次会议通过的宪法修正案，郑重地把习近平新时代中国特色社会主义思想载入宪法，实现了从

党的指导思想向国家指导思想的转化和国家指导思想的与时俱进。这是这两次会议取得的重大政治成果和作出的重大历史性贡献，对于进一步巩固全党全国人民团结奋斗的共同思想基础，更好完成党的十九大确定的各项目标任务，实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴，具有重大的现实意义和深远的历史意义。

（五）对我们党提出新要求

习近平总书记一再强调，中国特色社会主义进入新时代，我们党一定要有新气象新作为。在《全面把握中国特色社会主义进入新时代的新要求》这篇文章中，习近平总书记全面论述了新时代对我们党提出的新要求，强调在新时代的征程上，全党同志一定要适应新时代中国特色社会主义的发展要求，提高战略思维、创新思维、辩证思维、法治思维、底线思维能力，增强工作的原则性、系统性、预见性、创造性，更好把握国内外形势发展变化，更好贯彻党的理论和路线方针政策，更好贯彻党的十九大确定的大政方针、发展战略、政策措施，更好推进中国特色社会主义伟大事业和党的建设新的伟大工程，团结带领全国各族人民奋力谱写全面建成小康社会、全面建设社会主义现代化国家新篇章。在《新时代要有新气象，更要有新作为》这篇文章中，习近平总书记进一步深刻论述在新时代我们党如何更好地展示出新气象，有新的更大作为的问题。他指出，中共十九大到二十大的5年，正处在实现“两个一百年”奋斗目标的历史交汇期，第一个百年目标要实现，第二个百年奋斗目标要开篇。这其中有一些重要的时间节点，是我们工作的坐标。分别列举了2018年改革开放40周年，2019年中华人民共和国成立70周年，2020年全面建成小康社会，2021年中国共产党成立100周年等几个大的时间节点，明确提出相应的工作要求。这些新要求，很重要的一点就是要有敢于斗争、敢于胜利的良好精神状态，抓住机遇、应对挑战，更好地完成党的十九大部署的各项重大



任务。党的十八大以来，习近平总书记一再告诫全党，“必须准备进行具有许多新的历史特点的伟大斗争”。强调中国共产党和中国人民是在斗争中成长和壮大起来的，斗争精神贯穿于中国革命、建设、改革各个时期。我国正处于实现中华民族伟大复兴关键时期，改革发展正处在攻坚克难的重要阶段，在前进道路上，我们面临的重大斗争不会少。我们必须以越是艰险越向前的精神奋勇搏击、迎难而上。党的十八大以来，党和国家事业在应对国内外形势深刻复杂变化中取得巨大发展，充分印证了习近平总书记的高瞻远瞩和科学预见。《习近平谈治国理政》第三卷还专门收录了习近平总书记在新进中央委员会的委员、候补委员和省部级主要领导干部学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神研讨班开班式上的讲话，题为《继续进行具有许多新的历史特点的伟大斗争》。在这篇重要讲话中，习近平总书记从历史和现实相贯通、国际和国内相关联、理论和实际相结合的宽广视角，全面系统集中论述了“三个一以贯之”的重要思想，即坚持和发展中国特色社会主义要一以贯之，推进党的建设新的伟大工程要一以贯之，增强忧患意识、防范风险挑战要一以贯之。强调，要实现党和国家兴旺发达、长治久安，全党同志必须保持革命精神、革命斗志，要继续进行具有许多新的历史特点的伟大斗争，准备战胜一切艰难险阻，朝着我们党确立的伟大目标奋勇前进。对我们这样有着14亿人口的社会主义大国来说，要实现现代化是人类历史上前所未有的壮举，必然会面对各种重大挑战、重大风险、重大阻力、重大矛盾，在前进道路上我们面临的风险考验只会越来越复杂，甚至会遇到难以想象的惊涛骇浪。特别是国际上一些势力，绝不会让我们顺顺利利实现我们的发展目标，势必要刻意进行打压遏制。这是我们要实现中华民族伟大复兴躲不开、绕不开的必经环节，是不以我们意志为转移的重大考验和重大挑战。对此，我们必须有长期充分的思想准备和斗争准备。

关于完善和发展我国国家制度和治理体系

完善和发展我国国家制度和治理体系，是党的十八大以来习近平总书记提出的一个重要思想，是新时代坚持和发展中国特色社会主义的一个重要内容，也是党的十八大以来中国特色社会主义的一个重大发展。在《习近平谈治国理政》第三卷中，专门设有“完善和发展我国国家制度和治理体系”专题，并突出摆在全书第三个专题的重要位置。主要收录党的十九大以来习近平总书记关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的代表性著作，包括习近平总书记在党的十九届四中全会上所作的说明和在全会第二次全体会议上的重要讲话，以及在深化党和国家机构改革总结会议上的重要讲话。这些重要著作，深刻论述我们党领导人民积极探索我国国家制度和治理体系的历史过程和取得的巨大成就、显著优势，全面回答在我国国家制度和治理上应该坚持和巩固什么、完善和发展什么等重大政治问题，对进一步坚持和完善中国特色社会主义、推进国家治理体系和治理能力现代化提出明确要求，具有很强的政治性、思想性、理论性、指导性，为进一步坚持和完善中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化，实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴，指明了正确方向，提供了根本遵循。

完善和发展我国国家制度和治理体系，是坚持和发展中国特色社会主义的题中应有之义，是合乎历史和逻辑发展的必然结果。早在20世纪80年代初，邓小平同志就明确提出党和国家领导制度的改革问题。强调，领导制度、组织制度问题更带有根本性、全局性、稳定性和长期性。改革党和国家领导制度及其他制度，是为了充分发挥社会主义制度的优越性，加速现代化建设事业的发展。1992年，邓小平同志在南



方谈话中进一步指出：“恐怕再有30年的时间，我们才会在各方面形成一整套更加成熟、更加定型的制度。”党的十八大以来，我国发展正处于要在各方面形成一整套更加成熟、更加定型的制度的关键阶段。习近平总书记指出，今天，我们党处在这样的历史方位上，摆在我们面前的一项重大历史任务，就是推动中国特色社会主义制度更加成熟更加定型。可以这么说，从形成更加成熟更加定型的制度看，我国社会主义实践的前半程已经走过了。后半程，我们的主要历史任务是完善和发展中国特色社会主义制度，为党和国家事业发展、为人民幸福安康、社会和谐稳定、为国家长治久安提供一整套更完备、更稳定、更管用的制度体系。党中央决定党的十九届四中全会对国家制度和国家治理问题进行专门研究并作出决定，是适应中国特色社会主义发展要求的重大战略举措。

完善和发展我国国家制度和治理体系，是实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的重大任务。建设社会主义现代化国家，实现中华民族伟大复兴，是中国共产党人崇高的历史使命。党的十八大以来，在对国家制度和治理体系长期探索并取得重大成就的基础上，我们党把制度建设摆到更加突出的重要位置，特别是党的十八届三中全会专题研究全面深化改革问题并作出决定。这次具有划时代意义的全会，第一次明确提出“推进国家治理体系和治理能力现代化”这个重大命题，并把全面深化改革的总目标确定为“完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化”。党的十九大作出关于新时代中国特色社会主义战略安排，把完善和发展我国国家制度和治理体系作为其中重要内容。比如，在从2020年到2035年基本实现社会主义现代化的战略安排中，完善和发展我国国家制度和治理体系的要求是，各方面制度更加完善，国家治理体系和治理能力现代化基本实现；在从2035年到本世纪中叶把我国建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国的战略安排中，完善和发展我国国家制度和治理体系的要求

是，实现国家治理体系和治理能力现代化。不难看出，国家治理体系和治理能力现代化基本实现、实现国家治理体系和治理能力现代化，分别是我国基本实现社会主义现代化、建成社会主义现代化强国的重要组成部分和基本标志。党的十九届四中全会专题研究部署我国国家制度和国家治理问题，并通过《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》，这是以习近平同志为核心的党中央从政治上、全局上、战略上全面考量，立足当前、着眼长远作出的重大决策。这对于推动中国特色社会主义制度更加成熟更加定型，确保中国特色社会主义事业长盛不衰、实现中华民族伟大复兴提供牢靠而持久的制度保证，将产生重大而深远的影响。

完善和发展我国国家制度和治理体系，适应了新时代改革开放的需要。改革开放是当代中国最鲜明的时代特征，是决定当代中国命运的关键一招，也是决定实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的关键一招。改革开放以来，我们党团结带领人民进行新的伟大革命，破除阻碍国家和民族发展的一切思想和体制障碍，极大激发了广大人民群众的创新性，极大解放和发展社会生产力，极大增强社会发展活力，深刻改变了中国的面貌、中华民族的面貌、中国人民的面貌、中国共产党的面貌，使社会主义中国焕发了蓬勃的生机活力，使当代中国大踏步赶上时代。新时代坚持和发展中国特色社会主义，根本动力仍然是全面深化改革。要把新时代中国特色社会主义推向前进，不断夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利，必须在更高起点、更高层次、更高目标上推进全面深化改革。在《改革开放四十年积累的宝贵经验》这篇文章中，习近平总书记全面系统总结改革开放40年积累的宝贵经验，强调这些宝贵经验是党和人民弥足珍贵的精神财富，对新时代坚持和发展中国特色社会主义有着极为重要的指导意义，必须倍加珍惜、长期坚持，在实践中不断丰富和发展。当前，我国改革发展处在攻坚克难、闯关夺

隘的重要阶段。相比过去，新时代改革开放具有许多新的内涵和特点。突出的一点是，随着社会主义实践进入后半程，改革要更多面对深层次的体制机制问题，改革的系统性、整体性、协调性要求更高，建章立制、构建体系的任务相应地更重。习近平总书记强调，要把着力点放到加强系统集成、协同高效上来，巩固和深化这些年来我们在解决体制性障碍、机制性梗阻、政策性创新方面取得的改革成果，推动各方面制度更加成熟更加定型。

完善和发展我国国家制度和治理体系，是积极主动应对国内外形势深刻复杂变化的战略举措。制度优势是一个国家的最大优势，制度竞争是国家间最根本的竞争。当今世界正经历百年未有之大变局，国际形势复杂多变，世界面临的不稳定性不确定性更加突出。一段时间以来，经济全球化遭遇逆流，保护主义、单边主义上升，多边主义和自由贸易体制受到冲击。特别是新冠肺炎疫情这场百年一遇的影响范围最广的全球性大流行病，进一步加剧各种风险挑战，给人类生产生活带来前所未有的挑战和考验。在这当中，美国刻意挑起中美贸易战，并进而对我国发展恶意打压遏制，我国面临的风险挑战之严峻前所未有。从国内发展来看，我国进入全面建成小康社会决胜阶段，正处在中华民族伟大复兴的关键时期。今天，我们比历史上任何时期都更接近、更有信心和能力实现中华民族伟大复兴的目标。但行百里者半九十，中华民族伟大复兴绝不是轻轻松松、敲锣打鼓就能实现的，必须付出更为艰巨、更为艰苦的努力。当前和今后一个时期，我国发展进入各种风险挑战不断积累甚至集中显露的时期，面临的风险考验只会越来越多，面临的重大斗争只会越来越复杂。习近平总书记在《关于〈中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定〉的说明》中指出，我们要打赢防范化解重大风险攻坚战，必须坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现

代化，运用制度威力应对风险挑战的冲击。在主持召开中央全面深化改革委员会第十三次会议时，习近平总书记进一步指出，发展环境越是严峻复杂，越要坚定不移深化改革，健全各方面制度，完善治理体系，促进制度建设和治理效能更好转化融合，善于运用制度优势应对风险挑战冲击。面对当前深刻复杂变化的国际形势特别是更多逆风逆水的外部环境，我们必须坚持推进全面深化改革，进一步完善和发展我国国家制度和治理体系，使中国特色社会主义制度更加巩固、优越性充分展现，把我国制度优势更好转化为国家治理效能，为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦提供更加坚强有力的制度保证。

在充分肯定我国国家制度和国家治理取得巨大成就的同时，我们也要清醒地看到，制度更加成熟更加定型是一个动态过程，治理能力现代化也是一个动态过程，必须随着实践的发展，与时俱进地完善和发展中国特色社会主义制度和国家治理体系，不断提高制度执行力和治理能力。国内外形势任务的发展，要求我们必须在坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化方面，迈出更大的步伐，取得更大的进展。在完善和发展我国国家制度和治理体系中，必须始终牢牢坚持中国特色社会主义的正确方向。习近平总书记强调：“我们全面深化改革，不是因为中国特色社会主义制度不好，而是要使它更好；我们说坚定制度自信，不是要固步自封，而是要不断革除体制机制弊端，让我们的制度成熟而持久。”党的十九届四中全会从十三个方面就坚持和完善支撑中国特色社会主义制度的根本制度、基本制度、重要制度作出总体部署，具有鲜明的问题导向。我们要认真按照党中央的决策部署，紧扣新时代我国发展新阶段新特征，始终坚持问题导向和目标导向，瞄准我国国家制度和国家治理体系建设中的空白点和薄弱点，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，坚定不移地朝着坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的总体目标奋力进发，确



保到本世纪中叶全面实现国家治理体系和治理能力现代化，使中国特色社会主义制度更加巩固、优越性充分展现。

他山之石，可以攻玉。在人类文明发展进程中，别的国家探索和积累的国家治理经验，是人类共同的宝贵财富。我们在推进我国国家制度和治理体系建设中，需要积极借鉴有利于中国发展进步的他国经验。但正像中国古代先贤指出的，橘生淮南则为橘，生于淮北则为枳。借鉴吸收他国经验，一定要采取正确态度，坚持正确方向。习近平总书记强调，我国今天的国家治理体系，是在我国历史传承、文化传统、经济社会发展基础上长期发展、渐进改进、内生性演化的结果。我国国家治理体系需要改进和完善，但怎么改、怎么完善，我们要有主张、有定力。如果不顾国情照抄照搬别人的制度模式，就会画虎不成反类犬，不仅不能解决任何实际问题，而且还会因水土不服造成严重后果。我们从来不排斥任何有利于中国发展进步的他国国家治理经验，而是坚持以我为主、为我所用，去其糟粕、取其精华。完善和发展我国国家制度和治理体系，要善于吸收借鉴人类制度文明的有益成果，但绝不能照抄照搬他国制度模式和政治理念，而是要从我国的现实条件出发来创造性前进。

关于坚定中国特色社会主义制度自信

坚定中国特色社会主义制度自信，是党的十八大以来习近平总书记反复强调的一个重大问题，也是《习近平谈治国理政》第三卷的一个重要内容。在《坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化》这篇文章中，习近平总书记就学习贯彻党的十九届四中全会精神提出的几点要求中，居第一位的就是坚定中国特色社会主义制度自信。在这篇代表中央政治局在十九届四中全会第二次全体会议所作的重要讲话中，习近平总书记从中国特色社会主义制度和治理体

系具有深厚的历史底蕴、多方面的显著优势、丰富的实践成果等三个方面，对坚定中国特色社会主义制度自信这个重大问题进行了全面系统的深刻论述。强调，一个国家选择什么样的国家制度，是由这个国家的历史传承、文化传统、经济社会发展水平决定的。中国特色社会主义制度和国家治理体系不是从天上掉下来的，而是在中国的社会土壤中生长起来的，是经过革命、建设、改革长期实践形成的，是马克思主义基本原理同中国具体实际相结合的产物，是理论创新、实践创新、制度创新相统一的成果，凝结着党和人民的智慧，具有深刻的历史逻辑、理论逻辑、实践逻辑。

从中国特色社会主义制度和国家治理体系深厚的历史底蕴来看。中华民族有5000多年灿烂的历史，在世界几大古代文明中，中华文明是唯一的一个没有中断、延续发展至今的文明。中华民族不仅创造了丰富的物质文明，还创造了独树一帜的灿烂文化，为人类作出了卓越贡献。中华民族在长期历史发展中，形成了关于国家制度和国家治理的丰富思想。包括大道之行、天下为公的大同理想，六合同风、四海一家的大一统传统，德主刑辅、以德化人的德治主张，民贵君轻、政在养民的民本思想等等。与此同时，还形成过一整套包括朝廷制度、郡县制度、土地制度、税赋制度、科举制度、监察制度、军事制度等各方面制度在内的国家制度和国家治理体系，在人类发展史上曾长期处于领先地位，对周边国家和民族产生重要影响。中华优秀传统文化是中华民族的根和魂，是中国特色社会主义植根的文化沃土，是中国共产党人治国理政的重要思想文化资源，可以给我们今天完善和发展国家制度和治理体系提供许多有益的启示。回顾人类发展历史可以清晰发现，每个国家和民族有着不同的历史传统、文化积淀、基本国情，它的发展道路、它的治理体系和治理能力，是同这个国家的历史传承和文化传统密切相关的，必须选择适合自身国情的发展道路和办法。中国特色社会主义道路是在改



改革开放40多年的伟大实践中走出来的，是在中华人民共和国成立70多年的持续探索中走出来的，是在对近代以来170多年中华民族发展历程的深刻总结中走出来的，是在对中华民族5000多年悠久文明的传承中走出来的，具有深厚的历史渊源和广泛的现实基础。习近平总书记指出：“当今世界，要说哪个政党、哪个国家、哪个民族能够自信的话，那中国共产党、中华人民共和国、中华民族是最有理由自信的。”中国特色社会主义是党和人民历尽千辛万苦、付出巨大代价取得的根本成就，是历史的结论、人民的选择。中国特色社会主义制度是当代中国发展进步的根本制度保障，是具有明显制度优势、强大自我完善能力的先进制度，是适合中国基本国情的正确选择。

从中国特色社会主义制度和国家治理体系丰富的实践成果来看。经过新中国成立70多年的艰苦奋斗，我们党领导人民创造了世所罕见的经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹。我们用几十年时间走完了发达国家几百年走过的工业化进程，跃升为世界第二大经济体。可以说，在人类文明发展史上，除了中国特色社会主义制度和国家治理体系外，没有任何一种国家制度和国家治理体系能够在这样短的历史时期内创造出如此惊天动地的奇迹。特别是今年以来，面对百年一遇的影响范围最广的全球性大流行病，面对新中国成立以来发生的传播速度最快、感染范围最广、防控难度最大的一次重大突发公共卫生事件，在以习近平总书记为核心的党中央的坚强领导下，我们用一个多月的时间初步遏制了疫情蔓延势头，用两个月左右的时间将本土每日新增病例控制在个位数以内，用三个月左右的时间取得了武汉保卫战、湖北保卫战的决定性成果。目前我国在疫情防控和经济恢复上都走在世界前列。这充分证明，中国共产党具有无比坚强的领导力，是风雨来袭时中国人民最可靠的主心骨；中国人民具有不屈不挠的意志力，是战胜前进道路上一切艰难险阻的力量源泉；中国特色社会主义制度具有显著优势，是抵御风险挑战、

提高国家治理效能的根本保证。反观美国，作为世界上医疗条件和设施最发达的国家，却成为全球确诊病例最多的国家，无论确诊人数，还是死亡人数，均高居全球第一。美国商务部7月30日发布的首次预估数据显示，受新冠疫情影响，今年第二季度美国实际国内生产总值（GDP）按年率计算下滑32.9%，创1947年有记录以来最大降幅。8月27日，美国商务部公布的修正数据显示，今年第二季度美国实际国内生产总值按年率计算，下滑31.7%，仍然是有记录以来美国经济最大季度降幅。这种强烈的反差，不能不引起人们的思考和反思。美国《时代》周刊题为《美国的新冠危机是民主的失败》的文章指出，尽管新冠病毒是一次严重的公共健康危机，但本质上并不是公共卫生应对上的失利，而是一次民主制度的失败。

从中国特色社会主义制度和国家治理体系多方面的显著优势来看。在中国这样一个经济文化十分落后的东方大国，建立什么样的国家制度，怎样治理这样一个全新的国家，没有任何人能够给我们提供现成的答案。中国共产党把马克思主义基本原理同中国实际相结合，团结带领中国人民经过长期奋斗、接力探索，历尽千辛万苦、付出巨大代价，开创性地建立起并不断完善中国特色社会主义制度和国家治理体系，中华民族迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃。党的十九届四中全会系统总结党领导人民在我国国家制度建设和国家治理方面所取得的成就、积累的经验、形成的原则，特别是第一次系统总结了我国国家制度和国家治理体系十三个方面的显著优势。主要包括：坚持党的集中统一领导，坚持党的科学理论，保持政治稳定，确保国家始终沿着社会主义方向前进的显著优势；坚持人民当家作主，发展人民民主，密切联系群众，紧紧依靠人民推动国家发展的显著优势；坚持全面依法治国，建设社会主义法治国家，切实保障社会公平正义和人民权利的显著优势；坚持全国一盘棋，调动各方面积极性，集中力量办大事的显著优势；坚

持各民族一律平等，铸牢中华民族共同体意识，实现共同团结奋斗、共同繁荣发展的显著优势；坚持公有制为主体、多种所有制经济共同发展和按劳分配为主体、多种分配方式并存，把社会主义制度和市场经济有机结合起来，不断解放和发展社会生产力的显著优势；坚持共同的理想信念、价值理念、道德观念，弘扬中华优秀传统文化、革命文化、社会主义先进文化，促进全体人民在思想上精神上紧紧团结在一起的显著优势；坚持以人民为中心的发展思想，不断保障和改善民生、增进人民福祉，走共同富裕道路的显著优势；坚持改革创新、与时俱进，善于自我完善、自我发展，使社会充满生机活力的显著优势；坚持德才兼备、选贤任能，聚天下英才而用之，培养造就更多更优秀人才的显著优势；坚持党指挥枪，确保人民军队绝对忠诚于党和人民，有力保障国家主权、安全、发展利益的显著优势；坚持“一国两制”，保持香港、澳门长期繁荣稳定，促进祖国和平统一的显著优势；坚持独立自主和对外开放相统一，积极参与全球治理，为构建人类命运共同体不断作出贡献的显著优势。这些显著优势的总结和概括，是我们党取得的一个重大理论创新成果，进一步深化了我们党对共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发 展规律的认识。这些显著优势，是我们坚定中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信的基本依据，进一步增强了中国人民坚定“四个自信”的底气。我们必须毫不动摇地坚持和巩固中国特色社会主义制度，在这个大是大非的问题上，必须始终旗帜鲜明、立场坚定，绝不能有丝毫含糊。站在新的历史起点上，中国特色社会主义这条道路，我们看准了、认定了，就必须坚定不移走下去。不论在什么情况下，都要坚定中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信，真正做到“千磨万击还坚劲，任尔东西南北风”。

一个国家实行什么样的主义，关键要看这个主义能否解决这个国家面临的历史性课题。在中华民族积贫积弱、任人宰割的时期，各种主义

和思潮都进行过尝试，资本主义道路没有走通，改良主义、自由主义、社会达尔文主义、无政府主义、实用主义、民粹主义、工团主义等“你方唱罢我登场”，但都没能解决中国的前途和命运问题。是马克思列宁主义、毛泽东思想引导中国人民走出了漫漫长夜、建立了新中国，是中国特色社会主义使中国快速发展起来了，使中国大踏步赶上时代，中华民族伟大复兴迎来了前所未有的光明前景。实践已经证明并将进一步更加充分地证明，只有社会主义才能救中国，只有中国特色社会主义才能发展中国，只有坚持和发展中国特色社会主义才能实现中华民族伟大复兴。坚持和发展中国特色社会主义，是当代中国大踏步赶上时代、引领时代发展的康庄大道，是中国共产党和中国人民团结的旗帜、奋进的旗帜、胜利的旗帜，是实现社会主义现代化、创造人民美好生活的必由之路，是实现中华民族伟大复兴的必由之路，必须倍加珍惜、长期坚持、永不动摇，必须进一步增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。这是我们通过认真研读《习近平谈治国理政》第三卷得到的一个基本结论和重要收获。



深入学习贯彻党的十九届五中全会精神，是全国科技界和广大科技工作者当前和今后一个时期的重大政治任务。要进一步增强政治责任感和历史使命感，紧扣我国进入新发展阶段、适应新发展背景、落实新发展理念、构建新发展格局对科技创新提出的紧迫需求，坚持“四个面向”战略方向，坚定实施创新驱动发展战略，加快实现科技自立自强，以科技强国建设有力支撑社会主义现代化国家建设。

加快实现科技自立自强 增强国家发展的战略支撑能力

科学技术部党组书记、部长 王志刚

党的十九届五中全会提出，坚持创新在我国现代化建设全局中的核心地位，把科技自立自强作为国家发展的战略支撑，并把科技创新摆在各项规划任务的首位进行专章部署，这是以习近平同志为核心的党中央把握大势、立足当前、着眼长远作出的重大战略抉择。深入理解和准确把握五中全会对科技创新的重要摆位和重大部署，充分认识加快实现科技自立自强的重大意义，切实把思想和行动统一到党中央重大决策部署上来，是新时代科技改革发展的重要任务。

一、加快实现科技自立自强是开启全面建设社会主义现代化国家新征程的必然选择

自力更生是中华民族屹立于世界民族之林的立身之本，科技自立自强是我国全面建设社会主义现代化国家的必由之路。要立足进入新发展阶段、适应新发展背景、落实新发展理念、构建新发展格局，从历史和现实、理论和实践的角度深刻认识加快实现科技自立自强的必然逻辑。

（一）进入新发展阶段迫切需要加快实现科技自立自强。“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年。要科学把握新发展阶段特征，充分认识到我国制度优势显著，治理效能提升，经济长期向好，物质基础雄厚，人力资源丰富，市场空间广阔，发展韧性强劲，社会大局稳定，继续发展具有多方面优势和条件，也要清醒看到我国社会主要矛盾发生变化，发展不平衡不充分问题仍然突出，还面临诸多风险挑战。进入新发展阶段，我国经济社会发展和民生改善比过去任何时候都更加需要科学技术解决方案。科技自立自强为统筹发展和安全提供坚强有力的“筋骨”支撑，创新为高质量发展提供源源不断的内生动力。世界上的现代化强国无一不是科技强国，领先科技和尖端人才流向哪里，发展的制高点和经济竞争力就转向哪里，建设社会主义现代化国家必须真正用好科技创新这个有力杠杆，以创新型国家和科技强国建设有力支撑中华民族伟大复兴的战略全局。

（二）主动适应新发展背景要紧紧依靠科技自立自强。当今世界正经历百年未有之大变局，国际政治、经济、科技、文化、安全等领域格局都在发生深刻变化。突如其来的新冠肺炎疫情带来广泛而深刻的影响，



经济全球化和科技全球化遭遇逆流，科学人文交流和技术创新合作网络面临破裂风险。同时，新一轮科技革命和产业变革深入发展，人工智能、量子科技、区块链、脑科学、基因编辑等新兴技术加速迭代。科技创新已成为大国博弈的角力场，世界主要国家都在强化对重大科技前沿领域的投入和部署。历史和现实都告诉我们，要把握好历史大变局的趋势和机遇，找准发展领域、发展重点、发展路径、发展方法，向科技创新要答案，这历来是重要而关键的选择，甚至是不二选择。深度参与并赢得新一轮科技革命和产业变革竞争是我国未来发展必须紧紧抓住的重大机遇。只有加快实现科技自立自强，形成应对风险挑战的抗压能力、对冲能力和反制能力，才能在危机中育先机、于变局中开新局。我们必须保持战略定力，分析研判重大前沿方向，持续增加研发投入，强化原始创新能力和持续技术积累，在关键领域加快打破亦步亦趋的“路径依赖”，把握颠覆性创新的技术变轨和产业重构机遇，以“非对称”的策略加快在前沿领域“换道超车”，以科技创新的主动赢得国家发展的主动。

（三）落实新发展理念需要以科技自立自强提供全面支撑引领。“创新、协调、绿色、开放、共享”的新发展理念深刻体现了以习近平同志为核心的党中央准确识变、科学应变、主动求变的方法论，深刻揭示了实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全发展的必由之路，为推动高质量发展提供了管全局、管根本、管长远的科学理论指导和行动指南。创新被置于新发展理念之首，就是要把以科技创新为核心的全面创新充分融入经济发展和民生改善的各个方面、各个环节，充分发挥科技创新的渗透性、扩散性优势，为促进实体经济发展、产业转型升级提供更加强劲的核心驱动力。加快实现科技自立自强是落实新发展理念的题中应有之义，是把握发展主动权、赢得发展新优势的关键之举。只有把科技发展建立在自立自强的牢固根基上，才能为高质量发展提供新的成长空间、关键着力点和主要支撑体系，才能真正以创新发

展理念引领高质量发展实践，实现更高水平的内涵型增长。

（四）构建新发展格局关键在于加快实现科技自立自强。加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局是事关社会主义现代化建设全局的战略部署，为推动高质量发展、实现“十四五”规划和2035年远景目标指明了主攻方向。加快实现科技自立自强是畅通国内大循环、塑造我国在国际大循环中主动地位的关键。要强化科技创新的高水平供给能力，加强关键核心技术攻关，解决“卡脖子”的堵点和梗阻，为畅通国内大循环扫除创新障碍。我国不断升级的庞大消费市场和内需潜力为科技创新提供了丰富的应用场景和巨大的发展空间，使得技术创新能够快速迭代，成果能够快速产业化规模化应用。围绕产业链供应链关键环节、关键领域、关键产品，布局“补短板”和“建长板”并重的创新链；依托全链条一体化部署的创新链，培育催生新兴产业的增长点，促进产业链和创新链融合发展，切实增强国内大循环的“稳健性”。要积极利用国内国际两个市场、两种资源，增强全球创新要素集聚和创新资源整合能力，为融入国际大循环、提升国际竞争力筑牢创新根基。要以“鼎新”倒逼“革故”，以高水平的创新供给激发多层次的消费需求，在更多领域培育产业发展新动能，实现需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡。

（五）科技自立自强具有新的时代内涵。五中全会提出的科技自立自强与自力更生、自主创新一脉相承。新中国的科技进步史就是一部自立自强史，每一项重大科技成就都脱胎于发展所需、形势所迫。从在一穷二白的基础上建设新中国科研体系、取得“两弹一星”等重大成就，到现在更多科技领域逐渐从跟跑转向并跑和领跑，靠的就是坚持走中国特色自主创新道路，坚持把我国科技发展的立足点放在独立自主、自力更生的奋斗基石上。科技自立自强是中国特色自主创新道路与时俱进的新要求，既蕴含了底线思维，要求我们正视现实，尽快在关键核心技术

领域实现自主可控，扭转受制于人的被动局面；又凸显了领跑思维，要求我们着眼长远，抢抓重大创新机遇，提升科技创新体系化能力，全面塑造发展新优势。同时，科技自立自强与开放合作是辩证统一而非对立关系。开放合作是中国特色自主创新道路的应有之义，而自立自强是能够相互平等、相互尊重进行开放合作的前提和基础。中国的科技创新从来都不是封闭式的创新，改革开放40多年来，开放合作、交流互鉴对推动中国科技创新发挥了重要作用。当前，中国的科技发展越来越离不开世界，世界的科技进步也越来越需要中国。面向未来，我国要继续坚持以全球视野谋划和推动科技创新，积极融入全球创新网络。一方面，要提高自主创新能力，扎扎实实办好自己的事情；另一方面，要学习借鉴更多国际先进经验，向世界分享更多中国科技成果，在应对全球性挑战中贡献更多“中国智慧”。

二、我国科技事业取得历史性成就、发生历史性变革，为加快实现科技自立自强奠定坚实基础

党的十八大以来，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，创新驱动发展战略深入实施，科技创新和体制机制创新“双轮驱动”，重大创新成果竞相涌现，科技实力正在从量的积累迈向质的飞跃，从点的突破迈向系统能力提升。“十三五”期间，我国全社会研发经费支出从1.42万亿元增长到2.21万亿元，研发投入强度从2.06%增长到2.23%。技术市场合同成交额翻了一番，2019年超过2.2万亿元。世界知识产权组织发布的全球创新指数显示，我国创新能力综合排名从2015年的第29位跃升至2020年的第14位，是前30位中唯一的中等收入经济体。

（一）强大的制度优势为加快实现科技自立自强提供坚强保障。从党的十八大实施创新驱动发展战略，到党的十九大提出创新是引领发展

的第一动力，再到十九届五中全会提出坚持创新在我国现代化建设全局中的核心地位，以习近平同志为核心的党中央对科技创新的谋划部署一脉相承、与时俱进。习近平总书记以前所未有的胸襟气魄和远见卓识，对科技创新提出一系列新论述、新要求，为科技工作奠定了强大的思想理论基础。历史和实践都充分证明，党的坚强领导是我国科技创新的最大政治优势，是建设科技强国的根本保证。重大科技创新活动往往具有高度的系统性和复杂性，需要高效的组织动员体系和统筹协调的科技资源配置模式。充分发挥社会主义集中力量办大事的制度优势，统筹运用新型举国体制和国家规划体系优势，不断深化科技体制改革，破除制约科技创新的制度障碍和藩篱，为加快实现科技自立自强提供了坚实的政治保障。

（二）面向世界科技前沿，取得一批重大原创科技成果。强化顶层设计和系统布局，国务院印发《关于全面加强基础科学研究的若干意见》，科技部等有关部门发布实施《加强“从0到1”基础研究工作方案》《新形势下加强基础研究若干重点举措》《关于加强数学科学研究工作方案》。持续加大基础研究投入，“十三五”期间基础研究经费增长近一倍，2019年达到1335.6亿元，占全社会研发经费支出的比例首次超过6%。加快组建国家实验室，重组国家重点实验室体系，建设一批国家应用数学中心。持续推进以明确资助导向、完善评审机制、优化学科布局为核心的国家自然科学基金系统性改革，设立原创探索计划，强化对基础研究人才全谱系支持，扩大对基础学科和交叉学科的支持。布局建设国家重大科技基础设施，500米口径球面射电望远镜、全超导托卡马克核聚变装置、散裂中子源等一批“国之重器”支撑我国科学家开展世界级科学研究。在量子信息、铁基超导、中微子震荡、干细胞、合成生物学等方面取得重要原创性突破，中国科学家在国际科学舞台上的影响力不断增强。

（三）面向经济主战场，支撑引领产业向中高端迈进。移动通信、油气开发、核电等科技重大专项产出了一批重大标志性成果，支持新兴

产业快速发展。5G、人工智能、大数据等新技术加快应用，推动数字经济、平台经济、共享经济蓬勃兴起，形成我国经济新增长点。超超临界燃煤发电、特高压输变电技术世界领先，第三代核电“华龙一号”跻身世界前列。2019年风能和太阳能等新能源的装机容量占全部发电装机的20.5%，新能源汽车生产累计超过400万辆。时速600公里高速磁悬浮试验样车下线。启动实施科技创新2030—重大项目，加快推进新一代人工智能、量子通信与量子计算机、脑科学与类脑研究等领域任务部署。北京、上海、粤港澳大湾区等科技创新中心加快建设，促进科技、产业、金融等要素集聚融合。“十三五”期间，169家国家高新区国内生产总值从8.1万亿元增长到12.2万亿元，高新技术企业从7.9万家增长到22.5万家。企业创新主体地位不断凸显，企业研发投入、科研人员数、专利申请量占全社会的比例均超三分之二。科技创新与金融资本的对接渠道更加顺畅，科创板上市科技企业达200家，总市值超3.1万亿元。大力支持科技型创新创业，打造众创空间、孵化器、加速器等全链条创新创业孵化体系。

（四）面向国家重大需求，有力保障和维护国家战略利益。以重大工程为抓手，推进战略高技术、装备和系统集成攻关。抢占战略高技术制高点，若干战略必争领域实现“后发先至”。基于全国产芯片的超级计算机“神威·太湖之光”连续多次赢得世界超算冠军。港珠澳大桥正式通车运营，科技保驾南水北调。“深海勇士”号实现大深度载人潜水器关键核心部件全国产化，全海深载人潜水器“奋斗者”号勇往直“潜”10909米，成功坐底马里亚纳海沟。“蓝鲸1号”“蓝鲸2号”深水半潜式钻井平台先后在南海圆满完成可燃冰试采任务，极地破冰科考船“雪龙1号”与“雪龙2号”实现“双龙探极”，亚洲最大自航绞吸挖泥船“天鲲号”有力支撑了海洋资源深度开发。自主研发的万米钻机在松科二井中成功应用，大幅提升了我国深地探索开发能力。载人航天和探月工程取得“天宫”“神州”“嫦娥”“长征”系列重要成果，北斗导航全球组

网，C919首飞成功，悟空、墨子等系列科学实验卫星成功发射，火星探测器“天问一号”遨游太空，有力彰显了我国的综合国力和国际竞争力。

(五) 面向人民生命健康，提供更多高质量科技创新供给。实施新药创制、医疗器械研制、重大传染病防治等重大项目攻关，累计154个品种获得新药证书，在癌症、白血病、耐药菌防治等领域打破国外专利药垄断，医用重离子加速器、磁共振、彩超、CT等高端医疗装备加速国产化。新冠肺炎疫情发生后，全国科技界迅速进入“战时状态”，聚焦5大重点攻关方向，成体系布局推进疫情防控应急科研攻关，取得一批务实管用的重大科技成果。第一时间分离鉴定出病毒毒株并向全世界共享病毒全基因组序列，成功构建了多种新冠肺炎动物模型，筛选推荐了一批有效治疗药物，检测试剂基本满足当前国内疫情防控不同应用场景的检测需求。目前，我国已有15款疫苗进入临床试验阶段，其中5款进入Ⅲ期临床试验。深入落实“藏粮于地、藏粮于技”战略，杂交水稻双季亩产突破1500公斤，转基因抗虫棉自主品种达99%，农作物耕种收综合机械化率超过70%。大力实施科技扶贫“百千万”工程，85万名科技特派员深入脱贫攻坚一线，有力支撑打赢脱贫攻坚战。加强大气、水、土壤污染防治科技攻关，建立重污染天气应对技术体系。部署社会治理关键技术与装备重点专项，深入推进公共安全科技创新，为完善社会治理体系提供科技支撑。

(六) 科技体制改革取得实质性突破，创新生态更加完善。“十三五”期间，大力推进国家科技管理机构改革，完成创新驱动发展顶层设计，科技体制改革的“四梁八柱”基本建成。深化中央财政科技计划管理改革，优化整合科技计划布局，形成支持基础研究、聚焦战略任务、支持重点领域、促进技术创新、培育基地和人才的系统部署，有效解决科技计划重复分散、资源配置“碎片化”等问题。深化项目评审、人才评价和机构评估改革工作，强化分类考核评价导向。开展扩大高校和科研院所科研相关自主权改革，开展科研事业单位绩效评价和项目形

成机制“绿色通道”试点。深化科技奖励制度改革，强化政府奖的公信力和荣誉性。深化科技管理领域“放管服”改革，开展科研人员减负七项行动，出台破除“唯论文、唯职称、唯学历、唯奖项”的“硬措施”。坚持激励与约束并重，加强科研诚信和科技伦理体系建设，依法处理“基因编辑婴儿”等违背科研伦理事件，严肃查处一批科研不端行为，及时向社会公开通报，形成震慑，推动作风学风转变。

（七）加强科技人才队伍建设，广大科研人员创新创业活力不断增强。高水平创新人才队伍结构进一步优化，领军人才和创新团队不断涌现，研发人员全时当量从2015年的376万人年增长到2019年的480万人年。通过国家科技计划加大对青年人才、一线科技人才、企业科技人才的支持力度，在重大攻关任务中加快培育高水平人才，依托国家重点实验室等重大创新基地培养科技领军人才和创新团队。实行以增加知识价值为导向分配政策，允许科研人员从事兼职工作获得合法收入，对承担关键核心技术攻关的科研骨干实行年薪制。下放科技成果使用权、处置权和收益权，提高高校和科研院所科技成果转化奖励比例，开展赋予科研人员职务科技成果所有权和长期使用权试点。对科研人员在出国、兼职、离岗创业等问题上制定区别于行政人员的管理办法。改进完善院士制度，院士队伍年龄和学科结构进一步优化。建立以创新能力、质量贡献为导向的人才评价体系，探索引入国际同行评价。推动建立工作许可、人才签证、永久居留转换衔接机制，开展外国高端人才服务一卡通试点。大力吸引留学人员回国创新创业，推动形成留学人员回国潮。

（八）积极融入全球创新网络，形成全方位多层次广领域的科技开放合作格局。进一步加强政府间创新合作对话，深入实施科技合作伙伴计划。与160多个国家建立了科技合作关系，加入了200多个政府间国际科技合作组织。编制牵头组织国际大科学计划和大科学工程战略规划，启动项目培育，围绕气候变化、健康、能源、农业等领域加强部署。

积极参与国际热核聚变实验堆（ITER）、平方公里阵列射电望远镜（SKA）等国际大科学工程并发挥重要作用。深入实施“一带一路”科技创新行动计划，科技人文交流、共建联合实验室、科技园区合作、技术转移4项行动取得丰硕成果。在新冠肺炎疫情防控科研攻关过程中积极推动科学数据和信息共享，搭建面向全球的开放科学共享服务平台，为175个国家和地区用户提供服务，累计数据下载量超过1.6亿次；向国际社会分享中国的抗疫经验，推动中医药、检测试剂等“走出去”，切实履行向全球提供疫苗等公共产品的庄严承诺。中国的科学家为解决全球性问题挑战作出越来越多的贡献，中国的创新发展理念正在走向世界、影响世界。

三、肩负起加快实现科技自立自强的时代重任，奋力开启建设科技强国的崭新篇章

深入学习贯彻党的十九届五中全会精神，是全国科技界和广大科技工作者当前和今后一个时期的重大政治任务。要进一步增强政治责任感和历史使命感，紧扣我国进入新发展阶段、适应新发展背景、落实新发展理念、构建新发展格局对科技创新提出的紧迫需求，坚持“四个面向”战略方向，坚定实施创新驱动发展战略，加快实现科技自立自强，以科技强国建设有力支撑社会主义现代化国家建设。

（一）坚持和加强党对科技事业的全面领导。以习近平新时代中国特色社会主义思想 and 习近平总书记关于科技创新的重要论述武装头脑、指导实践、推动工作，进一步增强“四个意识”、坚定“四个自信”，将“两个维护”真正体现到贯彻落实的具体行动中。充分发挥党的领导政治优势，确保科技工作在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，深化对创新发展规律、科技管理规律、人才成长规律的认识，抓重大、抓尖端、抓基础，全面

推进党中央关于科技创新的重大决策部署落地见效。以高质量的政治机关建设统领带动科技系统党建工作高质量发展，对党建工作和科技工作同部署、同落实、同考核，把全面从严治党各项要求落到实处。

（二）强化重大科技任务统筹。研究制定科技强国行动纲要。统筹国家急迫和长远需求，建立常态化战略研究机制，研判重大科技方向，凝练重大科技任务，加强科技创新系统规划布局。建立“顶层目标牵引、重大任务带动、基础能力支撑”的国家科技组织模式，推动重点领域项目、基地、人才、资金一体化配置，构建更加系统、完备、高效的国家创新体系。发挥我国社会主义制度能够集中力量办大事的优势，完善新型举国体制，强化跨部门、跨学科、跨军民、跨央地整合优势力量和资源，建立强有力的科技创新统筹协调机制和决策高效、响应快速的扁平化管理机制。

（三）打造国家战略科技力量。加快组建国家实验室，重组国家重点实验室体系，为加快实现科技自立自强打造一锤定音的“王牌军”。针对关键领域“卡脖子”技术组织全力攻关，集合精锐力量，作出战略性安排，尽早取得实质性突破，为保障产业链供应链安全稳定提供有力支撑。瞄准人工智能、量子信息、集成电路、生命健康、脑科学、生物育种、空天科技、深地深海等前沿领域，实施一批具有前瞻性、战略性的国家重大科技项目。落实国家重大区域发展战略，建设各具特色的区域创新体系，布局建设综合性国家科学中心，支持北京、上海、粤港澳大湾区形成国际科技创新中心，打造一批具有国际竞争力的区域创新高地。

（四）持之以恒加强基础研究。研究出台基础研究十年行动计划。坚持自由探索和目标导向并重，探索面向世界科学前沿的原创性科学问题发现和提出机制，实现前瞻性基础研究、引领性原创成果重大突破；构建从国家安全、产业发展、民生改善的实践中凝练基础科学问题的机制，以应用研究带动基础研究，搞清楚“卡脖子”技术的源头和底层理论。加大对基础研究的投入，加快形成以政府投入为主、社会多渠道投

入机制，引导鼓励企业和社会力量加大对基础研究的投入力度。完善自由探索基础研究的长期支持机制。建立符合基础研究规律特点的评价机制，推行代表作评价制度，强化以学术贡献和创新价值为核心的评价导向，探索实行长周期评价，引导科研人员挑战科学前沿、勇攀科技高峰。

（五）增强企业技术创新能力。发挥企业创新主体作用，推动创新要素向企业集聚，促进产学研深度融合。发挥市场在创新资源配置中的决定性作用，以市场为导向研判技术方向、选择技术路线、确定要素价格。培育一批核心技术能力突出、集成创新能力强的创新型领军企业，培育壮大科技型中小微企业群体，支持企业牵头组建创新联合体，推动产业链上中下游、大中小企业融通创新。鼓励企业加大研发投入，加强创新基地和平台建设，支持企业承担国家重大科技任务，在政策引导、资源配置、激励保障、服务监管方面建立长效机制。加强知识产权创造、运用和保护，推动科技成果评价的社会化、市场化和规范化，健全科技成果转化收益合理分配机制，促进科技成果产业化规模化应用。加大金融市场和金融工具对科技创新的支持力度，推动多元化科技型创新创业。

（六）完善科技创新体制机制。启动新一轮科技体制改革，推动科技体制改革从立框架、建制度向提升体系化能力、增强体制应变能力转变。分类推进重大任务研发管理，完善项目形成机制，实行“揭榜挂帅”等制度，开展项目经费使用“包干制”和基于信任的顶尖科学家负责制等试点，构建基础前沿和颠覆性创新的遴选支持机制。强化国家使命导向，加快科研院所改革，赋予科研人员更大的人财物自主支配权和技术路线决策权。落实习近平总书记“抓战略、抓规划、抓政策、抓服务”要求，强化科技宏观统筹，改革完善科研项目和经费管理，加快政府职能转变。

（七）激发科技人才创新活力。围绕重要学科领域和创新方向完善战略科技人才、科技领军人才和创新团队培养发现机制，在重大科技攻关实践中培育锻炼人才，鼓励青年科技人才脱颖而出。构建国际化人

才制度和科研环境，形成有国际竞争力的人才培养和引进制度体系。优化人才布局，构建完备的人才梯次结构。健全创新激励和保障机制，构建充分体现知识、技术等创新要素价值的收益分配机制，赋予科研人员职务科技成果所有权或长期使用权。坚决破除“四唯”不良导向，深入开展减轻科研人员负担专项行动，营造良好科研生态。构建科技大监督格局，以“零容忍”态度对学术不端行为“露头就打”，强化惩戒和公开曝光，推动作风学风取得实质性改观。加强科学技术普及，大力弘扬科学家精神，在全社会营造尊重知识、热爱科学、崇尚创新的浓厚氛围。

（八）加强科技创新能力开放合作。实施更加开放包容、互惠共享的国际科技合作战略，有效提升科技创新合作的层次和水平，加强与世界主要创新国家多层次、广领域科技交流合作，积极参与和构建多边科技合作机制，深入实施“一带一路”科技创新行动计划，拓展民间科技合作的领域和空间。务实推进全球疫情防控和公共卫生领域国际科技合作，聚焦气候变化、人类健康、能源环境等全球面临的共同问题和挑战，加强同各国科研人员联合研发。深度参与全球创新治理，积极推动建立疫病防控国际科技合作网络，增强新发突发传染性疾病的监测预警和防控能力。聚焦事关全球可持续发展的重大问题，设立面向全球的科学研究基金，加快启动我国牵头的国际大科学计划和大科学工程，鼓励支持各国科学家共同开展研究，使我国成为全球科技开放合作的广阔舞台。

科技创新在党和国家发展全局中的地位被提升到了前所未有的战略高度，向科学技术广度和深度进军的蓝图已经绘就、号角已经吹响。我们要紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，勇于担当、主动作为，加快实现科技自立自强，奋力书写建设科技强国的时代考卷，为实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴的中国梦作出新的更大贡献。

我们要按照《建议》部署要求，科学把握新发展阶段，坚定不移贯彻新发展理念，积极构建新发展格局，坚持目标导向、问题导向，加强统筹谋划，完善政策举措，着力推进产业基础高级化、产业链现代化，不断提高发展质量效益和核心竞争力，谱写制造强国和网络强国建设的新篇章。

深入学习贯彻党的十九届五中全会精神 坚定不移建设制造强国和网络强国

工业和信息化部党组书记、部长 肖亚庆

党的十九届五中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》（以下简称《建议》）明确提出，坚持把发展经济着力点放在实体经济上，坚定不移建设制造强国、质量强国、网络强国、数字中国。这是以习近平同志为核心的党中央统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局作出的重大战略部署。站在两个一百年奋斗目标的历史交汇点上，工业和信息化系统要胸怀“两个大局”，深刻认识肩负的重大使命，把思想和行动统一到以习近平同志为核心的党中央对形势的分析判断和决策部署上来，坚

决贯彻落实党的十九届五中全会精神和《建议》部署要求，不忘初心、牢记使命，奋力谱写制造强国和网络强国建设新篇章，为全面建设社会主义现代化国家提供更加有力的支撑和保障。

一、深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九届五中全会精神

党的十八大以来，习近平总书记作为党中央的核心、全党的核心，站在历史和时代的高度，提出了胸怀“两个大局”、稳中求进工作总基调、供给侧结构性改革、高质量发展、新发展理念、新发展格局等系列新思想新论断新要求，特别是围绕加快新型工业化、信息化，发表一系列重要讲话，作出一系列重要指示批示，形成了制造强国战略重要论述和网络强国的重要思想，为我们指明了前进方向、提供了根本遵循。我们要深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九届五中全会精神，准确理解把握丰富内涵、精神实质和实践要求，进一步深化认识、提高政治站位，坚定做到“两个维护”。

一是进一步深化对制造业地位作用、加快建设制造强国和网络强国重要性紧迫性的认识。习近平总书记强调，制造业是国家经济命脉所系，要加快建设制造强国，努力从制造业大国迈向制造业强国；没有网络安全就没有国家安全，没有信息化就没有现代化，要建设网络强国。我们要深刻认识到，制造业是立国之本、强国之基，信息通信业是全面支撑经济社会发展的基础性、战略性和先导性行业。现代化首先是工业现代化，在新一轮科技革命和产业变革加速演进、大国博弈持续加剧的大背景下，工业和信息化发展在全面建设社会主义现代化国家中的战略地位更加凸显。必须深刻认识肩负的时代使命，进一步强化推进“两个强国”建设的使命意识和责任担当。

二是进一步深化对推动创新驱动发展、加强关键核心技术攻关的认识。习近平总书记强调，制造业的核心就是创新，就是掌握关键核心技术；互联网核心技术是我们最大的“命门”，核心技术受制于人是我们最大的隐患。要坚持科技自立自强，打好关键核心技术攻坚战，加快建立以企业为主体、市场为导向、产学研深度融合的技术创新体系，把科技创新真正落到产业发展上。我们要深刻认识到，创新是引领发展的第一动力，是国家综合国力和核心竞争力的最关键因素，制造强国和网络强国建设比任何时候都更需要创新的战略支撑，必须更加坚定地实施创新驱动发展战略，把关键核心技术牢牢掌握在自己手中。

三是进一步深化对贯彻新发展理念、深化供给侧结构性改革、推动制造业高质量发展的认识。习近平总书记强调，我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾，发展中的矛盾和问题集中体现在发展质量上；要把制造业高质量发展放到更加突出的位置，加快构建市场竞争力强、可持续的现代产业体系。我们要深刻认识到，推动制造业高质量发展，是推进制造强国建设的应有之义，也是更好满足人民对美好生活向往需求的迫切需要，必须坚持以高质量发展为主题，贯彻落实新发展理念，深化供给侧结构性改革，推动制造业从数量扩张向质量提高的战略性转变。

四是进一步深化对提升产业链供应链现代化水平、推动构建新发展格局的认识。习近平总书记强调，产业链、供应链在关键时刻不能掉链子，这是大国经济必须具备的重要特征；要打好产业基础高级化、产业链现代化的攻坚战，提升产业链供应链的稳定性和竞争力。我们要深刻认识到，同高质量发展要求相比，我国产业基础和产业链脆弱问题相当突出；推动产业链供应链优化升级，是保持经济平稳运行的重要举



措，也是稳固国内大循环主体地位、增强在国际大循环中带动能力的迫切需要。必须在提升产业链供应链现代化水平上狠下功夫，大力推动科技创新，着力构建自主可控、安全高效的产业链供应链。

五是进一步深化对做好信息化和工业化深度融合这篇大文章，推动制造业加速向数字化、网络化、智能化发展的认识。习近平总书记强调，世界经济加速向以网络信息技术产业为重要内容的经济活动转变，数字经济成为经济社会发展的重要驱动力；要推动互联网、大数据、人工智能同实体经济深度融合，继续做好信息化和工业化深度融合这篇大文章，推动制造业加速向数字化、网络化、智能化发展。我们要深刻认识到，经济社会数字化转型是大势所趋，必须把握机遇、发挥优势，以数字化变革催生发展新动能，统筹推进数字产业化和产业数字化，推动制造业产业模式和企业形态根本性转变，培育壮大新技术新产品新业态新模式，促进我国产业转型升级、提质增效。

六是进一步深化对构建绿色循环低碳产业体系、推动制造业绿色发展的认识。习近平总书记强调，工业化创造了前所未有的物质财富，也产生了难以弥补的生态创伤；绿水青山就是金山银山；要像保护眼睛一样保护生态环境，像对待生命一样对待生态环境，坚定不移走绿色低碳循环发展之路。我们要深刻认识到，建设生态文明是关系人民福祉、关系民族未来的大计。要实现中国特色新型工业化、信息化，必须走出一条新的发展道路。要牢固树立保护生态环境就是保护生产力、改善生态环境就是发展生产力的理念，坚定贯彻落实绿色发展理念，更加自觉地推动绿色发展、循环发展、低碳发展，着力打造绿色制造体系，推动制造业绿色低碳循环发展。

七是进一步深化对加快发展装备制造业、做优做强高端制造业的认识。习近平总书记强调，装备制造业是国之重器，是实体经济的重要组成部分；我们要做一个强国，就一定要把装备制造业搞上去；要发

展集战略性新兴产业和先进制造业于一身的高端装备制造业，培育新兴装备制造业产业集群。我们要深刻认识到，高端装备制造业是制造业中创新最活跃、成果最丰富的领域，也是价值链上高利润、高附加值的领域，代表着高质量发展的方向，事关国家综合实力和核心竞争力的提升。必须把装备制造业特别是高端装备制造业作为重要产业，加大投入和研发力度，奋力抢占世界制高点、掌握技术话语权，使我国成为现代装备制造业大国。

八是进一步深化对坚持统筹发展和安全、防范化解各种风险挑战的认识。习近平总书记强调，安全是发展的前提，发展是安全的保障。当前和今后一个时期是我国各类矛盾和风险易发期，各种可以预见和难以预见的风险因素明显增多。既要高度警惕“黑天鹅”，也要防范“灰犀牛”；既要有防范风险的先手，也要有应对和化解风险挑战的高招；既要打好防范和抵御风险的有准备之战，也要打好化险为夷、转为危机的战略主动战。我们要深刻认识到，工业和信息化领域风险挑战日益增多，必须增强风险意识、树牢底线思维，把困难估计得更充分一些，把风险思考得更深入一些，注重堵漏洞、强弱项，下好先手棋、打好主动仗，有效防范化解各类风险挑战，防止关键时刻“掉链子”。

九是进一步深化对坚持引进来和走出去并重、加快培育国际经济合作和竞争新优势的认识。习近平总书记强调，搞好工业化，闭门造车不行，经济全球化时代的工业化需要利用好国内国外两个市场、两种资源，发挥好自身比较优势，实现资源全球配置。我们要深刻认识到，开放带来进步，封闭必然落后。经济全球化遭遇逆风但不可逆转。必须坚定落实对外开放的基本国策，围绕构建更高水平开放型经济新体制，进一步提高对外开放水平，深化国际科技和产业交流合作。坚持引进来与走出去并重，突出技术、品牌、市场，更深更广融入全球产业链、供应链、价值链，促进我国产业迈向全球价值链中高端。



二、准确把握制造强国和网络强国建设面临的新形势

“十三五”以来，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，我国制造强国和网络强国建设取得重大成就。综合实力迈上新台阶，2019年我国制造业增加值达到27万亿元，占到全球的28.2%，连续十年位居世界第一制造业大国。创新能力显著提升。北斗三号、C919大型客机、雪龙2号、蓝鲸1号、蛟龙号、首艘国产航母“山东舰”等一批标志性重大成果问世，5G等重要领域方向跻身世界先进行列，人工智能等某些前沿方向开始进入并跑、领跑阶段。产业结构加快优化升级。提前两年完成“十三五”钢铁行业去产能1.5亿吨目标，1.4亿吨“地条钢”全面出清。战略性新兴产业加速壮大，2019年高技术制造业和装备制造业增加值占规上工业增加值的比重分别达到14.4%和32.5%，较2015年分别增长2.6和0.7个百分点。绿色制造工程持续推进，2016至2019年规模以上工业企业单位工业增加值能耗累计下降超过15%。“增品种、提品质、创品牌”战略深入实施，5000多种产品实现内外销“同线同标同质”。数字经济发展势头迅猛。制造业数字化网络化智能化转型加速，建成一批数字化车间和智能工厂。工业互联网建成五大国家顶级节点、74个二级节点，网络、平台、安全三大体系夯基架梁工作基本完成。云计算、大数据、物联网、人工智能等新技术新业态蓬勃兴起。2019年数字经济增加值规模达到35.8万亿元，较2015年增长将近一倍，占GDP比重达到36.2%。信息基础设施进一步优化升级。建成全球规模最大的光纤网络和4G网络。5G进入规模商用部署，建成开通5G基站超过70万个，5G终端连接数超过1.98亿个，所有地级以上城市实现5G覆盖。互联网骨干网架构更加均衡合理，国家级骨干直联点数量增至14个。一批优质企业和国产品牌脱

颖而出。2019年我国有133家企业进入《财富》世界500强榜单，23个工业和信息化领域知名品牌入选世界品牌500强，“专精特新”中小企业和制造业单项冠军企业专业化能力明显提升。这些成绩的取得，使工业和信息化发展站在了一个新的更高起点上。

当前和今后一个时期，我国发展仍然处于重要战略机遇期，但机遇和挑战都有新的发展变化。

从工业和信息化发展看，具有六个方面的机遇。一是抗击新冠肺炎疫情取得重大战略成果带来新机遇。我国率先取得抗击疫情斗争重大战略成果，率先实现经济增长由负转正，成为疫后全球经济增长的主引擎，增强了我国对全球资源要素的吸引力。比如，今年参加中国国际服务贸易交易会和第三届中国国际进口博览会的国家和企业数量增多，成交额进一步提升；宝马、戴姆勒、西门子、丰田、巴斯夫等一大批大项目在华增资扩产。二是构建新发展格局带来新机遇。市场需求是稀缺资源。构建新发展格局，畅通国内循环，扩大消费规模，培育完整内需体系，将为工业和信息化发展提供强劲动力。我国拥有14亿人口，有4亿多中等收入人群，将成为世界最大、最有潜力的市场。2019年我国商品零售额相当于美国的96.8%，机构预测2020年可能超过美国居世界首位，今后随着构建新发展格局深入推进，内需还有稳步增长空间。三是加快产业结构优化升级带来新机遇。国际金融危机发生以来，围绕制造业、新一代信息技术发展等主导权的国际竞争日趋激烈，我国面临发达国家和发展中经济体“前堵后追”的双重挤压加大，过去主要依靠要素低成本投入、外需拉动、粗放发展的模式更加难以为继，将倒逼我国加快产业结构优化升级、转变发展方式，推动高质量发展、提高全要素生产率。四是新一轮科技革命和产业变革带来新机遇。以人工智能、大数据、移动通信、区块链等为代表的新一代信息技术加速突破应用，先进制造技术加速推进制造业向智能化、服务化、绿色化转型，科技创新的群体性突破正在



展开，创新范式的整体性变革加速孕育，为我国企业变革发展、弯道超车、做优做强提供了难得的历史机遇。五是深化改革开放带来新机遇。建设高标准市场体系，推进要素市场化配置改革，健全市场运行机制，深化国资国企改革，优化民营经济和中小企业发展环境，将极大激发市场主体活力和创造力。坚定不移扩大开放，深入推进规则、规制、管理、标准等制度型开放，营造市场化、法治化、国际化营商环境，特别是深入推进共建“一带一路”、签署《区域全面经济伙伴关系协定》(RCEP)，为制造业、信息通信业企业引进来、走出去创造了有利条件。六是参与全球经济治理体系变革带来新机遇。在经济全球化、维护多边主义、推动共同发展等重大问题上，我们站在了历史正确的一边。特别是在抗击新冠肺炎疫情中，我国制度优势和治理效能得到凸显和广泛认可。我国完全可以在全球经济治理体系变革中发挥更大作用，更多参与国际经贸规则 and 标准制定，为我国工业和信息化发展营造良好的外部环境。

与此同时，挑战也不容忽视，有的还尤为紧迫。一是疫情走势的不确定性对工业经济进一步恢复构成掣肘。全球疫情扩散蔓延还在持续，疫情对经济的冲击影响仍在演变，还存在新的变数，我国还存在外防输入、内防反弹压力。二是美西方对我实施战略遏制打压。美国公开将我国作为主要战略竞争对手，并拉拢胁迫一些国家“选边站队”试图与我国经济脱钩、科技脱钩，对我国科技进步和产业升级进行全方位打压。经济全球化遭遇逆流和回头浪，加之疫情导致全球供应链脆弱性凸显，国家间“信任赤字”加大，“经济主权”观念大大强化，国际分工逻辑正在从“效率”导向转变为“效率和安全”导向，全球产业链、供应链、价值链面临重构，其主导权的国际竞争日趋激烈。我国创新生态体系建设面临挑战，信息产业、高端制造业首当其冲，产业链供应链安全风险增多。三是工业和信息化发展不平衡不充分。突出体现在：一方面是供需结构失衡。制造业低端过剩与高端供给不足并存，发展质量和效益不高。另一方面是稳定制造业占

GDP 比重承压。我国制造业比重下降有其客观必然性。但与西方发达国家不同，我国制造业占比下降过早、过快，不仅拖累当期经济增长、影响城镇就业，还将导致产业“空心化”，降低国民经济整体效率，带来产业安全隐患，削弱我国经济抗风险能力和国际竞争力。

习近平总书记反复强调，危和机并存、危中有机、危可转机，当前我国面对的机遇更具有战略性、可塑性，挑战更具有复杂性、全局性，挑战前所未有的，应对好了，机遇也就前所未有的。这次新冠肺炎疫情防控取得重大战略成果是转危为安、化危为机的一个典型范例。我们不仅没有被疫情击倒，反而成为全球抗疫成功的典范，我国综合实力和国际影响力反而实现更快跃升。我们要增强机遇意识、风险意识，准确识变、科学应变、主动求变，善于在危机中育先机、于变局中开新局。尤其要看到，我国经济发展健康稳定的基本面没有改变，支持高质量发展的生产要素条件没有改变，长期稳中向好的总体势头没有改变，加上我国长期积累的雄厚物质基础、丰富人力资源、完整产业体系、强大科技实力，以及全球最大最有潜力的市场，特别是有习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引，有以习近平同志为核心的党中央坚强领导，我们完全有能力、有信心推进制造强国和网络强国建设不断迈上新台阶。

三、务实推进制造强国和网络强国建设重点任务

《建议》提出，“十四五”时期要实现创新能力显著提升，产业基础高级化、产业链现代化水平明显提高，到二〇三五年，要实现关键核心技术重大突破，基本实现新型工业化、信息化，建成现代化经济体系。我们要按照《建议》部署要求，科学把握新发展阶段，坚定不移贯彻新发展理念，积极构建新发展格局，坚持目标导向、问题导向，加强统筹谋划，完善政策举措，着力推进产业基础高级化、产业链现代化，不断提高发展质



量效益和核心竞争力，谱写制造强国和网络强国建设的新篇章。

（一）推动创新驱动发展，提升关键核心技术创新能力。这是制造强国和网络强国建设的战略支撑。面对世界百年未有之大变局，我们必须深入实施创新驱动发展战略，坚持科技自立自强，充分发挥我国超大规模市场优势和新型举国体制优势，围绕产业链部署创新链，围绕创新链布局产业链，加强重点技术和产品创新生态体系建设，提升制造业自主创新能力。实施关键核心技术和产品攻关工程，聚焦集成电路、关键软件、关键新材料、重大短板装备、工业互联网等重点领域，打好关键核心技术攻坚战，着力突破“卡脖子”技术，强化关键环节、关键领域、关键产品的保障能力。深入推进制造业协同创新体系建设，充分发挥大企业引领支撑作用，加快构建以国家制造业创新中心为核心节点、以省级制造业创新中心为重要支撑的制造业创新中心网络体系，强化共性基础技术供给，支持创新型中小微企业成长为创新重要发源地。强化企业创新主体地位，支持其牵头组建创新联合体，推进产学研深度融合，促进各类创新要素向企业集聚，促进产业链上中下游、大中小企业融通创新，促进新技术产业化规模化应用。发挥企业家在技术创新中的重要作用，鼓励引导企业加大研发投入，向应用基础研究等创新链前端延伸，催生更多自主创新、颠覆性创新成果。

（二）提升产业链供应链稳定性和竞争力，打造未来发展新优势。这是应对风险挑战、实现经济持续健康发展的重要保障。要大力锻造产业链供应链长板，立足我国产业规模优势、配套优势和部分领域先发优势，巩固提升优势产业的国际领先地位，持续增强高铁、电力装备、新能源、通信设备等领域的全产业链优势，打造新兴产业链，培育壮大世界先进制造业集群；锻造一些“杀手锏”技术，拉紧国际产业链对我国的依存关系，形成对外方人为断供的强有力反制和威慑能力。要加快补齐产业链供应链短板，聚焦核心基础零部件、关键基础元器件、先进基础工艺和

装备、关键基础材料、工业软件等关键瓶颈，深入实施产业基础再造工程，全面加大科技创新和进口替代力度，在关系国家安全的领域和节点构建自主可控、安全可靠的国内生产供应体系；推动产业链供应链多元化，逐步力争重要产品和供应渠道都至少有一个替代来源，形成必要的产业备份系统，确保在关键时刻可以做到自我循环，极端情况下可以正常运转。要切实保障产业链供应链安全，建立安全风险评估和产业救济机制，对重点行业产业链供应链进行系统梳理，摸清薄弱环节、找准风险点，分行业做好战略设计和精准施策，增强产业体系抗冲击能力。

（三）深化供给侧结构性改革，加快推进产业结构优化升级。这是提高我国产业竞争力的关键。要按照构建新发展格局的要求，坚持以高质量发展为主题，深化供给侧结构性改革，在“巩固、增强、提升、畅通”上狠下功夫，切实转变发展方式，使国内市场成为最终需求的主要来源，形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡。积极落实扩大内需战略，深入开展质量提升行动，努力增品种、提品质、创品牌，鼓励外向型企业加快出口转内销，着力提高供给质量，激活消费潜力，进一步畅通国内大循环。推进产业在国内有序转移，促进区域协同联动发展。加强传统产业改造提升，建立市场化法治化化解过剩产能长效机制，深入实施重大技术改造升级工程，建设绿色制造体系，加强标准、计量、专利等体系和能力建设，推进企业采用新技术、新工艺、新材料开展技术改造和设备更新，推动传统产业高端化、智能化、绿色化，提高发展质量和效益。发展壮大战略性新兴产业，以重大技术突破和重大发展需求为主攻方向，以打造产业生态为着力点，发展壮大新一代信息技术、生物技术、新能源、新材料、高端装备、新能源汽车、绿色环保以及航空航天、海洋装备等产业，构建一批各具特色、优势互补、结构合理的战略性新兴产业增长引擎。

（四）加快发展数字经济，推进新一代信息技术与制造业融合发展。这是顺应世界经济数字化转型趋势、催生发展新动能的必然选择。要



加快推进数字产业化，务实推进5G网络规模化部署，全面推广千兆光纤网络，推进农村通信网络基础设施升级改造，持续优化骨干网络架构；深入实施工业互联网创新发展战略，大力加强工业互联网网络、平台、安全三大体系建设；统筹云数据中心、边缘计算中心、智能计算中心布局，支持人工智能公共服务平台建设；加快5G与人工智能、物联网、云计算、大数据、边缘计算等新兴信息技术融合创新，推动大数据向生产、物流、供应链等生产核心环节延伸。要大力推进产业数字化，瞄准数字化、网络化、智能化，加快传统产业改造提升。促进推进新一代信息技术与制造业融合发展，实施制造业数字化转型行动、智能制造工程、中小企业数字化赋能行动，对制造业进行全方位、全角度、全链条的改造，促进制造业产业模式和企业形态根本性转变，促进平台经济、共享经济健康发展，扩大升级信息消费，打造具有国际竞争力的数字产业集群。加强网络与信息安全保障，强化个人信息保护，健全标准、政策、技术保障体系，加强工业大数据发展与管理，有效防范化解新技术新业态新模式带来的风险隐患。

（五）加快建设世界一流企业，加大对中小企业的政策支持。这是制造强国和网络强国建设的基石。要加快健全市场体系基础制度，进一步压缩工业产品生产许可目录，实施统一的市场准入负面清单制度，加快推动要素市场化改革，建设高标准市场体系，完善公平竞争制度，依法平等保护企业产权和企业家合法权益，让企业心无旁骛、矢志创新。支持企业做大做强，优化企业兼并重组市场环境，支持企业间战略合作和跨行业跨区域兼并重组，提高规模化、集约化经营水平，建立现代企业制度，培育一批具有国际竞争力的大企业和具有产业链控制力的生态主导型企业。鼓励有实力的企业深度融入全球产业链供应链，增强国际市场开拓能力和全球资源配置能力，提升在国内外技术、标准、市场等方面的话语权和影响力，在更高水平的对外开放中实现更好发展。加强对中小企业的政策支持，完善社会公共服务，支持引导中小企业专注主业、深耕细作，掌握关

键核心技术，打造质量品牌，成为细分领域全球市场地位突出的单项冠军企业和“小巨人”企业。促进大中小企业融通发展，引导行业龙头企业发挥在资本、品牌和产供销体系等方面的资源优势，打造创新创业载体平台，与中小企业深度融合、相互嵌入式发展，带动全行业创新、制造、服务能力提升。

（六）进一步深化改革开放，持续增强新发展动力与活力。过去几十年，改革开放推动工业和信息化实现跨越式发展；面向未来，加快制造强国和网络强国建设，依然要靠深化改革释放新发展动力和活力。要更好发挥改革的突破和引领作用，坚持社会主义市场经济改革方向，聚焦突破瓶颈制约，使改革更好对接制造强国和网络强国建设所需，推动改革和发展深度融合、高效联动。深化“放管服”改革，加快转变政府职能，加强事中事后监管，对新产业新业态实行包容审慎监管，加大法治建设力度，提高利用大数据等手段进行科学决策和精准治理的能力。积极推动重点领域改革，深入推进通信业竞争性环节市场化改革，推动财税、金融、科技体制等改革，强化科技创新、现代金融、人力资本与工业和信息化高质量发展的有效协同，促进创新链产业链融通发展，构建金融有效支持实体经济的体制机制，强化产业发展的人才队伍支撑。加快培育知识、技术、数据等新型要素市场。要进一步扩大对外开放，全面放开制造业，积极探索和扩大电信业对外开放水平，完善外商投资准入前国民待遇加负面清单制度，营造市场化、法治化、国际化营商环境，加强知识产权保护，维护外资企业合法权益。依托高质量共建“一带一路”，更好利用国际国内两个市场、两种资源，推动形成具有更强创新力、更高附加值、更安全可控的产业链供应链，构筑互利共赢的全球产业链供应链利益共同体，推动国内国际双循环高效联动、相互促进。深化双多边和区域经济合作，积极参与国际经贸规则 and 标准制定，推动经济全球化朝着更加开放、包容、普惠、平衡和共赢的方向发展。

黄河流域生态保护和高质量发展的宏伟蓝图已经绘就。水利部门将坚持以习近平总书记的重要讲话精神为指导，深入落实“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”的治水思路，以“水利工程补短板、水利行业强监管”为主线，围绕“建设造福人民的幸福河”，强化责任担当，发扬实干精神，坚持久久为功，努力谱写江河保护治理新篇章。

深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神 努力建设造福人民的幸福河

水利部党组书记、部长 鄂竟平

我国独特的国情水情决定了治水对中华民族生存发展和国家统一兴盛至关重要。习近平总书记心系民族命运、胸怀千秋发展，对我国大江大河大湖保护治理倾注了大量心血，对黄河保护治理作出重大决策，并多次实地考察，深入把脉定向，亲自部署推动。2019年9月18日，习近平总书记主持召开黄河流域生态保护和高质量发展座谈会，发出“让黄河成为造福人民的幸福河”的伟大号召，将黄河流域生态保护和高质量发展上升为重大国家战略。今年1月3日，习近平总书记主持召开中央财经

领导小组第六次会议，明确提出了黄河流域生态保护和高质量发展问题需要把握的原则和解决好的重大问题。8月31日，习近平总书记主持召开中共中央政治局会议，审议《黄河流域生态保护和高质量发展规划纲要》。习近平总书记一系列重要指示和重要讲话，从实现中华民族伟大复兴的战略高度，擘画了黄河流域生态保护和高质量发展的宏伟蓝图，也为做好新时代水利工作指明了前进方向、提供了根本遵循。持之以恒学习好、领会好、贯彻好、落实好习近平总书记伟大号召，是一项重大政治任务。必须立足社会主义现代化建设全局、着眼经济社会长远发展和中华民族永续发展，遵照习近平总书记的明确要求，扎实做好新时代江河保护治理工作，努力建设造福人民的幸福河。

一、深入学习领会习近平总书记重要讲话的丰富内涵

习近平总书记的重要讲话，从全局和战略高度，深刻阐述了事关黄河流域生态保护和高质量发展的一系列根本性、方向性、全局性重大问题。讲话视野宏阔、思想深邃、导向鲜明，蕴含了对治水规律的深刻揭示与科学把握，具有很强的政治性、思想性、理论性、指导性，必须深入领会其丰富内涵、精神实质和实践要求，做到学思践悟、知行合一。

一是习近平总书记重要讲话彰显了以人民为中心的发展思想。实现人民对美好生活的向往，是推动大江大河保护治理的出发点和落脚点，也是贯穿习近平总书记重要讲话的一条主线。“解决好流域人民群众特别是少数民族群众关心的防洪安全、饮水安全、生态安全等问题”“黄河屡治屡决的局面始终没有根本改观，黄河沿岸人民的美好愿望一直难以实现”“防洪减灾体系基本建成，保障了伏秋大汛岁岁安澜，确保了人

民生命财产安全”“促进全流域高质量发展、改善人民群众生活、保护传承弘扬黄河文化，让黄河成为造福人民的幸福河”。这些重要论述充分体现了习近平总书记亲民、爱民、忧民、为民的真挚情怀，充分体现了中国共产党立党为公、执政为民、人民至上的价值取向。这就要求我们深入践行以人民为中心的发展思想，把满足人民日益增长的美好生活需要作为奋斗目标，把人民满意不满意、赞成不赞成、答应不答应作为评判标准，始终保持“水利之利、利国利民”的初心，通过治河理水切实解决人民关心的水忧水患水盼问题，让人民在水利改革发展中得到实实在在的获得感、幸福感、安全感。

二是习近平总书记重要讲话明示了大江大河保护治理的重要地位。黄河是中华民族的母亲河，保护好、利用好、发展好黄河是事关中华民族伟大复兴和永续发展的千秋大计。习近平总书记在不同场合多次指出，“‘黄河宁，天下平。’从某种意义上讲，中华民族治理黄河的历史也是一部治国史”“黄河流域在我国经济社会发展和生态安全方面具有十分重要的地位”“千百年来，奔腾不息的黄河同长江一起，哺育着中华民族，孕育了中华文明”。党的十九届五中全会明确提出，要加强大江大河和重要湖泊湿地生态保护治理，对黄河流域生态保护和高质量发展提出明确要求。这些重要论述和要求充分彰显了大江大河保护治理在习近平总书记心中的特殊重要位置、在党和国家事业全局中的特殊重要位置、在中华民族发展历程中的特殊重要位置。我们要进一步提高政治站位，从做到“两个维护”的高度，切实增强责任感和使命感，立足大局和长远抓好黄河保护治理工作，打造大江大河治理的重要标杆，为全国重点流域治理提供经验和借鉴，开创大江大河治理新局面。

三是习近平总书记重要讲话贯穿了以问题为导向的科学方法。习近平总书记深刻剖析了黄河流域存在的突出问题，一针见血地指出：“黄河一直体弱多病，水患频繁，当前黄河流域仍存在一些突出困难和

问题。究其原因，既有先天不足的客观制约，也有后天失养的人为因素。可以说，这些问题，表象在黄河，根子在流域”“黄河水少沙多、水沙关系不协调，是黄河复杂难治的症结所在”。习近平总书记还指出，“黄河流域上中下游不同地区自然条件千差万别，经济社会发展极不平衡”“要坚持因地制宜、分类施策”。这些重要论述坚持以问题为导向，坚持具体问题具体分析，既阐述解决问题的思想方略，又指明解决问题的路径方法，为我们正确认识问题、分析问题、解决问题树立了光辉典范。这就要求我们坚持问题导向，紧盯黄河保护治理中的突出问题，深挖问题根源，找准症结所在，采取务实措施推进标本兼治；同时要立足黄河看全国，举一反三、触类旁通，找准制约各大江河流域发展的关键问题，有针对性地补短板、堵漏洞、强弱项，推动江河湖泊保护治理整体跃升。

四是习近平总书记重要讲话蕴含了统筹谋划的系统观念。习近平总书记反复强调：“要坚持山水林田湖草综合治理、系统治理、源头治理，统筹推进各项工作，加强协同配合，推动黄河流域高质量发展”“坚持统筹谋划、协同推进，立足于全流域和生态系统的整体性，共同抓好大保护，协同推进大治理”。这些重要论述深刻揭示了流域生态系统是一个有机整体，山水林田湖草生态各要素之间既相互依存、紧密联系，又相互耦合，牵一发而动全身。这就要求我们在谋划推进黄河保护治理时，树立全局观、流域观，算清整体账、长远账，深入研究各要素健康状态的评判标准，逐一分析各要素发挥作用、相互影响的路径和规律，明确各治理环节的任务清单和负面清单，统筹抓好堤防建设、河道整治、滩区治理、水沙调节、水源涵养、湿地保护等重大工程建设，统筹考虑水资源开发利用配置与人口增长、城市建设、产业发展，统筹发挥陆地水域、上中下游、干支流、左右岸等各方力量，加快推动山、水、林、田、湖、草、沙单一治理向全流域系统保护修复转变。

二、准确把握新时代江河保护治理的思路方向和目标要求

习近平总书记的重要讲话明确了黄河流域生态保护和高质量发展的总体目标、战略要求、重要原则，是做好新时代江河保护治理工作的科学指南，不仅是黄河流域、与黄河有关的工作要认真遵循，全国其他流域、其他地区水利工作都要认真遵循。

一是牢牢把握“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”的治水思路。2014年3月14日，习近平总书记就保障国家水安全发表重要讲话，明确提出了“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”的治水思路。习近平总书记关于黄河的一系列重要讲话与“3·14”重要讲话相互贯通、一脉相承。如习近平总书记在讲话中强调，要尊重规律，摒弃征服水、征服自然的冲动思想；要坚持以水定城、以水定地、以水定人、以水定产，把水资源作为最大的刚性约束，合理规划人口、城市和产业发展，坚决抑制不合理用水需求，大力发展节水产业和技术，大力推进农业节水，实施全社会节水行动，推动用水方式由粗放向节约集约转变；要牢固树立“一盘棋”思想，尊重规律，更加注重保护和治理的系统性、整体性、协同性。这些重要论述都充分体现了“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”的治水思路，体现了“调整人的行为、纠正人的错误行为”的根本要求，是对治水思路的进一步丰富和发展。我们要把学习贯彻习近平总书记重要讲话精神与落实治水思路紧密结合起来，把黄河流域作为践行这一治水思路的特殊示范区，在实践中不断深化理解认识，细化工作举措，推动治水思路落地生根、见到实效。

二是牢牢把握“建设造福人民的幸福河”的总体目标。习近平总书记发出建设造福人民的幸福河的伟大号召，不仅告诉我们大江大河

治理的使命是为人民谋幸福，还告诉我们大江大河治理的主要矛盾已经发生重大变化。当前，我国进入全面建设社会主义现代化国家的新发展阶段，发展质量明显提升，综合国力大幅增强，生活水平不断提高，人民群众对美好生活的向往总体上已经从“有没有”转向“好不好”，并且呈现出多样化、多层次、多方面的特点。就江河治理而言，过去的总体目标是确保岁岁安澜，满足人民群众对防洪、饮水、灌溉等方面的基本需求，现在则要满足人民群众对防洪保安全、优质水资源、健康水生态、宜居水环境、先进水文化的综合性、高层次需求，治水主要矛盾已经从人民群众对除水害兴水利的需求与水利工程能力不足的矛盾，转变为人民群众对水资源水生态水环境的需求与水利行业监管能力不足的矛盾。建设造福人民的幸福河，就是要聚焦治水主要矛盾，把更好满足人民群众对美好生活的向往贯穿于江河保护治理的全过程和各方面，通过水利工程补短板、水利行业强监管，解决水利发展中的不平衡不充分问题，着力防范水之害、破除水之弊、大兴水之利、彰显水之善，推动水利事业高质量发展，让人民群众有更多的获得感、幸福感、安全感。

三是牢牢把握“重在保护、要在治理”的战略要求。“重在保护、要在治理”是习近平总书记立足影响黄河长治久安的重大问题，作出的具有方向性的战略要求，体现了当前和长远的辩证统一、目标和路径的辩证统一、去存量和遏增量的辩证统一、治已病和防未病的辩证统一。“重在保护”是指，江河治理最重要的是生态保护，不能有水生态问题，水质不仅不能超标还应向好，水土流失不仅不能加重还应减轻，建成绿水青山，实现人民幸福、河湖健康、人水和谐。“要在治理”是指，江河治理最关键的是针对群众有意见、河湖不健康、人水不和谐的情况，重塑人与水的关系，加快完善水利工程网络体系，不断调整人的行为、纠正人的错误行为，既防止水对人的侵害，又防止人对水的侵害。我们要准确把握“重在保护、要在治理”的辩证统一关系，遵循自然规律、经

济规律、社会发展规律，综合运用行政手段、法律手段、工程手段、科技手段、经济手段，加快完善水利基础设施体系，全面强化水利重点领域监管，推进水资源节约集约利用，加强水生态环境保护修复，保障河湖长久安澜美丽。

四是牢牢把握“把水资源作为最大的刚性约束”的重要原则。黄河流域水资源开发利用率已高达80%，远超一般流域40%的生态警戒线，水资源短缺是黄河流域最大的矛盾。过去之所以造成水资源过度开发利用，根本上就是没有以水定需，而是以需定水。不能把水当作无限供给的资源，必须把水资源作为最大的刚性约束，这是黄河保护治理的重要原则，也是实现流域高质量发展的重要原则。“刚性约束”就是必须这么做，而不能那么做。对一个地区来说，可用水量就是“刚”，不能突破可用水量就是“刚性约束”；对一个行业来说，用水定额就是“刚”，把用水量控制在定额以内就是“刚性约束”。落实最大刚性约束就是要坚持“以水而定、量水而行”，根据可开发利用的水资源量，合理确定经济社会发展结构和规模，做到“有多少汤泡多少馍”，防止和纠正过度开发水资源、无序取用水等行为。一方面，要把“最大的刚性约束”落实到补短板中。统筹考虑上下游、左右岸、干支流，统筹考虑生活、生产、生态用水，统筹考虑调出区和调入区，按照确有需要、生态安全、可以持续的原则，在充分节水的前提下，研究谋划优化水资源配置的战略格局。另一方面，要把“最大的刚性约束”落实到强监管中。在全国可用水量总量的框架下，统筹考虑自产水和外调水，明确各地可用水量，研究清楚不同区域条件下每个用水单位所需要的用水量。在此基础上，结合当地经济社会发展战略布局，提出每个区域城市生活用水、工业用水、农业用水的控制性指标。并以此为依据，加强对取用水行为的监管，坚决抑制不合理用水需求，实现以水定城、以水定地、以水定人、以水定产，以水资源节约集约利用倒逼发展规模、发展结构、发展布局优化，

促进经济社会发展与水资源水生态水环境承载能力相协调。

三、以习近平总书记重要讲话精神指导江河保护治理实践

黄河流域生态保护和高质量发展的宏伟蓝图已经绘就。水利部门将坚持以习近平总书记的重要讲话精神为指导，深入落实“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”的治水思路，以“水利工程补短板、水利行业强监管”为主线，围绕“建设造福人民的幸福河”，强化责任担当，发扬实干精神，坚持久久为功，努力谱写江河保护治理新篇章。

一是保障持久水安澜。牢记防汛抗旱是水利部门义不容辞的责任，深入贯彻落实“两个坚持、三个转变”防灾减灾理念，坚持人民至上、生命至上，树牢底线思维，增强风险意识，全面提升水旱灾害综合防治能力。一是加快完善新时代防洪方略。适应全球气候变化和江河流域洪水新特点，根据我国经济社会发展总体布局和区域发展功能定位，分级分类完善防洪标准，明确不同标准洪水的防洪思路和举措。二是补齐补强防洪减灾工程短板。全面实施防汛抗旱水利提升工程，推进大江大河及重要支流治理、防洪控制性工程、堤防和蓄滞洪区建设，加快病险水库除险加固，构建布局合理、功能完备的防洪减灾工程体系。三是提升水旱灾害风险防控能力。紧盯超标洪水、水库失事、山洪灾害三大突出风险，完善超标洪水防御预案，落实小型水库“三个责任人”“三个重点环节”，强化山洪灾害监测预警和培训演练，确保超标洪水不打乱仗，标准内洪水不出意外，水库不因工作不到位造成失事，山洪灾害不出现群死群伤。四是提高防洪减灾信息化水平。综合采用大数据、卫星遥感、导航定位等新技术，加强洪水预测预报、水库联合调度、风险损失评估、应急响应处置等信息平台建设，强化水利关键信息基础设施安全保护，

链接 要坚持绿水青山就是金山银山的理念，坚持生态优先、绿色发展，以水而定、量水而行，因地制宜、分类施策，上下游、干支流、左右岸统筹谋划，共同抓好大保护，协同推进大治理，着力加强生态保护治理、保障黄河长治久安、促进全流域高质量发展、改善人民群众生活、保护传承弘扬黄河文化，让黄河成为造福人民的幸福河。

——2019年9月18日，习近平总书记在黄河流域生态保护和高质量发展座谈会上强调

提高洪水监测预报调控的信息化智能化水平。

黄河流域要紧紧抓住水沙关系调节这个“牛鼻子”，按照“上拦下排、两岸分滞”调控洪水的思路，加快古贤等水利枢纽建设，进一步完善水沙调控体系，加强干支流水库群联合调度，创新调水调沙方式，提高径流调节和防洪减淤能力，维持下游河槽稳定，确保河床不抬高。推进“二级悬河”治理、上游宁蒙河段防洪工程建设和下游滩区综合提升治理，实

施黄河干流险工险段治理，加快河段控导工程续建加固，有效控制游荡性河段河势，确保堤防不决口。加强对长期气候变化、水文条件等问题的科学研究，强化雨情、水情、凌情、旱情等动态监测分析，完善黄河流域超标洪水防御预案，做实做细洪水风险图，建设黄河流域水利工程联合调度平台。

二是提供优质水资源。着眼我国人多水少、水资源时空分布不均、与生产力布局不相匹配的基本国情水情，坚持以水而定、量水而行，建立水资源刚性约束制度，科学谋划水资源配置战略格局，为经济社会高质量发展提供优质的水资源保障。一是坚持全面节水。加快《节约用水条例》立法进程，建立完善节水标准体系和用水定额体系，全面开展规划和建设项目节水评价，强化节水监督考核，深化水价改革，加强节水型机关、节水型高校等载体建设，使节水真正成为水资源开发、利用、保护、配置、调度的前提条件。二是推进合理分水。在保障生态用水的

前提下，明确江河流域水量分配指标、区域用水总量控制指标、地下水水位和水量双控指标，开展江河流域水量分配，确定各区域经济社会可用水量，建立健全水资源刚性约束指标体系。三是严格管住用水。加强水资源供用耗排各环节监管，强化重要江河断面、重点取水口和地下水水位监管，在开展现状全国水资源利用程度评价的基础上，实行水资源开发利用分区管理和差别化管控，纠正无序取用水、超量取用水、超采地下水、无计量取用水等行为，将经济社会活动用水控制在可用水量之内。四是实施科学调水。通盘考虑全国经济社会发展与水资源状况，按照确有需要、生态安全、可以持续的原则，以调入区充分节水为前提，因地制宜建设一批跨区域跨流域调水工程，完善全国水资源宏观配置格局，增强国家水资源战略储备能力。

黄河流域要针对水资源短缺这一最大矛盾，全面实施深度节水控水行动，创新节水市场机制，加大农业、工业和生活节水力度，加强非常规水利用，将节水作为约束性指标纳入当地党政领导班子和领导干部政绩考核范围，压实地方政府节水责任。科学确定黄河干流及重要支流主要控制断面的生态流量控制指标，建立生态流量监测预警机制，对生态流量预警的河流及时开展生态调度。加快推进跨省重要支流水量分配工作，抓紧将可利用水量逐级分解到不同行政区域。开展黄河流域水资源承载能力综合评估，建立水资源承载力分区管控体系，实行水资源消耗总量和强度双控，对超载地区暂停新增取水许可。强化黄河流域以水而定、量水而行监管，健全水资源监测体系，全面实行用水计划管理，加强取水许可管理，促进全流域水资源节约集约利用。加快南水北调东中线工程前期工作并适时推进工程建设，加强南水北调西线规划方案论证比选，统筹当地水和外调水，优化全流域水资源配置。

三是维护健康水生态。把河流生态系统作为一个有机整体，坚持山水林田湖草系统治理，坚持因地制宜、分类施策，统筹做好水源涵养、



水土保持、受损江河湖泊治理等工作，促进河流生态系统健康。一是抓好水土流失防治。科学确定水土保持率，坚持宜林则林、宜草则草，人工措施与自然修复相结合，合理布局淤地坝、坡耕地改造和封育保护，加强重点区域水土流失治理，推进坡耕地治理、侵蚀沟治理和小流域综合治理，加强水土流失预防监督，严控人为新增水土流失。二是开展地下水超采综合治理。深入落实华北地下水超采治理行动方案，开展治理区现状地下水超采评价，综合采取“一增一减”措施，促进华北地下水位企稳回升。加快南水北调东中线一期工程受水区地下水压采，有序做好内蒙古西辽河流域“量水而行”工作。三是实施生态脆弱河流和重点湖泊生态修复。采取源头治理、控污截污、水系连通、河岸带生态整治等措施，开展重点河湖生态综合治理，推进河湖休养生息。开展小水电站生态流量泄放设施改造，落实生态流量目标，维护河湖生命健康。

黄河流域要坚持因地制宜、分区施策，有针对性地解决上中下游生态脆弱突出问题。要推进中华水塔水生态保护工作，加强河源区、水蚀风蚀交错区、湖泊萎缩退化区等重点区域水土流失综合治理，在适宜地区实施丘陵沟壑区拦沙工程建设、病险淤地坝除险加固和老旧淤地坝提升改造、坡耕地整治及老旧梯田改造项目，完善水土保持监测体系，开展生产建设项目水土保持常态化监管，健全人为水土流失监管制度体系，实现动态监控和安全风险预警。完善地下水监测站网，启动新一轮地下水超采评价，摸清黄河流域地下水超采区范围、超采类型和超采程度等情况，以县级行政区域为单元，健全地下水取用水量和水位控制指标，完善重点区域地下水超采治理方案。建立黄河干流和主要支流横向生态保护补偿机制，推进黄河三角洲湿地保护和修复工作，编制年度生态调度方案，加强黄河干流水量统一调度，保障河口湿地生态水量和入海水量，确保河道不断流。统筹河道水域、岸线和滩区生态建设，加强沿海防潮体系建设，连通河口水系，打造集防洪护岸、水源涵养、生物栖息

等功能为一体的黄河下游绿色生态走廊。

四是建设宜居水环境。坚持“绿水青山就是金山银山”理念，加强部门、流域、区域的联防联控、共保共治，加大江河湖泊的治理保护力度，努力建设河畅、水清、岸绿、景美的美好家园。一是强化河湖长制。狠抓河长湖长履职尽责，明确各级河湖长干什么、怎么干、干不好怎么办，建立激励约束机制，强化河湖长担当作为，推动河湖长制从“有名”向“有实”“有能”转变。二是深化河湖问题整治。聚焦盛水的“盆”和盆里的“水”，持续抓好河湖“清四乱”（乱占、乱采、乱堆、乱建）工作，加快河湖管理范围划界，落实河湖空间管控和用途管制要求，加大监督执法力度，开展河道采砂综合整治，严厉打击侵占、破坏河湖行为，持续改善河湖面貌。三是推进美丽河湖建设。开展河湖健康评价，组织开展示范河湖建设，打造样板河湖，通过集中治理、规范管理，恢复河湖优美生态环境。以县域为单元、河流为脉络、村庄为节点，开展农村水系综合整治，建设美丽河湖。

黄河流域要加快黄河立法工作，制定完善黄河流域生态补偿、水资源节约集约利用等法律法规制度，规范对黄河保护治理产生影响的各类行为。坚持“一河一策”“一湖一策”，深入实施河长制湖长制，研究建立黄河流域省级河长联席会议机制，搭建流域区域协调联动平台，实现流域治理权责统一。加快推进黄河岸线利用项目专项整治，强化岸线保护利用规划约束，加强涉河建设项目审批及事中事后监管，严格滩区等河湖生态空间管控。抓紧划定重点河湖管理范围，明确管控边界，监控涉河湖活动。深入开展黄河流域水行政执法专项监督，建立健全跨流域跨部门联合执法机制，以黄河干流和重要支流为重点，持续清理整治河湖突出问题，严厉打击河湖管理范围内非法采土、盗挖河砂、私搭乱建等违法违规行为。实施黄河干支流入河排污口专项整治行动，深入开展农村人居环境整治，巩固提升城市黑臭水体治理成效，统筹生态保护、



自然景观和城乡特色，塑造以绿色为本底的沿黄城乡风貌。

五是弘扬先进水文化。宣传展示我国长期治水实践形成的灿烂文化，深入挖掘水文化内涵及其时代价值，讲好治水故事，营造全社会爱水节水惜水的良好氛围，进一步坚定文化自信。一是保护好水文化。建立水文化遗产保护体系，分批分期组织开展各流域水文化遗产资源调查，摸清水文化遗产资源家底，对重点非物质水文化遗产实施抢救性保护。二是传承好水文化。深入开展历史治水人物、治水理念、治水方略、治水措施等研究，加强水利古籍及文献档案的整理保护，深入挖掘优秀传统水文化蕴含的价值理念。三是弘扬好水文化。丰富水利工程文化内涵，推进河湖水域岸线水文化融合建设，加强水利博物馆、水情教育基地建设，加大面向公众的科普宣传教育力度，提升水文化传播力和影响力。

黄河流域要围绕推进黄河文化大发展大繁荣，加强黄河水文化遗产普查和系统保护，梳理治黄历史及遗址遗存，深入挖掘黄河文化蕴含的时代价值和精神力量。开展黄河治理断代史、传统治河技术演变、黄河农田水利灌溉史等研究，依托黄河国家文化公园、黄河博物馆等文化载体系统展示黄河流域治水历史和文化。推动水工程与水文化有机融合，加强水利风景区文化建设，支持黄河流域古灌溉工程遗产申报世界灌溉工程遗产。加强黄河文化传播，讲好新时代黄河故事，延续历史文脉、弘扬黄河精神。

初步考虑，“十四五”时期农业农村工作的总体思路是“三个三”：发展要求上做到“三个坚定不移”，即坚定不移贯彻新发展理念，坚定不移构建新发展格局，坚定不移推动高质量发展。发展目标上聚焦“三个着力提高”，即着力提高国家粮食安全保障和重要农产品生产供给能力，着力提高农业质量效益和竞争力，着力提高农村基础设施和公共服务水平。主要任务是抓好“三件大事”，即抓好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，加快农业现代化，推进农村现代化。

深入学习贯彻十九届五中全会精神 部署推进乡村全面振兴

农业农村部部长 韩长赋

党的十九届五中全会高度重视“三农”工作，《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》（以下简称《建议》）单列专章部署安排，明确提出，优先发展农业农村，全面推进乡村振兴，加快农业农村现代化。这是以习近平同志为核心的党中央着眼全面建设社会主义现代化国家全局，针对我国社会主要矛盾新

变化和“三农”发展突出短板，作出的战略部署，为新阶段“三农”工作指明了前进方向。我们要深入学习领会、全面贯彻落实，紧紧围绕新发展阶段、新发展理念、新发展格局，研究部署“十四五”及今后一个时期农业农村工作思路举措，走中国特色社会主义乡村振兴道路，加快推进农业农村现代化，为全面建设社会主义现代化国家开好局、起好步提供有力支撑。

一、深刻认识新发展阶段，准确把握“三农”工作面临的新形势新要求

全面建成小康社会后，我国将进入新发展阶段，就是全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标进军。这是以习近平同志为核心的党中央作出的重大战略判断，明确了今后5年乃至15年我国经济社会发展的历史方位。谋划推进“十四五”农业农村工作，必须立足新发展阶段，在全面建设社会主义现代化国家全局中找准“三农”发展方位，在把握“两个大局”中明晰“三农”发展环境，准确识变、科学应变、主动求变。

第一，进入新发展阶段，农业农村现代化站上新起点。新中国成立以后，我们党始终高度重视、认真对待、着力解决“三农”问题。1954年第一届、1964年第三届和1975年第四届全国人大会议的政府工作报告，都把农业现代化列入“四个现代化”。党的十八大明确提出，“促进工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展”。党的十九大报告首次提出，加快推进农业农村现代化。可以看出，我们党在推进现代化建设的进程中，始终把农业农村现代化放在国家现代化全局中统筹考量、一体布局，而且在认识上不断深化、战略上不断成熟、实践上不断丰富，为新发展阶段加快农业农村现代化奠定了理论和实践基础。

党的十八大以来，在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，

“十三五”农业现代化规划目标任务圆满完成，农业农村现代化取得历史性成就。一是粮食和重要农产品供给保障水平显著提升。粮食生产实现历史性的“十七连丰”，产量连续6年稳定在1.3万亿斤以上，“菜篮子”“果盘子”“奶瓶子”供给充足，14亿中国人的饭碗牢牢端在自己手上。二是农业现代化有了质的飞跃。农业科技进步贡献率达到60%，耕种收综合机械化率超过70%，农产品质量安全监测合格率稳定在97%以上，化肥农药施用量连续3年负增长。三是农民收入提前实现翻番目标。2019年农村居民人均可支配收入达到1.6万元，增速连续10年高于城镇居民，提前一年实现比2010年翻一番目标。四是脱贫攻坚即将取得全胜。今年底5575万农村贫困人口将全部脱贫，832个贫困县已全部摘帽，困扰中华民族几千年的绝对贫困问题即将历史性地得到解决。五是农村面貌进一步明显改善。基本实现村村通电、通硬化路和4G网络，卫生厕所普及率超过65%，新型农村合作医疗、城乡居民养老保险基本实现全覆盖，农村基础设施和公共服务明显提升。六是中国特色“三农”政策体系基本形成。党的十八大以来，农业支持保护制度不断完善，搭建起新一轮农村改革“四梁八柱”并持续推进，涉农法律法规和政策体系更加健全。可以说，“十三五”是我国粮食安全形势最好的时期，是农村生产生活条件改善最为明显的时期，是农业发展方式、农业绿色发展实现关键转折的时期，是“三农”顶层设计和政策体系加快完善的时期，为农业农村现代化探索了路子、奠定了基础。现在，我们已经站到了新的历史起点，即将开启乡村全面振兴、加快农业农村现代化的新篇章。

第二，进入新发展阶段，农业农村现代化面临新形势新课题。“十四五”是全面建设社会主义现代化国家开局起步期，是世界百年未有之大变局加速演进期，也是中华民族伟大复兴战略全局关键跨越期。“三农”发展总体态势向好，但也面临前所未有的复杂环境。从国际形势看，新冠肺炎疫情仍然处于大流行阶段，世界格局深刻调整，经济全球化遭遇逆流，

美国对我全面遏制打压，不稳定性不确定性明显增加。从国内发展看，我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段，解决发展不平衡不充分的问题更加迫切，统筹发展和安全的任务更加艰巨。

适应新发展阶段的新形势新任务，对标对表全面现代化的目标要求，农业农村的发展导向、工作重心、政策举措都要进行相应调整。重点要做到五个转变：

一是在布局定位上，要从脱贫攻坚转向全面实施乡村振兴战略。全面小康阶段的底线任务是脱贫攻坚、消除绝对贫困，全面现代化阶段的重中之重则是推进乡村全面振兴、逐步缩小城乡差距。这是经济社会发展的客观要求，也是广大农民群众的热切期盼。这就要求“三农”工作重心由脱贫攻坚转向全面实施乡村振兴战略，由消除农村绝对贫困转向解决城乡差距问题，让亿万农民群众走上共同富裕的道路。

二是在发展目标上，要从农业现代化转向农业农村现代化。全面建设现代化，不仅是物的现代化，也是人的现代化。对于“三农”来说，既要推进农业现代化，也要推进农村现代化、农民现代化，做到农业农村现代化一体部署、一体推进。既要稳基础扬优势，坚持不懈抓好农业现代化，促进农业全面升级，打牢农业基础；又要补短板强弱项，把更多精力更多资源投向农村现代化，促进农村全面进步、农民全面发展。

三是在发展导向上，要从注重数量增长转向稳量提质。顺应人民对美好生活的向往，农业农村发展目标不再是“有没有”，而是“好不好”；面对日趋激烈的国际竞争环境，农业农村发展要求不再是“大不大”，而是“强不强”。农业农村高质量发展，就是要走出低水平、低标准、低效益的路径依赖，加快进入转型升级、提质增效的上升通道。这就要求在稳定产量的基础上，更加注重提高质量，做到农业数量质量效益一体提升、农村改革发展稳定同步推进。

四是在发展路径上，要从主要依靠资源投入转向创新驱动、绿色发

展。“十三五”期间，农业发展方式转变取得一定成效，但距离根本转型发展，实现质量兴农、绿色兴农、品牌强农、科技强农，还有很长的路要走。今后要把科技创新摆上更加突出位置，把绿色作为主攻方向，打好关键核心技术攻坚战，推广绿色生产生活方式，让创新成为农业农村现代化的第一动力，让绿色成为农业农村发展的普遍形态。

五是在制度安排上，从城乡统筹转向农业农村优先发展。党的十六大首次提出统筹城乡发展。新世纪以来，我国实行工业反哺农业、城市支持农村和多予少取放活方针，逐步打破城乡二元壁垒，推动农业农村发生历史性变革。但相对于城市和工业，农业和农村发展仍相对滞后。党的十九大提出农业农村优先发展，五中全会进一步强调优先发展农业农村。要坚持农业农村优先发展，更好发挥有为政府作用，把“四个优先”的要求落到实处，从根本上解决城乡发展不平衡、农村发展不充分的问题，让农业农村现代化尽快跟上国家现代化的步伐。

第三，进入新发展阶段，对农业农村现代化提出新要求。《建议》对“十四五”5年和到2035年15年的“三农”工作作出系统安排，习近平总书记在全会重要讲话中部署了推进农业农村现代化的重点任务，提出很多新要求新举措。重点要把握好几个关键词：

一是全面，就是全面推进乡村振兴。在实施区域上，“十三五”贫困地区主要任务是脱贫攻坚，“十四五”工作重心则要转向乡村振兴，东中西部全面推进。工作任务上，要“五大振兴”一起抓，走出一条中国特色的乡村全面振兴道路。

二是加快，就是加快农业农村现代化。工业化、信息化、城镇化都是快变量，真可以用日新月异来形容，而农业农村是慢变量，更应快马加鞭，让“三农”在全面现代化的道路上赶上来，实现“四化”同步。

三是提高，就是提高质量效益竞争力。当前，我国农业的主要矛盾已由总量不足转变为结构性矛盾，质量效益和竞争力不高的问题突出起

来。“十四五”时期，要统筹考虑农产品产量、绿色发展和农民收益，推动农业实现高质量发展。

四是行动，就是乡村建设行动。这是《建议》里唯一一个上标题的行动。乡村建设历史欠账多、发展基础弱，只有抓紧行动，通过一段时间集中建设，才能补上农村现代化的短板。要像抓高标准农田建设一样抓乡村建设行动，力争用5~10年努力，让乡村面貌有个大变化。

五是衔接，就是实现脱贫攻坚同乡村振兴有效衔接。脱贫摘帽不是终点，是新生活、新奋斗的起点。巩固拓展脱贫成果，提高脱贫地区经济社会发展整体水平和脱贫群众自我发展能力，还要付出艰苦努力。“十四五”时期要接续做好乡村振兴这篇大文章，让脱贫地区、脱贫群众跟上全面现代化步伐。

六是协调，就是推动城乡协调发展，这也是新发展理念的重要体现。习近平总书记强调，不管工业化、城镇化进展到哪一步，城乡将长期共生并存，这是客观规律。《建议》把新型城乡关系中的“融合发展”改成“协调发展”，就是要坚持农业农村优先发展，健全体制机制和政策体系，推动城镇与乡村发展相辅相成、相互协调、相得益彰。

二、深刻认识新理念新格局，科学把握“三农”工作新角色新定位

全会和《建议》明确提出，进入新发展阶段，要贯彻落实新发展理念，加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。谋划推进“十四五”农业农村工作，必须深刻认识新发展理念、新发展格局，科学把握新发展阶段“三农”工作的新角色新定位。

第一，在防风险、守底线、保安全大局中，“三农”要当好应对各种风险挑战的“压舱石”。统筹发展和安全，做到居安思危，是我

们党治国理政的重大原则，也是五中全会提出的重大任务。我国现代化发展到今天，国家安全的领域更宽、范围更广、要求更高。农业农村是国家安全的重要方面，比如经济安全，首先要确保粮食安全，政治安全要维护农村社会和谐稳定，生态安全要防控重大动物疫病和防范外来生物入侵，科技安全要保护种质资源，等等。习近平总书记强调，越是面对风险挑战，越要稳住农业，越要确保粮食和重要副食品安全。不仅仅粮食，今年一度有3000多万农民工留乡或二次返乡，但经济社会大局保持稳定，关键是有农村这个“稳定器”。当前和今后一个时期，国际国内环境发生深刻复杂变化，各类矛盾叠加和风险挑战多发易发，“三农”的战略基础性地位更加凸显，战略后院和压舱石作用更加重要。要树牢风险意识、坚持底线思维，着力巩固农业、稳住农村、稳定农民，稳住经济社会发展全局的底盘，为有效应对各种风险挑战、稳定全面现代化大局提供坚实保障。

第二，在加快形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局中，“三农”要当好扩大内需、畅通循环的“推进器”。习近平总书记指出，城乡经济循环是国内大循环的重要方面，也是确保国内国际两个循环比例关系健康的关键因素。新发展格局是现代化建设全领域、全环节的新格局，农业农村占有重要位置，是构建新发展格局的重要着力点。在消费方面，国内大循环的核心是扩大内需，农村近6亿常住人口的消费水平一旦上来，会释放出巨大的消费潜力，成为拉动内需的强劲动力。在资源要素方面，随着国内大循环进一步畅通，城乡要素合理流动的渠道将全面打通，农村人才、资金和土地等要素将迸发出强大的活力，带动城乡经济社会发展。在投资方面，农村基础设施和公共服务相对滞后，提升空间巨大，《建议》明确提出农业农村是补齐基础设施短板的重要领域，公共服务、社会事业、5G网络等新基建等都要向农村延伸，这将形成巨量的投资空间，也将推动形成强大国内

市场。要准确把握“三农”在构建新发展格局中的角色定位，抢抓机遇，顺势而上，主动围绕新格局，服务新格局，支撑新格局。

第三，在贯彻“创新、协调、绿色、开放、共享”新发展理念中，“三农”要当好高质量发展的“践行者”。习近平总书记强调，新时代新阶段的发展必须贯彻新发展理念，必须是高质量发展。农业农村作为国民经济的基础，也要贯彻新发展理念推进高质量发展，提高质量效益和竞争力。虽然我国农业连年丰产丰收，但对标高质量发展要求，农业依然是短板、弱项。农业市场化组织化程度不高，供给体系还不能很好匹配城乡居民快速升级的消费需求，产业链条短、全产业链收益低，资源要素约束加大，农业生态环境亮起红灯，迫切要求提高农业质量效益和竞争力。“十四五”时期，要坚持创新在农业农村现代化的核心位置，深入实施创新驱动战略，促进科技创新和制度创新双轮驱动、一起发力，推动产业基础高级化和产业链现代化，推动农业高质量发展。

第四，在全面建设社会主义现代化国家新征程中，“三农”要成为奋起直追的“奔跑者”。从“四化同步”看，现在我国已进入后工业化时代，信息通讯业走在全球前列，5G技术已经处于世界领先水平，城市发展日新月异。但农业农村现代化还有很大差距，农业总体上大而不强，城乡居民收入的绝对差距还在扩大。农业现代化与工业化、信息化、城镇化的生产函数不一样，动植物生长有其自然规律，生产技术变革的制约因素更多、突破的周期更长。“十四五”工业化、信息化、城镇化将进一步提速，农业农村现代化已经到了不得不追的阶段，如果不能快一点，甚至弯道超车，城乡和工农差距会拉得更大。这是全面建设社会主义现代化国家，必须面对和处理好的重大问题。同时也要看到，经过多年发展，我国综合国力上了一个大台阶，更有实力支持农业农村加快发展。现在交通物流、网络通信等基础条件实现大发展，城乡距离实质上大大缩短，生鲜农产品可以在一天甚至几小时内实现全国大流通，各类人才下乡也更加

便利，为乡村产业发展创造了更好条件。要正视差距不足，增强使命感责任感和忧患意识，把握机遇条件，集中政策、集中力量、集中资源，倾斜支持，全力补上“三农”短板，加快农业农村现代化。

只要我们认真落实《建议》部署要求，坚持不懈、持续奋斗，农业农村现代化就会顺利推进，“十四五”实现新的开局起步，到2035年，农业强、农村美、农民富的农业农村发展新格局一定会形成。一是粮食安全得到更可靠保障，粮食和重要农产品综合生产能力大幅跃升，农业的基础地位夯得更实。二是农业实现高质量发展，质量效益和竞争力明显提升，创新驱动、绿色发展成为主基调，农业现代化示范区不断扩大，基本农业现代化梯次实现。三是乡村建设行动全面展开，农村发展的短板填平补齐，农村更加生态宜居，农民生活的痛点得到解决，获得感、幸福感、安全感显著增强。四是乡村治理体系更加健全，农村基层基础更加巩固，农村社会保持和谐稳定，农村成为统筹发展和安全的坚固底盘。五是农民收入大幅提升，脱贫攻坚成果有效巩固，农村农民共同富裕取得更为明显的实质性进展。六是城乡差距显著缩小，城乡基础设施互联互通、资源均衡配置、公共服务均等化基本实现。七是城乡经济循环顺畅高效，城乡区域协调发展、要素平等交换、双向交流基本实现，农村成为扩大内需、促进双循环的战略高地。到那时，乡村振兴全面实现，农业成为有奔头的产业，农民成为人人羡慕的职业，农村成为大家向往的幸福家园。

三、深刻认识全会要求和《建议》部署，准确把握“三农”工作新任务

《建议》专列一章对农业农村现代化作出部署，提出一系列新任务新举措。我们要认真学习贯彻，以习近平新时代中国特色社会主义思想

为指导，全面贯彻党的十九届五中全会精神，着眼全面建设社会主义现代化国家全局，认真谋划“十四五”全面实施乡村振兴战略的思路举措。

初步考虑，“十四五”时期农业农村工作的总体思路是“三个三”：发展要求上做到“三个坚定不移”，即坚定不移贯彻新发展理念，坚定不移构建新发展格局，坚定不移推动高质量发展。发展目标上聚焦“三个着力提高”，即着力提高国家粮食安全保障和重要农产品生产供给能力，着力提高农业质量效益和竞争力，着力提高农村基础设施和公共服务水平。主要任务是抓好“三件大事”，即抓好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，加快农业现代化，推进农村现代化。重点要抓好六方面工作。

第一，以实施“藏粮于地、藏粮于技”战略为抓手，全力提升粮食等重要农产品稳产保供能力。保障粮食安全和重要农产品有效供给，是农业农村现代化的首要任务。“十四五”要继续实施“藏粮于地、藏粮于技”战略，巩固提升农业综合生产能力。要稳面积稳产量。落实好粮食安全省长责任制，完善粮食主产区利益补偿机制，保护调动主产区抓粮和农民种粮积极性。坚决制止耕地“非农化”，防止“非粮化”，着力提升耕地质量，以粮食生产功能区、重要农产品生产保护区为重点，建成10亿亩旱涝保收的高标准农田，端牢中华民族“铁饭碗”。要保重点保民生。全面实施重要农产品保障战略，有限的耕地优先用于粮食和棉油糖等大宗农产品生产，稳定肉蛋奶果菜鱼等重要副食品供给。要强科技强装备。聚焦生物育种、智慧农机、农业大数据、绿色投入品等领域，突破一批关键核心和“卡脖子”技术，推进农业科技社会化服务。推进粮食等重要农产品和特色农产品生产全程机械化，补齐丘陵山区机械化短板，提升种业自主创新能力。抓好智慧农业和数字乡村建设。要统筹两个市场两种资源。立足全球配置资源、优化布局，推动形成农产品多元进口格局。

第二，以深化农业供给侧结构性改革为抓手，提升农业质量效益和竞争力。“十四五”时期，要持续推进质量兴农、绿色兴农、品牌强农，调优品质、调高质量、调出效益。要继续优化农业结构。进一步调整优化区域布局，做到因区而种、适区适种，稳定并适当扩大优势区玉米面积。实施奶业振兴工程，推动生猪产业转型升级、草食畜牧业发展，引导渔业减量提质增效，构建现代动植物防疫体系。实施农产品品牌战略，发展农业标准化生产，推进特色农产品优势区建设，加快农产品仓储保鲜冷链物流建设，强化质量安全监管，增加绿色优质特色农产品供给。要扎实推进绿色发展。继续实施农业绿色发展行动，加大农业面源污染防治力度，加强耕地土壤污染管控和修复，切实抓好长江十年禁渔。要加快推动乡村产业体系现代化。推进农村一二三产业融合，综合布局农产品加工业、乡村服务业，丰富乡村经济业态，用数字技术改造提升乡村产业，全产业链提升竞争力。农业现代化示范区是《建议》专门提出来的，要久久为功、抓出成效。要发展多种形式适度规模经营。扶持家庭农场和农民合作社等新型经营主体发展，培养一批高素质农民，健全农业专业化社会化服务体系，引导小农户与现代农业有机衔接。

第三，以乡村建设行动为抓手，提升农村基础设施和公共服务水平。习近平总书记指出，“十四五”时期“三农”要看到明显变化。其中一个重要方面就是农村公共设施和公共服务要有明显进步。要落实落细乡村建设行动，落实到具体项目上，体现到真金白银的支持上。要坚持规划先行。统筹县域内城镇、乡村布局，指导有条件的村科学编制好村庄建设规划。要加快改善农村基础设施。启动实施村庄基础设施建设工程，全面改善水电路气房讯等条件，总的目标是城里有的农村也要有，标准大体相当。要实施新一轮农村人居环境整治。三年行动实施效果显著，下一步继续抓好农村厕所革命和生活污水、垃圾收集处理，改善村容村貌、建设宜居的美丽乡村。要推进县乡村公共服务一体化。加

快形成县域统筹规划布局、县乡村功能衔接互补的公共服务体系，促进教育、医疗、文化等资源优化配置，让农民享受到基本和城镇居民一样的公共服务。加强乡村治理，推进乡风文明。

第四，以“有效衔接”为抓手，全面推进乡村振兴。《建议》中专列一节部署了推进巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的重大任务。总体看，脱贫群众收入还不高，还有一些收入略高于贫困线的边缘户，一遇到波动或冲击，有可能返贫或致贫；同时，脱贫地区发展长期滞后，一些脱贫县发展基础薄弱、自我发展能力不强。“十四五”时期还要重点关注脱贫地区和脱贫群众。一方面，用乡村振兴的办法来巩固脱贫成果、防止返贫，在脱贫地区接续推进乡村振兴，夯实发展基础，增强脱贫群众发展能力，对农村低收入人口搞好常态化帮扶，选择一部分脱贫县作为乡村振兴重点帮扶县。另一方面，要借鉴脱贫攻坚的办法推进乡村振兴，把脱贫攻坚形成的一套行之有效的打法经验移植过来，重点搞好领导体制、发展规划、政策投入、工作体系、考核机制等有效衔接，像抓脱贫攻坚一样抓乡村振兴。

第五，以土地等要素改革为抓手，提升农业农村发展活力。深化改革是乡村振兴的重要法宝。乡村全面振兴不只是建设，也要有创新，争取在资源要素市场化配置上有个大突破，进一步激活农村资源要素，激发乡村发展内生动力。要深化农村土地制度改革。主要是“三块地”。承包地改革，重点是落实二轮承包到期后再延长三十年政策，深化“三权分置”。宅基地改革，重点是稳慎推进新一轮改革试点，探索“三权分置”有效途径。集体经营性建设用地，重点是积极稳妥推进入市，盘活农村建设用地存量，这也是解决乡村产业发展和乡村建设用地的重要途径。要深化农村集体产权制度改革。现在农村集体资产清产核资已经完成，要全面推进经营性资产股份合作制改革，探索发展新型集体经济的有效路径。要健全完善农业支持保护制度。重点是财政、金融、土地多

管齐下，健全“三农”投入稳定增长机制。完善农业补贴制度，健全农产品价格形成机制，落实调整土地出让收入优先支持乡村振兴的意见，推动加大地方债支持乡村振兴力度。健全农村金融服务体系，解决农业经营主体贷款难问题，加大农业农村保险支持力度。要健全城乡融合发展机制。

链接 坚持把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重，把解决好吃饭问题作为治国安邦的头等大事，坚持农业农村优先发展，坚持多予少取放活，推动城乡融合发展，集中精力做好脱贫攻坚、防贫减贫工作，走共同富裕道路。

——摘自《中国共产党农村工作条例》

推进土地、劳动力等要素市场化改革，探索通过土地、资本等要素使用权、收益权增加中低收入群体要素收入；加快农业转移人口市民化，引导土地流转、适度规模经营与农村人口转移相适应；健全城乡统一的建设用地、劳动力市场，健全现代流通体系，开拓城乡消费市场；推进以县城为重要载体的城镇化，增强县城产业集聚和对农综合服务能力；在县域内合理布局乡村产业，促进农业、制造业等产业门类关系协调，现代服务业同现代农业深度融合，丰富乡村经济业态、发展县域经济。

第六，以贯彻落实《中国共产党农村工作条例》为抓手，加强党对“三农”工作的全面领导。办好农村的事情，实现乡村振兴，关键在党。要认真贯彻落实《中国共产党农村工作条例》，把党的全面领导落实到“三农”各个领域，确保党在农村工作中始终总揽全局、协调各方。要完善党的农村工作领导体制机制。推进党管农村工作制度化、常态化，落实五级书记抓乡村振兴的领导责任，特别是督促县委书记把主要精力放在“三农”工作上，当好乡村振兴的“一线总指挥”。要健全完善党管农村工作政策机制。坚持党在农村的方针政策不动摇，在重大政策、重点工作上不走偏变样，确保农村改革发展始终沿着正确方向推进。要建立农业农村优先发展体制机制。推动各级党委落实“四个优先”要

求，把优先发展转化为具体的政策举措，让乡村振兴、城乡协调成为全党共同意志和全社会共同行动。要完善党管农村工作体系。指导各地制定完善党委农村部门工作规则，健全中央统筹、省负总责、市县乡抓落实的工作机制，加强各级党委农村工作机构建设，强化市、县工作机构完善和人员配备。

四、努力学习适应新要求新形势，加快提升领导推进农业农村现代化的能力水平

新阶段新征程，农业农村系统广大党员干部要着力提升贯彻新发展理念、构建新发展格局的能力和水平，学在深处、谋在实处、干在难处，以更加奋发有为的精神状态、更加扎实有效的工作举措，努力开创农业农村现代化新局面。

第一，构建新格局要学习新本领。进入新阶段，构建新格局，要与时俱进提高能力素质，不能身子进了新时代，思想还停留在过去。要深入学习领会习近平新时代中国特色社会主义思想，深入学习贯彻十九届五中全会精神，并同深入学习贯彻总书记“三农”重要论述结合起来，在学懂弄通做实上下功夫，进一步强化理论武装，坚定初心使命，增强“三农”情怀，加快补上素质能力短板，练就一身指导推进农业农村现代化的过硬本领。

第二，构建新格局要有大格局。要坚持系统观念，提高全局思维、战略思维能力，自觉在全局下思考、在大局中谋划，更多从全局角度谋划推动农业农村现代化政策举措。要有功成不必在我的大胸怀，引导调动各方资源力量投入农业农村，形成乡村全面振兴工作合力。要做到“博”与“专”相结合，既要深钻细研，更要全面统筹，以大格局大胸怀协调推进农业农村各项工作。

第三，构建新格局要坚持不懈抓落实。“十四五”和2035年发展的蓝图已经绘就，关键就是抓落实、钉钉子。要继续发扬“三农”系统苦干实干优良传统，自觉做起而行之的实践者，紧盯时间表、路线图，一锤接着一锤砸，撸起袖子加油干，坚决杜绝形式主义、官僚主义。要突出重点抓落实，强化督查督办，不折不扣抓好习近平总书记重要指示批示和中央“三农”决策部署落实落地。

第四，构建新格局，得有精气神。新征程新格局，“三农”工作目标更宏大，任务更艰巨。“三农”系统党员干部要强化担当意识，树立斗争精神，增强斗争本领，敢于迎难而上、主动担当作为、善于攻坚克难。要保持好状态，树起精气神，确立大目标、高标准，开展新追求、新奋斗，真正想干事能干事干成事。

全面推进乡村振兴，加快农业农村现代化，任务艰巨，前景光明。“三农”系统要更加紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，锐意进取、开拓创新，同心同德、接续奋斗，为全面建设社会主义现代化国家开好局、起好步作出应有贡献。

我们将以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九届五中全会精神，把党的领导贯穿于自贸试验区建设的全过程，进一步解放思想、大胆创新，贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，推进自贸试验区高水平开放和高质量发展，形成更多可复制可推广的制度创新成果，打造新时代改革开放新高地，推动建设更高水平开放型经济新体制、加快形成新发展格局。

高质量建设自贸试验区 打造对外开放新高地

商务部副部长兼国际贸易谈判副代表 王受文

建设自由贸易试验区（以下简称自贸试验区）是以习近平同志为核心的党中央在新时代推进改革开放的重要战略举措。党的十九届五中全会进一步提出，要完善自贸试验区布局，赋予其更大改革自主权，建设对外开放新高地。深入贯彻党的十九届五中全会精神，必须在更高起点上加强改革创新，加快推进自贸试验区高质量发展，在构建新发展格局中走

在前列，更好地服务于国家大局。

一、自贸试验区建设意义重大

习近平总书记反复强调，改革开放是决定当代中国命运的关键一招，也是决定实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴中国梦的关键一招。在贯彻落实中央改革开放战略部署过程中，建设自贸试验区一直是重要抓手，是新时期对外开放全局中具有引领性、标志性的工作之一。习近平总书记多次对自贸试验区建设作出重要指示批示，强调要把制度创新作为核心任务，把可复制、可推广作为基本要求，把防控风险作为重要底线，把自贸试验区建设成为新时代改革开放的新高地。习近平总书记重要指示批示精神是自贸试验区建设工作的根本遵循。

（一）建设自贸试验区是扩大对外开放的重要载体

一是进行开放压力测试。习近平总书记指出，要在国际规则制定中发出更多中国声音、注入更多中国元素，不能当旁观者、跟随者，而当参与者、引领者。近年来，经济全球化的驱动力正在发生重大变化，多边贸易体制发展坎坷，而以自贸协定为代表的区域优惠贸易安排快速增加，国际经贸规则进入重构期，高标准经贸规则谈判涉及环境保护、电子商务、公平竞争等新议题。建设自贸试验区的重要任务之一，就是对标国际高标准经贸规则和通行做法，探索外商投资准入前国民待遇加负面清单等开放新理念、新体制，进行压力测试，为国际经贸谈判提供支撑，为参与和引领国际规则制定奠定坚实基础。

二是应对经济全球化新趋势。习近平总书记指出，经济全球化是人类社会发展必经之路，是不可逆转的历史大势。2008年国际金融危机发生后，世界经济复苏艰难曲折。特别是近几年来，经济全球化遭遇逆流，保护主义、单边主义、民粹主义抬头。外部环境的深刻变化，给我国开

放型经济发展带来巨大的挑战。习近平总书记指出，我们要携起手来，共同应对风险挑战，共同扩大对外开放。党的十九届五中全会提出，坚持实施更大范围、更宽领域、更深层次对外开放。建设自贸试验区，是我们主动应对全球经贸形势新变化的重要举措，致力于通过自主、高水平的对外开放，向世界传递中国维护和支持贸易投资自由化便利化的鲜明立场，推动建设开放型世界经济。

（二）建设自贸试验区是全面深化改革的重要实践

一是助力深化经济体制改革。习近平总书记指出，以开放促改革、促发展，是我国发展不断取得新成就的重要法宝；开放也是改革，要寓改革于开放之中；发展环境越是严峻复杂，越要坚定不移深化改革。经过多年改革开放，我国社会主义市场经济体制已初步建立，但仍存在市场体系不完善、市场规则不统一、市场竞争不充分，以及政府直接配置资源范围较大、对微观经济主体干预较多、市场监管和公共服务较为薄弱等突出问题。建设自贸试验区，就是要通过大力简政放权和健全事中事后监管体系，探索更好地处理政府和市场的关系，更好地分别实现“有为”与“有效”、“更好作用”与“决定性作用”，提升政府治理水平，进一步降低企业成本，激发市场主体活力，为全面深化经济体制改革探索新路径。

二是开展制度创新试验。全面深化改革是一场具有新的历史特点的伟大实践。当前，改革已进入攻坚期、深水区。正如习近平总书记指出，容易的、皆大欢喜的改革已经完成了，好吃的肉都吃掉了，剩下的都是难啃的硬骨头。通过试点进行小范围、小规模“试验”，探索经验、探求规律、探讨解决问题的政策、途径和方法，可以少走弯路、减少风险。建设自贸试验区，就是要选择具有代表性的区域，在制度创新方面先行先试，破除阻碍改革开放的体制机制障碍，形成有利于培育新的比较优势和竞争优势的制度安排，向全国推广，助力改革攻坚。

（三）建设自贸试验区是贯彻新发展理念的需要

一是引领发展方式转变。习近平总书记指出，坚持新发展理念，是关系我国发展全局的一场深刻变革。随着我国经济发展进入新常态，支撑开放型经济发展的条件与环境发生了重大变化。劳动力、土地等成本快速上升，环保压力加大。部分产能过剩，一般制造业利润空间收窄，培育国际竞争新优势更加迫切。自贸试验区就是要通过创新体制机制，引入更多资本、人才、技术等要素资源，在改善要素供给结构、实现创新引领方面先行先试，推动我国发展方式从规模速度型转向质量效率型，发展动力从低成本资源要素驱动转向创新驱动。

二是推动形成新发展格局。党的十九届五中全会提出加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。这是以习近平同志为核心的党中央根据我国新发展阶段、新历史任务、新环境条件作出的重大战略决策。今年9月，习近平总书记在中央全面深化改革委员会第十五次会议上强调，要把构建新发展格局同建设自由贸易试验区等衔接起来，在有条件的区域率先探索形成新发展格局，打造改革开放新高地。习近平总书记的殷切期望，再一次赋予了自贸试验区崇高的使命和责任。自贸试验区作为全面深化改革和扩大开放的“试验田”，必须强化责任担当，在探索形成新发展格局方面走在前列。

二、自贸试验区建设取得显著成效

根据党中央、国务院决策部署，2013年8月，上海自贸试验区设立。此后，为进行对比试验、互补试验，党中央、国务院又批准设立了广东、辽宁、海南、山东、北京等21个自贸试验区，形成了覆盖东西南北中的改革开放创新格局。自贸试验区从无到有、由少到多，敢为人先、大胆创新，开展了3300余项改革试点，累计向全国复制推广260项制度创新成果，打

造了以开放促改革、以改革促发展的生动样板，为我国赢得了改革开放主动，在应对各种内外部风险中下了先手棋。习近平总书记在自贸试验区建设五周年之际作出重要批示：5年来，各自由贸易试验区认真贯彻党中央决策部署，锐意进取，勇于突破，工作取得重大进展，一大批制度创新成果推广至全国，发挥了全面深化改革的试验田作用。习近平总书记在第三届中国国际进口博览会开幕式主旨演讲中指出：过去7年来，中国各自由贸易试验区锐意进取、大胆探索，取得显著成效。

（一）高水平开放举措不断推出

自贸试验区在投资、贸易、金融、人员流动等方面实施一系列开放举措，成为全国开放新高地。

一是投资开放领域不断拓宽，透明度不断提高。2013年，上海自贸试验区推出了全国第一张外商投资准入负面清单。随后自贸试验区外商投资准入负面清单经6次压减，条目由最初的190项减少到了现在的30项，压缩比例超过80%。目前，大部分开放举措已在全国复制推广，带动全国对外开放度、透明度不断提高。开放领域涉及第一、二、三等各个产业，市场准入全面放宽。如，在制造业领域，完全放开食品加工等准入，取消商用车整车制造需由中方控股的限制；在金融领域，放开银行、财务公司、信托公司等投资准入，取消证券公司、期货公司、寿险公司等需由中方控股的限制等。

二是推出国际贸易“单一窗口”，贸易便利化水平不断提升。2014年6月，上海自贸试验区上线全国首个“单一窗口”，目前已覆盖海关、检验检疫、边检、商务、税务、外汇等20多个部门，涵盖货物申报、运输工具申报、跨境电商等多个领域，建设水平远超世界贸易组织《贸易便利化协定》要求。目前，国际贸易“单一窗口”已推广至全国，有的地方还集成了降成本等改革措施。同时，部分自贸试验区推出“智检口岸”、“智慧海事”、货物状态分类监管、原产地自主声明等一系列创新举

措，大幅提高了通关效率，有效减轻了企业负担。2020年6月，福建自贸试验区厦门片区进口整体通关时间缩短为31.54小时，出口整体通关时间缩短为1.58小时，较2017年分别压缩71%、93%。上海口岸通关无纸化率达98%，每年降低直接费用4亿元以上。

三是创设本外币一体化账户，金融开放创新有效服务实体经济。在上海自贸试验区创设自由贸易账户系统，实现本外币一体化、账户内可自由兑换，建立起“一线审慎监管、二线有限渗透”的资金跨境流动管理模式，有效打通了企业境外融资通道，降低了融资成本，为积极稳妥推进资本项目可兑换进行了有益探索。目前已在广东、天津、海南等自贸试验区推广。此外，向全国推广了外商投资企业外汇资本金意愿结汇、跨境双向人民币资金池业务等举措，推动企业融资更加便利、渠道更宽、成本更低，有力支持了实体经济发展。

四是推出一系列出入境和服务举措，人员往来更加便利。海南自贸试验区实施59国游客免办签证入境（停留30天）、外国旅游团乘坐邮轮15天入境免签政策。湖北自贸试验区改革外籍人才居留、落户等制度，加强教育、医疗等配套服务，已集聚400余名国家级高层次人才。2019年，国家移民局将在自贸试验区试点的鼓励、支持、便利外籍人才、外国优秀青年和外籍华人来华创新创业、学习工作的12项措施推广到全国。

（二）基础性改革深入推进

自贸试验区坚持以制度创新为核心，探索试验一批基础性、引领性改革，成为全面深化改革的样板。

一是率先实施外商投资管理方式根本性变革。在建设自贸试验区之前，我国实行“逐案审批”的外资管理体制，每一个外资企业的设立都要经过审批。试验对外商投资实施准入前国民待遇加负面清单管理模式是上海自贸试验区的重要任务。设立当月，上海自贸试验区就推出了全国第一张外商投资准入负面清单，对清单之外的外商投资企业设立及变



更，由审批改为备案管理。2016年，全国人大修改有关法律法规，将这一制度的实施范围从上海自贸试验区扩展至全国，实现了长期以来外商投资管理方式的根本性变革。今年初《外商投资法》正式施行以后，对外商直接投资企业设立不再实行审批和备案管理，建立了外商投资信息报告制度，进一步推动了投资便利化。

二是率先实施“证照分离”改革。这是自贸试验区承担的另外一项重大改革试验，主要目的是通过改革审批方式和加强事中事后监管，进一步完善市场准入，突出“照后减证”，有效降低企业制度性交易成本。上海自贸试验区率先在这项改革上取得突破，按照直接取消审批、审批改为备案、实行告知承诺、优化准入服务等四种方式，分两批对163项涉企行政审批事项进行改革。2019年11月，国务院部署在全国自贸试验区开展“证照分离”改革全覆盖试点，决定将所有涉企经营许可事项全部纳入清单管理，分类推进审批制度改革，其中包括523项中央层面设定的事项。2020年上半年，全国自贸试验区41.6%的新设市场主体涉及“证照分离”改革事项，有效破解了“办照容易办证难”“准入不准营”等突出问题。下一步将在更大范围推广。

三是深入推进政府职能转变。在“放”的方面，各省区市累计向自贸试验区下放2000多项省级管理权限，包括建筑工程施工许可、设立外资人才中介机构审批、成品油零售经营资格审批等，大幅减少了审批层级；推进“多证合一”等商事制度改革试点，减少审批事项，大幅降低企业准入门槛和生产经营成本。在“管”的方面，积极探索由事前审批转向事中事后监管，建立以信用管理为基础的监管制度，制定风险防控清单，实施信用风险分类管理、企业年度报告公示、“双随机、一公开”等制度。在“服”的方面，通过强化政务公开、推进“互联网+政务”等，不断提升政府服务效能。广东自贸试验区推出企业专属网页，陕西自贸试验区实现“微信办照”，湖北自贸试验区推出“马上办、网上办、一次

办”改革等，方便企业和群众办事。

四是率先探索改革创新和法治建设相结合。自贸试验区建设始终坚持“凡属重大改革都要于法有据”的要求，在推动自贸试验区外资准入负面清单和改革任务落实过程中，商务部会同有关地方及部门推动全国人大常委会先后两次授权国务院暂时调整《外资企业法》等4部法律规定的有关行政审批事项，报请国务院在自贸试验区暂时调整实施5批共129项涉及行政法规等规定的有关内容，确保相关改革开放举措有法可依、于法有据。自贸试验区的积极探索为依法改革提供了丰富实践经验。

（三）引领高质量发展能力逐步提升

自贸试验区结合自身战略定位、区位条件、产业基础，深入开展差别化探索，破解发展难题，新产业、新业态、新模式不断聚集，成为高质量发展的示范者和引领者。

一是带动产业集群发展。自贸试验区突破制约产业升级的制度性障碍，围绕打造并延长产业链的目标，开展制度创新，吸引上下游产业集聚。浙江自贸试验区着力推动油气全产业链开放发展，在保税船用燃料油经营、原油非国营贸易、外资准入、民营企业参与大石化建设等方面积极探索，在全国率先突破不同税号船用燃料油调和政策，创新开展“一船多供”等业务，吸引了一大批油品企业先后落户，形成了包括交易、储运、石化等在内的石油产业集群。截至2020年9月底，已集聚各类油气企业6000多家，累计实现油品交易额突破1万亿元，年均增长超过100%。

二是推动新业态发展。上海浦东吸引落户跨国公司总部348个，打造集成电路产业链。天津大力推动融资租赁产业发展，截至2020年8月底，东疆片区累计完成1641架飞机、131台发动机、201艘国际航运船舶、34座海工平台租赁、处置业务，租赁资产累计超1.1万亿元，成为全球第二大飞机租赁聚集地。河南自贸试验区深入开展跨境电商监管创新，推出跨境电商网购保税进口等新模式，推动跨境电商快速发展。2020年上半



年，郑州海关监管验放跨境电商零售进出口清单9807.4万票，货值107.3亿元，同比分别增长82%和54%。

三是激发市场活力。持续不断的扩大开放和制度创新，进一步激发了市场活力，带动自贸试验区加快发展。特别是今年以来，面对新冠肺炎疫情冲击和严峻复杂的国内外经济形势，各自贸试验区统筹推进疫情防控和社会经济发展工作，多措并举解决企业用工难、防疫难、融资难、履约难等问题。2020年1—10月，前18个自贸试验区新设外资企业4987家，实际使用外资1310.1亿元，实现进出口总额3.85万亿元，以不到全国千分之四的国土面积，实现了占全国16.4%的外商投资和14.8%的进出口，为稳外资稳外贸发挥了重要的作用。

（四）服务国家大局作用显现

自贸试验区主动服务国家重大战略实施，及时总结推广试点经验，带动形成改革红利共享、开放成效普惠的局面。

一是服务国家战略。各自贸试验区围绕战略定位和区位优势，深入开展差别化探索，有力促进了“一带一路”建设、粤港澳大湾区建设、京津冀协同发展、长三角区域一体化发展等国家战略深入实施。如四川、重庆自贸试验区深入推动多式联运“一单制”改革，创新探索陆上贸易新规则；京津冀提出推进海关物流监管一体化等10方面政策措施；广东自贸试验区推动粤港澳制度软连通，跨境快速通关等政策扩大适用于大湾区等；上海自贸试验区搭建服务长三角一体化发展的资本市场服务平台，截至2020年7月底，已服务对接长三角地区3000多家企业，助推企业到科创板上市融资。

二是复制推广经验。7年来，各自贸试验区累计总结提炼形成了260项制度创新成果向全国复制推广，外商投资准入前国民待遇加负面清单管理制度、国际贸易“单一窗口”、企业简易注销、知识产权证券化等一批具有影响力的制度在全国落地生根，带动全国营商环境进一步优化。

根据世界银行发布的《2020年营商环境报告》，2019年中国营商环境全球排名已提升至第31位，与2013年相比提升65位。

三、全力推动自贸试验区建设再上新台阶

我国即将进入全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标进军的新阶段。我们将以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九届五中全会精神，把党的领导贯穿于自贸试验区建设的全过程，进一步解放思想、大胆创新，贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，推进自贸试验区高水平开放和高质量发展，形成更多可复制可推广的制度创新成果，打造新时代改革开放新高地，推动建设更高水平开放型经济新体制、加快形成新发展格局。

（一）进一步扩大对外开放

我们将充分发挥自贸试验区作为对外开放压力测试区的作用，对标国际高标准经贸规则，在更宽领域、更深层次先行先试，加强突破。围绕贸易投资自由化便利化、金融创新开放等方面的痛点、难点问题，以及国内外投资者关注度较高的领域，持续放宽市场准入，进一步完善外商投资准入负面清单管理制度。出台跨境服务贸易负面清单。在数字经济、互联网等领域持续扩大开放。通过自贸试验区的大胆试、大胆闯，为我国深度参与国际谈判及对外开放积累更多经验，推动实现更高水平开放。

（二）进一步深化制度创新

按照党中央“赋予更大改革自主权”的要求，在自贸试验区开展更多深层次的改革试验，特别是围绕重点领域、关键环节、基础性制度等方面加强改革试点，破除体制机制障碍，注重各项改革的上下联动、协

调推进，推动形成新一批跨区域、跨部门、系统性、集成性和“含金量”高的制度创新成果。推动下放更多省级管理权限到自贸试验区，做好相关机制建设和措施配套，确保权限下得去、接得住、用得好。完善改革创新容错纠错机制，营造鼓励创新、更加宽容的舆论环境，激发地方改革积极性、主动性。

（三）进一步发挥引领作用

自贸试验区作为我国改革开放的“高地”、区域经济发展的“龙头”，有责任在推动高质量发展、构建新发展格局方面走在全国前列。我们将推动自贸试验区立足资源禀赋，深入开展差别化探索，找准符合自身定位的产业、业态和模式，集聚更多高质量市场主体，激发市场活力，形成更多新的增长点、增长极，提升所在地区开放发展水平，带动区域经济高质量发展。充分发挥自贸试验区联接国内国外的优势，强化资源配置能力，用好国内外两个市场两种资源，引入更多资本、人才、技术、数据等要素，增强竞争力、创新力，稳定产业链供应链，助力形成新发展格局。加强总结评估，形成更多高质量的制度创新成果，向更大范围复制推广，带动全国营商环境提升。

（四）进一步防控风险

风险防控是自贸试验区建设的重要底线，是检验制度创新成败的重要标准。我们将推动自贸试验区建立健全法律法规和规章制度，进一步完善外商投资安全审查、反垄断审查等管理措施，充分防范贸易投资、金融等各领域风险；推动各地建立集中统一、权威高效的综合执法机构，整合执法力量，鼓励社会力量参与市场监督，加大对违法行为的打击力度。加快构建以信用为基础、以信息化为手段、以法律为保障的现代化风险防控体制机制，有效防范化解各领域重大风险。

知行合一 学用相长

推动党委中心组学习取得扎实成效

鲁 理

山东省各级党委理论学习中心组始终把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务，作为加强领导班子思想政治建设的重要措施，作为向党中央看齐的基本要求，突出政治性实效性，推进制度化规范化常态化，有力推动习近平新时代中国特色社会主义思想在齐鲁大地落地生根，为实现“走在前列、全面开创”目标提供了强大思想保证。

突出主题主线，推进“三个延伸”。习近平总书记每次发表重要讲话、作出重要指示，山东省委都第一时间传达学习、研究落实意见，注重从增强“四个意识”、坚定“四个自信”、坚决做到“两个维护”的高度，把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为省委中心组学习的首要内容和省委常委会的第一议题，形成制度、作出示范。省委主要负责同志审定全年学习计划和每次学习方案，并结合形势任务适时点题学习，提出要求、作出部署。省委常委会专门研究讨论中心组学习有关制度规定和年度计划。省委理论学习中心组学习秘书具体负责组织协调、提供学习参考资料等相关工作，其他中心组成员对中心组学习选题等方面积极提出建议，承担起分管领域相关专题学习的牵头组织责任。

形成了组长牵头抓总、各成员分工负责、中心组全员参与的领导机制。在省委中心组示范带动下，山东各级党委中心组始终聚焦习近平新时代中国特色社会主义思想和习近平总书记对山东工作的重要指示要求深入学习研讨。在此过程中，重点推进“三个延伸”，即：前移学习端口，把学习向深化个人自学延伸，提前编印、发放学习资料，引导党委中心组成员先学一步、深学一层；横向拓展，把学习向相关领域、系统延伸，不仅仅就讲话学习讲话、就批示学习批示，而是把相关领域一体学习、一体谋划，进一步提升学习的系统性；纵向深入，把学习向基层延伸，在交流碰撞中深化认识、推动发展。

创新学习方法，注重学习实效。一是突出交流讨论，深入思考学。各级党委中心组更加注重研究讨论，坚决避免为了学习而学习的形式主义。在集体学习或专家辅导报告后，中心组成员结合个人思想和工作实际谈学习体会，在观点碰撞中寻策问道，在头脑风暴中开阔视野，进一步提高学习的实效性。二是集中举办读书班，全面系统学。自2018年以来，连续3年举办理论学习读书班，采取“领导辅导、集中自学、研讨交流、沉浸式教学”相结合的学习方式，重点围绕《习近平谈治国理政》第一、二、三卷，《习近平新时代中国特色社会主义思想学习纲要》等理论著作深入学习研讨，围绕党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神准确把握实践要求，围绕习近平总书记视察山东重要讲话和重要指示批示全面对标对表。党的十九届五中全会召开以后，省委把学习贯彻全会精神作为首要政治任务，第一时间学习传达，先后召开省级党员领导干部会议、专题学习会议、省委常委会会议，专题就学习传达全会精神进行研究，并分三期举办全会精神学习班。三是举办干部讲堂，借助外脑学。围绕习近平新时代中国特色社会主义思想以及山东经济社会发展的重点难点问题，举办山东干部讲堂，遴选全国知名专家学者，为省委中心组成员授课，专题安排涉及网络安全风险防范、区块链技术发展、人工智

能发展和城市大脑建设等前沿领域，启迪新思维、拓展新思路。四是做好结合文章，联系实际学。比如，潍坊、德州、菏泽等市在赴外省或围绕本地经济社会发展难题集中实地考察的基础上，邀请专家学者作辅导报告，并分组对考察学习情况进行研讨，现场研究问题、现场“解剖麻雀”，通过集中学习交流进行研讨和论证，以学习的持续性、深入性推动实现学习效果的最大化。

坚持学用相长，推进成果转化。一方面，努力将学习成果转化为各级领导干部的工作能力。以学习提升领导干部的政治素养，注重从山东这片红色热土中汲取营养，从齐鲁优秀传统文化的传承中厚积道德涵养，补足精神之钙、熔铸信念之魂。同时，通过学习克服本领恐慌，增强“八种本领”，强化“六种思维能力”，更好应对复杂局面、推动改革发展稳定。另一方面，努力把习近平总书记的嘱托转化为山东经济社会发展的生动实践。山东在深入学习、全面调研、摸清省情的基础上，形成了以“八大发展战略”为支撑，以全面深化改革为保障，以全面从严治党为统领的整体发展格局，深入实施“九大改革攻坚战”，建设“十强产业”，推动山东工作全面步入高质量发展轨道。扎实开展贯彻落实习近平总书记对山东工作重要指示要求“回头看”，全力抓好28个方面重点任务落实。沿着习近平总书记的足迹看山东：青岛奋力打造对外开放新高地的桥头堡；济宁大力建设曲阜优秀传统文化传承发展示范区，努力在传承弘扬优秀传统文化上实现更大作为；临沂把传承弘扬沂蒙精神作为重大政治任务，努力让红色基因代代相传；等等。

健全保障机制，实现学习规范化常态化。一是坚持学习通报和表彰。严格执行“一学一报”制度，连续多年坚持每半年向全省通报各市学习情况。同时发挥典型示范作用，抓好评先树优，有力激发了各级党委学习的积极性。二是加强考核管理。将中心组学习情况和理论宣讲情

况纳入各市经济社会发展综合考核，从学习制度建设、学习计划制定、学习内容把握、学习专题设计、学习任务落实、中央重点理论读物学习使用、利用网络学习平台、重大主题宣讲、基层理论宣讲队伍和阵地建设等13个方面细化考核，坚持半年分析总结和年终考核相结合，客观评价成绩、指出不足、提出建议，倒逼中心组学习各项任务落地落实落细。

三是强化服务意识。以宣传部门牵头的学习秘书单位不断强化服务意识，与省委办公厅、省委政研室等有关单位加强沟通、促进合作，确定学习专题、编印学习资料，共同做好学习服务工作。

四是开展学习巡听。党的十八大以来，省委宣传部坚持选择部分地市，以巡听的方式参与党委中心组集体学习、研究讨论全过程，了解和掌握各市党委中心组学习的计划安排、组织实施和学习效果，重点了解学习组织是不是规范、学习制度是不是健全、学习主题是不是突出、学习形式是不是紧扣实际等情况，真正摸清学习的实情，及时发现学习中的问题，及时总结推广中心组学习的新做法、新经验、新成效，进一步提高学习质量。

打造中心组学习体系 推动公司高质量发展

中国海洋石油集团有限公司党组理论学习中心组

近年来，中国海油党组坚持把学习领会习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务，精准把脉“理论供给”与“发展需求”，持续打造“1234”学习体系，不断提升中心组学习质量，为公司高质量发展提供坚强思想保证和强大精神动力。

抓好集体学习1个主渠道。中国海油党组把中心组学习作为加强领导班子政治建设的重要途径，每年召开党组专题会议研究制定年度中心组学习方案。一是严格集体学习制度。集团党组对中心组学习频次、学习方式及参与人员作出规定。明确每季度组织2~3次集体学习，以中心组成员自己讲、相互论为主要形式，全年以集中研讨形式开展的集体学习比例不低于60%，以专题讲座和辅导报告形式开展的学习比例不超过40%。二是精心设计学习主题。把习近平新时代中国特色社会主义思想作为贯穿全年的学习主题，以中宣部、中组部、国资委党委下发的中心组专题学习重点内容为依据，精心遴选权威讲师，组织系列专题学习。三是建立“第一议题”机制。把及时跟进学习习近平总书记的最新重要讲话、文章、指示批示精神作为党组各类会议的“第一议题”，建立“第

一议题”机制。

用好自学和专题调研2种手段。中国海油党组中心组成员发挥示范带动作用，将学习过程转化为发现问题、解决问题的过程，确保学习与贯彻上级部署“对上号”、与研究解决问题“接上头”、与促进改革发展“连成线”。一是坚持认真自学。中心组成员坚持自学马克思主义经典著作，注重培养创造性运用马克思主义立场观点方法分析和解决实际问题的能力。二是深化专题调研。充分结合中心组各成员业务分工、自学和集体学习成果以及年度重点专项工作，有计划地安排每人每年围绕一个重点问题深入基层一线单位开展专题调研，着力解决发展实际问题。

编好3种配套学习资料。编制《中心组学习资料》，汇编历次党组中心组学习实录，下发各所属单位主要领导学习参考；编制《中心组学习材料汇编》，定期汇集中央重要政策文件、重要讲话和权威理论文章；编制《中心组学习推荐书单》，每季度定期推荐学习书目供中心组成员选择自学。

建好“4个纳入”考核机制。中国海油党组高度重视所属各级中心组学习，建立了“4个纳入”机制：将中心组学习纳入党组重要议事日程，党组每年听取两次专题汇报；纳入党建工作领导小组季度例会重点报告事项，随时通报进展；纳入党建工作责任制考核，分值比例为考核点中最高；纳入意识形态工作责任制。

今年以来，在中国海油党组中心组的示范引领下，公司各级党组织和领导干部切实把学习成果转化为疫情防控的果断决策，转化为增储上产的自觉行动，转化为“我为祖国献石油”的生动实践。1—11月份，公司国内新增石油探明地质储量与天然气储量分别完成国内油气增储上产“七年行动计划”年度目标的94%和115%。公司大力开展降本提质增效活动，经营利润总额和净利润保持在央企前列，连续16年获评国资委中央企业经营业绩考核A级，交出了中国海油亮丽的高质量发展答卷。

坚持“四个注重” 为建设新平凉提供强大精神动力

中共平凉市委理论学习中心组

党的十九大以来，平凉市委坚持以党委（党组）理论学习中心组学习为主要形式，力求学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想，有力提升了各级领导班子政治理论水平和执政能力，在加快建设绿色开放幸福美好新平凉的生动实践方面取得了新的成效。

注重示范引领，着力在真学深学上下功夫。充分发挥理论学习中心组“领航仪”和“导向标”作用，推动党员领导干部带头学习、率先垂范。一是市委带头及时学。每当习近平总书记发表重要讲话后，市委都第一时间召开中心组学习会议开展集体学习，并结合平凉实际研究贯彻落实举措。二是中心组专题研讨学。坚持每季度结合全市经济社会发展实际确定研讨主题，组织市委中心成员开展1次研讨交流。三是带着问题调研学。党的十九大以来，市委先后完成了“推进双千亿煤电化冶产业基地建设”“新型城镇化”“红牛产业发展”等98个调研课题，群众反映强烈的“中心城区幼儿园入园难”“农民工工资拖欠”“停车难”等问题得到有效解决。

注重载体创新，着力在探索求变上下功夫。在坚持用好已有学习

载体的同时，积极顺应新时代新形势新要求，注重运用新的学习平台，有效激发学习热情，增强学习实效。一是持续办好“平凉市委大讲堂”。定期邀请权威专家为县级以上党委（党组）中心组成员举办专题辅导讲座，每场讲座直接受众1000多人，通过编发学习简报、发送讲座视频等方式，间接受众超过30多万人次。二是充分用好“学习强国”学习平台。全市各级党组织共建立学习组织2300多个，注册学习人数达6.79万，覆盖了所有在职党员干部；组织上传反映我市经济社会发展和自然人文的各类稿件3000多篇。三是通过“平凉理论在线”网站。为广大党员干部提供了“一站式学习服务”，网站自上线运行以来，每天访问量达3万多次。

注重建章立制，着力在严格规范上下功夫。紧紧抓住制度建设这个“牛鼻子”，坚持用制度管学、促学、考学。一是坚持用制度管学。制定实施细则，对党委（党组）理论学习中心组学习的内容形式要求、组织管理考核等方面作出明确规定。二是坚持用制度促学。把领导班子和领导干部述学与述职、述廉结合起来，从严落实规定学习动作。严格落实“一会一报”和定期通报制度，确保学习任务落到实处。三是坚持用制度考学。把学习任务落实及制度执行情况纳入意识形态工作督查考核范围，定期进行督促检查和量化考评，并将评价结果作为评先选优的重要依据。

注重成果转化，着力在助推发展上下功夫。坚持把学习党的创新理论同解决制约平凉改革发展的现实问题结合起来，使学习成为指导工作、服务决策的思想引擎。平凉提出的“加快陇东发展培育全省新的增长极”的建议上升为全省重大战略部署，推动事关平凉长远发展的重大产业和重大基础设施项目进入国家项目计划，并取得了实质性突破。坚持每季度召开经济运行分析调度会，每10天调度1次重大项目，对市级领导牵头包抓的重大项目每月通报进展情况，有效推动了全市经济持续健康发展。聚焦“两不愁三保障”，脱贫攻坚取得明显成效，全市7县（市、区）全部脱贫摘帽，748个贫困村全部脱贫退出，40.6万建档立卡贫困人口实现稳定脱贫。