

我在今年全国“两会”上讲过，面向未来，我们要逐步形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。主要考虑是：当今世界正经历百年未有之大变局，新一轮科技革命和产业变革蓬勃兴起。以前，在经济全球化深入发展的外部环境下，市场和资源“两头在外”对我国快速发展发挥了重要作用。在当前保护主义上升、世界经济低迷、全球市场萎缩的外部环境下，我们必须充分发挥国内超大规模市场优势，通过繁荣国内经济、畅通国内大循环为我国经济发展增添动力，带动世界经济复苏。要提升产业链供应链现代化水平，大力推动科技创新，加快关键核心技术攻关，打造未来发展新优势。

——摘自习近平总书记在企业家座谈会上的讲话



党委中心组学习

2020年第4期 总第42期
2020年8月15日出版

CN 10 - 1061/D
ISSN 2095 - 3534

定 价：36元

主管：中共中央宣传部
主办：《时事报告》杂志社
出版：《时事报告》杂志社

社 长：孙德立
总 编 辑：徐 遥
副 总 编 辑：李 玮

办 公 室：(010) 67016107
总 编 室：(010) 84039269
本刊编辑室：(010) 84012274
社 址：北京市东城区珠市口东大街10号东段
邮 编：100062
网 址：www.xingshizhengce.com

发 行 范 围：公开发行
发 行 单 位：中国邮政集团公司 北京市报刊发行局
邮 发 代 号：2-692
订 阅 电 话：(010) 64054335
(010) 64054526
电 子 邮 箱：ssbgfx@263.net.cn
零 订 网 订：(010) 84039269
在 线 订 阅：ssbgzss.taobao.com

印 刷：北京联兴盛业印刷股份有限公司

京东市监广登字20200006号
广告联系电话：(010) 84021796

声明：本刊同时进行数字发行，作者若无特殊声明，
即视作同意授予我刊及我刊合作网站信息网络传播权。
本刊支付的稿酬包括此项授权的收入。

目 录

专稿

- 5 如何认识党的领导制度的统领地位和独特优势 甄占民
- 17 全面从严治党必须“责”字当头 宋功德

中心组讲堂

- 29 深入贯彻落实习近平总书记全面依法治国新理念新思想新战略
加快推进国家治理体系和治理能力现代化 唐一军
- 47 坚决落实积极的财政政策要更加积极有为要求
努力实现全年经济社会发展目标 刘 昆
- 62 推进更高水平对外开放
——深入学习贯彻习近平总书记关于对外开放的重要论述 钟 山
- 77 贯彻落实习近平总书记重要讲话指示精神
高质量高标准建设海南自由贸易港 刘赐贵

领导视野

- 95 北斗系统创新发展历程与展望
——访中国工程院院士谭述森 翟 健

- 105 指导新时代国家安全工作的强大武器
——深入学习习近平总书记关于总体国家安全观的重要论述 高祖贵

经验交流

- 119 激发内生动力 大兴学习之风 着力提升党委中心组学习质效
..... 中共江苏省委宣传部
- 123 办好第一课堂 抓好成果转化
..... 内蒙古自治区通辽市委理论学习中心组
- 126 坚守理论武装主阵地 打造理论学习模范班
..... 湖南省湘潭市委理论学习中心组

理论和实践反复确证，以中国共产党的领导和党的领导制度为主干所形成的新型政党制度、新型国家制度和国家治理体系，是理解中国奇迹的“制度密钥”；历史和现实反复表明，“中国之治”，从一定意义上讲，就是中国共产党领导制度的优势之治。

如何认识党的领导制度的统领地位和独特优势

中共中央党校（国家行政学院）副校（院）长 甄占民

明确中国特色社会主义最本质的特征是中国共产党领导，中国特色社会主义制度的最大优势是中国共产党领导，党是最高政治领导力量，这是习近平新时代中国特色社会主义思想中具有标志性意义的理论创新成果。习近平总书记在党的十九届四中全会上指出：“中国特色社会主义制度是一个严密完整的科学制度体系，起四梁八柱作用的是根本制度、基本制度、重要制度，其中具有统领地位的是党的领导制度。党的领导制度是我国的根本领导制度。”党的十九届四中全会在总结我国国家制度和国家治理的历史成就、阐述我国国家制度和国家治理体系的显著优势、部署推进国家治理的目标任务时，都把坚持和完善党的领导制度作为贯穿其中的关键和根本。深刻认识党的领导制度在我国国家制度中的统领地位和独特优势，对于牢牢把握国家治理的正确方向、把制度优势转化

为治理效能具有极为重要的理论和实践意义。

一、党的领导制度在我国国家制度体系中处于统领地位

党的十九届四中全会审议通过的《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》(以下简称《决定》)在第一部分阐述“重大意义和总体要求”时就开宗明义讲道:“中国特色社会主义制度是党和人民在长期实践探索中形成的科学制度体系,我国国家治理一切工作和活动都依照中国特色社会主义制度展开,我国国家治理体系和治理能力是中国特色社会主义制度及其执行能力的集中体现。”与此相联系,《决定》还在这一部分中特别强调,要“突出坚持和完善支撑中国特色社会主义制度的根本制度、基本制度、重要制度,着力固根基、扬优势、补短板、强弱项,构建系统完备、科学规范、运行有效的制度体系”。

深入领会四中全会关于国家制度体系的有关重要阐述,首先需要弄清两个方面的基本问题。

一是何谓制度和制度体系,特别是什么是中国特色社会主义制度体系?简单地说,制度是指规则、规范和规程,而制度体系就是一个国家和社会的制度集成。四中全会《决定》,对中国特色社会主义制度体系作出了系统回答,即从第二部分到第十四部分的13个“坚持和完善”,即坚持和完善党的领导制度体系、坚持和完善人民当家作主制度体系、坚持和完善中国特色社会主义法治体系、坚持和完善中国特色社会主义行政体制、坚持和完善社会主义基本经济制度等。

二是何谓“支撑中国特色社会主义制度的根本制度、基本制度、重要制度”?根本制度,是指那些反映中国特色社会主义制度根本性特征、

体现中国特色社会主义本质的规定性、全局性制度。国家性质不变，这些制度就不会发生大的变化，也可称之为管方向、管大势的“恒久性”制度。如党的领导制度、人民代表大会制度、马克思主义在意识形态领域指导地位的根本制度、党对人民军队的绝对领导制度等。基本制度，是指那些体现我国社会主义性质，框定国家基本形态、规范国家政治关系和经济关系、对国家经济社会发展等发挥重大影响的制度。这方面的制度，也具有一定的稳定性和长期性。如中国共产党领导的多党合作和政治协商制度、民族区域自治制度、基层群众自治制度、社会主义基本经济制度等。重要制度，是指那些由根本制度、基本制度派生的国家治理各领域各方面的主体性制度，这些制度上接国家治理之顶层，下连社会生产生活方方面面之基层。如经济、政治、文化、社会、生态文明、军事、外事等领域的主体性制度。

从上述分析出发，再联系党的领导制度在我国国家治理中所发挥的实际作用，就可以得出以下两个基本结论。

其一，党的领导制度是居于整个制度体系顶端的制度。这同我国的国家性质密切相关，同党的执政地位密切相关。国家治理活动包括制度安排，必然要体现国家的性质，反映不同阶层的地位和利益关系。四中全会《决定》再一次重申国体问题，即“我国是工人阶级领导的、以工农联盟为基础的人民民主专政的社会主义国家”，这反映了我们党在政治上的清醒自觉，也有着特殊重要的意义。工人阶级领导的具体形式，就要靠代表其利益的政党领导来实现，这是马克思主义国家学说的基本道理。中国共产党是中国特色社会主义事业的领导核心，党是最高政治领导力量，这就决定了无论是国家的根本制度、基本制度、重要制度，都必须以坚持党的领导为最高政治原则。如果放弃了党的领导制度的统领、统帅地位，国家治理活动的性质就会发生改变。习近平总书记也鲜明指出：“中国最大的国情就是中国共产党的领导。什么是中国特色？这就是中国特色。”

其二，党的领导制度是贯穿于整个制度体系之中的制度。“工农商学兵，东西南北中，党是领导一切的。”党的领导制度，是全面领导的制度。这体现在政治、法治、经济、文化、社会、生态文明等各个领域的制度之中，也体现在人大、政府、政协、监察机关、审判机关、检察机关、武装力量、人民团体、企事业单位、基层群众自治组织、社会组织等社会治理主体运行的具体制度之中。与此同时，党以自身广泛而深入的活动，深深植根于经济社会生活方方面面，从而对整个制度体系功能作用的发挥起到支撑作用。党的领导制度之于整个国家制度体系，既有统领、贯穿的地位，也是一种“嵌入式”“内在式”制度。

当然，强调党的领导制度具有统领地位，是根本领导制度，并不是说这一制度不需要任何完善和优化了。任何一种政治制度都是动态发展的，中国共产党的领导制度也有一个与时俱进、不断完善的问题。强调发挥党的领导制度的统领地位，目的在于习近平总书记指出的：“坚持发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，提高党科学执政、民主执政、依法执政水平，保证党领导人民有效治理国家，切实防止出现群龙无首、一盘散沙的现象。”正因如此，四中全会《决定》就坚持和完善党的领导制度体系作出进一步部署，提出建立不忘初心、牢记使命的制度，完善坚定维护党中央权威和集中统一领导的各项制度，健全党的全面领导制度，健全为人民执政、靠人民执政各项制度，健全提高党的执政能力和领导水平制度，完善全面从严治党制度等6个方面的重要工作部署。这为坚持和完善党的领导制度体系提供了更具系统性、指导性和现实针对性的遵循。

二、党的领导制度的统领地位是我国国家治理历史演进的必然

习近平总书记在党的十九届四中全会《决定》的说明中指出：“决定

稿准确把握我国国家制度和国家治理体系的演进方向和规律，突出坚持和完善党的领导制度，抓住了国家治理的关键和根本。”

习近平总书记讲过，坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化，是“两句话”构成的一个整体。前一句话，规定的是根本方向，强调我们走的是中国特色社会主义道路，不是其他什么道路，而中国特色社会主义的最本质特征，就是坚持中国共产党的领导。后一句话，是在根本方向规定下的鲜明指向，即国家治理体系和治理能力现代化。社会主义的根本方向、现代化的鲜明指向，这就是新时代中国特色社会主义事业发展必须遵循的正确方向。四中全会《决定》强调，中国特色社会主义制度和国家治理体系“是具有强大生命力和巨大优越性的制度和治理体系，是能够持续推动拥有近十四亿人口大国进步和发展、确保有五千多年文明史的中华民族实现‘两个一百年’奋斗目标进而实现伟大复兴的制度和治理体系”。从根本上说，就是它同时符合社会主义的根本方向和现代化的鲜明指向。四中全会确立的“坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化”的主题，体现了中国特色社会主义道路与实现国家现代化和民族复兴相统一的内在逻辑。

从理论上说，共产党的领导同社会主义事业同生共进，共产党的领导和社会主义发展是一对“孪生兄弟”，共产党的领导制度的推进同社会主义制度的完善是相辅相成的。马克思、恩格斯在《共产党宣言》中深刻阐明了一个基本道理：社会化大生产必然导致生产资料转变为社会所有，为社会主义的到来奠定物质基础；同时，也必然导致无产阶级结成自己的政党组织——共产党，为社会主义的实现提供政治保证。马克思、恩格斯也告诉我们：共产党人是工人阶级政党中最坚决的、始终起推动作用的部分，他们代表着科学社会主义运动的未来，是社会主义事业不断发展的关键力量。没有共产党领导，社会主义事业就会失去必需的政



治、思想和组织保障；离开社会主义事业的发展，共产党就无法践行自己的初心和使命。这已为世界社会主义运动史所证明。

从实践来看，新中国成立70多年来，从完成社会主义革命、确立社会主义基本制度，到进行改革开放新的伟大革命、开辟中国特色社会主义道路，再到进行具有许多新的历史特点的伟大斗争、中国特色社会主义步入新时代，完成从站起来、富起来到强起来的“三级跳”，都是中国共产党带领人民一步步走过来的，都是在不断坚持和加强党的领导、提高党治国理政水平中实现的。

链接 面对复杂形势和艰巨任务，我们要全面把握世界百年未有之大变局和中华民族伟大复兴战略全局，有力应对重大挑战、抵御重大风险、克服重大阻力、化解重大矛盾，进行具有许多新的历史特点的伟大斗争，实现中华民族伟大复兴，最根本的保证还是党的领导。

——摘自习近平总书记《贯彻落实新时代党的组织路线 不断把党建设得更加坚强有力》

现代化是所有发展中国家追求的目标，也是一个长期的实践过程。现在，我国正处在社会深刻变革、加快推进现代化时期，有人称之为处在有了充分发展、但又尚未完成现代化的“转型时期”。从许多发展中国家的经验教训看，在这个“转型时期”，由于政治主导力量的缺失、组织动员能力的不足、制度安排的不合理而出现

了一系列问题，或者是社会无序、一盘散沙，或者是政党纷沓、相互倾轧，或者是民族冲突、教派纷争，从而导致现代化进程的失衡、失序以至失败。

那么，靠什么样的制度安排才能确保应对各种挑战和风险，成功走出“转型时期”并保持长期稳定发展？关键要有一个能够代表人民利益、凝聚人民意志、适应现代化要求的政党及其强有力的领导。从这个意义上看，中国共产党的领导制度，就为我国建构与现代化建设所需要的制度体系提供了政治保障。只有坚定党的集中统一领导，健全总揽全局、

协调各方的党的领导制度体系，把党的领导落实到国家治理各阶段各领域各环节，把我国制度优势更好转化为国家治理效能，才能保证“两个一百年”奋斗目标、中华民族伟大复兴的中国梦的顺利实现。

三、党的领导制度是我国国家治理中具有决定性意义的优势

党的十九届四中全会《决定》系统总结了我国国家制度和治理体系的13个显著优势，这是一个重大理论创新，也为我们认识中国特色社会主义的优越性提供了理论指南。在这一“优势体系”中，摆在第一位的就是：“坚持党的集中统一领导，坚持党的科学理论，保持政治稳定，确保国家始终沿着社会主义方向前进的显著优势”。中国共产党集中统一领导的优势，同其他12个方面优势，是统领作用和具体体现的关系，不是简单同位并列、等量齐观的。

其一，党的领导制度是带有引领性优势的制度。作为一个有着崇高使命追求的政党，作为国家的最高政治领导力量，中国共产党无论是处于顺境还是逆境，都始终坚守马克思主义的崇高信仰，坚守自己的初心使命，并与时俱进地不断推进理论、实践、制度和文化等方面的创新，从而在引领中国不走老路、不走邪路中实现了历史进步，创造了世所罕见的经济快速发展奇迹和社会长期稳定奇迹。这反映在党带领人民建设新中国的整个历史进程中，反映在党领导人民治国理政的各方面具体实践中，也体现在面对重大历史关头的“历史大考”之上，体现在应对时代大势的“变”与“不变”的“历史抉择”之上。

比如，面对十年“文革”造成的百废待兴、思想混乱以及何去何从的局面，中国共产党一方面以自我革命的精神进行拨乱反正，彻底纠正“文革”错误、结束“左”的思想束缚，毅然作出把工作重心转移到经济



建设上来、实行改革开放的伟大决策；另一方面又坚决反对怀疑马克思列宁主义、否定毛泽东同志和毛泽东思想的历史地位、否定四项基本原则的政治思潮，从而开启了在改革开放中建设有中国特色社会主义的新时期。

比如，面对上世纪80年代末、90年代初国内国际发生严重政治风波、世界社会主义运动处于低潮和“历史终结论”甚嚣尘上的局面，中国共产党坚持不信邪、不怕压，高高举起马克思主义旗帜，坚决同一切破坏社会主义制度的现象和行为作斗争；同时坚持党的十一届三中全会以来的路线不动摇，坚持以经济建设为中心，积极推进建立社会主义市场经济体制等各方面的重大改革，把中国特色社会主义成功推向21世纪。

又比如，党的十八大以来，面对世界百年未有之大变局和西方大国对社会主义中国政治误导、战略遏制、价值观围堵的加剧，中国共产党领导人民正本清源、开拓创新、攻坚克难，坚定道路自信、理论自信、制度自信、文化自信，勇于进行具有许多新的历史特点的伟大斗争，推动党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革，使科学社会主义在21世纪焕发新的生机活力。

其二，党的领导制度是带有支撑性优势的制度。我国国家制度和治理体系多方面显著优势，都同党的领导制度密切相关，也都离不开党的领导这一根本领导制度的支撑。

一是党的领导制度为构筑我国国家制度和治理体系优势提供着根本价值引领和“意志源泉”。作为一定社会历史的产物，作为各种社会关系规范的集中体现，作为上层建筑的重要内容，任何一种国家制度都必然反映国家的性质本质，必然反映统治阶级的意志意愿，而与之相伴随的国家治理体系也是如此。也就是说，任何一种国家制度和治理体系始终有一个为谁去确立、朝什么方向去推进的价值选择和价值取向问题，而这在国家治理中又始终是一个带有前提性和基础性意义的问题。

中国共产党以“为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴”为己任，成立以来，在各个历史时期都始终代表最广大人民根本利益，坚持人民至上，坚持人民当家作主，把实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益作为一切工作的出发点和落脚点，并将这些原则遵循外化为各种制度，保证了最广大人民意愿、意志的具体落实。

回顾新中国成立70多年特别是改革开放以来的发展历程，尽管我们国家许多方面的体制机制、运行方式发生了不小变化，但对坚持党的领导这一涉及立国治国根本遵循的制度是作为底线来坚守的，目的就是在我们党的领导下，有效、有序地梳理、整合我国人民群众的各种诉求，将其上升为国家意志，并通过各种制度加以规范和实施，确保我国国家制度和治理体系的特色和优势。四中全会所谈到的“紧紧依靠人民推动国家发展的显著优势”“切实保障社会公平正义和人民权利的显著优势”“走共同富裕道路的显著优势”等，都同党的领导制度密切相关。

二是党的领导制度是发挥我国国家制度和国家治理体系显著优势的不竭动力源泉。我国国家制度和国家治理体系的显著优势历久不衰，原因就在于我们党是用马克思主义科学理论武装起来的党，是按照社会发展规律指引自己行动的党。我们党坚持把勇于推进理论创新、实践创新、文化创新同勇于推进制度创新作为一个统一的历史进程，不断为各方面制度的发展与完善提供“源头活水”，避免了制度发展陷入停滞和僵化。

党的十一届三中全会以来，我们党团结带领人民进行改革开放新的伟大革命，破除阻碍国家和民族发展的一切思想和体制障碍，从而开辟了中国特色社会主义道路，使中国大踏步赶上了时代步伐。党的十八大以来，尤其是党的十八届三中全会以后，我国经济体制改革、政治体制改革、社会体制改革、文化体制改革等重要领域和关键环节改革成效显著，主要领域基础性制度体系基本形成，为推进国家治理体系和治理能力现代化打下了坚实基础。

三是党的领导制度是发挥我国国家制度和国家治理体系显著优势的可靠保障。制度的优越性必须通过治理的效能表现出来，没有有效的治理能力，再好的制度也难以发挥作用。中国共产党作为最高政治领导力量，居于国家治理体系的核心地位。这样的制度安排，保证了政治经济方面重大关系的有效协调，保证了社会各方面力量和资源的有效整合，保证了国家重大战略、规划和政策一以贯之的实施。比如，在政治参与方面，坚持中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，既保证了广泛的政治参与，又保证了各方面力量的团结和谐和有效汇聚，从而避免了多党制下政党恶斗的弊端；又比如，在立法、行政、司法部门之间的关系上，坚持党总揽全局、协调各方，从而避免了各自为战、各自为政的局面；再比如，在政府、市场、社会的关系上，坚持发挥市场在配置资源中的决定性作用，更好发挥政府作用，重视发挥社会组织的作用，从而避免了社会资本力量独大、劳动异化的弊端，有效保证了社会活力和秩序。凡此种种，都从根本上维护了社会和谐稳定、人民安居乐业。

中国共产党对各方面重大关系的有效调节，还在于自身大政方针的稳定性和持续性。中国特色社会主义道路之所以走得稳健，改革开放事业之所以取得巨大成就，是同中国共产党人注重国家的长远利益和人民的根本利益，一代接着一代干、一张蓝图绘到底分不开的。自1953年起，中国共产党已领导人民连续制定和实施了13个国民经济和社会发展“五年计划”“五年规划”，第十四个“五年规划”的编制工作目前也已启动，其中所体现的战略规划力、战略执行力和战略定力，在世界各国政党执政历史上是绝无仅有的。相比而言，尽管西方国家一些执政党也力图谋划国家的长远发展战略，但囿于利益博弈和政党轮替的困境，关乎长远的改革往往会变得步履维艰。政党、政客为了掌权竞相讨好选民，为了选票不惜相互拆台，甚至出现为反对而反对的局面，保持政策和政局稳定性连续性的难度可想而知。

习近平总书记在庆祝改革开放40周年讲话中指出：“正是因为始终坚持党的集中统一领导，我们才能实现伟大历史转折、开启改革开放新时期和中华民族伟大复兴新征程，才能成功应对一系列重大风险挑战、克服无数艰难险阻，才能有力应变局、平风波、战洪水、防非典、抗地震、化危机，才能既不走封闭僵化的老路也不走改旗易帜的邪路，而是坚定不移走中国特色社会主义道路。”这讲得很生动形象，也非常深刻透彻。所有这些表明：党的领导制度保障了我国国家制度的具体落实，保障了国家制度体系的优越性转化为实实在在的治理效能。

其三，党的领导制度是“中国之治”的关键所在。从全球范围看，越来越多的国家面临着治理体系和治理能力的挑战。自20世纪80年代以来，新自由主义、“普世价值”以及“颜色革命”等，给一大批发展中国家带来严重的政治、经济和社会灾难。进入21世纪，以2008年国际金融危机为起始，西方国家内部治理也出现了许多问题，经济停滞、贫富对立、民粹主义、民族矛盾等问题也层出不穷。不确定性、不稳定问题进一步凸显，“乱”是一个显著特点。

拥有强大而又有活力的政党领导，是中国有别于其他国家的一个显著特征。如果把中国发展的历程与成就，放在国际比较的视野中，可以十分明确地得出一个结论性判断：“中国之治”的背后是“中国之制”：中国所以能够创造经济快速发展的奇迹和社会长期稳定的奇迹，关键是党的领导和党的领导制度的巩固和发展。这与一些西方政党竞选时为了选票对民众“承诺满满”、上台后则为党派和集团利益而另搞一套的做法形成鲜明对比；与一些国家实行多党制带来的不同党派相互倾轧和为反对而反对的“否决政治”形成鲜明对比；更与一些国家转型过程中由于缺乏能够代表人民根本利益的政治主导力量致使发展进程停滞、内部纷争不断、社会动荡不安的现象形成鲜明对比。

今年以来，新冠肺炎疫情成为世界变局的“催化剂”，给各个国家经



经济社会发展带来严重冲击。中国是最早受到疫情冲击的国家，又是世界人口最多的国家，面对极具复杂性和挑战性的疫情，为什么能迅速扭转危局，为什么能在疫情防控和经济恢复上走在世界前列，就是因为有以习近平同志为核心的党中央的坚强领导和统一指挥，实现了各种资源力量迅速高效的配置，彰显了中国力量、中国精神、中国效率。各个国家对于新冠肺炎疫情的不同应对模式和表现，实质就是不同社会制度、治理体系、治理能力的较量。无论如何定义国家治理现代化的概念、内涵，但就其目的和作用来说，就是要使发展中的矛盾和问题得到更为有力、有序、有效的解决。不好的治理的背后一定有制度上的内在问题，而良好的治理的背后也一定有良好制度的支撑。同西方国家相比，中国最大的不同，就是共产党的领导和社会主义制度。新冠肺炎疫情的应对，就是对党的领导制度在国家治理中地位作用、显著优势的一次生动检验。

习近平总书记指出：“治理一个国家，推动一个国家实现现代化，并不只有西方制度模式这一条路，各国完全可以走出自己的道路来。”理论和实践反复确证，以中国共产党的领导和党的领导制度为主干所形成的新型政党制度、新型国家制度和国家治理体系，是理解中国奇迹的“制度密钥”；历史和现实反复表明，“中国之治”，从一定意义上讲，就是中国共产党领导制度的优势之治。

各地区各部门要按照中央办公厅印发《党委（党组）落实全面从严治党主体责任规定》的《通知》要求，切实抓好《规定》的学习贯彻，增强“两个维护”的政治自觉，强化守土有责、守土担责、守土尽责的政治担当，扭住责任制这个“牛鼻子”，抓住党委（党组）这个关键主体，不折不扣落实全面从严治党责任，不断提高履职尽责本领，努力提高战胜各种风险挑战能力，以全面从严治党新成效推进国家治理体系和治理能力现代化。

全面从严治党必须“责”字当头

中共中央办公厅法规局局长 宋功德

2020年2月26日，习近平总书记主持召开中央政治局常委会会议审议通过《党委（党组）落实全面从严治党主体责任规定》（以下简称《规定》）。会上，习近平总书记强调指出，要着力完善全面从严治党制度，严格落实全面从严治党责任，督促党员领导干部认真学习、严格执行党内法规，把全面从严治党不断推向深入。3月9日，中央办公厅印发《规定》。《规定》言简意赅，4600多字，共5章25条，规定了总体要求、责任内容、责任落实、监督追责等事项，回答了党委（党组）落实全面从严治党主体责任应当干什么、怎么干这两个基本问题，把党委（党组）的

责任定得更明白了、把履职尽责的螺丝拧得更紧了。

在各种制度安排中，责任制是个“牛鼻子”；在各级各类党组织中，党委（党组）是关键主体；较之党的建设具体领域的专项责任而言，全面从严治党责任属于综合性责任。这些决定着，《规定》是个分量很重的“大规定”，是一个在党内法规体系中起着关键作用的“硬规定”。制定出台这个《规定》，是巩固和提升党的十八大以来全面从严治党成效的重要举措，是落实党的十八届四中全会提出的“完善和落实全面从严治党责任制度”决策部署的重要举措。《规定》的制定出台，为推动全面从严治党向纵深发展增添了强劲制度引擎。

学习贯彻《规定》，要注意把握好《规定》在制度设计理念和制度安排逻辑上体现出的“四个聚焦”。

一、在建章立制上聚焦解决管党治党责任虚化问题

党的十八大以来，习近平总书记针对全面从严治党作出一系列重要指示要求，深刻回答了新时代全面从严治党的方向性、根本性问题，为从严管党治党提供了根本遵循。习近平总书记强调指出，“办好中国的事情，关键在党，关键在党要管党、从严治党”，“党要管党、从严治党，是党的建设的一贯要求和根本方针”，“打铁必须自身硬”，“如果管党不力、治党不严，人民群众反映强烈的党内突出问题得不到解决，那我们党迟早会失去执政资格，不可避免被历史淘汰。这决不是危言耸听”。党的十八大以来，党中央把全面从严治党纳入“四个全面”战略布局，以坚定决心、顽强意志、空前力度推进全面从严治党，坚持思想从严、监督从严、执纪从严、治吏从严、作风从严、反腐从严，坚决改变管党治党宽松软状况，取得重大进展和显著成效，党的领导更加坚强有力，党内政治生态明显好转，党的团结统一更加巩固，党的创造力凝聚力战斗

力显著增强，为统揽“四个伟大”、推进党和国家事业发展提供了坚强政治保证。

同时要清醒看到，全面从严治党永远在路上。在全面从严治党向纵深推进的道路上，还有不少“路障”亟待扫除，还有许多“堵点”亟待疏通。习近平总书记强调指出，当前，党内存在的政治不纯、思想不纯、组织不纯、作风不纯等突出问题特别是一些深层次问题尚未得到根本解决，一些看似解决了的老问题还有可能反弹回潮，实践中一些新情况新问题也层出不穷，全面从严治党任务依然十分艰巨。要实现党的建设高质量发展，把全面从严治党不断推向深入，必须直面这些问题、解决这些问题。

实践中，主要存在以下四个突出问题。一是内容理解不全面。有的同志简单地把全面从严治党与党的自身建设甚至机关党建等同起来，片面地认为推进全面从严治党就是要加强党的自身建设，未能深刻认识到全面从严治党的核心要义是加强党的领导，这就容易导致在工作中顾此失彼甚至舍本求末，造成党的领导弱化。二是责任意识不到位。有的党委（党组）成员似是而非地认为自己是“业务干部”，主要责任、主要精力、主要工作就是抓业务建设，至于管党治党责任主要靠纪检监察机关去扛，党的建设工作主要靠机关党委去做，如果出现管党治党不力问题那是纪检工作不到位、机关党建工作没干好。三是政绩观不正确。一些领导干部一见到招商引资上项目搞建设工程就兴致勃勃，一谈到党的建设新的伟大工程就兴致不高，错误地认为前一个工程是“硬”的“实”的、后一个工程则是“软”的“虚”的，前一个工程投入产出性价比高、后一个工程性价比低，前一个工程可以搞短平快带来立马见效的“显绩”、后一个工程则是短期内难以立竿见影的“潜绩”，前一个工程容易“皆大欢喜”成为加分项、后一个工程往往费力不讨好得罪人，前一个工程属于“自家”事自己没干好就是失职、后一个工程属于全党的事自己没干好关

系不大。四是方式方法不够用。一些党组织和领导干部履行全面从严治党责任消极被动，上面推一推自己转一转、不推不转，只会用开会发文搞活动这“三板斧”，老招不管用、新招不会用，缺少实招硬招管用的招，造成党组织工作活动流于形式、失之随意、止于平淡、收效甚微。

推动全面从严治党向纵深发展，必须下决心解决这些突出问题。习近平总书记强调指出：“从严治党要靠思想教育，更要靠制度保障，靠制度是长远之策、根本之策，这是一条重要经验。”此前，有关党委（党组）履行全面从严治党责任方面的要求，分散在《中国共产党地方委员会工作条例》《中国共产党党组工作条例》《中国共产党问责条例》等党内法规中，缺少一部专门的党内法规作出集中规定。鉴于此，党中央要求研究制定《规定》，完善和落实全面从严治党责任制度。《规定》据此应运而生。《规定》坚持目标导向和问题导向相结合，聚焦解决管党治党责任虚化问题建章立制，对症下药、精准施策，把党委（党组）的主体责任定清楚，把落实责任的措施定周详，构筑了一道防止管党治党主体缺位、责任缺失的制度屏障。

二、在制度导向上聚焦强化管党治党政治责任

习近平总书记强调指出，“全面从严治党首先要从政治上看”；“加强党的建设、推进全面从严治党，如果我们不从政治上认识问题、解决问题，就会陷入头痛医头、脚痛医脚的被动局面，就无法从根本上解决问题”。《规定》将强化管党治党政治责任作为制度安排的主旋律，明确了党委（党组）落实全面从严治党主体责任必须遵循的政治要求和政治原则，必须落实的政治任务和政治工作，鲜明彰显管党治党的政治导向。

一是阐明了政治要求。《规定》第3条要求党委（党组）落实全面从严治党主体责任必须牢牢把握正确政治方向。这就是，党委（党组）

必须深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，不忘初心、牢记使命，守责、负责、尽责，一以贯之、坚定不移全面从严治党，以伟大自我革命引领伟大社会革命，以科学理论引领全党理想信念，以“两个维护”引领全党团结统一，以正风肃纪反腐凝聚党心军心民心，永葆党的先进性和纯洁性，确保党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心。

二是确立了政治原则。通常而言，党内法规的条文是由原则与规则两部分构成的，其中，原则侧重阐明原理、理念、价值取向等，规则侧重配置职权职责、义务权利，明确具体遵循。在功能上，原则之于规则居于统率地位。《规定》第4条明确规定党委（党组）落实全面从严治党主体责任应当遵循四项原则：一要坚持紧紧围绕加强和改善党的全面领导；二要坚持全面从严治党各领域各方面各环节全覆盖；三要坚持真管真严、敢管敢严、长管长严；四要坚持全面从严治党过程和效果相统一。怎么准确理解《规定》确立的这四项原则？关于全面从严治党的丰富内涵，习近平总书记作出了深刻阐述。习近平总书记强调指出，全面从严治党，核心是加强党的领导，基础在全面，关键在严，要害在治。不难看出，《规定》是将习近平总书记的这一重要指示要求转化为4项原则，其中第一项原则对应于“核心是加强党的领导”，第二项原则对应于“基础在全面”，第三项原则对应于“关键在严”，第四项原则对应于“要害在治”。《规定》确立的这四项政治原则，统率起第二、三、四章关于责任内容、责任落实、监督追责等具体制度安排，保证了这四项政治原则得以在《规定》中通篇贯穿。

三是突显了首要政治任务。“两个维护”是党的最根本最重要的政治纪律和政治规矩。在党委（党组）落实全面从严治党主体责任的众多任务中，摆在第一位的就是坚决做到“两个维护”。因此，在《规定》第6条设定的地方党委12项主体责任、第7条设定的党组11项主体责任中，

第1项责任就是“坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导，坚决贯彻执行党中央决策部署以及上级党组织决定”。

四是强化了党的政治领导。全面从严治党，核心是加强党的领导。党是最高政治领导力量，东西南北中，党政军民学，党是领导一切的。《规定》第6条、第7条将坚持和加强党的领导确定为党委（党组）落实全面从严治党主体责任的第2项政治任务。其中，第6条规定，地方党委“在本地区发挥总揽全局、协调各方的领导作用，在经济社会发展各项工作中坚持和加强党的全面领导，在同级各种组织中发挥领导作用”；第7条规定，党组（党委）“在本单位（本系统）发挥把方向、管大局、保落实的领导作用，推动党的主张和重大决策转化为法律法规、政策政令和社会共识，确保党的理论和路线方针政策在本单位（本系统）贯彻落实”。

五是彰显了党的政治建设统领地位。党的十九大指出，党的政治建设是党的根本性建设，决定党的建设方向和效果，在党的建设中居于统领地位。《规定》第6条、第7条的第3项都对加强党的政治建设提出明确要求。其中，第6条规定，地方党委要“把党的政治建设摆在首位，坚定政治信仰，强化政治领导，提高政治能力，净化政治生态，始终在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同党中央保持高度一致”；第7条规定，党组（党委）要“把党的政治建设摆在首位，提高政治站位，彰显政治属性，强化政治引领，增强政治能力，始终在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同党中央保持高度一致，涵养良好的机关政治生态”。《规定》第6条、第7条在彰显党的政治建设统领地位基础上，针对党委（党组）落实党的建设其他各方面的任务依次作出具体规定。

三、在制度安排上聚焦党委（党组）两个关键主体

党章第10条规定：“党是根据自己的纲领和章程，按照民主集中制组

织起来的统一整体。”根据党章党规，在党中央集中统一领导下，我们党形成了一个严密的组织体系。3200多个省市县三级地方党委、各级各类党的纪检机关、2000多个党的工作机关、10.2万个党组、460多万个党的基层组织等，在管党治党、执政治国活动中各司其职、各负其责。在党的组织体系中，地方党委作为党在地方的领导机关，党组作为党在非党组织中设立的领导机构，二者在推进全面从严治党工作中处于关键位置、肩负领导职责，要组织引领其他党组织共同完成管党治党任务。就此而言，落实全面从严治党主体责任，重中之重是抓好党委、党组这两个关键主体。《规定》在设计各级各类党组织所应承担的管党治党责任时，着眼整个党的组织体系通盘考虑，聚焦党委、党组两个关键主体精准发力，以“关键少数”引领“绝大多数”，通过紧紧扭住这两个关键主体带动其他党组织，形成各级各类党组织同向发力、齐抓共管的管党治党工作格局。《规定》以重点带全面，分4个层次精准划分各级各类党组织的管党治党责任。

第一个层次：重点规定党委（党组）的主体责任。整个《规定》一以贯之紧紧围绕党委（党组）这个“主角”设计制度、作出规定。一方面，《规定》首先在第二章第6条、第7条分别针对党委、党组的责任内容一一列举，列举了地方党委12项责任，列举了党组11项责任。另一方面，《规定》第三章的“责任落实”、第四章的“监督追责”都是紧扣党委、党组这两个关键主体作规定、提要求，以保证其主体责任落地见效。同时，《规定》还针对党委（党组）书记履行第一责任人职责、党委（党组）领导班子其他成员按照“一岗双责”要求履行重要领导责任等作出明确规定。

第二个层次：简要规定相关党组织配合党委（党组）的协助责任。党委（党组）固然肩负全面从严治党主体责任，但不能机械地认为各项相关工作都要由党委（党组）亲力亲为，而是要依托党建工作领导小组、党的纪检机关、党的工作机关等相关主体各司其职，履行好各自

配合党委（党组）履职尽责的协助责任。为此，《规定》第9条用5款内容依次针对党建工作领导小组、党的纪检监察机关、党委办公厅（室）等党的工作机关、党的机关工委、机关党委等5类主体的协助责任作出简要规定，要求这些党组织紧密结合自身职能承担相应责任，这有助于防止出现党委（党组）因“单打独斗”而致主体责任悬空不落地的问题。

第三个层次：一并规定其他有关党组织的责任。在全面从严治党的责任体系中，党的纪检监察机关、党的工作机关、党的基层组织等相关组织，要扮演两个角色、肩负两种责任：一个是相对于党委（党组）主体责任而言，它们承担的是协助责任，要当好党委（党组）的参谋助手；另一个是对于本单位本区域落实全面从严治党要求而言，它们又是责任主体，要看好自家人、种好责任田，防止出现“灯下黑”。为此，《规定》第2条第2款规定：“党的纪律检查机关、党的工作机关、党委直属事业单位在本单位落实全面从严治党主体责任，党的基层组织落实全面从严治党主体责任，参照本规定执行。”

准确理解《规定》第2条第2款规定，有3点需要注意。一是关于“参照本规定执行”的涵义。由于《规定》的名称指向的是“党委（党组）”，因此重点是为党委（党组）量身定制，《规定》同时要求其他有关党组织“参照本规定执行”，这就意味着这些党组织如无特殊情形也要执行这个《规定》。二是关于“党的工作机关”的范围。根据《中国共产党工作机关条例（试行）》，党的工作机关主要包括党委办公厅（室）、职能部门、办事机构、派出机关等4类，其中的“职能部门”包括党委组织部、宣传部、统战部等。三是关于“党的基层组织落实全面从严治党主体责任”的涵义。党的基层组织种类多、数量大、功能各异，它们在管党治党上并非都要承担主体责任。其中，发挥领导作用的基层党组织，比如国有企业党委、高校党委、乡镇党委等，承担的是主体责任，而不发挥领导作用的基层党组织，比如有关事业单位党委、机关党委、党支部等

基层党组织，它们并不负有主体责任——既然不负主体责任，就不适用《规定》中有关主体责任的规定，而是适用《规定》第9条第5款等相关要求。

第四个层次：特别规定了中央和国家机关要发挥示范引领作用。《规定》第5条专门规定：“中央和国家机关在全面从严治党的中具有特殊地位和作用，必须在落实全面从严治党责任中走在前、作表率，全面提高机关党的建设质量，建设让党中央放心、让人民群众满意的模范机关，引领带动各地区各部门抓好全面从严治党。”

责任不清必起纠纷。《规定》逐一明确党委（党组）以及其他相关党组织的全面从严治党责任，绝不是搞烦琐哲学，目的在于建立健全一套分工合理、逻辑严密的管党治党责任体系。全面从严治党，各级各类党组织人人有责，不同的党组织承担的责任有大有小、有轻有重、有主有次，不能笼统规定、含糊其词，而是要量体裁衣、精准界定。《规定》确立了一个以党委（党组）主体责任为主、以其他党组织责任为辅的责任体系，有助于避免不同党组织在履行责任时推诿扯皮、在被问责追责时上推下卸，有助于保证各级各类党组织守土有责、齐心协力做好全面从严治党工作。

链接 要把干净和担当、勤政和廉政统一起来，勇于挑重担子、啃硬骨头、接烫手山芋。要践行新时期好干部标准，不做政治麻木、办事糊涂的昏官，不做饱食终日、无所用心的懒官，不做推诿扯皮、不思进取的庸官，不做以权谋私、蜕化变质的贪官。

——摘自习近平总书记在中央和国家机关党的建设工作会议上的讲话

四、在谋篇布局上聚焦打造管党治党责任链条

党的十九届四中全会明确要求“完善和落实全面从严治党责任制

度”。习近平总书记强调指出，要扭住责任制这个“牛鼻子”，抓住党委（党组）这个关键主体，推动各级党组织和党员领导干部严格落实全面从严治党责任。《规定》紧扣建立健全责任制这一主题谋篇布局，着力从明责、履责、监督追责3个方面立规矩定遵循，打造出一个环环紧扣、逻辑闭合的责任链条。

第一个环节是“明责”。《规定》对党委（党组）以及其他党组织各自责任都作出规定。特别是《规定》第6条、第7条专门就党委、党组两个关键主体的责任内容一一明确规定。比较这两条内容，二者有同有异。

就“同”的方面而言，主要有两点。一点是在要求实现党建工作与业务工作深度融合上二者异曲同工。《规定》第6条要求“地方党委应当将党的建设与经济社会发展同谋划、同部署、同推进、同考核，加强对本地区全面从严治党各项工作的领导”。第7条要求“党组（党委）应当坚持党建工作与业务工作同谋划、同部署、同推进、同考核，加强对本单位（本系统）全面从严治党各项工作的领导”。另一点是在涵盖事项上大体相同，主要包括“两个维护”、党的领导、党的政治建设以及党的思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设、制度建设、反腐败斗争、领导其他党组织开展工作、领导群团工作等方面，实现了对全面从严治党工作的全覆盖。

就“异”的方面而言，主要也有两点。一点是责任数量不同，党委的责任有12项，党组的责任有11项，党组责任的第7项涵盖了纪律建设与反腐败斗争两项内容。另一点是内容上的差异，《规定》根据党委和党组在功能地位上的不同，量身定制、有针对性地设定各自的责任内容，二者貌似大同小异，实则区别很大。比如，《规定》第6条、第7条的第3项都是要求加强党的政治建设，但二者在内容上明显不同。根据《中共中央关于加强党的政治建设的意见》，地方党委要在本地区全口径加强党的

政治建设，要涵盖该《意见》提出的坚定政治信仰、强化政治领导、提高政治能力、净化政治生态等4项主要内容。据此，《规定》要求地方党委“把党的政治建设摆在首位，坚定政治信仰，强化政治领导，提高政治能力，净化政治生态，始终在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同党中央保持高度一致”。但对于党组而言，由于该《意见》针对国家机关等非党组织提出的具体要求是，提高政治站位、彰显政治属性、强化政治引领、增强政治能力等。据此，《规定》针对在国家机关等非党组织中设立的党组提出的要求更为具体、更有针对性，这就是，“把党的政治建设摆在首位，提高政治站位，彰显政治属性，强化政治引领，增强政治能力，始终在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同党中央保持高度一致，涵养良好的机关政治生态”。

第二个环节是“履责”。《规定》第三章专门规定“责任落实”问题，提出了会议专题研究、制定责任清单、作出年度任务安排、加强调查研究、开展经常性宣传教育、在民主生活会上作出对照检查、提醒谈话约谈教育、通报典型问题、提高工作能力水平等多项举措，综合施策、打出组合拳。这些举措，多数针对的是党委（党组），也有一些针对的是党委（党组）书记以及领导班子其他成员。

第三个环节是“监督追责”。《规定》第四章专门规定“监督追责”问题。要保证党委（党组）以及其他有关党组织认真落实全面从严治党责任，如果没有与之匹配的监督追责机制那是靠不住的，这就如同老虎没有牙齿。《规定》建立了责任制落实情况报告制度、监督检查和巡视巡察制度、考核评价制度等。同时，《规定》第22条明确规定了5种追责情形，即贯彻执行党中央关于全面从严治党重大决策部署以及上级党组织有关决定不认真、不得力；履行全面从严治党第一责任人职责、重要领导责任不担当、不作为；本地区本单位政治意识淡化、党的领导弱化、党建工作虚化、责任落实软化，管党治党宽松软；本

地区本单位在管党治党方面出现重大问题或者造成严重后果；其他应当追究责任的情形。党委（党组）及其领导班子成员如果出现以上5种情形之一，党组织将根据《中国共产党纪律处分条例》《中国共产党问责条例》等党内法规严肃追究责任。

制定出台《规定》，是党中央推动新时代全面从严治党向纵深发展的重要举措。各地区各部门要按照中央办公厅印发《规定》的《通知》要求，切实抓好《规定》的学习贯彻，增强“两个维护”的政治自觉，强化守土有责、守土担责、守土尽责的政治担当，扭住责任制这个“牛鼻子”，抓住党委（党组）这个关键主体，不折不扣落实全面从严治党责任，不断提高履职尽责本领，努力提高战胜各种风险挑战能力，以全面从严治党新成效推进国家治理体系和治理能力现代化。

习近平总书记在中央全面依法治国委员会第一次会议上深刻阐述了全面依法治国新理念新思想新战略。学习贯彻习近平总书记全面依法治国新理念新思想新战略关键是准确把握科学内涵和核心要义，并始终作为推进全面依法治国的行动指南和根本遵循。

深入贯彻落实习近平总书记 全面依法治国新理念新思想新战略 加快推进国家治理体系和治理能力现代化

中央全面依法治国委员会办公室副主任、司法部部长 唐一军

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央加强党对全面依法治国的集中统一领导，作出一系列重大决策、提出一系列重大举措，开创了全面依法治国新时代。习近平总书记在领导全党推进法治实践创新的同时，大力推进法治理论创新，开创性提出一系列全面依法治国重要论述，形成了习近平总书记全面依法治国新理念新思想新战略，深刻回答了中国特色社会主义法治建设的一系列重大问题，为新时代全面依法治国指明了前进方向、提供了根本遵循。

一、充分认识习近平总书记全面依法治国新理念新思想新战略的重大意义

全面推进依法治国是一个系统工程，是国家治理领域一场广泛而深刻的革命。习近平总书记全面依法治国新理念新思想新战略的提出，把中国特色社会主义法治理论和实践推向新的历史高度，对于实现党的领导、人民当家作主和依法治国的有机统一，推进全面依法治国、建设社会主义法治国家，推进国家治理体系和治理能力现代化具有极其重要的理论意义、历史意义和实践意义。

（一）丰富了习近平新时代中国特色社会主义思想。党的十八大以来，以习近平同志为主要代表的中国共产党人，顺应时代发展，从理论和实践结合上系统回答了新时代坚持和发展什么样的中国特色社会主义、怎样坚持和发展中国特色社会主义这个重大时代课题，创立了习近平新时代中国特色社会主义思想。习近平总书记全面依法治国新理念新思想新战略是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分。党的十九大把全面推进依法治国总目标写入习近平新时代中国特色社会主义思想的“八个明确”，把坚持全面依法治国写入“十四个坚持”的基本方略，明确了全面依法治国是中国特色社会主义的本质要求和重要保障；明确了全面依法治国是解决党和国家事业发展面临的一系列重大问题，解放和增强社会活力、促进社会公平正义、维护社会和谐稳定、确保党和国家长治久安的根本要求；明确了全面依法治国在治国理政中的重要地位、作用和意义，进一步丰富和发展了习近平新时代中国特色社会主义思想。

（二）开辟了中国特色社会主义法治理论的新境界。新中国成立初期，我们党在废除旧法统的同时，积极运用新民主主义革命时期根据

地法制建设的成功经验，抓紧建设社会主义法治，初步奠定了社会主义法治的基础。进入改革开放历史新时期，我们党把依法治国确定为党领导人民治理国家的基本方略，把依法执政确定为党治国理政的基本方式，推动依法治国取得了重大成就。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央对全面依法治国高度重视，从关系党和国家长治久安的战略高度来定位法治、布局法治、厉行法治，把全面依法治国放在党和国家事业发展全局中来谋划、来推进，描绘了建成法治国家、法治政府、法治社会的宏伟蓝图。在深刻总结法治中国建设的长期实践经验基础上，在中央全面依法治国委员会第一次会议上，习近平总书记提出全面依法治国新理念新思想新战略。习近平总书记全面依法治国新理念新思想新战略聚焦时代命题，紧紧围绕坚持和发展中国特色社会主义法治，系统回答了全面依法治国的一系列重大理论和实践问题，形成了一个系统完备、内涵丰富、逻辑严密、内在统一、博大精深的科学思想体系，创新发展了中国特色社会主义法治理论，焕发了新时代法治中国建设的蓬勃生机和活力。

（三）实现了马克思主义法治思想中国化的新飞跃。我们党高度重视马克思主义法治思想的中国化。自马克思主义传入中国以来，马克思主义法治思想经历了一个长期的中国化过程。在革命战争年代，我们党就提出了具有鲜明中国特色的马克思主义法治思想。新中国成立初期，毛泽东同志结合新中国建设实践，创造性提出了丰富的宪法、刑法、民法、罪犯改造等方面的思想，极大地促进了马克思主义法治思想的中国化。在对破坏社会主义法制的沉痛反思基础上，邓小平同志提出了“为了保证人民民主，必须加强法制”“有法可依、有法必依、执法必严、违法必究”等重要法制思想，进一步推动了马克思主义法治思想的中国化。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央与时代同步伐、与人民共命运，将马克思主义法治思想与中国法治实践紧密结合，深刻回答了新时代法治中国建设的一系列重大问题，既坚持了老祖宗，又谱写了新

篇章。习近平总书记全面依法治国新理念新思想新战略，始终贯穿着科学的辩证思想、深邃的历史眼光、强烈的创新精神，是马克思主义法治思想中国化的最新成果，实现了历史性飞跃。

（四）指引着新时代全面依法治国实践的新征程。习近平总书记全面依法治国新理念新思想新战略明确了全面依法治国最根本的保证；明确了人民的主体地位；明确了建设社会主义法治国家的正确道路；明确了全面依法治国的总目标、总抓手和工作重点；明确了全面依法治国统筹兼顾、重点把握、共同推进、一体建设的工作方法；明确了依宪治国、依宪执政的基础性地位；明确了全面推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法的工作部署；明确了政治与法治、德治与法治、改革与法治的辩证关系，依法治国和依规治党相辅相成、相互促进、相互保障的格局；明确了法治队伍建设的方向和重点；明确了领导干部这个“关键少数”的引领作用。在习近平总书记全面依法治国新理念新思想新战略的正确指引下，我国法治建设取得了历史性成就，中国特色社会主义法律体系日趋完善，法治政府建设稳步推进，司法体制不断完善，法治领域改革不断深化，全社会法治观念明显增强，法治队伍建设扎实推进。实践证明，习近平总书记全面依法治国新理念新思想新战略完全符合我国国情、符合中国实际、符合时代发展要求，指引并将继续指引新时代全面依法治国的新征程。

二、准确把握习近平总书记全面依法治国新理念新思想新战略的科学内涵和核心要义

习近平总书记在中央全面依法治国委员会第一次会议上将全面依法治国新理念新思想新战略系统概括为“十个坚持”。学习贯彻习近平总书记全面依法治国新理念新思想新战略关键是准确把握“十个坚持”的科学内

涵和核心要义，并始终作为推进全面依法治国的行动指南和根本遵循。

（一）坚持加强党对依法治国的领导，确保全面依法治国正确方向。党的领导是中国特色社会主义最本质的特征，是社会主义法治最根本的保证。习近平总书记指出，全面推进依法治国这件大事能不能办好，最关键的是，方向是不是正确、政治保证是不是坚强有力。第一，推进党的领导制度化、法治化。以法治方式加强和改善党的领导，巩固党的执政地位；通过法定程序使党的主张成为国家意志、形成法律，通过法律保障党的政策有效实施，确保全面依法治国正确方向。第二，加强党对全面依法治国的集中统一领导。党的十八大以来，党中央对全面依法治国作出一系列重大决策部署，明确了全面依法治国的指导思想、发展道路、工作布局、重点任务等，并组建了中央全面依法治国委员会，负责全面依法治国的顶层设计、总体布局、统筹协调、整体推进、督促落实，不断提高党领导全面依法治国的能力和水平。第三，健全党领导全面依法治国的制度和工作机制。完善党领导立法、保证执法、支持司法、带头守法的各项制度，更好发挥党中央总揽全局、协调各方的领导核心作用，确保党的领导贯彻到全面依法治国全过程和各方面。

（二）坚持人民主体地位，努力让人民群众感受到公平正义。全面依法治国必须始终坚持人民立场，法治建设要为了人民、依靠人民、造福人民、保护人民。第一，牢牢把握社会公平正义这一法治价值追求，努力让人民群众在每一项法律制度、每一个执法决定、每一宗司法案件中都感受到公平正义。第二，把体现人民利益、反映人民愿望、维护人民权益、增进人民福祉落实到依法治国全过程，保证人民在党的领导下通过各种途径和形式管理国家事务，管理经济和文化事业，管理社会事务。第三，坚持问题导向，从人民群众普遍关注、反映强烈的问题背后查找体制机制短板，及时弥补制度漏洞，推进依法治理，使我们的每项工作都切实反映人民意愿、回应人民关切、满足人民诉求，保障人民群



众合法权益。

（三）坚持中国特色社会主义法治道路，深化中国特色社会主义法治实践。道路决定方向，方向决定命运，全面推进依法治国必须走对路。习近平总书记指出，我国法治建设的成就，可以列举出十几条、几十条，但归结起来就是开辟了中国特色社会主义法治道路这一条。第一，中国特色社会主义法治道路是中国特色社会主义道路在法治领域的具体体现，是社会主义法治建设成就和经验的集中体现，是建设社会主义法治国家的唯一正确道路，其核心要义就是坚持党的领导，坚持中国特色社会主义制度，贯彻中国特色社会主义法治理论。第二，中国特色社会主义法治道路源自丰富生动的中国实践。一个国家的法治建设究竟选择什么样的道路，归根结底是由本国不断探索、不断积累、不断创新的实践决定的。中国特色社会主义法治道路一定要从中国国情和实际出发，走适合自己的法治道路，决不能照搬别国模式和做法，决不能走西方“宪政”“三权分立”“司法独立”的路子。第三，中国特色社会主义法治道路决定了全面依法治国的光明前景。只要坚持制度自信、保持战略定力，从国情出发，既不罔顾国情、超越阶段，也不因循守旧、墨守成规，积极作为，坚定不移地走中国特色社会主义法治道路，全面依法治国就一定会迎来无比光明的前景。

（四）坚持建设中国特色社会主义法治体系，不断开创全面依法治国新局面。中国特色社会主义法治体系是国家治理体系的骨干工程，对全面依法治国具有纲举目张的重大意义。第一，中国特色社会主义法治体系是中国特色社会主义制度的法律表现形式。中国特色社会主义法治体系是基于中国特色社会主义制度而形成的法治体系，要紧紧围绕中国特色社会主义事业总体布局，充分发挥全面巩固和完善中国特色社会主义制度的重要作用，为中国特色社会主义行稳致远保驾护航。第二，中国特色社会主义法治体系是全面依法治国的总抓手。习近平总书记明确指出，全面

推进依法治国涉及很多方面，在实际工作中必须有一个总揽全局、牵引各方的总抓手，这个总抓手就是建设中国特色社会主义法治体系。全面依法治国各项工作都要围绕这个总抓手来谋划、来推进。这个总抓手为我们推进全面依法治国提供了有力的工作牵引。第三，中国特色社会主义法治体系不断开创全面依法治国新局面。在法律规范体系方面，紧紧抓住提高立法质量这个关键，加快形成完备的法律规范体系，以良法保障善治。在法治实施体系方面，加强宪法法律实施，维护国家法制统一、尊严、权威，加快形成高效的法治实施体系。在法治监督体系方面，完善权力运行制约和监督机制，把权力关进制度的笼子里，加快形成严密的法治监督体系。在法治保障体系方面，加强组织、队伍、技术、人才、财政保障等，加快形成有力的法治保障体系。在党内法规体系方面，加强党内法规制度建设，加快形成完善的党内法规体系，通过“五大体系”建设，不断形成建设法治中国的新局面。

（五）坚持依法治国、依法执政、依法行政共同推进，法治国家、法治政府、法治社会一体建设。“共同推进”“一体建设”是推进全面依法治国的工作布局和方法路径。第一，全面依法治国是一个系统工程，必须统筹兼顾、把握重点、整体谋划，更加注重系统性、整体性、协同性，在共同推进上着力，在一体建设上用劲。第二，依法治国、依法执政、依法行政是一个有机整体，关键在于党要坚持依法执政、各级政府要坚持依法行政。要善于运用制度和法律治理国家，提高党科学执政、民主执政、依法执政水平。法治，重在“治”，“治”的关键在政府。要以法治方式规范政府权力边界，坚持法定职责必须为、法无授权不可为，解决政府职能越位、缺位、错位问题，完善党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责的约束机制，健全政府科学民主依法决策机制，规范重大行政决策行为，深化行政执法体制改革，推进依法行政、依法治理。第三，法治国家、法治政府、法治社会三者各有侧重、相辅

相成。法治国家是法治建设的目标，法治政府是建设法治国家的主体，法治社会是构筑法治国家的基础。在建设内容上，法治国家、法治政府、法治社会建设要相互协调、相互配合。

（六）坚持依宪治国、依宪执政，把国家各项事业和各项工作全面纳入依法治国、依宪治国的轨道。依宪治国、依宪执政是全面推进依法治国的首要任务。依法治国首先要依宪治国，依法执政首先要依宪执政。第一，党领导人民制定和实施宪法法律，并在宪法法律范围内活动。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视宪法在国家政治生活和社会生活中的重要作用，全面系统地提出了依宪治国与依宪执政的各项主张，有力地推动了宪法实施和监督工作。第二，任何公民、社会组织和国家机关都必须以宪法法律为行为准则，依照宪法法律行使权利或权力，履行义务或职责，都不得有超越宪法法律的特权，一切违反宪法法律的行为都必须予以追究。第三，发挥宪法在新时代全面依法治国中根本大法的作用。大力弘扬宪法精神，维护宪法尊严和权威，加强宪法实施和监督，把宪法作为治国安邦的总章程，把国家各项事业和各项工作全面纳入依法治国、依宪治国的轨道。

（七）坚持全面推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法，推动良法善治。这是全面推进依法治国的“新十六字方针”，要紧紧紧抓住全面依法治国的关键环节，解决好立法、执法、司法、守法等领域的突出矛盾和问题，坚定不移地推进法治领域改革。第一，“科学立法”是推进全面依法治国的前提。没有立法，政府机关就无法可执，人民法院审理和裁判案件就没有依据和标准，全民遵守法律就无从谈起。从“有法可依”到“科学立法”，是我们党对立法工作的要求从“数量型”向“质量型”转变的标志。经过30多年的努力，中国特色社会主义法律体系已经形成，还需要继续完善立法体制，不断提高立法质量，加强重点领域立法，切实防范立法风险，形成更加完备的法律规范体系。第二，“严

格执法”是推进全面依法治国的关键。法律的生命在于实施，实施的关键在于执法。执法过程既是法律适用过程，也是法律实施过程，更是将规范准则转化为人们自觉行动的过程。要重点解决执法不规范、不严格、不透明、不文明以及不作为、乱作为等突出问题，理顺执法体制，完善行政执法程序，全面落实行政执法责任制，推进严格规范公正文明执法。第三，“公正司法”是推进全面依法治国的保障。公正是司法的灵魂和生命，公正司法是维护社会公平正义的最后一道防线。要着力解决影响司法公正、制约司法能力的深层次问题，破解体制性、机制性、保障性障碍，支持司法机关依法独立行使职权，健全司法权力分工负责、相互配合、相互制约的制度安排。第四，“全民守法”是推进全面依法治国的基础。改革开放以来，中国的法治建设取得了举世瞩目的成就，全社会的法治素养、公民的守法意识明显提高，但仍存在不少问题，要加大全民普法工作力度，培育全社会办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的法治环境，有效推动全社会尊法学法守法用法，不断增强人民群众对法律的内心拥护和真诚信仰，使全体人民都成为社会主义法治的忠诚崇尚者、自觉遵守者、坚定捍卫者。

（八）坚持处理好全面依法治国的辩证关系，统筹协调推进。全面依法治国必须正确处理政治和法治、改革和法治、依法治国和以德治国、依法治国和依规治党的关系。第一，坚持政治与法治相一致。政治为法治提供方向，法律本质上是一种政治措施。党和法治的关系是政治和法治关系的集中反映，是法治建设的核心问题。社会主义法治必须坚持党的领导，党的领导必须依靠社会主义法治，两者辩证统一。第二，坚持改革与法治相衔接。习近平总书记提出，改革与法治如鸟之两翼、车之两轮。要坚持在法治下推进改革，在改革中完善法治。深化改革离不开法治的引领、促进和保障，改革开放越深入越要强调法治。要实现立法和改革决策相衔接，做到重大改革于法有据，立法主动适应改革和

经济社会发展需要。第三，坚持依法治国与以德治国相结合。坚持一手抓法治、一手抓德治，既重视发挥法律的规范作用，又重视发挥道德的教化作用，以法治体现道德理念，强化法律对道德建设的促进作用，以道德滋养法治精神、强化道德对法治文化的支撑作用，实现法律和道德相辅相成、法治和德治相得益彰。第四，坚持依法治国与依规治党相统一。治国必先治党，治党务必从严。要发挥依法治国和依规治党的互补性作用，确保党既依据宪法法律治国理政，又依据党内法规管党治党、从严治党，努力形成国家法律法规和党内法规制度相辅相成、相互促进、相互保障的格局。

（九）坚持建设德才兼备的高素质法治工作队伍，为全面推进依法治国提供重要保障。法治人才培养上不去，法治领域不能人才辈出，全面依法治国就不可能做好。第一，全面推进依法治国，必须着力建设一支忠于党、忠于国家、忠于人民、忠于法律的社会主义法治工作队伍。第二，要加强理想信念教育，深入开展社会主义核心价值观和社会主义法治理念教育，推进法治专门队伍革命化、正规化、专业化、职业化，提高政治能力、职业素养和专业水平。第三，要坚持立德树人，德法兼修，创新法治人才培养机制，努力培养造就一大批高素质法治人才及后备力量，为全面推进依法治国提供重要的人才保障。

（十）坚持抓住领导干部这个“关键少数”，带动全社会尊法学法守法用法。领导干部具体行使党的执政权和国家立法权、行政权、监察权、司法权，是全面依法治国的关键。第一，完善领导干部管理制度。建立健全与公权力相关的法律制度，抓住制度、体制、机制建设这个首要环节，堵塞制度漏洞，防患于未然，切实防止领导干部违法犯罪案件的发生。第二，领导干部必须带头尊崇法治、敬畏法律，了解法律、掌握法律，遵纪守法、捍卫法治，厉行法治、依法办事，不断提高运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定的能力，

做尊法学法守法用法的模范，以实际行动带动全社会尊法学法守法用法。第三，依法惩治领导干部的违法犯罪行为。领导干部一旦违法，就必须严格追究责任，确保法律面前人人平等，发挥法律的惩戒和警示作用，产生良性示范效应。通过依法惩治部分违法乱纪的领导干部为社会树立法治风向标、提供法治正能量，增强人民群众对法治的真诚信仰和坚定信心。

习近平总书记全面依法治国新理念新思想新战略是开放、发展的体系。在党的十九届四中全会和中央全面依法治国委员会第二次、第三次会议上，习近平总书记先后对深化全面依法治国实践作出一系列新的重要论述。强调法治是国家治理体系和治理能力的重要依托，要坚持和完善中国特色社会主义法治体系，提高党依法治国、依法行政能力，发挥法治在国家治理体系和治理能力现代化中的积极作用。强调法治是最好的营商环境，发展要高质量，立法也要高质量，要发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用，要加快推进我国法域外适用的法律体系建设，加强涉外法治工作。特别是面对这场突如其来的新冠肺炎疫情，强调要坚持人民至上、生命至上，坚持依法防控，在法治轨道上统筹推进各项防控工作。这些重要论述进一步丰富和完善了习近平总书记全面依法治国新理念新思想新战略，是中国特色社会主义法治理论的深化和发展，对坚决打赢疫情防控阻击战，推进国家治理体系和治理能力现代化意义重大。

三、以习近平总书记全面依法治国新理念新思想新战略为指导，全面推进国家治理体系和治理能力现代化

党的十九届四中全会明确提出，坚持全面依法治国，建设社会主义法治国家，切实保障社会公平正义和人民权利是国家制度和国家治理体系的



显著优势。中央全面依法治国委员会第三次会议强调，我国社会主义法治凝聚着我们党治国理政的理论成果和实践经验，是制度之治最基本最稳定最可靠的保障。坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化，这是摆在我们面前的一项重大战略任务。如何以习近平总书记全面依法治国新理念新思想新战略推进国家治理体系和治理能力现代化是新时代的重大课题。机构改革后，中央全面依法治国委员会办公室设在司法部，司法部作为政治机关、政法机关和政府法治部门，准确把握“一个统筹、四大职能”的定位，以七个“着力”为抓手，深入贯彻落实习近平总书记全面依法治国新理念新思想新战略，助力推进国家治理体系和治理能力现代化。

（一）着力建设中国特色社会主义法治体系。建设中国特色社会主义法治体系是全面依法治国总目标的重要组成部分，是建设社会主义法治国家的前提和基础。这个体系是全面依法治国的总抓手，贯通法治国家、法治政府、法治社会建设各个领域，涵盖立法、执法、司法、守法各个环节，涉及法律规范、法治实施、法治监督、法治保障各个方面，对推进全面依法治国具有纲举目张的重要意义。全面依法治国各项工作都要围绕这个总抓手来谋划、来推进。要加快建设完备的法律规范体系。紧紧抓住提高立法质量这个关键，不断提高立法效率，加快完善法律、行政法规、地方性法规体系，以及配套的制度规定和社会规范体系，为全面依法治国提供基本依据。要加快建设高效的法治实施体系。着眼法律执行和实施这个法治建设的主要短板，针对群众反映强烈的一些执法司法机关不作为、乱作为、逐利违法、徇私枉法等突出问题，通过进一步严格执法、公正司法、全民守法，确保法律法规全面有效实施，切实把我国制度优势、法治优势转化为治理效能。要加快建设严密的法治监督体系。不受制约和监督的权力必然导致滥用和腐败。必须全面加强党内监督、人大监督、民主监督、行政监督、司法监督、审计监督、

社会监督和舆论监督制度建设，努力形成科学有效的权力运行制约和监督体系，增强监督合力和实效，确保立法权、执法权、司法权始终体现党和人民的意志，接受党和人民监督，始终服务人民。要加快建设有力的法治保障体系。要切实加强党对全面依法治国的集中统一领导，着力建设一支忠于党、忠于国家、忠于人民、忠于法律的社会主义法治工作队伍，为全面依法治国提供方向引领和强有力的组织人才保障。要充分运用大数据、云计算、人工智能等现代科技手段，加强中国特色社会主义法治理论研究，为全面依法治国提供科技信息保障和理论智库支撑。要加快建设完善的党内法规体系。坚持党规严于国法，坚持依法治国与制度治党、依规治党统筹推进、一体建设，构建以党章为根本，以民主集中制为核心，以准则、条例等中央党内法规为主干，由各领域各层级党内法规制度组成的党内法规制度体系，全面提高依规治党和依法执政的能力和水平。

（二）着力完善法律制度体系。党的十九届四中全会将制度体系建设摆在更加重要和基础的地位，作为推进国家治理体系和治理能力现代化的基础性工程，对制度体系建设提出了新的更高要求。要坚持好、巩固好已经建立起来并经过实践检验的中国特色社会主义根本制度、基本制度、重要制度，聚焦法律制度的空白点、突出点，统筹谋划和整体推进立改废释各项工作，抓紧制定国家治理体系和治理能力现代化急需的制度、满足人民对美好生活新期待必备的制度，推进法律制度体系现代化。要加强党对立法工作的领导，推动党的领导“入法入规”，完善立法体制机制，坚持科学立法、民主立法、依法立法，不断提高立法质效。要坚持立改废释并举，完善以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系。加快我国法域外适用的法律体系建设，以良法推动发展、保障善治。要加强法规规章备案审查力度，坚持“有件必备、有备必审、有错必纠”，有效维护国家法制统一、尊严、权威。

(三) 着力加快法治政府建设。《法治政府建设实施纲要(2015—2020年)》贯彻实施五年来,各地区各部门全面贯彻落实习近平总书记关于“建设法治政府是全面推进依法治国的重点任务和主体工程”的重要指示精神,多措并举、持续发力,推进法治政府建设取得明显成效,但法治政府建设的水平同党和国家事业发展要求、人民群众热切期盼、政府治理体系和治理能力现代化的需求相比还有差距。要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,着力破解制约法治政府建设的突出问题,努力推动法治政府建设率先取得突破,推进政府治理现代化。要加强统筹协调,推动各地区各部门进一步健全完善党领导法治政府建设体制机制,将党的领导贯穿法治政府建设全过程和各方面。要强化法治政府建设推进机制,持续开展法治政府建设督察和示范创建活动,充分发挥督察倒逼和示范引领作用。要加快推动政府职能转变,持续深化“放管服”改革,打造市场化法治化国际化营商环境。要加快落实《重大行政决策程序暂行条例》,规范决策程序,加大决策合法性审查力度,将法律顾问和公职律师参与决策过程、提出法律意见作为依法决策的重要程序。要深化行政执法体制改革,全面推行行政执法公示制度、执法全过程记录制度、重大执法决定法制审核制度,落实行政执法责任制,持续加大严格规范公正文明执法工作力度,切实解决群众反映强烈的执法问题。要加强行政复议工作,强化行政机关自我监督,提升各级行政机关依法行政水平,推动建设更高水平的现代化法治政府,构建职责明确、依法行政的政府治理体系,不断提升政府治理现代化水平。

(四) 着力深化法治社会建设。社会治理现代化是国家治理现代化的重要基础。司法行政工作点多线长面广量大,在构建共建共治共享的社会治理新格局中肩负着重要职责,发挥着重要作用。要加强依法治理制度建设。坚持以人民为中心,推动依法治理向广泛、多层、制度化的方向发展,真正把党的理论优势、政治优势、制度优势、密切联系群

众优势转化为依法治理的强大效能。坚持用法治思维推进依法治理、用法治方式破解社会治理难题，提升社会治理现代化水平。要推动完善矛盾纠纷多元化解机制。坚持和发展新时代“枫桥经验”，加强调解队伍和品牌建设，强化对调解工作的统筹指导，加快推动形成人民调解、行政调解、行业性专业性调解、司法调解优势互补、有机衔接、协调联动的大调解工作格局。整合非诉讼纠纷解决资源，建立“一站式”实体和在线平台，深入开展涉疫矛盾纠纷排查化解，全力维护社会和谐稳定。要加大全民普法工作力度。认真组织“七五”普法总结验收，谋划好“八五”普法，持续深入推进宪法宣传教育和民法典宣传普及，树立宪法和法律权威，加强社会主义法治文化建设，坚决抵制错误思潮。健全全民普法工作体制机制，落实普法责任制，制定实施领导干部学法用法清单，突出普法重点对象，增强普法工作实效。要完善公共法律服务体系。加快破解法律服务不充分、不平衡的问题，积极引导法律服务资源向欠发达地区和乡镇“末梢”延伸，充分发挥公共法律服务在基层社会治理中的保障性作用。创新法律服务方式，整合法律服务资源，加快推进实现法律服务精准化，不断提升人民群众的法治获得感、满意度。要完善法律援助制度。积极有序扩大法律援助范围，深入开展法律援助负面清单试点工作，完善法律援助服务标准，加大法律援助机构人员和经费保障，引导和激励社会力量参与法律援助工作，着力为人民群众提供优质便捷的法律援助。通过切实加强依法治理、全民普法宣传和公共法律服务体系建设，不断夯实法治社会根基，助推社会治理现代化。

（五）着力加强法治市场建设。加强市场的法治化建设是法治中国建设的重点任务。习近平总书记高度重视优化营商环境工作，在民营企业座谈会上就营造公平竞争的市场环境作出重要指示。要加强市场制度建设。社会主义市场经济本质上是法治经济，市场制度建设是优化营商环境的前提和基础。要持续推进优化营商环境、“放管服”改革、“证

照分离”改革、证明事项清理、维护市场公平竞争以及“一网通办”改革的法律法规清理及相关修法工作，推动各地开展规章规范性文件清理工作，避免让一些过时的法律规范条款成为优化营商环境的“绊马索”。要强化行政权力制约。以依法平等保护市场主体合法权益为重点，明确政府权力边界，推动各级政府健全科学民主依法决策机制，规范重大行政决策程序，完善政府法律顾问和公职律师制度，严防“朝令夕改”。推动政府部门依法行政，强化政务诚信制度建设，严防发生政府随意违约毁约和“新官不理旧账”等问题。大力推进行政裁决，注重对企业合法权益的依法平等保护，发挥行政裁决化解企业纠纷“分流阀”作用。加强行政复议工作，加大监督纠错力度，及时依法纠正部门和地方政府不履行法定职责、违法或不当行政行为。要加强重点领域执法。推进严格规范公正文明执法，切实提高执法实效，为各类市场主体营造良好法治环境。加大对侵犯企业商标、专利、商业秘密等知识产权，以及损害企业商业信誉、商品声誉等违法行为的执法力度，推进反垄断、反不正当竞争执法，营造公平竞争环境。建立统一的行政执法信息公示平台，全面推行“双随机、一公开”行政监管方式，坚决压缩权力寻租空间。要提供优质高效法律服务。推进“法治体检”常态化、制度化，帮助企业有效预防和化解法律风险。开展树立守法诚信企业家、标杆企业活动，引导企业和企业管理者依法治企、诚信经营、依法维权。通过维护国家法制统一、政令统一、市场统一，建设法治市场，优化营商环境，推进市场治理现代化。

（六）着力促进司法公正。党的十九届四中全会提出健全社会公平正义法治保障制度。司法行政系统坚决贯彻落实全会精神，推进法治保障制度现代化，通过深化司法行政改革、创新制度安排，促进司法公正和社会公平正义。要严格规范监狱执法。强化党对监狱工作的绝对领导，深入贯彻落实《关于加强和改进监狱工作的意见》。坚守安全底

线、践行改造宗旨，统筹推进以政治改造为统领的“五大改造”，严格规范“有权人”“有钱人”减刑、假释和暂予监外执行工作，全面落实监狱执法责任制，深化狱务公开，加强监狱执法规范化建设，提升监狱工作治理水平，确保监狱执法严格规范、公平公正。要全面提高社区矫正工作质量。严格贯彻执行《社区矫正法》，健全完善社矫管理体制和工作机制，履行监督管理、教育帮扶等职责，不断提高社区矫正工作规范化专业化水平，促进社区矫正对象成为守法公民。要扎实做好刑满释放人员安置帮教工作，预防和减少重新违法犯罪。要完善律师制度。健全党领导律师工作的体制机制，推动律师行业党建全覆盖全规范全统领。完善律师执业管理制度，开展规范律师与司法人员接触交往专项整治，加强律师执业活动日常监督，完善律师违法违规行为投诉处理工作机制，加强律师行业信用体系建设。强化律师执业权利保障，全面推进刑事案件律师辩护全覆盖和律师调解工作，更好发挥律师在促进司法公正中的作用。要加快公证、司法鉴定和仲裁领域改革。优化事业体制公证机构管理机制，积极稳妥推进合作制公证机构试点，规范公证活动，强化公证质量监管。坚决杜绝错证假证，严肃查处违法违纪行为，不断提升公证公信力。落实司法鉴定执业责任，严格规范鉴定活动，加强事中事后监管，保障鉴定人依法客观公正鉴定。健全完善处理领导干部干预仲裁裁决、插手具体案件的规定，保障仲裁机构依法依规独立公正裁决。通过健全社会公平正义法治保障制度，加强刑事执行和法律事务管理，促进司法公正，推进法治保障现代化。

（七）着力加强涉外法治。面对新一轮对外开放，加强我国涉外法治的战略布局，已是关乎中华民族伟大复兴的重大问题，迫切需要从战略和全局的高度加强谋划布局和总体部署。要加快推进我国法域外适用的法律体系建设。统筹国际国内两个大局，在遵守国际法基本原则和尊重国际通行惯例的前提下，通过立法、修法着力完善域外适用的相关

法律，健全现行法律域外适用的标准和程序，为我国涉外执法、司法活动提供法律依据。强化涉外执法司法实践，提升我国司法实践的国际影响力。要推动法治领域国际交流合作。发挥“一带一路”律师联盟和“中国—上合组织法律服务委员会”的平台作用，系统研究“一带一路”沿线国家法律制度和规则体系，为“一带一路”建设提供法治保障和服务。履行国际司法协助中央机关和条约审核职责，推动建立国家刑事司法协助部际协调机制，用法律武器坚定地维护国家利益。利用上合组织、联合国毒罪办、中德、中法、中欧、中芬等双边、多边机制，加强国际交流，讲好中国法治故事。要推动法律服务“走出去”，大力发展涉外法律服务业。围绕涉外法治工作战略布局和共建“一带一路”等，强化涉外法律服务，推动我国律师建成覆盖主要国家和地区的涉外法律服务网络，更好维护我国海外利益。要建立涉外法务制度，加强涉外法治人才培养。继续加强涉外人才培训工作，建立健全司法行政系统涉外法律人才库，培养一支政治素质高、通晓国际规则、具有国际眼光和国际视野的涉外法律人才队伍。通过加强交流合作，加强涉外制度、法律服务、人才队伍建设，推进涉外法治现代化。

坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化，是全党的一项重大战略任务。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持党对全面依法治国的集中统一领导，坚持走中国特色社会主义法治道路，切实增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，深入贯彻落实习近平总书记全面依法治国新理念新思想新战略，不断提升国家治理体系和治理能力的现代化水平。

财政部党组自觉把思想和行动统一到习近平总书记重要指示精神和党中央、国务院决策部署上来，做到对国之大者心中有数，认清形势、提高站位，牢固树立以人民为中心的发展思想，主动将财政工作放到党和国家事业发展大局中去思考、去谋划，积极发挥财政职能作用，切实做到围绕中心、服务大局、推动工作。

坚决落实积极的财政政策要更加积极有为要求 努力实现全年经济社会发展目标

财政部党组书记、部长 刘 昆

今年以来，面对突如其来的新冠肺炎疫情，以习近平同志为核心的党中央统筹全局、果断决策，坚持把人民生命安全和身体健康放在第一位，领导全党全军全国各族人民打好疫情防控的人民战争、总体战、阻击战。经过全国上下共同努力，目前我国疫情防控取得重大战略成果，经济发展呈现稳定转好态势，在疫情防控和经济恢复上都走在世界前列。为统筹推进疫情防控和经济社会发展工作，习近平总书记多次对积极的财政政策要更加积极有为、提高赤字率、发行抗疫特别国债、增加地方政府专项债券、提高资金使用效率等作出重要指示。今年的《政府工作

报告》也明确提出积极的财政政策要更加积极有为，并对建立特殊转移支付机制、优化财政支出结构、各级政府必须真正过紧日子、大力提质增效等作出部署。

财政部党组坚决贯彻习近平总书记关于“积极的财政政策要更加积极有为”重要指示精神，认真落实党中央、国务院决策部署，统筹推进常态化疫情防控和经济社会发展工作，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持以供给侧结构性改革为主线，坚持以改革开放为动力推动高质量发展，坚决打好三大攻坚战，扎实做好“六稳”工作、全面落实“六保”任务，充分发挥财政职能作用，有力维护经济发展和社会稳定大局，确保完成决战决胜脱贫攻坚目标任务，全面建成小康社会。

一、积极的财政政策更加积极有为，是促进经济社会持续健康发展的客观需要

积极的财政政策更加积极有为，是确保全面建成小康社会的必然要求。当前，我国已由高速增长阶段转向高质量发展阶段，社会主要矛盾已转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾，民生领域有不少短板，脱贫攻坚任务艰巨。同时，经济正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期，面临着结构性、体制性、周期性问题相互交织所带来的困难和挑战。今年是全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年，积极的财政政策更加积极有为，有利于推动解决民生领域的突出短板，坚决打赢疫情防控阻击战，打好防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治攻坚战，为全面建成小康社会提供坚实支撑。

积极的财政政策更加积极有为，是对冲经济下行压力的现实需要。当前，受全球疫情冲击，世界经济严重衰退，产业链供应链循环受阻，

国际贸易投资萎缩，国际金融市场、大宗商品市场动荡。国内消费、投资、出口下滑，就业压力显著加大，企业特别是民营企业、中小微企业困难凸显，经济社会发展仍然面临较大的不确定性，实现全年经济社会发展目标任务需要付出艰辛努力。积极的财政政策更加积极有为，通过适当提高赤字率、发行抗疫特别国债、增加地方政府专项债券规模、巩固和拓展减税降费成效等，有助于进一步推动供给侧结构性改革，挖掘内需潜力，激发市场活力，培育内生动力，有效应对经济运行中出现的短期冲击和挑战，稳住经济基本盘。

积极的财政政策更加积极有为，是更好发挥财政在国家治理中的基础和重要支柱作用的应有之义。受疫情冲击、减税降费等因素影响，上半年财政收入下降10.8%，财政收支平衡压力加大。虽然随着国内疫情得到有效控制，以及推进复工复产和助企纾困成效持续显现，财政收入在一季度大幅下降后，二季度呈现持续回升的向好态势，预计下半年财政收入形势有望进一步好转，但全年一般公共预算收入将低于上年。与此同时，统筹推进常态化疫情防控和经济社会发展工作，全力保障完成决战决胜脱贫攻坚目标任务、全面建成小康社会，财政支出仍要保持一定强度。积极的财政政策更加积极有为，有利于更好统筹国家财政资源，更好发挥财政职能作用，集中力量保障重点支出，全面贯彻落实好党中央、国务院重大决策部署。

总的来看，当前和今后一个时期，国际环境不确定性仍在增加，形势仍然严峻，我国发展面临风险挑战前所未有，但我国经济潜力足、韧性强、回旋空间大的基本特点没有变，经济稳中向好、长期向好的基本面没有变。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，只要我们直面挑战，坚定发展信心，增强发展动力，坚决贯彻落实好习近平总书记重要指示精神和党中央、国务院决策部署，就一定能闯过当前的难关，实现经济社会持续健康发展。



二、积极的财政政策更加积极有为，要发挥好逆周期调节的关键作用

疫情在全球蔓延程度和对世界经济的冲击都超出预期，我国发展面临一些难以预料的影响因素。然而，无论是保住就业民生、实现脱贫目标，还是防范化解风险，都要有经济增长做支撑，稳定经济运行事关全局。习近平总书记多次指示，各地区各部门要坚定信心、迎难而上、主动作为，统筹推进疫情防控和经济社会发展工作，努力把疫情造成的损失降到最低限度。财政部党组坚决落实习近平总书记重要指示精神，按照党中央、国务院决策部署，牢固树立底线思维，在年初拟订的预算安排方案基础上，加强宏观经济形势分析研判，系统谋划财税政策措施，进一步加大财政政策逆周期调节和实施力度，强化与货币、就业政策的协调配合，积极对冲疫情影响。

今年积极的财政政策措施，概括起来主要是发出一个“信号”，做好四个“对冲”。第一，适当提高赤字率，明确发出积极信号。在特殊时期采取特殊措施，将赤字率从2.8%提高至3.6%以上，财政赤字规模比去年增加1万亿元，积极对冲疫情造成的减收增支影响，稳定并提振市场信心。第二，增加政府投资，对冲经济下行压力。安排地方政府新增专项债券3.75万亿元，比去年增加1.6万亿元，除用于增加中小银行资本金的部分外，按照“资金跟着项目走”的原则，分配给地方统筹使用，重点投向国家支持的、有资产收益保障的基础设施建设项目。发行抗疫特别国债1万亿元，主要用于地方公共卫生等基础设施建设和抗疫相关支出。第三，加大减税降费力度，对冲企业经营困难。强化阶段性政策，与制度性安排相结合，重点减轻中小微企业、个体工商户和困难行业企业税费负担。将前期出台的6月前到期的主要减税降费政策，执行期限延长到

今年年底。小微企业、个体工商户所得税延缓到明年缴纳。预计全年为市场主体新增减负将超过2.5万亿元。第四，加大转移支付力度，对冲基层“三保”压力。安排中央对地方转移支付8.39万亿元，增长12.8%，增量和增幅为近年来最高，重点向革命老区、民族地区、边疆地区、贫困地区以及受疫情影响较大的地区倾斜，支持地方尤其是困难地区正常运转。新增加的财政赤字和抗疫特别国债全部安排给地方，不折不扣用在落实“六保”任务和减税降费等方面。第五，加强预算平衡，对冲疫情减收影响。中央本级力求在执行中通过经济增长解决减收问题，在压减中央本级支出的同时，加大对地方转移支付力度，弥补地方收入缺口，促进实现收支平衡。加大各类结转结存资金盘活使用力度，多渠道努力增加可用财力，弥补财政减收增支缺口。

在推进落实过程中，要准确把握积极的财政政策要更加积极有为的深刻内涵，从“质”和“量”两方面发力，做好财政支出力度的“加法”、政府过紧日子的“减法”、提质增效的“乘法”、防范化解政府债务风险隐患的“除法”，坚持更加积极的政策取向，大力压减一般性支出，切实提高财政资源配置效率和使用效益，坚决守住不发生系统性风险的底线，真正发挥财政政策逆周期调节在稳定经济中的关键作用。

三、积极的财政政策更加积极有为，要突出抓好重点工作落实

习近平总书记指出，各地区各部门各方面对国之大者要心中有数，强化责任担当，不折不扣抓好中央决策部署和政策措施落实。今年《政府工作报告》围绕实现经济稳定增长、做好“六稳”工作、落实“六保”任务、实现全面建成小康社会目标提出了明确要求，确定了积极的财政政策更加积极有为需要突出抓好的重点工作。财政部党组自觉把思想和



链接 财政政策要更加积极有为、注重实效。要保障重大项目建设资金，注重质量和效益。货币政策要更加灵活适度、精准导向。要保持货币供应量和社会融资规模合理增长，推动综合融资成本明显下降。要确保新增融资重点流向制造业、中小微企业。宏观经济政策要加强协调配合，促进财政、货币政策同就业、产业、区域等政策形成集成效应。

——2020年7月30日，中共中央政治局会议指出

行动统一到习近平总书记重要指示精神和党中央、国务院决策部署上来，做到对国之大者心中有数，认清形势、提高站位，牢固树立以人民为中心的发展思想，主动将财政工作放到党和国家事业发展大局中去思考、去谋划，积极发挥财政职能作用，切实做到围绕中心、服务大局、推动工作。

（一）扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务。“六稳”和“六保”是不同形势下

为实现稳中求进作出的科学安排，既目标一致、相辅相成、连贯统一，又缓急不同、各有侧重。“六稳”是落实稳中求进工作总基调的具体抓手，“六保”是今年“六稳”工作的着力点。当前形势下，要以保促稳、稳中求进，坚决守住“保”这一底线，为渡过难关赢得时间、创造条件。

财政部党组深入学习领会习近平总书记关于“六稳”“六保”重要指示批示精神，围绕做好“六稳”工作、落实“六保”任务，研究出台了一系列财税政策措施。支持保居民就业方面，统筹用好就业补助资金、职业技能提升行动专账资金等，支持地方落实各项就业创业政策。突出支持做好高校毕业生、退役军人、农民工等重点人群就业工作。支持保基本民生方面，继续加大财政扶贫投入力度，优化教育经费使用结构，落实常态化疫情防控要求，稳步提高养老保障水平，扎实做好困难群众基本生活保障等民生兜底工作。支持保市场主体方面，指导督促地方全面落实减税降费政策，依法依规组织财政收入，严禁征收“过头税费”、违规揽税收费、虚增收入，确保企业切实享受政策红利。加大创业担保

贷款贴息支持力度，发挥政府性融资担保、再担保机构作用，支持缓解小微企业融资难融资贵问题。支持保粮食能源安全方面，深化粮食收储制度改革，完善稻谷、小麦最低收购价政策和玉米、大豆市场化收购加生产者补贴机制。继续支持页岩气、煤层气等非常规天然气开采利用，支持可再生能源健康发展，促进能源结构调整。支持保产业链供应链稳定方面，推动制造业优化升级，支持战略关键领域工程化攻坚、重点产业升级服务平台建设，促进集成电路和软件产业高质量发展。加大关键核心技术攻关力度，提高科技创新支撑能力。多措并举稳住外贸外资基本盘。支持保基层运转方面，多渠道安排资金，全力弥补地方财政“三保”缺口，最大限度下沉财力。阶段性提高地方财政资金留用比例，全部留给县级使用。加强对地方库款运行的监测和督导，鼓励地方加大资金统筹力度，切实兜牢基层“三保”底线。

今年的财政政策不仅在支出规模和政策措施上力度空前，还从制度设计上凸显了直达基层、直达民生的鲜明特征。《政府工作报告》明确要求，增加财政赤字、发行抗疫特别国债共2万亿元，这些资金要全部转给地方，直达市县基层、直接惠企利民。资金使用“一竿子插到底”，是宏观调控方式的创新，也对财政资金管理提出了新的更高要求。为此，财政部建立了特殊转移支付机制。按照“中央切块、省级细化、备案同意、快速直达”的原则，完善资金分配程序。印发特殊转移支付、抗疫特别国债资金和有关监督管理、资金监控等制度办法，明确直达资金的分配、使用、拨付、监管要求。构建完善直达资金监控系统，全面掌握资金去向及使用情况，确保每笔资金能跟踪、可监控。同步加强对直达资金的日常监督和重点监控，对存在问题的严肃问责，坚决杜绝截留挪用，确保资金直接惠企利民，全部落到企业特别是中小微企业，落到社保、低保、失业、养老和特困人员身上。

(二) 全力支持打好“三大攻坚战”。习近平总书记强调，财政



要精准有效支持打好三大攻坚战，推动完成防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治目标任务。在全面建成小康社会收官之年，打好三大攻坚战，跑好“最后一公里”，具有特殊重要的意义。财政部党组深入学习贯彻习近平总书记有关重要批示精神，按照党中央、国务院决策部署，切实履行自身职责，坚持节奏不变、力度不减、尺度不松，全力支持打好三大攻坚战，抓紧抓细政策措施落实各项工作。

脱贫攻坚方面，中央财政专项扶贫资金1461亿元已全部下达，此外还下达综合性财力补助资金290亿元，确保完成剩余脱贫攻坚任务和巩固脱贫成果。补齐52个挂牌督战县因疫情导致的财政减收，支持有关地区解决“苦咸水”问题。下一步，将坚持目标标准，坚持精准方略，以更有力有效的举措，不断提升财政扶贫工作水平，全力支持脱贫攻坚决战决胜。一是聚焦完成剩余脱贫攻坚任务。落实好扶贫资金预算安排，用好中央财政补助资金，督促地方财政加快资金分配下达，并重点向“三区三州”等深度贫困地区、挂牌督战地区、受疫情影响较重地区倾斜，绝不允许因财力保障不到位而影响脱贫攻坚工作目标的实现。二是强化财政扶贫资金监管。优化资金动态监控平台功能，推进扶贫项目资金全过程绩效管理，加强评价结果应用，健全部门协同、上下联动的扶贫资金监管机制，切实把宝贵的财政资金管好用好。三是帮助贫困群众稳定收入。充分考虑疫情影响，督促指导各地用好补助资金和支持政策，重点抓好产业扶贫、就业扶贫、易地扶贫搬迁后续扶持工作。引导扶贫车间、企业吸纳贫困劳动力就业，用好公益岗位安置就业。对受疫情影响致贫返贫人员，及时落实好临时救助等社会救助政策。四是推动脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接。根据中央确定的2020年后减贫战略思路、推动脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接工作安排，在全面总结评估现有财政脱贫攻坚政策基础上，顺应形势变化，立足当前和今后一个时期财力状况，通盘考虑调整完善有关财税政策措施。

污染防治方面，认真践行习近平生态文明思想，推动完善规范可持续的投入保障机制，出台生态环境领域财政事权和支出责任划分改革方案，推动800亿元规模的国家绿色发展基金7月中旬挂牌，研究拟订黄河流域生态保护和高质量发展基金设立方案，加强长江禁捕和退捕渔民安置资金保障，组织开展资金安排使用情况调研核查，推动如期实现长江禁捕目标任务。下一步，将以钉钉子精神坚决抓好各项工作落实。突出依法、科学、精准治污，重点支持打好蓝天、碧水、净土保卫战，深入推进山水林田湖草生态保护修复工程试点，坚决支持打赢污染防治攻坚战。认真贯彻落实生态环境、自然资源等领域中央与地方财政事权和支出责任划分改革方案，推动形成稳定的各级政府事权、支出责任和财力相适应的制度。创新投融资方式，推动国家绿色发展基金尽快投资运营，加快设立黄河流域生态保护和高质量发展基金，共同推动绿色发展、可持续发展。继续加强污染防治相关资金绩效管理，确保资金投入和使用规范有效。

防范化解重大风险方面，坚决贯彻习近平总书记重要指示精神，严格落实省级党委和政府负总责的要求，始终树立风险意识和底线思维，在当前复杂形势下高度重视防范债务风险工作，不因应对疫情就不重视债务风险，不因财政困难就违规举债制造新的风险，绝不为解决短期问题而留下后遗症。下一步，将继续把防范化解地方政府债务风险作为工作重点。一是加强地方债务常态化监控。指导地方严格规范做好地方债务变动统计工作，全面推进债务数据与金融部门共享比对，充分运用大数据发现问题、强化管理。二是积极稳妥化解存量隐性债务。指导和督促地方政府、金融机构对风险隐患苗头，要做到早发现、早应对、早处置。三是高度重视防范县级法定债务风险。督促省级政府在普遍关注本地区各级政府法定债务风险的同时，重点关注县级地区债务风险，确保不出任何风险。四是配合做好中小银行增加资本金工作。今年新增地方

政府专项债券安排一定额度用于增加中小银行资本金，支持化解相关风险。坚持依法依规、市场化、压实股东责任和地方政府责任的原则，在厘清各方责任、充分做好风险评估基础上，坚持适度支持、一行一策、到期退出，严防道德风险。五是强化违法违规举债责任追究。对不重视风险、继续违法违规新增隐性债务的地方以及审计发现违法违规举债的问题，坚决查处、处理到人，形成有效震慑。

（三）着力保障和改善民生。习近平总书记心中时刻牵挂的，是最广大的人民群众。他多次强调，要让人民群众有更多的获得感，让改革发展成果惠及更多群众，让人民生活更加幸福美满。近年来，财政部牢固树立以人民为中心的发展思想，不断加大民生投入力度，加强民生资金管理，在保障和改善民生方面取得积极成效。今年财政收支平衡压力十分突出，尽管面临诸多困难挑战，我们丝毫不放松以人民为中心的发展思想，持续做好普惠性、基础性、兜底性民生建设，为更好满足人民日益增长的美好生活需要而不懈努力。

保障人民生命安全和身体健康方面，始终坚持人民至上，切实把确保人民生命安全和身体健康放在第一位，按照坚定信心、同舟共济、科学防治、精准施策的要求，强化疫情防控财政资金和政策保障，并向湖北省等重点地区倾斜，全力支持打赢疫情防控阻击战。围绕减轻患者救治费用负担、提高疫情防治人员待遇、保障疫情防控物资供应、加快疫苗和药物研发等出台一系列财税支持政策。截至7月底，各级财政共安排疫情防控资金1864亿元，确保人民群众不因担心费用问题而不敢就诊，确保各地不因资金问题而影响医疗救治和疫情防控。下一步，将继续把已安排的疫情防控保障资金和出台的政策措施切实落实到位，同时坚决落实常态化疫情防控要求，加大财政投入力度，推动建设重大疫情防控救治体系和应急物资保障体系，着力补齐公共卫生基础设施建设短板，稳步推进国家医学中心、区域医疗中心建设，支持做好适应现代化疾控

体系的人才培养培训工作。

千方百计稳定和扩大就业方面，受疫情影响，今年就业形势异常严峻。为稳定现有就业，中央财政安排就业补助资金539亿元，从失业保险基金结余中提取超过1000亿元用于职业技能提升行动，支持各地落实就业扶持政策。突出支持做好高校毕业生、退役军人、农民工等重点人群就业工作。鼓励科研项目开发10万个科研助理岗位，支持做好“三支一扶”计划招募选拔工作，吸纳高校毕业生就业。实施农村义务教育学校教师特岗计划，将今年招聘规模扩大到10.5万人。鼓励东部省份克服疫情影响吸纳贫困劳动力跨省就业。继续用好失业保险基金，加强失业人员基本生活保障和再就业服务，落实落细阶段性实施失业补助金等帮扶措施，扩大失业保险保障覆盖范围。

进一步支持教育发展方面，加大对地方教育领域转移支付，优化教育经费使用结构，加强财政教育支出绩效管理，重点保障义务教育教师工资待遇落实，继续支持中西部贫困地区改善办学条件，不断缩小城乡、区域、校际差距。从2020年春季学期起，统一全国义务教育生均公用经费基准定额，将中西部地区标准提高50元。落实义务教育学生“两免一补”和学前、普通高中、中职、高等教育各项学生资助政策，确保家庭经济困难学生不因贫失学辍学。加强乡镇寄宿制学校、乡村小规模学校和县城学校建设。有效解决进城务工人员子女上学难问题。进一步增加普惠性学前教育资源供给，继续向深度贫困地区倾斜。

加大困难群体托底保障力度方面，把保障困难群众基本生活等基本民生支出放在优先保障的重要位置，中央财政困难群众救助补助资金安排1484亿元，支持各地做好低保、特困人员救助供养、临时救助、流浪乞讨人员救助、孤儿基本生活保障等工作。扩大低保保障范围，对城乡困难家庭应保尽保，及时将符合条件的城镇失业和返乡人员纳入低保等救助范围。及时启动社会救助和保障标准与物价上涨挂钩联动机制，阶



段性加大价格临时补贴力度，努力降低物价上涨对困难群众基本生活的影响。

同时，推动完善养老保险制度，加大中央调剂力度，确保养老金按时足额发放。切实加强民生政策管理，建立健全财政约束机制，加强民生支出绩效评价，努力把好事做实、实事做好。

（四）认真贯彻政府过紧日子的要求。习近平总书记反复强调要坚持艰苦奋斗、勤俭节约的思想，对党和政府过紧日子提出明确要求。政府过紧日子，目的是让人民群众过好日子，这是长期的方针政策，并不是短期的应对措施。特别是在当前应对疫情冲击的特殊时期，财政收支形势严峻程度前所未有，政府过紧日子具有更为重要的现实意义。财政部始终秉持艰苦奋斗、勤俭节约的思想，切实履行职责，当好“铁公鸡”，打好“铁算盘”，把政府过紧日子要求摆在更加突出的位置，严格压减非急需非刚性支出，大力保障重点领域支出。

对中央部门来说，坚持量入为出、有保有压、可压尽压，运用零基预算理念，打破基数概念和支出固化格局。一方面，大力压减一般性支出，对非刚性、非重点项目支出和公用经费进行大幅压减，对部分重点项目支出也按照从严从紧、能压尽压的原则适当减少安排。另一方面，强化预算安排同评审、执行、绩效、审计的挂钩机制，对评审审减率较高、执行进度较慢、存在屡查屡犯审计问题的部门，按一定比例压减其项目支出预算；对绩效评价结果较差的项目，适当调减或不再安排预算。通过上述措施压减后，2020年中央本级支出下降0.2%，非急需非刚性支出压减50%以上，压支力度前所未有。

对地方各级政府来说，也要大力压减一般性支出，继续压减“三公”经费，严控会议差旅、咨询培训、论坛展会等经费。各类结余、沉淀资金要按规定应收尽收，重新安排。财政部专门印发通知，从严格执行经费开支标准、强化“三公”经费管理、硬化预算执行约束、落实对特殊

地区和部门限制措施等方面提出了明确要求。下一步将继续督促各地方政府，结合本地工作实际，严格落实有关要求，不该花的钱一分不花，该花的钱都花到最需要的地方、花出最好的效果。

在大力压减非急需非刚性支出的同时，不断调整优化支出结构，基本民生支出只增不减，保障好脱贫攻坚、污染防治、教育、关键核心技术攻关等重点领域支出，切实做到有保有压，节用裕民。

四、积极的财政政策更加积极有为，要不断提升依法理财、科学理财水平

打铁还需自身硬，落实好“积极的财政政策要更加积极有为”要求，财政部门必须强化财政公共属性，坚持深化改革与加强管理协同推进，狠抓制度建设和执行，扎笼子、堵漏洞、强监管，不断推进财政管理法治化、科学化、规范化，切实提高财政资源配置效率和使用效益，确保每一笔财政资金用得其所，取之于民用之于民。

（一）深化财税体制改革。落实好新修订的预算法实施条例。抓好已出台的中央与地方财政事权和支出责任划分改革方案的落实，扎实推进知识产权保护、基本养老保险等其他分领域改革，积极推动省以下财政事权和支出责任划分改革。落实实施更大规模减税降费后调整中央与地方收入划分改革推进方案。加快建立标准科学、规范透明、约束有力的预算制度，不断提高预算管理水平和，坚决把党中央重大决策部署不折不扣落实到预算编制、执行、管理的全过程各方面。加快推进印花税法、增值税法、消费税法、关税法等立法工作，修订政府采购法律法规。做好向全国人大常委会提交国有资产管理情况综合报告和专项口头报告企业国有资产（不含金融企业）管理情况的工作。

（二）狠抓预算绩效管理。加快构建全方位、全过程、全覆盖的

预算绩效管理体系，推进绩效管理和预算管理深度融合。完善绩效管理制度体系，优化绩效管理流程，加强绩效结果应用，健全权责对等、激励相容的预算绩效管理机制。对新出台重大政策、支出项目开展事前绩效评估，研究开展成本效益分析，为优化预算编制提供依据。健全绩效指标和标准体系，严格绩效目标管理，增强绩效目标对预算编制执行的引导约束作用。探索部门整体支出绩效管理，扎实开展重点绩效评价，推动绩效评价提质扩围。建立完善评价结果与预算调整、改进管理、完善政策挂钩机制，做到花钱必问效，无效要问责，低效多压减，有效多安排。切实压减低效无效资金，优化支出结构，提高财政资源配置效率。

（三）加强地方政府债务管理。健全地方政府债务常态化监测机制，统一口径、统一监管，及时发现和处置潜在风险。严格专项债券项目合规性审核和风险把控，加快建立高质量的项目储备和前期准备、评估遴选等工作机制。升级完善地方政府债务管理信息系统，强化专项债券项目的全过程监控。督促地方按要求公开发布专项债券对应项目信息，促进形成市场化融资约束机制。指导地方将抗疫特别国债资金用于有一定资产收益保障的基础设施建设和抗疫相关支出，加强债券管理使用，围绕做好“六稳”工作、落实“六保”任务，切实提高资金使用效益。

（四）严肃财经纪律。严格遵守财经法律法规和制度规定，切实加强预算执行和财政资金安全管理，一笔一笔审批，全程跟踪监控，坚决防止项目一批了之、资金一拨了之，对违反财经纪律的严肃追究责任。深入推进预算管理一体化建设，推动形成全国统一的预算管理规范和技术标准体系。扎实履行财会监督责任，大力支持和积极配合纪检监察机构、审计部门履行监督职责，抓好审计查出突出问题整改，推动形成长效机制，防止问题重复发生。力戒形式主义、官僚主义，坚持实事求是，尊重客观规律，把更多力量和资源向基层下沉，在务实功、求实效上持续下功夫。

落实好积极的财政政策要更加积极有为要求，努力实现全年经济社会发展目标，任务艰巨、责任重大。财政部将更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，对国之大者做到心中有数，按照习近平总书记重要指示精神和党中央部署要求，谋划工作、服务全局，以人民至上的情怀迎难而上、真抓实干，积极发挥财政职能作用，努力把疫情造成的损失补回来，争取全年经济发展好成绩，为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦作出新的贡献。



习近平总书记指出，“中国越发展，就越开放”“中国开放的大门不会关闭，只会越开越大”。一个国家、一个民族要振兴，就必须在历史前进的逻辑中前进，在时代发展的潮流中发展。我们将顺应全球化潮流，吸纳人类文明一切先进成果，以开放的主动赢得发展的主动、国际竞争的主动。

推进更高水平对外开放

——深入学习贯彻习近平总书记关于对外开放的重要论述

商务部党组书记、部长 钟 山

习近平总书记关于对外开放的重要论述，是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分，为推进新时代对外开放提供了科学指南和根本遵循。我们要深入学习领会，践行初心使命，奋力推动更高水平对外开放。

一、深入学习领会习近平总书记关于对外开放的重要论述

习近平总书记关于对外开放的重要论述，从历史智慧中升华而来，

从当代实践中探索而来，从世界大势中洞察而来，内涵丰富、博大精深。习近平总书记对外开放的重要论述，体现在不同时期：上世纪80年代，在河北正定时，把对外开放与解放思想联系在一起，强调“商品经济是一种开放性经济”。在福建时，1996年在福建省委党校学报发表《基本国策：从自力更生到对外开放——兼论邓小平对毛泽东独立自主思想的重大发展》。在浙江时，提出“跳出浙江发展浙江”“扩大对内对外开放（八八战略之一）”“文化开放、民心相通”，体现了开放大气的宏伟气魄。党的十九届四中全会提出“坚持独立自主和对外开放相统一”，体现了习近平总书记的战略远见。

（一）树立开放发展新理念

理念是行动的先导。习近平总书记在党的十八届五中全会上，首次提出开放发展新理念，强调“开放是国家繁荣发展的必由之路”。这一理念，注重解决发展内外联动问题，具有战略性、引领性，在中国开放的历史进程中，翻开了新的时代篇章。纵观历史、现在和未来，开放促进国家强盛，国家强盛才能更加自信地开放。

历史昭示：开放是文明进步的动力之源。习近平总书记指出，“历史是最好的教科书”“开放带来进步、封闭必然落后”。中外历史表明，开放出盛世、封闭致衰落，开放造就了盛唐气象，封闭加剧了清末衰败。我国唐朝是一个开放的社会，胸襟博大、气度恢宏，陆海丝路繁荣，与很多国家、地区有商贸、人员往来，仅长安就有超过10万来自世界各国的使节、商人和留学生，“胡风”流行，胡琴、胡姬、胡旋舞、胡萝卜……不一而足。文明在开放包容中发展，在交流互鉴中进步。无论是印度文明、波斯文明、伊斯兰文明，还是希腊罗马文明、现代西方文明，都见证了这一规律。中华文明辉煌灿烂，绵延不绝5000多年，拥有开放包容的伟大品格，见证了人类发展进步的历史。开放是中华民族一以贯之的精神。习近平总书记指出，今日之中国，不仅是中国之中国，而且是亚

洲之中国、世界之中国。

现实表明：开放是中国发展的关键一招。习近平总书记指出，以开放促改革、促发展，是我国发展不断取得新成就的重要法宝。从面临被开除“球籍”的危险，到日益走近世界舞台中央，开放作为“关键一招”，改变了当代中国命运。新中国成立之初，国际两大阵营对立，西方对我全面封锁，我们艰难探索开放之路。改革开放以来，我们坚持打开国门搞建设，从创办经济特区，“杀出一条血路”，到开放沿海、沿边、沿江、内陆中心城市，我国开放事业在全球化进程中不断壮大，实现了向全方位开放的伟大历史转折。经验表明，凡是开放程度高的行业，“鲑鱼效应”就强，发展就好。我国制造业正是得益于开放带来的竞争，才实现了跨越式发展，目前已有220多种工业品产量位居世界第一。正如习近平总书记指出，“今天看来，我们大胆开放、走向世界，无疑是选择了正确方向”。党的十八大以来，在以习近平同志为核心的党中央领导下，开放事业全面推进，取得历史性成就，正在由开放大国向开放强国迈进。

未来发展：开放是民族复兴的必由之路。习近平总书记指出，“中国越发展，就越开放”“中国开放的大门不会关闭，只会越开越大”。一个国家、一个民族要振兴，就必须在历史前进的逻辑中前进，在时代发展的潮流中发展。我们将顺应全球化潮流，吸纳人类文明一切先进成果，以开放的主动赢得发展的主动、国际竞争的主动。2017年1月，习近平总书记在达沃斯论坛发出扩大开放的时代强音，和“美国优先”形成鲜明对比。在博鳌亚洲论坛、中国国际进口博览会等重大场合，习近平总书记强调中国进一步扩大开放。开放是中国特色社会主义的重要特征。党的十九届四中全会强调，建设更高水平开放型经济新体制，深入推进制度型开放。新冠肺炎疫情暴发以来，习近平总书记多次指出，扩大内需和扩大开放并不矛盾。要充分发挥我国超大规模市场优势和内需潜力，构建以我为主、国内国际双循环相互促进的新发展格局。

（二）建设开放型世界经济

2013年，在圣彼得堡 G20峰会上，习近平总书记首次提出建设开放型世界经济，展现出大国领袖的大胸怀、大气魄、大担当。此后在重大国际场合多次强调构建开放型世界经济，2019年在第二届进博会上明确提出，要共建“开放合作、开放创新、开放共享”的世界经济。

开放型世界经济符合马克思主义基本原理，体现了生产力与生产关系、经济基础与上层建筑的辩证统一。开放合作着眼于生产关系，开放创新着眼于生产力，开放共享着眼于上层建筑，都体现了鲜明的问题导向和目标导向。

开放合作，致力于推动全球化进程。习近平总书记指出，经济全球化是人类社会发展必经之路，是不可逆转的历史大势。当前，全球化出现“回头浪”，单边主义、保护主义抬头，民粹主义、极端民族主义升温。世界发展的难题，没有哪一个国家能独自解决。开放型世界经济主张“拉手”而不是“松手”，“拆墙”而不是“筑墙”。把全球化的动力搞得越大越好，把阻力搞得越小越好。针对一些国家抛出所谓的“脱钩论”，我们要站在历史正确的一边，坚持多边主义，以开放、合作、共赢胸怀谋划发展，坚定不移推动经济全球化朝着开放、包容、普惠、平衡、共赢的方向发展，推动建设开放型世界经济。

开放创新，致力于增强发展动能。习近平总书记指出，创新是引领发展的第一动力，抓住了创新就抓住了“牛鼻子”。谁在创新上先行一步，谁就能拥有引领发展的主动权。当前，世界经济正处于新旧动能转换期，新一轮产业革命蓄势待发，重大颠覆性技术不断涌现。许多人用 ABCD 来概括数字化、智能化现象，A 是人工智能，B 是区块链，C 是云计算，D 是大数据。ABCD 将深刻改变世界格局。2019年中央政治局集体学习了区块链。建设开放型世界经济，有助于打通创新链、应用链、价值链，让创新的源泉充分涌动，共同做大全球市场蛋糕，突破增长和发展的瓶

颈。在全球化、信息化、网络化深入发展的条件下，创新要素更具有开放性、流动性，要支持国际科技创新合作，扩大科技领域对外开放，开展创新要素跨境便利流动试点，加强抗病毒药物及疫苗研发国际合作。

开放共享，致力于实现互利共赢。习近平总书记指出，发展不平衡是当今世界最大的不平衡，世界基尼系数达到0.7左右，超过了公认的0.6“危险线”。全球发展过度失衡，世界难以安宁；一国发展过度失衡，社会容易动荡。马克思当年著述《资本论》，社会大背景就是资本与劳动分配不公问题。共享发展不足、贫富差距拉大，是世界面临的共同挑战。开放共享注重分好蛋糕，让发展成果惠及更多国家、更多民众，为世界描绘了更加美好的未来。面对经济全球化进入阶段性调整期，我们不能因为一时困难停下脚步，要在参与经济全球化进程中，注重解决公平公正问题。当前，有条件的国家要在做好常态化疫情防控的前提下，遵照世卫组织专业建议，有序开展复工复产复学，加强宏观经济政策协调，维护全球产业链供应链稳定畅通，尽力恢复世界经济。

（三）共建人类命运共同体

大时代需要大格局，大格局需要大智慧。2013年，习近平总书记在莫斯科国际关系学院发表重要演讲，阐释了人类命运共同体理念。习近平总书记指出，人类生活在同一个地球村，要建设持久和平、普遍安全、共同繁荣、开放包容、清洁美丽的世界。2017年，联合国决议正式写入“人类命运共同体”，表明这一理念得到世界各国广泛认同。疫情发生以来，习近平总书记强调，秉持人类命运共同体理念，共同构建人类卫生健康共同体。人类命运共同体，描绘了人类文明进步的美好愿景，对外开放，包括中国的开放和世界的开放，都是实现这一愿景的重要路径。

历史与未来的结合。习近平总书记指出，人类生活在历史与现实交汇的同一个时空，越来越成为你中有我、我中有你的命运共同体。“人类

优先”，正确义利观，“各美其美，美美与共”，怀柔远人、协和万邦的天下观，都体现了中华文明四海一家、天下大同的理念，传承了开放包容的文明品格，符合人类未来发展之需。新冠肺炎疫情的发生再次表明，在经济全球化

时代，这样的重大突发事件不会是最后一次，各种传统安全和非传统安全问题还会不断带来新的考验。国际社会必须树立人类命运共同体意识，守望相助，携手应对风险挑战，共建美好地球家园。

理念与行动的结合。习近平总书记指出，践行人类命运共同体理念，中国“一诺千金”，知行合一，言行一致。党的十八大以来，我们积极参与全球治理体系改革，推动共建“一带一路”，设立亚投行、丝路基金，举办进博会等，多次提出扩大开放的重要举措，如降低进口关税、放宽投资准入，以实际行动践行理念。面对疫情肆虐，我国积极履行国际义务，密切同世界卫生组织和相关国家友好合作，主动同国际社会分享疫情和病毒消息、抗疫经验做法，向100多个国家和国际组织提供力所能及的物质和技术援助，体现了负责任大国的担当。

中国与世界的结合。习近平总书记指出，中国人民愿同各国人民一道，共同创造人类的美好未来，并强调“和平、发展、公平、正义、民主、自由”是全人类的共同价值。这一价值既符合和平发展的世界大势，也符合社会主义的核心价值。中国和世界命运相连，习近平总书记提出亚洲命运共同体、亚太命运共同体、中非命运共同体、中拉命运共同体等，这些都是联接中国梦与世界梦的纽带。联合国社会发展委员会主席查沃斯曾说，人类命运共同体，已经得到广大联合国会员国的普遍认同，彰显了中国对全球治理的巨大贡献。日本前首相福田康夫认为，这一目

链接

我们要站在历史正确的一边，坚持深化改革、扩大开放，加强科技领域开放合作，推动建设开放型世界经济，推动构建人类命运共同体。

——摘自习近平总书记在企业家座谈会上的讲话

标揭示了只顾自己发展的思维是不行的，要兼顾他人，兼顾世界。疫情在多国多点发生后，中方支持联合国、世卫组织动员国际社会加强政策协调，加大资源投入，特别是帮助公共卫生体系薄弱的发展中国家做好防范和应对准备。

二、党的十八大以来开放事业取得历史性成就

七年多来，我们实行更加积极主动的开放战略，建设开放型经济新体制，推动形成全面开放新格局，成就举世瞩目，这是习近平新时代中国特色社会主义思想在开放领域的生动实践。

（一）开放大国地位日益彰显

我国开放事业不断取得新发展、新提高、新突破，开放型经济指标名列前茅，成为全球经济版图的关键变量。

贸易大国。2013年中国外贸世界第一，几年来贸易大国地位不断巩固。2019年，我国进出口总额达4.58万亿美元，在这么困难的条件下是非常不容易的。中国是出口大国，2009年后连续10年世界第一，2019年出口2.50万亿美元，占全球13.2%。中国是进口大国，2009年后连续10年世界第二，2019年进口2.08万亿美元，占全球10.8%。中国也是消费大国，是全球第二大商品消费市场。2019年，社会消费品零售总额达41.2万亿元，增长8%。我国拥有14亿人口的强大国内市场、世界最大的中等收入群体，对各国都有巨大的吸引力。

投资大国。历史上，英、美、日等发达国家，都由商品输出转向资本输出。改革开放初期，我们以引进来为主，近些年走出去步伐加快，对外投资从无到有、从小到大、从弱到强，已成为双向投资大国。2019年，我国利用外资1381.4亿美元（不含银行、证券、保险领域），连续28年居发展中国家首位；对外投资1171.2亿美元，对外承包1729亿美元。目前，

我国对外投资存量已超过2.1万亿美元，投资遍及近190个国家地区。

负责任大国。我们秉持共商共建共享的全球治理观，推动全球开放合作、互利共赢，国际地位和国际影响力不断提升，日益走近世界舞台中央。中国连续多年对世界经济增长贡献率30%左右，成为全球增长的主动力。当前，世界正处于百年未有之大变局。大变局的重要特征之一就是中国崛起，美西方焦虑感上升，企图遏制我发展进程。西方理论界和企业界精英都心知肚明：东升西降是大势所趋，中华民族伟大复兴不可避免。中国积极参与全球经济治理变革，成为全球经济治理的重要推动者。习近平总书记在G20杭州峰会、达沃斯论坛等多个场合，不断提出中国方案，维护多边主义，支持经济全球化，赢得全球热烈响应和支持，展现了世界级领袖的风范。

（二）开放战略举措成效显著

党的十八大以来，习近平总书记对开放事业进行了系统的战略谋划，主动提出一系列重大开放举措，推动全方位对外开放。

共建“一带一路”造福各国人民。“一带一路”是新时代对外开放的重大举措，是共建人类命运共同体的中国方案。这一倡议从愿景变为行动，从大写意到工笔画，已经得到了160多个国家和国际组织的积极响应和参与。“一带一路”不是要营造自己的“后花园”，而是要建设各国共享的“百花园”，成为经济全球化的“共赢版”、国际公共产品的“中国版”、全方位开放的“引领版”、高质量发展的“合作版”。

“一带一路”经贸合作日益走深走实。2013—2019年，我国与沿线国家货物贸易累计约7.8万亿美元，对外投资累计超过1100亿美元，新签承包工程合同额近8000亿美元。各国积极参与，共同推动一批基础设施、制造业、民生工程、文化项目落地，取得显著成效。比如，蒙内铁路是肯尼亚独立以来最大的基础设施项目，不仅解决了肯尼亚的运输问题，更是一个民生项目、发展项目。我们组织中外专家编撰《“一带一路”故

事丛书》，这是落实习近平总书记“讲好中国故事”指示的实际行动。第一辑已用中文和6种外语出版，点击量达965.8万次。第二辑中文已出版。丛书以小见大，从外国人视角、用通俗的语言，表现感人情节、当地民众的获得感。

自贸区港建设取得积极成效。这是党中央确定的国家战略，是新时代改革开放的新高地。划出特殊区域，实施特殊开放政策，以点带面，是改革开放40多年的成功经验，自贸试验区是这一经验在新时代的新发展、新实践。自2013年上海设立第一个自贸试验区以来，迄今全国共设立18个自贸试验区。2019年，自贸试验区（不含当年新设）以不到千分之四的国土面积，实现占全国15%的外商投资和13.1%的进出口。

建设海南自由贸易港。这是党中央着眼于国内国际两个大局、为推动中国特色社会主义创新发展作出的一个重大战略决策，是我国新时代改革开放进程中的一件大事，体现了我们的道路自信、制度自信和扩大开放的决心。自贸港的历史有几百年了，世界上第一个被正式命名的自贸港，是16世纪中叶意大利热那亚湾的雷格亨港，最早实行商品自由流通和高度开放的贸易政策。现在，香港、新加坡、迪拜是国际公认的高水平自贸港，发展模式和特点各不相同。自贸港不是资本主义才能搞，社会主义也可以搞，而且可以搞得更好。目前，党中央、国务院已公布《海南自由贸易港建设总体方案》。

中国国际进口博览会成功举办。进博会是习近平总书记亲自谋划、亲自提出、亲自部署、亲自推动的，是中国着眼于推动新一轮高水平对外开放作出的重大决策，是中国主动向世界开放市场的重大举措。进博会成为中国支持经济全球化、维护多边贸易体制的国际公共产品，成为经济高质量发展、满足人民美好生活需要的有效载体，是新时代高水平对外开放的里程碑。

习近平总书记连续两届出席进博会，体现了党中央高度重视。进博会

“越办越好”，展览面积不断扩大仍“一展难求”，成为全球共享的公共平台。一是国际采购平台。第二届181个国家和地区参会，参展成交711.3亿美元，增长23%，实现了“买全球、卖全球、惠全球”。全球车企巨头都来参展，如美国通用、福特，德国奔驰、大众、宝马，日本丰田、韩国现代等。著名药企中绝大多数企业参展，如美国辉瑞、瑞士罗氏、德国拜耳、英国葛兰素史克等。著名医疗器械公司踊跃参加，如荷兰飞利浦、美国美敦力等。高档消费品牌纷纷亮相，法国路威酩轩集团首次率旗下LV、迪奥、宝格丽、轩尼诗等来参展。美国企业参展面积跃居第一，达4.8万平方米，说明了我们庞大市场的磁力。二是投资促进平台。很多外商来到中国，看到中国大市场的机遇，愿意到中国投资；各地也积极对接，加大招商引资力度。比如，首届最贵的展品意大利直升机，参加进博会后售出15架，后来决定在浙江平湖投资128亿元建厂，2019年11月已正式动工。三是人文交流平台。64个国家馆各展风采，富有国家特色、历史底蕴、文化内涵的国外产品，纷纷亮相。中国各地展示170多个非物质文化遗产、“中华老字号”。山东老字号煎饼，现场卖出了2.6万元。陕西皮影戏、浙江龙泉窑瓷器、福建寿山石雕、上海顾绣等展示了中华文明的魅力，中华老字号产品在现场深受欢迎。四是开放合作平台。我们支持最不发达国家参展。虹桥国际经济论坛嘉宾国际性、代表性增强。

（三）开放带动作用持续增强

以开放促改革促发展促创新，是我国发展重要的成功法宝。新时代的对外开放，对全面建成小康社会起了重要作用。

推动高质量发展。习近平总书记指出，中国经济发展是在开放条件下取得的，未来实现高质量发展也必须在更加开放条件下进行。我们发挥开放的引领作用，利用两个市场、两种资源，不断推动转方式、调结构、增效益。我国的出口商品，过去主要是土特产、玩具、服装等，现在以机电产品、高新技术产品为主。2019年，机电产品出口比重为

58.4%，高新技术产品为29.2%。比如，中国出口的电动大巴，单价在200万~300万元；一台豪华高铁车厢就能卖上千万元。同时，我国也是手机、芯片、电脑、汽车等产品的出口大国，2019年分别为1554亿美元、1021亿美元、1973亿美元和859亿美元，共占出口总额的21.6%。

推动全面深化改革。习近平总书记指出，开放和改革相辅相成，相互促进。开放对于改革，有“倒逼效应”和“锁定效应”，既可引领方向，推动前进；也可增强动力，防止倒退。比如，引入“准入前国民待遇+负面清单”外资管理制度，促进了国内相关法律修订。自贸试验区形成了223项制度创新成果，复制推广后推动了国内相关领域改革。营商环境持续优化，近两年我国在世界银行营商环境排名，从78位提高到31位，提高了47位。

推动全面建成小康社会。习近平总书记指出，小康路上一个都不能少。“天地之大，黎元为先”，要以人民为中心，发展的目的是造福人民。开放促进扩大就业，外贸直接和间接带动就业人数1.8亿以上，占全国就业总数的20%以上；外资企业吸收了全国近10%的城镇就业人口。开放助力脱贫攻坚。商务部门推动电商扶贫、家政扶贫、对外劳务扶贫、产业扶贫和边贸扶贫，为打好脱贫攻坚战作贡献。比如，对外劳务扶贫，疫情暴发前，我国在外劳务100万人，按年均收入15万元计，增收1500亿元，不少来自贫困地区；边贸扶贫，发挥边贸在兴边富民、稳边固边中的作用。开放促进中西部发展。我们推动形成全面开放新格局，使内陆沿边由开放“末梢”走向开放“前沿”。2012—2019年，中西部外贸占全国比重，从12.7%增至17.1%。开放型经济发展，为全面建成小康社会作出了积极贡献。

三、奋力推进新时代更高水平对外开放

习近平总书记强调，中国坚持对外开放基本国策，推动更高水平开

放脚步不会停滞。我们要持续推动从“单向开放”转向“双向开放”，从“要素开放”转向“制度开放”，在三个方面下功夫：

（一）推出开放发展新举措

习近平总书记在第二届进博会主旨演讲中，提出了中国对外开放的新举措。我们要以更宽的视野、更高的目标、更快的行动，推动全面开放。

加大开放力度。市场开放既包括商品、要素的开放，也包括制度型开放。扩大市场准入，缩减全国和自贸区版负面清单。进一步放开一般制造业，重点扩大医疗、教育、养老等服务业开放，主动有序扩大金融业对外开放，在更多领域允许外资控股或独资经营。积极扩大进口，降低进口关税，提高进口贸易便利化，激发和释放进口潜力，发展更高水平面向世界的大市场。改善营商环境，全面实行《外商投资法》及配套法规。落实《优化营商环境条例》，加强知识产权保护，建立与国际高标准规则相适应的制度规则，促进公平竞争。

提高开放质量。我国开放事业由大到强，须在质量效益上下功夫，稳住外贸外资基本盘。推动贸易高质量发展。推进“五个优化”“三项建设”，发展跨境电商、市场采购等新业态新模式。促进外贸基本稳定，抓好稳外贸20条、边贸10条等政策落实，支持企业增订单稳岗位保就业，降低进出口合规成本，培育外贸竞争新优势。推动新一轮服务贸易创新发展试点。积极利用外资。落实稳外资20条措施，提高利用外资质量和水平，创新提升国家级经开区，出台跨境服务贸易负面清单，增加服务业扩大开放综合试点。引导对外投资健康发展。带动装备、技术、标准和服务走出去，优化境外经贸合作区布局。

打造开放平台。开放合作需要有载体，我们要打造好开放平台，促进提供国际公共产品。推动共建“一带一路”行稳致远，落实第二届“一带一路”高峰论坛经贸举措，建设一批互联互通的重点项目。讲好中国故事，继续编撰出版《“一带一路”故事丛书》。精心筹办第三届进博会，

发挥好四个平台作用，持续打造国际一流博览会。将虹桥论坛办成具有国际影响力的高层次论坛。建设自贸试验区和自由贸易港，在落实习近平总书记指示上下功夫，在“闯”“试”“改”上下功夫，赋予更大改革自主权，深入开展差别化探索，在中西部地区增设自贸试验区。推动海南自由贸易港建设，把制度集成创新摆在突出位置，抓紧落实政策早期安排，以钉钉子精神夯实自由贸易港建设基础。

（二）开创开放合作新局面

我国日益走近世界舞台中央，需要发挥自身优势，积极参与国际经济治理体系变革，营造于我有利的外部环境，维护战略机遇期。

多边：参与世贸组织改革。世贸组织改革是近年来全球经济治理的焦点。美国采用双重标准、霸凌主义推动所谓“改革”，其意图是“推倒重来”、先破后立，按自己意愿改，企图“规制”中国；中国认为，改革应循序渐进，不“另起炉灶”，符合大多数成员利益。争端解决机制中的上诉机构裁决，是世贸组织的“牙齿”。去年12月，世贸组织上诉机构陷入“停摆”，多边贸易体制面临严峻挑战。当前，美西方主要聚焦我“两大地位”问题：一个是市场经济地位，一个是发展中国家地位。我们要维护多边贸易体制，捍卫世贸组织核心价值和基本原则，坚持“三项原则”“五点主张”。发展中国家地位既是经济问题，更是政治问题。经济利益可以让，政治地位不能动。既要接招也要出招，既要答题也要出题，抓好议题设置，赢得战略主动。

区域：构建高标准自贸区网络。目前我们已经与25个国家和地区达成17个自贸协定。去年11月初，区域全面经济伙伴关系协定取得重大突破，这是世界上人口最多、成员结构最多元、发展潜力最大的自贸区。RCEP 达成，必将有力推进区域高水平开放和经济一体化。要推动如期签署 RCEP，加快中日韩自贸协定、中国—海合会自贸协定谈判进程，不断优化自贸区网络布局。

双边：加强互利共赢经贸合作。运筹好大国关系。当前中美关系正处于重要关口，合则两利、斗则俱伤，要加强抗疫等领域合作，发展不冲突不对抗、相互尊重、合作共赢的关系。支持欧洲科学有序复工复产，加强宏观经济政策协调，维护全球产业链供应链稳定通畅，加强绿色和数字领域合作，打造更具世界影响力的中欧全面战略伙伴关系。深化医药等领域合作，加强对“一带一路”沿线国家三方合作，充实契合新时代要求的中日经贸关系内涵。在常态化疫情防控中采取灵活多样的新合作方式，推动中俄双边合作不断发展，加深与周边及发展中国家利益融合，推动构建更加紧密的中非命运共同体、中拉命运共同体等。

（三）构建开放安全新体系

习近平总书记指出，我们面临的矛盾、风险、博弈前所未有，稍不留神就可能掉入别人精心设置的陷阱。我们的开放不是“傻大胆”，要平衡好开放与安全的“度”，贯彻好总体国家安全观。

增强底线思维。当前美西方用“显微镜”放大中国缺点，用“哈哈镜”扭曲中国形象，用“变色镜”抹黑中国成就。比如“一带一路”建设中，一些西方人给中国“贴标签”，攻击我们存在债务、环保、腐败等问题。一方面，“打铁还要自身硬”，要推动“一带一路”高质量发展，预防非理性投资；另一方面，要注重防范政治、法律、经济、地缘风险，密切关注国际舆论，讲好中国故事。要按照习近平总书记指示，牢固树立安全发展理念，不能让小风险演化为大风险，国际风险演化为国内风险。

完善体制机制。要按照党的十九届四中全会要求，加强制度建设，健全防风险的法律法规。加快完善安全发展体制机制，补齐相关短板，维护产业链、供应链安全。完善外资安全审查、反垄断审查、不可靠实体清单等制度，充实防风险的弹药库和工具箱。推动出台《出口管制法》，构建现代化出口管制合规体系。研究建立产业救济机制，健全产业损害预警机制。从完善国内规制入手，妥善应对美国长臂管辖。

提高安全本领。应对各种风险挑战，关键在于自己强大。要对国之大者心中有数，不折不扣落实好中央决策部署和政策措施，在危机中育新机，于变局中开新局。要办好自己的事，加快培育国际竞争新优势，壮大软硬实力。要培养政治强、业务精的国际化人才，向国际组织输送更多“中国面孔”，贡献更多“中国智慧”。要强化担当精神，提高斗争本领。坚持独立自主和对外开放相统一，在更高层次上保障国家安全。

我们要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，奋力推进更高水平对外开放，为实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴的中国梦作出更大贡献。

高质量高标准推进海南自贸港建设，不能靠简单复制他人的经验或走前人的老路子，而是要紧紧围绕建设中国特色自由贸易港的需求，坚持党的领导，对接国际高水平经贸规则，促进生产要素自由便利流动，突出制度集成创新，创造具有世界影响力的发展新理念、新标准、新模式。

贯彻落实习近平总书记重要讲话指示精神 高质量高标准建设海南自由贸易港

海南省委书记、省人大常委会主任 刘赐贵

建设海南自由贸易港，是习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动的改革开放重大举措，是党中央着眼于国内国际两个大局、为推动中国特色社会主义创新发展作出的一个重大战略决策，是我国新时代改革开放进程中的一件大事。2018年4月13日，习近平总书记在庆祝海南建省办经济特区30周年大会上发表重要讲话（以下简称“4·13”重要讲话），向全世界郑重宣布海南全岛建设自由贸易试验区，逐步探索、稳步推进中国特色自由贸易港建设。此后，习近平总书记又先后12次对海南自贸港建设作出重要指示批示。特别是今年5月28日，习近平总书记再次

作出重要指示，强调要高质量高标准建设自由贸易港。6月1日，《海南自由贸易港建设总体方案》（以下简称《总体方案》）正式向全球公开发布，翻开了海南发展新的历史篇章，标志着海南全面进入建设自贸港的伟大征程。这充分体现了以习近平同志为核心的党中央高瞻远瞩、把握大势，推动高水平对外开放、支持经济全球化、构建人类命运共同体的坚定决心，充分体现了从容应对国际风云诡谲，奋力推进中华民族伟大复兴历史进程的坚定自信，充分体现了对为人民谋幸福、为民族谋复兴、为世界谋和平发展的铿锵誓言的坚定践行，充分体现了对海南全面深化改革开放寄予的殷切厚望、对海南人民的深情厚爱。

海南省委坚定不移贯彻落实习近平总书记重要讲话、重要指示批示精神，始终牢记习近平总书记嘱托，用实际行动增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。省第七次党代会以习近平总书记2013年视察海南时提出的“加快建设经济繁荣、社会文明、生态宜居、人民幸福的美好新海南”为主题，作出了深入推进改革开放、争创经济特区体制机制新优势的具体部署；先后召开5次省委全体会议和40次省委理论中心组集体学习会议，系统学习贯彻习近平总书记“4·13”重要讲话，学习贯彻《中共中央国务院关于支持海南全面深化改革开放的指导意见》（以下简称中央12号文件）和《总体方案》，做到蹄疾步稳、谋定而动。近年来，我们在全中国率先开展省域“多规合一”改革，完善“五网”基础设施建设，推动项目进入产业园区聚集发展，加快培育壮大十二个重点产业，实施以“六个试行”为主要内容的极简审批改革，持续加强对房地产市场的调控，先后开展了百日大研讨、百日大招商和“两个确保”百日大行动，生态质量、营商环境持续改善，城乡居民收入稳步提高，高质量发展取得良好成效，为海南自贸港建设打下了坚实基础。

当前世界正经历新一轮大发展、大变革、大调整。从国际形势看，新

新冠肺炎疫情持续蔓延，经济全球化遭遇逆流，国际贸易和投资大幅萎缩，全球经济遭受重创，风险挑战明显增多。从国内形势看，国民经济呈现恢复性增长势头，表现出逐步回稳态势，但经济下行压力较大，面临着就业压力突出、疫情形势还存在不确定性等严峻挑战。从海南形势看，今年是极不平凡的一年，我们不仅要统筹好常态化疫情防控和经济社会发展，还要与全国同步实现全面建成小康社会目标，更要确保实现海南自贸港建设良好开局。

奋楫争先显担当，勇立潮头谱新篇。高质量高标准推进海南自贸港建设，不能靠简单复制他人的经验或走前人的路子，而是要紧紧围绕建设中国特色自由贸易港的需求，坚持党的领导，对接国际高水平经贸规则，促进生产要素自由便利流动，突出制度集成创新，创造具有世界影响力的发展新理念、新标准、新模式。我们要始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，紧密结合海南自贸港建设这个最大实际，用心用情学深悟透习近平总书记关于海南工作的系列重要讲话和重要指示精神、中央12号文件和《总体方案》，自觉站在新时代党和国家事业发展全局、服务国家重大发展战略的高度，抓住千载难逢的历史机遇，紧紧围绕“三区一中心”的战略定位，把准方向、敢于担当、主动作为，以只争朝夕的作风和钉钉子的精神，以超常规的认识、举措、行动和实效，扎实做好“六稳”工作、全面落实“六保”任务，全力应对统筹常态化疫情防控和经济社会发展、全面建成小康社会、海南自贸港建设“三个大考”，答好“三张答卷”，努力在危机中育新机、于变局中开新局，决不辜负党中央和习近平总书记赋予海南的重托和厚望。

一、坚持高水平开放，建设开放型经济新体制

习近平总书记强调，海南要坚持开放为先，实行更加积极主动的开放



战略，加快建立开放型经济新体制，推动形成全面开放新格局。历史经验证明，关起门来建设不了社会主义，闭关自守发展不了海南。从世界潮流看，封闭必然导致落后，只有走开放合作的道路才能越走越宽。从岛屿地区发展经验看，岛屿经济体的根本出路在于开放。海南作为岛屿省份，经济体量小，地理单元独立，开放就是我们的生命线。在海南建设自贸港，就是要用实际行动向世界表明，中国开放的大门不会关闭，只会越开越大；就是要以新一轮高水平对外开放支持和推动经济全球化，为加快世界经济复苏注入新的动力。对海南而言，这既是重大机遇，更是责任担当。

海南把全面开放作为自贸港的鲜明特征，大胆探索构建开放型经济新体制。在贸易自由便利方面，对标当今高水平国际贸易规则，建立国际贸易“单一窗口”，推动货物自由流动、通关便利，大幅压缩进出口通关时间，率先实施服务贸易先导计划，2019年全省服务贸易进出口总额增长20.3%，实现顺差6.53亿元。在投资自由便利方面，设立海南国际经济发展局，推出全球服务热线，加大招商引资力度，2018年开展“百日大招商”活动，两年来集中开工项目1018个、总投资约5122亿元，签约项目528个、总投资4366.38亿元。今年上半年，全省新设外资企业203家、同比增长24.54%，实际利用外资3.2亿美元、同比增长98.7%。在资金、人员、运输自由便利和数据流动方面，加快民航机场建设，着力打造四小时八小时飞行经济圈，全省国际航线达到103条；放大博鳌亚洲论坛等高层次对外交流平台效应，服从服务国家总体外交大局；用好59国免签入境政策，加大国际交往力度，2019年来琼免签人员突破46万人次、同比增长33%；推动与“一带一路”沿线国家和地区务实合作，打造我国面向太平洋和印度洋的重要对外开放门户。

下一步，海南将以贸易投资自由化便利化为重点，把握好“制度创新+优惠政策+法治规则”的重要安排，逐步推进以“零关税、低税率、简税制”为基本特征的自由化便利化政策举措，制定实施进口商品零关

税“一负三正”清单，促进生产要素自由便利流动，深度融入全球经济体系。将大幅放宽市场和外商投资准入，大力引进优质资本，强化产权保护，保障公平竞争，把好项目准入关，用最好的资源吸引最好的投资，打造公开、透明、可预期的投资环境，有序推进海南自贸港与境外资金自由便利流动。将继续深度融入“一带一路”倡议，发挥好博鳌亚洲论坛对话交流作用，深化区域合作交流，打造新时代对外开放的鲜明旗帜。

二、坚持把制度集成创新摆在突出位置，破解深层次体制机制障碍

习近平总书记2013年4月视察海南时指出，海南要在打造更具活力的体制机制、拓展更加开放的发展局面上走在全国前列；在“4·13”重要讲话中强调，海南全岛建设自由贸易试验区，要以制度创新为核心；今年5月28日，在关于海南自贸港建设的重要指示中强调，要把制度集成创新摆在突出位置，解放思想、大胆创新，成熟一项推出一项。从制度创新再到制度集成创新，充分体现了习近平总书记对改革创新系统性、整体性和协同性的高度重视。建设自贸港对海南而言，无疑是一场从个人到社会、从政府到市场、从规则到法律的全方面系统性变革，这种变革不是对单个领域、单项制度的修修补补，而是各领域各方面政策制度的“脱胎换骨”；不是某一地区某一部门的单兵突进、局部发力，而是各地区各部门的齐头并进、全局突围，必须强化改革举措系统集成，为高质量高标准建设海南自由贸易港提供更加坚强有力的制度保障。

海南始终把制度创新作为全面深化改革开放的重要任务。2018年以来，省领导分别率队赴全国其他11个自贸试验区考察，省委组织党政代表团到上海、浙江、北京、天津、河北雄安考察，省委主要负责同志率团访问阿联酋、新加坡、香港，每到一处都把制度创新作为重要考察内

容，认真学习运作模式和建设经验；紧紧围绕12个重点领域开展制度创新，在人才引进、金融开放、土地规划、医疗健康、基层治理等方面，相继发布了7批77项制度创新案例，商事登记“全省通办”作为创新典型在央视《新闻联播》播出，简化简易商事主体注销公告程序、全国首创设立“候鸟”人才工作站等得到中央有关部委肯定，形成了一批制度创新成果，为承接自贸港政策打下了坚实基础；专门设立“海南省改革和制度创新奖”，开展了第一届评选表彰活动，近期省委还将召开制度集成创新专题理论研讨会。

下一步，海南将突出重点领域和关键环节改革，从机构和部门设置、法治化配套、贸易投资自由化便利化、深化“极简审批”、把握好“一线”放开和“二线”管住的关系、促进生产要素自由便利流动、创新抓落实的体制机制、防范化解系统性风险等方面，进行制度集成创新，加快形成更加开放、更具活力的体制机制新优势。将坚持整体设计、系统研究、协调推进，更加注重制度创新的集成和联动，坚决打破部门区域壁垒、系统条块限制，防止零敲碎打的调整和碎片化的小修小补，努力实现各项改革举措的有机衔接、协调配合，持续提高改革创新整体效益。

三、坚持贯彻新发展理念，建设符合海南定位的现代化经济体系

习近平总书记指出，海南要坚决贯彻新发展理念，建设现代化经济体系，在推动经济高质量发展方面走在全国前列。新发展理念是破解发展难题、增强发展动力、厚植发展优势的治本之策。目前，我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段，正处在新旧动能转换的关键期。海南拥有全国最好的生态环境，是我国改革开放的重要窗口，在海南建

设自贸港就是要推动海南将生态优势和开放优势相融合，走创新、协调、绿色、开放、共享的新路子，形成特色鲜明、具有较强竞争力的产业体系，为全国高质量发展提供典型示范。

海南坚持以供给侧结构性改革为主线，加快培育优势产业，着力解决产业结构不优、实体经济不强等问题。一是加快经济转型升级，培育壮大旅游产业、热带特色高效农业、互联网产业、医疗健康产业、现代金融服务业、会展业、现代物流业、海洋产业、医药产业、低碳制造业、房地产业、高新技术教育文化体育产业等12个重点产业，坚决破除“房地产依赖症”，大力引进符合海南发展定位、体现行业领先的产业项目，决不“捡进篮子都是菜”。2019年，12个重点产业除房地产业以外合计增速为7.2%，对经济增长的贡献率为67.3%；服务业同比增长7.5%，对经济增长的贡献率为75%。二是加快建设国际旅游消费中心，启动国际旅游消费年活动，用好离岛免税购物政策，出台旅游业疫后重振三十条行动措施，促进旅游消费复苏和旅游业升级。2019年，全省旅游总收入增长11.3%，入境游客增长13.6%。三是推进重点园区高质量发展，精心规划三大类重点园区，挂牌成立海南自贸港11个重点园区，创新园区管理体制，制定“一园一策”措施，下放省级管理权限，形成“项目进园区、园区说了算，有权能定事、有钱能办事”格局。

下一步，海南将抢抓全球新一轮科技革命和产业变革重要机遇，紧密结合区域实际和自贸港政策，高质量引进和储备一批重大项目，培育若干千亿级、百亿级产业集群，推动传统优势产业转型升级。将大力发展旅游业、现代服务业、高新技术产业和热带特色高效农业，加快国际旅游消费中心建设，打造飞机船舶维修、物流、融资、保险等“一站式”服务基地，高标准建设南繁、深海、航天三大科技城，推动热带特色高效农业产业化、规模化、品牌化，不断夯实实体经济基础。将充分发挥11个重点园区作用，率先在洋浦保税港区实行“一线放开、二线管住”

管理制度，使园区成为自贸港实施早期安排、实现早期收获的展示区，贯彻新发展理念、高质量高标准发展的示范区。

四、坚持对标国际一流标准，打造法治化国际化便利化的营商环境

习近平总书记强调，支持海南大胆试、大胆闯、自主改，加快形成法治化、国际化、便利化的营商环境和公平开放统一高效的市场环境。《总体方案》明确要求，到2025年海南营商环境总体达到国内一流水平，市场主体大幅增长；到2035年营商环境更加优化，法律法规体系更加健全。放眼全球，营商环境已成为一个国家和地区的重要软实力和吸引国际资本人才的核心竞争力，新加坡、香港等成熟自贸港的营商环境常年排名全球前列。环顾国内，《外商投资法》《优化营商环境条例》等法律法规相继出台，北上广深等地争先恐后改善营商环境。营商环境直接关乎市场主体成长、关乎投资者信心预期、关乎海南自贸港建设成败，如果海南营商环境不优，即便有自贸港政策加持，也不会真正对优质国内外企业产生吸引力。

海南始终把优化营商环境作为重要任务，不断深化“放管服”改革，推进“互联网+政务服务”“一网通办”，打造便民智慧政府；对照世界银行的评价指标体系，制定实施优化营商环境69项措施，完善国际贸易和国际投资“单一窗口”，提升投资贸易便利化水平；深化“六个试行”极简审批改革，推行“一枚印章管审批”，企业开办时间压缩至3个工作日，外国人工作许可审批时限压缩至10个工作日，口岸进出整体通关时间压缩一半以上，企业办事便利化程度稳步提升，制度性交易成本不断降低，市场主体获得感不断增强。今年上半年，全省新增市场主体超过11万户，其中6月同比增长52.33%，全省市场主体总数已突破100万户。

下一步，海南将以拓展改革覆盖面、扩大企业和群众受益面为重点，瞄准企业投资生产经营中的“堵点”“痛点”“难点”，加快构建一流营商环境。在法治化方面，推动全国人大加快海南自由贸易港法立法进程，用好用足地方和经济特区立法权，加快建立与国家法律体系相配套、与国际惯例相接轨、与自贸港建设相适应的法治体系。在国际化的方面，对标国际营商环境领先的经济体，实施准入前国民待遇加负面清单管理制度，进一步放宽市场准入，强化公平竞争审查，消除各种不合理限制和隐性壁垒，着力建设与国际投资和贸易规则相衔接的制度体系。在便利化方面，全面推进极简审批改革，实施市场准入承诺即入制度，深入推进商品和要素流动型开放，建立健全以信用监管为基础、与负面清单管理方式相适应的过程监管体系，为市场主体提供最便利的条件、最优质的服务。

五、坚持绿水青山就是金山银山的理念，建设生态环境世界一流的自由贸易港

习近平总书记对海南生态环保工作高度重视，2013年视察海南时指出，青山绿水、碧海蓝天是海南建设国际旅游岛最强的优势和最大的本钱，是一笔既买不来也借不到的宝贵财富，必须倍加珍惜、精心呵护；在“4·13”重要讲话中强调，要在生态文明体制改革上先行一步，为全国生态文明建设作出表率；今年6月23日，再次对海南自贸港生态环保工作作出重要批示。保护生态环境就是保护生产力，改善生态环境就是发展生产力，没有良好的生态，海南的旅游、热带特色高效农业等优势产业将不复存在，发展优势就会丧失，群众幸福指数也会降低。抓好生态环保工作不仅是全体海南人民的共同义务，也是党中央和习近平总书记交给我们的一份沉甸甸的政治责任。

海南始终把保护生态作为重大政治责任，精心呵护青山绿水、碧海

链接 在海南建设自由贸易港，是推进高水平开放，建立开放型经济新体制的根本要求；是深化市场化改革，打造法治化、国际化、便利化营商环境的迫切需要；是贯彻新发展理念，推动高质量发展，建设现代化经济体系的战略选择；是支持经济全球化，构建人类命运共同体的实际行动。

——摘自《海南自由贸易港建设总体方案》

蓝天。一是加快国家生态文明试验区建设，出台加强生态文明建设30条决定，成立海南热带雨林国家公园管理局，率先探索建立国家公园垂直管理体制。二是认真抓好中央环保督察和国家海洋督察反馈问题整改，统筹推进生态环境六大专项整治、海岸带整治、农村人居环境整治、“两违”治理，严

肃查处盗砍滥伐黄花梨等负面典型问题，2019年全省森林覆盖率稳定在62.1%以上，空气质量优良率达97.5%，PM2.5浓度均值降至16微克/立方米，生态环境持续保持全国一流。三是健全生态文明长效机制，率先实施生态环境机构改革，取消生态核心保护区市县GDP考核，全面推行“河长制”“湖长制”“湾长制”。四是构建绿色生产生活方式，大力发展低碳产业，在全国率先全域推广新能源汽车，制定燃油汽车禁售时间表，推进燃气下乡“气代柴薪”工程建设，打造清洁能源岛。

下一步，海南将对标世界一流生态环保标准，深入推进国家生态文明试验区建设，建立热带雨林等国家公园，加快实施全面禁塑、垃圾分类、清洁能源汽车和装配式建筑等生态文明试验区先导性项目，为全国生态文明建设作出表率。将扎实开展好生态环保整治百日大督察，以钉钉子精神落实生态环保“党政同责、一岗双责”，高质量完成中央环保督察和国家海洋督察整改任务，确保海南生态环境只能更好、不能变差。将牢固树立正确政绩观，完善以绿色发展为导向的考核评价体系，严把产业准入关，凡是对生态环境有影响的项目，即使带来再多GDP、再多税收也坚决不上。将加快建设“美丽海南百镇千村”，全面整治城乡环境，

加强农村及偏远地区污水、垃圾处理等设施建设，推进厕所革命，改善城乡人居环境，守护好海南人民的幸福家园和中华民族的四季花园。

六、坚持“全省一盘棋，全岛同城化”，抓紧补齐自贸港建设短板

习近平总书记指出，要正视存在的问题，加大改革力度，抓紧补短板、堵漏洞、强弱项。不同于香港、新加坡和迪拜，海南自贸港最突出的特点是“全域”和“全面”，实施范围不仅包括沿海相对发达的市县，也包括中部山区等相对落后地区；涉及的内容不仅包括贸易、投资、资金、人员进出等自由化便利化政策，还包括脱贫攻坚、乡村振兴、社会治理、基础设施建设等各方面工作，这决定了海南自贸港建设必须考虑全面性、差异性和不均衡性，必须树立“全省一盘棋，全岛同城化”理念，进一步补短板、强弱项、破瓶颈、夯基础。

海南率先在全国开展省域“多规合一”改革，把全岛作为一个大城市、大景区来统一规划，完善省市县联动的空间规划管理体系，在补齐短板方面做了大量工作。一是提质升级光网、电网、路网、气网、水网“五网”基础设施，实施新一轮信息基础设施三年行动计划，加快5G网络规模化部署应用，建设“智慧海南”；打造全域智能电网示范省；按照“生态路、景观路、旅游路、交通路、幸福路”定位，建设“田”字形高速铁路网和“丰”字形高速公路网；建设气网环岛主干网；加快大型水利工程建设，构建海岛型现代水网。二是推动区域协调发展，建设北部的海口、澄迈、文昌一体化综合经济圈和南部的“大三亚”旅游经济圈，构建“南北两极带动、东西两翼加快发展、中部山区生态保育”的国土空间开发与保护格局。三是推进城乡融合发展，加快补齐乡村“五网”基础设施短板，实现行政村100%通班车，具备条件的自然村100%通硬

化路，自然村光网覆盖率排名全国前列。

下一步，海南将继续坚持“全省一盘棋、全岛同城化”，以全局观念和前瞻意识深化“多规合一”改革，加强研究、科学规划、合理布局、明确责任，加快推进规划建设、基础设施、城乡发展、环境保护、产业布局、社会政策等六大统一，实现区域和城乡基础设施建设一体化。将推动“五网”基础设施智慧化、智能化，部署推进人工智能、工业互联网、物联网、车联网等新型基础设施建设，下大力补齐港口、机场、金融、智慧城市、新型监管手段等基础设施短板，加快“智慧海南”建设方案落地实施，推进海南现代综合交通运输体系规划建设。

七、坚持人民至上，决战决胜全面建成小康社会

习近平总书记强调，要坚持以人民为中心的发展思想，不断满足人民日益增长的美好生活需要，让改革发展成果更多更公平惠及人民。从省内看，全省80%以上的土地和60%以上的人口在农村，农业占GDP比重在20%以上，建设自贸港最大的短板在农村、最薄弱的基础在“三农”，建设自贸港出发点和落脚点就是让老百姓过上更好的日子、得到更大的实惠，只有把广阔农村好好发展起来，中国特色社会主义才更有说服力。从全国看，海南自贸港不只是海南940多万人民的自贸港，更是全国14亿人民的自贸港，不仅要让海南人民有更多的获得感幸福感，也要让全国人民都能共享海南发展红利。

海南始终坚持以人民为中心的发展思想，通过解决老百姓操心事烦心事揪心事，不断增强人民群众获得感幸福感安全感。一是坚持“小财政办大民生”，每年把财政支出的70%以上投入民生领域，通过“一市（县）两校一园一院”工程引进优质教育医疗资源，加快老旧小区和棚户区改造，重视“一老一小”问题，着力解决教育、医疗、住房等方面难

题。二是统筹抓好脱贫攻坚和乡村振兴工作，建立五级书记齐抓脱贫攻坚工作体系，坚持“三不减三提高三加强”（即背水一战的意识不减、脱贫攻坚的力量不减、扶贫的资金措施不减，提高贫困人口识别准确率、提高贫困人口退出准确率、提高群众综合满意度，加强产业扶贫、加强人居环境整治、加强可持续的内生动力），落实好“两不愁三保障”，选派2758支乡村振兴工作队覆盖所有镇（乡）村，近期专门召开全面建成小康社会誓师大会和三亚博后村现场会进行再动员再部署。2015年以来，全省5个国定贫困县、600个贫困村、65.9万贫困人口全部脱贫摘帽，贫困发生率下降到0.01%，连续两年获得国家脱贫攻坚考核优秀等次。三是深入开展扫黑除恶专项斗争，在第一轮禁毒三年大会战圆满收官的基础上重新部署新一轮，加快平安海南建设，推进治理体系和治理能力现代化。四是全力应对疫情影响，出台农业抗疫情、保生产、保促销、保增收“一抗三保”措施，做细农业扩种、增养和农民务工等重点工作，多渠道促进农业增产、农民增收。

下一步，海南将扎实做好“六稳”工作、落实“六保”任务，对照全面建成小康社会指标体系查漏洞补短板，坚持打牢产业基础、壮大集体经济，健全稳定脱贫和逐步致富的长效机制，确保高质量打赢脱贫攻坚战，和全国一道如期实现全面小康。将继续落实好“一市（县）两校一园一院”建设，补齐教育医疗短板，以疫情防控为契机谋划建设一批重大项目，加快疾病预防控制体系改革和公共卫生体系建设，完善社会保障体系，努力实现幼有善育、学有优教、劳有厚得、病有良医、老有颐养、住有宜居、弱有众扶。将大力推进综治中心、社会管理信息化平台、网格化服务管理、矛盾纠纷多元化解“四位一体”新机制建设，加强基层社会治理。将用好用活离岛免税购物政策，增加免税商品种类和数量，加快实现免税商品与原产地的品牌、品种、价格“三同步”，有效引导境外消费回流，让全国人民都能在海南买到称心如意的优质进口商品。

八、坚持引进和培养“双轮驱动”，让各类人才在海南各尽其用、各展其才

习近平总书记指出，必须举全国之力、聚四方之才，实行更加积极、更加开放、更加有效的人才政策，让各类人才在海南各尽其用、各展其才。中央12号文件明确提出，要聚天下英才而用之，努力让各类人才引得进、留得住、用得好，使海南成为人才荟萃之岛。事业因人才而兴，人才因事业而聚。对海南这样一个人口少、教育基础薄弱、经济欠发达且原料、市场“两头在外”的岛屿省份而言，人才资源是最为宝贵、最可依靠的第一资源。海南从一个封闭落后的边陲小岛，发展成为我国改革开放的重要窗口，与一批批人才开拓创新、锐意进取密不可分。建省办经济特区之初，“十万人才过海峡”为特区发展提供了重要人才支撑。如今，自贸港开局起步，海南比历史上任何时期都更加迫切需要人才。

海南坚持从政治高度、战略高度谋划和推进人才工作，成立省委人才工作委员会和人才发展局，加强党对人才工作的统一领导，争取中央支持出台《关于支持海南开展人才发展体制机制创新的实施方案》；实施“百万人才进海南”行动计划，推进“南海系列”育才项目，坚持用项目、企业、产业引才，特别是近期组织全省各领域各单位，一次性拿出4.7万个岗位，面向全球集中开展公开招聘，再次吹响了海南自贸港建设人才集结号；在中组部大力支持下，加大双向挂职培养力度，我省3批300名优秀人才到中央国家部委、发达地区跟班学习，全国2批174名优秀人才来海南挂职；为解决人才后顾之忧，多次召开人才座谈会听取意见建议，制定出台覆盖人才落户、安居、购房、购车、子女入学、配偶就业、医疗保障等各方面政策体系。截至今年上半年，全省用人单位新增人才10.27万人，同口径增长4倍多，共1.02万名外籍人才来琼创业就业居

留，同口径增长50%。

下一步，海南将继续实施“百万人才进海南”行动计划，落实好个人所得税优惠政策，探索建立更加开放的引才引智制度，制定完善外籍“高精尖缺”人才认定标准，以薪酬水平为主要指标建立市场导向的人才机制，通过项目、企业和市场带动引进人才。将加大本地人才培养和使用力度，打造“南海系列”育才品牌，筑牢海南人才塔基，让本地人才和引进人才相得益彰、互相促进，形成人才叠加效应。将建立健全人才服务管理制度，落实好子女入学、家属就业、医疗保健和住房保障等政策，为人才干事创业搭建更好平台，把海南建设成为人才聚集之地、人才辈出之地、人才向往之地。

九、坚持底线思维，强化风险防控

习近平总书记高度重视海南防范化解重大风险工作，在“4·13”重要讲话中指出，要探索更加灵活的监管模式、管理体制，加强风险防控体系建设；多次就海南自贸港建设风险防控有关工作作出重要指示批示，特别要求深刻汲取海南三次大起大落的历史教训，防范化解风险，解决突出问题，为我们做好防范化解重大风险各项工作指明了前进方向、提供了根本遵循。当前海南处在改革开放最前沿，也是应对各类风险挑战的“前哨”。随着海南自贸港建设不断推进，对外开放程度不断加大，人流、物流、资金流、信息流会大量进出，难免会出现泥沙俱下、鱼龙混杂的情况，各种输入性风险和内部风险会交织叠加，面临的不稳定不确定因素将不断增多，风险和挑战将更加复杂严峻。

海南始终牢记习近平总书记的殷殷嘱托，坚决扛起防范化解重大风险的政治责任，牢牢把握“管得住才能放得开”这一前提，对涉及国家安全、货物走私、税收等13个领域风险进行深化分析研判，成立13个专



项风险防控工作组，制定《海南自由贸易港建设重大风险防控行动方案（2020—2022年）》；建设全省社会管理信息化平台，构筑起近海、岸线、岛内三道防线，重拳打击成品油走私，施行《海南省反走私暂行条例》，切实守住岸线、防住走私；深入贯彻“房子是用来住的、不是用来炒的”理念，加强房地产市场调控，坚决防止房价大起大落。

海南建设自贸港要对标国际最高水平的开放形态，这个“最高水平”不仅仅体现在开放的广度和深度上，更重要的是体现在能否在放得开的前提下很好地管得住，确保经济持续健康发展、社会稳定有序运行。我们将坚持底线思维，坚决做到“六个决不允许”，即决不允许危害国家安全，决不允许在意识形态领域破坏社会主义制度，决不允许通过货物贸易走私，决不允许搞“黄赌毒”，决不允许破坏海南良好的生态环境，决不允许在海南自贸港建设过程中产生腐败和不廉洁的行为。将强化风险防范化解意识，科学预判、精准应对、妥善管控，着力防范和化解贸易投资、人员进出、资金流动、生态和公共卫生等领域的风险，以监管创新支撑高水平开放。将防范化解风险摆在极为重要的位置，在每项重大政策落地和重点工作推进前都要开展重大风险评估，对可能存在的重大风险想清楚、弄明白，制定相应防范化解措施，切实提高政策把握和落实能力。将用最领先的理念、最先进的技术、最前沿的标准、最经济的成本推进社会管理信息化平台建设，加强风险防控领域集成创新，建立起与海南自贸港相适应相匹配的风险防控制度体系，确保自贸港建设蹄疾步稳。

十、坚持和加强党的领导，确保海南自贸港行稳致远

习近平总书记在“4·13”重要讲话中指出，海南建设自由贸易港要体现中国特色，符合中国国情，符合海南发展定位；在今年5月28日关于海南自贸港建设的重要指示中再次强调，要坚持党的领导，坚持中国特

色社会主义制度。中国的最大国情是党的领导，中国特色自由贸易港的最大特色是党的领导，最根本的保障也是党的领导，最根本的方向就是坚定不移走中国特色社会主义道路。中国改革开放42年来取得的辉煌发展成就、发生的翻天覆地变化，海南从一个较为封闭落后的边陲海岛发展成为中国最开放、最具活力的地区之一，都充分证明党的领导是中国特色社会主义制度的最大优势，是改革开放取得成功的根本保证。只有坚持党的领导，才能始终保持海南自贸港建设的正确方向，才能有效整合社会力量和资源、弥补海南发展基础较为薄弱的不足，才能有效防范化解风险，才能确保建设好高水平开放形态的自由贸易港。

改革开放越深入，越要坚持全面从严治党。近年来，海南扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，对贯彻落实习近平总书记“4·13”重要讲话和中央12号文件精神情况开展监督检查；开展“我为加快推进海南自由贸易港建设作贡献”活动，激励广大党员干部群众积极投身自贸港建设；持续强化政治监督，部署开展了七轮巡视，在全国率先制定巡视整改主体责任细化清单和监督责任清单；对市县委书记开展任前集体廉政谈话，召开党员领导干部纪律教育专题班，汲取张琦、王勇、杨思涛、张家慧等腐败案件的深刻教训，着力增强党员干部抵腐定力；对公共工程和土地出让项目进行跟踪监督全覆盖，严格落实工程项目“四个决不允许”（即决不允许在工程项目上暗箱操作、搞假投标、搞围标串标，决不允许工程项目层层转包，决不允许把建设工程搞成人情工程，决不允许领导干部插手工程、打招呼），引导党员干部廉洁从政；重拳整顿软弱涣散基层党组织，实施农村基层党建“4321”工程（即培育40个省级农村党建示范点、300名省级农村党组织书记标兵、2000个村集体经济项目、10000名有双带作用的农村党员），切实解决管党治党“宽松软”问题，确保党中央各项决策部署落到实处。

党的领导是确保海南自贸港成功的最重要、最关键、最根本的因素。

要切实加强党对海南自贸港建设的全面领导，坚持重大改革事项由党中央决定、整体工作进度由党中央把握、政策实施情况及时向党中央报告，坚决贯彻党中央决策部署，在省委统一领导下扎实有效推进各项工作。要切实发挥省委总揽全局、协调各方的作用，履行好主体责任，坚持五级书记抓自贸港建设，充分发挥基层党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用，为海南自贸港建设提供坚强政治保障。要鼓励干部到基层一线、困难艰苦地区历练，争取选配更多有思路、有闯劲的干部来琼挂职、任职，重视培养锻炼使用年轻干部，健全容错纠错机制，在海南自贸港建设实践中认识好干部、培养好干部、用好好干部。要强化对权力运行的制约和监督，实现对公共工程和土地出让项目跟踪监督的分级抓、全覆盖，构建亲清新型政商关系，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，维护好政治生态上的绿水青山。

宏图已始，伟业待兴。高质量高标准建设中国特色自由贸易港，是需要付出艰辛努力才能成就的壮丽事业。我们要在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，大力弘扬敢闯敢试、敢为人先、埋头苦干的特区精神和扎根守土、坚韧不拔、无私奉献的椰树精神，以“功成不必在我”的精神境界和“功成必定有我”的历史担当，奋力把中国特色自由贸易港建设事业推向前进，努力蹚出一条新时代全面深化改革开放的新路子，为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴中国梦作出新的更大贡献！

到今年6月，北斗三号30颗卫星完成组网，建成了中国第一个全球连续覆盖的卫星系统、世界上第一个导航通信一体化的卫星系统，开始为全球地表和近地空间用户提供全天候、全天时、高精度导航定位授时和报文通信等服务。

北斗系统创新发展历程与展望

——访中国工程院院士谭述森

本刊记者 翟 健

2020年6月23日，北斗三号最后一颗全球组网卫星顺利升空，标志着北斗全球导航系统星座部署提前半年全面完成。7月31日，习近平总书记出席北斗三号全球卫星导航系统建成暨开通仪式并宣布北斗三号全球卫星导航系统正式开通。

北斗系统是由中国自主建设、独立运行的全球卫星导航系统，将为全球用户提供全天候、全天时、高精度的定位、导航和授时服务。北斗三号全球系统星座部署完成，是我国从航天大国迈向航天强国的重要标志。目前全世界一半以上的国家都开始使用北斗系统。为更好地了解北斗系统的创新发展历程，展望发展前景，本刊专访了卫星导航系

统总体设计专家谭述森院士。

自主创新、自主可控的发展方向

记者：北斗系统是我国改革开放40多年来取得的重要成就之一。请您简要回顾北斗系统的发展历程。

谭述森：北斗系统是沐浴改革开放春风而诞生的，今年26岁，可以说正风华正茂。回顾北斗系统的发展历程，可以划分为三个阶段：

第一阶段：从无到有，两颗卫星小幅起步，实现卫星导航事业的初创跨越。1994年1月，中国双星导航定位系统工程正式启动，命名为“北斗一号”，拉开了中国卫星导航事业的序幕。当时，国际上已有美国海军子午仪卫星导航系统的先例，用了6颗卫星构成全球系统，但定位响应时间长、精度差。而正在建设中的GPS、GLONASS全球定位系统，至少需要4颗卫星才能确定位置坐标，全球星座需24颗卫星，建设成本高昂。相较而言，中国当时财力不足，技术底子也薄，北斗人从实际出发，利用大地测量数字高程成果，在无线电测量技术支持下，基于通信卫星平台构建了双星定位模型，不仅实现了用户定位，还解决了位置报告的重要问题。2003年北斗一号建成，使中国成为世界上第三个拥有自主卫星导航定位系统的国家。

第二阶段：从卫星无线电测定到卫星无线电导航，两种技术体制并驾齐驱。2004年北斗系统迈开“三步走”发展战略第二步，开启了北斗二号建设征程。北斗二号确立了连续导航与定位报告相结合的新型卫星导航技术体制，明确了以发展RNSS业务为重点的建设任务。北斗二号在保留了北斗一号RDSS卫星无线电测定特色的基础上，进行RNSS卫星无线电导航业务建设。简单说，RNSS业务就是由用户接收卫星无线电导航信号，从而完成“我在哪里”的位置确定；而RDSS

业务中，用户至卫星的距离测量和位置计算无法由用户自身独立完成，必须由外部系统通过用户的应答来完成，与 RDSS 相比，RNSS 用户机不需要发射信号，有覆盖隐蔽定位的特点。2012年北斗二号建成，利用14颗卫星实现了亚太地区的定位、测速、授时和短报文通信服务。

第三阶段：从区域到全球，自主创新追求卓越，建成世界一流的卫星导航系统。自2009年国家卫星导航重大专项正式立项以来，北斗三号系统向全球组网前进，一个寄托中国北斗梦的崭新的全球系统开始展现在世界面前。这是一个多业务深度融合的巨型航天工程，基本导航、星基增强、精密单点定位、区域短报文通信、全球短报文通信、国际搜救六大服务集于一体。到今年6月，北斗三号30颗卫星完成组网，建成了中国第一个全球连续覆盖的卫星系统、世界上第一个导航通信一体化的卫星系统，开始为全球地表和近地空间用户提供全天候、全天时、高精度导航定位授时和报文通信等服务。

记者：习近平总书记多次强调，把关键核心技术掌握在自己手中。北斗系统作为国之重器，在突破核心技术，实现自主创新方面，做了哪些不懈探索？

谭述森：北斗系统作为国家重要的空间信息基础设施，从立项到首颗卫星发射再到今天全球组网，始终沿着自主创新、自主可控的方向发展，核心技术牢牢掌握在自己手中。

一方面是，以星载原子钟为代表的核心器部件全面实现国产化。原子钟是导航卫星的心脏，直接决定导航系统的服务精度、服务稳定性，是一个国家能否独立发展导航系统能力的核心技术之一。在北斗二号研制初期，我们本打算直接从国外引进高性能星载原子钟以加快工程建设进度，但由于外方封锁，无法购得。没有核心技术怎么办？唯有自主研发，走自力更生的道路，才不会被人“卡脖子”。北斗星载原子钟从铷原子钟、到氢原子钟，完全实现了国产化，破除了国外技术封

锁和高端器件禁运，技术性能也从差人一截到超越领先。

另一方面是，以星间链路为代表的全球星座组网关键技术完全自主设计、自主实现。星间链路是实现导航星座自主导航的核心，是提升卫星导航系统自主运行能力的关键。北斗星间链路自2010年开始技术攻关，2015年基于5颗试验卫星在轨试验，具有百分之百自主知识产权，通过高轨—中轨、中轨—中轨和星地链路实现了星星互联、星地互联，一星通、星星通。星间链路降低了导航卫星对地面控制系统的依赖，弥补了我国卫星地面站无法全球布站的缺陷，提高了常态下北斗导航星历更新频度，显著增强了系统服务可靠性；进一步通过星间测距、星间通信和星上数据处理，还具备导航星历的自主更新能力。

链接

卫星导航系统是重要的空间基础设施，为人类社会生产和生活提供全天候的精准时空信息服务，是经济社会发展的重要信息保障。

——2018年11月5日，习近平总书记向联合国全球卫星导航系统国际委员会第十三届大会致贺信指出

记者：北斗系统具有哪些技术亮点和突出优势？

谭述森：北斗系统作为我国自主创新、自力更生建设的全球卫星导航系统，在星座设计、信号设计、业务设计等多个层面都有鲜明特点。

第一，北斗系统是全球第一个RNSS与RDSS技术体制相融合的系统。解决了导航业务、卫星固定业务、卫星移动业务众多网络频率兼容，北斗双模用户机受到广大用户青睐，成为卫星导航与通信一体化综合应用的典范。

第二，北斗星座是全球第一个三轨混合星座，按照先服务亚太、再扩至全球思路，边建边用、突出重点的原则建设星座。北斗星座在亚太地区星座效率高，全天可视卫星数为9~18颗，服务可用性优于GPS、Galileo、GLONASS。北斗的GEO/IGSO高轨子星座还为区域性导

航系统提供了样板，日本的 QZSS、印度的 IRNSS 星座基本遵循了类似的设计思路。

第三，北斗系统是第一个具备三频完整服务能力的导航系统。北斗系统于2012年具备 B1、B2、B3完整三频服务能力，与 GPS 实现 L1、L2、L5三频服务计划相比，快了10年。三频导航为各行业高精度、高可靠应用提供了广阔空间。

第四，在国际上首次设计星地双向时间同步技术。该技术实现星地时间同步精度1ns（十亿分之一秒），处于世界领先水平。星地双向时间同步在提升精度的同时，相比其他系统卫星轨道与钟差联合确定的单一手段，北斗实现了卫星钟差的独立检测，大幅提升单星可用性。

第五，各类导航服务综合满足各层次精度需求。北斗的导航业务是世界上第一个集成融合了基本导航、星基增强、精密单点定位3个不同精度水平的卫星导航服务。既满足普通大众10米级需求，也满足国际民航米级精度、高完好需求，还具备动态分米级、静态厘米级高精度测量能力。

记者：北斗是中国的北斗，也是世界的北斗。北斗系统在国际上占有什么样的位置？

谭述森：北斗卫星导航系统是中国自主建设的全球卫星导航系统，经过几代北斗人的辛勤付出，位列世界四大全球卫星导航系统之一。也就是说全世界只有美国的 GPS、俄罗斯的 GLONASS、欧洲的 Galileo 和中国北斗这四个全球导航系统，建成全球导航系统的本身就是国际地位、国家综合实力、工业科技水平的重要体现。

北斗全球系统是四大系统中提出时间最晚的，与其他三个系统相比存在后发优势。一是相比于欧洲的 Galileo，北斗得益于国家的大力支持和持续投入，建设速度明显更快。北斗全球系统2009年立项，2020年提前半年建成；Galileo 系统1999年初立项，至今仍未完工。二是相



比于俄罗斯的 GLONASS，北斗在卫星寿命、信号体制、服务连续性上具有优势。北斗还是四大系统中唯一与其他三家都完成频率协调的系统，GLONASS 则与 GPS、Galileo 始终没有达成频率协调一致意见。三是相比于美国的 GPS，北斗在星座架构、星间链路体制上具有优势，这使得北斗重点地区服务可靠性更高、导航星历更新更快。

记者：习近平总书记指出，2035 年前还将建设完善更加泛在、更加融合、更加智能的综合时空体系。这一面向未来的综合时空体系是什么样子的？

谭述森：综合定位导航授时服务体系，或者我们叫综合 PNT 体系，仍然以北斗卫星导航系统为核心。届时，北斗与其他导航、时间等有关技术融合到一起，上到深空、下到海洋，钻天入地来解决时空问题。综合 PNT 同时拥有多种服务性能，与多种应用模式更加融合，解决室内、水下、太空等特殊区域应用场景，上到公里级，下到厘米级或毫米级的定位问题。以北斗为核心、基准统一、覆盖无缝、安全可信、高效便捷是未来综合 PNT 体系的基本特征。

北斗系统更好服务国计民生

记者：北斗系统完成全球组网后，可以在哪些方面更好服务国家战略？

谭述森：北斗全球系统作为国家重要的空间信息基础设施，对国家的国防、经济、科技等各个层面发展都具有基础性支撑作用。

比如，北斗系统可以向全球地表和近地空间用户提供全天候、全天时、高精度导航定位授时和报文通信服务，直接服务于国防现代化建设和军事作战应用，服务于我国金融、交通、电力、通信等国民经济命脉行业，服务于全球海空航行安全监视与应急救援，是服务总体

国家安全的重要环节，是国防安全、经济安全的重要基石。

再如，北斗系统在亚太地区提供了相比于美国 GPS、俄罗斯 GLONASS、欧洲 Galileo 更加稳定可靠的卫星导航服务，对所有用户免费开放，是国家科技实力的重要展现；支持所有国家更加便利、更低成本地使用高精度导航服务，支持国际卫星导航技术交流与应用创新等。

记者：北斗系统全球组网对推动我国相关产业创新发展，会带来哪些影响？

谭述森：据统计，2019年我国卫星导航与位置服务产业总体产值达3450亿元。北斗与互联网、大数据、人工智能等新技术的融合发展，正在构建以北斗时空信息为主要内容的新兴产业生态链，并正在成为北斗产业快速发展的新引擎和助推器，推动着生产生活方式变革和商业模式的不断创新。

北斗系统全球组网后有望在交通运输、农林渔业、水文监测、气象测报、通信系统、电力调度、救灾减灾、公共安全等领域得到更加广泛的创新应用，产生显著的经济效益和社会效益。

在交通运输方面，北斗系统可应用于重点运输过程监控、公路基础设施安全监控、港口高精度实时定位调度监控等领域。陆地应用包括车辆自主导航、车辆跟踪监控、车辆智能信息系统、车联网应用、铁路运营监控等；航海应用包括远洋运输、内河航运、船舶停泊与入坞等；航空应用包括航路导航、机场场面监控、精密进近等。

链接 北斗三号全球卫星导航系统的建成开通，充分体现了我国社会主义制度集中力量办大事的政治优势，对提升我国综合国力，对推动疫情防控常态化条件下我国经济发展和民生改善，对推动当前国际经济形势下我国对外开放，对进一步增强民族自信心、努力实现“两个一百年”奋斗目标，具有十分重要的意义。

——2020年7月31日，习近平总书记充分肯定北斗系统特别是北斗三号全球卫星导航系统建设取得的成就指出

在农林渔业方面，基于北斗的农机作业监管平台可实现农机远程管理与精准作业，北斗结合遥感、地理信息等技术，将使得传统农业向智慧农业加快发展，显著降低生产成本，提升劳动生产率，提高劳动收益。主要包括农田信息采集、土壤养分及分布调查、农作物施肥、农作物病虫害防治、特种作物种植区监控、农业机械无人驾驶、农田起垄播种、无人机植保等应用，其中农业机械无人驾驶、农田起垄播种、无人机植保等应用对高精度北斗服务需求强烈。

防灾减灾领域，是北斗应用较为突出的行业应用之一。通过北斗系统的短报文与位置报告功能，实现灾害预警速报、救灾指挥调度、快速应急通信等，可极大提高灾害应急救援反应速度和决策能力。主要包括灾情上报、灾害预警、救灾指挥、灾情通信、楼宇桥梁水库监测等应用。其中，救灾指挥、灾情通信使用北斗特有的短报文功能，楼宇桥梁水库等应用利用高精度北斗服务。

记者：北斗系统对人们的生活会带来哪些便利？

谭述森：“高大上”的北斗导航，已经不知不觉“飞入寻常百姓家”。据统计，在中国入网的智能手机里面，已经有70%以上的手机提供了北斗服务。大家如果仔细留意，其实不难发现，天上的北斗不仅与手机相连，我们日常生活很多地方都有它相伴。基于北斗的导航服务已被电子商务、移动智能终端制造、位置服务等厂商采用，广泛进入大众消费、共享经济和民生领域，深刻改变着人们的生产生活方式。

比如，在移动互联网领域，国内共享单车均包含北斗定位装置，智能锁接收北斗卫星信号，向数据中心发送车辆定位信息，向普通用户提供车辆位置信息。北斗系统大众服务发展前景广阔。

再如，在电子商务领域，国内多家电子商务企业的物流货车及配送员，应用北斗车载终端和手环，实现了车、人、货信息的实时调度；在智能穿戴领域，多款支持北斗系统的手表、手环等智能穿戴设备，

以及学生卡、老人卡等产品不断涌现，得到广泛应用。

记者：对于各级地方政府利用北斗系统推动高质量发展方面，您有什么建议？

谭述森：科技创新、城市建设等方面要精准掌握北斗战略性新兴产业发展的重大战略机遇，开展实施行之有效的策略，进行合理政策引导、资源配置和技术研发，深层次推动北斗系统的科技创新与应用突破，才能实现北斗产业的蓬勃发展。我建议，有如下几个方面值得关注：

一要完善支撑北斗产业发展的基础设施建设，包括：通过北斗高精度应用赋能互联网及移动互联网；加强导航与位置服务核心芯片、基础软件和支撑平台等基础研究；重点加大室内外一体化的PNT服务基础设施建设。

二要加快建立和推动北斗应用示范工程，建议重点支持精密定位技术与智能导航示范应用、“北斗+5G”示范应用，以及自适应导航核心芯片与核心期间示范应用。

三要围绕“北斗+”实现产业跨界融合，明确相应的保障措施，建议地方政府制定出符合北斗产业生态的科学发展战略和服务于北斗产业的政策法规，实现北斗产业整体推进，充分发挥北斗产业在调整经济结构、转变发展方式中的重要作用，形成新旧动能转换和产业升级中的核心竞争力和整体带动力。

传承好、弘扬好新时代北斗精神

记者：习近平总书记指出，26年来，参与北斗系统研制建设的全体人员迎难而上、敢打硬仗、接续奋斗，发扬“两弹一星”精神，培育了新时代北斗精神，要传承好、弘扬好。请谈谈您心中的北斗

精神。

谭述森：“自主创新、团结协作、攻坚克难、追求卓越”的北斗精神，是几代北斗人顽强拼搏、奋斗追梦的真实写照。

自主创新是一个民族进步的灵魂，是一个国家兴旺发达的不竭动力。唯有牢牢把握住自主创新，才能不断走出困境，开创新局，才能真正让国家和民族强大。北斗建设过程中，我们面临了很多国外封锁的考验，但我们有志气、锐气和豪气，不断提高自主创新能力和实力，努力实现关键核心技术自主可控，把创新发展主动权牢牢掌握在自己手中，战胜各种困难挑战。

团结协作是建设伟大工程的必要条件。每颗卫星、每次发射，都是一个系统工程，都是一项攻坚战，每一步都需要凝心聚力，每一个环节都需要团结协作。北斗是我国迄今为止最复杂的巨型航天工程，是卫星、火箭、测控等多个系统合力攻关，十万余北斗人共同奋斗的结果，团结协作是航天工程的典型特征。

攻坚克难是北斗人的工作常态，北斗系统从正式启动到最后一颗全球组网卫星的成功发射，每个过程都惊心动魄，每次攻关都举步维艰，但北斗人从未被暂时的困难所吓倒，而是始终坚定信心，攻坚克难，携手塑造了中国北斗这个响当当的品牌。

追求卓越是北斗人的精神追求。北斗是中国人的骄傲，是国家的名片。北斗人不放过任何一个细微的问题，追求卓越，用匠心打造国之重器，不断刷新纪录，创造奇迹。我们以追求卓越、精益求精的意识，用细致、精致、极致的标准打造北斗系统，不断在笃定踏实、专业敬业中拓展系统功能，在精益求精、追求卓越中提升系统性能。

（感谢中国卫星导航定位协会对本文的帮助）

越是在接近实现中华民族伟大复兴的关键历史时刻，越是需要把增强忧患意识、做到居安思危作为治党治国治军始终坚持的一个重大原则，越是需要把保障国家安全这个安邦定国的基础作为头等大事抓实抓牢抓好，越是需要提出国家安全的新理念，越是需要校准全面辩证分析国家安全的新视角，越是需要谋划推进国家安全工作的新思路，越是需要确定维护国家主权、安全和发展利益的新途径。

指导新时代国家安全工作的强大武器

——深入学习习近平总书记关于总体国家安全观的重要论述

中共中央党校（国家行政学院）国际战略研究院副院长、教授 高祖贵

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央按照总体国家安全观的要求，构建国家安全体系主体框架，完善国家安全战略体系，建立国家安全工作协调机制，全面加强国家安全工作，牢牢掌握维护国家安全的全局性主动。当前，我国正处于实现“两个一百年”奋斗目标的历史交汇期和实现中华民族伟大复兴的关键阶段，要深刻认识和准确把握外部环境的深刻变化和我国改革发展稳定面临的新情况新问题新挑战，努力开创新时代国家安全工作新局面，为决胜全面建成小康社会、夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利、实现中华民族伟大复兴的中国梦提

供坚强安全保障。特别是在新冠肺炎疫情全球持续蔓延的大背景下，我们要统筹推进疫情防控和经济社会发展工作，越发需要增强深刻理解和深入贯彻总体国家安全观的理论自觉和实践自觉。

一、科学判断新时代国家安全形势

国家安全是国家生存发展的前提、人民幸福安康的基础、中国特色社会主义事业的重要保障。总体国家安全观是针对中国特色社会主义新时代所面临的空前错综复杂的安全形势提出来的。

改革开放以来，我国对内始终高度重视正确处理改革发展稳定的关系，始终把维护国家安全和社会安定作为党和国家的一项基础性工作。这使得我国社会保持大局稳定，为改革开放和社会主义现代化建设营造了良好环境。对外，我国认为和平与发展是时代主题，高举和平发展合作旗帜，坚定不移地走和平发展道路，积极维护和延长战略机遇期。这使得我国国际环境持续改善，为改革开放和经济建设提供了有利的外部条件。随着我国40余年快速发展，面对世界百年未有之大变局，国家安全形势面临一系列前所未有的新特点、新问题、新挑战。

从国内发展看，“中国改革开放和社会主义现代化建设取得历史性成就，经济实力、科技实力、国防实力、综合国力进入世界前列，国际地位实现前所未有地提升，党的面貌、国家的面貌、人民的面貌、军队的面貌、中华民族的面貌发生了前所未有的变化”。中国特色社会主义进入了新时代，中华民族迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃，比历史上任何时期都更接近、更有信心和能力实现中华民族伟大复兴的目标。但与此同时，我国前进道路上面临的困难和风险也不少。国内外环境发生了深刻变化，面对的矛盾和问题发生了深刻变化，发展阶段和发展任务发生了深刻变化，工作对象和工作条件发生了深刻变化，对中国

共产党长期执政能力和领导水平提出更高要求。

从世界演进看，当今世界正处于百年未有之大变局，大发展大变革大调整持续深化，全方位综合国力竞争日趋激烈，国际形势正处在新的转折点上，各种战略力量加快分化组合，国际体系进入了加速演变和深刻调整的时期。国际格局发展演变的复杂性、世界经济调整的曲折性、国际矛盾和斗争的尖锐性、国际秩序之争的长期性、周边环境的不确定性都更加凸显。新技术革命和新军事革命深入发展，其速度之快、范围之广、程度之深、影响之大，为第二次世界大战结束以来所罕见，并与世界政治经济等领域发展变化相互呼应、相互作用，产生广泛影响。这些因素导致安全问题的内涵既远远超越了冷战时期对峙平衡的安全，也超越了传统意义上的政治军事安全，还超越了一国一域的安全，变得愈加复杂。

在中华民族伟大复兴的战略全局与世界百年未有之大变局这两个重大历史性进程的交织作用下，我国国家安全处于全面拓展期和深刻变化期，国家安全内涵和外延比历史上任何时候都要丰富，时空领域比历史上任何时候都要宽广，内外因素比历史上任何时候都要复杂，各种威胁和挑战的联动效应比历史上任何时候都要突出。随着中国特色社会主义伟大事业不断推进，具有许多新的历史特点的伟大斗争不断展开，各种可以预见和难以预见的风险因素还将明显增多。随着中国持续发展壮大，与美日等大国的战略矛盾持续凸显尖锐，与周边乃至全球的互动不断拓宽加深频密，面临的维护国家主权、安全、发展利益的压力将持续增大。越是在接近实现中华民族伟大复兴的关键历史时刻，越是需要把增强忧患意识、做到居安思危作为治党治国治军始终坚持的一个重大原则，越是需要把保障国家安全这个安邦定国的基础作为头等大事抓实抓牢抓好，越是需要提出国家安全的新理念，越是需要校准全面辩证分析国家安全的新视角，越是需要谋划推进国家安全工作的新思路，越是需要确定维护

国家主权、安全和发展利益的新途径。

二、创造性提出总体国家安全观

习近平总书记准确把握国家安全形势发展的新特点新目标新任务，富有创造性地提出总体国家安全观，擘画了维护国家安全的整体布局，实现了对传统国家安全理念的重大突破，深化和拓展了我们党关于国家安全问题的理论视野和实践领域，是我国国家安全理论的最新成果。

总体国家安全观是从长远角度对“两个一百年”奋斗目标框架下国家安全状态以及如何实现国家长治久安的全面系统看法，是从战略高度对影响国家安全的各种因素和维护国家安全的各种战略政策举措的整体连贯把握。2014年4月15日，习近平总书记在中央国家安全委员会第一次会议上指出：“必须坚持总体国家安全观，以人民安全为宗旨，以政治安全为根本，以经济安全为基础，以军事、文化、社会安全为保障，以促进国际安全为依托，走出一条中国特色国家安全道路。”党的十九大报告把坚持总体国家安全观作为新时代坚持和发展中国特色社会主义的十四条基本方略之一，确立了总体国家安全观作为走中国特色国家安全道路的指导思想地位。

按照总体国家安全观的顶层设计，新时代我国国家安全思想和实践实现了认识论和方法论的高度统一。从认识论看，习近平总书记科学运用马克思主义基本原理，深刻总结我们党维护国家安全的理论和实践，充分汲取中华优秀传统文化精髓，积极借鉴国际安全理论与实践，揭示了国家安全的本质和内涵，科学回答了我国这样一个发展中的社会主义大国如何维护和塑造国家安全的基本问题，标志着我们党对国家安全基本规律的认识实现了历史性飞跃，达到了新的高度和境界。总体国家安全观强调发展是安全的基础、安全是发展的条件，既要善于运用发展成果来

夯实国家安全的实力基础，又要善于塑造有利于经济社会发展的安全环境。总体国家安全观还强调坚持人民安全、政治安全、国家利益至上的有机统一，始终把人民安全放在最高位置，把维护党的领导、维护中国特色社会主义制度、维护马克思主义在意识形态领域的指导地位、维护以习近平同志为核心的党中央的权威作为政治安全的根本，坚持国家利益高于地方利益、整体利益高于局部利益，坚决维护国家主权、安全、发展利益。我国的国体和政体决定了党、人民和国家是一个共同体，决定了人民安全、政治安全、国家利益至上三者是紧密关联、相辅相成的，实现三者有机统一就实现了人民安居乐业、党的长期执政、国家长治久安。这是中国特色国家安全理论的本质特征。从方法论看，习近平总书记运用总体的战略思维和宽广的世界眼光来把握国家安全，运用全面系统和辩证协调的思想方法来谋划国家安全战略，提出维护国家安全的基本原则，要求既重视发展问题又重视安全问题、既重视外部安全又重视内部安全、既重视国土安全又重视国民安全、既重视传统安全又重视非传统安全、既重视自身安全又重视共同安全。总体国家安全观强调必须把科学统筹作为国家安全工作的根本方法，把攸关国家安全的主要因素都放到一个系统里来总体谋划，把国家安全置于中国特色社会主义事业全局中来把握，统筹国内国际两个大局、发展安全两件大事，既立足当前又着眼长远，既整体推进又突出重点，既讲原则性又讲策略性，既讲需求又讲能力，实现平衡兼顾、贯通驾驭。总体国家安全观还充分体现开放性和动态性，强调与时俱进，针对国家安全面临的新问题和新挑战及时调整应对思路和策略手段；强调维护安全和塑造安全并重，塑造是更高层次更具前瞻性的维护，要在促进全球普遍安全的过程中更加有力地维护我国自身的安全。

同时，新时代我国国家安全思想实现了理论创新和实践创新的高度统一。从理论创新看，习近平总书记开创性地提出总体国家安全观，构

建了中国特色国家安全理论体系，提出并深入阐发了一系列具有原创性、时代性的新理念新思想。比如，提出人民安全这个最具创造性的理念，把人民安全作为国家安全的根本目的，回应人民对国家安全的新一轮期待，满足国泰民安这个人民群众最基本、最普遍的愿望。这是习近平新时代中国特色社会主义思想坚持以人民为中心的丰富内涵在国家安全领域的集中体现。提出网络安全观，指明网络安全是整体的而不是割裂的、是动态的而不是静态的、是开放的而不是封闭的、是相对的而不是绝对的、是共同的而不是孤立的，倡导尊重网络主权、推进全球互联网治理体系变革、构建网络命运共同体。提出生物安全观，强调生物安全问题已经成为全世界、全人类面临的重大生存和发展威胁之一，必须从保护人民健康、保障国家安全、维护国家长治久安的高度，把生物安全纳入国家安全体系；要全面研究全球生物安全环境、形势和面临的挑战、风险，深入分析我国生物安全的基本状况和基础条件，系统规划国家生物安全风险防控和治理体系建设，全面提高国家生物安全治理能力。提出共同、综合、合作、可持续的国际安全观，指明安全问题的联动性、跨国性、多样性更加突出，主张走共商、共建、共享、共赢的安全之路，推动全球安全治理体系朝着更加公平、更加合理、更加有效的方向发展，实现普遍安全、平等安全、包容安全。这些思想及其构成的理论体系都充分彰显中国特色国家安全的价值理念。从实践创新看，总体国家安全观是维护和塑造中国特色大国安全的行动指南，蕴含着中国特色国家安全工作思路和机制路径，具有重要的实践针对性。

三、创建国家安全体系主体框架

根据总体国家安全观的顶层设计，我国国家安全体系的主体框架由准则、宗旨、根本、基础、保障、依托这六个主要方面构成。

一是以国家利益至上为准则。国家利益是主权国家在国际社会中生存需求和发展需求的总和。中国的国家利益分为核心利益、重大利益、一般利益三个层次。国家安全就是国家政权、主权、统一和领土完整、人民福祉、经济社会可持续发展和国家其他重大利益相对处于没有危险和不受内外威胁的状态，以及保障持续安全状态的能力。维护国家安全主要是维护国家利益，尤其是核心利益。国家核心利益是主权国家不能被侵犯的红线，关系国家存亡、政权巩固和强国进程。这既是国家安全工作的职责所在，更是国家安全工作的最高目标。习近平总书记在多个重要场合特别是在党的十九大报告中反复强调，中国不信邪也不怕邪，不惹事也不怕事，任何外国不要指望我们会拿自己的核心利益做交易，不要指望我们会吞下损害我国主权、安全、发展利益的苦果；中国不觊觎他国权益，不嫉妒他国发展，决不会以牺牲别国利益为代价来发展自己，但也决不放弃自己的正当权益；不回避矛盾和问题，国家主权和领土完整问题不容妥协，必须针锋相对，寸土必争；在一穷二白的时候敢于维护国家利益，不向外来压力弯腰、低头，现在发展强大了，更不会屈从于任何外来压力；中国坚定不移走和平发展道路，坚定奉行独立自主的和平外交政策和积极防御的国防政策；无论国际形势如何变化，无论自身如何发展，永远不称霸，永远不搞扩张，永远不谋求势力范围。这些重要论述和郑重宣示，掷地有声，体现了以习近平同志为核心的党中央勇于决断、敢于担当的战略胆识和坚强信念，向全世界清晰表达了涉及我国核心利益的红线，亮明了维护中国国家安全的底线。

二是以人民安全为宗旨。国泰民安是人民群众最基本、最普遍的愿望。随着我国经济社会发展和对外开放不断扩大，人民对国家安全的期待变得越来越高。包括希望国家更加强大，更有力地维护国家统一和民族团结；希望党和政府更加主动作为，更有效地保护人民的生命和财产安全；希望环境污染和产品安全等突出问题更快更好地得到解决，人民生存发展

的基本条件得到更好的保障。作为对这些期待的回应，总体国家安全观强调以人民安全为宗旨，把人民安全作为国家安全最核心的部分，其他方面和领域的安全都要统一于人民安全。这蕴含中国传统文化中的民本主义思想，彰显深厚的人民情怀，符合中国人民民主专政的国体、人民代表大会制度的政体的内在要求，充分体现中国共产党作为工人阶级、中国人民和中华民族先锋队的性质，继承和发扬中国共产党全心全意为人民服务的立党宗旨和优良传统。以人民安全为宗旨，就要坚持人民主体地位、立党为公、执政为民，坚持国家安全一切为了人民、一切依靠人民，始终把人民安全放在最高位置。归根到底，就是增强使命感和责任感，在党的领导和中国特色社会主义制度下，更好地满足人民日益增长的美好生活需要、推动人的全面发展和社会全面进步，为全体人民安居乐业提供更好的安全保障，更加自觉地维护人民利益，坚决反对一切损害人民利益的行为，不断提高人民的归属感、安全感、获得感、幸福感。这就要求把党的群众路线贯彻到维护国家安全的全部活动之中，把坚持群众路线作为国家安全工作的根本路线，联系群众、服务群众，想群众之所想、急群众之所急；把维护人民安全作为国家安全的根本追求和搞好各项安全工作的出发点和落脚点，切实解决好人民最关心最直接最现实的安全问题。

三是以政治安全为根本。政治安全攸关党和国家的生死存亡，攸关中国特色社会主义发展全局，攸关党和国家的长治久安。要维护经济、社会、文化、军事等其他领域的安全，最终都需要以政治安全为前提条件。以政治安全为根本，就是要站在党和国家事业发展全局的战略高度，站在夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利的战略高度，深刻认识维护政治安全的至关重要性，更加自觉地坚持党的领导这个中国特色社会主义最本质特征和中国特色社会主义制度最大优势不动摇，更加自觉地增强中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信，既不走封闭僵化的老路，也不走改旗易帜的邪路，保持政治定力，始终坚持

和发展中国特色社会主义。从党的十八大到十九大，以习近平同志为核心的党中央以全新的视野深化对共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发展规律的认识，形成了习近平新时代中国特色社会主义思想并确立为决胜全面建成小康社会、全面建设社会主义现代化国家的科学理论指导和行动纲领。党的十九大产生了以习近平同志为核心的党中央，新修订的党章强调全党要坚定维护党中央权威和集中统一领导。这为维护政治安全提供了重要的思想保障和组织保障。全党要增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”；牢牢掌握意识形态工作领导权，坚决反对一切削弱、歪曲、否定党的领导和我国社会主义制度的言行；坚决防范“颜色革命”，挫败国内外敌对势力“和平演变”的图谋。

四是以经济安全为基础。这就要求坚持社会主义基本经济制度不动摇，不断完善社会主义市场经济体制；要以经济建设为中心，坚持发展是硬道理，把发展作为最大的安全，不断提高国家的经济整体实力、竞争力和抵御内外各种冲击与威胁的能力；特别要注重金融安全、能源资源安全、粮食安全、科技安全、重大基础设施网络安全、生态安全、产品安全等，强化风险防控，确保经济持续健康稳定发展，筑牢国家繁荣富强、人民幸福安康、社会和谐稳定的物质基础。当前和今后很长一个时期，维护经济安全，要处理好发展与安全、预防为主与底线思维、维护国内发展安全与国际合作竞争博弈的关系；要主动适应经济发展新常态，切实把经济工作的着力点放到转方式调结构上来，推进新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展，着力推动传统产业向中高端迈进，积极发现培育新增长点；要突出创新驱动，大幅提升科技进步对经济增长的贡献率，争取早日进入创新型国家行列；坚持互利共赢的开放战略，积极实施新一轮高水平对外开放，扎实推进“一带一路”建设，进一步提高优化经济发展空间格局，增强国际经济竞争力，切实提高保

护海外利益安全的能力、水平和力度。这不仅涉及经济的各个方面，也与其他领域的国家安全相互交织影响。

五是以军事安全、文化安全、社会安全为保障。这就要求重视军事、文化、社会等领域出现的大量新情况新问题，遵循不同领域的特点规律，建立完善强基固本、化险为夷的各项对策措施，为维护国家安全提供强有力保障。军事安全直接事关国家生死存亡和长治久安。维护好军事安全，就要坚持走中国特色强军之路，全面推进国防和军队现代化，更好地坚持党对军队绝对领导、坚持人民军队根本宗旨，使军队真正担当起党和人民赋予的历史重任。文化安全事关全局、利在长远。维护文化安全要坚定文化自信，推动社会主义文化繁荣兴盛，坚持内外统筹、攻防兼备的原则。对内，要坚持中国特色社会主义先进文化前进方向和发展道路，培育和践行社会主义核心价值观，巩固马克思主义在意识形态领域的指导地位，巩固全党全国各族人民团结奋斗的共同思想基础，形成维护文化安全的精神支柱，防范和抵御不良文化的影响，构筑维护文化安全的阵地防线。对外，要掌握文化交流交融交锋主动权，营造有利于维护文化安全的国际环境；要争取世界各国对中国梦的理解和支持，提升中国文化软实力，注重塑造中国的国家形象。社会安全事关人民安居乐业、社会安定有序、国家长治久安。维护社会安全要提高保障和改善民生水平，加快形成科学有效的社会治理体制机制，改进社会治理方式，提高社会治理水平，健全公共安全体系，加强网络空间治理和网络秩序维护，激发社会组织活力，确保社会安定有序；要坚定不移走中国特色解决民族问题的正确道路，旗帜鲜明地反对各种错误思想观念，增强各族干部群众识别大是大非、抵御国内外敌对势力思想渗透的能力；要坚持党的宗教工作基本方针，全面贯彻党的宗教信仰自由政策，依法管理宗教事务，坚持独立自主自办原则，积极引导宗教与社会主义社会相适应，坚决抵御境外利用宗教进行渗透，防范宗教极端思想侵害。

六是以促进国际安全为依托。这就要求始终不渝坚持走和平发展道路，在注重维护本国安全利益的同时，推动建设持久和平、共同繁荣的和谐世界。要超越“你输我赢、你兴我衰”的零和思维，积极倡导共同、综合、合作、可持续的安全观，既重视自身安全，又重视共同安全，通过促进国际安全来增强自身安全，打造命运共同体，推动各方朝着互利互惠、共同安全的目标相向而行；反对为一己之私挑起事端、激化矛盾，反对以邻为壑、损人利己，努力营造和谐稳定的国际和地区安全环境，搭建国际和地区安全合作新架构，走共商、共建、共享、共赢的安全之路。要坚持共同安全，切实加强地区安全领域合作，推动和平解决国际争端，推进国际安全领域的合作，实现普遍安全、平等安全、包容安全。要积极参与地区和全球治理，提高我国参与全球治理的能力，尤其是增强规则制定能力、议程设置能力、舆论宣传能力、统筹协调能力，继续向国际社会阐释我国关于推动全球治理体系变革的理念，不断寻求最大公约数、扩大合作面，共同推动全球治理体系变革，为世界和平与发展作出应有贡献。

这六个方面共同撑起了我国国家安全体系的整体架构，决定了中国特色国家安全道路的基本取向。按照这个体系框架，总体国家安全观还从领域划分的角度，指出我国国家安全所涵盖的重点领域，包括政治、国土、军事、经济、金融、文化、社会、科技、信息、生态、资源、核、海外利益、网络、太空、极地等。这些重点领域安全任务的选择和界定是开放动态的，安全所涉及的领域可以随着中国国家安全形势的变化以及国家安全内涵和外延的扩展而调整，不同领域安全的重要性和紧迫性也会随着中国国家安全形势和维护安全的能力变化而变化。

四、夯实走中国特色国家安全道路的保障基础

党的十九届四中全会提出，建设更高水平的平安中国，要坚持总体

国家安全观，健全国家安全体系。为此：

一要增强国家安全能力。从中华民族伟大复兴的战略高度，全面分析我国国家安全能力存在的不足，分清轻重缓急，有针对性地采取措施，尽快补足国家安全能力短板，确保总体国家安全观有效落实，解决好能力不足这个当前和今后一个时期国家安全工作面临的最大矛盾，确保我国现代化进程顺利向前。2015年1月23日，中共中央政治局召开会议，审议通过了中华人民共和国第一部《国家安全战略纲要》。2016年12月9日，中共中央政治局召开会议，审议通过《关于加强国家安全工作的意见》。这为维护我国国家安全提供了重要行动指南。

二要完善集中统一、高效权威的国家安全领导体制。这是坚持党对国家安全工作绝对领导和中国特色社会主义制度的必然政治要求，是维护我国国家安全和社会安定的根本政治保证。为此，我们党第一次设立中央国家安全委员会，习近平总书记亲自担任主席。中央国家安全委员会发挥统筹国家安全事务的作用，重点抓国家安全方针政策贯彻落实，进一步完善国家安全工作机制，着力在提高把握全局、谋划发展的战略能力上下功夫，不断增强驾驭风险、迎接挑战的本领。在中央国家安全委员会的集中统一领导下，我们不断健全完善国家安全制度体系，制定《党委（党组）国家安全责任制规定》，明确了各级党委（党组）维护国家安全的主体责任，形成高效权威的国家安全领导体制，实施更有力的统筹协调，既增强各部门各方面合力，又确保各自全责分明，切实做到守土有责、守土尽责，把党对国家安全工作的绝对领导这个根本原则落到实处。

三要健全国家安全法律制度体系。全国人大常委会先后于2014年11月审议通过《中华人民共和国反间谍法》，2015年7月审议通过《中华人民共和国国家安全法》，2015年12月审议通过《中华人民共和国反恐怖主义法》，2016年4月审议通过《中华人民共和国境外非政府组织境内活动

管理法》，2016年11月7日审议通过《中华人民共和国网络安全法》，2017年9月1日审议通过《中华人民共和国核安全法》，2020年6月30日表决通过《中华人民共和国香港特别行政区维护国家安全法》，等等，这些法律制度的制定和批准施行将使中国国家安全法制体系不断完善，为依法维护国家安全提供了法制保障。未来，要进一步把国家安全工作纳入法治化轨道，针对国家安全立法的空白点，着力解决各重要领域国家安全立法存在的不平衡问题，逐步形成一套立足我国国情、体现时代特点、适应我国所处战略安全环境，内容协调、程序严密、配套完备、运行有效的中国特色国家安全法律制度。

四要加强国家安全人民防线建设，增强全民国家安全意识。根据全国人大常委会2015年7月1日通过的《中华人民共和国国家安全法》规定，把国家安全教育纳入国民教育体系和公务员教育培训体系，大力增强党员、干部特别是各级领导干部国家安全意识，用好全民国家安全教育日，深入开展国家安全宣传教育，普及国家安全相关法律知识，增强全民国家安全意识，完善立体化国家安全防控体系，形成全党全社会共同维护国家安全的强大合力。

五要建立健全国家安全风险研判、防控协同、防范化解机制。做好风险信息采集、来源识别、性质判断、原因分析、趋势预测的基础上，对任何可能的苗头性、倾向性问题，及时发出预警、做好预案，统筹协调相关理论，适时采取有效措施，做到见事早、出手快、措施实、效果好，防患于未然、处置于未萌，始终掌握战略主动。

六要提高防范抵御国家安全风险能力，高度警惕、坚决防范和严厉打击敌对势力渗透、破坏、颠覆、分裂活动。提高战略思维、历史思维、辩证思维、创新思维、法治思维、底线思维能力，发扬斗争精神、增强斗争本领，严密防范各种安全风险集聚交汇形成风险综合体，守住不发生系统性风险和不犯颠覆性错误的底线。在各级党委领导下，通过宣传、

动员、组织有关社会力量，并同专门机关配合，形成防范和打击间谍情报机关和其他敌对势力的综合防卫体系，筑牢维护国家安全的铜墙铁壁。

总之，在实现中华民族伟大复兴的新征程上，只要我们坚持总体国家安全观，坚持走中国特色国家安全道路，立足世界百年未有之大变局来把握规律、立足防范风险的大前提来统筹、立足我国发展重要战略机遇期来谋划；保持战略自信 and 战略耐心，提高战略思维、历史思维、辩证思维、创新思维、法治思维能力，发扬斗争精神、增强斗争本领；既严密防范各种安全风险集聚交汇形成风险综合体，守住不发生系统性风险和不犯颠覆性错误的底线，又善于观大势，加强战略谋划，主动塑造内外安全环境，加强对国家安全形势的跟踪研判，力求在变局中把握规律、在乱象中趋利避害、在斗争中争取主动，不断塑造总体有利的国家安全战略态势，就能把维护国家安全的战略主动权牢牢掌握在自己手中，不断开创新时代国家安全工作新局面，为顺利推进新时代中国特色社会主义发展的战略安排提供强有力的安全保障。

激发内生动力 大兴学习之风

着力提升党委中心组学习质效

中共江苏省委宣传部

党的十八大以来，江苏省委坚持把学习宣传贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务，坚持问题导向，优化方式方法，创新工作制度，促进各级党委（党组）理论学习中心组常学常新、精学精进，带动全省党员干部切实筑牢信仰之基、补足精神之钙、把稳思想之舵，推动习近平新时代中国特色社会主义思想入脑入心、落地生根。

一、把领导带头作为有效引擎

着力构建“以上率下、上下联动”的工作格局。一是强化思想认识。省委专门出台《关于切实改进学风的意见》《关于加强和改进领导干部学习的规定》等文件，提出20多项具体要求。先后印发《学好用好〈习近平新时代中国特色社会主义思想学习纲要〉的通知》《关于做好〈习近平谈治国理政〉第三卷学习教育工作的通知》等，推动全省上下读原著学原文悟原理，努力做到学懂弄通做实。二是强化统筹安排。省委书记切实履行第一责任人职责，多次作出批示，亲自审定每年学习计划、每次中心组学

习方案。省委将学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为思想理论建设的核心内容，纳入省委常委会工作要点、省委党建工作要点、全省宣传思想文化工作要点等。每年印发《全省县级以上党委（党组）理论学习中心组专题学习计划》，做到跟进学、系统学、深入学。三是强化示范引领。省委中心组成员率先垂范，带头学习思考、领学讲解、交流研讨、撰写心得体会，党的十八大以来，围绕习近平新时代中国特色社会主义思想组织集中交流研讨100多次，在《人民日报》《求是》《光明日报》等中央媒体发表学习体会文章近百篇。建立领导干部上讲台制度。打造中心组学习“模范班”，每两年评选一批省级中心组示范点，至今共评选50家。

二、把健全制度作为重要保障

探索完善“内有动力、外有压力”的学习机制。一是规范管理制度促“常学长学”。《中国共产党党委（党组）理论学习中心组学习规则》颁布后，省委书记专门作出批示，要求抓好贯彻落实。2017年，以省委办公厅名义印发实施办法，今年，组建评估工作组，对实施办法实施效果开展全面评估。各地各部门均结合实际制定实施细则。在全国率先出台《党委（党组）理论学习中心组巡学旁听实施办法》，通过全程参加学习、现场点评、查阅资料、访谈交流、理论知识测试、反馈整改建议等，全面了解全省县处以上中心组建设情况，推动各级中心组健全工作机制、提升学习质量。二是联动服务制度促“应学深学”。构建省市县三级联动机制，省级层面高位推动、统筹部署，市县党委宣传部门迅速落实、精准发力。定期编印《省委中心组学习参考文选》，每季度推荐学习书目，不定期赠阅优秀理论读物。苏州、徐州等地列出专项经费，用于邀请专家授课、购买学习书籍、定期配发资料；无锡每月编撰一期《学习文选》，重大专题学习加印《学习手册》；南京编印《习近平新时代中国特色社会主义思想学习

要点》口袋读本；宿迁制播《习近平新时代中国特色社会主义思想学习纲要》学习视频等。三是督查考核制度促“真学实学”。以省委名义进行专项督查，将中心组学习情况纳入党建工作责任制和意识形态工作责任制检查，并作为地区、单位（部门）党建综合考核、领导班子和领导干部考核评价重要内容，设置“提升党委（党组）中心组学习质量”评价指标，通过季度监测、半年评估、年终考核，定性定量相结合的方式进行等次评定。实施领导干部述学与述职、述廉相结合的考核制度，考核结果作为正向激励、选拔使用、责任约束的重要依据。建立健全定期通报制度。建设江苏省党委（党组）理论学习中心组网络管理平台，及时、准确、全面反映全省县处以上中心组学习组织、资料共享、数据分析、经验交流、备案通报、督查考核等情况，实现对全省县以上中心组常态化、网络化、智能化管理。各级党委（党组）因地制宜建立健全述学考学、巡学旁听等制度，推动理论学习由“软任务”变为“硬约束”。

三、把创新载体作为关键环节

积极培育“统分结合、鲜活生动”的学习模式。一是集中研讨与专题辅导相结合。省委每年举办领导干部学习会，利用一周时间组织省委中心组成员集中学习、深入研讨；每两个月举办一次省委学习报告会，邀请知名专家为厅以上领导干部分析热点、解读政策。举办各类进修班、轮训班、专题班等，对各级中心组成员集中培训。二是理论学习与调查研究相结合。省委中心组每年设置一批重大选题，每位成员牵头1—2个课题，开展不少于一个月的调研并交流成果。建立中心组成员学习联系点制度，结合开展解放思想大讨论，省领导同志分别选取一个县（市、区）作为联系点，加强点上工作指导。自2001年起，每年在县处级以上领导干部及中心组部署开展专题读书调研活动，要求各级中心组成员围

绕调研主题，深入基层、深入群众，以党的创新理论破解实践难题。三是自主学习与互动交流相结合。精心打造县委书记论坛，组织县（市、区）“一把手”交流经验、研讨工作，将视频会开到县一级党委中心组，放大省委中心组学习示范效应，各地各部门效仿创建“领导干部大讲堂”“梁溪大讲堂”等品牌。充分利用“学习强国”学习平台等新媒体，积极探索“互联网+理论”模式，鼓励各地建好用好掌上移动学习微平台，推动各级中心组从规定时段学习转变为全时段学习、从单向灌输式学习转变为自选互动式学习。充分利用江苏各地红色文化资源丰富优势，精心打造互动式实境课堂。

四、把成果转化作为根本目的

推动形成“以知促行、以行求知”的良性循环。一是把学习成果转化为认识新高度。党的十九大后，在全省广泛开展解放思想大讨论活动，组织各级中心组进行学习研讨，一些长期积累的难题得到初步解决。二是把学习成果转化为作风新气象。各级中心组紧密结合学习和工作实际，紧密结合人民群众对美好生活的新期待，推动中心组成员深入基层一线，向基层学习，向群众学习，向实践学习，以学风建设促党风政风好转。三是把学习成果转化为发展新思路。各级中心组全面贯彻落实习近平总书记对江苏工作系列重要讲话指示精神，聚焦“高质量发展走在前列”的嘱托，不断从习近平新时代中国特色社会主义思想中汲取智慧力量，不断完善发展思路，全力破解发展难题，努力做到内化于心、外化于行，练就建设“强富美高”新江苏的过硬本领，更好地把学习成效转化为应对风险挑战、推动事业发展的治理能力和工作水平，扎扎实实做好“六稳”“六保”工作，奋力夺取“双胜利”，不断开创“强富美高”新江苏建设新局面。

办好第一课堂 抓好成果转化

内蒙古自治区通辽市委理论学习中心组

党的十八大以来，通辽市委深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，把中心组学习作为第一课堂和主要阵地，坚持目标导向、问题导向、创新导向、效果导向，不断增强思想自觉和行动自觉，努力把学习成效转化为推动事业发展的实际行动，努力在新时代展现出新气象、新作为。

一、坚持领导带头

通辽市委坚决贯彻落实习近平总书记对内蒙古工作的重要讲话重要指示批示精神，以“生态优先、绿色发展”为导向，以理论学习为发展先行。一是履行第一责任。市委书记对中心组学习全程引领督导，市委常委实行领学制，带头谈体会、带头作总结、带头讲党课、带头作辅导、带头写文章、带头到基层列席指导，以先学先懂先信先用带动全市干部真学真懂真信真用。二是抢抓第一时间。深化“第一时间”学习机制，习近平总书记重要讲话重要指示批示精神第一时间传达学习，党中央重要会议、重要文件精神第一时间传达学习，重大主题学

习第一时间扩大学习，形成多形式、分层次、全覆盖的学习宣传贯彻体系。三是固定第一议题。市委常委会议将第一项议题固定为学习贯彻习近平总书记重要讲话重要指示批示精神。

二、坚持问题导向

市委坚持问题导向，把学习向有关领域和系统纵向延伸、横向拓展，针对改革发展中存在的问题，“问诊开方，靶向治疗”。一是带着问题学。针对部分干部存在的本领恐慌、眼界不宽、作风不实、办法不多等问题，及时组织相关学习。二是带着问题去。坚持下基层学习，向群众学习，在调研中会诊。7年多来，市委中心组成员已进行200多项课题调研，许多成果都成为市委决策的重要参考。同时，不定期走出去学习。三是带着问题请。有针对性邀请全国知名专家学者来通辽讲解北京、上海、浙江、广东等地的发展经验，因地制宜探索出建设“品牌通辽、品质通辽、服务通辽、人才通辽、创新通辽、生态通辽”的工作思路。

三、创新方式方法

一是创新学习形式。形成个人自学、领导领学、专家辅导、交流研讨、观摩体验、情境教学、读书讲坛、网络平台、群众参与、在线互动相结合，与专家学者联动、与一线干部联动、与服务窗口联动、与党支部活动联动、与驻村帮扶工作联动的“十结合、五联动”学习方式。二是活用学习载体。形成包括座谈会、事迹报告会、主题宣讲、知识竞赛、理论测试、现场教学、红色电影、红色演出等丰富多彩的“理响通辽”主题活动。三是拓宽学习渠道。依托“学习强国”学习平台、

“科尔沁大讲堂”等建设流动课堂，形成“互联网+理论”模式。科尔沁区开展“同读一本书·共圆中国梦”习近平经典著作在线诵读活动；奈曼旗推出“学习有声 诵读经典”读书快闪行动；开发区打造“学习乡振”品牌。

四、坚持制度保障

聚焦成果转化，坚持制度保障，不断提高中心组学习实效。一是采取系统化学习制度。制订落实年度学习计划，每年举办全市领导干部学习习近平新时代中国特色社会主义思想新春读书班，以及各级别各类型学习班。二是完善学习管理制度。落实党的十九届四中全会关于“完善党委（党组）理论学习中心组等各层级学习制度”的要求，出台《通辽市党委（党组）理论学习中心组等各层级学习制度》，对学习考勤、调研、报告、自学、领学、述学、测试、考核、督查、列席、档案等内容做出明确规定。三是施行巡听旁听制度。印发《关于做好通辽市党委（党组）理论学习中心组学习巡听旁听工作的通知》。每年对各级中心组开展一轮巡听。巡听前对学习方案进行“两审”，审主题设定、审内容安排，把学习习近平新时代中国特色社会主义思想作为核心内容。巡听中实行“四听”“四看”，听主题鲜明、听学习质量、听日常情况、听成果转化；看是否学原文、看是否结合实际进行交流研讨、看是否形成解决问题推进工作的办法举措、看是否存在形式主义问题。四是确立“十个一”学习成果转化制度。即：确定一个主题、围绕研讨专题达成一个共识、提出一个要解决的问题、出台一个方案或办法、推动一项工作、开展一次调研、一名领导督办、推出一个学习成果转化案例、进行一次总结、选树一批典型。

坚守理论武装主阵地 打造理论学习模范班

湖南省湘潭市委理论学习中心组

近年来，湘潭市委始终坚持把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务，牢牢守住市委理论学习中心组这个理论武装主阵地，坚持守正创新、深学笃用，全力打造理论学习模范班，切实推动党的创新理论在毛泽东家乡落地生根、开花结果。

一、对标对表坚定学

坚持旗帜鲜明讲政治，聚焦学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想，推动理论学习不断往深里走、往心里走、往实里走。在主题主线上对标看齐。坚持与中央和省委对标对表，以习近平新时代中国特色社会主义思想、习近平总书记系列重要讲话作为重点，第一时间组织传达学习。在明责履责上压紧抓实。市委认真履行对中心组学习的领导责任，把党的创新理论和党中央重大决策部署贯穿融入学习全过程。市委书记切实履行第一责任人职责，亲自审定每一次的学习计划、方案、议程，全程参与学习；中心组成员带头学习、开展调研、宣讲授课、撰写文章，党的十九大以来，副市级以上领导干部交流发言100多人次、宣讲200多场。在从严依规上聚焦用力。坚持依规管理、从严治学，建立健

全中心组学习选题会商、授课专家把关、学习档案等10项制度，印发《党委（党组）理论学习中心组学习流程图》，形成规范性的自学、提示、中心发言、研讨、小结、综述等六个环节，把中心组学习纳入党建工作和意识形态工作责任制、纳入领导班子年度绩效考核，做到与党建工作、与意识形态工作同部署同考核。定期对县市区中心组学习进行巡听督导，对全市县处级以上党委（党组）中心组学习开展督查，每半年通报一次情况。

二、求新求实深入学

注重把握理论学习的规律和特点，不断创新学习方式方法，在增强理论学习的吸引力、针对性和实效性上下功夫。从单一延伸到多元，发挥好名师效应。将学习拓展到国际国内形势、工作实践等领域，精心挑选和积极邀请全国知名专家来潭授课。同时，实行定期回访专家制度，将授课专家纳入全市智库体系。从历史延续到现实，传承好红色基因。依托湘潭作为红色圣地的资源优势，通过瞻仰红色史迹、诵读红色经典、讲好红色故事等方式，引导党员领导干部把革命传统发扬好、把红色基因传承好。从线下延展到线上，运用好网络技术。充分利用“学习强国”学习平台，将观看“学习强国”专题片引入中心组集体学习，把视频形式的权威解读与问答形式的交流互动结合起来，创造性推出“学习强国莲悦分享”活动，举行党的十九届四中全会精神学习专场，通过微宣讲、书法等形式，促进理论学习线上线下同步推进。从课堂延展到课外，建设好学习平台。从市委大楼搬到市博物馆，邀请第七届全国道德模范候选人、湘潭大学95岁高龄教授沧南，现场讲述“我为什么坚定对马克思主义的信仰”。紧扣学习主题，及时、广泛收集理论文章、媒体评论、历史案例等，为中心组成员提供可读性强的辅导资料。专门建设中心组学

习阅览室，精心遴选各类书籍3000多册，并与湘潭大学建立合作关系，共享湘潭大学图书馆资源。

三、笃用笃行贯通学

坚持联系实际、学以致用，注重学思用贯通、知信行合一，努力把习近平新时代中国特色社会主义思想转化为建设“伟人故里、大美湘潭”的强大动力和实际行动。注重学思互动。坚持将专家讲与自己谈、集中研讨相结合，联系实际深入交流研讨。比如，中央一号文件发布后，全体中心组成员围绕中央一号文件精神，结合实际谈认识、讲心得，以全新的视野、理念来谋划和推进湘潭乡村振兴。注重学研结合。市委中心组强化问题导向，紧紧围绕湘潭经济社会发展短板弱项开展调查研究，现场研究问题，实地“解剖麻雀”。在“不忘初心、牢记使命”主题教育期间，市委中心组成员深入基层和群众开展调查研究，形成打好“三大攻坚战”、党的建设和社会治理等高质量调研报告11篇，把脉诊断发展中难点和堵点，协调帮助市县区、园区和相关部门解决实际难题。注重学用相长。市委中心组聚焦湘潭改革发展中的突出问题，邀请专家学者“开方抓药”，中心组成员深入“问诊治疗”，研究推出湘潭加快高质量发展的新举措，提高制定决策的科学性和推动发展的实效性。近几年，湘潭培育战略性新兴产业、老工业基地改造、“双创”工作、“三长”联动机制受到国务院通报表彰。

“好学才能上进。”抓好中心组学习，打造理论学习模范班，必须坚持统一思想、凝心聚力为导向，坚持以破解难题、推动发展为目标，坚持以示范引领、以上率下为关键，切实把深学笃用习近平新时代中国特色社会主义思想引向深入、落到实处。