

增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，是具体的不是抽象的，领导干部特别是高级干部必须从知行合一的角度审视自己、要求自己、检查自己。对党中央决策部署，必须坚定坚决、不折不扣、落实落细。要严守政治纪律，在重大原则问题和大是大非面前，必须立场坚定、旗帜鲜明。要心底无私，正确维护党中央权威，对来自中央领导同志家属、子女、身边工作人员和其他特定关系人的违规干预、捞取好处等行为，对自称同中央领导同志有特殊关系的人提出的要求，必须坚决抵制。党内要保持健康的党内同志关系，倡导清清爽爽的同志关系、规规矩矩的上下级关系，坚决抵制拉拉扯扯、吹吹拍拍等歪风邪气，让党内关系正常化、纯洁化。要带头贯彻民主集中制，服从组织决定和组织分工。要带头建立健康的工作关系，不把管理的公共资源用于个人或者单位结“人缘”、拉关系、谋好处。执行这些要求，中央政治局、中央委员会组成人员具有关键作用。职位越高越要自觉按照党提出的标准严格要求自己，越要以坚强党性和高尚品格，为全党带好头、作表率。

——摘自习近平总书记在十九届中央纪委三次全会上的重要讲话



# 党委中心组学习

2019年第1期 总第33期  
2019年2月15日出版

国际标准刊号：ISSN 2095 - 3534  
国内统一刊号：CN 10 - 1061/D

定 价：36.00元

主管：中共中央宣传部  
主办：《时事报告》杂志社  
出版：《时事报告》杂志社

社 长：贾雨川  
副 社 长：张 鑫  
副 总 编 辑：王继尧  
李 玮  
社 长 助 理：潘代利  
主 编：杨春华  
副 主 编：翟 健  
美 术 编 辑：张 博  
事业发展部主任：张松涛  
市场部主任：刘瑞宁  
印刷发刊部主任：史华兵

社 址：北京市东城区珠市口东大街10号东段（100062）  
网 址：[www.xingshizhengce.com](http://www.xingshizhengce.com)  
编辑室电话：（010）84012274  
QQ交流群：94162054 595504633（二群）  
配套视频课件下载地址：[www.xingshizhengce.com/load](http://www.xingshizhengce.com/load)

发 行 范 围：公开发行  
国 内 发 行：中国邮政集团公司 北京市报刊发行局  
邮 发 代 号：2-692  
订 阅：全国各地邮局或本社事业发展部  
本 社 联 系 人：王履军 何志超 （010）64054526  
零 订 网 订：王 琪 （010）84039269  
电 子 邮 箱：[ssbgfx@263.net.cn](mailto:ssbgfx@263.net.cn)  
在 线 订 阅：[ssbgzss.taobao.com](http://ssbgzss.taobao.com)

京东工商广登字20170073号  
广告联系电话：（010）84021796  
电 子 邮 箱：[ssbgzss@163.com](mailto:ssbgzss@163.com)

印 刷：北京联兴盛业印刷股份有限公司

如有印刷质量问题，请寄回时事报告杂志社印刷发刊部调换  
地 址：北京市东城区珠市口东大街10号东段(100062)

声明：本刊同时进行数字发行，作者若无特殊声明，  
即视作同意授予我刊及我刊合作网站信息网络传播权。  
本刊支付的稿酬包括此项授权的收入。



# 目 录

## 专稿

- |    |   |     |
|----|---|-----|
| 5  | 坚持以习近平外交思想为指引<br>谱写中国特色大国外交新篇章 .....        | 王 毅 |
| 18 | 认真学习贯彻落实中央经济工作会议精神<br>扎实做好2019年发展改革工作 ..... | 何立峰 |

## 中心组讲堂

- |    |  |     |
|----|--|-----|
| 34 | 全面落实中央农村工作会议部署<br>推动农业农村发展开创新局面 .....        | 韩长赋 |
| 52 | 坚持稳中求进 深化改革开放<br>奋力开创商务高质量发展新局面 .....        | 钟 山 |
| 64 | 以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导<br>努力开创文化和旅游工作新局面 ..... | 雒树刚 |

---

81 以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导  
奋力开创高质量推进新时代税收现代化新局面 ..... 王 军

100 促进大中小企业融通发展  
助力制造强国网络强国建设 ..... 王江平

## 领导视野

---

114 《资本论》及其当代意义 ..... 王天义

我们将紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，全面总结70年中国外交的宝贵经验，紧紧围绕党和国家中心工作，努力为全面建成小康社会，进而建设社会主义现代化强国营造更有利的外部环境，拓展更广阔的合作空间，注入更强劲的增长动力。我们将继续高举构建人类命运共同体旗帜，坚定维护现行国际秩序，建设性参与解决热点问题，全方位深化对外交往，开创中国特色大国外交的新征程。

## 坚持以习近平外交思想为指引 谱写中国特色大国外交新篇章

国务委员兼外交部长 王 毅

2018年，世界面临百年未有之大变局。国际形势最显著的特点，就是充满不确定性。世界力量对比加速演变，单边保护主义不断蔓延，现存国际体系受到严重冲击，大国之间竞争博弈日趋激烈，传统热点纷争挥之不去，气候变化、难民等非传统安全难题接踵而来。习近平总书记站在人类历史演进的高度，把握时代风云，作出了一个重要论断，那就是：“放眼世界，我们面对的是百年未有之大变局”。

在这个百年变局中，中国当然也会遇到各种新的挑战 and 新的风险。然而，中国外交就像一艘在大海中航行的巨轮，不为任何迷雾所惑，不被一切风浪所阻，稳健而又坚定地沿着自己确定的方向劈波斩浪、砥砺前行。我们的定力和自信，来自于党的坚强正确领导。

## 一、中国外交新气象新作为新成果

2018年6月，中央外事工作会议胜利召开，这次具有里程碑意义的会议取得的最重要成果，就是确立了习近平外交思想的指导地位，为进入新时代的中国特色大国外交指明了前进方向，也为我们应对世界变局、战胜各种挑战提供了强大思想武器。过去一年，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，在习近平外交思想的正确指引下，中国外交全面贯彻落实党的十九大精神和战略部署，保持定力、沉着应对，主动运筹、积极进取，展现了新气象，体现了新作为，取得了新成果。如果用几个关键词来概括，那就是：开放、合作、稳进、引领、担当、坚守。

第一个关键词是开放。扩大开放是2018年中国外交一以贯之的旋律。2018年是中国改革开放40周年。在深化改革的基础上，进一步扩大开放，是中国高高举起的一面旗帜。面对保护主义的抬头、单边霸凌的逆流，中国支持全球化进程，坚守自由贸易体制，维护多边主义规则。从年初到岁尾，从主场外交到国际会议，从政策宣示到务实举措，中国不断对外释放扩大开放的明确信号，坚定地站在历史前进的正确一边。

2018年伊始，博鳌亚洲论坛先声夺人，吹响了新一轮对外开放的号角。习近平主席在论坛上发表重要讲话，郑重宣示“中国开放的大门不会关闭，只会越开越大”，并宣布了大幅度放宽市场准入、创

造更有吸引力的投资环境、加强知识产权保护、主动扩大进口等一系列扩大开放的重大举措。习主席的讲话同2017年在达沃斯和日内瓦的演讲一脉相承，向全世界展示了新时代的中国将继续深化改革、扩大开放的坚定决心。

**链接**

我们要准确把握国际形势变化的规律，既认清中国和世界发展大势，又看到前进道路上面临的风险挑战，未雨绸缪、妥善应对，切实做好工作。

——摘自习近平总书记在中央外事工作委员会第一次会议上的讲话

11月，中国成功举办首届中国国际进口博览会。这是世界上第一个以进口为主题的国家级展会，是国际贸易发展史上的一大创举。进博会盛况空前，172个国家、地区和国际组织参会，3600多家境外企业参展，40多万采购商大显身手，仅仅几天时间，成交额就达到近600亿美元。在进博会上，习近平主席又亲自宣布了激发进口潜力、放宽市场准入、营造国际一流营商环境、打造对外开放新高地、推动多边和双边合作深入发展等五方面扩大开放的重大举措。中国再次以实际行动展示了对构建开放型世界经济的坚定支持，表明了愿向世界打开市场、让各方分享发展机遇的真诚意愿。

第二个关键词是合作。合作共赢是2018年中国外交最为突出的亮点。共建“一带一路”的国际合作踏上新的征程。中央召开推进“一带一路”建设工作5周年座谈会，作为“一带一路”的总设计师，习近平总书记亲自出席座谈会并发表重要讲话，提出经过夯基垒台、立柱架梁的5年，共建“一带一路”正在向落地生根、持久发展的阶段迈进，要推动共建“一带一路”向高质量发展转变。习近平总书记对下一步推进“一带一路”建设提出更高要求，也指明了前进方向。我们认真贯彻落实习近平总书记的重要讲话精神，推动共建“一带一路”合作不断走深走实。一年来，“一带一路”朋友圈继续扩大，又有60多个国家和国际组织与我国签署“一带一路”合作文件，签署文件总数达到

近170个。“一带一路”精神被写进联合国、中非合作论坛、上合组织、亚欧会议等重要国际机制成果文件，日益成为国际合作共识。从中巴经济走廊到中缅经济走廊，从中老铁路到中欧班列，从比雷埃夫斯港到汉班托塔港，从互联互通建设到产业园区合作，一大批“一带一路”重点合作项目全面推进。“一带一路”框架下开展的第三方市场合作也在欧亚非大陆积极展开。

习近平主席提出的“一带一路”倡议目前已经成为世界上最受欢迎的公共产品和最大规模的合作平台。迄今为止，中国与沿线国家贸易总额超过6万亿美元，对沿线国家投资超过800多亿美元，为当地创造了24万个工作岗位。共建“一带一路”之所以能够在国际上聚起这么旺的人气，得到这么多的支持，关键在于我们始终坚持共商共建共享，不搞“一言堂”；始终坚持开放透明包容，不拉“小圈子”；始终坚持绿色环保可持续，追求“高质量”；始终遵守国际法和各国法律，注重“守规则”。事实证明，“一带一路”倡议给沿线各国人民带来了实实在在的福祉，为促进全球合作和共同发展作出了重要贡献，必将得到国际社会越来越多的支持，展开更加光明和广阔的前景。

南南合作也迈上了新的台阶。2018年是中国外交的“南南合作年”，从中拉、中阿到中非合作论坛，我们同发展中国家集体对话实现了全覆盖，9月成功召开的中非合作论坛北京峰会是中非友好大家庭的一次历史性盛会。40位总统、10位总理、1位副总统以及非盟委员会主席与会，创下了历次中非峰会的新高，记录了中国主场外交的规格之最。中非双方推出以“八大行动”为核心的上百项合作举措，向世界传递了中非团结协作、命运与共的强烈信号。习主席提出“不干预非洲国家探索符合国情的发展道路、不干涉非洲内政、不把自己的意志强加于人、不在对非援助中附加任何政治条件、不在对非投资融资中谋取政治私利”等“五不”原则，树立了中国对非合作的自律标杆，展示了国际

发展合作的道德准则。针对一些对中非合作的怀疑和责难，非洲国家领导人纷纷公开站出来批驳澄清，一致认为中国才是非洲大陆发展振兴最可信赖的合作伙伴。

中拉论坛部长级会议就支持和参与“一带一路”发表特别声明，制订到2021年的优先领域合作共同计划。中阿合作论坛部长级会议发表共建“一带一路”行动宣言，就经贸、工业、能源、文化等近20个领域合作达成了100多项共识。

此外，习近平主席2018年首次出访即前往阿联酋、塞内加尔、卢旺达、南非和毛里求斯，加强同中东、非洲国家团结合作。年底又访问了阿根廷和巴拿马，引领新时代中拉关系发展。习主席还出席金砖国家领导人约翰内斯堡会晤，共同规划金砖合作蓝图；在巴布亚新几内亚同建交太平洋岛国领导人会晤，掀开双方关系新篇章。一年来，中方的一系列外交行动有力推进了同广大发展中国家的团结合作，形成携手共进、共同发展的良好局面。

第三个关键词是稳进。稳中有进是2018年中国外交努力实现的目标。面对复杂纷纭的国际和地区形势，我们冷静应对，积极作为，不仅保持了同主要大国关系的总体稳定，同周边国家关系也实现了全面改善和发展。

大国方面，中美关系牵动世界目光，关乎各国利益。面对美方挑起贸易摩擦等消极动向，中方坚定捍卫国家利益、民族尊严和发展权利，坚定维护以规则为基础的多边贸易体制，坚定奉行相互尊重、平等诚信的对话解决方式。当地时间2018年12月1日，习近平主席同特朗普总统在二十国集团领导人峰会期间举行会晤，双方进行了深入战略沟通，同意共同推进以协调、合作、稳定为基调的中美关系，为解决中美间存在的问题、推动中美关系健康发展作出了规划。双方就经贸问题的讨论富有建设性，有效阻止了经贸摩擦进一步扩大升级，推动重回对



话协商解决问题的轨道，确立了谋求合作共赢的共同目标，对外释放了积极和正面预期。

当然，中美作为社会制度、历史文化、发展水平不同的两个大国，相互间难免出现这样那样的分歧，现在的问题也不可能在一夜之间解决。同时，由于双方交往日益密切，利益高度融合，中美之间也不可能完全“脱钩”，彼此隔绝。2018年是中美发表建交公报40年，也是中国启动改革开放40年。这两大历史进程都对世界产生了重要影响。中国改革开放取得的巨大成就远远超越了世人的想像；中美关系获得的巨大发展也远远超越了当年的预期。中国古代圣贤孔子说：“四十而不惑”。中美交往40年来的风雨坎坷已经给了我们足够的教训和启示，集中到一点就是：合则两利，斗则俱伤。中美如合作，则造福两国，惠及世界；中美如对抗，则没有赢家，还将殃及全球。今天，中美两国的有识之士应该穿透迷雾，确立这一宝贵的共识，应该不受干扰，具备这一不惑的定力。中国将坚持走中国特色社会主义道路，坚持自身的和平发展，坚持与各国实现合作共赢。美国应摆脱零和博弈的思维，更为积极正面地看待中国的发展，不断拓展互利双赢的空间和前景。不必人为制造新的对手，更要避免自我预言的实现。

中俄关系2018年保持高水平运行。两国元首多次会晤并实现互访，习近平主席专程赴俄出席东方经济论坛，普京总统对华进行国事访问，两国元首的高度互信和战略引领使中俄关系始终稳如磐石，合作内生动力不断增强，国际战略协作持续深化。这既是中俄两国人民之福，也成为世界战略平衡稳定之基。

中欧利益纽带更加紧密。习近平主席访问西班牙、葡萄牙，李克强总理出席中欧领导人会晤、中国—中东欧领导人会晤，英法德等欧洲大国领导人访华。双方把握全方位合作主基调，在支持多边主义和自由贸易、携手应对全球性挑战方面共同发声，推动中欧投资协定谈判

进入新阶段。中欧关系的发展表明，大国之间不仅可以和而不同、求同存异，而且能够聚同化异、优势互补。

周边方面，2018年中国周边外交好戏连台，周边环境出现全面向好的积极态势。在南亚方向，中印互为重要邻国，又是全世界两个最大的发展中国家。近几年，受边界等历史遗留问题的影响，中印关系遇到了一些干扰。2018年4月，习近平主席同莫迪总理作出重大政治决断，在武汉举行非正式会晤，进行深度战略沟通，开创了中印高层交往的新模式，增进了彼此的互信和认知，引领中印关系实现健康稳定发展。武汉会晤作为一个标志性事件，将在中印关系史上留下深刻印记。中印交好，互利合作，将影响世界格局演变和人类进步的走向。习近平主席强调，中印应是龙象共舞，而非龙象相争。莫迪总理回应，印中合作1+1不等于2，而是11。我们愿与印方继续相向而行，不断探索相邻大国的共处共赢之道，为亚洲和世界的振兴发展作出应有贡献。

在东北亚方向，2018年适值中日和平友好条约缔结40周年，我们对日方希望改善两国关系的意愿作出积极回应，双方开展一系列高层往来，推动两国关系重回正轨。我们希望日方切实践行中日互为合作伙伴、互不构成威胁的共识，使两国关系由竞争转为协调，实现新的发展。2018年习近平总书记同金正恩委员长三度会晤，就发展新时代中朝关系达成重要共识，让中朝传统友谊焕发新的活力。中韩关系延续稳步发展势头，中日韩合作重新启动，为东亚合作打开新的局面。

在东南亚方向，习近平主席成功访问文莱、菲律宾，李克强总理出席东亚合作领导人系列会议并访问新加坡。中国和东盟全面战略伙伴关系进入成熟期，制定“南海行为准则”的磋商驶入快车道。在共同维护南海稳定和开展海上合作过程中，中国与东盟国家之间的相互信任明显增强，对彼此关系的预期也更为积极正面。如果说南海局势还有什么隐忧和风险，那就是个别域外国家打着所谓维护“航行自由”

的幌子到南海炫耀武力，挑起事端。但这已不可能动摇南海稳定的大势，不可能破坏地区各国之间的互信。

第四个关键词是引领。引领潮流是2018年中国外交心系天下的情怀。当前，国际体系变革正处关键时刻，世界经济前行站在十字路口，面对各国出现的分歧、迷茫和忧虑，中国顺应时代发展的潮流，积极推动“两个构建”，推动全球治理体系朝着更加公正合理的方向发展，成为世界乱象中的中流砥柱。

我们在变局中登高望远，积极践行人类命运共同体理念。习近平主席提出构建人类命运共同体的重要倡议以来，得到国际社会广泛支持。一年来，我们以此引领同世界各国的合作，形成共建“一带一路”合力，实现理论与实践的有机结合和相互促进。“人类命运共同体”被相继写入中非合作论坛北京峰会、上合组织青岛峰会、中阿合作论坛部长级会议以及诸多双多边高层交往的成果文件，汇聚起各方共建人类命运共同体的磅礴之力。

我们在乱局中保持定力，扎实推动建设新型国际关系。一年来，中国外交身体力行，在相互尊重、公平正义、合作共赢基础上同各国发展和深化友好交往，积极探索对话而不对抗、结伴而不结盟的国与国关系新路，引导大国关系沿着不冲突不对抗、相互尊重、合作共赢的轨道发展，在充满不确定性的国际形势中展示了正能量。

上合组织是中国构建新型国际关系的典范。“上海精神”开创了结伴而不结盟的国际关系模式。上合组织是在中国诞生的，2018年6月又在青岛举行扩员后首次峰会，在规模、级别和成果上开创了新纪录。习近平主席在峰会上提出发展观、安全观、合作观、文明观和全球治理观，概括总结了新型国际关系的基本理念，为“上海精神”增添了时代内涵。中方与各成员国精诚合作，就重大国际和地区问题发出一致声音，推动上合组织成为国际局势中极为重要的稳定力量，全球治

理中不可或缺的积极因素。

我们在迷局中拨开云雾，主动引领全球治理变革的方向。习近平主席在二十国集团领导人峰会、亚太经合组织领导人非正式会议、金砖国家领导人会晤等多边场合旗帜鲜明地反对保护主义和单边主义，坚定维护以联合国宪章宗旨为核心的国际秩序和国际体系，坚定维护以规则为基础的多边自由贸易体制，坚定维护《巴黎协定》和应对气候变化国际合作成果，引导多边对话朝着合作、包容、共赢的方向发展。世界贸易组织改革是当前全球治理中的焦点之一，中方赞成对世贸组织进行必要完善和改革，同时主张维护世贸组织的核心价值和基本原则，保障发展中国家的发展权益和政策空间。

第五个关键词是担当。勇于担当是2018年中国外交坚持不懈的努力。2018年朝鲜半岛局势出现重大转机，美朝领导人新加坡会晤打开半岛核问题僵局，朝韩领导人三次会晤推动南北关系解冻。这是各方共同努力的结果，也体现了中国始终如一的坚持。几十年来，中方为推进半岛无核化进程、维护半岛和平稳定发挥着不可替代的建设性作用。面对朝鲜半岛新形势，我们鼓励半岛北南双方抓住机遇改善关系，支持美朝两国相向而行启动解决问题进程，致力于维护半岛得来不易的缓和势头。同时，着眼半岛长治久安，兼顾各方合理关切，我们不断思考和设计解决半岛核问题的根本思路，提出并推动半岛无核化与建立和平机制“双轨并进”。只有两个轮子一起转，问题才能解决，和平才有希望。

在伊朗核问题上，中国坚定站在国际法和国际道义一边。我们主张，经过协商一致并得到安理会核可的多边协议应当得到遵守，愿同其他各方一道，坚持这一协议的有效性，共同发出维护全面协议、反对单边制裁的明确信息。

缅甸问题不仅关乎中国切身利益，也影响地区和平稳定。中方提出

**链接** 放眼全球，我们正面临百年未有之大变局。无论国际风云如何变幻，中国维护国家主权和安全的信心和决心不会变，中国维护世界和平、促进共同发展的诚意和善意不会变。我们将积极推动共建“一带一路”，继续推动构建人类命运共同体，为建设一个更加繁荣美好的世界而不懈努力。

——摘自国家主席习近平二〇一九年新年贺词

解决若开邦问题三阶段思路，又同缅孟举行两次三方非正式会晤，推动缅孟双方就遣返工作达成原则共识，体现了中国作为负责任大国的担当。中方期待缅孟双方尽快启动首批人员遣返，为解决复杂历史问题创造好的开端。

我们还穿梭斡旋，推动阿富汗、缅北、叙利亚、巴勒斯坦等问题的政治解决进程。最近，中国组建完成的8000人维和待命部

队通过联合国考核评估，随时准备奔赴世界各地执行任务。中国愿继续同各方一道，为世界的和平与正义承担大国应尽的责任。

第六个关键词是坚守。坚守国家利益是2018年中国外交始终不变的初心。我们坚守维护国家主权安全的底线。中国同多米尼加、布基纳法索、萨尔瓦多在平等自愿基础上建交或复交，建交国总数增加到178个，进一步巩固了国际社会坚持一个中国的格局。我们坚决反对外部势力干预港澳事务，扎实开展涉藏、涉疆外交，加强国际反恐和执法安全合作，有效应对针对我国驻卡拉奇总领馆的暴恐袭击，筑牢国家安全的“篱笆墙”。

我们紧密服务国家经济社会发展的中心任务，围绕国家高质量发展的新需求，充分发挥外交部和驻外机构遍布全球的优势，积极为地方扩大对外合作创造条件，为共建“一带一路”架桥铺路。2018年我们又为海南、河南、湖北、山东、黑龙江和河北雄安新区举办了全球推介活动，迄今已经有16个省区市通过外交部蓝厅向世界展示了它们的独特风采。我们还对云南省金平、麻栗坡两个定点扶贫县加大了帮



扶力度，在举国推进扶贫攻坚战当中，外交战线不能缺席。

外交为民是外交人的分内之事。人民对美好生活的向往是我们外交人的奋斗目标，群众的幸福感和满意度是衡量外交工作的重要标尺。我们积极构建海外中国平安体系，推进领事保护与协助立法，加大做好游客、留学生、海外企业员工等重点人群的预防性领保工作，提升领事便民水平，上线“外交部12308”手机APP，大幅降低中国公民领事认证费用。这些务实措施受到国内群众和舆论的广泛好评。

我们时刻关心每一位在海外中国同胞的安危冷暖。对于任何肆意侵害中国公民正当权益的霸凌行径，中方绝不会坐视不管，将全力维护中国公民的合法权利，还世间一份公道和正义。

## 二、全力做好2019年中国外交工作

2019年是新中国成立70周年，这是中华民族伟大复兴进程中的一个重要节点，也是决胜全面建成小康社会，实现第一个百年奋斗目标的关键一年。展望未来，世界和平合作的潮流奔涌向前，中国发展振兴的大势不可阻挡，我们对前途充满着信心和希望。与此同时，世界格局和大国关系的复杂深刻演变仍将持续，新的历史条件下的各种风险挑战还会显现。我们将紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，全面总结70年中国外交的宝贵经验，紧紧围绕党和国家中心工作，努力为全面建成小康社会，进而建设社会主义现代化强国营造更有利的外部环境，拓展更广阔的合作空间，注入更强劲的增长动力。我们将继续高举构建人类命运共同体旗帜，坚定维护现行国际秩序，建设性参与解决热点问题，全方位深化对外交往，开创中国特色大国外交的新征程。

一是全力办好第二届“一带一路”国际合作高峰论坛。这将

是2019年中国最重要的主场外交，也是共建“一带一路”进入新阶段的重要标志。我们将扎实推进各项筹备工作，广泛听取沿线各国意见，聚焦项目落地、政策对接和机制建设，进一步凝聚共识，明确方向，扩大成果，按照习近平总书记的要求，推动共建“一带一路”取得更高质量、更高标准、更高水平发展，在气势磅礴的“大写意”基础上，描好精准细腻的“工笔画”。

我们也将办好第二届中国国际进口博览会。进博会与“一带一路”国际合作高峰论坛交相辉映，一个开放中国，一个联通世界，是中国推动构建开放型世界经济的重要实践。我们愿与世界各国一道，在开放中扩大共同利益，在合作中实现机遇共享。

二是全面推进与世界各国友好合作。我们将共同庆祝中俄建交70周年，加强两国的高层交往，坚持两国元首的战略引领，深化各领域的务实合作，把中俄全面战略协作伙伴关系推向新的高度。

我们愿通过平等和有诚信的协商，把中美两国元首达成的重要共识转化为实际成果。以中美建交40周年为契机，推进以协调、合作、稳定为基调的中美关系，实现不冲突不对抗、相互尊重、合作共赢的前景。

我们将与欧洲国家共同坚持多边主义，携手完善全球治理，维护国际规则和秩序。

我们将与周边各国增进政治互信，拓展务实合作，深化利益交融。积极参与并办好上海合作组织吉尔吉斯斯坦峰会、亚信塔吉克斯坦峰会以及东亚领导人系列会议，尽快完成区域全面经济伙伴关系协定（RCEP）谈判。

我们将秉持正确义利观和“真实亲诚”理念，落实中非合作论坛北京峰会和中阿、中拉论坛成果，加快构建我国同发展中国家的命运共同体。

三是积极维护本地区及世界的稳定安宁。我们将践行中国特色



热点问题解决之道，为破解国际地区的热点、难点提出中国方案，发挥中国作用。在朝鲜半岛问题上，我们将全面履行在联合国安理会决议中承担的国际义务，同时推动美朝及其它各方沿着“双轨并进”思路探索前行，早日实现半岛完全无核化并建立半岛永久和平机制。

我们也愿同国际社会一道，继续维护伊朗核问题全面协议，积极就缅甸若开邦问题进行斡旋，并为阿富汗、叙利亚、巴勒斯坦等问题的解决作出不懈努力。

四是深入参与和引领全球治理。我们将秉持共商共建共享的全球治理观，坚定支持以规则为基础的多边主义，坚定维护以联合国为核心的国际体系，支持联合国系统在全球治理进程中发挥关键平台作用。支持在维护核心价值和基本原则基础上，对世贸组织进行必要改革和完善。支持各国共同推进2030年可持续发展议程，支持气候变化《巴黎协定》尽早生效落实。

五是更加主动服务国内改革发展。我们将以新中国成立70周年为契机，积极宣介中国特色社会主义事业取得的伟大成就，展现中华民族迈向伟大复兴的美好前景，增进国际社会对中国的理解和信心。我们将围绕国内发展大局，充分发挥外交优势，助力开拓多元海外市场，优化对外合作布局。我们将与时俱进，进一步办好省区市全球推介活动，并为坚决打赢脱贫攻坚战作出努力。我们将继续配合主管部门做好反腐败追逃追赃工作，让腐败分子无藏身之地。我们将坚持外交为民宗旨，推动领事保护立法早日出台，不断推进中外人员往来便利化。

放眼全球，各种风险与挑战在继续增多，但和平合作的潮流浩浩汤汤，中国振兴的步伐不可阻挡。我们将更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在习近平外交思想的正确指引下，开拓进取、勇毅前行，奋力谱写中国特色大国外交新篇章，为实现“两个一百年”奋斗目标、促进人类和平与发展作出更大贡献！

发展改革系统要充分履行宏观管理和经济综合协调职能，按照宏观政策要强化逆周期调节、结构性政策要强化体制机制建设、社会政策要强化兜底保障功能的要求，实施好积极的财政政策、稳健的货币政策和就业优先的政策，加强政策综合平衡，推动财政、货币、产业、区域、投资、社会等政策手段协同发力、发挥实效。

## 认真学习贯彻落实中央经济工作会议精神 扎实做好 2019 年发展改革工作

——在全国发展和改革工作会议上的报告

全国政协副主席，国家发展改革委党组书记、主任 何立峰

习近平总书记在中央经济工作会议上发表的重要讲话，全面总结了2018年经济工作，深入分析了当前国内外经济形势，明确了2019年经济工作总体要求、政策取向和重点任务。李克强总理对2019年经济工作进行了具体部署，并作总结讲话。全国发展和改革工作会议的主要任务，就是以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，围绕贯彻落实中央经济工作会议部署，

回顾总结2018年发展改革工作情况，分析当前面临的新形势新任务新要求，研究安排2019年发展改革重点工作。

## 一、履职尽责、主动作为，2018年发展改革工作取得新成绩

2018年是全面贯彻党的十九大精神的开局之年。面对错综复杂的国际环境和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务，发展改革系统在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，牢固树立“四个意识”，不断增强“四个自信”，坚决做到“两个维护”，按照党中央和国务院的决策部署，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，扎实推动高质量发展，有效应对外部环境深刻变化，为保持经济运行总体平稳、稳中有进，顺利完成全年经济社会发展目标任务，作出了积极努力，发挥了应有的作用。

（一）深学笃用党的十九大精神，党对发展改革工作的集中统一领导持续强化。坚持把加强党的集中统一领导作为发展改革工作的根本政治保证，以实际行动自觉践行“两个维护”。一是**坚持以党的政治建设为统领**。印发实施《关于坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导的规定》，开展全委党的政治建设情况全面自查。通过委党组会议、党组理论学习中心组学习、周三大讲堂、司处级干部轮训等多种方式，深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神，努力做到学深悟透、融会贯通。二是**不折不扣贯彻落实党中央决策部署**。按照党的十九大部署要求，牵头组织调研、汇总、撰写起草并报请印发了一批指导性文件。对落实党中央决策部署和交办任务态度坚决、紧盯不放，大力推广现场经验交流会模式，全年共召开55场现场会，协同推动党中央决策部署落地生效。三是**持续推进全面从严治党向**

**链接** 推动高质量发展是当前和今后一个时期确定发展思路、制定经济政策、实施宏观调控的根本要求，要加快创建和完善制度环境，协调建立高质量发展的指标体系、政策体系、标准体系、统计体系、绩效评价和政绩考核办法。

——中央全面深化改革委员会第四次  
次会议

**纵深发展。**深刻汲取党中央通报的党员领导干部违纪违法案件教训，结合身边人身边事，开展“以案释纪明纪 严守纪律规矩”专题警示教育活动。严格监督执纪问责，加强岗位廉政风险监管专项检查，开展形式主义、官僚主义自查整改，压紧压实管党治党“两个责任”。**四是认真做好巡视督查各项工作。**全力配合支持中央第

七巡视组对委党组开展脱贫攻坚专项巡视，坚决做到即知即改、立行立改。持续推进2016年中央专项巡视整改按季度“回头看”。逐条抓好国务院第五次大督查反馈意见整改落实工作。制定委党组巡视工作规划，开展2018年第一轮委内巡视。**五是调整优化机构职能。**坚决贯彻落实党中央决策部署，稳妥有序推进机构改革任务，围绕“瘦身强体”目标，进一步优化机构设置和职能配置。

（二）持续创新和完善宏观调控，参谋助手作用进一步发挥。认真履行宏观管理和经济综合协调部门职责，推动提高宏观调控的前瞻性、针对性、协同性。**一是逐步建立推动高质量发展的制度体系。**报请印发《关于推动高质量发展的意见》，加快建立健全推动高质量发展的顶层设计、制度框架和工作分工方案。**二是增强规划的战略导向作用。**报请印发《关于统一规划体系更好发挥国家发展规划战略导向作用的意见》，组织开展“十三五”规划实施中期评估，有序推进“十四五”规划前期工作。**三是加强经济形势分析和政策储备。**创新完善调研制度，及时研判经济走势和苗头性倾向性潜在性问题，认真做好向党中央和国务院汇报经济形势等工作。**四是加大投资补短板力度。**注重发挥中央预算

内投资对优化供给结构的引导带动作用，加强重大项目储备，统筹推进重大基础设施规划建设。促进民间投资持续健康发展，在铁路、民航、油气、电信等领域向民间资本推出一批有吸引力的项目。**五是释放居民消费潜力。**报请印发《关于完善促进消费体制机制进一步激发居民消费潜力的若干意见》和三年实施方案，推进各领域消费提质扩容。**六是强化舆论引导和预期管理。**召开首次全委新闻工作座谈会，统筹发布会、通气会和“两微一端”等多平台多载体，积极主动发声，及时回应关切，稳定社会预期。**七是积极防范化解外部风险。**会同相关部门加强对重点区域、重点行业、重点企业订单、用工、出口等情况的监测预警，及时提出应对措施，上下联动做好“六稳”工作。

（三）扎实推进供给侧结构性改革，发展质量效益稳步提升。坚持以“破立降”为主攻方向，加快新旧动能转换，大力支持民营经济发展，切实提高供给体系质量。一是下大力气**振兴实体经济。**结构性去产能持续推进，处置“僵尸企业”制度体系持续完善。印发《关于促进首台（套）重大技术装备示范应用的意见》，深入实施增强制造业核心竞争力专项和技术改造专项，举办首届中国自主品牌博览会，持续推动服务业创新发展。加大物流简政减税降费、清理规范经营服务性收费、降低一般工商业电价政策落实力度，全年减轻企业税费负担超过1.3万亿元。二是**深入实施创新驱动发展战略。**全面改革创新改革试验形成第二批23项可复制推广的改革举措，北京、上海全球影响力科创中心建设加速推进，粤港澳大湾区国际科创中心启动建设，重大科技等领域基础设施建设提质提速，我国全球创新指数排名提高到第17位。支持数字经济发展，推动互联网、大数据、人工智能与实体经济深度融合。报请印发《关于推动创新创业高质量发展打造“双创”升级版的意见》，成功举办2018年“双创”活动周。三是**稳步推进军民融合深度发展。**启动国家军民融合创新示范区建设。



（四）坚持全面深化改革开放，不断激发经济发展活力动力。以庆祝改革开放40周年为契机，推动一系列重大改革开放举措相继落地。一是**认真落实党中央庆祝改革开放40周年重大部署**。联合牵头举办“伟大的变革”庆祝改革开放40周年大型展览，联合主办香港澳门参与国家改革开放40周年座谈会。组织开展理论研讨、专题讲座、主题征文、媒体采访、书籍出版等系列活动。二是**扎实推动重点领域牵头改革任务**。全力完成党中央部署的年度重点改革任务，联动推进混合所有制、产权保护、企业家精神三项改革，市场准入负面清单、投融资、价格、电力、油气、盐业、国有林场林区等重点改革持续加力。深化“放管服”改革，在22个城市开展中国特色营商环境试评价，世界银行公布的我国营商环境排名由2017年第78位大幅跃升至第46位。三是**积极推进“一带一路”国际合作**。首届高峰论坛成果完成率已超过95%，已累计同122个国家、29个国际组织签署了170份政府间合作文件。国际产能合作和数字丝绸之路建设稳步推进，积极开展第三方市场合作，一批标志性项目取得实质进展。四是**推动全面扩大对外开放**。发布2018年版全国和自贸试验区两个外资准入负面清单，分别压减至48条、45条。组织工作专班推动重大外资项目尽快落地。完善境外投资全口径管理，规范企业境外经营行为。配合办好首届中国国际进口博览会。

（五）推动城乡区域重大战略落地见效，发展格局进一步优化。积极推进城乡融合发展，注重发挥区域比较优势，推动建立更加有效的区域协调发展新机制。一是**大力实施乡村振兴战略**。报请印发《乡村振兴战略规划（2018—2022年）》，深入推进农业供给侧结构性改革，开展农村产业融合发展示范工作，全面提升农村基础设施水平。二是**有效提升新型城镇化质量**。完成国家新型城镇化规划中期评估，跨省区城市群规划全部出台，加快培育发展现代化都市圈，规范特色小镇健康发展。三是**统筹推动重大区域发展战略**。扎实推进京津冀协同发展，报请印发

《河北雄安新区规划纲要》，北京城市副中心建设提速，北京大兴国际机场主体工程进入收尾阶段。长江经济带共抓大保护不搞大开发格局进一步巩固，非法码头专项整治全面完成，综合立体交通走廊建设加快推进。支持粤港澳大湾区建设，出台一系列便利港澳居民在内地发展的政策举措，港珠澳大桥正式开通。报请印发《关于支持海南全面深化改革开放的指导意见》，启动编制长江三角洲区域一体化发展规划纲要。四是着力支持重点地区发展。推动西

部地区进一步开发开放，支持东北地区国企改革、民营经济发展、对口合作取得新突破，加快推进先进制造业在中部地区合理布局。健全区域互助机制，支持新疆、西藏、四省藏区和老少边贫地区发展。国家级新区、综合配套改革试验区等功能平台的示范引领作用不断增强。

（六）大力改善民生福祉，群众获得感幸福感安全感持续提升。坚持以人民为中心的发展思想，以钉钉子精神推动一大批惠民举措落细落实。一是**深入推进脱贫攻坚重点任务**。聚焦“三区三州”等深度贫困地区，扎实推进易地扶贫搬迁、以工代赈、守边固边、定点扶贫等工作，全年280万人易地扶贫搬迁建设任务顺利完成。牵头制定消费扶贫政策文件，创新开展机关消费扶贫、支部结对共建等，助力定点扶贫县脱贫摘帽。二是**加快完善公共服务体系**。报请印发《关于建立健全基本公共服务标准体系的指导意见》，持续加大公共服务补短板力度。制定印发稳

**链接** 加快完善促进消费体制机制，增强消费对经济发展的基础性作用，有利于优化生产和消费等国民经济重大比例关系，构建符合我国长远战略利益的经济发展方式，促进经济平稳健康发展；有利于实现需求引领和供给侧结构性改革相互促进，带动经济转型升级，推动高质量发展，建设现代化经济体系；有利于保障和改善民生，实现经济社会发展互促共进，更好满足人民日益增长的美好生活需要。

——摘自《关于完善促进消费体制机制 进一步激发居民消费潜力的若干意见》



定和促进就业的指导意见，深入开展科研技能人才等重点群体增收激励计划。三是持续推动绿色发展。贯彻全国生态环境保护大会精神，认真落实污染防治攻坚战相关任务。按照“以供定需、以气定改、先立后破”原则，稳妥推进北方地区清洁取暖工作，天然气产供储销体系建设取得阶段性进展。印发《关于创新和完善促进绿色发展价格机制的意见》，开展能耗总量和强度“双控”目标责任评价考核与中期评估。

## 二、统一思想、对标对表，准确把握发展改革工作面临的形势任务

2019年是新中国成立70周年，是决胜全面建成小康社会关键之年，做好经济工作至关重要。习近平总书记在中央经济工作会议上对当前形势和2019年任务作出一系列重大判断、重大部署，是做好发展改革工作的重要遵循，必须认真学习贯彻，严格对标对表，确保各项工作沿着正确方向前进。

一是要深刻领会把握我国经济发展面临的国内外形势。习近平总书记强调，当前我国经济形势是长期和短期、内部和外部等因素共同作用的结果，必须保持清醒头脑，辩证看待形势变化。对于发展改革部门来说，在看到经济运行总体平稳、稳中有进的同时，也要清醒看到稳中有变、变中有忧。从国际看，世界正处于百年未有之大变局，各类风险叠加冲击世界经济稳定增长，外部环境复杂严峻；从国内看，我国经济正由高速增长阶段转向高质量发展阶段，短期问题和长期问题交织，周期性矛盾与结构性矛盾叠加，经济面临下行压力。但更要看到，我国发展仍处于应当大有作为也能够大有作为的重要战略机遇期，完全有条件、有能力、有信心化危为机、转危为安，实现经济高质量发展。从市场空间看，我国有近14亿人口的大市场，中等收入群体稳步扩大，迫切

需要加大供给侧结构性改革力度，提供更高质量更高水平的供给，以适时满足这些新出现的大量消费升级需求，城乡区域发展不平衡也蕴藏着可观发展空间，经济具有巨大的韧性、潜力和回旋余地。从发展条件看，新中国成立后特别是改革开放40年的长期发展积累了雄厚物质基础，我国拥有全球最完整的产业体系、不断增强的科技创新能力、丰富的人力资源和土地资源、较高水平的总储蓄率，经济发展具有坚实支撑。从制度优势看，有以习近平同志为核心的党中央坚强领导，有集中力量办大事的政治优势制度优势，有行之有效的宏观调控机制和政策举措，新一轮改革开放还将不断释放发展动力。我们要坚定发展信心，保持战略定力，紧扣重要战略机遇新内涵，变压力为加快推动经济高质量发展的动力，促进经济发展行稳致远。

二是要深刻领会把握2019年经济工作的总体要求。中央经济工作会议明确了2019年经济工作总体要求。做好发展改革工作，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，紧紧围绕中央经济工作会议部署，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，切实做到“五个坚定不移”。**坚定不移推动高质量发展**，有效发挥指标体系“指挥棒”作用，加大实施创新驱动发展战略力度，加快建设现代化经济体系。**坚定不移推进供给侧结构性改革**，按照“巩固、增强、提升、畅通”方针，巩固“三去一降一补”成果，增强微观主体活力，提升产业链水平，畅通国民经济循环，厚植实体经济发展根基。**坚定不移打好三大攻坚战**，着眼全面建成小康社会全局目标，坚持底线思维，抓住主要矛盾，精准施策，确保如期完成任务。**坚定不移深化市场化改革扩大高水平开放**，制定出台实施一批既利当前、更利长远的改革开放举措，充分调动各方面积极性、主动性、创造性。**坚定不移促进形成强大国内市场**，通过扎实推进高质量发展、深化供给侧结构性改革，不断满足和引领潜力巨大的国内市场需求，促进

提升中长期发展潜力，推动经济平稳健康可持续发展。

三是要深刻领会把握实现2019年经济工作目标的原则方法。中央经济工作会议明确了2019年经济社会发展主要预期目标和宏观政策取向。发展改革系统要充分履行宏观管理和经济综合协调职能，按照宏观政策要强化逆周期调节、结构性政策要强化体制机制建设、社会政策要强化兜底保障功能的要求，实施好积极的财政政策、稳健的货币政策和就业优先的政策，加强政策综合平衡，推动财政、货币、产业、区域、投资、社会等政策手段协同发力、发挥实效。在具体工作中，**要统筹好国内与国际的关系**，既重视应对外部变化，更注重立足国内发展，稳妥有序解决好国内长期积累的体制性结构性矛盾。**要平衡好稳增长与防风险的关系**，在稳定经济增长、推动高质量发展中应对挑战、化解风险，继续保持宏观政策的连续性稳定性，增强前瞻性灵活性针对性。**要处理好政府与市场的关系**，充分发挥市场配置资源的决定性作用，更好发挥政府作用，更加精准有效地发挥宏观调控在稳定经济大盘、推动转型升级中的积极作用。**要把握好强化主体责任与加强协同联动的关系**，充分调动各方面积极性，强化上下联动、部门协同、担当作为，确保党中央决策部署落到实处、见到实效。

### 三、稳中求进、迎难而上，扎实做好2019年发展改革工作

中央经济工作会议全面部署了2019年经济工作，发展改革部门要切实把思想和行动统一到党中央的决策部署上来，在抓落实上下更大功夫、见更多实效，全力以赴保持经济持续健康发展和社会大局稳定。

（一）大力培育发展国内市场。着眼更好满足人民日益增长的美好生活需要，聚焦提高供给体系质量和效益，持续深化供给侧结构性改革

革，着力提升国民经济整体性水平。一是要加强重大技术装备补短板。这是一个增长速度很快的庞大的国内市场。要强化创新驱动发展，大力支持关键核心技术攻坚，推动新一代人工智能创新发展。适度超前布局建设重大科技基础设施，进一步完善支持首台（套）示范应用的招投标、政府采购等政策措施。二是要加快传统产业改造提升。这是一个潜力巨大的国内市场。要大力推动制造业高质量发展，实施一批制造业技术改造和转型升级重大工程，切实引导和支持土地、金融、创新、人才等要素向传统产业改造提升集聚，促进传统产业向数字化、网络化、智能化升级。三是要着力培育壮大新动能。这是一个成长性很好的国内市场。要加强国家创新体系建设，加快全球影响力科技创新中心建设步伐。修订战略性新兴产业重点产品和服务指导目录，加快建设一批国家产业创新中心。升级各类“双创”平台载体，开展国家产教融合建设试点。深入开展服务业综合改革试点，推动先进制造业与现代服务业深度融合。要在土地、资金等方面加强统筹，扎实推进国家物流枢纽网络建设，大力推广集装化运输，深入实施多式联运示范工程，打通公铁水联运发展的瓶颈制约。四是要聚焦关键领域促进有效投资。这是一个关联性大、拉动带动力强的国内市场。要制定基础设施高质量发展的总体战略，加大脱贫攻坚、农业农村、水利、生态环保、社会民生、能源、交通基础设施等领域补短板投资力度。依法合规采用PPP等方式撬动社会资本投入补短板重大项目。实施一批重大工程，完善重大项目储备和滚动接续机制，扎实推进“十三五”165项重大项目实施，加快推进川藏铁路等规划建设。加强中央预算内投资管理，强化协调调度和事中事后监管。五是要积极拓展消费新增长点。这是一个前景十分广阔的国内市场。要会同有关部门，加快完善促进消费的体制机制，进一步激发居民消费潜力。加强消费领域基础设施建设，鼓励信息、旅游、体育等服务消费和网购等消费新业态。进一步放宽服务消费领域市场准入。

（二）多措并举发展壮大实体经济尤其是先进制造业。营造公平竞争环境，增强市场主体活力，降低实体经济企业成本，当前一大重点工作是要切实支持民营经济发展。一是要全力营造公平竞争市场环境。加快清理废除妨碍统一市场和公平竞争的各种规定和做法，组织开展产权保护领域政务失信专项治理。健全企业家参与涉企政策制定机制，结合实际建立经常性规范化的政企沟通机制，切实将弘扬和保护企业家精神各项政策落到实处，积极构建亲清新型政商关系。二是要大力支持民营经济发展。深入贯彻习近平总书记在民营企业座谈会上的重要讲话精神，制定实施支持民营企业改革发展的意见，开展排斥限制民营企业招投标问题专项整治，建立健全向民间资本推介项目长效机制，引导民营企业参与国家重大战略实施和补短板项目建设，大力破解民营企业融资难题。三是要实施更大力度降成本举措。加快清理规范涉企行政事业性收费，围绕输配电价改革、公用事业收费改革和货运车辆“三检合一”改革等，降低企业用能成本和物流成本。

（三）保持经济运行在合理区间。统筹国内国际两个大局，按照推动高质量发展的要求，着力创新和完善宏观调控，促进经济平稳运行。一是要密切跟踪研判经济形势。及时发现苗头性、倾向性、潜在性问题，及早研究各类应对预案，提出前瞻性、针对性、操作性强的政策建议，做好政策储备，根据形势变化调整更新。二是要落细落实推动高质量发展的制度安排。全面落实《关于推动高质量发展的意见》，抓紧出台制造业、高技术产业、服务业以及基础设施等重点领域高质量发展的政策文件，进一步加强政策统筹，形成建设现代化经济体系、推动高质量发展的合力。三是要着力强化预期管理。完善信息发布解读机制，创新新闻宣传手段，针对社会重大关切主动发声，做好解疑释惑工作。

（四）扎实有力推进三大攻坚战。坚持党中央既定目标方向不动摇，按照已确定的行动方案，集中力量、倒排工期、分类推进、精准施策，



确保牵头任务取得实质性进展。一是要综合施策防范化解重点领域风险。坚决贯彻总体国家安全观，健全维护国家经济安全的体制机制，强化重大风险监测研判预警，提前做好政策推演和处置预案。积极配合打好防范化解金融风险攻坚战，建立健全企业债务风险防控机制。切实加强政府投资项目管理，加大对在建基础设施项目的资金保障。健全国家储备制度，深化粮食等重要农产品收储制度改革，完善粮食现代流通体系，务实开展国际能源合作。二是要着力打赢脱贫攻坚战。基本完成“十三五”易地扶贫搬迁规划建设任务，加快推进建档立卡贫困户等重点对象危房改造。集中资金、项目和政策举措，重点解决“三区三州”等深度贫困地区公共服务、基础设施以及基本医疗有保障的问题。深入推进消费扶贫，抓好机关定点扶贫。以中央脱贫攻坚专项巡视为契机，加强全系统脱贫攻坚任务及工作落实情况的梳理、督查和整改。三是要推动污染防治取得新成效。完善政府为主导、企业为主体、公众广泛参与的环境治理体系。支持节能环保、清洁生产、清洁能源等绿色产业发展，大力发展绿色金融，鼓励符合条件的企业发行绿色债券。坚持“以供定需、以气定改、先立后破”原则，继续做好北方地区清洁取暖工作。下力气推动长江经济带共抓大保护不搞大开发，统筹推进水污染治理、水生态修复、水资源保护“三水共治”，加快实施生态环境污染治理“4+1”工程。

（五）坚定不移深化重点领域改革。深入学习贯彻习近平总书记在庆祝改革开放40周年大会上的重要讲话精神，以更坚定的决心、更有力的措施加快经济体制改革，以改革思维、改革方式破解前进道路上的矛盾和障碍。一是要持续优化营商环境。深化“放管服”改革，纵深推进“一网一门一次”改革，加快完善具有中国特色的营商环境评价体系，推动全国范围营商环境实现大幅度提升。二是要更好发挥经济体制改革职能部门作用。高质量完成党中央部署的年度重点改革任务，确保按时上报、如期出台。以完善产权制度和要素市场化配置为重点，强化统筹

协调，推进现代市场体系建设、重点行业改革任务落地。扩大混合所有制改革试点范围，支持非公资本参股控股。深入推进电力、油气领域改革，全面推开行业协会商会与行政机关脱钩改革，深化国有林场林区和盐业体制改革，抓好各类改革试点示范试验工作。三是要着力推进重点领域牵头改革任务。以“制度+技术”为支撑深化投融资体制改革，加快投融资服务引导转型，持续规范简化投资审批，推进企业投资项目承诺制改革。深化价格机制改革，完善成本监审。加强社会信用体系建设，创新开展信用惠民、信用监管、信用评价等工作。推动公共资源交易平台深入整合共享。

（六）进一步提高对外开放水平。加快培育国际经济合作和竞争新优势，以“一带一路”建设为重点，在更深层次、更宽领域、以更大力度推动全方位对外开放。一是要高质量高标准高水平建设“一带一路”。持续抓好首届“一带一路”国际合作高峰论坛成果落实，全力筹备好第二届高峰论坛及分论坛。以基础设施等重大项目建设和产能合作为重点，解决好金融支撑、投资环境、风险管控、安全保障等关键问题，务实推进与发达国家开展第三方市场合作和创新合作。二是要全面优化利用外资环境。落实好外商投资两个负面清单，全面清理取消清单以外领域针对外资设置的准入限制。扩大鼓励外商投资范围，健全外资项目服务机制。三是要推动对外投资健康发展。创新对外投资方式，加快制定境外投资法规，加强对企业走出去的统筹指导。

（七）统筹推进城乡区域融合发展。紧紧围绕解决发展不平衡不充分问题，因地制宜、分类指导，促进新增长带增长极加快成长。一是要持续推进乡村振兴战略实施。建立国家规划实施督促机制，抓紧制定乡村振兴专项规划，推动省级规划印发实施。深化农业供给侧结构性改革，推动农村一二三产业深度融合。积极构建现代化粮食产业体系，加快建设粮食产业强国，完成粮食生产功能区和重要农产品生产保护区划



定，积极推进农业种植结构调整。二是要着力破解新型城镇化发展瓶颈。加力推动落实1亿非户籍人口在城市落户的目标，加快城市群一体化体制机制建设，增强中心城市辐射带动力，实施都市圈建设行动，促进特色小镇和特色小城镇高质量发展。推动新型城市建设，围绕促进有效投资和制造业发展，加快补齐城市功能短板。三是要深入实施区域协调发展战略。以疏解北京非首都功能为核心，促进京津冀协同发展取得新突破。扎实推进雄安新区规划政策落地实施，启动建设一批标志性工程。大力推进长江经济带高质量发展，推动以黄金水道为重点的综合立体交通走廊建设。编制实施长江三角洲区域一体化发展规划纲要，加快完善粤港澳大湾区建设规划政策体系，抓紧研究提出海南分步骤、分阶段建设自由贸易港政策和制度体系。推进新时代西部大开发形成新格局，支持东北地区深化改革创新推动高质量发展。加快推进内陆、沿边开发开放，继续支持新疆、西藏、四省藏区和老少边贫地区发展。支持资源型地区经济转型。促进国家级新区改革创新，深入推进临空经济示范区建设，加快建设海洋强国。

（八）切实保障和改善民生。牢牢坚持以人民为中心的发展思想，尽力而为、量力而行，实施好更具有普惠性和可持续性的社会政策，兜牢民生保障底线。一是要深入推进公共服务补短板、强弱项、提质量。抓紧制定国家基本公共服务标准，推动各地区各领域标准做好衔接。开展社会办医示范行动，扩大养老服务有效供给，强化优秀传统文化保护传承。二是要统筹做好就业和城乡居民收入等工作。推动建立完善稳就业应急机制，加强就业形势监测预警，组织实施公共职业技能培训基础平台建设行动方案，持续推进城乡居民增收试点。推动全面建成多层次社会保障体系。三是要着力维护社会大局和谐稳定。抓好煤电油气运调节工作，加强天然气产供储销体系建设，提升储气、电力、煤炭等能源调峰能力。密切跟踪分析重要商品市场供需和价格变化，统筹做好农副产品保供稳价工作。

## 四、敢于担当、勇挑重担，全面提升发展改革工作水平

做好2019年发展改革工作责任重大，机遇和挑战前所未有。发展改革系统要时刻牢记习近平总书记关于发展改革工作的重要批示指示精神，敢于担当、善于担当、体现担当，更好发挥党中央和国务院以及各级党委政府的参谋助手作用。

一要固本强基，提高政治站位。旗帜鲜明讲政治，是发展改革部门履行好参谋助手职责的首要前提。要坚定不移推进政治机关建设，切实增强贯彻落实党中央决策部署的思想自觉、政治自觉和行动自觉，把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为长期重要任务，把“四个意识”落到思想深处、落到各项政策措施的具体成效中，以实际行动践行“两个维护”。要扎实推进巡视整改落实，从细从实制定整改方案，确保限时整改、有效整改。要狠抓党风廉政建设，把纪律严起来、规矩立起来，把加强内部监督与接受派驻监督贯通起来，严守政治纪律和政治规矩，坚决反对“四风”特别是形式主义、官僚主义，构建良好政治生态。

二要善谋善为，当好参谋助手。观大势、谋大局、抓大事，是发展改革部门发挥参谋助手作用的重要体现。要增强大局意识、全局观念，全面推进“十四五”规划前期工作，开展好“十四五”前期研究和“十四五”规划基本思路起草。要着眼于推动高质量发展、建设现代化经济体系、培育发展国内市场等事关全局的重大问题，动员全系统力量，用好各种资源，形成一批重大研究成果，为党中央决策提供参考。要切实把调查研究作为机关作风建设的突破口，进一步强化问题导向，丰富调研形式，加强成果运用，在察实情、提实策、出实招、收实效上下更大功夫。

三要统筹协调，狠抓任务落实。政策措施是否落地见效，是检验发展改革部门参谋助手作用的重要标准。要提升综合协调能力，国家发展改革委及时传达党中央的最新部署要求，加强业务指导，总结推广地方经验；地方发展改革部门大胆探索创新工作方式方法，着力推动工作落实，多提建设性意见；同时注重横向协同，充分调动部门、行业协会、企业、专家、媒体等各方面积极性，创造性贯彻落实党中央方针政策和工作部署。要完善内部督导机制，加强对党中央和国务院部署事项的督促落实，定期调度、到期验收、逾期问责。要加强综合评估，健全经济政策和改革方案出台前协调评估、执行中效果监测、发现问题后有序处置的工作机制。

四要增强本领，锤炼过硬队伍。事业在人，党员干部是发挥发展改革部门参谋助手作用的关键所在。要扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，持之以恒用习近平新时代中国特色社会主义思想武装队伍，继续办好周三大讲堂、发改书吧、求是论坛、发展改革大家谈等学习平台，持续提升干部队伍政治意识、理论素养和专业水平。要深入学习贯彻落实党中央《关于进一步激励广大干部新时代新担当新作为的意见》，加强干部配备和队伍建设，纵深推进干部轮岗交流，更好发挥挂职锻炼作用，着力打造忠诚、干净、担当的高素质专业化队伍。

做好2019年发展改革工作意义重大，任务十分艰巨繁重。我们要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，勤勉履职、担当作为，以钉钉子精神做实做细做好各项工作，推动发展改革工作不断迈上新台阶，为促进经济社会平稳健康可持续发展作出更大贡献，以优异成绩庆祝中华人民共和国成立70周年。

2019年农业农村部门要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会及中央经济工作会议、中央农村工作会议精神，坚持稳中求进工作总基调，坚持农业农村优先发展总方针，以实现农业农村现代化为总目标，以实施乡村振兴战略为总抓手，以农业供给侧结构性改革为主线，对标全面建成小康社会“三农”工作必须完成的硬任务，加大脱贫攻坚力度，提升农业发展质量，稳定粮食生产，保障重要农产品供给，推动农民持续增收，抓好农村人居环境整治，全面深化农村改革，加强乡风文明建设，健全乡村治理体系，确保乡村振兴取得新进展，确保顺利完成到2020年承诺的农村改革发展目标任务，以优异成绩庆祝新中国成立70周年。

## 全面落实中央农村工作会议部署 推动农业农村发展开创新局面

中央农办主任、农业农村部部长 韩长赋

中央经济工作会议对“三农”工作提出了明确要求；习近平总书记又对中央农村工作会议作出重要指示，李克强总理作出批示，进一步指

明了农业农村工作努力方向；胡春华副总理在中央农村工作会议上两次讲话，部署了2019年农业农村各项工作；2019年中央指导“三农”工作的文件作出了具体安排。我们要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，落实中央经济工作会议、中央农村工作会议部署，立足新形势新任务新职能，围绕实施乡村振兴战略，对标决胜全面小康硬任务，总结2018年工作，部署2019年重点任务，统一思想、坚定信心、落实工作，推动农业农村发展开创新局面。

## 一、关于 2018 年工作

2018年是全面贯彻党的十九大精神、实施乡村振兴战略的开局之年，是推进机构改革、组建农业农村部门的第一年，农业农村改革发展大事多、新事多、难事多、急事多。面对错综复杂的国内外形势和艰巨繁重的任务，各级农业农村部门坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚决贯彻落实党中央、国务院决策部署，统筹实施乡村振兴战略，扎实做好农业农村各项工作，农业农村发展稳中有进，乡村振兴开局良好。

粮食生产保持稳定，总产量达到13158亿斤，又是一个丰收年。农民收入持续较快增长，预计超过14600元，增速有望继续保持“两个高于”。农业现代化建设迈出新步伐，预计农业科技进步贡献率达到58.3%，主要农作物耕种收综合机械化率超过67%。农村“双创”蓬勃发展，返乡下乡创新创业人员超过780万人，休闲农业和乡村旅游接待游客超过30亿人次。农业农村绿色发展有新突破，主要农产品质量安全监测合格率保持在97%以上，化肥、农药使用量双双实现负增长，畜禽粪污综合利用率达到70%。农村发展呈现新气象，党中央、国务院印发乡村振兴战略



规划，农村人居环境整治启动实施，美丽乡村建设深入推进，首届“中国农民丰收节”成功举办。

农业农村形势持续稳中向好，为经济社会发展大局提供了有力支撑，为应对风险挑战增添了底气，起到了“压舱石”的作用。一年来，农业农村部门履职尽责，担当作为，重点抓了几方面工作。

一是着眼保障粮食等重要农产品有效供给，稳定提升综合生产能力。划定粮食生产功能区和重要农产品生产保护区9.3亿亩，完成水稻、小麦和大豆划定任务。加强耕地质量建设，全年新建高标准农田8200万亩，高效节水灌溉面积超过2000万亩，农机深松深翻整地超过1.5亿亩。加快现代种业发展，持续推进粮油糖、果菜菌等15个重要作物良种联合攻关，推进国家南繁基地建设，划定南繁科研育种保护区26.8万亩、核心区5.3万亩。强化政策支持，完善玉米、大豆生产者补贴，启动实施稻谷补贴，将三大粮食作物制种保险纳入中央财政补贴。统筹推进“菜篮子”产品生产，棉油糖、果菜鱼、肉蛋奶等供应充足。

二是着眼农业高质量发展和农民增收，持续推进农业供给侧结构性改革。调整优化农业结构，调减非优势区水稻800多万亩、玉米400多万亩，粮改饲面积达到1430万亩，稻渔综合种养面积超过3000万亩，畜禽规模养殖比重比上年提高近3个百分点，奶业振兴扎实推进。实施农业质量年行动，制定质量兴农战略规划，开展质量兴农万里行活动，新增农业国家标准和行业标准3900多项。推进一二三产业融合发展，农产品加工业与农业产值比达到2.3：1，休闲农业和乡村旅游营业收入超过8000亿元，启动创建国家现代农业产业园62个、农业产业强镇254个，认定第二批特色农产品优势区86个。强化科技装备支撑，启动建设南京、太谷、成都、广州4个农业科技创新中心，新型职业农民超过1500万名，国务院印发加快推进农业机械化和农机装备产业转型升级的文件，新创建152个主要农作物生产全程机械化示范县。以信息化带动农村创新创

业，在18个省整省推进信息进村入户工程，益农信息社覆盖1/3以上行政村，引导返乡下乡人员发展“互联网+”现代农业，农产品网络销售额接近3000亿元。

三是着眼农业绿色发展，深入实施重大行动。推进农业投入品使用减量增效，果菜茶有机肥替代化肥试点扩大到150个县，主要农作物绿色防控覆盖率稳步提高，河北、黑龙江、新疆地下水超采治理力度进一步加大。抓好农业废弃物资源化利用，新增204个县整县推进畜禽粪污资源化利用，支持168个县整县推进秸秆综合利用，建设100个农膜回收行动示范县。加强农业资源养护，耕地轮作休耕试点超过3000万亩，推进东北黑土地保护试点和耕地土壤污染管控与修复，启动长江水生生物保护区禁捕和黄河禁渔，清理取缔“三无”船舶9000余艘、违规渔具50万余张。启动40个农业绿色发展先行区建设。

四是着眼生态宜居乡村建设，大力推进农村人居环境整治和社会事业发展。建立健全农村人居环境整治工作机制，调整落实部门责任分工，推动形成农业农村部门牵头、相关部门各负其责的工作格局；大力推广浙江“千万工程”经验，创建一批示范村、示范县。积极推进农村厕所革命和垃圾、污水治理，全面摸清底数，展示交流推介新产品新技术和典型范例模式，加快推进农村户厕、公厕等建设改造和垃圾、污水无害化处理。推进乡村治理和乡风文明，牵头起草加强乡村治理体系建设指导意见，推动革除农村陋习，培育和树立一批乡村治理典型。在党中央、国务院关怀下，设立“中国农民丰收节”，习近平总书记向全国亿万农民致以节日祝贺，全国各地举办一系列“农味”浓厚的庆祝活动。

五是着眼农业风险防控，突出抓好专项工作。坚决打好非洲猪瘟防控战，落实特别重大突发动物疫情（I级）应急响应措施，有效处置疫情98起，目前已有17个省、65个疫区按规定解除封锁，疫情总体可控，没有出现大面积流行；全国猪肉市场供应充足，价格总体稳定。开



展“大棚房”问题专项清理整治行动，已排查各类农业设施1800多万个，发现违法违规“大棚房”问题11万多个，整治整改3万多个。积极应对中美经贸摩擦，加强贸易政策协调，推进磋商谈判，及时研究谋划大豆、水产品等应对措施，努力减轻对国内产业不利影响。有效应对东北局部春旱、黄淮局部洪涝，大力推进科学抗灾保丰收。

六是着眼打赢脱贫攻坚战，扎实推进产业扶贫。加强工作协调，牵头起草《关于打赢脱贫攻坚战三年行动的指导意见》，进一步完善顶层设计、强化政策措施、加强统筹协调。大力发展扶贫特色产业，深入开展深度贫困地区特色农业扶贫行动，帮助发展市级以上龙头企业1.4万家、农民专业合作社61万个，带动230多万建档立卡贫困户。组织产销对接，在北京、甘肃、新疆等地举办7场贫困地区专题产销对接活动，现场签约超过190亿元。加强科技人才服务，在22个脱贫任务重的省份实施农技推广服务特聘计划，组建科技服务团，培训带头人和村官2万余人。同时，扎实做好定点扶贫工作，部里进一步完善部领导联系定点扶贫县和结对帮扶工作机制，支持发展茶叶、猕猴桃、百合等特色产业，统筹推进环京津对口帮扶和大兴安岭南麓片区扶贫工作。

七是着眼增强农业农村发展活力，深化农村改革。完成承包地确权登记面积14.8亿亩，占承包地实测面积的89.2%，30个省份已报告基本完成。积极发展农业生产性服务业，生产托管面积达到2.4亿亩。全面开展农村集体资产清产核资，农村集体产权制度改革试点涉及近1000个县，首次为农村集体经济组织颁发登记证书，13万多个集体经济组织完成改革任务。支持引导农民合作社和家庭农场发展，各类新型经营主体超过300万家，研究制定促进小农户和现代农业发展有机衔接的政策文件。扎实推进农垦改革，农垦土地确权率达到97.3%、登记发证率达到94.7%，89.5%的农场完成办社会职能改革，“两个三年”改革任务基本完成。强化农业农村法治建设，做好党的农村工作条例起草工作，推动

将14部涉农法律列入全国人大五年立法规划，配合做好农村土地承包法、土地管理法等修订工作，中办国办出台深化农业综合行政执法指导意见。深入推进“放管服”改革，取消3项中央指定地方实施行政许可事项。

## 二、关于 2019 年重点任务

2019年是新中国成立70周年，是全面建成小康社会关键之年，巩固发展农业农村好形势具有特殊重要性。当前，国内经济下行压力较大，中美经贸摩擦仍在持续，农业农村发展面临的外部风险大；农业农村基础依然薄弱，农产品供给结构性问题依然存在，部分大宗农产品价格持续低迷，产业链条短、产销衔接弱、质量效益低等问题还很突出，农民增收难度大；乡村建设投入不足，“人地钱”仍是“卡脖子”约束；乡村陈规陋习还不同程度存在，部分农村党组织软弱涣散，一些农村被宗族势力、非法宗教活动和黑恶势力渗透，农村发展与治理挑战多。应对风险挑战，破解困难约束，推进乡村全面振兴，任务繁重，需要付出艰辛努力。

适应新形势新任务新要求，贯彻落实中央决策部署，2019年农业农村部门要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会及中央经济工作会议、中央农村工作会议精神，坚持稳中求进工作总基调，坚持农业农村优先发展总方针，以实现农业农村现代化为总目标，以实施乡村振兴战略为总抓手，以农业供给侧结构性改革为主线，对标全面建成小康社会“三农”工作必须完成的硬任务，加大脱贫攻坚力度，提升农业发展质量，稳定粮食生产，保障重要农产品供给，推动农民持续增收，抓好农村人居环境整治，全面深化农村改革，加强乡风文明建设，健全乡村治理体系，确保乡村振兴取得新进展，确保顺利完成到2020年承诺的农村改革发展目标任务，

以优异成绩庆祝新中国成立70周年。

做好2019年农业农村工作，要围绕全局抓落实，坚决守好“三农”这个战略后院。一是**紧紧围绕全面建成小康社会硬任务抓落实**。把打赢脱贫攻坚战、保障国家粮食安全、抓好农村人居环境整治、实现农民收入翻番等到2020年必须完成的硬任务，摆到突出位置，集中力量推进。二是**紧紧围绕实施乡村振兴战略抓落实**。按照产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕总要求，把“五个振兴”落实到政策上、行动中，落实到基层，推进乡村全面振兴，加快农业农村现代化。三是**紧紧围绕农业供给侧结构性改革抓落实**。落实“巩固、增强、提升、畅通”八字方针，巩固农业供给侧结构性改革成果，增强农村微观主体活力，提升农业质量效益和产业链水平，促进农村一二三产业融合，畅通农业产加销各个环节，疏通城乡要素双向流动机制。四是**紧紧围绕新职能新任务抓落实**。这次机构改革，中央赋予农业农村部门统筹实施乡村振兴战略、统筹推动“三农”工作等职责，有很多新职能新任务，特别是农村方面是一个全新的领域，务必全面谋划，找准突破口，迅速打开工作新局面。

做好2019年农业农村工作，要集中力量抓重点，把总书记高度关注、党中央国务院有明确要求、改革发展实践急需的“三农”大事要事急事，放在优先位置，抓紧抓实抓到位。

**第一件事，脱贫攻坚不能延误，要坚决打赢精准脱贫攻坚战。**这是中央作出的庄严承诺，是全面建成小康社会必须交账的硬任务，也是解决“三农”问题的重大机遇，农业农村部门责无旁贷。各级农业农村部门要切实提高思想认识和政治站位，把打赢脱贫攻坚战作为重中之重、急中之急。要指导推动督促落实好打赢脱贫攻坚战三年行动，积极参与政策、规划、方案等制定，及时跟踪了解政策措施落实情况。要牵头抓好产业扶贫，聚焦“三区三州”等深度贫困地区和特殊贫困群体，加大新型经

营主体培育、农产品产销衔接和科技人才服务力度，巩固现有脱贫成果，防止脱贫人口返贫。要积极研究谋划脱贫攻坚与乡村振兴相衔接的办法。

**第二件事，粮食生产不能下滑，要务必稳定粮食面积和产量。**保障国家粮食安全，始终是农业农村部门的首要职责，这根弦任何时候都不能松。2019年应对经济下行压力和中美经贸摩擦，稳住粮食生产尤为重要。要高度重视有的地方忽视粮食生产的倾向和粮食供求关系发生的变化，保面积、稳政策、抗灾夺丰收，粮食播种面积要稳定在16.5亿亩，粮食产量要稳定在1.2万亿斤以上。要稳定和完善粮食生产扶持政策，完善稻谷、小麦最低收购价政策和农业直接补贴制度，保障种粮合理收益；开展粮食安全省长责任制考核，调动地方抓粮、农民种粮积极性。推进科学抗灾夺丰收，加强灾情和病虫害监测预警，积极应对可能发生的旱涝灾害，深入推进绿色优质高效行动，实施大豆良种增产增效计划，鼓励粮食规模化生产，培育社会化生产服务主体，增强风险防范能力。推进主要农作物全程机械化，再创建100个全程机械化示范县，重点补齐玉米机收、水稻机插等短板环节，促进粮食和农业生产降成本、提效益。

**第三件事，农村人居环境整治要由点到面全面推开，确保取得实质性进展。**这是实施乡村振兴战略的重点任务。要以学习推广浙江“千万工程”经验为引领，实事求是、因地制宜、分类推进，推动农村人居环境整治工作从典型示范转向面上推开。要突出重点，统筹抓好农村厕所革命、生活垃圾和污水治理、畜禽养殖废弃物资源化利用以及村庄清洁行动等任务。各级农业农村部门要发挥好牵头作用，抓好顶层设计、协调推动和检查督促，压实责任，坚决防止形式主义、做表面文章，不能刮风搞运动、劳民伤财，一定要把好事办好、实事办实。要注意脱贫攻坚与人居环境整治相衔接，贫困地区第一要务还是脱贫攻坚，不具备条件的地方，人居环境整治可以先缓一缓。

**第四件事，“大棚房”问题清理整治要做到完全彻底，按时保质完成**

**专项行动。**这是中央部署的一项重要的政治任务。“大棚房”问题冲击耕地质量保护红线、动摇损害农业的根本。我们一定要从政治上、全局上充分认识这项工作的严肃性重要性，必须担当作为，坚决彻底抓好。现在看，完成好这一任务还有较大差距，有的地方还存在漏查漏报甚至瞒报情况，有的还存在避重就轻、等待拖延的情况，有的地方整治整改不坚决、还在等待观望。各地要进一步压实属地责任，按照彻底清查、坚决整改的要求，真正摸清问题底数，加快整治整改，把工作做扎实做牢靠，决不许弄虚作假，决不能搞成夹生饭，确保清理整治任务按时保质完成，坚决遏制农地非农化乱象。

**第五件事，非洲猪瘟不能蔓延成势，必须毫不松懈做好防控工作。**既要打歼灭战，还要打持久战。党中央、国务院对此高度重视，在中央经济工作会议上，习近平总书记再次作出重要指示，李克强总理再次提出明确要求。经过各地各部门共同努力，前期防控工作取得阶段性明显成效，目前疫情总体处于点状散发，没有流行蔓延。非洲猪瘟防控是一个全球性难题，可防可控，但彻底消除是有难度的，要充分认识防控工作的复杂性艰巨性长期性。下一步，要坚定信心，连续作战，坚持两手抓，一方面抓疫情防控，压实属地责任，严格落实防控措施，严防疫情蔓延成势；另一方面抓生产供给，加大生猪产业扶持力度，保护好种猪场、规模猪场等基础产能，强化主产区和主销区衔接，保障肉品市场供给。

2019年的农业农村工作任务，中央农村工作会议和中央1号文件已作出全面部署，农业农村部还将制定具体的实施意见，我们要立足新任务新要求，全面履职尽责，统筹做好农业发展、乡村建设、农村改革、政策谋划等方面工作。这里，我就重点工作作一强调。

### （一）毫不放松抓好农业工作，推动高质量发展

抓农业是我们的老本行、基本盘，不能有丝毫懈怠和放松。2019年重点抓好以下几方面工作：



一是**深入推进农业结构调整**。推进农业供给侧结构性改革往深里做、往细里做。优化种植结构，巩固玉米结构调整成果，适当调减低质低效区水稻，实施大豆振兴计划，完善大豆生产者补贴政策，着力扩大东北、黄淮海地区大豆面积，支持长江流域油菜生产；合理调整“粮经饲”结构，大力发展青贮玉米、苜蓿等优质饲草料生产。推进畜牧业提质增效，优化生猪产业和屠宰产能布局，南方地区和大中城市周边要保有适度养殖规模，主产区形成与出栏量相匹配的屠宰能力，继续开展畜禽养殖标准化示范创建，大力发展草食畜牧业，提高养殖屠宰规模化水平；推动奶业振兴发展，加强奶源基地建设，积极发展奶牛家庭牧场，培育壮大奶农合作社，支持有条件的奶农和合作社发展乳制品加工流通。推进渔业转型升级，发布和实施养殖水域滩涂规划，推动发布水产养殖业绿色发展文件，创建一批健康养殖示范场和示范县，大力发展稻渔综合种养、大水面生态养殖和深远海养殖等。

二是**确保建成8亿亩高标准农田**。落实藏粮于地、藏粮于技战略，首先要抓好农田建设。中央明确，到2020年要确保建成8亿亩高标准农田，到2022年要建成10亿亩，今明两年每年都要完成8000万亩以上。要全面推进粮食生产功能区和重要农产品生产保护区划定，确保完成10.58亿亩划定任务，以高标准农田和水利设施为重点，加大投入建设力度。全面理顺农田建设管理体制，抓紧完成机构和资金项目实质性整合，形成统一规划布局、统一建设标准、统一组织实施、统一监管考核和统一上图入库的“五统一”农田建设管理体系。抓好规划编制落实，编制出台高标准农田建设规划，明确今后4年每年建设目标与保障措施。加强农田质量管护，实施好耕地质量保护提升行动，不断提升耕地质量。

三是**持续推进农业绿色发展**。这两年，我们大力实施绿色发展“五大行动”，取得了明显成效，要持续加大工作力度。切实抓好畜禽粪污资源化利用，确保到2020年基本实现大规模养殖场畜禽粪污资源化利用。

这是总书记亲自部署的大事。要大力实施畜禽粪污整县治理项目，2019年对畜牧大县实现全覆盖，大型规模养殖场粪污处理设施装备配套率要达到100%，同步推进中小养殖场和散养户粪污治理。深入推进耕地轮作休耕制度试点，规模保持在3000万亩以上，休耕要和高标准农田建设相结合，主要是搞轮作，重点实施黄淮海地区麦豆两熟轮作、开发长江流域冬闲田扩种油菜。推进农药化肥减量增效，将果菜茶有机肥替代化肥试点扩大到175个县，开展农药化肥包装废弃物回收，巩固化肥农药“负增长”成效。加快推进农膜“白色污染”防治和秸秆综合利用，在100个县开展农膜回收示范行动，创设秸秆利用区域性补偿制度。强化渔业资源养护，继续实施长江流域重点水域水生生物保护区禁捕，特别是长江经济带水生生物保护，加快推进重点水域渔民退捕上岸，持续打击“三无”渔船和“绝户网”。同时，再建设一批农业绿色发展先行区，在长江经济带开展整区域、整建制创建。

需要特别指出的是，习近平总书记强调打好三大攻坚战，其中污染防治攻坚战的第七项重点任务就是农业农村污染治理。我们要充分认识这项工作的极端重要性，采取有力措施并坚持不懈抓，统筹抓好农业面源污染防治和农村人居环境整治，为建设美丽中国作出积极贡献。

**四是发展壮大乡村产业。**产业兴旺是解决“三农”问题、实现脱贫攻坚和农民小康的物质基础。要大力推进农村“双创”，开展带头人培育行动，建设一批农村双创园区，认定一批实训孵化基地，吸引农民工、大学生、退伍军人和科技人员返乡下乡创新创业，为应对国内外经济形势变化提供农村就业空间。加快发展农产品加工业，建设一批精深加工基地，加强品牌培育，再认定一批农业产业化龙头企业、特色农产品优势区和现代农业产业园。重视发展乡土特色产业，发掘农村能工巧匠，支持发展特色手工业、家庭工厂、手工作坊等具有民族特色的乡土产业。积极发展新产业新业态，推介培育一批乡村休闲旅游精品和美丽休闲乡

村，发展农村电商、共享农庄、创意农业等新型业态。

**五是提升农产品质量安全水平。**这是高质量发展阶段提出的客观要求。农产品质量安全一刻也不能放松，要守住不发生重大质量安全事件的底线，着力增加优质安全绿色农产品供给。实施好国家质量兴农战略规划，扎实推进质量兴农政策、评价、考核、工作体系建设。继续大力推进农业标准化生产，健全农兽药残留标准，在国家质量安全县整建制推行全程标准化生产，鼓励龙头企业、农民合作社、家庭农场等新型经营主体按标生产。强化突出问题治理，加大抽检监测力度，针对禽蛋、水产品等重点品种开展专项整治，严查严惩私屠滥宰、非法添加、注水注药等违法违规行为。继续实施国家农产品质量安全县创建，2019年再创建100个，鼓励有条件的地区开展整市、整省创建。推进农产品质量安全追溯平台推广应用，要与品牌推选、产品认证等工作相协同。

**六是强化农业科技创新和推广应用。**实施乡村振兴科技支撑行动，以国家农业科技创新联盟、产业技术体系、产业科技创新中心为抓手，加快关键核心技术攻关与装备创制应用。2019年推动10个以上创新联盟实体化运行，新启动建设1~2个创新中心。创新科技体制机制，深化农业科技成果产权改革，继续抓好12个中央级农业科研机构绩效评价改革试点。实施农业重大技术协同推广计划，打造一批科技支撑产业强镇。加快发展现代种业，推进南繁科研育种基地建设规划落地，打造“南繁硅谷”。加强农作物种质资源和畜禽遗传资源保护，建设一批保种场，开展四大粮食作物和11种特色作物良种联合攻关，实施畜禽种业振兴行动。加快发展信息化，深入实施信息进村入户工程，2019年底覆盖50%以上的行政村，印发实施国家数字农业农村发展规划，组织实施“互联网+”农产品出村进城工程，继续做好农民手机应用培训。农业科研院所和涉农高校要贯彻落实习近平总书记“三个面向”要求，争取突破一批“卡脖子”关键技术，推动重心下移服务乡村振兴，加快培养农业农村发展

急需的各类专业人才。

**七是大力培育新型职业农民。**从队伍建设、教育培养、政策支持、社会保障等方面，完善配套政策。持续实施新型职业农民培育工程，再培育100万以上新型职业农民。大力发展面向乡村振兴实际需求的农业职业教育，推动农业高等院校加强涉农专业建设，鼓励有条件的综合性高等院校开办涉农专业，依托农业大学、农广校等院校培训培养更多农业科技人才和农村实用人才。

## （二）统筹抓好农村工作，进一步打开乡村振兴良好局面

从过去主要管“一农”，到现在统筹抓“三农”，我们要积极有效履行好新职能，切实把农村工作抓起来。重点推进以下工作：

**一是加快编制村庄规划。**乡村振兴要规划先行，规划编制不科学，可能导致低水平无序建设，甚至折腾浪费。国家和省级乡村振兴规划都已印发，下一步重点是要指导督促县一级做好村庄规划编制工作，有条件的村要应编尽编。各级农业农村部门要与自然资源、住建、发改等部门紧密配合，高质量完成村庄规划编制工作。首先制定好乡村布局规划，统筹规划产业发展、用地布局、农户建设等，推进集聚提升类、城郊融合类、特色保护类、搬迁撤并类等不同类型村庄规划编制，做到一张蓝图绘到底，久久为功搞建设。

**二是推动提升农村基础设施和公共服务水平。**当前，城乡差距大，最直观的就是公共设施和公共服务落差大。这事关农村民生，是广大农民群众最期盼解决的难事。要把农村作为基础设施建设补短板的重点，推动实施村庄基础设施建设工程。配合有关部门，巩固提升农村饮水安全水平，推进“四好农村路”建设，硬化村内道路，完善县乡村物流基础设施网络，支持合作社等建设仓储物流设施，加快农村电网改造和宽带进村，推动城市基础设施向农村延伸。推动农村科教文卫、体育事业发展，提升社保、养老等服务水平，在制度接轨的基础上提高农村社会保

障标准，逐步让农民过上和城里人一样的日子。提升乡镇和村为农服务能力，加大乡镇基本公共服务投入，引导政府管理服务向农村基层倾斜，为农民提供“一门式办理”“一站式服务”，构建线上线下相结合的乡村便民服务体系。

**三是大力推进乡风文明建设。**乡村振兴，既要塑形，也要铸魂；既要见物，也要见人。这些年一些优秀传统乡村文化逐渐式微，一些不良风气在农村蔓延。习近平总书记强调，要关注农村婚丧陋习、天价彩礼、孝道式微、老无所养等人民群众的烦心事，有针对性地做工作。2019年要出台推进乡风文明建设的指导文件，配合有关部门做好文明村镇创建活动，充分发挥村规民约作用，采取群众认可的约束性措施，大力推进移风易俗，有效遏制陈规陋习，树立农村文明新风。同时，继续办好中国农民丰收节，将其打造成为传承优秀传统农耕文化、弘扬文明乡风的金字招牌。

**四是推动加强乡村治理。**实现乡村有效治理，是乡村振兴的重要内容。这些年，随着农村人口结构和社区形态不断变化，农民的思想观念、价值取向、利益诉求日趋多元，乡村治理面临一些新问题新挑战。要推动出台加强和改进乡村治理的政策文件，建立健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的领导体制和工作机制。组织开展乡村治理体系建设试点和乡村治理示范村镇创建，健全村级议事协商制度，推进村内事务公开。配合做好扫黑除恶工作，推进平安乡镇、平安村庄建设，确保农村社会安定有序、和谐稳定。

**五是加强基层组织建设。**这些年，一些农村党组织软弱涣散、缺乏凝聚力，村民自治组织管理村级事务能力不强，有些地方无法承担乡村振兴的重任。要积极会同组织等部门抓基层建设，选好配强村两委班子，全面选派优秀干部到贫困村、薄弱村和乡村振兴重点村示范村任第一书记。持续整顿软弱涣散村党组织，以县为单位“一村一策”逐个整顿，



把农村党支部建成坚强的领导核心和战斗堡垒。推动健全以财政投入为主的稳定的村级组织运转经费保障政策，强化村级组织服务功能，确保正常运转、有钱干事。

### （三）深化农村改革，有效激发乡村发展活力

刚刚过去的2018年是改革开放40周年，40年前改革发端于农村，40年后改革再出发，要以土地制度改革为牵引，深入推进新一轮农村改革。重点抓好以下工作：

一是按期完成农村集体资产清产核资。这是农村集体产权制度改革最基础的工作，中央要求2019年底要基本完成。目前看，各省进度有快有慢、差距明显。要加大人力物力保障，严格执行政策，确保按时完成，得到农民认可，不留矛盾隐患。2019年，要进一步扩大股份制改革试点，再选择10个左右省份、30个左右地市整建制推进。要做好新成立集体经济组织登记赋码工作，使完成改革的集体经济组织尽快领到“身份证”。

二是扎实做好农村承包地确权登记颁证收尾工作。2018年，这项工作可以基本完成，但部分地方权证尚未应发尽发，有的地方留有历史遗留问题，还不能宣布这项工作结束，2019年要开展“回头看”，善始善终做好收尾工作。要针对不同类型历史遗留问题，分别研究提出相应的解决思路和办法，发挥好地方土地纠纷调解仲裁机构作用，妥善解决各类争议，尽快将土地承包经营权证发到农户手中。要加快国家级确权登记数据库和信息平台建设运营，为承包地经营权流转及抵押融资等提供支撑。按照中央大的设计，选择10个县开展承包期再延长30年试点，研究与下一轮30年承包期相衔接的办法，为面上工作积累经验。

三是稳慎推进农村宅基地改革。这是新赋予我们的职能，也是实施乡村振兴战略要抓好的重要工作。农村宅基地制度改革涉及农民切身利益，必须守好底线，稳慎推进。要在已有工作的基础上，重点围绕宅基地“三权分置”，拓展改革试点，丰富试点内容，探索适度放活宅基地

和农民房屋使用权有效途径。结合发展乡村旅游、下乡返乡创新创业等，探索盘活利用闲置宅基地和农房、增加农民财产性收入的办法。要做好开展闲置宅基地复垦试点工作。抓紧制定加强农村宅基地管理的政策文件，建立相应工作体系和工作机制，指导各地规范开展管理工作。同时，组织开展农村宅基地和农房调查，摸清全国宅基地基本情况。力争2020年基本完成房地一体宅基地使用权登记颁证工作。

**四是以家庭农场、农民合作社为重点培育各类新型经营主体。**强化对家庭农场指导服务，启动家庭农场培育计划，开展示范创建，培育一批规模适度、生产集约、管理先进、效益明显的家庭农场。促进合作社规范提升，深入推进示范社建设，集中清理“空壳合作社”。促进新型农业经营主体与小农户协同发展。小农户在相当长一个时期都是我国农业生产的基本面，工作中绝不能忽视。要加快发展生产性服务业，通过土地托管、生产服务、市场营销等方式，把小农户带入现代农业产业链、价值链。同时，引导龙头企业与合作社、农户建立股权式契约式利益分享机制，推进土地经营权入股农业产业化经营，让农民分享增值收益。

**五是深化农业对外开放。**用好多双边合作平台，研究农产品生产国际布局，促进农业走出去，引导企业到“一带一路”国家和地区，建设农产品生产、加工、仓储、物流基地。实施特色农产品出口促进行动，推动蔬菜、水果、水产品等优势农产品出口，做大农药、化肥、良种、农机境外市场。

同时，要发挥好农村改革试验区改革创新平台的示范引领作用，统筹推进其它改革任务。一鼓作气抓好农垦改革工作，全面深化垦区集团化农场企业化改革。继续推进农业农村领域“放管服”改革。

#### （四）加强重大政策研究，强化乡村振兴制度供给

实施乡村振兴战略，把农业农村优先发展要求落到实处，需要加强研究谋划，推动出台一批含金量高的重大政策、重要文件、重要法规。

这是农办的强项，设立农业农村部门后，必须加强，不能削弱。

**一是构建多元化投入保障机制。**乡村振兴要真刀真枪地干，必须真金白银地投。要用好土地收益，推动出台土地出让收益更多用于农业农村的政策，落实好跨省域新增耕地指标国家统筹和城乡建设用地增减挂钩节余指标跨省域调剂政策，确保所得收益全部用于脱贫攻坚、乡村振兴和农村人居环境整治，解决长期以来农村土地收益取之于农、用之于城的问题。同时，不能对原有渠道产生挤出效应。提升金融支农水平，配合落实好金融服务乡村振兴的各项政策，争取政策性银行发放乡村振兴的中长期贷款，扩大农村抵押物试点，推动把更多地方政府债券用于支持农村人居环境整治和村庄基础设施建设等。推动农业信贷担保体系下沉服务重心，增加农业信贷担保业务量。强化保险支农保障，推动加快出台农业保险高质量发展的指导意见，扎实做好农业大灾保险、完全成本保险和收入保险等试点，尽快启动中央财政对特色农产品保险以奖代补试点。完善生猪保险，推动渔业自然灾害保险试点。

**二是优化农业投资管理。**这次机构改革明确农业农村部门负责农业投资管理，一改多年来农业投资“九龙治水、五牛下田”的局面。我们要坚定不移推进统筹资金、整合项目、改革创新，确保“多个龙头进水、一个池子蓄水、一个龙头出水”。要统筹好新增资金项目，下决心清理整合原有的重复交叉项目，打捆使用，聚焦重点，一个地区一段时间内集中力量干一两件事，确保干一件成一件。要积极调动各部门力量，推动各方资金项目投向同一个地区。加快推进农业投资领域简政放权，中央层面重点抓政策设计、标准规范和绩效评价，地方结合实际创造性抓好组织实施，全面提高农业投资效能。不要整天忙于批资金、批项目，要积极研究谋划争取支持政策，做大乡村振兴投入总量。

**三是完善农业支持保护政策体系。**农业离不开政策支持，要坚定不移巩固强农惠农富农政策体系，完善政策工具，加大支持力度，有力推

动把农业农村优先发展真正体现到政策上、投入上、体制机制上。中央经济工作会议提出要把“三农”作为财政支出的重点，我们要抓住机遇，谋划推动出台支持农业农村发展的大政策、大项目。要加快研究制定完善农业支持保护政策的意见，按照增加总量、优化存量、提高效能的原则，强化高质量绿色发展导向，加快构建新型农业补贴政策体系。要发挥好市场导向作用，更多运用市场化法治化手段，按照世贸组织规则要求，调整改进“黄箱”政策，扩大“绿箱”政策适用范围。同时，要狠抓政策落实落地，提高政策效率。

**四是强化乡村振兴法治保障。**抓好中央即将制定出台的《中国共产党农村工作条例》贯彻落实，把坚持党管农村工作落到实处。围绕建立健全实施乡村振兴战略的法律法规体系，加快推进《乡村振兴促进法》立法进程，开展农村集体经济组织立法调研，启动农村宅基地使用条例起草工作。推动修订《农产品质量安全法》《生猪屠宰管理条例》，完善《农村土地承包法》等法律法规的配套规章。理顺加强农业综合执法，加强执法监管，广泛开展农业农村法律法规宣传，推动依法保障农业发展和保护农民权益。

新形势提出新要求，新机构要有新作为，让我们紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，坚定信心、锐意进取，鼓足干劲、扎实工作，推进乡村全面振兴不断取得新成效，为决胜全面建成小康社会作出新的更大贡献！

2019年，商务工作形势更趋复杂严峻。我们将以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，深入贯彻习近平总书记在庆祝改革开放40周年大会上的重要讲话精神，认真落实中央经济工作会议部署，加强党对商务工作的全面领导，紧扣重要战略机遇新内涵，着力做好“一促两稳三重点”，即促消费、稳外贸、稳外资，精心办好第二届进博会，做好对美经贸工作，加快自贸试验区和自由贸易港建设工作，持续推进商务改革发展八大行动计划，推动全方位对外开放，促进形成强大国内市场，加快经贸强国建设。

## 坚持稳中求进 深化改革开放 奋力开创商务高质量发展新局面

商务部党组书记、部长 钟 山

2018年是全面贯彻党的十九大精神的开局之年。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，全国商务系统以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大精神，树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决做到“两个维护”，加强党对商务工作的全面



领导，商务高质量发展取得积极进展，建设经贸强国、实施六项主要任务、推进八大行动计划迈出坚实一步。2019年是新中国成立70周年，是全面建成小康社会关键之年，我们将深入贯彻党中央决策部署，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持推动高质量发展，坚持以供给侧结构性改革为主线，积极做好“一促两稳三重点”工作，继续推进八大行动计划，加快经贸强国建设，以优异成绩迎接新中国成立70周年。

## 一、2018年商务工作取得显著成绩

2018年，面对错综复杂的国内外形势特别是中美经贸摩擦的严峻挑战，在党中央坚强领导下，全国商务系统团结一心、迎难而上，打了不少硬仗，圆满完成了各项任务，商务运行稳中向好，实现了商务领域贯彻落实党的十九大精神的良好开局，为促进经济社会发展作出了新贡献。

——**消费对经济贡献加大**。消费对经济增长的贡献率达76.2%，比上年提高18.6个百分点，连续5年成为经济增长第一拉动力。服务消费占居民人均消费支出比重为44.2%，提高1.6个百分点。

——**外贸进出口创历史新高**。全年外贸进出口总额30.5万亿元，增长9.7%（按美元计，总额4.6万亿美元，增长12.6%），创历史新高。高质量、高技术、高附加值产品出口稳步增长。民营企业出口占比提升至48%，对出口增长的贡献率达67.9%。前11个月服务贸易增长11.5%。继续保持全球第一贸易大国地位，贸易强国建设进程加快。

——**利用外资稳中有升**。全年实际利用外资1349.7亿美元，增长3%。制造业利用外资增长22.9%，占比提高至30.5%，其中高技术制造业增长38.1%。来自德国、日本、美国等主要发达国家外资分别增长138.5%、16.5%、10.3%。外资行业结构和来源地分布更趋合理，保持全球利用外

资大国地位。

——**对外投资合作效益提高**。全年对外直接投资1298.3亿美元，增长4.2%，更多投资流向实体行业。对外承包工程大项目增多，带动出口、就业、标准“走出去”和产能合作的作用更加明显，有力促进了东道国经济社会发展。年末在外各类劳务人员约100万人。对外投资规模继续位居世界前列，在全球配置资源的能力增强。

——**多双边合作持续推进**。发表首份《中国与世界贸易组织》白皮书。结束与毛里求斯自贸协定谈判，签署与新加坡自贸协定升级议定书。2018年中非合作论坛北京峰会推出“八大行动”和600亿美元支持的新举措。在多边机制中提出了更多中国方案、中国倡议，参与全球经济治理能力逐步增强。

——**商务扶贫成效显著**。电子商务进农村综合示范新增238个国家级贫困县，覆盖率达88.6%。2018年，前四批综合示范县中的国家级贫困县实现网络零售额1547.5亿元，增长51.4%。家政扶贫带动就业超过10万人，对外劳务扶贫在外人员3.5万人。三届广交会为贫困地区企业减免展位费，累计成交约60亿元。商务扶贫深入推进，为打赢脱贫攻坚战作出了积极贡献。

一年来，我们深入贯彻党中央、国务院决策部署，加强党对商务工作的全面领导，加强顶层设计和战略谋划，增进与各地各部门的协作联动，全力落实党中央交办的三项重大任务，合力推进商务改革发展八大行动计划，取得了显著成效。

在三项重大任务方面：

一是**成功举办首届中国国际进口博览会**。进博会是习近平总书记亲自谋划、亲自提出、亲自部署、亲自推动的，是以习近平同志为核心的党中央着眼推动新一轮高水平对外开放作出的重大决策，是我国主动向世界开放市场的重大举措。在举办首届进博会过程中，我们深入贯彻习

近平总书记关于“这不是一般性的会展”和“办成国际一流博览会”的重要指示，把办好进博会作为全年工作重中之重，全力以赴筹办。成为了2018年参与国别最广、规模最大的主场外交活动。共有172个国家、地区和国际组织参加，与会部级以上外方嘉宾超过400位。办成了国际一流展会。220多家世界500强和行业龙头企业参展，300多项新产品和新技术首次发布，成交额达578亿美元。打造了世界级高水平论坛。4500多名政商学研各界嘉宾在虹桥国际经济论坛上对话交流，发出了“虹桥声音”。进博会是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要实践，促进了我国对外贸易平衡，满足了人民对美好生活的向往，是推动构建人类命运共同体的实际行动，树立了新时代高水平开放的里程碑，在国际国内都产生了广泛而深远的影响。

**二是积极应对中美经贸摩擦。**在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，应对工作取得积极成效，维护了国家和人民利益。积极开展对美磋商。筹备开展四轮中美经贸问题高级别磋商。落实两国元首会晤重要共识。习近平主席与特朗普总统在二十国集团阿根廷峰会期间达成重要共识，为中美关系发展指明了方向。我们加紧开展对美谈判，认真落实两国元首共识。坚定不移办好自己的事。全力做好稳外贸稳外资工作，推动出台稳定外贸增长的政策措施，建立外资大项目跟踪服务机制，促进国内消费，提振了市场和企业信心。

**三是推进自贸试验区建设和探索建设自由贸易港。**深入贯彻落实党的十九大精神 and 习近平总书记关于自贸试验区、自由贸易港建设的重要指示批示，着力打造对外开放新高地。推动海南全岛自贸试验区建设。制定出台海南自贸试验区总体方案，充分发挥全岛试点的整体优势，加强改革系统集成。探索建设自由贸易港。加快研究分步骤、分阶段建设海南自由贸易港的政策和制度体系，推进中国特色自由贸易港建设进程。赋予自贸试验区更大改革自主权。制定出台进一步深化广东、天津、福

### **链接** 推动全方位对外开放

要适应新形势、把握新特点，推动由商品和要素流动型开放向规则等制度型开放转变。要放宽市场准入，全面实施准入前国民待遇加负面清单管理制度，保护外商在华合法权益特别是知识产权，允许更多领域实行独资经营。要扩大进出口贸易，推动出口市场多元化，削减进口环节制度性成本。要推动共建“一带一路”，发挥企业主体作用，有效管控各类风险。要精心办好第二届“一带一路”国际合作高峰论坛。要推动构建人类命运共同体，积极参与世贸组织改革，促进贸易和投资自由化便利化。要落实阿根廷中美元首会晤共识，推进中美经贸磋商。

——中央经济工作会议

建自贸试验区改革开放方案和支持自贸试验区深化改革创新的若干措施。形成新一批30项改革试点经验向全国复制推广。有关地方大胆试、大胆闯，在改革创新方面取得了积极成效。

在八大行动计划方面：

**一是消费升级行动计划有力推进。**扩大城市消费。启动首批步行街建设试点，确定11个省市11条重点步行街改造提升，把步行街打造成为城市消费的名片、高质量发展的载体和对外开放的窗口。研究制定国际消费中心城市培育建设指导意见。创建了72家绿色商场和40家绿色餐饮示范企业。促进城乡消费。建成200个

城乡便民消费服务中心。选取20个城市和30家企业开展城乡高效配送试点。推动25个省份取消二手车限迁政策，前11个月全国二手车交易量增长12.8%。改善消费环境。在55个城市、266家企业开展供应链创新与应用试点。出台《电子商务法》。肉菜、中药材信息化追溯网络覆盖3.2万余家企业、52.4万商户。

**二是贸易强国行动计划进程加快。**推进“五个优化”。国际市场布局、国内区域布局、商品结构、经营主体、贸易方式进一步优化。新设22个跨境电子商务综合试验区和6个市场采购贸易方式试点，出台跨境电子商务零售进口过渡期后监管方案，完善外贸综合服务企业支持政策。加快

“三项建设”。建设外贸转型升级基地、贸易促进平台、国际营销服务网络。新认定255家外贸转型升级基地，出台支持基地建设的指导意见。将境外品牌展增加到30个。创新出口信保承保模式，支持我国企业4300多个境外营销网络建设。积极扩大进口。推动出台扩大进口促进对外贸易平衡发展的意见。新增8个汽车平行进口试点地区，试点企业增加到180家。推动4次自主下调关税，关税总水平由9.8%降至7.5%。推动服务贸易创新发展。复制推广29条服务贸易创新发展试点经验，新增北京、雄安新区两个试点地区，设立13个国家文化出口基地，完善重点企业统计监测制度。

**三是外资促进行动计划扎实推进。**推动放宽市场准入。全国外商投资负面清单减至48条，自贸试验区清单减至45条。开展北京市服务业扩大开放综合试点，先后实施试点措施220余项，形成开放创新成果68项。完善自由化便利化外资政策体系。报请国务院出台了积极有效利用外资推动经济高质量发展的政策举措。在全国实施外资企业设立商务备案与工商登记“一口办理”。世界银行《2019年营商环境报告》中，我国排名由第78位升至第46位。促进国家级经济技术开发区创新提升。开展一区多园、区中园等市场化改革试点。推动在部分国家级经开区建设国际合作园区。复制推广苏州工业园区“多规合一”管理平台等创新经验。组织东部经开区对口帮扶边境经济合作区、跨境经济合作区。

**四是对外投资创新行动计划稳步实施。**引导对外投资方向。出台对外投资备案（核准）报告暂行办法，研究制定境外经贸合作区高质量发展工作方案，支持企业有序开展钢铁、建材、工程机械等领域合作。推动对外承包工程发展。研究制定对外承包工程项目备案（核准）报告管理办法，推动重大项目建设取得实质进展。完善管理服务方式。制定企业海外经营合规管理指引。境外企业和对外投资联络服务平台已接入



1300多个重点项目，指导地方商务主管部门和重点企业建成74个分平台，提升了联络服务、风险处置等功能。

**五是援外综合效应提升行动计划积极实施。**服务国家重大战略。全面落实中非合作论坛和高访成果。成功举办习近平主席出席老挝、塞内加尔、巴布亚新几内亚等国援助项目交接仪式。做好援外项目执行。全年组织实施各类援助项目2000多个。鼓励地方参与实施民生援助项目。加大人力资源开发合作力度，为160多个国家和国际组织培训5万多名各类人才。我国对外援助的民生项目、技术援助等，给当地人民带来了实实在在的好处，发挥了良好社会效益。

**六是“一带一路”合作行动计划深入实施。**落实高峰论坛有关举措。认真抓好首届“一带一路”国际合作高峰论坛经贸合作成果的落实工作。积极开展第二届论坛各项筹备工作。完善经贸合作协调机制。成立商务部“一带一路”经贸合作协调领导小组，出台促进“一带一路”经贸合作的意见。强化贸易投资促进。做优做精境外重大投资合作项目，发挥示范效应。发展“丝路电商”，与9国新签电子商务合作备忘录。与多个国家建立贸易畅通工作组、投资合作工作组，与7个国家建立服务贸易合作机制。与联合国贸发会议等国际组织开展6个能力建设项目。

**七是多边区域经贸合作行动计划务实开展。**维护多边贸易体制。在亚太经合组织和二十国集团等平台发出中国声音，就支持多边贸易体制形成更多共识。支持对世贸组织进行必要改革，发布《中国关于世贸组织改革的立场文件》，建立中欧世贸组织改革联合工作组。加快自贸区建设。启动与巴拿马、巴勒斯坦自贸协定谈判、与秘鲁自贸协定升级谈判，与欧亚经济联盟签署经贸合作协定，与港澳分别签署CEPA货物贸易协议，推动区域全面经济伙伴关系协定谈判，稳步推进与摩尔多瓦自贸协定谈判，完成中俄《欧亚经济伙伴关系协定》联合可研工作。积极参与

全球经济治理。推动阿根廷举办二十国集团贸易部长会议，引导峰会达成重要共识。推动上合组织青岛峰会就贸易便利化发表元首联合声明。推动金砖国家领导人约翰内斯堡会晤达成10余项务实经贸成果。做好钢铁产能过剩全球论坛工作。

**八是商务扶贫行动计划全面推进。**切实完善商务扶贫工作机制。制定商务部落实《中共中央 国务院关于打赢脱贫攻坚战三年行动的指导意见》实施方案。着力推进有商务特色的扶贫举措。深化电商扶贫，开展产销对接活动，拓宽贫困地区农产品销售渠道。推进“百城万村”家政扶贫，组织109个城市的247个家政企业与国家级贫困县对接。开展对外劳务扶贫，确定97家企业开展对外劳务扶贫试点。落实产业扶贫，三届广交会共为贫困地区企业免费提供2813个展位，增设贫困地区特色产品展区。推动边贸扶贫，研究支持边贸发展的意见。

一年来，我们推进全面从严治党，以政治建设为统领推进党的建设，积极配合中央巡视，强化巡视整改成果运用。我们主动服务国家重大战略，落实京津冀协同发展、长江经济带发展、粤港澳大湾区建设等区域协调发展战略，推进海南全面深化改革开放，推动河北雄安新区建设。我们加强双边经贸合作，积极发展全球伙伴关系，推动构建人类命运共同体。我们按照中央统一部署，认真开展庆祝改革开放40周年活动，积极参与表彰活动、理论研讨、大型展览等工作，讲好商务领域改革开放故事。

总的来看，2018年商务工作成绩显著。经贸规模有新发展、质量效益有新提高、开放举措有新突破，我国经贸大国地位进一步巩固，朝着建设经贸强国的奋斗目标迈出了坚实一步，“一个奋斗目标、六项主要任务、八大行动计划”实现良好开局，为新时代商务事业不断向前发展奠定了坚实基础，为打好三大攻坚战、决胜全面建成小康社会、加快经济高质量发展作出了积极贡献。

## 二、坚持高质量发展做好 2019 年商务工作

2019年，商务工作形势更趋复杂严峻。我们要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，深入贯彻习近平总书记在庆祝改革开放40周年大会上的重要讲话精神，认真落实中央经济工作会议部署，加强党对商务工作的全面领导，紧扣重要战略机遇新内涵，着力做好“一促两稳三重点”，即促消费、稳外贸、稳外资，精心办好第二届进博会，做好对美经贸工作，加快自贸试验区和自由贸易港建设工作，持续推进商务改革发展八大行动计划，推动全方位对外开放，促进形成强大国内市场，加快经贸强国建设。

突出三项重大任务：

一是精心办好第二届进博会。深入贯彻习近平总书记“办出水平、办出成效、越办越好”的重要指示，持续打造国际一流博览会。高规格办好主场外交。高水平办好论坛，提高虹桥国际经济论坛的国际影响力。高质量办好展会，展出更多优质商品、技术和服务，满足企业发展进步需要，满足人民美好生活需要。

二是做好中美经贸摩擦应对工作。按照中央统一部署，认真落实两国元首共识，推进中美经贸磋商工作，深化对美州市、工商界、民间合作，推动中美经贸关系稳定，促进合作共赢。

三是推进自贸试验区建设和探索建设自由贸易港。赋予自贸试验区更大改革自主权，推进自贸试验区进一步扩大开放和创新发展，力争取得更多制度创新成果。落实增设上海自贸试验区新片区工作。推进海南全岛自贸试验区建设，加快探索建设中国特色自由贸易港进程，打造改革开放新高地。

继续推进八大行动计划：

**一是积极推动消费升级。**提升城市消费。加快首批11条步行街改造提升，在具备条件的城市启动国际消费中心城市建设试点，推动便利店连锁化、品牌化发展，改造菜市场等社区商业网点，推动消费升级。扩大乡村消费。推动电子商务进农村、农贸市场改造升级等工作，推动“工业品下乡、农产品进城”。创新流通方式。

优化升级千亿级商品交易市场，培育现代供应链，推动流通企业线上线下融合发展，促进供需有效衔接。发展服务消费。新建一批城乡便民消费服务中心，推动家政、餐饮等服务标准化，完善信用体系和产品追溯体系。

**二是加快推进贸易强国建设。**深入推进“五个优化”。优化国际市场布局，拓展30个左右重点市场，提升发达国家市场，拓展发展中国家市场。优化国内区域布局，提高中西部地区外贸比重。优化商品结构，支持装备制造等高质量、高技术、高附加值产品出口。优化经营主体，支持民营企业发展壮大，培育一批有实力、有影响力的大企业和跨国公司。优化贸易方式，做强一般贸易，提升加工贸易，发展其他贸易，推进35个跨境电子商务综合试验区、14家市场采购贸易方式试点。抓好“三项建设”。建好外贸转型升级基地，支持国际营销服务网络建设，推进境外品牌展等贸易促进平台建设。发展服务贸易。推广服务贸易创新发展试点29条经验，建设数字服务、中医药等特色服务出口基地，提升服务贸易发展水平。

**链接** 中国将坚定不移奉行互利共赢的开放战略，实行高水平的贸易和投资自由化便利化政策，推动形成陆海内外联动、东西双向互济的开放格局。中国将始终是全球共同开放的重要推动者，中国将始终是世界经济增长的稳定动力源，中国将始终是各国拓展商机的活力大市场，中国将始终是全球治理改革的积极贡献者！

——摘自习近平主席在首届中国国际进口博览会开幕式上的主旨演讲

三是坚持积极有效利用外资。放宽市场准入。继续缩减外商投资负面清单，允许更多领域实行独资经营。推进北京市服务业扩大开放综合试点。优化外资结构。加快修订《外商投资产业指导目录》和《中西部地区外商投资优势产业目录》，扩大鼓励外商投资范围，引导外资更多投向制造业、高新技术产业和中西部地区。协调解决困难问题，推动重大外资项目落地。改善营商环境。推动尽早出台外商投资法，加大投资促进、投资保护工作力度，努力营造亲商安商富商的一流环境。

四是创新发展对外投资合作。建设好境外经贸合作区。明确国别产业导向，促进境外经贸合作区高质量发展。积极发展对外承包工程。推动对外承包工程与对外投资、对外援助相结合，带动更多装备、技术、服务出口。提升对外投资服务水平。完善境外企业和对外投资联络服务平台。加强境外中资企业商协会建设。更好发挥中资企业商协会在双边合作中的作用。

五是提高对外援助执行水平。服务元首外交。抓紧落实中非合作论坛“八大行动”相关援外举措，做好第二届“一带一路”国际合作高峰论坛及双边高层互访援外项目执行。完善援外执行制度。精心组织项目实施，创新援外实施方式。提升援外社会效益。实施一批减贫、教育、医疗等民生援助项目，提升当地民众获得感。及时组织实施紧急人道主义援助，彰显大国担当。

六是推动“一带一路”建设迈上新台阶。筹备第二届“一带一路”国际合作高峰论坛。精心筹办贸易畅通和境外经贸合作区等两场分论坛，提出并推动落实一批重大经贸举措。完善贸易投资促进机制。推动双边贸易畅通工作组和投资合作工作组工作。实施“丝路明珠”工程，重点推进经济社会效益好、可持续发展的项目。加快“丝路电商”全球布局。与相关国家签署电子商务合作备忘录，推动电商企业开展合作。

七是统筹推进多边区域合作。坚定支持多边贸易体制。积极参与世



贸组织改革，促进贸易和投资自由化便利化。加快构建自贸区网络。推动与有关国家和地区自贸协定谈判，推动区域全面经济伙伴关系协定、中日韩自贸协定等谈判，加快中欧投资协定谈判。增强全球经济治理话语权。推动二十国集团、亚太经合组织、金砖国家和上合组织等多边和区域机制经贸合作，积极提出中国倡议、中国主张，提升参与国际经贸规则制定能力。

**八是深入推进商务扶贫。**深化电商扶贫。扩大电子商务进农村综合示范对国家级贫困县的覆盖范围。推动重点扶持农特产品“三品一标”认证工作。开展产销对接扶贫。多渠道拓宽贫困地区农产品营销渠道，推动建立长期稳定产销关系。推进家政扶贫。带动更多农村特别是贫困地区劳动力就业。拓展对外劳务扶贫。推进对外劳务合作服务平台建设，提升外派劳务人员素质。提升产业扶贫。广交会继续对贫困地区企业免收展位费，继续增设贫困地区特色产品展区。开展边贸扶贫。推动出台边贸创新发展政策措施，支持扩大边贸规模和产业发展。

商务工作迈上改革开放再出发的新征程，责任重大，使命光荣。我们将更加紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决做到“两个维护”，不忘初心，牢记使命，将改革开放进行到底，推动商务事业高质量发展，加快建设经贸强国，为决胜全面建成小康社会、实现中华民族伟大复兴中国梦作出新贡献。

推进文化事业、文化产业和旅游业融合发展，必须坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记关于文化和旅游工作特别是文化和旅游融合发展重要论述精神，坚持“宜融则融、能融尽融”，找准文化和旅游工作的最大公约数、最佳连接点，推动文化和旅游工作各领域、多方位、全链条深度融合，实现资源共享、优势互补、协同并进，为文化建设和旅游发展提供新引擎新动力，形成发展新优势。

## 以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导 努力开创文化和旅游工作新局面

文化和旅游部党组书记、部长 雒树刚

### 一、扎实推动 2018 年文化和旅游工作取得积极成效

一年来，在党中央、国务院坚强领导下，文化和旅游系统坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决做到“两个维护”，全面贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中全会精神，贯彻落实党和国家机构改革决策部署，勇于改革创

新、奋力开拓进取，扎实推动文化和旅游改革发展取得积极成效。

第一，习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神学习贯彻贯穿始终。文化和旅游部党组以中心组学习、专题学习等多种形式交流研讨，部机关各司局和直属单位、各地文化和旅游厅局开展了专家授课、研讨座谈、培训轮训等学习活动。通过学习，广大文化和旅游工作者对习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神理解更加深入、把握更加全面，用以指导实践、推动工作的能力显著增强，自觉学习、学以致用蔚然成风。

第二，中央部署落实坚决有力。深入落实习近平总书记关于文化和旅游工作重要批示，推动相关工作取得突破性进展。推动党的十九大报告、全国宣传思想工作会议和2018年政府工作报告关于文化和旅游工作各项部署落实有力。全面落实中央深改委、中央文化体制改革和发展工作领导小组部署，列入工作要点的14项重点改革任务有序推进。

第三，全面从严治党持续深入。坚决落实管党治党主体责任和监督责任，推动全面从严治党持续向纵深发展。“两学一做”学习教育逐步常态化制度化，“不忘初心、牢记使命”主题党日、警示教育月等活动扎实开展。意识形态工作责任制深入落实，产品、项目、活动的把关更加严格，阵地管理进一步加强。持续正风肃纪，推动中央八项规定及其实施细则精神落地生根。特别是将巡视整改作为重要抓手，不折不扣推动各项整改任务有序落实。

第四，服务大局工作不辱使命。服务元首外交水平持续提升，习近平主席19次出席对外文化和旅游活动。配合中非合作论坛、朝鲜领导人两次访华等主场外交活动组织文艺演出，两次组织代表团赴朝鲜演出，服务了外交大局。围绕庆祝改革开放40周年，组织了文艺演出、主题展览、全国广场舞展演等文化活动。特别是《我们的40年》文艺晚会得到中央领导高度肯定和观众一致好评。服务“一带一路”倡议，打造文化

和旅游交流平台，举办了敦煌国际文化博览会等品牌活动。发挥文化和旅游系统在“扶志”“扶智”、促进就业增收方面的优势，助力乡村振兴、脱贫攻坚。推动京津冀地区、长江经济带、大运河沿线文化和旅游协同发展，配合推进海南全面深化改革开放出台50条支持举措。

第五，机构改革任务顺利推进。认真贯彻落实中央关于党和国家机构改革决策部署，将组建文化和旅游部、整合组建文化市场综合执法队伍作为重要政治任务，加强顶层设计、推动落实落地。如期完成转隶组建、编制“三定”、机构整合等各项任务，实现了“思想不乱、工作不断、队伍不散、干劲不减”。推动中央出台深化文化市场综合行政执法改革的指导意见，各地队伍整合组建有条不紊推进。省级文化和旅游行政部门机构改革阶段性任务基本完成，各项改革任务正在稳步推进。

第六，融合发展成效初步显现。落实中央关于统筹推进文化事业、文化产业和旅游业发展的决策部署，坚持宜融则融、能融尽融，加强战略研究和制度设计。统筹利用公共文化设施和旅游服务设施，将更多文物保护单位、博物馆、美术馆和非遗传习场所纳入旅游线路。探索将文化生态保护区与全域旅游发展相结合，打造文化旅游精品项目。统筹革命文物保护利用和红色旅游开发，推出一批承载革命文化内涵、群众喜闻乐见的红色旅游产品。统筹“欢乐春节”等项目和活动，整合对外和对港澳台工作力量，同步推进文化传播和旅游推广。

以上是总体特点。具体来说，各项业务工作亮点频频。

**艺术创作生产出新出彩。**现实题材创作组织化程度切实提高，全年共推出重点作品近50部，全国优秀现实题材舞台艺术作品展（巡）演汇集243台优秀作品，在各地共演出600余场。“主题歌曲+”创作推出一批优秀作品。戏曲百戏（昆山）盛典首次将全国戏曲剧种普查成果在舞台上汇集展示。国家主题性美术创作项目深入实施，全国美术馆馆藏精品展出季深受欢迎。艺术行业管理全面加强，对国有院团的管理指导服务

更加有力。深入生活、扎根人民成为常态。

**公共服务补短板、提效能同步推进。**乡镇综合文化站专项治理深入开展，基层综合性文化服务中心建设、县级文化馆图书馆总分馆制建设、公共文化机构法人治理结构试点全面发力。旅游厕所革命取得新成果，年度建设计划基本按期完成，精细化管理水平得到提升。城市旅游服务中心建设进一步规范。旅游公共服务信息供给更加高效，交通标识指引体系建设有序推进。中国旅游日等活动推出一系列惠民措施。

**文物保护利用实现新突破。**中办国办连续出台加强文物保护利用改革、实施革命文物保护利用工程两份政策性文件，对加强文物工作机构和队伍建设提出了明确要求。文物安全进一步强化，重大案件侦破取得积极进展，博物馆和文物建筑消防安全得到加强。博物馆行业管理与服务水平有效提升，2018年全国博物馆参观人次达到10亿。中华文明探源工程成果宣传推介取得实效，《国家宝藏》《如果国宝会说话》等节目得到好评。

**非物质文化遗产保护传承形成新的气象和格局。**中国传统工艺振兴计划深入实施，传统工艺工作站和非遗扶贫就业工坊建设稳步推进。非遗传承人群研修研习培训累计覆盖人群达到7.1万人次。藏医药浴法列入人类非遗代表作名录，我国入选项目达40项。文化和自然遗产日、全国非遗曲艺周、中国非遗博览会等活动形式新颖、影响广泛。非遗传承实践日趋活跃。

**产业发展态势持续向好。**国办《关于促进全域旅游发展的指导意见》逐步落实。旅游消费持续增长，扩大文化消费试点工作形成了一系列有效模式。产业园区建设、管理更加规范。文化产业双创扶持计划启动实施。两项数字艺术标准成功在国际电信联盟立项。数字文化产业快速发展，第三届动漫奖评选有力引领了创作导向。全域旅游向纵深发展，示范区创建全面展开，形成了一批经验做法。旅游景区动态管理不断加强，



新推出9家国家5A级旅游景区，一批景区受到取消等级和警告处理。红色旅游呈现爆发式增长趋势，五好讲解员建设试点启动实施。乡村旅游提质升级初见成效。邮轮旅游、自驾车房车旅游等新业态新产品供给力度加大。旅游与文物、非遗、中医药、养生等领域融合发展取得积极进展。新推出9家国家级旅游度假区，取得良好社会反响。2018年前三季度，全国规模以上文化及相关产业6万家企业实现营收6.36万亿元，同比增长9.3%；文化产品和服务进出口总额1016亿美元，同比增长10.1%。2018年，国内旅游人数预计达55.4亿人次，收入约5.13万亿元，同比分别增长10.76%和12.3%；入境旅游人数预计达1.4亿人次，收入约1270亿美元，同比分别增长0.5%和3%；中国公民出境旅游人数预计达1.48亿人次，同比增长13.5%；预计实现旅游总收入5.99万亿元，同比增长10.9%。

**市场培育监管体系更健全、执法更规范。**信用体系建设不断加强，“黑名单+备忘录”的监管制度初步确立。互联网上网服务、文化娱乐行业转型升级深入推进。假日及高峰期旅游管理能力得到加强。网络文化市场内容自审得到推广。网络表演等文化市场专项整治、旅游市场秩序专项整治“利剑行动”和对新业态的引导、规范有力有效。国有景区降价提质行动稳步开展。“文明旅游 为中国加分”百城联动主题活动深入开展。旅游安全监管力度加大，文化和旅游部共发布安全提示提醒30余次。境内外旅游安全事故得到及时有效处置。旅游市场监管国际合作取得新进展。综合执法队伍规范化建设不断加强。

**对外和对港澳台交流合作机制不断深化。**上合组织文化部长会晤、旅游部长会议，中日韩文化部长、旅游部长会议，第四次中国—中东欧国家旅游合作高级别会议（“16+1”）等活动成功举办。我国高票当选《保护非物质文化遗产公约》委员国。世界旅游联盟的平台作用有力发挥，“欢乐春节”“美丽中国”旅游推广等品牌活动影响力持续提升。海外中国文化中心、旅游办事处窗口作用有效发挥。对港澳台交流活

动更加活跃。

**宏观管理和保障能力得到加强。**体制改革不断深化。国有演艺企业社会效益评价考核试点顺利完成。旅行社改革开放、导游执业改革稳步推进。边境旅游试验区文化和旅游融合发展计划出台，促进旅游演艺高质量发展的政策文件即将印发。国家级旅游业改革创新先行区建设稳步推进。“十三五”规划中期评估深入开展。法制建设深入推进。《公共文化服务保障法》《公共图书馆法》加快实施，文化产业促进法起草取得重大进展，文化市场综合执法管理条例、旅行社条例等立法项目取得积极进展。财政投入继续增加。重大文化设施建设有序推进。人才队伍建设力度不断加大。标准化工作全面加强。文化和旅游部重点实验室、文化和科技融合示范基地建设稳步推进。调查研究深入开展，智库建设得到加强。清史纂修取得新进展，已形成送审稿。

## 二、立足新时代推动文化和旅游工作再上新台阶

2019年是中华人民共和国成立70周年，是决胜全面建成小康社会第一个百年目标的关键之年。文化和旅游工作将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中全会精神，贯彻落实全国宣传思想工作会议、中央经济工作会议和全国宣传部长会议精神，树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决做到“两个维护”，以高质量发展为目标，以融合发展为主线，以改革创新为动力，以全面从严治党为保障，紧紧抓住提供优秀文化产品和优质旅游产品这个中心环节，牢牢守住政治底线和安全底线，努力推动文化建设和旅游发展再上新台阶。

第一，把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神持续引向深入。要深入学习贯彻习近平总书记关于文化和

旅游工作重要论述和重要指示批示精神。在学懂弄通做实上下功夫，在结合实际贯彻落实上下功夫，不断增强思想自觉、政治自觉、行动自觉。把党的十九大精神学习贯彻作为长期任务常抓不懈，坚决把各项决策部署落到实处。深入贯彻习近平总书记在庆祝改革开放四十周年大会上的重要讲话精神，加快推进体制机制改革，激发发展活力。以全国宣传思想工作会议精神统领文化和旅游工作，自觉承担起“举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象”的使命任务。积极对接中央经济工作会议要求，主动担当作为，坚定不移推进文化和旅游领域供给侧结构性改革。紧紧围绕庆祝中华人民共和国成立70周年，开展文化和旅游活动，组织文化和旅游市场专项整治，营造礼赞新中国、奋进新时代的浓厚氛围。落实中央关于打赢脱贫攻坚战的战略部署，坚持定点扶贫与行业扶贫相结合，以“三区三州”深度贫困地区为重点，进一步做好文化和旅游扶贫工作。

第二，在提高艺术创作质量上下功夫。要自觉以习近平总书记关于文艺工作重要论述精神引领艺术创作，坚持以人民为中心的创作导向，把提高质量作为艺术作品的生命线，着力出政策、把方向、给支持、促传播，努力在出精品、攀高峰上取得新突破。坚持规划引领，不断健全“规划一批、创作一批、演出一批”的艺术创作规划机制。实施精品战略，充分发挥国家艺术基金和重大艺术工程项目的引导带动作用。围绕庆祝中华人民共和国成立70周年、庆祝澳门回归20周年等重要时间节点，策划好主题文艺创作和展演活动。办好第十二届中国艺术节。以高标准抓好文华奖、群星奖评奖，提升奖项的权威性和公信力。全方位做好节目审核把关、演出场馆安全检测等工作。推动全国重点现实题材作品创作。继续办好戏曲百戏（昆山）盛典。加强对民营文艺院团的指导和扶持，推动艺术行业做优做强。深入实施国家主题性美术创作项目、“一带一路”国际美术工程。加强对艺术工作者的政治引领。完善“深入生活、扎根人民”长效机制。健全专家评价、观众评价、市场评价相统一的评价体系。

第三，着力提升公共服务覆盖面和实效性。要深入贯彻落实习近平总书记关于公共文化服务和厕所革命重要论述精神，坚持“政府主导、社会参与、重心下移、共建共享”，推动基本公共文化服务标准化、均等化；坚持“补齐短板、融合共享、全域覆盖”，推动

旅游公共服务转型升级。积极推动《公共文化服务保障法》《公共图书馆法》等法律法规和相关政策文件贯彻落实。加强基层综合性文化服务中心建设、重点旅游景点基础设施建设。落实好新时代文明实践中心建设任务。实施好全国旅游厕所建设管理新三年行动计划。进一步增加中西部贫困地区和边疆地区公共服务有效供给。大力实施文化志愿服务项目。大力推进乡镇文化站服务效能专项治理，着力解决“沉睡”问题。推动将部定点扶贫县打造为贫困地区公共文化服务和旅游发展示范县，在推动脱贫后做到帮扶力度不减。深入推动县级文化馆图书馆总分馆制建设、公共文化机构法人治理结构改革。加大公共数字文化建设力度，推进“互联网+公共服务”。统筹公共数字文化工程建设，整合数字文化资源，打造统一平台、统一机构。

第四，切实把文化遗产保护好、利用好、传承好。要深入贯彻落实习近平总书记关于保护弘扬中华优秀传统文化重要论述精神，落实好相关法律法规和政策文件，加强文物保护利用和非遗传承发展，推动中华优秀传统文化创造性转化创新性发展。推进《文物保护法》修订。实施革命文物保护利用工程。做好第八批全国重点文物保护单位遴选确定工作，力争良渚遗址成功申报世界文化遗产。坚守文物安全底线，严打文物犯罪，切实做好博物馆安全工作。盘活用好文物资源，继续推进中华

**链接**

要推动公共文化服务标准化、均等化，坚持政府主导、社会参与、重心下移、共建共享，完善公共文化服务体系，提高基本公共文化服务的覆盖面和适用性。

——摘自习近平总书记在全国宣传思想工作会议上的讲话

文明探源工程、“互联网+中华文明”三年行动计划。加大国家古籍保护工程实施力度。做好第五批国家级非遗代表性项目申报，推进国家级非遗代表性项目存续状况评估，推动项目保护单位动态管理。推进太极拳申遗工作。继续实施非遗记录工程，加强传承实践能力建设。深入实施非遗传承人群研培计划。推进传统工艺振兴。推动文化生态保护区建设与乡村振兴、脱贫攻坚战略相衔接。加大非遗阐释传播力度。组织好文化和自然遗产日宣传展示活动，办好成都国际非遗节、全国非遗曲艺周、中国原生民歌节、表演艺术类非遗区域性会演等活动，推动中国传统节日振兴。

第五，持续优化产业发展环境。要深入贯彻习近平总书记关于推动文化和旅游产业发展的指示精神，围绕深化供给侧结构性改革，完善顶层设计，加强基础建设，推动产业高质量发展、培育经济增长新动能。完善政策法规体系，加快推进文化产业促进法立法进程，研究制定文化产业和旅游产业融合发展的政策性文件。全力推动关于促进全域旅游发展的政策文件落实。实施文化和旅游产业项目投融资促进计划。完善产业公共服务平台，启动大数据平台建设。做好第十五届中国（深圳）国际文化产业博览会轮值主办工作。研究制定扶持文化和旅游企业发展的政策措施。实施文化和旅游创客行动。探索开展文化和旅游消费试点示范，培育新型消费模式。加快培育新型业态，推动数字文化产业创新发展，推进优秀文化资源数字化，促进旅游产业数字化发展。引导各类产业园区健康发展。扎实推进藏羌彝文化产业走廊等文化产业带建设和长江国际黄金旅游带发展。实施“一带一路”文化和旅游产业国际合作促进计划。加强手机动漫国际标准推广应用。

第六，不断丰富产品有效供给。要贯彻落实习近平总书记关于文化和旅游资源保护与开发重要论述精神，推出更多优秀文化产品和优质旅游产品。有序实施中华文化资源普查工程，开展旅游资源普查试点。



大力培育文化创意产品和旅游商品品牌。促进特色文化资源与现代消费需求有效对接，扩大中高端文化产品供给。以创建示范区为重点，深入推进全域旅游发展。推进国家文化公园试点建设，重点打造长城、大运河、长征三个主题的国家文化公园。以乡村民宿为抓手促进乡村旅游提质升级。推动红色旅游更好传承红色基因、弘扬红色文化。促进旅游演艺发展。有序引导和推动冰雪旅游、邮轮游艇旅游等度假休闲旅游产品建设。促进旅游景区和旅游度假区高质量发展，推动A级旅游景区退出机制常态化。

第七，大力加强市场培育监管。要深入贯彻落实习近平总书记关于加强文化和旅游市场管理的指示批示精神，推动文化和旅游市场繁荣有序。完善政策体系，加强行业标准建设。研究制定加强演出市场、娱乐市场、网络表演从业人员管理和导游队伍培训等政策文件，推动在线旅游经营服务管理等相关规定落实到位，实施游戏游艺设备分类管理。加强对新业态新主体新群体引导、服务和管理。持续推进互联网上网服务行业、文化娱乐行业转型升级，推动场所服务等级评定工作。严格出境游旅行社资质管理，落实退出机制。完善假日工作机制，加强假日及高峰期旅游调控引导。加快推进文化和旅游领域信用体系建设。实施好相关黑名单、重点关注名单制度。开展文化服务质量提升试点工作，实施好旅游服务质量提升计划。大力加强文明旅游宣传引导，打造“文明旅游 为中国加分”品牌。持续加强市场执法监管。加强对网络文化、在线旅游市场以及非法组织出境旅游等重点领域的动态监测，对热点敏感问题及时研判。全面推行对经营主体的“双随机”抽查。完善游客服务中心功能，发挥综合监管和服务作用。针对营业性演出票务、不合理低价游等重点难点问题实施源头治理，围绕重大节点和重要节日强化执法检查 and 专项保障。加大全国性、跨区域文化和旅游市场重大案件查处力度。推进行政执法与刑事司法衔接。深化与主要出境游目的地国家的

监管合作。

第八，提升对外和对港澳台交流合作水平。要深入贯彻落实习近平总书记关于文明交流互鉴的重要论述精神，创新理念和机制，提升质量和效益，更好服务于增强国家文化软实力和中华文化影响力的战略目标。坚持服务大局，努力提升元首外交和重大外事活动的服务保障水平，加快推进“一带一路”文化和旅游交流合作。完善交流机制，加强部门协调，统筹中央和地方、国内和国外的力量，深化政府间合作、与相关国际组织合作。树立精品意识，继续培育“欢乐春节”“美丽中国”等品牌项目，办好中国文化年（节）和旅游年等活动。严把赴境外文艺演出质量关，对接境外实际需求。支持文艺院团到偏远国家和地区演出。深化思想层面交流，做好汉学家等工作。大力提振入境旅游，增强景区对外国游客的吸引力。充分发挥驻外文化处组、海外中国文化中心、旅游办事处的作用，形成文化传播和旅游推广的合力。坚持深耕厚植，持续推进与港澳台文化机构、基层文化组织的对口交流。面向青年继续举办系列文化和旅游交流活动。拓宽与港澳台旅游业合作空间，支持粤港澳大湾区旅游一体化，推动海峡两岸旅游交流健康发展。

第九，坚定不移深化体制改革。要深入贯彻落实习近平总书记关于全面深化改革重要论述特别是在庆祝改革开放四十周年大会上的重要讲话精神，牢牢把握改革开放的前进方向，推动改革再深入、工作再抓实。巩固文化和旅游部机构改革成果，深化地方文化和旅游行政部门机构改革，确保尽快履职到位。全力推动文化市场综合执法队伍整合组建。对照中央深改委、中央文化体制改革和发展工作领导小组工作要点，抓好文化和旅游领域重点改革任务落实。制定深化国有文艺院团改革发展的意见。推动海南全面深化改革开放、自由贸易试验区建设等重大改革举措在文化和旅游领域落地。会同有关部门开展好第二批边境旅游试验区遴选工作。

与此同时，扎实做好各项基础保障工作。要持续加强干部人才队伍建设。提升财务保障水平。加强大数据建设，提高统计效率和数据咨询服务水平。发挥科技支撑作用，推动成果转化。促进文化和旅游装备发展应用。加强标准建设、信息化建设。发挥好智库体系作用。

### 三、持续推动文化和旅游融合发展

习近平总书记高度重视文化和旅游融合发展，发表了一系列重要论述，科学分析了文化和旅游的关系，阐明了文化和旅游融合发展的重要性、必要性，指出了融合发展的具体要求，为文化和旅游融合发展指明了方向。

一是阐明了文化和旅游的内在联系。总书记指出，旅游集物质消费与精神享受于一体，旅游与文化密不可分。旅游是修身养性之道，中华民族自古就把旅游和读书结合在一起，崇尚“读万卷书，行万里路”。总书记强调，旅游业发展与精神文明建设密切相关，相辅相成、互相促进。旅游经济发展要与文化事业发展、思想道德建设和精神文明建设相结合。促进旅游、文化产业联动发展，发挥历史文化底蕴和旅游资源优势。

二是阐明了文化对旅游的促进作用。总书记指出，人文资源是发展旅游的基础。旅游讲特色、创精品，一个重要的方面就是要十分注意对文化内涵的发掘。总书记强调，随着经济发展和人民群众生活水平不断提高，以观光为主的旅游已不能满足人们的需求。“求新、求奇、求知、求乐”的旅游愿望，要求我们不断推出更多更好的旅游产品。要以优秀人文资源为主干，把历史文化与现代文明融入旅游经济发展，精心打造出更多体现文化内涵、人文精神的特色旅游精品。在谈到“一带一路”文化和旅游工作时，总书记特别强调，要用好历史文化遗产，联合打造

具有丝绸之路特色的旅游产品和遗产保护。

三是阐明了旅游对文化的促进作用。总书记指出，旅游业是综合性产业。旅游业发展直接带动交通运输、宾馆餐饮、商品贸易和娱乐的市场繁荣。总书记强调，发展旅游经济，能够满足人民群众不断增长的物质文化需求，对弘扬我国优秀传统文化，增强中华民族的凝聚力，都具有十分重要的意义。充分发挥旅游在传播文化、培育社会主义核心价值观方面的重要作用，坚持物质文明和精神文明并重的方针，把旅游行业建成精神文明的窗口，使旅游成为宣传灿烂文明和现代化建设成就的窗口，成为传播科学知识和先进文化的重要阵地。总书记还特别强调了红色旅游，指出每一个红色旅游景点都是一个常学常新的生动课堂，蕴含着丰富的政治智慧和道德滋养。发展红色旅游，指导思想要正确，旅游设施要同红色纪念设施相得益彰，要接红色纪念的地气。

四是阐明了文化和旅游工作的共同目标。总书记指出，满足人民过上美好生活的新期待，必须提供丰富的精神食粮。丰富健康的文化生活是衡量人们生活质量的重要标志。大力发展社会主义文化，才能进一步提高人民群众的思想文化素质，满足人民群众日益增长的文化需求。旅游是人民生活水平提高的一个重要指标，旅游业是提高人民生活水平的重要产业。总书记强调，文化产业是现代服务业的重要门类，既是高附加值的朝阳产业，又是低消耗的绿色产业。旅游是综合性产业，是第三产业的重要组成部分，是拉动经济发展的重要动力。总书记还指出，国之交在于民相亲，民相亲在于心相通。文化是沟通心灵的桥梁。文化是各国人民增进相互了解和友谊的重要桥梁和纽带。中华文化是我们提高国家文化软实力最深厚的源泉。提高国家文化软实力，要努力提高国际话语权，讲好中国故事，传播好中国声音，阐释好中国特色。旅游是不同国家、不同文化交流互鉴的重要渠道，是传播文明、交流文化、增进友谊的桥梁。总书记还在多个场合多次强调要加强文化、旅游等人文

合作，夯实民意基础、筑牢社会根基。

推进文化事业、文化产业和旅游业融合发展，必须坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记关于文化和旅游工作特别是文化和旅游融合发展重要论述精神，坚持“宜融则融、能融尽融”，找

准文化和旅游工作的最大公约数、最佳连接点，推动文化和旅游工作各领域、多方位、全链条深度融合，实现资源共享、优势互补、协同并进，为文化建设和旅游发展提供新引擎新动力，形成发展新优势。具体来说，需要把握以下几个着力点。

第一，着力推进理念融合。一是树立以文促旅的理念。要深刻认识到，文化需求是旅游活动的重要动因，文化资源是旅游发展的核心资源，文化创意是提升旅游产品质量的重要途径，文化的生产、传播和消费与旅游活动密切相关。通过思想道德观念的提升、文化资源的利用、文化创意的引入，能够提升旅游品位、丰富旅游业态、增强产品吸引力，拓展旅游发展的空间。通过公共文化机构、对外文化交流等平台的使用，能够促进旅游推广、为游客提供更加丰富的服务。二是树立以旅彰文的理念。要深刻认识到，旅游是文化建设的重要动力，是文化传播的重要载体，是文化交流的重要纽带。发挥旅游的产业化、市场化优势，能够丰富文化产品供给方式、供给渠道、供给类型，带动文化产业发展、文化市场繁荣。发挥旅游公众参与多、传播范围广等优势，能够扩大文化产品和服务的受众群体和覆盖面，对内更好传播中国特色社会主义文化、弘扬社会主义核心价值观，对外增强国家文化软实力、提升中华文化影

### 链接

要推动文化产业高质量发展，健全现代文化产业体系和市场体系，推动各类文化市场主体发展壮大，培育新型文化业态和文化消费模式，以高质量文化供给增强人们的文化获得感、幸福感。

——摘自习近平总书记在全国宣传思想工作会议上的讲话



响力。三是**树立和合共生的理念**。要深刻认识到，文化是旅游的灵魂，旅游是文化的载体，二者相辅相成、互相促进。文化和旅游相互支撑、优势互补、协同共进，才能形成新的发展优势、新的增长点，才能更好满足人民美好生活新期待、促进经济社会发展、增强国家文化软实力和中华文化影响力。

第二，着力推进**职能融合**。一是**编制好落实好“三定”规定**。已经发布“三定”规定的单位，要将各项职能落到实处，并在工作中进一步细化、完善。尚未完成“三定”规定编制的单位，在编制“三定”规定时要充分体现融合发展要求，设计好内设部门职能，确保履职到位。二是**加强顶层设计，规划好方向和目标**。以编制“十四五”规划为契机，提前准备、及早谋划，开展充分、深入的调查研究，总结已有经验，研究融合发展新思路，制定体现融合发展、有前瞻性的发展规划和针对性政策。三是**整合好已有工作抓手**。加强文化和旅游领域政策、法规、规划、标准的清理、对接、修订等工作，确保相互兼容、不留空白、不余死角。积极推进资源、平台、工程、项目、活动等融合，坚持从实际出发，确保其发挥最佳效益。

第三，着力推进**产业融合**。一是**促进业态融合**。实施“文化+”“旅游+”战略，推动文化、旅游及相关产业融合发展，不断培育新业态。深入实施“互联网+”战略，推动文化、旅游与科技融合发展。统筹推进文化生态保护区和全域旅游发展，推动传统技艺、表演艺术等门类非遗项目进重点旅游景区、旅游度假区。推进红色旅游、旅游演艺、文化遗产旅游、主题公园、文化主题酒店等已有融合发展业态提质升级。二是**促进产品融合**。加大文化资源和旅游资源普查、梳理、挖掘力度，以文化创意为依托，推动更多资源转化为旅游产品。推出一批具有文化内涵的文化和旅游创意产品。建立一批文化主题鲜明、文化要素完善的特色旅游目的地。支持开发集文化创意、度假休闲、康体养生等主题于一

体的文化旅游综合体。三是持续释放大众文化和旅游需求。建立促进文化和旅游消费的长效机制，顺应居民消费升级趋势，积极培育消费新热点，完善行业标准体系、服务质量评价体系和消费反馈处理体系。

第四，着力推进市场融合。一是促进市场主体融合。鼓励文化机构和旅游企业对接合作，支持文化和旅游跨业企业做优做强，推动形成一批以文化和旅游为主业、以融合发展为特色、具有较强竞争力的领军企业、骨干企业。优化营商环境，促进创新创业平台和众创空间服务升级，为文化和旅游领域小微企业、民营企业融合发展营造良好政策环境。二是促进市场监管融合。对融合发展的新业态，要及时加强关注、引导，不断更新监管理念。建设信用体系，实施各类专项整治、专项保障活动，开展重大案件评选、举报投诉受理、证件管理等工作，将文化市场、旅游市场统一考虑，一并研究。三是全力推动文化市场综合执法队伍整合组建。深入推动《关于进一步深化文化市场综合执法改革的意见》《关于深化文化市场综合行政执法改革的指导意见》贯彻落实，推动执法队伍整合到位。

第五，着力推进服务融合。一是统筹公共服务设施建设管理。探索建设、改造一批文化和旅游综合服务设施，推动公共文化设施和旅游景区的厕所同标准规划、建设、管理。二是统筹公共服务机构功能设置。在旅游公共服务设施修建、改造中，增加文化内涵、彰显地方特色。利用公共文化机构平台，加大文明旅游宣传力度。三是统筹公共服务资源配置。推动公共服务进旅游景区、旅游度假区。构建主客共享的文化和旅游新空间。在游客聚集区积极引入影院、剧场、书店等文化设施。统筹实施一批文化和旅游服务惠民项目。

第六，着力推进对外和对港澳台交流融合。一是在工作层面，进一步整合对外和对港澳台文化和旅游交流工作力量，整合海外文化和旅游工作机构，统筹安排交流项目和活动，同步推进文化传播和旅游推广。

二是在渠道方面，发挥好博物馆、美术馆等文化机构和旅游景区景点、旅行社、旅游饭店在传播中国特色社会主义文化方面的重要作用，引导各类导游、讲解员和亿万游客成为中国故事的生动讲述者、自觉传播者。三是在载体方面，综合发挥文化和旅游各自优势，推动更多优秀文化产品、优质旅游产品走向海外，进入主流市场、影响主流人群，把中华优秀传统文化精神标识展示好，把当代中国发展进步和中国人精彩生活表达好，为提高国家文化软实力和中华文化影响力作出贡献。

推动文化和旅游融合发展，还应把握以下几点要求。一是**尊重规律**。要深刻认识到，文化和旅游有可以融合的一面，也有各自相对独立的一面，推动文化和旅游融合发展，一定要坚持“宜融则融、能融尽融”的原则，坚决避免片面强调特殊性和完全忽视特殊性两种倾向。二是**因地制宜**。坚持实事求是、一切从实际出发，依据资源禀赋、立足区位特点，走特色化发展、差异化发展道路，不搞“一刀切”，不能“一窝蜂”，防止照搬照抄、简单模仿。三是**稳中求进**。文化和旅游融合发展需要奋力推进，但也不是一蹴而就的，融合到什么程度、产生怎样的效果，需要时间来检验。既要反对保守、不作为，又要防止冒进、乱作为，要稳扎稳打，久久为功。四是**鼓励创新**。要解放思想，大胆创新，特别是基层一线文化和旅游部门同志要积极探索，敢于摸着石头过河，从实践中找到文化和旅游融合发展有效路径。（此报告为雒树刚同志在2019年全国文化和旅游厅局长会议上的工作报告摘要）

国税地税征管体制改革后，新税务肩负着新的职责和使命，面临前所未有的挑战和机遇。当前和今后一个时期，全国税务系统要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻党中央、国务院决策部署，抓住机遇、迎接挑战，开拓创新、乘势而上，开启高质量推进新时代税收现代化新征程。

## 以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导 奋力开创高质量推进新时代税收现代化新局面

国家税务总局党委书记、局长 王 军

习近平总书记在庆祝改革开放40周年大会上发表的重要讲话，总结了40年来的伟大成就和宝贵经验，发出了新时代继续把改革开放推向前进，为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦不懈奋斗的最强动员令。40年来，税收改革发展取得了显著成就，积累了宝贵经验。我们要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，认真贯彻党中央、国务院决策部署，按照李克强总理、韩正副总理等领导同志重要指示批示精神，奋力把税收改革

发展推向深入，高质量推进新时代税收现代化，充分发挥税收在国家治理中的基础性、支柱性、保障性作用，努力为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦作出新的更大贡献。

## 一、改革开放 40 年来税收事业发展取得显著成就，为高质量推进新时代税收现代化奠定了坚实基础

40年来，伴随改革开放伟大历程，在党中央、国务院的坚强领导下，在各地区、各部门的大力支持下，在广大纳税人和缴费人的理解支持下，一代代税务人披荆斩棘、砥砺奋进，推动税收改革发展取得了显著成就，为高质量推进新时代税收现代化奠定了坚实基础。

（一）税收收入量增质优。40年来，伴随经济快速发展，税收收入持续平稳增长，为经济社会发展提供了可靠财力保证。**税收收入规模不断扩大**。1978年至2018年，全国税务部门组织税收收入（已扣除出口退税）从462亿元增加到13.8万亿元，税收收入占财政收入的比重从40%提高至75%以上，税收成为国家财政收入的主要来源。**经济税收协调发展**。在税收收入规模不断扩大的同时，税收与经济增长也保持协调。党的十八大以来，随着减税降费力度加大，税收弹性系数处于合理区间，宏观税负呈稳步下降态势。**税收结构不断优化**。伴随我国经济转型升级，税收结构明显优化，第二、三产业的税收占比更加协调。特别是党的十八大以来，第三产业税收占比提高了6.4个百分点，2018年第二、三产业税收比重分别为43.1%和56.8%。

（二）税制改革稳步前行。40年来，与经济体制改革和对外开放同步，走出了一条具有时代特征、中国特色的税制改革之路。

**第一阶段，初步建立适应改革开放需要的税收制度**。1980年9月到1981年12月，全国人大先后颁布了中外合资经营企业所得税法、个人所



得税法、外国企业所得税法等法律，初步形成了涉外税收制度，对中国对外开放初期引进外资和开展对外经济技术合作发挥了重要促进作用。1983年开始的国营企业“利改税”，改变了新中国成立后实行了30多年的国营企业向国家上缴利润的制度，开启了税制改革的序幕。之后，又陆续发布了关于征收国营企业所得税、国营企业调节税、产品税等税收行政法规，初步形成了适应改革开放需要的税制体系。

**第二阶段，建立与社会主义市场经济体制相适应的税制体系。**为贯彻落实党的十四届三中全会精神，建立与社会主义市场经济体制相适应的税收制度，1994年，我国实行分税制财政管理体制改革，实施了新中国成立以来规模最大、范围最广、内容最深刻的一次税制改革，建立了以增值税为主体的新型流转税制度，统一了内资企业所得税和个人所得税制度，开征、调整和撤并了一些税种，初步形成了以流转税和所得税为支撑的“双主体”税制体系，实现了税制的统一、简化和规范。同时，将税种划分为中央税、地方税、中央与地方共享税，对于理顺中央与地方的分配关系发挥了积极作用。

**第三阶段，不断完善与社会主义市场经济体制相适应的税制体系。**进入新世纪以来，特别是2003年党的十六届三中全会作出完善社会主义市场经济体制决定以来，按照“简税制、宽税基、低税率、严征管”的原则，分步实施税制改革，建立了更加公平、科学和法治化的税制体系。增值税由生产型向消费型转变，将机器设备纳入增值税抵扣范围，改革出口退税制度；完善消费税，增加税目，适当扩大税基；实施农村税费改革，取消农业税、牧业税和农林特产税。2007年，党的十七大强调要实行有利于科学发展的财税制度，之后实现城镇土地使用税、车船税、企业所得税、房产税、城市维护建设税和教育费附加的内外税制统一，促进了市场公平竞争；实施车辆购置税改税、成品油税费改革和原油、天然气资源税从价计征改革，用税收取代一些具有税收性质的收费，进

进一步规范政府收入形式。经过不断改革，与社会主义市场经济体制相适应的税制体制进一步完善。

**第四阶段，与推进国家治理体系和治理能力现代化相适应的税制改革进入快车道。**党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视税制改革，作出一系列重大部署，2013年党的十八届三中全会审议通过关于全面深化改革若干重大问题的决定，作出深化财税体制改革的部署，税制改革进入快车道并取得重大突破，有力促进了国家治理体系和治理能力现代化。

一是增值税制度逐步完善。在2012年上海实行营改增试点的基础上，逐步扩大试点地区和试点范围，开展交通运输业、邮政服务业、电信业和7个现代服务业“3+7”试点。2016年5月1日，在建筑业、房地产业、金融业、生活服务业四大行业全面推开营改增试点，实现增值税对货物和服务全覆盖，取得减轻税收负担、产业链拉长、税基扩大等一举多得的积极效应。如2016年5月至2018年4月两年来，全面推开营改增试点累计减税超过1.7万亿元，其中四大行业减税超过6000亿元，四大行业涉及的26个细分小行业全部实现减税。营改增促进了税收治理水平的提升，展示了我国良好的国际形象，赢得国际社会广泛好评。经济合作组织等国际组织对我国财税部门在改革中的高效执行力以及营改增制度设计的科学性、现代性、国际性和取得的积极成效，给予了高度评价。

全面推开营改增试点之后，我国进一步深化增值税改革，逐步建立现代增值税制度。2017年，实施了增值税税率“四档并三档”改革，取消13%税率，将13%税率下调至11%。2018年5月1日，又实施降低增值税税率、统一小规模纳税人标准、对部分行业留抵税额予以退还等三项政策，使增值税制度得到进一步完善，促进了产业结构优化升级。2018年5月至12月，降低增值税税率减税约2700亿元，制造业减税占35%；统一小规模纳税人标准政策惠及50万户纳税人，减税约80亿元；办理留抵

税额退税1148亿元，有效缓解了企业生产经营困难，有力支持了“六稳”工作的推进。

二是个人所得税改革实现突破性进展。1993年、1999年、2005年、2007年和2011年个人所得税法6次修订，逐步将工资薪金所得减除费用标准从800元提高至3500元。2018年个人所得税改革不仅进一步提高了减除费用标准，而且实现了税制模式的根本性变革。按照党中央、国务院部署，此次改革分两步实施。第一步，从2018年10月1日起，提高基本减除费用标准至5000元/月并适用新税率表，2018年10月至12月三个月减税约千亿元，有7000多万个税纳税人工薪所得无需再缴税。第二步，从2019年1月1日起全面实施综合与分类相结合的个人所得税制，增加住房、教育、医疗、赡养老人等六项专项附加扣除。为扎实做好第二步改革的各项准备工作，税务系统在半个月的时间内开展了42万多场培训，对扣缴单位和纳税人开展全覆盖培训；成功建成自然人税收征管信息系统，提供多种便捷申报渠道；12366纳税服务热线个税日咨询量超过5万人次，累计解答问题超过120万个。经过全国税务系统共同努力，2019年1月1日起综合与分类相结合的个人所得税制开局平稳，整体进展顺利。

三是绿色税制体系初步建成。税务部门积极推动建立覆盖资源开采、消耗、污染排放等环节的绿色税制体系，多税共治，双向发力，服务美丽中国建设。在资源开采环节，一方面，改革资源税计征方式，分步推进由从量定额征收改为从价计征；另一方面，扩大水资源税征收范围，在2016年河北省试点的基础上，2017年12月将水资源税改革进一步扩大到北京、天津等9个省区市，2018年全国10个试点省区市共有8.3万户纳税人缴纳水资源税约210亿元，超采区取用地下水量同比下降超过15%，引导企业节约用水、抑制地下水超采等效应明显，促进了国家节水行动的实施。在资源消耗环节，完善消费税制度，加大对特定商品的税收调节力度，比如2014年底以来三次提高成品油消费税单位税额，对电池和

涂料开征消费税等，合理引导、鼓励或限制生产和消费行为。在污染排放环节，2018年1月1日起环境保护税顺利开征，全年累计入库税款约200亿元，主要大气污染物的申报排放量与上年相比均有较大幅度下降，支持了打好污染防治攻坚战。在资源产品进出口环节，取消或降低部分高耗能、高污染和资源性产品的出口退税率等，有效促进了对外贸易更环保、更绿色。在对浪费资源、污染环境的行为实施税收限制的同时，对资源节约型、环境友好型行为的税收激励力度也不断加大，比如对购置新能源汽车免征车辆购置税等，较好地体现了税收在资源环境保护方面有奖有限的政策导向。

（三）税收征管体制不断完善。40年来，中国税收征管体制先后经历了四次大的变革，可以概括为“两分两合”。

**第一次“分”，是上世纪80年代的财税分家。**为理顺国家与企业分配关系，推动建立有计划的商品经济体制，随着两步“利改税”的实施，税收从利润中分离出来，税务机构从财政部门中分离出来。我国税收征管模式从“一员进厂、各税统管、征管查合一”的税务专管员专责管理的征管模式，逐渐向“征管查三分离”或“征管与检查两分离”的征管模式转变。

**第二次“分”，是1994年国税地税机构分设。**1994年，与实行分税制财政管理体制改革相适应，实行了国家税务局和地方税务局两套税务机构分设的征管体制。1997年，国务院办公厅批转了《国家税务总局深化税收征管改革方案》，确立了“以申报纳税和优化服务为基础，以计算机网络为依托，集中征收，重点稽查”的征管模式，实现了从税收专管员上门收税向纳税人自行申报的重大转变。20多年来，国税、地税部门充分发挥各自优势，调动了中央和地方组织收入的积极性，有力保障了分税制财政管理体制和新税制的成功运行，税收筹集财政收入和调控经济、调节分配的职能作用得到较好发挥，为建立社会主义市场经济体制

发挥了重要作用。

**第一次“合”，是2015年起全面深化国税地税合作。**2015年10月13日，习近平总书记主持召开中央全面深化改革领导小组会议审议通过《深化国税、地税征管体制改革方案》（以下简称《方案》）。2015年10月至2017年底，全国税务系统紧紧围绕《方案》提出的“服务深度融合、执法适度整合、信息高度聚合”的改革要求，深入推进原国税、地税合作制度化、规范化、常态化，基本实现纳税人“进一家门、办两家事”，同时认真落实其他方面改革任务，圆满实现《方案》确定的“2017年改革任务基本到位”的目标，进一步增强了税收在国家治理中的基础性、支柱性、保障性作用。在原国税、地税深度合作的基础上，切实转变税收征管方式，努力实现事前审核向事中事后监管转变、属地管理向分类分级管理的转变、无差别管理向风险管理的转变、经验管理向大数据管理的转变，特别是抓住“关键少数”，提升了年纳税额一定规模的大型企业集团及其所属分支机构的税收服务和管理层级，显著提升了税收征管的针对性和有效性。

**第二次“合”，是2018年省以下国税地税机构合并。**2018年3月，党的十九届三中全会作出改革国税地税征管体制的重大战略部署。面对这场涉及“两个层面、三种体制、四级单位、几万机构、百万人员、十多亿纳税人和缴费人”的重大改革，税务部门在党中央、国务院的坚强领导下，认真贯彻习近平总书记和李克强总理、韩正副总理等党中央、国务院领导同志重要指示批示精神，在各部门、各地区的大力支持下，探索实施了推进改革行之有效的一套打法，有力有序有效推进改革，截至2018年12月底，各项改革任务按要求圆满完成，取得好于预期的明显成效。全国省市县乡近2.3万个新税务机构逐级统一顺利挂牌，“三定”规定逐级平稳落地，各级税务局和内设机构、派出机构、事业单位得到较大幅度精简，同时优化了机构设置和职能职责；社保费和非税收入征管



职责划转工作平稳推进，新接收的机关事业单位和城乡居民社保费及非税收入平稳征收。通过这次改革，强化了党对税收工作的全面领导，确立了以税务总局为主、与省区市党委和政府双重领导管理体制，初步构建起优化统一高效的税收征管体系，为纳税人和缴费人提供了更加优质高效便利的服务，为进一步增强税费治理能力，确保税收职能作用充分发挥打下了坚实基础，得到党中央、国务院领导同志肯定。不少省将国税地税征管体制改革作为地方机构改革的样板。在杭州召开的第48届亚洲税收征管与研究组织年会和在巴黎召开的经济合作组织税收征管论坛指导委员会会议上，一些国家的税务局长和国际组织代表纷纷对改革给予赞许。税务总局开展的万份无记名问卷调查结果显示，纳税人和税务干部对改革整体满意度均达到95%。

第一次“分”，税收工作更“专”了，从此走上专业化发展道路；第二次“分”，税务部门更“大”了，由此带来国家财力稳步壮大。第一次“合”，征纳关系更加和谐了，也为继续改革奠定了基础；第二次“合”，税收工作和税务部门更“强”了，税务部门的职责进一步拓展，将更好肩负起服务国家治理现代化的重任。

（四）税收营商环境显著改善。40年来，税务部门大力优化纳税服务，提高了纳税人满意度和税法遵从度，进一步营造了良好税收环境。党的十八大以来，持续深化税收领域“放管服”改革，税收营商环境不断改善。**纳税服务理念不断更新**。实行改革开放特别是进入20世纪90年代后，随着社会主义市场经济的发展、民主法制进程的加快和行政管理体制改革的深化，1997年国务院办公厅批转《国家税务总局深化税收征管改革方案》，明确提出将优化服务作为税收征管的基础性工作。2001年施行的新税收征管法及其实施细则，对税务机关优化纳税服务和保护纳税人合法权益进一步提出了要求。2009年夏季，税务总局召开了第一次以纳税服务为主题的全国税务局长会议，提出牢固树立征纳双方法律地

位平等，坚持公正执法，满足纳税人正当需求的工作理念。党的十八大以来，税务部门全面加强纳税服务工作，提出“以纳税人为中心”“纳税人所盼，税务人所向”“最大限度便利纳税人、最大限度规范税务人”“以税务人辛苦指数来换取纳税人的满意指数”“放要彻底且有序、管要规范且有效、服要优质且有感、放管服三措并举且有联”等新的服务理念，促进纳税服务工作有了新的提升。

**纳税服务制度和机制不断健全。**先后推出纳税信用管理、办税服务厅管理、纳税服务投诉管理、涉税专业服务监管、办税公开等方面的制度和办法。党的十八大以来，借鉴国际纳税服务的有效做法，参考服务行业标准体系，以我国现行法律法规为依据，制定覆盖省市县三级税务机关的《纳税服务规范》并持续升级，做到办税一个标准、工作一个流程、服务一把尺子。为从组织体系上使进一步改善纳税服务、优化税收营商环境更有保障，在2018年国税地税征管体制改革中，在机构大幅精简的情况下，特别注重加强了纳税服务机构设置和力量配备。省局均设立了纳税服务处和纳税服务中心，市局均设立了纳税服务科，有些也设立了纳税服务中心，并充实优化了县局直接面对纳税人的办税服务厅设置，使纳税服务体系上下左右有效衔接、协调运转，从而为更加优质高效地服务广大纳税人和缴费人，提供了强有力的组织和人力保障。

**纳税服务内容和方式不断丰富。**40年来，服务内容从纳税咨询、宣传辅导到办税服务，再到减轻纳税人负担、保护纳税人权益、建设纳税信用体系；服务方式从办税服务厅到税务网站、12366纳税服务热线、手机短信，再到12366纳税服务平台、电子税务局、微信办税等，促进了服务水平的提升。自2014年起，税务总局连续6年开展“便民办税春风行动”，累计出台35类123项便民办税服务举措，打造了税务系统纳税服务响亮品牌。持续深化税务系统“放管服”改革，税务总局87项行政审批事项，取消或调整了81项，仅保留6项。

**纳税人满意度不断提高。**自2008年开始，委托第三方在全国范围内组织开展了6次纳税人满

**链接** 深化税务系统“放管服”改革，加大税制改革力度，持续推进办税（缴费）便利化改革，到2022年，我国营商环境纳税时间指标国际排名达到上游水平，形成充满活力、富有效率、体验更好、更加开放的法治化、便利化、国际化的税收营商环境。

——摘自《全国税务系统进一步优化税收营商环境行动方案（2018年—2022年）》

意度调查，结果显示，全国税务部门纳税人满意度得分稳步提高，从2008年的76.93分提高至2018年的84.82分。世界银行营商环境报告结果显示，从2006年到2018年，我国的纳税指标排名累计上升了54位。其中，纳税次数为7次，排第15位，居世界前列；纳税时间为142小时，排第53位，超过经济合作组织国家平均水平。在优化服务的同时，切实加强管理，依

法严厉打击涉税违法行为。1998年，税务总局正式成立稽查局，逐步建立省市县税务稽查机构，承担打击涉税违法行为的职责，成功查处了一批大案要案，有力打击了涉税违法犯罪分子的嚣张气焰，有效挽回了国家税款损失，规范了税收秩序，营造了公平、透明、可预期的营商环境。2017年，设立税务总局驻北京、广州、重庆三个跨区域稽查机构，主要承担跨区域涉税大案要案稽查等任务。2018年在国税地税征管体制改革中，设立市局跨区域稽查局，进一步集约稽查执法力量。

（五）国际税收合作进一步加强。40年来，税务部门主动服务国家对外开放大局，不断加强国际税收管理和服務，涉外税收工作从零起步逐步提升，在国际税收领域提供了越来越多“中国方案”、贡献了越来越多的“中国智慧”、分享了越来越多的“中国经验”。“朋友圈”越来越大。从1983年签署第一个税收协定——中日税收协定开始，我国已与120个国家和地区建立了税收合作机制，税收协定网络已延伸到111个国家和地区，基本覆盖我国对外投资主要目的地。与OECD、IMF等主要国际组织和区域税收组织建立紧密合作关系，近年来与金砖国家建立税务

局长定期会晤机制，成功举办金砖国家税务局长会议、首届“一带一路”税收合作会议，承办被国际同行誉为“最成功的一次”的第十届税收征管论坛大会等重要国际会议。“话语权”越来越重。为维护我国税收权益，我国税务部门积极参与国际税制改革。党的十八大以来，抓住国际税收规则重塑的重大机遇，积极参与 G20 国际税制改革，参与提出的“利润在经济活动发生地和价值创造地征税”成为 BEPS 的指导原则，以第一副主席国身份参与《BEPS 多边公约》谈判并成为首批签约方。以联合国国际税收合作专家委员会委员身份参与《联合国税收协定范本》修订，以副主席国身份参与税收透明度和情报交换全球论坛，推动实施《多边税收征管互助公约》和“金融账户涉税信息自动交换标准”。影响力越来越大。近几年，受邀连续在第一届税收合作平台全球大会、税收征管论坛指导委员会会议、第 11 届税收征管论坛等场合介绍我国税收改革发展的做法，希腊等国税务部门还来学习交流税务部门绩效管理和数字人事等经验，我国在国际税收领域的影响力不断增强。大国税务担当越来越显现。40 年来，税务部门从接受联合国开发计划署、世界银行、国际货币基金组织等国际援助开始，到对外提供税收征管和纳税服务经验，进一步加大对发展中国家的税收技术援助和支持。2015 年至 2018 年，共为 60 多个发展中国家近 800 余名税务官员提供税收业务培训，帮助发展中国家提高税收征管能力。

（六）税收管理信息化建设飞速发展。从 40 年前一支笔、一本簿、一把算盘，到 1985 年将电子计算机运用到税收工作，之后为应对犯罪分子利用增值税专用发票偷骗国家税款问题，开始建设旨在加强增值税专用发票监控管理、打击利用专用发票进行违法犯罪活动的金税工程一期、二期，2008 年又启动金税三期工程建设，再到目前计算机、互联网、大数据等信息化技术普及应用，税收信息化建设从无到有、从有到强，为税收现代化建设插上“金色翅膀”。党的十八大以来，信息管税加



快推进，税收信息化水平明显提高。**金税三期全面上线运行**。2016年10月，金税三期工程在全国上线、平稳运行，首次实现了基础平台、应用软件、业务标准等方面的统一，促进了税收执法的规范性和统一性，大幅度提高税收征管能力和辅助决策水平，有效降低了税收征纳成本，有力支撑了税制改革，促进了各部门信息共享。2018年，围绕国税地税征管体制改革，持续推进金税三期系统优化升级，进一步提升了信息化支撑能力。**“互联网+税务”行动计划深入实施**。按照国家实施“互联网+”行动计划的部署，2015年，税务部门实施“互联网+税务”行动计划，规划了20项重点行动，大力推进税收管理和纳税服务网络化、信息化、智能化。比如，开通全国统一的增值税发票查验平台，有效解决纳税人发票查验难等问题。2017年1月全国上线以来，累计为纳税人提供增值税发票查验服务2亿多次。2016年下半年开始，又将金税三期与“互联网+税务”深化推进有机结合起来，整合改造升级网上办税服务厅，2018年12月推出全国规范统一的优化版电子税务局，使纳税人缴税更方便快捷，税务部门管理更高效、执法更规范。**推行增值税发票管理新系统**。通过对原有发票管理系统进行全面改造，实现了对发票票面信息的“一网打尽”，取得“打假票、防风险、优服务、辅决策”等多重积极效应。特别是2018年建立增值税发票风险快速反应机制，通过发票信息的比对分析，向基层推送税收流失风险线索，基层迅速核查。从反馈的情况来看，核查准确率超过90%，有效防范了虚开发票、非法买卖假发票等问题。

## 二、改革开放40年来税收改革发展积累的宝贵经验，为高质量推进新时代税收现代化提供了重要启示

40年来，几代税务人在艰辛探索中积累了宝贵经验，要长期坚持，并在实践中不断完善和发展。



（一）必须加强党对税收工作的全面领导。过去40年，坚持党对税收工作的全面领导为税收工作取得显著成就提供了坚强政治保证。特别是党的十八大以来，税收工作取得积极进展、实现重大进步，最根本的在于以习近平同志为核心的党中央的坚强领导，在于习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引。在2018年国税地税征管体制改革中，各级税务部门党组改设为党委，并及时设立党组织，税务系统党的领导更加坚强有力，税务系统党的建设工作机制更加健全完善，确保了党的全面领导始终贯穿税收改革发展的各方面和全过程。各级税务局党委充分发挥领导核心作用，税务基层党组织充分发挥战斗堡垒作用，广大共产党员充分发挥先锋模范作用，群团组织充分发挥桥梁纽带作用，为做好各项税收工作提供了坚强保证。实践证明，只有不断加强党对税收工作的全面领导，才能保证税收改革发展和各项税收工作始终沿着正确方向前行并不断取得新成绩、迈上新台阶。

（二）必须服从服务于党和国家工作大局。40年来，税收改革作为社会主义市场经济体制改革的“先手棋”和全面深化改革的“突破口”，始终与我国改革开放的发展进程和关键节点相契合，始终服从服务于改革发展稳定大局，始终坚决贯彻落实党中央、国务院决策部署，充分发挥职能作用，有力支持了现代化经济体系建设和深化供给侧结构性改革，较好地服务了“一带一路”建设、京津冀协同发展、长江经济带发展等国家战略，在推动经济增长、促进公平正义、改善民生等方面发挥了重要作用，税收在国家治理中的基础性、支柱性、保障性作用日益增强。实践证明，税收工作只有不断提升政治站位，自觉服从服务于党和国家工作大局，才能跟上改革开放的步伐，才能行稳致远，才能在统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局中更好发挥职能作用。

（三）必须坚持以人民为中心。过去40年，税务部门始终坚持为

国聚财、为民收税，取之于民、用之于民、造福于民。牢固树立以人民为中心的发展思想，税收收入较快增长，推动国家的财力显著增强，为经济社会发展提供了强大的财力保障；进一步改进税务服务，集成式、体系化推出上百项新的服务举措，同时注重运用信息化、智能化的新服务方式，大幅压缩办税时间、提高办税便利程度、增强办税体验，显著优化了税收营商环境。实践证明，税收工作只有坚持以人民为中心，不断努力满足人民日益增长的美好生活需要，才能使纳税人、缴费人和社会各界的满意度与获得感不断增强，才能使税收工作赢得大力支持和广泛认可。

（四）必须坚持改革创新。税收因改革开放而兴旺，也顺改革开放而发展。税务部门以改革创新的精神，不断激发推动税收事业发展的强大内生动力。创新税收工作理念，更加注重求新、全面、平衡、充分、法治、开放，牢牢把握新时代新要求，积极适应新时代新变化，及时调整、完善、更新税收现代化的阶段目标、任务内容。持续深化税收改革，坚持税收制度改革、征管体制改革、“放管服”改革、干部人事制度改革等方面统筹推进，税法体系更加完备规范、税制体系更加成熟定型、征管体系更加科学严密、服务体系更加优质便捷、信息体系更加稳固强大、组织体系更加高效清廉。注重集成推进改革，既坚定地把每一项具体改革推进好，更注重把制度、机制、人才和技术等核心要素进一步整合，特别是抓住关键性、牵引性的工作，集中攻坚、点上突破、联动集成，推动税收工作实现跨越式发展。实践证明，只有坚持改革创新，税收事业才能有不断前行的动力，税务队伍才能有向上向善的活力，才能持续推动税收现代化一往无前。

（五）必须坚持科学的工作方法。税收改革发展的40年，也是一代代税务人在实践中不断探索有效工作机制的40年。税务部门坚持运用辩证思维和方法推改革、抓工作，进一步形成了系列行之有效的科学工

作方法。既不折不扣坚定贯彻，又创造性落实好中央决策部署，建立完善任务分解、督查督办、重点推进、效应分析、持续改进的抓落实工作闭环。既稳字当头，又锐意进取，不仅不断巩固“稳”的基础，把各项税收工作的基础抓牢夯实，而且坚持稳中求进，积极拓展“进”的成效，不断推进税收事业取得新成绩。既加强顶层设计，又鼓励基层创新，税务总局一盘棋谋划，基层税务部门结合实际创造性落实。既立足国内，又放眼国际，坚持开放的胸襟、国际的视野，既传播好中国税务好声音，又积极借鉴世界各国好经验。实践证明，只有坚持正确的方法论，税收工作才能久久为功，积厚成势，赢得先机，实现发展。

（六）必须严管善待带好队伍。在40年改革开放中砥砺和锻造出来的税务干部队伍，为税收事业蓬勃发展提供了有力保证。近年来，税务部门积极探索，形成并不断完善了一套纵合横通强党建、绩效管理抓班子、数字人事管干部、人才工程育俊杰、严管善待活基层的“带好队伍”工作机制体系，厚植了想干事有机会、能干事有舞台、干成事有地位、干部队伍少出事不出事的良好氛围，进一步践行了“忠诚担当、崇法守纪、兴税强国”的中国税务精神，显著增强了近80万税务大军的组织归属感、工作责任感、职业荣誉感、价值实现感，确保了打赢一场场攻坚战。实践证明，只有造就一支税务铁军，才能确保税收现代化无往而不胜。

### 三、坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，开启高质量推进新时代税收现代化新征程

当今世界面临百年未有之大变局，变局中危和机同生并存。国税地税征管体制改革后，新税务肩负着新的职责和使命，面临前所未有的挑战和机遇。当前和今后一个时期，全国税务系统要以习近平新时代中国

特色社会主义思想为指导，认真贯彻党中央、国务院决策部署，抓住机遇、迎接挑战，开拓创新、乘势而上，开启高质量推进新时代税收现代化新征程。

（一）深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想。要联系实际学、持续跟进学、融会贯通学，经常对表对标，及时校准偏差，在入脑入心上下更大功夫，以此为指引开创税收现代化建设新局面。在税务系统实施习近平新时代中国特色社会主义思想教育培训计划，并建立学习效果检测机制。要按照党中央统一部署，高质量开展好“不忘初心、牢记使命”主题教育。对党中央、国务院决策部署，特别是关于税收工作的要求，要态度坚定坚决、不打丝毫折扣地落实；克服困难、想方设法确保落实；结合实际，创造性地加以落实；要不断总结、改进、提升，持续深化加以落实。要以党的政治建设为统领推进税务系统党的建设，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”。适应实行双重领导管理体制的新任务，进一步完善以“条主责、块双重，纵合力、横联通，齐心抓、党建兴”为主要内容的新纵合横通强党建机制体系，全面推进税务系统党的建设。

（二）确保减税降费政策措施落地生根。减税降费是积极财政政策加力提效的重要体现，是逆经济周期调节的有效手段，对减轻企业负担、激发微观主体活力、促进经济增长具有重要作用。各级税务机关要牢固树立落实减税降费政策是硬任务的理念，进一步增强落实好减税降费措施的政治责任感和工作主动性。要强化宣传辅导，让市场主体实实在在感受到党中央、国务院减税降费的力度，进一步增强信心、激发活力，在全社会推动形成稳定积极的预期。政策辅导既要百分之百全面覆盖，又要点对点精准“滴灌”，帮助纳税人、缴费人明晰政策口径和适用标准，确保准确理解和充分享受。要不断优化便利纳税人和缴费人享受减税降费政策的举措，该简化的程序一律简化，能精简的资料一律精简，

尽快实施扩大税收优惠备案改备查范围、加快税务证明事项清理、推进涉税资料清单管理等措施，进一步提升纳税人和缴费人享受减税降费政策的良好体验，确保落实减税降费政策措施提质增效。要加强统计核算，健全完善统计核算分析体系，确保按期生成减免税统计核算数据，客观反映减免税效果。

（三）圆满完成预算确定的税费收入任务。这是税务部门的天职和主业。要进一步牢固树立收入任务观，该收的税要收好，该减的要减到位，在落实好减税降费政策的同时，坚决完成预算确定的税费收入任务，确保国家税费收入安全，为经济社会发展提供财力保障。坚持依法规范征税收费，坚决防止和纠正收“过头税费”。构建新的税收收入质量评价体系，推动组织收入工作从注重规模、增速向注重结构优化、质量提升转变。严格落实不得自行组织开展以往年度欠费集中清查的要求，确保社保费缴费人预期稳定。

（四）优化税收执法方式健全税务监管体系。按照党中央、国务院决策部署，坚持加强监管与优化服务相结合、税务主责与社会共治相结合、立足当前与着眼长远相结合，着力优化税收执法方式，健全税务监管体系。全面推行行政执法公示、执法全过程记录、重大执法决定法制审核“三项制度”，打造起全新的税收执法质量控制体系，坚决防止简单粗暴执法和不顾实际情况“一刀切”执法，促进执法方式根本转变、执法水平整体提升。加大税收执法督察力度，坚决纠正违规行为。充分发挥税收大数据优势开展风险分析，针对高中低不同风险等级，分别采取相应的应对措施，既提高风险防范的精准性，又减少对纳税人不必要的干扰。以最严格的标准防范逃避税行为，依法严厉打击造假发票和虚开发票、造假账恶意偷逃税等严重涉税违法行为。

（五）深入推进税制改革。按照党的十九大关于深化税收制度改革的要求，推动建立税法统一、税负公平、调节有度的税收制度体系，



促进科学发展、社会公平和市场统一，助力供给侧结构性改革，更好地发挥税收在国家治理中的基础性、支柱性、保障性作用。认真落实税收法定原则，积极配合有关方面做好相关税种立法工作，健全税法体系，并抓好税法实施工作。全力确保综合与分类相结合的个人所得税制平稳运行，及时研究解决运行中出现的问题，促进扩大消费需求，更好地发挥个人所得税调节收入分配的职能作用。进一步深化增值税改革，配合有关部门研究完善降低增值税税率实施方案，提高政策的科学性和普惠性，降低企业税收负担，支持经济高质量发展。

（六）巩固和扩大国税地税征管体制改革成果。加强优化完善升级，全面构建起优化高效统一的税收征管体系，为纳税人和缴费人提供更加高效便利服务，提高税法遵从度和社会满意度，提高征管效率，降低征纳成本，确保税收职能作用充分发挥，夯实国家治理的重要基础。进一步完善税务部门各方面管理制度，特别是对原有的纳税服务、税收征管等工作规范抓紧修订升级，建立健全新的工作规范，促进税收执法和服务标准统一。推进金税三期系统整合优化，夯实信息化支撑。加强数据治理应用，特别是探索建立从税收视角反映经济发展质量的指标体系，为经济高质量发展提供建议；加强地方党委和政府领导关心的区域发展比较、新旧动能转换、重点行业经济运行等方面税收经济分析，不断推出有分量的税收分析“拳头产品”，服务经济社会发展。围绕促进队伍融合，加强税务文化建设，组织开展改革先进典型表彰和巡回宣讲活动以及经常性党团活动和文体活动，积极践行中国税务精神，唱响中国税务之歌，增强税务干部的职业认同、行业认同、价值认同。

（七）深化税收领域“放管服”改革和优化税收营商环境。认真贯彻党中央、国务院关于深化“放管服”改革、优化营商环境部署，落实好《全国税务系统深化“放管服”改革五年工作方案（2018年-2022年）》和《全国税务系统进一步优化营商环境行动方案（2018年-2022

年)》，进一步增强纳税人和缴费人获得感，进一步提升我国在世界银行营商环境纳税指标排名。持续开展“便民办税春风行动”，进一步简化办税流程，精简证明资料，优化纳税人办税体验，进一步压缩纳税时间。大力推进电子税务局建设，扩大小规模纳税人自行开具增值税专用发票范围，加快推行电子发票，更好满足纳税人生产经营用票需求。

(八) 进一步加强国际税收合作。我国开放的大门开得越大，税收的国际影响力就愈加凸显。要逐步建立与国际形势发展和中国对外开放格局相适应、与中国国际地位相匹配、与税收现代化改革发展相配套的统一、规范、高效的国际税收法规体系和管理体系，大力提高我国税制国际竞争力，进一步增强我国在国际税收领域的话语权和影响力，促进构建国际税收新秩序。要大力支持“一带一路”建设，进一步推进与“一带一路”和国际产能合作重点国家开展税收协定谈签。持续更新完善《“走出去”企业税收指引》，加大涉税争议案件协商力度，为企业提供未来年度经营确定性，消除或避免国际重复征税。落实和完善企业境外所得税收综合抵免、委托境外研发费用企业所得税加计扣除等政策，有效减轻企业负担。进一步落实扩大境外投资者以分配利润直接投资暂不征收预提所得税范围等政策，支持“引进来”企业发展。进一步加大技术援助力度，帮助发展中国家提高税收征管能力。

大中小企业融通发展的核心是改变以往中小企业为大企业简单配套的供给关系，加速形成大中小企业共创共享、良性共生、多元发展的深度协同发展模式，是产业组织模式和产业创新模式的创新性变革，为构建高质量的供给体系、推动产业结构优化升级、实现经济高质量发展提供了重要的产业基础。

## 促进大中小企业融通发展 助力制造强国网络强国建设

——《促进大中小企业融通发展三年行动计划》文件解读

工业和信息化部党组成员、副部长 王江平

习近平总书记在民营企业座谈会中指出，民营经济已经成为推动我国经济发展不可或缺的力量，成为创业就业的主要领域、技术创新的重要主体、国家税收的重要来源，为我国社会主义市场经济发展、政府职能转变、农村富余劳动力转移、国际市场开拓等发挥了重要作用，强调了民营经济作为推进供给侧结构性改革、推动高质量发展、建设现代化经济体系的重要主体地位，明确提出要不断为民营经济营造更好发展环

境，重点抓好六项政策举措，持续推动民营企业增强创新能力和核心竞争力，形成更多具有全球竞争力的世界一流企业。我部认真学习、深刻领会习近平总书记在民营企业座谈会上的重要讲话精神，及时了解企业的难点、痛点和堵点，会同发改委、财政部、国资委研究提出《促进大中小企业融通发展三年行动计划》（以下简称《行动计划》），以大中小企业融通发展为突破口，坚持不懈地在提升中小企业专业化能力和水平、打造大中小企业融通发展生态上下功夫，不断推动民营经济和中小企业高质量发展。

## 一、大中小企业融通发展是新的产业发展模式

大中小企业融通发展是通过大中小企业共创共享、良性共生、多元发展的方式达到产业组织形态的协调、匹配，是通过产业组织模式和产业创新模式的变革践行供给侧结构性改革，并最终实现经济高质量发展的路径选择。

大中小企业融通发展首先是大企业与中小企业之间共创、共赢、共享的市场格局，是指大企业与中小企业在高度专业化的基础上围绕产业链紧密合作、良性共生，形成了大企业顶天立地、多元发展，中小企业深耕细分行业、专精特新发展的市场形态。

大中小企业融通发展其次是大中小企业通过再造产业组织形态与产业创新模式而实现的创新协同、产能共享、供应链交织的新型产业组织关系，是随着产业发展水平的提高和产业发展理念的跃升，大中小企业形成了具有共同目标、共同价值的深度融合的利益共同体，使得大中小企业价值创造和价值分配的方式发生了颠覆性的变革，突破了原有产业组织和产业创新模式，以资源、能力、品牌的深度融合，共同面向新市场、满足新需求、创造新价值的新型产业组织模式。

## 二、大中小企业融通发展是建设现代化经济体系的时代要求

推动大中小企业融通发展既是落实党中央、国务院为中小企业发展创造更好条件、推动中小企业创新发展决策部署的重要举措，也是贯彻创新驱动发展战略、推动我国经济转型升级和实现高质量发展的重要手段，更是顺应产业发展趋势的必然选择。

（一）大中小企业融通发展是落实习近平总书记关于支持民营经济发展要求的重要举措

中小企业和民营经济互为主体，大中小企业的融通发展是推动民营经济更好更快发展的重要着力点。一是为民营经济创造更好发展环境。大中小企业融通发展的一个重要目的是推动形成了开放共享、协作共赢的良好市场格局，打造公平的要素使用环境和共生共赢的产业发展环境，赋予民营经济平等的市场主体地位，为民营经济发展“松绑”。二是切实解决民营经济面临的市场冷、融资贵、转型难的困局。大中小企业的融通发展是大企业与中小企业在创新能力方面的互促共进，在产业资源方面的协同共享，在品牌信用方面的双向融合，在市场渠道方面的开放联动，从而为民营经济发展提供市场渠道和转型方向引领，为民营经济发展提供更广阔的空间。

（二）大中小企业融通发展是释放创新活力的重要途径

推动大中小企业融通发展，有利于释放企业创新活力、提升创新效率和效益，是加快形成大企业创新旗舰先锋、中小企业千帆竞发的协同创新态势、推动我国经济创新驱动转型发展的重要途径。大中小企业融通发展的典型模式之一即是通过构建开放式、协同化、网络化的创新平台，实现大企业和中小企业围绕创新链的协同、融通发展。以开放式创



新平台为纽带，将中小企业对市场潜在需求的灵敏嗅觉和快速响应能力与大企业在资金、技术、品牌、应用市场、前端供应商等核心资源优势结合起来，实现创新资源在大企业与中小企业间高效合理流动、创新能力在大企业与中小企业间叠加共享，从而提升企业创新效率和效益，释放整个产业创新活力。

通过大中小企业协同创新网络的搭建，一是激发中小企业创新潜力。中小企业充分利用大企业创新资源和技术积累，降低创新门槛和研发成本，有效分散创新风险，提高创新能力，加速创新成果转化，为中小企业创新发展插上腾飞的翅膀。二是释放大企业创新活力。大企业借力中小企业深入市场末端的敏感触角，快速识别创新需求和创新方向，并以较低成本获得在核心产品持续改进创新的能力，完成在新兴产业、前沿领域的提前布局，大大提升大企业创新效率，为大企业领航发展奠定坚实基础。三是畅通创新转化和产业化渠道，提高产业创新效率。大企业和中小企业围绕产业核心、关键技术领域开展联合研发，既提高了核心技术研发的效率，又将大企业产业化能力与中小企业创新迭代能力结合起来，畅通并加速了从创新孵化到产品化、产业化全链条渠道，提高了创新成果利用率和收益率，全面激发和释放了产业创新活力，有力推动产业转型创新发展。

### （三）大中小企业融通发展是建设“两个强国”的重要推动力

李克强总理指出，“大中小企业融通发展是中国的优势所在，促进制造业转型升级必须牢牢抓住这一优势”。近年来，许多中小企业在大众创业、万众创新政策的推动下，积极发展智能制造、网络化制造、互联网创新应用，通过走专业化发展道路，在细分领域积累了显著优势，已经成为推动制造业转型升级和互联网创新发展不可忽视的力量。大中小企业融通发展将中小企业的独特优势与大企业的深厚积累结合起来，构建了一种以创新转型为本的全新商业模式，不再单纯依靠廉价劳动力展开

竞争，为“制造强国”和“网络强国”的建设提供了持续的推动力。在天津，一家科技小巨人企业为近5万家企业提供云计算服务，帮助约20万名软件工程师搭建平台，极大地提高了工程师们的工作效率；我国家电行业的龙头海尔集团通过建立“小微+平台”的模式将自身转变为一个平台，不仅孵化出上百家小微企业，更实现了自身从传统家电制造商到“互联网+先进制造业”企业的转变。

在当前的国际经济贸易格局下，建设“制造强国”“网络强国”离不开大中小企业的融通发展。区域间的竞争本质上是产业链和产业组织体系的竞争，提高对全产业链的整合和融合能力成为企业和区域参与全球竞争的核心竞争力。在数字经济和第四次工业革命的共同推动下，具有较强专业化能力的中小企业在制造业转型升级和数字经济发展中的重要性不断提升，中小企业自身的专业化水平以及与大企业的融通发展程度已成为推动“制造强国”和“网络强国”建设的关键。

#### （四）大中小企业融通发展是实现经济高质量发展的必由之路

推动大中小企业融通发展，有利于构建大企业和中小企业协同发展的产业供给体系，有助于提升中小企业专业化发展能力和水平，是践行供给侧结构性改革，推动经济高质量发展的重要举措。大中小企业融通发展的核心是改变以往中小企业为大企业简单配套的供给关系，加速形成大中小企业共创共享、良性共生、多元发展的深度协同发展模式，是产业组织模式和产业创新模式的创新性变革，为构建高质量的供给体系、推动产业结构优化升级、实现经济高质量发展提供了重要的产业基础。

通过构建深度协同发展模式，一方面，大中小企业围绕产业链可以快速形成专业分工明确、生产过程紧密协作的深度协同发展关系，有利于培育和提升中小企业专业化发展能力和水平，激励和引导中小企业走专业化发展道路，加快锻造其竞争优势，增强其抗风险能力，构筑我国经济高质量发展的坚实微观基础；另一方面，大企业和中小企业基

于自身优势构建的紧密合作、良性共生关系，有利于形成大企业顶天立地、多元发展，中小企业深耕细分行业、专精特新发展的产业格局，能够准确把握市场脉搏，深刻理解人们需求，加速构建以满足人们美好生活需求为核心的高质量供给体系，推动产品和服务供给有效满足人们更多元更高水平的新需求，将经济高质量发展落到实处。

### 三、我国大中小企业融通发展的基础

#### （一）大中小企业融通发展的产业实践已经萌生

在新一轮技术革命和产业变革的浪潮中，产业创新模式和产业组织模式正在发生变化。具体表现在四个方面：一是企业间的国际竞争正在从产品竞争向产业链竞争演化，美国的再工业化和制造业回流战略都是在这一背景下所作出的政策选择。二是资源整合从围绕产业链的纵向整合走向跨行业、跨界的融合互补，数字产业与实体经济的深度融合、新一代信息技术与传统产业的融合发展成为经济发展新的推动力。三是随着数字经济的发展，数据成为创新的重要生产资料和产业智能化转型的关键要素，云计算、大数据等新兴产业的飞速发展有效推动了传统产业的转型升级。四是中小企业的创新能力、可持续发展能力以及专业化发展水平成为产业链整合、产业的高端化演进及自主创新能力建设的重要推动力。在此背景下，大中小企业融通发展成为产业组织和创新模式变革的必然需求，世界主要发达国家均将促进中小企业与大型企业协同创新、协同发展作为重要的政策发力点。

在创新驱动发展和“大众创业、万众创新”战略的推动下，我国创新创业氛围空前热烈，环境不断优化，意识持续增强，模式不断创新。随着中小企业创新能力的显著提升和大企业创新模式的转变，我国企业的创新模式正在从单打独斗走向众创、共创、广域协同，资源整合从产

业链整合走向跨行业、跨界融合互补，大中小企业不再是独立割裂的个体，而是以创新创业为纽带紧密的连结在一起。一方面，大企业为中小企业搭建创新创业平台、开放研发和市场资源、优化配置前端供应体系、以数据和资源赋能中小企业。如三一集团搭建的三一众创孵化器，通过为中小企业提供研发仪器设备、共享创新能力和市场信息及品牌，带动上百家中小企业快速成长，并与这些中小企业达成了长期的互惠合作，实现了企业自身与外部中小企业的共赢发展。另一方面，随着大企业创新体系的完善，从大企业内部裂变出一大批具有影响力的创新型中小企业，并通过股权连接、战略合作实现共同成长。在我国互联网行业，阿里巴巴、腾讯公司已经裂变出来几百家创新型中小企业，并通过交叉持股、战略合作等方式共同成长，形成了具有全球影响力的互联网产业生态。中小企业在新的产业形态下，在大企业的平台中充分利用各类资源进行快速的创新迭代，并将创新成果、技术、产品通过创新链、供应链、数据链回流大企业，既为大企业注入活力，又为大企业提供了创新的方向和新产品、新模式的启发和储备，还为大企业的创新降低了风险。在融合发展理念与模式的引导下，我国大中小企业融通发展的雏形已经逐渐显现。

## （二）中小企业专业化发展能力切实增强

为了引导中小企业走专业化发展道路，提高融通发展能力，我部持续推动各地开展“专精特新”中小企业培育，并开展了制造业单项冠军企业培育和专精特新“小巨人”培育工作，中小企业融通发展能力得到切实增强。

制造业单项冠军企业培育提升专项行动实施三年以来，已开展三批共计390家企业遴选工作，其中中小企业占到15%，示范企业覆盖了31个制造业大类中的23个。示范带动作用表现为：技术创新能力持续增强，制造业单项冠军企业的平均研发强度是全国规上工业企业平均水平的5

倍，拥有有效专利及发明专利远超一般制造业企业；全球市场领先地位进一步巩固，一些企业市场份额遥遥领先；企业发展质量效益更加突出，近三年主营业务增长率、销售利润率分别为全国规上工业企业平均水平的6.6倍、2倍。

专精特新“小巨人”企业培育以各地中小企业主管部门培育认定的近20000家“专精特新”中小企业为基础，通过3年培育，形成一大批聚焦主业、创新能力强、市场占有率高、专注于细分市场的“专精特新”“小巨人”企业，并逐步壮大成长为单项冠军企业，促进企业在创新能力、经营管理水平、国际竞争力、智能化转型发展等全方面的提升发展。

### （三）融通发展载体平台支撑能力显著提高

为提高融通发展载体平台的支撑和服务能力，畅通融通发展渠道，充分发挥现有各类平台载体的优势，我部会同相关部门开展了“双创”升级特色载体培育、国家小型微型企业创业创新示范基地建设、国家中小企业公共服务示范平台培育以及制造业“双创”试点示范的遴选和培育工作，分别从模式创新、资源整合、服务体系和在大企业内部开展“双创”四个层面提高融通发展载体平台的支撑能力，取得了丰硕的成果。

一是与财政部、科技部共同推进“双创”升级特色载体培育工作，将在三年内共同支持一批大中小企业融通型特色载体，依托特色载体打造大中小企业融通发展的新型产业创新生态，并支持有条件的地方财政设立专项资金支持打造大中小企业融通发展特色平台，加快形成“产业创新+孵化”的共生共赢机制。目前，首批36家大中小企业融通型特色载体的培育工作已经积极稳妥的展开。

二是大力推进国家小型微型企业创业创新示范基地建设。为进一步营造小型微型企业创业创新发展良好环境，引导和支持小型微型企业创业创新基地加快提升创新创业专业化服务能力，工信部已认定321家国家小型微型企业创业创新示范基地，培育了一批基础设施完备、综合服



务规范、示范带动作用强的国家小型微型企业创业创新示范基地，切实优化了小型微型企业创业创新的服务体系和载体环境。

三是培育国家中小企业公共服务示范平台，强化中小企业公共服务支持力度。为解决中小企业共性需求，促进中小企业创业创新发展，工信部已认定647家国家中小企业公共服务示范平台，通过引导支持中小企业公共服务平台不断提高集聚服务资源的能力、完善服务功能，强化对中小企业在信息、技术、创业、培训、融资等公共服务领域的支持。

四是大企业内部“双创”平台逐渐成熟。为构建开放共享、创新活跃、高效协同的“双创”新生态，我部组织开展了制造业“双创”平台建设和“双创”服务平台支撑能力提升工程，引导大企业内部“双创”机制和“双创”平台的建设。2017年以来，工信部围绕要素汇聚、能力开放、模式创新、区域合作等领域，培育了267个制造业“双创”平台试点示范项目，促进平台成为提质增效、转型升级、跨界融通的重要载体，加速激发制造企业创新活力、发展潜力和转型动力，培育起基于互联网的制造业新模式新业态，提升了制造业重点行业骨干企业互联网“双创”平台普及率。

#### 四、《行动计划》的总体考虑和主要任务

当前，在科技革命与产业变革浪潮交织的时代背景下，推动“制造强国”和“网络强国”建设，深化供给侧结构性改革，实现经济高质量发展成为建设现代化经济体系的关键。推动大中小企业融通发展就是要打造大中小企业创新协同、产能共享、供应链互通的新型产业创新生态和立体式、无边界、网络化的新型产业组织模式，推动传统产业数字化、智能化转型，促进数字经济与实体经济融合，实现经济的高质量发展。为促进大企业和中小企业在各方面协同、融合发展，《行动计划》从主体

能力培育、载体平台能力提升、融通环境优化等多个影响大中小企业融通发展的关键问题入手，研究设计了推动我国大中小企业融通发展的重点举措和工作目标，充分利用和发挥各相关部门在推动大中小企业融通发展方面的积极作用，从融通发展主体、融通发展载体、融通发展环境等层面着手共同建设大中小企业融通发展的产业生态。

### （一）提升企业主体融通发展能力

企业作为融通发展的主体，提高大企业引领和带动融通发展的能力、中小企业参与融通发展的能力是实现大中小企业融通发展的根本。为此，《行动计划》从推动大企业通过共享生产能力、共享创新能力、为中小企业提供资金人才支持三个方面发挥在融通发展中的引领支撑作用。在提高中小企业融通发展能力方面着重加强中小企业的专业化能力，通过培育一批细分领域专精特新“小巨人”和制造业单项冠军企业，引导中小企业走专业化发展道路；通过开展“互联网+小微企业”行动，支持中小企业业务系统向云端迁移，依托云平台构建多层次中小企业服务体系，提高中小企业信息化应用水平。

### （二）增强平台载体融通支撑能力

增强平台载体的融通支撑能力就是要将各类创新创业平台、载体打造成为大中小企业信息、资源、能力、品牌对接的渠道，成为大中小企业协同发展的纽带。为此，工信部会同财政部、科技部，将在三年内共同支持一批大中小企业融通型特色载体，依托特色载体打造大中小企业融通发展的新型产业创新生态。此外，还要充分发挥现有国家中小企业公共服务示范平台、国家小型微型企业创业创新示范基地等平台的资源整合和对接能力；发挥工业互联网的作用，加快构建工业互联网网络、平台、安全三大功能体系，通过工业互联网构建多层次企业服务云平台，全面推动大中小企业的融通发展。

### （三）提高融通环境开放共享能力

提高融通环境开放共享能力的核心是降低企业之间协同、融合发展的成本，提高企业融通发展的效率。从企业融通发展的基础网络环境、建立完善的知识产权管理服务体系、进一步深化企业的对外合作等三方面推进相关工作，切实为企业提供更加积极、更加开放的发展环境。

#### （四）完善融通发展政策支持体系

为保障大中小企业融通发展推进工作的顺利实施，要强化融通发展政策体系的引导与支持。一是加强跨部门组织协调，建立工信、发改、财政、国资等跨部门协调联动工作机制，调动行业组织、产业联盟和智库形成合力，同时充分发挥地方相关主管部门力量。二是营造公平的市场环境，进一步深化简政放权、放管结合、优化服务改革，落实政府采购支持中小企业发展。三是加大资金支持力度，以中央财政资金为引导，鼓励有条件的地方财政设立专项资金支持打造大中小企业融通发展特色载体，推动各地相关部门建立融通发展重点企业和重点项目的融资信息对接清单，持续推进小微企业应收账款融资专项行动。

## 五、《行动计划》的亮点

按照党中央、国务院关于促进中小企业健康发展和大众创业万众创新新的战略部署，《行动计划》是第一次提出中小企业与大企业不仅是配套协作的供应链关系，还存在创新链、数据链、价值链等多方位、多角度关系的文件，是适应当前技术创新和产业变革对企业发展理念和发展模式提出新要求的文件。此外，《行动计划》还具有四个亮点：

#### （一）发展目标紧扣时代主题

《行动计划》全面贯彻党的十九大精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，按照“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，紧紧围绕推动中小企业专业化发展、践行供给侧结构性改革这条

主线，抓牢推动大中小企业融通发展这个牛鼻子，打造大中小企业创新协同、产能共享、供应链互通的新型产业创新生态，着力探索和推广融通发展模式，是我国促进中小企业高质量发展、推动民营经济发展壮大的政策体系的重要组成部分。《行动计划》坚持发挥市场在资源配置中的决定性作用，将打造融通发展生态和为企业和区域提供融通发展模式借鉴为发力点，并围绕强化融通发展载体的服务支撑能力，提高企业主体自身参与融通发展的能力和意愿，设置了切实可行、符合时代发展要求的发展目标。具体是，用三年时间，在挖掘和推广融通发展模式方面，总结一批融通发展模式，为“两个强国”建设提供强有力的支撑。分别在智能制造、高端装备制造领域形成10个左右带动能力突出、资源整合水平高、特色鲜明的大企业，并推动建立联合培训、标准共享的协同管理体系，打造多方共赢、可持续发展的供应体系，推进制造强国建设；在围绕产研对接、产业创新领域形成10个左右创新引领效应明显的平台，发挥平台对各类创新能力的集聚整合作用，推动基于创新能力共享的融通模式；在云计算、大数据、人工智能、网络安全等领域形成10个左右数据规模大、集聚能力强的企业，推广基于数据驱动的融通模式，加快推进数字经济与实体经济的深度融合，推进网络强国建设；打造10个左右创新资源集聚、产业生态完善、协作配套良好的地区，推动基于融通模式的区域产业生态。在融通发展载体支撑能力提升方面，突出重点、盘活存量资源，畅通融通发展渠道。支持不少于50个实体经济开发区打造大中小企业融通发展特色载体；建设500家国家中小企业公共服务示范平台和300家国家小型微型企业创业创新示范基地。在提高中小企业融通发展能力方面，引导中小企业走专业化发展道路，培育一批专精特新“小巨人”和一批制造业单项冠军企业。

## （二）典型模式引领发展方向

针对当前融通发展的模式尚不十分清晰、方向仍有待进一步探索的

问题,《行动计划》明确提出了重点挖掘和推广围绕供应链协同的纵向融通发展、依托区域生态的块状融通发展、基于创新能力共享的专业能力重构式融通发展、基于数据驱动的数字化转型融通发展四种典型模式,并对每种模式的典型形态、特征和要件进行了说明。“四个模式”是结合在前沿研究和实地调研中所了解和观察到的当前在高端装备制造业、互联网企业以及一些产业园区中萌生出来的大型企业和中小企业之间创新协同、产能共享、供应链互通、品牌互动的融通发展的趋势提炼出来的,并对每种模式的典型形态、特征和要件进行了阐述,为地方和企业的融通发展实践提供参考。

### (三) 政策实招解决关键问题

针对在实地调研中了解到的当前我国中小企业发展面临的现实问题以及大企业在与中小企业协同发展过程中存在的顾虑,《行动计划》设计了一系列政策“实招”。针对应收账款账期过长给中小企业带来的资金链紧张和资金成本压力等问题,《行动计划》提出“规范市场主体交易行为,推动开展大企业拖欠中小企业资金调查工作,并清理以政府、大企业为源头的资金拖欠”的具体举措;在提高大企业与中小企业协同发展意愿方面,提出了“落实政府采购支持中小企业发展,政府机构应预留本部门年度采购预算总额30%以上面向中小企业,其中预留给小型和微型企业的比例不低于60%”以及“鼓励大型企业与中小企业组成联合体共同参加政府采购,联合体中约定小型、微型企业的协议合同金额占到联合体协议合同总金额30%以上的,可给予联合体2%~3%的价格扣除”等政策实招。

### (四) 保障措施汇聚多方合力

为了确保各项政策举措能落地、有实效,《行动计划》建立了工信、发改、财政、国资等跨部门协调联动工作机制,并充分调动行业组织、产业联盟和智库形成合力,同时发挥地方相关主管部门力量,结合当地



实际，制定推进方案，明确任务分工，加强分类指导，保障顺利实施。

下一步，我们将会同有关部门，进一步做好《行动计划》的落地实施工作，合力推动解决在大中小企业融通发展中遇到的体制机制、基础设施、管理能力等各方面的问题，加强对大中小企业融通发展的支持和引导，加快建立大中小企业融通发展的产业生态，推动中小企业高质量发展，培育经济发展新动能。

中国特色社会主义的伟大实践和中华民族的伟大复兴，呼唤着中国特色社会主义理论的创新和发展。我们要努力建设和发展具有中国特色、中国风格、中国气派和时代特点的经济理论，这种理论必须以马克思主义为指导。马克思的《资本论》无疑是这种理论的重要思想基础和理论指导。

## 《资本论》及其当代意义

中央党校（国家行政学院）经济学部教授  
中国《资本论》研究会副会长 王天义

《资本论》是马克思主义理论宝库中最重要的经典著作，是马克思主义的“百科全书”。2018年5月4日，习近平总书记在纪念马克思诞辰200周年大会上的讲话指出：“1867年问世的《资本论》是马克思主义最厚重、最丰富的著作，被誉为‘工人阶级的圣经’。”

### 一、《资本论》出版与政治经济学的伟大变革

19世纪中叶，资本主义生产方式在西欧的主要国家和美国占了统治地位，它的深刻的矛盾越来越明显地暴露出来，无产阶级队伍已经壮大，

作为独立的政治力量登上历史舞台，无产阶级与资产阶级的矛盾已经超越资产阶级与封建势力的矛盾上升为当时社会的主要矛盾。无产阶级对资产阶级的斗争需要自己的政治经济学。在这样的历史条件下，马克思和恩格斯批判地继承了英国古典政治经济学的优秀成果，创立了马克思主义政治经济学。马克思的划时代著作《资本论》通过对以往的和当时的政治经济学的批判性研究，全面论证和创造性地发展了劳动价值理论，并在此基础上建立了崭新的剩余价值学说，揭露了资本主义生产关系的本质和无产阶级与资产阶级之间阶级对立的深刻根源，并通过对资本主义基本矛盾及其运动规律的分析，指出了资本主义社会生产力的发展必然导致无产阶级革命。无产阶级的伟大历史使命就在于推翻资本主义制度和最后消灭阶级，实现社会主义和共产主义。《资本论》的出版标志着马克思主义政治经济学的诞生，实现了政治经济学的伟大变革。这种变革主要表现在如下几个方面：

### （一）关于政治经济学的对象

马克思把政治经济学的研究对象从国民财富转向生产关系。他在《资本论》第一卷第一版序言中指出：“我要在本书研究的，是资本主义生产方式以及和它相适应的生产关系和交换关系。”这种研究的“最终目的就是揭示现代社会的经济运动规律。”列宁在评论《资本论》时更明确地指出：“马克思在《资本论》序言中写道：‘本书的最终目的是揭示现代社会（即资本主义社会、资产阶级社会）的经济运动规律。’研究这个历史上一定的社会的生产关系的发生、发展和衰落，这就是马克思的经济学的内容。”

### （二）关于政治经济学的方法

马克思把政治经济学的研究方法从唯心史观和形而上学转向唯物辩证法。《资本论》就是唯物辩证法用于分析一个社会经济运动规律的光辉典范。马克思说，《资本论》是“把辩证法运用于政治经济学的第一次尝

试”。列宁说：“自从《资本论》问世以来，唯物主义历史观已经不是假设，而是科学地证明了的原理。”

### （三）关于政治经济学的划时代的成果

马克思通过《资本论》实现的政治经济学变革，还表现在他解决了政治经济学的一系列难题，取得了一些划时代的理论成果。例如，他第一次区分了生产商品的劳动的二重性（具体劳动和抽象劳动），解决了这一政治经济学的“枢纽”问题，并在此基础上建立了科学的劳动价值论，奠定了政治经济学的理论基础；他第一次区分了劳动与劳动力，并通过劳动力商品的科学分析，彻底揭开了剩余价值剥削的秘密；他第一次把剩余价值与它的具体表现形式区分开来，科学地说明了剩余价值源泉与剩余价值占有的相互关系；他第一次科学地说明了资本与雇佣劳动这一资本主义社会的“轴心”关系，揭示了资本的本质，并通过不变资本和可变资本的区别，“提供了一把解决经济学上最复杂的问题的钥匙”；他第一次科学地分析了资本主义积累过程及其必然趋势，得出了整个资本主义生产方式必定要被消灭的历史性结论。同时，马克思对未来社会还作了一系列天才性的预见。

## 二、《资本论》的理论框架和主题思想

### （一）《资本论》的理论框架

《资本论》的研究对象是资本主义生产方式。资本主义生产方式是以剩余价值为中心的资本的生产过程和流通过程的统一。根据由抽象到具体的逻辑方法，《资本论》第一卷阐述资本的生产过程，中心是分析剩余价值生产问题；第二卷阐述资本的流通过程，中心是分析剩余价值实现问题；第三卷阐述作为资本的生产过程和流通过程统一的资本主义生产总过程，中心是分析剩余价值分配问题。

马克思指出：“在第一卷中，我们研究的是资本主义生产过程本身作为直接生产过程考察时呈现的各种现象，而撇开了这个过程以外的各种情况引起的一切次要影响。”

《资本论》第一卷研究的是资本的直接生产过程，中心是剩余价值生产。围绕这个中心展开为七篇。这七篇可概括为“三论”：第一篇“商品经济论”，阐述了劳动价值学说。商品流通是资本的出发点，货币是资本的最初表现形式。分析商品和货币是对资本进行逻辑和历史分析的前提和理论基础，因此，这一篇也可以看作是分析资本主义生产过程的引论。第二至六篇，“剩余价值生产论”，阐述了剩余价值生产的秘密和资本的本质。“生产剩余价值或赚钱，是这个生产方式的绝对规律。”生产尽可能多的剩余价值，是资本主义生产的决定性目的和动机。第七篇“资本积累论”，阐述了资本积累学说，说明资本主义生产过程不但是剩余价值的生产过程，而且是资本自身的生产和再生产过程。这一篇分析了资本积累的实质、资本主义积累的一般规律、资本主义发展的历史趋势，得出了“资本主义私有制的丧钟就要响了，剥夺者就要被剥夺了”的科学结论。这既是第七篇的总结，也是第一卷的总结。

第一卷从生产过程深刻地揭示了资本主义产生、发展和必然灭亡的客观规律。“但是，这个直接的生产过程并没有结束资本的生活过程。在现实世界里，它还要由流通过程来补充，而流通过程则是第二卷的研究对象。”

《资本论》第二卷研究的是广义的资本流通过程，即资本的运动过程，中心是剩余价值的实现。围绕这个中心，展开了三篇，这三篇可概括为“三论”：第一篇“资本循环论”，分析产业资本循环采取的不同形式以及循环本身的各种形式；第二篇“资本周转论”，是把资本循环当作周期性的过程来研究，重点分析资本周转速度对剩余价值生产的影响。第三篇“社会总资本再生产论”，分析了社会总资本再生产的实现条件。



各个单个资本的运动是互相联系、互相交错的，并且在联系和交错中形成社会总资本的流通。社会总资本再生产和流通中的矛盾逐渐激化导致经济危机的爆发。

资本主义生产过程，从整体上看，是生产过程和流通过程的统一，《资本论》第三卷研究的就是作为二者统一的资本主义生产的总过程，中心是剩余价值的分配。围绕这个中心，展开了七篇，这七篇可概括为“五论”：第一至三篇“产业利润论”，阐述了平均利润和生产价格学说。第一篇讲利润，第二篇讲利润的平均化，第三篇讲利润率的变化趋势，重点说明产业资本家作为一个阶级是如何占有工人阶级创造的剩余价值的。第四篇“商业利润论”，阐述了商业资本的作用和商业利润的来源。第五篇“利息论”，分析了借贷资本的特点、利息的本质、信用制度的形式和作用。第六篇“地租论”，主要论述资本主义地租的特征、形式和土地价格的决定，重点说明大土地所有者是怎样参与剩余价值瓜分的。第七篇“收入分配论”，主要论述资本主义各种收入的源泉、生产关系和分配关系的相互关系及其历史暂时性。这一篇研究了资本主义社会各阶级的经济关系，指出所有剥削阶级的全部收入都来自于工人阶级创造的剩余价值。第七篇不仅是第三卷的总结，也是整个《资本论》全三卷的总结。马克思说：“这些分配关系的历史性质就是生产关系的历史性质，分配关系不过表示生产关系的一个方面。”要改变这种分配关系，必须彻底改变资本主义的生产关系，消灭资本主义制度。

## （二）《资本论》的主题思想

《资本论》的主题思想是揭示资本主义生产方式发生、发展和必然灭亡的规律，目的是为世界无产阶级推翻资本主义制度，建立社会主义和共产主义制度的革命提供科学的理论依据。从这种意义上说，《资本论》实质上是一部“资本主义必然灭亡论”。这一主题思想体现为一个基础——劳动价值论、一个中心——剥削剩余价值、一个结论——整个资

本主义制度必定要被消灭。

**一个基础：劳动价值论。**这一理论中心是阐明价值的质、量、形式和价值规律。其要点是：一是价值是商品的特有属性。由于社会分工和不同的利益主体的出现，产生了商品生产。商品是用来交换的劳动产品，具有使用价值和价值两个因素。使劳动产品成为商品的决定因素，不是它的使用价值，而是它的价值。价值是商品所特有的社会属性，是被物的关系所掩盖的商品生产者之间的社会生产关系。二是价值量的确定。生产商品的劳动具有二重性，即具体劳动和抽象劳动。商品的价值是由抽象的人类劳动形成的。商品的价值量只能由生产商品的抽象劳动量即社会必要劳动时间所决定。三是价值形式。价值只有通过交换价值即两种不同使用价值相交换的比例关系，才能表现出来。交换价值是价值的形式，价值是交换价值的基础。价值形式在历史上先后经过简单的、扩大的和一般的形式，最后发展为货币形式。货币是固定充当一般等价物的商品，是商品生产和商品交换长期发展的必然产物。商品价值在货币上的表现就是价格。货币具有五种职能，其基本职能是价值尺度和流通手段。一定时期流通中所需要的货币量与流通中商品价格总额成正比，与货币本身的流通速度成反比，这就是货币流通规律。四是价值规律。价值规律是商品经济的基本规律。它的基本内容和要求是：商品的价值量由生产商品的社会必要劳动时间决定，商品按照价值量进行等价交换。价值规律采取价格围绕价值上下波动的形式，通过竞争、供求、价格等机制发挥作用。价值规律调节着资源在不同部门之间的分配比例；刺激商品生产者改进技术，提高劳动生产率；引起商品生产者两极分化，实现优胜劣汰。

**一个中心：剩余价值论。**这一理论中心是阐明剩余价值的来源，资本的本质和剩余价值规律。其要点是：一是剩余价值产生的前提。劳动力成为商品，是货币转化为资本、剩余价值产生的根本前提。劳动力的

使用价值即劳动，它所创造的价值大于劳动力自身的价值，是剩余价值的根本源泉。二是剩余价值的生产、流通和分配。剩余价值是由雇佣工人剩余劳动创造的被资本家无偿占有的超过劳动力价值的价值。资本是带来剩余价值的价值，体现着资本家对雇佣工人的剥削关系。《资本论》第一卷主要分析剩余价值的生产，第二卷主要分析剩余价值的实现，第三卷主要分析剩余价值的分配。三是剩余价值规律。资本家依靠榨取雇佣工人的剩余劳动而使资本不断增值的规律。它集中反映了资本主义生产的目的、动机和实质，规定了资本主义生产、分配、交换和消费的根本性质，在资本主义经济规律体系中起主导作用，因而是资本主义的基本经济规律。恩格斯在谈到《资本论》的内容时指出，“马克思的整本书都是以剩余价值为中心的”。

**一个结论：资本主义必然灭亡。**这是全部《资本论》所要证明的伟大真理。恩格斯指出，马克思在《资本论》中，“根据以无可怀疑的知识所作的绝对认真的研究，得出这个结论：整个‘资本主义生产方式，必定要被消灭’”。

### 三、《资本论》的当代意义

（一）《资本论》对当今资本主义经济具有很强的解释力，对于把握当代资本主义运动、变化和发展具有重要价值

《资本论》研究的是自由资本主义时期的资本主义经济，揭示了资本主义生产方式产生、发展和灭亡的规律，创立并系统阐述了剩余价值理论。在自身基本矛盾推动下，资本主义经历自由资本主义、私人垄断资本主义、国家垄断资本主义，而今发展到国际垄断资本主义阶段。在这个过程中，西方资本主义国家不断进行体制和政策调整，不断吸收和利用当代科技革命的成果，不断推动经济全球化。应当说，

今天的资本主义与马克思时代的资本主义相比，已经有了不小的变化。但不管资本主义怎样变换形式，雇佣劳动制度和资本家对剩余价值的无休止追逐，仍然是这个制度的基本特征。

在《资本论》出版后一个半世纪中，伴随资本主义经济的周期性变化，在西方学者中一直存在着这样一种认识循环，即：每当资本主义经济发展处于繁荣时期，他们就会宣布《资本论》已经过时；而一旦资本主义危机到来，他们又会感叹《资本论》仍然适用。20世纪90年代，在信息革命推动下，美国经济走向繁荣，与此同时发生了苏东剧变，《资本论》“过时论”一时甚嚣尘上。当人类进入21世纪以后，资本主义在全球扩张的同时，内部矛盾也不断激化，出现了2008年以来的全球性经济金融危机，一些资本主义国家的政要、学界名流和企业家纷纷开始学习《资本论》，并试图从《资本论》中寻找国际金融危机爆发的原因。巴黎经济学院教授托马斯·皮凯蒂2014年出版的著作《21世纪资本论》，借用马克思《资本论》的名字和影响力，引起了很大轰动，这从一个侧面印证了《资本论》经久不衰的魅力。

当然，毕竟时代不同了，我们不能拘泥于《资本论》的某些个别结论，更不能将《资本论》的个别论断当作灵丹妙药生搬硬套。但只要资本主义的社会性质不发生根本改变，《资本论》对于资本主义经济规律的本质分析就不会过时。

**链接** 有人说，马克思主义政治经济学过时了，《资本论》过时了。这个说法是武断的。远的不说，就从国际金融危机看，许多西方国家经济持续低迷、两极分化加剧、社会矛盾加深，说明资本主义固有的生产社会化和生产资料私人占有之间的矛盾依然存在，但表现形式、存在特点有所不同。国际金融危机发生后，不少西方学者也在重新研究马克思主义政治经济学、研究《资本论》，借以反思资本主义的弊端。

——摘自习近平总书记在哲学社会科学工作座谈会上的讲话

（二）《资本论》对市场经济的基本理论分析，对于创新中国特色社会主义政治经济学具有重大理论价值

一是《资本论》对市场经济历史起源的分析，为破解社会主义与市场经济有机结合这一“世界难题”，提供了重要思想渊源和理论基点。

虽然马克思没有市场经济概念，但他有商品生产、商品交换和货币流通的概念。商品是市场经济的细胞和元素，马克思关于商品产生的历史过程的分析，可以看作是他关于市场经济历史起源的分析。在马克思看来，商品产生的条件，一是社会分工，二是存在不同利益主体。马克思认为，由于有了社会分工，才产生了交换的必要。“社会分工使商品占有者的劳动成为单方面的，又使他的需要成为多方面的。”劳动单一性和需要多样性的矛盾，只有通过交换来解决。这种交换为什么要采取商品交换的形式，这是由于交换双方是不同的利益主体。“为使让渡成为相互的让渡，人们只须默默地彼此当作独立的人相对立就行了”。马克思在《资本论》交换过程一章中讲得更明白。他说，商品交换是在共同体的尽头，在它们与别的共同体或其成员接触的地方开始的。但是物一旦对外成为商品，由于反作用，它们在共同体内部也成为商品。恩格斯也指出：“政治经济学从商品开始，即从产品由个别人或原始公社相互交换的时刻开始。进入交换的产品是商品。但是它成为商品，只是因为在这个物中，在这个产品中结合着两个人或两个公社之间的关系，即生产者和消费者之间的关系，在这里，两者已经不再结合在同一个人身上了。”

按照马克思和恩格斯的分析，市场经济是在社会分工条件下，不同利益主体之间劳动交换必然采取的经济活动方式，它所要求的制度基础是不同利益主体的存在，这种不同的利益主体有多种组合方式，既可以是相互对立的私人利益，也可以是共同利益基础上的利益差别。社会主义与共产主义的真正区别就在于，它还没有达到生产力的巨大发展，还没有创造出消除不同经济主体存在利益差别这一基本条件。不同利益主



体之间通过混合所有制经济实现利益相通和共同繁荣，这是社会主义基本经济制度的重要实现形式。马克思的这一分析，为市场经济与社会主义之间架起了一座桥梁，为实现社会主义市场经济理论创新，创建中国特色社会主义政治经济学提供了一个理论基点。

二是《资本论》对市场经济共性和个性相统一的分析，为正确认识社会主义市场经济的基本特征提供了重要的理论启示。

社会主义经济和资本主义经济虽然具有社会化大生产和市场经济的共同属性，但又有本质区别。我们不能只看到两种经济制度的共性而忽略它们的个性。现实的市场经济就是共性与个性的辩证统一。社会主义市场经济就是市场经济的一般规定与社会主义基本制度特殊要求的辩证统一。

认识市场经济的一般与特殊的辩证关系极为重要。从古典经济学家起，资产阶级经济学就形成一个重要传统，即把资本主义市场经济当成超历史的永恒的自然现象，自觉不自觉地抹杀市场经济的历史特征和制度属性。马克思则认为：“商品生产和商品流通是极不相同的生产方式都具有的现象，尽管它们在范围和作用方面各不相同。因此，只知道这些生产方式所共有的抽象的商品流通范畴，还是根本不了解这些生产方式的不同特征，也不能对这些生产方式做出判断。”现实的市场经济总是与特定社会制度结合在一起的，有着特殊的社会属性和具体特点。在《资本论》中，关于资本主义经济的所有规律和范畴，如价值、货币、资本、利润、工资、利息、地租等，既是以商品货币关系为基础的，同时又体现了资本主义经济关系的要求。

社会主义市场经济是与社会主义基本制度相结合的市场经济，它同样是共性与个性的统一。我们既不能把市场经济与资本主义等同起来，否定市场经济的共性；也不能把市场经济的一般等同于社会主义市场经济，否定市场经济的个性。对于这一点，我们党的认识非常清楚。邓小

平同志就曾指出，“社会主义市场经济优越性在哪里？就在四个坚持”，就是坚持四项基本原则。江泽民同志指出：“我们搞的市场经济，是同社会主义的基本制度紧密结合在一起的。如果离开了社会主义基本制度就会走向资本主义。”“‘社会主义’这几个字是不能没有的，这并非多余，并非‘画蛇添足’，而恰恰相反，这是‘画龙点睛’。所谓‘点睛’，就是点明我们市场经济的性质。”胡锦涛同志指出：“必须把坚持社会主义基本制度同发展市场经济结合起来，发挥社会主义制度的优越性和市场配置资源的有效性，使全社会充满改革发展的创造活力。”马克思关于市场经济的理论揭示了市场经济的本质和发展规律，是我们发展社会主义市场经济需要认真学习和领会的。

三是《资本论》对市场经济运行机制的分析，对理解和贯彻市场在资源配置中的决定性作用和更好发挥政府作用提供了重要的理论指导。

《资本论》对市场经济运行机制的分析是非常精辟的。马克思认为，市场机制是指市场各主要因素，即供求、价格、竞争之间相互联系、相互制约、相互作用的过程和机理。供求是市场运行的基本条件。供求双方既相互对立又相互依赖：供给者拿的是商品，目的是换取货币；需求者拿的是货币，目的是换取商品，供求关系就是商品和货币换位的运动。商品和货币能否实现换位，关键在于价格是否合理。市场价格是商品价值的货币表现，是供求关系的综合反映。供求变化在市场上引起价格升降，价格波动又会引起供求变化。供求关系实际上就是竞争关系，市场竞争是市场供求双方围绕商品质量和价格等方面进行的经济较量。在发达的市场经济中，竞争渗透在生产和流通的各个环节，涉及生产的各种要素。只有竞争，才能使价格随供求变化而波动；只有竞争，才能使价值规律得以贯彻；只有竞争，才能使经济充满活力。所以，竞争是市场机制的灵魂。市场机制配置资源的作用正是在价值规律作用的基础上，在供求、价格和竞争三大要素的相互依赖、相互作用的过程中实现的。

市场主体的内部动力和竞争压力形成一种客观强制，迫使他们去改进技术，改善经营管理，节约社会资源或劳动消耗，在优胜劣汰中促进资源不断优化配置，技术不断进步，生产力不断提高。

为市场而生产是市场经济的本质特征，市场的不断扩大是市场经济不断发展的基本条件。马克思和恩格斯在《共产党宣言》中曾经精辟论述了美洲新大陆的发现，绕过非洲的新航道的开辟，如何为新兴资产阶级开辟了新的活动空间；而市场的扩大，需求的增加又如何推动了产业革命的发展。市场不仅可以从外延上扩大它的范围，还可以从内涵上不断增加它的容量。马克思在《政治经济学批判导言》中阐述的生产和消费辩证关系原理告诉我们，生产不仅依赖于消费，它还可以通过市场转化为消费。一种新产品问世以前，人们并没有对这种产品的直接需求，可是一旦它进入市场，就会引发人们产生新的消费需求。市场成为创造需求进而开辟生产新领域的先导。通过市场决定资源配置能够不断推动生产向深度和广度发展。

同时，马克思也认为，既然市场经济存在于特定社会，对市场运行进行调控的政府就是这一特定社会的代表，它既为市场经济发展提供服务，同时也要求和规定着市场经济的发展方向。市场经济的发展既要求发挥市场机制在资源配置中的决定性作用，也要求发挥政府对市场经济运行的调控作用。例如，马克思在《资本论》中对英国政府制定资本主义工厂法及其作用的论述就是如此。学习《资本论》的这一思想，对于深刻理解习近平总书记提出的“发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府的作用”的科学论断，具有重要意义。

**四是**《资本论》关于市场经济发展一般规律，包括价值规律、货币流通规律、价值增殖规律、资本积累规律、企业资本循环和周转规律、社会再生产规律、平均利润规律、商品流通规律、虚拟资本与实体资本协调发展规律、汇率变化规律、地租地价变动规律、收入分配规律

**链接** 马克思主义主要由哲学、政治经济学、科学社会主义三大组成部分构成。这三大组成部分分别来源于德国古典哲学、英国古典政治经济学、法国空想社会主义，然而，最终升华为马克思主义的根本原因，是马克思对所处的时代和世界的深入考察，是马克思对人类社会发 展规律的深刻把握。

——摘自习近平总书记在纪念马克思诞辰200周年大会上的讲话

等的分析，对自觉认识和遵循经济规律，实现我国经济社会稳定健康可持续发展，都具有重要的现实指导意义。

（三）《资本论》关于科学技术对生产力发展具有巨大促进作用的分析，为理解科技是生产力诸要素中的核心要素，贯彻创新驱动发展战略，提供了重要的理论支撑

科学技术是生产力，这是马克思历来的观点。马克思认为，社会化大生产的出现和发展，同科学技术的进步有着直接的联系。他说，随着机器大工业的出现，“整个生产过程不是从属于工人的直接技巧，而是表现为科学在工艺上的应用”。他还进一步指出：“随着大工业的发展，现实财富的创造较少地取决于劳动时间和已耗费的劳动量，较多地取决于一般的科学水平和科技进步，或者说取决于科学在生产上的应用。”“而科学在直接生产上的应用本身就成为对科学具有决定性的和推动作用的要素。”马克思认为，资本主义的历史进步性就在于它所创造的社会化大生产与科学技术相互促进，使社会生产力发展到空前的高度，同时，它本身的内在矛盾又为新的社会主义制度的产生准备了社会化大生产的物质基础。

马克思非常重视科学技术在促进人类与自然协调发展中的作用，《资本论》包含着大量关于可持续发展的思想。马克思把劳动过程看成是人与自然之间的物质变换过程。他指出：“劳动作为使用价值的创造者，作为有用劳动，是不以一切社会形式为转移的人类生存条件，是人和自然之间的物质变换即人类生活得以实现的永恒的自然必然性。”马克思曾

对未来社会能够做到可持续发展寄予殷切的期望，坚信在未来的社会中，“社会化的人，联合起来的生产者，将合理地调节他们和自然之间的物质变换，把它置于他们的共同控制之下，而不让它作为盲目的力量来统治自己；靠消耗最小的力量，在最无愧于和最适合于他们的人类本性的条件下进行这种物质变换。”而这一切，只有通过科学技术的不断进步，在人们正确掌握和运用自然规律的基础上，才能做到。

（四）《资本论》是一部伟大的科学巨著，也是一副完整的艺术作品

马克思在1865年写给恩格斯的信中这样谈及《资本论》，他写道：“不论我的著作有什么缺点，它们却有一个长处，即它们是一个艺术整体。”这里所说的艺术整体既指理论上的完整、精致、严密和深刻，也指语言上的生动、优美、精湛和流畅。《资本论》的文学造诣极为高超，充满了生动形象的比喻、谐谑辛辣的讥讽、丰富多彩的典故、诗歌、神话、谚语、民谣和名言；它时而热情洋溢，时而悲愤满怀，时而静如止水；铁一样的逻辑和诗一样的语言完美融合在一起。当代西方新马克思主义重要代表人物之一、伦敦经济学院教授大卫·哈维曾经这样介绍《资本论》：“它是一本非常丰富的著作。莎士比亚、希腊文化、浮士德、巴尔扎克、雪莱、神话故事、狼人、吸血鬼和诗歌全集合在这本书，与之相伴的还有无数的政治经济学家、哲学家、人类学家、记者和政治理论家。”

曾著有《马克思〈资本论〉传》一书的英国作家弗朗西斯·惠恩说，马克思的《资本论》不仅是划时代的经济学著作，也是一部未完成的文学杰作，它拥有多重结构，并可从多方面进行解读：他笔下的资本，活像哥特式小说中的妖怪；有些地方，又像维多利亚时代的情节剧，黑色甚至滑稽剧。有时它又像希腊悲剧，在他的笔下，人类的历史就像俄狄甫斯，命运早已被事先注定。在描写资本主义社会的疯狂本质时，又不由让人想起斯威夫特在《格列佛游记》中展露的那种讽刺手法。



当然,《资本论》也是一定历史阶段的产物。它没有穷尽关于资本主义经济的真理,更不可能穷尽关于社会主义经济的真理,而是开辟了一条认识真理的正确道路。列宁在1899年所写《我们的纲领》中明确指出:“我们决不把马克思的理论看作某种一成不变的和神圣不可侵犯的东西;恰恰相反,我们深信:它只是给一种科学奠定了基础,社会主义者如果不愿意落后于实际生活,就应该在各方面把这门科学向前推进。”

中国特色社会主义的伟大实践和中华民族的伟大复兴,呼唤着中国特色社会主义理论的创新和发展。我们要努力建设和发展具有中国特色、中国风格、中国气派和时代特点的经济理论,这种理论必须以马克思主义为指导。马克思的《资本论》无疑是这种理论的重要思想基础和理论指导。忽视了这一重要的理论基础,就难以实现理论上的自觉、自信、自强,就难以坚持和发展中国特色社会主义的伟大事业。