

“守初心、担使命，找差距、抓落实”的总要求，是根据新时代党的建设任务、针对党内存在的突出问题、结合这次主题教育的特点提出来的。守初心，就是要牢记全心全意为人民服务的根本宗旨，以坚定的理想信念坚守初心，牢记人民对美好生活的向往就是我们的奋斗目标，时刻不忘我们党来自人民、根植人民，永远不能脱离群众、轻视群众、漠视群众疾苦。担使命，就是要牢记我们党肩负的实现中华民族伟大复兴的历史使命，勇于担当负责，积极主动作为，保持斗争精神，敢于直面风险挑战，以坚忍不拔的意志和无私无畏的勇气战胜前进道路上的一切艰难险阻。找差距，就是要对照新时代中国特色社会主义思想和党中央决策部署，对照党章党规，对照人民群众新期待，对照先进典型、身边榜样，坚持高标准、严要求，有的放矢进行整改。抓落实，就是要把新时代中国特色社会主义思想转化为推进改革发展稳定 and 党的建设各项工作的实际行动，把初心使命变成党员干部锐意进取、开拓创新的精气神和埋头苦干、真抓实干的自觉行动，力戒形式主义、官僚主义，推动党的路线方针政策落地生根，推动解决人民群众反映强烈的突出问题，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感。“守初心、担使命，找差距、抓落实”是一个相互联系的整体，要全面把握，贯穿主题教育全过程。

——摘自习近平总书记在“不忘初心、牢记使命”主题教育工作会议上的重要讲话



党委中心组学习

2019年第3期 总第35期
2019年6月15日出版

国际标准刊号：ISSN 2095 - 3534
国内统一刊号：CN 10 - 1061/D

定 价：36.00元

主管：中共中央宣传部
主办：《时事报告》杂志社
出版：《时事报告》杂志社

社 长：贾雨川
总 编 辑：孙德立
副 总 编 辑：王继尧 李 玮

办 公 室：(010) 67016107
总 编 室：(010) 84039269
本刊编辑室：(010) 84012274
QQ交流群：94162054 595504633 (二群)
社 址：北京市东城区珠市口东大街10号东段
邮 编：100062
网 址：www.xingshizhengce.com
配套视频课件下载地址：www.xingshizhengce.com/load

发 行 范 围：公开发行
发 行 单 位：中国邮政集团公司 北京市报刊发行局
邮 发 代 号：2-692
订 阅 电 话：(010) 64054335
(010) 64054526
电 子 邮 箱：ssbgfx@263.net.cn
零 订 网 订：(010) 84039269
在 线 订 阅：ssbgzss.taobao.com

印 刷：北京联兴盛业印刷股份有限公司

京东工商广登字20170073号
广告联系电话：(010) 84021796

声明：本刊同时进行数字发行，作者若无特殊声明，即视作同意授予我刊及我刊合作网站信息网络传播权。本刊支付的稿酬包括此项授权的收入。

目 录

专稿

- 5 不忘初心 牢记使命
更加自觉地为新时代党的历史使命而努力奋斗 陈 理

中心组讲堂

- 22 落实立德树人根本任务
构建德智体美劳全面培养体系 陈宝生
- 35 深入学习贯彻习近平总书记关于民政工作
重要指示精神和第十四次全国民政会议部署
努力开创新时代民政事业发展新局面 黄树贤
- 48 强化政治担当 狠抓工作落实
加力提效实施积极的财政政策 刘 昆

64	深入贯彻习近平生态文明思想 污染防治攻坚战稳步推进	李千杰
77	以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导 全力推进北京冬奥会备战工作 为实现冰雪强国梦不懈奋斗	国家体育总局党组
92	改革创新质量发展工作 全面提升产品和服务质量水平	甘霖
105	深入推进大规模国土绿化行动 推动国土绿化不断取得实实在在的成效	张建龙

发展成果聚焦

115	深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神 举全省之力开创京津冀协同发展新局面	王东峰
-----	---	-----

习近平总书记强调，开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，要牢牢把握守初心、担使命，找差距、抓落实的总要求，牢牢把握深入学习贯彻新时代中国特色社会主义思想、锤炼忠诚干净担当的政治品格、团结带领全国各族人民为实现伟大梦想共同奋斗的根本任务，努力实现理论学习有收获、思想政治受洗礼、干事创业敢担当、为民服务解难题、清正廉洁作表率的具体目标，确保这次主题教育取得扎扎实实的成效。

不忘初心 牢记使命

更加自觉地为新时代党的历史使命而努力奋斗

中央党史和文献研究院学术和编审委员会主任 陈 理

根据党的十九大部署，党中央决定，从今年6月开始，在全党自上而下分两批开展“不忘初心、牢记使命”主题教育。这是以习近平同志为核心的党中央统揽伟大斗争、伟大工程、伟大事业、伟大梦想作出的重大部署，对我们党不断进行自我革命，团结带领人民在新时代把坚持和发展中国特色社会主义这场伟大社会革命推向前进，对统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局，实现“两个一百年”

奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦，具有十分重大的意义。

一、深刻理解把握“不忘初心、牢记使命”提出的深远考虑

党的十八大以来，习近平总书记围绕不忘初心、牢记使命，发表了一系列重要论述。早在十八届一中全会结束后，习近平总书记同中外记者见面时就明确宣示，人民对美好生活的向往，就是我们的奋斗目标。随后，在参观《复兴之路》展览时，习近平总书记进一步指出，实现中华民族伟大复兴，就是中华民族近代以来最伟大的梦想。我们这一代共产党人一定要承前启后、继往开来，继续朝着中华民族伟大复兴的目标奋勇前进。在党的十九大报告中，习近平总书记把我们党的初心和使命进一步概括为，为中国人民谋幸福，为中华民族谋复兴，是中国共产党人的初心和使命，是激励一代代中国共产党人前赴后继、英勇奋斗的根本动力。习近平总书记突出强调不忘初心、牢记使命，既是对我们党的历史经验、党的性质宗旨的深刻认识，又有着很强的现实针对性，是着眼于新时代党的建设总要求，着眼于实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦，有着很深远的考虑的。

（一）强调“不忘初心、牢记使命”，是为了提醒全党不要忘了中国共产党是什么、要干什么的问题

要回答中国共产党是什么、要干什么的问题，需要把目光往前延伸。马克思、恩格斯在《共产党宣言》中庄严宣告：“无产阶级的运动是绝大多数人的、为绝大多数人谋利益的独立的运动”，在未来社会“生产将以所有的人富裕为目的”。在近代中国风雨如晦的特殊年代，伴随着十月革命一声炮响，马克思列宁主义来到了中国。中国先进分子从马克思列宁主义的科学真理中看到了解决中国问题的出路。作为以马克思主义为

指导成立的新型无产阶级政党，一大党纲明确规定，中国共产党就是要
把工人、农民和士兵组织起来，以社会革命为自己政策的主要目的，就
是要推翻资本家阶级的政权，消灭资本家私有制。中国共产党一经成立，
就把实现共产主义作为党的最高理想和最终目标，义无反顾肩负起实现
中华民族伟大复兴的历史使命。

从毛泽东提出的全党同志必须全心全意为人民服务，邓小平提出的
我们做工作必须考虑群众拥护不拥护、赞成不赞成、高兴不高兴、答应
不答应，江泽民提出的我们党要始终代表中国最广大人民根本利益，胡
锦涛提出的必须把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为一
切工作的出发点和落脚点，一直到十八大以来习近平总书记提出的“人
民对美好生活的向往，就是我们的奋斗目标”，都是一以贯之的，都是中
国共产党人初心和使命最集中、最生动的体现。

90多年来，为了中国人民的利益，为了实现中华民族伟大复兴的历史
使命，无论客观条件如何变化，是顺境还是逆境，我们党都始终初心
不改、矢志不渝、使命如山，团结带领人民历经千难万险，攻克了一个
又一个看似不可攻克的难关，创造了一个又一个彪炳史册的人间奇迹。

“其作始也简，其将毕也必巨。”90多年来，我们党团结带领人民取
得了举世瞩目的伟大成就，这值得我们骄傲和自豪。但事业发展永无止
境，共产党人的初心永远不能改变。习近平总书记指出，唯有不忘初心，
方可告慰历史、告慰先辈，方可赢得民心、赢得时代，方可善作善成、
一往无前。十九大闭幕才一周时间，习近平总书记率中央政治局常委赴
上海瞻仰中共一大会址、赴浙江嘉兴瞻仰南湖红船。习近平总书记强调，
这是为了提醒全党同志，走得再远、走到再光辉的未来，也不能忘记走
过的过去，不能忘记为什么出发，是为了铭记党的奋斗历程时刻不忘初
心，担当党的崇高使命矢志永远奋斗，始终保持建党时中国共产党人的
奋斗精神，始终保持对人民的赤子之心。

(二) 强调“不忘初心、牢记使命”，是为了不要忘记我们是共产党人，我们是革命者，不要丧失了革命精神，让中国共产党永远年轻

中国共产党作为一个具有90多年历史、执政70年的马克思主义政党，如何始终保持革命精神是一个十分重大而又必须解决好的课题。早在全国革命胜利前夕，毛主席在七届二中全会上提出“两个务必”，强调“中国的革命是伟大的，但革命以后的路程更长，工作更伟大，更艰苦”，要求全党务必继续保持和发扬革命精神。我们党在夺取全国政权前夕就鲜明提出这个问题，深刻反映了中国共产党人对历史发展规律的深刻洞悉。习近平总书记深刻指出，以史为鉴可以知兴替。功成名就时做到居安思危、保持创业初期那种励精图治的精神状态不容易，执掌政权后做到节俭内敛、敬终如始不容易。只有始终保持这种清醒认识和革命精神，我们才能避免重蹈其他政党的覆辙，才能跳出“其兴也勃焉、其亡也忽焉”的历史周期律。

回顾党的历史，我们党之所以能够在现代中国各种政治力量的反复较量中脱颖而出，之所以能够始终走在时代前列、成为中国人民和中华民族的主心骨，根本原因在于我们党始终保持了自我革命精神，一次次拿起手术刀来革除自身的病症，一次次靠自己解决了自身问题。这既是我们党区别于世界上其他政党的一个显著标志，也是我们党长盛不衰的重要原因。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把管党治党的政治责任牢牢扛在肩上，勇于面对党面临的重大风险考验和党内存在的突出问题，全面加强党的领导和党的建设，坚决改变管党治党宽松软状况，以顽强意志品质正风肃纪、反腐惩恶，消除了党和国家内部存在的严重隐患，党内政治生活气象更新，党内政治生态明显好转，党的创造力、凝聚力、战斗力显著增强，党的团结统一更加巩固，党群关系明显改善，

党在革命性锻造中更加坚强，焕发出新的强大生机活力，为党和国家事业发展提供了坚强政治保证。

实践证明，中国共产党能够带领人民进行伟大的社会革命，也能够进行伟大的自我革命。习近平总书记强调，不忘初心，牢记使命，就不要忘记我们是共产党人，我们是革命者，不要丧失了革命精神。要把新时代坚持和发展中国特色社会主义这场伟大社会革命进行好，我们党必须勇于进行自我革命，把党建设得更加坚强有力。

（三）强调“不忘初心、牢记使命”，是为了始终保持对人民的赤子之心，永远与人民同呼吸、共命运、心连心

我们党来自人民，植根于人民，人民是我们的力量源泉。习近平总书记指出，以百姓心为心，与人民同呼吸、共命运、心连心，是党的初心，也是党的恒心。

90多年来，一代又一代中国共产党人，始终不忘初心，牢记使命，与人民同呼吸、共命运、心连心，以最广大人民根本利益作为党的一切工作的最高标准。从新民主主义革命时期，我们党领导人民打土豪、分田地，开展抗日战争、赶走日本侵略者，推翻蒋家王朝、建立新中国，到新中国成立后，我们党领导人民开展社会主义革命和建设、改变一穷二白的国家面貌，再到改革开放时期，领导人民实行改革开放、推进社会主义现代化，无不是为了人民根本利益而斗争。在十八届一中全会上，刚刚当选总书记的习近平郑重表示，我们党领导人民全面建设小康社会、进行改革开放和社会主义现代化建设的根本目的，就是要通过发展社会生产力，不断提高人民物质文化生活水平，促进人的全面发展。检验我们一切工作的成效，最终都要看人民是否真正得到了实惠，人民生活是否真正得到了改善，这是坚持立党为公、执政为民的本质要求，是党和人民事业不断发展的重要保证。

今天，在新长征路上，我们要战胜来自国内外的各种重大风险挑战，

夺取中国特色社会主义新胜利，依然要靠全党全国人民坚定的理想信念和坚强的革命意志，依靠人民群众源源不竭的力量源泉。走好今天的长征路，必须把人民放在心中最高位置，坚持一切为了人民、一切依靠人民，为人民过上更加美好生活而矢志奋斗。

（四）强调“不忘初心、牢记使命”，是为了善作善成，团结带领人民实现中华民族伟大复兴的梦想

不忘初心，方得始终。不忘初心，是为了完成我们的伟大使命。经过长期奋斗，今天，我们比历史上任何时期都更接近、更有信心和能力实现中华民族伟大复兴的目标。但行百里者半九十。中华民族伟大复兴，绝不是轻轻松松、敲锣打鼓就能实现的。全党必须准备付出更为艰巨、更为艰苦的努力。

实现伟大梦想，必须进行伟大斗争。我们党要团结带领人民有效应对重大挑战、抵御重大风险、克服重大阻力、解决重大矛盾，必须进行具有许多新的历史特点的伟大斗争，任何贪图享受、消极懈怠、回避矛盾思想和行为都是错误的。要充分认识到这场伟大斗争的长期性、复杂性、艰巨性，发扬斗争精神，提高斗争本领，不断夺取伟大斗争新胜利。

不久前，习近平总书记到江西考察时，专程到于都县瞻仰中央红军长征出发纪念碑，察看中央红军长征出发地旧址，参观中央红军长征出发纪念馆。习近平总书记强调，我们不能忘记党的初心和使命，不能忘记革命理想和革命宗旨，要继续高举革命的旗帜，弘扬伟大的长征精神，朝着中华民族伟大复兴的目标奋勇前进。

今天，我们这一代人的长征，就是要实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦。我们现在所处的，是一个船到中流浪更急、人到半山路更陡的时候，是一个愈进愈难、愈进愈险而又不进则退、非进不可的时候。摆在全党全国各族人民面前的使命更光荣、任务更艰巨、挑战更严峻、工作更伟大。我们一定要不忘初心、牢记使命，

永远把人民对美好生活的向往作为奋斗目标，以永不懈怠的精神状态和一往无前的奋斗姿态，继续朝着实现中华民族伟大复兴的宏伟目标奋勇前进。

二、深刻理解把握“不忘初心、牢记使命”的丰富内涵

习近平总书记关于不忘初心、牢记使命的重要论述，立意高远，内涵丰富，思想深邃，深刻阐明了中国共产党是什么、要干什么这个根本问题，为新时代中国共产党人做到不忘初心、牢记使命，团结带领全国各族人民夺取新时代中国特色社会主义新胜利，继续朝着实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦，指明了前进方向，提供了重要遵循。

（一）坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装全党

指导思想是一个政党的精神旗帜。90多年来，中国共产党之所以能够完成近代以来各种政治力量不可能完成的艰巨任务，就在于始终把马克思主义这一科学理论作为自己的行动指南，并坚持在实践中把马克思主义基本原理与中国具体实际结合起来，不断丰富和发展马克思主义，先后创立了毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，不断指导中国革命、建设和改革发展事业取得一个又一个胜利。

党的十八大以来，以习近平同志为代表的中国共产党人，根据国内外形势变化和我国各项事业发展，顺应时代发展，从理论和实践结合上系统回答了新时代坚持和发展什么样的中国特色社会主义、怎样坚持和发展中国特色社会主义这个重大时代课题，创立了习近平新时代中国特色社会主义思想。在习近平新时代中国特色社会主义思想指导下，中国共产党领导全国各族人民，统揽伟大斗争、伟大工程、伟大事业、伟大

梦想，推动中国特色社会主义进入了新时代。

回顾十八大以来的历程，党和国家事业之所以能够取得历史性成就，发生历史性变革，根本在于以习近平同志为核心的党中央的坚强领导，根本在于习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引。在前进道路上，面对十分复杂的国内外环境和艰巨繁重的历史任务，要在各种艰难险阻中坚定不移实现伟大梦想，要在迅速变化的时代中赢得主动，要在新的伟大斗争中赢得胜利，必须更加自觉地坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚定不移地用这一思想武装头脑、指导实践、推动工作。

思想建设是党的基础性建设。习近平总书记指出，理论修养是干部综合素质核心，理论上的成熟是政治上成熟的基础，政治上的坚定源于理论上的清醒。党的十九大和十三届全国人大一次会议把习近平新时代中国特色社会主义思想确立为党和国家的指导思想。这对于进一步巩固全党全国人民团结奋斗的共同思想基础，更好完成党的十九大确定的目标任务，具有重大的现实意义和深远的历史意义。在新时代的征程上，一定要更加重视思想建党、理论强党，坚持用党的创新理论武装广大党员、干部的头脑，使全党始终保持统一的思想、坚定的意志、强大的战斗力。

（二）把党的政治建设摆在首位，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”

旗帜鲜明讲政治是我们党作为马克思主义政党的根本要求，是我们党最突出的特点和优势。党的历史经验告诉我们，讲政治，是我们党补钙壮骨、强身健体的根本保证，是我们党培养自我革命勇气、增强自我净化能力、提高排毒杀菌政治免疫力的根本途径。党的十九大把党的政治建设纳入党的建设总体布局并摆在首位，是从战略和全局高度作出的重大决策。

我们党是高度集中统一的马克思主义政党，思想上的统一、政治上的团结、行动上的一致是党的事业不断发展壮大的根本所在。我们党有

将近9000万党员，领导着一个近14亿人的大国，当前改革发展又正处在一个关键时期，要治理好我们这个大党、治理好我们这个大国，保证党的团结和集中统一至关重要，维护党中央权威至关重要。只有坚决维护党中央权威和集中统一领导，才能把全党牢固凝聚起来，进而把全国各族人民紧密团结起来，形成万众一心、无坚不摧的磅礴力量。

确立和维护无产阶级政党的领导核心，始终是马克思主义建党学说的一个基本原则。党的十八大以来，习近平总书记以非凡的政治智慧、顽强的意志品质、强烈的历史担当，团结带领全党全国各族人民进行具有许多新的历史特点的伟大斗争，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，推动改革开放和社会主义现代化建设取得新的重大成就，推动党和国家事业全面开创新局面、发生历史性变革，赢得全党全军全国各族人民高度评价和衷心爱戴，赢得国际社会高度赞誉。党的十八届六中全会正式确立习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，党的十九大把习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位写入了党章，这是顺应历史发展、符合党心民意的必然选择，是党和国家之幸、人民之幸、中华民族之幸。

维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，保证全党服从中央，坚持党中央权威和集中统一领导，是党的政治建设的首要任务。全党同志特别是各级领导干部必须站在党和国家事业全局的高度，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决做到“两个维护”，在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致，坚决贯彻落实党中央的决定和主张，做到党中央提倡的坚决响应、党中央决定的坚决执行、党中央禁止的坚决不做，对党忠诚、为党分忧、为党担责、为党尽责。

（三）坚定理想信念，筑牢信仰之基、补足精神之钙、把稳思想之舵

坚定理想信念，坚守共产党人精神追求，始终是共产党人安身立命

的根本。对马克思主义的信仰，对社会主义和共产主义的信念，是共产党人的政治灵魂，是共产党人经受住任何考验的精神支柱。有了坚定的理想信念，站位就高了，眼界就宽了，心胸就开阔了，就能坚持正确政治方向，在胜利和顺境时不骄傲不急躁，在困难和逆境时不消沉不动摇，经受住各种风险和困难考验，自觉抵御各种腐朽思想的侵蚀，永葆共产党人政治本色。没有理想信念，理想信念不坚定，精神上就会“缺钙”，就会得“软骨病”。

在我们党员、干部队伍中，信仰缺失是一个需要引起高度重视的问题。从那些落马领导干部的忏悔录中不难看到，他们都是理想信念先出了问题。对共产党人来讲，动摇了信仰，背离了党性，丢掉了宗旨，就可能在“围猎”中被人捕获。只有在立根固本上下功夫，才能防止歪风邪气近身附体。习近平总书记指出，我们干事业不能忘本忘祖、忘记初心。我们共产党人的本，就是对马克思主义的信仰，对中国特色社会主义和共产主义的信念，对党和人民的忠诚。我们要固的本，就是坚定这份信仰、坚定这份信念、坚定这份忠诚。

崇高信仰、坚定信念不会自发产生。要练就“金刚不坏之身”，必须用科学理论武装头脑，不断培植我们的精神家园。习近平总书记指出，理论上清醒，政治上才能坚定。坚定的理想信念，必须建立在对马克思主义的深刻理解之上，建立在对历史规律的深刻把握之上。要深入学习马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，特别是深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，不断提高马克思主义思想觉悟和理论水平，保持对远大理想和奋斗目标的清醒认知和执着追求。

（四）坚持以人民为中心的发展思想，努力为人民创造更美好、更幸福的生活

全心全意为人民服务，是我们党一切行动的根本出发点和落脚点，

是我们党区别于其他一切政党的根本标志。以民为本、以人为本是我们党的执政理念，坚持以人民为中心的发展思想，体现了我们党全心全意为人民服务的根本宗旨，体现了人民是推动发展的根本力量的唯物史观。发展为了人民，是马克思主义政治经济学的根本立场。我们党干革命、搞建设、抓改革，都是为了让人民过上幸福生活。检验我们一切工作的成效，最终都要看人民是否真正得到了实惠，人民生活是否真正得到了改善，人民权益是否真正得到了保障。这是坚持立党为公、执政为民的本质要求，是党和人民事业不断发展的重要保证。

习近平总书记指出，以人民为中心的发展思想，不是一个抽象的、玄奥的概念，不能只停留在口头上、止步于思想环节，而要体现在经济社会发展各个环节。要坚持人民主体地位，顺应人民群众对美好生活的向往，不断实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益，做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享。要通过深化改革、创新驱动，提高经济发展质量和效益，生产出更多更好的物质精神产品，不断满足人民日益增长的物质文化需要。要全面调动人的积极性、主动性、创造性，为各行业各方面的劳动者、企业家、创新人才、各级干部创造发挥作用的舞台和环境。要坚持社会主义基本经济制度和分配制度，调整收入分配格局，完善以税收、社会保障、转移支付等为主要手段的再分配调节机制，维护社会公平正义，解决好收入差距问题，使发展成果更多更公平惠及全体人民。

在新的长征路上，全党必须牢记，为什么人、靠什么人的问题，是检验一个政党、一个政权性质的试金石。我们要始终把人民立场作为根本立场，把为人民谋幸福作为根本使命，坚持全心全意为人民服务的根本宗旨，贯彻群众路线，尊重人民主体地位和首创精神，始终保持同人民群众的血肉联系，凝聚起众志成城的磅礴力量，团结带领人民共同创造历史伟业。这是共产党人不忘初心、牢记使命的自觉担当。

（五）勇于自我革命，以永远在路上的坚韧和执着，扎实推进全面从严治党

打铁必须自身硬。勇于自我革命，是我们党最鲜明的品格，也是我们党最大的优势。我们党要团结带领人民进行伟大斗争、推进伟大事业、实现伟大梦想，必须敢于直面问题，勇于自我革命，毫不动摇把党建设得更加坚强有力。

办好中国的事情，关键在党，关键在党要管党、从严治党。全面从严治党，是十八大以来以习近平同志为核心的党中央抓党的建设的鲜明主题。新的历史条件下，我们要更好进行具有许多新的历史特点的伟大斗争、推进中国特色社会主义伟大事业，就必须以更大力度推进党的建设新的伟大工程，坚定不移推进全面从严治党，切实把党建设好、管理好，保持党的先进性和纯洁性，增强党的创造力凝聚力战斗力，提高党的领导水平和执政水平，确保党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心。

全面从严治党永远在路上。一个政党，一个政权，其前途命运取决于人心向背。当前，我们党面临的执政环境是复杂的，影响党的先进性、党的纯洁性的因素也是复杂的，党内存在的思想不纯、组织不纯、作风不纯等突出问题尚未得到根本解决。要深刻认识党面临的执政考验、改革开放考验、市场经济考验、外部环境考验的长期性和复杂性，深刻认识党面临的精神懈怠危险、能力不足危险、脱离群众危险、消极腐败危险的尖锐性和严峻性，坚持问题导向，保持战略定力，推动全面从严治党向纵深发展。

人民群众最痛恨腐败现象，腐败是我们党面临的最大威胁。只有以反腐败永远在路上的坚韧和执着，深化标本兼治，保证干部清正、政府清廉、政治清明，才能跳出历史周期律，确保党和国家长治久安。当前，反腐败斗争形势依然严峻复杂，巩固压倒性态势、夺取压倒性胜利的决

心必须坚如磐石。要强化不敢腐的震慑，扎牢不能腐的笼子，增强不想腐的自觉，通过不懈努力换来海晏河清、朗朗乾坤。

三、确保“不忘初心、牢记使命”主题教育取得扎扎实实的成效

当前，“不忘初心、牢记使命”主题教育正在全党开展。这是以习近平同志为核心的党中央统揽伟大斗争、伟大工程、伟大事业、伟大梦想作出的重大部署。习近平总书记强调，开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，要牢牢把握守初心、担使命，找差距、抓落实的总要求，牢牢把握深入学习贯彻新时代中国特色社会主义思想、锤炼忠诚干净担当的政治品格、团结带领全国各族人民为实现伟大梦想共同奋斗的根本任务，努力实现理论学习有收获、思想政治受洗礼、干事创业敢担当、为民服务解难题、清正廉洁作表率的具体目标，确保这次主题教育取得扎扎实实的成效。

（一）开展这次主题教育，要坚持思想建党、理论强党，推动全党深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

思想统一才能行动一致，理论清醒才能政治坚定。深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，是开展“不忘初心、牢记使命”主题教育的一项根本任务。开展这次主题教育，就是要坚持思想建党、理论强党，坚持学思用贯通、知信行统一，推动广大党员干部全面系统学、深入思考学、联系实际学，不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，筑牢信仰之基、补足精神之钙、把稳思想之舵。

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，要在多思多想、学深悟透上下功夫。习近平新时代中国特色社会主义思想，博大精深，从理论和实践结合上系统回答新时代坚持和发展什么样的中国特色社会

主义、怎样坚持和发展中国特色社会主义这一重大时代课题，包括新时代坚持和发展中国特色社会主义的总目标、总任务、总体布局、战略布局和发展方向、发展方式、发展动力、战略步骤、外部条件、政治保证等基本问题，并且根据新的实践对经济、政治、法治、科技、文化、教育、民生、民族、宗教、社会、生态文明、国家安全、国防和军队、“一国两制”和祖国统一、统一战线、外交、党的建设等各方面作出理论分析和政策指导。学习中，要多思多想、学深悟透，深入学习领会这一思想的时代意义、理论意义、实践意义、世界意义，深刻理解其核心要义、精神实质、丰富内涵、实践要求。要注重采取理论和实践、历史和现实、当前和未来相结合的方法，把每一方面内容都领会深、领会透。

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，要在系统全面、融会贯通上下功夫。习近平新时代中国特色社会主义思想，内涵丰富，是一个系统完备、逻辑严密、内在统一的科学体系，党的十九大报告将这一思想最重要、最核心的内容概括为“八个明确”和“十四个坚持”。学习中，要联系地而不是孤立地、系统地而不是零散地、全部地而不是局部地理解。要深刻把握这一思想贯穿的马克思主义立场观点方法，知其然又知其所以然，不断提高马克思主义理论水平，增强贯彻落实的自觉性和坚定性，提高运用党的创新理论指导实践、推动工作的能力。

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，要在知行合一、学以致用上下功夫。清谈误国、实干兴邦，一分部署、九分落实。实践性是马克思主义理论区别于其他理论的显著特征。习近平新时代中国特色社会主义思想是指导我们决胜全面建成小康社会、夺取新时代中国特色社会主义新胜利的思想武器和行动指南。要大力弘扬理论联系实际的优良学风，更加自觉用这一思想指导解决实际问题，切实把学习成效转化为做好本职工作、推动事业发展的生动实践。要对标对表党的十九大作出的战略部署，拿出实实在在的举措，一个时间节点一个时间节点往

前推进，以钉钉子精神全面抓好各项任务的落实。

（二）开展这次主题教育，要贯彻新时代党的建设总要求，同一切影响党的先进性、弱化党的纯洁性的问题作坚决斗争，努力把我们的党建设得更加坚强有力

打铁必须自身硬。开展这次主题教育，就是要认真贯彻新时代党的建设总要求，奔着问题去，以刮骨疗伤的勇气、坚忍不拔的韧劲坚决予以整治，同一切影响党的先进性、弱化党的纯洁性的问题作坚决斗争，努力把我们的党建设得更加坚强有力。

经过党的十八大以来连续的整治，全面从严治党成效显著。通过开展党的群众路线教育实践活动和“三严三实”专题教育，推进“两学一做”学习教育常态化制度化，特别是出台中央八项规定，严厉整治形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风，收到明显成效。但是，“四风”问题具有顽固性反复性，纠正“四风”不能止步，作风建设永远在路上。开展这次主题教育，要将力戒形式主义、官僚主义作为主题教育重要内容，教育引导党员干部牢记党的宗旨，坚持实事求是的思想路线，树立正确政绩观，真抓实干，转变作风。习近平总书记在江西考察时指出，今年是基层减负年，各地区各部门要将此作为主题教育的重要内容，坚决整治形式主义、官僚主义，加强真抓实干的作风建设。

要重整行装再出发，以永远在路上的执着抓好作风建设。特别是纠正“四风”不能止步，各地区各部门都要摆摆表现，找找差距，抓住主要矛盾，特别要针对表态多调门高、行动少落实差等突出问题，拿出过硬措施，扎扎实实地改。各级领导干部要带头转变作风，身体力行，以上率下，形成“头雁效应”。要力戒形式主义，以好的作风确保好的效果。要教育引导广大党员干部保持为民务实清廉的政治本色，自觉同特权思想和特权现象作斗争，坚决预防和反对腐败，清清白白为官、干干净净做事、老老实实做人。

(三) 开展这次主题教育，要坚持以人民为中心，把群众观点和群众路线深深植根于思想中、具体落实到行动上，不断巩固党执政的阶级基础和群众基础

不忘初心，牢记使命，就是要教育党员、干部特别是领导干部，牢固树立立党为公、执政为民的理念，自觉践行党的根本宗旨，增进群众感情，践行群众路线，锤炼忠诚干净担当政治品格，当好人民勤务员，着力解决群众最关心最现实的利益问题，不断增强人民群众对党的信任和信心，筑牢党长期执政最可靠的阶级基础和群众根基。

要牢记全心全意为人民服务的根本宗旨，以坚定的理想信念坚守初心，牢记人民对美好生活的向往就是我们的奋斗目标，时刻不忘我们党来自人民、根植人民，永远不能脱离群众、轻视群众、漠视群众疾苦。

要坚持以人民为中心的发展思想，从群众最关心的问题入手，坚持尽力而为、量力而行，落实各项惠民政策，做好普惠性、基础性、兜底性民生建设。要教育引导广大党员干部坚守人民立场，树立以人民为中心的发展理念，自觉同人民想在一起、干在一起，着力解决群众的操心事、烦心事，以为民谋利、为民尽责的实际成效取信于民。

(四) 开展这次主题教育，要引导全党同志勇担职责使命，焕发干事创业的精气神，把党的十九大精神和党中央决策部署特别是全面建成小康社会各项任务落实到位

新时代意味着新起点新要求，新时代呼唤着新气象新作为。决胜全面建成小康社会，为全面建成小康社会圆满收官，是当前和今后一个时期党和国家的首要任务。开展这次主题教育，就是要教育引导广大党员干部发扬革命传统和优良作风，团结带领人民把党的十九大绘就的宏伟蓝图一步一步变为美好现实。

决胜就是冲锋号，就是总动员。在新时代的征程上，全党同志一定要按照党的十九大对经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态

文明建设等作出的部署，全面完成各项任务，确保如期全面建成小康社会，并在此基础上乘势而上，开启全面建设社会主义现代化国家新征程。

新征程上，不可能都是平坦的大道，我们将会面对许多重大挑战、重大风险、重大阻力、重大矛盾，广大党员干部必须要有强烈的担当精神。不仅要有担当的宽肩膀，还得有成事的真本领。要按照党的十九大的要求，全面增强执政本领，包括要增强学习本领，增强政治领导本领，增强改革创新本领，增强科学发展本领，增强群众工作本领，增强狠抓落实本领，增强驾驭风险本领等，既要政治过硬，也要本领高强。

当前，我们国家发展的前景十分光明，但挑战也十分严峻。历史经验告诉我们，决定国际力量对比变化的，归根到底是实力。我们要把握好我国发展的重要战略机遇期，调动和运用好国内外形势变化带来的一切积极因素，集中精力办好自己的事，不断提高综合国力。要通过开展主题教育，进一步激发全党的奋斗精神，实现“两个一百年”奋斗目标，实现中华民族的伟大复兴。

新时代是奋斗者的时代。我们要坚持把人民对美好生活的向往作为我们的奋斗目标，始终为人民不懈奋斗、同人民一起奋斗，切实把奋斗精神贯彻到进行伟大斗争、建设伟大工程、推进伟大事业、实现伟大梦想全过程，形成竞相奋斗、团结奋斗的生动局面。要以强烈的政治责任感和历史使命感，保持只争朝夕、奋发有为的奋斗姿态和越是艰险越向前的斗争精神，以钉钉子精神抓工作落实，努力创造经得起实践、人民、历史检验的实绩。

加强党对基础教育工作的领导，是办好基础教育的根本保证。各地党委政府要高度重视基础教育工作，充分发挥党组织把方向、管大局、强保障、保落实的坚强组织领导作用，建立健全党委统一领导、党政齐抓共管、部门各负其责的教育领导体制，切实加强对基础教育的全面领导，确保党的教育方针得到全面贯彻。

落实立德树人根本任务 构建德智体美劳全面培养体系

教育部党组书记、部长 陈宝生

基础教育至关重要，中央高度关心，群众极为关切，社会广泛关注。它是我们整个国民教育体系的根基，基础不牢，地动山摇。我们国家的教育事业的大厦要建筑在这个基础之上，有多厚实的基础就决定我们能建多高的大厦；基础教育也是每个人终身发展、全面发展的基础，有什么样的基础教育决定着一个人能不能终身得到全面发展，能不能实现自己人生的目标；基础教育更是我们国家繁荣富强的基础，从富起来到强起来，这个历史性的飞跃在很大程度上取决于中国基础

教育的发展质量和水平。目前，我国劳动年龄人口平均受教育年限达到10.5年，新增劳动力受教育年限达13.3年，接近中等发达国家的平均水平，这主要是基础教育的贡献，对两项指标的贡献率分别达到90%和71%。从这个角度讲，基础教育是为中华民族伟大复兴奠基的事业。

习近平总书记视察八一学校时指出，基础教育是立德树人的事业，要努力把基础教育越办越好。这是对基础教育一个十分重要的判断。聚焦基础教育领域来探讨健全立德树人的落实机制，构建德智体美劳全面培养体系。这个命题是习近平总书记在全国教育大会上着重阐述的重大问题，也是在我们党的教育方针、教育理论、教育思想、教育实践中首次提出的重要命题，指出了我们人才培养体系的核心所在、关键所在。我们要深入贯彻习近平总书记指示精神，落实立德树人根本任务，着力构建德智体美劳全面培养体系。

一、科学认识“德智体美劳”五大要素本质特征

我们要用辩证法，用唯物论的认识论，再结合中国传统哲学，来认识这个新的命题、新的实践。第一个方面，叫一分为二看，我们要把它逐项细分、由表入里，逐项抽象把握它的本质，即德智体美劳五个方面的本质到底是什么，从而来认识全面培养体系的本质。第二个方面，叫合二为一干，就是说我们要把德智体美劳五个方面都回归到教育的本质，回归到促进人全面发展的本质，回归到这个逻辑来看这个培养体系是什么样的，把握德智体美劳五个方面深层次的内在联系。概括地讲，认识德智体美劳要一分为二看，建设德智体美劳全面培养体系要合二为一干。

“五育”的提出是一个现代的概括，我们过去是讲德才兼备。

“五四”运动之后，蔡元培先生提出美育的问题，上世纪30年代他对美育作了深刻的阐述，强调了美育的重要作用。上个世纪，毛泽东同志讲我们党的教育方针是德智体全面发展，培养有文化、有社会主义觉悟的劳动者。上世纪90年代我们在德智体基础上加了美育这个要求。进入新世纪特别是十七大以来我们一直在探讨要不要把“劳”写入党的教育方针，这次教育大会实现了这个突破，德智体美劳全面发展，这是一个认识不断深化、实践不断深化的过程，使我们深刻认识了“五育”各有各的特点、各有各的作用、各有各的规律。

链接 要把立德树人融入思想道德教育、文化知识教育、社会实践教育各环节，贯穿基础教育、职业教育、高等教育各领域，学科体系、教学体系、教材体系、管理体系要围绕这个目标来设计，教师要围绕这个目标来教，学生要围绕这个目标来学。

——摘自习近平总书记在全国教育大会上的讲话

在教育部每周一次的调度会上，我讲过一个观点，要建立在历史唯物主义的基础上来认识德智体美劳全面培养体系。**第一，人是养出来的。**这里讲的“养”是修养，这是人不断成熟、不断发展、不断完善的突出特征，是把人和动物区别开来的一个质变。孟子讲“人之所以异于禽兽者几希；庶民去之，君子存之”。人和禽兽的差异主要就是德，人的养成主要是德养，每个历史阶段有不同的德的要求，但人是养出来的，这个道理是亘古不变的。**第二，人是想出来的。**习近平总书记在八一学校作出重要指示，要求广大教师成为学生创新思维的引路人。人会思维，想就是思维，动物不会思维，这是从智力角度来看待人的本质。**第三，人是跑出来的。**人从高山进入森林、进入草原，后边猛兽追着，跑是求生的需要、发展的需要，这就是运动。奥林匹克运动会在奥林匹斯山树林里面诞生的时候，就和人的本质联系在一

起。虽然今天我们奔跑的形式发生了一些改变——人们跑马拉松，不再是为了躲避野兽，但运动的本质没有变，这也是人发展的本质需要。

第四，人是美出来的。在原始人时代，人们就知道什么是美，有审美意识，追求美，用兽皮、用树叶装饰自己，画一个岩画用矿物颜料来美化自己，在原始人生活的地方我们可以看到很多原始人岩画，线条的应用、颜色的应用、光线的应用、力度的应用都很有讲究，这就是美，这是人的本质。

第五，人是干出来的。干就是劳动，恩格斯说劳动创造了人，把它作为历史唯物主义的一个基本原理。劳动创造了人，劳动发展了人，劳动完善了人，所以劳动教育对我们培养人意义十分重大。

根据这样的观点我们可以进一步讲，德智体美劳本质特征是什么？

第一，“德”是养成的。要以社会主义核心价值观为统领，加快构建大中小幼一体化的德育体系，着力在坚定学生理想信念、厚植爱国主义情怀、加强品德修养、增长知识见识、培养奋斗精神、增强综合素质上下功夫，培养一代又一代拥护中国共产党领导和中国特色社会主义制度、立志为中国特色社会主义奋斗终身的有用人才。特别是要引导学生把社会主义核心价值观内化于心、外化于行，培养和带领学生坚定地跟党走，让每一个学生都有一颗中国心。当前，学校德育工作针对性、实效性还不够强，这是一个老大难问题。教育部已制订了《中小学德育工作指南》，各地各校要着力提升学校德育工作实效，“一校一案”制订德育工作实施方案，创新德育途径，把课程育人、文化育人、活动育人、实践育人、管理育人、协同育人落到实处，增强德育工作感染力、吸引力。要打造社会实践大课堂，加强研学实践教育基地课程资源和服务平台建设，充分发挥爱国主义、优秀传统文化等教育基地和博物馆、纪念馆等公共文化资源的重要育人作用，汇聚社会最优质教育资源，为提升中小學生思想道德素质服务。要营造

良好社会德育环境，加强中小学影视教育，推动优秀儿童文化产品繁荣健康发展，对好作品加大扶持、激励与宣传、推介工作力度，同时强化对网络游戏、微视频等的价值引领，强化源头管控，创造绿色健康网上空间。

第二，“智”是学成的。习近平总书记强调，学习知识是学生的本职，非学无以广才，既要掌握知识的宽度，也要重视学习的深度，在学习中增长见识，丰富学识，通晓天下道理，掌握事物发展规律。现代教育体系的突出特点是突出学生学习的主体地位和教师的主导地位，引导学生学思结合，知行合一，增强学生的创新精神和实践能力。现在我们在这方面是存在一些问题的，如片面强调应试，忽视学生学习的兴趣，重知识传授、轻能力培养，重书本学习、轻动手实践，学业负担过重，甚至升学成绩“一俊遮百丑”、“有知识没文化”、高分低能等现象仍然较为普遍，这离习近平总书记的要求还有很大距离。各地要推动提升学校的智育水平，做到回归双基（基本知识和基本技能）、回归能力、回归育人，着力打牢学生的科学文化基础，培养认识能力，促进思维发展，激发创新意识。要进一步加强科学教育和实验教学，研制中小学实验教学指导意见，深入开展实验教学说课活动，强化学生动手操作和实践体验。要培养学生阅读习惯，研制中小學生分级阅读书目，做好中小学图书馆推荐书目遴选工作，清理中小学图书馆不适宜的馆配图书，让学生爱读书、读好书。同时，各地要加强学生学业负担监测和督导检查，坚决防止学生学业负担过重。

第三，“体”是炼成的。我们常常讲体育锻炼，为什么把体育和锻炼放在一起，为什么叫锻炼呢？因为它不仅和自然属性有关，更与社会属性有关，自然属性有关是讲我们的身体，社会属性有关是讲我们的精神、灵魂，所以它叫锻炼，这是体育的本质。当前，青少年体质健康水平仍是学生素质的短板，“小胖墩”“小眼镜”越来越多，孩

子们吃得越来越好，体育运动却越来越少；接触网络的时间越来越长，离大自然却越来越远；安全保护越来越紧密，户外活动却越来越疏，这必须引起我们足够的重视。各地各校要牢固树立健康第一的教育理念，组织实施学校体育固本行动，建立学生体育运动的刚性约束，严格执行学生体质健康合格标准，健全国家监测制度，建立日常运动参与、体质监测和专项测试相结合的考查机制。未达体质健康合格标准的，不得发放毕业证书。要支持上好体育课，各地各校要保障体育课时，开足开齐开好体育课程，要做加法，学生运动时间、运动量都要大大增加。制订运动项目教学指南，多开发一些适宜不同学段学生的、不过度依赖于体育场地和设施的运动项目，促进以多种形式开好体育课。要广泛开展校园体育运动，完善校园竞赛体系，广泛开展校园普及性体育运动，积极组建运动队、俱乐部和兴趣小组，定期举办学生运动会、体育节，真正让校园动起来，充满生机活力。

第四，“美”是化成的。没有美的滋养的人生必然是单调的、干涸的人生。美内在包含着对真和善的追求，是人类不懈的追求。要坚持以文化人，以美育人，让学生们学会审美，增强审美意识。当前，一些地方和学校对美育功能认识不到位，没有深刻认识到美育的独特价值，对美育重视不够，在美育实践中，存在重形式轻内涵、重应试轻素养、重少数轻全体、重比赛轻普及等现象。同时，一些农村学校受师资、器材等一些客观条件的限制，还无法开足开齐相关课程。各地各校要将美育摆在更加重要位置，继续补齐办学条件方面的短板，加大音乐、美术器材设施配备力度，加强美育师资队伍培养，为学校美育创造必要条件，严格落实音乐、美术、书法等课程。要拓展美育形式，鼓励各地结合地方文化特色，设立舞蹈、戏剧、戏曲、影视、篆刻、剪纸等选修课程，广泛开展合唱、朗诵、集体舞、歌舞剧等校园艺术活动，丰富学生的艺术体验。要注重开展面向每一名学生的美

育，在认真上好美育课的基础上，鼓励支持学校结合实际，组建形式多样的美育社团，学生基于兴趣自主选择加入一个或多个社团，努力让每一名中小学生学习期间都有机会学习一二项艺术技能，培养学生理解美、欣赏美、感悟美、体验美、创造美的能力。

第五，“劳”是干成的。习近平总书记强调，劳动可以树德、可以增智、可以强体、可以育美，要在学生中弘扬劳动精神，教育引导学生崇尚劳动、尊重劳动，懂得劳动最光荣、劳动最崇高、劳动最伟大、劳动最美丽的道理，长大后能够辛勤劳动、诚实劳动、创造性劳动。当前，劳动教育有所弱化，一些青少年中出现了不珍惜劳动成果、不想劳动、不会劳动的现象。时代在变，劳动形式在变，但是劳动的本质没有变。各地各校要加强劳动课程体系建设，制订劳动教育指导纲要，明确不同年级学生劳动教育基本内容，保障劳动教育时间，优化综合实践活动课程结构，确保劳动教育课时不少于一半。要拓展劳动教育途径，采取适应当前环境和条件的有效措施，因地制宜组织开展校园劳动、学工学农、志愿服务和创新设计等形式多样的劳动实践活动。尤其要重视构建家庭、学校、社会相衔接的劳动育人机制，让孩子们在家里和学校都养成劳动的习惯，多创造社区劳动的机会，要求孩子们自己的事情自己干、家里事情帮着做。要加强校外劳动实践基地建设，为广大中小学生学习劳动实践提供条件保障。当然，劳动教育不应受客观条件的局限，应拓展到学生的整个生活世界，关键是让孩子们养成劳动的习惯，学会劳动、尊重劳动，在劳动中增长见识、学会本领、磨砺意志。

德智体美劳这五个方面我们分开看，各自有其本质特征，养成的、学成的、炼成的、化成的、干成的，这是它们的各自特征。但同时，德智体美劳五个方面是一个相辅相成、相互渗透、不可或缺的有机整体，五育都有其自身的特点和在教育中的功能作用，各部分都不可能

相互孤立地对学生发生作用。这就要求在落实过程中，要把德智体美劳作为一个整体予以考虑，把握好德智体美劳五育之间的内在联系与相互融合、相互促进的发展规律。

二、充分调动“生师校家社”五大主体积极参与

习近平总书记强调，办好教育事业，家庭、学校、政府、社会都有责任，谁都不是旁观者，谁都不能置身事外。社会上有这么一个观点，认为中国的教育问题很多是中国社会问题在教育领域的反应，这样的观点虽有偏颇，但是也从一个侧面反映了“就教言教”往往不能很好地解决教育实际问题。

第一是学生，要解决“动力”问题。要完善评价指挥棒，引导学生主动全面发展。反思我们当前对中小学生的评价，过度关注考试分数、过度依赖纸笔测试、过度采用横向比较、过度聚焦尖子学生成为惯性，评价功能、评价内容、评价方法以及评价结果的运用都存在问题。从评价功能来讲，对学生的评价应该是为学生发展服务，而不仅仅是为升学服务；从评价内容来讲，学生的发展评价应是综合素质、全面发展的评价，要突出考查学生品德发展、学业发展、身心健康、兴趣特长和劳动实践等，还应包括价值观、学习的态度、运用知识的能力和生活方式等；从评价方法来讲，要从关注“产品最终质量”转移到“产品生产全过程”，要从单纯关注“出口”转变为“以进口定出口”的发展性评价，要从单一的纸笔测试转换为观察、写实记录、大数据分析等多种方式相结合的考查方式；从结果的运用上，要更多地发挥评价对改进学校教育教学、改进学生学习和行为习惯的重要作用，要更多地体现有教无类、人人成才的教育理念，没有谁是最优秀的、谁是最糟糕的分别。

第二是教师，要解决“能力”问题。教师是基础教育发展的第一资源，是基础教育教学改革工作的组织者、实施者、推动者、引领者，学校育人能力的提升关键在教师。广大教师要以教书育人为己任，不忘为党育人初心，牢记为国育才使命，努力成为有理想信念、有道德情操、有扎实学识、有仁爱之心的人民教师。要大力推进“课堂革命”，着力改变教学方式，采用启发式、互动式、探究式教学，重视情境教学，开展基于学科的综合化教学，注重教学反馈和学情分析，结合学生实际实行差异化教学和个别化指导。要加强教学管理，分学科制订课堂教学基本要求，健全学校教学管理规程，引导教师在提高课堂教学质量的同时，规范教学行为，优化备课、上课、作业、考试等教学基本环节。要制订教师培训课程指导标准和专项规划，实施全员轮训，加强新理念、新课程、新教材、新方法、新技术培训，重视提高教师教学基本功和教学能力。定期开展教师教学素养展示活动和教学名师评选活动，对教育教学业绩突出的教师予以表彰奖励。

第三是学校，要解决“活力”问题。当前对中小学校还是管得太多太死，各个部门针对学校的评估检查太多太滥，填表太多，学校教师都成了“表哥”“表姐”，严重干扰了学校教育秩序，还有各种专题教育都要进校园进课堂，打乱了学校的教学计划。最近中办印发了关于统筹规范督查检查考核工作的通知，这个要求在教育系统也要严格落实好。各地要完善统筹协调机制，严格控制、大幅减少对中小学校的各类审批、检查验收、创建评比等活动，合并同类项，列出清单，逐一清理，未经当地教育部门同意，任何单位不得到学校开展有关活动，给学校创造静心办学、潜心育人的良好环境。进一步做好面向中小学生的全国性竞赛清理认定工作，严格规范竞赛挂牌命名表彰等活动，治理此类活动过多过滥问题。要研究制订落实学校办学自主权意见，激发学校办学活力的意见，充分激发学校提升质量内生动

力。要重视发挥优质学校示范辐射作用，完善强校带弱校、城乡对口支援等办学机制，切实增强学校协同发展活力。对这方面做得好的学校和校长教师，应给予支持和奖励。

第四是家庭，要解决“合力”问题。家庭是人生的第一所学校，家长是孩子的第一任老师，家庭教育越来越受到重视，孩子健康成长成才是家庭教育和学校教育共同作用的结果。家庭和学校要形成合力，育人目标要一致起来，心往一起想，劲往一处使，不能出现“5+2=0、白加黑=0”（即学校5天和周末2天育人作用抵消，白天在学校和晚上回家育人作用抵消）。当前，学前教育、中小学教育在一定程度上存在超前教育、过度教育现象，既有损学生身心健康成长，也加重家庭经济 and 精力负担，这种现象与家长的观念和心态密切相关。要加快推进家庭教育立法，强化父母对孩子的监护和教育主体责任，提高家长教育素养。教育部将研究制定家庭教育指导手册，有针对性地强化专业指导，各地要通过家长学校、家长委员会、家长会、家访等途径，密切家校联系，加强家庭教育指导，形成育人合力，特别是要给忙碌和焦虑的家长们多宣传科学的教育理念，要有静待花开、牵着蜗牛去散步的心态，静静等待每个孩子加入终身学习的马拉松，而不是片面地鼓励孩子们不能输在起跑线上。

第五是社会，要解决“推力”问题。教育兴国、教育立国、教育强国是国家意志，政府必须承担主要职责，发挥主导作用。同时，也应充分调动社会力量共同支持教育发展，满足群众日益多样化的教育需求。在基础教育领域，主要是民办学校和校外培训机构。党的十九大明确提出“支持和规范社会力量兴办教育”，之前支持得多、规范得不够，导致民办学校发展乱象和中小学生学习负担过重问题，今后在“规范”上要加强。要严格规范民办中小学校招生问题，提前招生、考试招生、超计划跨范围招生都要管起来，维护良好的教育生

态。要加强校外培训机构治理，良心的行业不能变成逐利的产业；要依法管起来，让校外教育培训回归育人正常轨道。2018年国务院出台了规范校外培训机构发展的意见，部署开展了专项治理工作，整顿规范校外培训秩序，查违规、查安全、查教学行为，校外培训机构发展再也不能放任自流了。那些超标教、超前学，不按教育规律办学的行为是不允许的；那些短于教学、短于培训，长于广告、长于宣传，用升学率、用所谓包装的成绩在家长中营造焦虑，也是绝不允许的。

三、统筹配置“人财物时空”五大条件予以全力保障

我国基础教育虽然取得了举世瞩目的成绩，用二三十年的发展历程，完成发达国家一两百年的基本普及之路。但总体上看，我国基础教育仍然存在发展不平衡不充分的问题，城乡、区域、校际、群体之间教育的差距依然较大。要构建德智体美劳全面培养的体系，必须补齐这个短板，必须加强党对教育工作的全面领导，统筹协调各方力量和资源，人财物时空给予全力支持。

一要加强党的全面领导。加强党对基础教育工作的领导，是办好基础教育的根本保证。各地党委政府要高度重视基础教育工作，充分发挥党组织把方向、管大局、强保障、保落实的坚强组织领导作用，建立健全党委统一领导、党政齐抓共管、部门各负其责的教育领导体制，切实加强对基础教育的全面领导，确保党的教育方针得到全面贯彻。要加强干部配备，选拔任用思想政治素质高、热爱教育事业、尊重教育规律、熟悉教育业务、有较强组织管理能力的优秀干部主管教育工作或担任教育行政部门领导，选优配强中小学校长。要理顺管理体制，健全基础教育阶段各级各类学校党的组织，

链接 新时代贯彻党的教育方针，要坚持马克思主义指导地位，贯彻新时代中国特色社会主义思想，坚持社会主义办学方向，落实立德树人的根本任务，坚持教育为人民服务、为中国共产党治国理政服务、为巩固和发展中国特色社会主义制度服务、为改革开放和社会主义现代化建设服务，扎根中国大地办教育，同生产劳动和社会实践相结合，加快推进教育现代化、建设教育强国、办好人民满意的教育，努力培养担当民族复兴大任的时代新人，培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人。

——摘自习近平总书记在学校思想政治理论课教师座谈会上的讲话

提出中小学党建工作规范化基本要求。加强中小学党组织阵地管理，切实抓好学生德育和教职工思想政治工作，将党建与师德师风建设密切结合起来。

二是要加大对基础教育的投入保障。中央对教育财政投入提出了刚性要求，就是保障财政性教育经费支出占国内生产总值比例一般不低于4%。要统筹推进城乡义务教育一体化发展，重点加强乡村小规模学校和乡镇寄宿制学校建设，全面改善薄弱学校办学条件，为学校开足开齐课程提供最基本的条件保障。要调整优化支出结构，将更多的投入用在

音体美设施器材、运动场、实验室、远程教育等教学需求设施设备上，进一步提升教学质量。要加大对教师这个第一资源的投入力度，健全吸引优秀人才从事教育的体制机制，完善义务教育绩效工资总量核定办法，建立联动增长机制，确保义务教育教师平均工资收入水平不低于当地公务员平均工资收入水平。制订教师优待办法，引领全社会树立尊师重教风尚。要细化明确教师教育惩戒权，解决教师不敢管、不能管、不想管问题，维护师道尊严。我们教育工作者都要为自己的工作生态而努力，要人尊敬首先自尊，重振师德师风，率先为自己建设良好的教育时代，并把这个作为突破口来营造良好的教育生态环境，

三要系统设计“五育”贯彻落实。着力构建大中小幼各级教育

相互衔接、系统推进的“五育”体系，将“五育”培养贯穿到学校教育教学全过程，从时间（课时）上、空间（场地设施）上加强保障，加强课程标准和国家统编教材建设，使“五育”条块结合、循序渐进，符合学生的认知规律和成长需要。我们实行学科化的教学体系，要更加强调“五育”的“合”，而不是“分”，不能人为将“五育”割裂开来，任一学科的授课教师都不能只见树木不见森林，要处理好“五育”相互促进、相互渗透的关系，做到全面贯通、全面培养。要加强对各地构建德智体美劳全面培养体系、发展素质教育的督导检查，要让教育督导“长牙齿”，解决失之于宽、松、软的问题，坚决防止给教育局和学校下达中考高考升学率指标，在基础教育战线牢固树立“不落实素质教育的学校不是合格的学校”、“不抓素质教育的校长不是合格的校长”、“不实施素质教育的教师不是合格的教师”的理念，切实扭转唯分数唯升学的不良倾向，解决好德智体美劳全面发展落地难问题。

“德智体美劳”五大要素，“师生校家社”五大主体，“人财物时空”五大条件，我们就是要拿这15个字来构建德智体美劳全面培养体系，做好落实全国教育大会精神这篇大文章。

习近平总书记的重要指示深刻阐明了新时代民政工作的地位作用、基本职责、根本保障、发展动力和使命任务，科学回答了新时代如何定位民政工作、如何做好民政工作等根本问题，具有极强的政治性、时代性、指导性，为新时代民政工作指明了方向，提供了根本遵循。

深入学习贯彻习近平总书记关于民政工作 重要指示精神和第十四次全国民政会议部署 努力开创新时代民政事业发展新局面

民政部党组书记、部长 黄树贤

2019年3月2日，习近平总书记对民政工作作出重要指示。习近平总书记强调，近年来，民政系统认真贯彻中央决策部署，革弊鼎新、攻坚克难，各项事业取得新进展，有力服务了改革发展稳定大局。习近平总书记指出，民政工作关系民生、连着民心，是社会建设的兜底性、基础性工作。各级党委和政府要坚持以人民为中心，加强对民政工作的领导，增强基层民政服务能力，推动民政事业持续健康发展。各级民政部门要

加强党的建设，坚持改革创新，聚焦脱贫攻坚，聚焦特殊群体，聚焦群众关切，更好履行基本民生保障、基层社会治理、基本社会服务等职责，为全面建成小康社会、全面建设社会主义现代化国家作出新的贡献。4月2日至3日，经党中央同意，国务院召开了第十四次全国民政会议，会议以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真学习贯彻习近平总书记关于民政工作的重要指示精神，对今后一个时期民政工作作出全面部署。我们要深刻领会习近平总书记重要指示精神的核心要义，准确把握第十四次全国民政会议的重要部署，切实把思想和行动统一到习近平总书记的重要指示精神上来，按照第十四次全国民政会议要求，以高度的政治自觉、奋发有为的精神状态，扎实做好新时代民政工作，奋力开创新时代民政事业改革发展新局面。

一、深刻领会习近平总书记关于民政工作的重要指示精神

习近平总书记的重要指示深刻阐明了新时代民政工作的地位作用、基本职责、根本保障、发展动力和使命任务，科学回答了新时代如何定位民政工作、如何做好民政工作等根本问题，具有极强的政治性、时代性、指导性，为新时代民政工作指明了方向，提供了根本遵循。学习贯彻习近平总书记对民政工作的重要指示精神，关键是要精准把握习近平总书记重要指示的思想内涵和精神实质。

（一）深刻领会习近平总书记对民政工作的充分肯定

习近平总书记强调，近年来民政系统认真贯彻中央决策部署，革弊鼎新、攻坚克难，各项事业取得新进展，有力服务了改革发展稳定大局。这是习近平总书记对民政工作的充分肯定。党的十八届六中全会以来，全国民政系统认真贯彻党中央、国务院决策部署，推动各项民政工作取

得了新成效，有力地服务了改革发展稳定大局。这些成绩都是在习近平新时代中国特色社会主义思想的指引下，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下取得的。尤其是习近平总书记用了“革弊鼎新”和“攻坚克难”肯定民政工作，用词精准、寓意很深。“革弊鼎新”充分肯定了近年来民政部深刻汲取原部党组管党治党不力的教训，从部机关做起推动全国民政系统全面从严治党，加强党的建设，从严管理干部队伍，所展现出的鲜明政治态度和工作面貌。“攻坚克难”充分肯定了民政系统不畏艰难、奋力拼搏所取得的明显成效。如奋力推进脱贫攻坚兜底保障，将1800多万农村贫困人口纳入脱贫攻坚兜底保障。大力发展养老服务，加强农村留守儿童和困境儿童关爱保障，完善流浪乞讨人员救助管理，深化殡葬改革，以攻坚克难的决心和勇气实现事业新突破。习近平总书记的肯定，是对民政部门最大的鼓舞、最有力的鞭策。深刻领会习近平总书记的重要指示精神，要从中汲取精神动力，总结经验，再接再厉，推动新时代民政工作取得新进步。

（二）深刻领会习近平总书记对民政工作政治属性的精辟阐述

习近平总书记指出，民政工作关系民生、连着民心，是社会建设的兜底性、基础性工作。这就精辟阐述了民政工作的政治属性。民政工作件件关乎民生，事事涉及群众切身利益，最能体现党的性质和宗旨。特别是民政提供的是公民的全生命周期服务，从婚姻登记到儿童福利，从社会救助到社区治理，从养老服务到殡葬服务，婚丧嫁娶、生老病死皆为民生，可以说，每个公民的一生都离不开民政服务。做好民政工作是党和政府增进民生福祉、践行党的宗旨的重要体现。同时，民政工作连着民心。民心是最大的政治，人心向背决定党的前途命运。“得众则得国，失众则失国”。历史证明，得民心者得天下，失民心者失天下。民政部门与人民群众联系最密切、最广泛。做好民政工作本质上有利于更好赢得民心，巩固党的执政基础。所以民政工作也是政治工作，重视民政工作

是讲政治的重要体现。

（三）深刻领会习近平总书记对民政工作地位作用的精辟阐述

习近平总书记指出，民政工作是社会建设的兜底性、基础性工作。“兜底性”明确要求民政要兜好民生底线，促进社会稳定。“基础性”深刻阐明了民政工作事关社会发展，是国家治理体系的重要基础。这是习近平总书记对新时代民政工作的精准定位，明确了民政工作是民生保障之底、社会治理之基。我们要从中国特色社会主义事业发展全局出发，深刻把握民政工作在社会建设中的重要职能作用，把民政工作放在“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局中谋划和推进，切实发挥好民政在改革发展稳定大局中的重要作用。

（四）深刻领会习近平总书记对做好民政工作的根本保证和发展动力的精辟阐述

习近平总书记要求各级民政部门要加强党的建设，坚持改革创新，指明了做好民政工作的根本保证和发展动力。一是党的建设是民政事业发展的根本保证。各级民政部门要加强党的建设，这是习近平总书记对民政系统提出的政治要求，既要求民政部认真汲取过去的深刻教训，也要求总结近年从严治党取得的经验，把加强党的建设作为新时代民政事业发展的根本保证。只有加强党的建设，加强党对民政事业的领导，才能统一思想和行动，确保民政事业发展的正确方向，才能强化使命担当，为民政事业发展提供有力保障。深刻领会习近平总书记的重要指示精神，必须充分认识加强党的建设对民政事业发展的根本性、决定性意义，将党的建设贯穿到民政工作的全过程、各方面。二是改革创新是民政事业发展的不竭动力。习近平总书记要求各级民政部门要坚持改革创新，深刻阐明了民政事业发展的根本动力。当前，民政事业发展还面临一些难题：社区治理、养老服务、殡葬管理等方面的体制机制还不够完善，一些领域政府职责有待厘清，外部活力有待激发，

服务能力有待提升等。同时也要看到，当前社会和市场生机勃勃，蕴藏着巨大能量，养老服务、社区服务等领域孕育着丰富的创新创业机会，民政部门主管的社区、社会组织、社工和志愿服务等工作，具有调动社会力量的天然优势，具有激发社会创新的广阔空间。深刻领会习近平总书记的重要指示精神，就必须坚持向改革要动力，以创新增活力，推动民政事业取得新突破。

（五）深刻领会习近平总书记对新时代民政工作着力点的精辟阐述

习近平总书记明确要求民政部门要聚焦脱贫攻坚，聚焦特殊群体，聚焦群众关切。一要聚焦脱贫攻坚。打赢脱贫攻坚战是我们党的庄严承诺，民政兜底保障是脱贫攻坚的最后一道防线，是全面建成小康社会的底线制度安排。越是到了脱贫攻坚的后期，民政兜底保障的任务就越艰巨，就越需要高度聚焦，集中力量兜住底。这就要求我们务必提高政治站位，更好履行政治责任，坚决打好脱贫攻坚的决胜之战。二要聚焦特殊群体。低保户、特困户、孤儿、农村留守儿童、老年人、残疾人等特殊群体是民政部门的重点服务对象。“聚焦特殊群体”就要求我们要格外关注、格外关爱、格外关心特殊群体，把更好地为特殊群体服务作为民政工作的重点，切实保障好他们的基本生活，维护好他们的合法权益。三要聚焦群众关切。民之所望，施政所向。群众关切就是民政工作的号令，就是民政部门努力的方向。“聚焦群众关切”，就要求我们作出决策、制定政策，要从群众最紧迫最现实的需要出发，优先回应和解决最突出的民生问题，多做雪中送炭的事，不断增进民生福祉。“三个聚焦”的重要指示，深刻阐明了新时代民政工作的重点和着力点，对民政工作提出了明确要求。贯彻习近平总书记的重要指示要求，就必须优化民政工作布局，把工作重心集聚到“三个聚焦”上，把工作力量集中在“三个聚焦”上，使工作效果体现在

“三个聚焦”上。

（六）深刻领会习近平总书记对新时代民政工作职责使命的精辟阐述

习近平总书记强调，民政部门要更好履行基本民生保障、基层社会治理、基本社会服务等职责，为全面建成小康社会、全面建设社会主义现代化国家作出新的贡献。一是“三基”精准概括了民政部门的重要职能，赋予了新时代民政工作新的光荣使命。总体而言，民生保障涵盖很广，民政保的是基本民生；社会治理范围很大，民政抓的主要是基层社会治理；社会服务领域很宽，民政提供的是基本社会服务。“三基”职能的指示要求，精准定位了民政部门的基本职能与核心使命。“等”字内涵丰富，在“三基”之外，民政工作既包括区划地名等专项行政职能，还包括党中央、国务院交办的其他重要事项，也包括随着时代进步，未来可能需要交由民政部门承担的新职能。这就为民政事业与时俱进留下了发展空间。二是“更好履行”蕴含深意，既包含对近年来民政部门履职尽责的肯定，又对民政部门履行职能的质量提出了更高的要求。三是提出了新时代民政工作必须围绕中心、服务大局的总体要求。新时代民政工作不但要立足当前，为全面建成小康社会作出更大贡献，还要着眼长远，为全面建设社会主义现代化国家作出新的贡献。习近平总书记的重要指示极富指引性和前瞻性，如灯塔照亮了民政事业的未来。

（七）深刻领会习近平总书记对各级党委和政府提出的明确要求

习近平总书记要求各级党委和政府要坚持以人民为中心，加强对民政工作的领导，增强基层民政服务能力，推动民政事业持续健康发展。这是习近平总书记从以人民为中心的高度对各级党委和政府提出的政治要求，也为各级民政部门取得党委和政府的领导支持提供了动力和遵循。特别是习近平总书记明确要求增强基层民政服务能力，为我们全面加强

基层民政工作指明了方向，注入了强大动力。实践证明，各级党委和政府的领导是民政事业发展的有力保证。深刻领会习近平总书记的重要指示精神，各级党委和政府要从讲政治的高度认识民政工作，高度重视民政工作，切实加强对民政工作的领导，大力支持民政工作，着力增强基层民政服务能力，为民政事业发展提供有力保障。各级民政部门也要主动向党委和政府汇报工作、反映情况、提出建议，提请各级党委和政府把民政工作摆到更加重要位置，为民政事业长足发展创造良好条件。

二、深刻把握第十四次全国民政会议的重要部署

第十四次全国民政会议是中国特色社会主义进入新时代，全面建成小康社会进入决胜阶段由国务院召开的一次重要会议。习近平总书记的重要指示，确立了会议的旗帜和灵魂，指明了新时代民政事业前进方向。会议期间，李克强总理会见与会代表并发表即席讲话，王勇国务委员对民政工作作了总结和部署。召开这次会议是党和国家政治生活中的一件大事，是全国民政系统的一件盛事，对于动员各级党委和政府以及全国民政系统，坚决贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻落实党中央、国务院重大决策部署，加快推动新时代民政事业改革发展具有重要的现实意义和深远的历史意义，必将成为民政事业发展史上新的里程碑。

（一）这次会议高举思想旗帜，指引了新时代民政事业发展的前进方向

党的十八大以来，习近平总书记对民政工作作出系列重要论述、指示和批示，为民政事业发展提供了科学指南，指引民政事业发展取得了重大成就。近年来，全国民政系统坚决贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，树立和践行“民政为民、民政爱民”工作理念，全面全力加

强党的建设，认真贯彻落实党中央、国务院决策部署，推动民政事业发展取得新突破。实践充分证明，习近平新时代中国特色社会主义思想具有强大的真理力量，是引领民政事业发展的强大思想武器。当前，我国正处在深化改革发展的重要时期，经济社会发展出现了许多新情况新变化，民政事业发展面临许多新机遇新挑战。在此关键时刻，习近平总书记的重要指示，进一步深化了我们对新时代民政工作的认识，为新时代民政事业发展确定了航向。这次会议就是高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，贯彻习近平总书记关于民政工作的重要指示精神，确立了新时代民政工作的发展方向。

（二）这次会议顺应时代要求，描绘了民政事业发展新蓝图

党的十九大作出中国特色社会主义进入新时代的重大政治论断，新的历史方位要求我们站在新的历史起点，从新时代经济社会发展形势出发，谋划和推进新时代的民政事业。进入新时代，我国社会主要矛盾的变化对民政事业发展提出了许多新要求，为谋划民政事业发展提供了重要依据。新时代民政工作要更好地服务党和国家事业发展大局，更好地满足广大人民群众特别是困难群众追求美好生活的愿望，更好地解决民政事业发展不平衡不充分的问题，就必须完善顶层设计、制定全面规划、作出总体部署。这次会议立足中国特色社会主义进入新时代，主动顺应人民群众的新期待，提出了新时代民政事业发展思路，描绘了新时代民政事业发展的宏伟蓝图。

（三）这次会议强化责任担当，对新时代民政工作作出了系统部署

到2020年全面建成小康社会，是我们党向人民作出的庄严承诺，是第一个百年奋斗目标，民政部门在全面建成小康社会中担负着艰巨的任务。党的十九届三中全会部署深化党和国家机构改革，要求更好发挥民政部门的职能作用。当前，民政部机关“三定”规定已正式公布并实施，

省、市、县各级民政部门机构改革也已基本完成。调整之后的民政部门主责更加聚焦、职能更加明确、机构更加优化。在此历史关键节点，召开这次全国民政会议，就是要全面贯彻党中央、国务院各项决策部署，围绕核心职责、聚焦重点任务，全面部署当前和今后一个时期的民政工作，进一步统一思想认识，强化使命担当，明确任务目标，实化工作措施，更好地发挥民政在全面建成小康社会、全面建设社会主义现代化国家中的重要职能作用。

（四）这次会议回应期盼，开启了新时代民政事业发展新征程

第十三次全国民政会议召开满五年之后，特别是党的十九大以来，全国民政系统一直期盼召开新一次全国民政会议。党的十八届六中全会以后，新的民政部党组在以习近平同志为核心的党中央的坚强领导下，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，推进民政事业发展取得新进展，干部队伍呈现新面貌，为召开会议创造了条件。这次会议全面总结党的十八大以来民政工作，系统部署新时代民政事业改革发展，隆重表彰了全国民政系统先进集体和先进个人。会议主题鲜明、内容丰富、立意高远，开出了高质量，开出了好效果，是一次统一思想、提高站位，振奋精神、团结奋进，描绘蓝图、继往开来的大会。会议通过了党和国家的重要部署，凝聚了做好新时代民政工作的强大动力，开启了新时代民政事业蓬勃发展的新征程。

三、认真贯彻落实习近平总书记的重要指示精神和第十四次全国民政会议部署，努力开创新时代民政事业改革发展新局面

第十四次全国民政会议成功召开，充分体现了党中央、国务院对民政工作的高度重视和深切关怀，社会各界给予民政工作极大关注，人民

群众对民政工作有了新的期待，民政部门的责任更重大、任务更艰巨。我们一定要全面推进习近平总书记重要指示精神和会议部署的贯彻落实，推动新时代民政事业创新发展。

（一）持续兴起学习习近平新时代中国特色社会主义思想的新热潮

学习贯彻习近平总书记关于民政工作的重要指示精神是全国民政系统当前和今后一个时期的首要政治任务。要以贯彻第十四次全国民政会议精神为契机，以深入学习习近平总书记的重要指示精神为重点，兴起学习习近平新时代中国特色社会主义思想的新热潮。一是认真组织开展主题教育活动。深入开展“学指示、强素质，找差距、补短板”主题教育活动，将学习贯彻习近平总书记重要指示精神纳入“不忘初心、牢记使命”主题教育安排，纳入各级民政部门党组（党委）理论学习中心组学习日程，纳入各级民政干部教育培训计划，建立常态化学习教育机制。二是充分发挥领导干部带头作用。各级民政部门主要负责同志要以上率下，先学一步、学深一层，带动全国民政系统全方位、深层次地开展学习。民政部直属机关2019年加强基层民政工作对口各省份的32个蹲点工作组，要将学习宣传习近平总书记重要指示精神作为首要任务。通过学习宣传，引导广大干部职工深刻领会习近平总书记重要指示精神的核心要义和思想精髓，进一步领会新时代民政工作的意义、职责、定位、思路、目标、任务、措施和方法，切实把思想和行动统一到习近平总书记的重要指示精神上来。三是积极做好学习传达和宣传工作。贯彻落实习近平总书记关于各级党委和政府要加强对民政工作的领导的指示要求，各级民政部门要主动提请党委和政府加强对民政工作的领导，制定完善加强民政工作的政策措施，加大支持力度，及时召开本省份的民政会议，推动将第十四次全国民政会议部署转化为党委和政府关于民政工作的新部署、新举措。要加大对习近平总书记重要指示精神和会议部署的宣传

力度，推动全社会进一步关心、支持和参与民政工作，为推进新时代民政事业改革发展创造良好环境。

（二）深入研究制定贯彻落实措施

对照习近平总书记重要指示精神和会议部署，对照人民群众对美好生活的新期待，认真谋划和部署民政工作，确保党中央、国务院关于民政工作的决策部署落地生根、取得实效。一是围绕加强党对民政工作的全面领导抓落实。研究如何完善体制机制，进一步加强党对民政工作的全面领导，为民政事业发展提供有力政治引领。二是围绕完善政策、编制规划抓落实。要区分当前与长远，将习近平总书记重要指示精神和会议部署纳入到政策制定、“十四五”规划编制、重点工作安排和谋划部署各项民政工作当中，加强督促检查，强化落实责任。对需要近期落实的事项，列出任务清单，逐项提出贯彻措施。对事关民政事业长远发展的事项，提前研究谋划，制定工作举措。三是围绕突出问题研究抓落实。抓住会议指出的民政事业发展还不平衡不充分、法规制度不健全、基层工作比较薄弱等突出问题，抓住脱贫攻坚、养老服务、社区服务、殡葬服务等中央关注、群众关切的关键环节，分类分析、逐项研究，提出改进措施。四是围绕改革创新研究抓落实。坚决贯彻习近平总书记关于坚持改革创新的重要指示，始终把改革创新作为推进民政事业发展的第一动力，研究深化民政领域“放管服”改革，加强民政法治化、标准化、信息化建设，拓展“互联网+民政服务”，探索创新民政体制机制，为民政事业发展增动力、添活力。

（三）聚焦主责主业抓好重点工作

要围绕习近平总书记强调的更好履行基本民生保障、基层社会治理、基本社会服务等职责，紧扣聚焦脱贫攻坚、聚焦特殊群体、聚焦群众关切三大着力点，扎实推进当前和今后一个时期的重点工作。一是大力推进脱贫攻坚兜底保障。要加快完善制度，采取得力举措，确保中央打赢

脱贫攻坚战三年行动指导意见全面落实，确保中央巡视组专项巡视反馈问题全面整改，确保民政领域脱贫攻坚任务如期完成。二是加强和改善基本民生保障。坚持保基本、兜底线的基本原则，改革完善城乡社会救助制度，加强低收入家庭、农村留守儿童和困境儿童、困难和重度残疾人、生活无着流浪乞讨人员等特殊困难群体救助保障，探索推进城市贫困人口帮扶保障。确保符合条件的200多万重度残疾人、重病患者全部纳入兜底保障，织密兜牢基本民生安全网。三是加强和创新基层社会治理。聚焦居民需求，创新体制机制，推进城乡社区治理创新，推动工作力量和资源下沉到社区，着力提升城乡社区治理与服务能力。加强乡镇政府服务能力建设，推动街道服务管理创新，进一步巩固基层政权。坚持培育发展与监督管理并重，引导社会组织更好地为群众提供便捷多样的服务。大力发展慈善、社会工作和志愿服务，持续推动社会向上向善。四是健全和发展基本社会服务。加快发展养老服务，重点做好困难老年人的托底保障，积极发展社区居家养老服务，探索解决大城市养老服务中的突出问题，多渠道增加和优化养老服务供给。推动建立基本殡葬服务制度，深化丧葬习俗改革，保障“逝有所安”。五是积极稳妥做好行政区划和地名管理工作。贯彻落实《行政区划管理条例》，完善配套制度措施，提升行政区划设置的科学性、规范性、有效性。修订《地名管理条例》，完善国家地名信息库，清理整顿不规范地名，规范地名命名更名管理，深化地名文化保护。加强行政区域界线管理，深化平安边界建设，促进边界地区和谐稳定。

（四）大力夯实民政工作基层基础

民政工作重心在基层，成效也体现在基层。各级民政部门要认真贯彻落实习近平总书记重要指示精神，积极争取各级党委和政府采取切实举措，健全基层民政工作领导体制，加强对基层民政工作的领导，加大财力物力等基本保障，千方百计为基层解决难题，提升基层服务能力。

近两年民政部每年抽调160多名直属机关干部组成32个工作组对口全国31个省（区、市）和新疆生产建设兵团开展加强基层民政工作，取得了良好成效。实践证明，只要各级党委政府重视，就一定能有效解决基层服务能力不足这个突出难题。各级民政部门要总结经验，深化推进2019年加强基层民政工作，进一步强化基层，推动充实基层工作力量，加强经费保障，提升基层民政服务能力，切实解决好党中央、国务院各项惠民政策落实的“最后一公里”问题，让人民群众得到真正的实惠。

（五）全面推进民政系统党的建设

贯彻习近平总书记关于各级民政部门加强党的建设的指示精神，深入贯彻落实新时代党的建设总要求，强化政治引领，全面推进民政系统党的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设，把制度建设贯穿其中。坚定不移抓好全面从严治党，深入推进党风廉政建设和反腐败工作，扎实开展民政领域腐败和作风问题专项治理，坚决向群众身边的不正之风和腐败问题亮剑，进一步健全反腐倡廉教育和廉政风险防控机制。持之以恒贯彻中央八项规定精神，持续加大整治“四风”特别是形式主义、官僚主义，不断巩固发展反腐败斗争的压倒性态势。强化党员领导干部全面从严治党主体责任，巩固风清气正的政治生态。大力弘扬党的优良传统和民政系统“孺子牛”精神，打造忠诚干净担当高素质专业化的民政干部队伍，为新时代民政事业改革发展提供坚强保证。

新时代民政工作，责任重大、使命光荣。我们要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，认真学习贯彻习近平总书记关于民政工作重要指示精神和第十四次全国民政会议部署，牢记使命、坚定信心，奋发有为、开拓创新，奋力谱写新时代民政事业改革发展新篇章，为全面建成小康社会、全面建设社会主义现代化国家作出新的贡献。

2019年实施积极的财政政策，在稳定总需求的同时，要坚持以供给侧结构性改革为主线不动摇，认真贯彻落实“巩固、增强、提升、畅通”八字方针，发挥好财税政策的结构性调控优势，推动经济高质量发展。

强化政治担当 狠抓工作落实 加力提效实施积极的财政政策

财政部党组书记、部长 刘 昆

2018年是全面贯彻党的十九大精神的开局之年，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，财政改革发展工作取得新进展新成效。2019年是新中国成立70周年，是全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标的关键之年。财政部门将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，认真学习贯彻习近平总书记在中央经济工作会议上的重要讲话和重要指示精神，按照党中央、国务院决策部署，更好发挥财政职能作用，促进经济持续健康发展和社会大局稳定。

一、2018年财政改革发展工作取得新成效

2018年，财政部门深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，落实高质量发展要求，积极应对新形势新挑战，有效实施积极的财政政策，有力促进了经济社会平稳健康发展。

（一）狠抓改革任务落实

深入学习领会习近平总书记关于改革工作重要指示批示精神，加大改革工作力度，实化细化工作举措，财税体制改革向纵深推进。党中央审议通过财政部第一牵头的重大改革方案共14项。中央印发了全面实施预算绩效管理的意见、完善国有金融资本管理的指导意见等文件。出台基本公共服务领域中央与地方共同财政事权和支出责任划分改革方案，以及医疗卫生领域划分改革方案。个人所得税制度实现从分类税制向综合与分类相结合税制的重大转变。建立了企业职工基本养老保险基金中央调剂制度。出台国有资本投资、运营公司改革试点的实施意见等改革文件。相关改革工作扎实有序推进。

（二）推动三大攻坚战取得明显成效

加强地方政府债务风险防控。完善地方政府债务监管政策，研究提出防范化解地方政府隐性债务风险的政策措施，推动建立地方政府举债终身问责、倒查责任机制。健全地方政府隐性债务统计监测机制，指导和督促各地摸清债务底数，及时警示风险，组织核查一批违法违规举债融资行为。深入基层调研，加强对防范化解债务风险工作的督促指导。严格落实地方政府债务限额管理和预算管理，开展地方政府债务风险评估和预警，提前下达部分2019年新增地方政府债务限额。完善地方政府专项债券管理，支持各地做好专项债券发行和使用工作，严控法定限额

内地方政府债务风险。截至2018年末，地方政府债务余额18.39万亿元，债务率为76.6%。**大力支持脱贫攻坚。**中央财政专项扶贫资金达到1061亿元，连续三年增加200亿元，并向“三区三州”等深度贫困地区倾斜。全国明确用于扶贫的各级各类财政资金约8900亿元，着力支持解决“两不愁、三保障”及贫困地区产业发展、基础设施和公共服务等问题。狠抓财政扶贫资金绩效管理，约11万个扶贫项目实现绩效目标管理全覆盖，动态监控机制取得积极进展。**加大污染防治支持力度。**统筹增量和存量，中央财政支持污染防治及生态环境保护的资金约2555亿元，其中大气、水、土壤污染防治投入力度为近年来最大。支持扩大北方地区冬季清洁取暖试点城市范围。实施促进长江经济带生态保护修复奖励政策，建立长江流域重点水域禁捕补偿制度。

（三）支持深化供给侧结构性改革

大力实施减税降费。在落实好年初既定的各项减税降费政策基础上，年中按照党中央、国务院部署要求，针对经济形势变化及时出台新的举措。下调制造业等行业增值税税率，退还部分企业期末留抵税额，扩大享受税收优惠政策的小微企业范围，出台新的支持研发创新的税收政策等。自主降低关税，我国关税总水平由2017年的9.8%降至2018年的7.5%。各项减税降费措施全年为市场主体减负约1.3万亿元。**培育壮大发展新动能。**加强科技创新能力建设，在优化科研项目和经费管理、推进科研项目绩效评价、减少报表和过程检查等方面推出一系列新举措。落实首台（套）重大技术装备保险补偿试点政策。支持100个国家级、省级经济开发区打造“双创”特色载体。设立国家融资担保基金，实施小微企业融资担保业务降费奖补激励政策。加强与世界银行的政策沟通和磋商交流，推动有关地方和部门聚焦薄弱环节进行相关改革，世界银行公布的我国营商环境全球排名比2017年大幅提升32位。**支持处置“僵尸企业”。**出台推进去产能和“僵尸企业”债务重组相关政策，继续支持钢铁、煤

炭行业化解过剩产能，中央企业处置“僵尸企业”和治理特困企业工作取得积极进展。

（四）促进城乡区域协调发展

支持实施乡村振兴战略。制定贯彻落实实施乡村振兴战略的意见。完善投入保障制度。建立跨省域补充耕地国家统筹机制和城乡建设用地增减挂钩节余指标跨省域调剂机制。**综合运用财税政策支持国家重点区域发展。**构建雄安新区规划建设起步阶段财税政策体系。出台海南全面深化改革开放财税支持政策。制定粤港澳大湾区建设一揽子财税政策。**进一步提升基本公共服务均等化水平。**加大对中西部地区支持力度，中央对地方一般性转移支付3.88万亿元，增长10.3%。对老少边穷地区给予重点倾斜，老少边穷转移支付2133亿元，增长15.7%，比全国转移支付平均增幅高7.5个百分点。支持基层财政困难地区兜住底线，县级基本财力保障机制奖补资金2463亿元，增长10%。

（五）推动社会民生持续改善

实施更加积极的就业政策。落实就业创业补贴政策，加强就业公共服务能力建设，对受中美经贸摩擦影响的企业开展内部转岗和技能培训等给予支持。**推动教育改革发展。**中央财政教育转移支付的84.4%投向中西部地区，并向困难地区、贫困地区倾斜。全国约1.45亿义务教育学生获得免费教科书，1392万家庭经济困难寄宿生获得生活费补助，1400万进城务工农民工随迁子女实现相关教育经费可携带，3700万学生享受营养膳食补助。支持学前教育、职业教育、高等教育发展。**加强基本民生保障。**机关事业单位和企业退休人员基本养老金标准提高约5%。城乡居民基本养老保险基础养老金最低标准提高至88元，并建立了基本养老保险待遇确定和基础养老金正常调整机制。划转部分国有资本充实社保基金。城乡居民医保财政补助标准提高到每人每年490元，增加的40元中一半用于加强大病保险保障能力。基本公共卫生服务经费人均财政补助

标准达到55元。支持做好最低生活保障、特困人员救助供养等困难群众救助工作。提高优抚对象等人员抚恤和生活补助标准，惠及全国860余万优抚对象。全年棚户区改造开工626万套、农村危房改造190万户。

二、2019年财政工作总体要求

当前，我国发展仍处于并将长期处于重要战略机遇期，拥有足够的韧性、巨大的潜力和不断迸发的创新活力，经济长期向好趋势没有也不会改变。同时，经济发展面临的国际环境和国内条件都在发生深刻而复杂的变化，可以预料和难以预料的风险挑战更多更大，经济运行稳中有变、变中有忧。外部环境复杂严峻，贸易保护主义和单边主义加剧，世界经济增长动能正在减弱，不稳定不确定因素增多。国内深层次结构性矛盾和问题在外部冲击下趋于显性化，需求增长放缓，实体经济困难增多，市场信心和预期受到影响，推进供给侧结构性改革过程中不可避免会遇到一些困难和挑战。从财政收入形势看，受经济下行压力加大、实施更大规模减税降费，以及上年部分减税降费政策翘尾减收等因素影响，预计2019年财政收入增速将有所放缓。从财政支出形势看，各领域对财政资金需求很大，支持深化供给侧结构性改革、打好三大攻坚战、实施乡村振兴战略、加强科技创新和关键技术攻关、建设提升自然灾害防治能力若干工程、加大基本民生领域投入力度、支持外交国防、增强基层财政保障能力等，都需要予以重点保障。综合分析，2019年财政收入形势较为严峻，收支平衡压力较为突出，必须牢固树立底线思维，切实增强忧患意识，提高风险防控能力，平衡好稳增长和防风险的关系，进一步加强政策和资金统筹，在加大减税降费力度和着力保障重点支出的同时，保持财政可持续。

做好2019年财政工作，要在以习近平同志为核心的党中央坚强领导

下，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持推动高质量发展，坚持以供给侧结构性改革为主线，坚持深化市场化改革、扩大高水平开放，加快建设现代化经济体系，继续打好三大攻坚战，着力激发微观主体活力，创新和完善宏观调控，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定工作。积极的财政政策要加力提效，实施更大规模的减税降费，实质性降低增值税等税率；优化财政支出结构，树立过紧日子的思想，严格压缩一般性支出，加大对重点领域支持力度，提高资金配置效率，有效降低企业负担；加快建立现代财政制度，建立权责清晰、财力协调、区域均衡的中央和地方财政关系；全面实施预算绩效管理，加快建成全方位、全过程、全覆盖的预算绩效管理体系；加强地方政府债务管理，较大幅度增加地方政府专项债券规模，积极防范化解地方政府债务风险，促进经济持续健康发展和社会大局稳定，为全面建成小康社会收官打下决定性基础，以优异成绩庆祝中华人民共和国成立70周年。

按照党中央决策部署，2019年宏观政策要强化逆周期调节，积极的财政政策要加力提效。“加力”体现在实施更大规模的减税降费和加大支出力度。实施减税降费方面。深化增值税改革，将制造业等行业现行16%的税率降至13%，将交通运输业、建筑业等行业现行10%的税率降至9%，确保主要行业税负明显降低；保持6%一档的税率不变，但通过采取对生产、生活性服务业增加税收抵扣等配套措施，确保所有行业税负只减不增。抓好年初出台的小微企业普惠性减税政策落实。全面实施修改后的个人所得税法，落实好6项专项附加扣除政策。同时，从今年5月1日起，下调城镇职工基本养老保险单位缴费比例，各地可降至16%，继续执行阶段性降低失业和工伤保险费率政策，务必使企业特别是小微

企业社保缴费负担有实质性下降。继续清理规范行政事业性收费。综合各项减税降费措施，全年减轻企业税收和社保缴费负担近2万亿元。加大支出力度方面。继续增加财政支出规模，安排全国财政赤字27600亿元，比2018年增加3800亿元，赤字率由2.6%适度提高到2.8%。同时，安排地方政府专项债券21500亿元，比2018年增加8000亿元。这样安排，与各方面支出需求相适应，释放了财政政策积极有力的信号，有利于更好引导企业预期和增强市场信心，也考虑为应对今后可能出现的风险隐患留出政策空间。“提效”体现在提高财政资金配置效率和使用效益。提高资金配置效率方面。坚持艰苦奋斗、勤俭节约，着力调整优化支出结构，坚持有保有压，该保的支出保障好，该减的支出减下来，继续盘活财政存量资金，加大资金统筹力度，精准聚焦增强对国家经济社会发展大局的支撑能力。提高资金使用效益方面。以全面实施预算绩效管理为抓手，将预算绩效管理贯穿预算编制执行全过程，加快预算执行进度，做好预算绩效监控，及时纠正偏差，尽早发挥财政资金作用，更好推动政策落地见效。

2019年实施积极的财政政策，在稳定总需求的同时，要坚持以供给侧结构性改革为主线不动摇，认真贯彻落实“巩固、增强、提升、畅通”八字方针，发挥好财税政策的结构性调控优势，推动经济高质量发展。

三、2019年财政重点工作任务

按照上述要求，2019年要深入贯彻党中央、国务院决策部署，统筹兼顾、突出重点，精准发力，着重把握好以下几方面工作：

（一）着力支持深化供给侧结构性改革

巩固“三去一降一补”成果。加大破、立、降力度，用好工业企业结构调整专项奖补资金，继续处置“僵尸企业”，做好产业结构调整中的

民生托底工作。落实企业改制重组、去产能调结构等方面的税收优惠政策，促进企业优胜劣汰。继续支持剥离国有企业办社会职能和解决历史遗留问题。**增强微观主体活力。**大幅放宽可享受企业所得税优惠的小型微利企业标准并加大所得税优惠力度，将小规模纳税人增值税起征点由月销售额3万元提高到10万元，允许地方在50% 税额幅度内减征资源税、城市维护建设税、房产税、城镇土地使用税、印花税（不含证券交易印花税）、耕地占用税和教育费附加、地方教育附加，扩展投资初创科技型企业享受税收优惠政策的范围。**提升产业链水平。**综合运用风险补偿、后补助等手段，引导企业加大科技投入，促进成果转化和产业化。再支持一批实体经济开发区打造不同类型的创新创业特色载体。发挥好国家中小企业发展基金、新兴产业创业投资引导基金作用，加大对早中期、初创期创新型企业的支持。落实好创业投资个人所得税优惠政策，开展适当提高居民企业技术转让所得免征企业所得税限额标准试点。**畅通国民经济循环。**综合运用融资增信、以奖代补、税收优惠等方式，鼓励金融机构加大对民营企业 and 中小企业的支持，缓解企业融资难融资贵问题。加快国家融资担保基金运作，对单户担保金额500万~1000万元的，实行与500万元以下统一的收费政策，引导合作机构逐步将平均担保费率降至1%以下。支持30个城市开展深化民营和小微企业金融服务综合改革试点。对小微企业年化担保费率不超过2%的省份进行奖补。

（二）继续支持打好三大攻坚战

防范化解财政金融风险。坚持疏堵并举，有效防控地方政府隐性债务风险。新增地方政府债务限额30800亿元，其中一般债务9300亿元、专项债务21500亿元，为重点项目建设提供资金保障，也为防范化解地方政府隐性债务风险创造更好条件。继续发行地方政府债券置换符合政策规定的债务，全面完成存量债务置换。妥善处置隐性债务存量，督促高风险市县尽快压减隐性债务规模。鼓励金融机构与融资平台公司协商采取

市场化方式，通过合适期限的金融工具应对到期存量隐性债务风险，避免项目资金链断裂。推进融资平台公司市场化转型。坚决遏制隐性债务增量，加强风险监测分析，对违法违规举债融资行为，发现一起、问责一起、通报一起，终身问责、倒查责任。完善专项债券管理方式，推进实行限额规模全额管理，有关政府性基金预算必须首先用于到期专项债券还本付息，严格将专项债券与项目资产、收益相对应，依法落实偿债责任，确保专项债券不发生任何风险。**大力支持脱贫攻坚。**坚持脱贫攻坚目标和现行扶贫标准，进一步强化财政投入保障，加大深度贫困地区和特殊贫困群体脱贫攻坚力度。中央财政专项扶贫资金安排1260.95亿元，增长18.9%，增量主要用于深度贫困地区。其他相关转移支付和债务限额分配也继续向贫困地区特别是深度贫困地区倾斜。重点支持解决好实现“两不愁三保障”面临的突出问题，深入实施产业、就业、教育、健康、社会保障、文化等扶贫。坚持扶贫同扶志扶智相结合，增强贫困地区、贫困群众内生动力和自我发展能力。继续推进贫困县涉农资金整合试点，落实省负总责要求，促进扶贫资金精准投放、精准使用。加快财政扶贫资金动态监控机制建设，对扶贫项目资金实施全过程绩效管理。省市县扶贫资金分配结果一律公开，乡村两级扶贫项目安排和资金使用情况一律公告公示。对摘帽县和脱贫人口的扶持政策保持一段时间，巩固脱贫成果。**积极支持污染防治。**聚焦打赢污染防治攻坚战七大标志性战役，加大投入力度。将打赢蓝天保卫战作为重中之重，中央财政大气污染防治资金安排250亿元，增长25%。继续支持做好北方地区冬季清洁取暖试点等工作。将消灭城市黑臭水体作为水污染治理的重点，水污染防治方面的资金安排300亿元，增长45.3%。支持全面落实土壤污染防治行动计划，土壤污染防治资金安排50亿元，增长42.9%。加大长江经济带生态保护修复奖励政策力度，推动相关省份加快建立省际和省内横向生态保护补偿机制。推进山水林田湖草生态保护修复工程试点。支持大规模国

土绿化行动，完善天然林保护制度，扩大退耕还林还草，加强森林资源培育管护，强化湿地保护和恢复，开展沙化土地封禁保护，继续实施草原生态保护补助奖励政策。重点生态功能区转移支付安排811亿元，增长12.5%，引导地方加强生态建设、建立以国家公园为主体的自然保护地体系等。

（三）坚持创新引领发展

推动制造业高质量发展。发挥财政资金“四两拨千斤”的作用，引导资本、资源向战略关键领域聚焦，支持重大短板装备攻坚、重点产业创新服务平台等，推进战略关键领域创新突破。以制造业为重点实质性降低增值税税率，将制造业适用的税率由16%降至13%，逐步建立期末留抵退税制度。将固定资产加速折旧优惠政策扩大至全部制造业领域。健全支持创新和绿色发展的政府采购政策，充分发挥首台（套）等政策功能，加大对制造业特别是重大装备和关键产品的支持力度。**提升科技支撑能力。**突出问题导向和需求导向，积极支持基础研究和应用基础研究，加大对突破关键核心技术的支持。推进国家实验室建设和科技创新基地布局优化，推动科研设施与仪器开放共享，实施国家科技重大专项和“科技创新2030—重大项目”。加大对科研院所稳定支持力度，加强科技人才队伍建设。狠抓中央财政科研项目资金管理改革等政策落地见效，开展基于绩效、诚信和能力的科研管理改革试点。推动健全以企业为主体的产学研一体化创新机制。综合运用风险补偿、后补助、创投引导等手段，引导企业加大科技投入，促进成果转化和产业化。

（四）促进形成强大国内市场

着力扩大居民消费。完善相关财税政策，支持社会力量提供教育、文化、体育、养老、医疗等服务供给，培育新的消费增长点。加快重点领域政府购买服务改革，扩大购买范围和规模。坚持扶优扶强原则支持新能源汽车产业发展，鼓励加快充电基础设施建设和城市公交新能源车

替代。推动建设现代供应链体系，改善物流基础设施。深入推进电子商务进农村综合示范，支持农产品进城和工业品下乡。**发挥投资关键作用。**中央基建投资安排5776亿元，比2018年增加400亿元，重点用于“三农”建设、重大基础设施建设、创新驱动和结构调整、保障性安居工程、社会事业和社会治理、节能环保与生态建设等方面。加强交通、水利、能源、生态环保、农业农村等重点领域和薄弱环节建设，提升信息网络、现代物流等基础设施支撑能力。继续支持做好三峡库区后续工作。大力支持中央部门和地方实施提高自然灾害防治能力若干重点工程。推进川藏铁路规划建设。进一步规范推广运用PPP，着力提高民间资本参与度。**更加有效发挥地方政府债券作用。**合理扩大专项债券使用范围，科学合理安排专项债券地区结构和投向结构，加快债券发行进度，发债筹措资金优先用于在建项目，防止“半拉子”工程。允许先行调度财政库款加快专项债券对应的项目建设。

（五）促进区域协调发展

支持实施国家重大区域战略。以共建“一带一路”、京津冀协同发展、长江经济带发展、粤港澳大湾区建设、长江三角洲区域一体化发展等重大战略为引领，以西部、东北、中部、东部四大板块为基础，推动国家重大区域战略融合发展。西部地区企业所得税优惠政策到期后继续执行。继续积极支持雄安新区高标准建设、海南全面深化改革开放等国家重大区域战略实施。同时，支持实施海洋强国战略。**进一步提升区域间基本公共服务均等化水平。**发挥转移支付作用，较大幅度增加中央对地方转移支付规模，并向中西部地区倾斜。中央财政均衡性转移支付安排15632亿元，增长10.9%。加大对革命老区、民族地区、边疆地区、贫困地区支持力度。县级基本财力保障机制奖补资金安排2709亿元，增长10%。安排民生政策托底保障财力补助400亿元，增强财政困难地区托底能力。完善省以下财政体制，引导财力下沉，增强省以下政府基本公共服务保

障能力。**健全区域互助和利益分享机制。**发挥跨省域补充耕地国家统筹机制和城乡建设用地增减挂钩节余指标跨省域调剂机制作用，所得收益全部用于巩固脱贫攻坚成果和支持实施乡村振兴战略。东部地区根据财力增长情况逐步增加资金投入，深入实施东西部扶贫协作。深化全方位、精准对口支援，促进新疆、西藏和青海、四川、云南、甘肃四省藏区经济社会持续健康发展。**推进新型城镇化建设。**中央财政安排农业转移人口市民化奖励资金300亿元，加大对吸纳农业转移人口地区的支持。进一步完善财政转移支付办法，促进实现基本公共服务常住人口全覆盖。及时拨付海绵城市、城市地下综合管廊试点补助经费，支持地方提高城市建设质量。

（六）贯彻实施乡村振兴战略

推动农业高质量发展。继续增加中央财政农业生产发展资金、农业资源及生态保护补助资金等。深入实施藏粮于地、藏粮于技战略，支持高标准农田、高效节水灌溉等农田水利建设，扩大耕地轮作休耕制度试点，加强农业科技改革创新，推广应用先进适用农业技术，提升农业综合产能。全面推进农作物秸秆综合利用工作。支持种质资源保护与利用，加快绿色新品种试验推广。扶持新型农业经营主体，实施新型职业农民培育工程，健全农业生产社会化服务体系。推进现代农业产业园创建和产业兴村强县行动。积极支持做好动物防疫工作。**大力支持乡村建设。**以农村垃圾污水处理、农业生产废弃物资源化利用、厕所革命、村容村貌提升等为重点，支持改善农村人居环境。推进农村电网升级改造，加强农村道路等基础设施建设和管护。加快实施农村饮水安全巩固提升工程。完善农村公益事业财政奖补机制，支持美丽乡村建设提档升级、村级集体经济发展等。强化农村基层组织保障能力建设。**深化农业农村改革。**加快建立新型农业支持保护政策体系。深入推进以绿色生态为导向的农业补贴制度改革。加强涉农资金统筹整合。调整完善最低收购价政

策，稳定对稻谷、小麦等主要粮食品种的财政支持水平。完善玉米和大豆生产者补贴政策。扩大农业大灾保险试点。完善粮食库存消化政策。深入实施优质粮食工程，增加绿色优质农产品供给。全面推进农业水价综合改革。稳步推进农村综合性改革试点试验。

（七）深化财税体制改革

加快财政体制改革。抓紧制定应急救援、自然资源等领域中央与地方财政事权和支出责任划分改革方案。在保持现有中央和地方财力格局总体稳定的基础上，稳步推进中央与地方收入划分改革。完善转移支付制度，优化中央对地方转移支付体系，增加一般性转移支付规模，健全专项转移支付定期评估和退出机制。**健全预算管理制度。**落实人大预算审查监督重点向支出预算和政策拓展的要求，提高支出预算和政策透明度，不断完善预算编报。深化部门预算改革，完善项目库管理制度，加强项目评审论证，提高入库项目质量；推进支出标准体系建设，强化控制政府部门支出水平。进一步加大预决算公开力度，拓展公开范围和内容。提高中期财政规划编制质量，增强规划对年度预算的指导和约束作用。扩大国有资本经营预算实施范围，中央国有资本经营预算调入一般公共预算的比例提高到28%。推动做实国有金融资本经营预算，逐步实现完整反映国有金融资本经营收支。深化政府采购制度改革，加快形成采购主体职责清晰、交易规则科学高效、监管机制健全、政策功能完备、法律制度完善、技术支撑先进的现代政府采购制度。扩大权责发生制政府综合财务报告制度改革试点范围。**完善税收制度。**深化增值税改革，构建更加简洁、中性、公平的增值税制度。落实综合与分类相结合的个人所得税制。推动健全地方税体系改革。落实税收法定原则要求，加大推进税收立法工作力度。大力推进个人收入和财产信息系统建设。积极推进政府非税收入管理条例立法。严格执行税收优惠政策，避免形成“政策洼地”。同时，建立健全符合国际惯例的财政补贴体系。深化国债管理

制度改革。加快国务院直接授权的国有资本投资、运营公司试点，以及中央党政机关和事业单位经营性国有资产集中统一监管试点。加快推动中国铁路总公司股份制改造，深化邮政和烟草体制改革。

（八）加强保障和改善民生

积极促进就业创业。大幅增加中央财政就业补助资金，再通过调整失业保险基金等支出结构，大力促进就业创业。落实国家普惠性就业创业政策，支持高校毕业生、农民工和退役军人等重点群体就业，对招用农村贫困人口、城镇登记失业半年以上人员的各类企业，三年内给予定额税费减免。加大创业担保贷款贴息支持力度，将符合条件的个人和小微企业创业担保贷款最高额度分别提高至15万元和300万元。鼓励企业加强在岗培训，对职工教育经费提高税前扣除限额。通过支持大规模开展职业技能培训、全面推行企业新型学徒制等，促进提升劳动者就业技能。**支持优先发展教育事业。**巩固城乡统一、重在农村的义务教育经费保障机制，支持义务教育薄弱环节改善和能力提升，重点消除城镇“大班额”，加强乡村小规模学校和乡镇寄宿制学校建设，保障进城务工人员随迁子女教育。继续做好义务教育教师工资待遇保障工作。加强乡村教师队伍建设。促进公办民办并举扩大普惠性学前教育资源。支持职业教育改革发展，深化产教融合、校企合作。扩大高职院校奖助学金覆盖面、提高资助标准。设立中等职业教育国家奖学金。健全中央高校预算拨款制度体系，支持地方高校改革发展，加快推进“双一流”建设。支持办好民族教育、特殊教育。完善家庭经济困难学生资助制度，提升资助精准度。**提高养老保障水平。**从2019年1月1日起，按平均约5%的幅度提高企业和机关事业单位退休人员基本养老金标准。提高企业职工基本养老保险基金中央调剂比例至3.5%，加快推进养老保险省级统筹，为实现全国统筹创造条件。继续划转部分国有资本充实社保基金。**推进健康中国建设。**支持全面建立统一的城乡居民基本医疗保险和大病保险制度，城乡居民

医保财政补助标准提高30元，达到每人每年520元，提高的30元中安排一半用于增强大病保险保障能力，同时合理提高个人缴费标准。支持深化基本医疗保险支付方式改革和医疗保险信息系统建设，提高医保资金使用效率，加强基金监管。基本公共卫生服务经费人均财政补助标准达到每人每年69元，其中新增基本公共卫生服务财政补助经费全部用于村和社区。深化公立医院综合改革，巩固公立医院破除以药补医成果。推进区域医疗中心建设。支持实施癌症防治行动。加强卫生健康人才培养培训。支持中医药事业传承创新发展。**加强基本住房保障。**严把棚改范围和标准，坚持将老城区脏乱差的棚户区 and 国有工矿区、林区、垦区棚户区作为改造重点。支持城镇公租房建设和老旧小区改造，开展住房租赁市场发展试点。支持优先开展建档立卡贫困户、低保户、分散供养特困人员和贫困残疾人家庭等重点对象危房改造。**强化民生政策兜底。**统筹推进社会救助体系建设，支持各地开展低保、特困人员救助供养、流浪乞讨人员救助等工作。适度提高医疗救助水平。加大对困境儿童、农村留守儿童的保护力度。完善困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴政策。完善优抚安置制度体系，落实退役军人待遇保障，完善退役士兵基本养老、基本医疗保险接续政策。**促进文化事业发展。**加快构建现代公共文化服务体系。推进文物保护利用和文化遗产保护传承。推动媒体融合发展，加强国际传播能力建设。改善城乡公共体育设施条件，支持广泛开展全民健身活动。支持做好北京冬奥会、冬残奥会筹办工作。

（九）确保地方财政可持续

落实财政可持续责任。中央财政继续加大对地方转移支付和县级财力保障力度，监督指导地方化解债务风险，各地要始终绷紧财政可持续这根弦，坚持问题导向，强化工作举措，加大对市县管理监督力度，增强财政运行稳定性和风险防控有效性。**坚决兜住“三保”底线。**中央财政较大幅度增加县级基本财力保障机制奖补资金，继续安排民生政策托

底财力保障补助，增强财力薄弱地区“三保”能力。强化省级财政主体责任，建立对财政困难市县“三保”预算安排审核、预算执行约束和监督问责的监控机制。高度重视“三保”工作中出现的苗头性问题，做好应急处置工作。**严格暂存暂付款管理。**认真贯彻预算法，严肃预算执行。加强地方暂存款管理，除国库集中支付结余外一律不得按权责发生制列支。严格规范暂付款的范围、期限和审批程序，严控增量、消化存量。

（十）持续提升财政管理效能

全面实施预算绩效管理。健全分行业分领域分层次的核心绩效指标和标准体系。推动预算绩效管理扩围升级，逐步将绩效管理覆盖所有财政资金，延伸到基层单位和资金使用终端。将预算绩效管理关口从事后评价向事前和事中延伸，提高预算编制的科学性和精准性，防止财政资源配置环节和使用过程中的损失浪费。强化绩效管理责任，建立健全绩效评价结果应用激励约束机制，与预算安排挂钩，低效无效支出一律削减。**夯实预算执行管理基础。**加强预算执行监测分析，提高预算执行效能。完善国库集中支付运行机制，健全财政资金动态监控体系，保障预算单位财政资金使用安全。持续加强库款监测督导，合理管控库款规模。**完善国有资产管理。**加快出台国有金融资本管理条例，厘清并落实国有金融资本出资人责任，建立统一的国有金融资本统计监测制度，推进集中统一、全流程和穿透管理。加快完善国有资产报告制度体系，做好国有资产综合报告和行政事业性国有资产专项报告工作。

我们要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，迎难而上、开拓进取，扎实做好财政改革发展各项工作，更好发挥财政职能作用，促进经济持续健康发展和社会大局稳定，为全面建成小康社会收官打下决定性基础，以优异成绩庆祝中华人民共和国成立70周年！

2019年度生态环境保护主要目标是：地级及以上城市空气质量优良天数比率提高到79.4%，PM_{2.5}未达标地级及以上城市浓度同比下降2%，地表水达到或好于Ⅲ类水体比例提高到71.3%，劣Ⅴ类水体比例下降到6%，化学需氧量、氨氮、二氧化硫、氮氧化物排放量同比分别下降2%、2%、3%、3%，单位国内生产总值二氧化碳排放量同比下降3.6%左右。

深入贯彻习近平生态文明思想

污染防治攻坚战稳步推进

——2018年度环境状况和环境保护目标完成情况

生态环境部党组书记、部长 李干杰

过去的2018年是我国生态环境保护事业发展史上具有里程碑意义的一年。全国生态环境保护大会胜利召开，习近平总书记出席会议并发表重要讲话，李克强总理作工作部署。党中央、国务院对加强生态环境保护、提升生态文明、建设美丽中国作出一系列重大决策部署。在理念引领方面，全国生态环境保护大会正式确立习近平生态文明思想，为推进

美丽中国建设、实现人与自然和谐共生的现代化提供了方向指引和根本遵循。在顶层设计方面，中共中央、国务院印发《关于全面加强生态环境保护坚决打好污染防治攻坚战的意见》，明确打好污染防治攻坚战的路线图、任务书、时间表。在法治保障方面，十三届全国人大一次会议表决通过宪法修正案，把新发展理念、生态文明和建设美丽中国的要求写入宪法；十三届全国人大常委会第四次会议作出《关于全面加强生态环境保护依法推动打好污染防治攻坚战的决议》（以下简称《决议》），为建设美丽中国提供了有力的法治保障。在机构改革方面，加强和完善生态环境保护职能，进一步优化相关部门生态环境保护职责。新组建生态环境部，统一行使生态和城乡各类污染排放监管与行政执法职责，同时组建生态环境保护综合执法队伍。

各地区各部门以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，深入贯彻习近平生态文明思想和全国生态环境保护大会精神，按照党中央、国务院决策部署，蓝天、碧水、净土保卫战全面展开，污染防治攻坚战取得重大进展，生态环境状况明显好转。

一、2018年生态环境状况

全国大气和水环境质量进一步改善，土壤环境风险得到基本管控，生态系统格局整体稳定，核与辐射安全水平巩固提升，环境风险态势保持稳定。总的来看，我国生态环境质量持续改善，出现稳中向好趋势，但成效并不稳固，稍有松懈就有可能出现反复。

（一）大气环境状况

全国338个地级及以上城市中有121个城市达标，占35.8%；全年优良天数比率79.3%，重度及以上污染天数比率2.2%；细颗粒物（PM_{2.5}）年

均浓度39微克/立方米，超标11.4%；可吸入颗粒物（PM₁₀）年均浓度71微克/立方米，超标1.4%；二氧化硫（SO₂）、二氧化氮（NO₂）、臭氧（O₃）、一氧化碳（CO）年均值达标。主要有以下特点：

一是空气质量继续改善，污染程度有所减轻。全国338个地级及以上城市优良天数比率同比提高1.3个百分点，重度及以上污染天数比率同比下降0.3个百分点，空气质量达标城市同比增加22个；PM_{2.5}浓度同比下降9.3%，“十三五”以来累计下降22%；SO₂浓度同比下降22.2%，NO₂浓度同比下降6.5%，O₃浓度同比上升1.3%，CO浓度同比下降11.8%。重污染天气过程的峰值浓度、污染强度、持续时间和影响范围均明显降低。

二是重点区域明显好转，秋冬季重污染依然多发。京津冀及周边地区、长三角地区PM_{2.5}浓度同比分别下降11.8%、10.2%，其中，北京市PM_{2.5}浓度为51微克/立方米，同比下降12.1%。汾渭平原PM_{2.5}浓度同比下降10.8%，扭转了2015年以来连续恶化的趋势。但是，京津冀及周边地区、汾渭平原PM_{2.5}年均浓度分别超标71.4%、65.7%，仍然处于高位，秋冬季以来多次发生重污染天气过程。

三是大气污染治理日趋复杂，空气质量大幅改善难度加大。京津冀及周边地区PM_{2.5}的多种组分均有不同幅度下降，硝酸盐超过硫酸盐成为PM_{2.5}最主要的二次无机组分；同时O₃浓度普遍上升，氮氧化物和挥发性有机物防治问题更加凸显。随着大气污染治理边际递减效应逐步显现，产业、能源、运输结构调整优化还需要一个过程，继续大幅改善空气质量的难度加大。

（二）水环境状况

全国地表水国控断面Ⅰ—Ⅲ类水体比例71%，劣Ⅴ类水体比例6.7%。主要有以下特点：

一是地表水水质持续改善，主要指标同比向好。全国地表水Ⅰ—Ⅲ类

水体比例同比提高3.1个百分点，劣V类水体比例同比降低1.6个百分点。36个重点城市（直辖市、省会城市、计划单列市）黑臭水体治理对水环境质量改善效果明显，涉及的101个国控断面中，Ⅰ—Ⅲ类水体比例同比提高3个百分点，劣V类水体比例同比降低4.9个百分点。

二是重点流域水质稳中向好，部分流域有所波动。长江、黄河、珠江等十大流域Ⅰ—Ⅲ类水质断面比例同比提高2.5个百分点，劣V类水质断面比例同比降低1.5个百分点。其中，长江流域Ⅰ—Ⅲ类水质断面比例为87.5%，同比提高3个百分点；劣V类水质断面比例为1.8%，同比降低0.4个百分点。辽河和松花江流域Ⅰ—Ⅲ类水体比例同比下降、劣V类水体比例同比上升，水质有所下降。

三是重点湖库水质有所好转，水生态环境问题依然突出。开展监测的111个重点湖库中，水质优良（Ⅰ—Ⅲ类水质）湖库占66.7%，同比提高4.2个百分点；劣V类水质湖库占8.1%，同比降低2.6个百分点。总磷仍是重点湖库的首要污染物。巢湖、滇池累计水华面积同比增加。

（三）海洋环境状况

我国管辖海域海水水质维持较好水平，夏季符合一类标准的海域面积占96.3%。全国近岸海域水质优良（一、二类水质）比例为74.6%，同比提高6.8个百分点。渤海近岸海域水质一般，主要污染指标为无机氮。9个重要河口海湾中，北部湾水质为优，胶州湾水质良好，辽东湾水质变差，其他河口海湾水质基本保持稳定。持久性有机污染物、微塑料等新型污染问题逐步显现。

（四）土壤环境状况

全国土壤环境风险管控进一步强化，部分地区耕地土壤污染加重趋势得到初步遏制。污染地块再开发利用环境风险依然存在，部分重有色金属矿区周边耕地土壤重金属问题突出，固体废物及危险废物非法转移、倾倒导致的土壤污染不可忽视。

（五）生态系统状况

全国生态状况总体呈改善趋势。森林覆盖率和草原综合植被盖度稳中有升。2018年完成的全国生态状况评价显示，生态环境状况优良县域共1561个，同比增加103个。我国生态环境依然脆弱，局部区域因开发建设导致的生态退化等问题还比较严重，生物多样性下降的总趋势尚未得到有效遏制。

（六）核与辐射安全状况

全国核安全态势总体平稳。未发生国际核与辐射事件分级表2级及以上事件事故。放射源辐射事故发生率持续降低，稳定在万分之一以下。全国辐射环境质量和重点设施周围辐射环境水平总体良好。

（七）环境风险状况

全国环境风险态势保持稳定，环境风险管理得到加强。全年共发生各类突发环境事件286起，同比下降5.3%。但环境安全形势依然严峻，涉危险化学品、危险废物、重金属等重大环境风险源大量存在，重大突发环境事件仍有发生。

二、生态环境保护目标和任务完成情况

2018年，生态环境保护9项约束性指标年度目标全部完成，达到“十三五”规划序时进度要求。全国地级及以上城市空气质量优良天数比率为79.3%，好于年度目标0.3个百分点；PM_{2.5}未达标地级及以上城市浓度下降10.4%，好于年度目标8.4个百分点；全国地表水Ⅰ—Ⅲ类水体比例为71%，好于年度目标2.6个百分点；劣Ⅴ类水体比例为6.7%，好于年度目标0.6个百分点；二氧化硫、氮氧化物排放量同比下降6.7%、4.9%，均超过下降3%的年度目标；化学需氧量、氨氮排放量同比下降3.1%、2.7%，均超过下降2%的年度目标；单位国内生产总值二氧化碳排放量

下降4%，好于年度目标0.1个百分点。

过去的一年，各地区各部门扎实推进污染防治攻坚战，协同推进经济高质量发展和生态环境高水平保护，主要做了以下工作。

（一）继续加强生态环境立法和督察执法

国务院各有关部门认真贯彻《决议》要求，制定落实方案；贯彻落实新颁布的核安全法和新修订的水污染防治法等相关法律。配合全国人大常委会制定土壤污染防治法，修改环境影响评价法、环境噪声污染防治法等，开展大气污染防治法、海洋环境保护法执法检查。配合开展长江保护法立法调研，推进固体废物污染环境防治法等法律修订工作。国务院办公厅印发《关于开展生态环境保护法规、规章、规范性文件清理工作的通知》，各地区各部门共完成1.1万余件相关文件清理。加快完善危险废物经营许可证管理、报废机动车回收管理等方面制度。

分两批对河北等20个省（区）开展中央生态环境保护督察“回头看”，公开通报103个典型案例，推动解决7万多个群众身边的生态环境问题。针对一些地区和企业存在的突出问题，开展机动式、点穴式专项督察。严格生态环境监管执法，全国实施行政处罚案件18.6万件，罚款数额152.8亿元，同比增长32%。严厉打击各类环境犯罪活动，各地侦破环境犯罪刑事案件8000余起。落实生态环境保护行政执法与刑事司法衔接制度，联合挂牌督办、现场督导大案要案。协同推进生态环境公益诉讼，各级人民法院共受理社会组织和检察机关提起的环境公益诉讼案件1800多件。

（二）全面推进蓝天保卫战

国务院印发实施《打赢蓝天保卫战三年行动计划》。成立京津冀及周边地区大气污染防治领导小组，建立汾渭平原大气污染防治协作机制，完善长三角区域大气污染防治协作机制。发布实施《柴油货车污染治理攻坚战行动计划》。推进重点区域秋冬季大气污染综合治理攻坚，开展蓝

天保卫战重点区域强化监督，向地方政府交办涉气环境问题2.3万个。全国实现超低排放的煤电机组约8.1亿千瓦，占煤电总装机容量的80%。非化石能源消费比重达到14.3%。北方地区冬季清洁取暖试点城市由12个增加到35个，完成散煤治理480余万户，确保群众温暖过冬和清洁取暖。在重点区域启动钢铁行业超低排放改造。加强“散乱污”企业及集群综合整治，推进燃煤锅炉节能减排。煤炭等大宗物资运输加快向铁路运输转移，铁路货运量同比增加9.1%。推动老旧机动车报废更新。进一步扩大船舶排放控制区范围，推进岸电建设与使用。全国全面供应符合国六标准的车用汽柴油，实现车用柴油、普通柴油、部分船舶用油“三油并轨”。强化区域联防联控，切实做好重污染天气应对。

（三）着力推进碧水保卫战

深入实施《水污染防治行动计划》。制定实施城市黑臭水体治理、渤海综合治理、长江保护修复、水源地保护、农业农村污染治理攻坚战行动计划或方案。推进全国集中式饮用水水源地环境整治，1586个水源地6251个问题整改完成率达99.9%。开展城市黑臭水体治理专项行动，36个重点城市1062个黑臭水体中，1009个消除或基本消除黑臭。国务院办公厅印发《关于加强长江水生生物保护工作的意见》。出台中央财政促进长江经济带生态保护修复奖励政策实施方案。完成长江干线1361座非法码头整治。国务院印发实施《关于加强滨海湿地保护严格管控围填海的通知》。11个沿海省份编制实施近岸海域污染防治方案。开展湾长制试点。加强农业面源污染防治，支持300个市县开展化肥减量增效示范，深入实施农膜回收行动和东北地区秸秆处理行动。加快推进农村人居环境整治，总结推广浙江“千村示范、万村整治”经验，全年完成2.5万个建制村环境综合整治。

（四）稳步推进净土保卫战

全面落实《土壤污染防治行动计划》。做好农用地土壤污染状况详

查，完成样品采集和分析测试工作。开展涉重金属行业污染耕地风险排查整治，加强建设用地土壤污染风险管控，推进土壤污染防治试点示范建设。国务院办公厅印发《“无废城市”建设试点工作方案》。推进生活垃圾分类处置和非正规垃圾堆放点整治。坚定不移推进禁止洋垃圾入境，集中打击洋垃圾走私，2018年全国固体废物进口量同比减少46.5%。严

厉打击固体废物及危险废物非法转移和倾倒行为，挂牌督办的1308个突出问题中1304个完成整改。推进垃圾焚烧发电行业达标排放，存在问题已全部完成整改。

（五）大力开展生态保护和修复

初步划定京津冀、长江经济带11省（市）和宁夏回族自治区等15个省份生态保护红线，山西等16个省份基本形成划定方案。国家公园体制试点稳步推进。国家级自然保护区增加到474处。实施退耕还林还草、退牧还草工程。整体推进大规模国土绿化行动，完成造林绿化1.06亿亩。恢复退化湿地107万亩，新增水土流失治理面积5.4万平方公里。推进第三批山水林田湖草生态保护修复工程试点工作。开展“绿盾2018”自然保护区监督检查专项行动。

（六）严格核与辐射安全监管

开展“核安全法实施年”活动。全面实施核安全监管综合管理体系。依法严格核设施安全监管，聚焦核设施运行风险，保障45台运行核机组、19座民用研究堆和临界装置等运行安全，11台在建核机组质量受控。

链接 要践行绿水青山就是金山银山的理念，推动国土绿化高质量发展，统筹山水林田湖草系统治理，因地制宜深入推进大规模国土绿化行动，持续推进森林城市、森林乡村建设，着力改善人居环境，做到四季常绿、季季有花，发展绿色经济，加强森林管护，推动国土绿化不断取得实实在在的成效。

——摘自习近平总书记2019年4月在参加首都义务植树活动时的讲话

加强核安全基础能力建设，继续推进国家辐射环境监测网络自动站建设。开展核安全国际合作。

（七）建立健全绿色低碳循环发展的经济体系

印发生态环境领域进一步深化“放管服”改革推动经济高质量发展的指导意见。推动绿色金融发展，实施创新和完善促进绿色发展价格机制的意见。推广绿色包装、绿色回收，推进绿色低碳产品认证。编制长江经济带11省（市）及青海省“三线一单”（生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线和生态环境准入清单），引导和优化产业布局。修订产业结构调整指导目录，发布产业发展与转移指导目录。全年压减粗钢3500万吨以上、退出煤炭落后产能2.7亿吨，提前完成“十三五”目标任务。资源循环利用基地建设有序推进，单位国内生产总值能耗同比下降3.1%。推动实施绿色制造重点建设项目，大力推广新能源汽车。推进温室气体与污染物协同治理，开展各类低碳试点示范。积极参加《巴黎协定》实施细则谈判，推动联合国卡托维兹气候变化大会达成一揽子全面、平衡、有力度的成果。

（八）加快落实生态环境改革措施

全面推开省以下生态环境机构监测监察执法垂直管理制度改革工作，实施按流域设置生态环境监管和行政执法机构。推进国家生态文明试验区建设。开展生态环境损害赔偿制度改革。全面推行领导干部自然资源资产离任审计工作。出台建立市场化、多元化生态保护补偿机制行动方案。开展自然资源资产负债表编制试点工作。推进环境信息强制性披露制度改革。实施控制污染物排放许可制，累计完成18个行业3.9万多家企业排污许可证核发。落实《关于深化环境监测改革提高环境监测数据质量的意见》，通报山西临汾等地监测数据造假等反面典型案例。

（九）进一步强化各项保障措施

中央财政加大投入力度，安排生态环境保护及污染防治攻坚战相关资金2555亿元。扎实推进第二次全国污染源普查。圆满完成1881个国家

地表水水质自动站新建和改造工作，顺利完成空气质量自动监测状态转换。强化重点区域大气污染防治气象保障服务能力建设。现行有效国家环境保护标准达到1970项。深入实施大气重污染成因与治理攻关项目，对京津冀及周边地区、汾渭平原及雄安新区进行长期驻点研究和“一市一策”技术指导。完善公众监督、举报反馈和奖励机制，全国首批124家环保设施和城市污水垃圾处理设施向公众开放。扎实开展绿色“一带一路”建设相关工作，稳步推进环境国际公约履约。

我们也清醒认识到，我国生态环境保护形势依然严峻，打好污染防治攻坚战面临多重挑战。一是面对经济下行压力加大，部分地方抓好生态环境保护的劲头发生了松动，将经济下行压力简单归结于环境监管过严的模糊认识有所抬头，放松环境监管的风险有所增加。二是环境治理越来越要啃硬骨头，一些问题解决的难度在加大。部分地区仍对传统产业存在路径依赖，结构性污染问题突出。生态环境风险依然较高，突发环境事件时有发生。三是有的地方、有的领域环境治理基础薄弱，工作难度较大。城乡发展和环境治理不平衡，农村地区环境基础设施建设严重滞后，一些地方农村人居环境仍然存在“脏乱差”现象。四是生态环境队伍薄弱，尤其是基层专业人员缺乏，管理的科学化、精细化、信息化水平亟待提高。五是生态环境质量持续改善的基础还不稳固，受自然条件变化影响较大，需要用更多更大的减排量抵消不利气象条件带来的负面影响。我们将正视这些问题和挑战，保持加强生态文明建设的战略定力，不能放宽放松，更不能走“回头路”，保持攻坚力度和势头，扎实推进污染防治攻坚战。

三、2019年生态环境保护工作安排

2019年是新中国成立70周年，是打好污染防治攻坚战、决胜全面建

成小康社会的关键一年。生态环境保护工作将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，按照党中央、国务院决策部署，坚守阵地、巩固成果，保持定力，不动摇、不松劲、不开口子，坚定不移深入贯彻习近平生态文明思想，坚定不移全面落实全国生态环境保护大会精神，坚定不移打好污染防治攻坚战，坚定不移推进生态环境治理体系和治理能力现代化，坚定不移打造生态环境保护铁军，做到稳中求进、统筹兼顾、综合施策、两手发力、点面结合、求真务实，聚焦打赢蓝天保卫战等七大标志性战役，严格监管与优化服务并重，引导激励与约束惩戒并举，加大工作和投入力度，进一步改善生态环境质量，让人民群众有更多更直接更实在的获得感、幸福感、安全感。

2019年度生态环境保护主要目标是：地级及以上城市空气质量优良天数比率提高到79.4%，PM_{2.5}未达标地级及以上城市浓度同比下降2%，地表水达到或好于Ⅲ类水体比例提高到71.3%，劣Ⅴ类水体比例下降到6%，化学需氧量、氨氮、二氧化硫、氮氧化物排放量同比分别下降2%、2%、3%、3%，单位国内生产总值二氧化碳排放量同比下降3.6%左右。

为确保完成年度目标，我们将重点抓好以下工作。

（一）积极推动经济高质量发展

贯彻新发展理念，探索以生态优先、绿色发展为导向的高质量发展新路子。实施“一带一路”建设、京津冀协同发展、长江经济带发展、粤港澳大湾区建设、长三角区域一体化发展等国家重大战略，打造高质量发展“雄安样板”，推进海南生态文明试验区建设。实施国家节水行动。推进全国“三线一单”编制和落地。加快淘汰落后产能和化解过剩产能。实施工业污染源全面达标排放计划，积极推进重点行业排污许可证核发。加强绿色供应链建设，大力发展节能环保产业。深入实施积极应对气候变化国家战略。

（二）坚决打好污染防治攻坚战标志性战役

将打赢蓝天保卫战作为重中之重，突出重点区域、重点指标、重点时段、重点领域防控。扎实开展重点区域秋冬季攻坚行动。稳妥推进散煤治理，继续实施清洁取暖。坚决治理“散乱污”企业，积极推进钢铁行业超低排放改造。统筹“油、路、车”，加强柴油货车污染治理。有效应对重污染天气。深入落实《水污染防治行动计划》，系统推进水污染防治、水生态保护和水资源管理，保护好水、治差水。全面实施城市黑臭水体治理、渤海综合治理、长江保护修复、水源地保护、农业农村污染治理攻坚战行动计划或方案。开展入河、入海排污口排查整治试点。启动城镇污水处理提质增效三年行动。推进建制村环境综合整治。贯彻落实土壤污染防治法，持续实施《土壤污染防治行动计划》，着力加强土壤环境风险管控。做好农用地详查成果集成。加强地下水污染防治，推进华北地区地下水超采综合治理。继续做好禁止洋垃圾入境推进固体废物进口管理制度改革工作。开展“无废城市”建设试点，实施废铅蓄电池污染防治行动方案。

（三）加强生态保护与修复

统筹山水林田湖草系统治理，加快国土绿化和生态保护修复进程。开展生态保护红线勘界定标，推进生态保护红线监管平台建设。开展长江经济带等重点区域生态状况调查评估。制定自然保护地生态环境监管办法。继续实施生物多样性保护重大工程。深入开展生态文明示范创建。做好《生物多样性公约》第十五次缔约方大会筹备工作。

（四）保障核与辐射安全

深入贯彻核安全法，加快核与辐射安全配套法规标准制修订，优化核安全体制机制，全面落实国家核安全政策。进一步规范和严格核电厂、研究堆与核燃料循环设施安全监管。加强放射性物品运输管理，推进历史遗留放射性废物处理处置，强化铀矿冶、伴生矿和电磁辐射安全监管。加快辐射环境监测网络建设。

（五）推进生态环境督察执法

配合做好水污染防治法、可再生能源法执法检查 and 后续整改落实，认真研究办理大气污染防治法、海洋环境保护法等有关执法检查报告及其审议意见，继续推动制定长江保护法，及时提请审议固体废物污染环境防治法草案。加快排污许可管理、生态环境监测等领域行政法规制修订。完善中央和省两级督察体系，启动第二轮中央生态环境保护督察。深入推进生态环境保护综合行政执法改革、省以下生态环境机构监测监察执法垂直管理制度改革，加快组建流域生态环境监管执法机构。严格生态环境保护执法，统筹安排强化监督，既督促解决好群众反映强烈的突出环境问题，又主动加强对企业治污的指导帮扶。

（六）完善支撑保障体系

加大生态环境治理投入力度，推行环境污染第三方治理，健全绿色金融、生态保护补偿机制。基本完成第二次全国污染源普查工作。深入开展大气污染成因与治理、长江流域生态保护与修复等重点领域科技攻关。进一步完善生态环境监测体系，强化监测数据质量管理。加快推动环境质量不达标地区依法制定和落实限期达标规划。开展生态环境保护相关配套制度、标准和技术规范的研究、评估和制修订。强化生态环境风险防范措施，妥善应对突发环境事件。加强生态环境宣传教育和舆论引导，广泛动员和鼓励公众参与。

举办一届“精彩、非凡、卓越”的奥运盛会，既要全面提升冰雪运动竞技水平，实现“办赛精彩，参赛也要出彩”“全项目参赛”；又要大力推广普及群众性冰雪运动，实现“带动三亿人参与冰雪运动”。

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导 全力推进北京冬奥会备战工作 为实现冰雪强国梦不懈奋斗

国家体育总局党组

习近平总书记高度重视我国冰雪运动发展，高瞻远瞩、统揽全局，亲自谋划、亲自推动北京携手张家口获得2022年第24届冬奥会举办权，申办成功后又亲自部署、亲身指导北京冬奥会筹办备战工作，多次作出重要指示批示、发表重要讲话，深刻回答了新时代发展什么样的冰雪运动、怎样发展冰雪运动，为什么要建设冰雪强国、怎样建设冰雪强国，为什么要做好北京冬奥会筹办备战工作、怎样做好筹办备战工作等一系列重大课题。习近平总书记的重要论述思想精深、意蕴深厚、内涵丰富，

为发展冰雪运动、做好北京冬奥会筹办备战工作指明了方向，提供了根本遵循，对体育战线具有长远的指导意义。

今年2月1日，习近平总书记到国家冬季运动训练中心视察北京冬奥会备战工作，亲切看望慰问冰雪项目运动员、教练员，指出“体育强则中国强，国运兴则体育兴。”“办好北京冬奥会、冬残奥会，是党和国家的一件大事。”强调“发展体育事业不仅是实现中国梦的重要内容，还能为中华民族伟大复兴提供凝心聚气的强大精神力量。”“要拿竞技奖牌，也要拿精神奖牌、廉洁奖牌，兑现向世界作出的庄严承诺。”要求“增强为国争光的荣誉感，坚定创造佳绩的信心，刻苦训练、全力备战、勇攀高峰，力争实现新的突破。”中共中央政治局常委、国务院副总理韩正，中共中央政治局委员、国务院副总理孙春兰多次亲临运动队一线指导备战工作。这些充分体现了党中央、国务院对发展冰雪运动、做好北京冬奥会备战工作的高度重视和亲切关怀，再次对备战工作发出了动员令、吹响了冲锋号，既是对我们巨大的激励和鼓舞，也对我们提出了新的更高的要求。

关怀就是动力，使命就是责任。体育战线始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，始终牢记习近平总书记的谆谆嘱托，持续深入学习贯彻习近平总书记关于发展冰雪运动、做好北京冬奥会筹办备战工作重要论述，以高度的政治责任感和历史使命感，把发展冰雪运动与全面建设社会主义现代化强国、实现中华民族伟大复兴中国梦紧密相连，把做好北京冬奥会备战工作主动融入“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局中去把握和推进，把能否完成好北京冬奥会备战参赛任务作为增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”的检验标准和试金石。以时不我待、只争朝夕的状态投入到工作中，“一刻也不能停、一步也不能错、一天也耽误不起”，踏石留印、抓铁有痕，持续发力、久久为功，扎实有效推进各项工作，全力以赴

争取在北京冬奥会上向党和人民交上一份满意的答卷，不辜负习近平总书记的关怀和厚爱，不辜负党和人民的殷切期待，不辜负伟大的新时代。

一、深刻认识举办一届“精彩、非凡、卓越”奥运盛会的重大意义，始终做到“一个坚持，三个机制”

习近平总书记向全世界庄严承诺，要把北京冬奥会办成一届“精彩、非凡、卓越”的奥运盛会，指出“举办北京冬奥会、冬残奥会来之不易、意义重大，同实现‘两个一百年’奋斗目标高度契合”，要求“全力做好各项筹办工作，特别是要做好备战工作”。体育战线深刻认识到，举办北京冬奥会是习近平总书记站在国家富强、民族振兴、人民幸福的战略高度作出的重大决策部署，为全世界奉上一届“精彩、非凡、卓越”的奥运盛会，是体育战线义不容辞的政治责任，是必须要完成好的政治任务。作为体育工作者，欣逢国家的大事、民族的盛事、人民的喜事，责任重大，使命光荣。

举办一届“精彩、非凡、卓越”的奥运盛会，是实现中华民族伟大复兴中国梦伟大进程中的重要一环。习近平总书记指出：“我们每个人的梦想、体育强国梦都与中国梦紧密相连。”北京冬奥会是我国重要历史节点的重大标志性活动，是展现国家形象、促进国家发展、振奋民族精神的重要契机。体育事业是中华民族伟大复兴事业的重要组成部分，通过举办一届“精彩、非凡、卓越”的奥运盛会，不仅将向全世界展现中国改革开放40多年伟大成就，展现全面建成小康社会、正在向社会主义现代化国家迈进的新时代中国大国形象和大国实力，更对我国体育事业发展特别是冰雪运动实现超常规、跨越式发展具有重要推动作用，既是实现中华民族伟大复兴中国梦的重要内容，也必将为实现中华民族

链接 力争到2022年，我国冰雪运动总体发展更加均衡，普及程度明显提升，参与人数大幅增加，冰雪运动影响力更加广泛；冰雪运动竞技水平明显提高，在2022年北京冬奥会上实现全项目参赛，冰上项目上台阶、雪上项目有突破，取得我国冬奥会参赛史上最好成绩；冰雪产业蓬勃发展，产业规模明显扩大，结构不断优化，产业链日益完备。

——摘自中共中央办公厅、国务院办公厅《关于以2022年北京冬奥会为契机大力发展冰雪运动的意见》

伟大复兴中国梦营造良好氛围，奠定坚实基础。

举办一届“精彩、非凡、卓越”的奥运盛会，是加快体育强国建设的重大契机。习近平总书记强调：“中国以后要变成一个强国，各方面都要强。”加快推进体育强国建设，是新时代赋予体育工作的历史使命。新中国成立以来，体育事业在党的坚强领导下取得了举世瞩目的成就，成为了世界体坛的重要力量。新时代的体育不仅要更强，而且要冲

锋在前，勇当排头兵。长久以来，我国体育事业发展呈现“夏强冬弱”局面，冰雪运动起步晚、基础差、底子薄，长期落后、全面落后、整体功能性落后，不仅开展地区少，开展项目不多，场地设施匮乏，运动员、教练员、专业人员不足，而且管理、训练理念方法落后，社会关注度不高，科技含量不高，是体育强国建设中一大短板。因此，要以北京冬奥会为契机，恶补冰雪运动短板，在冰雪运动竞技水平、群众性冰雪运动、冰雪产业、冰雪文化等方面实现大发展、大提升、大飞跃。

举办一届“精彩、非凡、卓越”的奥运盛会，是满足人民群众日益增长的体育健身多元化需求的强力助推器。习近平总书记指出：“发展体育运动，增强人民体质，是我国体育工作的根本方针和任务。”“普及冰雪运动，增强人民体质与中国实现‘两个一百年’奋斗目标也是契合的。”大力推广普及群众性冰雪运动，既是建设“健康中国”的必然要求，也是落实全民健身国家战略的重要举措，为老百姓参与体

育运动、体育健身提供了一种选择。目前，我国冰雪运动的普及率还比较低，群众参与人数不多，过去总体上是在关外。在申冬奥成功后，冰雪运动参与人数快速攀升，相信在北京冬奥会的影响和带动下，势必会有更多人参与到冰雪运动中，也会吸引更多社会资本、社会力量投入其中，为人民群众提供全方位、多层次、高质量的冰雪运动服务，不断扩大冰雪运动覆盖面，夯实冰雪运动群众基础。

体育战线紧紧围绕举办一届“精彩、非凡、卓越”的奥运盛会，坚决做到“一个坚持，三个机制”。“一个坚持”，就是坚持党对一切工作的领导。备战工作自觉在中央第24届冬奥会工作领导小组领导下开展，不折不扣贯彻执行党中央关于北京冬奥会备战工作重大决策部署，在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。“三个机制”，一是充分发挥举国体制优势，积极调动社会各界力量，形成全国“一盘棋”，建立全力办冰雪、全力办冬奥工作机制；二是把备战工作与推广普及群众性冰雪运动一起规划、一起部署、一起推进，建立“带动三亿人参与冰雪运动”工作机制；三是坚持宽视野、广领域、全球化，实施“引智工程”，充分借助“外脑”备战，建立广纳英才工作机制。

二、强化系统思维，做好顶层设计，制定“两纲三划”

习近平总书记指出：“筹办北京冬奥会、冬残奥会，是一项系统工程”，明确要求我们工作中要加强顶层设计和整体谋划。体育战线深刻认识到，实现我国冰雪运动超常规、跨越式发展，完成好北京冬奥会备战参赛任务，必须从全局角度出发，以系统的思维，统筹规划各方面、各层次、各要素，明确各阶段任务，加强计划性、系统性、整体性、协调性，认真细致做好顶层设计。

2018年平昌冬奥会一结束，我们紧密结合我国冰雪运动发展现状，

紧密结合北京冬奥会备战参赛任务，在深入调查研究、广泛听取各方意见建议基础上，研制印发了《2022年北京冬奥会参赛实施纲要》《“带动三亿人参与冰雪运动”实施纲要（2018—2022年）》，并根据备战需要制定《2022年北京冬奥会参赛服务保障工作计划》《2022年北京冬奥会参赛科技保障工作计划》《2022年北京冬奥会参赛反兴奋剂工作计划》（以上简称“两纲三划”）以及各项目备战工作子计划，作为推动各项工作的时间表、路线图、施工图、任务书。

《2022年北京冬奥会参赛实施纲要》从创新体制机制、全力推进各参赛工作计划、优化项目布局、狠抓训练等12个方面对备战工作作出部署；《“带动三亿人参与冰雪运动”实施纲要（2018—2022年）》从丰富赛事活动、普及青少年冰雪运动、加大场地设施供给等7个方面提出推进群众性冰雪运动广泛开展的方法和举措；“三划”以加强服务保障工作、科技保障工作、反兴奋剂工作，紧紧围绕备战参赛任务画好“同心圆”为目标，制定各项保障工作具体措施。

“两纲三划”明确“飘、升、奏”备战目标，这是对我国冬奥选手参赛要求的形象概括。“飘”就是全项目参赛，北京冬奥会从头至尾都有身穿带有五星红旗标志运动服的中国运动员身影；“升”就是要多拿奖牌，让五星红旗不断高高飘扬；“奏”就是力争多拿金牌，让义勇军进行曲一次次嘹亮奏响。

“两纲三划”确定“2018扩面，2019固点，2020精兵，2021冲刺”的备战方略。“2018扩面”就是科学布局冰雪项目，充分整合全国优质资源，形成各有重点、各有特色、冰上雪上全面发展的新格局。广泛深入开展科学化选材，健全选拔机制，扩充国家队人才储备规模。引进世界顶级、国际一流的教练及团队，培养专业保障人员，形成保障团队合力。“2019固点”就是优中选优，把具有完成参赛目标潜力的运动员选入国家队，完善保障团队，建立“大国家队”，初步固定国家队

组成人员，基本明确重点运动员，形成稳定的参赛架构，在国际高水平赛事中展示一定的竞争实力。“2020精兵”就是在“大国家队”模式下，建立健全竞争机制，精选精练，精准参赛。明确重点运动员，形成参赛尖子群体，快速提升竞技水平，最大限度取得奥运资格积分。“2021冲刺”就是拟定各项目倒计时参赛计划，模拟实战演练，细化明确各运动员的任务，推进程序化参赛，使竞技水平和运动成绩再上新台阶。全力打好奥运资格赛，取得全项目参赛资格，奋力冲向北京冬奥会。

三、坚持把“绿色、共享、开放、廉洁”理念贯穿备战工作全过程，大力推进开放备战、共享备战

习近平总书记反复强调，要坚持“绿色办奥、共享办奥、开放办奥、廉洁办奥”“为世界呈现一届绿色、共享、开放、廉洁的冬奥会”。体育战线深刻认识到，“绿色、开放、共享、廉洁”是新发展理念在北京冬奥会筹办工作中的具体体现，既是理念、更是方法，既针对办奥、更针对备战，既充分体现了奥林匹克精神和国际奥委会《奥林匹克2020议程》改革精神、更引领了世界奥林匹克运动发展新潮流，必须贯穿于备战参赛工作全过程。

在“绿色、共享、开放、廉洁”理念的指导下，体育战线全面发力、多点突破、纵深推进，着力在“开放、共享”上下功夫、做文章：既积极探索建立新型举国体制，把举国体制优势与市场机制作用紧密结合，调动一切可以调动的力量，吸纳一切可以吸纳的资源，又坚持刀刃向内、勇于自我革命，坚定不移推动冰雪运动改革创新；既加强对外开放、共享，做到对外全力联合、全方位联合，又突出对内开放、共享，做到对内全面覆盖、全过程覆盖，确保同心同德、同舟

共济、同心协力、同向聚力、同向发力，形成“人人皆可参与、人人皆能参与、人人皆愿参与”的备战局面。一是积极主动与北京冬奥组委以及国家发改委、外交部、财政部、人社部、工信部、科技部等部委对接，推动出台相关政策。二是体育总局有关夏季项目中心、改革试点协会成立北京冬奥会备战工作专责部门，主动参与备战工作；出台关于加强开放备战、共享备战的“冰雪八条”，每月召开现场工作对接会，加强沟通、解决问题；出台“竞赛四条”，打破国内比赛注册壁垒、扩大参赛范围、改革参赛国籍和身份限制。三是广泛发动、统一思想、凝心聚力，与北京、河北、上海、黑龙江、新疆等地方政府，与首钢集团等企业，与清华大学等高校签署关于备战工作合作协议，与地方、企业、高校等联合组建国家集训队。四是坚决打破条条框框、打破“小圈子”，真正释放竞技体育的强大资源，积极引导省区市体育部门开展冰雪运动合作交流。五是进一步推动“走出去、请进来”。组织相关人员赴美国、奥地利、挪威等世界冰雪运动强国学习人才培养、训练备战、赛事组织等各个方面的先进理念和科学方法，紧跟世界冰雪运动发展潮流和趋势；更多地把运动员送出去，在国际化、高水平训练比赛环境中与高手竞技、与强手过招，求得“真经”，寻得真谛，学得真本领；实施“引智工程”，开展“全球招聘”，广纳天下英才，充分借助“外脑”备战。六是时刻牢记习近平总书记的教诲，坚持全覆盖、零容忍、无死角，从践行“四个意识”“两个维护”的高度切实抓好反兴奋剂工作。通过着力构建反兴奋剂“封控”体系，大力推进反兴奋剂教育常态化制度化，抓好全员额、全方位、全时空、全覆盖的反兴奋剂教育与防范，加大督导监督工作力度和违规查处力度，积极推动兴奋剂违规入刑等措施，坚决抵制兴奋剂这一体育界的“毒瘤”，全力以赴拿奥林匹克精神金牌，拿遵纪守法金牌，拿干净金牌，确保冰雪运动像冰雪一样纯洁干净。

四、按照“世界眼光、国际标准、高点定位、中国特色”要求，恶补冰雪运动短板

习近平总书记指出，要坚持“世界眼光、国际标准、高点定位、中国特色”，强调冰雪运动要“恶补短板”。体育战线深刻认识到，这20字字字珠玑、句句箴言，对发展冰雪运动具有极强的针对性和指导性，既是对备战工作提出的总要求，更是指导冰雪运动发展的方法论。我国冰雪运动发展中存在着诸多亟待恶补的短板，其中最突出的短板就是专业运动员少、专业场地设施缺乏，导致北京冬奥会竞技备战基础相当薄弱。唯有坚决贯彻这一要求，坚持改革创新求发展，不走老路、不走回头路、不走浑浑噩噩的路，敢于变不可能为可能，才能够实现新时代中国冰雪运动的新发展，创造属于中国冰雪运动的奇迹。

为恶补专业运动员少这一短板，我们提出要进行科学化选材，主要通过跨界跨项选材，以先进理念超越时间、以科学训练缩短培养时间、以科技助力追赶时间。这是国际通行的在短期内迅速增加专业运动员数量、迅速提高竞技水平的有效方法，成功的例子不胜枚举。自2015年9月起，我们坚持多层次发动，引导全方位参与，逐省区市推动、逐一落实，在内地所有省区市及海外开展了选材工作。一是对世界高水平运动员及冬奥会前三名运动员的形态、机能、体能、技术、心理等特征进行全面收集和系统整理，建立冰雪项目“冠军模型”。二是以“冠军模型”为基础，针对不同项目特点制定科学合理的选材指标体系和评价标准。三是组建国际化专家团队，邀请国外顶级教练、高水平专家等亲临一线参与选材工作。四是使用生理机能和专项运动能力指标进行全程监控，构建运动员监测大数据库对运动员进行能力评判并及时调整训练方案。五是推动出台有关政策激励选材单位和个人，充分调动各方积极性，充分保

护各方权益。特别是2017年以来，体育总局相关单位和协会坚持好中选优、优中选优、优中选强，持续加大选材力度，包括田径、体操、排球、武术、举重、技巧、蹦床、地掷球、曲棍球、冲浪、赛艇、皮划艇等项目运动员及杂技、舞蹈等行业在内的共计2万余人积极参与，最终入选各级各类冰雪项目国家集训队2300余人，进一步扩大备战人才基数，夯实备战基础，形成备战竞争机制，实现北京冬奥会109个小项全项目开展。

为恶补专业场地设施缺乏的短板，我们会同北京冬奥组委及相关地方政府、企业共同推进场地设施建设，为国家集训队提供场地保障。一是全力推进体育总局冬运中心首都体育馆园区6个项目场馆建设。二是把首钢精煤车间改造为国家冬季项目训练中心，目前短道速滑、花样滑冰、冰壶国家集训队已入驻训练。三是把吉林市北山原人防工程改造为可供越野滑雪、冬季两项等项目训练的四季室内越野滑雪场，目前该雪场已投入使用。四是把中车集团二七车辆厂闲置厂房改造为国家冰雪运动训练和科研基地，把体育总局老山驾校练习场改造为越野滑雪滑轮训练、自由式滑雪等项目的训练场，对河北秦皇岛、吉林北大壶、内蒙古牙克石等已有训练设施进行改造。五是通过与冰雪强国的多项合作，实施全球“追雪计划”，从每年7月份开始，充分利用各国各地区优质雪上训练场地持续训练到次年5月份，实现全年训练时间无缝连接。

五、全力以赴实现“办赛精彩，参赛也要出彩”“全项目参赛”“带动三亿人参与冰雪运动”目标

习近平总书记多次强调，北京冬奥会“办赛精彩，参赛也要出彩”，要“全项目参赛”，并以北京冬奥会为契机“带动三亿人参与冰雪运动”。体育战线深刻认识到，举办一届“精彩、非凡、卓越”的奥运盛会，既要全面提升冰雪运动竞技水平，实现“办赛精彩，参赛也要出彩”“全项

目参赛”；又要大力推广普及群众性冰雪运动，实现“带动三亿人参与冰雪运动”。“办赛精彩，参赛也要出彩”“全项目参赛”，就是要在北京冬奥会上获得与我国综合国力、国际影响、人民期望、“交汇期”历史使命相符的成绩，就是要参加全部109个小项的比赛；“带动三亿人参与冰雪运动”，就是要让更多人走出家门，走上冰场、走进雪场，充分享受冰雪运动带来的健康和快乐，让参与冰雪运动成为一种习惯，成为一种

时尚，成为一种生活方式。二者好比滑雪的双板，相辅相成、不可分离，只有相互促进、协调发展，才能滑得更好、滑得更快、滑得更远。

为实现“办赛精彩，参赛也要出彩”目标，我们把“全项目参赛”作为备战工作的目标引领和重要引擎，坚持以国家队为重点、以运动员为中心、以教练员为首要、以条件保障为基础，按照“抓两头、带中间”的工作思路，即“一头”抓选材，把真正具有潜质和天赋的人选出来，“一头”抓选拔，把具有完成备战目标潜力的运动员选入国家集训队，通过“抓两头”全面带动各项工作，全面提升国家队训练、参赛、管理水平。一是精心组建各级各类冰雪项目国家集训队。在抓好选材工作，实现“全项目开展”基础上，坚持以运动员为中心，以教练员为首要，以条件保障为基础，着力打造公平竞争的平台，建立优胜劣汰的机制，在科学、反复比选基础上，大规模聘请符合国家队建设发展的，世界顶级、国际一流的高水平教练团队，精心组建冰雪项目国家集训队，实现

链接 到2022年，群众性冰雪运动广泛开展，群众性冰雪赛事活动丰富多彩，群众性冰雪运动服务标准完善，群众性冰雪运动场地设施基本满足人民群众多样化多层次需求。冰雪运动更加贴近、更加融入百姓生活，人民群众对冰雪运动发展成果的获得感进一步增强，对冰雪运动的关注度、喜爱度、支持度、参与度达到更高水平，实现“带动三亿人参与冰雪运动”目标。

——《“带动三亿人参与冰雪运动”实施纲要(2018-2022年)》

北京冬奥会109个小项“全项目建队”。同时，大力推进扁平化管理，制定实施岗位名录，实行队委会领导下的主（总）教练负责制，不断推进国家队建设与管理现代化、国际化、规范化、科学化。目前，冰雪项目国家集训队共有人员4004人，2014年同期为499人，同比增加3505人，增幅702%。其中，运动员3257人，2014年同期为345人，同比增加2912人，增幅844%。今年，各国家集训队将按照“一线队、二线队、青年队”的模式组队，三支队伍实施动态管理，形成能者上、劣者下的竞争机制。同时，解决好“固点”阶段人员转换问题，进一步拓宽运动员和相关人员的“出口”。二是着力加强国家集训队思想政治工作。我们坚决贯彻习近平总书记“增强使命感、责任感、荣誉感，打造能征善战、作风优良的国家队”重要指示，坚持政治建队与依规依纪治队紧密结合，把思想政治工作作为同技战术训练、体能训练同等重要的工作，一起研究、一起部署、一起落实、一起检查；各国家集训队在驻地、训练比赛场馆等地悬挂国旗、党旗，悬挂习近平总书记关于体育强国建设、冰雪运动发展重要指示的横幅；把政治标准摆在首位，在国家集训队选派领队、聘用国内教练和管理辅助人员时首先考虑其在政治上是否坚强过硬；搞好入队教育，制定入队誓词，编印入队“第一课”教材，开展入队军训，切实上好入队“第一课”；依规依纪从严管理队伍，制定实施《国家队运动员、教练员行为规范》《冰雪项目国家（集训）队运动员、教练员、管理辅助人员日常行为管理规定》；强化祖国培养、党的培养意识，开展“祖国在我心中”“向国旗致敬”等主题教育活动，进行“冰上尖刀”“雪上先锋”流动红旗评选工作。三是坚持科技引领，强化科技助力，大力推进“三从一大”（从难、从严、从实战出发，坚持大运动量训练）+科学化训练。引进先进训练理念，不断加强对项目规律、制胜规律、判罚规则的研究探索，把科学的理念、科学的手段、科学的方法运用到训练备战各环节，着力推进训练方法手段的改进、改造、改革、改良、创新；

结合各项目专项特点，强化分解训练，攻克技战术的薄弱环节，提升训练质量，改善运动表现；加强体能训练，普及推广牛角包、加压训练等简便实用体能训练方法；参照“冠军模型”，进一步明确每个项目奥运冠军的关键效能指标（KPI）评价和监控实际训练效果，以“冠军模型”为蓝本制定运动员的个性化训练方案；聘请国际高水平训练监控管理团队对国家集训队日常训练进行全过程全方位的监测和分析；运用国际先进的滑雪大跑台进行越野滑雪等项目运动员的选拔测试，综合评价运动员的身体形态、身体机能、基础素质；把各种高科技训练仪器配备到各国家集训队，提高运动员训练水平和竞技能力。同时，坚决贯彻以人民为中心的发展思想，把运动员作为国家的宝贵财富，及时准确了解运动员所思、所想、所盼、所忧、所急，关心运动员、爱护运动员，提高运动员待遇保障和队伍工作人员野外驻训津贴，加快推进冰雪项目专项保险，加强训练后恢复工作，做好防伤防病工作，让运动员安心训练、专心比赛、开心生活，确保把更多具有在北京冬奥会上取得优异成绩潜质的运动员选出来、培养好，使其由备战的生力军尽快成长为参赛的主力军。

为实现“带动三亿人参与冰雪运动”目标，体育战线坚持以人民为中心的发展思想，以组织开展群众身边的赛事活动为重点，深入实施冰雪运动“南展西扩东进”战略，推动冰雪运动四季拓展，依靠群众、发动群众、贴近群众、服务群众，不断激发群众了解冰雪、喜爱冰雪、参与冰雪的热情。去年暑期首届“全国大众欢乐冰雪周”活动，得到全国各地的积极响应和参与，20个省区市的40余座城市共计组织开展了200余场群众性冰雪活动，直接参与人数达30余万人；去年12月6日，“第五届全国大众冰雪季启动仪式”在上海成功举办，这也是此项活动第一次在长江以南地区举办；去年12月22日至24日“首届中国冰雪大会”在北京成功举办，活动突出“体验、互动、参与”，2天半的时间里共有32000余人次到场，充分发挥了引领示范作用；在北京、延安举办的越野滑雪

城市赛都设置大众组比赛和群众体验活动，让老百姓既能近距离观看国际高水平越野滑雪赛事，又能亲身参与、体验、感受冰雪运动的魅力；同时，各地因地制宜地开展了类型丰富、形式多样、特色鲜明的冰雪赛事活动，比如“北京市民快乐冰雪季”“健康河北 欢乐冰雪”“快乐冰雪 运动辽宁”“玩冰踏雪 健康吉林”“黑龙江‘赏冰乐雪’系列活动”“欢乐冰雪 健康中原（河南）”“南国冰雪城 贵州六盘水”“欢乐冰雪 健康新疆”“浙江冰雪嘉年华系列活动”“福建快乐冰雪系列活动”等，取得了良好的社会效益和经济效益。预计“第五届全国大众冰雪季”期间，全国将举办各类冰雪赛事活动超过1000场，带动8000多万人次上冰上雪。同时，我们大力推进冰雪运动进校园，拓宽冰雪运动知识传播渠道，挖掘冰雪运动文化价值和内涵，弘扬冰雪运动新风尚，提升群众性冰雪运动场地设施建设水平，加强冰雪场所安全生产监督管理工作，推动冰雪运动与教育、文化、旅游等深度融合，不断满足群众对冰雪运动的需求，传统地区更加火热、新兴地区活力不断的新时代群众冰雪运动发展新局面正在形成。

体育战线清醒认识到，尽管我们的工作取得了一些成绩，但是对照习近平总书记的殷殷嘱托，对照“办赛精彩，参赛也要出彩”“全项目参赛”“带动三亿人参与冰雪运动”要求，我们的很多工作才刚刚起步，我们的差距还很大，我国冰雪运动长期落后、全面落后、整体功能性落后的局面并没有得到根本改变，中国冰雪强国梦绝不是轻而易举就能实现的，还有很多难关要去攻克，还有很多硬仗要打。下一步，一是把系统工程的理念贯穿工作的全过程和各方面，以系统工程思维指导训练，以系统工程思维指导科技保障，以系统工程思维指导国家队管理。二是强化问题意识，坚持问题导向，不断提高发现问题、研究问题、解决问题能力，在解决一个个具体问题中推进各项工作扎实有效开展。三是以燕子垒窝的恒劲，蚂蚁啃骨的韧劲，老牛爬坡的拼劲狠抓工作落实，做到

办一件成一件，出工出力更要“出活”，“出活”就要出“好活”。四是坚持高站位、大格局、大圈子，敞开大门接地气，充分调动地方积极性，充分调动社会力量积极性，充分调动广大群众积极性，依靠群众、发动群众、贴近群众、服务群众，吸引和带动更多、更广泛人群喜爱冰雪运动、参与冰雪运动。

冰雪逢盛世，奋斗正当时。体育战线将紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实习近平总书记关于发展冰雪运动、备战北京冬奥会重要论述，强化政治担当，坚定理想信念，保持战略定力，不畏艰难险阻，敢于迎难而上，坚决完成党中央交给的光荣任务，以在北京冬奥会上的优异成绩和良好表现，为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴中国梦贡献体育的力量。

十八届三中全会和十九大报告进一步明确了未来改革的方向，发挥市场对资源配置的决定性作用，更好发挥政府作用。推动质量发展必须充分尊重市场和经济规律，以市场化、法治化改革的思路和办法破解质量发展难题、促进质量提升。

改革创新质量发展工作

全面提升产品和服务质量水平

国家市场监督管理总局副局长 甘霖

一、积极作为，2018年质量发展工作成效明显

2018年，市场监管全面深化改革，全系统质量发展条线同志们认真贯彻落实党中央、国务院的指示和要求，按照总局的安排部署，大力实施质量强国战略，持续加强质量安全管理，全面提升产品和服务质量，各项工作取得了新进展。

（一）质量工作改革有作为

按照市场监管工作改革要求，深化质量发展工作改革创新。完善质量监测评价体系，产品质量合格率、基本公共服务满意度等指标纳入高

质量发展综合绩效评价体系取得新进展，制造业产品质量合格率继续纳入国民经济和社会发展统计公报。统筹质量工作考核、食品安全督查考核。全面清理各类评选认定活动。构建首台（套）重大技术装备检测评定体系，会同发改委等部门印发《关于促进首台（套）重大技术装备示范应用的意见》。

（二）质量提升行动有成效

全面提升产品和服务质量拉高线。积极贯彻落实“开展质量提升行动指导意见”，31个省（区、市）党委政府都出台了质量提升文件，2800多个市（县）持续推动建设质量强市（县）工作，逐个产品、逐个行业地推动质量提升。开展质量提升行动以来，我国产品和服务质量水平稳步提高，2018年，全国制造业产品质量合格率93.93%，比上年提升0.16个百分点。第三方机构监测数据显示，我国重点服务行业质量满意度74.50分，公共服务质量满意度78.13分，稳定在“比较满意”区间。开展技术服务活动，助力34.2万余家中小微企业加强全面质量管理、提升质量水平，降低成本23.5亿元。

（三）质量安全管理工作有力度

持续强化质量安全管理工作守底线。大力推进缺陷产品召回工作，共为消费者挽回损失70多亿元。开展产品伤害监测调查，采集信息16.5万例，协同相关部门加强预防干预。落实企业售后质量担保责任，152家汽车生产企业实施“三包”信息备案公开。同仁堂发生质量安全问题后，撤销其中国质量奖，严格退出机制，落实企业主体责任。

过去一年，面对机构改革重大调整和日益繁重的质量发展工作任务，质量发展条线的同志们勇于担当，恪尽职守，质量发展工作稳步推进，为促进我国经济高质量发展发挥了重要作用。

在肯定成绩的同时，我们也要清醒认识质量发展工作面临的问题和挑战。质量提升的成效与党中央、国务院的要求以及人民群众的期盼还

有一定差距，企业质量主体责任未充分体现，中小微企业的质量管理相对落后，全社会质量意识有待提升。从自身看，在市场监管体制下如何抓质量提升定位还不够明晰，法治基础也比较薄弱，政府代替市场的惯性依然存在，市场化思维有待加强，监管的“反向约束”理念有待强化，推进质量发展的手段和方法需要改革和创新。

二、明确思路，奋力开创质量发展工作新局面

当前，我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段。党中央对推动高质量发展作出了一系列重大部署，社会对质量提升寄予了更高期望，新的市场监管体系对改革创新质量发展工作提出了更高要求。我们要统一思想，找准定位，善作善成，奋力开创质量发展工作新局面。

（一）坚定信心，增强做好新时代质量发展工作的责任感和使命感

随着市场监管机构改革相继到位，质量发展工作职能进行了调整和优化。站在新的起点上，我们要深刻领会做好质量发展工作的重要意义，始终坚定做好质量发展工作的决心和信心。

从政治站位看，习近平总书记强调，推动高质量发展是当前和今后一个时期确定发展思路、制定经济政策、实施宏观调控的根本要求。要树立质量第一的强烈意识，下最大气力抓全面提高质量，开展质量提升行动。党中央、国务院出台了“推动高质量发展”和“开展质量提升行动”两个战略性文件。这些都为我们做好质量发展工作指明了方向、提供了遵循。我们要提高政治站位，强化大局意识，拿出实打实的举措，坚决把党中央、国务院的决策部署落到实处。

从经济规律看，发达国家的经验证明，重视质量发展是国家走向强盛的一条根本途径。日本实施“质量救国”战略，德国推行“质量竞争”

政策，韩国建设“21世纪品质一流国家”，美国出台《质量促进法案》等一系列质量政策，这些国家都通过获得质量领域的领先地位，支撑本国经济在世界上占据领先地位。习近平总书记深刻指出，“上世纪60年代以来，全球100多个中等收入经济体中只有十几个成功进入高收入经济体。那些取得成功的国家，就是在经历高速增长阶段后实现了经济发展从量的扩张转向质的提高。”当前，我国正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期，经济面临下行压力加大。与此同时，人民群众对衣食住行的质量需求不断提高，从“有没有”向“优不优”转变，由于供需结构不匹配，导致大量需求外溢。因此迫切需要以质量发展促进经济转型升级，为全面建成小康社会、进而全面建设社会主义现代化国家提供支持和保障。

从履职尽责看，李克强总理到总局考察座谈时明确要求，“大力实施质量强国战略，全面提升质量水平，这是市场监管总局的重要职责和努力方向”。总局提出的“抓改革、促竞争、保安全、提质量、重维权、强基础”工作方针，“提质量”是重要内容。这次机构改革，在原质检总局质量管理司基础上组建质量发展局，各地都参照组建了相应的质量发展工作机构，职能也得到了优化。前不久，总局专门成立了由主要领导担任组长的推动高质量发展工作领导小组，办公室工作由质量发展局承担。这些都体现出总局对质量发展工作的重视。我们必须坚定信心、鼓足干劲、顺势而为，切实增强做好新时代质量发展工作的责任感和使命感，为建设质量强国、推动高质量发展作出应有的贡献。

（二）更新观念，充分运用市场机制推动质量发展

在现代市场经济条件下，推动质量提升、建设质量强国必须要处理好政府和市场的关系，充分发挥市场的力量，注重发挥竞争机制的作用，进一步发挥企业的主体作用，对此大家应该有更清晰的认识。

要注重运用市场化、法治化的手段。我国改革开放40年，推进的是

以市场化为导向的改革，巨大的市场活力成为我国提升质量、促进经济发展最重要的内在动力。十八届三中全会和十九大报告进一步明确了未来改革的方向，发挥市场对资源配置的决定性作用，更好发挥政府作用。推动质量发展必须充分尊重市场和经济规律，以市场化、法治化改革的思路和办法破解质量发展难题、促进质量提升。一是强化市场化思维。坚持凡是市场能自主调节的就让市场来调节，政府的重点是维护好市场秩序、弥补市场失灵。我们在谋划工作时，要考虑相关政策是否符合市场规律，是否有利于激发市场活力，防范政府对市场的不当干预。二是创新更多市场化、法治化的手段，丰富和充实我们的政策“工具箱”。在促进质量提升时，要注重简政放权、转变职能，以市场牵引企业提升质量。要对现有相关法律法规进行全面梳理，抓紧推动修订和完善工作，为质量发展工作提供法治保障。三是要注重更好发挥政府作用，政府要依法行政，按照法律法规的要求，通过加强监管，提供优质的政府公共服务，为质量发展营造良好的市场环境。

要注重促进公平竞争。公平竞争是市场经济的核心和灵魂。经济实现追赶更多依靠产业政策，而经济变强则主要依靠竞争政策。推动高质量发展，必须强化竞争政策的基础性地位。一是转变观念。不能只讲产业政策、不讲竞争政策，不能一味强调政府对企业的优惠和支持、忽视市场公平竞争。在市场经济条件下，质量和品牌首先是企业通过市场竞争的结果。我们开展的名牌评选认定活动清理工作，就是要让品牌在市场竞争中胜出，得到消费者真正认可。二是落实竞争中性原则。在制定质量战略、规划和政策措施时，要保持竞争中性原则，通过公平竞争促进优胜劣汰，进而推动质量发展。三是在实施针对政府的考核督查和激励等政策措施时，设置维护市场公平竞争的指标，进一步落实公平竞争审查制度，促进形成统一大市场。

要注重发挥企业主体作用。质量获提升，主体是企业，质量出问题，

根子也在企业。一是要监督企业严格落实质量主体责任，提高质量在线监测、在线控制和产品全生命周期质量追溯能力，切实履行质量担保责任及缺陷产品召回等法定义务，哪个环节发生质量问题，就由哪个环节的生产经营者承担责任。二是要着力清理各种市场障碍，减少制度性交易成本，让优质产品畅通无阻，让高质量带来高回报，激发企业质量提升的内在动力。三是要实施科学的激励引导手段，弘扬企业家精神和工匠精神，倡导精益求精、创新实干，引导企业树立质量第一的强烈意识，走优质优价、以质取胜道路。

（三）把握定位，找准推动质量发展工作的关键点

随着机构改革深入推进，大市场监管体系正在加速形成。要把质量发展工作摆到市场监管体系工作中，推动改革创新，谋实事、出实招，下功夫推动质量发展工作落地、落细、落实。

加强统筹协调，抓好质量宏观管理。质量发展工作始终是经济工作的重要内容。在改革开放初期，国家经委就设立专门机构，负责对全国质量工作进行宏观指导。历经数轮机构改革，推动质量宏观管理一直是质量发展工作的一项重要内容。发挥宏观管理职能，既要提高站位、着眼全局，也要避免光喊口号、流于形式，关键是要找准切入点。一是要牢牢抓住组织实施质量强国战略这一主线。组织实施质量强国战略的职能明确写入总局“三定”方案，这是质量发展工作的立身之本。我们要充分发挥质量管理、质量激励、质量考核等职能手段，创新完善质量大会、质量月等工作载体，建立健全质量强国、强省、强市（县）建设的工作体系，提升质量宏观管理整体效能。从纵向来看，全国各地工作是相对微观的；但从横向来看，又是宏观的。因此也要注重推进本层级的宏观管理和整体协同。二是要牵头抓好质量提升行动贯彻落实。按照中央经济工作会议和重点任务分工方案要求，牵头组织实施并对开展落实情况督察评估，督促各方面以更大的力度、更加务实有效的举措，全力

抓出实实在在的成效。三是加强统筹协调。密切与执法稽查、信用监管、质量监督、新闻宣传等业务的联动配合，强化问题会商、横向协同，不仅要熟悉质量发展专业知识，也要更多了解其他条线业务工作，实现工作衔接和有机融合，由传统的分段式、分领域专业管理向综合性、全链条管理转变，将机构改革的成效更好地体现在推动质量发展的合力上来。

坚持问题导向，完善质量安全管理。加强安全监管，守住安全底线是市场监管部门的首要职责。产品和服务质量出现问题，背后有意识、技术甚至道德层面的原因，管理不到位也是其中一个重要因素。在强化质量安全管理方面，质量发展工作大有作为。质量发展工作要从过去单纯的“正向激励”向“正向激励和反向约束”并重转变。一是履行好质量安全管理职责。质量发展包含产品伤害监测、质量安全事故强制报告和调查、质量担保等职责，此次机构改革又将缺陷产品召回职责纳入进来，要把这些职能统筹好、运用好，督促企业加强质量安全管控，形成推动质量发展的倒逼机制。二是实施服务质量监管。服务业在我国经济占比中已经超过一半，全社会对服务质量的监管要求也在提高，这方面已经有了多年的实践积累，要加大力度，进一步丰富和完善服务质量安全监管的制度体系、措施体系。三是加强质量安全信息归集分析。针对执法稽查、质量监督、消费投诉等各个领域发现的质量问题，加大信息归集力度，坚持问题导向，深挖问题内在根源，找出质量短板，实施质量攻关，完善制度措施，从根本上消除安全隐患。

注重社会共治，夯实质量发展基础。质量提升是全社会共同的愿景，具有坚实的共识基础，要注重推动质量多元共治。一要着力完善质量工作机制。充分发挥全国质量工作部际联席会议制度和各地质量强（兴）省领导小组的作用，推动经常性地分析质量发展形势、研究解决质量问题，加强对质量发展的统筹规划和组织领导，密切与发改、工信等综合及行业主管部门的协作配合，形成各部门齐抓共管的大质量工作格局。

二要着力提升全民质量素养。推动质量教育进学校、进社区、进企业，举办好中国质量（深圳）大会，开展好全国“质量月”“质量开放日”等活动，宣传质量知识，弘扬质量先进，让崇尚质量、追求卓越成为全社会、全民族共同的价值取向和时代精神，凝聚质量发展的社会共识。三要着力调动各方参与质量治理的积极性。在发挥好企业质量主体作用的同时，要广泛发动消费者参与质量建设，积极举报质量违法行为，对产品和服务的优劣“用脚投票”，形成对生产经营者的责任倒逼。同时发挥各类社会组织的引导作用和新闻媒体的舆论监督作用，共促质量提升。

三、注重实效，扎实做好2019年质量发展重点工作

2019年质量发展工作的总体要求是：深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神，贯彻落实全国市场监管工作会议精神，在市场监管框架下，改革创新质量发展工作，一手抓质量提升，一手抓质量安全，全面提高产品和服务质量水平。

（一）大力开展质量提升行动，推动高质量发展

总局成立了推动高质量发展工作领导小组，各地要统一思想，上下联动，一以贯之。一是主动担当牵头抓总作用。各地要建立健全推动高质量发展落实的协调机制，加快成立推动高质量发展领导机构，对内凝聚合力，对外加强协调。要将这项工作纳入重要议事日程，聚焦重要任务，抓紧时间进度，加强统筹协调和督促检查，充分发挥大市场、大监管体制优势，把党中央、国务院的决策部署更好地落到实处。二是落实重点分工任务。在推动高质量发展工作的47项任务部署中，总局牵头或参与12项工作任务。各地要细化本地区推动高质量发展工作的主攻方向、重点举措和工作目标，尽快制定出台配套细则和政策措施，压实工作责任，确保措施到位。有条件的地方，应结合区域产业特色，推动高质量

发展工作改革创新出成果出经验。三是**大力开展质量提升行动**。要牵头抓好质量提升行动指导意见和实施方案的贯彻落实，抓住制约产业发展的关键短板和群众反映强烈的质量问题，补齐一批质量短板，排查一批安全隐患，解决一批突出问题。组织开展服务业质量提升专项行动，大力推进旅游、文化、交通、养老、家政等重点服务领域质量提升。四是**研究编制质量强国战略纲要**。建设质量强国是一项复杂的系统工程，应广泛动员社会各方积极参与，同时也要制定出台有针对性的发展规划，加强引导，提供保障。要开展质量发展纲要以及地方质量发展规划执行情况的总结评估，做好新时期质量强国战略纲要及地方质量专项规划编制研究工作，系统分析质量发展面临的形势，明确未来一段时期的目标任务，提出具有前瞻性、战略性的措施建议，统筹各方资源，共建质量强国。

（二）正确处理政府和市场的关系，增强质量治理能力

要按照市场监管改革要求，发挥市场对资源配置的决定性作用，更好地发挥政府作用，改革创新质量发展工作。一是**规范清理各类评比表彰示范活动**。要进一步明确政府的边界，避免为企业背书。各地要进一步清理名牌评选认定活动的规章文件，各级都要坚决停止名牌评选认定活动，确保名牌评选认定清理到位。二是**改革创新质量工作考核和督察**。通过实施质量考核与督察，更好调动地方质量安全与发展工作负总责。在中央统筹规范督查检查考核工作要求下，总局将开展综合性督察考核评议，包括4项子项，其中头2项就是中央质量督察和质量工作考核。目前，市场监管系统实行分级管理，各项工作离不开地方党委和政府的领导和支持，要注重发挥好考核督察的引导和推动作用。在考核内容方面，要引入日常监管信息、地方工作实效、群众热线反映、媒体曝光问题、第三方评价结果、专家明察暗访等要素。在考核方式方面，更多地运用大数据、互联网等信息化手段，切实减轻地方工作量，增强考核的

科学性、针对性和实效性。要研究中央质量督察实施机制，适时在部分省份试点。各地要积极配合质量督察和考核工作，同时推动省级以下质量考核和督察工作，让考核和督察指挥棒作用发挥得更准、更实、更有力。三是完善国家质量监测评价体系。监测评价必须支撑市场监管和宏观经济的决策。要完善质量安全与发展指标体系，做好产品质量合格率、制造业质量竞争力、出口商品单价、质量敏感型产业占比等指标的完善、推广和应用，推动质量指标纳入推动高质量发展综合绩效评价体系。各地要进一步完善产品质量合格率调查体系、监测程序、数据采集报送机制，加强检测机构底层数据的挖掘和应用。要逐步完善服务质量监测机制，修订有关技术规范。聚焦人民群众关注的服务质量领域，开展重点服务业质量监测和公共服务质量监测。要建立健全质量状况分析制度，组织开展地区和行业质量状况调查，定期形成具有高时效性、高含金量的质量形势分析报告，切实做到区域内质量状况底数清、情况明、数据准，为地方党委政府决策提供科学支撑。四是组织开展全国“质量月”活动。要发挥好市场监管的各项职能，把全国“质量月”办成质量提升月、诚信营商月、维护消费者权益月。要重心下移，通过开展“检验检测机构开放日”“质量管理开放日”等活动，让“质量月”活动更贴近群众。要突出实效，围绕群众反映强烈的质量诉求，帮助群众解决实际问题，切实提升质量获得感。

（三）发挥技术管理作用，促进企业提升质量安全水平

着力运用技术管理手段，防范化解质量安全风险，促进企业改进技术和提升管理，保障质量安全。一是加强缺陷产品召回管理。创新召回工作体系，明确国家、省、市、县各级市场监管部门工作任务，构建“总局统一管理，地方分级负责，部门协调配合”工作格局。强化技术支撑体系建设，加强新技术、新材料、新模式带来的产品安全问题研究。各地要做到“三明确”，即明确召回管理职责，明确相关工作人员，明确具

体技术机构。同时，鼓励有条件的地市积极开展消费品召回调查与认定工作，县、乡等基层局要做好问题线索的收集，配合上级局做好缺陷调查、召回后续监督等工作。要加强部门沟通与协作，拓宽问题采集渠道，应用互联网、大数据抓取问题线索。要加大汽车、新能源车、儿童用品、电子电器等重点产品的缺陷调查力度，督促企业主动履行召回义务。要加强产品共性安全问题研究，编制产品安全与召回报告，引导企业改进产品设计、制造和标识，从根本上消除同类产品安全隐患。要做好召回后续监督与评价工作，推进召回与反垄断、监督执法、标准化、信用监管等工作信息共享，督促企业提高召回完成率。要加强宣传和引导，做好突发事件应急处置，及时发布缺陷信息和消费提示，保障消费者人身财产安全。

二是强化产品售后质量担保责任。进一步修改完善电动汽车“三包”政策，研究调整平板电视等重点产品“三包”规定。各地要依法督促生产经营者履行质量担保责任，加强与消费者协会等单位的合作，完善质量担保后续监督管理制度建设，探索建立第三方质量担保争议处理机制，更好保护消费者权益。

三是组织开展产品伤害监测与预防干预。产品伤害是全球最为关注的市场风险和公共安全问题之一，发达国家都建立了产品伤害监测体系，作为市场监管的信息线索。要不断提升产品伤害信息收集、深度调查、安全评价和预防干预的全过程工作能力，逐步推动此项工作在省级层面铺开，强化其对市场监管工作的信息导向作用。各地要从信息采集与分析研判做起，建立哨点医院、消费投诉等常态化伤害监测渠道，提高产品伤害的预防和干预效能。特别是针对伤害监测中发现的消费者共性使用问题，加强产学研监等联动，提高产品本质安全水平。

四是建立产品质量安全事故强制报告制度。要明确生产经营者的主体责任，保护人民群众生命财产安全。按照企业主责、分级报送、分类处理、加强监管的原则，建立产品生产企业、经销企业向辖区市场监管部门报告产品质量安全事故及隐患信息，市场监管部门按照事

故等级逐级上报并开展调查处理的工作机制，完善技术规则，开展标准比对，从源头上、从前端上抓好质量安全。五是加强全面质量管理。要深入企业生产一线，掌握企业质量管理最新情况，引导企业建立健全全员、全方位、全过程质量管理体系。广泛组织开展质量比对、风险分析、成本控制、质量提升小组等质量活动，探索数字化、智能制造的质量管理新模式。大力推广卓越绩效、精益生产等科学管理模式和方法，要开展面向中小微企业的帮扶活动，鼓励骨干龙头企业将配套的中小微企业纳入共同质量管理范畴，推动全生产链条质量管理水平协同提升。

（四）加强质量政策研究，从实际出发推动质量发展

厚植质量发展的法治基础、政策基础、技术基础、人才基础，构建支撑质量发展的基础体系。一是加强质量法制建设。要加快质量法律法规的立、改、废工作。推进《产品质量法》《家用汽车修理退货更换责任规定》《产品防伪监督管理办法》等修订工作，推进《消费品召回管理规定》《机动车环保召回管理规定》《服务质量监管办法》《产品伤害监测管理规定》《防伪管理条例》等立法进程，构建起质量发展的法律体系。二是统筹协调国家质量基础设施建设与应用。大幅度放宽市场准入，微观主体“生下来”后，要“活得好”“有活力”“高质量”，就必须强化质量基础设施的支撑和保障。今年政府工作报告专门部署“强化质量基础支撑工作”。要针对企业使用质量基础设施成本偏高问题，积极争取财政、税务部门支持，努力推动将质量基础设施方面投入纳入企业所得税加计扣除费用范畴。各地要因地制宜，加强内外部质量基础设施统筹建设、协同服务和综合应用，特别是针对制造业中小企业的质量技术服务，探索具有影响力和带动力的质量基础设施协同发展新经验、新做法。三是加快建设首台（套）重大技术装备检测评定体系。要强化质量提升、科技创新和产业政策的协调配合，落实《关于促进首台（套）重大技术装备示范应用的意见》，研究起草首台（套）评定管理办法、实施细则等相

关制度，建立健全检测评定体系，启动开展检测评定工作，“在关键领域、卡脖子的地方下大功夫”，助推一批高端核心技术、元件、装备和工艺跨越发展。四是激励质量工作真抓实干成效明显的地方。这些地方是经过省级人民政府推荐、国务院认可的样板，也是质量工作改革创新的风向标。总局将对国务院公布的2018年度推进质量工作真抓实干成效明显地方，出台激励支持政策。相关地方要统筹做好本地区激励支持措施的组织落实，加大激励力度，形成叠加效应。一些创新的试点工作，也可以优先放在这些地方。要宣传可推广、可复制的好做法，以此为标杆，发挥激励少数、带动多数、影响全局的放大效应。五是完善重大工程设备质量监理制度。重大工程设备质量问题关系国计民生、关系公众利益和安全。要切实加强设备监理行业事中事后监管，改革完善重大设备质量监理行业管理制度，建立重大设备监理信息公开制度、目录管理制度、部门协同制度、行业诚信自律制度、违法违规行为调查处理制度。完善注册设备监理工程师职业资格制度，加强监理机构管理和技术人员队伍建设。推进设备质量监理服务“一带一路”建设，助推中国装备走出去。六是加强质量文化和人才队伍建设。要办好质量发展基层业务骨干培训班和质量发展工作处长培训班，开展质量强国战略、缺陷产品召回、质量监测评价等专题研讨培训。各地要遴选业务骨干参加培训，加快统一思想，提升执行能力。要将质量课程纳入各地党政干部培训内容，全面提升各地领导干部推动高质量发展的意识、能力和水平。

质量发展工作站新的起点上，任务艰巨，责任重大，使命光荣。让我们以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，抓住机遇，坚定信心，奋发有为，真抓实干，推进质量发展工作再上新台阶，以优异成绩迎接中华人民共和国成立70周年！（节选自甘霖同志2019年4月25日在全国市场监管系统质量发展工作会议上的讲话）

力争到 2020 年，生态环境总体改善，生态安全屏障基本形成。森林覆盖率达到 23.04%，森林蓄积量达到 165 亿立方米，每公顷森林蓄积量达到 95 立方米，主要造林树种良种使用率达到 70%，草原综合植被盖度达到 56%，新增沙化土地治理面积 1000 万公顷。到 2035 年，生态状况根本好转，美丽中国目标基本实现。森林覆盖率达到 26%，森林蓄积量达到 210 亿立方米，每公顷森林蓄积量达到 105 立方米，主要造林树种良种使用率达到 85%，草原综合植被盖度达到 60%，75% 以上的可治理沙化土地得到治理。

深入推进大规模国土绿化行动

推动国土绿化不断取得实实在在的成效

国家林业和草原局党组书记、局长 张建龙

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视国土绿化工作。习近平总书记连续7年参加首都义务植树活动，对国土绿化事业作出了一系列重要指示。今年4月8日，习近平总书记在参加首都义务植树活动时强调，要发扬中华民族爱树植树护树好传统，全国动员、全民动手、全社会共同参与，深入推进大规模国土绿化行动，推动国土绿化不

断取得实实在在的成效。习近平总书记这些重要指示精神，为加快推进新时代国土绿化工作指明了方向、提供了遵循。全国林业草原系统要认真贯彻落实，深入推进大规模国土绿化行动，为建设生态文明和美丽中国作出更大贡献。

一、深入学习领会习近平总书记关于国土绿化工作的重要指示精神

习近平总书记关于国土绿化的系列重要指示，强调了国土绿化工作的巨大成就、重要意义和科学理念，明确了新时代推进国土绿化高质量发展的具体目标和实现途径，对于加快推进国土绿化事业具有重大意义。

充分肯定了国土绿化工作成效。近年来，我国造林绿化步伐明显加快。全国每年完成营造林1亿多亩，抚育森林1.2亿多亩，治理沙化土地5000多万亩，林草资源质量和生态功能稳步提升。自上世纪80年代末以来，我国森林面积和森林蓄积已连续30年保持“双增长”，成为全球森林资源增长最多的国家。习近平总书记指出，新中国植树节设立40年来，我国森林面积、森林蓄积分别增长一倍左右，人工林面积居全球第一，我国对全球植被增量的贡献比例居世界首位。这一重要指示，高度评价了我国国土绿化事业取得的巨大成就，充分肯定了我国生态建设对全球增绿的突出贡献，必将有力激发广大林草建设者和参与者的热情和激情，鼓足干劲、奋发有为，持之以恒、坚定不移加快推进国土绿化。

进一步强调了加快推进国土绿化的重要性。目前，我国人均森林面积不足世界平均水平的1/4，人均森林蓄积量只有世界平均水平的1/7左右；90%的草原已经退化，高于全球30%的平均水平；我国宜林地面积4998万公顷，质量“好”的仅占12%，质量“差”的超过50%，且2/3集中分布在青海、甘肃、内蒙古等西北地区，造林与管护的难度越来越大、

成本越来越高。国土绿化功在当代、利在千秋，是关系中华民族永续发展的根本大计。习近平总书记强调，我国生态欠账依然很大，缺林少绿、生态脆弱仍是一个需要下大气力解决的问题，要着力推进国土绿化。这一重要指示，对新时代国土绿化形势作出了科学判断，对国土绿化工作提出了明确要求。全国林业草原部门要切实增强责任感和使命感，把加快推进大规模国土绿化作为建设生态文明和美丽中国的具体举措，作为解决我国新时期社会主要矛盾、满足人民对良好生态环境需要的重要抓手，坚持问题导向、久久为功，攻坚克难、积极作为，以厚实的绿色扮靓美丽中国的底色，以良好的生态造福广大人民。

深入阐释了新时代国土绿化工作理念。习近平总书记强调，要践行绿水青山就是金山银山的理念，推动国土绿化高质量发展，统筹山水林田湖草系统治理，因地制宜深入推进大规模国土绿化行动。这一重要指示，深刻阐述了新时代推进国土绿化的科学理念和基本方略。我们要按照习近平总书记的要求，在推进大规模国土绿化行动中，坚持尊重自然、顺应自然、保护自然，坚持因地制宜、科学绿化，把山水林田湖草作为一个生命共同体，统筹考虑自然生态各要素，实现整体保护、系统修复，打造多元共生的生态系统。

丰富完善了国土绿化工作内涵。习近平总书记强调，要持续推进森林城市、森林乡村建设，着力改善人居环境，做到四季常绿、季季有花，发展绿色经济，加强森林管护，推动国土绿化不断取得实实在在的成效。按照这一重要指示，新时代推进大规模国土绿化行动，不但要让城镇绿起来，更要让乡村美起来。要把国土绿化工作与乡村振兴和精准扶贫战略相结合，开展乡村绿化美化行动，推进森林城市和森林乡村建设，发挥森林城市辐射带动作用，全面提升城乡绿化水平，满足人民群众对天蓝、地绿、水净、清新空气的需要。要引领全社会走绿色发展之路，引导各地加快绿色、低碳、可再生循环产业发展，做大做强绿色经

济，不断增进人民福祉。

二、2018年国土绿化工作取得了明显成效

2018年，在开展大规模国土绿化行动中，深入实施重大生态工程，扎实开展义务植树活动，全面加强生态资源保护，不断加快林业产业发展，各项工作取得了新的成效。

绿化任务超额完成。成功召开三北工程建设40周年总结表彰大会，印发《积极推进大规模国土绿化行动的意见》，对新时代国土绿化工作作出全面部署。积极创新义务植树活动形式，全年完成义务植树17.5亿株。天然林保护、三北和长江流域等防护林体系建设、退耕还林还草、退牧还草等重点工程深入实施，森林质量精准提升工程扎实推进。启动了3个规模化林场建设试点、2个百万亩人工林基地项目、30个森林质量精准提升示范项目。全年完成营造林1.06亿亩，其中人工造林5000万亩，完成

链接 推进大规模国土绿化，大面积增加生态资源总量，持续加大以林草植被为主体的生态系统修复，有效拓展生态空间；大幅度提升生态资源质量，着力提升生态服务功能和林地、草原生产力，提供更多优质生态产品；下大力气保护好现有生态资源，全面加强森林、草原、湿地、荒漠生态系统保护，夯实绿色本底，筑牢生态屏障。

——摘自《积极推进大规模国土绿化行动的意见》

森林抚育1.28亿亩；完成退化草原改良977万亩，人工种草361万亩，天然草原综合植被盖度达55.7%；治理沙化土地249万公顷，完成石漠化综合治理26.26万公顷，均超额完成年度计划任务。

部门绿化积极推进。中央和国家机关栽植各类树木和花卉2.6万余株，解放军造林3万余亩，共青团发起“每公里·都算树”等公益活动，全国妇联组织开展“美丽家园”建设，教育、石化、石油、

冶金等部门（系统）深入开展校园、厂区、矿区绿化美化。城市建成区绿地率达37.9%，人均公园绿地面积达14.1平方米；公路、铁路绿化率分别提高到64.5%、84.3%，河渠湖库周边绿化、农田林网建设水平继续提升。

资源保护不断加强。林地年度变更调查全面开展，森林督查遥感实现全覆盖。《天然林保护修复制度方案》获中央深改委审议通过，19.44亿亩天然乔木林得到有效保护。草原保护管理逐步加强，草原禁牧和草畜平衡面积分别稳定在12亿亩和26亿亩。组织开展了“飓风1号”“绿剑2018”等专项行动，严厉打击破坏生态资源的违法犯罪行为。恢复退化湿地107万亩，湿地保护率达52.19%。2018年发生森林火灾2478起、草原火灾39起，灾害损失处于较低水平。

国家公园试点进展顺利。国家公园体制顶层设计基本完成，10处试点国家公园建设稳步推进，在管理机构设置、总体规划编报、生态保护修复和监测体系建设等方面取得积极进展。中央深改委审议通过了《关于建立以国家公园为主体的自然保护地体系指导意见》和《海南热带雨林国家公园体制试点方案》。切实加强生态保护修复。各试点区开展了巡护执法、清山清套等工作，严厉打击各类破坏生态的行为。逐步停止并有序退出工矿企业，促进自然生态系统休养生息。其中，祁连山国家公园的144宗矿业权已全部关停。在部分地区还实施了生态修复工程，修复各类栖息地和生态廊道20多万亩。

生态惠民成效明显。生态文明理念深入人心，全社会生态保护意识不断增强。林业产业发展稳中向好，全国林业产业、森林生态旅游、林下经济等绿色富民产业快速发展。2018年，全国林业产业总产值达7.33万亿元，林产品进出口贸易额达1600亿美元。各类经济林产品产量达1.57亿吨，林产品生产能力稳步增强。森林旅游游客量突破16亿人次，社会综合产值达1.15万亿元。生态扶贫力度不断加大，制定了林业草原生态

扶贫三年行动，累计聘请生态护林员50万人，带动180多万贫困人口精准脱贫。国家森林城市达166个，乡村绿化美化加快推进，生态宜居水平逐步提高。

三、科学谋划新时代国土绿化事业

开展大规模国土绿化行动，是建设生态文明和美丽中国的重要举措，是贯彻习近平生态文明思想的生动实践。当前和今后一个时期，推进新时代国土绿化工作要以建设美丽中国为总目标，以满足人民群众对优美生态的需求为总任务，以维护森林草原生态安全为基本目标，以增绿增质增效为主攻方向，构建科学合理的国土绿化事业发展格局，努力推动形成人与自然和谐发展新局面。力争到2020年，生态环境总体改善，生态安全屏障基本形成。森林覆盖率达到23.04%，森林蓄积量达到165亿立方米，每公顷森林蓄积量达到95立方米，主要造林树种良种使用率达到70%，草原综合植被盖度达到56%，新增沙化土地治理面积1000万公顷。到2035年，生态环境根本好转，美丽中国目标基本实现。森林覆盖率达到26%，森林蓄积量达到210亿立方米，每公顷森林蓄积量达到105立方米，主要造林树种良种使用率达到85%，草原综合植被盖度达到60%，75%以上的可治理沙化土地得到治理。

保持速度扩面积。我国到2035年要基本实现社会主义现代化和美丽中国目标。绿色作为美丽中国的基色和底色，实现目标“扩绿增绿”是第一要务。开展大规模国土绿化，要保持一定的造林种草速度，加强资源保护与管理，确保林草资源总量持续增长。一方面，要做好“加法”，不断增加绿量。加大人工造林力度，每年完成营造林任务1亿亩以上。另一方面，要做好“减法”，科学合理利用，防止林草资源过度消耗。实行最严格的保护制度，对森林、草原和林地、湿地进行全面保护，切实巩

固扩大国土绿化成果。

提高质量增效益。经过多年努力，我国林草资源总量持续增长，但是森林质量不高、功能不强的问题依然突出，难以满足改善生态状况和保障绿色产品供给的需要。提高林草资源质量是当前国土绿化工作面临的一项重要任务。一方面，要通过科学的理念、技术、标准，广泛选用优良品种和乡土树种，确保新的造林种草任务高质量完成，着力培育健康稳定的林草生态系统。另一方面，要落实森林经营规划，实施森林质量精准提升工程，持续开展森林抚育经营，着力抓好低质低效林改造、退化林分修复、退化草场改良，不断提升林草资源质量和功能。

科学施策挖潜力。开展大规模国土绿化行动，要因地制宜、量水而行，科学选择国土绿化方式和植物配置模式，乔灌草结合、封飞造并举。坚持山水林田湖草系统治理，统筹推进荒山造林、湿地保护、退耕还林还草、草原恢复。坚持多措并举，自然修复与人工治理相结合，治沟与治坡相结合、治山与治水相结合、生物措施与工程措施相结合，综合施策、协同发力。坚持科学部署、分类施策，全国“一盘棋”，东中西部一起动，城市乡村、山区草原齐推进，做到无死角、全覆盖，实现应绿尽绿。东南部地区要把国土绿化重点放到抚育经营和保护监管上，着力提高森林的质量、功能和效益。充分挖掘城乡宜林地、零星散地用于国土绿化的潜力，盘活用好闲置土地资源，抓好身边增绿、见缝插绿、见空补绿，最大限度增加林草资源。中西部地区要充分利用丰富的土地资源，采取科学有效措施，进一步加大造林种草力度，加快生态保护修复，尽快改善区域生态环境。

全民动员齐发力。开展大规模国土绿化，是习近平总书记向全党全国各族人民发出的伟大号召，是全社会的共同责任。要充分发挥社会主义制度集中力量办大事的优越性，继续坚持全国动员、全民动手、全社会搞绿化的方针，动员全社会力量积极参与，打一场植树造林种草、

爱绿护绿的人民战争。深入开展全民义务植树活动，不断创新义务植树实现形式，方便适龄公民履行植树义务。充分发挥住建、教育、交通、水利、农垦、军队、石油、石化、冶金等部门（系统）的优势，形成多渠道、多层次、多方式参与国土绿化的新格局。

创新机制增动能。要转变思想观念、创新体制机制、完善政策措施，引导更多社会力量参与，增强国土绿化的动力和活力，真正实现“国家得绿、社会得益、主体得利”。坚持政府主体地位，继续加大财政投入，确保国土绿化有持续稳定的资金来源，同时，通过推广先造后补、以奖代补、赎买租赁、购买劳务、注入资本金、以地换绿等模式，引导企业、集体、个人、社会组织等加大投入，多渠道筹措国土绿化资金。深化集体林权制度改革、国有林区林场改革，完善草原承包经营制度，推动出台《全民所有草原资源有偿使用制度改革方案》，充分调动全社会爱绿植绿护绿的积极性和主动性。

四、扎实做好 2019 年国土绿化重点工作

2019年，国土绿化工作要深入贯彻习近平生态文明思想，认真践行绿水青山就是金山银山理念，积极推进山水林田湖草系统治理，力争完成造林1.01亿亩，森林抚育1.2亿亩，修复退化草原1亿亩以上。

深入实施重点工程。认真落实《天然林保护修复制度方案》，深入研究天然林保护工程到期后的政策措施。继续实施退耕还林还草还湿，扩大退耕规模，逐步将25度以上坡耕地、重要水源地15—25度坡耕地、严重沙化耕地、严重污染耕地等纳入退耕还林还草范围，力争实现应退尽退。加强三北等防护林体系建设，加大退化防护林修复力度。新建一批国家储备林基地，推进规模化林场建设试点。实施好退牧还草工程，开展人工种草修复试点。抓好湿地保护修复、防沙治沙等工程建设，

开展精准治沙重点县建设。积极推进乡村绿化美化，切实加强森林经营，着力提高森林质量和生态功能。

协同推进部门绿化。全面落实部门绿化责任制，抓好公路、铁路、河渠、堤坝等绿化，科学配置绿化植物，建设层次多样、结构合理的绿色通道，改善沿线生态景观，提升生态防护功能，计划新增公路绿化里程8万公里，新建铁路适宜绿化路段绿化率达到99.5%以上。深入开展绿色学校、绿色营区、绿色矿区、绿色邮路等创建活动，增加生产区、办公区、生活区等身边生态绿量。抓好矿山复绿，对自然保护区、景观区、居民集中生活区周边和河流湖泊两岸可视范围，采取生物措施和工程措施相结合，使生态得到恢复。扩大“互联网+全民义务植树”试点范围，提高义务植树成效。

广泛开展城乡绿化。以创建森林城市、园林城市为载体，加快建设国家森林城市和森林城市群。充分利用城市周边闲置土地、荒山荒坡、污染土地，通过见缝播绿、拆墙透绿、立体绿化等，成片建设城市森林和永久性公共绿地，着力提高城市特别是建成区绿化覆盖率，努力打造林水相依、林路相依、林居相依的城市复合生态系统。紧紧围绕实施乡村振兴战略，积极开展乡村绿化美化行动，切实保证绿化用地，大力建设环村林、护路林、护岸林和庭院绿化，完善乡村绿道等生态服务设施，建设一条进村景观路，保留一处公共休憩绿地，保护一片民俗风水林，配置一块净水湿地，着力打造生态宜居的美丽乡村。到2020年，争取建成200个国家森林城市、6个国家级森林城市群示范、20000个国家森林乡村，不断展现山峦层林尽染、平原蓝绿交融、城乡鸟语花香的美丽中国。

严格保护生态资源。科学划定林地、草地、湿地、沙地保护红线，坚决守住维护国家生态安全的底线。扩大林长制实施范围，压实地方党委政府保护和发展生态资源的主体责任。研究制定加强草原保护修复的意见，强化草原禁牧和草畜平衡监管。推进湿地分级管理，加强滨海、

小微等湿地保护。开展自然保护地整合优化试点，抓好国家公园体制试点，加快建立以国家公园为主体的自然保护地体系。推进森林法、草原法修改和湿地保护立法，严肃惩处破坏生态资源的违法犯罪行为。强化森林草原防火行业管理责任，完善防火基础设施，提高火灾综合防控能力，主动配合应急部门做好火灾扑救工作。建立松材线虫病生态灾害督办问责机制，坚决遏制重大林业有害生物扩散趋势。

强化森林抚育经营。坚持数量和质量并重、质量优先，真正把提高森林资源质量提升到突出重要位置。要坚持生态优先，在突出保护好天然林、公益林等现有森林资源的同时，深入实施森林质量精准提升工程。加大乡土树种、珍贵树种以及抗逆性强的树种繁育力度，积极培育良种壮苗，确保造林成活率、保存率，全面提高造林质量。编制实施省、县级森林经营中长期规划，强化多功能近自然经营理念，既充分利用自然力，又合理采取人工措施，优先对潜力大、见效快的中幼龄林进行抚育改良。推动林木采伐利用方式由轮伐、皆伐向渐伐、择伐转变，实现森林资源永续覆盖。立地条件较差、生态极度脆弱，适合自然修复的退化林地，要以自然修复为主，加强封禁保护；立地条件较好、适合人工修复的，要采取补植、抚育、封育、更替等综合措施，促进森林生态系统正向演替。

河北承担着实施京津冀协同发展重大国家战略的历史使命，作为承接北京非首都功能疏解的主战场，始终坚持政治站位、强化大局观念，牢固树立“一盘棋”思想，以创造历史、开辟未来的使命感，以时不我待、只争朝夕的紧迫感，勇于担当，奋发作为，确保党中央重大战略决策落到实处、见到实效，以河北之稳拱卫首都安全，以河北之进服务京津和全国改革发展大局，坚决当好首都政治“护城河”。

深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神 举全省之力开创京津冀协同发展新局面

中共河北省委书记 王东峰

京津冀协同发展是以习近平同志为核心的党中央在新的历史条件下作出的重大决策部署，是习近平总书记亲自谋划、亲自推动的重大国家战略。习近平总书记对京津冀协同发展倾注大量心血，在每一个重要阶段和关键环节都亲自把脉定向，为我们指明了前进方向，提供了根本遵循。特别是今年1月，习近平总书记考察河北雄安新区，并在京津冀协同发展座谈会上发表重要讲话，给全省上下以极大鼓舞和鞭策，进一步激

发了全省上下抢抓机遇，加快推进京津冀协同发展的信心和力量。

在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，在京津冀协同发展领导小组及其办公室的有力指导下，在京津两市和中央有关部委的大力支持下，我们积极践行新发展理念，认真贯彻高质量发展要求，以承接北京非首都功能疏解为“牛鼻子”，在对接京津、服务京津中加快发展自己，推动京津冀协同发展取得重要阶段性成果，仅去年就引进京津项目3717个、资金3864亿元，有力促进了河北创新发展、绿色发展、高质量发展。去年全省生产总值增长6.6%，一般公共预算收入增长8.7%，城乡居民人均可支配收入分别增长8%和8.9%。今年一季度，生产总值增长7.4%，一般公共预算收入增长13%，规上工业增加值增长8.8%，实际利用外资增长10.6%，出口总值增长12.3%，城乡居民人均可支配收入分别增长7.9%和8.9%，实现首季“开门红”。

一、坚持政治站位，切实把思想和行动高度统一到习近平总书记重要指示精神和党中央决策部署上来

我们始终把推进京津冀协同发展作为深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神的重要政治任务，先后召开省委九届五次、六次、七次、八次全会等，深入学习领会习近平总书记一系列重要讲话和重要指示精神，切实增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，以高度的政治自觉、思想自觉、行动自觉，扎实推动重大国家战略和国家大事顺利实施。

（一）深刻认识肩负的重大政治责任，切实增强做好工作的政治责任感和使命感

京津冀协同发展是以习近平同志为核心的党中央在中国特色社会主义进入新时代的大背景下作出的重大历史性战略选择，对统筹推进“五

位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴的中国梦，具有重大现实意义和深远历史意义。河北承担着实施京津冀协同发展重大国家战略的历史使命，作为承接北京非首都功能疏解的主战场，始终坚持政治站位、强化大局观念，牢固树立“一盘棋”思想，以创造历史、开辟未来的使命感，以时不我待、只争朝夕的紧迫感，勇于担当，奋发作为，确保党中央重大战略决策落到实处、见到实效，以河北之稳拱卫首都安全，以河北之进服务京津和全国改革发展大局，坚决当好首都政治“护城河”。

链接

系统推进体制机制改革和治理体系、治理能力现代化，推动雄安新区在承接中促提升，在改革发展中谋创新，把雄安新区建设成为北京非首都功能集中承载地、京津冀城市群重要一极、高质量高水平社会主义现代化城市，发挥对全面深化改革的引领示范带动作用，走出一条新时代推动高质量发展的新路径，打造新时代高质量发展样板。

——摘自《关于支持河北雄安新区全面深化改革和扩大开放的指导意见》

（二）深刻认识面临的重大发展机遇，抓住用好历史性窗口期和战略性机遇期

河北与京津地缘相连、人缘相亲，但长期以来受多种因素影响，与京津发展差距较大。京津冀协同发展战略的实施，把河北全域纳入国家战略来谋划，系统提出了支持河北发展的政策举措；雄安新区将与北京城市副中心形成首都新的“两翼”，同时与以筹备2022年北京冬奥会和冬残奥会为契机推进张北地区发展形成河北新的“两翼”；廊坊北三县融入北京城市副中心一体化发展，北京大兴国际机场临空经济区共建共享，张家口首都“两区”规划建设加快实施，为河北打造新的经济增长极搭建重要平台。我们始终坚持大历史观，准确把握京津冀协同发展和雄安新区规划建设的全国意义、时代坐标和丰富内涵，牢

牢抓住难得历史机遇，主动作为，顺势而为，助推全面建设经济强省、美丽河北迈上新台阶。

（三）深刻认识面对的新形势新任务，奋力开创京津冀协同发展新局面

习近平总书记在京津冀协同发展座谈会上发表的重要讲话，深刻分析了京津冀协同发展面临的阶段性特征，明确提出了当前和今后一个时期重大任务，强调“京津冀协同发展是一个系统工程，不可能一蹴而就，要做好长期作战的思想准备。过去的5年，京津冀协同发展总体上处于谋思路、打基础、寻突破的阶段，当前和今后一个时期进入到滚石上山、爬坡过坎、攻坚克难的关键阶段，需要下更大气力推进工作”。这一重要论述，使我们方向更加明确、路径更加清晰、工作更加聚焦。我们深刻把握推进京津冀协同发展的系统性、长期性、艰巨性，保持历史耐心和战略定力，坚持攻坚克难，切实把习近平总书记的关心关怀转化为推动工作的强大力量，撸起袖子加油干，一张蓝图干到底，确保取得扎扎实实的成效。

二、坚持稳扎稳打，推动京津冀协同发展取得新进展新成效

我们认真贯彻习近平总书记重要指示和党中央决策部署，紧紧围绕京津冀发展目标任务，聚焦重点领域，深化改革创新，加强沟通对接，积极承接北京非首都功能疏解，有力有序有效推进各项工作。

（一）着力创造“雄安质量”，雄安新区规划建设实现良好开局

坚持世界眼光、国际标准、中国特色、高点定位，全力推进雄安新区规划建设。在实施科学严格管控的同时，高起点、高标准、高质量编

制各类规划。目前“1+4+26”规划编制基本完成，其中新区规划纲要、总体规划和白洋淀规划中央已印发实施。认真落实中央《关于支持河北雄安新区全面深化改革和扩大开放的指导意见》，全力配合中央协同办和国家有关部委开展“1+N”政策体系研究。一批基础性重大工程项目启动实施，市民服务中心建成投用，国际科技成果展示交易中心正式开工，京雄城际和对外交通进入实质性建设阶段。承接北京非首都功能疏解有序推进，一批高端高新合作项目在新区注册落地。白洋淀及流域治理深入实施，“千年秀林”工程初见成效，完成造林11多万亩。群众工作得到加强，及时有效解决就业创业、住房、社保、医疗等方面民生问题，征地拆迁安置工作稳妥有序推进。

（二）着力抓好重点领域，交通、生态环保、产业实现率先突破

我们与京津协同推进，围绕中央确定的先行启动、率先突破的三个重点领域，加强协作、合力攻坚。在交通互联互通方面，与京津先后联手打通或拓宽京台、京港澳、京昆、首都地区环线等“断头路”“瓶颈路”27条段、1676公里，津保城际、唐曹铁路、张唐铁路等建成通车，2018年全省高速公路通车里程7279公里、铁路总里程达到7680公里，均居全国第二位；北京大兴国际机场已成功进行试飞，北戴河机场、承德机场正式通航，全省运输机场通航运营达到6个，石家庄机场跨入千万级大型机场行列；沿海港口功能不断完善，唐山、秦皇岛、黄骅港口年货物吞吐能力达到11亿吨，集装箱通过能力达396万标箱；11个设区市市区和辛集、定州城市公交及石家庄地铁率先实现与京津交通一卡通，环京津1小时通勤圈、轨道上的京津冀加速形成。在生态环境共建共享方面，实施大气污染联防联控联治，联合开展治污行动，建立潮白河、引滦入津等跨区域横向生态补偿机制，实施白洋淀综合整治和引黄入冀补淀，白洋淀水质由劣V类改善为IV类，到2020年基本达到III—IV类，逐步恢

复“华北之肾”功能，永定河综合治理与生态修复工程加快实施，京津风沙源治理等重大工程顺利推进，大气环境质量明显改善，2018年全省平均优良天数208天，PM_{2.5}平均浓度比2013年下降48.1%，为6年来最好。在产业转移协作方面，北京现代汽车沧州工厂、张北云联数据中心等投产运营，怀柔一丰宁产业园、中电科涞水电子科技园等重大项目加快实施，与京津共建科技产业园区55个、创新基地65个，1400多家京津高科技企业落户河北。

（三）着力实现功能定位，“三区一基地”建设扎实推进

四个功能定位是中央着眼发展大局、结合河北实际赋予我省的重大历史使命，是我们努力的方向和目标。围绕建设全国现代商贸物流重要基地，加强物流园区、保税区、大宗商品交易平台等重点项目建设，依托港口、铁路等优势开通一批国际物流班列和直航线路，积极打造石家庄、唐山等国家级物流枢纽，培育发展电子商务、智能物流等新业态。2018年全省货物周转量比2013年增长15.6%，物流业增加值累计增长44.7%。围绕建设全国产业转型升级试验区，坚决去、主动调、加快转，去年压减炼钢产能1230万吨，今年计划压减1400万吨，到2020年控制在2亿吨以内。河钢塞尔维亚斯梅代雷沃钢厂成为国际产能合作的标志性工程，正在建设中塞友好（河北）工业园。组织开展“万企转型”行动，大力发展战略性新兴产业和现代服务业，新动能加速成长，仅2017—2018年新增国家级高新技术企业近3000家，2018年高新技术产业增加值占规模以上工业比重提高到19.5%，河北三次产业结构由2013年的11.9:52:36.1调整为2018年的9.3:44.5:46.2，实现了“二三一”到“三二一”的历史性转变。围绕建设全国新型城镇化与城乡统筹示范区，制定推动新时代城市高质量发展的意见，进一步优化国土空间规划，推动省会和区域中心城市“提质”、重要节点城市“扩能”、县城建设彰显特色，全省城镇化率提高到56.4%；大力实施乡村振兴战略，基础设施

和公共服务加快向农村延伸，京津与张承保28个县（区）建立了扶贫协作机制，累计实施帮扶项目541个、落实帮扶资金27.9亿元。围绕建设京津冀生态环境支撑区，编制张家口首都水源涵养功能区和生态环境支撑区建设规划，大力弘扬塞罕坝精神，统筹推进山水林田湖草系统治理，出台了大气、水、土壤污染防治等政策性文件。深入抓好冬季清洁取暖，累计完成气代煤、电代煤等改造535万户。大规模开展国土绿化行动，去年张家口营造林601万亩，全省营造林987万亩。采取减、蓄、控、引等多种方式，深化地下水超采综合治理，目前形成地下水压采能力43.7亿立方米。

（四）着力加强精准承接，重大平台建设加快实施

京津冀协同发展重在疏解北京非首都功能，我们坚决落实中央要求，京津需要河北什么，河北就大力支持服务什么。一是打造重大承接平台，在全力抓好雄安新区规划建设的同时，确定了曹妃甸、通武廊、芦台·汉沽等一批重大承接平台，不断完善基础设施和公共服务配套，优化承接环境，加强与京津全面对接合作，增强了产业和要素集聚能力。二是加大招商引资力度，举行廊坊“5·18”国际经贸洽谈会、京津冀产业转移对接会等系列活动，积极开展项目推荐和招商引资，北京沧州渤海新区生物医药产业园等一批制造业项目建成投产。三是强化承接工作指导，与京津两市共同印发实施了《关于加强京津冀产业转移承接重点平台建设的意见》，引导北京非首都功能有序转移、精准承接、集聚发展。北京新发地市场在高碑店建立物流园，北京大红门商户抱团落户沧州明珠商贸城，累计签约北京商户4万余户，已入驻2.4万户。五年来，全省共承接京津转入基本单位7281个，其中法人单位1770个、产业活动单位5511个。

（五）着力深化区域协作，三地对接合作迈出坚实步伐

坚持服从服务协同发展大局，按照与京津合作协调机制化、沟通

常态化的思路，主动加强联系对接，签署新一轮战略合作协议，明确25个方面76项重点任务。一是携手做好北京冬奥会筹办工作，张家口赛区10个专项规划和7个分规划编制完成，76个场馆和配套基础设施中已有67个项目开工、5个完工。组织开展“健康河北·欢乐冰雪”系列活动，2018—2019年雪季我省参与冰雪运动人次首次突破1000万。加强污染治理和环境整治，去年张家口PM_{2.5}平均浓度降至29微克/立方米。二是全力支持北京城市副中心建设，切实加强京津冀交界地区规划建设管理，编制完成北京市通州区与三河、大厂、香河三县市协同发展规划，北京大兴国际机场临空经济区建设加快推进。三是深化公共服务对接，教育、医疗、社保、文化等公共服务领域合作取得明显进展，河北共享北京中小学优质数字教育资源，60所职业学校与京津两市200多家企业开展校企合作，全省与京津开展合作二级以上医疗卫生机构400余家。

（六）着力推进试点示范，改革创新力度持续加大

以体制机制改革为重点，强化创新驱动，加快破除限制资本、技术、产权、人才、劳动力等生产要素自由流动和优化配置的体制机制障碍。张家口可再生能源示范区、京津冀大数据综合试验区、北戴河生命健康产业创新示范区和环首都现代农业科技示范带等一批国家级政策平台获批并加快推进实施，与京津合作共建保定·中关村创新中心、清华大学固安中试孵化基地等一批科技产业园区和创新基地，三地科技创新券互认工作启动实施；组建了京津冀城际铁路投资公司、津冀渤海港口投资公司等一批跨区域市场主体，京津冀科技成果转化创业投资基金等投入运营；环境污染第三方治理、检验检疫一体化等试点任务取得突破性进展。

随着京津冀协同发展战略的深入实施，三地携手办成了许多过去想办而没有办成的大事好事，解决了许多过去想解决而没有解决的问题，这是以习近平同志为核心的党中央坚强领导的结果，是习近平新时代中

国特色社会主义思想科学引领的结果，是中央各部门单位和京津大力支持的结果，也是全省上下共同努力奋斗的结果，河北人民发自内心地感恩总书记、感谢党中央。实践证明，以习近平同志为核心的党中央作出的京津冀协同发展重大战略决策是完全正确的，只要我们始终沿着习近平总书记指引的方向阔步前进，京津冀协同发展战略目标就一定能够如期实现。

三、坚持聚焦重点，扎实推动京津冀协同发展不断向深度广度拓展

当前，京津冀协同发展进入到全面推进、突破提升的关键阶段，我们要以习近平总书记重要讲话精神为统领，按照“三区一基地”功能定位，以雄安新区和张北地区“两翼”发展为带动，以重大工程项目建设和重大政策落实为抓手，以协同创新为动力，不断推动京津冀协同发展迈上新台阶。

（一）突出高质量高标准，扎实推进雄安新区规划建设取得新的更大成效

全面贯彻落实雄安新区规划纲要、总体规划，紧紧围绕创造“雄安质量”，精心完善规划设计，推进“多规合一”，建立城市规划设计建设管理标准体系，坚持依法实施规划，着力构建绿色、智能、创新之城，努力培育现代化经济体系的新引擎，打造新时代高质量发展的全国样板。一是深化体制机制改革和政策创新，落实新区改革开放指导意见，根据新区发展建设需要制定出台新一批实施方案。二是加快推进重大工程，集中力量抓好交通、水利、公共服务等基础配套设施建设，尽快形成塔吊林立、热火朝天的建设场面。积极承接重点项目，打造疏解北京非首都功能标志性工程，集聚优质资源和高端高新产业。三是持续做好保障

和改善民生工作，分类处置涉地、涉房、涉户、涉企等问题，精心做好土地征迁安置工作，实施就业和医疗、教育、文体提升工程，增强新区群众获得感和幸福感。

（二）突出工作重点，积极承接北京非首都功能疏解

一是加强承接指导，落实进一步做好京津产业转移承接平台建设工作的指导意见，明确重大承接平台的功能定位、承接重点和发展方向，形成各自的特点和优势。二是建好承接平台，在打造雄安新区这个北京非首都功能疏解集中承载地的同时，积极配合中央和国家有关部委、北京市，规划建设若干小而精、小而专的“微中心”，开辟承接疏解“第二战场”，全省各市县发挥承接的比较优势。三是优化承接环境，完善区域一体化交通网络，健全教育、医疗、文化等公共服务体系，提高承接地基础设施建设和公共服务水平，强化资金、土地、环境容量等要素保障，确保承接的功能留得下、发展好。

（三）突出“四个办奥”，扎实做好北京冬奥会筹办各项工作

一是加快赛事场馆和配套基础设施建设，确保年内竞赛场馆主体工程完工。深入抓好赛区内交通、水电、市政、通信等项目建设，保障京张高铁、延崇高速主线建成通车。二是全方位推进赛会服务保障和场馆化工作，按照“三个赛区一个标准”要求，提升住宿、餐饮、交通、医疗、安保、志愿者等服务水平，确保“相约北京”系列测试赛顺利进行。抓好赛区环境综合整治，加强造林绿化管护工作，提高造林成活率和森林覆盖率。三是大力发展冰雪运动和冰雪产业，积极培养选拔冰雪人才，加强专业运动队建设，开展好冰雪赛事活动，提高竞技水平和群众参与度。培育壮大冰雪装备制造、休闲旅游、教育培训、绿色食品生产加工等产业，打造冀北发展新高地，努力交出冬奥会筹办和本地发展两份优异答卷。

（四）突出协同配合，不断深化与京津两市对接合作

一是完善对接合作机制，全面落实新一轮京冀、津冀战略合作协议，全力支持北京城市副中心建设，按照“统一规划、统一政策、统一标准、统一管控”的要求，推进廊坊“北三县”与通州区协同发展，组织开展重点区域控制性规划和产业、交通等专项规划编制，研究制定支持政策，推动产业、基础设施、公共服务等向“北三县”地区延伸布局。二是继续抓好北京大兴国际机场临空经济区、京冀曹妃甸协同发展示范区、津冀芦台·汉沽协同发展示范区等园区建设，以此为载体，在产业发展深度合作、基础设施共建共享、公共服务均等化等方面创新机制、先行先试。

（五）突出改革创新，打造高质量发展的重要动力源

一是大力推进协同创新共同体建设，积极开展重大科技项目研发合作，支持河北企业同京津高等院校、科研院所跨区域共建一批产学研用创新实体，构建布局合理、梯次发展的产业链条，集聚高端创新资源，加强科技成果转化利用，全面提升河北产业发展层次和水平。二是大力推进市场一体化进程，立足于人流、物流、信息流等要素市场一体化，推动交通一体化。积极争取国家支持，加强与京津对接，优化跨区域重大基础设施建设布局。统筹秦皇岛、唐山、黄骅三大港口资源，加快港口转型升级和临港产业发展，打造沿海经济带。加强与京津机场、港口分工协作，构筑优势互补、互利共赢的京津冀港口群、机场群。坚决破除制约协同发展的行政壁垒和体制机制障碍，在财税、金融、投资、产权、人才、技术等方面构建促进协同发展、高质量发展的制度保障，激发市场活力。三是大力推进供给侧结构性改革，全面落实巩固、增强、提升、畅通“八字方针”，抓好传统产业改造升级，发展壮大新一代信息技术、现代生命科学和生物技术、高端新材料研发、高端现代服务业等战略性新兴产业集群，培育新产业、新业态、新模式，加快新旧动能转换。

（六）突出联防联控，切实当好首都绿色安全屏障

生态文明建设是推动京津冀协同发展的重要基础和重点任务。我们要认真落实习近平生态文明思想，坚定不移走生态优先、绿色发展之路，持之以恒推进污染治理和生态建设，大力实施蓝天、碧水、净土三大行动。一是加强京津冀大气污染联防联控，调整能源消费结构，增加清洁能源供应，加强散煤治理，持续整治“散乱污”企业，强化工业企业达标排放，解决城中有钢、重化围城、火电围城等问题，加强柴油货车污染治理，促进空气质量持续好转。二是落实京津冀密云水库上游、津冀引滦入津上下游横向生态补偿机制，大力推动永定河、大清河流域综合管理与协同治理，保护好密云水库、潘大水库等重要水源地，以城乡污水垃圾治理、入淀河流整治、淀区生态治理修复、生态保护与利用等工程为重点，深入开展白洋淀生态环境治理。三是继续实施京津风沙源治理二期、太行山绿化三期、京津冀水源保护林、地下水超采综合治理等重大生态工程，突出抓好张家口首都水源涵养功能区和生态环境支撑区建设，推动生态环境质量持续改善，打造天蓝、地绿、水秀的美丽河北。

（七）突出共建共享，进一步提升基本公共服务水平

一是积极吸引京津优质教育等公共服务资源，加快补齐河北与京津在基本公共服务方面的短板，推动京津高校在河北建设校区、共建特色学科，吸引京津优质中小学与河北中小学（幼儿园）开展跨区域合作办学。二是促进在京医院以多种方式向河北转移，有序扩大异地就医定点医疗机构直接结算范围，推进临床检验结果互认、医学影像检查资料共享。三是协同规划布局养老机构，扩大京津冀养老机构医保互联互通和养老补贴试点范围，开展跨区域购买养老服务试点。四是率先构建现代公共文化服务体系，共同推进旅游标准化和市场一体化建设，打造京津冀区域性旅游线路和品牌。五是深化扶贫协作机制，用好京津对口帮扶

资源，聚焦解决“两不愁三保障”突出问题，深入推进产业扶贫、就业扶贫、科技扶贫、易地搬迁扶贫，建立健全防止返贫机制，坚决打赢精准脱贫攻坚战。

四、坚持党的领导，确保京津冀协同发展各项决策部署落到实处

京津冀协同发展，是河北必须肩负起的重大政治责任。我们始终坚持党的全面领导，强化责任担当，凝聚工作合力，扎实推动党中央决策部署落地见效。

（一）压实主体责任，形成层层抓落实的工作机制

省委、省政府切实履行主体责任，成立由省委、省政府主要领导任双组长的省推进京津冀协同发展工作领导小组，加强总体谋划和统筹指导。省四大班子成员结合分工主动做好相关工作，坚持谁主管谁负责、谁牵头谁协调，真正把协同发展责任扛在肩上、抓在手上。省直各部门、各市和雄安新区党工委、管委会主动融入大局、服从服务大局，确保工作任务件件有着落，事事见成效。

（二）强化统筹协调，形成推进工作的强大合力

建立上下联动机制，加强与京津冀协同发展领导小组办公室和中央有关部委的汇报沟通，全面落实各项任务。建立横向互动机制，密切与京津两市的对接合作，用好京津冀三省市联席会议和干部人才交流挂职等机制，全力推动合作事项落地。建立省内协调配合机制，加强省直部门与各市的组织协调、密切配合，完善政府为主导、企业为主体、项目为抓手的工作推进机制。

（三）强化督导考核，形成干事创业的浓厚氛围

坚持目标需求导向，按照中央决策部署，聚焦重点任务、重点工程

和重点问题，进一步细化具体目标、时间进度和质量要求，明确牵头领导、责任单位，实行清单管理和台账制度，一级对一级负责，一级帮助一级解决问题。强化督导调度，把推动落实情况纳入全省重点工作大督查内容，改进督查方式方法，持续跟踪问效，干得好的表扬奖励，工作不积极、作风不扎实、落实不到位的依纪依规追责问责。

推进京津冀协同发展，任务艰巨、责任重大、使命光荣。我们一定更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真学习贯彻习近平总书记重要讲话精神，坚定信心、迎难而上，稳扎稳打、善作善成，齐心协力开创京津冀协同发展、雄安新区规划建设和北京冬奥会筹办新局面，以优异成绩庆祝中华人民共和国成立70周年！