

我们党要求全党同志不忘初心、牢记使命，就是要提醒全党同志，党的初心和使命是党的性质宗旨、理想信念、奋斗目标的集中体现，越是长期执政，越不能忘记党的初心使命，越不能丧失自我革命精神，在新时代把党的自我革命推向深入，把党建设成为始终走在时代前列、人民衷心拥护、勇于自我革命、经得起各种风浪考验、朝气蓬勃的马克思主义执政党。

——摘自习近平总书记2019年6月24日在十九届中央政治局第十五次集体学习时的讲话



# 党委中心组学习

2019年第4期 总第36期  
2019年8月15日出版

国际标准刊号：ISSN 2095 - 3534  
国内统一刊号：CN 10 - 1061/D

定 价：36.00元

主管：中共中央宣传部  
主办：《时事报告》杂志社  
出版：《时事报告》杂志社

社 长：贾雨川  
总 编 辑：孙德立  
副 总 编 辑：王继尧 李 玮

办 公 室：(010) 67016107  
总 编 室：(010) 84039269  
本刊编辑室：(010) 84012274  
QQ交流群：94162054 595504633 (二群)  
社 址：北京市东城区珠市口东大街10号东段  
邮 编：100062  
网 址：www.xingshizhengce.com  
配套视频课件下载地址：www.xingshizhengce.com/load

发 行 范 围：公开发行  
发 行 单 位：中国邮政集团公司 北京市报刊发行局  
邮 发 代 号：2-692  
订 阅 电 话：(010) 64054335  
(010) 64054526  
电 子 邮 箱：ssbgfx@263.net.cn  
零 订 网 订：(010) 84039269  
在 线 订 阅：ssbgzss.taobao.com

印 刷：北京联兴盛业印刷股份有限公司

京东工商广登字20170073号  
广告联系电话：(010) 84021796

声明：本刊同时进行数字发行，作者若无特殊声明，即视作同意授予我刊及我刊合作网站信息网络传播权。本刊支付的稿酬包括此项授权的收入。

# 目 录

## 专稿

- 
- 5 深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神  
忠实履行党和人民赋予的新时代职责使命 ..... 赵克志

## 中心组讲堂

- 
- 20 中国共产党人的初心和使命 ..... 曲青山
- 43 深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神  
扎实推进“一带一路”建设高质量发展 ..... 宁吉喆
- 60 深入学习领会习近平总书记关于老龄工作重要论述  
加快发展新时代老龄事业和产业 ..... 王建军
- 77 坚决贯彻新发展理念 推动经济高质量发展 ..... 盛来运

## 领导视野

---

- 93 新时代的人口发展和计划生育 ..... 王培安
- 104 理论清醒才能信仰坚定  
——学习贯彻习近平总书记关于学习马克思主义理论的重要论述 ..... 李 捷

习近平总书记指出，“一个政党，如同一个人一样，最宝贵的是历经沧桑，还有一颗赤子之心。”中国共产党的难能可贵之处就在于，虽然历经沧桑仍然能够始终保持一颗对人民的赤子之心，始终牢记自己的历史责任。

## 不忘初心牢记使命

### 发扬党的革命传统和优良作风

中共中央党史和文献研究院副院长 吴德刚

近日，中央“不忘初心、牢记使命”主题教育领导小组印发《关于在“不忘初心、牢记使命”主题教育中认真学习党史、新中国史的通知》，要求各地区各部门各单位把学习党史、新中国史作为主题教育重要内容，不断增强守初心、担使命的思想和行动自觉。围绕学习“不忘初心、牢记使命”这一主题，结合党的光辉历史，就学习习近平总书记关于继承发扬党的革命传统和优良作风的重要论述，全面把握党的革命传统和优良作风的丰富内涵和重要特征，进一步继承和发扬党的革命传统和优良作风，与同志们做一些学习和工作交流。

## 一、深入学习领会习近平总书记“不忘初心、牢记使命”的重要论述

习近平总书记关于“不忘初心、牢记使命”的重要论述，内容丰富，博大精深。党的十九大报告关于大会主题的第一句话就是“不忘初心牢记使命，高举中国特色社会主义伟大旗帜，决胜全面建成小康社会，夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利，为实现中华民族伟大复兴的中国梦不懈奋斗”。接着，习近平总书记旗帜鲜明地宣示“不忘初心、方得始终。中国共产党人的初心和使命，就是为中国人民谋幸福，为中华民族谋复兴，这个初心和使命是激励中国共产党人不断前进的根本动力。”这段重要论述虽然只有50多个字，但意义十分重大。这一重要论述继承和发展了马克思主义建党思想，深刻回答了新时代中国共产党在前进道路上“从哪来、到哪去”“依靠谁”“为了谁”的重大问题，揭示了马克思主义政党的动力源泉，为实现中华民族伟大复兴的中国梦指明了方向。

首先，这一重要论述体现了马克思主义自诞生起就秉持为人民大众谋利益、为全人类谋解放的鲜明立场，这就是马克思、恩格斯在《共产党宣言》中明确指出的：“过去的一切运动都是少数人的，或者为少数人谋利益的运动。无产阶级的运动是绝大多数人的，为绝大多数人谋利益的独立的运动。”充分表达了无产阶级政党的鲜明立场，也勾画了中国共产党人的根和魂。

其次，这一重要论述也充分反映了中国共产党的实践品格和根本宗旨，这就是中国共产党是以马克思主义为指导的无产阶级政党，始终代表着中国工人阶级、中国人民和中华民族的根本利益。我们党从小到大、由弱变强，人民立场始终是党的根本政治立场，全心全意为人民服务的根本宗旨始终没有改变。

第三、这一重要论述更加集中表达了党的十八大以来习近平总书记不忘初心牢记使命重要思想。我们说党的十八大以来开启了中国特色社会主义的新时代。其中一个重要的标志就是以习近平总书记为核心的党中央更加强调以人民为中心的执政理念，不断提出初心和使命的重要思想。

## 二、深入学习领会习近平总书记关于深入学习领会习近平总书记关于学习党的历史，弘扬党的革命传统和优良作风的重要论述

重视学习党的历史，继承弘扬党的革命传统，注重发挥党的优良作风在开拓前进中的巨大力量，是我们党的一个优良传统，也是我们党的一大政治优势。长期以来，特别是党的十八大以来，习近平总书记站在实现中华民族伟大复兴中国梦的战略高度，多次强调把革命传统和优良作风融入治国理政管党治党的伟大实践。发表的一系列重要论述系统而全面、具体而深刻，需要我们不断深入学习领会、贯彻落实。

### （一）学习党史国史是推进党和国家各项事业的必修课

2011年9月1日，习近平在中央党校2011年秋季学期开学典礼上的讲话时就指出：中国共产党的历史是中国近现代以来历史最为可歌可泣的篇章，学习中国近现代史要特别注意学习中国共产党的历史。历史在人民的探索和奋斗中造就了中国共产党，中国共产党领导人民又造就了新的历史辉煌。2013年6月25日，习近平在中共中央政治局第七次集体学习时强调：“历史是最好的教科书。学习党史、国史，是坚持和发展中国特色社会主义、把党和国家各项事业继续推向前进的必修课。这门功课不仅必修，而且必须修好。”

### （二）党的优良作风体现了中国共产党人的强大“人格力量”

习近平总书记指出，我们党作为马克思主义执政党，不但要有强大

的真理力量，而且要有强大的人格力量。这种强大的人格力量，“集中体现为我们党的优良作风”。总结我们党的成功之道，奥秘之一就是中国共产党人筚路蓝缕、一路从奋斗中走来，展示出强大的人格力量。实践证明：一个政党的历史高度和时代高度，取决于其精神境界的高度和人格的品质。真理的力量是人格力量的源泉和不竭动力，但最终要靠人格的力量来体现、展示、实现。可以说，没有强大的人格力量做保证，真理也就不成其为真理。在长期艰苦复杂的革命斗争实践中，我们党不仅创造了一个又一个的人间奇迹，而且在这一过程中形成了革命传统和优良作风，创造了灿烂的精神文明，并且在新的实践中不断丰富和发展。这是我们党能够赢得人心、凝聚人心、团结全国人民、不断从胜利走向胜利的深层次的内在原因，也是不断开辟马克思主义中国化新境界的深层次的内在原因。

### （三）党的革命传统和优良作风是我们党伟大革命的实践结晶

党的革命传统和优良作风是伴随中国革命的光辉历程，习近平总书记指出，一切伟大的事业都需要在承前启后、继往开来中推进。上海党的一大会址、嘉兴南湖红船是我们党梦想起航的地方。我们党从这里诞生，从这里出征，从这里走向全国执政。红船见证了中国历史上开天辟地的大事变，由此而产生的“红船精神”，集中体现了中国共产党的建党精神，标注了我们党与生俱来的红色基因及其特质和优势。我们党的全部历史都是从党的一大开启的，我们走得再远都不能忘记来时的路。不能忘记来时的路，关键在于不能忘记党的革命传统和优良作风。一定要铭记党的光辉历史、传承红色基因，坚守共产党人的精神家园，在新时代把革命先辈开创的伟大事业不断推向前进。

### （四）党的革命传统和优良作风是我们党的传家宝

习近平总书记反复强调，在长期革命斗争实践中形成发展的革命传统和优良作风，是我们党立党、兴党、强党的宝贵精神财富和丰厚的政



治资源。它是由一代又一代中国共产党人流血牺牲凝聚而成的，是由无数革命先辈用鲜血和生命铸就的。它是中国共产党人的红色基因、政治本色和精神特质的集中体现，是中华民族精神新的升华。它已经深深融入我们党、国家、人民和民族的血脉和灵魂之中，成为社会主义核心价值观的丰富

滋养、中国特色社会主义文化的重要来源，成为鼓舞和激励中国人民不断攻坚克难、从胜利走向胜利的强大精神动力。丢了这个传家宝，我们党也就失去了根基。党的十八大以来，习近平总书记身体力行、率先垂范践行不忘初心、牢记使命，在弘扬革命传统和优良作风方面，为全党作出了表率。

### 三、深刻把握党的革命传统和优良作风的丰富内涵和主要特征

我们党在长期革命斗争实践中培育形成了一系列革命传统和优良作风，这是我们党区别于其他一切政党的鲜明特征，是党的先进性的重要体现，是党的重要政治优势，是党的宝贵精神财富。

（一）党的三大作风是中国共产党的革命传统和优良作风的代表性、标志性成果

1945年4月，毛泽东同志在党的七大上，把我们党成立24年来形成的优良作风精辟地概括为“党的三大作风”，即理论联系实际的工作作风、密切联系群众的作风、批评和自我批评的作风。党的三大优良作风是党的性

**链接** 公安机关是中国特色社会主义事业的建设者、捍卫者，必须牢牢掌握在党和人民手中。坚持党对公安工作的绝对领导，才能确保公安工作坚定正确政治方向，忠实践行人民公安为人民的庄严承诺。

——人民日报评论员《坚持党对公安工作的绝对领导》

质、宗旨的集中体现，是马克思主义世界观在党内生活和工作实践的具体运用，体现着我们党对待科学理论、对待人民群众、对待自己和同志的态度及要求。

“理论联系实际的作风”，核心内涵是把马克思主义的基本原理同中国的具体实践相结合，一切从实际出发，实事求是。理论联系实际的作风解决的是理论和实践的关系问题。其基本含义在于：一是善于掌握和运用对实际具有指导意义的科学理论；二是通过广泛深入的调查研究全面系统地把握客观现实；三是在坚持主客观相统一原则的基础上作出符合中国实际的理论性创造。坚持理论联系实际的作风，是我们党提高马克思主义理论水平的一个根本要求，是中国共产党人始终坚持的最根本的思想方法。坚持理论联系实际的作风，必须把马克思列宁主义基本原理同中国革命具体实践相结合，反对教条主义、经验主义；必须坚持实事求是的思想路线，把学与用、知与行、说与做统一起来，做到真学真懂、真信真用，表里如一、言行一致。

“密切联系群众的作风”，根本要求是坚持党的全心全意为人民服务的宗旨，一切从人民利益出发，紧紧依靠人民群众。密切联系群众的作风，本质上解决的是党和人民的关系问题。它包括两个层面的含义：一是站在人民群众的立场上考虑问题，既了解人民群众的意见和要求，又集中人民群众的智慧和经验，制定出正确的路线、方针和政策；二是把符合实际的路线、方针、政策到群众中去实践，使之在实践中得到检验、丰富和发展。坚持密切联系群众的作风，是无产阶级政党性质和宗旨的具体要求，是我们党始终保持生机与活力的重要源泉。我们党的历史，就是一部维护和发展人民利益的历史，是一部依靠人民群众不断走向胜利的历史。历史充分证明，人民群众是我们党的力量源泉，密切联系群众是我们党的胜利之本。我们党离不开人民群众，人民群众也离不开我们党。

“批评与自我批评的作风”，核心要求是坚持从团结的愿望出发，对自己和别人的缺点进行实事求是的批评，以澄清思想、分清是非。批评与自我批评的作风，解决的是如何对待自己和同志的问题。它既包含对自己的批评，也包含批评别人与接受别人批评。批评与自我批评是一个自我教育和相互教育的过程。坚持批评与自我批评的作风，是马克思主义解决党内矛盾和人民内部矛盾的基本方法，是我们党始终保持肌体健康的重要途径。实践证明，开展批评与自我批评，对于坚持真理，修正错误，巩固和增强党的团结，推动党的事业前进，具有重要意义。

## （二）中国共产党的一系列优良传统是革命、建设、改革开放的无价之宝

我们党成立以来，培育形成了理论联系实际、密切联系群众、批评与自我批评三大优良作风，以此为基础，还形成发展了一系列革命传统和优良作风。比如，实事求是、民主集中制、艰苦奋斗、选人用人公道正派等等。党的领袖在不同时期，都做过精辟概括和论述。

1949年3月，毛泽东同志在党的七届二中全会上的报告中提出“两个务必”：“务必继续地保持谦虚、谨慎、不骄、不躁的作风，务必继续地保持艰苦奋斗的作风”。

1977年8月，邓小平同志在党的十一大上提出“五个一定要恢复和发扬”：一定要恢复和发扬党的群众路线的优良传统和作风；一定要恢复和发扬党的实事求是的优良传统和作风；一定要恢复和发扬党的批评和自我批评的优良传统和作风；一定要恢复和发扬党的谦虚谨慎、戒骄戒躁、艰苦奋斗的优良传统和作风；一定要恢复和发扬党的民主集中制的优良传统和作风。

2001年1月，江泽民同志在全国宣传部长会议上提出要在全党和全社会大力弘扬“五种精神”：解放思想、实事求是的精神，紧跟时代、勇于创新的精神，知难而进、一往无前的精神，艰苦奋斗、务求实效的精神，

淡泊名利、无私奉献的精神。

2007年1月，胡锦涛同志在十六届中央纪委七次全会上提出要在各级领导干部中大力倡导八个方面的良好风气：一是要勤奋好学、学以致用；二是要心系群众、服务人民；三是要真抓实干、务求实效，发扬求真务实精神、大兴求真务实之风；四是要艰苦奋斗、勤俭节约；五是要顾全大局、令行禁止；六是要发扬民主、团结共事；七是要秉公用权、廉洁从政；八是要生活正派、情趣健康。

2014年3月，习近平总书记在参加十二届全国人大二次会议安徽代表团审议时，要求各级领导干部树立和发扬好的作风，提出了“三严三实”的要求，既严以修身、严以用权、严以律己，又谋事要实、创业要实、做人要实。

2016年10月，党的十八届六中全会通过的《关于新形势下党内政治生活的若干准则》，提出了新形势下党内政治生活必须遵循的准则，大多数内容涉及党的优良传统。

上述这一系列革命传统和优良作风，是党的优良传统在不同历史时期或不同方面的具体展现，是对党的三大优良作风的进一步深化、补充和发展。

**（三）中国共产党人的革命精神是革命文化和科学社会主义思想的高度体现**

我们党在长期奋斗历程中，培育形成了一系列革命精神。党的革命精神，是中国共产党性质、宗旨和中国共产党人品质、气质在文化、心理形态上的具体呈现，是党的革命传统和优良作风的最集中反映，是中华民族伟大精神的重要组成部分，是革命文化和科学社会主义的高度体现。对于推动中国革命、建设、改革事业的发展发挥了不可替代的重要作用。据初步统计，这些革命精神达近百种之多，共同构成了党的革命精神谱系。

我们党培育的革命精神，形成于不同的历史时期，是重大历史事件和历史人物的精神品格的总结概括。在新民主主义革命时期，有红船精神、井冈山精神、苏区精神、南梁精神、长征精神、抗战精神、延安精神、红岩精神、沂蒙精神、西柏坡精神等等。以人物为代表的有张思德精神、白求恩精神、愚公移山精神。

在社会主义革命和建设时期，有抗美援朝精神、大庆精神、红旗渠精神、援外医疗队精神、“两弹一星”精神等，个人的雷锋精神、铁人精神、焦裕禄精神、王杰精神。

改革开放以来，有改革开放精神、抗洪精神、载人航天精神、抗震救灾精神、抗击非典精神、北京奥运精神、劳模精神、孔繁森精神。等等。

进入新时代，改革开放精神，扶贫攻坚精神、塞罕坝精神。右玉精神。

在党的革命精神谱系中，虽然每种精神都有自己的丰富内涵，但都一脉相承地体现着无产阶级政党的性质和全心全意为人民服务的宗旨，各种精神都有共有的“内核”和不变的“基因”。

#### 四、弘扬革命传统和优良作风，加强政治品格建设，努力实现主题教育的根本任务

习近平总书记在“不忘初心、牢记使命”主题教育工作会议上强调，这次主题教育的根本任务是牢牢把握深入学习贯彻新时代中国特色社会主义思想、锤炼忠诚干净担当的政治品格、团结带领全国各族人民为实现伟大梦想共同奋斗，具体目标是实现“理论学习有收获、思想政治受洗礼、干事创业敢担当、为民服务解难题、清正廉洁作表率”。习近平指出，不忘初心、牢记使命，关键在党的各级领导干部特别是高级干部要以上率下，带头深入学习新时代中国特色社会主义思想，带头增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，带头不忘初心、牢记



使命，带头运用批评和自我批评武器，带头坚持真理、修正错误。学习、继承和发扬党的优良传统作风，对于领导干部锤炼对党忠诚的政治品格具有重要的现实意义。

一是要锤炼对党忠诚干净担当的政治品格，要始终把对党忠诚、坚定理想信念放在第一位。二是要锤炼对党忠诚干净担当的政治品格，要弘扬理论联系实际的优良作风，努力实现理论学习有收获。三是要锤炼对党忠诚干净担当的政治品格，必须发扬党的实事求是作风。四是要锤炼对党忠诚干净担当的政治品格，必须发扬严守纪律和规矩的优良作风。五是要锤炼对党忠诚干净担当的政治品格，必须始终为民务实清廉，锤炼清白干净的道德品格。六是要锤炼对党忠诚干净担当的政治品格，要坚持不断自我革命，开展批评与自我批评，勇于追求真理，敢于斗争。

习近平总书记指出，“一个政党，如同一个人一样，最宝贵的是历经沧桑，还有一颗赤子之心。”中国共产党的难能可贵之处就在于，虽然历经沧桑仍然能够始终保持一颗对人民的赤子之心，始终牢记自己的历史责任。每一名共产党员，都应当时刻不忘初心，牢记使命，永远跟着马克思主义伟大真理不断前行，立足平凡的工作岗位，用自己的辛勤劳动，默默耕耘，让继承和发扬党的革命传统和优良作风不断绽放出新时代的绚丽光彩。

70年的历史雄辩地证明，领导我们事业的核心力量是中国共产党，坚持中国共产党的领导是办好中国一切事情的根本前提。中国人民实现解放，离不开中国共产党的领导；中华民族要实现伟大复兴，同样离不开中国共产党的领导。我们要牢记中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征、是中国特色社会主义制度的最大优势。党是最高政治领导力量，这是我们行稳致远的根本政治前提和保证。

## 新中国 70 年奋斗历程与发展启示

中共中央党校（国家行政学院）中共党史教研部教授 程连升

1949年新中国的成立，标志着中国基本上争得了民族独立、人民解放，实现国家富强、人民幸福的伟大任务，开始日益突出地提到中国共产党和中国人民的面前。在新中国成立70年这个重要的时间节点，党中央决定以县处级以上领导干部为重点，在全党开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，其意义特别重大，旨在提醒“无论我们走得多远，都不能忘记来时的路。”回望新中国70年走过的道路，我们看到的是中国人民进行经济建设、实现现代化的奋斗之路，也是中国共产党人为人民谋幸福、为民族谋复兴的承兑之路。坚持历史唯物主义的立场观点，以大历史观全面审视新中国70年的发展历程、循序渐进和伟大成就，对于党员

干部真切理解一代人有一代人担当的本质内涵，不断增强守初心、担使命的思想和行动自觉，具有十分重大的指导意义。初心使命，是在历史洪流中生成，并在奋斗过程中得到检验的。立足于民族复兴和人民幸福的大历史视野，这70年的奋斗历程经过了四个发展阶段。

## 一、快速完成政局稳定和经济恢复，顺利实现从新民主主义向社会主义过渡，形成集中力量办大事的制度优势（1949—1956年）

新中国刚成立时，中华大地满目疮痍、一穷二白。据联合国“亚洲及太平洋社会委员会”的统计：1949年中国人均国民收入27美元，不足整个亚洲平均44美元的三分之二，不足印度57美元的一半。美联社当时报道说，“这个国家太大了，又穷又乱，不会被一个集团统治太久，不管是天使、猴子、还是共产党人。”所以，新中国虽然诞生了，但究竟能不能站得住脚？能不能迈开步子走向富强？这依然是一个严峻问题。

新中国一成立，中国人民在中国共产党领导下，立即开展了除旧布新的社会改革。肃清了国民党反动派在大陆的残余武装力量和土匪，实现了西藏的和平解放，建立了各地各级的人民政府，没收了官僚资本企业并把它们改造成为社会主义国营企业，统一了全国财政经济工作，稳定了十余年飞涨的物价，完成了新解放区土地制度的改革，镇压了反革命，扫除黑恶势力，在全国取缔妓院并禁止毒品，很快实现了政局稳定，社会面貌焕然一新。

正当新中国百废待兴之际，一场意外的遭遇战突如其来。1950年6月朝鲜内战爆发，美国不仅立即组成所谓联合国军进行武装干涉，同时还出动第七舰队侵入中国台湾海峡，妄图占领台湾，新生的人民政权面临严峻考验。尽管实力悬殊、困难重重，但党中央审时度势，毅然做出抗



美援朝、保家卫国的重大决策。中国人民志愿军不畏强暴，不怕牺牲，在朝鲜友军的配合下，连续组织5次战役，把侵略军从鸭绿江边赶回到“三八线”，迫使美国最终签订了停战协定。经过三年殊死搏斗，打出了新中国的国威和军威，打出了不可撼动的大国尊严。

在进行繁重的社会改革任务和伟大的抗美援朝战争的同时，新中国还努力医治国民经济的战争创伤。1949年工农业生产与解放前最高年份比，农业产值降低27%以上，其中粮食产量降低25%左右，棉花产量降低一半；工业产值降低了50%，其中重工业降低约70%，轻工业降低30%。面对千疮百孔的经济局面，新政府细致筹划、励精图治。到1952年，全国工农业总产值比1949年增长77.5%，比1936年高出20%。主要工农业产品的产量几乎都超过了历史最高水平，其中粮食超过9.3%，棉花超过53%，钢铁超过46.2%，煤炭超过7.4%。国民经济的快速恢复，显著减轻了群众生活困难和国家财政压力，大大提高了党和政府在全国人民心中的威信。

民主革命遗留任务和经济恢复工作完成之后，国家工业化建设的重任提上日程。对于现代工业的意义，毛泽东早在1945年就深刻总结到：“没有工业，便没有巩固的国防，便没有人民的福利，便没有国家的富强。”即便国民经济已经恢复到历史最高水平，1952年现代工业仅占我国工农业总产值的26.6%，重工业只占工业总产值的35.5%。重工业的基础极其薄弱，远远不能满足经济的独立发展和国防的持续巩固。所以，“经过对政治、经济、国际环境诸多方面利弊得失的反复权衡和深入讨论之后，大家认为必须从发展原材料、能源、机械制造等重工业入手”。为了保证优先发展重工业的国家战略，1953年中国共产党提出了社会主义改造和社会主义建设并举的过渡时期的总路线，并领导人民开始执行第一个五年建设的计划。

随着过渡时期总路线的宣传，对个体农业、手工业和资本主义工商

业的社会主义改造活动轰轰烈烈地开展起来。在改造过程中，党中央依据马克思主义与中国实际相结合的原则，创造了一条适合中国特点的过渡道路，保证了改造工作的顺利推进。到1956年底，农业方面参加初级社的农户占总农户的96.3%，手工业方面加入生产合作社、组的从业人员达到总数的91.7%，私营工业中已有99%的户数、98.9%的职工及99%的总资产，以及私营商业中82.2%户数，都实现了全行业的公私合营。随着社会主义改造的基本完成，以生产资料公有制为基础、以按劳分配为原则的社会主义基本经济制度，就在中国顺利建立起来。虽然在社会主义改造的最后一年，存在着过快、过粗、求纯等缺点，给社会经济秩序造成了一定的不适感。但从总体看，在一个几亿人口的大国比较顺利地实现了如此复杂、困难和深刻的社会变革，同时还促进了工农业和整个国民经济的发展，的确是一个伟大的历史性胜利。

在社会主义经济制度建立的时候，社会主义政治制度建设也在不断推进。1954年9月，第一届全国人民代表大会第一次会议隆重开幕。参加第一次全国人民代表大会的1226名代表（实际到会1210名），是中国有史以来第一次经过普选产生的，包括各民族、各阶层、各民主党派和人民团体的代表人物。会议通过的新中国第一部宪法，坚持民主原则和社会主义原则，对国家制度作了较为完备的法律规定，确立人民代表大会制度为我国的根本政治制度，确认了共产党领导的多党合作和政治协商的基本政治制度，确定在民族聚居区实行民族区域自治制度，并确认了公民的基本权利和自由，以及保证优先发展国营经济和用经济计划指导国民经济的基本政策，从而确立了社会主义政治制度和经济体制的法律基础。

社会主义政治制度和经济制度的相继建立，为此后中国的长远发展和进步提供了制度保证。就政治制度而言，美国历史学家费正清认为，“中国人寻找适合中国的政治制度，寻找了两三代，但终究没有寻找到。直到以毛泽东为核心的第一代选择了适合中国国情的政治制度。”“中国

的社会主义政治制度一经形成，就显示出了强大的生命力。它保持了社会的稳定，促进了生产力的发展和人民生活水平的提高。实践证明它是符合中国国情的具有中国特色的政治制度”。就经济制度来看，台湾大学政治学系教授朱云汉指出：“1978年之前的30年，中国建设了动员能力特别强的现代国家体制，……通过完成了一场相当彻底的社会主义革命，它把私有财产权，尤其是最重要的土地资本与工业资本国有化或集体化……这成为中国后来30年快速发展的资本。”实践证明，社会主义基本制度的确立，不仅巩固了中国人民争得的民族独立和自身解放的成果，而且为集中力量进行社会主义现代化建设、实现国家的繁荣富强和人民的共同富裕开辟了宽广的道路。

## 二、艰辛探索社会主义建设道路，大力推进工业化建设，打下了国家现代化的初步基础，实现了中华民族立得住、站得稳（1957—1978年）

社会主义基本制度确立以后，如何在中国建设社会主义，是党和国家面临的崭新课题。1956年上半年，受苏共20大和赫鲁晓夫秘密报告事件的影响，毛泽东高瞻远瞩地提出“以苏为鉴”，强调中国社会主义的建设必须走自己的路。根据毛泽东“进行第二次结合”的要求，中国共产党人不照搬别人的经验，根据自己的国情探索自己的道路。从1956年4月《论十大关系》讲话到1957年2月《关于正确处理人民内部矛盾的问题》发表，以毛泽东为核心的第一代中央领导集体，就我国社会主义建设中的许多重大理论，进行了积极的思考，获得了一系列宝贵的思想成果，主要有：党和国家重点转移到社会主义建设上来，经济建设要贯彻综合平衡、稳步前进的基本方针，以“三个主体、三个补充”设想指导经济体制的改革，正确处理人民内部矛盾是社会主义政治生活的主题，社会主义国家必须加强

民主法制建设，等等。在1957年3月召开的全国宣传会议上，毛泽东指明社会主义国家应该具有工业、农业、科学文化上的现代性，提出要将我国建设成为一个“具有现代工业、现代农业和现代科学文化的社会主义国家。”1959年底至1960年初，毛泽东又在阅读苏联《政治经济学教科书》的期间，综合之前的看法，加上了国防现代化，最终确立了较为全面的社会主义现代化思想。党和毛泽东考虑的社会主义现代化，以经济层面的工业化为基础，但又超越工业化，更加突出现代化的整体性和系统性。此后，“四个现代化”就成为中国人民孜孜以求的建设目标。

在党和国家行进在曲折探索道路的同时，广大人民群众也被全面动员组织起来，满腔热情地投身到社会主义现代化建设。事实表明，由于受时代局限和主客观多种因素的影响，我们也在指导思想上出现了“左”的错误，例如在经济建设上因为急于求成造成的“大跃进运动”，在生产关系上因片面求纯造成“人民公社化”运动，在政治路线是因坚持阶级斗争为纲导致“文化大革命”的内乱。但从整体上看，社会主义建设的“毛泽东时代”，中国建设速度是旧中国无法比拟的，经济社会发展取得了历史性的进步。1952年，我国国内生产总值仅为679亿元，人均国内生产总值只有119元。经过长期努力，1978年我国国内生产总值增加到3679亿元，居全球第十一位。

这一时期社会主义现代化建设的成就，集中体现在四大历史性突破上。一是实现了工业基础“从无到有”的历史性突破，用20多年时间基本建立了独立的、比较完整的工业体系和国民经济体系。1953~1978年，工业年均增长11.4%，新增固定资产达2734.5亿元，可比价计算的工业总产值增长17.9倍，建立了40多个工业门类，成为能独立制造喷气式飞机、运载火箭、核潜艇到工业成套设备和所有机械的工业大国。受工业化建设的配套推进，铁路公路建设开天辟地，结束了许多省份没有铁路和公路的历史，现代交通网络已把各个地区联为一体。美国著名学者



莫里斯·迈斯纳说“这是世界上最伟大的现代化时代之一”，“使中国从一个完全的农业国家变成了一个以工业为主的国家。”二农业基础设施进行了全方位改造，水利建设、机械化、技术改良等农业生产条件得到大力改善。据统计，1949~1978年，全国耕地灌溉面积从2.4亿亩增加到6.7亿亩，占耕地总面积的比例从16.3%提高到46.2%，增长了30个百分点；1952~1978年，全国粮食亩产提高91%，粮食总产量增加了86%%，初步改变了中国人靠天吃饭的历史。三是科学技术特别是国防尖端技术取得重大突破。这一时期成功突破的科技项目，包括两弹一星、航空航天技术、大面积单晶硅片、大规模集成电路、亿次电子计算机、合成牛胰岛素、发现青蒿素、育成水稻矮秆良种等。邓小平评价说：“这些东西反映一个民族的能力，也是一个民族、一个国家兴旺发达的标志。”四是在公共卫生和教育方面做了大量投入，极大提升了人力资本质量。1949~1978年间，中国人口数量从建国初的5.4亿人增加到1978年的9.6亿，婴儿死亡率从1949年的250‰降低到50‰，人均寿命从35岁提高到66岁，公共医疗卫生“创造了低收入国家举世无双的成就”。在教育方面，成人文盲率从1949年的80%下降到1978年的19.5%，小学入学率从25%左右提高到90%左右，各级学校在校生人数占全国人口比例从4.76%上升到22.28%。1952~1978年，中国科技人员数量从42.5万人增加到434.5万人，平均每万人口中科技人员从7.4人提高到45.7人，平均每万职工中科技人员从269人增加到593.3人。到70年代末，中国拥有中等教育水平的人口显著高于其他发展中国家，甚至高于某些发达国家，从而为后来经济快速发展打下了坚实基础。

客观而论，新中国成立后的前29年，中国社会主义建设“取得了旧中国几百年、几千年所没有取得过的进步”。多方面基础性成就的获得，极大增强了国家的独立自主能力和国际地位，而且也创造出支撑后来发展奇迹的“比较优势”。如果说，中华人民共和国成立是中华民族站起来

的起点，那么在随后29年里，由于我们建立起独立的比较完整的工业体系和国民经济体系，在赢得政治独立之后又赢得经济独立，不仅甩掉了“东亚病夫”的帽子，而且积累起在中国这样一个社会生产力十分落后的东方大国进行社会主义建设的重要经验，形成了立足国情的政治、文化制度和有计划、有秩序的经济社会发展格局，成功冲破了以美国为首的西方世界对中国的封锁孤立，实现了中华民族“立得住、站得稳”的目标。据此，台湾著名历史学家何炳棣早在1974年就指出：“以一个本来一穷二白的国家，在短短的二十四年之内，能克服种种的困难，建设起一个不愧称为初步繁荣的社会主义国家，成就不可谓不大。”当代国际著名中国问题专家马丁·雅克也评论说：“共产党第一阶段的执政，彻底扭转了中国的国家命运……为工业化和现代化奠定了良好的基础。”

辩证地看，为实现中华民族的“三十而立”，我们也是付出了巨大代价的。一方面，由于长期坚持重工业优先发展战略，长期执行“勤俭建国”的方针，造成国民经济结构比例严重失调，人民物质生活水平提高受到严重影响，部分群众长期处于“温饱不济”的状态。另一方面，为了集中力量办大事，我们在“什么是社会主义，如何建设社会主义”这个根本问题上，继续囿于苏联模式的教条，从而导致在所有制问题上过于追求“一大二公”，在加强国家法治建设方面踟蹰不前，在推进党内民主和社会民主方面甚至有所倒退。这些建设中的不足，教训极其深刻！

### **三、进行改革开放新的伟大事业，极大地活跃了中国、发展了中国，使中国人民和中华民族富裕起来（1978—2012年）**

中国的改革开放是在社会主义遇到严重困难和挑战的情况下开始的。一方面，长时间狠抓阶级斗争的“左”的错误，特别是“文化大革命”

的十年内乱，使党和国家元气大伤，国民经济一度受到严重冲击，政治、组织、社会处于混乱状态，人民生活严重困难。1977年，7亿多农村居民的人均年收入只有117元，按官方汇率合68美元，其中2.5亿人口生活在当时的100元贫困线以下，很多人吃不饱饭。另一方面，西方发达国家和一些发展中国家却抓住新技术革命的基于，大力发展社会生产力，呈现出快速发展的势头，中国经济实力、科技实力与世界先进水平的差距明显拉大。1978年9月邓小平在东北三省视察指出：“我们太穷了，太落后了，老实说对不起人民”“我们一定要根据现有的条件加快发展生产，使人民的物质生活好一些，使人民的文化生活、精神面貌好一些”。由于认识到人民群众的生活困难，意识到党和国家面临的困境挑战，他于是一针见血地指出：“如果现在再不实行改革，我们的现代化事业和社会主义事业就会被葬送”。

1978年，邓小平等老一辈领导和推动了真理标准的讨论，极大地解放了人们的思想。在思想解放的推动下，当年12月召开的中共十一届三中全会，重新确立了实事求是的思想路线，作出了党和国家工作重点转移的战略决策，形成了以邓小平为核心的中央领导集体，提出了实行改革开放的基本方针，实现了建国以来历史发展的伟大转折，开启了改革开放历史新时期。

从十一届三中全会至2012年党的十八大前，党领导人民开创和发展了中国特色社会主义，围绕完善和发展社会主义制度，全面系统深入地推进经济、政治、文化、社会、生态文明和党的建设等各个领域的改革，全方位实行对外开放，不失时机地推进工业化、信息化、城市化、现代化，大力解封和发展社会生产力，不断提高人民生活水平，城乡社会面貌大为改观，取得了举世瞩目的伟大成就，实现了中国人民总体富起来的目标，总体上赶上了世界发展的潮流，为民族复兴和人民幸福奠定了坚实基础。从演进轨迹看，这35年的实践可以大体划分为三个阶段。

第一阶段是解放思想、全面探索的阶段，从1978年12月十一届三中全会至1988年9月十三届三中全会。这10年里，改革开放在理论和实践上都取得重大突破，主要表现在以下几个方面：一是通过实行农村联产承包责任制，极大地提高了农民生产的积极性，解放了农村生产力，突破了政社合一的农村人民公社体制，基本解决了困扰人们多年的生活温饱问题。二是1980年中央决定在广东的深圳、珠海、汕头和福建的厦门设置经济特区，在对外经济活动中实行特殊政策和优惠措施，对外开放迈开了步伐。1984年中央决定开放大连、秦皇岛、天津、烟台等14个沿海港口城市，1985年决定分两步开放长江三角洲、珠江三角洲、闽南厦漳泉三角洲地区和辽东半岛、胶东半岛，1988年全国人大批准海南单独设省并建立经济特区。这样，中国对外开放由点到线、由线到面，在东南沿海广阔地区形成了多层次、宽领域的对外开放格局。三是基本经济制度有所突破，初步形成了以公有制为主体、多种所有制形式和多种经营方式并存的基本格局。四是提出社会主义商品经济理论，在计划和市场的关系问题上说了老祖宗没有说过的新话，使人们对经济体制的认识达到了一个新的高度，从而为推进经济体制改革提供了理论依据。五是形成了建设有中国特色社会主义的基本认识，提出了党在社会主义初级阶段的基本路线，并确立了中国现代化建设“三步走”的战略部署。

这一阶段的历史贡献，主要是通过解放思想、全面探索，成功开创了中国特色社会主义道路，为此后中国改革开放事业继续向前推进，确定了基本思路和基本原则。

第二阶段是确立蓝图、全面推进的阶段，从1989年6月党的十三届四中全会至2002年11月党的十六大。这一时期，以江泽民同志为核心的第三代中央领导集体，面对极其复杂多变的国内外局势，担当起了捍卫、继承和发展中国特色社会主义事业的艰巨重任。他们在快速稳定了国内政治和整顿了经济秩序后，继续高举邓小平理论伟大旗帜，坚持改革开放、与时



俱进，确立社会主义市场经济体制改革目标，开创全面对外开放新局面，建立社会主义市场经济体制基本框架，推进党的建设新的伟大工程，创立“三个代表”重要思想，全面发展了中国特色社会主义事业。

中国改革的曲线是马鞍型的，道路是不平坦的。首先，1989年北京发生的政治风波和接踵而来的苏联东欧剧变，对我们的社会主义建设事业带来了巨大的冲击，中国的改革开放能不能继续，一时成为疑问。在关键深刻，1992年初邓小平视察南方发表重要谈话，提出计划和市场都是发展经济的手段，“计划多一点还是市场多一点，不是社会主义与资本主义的本质区别”的重要论断，使人们在计划与市场关系问题上的认识有了新的重大突破，对科学社会主义理论有了重大突破，成为我国经济体制改革的重要指导思想。其次，1992年9月召开的十四大，明确提出中国经济体制改革的目标是建立社会主义市场经济体制，结束了中国经济体制改革走一步看一步、“摸着石头过河”的阶段，从而使改革有了一个总的、明确的目标。1993年11月十四届三中全会通过的《中共中央关于建立社会主义市场经济体制若干问题的决定》，进一步把中国改革目标和基本原则系统化、具体化，勾画了建设社会主义市场经济体制的宏伟蓝图。再次，1997年召开的中共十五大，明确将“邓小平理论”确立为党的指导思想，指出我国社会主义基本经济制度是以公有制经济为主体多种所有制共同发展，提出公有制的实现形式可以而且应当多样化，首次把“依法治国、建设社会主义法治国家”作为治理国家的基本方略，实现了党和国家的又一次思想解放。第四，中共十五大后，改革开放和社会主义事业全方位向前推进，加快建立国家新型宏观调控体系，实施西部大开发战略，推进国有经济布局调整和国有企业的公司化改造，初步建立起社会主义市场经济的基本框架；提出“引进来”和“走出去”的对外开放战略，2001年加入世界贸易组织，用扩大开放倒逼改革继续前行。第五，2000年7月江泽民总书记提出了“三个代表”重要思想，创造

性地回答了建设什么样的党、怎样建设党的问题，实现了马克思主义党建理论的丰富和发展。

回头看，这一阶段的主要贡献，是在国内外形势非常严峻的局面下，党和国家韬光养晦、坚定改革开放信念，大力推进改革开放步伐，中国特色社会主义道路转危为安，成功把中国特色社会主义事业推向21世纪。

第三阶段是以人为本、逐步完善的阶段，从2002年11月党的十六大至2012年11月党的十八大。这一时期，针对进入新世纪新阶段发展过程中面临的经济社会失衡和资源环境约束等一系列问题，以胡锦涛为总书记的党中央，围绕全面建设小康社会这一重大历史任务，提出了“坚持以人为本”的科学发展观，重点推动全面、协调、可持续能力建设，在新的历史起点上坚持和发展中国特色社会主义事业。

这一阶段的突出特点，是在对中国发展道路进行深入反思的基础上，开始强调以人为本与统筹兼顾的原则，对中国特色社会主义道路的进行完善。主要体现在：一是2003年10月召开的党的十六届三中全会，提出了科学发展观，强调以人为本，全面、协调、可持续发展，实现了党在发展理念、发展战略和发展方式上的重大转变。以科学发展观和完善市场经济这两个思路的提出为标志，我国的改革进入了一个新的发展阶段，即制度创新的阶段。二是2004年9月党的十六届四中全会，根据我国改革和发展进入关键时期的客观要求，第一次鲜明地提出了要注重社会公正，协调社会关系，构建社会主义和谐社会的战略任务，并把它作为加强党的执政能力的主要任务之一。三是2005年10月党的十六届五中全会提出了建设社会主义新农村的任务，党和国家开始大力解决长期累积下来的“三农”问题，通过免除农村的各种税费负担、加强农村基础设施建设、构建农村社会保障体系和保障进城务工农民的合法权益等措施，促进了农业的发展、农民的增收和农村面貌的改变。四是2009年9月十七届四中全会作出了《关于加强和改进新形势下党的建设若干重大问题的决定》，根据新的实际研究

和部署了以改革创新精神推进党的建设问题，对于推进社会主义民主政治建设和党的建设具有重要意义。五是根据国内外形势变化和时代新特点，提出坚持走和平发展道路的战略思想，确立了转变经济发展方式、实施人才强国战略、建设创新型国家、加快生态文明建设、建设社会主义核心价值观体系等重要思想，大大拓展和深化了中国特色社会主义的内涵。总体看，这一时期的突出贡献有二：一是加强了城乡统筹的发展机制，大力推动了“三农”问题的解决；二是充分利用经济全球化的机遇，让中国经济得到了快速发展，中国综合国力大上台阶。

综上所述，中国改革开放经过34年的奋力推进，无论是理论上还是在实践上，都取得了突破性进展。改革开放使中国大踏步赶上时代，实现前所未有的发展。从1978年至2012年，我国经济年平均增长率达到9.9%，比同期世界经济平均增长率高7.0个百分点，也高于世界各主要经济体同期平均水平。1978年我国国内生产总值世界排名为11位，到2010年国内生产总值超过日本，成为世界第二大经济体，同时出口超过德国成为世界第一大出口国。作为18世纪工业革命以来继英国、美国、日本、德国之后的世界工厂，我国先后于1999年和2010年跨入下中等收入国家和上中等收入国家的行列。随着经济实力、人民生活水平、综合国力迈上一个大台阶，中华民族富起来逐渐成为现实。事实证明，改革开放使中国大踏步地赶上了时代，极大地活跃了中国，发展了中国，使中华民族复兴的中国梦向前迈进了一大步。

#### 四、进行具有许多新的历史特点的伟大斗争，决胜全面建成小康社会，迈向全面建设社会主义现代化强国的新征程（2012—）

中共十八大召开前夕，中国改革发展进入到一个新的阶段，巨大成

就和严重挑战并存。总体上看，中国经济步入到“新常态”，改革发展进入到“深水区”，执政党面临着空前的“四大危险”，国际环境出现变局。作为目前世界上最著名“中国通”的傅高义教授，在2012年第1期《南风窗》杂志上，发表了一篇名为“邓小平的遗产”的文章，对中国的政治形势作出评估。他指出：“邓小平的继任者们面对着腐败蔓延、生态环境恶化和解决社会不公平问题的压力。而未来的压力可能更大，因为下面还有一个问题：全球经济动荡的背景下，可能相当一部分的人民还没来得及享受早期经济快速发展带来的福利，中国经济就已开始下滑了。为了做好准备应对这样的可能，中国的领导人必须在经济高速增长之外寻找合法性，加快解决公众最关注的问题，包括减少腐败和财富不均，将全民医疗及福利提高到合理水平，以及在官员选拔过程中尊重民意等。”

2012年11月15日，在新当选的党的十八届中央政治局常委与中外记者见面会上，习近平总书记庄严承诺：“我们一定要始终与人民心心相印、与人民同甘共苦、与人民团结奋斗，夙夜在公，勤勉工作，努力向历史、向人民交出一份合格的答卷。”近7年来，以习近平同志为核心的党中央，面对极其复杂的国际局势，面对极其艰难的改革重任，着眼当代中国由大向强发展的时代目标，统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局，在新中国成立特别是改革开放以来我国发展取得的重大成就基础上，以巨大的政治勇气和强烈的责任担当，励精图治、力挽狂澜，革故鼎新、开拓进取，解决了许多长期想解决而没有解决的难题，办成了许多过去想办而没有办成的大事，党和国家事业发生历史性变革，中国特色社会主义进入了新时代。

经济实力和综合国力大幅提升。经过6年多的奋斗，我国国内生产总值从2012年的54万亿元增长到2018年90多万亿元，稳居世界第二，年均增长7.1%，在世界主要国家中名列前茅，对世界经济增长的贡献率超过30%，超过美国、欧元区和日本贡献率的总和，成为世界经济增长的动



力之源、稳定之锚。高速公路、高速铁路里程位居世界第一，科技创新、重大工程建设捷报频传，大数据、云计算、人工智能等新技术推动数字经济、平台经济、共享经济井喷式发展。在5G和AI技术发展方面，中国已经走在世界前列。

人民群众获得感与日俱增。从2012年到2018年，全国居民人均可支配收入从16510元增加到28228元，年均实际增长7.4%，跑赢了经济增速。2018年，我国人均国民总收入达到9732美元，高于中等收入国家平均水平；全国居民恩格尔系数达到28.4%，已进入联合国设定的富足标准。各项民生事业取得新的重大进展，普通老百姓的获得感、幸福感、安全感大大提升，社会基本养老保险已经覆盖9.42亿人，基本医疗保险已经覆盖13.5亿人。6年来，全国农村贫困人口从9899万人减少至1660万人，累计减少8239万人，贫困发生率也从从2012年的10.2%下降至1.7%，累计下降8.5个百分点。这在全世界来看都是奇迹，不仅是为中国，也是为世界作出的重大贡献。

民主法治迈出重大步伐。6年来，中国特色社会主义民主政治建设持续推进，有效保证了人民当家作主的权利。十二届全国人大代表首次按城乡相同人口比例选举产生，一线工人和农民代表比上届提高5.18%。行政体制改革取得明显成效，深入推进“放管服”改革，国务院各部门5年累计取消行政审批618项。国家监察体制改革全面推开，逐步实现对公职人员行使权力监督的全覆盖。全面推进依法治国，中国特色社会主义法治体系不断完善，全社会法治观念明显增强，司法体制改革破冰前行，法治国家、法治政府、法治社会建设活力迸发、生机无限。

从严治党全面加强。十八大以来，党中央把全面从严治党提到了前所未有的高度，以力挽狂澜的浩然气魄和卓越胆识，以坚毅的政治勇气和历史担当，着力解决管党治党宽松软的突出问题，其力度之强劲、成效之显著、影响之广泛令世人瞩目，开启了自我革命的新时代。具体呈

现出以下“十个前所未有”：一是直面问题、自我净化的力度前所未有，二是以上率下、改进作风的力度前所未有，三是刮骨疗毒、铁腕反腐的力度前所未有，四是公开透明、通报曝光的力度前所未有，五是严明纪律、依规治党的力度前所未有，六是抓住关键、强化监督的力度前所未有，七是与时俱进、深化改革的力度前所未有，八是夯实责任、严厉追究的力度前所未有，九是从严管理、从严治吏的力度前所未有，十是提振民心、凝心聚力的力度前所未有。从腐败和反腐败两军对垒呈“胶着状态”，到“反腐败斗争压倒性态势正在形成”，到“压倒性态势已经形成”，再到“反腐败斗争取得压倒性胜利”，短短几年时间就取得了多少人不敢想象的巨大胜利，极大地改善了党群关系，厚植了党执政的政治基础。

大国外交阔步向前。从提出构建人类命运共同体理念到提出共建“一带一路”倡议，从 APEC 北京会议到 G20 杭州峰会，从设立丝路基金到发起创办亚投行，从亚信上海峰会到金砖厦门会晤，从两届“一带一路”国际合作高峰论坛圆桌峰会到亚洲文明对话大会……中国外交正在多层次全方位展开，中国在世界舞台上发挥着前所未有的重要作用。6年多来的非常重要的一个亮点，就是中国对国际社会、国际秩序的主动塑造大大增强。在这个过程中可以看到，我国积极参与推动全球治理体系变革，主动承担越来越多的国际责任，为世界和平与发展作出新的重大贡献。随着我国国际影响力、感召力和塑造力不断提高，越来越多的人断言“全球新未来最好的希望来自中国”，认为“世界2030年时的面貌取决于中国”。

十八大以来取得的上述历史性成就，极大地推动了中国社会的发展进步，进一步坚定了广大干部群众“四个自信”，使中华民族朝着实现伟大复兴的中国梦迈出了坚实的一步。现如今中国在经济上跻身世界前列，尤其是制造业已经跃居全球第一；在政治上已经跻身世界舞台中央，

正在世界范围内发挥越来越大的影响，中国发展进步达到了历史的新高度，中国已经走上了实现中华民族伟大复兴的光辉道路。

## 五、70年发展的经验启示

回望新中国70年砥砺奋进的历程，回味迄今为止我们取得的伟大成就，能够给我们提供许多宝贵的经验启示。

首先，归根结底是因为有中国共产党的坚强领导。70年的历史雄辩地证明，领导我们事业的核心力量是中国共产党，坚持中国共产党的领导是办好中国一切事情的根本前提。中国人民实现解放，离不开中国共产党的领导；中华民族要实现伟大复兴，同样离不开中国共产党的领导。我们要牢记中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征、是中国特色社会主义制度的最大优势。党是最高政治领导力量，这是我们行稳致远的根本政治前提和保证。

其次，根本原因是走出了一条符合时代特征、具有中国特色的社会主义现代化发展道路。70年来，我们党始终坚持把马克思主义基本原理同中国具体国情相结合，不断推进马克思主义中国化，形成了中国特色社会主义道路理论。其主要特点是：第一、植根中国国情实际，坚定不移走社会主义发展道路；第二、顺应时代进步潮流、坚定不移走和平发展道路；第三、顺应世界大势大局，坚定不移走开放发展道路。我们之所以能创造彪炳史册的伟大奇迹，最根本的就是探求、坚持和发展了中国特色社会主义。中国特色社会主义来之不易，需要我们倍加珍惜、悉心呵护。在中国特色社会主义进入新时代的当前，最重要的是坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，风雨同舟，万众一心，攻坚克难，奋力将民族复兴大业推向前进。

第三，主要方法是努力营造和平环境并吸收文明成果。作为一个后发型的追赶大国，和平的环境对于我国而言非常重要。新中国一成立，我们提出了独立自主的和平外交方针，力求同世界上各个国家都建立发展友好关系。但是由于国际冷战的环境，以美国为首的西方国家不承认我们，并且持续孤立和封锁我们，限制了我们与发达国家的交往，造成我们发展的低效。上世纪70年代，毛泽东抓住时机，推动中美关系解冻和缓，为后来的对外开放、经济发展创造了很好的和平环境。70年来中国取得如此巨大的发展成就，很重要的一个原因就是开放带来了各种知识和技术，包括管理的知识，包括市场的知识等等。目前，已形成全方位、多层次、宽领域的对外开放格局，未来将对标世界最好水平、国际最高标准，坚定不移完善对外开放体制机制，全面参与国际经济的合作与竞争，这是保持中国发展的外部环境。

第四，重要启示是辉煌成就不是天上掉下来的，而是全党全国各族人民立足中国国情不断探索、不断奋斗、扎实苦干的结果。新中国成立初期，是一个残破不堪、一穷二白的落后国家，国内外的主流人群都不看好。为了社会主义现代化建设，一代代中国人前赴后继、苦干实干，表现出了勤劳勇敢、顽强奋斗、富于创新的民族精神。通过接力拼搏，终于创造了世所罕见的经济发展奇迹，迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃。现在，虽然我们比历史上任何时期都更接近中华民族伟大复兴的目标，但中华民族伟大复兴绝不是轻轻松松、敲锣打鼓就能实现的。一代人有一代人担当，一代人有一代人的使命。面对未来的风险和挑战，我们必须继续弘扬奋斗精神、创新精神，必须付出更为艰巨、更为艰苦的努力，才能开启更为光辉的历程、创造更为伟大的奇迹。



习近平总书记指出，中国共产党之所以叫共产党，就是因为从成立之日起，就把共产主义确立为远大理想。他还说，以实现共产主义为最高理想，以全心全意为人民服务为根本宗旨，这就是共产党人的“本”。总书记讲的这个“本”，就是共产党人的初心和使命。

## 中国共产党人的初心和使命

中央党史和文献研究院院长 曲青山

党中央决定以县处级以上领导干部为重点，在全党开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，正当其时，意义重大。“不忘初心、牢记使命”是习近平总书记在党的十九大报告中提出来的，是党的十九大主题的前两句话。什么是“不忘初心，牢记使命”呢？其实质要回答和解决的是，“我是谁，为了谁”“是什么，干什么”的问题，具体地说，就是“我从哪里来，要到哪里去”“我要干什么，应该干什么”的问题。这两个问题都涉及的是中国共产党立党执政的根本性问题，也是开展这次主题教育的目的和意义所在。围绕这个题目，我分别从党的旗帜、党的历史、党的擘画三个维度，谈谈党的初心和使命。为什么要选这样三个维度呢？因为，党的旗帜是党的初心和使命的纲领，党的历史是党的初心和使命的记录，党的擘画是党的初心和使命的蓝图。

## 一、从党的旗帜看初心和使命

党的旗帜是指党确立的指导思想、行动指南。我们党的旗帜是马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想，这是写入《中国共产党章程》的。1921年党的一大召开，我们党一诞生，就把马克思列宁主义写到了党的旗帜上。1945年，党的七大把毛泽东思想写到了党的旗帜上，1997年党的十五大把邓小平理论写到了党的旗帜上，2002年党的十六大把“三个代表”重要思想写到了党的旗帜上，2012年党的十八大把科学发展观写到了党的旗帜上，2017年党的十九大把习近平新时代中国特色社会主义思想写到了党的旗帜上。马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想是一面旗帜，不是六面旗帜，是不同时期的六个思想理论成果，不是一个思想理论成果。它们之间是一脉相承、与时俱进的关系。

从中我们可以看到，马克思列宁主义是中国共产党的“老祖宗”，是中国共产党指导思想、行动指南的“源”。毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想，是马克思列宁主义在中国的正确运用和创造性发展，是马克思主义中国化的理论创新成果，是中国共产党指导思想、行动指南的“流”。毛泽东思想既是马克思列宁主义在中国运用发展的成果，又是马克思主义中国化的开始。习近平新时代中国特色社会主义思想是马克思主义中国化的最新成果，是当代中国马克思主义、21世纪马克思主义。这就是中国共产党的“道统”。如果没有马克思列宁主义的“源”，就没有中国共产党诞生。如果没有马克思主义中国化的“流”，就没有中国共产党自己的理论创新成果，也就没有中国共产党的发展壮大，没有中国新民主主义革

命的胜利和新中国的建立，没有中国的社会主义革命和建设，没有中国人民从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃。

我们讲中国共产党人的初心和使命，首先就要听一听革命导师马克思、恩格斯、列宁，我们党的领袖毛泽东、邓小平、江泽民、胡锦涛、习近平同志，他们是怎么来论述这个问题的。

### （一）马克思、恩格斯关于共产党人初心和使命的论述

《共产党宣言》和《资本论》被誉为是全世界工人阶级的“圣经”。《共产党宣言》是马克思、恩格斯合写的，1848年2月，《共产党宣言》发表标志着马克思主义的诞生。马克思、恩格斯在《共产党宣言》中指出：“共产党人不是同其他工人政党相对立的特殊政党。他们没有任何同整个无产阶级的利益不同的利益。”“过去的一切运动都是少数人的，或者为少数人谋利益的运动。无产阶级的运动是绝大多数人的，为绝大多数人谋利益的独立的运动。”“共产党人的最近目的是和其他一切无产阶级政党的最近目的一样的：使无产阶级形成为阶级，推翻资产阶级的统治，由无产阶级夺取政权。”“共产主义并不剥夺任何人占有社会产品的权力，它只剥夺利用这种占有去奴役他人劳动的权力。”“代替那存在着阶级和阶级对立的资产阶级旧社会的，将是这样一个联合体，在那里，每个人的自由发展是一切人的自由发展的条件。”马克思、恩格斯提出了马克思主义政党——共产党的性质、特点、基本纲领、策略原则，提出了共产党人的最高理想和最终目标。他们阐述了一个重要思想，就是共产党没有自己的私利，更没有自己的特殊利益，它是工人阶级的政党，它的利益就是工人阶级的利益，就是最广大人民的利益。建立自由人的联合体，用中国人的话讲，就叫作“世界大同”或“天下大同”。毛泽东同志在延安时期曾说过，《共产党宣言》他读了不下一百遍。为什么毛泽东同志要下这么大的功夫和气力去读《共产党宣言》呢？因为它是马克思主义的经典著作，是马克思主义创立的标志，是共产党人的根。习近平总书记

指出，中国共产党之所以叫共产党，就是因为从成立之日起，就把共产主义确立为远大理想。他还说，以实现共产主义为最高理想，以全心全意为人民服务为根本宗旨，这就是共产党人的“本”。总书记讲的这个“本”，就是共产党人的初心和使命。

### （二）列宁关于共产党人初心和使命的论述

列宁把马克思主义同俄国的革命和建设实际相结合，创立了列宁主义，成为马克思主义俄国化的思想理论成果。列宁强调，工人阶级不仅要通过革命来夺取政权，还要通过建立政权来为人民谋利益。他提出，建立了苏维埃政权以后，要改善工农的生活贫困状态。苏联社会主义政权建立之初，14个帝国主义国家联合起来要将其扼杀掉，当时国内经济状况一片混乱，工农生活状况非常困难。有部电影名叫《列宁在1918》，影片中借警卫员瓦西里之口转述了列宁的一句名言：“面包会有的，牛奶也会有的，一切都会有的。”列宁在把战时共产主义向新经济政策转变过程中，甚至提出，为了让工农群众的困难生活得到改善，不惜让外国资本家拿走2000%的利润。我们不是为了革命而革命，革命建立了政权，立即要改善工农的生活状况，让他们拥护革命、拥护苏维埃政权，这是革命的目的。

### （三）毛泽东同志关于共产党人初心和使命的论述

毛泽东同志用中国气派、中国风格的中国语言，高度概括提炼了中国共产党的宗旨。1941年11月6日，毛泽东同志在陕甘宁边区参议会演讲中说：“共产党是为民族、为人民谋利益的政党，它本身决无私利可图。”1944年9月8日，毛泽东同志在中央警备团张思德同志追悼会上发表《为人民服务》的演讲，指出：“我们的共产党和共产党所领导的八路军、新四军，是革命的队伍。我们这个队伍完全是为着解放人民的，是彻底地为人民的利益工作的”，“中国人民正在受难，我们有责任解救他们，我们要努力奋斗”。1945年4月24日，毛泽东同志在党的七大上所作

的政治报告中指出：“全心全意地为人民服务，一刻也不脱离群众；一切从人民利益出发，而不是从个人或小集团的利益出发；向人民负责和向党的领导机关负责的一致性；这些就是我们的出发点。”党的七大将全心全意为人民服务概括为中国共产党的根本宗旨，并写入了党章，一直延续至今。新中国成立后，毛泽东同志还反复提醒全党，共产党就是要奋斗，要全心全意为人民服务，不能半心半意或三分之二的心三分之二的意为人民服务。

#### （四）邓小平同志关于共产党人初心和使命的论述

党的十一届三中全会，我们党作出了实行改革开放的历史性决策。在改革开放历史新时期，邓小平同志反复强调，要提高和改善人民的生活，贫穷不是社会主义。1979年12月6日，邓小平同志在会见日本首相大平正芳时说：“所谓四个现代化，就是要改变中国贫穷落后的面貌，不但使人民生活水平逐步有所提高，也要使中国在国际事务中能够恢复符合自己情况的地位，对人类作出比较多一点的贡献。”1985年9月23日，邓小平同志在中国共产党全国代表会议上的讲话中指出：“现在人们说中国发生了明显的变化。我对一些外宾说，这只是小变化。翻两番，达到小康水平，可以说是中变化。到下世纪中叶，能够接近世界发达国家的水平，那才是大变化。到那时，社会主义中国的分量和作用就不同了，我们就可以对人类有较大的贡献。”邓小平同志的话说得很通俗、又很深刻，他把人民拥护不拥护、赞成不赞成、高兴不高兴、答应不答应作为我们制定方针政策和作出决策的出发点和归宿。他还提出了衡量改革发展和一切工作是非得失的“三个有利于”的根本标准。

#### （五）江泽民同志关于共产党人初心和使命的论述

江泽民同志作为我们党的第三代中央领导集体的核心，在进入新世纪，总结我们党始终获得人民拥护的历史经验和根本原因时，提出了“三个代表”重要思想。“三个代表”重要思想中的一个“代表”，就是代表



中国最广大人民的根本利益。如何贯彻“三个代表”重要思想，江泽民同志要求，关键在坚持与时俱进，核心在坚持党的先进性，本质在坚持执政为民。这就说明，共产党执政的本质是靠人民执政，为人民执政。

#### （六）胡锦涛同志关于共产党人初心和使命的论述

新世纪新阶段，胡锦涛同志提出了科学发展观。科学发展观的主要内容是坚持以人为本，全面协调可持续发展。如何贯彻落实科学发展观，胡锦涛同志强调：“第一要义是发展，核心是以人为本，基本要求是全面协调可持续，根本方法是统筹兼顾”。他强调，要以实现人的全面发展为目标，让发展的成果惠及全体人民，要“权为民所用，情为民所系，利为民所谋”。

#### （七）习近平同志关于共产党人初心和使命的论述

党的十八大以来，习近平总书记关于共产党人初心和使命的问题，提出了一系列新思想新论断。2012年11月15日，在党的十八届中央政治局常委同中外记者见面时，习近平总书记讲到：“人民对美好生活的向往，就是我们的奋斗目标”，用形象生动的语言阐释了我们党的宗旨、阐释了我们党的初心和使命。后来他又提出以人民为中心的思想，这是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分，是这一思想的人民立场、人民情怀。2012年12月29日，习近平总书记带领党的十八届中央政治局常委参观《复兴之路》展览，提出了中国梦的重大命题。指出：“历史告诉我们，每个人的前途命运都与国家和民族的前途命运紧密相连。国家好，民族好，大家才会好。实现中华民族伟大复兴是一项光荣而艰巨的事业，需要一代又一代中国人共同为之努力。空谈误国，实干兴邦。我们这一代共产党人一定要承前启后、继往开来，把我们的党建设好，团结全体中华儿女把我们国家建设好，把我们民族发展好，继续朝着中华民族伟大复兴的目标奋勇前进。”2017年10月18日，习近平总书记在党的十九大报告中更是开宗明义鲜明提出了“不忘初心，牢记使命”

的重大命题。并深刻指出：“中国共产党人的初心和使命，就是为中国人民谋幸福，为中华民族谋复兴。这个初心和使命是激励中国共产党人不断前进的根本动力。全党同志一定要永远与人民同呼吸、共命运、心连心，永远把人民对美好生活的向往作为奋斗目标，以永不懈怠的精神状态和一往无前的奋斗姿态，继续朝着实现中华民族伟大复兴的宏伟目标奋勇前进。”

综上所述，从党的旗帜看，中国共产党人的初心和使命是一脉相承、一以贯之的，也是承前启后、与时俱进的。党的旗帜是中国共产党人初心和使命不变的灵魂，马克思主义是中国共产党人初心和使命的源头活水。初心和使命是我们党的性质宗旨、理想信念、奋斗目标的集中体现。中国共产党作为马克思主义政党，具有了这样特殊的思想理论优势，再加上具有先进的阶级基础、广泛的群众基础，就能够摆脱以往一切政治力量追求自身特殊利益的局限，始终以唯物辩证的科学精神，无私无畏的博大胸怀，敢于做、能够做其他政党、政治力量做不了、做不到的事，能够坚持真理，修正错误，敢于战胜强大的敌人，勇于克服各种艰难险阻，带领中国人民创造出一个又一个的人间奇迹，在中国现代历史上干成了大事，在人类发展史上建立了伟业。

## 二、从党的历史看初心和使命

中国共产党建立后的98年，大体上可分为三个历史时期。第一个历史时期是党在新民主主义革命时期，时间28年，关键词是“革命”；第二个历史时期是党在社会主义革命和社会主义建设时期，时间29年，关键词是“建设”；第三个历史时期是党在改革开放和社会主义现代化建设新时期，迄今41年，关键词是“改革”。我们还可以把党的十八大以来划分为一个时期，就是中国特色社会主义进入新时代。如果作这样一个划分，

第三个历史时期就是35年，而中国特色社会主义新时代，时间6年，关键词是“复兴”。这一问题，目前党史界正在研究。

对我们党的历史，改革开放以来，有过几种概括性的表述：第一种表述是，中国共产党紧紧依靠人民完成和推进了三件大事，作出了三大历史性贡献。第二种表述是，中国共产党带领中国人民实现了中华民族从“东亚病夫”到站起来的伟大飞跃，实现了中华民族从站起来到富起来的伟大飞跃，中华民族迎来了从富起来到强起来的伟大飞跃。第三种是最新表述，就是习近平总书记在庆祝改革开放40周年大会上指出的：建立中国共产党、成立中华人民共和国、推进改革开放和中国特色社会主义事业，是五四运动以来我国发生的三大历史性事件，是近代以来实现中华民族伟大复兴的三大里程碑。下面，我着重从这三大历史事件和三大里程碑来谈一谈我们党的初心和使命。这是我们理解和把握中国共产党人初心和使命的第二个维度。

### （一）第一大历史事件和第一大里程碑：建立中国共产党

中国为什么会建立共产党？是怎样建立共产党的？1945年5月31日，毛泽东同志在党的七大总结讲话中说：“资本主义有它的历史，很久以前，世界上没有这个东西。两三百年以前，世界上才有了资本主义，产生了一个娃娃叫资产阶级，同时产生了另一个娃娃叫无产阶级。中国和外国古书上没有资产阶级和无产阶级，更没有共产党，这都是近代的产物。”据考证，马克思这个名字和马克思的思想观点，第一次在中文报刊上被提到是在1899年上海基督教广学会主办的《万国公报》上。有个叫李提摩太的英国传教士，很精通中文，把名叫蔡尔康的一篇英文文章翻译成了中文刊登，标题叫《大同学》，其中讲到了马克思。中国人见到马克思形象的画像时又过了8年的时间，到1907年，中国当时有一个叫世界社的出版社，出版了一本人物画册，画册题名《近世界六十名人》，里面放着一张今天我们看到的马克思的大胡子画像。陈望道翻译《共产党



宣言》的封面就是这幅画像。此时距马克思创立马克思主义、发表《共产党宣言》已经过去了50多年。到1921年7月，我们党把马克思主义作为党的旗帜、作为党的指导思想的时候，已经过去70多年了。

为什么马克思主义诞生70多年后才被中国人所接受？20世纪初的世界和中国发生了两件大事：一件大事是1917年发生在俄国的十月革命，另一件大事是1919年发生在中国的五四运动。这就使得马克思主义走路的速度，特别是在中国走路的速度加快了！1949年9月16日，在即将取得全国胜利的前夕，毛泽东同志回望我们党成立28年来所走过的路程，在《唯心历史观的破产》一文中讲道：“1917年的俄国革命唤醒了中国人，中国人学得了一样新的东西，这就是马克思列宁主义。中国产生了共产党，这是开天辟地的大事变。孙中山也提倡‘以俄为师’，主张‘联俄联共’。总之是从此以后，中国改换了方向。”这实际上解释了中国共产党为什么能、马克思主义为什么行的问题。最近习近平总书记到俄罗斯出访，专门登上了阿芙乐尔号巡洋舰，讲中国人对这艘舰情结很深，因为当年就是在这艘舰上，十月革命一声炮响给中国送来了马克思列宁主义。1911年辛亥革命以后，中国兴起了政党政治的热潮，组建了各种各样的政党，当时的政党之多，就像野草丛生一样，以至于当时在北京，人们见面的第一句话都变成了“你入党了吗？你入的什么党？”中国共产党建党之初也只有几十名党员，没有什么新闻报道，如果没干成大事，也会在这众多的政党中昙花一现，消失在历史的尘埃中了。当时马克思的科学社会主义只是众多政治主张、政治思潮当中的一种，而且力量开始不是很大。当时有改良主义、社会达尔文主义、无政府主义等，中国人中的先进代表，在反复比较鉴别中，终于选择了马克思主义，中国人的精神和思想从此由被动转为主动了。毛泽东同志指出：“马克思列宁主义来到中国之所以发生这样大的作用，是因为中国的社会条件有了这种需要，是因为同中国人民革命的实践发生了联系，是因为被中国人民所掌

握了。任何思想，如果不和客观的实际的事物相联系，如果没有客观存在的需要，如果不为人民群众所掌握，即使是最好的东西，即使是马克思列宁主义，也是不起作用的。”我认为，毛泽东同志把这个问题、这个道理讲透了。为了民族独立、人民解放，为了建立没有人剥削人的美好社会，马克思主义被中国社会所需要，被中国人民所掌握了，这是中国共产党成立的第一个基本条件。

第二个基本条件，就是1919年在中国发生了五四运动，特别是从6月5日开始，上海工人宣布罢工声援学生，这标志着中国工人阶级独立地登上了中国历史舞台。马克思说工人阶级代表先进的生产力和生产关系，是最有前途的阶级，最革命、最大公无私，而且中国工人阶级还有一个独特的优势，就是大部分从破产农民而来，同农民有着天然的联系。因此，马克思列宁主义同中国工人运动相结合，就产生了中国共产党。那么，中国共产党是什么样的党，是什么性质的党？我们现行的党章有明确规范的表述。1945年6月11日党的七大闭幕后，党中央主办的《解放日报》发表了一篇社论，题目叫《团结的大会 胜利的大会》，其中有一段话很让人触动，“中国共产党是什么？是中国人民为了自己的解放进行政治斗争的工具。做一个共产党员，对于人民，只有特殊的义务，没有特殊的权利。共产党员，首先是人民的勤务员，然后才是人民的领导者，首先是人民的学生，然后才是人民的先生。人民是自己解放自己，共产党员如果按照教条或狭隘的经验，站在人民头上，强迫人民依照自己的主观愿望去进行解放斗争，哪怕这种主观愿望、这种动机是为人民的，结果是办不通的，人民是不要这种自称为共产党员的人的。但是，如果共产党员做人民的学生与勤务员，虚心向人民学习，以马克思主义的立场、观点和方法，把人民的意见集中起来，然后站在人民之中，做人民的模范，与人民一起坚持下去，相信人民自己解放自己，那么，人民就非要这种真正的共产党员不可，因为如果没有具有高度政治觉悟的共产

党作为领导者，人民的解放是完全不可能的”。讲得多么通俗，讲得多么深刻，讲得多么好啊！

关于党的一大的召开，胡乔木同志曾写过这样一段话：“一大开过了，似乎什么也没有发生，连报纸上也没有一点报道。但是，中国的伟大事变在实质上却开始了。”中国共产党带领中国人民，进行了28年艰苦卓绝的伟大斗争，推翻了“三座大山”，赢得了新民主主义革命的伟大胜利，建立了新中国，实现了民族独立、人民解放。毛泽东同志在七大上说，“我们党尝尽了艰难困苦，轰轰烈烈，英勇奋斗。从古以来，中国没有一个集团，像共产党一样，不惜牺牲一切，牺牲多少人，干这样的大事”。习近平总书记当年在浙江任省委书记的时候，对建党精神中的红船精神进行了高度概括和提炼，即“开天辟地、敢为人先的首创精神，坚定理想信念、百折不挠的奋斗精神，立党为公、忠诚为民的奉献精神”。2019年5月，习近平总书记到江西调研考察，专门到红军长征出发地于都缅怀革命先烈，面对当地欢迎的群众说，我们要重整行装再出发，走好新时代的长征路。2016年10月，习近平总书记在纪念红军长征胜利80周年大会上的讲话中说，长征是一次理想信念的伟大远征，长征是一次检验真理的伟大远征，长征是一次唤醒民众的伟大远征，长征是一次开创新局的伟大远征。实际上，我们现在讲的二万五千里长征，主要讲的是中央红军，或者叫第一方面军长征所走过的路程。如果加上红二方面军、红四方面军和红二十五军所走过的路程，准确地说红军长征应当是走了六万五千里。在红军长征的过程中，发生了许多催人泪下、感人至深的故事。当年中央红军长征越过国民党第四道封锁线的时候，发生了湘江战役，中央红军从出发时的八万六千人，一下子减少到不到三万人，当地的老百姓甚至多少年都不吃湘江里的鱼，不喝湘江水，因为水都变成红颜色的了。红四方面军有一个班的战士轮流着吃皮带，一人切一块烧，烧完了以后煮着充饥，提供一点能量。最后一根皮带已经切了一块，听

说即将走出草地，就把这个从敌人那里缴获的皮带留下来作了纪念，新中国成立后在这个皮带上刻了三个字“长征记”，捐献给了中国革命历史博物馆。彭德怀同志从江西出发时骑了一匹黑骡子，后来因为没有吃的，就开始杀骡子，警卫员哭诉说，这个骡子不要杀，因为一路走来是立了功的，驮了很多东西、很多伤病员。彭德怀同志说：“人比牲口重要啊！”就把这匹骡马肉都分给战士们来充饥了，他自己没有吃一口肉，也没有喝一口汤。红四方面军过夹金山时，后续部队看到大雪已经把一个人给埋掉了，只剩下一只手在外面，手里捏了一个党证和一块银圆，就是这个战士交的最后一次党费。红二方面军的贺炳炎，胳膊受伤以后化脓、生蛆，疼痛时就在凉水里浸泡一下，最后胳膊保不住了，既没有医疗条件，也没有麻药，就把他绑在门板上，嘴上咬着毛巾，用木匠的锯子生生就把胳膊锯掉了，贺龙同志把锯下来的骨头留了一块，说作个纪念，“这就是共产党人的骨头”。习近平总书记还讲过半条棉被的故事，红军路过湖南汝城沙洲村时，三个女红军住在一个叫徐解秀的老大娘家里，临走时，她们看到老大娘家里很穷，要把她们仅有的一床棉被留给老大娘，老大娘不肯收，推来推去，红军战士就把被子剪了一半留给了这个老人。后来徐解秀老人说，什么叫共产党？共产党就是自己有一条被子，也要剪下半条给老百姓的人。我们的共产党员和红军战士为什么要这样做，这就是刘少奇同志所说的：“我们党从最初起，就是为了服务于人民而建立的，我们一切党员的一切牺牲、努力和斗争，都是为了人民群众的福利和解放，而不是为了别的。这就是我们共产党人最大的光荣和最值得骄傲的地方。”

## （二）第二大历史性事件和第二大里程碑：成立中华人民共和国

1954年，全国人民代表大会通过的中华人民共和国第一部宪法明确规定，国家的一切权力属于人民，这一条一直延续到今天，这在我们国家名称、国家政权机构的名称中可以得到充分体现。比如，中华人民共



和国、全国人民代表大会、中国人民政治协商会议、最高人民检察院、最高人民法院、中国人民银行，这些名称中都有“人民”二字。我们的军队也叫中国人民解放军，甚至我们的货币也叫人民币。这就反映出，国家是要把“人民”放在最高位置，人民是国家的主人。

新中国成立后，遭到了以美国为首的西方国家的敌视，它们在经济上封锁我们，在政治上孤立我们，在军事上威胁我们。1950年6月25日，朝鲜战争爆发。6月27日，美国带领所谓联合国军入侵朝鲜，并把美国第七舰队开进台湾海峡，妄图侵占台湾，对我们国家安全构成了严重威胁。是否出兵朝鲜，进行抗美援朝，关系到新中国能不能立得住、站得稳。经过多年战争蹂躏，当时我们的国家要进行建设，人民是渴望和平、不愿意打仗的。但是1950年10月1日，南朝鲜军越过了三八线，“联合国军”总司令麦克阿瑟向朝鲜发出了“最后通牒”，要朝鲜人民军无条件地“放下武器停止战斗”。当天深夜，朝鲜党和国家领导人金日成紧急约见中国驻朝鲜大使倪志亮，向中国政府提出出兵支援的请求。10月2日下午，中央书记处召开会议，紧接着又召开中央政治局会议，大家在出兵问题上意见不统一，这是毛泽东同志一生中最难作出的决策之一。据他身边工作人员回忆，毛主席那天晚上连着吃了三次安眠药也睡不着。经过充分讨论，中央政治局会议统一了认识，最后作出“抗美援朝，保家卫国”的战略决策，决定由彭德怀同志率志愿军入朝作战。10月27日，毛泽东同志邀请正在北京的王季范和周世钊到中南海做客时说：“这段时间我们为了讨论这个问题，有很多天是睡不着觉的。但是，今天我们可以高枕无忧了，因为我们的志愿军已经出国了。我们急切地需要和平建设，如果要我写出和平建设的理由，可以写有百条千条，但这百条千条的理由不能抵住六个大字，就是‘不能置之不理’。假如它真的把朝鲜搞垮了，纵然不过鸭绿江，我们的东北也时常在它的威胁中过日子，要进行和平建设也有困难。”毛泽东同志还讲：“美国要把三把尖刀插在我们的身



上，以朝鲜一把刀插在我們的头上，以台湾一把刀插在我們的腰上，把越南一把刀插在我們的脚上。天下有变，它就从三方面向我们进攻，那我们就被动了。我们抗美援朝就是不许它的如意算盘得逞”，“打得一拳开，免得百拳来”。他还说：“我们抗美援朝，就是保家卫国。我是不打无把握之仗的。这次派志愿军出国，我们中央一些同志经过周详的考虑研究，制定了持久战的战略，胜利是有把握的。”可见当时，党中央和毛泽东同志下这个决心需要何等的气魄和胆略啊！同世界上最强的军事大国美国进行较量，对新生的中华人民共和国是一场血与火的考验。但是，中国人民志愿军不畏强暴，不怕牺牲，敢于斗争，敢于胜利，一仗定乾坤，打出了新中国的国威、军威，展示了中华民族的浩然正气。抗美援朝胜利的事实打破了美帝国主义不可战胜的神话，并给美国以严重教训，极大地提高了中国共产党在全国人民心目中的威信，提高了中国人民的民族自信心和民族自豪感，也提高了中国的国际威望，维护了亚洲和世界的和平，维持了中国以后几十年的和平局面。斯大林都对中国共产党、对中国改变了看法，认为中国共产党发扬了国际主义精神。正像邓小平同志后来所说的那样：“新中国的成立，中国取得了一个资格，人们不敢轻视我们”，这正是对这段历史的一个正确总结。

在社会主义革命和建设时期，我们全面确立社会主义的基本制度，开始全面建设社会主义，并取得了巨大历史性进展。1954年6月，毛泽东同志曾经说过一段话：“现在我们能造什么？能造桌子椅子，能造茶碗茶壶，能种粮食，还能磨成面粉，还能造纸，但是，一辆汽车、一架飞机、一辆坦克、一辆拖拉机都不能造。”无数个第一都是在新中国以后实现的，我们建立了独立的比较完整的工业体系和国民经济体系。正像邓小平同志后来所说的：“如果六十年代以来中国没有原子弹、氢弹，没有发射卫星，中国就不能叫有重要影响的大国，就没有现在这样的国际地位。”邓稼先对我们国家的原子弹、氢弹作出了重大贡献，因试验遭辐射，

晚年病重住院时，他西南联大的同学杨振宁去看他，问“您搞二弹（原子弹、氢弹）政府给了你多少奖金？”他说：“给了二十元人民币。”后来杨振宁又问他：“搞这个氢弹有没有外国人参加？”邓稼先回答说让我检查一下，给你答复。后来他给杨振宁写信说：“我可以负责任地告诉你，氢弹是中国人自己设计制造、自己生产的，没有一个外国人参与。”杨振宁看完信后潸然流下了热泪。郭永怀当年和钱学森一起在美国，都是师从著名物理学家冯·卡门，后来毅然回国搞原子弹和氢弹，1968年不幸因飞机失事牺牲，工作人员在清理现场时看到，他的身体和警卫员紧紧抱在一起，尸体已经全部烧焦了，但掰开两具尸体后发现一个公文包，打开一看，核试验的数据都完整地保留下来了，22天以后中国的热核爆成功了。他是被授予“两弹一星”元勋称号中唯一一个又被认定为“革命烈士”的人。在此期间，我们还初步解决了占世界1/4人口的吃饭、穿衣等基本生活需要问题，也被世界公认为是一个奇迹。这29年是新中国的“三十而立”，为后来40年改革开放中国的“四十不惑”奠定了基础。

### （三）第三大历史性事件和第三大里程碑：推进改革开放和中国特色社会主义事业

中国为什么要实行改革开放？是怎样进行改革开放的？改革开放是1978年党的十一届三中全会作出的历史性决策。习近平总书记在庆祝改革开放40周年大会上的讲话中指出：“改革开放是基于对党和国家前途命运的深刻把握，是基于对我国社会主义革命和建设实践的深刻总结，是基于对时代潮流的深刻洞察，是基于对人民群众期盼和需要的深刻体悟。”邓小平同志是我们党的第二代中央领导集体的核心，是我国改革开放的总设计师，一生“三落三起”。改革开放前，邓小平同志是中央政治局常委、中共中央副主席，一直在谋划、思考改革开放。1977年9月29日，邓小平同志在会见英籍华人作家韩素音时说：“各个科学领域一日千里地发展，一年等于好几年，甚至可以说一天等于几年。1975年我曾讲

过，同日本相比我国落后了50年。那时我老想抓科研，结果不仅没有抓上去，反而我自己被抓下去了。抓科研不抓教育不行，要从小学教育抓起。中国人是聪明的，再加上不搞关门主义，不搞闭关自守，把世界上最先进的科研成果作为我们的起点，洋为中用，吸收外国好的东西，先学会它们，再在中国基础上创新，那么，我们就是有希望的。”12月26日，他在会见澳大利亚共产党（马列）主席希尔和夫人时说：“林彪和‘四人帮’反对马克思主义，他们不讲生产，谁讲发展生产就说谁是修正主义，那马克思写《资本论》是干什么？马克思讲，共产主义是按需分配，要有物质基础。怎样才能体现列宁讲的社会主义的优越性，什么叫优越性？不劳动、不读书叫优越性吗？人民生活水平不是改善而是后退叫优越性吗？如果这叫社会主义优越性，这样的社会主义我们也可以不要。”1978年9月16日至18日，他在东北三省视察时讲：“我们太穷了，太落后了，老实说对不起人民”，“社会主义要表现出它的优越性，哪能像现在这样，搞了二十多年还这么穷，那要社会主义干什么？”10月10日，他在会见德意志联邦共和国新闻代表团时指出：“中国历史上对世界有过贡献，但是长期停滞，发展很慢。现在是我们向世界各国学习的时候了……过去行之有效的东西，我们必须坚持，特别是根本制度，社会主义制度，社会主义公有制，那是不能动摇的。我们不能允许产生一个新的资产阶级。我们引进先进技术，是为了发展生产力，提高人民生活水平，是有利于我们的社会主义国家和社会主义制度。”12月13日，他在中央工作会议闭幕会上作了讲话，就是那篇著名的《解放思想，实事求是，团结一致向前看》。讲话指出：“如果现在再不实行改革，我们的现代化事业和社会主义事业就会被葬送。”这个讲话实际上成为十一届三中全会的主题报告。这个讲话是在“文化大革命”结束以后，中国面临向何处去的重大历史关头，冲破“两个凡是”的束缚，开辟新时期新道路、开创建设有中国特色社会主义新理论的宣言书，是改革开放新时期解放思想、实事

求是的宣言书。改革开放就这样在全党全社会逐渐形成共识，成为“大势所趋，人心所向”，在中国广阔的大地上、在我们党的领导下、在亿万人民的参与下逐渐展开的。

改革开放使中国大踏步地赶上了时代，极大地活跃了中国、发展了中国。从1978年至2012年，经过全国人民的努力奋斗，我国社会主义现代化建设取得举世瞩目的巨大成就。2010年，我国国内生产总值超过日本，成为世界第二大经济体。同时，出口超过德国，成为世界第一大出口国，成为18世纪工业革命以来继英国、美国、日本、德国之后的“世界工厂”。我国先后于1999年和2010年跨入下中等收入国家和上中等收入国家的行列（按人均来算）。中国人民和中华民族富起来了！

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央以巨大的政治勇气和强烈的使命担当，提出一系列新理念新思想新战略，出台一系列重大方针政策，推出一系列重大举措，推进一系列重大工作，解决了许多长期想解决而没有解决的难题，办成了许多过去想办而没有办成的大事，推动党和国家事业取得全方位、开创性历史成就，发生深层次、根本性的历史变革。中国日益走近世界舞台的中央，对世界的影响力、感召力、塑造力日益增强。2018年，我国国内生产总值超过90万亿元人民币，占世界经济总量比重达到15.8%以上。多年来，我国对世界经济增长贡献率超过30%，是美国、欧元区和日本之和。我国的对外贸易、对外投资、外汇储备稳居世界前列，创新型国家建设取得丰硕成果。中华民族迎来了从富起来到强起来的伟大飞跃，迎来了实现中华民族伟大复兴中国梦的光明前景！

中国共产党近100年历史的主题主线，就是肩负起两大历史任务，即争取民族独立、人民解放和实现国家富强、人民幸福。第一大历史任务，随着新中国的成立已经完成。第二大历史任务，我们已经奋斗了70年，至今还在继续努力奋斗。党的历史充分表明，我们党干革命、搞建设、



抓改革，都是为了中国的老百姓，都是为了中国人民过上幸福美好的生活，都是为了实现中华民族的伟大复兴。

### 三、从党的擘画看初心和使命

中国共产党有最高理想和最终奋斗目标，也有共同理想和现阶段的奋斗目标。党的最高理想和最终奋斗目标是实现共产主义，党的共同理想和现阶段的奋斗目标是坚持和发展中国特色社会主义，建设社会主义现代化强国，实现中华民族伟大复兴的中国梦。新中国成立后，我们党是如何擘画每一个历史阶段我们国家发展蓝图的，这是我们理解和把握中国共产党人初心和使命的第三个维度。

#### （一）我们党对发展蓝图的擘画

新中国成立后，我们党提出了实现四个现代化的奋斗目标。1964年12月，三届全国人大一次会议上，周恩来总理根据毛泽东主席的建议，在政府工作报告中提出四个现代化的奋斗目标，即要在不长的历史时期内，把我国建设成为一个具有现代农业、现代工业、现代国防和现代科学技术的社会主义现代化强国。改革开放后，邓小平同志总结我国社会主义建设的经验和教训，提出了“中国式的四个现代化”的目标以及“小康社会”的构想。1982年9月，党的十二大根据邓小平同志的设想，提出了到20世纪末全国工农业总产值翻两番，实现小康的目标。1987年10月，党的十三大又根据邓小平同志的设想，规划了“三步走”的发展战略。1997年9月，党的十五大在第二步到第三步之间，又规划了一个“新三步走”的发展战略。2002年11月，党的十六大提出了全面建设小康社会的目标。2007年10月，党的十七大进一步完善了这个目标。2012年11月，党的十八大提出了全面建成小康社会和实现“两个一百年”的奋斗目标。特别是党的十八大，把“全面建设小康社会”改成了“全面建成小康社



会”，一字之改，内涵是很深刻、很丰富的。2017年10月，党的十九大将2020年到本世纪中叶分成两个阶段进行战略安排。第一个阶段，从2020年到2035年，在全面建成小康社会的基础上（这是第一个百年奋斗目标即中国共产党成立100年时的奋斗目标），再奋斗15年，基本实现社会主义现代化。第二个阶段从2035年到本世纪中叶，在基本实现现代化的基础上，再奋斗15年，把我国建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国（这也是第二个百年奋斗目标即中华人民共和国成立100年时的奋斗目标）。这个目标比原来的目标要求就更高了，和实现中华民族伟大复兴的中国梦也是一致的。党的十九大提出，中国特色社会主义进入新时代，我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾，这是一个重大政治判断。就人民的需要来说，已经是多方面、多领域、多层次、立体化、全方位的，而且不同的群体有不同的需要。除了物质的、文化的需要以外，还有公平、正义、法治等政治方面的需要，对改善空气质量、土壤污染、水资源污染、食品不安全状况等生态方面的需要，等等。1924年，孙中山在一次演讲中说，人类生存所依赖的是四种粮食：风、水、动物、植物。风和水虽然是很重要的材料，很急需的物质，但是因为取之不尽、用之不竭，是天给予人类，不另烦人力的，所以是一种天赐。因为这个情形，水和风这两种物质，不成问题。但是动物和植物便成为问题。这段话是在90多年前说的，现在，由于生态的破坏，环境的污染，清新的空气、洁净的水也成为人们生活的新需求了。可见，不同于资本主义国家那些通过政党竞争竞选上台的政党，其政策往往都是短期行为，我们党对我国发展蓝图的擘画，是与时俱进的，是为人民、为民族，着眼于长远、着眼于全体、着眼于根本的。

## （二）新时代是民族复兴的关键时期

新时代是我国发展新的历史方位，是承前启后、继往开来、在新的

历史条件下继续夺取中国特色社会主义伟大胜利的时代，是决胜全面建成小康社会、进而全面建设社会主义现代化强国的时代，是全国各族人民团结奋斗、不断创造美好生活、逐步实现全体人民共同富裕的时代，是全体中华儿女勠力同心、奋力实现中华民族伟大复兴中国梦的时代，是我国日益走近世界舞台中央、不断为人类作出更大贡献的时代。现在，我们比历史上任何时期都更

接近中华民族伟大复兴的目标，比历史上任何时期都更有信心、有能力实现这个目标。但是，我们也清醒地认识到，行百里者半九十。中华民族伟大复兴，绝不是轻轻松松、敲锣打鼓就能实现的。全党必须准备付出更为艰巨、更为艰苦的努力。经过十九大后这一年多来国际国内各种复杂的斗争，我们更能感受到其中深刻的含义。习近平总书记指出：“我们现在所处的，是一个船到中流浪更急、人到半山路更陡的时候，是一个愈进愈难、愈进愈险而又不进则退、非进不可的时候。”我们面临着各种严峻风险的挑战，这些风险挑战有政治的、意识形态的、经济领域的，也有科技的、社会的、外部环境的、党的建设等领域的。摆在全党全国各族人民面前的使命更光荣、任务更艰巨、挑战更严峻、工作更伟大。我们必须坚持底线思维，增强忧患意识，保持政治定力，防范化解重大风险，必须准备进行具有许多新的历史特点的伟大斗争，持续奋斗，不懈奋斗，永远奋斗。“新的历史特点”这个概念含义很深刻，是全面审视和判断国内国际两个大局、发展大势得出的重要判断。在十九大报告里

**链接** 主要领导同志要带头学习、带头调查研究、带头检视问题、带头整改落实，发挥表率作用。要同党中央安排部署对表对标，同时要结合实际情况，丰富方式方法。党内法规不少，主要问题在于执行不力，有的是缺乏执行能力，有的是缺乏执行底气。要强化法规制度执行，不能打折扣。

——摘自习近平总书记在内蒙古考察并指导开展“不忘初心、牢记使命”主题教育时的重要讲话

面，就把这一句话提炼成了“伟大斗争”。现在我们党提出统揽四个伟大，即：伟大斗争、伟大工程、伟大事业、伟大梦想。

### （三）信仰、信念、信心至关重要

习近平总书记在庆祝改革开放40周年大会上的讲话指出：“信仰、信念、信心，任何时候都至关重要。小到一个人、一个集体，大到一个政党、一个民族、一个国家，只要有信仰、信念、信心，就会愈挫愈奋、愈战愈勇，否则就会不战自败、不打自垮。无论过去、现在，还是将来，对马克思主义的信仰，对中国特色社会主义的信念，对实现中华民族伟大复兴中国梦的信心，都是指引和支撑中国人民站起来、富起来、强起来的强大精神力量。”孙中山曾经讲过，什么是主义？主义就是理论，就是信仰，就是力量。邓小平同志说，共产党人干事业，一靠真理的力量；二靠人格的力量。我们党教育党员、干部、群众也靠这两个力量。真理的力量，就是马克思主义，它给我们信仰、给我们理想信念。我们党反复强调要读原著、学原文、悟原理，真学真懂真信真用，把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想往深里走、往实里走、往心里走，道理就在这里。如果没把理论学透、没把理论贯通，信仰是立不起来的。我们党的另一个力量，就是人格的力量，就是我们党的革命精神和优良传统作风。前边我讲的党的历史上的大量人和事，体现的就是人格的力量、道德的力量。习近平总书记强调：“坚定的理想信念，必须建立在对马克思主义的深刻理解之上，建立在对历史规律的深刻把握之上。”毛泽东、周恩来、刘少奇等同志，他们早年立起信仰的时候，也是经过选择的。比如周恩来同志就曾讲，学了马克思主义，感到马克思主义把人类社会的规律揭示出来了，认为它就是真理，便立起了信仰。他说：“我认的主义一定是不变了，并且很坚决地要为他宣传奔走。”我们今天也是一样的，光是表面上说一说、武装一下嘴巴，但是没有立起信仰来，是不到位的。习近平新时代中国特色社会主义思想是当代中国马克思主义、

二十一世纪马克思主义，是我们实现中华民族伟大复兴中国梦的强大精神力量。党的十九大将习近平新时代中国特色社会主义思想写入党章，确立为党的指导思想。十三届全国人大一次会议修改《宪法》，把习近平新时代中国特色社会主义思想写进宪法，确立为我们国家的指导思想。党的十八大以来，党和国家事业之所以取得全方位、开创性的成就，发生深层次、根本性变革，我们总结两条最根本的原因，就是有以习近平总书记为核心的党中央的坚强领导，有习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引。所以，我们要增强“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决做到“两个维护”，这关系到我们这个国家、这个民族、这个政党的前途命运，是我们实现党的十九大宏伟蓝图的根本思想保证和政治保障。

1945年4月，在党的七大预备会上，毛泽东同志用了《庄子》上的两句话：“其作始也简，其将毕也必巨”。新中国成立后，董必武同志参观一大会址展览时，也题写了这两句话。习近平总书记在瞻仰一大会址时，感叹英雄辈出，感叹大浪淘沙！因为党的一大的13个代表，当时平均年龄才28岁，坚守初心使命，走到最后坚持下来、没有牺牲的只有2个人，一个是毛泽东，一个是董必武，其他的有的当了叛徒，有的当了汉奸，还有的脱党了。他们有不同的归宿。当年我们党开一大的时候，是多么“简”啊！今天，我们党已经成为世界第一大党，有9059万名党员，461万个基层党组织，世界上超过8000万人口的国家才有12个。在近14亿人口的世界第一人口大国长期执政，已经70年了，中国已经成为世界第二大经济体，今天我们党又是多么“巨”啊！越是这个时候，我们越要谦虚谨慎、戒骄戒躁。2016年7月1日，习近平总书记在庆祝中国共产党成立95周年大会上讲话指出：“我们党已经走过了95年的历程，但我们要永远保持建党时中国共产党的奋斗精神，永远保持对人民的赤子之心”，这就是我们的初心。他说“一切向前走，都不能忘记走过的路；走得再远、走到再光辉的未来，也不能忘记走过的过去，不能忘记为什么出发。面

向未来，面对挑战，全党同志一定要不忘初心、继续前进。”2017年10月31日，党的十九大闭幕不久，习近平总书记带领新当选的中央政治局常委前去瞻仰上海中共一大会址和浙江嘉兴南湖红船时强调：“事业发展永无止境，共产党人的初心永远不能改变。唯有不忘初心，方可告慰历史、告慰先辈，方可赢得民心、赢得时代，方可善作善成、一往无前。”有人说搞瞻仰仪式是形式主义，习近平总书记强调，形式主义我们坚决反对，但是有“主义”的形式不可缺少。我想这也正是在全党开展“不忘初心、牢记使命”主题教育的目的所在、意义所在。

毛泽东同志指出：“党是人民中优秀分子的结合。”要使人民觉悟，就要使先锋队先觉悟。建设社会主义现代化强国和实现中华民族伟大复兴是一场接力跑，我们要一棒接着一棒跑下去，每个党员、每个党组织，包括我们每一位中华儿女都是接力跑中的一员，都是接力跑中的一个环节，每一代人都要为下一代人跑出好成绩。一代人有一代人的长征，一代人有一代人的担当。只要我们不忘初心、牢记使命，全党就能凝聚起磅礴的力量，我们党就能带领全国各族人民无坚而不摧，无往而不胜，顺利实现“两个一百年”奋斗目标，实现中华民族伟大复兴的中国梦。中国人民前进的脚步不可阻挡！中华民族复兴的历史趋势不可改变！



共商解决的是“建什么”的问题，大家的事情大家商量着办；共建解决的是“怎么建”的问题，共建各方都是平等的参与者、建设者和贡献者，也是责任和风险的共同承担者；共享解决的是“为谁建”的问题，即实现互利共赢，使合作成果福及双方、惠泽各方。

## 深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神 扎实推进“一带一路”建设高质量发展

推进“一带一路”建设工作领导小组办公室副主任  
国家发展和改革委员会党组成员、副主任  
国家统计局党组书记、局长 宁吉喆

当今世界正处于百年未有之大变局。世界多极化、经济全球化、文化多样化、社会信息化深入发展，全球治理体系和国际秩序变革加速推进，全球发展面临的不稳定不确定性突出，和平赤字、信任赤字、发展赤字、治理赤字成为摆在全人类面前的严峻挑战。在这种时代大背景下，基于对世界大势的敏锐洞察和深刻分析，习近平总书记以马克思主义政治家的高瞻远瞩、宏大视野和磅礴格局，深刻把握历史发展演变大势，汲取优秀传统文化思想，开创性地提出了共建“一带一路”这一伟大倡

议，成为习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分。

## 一、提高站位，深刻领会，深入贯彻习近平总书记关于共建“一带一路”倡议重要讲话精神

2013年9、10月间，习近平总书记在哈萨克斯坦、印度尼西亚出访时先后提出共建“丝绸之路经济带”和“21世纪海上丝绸之路”的伟大倡议。近6年来，习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动“一带一路”建设，在国内国际多个场合多次就“一带一路”建设发表重要讲话并多次作出重要指示批示。

2018年12月，中共中央党史和文献研究院会同推进“一带一路”建设工作领导小组办公室编辑出版了《习近平谈“一带一路”》。这本书收录了习近平总书记2013年9月到2018年7月期间关于推进“一带一路”建设的重要文稿42篇。2018年7月以来，习近平总书记又多次对“一带一路”建设发表重要讲话并作出重要指示批示。比如：2018年8月27日习近平总书记在人民大会堂出席推进“一带一路”建设工作5周年座谈会、9月3日出席中非合作论坛北京峰会、11月5日出席在上海举办的首届中国国际进口博览会、12月18日出席庆祝改革开放40周年大会、12月21日出席中央经济工作会议等重要场合，习近平总书记在重要讲话中都对“一带一路”建设作出重要指示。在2019年新年贺词中，习近平总书记指出：我们将积极推动共建“一带一路”，继续推动构建人类命运共同体，为建设一个更加繁荣美好的世界而不懈努力。2019年3月26日，习近平总书记在巴黎出席中法全球治理论坛闭幕式的致辞中指出：“一带一路”倡议丰富了国际经济合作理念和多边主义内涵，为促进世界经济增长、实现共同发展提供了重要途径。我们欢迎包括法国在内的世界各国积极参与到共建“一带一路”中来。

第二届“一带一路”国际合作高峰论坛于2019年4月在北京圆满举办。习近平总书记在这个举世瞩目的盛会上发表了系列重要讲话，对新时代推进“一带一路”建设作了又一次全面、系统、深刻的阐释，为推动共建“一带一路”从谋篇布局的“大写意”迈向精耕细作的“工笔画”指明了前进方向，为我们在新的历史起点上推动“一带一路”建设高质量发展提供了根本遵循。

**（一）推动共建“一带一路”沿着高质量发展方向不断前进的原则、理念和目标**

一是要持之以恒秉持共商共建共享原则。共建“一带一路”坚持共商共建共享原则，站在人类道义的制高点，寻求共建国之间合作的最大公约数，应潮流、得民心、惠民生、利天下。共商解决的是“建什么”的问题，大家的事情大家商量着办；共建解决的是“怎么建”的问题，共建各方都是平等的参与者、建设者和贡献者，也是责任和风险的共同承担者；共享解决的是“为谁建”的问题，即实现互利共赢，使合作成果福及双方、惠泽各方。我们要深刻认识共建“一带一路”的“中国倡议、各国共建、市场运作、全球共享、构建人类命运共同体的新型国际合作平台”基本属性。秉持“三共”原则，共建“一带一路”的朋友圈越来越大，好伙伴越来越多，合作质量越来越高，发展前景越来越好。

二是要始终坚持开放、绿色、廉洁理念。充分认识共建“一带一路”是开放包容、共同发展进程。开放，已经成为当代中国的鲜明标识。习近平总书记指出，中国将采取一系列重大改革开放举措，加强制度性、结构性安排，促进更高水平对外开放。当前，我们正处百年未有之大变局。无论国际风云如何变幻，中国开放之门将越开越大，在更大范围、更宽领域、更深层次上提高开放型经济水平，为我们在新起点上以更加开放的姿态，同世界形成更加良性的互动提供了动力。“一带一路”建设，

既是更高水平开放的重要举措，也为全球提供了开放合作的国际平台，展现了中国计天下之利、兼善天下的志气和胸怀。

“一带一路”建设把绿色作为底色，倡导绿色、循环、可持续的生产生活方式。建设绿色丝绸之路，不仅是实现联合国2030可持续发展目标的需要，也是中国自己的新发展理念、生态文明理念在海外的践行。在当今全球环保意识觉醒的时代，加强生态环保合作，促进可持续发展，是当前各国面临的共同任务。我们在国内提倡绿水青山就是金山银山，在国际上同样宣示要像保护眼睛一样保护生态环境，像对待生命一样对待生态环境。

坚持一切合作都在阳光下运作，共建风清气正的丝绸之路。廉洁是“一带一路”建设的道德底线和法律红线，也是“一带一路”建设行稳致远的重要基础，塑造一个腐败难行、廉洁易商的营商环境对于“一带一路”建设意义重大。“一带一路”建设中企业发挥着桥梁和纽带作用，企业做到廉洁和合规经营，不仅关系到企业自身的可持续发展，也关系到国家利益和国家形象。让“一带一路”成为廉洁之路，要将中国倡议升级为国际社会共识，进而共同行动。推进国际反腐合作，切实加强国际反腐败制度建设，为廉洁之路建设提供坚实保障。

三是要努力实现高标准、惠民生、可持续目标。习近平总书记强调要鼓励尊重普遍接受的标准。高标准一定是适合当地经济社会发展的标准，也一定是动态的，不能是绝对的。实现高标准发展目标，既要构建以新亚欧大陆桥等经济走廊为引领，以中欧班列、陆海新通道等大通道和信息高速路为骨架，以铁路、港口、管网等为依托的“硬联通”；更要加大规划政策、标准规则、执法监管的对接力度，推进政策、规则、标准三位一体的“软联通”。要保持定力，久久为功，与合作方在实践过程中协商制定普遍认可适用的规则标准。

惠民生，就是坚持以人民为中心的发展思想，聚焦消除贫困、增加

就业、改善民生，让共建“一带一路”成果更好惠及沿线国家全体人民，为当地经济社会发展作出实实在在的贡献，做到善始善终、善作善成。人类命运共同体理念融入了利益共生、情感共鸣、价值共识、责任共担、发展共赢等内涵。共建“一带一路”主张守望相助、讲平等、重感情，坚持求同存异、包容互谅、沟通对话、平等交往，把别人发展看成自己机遇，推进中国同沿线各国乃至世界发展机遇相结合，实现发展成果惠及合作各方。中国在40年改革开放中积累了很多可复制可推广的经验，中国无意输出意识形态和发展模式，但中国愿意通过共建“一带一路”与其他国家分享自己的发展经验，与沿线国家共建美好未来，让沿线国家的人民获得实实在在的利益。

可持续发展是破解当前全球性问题的“金钥匙”。习近平总书记今年6月在圣彼得堡国际经济论坛上的致辞中指出，面对变局，群策群力、合作共赢是各方的正确选择。放眼世界，可持续发展是各方的最大利益契合点和最佳合作切入点。面对百年未有之大变局，中国愿同国际社会一道，合力打造开放多元的世界经济，努力建设普惠包容的幸福社会，致力构建人与自然和谐共处的美丽家园，携手开辟崭新的可持续发展之路。共建“一带一路”是中国为世界提供的以合作共赢推动“可持续发展”的新方案。共建“一带一路”正是由于同联合国2030年可持续发展议程在目标、原则、实施路径上高度契合，得到了国际社会积极响应和支持。

## （二）推动构建全球互联互通伙伴关系，促进各方在共建“一带一路”框架下实现共同发展繁荣

习近平总书记指出，共建“一带一路”倡议，目的是聚焦互联互通，深化务实合作，携手应对人类面临的各种风险挑战，实现互利共赢、共同发展。从亚欧大陆到非洲、美洲、大洋洲，共建“一带一路”为世界经济增长开辟了新空间，为国际贸易和投资搭建了新平台，为完善全球经济治理拓展了新实践，为增进各国民生福祉作出了新贡献，成为共同



的机遇之路、繁荣之路。共建“一带一路”以“五个持续推动”为重要抓手，为世界各国发展提供新机遇，为中国开放发展开辟新天地。持续推动建设高质量、可持续、抗风险、价格合理、包容可及的基础设施，以“六大经济走廊”为引领，以“陆海天网”为骨架，发挥共建“一带一路”各类投资基金的作用；持续推动贸易投资合作优化升级，旗帜鲜明反对保护主义，推动经济全球化朝着更加开放、包容、普惠、平衡、共赢的方向发展；持续推动共建“一带一路”创新合作，共同探索新技术、新业态、新模式，探寻新的增长动能和发展路径，建设数字丝绸之路和创新丝绸之路；持续推动可持续发展理念融入项目选择、实施、管理的方方面面，为发展中国家营造更多发展机遇和空间，帮助他们摆脱贫困，实现可持续发展；持续推动不同文明互学互鉴与交流合作，形成多元互动的人文交流格局。

### （三）推动我国更高水平对外开放，为共建“一带一路”注入新动力

共建“一带一路”同我国改革开放相辅相成、相互促进，是我国推动形成全面开放新格局的重要举措，而深化改革开放将为共建“一带一路”注入源源不断的动力。以“一带一路”为引领，抓实“五个更”，推动“中国开放之门越开越大”。更广领域扩大外资市场准入，推动现代服务业、制造业、农业全方位对外开放，并在更多领域允许外资控股或独资经营；更大力度加强知识产权保护国际合作，全面完善知识产权保护法律体系，大力强化执法，加强对外国知识产权人合法权益的保护；更大规模增加商品和服务进口，进一步降低关税水平，消除各种非关税壁垒，不断开大中国市场大门；更加有效实施国际宏观经济政策协调，努力创造正面外溢效应，共同促进世界经济强劲、可持续、平衡、包容增长；更加重视对外开放政策贯彻落实，履行同各国达成的多边和双边经贸协议，建立完善有序有效落实的国际协议履约执行机制。

## 二、夯基垒台，立柱架梁，推进“一带一路”建设取得重要进展和明显成效

近6年来，推进“一带一路”建设连点成线到面，在广袤的大陆上落地生根，在浩瀚的海洋中乘风破浪，取得了令人瞩目的成绩。共建“一带一路”倡议已成为中国全面对外开放和对外经济合作的管总规划，中国同世界共享机遇、共谋发展的阳光大道和构建人类命运共同体的重要实践平台。中国始终坚持共商共建共享原则，重点围绕“政策沟通、设施联通、贸易畅通、资金融通、民心相通”五大领域开展合作，彰显了同舟共济、权责共担的命运共同体意识，为完善全球治理体系变革提供了新思路新方案。

（一）在政策沟通方面，共建“一带一路”国际共识持续扩大。截至2019年7月底，已有136个国家和30个国际组织与中国签署了194份政府间合作协议，今年已新签署24份。商签范围由亚欧地区延伸至非洲、拉美、南太、西欧等地区的相关国家。在规划对接方面，推动与合作基础坚实、合作体量较大、合作意愿强烈的国家联合制定合作规划。共建“一带一路”倡议的广泛国际共识突出体现在“一带一路”国际合作高峰论坛上。首届高峰论坛2017年5月在北京举办，29个国家的元首和政府首脑出席，140多个国家和80多个国际组织的1600多名代表参会，形成了5大类279项务实成果，在第二届高峰论坛举办前已全部落实。今年4月，第二届“一带一路”国际合作高峰论坛成功举办，38个国家的元首和政府首脑以及联合国秘书长和国际货币基金组织总裁共40位领导人出席圆桌峰会，150个国家、92个国际组织的6000余名外宾参会，形成了6大类283项含金量高、富有建设性的成果。第二届高峰论坛无论是参会国别范围，还是参会人员数量都超过上届，甚至

超过了 G20、APEC 等现有国际合作机制会议的水准。用习近平总书记在记者会上的重要讲话说：同首届论坛相比，本届论坛规模更大、内容更丰富、参与国家更多、成果更丰硕。

（二）在设施联通方面，聚焦“六廊六路多国多港”主骨架，推动一批标志性项目取得实质性进展

构建“陆海天网”四位一体互联互通体系。中老铁路、中泰铁路、雅万高铁、匈塞铁路等扎实推进；瓜达尔港、汉班托塔港、比雷埃夫斯港、哈利法港等进展顺利；空中丝绸之路建设加快，已与126个国家和地区签署了双边政府间航空运输协定；加大能源资源通信设施合作力度，中俄原油管道、中国—中亚天然气管道保持稳定运营，中缅油气管道全线贯通。六大经济走廊都取得了重要进展，以中巴经济走廊为例，截至2018年底，走廊框架下已启动或建成项目19个，总投资近200亿美元。其中，能源领域已投产运营项目7个，总装机340万千瓦，可满足860万户家庭用电需求。交通建设项目已启动3个，喀喇昆仑公路省级改造二期、卡拉奇至白沙瓦高速、拉合尔橙线稳步推进。中欧班列成为共建“一带一路”重要品牌，截至今年6月底，累计开行数量近1.7万列，年均增长133%，国内开行城市达62个，境外到达16个国家53个城市。开行质量显著提升，回程班列已达99%，基本实现“去一回一”，综合重箱率达88%。

（三）在贸易畅通方面，经贸投资合作不断扩大

积极提升贸易便利化水平，2013—2018年，我国与“一带一路”沿线国家货物贸易总额超过6万亿美元，对“一带一路”沿线国家直接投资约900亿美元。2019年1—6月，我国与沿线国家货物贸易进出口总额约6250.5亿美元，同比增长3.5%，占同期总额比重28.9%，比去年同期提高1.5个百分点；我国对沿线国家直接投资68亿美元，占同期总额的12.6%。中国国际进口博览会成功举办，共有172个国家、地区和国际组织参加，

3617家企业参展，80多万人进馆洽谈采购，成交总额超过578亿美元。促进双向投资升级，与50多个沿线国家签署双边投资协定。加强国际产能合作，已与41个国家签署产能合作协议并建立了双边产能合作机制。推动境外合作园区建设，中国各类企业遵循市场化法治化原则自主赴沿线国家共建合作园区，为沿线国家创造了新的税收源和就业渠道。中白工业园、中阿（联酋）产能合作园区、中埃及苏伊士经贸合作区等建设和发展势头良好。

#### （四）在资金融通方面，建设多元化投融资体系

我国金融机构围绕推动构建长期、稳定、可持续、风险可控的多元化融资体系，为“一带一路”建设项目提供充足、安全的资金保障。发布《“一带一路”债务可持续性分析框架》，成立多边开发融资合作中心。设立丝路基金、发起成立亚洲基础设施投资银行，推动各类银行和保险机构等为“一带一路”建设项目提供资金支持。截至2019年6月底，中国出口信用保险公司在沿线国家累计实现保额约7704亿美元，支付赔款约28.7亿美元；丝路基金实际出资额近100亿美元。先后与21个沿线国家签署双边本币互换协议，人民币跨境支付系统（CIPS）业务范围已覆盖60多个沿线国家和地区。

#### （五）在民心相通方面，人文交流合作不断深入

密切人文交流，与沿线国家互办艺术节、电影节、音乐节、文物展、图书展等活动，合作开展图书广播影视精品创作和互译互播。“一带一路”新闻合作联盟建设积极推进。丝绸之路沿线民间组织合作网络成员已达300余家，成为推动民间友好合作的重要平台。加强科技教育合作，持续实施“丝绸之路”中国政府奖学金项目。香港、澳门特别行政区分别设立共建“一带一路”相关奖学金。稳步推进“一带一路”科技创新合作，先后启动了中国—东盟、中国—南亚等科技伙伴计划，与东盟、南亚、阿拉伯国家、中亚、中东欧共建了5个区域技术转移平台，发起成



立了“一带一路”国际科学组织联盟。援助等领域合作取得一系列成果，首届高峰论坛以来，中国向沿线发展中国家提供20亿人民币紧急粮食援助，向南南合作援助基金增资10亿美元，在沿线国家实施了100个“幸福家园”、100个“爱心助困”、100个“康复助医”等项目。

### 三、放眼全局，把握大局，科学研判准确把握新形势下推进“一带一路”建设面临的机遇与挑战

习近平总书记指出，世界面临百年未有之大变局，变局中危和机同生并存，这给中华民族伟大复兴带来重大机遇。共建“一带一路”倡导的“三共、五通”、构建人类命运共同体等理念以及形成的一大批实实在在的成果日益深入人心，得到了世界绝大多数国家和民众的普遍支持。国际上对我有利的因素正在加快集聚，机遇前所未有。同时，民粹主义和逆全球化思潮有所抬头，保护主义和单边主义对世界经济的负面影响逐步显现，大国博弈日趋激烈，部分沿线国家和地区政局动荡，挑战也前所未有。我们要以习近平总书记关于“一带一路”建设的系列重要讲话精神为引领，科学研判，准确把握国内国际新形势，抓住新机遇，化解新挑战。

#### （一）世界进入百年未有之大变局为“一带一路”建设提供了历史性新机遇

世界进入大发展、大变革、大调整时期，新兴市场国家和发展中国家的崛起速度之快前所未有，新一轮科技革命和产业变革带来的新陈代谢和激烈竞争前所未有，全球治理体系与国际形势变化的不适应不对称前所未有。无论是复苏缓慢的发达经济体、还是快速发展的新兴经济体，谋求经济发展成为共同的目标。世界经济危机表明西方的经济发展模式存在自身难以克服的缺陷，谋求新的经济发展理念和经济发展新动力成



为国际社会的共同愿望。在这个时代背景下，“一带一路”倡议以共商共建共享为原则，体现的是相互尊重、公平正义、合作共赢的国际合作观，彰显的是对多边主义和开放型世界经济的支持，有利于推动经济全球化朝着更加开放、包容、普惠、平衡、共赢的方向发展。

通过共建“一带一路”倡议，中国愿意将自身的发展机遇转换为世界发展机遇，将“中国梦”同“世界梦”结合起来，使之成为促进合作发展、互利共赢，实现全球经济复苏的中国方案。通过共建“一带一路”倡议，中国将分享自身发展经验，发挥与其自身作为全球最大的发展中国家和全球第二大经济体相当的责任，使之成为推动全球治理体系朝着公平、公正、合理方向发展的中国担当。

## （二）共建人类命运共同体的先进理念为“一带一路”建设拓展国际合作空间

习近平总书记指出：共建“一带一路”是构建人类命运共同体的重要实践平台。共建“一带一路”倡议源自中国，更属于世界；根植于历史，更面向未来；重点面向亚欧非大陆，更向所有伙伴开放。共建“一带一路”跨越不同国家地域、不同发展阶段、不同历史传统、不同文化宗教、不同风俗习惯，是和平发展、经济合作倡议，不是搞地缘政治联盟或军事同盟；是开放包容、共同发展进程，不是要关起门来搞小圈子或者“中国俱乐部”；不以意识形态划界，不搞零和游戏，只要各国有意愿，都欢迎参与。“一带一路”倡议已经被纳入联合国、二十国集团、亚太经合组

**链接** 以共建“一带一路”为实践平台推动构建人类命运共同体，这是从我国改革开放和长远发展出发提出来的，符合中华民族历来秉持的天下大同理念，符合中国人怀柔远人、和谐万邦的天下观，顺应时代要求和各国加快发展的愿望，占据了国际道义制高点。

——摘自《习近平新时代中国特色社会主义思想学习纲要》

织、上合组织等主要国际机制成果文件，成为推动地区和平与发展的重要途径，成为推动联合国2030年可持续发展目标的重要平台。

共建“一带一路”倡议已成为全球广受欢迎的公共产品。通过参与共建“一带一路”，有的国家建起了第一条高速公路、第一条现代化铁路，有的国家第一次发展起了自己的汽车制造业，有的国家解决了困扰多年的电力紧缺问题。得益于共建“一带一路”，世界最大的内陆国哈萨克斯坦在中国连云港找到了太平洋出海口；得益于中欧班列的蓬勃发展，为德国杜伊斯堡创造了超过6000个就业岗位；得益于“一带一路”建设企业走出去，中国企业接管经营的希腊比雷埃夫斯港集装箱吞吐量全球排名从2010年的第93位跃升至第36位，中国在埃及投资建设的项目使埃及成为世界第三大玻璃纤维生产国。世界银行等国际机构最新研究表明，共建“一带一路”将使全球贸易成本降低1.1%~2.2%，推动中国—中亚—西亚经济走廊上的贸易成本降低10.2%，还将促进2019年全球经济增速至少提高0.1%。实践证明，“一带一路”倡议顺应了时代潮流，契合各国合作共赢、共同发展的愿望，已经成为各方携手加强互联互通、应对全球性挑战、促进世界经济增长、实现共同繁荣的机遇之路。

**（三）“一带一路”建设为推动我国经济社会平稳健康发展提供了不竭动力**

推进“一带一路”建设写进中国共产党党章、党的报告、“十三五规划”和政府工作报告，成为国家经济发展的大政方针，成为新时代中国人民谋发展的共同意志。党的十九大报告指出，“要以‘一带一路’建设为重点，坚持引进来和走出去并重，遵循共商共建共享原则，加强创新能力开放合作，形成陆海内外联动、东西双向互济的开放格局”。“一带一路”建设促进广大中西部地区的对外开放，变我国的开放末梢为开放前沿，改善海强陆弱、东强西弱的状况，促进区域协调发展。共建“一带一路”同我国改革开放一脉相承、相辅相成、相互促进。以“一带一路”

建设为引领，推动我国新一轮对外开放宏伟事业，充分发挥以开放促发展、促改革、促创新的作用，为经济发展增添新动力。同时，我国国内经济发展总体稳定，稳中向好，稳中有进，围绕实施供给侧结构性改革，不断促进我国经济发展方式转变和经济结构优化调整，促进国内经济增长从中高速向高质量发展转变，为共建“一带一路”向高质量发展转变奠定基础。

但是，我们也要充分认识到，当前推进“一带一路”建设也面临一些风险和挑战。中美经贸摩擦的长期性和复杂性对推进“一带一路”建设产生不可低估的影响；全球经济下行压力加大了“一带一路”建设的现实困难和隐性风险；部分企业在境外经营行为不够规范，对当地的营商环境造成破坏，也严重损害了我国家形象等。我们将高度重视这些问题，以问题为导向，努力加以克服，更加有力有效地推进“一带一路”建设。

#### 四、不忘初心，坚定前进，推进“一带一路”建设高质量发展

习近平总书记在第二届“一带一路”国际合作高峰论坛重要讲话中指出：共建“一带一路”正在发展之中，肯定会遇到一些困难和曲折。无论是顺境还是逆境，无论前方是坦途还是荆棘，我们都要弘扬伙伴精神，不忘合作初心，坚定不移前进。面向未来，我们要聚焦重点、深耕细作，共同绘制精谨细腻的“工笔画”，推动共建“一带一路”沿着高质量发展方向不断前进。要秉持共商共建共享原则，坚持开放、绿色、廉洁理念，努力实现高标准、惠民生、可持续目标。我们要以习近平总书记重要讲话精神为指导，砥砺前行，奋发有为，推动共建“一带一路”走深走实、行稳致远，开创更加美好的未来。

### （一）推进和平之路建设，强化政策协调和安全保障

古丝绸之路，和时兴，战时衰。和平安全是推进共建“一带一路”的基本前提和保证。推动各国树立共同、综合、合作、可持续的安全观，营造共建共享的安全格局。着力化解冲突，坚持政治解决；着力斡旋调解，坚持公道正义；着力推进反恐，标本兼治，消除贫困落后和社会不公。推动各国摒弃冷战思维、零和游戏和强权政治，坚决反对恐怖主义、分裂主义、极端主义。在涉及国家主权、领土完整、安全稳定等重大核心利益问题上给予相互支持。坚持以对话解决争端、以协商化解分歧，增进合作互信，减少相互猜疑。与各国深化在网络安全、打击跨国犯罪、打击贩毒、打击“三股势力”、联合执法、安全保卫等方面的合作，为区域经济发展和人民安居乐业营造良好环境。为保证共建“一带一路”顺利推进，积极同沿线国家共同构建争端解决机制，共建安全风险预警防控机制，共同制定应急处置工作机制。一旦发生纠纷，当事方能够坐下来就相互利益关切沟通交流，对话而不是对抗，不但为共建“一带一路”营造良好发展环境，而且共同推动建设各国彼此尊重核心利益、和平解决分歧的和谐世界。

### （二）推进繁荣之路建设，提高联通能力和水平

共建“一带一路”，关键是互联互通。通过构建全球互联互通伙伴关系，实现共同发展繁荣。基础设施是互联互通的基石，也是许多国家发展面临的瓶颈。建设高质量、可持续、抗风险、价格合理、包容可及的基础设施，有利于各国充分发挥资源禀赋，更好融入全球供应链、产业链、价值链，实现联动发展。高质量推进一批基础设施和产能合作重大项目建设，兼顾项目经济效益、政治效益、社会效益，形成更多可视性成果。继续发挥共建“一带一路”专项贷款、丝路基金、各类专项投资基金的作用，发展丝路主题债券，支持多边开发融资合作中心有效运作。欢迎多边和各国金融机构参与共建“一带一路”投融资，鼓励开展第三



方市场合作，通过多方参与实现共同受益的目标。

### （三）推进开放之路建设，深化经贸投资合作

开放带来进步，封闭导致落后。共建“一带一路”以开放为导向，努力解决经济增长和平衡发展问题。要进一步推进贸易和投资自由化便利化，旗帜鲜明反对保护主义，推动经济全球化朝着更加开放、包容、普惠、平衡、共赢的方向发展。同更多国家商签高标准自由贸易协定，加强海关、税收、审计监管等领域合作，发挥“一带一路”税收征管合作机制作用，加快推广“经认证的经营者”国际互认合作。办好第二届中国国际进口博览会，为各方进入中国市场搭建更广阔平台。更加重视对外开放政策贯彻落实，高度重视履行同各国达成的多边和双边经贸协议，加强法治政府、诚信政府建设，建立有约束的国际协议履约执行机制，按照扩大开放的需要修改完善法律法规，在行政许可、市场监管等方面规范各级政府行为，清理废除妨碍公平竞争、扭曲市场的不合理规定、补贴和做法，公平对待所有企业和经营者，完善市场化、法治化、便利化的营商环境。围绕六大国际经济合作走廊建设，提升经贸合作水平，打造经贸合作新的增长点。加强境外合作园区建设。规范企业海外经营行为，指导监督走出去企业有序参与“一带一路”建设，支持行业商会、协会发挥统筹协调作用，防止出现无序竞争、相互拆台等乱象。

### （四）推进绿色之路建设，坚持可持续发展

共建“一带一路”倡议践行绿色发展理念，倡导绿色、低碳、循环、可持续的生产生活方式，致力于和沿线国家加强生态环保合作，共同实现2030年可持续发展目标。发挥“一带一路”绿色发展国际联盟和生态环保大数据服务平台的积极作用。重点加强在应对气候变化、海洋合作、荒漠化防治等方面的国际交流合作。重视鼓励企业、科研机构在国际上开展节能环保等方面研发合作。加强能源资源有效利用、污染防治等领域的交流合作。积极宣介“绿色丝绸之路”和我国在减贫、环境治理等



领域取得的重要成果。致力于为发展中国家营造更多发展机遇和空间，帮助他们摆脱贫困，实现可持续发展。开展环境保护宣传教育合作。将可持续发展理念融入项目选择、实施、管理的方方面面。继续实施绿色丝路使者计划，与有关国家共同实施“一带一路”应对气候变化南南合作计划。深化农业、卫生、减灾、水资源等领域合作，同联合国在发展领域加强合作，努力缩小发展差距。

#### （五）推进创新之路建设，开展创新合作

创新是推动发展的重要力量。推进“一带一路”建设本身就是创新之举。要持续提升创新能力开放合作水平，以创新思维推进“一带一路”建设，重视在对外合作的机制、模式、平台和产业技术等方面的创新。顺应第四次工业革命发展趋势，共同把握数字化、网络化、智能化发展机遇，共同探索新技术、新业态、新模式，探寻新的增长动能和发展路径，建设数字丝绸之路、创新丝绸之路。继续实施共建“一带一路”科技创新行动计划，同各方一道推进科技人文交流、共建联合实验室、科技园区合作、技术转移四大举措。积极实施创新人才交流项目，未来5年支持5000人次中外方创新人才开展交流、培训、合作研究。支持各国企业合作推进信息通信基础设施建设，提升网络互联互通水平。

#### （六）推进文明之路建设，促进人文交流

共建“一带一路”推动文明交流超越文明隔阂、文明互鉴超越文明冲突、文明共存超越文明优越，使各国相互理解、相互尊重、相互信任。积极架设不同文明互学互鉴的桥梁，深入开展教育、科学、文化、体育、旅游、卫生、考古等各领域人文合作，加强议会、政党、民间组织往来，密切妇女、青年、残疾人等群体交流，形成多元互动的人文交流格局。鼓励和支持沿线国家社会组织广泛开展民生合作，联合开展一系列环保、反腐败等领域培训项目，深化各领域人力资源开发合作。持续实施“丝绸之路”中国政府奖学金项目，举办“一带一路”青年创意与遗产论坛、

青年学生“汉语桥”夏令营等活动。不断完善共建“一带一路”国际智库合作委员会、新闻合作联盟等机制，汇聚各方智慧和力量。逐步形成与对外开放深度融合、相互促进的人文交流新格局。

### （七）推进廉洁之路建设，构建廉洁高效营商环境

推动与沿线国家协力打造廉洁高效的现代营商环境，加强对“一带一路”建设项目的监督管理和风险防控，建立规范透明的公共资源交易流程。在项目招投标、施工建设、运营管理等过程中严格遵守相关法律法规，消除权力寻租空间，构建良性市场秩序。完善反腐败法治体系和机制建设，积极落实《廉洁丝绸之路北京倡议》。以《联合国反腐败公约》等国际公约和相关双边条约为基础开展司法执法合作，推进双边引渡条约、司法协助协定的签订与履行，构筑更加紧密便捷的司法执法合作网络。加强对“走出去”企业廉洁教育培训，强化企业合规经营管理，推动企业加强自律意识，培育廉洁文化，防控廉洁风险，坚决抵制商业贿赂行为。政府、企业、国际社会三方需共同努力，采取有效措施，建立拒绝腐败分子入境、腐败资产返还等合作机制，通力协作斩断腐败链条、构筑反腐败防线。

总之，我们要以习近平总书记重要讲话精神为指导，切实提高政治站位，按照党中央和国务院决策部署，准确把握共建“一带一路”的工作方向和着力点，狠抓贯彻落实，完善保障机制，以高度的使命感和责任感扎实推进“一带一路”建设，努力推动构建人类命运共同体，为实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴的中国梦砥砺前行，不懈奋斗。

做好应对人口老龄化的各项工作，保障和改善全体老年人的生活，让老年群体同步享受小康社会成果，必然关系到顺利实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴的中国梦，我们必须提高政治站位，自觉将老龄工作融入党和国家工作全局，切实增强做好老龄工作的责任感和使命感。

## 深入学习领会习近平总书记 关于老龄工作重要论述 加快发展新时代老龄事业和产业

国家卫生健康委员会党组成员

全国老龄办常务副主任

中国老龄协会会长 王建军

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度关切积极应对人口老龄化、关心老龄事业改革发展、关注老年群体福祉改善，围绕群众热切关心、理论亟待回答、工作亟需破解的重大老龄问题，提出了一系列新理念、新思想、新战略，构成了习近平新时代中国特色社会主义

思想的重要内容，为做好新时代老龄工作提供了根本指针、基本遵循和行动纲领，具有重大政治意义、理论意义和战略意义，我们必须认真学习、深入领会、全面贯彻。

## 一、全面把握习近平总书记对人口老龄化趋势及其影响的科学判断

习近平总书记指出，人口老龄化是世界性问题，对人类社会产生的影响是深刻持久的。我国是世界上人口老龄化程度比较高的国家之一，老年人口数量最多，老龄化速度最快，应对人口老龄化任务最重。这就揭示了我国人口老龄化进程及其影响既符合世界人口老龄化的普遍规律，又具有自身的特殊性。

**（一）我国人口老龄化速度高于世界人口老龄化平均水平，应对任务十分繁重**

纵观整个21世纪，我国老年人口不断增加，人口老龄化程度持续加深，这一点与全球人口老龄化发展趋势是一致的，但是从数量、速度和应对难度来看，我国老龄化进程又是全球前所未有的。从数量看，截至2018年底，60岁以上老年人口已达2.49亿，占总人口的17.9%；预计2025年将达到3亿人；2033年突破4亿人；2053年将达到4.87亿的峰值，约占届时全球60岁以上老年人口的23.2%。从速度看，自2000年到2050年，全球人口老龄化水平将从10%提升到22%，上升12个百分点，而同期我国人口老龄化水平将从10%提升到约34%，上升约24个百分点，是世界平均速度的1.5倍。英国、法国和美国等西方发达国家人口老龄化水平从10%提高到30%用了100年甚至更长时间，我国可能用不到40年。从应对难度看，发达国家近百年来分阶段逐步呈现的养老、医疗、照料问题以及老龄化条件下经济发展活力减弱等问题，将在我国短时期内集中呈

现、同步爆发。而且我国人口老龄化与工业化、城镇化、农业现代化、信息化相伴随，与家庭小型化、少子化、空巢化相叠加，与经济发展新常态和社会转型相交织，老年群体的构成异质性强，各类特殊困难老年人占比较高，由此产生的问题层层叠加、错综复杂。此外，我国应对人口老龄化的经济支撑相对薄弱，各方面准备相对不足。瑞典、日本、英国、德国、法国等发达国家在进入老龄化社会时，人均 GNP（国民生产总值）已达1万至3万美元之间，而我国1999年进入老龄化社会时，人均 GNP 只有980多美元。应对人口老龄化的相关公共政策、社会保障、公共服务体系、思想观念等方面的准备均明显不足，上述因素使得我国应对人口老龄化的任务异常繁重而艰巨。

## （二）科学判断我国人口老龄化形势既要看到挑战，更要看到机遇

一方面，习近平总书记高度重视人口老龄化给经济社会发展带来的压力，深刻分析了它对我国经济社会发展的诸多影响，其突出表现在以下几方面：一是制约经济增长速度和潜力。主要是劳动力供给减少、公共开支增加、财政压力加重、创业创新活力下降、资本积累和投资潜力受到制约等等。2016年，习近平主席在二十国集团领导人杭州峰会上的开幕辞中说，世界经济又走到一个关键当口。主要经济体先后进入老龄化社会，人口增长率下降，给各国经济社会带来压力。我国有的学者预测，2015—2050年期间，如果应对不力，人口老龄化可能使经济潜在增长率年均压低约1.7个百分点。二是容易诱发代际利益分配矛盾。从养老保障看，目前，我国大约是4个劳动力抚养1个老年人，2035年将发展到2个劳动力抚养1个老年人，2050年将出现3个劳动力抚养2个老年人的局面。预计从2015到2050年，我国用于老年人的养老、医疗、照料服务与设施方面的总费用占 GDP 的比例，将由7.33% 增长到26.24%，接近届时欧盟国家的平均水平。这就势必增加社会保障和公共服务供给压力，加重劳



动年龄人口特别是年轻就业群体的缴费压力，进而将深刻改变社会公共资源、财富和机会的分配格局，容易诱发代际矛盾。三是影响农业生产效率和农村发展活力。今后20年我国农村劳动力将以每年800万左右的速度减少，农村人口老龄化快速加深，这将对农民的养老保障和服务、农村的繁荣发展和农业的基础地位产生明显影响。

另一方面，习近平总书记更强调要看到人口老龄化给我国经济社会发展带来的重大机遇，主要是老龄化导致的劳动力短缺和成本提升将倒逼企业寻求资本和技术对劳动力的替代，从而增强科技创新和产业转型升级的内生动力；老年人口数量快速增长带来的服务和产品需求增长，必然促进养老服务业和老龄产业发展壮大，形成经济发展新动能；低龄、健康、具有丰富知识经验和技能积累的老年人增长，有利于老年人力资源的开发利用，形成新的人口红利；农村人口老龄化和劳动力数量减少将使人均耕地数量增加，从而助推农业适度规模经营，等等。

从总体上看，“十三五”时期我国仍处于应对人口老龄化的重要战略机遇期。所以，习近平总书记要求我们要努力挖掘人口老龄化给国家发展带来的活力和机遇。

## 二、深刻领会习近平总书记关于老龄工作重要论述的丰富内涵和创新意义

### （一）站位全局和长远找准老龄工作的战略定位

习近平总书记指出，“满足数量庞大的老年群众多方面需求、妥善解决人口老龄化带来的社会问题，事关国家发展全局，事关百姓福祉，需要我们下大气力来应对”。这是习近平总书记立足全心全意为人民服务的宗旨和“两个一百年”奋斗目标，对老龄工作地位和作用的高度概括。2022年前后我国将迎来年均增长1200万的第二个老年人口增长高峰，

2035年我国60岁以上老年人口将超过4.18亿，进入超老龄社会；2050年前后我国老年人口将达到4.87亿的峰值，人口老龄化进程关键节点的时间大致与“两个一百年”奋斗目标的时间节点相吻合，也与“新两步走”战略的“两个十五年”的时间节点基本重合。做好应对人口老龄化的各项工作，保障和改善全体老年人的生活，让老年群体同步享受小康社会成果，必然关系到顺利实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴的中国梦，我们必须提高政治站位，自觉将老龄工作融入党和国家工作全局，切实增强做好老龄工作的责任感和使命感。

## （二）牢固树立积极的老龄观

习近平总书记强调，要积极看待老龄社会，积极看待老年人和老年生活。这“三个积极看待”是中国特色积极老龄观的基本内涵。积极看待老龄社会，就是要看到人口老龄化是人口生育率降低和人均寿命延长等多种因素综合作用的结果，是经济发展、社会进步、人民生活水平提高、医疗卫生条件改善的结果，更是我国社会主义制度优越性的重要体现和社会文明进步的重要标志。积极看待老年人，就是要充分肯定广大老年人为社会发展作出的重要贡献，尊重老年人积累的丰富阅历、智慧和经验，真正把广大老年人当作社会的宝贵财富，当作党执政兴国的重要资源，当作推进中国特色社会主义伟大事业的重要依靠力量，要善于继承老年人的优秀品德、发扬老年人的优良传统、汲取老年人的宝贵经验、发挥老年人积极作用，努力在全社会营造敬老爱老助老的氛围。积极看待老年生活，就是要把老年期当作个人生命中仍然可以有作为、有进步、有快乐的重要人生阶段。

必须将“三个积极看待”落实到思想和行动中，切实纠正在老龄问题上存在的一些认识偏差：一是把老龄问题简单理解为老年人的养老问题，没有认识到快速发展的老龄化给我国“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局带来的全方位、双重性的影响。二是把老年人的养老

问题简单理解为养老服务问题，没有认识到老年人除了养老服务方面的需求外，还有经济保障、精神保障、参与社会发展、自我价值实现等多方面的需求。三是把老龄事业简单理解为养老服务事业，没有认识到老龄事业还包括老年人经济供养、健康支持、文化教育、权益保障、社会参与、宜居环境等多个领域。四是把人口老龄化错误地当作“洪水猛兽”，没有认识到老龄社会也具有发展活力和潜力，有效应对人口老龄化对拉动经济增长、促进社会和谐稳定、巩固党的执政基础等均具有积极作用。五是把老年人错误地当作社会“负担”“包袱”，没有认识到广大老年群体当中蕴含的有利于经济社会发展的丰富知识、经验和技能。牢固树立习近平总书记倡导的积极老龄观，就要认真纠正这些错误的思想观念。

### （三）认真领会和落实加强老龄工作、有效应对人口老龄化的战略布局

习近平总书记对有效应对我国人口老龄化的总体要求和新形势下老龄工作的基本方针、目的目标、主要原则、思路创新、重点任务等均作了深刻阐述，形成了新时代老龄工作的战略布局，需要深刻领会和认真落实。

一是加强“三个应对”。习近平总书记强调，有效应对我国人口老龄化，要立足当前、着眼长远，做到及时应对、科学应对、综合应对。这“三个应对”是有效应对我国人口老龄化的总体要求和战略方向。“及时应对”就是要未雨绸缪、早做准备，抓住用好战略机遇期，尽快夯实应对人口老龄化的各项基础，掌握战略先机和主动权；“科学应对”就是要尊重人口老龄化问题的发展规律，加强科学研究、推进科学决策、实施科学行动、建立科学制度，提高政策措施的精准性，走出一条“低成本高成效”的应对之路；“综合应对”就是要做好顶层设计，统筹各种力量、资源和手段，形成强大合力，提高应对人口老龄化行动举措的全面性、协同性和系统性。

二是坚持新时代老龄工作方针。习近平总书记强调，老龄工作要坚持党委领导、政府主导、社会参与、全民行动相结合。这是对“党政主导、社会参与、全民关怀”的完善。将“党政主导”调整为“党委领导、政府主导”，突出了党总揽全局、协调各方的领导核心作用，为老龄工作提供了根本保障；强调了政府在制定法规政策、出台规划、建立制度、投入资金、提供信息、培育市场、实施监管、营造氛围等方面的主导作用。将“全民关怀”调整为“全民行动”，突出了老年人的主体作用，体现了老龄问题事关人人、解决老年问题需要人人参与的理念。

三是强化“三个结合”。习近平总书记要求，要坚持党委领导、政府主导、社会参与、全民行动相结合，坚持应对人口老龄化和促进经济社会发展相结合，坚持满足老年人需求和解决人口老龄化问题相结合，努力挖掘人口老龄化给国家发展带来的活力和机遇，努力满足老年人日益增长的物质文化需求，推动老龄事业全面协调可持续发展。这是新时期老龄工作的基本要求。“坚持党委领导、政府主导、社会参与、全民行动相结合”，这既是老龄工作的方针，也是有效应对人口老龄化的基本原则。“坚持满足老年人需求和解决人口老龄化问题相结合”，就是既要尽力满足老年人物质文化生活需求，又要妥善应对老龄化给政治、经济、文化、社会、生态等各领域带来的影响。“坚持应对人口老龄化和促进经济社会发展相结合”，就是将应对人口老龄化置于经济社会发展全局中，既通过经济社会发展增强解决人口老龄化问题的基础，又充分挖掘解决人口老龄化问题给经济社会发展带来的机遇，助推经济社会持续发展。

四是积极创新老龄工作思路。习近平总书记强调：“要适应时代要求创新思路，推动老龄工作向主动应对转变，向统筹协调转变，向加强人们全生命周期养老准备转变，向同时注重老年人物质文化需求、全面提升老年人生活质量转变。”这“四个转变”明确了新形势下我国老龄工作的基本思路。“推动老龄工作向主动应对转变”，就是要有清醒自觉，加



强超前谋划，主动做好各项战略准备；“向统筹协调转变”，就是要注重齐抓共管，解决资源分散、各自为政问题，实现多方参与、步调一致；“向加强人们全生命周期养老准备转变”，就是由单纯解决老年群体的问题，转变为加强人们全生命周期养老准备、解决全体公民老年期的问题，引导人人为老年期做好养老物质储备、健康和精神准备；“向同时注重老年人物质文化需求、全面提升老年人生活质量转变”，就是既关注老年人物质保障和生活服务，又不断满足老年人日益增长的精神文化需求，全方位提升老年人生命生活质量。

**五是落实好新时代老龄工作的重点任务。**习近平总书记要求，着力增强全社会积极应对人口老龄化的思想观念，着力完善老龄政策制度，着力发展养老服务业和老龄产业，着力发挥老年人积极作用，着力健全老龄工作体制机制。这“五个着力”，从思想观念到政策制度，从发展动力到应对活力，从工作手段到体制机制，强调的是要从多角度、多层次、多领域全面加强老龄工作、有效应对人口老龄化。其中，凝聚社会共识是积极应对人口老龄化的基础，构建系统完备的老龄政策制度体系是积极应对人口老龄化的关键，推动老龄事业和产业协同发展是积极应对人口老龄化的必要依托，发挥老年人积极作用是积极应对人口老龄化的内生动力，健全老龄工作体制机制是积极应对人口老龄化的重要保障。

总之，习近平总书记关于老龄工作重要论述，站在国家发展全局和战略的高度，科学回答了当前和今后一个时期人口老龄化问题怎么看、老龄工作怎么办等一系列重大理论和实践课题，体现了对人口老龄化发展特点和老龄问题发展规律的深刻把握，具有鲜明的科学性、时代性、前瞻性、系统性、针对性，是马克思主义基本原理与中国老龄工作实践相结合的最新成果，是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分，是党的十八大以来我国老龄工作的最重大、最根本成就，也是新时代中国特色老龄事业不断取得新胜利的根本遵循和制胜法宝。我们必



须全面学习、深入领会，抓住精髓、学以致用，不断推动老龄工作走向新台阶，老龄事业发展开创新局面。

### 三、全面掌握和运用习近平总书记关于老龄工作重要论述贯穿的马克思主义立场观点方法

习近平总书记关于老龄工作重要论述是中国特色社会主义理论体系最新成果的重要内容，蕴含着当代中国马克思主义立场、观点和方法，反映了当代中国共产党人的政治品格、价值追求、精神风范。学习领会习近平总书记关于老龄工作重要论述，不仅要把握其中关于老龄工作的具体内容，更要深入领悟贯穿其中的马克思主义立场观点方法，这既是把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想不断引向深入的必然要求，也是全面提升老龄工作能力和水平的根本之策、长久之计。

#### （一）强化以人民为中心、把老人当亲人的人民立场和爱民情怀

习近平总书记指出，“中国秉持以人民为中心的发展思想，把改善人民生活、增进人民福祉作为出发点和落脚点，在人民中寻找发展动力、依靠人民推动发展、使发展造福人民。”他要求全党同志，始终把人民立场作为根本政治立场，把人民利益摆在至高无上的地位，不断把为人民造福事业推向前进。

就老年群体而言，习近平总书记强调最多的是不断增加老年人的幸福感和获得感，尊重老年人的主体地位、更好地发挥老年人积极作用，让全体老年人都能生活得安心、静心、舒心，都能健康长寿、安享幸福晚年。他亲自主持研究制定《关于制定和实施老年人照顾服务项目的意见》，研究提高养老院服务质量的思路和要求。在十八届中央政治局第三十二次集体学习时强调，要发挥老年人优良品行在家庭教育中的潜移默化作用和对社会成员的言传身教作用，发挥老年人在化解社会矛盾、

维护社会稳定中的经验优势和威望优势，发挥老年人对年轻人的传帮带作用。他要求为老年人发挥作用创造条件，引导老年人保持老骥伏枥、老当益壮的健康心态和进取精神，发挥正能量，作出新贡献。习近平总书记尤其重视为老年人排忧解难，每年都要亲自深入社区、养老院和老年人家庭，详细了解老年人所思、所想、所盼，为全党全社会作出了表率、树立了标杆。习近平总书记对全国老年人的殷殷关怀、真情大爱，对老龄工作的重重嘱托、热切期盼，蕴含着坚定的人民立场和浓厚的爱民情怀，需要我们把老龄工作当作一项造福百姓、功德无量的德政善举，用心用情用力做好。

### （二）强化抢抓机遇、主动作为的责任意识和历史担当

积极应对人口老龄化是一项长期的战略任务，老龄化引发的各种矛盾和问题是一个逐渐显露的过程，当前，我国正处于应对人口老龄化的历史机遇期，但是综合考虑未来我国社会抚养比、高龄比、总人口负增长等因素，预计这一机遇期将在2030年前结束，仅有十几年时间，必须抓紧抓好这一战略机遇期，否则就会陷入被动。习近平总书记正是以对国家、对人民、对历史负责的担当精神，把有效应对人口老龄化置于“两个事关”的全局高度，要求立足当前、着眼长远，做到及时应对、科学应对、综合应对。深刻领悟习近平总书记直面困难的勇气、履职尽责的意识、敢于担当的精神，要求我们进一步增强做好老龄工作的责任感和紧迫感，自觉把使命放在心上、把责任扛在肩上，抢占有利先机、赢得应对人口老龄化的战略主动，努力做出无愧于时代、无愧于人民、无愧于历史的工作业绩。

### （三）强化总揽全局、运筹帷幄的统筹韬略和辩证思维

在思考老龄问题、部署老龄工作时，习近平总书记坚持从全局和整体上看问题，将我国的人口老龄化放在全球背景下观察，既看到其与世界各国相同性的一面，又找准中国的特殊性。要求既要加强国际合作，

学习借鉴外国的有益经验；又要立足中国国情，突出中国特色，为全球应对人口老龄化提供中国方案、作出应有贡献。习近平总书记把老龄事业作为一个整体，放到党和国家工作全局中谋划，提出老龄工作“两个事关”的战略定位、“三个应对”的总体要求、“三个结合”的发展原则，注重完善顶层设计与推进基层创新相结合，统筹完善各项政策制度，促进各种政策制度衔接，增强政策合力。坚持“两点论”，在分析人口老龄化的影响，既看到挑战，更看到机遇；在评价老龄工作时，既肯定成就，也指出不足；在对待老年群体上，既把老年人当作照顾服务对象，更把老年人当作社会参与主体。习近平总书记坚持“重点论”，提出了“五个着力”的重点任务，这些都闪耀着战略思维、辩证思维的光芒。用心学习和掌握体悟习近平总书记的科学思维方法，要求我们不断提高运用科学理论思维观察、分析、解决问题的能力，不断增强老龄工作的大局观，不断提升工作的战略性、预见性和创造性。

#### （四）增强直面问题、事不避难的改革勇气和创新胆识

就老龄事业改革发展而言，习近平总书记指出，“我们的政策措施、工作基础、体制机制等还存在明显不足，同广大老年人过上幸福晚年生活的期盼差距较大。”要求着力创新老龄工作理念，在全社会树立积极的老龄观；创新老龄工作思路，实现“四个转变”；创新政策制度，促进各种政策制度衔接，增强政策合力；创新老龄工作体制机制，形成老龄工作大格局。习近平总书记还要求，“要适应改革发展新形势，适应我国人口老龄化发展趋势，深入研究解决老干部工作中的新情况新问题，以改革创新精神做好老干部工作”，“始终把改革创新作为推动老干部工作发展的不竭动力……不断推进老干部工作的观念、体制、机制和方法创新。”深刻领悟习近平总书记的改革创新意识和对推进老龄事业改革创新的要求，要求我们以强烈的问题意识直面老龄事业发展的问题和短板，敢于出招，善于应招，认真总结推广全国各地先行先试、改革创新的经

验，不失时机地推动老龄工作改革创新，做到“蹄疾而步稳”。

#### （五）强化抓铁有痕、踏石留印的实干精神和务实作风

习近平总书记要求，将有效应对我国人口老龄化工作提上重要议事日程，“十三五”期间要抓好部署、落实。坚持从抓养老院服务质量这些具体事情入手推动老龄工作。重视“花钱不多”的社区养老服务，要求把老龄工作落实到基层，保证城乡社区老龄工作有人抓、老年人事情有人管、老年人困难有人帮。这些都是习近平总书记实干精神和务实作风的生动体现，需要我们深刻领会、努力看齐。

总之，习近平总书记关于老龄工作重要论述贯穿着马克思主义立场、观点、方法，我们要结合工作实际，加强对习近平总书记认识方法、思想方法、工作方法的学习，努力把学习成果体现到政治能力提高上、体现到主观世界改造上、体现到领导水平提升上、体现到工作能力提高上。

### 四、全力落实习近平总书记关于老龄工作重要论述，加快新时代老龄事业和产业高质量发展

习近平新时代中国特色社会主义思想，特别是关于老龄工作的重要论述，为做好新时期老龄工作指明了方向。党中央、国务院对当前和今后一个时期的老龄工作作出了重大部署，描绘了老龄事业发展的宏伟蓝图。做好新时代的老龄工作，责任重大，使命光荣，需要各地、各部门、社会各行各业，以习近平总书记关于老龄工作重要论述为指引，敢于担当、主动作为，攻坚克难、锐意进取，持续推动老龄事业和产业提质增效，不断开拓发展新局面。

（一）提高政治站位，把思想和行动真正统一到习近平总书记关于老龄工作重要论述上来

一是要深化研究和宣传贯彻习近平总书记关于老龄工作重要论述。



将学习宣传贯彻重要论述作为“两学一做”学习教育常态化制度化的重要内容，纳入各级党校、干部学院教育培训课程，纳入各级党委（党组）理论学习中心组学习内容，增强各级党委、政府加强新时代老龄工作的责任感和紧迫感。二是要引导培育全社会的共识和行动。结合人口老龄化国情教育，广泛开展习近平总书记关于老龄工作重要论述的宣讲，推动宣讲进学校、进机关、进企业、进社区、进农村、进家庭，不断增强全社会的理念认同、情感认同，重点引导全社会以积极老龄观取代消极老龄观，形成全社会积极看待老龄社会、老年人和老年生活的社会共识，强化成功应对人口老龄化挑战的思想自觉、理论自觉和行动自觉，真正在思想上、政治上、行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。

## （二）关口前移，健全积极应对人口老龄化的全链条政策体系

积极应对人口老龄化挑战是一项系统工程，需要多措并举、综合施策。要切实按照习近平总书记“统筹完善生育、就业、退休、养老政策”的要求，改变当前“养老政策一头沉”的局面，将政策体系关口前移，抓住用好战略机遇窗口期，确保在人口老龄化高峰到来前，尽快健全系统完备的全链条政策体系。一是要完善生育政策。健全生育津补贴制度，培育新型生育文化，发展公共托育服务，引导生育水平提升并稳定在适度区间，确保人口长期均衡发展。二是完善人力资源开发政策。发展终身教育和终身职业培训，不断提高新增和存量劳动力供给质量，以质量提升对冲劳动力数量的减少；改革完善退休政策，渐进式延迟退休年龄，积极开发利用老年人力资源，充分发掘“长寿红利”；加快培养老龄事业和产业的**管理、服务、科技人才队伍**，以“人才红利”对冲“人口红利”的消失。三是完善就业政策。实施终身就业促进，加强对灵活就业和新就业形态的支持，杜绝就业市场“年龄歧视”，为有劳动能力、意愿的大龄劳动力和老年人提供适宜岗位，不断提升全社会劳动参与率。



### （三）织密筑牢老年民生保障网，为全体公民提供可预期的美好未来

一是健全养老保障制度体系。改革完善基本养老保险制度，逐步缩减制度之间、各类群体之间的基本养老保险待遇差距。大力发展企业（职业）年金、个人储蓄性养老保险和商业养老保险，提高第二、第三支柱养老保险替代率。制定完善家庭养老支持政策，巩固提升家庭养老保障功能。尽快形成涵盖基本社会养老保障、职业保障、家庭保障和自我养老保障相结合的多支柱、多层次、混合型养老保障制度体系。二是健全健康服务体系。健全基本医保筹资和待遇调整机制，逐步提高基金统筹层次，稳步提高保障水平，逐步缩小人群保障水平差异。大力发展补充医疗保险、商业健康保险，完善多层次医疗保障制度。加快建立符合国情的长期照护保障制度，以及全国统一的失能评估标准和分级照护标准。实施健康老龄化战略，建立包括健康教育、预防保健、疾病诊治、康复护理、长期照护、安宁疗护的覆盖城乡、综合连续的老年健康服务体系。三是健全养老服务体系。深化养老服务业“放管服”改革、全面放开养老服务市场，拓展养老服务投融资渠道，扩大养老服务消费和就业创业，补齐基础设施薄弱的短板，优化养老服务供给质量和结构，不断完善居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的养老服务体系，持续强化信用为核心、质量为保障、放权与监管并重的服务管理体系，确保在保障人人享有基本养老服务的基础上，有效满足老年人多样化、多层次养老服务需求，老年人及其子女获得感、幸福感、安全感显著提高。

### （四）优化社会环境，建设代际和谐共融的老龄社会

一是营造全社会孝亲敬老社会氛围。把弘扬孝亲敬老纳入社会主义核心价值观宣传教育，建设具有民族特色、时代特征的孝亲敬老文化。鼓励各地各部门深入开展“敬老月”、敬老文明号创建、道德模范评选等品牌活动，引导人们崇德向善、见贤思齐。让孝亲敬老成为国家意志、

公民素养和社会风尚。二是加强无障碍环境建设。树立通用型、包容性设计建设理念，增强城乡规划建设对老龄社会的预见性。推进公共设施、社区和老年人家庭适老化改造，支持对老旧小区开展加装电梯等无障碍改造。为广大老年人提供安全便捷舒适的居住和生活环境。三是创新人口老龄化背景下的社会治理。健全保障老年人权益的法律法规体系，加强联合执法，深化普法宣传，加强司法保护，完善涉老矛盾调处机制和代际利益协调机制，坚守老年人合法权益免受侵害的底线。在基层党组织领导下，积极培育和发展基层老年群众组织，引导其发挥好自我教育、自我管理、自我服务能力。加强老年人思想政治工作，发挥老年党员的先锋模范作用，促进老年人发挥正能量，自觉抵制各类不良现象和风气。

#### （五）加快发展老龄产业，培育老龄社会经济发展新动能

应顺势而为，将老龄产业培育成为经济发展新动能。一要加强产业发展引导。推动将老龄产业发展融入国家创新驱动发展战略，融入“中国制造2025”、“互联网+”、现代服务业发展进程，促进相关业态融合，推动产业加快发展。研究制定老龄产业重点产品和服务目录，以及扶持老龄产业发展的价格、税收、贸易、人才、投融资等法规政策，培育一批具有国际竞争力和影响力的老龄产业知名企业、知名品牌、知名产品。特别要完善消费支持政策，积极探索促进老年人消费的有效方式，引导老年人合理消费、绿色消费。二要扩大市场有效供给。在大力发展养老服务业、健康服务业的同时，引导促进养老与健康、养生、旅游、健身、休闲、互联网等产业融合发展，催生养老新产业、新业态、新模式。积极推进云计算、大数据、物联网、人工智能、虚拟现实等新技术在老龄产业中的集成应用，开发移动智能终端、可穿戴设备、便携诊疗监护设备和照护服务机器人等高智能、高科技、高品质的适老新产品、新服务。三要优化产业发展环境。深入推进简政放权、放管结合、优化服务改革，破除制约老龄产业发展的各种不合理限制和隐性壁垒，全面落实先照后

证改革，简化审批流程、提高审批效率，促进营商环境有一个大的改善。探索建立包容审慎监管、信用激励约束、行业自律、社会监督相结合的老龄产业监管格局，促进老龄产业规范发展。

#### （六）着力发挥老年人积极作用，激发老龄社会内生活力

要贯彻习近平总书记“着力发挥老年人积极作用”的要求，多方面为老年人发挥正能量创造更多条件和机会，实现老年人由单纯的“养”向“养”、“用”并举转变。一要培育积极老龄观。引导老年人树立终身发展理念，始终保持自尊自爱自信自强的精神状态，积极面对老年生活，参与社会发展，作出新贡献。同时，也要引导全社会正确认识、积极接纳、大力支持老年人参与社会发展。二要积极拓展老年人发挥作用的领域。鼓励老年人积极参与互助养老、社区治理、治安维护、社会公益等活动。探索“年轻老人”照顾“老老人”的有效帮扶机制。鼓励专业技术领域人才延长工作年限，探索发挥其在科学研究、学术交流和咨询服务等方面作用的途径和方式。三要多方搭建老年人才发挥作用的平台。将老年人才开发利用纳入各级人才队伍建设总体规划，鼓励各地制定老年人才开发利用专项规划。推动公共就业人才服务机构将老年人才纳入服务范围。建立老年人才信息库和老年人才中介机构，重点为老教授、老科技工作者、老干部、老专家等发挥作用搭建平台、提供帮助、给予奖励。继续深入开展“银龄行动”，探索更多促进“老有所为”的有效模式。对老有所为贡献突出的老年人按规定给予表彰奖励。

#### （七）完善体制机制，为新时代老龄工作提供坚强组织领导保障

一是加强党对老龄工作的领导。各级党委、政府应做到“五纳入、三同步、四个到位”，即将老龄事业发展重点任务纳入党委政府工作议事日程，纳入经济社会发展总体规划、专项规划和部门规划，纳入政府民生实事，纳入财政预算，纳入党委政府工作督查考核，使老龄事业的发展与经济社会发展同步规划、同步实施、同步考核，对加强老龄工作做

到认识到位、领导到位、措施到位、保障到位。二是充分发挥老龄委的统筹协调作用，形成部门齐抓共管的工作合力。进一步健全各级老龄工作委员会，强化统筹规划、综合决策、组织协调、督查督办职能，健全老龄工作委员会议事协调制度、拓展议事协调方式、建立督促检查机制、理顺成员单位职能交叉问题。三是进一步扩大社会参与。注重发挥基层党组织和工会、共青团、妇联等群团组织以及城乡基层群众性自治组织支持和参与老龄工作的优势和作用。积极引导社会组织和企事业单位以多种形式参与和支持老龄工作。鼓励企事业单位利用自身优势为老年人提供便利服务。大力发展为老服务的社会团体特别是志愿者组织。鼓励国外境外资本参与我国老龄事业和产业发展。四是切实加强城乡基层老龄工作。广大老年人生活在基层，党的各项惠老利民政策需要落实在基层，基层老龄工作薄弱的短板亟待补齐。在这方面，有些地方进行了积极探索，取得了比较好的效果。例如，通过向基层老年群众组织购买服务，在社区配备助老员、养老保健指导员等措施充实基层老龄工作力量，并统一对其进行培训。对于类似的经验应注意发现、总结提炼、宣传推广，保证城乡社区老龄工作有人抓、老年人事情有人管、老年人困难有人帮。

我们坚信，在以习近平同志为核心的党中央的坚强领导下，全党全社会以积极的态度、积极的行动，紧紧抓住机遇，充分发挥优势，正确把握规律，科学谋划发展，就一定能成功保持人口老龄化条件下经济社会的持续健康发展，中国特色老龄事业和产业的持续快速发展，就一定能确保生活在中国的每一位公民年老后都能够享有尊严、体面、多彩的人生！



在内外环境深刻变化的情况下，我国经济能够顶住外部压力，从容应对美国挑起的中美经贸摩擦升级带来的冲击，继续保持总体平稳、稳中有进的发展态势是非常不容易的，也非常了不起。

## 坚决贯彻新发展理念 推动经济高质量发展

国家统计局副局长 盛来运

今年以来，国际环境发生了深刻变化，美国对我国发动的贸易战和技术遏制持续升级，极大地冲击了全球供应链和经济金融市场；国内结构调整和转型升级进入攻坚期、深水区，调整的阵痛持续释放，经济下行压力加大。面对严峻复杂的国内外形势，在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，各地区各部门认真贯彻落实党中央国务院决策部署，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持推动经济高质量发展，坚持以供给侧结构性改革为主线，不断加大“六稳”工作力度，经济运行保持在合理区间，延续了总体平稳、稳中有进发展态势。但全球经贸增长明显放缓，中美经贸摩擦影响陆续显现，国内长期积累的结构性矛盾凸显，经济运行出现新的下行压力。下半年及今后一个时期，内外因素叠加带来的新的下行压力有持续加大的可能。为此，一方面要狠抓“六稳”政策落实，适当加强宏观政策逆周期调节，积极引导稳定社会预期；



另一方面，要保持定力，坚持贯彻新发展理念、推动经济高质量发展不动摇，以更大力度推动改革开放创新，不断增强经济内生动力和活力，确保经济平稳健康高质量发展。

## 一、尽管经济增速继续回落，但经济运行总体平稳、稳中有进的态势未变

与上年同期和今年一季度相比，今年以来经济增长等主要指标呈现出稳中趋缓的态势。今年二季度，国内生产总值（GDP）同比增长6.2%，增速分别比一季度和上年同期回落0.2个百分点和0.5个百分点。其中，规模以上工业增加值增速分别回落0.9个百分点和1.0个百分点。虽然部分主要经济指标增速回落，经济放缓态势明显，但就业、物价、收入等形势基本稳定，国民经济仍运行在合理区间，延续了总体平稳、稳中有进的态势。

### （一）总体平稳，经济运行处于合理区间

经济运行总体平稳，“稳”主要表现在：

一是生产或增长基本平稳。初步核算，上半年国内生产总值450933亿元，同比增长6.3%，比一季度回落0.1个百分点，连续18个季度处于6.2%~7%区间，经济增长表现出较强的稳定性和韧劲。分产业看，第一产业增加值23207亿元，增长3.0%，加快0.3个百分点；第二产业增加值179984亿元，增长5.8%，回落0.3个百分点；第三产业增加值247743亿元，增长7.0%，与一季度持平。从生产看，三次产业持续增长。农业生产形势较好。夏粮产量2835亿斤，比上年增加59亿斤，增产2.1%，与历史产量最高的2017年持平。上半年，猪牛羊禽肉产量3911万吨，同比下降2.1%，降幅比一季度收窄0.7个百分点。工业生产基本平稳。上半年，规模以上工业增加值同比增长6.0%，比一季度回落0.5个百分点。分行业

看，采矿业增加值同比增长3.5%，加快1.3个百分点；制造业增长6.4%，回落0.8个百分点；电力、热力、燃气及水生产和供应业增长7.3%，加快0.2个百分点。服务业增长较快。上半年，服务业增加值同比增速比工业快1.2个百分点。其中，信息传输软件和信息技术服务业、租赁和商务服务业增加值分别增长20.6%和7.8%。

二是三大需求继续增加。消费增长总体稳定。上半年，社会消费品零售总额195210亿元，同比增长8.4%，比一季度加快0.1个百分点；全国居民人均消费支出10330元，同比增长7.5%，扣除价格因素，实际增长5.2%。投资增长趋稳。上半年，固定资产投资（不含农户）212128亿元，同比增长5.8%，比一季度回落0.5个百分点，比1—5月份加快0.2个百分点。其中，基础设施投资增长4.1%，制造业投资增长3.0%，房地产开发投资增长10.9%。进出口继续增长。上半年，货物进出口总额146675亿元，同比增长3.9%，比一季度加快0.2个百分点。其中，出口增长6.1%，进口增长1.4%。1—5月份，服务进出口总额21893亿元，同比增长3.5%。外资外储稳定增加。上半年，我国实际使用外资同比增长7.2%；1—5月份，对外非金融类直接投资下降1.0%。6月末，外汇储备余额31192亿美元，比上月末增加182亿美元。

三是就业形势总体稳定。上半年，全国城镇新增就业737万人，完成全年目标任务的67%。二季度末，外出务工农村劳动力18248万人，同比增长1.3%。城镇调查失业率保持稳定。6月份，全国城镇调查失业率为5.1%，比上月上升0.1个百分点；31个大城市城镇调查失业率为5.0%，与上月持平，持续保持在5%左右。当然，就业是个滞后指标，受中美经贸摩擦的影响，一些行业和地区就业压力有所加大。

四是物价涨势温和。消费价格（CPI）涨幅略有扩大。上半年，居民消费价格同比上涨2.2%，涨幅比一季度扩大0.4个百分点；扣除食品和能源的核心CPI上涨1.8%，回落0.1个百分点。6月份，居民消费价格同

比上涨2.7%，涨幅与上月持平，环比下降0.1%。生产者出厂价格（PPI）小幅上涨。上半年，工业生产者出厂价格同比上涨0.3%，涨幅比一季度扩大0.1个百分点。6月份，工业生产者出厂价格同比持平，比上月回落0.6个百分点，环比下降0.3%。如果将CPI和PPI综合一起考量，则总体供求关系基本是稳定的。

**五是居民收入与经济增长同步。**上半年，全国居民人均可支配收入15294元，同比增长8.8%；扣除价格因素，实际增长6.5%，比GDP增速快0.2个百分点。农村居民收入增长持续快于城镇。上半年，农村居民人均可支配收入实际增长6.6%，城镇居民人均可支配收入实际增长5.7%；城乡居民收入比为2.74，同比下降0.03。二季度，外出务工农村劳动力月收入3913元，同比增长6.9%。经营和财产净收入增长加快。上半年，全国居民人均经营净收入同比增长8.9%，比一季度加快0.6个百分点；财产净收入增长13.2%，加快1.0个百分点；工资性收入增长8.7%，与一季度持平。

## （二）稳中有进，结构调整和转型升级继续取得新进展

之所以说经济运行总体平稳的同时稳中有进，“进”主要表现在：

**一是供给侧结构性改革有进。**今年以来，全国各地认真贯彻中央经济工作会议精神，按照“巩固、增强、提升、畅通”八字方针要求，深化供给侧结构性改革。“三去一降一补”为主要任务的结构性改革继续取得新成效。二季度，黑色金属冶炼和压延加工业产能利用率为80.9%，同比提高2.4个百分点；有色金属冶炼和压延加工业为80.5%，提高1.5个百分点。6月末，商品房待售面积同比下降8.9%。5月末，规模以上工业企业资产负债率为56.8%，同比下降0.6个百分点。根据我局规模以下工业企业调查，二季度获得税收减免的企业占52.2%，比一季度上升3.0个百分点，占比连续6个季度上升。上半年，生态保护和环境治理业、教育等短板领域投资同比分别增长48.0%和18.9%，分别比全部投资快42.2个百分点和13.1个百分点。

二是“三大攻坚战”有进。今年是打好“三大攻坚战”的关键之年，各地并没有因经济下行压力加大而放松推进力度，从结果看推进是有力有效的。重大风险总体可控。目前，银行业不良贷款率稳定在2%左右，拨备覆盖率超过175%，包商银行风险得到有效处置。5月末，全国地方政府债务余额198953亿元，控制在全国人大批准的限额之内。精准脱贫加力显效。上半年，贫困人口比重较高的西藏、青海、贵州农村居民人均可支配收入增速均快于全国农村居民平均水平。污染防治成效显著。上半年，全国337个地级及以上城市空气质量平均优良天数比例为80.1%，同比提高0.4个百分点；PM2.5浓度为40微克/立方米，下降2.4%。

三是新动能成长上有进。面对美国的技术打压，各地充分认识到，只有加快技术创新和推动新动能成长，才能突破以美国为首的发达国家的技术封锁和国内“中等收入陷阱”。因此，在市场倒逼和政府主动引导下，各地新动能成长的步伐并没有受到太大影响，继续保持较快增长态势。尤其是，“放管服”改革深入推进，市场准入负面清单修订完善，国家政务服务平台上线试运行，营商环境不断改善，极大促进了创业创新发展。上半年，全国新登记企业350万户，日均1.94万户。人工智能、大数据等重点领域工程建设有序推进，5G商用正式开启，助力新兴产业快速发展。上半年，战略性新兴制造业增加值同比增长7.7%，比规模以上工业快1.7个百分点。1—5月份，战略性新兴产业服务企业营业收入同比增长12.5%，比全部规模以上服务企业快2.4个百分点。上半年，全国实物商品网上零售额同比增长21.6%，快于社会消费品零售总额13.2个百分点。

四是经济结构优化上有进。经济结构调整升级是近年来中国经济向高质量发展阶段迈进中出现的积极变化，也是经济稳中有进或稳中向好最突出的表现。从今年上半年情况看，转型升级的大趋势没有改变。产业结构继续升级。高效优质农产品种植面积增加，大豆意向种植面积增长16.4%，品质较差、价格较低的早稻播种面积持续下降。工业供给质



量提升。上半年，高技术制造业增加值同比增长9.0%，占规模以上工业增加值的比重为13.8%，同比提高0.8个百分点。服务业占比提高。上半年，第三产业增加值占国内生产总值的比重为54.9%，同比提高0.5个百分点；对经济增长的贡献率为60.3%，比第二产业高23.2个百分点。需求结构优化。上半年，最终消费支出增长对经济增长的贡献率为60.1%，比资本形成总额高40.9个百分点。投资结构改善。上半年，高技术产业投资同比增长11.5%，比全部投资快5.7个百分点；制造业技术改造投资增长13.1%，比制造业投资快10.1个百分点。区域发展协调性增强。上半年，中部地区规模以上工业增加值同比增长8.4%，快于东部地区3.5个百分点；中部、西部地区固定资产投资分别增长9.4%和6.1%，分别快于东部地区5.0个百分点和1.7个百分点；中部、西部地区居民人均可支配收入分别增长9.3%和9.1%，分别快于东部地区0.7个百分点和0.5个百分点。支持东北振兴力度持续加大，新型城镇化和乡村振兴体制机制更趋完善，京津冀协同、长江经济带、粤港澳大湾区、长三角一体化等重大区域战略任务扎实推进，区域发展协调性稳步提升。

在内外环境深刻变化的情况下，我国经济能够顶住外部压力，从容应对美国挑起的中美经贸摩擦升级带来的冲击，继续保持总体平稳、稳中有进的发展态势是非常不容易的，也非常了不起。这是以习近平同志为核心的党中央坚强领导的结果，是习近平新时代中国特色社会主义思想指导的结果，也是全党全国各族人民团结一心、艰苦奋斗的结果。这充分证明，党中央、国务院的决策部署是完全正确、有力有效的。

## 二、经济运行稳中有变、变中有忧，下行压力持续加大

我们在看到经济运行积极一面的同时，也必须看到发展中的风险和



挑战。实际上讲，从美国把我真正作为战略对手之时起，我国发展的外部环境已发生了转折性变化，美对我遏制打击的战略图穷匕见，贸易战叠加技术战、金融战、政治战等多重领域的打压将长期存在，并实实在在地演变成外部冲击或不确定性，我国面临的外部风险和挑战前所未有。与此同时，国内结构调整进入攻坚期，结构性、体制性、周期性矛盾相互交织、相互作用，转型升级的阵痛进一步凸显，跨越“中等收入陷阱”的挑战前所未有。内外因素相互影响，经济稳定运行面临的不确定不稳定性因素和困难挑战增多，下行压力明显增大，经济运行稳中有变、变中有忧。

#### （一）稳中有变，不确定不稳定性增多

稳中有变，“变”主要表现在：

一是**外部环境有变**。首先是世界经济走弱。二季度美国经济走势放缓，欧元区经济持续低迷，日本经济艰难运行，主要新兴经济体经济增速明显放缓，世界经济承压下行。1—5月份，世界工业生产同比增长2.1%，比上年同期回落2.1个百分点；世界货物出口额下降2.3%，进口额下降6.9%。世界银行最新预计2019年全球经济增速为2.6%，比此前预测下调0.3个百分点。6月份，全球制造业PMI新出口订单指数为48.8，连续10个月低于50的荣枯线，创2013年7月以来新低。世界经济下行必然会带来我出口的压力增大。其次汇率及大宗商品市场价格大幅震荡。美国宏观政策取向摇摆，印度、俄罗斯等多个经济体陆续降息，加剧国际金融市场和大宗商品价格波动。再次地缘政治风险上升。伊朗核问题冲突加剧，叙利亚局势复杂，美国加大对俄罗斯制裁，日韩经贸摩擦升级，俄乌对立明显，对世界经济贸易影响不容忽视。尤其是中美经贸摩擦影响继续显现。近期，我对美进出口下滑，企业订单减少，产能外迁倾向上升。上半年，我国对美进出口额同比下降9%。国家统计局专项调查显示，对美出口规模以上工业企业中，受加征关税影响，7.1%的企业放弃

美国订单，超过7%的企业有外迁意向。上半年，规模以上外商及港澳台商投资工业企业增加值同比仅增长1.4%。同时，美国对我芯片、人工智能、物联网等高科技领域实施定点打压，近期我国多家企业被列入美国“实体名单”。

二是微观基础有变。今年以来，外部风险挑战增多，经济下行压力加大必然反映到国内微观主体上，突出的表现在实体经济尤其是中小企业经营困难大幅增加。大力度减税降费虽然有效减轻了企业负担，但由于市场趋紧和原材料、人工成本上涨等因素影响，企业盈利下降。营收放缓。1—5月份，规模以上工业、服务业企业营业收入同比分别增长5.1%和10.1%，分别比一季度回落2.1个百分点和1.5个百分点。成本增加。1—5月份，规模以上工业企业每百元营业收入中的成本、费用均同比增加0.21元。资金回款周期延长，5月末规模以上工业企业应收票据及应收账款平均回收期为54.9天，同比增加1.4天。利润放缓。1—5月份，规模以上工业企业利润总额同比下降2.3%，营业收入利润率为5.72%，同比降低0.43个百分点；规模以上服务业企业扣除投资收益后的经营性利润增长10.5%，比一季度回落6.5个百分点。

三是企业预期有变。世界经济增速放缓，美国挑起对我贸易战并演变深化，叠加国内实体经济运行困难以及一些有关“民营经济过头论”等不负责任言论的影响，导致民营企业不安全感和观望情绪上升，企业预期发生变化。这是以前没有过的。2011—2015那几年，虽然企业日子也比较难过，工业生产者出厂价格出现连续54个月下降，企业利润也大

**链接** 要增强信心、保持定力、坚定底气，统筹国内国际两个大局，坚持稳中求进工作总基调，促进经济持续健康发展。既要看到经济运行中的困难和问题，又要看到我国经济长期向好的趋势没有变，坚定不移深化供给侧结构性改革，培育新的经济增长点，扎扎实实推动经济高质量发展。

——摘自习近平总书记在党外人士座谈会上的重要讲话

幅下降，但企业比较有信心，都在努力利用市场倒逼机制加快技术创新和产业升级。可现在民营企业不安全感和焦虑情绪上升，一些企业有市场也不愿投资或签单，更多的是观望，发展信心明显不足。表现在：制造业 PMI 连续两个月低于临界点。6 月份，制造业采购经理指数为 49.4%，连续 2 个月低于临界点。其中，大型企业为 49.9%，比上月下降 0.4 个百分点；中、小型企业分别为 49.1% 和 48.3%，继续位于临界点以下。6 月份，制造业企业生产经营活动预期指数为 53.4%，比 3 月份下降 3.4 个百分点，比上年同期下降 4.5 个百分点。股市汇市低迷。受美国加征关税等因素影响，进入二季度以来股票成交量连续 3 个月萎缩。6 月份上海证券交易所总成交金额 3.86 万亿元，比 3 月份大幅减少 53.6%；6 月末上证综指收于 2979 点，处于较低水平。从汇市看，6 月末人民币兑美元汇率中间价为 6.87 元 / 美元，比 3 月末贬值 2.1%。信心比黄金更重要。信心不足需要高度重视，防止交叉感染和行为共振。

## （二）变中有忧，新的下行压力加大

变中有忧，“忧”主要体现在：

一是生产需求疲弱。虽然今年上半年生产需求总体稳定，还在持续增长，但增速不高，且放缓的势头明显。工业生产转弱。受汽车、电子等重点行业增速回落较多影响，上半年规模以上工业增长 6%，比一季度回落 0.5 个百分点。投资增速持续处于低位。上半年，固定资产投资同比增速分别比一季度和上年同期回落 0.5 个百分点和 0.2 个百分点。其中，基础设施投资增长 4.1%，比一季度回落 0.3 个百分点，增速自上年 8 月份以来持续低于 5%；制造业投资增长 3.0%，回落 1.6 个百分点，近期增速处于历史低位。消费实际增速回落。6 月份社会消费品零售总额增速较高，主要受汽车降价促销和“618”活动等短期因素影响。二季度，扣除价格因素，社会消费品零售总额实际增速比一季度和上年全年均回落 0.5 个百分点。上半年，全国居民人均消费支出实际增速分别比一季度和上年同

期回落0.2和1.5个百分点。从后期走势看，上半年新开工项目计划总投资同比下降9.9%，一季度为增长2.3%。我局调查显示，规模以上工业企业中预计三季度减少投资的占比为17.2%，比上季度上升1.9个百分点。二季度各月工业生产者出厂价格同比和环比涨幅均连续回落，表明国内需求呈走弱趋势。

二是**房地产调控难度增加**。房地产问题是当前和今后一个时期最让人头疼的两难多难问题。从总体上讲，我国房地产扩张太快，用了不到20年时间，走完了发达国家上百年历程。目前房地产市场总体上供过于求，三四线城市尤甚，在这种情况下，必须进行调控，防止房地产价格继续大幅上涨，以进一步“吸金”而吹大房地产“泡沫”。但房地产市场也不能因调控而过冷，否则会拖累经济增长，不少地方财政收入的30%~50%来源于土地拍卖及房地产相关行业，许多地方因土地收入大幅减少而影响投资和加大财政缺口。房价更不能大幅下跌，否则会引起踩踏效应，房市和股市一样，老百姓是买涨不买跌。据初步推算，目前居民家庭财产的60%以上配置在房产上，房价大幅下跌会造成老百姓财富大幅缩水，进而引致社会不稳定。因此在当前情况下，房地产调控难度明显上升，防房价下跌比房价上涨更难。不能因为房价只涨不跌的惯性思维而掉以轻心，事实上今年以来房地产市场的情况正在发生微妙的变化，不仅销售在走软，而且预期在转变，预期房价拐点到来的人群在增加。一旦预期因经济下行或环境的变化而强化，形成了趋势，想控制就很难，极易出现“明斯基时刻”。

三是**结构性潜在风险上升**。结构性就业压力加大。6月份，就业形势总体稳定，但全国和31个大城市城镇调查失业率均比上年同期上升0.3个百分点。其中，青年人调查失业率持续较高，尤其是20~24岁大学生就业压力持续加大。部分行业和地区就业压力也在上升。受中美经贸摩擦、内需减弱等因素影响，沿海地区企业订单减少，相关行业就业需求减



弱，部分行业和地区就业压力增加。二季度末，规模以上工业中，纺织业、化学原料和化学制品制造业、汽车制造业就业人数同比下降。二季度，贵州、河南、湖南调查失业率高于全国平均水平，且高于上年同期。下阶段，经济下行压力加大，部分外向型企业受外部冲击减少用工，去产能继续推进以及大学生毕业季等因素叠加，就业压力可能进一步上升。财政收支平衡压力加大。上半年有多个省份财政收入出现下降，一些市县税收收入下降，很多地方甚至包括东部省份“三保”难度加大。同时，部分地区到期偿债压力大、缺乏足够经营性收入和现金流，需要防范隐形债务风险向金融体系转移。金融风险仍需高度关注。部分中小银行与非金融机构结构性流动性风险不容忽视，民营企业信用类债券违约率上升；局部地区不良贷款暴露增多，高风险不良贷款化解难度较大；中小市值股票价格下跌较多，导致前期有所缓解的股票质押风险进一步显现。一些高负债企业经营形式趋紧，部分困难企业债务风险加大。

另外，从上半年情况看，高耗能产业反弹较快，生猪和水果价格上涨幅度较大，这些结构性问题也要密切关注。

### 三、加快改革创新，以确定性的转型升级应对不确定性的风险挑战和推动经济高质量发展

面对世界百年未有之大变局和国内外复杂严峻的经济形势，我们必须要有清醒的认识，既要看到国际格局调整的必然性、长期性、发展性和复杂性，也要看到危中有机、危中有变，要用发展的辩证的眼光看待发展中的问题，要敢于斗争，增强必胜的信心。总的来讲，必须以习近平新时代中国特色社会主义思想武装全党，按照中央经济工作会议精神和政府工作报告部署，坚持新发展理念，坚持以供给侧结构性改革为主线尽早化解各种矛盾风险，继续打好三大攻坚战，统筹稳增长、促改革、



调结构、惠民生、防风险、保稳定，深化改革创新，促进转型升级，坚持底线思维，狠抓“六稳”政策落实，确保经济平稳运行在合理区间，推动经济安全稳定高质量发展。

### （一）保持战略定力，增强发展信心

尽管存在中美经贸摩擦升级、外部不确定性增多、下行压力加大等不利因素，但难以改变转型升级和高质量发展的大势，我国经济空间大、动力强、活力足，具有保持经济中高速增长潜力和条件，稳中有进、稳中向好的大势未变。一是内生动力强。我国人口规模接近14亿人，中等收入群体超过4亿人，消费市场规模不断扩大，消费结构持续升级发展的趋势日益明显。二是发展空间广。从人均水平看，我国仍是世界上最大的发展中国家，与发达国家相比，有较大发展差距。2018年，我国人均国民总收入9732美元，远低于发达国家4万美元左右的平均水平；常住人口城镇化率仅为59.58%，而发达国家普遍在70%以上。差距就是潜力，预示发展空间。未来新型工业化、城镇化、信息化、农业现代化的稳步推进，将为我国经济持续健康发展提供有力支撑。三是升级潜力大。经过四十多年改革开放，我国积累了雄厚的物质技术基础，建成了较为完善的基础设施，形成了较强的产业配套能力，培养了一大批高素质人才，为推动高质量发展提供了坚实保障。随着创新驱动战略深入实施，科技投入持续增加，为经济升级发展注入新的动力。四是市场活力足。近年来，全面深化改革持续推进，放管服改革不断深化，市场经济体制加快完善，营商环境明显改善，创业创新蓬勃发展，一批具有较强国际竞争力的企业正在涌现。2018年，我国营商环境在全球190个经济体中位列第46名，比上年上升32名；日均新登记企业1.8万户；世界500强企业中我国企业达到120家，稳居世界第二。面对多重风险挑战，我们要保持战略定力，增强必胜信心，发挥好自身优势，集中精力办好事情。

### （二）进一步解放思想、转变观念，把发展观政绩观真正转到

## 推动经济高质量发展上来

面对经济持续下行压力，在明确底线、增强发展信心的同时，要尽快调整发展思路，转变发展观念，真正地适应发展新常态新时代的变化，牢固树立新发展理念和高质量发展思维。要用新的视角看经济，坚决摒弃唯GDP论的发展观、政绩观，摆脱“速度情结”和“换挡焦虑”。这一点尤其重要。如果我们从老的思维看待目前经济变化，可能乐观不起来，因为经济增长速度在持续下滑，原来两位数增长现在下降到7%以下。分化也特别明显，产业和地区呈现冰火两重天局面。但如果转变角度，换一个观察问题的角度，站在新时代新阶段的视角，按照高质量发展的要求来看待目前中国经济走势和变化，可能觉得一切都在预料之中。经济增长速度为什么回落？是因为潜在增长率下滑，我们不可能再重复过去靠投资扩大再生产的老路，增长速度下滑有它的必然性。另外会看到增长速度换挡到中高速挡后，经济结构在优化，产业结构由工业主导向服务业主导转型，需求结构向预期的好的方向发展，经济发展的稳定性、协调性提高。如果这样看，就不会悲观，就会更加坚定中国高质量发展的信心。我们要按照高质量发展的要求，加快形成高质量指标体系、统计体系、绩效考评体系、标准体系等六大体系。这是今后我们观察、评价中国经济形势和发展变化的新视角。

### （三）加大逆周期调节力度，把稳预期放在更加突出的位置

外部冲击和内部调整阵痛叠加，必将加大经济下行压力。这种情况下，适当加大逆周期调节力度，防止经济增速过大回落是必要的。为此，要在进一步落实好“六稳”政策的基础上，财政政策和货币政策适当加力增效。一是适当提高财政赤字率，增强财政统筹能力。二是加大货币政策对民营中小企业资金支持力度，必要时可适当降低存款准备金率。三是努力增加有效投资。尤其是要采取适当方式支持实体经济扩大制造业投资。四是挖掘居民消费潜力，顺应居民消费升级的新趋势，增

加旅游、文化、体育、健康、养老、教育等六大幸福产业优质消费供给。五是加强预期管理。当前我国市场主体信心不稳，制造业采购经理指数（PMI）再次下降到50%以下。为此，要采取多种措施稳定预期，除了加大舆论引导外，一个重要措施就是激活股市，防止股市大幅下跌，放大市场悲观情绪。

#### （四）大力发展民营经济，增强经济活力

改革开放的实践一再证明，民营经济强，则经济强，民营经济活，则经济活。当前民营经济已占市场主体的90%、城镇就业的80%、GDP的60%，如果民营经济发展不好或没有信心，整个经济就不会好。去年以来，受多种因素影响，民营经济的信心受到了一定程度的影响，民营投资下滑，因而加大了经济下行压力。为此，要在坚持“两个毫不动摇”的同时，为民营经济发展营造更加良好的环境。一是进一步降低企业成本，继续推动减税降费政策落实。二是破除歧视性限制和隐性障碍，完善法律制度，加强私有财产保护，打消民营企业顾虑。三是构建亲清新型政商关系，积极主动为民营企业服务。

#### （五）以创新为中心设计政策组合，增强根本动力

贯彻新发展理念，首先必须持之以恒地推动技术创新。要突破美国为首的西方遏制和产业转型的陷阱，也唯有加快技术创新，并占有科技高地。一要鼓励多主体创新。“两弹一星”实践证明，社会主义体制是我们的优势，西方因害怕而反对，我们必须坚持。建议多增设国家实验室，对目前卡脖子的重大技术进行联合攻关。二要进一步加强基础研究投入。2018年，我国基础研究支出占R&D支出比重只有5.7%，远低于美国16.9%的水平，这是我国基础研究严重滞后的重要原因。必须以高校为基础加大基础研究投入力度，通过项目和学科评估导向，将高校的科研重点转到基础研究上来。三要注重人才创新效应的发挥。要改善科研人员待遇，提高其社会地位，把高端人才吸引到科技创新领域来。以

美国排挤华裔科学家为契机，吸引更多科技人才归国。四要加强知识产权保护，着力打造“双创”升级版。

#### （六）善用市场优势，推动更高水平对外开放

我国巨大的市场空间和潜力是保持经济持续较快增长的压舱石，也是瓦解西方围堵阵营的最有力的利器。欧洲是我国最大的贸易伙伴，德、法、英等国家在我国利益巨大，绝不会轻易退出中国市场。周边的韩国、日本虽是美国坚定的盟国，但对我国出口依赖大，不会真心与我经济脱钩。只要我们善用市场筹码和关税等经济手段，善于斗争，一定会达到“东方不亮西方亮”的目的。要积极支持推动经济全球化、多极化，反对单边主义和贸易保护主义。丰富完善“一带一路”倡议，巩固完善和提升“一带一路”倡议实施的质量和效率。要积极支持和参与世贸组织、国际货币基金组织、经合组织等多边活动及规则改革完善，尽可能利用多边组织维持多极化格局。全力办好第二届中国国际进口博览会，扩大国外优质产品和服务进口，进一步降低进口关税，扩大我对外开放的外溢效应。进一步优化营商环境，放宽外资准入限制，扩大鼓励外商投资范围，增设自由贸易区，推动实施更高水平更高质量的对外开放。

#### （七）深化关键领域改革，为科技创新和转型升级提供体制机制保障

我国存在的体制性结构性问题的解决，最终要靠改革，要抓住经济转向中高速增长窗口期，利用好外部冲击的倒逼机制，加快推进一些关键领域和深层次的改革，更好地发挥市场配置资源的决定性作用。要进一步深化行政体制、价格体制、财政金融体制、国企和收入分配体制改革。当前我国居民收入分配差距呈现一定扩大态势，不利于社会公平和稳定，这虽是经济追赶过程中的易发现象，但也并非必然。处理不好就容易陷入“中等收入陷阱”，“拉美现象”教训深刻。反过来，日本和韩国的经验值得借鉴。日本在战后经济转轨时期通过实施国民收入倍增



计划，比较好地处理了效率与公平的关系，在上世纪60—80年代，居民基尼系数基本在0.3左右，远低于我国当前0.47左右的较高水平。韩国通过实施“国民收入倍增计划”，也顺利实现了经济转型。因此，要下决心改革收入分配制度，做大做强中等收入群体。

#### （八）守好两条底线，始终坚持稳中求进

坚决守住就业底线。就业是最大的民生，也是社会稳定的必要条件。中美经贸摩擦将冲击产业链，进而加大就业压力，对此要有应对预案。经济高质量发展，需要高质量的产业大军，要站在推动经济高质量发展的战略高度重视培养大国工匠和工匠精神。必须以促进劳动力合理流动为主线，打破限制人口流动的户籍、公共服务等各类壁垒，促进农民工市民化，最大程度降低摩擦性和结构性就业压力。坚决守住环保底线。经济再困难，也要坚持绿色发展，这是贯彻新发展理念的重要内容，也是推动经济转型的重要抓手。当前污染防治攻坚战取得重大阶段性成果，但我国污染排放量仍大，能源消耗强度仍高，资源环境约束仍强，推进绿色发展的任务依然艰巨。2018年，仅有35.8%的城市空气质量达标，44.7%的县域面积生态环境质量优良，单位GDP能耗是美国的2倍左右。为此，必须站在长期可持续发展和民族复兴的视角守住环境底线，继续打好污染防治攻坚战。要进一步优化细化环保政策，防止实施中“一刀切”。



2014年，我国开始启动实施单独两孩政策。2016年元旦开始，实行全面两孩政策。至此，独生子女政策正式宣告终结。进入新世纪以来，我国的人口形势发生重大变化，人口发展的内在动力和外部条件发生显著变化。处理好人口规模和结构的关系、努力实现适度生育水平，大力提高劳动者素质和技能，把全面两孩政策落到实处，是人口发展领域必须关注的三大问题。

## 新时代的人口发展和计划生育

全国政协人口资源环境委员会副主任 王培安

说到国内的计划生育，估计很多人都熟悉当年的一些标语，比如“要想富，少生孩子多种树”“少生优生，幸福一生”“生男生女都一样，女儿也是传后人”……

提到“计划生育”，有一些人，特别是年轻一代的朋友，被“计划”着“生育”出来的一代人，可能会不好理解。原来说“只生一个好”，现在又让生第二个，是不是当年计划生育政策搞错了？

那么什么是计划生育？为什么我国不同时期要实行不同的生育政策？新时代人口发展领域要关注哪些问题？如何把全面两孩政策落到实处？这里就这些问题，我跟大家做个交流。

## 一、实行计划生育的历史必然性

人口问题的本质是经济问题、发展问题，不是简单的多生几个、少生几个孩子的问题。它关系到千家万户的切身利益，更牵涉到国家和民族的长远发展。

回顾中国计划生育的历程，可以用三个词来概括：起于忧患、行于艰难、成于均衡。很多人对计划生育的历史不了解。偏见源于误解，误解源于不了解。1949年新中国成立后，社会趋于稳定，经济得到恢复，医疗卫生条件不断改善，死亡率迅速下降，中国人口以空前的速度持续增长，全国总人口从1949年的5.4亿迅速增加到1970年的8.3亿人，人口压力在经济社会生活的许多方面逐步显现。1952—1976年间，我国年均增加的固定资产只有200亿元，每年只能解决大约200万的新增就业，城市失业问题越来越严重。人均粮食占有量始终徘徊在300公斤左右。当时绝大多数老百姓衣食住行都很困难，年长一些的朋友，比如50后、60后，都有体会。吃饭要粮票，穿衣服要布票，甚至买一盒火柴都要火柴票。人民生活水平极为低下，人均收入增长极为缓慢，当然主要是由于僵化的经济体制和政策失误，但人口增长太快、高素质的人口太少也是一个很大的制约因素。

1971年，党中央、国务院审时度势，毅然决定全面推行计划生育。计划生育在全国城乡蓬勃开展，刚开始的口号是“晚稀少”（“晚”是指男25周岁、女23周岁才结婚；“稀”指拉长生育间隔，两胎要间隔4年左右；“少”是指只生两个孩子），后来变成“一个不少，两个正好，三个多了”。整个上世纪70年代，计划生育工作取得了非常明显的效果。这就是计划生育的第一幕：“起于忧患”。

1978年中国共产党的十一届三中全会后，人口过快增长与物资极度

短缺的矛盾更加尖锐。党中央决心把经济增长速度搞上去，把人口增长速度降下来，在坚定不移实行改革开放的同时，大力推行独生子女政策。

## 二、为什么当时的政策是“只生一个好”

我国普遍实行计划生育后，到上世纪70年代末、80年代初，人口增长的势头还是很迅猛。1978年全国总人口达到9.6亿，10亿大关近在眼前。当年，中国GDP在世界排名第11位，但人均GDP仅为156美元，排世界倒数第4位。人口问题成为制约经济社会发展的重要原因。在这种情况下，中央提出，在城镇和部分农村实行独生子女政策，到2000年把全国总人口控制在12亿以内。这就进入了第二幕：“行于艰难”。

由于群众生育意愿与国家生育政策之间存在较大的差距，计划生育成为“天下第一难”，但千方百计降低生育水平、严格控制人口过快增长

已经势在必行。1982年计划生育被定为我国基本国策，同年新修订的《宪法》有四处提到计划生育，包括：国家推行计划生育，使人口的增长同经济和社会发展计划相适应；夫妻双方有实行计划生育的义务。

应该说明的是，我国的生育政策从来不是一刀切的，在独生子女政策的大背景下，对城市与

**链接** 人口问题始终是我国面临的全局性、长期性、战略性问题。在未来相当长时期内，我国人口众多的基本国情不会根本改变，人口对经济社会发展的压力不会根本改变，人口与资源环境的紧张关系不会根本改变，计划生育基本国策必须长期坚持。

——习近平总书记对人口与计划生育工作作出重要指示强调

农村、汉族与少数民族、人口较少民族与其他少数民族，都是区别对待的。“一胎化政策”的说法，是不准确的。实际上，“一孩政策”覆盖了全国35%左右的人口，“一孩半政策”覆盖了全国50%左右的人口，“两

孩政策”覆盖了全国10%的人口，剩下的人口实行的是“多孩政策”。

社会上有人疑惑，这么多年严格执行计划生育政策，到底有什么好处？总的来说，通过几十年的艰苦努力，顺利完成了控制人口过快增长的历史使命，提前实现了人口再生产从高出生、低死亡、高增长到低出生、低死亡、低增长的巨大转变。

计划生育有力促进了经济高速增长、民生持续改善，为全面建成小康社会奠定了坚实基础。随着生育率的迅速下降，创造了抚养负担较低、劳动年龄人口充裕、储蓄率较高的人口红利期。改革开放政策，使人口红利得到充分挖掘，是我国经济长期快速增长的重要原因。据测算，人口红利对1982—2000年间人均GDP增长率的贡献为26.8%。

由于生得少，妇女儿童的发展状况大大改善，国民整体素质迅速提高，人民群众的生存和发展状况大为改善。人口对资源环境的压力得到有效缓解。如果不实行计划生育，全国总人口多出4亿多人，人均耕地、粮食、森林、淡水资源等将比目前水平低20%以上。按联合国提供的数据，人均碳排放3.8吨/年，少生4亿多人，一年就减排15亿吨，大大减轻了生态压力。

中国的计划生育使“世界70亿人口日”推迟5年到来，树立了我国负责任人口大国的良好形象，也为减缓全球人口增长速度、消除贫困作出重大贡献。可以说，中国的计划生育功在当代、利在千秋，成就巨大、功不可没。

### 三、计划生育是国际通用语言

很多人都知道世界著名的人口学家托马斯·马尔萨斯，他是人口理论的提出者，但很多人不知道计划生育实践的创始人是谁。

计划生育实践的创始人是美国的玛格丽特·桑格夫人。她生于虔诚

的天主教家庭。大家知道，天主教是坚决反对避孕堕胎的。但作为医护人员，她在工作中看到很多妇女因无休止的生育，遭受巨大痛苦，甚至付出生命的代价。她坚信，劳动妇女要想获得自由和独立，节制生育是一个根本性的任务，所以她一生致力于计划生育事业：一是宣传节育，二是开办诊所，三是组织社团，四是推广避孕药具。桑格夫人曾为此被捕入狱，流亡欧洲。1922年4月，桑格夫人在北京大学演讲，校长蔡元培主持，胡适担任翻译，盛况空前。

在桑格夫人的积极推动下，1952年成立了国际计划生育联合会，她担任第一任会长。现在，国际计生联在全世界170多个国家都有会员组织，包括中国、美国、印度、印尼、菲律宾、伊朗、土耳其、埃及等。

第二次世界大战后，小规模民间节育运动发展成燎原之火，同时政府支持的计划生育运动开始兴起。印度把计划生育列入“一五”计划（1951—1956年），成为第一个把人口发展政策列入国民经济发展的国家。紧接着，巴基斯坦、斯里兰卡、韩国、伊朗、土耳其等先后效仿。

联合国人口基金是人口领域的重要国际组织，负责召集世界性的人口会议，组织人口趋势的评估、预测和研究，支持各国开展计划生育项目。1994年在开罗召开的国际人口与发展大会，提出了生殖健康、以人为本、知情选择等新理念，为我国计划生育工作的改革创新提供了借鉴。我国还借鉴了日本、泰国等的计划生育经验。

今天，计划生育的理念仍有很强的生命力。国际社会普遍认为：第一，计划生育是一项基本人权，提倡自主、负责任的生育；第二，提供优质的计划生育服务、畅通服务渠道，是一个负责任的政府应尽的责任；第三，维护性与生殖健康权利，让人人享有生殖健康，避免非意愿妊娠；第四，促进社会性别平等；第五，维护妇女儿童权利。计划生育的内涵是与时俱进的。桑格夫人发起了以避孕节育为核心的妇女解放运动，广大发展中国家实践的是以人口控制为核心的国家发展战略，国际人口与



发展大会推动的是以生殖健康为核心的人口发展目标。计划生育是现代社会的产物，是国际通用语言，不但这一代人需要，下一代人也需要。

#### 四、为什么要放开二孩政策

严格执行独生子女政策之后，从1992年开始，我国的计划生育成绩就已经很明显了，总和生育率下降到2.1以下，也就是达到低生育水平。长期这样下去，肯定不行啊。总和生育率过低，将会影响人口与经济社会的协调发展。

进入新世纪以后，人口过快增长的势头已经得到有效控制，人口增长与经济短缺的矛盾淡化了，但新的问题浮出水面，出生人口性别比高位徘徊，人口老龄化速度加快，人口迁移流动日趋活跃，促进人口均衡发展的历史重任摆在了我们面前。这就是计划生育的第三幕：“成于均衡”。

2014年，我国开始启动实施单独两孩政策。2016年元旦开始，实行全面两孩政策。至此，独生子女政策正式宣告终结。进入新世纪以来，我国的人口形势发生重大变化，人口发展的内在动力和外部条件发生显著变化。处理好人口规模和结构的关系、努力实现适度生育水平，大力提高劳动者素质和技能，把全面两孩政策落到实处，是人口发展领域必须关注的三大问题。

新时代中国人口的新特征主要是：一是人口总量增长的势头明显减弱。育龄妇女数量逐步减少，特别是20~29岁生育旺盛期妇女数量下降较快，少生优生成为整个社会生育观念的主流，生育意愿明显降低。二是人口总体素质难以适应经济转型发展的需要。面对经济新常态，我国的低成本劳动力优势不复存在，亟待提升人口素质，特别是劳动力素质和技能。三是人口结构性问题日益突出。劳动年龄人口开始减少，

老龄化程度不断加深，出生人口性别比长期偏高。四是大规模的人口迁移流动在推动经济增长、缩小地区差距、改变人口分布格局的同时，对社会结构、治理模式、生活形态、观念习俗等带来全方位的影响。五是家庭规模缩小，每个家庭户平均3.1人，传统的养老抚幼、互助互济等功能弱化。

全面两孩政策能否缓解我们面临的老龄化社会和劳动力不足的问题？有观点认为，人多可以拉动消费，多生孩子可以刺激经济发展。这样说又有没有道理呢？

## 五、人口老龄化是人类社会发展的必然趋势，是社会文明进步的重要标志

纵观世界，所有国家进入发达阶段后，都面临老龄化的问题。老龄化不是洪水猛兽，通过多生孩子解决老龄化问题是不可能的。新中国成立之初，中国人的平均预期寿命不到40岁，“人生七十古来稀”。现在，平均预期寿命超过77岁。有史以来第一次有这么多的民众能够延年益寿，是人类奋斗追求的结果。对个人而言，绝对是个福音。对社会来说，抚养老人虽有“净消耗”的一面，但历史地看，这是老年人应得的“回报”。

从长期看，人口老龄化将给经济社会发展带来巨大挑战，给医疗健康和养老体系带来很大压力。我国人口老龄化还有速度快、持续时间长、“未富先老”“边富边老”等特征。社会福利制度建构较晚，社会保障基金存在压力，养老支持体系仍显薄弱，是我国面临的突出挑战。为此，一方面要转变发展方式、减轻抚养负担，尽量把蛋糕做大；另一方面要更加关注分配问题，把蛋糕分得更为合理。历史告诉我们，人口红利的积极效果并不能自动实现，只有在适宜的经济制度和产业政策下才能获得。解决老龄化问题，同样需要合理的制度安排和政策配套，包括改革

社会保险制度、发展年金体系、建立灵活就业制度、调整法定退休年龄等。当前，低龄老年人在全部老年人中所占比例较大，应抓住这个机会，推进积极老龄化，保障和改善老年人的民生，健全养老服务、养老保障、老年健康支持体系；加快适老设施和环境的改造，提高老年人的独立性和参与能力；努力延长老年人的健康寿命，发挥老年人的潜能；进一步做好长期照护保险制度试点，帮助解决失能、半失能老人的康复护理问题；等等。

## 六、中国不缺劳动力数量，缺的是高素质、高技能的劳动力

近年来，一些地方出现了招工难、用工荒现象。有人认为，由于缺少劳动力，影响了我国的经济发展。我认为，虽然劳动年龄人口开始持续减少，但总量仍很庞大，人力资源基础依然雄厚。按照国际口径，15~64岁的劳动年龄人口，我国目前有9.9亿，2030年有9.5亿，2050年还有8.2亿。西方七国集团的劳动年龄人口总和约为4.8亿，劳动参与率比我国低，但经济总量是我国的3倍，劳动生产率是我国的7倍多。随着科技进步和人工智能的发展，机器人对普通劳动力的替代将不断提高。也就是说，不光现在劳动力比较充裕，就是再过三十年、五十年，我国的劳动力数量仍然是比较充裕的。

劳动力总量供过于求和结构性短缺并存，反映出人口素质与产业结构调整的需求不匹配。一边是“用工荒”，高技能工人短缺；一边是大学生就业难。据调研，随着人工智能的发展，仅北京中关村计算机编程人员的缺口就有10万。在低生育水平下，中国不能再依靠廉价劳动力的低成本优势参与国际竞争，必须转向主要依靠劳动力质量驱动经济发展，不断提高劳动者素质，提高全要素生产率，变人口大国为人力资本强国。

## 七、中国不缺人口数量，缺的是具有消费能力的中等收入人口

有人认为，人多可以拉动消费，多生孩子可以刺激经济发展。实际情况并非如此。我国现有人口近14亿，美国3.2亿，但我国的人均消费能力只有美国的1/7。提高消费对经济发展的支撑，不是靠生孩子实现的。中国不缺人口数量，缺的是具有消费能力的中等收入人口。要拓宽劳动收入渠道，扩大中等收入群体，培育新的消费需求。

## 八、为什么现在很多育龄夫妇不愿生二孩

原因是多方面的。“生出来没人带”“养孩子成本高”是最主要的两个原因。我身边就有朋友说，之前老人帮忙看老大，但随着老人年龄增大，实在没精力帮忙带老二了。请保姆不仅费用高，也不放心，而且由于住房面积小，不方便。根本原因是，很多80后、90后的生活目标、生活方式、生育观念变了，他们崇尚“少生优生”，而不是传统的“多子多福”。除了“不愿生、不敢生”，还有一种现象是“生不好”。不孕不育的人比较多，出生缺陷发生率也不低。

解决这些问题，必须落实好党的十九大报告关于“促进生育政策和相关经济社会政策配套衔接”的要求，“补短板”“抓重点”“强弱项”。一要补短板，加快发展多种形式的婴幼儿照护服务，支持社会力量兴办托儿机构，满足不同层次的需求。2018年7月我到日本考察期间，访问了厚生劳动省，政府机关里面有一层楼办的是托儿所，几十个孩子在里面，最小的57天，最大的3岁，母亲上班把孩子放在那儿，有哺乳间可以喂奶，下班时带回家，如果出差还可以托管一两天。新加坡也制定了这方面的

法规制度，机关也好、企业也好、社会组织也好，工作区域内都有托儿机构。二要抓重点，落实各项福利待遇，落实计划生育免费服务，将计划生育奖励假、配偶陪产假纳入生育保险。特别要落实最近修订的《个人所得税法》，依法做好子女教育、赡养老人等支出扣除，为符合政策生育的家庭提供税收减免。三要强弱项，保障女性就业权益，支持其职业发展，探索建立育儿期的弹性工作制，促进家庭和工作之间的关系平衡。

低生育率的深层原因是工业化和现代化的发展、女性受教育程度和劳动参与率的提高、人口流动性的提高、避孕方法的普及、生活方式的变迁、生育观念和养育模式的变化等。解决不愿生、不敢生的难题绝非易事，必须下大力气，制定出台符合国情的家庭政策，构建性别平等、儿童优先、老年幸福、代际和谐的家庭友好型社会。

## 九、不忘初心，砥砺前行

几十年前，党和政府做出了计划生育的艰难选择，明知有风险，不得不向险中行。在风险中艰难前进，在批评中逐步完善。习近平总书记指出，我们不能用今天的时代条件、发展水平、认识水平去衡量和要求前人，不能苛求前人干出只有后人才能干出的业绩。哲人曾经批评过，“一代人为之艰苦奋斗的事情，另一代人往往看得平淡无奇”。我们这些后来人，对历史、对前人，应抱着了解之意、理解之心、敬重之情。

在调整完善生育政策的今天，不能忘记广大人民群众，特别是计划生育家庭积极响应党和国家号召，自觉实行计划生育作出的巨大贡献。随着第一批独生子女父母逐渐步入老年，我们有责任、有义务帮助他们安度晚年，特别是妥善解决计划生育特殊家庭面临的困难和问题。

习近平总书记在党的十八届五中全会上指出：“完善人口发展战略”。党的十九大报告强调，要“加强人口发展战略研究”。最近，世界银行



等国际机构一些国际著名战略家提出，要研究关注那些长时间、深层次、根本性影响国际局势发展的慢变量问题，如人口问题、生态问题、技术进步问题等。我们这么一个人口大国尤其应该高度重视人口发展战略研究。我们要深入学习领会习近平新时代中国特色社会主义思想，贯彻落实十九大的战略部署，为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦，为促进人口均衡发展、创造适宜的人口环境而努力奋斗。

衡量一个共产党员是否真正掌握了马克思主义、成为真正的马克思主义者的标准，就是看是否掌握了马克思主义分析问题、解决问题的根本立场、基本观点、基本方法。

## 理论清醒才能信仰坚定

### ——学习贯彻习近平总书记关于学习马克思主义理论的重要论述

求是杂志社原社长 李捷

习近平总书记高度重视学习马克思主义理论，不仅身体力行，而且作出系列重要论述。他把牢固树立对马克思主义的信仰作为共产党人的政治灵魂和精神支柱，把学好马克思主义理论作为共产党人安身立命、建功立业的看家本领，把马克思主义基本原理同中国实际相结合作为坚持和推进中国特色社会主义的根本原则。认真学习贯彻落实习近平总书记关于学习马克思主义理论的重要论述，对于增强“四个意识”、坚定“四个自信”、坚决做到“两个维护”，不断夺取新时代中国特色社会主义新胜利，具有十分重要的意义。

## 一、学习马克思主义理论重点解决哪些问题

学习马克思主义理论，首先要把学习的目的搞端正。

毛泽东同志在延安整风时指出：“我们的同志必须明白，我们学马克思列宁主义不是为着好看，也不是因为它有什么神秘，只是因为它是领导无产阶级革命事业走向胜利的科学。”他还批评说：“许多同志的学习马克思列宁主义似乎并不是为了革命实践的需要，而是为了单纯的学习。所以虽然读了，但是消化不了。只会片面地引用马克思、恩格斯、列宁、斯大林的个别词句，而不会运用他们的立场、观点和方法，来具体地研究中国的现状和中国的历史，具体地分析中国革命问题和解决中国革命问题。这种对待马克思列宁主义的态度是非常有害的，特别是对于中级以上的干部，坏处更大。”毛泽东同志在延安整风时批评的这些现象，今天仍然不同程度地存在着。

不同时期学习马克思主义，有不同的重点。那么，今天学习马克思主义理论重点要解决哪些问题呢？依次说来，就是要解决理想信仰信念问题、根本立场基本观点基本方法问题、真学真信真懂真用问题、提高思维能力和水平问题。这些都是新时代的需要。

### （一）解决理想信仰信念问题

把对共产主义远大理想、马克思主义坚定信仰、中国特色社会主义共同信念一起作为共产党人的政治灵魂和精神支柱，是习近平总书记在理想信念问题上的一个重要贡献。

习近平总书记指出：“马克思主义是我们党的指导思想，共产主义是我们党的远大理想。没有马克思主义信仰、共产主义理想，就没有中国共产党，就没有中国特色社会主义。我主持起草党的十八大报告时，专门要求写了这样一段话：‘对马克思主义的信仰，对社会主义和共产

主义的信念，是共产党人的政治灵魂，是共产党人经受住任何考验的精神支柱。’”

一是要牢固树立共产主义远大理想。无数事实证明，理想牢固不牢固，看起来很虚，实际上作用无比巨大。“革命理想高于天”。有了崇高理想，任何艰难险阻都不在话下。没有坚定理想，或是理想动摇，个人会堕入贪污腐败的万丈深渊，政党和国家会犯颠覆性错误而毁于一旦。世界社会主义实践的曲折历程告诉我们，马克思主义政党一旦放弃马克思主义信仰、社会主义和共产主义信念，就会土崩瓦解。共产党人如果没有信仰、没有理想，或信仰、理想不坚定，精神上就会“缺钙”，就会得“软骨病”，就必然导致政治上变质、经济上贪婪、道德上堕落、生活上腐化。

能不能坚守崇高理想，还关乎共产党人能否不忘初心、牢记使命。我们干事业不能忘本忘祖、忘记初心。不忘初心，方得始终。这个初心和使命是激励中国共产党人不断前进的根本动力。我们共产党人的本，就是对马克思主义的信仰，对中国特色社会主义和共产主义的信念，对党和人民的忠诚。我们要固的本，就是坚定这份理想、坚定这份初心、坚定这份使命。我们党已是将近百年的政党，也是拥有9000多万名党员的大党。坚守理想，不忘初心，牢记使命，才能永葆党的先进性和纯洁性，为人民谋幸福、为民族谋复兴、为世界谋大同。

二是要牢固树立对马克思主义的信仰。自从马克思主义问世以来，对她的非议之声、诽谤之声一致不绝于耳。敌对势力痛恨她、咒骂她毫不奇怪。关键是我们共产党人一定要坚守住对马克思主义的信仰。

从《共产党宣言》发表到今天，170多年过去了，人类社会发生了翻天覆地的变化，但马克思主义所阐述的一般原理整个来说仍然是完全正确的。我们决不能做思想上的懒汉，用马克思主义经典作家的思考代替自己的思考，遇到挫折又把它归咎于马克思主义、无端地怀疑和责难马

克思主义。这本身就不是马克思主义者应有的态度。

我们要坚持和运用辩证唯物主义和历史唯物主义的世界观和方法论，坚持和运用马克思主义立场、观点、方法，坚持和运用马克思主义关于世界的物质性及其发展规律，关于人类社会发展的自然性、历史性及其相关规律，关于人的解放和自由全面发展的规律，关于认识的本质及其发展规律等原理，坚持和运用马克思主义的实践观、群众观、阶级观、发展观、矛盾观，真正把马克思主义这个看家本领学精悟透用好。老祖宗绝不能丢，又要不断研究新问题，不断发展马克思主义。

三是要牢固树立中国特色社会主义共同信念。中国特色社会主义，是科学社会主义理论逻辑和中国社会发展历史逻辑的统一。在实现中华民族伟大复兴的征程上，中国共产党和中国各族人民最终选择了中国特色社会主义，有其历史的必然。我们坚信，随着中国特色社会主义不断发展，我们的制度必将越来越成熟，我国社会主义制度的优越性必将进一步显现，我们的道路必将越走越宽广，我国发展道路对世界的影响必将越来越大。我们就是要有这样的道路自信、理论自信、制度自信、文化自信，真正做到“千磨万击还坚劲，任尔东西南北风”。

能否牢固树立中国特色社会主义信念，还有一个如何认识所谓“西方模式”的问题。一个国家实行什么样的主义，关键要看这个主义能否解决这个国家面临的历史性课题。如果我们用西方资本主义价值体系来剪裁我们的实践，用西方资本主义评价体系来衡量我国发展，符合西方标准就行，不符合西方标准就是落后的陈旧的，就要批判、攻击，那后果不堪设想！最后要么就是跟在人家后面亦步亦趋，要么就是只有挨骂的份。冷战结束后，不少发展中国家被迫采纳了西方模式，结果党争纷起、社会动荡、人民流离失所，至今都难以稳定下来。西方国家和敌对势力容不下中国共产党领导和社会主义制度，必欲除之而后快。在这个问题上，我们的同志一定要警醒，决不能当糊涂虫。



理想、信仰、信念，是一个完整的体系。共产主义远大理想，必须要有马克思主义作为科学理论支撑，必须要有中国的科学社会主义作为成功实践基础。三者缺一不可。

## （二）解决根本立场基本观点基本方法问题

学习马克思主义理论的目的，全在于应用，这就需要努力掌握贯穿于马克思主义理论的立场、观点、方法。衡量一个共产党员是否真正掌握了马克思主义、成为真正的马克思主义者的标准，就是看是否掌握了马克思主义分析问题、解决问题的根本立场、基本观点、基本方法。

马克思主义立场观点方法，贯穿于马克思列宁主义、毛泽东思想和中国特色社会主义理论体系之中，是马克思主义科学思想体系的精髓所在。党员领导干部只有努力学习和掌握马克思主义立场观点方法，才能从根本上不断提高自己的思想理论水平和辨别是非能力，增强认识世界和改造世界的能力，坚定共产主义理想和中国特色社会主义信念；才能自觉地以习近平新时代中国特色社会主义思想为各项工作的指导，全面、正确地理解和贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略和各项方针政策，为夺取新时代中国特色社会主义新胜利而不懈奋斗；才能不断改进工作作风和工作方法，增强工作的原则性、系统性、预见性、创造性，克服和避免摇摆性、片面性、盲目性、被动性，增强自觉防止“四风”、自觉拒腐防变能力。

辩证唯物主义是中国共产党人的世界观和方法论。毛泽东同志曾经说过，马克思主义有几门学问，但基础的东西是马克思主义哲学。他在革命战争年代写下的《反对本本主义》《实践论》《矛盾论》等著作，在社会主义建设时期写下的《论十大关系》《关于正确处理人民内部矛盾的问题》等著作，灵活运用了辩证唯物主义世界观和方法论，形成了具有鲜明中国特色的马克思主义哲学思想，为我们党掌握和运用辩证唯物主义树立了光辉典范。

具体来说，掌握好马克思主义的根本立场、基本观点、基本方法，在新时代需要着重解决哪些问题呢？

坚持马克思主义根本立场，就是要始终坚持以人民为中心的发展思想，坚持人民主体地位，坚持立党为公、执政为民，践行全心全意为人民服务的根本宗旨，把党的群众路线贯彻到治国理政全部活动之中，把人民对美好生活的向往作为奋斗目标，依靠人民创造历史伟业，不断促进人的全面发展、全体人民共同富裕。

坚持马克思主义基本观点，就是要始终坚持自觉运用辩证唯物主义和历史唯物主义的思想武器改造客观世界和主观世界。观点，是人们对事物的看法。马克思主义观点是马克思主义关于自然、社会和人类思维规律的科学认识，是对自然界规律和人类社会实践经验的科学总结，体现在马克思主义哲学、政治经济学和科学社会主义这三个组成部分之中，涵盖面非常广泛。这些基本观点贯穿于马克思主义科学思想体系之中，内容博大、思想精深，需要坚持不懈地刻苦学习、深入钻研，需要原原本本地阅读马克思主义原著，才能领会得更加深透。

坚持马克思主义基本方法，就是要始终坚持唯物辩证的思想方法、实事求是的思想方法、群众路线的工作方法、理论与实践高度统一的工作方法等。特别需要强调指出的是，习近平新时代中国特色社会主义思想贯穿了马克思主义的基本思想方法和工作方法，包括坚持实事求是、坚持战略定力、坚持问题导向、坚持全面协调、坚持底线思维、坚持调查研究、坚持抓铁有痕、坚持历史担当等，为我们树立了新时代坚持和发展马克思主义思想方法和工作方法的典范。学习掌握马克思主义的基本方法，就必须认真学深悟透贯穿于习近平新时代中国特色社会主义思想之中的思想方法和工作方法。

### （三）解决真学真信真懂真用问题

对于共产党人来说，马克思主义不是一般的理论，而是我们的立党

之魂、执政之魂，是我们为之奋斗终生的政治信仰，也是我们观察世界、认识世界、改造世界的根本立场观点方法，那就必须从根本上解决好真学真信真懂真用的问题。装点门面、半信半疑或束之高阁，都是不行的。

真学真信真懂真用，有没有客观衡量标准呢？有的。这就是看是不是把读马克思主义经典、悟马克思主义原理当作一种生活习惯、当作一种精神追求，用经典涵养正气、淬炼思想、升华境界、指导实践。对待我们党的指导思想，马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想，都要以这样的态度，用一辈子的功夫深入学、持久学、刻苦学，带着问题学、联系实际学，自觉把科学思想理论转化为认识世界、改造世界的强大物质力量。

马克思主义始终是我们党和国家的指导思想，是我们认识世界、把握规律、追求真理、改造世界的强大思想武器。中国特色社会主义理论体系归根到底是以马克思主义基本理论为指导的，是把这些基本理论同中国具体实际相结合的结果。马克思主义就是我们共产党人的“真经”，“真经”没念好，总想着“西天取经”，就要贻误大事！不了解、不熟悉马克思主义基本原理，就不可能真正了解和掌握中国特色社会主义理论体系。

#### （四）解决提高思维能力和水平问题

党的十九大报告，郑重地向全党发出了“全面增强执政本领”的庄严号召。没有这样一种本领，不可能完成进行伟大斗争、建设伟大工程、推进伟大事业、实现伟大梦想的艰巨使命，不可能真正做到坚持和发展中国特色社会主义要一以贯之，推进党的建设新的伟大工程要一以贯之，增强忧患意识、防范风险挑战要一以贯之。

如何实现“全面增强执政本领”？这是新时代必须破解的一道难题。为此，党的十九大报告提出了迫切需要增强的八种本领，这就是增强学

习本领、政治领导本领、改革创新本领、科学发展本领、依法执政本领、群众工作本领、狠抓落实本领、驾驭风险本领，每一个本领都有丰富内涵，都有高标准严要求，构成了一个完整立体的本领建设体系。而贯穿于这个体系之中、居于“纲举目张”统领地位的，正是思维能力和水平问题。

恩格斯说过：“一个民族要想站在科学的最高峰，就一刻也不能没有理论思维。”中华民族要实现伟大复兴，也同样一刻不能没有理论思维。我们党在中国这样一个有着13亿多人口的大国执政，面对十分复杂的国内外环境，肩负繁重的执政使命，如果缺乏理论思维，是难以战胜各种风险和困难的，也是难以不断前进的。

我们党历来高度重视理论建设和理论教育，运用马克思主义基本原理指导中国的事情是我们的看家本领。中国是一个大国，决不能在根本性问题上出现颠覆性错误，一旦出现就无法挽回、无法弥补。要防止出现颠覆性错误，就要深入认识共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发展规律，而要认识规律，就要牢牢掌握和运用辩证唯物主义和历史唯物主义，牢牢掌握和运用中国特色社会主义理论体系，就要不断提高战略思维能力、辩证思维能力、综合决策能力、驾驭全局能力。

当前，国内国际的发展都处在关键时刻。就国内来说，在党的十八大以来取得历史性成就、发生历史性变革的情况下，也面临不少新情况新问题新挑战，必须在实践创新的基础上继续回答新时代坚持和发展什么样的中国特色社会主义、怎样坚持和发展中国特色社会主义的重大理论和实践课题。就国际来说，正在面临百年不遇的世界大变局，“人类从哪里来”、“人类将向何处去”，成为必须回答的问题。面对这样的时代之问，习近平新时代中国特色社会主义思想，站立在真理与道义的制高点上，深刻揭示和自觉遵循中华民族传承发展的历史逻辑，坚持中华文明的主体性、社会主义现代化建设的实践性，着眼的是新

时代坚持和发展中国特色社会主义，聚焦的是实现中华民族伟大复兴的中国梦，规划的是全面建成小康社会、全面建设社会主义现代化国家，倡导的是顺应和平发展合作共赢时代潮流的人类命运共同体，着力把当代中国在社会主义道路上建设现代化的积极探索和宝贵经验，加以理论化、系统化，构建了坚持马克思主义原则、体现独特文明特征，独立于西方模式和西方话语的思想体系、价值体系、制度体系、目标体系、战略体系，使中华民族再一次屹立在理论思维的高峰。我们要提高思维能力和水平、全面增强执政本领，就必须学深悟透用好习近平新时代中国特色社会主义思想。

## 二、用什么样的态度学习掌握马克思主义理论

明确目的之后，接下来就要解决好学习的态度问题。

学习马克思主义理论，历来就有不同的态度。毛泽东同志曾经在《改造我们的学习》中列举过两种态度。一种是主观主义的态度。一种是马克思列宁主义的态度。并用一副对联来讥讽主观主义态度：“墙上芦苇，头重脚轻根底浅；山间竹笋，嘴尖皮厚腹中空。”他还指出：“没有科学的态度，即没有马克思列宁主义的理论和实践统一的态度，就叫做没有党性，或叫作党性不完全。”

当前我们学习马克思主义理论，除了要继续防止和反对主观主义态度，还要着重防止和反对教条主义态度。无论是抱残守缺的“土教条”，还是食洋不化的“洋教条”，都必须坚决防止和反对。

### （一）对待科学的理论必须有科学的态度

恩格斯深刻指出：“马克思的整个世界观不是教义，而是方法。它提供的不是现成的教条，而是进一步研究的出发点和供这种研究使用的方法。”科学社会主义基本原则不能丢，丢了就不是社会主义。同时，科学



社会主义也绝不是一成不变的教条。当代中国的伟大社会变革，不是简单延续我国历史文化的母版，不是简单套用马克思主义经典作家设想的模板，不是其他国家社会主义实践的再版，也不是国外现代化发展的翻版。中国特色社会主义的创立与发展的历程雄辩地证明，社会主义并没有定于一尊、一成不变的套路，只有把科学社会主义基本原则同本国具体实际、历史文化传统、时代要求紧密结合起来，在实践中不断探索总结，才能把蓝图变为美好现实。

### （二）用发展的眼光学习和掌握马克思主义理论

对待马克思主义理论，不能用僵化的、静止的观点。马克思主义具有与时俱进的理论品质。马克思主义是随着时代、实践、科学发展而不断发展的开放的理论体系，它并没有结束真理，而是开辟了通向真理的道路。把坚持马克思主义和发展马克思主义统一起来，结合新的实践不断作出新的理论创造，这是马克思主义永葆生机活力的奥妙所在。

对待马克思主义理论，不能采取教条主义的态度，也不能采取实用主义的态度。具体问题具体分析，一切依时间、条件、地点的变化为转移，是马克思主义的基本原则。如果不顾历史条件和现实情况变化，拘泥于马克思主义经典作家在特定历史条件下、针对具体情况作出的某些个别论断和具体行动纲领，我们就会因为思想脱离实际而不能顺利前进，甚至发生失误。什么都用马克思主义经典作家的语录来说话，马克思主义经典作家没有说过的就不能说，这不是马克思主义的态度。同时，根据需要找一大堆语录，什么事都说成是马克思、恩格斯当年说过了，生硬“裁剪”活生生的实践发展和创新，这也不是马克思主义的态度。

### （三）以问题导向学习和掌握马克思主义理论

学习马克思主义理论，不能“坐而论道”，不能搞“空对空”，必须以解决重大理论与现实问题为导向。

坚持问题导向是马克思主义的鲜明特点。问题是创新的起点，也是

创新的动力源。只有聆听时代的声音，回应时代的呼唤，认真研究解决重大而紧迫的问题，才能真正把握住历史脉络、找到发展规律，推动理论创新。

“问题是时代的格言，是表现时代自己内心状态的最实际的呼声。”学习马克思主义理论，必须落到研究我国发展和我们党执政面临的重大理论和实践问题上来，落到提出解决问题的正确思路 and 有效办法上来。要坚持用联系的发展的眼光看问题，增强战略性、系统性思维，分清本质和现象、主流和支流，既看存在问题又看其发展趋势，既看局部又看全局，提出的观点、作出的结论要客观准确、经得起检验，在全面客观分析的基础上，努力揭示我国社会发展、人类社会发展的逻辑大趋势。

#### （四）以当代实践为中心学习和掌握马克思主义理论

学习马克思主义理论，一定要向前看，用马克思主义的立场观点方法来研究新情况，解决新问题。遇到书本上说的同现实实践不一致的地方，一定要坚持实践第一的观点，坚持实践是检验真理的唯一标准，在实践中检验和发展理论，而不能用理论来剪裁实践、束缚实践。

马克思主义中国化的一条基本经验，就是一定要以我国改革开放和现代化建设的实际问题、以我们正在做的事情为中心，着眼于马克思主义理论的运用，着眼于对实际问题的理论思考，着眼于新的实践和新的的发展。离开本国实际和时代发展来谈马克思主义，没有意义。静止地孤立地研究马克思主义，把马克思主义同它在现实生活中的生动发展割裂开来、对立起来，没有出路。

新中国成立已有70年，改革开放也有40多年，中国特色社会主义有

**链接** 理想信念不可能凭空产生，也不可能轻而易举坚守。要炼就“金刚不坏之身”，必须用科学理论武装头脑，不断培植我们的精神家园。

——摘自《习近平新时代中国特色社会主义思想学习纲要》

着极其丰富的实践经验，有足够深厚的积淀为理论创新提供源源不断的思想源泉。应当以我们正在做的事情为中心，从我国改革发展的实践中挖掘新材料、发现新问题、提出新观点、构建新理论，加强对改革开放和社会主义现代化建设实践经验的系统总结，加强对发展社会主义市场经济、民主政治、先进文化、和谐社会、生态文明以及党的执政能力建设等领域的分析研究，加强对党中央治国理政新理念新思想新战略的研究阐释，提炼出有学理性的新理论，概括出有规律性的新实践。这是新时代加强马克思主义理论学习的根本目的所在。

### 三、需要重点学习马克思主义的哪些理论

在回答了学习马克思主义理论目的是什么、怎样学之后，接下来的问题就是重点学什么。

马克思主义理论体系和知识体系博大精深，涉及自然界、人类社会、人类思维各个领域，涉及历史、经济、政治、文化、社会、生态、科技、军事、党建等各个方面，不下大气力、不下苦功夫是难以掌握真谛、融会贯通的。

同时也要看到，在中国共产党领导中国革命、建设和改革的不同历史时期，学习马克思主义理论有不同的重点。在新时代，我们学习马克思主义理论，就必须同深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想这个中心任务紧密结合起来，必须同贯彻落实党的基本理论、基本路线、基本方略和各项战略部署紧密结合起来，必须同习近平总书记在不同场合下强调要研究和回答的重大理论与现实问题紧密结合起来，必须同全面从严治党、全面加强党对一切工作的领导要求下的个人思想实际与工作实际紧密结合起来。

当前学习马克思主义理论，特别需要我们在以下几个方面下功夫。一是重点把握贯穿于马克思主义和中国化的马克思主义中的精髓；二是重点掌握辩证唯物主义世界观和方法论；三是重点学习领会习近平新时代中国特色社会主义思想中体现的马克思主义的基本原理。

### （一）重点把握贯穿于马克思主义和中国化的马克思主义中的精髓

马克思主义在中国化、时代化、大众化的过程中，有许多新的理论创新与实践创新，这是世所公认的。而作为它的成果即中国化的马克思主义中，到底有哪些是和马克思列宁主义一脉相承的精髓？对这个问题，需要在新时代结合时代变化、理论发展、实践创新给予科学的回答。

2018年5月4日，习近平总书记在纪念马克思诞辰200周年大会上的讲话中，概括了马克思主义的四个鲜明特征：第一，马克思主义是科学的理论，创造性地揭示了人类社会发展规律，为人类指明了从必然王国向自由王国飞跃的途径，为人民指明了实现自由和解放的道路。第二，马克思主义是人民的理论，第一次创立了人民实现自身解放的思想体系。马克思主义之所以具有跨越国度、跨越时代的影响力，就是因为它植根人民之中，指明了依靠人民推动历史前进的人间正道。第三，马克思主义是实践的理论，指引着人民改造世界的行动。实践性是马克思主义理论区别于其他理论的显著特征。马克思主义不是书斋里的学问，而是为了改变人民历史命运而创立的，是在人民求解放的实践中形成的，也是在人民求解放的实践中丰富和发展的，为人民认识世界、改造世界提供了强大精神力量。第四，马克思主义是不断发展的开放的理论，始终站在时代前沿。因此，马克思主义能够永葆其美妙之青春，不断探索时代发展提出的新课题、回应人类社会面临的新挑战。

总之，科学性、人民性、实践性、开放性，是贯彻于马克思主义中的精髓，也是中国化马克思主义的精髓。正因为马克思主义具有这些精



髓和特征，所以才能“源于那个时代又超越了那个时代，既是那个时代精神的精华又是整个人类精神的精华”。

## （二）重点掌握辩证唯物主义世界观和方法论

党的十八大以来，习近平总书记多次专门就学习马克思主义世界观和方法论主持中央政治局集体学习，并发表重要讲话，为在新时代结合我国实际和时代条件，学习和运用辩证唯物主义世界观和方法论指明了方向。

一是为克服主观主义和官僚主义，强调要学习掌握世界统一于物质、物质决定意识的原理，坚持从客观实际出发制定政策、推动工作。当代中国最大的客观实际是什么？就是我国仍处于并将长期处于社会主义初级阶段。这是我们认识当下、规划未来、制定政策、推进事业的客观基点，不能脱离这个基点，否则就会犯错误，甚至犯颠覆性的错误。对这个问题，在认识上是知道的，但一遇到具体问题，就会经常冒出各种主观主义的东西，有时甚至头脑发热、异想天开。有的人喜欢拍脑袋决策、拍胸脯表态，盲目铺摊子、上项目，或者提出一些不切实际的高指标，结果只能是劳民伤财、得不偿失。从思想根源来看，就是没有做到一切从实际出发。

客观实际不是一成不变的，而是不断发展变化的。认识和把握基本国情，还要学会“变”与“不变”的辩证法。坚持一切从实际出发，既要看到社会主义初级阶段基本国情没有变，也要看到我国经济社会发展每个阶段呈现出来的新特点，把握住社会主要矛盾在每个阶段发生的新变化。中国特色社会主义进入新时代，我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾，我国社会生产力、综合国力、人民生活水平实现了历史性跨越，我国基本国情的内涵不断发生变化，面临的国际国内风险、面临的难题也发生了重要变化。过去长期困扰我们的一些矛盾不存在了，但新的矛盾不断产生，



其中很多是我们没有遇到、没有处理过的。如果守着我们对过去中国实际的认识不动，守株待兔，刻舟求剑，我们就难以前进。

人的认识要符合客观实际，决不是说人可以无所作为、听天由命。辩证唯物主义强调世界的统一性在于它的物质性，但并不否认意识对物质的反作用，而是认为这种反作用有时是十分巨大的。我们党强调理想信念是共产党人精神上的“钙”，强调“革命理想高于天”，就是精神变物质、物质变精神的辩证法。广大党员、干部理想信念坚定、干事创业精气神足，人民群众精神振奋、发愤图强，就可以创造出很多人间奇迹。如果党员、干部理想动摇、宗旨淡化，人民群众精神萎靡、贪图安逸，那往往可以干成的事情也干不成。我们必须毫不放松理想信念教育、思想道德建设、意识形态工作，把统一思想、凝聚力量作为宣传思想工作的中心环节，大力培育和弘扬社会主义核心价值观，用富有时代气息的中国精神凝聚中国力量。

二是为克服遇到问题躲着走的懒政惰政行为，强调要学习掌握事物矛盾运动的基本原理，不断强化问题意识，积极面对和化解前进中遇到的矛盾。问题是事物矛盾的表现形式。问题是躲不掉的，躲的结果只会越积越多。矛盾也是回避不了的，回避的结果只能是越陷越深。我们强调增强问题意识、坚持问题导向，就是承认矛盾的普遍性、客观性，就是要善于把认识和化解矛盾作为打开工作局面的突破口。当前，我国已经进入发展关键期、改革攻坚期、矛盾凸显期，我们面临的矛盾更加复杂，既有过去长期积累而成的矛盾，也有在解决旧矛盾过程中新产生的矛盾，大量的还是随着形势环境变化新出现的矛盾。这些矛盾许多是这个发展阶段必然出现的，是躲不开也绕不过去的。

我们党领导人民干革命、搞建设、抓改革，从来都是为了解决中国的现实问题。党的十八大之后，强调不能简单以国内生产总值增长率论英雄，提出加快转变经济发展方式、调整经济结构，提出化解产能过剩，

提出全面深化改革、全面依法治国，提出加强生态文明建设，等等，都是针对一些牵动面广、耦合性强的深层次矛盾去的。如果我们不迎难而上、因势利导，逢山开路、遇水架桥，这些矛盾不断积累，到一定程度就会发生质的突变，就有可能进一步向不利方面转化，最后成为干扰因素甚至破坏性力量。因此，对待矛盾的正确态度，应该是直面矛盾，并运用矛盾相辅相成的特性，在解决矛盾的过程中推动事物发展。

积极面对矛盾、解决矛盾，还要有全局观，对各种矛盾做到心中有数，注意把握好主要矛盾和次要矛盾、矛盾的主要方面和次要方面的关系，优先解决主要矛盾和矛盾的主要方面，以此带动其他矛盾的解决。比如，我们既对全面建成小康社会作出全面部署，又强调“小康不小康，关键看老乡”；既对全面深化改革作出顶层设计，又强调突出抓好重要领域和关键环节的改革；既对全面推进依法治国作出系统部署，又强调以中国特色社会主义法治体系为总目标和总抓手；既对全面从严治党提出系列要求，又把党风廉政建设作为突破口，着力解决群众反映强烈的“四风”问题，着力解决不敢腐、不能腐、不想腐的问题。在任何工作中，我们既要讲两点论，又要讲重点论，不能没有主次，不加区别，眉毛胡子一把抓。

三是为克服片面性、绝对化偏向，强调要学习掌握唯物辩证法的根本方法，不断增强辩证思维能力，提高驾驭复杂局面、处理复杂问题的本领。当前，我国社会各种利益关系十分复杂，这就要求我们善于处理局部和全局、当前和长远、重点和非重点的关系，在权衡利弊中趋利避害、作出最为有利的战略抉择。我们全面深化改革，不能东一榔头西一棒子，而是要突出改革的系统性、整体性、协同性。同时，在推进改革中，我们要充分考虑不同地区、不同行业、不同群体的利益诉求，准确把握各方利益的交汇点和结合点，使改革成果更多更公平惠及全体人民。总之，我们的事业越是向纵深发展，就越要不断增强辩证思维能力。

学习和运用唯物辩证法，就要反对形而上学的思想方法。世界上只有形而上学最省力，因为它可以瞎说一气，不需要依据客观实际，也不受客观实际检查。而坚持唯物辩证法，则要求用大气力、下真功夫。我们一方面要加强调查研究，准确把握客观实际，真正掌握规律；另一方面要坚持发展地而不是静止地、全面地而不是片面地、系统地而不是零散地、普遍联系地而不是单一孤立地观察事物，妥善处理各种重大关系。任何主观主义、形式主义、机械主义、教条主义、经验主义的观点都是形而上学的思想方法，在实际工作中不可能有好的效果。

四是为克服形式主义和脱离群众的作风，强调要学习掌握认识和实践辩证关系的原理，坚持实践第一的观点，不断推进实践基础上的理论创新。实践观点是马克思主义哲学的核心观点。实践决定认识，是认识的源泉和动力，也是认识的目的和归宿。认识对实践具有反作用，正确的认识推动正确的实践，错误的认识导致错误的实践。我们推进各项工作，根本的还是要靠实践出真知。

我们党一贯重视理论工作，强调理论必须同实践相统一。理论一旦脱离了实践，就会成为僵化的教条，失去活力和生命力。理论对规律的揭示越深刻，对社会发展和变革的引领作用就越显著。我们坚持和发展中国特色社会主义，必须高度重视理论的作用，增强理论自信和战略定力，对经过反复实践和比较得出的正确理论要坚定不移坚持。

实践没有止境，理论创新也没有止境。要使党和人民事业不停顿，首先理论上不能停顿。我们要根据时代变化和實踐发展，不断深化认识，不断总结经验，不断进行理论创新，坚持理论指导和实践探索辩证统一，实现理论创新和实践创新良性互动，在这种统一和互动中发展21世纪中国的马克思主义。

### （三）重点学习领会马克思主义的基本原理

马克思主义理论不是教条，而是行动指南，必须随着实践的变化而

发展。一部马克思主义发展史就是马克思、恩格斯以及他们的后继者们不断根据时代、实践、认识发展而发展的历史，是不断吸收人类历史上一切优秀思想文化成果丰富自己的历史。同样地，我们在学习马克思主义基本原理时，也会随着时代、实践、认识的发展变化，不断调整强调的重点。

在新时代，为了坚持和发展中国特色社会主义，我们应当重点学习领会马克思主义的哪些基本原理呢？习近平总书记在许多重要讲话里从不同角度做过回答。其中，以2018年5月4日在纪念马克思诞辰200周年大会上讲话中关于新时代中国共产党人仍然要学习和实践马克思主义的九个方面基本原理的重要论述，最完整也最有代表性。

习近平新时代中国特色社会主义思想同马克思主义基本原理在理论逻辑和实践逻辑上一脉相承、创新发展、高度统一。我们学习马克思主义基本原理，必须同深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想紧密结合起来。学习基本原理的目的，还是要增强对习近平新时代中国特色社会主义思想的政治认同、思想认同、情感认同、实践认同，更好地增强“四个意识”、坚定“四个自信”、坚决做到“两个维护”。

一是学习和实践马克思主义关于人类社会发​​展规律的思想，深入领会习近平新时代中国特色社会主义思想关于坚持理想信念的重要论述。在人类社会发​​展规律上，马克思主义科学地揭示了人类社会最终走向共产主义的必然趋势。马克思、恩格斯坚信，未来社会“将是这样一个联合体，在那里，每个人的自由发展是一切人的自由发展的条件”，“无产者在这个革命中失去的只是锁链。他们获得的将是整个世界”。马克思坚信历史潮流奔腾向前，只要人民成为自己的主人、社会的主人、人类社会发展的主人，共产主义理想就一定能够在不断改变现存状况的现实运动中一步一步实现。马克思主义奠定了共产党人坚定理想信念的理论基础。



把握人类社会发展规律，是坚定理想信念信念的前提和基础。我们要全面掌握辩证唯物主义和历史唯物主义的世界观和方法论，深刻认识实现共产主义是由一个一个阶段性目标逐步达成的历史过程，把共产主义远大理想同中国特色社会主义共同理想统一起来，同我们正在做的事情统一起来，坚定中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信，坚守共产党人的理想信念，像马克思那样，为共产主义奋斗终生。

二是学习和实践马克思主义关于坚守人民立场的思想，深入领会习近平新时代中国特色社会主义思想关于不忘初心、牢记使命的重要论述。坚守人民立场是马克思主义的出发点和落脚点，人民性是马克思主义最鲜明的品格。马克思说，“历史活动是群众的活动”。让人民获得解放是马克思毕生的追求。

中国共产党的初心和使命，就是为中国人民谋幸福，为中华民族谋复兴。我们要始终把人民立场作为根本立场，把为人民谋幸福作为根本使命，坚持全心全意为人民服务的根本宗旨，贯彻群众路线，尊重人民主体地位和首创精神，始终保持同人民群众的血肉联系，凝聚起众志成城的磅礴力量，团结带领人民共同创造历史伟业。这是尊重历史规律的必然选择，是共产党人不忘初心、牢记使命的自觉担当。

三是学习和实践马克思主义关于生产力和生产关系的思想，深入领会习近平新时代中国特色社会主义经济思想。生产力对于生产关系具有决定作用，生产关系对于生产力又有反作用，这是马克思主义的基本观点。马克思主义认为，物质生产力是全部社会生活的物质前提，同生产力发展一定阶段相适应的生产关系的总和构成社会经济基础。生产力是推动社会进步最活跃、最革命的要素。“人们所达到的生产力的总和决定着社会状况。”生产力和生产关系、经济基础和上层建筑相互作用、相互制约，支配着整个社会发展进程。



解放和发展社会生产力是社会主义的本质要求，是中国共产党人接力探索、着力解决的重大问题。新中国成立以来特别是改革开放以来，在不到70年的时间内，我们党带领人民坚定不移解放和发展社会生产力，走完了西方几百年的发展历程，推动我国快速成为世界第二大经济体，成功驾驭了我国经济发展大局，在实践中形成了以新发展理念为主要内容的习近平新时代中国特色社会主义经济思想。

习近平新时代中国特色社会主义经济思想，是当代马克思主义政治经济学，内涵十分丰富。一要坚持加强党对经济工作的集中统一领导，保证我国经济沿着正确方向发展；二要坚持以人民为中心的发展思想，贯穿到统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局之中；三要坚持适应把握引领经济发展新常态，立足大局，把握规律；四要坚持使市场在资源配置中起决定性作用，更好发挥政府作用，坚决扫除经济发展的体制机制障碍；五要坚持适应我国经济发展主要矛盾变化完善宏观调控，相机抉择，开准药方，把推进供给侧结构性改革作为经济工作的主线；六要坚持问题导向部署经济发展新战略，对我国经济社会发展变革产生深远影响；七要坚持正确工作策略和方法，稳中求进，保持战略定力、坚持底线思维，一步一个脚印向前迈进。

四是学习和实践马克思主义关于人民民主的思想，深入领会习近平新时代中国特色社会主义思想关于推进社会主义民主政治建设、全面依法治国、推进国家治理体系和治理能力现代化的重要论述。人民民主的思想，是马克思主义政治理论的基石和精华。马克思、恩格斯指出，“无产阶级的运动是绝大多数人的，为绝大多数人谋利益的独立的运动”，“工人阶级一旦取得统治权，就不能继续运用旧的国家机器来进行管理”，必须“以新的真正民主的国家政权来代替”。国家机关必须由社会主人变为社会公仆，接受人民监督。

我国社会主义民主是维护人民根本利益的最广泛、最真实、最管用

的民主。发展社会主义民主政治就是要体现人民意志、保障人民权益、激发人民创造活力，用制度体系保证人民当家作主。中国特色社会主义政治制度是中国共产党和中国人民的伟大创造。中国特色社会主义政治发展道路，是近代以来中国人民长期奋斗历史逻辑、理论逻辑、实践逻辑的必然结果，是坚持党的本质属性、践行党的根本宗旨的必然要求。

坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一是社会主义政治发展的必然要求。要坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路，在坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一推进社会主义民主政治建设，不断加强人民当家作主的制度保障，保证人民当家作主落实到国家政治生活和社会生活之中，加快推进国家治理体系和治理能力现代化，充分调动人民的积极性、主动性、创造性，更加切实、更有成效地实施人民民主。

五是学习和实践马克思主义关于文化建设的思想，深入领会习近平新时代中国特色社会主义思想关于坚持社会主义核心价值观、建设社会主义文化强国的重要论述。在文化建设上，马克思主义认为，在不同的经济和社会环境中，人们生产不同的思想和文化，思想文化建设虽然决定于经济基础，但又对经济基础发生反作用。先进的思想文化一旦被群众掌握，就会转化为强大的物质力量；反之，落后的、错误的观念如果不破除，就会成为社会发展进步的桎梏。

理论自觉、文化自信，是一个民族进步的力量；价值先进、思想解放，是一个社会活力的来源。国家之魂，文以化之，文以铸之。中国特色社会主义文化，源自中华民族五千多年文明历史所孕育的中华优秀传统文化，熔铸于党领导人民在革命、建设、改革中创造的革命文化和社会主义先进文化，植根于中国特色社会主义伟大实践。要立足中国，面向现代化、面向世界、面向未来，巩固马克思主义在意识形态领域的指导地位，发展社会主义先进文化，加强社会主义精神文明建设，把社会

主义核心价值观融入社会发展各方面，推动中华优秀传统文化创造性转化、创新性发展，不断提高人民思想觉悟、道德水平、文明素养，不断铸就中华文化新辉煌。

六是学习和实践马克思主义关于社会建设的思想，深入领会习近平新时代中国特色社会主义思想关于坚持在发展中保障和改善民生、打造共建共治共享的社会治理格局的重要论述。马克思、恩格斯设想，在未来社会中，“生产将以所有的人富裕为目的”，“所有人共同享受大家创造出来的福利”。恩格斯结合马克思在《共产党宣言》《哥达纲领批判》《资本论》等著作中提出的一系列主张，阐明在社会主义条件下，社会应该“给所有的人提供健康而有益的工作，给所有的人提供充裕的物质生活和闲暇时间，给所有的人提供真正的充分的自由”。

为什么人的问题，是检验一个政党、一个政权性质的试金石。人民对美好生活的向往就是我们的奋斗目标。党的一切工作必须以最广大人民根本利益为最高标准。我们要坚持以人民为中心的发展思想，始终把人民利益摆在至高无上的地位，抓住人民最关心最直接最现实的利益问题，不断保障和改善民生，促进社会公平正义，在更高水平上实现幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶，让发展成果更多更公平惠及全体人民，不断促进人的全面发展，朝着实现全体人民共同富裕不断迈进。

七是学习和实践马克思主义关于人与自然关系的思想，深入领会习近平生态文明思想。在人与自然的的关系上，马克思认为，“人靠自然界生活”，自然不仅给人类提供了生活资料来源，如肥沃的土地、渔产丰富的江河湖海等，而且给人类提供了生产资料来源。自然物构成人类生存的自然条件，人类在同自然的互动中生产、生活、发展，人类善待自然，自然也会馈赠人类，但“如果说人靠科学和创造性天才征服了自然力，那么自然力也对人进行报复”。

党的十八大以来，我们党把生态文明建设作为统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局的重要内容，开展一系列根本性、开创性、长远性工作，在新的实践中，形成了习近平生态文明思想。自然是生命之母，人与自然是生命共同体，人类必须敬畏自然、尊重自然、顺应自然、保护自然。生态文明建设是关系中华民族永续发展的根本大计。生态兴则文明兴，生态衰则文明衰。生态环境是关系党的使命宗旨的重大政治问题，也是关系民生的重大社会问题。随着我国社会主要矛盾转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。我们要积极回应人民群众所想、所盼、所急，大力推进生态文明建设，提供更多优质生态产品，不断满足人民日益增长的优美生态环境需要。

新时代推进生态文明建设，必须坚持好以下原则。一是坚持人与自然和谐共生；二是绿水青山就是金山银山；三是良好生态环境是最普惠的民生福祉；四是山水林田湖草是生命共同体；五是用最严格制度最严密法治保护生态环境；六是共谋全球生态文明建设。我们要坚持人与自然和谐共生，牢固树立和切实践行绿水青山就是金山银山的理念，动员全社会力量推进生态文明建设，共建美丽中国，让人民群众在绿水青山中共享自然之美、生命之美、生活之美，走出一条生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路。

八是学习和实践马克思主义关于世界历史的思想，深入领会习近平新时代中国特色社会主义思想关于构建人类命运共同体的重要论述。关于世界历史的思想，是用马克思主义唯物史观观察和探究世界发展总趋势的理论成果和思想精华。马克思、恩格斯说：“各民族的原始封闭状态由于日益完善的生产方式、交往以及因交往而自然形成的不同民族之间的分工消灭得越是彻底，历史也就越是成为世界历史。”马克思、恩格斯当年的这个预言，现在已经成为现实，历史和现实日益证明这个预言的



科学价值。

今天，人类交往的世界性比过去任何时候都更深入、更广泛，各国相互联系和彼此依存比过去任何时候都更频繁、更紧密。一体化的世界就在那儿，谁拒绝这个世界，这个世界也会拒绝他。万物并育而不相害，道并行而不相悖。我们要站在世界历史的高度审视当今世界发展趋势和面临的重大问题，坚持和平发展道路，坚持独立自主的和平外交政策，坚持互利共赢的开放战略，不断拓展同世界各国的合作，积极参与全球治理，在更多领域、更高层面上实现合作共赢、共同发展，不依附别人、更不掠夺别人，同各国人民一道努力构建人类命运共同体，把世界建设得更加美好。

九是学习和实践马克思主义关于马克思主义政党建设的思想，深入领会习近平新时代中国特色社会主义思想关于全面从严治党、全面加强党对一切工作的领导的重要论述。马克思认为，“在无产阶级和资产阶级的斗争所经历的各个发展阶段上，共产党人始终代表整个运动的利益”，“他们没有任何同整个无产阶级的利益不同的利益”，而是要“为绝大多数人谋利益”，为建设共产主义社会而奋斗。共产党要“在全世界面前树立起可供人们用来衡量党的运动水平的里程碑”。始终同人民在一起，为人民利益而奋斗，是马克思主义政党同其他政党的根本区别。

中国特色社会主义最本质的特征是中国共产党领导，中国特色社会主义制度的最大优势是中国共产党领导，党是最高政治领导力量。我们要统揽伟大斗争、伟大工程、伟大事业、伟大梦想，增强政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，持之以恒推进全面从严治党，坚持把党的政治建设摆在首位，坚持和加强党的全面领导，坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导，做到坚持真理、修正错误，永远保持共产党人政治本色，把党建设成为始终走在时代前列、人民衷心拥护、勇于自我革命、经得起各种风



浪考验、朝气蓬勃的马克思主义执政党。

习近平总书记强调指出：“我们要坚持和运用辩证唯物主义和历史唯物主义的世界观和方法论，坚持和运用马克思主义立场、观点、方法，坚持和运用马克思主义关于世界的物质性及其发展规律，关于人类社会发展的自然性、历史性及其相关规律，关于人的解放和自由全面发展的规律，关于认识的本质及其发展规律等原理，坚持和运用马克思主义的实践观、群众观、阶级观、发展观、矛盾观，真正把马克思主义这个看家本领学精悟透用好。”对马克思主义理论的学习，学无止境，常学常新。我们要把学习马克思主义理论当作一种生活习惯和精神追求，把习近平新时代中国特色社会主义思想同马克思主义基本原理融会贯通地学懂弄通，用经典涵养正气、淬炼思想、升华境界、指导实践，在新时代为思想建党、理论强党作出应有的贡献。