

在改革开放40多年历程中，党的十一届三中全会是划时代的，开启了改革开放和社会主义现代化建设历史新时期；党的十八届三中全会也是划时代的，开启了全面深化改革、系统整体设计推进改革的新时代，开创了我国改革开放的新局面。党的十八届三中全会推出336项重大改革举措。经过5年多的努力，重要领域和关键环节改革成效显著，主要领域基础性制度体系基本形成，为推进国家治理体系和治理能力现代化打下了坚实基础。同时，也要看到，这些改革举措有的尚未完成，有的甚至需要相当长的时间去落实，我们已经啃下了不少硬骨头但还有许多硬骨头要啃，我们攻克了不少难关但还有许多难关要攻克，我们决不能停下脚步，决不能有松口气、歇歇脚的想法。我在庆祝改革开放40周年大会上强调，要“坚持方向不变、道路不偏、力度不减，推动新时代改革开放走得更稳、走得更远”。这就要求从全面建设社会主义现代化国家的战略需要出发，对全面深化改革工作进一步作出部署。

相比过去，新时代改革开放具有许多新的内涵和特点，其中很重要的一点就是制度建设分量更重，改革更多面对的是深层次体制机制问题，对改革顶层设计的要求更高，对改革的系统性、整体性、协同性要求更强，相应地建章立制、构建体系的任务更重。新时代谋划全面深化改革，必须以坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化为主轴，深刻把握我国发展要求和时代潮流，把制度建设和治理能力建设摆到更加突出的位置，继续深化各领域各方面体制机制改革，推动各方面制度更加成熟更加定型，推进国家治理体系和治理能力现代化。

——摘自习近平总书记《关于〈中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度 推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定〉的说明》



# 党委中心组学习

2019年第6期 总第38期  
2019年12月15日出版

国内统一刊号：CN 10 - 1061/D  
国际标准刊号：ISSN 2095 - 3534

定 价：36元

主管：中共中央宣传部  
主办：《时事报告》杂志社  
出版：《时事报告》杂志社

社 长：贾雨川  
总 编 辑：孙德立  
副 总 编 辑：王继尧 李 玮

办 公 室：(010) 67016107  
总 编 室：(010) 84039269  
本刊编辑室：(010) 84012274  
QQ交流群：94162054 595504633 (二群)  
社 址：北京市东城区珠市口东大街10号东段  
邮 编：100062  
网 址：www.xingshizhengce.com  
配套视频课件下载地址：www.xingshizhengce.com/load

发 行 范 围：公开发行  
发 行 单 位：中国邮政集团公司 北京市报刊发行局  
邮 发 代 号：2-692  
订 阅 电 话：(010) 64054335  
(010) 64054526  
电 子 邮 箱：ssbgfx@263.net.cn  
零 订 网 订：(010) 84039269  
在 线 订 阅：ssbgzss.taobao.com

印 刷：北京联兴盛业印刷股份有限公司

京东工商广登字20170073号  
广告联系电话：(010) 84021796

声明：本刊同时进行数字发行，作者若无特殊声明，即视作同意授予我刊及我刊合作网站信息网络传播权。本刊支付的稿酬包括此项授权的收入。

# 目 录

## 专稿

- 5 党的十九届四中全会精神宣讲提纲

## 中心组讲堂

- 31 为推进中国特色大国外交接续奋斗 ..... 王 毅
- 36 办实事 求极致 解难题 保本色  
——把守初心担使命体现在找差距抓落实上 ..... 张 军
- 49 扎扎实实做好新时代国资国企工作  
不断夯实党执政的重要物质基础和政治基础 ..... 郝 鹏
- 65 强化政治担当 提高政治能力  
扎实做好新时代机关意识形态工作 ..... 吴汉圣

77	加快推动国家粮食安全保障治理体系和 治理能力现代化 .....	张务锋
85	面向新时代的知识产权强国建设 .....	申长雨
114	鉴往知来 ——感悟习近平总书记“三个缅怀”的历史根源与现实启示 .....	李宗远

编者按：党的十九届四中全会，是我们党站在“两个一百年”奋斗目标历史交汇点上召开的一次具有开创性、里程碑意义的会议。学习好、宣传好、贯彻好党的十九届四中全会精神，是当前和今后一个时期全党全国的首要政治任务，也是宣传思想战线必须担负起的重大政治责任。为帮助广大党员干部群众准确领会把握党的十九届四中全会取得的重要成果、作出的重大部署，我们特转发《党的十九届四中全会精神宣讲提纲》，供大家学习参考。

## 党的十九届四中全会精神宣讲提纲

党的十九届四中全会于2019年10月28日至31日在北京胜利召开。这次全会是我们党站在“两个一百年”奋斗目标历史交汇点上召开的一次十分重要的会议，是在新中国成立70周年之际、我国处于中华民族伟大复兴关键时期召开的一次具有开创性、里程碑意义的会议。全会审议通过了《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》（以下简称《决定》）。习近平总书记在全会上发表了重要讲话。

全会通过的《决定》，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，充分体现党的十九大精神，深入回答了在我国国家制度和国家治理体系上“坚持和巩固什么、完善和发展什么”这个重大政治问题，集中了全党智慧，反映了人民意愿，是一篇马克思主义的纲领性文献，也是一

篇马克思主义的政治宣言书。习近平总书记在全会上的重要讲话，系统总结一年多来党和国家工作，深刻阐述了坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的重要性和紧迫性，围绕坚定制度自信深入回答了一系列方向性、根本性、全局性重大问题，对贯彻落实全会精神提出明确要求，为坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化提供了科学指南和基本遵循。全会取得的重要成果、作出的重大部署，对坚定全党全社会的道路自信、理论自信、制度自信、文化自信，统揽伟大斗争、伟大工程、伟大事业、伟大梦想，实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦，具有重大现实意义和深远历史意义。

党中央对全会《决定》起草工作高度重视，成立由习近平总书记担任组长，有关部门和地方负责同志参加的文件起草组，在中央政治局常委会领导下承担文件起草工作。今年4月初，文件起草工作正式启动。习近平总书记在文件起草组第一次全体会议上发表重要讲话，明确了起草工作的方向和思路，强调要拿出经得起历史和实践检验的好文件。文件起草组成立6个多月来，认真研读相关重要文献，系统总结制度发展成果，深入开展专题调研，广泛征求意见建议，反复进行讨论修改。中央政治局常委会召开4次会议、中央政治局召开2次会议分别审议决定稿。文件征求意见稿还下发党内一定范围征求意见，包括征求党内部分老同志意见。习近平总书记亲自主持召开党外人士座谈会，当面听取了各民主党派中央、全国工商联负责人和无党派人士意见。在全会上，根据中央委员提出的意见和建议，又对决定稿进行了认真修改。可以说，全会《决定》的起草过程，是充分发扬民主、集中全党智慧、广泛凝聚共识的过程，是科学决策、民主决策、依法决策的过程。

《决定》紧扣坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化这个主题展开，由15个部分构成，分为三大板块。

第一板块为第一部分，是总论，主要阐述中国特色社会主义制度和国家治理体系发展的历史性成就、显著优势，提出新时代坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的重大意义和总体要求。第二板块为分论，聚焦坚持和完善支撑中国特色社会主义制度的根本制度、基本制度、重要制度，安排了13个部分，明确了各项制度必须坚持和巩固的根本点、完善和发展的方向，并作出工作部署。第三板块为第十五部分和结束语，主要就加强党对坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的领导提出要求。

## 一、充分认识坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的重大意义

坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化，是关系党和国家事业兴旺发达、国家长治久安、人民幸福安康的重大问题。以习近平同志为核心的党中央决定用一次全会就这个重大问题进行研究部署，是从政治上、全局上、战略上全面考量，立足当前、着眼长远作出的重大决策，具有重大而深远的意义。

第一，这是实现“两个一百年”奋斗目标的重大任务。建设社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴，是我们党孜孜以求的宏伟目标。自成立以来，我们党就团结带领人民为此进行了不懈奋斗。随着改革开放逐步深化，我们党对制度建设的认识也越来越深入。1980年，邓小平同志在总结“文化大革命”教训时就指出：“领导制度、组织制度问题更带有根本性、全局性、稳定性和长期性。”“制度好可以使坏人无法任意横行，制度不好可以使好人无法充分做好事，甚至会走向反面。”1992年，邓小平同志在南方谈话中说：“恐怕再有三十年时间，我们才会在这方面形成一整套更加成熟、更加定型的制度。”党的十四大提出：



“在九十年代，我们要初步建立起新的经济体制，实现达到小康水平的第二步发展目标。再经过二十年的努力，到建党一百周年的时候，我们将在各方面形成一整套更加成熟更加定型的制度。”党的十五大、十六大、十七大都对制度建设提出明确要求。

党的十八大以来，我们党把制度建设摆到更加突出的位置，强调“全面建成小康社会，必须以更大的政治勇气和智慧，不失时机深化重要领域改革，坚决破除一切妨碍科学发展的思想观念和体制机制弊端，构建系统完备、科学规范、运行有效的制度体系，使各方面制度更加成熟更加定型”。党的十八届三中全会首次提出“推进国家治理体系和治理能力现代化”这个重大命题，并把“完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化”确定为全面深化改革的总目标。党的十八届五中全会进一步强调，“十三五”时期要实现“各方面制度更加成熟更加定型，国家治理体系和治理能力现代化取得重大进展，各领域基础性制度体系基本形成”。

党的十九大作出到本世纪中叶把我国建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国的战略安排，其中制度建设和治理能力建设的目标是：到2035年，“各方面制度更加完善，国家治理体系和治理能力现代化基本实现”；到本世纪中叶，“实现国家治理体系和治理能力现代化”。党的十九届二中、三中全会分别就修改宪法和深化党和国家机构改革作出部署，在制度建设和治理能力建设上迈出了新的重大步伐。党的十九届三中全会指出：“我们党要更好领导人民进行伟大斗争、建设伟大工程、推进伟大事业、实现伟大梦想，必须加快推进国家治理体系和治理能力现代化，努力形成更加成熟更加定型的中国特色社会主义制度。这是摆在我们党面前的一项重大任务。”现在，我们党有必要对坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化进行系统总结，提出与时俱进完善和发展的前进方向和工作要求。



第二，这是把新时代改革开放推向前进的根本要求。在改革开放40多年历程中，党的十一届三中全会是划时代的，开启了改革开放和社会主义现代化建设历史新时期；党的十八届三中全会也是划时代的，开启了全面深化改革、系统整体设计推进改革的新时代，开创了我国改革开放的新局面。党的十八届三中全会推出336项重大改革举措。经过5年多的努力，重要领域和关键环节改革成效显著，主要领域基础性制度体系基本形成，为推进国家治理体系和治理能力现代化打下了坚实基础。同时，也要看到，这些改革举措有的尚未完成，有的甚至需要相当长的时间去落实，我们已经啃下了不少硬骨头但还有许多硬骨头要啃，我们攻克了不少难关但还有许多难关要攻克，我们决不能停下脚步，决不能有松口气、歇歇脚的想法。习近平总书记在庆祝改革开放40周年大会上强调，要“坚持方向不变、道路不偏、力度不减，推动新时代改革开放走得更稳、走得更远”。这就要求从全面建设社会主义现代化国家的战略需要出发，对全面深化改革工作进一步作出部署。

相比过去，新时代改革开放具有许多新的内涵和特点，其中很重要的一点就是制度建设分量更重，改革更多面对的是深层次体制机制问题，对改革顶层设计的要求更高，对改革的系统性、整体性、协同性要求更强，相应地建章立制、构建体系的任务更重。新时代谋划全面深化改革，必须以坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化为主轴，深刻把握我国发展要求和时代潮流，把制度建设和治理能力摆到更加突出的位置，继续深化各领域各方面体制机制改革，推动各方面制度更加成熟更加定型，推进国家治理体系和治理能力现代化。

第三，这是应对风险挑战、赢得主动的有力保证。当今世界正经历百年未有之大变局，国际形势复杂多变，改革发展稳定、内政外交国防、治党治国治军各方面任务之繁重前所未有，我们面临的风险挑战

之严峻前所未有。这些风险挑战，有的来自国内，有的来自国际，有的来自经济社会领域，有的来自自然界。我们要打赢防范化解重大风险攻坚战，必须坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化，运用制度威力应对风险挑战的冲击。

## 二、深刻领会中国特色社会主义制度和国家治理体系的显著优势，坚定中国特色社会主义制度自信

《决定》在深刻阐述中国特色社会主义制度和国家治理体系科学内涵、发展成就、本质特征的基础上，从13个方面系统总结了我国国家制度和国家治理体系的显著优势，这就是：坚持党的集中统一领导，坚持党的科学理论，保持政治稳定，确保国家始终沿着社会主义方向前进的显著优势；坚持人民当家作主，发展人民民主，密切联系群众，紧紧依靠人民推动国家发展的显著优势；坚持全面依法治国，建设社会主义法治国家，切实保障社会公平正义和人民权利的显著优势；坚持全国一盘棋，调动各方面积极性，集中力量办大事的显著优势；坚持各民族一律平等，铸牢中华民族共同体意识，实现共同团结奋斗、共同繁荣发展的显著优势；坚持公有制为主体、多种所有制经济共同发展和按劳分配为主体、多种分配方式并存，把社会主义制度和市场经济有机结合起来，不断解放和发展社会生产力的显著优势；坚持共同的理想信念、价值理念、道德观念，弘扬中华优秀传统文化、革命文化、社会主义先进文化，促进全体人民在思想上精神上紧紧团结在一起的显著优势；坚持以人民为中心的发展思想，不断保障和改善民生、增进人民福祉，走共同富裕道路的显著优势；坚持改革创新、与时俱进，善于自我完善、自我发展，使社会始终充满生机活力的显著优势；坚持德才兼备、选贤任能，聚天下英才而用之，培养造就更多更优秀人才的显著优势；坚持党指挥枪，

确保人民军队绝对忠诚于党和人民，有力保障国家主权、安全、发展利益的显著优势；坚持“一国两制”，保持香港、澳门长期繁荣稳定，促进祖国和平统一的显著优势；坚持独立自主和对外开放相统一，积极参与全球治理，为构建人类命运共同体不断作出贡献的显著优势。《决定》指出，这些显著优势，是我们坚定中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信的基本依据。

制度优势是一个国家的最大优势，制度竞争是国家间最根本的竞争。制度稳则国家稳。新中国成立70年来，中华民族之所以能迎来从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃，最根本的是因为党领导人民建立和完善了中国特色社会主义制度，形成和发展了党的领导和经济、政治、文化、社会、生态文明、军事、外事等各方面制度，不断加强和完善国家治理。

一个国家选择什么样的国家制度和国家治理体系，是由这个国家的历史文化、社会性质、经济发展水平决定的。中国特色社会主义制度和国家治理体系不是从天上掉下来的，而是在中国的社会土壤中生长起来的，是经过革命、建设、改革长期实践形成的，是马克思主义基本原理同中国具体实际相结合的产物，是理论创新、实践创新、制度创新相统

**链接** 古人讲，“天下之势不盛则衰，天下之治不进则退”。当今世界正经历百年未有之大变局，国际形势复杂多变，改革发展稳定、内政外交国防、治党治国治军各方面任务之繁重前所未有，我们面临的风险挑战之严峻前所未有。这些风险挑战，有的来自国内，有的来自国际，有的来自经济社会领域，有的来自自然界。我们要打赢防范化解重大风险攻坚战，必须坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化，运用制度威力应对风险挑战的冲击。

——摘自习近平总书记《关于〈中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度 推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定〉的说明》

一的成果，凝聚着党和人民的智慧，具有深刻的历史逻辑、理论逻辑、实践逻辑。

第一，中国特色社会主义制度和国家治理体系具有深厚的历史底蕴。在几千年的历史演进中，中华民族创造了灿烂的古代文明，形成了关于国家制度和国家治理的丰富思想，包括大道之行、天下为公的大同理想，六合同风、四海一家的大一统传统，德主刑辅、以德化人的德治主张，民贵君轻、政在养民的民本思想，等贵贱均贫富、损有余补不足的平等观念，法不阿贵、绳不挠曲的正义追求，孝悌忠信、礼义廉耻的道德操守，任人唯贤、选贤与能的用人标准，周虽旧邦、其命维新的改革精神，亲仁善邻、协和万邦的外交之道，以和为贵、好战必亡的和平理念，等等。这些思想中的精华是中华优秀传统文化的重要组成部分，也是中华民族精神的重要内容。马克思主义传入中国后，科学社会主义的主张受到中国人民热烈欢迎，并最终扎根中国大地、开花结果，决不是偶然的，而是同我国传承了几千年的优秀历史文化和中国人民日用而不觉的价值观念融通的。马克思对我国古代农民起义提出的具有社会主义因素的革命口号有过敏锐的观察。他说：“中国社会主义之于欧洲社会主义，也许就像中国哲学与黑格尔哲学一样。”

中国在人类发展史上曾经长期处于领先地位，自古以来逐步形成了一整套包括朝廷制度、郡县制度、土地制度、税赋制度、科举制度、监察制度、军事制度等各方面制度在内的国家制度和国家治理体系，为周边国家和民族所学习和模仿。进入近代以后，封建统治腐朽无能，帝国主义列强入侵，导致中国逐步成为半殖民地半封建社会，统治中国几千年的君主专制制度陷入全面危机。面对日益深重的政治危机和民族危机，无数仁人志士为改变中国前途命运，开始探寻新的国家制度和国家治理体系，尝试了君主立宪制、议会制、多党制、总统制等各种制度模式，但都以失败而告终。



只有在中国共产党成立后，中国人民和中华民族才找到了实现民族独立、人民解放和国家富强、人民幸福的正确道路。新民主主义革命时期，我们党团结带领人民在根据地创建人民政权，探索建立新民主主义经济、政治、文化制度，为新中国建立人民当家作主的新型国家制度积累了宝贵经验。夺取全国政权后，我们党团结带领人民制定《共同纲领》、1954年宪法，确定了国体、政体、国家结构形式，建立了国家政权组织体系。我们党进而团结带领人民进行社会主义改造，确立了社会主义基本制度，成功实现了中国历史上最深刻最伟大的社会变革，为当代中国一切发展进步奠定了根本政治前提和制度基础。改革开放以来，我们党团结带领人民开创了中国特色社会主义，不断完善中国特色社会主义制度和国家治理体系，使当代中国焕发出前所未有的生机活力。

总起来说，中国特色社会主义制度和国家治理体系是以马克思主义为指导、植根中国大地、具有深厚中华文化根基、深得中国人民拥护的制度和治理体系，是党和人民长期奋斗、接力探索、历尽千辛万苦、付出巨大代价取得的根本成就，我们必须倍加珍惜，毫不动摇坚持、与时俱进发展。

第二，中国特色社会主义制度和国家治理体系具有多方面的显著优势。这次全会系统总结我国国家制度和国家治理体系的发展成就和显著优势，目的就是推动全党全国各族人民坚定制度自信，使我国国家制度和国家治理体系多方面的显著优势更加充分地发挥出来。长期保持并不断增强这些优势，是我们在新时代坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的努力方向。

看一个制度好不好、优越不优越，要从政治上、大的方面去评判和把握。邓小平同志1980年在《党和国家领导制度的改革》中说过，“我们进行社会主义现代化建设，是要在经济上赶上发达的资本主义国家，在

政治上创造比资本主义国家的民主更高更切实的民主，并且造就比这些国家更多更优秀的人才”，“党和国家的各种制度究竟好不好，完善不完善，必须用是否有利于实现这三条来检验”。2014年，习近平总书记在庆祝全国人民代表大会成立60周年大会上也说过：“评价一个国家政治制度是不是民主的、有效的，主要看国家领导层能否依法有序更替，全体人民能否依法管理国家事务和社会事务、管理经济和文化事业，人民群众能否畅通表达利益要求，社会各方面能否有效参与国家政治生活，国家决策能否实现科学化、民主化，各方面人才能否通过公平竞争进入国家领导和管理体系，执政党能否依照宪法法律规定实现对国家事务的领导，权力运用能否得到有效制约和监督。”

我国国家制度和国家治理体系之所以具有多方面的显著优势，很重要的一点就在于我们党在长期探索过程中，坚持把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合，把开拓正确道路、发展科学理论、建设有效制度有机统一起来，用中国化的马克思主义、发展着的马克思主义指导国家制度和国家治理体系建设，不断深化对共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发展规律的认识，及时把成功的实践经验转化为制度成果，使我国国家制度和治理体系既体现了科学社会主义基本原则，又具有鲜明的中国特色、民族特色、时代特色。

始终代表最广大人民根本利益，保证人民当家作主，体现人民共同意志，维护人民合法权益，是我国国家制度和国家治理体系的本质属性，也是我国国家制度和国家治理体系有效运行、充满活力的根本所在。我国国家制度和国家治理体系始终着眼于实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益，着力保障和改善民生，使改革发展成果更多更公平惠及全体人民，因而可以有效避免出现西方国家习以为常的党派纷争、利益集团偏私、少数政治“精英”操弄等现象，具有资本主义制度无可比拟的先进性。



我们从来不排斥任何有利于中国发展进步的他国国家治理经验，而是坚持以我为主、为我所用，去其糟粕、取其精华。比如，在社会主义建设时期，我国国家制度和国家治理体系就借鉴吸收了苏联的许多有益经验。改革开放以来，我们不断扩大对外开放，把社会主义制度和市场经济有机结合起来，既充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，又更好发挥政府作用，极大解放和发展了社会生产力，极大解放和增强了社会活力。

科学社会主义与空想社会主义的一大区别，就在于它不是一成不变的教条，而是把社会主义看作一个不断完善和发展的实践过程。“文化大革命”结束后，邓小平同志说过：“我们的党和人民浴血奋斗多年，建立了社会主义制度。尽管这个制度还不完善，又遭受了破坏，但是无论如何，社会主义制度总比弱肉强食、损人利己的资本主义制度好得多。我们的制度将一天天完善起来，它将吸收我们可以从世界各国吸收的进步因素，成为世界上最好的制度。这是资本主义所绝对不可能做到的。”40多年的改革开放有力推动中国特色社会主义制度和国家治理体系在革除体制机制弊端的过程中不断走向成熟，特别是党的十八大以来，我们全面深化改革，充分显示出我国国家制度和国家治理体系的强大自我完善能力。可以预期，随着全面深化改革向纵深推进，我国国家制度和国家治理体系必将在国际竞争中赢得更大的比较优势，展现出更为旺盛的生机活力。

第三，中国特色社会主义制度和国家治理体系具有丰富的实践成果。我国国家制度和国家治理体系管不管用、有没有效，实践是最好的试金石。新中国成立70年来，我们党领导人民创造了世所罕见的两大奇迹。一是经济快速发展奇迹。我国大踏步赶上时代，用几十年时间走完了发达国家几百年走过的工业化进程，跃升为世界第二大经济体，综合国力、科技实力、国防实力、文化影响力、国际影响力显著提升，人

民生活显著改善，中华民族以崭新姿态屹立于世界的东方。二是社会长期稳定奇迹。我国长期保持社会和谐稳定、人民安居乐业，成为国际社会公认的最有安全感的国家之一。美国等西方国家乱象丛生，经济增长乏力，贫富差距拉大，政治极化严重，党派纷争不止，民粹主义高涨，种族歧视凸显，暴力事件频发，社会撕裂加剧，他们的国家制度和国家治理陷入前所未有的困境。可以说，在人类文明发展史上，除了中国特色社会主义制度和国家治理体系外，没有任何一种国家制度和国家治理体系能够在这样短的历史时期内创造出我国取得的经济快速发展、社会长期稳定这样的奇迹。

美国等西方国家不愿意看到我国发展壮大，把我国国家制度和国家治理体系视为对西方制度模式的重大挑战，加紧对我国实行西化、分化战略，竭力在我国策划“颜色革命”，企图颠覆中国共产党领导和我国社会主义制度。从历史和现实看，我们都可以得出一个结论：社会主义和资本主义两种制度的斗争是长期的、复杂的，有时甚至是十分尖锐的。树欲静而风不止。我们不能一厢情愿地幻想天下太平、高枕无忧。我们既要坚持好、巩固好经过长期实践检验的我国国家制度和国家治理体系，又要完善好、发展好我国国家制度和国家治理体系，不断把我国制度优势更好转化为国家治理效能。

习近平总书记反复讲，鞋子合不合脚，只有穿的人才知道。中国特色社会主义制度好不好、优越不优越，中国人民最清楚，也最有发言权。我们在这个重大政治问题上一定要有定力、有主见，决不能自失主张、自乱阵脚，自觉不自觉地用西方国家那一套国家制度和国家治理体系来衡量我国国家制度和国家治理体系。全党同志特别是各级领导干部做政治上的明白人，很重要的一条就是任何时候任何情况下都要坚定中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信，真正做到“千磨万击还坚劲，任尔东西南北风”。

### 三、准确把握坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的总体要求、总体目标和重点任务

《决定》科学分析了面临的形势，明确提出了坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的总体要求和总体目标，对重点任务作出了全面部署，为新时代坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化指明了前进方向、提供了根本遵循。

《决定》提出了坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的总体要求：必须坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，坚持解放思想、实事求是，坚持改革创新，突出坚持和完善支撑中国特色社会主义制度的根本制度、基本制度、重要制度，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，构建系统完备、科学规范、运行有效的制度体系，加强系统治理、依法治理、综合治理、源头治理，把我国制度优势更好转化为国家治理效能，为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦提供有力保证。

《决定》提出了坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的总体目标：到我们党成立一百年时，在各方面制度更加成熟更加定型上取得明显成效；到二〇三五年，各方面制度更加完善，基本实现国家治理体系和治理能力现代化；到新中国成立一百年时，全面实现国家治理体系和治理能力现代化，使中国特色社会主义

制度更加巩固、优越性充分展现。

《决定》从党的十九大确立的战略目标和重大任务出发，聚焦坚持和完善支撑中国特色社会主义制度的根本制度、基本制度、重要制度，从13个方面部署了需要深化的重大体制机制改革、需要推进的重点工作任务，提出了一系列重大举措。

（一）坚持和完善党的领导制度体系，提高党科学执政、民主执政、依法执政水平。《决定》把坚持和完善党的领导制度体系放在首要位置，突出了党的领导制度在中国特色社会主义制度和国家治理体系中的统领地位，抓住了国家治理的关键和根本。《决定》指出，中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征，是中国特色社会主义制度的最大优势，党是最高政治领导力量。必须坚持党政军民学、东西南北中，党是领导一切的，坚决维护党中央权威，健全总揽全局、协调各方的党的领导制度体系，把党的领导落实到国家治理各领域各方面各环节。《决定》提出了6个方面的重点任务，分别是：建立不忘初心、牢记使命的制度，完善坚定维护党中央权威和集中统一领导的各项制度，健全党的全面领导制度，健全为人民执政、靠人民执政各项制度，健全提高党的执政能力和领导水平制度，完善全面从严治党制度。《决定》强调，确保全党遵守党章，恪守党的性质和宗旨，坚持用共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想凝聚全党、团结人民，用习近平新时代中国特色社会主义思想武装全党、教育人民、指导工作；把不忘初心、牢记使命作为加强党的建设的永恒课题和全体党员、干部的终身课题，形成长效机制；推动全党增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，坚决把维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位落到实处；健全党中央对重大工作的领导体制，强化党中央决策议事协调机构职能作用，完善推动党中央重大决策落实机制；健全维护党的集中统一的组



织制度；完善党领导人大、政府、政协、监察机关、审判机关、检察机关、武装力量、人民团体、企事业单位、基层群众自治组织、社会组织等制度；完善党领导各项事业的具体制度；完善党员、干部联系群众制度；完善发展党内民主和实行正确集中的相关制度；建立健全以党的政治建设为统领，全面推进党的各方面建设的体制机制；等等。

（二）坚持和完善人民当家作主制度体系，发展社会主义民主政治。《决定》指出，我国是工人阶级领导的、以工农联盟为基础的人民民主专政的社会主义国家，国家的一切权力属于人民。必须坚持人民主体地位，坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路，确保人民依法通过各种途径和形式管理国家事务，管理经济文化事业，管理社会事务。《决定》提出了5个方面的重点任务，强调要坚持和完善人民代表大会制度这一根本政治制度，坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，巩固和发展最广泛的爱国统一战线，坚持和完善民族区域自治制度，健全充满活力的基层群众自治制度。这其中提出了许多重要举措，比如：健全人大对“一府一委两院”监督制度，健全代表联络机制，健全人大组织制度、选举制度和议事规则，适当增加基层人大代表数量，加强地方人大及其常委会建设；健全相互监督特别是中国共产党自觉接受监督、对重大决策部署贯彻落实情况实施专项监督等机制，完善民主党派中央直接向中共中央提出建议制度，丰富有事好商量、众人的事情由众人商量的制度化实践；完善照顾同盟者利益政策，健全党外代表人士队伍建设制度；坚持不懈开展马克思主义祖国观、民族观、文化观、历史观宣传教育；着力推进基层直接民主制度化、规范化、程序化；等等。

（三）坚持和完善中国特色社会主义法治体系，提高党依法治国、依法执政能力。《决定》指出，建设中国特色社会主义法治体系、建设社会主义法治国家是坚持和发展中国特色社会主义的内在要求。必

须坚定不移走中国特色社会主义法治道路，全面推进依法治国，坚持依法治国、依法执政、依法行政共同推进，坚持法治国家、法治政府、法治社会一体建设，加快形成完备的法律规范体系、高效的法治实施体系、严密的法治监督体系、有力的法治保障体系，加快形成完善的党内法规体系，全面推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法，推进法治中国建设。《决定》从健全保证宪法全面实施的体制机制、完善立法体制机制、健全社会公平正义法治保障制度、加强对法律实施的监督4个方面进行了部署，提出了一些重要举措。比如：落实宪法解释程序机制，推进合宪性审查工作；健全法律面前人人平等保障机制；完善以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系；加大关系群众切身利益的重点领域执法力度；深化司法体制综合配套改革；拓展公益诉讼案件范围；实行惩罚性赔偿制度，严格刑事责任追究；完善公共法律服务体系；等等。

（四）坚持和完善中国特色社会主义行政体制，构建职责明确、依法行政的政府治理体系。《决定》指出，国家行政管理承担着按照党和国家决策部署推动经济社会发展、管理社会事务、服务人民群众的重大职责。必须坚持一切行政机关为人民服务、对人民负责、受人民监督，创新行政方式，提高行政效能，建设人民满意的服务型政府。《决定》从完善国家行政体制、优化政府职责体系、优化政府组织结构、健全充分发挥中央和地方两个积极性体制机制4个方面进行了部署，提出了一系列重要举措。比如：以推进国家机构职能优化协同高效为着力点，优化行政决策、行政执行、行政组织、行政监督体制；健全以国家发展规划为战略导向，以财政政策和货币政策为主要手段，就业、产业、投资、消费、区域等政策协同发力的宏观调控制度体系；完善国家重大发展战略和中长期经济社会发展规划制度；推进基本公共服务均等化、可及性；适当加强中央在知识产权保护、养老保险、跨区域生态环境保护等方面事权，减少并规范中央和地方共同事权；赋予地方更多自主权，支持地方创造



性开展工作；建立权责清晰、财力协调、区域均衡的中央和地方财政关系，形成稳定的各级政府事权、支出责任和财力相适应的制度；等等。

（五）坚持和完善社会主义基本经济制度，推动经济高质量发展。《决定》对社会主义基本经济制度作出新的概括，确定为“公有制为主体、多种所有制经济共同发展，按劳分配为主体、多种分配方式并存，社会主义市场经济体制等社会主义基本经济制度”。社会主义基本经济制度，既体现了社会主义制度优越性，又同我国社会主义初级阶段社会生产力发展水平相适应，是党和人民的伟大创造。《决定》强调，必须坚持社会主义基本经济制度，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，全面贯彻新发展理念，坚持以供给侧结构性改革为主线，加快建设现代化经济体系。《决定》从5个方面进行了部署，分别是：毫不动摇巩固和发展公有制经济，毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展，坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存，加快完善社会主义市场经济体制，完善科技创新体制机制，建设更高水平开放型经济新体制。这其中提出了一系列重要举措，比如：探索公有制多种实现形式，推进国有经济布局优化和结构调整，发展混合所有制经济，增强国有经济竞争力、创新力、控制力、影响力、抗风险能力；健全支持民营经济、外商投资企业发展的法治环境，完善构建亲清政商关系的政策体系，健全支持中小企业发展制度；健全劳动、资本、土地、知识、技术、管理、数据等生产要素由市场评价贡献、按贡献决定报酬的机制；建设高标准市场体系；建立知识产权侵权惩罚性赔偿制度；健全推动发展先进制造业、振兴实体经济的体制机制；构建区域协调发展新机制，形成主体功能明显、优势互补、高质量发展的区域经济布局；构建社会主义市场经济条件下关键核心技术攻关新型举国体制；推动制造业、服务业、农业扩大开放；健全外商投资国家安全审查、反垄断审查、国家技术安全清单管理、不可靠实体清单等制度；等等。

（六）坚持和完善繁荣发展社会主义先进文化的制度，巩固全党全国人民团结奋斗的共同思想基础。《决定》指出，发展社会主义先进文化、广泛凝聚人民精神力量，是国家治理体系和治理能力现代化的深厚支撑。必须坚定文化自信，牢牢把握社会主义先进文化前进方向，围绕举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象的使命任务，坚持为人民服务、为社会主义服务，坚持百花齐放、百家争鸣，坚持创造性转化、创新性发展，激发全民族文化创造活力，更好构筑中国精神、中国价值、中国力量。《决定》从5个方面进行了部署，分别是：坚持马克思主义在意识形态领域指导地位的根本制度，坚持以社会主义核心价值观引领文化建设制度，健全人民文化权益保障制度，完善坚持正确导向的舆论引导工作机制，建立健全把社会效益放在首位、社会效益和经济效益相统一的文化创作生产体制机制。这其中，明确提出坚持马克思主义在意识形态领域指导地位的根本制度，充分体现了我们党对社会主义文化建设规律的认识达到了一个新高度。《决定》围绕5个方面任务提出了许多重要举措，比如：全面贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想，健全用党的创新理论武装全党、教育人民工作体系；推动理想信念教育常态化、制度化；完善弘扬社会主义核心价值观的法律政策体系；完善青少年理想信念教育齐抓共管机制；构建网上网下一体、内宣外宣联动的主流舆论格局；全面提高网络治理能力；完善文化企业履行社会责任制度；等等。

（七）坚持和完善统筹城乡的民生保障制度，满足人民日益增长的美好生活需要。《决定》指出，增进人民福祉、促进人的全面发展是我们党立党为公、执政为民的本质要求。必须健全幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶等方面国家基本公共服务制度体系，尽力而为，量力而行，注重加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，保障群众基本生活。满足人民多层次多样化需求，使改革发展成果更多更公平惠及全体人民。《决定》提出了4个方面的重

点任务，分别是：健全有利于更充分更高质量就业的促进机制，构建服务全民终身学习的教育体系，完善覆盖全民的社会保障体系，强化提高人民健康水平的制度保障。这其中提出许多重要举措，比如：健全公共就业服务和终身职业技能培训制度，完善重点群体就业支持体系；推动城乡义务教育一体化发展；加快建立基本养老保险全国统筹制度；健全退役军人工作体系和保障制度；坚决打赢脱贫攻坚战，巩固脱贫攻坚成果，建立解决相对贫困的长效机制；加快建立多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度；积极应对人口老龄化，加快建设居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系；等等。

（八）坚持和完善共建共治共享的社会治理制度，保持社会稳定、维护国家安全。《决定》指出，社会治理是国家治理的重要方面。必须加强和创新社会治理，完善党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的社会治理体系，建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体，确保人民安居乐业、社会安定有序，建设更高水平的平安中国。《决定》提出了5个方面的重点任务，强调要完善正确处理新形势下人民内部矛盾有效机制，完善社会治安防控体系，健全公共安全体制机制，构建基层社会治理新格局，完善国家安全体系。这其中的重要举措主要有：完善信访制度，完善人民调解、行政调解、司法调解联动工作体系；提高社会治安立体化、法治化、专业化、智能化水平，形成问题联治、工作联动、平安联创的工作机制；构建统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动的应急管理体制，优化国家应急管理能力体系建设；健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系；完善集中统一、高效权威的国家安全领导体制，健全国家安全法律制度体系；提高防范抵御国家安全风险能力；等等。

（九）坚持和完善生态文明制度体系，促进人与自然和谐共生。《决定》指出，生态文明建设是关系中华民族永续发展的千年大计。必须

践行绿水青山就是金山银山的理念，坚持节约资源和保护环境的基本国策，坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主的方针，坚定走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路，建设美丽中国。《决定》从实行最严格的生态环境保护制度、全面建立资源高效利用制度、健全生态保护和修复制度、严明生态环境保护责任制度4个方面进行了部署，提出许多重要举措。比如：加快建立健全国土空间规划和用途统筹协调管控制度；健全自然资源产权制度，落实资源有偿使用制度，实行资源总量管理和全面节约制度；加快建立自然资源统一调查、评价、监测制度；构建以国家公园为主体的自然保护地体系，健全国家公园保护制度；加强长江、黄河等大江大河生态保护和系统治理；除国家重大战略项目外，全面禁止围填海；建立生态文明建设目标评价考核制度；实行生态环境损害责任终身追究制；等等。

（十）坚持和完善党对人民军队的绝对领导制度，确保人民军队忠实履行新时代使命任务。《决定》指出，人民军队是中国特色社会主义的坚强柱石，党对人民军队的绝对领导是人民军队的建军之本、强军之魂。必须牢固确立习近平强军思想在国防和军队建设中的指导地位，巩固和拓展深化国防和军队改革成果，构建中国特色社会主义军事政策制度体系，全面推进国防和军队现代化，确保实现党在新时代的强军目标，把人民军队全面建成世界一流军队，永葆人民军队的性质、宗旨、本色。《决定》从3个方面进行了部署，强调要坚持人民军队最高领导权和指挥权属于党中央，健全人民军队党的建设制度体系，把党对人民军队的绝对领导贯彻到军队建设各领域全过程。这其中提出了许多重要举措，比如：坚持全国武装力量由军委主席统一领导和指挥，完善贯彻军委主席负责制的体制机制，严格落实军委主席负责制各项制度规定；完善党领导军队的组织体系；建立健全基于联合、平战一体的军事力量运用政策制度体系；建立健全聚焦打仗、激励创新、军民融合的军事力量



建设政策制度体系；建立健全精准高效、全面规范、刚性约束的军事管理政策制度体系；等等。

（十一）坚持和完善“一国两制”制度体系，推进祖国和平统一。《决定》指出，“一国两制”是党领导人民实现祖国和平统一的一项重要制度，是中国特色社会主义的一个伟大创举。必须坚持“一国”是实行“两制”的前提和基础，“两制”从属和派生于“一国”并统一于“一国”之内。严格依照宪法和基本法对香港特别行政区、澳门特别行政区实行管治，坚定维护国家主权、安全、发展利益，维护香港、澳门长期繁荣稳定，绝不容忍任何挑战“一国两制”底线的行为，绝不容忍任何分裂国家的行为。《决定》强调，全面准确贯彻“一国两制”、“港人治港”、“澳人治澳”、高度自治的方针，维护宪法和基本法确定的宪制秩序，提高特别行政区依法治理能力和水平；健全中央依照宪法和基本法对特别行政区行使全面管治权的制度，完善中央对特别行政区行政长官和主要官员的任免制度和机制、全国人大常委会对基本法的解释制度，建立健全特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制，支持特别行政区强化执法力量，健全特别行政区行政长官对中央政府负责的制度，完善香港、澳门融入国家发展大局、同内地优势互补、协同发展机制，坚决防范和遏制外部势力干预港澳事务和进行分裂、颠覆、渗透、破坏活动；坚定推进祖国和平统一进程，推动两岸就和平发展达成制度性安排，团结广大台湾同胞共同反对“台独”、促进统一；等等。

（十二）坚持和完善独立自主的和平外交政策，推动构建人类命运共同体。《决定》指出，推动党和国家事业发展需要和平国际环境和良好外部条件。必须统筹国内国际两个大局，高举和平、发展、合作、共赢旗帜，坚定不移维护国家主权、安全、发展利益，坚定不移维护世界和平、促进共同发展。《决定》从健全党对外事工作领导体制机制、完善全方位外交布局、推进合作共赢的开放体系建设、积极参与全球治理

体系改革和建设4个方面进行部署，强调要坚持外交大权在党中央，全面贯彻党中央外交大政方针和战略部署；深入推进涉外体制机制建设，加强党总揽全局、协调各方的对外工作大协同格局；推动共建“一带一路”高质量发展，维护完善多边贸易体制；秉持共商共建共享的全球治理观，推动全球经济治理机制变革；维护联合国在全球治理中的核心地位，支持上海合作组织、金砖国家、二十国集团等平台机制化建设；等等。

（十三）坚持和完善党和国家监督体系，强化对权力运行的制约和监督。《决定》指出，党和国家监督体系是党在长期执政条件下实现自我净化、自我完善、自我革新、自我提高的重要制度保障。必须健

**链接** 顺应时代潮流，适应我国社会主要矛盾变化，统揽伟大斗争、伟大工程、伟大事业、伟大梦想，不断满足人民对美好生活新期待，战胜前进道路上的各种风险挑战，必须在坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化上下更大功夫。

——摘自《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度 推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》

全党统一领导、全面覆盖、权威高效的监督体系，增强监督严肃性、协同性、有效性，形成决策科学、执行坚决、监督有力的权力运行机制，确保党和人民赋予的权力始终用来为人民谋幸福。《决定》提出3个方面的重点任务，分别是：健全党和国家监督制度，完善权力配置和运行制约机制，构建一体推进不敢腐、不能腐、不想腐体制机制。《决定》强调，完善党内监督体系，落实各级党组织监

督责任，保障党员监督权利；重点加强对高级干部、各级主要领导干部的监督，完善领导班子内部监督制度；深化纪检监察体制改革，推进纪检监察工作规范化、法治化；以党内监督为主导，推动各类监督有机贯通、相互协调；健全分事行权、分岗设权、分级授权、定期轮岗制度；建立权力运行可查询、可追溯的反馈机制；推动审批监管、执法司法、



工程建设、资源开发、金融信贷、公共资源交易、公共财政支出等重点领域监督机制改革和制度建设；推进反腐败国家立法，巩固和发展反腐败斗争压倒性胜利；等等。

以上各方面的重大部署，既阐明了必须牢牢坚持的重大制度和原则，又提出了推进制度建设的重大任务和举措，坚持根本制度、基本制度、重要制度相衔接，统筹顶层设计和分层对接，统筹制度改革和制度运行，体现了总结历史和面向未来的统一、保持定力和改革创新统一、问题导向和目标导向的统一，必将有力推动各方面制度更加成熟更加定型，把我国制度优势更好转化为国家治理效能。

#### 四、加强党的领导，确保全会确定的各项目标任务全面落实到位

坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化，是全党的一项重大战略任务。必须在党中央统一领导下进行，科学谋划、精心组织，远近结合、整体推进。《决定》从强化制度执行、加强制度理论研究和宣传教育、提高党员干部治理能力、支持各类人才贡献智慧和力量、推动制度创新等方面作出全面部署。习近平总书记在全会上的重要讲话，对加强党的领导提出明确要求，强调要抓好3件事：一是坚持和巩固，二是完善和发展，三是遵守和执行。

第一，毫不动摇坚持和巩固中国特色社会主义制度。中国特色社会主义制度是一个严密完整的制度体系，起四梁八柱作用的是根本制度、基本制度、重要制度，其中具有统领地位的是党的领导制度。党的领导制度是我国的根本领导制度。党的十八大以来，习近平总书记鲜明提出，“中国特色社会主义最本质的特征是中国共产党领导，中国特色社会主义制度的最大优势是中国共产党领导，党是最高政治领导力量”。这

次全会强调，“必须坚持党政军民学、东西南北中，党是领导一切的，坚决维护党中央权威，健全总揽全局、协调各方的党的领导制度体系，把党的领导落实到国家治理各领域各方面各环节”。这是党领导人民进行革命、建设、改革最可宝贵的经验。我们推进各方面制度建设、推动各项事业发展、加强和改进各方面工作，都必须坚持党的领导，自觉贯彻党总揽全局、协调各方的根本要求。

中国特色社会主义根本制度、基本制度、重要制度，是对党和国家各方面事业作出的制度安排。无论是编制发展规划、推进法治建设、制定政策措施，还是部署各项工作，都要遵照这些制度，不能有任何偏差。我们讲领导干部特别是高级干部要增强政治敏锐性和政治鉴别力、提高政治能力，很重要的一条就是必须坚定不移坚持这些制度，想问题、作决策、抓落实都要自觉对标对表。涉及方向性问题，必须以这些制度为准星。涉及制度层面的大是大非问题，必须旗帜鲜明、立场坚定，不能有丝毫含糊。各级党委（党组）发挥领导、把关作用，关键就是看所领导的地方、部门、单位在各项工作中是否执行和落实了这些制度。真正执行和落实了，方向上就没有问题，政治上就不会出问题。

第二，与时俱进完善和发展中国特色社会主义制度和国家治理体系。随着中国特色社会主义进入新时代，我国发展处于新的历史方位，我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾，我国国家治理面临许多新任务新要求，必然要求中国特色社会主义制度和国家治理体系更加完善、不断发展。

制度更加成熟更加定型是一个动态过程，治理能力现代化也是一个动态过程，不可能一蹴而就，也不可能一劳永逸。我们提出的国家制度和国家治理体系建设的目标必须随着实践发展而与时俱进，既不能过于理想化、急于求成，也不能盲目自满、固步自封。

这次全会提出的目标和工作任务，很多都是我国国家制度和国家治

理体系建设中的空白点和薄弱点，具有鲜明的问题导向。在实际工作中，必须突出坚持和完善支撑中国特色社会主义制度的根本制度、基本制度、重要制度，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，构建系统完备、科学规范、运行有效的制度体系。

贯彻落实这次全会精神，必须紧密结合已经部署的各项改革任务，形成一体推动、一体落实的有效工作机制。既要排查梳理之前各项改革任务的完成情况，已经完成的要巩固深化，尚未完成的要继续推进，又要把这次全会部署的任务及时纳入工作日程，实现有机衔接和贯通，确保取得扎扎实实的成效。

各级党委（党组）要在党中央统一领导下，紧密结合本地区本部门本单位实际，推进制度创新和治理能力建设，抓紧就党中央明确的国家治理急需的制度、满足人民对美好生活新期待必备的制度进行研究和部署。要鼓励基层大胆创新、大胆探索，及时对基层创造的行之有效的治理理念、治理方式、治理手段进行总结和提炼，不断推动各方面制度完善和发展。需要强调的是，各地区各部门各单位进行制度创新和治理能力建设既要积极主动，又要遵循党中央统一部署和国家法律制度规定，不能不讲规制，不能不守章法，更不能草率行事，关键是把全会确定的目标任务落到实处。

第三，严格遵守和执行制度。制度的生命力在于执行。有的人对制度缺乏敬畏，根本不按照制度行事，甚至随意更改制度；有的人千方百计钻制度空子、打擦边球；有的人不敢也不愿遵守制度，甚至极力逃避制度的监管；等等。因此，必须强化制度执行力，加强对制度执行的监督。

各级党委和政府以及各级领导要切实强化制度意识，带头维护制度权威，做制度执行的表率，确保党和国家重大决策部署、重大工作安排都按制度要求落到实处，切实防止各自为政、标准不一、宽严失度等问题的发生，充分发挥制度指引方向、规范行为、提高效率、维护稳定、防范化解

风险的重要作用。要构建全覆盖的制度执行监督机制，把制度执行和监督贯穿区域治理、部门治理、行业治理、基层治理、单位治理的全过程，坚决杜绝制度执行上做选择、搞变通、打折扣的现象，严肃查处有令不行、有禁不止、阳奉阴违的行为，确保制度时时生威、处处有效。要把提高治理能力作为新时代干部队伍建设的重大任务，引导广大干部提高运用制度干事创业能力，严格按照制度履行职责、行使权力、开展工作。

各级党组织特别是党委宣传部门要组织开展中国特色社会主义制度宣传教育，引导全党全社会充分认识中国特色社会主义制度的本质特征和优越性，充分认识中国特色社会主义制度和国家治理体系经过长期实践检验，来之不易，必须倍加珍惜；完善和发展我国国家制度和治理体系，必须坚持从国情出发、从实际出发，既把握长期形成的历史传承，又把握党和人民在我国国家制度建设和国家治理方面走过的道路、积累的经验、形成的原则，不能照抄照搬他国制度模式。要把制度自信教育贯穿国民教育全过程，把制度自信的种子播撒进青少年心灵。要积极创新话语体系、提升传播能力，面向海内外讲好中国制度的故事，不断增强我国国家制度和治理体系的说服力和感召力。

各级党委（党组）要按照党中央部署，精心组织好全会精神宣讲，有针对性地向广大干部群众做好分层分类宣传教育，确保全会精神深入人心。要加强对全会精神贯彻落实情况的监督检查。中央有关方面要及时掌握各地区各部门相关工作进展情况，适时向党中央报告。要注意总结各地区各部门贯彻落实本次全会精神的好做法好经验。

全党全国各族人民要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，坚定信心，保持定力，锐意进取，开拓创新，为坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化，实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦而努力奋斗！

我们的外交是党领导下的人民外交事业，党的集中统一领导是中国外交的最大政治优势，也是中国外交的最根本政治保障。

## 为推进中国特色大国外交接续奋斗

国务委员兼外交部长 王 毅

—

今年是中华人民共和国成立70周年。回首70年，我们党团结带领全国各族人民披荆斩棘，砥砺奋进。神州大地沧桑巨变，换了人间。中国特色社会主义道路已经并将继续开创人类历史前进的奇迹。新中国闯过了一个个惊涛骇浪，在复杂严峻的国际环境里站稳了脚跟，挺起了脊梁，打开了局面。

改革开放以来，我们明确提出和平与发展是时代主题，全面发展同世界各国的友好关系与互利合作，努力推进“一国两制”、祖国统一的崇高事业。我们从容自信，广交朋友，为国家的发展建设争取了良好国际环境与稳定周边环境，推动我国的国际地位和影响力持续提升。

党的十八大以来，在以习近平同志为核心的党中央领导下，外交工作全面开拓，积极进取，取得了历史性成就。面对世界百年未有之



**链接** 推动党和国家事业发展需要和平国际环境和良好外部条件。必须统筹国内国际两个大局，高举和平、发展、合作、共赢旗帜，坚定不移维护国家主权、安全、发展利益，坚定不移维护世界和平、促进共同发展。

——摘自《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度 推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》

大变局，中国外交为民族复兴尽责，为人类进步担当，坚定维护国家主权、安全、发展利益，积极建设全球伙伴关系网络，主动引领全球治理体系变革，倡导共建“一带一路”，推动建设新型国际关系，呼吁各国共同构建人类命运共同体，开启了中国特色大国外交的新征程。我们的朋友遍天下，建交国增加到180个。“一

带一路”建设成果丰硕，主场外交精彩纷呈。我们成功主办了亚太经合组织（APEC）、二十国集团（G20）、金砖国家、上合组织等多边峰会，还与各方一道，创设了亚投行、金砖国家新开发银行。中国特色大国外交迈入新时代，实现新跨越，展现新气象。

## 二

70年栉风沐雨，新中国外交历经洗礼考验，其中蕴含的经验弥足珍贵。

70年来，我们始终坚持党对外交工作的集中统一领导，这是中国外交不变的灵魂。我们的外交是党领导下的人民外交事业，党的集中统一领导是中国外交的最大政治优势，也是中国外交的最根本政治保障。

70年来，我们始终坚持独立自主的和平外交政策，这是中国外交不变的指针。独立自主是中国外交最鲜明的属性，也是中国作为社会主义大国、发展中大国在外交上的必然选择。我们倡导并践行和平共处五项原则，坚决反对霸权主义和强权政治。我们根据事物本身的是非曲直决定自己的立场，坚持通过对话政治解决各种争端。我们作为维护和平的

力量，为世界注入稳定性，为全球传递正能量。

70年来，我们始终坚定维护国家主权与核心利益，这是中国外交不变的使命。新中国成立以来，中国在维护国家主权、捍卫民族尊严上的立场是一贯的。中国外交始终是国家利益最忠实的守护者，民族尊严最坚定的捍卫者。国家和人民的利益高于一切，任何人想以任何方式挑战中国的主权、损害中国人民的利益，都注定会失败。

70年来，我们始终坚持在国际事务中维护公平正义，这是中国外交不变的责任。中国共产党有心怀天下的国际主义情怀，不仅为中国人民谋幸福，为中华民族谋复兴，也为人类进步事业而奋斗。不管什么时候，我们都将站在历史前进的正确方向一边，站在国际公平正义一边，站在广大发展中国家一边。

忠诚是外交队伍最根本的品质。新中国成立之初，周恩来总理就强调外交队伍是“文装解放军”。70年来，无论是联合国讲坛的据理力争，还是双边谈判中的锱铢必较；无论是只身到太平洋孤岛建馆“一人升国旗”，还是花甲之年临危受命“25小时解救人质”。祖国的荣誉、民族的尊严、人民的利益，永远高于一切，永远重如泰山。

担当是外交队伍最核心的素养。外交工作的担当，是对国家的担当，对人民的担当。70年来，无论是驻南斯拉夫使馆遭受轰炸的生死关头，还是利比亚撤侨的紧迫时刻；无论是阿富汗使馆面临的暴恐威胁，还是埃博拉疫情爆发的危难处境，我们的外交人员始终把安危置之度外，祖国的召唤就是集结号，哪里需要我们就出现在哪里，坚守在哪里，一往无前，使命必达。

奉献是外交队伍最可贵的精神。家是最小国，国是千万家，为了祖国的外交事业，一代代外交人员奉献了自己的青春热血，割舍了与家人的天伦之乐。多少个夜深人静的晚上，外交部办公大楼里的灯光彻夜通明。多少个万家团圆的节日，驻外使领馆的工作人员毅然坚守。“舍小家，

顾大家”在外交部不是一句口号，而是我们每个外交人随时都要作出的选择与奉献。

### 三

今天的中国，正前所未有的走近世界舞台中央，外交工作正站在新的历史起点上。中国特色社会主义迈入新时代，国际格局和力量对比面临百年大变局。我们的机遇前所未有，风险和挑战同样也前所未有。在这样一个历史性时刻，我们必须更加勇于担当，善于作为，在继承弘扬新中国外交70年优良传统基础上，进一步开拓进取，接续奋斗，不断开创中国特色大国外交的新局面。

**链接** 新中国70年特别是改革开放40多年来，中国人民自力更生、发愤图强、砥砺前行，依靠自己的辛勤和汗水，创造了“当惊世界殊”的发展成就，书写了人类发展史上的伟大传奇。同时，中国坚持打开国门搞建设，实现了从封闭半封闭到全方位开放的伟大历史转折。

——摘自人民日报评论部《为构建人类命运共同体不断作出贡献》

我们要认真贯彻习近平外交思想，着力提高驾驭复杂国际形势的能力，磨炼解决外交重点难点的本领。我们要继续加强外交队伍建设，把党的建设尤其是政治建设摆在队伍建设的首位，始终树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决做到“两个维护”，锻造新时代的外交“铁军”。我们要做好迎接更多具有新的历史特点伟大斗争的准备，既要敢于斗

争，又要善于斗争，为维护并延长我国发展的战略机遇期，为实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴营造更有利的国际环境。我们要不断开拓创新，大力加强中国特色大国外交的理论建设、机制建设和能力建设，不断提高外交工作现代化水平。

抚今追昔，是为了阔步前行。我们要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，团结一心，开拓进取，作出无愧于新时代、不辜负党和人民的新贡献，为中国特色大国外交谱写新的壮丽篇章！

（本文摘自王毅国务委员兼外长在外交部建部70周年纪念大会上的讲话）

不忘初心，牢记使命，就要我们认认真真思考如何做好自己的工作，如何把“四大检察”“十大业务”做精做细，如何更好地为党分忧、为民解难，如何更好地为大局服务、为人民司法。

## 办实事 求极致 解难题 保本色

——把守初心担使命体现在找差距抓落实上

最高人民检察院党组书记、检察长 张 军

今年是新中国成立70周年，再过两年就是建党100周年。100年前，我们中国社会是什么样的？今天回望，百年历史沧桑，百年风云巨变，我们更加深刻理解习近平总书记在纪念建党95周年时的重要讲话：“中国产生了共产党，这是开天辟地的大事变。这一开天辟地的大事变，深刻改变了近代以后中华民族发展的方向和进程，深刻改变了中国人民和中华民族的前途和命运，深刻改变了世界发展的趋势和格局。”我们党之所以能跨过一道又一道险阻，取得一个又一个胜利，为中华民族作出伟大的历史性贡献，原因就是习近平总书记鲜明指出的：“永远保持建党时中国共产党人的奋斗精神，永远保持对人民的赤子之心”。为中国人民谋幸福，为中华民族谋复兴，这就是我们的初心和使命，这就是我们党从成



立那一天起就始终坚定的理想信念。

毛泽东同志曾经深刻指出：“共产党是为民族、为人民谋利益的政党，它本身绝无私利可图。它应该受人民的监督，而决不应该违背人民的意愿”；“我们这个队伍完全是为着解放人民的，是彻底地为人民的利益工作的”；“我们的责任，是向人民负责。每句话，每个行动，每项政策，都要适合人民的利益”。2019年6月24日，习近平总书记在中央政治局第十五次集体学习时进一步深刻指出：“我们党作为百年大党，如何永葆先进性和纯洁性、永葆青春活力，如何永远得到人民拥护和支持，如何实现长期执政，是我们必须回答好、解决好的一个根本性问题。”习近平总书记突出强调：“越是长期执政，越不能忘记党的初心使命”。重新温习1921年建党纲领，深刻领会我们党的缔造者之一、共和国开国领袖毛主席的经典论述，深入学习习近平总书记的重要讲话精神，就是要明白：我们落实“不忘初心、牢记使命”主题教育要求，决不仅仅是从现在才开始。进入新时代，我们广大检察人员必须更加扎实贯彻党中央关于“初心”“使命”的基本要求，更加清楚地认识到自己的差距和不足，更加务实抓好各项工作，切实忠诚践行“初心”“使命”。我们还要强调，落实“不忘初心、牢记使命”主题教育要求，决不仅仅是3个月之后就结束，而要作为长期重大政治任务，以永远在路上的定力和韧劲始终抓好落实。要时时刻刻对标对表，找到差距、检视不足，思想上不断受洗礼，工作中不断有提升。

习近平总书记反复强调，“把群众观点、群众路线深深植根于思想中、具体落实到行动上”。如何把守初心担使命真正落实到检察具体工作中？各级检察院领导、各部门负责同志就要认真反思检视，自己是不是对当前检察工作和检察队伍建设实际有全面、透彻的了解和深刻的认识把握？最高人民检察院的领导干部是不是率先、带头有更深入思考？省一级院检察长、领导班子是不是结合本省省情、检察工作和队伍建设实际，进行

了认真思考？市一级、县一级检察院的领导班子、领导干部，有没有进行这方面的思考？有没有认真研究检察工作怎样才能更好地服务大局、司法为民？对照更高标准、更严要求，我们确定自己都能交出合格答卷吗？

去年是改革开放40周年，也是检察机关恢复重建40周年。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，各级检察机关立足新时代人民群众对民主、法治、公平、正义、安全、环境等提出的更高要求，积极适应反贪转隶、检察职能调整，坚持讲政治、顾大局、谋发展、重自强，采取一系列主动跟进的思路举措，使转隶成为法律监督全面协调充分发展的转机，各项检察工作稳步向前，检察队伍的精神面貌有了积极也被认为是带有根本性的转变。但是，我们更应该清醒检视到自己的不足，看到检察工作仍然存在的不少突出问题：比如，服务打好“三大攻坚战”的针对性、实效性如何？简单办案、机械司法问题解决得怎样？又比如，各项检察工作发展不协调，在你这个省、你这个市、你这个院已有积极改变吗？民行检察能力有明显增强吗？公益诉讼检察是否开始走上规范发展道路？还比如，司法办案质量、效率如何？抗诉、检察建议质量不高的问题解决得怎样？不少监督意见发出后有没有跟进落实？再比如，针对基层基础工作的突出短板有哪些举措？司法责任制各项改革举措落地了吗？检察工作信息化、智能化水平与人民群众的期待相比差距在哪？解决得怎样？等等。问题就摆在那！特别是检察队伍建设方面，与“四个铁一般”要求相比，政治、业务和职业道德素质提升的质效怎么样？问题催人警醒，差距确实

**链接** 把不忘初心、牢记使命作为加强党的建设的永恒课题和全体党员、干部的终身课题，形成长效机制，坚持不懈锤炼党员、干部忠诚干净担当的政治品格。

——摘自《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度 推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》

很大啊!

从站起来、富起来到强起来的过程中，国内外形势的变化无时无刻不在影响着我国国家法治建设的进程，影响着司法机关履行法定职责。政治意识、大局意识，不就源于我们面临的形势，不就是要发展，要使当前形势更有利于我们、更有利于人民吗？我们面临的形势，我们处理的哪一个案件不涉及老百姓的切身利益？不影响人们的获得感、幸福感和安全感？特别是在当前环境下，处理涉民营企业案件，哪一个不影响企业的发展？哪一起案件不都得放在今年特殊的形势下去判断？不忘初心，牢记使命，就要我们认认真真思考如何做好自己的工作，如何把“四大检察”“十大业务”做精做细，如何更好地为党分忧、为民解难，如何更好地为大局服务、为人民司法。

## 一、从“初心”“使命”的高度出发，扎实办好人民群众的操心事、烦心事、揪心事

就检察机关来说，人民群众的操心事、烦心事、揪心事就在我们办理的每一起案件中。无论是刑事检察、民事检察、行政检察还是公益诉讼检察，这“四大检察”都与控告申诉检察业务息息相关。人民群众在公安司法机关办理的各类案件中，认为不公平、非正义，依法都可以向检察机关提出申诉、控告。近年来，这类案件总量一直比较大。这至少从一个侧面反映出人民群众的获得感、幸福感受到影响，甚至打了折扣。老百姓怎能不操心，怎能不烦心、时时刻刻揪着心？而我们大都将此类案件的办理视为“老大难”！办理申诉上访案件，由于种种原因，的确处理更难，压力更大。正因为如此，我们更加高度重视，决心认真对待，就是要切实解决好这部分案件的依法及时有效办理问题。

最高人民检察院党组经过慎重研究，要求落实好12年前就出台的文

件规定，做到7日内回复申诉人“来信收到了”，3个月内则必须回复办理过程或结果。为什么呢？这就是“不忘初心、牢记使命”的要求，就是考校“以人民为中心”只作口号去喊，还是化作具体工作的努力？！把目光回转到88年前的江西瑞金：1931年中华苏维埃共和国临时中央政府成立时，中央工农检察人民委员部就设置了控告箱，箱子上方就有这样一段话，“各位工农群众们……什么事情都可来这里控告……”，人民群众不仅来控告，而且所有控告都能有查证处理的下文。如果没有我们党一开始就这样全心全意为人民服务，人民群众会信任、支持、拥戴中国工农红军乃至以后的八路军、新四军、人民解放军一路走来、高歌猛进、取得全国政权吗？88年后的今天呢？如果老百姓告状无门，反映的诉求石沉大海，能没怨气吗？他觉得自己受到不公平待遇，去找人大代表、找律师、找领导，问题还解决不了，有怨气，没办法，绝望之下就可能铤而走险、以身试法，制造恶性案事件来发泄不满！

今年全国两会上，我们作出了群众来信件件有回复的承诺。兑现这个承诺，不只是最高人民检察院的事情，而是全国检察机关共同的责任。我们是人民检察院、人民检察官，不为人民办事，初心在哪里？使命又何在？不落实，那是以人民为中心吗？新中国成立70周年了，建党很快100周年了，老百姓还有那么多冤屈，这不是我们的责任吗？当然，我们面对的申诉中，有的案件处理本身是公正的，那我们就要做工作，让老百姓理解、认同既有裁判决定。我们的工作做到家了吗？即便是有缠讼，那怎么向当事人普法的？怎么引导群众养成法律意识的？不都是我们党的职责使命吗？这么看问题，我们超前吗？进入新时代，还能像以前那样按部就班吗？人民群众不满意、不高兴、不答应啊！过去可能体会不到，今天极端的个案多发，应该让我们感受到满足人民群众应有需求的巨大差距了吧！更不要说，人民群众在民主、法治、公平、正义、安全、环境等方面早有了新的更高水平、内涵更丰富的需求！正是在这样的背景下，我们才有群



众来信件件有回复的要求。怎样落实到位？考校着每一位检察官。

## 二、以追求极致的精神做好各项工作、提升办案质量，把让党放心、让人民满意落到实处

习近平总书记在“不忘初心、牢记使命”主题教育工作会议上强调，“要教育党员干部以刀刃向内的自我革命精神，广泛听取意见，认真检视反思，把问题找实、把根源挖深，明确努力方向和改进措施”。对照习近平总书记的要求，我们就要反思，有些案件，一个环节办了多次，更有一些从基层检察机关能办到最高检察院，这样的案件无形中拖延了老百姓解决问题的期待，也增多了司法机关的案件总量。这样的案件是不是办得越多越好？为什么有些案件一退再退，二审、再审，老百姓就是不满意？司法检察工作怎么能全员、全链条把自己环节承办的案件办到极致——案结事了，真正体现全心全意为人民服务？高检院党组高度重视这些问题，提出“案一件比”检察管理指标的概念。随后在不同场合强调这个思考，有的同志形象称呼这就是“司法GDP”。检视反思司法检察工作的问题，不仅仅要解决面上的不足，更要做到习近平总书记强调的把根源挖深，这样才能把握检察办案内在规律，才能真正让人民满意。

司法实践中，前一个环节的办案质量如何，必然影响后一个环节的办理质量、效率、当事人的感受和社会的评价。许多案件由于没有把好前一个关口，增加了办案环节，在司法机关内部就把当事人的一个“案子”，办成了自己的N多个“案件”，人民群众不满意，我们还在高喊案多人少！这能行吗？过去4年检察机关的“案一件比”平均是1:1.4。最高的一省自己总结的情况是，退回公安机关补充侦查的案件比例高达48%！能不反思批捕环节怎么引导侦查的吗？如何加以改进？批捕环节引导侦查工作的能力、质量上不去，没有做到极致，必然导致下一个环节多了



**链接** 深化司法体制综合配套改革，完善审判制度、检察制度，全面落实司法责任制，完善律师制度，加强对司法活动的监督，确保司法公正高效权威，努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。

——摘自《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度 推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》

若干退回补充侦查的案件！通过“案一件比”的管理指标设计，去发现办案质效、检察官履职情况，很难吗？复杂吗？还是要回归到本源，就是要始终不忘初心、牢记使命，始终坚持以人民为中心，始终站在人民群众的立场上思考问题，始终做到“三个素质”最强。“案一件比”的指标设计，就是要形成一个导向，进入司法检

察机关的案件，在内部不是办理环节越多越好，那只是徒增工作量，关键是看有没有解决问题，在自己的办案环节、程序中有没有实现案结事了。进入司法检察机关的案件经历的环节越多，司法资源浪费得越严重，人民群众反而可能越不满意。检察机关就要自我加压，用这样的指标评价体系倒逼提升检察办案质量，倒逼提高法律监督能力，进而促进提升整体执法司法水平。

与提升办案质量、让人民满意相关的另一个重要问题是——阅卷。“不忘初心、牢记使命”主题教育，检察机关的载体是什么？或者说我们服务大局、让人民满意的着力点在哪儿？就是法治产品、检察产品，就是办案。案件办得好，让人民群众感受到公平正义，这就是我们的本职。而所办案件的载体是什么——卷宗。检察长、副检察长，甚至厅长、副厅长、部主任、副主任都是认真阅了卷才作出案件处理决定的吗？为什么最高人民检察院党组一而再、再而三强调要阅卷？就是因为司法检察需要亲历，如果不阅卷，光听汇报，可能与事实证据相差十万八千里。上级检察院指导、开座谈会，要实地调研、阅卷，这样才能发现很多实际问题。除非自己不熟悉，阅卷也看不出来问题，不想看，不敢看，那

就得慢慢提升，通过多办案件去了解、掌握规律。调研中发现法律文书普遍说理不够，无论是发达地区的检察院还是相对落后地区的检察院都存在。有的地方办理涉黑案件50余件，一次退查率60%，二次退查率20%，这就无形中增加办理了30余件案件，是无效重复劳动，必然影响案件办理质量和效率。因为凡退案补查都是一两个月后，时过境迁，证人证据更难以查找了！这就要反思：在前一批捕环节有没有附上补充侦查的单子？这个单子不仅要写清楚收集什么证据，还得把为什么要收集写清楚，同时还要跟办案的警察主动沟通，这样的指导关系建立起来，移送审查起诉一次过来不就可以诉出去了吗？

不忘初心，牢记使命。我们的初心就是为民。司法为民是很具体的，是一件件具体案件、一个个办案环节、每个环节中的具体细节，而不是口号、不是发个意见、搞个通知！案件质量问题导致案件办理的反复、拖延，怎么能做到习近平总书记要求的让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义？何谈全心全意为人民服务？之所以要强调阅卷，最根本的目的就是要把检察长办案落到实处，以上率下，领导同志起到榜样督导的作用，我们的工作才能真正让党放心，让人民满意。领导同志通过办案，还要引领、指导解决好综合治理的问题，不是仅仅作为一个“劳动力”就案办案，要通过办理个案发现问题，看得更深更远，推动工作做得更实更好。

### 三、针对问题查清症结，用落实改革、提升能力的办法破解难题

在“不忘初心、牢记使命”主题教育工作会议上，习近平总书记要求广大党员干部了解民情、掌握实情，搞清楚问题是什么、症结在哪里，拿出破解难题的实招硬招。习近平总书记还用了“一语不能践，万卷徒

空虚”来阐释。司法检察工作中存在的很多问题，比如一些地方反映的案多人少问题，是不是如同我们表面上讲得、看得那样？我们的调研是否深入？是否掌握到实情？是不是存在习近平总书记批评的“出发一车子、开会一屋子、发言念稿子”那样的调研？调研如果不深入，掌握的问题肯定不全面，作出的判断就不一定符合实际，更谈不上有破解难题的实招、硬招了。

第一，怎样认识和看待案多人少问题？总的看，一些地方、一些时间、一些部门难免存在人员任务紧张问题，确实存在加班加点。最高人民检察院也是如此。法治事业、检察事业发展了，人民群众有矛盾、纠纷、不平事寻求司法帮助，由此出现了案件增多，这是对国家法治的信赖，是好事。我们则有为民纾困解难的机会，“初心”有映照，“使命”能践行。这里讲的案件多，总体上不是坏事，主要还是检察机关受理的各类“案子”多，而不是进入检察机关后的办案环节导致的“案件”多。我们所谓案件多，有两个参照系：一是与其他政法机关比，二是与自己过去比。我们自己纵向比，可能比过去是忙了累了。今年以来最高检一厅收到70多件申诉案件，过去没有啊。说明什么？说明过去我们不那么忙。相比较，我们才几十件的积案，其实也没那么大压力！案件多、工作多，的确就是“财富多”啊！司法办案就是经验的积累。不办案，怎么能提高！艰难困苦，玉汝于成，就是这个道理。

第二，解决案多人少，重点是落实已有改革举措。改革的深化，就今天的情况来说，以新的改革举措配套过去重大司法改革是一方面，但更重要的则是要认真思考如何把原有改革措施进一步落实到位。落实本身就是深化，深化改革才能更好解决面临的诸多问题。相关业务厅（部）申诉案件增多问题，就要落实好我们早就提出的繁简分流改革，控告检察部门有分流的问题，哪些申诉清清楚楚，不符合申诉条件，说明道理，做好息诉工作就结案了，不要再移送具体办案部门。刑事、民事、

行政检察厅（部）也有分流的问题。从办案规律看，80%的申诉案件基本没有问题，就不需要调卷审查，无谓投入更多司法资源。这80%的案件，关键是要做好扎扎实实的息诉工作。院、厅（部）领导要出面做工作。这就是不忘初心，就是牢记使命，就是对人民负责。对于80%的案件中缠讼不止、息诉难又具影响性的，要有力推进听证制度，把当事人、人大代表、政协委员、人民监督员、专家学者请来，大家听一听为什么这个案件要这么处理，既有助于做好息诉罢访工作，也有利于彰显检察机关依法公正办案的社会效果。剩下的20%案件就要调卷审查，努力办成经典。期间，该抗诉的就要抗诉；该提出检察建议的要提出检察建议。需要强调的是，案件繁简分流，关键是要以过硬的“三个素质”（政治、业务、职业道德素质）分辨出繁与简；关键是以过硬的“三个素质”抵御围堵、说情，确保客观公正。培养公信，当事人、公众、社会信任，是检察官最根本的能力体现。

第三，解决案多人少，关键在切实提升履职能力。在全国公安工作会议上，习近平总书记对政法干警鲜明提出“四个铁一般”的要求。铁一般的理想信念如何实现？没有能力，那就是一句空话。革命战争年代，无论是白区的隐蔽斗争，还是前线的真刀真枪拼搏，只有信念、缺乏能力，往往要付出鲜血和生命的代价，更使党的事业遭受损失。早在延安时期，毛泽东同志就提出“本领恐慌”问题，强调我们迫切需要的是学习本领。新中国成立后他又说：“要学新本领，要真正懂得业务，懂得科学和技术，不然就不可能领导好。”今天，建设中国特色社会主义法治国家，更需要在理想信念指引下的责任担当、过硬本领，也就是履职能力。习近平总书记深刻指出，法治工作是政治性很强的业务工作，也是业务性很强的政治工作，强调的就是忠诚党的法治事业的司法能力问题。习近平总书记还反复强调，我们依靠学习走到今天，也必然要依靠学习走向未来。检察机关作为国家法律监督机



关，政治性强，专业能力要求也高。对检察长的履职能力要求尤其高。打铁还需自身硬，不然怎能胜任监督？怎能通过发现问题、解决问题来提升履职能力？首先，要意识到自己能力距离党的事业、检察履职要求还有很大差距。所谓“知不知为知也”，知道不足，知道能力不够，才可能去努力提升能力！其次，要有钻研精神。在各项检察工作中，遇到的一切问题都要了解清楚、精研悟透，不解决不放手，绝不能只求过得去，一定要追求过得硬。再次，注重细节。小处着手，大处着眼。细节决定成败。细节里有魔鬼，细节里有天使！这些谚语大家都知道，但有多少人在真正践行？检察办案中，常常是一个微不足道的细节，决定了手中案件的走向、案件当事人的人生，也同时决定了你的成败！我们一些工作恰恰在这样的细节中注重不够：不阅卷，就不可能发现别人没有关注过的、可能影响最终决定的细节。最后，遵循能力提升的普遍规律：学思践悟，把学习思考、实践验证、从中领悟结合好、融汇深。组织上、领导工作安排能给我们的就是要求、方法、培训，包括“检答网”的建设应用。这些通通是外因，是变化的条件，应该说已初步具备。内因，包括个人的奋斗、潜质，则是变化的根据，要靠大家去努力了！今天的检察官素质能力已经有大幅度提升。但是，进入新时代，“有没有”的问题解决了，现在是要解决“好不好”的问题。而解决今天遇到的诸多复杂司法检察问题，我们的能力差距就显而易见了。不看到差距，不学习提高、努力赶上，怎么能适应这样新的更高的要求？！

#### **四、坚决预防和反对腐败，始终保持共产党员、人民检察官为民务实清廉的政治本色**

在“不忘初心、牢记使命”主题教育工作会议上，习近平总书记突



出强调，开展这次主题教育，就是要认真贯彻新时代党的建设总要求，奔着问题去，以刮骨疗伤的勇气、坚忍不拔的韧劲坚决予以整治，同一切影响党的先进性、弱化党的纯洁性的问题作坚决斗争，努力把我们党建设得更加坚强有力。习近平总书记指出的党内存在的思想不纯、政治不纯、组织不纯、作风不纯等问题，检察机关有没有？从系统内巡视情况看，不仅有，有的还相当严重。这些问题不能不引起我们的深思。最突出的就是违反政治纪律、廉洁纪律等问题，以及司法责任制落实不到位，办案差误、失误时有发生等问题。所有这些问题，已经被查处的或者潜在的违纪违法者，无不是弃守了自己的初心、背离了自己的使命。在我们党的带领下，我们正从站起来、富起来到强起来的过程中，时刻面临着各种风险挑战。首当其冲的就是有的人政治坚定经不住考验。一些人就不那么自信嘛，甚至在骨子里就不相信新长征、新时代，不相信马克思主义指引下的中国共产党能带领中国人民建成中国特色社会主义现代化强国，不相信我们的道路、理论、制度和制度和文化。这样的逃兵叛徒在任何时候都有，不足为怪。被历史淘汰的丧失初心、放弃使命的这些人，终将会看到具有强大生命力的中国特色社会主义事业不断发展进步！

对于廉洁自律问题，党的十八大以来，习近平总书记是前所未有的重视，在不同场合用鲜活的例证、古今事例谆谆教诲，提醒我们、教育我们严格守住底线。各级检察机关、全体检察人都要认真学习领会，围绕主题教育“清正廉洁作表率”目标，正确处理公私、义利、是非、情法、亲清、俭奢、苦乐、得失的关系，清清白白做官、干干净净做事、老老实实做人。

习近平总书记深刻指出：事业发展永无止境，共产党人的初心永远不能改变。唯有不忘初心，方可告慰历史、告慰先辈，方可赢得民心、赢得时代，方可善作善成、一往无前。习近平总书记还深情地说，“我的

执政理念，概括起来说就是：为人民服务，担当起该担当的责任。”“我将无我，不负人民”。我们要始终向习近平总书记看齐，把守初心担使命体现在找差距抓落实上，把习近平新时代中国特色社会主义思想转化为服务大局、做好各项检察工作的实际行动，把初心和使命变成广大检察人员求真务实、埋头苦干的自觉行动，力戒形式主义、官僚主义，推动党中央各项决策部署不折不扣落实到检察工作中，推动解决群众反映强烈的突出问题，以主题教育实效和新时代检察工作新业绩，让人民群众有更多更实在的获得感、幸福感和安全感。

（本文是张军同志在全国检察机关电视电话会议上的讲话，发表时略有删改。）

坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持以供给侧结构性改革为主线，坚持市场化改革和高水平开放，加快创新发展步伐，深入推进国资国企改革，加快实现国资监管从管企业向管资本转变，着力做强做优做大国有资本，加快培育具有全球竞争力的世界一流企业。

## 扎扎实实做好新时代国资国企工作 不断夯实党执政的重要物质基础和政治基础

国务院国资委党委书记、主任 郝 鹏

以习近平同志为核心的党中央高度重视国资国企事业。党的十八大以来，习近平总书记多次主持召开中央政治局常委会、中央政治局会议、中央深改委会议审议国资国企重要政策文件，亲自考察的国有企业超过百家，多次作出重要指示批示，特别是2016年10月10日，习近平总书记在全国国有企业党的建设工作会议上发表重要讲话，深刻回答了新形势下关于国资国企事业的一系列重大理论和实践问题，把我们党对国资国企的规律性认识提升到了一个新的高度。党的十九届四中全会作出的《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治

理能力现代化若干重大问题的决定》，对坚持和完善基本经济制度、探索公有制多种实现形式、深化国有企业改革、形成以管资本为主的国有资产监管体制等作出了重大部署，为我们做好发展改革监管和党的建设工  
作，做强做优做大国有资本，不断增强国有经济竞争力、创新力、控制力、影响力、抗风险能力，培育世界一流企业，指明了方向、提供了根本遵循。围绕学习贯彻习近平总书记重要指示批示精神，结合国资国企工作，主要介绍三个方面情况。

## 第一方面：关于国有企业地位作用

习近平总书记多次发表重要讲话，用一系列旗帜鲜明的语言，全面阐释了国有企业的地位和作用，集中体现在三个方面。一是“两个基础”，习近平总书记指出，国有企业是中国特色社会主义的重要物质基础和政治基础，关系公有制主体地位的巩固，关系我们党的执政地位和执政能力，关系我国社会主义制度。二是“重要支柱和依靠力量”。习近平总书记指出，国有企业是中国特色社会主义经济的“顶梁柱”，要成为贯彻新发展理念、全面深化改革的骨干力量，成为我们党执政兴国的重要支柱和依靠力量。三是“国家治理体系的重要组成部分”。习近平总书记指出，国家治理体系是由众多子系统构成的复杂系统，这个系统的核心是中国共产党，国有企业是党领导的国家治理体系的重要组成部分。习近平总书记关于国有企业地位作用的一系列重要论述，蕴含着深刻的政治考量和战略考量。

第一，从历史的角度看，国有企业作出了重大贡献，是党和国家事业发展不可或缺的重要力量。

在党中央的坚强领导下，新中国成立70年来国有企业取得了举世瞩目的历史性成就，作出了重要的历史性贡献。新中国成立后，国有企业

在一穷二白的情况下，逐步建立起独立的、比较完整的工业体系和国民经济体系。改革开放以来，国有企业从计划走向市场、从国内走向国外，历经艰苦奋斗、实现浴火重生，总体上实现了同市场经济相融合。特别是中国特色社会主义进入新时代，国有企业改革发展不断取得重大成就，实力和竞争力显著提升，有力推动了我国经济社会持续健康发展，充分彰显了大国重器的责任担当。

一是在规模实力方面。2018年，全国国资监管系统企业实现增加值12.4万亿元，占全国GDP的近1/7；其中中央企业实现增加值7.1万亿元，占全国GDP的近1/12。国有企业大多分布在军工、能源、交通、通信等关系国家安全和国民经济命脉的重要行业和关键领域，是国家引导、推动、调控经济和社会发展的基本力量。二是在财税贡献方面，2013—2018年，全国国资监管系统企业累计上交税金19.6万亿元，占同期全国税收收入的24.9%；其中中央企业累计上交12万亿元，占同期全国税收收入的15.3%。三是在落实国家战略方面，国有企业特别是中央企业主动与地方进行战略对接，在贯彻京津冀协同发展、雄安新区规划建设、长江经济带发展、长三角区域一体化发展、粤港澳大湾区建设、海南自由贸易试验区建设等区域协调发展战略方面，在建设科技强国、质量强国、航天强国、网络强国、交通强国等国家重大战略方面，都发挥了表率作用。四是在维护国家安全方面，国有企业为维护我国国防安全、能源安全、粮食安全、信息安全、核安全等提供了坚实有力的支撑。五是在保障国计民生方面，国有企业坚决承担起一个个脱贫攻坚、改善民生的项目，承担起一个个投资大、收益薄的基础设施和公共服务建设任务，承担起一个个重大自然灾害、突发事件的抗击救援工作。党的十八大以来，中央企业在定点扶贫县投入无偿帮扶资金超过110亿元，结对帮扶了276个国家扶贫开发工作重点县，接近国家级贫困县总数的50%。

对于国有企业作出的历史性贡献、发挥的历史性作用，习近平总书记



记用“功勋卓著！功不可没！”8个字给予了高度评价，明确指出“我国国有企业为我国经济社会发展、科技进步、国防建设、民生改善作出了历史性贡献，功勋卓著！功不可没！这是绝对不能否定的！也是绝对否定不了的！如果没有长期以来国有企业为我国发展打下的重要物质基础，就没有我国的经济独立和国家安全，就没有人民生活的不断改善，就没有我国今天在世界上的地位，就没有社会主义中国在世界东方的岿然屹立”。

第二，从党情国情看，在中国共产党领导和我国社会主义制度下，国有企业和国有经济必须不断发展壮大。

我们是中国共产党领导的社会主义国家，实行中国特色社会主义制度，坚持走中国特色社会主义道路。马克思政治经济学告诉我们，生产力决定生产关系，生产关系反作用于生产力；经济基础决定上层建筑，上层建筑反作用于经济基础，而经济基础就是指一定社会中占统治地位的生产关系的总和。在生产关系中，生产资料所有制是最基本的、起决定作用的。公有制为主体是社会主义基本经济制度的基础，是服从于社会主义本质规定的。如果没有以国有经济为核心的公有制经济，没有国有经济的主导地位，就没有中国特色社会主义和我们党执政的经济基础，人民当家作主和共同富裕就会成为空话，坚持中国特色社会主义制度和道路也就失去了根基。中国共产党章程明确规定，“必须坚持和完善公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度”，“毫不动摇地巩固和发展公有制经济，毫不动摇地鼓励、支持、引导非公有制经济发展”。我国的宪法明确规定，“国有经济，即社会主义全民所有制经济，是国民经济中的主导力量，国家保障国有经济的巩固和发展”。

长期以来，各种敌对势力和一些别有用心的人大肆炒作“国有企业与民争利”“国企不破、中国不立”，恶意攻击、抹黑国有企业，妄图把国有企业搞小了、搞垮了、搞没了。对此，习近平总书记一针见血地指出，

“这些人醉翁之意不在酒！他们很清楚国有企业对我们党执政、对我国社会主义制度的重要性，想搞乱人心、釜底抽薪”。习近平总书记语重心长地强调，“决不能认为国有企业问题只是一个简单的所有制问题，或者只是一个纯粹的经济问题。我们一定要想清楚，各级领导干部特别是高级干部要想清楚，国有企业广大党员、干部、职工要想清楚，不能稀里糊涂跟着喊口号，更不能中别人的圈套”。要毫不动摇地发展壮大国有经济，坚定不移地办好国有企业，确保国有资产、国有企业牢牢掌握在党的手中，确保中国特色社会主义制度的经济基础稳如泰山。

第三，从未来发展看，实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴中国梦，国有企业肩负着重大历史使命。

从国际看，世界面临百年未有之大变局，全球范围内的竞争更加激烈。综合国力是以经济实力为基础的，国与国的竞争很大程度上是大企业的竞争。只有打造一批可以与发达国家大型跨国公司同台竞技的世界一流企业，我们国家在国际上才有话语权，才更有条件实现中华民族的伟大复兴。作为壮大综合国力、实施“走出去”战略的重要力量，国有企业特别是中央企业有基础、也有责任走在创建世界一流企业的前列，率先成为在国际资源配置中占主导地位、引领全球行业技术发展、在全球产业发展中具有话语权和影响力的领军企业，推动国家竞争力全面提升。

从国内看，我们要全面建成小康社会、进而全面建设社会主义现代化强国，解决人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾，逐步实现全体人民共同富裕。作为贯彻新发展理念、全面深化改革、促进经济社会发展、保障和改善民生的重要力量，国有企业必须在落实好国家重大战略的基础上，更加聚焦高质量发展，更好满足人民日益增长的美好生活需要，着力解决关键核心技术“卡脖子”问题，着力提升产业基础能力和产业链水平，在履行新时代的历史使命中继续发

挥好“主力军”作用。

历史昭示未来，道路决定命运。在未来的发展中，我们一定要继续坚持国有企业在国家发展中的重要地位不动摇，坚持走中国特色国有企业改革发展道路不动摇，坚持做强做优做大国有资本不动摇，以实际行动践行国有企业的初心使命。

## 第二方面：关于国资国企改革发展

发展是我们党执政兴国的第一要务。习近平总书记高度重视国有企业发展问题，先后作出一系列重要指示批示，可以概括为三个方面。一是明确了国有企业发展的前进方向。习近平总书记强调，高质量发展是我国经济发展必须迈过的坎，国有企业应当率先垂范，坚定不移推动高质量发展，增强国有经济竞争力、创新力、控制力、影响力、抗风险能力。二是明确了国有企业发展的目标要求。习近平总书记指出，要做强做优做大国有资本，加快培育具有全球竞争力的世界一流企业。三是明确了国有企业高质量发展的重点任务。习近平总书记强调实现高质量发展关键要靠创新，国有企业特别是中央企业一定要研发和掌握更多具有自主知识产权的关键核心技术，打好产业基础高级化、产业链现代化的攻坚战；强调深化供给侧结构性改革是推动高质量发展的主线，要按照“巩固、增强、提升、畅通”八字方针要求，把制造业高质量发展放到更加突出的位置，推进国有经济布局优化和结构调整；强调国际化经营必须沿着高质量发展方向不断前进，要以共建“一带一路”为契机，更深更广融入全球供给体系；强调改革是高质量发展的重要动力源，要深化国有企业改革，完善中国特色现代企业制度，探索公有制多种实现形式，发展混合所有制经济，建立健全灵活高效的市场化经营机制；强调监管是高质量发展的重要保障，要改革国有资本授权经营体制，形成以管资

**链接** 探索公有制多种实现形式，推进国有经济布局优化和结构调整，发展混合所有制经济，增强国有经济竞争力、创新力、控制力、影响力、抗风险能力，做强做优做大国有资本。深化国有企业改革，完善中国特色现代企业制度。形成以管资本为主的国有资产监管体制，有效发挥国有资本投资、运营公司功能作用。

——摘自《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度 推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》

本为主的国有资产监管体制，有效发挥国有资本投资、运营公司功能作用，切实防止国有资产流失；强调防范化解重大风险是实现高质量发展必须跨越的重大关口，要坚持底线思维，以顽强的斗争意志应对好每一场重大风险挑战。

围绕贯彻落实习近平总书记重要指示批示精神，近年来国资委推进国有企业改革发展总的思路是：坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持以供给侧结构性改革为主线，坚持市场化

改革和高水平开放，加快创新发展步伐，深入推进国资国企改革，加快实现国资监管从管企业向管资本转变，着力做强做优做大国有资本，加快培育具有全球竞争力的世界一流企业。下面，我围绕国有企业改革发展，介绍六方面内容。

（一）全力推动创新驱动发展。创新是高质量发展的第一动力。国资委积极推动中央企业完善创新体制机制、加大研发投入，取得了一批具有世界先进水平的重大科技创新成果。党的十八大以来，中央企业共获得国家技术发明奖和科技进步奖688项，约占国家同类奖项的1/3，2018年占比超过40%。去年以来，为推动企业进一步加大创新力度，重点采取了三方面措施。一是进一步明确攻关重点。组织中央企业形成科技攻关清单，集中力量联合攻关，努力掌握更多具有自主知识产权的技术。二是鼓励企业加大关键核心技术攻关力度。在业绩考核、薪酬分配等方面出台了一揽子政策措施、作出了一些突破性制度安排，进一步提



高了研发投入视同净利润加回的比例，对取得重大创新成果、承担重大专项任务的企业给予加分奖励等，大大提升了企业加大科技创新的积极性主动性。三是指导企业健全创新体制机制。国资委专门成立科技创新局，统筹指导中央企业完善创新体制机制，通过技术分红、成果奖励、股权激励等制度加大创新激励力度，坚决破除一切制约科技创新的制度约束，取得了积极成效。下一步国资委将进一步推动中央企业把科技创新工作摆在更加突出的位置，进一步完善创新发展体系，加大关键核心技术攻关力度，优化科技创新体制机制，全面提升科技创新能力，让中央企业真正成为科技创新的国家战略力量。

（二）持续深化供给侧结构性改革。深化供给侧结构性改革，是补齐中央企业高质量发展短板的迫切需要。近年来国资委重点推进了三方面工作。一是以重组整合来优化国有资本配置。党的十八大以来，先后完成了21组39家企业重组，中央企业已由2003年国资委成立时的196家减少到目前的96家，深入推进专业化整合，打造形成了一批行业领先的全球领军企业。二是以聚焦主业实业来发挥国有资产优势作用。针对一些中央企业主业不够突出、核心竞争力不强的问题，强化投资监管，实行投资项目负面清单管理，严格限制非主业投资比例，引导企业在制造业高质量发展上持续加大投入。三是以深化瘦身健体来提高企业效率效益。大力推动中央企业瘦身健体、提质增效，截至2019年上半年，各项工作基本完成既定目标，陆续进入收尾阶段。在“处僵治困”方面，纳入范围的两家集团公司和2041户中央企业子企业实现整体盈利，比2015年减亏增利2000多亿元。在“去产能”方面，截至2018年底，中央企业累计化解钢铁产能1614万吨，完成煤炭去产能1.06亿吨，均提前超额完成任务。在“压减”方面，经过三年的努力，累计减少法人近1.4万户，减少比例达27%，企业管理层级全部控制在5级以内。下一步将推动中央企业坚定不移聚焦主责主业，大力推进布局优化和结构调整，加快传统



制造业转型升级，积极发展战略性新兴产业，持续深化瘦身健体工作，加快补齐中央企业高质量发展短板，不断向产业链价值链高端迈进。

（三）坚定实施“走出去”战略。开展国际化经营，是中央企业在更大范围、更深层次、更高水平推进高质量发展的有效途径。近年来国资委重点抓了三项工作。一是积极参与共建“一带一路”。目前中央企业在“一带一路”相关国家和地区合作共建项目超过3300个，已开工和计划开工的基础设施项目中，中央企业项目数占比超过60%、合同额占比接近80%，其中不少是具有示范带动作用的重大项目和标志性工程。二是稳步开展国际产能合作。重点推动电力、轨道交通、建材等领域装备“走出去”，同时带动相关产品、技术、服务、标准“抱团出海”。三是树立中国企业良好形象。中央企业积极履行社会责任，按照市场规律和法律法规，诚信经营、合规经营，赢得了项目所在国社会各界的广泛赞誉。下一步国资委将进一步推动中央企业在共建“一带一路”中走深走实，深度融入全球供应链、产业链、价值链，提升全球资源配置能力，努力构建全方位、多层次开放合作新格局。

（四）全面深化国有企业改革。发展出题目、改革做文章，国有企业实现高质量发展，关键要靠体制机制改革来激发活力。经过多年改革，国有企业已经不再是传统计划经济体制下政府的附属机构，逐步发展成为依法自主自主经营的市场主体，探索出了一条具有中国特色的国有企业改革发展道路。党的十八大以来，在党中央坚强领导下，国企改革形成了“1+N”政策体系。“1”指的是2015年8月党中央、国务院印发的《关于深化国有企业改革的指导意见》；“N”指的是35个配套文件。落实“1+N”政策体系，国资委关于国有企业改革重点推进了四方面工作。一是关于中国特色现代国有企业制度。习近平总书记强调，坚持党对国有企业的领导是重大政治原则，必须一以贯之；建立现代企业制度是国有企业改革的方向，也必须一以贯之；要把加强党的领

导和完善公司治理统一起来，建设中国特色现代国有企业制度。为此重点抓了三项工作。第一项是公司制改革，用不到两年的时间，推动中央企业集团全部改制为按照《公司法》注册的有限责任公司，各级子企业改制面也由2013年初的72.3%提升到100%，从制度层面确保了国有企业成为独立市场主体。第二项是规范董事会建设，目前83家中央企业集团建立了外部董事占多数的董事会，在中央企业所属二、三级企业中超过76%也建立了董事会。第三项也是最关键的一项，把党的领导和完善公司治理统一起来。目前中央企业集团全部实现党建要求进章程，全部实现将党组织研究讨论作为董事会、经理层决策重大问题的前置程序，全部实现党委（党组）书记、董事长“一肩挑”，从领导体制上逐步理顺党的领导和董事会决策的关系。同时正在制定或修订一系列相关制度，进一步明确党组织在决策、执行、监督各环节的权责和工作方式，厘清党委（党组）、董事会、经理层权责边界和工作程序，尽快形成一个相对成熟定型的中国特色现代国有企业制度体系。二是积极稳妥推进混合所有制改革。既坚定不移推动国有资本做强做优做大，又坚定不移支持和帮助民营企业做强做优做大，通过推进混合所有制改革、加强务实合作，推动我国各类所有制企业共同发展。目前超过2/3的中央企业各级子企业已成为混合所有制企业，四级以下子企业中超过90%。国资委虽然专司国有资产监管，但我们的工作始终立足于党和国家事业发展大局。三是持续完善市场化经营机制。积极推进市场化选人用人工作，国有企业普遍实行了全员劳动合同制和以岗位工资为主的工资制度，推进经理层任期制和契约化管理。积极推进市场化薪酬分配，“业绩升、薪酬升，业绩降、薪酬降”，赋予企业更大自主权，针对高管人员、科研人员、技术骨干等人才群体建立起风险共担、利益共享的中长期激励机制。四是剥离国有企业办社会职能和解决历史遗留问题。目前中央企业职工家属区“三供一业”和市

政社区管理等职能分离移交、教育医疗机构深化改革已完成97%左右，消防机构分类处理全面完成，各项工作总体上将于2020年底前基本完成。下一步国资委将深入贯彻落实党的十九届四中全会精神，抓紧研究制定国企改革三年行动方案，完善中国特色现代企业制度，加快健全市场化经营机制，积极稳妥推进混合所有制改革，推动国有企业改革向纵深发展。

（五）形成以管资本为主的国有资产监管体制。历史地看，对国有企业、国有资产的监管，大体可以分为三个阶段。第一阶段是在新中国成立后的社会主义建设时期，与高度集中统一的计划经济体制相适应，国有企业与国有资产融为一体，管企业与管资产高度统一，在这个阶段还没有管资本的概念。第二阶段是改革开放以来到党的十八大，国有企业在深化改革、扩大开放中蓬勃发展，国有资产既包括国有独资、全资企业运营的国有资产，也表现为国有控股、参股的混合所有制企业运营的国有资产，国有资产与国有企业不再高度一致，管企业与管资产在内容、对象、方式等方面都有了区别。与之相适应，国有资产监管体制改革迈出重要步伐，建立起管资产与管人、管事相结合的国有资产监管体制，有力促进了国有资产保值增值责任的落实。第三阶段是中国特色社会主义进入新时代，党的十八届三中全会明确提出以管资本为主加强国有资产监管，习近平总书记多次指示要求加快实现从管企业向管资本转变。在这一阶段，国有企业总体上进入了资产资本化、股权多元化发展阶段，对国有独资、全资企业的管理模式已经不适用于国有控股、参股企业；同时，进一步健全国有资产监管机制，消除国资监管越位、缺位、错位的现象，提升国有资本配置效率，也迫切要求加快推进从管企业向管资本的转变。

围绕从管企业向管资本转变，进一步加强国有资产监管，近年来重点抓了三项工作。一是转职能。坚持“该放的坚决放权、决不越位，该管

的切实管住、决不缺位”，通过制定监管权力和责任清单、授权放权清单，改革国有资本授权经营体制，进一步厘清监管职责边界，切实把监管重点转到管好资本布局、规范资本运作、提高资本回报、维护资本安全上来。二是强监管。把确保国有资产不流失作为工作的红线，强化投资、财务、产权等重点业务领域的监管，大力推进国资监管信息化建设，初步建成了国资国企在线监管系统，对全部中央企业的大额资金动态监测，对中央企业集团“三重一大”事项等进行在线监管，初步实现了对企业运行情况实时掌握。三是严追责。2018年出台了《中央企业违规经营投资责任追究实施办法（试行）》，实行重大决策终身问责，对于落实国有资产保值增值责任、有效防止国有资产流失等具有重要意义。仅2018年就组织和督促中央企业开展国有资产重大损失核查追责42件，开展违规责任追究570人次，挽回或减少损失及损失风险54.5亿元，有效发挥了警示和威慑作用。下一步国资委将进一步加快形成以管资本为主的国有资产监管体制，深化国有资本授权经营体制改革，有效发挥国有资本投资、运营公司功能作用，持续推进经营性国有资产集中统一监管，切实加强对地方国资监管工作的指导监督，不断提升国资监管的系统性、针对性和有效性。

（六）坚决守住不发生重大风险的底线。防范化解重大风险是推动中央企业高质量发展行稳致远的重要基础。近年来国资委主要采取了以下三方面措施。一是建立了中央企业风险报告制度和系统性风险动态监测机制，实现了各类重大风险的实时在线监控。二是大力推动中央企业降杠杆减负债，督促企业强化负债约束，中央企业平均资产负债率由2016年末的66.7%下降到2018年末的65.7%。三是切实防范中央企业境外投资风险，陆续出台了中央企业境外投资监督管理办法等10多个文件，强化境外合规管理和风险防控，取得了较好成效。下一步国资委将坚决把防范化解重大风险摆在更加突出的位置，指导中央企业及时做好风险防控，坚决守住不发生重大风险的底线。



### 第三方面：关于国有企业党的领导党的建设

对于国有企业坚持党的领导加强党的建设，党中央历来高度重视，特别是2016年10月，习近平总书记在全国国有企业党的建设工作会议上发表重要讲话，对国有企业要不要坚持党的领导加强党的建设、国有企业如何坚持党的领导加强党的建设等一系列重大问题作了深刻阐述。概括起来主要是三个方面：一是必须坚持和加强党对国有企业的全面领导，坚持党的领导、加强党的建设是国有企业的“根”和“魂”，是我国国有企业的光荣传统和独特优势，只能加强、不能削弱；必须坚持党对国有企业的领导不动摇，保证党和国家方针政策、重大部署在国有企业贯彻执行，确保国有企业和国有资产牢牢掌握在党的手中。二是必须全面加强国有企业党的建设，各级党委和各国国有企业党组织要站在坚持和发展中国特色社会主义、巩固党的执政基础的战略高度，推动国有企业党的建设得到根本加强。三是必须抓好重点任务落实落地，坚定不移推进党的政治建设；落实好管党治党这个最根本的政治责任，抓好党建工作责任制；把国有企业领导人员队伍建好、用好、管好，培养造就一大批高素质国有企业领导人员；从基本组织、基本队伍、基本制度严起，把国有企业基层党组织建设成为坚强战斗堡垒；加强国有企业党风廉政建设和反腐败工作，确保国有企业健康发展。

党的十八大特别是全国国有企业党的建设工作会议以来，我们坚决贯彻落实习近平总书记重要指示精神，连续开展了中央企业党建工作落实年、党建质量提升年、基层党建推进年专项行动，全力推动中央企业党的领导党的建设严起来、实起来、强起来。

（一）以党的政治建设为统领，坚决在践行“两个维护”中走在前列。把深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首



要政治任务，结合开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，教育引导广大党员干部深刻领会这一重要思想的核心要义和实践要求，切实把这一重要思想转化为国资国企工作的生动实践。围绕落实习近平总书记关于国资委和中央企业的重要批示建立专门工作机制，建立专门管理台账，及时跟踪督办，有关落实情况及时上报

党中央，以实际行动坚决践行“两个维护”。围绕贯彻落实新形势下党内政治生活若干准则等，研究制定专门工作措施，组织开展专项督查，引导党员干部始终做政治上的明白人、老实人。

（二）以忠诚干净担当为标准，建设高素质专业化国有企业干部人才队伍。立足做强做优做大国有资本，坚持“政治家+企业家”标准，培养造就一支对党忠诚、勇于创新、治企有方、兴企有为、清正廉洁的经营管理人才队伍。立足创新驱动发展，培养造就一支掌握关键核心技术，能够站在国际前沿、引领技术创新的科技人才队伍。立足制造业转型升级，培养造就一支爱岗敬业、技艺精湛，善于创造性解决工艺难题、提升产品质量的技能人才队伍。同时，围绕深入推进中国特色现代国有企业制度建设，集聚一批职业素养好、决策能力强、忠实维护国有资本权益的高素质专业化外部董事人才。

（三）以“三基”建设为抓手，全面提升基层党建工作质量和水平。压紧压实基层党建责任，制定出台了中央企业党建工作责任制实施办法和考核评价办法，开展了中央企业党委（党组）向国资委党委报告年度党建工作、党委（党组）负责人向国资委党委述职党建、

**链接** 中国特色现代国有企业制度，“特”就特在把党的领导融入公司治理各环节，把企业党组织内嵌到公司治理结构之中，明确和落实党组织在公司法人治理结构中的法定地位，做到组织落实、干部到位、职责明确、监督严格。

——习近平总书记在全国国有企业党的建设工作会议上强调

基层党组织抓党建述职评议3项工作，推动党建工作由“软指标”变为“硬约束”。以“基层党建推进年”专项行动为载体，全面深化“三基”建设，目前中央企业党委（党组）专职副书记全部配备到位，全部设置党建工作机构，全面实现基层组织“应建尽建”、按期换届“应换尽换”，党务干部全部按照不少于在岗职工总数1% 配备，党组织工作经费全部按照不低于职工工资总额1% 保障，有效推动企业基层党组织全面进步、全面过硬。

（四）以实现“两个巩固”根本任务为着力点，扎实推进中央企业宣传思想工作。认真落实意识形态工作责任制，建好管好用好主阵地，严防敌对势力通过攻击国有企业来攻击我国基本经济制度，牢牢掌握了意识形态工作的主导权话语权。持续加强国资国企正面宣传，以庆祝新中国成立70周年为契机，组织开展了“国企公开课100讲”等系列活动，大力宣传孙家栋、黄旭华等中央企业各类先进典型，树立弘扬国资央企好形象。全面提升舆论引导能力，积极创新方式方法，坚决驳斥了抹黑、污蔑、攻击国有企业的谬论，为国资国企改革发展营造良好舆论环境。

（五）以永远在路上的坚韧和执着，不断推动党风廉政建设和反腐败斗争向纵深发展。锲而不舍整治“四风”，党的十八大以来，国资委和中央企业严肃查处违反中央八项规定精神问题3380件，处理近6000人，给予党纪政纪处分3300人。持续保持反腐败高压态势，重点查处党的十八大后不收敛不收手、问题线索反映集中、群众反映强烈、政治问题和经济问题相互交织的党员领导干部，有效遏制了腐败现象蔓延势头。坚持一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，推动中央企业用制度管权、管人、管事，健全廉洁风险防控机制，取得了较好效果。2018年，中央企业全面从严治党民意调查结果显示，职工群众对全面从严治党成效满意率为94.3%，而2013年这组数据是75.8%，有利于企业改革发展的

风清气正良好环境正在加快形成。

国资国企事业责任重大、使命光荣。我们将更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，不忘初心、牢记使命，共同把我们的国有企业发展好，把我们的国家建设好，为实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴中国梦作出更大贡献。

习近平总书记强调，新时代意识形态工作的战略任务，就是建设具有强大凝聚力和引领力的社会主义意识形态。这句话有两个关键词，其一是“社会主义意识形态”，强调我们要建设的是社会主义意识形态，而不是什么别的意识形态、别的思想价值体系。其二是“具有强大凝聚力和引领力”，这是强化意识形态工作的两个重要着力点，既涉及内容建设，也涉及方式方法的创新、质量水平的提升。

## 强化政治担当 提高政治能力

### 扎实做好新时代机关意识形态工作

中央和国家机关工委副书记 吴汉圣

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视意识形态工作。习近平总书记亲自谋划、亲自指导、亲自推动，就加强和改进意识形态工作召开一系列重要会议、发表一系列重要讲话、作出一系列重要指示，提出了一系列新思想新观点新论断，是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分，为当前和今后一个时期意识形态工作指方向、定思路、明要求、教方法，也为我们做好中央和国家机关宣传思

想工作特别是意识形态工作提供了根本遵循。

## 一、学习贯彻习近平总书记关于意识形态工作的重要论述，增强工作责任感和使命感

做好新时代中央和国家机关意识形态工作，应当把学深悟透习近平总书记关于意识形态工作的重要论述摆在首要位置，这是我们开展工作的方向和任务。习近平总书记关于意识形态工作的重要论述，我体会比较深的主要是9个方面。

一是关于意识形态工作的地位作用。习近平总书记指出，经济建设是党的中心工作，意识形态工作是党的一项极端重要的工作。强调能否做好意识形态工作，事关党的前途命运，事关国家长治久安，事关民族凝聚力和向心力。强调建设具有强大凝聚力和引领力的社会主义意识形态，是新时代坚持和发展中国特色社会主义的一个重大命题，是全党特别是宣传思想战线必须担负起的一个战略任务。强调要发扬斗争精神，坚持立破并举，在涉及大是大非和政治原则问题上，要敢抓敢管、敢于亮剑。

二是关于意识形态工作的使命任务。习近平总书记指出，宣传思想工作必须自觉承担起举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象的使命任务，促进全体人民在理想信念、价值理念、道德观念上紧紧团结在一起。强调要坚持“两个巩固”的根本任务，巩固马克思主义在意识形态领域的指导地位，巩固全党全国人民团结奋斗的共同思想基础。强调坚持思想建党、理论强党，深入学习掌握马克思主义“真经”和党的思想理论，学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想，推进实践基础上的理论创新。

三是关于巩固马克思主义指导地位。习近平总书记指出，马克思



主义是科学的理论、人民的理论、实践的理论、不断发展的开放的理论，是我们党和国家的指导思想。强调要深入学习和掌握马克思列宁主义、毛泽东思想，深入学习和掌握中国特色社会主义理论体系，牢固树立辩证唯物主义和历史唯物主义世界观和方法论。强调中央和国家机关必须走在理论学习的前列，在学懂弄通做实上当好示范，要自觉主动学、及时跟进学、联系实际学、笃信笃行学。强调要加快构建中国特色哲学社会科学，在学科体系、学术体系、话语体系等方面体现中国特色、中国风格、中国气派。

四是关于培养担当民族复兴大任的时代新人。习近平总书记指出，要以培养担当民族复兴大任的时代新人为着眼点，强化教育引导、实践养成、制度保障，注重落细落小落实，大力弘扬和践行社会主义核心价值观。强调要大力弘扬共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想，筑牢信仰之基、补足精神之钙。强调要加强爱国主义、集体主义、社会主义教育，树立正确的历史观、民族观、国家观、文化观，注重家庭家教家风。强调要大力加强对党忠诚教育，发挥中央和国家机关红色资源优势，完善重温入党誓词、入党志愿书等活动，形成具有中央和国家机关特点的党内政治文化。

五是关于坚定中国特色社会主义文化自信。习近平总书记指出，文化自信是更基本、更深沉、更持久的力量，坚定中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信，说到底就是坚定文化自信。强调要坚持中国特色社会主义文化发展道路，提高国家文化软实力，建设社会主义文化强国，更好满足人民精神文化生活新期待。强调要繁荣社会主义文艺，自觉讲品位、讲格调、讲责任，推出讴歌党、讴歌祖国、讴歌人民、讴歌英雄的精品力作。强调要讲好中国共产党治国理政的故事、中国人民奋斗圆梦的故事、中国坚持和平发展合作共赢的故事，增强我国国际影响力和话语权。

六是关于提高新闻舆论传播力、引导力、影响力、公信力。习近平总书记指出，党的新闻舆论工作是治国理政、定国安邦的大事，职责和使命是高举旗帜、引领导向，围绕中心、服务大局，团结人民、鼓舞士气，成风化人、凝心聚力，澄清谬误、明辨是非，连接中外、沟通世界。强调要坚持党性原则、坚持正确舆论导向、坚持正面宣传为主、坚持党管媒体原则不动摇，坚持政治家办报、办刊、办台、办新闻网站。强调推动传统媒体和新兴媒体深度融合。强调要遵循新闻传播规律，把握好时、度、效，增强新闻舆论工作主动权。

七是关于提高用网治网水平。习近平总书记指出，互联网日益成为意识形态斗争的主阵地、主战场、最前沿，过不了互联网这一关，就过不了长期执政这一关。强调要坚持正能量是总要求、管得住是硬道理，坚决打赢网络意识形态斗争。强调要做强网上正面宣传，培育积极健康、向上向善的网络文化，构建网上网下同心圆。强调要提高网络综合治理能力，坚持依法管网治网，营造风清气正的网络空间。强调要推动互联网全球治理体系变革，推动构建网络空间命运共同体。

八是关于宣传思想工作守正创新。习近平总书记用“九个坚持”系统总结了党的十八大以来宣传思想工作的理论和实践创新，回答了宣传思想工作方向性、全局性、战略性重大问题。强调宣传思想战线正本清源的任务取得重大成效，现在进入了守正创新的重要阶段。强调宣传思想工作比以往任何时候都更加需要创新，要重点抓好理念创新、手段创新、基层工作创新。强调中央和国家机关党建工作要处理好继承和创新的关系，推进理念思路创新、方式手段创新、基层工作创新，紧扣机关党建时代特点和党员思想行为特征开展工作，积极探索信息化条件下开展工作的新载体新路数，探索分众化、差异化的招数。我们作为党员领导干部也要注意提升自身，增强战略思维。我们提到创新，往往是手段、方式、方法的创新，想的是“无中生有”，但习近平总书记首先讲的

是“理念创新”，理念变了，方式方法、工作内容都会随之转变，这就是理念创新的意义。

九是加强党对宣传思想工作特别是意识形态工作的全面领导。习近平总书记强调，中央和国家机关党的建设必须走在前、作表率，这是由中央和国家机关的地位和作用决定的。强调加强和改进中央和国家机关党的建设，必须牵住责任制这个“牛鼻子”。强调各级党委（党组）要负起政治责任和领导责任，党委（党组）主要负责同志要带头把方向、抓导向、管阵地、强队伍，落实意识形态工作责任制。强调宣传思想战线要以党的政治建设为统领，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。强调要坚决纠正“四风”特别是形式主义、官僚主义，增强脚力、眼力、脑力、笔力，打造一支政治过硬、本领高强、求实创新、能打胜仗的队伍。强调要把党务干部培养成为政治上的明白人、党建工作的内行人、干部职工的贴心人。

## 二、正确认识什么是意识形态工作以及面临的形势，提高工作自觉性和坚定性

要想做好意识形态工作，首先就要搞清楚意识形态工作是什么，准确把握意识形态工作的基本内涵。中央组织编写的《马克思主义基本原理概论》认为：“意识形态又称观念上层建筑，包括政治法律思想、道德、艺术、宗教、哲学等思想观点。”一般认为，“意识形态”一词最早在18世纪90年代由法国启蒙思想家、哲学家德斯图·德·特拉西提出，意为“思想科学”“观念科学”。19世纪中期，马克思、恩格斯在《德意志意识形态》中对意识形态问题作了系统论述，从“社会存在—社会意识”“经济基础—上层建筑”的大逻辑、大视角出发，将意识形态与特定阶级的

统治和权力相联系，指出它是耸立于特定经济基础之上并为其服务的观念上层建筑，确立了马克思主义意识形态观。列宁则进一步指出，马克思主义学说，就是科学的无产阶级意识形态；资产阶级和无产阶级的对立反映在思想上，就是意识形态之间的斗争。可见，意识形态是一种观念体系，

一方面，意识形态属上层建筑范畴，涉及范围很广，包括了政治法律思想、道德、艺术、宗教、哲学等思想观点，是与政治经济直接联系的观点、观点、概念的总和。另一方面，意识形态又是一定历史实践活动的产物，政治属性强，同一定经济政治基础相联系，带有鲜明的阶级性。意识形态属于哲学范畴，可以理解为对事物的理解、认知，是观点、概念、思想、价值观的概括，核心是价值观，基础是道德观。它具备三个属性：一是群体性，不是一个人的，是存在于大多数人的；二是系统性，不是支离破碎的；三是历史性，不是凭空产生的，而是在一定的政治经济基础上发展起来的。

与之相对应，意识形态工作就是泛指一切与意识形态相关的工作。从狭义上讲，意识形态工作从属于宣传思想工作，是宣传思想工作的一个重要组成部分。但从广义上讲，意识形态工作基本上贯穿了宣传思想工作的方方面面。近期，中央印发的《中国共产党宣传工作条例》第10章，专章规定了意识形态管理工作。第33条规定，意识形态工作是为国家立心、为民族立魂的工作，事关党的前途命运，事关国家长治久安，事关民族凝聚力和向心力，并将意识形态管理工作贯穿于宣传思想工作的各个主要内容。所以，就我们而言，要注意从广义上来理解和把握意识形

**链接** 落实意识形态工作责任制，注意区分政治原则问题、思想认识问题、学术观点问题，旗帜鲜明反对和抵制各种错误观点。

——摘自《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度 推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》



态工作。

我们说意识形态工作重要，重要就重要在它的三大功能上。第一，是思想阐发功能，意识形态工作实质是思想工作，涉及思想观点、理论流派、思潮理念的研究、阐释、传播；第二，是政治引领功能，为一定的政治行为、政治制度提供合法性与合理性的思想基础；第三，是文化传承功能，为各种文化理念、文明现象提供精神支撑。

高度重视并善于做好意识形态工作，是我们党的一大政治优势和优良传统，也是我们党凝聚力量、战胜艰难、夺取胜利的重要法宝。我们党对意识形态工作的重要地位和作用，一直用“生命线”一词来形象比喻。毛主席多次谈过意识形态问题，阐明了意识形态工作的许多重要思想，比如“枪杆子”“笔杆子”，“掌握思想领导是掌握一切领导的第一位”，“凡是要推翻一个政权，总要先造成舆论，总要先做意识形态方面的工作。革命的阶级是这样，反革命的阶级也是这样”等。邓小平同志提出“两手抓”“两手都要硬”的思想，强调“西方国家正在打一场没有硝烟的第三次世界大战。所谓没有硝烟，就是要社会主义国家和平演变”。江泽民同志指出，“舆论导向正确，是党和人民之福；舆论导向错误，是党和人民之祸”。胡锦涛同志告诫全党，“世界范围内社会主义和资本主义在意识形态领域的斗争和较量是长期的复杂的，有时甚至是非常尖锐的”。习近平总书记强调，“意识形态决定文化前进方向和发展道路。必须推进马克思主义中国化时代化大众化，建设具有强大凝聚力和引领力的社会主义意识形态，使全体人民在理想信念、价值理念、道德观念上紧紧团结在一起”。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央从战略和全局高度谋划部署新形势下意识形态工作，重视程度之高、工作力度之大、效果变化之明显，都是十分罕见的，出台意识形态工作责任制实施办法、网络意识形态工作责任制实施细则、理论学习中心组学习规则，开展意识



形态领域专项巡视，向全党通报意识形态领域情况，有力引导和推动了意识形态领域持续向上向好。从总体上看，当今世界正面临百年未有之大变局，不稳定不确定因素增多，我国改革发展稳定任务艰巨繁重，意识形态领域面临的风险挑战更加复杂，斗争形势依然严峻。

意识形态领域仍然存在一些重大风险点，必须始终保持高度警惕：一是社会思想意识复杂多样、相互交织，社会思潮纷繁呈现。随着我国经济社会深刻变革、利益格局深刻调整，机关干部队伍结构发生显著变化，年轻干部、高学历群体、改革开放后入党人员占比较高，意识形态领域多元多样多变的趋势日益明显，各种思想多样杂陈、各种力量竞相发声成为常态。二是全面深化改革进入攻坚期、深水区，经济社会风险向意识形态领域传导加剧。当前经济社会领域积累的一些矛盾和问题，是前进中的问题、成长中的问题，但其风险隐患燃点低、爆点多，敌对势力炒作利用。三是网络新技术新应用迭代发展加速，有害信息渗透风险和扩大效应加剧。互联网日益成为各类风险的策源地、传导器、放大器，成为意识形态斗争的主战场、主阵地、最前沿。大数据、云计算、人工智能、物联网、区块链等颠覆性技术，隐蔽性更强的暗网、信息加密传输技术、镜像网站和新型穿透技术等，客观上为有害信息渗透提供了更多的技术手段。四是国际局势深刻变化，中西方两种制度、两种意识形态将持续较量。美国等西方国家对我国进行全方位干扰遏制的战略不会变，加紧实施西化分化、策动“颜色革命”的政治图谋不会变，两种道路、两种制度和两种价值观之间的较量交锋将长期存在。

与这些形势要求相比，我们在工作中还存在不少亟待解决的问题。比如，斗争精神不足，政治敏感性不强；强调灌输多，往往居高临下、空洞说教；调查研究少，容易脱离基层、不接地气；创新意识不强，凭老经验、老办法办事，对“两微一端”等新媒体手段不善用、用不好，等等。对此，我们要清醒认识，强化政治担当，提高政治能力，扎实做

好新时代机关意识形态工作。

### 三、准确把握意识形态工作的主要任务和重点方法，不断提高工作针对性和实效性

习近平总书记强调，新时代意识形态工作的战略任务，就是建设具有强大凝聚力和引领力的社会主义意识形态。这句话有两个关键词，其一是“社会主义意识形态”，强调我们要建设的是社会主义意识形态，而不是什么别的意识形态、别的思想价值体系。其二是“具有强大凝聚力和引领力”，这是强化意识形态工作的两个重要着力点，既涉及内容建设，也涉及方式方法的创新、质量水平的提升。对于我们来说，就是要牢牢掌握意识形态工作领导权，重点抓好以下几项工作：

一是要进一步深化理论武装工作。理论武装工作就是用党的思想理论，特别是用党的创新理论武装头脑、指导实践、推动工作。当前首要的政治任务就是推动学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想往深里走、往实里走、往心里走。要结合“不忘初心、牢记使命”主题教育和“两学一做”学习教育常态化制度化，一手抓党组（党委）理论学习中心组学习，一手抓广大年轻干部学习，深化学习型党组织建设，引导广大党员干部自觉主动学、及时跟进学、联系实际学、笃信笃行学，开展年轻干部强化政治理论、增强政治定力、提高政治能力、防范政治风险专题培训，推动中央和国家机关在深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想上作表率。

二是要进一步加强和改进思想政治工作。思想政治工作是党的工作的重要组成部分，是党的优良传统和政治优势，也是意识形态工作的一项重要内容。今年党中央印发的《关于加强和改进中央和国家机关党的建设的意见》第11条，专门强调要加强和改进思想政治工作。要以贯

彻落实《干部职工思想动态分析报告办法》作为抓手，定期分析报告党员干部思想动态，坚持并完善常态化谈心谈话制度，推动思想政治工作创新发展，更好地发挥统一思想、凝聚共识、理顺情绪、化解矛盾的重要作用。

三是要进一步加强机关精神文明建设。加强精神文明建设，对于大力弘扬社会主义核心价值观具有重要意义。要总结推广各部门既符合中央要求又体现部门特色的价值理念，评选表彰中央和国家机关道德模范，宣传推广更多先进典型，不断深化模范机关创建和群众性精神文明创建活动，更好发挥模范机关创建单位和文明单位的示范作用，切实提高机关文明程度和干部职工文明素质，夯实政治机关本色。

四是要进一步做强做大主流思想舆论。舆论阵地是意识形态工作前沿，舆论引导是意识形态经常性工作。要用好互联网手段，在宣传思想工作中大力推广应用网络信息技术，及时了解掌握网络舆情信息，加强分析研判，发挥优势引导网络舆情。

五是要进一步加强宣传干部队伍建设。我们要以党的政治建设为统领，旗帜鲜明讲政治，坚持“严”字当头，坚持忠诚干净担当，推动全面从严治党向纵深发展。要着力破除形式主义、官僚主义，重实际、崇实干、求实效，坚决不做昏官、懒官、庸官、贪官，全面提高工作科学化规范化制度化水平。要以提高政治能力为根本，以增强专业本领为关键，以锐意创新创造为紧要，以增强“四力”为落脚点，培养既政治过硬、又本领高强的宣传思想工作队伍，培养政治上的明白人、党建工

**链接** 我们党是用马克思主义武装起来的政党。中央和国家机关必须走在理论学习的前列，在学懂弄通做实上当好示范。中央和国家机关党员、干部要在学习理论上更有更强自觉、在学懂弄通做实上有更高要求，不能随大流、一般化。

——摘自习近平总书记《在中央和国家机关党的建设工作会议上的讲话》

作的内行人、干部职工的贴心人。

习近平总书记在中央和国家机关党的建设工作会议上的重要讲话中，强调必须深入分析和准确把握机关党建工作特点和规律，处理好共性和个性、党建和业务、目标引领和问题导向、建章立制和落地见效、继承和创新等5方面的关系，这对做好意识形态工作具有重要指导意义，是我们抓好意识形态工作5项重点任务的“金钥匙”。工作中尤其要注意以下几点：

一是要提高政治站位，注意从政治上观察和处理意识形态问题。习近平总书记指出，意识形态工作本质上说就是政治工作。政治工作当然就要有敏锐的政治意识、政治眼光，很重要的就是处理好业务和政治、民主与集中、自由与纪律的关系。中央和国家机关首先是政治机关，没有脱离业务的政治，也没有脱离政治的业务，既不能随意把学术问题、业务问题等同于政治问题，也不能把政治问题当成一般的学术问题、业务问题，必须旗帜鲜明讲政治，提高政治站位，增强斗争精神，在大是大非上立场坚定、在纪律原则上毫不含糊、在执行过程中态度坚决。

二是要讲究方式方法，坚持以立为本、立破并举。习近平总书记指出，我们必须坚持以立为本、立破并举，不断增强社会主义意识形态的凝聚力和引领力。党的十八大以来，党中央反复强调要敢抓敢管、敢于亮剑，有理有利有节开展舆论斗争，旗帜鲜明批驳各种错误思潮和错误观点，加强对各类意识形态阵地的管理。同时，加强思想理论建设、加强核心价值观建设、加强传播能力建设、加强思想道德建设、加强优秀作品创作生产等，贯穿了“建设”的基调、“立”的基调。所谓“立”，就是要“立论”“立言”“立势”，在马克思主义的指导下，不断推进党的理论创新，不断完善社会主义意识形态话语体系，不断营造积极向上的主流思想舆论氛围。所谓“破”，就是要消除党员干部对中国特色社会主义的误解误读，破除错误思想思潮造成的理论迷雾，破解网上网下舆论中的攻击抹黑。我们在意识形态领域要增强斗争精神，坚持以立为本、

立破并举。

三是要坚持唯物辩证法，把握好时、度、效。时，就是时机、节奏。度，就是力度、分寸。效，就是效果、时效。意识形态工作的主要对象是人，是人的思想领域、精神领域，是涉及人心、民心的大事情，一旦出现问题，成本极其巨大。要注重及早发现问题，“首发效应”很重要，首发信息给受众形成的“第一印象”会先入为主，突发事件舆论引导贵在早、贵在快，注意在办文办会办事时打好提前量，快速反应，快速处理，把问题消灭在萌芽状态。要把握好重点，具体问题具体分析，因事制宜、因时制宜，精准研判，分类施策。要讲究策略和艺术，有的要针锋相对、重拳出击、据理力争，有的要有理有礼有节，争取最佳效果。

四是要牵住“牛鼻子”，推动落实意识形态工作责任制。丁薛祥书记多次强调，机关党建工作说到底就是个责任落实的问题。责任制是做好意识形态工作的“牛鼻子”。部门党委（党组）要把贯彻落实《党委（党组）意识形态工作责任制实施办法》作为抓手，加强思想认识，认真履行职责，及时了解掌握本部门意识形态工作开展情况，真抓真管，跟踪问效，积极推动意识形态工作责任制落地见效。



党的十八大以来，习近平总书记多次强调，解决好十几亿人口的吃饭问题，始终是我们党治国理政的头等大事；立足世情国情粮情，高瞻远瞩、审时度势，确立了“以我为主、立足国内、确保产能、适度进口、科技支撑”的国家粮食安全战略，提出了“谷物基本自给、口粮绝对安全”的新粮食安全观，作出了一系列重大论断和重要部署，引领推动了粮食安全理论创新、制度创新和实践创新，为粮食安全保障能力建设取得辉煌成就提供了根本保证。

## 加快推动国家粮食安全保障治理体系和 治理能力现代化

国家发展改革委党组成员

国家粮食和物资储备局党组书记、局长 张务锋

党的十九届四中全会是在新中国成立70周年之际、在“两个一百年”奋斗目标的历史交汇点上召开的一次具有开创性和里程碑意义的重要会议。全会举旗定向、彰显自信、守正创新，既作出了管根本、管全局的“四梁八柱”制度安排，又提出了直面问题、靶向精准的创新之举。全会审议通过的《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家

治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》(以下简称《决定》),全面回答了在我国国家制度和国家治理体系上应该“坚持和巩固什么、完善和发展什么”这个重大政治问题,为推动各方面制度更加成熟更加定型明确了时间表、路线图。认真贯彻落实全会精神,就要在党中央的统一领导下,科学谋划、精心组织,远近结合、整体推进,注重运用改革的办法、法治的手段和市场的机制,统筹做好保安全、强基础、守底线各项工作,把我国制度优势特别是保障国家粮食安全的制度政策转化为治理效能,切实端好“中国饭碗”,守住管好“天下粮仓”。

## 一、解决好吃饭问题始终是治国理政的头等大事,务必在完善国家安全体系中,更加重视保障国家粮食安全

全会《决定》明确提出“完善农业农村优先发展和保障国家粮食安全的制度政策”。习近平总书记在关于《决定》的说明中,对“更加重视保障粮食安全”作了强调。这都充分体现了以习近平同志为核心的党中央对国家粮食安全一以贯之的高度重视。党的十八大以来,习近平总书记多次强调,解决好十几亿人口的吃饭问题,始终是我们党治国理政的头等大事;立足世情国情粮情,高瞻远瞩、审时度势,确立了“以我为主、立足国内、确保产能、适度进口、科技支撑”的国家粮食安全战略,提出了“谷物基本自给、口粮绝对安全”的新粮食安全观,作出了一系列重大论断和重要部署,引领推动了粮食安全理论创新、制度创新和实践创新,为粮食安全保障能力建设取得辉煌成就提供了根本保证。

经过70年不懈努力,我国粮食安全保障能力显著增强。全国粮食总产量连续多年保持在6亿吨以上,达到1949年的6倍;人均占有量达到470公斤左右,比1949年增长1.2倍;粮食产品日益丰富,优质粮油产品不断

**链接** 确保国家粮食安全，我们坚定走中国特色粮食安全之路。我们立足本国国情、粮情，贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，落实高质量发展要求，实施新时期国家粮食安全战略。

——摘自《人民日报评论员：中国特色粮食安全之路越走越宽广》

增加，城乡居民粮食消费水平大幅度提高。我国用全球9%的耕地、6%的淡水资源生产的粮食，养活了全世界近20%的人口。这是一个了不起的成就，是对世界和平发展和人类文明进步的重大贡献。

在庆祝新中国成立70周年之际，国家发展改革委、粮食和物资储备局会同有关部门单位认真

编写《中国的粮食安全》白皮书；10月14日，国务院新闻办公室正式发表。1996年我国首次发布《中国的粮食问题》白皮书，正面回应了国际上一些人对于“谁来养活中国”的疑问。23年后发表的这份白皮书，立足新时代新形势，集中展现了我国保障粮食安全的伟大成就，系统宣示我国粮食安全政府立场和政策主张，鲜明塑造了我国积极维护世界粮食安全的国际形象，突出彰显了在中国共产党领导下依靠自身力量端好自己饭碗的战略自信，在国内外产生了良好反响。

习近平总书记多次强调，要增强忧患意识、做到居安思危，保持战略定力。在看到伟大成就的同时，仍要保持清醒头脑，始终绷紧粮食安全这根弦。从全球情况看，2019年7月，联合国粮农组织发布的《世界粮食安全和营养状况》报告显示，全球饥饿人数连续三年增长，2018年达到8.2亿人，实现全球2030年零饥饿可持续发展目标存在巨大挑战。从我国实际看，粮食供需中长期仍是紧平衡态势，当前结构性矛盾突出。中国人吃饱饭就是改革开放以来特别是近些年的事情，切不可“好了伤疤忘了疼”。

全会《决定》就“健全国家安全体系，增强国家安全能力”作出重要部署。粮食安全与能源安全、金融安全并称为三大经济安全，是国家

安全的重要基础。袁隆平院士说过：“一粒粮食能救一个国家，也可以绊倒一个国家，这就是粮食的重要性。”有些西方政要认为，谁控制了石油，谁就控制了所有国家；谁掌握了货币发行权，谁就控制了全球经济；谁控制了粮食，谁就控制了所有的人。本世纪初，个别国家因粮食问题受制于人，受全球粮食危机影响，引发社会动荡，教训十分深刻。这充分表明：靠别人解决吃饭问题是靠不住的，一个国家只有实现粮食基本自给，才有能力掌控和维护好经济社会发展大局。作为近十四亿人口的大国，必须牢牢地把饭碗端在自己手上，饭碗里必须主要装我们自己生产的粮食。面对复杂严峻的国际形势，只有做到“手中有粮”，才能确保“心中不慌”，应对各种挑战才有定力和底气。

## 二、良法是善治之前提，务必在健全国家法律制度体系中，更加注重加快推动粮食安全保障立法修规

全会《决定》强调“提高党依法治国、依法执政能力”，要求“健全国家安全法律制度体系”。在全面依法治国的形势下，认真贯彻总体国家安全观，解决好近十四亿人吃饭问题，亟需一部保障粮食安全的专门法律。经过多年的实践探索和经验积累，我国走出了一条中国特色粮食安全之路，围绕粮食生产、储备、流通能力建设以及粮食质量和应急管理、粮食产业发展等建立出台了一系列制度政策，为粮食安全保障立法修规奠定了坚实基础。

党的十九大以来，连续两年中央一号文件对粮食安全保障立法工作提出了专门要求。2018年8月，经党中央批准的十三届全国人大常委会五年立法规划，将《粮食安全保障法》列入一类项目。坚持科学立法、民主立法、依法立法，广泛征求意见，反复研究论证，多次修改完善，形成法律草案征求意见稿，切实提高立法质量和效率。起草过程中，主要

把握四个原则：一是立足安全目标，坚持保障国家粮食安全的立法定位。《粮食安全保障法》立法目的是保障国家粮食安全，制度安排主要聚焦防风险、化隐患、保基本的突出问题，以提高国家粮食安全风险防控应对能力，切实解决好全国人民吃饭问题，守好粮食安全的底线。二是立足问题导向，解决影响粮食安全的主要问题。遵循保障粮食安全的内在逻辑，围绕粮食数量、质量、产业安全的核心目标，按照习近平总书记提出的生产、储备、流通“三个能力”建设要求，着力解决粮食安全保障方面的突出问题和特殊要求，建立有针对性的制度规范。三是立足有效衔接，协调处理与其他法律的关系。原则上不重复规定现行法律已有规定的内容，确有必要的，通过衔接性和实施性安排的方式处理。四是立足基本法位阶，合理安排可以由配套法规规章规范的内容。《粮食安全保障法》作为保障国家粮食安全的综合性、基础性法律，主要确立保障国家粮食安全的重大原则、基本制度和成型体制。

与此同时，加快修订《粮食流通管理条例》，组织起草《粮食储备安全管理条例》，配套修改完善相关规章制度；支持做好相关地方立法，逐步建立国家粮食安全保障法律法规体系，以良法促进善治、破解难题、保障安全。

### 三、粮食储备是国家粮食安全的“压舱石”，务必在全面深化改革中，更加注重完善体制机制、增强防范化解风险和应对突发事件能力

习近平总书记在关于《决定》的说明中强调：“新时代改革开放具有许多新的内涵和特点，其中很重要的一点就是制度建设分量更重，改革更多面对的是深层次体制机制问题。”粮食储备是国家粮食安全的重要物质保障。作为粮食生产、消费和进口大国，加强粮食储备管理，没有多



少先例可循，需要在实践中不断探索前进。习近平总书记在2013年就曾深刻指出：“要管好用好储备粮，这是保百姓饭碗的粮食，不能平时老说库盈囤满，真到急用时却拿不出来。古今中外这方面教训多得很！《诗经》中就有‘硕鼠硕鼠，无食我黍’的句子。近年来，国家粮库里出的案子不少，对违法违纪案件要严肃查处，决不能任由‘粮耗子’折腾糟蹋。”

在党中央、国务院的高度重视下，针对粮食储备管理中存在的运行机制不健全、内控管理有待加强、外部监管薄弱等问题，粮食储备安全管理和制度创新系统集成、整体发力。在先后建立中央储备粮在地监管体制、中央事权粮食政策执行和中央储备粮管理情况年度考核制度的基础上，2019年5月，中央深改委第八次会议审议通过了《关于改革完善体制机制加强粮食储备安全管理的若干意见》，对相关领域改革作出顶层设计。

《若干意见》勾画了与我国经济体制相适应的现代粮食储备安全制度框架，是当前和今后一个时期粮食储备安全管理改革发展的纲领性文件。下一步，要改革完善粮食储备管理体制，强化政府储备公共产品属性，厘清承储主体职能定位，压实承储企业主体责任和各方监管责任；创新储备管理，加快实现管理规范、精细化、专业化，确保国家储备粮数量实、质量好、调得动、用得上；推动中央储备与地方储备、政府储备与企业储备互为补充、协同发展，更好调节稳定市场、服务宏观调控、应对突发事件和提升国家安全能力。

**链接** 粮食储备是保障国家粮食安全的重要物质基础，要以服务宏观调控、调节稳定市场、应对突发事件和提升国家安全能力为目标，科学确定粮食储备功能和规模，改革完善粮食储备管理体制，健全粮食储备运行机制，强化内控管理和外部监督，加快构建更高层次、更高质量、更有效率、更可持续的粮食安全保障体系。

——2019年5月29日，中央全面深化改革委员会第八次会议强调

## 四、制度的生命力在于执行，务必在推动改革发展过程中，将保障国家粮食安全的制度政策贯彻落实到位

习近平总书记强调：“要强化制度执行力，加强制度执行的监督，切实把我国制度优势转化为治理效能”。要坚持目标导向、问题导向和结果导向，从严从实，多措并举，维护制度政策刚性约束力，充分发挥制度规范行为、提高效率、维护稳定、防范化解风险的重要作用。

一是开展粮食库存大清查，交上一本“明白账”。全国政策性粮食库存数量和质量大清查，是在庆祝新中国成立70周年和全面建成小康社会背景下开展的，对于增强粮食安全保障能力、防范化解风险隐患、改革完善粮食储备管理体制机制，具有重大深远意义。各地各有关部门认真落实党中央、国务院关于大清查的决策部署，扎实做好企业自查、省市普查、国家抽查、结果汇总等阶段工作，全面清查粮食库存数量和质量情况，向党中央、国务院交上一本实实在在的“明白账”。针对发现的问题，严格督促、彻底整改，依纪依法问责，并举一反三、建章立制，坚决堵塞漏洞，及时总结实践中积累的好经验、好做法，加强制度创新和运用，巩固拓展大清查成果，确保储备粮数量真实、质量良好、储存安全。

二是强化粮食执法督查，坚决守住安全底线。经中央编办批复，明确向国家粮食和物资储备局所属的各垂管局，赋予对粮棉油糖等中央储备的监管职责。加快垂直管理机构改革，建立在地监管体制，制定完善面向各类业务的监管办法，延伸监管触角，强化监管实效。大力推进信息化监管，建设智能粮库和中央储备粮动态监管系统，推动实现在线监测、自动预警和电子巡库。畅通社会监督渠道，进一步办好12325监管热线，切实保护广大种粮农民和涉粮企业的合法权益。大力推行“双随

机一公开”和信用监管，采用随机检查、暗访暗查、交叉执法检查等方式，不断增强权威性和执行力。

三是实施“两项考核”，充分发挥指挥棒作用。组织开展粮食安全省长责任制考核、中央事权粮食政策执行和中央储备粮管理情况考核，是保障国家粮食安全的重要制度安排。粮食安全省长责任制考核，聚焦落实党中央、国务院决策部署，合理设定考核指标体系，突出重大事项和薄弱环节，强化考核结果运用，督促省级政府全面落实区域粮食安全主体责任。实施三年来，各地粮食安全责任意识明显增强，粮食安全保障能力和水平不断提高，政策支持和财政投入力度明显加大，考核效果“一年比一年好”。开展中央事权粮食政策执行和中央储备粮管理情况年度考核，是党中央、国务院赋予国家粮食和物资储备局的重要职责。启动并顺利完成首次年度考核，全面检视政策执行和管理情况，有力推动了中储粮集团公司认真履行主体责任，以更加有力的措施强化内控、规范管理、防范风险。

通过创新完善体制机制，强化制度政策执行，进一步形成正确导向，着力固根基、扬优势，补短板、强弱项，加快构建更高层次、更高质量、更有效率、更可持续的国家粮食安全保障体系，切实增强防范化解粮食领域重大风险挑战能力，为实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴的中国梦作出新的更大贡献！

按照国家的总体战略部署，我们对新时代知识产权事业发展也有一个“两步走”的战略构想。首先就是要按照既定工作部署，抓好各项工作的落实，确保到2020年国家知识产权战略纲要各项目标任务顺利完成。在此基础上，从2020年到本世纪中叶，努力推动由知识产权大国向知识产权强国的历史性跨越。

## 面向新时代的知识产权强国建设

国家知识产权局党组书记、局长 申长雨

今年是新中国成立70周年。回顾70年的非凡历程，在党的领导下，我国的知识产权事业一步一步实现了从无到有、从小到大的历史性跨越，成为一个名副其实的知识产权大国。虽然，人们普遍认为我国的知识产权制度是在改革开放以后才全面建立起来的。但早在1950年，也就是新中国成立之后的第二年，我们国家就颁布了《保障发明权与专利权暂行条例》《商标注册暂行条例》等知识产权法规，对实施专利、商标制度作出了初步的探索。近70年过去了，这次党的十九届四中全会，中央又围绕知识产权工作作出了新的部署，明确提出，要适当加强中央在知识产权保护等方面的事权；健全以公平为原则的产权保护制度，建立知识产权侵权惩罚性赔偿制度，加强企业商业秘密保护。

这种对知识产权的重视应该说由来已久。特别是党的十八大以来，党中央、国务院将知识产权工作提到了前所未有的高度，习近平总书记多次作出重要指示。仅2018年机构改革重新组建国家知识产权局以来，习近平总书记就在多个重大国际场合“七论”知识产权。

一论知识产权，是在2018年的4月10日，习近平总书记在出席博鳌亚洲论坛2018年年会开幕式时讲到，加强知识产权保护，是完善产权保护制度最重要的内容，也是提高中国经济竞争力最大的激励。

二论知识产权，是在2018年的8月28日，习近平总书记在致“一带一路”知识产权高级别会议的贺信中指出，知识产权制度对促进共建“一带一路”具有重要作用。希望与会各方加强对话，扩大合作，实现互利共赢，推动更加有效地保护和使用知识产权，共同建设创新之路，更好造福各国人民。

三论知识产权，是在2018年的11月5日，习近平总书记在首届中国国际进口博览会开幕式的主旨演讲中指出，中国尊重国际营商惯例，对在中国境内注册的各类企业一视同仁、平等对待，坚决依法惩处侵犯外商合法权益特别是侵犯知识产权行为，提高知识产权审查质量和审查效率，引入惩罚性赔偿制度，显著提高违法成本。

四论知识产权，是在今年的4月26日，正好是世界知识产权日，在第二届“一带一路”国际合作高峰论坛上，习近平总书记进一步指出，要更大力度加强知识产权保护国际合作，杜绝强制技术转让，完善商业秘密保护，依法严厉打击知识产权侵权行为，创造良好创新生态环境，推动同各国在市场化法治化原则基础上开展技术交流合作。

五论知识产权，是在今年的6月28日，在二十国集团领导人第十四次峰会上，习近平总书记强调，中国将持续改善营商环境，实施新的外商投资法律制度，引入侵权惩罚性赔偿制度，提高知识产权保护水平。

六论知识产权，是在今年的7月24日，习近平总书记主持召开中央



全面深化改革委员会第九次会议，审议通过《关于强化知识产权保护的意见》，强调要着眼于统筹推进知识产权保护，从审查授权、行政执法、司法保护、仲裁调解、行业自律等环节，改革完善保护工作体系，综合运用法律、行政、经济、技术、社会治理手段强化保护，促进保护能力和水平整体提升。该《意见》已于11月11日由中共中央办公厅和国务院办公厅正式印发。

七论知识产权，是在刚刚举行的第二届中国国际进口博览会上，习近平总书记又两次讲到知识产权，一次是倡议各方共同加强知识产权保护，更好运用知识的创造以造福人类。二是表示中国将营造尊重知识价值的环境，完善知识产权保护法律体系，大力强化相关执法，增强知识产权民事和刑事司法保护力度。

习近平总书记这一系列重要论述，不仅向国际社会清晰阐明了中国依法严格保护知识产权的坚定立场和鲜明态度，赢得了国际社会的广泛赞誉，更为我国的知识产权事业发展指明了前进方向，提供了根本遵循和行动指南。

这里，围绕习近平总书记关于知识产权工作的重要论述和重要指示，从4个方面谈一谈面向新时代的知识产权强国建设。

## 一、知识产权的历史与内涵

我们要谈知识产权，首先要对知识产权有一个总体的概念，对它的历史和内涵有一个大致的了解。不过到目前为止，世界上尚且没有一个关于知识产权的确切定义。之所以出现这种情况，一是知识产权的对象非常宽泛，对象越宽泛，定义越难下。二是知识产权是一个不断发展的概念，它所对应的客体在不断拓展。所以，无论是世界知识产权组织，还是我们国家的《民法总则》，都采取了列举法来规定知识产权的种类，

而没有给它下一个描述性定义。

首先看世界知识产权组织所划范围。设在瑞士日内瓦的世界知识产权组织是联合国的15个专门机构之一，该组织一共有192个成员国。中国1980年加入该组织。按照世界知识产权组织的定义，知识产权主要包含以下种类：(1)与文学、艺术及科学作品有关的权利。这里主要指著作权或版权。(2)与表演艺术家的表演活动、与录音制品及广播有关的权利。主要指邻接权。(3)与人类创造性活动的一切领域内的发明有关的权利。这主要指发明专利、实用新型方面的权利。(4)与科学发现有关的权利。(5)与工业品外观设计有关的权利。(6)与商品商标、服务商标、商号及其他商业标记有关的权利。(7)与防止不正当竞争有关的权利。(8)一切其他来自工业、科学及文学艺术领域的智力创作活动所产生的权利。由于该公约明文规定，加入该公约的成员国，不得作任何保留，所以可以认为，世界上绝大多数国家对上述知识产权的列举定义都是接受和认可的。

接下来看我国《民法总则》中关于知识产权的定义。2017年，全国人大通过了《民法总则》，这是我国民法史上的里程碑。《民法总则》规定，民事主体依法享有知识产权，它的对象主要包括：(一)作品；(二)发明、实用新型、外观设计；(三)商标；(四)地理标志；(五)商业秘密；(六)集成电路布图设计；(七)植物新品种；(八)法律规定的其他客体。

由此可见，无论是世界知识产权组织，还是我们国家的《民法总则》，对知识产权的内容都采取了列举定义法，而且都有一个“兜底”条款。例如，上面提到的我国《民法总则》的第(八)条，即法律规定的其他客体，这一条款就为知识产权新客体的出现做了兜底，而且新的知识产权客体也在不断出现，例如，数据库、商业方法等等。

在众多的知识产权类型中，有三大主体，是各个国家都最为重视的，一个是专利，一个是商标，还有一个就是版权，也叫著作权。

先说专利。专利制度的起源，一般是指英国1623年颁布的《垄断法

案》，这被视为世界上第一部现代含义的专利法。这个《垄断法案》提出了一个非常重要的理念，那就是“一切垄断都是非法的”，但“对发明的垄断”却是一个例外。也就是说发明创造是可以“合法垄断”的，这也是为什么知识产权很多时候会和反垄断联系在一起的一个重要原因。几百年后再回过头来看，英国正是通过1623年颁布《垄断法案》，催生了大量的技术创新，最终推动了工业革命的发生，实现了大国的崛起。研究表明，第一次工业革命时期，也正是英国专利数量快速增长的时期，授权的专利数量从1760年的不到1000件，增长到1850年的8000多件。

我们国家建立专利制度则相对较晚。直到1859年，太平天国领导人之一洪仁玕在《资政新篇》中才首次提出建立专利制度的建议，太平天国失败后这一提议即被禁毁。200多年的全球工业化进程，中国与前两次工业革命都失之交臂。在“康乾盛世”，1800年中国GDP占世界的约40%。也正是在这一时期，西方发生了工业革命，科学技术和生产力快速发展，在短短100多年的时间里，中国的生产力急剧落后，1900年中国的GDP下降到全世界的4%。与之相对应的是，西方发达国家却走上了一个“串联式”的发展过程，工业化、城镇化、农业现代化、信息化接续发展。例如，德国已经实现了工业1.0、2.0、3.0，现在开始迈向4.0。而我们国家不仅错过了工业1.0，2.0，直接进入了3.0，到现在一些方面还在补着2.0的课。

2014年在两院“院士”大会上，习近平总书记讲了他一直在思考的一个问题，那就是从明末清初开始，我国的科技是如何渐渐落后的？确实，也正是从那个时候起，我国的科技渐渐地与世界拉开了距离，并成了导致我们落后挨打的重要原因之一。要知道，在此之前，影响世界的“四大发明”都是由我们中国人创造的。同时，英国著名科学史学家李约瑟也曾经提出过一个著名的“李约瑟之谜”，那就是“尽管中国古代对人类科技发展作出了很多重要贡献，但为什么近代科学和工业革命没有在中国发生？”他觉得这是一个悖论，古代中国人发明了指南针、火药、

造纸术和印刷术，但工业革命却没有发端于中国。当然近代科学和工业革命没有在中国发生的原因是多方面的，但现在回过头来看，中国当时没有建立或引入专利制度可能也是原因之一。

再说商标。最早通过成文法保护商标的是法国。1804年，法国颁布的《拿破仑民法典》第一次明确商标权应与其他财产权同样受到保护。1857年，法国又颁布了一部更系统的商标保护法《商标权法》，首次确立了全面注册的商标保护制度。继法国之后，美国于1870年、德国于1874年、英国于1875年先后颁布了注册商标法。200多年过去了，这些国家也都有很多享誉世界的知名品牌，例如法国空客、爱马仕、家乐福、迪奥、卡地亚、欧莱雅、香奈儿、兰蔻，等等。今年初，全球知名品牌咨询公司 Brand Finance 发布了《2019年全球最具价值品牌年度报告》，前10位美国占了7个，而且全是科技和电信公司。

最后，简单谈一下版权。世界公认的版权法起源于1709年，英国议会通过的《安娜法》。早期主要以保护图书版权为主，后来又陆续拓展到了软件著作权、影视作品等领域。而且新的版权保护对象，其价值也越来越大，过去一本图书通常卖上几十元，而现在一个普通的正版软件可以卖上上千元，一部优秀电影的拷贝可以卖几十万元，带来几十亿元的票房收入。

由此可见，知识产权制度从其产生发展到今天已经有400年的时间，对西方国家而言，它极大地促进了这些国家的科技创新、文化发展、经济增长和社会进步。所以说在西方，知识产权被称为人类制度文明的典范。西方国家既是知识产权制度最早的创立者，又是一直以来的积极推行者，同时还是最大的受益者。相比之下，中国比西方晚了300多年，但发展很快。

## 二、知识产权制度的作用与功能

知识产权制度到底具有哪些独特的作用？我们认为可以归纳为三句



话，一是创新驱动发展的“刚需”，二是国际贸易的“标配”，三是社会主义市场经济的“有机构成”。

一是创新驱动发展的“刚需”。关于创新，新中国成立以来，我们国家就高度重视。早在1949年10月31日，新中国诞生还不到一个月，毛主席便亲自将中国科学院印信颁给了院长郭沫若。第二天，中国科学院正式成立。1956年1月，中央召开全国知识分子问题会议，发出了“向科学进军”的伟大号召，后来我们陆续在“两弹一星”等众多科技领域实现了一系列重大突破。改革开放以后，小平同志更是重视科技工作，专门讲过一句名言，“科学技术是第一生产力”。党的十八大以来，习近平总书记将创新提到了前所未有的高度，强调“创新是引领发展的第一动力，必须摆在国家发展全局的核心位置”，并提出了实施创新驱动发展战略，建设世界科技强国的宏伟目标。在中央提出的新发展理念中，创新也被置于首要位置。从中可以清晰地看出创新在我们国家的战略地位。

与之相对应的，我国的知识产权地位也在不断提升。特别是改革开放以后，小平同志面对各种争议，作出了“专利法以早通过为好”的果断决策。当时，为了更好地利用外资，引进国外先进的技术、设备和管理，建立国际通行的专利制度已经迫在眉睫。但是各方面的争议却很大。不少人持反对意见，有人认为我们国家当时技术水平较低，实行专利制度弊多利少；有人认为实行专利制度会使成果推广更为困难，互相封锁更加严重；还有人认为专利制度与社会主义制度根本不相容，与国家体制无法适应等。在持续争论中，小平同志“一锤定音”，作出了“专利法以早通过为好”的果断决策，为我国专利制度的建立和知识产权事业发展扫清了障碍。2008年，《国家知识产权战略纲要》出台，将知识产权上升为国家战略。党的十八大以来，随着创新驱动发展战略的实施，习近平总书记对知识产权工作给予了更多的关怀，多次对知识产权工作作出



重要指示。强调要树立保护知识产权就是保护创新的理念。

那么为何知识产权始终与创新发展如影随形？我们认为，是因为知识产权解决了创新的“动力源”问题。也就是说，创新是引领发展的第一动力，而知识产权是激励创新的基本保障，这也是2015年中央《关于深化体制机制改革 加快实施创新驱动发展战略的若干意见》中的明确表述。大家知道，一个国家的科技创新通常是依靠“双轮驱动”。一个“轮子”是依靠政府驱动，包括我们的载人航天、嫦娥登月、蛟龙深潜、重大基础研究等，都是由国家支持的。另一个“轮子”是市场驱动，就是发挥市场在资源配置中的决定性作用。

对政府驱动的创新，知识产权为其设立了一个非常明确的目标，就是要研发掌握拥有自主知识产权的核心技术，用习近平总书记的话讲这类技术买不来。当然，这类核心技术的表现形式可以是对外公开的专利，也可以是不对外公开的技术秘密。这里，我讲一个亲身经历的例子。这些年，我们国家的航天工程一年一个大台阶地向前发展，陆续实现了无人飞船、载人飞船、太空行走、国际空间站等重大跨越。但可能大家不清楚，“神七”以前我们国家的航天员穿的都是俄罗斯海鹰航天服，这是俄罗斯的自主知识产权产品。其中，头盔面窗是航天服中的一个关键件，因为太空处于真空状态，没有大气层的保护，温度变化很大，太阳照射时温度可高于100℃，无阳光时温度又可低于-200℃，同时还存在各种能对人体造成伤害的辐射。而俄罗斯、美国从材料、工艺、模具等方面都对我们进行保密，即便我们买过来价钱也非常高，而且只卖产品不卖技术。

2006年我所在的国家橡塑模具工程研究中心受总装委托，开始“神七”出舱航天服头盔面窗的研制。当时，我们只知道美俄均采用热压成型方法制备出舱宇航服头盔面窗，这是一种常规思路的制备方法，但我们不能模仿，因为那样不仅可能会侵犯俄罗斯的知识产权，而且这种制备方法本身也存在一定缺陷。我们科研团队就开始原创性的研制，采用

注塑成型方法，解决了注塑件微裂纹和内部残余应力等问题，发展了航天塑件制造中无应力制造、非对称产品的平衡充填等方法，获得了壁厚均匀、透光性好的制品，为2008年我国“神七”载人航天工程作出了贡献。我们团队还因此获得了“中国载人航天工程突出贡献”奖。此后，我们又相继完成了交会对接航天服头盔面窗的研制，现在正在进行登月计划和深空探测相关材料和关键部件的研制。这方面的创新，确实离不开政府的支持，因为买不来，等不起，靠市场又没有那么大的盈利空间，市场缺乏动力，存在机制“失灵”。

另一个“轮子”是依靠市场驱动创新。而知识产权是市场环境下激励创新最有效的手段。因为知识产权制度本身蕴含着“三个重要机制”。首先，知识产权制度是一种新型的产权安排机制，它通过赋予创新成果财产权，明确了创新主体对创新成果拥有合法的支配权和使用权，以及通过成果转移转化获得收益的权利。其次，知识产权是一种创新激励机制，它通过依法保护创新者的合法权益，来激发人们的创新热情。大家熟悉的美国著名的《拜杜法案》其实解决的就是权益的归属划分问题，允许小企业和非营利性机构保留政府资助项目所产生的科技成果专利权，政府只保留一种介入权。法案出台以后，美国大学申请专利的数量迅速增加，专利许可活动也越来越活跃，大学通过专利许可得到了大量的经费支持，而且借助研发的新技术，开设了许多新的公司，有力地促进了美国经济的发展。《拜杜法案》也被《经济学家》杂志评价为美国过去50年最具激励性的立法，被喻为促进美国创新的“金天鹅”。第三，知识产权还是一种有效的市场机制，是人们针对知识产权无形性特点制定的许可转让规则，使知识产权在市场环境下，可以顺利转移转化，产生效益，推动发展，实现创新投入与创新回报的良性循环，解决了科技成果转化成为现实生产力的“最后一公里”问题。

这是从知识产权促进创新的机制和原理上来说的，下面我们再看一

些实际的例子。2018年上映了一部电影，名字叫《我不是药神》，该部影片创下了30个亿的票房收入，获得了观众们的一致称赞。但这部影片也带给人们一个深入的思考，那就是专利药的高昂定价导致很多患者“有药难及”的问题。

药品的研发是一个高投入、高风险、高回报的行业，成功率仅3%左右，国际上对药物研发有一个“三个10”的规律性认识，即平均耗时10年以上、成本10亿美金、10亿美元销售额，世界上也有一种观点，就是“新药+知识产权=巨额利润”。所以制药公司都希望通过强有力的知识产权保护，使新产品上市后能够尽快收回投资并最大限度地获取利润，从而有能力再次投入新药研发。

下面这张表格就是全球主要国家和地区医药公司上市的创新药数量及其占比，其中美国、欧洲、日本占了百分之八九十。

主要国家和地区医药公司上市的创新药数量及其占比

	1975-1979		1980-1989		1990-1999		2000-2009		2010-2014	
美国	66	26.7%	140	26.7%	161	34.5%	136	45.9%	83	38.6%
欧洲	149	60.3%	255	48.5%	183	39.2%	109	36.8%	73	33.9%
日本	28	11.3%	127	24.1%	113	24.2%	42	14.1%	29	13.4%
其他	4	1.6%	3	0.5%	9	1.9%	21	3.0%	30	13.9%
总量	247		525		466		296		215	

数据来源：欧洲制药工作协会联合会EFPIA统计数据

那么看看前面这些占比较高、创新能力较强的国家和地区，专利制度如何，对药品的保护又如何。首先是美国，它是世界上知识产权制度最为发达的国家之一，也是世界上第一个将专利制度写入宪法的国家。美国的第一份专利是由首任总统华盛顿签发的。第三任总统杰斐逊不仅做过专利审查员，还兼任过美国专利商标局的首任局长。美国第16任总统林肯，起

初是一名专利代理律师，他的第二届总统就职典礼就是在美国专利商标局举行的，关于知识产权，他还有一句非常经典的话，说“专利制度就是给天才之火添加利益之油”。这三任总统，都是美国历史上的标志性人物，也都为美国专利制度的建立和运行发挥了独特作用。上世纪90年代初，我到美国做访问学者，在美国的朋友跟我讲，到了华盛顿，主要看“五大件”，一个是白宫、一个是国会山，还有就是华盛顿纪念碑、杰斐逊纪念堂和林肯纪念堂，可见这三任总统在美国民众心目中的地位。

那么美国对药品的专利保护怎么样呢？1789年美国宪法正式生效。第二年，也就是1790年，美国就颁布了第一部专利法。据我们目前能够查到的资料，1796年，美国政府就将第一个药物专利颁发给了塞缪尔·李，药物的名称是“胆汁丸（Bilious Pill）”。此后两百多年里，美国对药品的保护越来越严格，国际上很多药品保护方面的规则，都是美国最先制定的，如化学药审批制度、药品专利保护期延长制度、药品专利链接制度、药品数据保护制度等等。

再看欧洲，以英国和德国两个创新能力较强的国家为例。专利制度是1623年在英国最早建立的，据有关资料，英国在十七世纪就诞生了最早的“专利药（patent medicine）”，如“安德森丸（Aanderson's Pills）”“达菲酊（Daffy's Elixir）”等。早期具有里程碑意义的药物专利之一是“阿司匹林（乙酰水杨酸）的生产技术和工艺”的专利，由德国拜耳公司向多个国家递交专利申请，并于1899年3月6日获得德国专利。

再看我们的近邻日本，日本是亚洲最早建立专利制度的国家之一。1871年（明治4年），日本就诞生了第一部专利法，2002年通过《知识产权战略大纲》，2012年进一步提出“知识产权立国”战略。经过这些年的发展，日本顺利实现了从“贸易立国”到“技术立国”，再到“知识产权立国”的战略升级。日本同样非常重视药品的专利保护。2018年美国的詹姆斯·艾利森和日本京都大学教授本庶佑因在癌症免疫治疗领域的杰



出贡献获得了诺贝尔生理学或医学奖。这背后同样有着很好的专利故事。艾利森首先提出了应用抗体封闭 T 细胞信号通路治疗癌症的理论学说。本庶佑则发现了实现这种肿瘤免疫治疗理念的里程碑明星分子：PD-1（简称“O 药”）。但是此时肿瘤免疫治疗的理念尚未深入人心，小野制药的资金支持也非常有限。但是小野制药却帮助本庶佑申请了一系列专利。这些专利不仅实现了对现有研究成果的直接保护，还牢牢控制了全部下游市场。在完成专利布局后，本庶佑离开日本，转战美国，说服美国公司 Medarex 支持其 PD-1 和 PD-L1 抑制剂的研究，并对“O 药”进行深入研究，取得了很好的效果。

相比较而言我们国家在药品领域的专利保护起步比较晚。是从1993年才开始的，到目前为止只有短短26年时间。在我国专利制度建立之初，专利法明确规定对药品和化学方法获得的物质不授予专利权，仅对其生产方法提供专利保护。这么多年过去了，我们国家医药创新有所发展，但在药品研发方面，依然与国外相比差距巨大。目前我们国家的医药企业中，除中药之外，90% 以上的西药还是生产的国外仿制药，也就是国外专利过期的药品。

有同志可能会讲了，我们国家过去没有专利制度，不也出了屠呦呦这样的研究药物的大科学家吗？而且还是我们国家到目前为止自然科学领域唯一一位获得诺贝尔奖的科学家。情况确实如此，但教训却非常深刻。2015年，屠呦呦因在青蒿素领域所取得的卓越成就获得诺贝尔奖，国人都非常高兴。但这件事情也带给我们在知识产权方面一些反思，因为青蒿素当时没有得到及时的专利保护，使得尽管是我国的原创新药，但至今在全球市场中，中国只占到了3%左右的份额，与本庶佑的做法和结果形成了鲜明的对比。当然，这其中既有客观原因，也有主观原因，客观原因是在屠呦呦团队研制出青蒿素的时候，我们国家还没有完善的专利制度，新中国成立之初颁布的《保障发明权与专利权暂行条例》，由于各方面原因也



没有很好地实行，所以也就无从申请相应的专利，而且当时由于对专利了解不多，也没有向国外申请专利。主观原因是青蒿素的结构及其相关临床试验数据陆续在杂志和学术会议上公开发表，也使得该成果失去新颖性而无法获得专利保护。而国外却在这些工作的基础上进行改进申请了大量专利，获得了巨额利润。我们可以说是“起了个大早、赶了个晚集”。所以这些年，我国也在根据自身发展的需要和国内医药行业发展水平，不断加大药品领域的专利保护力度。这次专利法修改，也在探索建立药品专利保护期补偿制度。最近，有一则令中国医药界和癌症患者振奋的好消息，那就是中国研制的抗癌新药“泽布替尼”在美国获准上市。这是迄今为止第一款完全由中国企业自主研发、在美国食品药品监督管理局获准上市的抗癌新药，改写了中国原研新药“只进不出”的历史。

所以说，知识产权是创新驱动发展的“刚需”。他既给政府驱动的创新提供了清晰目标，又为市场驱动的创新提供了基本保障。

二是国际贸易的“标配”。一谈起国际贸易，大家首先就会想到世界贸易组织，也就是WTO。WTO素有“经济联合国”之称，拥有164个成员，贸易总额占到全球的98%。在支撑世界贸易组织建立的协议中，有一份《与贸易有关的知识产权协议》（简称Trips协议），它与“货物贸易多边协议”“服务贸易总协议”一起，并称为世界贸易组织的“三大支柱”，加入世贸组织的国家和地区都有义务遵守这个协议的内容。

“TRIPS”协议涉及的知识产权共有8种：专利、商标、著作权、工业品外观设计、地理标志、集成电路布图设计、商业秘密等，内容非常全面。TRIPS协议确立的目的，主要是为了减少知识产权问题对国际贸易的阻碍和扭曲。上世纪80年代之前，知识产权的国际保护主要是通过双边条约的缔结来实现。1883年《保护工业产权巴黎公约》问世后，《保护文学艺术作品伯尔尼公约》《商标国际注册马德里协定》等相继缔结，这些协议都由世界知识产权组织来管理。在一个世纪左右的时间里，世界各国主要靠

这些多边国际条约来协调各国之间差距很大的知识产权制度，减少国际交往中的知识产权纠纷。但是这些国际公约都或多或少地存在一些不足，特别是缺乏一个有效的争端解决机制，来处理与贸易有关的知识产权问题。

特别是，随着国际贸易的不断发展，通过转让技术、专利和商标的使用权，以及版权的许可，含有知识产权的产品在国际贸易中所占的比重越来越大。但由于各国对知识产权的保护水平不一致，假冒商品、盗版书籍和盗版电影等侵犯知识产权的行为时有发生，加强与贸易有关的知识产权保护，可以说势在必行。就这样，在参考和吸收已有知识产权国际公约的基础上，世界各国经过多轮的谈判达成了《与贸易有关的知识产权协议》，也就是“TRIPS”协议。这也是目前世界范围内知识产权保护领域一个涉及面广、保护水平高、保护力度大、制约力强的国际公约，也是迄今为止对各国知识产权法律和制度影响最大的国际条约。“TRIPS”协议在1994年4月15日和WTO其他一揽子协议一起签署，1995年1月1日开始生效，同时WTO也开始运转。这就是我们讲为什么知识产权是国际贸易的“标配”。

三是社会主义市场经济的“有机构成”。这句话的表述，有两个重要基点。一个是2016年11月，党中央、国务院印发的《关于完善产权保护制度依法保护产权的意见》。文件开宗明义写道，产权制度是社会主义市场经济的基石。另一个是2018年4月博鳌亚洲论坛上，习近平总书记发表的重要主旨演讲，强调加强知识产权保护是完善产权保护制度最重要的内容。我们认为中央之所以这么强调产权特别是知识产权保护，有两个重要原因。

其一，市场经济是一种法治经济，如果没有产权保护，整个制度运行就会缺乏基础性支撑，人们就会缺少信心。在《关于完善产权保护制度依法保护产权的意见》里面，很多内容都是在讲保护民营企业的产权。著名经济学家厉以宁曾表示，这些年很多人在谈民营企业面临的困难，包括融资难、成本高、税赋重、订单少等等，这些问题都确实不同程度

存在，但最大的问题或者说第一位的问题，他认为是产权保护的问题。企业经营了好多年，有了一定积累，某一天却发现财产或者利益被非法侵占，而且没办法保护，这才是最大的问题。所以，这两年中央也在不断地加强民营企业产权保护，增强民营企业的信心。包括在2018年中央召开的民营企业座谈会上，习近平总书记再次强调加强民营企业产权保护。这次十九届四中全会又再次强调“两个毫不动摇”，即毫不动摇巩固和发展公有制经济，毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展，健全支持民营经济、外商投资企业发展的法治环境。

其二，中央这些年之所以如此突出强调知识产权保护，是因为知识产权在知识经济时代显得更为重要。在农业时代，谁拥有土地，谁就拥有更多的财富。在工业经济时代，谁拥有机器、厂房、资本，谁就能够生产更多的产品，创造更多的财富。而在知识经济时代，谁拥有知识产权，谁就能够掌握发展的主动权、竞争的主动权。因为在工业经济中，有形资产的投入起关键作用，甚至起决定性作用。而在知识经济中，专利、商标、版权、商业秘密、软件等无形资产在起关键作用、甚至决定性作用。

细心的人会发现，在“苹果”手机的背后，印有这样一行英文——“Designed by Apple in California, Assembled in China”。翻译过来就是“加利福尼亚苹果公司设计，中国组装”。以前，我们还经常讲“Made in China”，中国制造，现在苹果公司直接写“Assembled in China”，而且还要突出“Designed by Apple in California”。2011年，美国学者曾发布过一份名为《捕捉苹果全球供应网络利润》的报告，其中针对iPhone手机利润分配的研究显示，2010年苹果公司每卖出一台iPhone，就独占其中58.5%的利润；除去主要原料供应地占的利润分成，其他利润分配依次是：未归类项目占去4.4%，非中国劳工占去3.5%，苹果公司以外的美国从业者获得2.4%，中国大陆劳工只获得1.8%。苹果公司为什么能做到这一点，关键是它掌握着过硬的知识产权。

这里再举一个例子，一张空白光盘，其价格只有1~2元；一张录有影视作品或计算机软件的盗版光盘，其价格为5~10元；而一张正版光盘，其价格为几十元，录有计算机软件的，其价格可高达几千元以上，价格相差悬殊。这是因为，空白光盘作为物质载体，其成本很低，盗版光盘只是在空白光盘上简单的加工复制，其设备和人工成本也很低，因而其价格也不贵；而正版光盘除了设备、人工成本、合理的流通成本和法定的税费以外，还含有影视节目和计算机软件创作者的创造性劳动投入，其成本很高。盗版光盘和正版光盘之间的差价，主要是这部分智力劳动成果的价值，也就是知识产权的价值。如果没有知识产权保护，正版光盘也只能卖到盗版的价格，如此一来，谁创作的影视节目越多，开发的计算机软件越多，谁赔本就越多，这样也就无人愿意再进行此类创造性智力劳动，而影视节目将越来越匮乏。

所以，党的十八届四中全会专门强调，要加强重点领域立法，完善激励创新的产权制度、知识产权保护制度和促进科技成果转化的体制机制。2017年《政府工作报告》也强调指出，保护产权就是保护劳动、保护发明创造、保护和发展生产力。要加快完善产权保护制度，激励人们创业创新创富。从中可看出，保护产权，可以给人以信心，而保护知识产权不仅可以给人以信心，更可以激励人们创新，为社会注入动力和活力。

### 三、新中国成立 70 年我国的知识产权事业发展历程与成就

总体上来讲，经过70年的不懈努力，中国的知识产权事业一步步实现了从无到有、从小到大的历史性跨越，成为一个名副其实的知识产权大国，取得了举世公认的巨大成就。



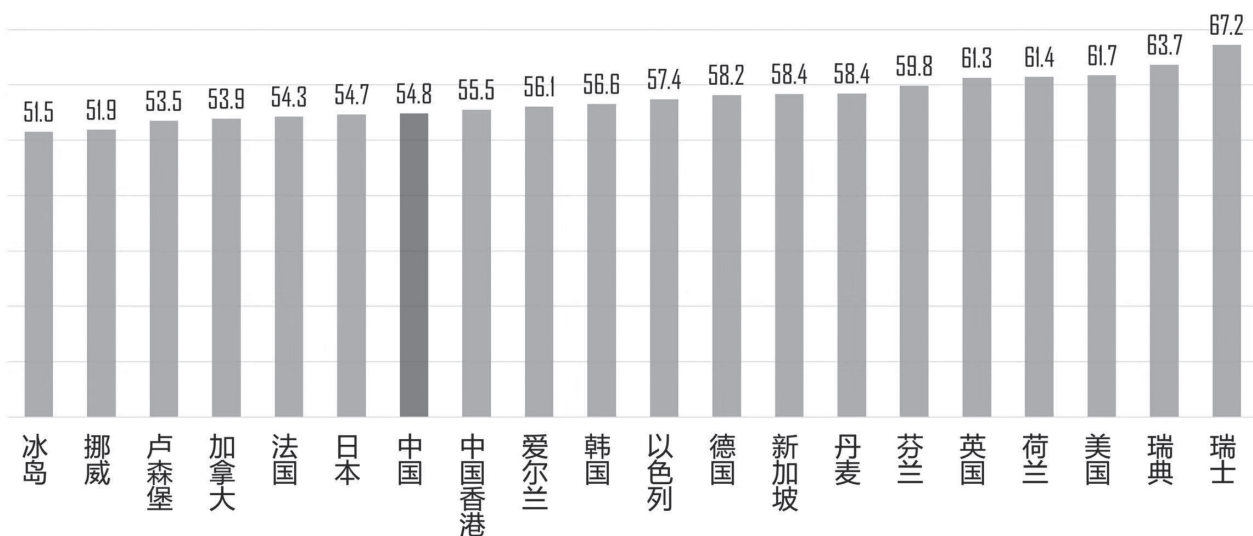
知识产权法律制度方面。对内来讲，我们建立了涵盖商标、专利、版权门类较为齐全，符合国际通行规则的知识产权法律制度。如1982年颁布《商标法》，1984年颁布《专利法》，1990年颁布《著作权法》，1991年出台《计算机软件保护条例》，1993年颁布《反不正当竞争法》，1995年出台《知识产权海关保护条例》，1996年出台《特殊标志管理条例》，1997年出台《植物新品种保护条例》，2001年出台《集成电路布图设计保护条例》，2002年出台《奥林匹克标志保护条例》，2019年出台《外商投资法》等。而且我们不但制定了这些法律法规，还与时俱进地进行修改完善。以商标法修改为例，过去已经进行了3次修改，今年4月23日，习近平总书记又签署了第二十九号主席令，公布了全国人大常委会第十次会议审议通过的商标法修改决定，明确将恶意侵犯商标专用权的赔偿数额，由修改前的最高三倍提高到了五倍，并将法定赔偿额上限从三百万元提高到了五百万元，修改条款已于今年11月1日起施行。再以专利法为例，也已经进行了三次修改，分别是1992年、2000年、2008年，平均每8~10年一次。目前正在进行第四次全面修改，重点是推动建立侵权惩罚性赔偿制度和药品专利保护期补偿制度，延长外观设计专利保护期，提高侵权违法成本。在目前全国人大常委会审议的专利法修正案中，规定了对故意侵犯专利权，情节严重的，可以处以一倍以上五倍以下的惩罚性赔偿。无论是已经修改的商标法，还是正在审议的专利法，5倍的惩罚性赔偿额度在国际上都是比较高的。

对外来讲，我们加入了几乎所有主要的知识产权国际公约，包括保护工业产权巴黎协定、商标注册马德里协定、保护文学和艺术作品伯尔尼公约、专利合作条约等等。目前我们还在和世界知识产权组织磋商中国加入《工业品外观设计国际注册海牙协定》的问题。同时，我们还在积极推进建立新的国际条约，如《试听表演北京条约》，成为知识产权国际规则的坚定维护者、重要参与者和积极建设者，得到了国际社会的高度



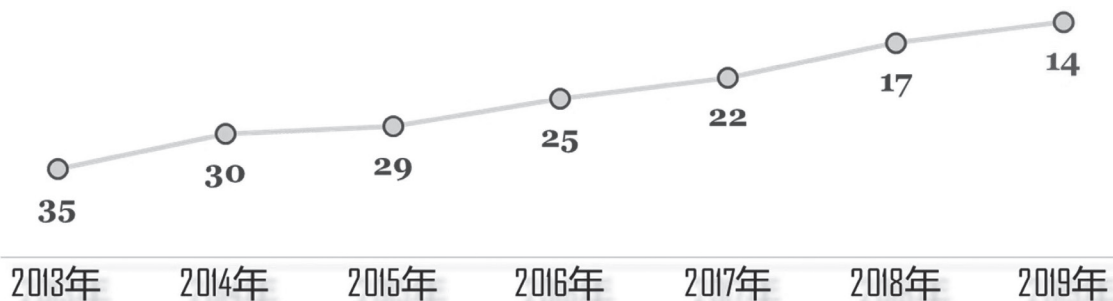
评价。

在战略规划层面。继2008年国家知识产权战略纲要颁布实施以后，十八大以来，我们又相继出台了一系列知识产权方面的重要文件。其中，习近平总书记主持召开中央全面深化改革领导小组会议，审议通过了《知识产权综合管理改革试点总体方案》《知识产权对外转让有关工作办法》《关于强化知识产权保护的意见》等。国务院出台了《深入实施国家知识产权战略行动计划（2014—2020年）》《新形势下加快知识产权强国建设的若干意见》《“十三五”国家知识产权保护和运用规划》。所有这些



中国创新能力在世界中的位置

### 2013年至2019年《全球创新指数》中国排名变化



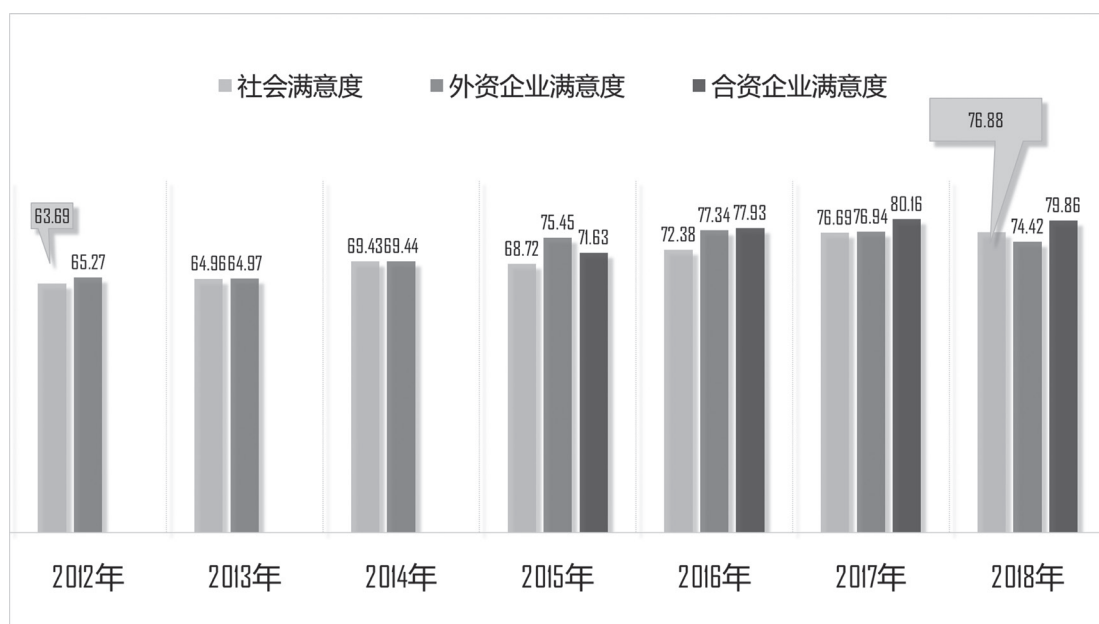
资料来源：《2019年全球创新指数报告》。

都为知识产权事业发展作出了很好的顶层设计。目前，我们正在做知识产权强国战略纲要和知识产权“十四五”规划的相关研究。

**在知识产权创造方面。**我国商标申请量连续17年位居世界首位，发明专利申请量连续8年位居世界首位，而且实现了“两个一百万件”的重大突破，成为世界上第一个年发明专利申请量突破100万件的国家，继美国、日本之后第三个国内有效发明专利拥有量突破100万件的国家，PCT国际专利申请量和马德里国际商标申请量分别跃升至世界第2位和第3位，所有这些都彰显了中国蓬勃的创新活力。今年，在世界知识产权组织（WIPO）发布的《2019年全球创新指数报告》中，中国在被调查的全球126个国家和地区中位列第14，不仅遥遥领先于其他发展中国家，而且也超过一些发达国家。十八大以来，我们在这方面已经提升了21位，令国际社会刮目相看。

**在知识产权保护方面。**中央作出了实行严格的知识产权保护制度的决策部署，并要求不断加大保护力度。行政执法方面，我们深入开展打击侵犯知识产权专项行动，仅2013—2018年，就查处专利侵权假冒案件26.9万件，商标侵权假冒案件20.1万件。司法保护方面，国家专门成立最高人民法院知识产权庭，探索设立了北京、上海、广州知识产权法院和多家地方知识产权法庭，2018年全国法院新收知识产权一审案件达到20多万件。调查显示，2012—2018年，我国知识产权保护社会满意度由63.69分提高到76.88分，整体步入良好阶段。特别是在调查中我们发现，这些年外资企业满意度一直高于国内企业，有时甚至位居各类权利人之首。

中国的知识产权保护得到了国际社会的高度评价。世界知识产权组织高锐总干事表示，中国为保护知识产权付出了巨大的努力，建立起了高水平的知识产权保护制度，对中外企业一视同仁。世界银行发布的《2020年营商环境报告》显示，中国营商环境在全球的排名从2017年的第78位大幅



数据来源：国家知识产权局《知识产权保护社会满意度调查报告》。其中，2012—2014年的外资企业包括各类外商投资企业；2015—2018年的外资企业指外商独资企业，其他外商投资企业单独统计为合资企业。

跃升至第31位，连续两年进入全球营商环境改善幅度最大的十大经济体。包括美国的一些知识产权权威人士和有关媒体也表示，中国的知识产权保护得分居于中等收入国家前列，越来越多的外国双方当事人开始把中国作为在全球发起知识产权诉讼的优选地。2017年4月，全球最大的科技博客 TechCrunch 上发表了美国知识产权法协会前主席韦恩·索邦（Wayne Sobon）的一篇文章。文章指出，中国现在可能还不是知识产权保护和执法的全球领袖，但正朝着该角色迅速逼近。其中专门列举了几个数据，一是中国的专利申请数量超过百万件，占全球总量的逾1/3，约为美国创新者专利申请数量的两倍。二是2015年，中国各法院受理的知识产权案就已经达到11万件，其中包括1.1万多宗专利案件。相比之下，当年美国境内的知识产权相关诉讼案件总数还不到1.5万件，只有中国的13%左右。三是在中国外国当事人诉中国企业的专利案件中，胜诉率达到了81%。文章

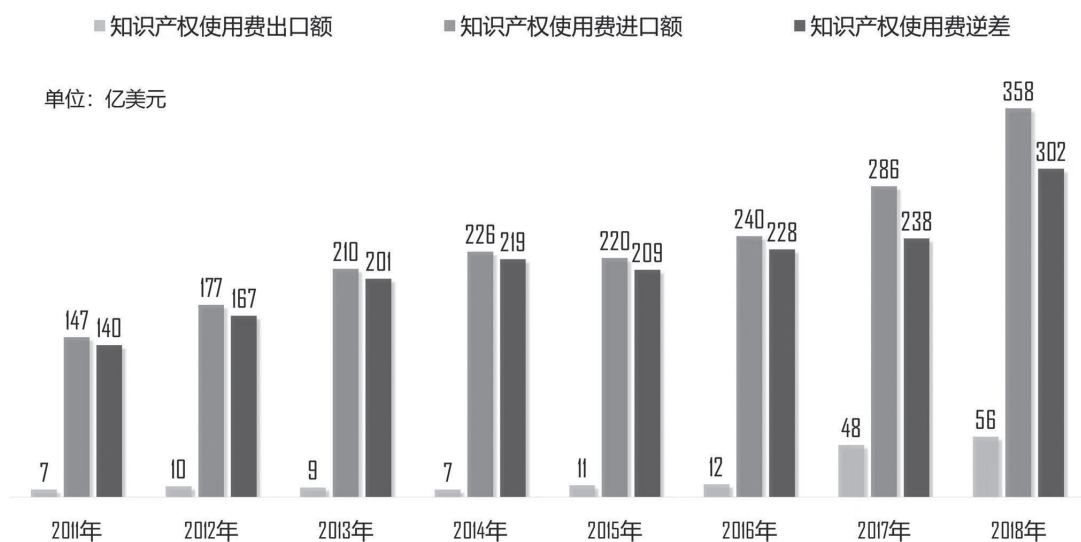
认为中国出现如此强烈的变化，固然与国际上的压力有关，但更主要的还是中国国内公司的要求。鉴于中国推进自身知识产权体系的决心，今后几十年中国完全有可能成为全球知识产权的中心。

**知识产权运用方面。**这些年，我们通过完善知识产权权益分配机制，推进知识产权运营平台体系建设，大力培育和发展知识产权密集型产业，开展知识产权扶贫开发等，知识产权运用效益日益显现。这里也有几组统计数据来证明这一点，根据国家统计局最新试算数据，2017年我国专利密集型产业增加值达到9.7万亿元，占GDP的比重由2013年的10.4%提升到2017年的11.8%，对GDP增长的贡献率达到16.8%。2018年网络版权产业市场规模超过7000亿元，电影总票房近610亿元。地理标志产品产值超过1万亿元，惠及上千万人口。此外，2018年专利、商标、版权质押融资总规模超过1000亿元，有效解决了一批中小企业融资难问题。知识产权使用费进出口总额由2007年的85.3亿美元增长到2018年413.2亿美元，十年间翻了两番。

**知识产权管理方面。**宏观层面，国务院建立了知识产权战略实施工作部际联席会议制度、全国打击侵犯知识产权和制售假冒伪劣商品工作领导小组、推进使用正版软件工作部际联席会议等机制，加强国家层面的战略协调。在2018年的机构改革中，中央又作出了重新组建国家知识产权局的重要部署，实现了专利、商标、原产地地理标志、集成电路布图设计等知识产权的集中统一管理。中观层面的管理，主要是企业、高校、科研机构的知识产权管理标准化。目前已有2万多家企业参与知识产权贯标工作，有力地促进了企业知识产权管理水平的提升。微观层面的管理，主要是重大经济和科技活动的知识产权管理。长期以来我们的很多重大科研项目，对知识产权的管理都不够。包括项目立项前知识产权分析评议不够，中期获取具有自主知识产权成果的导向不强，后期知识产权管理和运用不足，造成许多重复性投入甚至经济损失。在发达国

家，对重大经济科技项目通常都要进行知识产权分析评议，这一做法不仅能够提高研发的起点，而且还可以避免低水平重复劳动，至少可以节约40%的研发经费和60%的研发时间。

国际合作方面。我们积极参与各个层面的知识产权国际合作交流。



例如，在世界知识产权组织框架下，我们积极推动建立开放包容、平衡有效的知识产权国际规则。那么，在世界知识产权组织框架下中国究竟扮演一个什么样的角色呢？概括起来就是“独立一方、多重角色”。首先，是“独立一方”。即在世界知识产权组织这个大平台上我们是独立的一方。目前，在WIPO一共有7个方面的力量，一是以美国为首的B集团，包括美国、英国、日本、西欧等发达国家和地区；二是亚太组，包括印度、韩国等亚洲国家；三是非洲组；四是拉加组，包括拉丁美洲和加勒比地区；五是中欧及波罗的海组，主要是中东欧一些国家；六是高加索及东欧国家组，主要是前苏联的一些国家。世界知识产权组织192个成员国，中国自己是一组。其次，是“多重角色”。现在在全球知识产权事务中，有两个五局合作机制，影响比较大，一个是中美欧日韩五局合作机制。另一个是金砖国家五局合作机制，包括中国、俄罗斯、印度、巴西、南非。一方面是传统的“五大局”，一方面是发展中国家“五大局”，我们



都在其中，而且在这两个“五局”合作机制中，只有中国都在里面。同时，我们还是最大的发展中国家。这种多重角色决定了我们在面对知识产权事务的时候，需要根据不同维度、不同时间、因时因势作出科学决策。

这几年我们又进一步建立了“一带一路”知识产权合作机制，召开了两次“一带一路”知识产权高级别会议。特别是2018年的“一带一路”知识产权高级别会议，有60个国家和地区的知识产权机构负责人参会。习近平总书记专门致信祝贺，李克强总理会见与会嘉宾，王勇国务委员出席会议并致辞，非常重视。此外，我们还与80多个国家及地区建立了知识产权双边合作关系，与28个国家和地区开通专利审查高速路，有力地支撑了中国企业“走出去”。

总之，新中国成立以来，中国的知识产权事业取得了巨大成就，牢固确立了知识产权大国的地位。

#### 四、面向新时代的知识产权强国建设

新中国成立70年，我们国家的知识产权事业发展取得了巨大成就，党中央、国务院作出了建设知识产权强国的战略部署，接下来谈一谈为什么要建设知识产权强国？建设什么样的知识产权强国？怎样建设知识产权强国？

首先，为什么要建设知识产权强国。一是历史发展的必然。经过这些年的发展，我们已经成为一个名副其实的知识产权大国，按照事物发展的客观规律，由大到强是历史的必然选择。而且我们现在也确实面临着不少的短板，包括创造方面大而不强、多而不优的问题，保护方面举证难、周期长、成本高、赔偿低的问题，运用方面既缺机制、又缺平台的问题，国际合作方面话语权、影响力不够的问题等等，都需要我们通过知识产权强国建设加以破解。

二是现实发展的需要。党的十九大报告明确提出了建设社会主义现代化强国的宏伟目标。而实现这一目标，我们认为最关键的要靠两大驱动力。一个是创新，这是引领发展的第一动力，必须摆在国家发展全局的核心位置。另一个是改革开放，习近平总书记讲，这是决定当代中国命运的关键一招，也是决定实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴中国梦的关键一招。而创新和开放均离不开知识产权，因为知识产权不仅是创新驱动发展的“刚需”，还是国际贸易的“标配”。

三是国际竞争的需要。无论是从近现代世界发展历史，还是当今国际竞争新格局来看，世界经济强国、科技强国无一不是知识产权强国，无一不将知识产权置于重要位置。今年，美国专利商标局发布了《2018—2022战略规划》，日本知识产权战略本部发布了2025—2030年的《知识产权战略愿景》，欧洲专利局发布了《2023年战略规划》，加拿大政府公布了其历史上第一部知识产权战略，表示未来将会把知识产权放在该国发展的最前沿。由此可见，各国都在布局新一轮知识产权战略。所以，知识产权作为国家发展的战略性资源和竞争力的核心要素，要想在未来国际竞争中占据主动，抢占先机，必须毫不动摇地推进知识产权强国建设。

接下来，是要建设一个什么样的知识产权强国。客观来讲，世界上并没有一个知识产权强国的统一标准，究竟什么样的国家才称得上是知识产权强国。我们提出要建设的知识产权强国，是一个具有中国特色和世界水平的知识产权强国。

一方面，要有中国特色。在我们国家建设知识产权强国，离不开我们的基本国情，离不开我们的现有基础，也离不开我们所处的发展阶段。前面谈到，知识产权制度最早是在西方建立的，已经有三四百年的历史，但对我们国家来讲却是一个“舶来品”，至今只有短短几十年时间。起初，很多方面都是从国外学习借鉴过来的，这样做，好的一面是容易和国际

接轨，从一开始就比较完善，不好的一面是一些地方“水土不服”。后来，随着发展，我们越来越认识到了知识产权对经济社会发展的重要作用，开始主动谋划和制定我们的知识产权政策，并对相关法律做了修改完善，使其更好地适应中国国情，体现中国特色。

另一方面，要具备世界水平。强国与否，其坐标系和参照系应该是全球性的，我们必须能够得到国际上的认可，在国际上具有相当的影响力和话语权，否则，我们很难称得上知识产权强国。在这方面，其实有不少可量化的指标，例如，知识产权密集型产业增加值占GDP的比重，每万人口发明专利拥有量，专利权使用费和特许费的出口收入，核心专利、知名品牌、版权精品的数量，等等，这些都是可以量化的。例如，2018年我国知识产权使用费进出口额达到了413.2亿美元，但进口占了大头，达到357.6亿美元，出口只有55.6亿美元。这表明我国知识产权整体质量还不高，对外技术依存度还比较大。

最后，是怎么样建设知识产权强国。具体来讲，就是制定一个战略纲要，推动实现“五个转变”。

首先制定一个纲要，就是知识产权强国战略纲要。

党的十九大作出了中国特色社会主义进入新时代的重大判断，并提出了新的“两步走”战略。按照国家的总体战略部署，我们对新时代知识产权事业发展也有一个“两步走”的战略构想。首先就是要按照既定工作部署，抓好各项工作的落实，确保到2020年国家知识产权战略纲要各项目标任务顺利完成。在此基础上，从2020年到本世纪中叶，努力推动由知识产权大国向知识产权强国的历史性跨越。这个阶段又可以划分为两个阶段，就是从2020年到2035年，经过15年的努力，使我国基本建成知识产权强国。2035年到本世纪中叶，再经过15年的努力，把我国全面建设成为具有中国特色、世界水平的知识产权强国。目前知识产权强国战略纲要制定工作正在稳步推进，预计2019年年底可以形成纲要初稿。

具体到操作层面，就是要推动实现五个转变。

第一个转变，是推动实现知识产权创造由多向优、由大到强转变。目前我们虽然已经是一个知识产权大国，但并不是一个知识产权强国，还存在大而不强、多而不优的问题，特别是缺少一些高价值核心专利、知名品牌、版权精品。以专利为例，我们的发明专利虽然年申请量已经突破了100万件，2018年达到了154.2万件，但也存在一些阶段性特征，具体来讲就是“三多三少”，一是专利总量多，万人拥有量少。根据最新统计，2018年，我国每万人口发明专利拥有量只有11.5件，而日本、韩国、美国同期分别为131.5件、147.9件、46.3件，中国每万人口发明专利拥有量只是日本的1/11，韩国的1/12，美国的1/4。二是国内申请多，向国外申请少，国内和国外申请比例失衡。2017年，美国向国外申请专利和在国内申请专利的比例是1：1.3，中国是1：20。根据世界知识产权组织的报告，2017年，中国向国外申请专利是6万件，而美国是23.1万件，是我们的近4倍。三是申请专利多，有效专利少。根据世界知识产权年度报告，2017年我国全部有效发明专利拥有量是208万件，美国是298万件，我们与美国还有近100万件的差距，我们还需要在有效专利特别是高价值专利方面做更多的努力。

第二个转变，就是推动实现知识产权保护从不断加强向全面从严转变。对此，我们提出了四个方面的努力方向。一是坚定不移实行严格的知识产权保护制度，建立侵权惩罚性赔偿制度。二是积极构建知识产权大保护工作格局。知识产权包括专利、商标、版权、原产地地理标志、集成电路布图设计、植物新品种、商业秘密、遗传资源、传统知识和民间文艺等等，种类多元，这些知识产权既有共性又有个性。而知识产权保护又涉及注册登记、审查授权、行政执法、司法裁判、仲裁调解、行业自律、个人诚信等等，手段多样，渠道各异。我们很难用单一模式实现对所有知识产权类型的保护，也很难用单一手段实现对所有环节的保护。这就注定知识



产权保护不会是一个“独角戏”，而是需要唱响“合奏曲”。三是积极推进知识产权快保护。就是要通过知识产权保护中心的建设，努力实现快速授权、快速确权、快速维权的协调联动，降低维权成本，缩短维权周期，提高维权效果。目前，我们已经在全国批准建立了26个知识产权保护中心。这项工作也被国务院作为支持创新的一项重要改革举措，在全国推广。四是坚持做到知识产权同保护。就是依法对各类市场主体和创新主体的知识产权进行同等保护。具体来讲，就是要做到对国内企业和国外企业的知识产权一视同仁、同等保护，对国有企业和民营企业的知识产权一视同仁、同等保护，对大企业和小微企业的知识产权一视同仁、同等保护，对单位和个人的知识产权一视同仁、同等保护。

第三个转变，就是推动实现知识产权运用从单一效益向综合效益转变。这方面，我们也有三个工作重点。首先，是建机制，就是要深化知识产权权益分配改革，解决好知识产权的所有权、处置权、收益权“三权问题”，处理好单位和发明人、发明人和社会公众之间的利益关系，构建科学合理的权益分配机制，从根本上调动科研人员实施成果转化的积极性和主动性。其次，是建平台，就是加快知识产权运营平台体系建设，为知识产权的转移转化、收购托管、交易流转、质押融资、分析评议等提供好平台支撑。最后，是促产业。具体来讲，就是要大力培育知识产权密集型产业，以此来推动产业转型升级，促进实体经济发展。具体来讲，就是要推动“五种经济发展”，一是通过做好专利工作，发展创新型经济；二是通过做好商标工作，发展品牌经济；三是通过做好原产地地理标志工作，发展特色经济。四是通过做好版权工作，发展文化产业。五是通过做好知识产权国际合作，促进中外企业技术交流和贸易往来，助推开放型经济发展。其实，这也是发达国家的普遍做法，欧盟知识产权局联合欧洲专利局发布了题为《知识产权密集型产业及其在欧盟的经济表现》报告。报告显示，知识产权密集型产业为欧盟创造了6.6万亿欧



元、约占国内生产总值45%的价值，直接和间接贡献了8380万个就业岗位（占比达39%），2016年欧盟80%的进口和82%的出口额由知识产权密集型产业产生，实现了约1820亿欧元的贸易顺差，而该年度非知识产权密集型产业则产生了约160亿欧元的贸易逆差。

第四个转变，就是推动实现知识产权管理从相对低效向更高效能转变。这方面主要是依托机构改革，提高知识产权管理效能。在纵向上，打通知识产权的创造、运用、保护、管理、服务“全链条”。在横向上，实现专利、商标、版权等知识产权的协同效应，发挥各类知识产权的组合作用，更好支撑创新发展。

第五个转变，就是推动实现知识产权国际合作交流从积极参与向主动作为转变。具体来讲就是要构建一个多边、周边、小多边、双边“四边联动、协调推进”的知识产权国际合作新格局。首先，多边合作，一方面积极参与世界知识产权组织框架下的多边事务，发挥好中国在世界知识产权组织中“独立一方、多重角色”的重要作用，推动知识产权国际规则朝着开放包容、平衡有效的方向发展。另一方面积极推动“一带一路”知识产权合作，共同建设创新之路。特别是这两年，在“一带一路”机制下，我们实现了一些新的突破，例如，中国授权的专利已经可以在柬埔寨直接登记生效，极大地方便了中国企业赴柬开展业务。众所周知，专利一般都需要国家审查授权才可以生效，而这通常需要花费比较长的时间，一个国家授权的专利在另一个国家直接得到认可非常困难，世界上也只有欧洲专利局等极少数强局才可以做到。其次，是积极推进知识产权周边外交，包括向西与中亚国家的知识产权合作；向东有中日韩知识产权合作，向北有中蒙俄知识产权合作，向南有中国—东盟（10+1）知识产权合作等。第三，是积极推动一系列知识产权小多边和双边合作，小多边方面，例如中美欧日韩五局合作、金砖国家五局合作、中非、中国—东盟知识产权合作等。双边方面，例如中俄、中英、中法、中德、中新等知识产权合作，努力提高我国

在知识产权国际事务中的话语权和影响力。

这些年中国知识产权事业的发展，也得到国际社会的高度关注。世界知识产权组织高锐总干事表示，“在过去短短40年时间里，中国建立起了世界一流的知识产权体系，在知识产权保护领域取得了令人赞叹的成绩，中国正逐步成为全球创新和品牌的一个引领者。”就连美国，近年来其媒体也不断发表文章，对中国的知识产权保护给予肯定。2017年7月，美国外交学者网站发表了一篇文章，题目是“中国并非陈旧印象中的‘山寨国’，将成全球知识产权领军者”。2018年11月11日，美国《首府时报》刊登了一篇题为“美国必须更新对中国的看法，修正贸易政策”的文章，文章指出，据世界知识产权组织统计，2015年和2016年，中国的专利申请和授予数量超过美国，超过日、德、韩则已非一两年。有人称，中国那些专利质量低于美国——尽管这点存疑，但即便如此，质量和数量均显示向上趋势。美国联邦巡回上诉法院前首席大法官雷德在其文章中表示，在中国寻求知识产权司法保护的成本和效率比美国更有优势。美国发明家有限责任公司总经理保罗·莫林威尔也发表专栏文章称，在为初创企业和个人发明者提供专利保护方面，中国年轻的专利制度往往比历史悠久的美国专利制度更加便捷高效。今年2月美中贸易委员会发布的2019年度《中国商业环境调查报告》显示，58%的企业认为过去一年中国加强了知识产权保护，创下了2011年开展该调查以来的最高水平。最近，10月16日，美国《外交政策》双月刊网站刊登了一篇文章，题目是“中国知识产权记录在不断改善”。所有这些也进一步增强了我们早日建成知识产权强国的信心和决心。

总之，正像习近平总书记强调的那样，“社会主义是干出来的”。面向新时代，我们将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，加快建设知识产权强国，为实现“两个一百年”奋斗目标提供更加有力的支撑。

历史是最好的教科书，也是最好的清醒剂。我们回顾历史，不是为了从成功中寻求慰藉，更不是为了躺在功劳簿上、为回避今天面临的困难和问题寻找借口，而是为了总结历史经验、把握历史规律，增强开拓前进的勇气和力量。“功成名就时做到居安思危、保持创业初期那种励精图治的精神状态不容易；执掌政权后做到节俭内敛、敬终如始不容易；承平时期严以治吏、防腐戒奢不容易；重大变革关头顺乎潮流、顺应民心不容易。”这“四个不容易”饱含习近平总书记对每一名共产党员的勉励和鞭策。

## 鉴往知来

——感悟习近平总书记“三个缅怀”的历史根源与现实启示

中国人民抗日战争纪念馆党组书记、馆长 李宗远

2019年9月12日，在庆祝新中国成立70周年前夕，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平专程前往中共中央北京香山革命纪念地，瞻仰双清别墅、来青轩等革命旧址，参观香山革命纪念馆，观看《为新中国奠基》主题展览。参观结束时，习近平总书记发表重要讲话，对中共中央在北京香山的革命实践及历史地位给予了充分肯定，以“三个缅

怀”高度赞扬了老一辈革命家坚持革命到底的精神，立党为公、执政为民的革命情怀，谦虚谨慎、不骄不躁、艰苦奋斗的优良作风，号召全党增强斗争精神，坚持以人民为中心，加强作风建设，永葆党的先进性和纯洁性。北京香山是新中国成立前夕中国共产党“进京赶考”第一站，习近平总书记的讲话，通过缅怀这段光辉历史，警示我们“无论走得多远、走到多么光辉的未来，都不能忘记过去，不能忘记为什么出发”。深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神，要从中共中央在北京香山的革命历史中找寻精神注脚，从新时代推进中国特色社会主义事业的现实挑战中定点发力。

## 一、北京香山革命历史地位的产生

抗日战争胜利后，中国国内形势呈现出新的特点：一是人民革命力量有很大发展，全国人民渴望和平；二是蒋介石坚持内战、独裁、卖国政策，企图发动全面内战。中国正面临“两种命运、两个前途”的重大抉择。为争取早日建立一个独立、自由、民主、统一和富强的新国家，中国共产党抱着和平统一的真挚愿望，付出诸多努力。1945年8月25日，中共中央于抗战后第一时间发表《对目前时局的宣言》，明确提出“和平、民主、团结”三大口号，号召全国人民为“独立、自由、富强”的新中国而奋斗，表明了中国共产党追求国内和平、政治民主的愿望。8月28日，毛泽东、周恩来等在深入分析局势后，不顾个人安危，毅然赴重庆进行和平谈判，以实际行动力争和平统一。10月10日，国共两党在重庆签订《政府与中共代表会谈纪要》（通称“双十协定”），给中国人民带来了和平、民主的希望，但国民党不久便片面撕毁协定，并于1946年6月起，悍然向解放区发动全面进攻，扼杀了中国人民走向和平统一的道路。

面对国民党对和平前途的背叛，中国共产党全面制定了党的行动纲

领，准备夺取全国胜利。1947年12月，中共中央在陕北米脂杨家沟召开扩大会议（即十二月会议），讨论并通过了毛泽东有关《目前形势和我们的任务》的书面报告，深刻分析了国际国内形势，阐明了彻底打败蒋介石、夺取全国胜利的军事、经济、政治等方面的方针和政策。伴随解放战争形势的发展，1948年9月，中共中央在西柏坡召开政治局扩大会议（即九月会议），进一步从思想上、军事上、政治上、经济上、组织上，为人民解放军与国民党军队进行战略决战，夺取新民主主义革命在全国的胜利做了重要准备。在中共中央部署下，从1948年9月12日至1949年1月31日，辽沈、淮海、平津三大战役接续展开，历时4个月零19天，歼灭国民党军队154万余人，国民党赖以维持其反动统治的主要军事力量基本被摧毁，为中国革命在全国的胜利奠定了基础。三大战役结束后，人民解放军在数量上、质量上都取得了绝对优势。在这种形势下，国民党由于受到内部和外部的压力，发表了“求和”声明，企图以“和谈”为借口，保持从来不被人民承认的“法统”。毛泽东同志高瞻远瞩、统观全局，亲自撰写《将革命进行到底》一文，一针见血地揭穿了敌人的阴谋，明确表示中国共产党从根本上推翻国民党反动统治和解放全中国的决心。

1949年3月，党的七届二中全会召开后，根据新的发展形势，为适应党的工作重心转移，迎接新中国的诞生，3月17日中共中央决定将于3月23日把办公地点由西柏坡迁往北平。经过前期的充分考察，香山成为中国共产党“进京赶考”的第一站。

3月23日，中共中央和毛泽东同志从西柏坡赴北京（时称北平），25日进驻香山。从入驻香山到新中国成立这一时期，毛泽东同志和他的战友们殚精竭虑、夙夜奉公，为新中国成立建立了不朽功勋：一是发布了向全国进军的命令，吹响了“打过长江去，解放全中国”的伟大进军号角，以摧枯拉朽之势，领导解放全中国，彻底推翻代表大地主、大资产阶级利益的国民党政权在大陆的反动统治；二是同各民主党派



和无党派民主人士肝胆相照、共商国是，筹备中国人民政治协商会议，起草通过《中国人民政治协商会议共同纲领》，确定了新中国国体政体，组建中央人民政府，描绘了新中国宏伟蓝图；三是制定了新中国政治、经济、文化、外交、国防等方面的重大方针政策，为新中国的诞生搭建“四梁八柱”。

1949年9月21日，毛泽东由香山双清别墅移居中南海菊香书屋，中共中央机关大部也于11月迁到了中南海，前后共计181天。中共中央在北京香山的革命实践，是中国共产党领导中国人民解放战争走向全国性胜利、新民主主义革命取得伟大胜利的光辉篇章，是筹备召开中国人民政治协商会议、建立中华人民共和国的关键环节，在中国共产党历史和中华人民共和国历史上占有重要地位。

## 二、“三个缅怀”的历史根源与现实启示

2019年9月12日，习近平总书记在参观北京香山革命纪念地后发表重要讲话，在新中国成立70周年、“不忘初心、牢记使命”主题教育不断向纵深推进之际，习近平总书记的讲话，对指导我们当前各项工作都具有重要意义，使我们再次受到深刻的思想政治洗礼。

### （一）弘扬革命传统，增强斗争精神

习近平总书记讲：“我们缅怀这段历史，就是要继承和发扬老一辈革命家‘宜将剩勇追穷寇，不可沽名学霸王’的革命到底精神，不断增强中国特色社会主义的道路自信、理论自信、制度自信、文化自信，勇于进行具有许多新的历史特点的伟大斗争，坚决战胜前进道路上的各种艰难险阻，使‘中国号’这艘巨轮继续破浪前进、扬帆远航。”

革命到底精神的形成源于中国共产党长期革命斗争的实践。中国共产党自成立之日起，便深处复杂的政治与革命斗争，经历大革命、土地

革命、抗日战争等对敌斗争和统一战线工作后，中国共产党在血的教训中，形成了一系列有关革命和对敌斗争的战略、策略。中国共产党深刻认识到，对困难和反动势力的一味妥协，只会为党和人民带来更大的损失。三大战役后，国民党军在长江以北几乎再无力量对抗强大的中国人民解放军。在长江北岸，百万解放大军枕戈待旦，剑指江南。就在此时，国民党政府发出求和声明，部分人或受求和现象迷惑，或怕美国出兵干涉，进而鼓吹南北分治，国际上也存在许多劝中国共产党与国民党言和的主张。毛泽东敏锐地识破了南京政府求和阴谋，在争取和平统一前途的同时，也警惕着国民党的背叛。

早在1949年元旦，在决定中华民族历史走向的关键时刻，毛泽东同志就向全党全国人民提出了“是将革命进行到底呢？还是使革命半途而废”的时代命题。他在新年献词中，铿锵有力地回答，“要将革命进行到底”。这一声回答犹如呐喊，奏响了时代最强音。一时间，中国各民主党派、各人民团体迅速作出选择，明确态度，纷纷发表声明，支持中共领导将革命进行到底。这一刻，“民心”的砝码使历史的天平倾向了中国共产党。不久，1949年2月苏共中央政治局委员、部长会议副主席米高扬到西柏坡访问，毛泽东向米高扬阐述了中国共产党要“打过长江去，解放全中国”的坚定决心，并指出：“中国不能分裂、不能搞南北朝、不能划江而治，实现全中国统一，这是人心所向、众望所归的。”

1949年4月21日，国共和谈破裂，毛泽东发布《向全国进军的命令》，要求人民解放军乘胜追击，“奋勇前进，坚决、彻底、干净、全部地歼灭中国境内一切敢于抵抗的国民党反动派，解放全国人民，保卫中国领土的独立和完整。”南京解放的实践充分证明了“将革命进行到底！”的这一伟大决策是正确的。“宜将剩勇追穷寇，不可沽名学霸王”是毛泽东《七律·人民解放军占领南京》中的著名诗句。4月23日，人民解放军攻占南京，国民党二十二年反动统治结束，中国共产党和中国人民终于见

到了胜利的曙光。对此，毛泽东心潮澎湃，诗意飞扬，吟成这首伟大的革命史诗。

坚定“四个自信”是新形势下，传承革命精神，应对一切困难和挑战，开辟新天地、创造新奇迹的重要保障。习近平总书记在庆祝中国共产党成立95周年大会上的讲话上明确指出要坚持“四个自信”，即坚持中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信。社会主义是人间正道，70年来，在中国共产党的领导下，中国人民把中国特色社会主义道路走得越来越宽广。中国人民已经深深认识到，只有走中国特色社会主义道路，才能够发展中国、引领中国走向繁荣富强。中国共产党是一个用科学理论武装起来的马克思主义政党，历来重视党的理论建设。1949年3月，中共七届二中全会确定了《社会发展简史》《共产党宣言》等12种干部必读书目，毛泽东《在中共七届二中全会上的总结》中写道：现在积二十多年之经验，深知要读这十二本书，规定在三年之内看一遍到两遍。对宣传马克思主义，提高我们的马克思主义水平，应当有共同的认识，而我们许多高级干部在这个问题上至今还没有共同的认识。如果在今后三年之内，有三万人读完这十二本书，有三千人读通这十二本书，那就很好。理论自信既立足于中国共产党自建党以来的伟大实践，又源于党在新的历史条件下对马克思主义的坚持和发展。中国特色社会主义理论体系是指导党和人民实现中华民族伟大复兴的正确理论，是立足时代前沿、与时俱进的科学理论，当前，坚持和发展习近平新时代中国特色社会主义思想，就是真正坚持和发展马克思主义，就是真正坚持和发展科学社会主义。制度带有根本性、全局性、稳定性和长期性，事关党和国家的前途和命运。中国特色社会主义制度是中国特色社会主义的重要组成部分，是历史和人民的选择，为当代中国发展进步提供了根本制度保障，中国特色社会主义制度体系是我国发展的制度保障，只有坚持制度自信，不断推动社会主义制度更加稳定、完备，才能为实现“中

国梦”打好制度基础。党的十八大以来，习近平总书记曾在多个场合提到文化自信，在庆祝中国共产党成立95周年大会的讲话上，习近平总书记对文化自信特别加以阐释，文化自信开始与道路自信、理论自信和制度自信共同组成中国特色社会主义的“四个自信”。当代中国的文化自信，本质即对社会主义先进文化的自信。增进文化自信，我们不仅要细看中国特色社会主义建设的大格局，还要细看近代以来中华文化的历史变革，看当前中国特色社会主义文化建设的现实进程，看当代中国不断增进着的、指向未来的文化创新与创造能力。

习近平总书记指出：“当今世界，要说哪个政党、哪个国家、哪个民族能够自信的话，那中国共产党、中华人民共和国、中华民族是最有理由自信的。”中国特色社会主义道路、理论、制度、文化，是经过全党全国各族人民长期奋斗取得的，是长期实践检验的科学的产物，坚定“四个自信”就能毫无畏惧面对一切困难和挑战，就能坚定不移开辟新天地、创造新奇迹。

牢牢掌握斗争主动权，发扬斗争精神、增强斗争本领，敢于斗争、善于斗争是新形势下弘扬革命精神的内在要求。中国共产党成立以来，每一阶段的时代内涵和历史任务不同，斗争的内容和方式也就不同。中国共产党成立后28年的革命历程，启示我们：为有牺牲多壮志，敢教日月换新天。70年披荆斩棘，70年风雨兼程。在庆祝中华人民共和国成立70周年大会上，习近平总书记站在历史时空的维度，指出“没有任何力量能够撼动我们伟大祖国的地位，没有任何力量能够阻挡中国人民和中华民族的前进步伐”，这既是对中国70年发展成就的赞美，更体现了实现中国美好未来的坚定信念。

今天，我们比历史上任何时期都更接近、更有信心和能力实现中华民族伟大复兴的目标，但更面临许多前所未有的挑战。在国内，发展不平衡不充分、发展质量和效益不高、创新能力不够强的问题日益突显，



实体经济水平有待提高，生态环境保护任重道远；民生领域脱贫攻坚任务艰巨，城乡区域发展和收入分配差距依然较大，群众在就业、教育、医疗、居住、养老等方面面临不少难题；社会文明水平尚需提高；社会矛盾和问题交织叠加，全面依法治国任务依然繁重，国家治理体系和治理能力有待加强；意识形态领域斗争依然复杂，国家安全面临新情况；一些改革部署和重大政策措施需要进一步落实；党的建设方面也存在不少薄弱环节。在国际上，一方面伴随世界多极化、经济全球化、社会信息化、文化多样化的深入发展，全球治理体系和国际秩序变革加速推进，各国相互联系和依存日益加深，国际力量对比更趋平衡，和平发展大势不可逆转。而另一方面，世界面临的不稳定性不确定性依然突出，世界经济增长动能不足，贫富分化日益严重，地区热点问题此起彼伏，恐怖主义、网络安全、重大传染性疾病、气候变化等非传统安全威胁持续蔓延，人类面临许多共同挑战。

在新的历史起点上，面对未来新的国内国际变革，面对“两个一百年”奋斗目标征程上的重重荆棘，只有清醒把握习近平总书记有关“伟大斗争”这一重大提示，不断强化斗争意识，做到敢于斗争、善于斗争，更加冷静科学地研判国内外形势，积极应对“四大考验”、化解“四种危险”，坚决打好防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治的攻坚战，进一步激发起全党和全国人民顽强奋斗、艰苦奋斗、不懈奋斗的信心和勇气，才能使驶向伟大“中国梦”的巨轮破浪前行。

## （二）坚持立党为公、执政为民的革命情怀

习近平总书记指出：“我们缅怀这段历史，就是要继承和发扬老一辈革命家坚持立党为公、执政为民的革命情怀，始终赢得人民的衷心拥护，始终保持同人民群众的血肉联系，始终把人民对美好生活的向往作为奋斗目标，紧密团结各民主党派和各界人士共同创造更加美好的生活。”

立党为公、执政为民，是中国共产党最根本的执政理念。党的十九



大报告指出：“全党必须牢记，为什么人的问题，是检验一个政党、一个政权性质的试金石。带领人民创造美好生活，是我们党始终不渝的奋斗目标。”对于中国来说，现代与传统的最大差别就在于人民成为国家的主人，而创造这个历史巨变的领导力量就是中国共产党。中国共产党自成立之日起，便是一支源于人民，并致力于解放人民的无产阶级政党，从革命战争年代开始，党领导人民打土豪、分田地，领导人民开展抗日战争、赶走日本侵略者，领导人民推翻三座大山、建立新中国，领导人民开展社会主义革命和建设，领导人民实行改革开放，推进社会主义现代化，中国共产党始终从人民根本利益出发，全心全意为人民服务。中共中央进驻香山后，为建立一个人民民主专政的国家，毛泽东广泛接触民主党派、民主人士，和他们共商建国大计。1949年5月1日，毛泽东从香山双清别墅前往益寿堂访柳亚子，在交谈中，柳亚子说：“今天胜利了，这是我们盼望已久的。我们都很清楚，蒋介石早晚是要垮台的，因为他们腐败无能，太不得人心了。共产党要胜利，这是肯定的。共产党的政策正确，合乎民意，人民拥护支持，这是胜利的基础。但是，我们没有想到胜利会这么快，人民解放军很快渡江成功，并且占领了南京。我们不知道毛主席用的是什么妙计。”毛泽东是这样回答的：“打仗没有什么妙计，如果说有妙计的话，那就是知己知彼，根据实际情况，作出正确的决策。还有，就是先生说的，人民的支持是最大的妙计。我们有一百万军队渡江，如果没有人民的大力支持，是不能成功的。”

1949年6月30日，毛泽东发表《论人民民主专政》，文中写道：“到现在为止，中国人民已经取得的主要的和基本的经验”，“在国内，唤起民众。这就是团结工人阶级、农民阶级、城市小资产阶级和民族资产阶级，在工人阶级领导之下，结成国内的统一战线，并由此发展到建立工人阶级领导的以工农联盟为基础的人民民主专政的国家。”1949年10月，中华人民共和国的诞生，既标志着人民民主国家政权的确立，也标志着人民民主实践

在中国的全面展开。从上海石库门和浙江嘉兴南湖红船到北京天安门，中国共产党以实际行动彰显着“立党为公、执政为民”的根本遵循。

坚持以人民为中心，永远把人民对美好生活的向往作为奋斗目标。习近平总书记在2019年新年贺词中满怀深情地指出：“人民是共和国的坚实根基，人民是我们执政的最大底气。”

不忘初心，方得始终。为人民谋幸福，是共产党人的初心。进入新时代，人民对美好生活的向往更加强烈，期盼有更好的教育、更稳定的工作、更满意的收入、更可靠的社会保障、更高水平的医疗卫生服务、更舒适的居住条件、更优美的环境、更丰富的精神文化生活，期盼孩子们能成长得更好、工作得更好、生活得更好。如何满足人民日益增长的美好生活需要，成为考验中国共产党在新的历史条件下坚持立党为公、执政为民的重要问题。习近平总书记讲：“时代是出卷人，我们是答卷人，人民是阅卷人。”在新时代，我们面临的挑战和问题依然严峻复杂，党面临的“赶考”远未结束。坚持立党为公、执政为民，要坚持把人民拥护不拥护、赞成不赞成、高兴不高兴、答应不答应作为衡量一切工作得失的根本标准，坚持走群众路线，深入研究新形势下群众工作的规律和特点，以知促行、以行促知，从党的性质和根本宗旨出发，从人民根本利益出发，全心全意为人民服务。

新中国70年的历程，是中国共产党领导下亿万中国人民翻身作主人、主宰自己命运的70年。“伟大的中国人民万岁！”揭示着中国共产党领导的事业不断取得胜利的真正奥秘。坚持立党为公、执政为民的革命情怀，就是要坚持以人民为中心，永远把人民对美好生活的向往作为奋斗目标，把人民放在心中最高的位置，全心全意为人民服务，始终为人民利益和幸福努力奋斗。

### （三）加强作风建设，永葆党的先进性和纯洁性

习近平总书记指出：“我们缅怀这段历史，就是要继承和发扬老一辈

革命家谦虚谨慎、不骄不躁、艰苦奋斗的优良作风，始终保持奋发有为的进取精神，永葆党的先进性和纯洁性，以‘赶考’的清醒和坚定答好新时代的答卷。”

中国共产党在长期革命斗争中形成的优良传统和作风，是党和人民事业不断前进的重要保障。中国共产党一贯重视作风建设，在长期革命和建设的实践中，形成并坚持发扬了理论联系实际、密切联系群众、批评与自我批评等优良作风，形成了勇于自我革命、从严管党治党的鲜明品格。1949年3月5日至13日，党的七届二中全会在河北平山县西柏坡召开。会议在制定有关建立新中国的大政方针，决定党的工作重心由乡村转移到城市的同时，也提出“两个务必”重要思想，这在中国共产党即将成为执政党前夕向全党发出了严肃的警示。中共七届二中全会闭幕后，毛泽东等中央领导同志率中央机关和中国人民解放军总部，离开西柏坡，向北平进发。毛泽东向全党发出进京“赶考”的号召：我们进京“赶考”去，我们决不当李自成，我们都希望考个好成绩。

中国共产党坚持加强作风建设，牢记“两个务必”精神，既赢得了尊重也保障了执政地位的取得。中共中央进驻香山后，以毛泽东为代表的中国共产党人依然坚持艰苦朴素的生活习惯。有一天，毛泽东准备会见张澜先生，考虑到张老先生对解放事业的贡献，以及在民主人士中的威望，为表达敬意，毛泽东想让卫士李银桥给他找件好些的衣服换换。李银桥在毛泽东仅有的几件衣服里选了“半天”也没找到一件没有补丁的衣服，心里很不是滋味，诉苦道：“主席，咱们真是穷秀才进京赶考，一件好衣服都没有。”毛泽东说道：“历来纨绔子弟考不出好成绩，安贫者能成事，嚼得菜根百事可做，我们会考出好成绩！”李银桥想借一身衣服给主席穿，毛泽东不同意，说道：“不要借，有补丁不要紧，整齐干净就行，张老先生是贤达之士，不会怪我们的。”毛泽东就是穿着补丁衣服会见张澜，会见许多民主人士的。

南京解放后，中国人民解放军继续向南推进，伴随城市接管工作的展开，中国共产党也加强了进驻城市后军队的作风和纪律建设。1949年5月初，中共中央华东局在江苏省丹阳县组织干部整训，强调“我们当即进行接收上海的准备工作，主要是进行政策教育与思想纪律教育”。陈毅严肃地批评了目前军队中存在的问题，一再强调要注意纪律，尤其是进城以后。他讲道：“上海是一个大染缸，可能红的染成黑的，我们是红的，不要被染成黑的”，他尖锐地警示大家，旧上海是一个冒险家的乐园，教育我们的干部要经得起进城后的考验。

5月25日清晨，上海解放的前两天，上海的著名民族资本家荣毅仁悄悄走上街头，惊讶地发现，街道两旁的屋檐下，一排排解放军战士正在酣睡。他回忆说，“记得那天我开了一辆汽车到马路上去看，看到解放军战士就在马路边席地而卧，毫不扰民。”随后，进驻上海的10万解放军严格遵守《入城守则》，全部露宿街头，没有发生一起入住民房的事件。荣毅仁目睹此情此景十分感慨，当场就说：“国民党再也回不来了！”荣毅仁还马上作出决定，把已在香港的妻子儿女接回上海，全家留在上海参加建设新中国。新中国成立后，荣毅仁先后担任了上海市副市长、共和国副部长，国家副主席，连续八届当选为全国人大代表。这件事情是解放战争中中国共产党尊重和爱护老百姓的一个缩影，但是却折射出亘古不变的真理：得民心者得天下，失民心者失天下。否则，就会像当年的国民党一样，被赶下历史的舞台，再也回不来了。

1949年，作出跟随中国共产党“抉择”的还有一个重要人物——张治中，曾任国民党军事委员会政治部部长、蒋介石侍从室主任、西北军政长官公署长官等要职。1945年，张治中作为蒋介石特使亲自赴延安邀请毛泽东参加重庆谈判，毛泽东称他是“三到延安”的好朋友。可是，三年多过去了，1949年4月1日张治中作为国民党政府的首席谈判代表来到北平同中共进行和平谈判。谈判破裂后，在中共的真诚挽留下，张治



中决定留下来参加新中国的建设。6月27日，张治中在《对时局的声明》中写道：“我留居北平已八十多天了，以我所见所闻的，觉得处处显露出一一种新的转变、新的趋向，象征着我们国家民族的前途已显露出新的希望。就是中共以二十多年来奋斗经验，深得服务人民建设国家的要领，并且具有严格的批评制度，学习精神，和切实、刻苦、稳健的作风。这些优点反映到政府设施的，是有效率的、没有贪污的政府。反映到党员行动的，是俭朴、肯干、实事求是的军政干部。”

以史为镜，可以知兴替。抗战胜利后，国民党的接收大员从重庆到南京、上海，大搞“五子登科”，分别抢五样东西：房子、车子、条子（金条）、票子（钞票）、婊子（女人）。当时民间有一个民谣：“盼中央、想中央，中央来了更遭殃。”三年前后所见所闻，让张治中看到了推动历史巨轮滚滚向前的动力，看清了历史巨轮滚动的方向。

新时代，永葆党的先进性和纯洁性，要坚持作风建设永远在路上。党的作风就是党的形象，关系人心向背，关系党的生死存亡。新中国成立以来特别是改革开放以来，中国共产党根据自身历史方位和中心任务的变化，不断提高领导水平和执政水平、提高拒腐防变和抵御风险能力，不断加强作风建设以适应新形势新任务的要求。习近平总书记指出：“我们党作为马克思主义执政党，不但要有强大的真理力量，而且要有强大的人格力量。真理力量集中体现为我们党的正确理论，人格力量集中体现为我们党的优良作风。”党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央以踏石留印、抓铁有痕的劲头狠抓作风建设，制定和落实中央八项规定，在全党开展以为民务实清廉为主要内容的党的群众路线教育实践活动，在县处级以上领导干部中开展“三严三实”专题教育，推进“两学一做”学习教育常态化制度化，进一步解决党员队伍在政治、思想、组织、作风、纪律等方面存在的问题，推动党风政风为之一新，党心民心为之大振。在党的十九大部署下，以县处级以上领导干部为重点，在全



党开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，这是新的发展形势对党的新要求。在缅怀中国共产党艰辛的革命历程中，我们更应将老一辈革命家的优良作风加以传承。作风建设永远没有休止符，是攻坚战和持久战，我们党要在中国长期执政，对作风问题任何时候都不能掉以轻心。

历史是最好的教科书，也是最好的清醒剂。我们回顾历史，不是为了从成功中寻求慰藉，更不是为了躺在功劳簿上、为回避今天面临的困难和问题寻找借口，而是为了总结历史经验、把握历史规律，增强开拓前进的勇气和力量。“功成名就时做到居安思危、保持创业初期那种励精图治的精神状态不容易；执掌政权后做到节俭内敛、敬终如始不容易；承平时期严以治吏、防腐戒奢不容易；重大变革关头顺乎潮流、顺应民心不容易。”这“四个不容易”饱含习近平总书记对每一名共产党员的勉励和鞭策。

今天，习近平总书记来到香山，发表“三个缅怀”重要讲话，正是要警示全党在新的历史条件下，面对中国已取得的许多重大成就，一定要心存忧患、肩扛重担，才能团结带领中国人民不断从胜利走向新的胜利；一定要不忘初心、继续前进，始终保持谦虚、谨慎、不骄、不躁的作风，始终保持艰苦奋斗的作风；一定要始终坚守以人民为中心的发展思想，让改革顺潮流、应民心，想民之所想，急民之所急。

### 三、新时代，新征程，人民期盼新答卷

70年前，以毛泽东同志为核心的老一辈革命家，以坚持革命到底的精神，立党为公、执政为民的革命情怀，谦虚谨慎、不骄不躁、艰苦奋斗的优良作风，在北京香山指挥解放全中国，绘就新中国的光辉蓝图，奠基新中国的雄伟大业，带领人民培育出伟大革命精神，向人民交上了一份满意的答卷。

新中国成立70年来，一代又一代中国共产党人踏着先辈的足迹，传承红色基因，弘扬革命精神，以永不懈怠的精神状态和一往无前的奋斗姿态，以人民对美好生活的向往为奋斗目标，完成社会主义革命、确立社会主义基本制度，开展社会主义建设道路的艰辛探索，推进改革开放和社会主义现代化建设、开创和发展中国特色社会主义事业，中华民族迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃，实现中华民族伟大复兴展现出无比光辉灿烂的前景。

新时代，新征程，人民期盼新答卷。今天，摆在全党全国各族人民面前的使命更光荣、任务更艰巨、挑战更严峻、工作更伟大。我们绝不能有半点骄傲自满、固步自封，也绝不能有丝毫犹豫不决、徘徊彷徨，必须统揽伟大斗争、伟大工程、伟大事业、伟大梦想，勇立潮头、奋勇搏击。不忘初心，牢记使命。这场考试远没有结束，“赶考”永远在路上！

让我们在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，初心不变、恒心不移，顽强奋斗、不懈奋斗，努力向时代、向历史、向人民交出满意答卷。