



形势与政策学习提示

铁的纪律管党治党。中国共产党是靠革命理想和铁的纪律组织起来的马克思主义政党，纪律严明是党的光荣传统和独特优势。党要管党、从严治党，靠什么管，凭什么治？就是靠严明纪律。中国共产党有 8900 多万名党员，在一个幅员辽阔、人口众多的发展中大国执政，如果没有铁的纪律，就没有党的团结统一，党的凝聚力和战斗力就会大大削弱。中国共产党针对管党治党存在的突出问题扎紧笼子，实现制度的与时俱进，让制度“长牙”、纪律“带电”，努力取得全面从严治党更大成果。

坚持乡村全面振兴。农业强不强、农村美不美、农民富不富，决定着全面小康社会的成色和社会主义现代化的质量。实施乡村振兴战略就是要按照产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总要求，加快补齐农业农村发展短板，不断缩小城乡差距，让农业成为有奔头的产业，让农民成为有吸引力的职业，让农村成为安居乐业的家园。

港澳融入国家发展大局。40 年改革开放，港澳同胞是见证者也是参与者，是受益者也是贡献者。国家改革开放的历程就是香港、澳门同内地优势互补、一起发展的历程，是港澳同胞和祖国人民同心协力、一起打拼的历程，也是香港、澳门日益融入国家发展大局、共享祖国繁荣富强伟大荣光的历程。对香港、澳门来说，“一国两制”是最大的优势，国家改革开放是最大的舞台，共建“一带一路”、粤港澳大湾区建设等国家战略实施是新的重大机遇。

经济全球化不可逆转。尽管经济全球化带给人类的不都是“糖与蜜”，也有“血与火”，但全球化打通了世界经济的“任督二脉”，把人类社会前所未有地紧密联系在一起。关起门来朝天过的日子一去不复返，经济全球化已是不可阻挡的历史大势，它不依人的意志为转移，顺之则昌盛，逆之则衰亡。一体化的世界就在那儿，谁拒绝这个世界，这个世界也会拒绝他。



大学生版

2018—2019学年度下学期

总第82期

2019年1月出版

声明

本刊同时进行数字发行，作者如无特殊声明，即视作同意授予本刊及本刊合作网站信息网络传播权，本刊支付的稿酬包括此项授权的收入。

主管：中共中央宣传部

主办：《时事报告》杂志社

出版：《时事报告》杂志社

社 长：贾雨川

副 社 长：张 鑫

副总编辑：王继尧 李 玮

社长助理：潘代利

主 编：张习文

副 主 编：杨小虎

责任编辑：牛 娜 杨春华

林晓楠 魏 敏

美术编辑：李 翔

事业发展部主任：张松涛

市场部主任：刘瑞宁

印刷发刊部主任：史华兵

社 址：北京市东城区珠市口东大街10号东段

邮 政 编 码：100062

网 址：www.xingshizhengce.com

编辑部电话：(010) 67036892

发 行：本社事业发展部

联 系 人：钱 前 陈席鹏

电 话：(010) 67036905 67036903

零 订 网 订：王 琪

电 话：(010) 84039269

在 线 订 阅：ssbgzss.taobao.com

制 版：北京金盾印刷厂

印 刷：中闻集团西安印务有限公司

京东工商广登字20170073号

广告联系电话：(010) 84021796

Contents

全面从严治党篇

- 第一讲 用铁的纪律管党治党 5
- 一、纪律严明是中国共产党的光荣传统和独特优势
 - 二、党的纪律建设取得的成效及面临的挑战
 - 三、新时代加强党的纪律建设重要举措

经济社会发展篇

- 第二讲 乡村振兴：顺应亿万农民新期待 20
- 一、产业振兴：夯实物质基础
 - 二、人才振兴：确保后继有人
 - 三、文化振兴：焕发文明新风
 - 四、生态振兴：建设美丽家园
 - 五、组织振兴：保障安定有序
- 第三讲 坚定实施区域协调发展战略 36
- 一、四大区域发展格局呈现新面貌
 - 二、区域发展不平衡的现状
 - 三、区域协调发展 下好全国一盘棋
- 第四讲 增强忧患意识 防范风险挑战 51
- 一、居安思危 认清风险
 - 二、正视风险 稳妥处置
 - 三、下好先手棋 打好主动仗

第五讲 高等教育改革发展趋势	65
一、认识和遵循高等教育规律	
二、与世界高等教育发展同频共振	
三、我国高等教育改革发展的奋进之笔	

涉港澳台事务篇

第六讲 港澳与内地融合 共享发展机遇	80
一、优势互补 互利共赢	
二、多措并举 加速融合	
三、共绘蓝图 前景可期	

国际形势政策篇

第七讲 经济全球化的退与进	95
一、经济全球化正在经历深刻转变	
二、经济全球化的现状	
三、经济全球化的困境及挑战	
四、经济全球化与中国	
第八讲 一带一路：从总体布局到走深走实	110
一、完成总布局 绘就“大写意”	
二、为何短时间能取得积极成果	
三、未来走向与重点	

考试园地

时事自测	125
大事备忘录	132

第一讲

用铁的纪律管党治党

- ◎ 中国共产党自诞生之日起就把“纪律”写在自己的旗帜上。无论在革命年代，还是和平时期，纪律严明是我们党的优良传统，也是我们党的力量所在。
- ◎ 政治生态同自然生态一样，稍不注意就容易受到污染，一旦出现问题再想恢复就要付出很大代价。一个政党，不严明政治纪律，就会分崩离析。
- ◎ 如今，党的纪律作为党的各级组织和全体党员必须遵守的行为准则，是维护党的团结统一、完成党的任务的保证。加强党的纪律建设永远在路上。

中国共产党
纪律处分条例

党要管党、从严治党，纪律建设是治本之策。依规治党，首先是把纪律和规矩立起来、严起来，执行起来。党的性质、宗旨都决定了纪严于法、纪在法前。要把党的纪律和规矩挺在前面，用纪律和规矩管住大多数，使所有党员干部严格执行党规党纪、模范遵守法律法规，做到党内监督不留死角、没有空白。

——习近平

国有国法，党有党规，国因法而治，党因规而强。制度规矩是一个国家、一个政党进行有效治理的基本手段。98年来，中国共产党从一个只有50余名党员的小党，发展成拥有8900多万名党员的大党，成为中华民族最具先进性、纯洁性和纪律性的坚强领导核心。纪律，正是铁的纪律，铸就了这支具有钢铁意志的胜利之师。对于一个党员而言，纪律是不可触碰的“高压线”；对于一个政党而言，纪律是其不断发展壮大的“生命线”。习近平总书记指出，党要管党、从严治党，靠什么管，凭什么治？就要靠严明纪律。党的十九大首次把纪律建设纳入党的建设总体布局，把纪律建设摆在更加突出的

位置。党的十九大通过的党章提出新时代党的建设新任务，充实完善了纪律建设相关内容。

2018年国庆节，对于中国共产党8900多万名党员来说，不仅仅是个节日，它还有一个重要意义，那就是从这一天开始，新修订的《中国共产党纪律处分条例》正式施行。这是党的十八大之后，党中央对《条例》的第二次修订，进一步释放了用铁的纪律管全党治全党的强烈信号，为推动全面从严治党向纵深发展提供了坚强纪律保证。

一、纪律严明是中国共产党的光荣传统和独特优势

1936年6月，一位名叫埃德加·斯诺的美国青年，满怀着“探寻红色中国”的愿望，经西安秘密来到陕北苏区。作为第一个进入红区采访的西方记者，埃德加·斯诺体会到红军对于纪律“似乎都是自觉遵守的”。走过私人果园时，没有人去碰里面的果子，在村子里吃的粮食和蔬菜也是照价付钱的。他说：“共产党所采用的方法和组织都讲严格的纪律，如果不是亲眼看到，是很难相信的。”

“木受绳则直，金就砺则利。”回顾党的建设的历程，中国共产党从小到大、从弱到强，从革命到建设和改革的奋斗史，就是一部统一全党意志和行动、步调一致向前进、不断从胜利走向胜利的纪律建设史。中国共产党自诞生之日起就把“纪律”写在自己的旗帜上。无论在革命年代，还是平时时期，纪律严明是我们党的优良传统，也是我们党的力量所在。毛泽东同志说：“没有严明的纪律，就不可能有严谨的工作作风，没有严谨的工作作风，就没有组织的权威。”

1. 纪律建设推动党的建设艰难走过革命奠基时期

历史的时针回拨到 1848 年，欧洲革命风起云涌。马克思、恩格斯在为共产主义者同盟制定的章程中，明确规定了盟员必须服从同盟的一切决议、保守同盟的一切机密、不得参加任何反对共产主义的团体等各项纪律。“必须绝对保持党的纪律，否则将一事无成！”马克思的真知灼见，为中国共产党提供了“纪律立党”的指南。

党的一大通过的中国共产党第一个纲领中，涉及纪律的内容占有相当比重，为加强党的纪律建设奠定了基础。党的二大、三大、四大通过的党章，均设有“纪律”专章，对严明纪律的重要性作了明确阐述。1927 年，党的五大通过《组织问题决议案》，第一次明确提出了“政治纪律”这个词，并首次选举产生了中央纪委的前身——中央监察委员会，开启了我们党历史上纪律检查机构的先河。1945 年，党的七大通过的党章第一次增加了“党纲”、党员的“义务”和“权利”等内容，深刻阐明了党的政治纪律的重要性、特征和执行政治纪律的严肃性。此外，七大党章关于加强党的纪律建设，严明党的政治纪律和政治规矩，在党史上具有重大意义。

从党的三大到七大的 22 年间，中国经历了国民革命、土地革命和抗日战争，中国共产党党员数量从只有 420 名发展到 121 万名。由小到大，靠的是什么呢？其中很重要的一条，就是严明的纪律。土地革命时期，为严明党纪军纪，毛泽东同志亲自制定“三大纪律八项注意”（“三大纪律”即一切行动听指挥，不拿群众一针一线，一切缴获要归公；“八项注意”即说话和气，买卖公平，借东西要还，损坏东西要赔，不打人骂人，不损坏庄稼，不调戏妇女，

不虐待俘虏)，这对提高人民军队的战斗力和巩固军民关系起到了重要作用。在抗日战争中，党的组织得到快速壮大和发展，面对新形势和新任务，党不断大力加强纪律和规矩建设。毛泽东同志提出了一个著名的论断：“路线是‘王道’，纪律是‘霸道’，这两者都不可少。”严明的纪律成为中国共产党领导中国革命胜利的成功经验。

2. 纪律建设推动党的建设平稳度过曲折时期

在河北省平山县西柏坡纪念馆内有一块醒目的红底黄字展板，上面写着：“一、不作寿；二、不送礼；三、少敬酒；四、少拍掌；五、不以人名作地名；六、不要把中国同志同马恩列斯平列。”这是1949年3月召开的中共七届二中全会根据毛泽东同志的提议作出的六条规定，是党中央“进京赶考”前定下的纪律和规矩，对执政后加强纪律建设具有重要示范意义。

新中国成立后，中国共产党一如既往地加强纪律建设置于重要地位，根据所处环境和肩负任务的变化，突出了执政条件下纪律建设的重点内容，有力推动了不同时期党的事业的发展。

1956年，党的八大通过的党章首次将民主集中制表述为“在民主基础上的集中和在集中指导下的民主”，反映出新型执政党加强自身建设的政治自觉和政治清醒，对于加强纪律建设具有重要的保障作用。八大党章确立了延续至今的纪律处分体系：警告、严重警告、撤销党内职务、留党察看和开除党籍，并对党的执纪机构作出新规定，纪律检查机关双重领导体制得到确认。

随后一段时期，由于党内政治生活的各项原则和规定遭到严重破坏，党和人民的事业一度遭到严重损失。在这一背景下，十一大党章在总纲中增写了坚持民主集中制的内容，强调党员要严格遵守党的纪律、维护党的集中统一。同时，要求设立纪律检查委员会，为恢复重建纪律检查机关提供了根本依据。

3. 纪律建设推动党的建设快速迈入改革发展时期

邓小平同志在总结党的历史经验教训时深刻指出：“我们这么大一个国家，怎样才能团结起来、组织起来呢？一靠理想，二靠纪律。”面对改革开放新的历史环境对党的建设带来的严峻考验，中国共产党鲜明提出了执政党的党风问题是关系党的生死存亡的问题。

1978年年底，党中央召开十一届三中全会，选举产生以陈云同志为第一书记的中央纪律检查委员会，标志着党的纪律检查委员会正式恢复重建。1980年2月，党的十一届五中全会通过的《关于党内政治生活的若干准则》，总结了党内政治生活的12条基本原则，为党员干部遵守党的政治原则和组织原则、严明党纪确立了规矩、提供了遵循。1982年9月，党的十二大通过的党章全面具体地规定了民主集中制的6条基本原则，明确了纪律处分的类型和程序，并首次对纪律执行程序作了必须按照组织程序履行审批手续的规定。

进入21世纪后，党中央对纪律建设的重视一以贯之。2003年12月，《中国共产党纪律处分条例》印发，这是在1997年2月党中央颁布的《中国共产党纪律处分条例（试行）》的基础上修订完善的，它在维护党的章程和其他党内法规，严肃党的纪律等方面发挥了重要作用。2007年10月，党的十七大强调，全党同志要坚决维护党的集中统一，自觉遵守党的政治纪律，始终同党中央保持一致，坚决维护中央权威，切实保证政令畅通。2009年9月，党的十七届四中全会强调，全党要“严守党的纪律特别是政治纪律，保证中央政令畅通”。



2018年9月20日，新修订的《中国共产党纪律处分条例》在新华书店上架发售

“这是立规矩的地方。”2013年7月，习近平总书记在西柏坡当年中央政治局开会的屋子里感叹。党的规矩、制度的建立和执行有力推动了党的作风和纪律建设。党的十八大以来，我们党严守纪律、严明规矩的优良传统进一步发扬光大。2015年10月，中共中央颁布实施了修订后的《中国共产党纪

律处分条例》。无论是《关于新形势下党内政治生活的若干准则》《中国共产党党内监督条例》，还是“三严三实”专题教育、“两学一做”学习教育，均把党的纪律作为重要内容，推动党章党规党纪入脑入心。

在深刻总结党的十八大以来纪律建设进程与经验的基础上，党的十九大提出“以党的政治建设为统领”“全面推进党的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设，把制度建设贯穿其中，深入推进反腐败斗争”的要求，在坚持党的十八大提出的“五大建设”要求的基础上，将“纪律建设”纳入新时代党的建设总体布局。2018年8月，中共中央印发了新修订的《中国共产党纪律处分条例》，将党的纪律建设的理论、实践和制度创新成果，以党规党纪形式固定下来，着力提高纪律建设的政治性、时代性、针对性。

回溯党的纪律建设历史，我们可以深切感受到，严明的纪律和规矩是中国共产党的基本特性和宝贵品质。从严以律己并亲自起草《干部十不准》的人民公仆焦裕禄，到用生命守护秘密国防工程40年的老党员何文勋；从危急关头不忘叮嘱机要员烧掉文件和密码的革命先烈方志敏，到一生都以“红色”纪律要求自己、教育子女，传承“红色”精神的老党员杨正道……大批优秀党员用行动彰显铁的纪律，为我们树立了学习榜样。当前，改革发展稳定任务之重、矛盾风险挑战之多、从严治党治国治军力度之大，可谓前所未有。办好中国的事情关键在党。党要管党、全面从严治党就要尊崇党章，以严明的纪律维护党章，把纪律和规矩挺在前面。

二、党的纪律建设取得的成效及面临的挑战

政治生态同自然生态一样，稍不注意就容易受到污染，一旦出现问题再想恢复就要付出很大代价。古今中外因政治生态恶化而导致丢权亡国丧邦的教训屡见不鲜。为什么苏共早年在拥有20万名党员时能够夺取政权，在拥有200万名党员时能够打败法西斯侵略者，而在拥有近2000万名党员时丢失了政权？很重要的一个原因是政治纪律被动摇了。我们不难发现，一个政党，不严明政治纪律，就会分崩离析。进入新时代的中国共产党，在纪律建设上进行了许多实践，管党治党效果显著。

名家谈

中央纪委驻中央办公厅纪检组组长舒国增：进入新时代，纪律建设作为全面从严治党的治本之策，对于我们党承担历史使命、建设伟大工程，发挥重要作用，提供有力保障。我们党作为世界上建党时间较长、党员人数最多的大党，作为领导人口最多的大国的马克思主义执政党，要不忘初心、牢记使命，始终成为人民公仆、时代先锋、民族脊梁，自身必须始终过硬，坚持用纪律管全党、治全党，继续清除一切侵蚀党的健康肌体的病毒，大力营造风清气正的政治生态，以全党的强大正能量，在全社会凝聚起推动中国发展进步的磅礴力量。

1. 党的纪律建设取得明显成效

从“党面临的形势越复杂、肩负的任务越艰巨，就越要加强纪律建设”，到“要加强纪律建设，把守纪律讲规矩摆在更加重要的位置”；从“严明党的纪律，首要的是严明政治纪律”，到“遵守党的纪律是无条件的，要说到做到”……党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央，以“不惜得罪千百人，决不辜负十三亿”的使命担当，兑现了“打铁还需自身硬”的庄严承诺。一系列重大的创举、丰富的实践，为良好政治生态构建和党内法规制度创新奠定了坚实基础。

第一，巡视利剑锋芒愈显。中央和各省区市巡视工作紧扣党的政治、组织、廉洁、群众、工作和生活“六大纪律”，实现问题导向，精准打击。通过中央巡视组的全覆盖巡察，一大批“老虎”“苍蝇”被揪出来，十八届中央纪委立案审查的中管干部案件中，超过60%的线索来自巡视。无禁区、全覆盖、零容忍，是全面从严治党、深入开展反腐败斗争的旗帜、立场和方向，巡视全覆盖是党中央向全党全社会作出的庄严承诺。贪腐分子为自己的违纪违法行为了付出了代价，也被作为反面教材警示所有党员干部必须时时处处自觉遵守党的纪律规矩。

国家统计局原局长王保安先后在国家税务总局、财政部、国家统计局三个部门任职，2015年4月，他从财政部副部长调任国家统计局一把手，仅仅过

了半年，2015年10月，中央巡视组巡视国家统计局时，发现了他在财政部期间的问题线索，王保安因此落马。中央各部门以巡视整改为契机，采取有力措施解决“灯下黑”问题，标本兼治，把党的路线方针政策落实到具体工作中。

第二，社会风气明显改善。党中央雷厉风行的措施，说查就查的决心，震慑了党内的不正之风。中央八项规定落实成效显著，党内政治生活越加规范，政治生态和社会风气越来越好。

一方面，党员干部作风明显好转，党风政风为之一新。如今，党员干部以权谋私少了、秉公办事多了，吃喝应酬少了、读书干事多了，铺张浪费少了、勤俭节约多了，群众“上访”少了、领导“下访”多了。另一方面，社会上奢靡浪费现象明显减少，崇廉尚俭、简约质朴正在成为社会新风尚。如今，越来越多的高端餐饮逐渐走向大众化，高档礼品不再走俏，红白喜事不再讲求排场，民间扭曲变味的人情消费开始“刹车”。河北省石家庄市裕华路上，“百姓大酒店”门庭若市。2014年之前，这里叫“皇宫大酒店”，是当地官商聚会的热门场所，一桌饭菜动辄上万元。“皇宫”退场，“百姓”登台，折射出近年来的风气之变。可以说，中央八项规定在全面从严治党历史进程中写下了浓墨重彩一笔，为我国社会各层面带来了广泛而深刻的影响。



2018年5月8日，河北省秦皇岛市海港区白塔岭街道世纪海洋花园开展“廉洁家风菜 幸福百家宴”活动。社区居民发挥想象，用巧手做出一道道寓意廉洁的风味菜肴，把廉洁情怀润物细无声地融入生活

会的热门场所，一桌饭菜动辄上万元。“皇宫”退场，“百姓”登台，折射出近年来的风气之变。可以说，中央八项规定在全面从严治党历史进程中写下了浓墨重彩一笔，为我国社会各层面带来了广泛而深刻的影响。

第三，党的纪律建设新格局取得发展。一是党的纪律建设体系有了新框架。2015年修订的《中国共产党纪律处分条例》，按照纪法分开的原则，创造性地将违纪行为

分为违反政治纪律、组织纪律、廉洁纪律、群众纪律、工作纪律和生活纪律六类，形成六大纪律体系，解决了长期以来纪律分类不清晰的问题。这种划分站高立远、体系完整，逻辑清晰、重点明确，其中群众纪律、生活纪律都是原条例没有的分类方式，突出了政党特色和纪律特色。

二是党中央对党的纪律建设的认识有了新高度。党的十八大报告第一次在党的重要文献中提出党的纪律建设这一概念，并且把党的纪律建设作为单独一块内容进行强调和部署。党的十九大报告中纪律建设代替了此前的反腐倡廉建设，意味着新时代党的建设进入了一个新境界。从反腐倡廉建设到纪律建设，看似文字之差，实则存在质的不同。这一变化并没有忽视反腐倡廉建设，相反，而是通过主动扎牢制度篱笆，各方面的制度建设都要从严，以强化不敢腐的震慑，扎牢不能腐的笼子，增强不想腐的自觉，全方位地推进反腐败这一伟大斗争。总之，强化纪律建设，意味着全面从严治党不仅仅是反腐从严，更是在思想、组织、作风、家风、自律、政治、人际关系等方方面面都要从严治党管党，以实现风清气正、海晏河清。

第四，推动全面从严治党向纵深发展。党的十八大以来，随着反腐倡廉工作的开展，党在新时代的自我革命，使党的面貌焕然一新。从2015年的“胶着状态”、2016年的“压倒性态势正在形成”，到今天反腐败斗争“压倒性态势已经形成并巩固发展”，再到不久的将来定会到来的反腐败斗争压倒性胜利，这是一个政党毅然决然的蜕变，是一个国家朗朗乾坤的希望。短短5年，全国共立案审查省军级以上党员干部及其他中管干部440人，其中中央委员、候补中央委员有43人，中央纪委委员有9人。纪律处分厅局级干部8900余人，处分县处级干部6.3万多人。

全面从严治党的成效如何，群众的认可最有分量。人民群众对党风廉政建设和反腐败工作的满意度不断攀升，已经从党的十八大前的75%持续攀升至2017年的93.9%，党与民心“进一步握手”。可以说，抓住了党的纪律建设，也就找到了推进全面从严治党的“金钥匙”。

2. 新时代党的纪律建设面临的挑战

2017年9月29日，就在党的十九大召开前不到20天，十八届中央政

政治局委员孙政才，因严重违反党的政治纪律和政治规矩被“双开”。“盛会不反腐”“届末之年反腐将要收官”……这些西方媒体笔下的所谓中国“政治潜规则”，在中国共产党的实际行动面前被一次次打破。

铁腕反腐、凝心聚魂、正风肃纪、坚毅担当……重锤之下，一个个动人心魄的瞬间，汇聚成壮丽夺目的长卷，新时代党的面貌发生了前所未有的变化。然而，党中央对反腐败斗争形势依然严峻复杂的判断，从未因压倒性态势的形成和巩固发展而有所改变。习近平总书记在党的十九大报告中掷地有声地指出：“当前，反腐败斗争形势依然严峻复杂，巩固压倒性态势、夺取压倒性胜利的決心必须坚如磐石。”

一是党面临的执政环境是复杂的，影响党的先进性、弱化党的纯洁性的因素也是复杂的，党内存在的思想不纯、组织不纯、作风不纯等突出问题尚未得到根本解决。从中央巡视组对中央国家机关各部门巡视反馈情况来看，一些重点领域、关键环节存在较大的岗位廉政风险。“中国共产党是世界上最大的政党。大就要有大的样子。”党的十九大胜利闭幕后，习近平总书记在同中外记者见面时的话语，既是庄重豪迈的宣示，也是鼓舞人心的鞭策。我们不能有任何喘口气、歇歇脚的念头，继续清除一切侵蚀党的健康肌体的病毒，大力营造风清气正的政治生态，以全党的强大正能量在全社会凝聚起推动中国发展进步的磅礴力量。

二是要深刻认识党面临的执政考验、改革开放考验、市场经济考验、外部环境考验的长期性和复杂性，深刻认识党面临的精神懈怠危险、能力不足危险、脱离群众危险、消极腐败危险的尖锐性和严峻性。这既是对中国共产党面临深刻变化的世情、国情、党情作出的科学判断，更是向全党再次发出的郑重告诫。《中国共产党章程》总纲深刻指出：“我们党的最大政治优势是密切联系群众，党执政后的最大危险是脱离群众。”少数党员、干部由于不注意加强党性修养，忘记了初心和使命，不深入了解群众，甚至出现损害群众利益的行为。这严重削弱密切联系群众这一我们党的最大政治优势，严重违背我们党的性质和宗旨。习近平总书记指出：“只有回看走过的路、比较别人的路、远眺前行的路，弄清楚我们从哪儿来、往哪儿去，很多问题才能看得深、把得准。”

在新时代克服脱离群众危险，我们也要有这样宏阔的视野、深邃的眼光。

三、新时代加强党的纪律建设重要举措

习近平总书记指出：“党面临的形势越复杂、肩负的任务越艰巨，就越要加强纪律建设，越要维护党的团结统一。”党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央站在时代和全局的高度，采取一系列有力举措，着力改变一些地方、一些领域纪律松弛、执纪不严的状况，始终将加强纪律建设作为全面从严治党的治本之策。从落实中央八项规定精神，到加大正风反腐力度；从强化巡视派驻监督，到狠抓执纪问责；从确立高标准和底线，到把纪律挺在前面……一系列扎实有力的举措，净化了党风政风，赢得了党心民心。

如今，党的纪律作为党的各级组织和全体党员必须遵守的行为规则，是维护党的团结统一、完成党的任务的保证。加强党的纪律建设永远在路上。

看案例

四川绵阳多举措抓纪律教育学习

“为方便工程验收、拨款，我向项目现场代表送了红包，违反了廉洁纪律，在此我作深刻检讨。”违纪党员在党支部大会上作公开检讨，纪检干部现场“解剖”典型案例、解读党纪规定……这是绵阳市八一镇永远村党支部开展纪律教育学习活动的一幕。自四川省绵阳市常态化纪律教育学习开展以来，各级党组织迅速采取多种形式组织党员干部开展党章党规党纪学习，推动纪律意识内化于心、外化于行。

目前，绵阳市各级党组织以“三会一课”为抓手，原则上每月开展纪律教育学习活动不得少于2次，确保不漏一个党支部、不漏一名党员干部。2018年以来，全市各级党组织集体学习12978次；开展廉政专题党课4683次；举行警示教育活动3245场次，近30万名党员干部、公职人员接受警示教育。

此外，为切实检验学习效果，该市在全市范围组织了党章党规党纪闭卷测试，以考督学、以考查学，强化全员学习思想自觉。

1. 加强纪律教育：党的纪律建设的基础

实践表明，一部分党员和党组织之所以违反党的纪律，除了有一部分属于明知故犯之外，相当一部分是因为对党的纪律缺乏了解。正如毛泽东同志所指出的：“有些破坏纪律的人，是由于他们不懂得什么是党的纪律，因此，必须对党员进行有关党的纪律的教育，既使一般党员能遵守纪律，又使一般党员能监督党的领袖人物也一起遵守纪律。”习近平总书记多次强调：“要深入开展纪律教育，加强学习宣传教育，使党员、干部增强纪律意识，把党章党规党纪刻印在心上，形成尊崇党章、遵守党纪的良好习惯。”

一是正确看待党的纪律是进行纪律教育的前提。过去，我们也强调纪律的重要性，但多是侧重发挥纪律的惩处功能。一部分党员自认为不会违反党的纪律，所以也就不需要学习党的纪律。而实际上，纪律除了惩处功能之外，更重要的是保护功能。这是党的十八大以来我们对纪律功能认识的重要突破。一部分领导干部之所以受到党的纪律处分，其重要原因是没有认真学习纪律，缺乏对纪律的敬畏之心。我们党制定纪律，不是仅仅为了惩处一部分违反纪律的干部，更是为了保护党员、干部。正如习近平总书记指出的：“要通过加强纪律建设和纪检工作，管住纪律、看住权力，使干部向高标准努力，不犯或少犯错误特别是严重错误，这才是党组织对党员、干部最大的关心和爱护。”只有正确理解了纪律的功能，才能激发党员、干部自觉学习党的纪律的积极性。

二是深入开展党的纪律教育，使纪律内化于心，外化于行。法国18世纪伟大的启蒙思想家、哲学家、教育家、文学家卢梭曾言：“规章只不过是穹隆顶上的拱梁，而唯有慢慢诞生的风尚才最后构成那个穹隆顶上的不可动摇的拱心石。”深入开展经常性纪律教育，让党员干部养成纪律自觉，真正把党章党规党纪刻印在心上，成为心灵深处的“压舱石”，做到心有所畏、言有所戒、行有所止。具体来看，把党章党规党纪作为党校、干部学院和党委（党组）理论学习中心组的必修课，让党员干部习惯在受监督和约束的环境中工作生活。特别是要牢固树立党章意识，自觉用党章规范自己的一言一行。此外，发挥先进典型引领作用，让党员干部学有榜样、行有示范、赶有目标。

三是通过党内文化建设培育党内纪律文化。党的十八大以来，党中央高

度重视文化建设，强调要树立文化自信。在加强文化建设的同时，要更加重视党内文化建设，尤其要培育纪律文化，要弘扬忠诚老实、公道正派、实事求是、清正廉洁等价值观，坚决防止和反对个人主义、分散主义、自由主义、本位主义、好人主义，坚决防止和反对宗派主义、圈子文化、码头文化，坚决反对搞两面派、做两面人。

2. 强化纪律执行：党的纪律建设的价值体现

纪律得不到有效执行，就难以发挥其应有的作用。应该说，党的十八大以来全面从严治党实践，实现了“把纪律挺在前面，立起来严起来执行到位”，党的纪律执行力有了很大提升。但是，我们在看到纪律执行取得成效的同时，也不能忽视纪律执行存在的问题。在实际生活中，仍有一部分党员、干部对纪律置若罔闻，一些基层党组织在执行纪律上还不够坚决。因此，在执行纪律方面还有很多工作要做。

一是进一步提升党的纪律权威。纪律的权威性，是纪律执行的前提，只有每一个党组织和党员都意识到了纪律的权威，才会在内心深处萌发出执行纪律的动力。一部大型电视专题片《永远在路上》引起了全社会的高度关注。多处案件细节首度公开，多例典型案例深入剖析，多段鲜活的监督执纪故事，这部电视专题片已成为一本生动的“反腐教科书”。《永远在路上》通过展现党的纪律权威，让各级党政干部以案明纪、引为镜鉴，使铁的纪律转化为党员、干部的日常习惯和自觉遵循。

二是构建系统完善的党内纪律体系。目前，与党的纪律相近的概念还有党章、党内法规、党的规矩，正确处理好党内各项纪律的关系，明确各项纪律的具体指向，使之发挥协同作用。《中国共产党廉洁自律准则》坚持正面倡导，树立起共产党人信仰和理想信念的“高线”；《中国共产党纪律处分条例》围绕党纪戒尺要求，划出了党组织和党员不可触碰的“底线”；《中国共产党问责条例》强化担当精神，突出管党治党政治责任；《中国共产党党内监督条例》围绕理论、思想、制度构建监督体系，围绕权力、责任、担当设计制度，体现了有权必有责、有责要担当、用权受监督、失责必追究的理念；《中国共产党巡视工作条例》深化政治巡视，进一步发挥巡视监督全面从严治党利剑

作用。这些党内法规都是内在统一的，实现了不同属性、不同内容党规之间在推动党的纪律建设方面的相互匹配和有机衔接。

三是强化纪律执行的监督检查和问责。实践证明，没有监督检查和问责，纪律的执行力会大打折扣。党的十八大以来，党的纪律建设之所以取得重要成效，其中一个重要原因是党中央高度重视纪律执行的监督检查和问责。今后，进一步加强纪律执行的监督检查，坚持惩前毖后、治病救人方针，下大功夫加强日常管理和监督，抓早抓小、防微杜渐，做到真管真严、敢管敢严、长管长严。同时，明确各级党组织在贯彻执行纪律方面的责任，对那些不认真执行纪律的党组织及领导干部进行问责，形成执行纪律的压力和氛围。

总之，纪律是我们党与生俱来的鲜明烙印，纪律建设是我们党与时俱进的永恒课题。站在新的历史起点上，加强党的纪律和纪律建设，前提是强化纪律意识，充分认识加强党的纪律建设的极端重要性，进一步增强遵守党的纪律的自觉性；关键是强化纪律执行，让党员干部知敬畏、存戒惧、守底线，习惯在受监督和约束的环境中工作生活，努力使党的纪律真正成为全党同志在任何时候任何情况下都必须遵守的统一的铁的纪律，从而推动全面从严治党向纵深发展。

（作者为党建问题研究专家邵德进）

深 阅 读

党的纪律建设与其他五大建设的关系

纪律建设与政治建设。纪律建设维护党中央权威和集中统一领导。党的纪律分六大类，政治纪律排在首位，一切与党离心离德、瓦解党、分裂党、破坏党的团结统一的行为，都要受到党纪严惩。只有严肃党的政治纪律，才能保证党的理论和路线方针政策的贯彻执行、完成党的各项任务、维护党的团结统一。

纪律建设与思想建设。纪律建设坚定理想信念。党的纪律是教育党员不忘初心、牢记使命和端正党风、增强党性的有力武器。只有抓好纪律教育，才能立根固本，坚持理想信念宗旨“高线”，筑牢思想道德防线，守住法规

纪律“底线”。

纪律建设与组织建设。纪律建设巩固加强党的组织。只有严明组织纪律，才能落实党的民主集中制原则，加强基层组织管理和党员、干部管理，有效防止组织涣散、纪律松弛，更好地发挥党组织的领导核心作用、战斗堡垒作用和共产党员的先锋模范作用。

纪律建设与作风建设。纪律建设不断改进党的作风。党的纪律是防止脱离群众、密切党群关系、遏制不正之风蔓延的必要手段。只有持之以恒正风肃纪，继续整治“四风”问题，坚决反对特权思想和特权现象，才能不断厚植党执政的群众基础。

纪律建设与制度建设。纪律建设保证党内法规制度的执行。要维护党内法规制度的权威，就必须有刚性约束、纪律推动，对违反制度规定踩“红线”、闯“雷区”的，不搞法不责众，不搞情有可原，不搞下不为例，而是发现一起坚决查处一起，否则严明的党纪就会形同虚设，成为“稻草人”，造成“破窗效应”。

纪律建设与反腐倡廉建设。纪律建设深入推进反腐败斗争。只有不断强化监督执纪问责，对腐败问题坚持无禁区、全覆盖、零容忍，才能强化不敢腐的震慑、扎牢不能腐的笼子、增强不想腐的自觉，夺取反腐败斗争压倒性胜利。（摘自求是网）

延伸阅读篇目推荐：

《改革开放以来党的纪律检查工作成就与经验》，王希鹏，《中国纪检监察报》2018年12月13日。

《深刻把握新时代党的纪律建设新要求》，廖国勋，《中国纪检监察报》2018年9月6日。

《加强纪律建设的六个着力点》，曹轩宁，《学习时报》2018年6月19日。

思考题

1. 党要管党、从严治党，靠什么管，凭什么治？就要靠严明纪律。如何理解这句话？
2. 让制度“长牙”、纪律“带电”，新时代加强党的纪律建设的政治性、时代性、针对性体现在哪些方面？

乡村振兴：顺应亿万农民新期待

- ◎ 走好乡村振兴这盘大棋，中心任务是推进乡村产业、人才、文化、生态、组织“五个振兴”。
- ◎ 让愿意留在乡村、建设家乡的人留得安心，让愿意上山下乡、回报乡村的人更有信心，激励各类人才在农村广阔天地大施所能、大展才华、大显身手。
- ◎ 实施乡村振兴战略不能光看农民口袋里票子有多少，更要看农民精神风貌怎么样；乡村振兴既要塑形，也要铸魂。
- ◎ 农村环境整治这个事，不管是发达地区还是欠发达地区都要搞，标准可以有高有低，但最起码要给农民一个干净整洁的生活环境。



小康不小康，关键看老乡。当前我国农业农村基础差、底子薄、发展滞后的状况尚未根本改变，经济社会发展中最明显的短板仍然在“三农”，现代化建设中最薄弱的环节仍然是农业农村。实施乡村振兴战略，顺应了亿万农民对美好生活的向往。然而，在我们这样一个拥有13亿多人口的大国，实现乡村振兴是前无古人、后无来者的伟大创举，没有现成的、可照抄照搬的经验。乡村振兴不是单方面或几个方面的振兴，而是乡村的全面振兴，推动农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展。我们走好乡村振兴这盘大棋，需要抓重点、补短板、强弱项，中心任务是推进乡村产业、人才、文化、生态、组织“五个振兴”。

高层说

我国拥有13亿多人口，不管工业化、城镇化进展到哪一步，城乡将长期共生并存。40年前，我们通过农村改革拉开了改革开放大幕。40年后的今天，我们应该通过振兴乡村，开启城乡融合发展和现代化建设新局面。

——习近平

一、产业振兴：夯实物质基础

乡村过春节时家家户户喜欢张贴“五谷丰登”“六畜兴旺”条幅，反映的正是乡村产业的丰富性和多样性。乡村产业有多样化的种植业、养殖业，还有乡村手工业；有田地的农业生产，还有房前屋后种瓜种豆的庭院经济，更有乡村休闲度假等新业态。新时代发展乡村产业，不是简单移植城市二、三产业，而是立足本乡本土资源优势，尊重自然规律和市场规律，创新农村一、二、三产业融合方式，发展新型农村集体经济，推动乡村经济多元化。

1. 大力发展现代种养业和农产品加工流通业

现代种养业是乡村产业的基础，加快发展粮经饲（粮食作物、经济作物和饲料生产）统筹、种养加一体、农林牧渔结合的现代种养业，鼓励通过多种形式开展适度规模经营，构建家庭经营、集体经营、合作经营、企业经营等共同发展的新型农业经营体系。

稻在水中长，虾在稻下游，这正是湖北省潜江市“虾稻共作”生态种养

模式的生动写照。潜江市一些公司与当地水稻种植合作社及种粮大户采取订单形式开展合作。农民只需专心种养，为企业提供优质虾稻、稻虾；企业则包揽加工、经营、销售等环节，通过产业化经营，将农产品的增值收益更多地留在本地、留给农民。虾稻产业已形成集科研、养殖、加工、出口、餐饮服务、冷链物流等为一体的完整产业链。如今，小龙虾供不应求，生态稻米受市场追捧，农民钱袋子越来越鼓。“农户+公司”极大地拓宽了农民就业、增收渠道，双方形成了利益共同体。



在 2018 年 11 月举办的全国新农人新技术创业创新博览会上，一些农业科技让观者大开眼界。图为直径 3 米左右的迷你摩天轮上，每一层种满了蔬菜，节省土地又缩短了生长周期

加工流通业全面拓展，尽可能把整个产业链留在县乡村，让农民更多分享增值收益。农业农村部已启动农产品加工业提升行动，加快发展适合农民经营的农产品初加工和精深加工，支持农民建设田头贮藏、预冷保鲜、分级包装、冷链物流设施，鼓励发展直销直供、农产品电商等流通新业态，提高农产品加工流通水平。

2. 大力发展乡村服务业

乡村服务业主要包括农业生产性服务业、乡村消费性服务业等方面。先看农业生产性服务业。通俗地说就是为农民从事农业生产经营提供方便、为农民省心省钱省力气的产业。通过服务，满足农民多方面的需求：一是

过去农村搞种养，城市搞加工流通，农民靠卖原材料拿不到多少增值收益。发展乡村产业，必须创新产业组织方式，积极推进“农户+合作社”“农户+公司”等模式，推动种养业向农产品加工

省力。在耕、种、防、收的过程中用机器代替人，让农民生产经营省力气。二是省钱。农民个人分散购买化肥农药量少，价格高；农户自购农机，使用不经济、利用不充分，不划算。集中采购、集中作业，帮助农民更省钱。三是省心。农产品能否卖出、能不能卖个好价钱，这是农民最关心最在意的。服务组织提供销售服务，帮助农民省心地产出好价钱。四是赚钱。服务组织帮助农民实现节本增收，农民省了钱，服务组织也通过提供服务赚了钱。因此，根据农业专业化、标准化、集约化生产要求，可以大力培育农机大户、植保合作社等新型服务主体，支持粮食、供销、农机、农垦等组织充分发挥为农服务作用，加快发展农业生产性服务业，逐步将小农户引入现代农业发展轨道。

再看乡村消费性服务业方面。随着城镇化深入推进，农村人口结构发生深刻变化，老龄化速度加快，高龄、失能和患病老人的照料护理问题日益突出。据统计，农村人口老龄化程度在2010年就超过10%，比城镇还要高。2012年农村留守老人数量高达5000万人，2016年全国留守儿童还有902万人，纺锤形人口结构给农村经济社会发展带来严峻挑战。在这种情况下，可以大力发展养老托幼产业，鼓励发展老年人专用商品和精神文化产品、保健产品、养老服务业及旅游业等老年消费产业，支持发展小孩托管接送等服务产业。

3. 大力发展乡村新产业、新业态

浙江省松阳县被《中国国家地理》杂志誉为“最后的江南秘境”，原本隐藏着100多个格局完整的传统村落。松阳县平田村通过邀请专业建筑设计团队对当地闲置老旧宅子进行改造，将传统农耕文化与城市生活理念相结合，既保护了古建筑，又带动了民宿的发展。老房子的“心脏”复苏了，原本默默无闻的村庄人气大涨，一房难求，慕名而来的游客甚至搭帐篷住下。

现在，乡村的田园风光、独特风俗、慢节奏生活，对城镇居民越来越有吸引力。对此，各地可积极推进农业与旅游、教育、文化、康养等产业深度融合，推动乡村从主要“卖产品”，向更多“卖风景”“卖文化”“卖体验”转变。促进乡村旅游健康发展，实施休闲农业和乡村旅游精品工程，

建设一批美丽休闲乡村、森林人家、乡村民宿等精品项目，发展乡村共享经济、创意农业等新业态。发展乡村特色文化产业，建设农耕文化产业展示区，积极开发民间艺术、民俗表演项目，培育打造乡土特色文化产业和创意产品。

二、人才振兴：确保后继有人

戏好要靠唱戏人。人走了，村空了，地闲了，乡村振兴就是一句空话。近年来，我们重视对农村实用人才、新型职业农民、大学生村官、科研杰出人才等人才培养，取得了阶段性成果，但远远不能适应新时代乡村振兴的要求，突出表现在总量不足、结构不合理。乡村人才向非农领域流失现象严重，农业农村后备人才不足。我们将实行更加积极、更加开放、更加有效的人才政策，让愿意留在乡村、建设家乡的人留得安心，让愿意上山下乡、回报乡村的人更有信心，激励各类人才在农村广阔天地大施所能、大展才华、大显身手，打造一支强大的乡村振兴人才队伍。

1. 培育新型职业农民

现在很多村子只有“386199”部队（妇女、儿童、老人），再过10年、20年，谁来种地的问题越来越突出。对此，我们已经提出培育职业农民的举措，培养新一代爱农业、懂技术、善经营的新型职业农民，优化农业从业者结构，使新型职业农民成为乡村振兴的主力军。浙江省湖州市的青年农民费明锋高中毕业后，拿出家里30万元卖房款养殖湖羊。为了全面掌握湖羊管理和养殖技术，费明锋利用国家培养新型职业农民的政策，进入湖州农民学院大专班学习，成为首批农民大学生，先后接受湖州农民学院的省、市、校、乡四级专家教授的结对指导，经营管理、养殖技术等能力得到提升，成为一名新型职业农民。他流转土地种玉米，饲养湖羊，牵头成立专业合作社，创办生态养殖场，逐步形成了“湖羊养殖+植物种植+羊肥肥田”的循环生产产业链，并通过帮、扶、带、教等方式，带动当地200多户农民发展湖羊养殖。近年来，国家每年培养100万名新型职业农民，目前我国新型职业农民总量为1500万人。

2. 培育新型农业经营主体

我国人多地少的矛盾十分突出，户均耕地规模仅相当于欧盟的 1/40、美国的 1/400。“人均一亩三分地、户均不过十亩田”，是我国许多地方农业的真实写照。这样的资源禀赋决定了我国各地不可能都像欧美那样搞大规模农业、大机械作业，多数地区要通过健全农业社会化服务体系，实现小规模农户和现代农业发展有机衔接。

这种情况下，家庭农场、农民合作社、社会化服务组织、龙头企业等新型农业经营主体就能发挥重要作用。新型农业经营同一家一户联产承包经营模式不同，规模大，效率高，有利于现代农业科学技术的引进、推广和创新。目前，全国家庭农场已超过 87 万家，农民合作社 188.8 万家，产业化经营组织

读数字

2017 年，我国粮食总量、肉类总量和水产品总量分别为 6 亿多吨、8540 万吨和 6900 万吨，均居世界第一位，人均数量超过世界平均水平。但同时，农产品贸易额 2014 亿美元，其中进口为 1259 亿美元，出口为 755 亿美元，逆差达 504 亿美元，反映了我国农业大而不强的基本现实。

38.6 万个，农业社会化服务组织超过 115 万个，这些新型农业经营主体已经初具规模。当前和今后一个时期，尤其要突出抓好农民合作社和家庭农场两类农业经营主体发展，不断提高农业经营效率。比如，湖北省宜昌市高山云雾茶叶专业合作社现有社员 1700 多户，茶园面积 1.4 万亩。合作社通过“统一规划发展、统一技术培训、统一信息服务、统一农资配送、统一收购加工、统一品牌销售、统一按股分红”和“茶园分户管理”的“七统一分”运行机制，与社员有效对接。先后在茶叶集中产区设立 8 个固定鲜叶收购点、建起 3 个年产千吨干茶加工厂，解决了茶农卖茶难问题。

3. 加强农村专业人才培养

乡村振兴需要各方面专业人才，要创造条件让各类人才的活力迸发。比如，大力培养土专家、统防统治植保员、村级动物防疫员、农机人才等专业技能人才，农村文艺工作者、民俗艺人、农村教师、民间手艺人等文化传承人才，基层农村环保管理人员、环保设施运行维护人员、生态保护

乡村振兴战略 20 字总要求：产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕。

乡村振兴走好“七条道路”：城乡融合发展之路、共同富裕之路、质量兴农之路、乡村绿色发展之路、乡村文化兴盛之路、乡村善治之路、中国特色减贫之路。

看护和维护人员、乡村环保宣教人员等生态保育人才，管理人员、科研人员、农业技术推广人员、村级组织负责人等管理服务人才。江苏省苏州市吴江区开弦弓村村支部书记沈斌是位“70后”，为改善村里的环境，申请了省里的田园综合体建设项目。村妇女主任周春燕是位“80后”，大学毕业后回到村里工作，还和家里人办起了民宿。“90后”姚凌超大学毕业后回村开网店，将村里生产的针织衫销往全国各地，成了村里新生代偶像。

4. 鼓励社会人才投身乡村建设

实行积极有效的人才政策，打好“乡情牌”，念好“人才经”，可以吸引企业家、党政干部、专家学者、医生教师、规划师、建筑师、律师、技能人才等社会人才“上山下乡”，在农村广阔天地大显身手。上海市松江区沈万英家庭农场主沈万英只有30多岁，原来是个都市女白领，最近几年回乡搞家庭农场，目前种植100多亩水稻，同时还散养鸭子、种小青菜、开辟葡萄园，农场里搞起了亲子活动、农家乐等，她的想法就是把农场搞得像台湾的农庄一样，走多种经营、产供销一体化道路。一个比较普遍的现象是，家庭农场等新型经营主体内部也形成了代际分工，一代农场主往往负责生产，二代农场主主要负责市场开拓和销售等。各类社会人才的加入，给农业农村发展增添了更大活力。

三、文化振兴：焕发文明新风

乡村振兴，既要“口袋鼓”，也要“脑袋富”。文化振兴既是乡村振兴的题中之义，也是乡村振兴的牵引力量，更是保证乡村振兴成色和质量

根本支撑。习近平总书记指出，实施乡村振兴战略不能光看农民口袋里票子有多少，更要看农民精神风貌怎么样；乡村振兴既要塑形，也要铸魂。

1. 发扬中华传统美德，不断改善和提升农民的精神风貌

中华民族是崇尚勤劳节俭、自强不息的民族，是追求与人为善、安静平和的民族，是奉行己所不欲、勿施于人的民族。整个华夏大地总是呈现出一幅幅美丽的画卷，有山重水复、柳暗花明的恬静，有开轩面场圃、把酒话桑麻的怡然，还有田夫荷锄至、相见语依依的温暖。

由于受到工业文明和城市文明的冲击，一些人平静的心也开始变得躁动不安。物质至上、铺张浪费等不良风气逐步蔓延，急功近利、炫耀攀比的浮躁心态日益滋长，厚葬薄养、赌博迷信等歪风邪气也有所抬头。比如，婚嫁“红喜”开始追求豪华，往往比房子、比车子、比彩礼、比排场，甚至出现了天价彩礼让人“娶不起”的现象。比如，丧葬“白喜”也搞大操大办，大摆筵席、大做法事、大修坟墓，甚至到了让人“死不起”的地步。再比如，迁房进火、升职买车也要请客送礼，并且礼品礼金水涨船高，人情往来慢慢变成了让人“背不起”的沉重包袱。

走中国特色乡村文化振兴之路，要推动移风易俗，引导和鼓励农民坚决抵制陈规陋习，旗帜鲜明地反对讲物质、图享受、好面子，反对铺张浪费、大操大办、人情攀比，旗帜鲜明地抵制封建迷信、维护公序良俗，营造弘扬文明乡风的氛围。

2. 重构乡村社会秩序，不断提升乡村治理体系和治理能力现代化水平

传统的中国乡村，基本上是一个熟人社会。在这个熟人社会里，既重视提高个人的道德人格修养，也特别重视依靠世代相传的“家规”“族规”和“村规民约”来规范和约束人们的行为。这种规范和约束，引导人们把自己完全融入“族群共同体”或者“村落共同体”，形成了“孝老爱亲、诚实守信、推己及人、邻里互助”的良好行为规范，确定了“德业相劝、过失相规、礼俗相交、患难相恤”的乡村集体意志。

推动乡村文化振兴，必须充分发挥道德和法律的功能作用，构建乡村社会治理规范。比如，着力培养良好家风、文明乡风和淳朴民风，普遍建

立村民理事会等群众性自治组织，推动以“孝”为核心的家风建设、以“和”为核心的乡风建设、以“礼”为核心的民风建设，传承孝老爱亲的优良家风和睦邻友善的传统美德，提高农民群众的参与感、获得感和幸福感，增强农民家庭凝聚力、村庄凝聚力和社会凝聚力。比如，重构村规民约的当代价值，村规民约是乡村德治的重要依据，也是村民自治的重要内容。普遍制定完善村规民约，充分发挥村规民约在调解村民事务、弘扬善行义举、推动移风易俗等方面的积极功能，特别是对提倡喜事新办、丧事简办、弘扬孝道以及约束村民炫富攀比、铺张浪费的重要作用。

3. 保护农耕文化遗产，不断延续中华文明的历史根脉

源远流长的中华农耕文明，为世界留下了丰富多彩的乡土文化遗产。目前，联合国粮农组织公布的31项“全球重要农业遗产”名录中，中国就占了11项，并且这11项遗产至今都还在农业生产中传承。习近平总书记强调，要让有形的乡村文化留得住，让活态的乡土文化传下去。



云南省普洱市将帮助农民脱贫与技能培训结合起来。图为当地农民在绝版木刻版画培训中心学习

推动乡村文化振兴，必须深入挖掘、继承、保护、利用乡土文化遗产，留存乡村文化记忆，提升大家对乡村的认同感和归属感。比如，保护乡土文化

之“形”，既要保护好古镇、古村落、古建筑、民族村寨、文物古迹、农业遗迹等物质文化遗产，也要保护好民间艺术、民族服饰、民俗活动以及戏曲曲艺、手工技艺等非物质文化遗产。比如，守护乡土文化之“魂”，坚定守护中华优秀传统文化的土壤和种子，最大限度地保护华夏文明的文化特

质、历史文脉、民俗风情，在祖先的智慧和创造中找到心灵的归宿和乡愁的源泉。而且，要坚持把保护传承与开发利用结合起来。打造乡土文化体验，让乡村文化遗产的展示体验融入现实生活，与时代保持交流沟通，让历史文化遗产真正变成为支撑乡村振兴的宝贵资源财富。

四、生态振兴：建设美丽家园

曾经的脏乱河道，如今成为生态屏障和“大氧吧”；曾经的“乡臭”，如今变成田园风光的“乡愁”……近年来，各地紧紧抓住生态宜居这个“牛鼻子”，通过农村垃圾整治、水源生态保护、农业废弃物资源化利用等，实现村容村貌“大变身”，人居环境大改善，并以此带动生态产业、乡村旅游等蓬勃兴起，让农民鼓起了“钱袋子”，实现了“面子”和“里子”双丰收。

1. 治理农业生态突出问题

我国用占世界不到 10% 的耕地和 6% 左右的淡水资源养活了超过世界 20% 的人口，这是一个了不起的成就，但也付出了很大代价。随着农业生产的快速发展，农业面源污染日益严重，生态环境也亮起了“红灯”，对农民的生活和农村的环境造成了很大影响。

今后一段时期，我们需要着力解决农业绿色发展面临的突出问题。比如，着力解决农业资源趋紧问题。我国人多地少水缺，人均耕地面积和淡水资源分别仅为世界平均水平的 1/3、1/4。实施藏粮于地、藏粮于技战略，坚持最严格的耕地保护制度和最严格的水资源管理制度。到 2020 年，确保建成高标准农田 8 亿亩、力争完成 10 亿亩。比如，着力解决农业面源污染问题。这几年，我们提出了到 2020 年实现农业用水总量控制，化肥、农药使用量减少，畜禽粪便、秸秆、农膜基本资源化利用的“一控两减三基本”目标。

2. 加强农村生态保护和修复

统筹山水林田湖草系统治理，归根到底是用什么样的思想方法对待自然、用什么样的方式保护修复自然的问题。河北省塞罕坝机械林场是生态修复的鲜活样本。历史上，塞罕坝水草丰美、森林茂密；但从清朝同治年间开围放垦，百年间，千里松林荡然无存，代之以几十万亩荒山秃岭。半个

多世纪以来，塞罕坝人肩扛修复生态、保护生态的重任，创造了“沙漠变绿洲、荒原变林海”的绿色奇迹。我们要弘扬塞罕坝精神，挖掘地理和历史基因，重新恢复绿色发展的光环。顺天时、量地利，把山水林田湖草作为一个整体，进行系统养护修复，维系生态文明的命脉。健全耕地、草原、森林、河流、湖泊休养生息制度，对不宜连续耕作的农田实行轮作休耕，为子孙后代留下更大发展空间。坚持宜农则农、宜牧则牧、宜渔则渔、宜林则林，逐步建立起农业生产力和资源环境承载力相匹配的生态农业新格局。

3. 建立健全生态补偿机制

什么是生态补偿？以新安江模式为例。浙江省新安江上游在安徽省黄山地区。多年来为了保护新安江生态环境，黄山市放弃了数百亿元的投资机会，关闭了当地污染企业，新安江流域停止水产养殖。为保护区域生态环境，放弃了自己的发展机会，这种“保了生态、饿了肚子”的情况显然不合理。2012年起，财政部、原环保部等有关部委在新安江流域启动全国首个跨省流域生态补偿机制试点，设置补偿基金每年5亿元，其中中央财政3亿元、皖浙两省各出资1亿元。生态补偿机制坚持“四谁原则”：谁污染，谁治理；谁受益，谁补偿。年度水质达到考核标准，浙江拨付给安徽1亿元，否则相反。近几年，新安江流域跨省界水质连年达到补偿条件，浙江省都给予安徽省一定的生态补偿。

建立市场化、多元化生态补偿机制，就是要探索生态产品价值的实现形式，探索“绿水青山就是金山银山”的具体实现路径。健全以绿色生态为导向的农业政策支持体系，完善农业补贴制度，让保护环境不吃亏、能得到实实在在利益，让农民成为绿色空间的守护人。

4. 大力发展“美丽经济”

竹篱茅舍风光好，高楼大厦总不如。几千年孕育积淀的美丽生态和绿色底色，就是乡村最大的资源财富、最大的发展潜力。应当看到，满足人民日益增长的生态产品和服务需求，农业农村是主战场。乡村彰显出独具魅力的生态优势，越来越令城里人向往，这正孕育着无限风光的经济优势。因地制宜发展生态产业、绿色产业、循环经济和生态旅游、养老养生产业，让更多

老百姓吃上生态饭，让乡情美景与现代生活融为一体。比如，发展森林草原旅游、河湖湿地观光、野生动物驯养观赏等产业，积极开发观光农业、游憩休闲、健康养生、生态教育等服务，创建一批特色生态旅游示范村镇和精品线路，打造绿色生态环保的乡村生态旅游产业链，加快实现从“卖产品”向“卖生态”转变，将乡村生态优势转化为发展生态经济的优势。

浙江省湖州市是习近平总书记“绿水青山就是金山银山”理念的诞生地。十多年来，湖州市依托绿水青山发展生态农业、乡村旅游，让绿水青山流金淌银、强村富民，成为全国第二个基本实现农业现代化的地级市，生动诠释了“绿水青山就是金山银山”理念。湖州市大



近年来，河北省唐山市丰润区因地制宜推进休闲农业和乡村旅游发展，建设 30 余个生态农旅观光项目，为乡村振兴注入活力

力发展乡村旅游，走出了一条由“农家乐”到“乡村游”、由“乡村度假”到“乡村生活”的乡村旅游之路。2016 年，湖州市接待游客突破 8000 万人次，旅游总收入突破 800 亿元。

5. 改善农村人居环境

中国农村的情况千差万别，各地发展的基础也不尽相同。习近平总书记强调，农村环境整治这个事，不管是发达地区还是欠发达地区都要搞，标准可以有高有低，但最起码要给农民一个干净整洁的生活环境。改善农村人居环境是实施乡村振兴战略的第一场硬仗，绝不把农村“脏乱差”带入全面小康社会。比如，我们已经实施《农村人居环境整治三年行动方案》，聚焦农村生活垃圾、生活污水治理和村容村貌提升等重点领域，集中实施

整治行动。其中，垃圾治理主要是建立健全符合农村实际、方式多样的生活垃圾收运处置体系，着力解决农村垃圾乱扔乱放的问题；污水治理主要是持续推进农村“厕所革命”，普及不同水平的卫生厕所，因地制宜推进农村生活污水治理，着力解决农村污水横流、水体黑臭等问题；村容村貌提升主要是以通村组道路、入户道路为重点，基本解决农村通行不便、道路泥泞的问题。

五、组织振兴：保障安定有序

大海航行靠舵手，乡村振兴靠组织。党的十八大以来，我国乡村组织类型日益丰富、功能不断拓展，农民组织化程度逐步提高。农村基层党组织不断巩固和强化，2016年全国57万多个建制村设立了党组织，基本实现全覆盖。农村自治组织建设全面推进，全国约85%的村建立了村民会议或村民代表会议制度，多数村制定了村规民约或村民自治章程。农村社会组织逐渐兴起，农村养老协会、妇女联合会、农村扶贫资金互助社、农村各类专业技术协会、新乡贤组织、红白理事会等超过200万个，密切了与群众的联系。

1. 发挥基层党组织的“领头羊”作用

农村富不富，关键看支部；支部强不强，关键看“头羊”。这句话生动阐述了农村基层党组织建设的重要性。农村基层党组织在宣传党的主张、贯彻党的政策、领导基层治理、团结动员群众、推动改革发展等方面能够发挥重要作用。老百姓常说：“给钱给物，不如有个好支部。”

湖北省襄阳市尧治河村位于偏远高寒山区。这些年，从贫穷走向小康，从落后走向现代，尧治河村走出了一条乡村治理的新路子。2017年，全村工农业总产值42亿元，农民人均纯收入突破5万元，成为中国十大幸福村、中国十佳小康村。谈到乡村变迁的“密码”，尧治河村党委书记孙开林把它归结为“党建引领”。“我们着力选好村‘两委’班子，规范党员管理，抓好党员发展工作，把优秀员工和村民培养为党员，从优秀党员中培养支部书记，把优秀支部书记培养成党委成员。在此基础上，不断推进党务公开、

村务公开、财务公开，让村民们全都参与到村里大小事务中来，激发出大家建设村子的热情。”

实践证明，基层党组织是实施乡村振兴战略的“主心骨”。在实施乡村振兴战略中，重点加强基层党组织建设，可以充分发挥其组织执行力，发挥好领头雁效应，在农村土地制度改革、集体产权制度改革、农业经营方式创新、现代农业发展、农村脱贫致富和民生改善中发挥先锋模范作用。

2. 完善乡村自治机制，发挥农民主体作用

浙江省桐乡市越丰村近几年探索自治、法治、德治融合治理实践，成立“道德评判团、法律服务团、百事服务团”三个平台，深化和发展了“百姓议事会”“乡贤参事会”两个新载体。百姓议事会对党委政府的重大事项“参政议政”，发出百姓声音；百事服务团便民利民，有求必应；道德评判团弘扬文明乡风，传递正能量。自治激发活力，法治定分止争，德治春风化雨，逐步引导老百姓进行自我管理、自我服务、自我教育、自我监督。

各地乡村可切实发挥村民委员会的群众自治功能，立足自我管理，协调各方利益，反映农民诉求，建设和谐有序的平安家园；立足自我教育，弘扬社会主义核心价值观，移风易俗，建设向上向善的文明家园；立足自我服务，组织带领农民做好公共事务和公益事业，建设生态宜居的美丽家园。

3. 注重创新发展农村经济组织，发挥强村富民作用

2012年，中国农村改革第一村、安徽省凤阳县小岗村成立了“村企一体”的小岗村创新发展有限公司。小岗创发公司通过承包工程、租赁、合作等多种方式，实现村集体资产保值增值。小岗创发公司内引外联，与互联网公司合作，发展农村电商；与投资公司合作，实施田园综合体项目；与电力公司合作经营，组建光伏组件公司。2017年，小岗创发公司实现盈利300多万元。2018年年初，分红大会在大包干纪念馆前举行，小岗村村民作为股东首次每人领到现金分红。已是满头白发的严金昌是当年小岗村大包干带头人之一，他说：“从当年的人人分地到现在的人人分红，俺从村民变成了股东，分了集体的红，享了集体的福呀！”

在乡村振兴中，深入推进农村土地制度改革、农业经营制度改革、农

村集体产权制度改革，做大做强各类乡村经济组织。各类经济组织可以充分发挥桥梁纽带作用，积极推进家庭经营、集体经营、合作经营、企业经营共同发展、深度融合，带领农民共同致富。

4. 突出规范培育社会组织，发挥多元服务作用

新时代社会组织要秉承以农民为中心、让农民当主角、服务农民的理念，不断拓展服务领域、提升服务水平。比如，鼓励乡贤组织、红白理事会、农村治安联防队开展邻里互助、婚丧嫁娶、治安防控、纠纷调解等活动，促进农村乡风民风改善、推动平安乡村建设。比如，服务特殊群体，支持志愿者协会、妇女联合会、农村养老协会等组织，面向农村留守儿童、妇女、老人和其他特殊群体提供照顾帮扶服务，让特殊群体感受到社会的关爱和温暖。再比如，调动农村专业技术协会、农村扶贫资金互助社力量，参与农业生产技术服务、脱贫攻坚行动，助力当地经济发展。

（作者为“三农”问题专家江东海）

深 阅 读

中国乡村的变迁

当前，中国之乡村，从内地到沿海，从城郊到农区，从山区到平原，都在发生着巨大而深刻的变化。农业生产从传统向现代转型，农村社会从封闭向开放转变，城乡关系从割裂向融合转化，每年有超过1000万农村居民市民化、1000万农村人口脱贫，农村即将消除贫困、全面小康。

第一，改革开放带来的市场化国际化，让农业从计划封闭变成了自由开放。改革开放发端于农村，农村改革废除了人民公社、统购统销等计划经济体制，实行家庭承包经营，放开了农产品市场，农民获得了生产和分配的自主权、时间和劳动的自由支配权，想种啥就种啥、想吃啥就吃啥，这在车马归队、劳力归田的大集体时期是不可想象的。农产品供给更加丰富，流通范围大大拓宽。加入世界贸易组织后，我国农业更是与全球农业融为一体。2017年农产品进出口额超过2000亿美元，位居世界第二。

第二，快速推进的工业化城镇化，使农民从土里刨食、温饱不足变成了进城务工、走向小康。改革开放以来，大量农村富余劳动力洗脚上田、进城务工。2017年，我国常住人口城镇化率达58.25%，户籍人口城镇化率也达到了42.35%，2.8亿农民工成为产业工人的重要组成。农民“面朝黄土背朝天、割麦插秧累断腰”已成为历史，种田比以往更加省工省事省时。近年来，一些地方甚至出现了“逆城市化”现象，不少城里人选择到农村当农民、搞农业，这表明农业农村正在逐渐成为稀缺资源。农民在城乡之间自由流动，带来了传统文化与现代文化相互融合，城市文化与农村文化相互碰撞，中国文化与世界文化相互促进，工业文明与农业文明相互作用，这不可避免地对农民的思想理念、价值观念产生深刻影响。

第三，加快发展的信息化智能化，将农村从信息孤岛变成了与世界互联互通。信息化特别是互联网、智能手机的普及，打破了农村与外界联系的壁垒，打开了农民放眼看世界的通道，这对农业农村的影响是全方位的、革命性的。过去通信不发达，农民对外界知之甚少。20世纪六七十年代，广播的普及使农民听到了外面的声音；改革开放以后，收音机、电视机逐步走进农民家庭；21世纪以来，手机、电脑、网络向农村覆盖。据统计，我国农村网民已超过2亿人。电子商务也在农村遍地开花，农民足不出户就把村里生产的农产品卖到世界各地。信息化正在深刻改变着农业农村的生产生活方式。（摘自《经济日报》）

延伸阅读篇目推荐：

《重塑工农城乡关系 推进乡村全面振兴》，韩长赋，《求是》2018年第21期。

《从农村改革四十年看乡村振兴战略的提出》，陈锡文，人民网2018年4月18日。

《从“七条道路”到“五个振兴”——乡村振兴战略的时代意义》，张红宇，中国网2018年4月2日。

思考题

1. 40年前，我们通过农村改革拉开了改革开放大幕。40年来，我国乡村发生了哪些巨变？
2. “任何时候都不能忽视农业、忘记农民、淡漠农村。”你如何理解这句话？

坚定实施区域协调发展战略

- ◎ 国家先后提出统筹推进东部率先发展、西部大开发、中部崛起和东北振兴区域发展战略。各区域发展充分发挥比较优势，呈现出增长较快、结构优化、协调性增强的良好态势。
- ◎ 东部地区以全国不足10%的土地和40%左右的人口，创造了全国经济总量的半壁江山。西部地区主要指标增速连续多年领跑全国。如果说东部、西部大发展是中国腾飞的“双翼”，那么，中部则是当仁不让的“脊梁”。东北地区是我国重要的工业和农业基地，新时代东北振兴，正重塑环境、重振雄风。
- ◎ 下好区域发展的一盘棋，协调发展是制胜要诀。新时代区域协调发展要实现基本公共服务均等化，基础设施通达程度比较均衡，人民生活水平相当。



改革开放以来，“中国号”巨轮乘风破浪、扬帆远航，如今已成为世界第二大经济体，发展成就令人惊叹。然而，中国幅员辽阔，区域情况之复杂、地区自然禀赋差别之明显，在世界上是少有的。在实际发展过程中，中部、东北部特别是西部地区的经济社会发展水平与东部地区相比，还有不小的差距。为解决日益凸显的区域发展不平衡问题，党中央、国务院先后提出统筹推进东部率先发展、西部大开发、中部崛起和东北振兴区域发展战略，引领发挥各地区比较优势，促进区域协调发展、协同发展、共同发展。

高层说

区域协调发展是统筹发展的重要内容，与城乡协调发展紧密相关。区域发展不平衡有经济规律作用的因素，但区域差距过大也是个需要重视的政治问题。区域协调发展不是平均发展、同构发展，而是优势互补的差别化协调发展。

——习近平

一、四大区域发展格局呈现新面貌

30多年前，深圳还只是一个小渔村，是“省尾国角”，仅有“猪仔街”“鱼仔街”两条小巷和一条200米长的小街。如今，这座城市实际管理人口超过2000万人，道路里程超过6000公里，100米以上的摩天大楼近1000栋，实现100%城市化。这一切都得益于改革开放初期，为迅速提升我国经济发展水平，中央作出让沿海地区率先发展的战略部署。

从2000年开始，国家先后提出实施西部大开发战略、振兴东北地区等老工业基地战略、促进中部地区崛起战略，并分别制定了相关政策。一系列区域协调发展的重大决策部署陆续实施，各区域充分发挥比较优势，大力加强薄弱环节发展，呈现出增长较快、结构优化、协调性增强的良好态势，区域协调发展之路越走越宽广。

1. 东部率先发展领跑全国

位于渤海之滨的天津滨海新区，很多年前还是成片的盐碱荒滩，如今这里发生了翻天覆地的变化，崛起一座现代化新城，成为带动区域发展新

的增长极。作为全国综合配套改革试验区之一，天津滨海新区的巨变成为东部地区率先发展的缩影。20世纪80年代，国家相继设立了深圳、珠海、汕头、厦门和海南5个经济特区，以及大连、秦皇岛等14个经济技术开发区，之后又相继把长江三角洲、珠江三角洲、闽南三角洲等开辟为沿海经济开放区。进入21世纪后，国务院先后批准上海浦东新区和天津滨海新区为全国综合配套改革试验区。东部沿海地区依靠本身的区位优势和改革开放的先发优势，仍是我国经济发展的压舱石。

东部地区成为带动国民经济持续快速增长的核心区和增长极。东部地区生产总值2005年首次达到10万亿元量级，并分别于2010年和2016年突破20万亿元和40万亿元整数关口。2017年，东部地区生产总值占全国的比重超过五成，比1978年提升了9个百分点。东部地区生产总值年均增速居四大区域之首，比中部、西部和东北部地区分别高1、1和2.4个百分点。从人均水平看，2017年东部地区人均地区生产总值约为11530美元，已经接近世界银行定义的高收入国家12736美元的门槛。

东部地区以全国不足10%的土地和40%左右的人口，创造了全国经济总量的半壁江山，很大程度上得益于外向型经济的发展。东部地区依托沿海优势，2017年进出口总额约为3.4万亿美元，比1978年增长了400多倍，占全国比重由37.7%提高到82.5%，高居四区域之首。以福建、广东、浙江为例，从1978年到2017年，这3个东南沿海省份GDP绝对值增长超过了400倍。其中，地处改革开放最前沿的广东省充分利用毗邻港澳的优势，经济高速发展。截至2017年，广东省经济总量连续29年位居全国第一。如果把广东省当作一个单独的经济体，其经济总量在2015年、2016年两年直逼西班牙，在全球约居第15位。

作为当下中国经济实力强劲的三大经济圈，2017年长三角、珠三角、京津冀三大经济圈的地区生产总值分别占全国的19.3%、8.9%和9.7%，三者合计占比近四成，在区域经济发展中发挥了重要的引领和带动作用。以上海浦东新区为例，作为我国东部改革开放重点地区，2017年上海浦东新区地区生产总值达到9651亿元，按不变价格计算，比1993年成立之初增长了24倍。

2. 中部崛起实现跨越发展

从发射全球首颗量子卫星，到建造全国首台千万亿次超级计算机，再到每年推广“超级稻”超过1亿亩……中部六省，即山西、安徽、江西、河南、湖北和湖南，是中国地理和经济腹地。如果说东部、西部大发展是中国腾飞的“双翼”，那么，中部则是当仁不让的“脊梁”。2004年9月，“促进中部崛起”写进了党的十六届四中全会的决定。2006年4月，中央专门颁发文件，从多方面提出了促进中部崛起的政策意见。中部崛起战略推进了中部地区经济的快速发展，有效促进了区域协调发展。

地区经济实力显著增强，工业拉动作用明显。自中部崛起战略实施以来，中部地区经济迅速发展，按不变价格计算，2017年地区生产总值相对于2006年增长了2.1倍，年均增速为10.8%。其中，工业增加值年均增长12.5%，比地区



投产不久的金阳（安徽）环保科技股份有限公司位于合肥循环经济示范园，是一家生产建筑用铝模板的大型制造企业。工厂采用全自动化的生产工艺流程和标准化生产及管理体系，不断提升自主创新能力。图为公司员工正在铝模板智能机器人生产线上进行技术操控

生产总值增速高1.7个百分点，对经济增长发挥了重要的拉动作用。特别是近年来，中部地区现代装备和高技术产业进入改革开放以来最快的发展时期，实现了高速持续发展，自主创新能力和产业技术水平不断提升。素来不显山露水的安徽，区域创新能力连续5年排名全国前十。站在合肥高新区管委会大楼上，放眼望去，东侧是全球语音智能领域最为领先的科大讯飞，南侧是国内顶尖的上市软件企业科大国创，西侧是主攻工业智能机器人的科大智能。

中部地区作为重要粮食生产基地、全国能源原材料供应重点地区的地

位更加巩固。中部六省，历来有“湖广熟、天下足”“中原大粮仓”的说法。中部地区粮食产量占全国粮食总产量的比重持续多年稳定在 30% 左右。在中国大粮仓河南，粮食年产量稳定在 1200 亿斤左右，并且每年调出 400 亿斤原粮和加工品。此外，山西等大型煤炭基地基本建成，风电、光伏等新能源快速发展，持续稳定保障全国能源供应。目前，湖北并网运行的风电场已达 40 座，风能资源总储量 2775 万千瓦，是葛洲坝水电站总装机容量的 10 倍左右。

3. 西部大开发拓展经济发展新空间

西部，中国最辽阔的区域，拥有七成以上的国土面积，包括内蒙古、广西、重庆、四川、贵州、云南、西藏、陕西、甘肃、青海、宁夏和新疆 12 个省、市、自治区，是国家重要的生态屏障和能源资源接续地；西部，曾经是中国最封闭、最落后的地区，相当长一个时期与东部存在明显的差距。2000 年，党中央审时度势作出了西部大开发的战略决策，将西部大开发作为 21 世纪我国经济发展的重要战略之一。如今，从贫穷走向富庶，从封闭走向开放，从落后走向进步，一个美丽的、富有朝气和魅力的西部，已经呈现在世人的面前。

地区经济保持平稳较快发展，经济实力大幅提升。2000—2017 年，西部地区生产总值从 1.7 万亿多元增加到 17 万亿多元，按不变价格计算，年均增长 11.6%，占全国比重由 17.5% 提高到 20.0%。人均地区生产总值由 4948 元增加到 45522 元，从相当于全国平均水平的 62.3% 提高到 76.3%。全社会固定资产投资、社会消费品零售总额、进出口贸易总额等主要经济指标均实现较快增长，占全国比重有所上升。特别是党的十八大以来，西部地区经济社会发展取得了新的历史性成就，主要指标增速连续多年领跑全国，经济社会平稳向好势头得到了巩固，对全国经济发展起到了重要的支撑作用，改变了长期以来区域经济发展中东部地区“唱主角”的传统格局。

基础设施和生态环境建设取得重大进展，有效助力西部地区发展。基础设施和生态环境是西部地区最薄弱的方面，也是长期以来制约西部发展的瓶颈。西部大开发战略实施以来，党中央、国务院以基础设施和生态环境建设为突破口，建成了一大批重点工程，西部地区可持续发展支撑能力

不断增强。目前，西部地区铁路运营里程达 5.4 万公里，兰新铁路第二双线、兰渝铁路等一批重要交通干线相继投入运营，高速铁路里程达 7618 公里；高速公路通车里程突破 5 万公里；民用运输机场数量达 114 个，占全国半壁江山。西气东输、西电东送等一批具有重要影响的能源工程相继竣工，最后一批无电人口用电问题得到有效解决。重点生态地区生态修复治理加快实施，退耕还林还草、退牧还草等一批重点生态工程稳步推进。5 年来，西部地区安排新一轮退耕还林还草 3865.6 万亩，森林覆盖率进一步提高。

4. 东北振兴引领老工业基地转型发展

回顾历史，东北地区曾以广袤的黑土地、雄厚的工业基础、丰富的煤炭石油资源，担负着我国重要经济发展板块的重任，工农业发展都走在全国前列。新中国第一辆汽车下线于长春，大庆油田更是让中国摘掉了贫油的帽子……可以说，东北的辉煌是一代人的时代记忆。而随着改革开放的不断深入，老工业基地的体制性、结构性矛盾日益显现，进一步发展面临着许多困难和问题。2003 年 10 月，党中央、国务院对振兴东北老工业基地作出重大战略部署，不仅要在经济发展方面跟上全国的步伐，而且要解决影响发展的体制性、结构性和生态型矛盾，增强内在活力，改善发展环境。

实施东北振兴战略以来，国企改革取得积极进展。东北地区重点企业进行了大规模技术改造，企业生产面貌大为改观，装备水平显著提升，重大技术装备自主化成果显著，传统优势产业竞争力不断增强。大型核电机组、30 万吨油轮、350 公里高速动车组、高档数控机床等实现国产化，其中高档数控机床产量占全国的 1/3。大部分国有工业企业完成了产权制度改革，百余家大型骨干企业实现了战略性重组，国有资本进一步向重要行业 and 关键领域集中。同时，东北地区全国粮食生产基地战略地位进一步凸显。2017 年，东北地区粮食产量占全国粮食总产量约 20%。2015 年新一轮东北振兴战略的启动，带动东北地区经济开始走出困境。2017 年，东北地区生产总值增速为 5.1%，比 2016 年提高了 2.6 个百分点。

东北地区合理利用区位优势，开创对外开放新格局。2017 年，东北三省进出口总额达到 1487.5 亿美元，比 2003 年增长了 2.5 倍。辽宁沿海经济带、

长吉图开发开放先导区、黑龙江沿边经济带开放步伐加快，大连金普新区、哈尔滨新区、中德（沈阳）高端装备园等重点开发开放平台正在加快建设。华晨汽车集团和宝马集团于 2018 年 7 月在德国签署了长期发展框架协议，确定在中德（沈阳）高端装备制造产业园建设华晨宝马第三工厂，这是宝马集团在沈阳投资超 520 亿元人民币基础上，又一重大投资项目确定落地。

二、区域发展不平衡的现状

全长约 55 公里，被英国《卫报》评为“新世界七大奇迹”之一的港珠澳大桥，是目前世界上总体跨度最长、钢结构桥体最长、海底沉管隧道最长的跨海大桥，也是公路建设史上技术最复杂、施工难度最高、工程规模最庞大的桥梁，设计使用年限首次采用 120 年标准。这是在中国。

平均海拔 4200 米以上，被称为“生命禁区”的四川省甘孜州石渠县，是四川省最偏远、交通最不方便的县之一，这里空气稀薄，含氧量不到平原地区的一半，落雪期长达 7—8 个月。“长冬无夏、四季不明”是这里的真实写照。2017 年该县 GDP 不足亿元，经济结构极为单一，广大农牧民主要收入来源为原始的牲畜养殖。由于雪灾频发，因灾致贫、因灾返贫现象十分普遍。这也是在中国。

到底哪个才是真实的中国？其实，它们都是。全面小康，重在“全面”，也难在“全面”。改革开放以来，我国经济在总体快速发展、取得举世瞩目成就的同时，也面临“成长中的烦恼”。近年来，国内外形势发生深刻变化，受外部环境、基础条件、发展阶段等多重因素影响，我国区域发展面临着一些新形势、新挑战。

1. 区域人口分布与经济活动尤其是产业分布失衡，经济社会发展差距仍然存在

改革开放以来，我国各种产业活动不断向东部沿海地区等经济核心区集聚，这些地区率先加入全球价值链分工体系，发挥比较优势与发达国家建立了产业分工联系，就业岗位充足。然而，这些地区人口分布却保持相对稳定，劳动力供应明显不足。例如，作为引领我国区域经济发展的“三大引擎”

之一的长三角城市群聚集着众多以高新技术密集、知识密集为代表的高新技术产业，经济总量占全国的1/4，而区域面积、人口总量分别仅为全国的1/26、1/6。我们再将目光转向广大中西部地区，这些地区人口和劳动力资源充裕，但因缺乏资金支持与产业支撑，就业机会相对较少，尽管近年来在经济增速上进步显著，但地区总量之间的差距仍然明显。例如，西部地区拥有七成以上的国土面积、接近全国1/3的人口，而经济总量仅为全国的1/5。

这种人口与经济分布的不均匀，既带来了大规模的人口流动，加剧了全国运力紧张和资源浪费，也造成了不同区域间的人均财政收入、人均占有财富等重要指标继续分化，经济社会发展水平差距明显。2017年，东部、中部、西部和东北地区人均地区生产总值分别为84595元、48747元、45522元和50890元，人均地区生产总值最高的东部地区是最低的西部地区的近1.9倍。

2. 区域基础设施建设水平参差不齐，加快补齐短板尤为关键

在我国经济产业布局中，基础设施建设一直是推动经济发展和保障改善民生的重点领域之一。随着大规模基础设施特别是高速铁路网和通信网络的建设，我国区域间互联互通达到前所未有的水平，为从整体上形成东西南北纵横联动区域发展新格局创造了条件。但是，基础设施建设方面的

名家谈

国家发展改革委原副秘书长、区域经济专家范恒山：从“四大板块”之间来看，2013年以来，东北地区经济增长与其他三个板块的分化愈加明显。中西部地区经济增速虽快于东部地区，但增速差距也在持续缩小。从板块内部来看，经济增长差距也在不断扩大，经济增长“南快北慢”、经济总量占比“南升北降”特征比较明显。少数地区甚至出现要素支撑“入不敷出”状态，吸引外部资源要素有限，而流出加速，出现人口净流出、民间投资下降较快等现象。这些现象都表明，区域发展中有利条件与不利因素交织，积极态势与不良状况并存。深入分析这些情况，存在着一些“两难”困境，给下一步实施区域协调发展带来了挑战。

地区差距还很明显。北京、上海、广州等国家中心城市和东部地区具有较强的财政投资能力，基础设施水平明显高于中西部地区。

在交通方面，我国铁路区域发展不均衡，京津及其周边地区、华北平原、沿海等地区的铁路密度较高，西部及内陆沿边地区密度较低。按省域面积计算，天津、北京、上海的铁路密度位列前三甲，分别为 859.2 公里 / 万平方公里、764.7 公里 / 万平方公里、738.1 公里 / 万平方公里；西藏、青海、新疆的铁路密度排在倒数三位，分别为 6.4 公里 / 万平方公里、29.4 公里 / 万平方公里、32.9 公里 / 万平方公里。在通信方面，截至 2017 年 12 月，我国网民规模达 7.72 亿人，互联网普及率为 55.8%，超过全球平均水平。然而，不同区域的互联网普及率参差不齐，数字鸿沟现象依然存在。北京、上海、广东互联网普及率均超过 70%，而中西部一些地区如云南、西藏、甘肃等，互联网普及率还未及 50%。

3. 区域基本公共服务不均衡，实现区域均等化任务艰巨

基本公共服务是最基本的民生需求，范围包括公共教育、就业创业、社会保险、医疗卫生、社会服务、住房保障、文化体育、残疾人服务等八个领域。基本公共服务均等化是指全体公民都能公平地获得大致均等的基本公共服务。推进基本公共服务均等化是区域协调发展战略的一项艰巨任务。目前，地区间的基本公共服务不均衡问题较突出。在高中阶段入学率、高等教育入学率方面，东西部差距还比较大。以江苏和宁夏为例，当前，江苏全省学前教育毛入园率达 98%，高中阶段教育毛入学率达 99.3%，高等教育毛入学率达 56.7%；而宁夏学前教育毛入园率为 81.46%，高中阶段毛入学率为 93%，高等教育毛入学率为 43.95%。

在每万人拥有的医院床位数、每百万人公共图书馆拥有量方面，尽管中西部超过东部地区，但质量和服务水平还比较低。近两年的北京市诊疗人次数据显示，每天约 20 万外地患者拥入北京，在各三级医院求医问药。2018 年 4 月 9 日，中国社会科学院发布的《医院蓝皮书：中国医院竞争力报告（2017—2018）》显示，我国医院信息互联互通方面区域分布不均衡，各层级、各类型百强医院主要集中在东部地区，中部、西部地区医院发展水平远远落后。

在各省地级城市医院综合竞争力指数前 30 强中，江苏和广东两省地级城市占比超过 50%。

4. 区域生态环境保护不平衡，统筹解决难度加大

我国区域生产力布局与自然资源禀赋反差巨大。京津冀及周边 6 省市国土面积占全国的 7.2%，生产了全国 43% 的钢铁、45% 的焦炭、31% 的平板玻璃、22% 的电解铝，原油加工量占全国的 28%，环境压力持续加大。同时，我国经济与环境的地域梯度特征明显，东部地区总体进入工业化后期，环境治理水平较高，这些城市一般生态环境比较优良，自然景观比较丰富，沿海城市有更好的环



为进一步加大大气污染防治力度，河北省饶阳县于 2018 年成立衡水市首家生态环境保护指挥中心，在全县范围内建设立体化监控指挥网络，为全县生态环境保护工作细致化、科学化开展提供保障。图为该县生态环境保护指挥中心工作人员通过监控平台观察县城污染指数

境质量；中西部地区正处于工业化中后期阶段，环境压力加大，资源环境、消耗排放、环境治理等指标相对落后，导致这些地区的可持续发展水平排名靠后。当前，已经出现东部地区环境治理取得成效、中西部地区环境有所恶化的趋势。

从大气环境来看，空气中可吸入颗粒物（PM₁₀）浓度高于全国平均水平的地区，主要分布在京津冀地区和西北地区，京津冀地区的雾霾问题已经成为影响居民生活的重要障碍。从单位 GDP 工业废水产生量来看，中西部地区的废水排放量较高，排在前十位的大多为中西部省份，粗放型的发展模式在中西部地区依然较为普遍，不利于创建集约型社会。

三、区域协调发展 下好全国一盘棋

千钧将一羽，轻重在平衡。下好区域发展一盘棋，协调发展是制胜要诀。实现区域协调发展就像弹钢琴，面对现实挑战，要处理好局部和全局、当前和长远、重点和非重点的关系。党的十九大报告明确提出了区域协调发展战略的主要任务和战略取向。2017年年底召开的中央经济工作会议又提出了区域协调发展的三大目标。“全国一盘棋”的经济社会发展新蓝图正在被勾勒。

1. 明确主要任务：聚焦区域短板，协调发展迸发新活力

第一，强化举措，推进西部大开发形成新格局。把西部这盘棋走活了，我国实现经济转型升级、迈向高质量发展的基础将更加扎实。党的十八大以来，推进“一带一路”建设和长江经济带发展，增强了西部地区与沿海地区经济联系，拓展了西部地区对外开放空间。西部大开发即将进入第三个十年，充分发挥“一带一路”建设的引领带动作用，着力培育发展符合西部地区比较优势的特色产业和新兴产业，提升内生发展能力，加快建设内外通道和区域性枢纽，提高对外开放和外向型经济发展水平。2017年，西部地区与“一带一路”沿线国家进出口总额为1434.2亿美元，占全国与“一带一路”沿线国家进出口总额的10%，占西部地区外贸进出口总额的四成以上。继续加大西部地区补短板力度，建设一批交通、水利、能源基础设施与生态环保和民生保障重点工程，确保西部地区经济社会发展的势头不减弱。截至2017年年底，新开工的152项西部大开发重点工程已经完工52项，全部项目将在2023年年底完工。

第二，深化改革，加快东北等老工业基地振兴。2018年中秋节刚过，习近平总书记行程2000公里，跨越东北三省，围绕深入推进东北振兴这一重大课题，实地考察调研，为老工业基地振兴发展进一步指明了方向。党的十八大以来，习近平总书记围绕东北振兴多次发表重要讲话，他强调，“东北老工业基地振兴发展，不能再唱‘工业一柱擎天，结构单一’的‘二人转’，要做好‘加减乘除’”。加快东北等老工业基地振兴，必须从深化改革上找

看案例

吉林石化：转型升级中的华丽转身

诞生于我国第一个五年计划时期的中国石油吉林石化公司（以下简称“吉林石化”），堪称一家典型的东北国企。近70年的建厂史上，吉林石化生产了新中国第一桶染料、第一袋化肥、第一炉电石，被称为“新中国化工长子”。而这个辉煌的企业，也曾经历过严重的亏损。近年来，吉林石化扎实开展“开源节流、降本增效”工作，精细管理、苦练内功，改革创新、提质增效，一项一项抓落实。在连续2年大幅度减亏的基础上，2016年一举实现扭亏为盈，炼化业务盈利23.3亿元；2017年盈利50.8亿元，位列炼化板块第一名，创出了历史最高水平。2018年以来，吉林石化精准创新发力，深挖创效潜能、资源价值、市场空间，推动提质增效和转型升级，实现持续盈利和稳健发展。

出路，加快转变政府职能，减少政府对市场主体的不合理干预。继续深化国有企业改革，激发国有企业的创新动力和活力，让国有企业顺应当前国内外市场和消费需求的新变化，制造出世界一流、全国知名的优质新产品，增强市场竞争力。同时，积极改善营商环境，促进民营经济发展。辽宁省组建了全国首个“营商环境建设监督局”，负责全省营商环境建设监督检查工作，包括受理相关投诉、举报，查处营商环境建设违法违纪行为。目前，已经点名曝光了一批破坏营商环境典型案例。

第三，发挥优势，推动中部地区崛起。中部地区具有连接东西、贯通南北的区位条件和产业体系较为完整的优势。推动中部地区崛起，要进一步发挥优势，加强综合立体交通枢纽和物流设施建设，发展多式联运，构建现代综合交通体系和物流体系。以山西省为例，从多式联运创新落地，到中欧班列驶向“一带一路”；从首批无车承运人试点，到国家骨干物流信息平台建设……山西省构建“大交通”格局和“大物流”步伐不断加快。此外，着力建设现代产业体系，依托功能平台承接产业转移，发展现代农业、先进制造业和战略性新兴产业，培育一批有国际竞争力的产业集群。在河南，

智能电气、现代农机、中高端数控机床、大型成套粮油加工设备、速冻米面制品等领域优势明显，中高档客车世界领先；在湖南，工程机械、轨道交通、海工装备、能源装备等装备制造领域实力雄厚；在江西，新型光电、航空制造等一批特色产业核心竞争力较强。

第四，创新引领，率先实现东部地区优化发展。东部地区是我国经济发展的先行区，对全国经济发挥着重要的增长引擎和辐射带动作用。东部地区率先实现优化发展，必须加快在创新引领上实现突破，充分利用和拓展创新要素集聚的特殊优势，打造具有国际影响力的创新高地。2017年，江苏省高新技术产业产值占规模以上工业总产值的比重达42.7%。2018年浙江省制定、实施了3000个“浙江制造”标准，新增10万台工业机器人，建成300个产业创新服务综合体，建设一批“无人工厂”和“无人车间”。另外，率先实现产业升级，引领新兴产业和现代服务业发展，打造全球先进制造业基地。在广州，随着智能、绿色、高端产业的加快发展，2017年新能源汽车、光电子器件、液晶显示屏、工业自动调节仪表与控制系统、工业机器人等新兴产品产量均保持较快增长，全年产量同比分别增长55.0%、58.3%、13.7%、37.6%和21.0%。民用无人机、环保、医疗设备等一批成长中的高新技术产品规模逐渐扩大。

2. 建立有效机制：增强区域发展的协同性、联动性、整体性

一是创新区域合作机制。按照优势互补、互利共赢的原则，支持开展多层次、多形式、多领域的区域合作。比如，长江中游城市群的武汉、长沙、合肥、南昌四省会城市建立了“决策—协调—执行”的紧密合作机制，取得了实行省际住房公积金异地互认互贷、基本医疗保险异地就医即时结算等一系列合作成果。

二是完善区域互助机制。完善发达地区对欠发达地区的对口支援制度，创新帮扶方式，加强教育、科技、人才等帮扶力度，增强欠发达地区自身发展能力，促进对口支援从单方受益为主向双方受益深化。住上了安居富民房、走上了柏油路、喝上了自来水、享受免费上学……因为援疆支持，这些“红利”正成为天山南北各族居民的“标配”。自1997年首批对口支

援新疆干部抵疆后，特别是党的十八大以来，中央部委、19省市贯彻落实中央治疆方略和习近平总书记关于新疆工作的系列重要讲话精神，近2万名援疆干部和技术人才西出阳关，致力解决受援地各族群众的问题，极大地促进了新疆经济、社会、文化等各项事业发展进步。

三是建立健全区际补偿机制。建立健全流域上、中、下游生态保护补偿机制，依托重点生态功能区开展生态补偿示范区建设，健全资源开采地区与资源利用地区之间的利益补偿机制，促进区际利益协调平衡。比如，为筑牢长江上游重要生态屏障，重庆市将在19条次级河流建立流域上、下游横向生态保护补偿机制。2020年前，在龙溪河、璧南河等19条流域面积500平方公里以上且跨2个或多个区县的次级河流建立横向补偿机制。

四是充分发挥市场机制作用。习近平总书记在党的十九大报告中指出，“清理废除妨碍统一市场和公平竞争的各种规定和做法”，这是建设统一、开放、竞争、有序的市场体系的内在要求。具体而言，清除各种显性和隐性的市场壁垒，打破地区封锁和垄断，促进生产要素跨区域有序自由流动，提高资源配置效率和公平性，形成更有效率、更加公平、更可持续的区域协调发展新格局。重庆成为全球最大的电脑生产基地之一和国内重要的汽车生产基地，与近年来吸纳产业转移是分不开的。产业转移是成本倒逼、拓展市场和政策引导等多种因素共同作用的结果，也需要相应的配套能力和人力资本条件。

（作者为中国社会科学院工业经济研究所区域经济研究室副主任、副研究员石碧华）

深 阅 读

衡量区域发展是否协调的四个指标

一是从经济角度看，是否把区域经济发展的差距控制在合理区间，具体衡量的指标就是人均地区生产总值。改革开放40年来，我国区域经济发展差

距经历了从扩大到缩小的过程。尤其是2008年至2012年，中部、西部和东北地区三大板块GDP增长的速度连续5年超过东部地区。当然2013年以后情况出现了变化，但总的来说，目前而言，地区间经济发展相对差距缩小的势头并没有逆转。

二是看各地区的老百姓能不能享受到均等化的基本公共服务。基本公共服务是在区域经济差距缩小的进程中，政府提供给老百姓的公共品，是应早于经济差距缩小而实现的。如果区域间的基本公共服务差距很大，就不能说区域发展协调。就目前阶段看，区域间基本公共服务的差距在缩小，而且有新的进展、新的进步。

三是看不同地区各自的比较优势能不能得到充分发挥，这也是区域协调发展的根本动力。区域经济的基本原理就是比较优势的发挥和比较优势的交换。从这个角度看，随着社会主义市场经济体制进一步完善，交通、通信等基础设施的改善，不同地区之间的要素流动和优化组合呈现较好的态势。

四是看人与自然的的关系是不是处在和谐共生的状态。从这个角度讲，“绿水青山就是金山银山”的理念已深入人心，环境保护、自然资源保护和空间管理的力度空前加强，人与自然和谐共处的关系朝着好的方向发展。（摘自《经济参考报》）

延伸阅读篇目推荐：

《走中国特色区域协调发展道路》，魏后凯，《经济日报》2018年10月11日。

《建立区域协调发展新机制》，孙久文，中国经济网2018年1月2日。

《探索区域协调发展新路径》，范恒山，《中国经济时报》2017年12月21日。

思考题

1. 随着东部率先发展、西部大开发、中部崛起、东北振兴等区域发展战略的实施，我国区域协调发展取得了哪些成效？
2. 区域发展不平衡是我国的基本国情，主要体现在哪些方面？

第四讲

增强忧患意识 防范风险挑战

- ◎ 我国正处于一个大有可为的历史机遇期，发展形势总的是好的，但前进道路不可能一帆风顺，越是取得成绩的时候，越是要有如履薄冰的谨慎，越是要有居安思危的忧患。
- ◎ 我国正处于跨越“中等收入陷阱”并向高收入国家迈进的历史阶段，矛盾和风险比从低收入国家迈向中等收入国家时更多更复杂。
- ◎ 当前我国具备防范化解重大风险的诸多有利条件，经济总量继续稳居世界第二，贸易规模也居世界前列，发展主动性较以往明显提升。国内市场空间广阔，地区错位发展、互补性强，回旋余地较大。



如果发生重大风险又扛不住，国家安全就可能面临重大威胁，全面建成小康社会进程就可能被迫中断。我们必须把防风险摆在突出位置，“图之于未萌，虑之于未有”，力争不出现重大风险或在出现重大风险时扛得住、过得去。

——习近平

一艘巨轮在大海中航行，行稳致远最为关键。但无论一艘巨轮多么庞大，在航行中如果不能应对好狂暴的风浪、移动的冰山以及看不见的暗礁等，就会有影响正常行驶甚至造成倾覆的风险。中国经济总量已经跃居世界第二，如同一艘正在大海中驶向现代化强国目的地的巨轮，航行线上首要的就是保持航向、排除风险。

当前，我国正处于一个大有可为的历史机遇期，发展形势总的是好的，但前进道路不可能一帆风顺，越是取得成绩的时候，越是要有如履薄冰的谨慎，越是要有居安思危的忧患。党的十九大报告指出，要坚决打好防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治的攻坚战。把防范化解重大风险放在三大攻坚战之首，彰显了深沉的忧患意识，提醒我们时刻警醒、戒骄戒躁，在忧患中继续砥砺前行。

候，越是要有如履薄冰的谨慎，越是要有居安思危的忧患。党的十九大报告指出，要坚决打好防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治的攻坚战。把防范化解重大风险放在三大攻坚战之首，彰显了深沉的忧患意识，提醒我们时刻警醒、戒骄戒躁，在忧患中继续砥砺前行。

一、居安思危 认清风险

历史总是让人警醒，又给人以深刻启迪。10多年前，美国在经济发展过程中，疏忽了防范和化解风险，导致美国经济长时间不振，还引发了席卷全球的金融危机。许多发展中国家的经验教训也表明，如果不能有效防范风险，一旦触发危机，经济可能陷入长时间衰退，并加剧社会矛盾，最终落入“中等收入陷阱”难以自拔，国家发展和人民生活都受到冲击。

面对波谲云诡的国际形势、复杂敏感的周边环境、艰巨繁重的改革发展稳定任务，我们既要事业充满信心，又要对问题风险保持警觉。有效防范化解重大风险，是顺利推进我国现代化进程，实现“两个一百年”奋斗目标的重要保障。

1. 有效防范化解重大风险事关我国现代化进程

改革开放40年来，我国经历了长时间的快速发展阶段，经济实力迅速

壮大，已进入中等偏上收入国家行列。从国际经验看，经济转型必然伴随着风险和挑战。第二次世界大战以后，成功实现追赶并跨入高收入国家行列的转型经济体一共只有13个。无论是日本、亚洲四小龙，还是拉美、东欧国家，都曾遇到不同程度、持续不同时间的各类风险和挑战。在这一过程中，一些转型国家要么爆发了严重经济危机，要么出现了发展停滞，落入“中等收入陷阱”，有的国家甚至发生剧烈的社会动荡并出现社会倒退。只有少数几个国家成功应对和化解转型期的风险，跻身高收入国家和现代化国家的行列。

当前，我国正处于跨越“中等收入陷阱”并向高收入国家迈进的历史关口，这道坎迈过去了就可以实现“凤凰涅槃”，比肩发达经济体，迈不过去就可能跟落入“中等收入陷阱”的那些发展中国家一样，止步不前。爬坡过坎的过程不可能是轻松写意的。在这一过程中，矛盾和风险会比从低收入国家迈向中等收入国家时更多更复杂，既有长期风险，也有短期风险；既有经济金融风险，也有社会等非经济风险；既有内部风险，也有外部风险。如果处置不当，不排除诱发系统性风险的可能，决不能掉以轻心。当然，风险也孕育着成功转型的机会，能否有效防范和应对各类风险，能否化风险为推动转型的机遇，不仅关系到能否成功实现新一轮经济转型，也关系到能否实现决胜全面建成小康社会的目标以及开启全面建设社会主义现代化国家新征程。可以说，中国经济这艘巨轮能不能继续平稳前行，要看能不能在防风险这场战役中取胜。

2. 既要防范“黑天鹅”，又要防范“灰犀牛”

在经济发展过程中，各类风险就是通过种种伪装隐蔽起来的敌人，制胜之道首要的就是透过蛛丝马迹发现敌人行踪，不被伪装所迷惑，准确发现敌人进而逐一消灭。目前，我们所面临的风险既有内部风险，也有外部风险；既有一般风险，也有重大风险；既要防范“黑天鹅”，又要防范“灰犀牛”。尤其是当一些“灰犀牛”风险出现时，需要第一时间及时甄别处置，避免遗患无穷。

“灰犀牛”这一概念近两年“火”了起来，在防范风险时经常被提起。与“黑天鹅”比喻小概率而影响巨大的事件不同，“灰犀牛”比喻的是大概率且影响

2017年全国新发涉嫌非法集资案件 5052起

▼ 同比下降
▲ 同比上升



巨大的潜在危机。如果说“黑天鹅”事件的发生有其偶然性，那么“灰犀牛”事件则是早有预兆却没有得到足够重视，不了解风险所在，不重视风险苗头，可能是最大的风险，一旦出事就来不及了。

近期，我们谈论较多的P2P网贷平台集中“爆雷”就是表面上看似是创新的新生事物发酵而来的重大

风险，就像引爆2008年全球金融危机的美国次级贷最开始也是一项金融创新一样，可以说是一种“灰犀牛”风险。P2P网贷一般指的是通过互联网完成的“点对点”借贷交易。通过P2P网贷平台，借贷双方可以快速确立借贷关系并完成交易。乍一看，P2P网贷门槛低、成交方便快捷，这让很多难以在银行借到钱的小微企业或者个人的融资难度大幅降低，同时动辄10%以上的年化收益率也可以为大批投资者带来可观的利息收益。过去几年，P2P以互联网金融创新产品之姿迅猛发展，虽然已经出现了部分P2P平台老板卷款“跑路”或者无法按期兑付本息等一系列问题，但由于高额利益的诱惑，很多人还是抱着侥幸心理冒险尝试，其中也不乏一些省吃俭用把生活费攒下来投资P2P理财的在校大学生。

初步统计，截至2018年6月，P2P网贷历史累计成交额已突破7万亿元，规模之大令人震撼。2018年以来，P2P网贷平台出现了集中“爆雷”。据不完全统计，“爆雷”的P2P平台的总数已有200余家，待收本金达到了2000多亿元，大量投资者面临血本无归的惨境。P2P网贷从本质上看，可以视作民间借贷的互联网版本，尽管对融资起到了一定积极作用，但由于进退无序、缺乏监管，投资者风险教育又严重缺失，一些P2P平台并非单纯作为真正的信息中介，而是玩自己融资、变身资金池的把戏，已经变质为非法集资。P2P平台集中“爆雷”给人们敲响了警钟，这一行业已经积累了巨大风险，事关人民群众切身利益、金融安全和社会稳定大局，亟待尽快清理规范、妥善处置。

党的十九大报告强调，要守住不发生系统性金融风险的底线。P2P网贷平台风险仅是金融领域风险的一方面反映，金融领域各种不同类型的“灰犀牛”风险交织叠加串联，极易造成系统性金融风险。从当前情况来看，可能引发系统性金融风险的“灰犀牛”风险点主要有房地产泡沫风险、杠杆率过高风险、地方政府债务风险、影子银行风险、外部冲击风险、互联网金融风险、流动性风险、不良资产风险等。

房地产市场经过多年来高杠杆发展模式和房价过快上涨相互作用，行业风险也同时迅速积累。从购房者方面来看，我国大部分购房者都以贷款形式缴付房款，统计数据显示，我国家庭财富中的70%左右都集中在房子上。房价持续上涨之时，房子作为“抵押品”价值不断上涨，潜藏的危机被掩盖。为维护“房子是用来住的，不是用来炒的”的市场基本定位，各地政府出台了调控政策，房价过快上涨势头得到了遏制，一些地方的房价应声开始松动。如果楼市深度调整，房价大跌，作为“抵押品”的房子必然大幅贬值，但购房者需要偿还的债务却不会减少，一些购房者面临资金链断裂风险，只得弃房断供，银行被迫将房子收回。这种现象向极端化发展的结局就是，各银行无法正常收回贷款，手中仅剩大量房源却难以变现，造成整个银行系统资金链出现问题，最后形成系统性金融风险。从开发商方面来看，几乎所有开发商都采取高杠杆率融资盖房这一发展模式，一旦房地产市场出

现震荡，需求和房价都将无法维持高位，周转不畅，开发商的现金流就会出现巨大危机，进而对向开发商借款的金融机构的资金安全构成风险。这种风险一经出现，常常像传染病一样，从一个地方向全国蔓延开来，形成系统性金融风险。从地方政府方面来看，一些地方政府财政收入主要靠卖地，在房地产市场高投入高回报的时候，地方政府“腰包”逐渐鼓起来，举债上马了不少大项目、大工程，为改善基础设施、保障民生发挥了积极作用。近两年来，各大城市房地产调控成效明显，政策的紧缩效应逐步显现。房地产投资增速不断放缓，开发商拿地热情和能力下降，政府出让土地时常“流拍”，致使财政吃紧。如为了发展又继续借钱，这样就会形成地方政府债务风险。

二、正视风险 稳妥处置

思危所以求安，虑退所以能进。面对风险挑战，关键是突出问题导向，不忽视风险苗头和小概率风险，也不放过风险聚集点和大概率事件。知危图安，要靠主动作为。既要有防范风险的先手，也要有应对和化解风险挑战的高招；既要打好防范和抵御风险的有准备之战，也要打好化险为夷、转危为机的战略主动战。

1. 积极部署一系列防范化解重大风险的举措

与日韩等国一开始未能正视高速增长阶段已经结束的事实不同，我国较早认识到经济转型的到来以及与之相伴随的风险。2012年以后，我国经济增速基本告别了前些年两位数的高速增长阶段，回归到7%左右的增长区间。党中央审时度势，作出了经济运行进入经济增速换挡期、结构调整阵痛期和前期刺激政策消化期三期叠加阶段的重大判断。身处三期叠加阶段，周期性矛盾和结构性矛盾交织在一起，就像巨轮进入了洋流更加复杂的海域，大环境已经十分严峻，又遇上产能过剩矛盾凸显、债务杠杆率快速攀升、影子银行规模快速膨胀、房地产价格增长过快、资本市场波动加大等“旋涡”，在稳增长、调结构之间实现平衡的难度加大。面对复杂严峻局面，习近平总书记强调：“我国正处于跨越‘中等收入陷阱’并向高收入国家迈进的历

史阶段，矛盾和风险比从低收入国家迈向中等收入国家时更多更复杂……既高度关注产能过剩、地方债务、房地产市场、影子银行、群体性事件等风险点，又采取有效措施化解区域性和系统性金融风险，防范局部性问题演变为全局性风险。”李克强总理指出：“对金融和债务风险我们一直高度关注，……我们必须加强监测，及时处置，确保不发生区域性、系统性金融风险。”党中央在近年来召开的多次重要会议上进行了专题研究，对防范化解重大风险作出了决策部署。

党中央对经济社会运行中潜在风险点的准确判断和把握，为一系列防范化解重大风险工作，明确了基调，指明了方向。首先，从宏观调控的基调看，过去5年我国一直坚持“稳健货币政策+积极财政政策”的组合，确保经济在合理区间内运行，既避免经济增速过快回落，防止存量风险过快集中释放，同时又不强行拉高经济增速，避免引发经济过热和资产泡沫。其次，不断丰富风险防范的政策“工具箱”。在实体经济减速的背景下，为了防止资金因逐利而脱实向虚，催生资产泡沫并造成经济大幅波动，央行在存款准备金、房地产信贷、跨境资本流动等方面构建了相对完善的宏观审慎管理框架，与货币政策构成了“双支柱”。最后，实施供给侧结构性改革。为应对房地产、基础设施以及出口需求的潜在增速下降，实体经济面临产能过剩、库存高企、产出价格持续下滑、企业盈利能力下降等挑战，实施供给侧结构性改革，推动“去产能、去库存、去杠杆、降成本和补短板”。一系列政策措施的实施，在保持了前进大方向的同时，还避免了风浪对航行稳定性的影响。

2. 风险防范和化解取得积极成效

经过持续努力，金融风险快速积累的态势明显缓解。第一，供大于求的矛盾明显缓解。2018年前三季度，规模以上工业企业产能利用率回升至77.6%，接近同期美国的工业产能利用水平，同时工业品出厂价格明显回升，企业利润率也持续回升，实体经济状况有所改善。第二，宏观杠杆率企稳。根据国际清算银行估算，2012年至2017年，我国非金融部门的债务规模增加93%，而同期名义GDP规模增加47%，宏观杠杆率（非金融部门债务与

名义 GDP 的比值) 从 1.95 倍上升到 2.55 倍, 与其他主要经济体相比, 5 年期间上升的幅度较快。不过, 从 2017 年开始, 杠杆率呈现趋稳态势, 基本稳定在 255% 至 260% 的区间。第三, 房地产价格上涨势头明显放缓。2018 年三季度以来, 北京、深圳、成都、南京和杭州等热点城市二手房成交价格出现一定松动。碧桂园、恒大、万科等龙头房企在各地的项目都有一定优惠促销措施。根据大型房地产中介平台数据, 2018 年下半年以来二手房挂牌价格下调的城市数量也在不断增加。第四, 地方隐性债务扩张的势头得到一定抑制。清理政府和社会资本合作项目、规范政府购买服务, 同时限制

读数字

当前, 我国地方政府债务风险总体可控。截至 2017 年年底, 全国地方政府债务余额 16.47 万亿元, 控制在全国人大批准的 2017 年地方政府债务限额 18.82 万亿元之内, 债务率低于国际通行的 100% ~ 120% 警戒线。

金融机构违规向地方政府融资, 地方投资建设更加注重量力而行, 地方隐性债务风险快速上升的态势有所缓解。第五, 影子银行、金融控股公司、互联网金融等领域不规范的行为得到一定纠正。2017 年, 随着国务院金融稳定发展委员会成立,

监管协调性进一步改善。资管新规及实施细则逐步出台, 监管标准和规则的统一性提高, 政策套利空间减少, 刚性兑付情况有所改善。填补金融控股公司监管空白, 有助于治理金融乱象, 防止“大而不能倒”。清理 P2P 平台, 尽早排除金融隐患, 避免了酿成更大的金融和社会风险。

应该说, 2008 年国际金融危机以后, 与其他主要经济体继续维持宽松货币政策和扩大财政赤字的政策相比, 我国较早预见到了经济转型中存在的各种风险, 并采取了有力措施。通过上述风险防范举措, 不仅控制住了风险快速积累的态势, 守住了不发生系统性和区域性风险的底线, 同时也提高了金融服务实体经济的能力, 增强了经济体系应对不确定性冲击的韧性。更为重要的是, 上述举措在一定程度上改变了微观主体预期, 依靠规模扩张的外延式发展模式面临更多制约, 依靠质量和效益提升的内涵式发展方式更加深入人心。与其他后发追赶经济体相比, 从高速增长阶段过渡到中高速增长阶段,

中国没有发生重大系统性风险，是比较少见的。

三、下好先手棋 打好主动仗

防范化解风险，不仅需要勇气决心，更要有高强本领。党的十九大报告提出增强八个方面的执政本领，其中之一就是增强驾驭风险本领。面对各种复杂矛盾，既要学会“弹钢琴”，也要善于牵住“牛鼻子”，既要找准症结，也要周密谋划、精心操作；面对各方面风险，既要及时查漏补缺，也要善于健全防控机制，加强源头治理；面对各种艰难险阻，既要迎难而上、敢啃硬骨头，也要培养专业能力、遵循规律办事。

1. 未来多重风险叠加共振的挑战仍然存在

从国内来看，债务风险、金融市场波动风险和房地产市场风险等“灰犀牛”风险仍在持续显露，而且滋生风险的根源依然存在。一是地方政府举债发展的冲动还很强。在现行考核体系和地方竞争的背景下，堵了“后门”，而“前门”又开得不够大，地方政府很可能会想办法走“偏门”，换其他方式举债，隐性债务仍有反弹风险。二是国企举债动机仍然较大。根据财政部发布的数据，2018年9月份国企资产负债率仍然高达65%，一些地方国企债务状况与盈利状况很不匹配。一些僵尸企业长期难以退出，不仅加大了债务风险，同时还挤占了宝贵信贷资源。三是居民债务增大。过去两年，房价高位运行，部分家庭债务负担明显加重。一旦房价出现较大幅度调整，高房价时期入市的购房者财务压力将显著增大。四是金融市场大幅波动风险。2018年以来，股市“跌跌不休”，加剧了上市公司股票质押融资风险、企业债券违约风险，并放大了市场波动，影响了社会预期。五是房地产市场僵局下潜藏较大的市场变化。本轮房地产调控时间长、频次高、措施严，在去库存任务基本完成的同时，房地产销售、房价走势和房地产企业投资意愿等方面出现了一些新的变化。比如2018年国庆节前6天，30个大中城市商品房销售数量仅为2010年至2017年同期平均销售水平的50%。房地产企业资金链趋紧。

从外部来看，中美经贸摩擦是外部环境中的最大不确定因素。从日美贸

易争端的历史进程看，中美经贸摩擦长期化的可能性较高。在这种背景下，国内产业链、供应链将遭受显著冲击，对经济的负面影响也会更加深远。

根据国际经验，每一次危机的爆发，一开始可能只是局部风险，但由于处置不当或者触发深层次结构性矛盾，导致经济和社会风险叠加，预期不稳和实体不振交织，最终造成多重风险相互传导、反馈并不断放大。在转型阶段，风险的成因更加复杂，社会诉求更加多元化，对风险性质和程度的判断短期内往往很难达成共识，这很可能延误风险处置的最佳时机。因此，促进经济平稳运行，为经济结构升级和新旧动能转换营造良好环境，必须增强全社会风险忧患意识，并采取有力措施防范和化解重大风险。

2. 完善风险应对机制和工具

当前我国具备防范化解重大风险的诸多有利条件。2018年，我国人均GDP预计接近1万美元，经济总量继续稳居世界第二，贸易规模也居世界前列，发展主动性较以往明显提升。国内市场空间广阔，地区错位发展、互补性强，回旋余地较大。特别是我国先后成功应对1997年亚洲金融危机和2008年国际金融危机，在危机处置和风险化解方面有着丰富经验。所以我们要树立应对各种风险挑战的坚定信心。但与此同时，也要居安思危，增强风险忧患意识，提高风险识别能力，完善风险应对机制和工具，为推动经济转入可持续的中高速增长轨道，实现高质量发展打下坚实基础。

第一，全面深化改革，从源头上化解风险。有效应对风险，需要区分风险表征和根源，治标和治本相结合。短期看，行政性手段可以治标，快速稳定局面，但副作用也会很大，而且政策效果难以持久。从根本上说，只有坚持市场化、法治化方向，加大产权制度改革，完善要素价格形成机制，才能形成有效的产权和价格激励，减少经济运行当中的扭曲，从源头上化解风险。前两年，通过压减落后产能、房地产限价限售、严监管去杠杆等行政干预色彩较浓的方式，削减过剩产能和无效供给，起到了一定效果。但是行政性手段对价格形成机制、产权激励机制的扭曲效应也逐步显现，解决旧问题，同时也带来了新风险。长期看，只有建立优胜劣汰的市场化法治化机制，才能从根本上消除资源错配和结构失衡。

第二，加大开放力度，提升抵御外部冲击的能力。开放有助于提升国内的宏观管理水平和微观效率。作为一个发展中大国，限制资本流动的成本较高，中国只有进一步加快人民币汇率形成机制改革，稳步实现资本项目下人民币可兑换，推进人民币国际化，才能提升国内宏观管理政策的独立性，改善资源的配置效率，切实增强风险防范能力。全球化大趋势不可逆转，中国经济将更高层次融入全球分工不可改变，开放有风险，但开放增加了多样性，提供了更大的潜力空间。当前，我国国际收支大体平衡，抓住这一有利时机，进一步深化人民币汇率市场化改革。中国经济在世界经济中的地位越来越重要，中国因素已成为影响全球经济的关键变量，加强政策协调沟通，提升开放条件下大国宏观经济管理能力，变得比以往任何时候都更加重要。当前，国际流动性非常紧张，发展中国家面临的融资瓶颈更加突出；部分经济体贸易保护主义抬头，自由贸易和投资往往面临很大挑战。中国作为一个发展中大国，明确反对贸易保护主义，加强全球政策协调，将对持续推动全球化进程，缓解国内所受冲击起到积极作用。

第三，增厚风险缓冲垫，留出足够空间。从国际经验看，建立风险预警机制，增厚风险缓冲垫，有助于及早处置风险或控制风险冲击范围。对于部分风险而言，可以通过发展相应的金融市场和创新相应的金融工具，实现较好的对冲，避免出现重大失衡。例如，我国的股市波动率显著高于主要经济体股市波动率，而且股市下行时期，整个市场都缺乏保护，其中一个很重要的原因就是缺乏风险对冲工具。同时，一个机制比较完备的市场，其本身就是风险的自动显示器和调节器。

第四，做好风险教育和提示。众多危机的经验表明，在繁荣时期，人们的信心往往比较乐观，容易过度借贷，过度投机，导致投资过热、通货膨胀和资产泡沫。一旦经济下行，社会和市场信心比较脆弱，容易过度悲观，可能导致投资、生产、收入和消费陷入螺旋下降的恶性循环。加强风险教育和提示，增强风险意识，有助于提高微观主体特别是一些承受力较弱群体的风险识别能力。比如，在类似 P2P 网贷平台这类金融创新产品出现的时候，投资者往往受到高收益诱惑而忽视风险，这时需要政府加强风险教育和提示，让投资者充分意



2018年1月25日至28日，为期4天的北京国际金融博览会暨北京国际金融投资理财博览会在北京展览馆举行。图为参观者在博览会上拍摄“金融安全”展台

识到风险，在投资决策时更加审慎，避免普通投资者遭受无谓损失。

第五，筑牢社会安全网，守住风险底线。通常，风险释放往往会经济对经济运行产生一定的下行压力，低收入群体较其他群体受到的直接冲击更

大。而且，国际经验显示，扩内需、稳增长的措施还会带有一定的再分配效应，高收入群体获益更多。健全社会安全网，提供基本均等公共服务，能够让低收入群体拥有基本的生活保障，能够有从头再来的机会。历次大的危机经验表明，收入分配不均造成危机的重要原因。织牢社会安全网有助于壮大中等收入群体，改善收入分配格局。只有中等收入群体不断壮大，社会结构才是可持续的，这也是防范社会风险、避免社会矛盾加剧的重要基础。

3. 当代大学生应增强防风险意识

当前，我国移动互联网应用已高度发达，大学生从封闭的“象牙塔”走出来参与到社会生活中。特别是互联网金融兴起，大学生贷款门槛日益降低，部分大学生消费观念已不再“量入为出”，借贷消费成为时尚。网络借贷平台在大学生中普及率提升的同时，部分大学生借贷消费不够理性、审慎，还容易受到一些别有用心网贷平台虚假宣传的蛊惑，资金安全甚至人身安全都受到威胁。大学生易受到金融风险冲击，主要在于金融知识匮乏、风险防范意识薄弱、防范化解风险能力不足等原因。因此，在防范风险方面，大学生在校期间要充分利用各种学习机会和资源，积极主动学习金融知识和重大风险防范知识；在使用互联网金融平台时，要提高风险防范意识，注重保护

个人财产安全和隐私安全，同时还要培养正确使用金融服务的意识，避免被不法分子利用，进而对个人安全造成危害。

（作者为国务院发展研究中心宏观经济研究部研究员许伟）

深 阅 读

打好攻坚战要战而有策、战而有备、战而有术

“战而有策”，就是要立足我国经济社会发展全局，以党中央的政策方针为指引，把服务实体经济作为防控金融风险的根本。一是要加强党的领导，确保金融改革发展的正确方向。按照高质量发展的要求部署新时代防范化解金融风险攻坚战，确保国家金融安全。二是要坚持金融服务实体经济这一根本。全面提升金融服务实体经济的效率和水平，提高直接融资比重和金融资源配置效率，充分发挥金融在服务供给侧结构性改革、促进产业转型升级、支持国家战略推进等方面的重要作用。继续采取措施，减少资金空转、层层嵌套和监管套利，减少由此产生的跨市场、跨行业、跨区域的金融风险。更加有力地支持实施重大战略和培育新动能，更加精准地补足薄弱领域金融服务短板，更加有效地降低实体经济融资成本。三是要紧紧抓住三个良性循环的“牛鼻子”。实体经济一端要深入推进供给侧结构性改革，房地产一端要改革完善住房制度、建立房地产市场可持续发展的长效机制，金融体系内部一端要严防严控风险，三方面协同发力，从根本上防控金融风险。

“战而有备”，就是要对存在的金融风险点做到心中有数，未雨绸缪，密切监测，准确预判，有效防范。一是要健全金融风险预警体系。加强金融风险监测与评估，强化对重点领域的风险监测和防范。针对阻碍“三个良性循环”的风险因素，梳理排查每个风险点的成因、机理、传染渠道及外部性，有效降低信息不对称程度。二是加大金融基础设施建设力度。继续完善会计审计制度，控制企业的风险承担倾向。加快推进金融信息化建设，逐步增加在国际金融领域的规则制定权和话语权。加快推进防范金融风险的立法工作，加

强金融机构公司治理机制的建设，完善有关资本配置的法律制度。三是继续推进金融市场基础制度的建设和完善。要筑牢金融业发展和金融风险防范的根基，特别是针对“脱实向虚”问题，要通过改革不断优化营商环境，切实降低企业经营成本和制度性成本，激发实体经济活力。加快建设开放、有序、公平竞争的市场体系，维护市场正常秩序，提高金融资源配置效率。

“战而有术”，就是要做到目的明确、重点突出、密切协同，形成全国一盘棋的金融风险防控格局。一是要形成风险防控的合力，充分发挥监管协调机制的作用。进一步健全货币政策和宏观审慎政策双支柱调控框架，建立全面统一、基础设施共享、协调有效的监管框架，加强国际金融监管协作，完善全球金融治理体系。二是要加强薄弱环节监管制度建设，建立良好的金融秩序。突出功能监管，统一资产管理业务的标准规制，强化实质性和穿透式监管。全面实施金融机构和业务的持牌经营，规范产融结合，强化影子银行监管，减少监管漏洞和监管空白。三是要各个击破，做好重点领域金融风险防控工作。货币政策要保持稳健中性，适应货币供应方式的新变化，有效运用创新型流动性管理工具，调节好货币供给闸门。有效防控信用风险，妥善化解地方政府隐性债务风险，积极防控房地产领域风险，进一步规范交叉性金融业务，确保金融安全高效稳健运行。（摘自《求是》）

延伸阅读篇目推荐：

《切实提高防范化解重大风险能力》，刘尚希等，《经济日报》2018年4月12日。

《代表委员建言如何打好防范化解重大风险攻坚战：牢牢守住风险底线》，周琳等，《经济日报》2018年3月5日。

《守住不发生系统性金融风险的底线》，周小川，《人民日报》2017年11月22日。

《习近平指挥三大攻坚战之防范化解重大风险》，学习中国2017年8月22日。

思考题

1. 当前我国经济发展面临哪些重大风险？我国又具备哪些防范化解重大风险的有利条件？
2. 你认为大学生在防范重大风险方面具体应当怎样做？

第五讲

高等教育改革发展趋势

◎ 我们建设一流本科，特别是建设具有中国特色、世界水平的一流本科，不仅是与世界高等教育理念的同频共振、相向而行，而且还要在更国际基础上更中国。

◎ 不抓本科教育的高校是不合格的高校，不重视本科教育的校长是不合格的校长，不参与本科教育的教授是不合格的教授。

◎ 以前关于本科教育的讨论都陷入了“把教育改革局限于如何重新安排船上的座椅，而不是对轮船的航向进行深思熟虑的讨论”的误区，新一轮本科教育的关注点不应仅仅指向大学应该教什么，也要关注大学应该怎么教，更要关注学生应该怎么学、学得怎么样。



高等教育是一个国家发展水平和发展潜力的重要标志；党和国家事业发展对高等教育的需要，对科学知识和优秀人才的需要，比以往任何时候都更为迫切；培养社会主义建设者和接班人是各级各类学校的共同使命；走内涵式发展道路是我国高等教育发展的必由之路。

——习近平

当前，世界范围内新一轮科技革命和产业变革扑面而来，与我国加快转变经济发展方式正在形成历史性交汇，国家创新发展和产业升级对人才的迫切需求前所未有。教育内在发展的大逻辑和国家发展的大逻辑都对高等教育变革创新提出了新的更高要求。截至2017年，我国有各类高校2631所，高等教育在学总规模达到3779万人，高等教育毛入学率达45.7%，正在快速迈向高等教育普及化阶段。基于这样一个背景，教育部召开了新时代全国高等学校本科教育工作会议，提出坚持“以本为本”、推进“四个回归”，建设中国特色、世界水平的一流本科教育。

一、认识和遵循高等教育规律

本科教育在高等教育中是具有战略地位的教育、是纲举目张的教育，是大学的根和本。这是因为本科教育是青年学生成长成才的关键阶段。我国著名高等教育专家潘懋元先生曾经讲过：“教育的要求必须与学生的身心发展相适应。大学生跟中小学生不同，中小學生是要有监护人的，大学生没有监护人，能独立发展。世界上能够承担法律责任的大都规定为18岁以上的青年，大学生大体上也都是18岁以上的青年，所以教育必须要适应这个年龄段，同时要促进这个年龄段的学生的成长。比如，你对小学生说：应该怎样做、不应该怎样做，这样是好的、那样不是好的。小学生听了就接受了，他们觉得老师说的就是对的。但如果对18岁以上大学生讲述同样的内容，老师说了之后，他会思考一下，他不一定同意老师说的。”因此，这一阶段的教育是学生思想观念、价值取向、精神风貌的成型期，需要教育引导形成正确的世界观、人生观、价值观，铸就理想信念、锤炼高尚品格，扣好人生的第一粒扣子，打牢成长发展的基础；这一阶段的教育是学生知识架构、基础能力的形成期，

需要教育引导学生夯实知识基础，了解学科前沿，接触社会实际，接受专业训练，练就独立工作能力，成为具有社会责任感、创新精神和实践能力的高级专门人才，为学生成才立业奠定立身之本；这一阶段的教育，是关系到研究生教育质量的关键期，因为没有优秀的本科毕业生，研究生教育就没有高质量的毛坯和种子，就成了无源之水、无本之木，就无法培养出优秀的高层次人才；这一阶段的教育，是中国特色社会主义现代化建设所需人才培养的达成期，全国1200多所本科院校的应届毕业生中本科生占比87%，如果没有这么大体量的各级各类高级专门人才供应，党和国家各项事业建设发展的宏伟目标将难以实现。所以，从这几个意义和角度来看，全国高等学校本科教育工作会议明确提出“高教大计、本科为本，本科不牢、地动山摇”的重要判断。

当然，作出这样一个判断，只是从本科教育自身的意义、地位、作用出发，如果放在政策制定的层面，仅有学理上分析远远不够，还必须对当前本科教育发展的总体方位、总体态势有清醒的把握，只有这样才能保证我们的政策制定有清楚的依据、理性的考量。

总体上看，中国特色社会主义进入新时代，高等教育的地位作用、发展阶段、类型结构、舞台坐标都呈现出新的格局、新的变化。高等教育的地位作用变了，对国家经济社会发展的作用从基础支撑转变为支撑引领并重，成为可持续发展的最大红利和牵引动力；发展阶段变了，高等教育即将迈入普及化阶段，开始成为每个人职业生涯的“基础教育”；类型结构变了，按照国家主体功能区战略定位，多样化发展成为高等教育最显著的特点；舞台坐标变了，中国高等教育已经在世界舞台、国际坐标和全球格局中谋划发展与改革，参与竞争与治理。但如果从本科教育这一层面来看，却仍然存在一些具有普遍性的突出问题，必须引起高度重视，因为这些问题都是影响高等教育强国建设的突出薄弱环节和重点难点问题，是与高等教育地位作用、发展阶段、类型结构、舞台坐标呈现出的新变化、新格局不相适应的问题。

一是理念滞后问题。面对扑面而来、汹涌澎湃的新一轮世界范围的科技革命和产业变革，一些高校仍然因循守旧，办学治校的理念思路跟不上时代

的步伐，模式和方法创新不够，内容更新不及时，滞后于时代变革。如一些高校还存在一些内容陈旧、轻松易过的“水课”；一些高校在推进学分制过程中同时设置了重修与补考，补考之后还可以再补考，再补考之后还会有“清考”。厦门大学原副校长邬大光教授在一篇论文中曾提到：根据2014年对全国145所高校（含18所“985”高校、35所“211”高校、92所地方本科高校）调查，各高校总体“清考率”为68%，“985”高校“清考率”为66.7%、“211”高校“清考率”为65.7%、地方本科高校“清考率”为70.6%。2017年再次调查129所高校（含20所“985”高校、26所“211”高校、83所地方本科高校）中，总体“清考率”为45%，“985”高校“清考率”为20%、“211”高校“清考率”为46.2%、地方本科高校“清考率”为68.7%。试想，如果我们本科教育的理念还停留在这样一个层面上，缺少强烈的危机感、紧迫感和使命感，我们又将如何紧紧把握高等教育发展的历史机遇？这是一个关键的人才战略问题，也是一个可能会影响国家发展的问题。

读数字

2017年全国教育经费总投入为42562.01亿元，比2016年增长9.45%。国家财政性教育经费为34207.75亿元，比2016年增长8.95%，占GDP比例为4.14%。2017年全国普通小学、普通初中、普通高中、中等职业学校、普通高等学校生均一般公共预算教育事业费支出增幅分别为6.71%、9.13%、11.80%、8.55%、8.27%。

二是投入不到位问题。通过大量的调研、走访，我们不得不说，当前一些高校在本科教育上还存在领导精力投入不到位、教师精力投入不到位、学生精力投入不到位、资源投入不到位的问题，这四个不到位既有“硬件”方面也有“软件”方面的问题，但重点还是“软件”问题，说明本科教育仍处在艰难爬坡中，这些是我们必须着力解决的主要矛盾问题。

三是评价标准和政策机制的导向问题。当前一些评价指标还没有充分体现立德树人的成效，高校人、财、物方面的一些政策机制还没有聚焦到人才培养上来。这些客观存在的问题，也要求我们必须在评价标准上加强引导，在体制机制上持续攻坚，强力疏通这些政策堵点。

所以，教育部党组书记、部长陈宝生在新时代全国高等学校本科教育工作会议上，坚定提出“三个不合格”“八个首先”的明确要求。“三个不合格”即不抓本科教育的高校是不合格的高校、不重视本科教育的校长是不合格的校长、不参与本科教育的教授是不合格的教授。“八个首先”即高校领导的注意力要首先在本科聚焦，教师的精力要首先在本科集中，学校的资源要首先在本科配置，教学条件要首先在本科使用，教学方法和激励机制要首先在本科创新，核心竞争力和教学质量要首先在本科显现，发展战略和办学理念要首先在本科实践，核心价值体系要首先在本科确立。

这次会议提出的“以本为本”“四个回归”“三个不合格”“八个首先”等一系列主张，切中要害、直击痛点，回应了习近平总书记和党中央关于把立德树人的成效作为检验学校一切工作的根本标准，把师德师风作为评价教师队伍建设的第一标准的根本要求；回应了牢牢抓住全面提高人才培养能力这个核心点，并以此来带动高校其他工作的根本要求；回应了全国教育大会关于培养德智体美劳全面发展的社会主义事业接班人和建设者的根本要求，是遵循高等教育发展规律和学生成长成才规律的集中体现。

二、与世界高等教育发展同频共振

需要强调的是，建设一流本科教育不是临时起意，更不是任意而为，而是从把握世界高等教育大趋势、大主流作出的总体部署和制度安排。从当今世界看，一些一流大学已普遍将本科教育放在学校发展的重要战略地位，将培养一流本科生作为学校发展的坚定目标和不懈追求。而且越是顶尖的大学，越是重视本科教育，本科教育被这些大学视为保持卓越的看家本领和成就核心竞争力的制胜法宝。特别是进入 21 世纪以来，世界各国尤其是发达国家的大学把人才培养的本质职能进一步强化和凸显，重视建设一流本科教育已经成为国际高等教育的共识和趋势。

美国从 20 世纪末就开始讲“回归本科教育、重塑本科教育”。美国卡内基教学促进会发布了《重塑本科教育：美国研究型大学发展蓝图》（1998）和《重塑本科教育：博耶报告三年回顾》（2001）。两份报告引起了美国研究型大

学对本科教育的强烈关注，对本科教育改革产生了广泛而深远的影响。英国已经从国家战略层面“回归”教学，英国高教界掀起了新一轮围绕教学质量的重大改革。2016年5月，英国教育部发布了《英国高等教育白皮书》（以下简称《白皮书》）。《白皮书》专门提出教学卓越框架，高度重视卓越教学，重点强调四件事：一是从2016—2017学年起实施教学卓越框架，围绕以学生为核心来提升教学质量；二是建立教学与研究具有平等地位的文化；三是根据学生的退学率、学生满意度和毕业生就业率等指标对高校进行“金银铜”排名（如果不在榜上就不能涨学费）；四是强调专业教学，高校专业教学应激发所有学生的全部潜能，促进毕业生就业，尤其是在高技术产业领域就业。

美国哈佛大学、斯坦福大学、麻省理工学院等超一流大学纷纷回归本科教育，启动本科教学改革。斯坦福大学发布了《斯坦福大学本科教育报告》《斯坦福大学2025计划》等，该校约翰·亨尼斯校长在《斯坦福大学本科教育报告》中说：斯坦福大学是一所伟大的教学与研究型大学，要像对待科研一样重视与支持教学，这不仅可能，而且很重要。以前关于本科教育的讨论都陷入了“把教育改革局限于如何重新安排船上的座椅，而不是对轮船的航向进行深思熟虑的讨论”的误区，新一轮本科教育的关注点不应仅仅指向大学应该教什么，也要关注大学应该怎么教，更要关注学生应该怎么学、学得怎么样。麻省理工学院发布了《麻省理工学院教育的未来》（2014）、《高等教育改革的催化剂》（2016），该校拉斐尔·莱夫校长强调：高等教育到达了一个转折点，我们必须打造以学生为中心的教育，单个的变革主体是不够的，必须让全体教师、大学的高级管理层、学科和专业负责人、科研团队都参与进来。要让学生学会反思、讨论（与同伴和专家）、跨学科思维、自学和掌握学习。哈佛大学本科生院院长哈瑞·刘易斯写的《失去灵魂的卓越》一书，深刻反思哈佛大学一度忽视了本科教育，是失去了灵魂的卓越。

经合组织近年推出的高等教育学习成果评估项目，将人才培养作为教育质量评价的核心内容，对本科生在毕业时掌握的学习成果（“学到了什么”和“能做什么”）进行评价，从而为高校改进教学提供服务，在相当程度上反映了国际高等教育教学改革和质量评估的新理念、新标准、新技术。《华

盛顿协议》坚持“学生中心、产出导向、持续改进”的核心理念，开展国际实质等效专业认证，推动工程教育改革。欧洲教育结构调整项目强调调整和优化教学过程。联合国教科文组织、国际高等教育质量保障联盟、亚太地区教育质量保障组织等也将质量作为核心，致力于推动高等教育教学质量的改进等。

我们不难看出，当我们还在大张旗鼓地宣传以学科为中心的时候，世界一流大学已经开始瞄准以学生为中心的本科教学，重视质量、重视人才培养已经成为世界高等教育的共识和趋势。因此，我们建设一流本科，特别是建设具有中国特色、世界水平的一流本科，不仅是与世界高等教育理念的同频共振、相向而行，而且还要在更国际基础上更中国。

三、我国高等教育改革发展的奋进之笔

当前，我国本科教育共有92个专业类、630种专业、56818个专业点，开展本科教育的高校有1243所，在校本科生达1648.6万人，是中国高等教育最大的供给体系，专业齐全、类型多样、区域匹配。如何让这样一个体量的本科教育更中国、更国际，如何让本科教育在高等教育后大众化阶段、迈进普及化阶段的进程中做到超前部署、超前谋划，不仅需要体制机制的保障，还需要实实在在的工作举措。而这次新时代全国高等学校本科教育工作会议就是回答和解决这个问题。概括起来，就是形成了“一个纲领性讲话”“一个战略性意见”和“一组领跑计划”。

“一个纲领性讲话”即教育部党组书记、部长陈宝生代表部党组作的重要讲话，向全国教育战线明确了“以本为本”“四个回归”是高等教育改革发展的基本遵循。

“一个战略性意见”即《关于加快建设高水平本科教育 全面提高人才培养能力的意见》，简称“新时代高教40条”。落实好这个文件，要坚持立德树人，德育为先；坚持学生中心，全面发展；坚持服务需求，成效导向；坚持完善机制，持续改进；坚持分类指导，特色发展。高校应从做好“八个一”着手，落实一个根本任务，培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人；

坚持一个根本标准，把立德树人的成效作为检验学校一切工作的根本标准；突出一个基础地位，本科教育是具有战略地位的教育、是纲举目张的教育；强化一个基本抓手，专业是人才培养的基本单元和基础平台，是建设一流本科、培养一流人才的“四梁八柱”；打造一支育人队伍，政治素质过硬、业务能力精湛、育人水平高超、方法技术娴熟；完善一套协同机制，加强理论教学与实践教学相结合，完善协同育人机制，加强实践平台建设，强化科教协同，深化国际交流合作；下好一步“先手棋”，教育改变人生，网络改变教育，持续推进现代信息技术与教育教学深度融合；培育一流质量文化，把人才培养水平和质量作为一流大学建设的首要指标，使之成为大学精神的核心。

“一组领跑计划”即“六卓越一拔尖计划 2.0”，以“一流本科、一流专业、一流人才”为目标，形成覆盖全部学科门类的中国特色、世界水平的一流本科专业集群，全面服务于竞争力中国、健康中国、幸福中国、法治中国、形象中国、教育中国、科学中国建设，这是卓越拔尖人才培养的施工方案，目前已全部正式发布。

这次会议结束之后，教育部党组书记、部长陈宝生指出：“这次会议把握住了中国教育改革发展的关键，把握住了人民普遍的心理期盼，确定了本科教育的基本方针、发展路径和重要举措，是可以写入教育史的会。”之所以这样来评价这次会议，一个重要的原因是，会议对形势和任务有一个清醒的认识，推出的举措适应了时代发展、技术进步的要求，具有超前性、系统性、战略性。具体来讲主要体现在以下几个方面。

1. 明确了新工科、新医科、新文科、新农科建设的主要方向

新工科是主动应对第四次工业革命的“先手棋”，以新技术、新产业、新业态和新模式为特征的新经济呼唤新工科，国家一系列重大战略深入实施呼唤新工科，产业转型升级和旧动能转换呼唤新工科，提升国际竞争力和国家硬实力呼唤新工科。加强新工科建设，是着眼“新的工科”和“工科的新要求”，发展新兴工科专业、改造升级传统工科专业，前瞻布局未来战略必争领域人才培养，提升国家硬实力。

医学教育一头连着民族昌盛和国家富强的健康中国，一头连着中华民族

伟大复兴基础工程的教育强国，医学教育的定位可以概括为三个“大”：大国计、大民生、大学科。加强新医科建设，一是理念新，实现从治疗为主到生命全周期、健康全过程的全覆盖；二是背景新，以人工智能、大数据为代表的新一轮科技革命和产业变革扑面而来；三是专业新，医工理文融通，对原有医学专业提出新要求，发展精准医学、转化医学、智能医学等医学新专业。



2018年8月8日，上海交通大学密西根学院举办“2018年夏季设计展”。图为参展学生在展示可进行虚拟演奏的“空气鼓”

加强新农科建设，用现代生物技术、信息技术、工程技术等现代科学技术改造现有涉农专业，加快布局涉农新专业，助力打造天蓝水净、食品安全、生活恬静的美丽中国。

加强新文科建设，把握新时代哲学社会科学发展的新要求，培育新时代中国特色、中国风格、中国气派的新文化，培养新时代的哲学社会科学家，推动哲学社会科学与新一轮科技革命和产业变革交叉融合，形成哲学科学的中国学派。

2. 明确了卓越人才教育培养计划 2.0 的主要内容

卓越工程师教育培养计划 2.0，坚持面向工业界、面向世界、面向未来，服务制造强国等国家战略，紧密对接经济带、城市群、产业链布局，以加入国际工程教育“华盛顿协议”组织为契机，以新工科建设为重要抓手，持续深化工程教育改革，加快培养适应和引领新一轮科技革命和产业变革的卓越工程科技人才，服务竞争力中国建设。

卓越医生教育培养计划 2.0，树立大健康理念，立足服务生命全周期健康全过程，加快现有医学专业的改革升级，推动医科与工科、理科等多学科

交叉融通，前瞻性布局新兴医学专业，加快新医科建设，培养具有“仁心仁术”的卓越医学人才，服务健康中国建设。

卓越农林人才教育培养计划 2.0，树立“绿水青山就是金山银山”的理念，围绕乡村振兴战略，加快新农科建设，坚持产学研协作，深化农科教结合，用现代科学技术改造提升现有涉农专业，建设一批适应农林新产业新业态发展的涉农新专业，培养精农业、爱农村、爱农民的卓越农林人才，为乡村振兴发展和生态文明建设提供强有力的人才支撑，服务幸福中国建设。

卓越法治人才教育培养计划 2.0，构建法治人才培养共同体，健全法学院校和法治实务部门双向交流机制，培养造就一大批宪法法律的信仰者、公平正义的捍卫者、法治建设的实践者、法治进程的推动者、法治文明的传承者，切实增强学生法学素养，培养德法兼修的高素质法治人才，服务法治中国建设。

卓越新闻传播人才教育培养计划 2.0，适应媒体深度融合和行业创新发展，深化宣传部门与高等学校共建新闻学院，培养全媒化复合型专家型卓越新闻传播人才，讲好中国故事，传播中国声音，服务形象中国建设。

卓越教师培养计划 2.0，深化协同育人，贯通职前职后，建设一流师范院校和一流师范专业，建设一批省级政府统筹，高等学校与中小学协同开展培养培训、职前与职后相互衔接的教师教育改革试验区，培养教育情怀深厚、专业基础扎实、勇于创新教学、善于综合育人和具有终身学习发展能力的高素质专业化创新型中小学教师，服务教育中国建设。

3. 明确了基础学科拔尖学生培养计划 2.0 的建设方向

提出这项几乎是培养仰望星空者的计划，是培养理、文未来领跑者的计划，是培养创造“科学春天”的计划，是播种 1 万颗未来火种的计划，是新时代高等教育吹响的最动人的冲锋号，是功成不必在我的计划。要加强使命驱动、大师引领、科教融合、国际合作，加快建立自然科学和哲学社会科学拔尖人才脱颖而出的机制，培养具有家国情怀、人文情怀、世界胸怀，勇攀世界科学高峰、引领人类文明进步的未来科学家和思想家。在数学、物理学、化学、生物科学、计算机科学的基础上，增加天文学、地理科学、大气科学、海洋科学、地球物理学、地质学、心理学、基础医学等自然科学基础学科；增加哲学、

晒政策

实施一流专业建设“双万计划”

《教育部关于加快建设高水平本科教育 全面提高人才培养能力的意见》提出，专业是人才培养的基本单元，是建设高水平本科教育、培养一流人才的“四梁八柱”。以建设面向未来、适应需求、引领发展、理念先进、保障有力的一流专业为目标，建设1万个国家级一流专业点和1万个省级一流专业点，引领支撑高水平本科教育。

经济学、中国语言文学、历史学等哲学社会科学基础学科。

1.0版的“千人计划”升级为2.0版的“万人计划”，探索书院制模式，搭建高校与科研院所深度合作战略平台，探索建立本研衔接的培养模式、招生考试及配套制度体系。

4. 明确了创新创业教育的重要举措

创新创业教育是新时期大学素质教育的新突破，是人才培养模式的新探索，是当代大学生绽放自我、展现风采的新平台，是为世界高等教育改革贡献的新经验。中国创新创业教育正在领跑世界，实现从就业从业教育到创新创业教育的战略转型。中国“双创”理念写入联合国决议，毕业生创业率已超过3%，约为发达国家1.6%的2倍。中国“互联网+”大学生创新创业大赛由李克强总理亲自提议举办，自2015年以来，四届大赛累计有490万名大学生、119万个团队参赛，涌现出一大批科技含量高、市场潜力大、社会效益好的高质量项目，已经成为覆盖全国所有高校、面向全体大学生、影响最大的高校双创赛。2017年8月15日，习近平总书记给第三届大赛“青年红色筑梦之旅”大学生回信，深切勉励青年学子把激昂的青春梦融入伟大的中国梦，用青春书写无愧于时代、无愧于历史的华彩篇章，为实现中华民族伟大复兴提供源源不断的青春力量。第四届大赛自2018年3月启动，经过7个月的校赛、省赛、国赛，共有265万名大学生、64万个团队参赛，超过前三届总和。来自50个国家和地区的700余支境外团队同台竞技，全球上

万名师生和行业企业、投资机构代表共聚总决赛现场，被国内外媒体誉为惊艳非凡的空前盛会。原中央电视台新闻联播2次专题报道，新华社播发大赛新闻通稿，《人民日报》《光明日报》头版报道大赛并配发评论员文章，累计有30多家中央媒体对大赛盛况进行深度报道。新华社客户端、人民网等国家级新媒体播发的大赛视频累计点击量达数千万人次。大赛已成为深化创新创业教育改革的载体、促进学生全面发展的重要平台、推动产学研用结合的关键纽带。

此外，2018年，教育部深入贯彻落实习近平总书记重要回信精神，在更大范围、更高层次、更深程度开展“青年红色筑梦之旅”活动。在福建古田、江西井冈山、陕西延安、山东沂蒙山、河北西柏坡、安徽小岗村、宁夏闽宁镇等地组织开展了大学生创新创业项目与当地需求的全国对接活动，来自全国高校的3000余名大学生、1000余支项目团队与当地乡镇、企业、农户代表深入对接，现场签约近200项。各地各高校也广泛组织省级和校级对接活动，据统计，全国有31个省（市、区）的70万名大学生、14万个团队积极参加，累计有2238所高校的大学生创新创业项目对接农户24.9万户、企业6109家，签订合作协议4200余项，产生直接经济效益近40亿元。

5. 明确了“变轨超车”计划

信息技术与教育教学的深度融合，将从形式的改变转变为方法的变革，



2018年7月10日，北京大学举行2018年本科生毕业典礼。2018年，该校共有3313名学生完成本科培养计划，达到毕业和学位授予要求

从技术辅助手段转变为交织交融，从简单结合物理变化转变为发生化学反应。也就是说，把线上线下教育的深度融合变成一种真正的教学理念、教学方法、教学技术、教学方式、教学模式的变革，这是真

正的革命性变化。线上线下结合可以让教育得到改变，实现快速发展，“变轨超车”。如果说“弯道超车”是在体制内跑，那么“变轨超车”则是开辟另一条路径，是一项革命性变化。

例如慕课，即我们说的在线开放课程建设，当前正在成为世界各国争夺教育主导权、话语权的重要阵地和焦点领域，并日益成为争夺教育对象、价值观输出的重要载体。美国、法国、俄罗斯、以色列、印度等国政府都在大力推进慕课建设。这件事我们起步不晚，2013年我国高水平大学的慕课就开始陆续上线。2015年，教育部发布了《关于加强高等学校在线开放课程建设应用与管理的意见》，全国高等学校教学研究中心为此做了很多开拓性的工作。经过几年的建设，上线慕课数量达到8100门，其中500余门慕课登录国际著名课程平台，高校学生和社会学习者选学人数突破1.4亿人次，超过4300万余人次大学生获得慕课学分，2017年西部地区高校选用慕课达到8600门次。可以说，中国高校慕课总量、参与开课学校数量、学习人数均处于世界领先地位。目前我们已经首批认定了490门国家精品在线开放课程，计划累计推出3000门国家精品在线开放课程。此外，我们还研发全球首个虚拟仿真实验教学项目集中展示平台，首批认定了105个虚拟仿真实验教学项目，计划累计认定1000个左右，实现“网上做实验、虚拟做真实验”，破解高校实践教学中长期存在的做不了、做不好、做不到、做不上的难题。

下一步，工作重点是推动优质资源开放共享，加大慕课平台开放力度，建立慕课学分认定制度，推动教师用好慕课和各种数字化资源，着力破解区域之间、校际优质教学资源不平衡的突出问题；重塑教育教学形态，将现代信息技术深度融入教育教学，打造智慧学习环境，探索实施智能化的精准教育，提升教学效果，培养学生智能时代核心竞争力。总之，要紧紧抓住信息技术变革带来的历史性机遇，加快提高我国高校人才培养的整体水平，推动实现高等教育质量的“变轨超车”。

人才培养是高等教育的“本”，本科教育是高等教育的“根”。10多年前，世界一流大学通过自省，逐渐“回归”本科教育。中国当下正在实施的“双一流”建设，其魂、其根、其本也是一流人才培养。我们将要做到的是，让一部分

学生天天打游戏、天天睡大觉、天天谈恋爱，“醉生梦死”的日子一去不复返！让一部分教师“认认真真培养自己、稀里马虎培养学生”的日子一去不复返！让一部分高校“领导精力投入不足、教师精力投入不足、学生精力投入不足、资源配置不足”的日子一去不复返！我们要吹响一流专业、一流课程、一流师资、一流质保、一流人才的集结号，让一流本科成为我们实现高等教育强国的根和本，让中国的高等教育能够走得更快、飞得更高。

（作者为高等教育研究专家高思文）

深 阅 读

“四个回归”是加快建设一流本科教育的基本要求

回归常识，就是学生要刻苦读书学习。学生的第一任务就是读书学习。高校必须围绕激发学生学习潜能、激励学生刻苦读书来办教育。要引导学生读“国情”书、“基层”书、“群众”书，读优秀传统文化经典、马列经典、中外传世经典和专业经典，让学生更好地认识世界、了解国情民情，掌握事物发展规律，通晓天下道理，学会理性思考。引导学生读专业书，更好地掌握专业知识，面向实际、深入实践，以知促行、以行求知，脚踏实地、苦干实干。高校要以学生发展为中心办教育，以学生的学习结果为中心评价教育，以学生学到了什么、学会了什么评判教育的成效。回归常识，就是要按照习近平总书记指出的，引导学生求真学问、练真本领，成为有理想、有学问、有才干的实干家，更好地为国为民服务。

回归本分，就是教师要潜心教书育人。教师的天职就是教书育人，教授就得教书授课，离开了教书授课就不是教授。必须明确，高校教师不管名气多大、荣誉多高，老师是第一身份，教书是第一工作，上课是第一责任。要引导教师热爱教学、倾心教学、研究教学。要让高校教师做到“德高”，以德立身、以德立学、以德施教；做到“学高”，下苦功夫、求真学问，以扎实学识支撑高水平教学；做到“艺高”，提升教学艺术，善于运用现代信息技术，提升改造学习、改造课堂的能力。回归本分，就是要按照习近平总书记

记对教师提出的政治素质过硬、业务能力精湛、育人水平高超、方法技术娴熟的要求,让教师潜心教书育人,更好担当起学生健康成长的指导者和引路人。

回归初心,就是高等学校要倾心培养建设者和接班人。不忘初心、方得始终。高等学校的初心就是培养人才,也就是要培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人。高校要用知识体系教、用价值体系育、用创新体系做。要坚持正确政治方向,把马克思主义作为中国特色社会主义大学的“鲜亮底色”,抓好马克思主义理论教育,培育践行社会主义核心价值观,继续打好提高思政课质量和水平的攻坚战,构建全程全员全方位“三全育人”大格局。要促进专业知识教育与思想政治教育相融合,培养适应时代发展需要的专业素养和过硬本领,全面提高学生的社会责任感、创新精神和实践能力。回归初心,就是要按照习近平总书记对青年学生提出的爱国、励志、求真、力行的希望和要求,培养又红又专堪当民族复兴大任的时代新人。

回归梦想,就是高等教育要倾力实现教育报国、教育强国梦。教育梦是中国梦的重要组成部分。通过推动高校办学理念创新、组织创新、管理创新和制度创新,全面提升人才培养能力,努力提升我国高等教育综合实力和国际竞争力,加快建设高等教育强国。回归梦想,就是要积极回应习近平总书记对高等教育的殷切期盼,加快建设高等教育强国,输送一批又一批社会主义合格建设者和可靠接班人,有力支撑起中华民族伟大复兴的中国梦。(摘自《中国高等教育》)

延伸阅读篇目推荐:

《坚持“以本为本” 推进“四个回归” 建设中国特色、世界水平的一流本科教育》,陈宝生,《党委中心组学习》2018年第5期。

《加快建设高水平本科教育 全面提高人才培养能力》,教育部网站2018年10月17日。

思考题

1. 为什么说高等教育要“回归常识”?
2. 作为一名本科学生,如何在本科学习中求真学问、练真本领,更好地为国为民服务,锻炼成长为社会主义事业的建设者和接班人?请谈一谈你的看法。

港澳与内地融合 共享发展机遇

◎ 国家改革开放的历程就是香港、澳门同内地优势互补、一起发展的历程，是港澳同胞和祖国人民同心协力、一起打拼的历程，也是香港、澳门日益融入国家发展大局、共享祖国繁荣富强伟大荣光的历程。

◎ 对香港、澳门来说，“一国两制”是最大的优势，国家改革开放是最大的舞台，共建“一带一路”、粤港澳大湾区建设等国家战略实施是新的重大机遇。

◎ 在新时代国家改革开放进程中，香港、澳门仍然具有特殊地位和独特优势，仍然可以发挥不可替代的作用。



2018年10月24日，许多人的微信朋友圈都被一条重大新闻刷屏：被誉为“新世界七大奇迹”之一的港珠澳大桥正式通车！这座全球最长跨海大桥集内地与港澳三地之力、融三地之智、便三地之民。有人赞叹：“沟通从桥开始，三地的沟通因大桥开通而有了历史性的推进。”不言而喻，实现中华民族伟大复兴的中国梦，需要港澳与祖国内地坚持优势互补、共同发展，需要港澳同胞与内地人民坚持守望相助、携手共进。香港、澳门充分认识和准确把握自身在新时代国家改革开放中的定位，以实际行动融入国家发展大局，必能培育新优势、发挥新作用、实现新发展、作出新贡献。

高层说

香港、澳门融入国家发展大局，是“一国两制”的应有之义，是改革开放的时代要求，也是香港、澳门探索发展新路向、开拓发展新空间、增添发展新动力的客观要求。

——习近平

一、优势互补 互利共赢

新中国成立特别是改革开放以来，香港、澳门为祖国内地发展作出了不可替代的重要贡献。内地经济社会发展所取得的成就，都有港澳同胞的奉献，而内地的发展也成就了今天的港澳。

新中国成立后，为了打破英美等国家的封锁，迅速发展经济，香港成为当时内地唯一的对外窗口，为内地的外贸事业作出了重大贡献。一方面，内地通过香港向国外购买紧缺物资以及粮食、棉花等生活资料。另一方面，香港通过与内地开展双边贸易，也获得了实实在在的好处。

1978年12月，中国共产党召开了具有历史意义的十一届三中全会，开启了波澜壮阔的改革开放伟大进程。也正是在这一年，港澳同胞揭开大规模投资内地的序幕。在改革开放进程中，港澳同胞发挥的作用是开创性的、持续性的，也是深层次的、多领域的。从改革开放初期为国家引进资金、人才、管理经验和国际营销网络，到后期为内地企业走向世界搭建平台，成为国际金融、贸易、航运和专业服务中心，港澳始终与国家发展大局紧密相连，为国家的繁荣富强作出了历史性贡献。

1. 投资兴业的龙头作用

改革开放之初，内地国门初开、百废待兴，急需吸引外资。在这一历史性转变时刻，港澳同胞凭借同文同种和地理上的优势，率先投资内地，成为第一批到内地的“外商”。踊跃北上投资兴业的港澳同胞，创造了许多“全国第一”——内地批准的第一家合资、合作企业，第一家五星级饭店，第一条合资兴建的高速公路，第一块土地的拍卖……港澳同胞屡开历史先河，成为外来投资的先驱和主力军，在改革开放史上留下了难以磨灭的印记。

改革开放以来，香港、澳门一直是内地最大的直接投资者，是把外资引进内地的桥头堡。商务部统计数据显示，改革开放初期，港澳资金曾一度占到内地吸收外资总额的80%以上。截至2018年6月底，内地累计批准港资项目43.76万个，实际使用港资1.06万亿美元，港资占内地累计吸收境外投资总额的53.5%。香港作为内地企业最重要的离岸集资中心，在港上市的内地企业超过1000家，占港股总市值超过60%；香港是全球最大离岸人民币中心，全球七成离岸人民币结算在此进行；香港还是内地重要转口港，2017年经香港转口的货物有58%原产地为内地，54%以内地为目的地。

2. 市场经济的示范作用

港澳对内地的直接投资不仅推动了内地制造业的崛起和经济的快速发展，创造了大量就业机会，而且，在资金、技术等“硬件”输入的同时，港澳投资者更为内地改革开放输入了许多先进的发展理念、经营方式和管理经验等“软件”，促进了观念更新，为内地市场经济体制的完善提供了重要借鉴。

内地刚开始搞改革开放时，很多人观念还没有完全转过来，条条框框很多。香港、澳门许多有识之士率先向内地介绍国际规则和有益经验。港澳许多了解国际市场、熟悉国际规则的专业人士扮演了“带徒弟”的“师傅”角色。国外有中国问题专家认为，内地市场经济改革之所以能够成功，一个重要原因就是拥有香港这样一个成熟的、国际化的市场经济体系可以借鉴，并为改革的启动和深化提供了源源不断的动力。

3. 体制改革的助推作用

改革开放初期，党中央作出创办经济特区这一重大决策，正是充分考虑

了香港、澳门因素。1979年广东省委向党中央建议，发挥广东邻近香港、澳门的优势，在对外开放上做点文章，让广东先走一步，在深圳、珠海和重要侨乡汕头划出一些地方搞贸易合作区。在经济特区创办过程中，从规划到有关法律法规制定，再到各项事业兴办，都有港澳同胞参与和努力。四个经济特区的成立，把资金、管理经验引进来，是内地对外开放的重要里程碑。

4. 双向开放的桥梁作用

改革开放初期，香港、澳门利用拥有欧美市场配额等优势，为内地带来了大量出口订单。20世纪90年代中期，港澳80%以上的制造业转移到珠三角等地，促进内地出口导向型制造业迅速发展，助推内地产业融入全球产业链。港澳也是内地企业境外融资和对外投资的窗口平台。很多内地企业通过港澳逐渐熟悉和适应国际市场，学会了在国际市场大海中游泳。目前，在港澳上市的内地企业已经占港澳上市公司总数的近50%，市值更是接近70%。

5. 先行先试的试点作用

国家实行开放政策中，有不少是对香港、澳门先行先试，积累经验之后再逐步推广。这既促进了国家对外开放，又有效控制了风险，也为香港、澳门发展提供了先机。比如，内地服务业市场开放，就是先在《内地与港澳关于建立更紧密经贸关系的安排》框架内基本实现广东与港澳服务贸易自由化，为全面实行准入前国民待遇加负面清单管理模式积累了经验。港澳在国家金融领域开放中的试点作用更为突出。近年来推出的“沪港通”“深港通”“债券通”都是内地资本市场开放的重要举措。人民币国际化也是从港澳开始的。目前，港澳拥有全球最丰富的离岸人民币产品，也是全球最大的人民币离岸业务中心。

6. 城市管理的借鉴作用

香港、澳门在城市建设和管理、公共服务等方面积累了比较丰富的经验，是内地学习借鉴的近水楼台。比如，上海虹桥机场引进港澳国际机场管理理念，短期内实现了管理水平跃升，被评为“世界最快进步机场奖”第一名；北京、广州、深圳等多个城市的地铁建设和管理借鉴了港澳地铁的先进经验；内地第一支救助飞行队是在港澳飞行服务队手把手帮助下组建起来的。内地通过

学习借鉴香港、澳门的先进做法和有益经验，有力提升了内地城市建设和管理水平。

改革开放 40 年，中国实现了从“站起来”到“富起来”再到“强起来”的飞跃。国家的持续快速发展，也为港澳发展提供了难得机遇、不竭动力、广阔空间，助力港澳抵御风浪、战胜挑战、赢得先机。

第一，出台优惠政策，为港澳同胞创造发展机遇。改革开放初期，为吸引包括港澳同胞在内的外商来华投资，中国政府在财政、税收、贷款、土地、进出口以及审批手续等方面采取了一系列优惠政策。内地的改革开放政策给港澳同胞带来千载难逢的发展机遇，香港企业家伍淑清毅然北上，创办了内地第一家合资企业——北京航空食品公司。40 年过去了，随着内地航空业的飞速发展，该公司每天的订单从 1980 年的 200 多份增加到现在的 10 万份！目前，该公司已占据北京首都国际机场 70% 的配餐市场。改革开放 40 年，港澳投资者中像伍淑清一样在内地投资兴业、发展致富的传奇比比皆是，他们成为改革开放最大的受益者。

第二，帮助香港应对风险和挑战。一是支持香港应对亚洲金融危机。1997 年亚洲金融危机爆发并迅速蔓延，港元受到国际投机势力狙击，香港金融体系的稳定受到严重威胁。中央政府郑重宣布，将不惜一切代价维护香港特别行政区的繁荣稳定，坚决支持香港特区政府维护联系汇率制度，坚持人民币不贬值。在中央政府支持下，香港特区政府采取果断措施，维护了金融和社会稳定。二是支援香港抗击非典。2003 年，非典疫情肆虐香港。为保障香港同胞生命安全，帮助香港经济走出低迷，中央政府及时伸出援手。在内地同样急需抗疫医药物资的情况下，中央政府无偿向香港提供大批抗疫药品和器材。同一年，内地与香港、澳门签署《关于建立更紧密经贸关系的安排》（CEPA），确定了内地与港澳在货物贸易、服务贸易和贸易投资便利化三个领域的开放措施和实施目标。随后又实施内地居民赴港澳“个人游”政策。这些都为香港、澳门摆脱非典冲击、恢复经济增长注入“强心剂”。三是支持香港应对国际金融危机。2008 年国际金融危机爆发后，中央政府推出多项支持香港发展经济、改善民生，加强与内地交流合作的政策措施。这对提振

港人信心、增强抵御风险能力、刺激香港经济复苏发挥了积极作用。

第三，支持香港巩固和提升竞争优势。一是支持香港国际金融、贸易、航运中心发展。支持香港开展个人人民币业务、发行人民币债券、开展跨境贸易人民币结算试点等，奠定了香港人民币离岸市场的先发优势。继续鼓励内地企业在香港上市融资，并推出其他支持香港金融业发展的措施。中央政府在编制相关规划时，均考虑了巩固和发展香港国际航运中心的需要。二是支持香港旅游、零售业及内地港资企业发展。中央政府应香港特别行政区政府请求，逐步扩大“个人游”试点城市。据测算，仅2012年“个人游”就为香港带来相当于本地生产总值1.3%的增加值。三是允许香港居民在内地开办个体工商户，积极支持和帮助内地港资企业转型升级。



香港旅游发展局公布的数据显示，2018年上半年内地访港旅客超过3060万人次，创2003年以来新高。图为在香港铜锣湾商业区，内地游客络绎不绝

第四，加强港澳与内地在各领域的交流合作。香港、澳门回归以来，中央政府把保持港澳繁荣稳定作为国家整体发展战略的重要内容。

“十五”“十一五”规划纲要明确提出要保持香港、澳门的长期繁荣稳定，巩固和加强香港国际金融、贸易、航运中心地位。“十二五”规划纲要首次将涉港澳内容单独成章，并进一步明确港澳在国家发展中的战略地位，强调国家支持港澳巩固提升竞争力、支持港澳培育新兴产业、深化内地与港澳经济合作。近些年，内地与港澳在CEPA框架下不断扩大和升级经贸合作，“沪港通”“深港通”“债券通”等金融市场互联互通机制有序开启，香港离岸人民币业务全面发展，澳门经济实现多元化发展，港珠澳大桥、广深港高铁等

基建项目相继完工，“一带一路”建设、粤港澳大湾区建设为港澳发展提供了新的重大机遇。

数据显示，1997年至2017年，香港本地生产总值从1.37万亿港元增长到2.66万亿港元，港股市值由3.2万亿港元增长到27.9万亿港元，港交所上市公司由619家增长到2020家，主要经济指标同期增长速度在发达经济体中位居前列，国际金融、航运、贸易中心地位进一步巩固。1999年至2017年，澳门本地生产总值从518.72亿澳门元增长到4042亿澳门元，入境游客由不足800万人次增加到3260多万人次，旅游、会展、餐饮、酒店及零售业，实现跨越式发展，跻身世界富裕城市前列。

40年改革开放，港澳同胞是见证者也是参与者，是受益者也是贡献者。港澳同胞同内地人民一样，都是国家改革开放伟大奇迹的创造者。国家改革开放的历程就是香港、澳门同内地优势互补、一起发展的历程，是港澳同胞和祖国人民同心协力、一起打拼的历程，也是香港、澳门日益融入国家发展大局、共享祖国繁荣富强伟大荣光的历程。

二、多措并举 加速融合

党的十九大报告强调，要支持香港、澳门融入国家发展大局。2018年国务院政府工作报告提出，“支持香港、澳门融入国家发展大局，深化内地与港澳地区交流合作”。中央支持香港、澳门在“十三五”规划、共建“一带一路”、粤港澳大湾区建设等重大战略中充分发挥“国家所需，港澳所长”的独特优势和作用，并为香港、澳门提供了很多机遇，包括推进基础设施互联互通，制定完善便利香港、澳门居民在内地发展的政策措施等。这是推动港澳与内地优势互补、合作共赢的必然选择，也为继续推动香港、澳门各项事业向前发展注入强劲动力。

1. 支持港澳全面参与“一带一路”建设

党的十九大报告在推进“一带一路”建设、全面推进内地与香港、澳门合作等方面作出了新的部署，在“一带一路”建设这辆“快车”上，党中央已经给香港、澳门预留了“座位”。这将有助于推动共建“一带一路”走深走实、

行稳致远，有助于港澳与内地优势互补、共同发展。

香港、澳门是“一带一路”建设的重要节点，在“一带一路”建设中具备区位优势、开放合作先发优势、服务业专业化优势、文脉相承的人文优势。香港处于亚洲中心要冲，位置得天独厚，是连接“一带一路”的“超级联系人”。香港作为重要的国际金融、航运、贸易中心，海陆空三位一体网络与全球高效联通，只需4小时机程即可从香港飞往亚洲各主要市场，而全球一半以上人口，居于香港5小时机程范围内。香港港口航线遍达全球逾500个目的地。香港国际经贸联系广泛，连续24年被评为全球最自由的经济体，是国家扩大对外开放先行先试的首选地。香港是东西方文化融合的窗口，深化人文交流的优势明显。

澳门是欧亚海路开通后中国最早对外开放的港口城市之一，是中国海上丝绸之路的沿线枢纽城市之一。澳门作为历史悠久的文化名城，中西文化和谐共融。不同民族、不同文化、不同宗教、不同信仰的人和睦相处，共生共存，体现了中华文化巨大的开放性和包容性，也顺应了“一带一路”加强文化开放，彰显我国文化自信，体现和平、包容、共赢的发展理念。澳门还是中国与葡语国家商贸合作服务平台。澳门可以凭借既有“中国—葡语国家经贸合作平台”的有利条件和基础，使“一带一路”建设的覆盖面更广，进入更多的市场。

在改革开放走过40年历程的今天，国家经济发展已经进入新时代，“引进来”和“走出去”并重，形成全面双向开放的新格局。在“一国两制”独特安排下，香港、澳门联系国际的门户功能越来越重要。未来香港、澳门将会不断提升竞争力，继续为国家发展贡献力量。

2. 全力推进粤港澳大湾区建设

建设粤港澳大湾区，是习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动的国家战略，是新时代推动形成全面开放新格局的新举措，也是推动“一国两制”事业发展的新实践。

放眼全球，以纽约湾、旧金山湾、东京湾为代表的湾区经济已成为带动全球经济发展的重要增长极。世界银行数据显示，全球60%的经济总量集中在港口海湾地带及其直接腹地，世界上75%的大城市、70%的工业资本和人

口集中在距海岸 100 公里的海岸带地区。

粤港澳大湾区是继东京、纽约、旧金山湾区之后对全球资本投资具有强大吸引力和辐射力的第四大湾区，包括香港、澳门两个特别行政区和珠三角的广州、深圳等 9 个城市，是我国综合实力最强、开放程度最高、经济最具活力的区域之一。粤港澳大湾区土地面积 5.6 万平方公里，常住人口约 6800 万人，均居四大湾区首位。统计数据显示，2017 年，粤港澳大湾区经济总量达 10 万亿元人民币（约合 1.49 万亿美元），接近纽约湾区经济总量水平，进出口贸易额是东京湾区的 3 倍以上，港口集装箱吞吐量是另三大湾区总和的 4.5 倍。粤港澳大湾区还拥有 16 家世界 500 强企业和 3 万多家国家级高新技术企业。从产业看，香港是国际金融中心和自由贸易港，澳门的会展业和旅游服务业高度发达；大湾区内的广东 9 个城市既是科技创新中心、金融中心，也是国际航空航运枢纽，世界制造业中心；从交通看，随着广深港高铁、港珠澳大桥的开通，粤港澳大湾区打造一小时宜居湾区的条件更加成熟。粤港澳大湾区已具备打造国际一流湾区的条件。粤港澳大湾区建设，既承担了打造国家经济增长极的重要使命，也是港澳拓展发展空间的重要契机。粤港澳三地中，广东有完整的制造业链条，香港有发达的现代服务业，澳门具有建设世界旅游休闲中心的潜力，推进大湾区建设将聚三地优势、加强三地联动、激发三地潜能。

粤港澳大湾区建设不仅为珠江三角洲地区的发展注入了新活力，也为香港、澳门融入国家发展大局提供了新机遇。在中国发展昂首步入新时代的宏大背景下，粤港澳大湾区建设的蓝图正化为脚步坚实的行动——从推进基础设施互联互通到提升市场一体化水平，从探索科技创新合作到谋划构建协同发展的产业体系，迈开了打造国际一流湾区的步伐。如今，粤港澳大湾区建设大潮正涌，三地深化合作大势已成，珠江口岸将书写新的发展故事，谱写新的繁荣传奇。

3. 增进互联互通 增强港澳同胞获得感

人流、物流、资金流的高效互联互通，是粤港澳大湾区建设发展的基础性要素。为了落实党的十九大作出的全面推进内地同香港、澳门互利合作重

大部署，一系列支持港澳同胞共享国家发展机遇的重要举措接续落地。

第一，基础设施互联互通为大湾区“通脉”。2018年10月24日，举世瞩目的港珠澳大桥迎来正式通车的历史性时刻。一桥飞架三地，把港澳和内地越发紧密地联系在一起。人员交流更便利，经贸往来更畅达，大桥的开通好比进一步打通了经脉、疏通了血脉，桥相连、心相通，港澳由此开启与内地共圆中国梦的新征程。

读数字

港珠澳大桥总长约55公里，是世界上最大的钢结构桥梁，仅主梁钢板用量就达42万吨，相当于10座鸟巢，或者60座法国埃菲尔铁塔的重量。它拥有世界上最长的海底隧道，全长约6.7公里，33节沉管对接而成，每一节重达8万吨，甚至比航空母舰还要大！港珠澳大桥预计使用寿命120年，比目前世界跨海大桥普遍使用寿命多出了20年。

作为粤港澳大湾区建设的代表性工程，港珠澳大桥为大湾区基础设施互联互通树立了典范。大桥建成通车，让珠江西岸与香港首次实现直接陆路相连，让港澳正式接入国家高速公路网，打通了整个粤港澳大湾区的道路交通网，极大便利了三地之间的交通往来，也拉近了三地居民的距离。正如习近平总书记所言：“这是一座圆梦桥、同心桥、自信桥、复兴桥。”

俗语说：路通则人通，人通则财通。作为粤港澳大湾区的一条“主动脉”，港珠澳大桥建成通车，不仅提升了交通效率，更带来了新的发展机遇。以珠海从香港进口免税货物为例，从“发货—入仓”陆路全程时间较大桥开通前省时60%以上，运输成本下降20%左右。再以旅游业为例，大桥开通后，三地通关更加便利，“一程多站”旅游产品的推广，既能带动香港、珠海旅游业的发展，也将不断充实澳门作为“世界旅游休闲中心”的功能。优势互补、互利共赢，看得见、摸得着，不少企业家已经跃跃欲试。不仅如此，大桥的开通，还将为大湾区成长为中国经济新的增长极提供重要支撑。就广东而言，将加快香港的金融资本、人才和先进经验向珠江西岸集聚，让珠江东、西两岸经济发展更加平衡；而从香港、澳门来看，与内地的联通，不仅为港澳拓展了发展空间，也为抢抓“一带一路”建设机遇、融入国家发展大局，提供

了重要契机。

更为重要的是，港珠澳大桥不仅激发了包括港澳同胞在内的全体中华儿女的民族自豪感，也证明了“一国两制”的强大生命力，更加坚定了社会各界把粤港澳大湾区建成世界一流湾区的信心。

第二，为港澳台同胞创业、就业解除后顾之忧。2018年8月，国家正式出台取消港澳台人员在内地就业许可事项的政策。主要内容包括：一是降低就业门槛。港澳台居民来大陆工作将与内地（大陆）居民一样，不再需要办理专门的《港澳台人员就业证》。二是加强劳动保障权益。在内地（大陆）工作的港澳台居民可以工商营业执照、劳动合同、工资支付凭证或社会保险缴费作为就业证明材料，依法享有各项劳动权益保障。三是提供失业救济。在内地（大陆）就业的港澳台居民如果失业，可按照规定进行失业登记，享受公共就业服务。

得知这一消息，在内地就学的澳门青年卢震豪格外高兴。“未来我最希望在粤港澳大湾区工作，因为有便捷的港珠澳大桥，开车穿梭三地会十分方便。”他认为，包括取消就业许可证在内的政策措施不断出台，使港澳青年获得了更好的发展条件，迎来了更好的发展机遇。

第三，让港澳台同胞拥有更多获得感。随着到内地（大陆）发展的港澳



2018年6月26日，香港青年参访深圳，共话粤港澳大湾区发展机遇。
图为香港青年代表在深圳海能达通信股份有限公司总部展厅参观

台同胞规模越来越大，一些人反映，使用往来内地（大陆）通行证在办理网上购票、自助取票、旅馆住宿、金融业务等方面存在诸多不便。为此，2018年8月19日，国务院办公厅印发《港澳台居民居住

证申领发放办法》(以下简称《办法》),并于2018年9月1日正式实施。《办法》规定,通过自愿申领,居住证持有人在居住地依法享受劳动就业,参加社会保险,缴存、提取和使用住房公积金等3项权利;可获得义务教育、基本公共就业服务、基本公共卫生服务、公共文化体育服务、法律援助和其他法律服务、国家及居住地规定的其他基本公共服务等6项公共服务;还可享受乘坐国内航班、火车等交通运输工具,住宿旅馆,办理银行、保险、证券和期货等金融业务,与内地(大陆)居民同等待遇购物、购买公园及各类文体场馆门票、进行文化娱乐商旅等消费活动等9项便利。

《办法》一经公布,便在港澳台同胞中引起强烈反响,居住在内地(大陆)的港澳台同胞更是热烈拥护,踊跃申请。在短短的一个多月内,便有8万多名港澳居民申请了港澳居民居住证。

三、共绘蓝图 前景可期

“在新时代国家改革开放进程中,香港、澳门仍然具有特殊地位和独特优势,仍然可以发挥不可替代的作用。”2018年11月12日,习近平主席在会见香港澳门各界庆祝国家改革开放40周年访问团时强调,港澳同胞要继续以真挚的爱国热忱、敢为人先的精神投身国家改革开放事业,顺时而为,乘势而上,在融入国家发展大局中实现香港、澳门更好发展,共同谱写中华民族伟大复兴的时代篇章。在改革开放和“一国两制”事业进入新时代的重要历史时期,讲话为港澳未来发展擘画新的宏伟蓝图。以习近平主席提出的“四个更加积极主动”为根本指引,奋发有为、乘势而上,香港、澳门必将迎来新时代的更好发展。

第一,更加积极主动助力国家全面开放。在国家扩大对外开放的过程中,香港、澳门的地位和作用只会加强,不会减弱。香港、澳门要继续带头并带动资本、技术、人才等参与国家经济高质量发展和新一轮高水平开放。特别是要把香港、澳门国际联系广泛、专业服务发达等优势同内地市场广阔、产业体系完整、科技实力较强等优势结合起来,提升香港国际金融、航运、贸易中心地位,加快建设香港国际创新科技中心,加强澳门世界旅游休闲中心、

中葡商贸合作服务平台建设，努力把香港、澳门打造成国家双向开放的重要桥头堡。

作为国家双向开放的重要桥头堡，这既是香港、澳门的核心竞争力所在，也是国家推进全面开放新格局的重要抓手，必将强化新时代香港、澳门发展的特殊地位和特殊优势。新时代的显著特征之一，就是坚持改革开放。新时代的改革开放不仅需要港澳，也必将进一步成就港澳。香港、澳门可以背靠祖国、面向世界，充分发挥自由开放的市场、优越的区位、联通世界的信息和交通网络、专业服务发达等优势，与内地市场广阔、产业体系完整、科技实力较强等优势结合起来，在参与国家新一轮高水平开放的过程中长袖善舞，以己所长服务国家所需。

第二，更加积极主动融入国家发展大局。香港、澳门融入国家发展大局，是“一国两制”的应有之义，是改革开放的时代要求，也是香港、澳门探索发展新路向、开拓发展新空间、增添发展新动力的客观要求。实施粤港澳大湾区建设，是国家立足全局和长远作出的重大谋划，也是保持香港、澳门长期繁荣稳定的重大决策。建设好大湾区，关键在创新。要在“一国两制”方针和基本法框架内，发挥粤港澳综合优势，创新体制机制，促进要素流通。香港、澳门也要注意练好内功，着力培育经济增长新动力。

在全球经济格局深度调整、国际竞争日趋激烈的背景下，香港、澳门发展也面临许多新挑战。要保持繁荣发展，增添发展新动力，就必须突破狭小空间局限，进一步融入国家发展大局，这是大势所趋，也是港澳发展的内在需要。形势在发展，新时代已来临，香港、澳门不能“食老本”“等运到”，要积极“练内功”“抓机遇”。香港、澳门要在主动融入国家发展大局中，根据“国家所需、港澳所长”找准定位，作出新的贡献。

第三，更加积极主动参与国家治理实践。香港、澳门回归祖国后，已纳入国家治理体系。港澳同胞要按照同“一国两制”相适应的要求，完善特别行政区同宪法和基本法实施相关的制度和机制，提高管治能力和水平。同时，港澳同胞要关心国家发展全局，维护国家政治体制，积极参与国家经济、政治、文化、社会、生态文明建设，自觉维护国家安全。港澳人士还有许多在国际

社会发挥作用的优势，可以用多种方式支持国家参与全球治理。

第四，更加积极主动促进国际人文交流。“更加积极主动促进国际人文交流”，突出的是港澳在促进东西方文化交流方面的特殊作用。香港、澳门具有鲜明的多元文化特征和国际性城市特色，长期以来一直是国际社会认识和了解当代中国的窗口。进入新时代，港澳的这些特色和优势，无疑将在促进东西方文化交流、文明互鉴、民心相通等方面发挥特殊作用，也必将提升新时代港澳发展的国际影响。香港、澳门要继续保持国际性城市的特色，利用自身对外联系广泛的有利条件，传播中华优秀传统文化，宣介国家方针政策，讲好当代中国故事，讲好“一国两制”成功实践的香港故事、澳门故事。

（作者为全国港澳研究会副会长、中山大学粤港澳发展研究院副院长陈广汉，中山大学港澳与内地合作发展协同创新中心博士研究生刘洋）

深 阅 读

把握粤港澳大湾区建设的四维度五定位六原则

中央决定建设粤港澳大湾区，是从实现中华民族伟大复兴的战略高度来谋划的，根本目的是要充分发挥粤港澳综合优势，深化内地与港澳合作，进一步提升粤港澳大湾区在国家经济发展和对外开放中的支撑引领作用，支持香港、澳门融入国家发展大局，增进香港、澳门同胞福祉，保持香港、澳门长期繁荣稳定，让港澳同胞同祖国人民共担民族复兴的历史责任，共享祖国繁荣富强的伟大荣光。

建设粤港澳大湾区要重点把握四个维度。一是推动高质量发展，要贯彻落实新发展理念。为国家经济创新力和竞争力不断提升、增强提供支撑。二是深化改革，扩大开放。要构建与国际接轨的开放型经济新体制，建设高水平参与国际经济合作新平台。三是优化区域功能布局，把珠三角地区做强，带动周边地区加快发展。四是丰富“一国两制”实践，要为港澳发展注入新动能，为港澳居民，特别是年轻人的发展拓展新空间、创造新机遇，保持港

澳长期繁荣稳定。

建设粤港澳大湾区有五个战略定位。一是充满活力的世界城市群。这个城市群要有体制活力，要有产业支撑，充分发挥港澳自由开放经济体和广东改革开放排头兵的优势。二是国际科技创新中心。要瞄准世界科技和产业发展前沿，建成全球科技创新高地。三是“一带一路”建设的重要支撑。要构筑丝绸之路经济带和二十一世纪海上丝绸之路对接融汇的重要支撑区。四是内地和香港、澳门深度合作的示范区。它将是港澳融入国家发展大局的重要载体。五是宜居、宜业、宜游的优质生活圈，也将是生态环境美、生活服务完善、港澳同胞和大湾区内地居民同享高质量生活的共同家园。

建设粤港澳大湾区要坚持六项原则。一是创新驱动，规划引领。二是协调发展，统筹兼顾。三是绿色发展，保护生态；四是开放合作，互利共赢。五是共享发展，改善民生。六是“一国两制”，依法办事。六项原则中，前五项是贯彻落实新发展理念在粤港澳大湾区建设中的具体体现。第六项是遵循“一国两制”发展方针的要求。（摘自国务院港澳事务办公室网站）

延伸阅读篇目推荐：

《会见香港澳门各界庆祝国家改革开放40周年访问团时的讲话》，习近平，《人民日报》2018年11月13日。

《抓住机遇乘势而上 开创“一国两制”事业新局面》，丁梓懿等，新华网2018年11月16日。

《在融入国家发展大局中实现更好发展》，张庆波、苏宁，《人民日报海外版》2018年11月14日。

《三地同心 拥抱大湾区》，冯学知等，《人民日报》2018年10月29日。

思考题

1. 改革开放以来，香港、澳门在祖国内地发展进程中发挥了不可替代的作用，主要体现在哪些方面？
2. 你如何理解习近平主席提出的四个“更加积极主动”？

第七讲

经济全球化的退与进

- ◎ 经济全球化曾经是人们心目中“阿里巴巴的山洞”，现在又被一些人看作“潘多拉的盒子”。
- ◎ “逆全球化”趋势出现的根本原因，是经济全球化在带来繁荣和发展的同时，也带来了贫困、冲突、分配不公等问题。
- ◎ 走保护主义、单边主义的老路，不仅解决不了问题，还会加剧世界经济的不确定性。历史已经证明，只有坚持开放合作才能获得更多发展机遇和更大发展空间，自我封闭只会失去世界，最终也会失去自己。
- ◎ 经济全球化在形式和内容上面临新的调整，理念上应该更加注重开放包容，方向上应该更加注重普惠平衡，效应上应该更加注重公正共赢。



经济全球化是不可逆转的历史大势，为世界经济发展提供了强劲动力。说其是历史大势，就是其发展是不依人的意志为转移的。人类可以认识、顺应、运用历史规律，但无法阻止历史规律发生作用。历史大势必将浩荡前行。

立足当今，开放合作是推动世界经济稳定复苏的现实要求。放眼未来，开放合作是促进人类社会不断进步的时代要求。

——习近平

当前，围绕经济全球化有很多讨论，支持者有之，质疑者亦有之。

经济全球化曾经是人们心目中“阿里巴巴的山洞”，为世界经济增长提供了强劲动力，促进了商品和资本流动、科技和文明进步、各国人民交往。有人说，没有经济全球化，就没有今天全球市值超万亿美元的“苹果帝国”。现在又被一些人看作“潘多拉的盒子”。有西方学者感慨，“过去几十年的经济全球化导致财富日益向少数人集中，仅能坐满一辆伦敦双层公共汽车的全世界最富有的85个人，他们所拥有的财富竟然与占地球总人口一半的最贫穷的35亿人所拥有的财富相等”。

如何客观评价和认识经济全球化，如何应对经济全球化面临的各种挑战，成为摆在世界各国人民面前的一个重大课题。

经济全球化会不会发生逆转？世界经济的大海会不会退回到一个一个孤立的小湖泊、小河流？习近平总书记的回答是：“经济全球化符合生产力发展要求，符合各方利益，是大势所趋。”一体化的世界就在那儿，谁拒绝这个世界，这个世界也会拒绝他。

一、经济全球化正在经历深刻转变

什么是经济全球化？经济合作与发展组织认为，“经济全球化可以被看作一种过程，在这个过程中，经济、市场、技术与通信形式都越来越具有全球特征，民族性和地方性在减少”。一部苹果手机的生产就是经济全球化的生动缩影。美国博通的触控芯片、韩国三星的显示屏、日本索尼的图像传感器等，全球200多家供应商的零部件漂洋过海，涌入位于中国内陆的富士康工厂组装完

名家谈

中国社会科学院世界经济与政治研究所所长张宇燕：从不同的角度观察经济全球化我们可以有不同的理解：从人类发展史角度看，全球化是不同国家不同地区相互依存度不断加深的历史过程；从资源配置方式角度看，全球化是一个政府放松对跨境贸易与投资管制的过程；从经济学理念角度看，全球化是人类通过促进要素流动来最大限度实现贸易收益的努力过程。

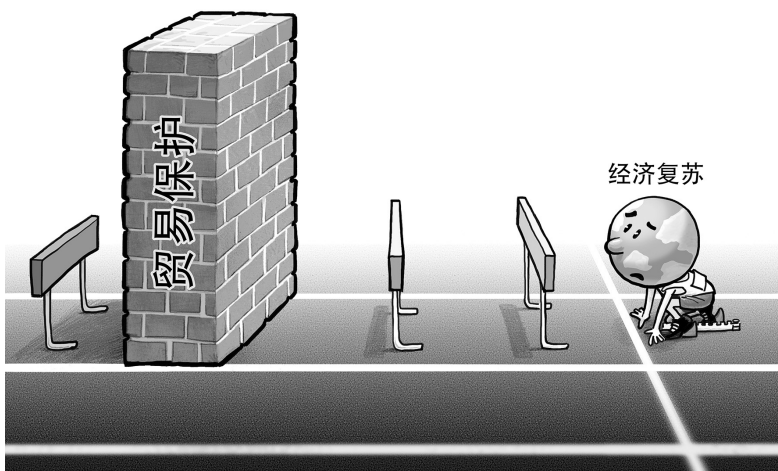
成，再发送到纽约、伦敦、东京、新德里、墨尔本等全球各地的“果粉”手中。商品、资本、技术、信息等大规模地跨越疆界流动就是全球化的基本特质。经济全球化以市场经济为基础，以先进科技和生产力为手段，以发达国家为主导，以最大利润和经济效益为目标。

关于经济全球化进程，习近平总书记曾沿着世界市场的发展脉络将其划分为以下三个历史阶段：一是殖民扩张和世界市场形成阶段。西方国家靠巧取豪夺、强权占领、殖民扩张，到第一次世界大战前基本完成了对世界的瓜分，世界各地各民族都被卷入资本主义世界体系之中。二是两个平行世界市场阶段。第二次世界大战结束后，一批社会主义国家诞生，殖民地半殖民地国家纷纷独立，世界形成社会主义和资本主义两大阵营，在经济上则形成了两个平行的市场。三是经济全球化阶段。随着冷战结束，两大阵营对立局面不复存在，两个平行的市场随之不复存在，各国相互依存大幅加强，经济全球化快速发展演化。与之相对应，我国同世界的关系也经历了以下三个阶段：一是鸦片战争前后从闭关锁国到半殖民地半封建阶段，二是新中国成立后到“文革”时期的“一边倒”和封闭半封闭阶段，三是改革开放以来的全方位对外开放阶段。

经济全球化进程极大促进了人类社会的发展，比如，财富逐步增长，贸易与投资活跃，绝对贫困人口减少，预期寿命增加。1970—2017年，以2010年不变价美元计算，全球GDP总量从不足20万亿美元升至80万亿美元。同期，人均GDP从5185美元升至10634美元。全球贸易额在GDP中的占

比由 26.72% 升至 56.21%。直接投资净流出从 130.4 亿美元升至 1.525 万亿美元。1981—2013 年，全球贫困人口比例已经由 42.3% 下降至 10.9%。

2008 年国际金融危机的爆发，使我们所处的经济全球化阶段呈现新的历史特征。金融危机后，各国都加大了政策调整的力度和频率，寄希望于通过政策调整来维持稳定的经济社会秩序。这本来是应对问题与挑战的积极行动，但一些国家在政策调整过程中只顾自身利益，催生了各种形式的保护主义。政策调整引发的连锁反应，不仅破坏了各国政策的延续性和可预期性，也侵蚀了国际合作和经济全球化的根基。2017 年 7 月，英国经济政策研究中心发布的《全球贸易预警》报告显示，在 2008 年 11 月至 2017 年 6 月期间，



拦路墙

二十国集团 (G20) 的 19 个成员国 (不包括欧盟) 总计出台了 6616 项贸易和投资限制措施，相比而言，贸易和投资自由化措施仅为 2254 项。其中，美国成为全球保护主义措施的主要推手。数据显示，金

融危机后美国累计出台贸易和投资限制措施 1191 项，居全球首位，占 G20 成员国家保护主义措施总数的 18%，比排名第二的印度多 462 项，是中国的 4.5 倍多。

对此，习近平总书记提出了“我们正面临经济全球化进程的深刻转变”的重要论断。他指出：“过去数十年，经济全球化对世界经济发展作出了重要贡献，已成为不可逆转的时代潮流。同时，面对形势的发展变化，经济全球化在形式和内容上面临新的调整，理念上应该更加注重开放包容，方向上应该更加注重普惠平衡，效应上应该更加注重公正共赢。”

经济全球化进程的深刻转变带来了全球经济治理体系的深刻转变，并对全球经济治理体系提出了更高要求。习近平总书记认为：“坚持多边主义，谋求共商共建共享，建立紧密伙伴关系，构建人类命运共同体，是新形势下全球经济治理的必然趋势。”

二、经济全球化的现状

经济全球化进程主要以贸易、跨境资本流动、人员流动、数据传输等方面的指标进行衡量。从现实来看，目前呈现出放缓甚至倒退态势。突出表现在以下几个方面：

一是国际贸易复苏脆弱。2015年以来，全球货物贸易额连续两年出现负增长，全球贸易实际增长率与GDP实际增长率之比屡创金融危机后的新低。2017年4月，世贸组织（WTO）发布的《贸易统计与展望》报告显示，2015年和2016年全球货物出口总额连续两年负增长，分别为-13.5%和-3.3%；扣除价格因素后，2016年世界货物贸易量较上年仅增长1.3%，与按照市场汇率计算的世界GDP实际增长率之比仅为0.6。进入2017年，国际贸易增速回升，并创近年最高水平。2018年7月，WTO发布的《2018年世界贸易统计报告》显示，2017年全球商品贸易量增长4.7%，为6年来最高；商品贸易额增长11%。与此同时，全球服务贸易全面复苏，服务贸易出口增长8%，进口增长6%。受部分国家贸易政策内顾倾向加重等因素影响，当前贸易复苏势头仍很脆弱。

二是国际直接投资增长乏力。2008年国际金融危机后，全球外商直接投资（FDI）大幅下滑，增长缺乏动力。联合国贸易和发展会议数据显示，金融危机爆发前的10年间，全球FDI流入额年均增速达20.2%，而金融危机以来的8年间，全球FDI流入额年均增速仅为0.8%。全球FDI在经历2015年因全球跨境并购大幅增长而强劲复苏后，2016年增长动力难以为继，上涨势头再度出现逆转。根据2018年1月联合国贸易和发展会议发布的《全球投资趋势监测》报告估算，2017年全球FDI流入额为1.52万亿美元，较2016年下降16%。其中，发达经济体FDI流入额较2016年下降27%，而发

展中经济体 FDI 流入额较 2016 年上升 2%。

三是全球经济移民增长缓慢。国际移民组织发布的《世界移民报告 2018》显示，2015 年国际移民的数量达到 2.44 亿人，占世界人口的比例约为 3.3%，相对于 1990 年仅提升了 0.5 个百分点。其中，欧洲和亚洲为世界接收移民数量最多的两个大洲，接收的移民数量占全球移民总人数的 62%。其次为北美地区、非洲、拉丁美洲加勒比海地区和大洋洲。劳务移民构成国际移民的主体，2013 年数量大约为 1.5 亿人，占当年移民总数的近 2/3。在一些经济增长较快的地区，移民人口增长相对较快。2000 年至 2013 年，中国的国际移民总量增长了超过 50%，成为世界第四大国际移民输出国。但自 2016 年以来，澳大利亚、美国、新西兰、欧洲相继出台新的移民政策，提高了对外籍技术工人的要求，一些曾一度“靠移民带动经济”的国家，纷纷开始限制移民或提高技术移民的门槛。澳大利亚的技术移民，占移民总人口的 70% 左右，他们曾为澳洲经济发展作出了贡献。未来，在“买本国货、雇本国人”的思潮影响下，可能会有更多的国家逐渐收紧移民签证申请，移民接收门槛也会越来越高。

四是全球数据传输高速增长。由于网络信息技术的发展，数据的全球传播与共享正处于高速发展时期，并成为推动全球化的坚强堡垒。国际电信联盟报告显示，截至 2015 年年底，全球互联网用户数为 32 亿，全球手机用户数达到 71 亿，手机信号已覆盖了全球超过 95% 的人口。专业科技研究机构报告预测，2018 年全球移动互联网市场的总收入将达到 8500 亿美元，消费者在移动设备上的商品和服务支出将超过 6000 亿美元；而 2014 年两者分别仅为 3000 亿美元和 2000 亿美元。美国信息存储资讯科技公司易安信预计，2020 年全球数据总量将达到 44ZB，相当于每人拥有超过 5500GB 的数据。全球范围内数据和信息的快速流动成为少有的全球化进程的积极信号之一。

三、经济全球化的困境及挑战

把脉当前世界经济存在的问题，根源在于三大突出矛盾没有得到有效解

决，即全球增长动能不足、全球经济治理滞后和全球发展失衡。全球发展中的深层次矛盾长期累积，未能得到有效解决，经济全球化因此出现波折。

从总体上看，经济全球化使资源配置从国家内部扩大到全球范围，能够提高资源配置的效率。以国际分工和市场经济为基础，把经济活力、生产效率和机会传导到世界各国，大大促进了生产力的发展和世界经济的增长，尤其是为一部分有潜力的发展中国家赶超发达国家经济提供了难得的历史机遇。

但是，在全球分工格局形成后，资本、劳动力、商品等在全球范围内向使用效率最高的国家或地区流动，加剧了国际竞争和世界经济的失衡和不平等。尤其是在不公正不合理的国际经济旧秩序未能得到根本改变的情况下，不同国家、不同阶层不能平等地享受全球发展红利。全球收入不平等加剧进而成为经济全球化的阻碍因素之一。

关于各国面临的发展不平衡、不充分的问题，主要表现在以下两个方面：一方面，新兴市场国家和发展中国家同发达国家的南北差距仍很明显。另一方面，在各国内部，也都不同程度存在发展差距。在各国面临的诸多社会问题中，收入和财富不均已成为无法回避的问题。从全球范围来看，据有关统计，当前世界基尼系数已经达到 0.7 左右，超过了公认的 0.6 这一“危险线”。英国《经济学人》杂志的一项分析显示，世界最富的 8.6% 的成年人口拥有世界 85.3% 的财富。而个人财富在 1000 美元以下的成年人口占世界人口总数的比例为 69.8%，其拥有的财富占世界的份额为 2.9%。在国家内部，财富不平等同样十分突出。美国皮尤研究中心报告显示，2015 年美国中产阶级人口比例首次低于总人口的一半，中产阶级拥有的财富比例也由 1970 年的 62% 降至 2014 年的 43%，而高收入者的比重从 29% 升至 49%。在很多新兴国家，两极分化正呈加剧趋势。

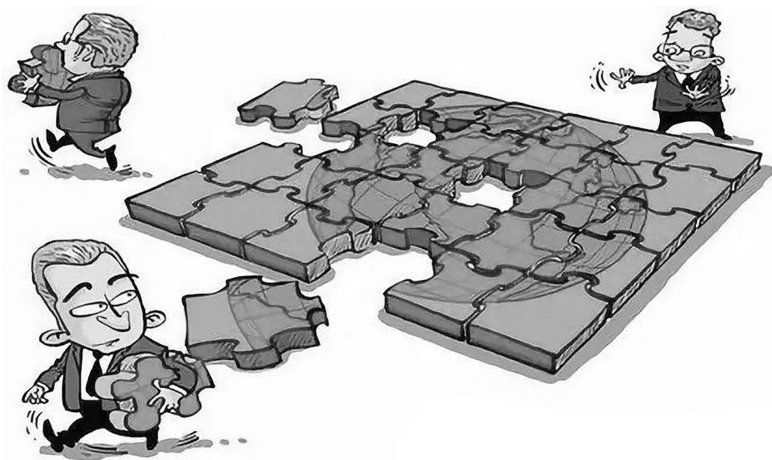
但把困扰世界的问题都简单归咎于经济全球化，搞贸易和投资保护主义，让世界经济退回到孤立的旧时代，不符合历史潮流。正如习近平主席在 2018 年亚太经合组织工商领导人峰会上的主旨演讲中所说：“一个时代有一个时代的问题。问题本身并不可怕，关键是采取正确的办法来解决问题。走保护主义、单边主义的老路，不仅解决不了问题，还会加剧世界经济的不确定性。历史

已经证明，只有坚持开放合作才能获得更多发展机遇和更大发展空间，自我封闭只会失去世界，最终也会失去自己。”

当前，经济全球化除了自身存在的发展不平衡等问题外，还面临民粹主义、贸易保护主义等“逆全球化”思潮的挑战。

“逆全球化”的代表事件非英国公投脱欧和美国总统大选中特朗普获胜莫属。特朗普于2017年1月20日宣誓就职，随即开启“退群”潮。2017年1月23日即签署行政命令，正式宣布退出跨太平洋伙伴关系协定（TPP）。白宫发言人当天在例行新闻发布会上表示，签署这一行政命令标志着美国贸易政策进入新的时期。

“逆全球化”趋势出现的根本原因，是经济全球化在带来繁荣和发展的同时，也带来了贫困、冲突、分配不公和环境污染等问题。特别是2008年国际金融危机爆发后，虽经过多年的调整，全球经济并没有迎来理想的复苏，



“逆全球化”

却陷入持续的结构
性低迷。由于国内
阶层分化、社会分
裂日益严重，人们
开始质疑甚至反对
全球化，于是民粹
主义、保守主义、
孤立主义等呼声四
起。当这股思潮通
过民众的选票上升

为国家意志和政治行动的时候，就演变成了“逆全球化”思潮。

目前，作为全球最大的经济体，美国在贸易政策上采取更加强硬且力度更大的保护主义措施。《全球贸易预警》数据显示，2008年11月至2018年7月，G20的19个国家成员累计出台保护主义政策近8000项，其中美国出台1492项，位居全球首位。2018年3月，特朗普签署公告，对进口钢铁产品征收25%的关税，对进口铝产品征收10%的关税；同年7月，美国对从

问与答

美国为什么成为经济全球化的“搅局者”

从世界范围看，美国一直是经济全球化的最大获益者。从实现工业化，到跻身世界列强，再到成为全球霸权国乃至唯一霸权国，每一步都与经济全球化发展密不可分。美国作为第二和第三次技术与工业革命的核心国家，占尽先发优势。1894年，美国工业产值跃居世界首位。20世纪20年代进入所谓“黄金时代”，10年内经济增长高达42%。工业产值已占全球半壁江山。1924年，美国更掌握了全球约一半黄金储备，国际金融影响力极大提升。冷战结束后，美国GDP总量持续增长。以2010年不变价美元计算，1990—2017年，美国GDP总量从9万亿美元升至17万多亿美元。同期，人均GDP从不足3.6万美元增至近5.3万美元。第二次世界大战后形成的美元霸权，不仅为其带来持续不断的经济利益，也成为美国在需要时转嫁危机的工具。

几年前，美国还说“拒绝全球化就是拒绝太阳升起”，而今天美国政界却有人声称，“全球化带给美国千千万万工人的只有贫穷和悲伤”。美国政府在全球范围内四处开火，高砌关税壁垒，架空世界贸易组织，挑战自由贸易规则。美国难道不了解自由贸易的好处？非也。乌云压顶时，拉贸易伙伴“同舟共济”，尽享经济全球化与自由贸易之利益；云开雾散时，却反颜相向，手推脚踹，“同舟共挤”，还把破坏自由贸易的脏水泼向他人。美国这种做法的背后无非就是“美国第一”的独霸私心作祟。美国从经济全球化的倡导者一夜之间“变脸”为搅局者，主要原因是它认为当下经济全球化已不能维护其垄断地位和超额利润。

中国进口的约340亿美元商品实施加征25%的关税措施；同年8月，美国对自中国进口的160亿美元产品加征25%关税。美国政府还宣布对自中国进口的2000亿美元产品加征关税。值得注意的是，美国国内不乏对特朗普挑起贸易摩擦等“逆全球化”举措的批评之声和掣肘之举。美国彼得森国际经济研究所所长亚当·珀森撰文指出，特朗普政府推行“美国优先”，威胁退出

全球化，施行单边主义政策，这种退缩将会给世界和美国都带来规则崩坏、收入和福利水平下降等十分严重的后果。

在此背景下，全球多边经贸机制经受巨大挑战。金融危机的爆发，深刻暴露出现有全球多边经贸机制的诸多不足。为此，国际社会推动了国际货币基金组织（IMF）、世界银行等多边机制的份额、投票权和治理结构改革。但由于既得利益国家和国家集团的阻碍，在 IMF 和世界银行的改革上，继续前行面临诸多困难。2017 年 12 月召开的 WTO 部长会议无果而终。与此同时，区域经贸安排进展缓慢。继美国宣布退出跨太平洋伙伴关系协定后，美国与欧盟的跨大西洋贸易与投资伙伴关系协定（TTIP）以及美国与中国的双边投资协定（BIT）谈判也陷入停滞。驱动经济全球化的两个轮子运转明显失速。

四、经济全球化与中国

中国实行对外开放，特别是加入 WTO 以来，把握自身发展机遇创造出“中国奇迹”的同时，也为开放型世界经济发展提供了重要动力，贡献了发展与治理的中国方案。

1. 中国是经济全球化的坚定捍卫者

在贸易方面，中国积极参与做大全球经济贸易“蛋糕”，与贸易伙伴互利共赢。2001—2017 年，中国的货物进口年均增长 13.5%，是世界进口增长速度的 2 倍，服务贸易进口年均增长 16.7%，是世界平均水平的 2.7 倍。2017 年，中国已是全球最大商品贸易出口国和第五大商业服务出口国，出口值分别达 22630 亿美元和 2260 亿美元。

在相互投资方面，2017 年，中国是全球第二大外资流入国和第三大对外投资国，总额分别达 1360 亿美元和 1246 亿美元。目前，中国已是世界上 120 多个国家的最大贸易伙伴，其中，前十五大贸易伙伴吸纳了中国出口总量的近 70%，8 个国家和地区保持对华贸易顺差。

在关税方面，20 世纪 90 年代，中国平均关税水平为 43%，入世后降至 9.7%。特别是中国对最不发达国家给予了 97% 的税目免关税待遇，成为最不发达国家最大的出口市场。2018 年以来，中国陆续宣布了一系列新的开放举

措，包括创造更具吸引力的投资营商环境，大幅降低 1449 种日用消费品、1585 种工业品等商品进口关税，将汽车整车和零部件税率分别降到 13.8% 和 6%，实现进口抗癌药全部零关税。随着 2018 年 11 月 1 日新一轮降税措施实施，中国关税总水平已经降到 7.5%，超出了对 WTO 的承诺，也低于大多数发展中国家。

在规则方面，支持完善全球自由贸易体系。2010 年 4 月，中国在世界银行的投票权从 2.77% 提高到 4.42%，超过德国、英国、法国，居美国、日本之后，成为世界银行第三大股东国。2016 年 10 月，IMF 认定人民币为可自由使用的货币，加入特别提款权货币篮子，权重为 10.92%，在美元 41.73%、欧元 30.93% 之后居第三位，超过日元和英镑。

2. 中国经济是拉动全球经济增长的最强引擎

国际金融危机后，发达国家复苏缓慢，发展中国家陷入低迷，中国成为全球唯一保持经济稳定增长且取得新突破的国家。中国现已成为全球最大的市场之一，进口占全球份额约 1/10，成为全球贸易复苏的重要力量。金融危机以来，中国经济对世界经济增长平均贡献率超过 30%，成为世界经济当之无愧的领航者。未来 15 年，中国将进口 24 万亿美元商品，吸收 2 万亿美元境外直接投资，对外投资总额将达到 2 万亿美元。中国的发展是世界的机遇，中国是经济全球化的受益者，更是贡献者。

从“中国制造”到“中国创造”，再到“中国资本”“中国标准”……深度融入世界的中国，为开放型世界经济的发展提供了源源不断的动力与活力。彼得森国际经济研究所创始人、现任名誉所长弗莱德·博格斯滕认为，中国是全球经济增长最大的驱动力，中国经济增长对全球而言意义重大。美国耶鲁大学教授斯蒂芬·罗奇更是断言：“没有中国的世界经济将暗淡无光。”

3. 中国方案引领全球化发展新方向

金融危机发生以来，中国积极参与和谋划全球经济治理，贡献中国方案，推动全球经济治理体系变革完善，积极引导全球经济议程，促进国际经济秩序朝着公平公正、合作共赢的方向发展。

坚持多边主义和自由贸易，支持贸易自由化。2018 年 11 月，首届中

国国际进口博览会在上海成功举行，吸引了 172 个国家、地区和国际组织，3600 多家企业参展，40 多万名境内外采购商到会洽谈采购，成交额达 578 亿美元。4500 多名各界知名人士出席虹桥国际经贸论坛。中国用行动证明了支持贸易自由化、主动向世界开放市场的决心。未来，中国将继续大幅放宽市场准入，加强知识产权保护，主动扩大进口。中国发布了外商投资准入新的负面清单，在金融、汽车、飞机、船舶等领域进一步开放。根据世界银行的报告，中国营商环境排名比 2017 年提升 30 多位，成为营商环境改善幅度最大的经济体之一。



2018 年 11 月 5 日至 10 日，首届中国国际进口博览会在上海举行，吸引了 172 个国家、地区和国际组织，3600 多家企业参展

世界银行的报告，中国营商环境排名比 2017 年提升 30 多位，成为营商环境改善幅度最大的经济体之一。

提出加强全球经济治理中国方案，贡献中国智慧。近几年，中国先后成功主办 G20 杭州峰会、亚太经合

组织领导人非正式会议、中欧工商峰会、金砖国家领导人厦门会晤、亚信峰会、首届“一带一路”国际合作高峰论坛、中非合作论坛等重要会议，提出加强全球经济治理的中国方案，取得一系列具有开创性、引领性、机制性的成果，并首倡设立亚投行、丝路基金，推动建立金砖国家新开发银行，设立中国—联合国和平与发展基金和南南合作援助基金，以实际行动打造人类命运共同体，向世界提供越来越多的优质公共产品。

2018 年 7 月 25 日，习近平主席在金砖国家工商论坛上发表重要讲话，提出全球经济治理应坚持的四个基点，再次深入阐述了我国关于完善全球经济治理的观点。这四个基点是：第一，坚持合作共赢，建设开放经济。第二，坚持创新引领，把握发展机遇。第三，坚持包容普惠，造福各国人民。第四，

坚持多边主义，完善全球治理。现行国际秩序并不完美，但只要它以规则为基础，以公平为导向，以共赢为目标，就不能随意被舍弃，更容不得推倒重来。

共建“一带一路”，搭建实践平台。“一带一路”倡议既是中国为推动全球化进程开出的一剂良方，也是为全方位、多层次的国际经济合作搭建的一个崭新平台，是参与全球治理体系变革的中国行动。

通过“一带一路”建设的顺利开展，中国向世人宣告，作为全球第二大经济体，愿意和世界各国一道，携手努力、同舟共济、共渡难关。这项立足于国内外不断发展变化的新形势和周边外交新安全观所提出的一项重大倡议，贯穿欧亚大陆，涵盖政治、经济、外交、安全等诸多领域，是一项陆海统筹、东西兼顾、覆盖面广、包容性强、辐射作用大、惠及所有参与方的宏伟构想。

总之，阻碍经济全球化深入发展的各种问题与挑战有其深刻的政治经济动因，但经济全球化是历史发展的必然趋势。

（作者为中国社会科学院世界经济与政治研究所国际政治经济学研究室主任徐秀军）

深 阅 读

习近平提出的全球治理五点主张

第一，坚持开放导向，拓展发展空间。经济全球化是人类社会发展必经之路，多边贸易体制为各国带来了共同机遇。在各国相互依存日益紧密的今天，全球供应链、产业链、价值链紧密联系，各国都是全球合作链条中的一环，日益形成利益共同体、命运共同体。

这是经济规律使然，不以人的意志为转移。我们应该把握时代大势，客观认识世界发展变化，以负责任、合规矩的方式应对新情况新挑战。如果人为设置壁垒，切断各国经济上的密切联系，不仅违背经济规律和历史潮流，也不符合各国人民普遍愿望，既是短视的，也是不会成功的。

第二，坚持发展导向，增进人民福祉。我们应该把人民福祉放在首位。

世界上所有国家都享有平等的发展权利，任何人都无权也不能阻挡发展中国家人民对美好生活的追求。我们应该致力于加强发展合作，帮助发展中国家摆脱贫困，让所有国家的人民都过上好日子。这才是最大的公平，也是国际社会的道义责任。

我们应该把落实 2030 年可持续发展议程纳入本国发展战略，促进经济、社会、环境协调发展，根据自身国情推动普惠发展，积极构建平等均衡的全球发展伙伴关系。发达国家应该履行官方发展援助承诺，增加对广大发展中国家的支持。

我们应该加强发展在国际经济政策协调中的地位，在讨论制定贸易和投资、知识产权保护、数字经济等各领域政策和规则时应该有明确的发展视角，为各国营造共同的发展机遇和空间，为世界经济增长提供强劲动力和稳定环境。“特殊与差别待遇”是世界贸易组织的重要基石。这一原则不能否定，否则将动摇多边贸易体制的根基。

第三，坚持包容导向，促进交融互鉴。我们共同居住在同一个星球上，这个星球有 200 多个国家和地区、2500 多个民族、70 多亿人口，搞清一色是不可能的。这种差异不应该成为交流的障碍，更不能成为对抗的理由。不同文明、制度、道路的多样性及交流互鉴可以为人类社会进步提供强大动力。我们应该少一点傲慢和偏见、多一些尊重和包容，拥抱世界的丰富多样，努力做到求同存异、取长补短，谋求和谐共处、合作共赢。

一个国家走什么样的道路，只有这个国家的人民最有发言权。一服药方不可能包治百病，一种模式也不可能解决所有国家的问题。生搬硬套或强加于人都会引起水土不服。

第四，坚持创新导向，开辟增长源泉。当前，信息技术、生命科学、智能制造、绿色能源等前沿领域不断突破，新材料、新产品、新业态迭代周期不断缩短。大数据、3D 打印、人工智能，这些曾经的科学幻想，如今已经融入人们的衣食住行用，未来已经来到我们身边。

新科技革命和产业变革是一次全方位变革，将对人类生产模式、生活方式、价值理念产生深刻影响。公平和效率、资本和劳动、技术和就业的关系成为

国际社会的共同课题，处理不当将导致南北贫富差距进一步拉大。我们应该审时度势、科学决策，引领新科技革命和产业变革朝着正确方向发展。

服务人民是科技创新的本质要求，各国都有权通过自身努力和国际合作从科技创新中受益。科技创新成果不应该被封锁起来，不应该成为只为少数人牟利的工具。设立知识产权制度的目的是保护和激励创新，而不是制造甚至扩大科技鸿沟。我们应该共同探讨建立面向新科技革命和产业变革的政策制度体系，营造国际合作环境，让科技创新成果为更多国家和人民所及、所享、所用。

第五，坚持规则导向，完善全球治理。两次世界大战的惨痛教训让各国人民痛定思痛，建立了以联合国为主体，包括国际货币基金组织、世界银行、世界贸易组织等机制的全球治理框架。虽然这个框架并不完美，却是人类社会迈出的重要一步，为过去几十年世界和平与发展发挥了重要作用。以规则为基础加强全球治理是实现稳定发展的必要前提。规则应该由国际社会共同制定，而不是谁的胳膊粗、气力大谁就说了算，更不能搞实用主义、双重标准，合则用、不合则弃。（摘自新华网）

延伸阅读篇目推荐：

《乘历史大势 走人间正道》，钟轩理，《人民日报》2018年11月21日。

《不畏浮云遮望眼——经济全球化趋势不可阻挡》，钟轩理，《人民日报》2018年10月12日。

《全球化进退中的中国选择》，傅莹，《中国新闻周刊》2018年3月1日。

思考题

1. 当前阻碍经济全球化深入发展的政治经济动因是什么？
2. 你如何看待中国在维护和推动经济全球化发展方面的作用和主张？

一带一路：从总体布局到走深走实

- ◎ “一带一路”这条世界上跨度最长、最具潜力的合作带，凝聚了沿线国家渴望发展的最大共识、契合了沿线国家经济升级的最迫切意愿、提供了世界经济走出阴霾的最有效方案、展现了中国推动各国共同发展的最大诚意。
- ◎ “一带一路”建设，倡导不同民族、不同文化要“交而通”，而不是“交而恶”，彼此要多拆墙、少筑墙，把对话当作“黄金法则”用起来，大家一起做有来有往的邻居。
- ◎ 过去几年共建“一带一路”完成了总体布局，绘就了一幅“大写意”，今后要聚焦重点、精雕细琢，共同绘制好精谨细腻的“工笔画”。



2000多年前，我们的先辈筚路蓝缕，穿越草原沙漠，开辟出联通亚欧非的陆上丝绸之路；我们的先辈扬帆远航，穿越惊涛骇浪，闯荡出连接东西方的海上丝绸之路。古丝绸之路打开了各国友好交往的新窗口，书写了人类发展进步的新篇章。

古丝绸之路上的驼铃桨声跨越时空，在新世纪奏响“一带一路”的交响曲。2013年，习近平主席西行哈萨克斯坦、南下印度尼西亚，先后富有创造性地提出了建设“丝绸之路经济带”和“21世纪海上丝绸之路”重大倡议。5年来，从倡议到共识，从理念到行动，从愿景到现实，“一带一路”建设行进在开拓和平、繁荣、开放、创新、文明之路的非凡征程中，成绩斐然，尽显繁荣盛景。

高层说

共建“一带一路”是经济合作倡议，不是搞地缘政治联盟或军事同盟；是开放包容进程，不是要关起门来搞小圈子或者“中国俱乐部”；是不以意识形态划界，不搞零和游戏，只要各国有意愿，我们都欢迎。

——习近平

一、完成总布局 绘就“大写意”

第一个5年，可圈可点。经过夯基垒台、立柱架梁的5年，共建“一带一路”完成了总体布局，绘就了一幅“大写意”。“一带一路”从理念转化为行动，连点成线到面，在广袤大陆上落地生根，在浩瀚海洋中乘风破浪，千年丝路再次焕发出蓬勃生机，为当今世界开启发展新航程。如今，“一带一路”倡议国际认同日益增强，合作伙伴越来越多，影响力持续扩大，成为全球最受欢迎的公共产品。

1. 人气越聚越旺

2018年，《国际金融论坛中国报告2018》公布了全球首份“一带一路”问卷调查结果。这份报告由26个具有代表性的国家和地区中央银行的调查问卷组成，总结了“一带一路”建设5年来，中国与双边及多边就投资项目开展合作所呈现的成果、问题及经验。报告表明，63%的受访中央银行认为“一带一路”建设是极其重要乃至千载难逢的机遇，也是过去几年最重要的全球

倡议之一。从一个崭新的概念到国际舞台上的“热词”，“一带一路”走过的5年令人赞叹。

刚开始，世界的普遍反应是好奇、观望，觉得中国提出了一个这么雄心勃勃的倡议，很有意思。但是，慢慢地，涉及中国的话题就绕不开“一带一路”了。世界在谈中国的时候，不再是抽象地谈，而是有了一个具体的话题。2015年，中国对外发布《推动共建丝绸之路经济带和21世纪海上丝绸之路的愿景与行动》。这时候，世界意识到，中国倡议的“一带一路”不是空谈，而是有愿景有行动。越来越多的国家对待“一带一路”的态度积极起来。

这种热情在亚洲基础设施投资银行（简称亚投行）的扩容上表现得尤为明显。2018年6月，随着黎巴嫩在亚投行第三届理事会年会上被批准作为意向成员加入，亚投行的成员总数已达到87个，而这一数值在2015年年底亚投行成立之初还只有57个。

越来越多曾经犹豫观望的国家开始跃跃欲试。据法国《费加罗报》报道，法国参议院一份题为《对法国而言，“一带一路”是简单的经济标签还是世界新秩序？》的报告指出，欧盟严重缺席中国提出的“一带一路”建设，法国应在其中发挥主导作用，与中国建立商业互惠关系，进而推动欧盟也行动起来。《日本经济新闻》的一篇报道称，围绕中国“一带一路”广域经济圈构想，日本企业已经开始为寻找商机加紧行动。澳大利亚贸易和投资部长史蒂文·乔博则表示，澳大利亚和中国有着改善地区基础设施的共同目标，对“一带一路”能为地区基础设施所作的贡献，澳大利亚非常欢迎。

2. 成果越做越多

2018年8月15日，新疆阿拉山口，一声汽笛划破黎明的寂静。由重庆始发的2007次中欧班列在这里完成通关手续，满载灯具、轴承等产品驶出口岸，进入哈萨克斯坦，一路朝着终点站波兰马拉舍维奇进发。

同一天，从山东青岛起航的中远“荷兰”号货轮正行驶在亚丁湾海域，这艘年龄与“一带一路”倡议同岁、足有3个足球场长的巨轮载着4000多个标准集装箱，经停希腊比雷埃夫斯等港口后，最终抵达西班牙瓦伦西亚。

一陆一海，行进在“一带一路”上的现代交通工具，仿佛古丝绸之路上

的驼队和风帆。

概括起来，“一带一路”建设形成了五大类成果：顶层设计、重大项目、规划对接、互联互通、企业行动。

一是顶层设计初步完成，“四梁八柱”已经建立。“一带一路”进入国际话语体系，成为国际性关键词。2016年3月，联合国安理会通过包括推进“一带一路”建设内容的决议。同年11月，联合国大会决议首次写入“一带一路”建设，欢迎“一带一路”等经济合作倡议，敦促各方通过“一带一路”

建设等加强阿富汗及地区经济发展，呼吁国际社会为“一带一路”建设提供安全保障环境。该决议得到193个会员国的一致赞同，体现了国际社会对推进“一带一路”建设的普遍支持。

二是包括亚吉铁路、蒙内铁路、雅万铁路等一大批重大项目落地。由中国承建的亚吉铁路，穿梭于埃塞俄比亚和印度洋亚丁湾西岸国家吉布提之间。2018年1月运营后，两地行程由原来的7天缩短为10多个小时。农田、牛羊群和一个个工业园成为沿途风景，一条铁路成了“国家发展象征”。中老铁路全线动工，将结束老挝几无铁路的历史；雅万高铁作为中国高铁方案“走出去”第一单，建成后雅加达至万隆车程将缩短近4/5；中泰铁路建成后将成为泰国第一条高速铁路。公路也在延伸，中巴经济走廊“两大”公路部分路段项目提前竣工通车，中吉乌运输线路实现常态化运行。港口有了新节点，斯里兰卡汉班托塔港二期工程竣工、科伦坡港口城项目施工进度过半，希腊比雷埃夫斯港建成重要中转枢纽，阿联酋哈利法港战略合作建设迈出重要步伐，缅甸皎漂特区项目谈判持续推进。能源合作深入推进，中俄原油管道复

读数字

2017年，我国跨境电商零售进出口总额为902.4亿元人民币，其中，与“一带一路”沿线国家和地区的进出口额约占10%。对东盟、俄罗斯等国跨境电商出口增幅超过50%，与俄罗斯的跨境电商发展迅速且体量最大，截至2017年12月，速卖通在俄拥有超过2000万独立用户。京东大数据显示，中国商品通过电商平台销往54个“一带一路”沿线国家，已有50个“一带一路”沿线国家的商品通过电商走进中国。

线正式投入使用，中巴经济走廊能源项目总体顺利推进。

三是与有关国家实现规划对接。“一带一路”建设不是另起炉灶、推倒重来，而是实现战略对接、优势互补。我们同有关国家协调政策，包括俄罗斯提出的欧亚经济联盟、东盟提出的互联互通总体规划、哈萨克斯坦提出的“光明之路”、土耳其提出的“中间走廊”、蒙古提出的“发展之路”、越南提出的“两廊一圈”、英国提出的“英格兰北方经济中心”、波兰提出的“琥珀之路”等。中国同老挝、柬埔寨、缅甸、匈牙利等国的规划对接工作也全面展开。

四是互联互通取得多项成果，“任督二脉”打通。5年来，政策沟通不断深化、设施联通不断加强、贸易畅通不断提升、资金融通不断扩大、民心相



作为商务部与云南省签署《关于共建我国面向南亚东南亚辐射中心部省合作协议》的首个落地项目，2018年1月29日，以“普洱咖啡·全球共享”为主题的首届普洱国际精品咖啡博览会成功举办

通不断促进。比如，通过实施“丝绸之路”奖学金计划，在境外设立办学机构等，为沿线国家培育技术管理人才。2017年，来自沿线国家留学生达30多万人，赴沿线国家留学的人数达6万多人。预计到2020年，与沿线国家双向旅游人数将超过8500万人次，旅游消费约1100亿美元。在贸易畅通方面，中欧班列货物品种日益多元，中亚面粉、波兰苹果、法国红酒走上了国人餐桌，中国制造的汽车、电子元件、农产品丰富着海外市场。2018年俄罗斯世界杯前后，10万只中国小龙虾搭着中欧班列前往俄罗斯，受到球迷的追捧。

五是大量企业行动起来，电子商务、人文交流等多个方面开始开花结果。5年来，中国企业在沿线国家建设境外经贸合作区共82个，累计投资289亿

美元，入区企业近 4000 家，累计上缴东道国税费 20 多亿美元，为当地创造了 20 多万个就业岗位。“就在大家不知道该怎么办的时候，中国企业来了。”对塞尔维亚斯梅代雷沃钢厂工人伊利奇来说，2 年前的窘境历历在目。钢厂曾被誉为“塞尔维亚的骄傲”，但国际市场竞争激烈及管理不善却曾让它濒临倒闭。2016 年，中国河钢集团收购该厂，带来先进的国际运营经验，进行设备维修及系统改造，扭转连续 7 年亏损的局面，5000 多名员工工作悉数保留。“救活一座厂、带动一座城”的故事，正是“一带一路”倡议下合作共赢的生动写照。

二、为何短时间能取得积极成果

作为促进全球合作共赢的中国方案，跨越时空的东方智慧，“一带一路”建设不是中国一家的独奏，而是沿线国家的合唱的“主题”。5 年来，这一倡议深入人心，得到了国际社会的广泛理解、认同、支持和参与，已有 140 多个国家和国际组织同中国签署合作协议。领时代潮流，践大道之行，“一带一路”的朋友圈越来越广。

1. 打造世纪工程，顺势而为

2008 年，一场肇始于美国华尔街的金融风暴在全球市场掀起惊涛骇浪，世界经济随之进入深度调整期。“一带一路”诞生恰逢世界经济困难重重、全球治理亟待创新完善的重要时期。

从历史维度看——人类社会正处在一个大发展大变革大调整时代。和平发展的大势日益强劲，变革创新的步伐持续向前。

从现实维度看——我们正处在一个挑战频发的世界。世界经济增长需要新动力，发展需要更加普惠平衡，贫富差距鸿沟有待弥合。

“一带一路”正是要积极探索国际合作以及全球治理新模式。正如习近平总书记在推进“一带一路”建设工作 5 周年座谈会上所指出的，以共建“一带一路”为实践平台推动构建人类命运共同体，这是从我国改革开放和长远发展出发提出来的，也符合中华民族历来秉持的天下大同理念，符合中国人怀柔远人、和谐万邦的天下观，占据了国际道义制高点。共建“一带一路”

不仅是经济合作，而且是完善全球发展模式和全球治理、推进经济全球化健康发展的重要途径。

“一带一路”建设之所以能取得积极成果，关键在于顺应了世界和平与发展的潮流，符合沿线国家发展合作的现实需求。5年来的建设发展历程，已让越来越多的国家对“一带一路”建设的全球意义有了更深刻的认识：全球化挑战此起彼伏，单个国家难以独善其身，也无法解决世界面临的难题，而越来越多的国家在“一带一路”红利中感受到，“一带一路”建设有助于破解经济全球化困境，推动世界经济更加均衡、包容和可持续发展。

“一带一路”建设稳步推进，参与其中的国家政治制度不同、发展阶段各异、文化传统有别。“一带一路”致力于促进求同存异基础上的相互协调，发掘聚同化异带来的互补潜力。“一带一路”建设，倡导不同民族、不同文化要“交而通”，而不是“交而恶”，彼此要多拆墙、少筑墙，把对话当作“黄金法则”用起来，大家一起做有来有往的邻居。

2. 回应发展呼声，应者云集

“一带一路”受欢迎，不只因为中国创意好、口碑棒、落点实，更因为它让相关国家在受尊重中获益。各国争先恐后想抓住“一带一路”的机遇，搭上中国发展的“快车”和“便车”，甚至笑着“抱怨”邻国项目“比我们更多”。不同类型国家，欢迎“一带一路”的原因各有不同。

内陆国家：“一带一路”帮助其寻找海洋，融入全球价值链。这也是习近平主席在世界最大内陆国家——哈萨克斯坦提出丝绸之路经济带的原因。比如，中国—中南半岛经济走廊激活泛亚铁路，推动老挝从陆锁国变成陆联国。

欠发达国家：借助“一带一路”实现发展梦。如阿富汗、尼泊尔。2018年，“一带一路”延伸至西非的塞内加尔，助推西非地区承接中国产业转移，融入全球产业链。

岛屿国家：通过港口改造升级、新港口的蛇口模式建设，提升岛屿国家竞争力。如斯里兰卡的科伦坡、汉班托塔港。

近年出现变局的国家：羡慕并效仿中国走符合自身国情发展道路。如突尼斯、埃及痛定思痛，积极响应“发展是解决一切问题的总钥匙”，切实

认同以点带面、从线到片，逐步形成区域合作大格局的理念。

洲际、陆海联通的地区支点国家：土耳其是欧亚非连接桥梁，希腊比雷埃夫斯港是中欧陆海快线节点，蒙内铁路正向东非延伸打造东非“长三角”，纳米比亚



2018年6月28日，中欧班列（成都）鸣笛启程，缓缓驶出成都国际铁路港。成都成为国内首个实现中欧班列累计开行达2000列的城市。该班列装载液晶显示器、笔记本电脑等电子产品，发往荷兰蒂尔堡，14天左右到达

的鲸湾港则在打造西南非洲的“深圳”，阿联酋、新加坡、巴拿马的互联互通节点效应进一步凸显。

地区有潜力国家：中东欧国家在中国—中东欧“16+1”合作框架下提升了在欧洲的地位；孟加拉国、柬埔寨受制于基础设施瓶颈，如今帕德玛大桥、西哈努克港极大推动了两国经济增长。

除此之外，还有不少发达国家在企业家推动下，呼吁参与相关项目，以吸引中国投资，开发第三方市场。一些国家纷纷积极表态愿意参与。

“不论来自亚洲、欧洲，还是非洲、美洲，都是‘一带一路’建设国际合作的伙伴。‘一带一路’建设将由大家共同商量，‘一带一路’建设成果将由大家共同分享。”在首届“一带一路”国际合作高峰论坛上，习近平主席道出中国与世界携手同行的真诚意愿、作出郑重承诺。让“一带一路”的朋友圈不断扩大，越来越多的国家、国际组织和企业对“一带一路”倡议投出了“信任票”和“支持票”。

3. 践行开放包容，活力满满

5年来，“一带一路”建设于广袤大陆上开花结果，在浩瀚海洋中扬帆

远航，点亮亿万各国人民的梦想。当千年丝路重焕生机，人们不禁要问：是什么让“一带一路”结出累累硕果，吸引各国携手大道之行？

融通中国梦与世界梦。“一带一路”依靠中国与沿线国家已有的双多边机制，借助既有的、行之有效的区域合作平台，高举和平、发展、合作的旗帜，主动发展与沿线国家的经济合作伙伴关系，把中国现在的产能优势、技术优势、资金优势、经验和模式优势转化为市场与合作优势，将中国机遇变成世界机遇，融通中国梦与世界梦。“一带一路”让世界分享中国发展经验。中国走出了一条符合自身国情的发展道路，将命运掌握在自己手里，并鼓励相关国家走符合自身国情的发展道路，共同构建人类命运共同体。近年来，广大发展中国家对西方模式日益失望，而对中国模式越来越感兴趣，赞赏中国脱贫致富、快速发展的奇迹。习近平主席出访过程中，“一带一路”沿线国家领导人经常会提出一个请求：讲一讲中国的治国理政思路和经验。他们对中国的熟知令人惊叹，对中国发展政策走向保持密切关注。“中国的发展是个奇迹。钦佩中国的发展，愿意借鉴中国成功经验。”“尽管读了市面上很多关于中国的著作，却仍然不解渴。”“中国‘两个一百年’奋斗目标非常了不起。”“愿意同中方交流借鉴改革经验，加强全方位合作。”中国改革发展的追梦征程，同沿线国家渴望发展的进程，并行不悖、携手共行。

包容性全球化。美国经济学家康纳在《超级版图》一书中指出：未来40年人类对基础设施的投资金额将超过过去4000年，发展中国家受制于基础设施短板，发达国家受制于基础设施老化。“一带一路”建设着力推动陆、海、天、网四位一体联通，聚焦关键通道、关键城市、关键项目，联结陆上公路、铁路道路网络和海上港口网络，正在治疗新自由主义全球化顽疾，引导热钱流向实体经济，消除全球金融危机之源，让经济全球化惠及更广泛的民众。据专家估算，过去以关税减让为特征的经济全球化方式，最多能推动世界经济增长5%；而今以互联互通为动力的新型经济全球化，能够推动世界经济增长10%~15%。“一带一路”将给全球化提供更强劲动力，并推动传统全球化朝开放、包容、普惠、平衡、共赢方向发展，有效应对保护主义、民粹主义、逆全球化。

共商共建共享的原则开创新型合作模式。从哈萨克斯坦到印度尼西亚，

从雁栖湖边到西子湖畔，从世界经济论坛到日内瓦万国宫……习近平主席利用多个国际场合深刻阐述“一带一路”的时代内涵和历史意义，让世界对这一造福众多国家人民的世纪工程有了更多理解和认同。共商，就是集思广益，好事大家商量着办，使“一带一路”建设兼顾双方利益和关切，体现双方智慧和创意。共建，就是各施所长，各尽所能，把双方优势和潜能充分发挥出来，聚沙成塔，积水成渊，持之以恒加以推进。共享，就是让建设成果更多更公平惠及各国人民。回溯过去500年大国崛起史，列强通过战争、殖民、划分势力范围等方式争夺利益和霸权，给世界带来了无尽的苦难。站在21世纪的今天，当中国的发展成为公认的“21世纪标志性事件”，这个新兴大国如何同世界相处？“一带一路”以共商、共建、共享为原则，以开放包容为特征，以互利共赢为追求，恰恰是对世界关注的最好回答。这条世界上跨度最长、最具潜力的合作带，凝聚了沿线国家渴望发展的最大共识、契合了沿线国家经济升级的最迫切意愿、提供了世界经济走出阴霾的最有效方案、展现了中国推动各国共同发展的最大诚意。

“中国愿同世界各国分享发展经验，但不会干涉他国内政，不会输出社会制度和发展模式，更不会强加于人。我们推进‘一带一路’建设不会重复地缘博弈的老套路，而将开创合作共赢的新模式；不会形成破坏稳定的小集团，而将建设和谐共存的大家庭。”习近平主席用“五不”，廓清了外界对“一带一路”的疑虑。

在联合国秘书长古特雷斯看来，“一带一路”是一种使人们相信有可能在经济发展过程中做到“不落下任何一个人的倡议”。上海合作组织秘书长拉希德·阿利莫夫认为，在提出5年后，“一带一路”建设已经成为一个世界性的倡议。

三、未来走向与重点

“过去几年共建‘一带一路’完成了总体布局，绘就了一幅‘大写意’，今后要聚焦重点、精雕细琢，共同绘制好精谨细腻的‘工笔画’。”在推进“一带一路”建设工作5周年座谈会上，习近平总书记用“工笔画”这一生动的比喻，

瞩望“一带一路”的未来。这也意味着共建“一带一路”将在过去5年的基础上，进一步落地生根、走深走实。

1. 积极应对和规避风险

“一带一路”建设是一项长期、复杂而艰巨的系统工程，前无古人，在推进实施过程中同样面临诸多不容忽视的障碍、风险和挑战。

一是部分沿线国家政局不稳。古丝绸之路，和时兴，战时衰。“一带一路”建设离不开和平安宁的环境。古丝绸之路沿线地区曾经是“流淌着牛奶与蜂蜜的地方”，如今很多地方却成了冲突动荡和危机挑战的代名词。一些沿线国家政局持续动荡，部分地区武装摩擦和冲突频繁，加上有些国家和地区因民族宗教问题引起的极端主义、恐怖主义和分裂主义盛行，加剧了地缘政治危机。一些政治风险较高的国家因长期内战导致国家深度碎片化，社会安全环境极端危险，外部势力支持的“代理人战争”长期持续。“一带一路”实施中的基础设施建设投资大、周期长、收益慢，在很大程度上有赖于有关合作国家的政策政治稳定和对华关系状况。这些不利因素所造成的人员和财产风险是“一带一路”建设必须首要考虑的问题。

二是沿线国家发展水平参差不齐。以联合国开发计划署公布的人类发展指数来衡量，沿线国家差距显著，如新加坡的人类发展指数是阿富汗的近2倍，

名家谈

外交部部长助理张军：站在新的起点上，我们对“一带一路”的未来前景充满信心。我们的信心来自“一带一路”建设的正确方向。“一带一路”符合和平发展合作共赢的时代潮流，秉持共商共建共享的全球治理理念，符合各国实现联动和共同发展的普遍愿望。我们的信心来自“一带一路”建设的坚实基础。“一带一路”倡议有理念、有主张、有方案、有行动、有机制，更有国际社会广泛的支持和参与，一定能够走深走实走远。我们的信心来自于中国发展对“一带一路”建设的强有力支撑。中国经济从高速增长阶段进入高质量发展阶段，动力更足，开放度更高，韧性也更强，将为“一带一路”建设注入更加强劲的动力。

巨大的发展鸿沟对中国进行对外投资和产能转移提出严峻挑战。以世界银行发布的营商环境指数来看，部分沿线国家在契约履行、投资保护、产权登记、建筑许可等方面问题重重。“一带一路”沿线国家包含了老牌欧洲发达国家、新兴经济体和发展中国家，不同国家的经济发展水平和市场发育程度极为不同。有些国家法律法规比较健全，市场发育程度较高，经济环境相对稳定，为企业投资创造了便利条件；也有一些国家市场封闭，进入难度大，增加了企业投资评估的复杂性，制约了建设成果的合作共享。这些不利因素对深化相互投资及产业合作带来较大的不确定性。

三是受到若干域外国家掣肘。“一带一路”沿线政治复杂敏感，是大国长期博弈和较量的重点区域。美国重返亚太以来，我国与少数邻国间的矛盾明显趋于激化和复杂化。美国认为，“一带一路”倡议是日益强大与崛起的中国拓展国际影响力的战略工具，将威胁到美国在欧亚大陆及亚太地区的利益和领导地位。对于中国倡导的亚投行，美国一直不愿加入。而日本除了强化日美安保同盟，还对“一带一路”倡议保持高度警惕，在高铁等项目上与中国开展针锋相对的竞争。地处南亚的印度，不仅重视自身在南亚地区的地位和影响力，而且对中亚和东南亚地区也有利益诉求，提出的所谓“季风计划”“香料之路”等概念，意图进一步强化其在印度洋的势力范围，对“一带一路”建设形成挑战。此外，还有少数国家与我国政治互信不足，对“一带一路”倡议心存疑虑，在大国之间搞平衡，借以谋取自身利益最大化，也对“一带一路”建设带来不利影响。一些国家通过各种论调抹黑“一带一路”建设，其中包括“地缘扩张论”“经济掠夺论”“规则破坏论”“债权帝国主义论”“环境破坏论”等。这些都为“一带一路”建设的推进形成阻碍。

2. 绘制好精谨细腻的“工笔画”

今天，“一带一路”建设已经初步完成规划和布局，正在向落地生根、持久发展的阶段迈进，今后要聚焦重点、精雕细琢，共同绘制好精谨细腻的“工笔画”。

越往前走，沿线国家之间、区域之间，越需要政策的衔接、信息的沟通、成果的展示、动力的提振。让“一带一路”行稳致远，习近平主席尤其强调要以实效增信心：“‘一带一路’建设不是空洞的口号，而是看得见、摸得着

的实际举措，将给地区国家带来实实在在的利益。”“实实在在的利益”“实实在在的获得感”，折射出有理念、更有行动的中国方式。

——中国将加大对“一带一路”建设资金支持，向丝路基金新增资金1000亿元人民币，鼓励金融机构开展人民币海外基金业务，规模预计约3000亿元人民币。中国国家开发银行、进出口银行将分别提供2500亿元和1300亿元等值人民币专项贷款，用于支持“一带一路”基础设施建设、产能、金融合作。

——将在未来5年内安排2500人次青年科学家来华从事短期科研工作，培训5000人次科学技术和管理人员，投入运行50家联合实验室。设立生态环保大数据服务平台，倡议建立“一带一路”绿色发展国际联盟，并为相关国家应对气候变化提供援助。

——中国将向参与“一带一路”建设的发展中国家和国际组织提供600亿元人民币援助，建设更多民生项目。中国将向“一带一路”沿线发展中国家提供20亿元人民币紧急粮食援助，向南南合作援助基金增资10亿美元，在沿线国家实施100个“幸福家园”、100个“爱心助困”、100个“康复助医”等项目。我们将向有关国际组织提供10亿美元落实一批惠及沿线国家的合作项目。

……

2017年首届“一带一路”国际合作高峰论坛279项成果中，目前有265项已经完成或转为常态工作，剩下的14项正在督办推进，落实率达95%。

“推动共建‘一带一路’走深走实，造福沿线国家人民。”在推进“一带一路”建设工作5周年座谈会上，习近平总书记对下一阶段推进共建“一带一路”工作作出了全面部署，对推动共建“一带一路”走深走实提出了明确要求。比如，在项目建设上下功夫，注意实施雪中送炭、急对方之所急、能够让当地老百姓受益的民生工程。在开拓市场上下功夫，引导有实力的企业到沿线国家开展投资合作。推动教育、科技、文化、体育、旅游等领域交流蓬勃开展，围绕共建“一带一路”开展卓有成效的民生援助，等等。

5年的实践证明，“一带一路”建设顺应时代潮流，适应发展规律，符合

各国人民利益，具有广阔前景。我们要沿着正确的道路，坚定不移地走下去，把“一带一路”真正打造成一条和平之路、繁荣之路、开放之路、创新之路和文明之路。

随着“一带一路”壮美画卷徐徐打开，人们有理由断言，当未来的历史学家重新审视 21 世纪初人类社会的变迁，中国这个拥有 13 亿多人口的发展中大国以自己的智慧和力量为全球福祉不懈努力，必将成为重要事件之一。

（作者为中国人民大学重阳金融研究院高级研究员、察哈尔学会“一带一路”研究中心主任王义桅）

深 阅 读

正确认识“一带一路”倡议理念

聚焦经济发展，不搞政治输出。“发展是解决一切问题的总钥匙。”这句话道出了全球治理的真谛。现在世界上真正带全球性、战略性的问题，仍然是和平与发展问题，发展问题又是核心问题。在当今这个开放的世界，任何一个国家要发展，孤立起来、闭关自守是不可能的。发展中国家要发展，需要引进发达国家的先进经验、科技和资金，而离开发展中国家的发展，发达国家的资本、产品和服务就没有市场、没有出路，发展也有限。冷战之后西方对外政策的最大偏差，就是把输出政治模式作为“优先议程”，偏离了解决全球问题的正道，这是产生许多麻烦和难题的根源。而“一带一路”倡议之所以应者云集，就是因为它顺应了各国尤其是发展中国家求发展的强烈愿望。

依托开放合作，不搞保护主义。作为当今世界规模最大的国际合作平台和最受欢迎的国际公共产品，共建“一带一路”是习近平主席提出的人类命运共同体理念的生动实践，是中国致力于加强国际合作、完善全球治理的切实行动，是中国主动开放、扩大开放的务实之举。它敞开大门迎宾客，谋求的不是“一花独放”而是满园春色，不是“一家独奏”而是丝路合唱。现在，尽管单边主义、贸易保护主义、逆全球化思潮不断有新的表现，但“地球村”

的世界决定了各国日益利益交融、命运与共，开放合作是大势所趋。逆时代潮流而动，只会自食苦果，更不可能“再次强大”。

致力互利共赢，不搞零和博弈。中国人相信“大家好，自己才会好”。改革开放40年来，中国的发展为全球发展作出了突出贡献，最近10年中国对世界经济增长的贡献率达到年均30%以上。中国愿同世界各国分享发展经验，不搞“你输我赢”的恶性竞争，不搞本国优先、以邻为壑，反对强权思维、霸道做法，而将开创合作共赢的新模式，建设和谐共存的大家庭。共建“一带一路”将实现各参与国战略对接、优势互补，促进生产要素有序流动、资源高效配置、市场深度融合，释放各国发展潜力，实现经济大融合、发展大联动、成果大共享。

遵循国际规则，不搞另起炉灶。共建“一带一路”尊重国际通行的法律和规则，是建设性的，它改善了全球经济格局，促进了共同发展繁荣，完善了全球治理体系，对推动构建人类命运共同体产生了积极影响。中国从来不主张离开现行国际规则另搞一套，甚至推倒重来。国际规则体系需要改革完善，但这不能靠“退群”之类办法来解决，而应在国际多边组织框架内通过平等谈判来促成。共建“一带一路”是要打造开放型合作平台，维护和发展开放型世界经济，推动构建公正、合理、透明的国际经贸投资规则体系，推动经济全球化朝着开放、包容、普惠、平衡、共赢的方向发展。（摘自人民网）

延伸阅读篇目推荐：

《携手推进“一带一路”建设》，习近平，《人民日报》2017年5月15日。

《习近平：推动共建“一带一路”走深走实造福人民》，新华网2018年8月27日。

《构建人类命运共同体的伟大实践》，《人民日报》2018年10月4日。

思考题

1. 目前140多个国家和国际组织同中国签署“一带一路”合作协议。短短几年间，为何“一带一路”倡议应者云集？
2. “一带一路”建设，作为承载时代使命的世纪工程，掀开了世界发展进程的新一页。为何说它是构建人类命运共同体的伟大实践？

时 事 自 测

一、单项选择题

1. 共建“一带一路”之所以得到广泛支持，反映了各国特别是广大发展中国家对促和平、谋发展的愿望。关于“一带一路”倡议的诠释，下列选项中不正确的是（ ）。

- A. 它是一个经济合作倡议
- B. 它不是关起门来搞小圈子的“中国俱乐部”
- C. 它不以意识形态划界，不搞零和游戏
- D. 它是中国版的“马歇尔计划”

2. 在2018年9月举行的中非合作论坛北京峰会上，中非双方一致决定，未来3年和今后一段时间重点实施好产业促进、设施联通、贸易便利、绿色发展、能力建设、（ ）“八大行动”。

- ①健康卫生 ②粮食援助
 - ③人文交流 ④和平安全
- A. ①②③ B. ①②④ C. ①③④ D. ②③④

3. 在全国教育大会上，习近平总书记强调，要把（ ）融入思想道德教育、文化知识教育、社会实践教育各环节，贯穿基础教育、职业教育、高等教育各领域。

- A. 立德树人 B. “四个自信”
- C. 理想信念 D. 完善人格

4. 2018年9月公布的《乡村振兴战略规划（2018—2022年）》提出，要以三大行动实施乡村振兴战略，以下不属于三大行动的是（ ）。

- A. 美丽乡村行动 B. 幸福乡村行动

C. 平安乡村行动 D. 魅力乡村行动

5. 2018年10月24日, 超级工程()正式建成通车。它是世界上总体跨度最长、钢结构桥体最长、海底沉管隧道最长的跨海大桥, 创造了一系列“世界之最”。

A. 杭州湾大桥 B. 渤海湾大桥 C. 胶州湾大桥 D. 港珠澳大桥

6. 2018年10月25日至27日, 日本首相安倍晋三对我国进行正式访问, 此访正值()缔结40周年和中日邦交正常化46周年。

A. 《中日两国关于恢复邦交正常化的联合声明》
B. 《中日和平友好条约》
C. 《中日联合宣言》
D. 《中日关于全面推进战略互惠关系的联合声明》

7. 2018年11月5日至10日, 首届中国国际进口博览会在上海成功举行。关于首届中国国际进口博览会的诠释, 下列选项中不正确的是()。

A. 有利于推动我国进一步扩大对外开放
B. 释放了建设和维护开放型世界经济的积极信号
C. 能为各国企业带来巨大商机, 让各国分享中国的发展机遇
D. 以追求贸易顺差为目标, 通过扩大进口促进经常项目收支平衡

8. 2018年11月11日, 纪念一战结束100周年仪式在()隆重举行。70多位各国、各国际组织领导人出席纪念活动, 以示团结、支持和平。

A. 美国纽约 B. 英国伦敦 C. 法国巴黎 D. 德国柏林

9. 2018年11月14日, 中国和东盟通过《中国—东盟战略伙伴关系2030年愿景》, 决定构建以三大支柱为主线, 多领域合作为支撑的合作新框架。以下不属于三大支柱的是()。

A. 政治安全 B. 基础设施 C. 人文交流 D. 经济合作

10. 2018年11月17日, 习近平主席在2018年亚太经合组织工商领导人峰会上发表主旨演讲指出, 改革开放40年来, 中国人民勇于探索、真抓实干, (), 迎来了从站起来、富起来到强起来的历史飞跃, 开启了中华民族伟大复兴的光辉历程。

- ①敞开胸怀、拥抱世界 ②艰苦奋斗、顽强拼搏
 ③聚焦发展、造福人民 ④立己达人、共谋发展
 A. ①②③ B. ①②④ C. ①③④ D. ②③④

二、多项选择题

1. 在推进“一带一路”建设工作5周年座谈会上，习近平总书记发表重要讲话强调，各地区要加强共建“一带一路”同（ ）等国家战略对接。

- A. 京津冀协同发展
 B. 长江经济带发展
 C. 粤港澳大湾区建设
 D. “走出去”战略
 E. 雄安新区建设

2. 2018年9月3日至4日，中非合作论坛北京峰会成功举行。此次峰会具有五大目标。下列选项中属于五大目标的是（ ）。

- A. 推动中非传统友好迈上新台阶
 B. 指明中非关系未来发展方向
 C. 促进中非经贸合作转型升级
 D. 助力中非合作更加协调均衡发展
 E. 进一步促进南南合作发展

3. 我国目前在国产大飞机领域，共有不同类型的三种型号，有着国产大飞机“三剑客”的说法。以下属于“三剑客”的是（ ）。

- A. 运—20：大型多用途运输机
 B. C919：新一代干线客机
 C. 歼—20：新一代隐身战斗机
 D. 轰—6K：新型中程轰炸机
 E. AG600：大型水陆两栖飞机

4. 在2018年9月召开的全国教育大会上，习近平总书记发表重要讲话，围绕（ ）这一根本问题作出战略部署。

- A. 培养什么人
- B. 怎样培养人
- C. 为谁培养人
- D. 教育现代化
- E. 教育均等化

5. 2018年9月发布的《乡村振兴战略规划（2018—2022年）》，对实施乡村振兴战略第一个五年工作作出具体部署。其中，《规划》的指导思想中指出，坚持农业农村优先发展，按照产业兴旺、（ ）的总要求。

- A. 生态宜居
- B. 文化繁荣
- C. 乡风文明
- D. 治理有效
- E. 生活富裕

6. 在首届中国国际进口博览会开幕式上，习近平主席向世界郑重宣布，中国将在（ ）等领域加大开放推进力度。

- A. 激发进口潜力
- B. 持续放宽市场准入
- C. 营造国际一流营商环境
- D. 打造对外开放新高地
- E. 推动多边和双边合作深入发展

7. 2018年11月，习近平主席在会见香港澳门各界庆祝国家改革开放40周年访问团时发表重要讲话提出，希望广大港澳同胞更加积极主动（ ）。

- A. 助力国家全面开放
- B. 融入国家发展大局
- C. 参与国家治理实践
- D. 促进国际人文交流
- E. 投身民族复兴伟业

8. 2018年10月，习近平主席在会见来访的日本首相安倍晋三时指出，双方要遵循中日四个政治文件确立的各项原则，坚持和平友好大方向，持续深化互利合作，推动中日关系在重回正轨基础上得到新的发展。中日四个政治文件指的是（ ）。

- A. 《中日两国关于恢复邦交正常化的联合声明》
- B. 《中日和平友好条约》
- C. 《中日友好合作条约》
- D. 《中日联合宣言》
- E. 《中日关于全面推进战略互惠关系的联合声明》

9. 2018年10月20日,美国总统特朗普宣布退出《中导条约》。自其上合执政以来,美国“退群”已成常态。除退出跨太平洋伙伴关系协定(TPP)、巴黎气候协定外,美国还相继宣布退出()。

- A. 跨大西洋贸易与投资伙伴协议(TTIP)
- B. 伊核协定
- C. 联合国教科文组织
- D. 联合国人权理事会
- E. 万国邮政联盟



回复「82选择」,
知道答案

10. 2018年11月17日,习近平主席出席2018年亚太经合组织工商领导人峰会并发表主旨演讲,提出各国应该引导经济全球化朝着更加开放、()的方向发展。

- A. 包容
- B. 普惠
- C. 平衡
- D. 互利
- E. 共赢

三、材料分析题

(一)

材料一:农业强不强、农村美不美、农民富不富,决定着全面小康社会的成色和社会主义现代化的质量。

材料二:当前,我国农业农村基础差、底子薄、发展滞后的状况尚未根本改变,经济社会发展中最明显的短板仍然在“三农”,现代化建设中最薄弱的环节仍然是农业农村。

材料三:全面建成小康社会和全面建设社会主义现代化强国,最艰巨最繁重的任务在农村,最广泛最深厚的基础在农村,最大的潜力和后劲也在农村。

材料四:实施乡村振兴战略是一篇大文章,中心任务是统筹谋划、科学推进乡村产业、人才、文化、生态、组织“五个振兴”。

请回答:

如何理解实施乡村振兴战略的重大意义?

(二)

材料一:增强忧患意识,做到居安思危,是我们党从历史兴替中得出的

一条重要经验，也是治党治国必须始终坚持的一个重大原则。

材料二：站在新的历史起点上，我国发展既面临重大历史机遇，也面临不少风险挑战。有外部风险，也有内部风险，有一般风险，也有重大风险。

材料三：面对波谲云诡的国际形势、复杂敏感的周边环境、艰巨繁重的改革发展稳定任务，我们既要有防范风险的先手，也要有应对和化解风险挑战的高招；既要打好防范和抵御风险的有准备之战，也要打好化险为夷、转危为机的战略主动战，切实提高我们防范化解各种风险意识和能力。

材料四：坚持底线思维，从最坏处着眼，做最充分的准备，朝好的方向努力，争取最好的结果，一以贯之增强忧患意识、防范风险挑战，我们就一定能从容应对挑战、赢得战略主动。

请回答：

我国经济持续健康发展，防范化解重大风险为何被列为三大攻坚战之首？

（三）

材料一：国家改革开放的历程就是香港、澳门同内地优势互补、一起发展的历程，是港澳同胞和祖国人民同心协力、一起打拼的历程，也是香港、澳门日益融入国家发展大局、共享祖国繁荣富强伟大荣光的历程。

材料二：在新时代国家改革开放进程中，香港、澳门仍然具有特殊地位和独特优势，仍然可以发挥不可替代的作用。

材料三：对香港、澳门来说，“一国两制”是最大的优势，国家改革开放是最大的舞台，共建“一带一路”、粤港澳大湾区建设等国家战略实施是新的重大机遇。

材料四：我们要充分认识和准确把握香港、澳门在新时代国家改革开放中的定位，支持香港、澳门抓住机遇，培育新优势，发挥新作用，实现新发展，作出新贡献。

请回答：

港澳与内地融合发展中各自的优势是什么？

（四）

材料一：共建“一带一路”致力于增强各国各地区内生发展动力，为世

界经济发展提供了新动能。5年来,中国已经同140多个国家和国际组织签署共建“一带一路”合作协议,一大批重大合作项目已经落地生根。

材料二:5年实践表明,共建“一带一路”顺应了全球治理体系变革的内在要求,彰显了同舟共济、权责共担的命运共同体理念,成为完善全球发展模式 and 全球治理、推进经济全球化健康发展的重要途径。

材料三:经过夯基垒台、立柱架梁的5年,共建“一带一路”正在向落地生根、持久发展的阶段迈进。

材料四:在保持健康良性发展势头的基础上,推动共建“一带一路”向高质量发展转变,这是下一阶段推进共建“一带一路”工作的基本要求。

请回答:

“一带一路”朋友圈为何越来越大?

(五)

材料一:经济全球化是社会生产力发展的客观要求和科技进步的必然结果,是人类社会发展必经之路。

材料二:尽管经济全球化带给人类的不都是“糖与蜜”,也有“血与火”,但全球化打通了世界经济的“任督二脉”,把人类社会前所未有地紧密联系在一起。关起门来朝天过的日子一去不复返,经济全球化已是不可阻挡的历史大势,它不依人的意志为转移,顺之则昌盛,逆之则衰亡。

材料三:在经济全球化时代,各国发展环环相扣,一荣俱荣,一损俱损。没有哪一个国家可以独善其身,协调合作是必然选择。

材料四:要积极引导经济全球化发展方向,着力解决公平公正问题,让经济全球化进程更有活力、更加包容、更可持续,增强广大民众参与感、获得感、幸福感。

请回答:

为什么说经济全球化是不可逆转的历史大势,顺之则昌盛,逆之则衰亡?



回复「8」分析，
知道思路

国内|2018年8月5日至12月25日

推进“一带一路”建设工作座谈会召开 2018年8月27日，习近平出席会议并发表重要讲话强调，过去几年共建“一带一路”完成了总体布局，绘就了一幅“大写意”，今后要聚焦重点、精雕细琢，共同绘制好精谨细腻的“工笔画”。

——《人民日报》评论员：实践充分证明，共建“一带一路”顺应了全球治理体系变革的内在要求，彰显了同舟共济、权责共担的命运共同体意识，为完善全球治理体系变革提供了新思路新方案。

中非合作论坛北京峰会举行 9月3日至4日，峰会在北京举行。中非双方基于相似遭遇和共同使命，在过去的岁月里同心同向、守望相助，走出了一条特色鲜明的合作共赢之路。在这条道路上，中国始终秉持真实亲诚理念和正确义利观，同非洲各国团结一心、同舟共济、携手前进。

——阿尔及利亚《东方报》：与一些国家单边主义和利己主义形成鲜明对比的是，中国敞开胸襟，热情拥抱非洲大陆，把自己的发展红利毫不保留地分享给非洲兄弟，这种精神令人钦佩。事实上，中非合作论坛的精髓，正是共建和双赢，而中国对非洲的慷慨、盛情和好意，更令人难忘。

全国教育大会召开 9月10日，大会在北京召开。培养什么人，是教育的首要问题。我国是中国共产党领导的社会主义国家，这就决定了我们的教育必须把培养社会主义建设者和接班人作为根本任务，培养一代又一代拥护中国共产党领导和我国社会主义制度、立志为中国特色社会主义奋斗终身的有用人才。这是教育工作的根本任务，也是教育现代化的方向目标。

——中国教育学会副秘书长高书国：新时代中国教育发展的总战略是优先发展，总方向是教育现代化，总目标是建设教育强国，总任务是立德树人，总追求是办好人民满意的教育。

《关于中美经贸摩擦的事实与中方立场》白皮书发布 9月24日，国务院新闻办发布白皮书，旨在澄清中美经贸关系事实，阐明中国对中美经贸摩

擦的政策立场，推动问题合理解决。

——《经济日报》评论员：白皮书严谨客观地摆事实、心平气和地讲道理、坚定不移地表立场，中国政府推动问题合理解决的能力、诚意和胸怀一览无余。

《乡村振兴战略规划（2018—2022年）》印发 9月26日，《规划》正式发布。这是我国出台的第一个全面推进乡村振兴战略的五年规划，按照产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总要求，对实施乡村振兴战略作出阶段性谋划。

——国家发改委副主任张勇：在城镇化进程中，从国外经验来看，确实存在很多城乡差距不断拉大，城市高度繁荣、繁华，农村落后跟不上发展的情况，这种情况在我国也依然存在。中央提出实施乡村振兴战略，就是要着力在这方面下功夫，加速农村的发展，使它能够跟上整个国家现代化建设的步伐。

港珠澳大桥开通 10月23日，港珠澳大桥开通仪式举行。10月24日，正式通车运营。港珠澳大桥跨越伶仃洋，东接香港特别行政区，西接广东省珠海市和澳门特别行政区，总长约55公里，是“一国两制”下粤港澳三地首次合作共建的超大型跨海交通工程。这是一座圆梦桥、同心桥、自信桥、复兴桥。

——《香港商报》：港珠澳大桥促成的“一小时生活圈”，就如同贯通了三地脉络，血气可畅顺、迅猛地流遍全区。

安倍晋三访华 10月25日至27日，日本首相安倍晋三对中国进行正式访问。日本首相时隔7年正式访华，正值《中日和平友好条约》缔结40周年重要节点。

——央视网：夯实双方政治互信的基础，拓展双方互利共赢的领域，消除双方人文交流的“温度差”，这是中日两国未来务实合作的三个关键点。

首届中国国际进口博览会举行 11月5日至10日，首届进博会在上海举行。共有来自172个国家、地区和国际组织的3600多家企业参展，累计意向成交578亿美元。

——新华社：进博会会期尽管只有短短几天，但在奔腾不息的时代潮流中，中国深化改革、扩大开放的脚步不会停顿，互利共赢、共享未来的时代进程永不落幕——这是一个全新的开始！

习近平会见港澳各界庆祝国家改革开放40周年访问团 11月12日，会见在北京举行。习近平发表重要讲话，充分肯定港澳同胞、社会各界人士在国家改革开放进程中的作用和贡献：一是投资兴业的龙头作用；二是市场经济的示范作用；三是体制改革的助推作用；四是双向开放的桥梁作用；五是先行先试的试点作用；六是城市管理的借鉴作用。对港澳同胞提出了四点希望：更加积极主动助力国家全面开放；更加积极主动融入国家发展大局；更加积极主动参与国家治理实践；更加积极主动促进国际人文交流。

——香港特别行政区全国人大代表、香港公开大学校长黄玉山：习主席讲话充分肯定香港在整个改革开放进程中不可替代的作用，说明香港过去、现在、未来的命运都与祖国紧密相连，更加证明未来香港的出路就是要融入国家发展大局，这个大潮流我们不能缺席，也不应该缺席。

庆祝改革开放40周年大会举行 12月18日，习近平出席大会并发表重要讲话。在重要讲话中，从什么是、为什么到怎么做，对改革开放这一历史性决策进行了高度的科学论断；从思想解放、理论创新到实践探索，对改革开放成功经验进行了系统条理的总结；从历史成就到新的目标，对改革开放新时代征程作出了全面细致的部署。

——《人民日报》社论：40年众志成城，40年砥砺奋进，40年春风化雨。对这段历史的最好纪念，就是书写新的辉煌历史；对改革开放的最大致敬，就是创造新的更大奇迹。

中央经济工作会议举行 12月19日至21日，会议在北京举行。会议提出，我国经济运行主要矛盾仍然是供给侧结构性的，必须坚持以供给侧结构性改革为主线不动摇，在“巩固、增强、提升、畅通”八个字上下功夫。会议确定，2019年要抓好推动制造业高质量发展、促进形成强大国内市场、扎实推进乡村振兴战略、促进区域协调发展、加快经济体制改革、推动全方位对外开放、加强保障和改善民生等重点工作任务。

——《人民日报》评论员：进一步激发全党全国人民奋斗精神，进一步增强凝聚力和向心力，进一步稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、

稳预期，进一步增强人民群众获得感、幸福感、安全感，保持经济持续健康发展和社会大局稳定，不断创造新成就，我们就能以优异成绩向人民共和国70华诞献礼。

国际|2018年8月5日至12月25日

朝韩签署《平壤共同宣言》 2018年9月19日，韩国总统文在寅与朝鲜国务委员会委员长金正恩签署《平壤共同宣言》，就改善发展相互关系、缓和地区军事紧张、推动半岛无核化与和谈进程等达成新的重要共识。

——韩国青瓦台国民沟通首席秘书尹永灿：韩朝签署《平壤共同宣言》，事实上宣布战争状态结束，并提出实现和平、共同繁荣的具体方案。

第十二届亚欧首脑会议召开 10月18日至19日，会议在比利时首都布鲁塞尔举行。与会各方就维护多边主义和自由贸易，反对单边主义和保护主义发出了明确信号，展现出亚欧国家加强团结、共克时艰的政治意愿。

——中欧数字协会创始人、主任克劳迪娅·韦尔诺蒂：作为亚欧大陆上的重量级“选手”，中国和欧盟有责任共同维护多边机制和全球贸易体系，倡导合作与对话，促进共识，迎接共同挑战，这符合亚欧首脑会议所倡导的精神。

美国退出《中导条约》 10月20日，美国总统特朗普宣布，美国将单方面退出1987年与苏联签署的具有里程碑意义的《中导条约》。

——日本共同社：《中导条约》具有结束冷战、开启核裁军潮流的历史意义。若条约破裂，必将导致美俄间核与导弹的军备扩充竞争加快，大国间的紧张关系加剧。

李克强访问新加坡并出席东亚领导人系列会议 11月12日至16日，李克强应邀正式访问新加坡，并出席第21次中国—东盟（10+1）领导人会议、第21次东盟与中日韩（10+3）领导人会议、第13届东亚峰会。

——外交部发言人华春莹：此次系列会议聚焦东亚，促进发展与合作，推进区域经济一体化，维护多边主义、自由贸易和国际规则，将为地区和平、发展和繁荣作出积极贡献。

习近平出席 APEC 第 26 次领导人非正式会议并访问巴新、文莱、菲律宾 11 月 15 日至 21 日，习近平出席 APEC 第 26 次领导人非正式会议，对巴布亚新几内亚、文莱和菲律宾进行国事访问，并在巴新同建交太平洋岛国领导人会晤。

——国务委员兼外交部长王毅：习近平主席此行倡导命运共同体意识，深化伙伴关系合作，推进“一带一路”建设，坚定多边主义信心，为实现共同发展和进步汇聚更广泛共识、增添更强劲动力。

习近平访问西班牙、阿根廷、巴拿马、葡萄牙并出席 G20 峰会 11 月 27 日至 12 月 5 日，习近平对上述四国进行国事访问。11 月 30 日至 12 月 1 日，习近平出席在阿根廷首都布宜诺斯艾利斯举行的金砖国家领导人非正式会晤和 G20 领导人第 13 次峰会。

——《人民日报》：习近平主席此访为国际形势增添了稳定性，为国际体系提供了方向感，为国际社会注入了正能量，是中国特色大国外交的又一次成功实践。

习近平与特朗普举行会晤 当地时间 12 月 1 日，习近平主席应邀同美国总统特朗普在阿根廷首都布宜诺斯艾利斯举行会晤，就有关经贸问题达成共识，决定停止升级关税等贸易限制措施。

——新华社：站在中美建交即将 40 周年的历史关口，只要双方共同努力，排除干扰，积累互信，相向而行，就有足够的智慧和时间妥处分歧，推动新时期的中美经贸合作破浪前行。

联合国气候峰会举行 12 月 2 日至 15 日，峰会在波兰卡托维兹举行。此次峰会通过了一揽子全面、平衡、有力度的成果，体现了公平、“共同但有区别的责任”、各自能力原则，为《巴黎协定》实施奠定了制度和规则基础。

——中国气候变化事务特别代表解振华：本次大会成果传递了推动加强气候行动和支持力度的积极信号，彰显了全球绿色低碳转型的大势不可逆转，提振了国际社会合作应对气候变化的信心，强化了各方推进全球气候治理的政治意愿。