



形势与政策学习提示

打铁必须自身硬。中国共产党成立 97 年，执政 69 年，带领亿万人民推动中国特色社会主义进入新时代，让一个曾经面临“被开除球籍”危险的国家走近世界舞台中央，让一个饱经磨难的民族接近复兴梦想。中国共产党是世界上最大的政党，大就要有大的样子。新时代党要管党、从严治党，就是要把自身建设成为始终走在时代前列、人民衷心拥护、勇于自我革命、经得起各种风浪考验、朝气蓬勃的马克思主义执政党，永远做中国人民和中华民族的主心骨。

改革开放永不停步。40 年前，中国开启了改革开放这场伟大革命，从此中国的面貌焕然一新，世界的面貌也为之一变，中国人民用双手书写了国家和民族发展的壮丽史诗。历史昭示我们，改革开放是决定当代中国命运的关键一招，推开民族复兴的梦想大门要靠改革开放。相信改革开放将以“史诗般的进步”，让我们的人民共和国抵达全新高度。

两岸关系克难前行。不畏浮云遮望眼，自缘身在最高层。登高望远，就能看清主流、把握大势。尽管数十年来两岸关系跌宕起伏，但总体趋势是向前发展的。两岸同胞对更加美好生活的共同追求，对两岸关系走近走好的一致向往，是任何人都阻挡不了的。解决台湾问题、实现祖国完全统一是中华民族根本利益所在，中国人民有坚定的意志、充分的信心、足够的能力挫败一切分裂国家的活动。

大国关系深入调整。世界处于百年未有之大变局，当以正确的历史观、大局观、角色观去看中国、观世界。力量对比正处于发展演变的重要关头，大国的新一轮互动将继续引发国际格局和地区局势复杂变化。中国致力于构建总体稳定、均衡发展的大国关系框架，在稳定大国关系方面发挥了中流砥柱作用。



大学生版

2018-2019学年度上学期

总第81期

2018年8月出版

声明

本刊同时进行数字发行，作者如无特殊声明，即视作同意授予本刊及本刊合作网站信息网络传播权，本刊支付的稿酬包括此项授权的收入。

主管：中共中央宣传部
主办：《时事报告》杂志社
出版：《时事报告》杂志社

社 长：贾雨川
总 编 辑：张 旭
副 社 长：张 鑫
副总编辑：王继尧 李 玮
社长助理：潘代利

主 编：张习文
副 主 编：杨小虎
责任编辑：牛 娜 闵勤勤
杨春华 李莹璇
美术编辑：李 翔

事业发展部主任：张松涛
市场部主任：刘瑞宁
印刷发刊部主任：史华兵

社 址：北京市东城区珠市口东大街10号东段
邮 政 编 码：100062
网 址：www.xingshizhengce.com
编辑部电话：(010) 67036892

发 行：本社事业发展部
联 系 人：钱 前 陈席鹏
电 话：(010) 67036905 67036903
零 订 网 订：王 琪
电 话：(010) 84039269
在 线 订 阅：ssbgzss.taobao.com
制 版：北京金盾印刷厂
印 刷：中闻集团武汉印务有限公司

京东工商广登字20170073号
广告联系电话：(010) 84021796

法 律 顾 问：北京市现代律师事务所 张洪涛、刘雪峰律师
联 系 电 话：(010) 67083101

Contents

全面从严治党篇

- 第一讲 把党的建设得更加坚强有力 5
- 一、新时代党的建设面临的新形势新任务
 - 二、新时代党的建设总要求和战略部署
 - 三、坚定理想信念是青年党员思想建设的首要任务

经济社会发展篇

- 第二讲 改革开放40年：改变中国 影响世界 20
- 一、只有改革开放才能发展中国
 - 二、改革开放40年成就辉煌
 - 三、将改革开放进行到底
- 第三讲 新时代高质量发展的背景与突破口 35
- 一、“中考”成绩亮丽：质量效益不断提升
 - 二、韧性十足：挑战与机遇并存
 - 三、突破口：推动质量变革、效率变革、动力变革
- 第四讲 厚植生态文明 耕耘美丽中国 50
- 一、生态文明建设进入新阶段
 - 二、新时代推进生态文明建设的重要遵循
 - 三、推动美丽中国建设的强大动力

涉港澳台事务篇

- 第五讲 当前两岸关系形势与中央对台政策 65
- 一、当前两岸关系面临新形势

- 二、两岸关系面临更多风险和挑战
- 三、新时代中央对台大政方针和重要举措

国际形势政策篇

- 第六讲 深入调整的大国关系 80
 - 一、大国关系新变化及其原因
 - 二、未来几年大国关系走势
 - 三、应对大国关系变迁的中国之策
- 第七讲 中非：休戚与共命运共同体 95
 - 一、中非交往历史久远
 - 二、中非合作论坛的创建背景
 - 三、中非合作硕果累累
 - 四、中非合作绝非“新殖民主义”
 - 五、中非合作展望
- 第八讲 全球核安全治理新形势 110
 - 一、核裁军进程面临复杂矛盾
 - 二、防止核扩散多方分歧难调
 - 三、国际核安全体系建设任重道远

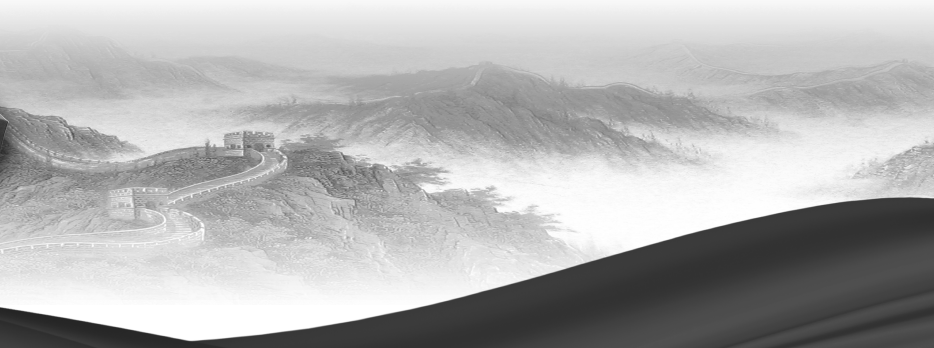
考试园地

- 时事自测 125
- 大事备忘录 132

第一讲

把党的建设得更加坚强有力

- ◎ 党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央，坚持思想建党和制度治党紧密结合，教育和制度同向发力、同时发力，推进全面从严治党。
- ◎ 党的十九大报告从新时代党和国家事业发展全局出发，对党的建设新的伟大工程作出全面规划和战略部署，首次提出党的建设总要求。
- ◎ 中国特色社会主义是我们党带领人民历经千辛万苦找到的实现中国梦的正确道路，也是广大青年应该牢固确立的人生信念。



身为党员，铁的纪律就必须执行。毛泽东同志说，路线是“王道”，纪律是“霸道”，这两者都不可少。如果党的政治纪律成了摆设，就会形成“破窗效应”，使党的章程、原则、制度、部署丧失严肃性和权威性，党就会沦为各取所需、自行其是的“私人俱乐部”。

——习近平

党的十九大报告指出：“中国特色社会主义进入新时代，我们党一定要有新气象新作为。”“实现伟大梦想，必须建设伟大工程。这个伟大工程就是我们党正在深入推进的党的建设新的伟大工程。”对于进一步推进党的建设新的伟大工程，党的十九大报告明确提出新时代党的建设总要求，对推动全面从严治党向纵深发展作出新部署。广大青年大学生，要更加坚定跟党走的初心，自觉做共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想的坚定信仰者，在实现中华民族伟大复兴的征途中续写新时代的青春乐章。

一、新时代党的建设面临的新形势新任务

“天下将兴，其积必有源。”党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央坚定不移推进全面从严治党，形成了反腐败斗争压倒性态势，全面从严治党取得显著成效。国家统计局调查显示，人民群众对党风廉政建设和反腐败工作的满意度逐年攀升，从2013年的81%增长到2016年的92.9%。另一方面，决胜全面建成小康社会的艰巨任务、实现中华民族伟大复兴的历史使命，对我们党提出了前所未有的新挑战新要求。

1. 党的建设取得历史性成就

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央，高度重视和全面加强党的领导、党的建设，全面从严治党成效显著，为在新的起点上推进新时代党的建设，创造了十分有利的条件，赢得了党内外、国内外的高度评价。概括地说，这些成就和变革，主要包括以下几个方面：

一是全面加强党的领导和党的建设，坚决改变管党治党宽松软状况。这是党的十八大以来党和国家事业发展最突出的一个深刻变化。“看似寻常最奇崛，成如容易却艰辛。”过去一个时期，在一些领域一些地方存在党的领导弱

化、党的建设缺失、管党治党宽松软问题，不正之风和腐败现象严重侵蚀党的肌体。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央，下决心全面从严治党，坚定不移推进党风廉政建设和反腐败，坚决“打老虎”“拍苍蝇”，查盲区、堵漏洞，党的领导和党的建设的全面加强，改变了党的面貌、国家的面貌、人民的面貌、军队的面貌、中华民族的面貌。

二是全面从严治党取得重要进展。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把全面从严治党纳入“四个全面”战略布局，这是新的历史条件下我们党应对世情国情党情变化的重大战略举措。党中央坚持问题导向，从抓思想从严、抓管党从严、抓执纪从严、抓治吏从严、抓作风从严、抓反腐从严等六个方面，推进全面从严治党，使党焕发出新的生机活力，党内正气在上升，党风在好转，社会风气在上扬。这些变化，是全面深刻的变化、影响深远的变化、鼓舞人心的变化，为党和国家事业发展积聚了强大正能量。这充分表明，党中央作出全面从严治党的战略抉择是完全正确的，是深得党心民心的。

三是思想建党和制度治党紧密结合，同步推进。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央，坚持思想建党和制度治党紧密结合，教育和制度同向发力、同时发力，推进全面从严治党。把党的政治建设、思想建设摆在突出重要位置，推动全党增强政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，全党理想信念更加坚定、党性更加坚强。党的建设制度改革深入推进，党内法规制度体系不断完善。积极完善党内法规制定体制机制，注重党内法规同国家法律的衔接和协调，构建以党章为根本、若干配套党内法规为支撑的党内法规制度体系，提高党内法规执行力。随着《中国共产党问责条例》《关于新形势下党内政治生活的若干准则》《中国共产党党内监督条例》《中国共产党纪律处分条例》等重要党内法规的制定、修订和发布，党的制度建设取得重要进展，制度治党在管党治党中发挥越来越重要的作用。

四是反腐败斗争压倒性态势已经形成并巩固发展。党中央制定关于改进工作作风、密切联系群众的八项规定，严厉整治形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风，坚决反对特权。党的十八大以来，党中央共组织开展 12 轮

巡视，共巡视 277 个党组织，在党的历史上首次实现一届任期内巡视全覆盖。中央纪委审查的案件中，超过 60% 的线索来自巡视，巡视的力度和效果不断增强，利剑作用彰显。以习近平同志为核心的党中央，以“得罪千百人、不负十三亿”的责任担当，坚定有腐必反、有贪必肃的鲜明立场，坚持反腐败无禁区、全覆盖、零容忍，坚定不移“打虎”“拍蝇”“猎狐”，深入推进反腐败斗争。党的十八大以来，立案审查的省军级以上党员干部及其他中管干部有 440 人，严肃查处周永康、薄熙来、郭伯雄、徐才厚、孙政才、令计划等严重违纪违法案件，有 8900 多名厅局级干部、6.3 万多名县处级干部严重违纪违法受到惩处。不敢腐的目标初步实现，不能腐的笼子越扎越牢，不想腐的堤坝正在构筑，反腐败斗争压倒性态势已经形成并巩固发展。

2. 新时代的历史使命对党的建设提出新要求

党的十九大报告指出，伟大斗争，伟大工程，伟大事业，伟大梦想，紧密联系、相互贯通、相互作用，其中起决定性作用的是党的建设新的伟大工程。要完成新时代中国共产党的历史使命，要决胜全面建成小康社会的艰巨任务、实现中华民族伟大复兴的中国梦，对党的建设提出了前所未有的新挑战新要求。

一方面，在新时代，我们党领导人民进行伟大社会革命，涵盖领域的广泛性、触及利益格局调整的深刻性、涉及矛盾和问题的尖锐性、突破体制机制障碍的艰巨性、进行伟大斗争形势的复杂性，都是前所未有的。要把新时代坚持和发展中国特色社会主义这场伟大社会革命进行好，我们党必须增强忧患意识、责任意识，把党的伟大自我革命进行到底，把党的建设得更加坚强有力。必须以党的自我革命来推动党领导人民进行的伟大社会革命，把党的建设成为始终走在时代前列、人民衷心拥护、勇于自我革命、经得起各种风浪考验、朝气蓬勃的马克思主义执政党。这既是我们党领导人民进行伟大社会革命的客观要求，也是我们党作为马克思主义政党建设和发展的内在需要。

另一方面，党的建设方面还存在不少薄弱环节，全面从严治党还远未到大功告成的时候。在充分肯定党的十八大以来加强党的建设和全面从严治党取得卓著成效的同时，也要清醒地看到，新时代党的建设任务仍然十分艰巨，面临着许多新挑战新要求，需要重整行装再出发，以永远在路上的执着把全

面从严治党引向深入。比如，“四风”问题积习甚深，树倒根存，具有很强的变异性和传染性，抓一抓会好转，松一松就会反弹，决不能有任何喘口气、歇歇脚的念头，必须驰而不息正风肃纪。党的十九大报告指出，全面从严治党永远在路上。一个政党，一个政权，其前途命运取决于人心向背。人民群众反对什么、痛恨什么，我们就要坚决防范和纠正什么。全党要清醒认识到，我们党面临的执政环境是复杂的，影响党的先进性、弱化党的纯洁性的因素也是复杂的，党内存在的思想不纯、组织不纯、作风不纯等突出问题尚未得到根本解决。要深刻认识党面临的执政考验、改革开放考验、市场经济考验、外部环境考验的长期性和复杂性，深刻认识党面临的精神懈怠危险、能力不足危险、脱离群众危险、消极腐败危险的尖锐性和严峻性，坚持问题导向，保持战略定力，推动全面从严治党向纵深发展。

中国特色社会主义进入新时代，我们党一定要有新气象新作为。党要团结带领人民进行伟大斗争、推进伟大事业、实现伟大梦想，必须毫不动摇坚持和完善党的领导，毫不动摇把党的建设得更加坚强有力，确保党在世界形势深刻变化的历史进程中始终走在时代前列，在应对国内外各种风险和考验的历史进程中始终成为全国人民的主心骨，在坚持和发展中国特色社会主义的历史进程中始终成为坚强领导核心。

二、新时代党的建设总要求和战略部署

党的十九大报告从新时代党和国家事业发展全局出发，对党的建设新的伟大工程作出全面规划和战略部署，首次提出新时代党的建设总要求。这对推进新时代党的建设伟大工程，更好地坚持和发展中国特色社会主义，具有十分重要的指导意义。

1. 新时代党的建设总要求的科学内涵

党的十九大报告提出的新时代党的建设总要求，内涵十分丰富、深刻，是对新时代党的建设新的伟大工程的顶层设计和战略部署，进一步丰富和发展了马克思主义建党学说，进一步回答了“建设什么样的党、怎样建设党”的基本问题，深化了我们党对共产党建设规律的认识，是指导新时代党的建

设的总纲领和总遵循。

一是新时代党的建设的的基本原则。总要求开宗明义提出“坚持和加强党的

读数字

截至2017年底，中国共产党党员总数为8956.4万名，比2016年净增11.7万名。党的基层组织457.2万个，比2016年增加5.3万个。数据表明，中央关于新形势下党员队伍建设和基层党组织建设的部署要求得到有效贯彻落实，党的生机与活力不断增强。

的全面领导”。从“坚持和加强党的领导”发展为“坚持和加强党的全面领导”，标志着我们党对伟大工程与伟大斗争、伟大事业、伟大梦想关系的认识更加深刻了。党政军民学，东西南北中，党是领导一切的。必须坚持党对一切工作的领导，增强政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，坚决维护习近平总书记

在党中央和全党的核心地位，坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导，自觉在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致。

二是新时代党的建设的指导方针。这就是“坚持党要管党、全面从严治党”。党要管党，才能管好党；从严治党，才能治好党。对我们这样一个拥有8900多万名党员、在一个13亿多人口大国长期执政的党，管党治党一刻不能松懈。坚持党要管党、全面从严治党，关系党的先进性纯洁性，关系人心向背，关系国家民族的兴衰，关系党的生死存亡。

三是新时代党的建设的总体思路。这就是“四个以”，即：以加强党的长期执政能力建设、先进性和纯洁性建设为主线，以党的政治建设为统领，以坚定理想信念宗旨为根基，以调动全党积极性、主动性、创造性为着力点。抓住重点带动面上工作，是唯物辩证法的要求，也是我们党在革命、建设、改革进程中一贯倡导和坚持的方法。抓住这“四个以”，就抓住了推进新时代党的建设的关键环节和重点工作。

四是新时代党的建设的总体布局。这就是“全面推进党的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设，把制度建设贯穿其中，深入推进反腐败斗争”。在原来五大建设的基础上，新时代党的建设总要求将政治建设、

纪律建设纳入党的建设总体布局，并强调把制度建设贯穿其中，体现了我们党对共产党建设规律认识的深化。

五是新时代党的建设的目标。这就是“把党建设成为始终走在时代前列、人民衷心拥护、勇于自我革命、经得起各种风浪考验、朝气蓬勃的马克思主义执政党”。这一目标，集中体现了我们党的性质、宗旨和纲领，体现了新时代中国共产党人的价值取向、政治定力和使命担当，彰显了我们党把伟大自我革命进行到底的坚强决心和顽强意志。

2. 深刻领会新时代党的建设的战略部署

围绕新时代党的建设总要求，党的十九大报告还提出新时代党的建设八个方面重点任务。这个战略部署，是新时代党的建设总要求在各方面的展开和具体体现，为贯彻落实新时代党的建设总要求提供了重要抓手。

一是把党的政治建设摆在首位。明确提出党的政治建设并摆在第一位的重要位置，抓住了党的建设的一个根本。我们党是马克思主义政党，旗帜鲜明讲政治是根本要求，决定党的建设方向和效果。党的政治建设的首要任务，是保证全党服从中央，坚持党中央权威和集中统一领导。它要求全党坚定执行党的政治路线，严格遵守政治纪律和政治规矩，在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同党中央保持高度一致。要求严肃党内政治生活，尊崇党章，严格执行新形势下党内政治生活若干准则，增强党内政治生活的政治性、时代性、原则性、战斗性。要求全党同志特别是高级干部要加强党性锻炼，不断提高政治觉悟和政治能力，把对党忠诚、为党分忧、为党尽职、为民造福作为根本政治担当，永葆共产党人政治本色。

二是用习近平新时代中国特色社会主义思想武装全党。思想建设是党的基础性建设。党的十九大报告指出，要把坚定理想信念作为党的思想建设的首要任务。对马克思主义的信仰，对社会主义和共产主义的信念，是共产党人的政治灵魂，是共产党人经受住任何考验的精神支柱，是保持党的团结统一的思想基础。建设坚强的马克思主义执政党，首先要从理想信念做起。但崇高信仰、坚定信念不会自发产生。要练就“金刚不坏之身”，必须用科学理论武装头脑，不断培植我们的精神家园。当前，最重要的就是深入学习贯彻

彻习近平新时代中国特色社会主义思想，坚持学而信、学而思、学而行，把学习成果转化为不可撼动的理想信念，转化为正确的世界观、人生观、价值观，自觉用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作。

三是建设高素质专业化干部队伍。党的干部是党和国家事业的中坚力量。政治路线确定之后，干部就是决定的因素。今天，要进行具有许多新的历史特点的伟大斗争，实现党的十九大确定的各项目标任务，关键在党，关键在人。关键在党，就要确保党在发展中国特色社会主义历史进程中始终成为坚强领导核心。关键在人，就要建设一支宏大的高素质专业化干部队伍。要坚持党管干部原则，坚持德才兼备、以德为先，坚持五湖四海、任人唯贤，坚持事业为上、公道正派，把好干部标准落到实处。要注重培养专业能力、专业精神，增强干部队伍适应新时代中国特色社会主义发展要求的能力。要加快实施人才强国战略，确立人才引领发展的战略地位，努力建设一支矢志爱国奉献、勇于创新创造的优秀人才队伍。

四是加强基层组织建设。基础不牢，地动山摇。我们党有8900多万名党员、450多万个基层党组织。党的基层组织是党全部工作和战斗力的基础。推进改革发展稳定的大量任务在基层，推动党和国家各项政策落地的责任主体在基层，推进国家治理体系和治理能力现代化的基础性工作也在基层。要以提升组织力为重点，突出政治功能，把企业、农村、机关、学校、科研院所、街道社区、社会组织等基层党组织建设成为宣传党的主张、贯彻党的决定、领导基层治理、团结动员群众、推动改革发展的坚强战斗堡垒。特别是要加强党支部建设，充分发挥党支部直接教育党员、管理党员、监督党员和组织群众、宣传群众、凝聚群众、服务群众的职责，引导广大党员发挥先锋模范作用。

五是持之以恒正风肃纪。党的作风是党的形象，是观察党群干群关系、人心向背的“晴雨表”。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央，以踏石留印、抓铁有痕的劲头抓作风建设，在作风建设方面取得重要进展。党的十九大之后，习近平总书记进一步就“四风”问题新表现作出重要指示，强调纠正“四风”不能止步，作风建设永远在路上。加强作风建设，必须紧

紧围绕保持党同人民群众的血肉联系，增强群众观念和群众感情，不断厚植党执政的群众基础。凡是群众反映强烈的问题都要严肃认真对待，凡是损害群众利益的行为都要坚决纠正。要重点强化政治纪律和组织纪律，带动廉洁纪律、群众纪律、工作纪律、生活纪律严起来。

六是夺取反腐败斗争压倒性胜利。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央，以顽强意志品质正风肃纪、反腐惩恶，全面从严治党取得重大进展，反腐败斗争压倒性态势已经形成并巩固发展。但也要清醒地看到，当前，反腐败斗争形势依然严峻复杂，巩固压倒性态势、夺取压倒性胜利的决心必须坚如磐石。要坚持无禁区、全覆盖、零容忍，坚持重遏制、强高压、长震慑，强化不敢腐的震慑，扎牢不能腐的笼子，增强不想腐的自觉，通过不懈努力换来海晏河清、朗朗乾坤，确保党和国家长治久安。

七是健全党和国家监督体系。增强党自我净化能力，根本靠强化党的自我监督和群众监督。要加强对权力运行的制约和监督，让人民监督权力，让权力在阳光下运行，把权力关进制度的笼子。要强化自上而下的组织监督，改进自下而上的民主监督，发挥同级相互监督作用，加强对党员领导干部的日常管理监督。要构建党统一指挥、全面覆盖、权威高效的监督体系，把党内监督同国家机关监督、民主监督、司法监督、群众监督、舆论监督贯通起来，增强监督合力。十三届全国人大一次会议通过《中华人民共和国监察法》，



**坚定不移全面从严治党，
不断提高党的执政能力和领导水平**

一 把党的政治建设摆在首位

二 用习近平新时代中国特色社会主义思想武装全党

三 建设高素质专业化干部队伍

四 加强基层组织建设

五 持之以恒正风肃纪

六 夺取反腐败斗争压倒性胜利

七 健全党和国家监督体系

八 全面增强执政本领

组建国家监察委员会，标志着监察改革取得重大进展，由试点探索进入到依法履职、持续深化的新阶段。

八是全面增强执政本领。领导 13 亿多人的社会主义大国，我们党既要政治过硬，也要本领高强。当今世界正面临着前所未有的大变局，中国特色社会主义进入了新时代。党内外、国内外环境的深刻变化，对我们党的执政本领提出了许多新要求。党的十九大报告向全党提出全面增强执政本领的明确要求，强调要从八个方面增强执政本领，即，增强学习本领，增强政治领导本领，增强改革创新本领，增强科学发展本领，增强依法执政本领，增强群众工作本领，增强狠抓落实本领，增强驾驭风险本领。这八个方面要求，充分反映了新时代推进中国特色社会主义事业对提高党的执政能力和领导水平的迫切需要，具有很强的针对性。

三、坚定理想信念是青年党员思想建设的首要任务

思想建设是党的基础性建设，坚定理想信念是党的建设的首要任务。革命理想高于天。共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想，是中国共产党人的精神支柱和政治灵魂。青年是祖国的未来、民族的希望，也是我们党的未来和希望，青年一代有理想、有本领、有担当，国家就有前途，民族就有希望。新时代大学生尤其是青年党员要自觉做共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想的坚定信仰者和忠实实践者。

1. 要有理想，坚持为之奋斗

理想指引人生方向，信念决定事业成败。中国梦是全国各族人民的共同理想，也是青年一代应该牢固树立的远大理想。中国特色社会主义是我们党带领人民历经千辛万苦找到的实现中国梦的正确道路，也是广大青年应该牢固树立的人生信念。习近平总书记强调，青年一代有理想、有本领、有担当，国家就有前途，民族就有希望。青年时代树立正确的理想、坚定的信念十分紧要，不仅要树立，而且要在心中扎根，一辈子都能坚持为之奋斗。这样的有志青年，成千上万这样的有志青年，正是党、国家、人民所需要的。

正确的理想、坚定的信念必须从青年抓起。青年时代，是激情满怀、富有

晒政策

党员廉洁自律规范

第一条 坚持公私分明，先公后私，克己奉公。

第二条 坚持崇廉拒腐，清白做人，干净做事。

第三条 坚持尚俭戒奢，艰苦朴素，勤俭节约。

第四条 坚持吃苦在前，享受在后，甘于奉献。

朝气的时代，是放飞理想、人生出彩的时代。一个人在青年时代确立的正确的理想、坚定的信念对自己成长和人生奋斗具有重要意义。当前，世界范围内各种思潮交流交融交锋，国内各种矛盾和热点问题叠加出现，境内外敌对势力对我国实施西化、分化战略一刻也没有放松，这些都对青年的世界观、人生观、价值观产生着潜移默化的影响。综合看，新时代青年面对着深刻变化的社会、丰富多样的生活、形形色色的思潮，更需要在理想信念上进行有力引导。

新时代的大学生，要坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑，把理想信念建立在对科学理论的理性认同上，建立在对历史规律的正确认识上，建立在对基本国情的准确把握上，不断增强道路自信、理论自信、制度自信、文化自信，增强对坚持党的领导的信念，永远紧跟党高高举起中国特色社会主义伟大旗帜。

2. 要树立和践行社会主义核心价值观

大学时期是青年学生人生观价值观形成的关键时期，青年学生在这个时期，要铸就理想信念、掌握丰富知识、锤炼高尚品格，打下成长成才的基础。习近平总书记指出，学生在高校生活，少则三到四年，多则九到十年，正处在人生成长的关键时期，知识体系搭建尚未完成，价值观塑造尚未成型，情感心理尚未成熟，需要加以正确引导。这好比小麦的灌浆期，这个时候阳光水分跟不上，就会耽误一季的庄稼。高校毕业生走入社会，其思想和言行往往影响他们这一代年轻人的思想观念、价值取向、精神风貌。

每个时代都有每个时代的精神，每个时代都有每个时代的价值观念。对

一个民族、一个国家来说，最持久、最深沉的力量是全社会共同认可的核心价值观。习近平总书记特别重视青少年价值观的养成问题。2014年5月4日同北京大学师生座谈时，习近平总书记发表题为《青年要自觉践行社会主义核心价值观》的重要讲话，对社会主义核心价值观作了全面系统的深刻论述。他专门解释，之所以要对青年讲讲社会主义核心价值观这个问题，是因为青年的价值取向决定了未来整个社会的价值取向，而青年又处在价值观形成和确立的时期，抓好这一时期的价值观养成十分重要。这就像穿衣服扣扣子一样，如果第一粒扣子扣错了，剩余的扣子都会扣错。人生的扣子从一开始就要扣好。青年要从现在做起、从自己做起，使社会主义核心价值观成为自己的基本遵循，并身体力行大力将其推广到全社会去。习近平总书记还对广大青年学生提出四个方面的明确要求，即：要勤学，下得苦功夫，求得真学问；要修德，加强道德修养，注重道德实践；要明辨，善于明辨是非，善于决断选择；要笃实，扎扎实实干事，踏踏实实做人。强调核心价值观的养成绝非一日之功，要坚持由易到难、由近及远，努力把核心价值观的要求变成日常的行为准则，进而形成自觉奉行的信念理念。

3. 要有本领，把学习作为首要任务

青年人正处于学习的黄金时期，知识是每个人成才的基石。新时代的大学生应该把学习作为首要任务，树立梦想从学习开始、事业靠本领成就的观念，把基石打深、打牢。

为学之要贵在勤奋、贵在钻研、贵在有恒。大学的青春时光，人生只有一次，应该好好珍惜，自觉加强学习，不断增强本领，努力练好人生和事业的基本功。要学到真本领，就要勤学，下得苦功夫，要勤于学习、敏于求知，注重把所学知识内化于心，形成自己的见解，既要专攻博览，又要关心国家、关心人民、关心世界，学会担当社会责任，做有理想、有追求的大学生，做有担当、有作为的大学生，做有品质、有修养的大学生。

学习，既要读有字之书，也要读无字之书。要坚持学以致用，面向实际，深入实践。“纸上得来终觉浅，绝知此事要躬行。”所有知识要转化为能力，都必须躬身实践。要坚持知行合一，注重在实践中学真知、悟真谛，加强磨炼、

增长本领。要深入基层、深入群众，在改革开放和社会主义现代化建设的大熔炉中，在社会的大学校园里，掌握真才实学，增益其所不能，努力成为可堪大用、能担重任的栋梁之材。

4. 要有担当，与新时代共前进

每个人都有理想和追求，都有自己的梦想。中国梦是国家的梦、民族的梦，也是包括广大青年在内的每个中国人的梦。国家的前途，民族的命运，人民的幸福，是当代中国青年必须和必将承担的重任。广大青年要有所作为，就必须投身人民的伟大奋斗。在这个伟大征程中，青年一代必将大有可为，也必将大有作为。广大青年要勇敢肩负起时代赋予的重任，志存高远，脚踏实地，努力在实现中华民族伟大复兴的中国梦的生动实践中放飞青春梦想。

当代青年是同新时代共同前进的一代。实现中国梦，需要依靠青年，也能成就青年。现在高校学生的人生黄金时期，同“两个一百年”奋斗目标



2018年7月10日，江苏大学“爱暖西吉”支教团的大学生志愿者奔赴宁夏，开展为期一个月的暑期公益支教活动

的实现完全吻合。在高校学习的大学生都是20岁左右，到2020年全面建成小康社会时，很多人还不到30岁；到本世纪中叶我国建成社会主义现代化强国时，很多人还不到60岁。这就是说，实现“两个一百年”奋斗目标，新时代大学生和千千万万青年将全过程参与。新时代大学生和广大青年既生逢其时，也重任在肩；既拥有广阔发展空间，也承载着伟大时代使命；既是最大的人生际遇，也是最大的人生考验。新时代大学生要自觉把个人的理想追求融入国家和民族的事业中，敢于有梦、勇于追梦、勤于圆梦，勇做走在

时代前列的奋进者、开拓者、奉献者，书写无愧于时代的青春之歌和精彩人生。

紧跟时代砥砺前行，担当责任奋发有为，是我国青年的光荣传统，也是党和人民对广大青年的殷切期望。新时代大学生要坚定理想信念，勇做时代的弄潮儿，积极投身坚持和发展中国特色社会主义、实现中华民族伟大复兴的伟大实践，以社会主义建设者和接班人的使命担当，为全面建成小康社会、全面建设社会主义现代化强国而努力奋斗，让中华民族伟大复兴在我们的奋斗中梦想成真！

（作者为中央党史和文献研究院院务委员会委员陈理）

深 阅 读

把党的政治建设摆在首位

党的十九大报告在党建方面的最大创新是首次把党的政治建设纳入党的建设总体布局，并强调“以党的政治建设为统领”，凸显党的政治建设的极端重要性。这是马克思主义党建理论的重大创新，意义重大而深远。

政治属性是政党第一位的属性，政治建设是政党建设的内在要求。中国共产党加强党的建设的丰富经验证明，只有加强党的政治建设，才能保证党的政治方向对头、政治原则坚定、政治路线正确，才能统一全党意志、凝聚全党力量，为实现党的纲领和目标而共同奋斗。

旗帜鲜明讲政治，是我们党一以贯之的要求。什么时候全党讲政治、党内政治生活正常健康，我们党就风清气正、团结统一，充满生机活力，党的事业就蓬勃发展；反之，就弊病丛生、人心涣散、丧失斗志，各种错误思想得不到及时纠正，给党的事业造成严重损失。历史和现实一再表明，讲政治，关乎党的前途命运，关系事业兴衰成败。党的十八大以来，党中央着眼于从政治上建设党，在强化党的领导、严肃党内政治生活、强化党内监督、加强党内教育、整顿作风和反腐败斗争等方面采取一系列重大举措，取得了显著成效，进一步巩固了党的集中统一领导，使党的面貌、党在人民群众中的形

象发生了历史性变化。

政治建设是党的根本性建设。在党的十九大报告确定的新的党的建设总体布局中，党的政治建设是最重要的，是统领、是核心，决定党的建设的方向和效果。政治建设是思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设的根和魂，政治建设抓好了，对党的其他方面建设可起到纲举目张的作用。深入贯彻党的十九大报告关于加强党的政治建设的要求，就要旗帜鲜明讲政治，严守政治纪律和政治规矩，自觉把讲政治贯穿于党性锻炼全过程，转化为思想自觉、党性观念、纪律要求和实际行动。

讲政治，根本目的在于统一全党意志、凝聚全党力量，为实现党的纲领和目标而共同奋斗。旗帜鲜明讲政治，必须提高政治站位和政治觉悟，坚决维护习近平总书记在党中央和全党的核心地位，坚决维护以习近平总书记为核心的党中央权威和集中统一领导；必须坚定执行党的政治路线，严格遵守政治纪律和政治规矩，在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致；必须尊崇党章，严格执行新形势下党内政治生活若干准则，完善和落实民主集中制的各项制度，弘扬忠诚老实、公道正派、实事求是、清正廉洁等价值观，坚决反对搞两面派、做两面人。只有全党深入践行这些要求，从政治上把大局、看问题，从政治上谋划、部署、推动工作，才能确保全党的集中统一，更好发挥党统揽全局、协调各方的领导核心作用。（摘自《人民日报》）

延伸阅读篇目推荐：

《深入把握新时代党的建设总体布局》，王韶兴，《人民日报》2018年7月10日。

《只留清气满乾坤——如何推动全面从严治党向纵深发展》，《人民日报》2018年3月2日。

思考题

1. 为什么说党的政治建设是党的根本性建设？
2. 你认为哪些客观标准可以用来衡量一名青年党员是否具有坚定的理想信念？

第二讲

改革开放40年：改变中国 影响世界

◎ 改革开放是决定当代中国命运的关键抉择，是当代中国发展进步的活力之源，是党和人民事业大踏步赶上时代的重要法宝，是实现中华民族伟大复兴的必由之路。

◎ 这场中国的第二次革命深刻改变了中国、深刻影响了世界，成功开辟一条中国特色社会主义道路。实践证明，这是一条正确之路、强国之路、富民之路。

◎ 改革开放是一项长期的、艰巨的、繁重的事业，中国开放的大门不会关闭，只会越开越大。



时间的齿轮拨回到 1978 年，那时中国是世界上最贫穷的国家之一，人均 GDP 还不到撒哈拉沙漠以南非洲国家平均数的 1/3；如今，整个欧元区的 GDP 只比中国多了不到 2000 亿美元。40 年前的中国铁路运营里程仅为 5 万公里，不到 9000 台的火车机车中有 8000 台是蒸汽机车，电力机车不足 200 台，绝大多数火车时速只有 40 公里；如今，中国铁路运营里程达到 12.7 万公里，其中高铁 2.5 万公里，占全球高铁总里程的 60% 以上。40 年前，中国尚处于计划经济时代，面临重工业太重、轻工业太轻的落后畸形产业结构；如今，中国的“世界工厂”地位早已无可置疑，我们为全世界提供了 45% 的钢铁，25% 的汽车，70% 的智能手机，90% 的笔记本电脑……

人们曾有这样的忧虑，如果不改革开放，中国总有一天会被开除球籍。经过改革开放 40 年的发展，中国发生了翻天覆地的变化。中国人民的生活实现了由贫穷到温饱，再到整体小康的跨越式转变，中国社会实现了由贫穷落后到开放富强的历史巨变，并“彻底摆脱被开除球籍的危险”。“21 世纪始于中国的 1978 年”，这是英国知名学者马丁·雅克多年前的判断，也是当今世界的普遍认知。

一、只有改革开放才能发展中国

40 年改革开放历程中，中国人民用双手书写了国家和民族发展的壮丽史诗。40 年伟大实践雄辩地证明，改革开放是决定当代中国命运的关键抉择，是当代中国发展进步的活力之源，是党和人民事业大踏步赶上时代的重要法宝，是实现中华民族伟大复兴的必由之路。

高层说

改革开放 40 年来，我们以敢闯敢干的勇气和自我革新的担当，闯出了一条新路、好路，实现了从“赶上时代”到“引领时代”的伟大跨越。今天，我们要不忘初心、牢记使命，继续以逢山开路、遇水架桥的开拓精神，开新局于伟大的社会革命，强体魄于伟大的自我革命，在我们广袤的国土上继续书写 13 亿多中国人民伟大奋斗的历史新篇章！

——习近平

1. 改革开放是中国的第二次革命

俄国革命家、哲学家、作家和批评家车尔尼雪夫斯基曾说，历史的道路不是涅瓦大街上的人行道，它完全是在田野中前进的，有时穿过尘埃，有时穿过泥泞，有时横渡沼泽，有时行经丛林。

中国共产党领导的第一次革命——新民主主义革命，将一个半殖民地半封建的旧中国变成了一个社会主义的新中国。新中国成立初期，我国模仿苏联建立起来的高度集中的计划经济体制，严重阻碍了生产力的发展。经济发展缓慢，人民生活水平不高，技术水平低，医疗卫生条件欠佳……当时的中国面临来自各方的严峻挑战，社会主义建设受到阻碍。邓小平同志曾大声疾呼，如果现在再不实行改革，我们的现代化事业和社会主义事业就会被葬送。正是在这样的历史背景下，我们党作出前所未有的历史抉择，领导人民开启改革开放伟大征程。

改革开放是在社会主义基本制度的基础上，对原有体制进行根本性的变革，并逐步打开国门搞建设、不断扩大开放，将一个经济、社会、文化等比较落后的国家变成一个富强、民主、文明、和谐、美丽的社会主义现代化国家。因此，无论从解放生产力、扫除发展生产力的障碍上说，还是从政策的重新选择、体制的重新构建的深刻性和广泛性来说，抑或是从由此引起的社会生活和人们观念变化的深刻性来说，改革开放都是一场新的伟大革命。

今天，当我们回顾改革开放 40 年历程时会发现，改革开放开辟了发展的道路，打开了繁荣的大门。正如习近平总书记所指出的，我们党靠什么来振奋民心、统一思想、凝聚力量？靠什么来激发全体人民的创造精神和创造活力？靠什么来实现我国经济社会快速发展、在与资本主义竞争中赢得比较优势？靠的就是改革开放。

2. 改革开放是解放和发展社会生产力的必然要求

生产力是推动人类社会进步的最终决定力量。然而，在改革开放之前一段时期，我们并没有把发展作为第一要务。邓小平同志曾表示，多少年来，我们吃了一个大亏，社会主义改造基本完成了，还是“以阶级斗争为纲”，忽视发展生产力。1978 年，工人的月平均工资只有四五十元，超过八成人每

天的生活费达不到每人每日 1.25 美元的国际贫困线标准，人均 GDP 只有日本的 1/20、美国的 1/30。

在相当长一段时期内，我国落后的社会生产严重制约着人民生活的改善，解决温饱问题是当时广大人民群众迫切需要。邓小平同志指出：“我们的生产力发展水平很低，远远不能满足人民和国家的需要，这就是我们目前时期的主要矛盾，解决这个主要矛盾就是我们的中心任务。”

鉴于此，党的十一届三中全会作出实行改革开放的重大决策，停止使用“以阶级斗争为纲”的口号，中国开始了从“以阶级斗争为纲”到以经济建设为中心、从僵化半僵化到全面改革、从封闭半封闭到对外开放的历史性转变，使社会生产力获得又好又快发展。短短 40 年，我国从一个一穷二白的落后国家发展成为世界第二大经济体、第一大工业国、第一大货物贸易国、第一大外汇储备国，并稳定解决了十几亿人的温饱问题，总体上实现小康，不久将全面建成小康社会。

3. 改革开放是适应新科技革命和时代发展的必然要求

近代以来，英、德、美三个先后崛起的大国，无不是以科技创新能力为支撑实现经济飞速发展的。而曾经的“海上马车夫”荷兰、昔日霸主西班牙等，都因错失科技革命机遇而被抛在后面。进入 20 世纪 70 年代，科学技术日益成为社会生产力中最活跃的的决定性因素，以科技和经济为主要内容的综合国

名家谈

中国国际问题研究院院长戚振宏：中国改革开放具有重要的世界性意义。从物质层面来看，人口众多的中国的发展进步本身就是对世界发展的贡献，综合国力显著增强的中国已成为维护世界和平、促进共同繁荣的重要力量，中国连续多年对世界经济增长贡献率超过 30%，成为世界经济增长的主要稳定器和动力源。从思想层面来看，中国为广大发展中国家实现现代化提供了新的选择，条条大路通罗马，实现现代化，并不是只有西方一条路可以走。中国的发展表明，科学社会主义在 21 世纪的今天焕发出了新的生机和活力，引领着人类社会前进的方向。



2018年5月19日，在第二届世界智能大会上，中国通号“无人驾驶高铁”的技术第一次公开亮相。目前，已经进入试验阶段

力的较量也日益凸显。1970年，一个美国农民能养活47个人。1971年，美国超过八成的家庭至少拥有一辆汽车。

再来看一下当时的中国。新中国成立后，科学技术有了很大的发展，在经济建设和国防

建设中发挥了重大作用。但是，我国科技发展水平落后发达国家40年左右。在美国福特公司的汽车工厂，每个工人平均每年生产50辆车，而中国汽车工人每年只能生产1辆车。在法国，马赛索尔梅尔钢厂年产350万吨钢只需7000名工人，而中国武钢年产钢230万吨，却需要6.7万名工人。中国与世界的差距之大令人震撼。

1978年3月，党中央召开了全国科学大会。大会明确提出了“四个现代化，关键是科学技术现代化”“知识分子是工人阶级的一部分”等重大论断，重申了“科学技术是生产力”这一马克思主义基本观点。此后，中国发展迎来了“科学的春天”。同年12月，党的十一届三中全会的召开，进一步为科技教育事业的大发展提供制度保障。

如今，我国科技生产力获得大解放、大发展、大创新，我们不仅在量子卫星、高铁、超级计算机等多个领域傲视全球，在互联网经济中也引领风骚，移动支付、电子商务等互联网领域的创新，已然是中国崭新的技术名片。科技实力和创新能力显著增强，为中国特色社会主义现代化建设增添了勃勃生机。

4. 改革开放是社会主义制度的自我完善和发展

人类发展的道路，从来都不是笔直的，我们总需要在历史的关键时刻或

十字路口作出抉择。只有走上正确的道路，我们才能穿过历史的逼仄三峡，来到历史的开阔境界。

新中国成立后，由于对基本矛盾的具体表现缺乏科学认识、对我国社会主义所处发展阶段的判断出现偏差等原因，我们在实践中出现了严重失误。20世纪70年代中后期，“中国向何处去”又成为摆在中国人面前头等重要的问题。以邓小平同志为代表的伟大中国共产党人实事求是，旗帜鲜明反对“两个凡是”的错误观点，作出实行改革开放的重大决策。

方向决定道路，道路决定命运。改革开放是一场深刻革命，必须坚持正确方向。习近平总书记指出：“在方向问题上，我们头脑必须十分清醒。”我们的方向就是不断推动社会主义制度自我完善和发展，而不是对社会主义制度改弦更张。从计划经济到社会主义市场经济，从封闭半封闭到全方位开放，改革开放始终沿着中国特色社会主义道路不断推进。中国特色社会主义是社会主义而不是其他什么主义，科学社会主义基本原则不能丢，丢了就不是社会主义。这是中国改革开放的逻辑起点，也是今天深化改革必须坚持的正确方向。搞否定社会主义方向的“改革开放”只有死路一条。历史上，苏共垮台、苏联解体的原因之一就是，社会主义在实践中将“改革”变成“改向”。

当前，一些敌对势力和别有用心者在那里摇旗呐喊、制造舆论、混淆视听，他们将改革开放定义为往西方政治制度的方向上改，甚至鼓吹市场经济只存在于资本主义社会，只有资本主义有市场经济。凡此种种，显然是醉翁之意不在酒。事实上，计划多一点还是市场多一点，不是社会主义与资本主义的本质区别。计划经济不等于社会主义，资本主义也有计划；市场经济不等于资本主义，社会主义也有市场。我们在涉及道路、理论、制度、文化等根本问题上，立场坚定、旗帜鲜明，决不会出现颠覆性错误。

改革开放以来，中国特色社会主义制度的优越性得到充分体现，社会主义现代化事业取得了举世瞩目的巨大成就，我们用几十年时间走完了发达国家几百年走过的发展历程，创造了人类发展史上的奇迹。可以说，改革开放每前进一步都推动了中国特色社会主义的发展，都深化了我们对中国特色社会主义的认识，都进一步完善了中国特色社会主义制度。

5. 改革开放是实现中华民族伟大复兴的必由之路

实现中华民族伟大复兴是近代以来中华民族最伟大的梦想。中国共产党一经成立，就把实现共产主义作为党的最高理想和最终目标，数代中国共产党人义无反顾肩负起实现中华民族伟大复兴的历史使命，团结带领人民进行了艰苦卓绝的斗争，谱写了气吞山河的壮丽史诗。

实现中华民族伟大复兴，必须推翻压在中国人民头上的帝国主义、封建主义、官僚资本主义三座大山，实现民族独立、人民解放、国家统一、社会稳定。我们党团结带领人民找到了一条以农村包围城市、武装夺取政权的正确革命道路，进行了28年浴血奋战，完成了新民主主义革命，1949年建立了中华人民共和国，实现了中国从封建专制政治向人民民主的伟大飞跃。

实现中华民族伟大复兴，必须建立符合我国实际的先进社会制度。我们党团结带领人民完成社会主义革命，确立社会主义基本制度，推进社会主义建设，完成了中华民族有史以来最为广泛而深刻的社会变革，实现了中华民族由近代不断衰落到根本扭转命运、持续走向繁荣富强的伟大飞跃。

实现中华民族伟大复兴，必须合乎时代潮流、顺应人民意愿，勇于改革开放，让党和人民事业始终充满奋勇前进的强大动力。在40年风雷激荡的岁月里，我们党团结带领人民进行改革开放，破除阻碍国家和民族发展的一切思想和体制障碍，无论是政治、经济、文化、人民生活都发生了翻天覆地的变化，使中国大踏步赶上时代，改革业已融入中国制度的血液之中。

二、改革开放40年成就辉煌

凝视中国，如同欣赏一幅精心创作的画卷，无论局部还是整体，总有着升腾不屈的气势。40年来，改革开放使中国迅速成长为世界第二大经济体，综合国力显著提高，人民生活极大改善，中国特色社会主义充满生机与活力。美国前国务卿基辛格曾表示，40年前谁也不会想到中国会发展成为与美国相匹敌的全球性国家。

1. 从封闭型经济弱国到开放型全球经济大国的伟大转折

作为改革开放的第一个经济特区，38年前，深圳还只是一个小渔村，深

圳农民一天收入不过1元，人均GDP只有606元；如今，深圳人均GDP突破18万元，是全国平均水平3倍之多，出口额连续25年居内地城市第一。深圳的发展成就，是改革开放以来我国从封闭型经济弱国到开放型全球经济大国的精彩缩影。

第一，我国经济增长创造世界奇迹。一是经济保持快速增长。1978年至2017年，我国经济的年均增长速度达到9.5%，我国高速增长期持续的时间和增长速度创造了人类经济发展史上的新奇迹。二是经济总量连上新台阶。GDP从1978年的3645亿元迅速跃升到2017年的82.7万亿元，增长了226倍，成为全球第二大经济体。三是人均GDP不断提高。1978年中国人均GDP仅381元，2003年跨过万元大关，2017年跃升至近6万元，成功实现从低收入国家向中上等收入国家的跨越。

第二，我国成为世界贸易大国。新中国成立到改革开放之前的30年里，我国经济基础薄弱，物质生产匮乏，经济建设资金短缺，与世界经济交往的范围狭窄，中国进入了“闭关锁国”状态，国民经济走到了崩溃的



2018年6月13日，首趟中欧班列整车进口专列抵达中国铁路西安局集团有限公司西安新筑车站

边缘。改革开放以来，从沿海到沿江、沿边，从东部地区到中西部地区，从贸易到投资，从货物贸易到服务贸易，从“引进来”到“走出去”，逐渐形成了全方位、多层次、宽领域的对外开放格局，实现了从封闭半封闭到全方位开放的伟大历史转折。

从比利时根特市出发，“长安号”中欧班列装载着一辆辆崭新的沃尔沃轿

车、SUV，全速开往中国西安港，送达我国消费者身边。繁忙的口岸、密集的跨境列车背后，是中国不断加大开放的步伐。1978年，中国进出口贸易额仅为355亿元；2017年，根据海关总署的统计，中国外贸进出口总值已经达到27.79万亿元，约为1978年的783倍。2018年4月，世界贸易组织发布的年度全球贸易报告显示，中国商品贸易出口继续位居世界第一位，商品贸易进口仅次于美国，位居全球第二位。

第三，我国是世界经济的发动机和稳定器。2017年11月13日，美国《时代》周刊在杂志封面上，用中文和英文两种语言书写“中国赢了”。封面文章作者布雷默说：“在可预见的未来，中国经济可能仍将保持强劲和稳定，中国的国际影响力将持续增长。”1978年，中国的经济总量仅居世界第十位；2010年，居世界第二位，成为仅次于美国的世界第二大经济体。经济总量占世界的份额由1978年的1.8%提高至2017年的15.3%。最近5年，我国对世界经济增长的贡献率更是超过30%，居世界第一位。强劲有力的中国经济引擎，正逐渐成为推动世界经济增长的重要驱动力之一。

2. 从贫穷到温饱再到整体小康的跨越式转变

一位亲历改革开放40年的知名民营企业家曾在一次演讲中发出这样的感慨：“40年前让咱们做梦，不管你怎么努力做好梦，也绝对梦想不到40年后的中国会是今天这个样子。中国确实发生了谁也没法想象的天翻地覆的变化。”改革开放40年，我国的社会民生发生了突变式的飞跃，“而我们就是飞跃时代的人”，正是改革开放以来人们共同的心声。

城乡居民收入连上新台阶。40年前，数亿中国人还在为温饱问题发愁，现如今，人民群众的收入水平显著提高，已经形成世界上人口最多的中等收入群体。1978—2017年，全国城镇居民人均可支配收入由343元增加到36396元，增长超过100倍；我国农民人均纯收入由134元增加到13432元，增长约为100倍。

消费升级步伐加快。随着居民收入不断迈上新台阶，人们的需求层次越来越高。改革开放之初，人们消费主要以满足生存为主，吃饭问题在生活消费支出中占有重要地位；如今，舍得旅游的人多了，乘高铁、坐飞机变得平常；

出了新款手机，很容易成为全社会的谈资；电影还没上映，往往引发全民期待。国家统计局相关数据显示，1978年，中国城镇居民家庭人均生活消费支出为311元，恩格尔系数为57.5%，处于刚刚温饱状态；农村居民家庭人均生活消费支出为116元，恩格尔系数为67.7%，还处于贫困状态。到了2017年，全国居民恩格尔系数为29.39%，比改革开放初期总体下降了一半多，第一次进入联合国划分的20%至30%的富足区间。随着我国消费的光谱越来越宽，消费的转型升级看得见、摸得着，“富起来了”已成为共识。

扶贫成就举世瞩目。改革开放前，我国城乡居民生活基本上处在温饱不足状态，1978年农村还有7.7亿贫困人口。按照现行标准计算，改革开放40年来，中国的农村贫困人口累计减贫7亿多人，农村贫困发生率从1978年的97.5%大幅下降到2017年的3.1%，远低于世界平均水平，成为率先实现联合国千年发展目标的国家。全世界每10人脱贫，就有7个来自中国。联合国开发计划署署长海伦·克拉克曾说，中国将她的人民以前所未有的速度从贫困中脱离了出来，我们呼吁各国分享中国的减贫经验。

3. 从世界舞台边缘日益走近世界舞台中央的历史性提升

“认识你自己”，是一道贯穿古今的哲学命题。对于一个国家来说，这更是一道必答题。在世界舞台的坐标轴上，中国从曾经的闭关锁国被边缘化，到重新走进世界舞台，再到走近舞台中心。

第一，中国角色变了：从学习融入者到建设贡献者。2001年，加入世界贸易组织，成为中国全面重返世界舞台、融入全球化进程的标志性事件。之后，中国切实履行义务，学习、遵守、运用世贸规则。而当中国抓住全球化机遇，实现经济飞跃式发展，向世界经济舞台中心走近的同时，西方那些曾经大力支持全球化的“旗手”，如今却在不断鼓噪反全球化的杂音。

直面挑战，中国明确反对保护主义，着力倡导构建开放型世界经济。从倡议并推进“一带一路”建设到建立亚洲基础设施投资银行、金砖新开发银行，从举办APEC会议启动亚太自贸区进程到推动人民币正式“入篮”……中国以坚定的信心和雄厚的实力，不断为完善全球经济治理提出方案、贡献智慧、落实行动。

第二，中国担当变了：从提供物质到思想引领。改革开放之初，世界分享到的是中国发展所带来的物质层面红利。随着中国逐步走近世界舞台中央，中国不仅提供物质，更提供思想引领的方案，中国理念正在成功“全球化”。“亲诚惠容”的周边外交理念，“真实亲诚”的对非工作方针，义利兼顾、以义为先的正确义利观，结伴不结盟的伙伴关系，合作共赢的新型国际关系，同舟共济的人类命运共同体……中国特色大国外交理念，不但创新发展了中国国际秩序观，也开辟了国际关系新愿景。在全球治理进程中，中国展现负责任大国的担当，为维护国际社会稳定、促进世界经济增长注入信心、贡献力量。

第三，中国心态变了：从贫弱焦躁到自信平和。无论一个国家还是一个民族，在崛起进程中，心态越平和，越能展示自信，赢得尊重，同时也越有利于彼此之间的和谐相处。而这种“平和”，更体现在“做好自己”上。改革开放之前，由于缺乏经验，我们在社会主义建设过程中，出现了一些急躁冒进的错误。改革开放以来，中国保持自信平和、保持战略定力，牢牢掌握着自己的命运，以自己的方式融入全球化大潮，不仅没有迷失自己，反而制度更加成熟，实力更加雄厚。

没有改革开放，就没有中国的今天，也就没有中国的明天。这是一条正确之路，正是改革开放这场新的伟大革命，让我们成功开辟出中国特色社会主义道路，不断推动社会主义制度的自我完善和发展，让社会主义中国巍然屹立在世界东方。这是一条强国之路，正是改革开放极大解放和发展了社会生产力，使我们稳居世界第二大经济体位置，迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃，迎来了实现中华民族伟大复兴的光明前景。这是一条富民之路，正是改革开放让 7 亿多贫困人口成功脱贫，形成了世界上最大规模的中等收入群体，人民生活从短缺走向充裕、从贫困走向小康。

三、将改革开放进行到底

历史从不眷顾因循守旧、满足现状者，机遇属于勇于创新、永不自满者。一切伟大成就都是接续奋斗的结果，一切伟大事业都需要在继往开来中推进。在博鳌亚洲论坛 2018 年年会开幕式的主旨演讲中，习近平主席向世界明确

表态：中国开放的大门不会关闭，只会越开越大！

1. 坚定不移全面深化改革

如果说40年前开始的改革开放是中国人民“穷则思变”的主动变革，是中国人民最为自信和自豪的伟大壮举，那么，当前推进的全面深化改革就是中国实现新的更大发展的根本举措，是我们党在新的时代下带领人民进行的新的伟大革命，是关系党和国家事业发展全局的重大战略。

第一，坚持改革的正确方向。旗帜引领方向，方向选择道路，道路决定命运。当今世界正在发生深刻复杂变化，世界多极化、经济全球化深入发展，文化多样化、社会信息化持续推进，世界格局进入深度调整期。在新的国际形势面前，我们推

出的改革措施面临着诸多外界因素的干扰和破坏。目光转向国内，改革进行到今天，好啃的骨头基本上都啃完了，剩下的大都是难啃的“硬骨头”。如经济社会发展中不平衡、不协调、不可持续等问题依



2018年7月5日，新组建的国家税务总局厦门市湖里区税务局挂牌，厦门市国税地税征管体制改革进入纵深阶段

然突出；城乡、区域发展差距和居民收入分配差距较大。我们必须有壮士断腕的决心、过五关斩六将的勇气，从我国国情出发、从经济社会发展实际出发，加强党对全面深化改革的集中统一领导，不为任何风险所惧，不为任何干扰所惑，不求轰动效应，不做表面文章，继续积极稳妥地推进各项改革。

第二，推动改革向纵深发展。当前改革进入深水区，每一项改革都会对其他改革产生重要影响，每一项改革又都需要其他改革协同配合。如果总是某一方面的改革单兵突进，这样的改革不仅不可能走得好、行得远，甚至还

会造成改革在一定程度上的异化。因此，我们要更加注重改革的系统性、整体性、协同性。这是全面深化改革的内在要求，也是推动改革的重要方法。具体而言，经济体制改革当然要继续发挥带动引领作用，但是我们同样要加快推进政治、社会、文化、生态、党的建设、国防军队等各个领域的改革，通过各项改革的相互促进、良性互动，整体推进，重点突破，形成继续推进改革开放的强大合力。从国有企业改革到金融体制改革，从农村土地制度改革到医疗卫生体制改革，从生态文明体制改革到国家监察体制改革……我国正蹄疾步稳推进各项改革，打出一系列改革“组合拳”。

2. 以更大力度推进对外开放

外资申请控股合资证券公司，沪港通、深港通相关交易额度扩大，抗癌药等 28 项药品进口关税宣布取消……一系列扩大开放举措纷纷落地，宣示了新时代我国始终坚持对外开放的基本国策、打开国门搞建设的坚定决心。

第一，大幅度放宽市场准入。过去 40 年的经验告诉我们，放宽市场准入、积极利用外资既可以有效弥补国内相关领域投资的不足，又可以带动国内就业、增加税收。目前，我国把大幅削减服务业准入限制和全面放开制造业作为重点，扎实推动银行、证券、保险等服务业开放措施落地，推动落实放宽汽车、船舶、飞机等行业外资股比限制。习近平总书记指出：“开放还是封闭，前进还是后退，人类面临着新的重大抉择。”中国通过大幅放宽市场准入，向世界清晰地表明，谁在拥抱开放，谁在开历史倒车。

第二，创造更有吸引力的投资环境。习近平总书记曾指出：“投资环境就像空气，空气清新才能吸引更多外资。”创造更有吸引力的投资环境，站位要有高度。在前有标兵、后有追兵的现实面前，我们要以自由贸易试验区、中国特色自由贸易港等开放高地建设为主要抓手，在投资、贸易、金融等方面对标国际高标准规则，找差距、补短板，追求改革新境界、放大改革新优势、实现改革新突破。创造更有吸引力的投资环境，靶向须得精准。投资环境改革中遇到的痛点、堵点、难点问题在所难免，要学会“对症下药”，以“店小二精神”做好“五星级服务”，突出政策的含金量和获得感。以深圳为例，深圳针对知识产权保护不够的问题，率先实施惩罚性赔偿制度，在提高知识

产权损害赔偿标准、加大惩罚性赔偿力度、合理分配举证责任等方面先行先试。

第三，积极推进“一带一路”建设。“一带一路”建设是我国扩大对外开放的重大举措。目前，全球140多个国家和地区积极响应和参与“一带一路”建设，联合国大会、联合国安理会等重要决议也纳入“一带一路”建设内容。2013—2017年，中国与“一带一路”沿线国家货物贸易额累计超过5万亿美元，对外直接投资超过700亿美元。截至2017年底，我国已经在20多个国家建设75个境外经贸合作区，为有关国家创造大量税收和就业岗位。今后，我们将继续秉持和遵循共商共建共享的原则，把“一带一路”建设成为顺应经济全球化潮流的最广泛国际合作平台，让“一带一路”建设更好造福各国人民。

（作者为中国社会科学院马克思主义研究院研究员赵智奎）

深 阅 读

40年改革开放的中国力量

思想引领的强大力量。俄国大文豪托尔斯泰说：“思想，就是推动自己和全人类的生活的力量。”没有思想的解放，就没有改革开放。回顾改革开放的历史进程，每个重要关口，都是一次观念突破和思想解放。1978年，邓小平同志以非凡的胆识和科学的态度，引领解放思想，冲破各种阻力，他旗帜鲜明地支持“真理标准问题的讨论”，冲破了“两个凡是”的禁锢，从而打破改革的僵局；1992年，邓小平同志积极倡导“不争论”，排除“姓资姓社”的干扰。正是一次次思想大解放，成功扫除了改革开放道路上的一道道思想障碍，使我国经济社会发展不断获得新的活力和动力，创造了我国经济社会快速持续发展的大好局面。实践证明，没有解放思想、实事求是，就不会有改革的突破、开放的襟怀，就难以把改革开放事业不断推向前进。40年后的今天，在习近平新时代中国特色社会主义思想引领下，党和国家的事业全面开创新局面，解决了许多长期想解决而没有解决的难题，办成了许多过去想办而没有办成的大事，取得了全方位的开创性成就，进行了深层次的根本性

变革，开启了中国特色社会主义新时代。

制度保障的强大力量。我国之所以能够保持近40年的快速经济增长，绝非偶然，而是具有深刻的理论与现实根源的。其中，确立一套适合中国国情、根植于中国文化并在实践中不断完善发展的中国特色社会主义制度是成功的关键。中国特色社会主义制度本身具有强大的力量。它从中国实际出发，不断自我革命、自我革新，破除了对社会主义的教条认知和僵化束缚，充分体现了它在政治、经济、文化、社会等方面的优越性。从计划经济到市场经济的转变，从解放生产力到提出共同富裕，从司法体制改革到民生领域改革，从供给侧结构性改革到当前的党和国家机构改革……40年来，中国特色社会主义制度不断自我完善、除旧立新，生动体现了社会主义的巨大动能。

人民推动历史前进的强大力量。人民是历史的创造者，是真正的英雄。中国力量归根结底是人民的力量。邓小平同志在党的十二大开幕词中说：“我们党提出的各项重大任务，没有一项不是依靠广大人民的艰苦努力来完成的。”改革开放40年来，无论是改革开放初期冲破人民公社旧体制，创造“大包干”的农民，还是顶着“走资本主义道路”大帽子创办乡镇企业的农村干部；无论是当下勇于实践、克服重重困难的企业家，还是时下把网上生意做得风生水起的创业者们；无论是在科研岗位上兢兢业业作出成绩的科技工作者，还是奋斗在一线的大国工匠……他们都是改革开放的弄潮儿。改革开放在认识上和实践上的每一次突破、每一个新生事物的出现、每一条经验的积累，无不来自亿万人民的实践和智慧。（摘自光明网）

延伸阅读篇目推荐：

《深化对新时代改革开放的认识》，张学森，《经济日报》2018年4月28日。

《改革开放再出发中国世界都利好》，倪建军，《光明日报》2018年4月12日。

思考题

1. 谈一谈，改革开放40年给人们的日常生活带来哪些改变。
2. 如何理解“改革开放是决定当代中国命运的关键一招”？

第三讲

新时代高质量发展的背景与突破口

- ◎ 平稳的增速和物价、向好的就业和民生，充分显示了当下我国经济动力转换、效率提升与质量改善的成效，有力回击了贸易摩擦背景下对中国经济的质疑与唱衰。
- ◎ “韧性”“改革”“稳定”“信心”成为描绘中国经济的关键词。
- ◎ 中国对世界经济增长的平均贡献率超过30%，居世界第一位，成为世界经济增长的动力之源、稳定之锚。



现阶段，我国经济发展的基本特征就是由高速增长阶段转向高质量发展阶段。实现高质量发展，是保持经济社会持续健康发展的必然要求，是适应我国社会主要矛盾变化和全面建设社会主义现代化国家的必然要求。随着从高速增长向高质量发展迈进，中国经济正在开启新的时代。

——习近平

夏粮丰收已成定局，工业利润快速增长，服务业进出口额增速创年度新高……2018年6月底，我国一、二、三产业捷报频传。多家国际机构在发布的报告中纷纷看好中国经济形势。世界银行2018年6月份发布的《中国经济简报》在开篇便讲到，中国经济仍旧保持强韧发展态势。

国际机构的信心，来自中国经济成绩单上实打实的数据，来自中国经济运行呈现出的良好局面。2018年以来，面对复杂多变的国际环境和艰巨繁重的国内改革发展任务，中国经济保持了总体平稳、稳中向好态势。主要宏观调控指标处在合理区

间，经济结构持续优化，防范化解金融风险取得初步成效，生态环境改善，人民群众获得感、幸福感、安全感增强。“韧性”“改革”“稳定”“信心”成为描绘中国经济的关键词。

一、“中考”成绩亮丽：质量效益不断提升

中国未来将会是什么样？美国《福布斯》杂志一篇文章如此设问，并作出回答，中国要从一个“大批量生产者”变成一个“高质量大师”。2018年以来，尽管反全球化思潮和保护主义情绪的升温加剧了世界经济中的风险和不确定性，但我国始终按既定节奏，坚定推进经济高质量发展，加快建设现代化经济体系，我国经济仍旧呈现出质量效益持续改善的良好态势：宏观经济结构持续优化，消费需求和服务业贡献提高；质量效益继续提升，新增长点不断涌现；改革开放红利释放，经济预期和信心向好。

1. 经济发展稳定性增强

“中国经济表现良好，改革取得很大进展。”国际货币基金组织（IMF）亚太部门助理主任詹姆斯·丹尼尔这样评价。稳的格局更加巩固，主要体现

在经济继续运行在合理区间。如果用几个指标来概括的话，中国经济当前呈现出增长平稳、就业向好、物价稳定、国际收支均衡的良好格局。

一是增长平稳。受世界经济持续复苏、国内新动能不断增强和房地产市场升温等因素的影响，2018年上半年，我国经济总体上延续了企稳向好态势，GDP增长速度为6.8%。其中，一季度同比增长6.8%，二季度增长6.7%，我国季度增速已连续12个季度徘徊在6.7%至6.9%，我国经济避免了增速换挡期的“硬着陆”。这对于一个发展中的经济体而言难能可贵，更为后续推进各项防风险、促改革之举奠定了坚实基础。当前，内需已经成为拉动经济增长的核心力量，消费对经济增长的贡献持续提升。消费对经济增长的贡献率达到78.5%，比2017年同期提高了14.2个百分点。潜力巨大的国内需求为高质量发展提供了强大市场驱动力。发展的质量和效益继续提高，使我国经济总体运行呈现

“提质增效”的可喜局面。

二是就业向好。我们发展经济，最基本的还是保障就业。有就业就会有收入，老百姓就能实实在在享受到经济发展的好处。

可以说，就业才是经济真正的“晴雨

表”。2018年上半年，我国就业形势向好，市场用工需求旺盛，重点群体就业基本稳定，失业率稳中有降。2018年上半年，我国城镇新增就业752万人，同比增长17万人。全国城镇调查失业率连续3个月低于5%，处于近年来最低位。就业困难人员就业91万人，同比增长2万人。退役军人就业积极推进，钢铁、煤炭去产能职工安置平稳有序。此外，一季度劳动力市场保持活跃，



2018年4月4日，退役士兵就业服务月暨“就业起航”专场招聘会在安徽省阜阳市鼓楼广场举行，共有130家用人单位为1500多名退役士兵提供近2600个就业岗位

求人倍率（即劳动力市场在一个统计周期内有效需求人数与有效求职人数之比）达 1.23 的历史新高，岗位需求数大于求职人数。就业形势的向好印证了中国经济本身是有弹性、有空间的，也表明了我们正走在正确的道路上。

三是物价稳定。在老百姓最具切身感受的物价方面，2018 年上半年，居民消费价格指数（CPI）上涨 2.0%，呈现温和上涨的态势，这也说明整个市场供求基本平衡。工业生产者出厂价格指数（PPI）同比上涨 3.9%，涨幅比 2017 年同期回落 2.7 个百分点，这样的水平既能够保证工业企业利润保持比较合理的增长速度，也有利于减轻对下游产品的成本传导压力。整体而言，我国物价运行总体稳定，市场供需保持基本平衡，既无通胀压力，也不存在通缩风险，国民经济总体运行较为健康。

四是国际收支均衡。2018 年上半年，我国货物进出口总额 14.12 万亿元，同比增长 7.9%。其中，出口 7.51 万亿元，同比增长 4.9%；进口 6.61 万亿元，同比增长 11.5%。进出口相抵，顺差为 9013 亿元，我国进口增速明显大于出口。这意味着我国市场需求的不断扩大，以及居民消费水平的快速提高。具体来看，近期以来，我国对欧洲的机电产品、仪器、机械设备以及一些特色食品的进口需求不断增加；同时，对于东盟，我国正在扩大资源、能源、原材料等方面的进口。虽然我国受贸易摩擦风险升级、美联储加息等外部不确定性因素的影响，但从目前看，这些外部影响对我国国际收支影响总体可控。

2. 经济结构优化升级

随着改革持续深入推进，我国经济不同领域、部门、地区和供需间的对比关系和结合状态不断调整，经济各部分的有机联系和比例关系持续改善，产业结构与需求结构不断升级，经济转方式步伐加快。

一是服务业发展势头良好。2018 年端午节三天假期，全国共接待国内游客 8910 万人次，实现国内旅游收入 362 亿元；2018 年上半年，全国累计完成快递业务量 220.8 亿件，超过 2015 年全年快递业务量……近年来，我国产业结构实现了“三产超过二产”，服务业成为推动我国经济增长的主动力量。2018 年上半年，服务业占 GDP 的比重为 54.3%，对经济增长的贡献率超过 60%，继续领跑国民经济增长，发挥主导支持作用。仓储物流、咨询服务、

名家谈

中国财政科学研究所所长刘尚希：高质量发展涉及三个方面：物的质量——商品服务等供给的高质量；人的高质量——人口、劳动力素质，劳动者技能的提升；环境的高质量——生产生活所处环境的改善。高质量发展阶段的内涵是结构升级，是结构的高阶化。这个结构，不仅是经济结构，还包括区域、分配等发展结构的优化升级。迈向高质量发展，表明我们的发展到了新的历史阶段。追求高质量发展与适应引领经济新常态一脉相承。

商务服务等现代生产性服务业和以旅游、健康、体育、文化、养老、教育培训六大幸福产业为代表的生活性服务业增势强劲。服务业继续保持稳中向好发展态势，推动着我国经济向高质量发展迈进。

二是消费升级趋势明显。2018年上半年，全国居民人均可支配收入14063元，比2017年同期实际增长6.6%。随着我国居民收入水平不断提高，消费升级步伐愈发加快。2018年以来，限额以上单位通信器材、家用电器、化妆品等消费升级类商品增长迅速，同比均超过10%。以家用电器为例，2018年京东618全球年中购物节开启的首日，京东家电销售额突破10亿元仅用了6分钟，其中空调品类销售破亿元更是仅用了37秒，京东家电在6月1日当天，电脑办公及数码产品销量达430万件。在一系列消费品进口降关税的背景下，消费者不用再去国外“背货”“海淘”，在国内就能以比较合理的价格买到这些商品，我国消费活力和潜力迎来进一步迸发。

3. 经济质量显著提升

在2018年4月9日举行的博鳌亚洲论坛“亚洲经济预测”分论坛上，中国人民银行前行长戴相龙表示，现在中国经济增长的速度没有以前高了，但增长质量在提高。

一是创新驱动不断增强。从分拣机器人、无人机配售、面部识别支付等新技术崭露头角，到“互联网+”与各行业各领域深度融合，网络购物、平台经济等新业态高速增长，再到直播教学、远程医疗等新模式悄然兴起，我

国新发展动能持续增强。世界知识产权组织发布报告显示，我国创新指数世界排名升至第 22 位，比 2013 年提升了 13 位。英国《金融时报》刊文称，如果说原来是中国在模仿美国硅谷，那么现在是硅谷在模仿中国了。仅 2018 年一季度，新登记企业达 132 万户，日均新登记企业 1.47 万户；战略性新兴产业增加值增长 9.6%，增长幅度明显高于规模以上工业平均增速；互联网和相关服务企业信息服务收入同比增长 22.5%。整个“互联网+”已经深入地融入各行业、各领域，催生了很多新业态、新商业模式，数字经济、平台经济、共享经济继续快速发展，为我国经济发展注入了新活力。

二是生态环境显著改善。“鸟类天堂”——广西壮族自治区龙州县弄岗村，因其生态环境优美，汇集着上百种珍稀鸟类。过去，这里的村民捕鸟贩鸟，仍然贫困；而今，村民爱鸟护鸟，并借助观鸟产业带动生态旅游发展，一幅乡村振兴的图景渐次打开。近年来，我国在绿色发展方面决心大、力度强。翻开新修订的宪法文本，“贯彻新发展理念”“和谐美丽”“生态文明建设”等明确写入国家根本法。2018 年上半年，单位国内生产总值能耗同比下降 3.2%，全国 338 个地级及以上城市平均优良天数比例为 74.1%，细颗粒物（PM_{2.5}）浓度为 49 微克 / 立方米，在经济发展的同时实现了环境改善。

二、韧性十足：挑战与机遇并存

“横看成岭侧成峰，远近高低各不同”，讲的是我们要正确认识事物的面目，必须具备更宏阔的视野。审视当前中国经济，也是如此。国际金融危机后，受外部冲击和内部潜在增长率下行影响，我国经济增长速度逐步放缓，在 2011 年降到两位数以下为 9.5%。近五六年，我国经济增速持续回落。回顾历史我们会发现，我国经济增速放缓并不是首次出现，但每一次遇到困境，中国经济都经受住了考验，能够化险为夷。

1. 当前经济发展面临的主要挑战

一是制造业大而不强，有效供给不足。经过几十年的快速发展，我国建立起门类齐全、独立完整的制造体系。目前，我国 500 种主要工业品中有 220 多种产量位居全球第一。持续的技术创新，大大提高了我国制造业的综

合竞争力。从载人航天、载人深潜到大型飞机、北斗卫星导航，从超级计算机、高铁装备到百万千瓦级发电装备、万米深海石油钻探设备……一批重大技术装备取得突破，并形成了若干具有国际竞争力的优势产业和骨干企业。

然而，我国仍处于工业化进程中，与先进国家相比还有较大差距。有专家曾说过，中国制造业有三种病：心脏病（发动机靠进口）、软骨病（新材料靠进口）、神经病（电子元器件、软件靠进口）。这一说法直击我国制造业所存在的自主创新能力弱，关键核心技术与高端装备对外依存度高等问题。尤其是在中美贸易战开启后，中国的高科技公司遭到特朗普政府一轮精准“打击”，第一个靶子是全球第四大、中国第二大通信设备制造商——中兴通讯。美国的制裁举措不仅打疼了中兴，也为我们敲响了警钟，未来中国要更注重培育自己的技术竞争优势，摆脱对外依赖。

二是城乡和区域发展不平衡。随着西部大开发、东北振兴、中部崛起、东部率先发展等一系列区域协调发展的重大决策部署陆续实施，特别是近5年来，随着“一带一路”建设、京津冀协同发展战略不断扎实推进，区域协调发展呈现良好局面。但是，在实际发展过程中，中部、东北部特别是西部地区的经济和社会发展水平与东部地区相比，还有不小的差距。例如，从某些收入指标来看，上海和北京居民几乎与瑞士人一样富有，但一些偏远地区的居民，又像生活在危地马拉。

在云南省大理白族自治州乡镇卫生院、社区卫生室、村级卫生室，基层卫生体系在实施分级诊疗后的承接能力不足，缺医、少药、设备老化、转诊缺乏技术支持、医保政策扶持不够的现象依然存在。而这只是城乡发展不平衡的一个缩影。2017年，城镇居民人均可支配收入是农村居民的2.7倍，医疗、教育、就业、卫生、基础设施等方面城乡之间同样也存在较明显差距，城乡之间发展的不平衡同样不容忽视，社会整体的贫富差距还有待进一步缩小。

三是生态短板客观存在。小康全面不全面，生态环境质量是关键。近年来，我国生态环境状况逐步好转。制定实施大气、水、土壤污染防治三个“十条”并取得扎实成效。单位国内生产总值能耗、水耗均下降20%以上，重点地区PM2.5平均浓度下降30%以上，重点城市重污染天数减少一半，森林面积增

加 1.63 亿亩，沙化土地面积年均缩减近 2000 平方公里，绿色发展呈现可喜局面。

然而，总体上看，我国生态环境保护仍滞后于经济社会发展，仍是“五位一体”总体布局中的短板，仍是广大人民群众关注的焦点问题。2017 年，全国 338 个地级及以上城市中环境空气质量达标的仅占不到 30%，生态环境质量“优”和“良”的县域面积仅占国土面积的四成左右。部分区域流域水污染仍然较重，各地黑臭水体整治进展不均衡、污水收集能力存在明显短板。耕地重金属污染问题凸显，污染地块再利用环境风险较大，垃圾处置能力和水平还需提高。生态短板的客观存在成为中国经济发展不能承受之重。

2. 经济高质量发展的潜力与动力

中国经济转型是一个“成功的故事”——在 2017 年举行的“1+6”圆桌对话会上，国际劳工组织总干事赖德这样评价。卢森堡财政大臣皮埃尔·格拉梅尼亚曾表示，我们坚信中国经济的基础是牢固的，不可能出现大动荡，如今事实证明我们当时的预测是正确的。当前，我国适应把握引领经济发展新常态，经济呈现出韧性强、潜力大、活力旺等新特质。

一是强大物质保障：雄厚的经济基础和综合实力。改革开放 40 年来，我国经济实力、综合国力大幅提升，人民生活显著改善，国际地位空前提高，经济总量跃居世界第二，成功实现从低收入国家向中等收入国家的跨越。这样的发展与巨变，在人类发展史上都是罕见的。2013 年到 2016 年，中国实现 7.2% 的年均经济增长速度、2% 的通胀率、5% 左右的调查失业率，这种较高增速、较多就业、较低物价搭配的运行格局难能可贵，在世界范围内一枝独秀。与此同时，中国对世界经济增长的平均贡献率超过 30%，居世界第一位，成为世界经济增长的动力之源、稳定之锚。全方位、开创性的成就和深层次、根本性的变革，为实现高质量的经济发展提供强大的物质保障。

二是市场需求保障：“大国优势”。当前我国经济基本面良好，经济增长保持韧性，总供求总体平衡，增长动力加快转换。内需对经济的拉动不断上升，外贸依存度显著下降，消费的贡献度持续在 60% 以上，应对外部冲击的能力增强。就内需而言，我国形成了世界上人口最多的中等收入群体。据不

完全统计，目前我国中等收入群体已超过 3 亿人，大致占全球中等收入群体的 30% 以上。不断成长的中等收入群体，形成了巨大的消费市场，对抵御外部冲击形成强有力的缓冲。

此外，就地域差异而言，我国地域广阔，不同地区要素禀赋、比较优势、发展水平上存在差异，在国内统一市场下能优势互补、梯度发展、优化资源配置，在面临外部冲击时有较大回旋余地。近年来，我国东北地区经济发展遭遇暂时困难，但东部沿海地区表现出较强的经济活力。在坚持全国统一大市场的基础上，充分发挥地方探索的积极性，能够有效抵御外部冲击。

三是强劲动力保障：创新发展。30 年前，“科学技术是第一生产力”横空出世；30 年后，“创新是第一动力”一脉相承。改革开放 40 年的经验告诉我们，创新是中国实体经济持续发展的唯一出路，也是制造业兴国的必由之路。在海尔智能工厂生产线上，每 15 秒就会诞生一台洗衣机，耗时仅为过去的一半，产品价值却比以前翻了 2 倍；中铁装备集团自主设计制造的超大直径泥水平衡盾构机集合了机械、电气、液压、力学研究等尖端技术的高精密工程机械，彻底打破了国外厂商的垄断……一批批令人惊叹的新技术、新成果都讲述着中国翻天覆地的变化。习近平总书记指出，创新是第一动力。中国如果不走创新驱动道路，新旧动能不能顺利转换，是不可能真正强大起来的，只能是大而不强。

当前，随着我国经济迈向高质量发展阶段，推动新旧动能转换、建设现代化经济体系，成为大势所趋。将创新作为经济发展的第一动力，在“大众创业、万众创新”号召下，目前我国已经有 4200 多个众创空间、3000 多个科技企业孵化器、400 多个企业加速器和 150 多个国家高新区，形成了创新服务的一个生态网络、生态环境，服务了近 40 万家科技型中小企业。坚持创新已让中国在科技创新水平上走在世界前列，也为中国经济实现高质量发展提供动力保障。

四是坚实制度保障：全面深化改革。改革开放 40 年来，特别是党的十八大以来，我国经济实力连上台阶，经济结构不断优化，经济更具活力和韧性，发展质量显著提升。在国内外经济环境复杂多变的情况下，我国能够取得举

世瞩目的发展成就，其中一条极为重要的经验，就是始终坚持全面深化改革不动摇，尤其是大力破除制约发展活力和动力的体制机制障碍。

近年来，我国推出了 1500 多项改革举措，其中，经济体制方面的改革内容堪称“重头戏”，供给侧结构性改革深入推进、发展混合所有制经济、推动商事制度改革、实施负面清单制度、减税降费力度加大……激发了全社会创新创业活力，朝着产权有效激励、要素自由流动、价格反应灵活、竞争



江苏省海安市依靠创新驱动稳增长，通过提升企业创新能力、吸引高端人才团队等措施，促进实体经济高质量发展。图为江苏南通国光光学玻璃公司员工正加紧完成有色光学滤光片加工任务

公平有序、企业优胜劣汰的经济体制更进一步。以供给侧结构性改革为例，2018 年以来，市场化、法治化去产能扎实推进，低端供给减少，合规先进产能有序释放。一季度，规模以上工业产能利用率达到 76.7%，比 2017 年同期提高 0.3 个百分点，企业利润实现较快增长。随着供给质量的提升，供给体系灵活性和适应性持续增强，推动经济稳定增长。当前，我国经济正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期，迫切需要以改革为动力，推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革。

公平有序、企业优胜劣汰的经济体制更进一步。以供给侧结构性改革为例，2018 年以来，市场化、法治化去产能扎实推进，低端供给减少，合规先进产能有序释放。一季度，规模以上工业产能利用率达到 76.7%，比

三、突破口：推动质量变革、效率变革、动力变革

建立在改革开放 40 年来的物质积累、精神积淀与体制机制日臻成熟基础上的中国经济，正展现出强大、旺盛的生命力，绝不会因为一点风寒感冒就卧床不起。当下，支撑经济迈向高质量发展的有利条件不断积累增多。今后，我们仍需保持定力，保持有度、有章法的宏观调控节奏，推动经济发展质量

变革、效率变革、动力变革，在全面建成小康社会的路上不断延续稳中有进、稳中向好的发展态势。

1. 质量变革是主体

在过去经济高速增长的过程当中，我们基本解决了经济发展“有没有”的问题。在如今的高质量发展时代，中国经济更需要着力解决发展“好不好”的问题。目前，我国经济发展面临的主要挑战是质量不高，尤其是在关键性技术、产品质量等方面与发达国家仍有较大差距。日本电饭煲、德国刀具等国外产品，一度被中国消费者热捧。反观大量国产消费品却出现产能过剩、为销路发愁。这种反差背后，折射的正是中国制造的短板。

有关数据显示，我国出口产品国内附加值比重仅为 68% 左右，明显低于美国等发达国家 80% 左右的水平，仍处于全球价值链的中低端。因此，适应人民日益增长的美好生活需求变化，加快提升供给质量，推动“中国制造”向“中国智造”、“中国速度”向“中国质量”、“中国产品”向“中国品牌”升级，已成为我国转向高质量发展的主要任务。

质量变革，重在国民经济各领域各环节的发展质量之变。一是鼓励企业进步，支持制造企业在产品开发、外观设计、产品包装、市场营销等方面加强创新，向价值链高端延伸，提高整个制造业发展的质量效益。同时，鼓励企业向国际先进质量标准看齐，不断提高供给体系质量。二是促进品牌升级，通过充分的市场竞争助推产品优胜劣汰，集中优质企业和产品资源，逐渐形成一批在国际上有竞争力的高质量品牌。三是营造良好创新环境，鼓励产品和服务质量提升各类创新，使创新成为质量提升的强大动能。

成立于 1991 年的格力已经发展成为全球最大的集研发、生产、销售、服务于一体化的专业化空调企业，至今已开发出包括家用空调、商用空调在内的 20 大类、400 个系列、7000 多个品种规格的产品。如今，格力每年在科研上的投入超过 20 亿元，创新技术成果已经成为格力在市场竞争中获胜的关键因素，也成为企业持续发展的动力。

2. 效率变革是重点

效率是经济发展的永恒主题。当前，经济增长中的低效率问题仍然比较

河北唐山钢企的高质量发展之路

作为河北省民营经济大市、钢铁第一大市，唐山市牢固树立抓民营经济就是抓转型升级、抓高质量发展的理念，探寻民企转型升级过程中的新变化。目前，该市引导企业从传统产业进军战略性新兴产业，津西钢铁集团研发的纳米级电子束检测设备年内将进入产业化量产，打造集成电路产业链；迁安市英诺特公司从钢铁冶炼企业跨界转型生物制药，2017年实现销售收入1亿元；文丰实业集团建设智能制造一体化平台，每年新增收入8000万元，生产效率提高15%，生产成本降低5%。同时，唐山市坚持以企业家队伍建设激发民营经济内生动力，鼓励企业家通过就读知名商学院、到国外培训等形式，开阔眼界、更新观念、对标先进，推动企业由“小富即安”向“进无止境”转变，由“外延式增长”向“创新型成长”转变。

突出，这成为我国经济发展质量不高的重要表现。世界劳工组织数据显示，2017年，我国人均劳动产出为2.7万美元（按2011年不变价计算），是世界平均水平的77.5%，仅为高收入国家平均水平的28.7%。推动效率变革，就是要填平各种低效率洼地，为高质量发展奠定一个稳固的基础。

效率变革，重在应对市场竞争的发展效率之变。一是着力清除制约效率提升的各种体制机制障碍，使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用，激发企业主体活力，改善供需关系，提高发展效率。作为经济大省、制造业强省，江苏省为推动新时代高质量发展，积极破除制约效率提升的各种体制机制障碍，极大激发市场主体的活力，加快效率变革。江苏政务服务改革就是一次有益尝试。2018年1月，江苏政务服务改革的87项创新成果发布，内容涵盖审批服务、公共资源交易、12345在线建设等改革措施。这张政务服务“网”折射出全省在优化营商环境、降低制度性交易成本等方面所做的努力。效率的提高，换来的是创新活力的释放，也是创业之花的遍地开放。

二是重点在“破”“立”“降”上下功夫，大力破除无效供给，推动化解过剩产能，强化科技创新，推动产业优化升级，大力降低实体经济成本，降低制度性交易成本。以破除无效供给为例，两年来，重庆市共关闭退出煤矿354个、累计去产能2348万吨/年，提前1年超额完成了国家下达的煤炭去产能3年目标任务；江西省开展失业保险援企稳岗“护航行动”，全力推进失业保险支持企业稳定岗位政策，明确对去产能企业重点倾斜，不准向“僵尸企业”发放补贴；安徽省大力推动钢铁行业去产能，2017年全年去除炼铁产能62万吨、炼钢产能64万吨，关停“地条钢”生产企业13户，拆除中频炉设备110台、产能250万吨。

3. 动力变革是关键

动力变革既是高质量发展的关键，也是实现质量变革、效率变革的前提条件。迈入高质量发展的新时代，之所以突出强调动力变革，主要原因在于：一方面，在要素成本上升、环境问题严峻、经济全球化不确定性加大的背景下，如果继续沿用政府主导、要素投入、投资拉动的传统增长模式，不仅无法保持经济中高速增长，而且会使高产能、高库存、高杠杆、高成本、低效率、低质量等结构性矛盾继续累积，进一步加大经济金融风险；另一方面，在新技术、新业态、新产品不断出现、国际经济竞争日益激烈的新形势下，实现高质量发展必须把自主创新作为第一动力，以人才强国为第一资源，加快建设创新型国家。

动力变革，重在建设现代化经济体系的发展动力之变。现阶段，动力转换能否无缝衔接、持续到位，各类市场主体如何激发活力，取决于科技创新的成效。因此，一方面，要强化科技创新，推动创新激励，形成有利于创新的环境，大力培育新动能，推动传统产业优化升级，培育一批具有创新能力的排头兵企业。另一方面，要落实保护产权政策，全面实施并不断完善市场准入负面清单制度，破除歧视性限制和各种隐性障碍。

近年来，广东省珠海市坚定不移落实创新驱动发展战略，以平台建设、主体培育、人才引进、产业发展等为抓手，推动创新资源进一步向珠海集聚，加快打造粤港澳大湾区创新高地。如今，珠海以创新为主要引领和支撑的经

济体系和发展模式正逐步形成。与此同时，针对经济发展中体制机制障碍，珠海率先在横琴自贸片区深化商事登记及关联行政审批、项目审批改革，实现企业“准入”“准营”一体化。目前，横琴已全面实施“证照分离”改革，出台一系列措施，涵盖事中事后监管、廉政建设等多个领域，为全市改革的推进起到引领作用。

变革，是人类推动经济社会发展的重要手段。回顾改革开放以来的历程，每一次重大变革都给党和国家发展注入新的活力、给事业前进增添强大动力。目前，我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾，经济发展也从原来注重增长速度、规模等数量指标转向大力提高全要素生产率、利润等质量指标。下半年，我们要坚持稳中求进工作总基调，保持经济运行在合理区间，加强统筹协调，精准施策，积极以“三大变革”助推经济发展“换挡加速”，引领我国经济发展迈上新台阶。

（作者为国家信息中心经济预测部牛犁、闫敏）

深 阅 读

理解高质量发展的五个维度

一是宏观和微观相结合的维度。宏观层面要深入推进供给侧结构性改革，加快实施创新驱动发展战略，完善有利于高质量发展的体制机制，积极建设现代化经济体系，提高全要素生产率。微观层面要完善产品和服务标准，实施品牌创建和精品培育工程，培育支撑高质量发展的科技、金融、人才等要素，发展壮大一批精益求精、追求质量和效益的创新型企业。

二是供给和需求相结合的维度。高质量发展首先要解决供给问题，包括产业供给、产品供给、企业供给方面。加快发展高技术产业和战略性新兴产业，不断提高高端产业比重，推动高质量产品和服务快速涌现，培育壮大创新型企业，促进知识、技术、数据等高端要素蓬勃发展。与此同时，高质量发展也是顺应需求升级的必然结果。推动高质量发展，必须从供给和需求相结合

的角度，推动产品和服务质量不断提高，促进供需匹配吻合。

三是公平和效率相结合的维度。实现高质量发展就是要解决公平和效率问题，核心要义是建立在更加公平基础上的高效率。从公平角度看，高质量发展意味着要从不平衡不充分发展转向共享发展、充分发展和协同发展，实现产品服务高质量、投入产出高效率、发展技术高新化、产业结构高端化、发展成果共享化和发展方式绿色化。从效率角度看，高质量发展要求以最少的要素投入获得最大的产出，实现资源配置优化。既表现为要素利用配置效率高，也表现为促进企业家与职工等各类微观经济主体之间的利益协同。

四是目标和过程相统一的维度。从发展目标看，高质量发展有助于满足人民群众日益增长的多样化、多层次、多方面需求，提供更好更均衡的教育、更稳定的工作、更可靠的社会保障等。从发展过程看，通过创新引领高质量发展是发展动力由要素驱动向创新驱动转变，发展模式由粗放发展向集约发展、绿色发展和可持续发展更替的过程。而经济发展质量、效率和动力“三大变革”的根本目的也是实现高质量发展，这两者在本质上有有机统一。

五是质量和数量相统一的维度。推动实现高质量发展必须牢固树立“质量第一、效率优先”理念，将以往主要依靠增加物质资源消耗实现的粗放型高速增长，转变为主要依靠技术进步、改善管理和提高劳动者素质实现的集约型增长，增强发展“质”的含金量。同时，也要看到“质”和“量”是一对不可分割的变量，高质量发展是质和量的结合，量是质的基础，质是量比较的结果，数量和质量两者应该兼顾。（摘自《经济日报》）

延伸阅读篇目推荐：

《经济运行稳中向好 高质量发展向前迈进》，宁吉喆，《人民论坛》2018年6月20日。

《推动高质量发展取得新进展》，王一鸣，《求是》2018年第7期。

《关于我国经济高质量发展的几点认识》，林兆木，《人民日报》2018年1月17日。

思考题

1. 我国经济持续稳中向好的底气何在？
2. 怎样看待我国经济“亮点”与“痛点”？

厚植生态文明 耕耘美丽中国

◎ 我国生态文明建设正处于压力叠加、负重前行的关键期，已进入提供更多优质生态产品以满足人民日益增长的优美生态环境需要的攻坚期，也到了有条件有能力解决生态环境突出问题的窗口期。

◎ 环境就是民生，青山就是美丽，蓝天也是幸福。把生态环境保护放在更加突出位置，像保护眼睛一样保护生态环境，像对待生命一样对待生态环境。

◎ 以资源环境承载能力为基础，以自然规律为准则，以可持续发展、人与自然和谐为目标，形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式，努力建设望得见山、看得见水、记得住乡愁的美丽中国。



生态文明建设是中国特色社会主义事业“五位一体”总体布局的关键环节，也是关系中华民族永续发展的根本大计。党的十八大以来，我国开展了一系列根本性、开创性、长远性的工作，推动生态环境保护从认识到实践发生了历史性、转折性、全局性变化。当前，生态文明建设进入新阶段，仍面临不少困难和挑战。习近平新时代生态文明建设思想以深邃的历史观、宽广的世界观、科学的发展观和系统的治理观，深刻回答了为什么建设生态文明、建设什么样的生态文明、怎样建设生态文明的重大理论和实践问题，为新时代推进生态文明建设指明了方向。

高层说

生态环境是关系党的使命宗旨的重大政治问题，也是关系民生的重大社会问题。广大人民群众热切期盼加快提高生态环境质量。我们要积极回应人民群众所想、所盼、所急，大力推进生态文明建设，提供更多优质生态产品，不断满足人民群众日益增长的优美生态环境需要。

——习近平

一、生态文明建设进入新阶段

放眼当今中国，既有经济发展的亮眼成绩，也有“会呼吸的痛”带来的焦虑、“母亲河的呼喊”引发的担忧。如何认识生态文明？怎样处理环保与发展之间的关系，守护我们的蓝天绿水？这是许多人的现实困惑，更是身处这个发展阶段的时代之问。

在2018年全国生态环境保护大会上，对于当前环境形势，习近平总书记指出，总体上看，我国生态环境质量持续好转，出现了稳中向好趋势，但成效并不稳固。生态文明建设正处于压力叠加、负重前行的关键期，已进入提供更多优质生态产品以满足人民日益增长的优美生态环境需要的攻坚期，也到了有条件有能力解决生态环境突出问题的窗口期。

习近平总书记的重要论断，深刻指出了我国生态文明建设的严峻性、必要性和可行性，强调加强生态环境保护既是弥补生态短板的必然选择，也是遵循经济发展规律的内在要求。“有智不如乘势”。把握新形势，解决新问题，完成

新任务，我们就能回应广大群众热切期盼，推动我国生态文明建设再上新台阶。

1. 生态文明建设处于压力叠加、负重前行的关键期

作为我国五大淡水湖之一，洞庭湖位于长江中游，被称为“长江之肾”。然而，洞庭湖生态环境曾一度严重恶化。湖南省为此痛下决心，打响了洞庭湖生态环境保卫战——叫停或关停挖沙、造纸等污染企业、拆除养殖网箱……八百里洞庭浩浩汤汤的壮观景象如今得以重现。

洞庭湖的可喜变化见证了我国大力推进生态文明建设的显著成果。党的十八大以来，我国坚决向污染宣战，相继实施大气、水、土壤污染防治“三大行动计划”，解决了一批重大环境问题。总体上，生态环境质量持续好转，稳中向好。但由于我国正处在工业化、信息化、城镇化、农业现代化快速推进时期，发达国家一两百年出现的环境问题，在我国 30 多年来的快速发展中集中显现，老的环境问题尚未解决，新的环境问题接踵而至，环境保护成效并不稳固。生态文明建设正处于压力叠加、负重前行的关键期。

主要污染物排放总量处于高位，生态文明建设负重前行。我国是全球第一能源消费大国和排放大国，主要污染物排放总量居于世界前列，仍处于 2000 万吨左右的高位；单位 GDP 能耗是世界平均水平的 2 倍多。水资源、土地资源消耗强度大，资源环境承载能力已经达到或接近上限。要实现环境质量根本好转，二氧化硫、氮氧化物等总量至少要下降到百万吨级水平。对于我国而言，参照目前每个 5 年规划期削减 10% 的减排速度，实现二氧化硫和氮氧化物削减 50%，大致还需要 20 年的时间。我国生态文明建设所肩负的任务之艰巨和繁重世所罕见。

区域城乡生态环境保护不平衡，统筹解决难度加大。我国区域生产力布局与自然资源禀赋反差极大。京津冀及周边 6 省市国土面积占全国的 7.2%，生产了全国 43% 的钢铁、45% 的焦炭、31% 的平板玻璃、22% 的电解铝，原油加工量占全国的 28%，环境压力持续加大。同时，我国经济与环境的地域梯度特征明显，东部地区总体进入工业化后期，环境治理水平较高；中西部地区正处于工业化中后期阶段，环境压力加大。污染企业向中西部地区、城乡接合部、农村地区转移趋势明显。当前，已经出现东部地区环境治理取

得成效、中西部地区环境开始恶化，城市环境治理取得成效、乡村污染加剧的趋势。

集中力量打好污染防治攻坚战，为经济高质量发展拓展空间。为什么要把污染防治称为“攻坚战”？因为



海南省文昌市落实中央环保督察整改，多个围填海项目“双暂停”。图为2018年1月20日，文昌市综合执法局在拆除违规建筑物

时间紧、任务重、难度大，拖不得也慢不得，必须集中优势兵力决战决胜。当前，多领域、多类型、多层面的生态环境问题累积叠加，传统煤烟型污染与臭氧、细颗粒物（PM_{2.5}）、挥发性有机物等新老环境问题并存，生产与生活、城市与农村、工业与交通环境污染交织。污染防治攻坚战一方面要遏制生态环境恶化趋势，逐步清还旧账，同时必须通过环境治理，为我国经济高质量发展拓展空间，通过高水平保护促进高质量发展。

2. 进入提供更多优质生态产品满足优美生态环境需要的攻坚期

“清凌凌的水蓝莹莹的天”“蓝蓝的天上白云飘”……一句句朗朗上口的歌词，描绘的都是人们常见的美景。然而，在一些地方，这样的美景鲜见，雾霾天气频发、水体黑臭、垃圾围城等问题仍是人们的切肤之痛。

改革开放40年来，我国经济社会发展取得了举世瞩目的成就。与此同时，经济建设与生态环境之间的矛盾日益突出，资源紧缺、环境污染、生态失衡等一系列民生之患、民心之痛，成为全面建成小康社会的明显短板。人民对于“青山绿水”的需求已成为重要的民生问题，我国生态文明建设进入提供更多优质生态产品以满足人民日益增长的优美生态环境需要的攻坚期。

生态环境遗留问题解决难度加大，必须集中攻坚。党的十八大以来，我们坚决向污染宣战，深入实施大气、水、土壤污染防治“三大行动计划”。

库布其沙漠重现盎然生机

内蒙古自治区鄂尔多斯市的库布其沙漠，曾经是寸草不生的千年荒漠，风沙肆虐，被称为“死亡之海”。农牧民在沙漠里靠着一点沙生植物，艰辛游牧，生活贫困。经过30年坚持不懈的治理，如今，这片面积1.86万平方公里的大沙漠，生物多样性增长到530多种，植被覆盖率已达到53%，创造了5000多亿元生态财富。库布其沙漠由“死亡之海”蜕变成了“经济绿洲”。

全国338个地级及以上城市可吸入颗粒物（PM10）平均浓度下降22.7%，全国地表水优良（Ⅰ-Ⅲ类）水质断面比例由2015年的66%增至67.9%。我国环境质量改善速度超过发达国家历史同期，但也进入边际效应递减阶段。重点地区重污染天气频发，劣Ⅴ类水体治理成本显著提高，城市黑臭水体治理难度不断加大。任务越艰巨，我们越要下定决心集中攻坚，把环境污染治理好、把生态环境建设好，为人民群众创造良好的生产生活环境。

优质生态产品供给不足，必须集中攻坚。在30多年持续快速发展中，我国的生产能力迅速扩大，但提供优质生态产品的能力却在减弱。2017年，全国338个地级及以上城市空气质量达标比例仅为29.3%；黄河、松花江、淮河、海河和辽河等主要流域存在不同程度的污染；生态环境质量“较差”和“差”的县域面积占国土面积的33.5%。自然灾害频发，影响范围广，局部损失严重；以雾霾、臭氧污染、黑臭水体、垃圾围城等为代表的新环境问题时有发生。提高环境质量是广大人民群众的热切期盼，我们必须坚决打好补齐全面小康环境短板攻坚战，扩大优质生态产品供给，让天更蓝、水更绿、环境更优美。

3. 到了有条件有能力解决生态环境突出问题的窗口期

被称为煤都、龙城的山西省会太原，在绿色出行方面，有两张引人注目的名片。一张是自成体系的慢行系统——公共自行车；另一张是全市8292辆传统出租车全部换成了纯电动车，成为全球首个出租车纯电动化城市。据测算，一辆出租车的排放量相当于10辆社会车辆的排放量。通过更换纯电动车，太原全市出租车每年可减排二氧化碳20万吨、一氧化碳2万多吨、

碳氢化合物约 2500 吨、氮氧化物约 3500 吨。

太原的经验表明，我国生态文明建设已到了有条件有能力解决生态环境突出问题的窗口期。习近平总书记指出，我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段，需要跨越一些常规性和非常规性关口。我们必须咬紧牙关，爬过这个坡，迈过这道坎。

解决生态环境突出问题的基础条件已经具备。改革开放 40 年来，我国经济实力显著增强，已经有能力提高生态环保投入，实现不欠新账、多还旧账。全国各地生态环境经过长时期、大规模的治理，积累了丰富的管理与实践经验，培育了一批生态环境治理技术力量和人才队伍，基本具备了解决我国复杂生态环境问题的经济技术条件。

如果不抓住机会，解决突出生态环境问题，将付出更沉重的代价。当前，我国主要污染物排放总量在全球“名列前茅”，环境承载能力已达到或接近上限，在此阶段，如果不痛下决心，转变发展方式，加强环境治理，扭转资源超载、环境恶化的趋势，将导致更大程度的生态退化、大范围环境恶化、大幅度降低人民群众的生活质量，也将显著增加生态环境风险，大幅提高治理和恢复的成本。所以说“窗口期”既是机遇、又是挑战，我们必须加强生态环境治理的紧迫感，坚决打好污染防治攻坚战。

二、新时代推进生态文明建设的重要遵循

生态文明，一头连着国家的整体发展，一头连着百姓的美好生活。“坚持人与自然和谐共生”“绿水青山就是金山银山”“良好生态环境是最普惠的民生福祉”“山水林田湖草是生命共同体”“用最严格制度最严密法治保护生态环境”“共谋全球生态文明建设”。这些原则深刻揭示了经济发展和生态环境保护的关系，深化了对经济社会发展规律和自然生态规律的认识，为新时代坚定不移走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路提供了重要遵循。

1. 以“坚持人与自然和谐共生”为基本要求

2018 年 7 月 2 日，贵州省梵净山被世界遗产大会列入世界自然遗产名录。梵净山能够申遗成功，与其优良的自然生态高度相关。良好的生态背后，是

人们对梵净山持之以恒的保护、孜孜不倦的善待。而这些，又以释放生态红利的方式滋养着这里的人们。

人与自然是相互作用的生命共同体，人类必须尊重自然、顺应自然、保护自然，与自然和谐共生。改革开放以来，我国取得了举世瞩目的发展成就。与此同时，高投入、高污染、低产出的粗放发展模式加剧了资源供需矛盾，自然环境不堪重负，优质生态产品总体短缺，生态环境成为国家发展的短板、人民生活的痛点。老百姓以前盼温饱，现在盼环保；以前求生存，现在求生态。

当前，我们要直面现实中存在的突出矛盾和问题，坚持人与自然和谐共生，坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主的方针，高度重视生态环境保护。要以资源环境承载能力为基础，以自然规律为准则，以可持续发展、人与自然和谐为目标，形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式，努力建设望得见山、看得见水、记得住乡愁的美丽中国。

2. 以“绿水青山就是金山银山”为发展要义

江西省婺源县全县森林覆盖率达 82.5%，拥有各类自然保护区 193 个，吸引了 370 多种野生鸟类在此栖息繁殖。良好的生态为婺源赢得“中国最美乡村”美誉，2017 年旅游综合收入达到 168.5 亿元。婺源坚持“绿水青山就是金山银山”发展理念，尝到了发展生态经济的甜头。

“绿水青山就是金山银山”的科学论断，蕴含着深刻的历史辩证法，其本

晒政策

2018 年 6 月 24 日，《中共中央 国务院关于全面加强生态环境保护 坚决打好污染防治攻坚战的意见》印发。《意见》针对重点领域，抓住薄弱环节，明确要求打好蓝天、碧水、净土三大保卫战，打赢蓝天保卫战，打好柴油货车污染治理、水源地保护、黑臭水体治理、长江保护修复、渤海综合治理、农业农村污染治理攻坚战等标志性重大战役，着力解决一批群众反映强烈的突出生态环境问题，取得扎扎实实的成效。确保到 2020 年，生态环境质量总体改善；到 2035 年，生态环境质量实现根本好转，美丽中国目标基本实现。

质在于可持续的绿色发展,其现实表征则是既要满足人民对美好生活的向往,有“金山银山”的物质保障;又要“青山常在、绿水长流”,以实现美丽中国的梦想,走上人与自然和谐共生的生态文明之路。

生态环境保护是功在当代、利在千秋的事业。我们要贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念,加快形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式,给自然生态留下休养生息的时间和空间。

3. 以“良好生态环境是最普惠的民生福祉”为宗旨精神

2016年5月,第二届联合国环境大会发布的报告显示,全球1/4的死亡人数与环境污染有关,每年因环境恶化而过早死亡的人数比冲突致死的人数还要高234倍。因此,良好的生态环境是最普惠的民生福祉,改善环境已成为确保人类健康发展的迫切任务。

生态文明建设同每个人息息相关。随着物质生活水平的不断提升,我国人民对干净的水、清新的空气、安全的食品、优美的环境等要求越来越高,生态环境在群众生活指数中的地位不断凸显,环境问题成为重要的民生问题。

环境就是民生,青山就是美丽,蓝天也是幸福。必须坚持生态惠民、生态利民、生态为民,重点解决损害群众健康的突出环境问题。加快构筑遵从自然、绿色发展的生态体系,让资源节约、环境友好成为主流的生产生活方式,使青山常在、绿水长流、空气常新,让人民群众在良好生态环境中生产生活,为子孙后代留下可持续发展的“绿色银行”。



浙江省安吉县天荒坪镇余村是习近平总书记“绿水青山就是金山银山”理论的发源地。图为余村村口的石碑刻着这一重要论断

4. 以“山水林田湖草是生命共同体”为系统方法

在电影《狼图腾》中，主人公认为草原上的狼是有害的，它吃羊、吃马，甚至伤人。于是他用最狠、最准的方式将狼消灭。然而，狼消失后，野兔大量繁殖，到处打洞，导致整个草原被破坏，又带来了新的问题。生态环境是一条完整的生物链，某个链条出现问题都可能导致生态灾难，头痛医头、脚痛医脚的方式实际上是在给生态系统“添乱”。

山水林田湖草是一个生命共同体。人的命脉在田，田的命脉在水，水的命脉在山，山的命脉在土，土的命脉在树和草。我们要认识到生态环境是统一的有机整体，按照系统工程的思路，构建生态环境治理体系，着力扩大环境容量和生态空间，全方位、全地域、全过程开展生态环境保护，增强生态系统循环能力，维护生态平衡。

统筹山水林田湖草系统治理，必须按照生态系统的整体性、系统性以及内在规律，围绕解决我国生态系统保护与治理中的重点难点问题，在重点区域实施重大生态系统保护和修复工程，健全完善山水林田湖草系统治理和保护管理制度，提高生态系统生态产品供给能力，不断满足人民日益增长的优美生态环境需要。

5. 以“用最严格制度最严密法治保护生态环境”为根本保障

广西壮族自治区玉林市是一座历史文化名城，其母亲河南流江却因污染而面目全非。2018年一季度，南流江干流玉林市境内水质全线下降至劣Ⅴ类。早在两年前，中央环境保护督察组对广西开展环保督察时，就发现了南流江污染等突出生态环境损害问题。尔后，广西对141名责任人进行问责。然而，南流江污染依然没有得到有效治理，甚至出现了“全线下降”。

保护生态环境是重大政治问题，也是关系民生的重大社会问题。虽然中央对此三令五申，但在近几年中央环保督察组的通报中，长江边倾倒数万吨污泥2年未整改甚至变本加厉的有之；非法填湖造地，向湖要地、向湖要房、向湖要钱的有之；河堤惊现3公里“垃圾带”，河长制形同虚设的有之……生态环保领域中慢作为、不作为、乱作为的问题依然严重。

建设生态文明，是一场涉及生产方式、生活方式、思维方式和价值观念

的革命性变革。实现这样的变革，必须依靠制度和法治。要加快制度创新，强化制度执行，让制度成为刚性的约束和不可触碰的高压线。必须站在推进全面依法治国的高度，推动生态环境保护纳入法治化轨道。必须大力加强普法和依法治理工作，增强全民生态环境保护意识，为推动生态文明建设营造良好法治环境。

6. 以“共谋全球生态文明建设”彰显大国担当

生态文明建设关乎人类未来，建设绿色家园既是各国人民的共同梦想，也是构建人类命运共同体的重要内容。党的十八大以来，我国秉持共谋全球生态文明建设原则，深度参与全球环境治理，推动“绿色治理”，彰显大国担当。

我国主动承担国际责任，已批准加入 50 多项与生态环境有关的多边公约和议定书，在推动全球气候谈判、促进新气候协议达成等方面发挥着积极的建设性作用。我国采取有力行动推动节能减排，成为对全球臭氧层保护贡献最大的国家……我国倡导的“构建人类命运共同体，实现共赢共享”“绿水青山就是金山银山”等理念，不仅为自身迈向未来的新文明之路指明了方向，同时也为化解世界环境危机提供了创新性示范。

中国保护生态环境的努力获得国际社会的高度认可。联合国环境规划署、世界银行、全球环境基金先后将“联合国环境规划署笹川环境奖”“绿色环境特别奖”“全球环境领导奖”“地球卫士奖”等授予中国。联合国环境规划署发布《绿水青山就是金山银山：中国生态文明战略与行动》报告，高度评价中国生态文明建设的行动与成效。美国人文与科学院院士、西方社会绿色 GDP 之父小约翰·柯布博士更是明确提出，“生态文明的希望在中国”。

读数字

美国芝加哥大学公布的一项研究显示，在对 2013 年到 2017 年中国 200 多个监测站的每日数据进行分析后发现，短短 4 年内，中国城市 PM2.5 的平均水平下降了 32%。这样的削减速度如果持续下去，将使中国公民的平均寿命增加 2.4 岁。与之形成对比的是，美国在 1970 年《清洁空气法》公布后，用了数十年，经历了严重的衰退，才取得了类似进展。

三、推动美丽中国建设的强大动力

美丽中国应该怎么建？在 2018 年全国生态环境保护大会上，习近平总书记明确提出了新时代我国生态文明建设的新体系、新目标、新任务，建设美丽中国有了“时间表”和“路线图”，更增添了强大动力。

1. 生态文明建设新体系

生态文明，重在建设。新时代推进生态文明建设，重在构建生态文明体系，包括生态文化体系、生态经济体系、目标责任体系、生态文明制度体系、生态安全体系，形成美丽中国建设的宏大力量。



2018 年 6 月 5 日是世界环境日，内蒙古自治区呼和浩特市的环保志愿者参加“绿色出行·从我做起”自行车骑行活动，倡导低碳绿色出行

生态文化体系是生态文明建设的灵魂。树立尊重自然、顺应自然、保护自然的生态价值观，把生态文明建设放在突出地位，才能从根本上减少人为对自然环境的破坏。构建生态文化体系，要将其融入社会主义核心价值观建设之中。

在全社会大力倡导绿色消费模式，引导人们树立绿色、环保、节约的文明消费模式和生活方式。只有当低碳环保的理念深入人心，绿色生活方式成为习惯，生态文化才能真正发挥出它的作用，生态文明建设就有了内核。

生态经济体系是生态文明建设的物质基础。习近平总书记指出，生态环境保护的成败，归根结底取决于经济结构和经济发展方式。随着全球发展竞

争格局及经济形势演变，以发展低碳经济为核心的绿色增长模式日益成为世界经济发展新的坐标方位，引领着未来全球发展方向和趋势。通过全面推动绿色发展，建立健全以产业生态化和生态产业化为主体的生态经济体系，这是我国建设生态文明的根本出路。

目标责任体系是生态文明建设的载体。生态环保目标落实得好不好，领导干部是关键。要树立新发展理念、转变政绩观，就要建立健全考核评价机制，压实责任、强化担当。要将考核结果作为各级领导班子和领导干部奖惩和提拔使用的重要依据。对那些不顾生态环境盲目决策、造成严重后果的人，必须追究其责任，而且要终身追究。只有打造出一支保护生态环境的铁军，生态文明建设才能取得实实在在的效果。

生态文明制度体系是生态文明建设的保障。保护生态环境必须依靠制度、依靠法治。只有实行最严格的制度、最严密的法治，才能为生态文明建设提供可靠保障。当前，生态文明制度体系建设要重视补齐短板、提升治理能力、狠抓落地见效。要将生态文明建设全面融入经济社会发展全过程和各方面，建立健全绿色生产和消费的法律制度与政策导向；建立健全一体化生态修复、保护和监管制度体系；建立健全农村环境治理的制度体系；建立健全全民参与的行动制度体系。

生态安全体系是生态文明建设的底线。生态安全是国家安全体系的重要基石。建立生态安全体系，首先要维护好生态系统的完整性、稳定性和功能性，确保生态系统的良性循环；其次要处理好涉及生态环境的重大问题，包括妥善处理好国内发展面临的资源环境瓶颈、生态承载力不足的问题，以及突发环境事件问题，这是维护生态安全的重要着力点。

2. 生态文明建设新目标

党的十九大报告明确提出，“为把我国建设成为富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国而奋斗”。社会主义现代化奋斗目标从“富强民主文明和谐”进一步拓展为“富强民主文明和谐美丽”。十三届全国人大一次会议通过的宪法修正案将这一目标载入国家根本法，凸显了建设美丽中国的重大现实意义和深远历史意义。

从现在起到 2020 年，坚决打好污染防治攻坚战。到 2020 年，生态环境质量总体改善，主要污染物排放总量大幅减少，环境风险得到有效管控，生态环境保护水平同全面建成小康社会目标相适应。

从 2020 年到 2035 年，节约资源和保护生态环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式总体形成，生态环境质量实现根本好转，美丽中国目标基本实现。

从 2035 年到 2050 年，生态文明与物质文明、政治文明、精神文明、社会文明一起全面得到提升，全面形成绿色发展方式和生活方式，实现生态环境领域国家治理体系和治理能力现代化，建成美丽中国。

以三个节点为基准，基本消除重污染天气，还老百姓蓝天白云、繁星闪烁；基本消灭城市黑臭水体，还老百姓清水绿岸、鱼翔浅底；让老百姓吃得放心、住得安心，为老百姓留住鸟语花香田园风光，让老百姓看得见、感受得到、享有实实在在的生态红利。

3. 生态文明建设新任务

一是全面推动绿色发展。绿色发展是解决污染问题的根本之策。当今世界，人们对生态、安全、健康和美好生活的绿色需求已经成为一种趋势，绿色需求呼唤着绿色产业革命。全面推动绿色发展，要通过利用新技术改造提升传统产业、大力发展节能环保产业、开发利用新能源、实施节能环保工程、培育和发展绿色服务业等举措，提高经济效率和生态效益，促进产业发展从中低端向中高端迈进，实现高质量发展，进而推动产业结构、空间结构、能源结构实现绿色转型。

二是把解决突出生态环境问题作为民生优先领域。坚决打赢蓝天保卫战是重中之重，要以空气质量明显改善为刚性要求，强化联防联控，基本消除重污染天气。要深入实施水污染防治行动计划，着力打好碧水保卫战，保障饮用水安全，基本消灭城市黑臭水体。要全面落实土壤污染防治行动计划，突出重点区域、行业和污染物，强化土壤污染管控和修复，有效防范风险。要持续开展农村人居环境整治行动，保护乡情美景，打造美丽乡村。

三是有效防范生态环境风险。我国自然生态环境先天不足，整体生态环

境系统脆弱。同时，在长期的发展过程中，我们也积累了大量生态环境问题，各类环境污染呈高发态势，逐渐累积的生态风险不容忽视。生态环境风险防范是一个系统和完整的体系。要建立从严从紧的法律法规体系，建设生态环境监测和预警体系，构建多元共治的治理体系。要系统构建全过程、多层次生态环境风险防范体系，解决生态问题，规避环境风险，保证美丽中国的愿景充分实现。

四是深化生态文明体制改革。抓好已出台改革举措的落地，加强对生态文明总体设计和组织领导，完善生态环境监管体制。及时制定新的改革方案，探索政府为主导、企业和社会各界参与、市场化运作、可持续的生态产品价值实现途径，健全生态环境损害赔偿制度、环保信用评价、信息强制性披露、严惩重罚等制度。

五是提高环境治理水平。综合运用市场化手段，完善资源环境价格机制，建设自然资源资本化市场，健全自然资源资产产权制度、用途管制制度、资源有偿使用制度和生态补偿制度。开展生态环境治理重点领域科技攻关，加强生态保护和气候治理领域的人才智库建设。厚植绿色发展优势，落实减排目标，按照“包容、合作、互信、共赢”的原则，推动和引导全球建立公平合理、合作共赢的全球气候治理体系。

（作者为中国社会科学院生态文明研究智库秘书长庄贵阳、中国社会科学院研究生院博士研究生薄凡）

深 阅 读

金山银山是绿水青山的硕果

曾经，一些地区、一些时候，宁要金山银山，忽视绿水青山，结果是破坏了环境，损害了可持续发展；今天，不以 GDP 论英雄，绿水青山就是金山银山，致力于保护环境，实现可持续发展。越来越多的地区，越来越多的人，已经认识到一个规律：只有绿水青山才能结出金山银山的硕果。

对人民群众来说，绿水青山既是宜居之园，又是发展之源。他们对绿水青山的期待，是山好水好空气好，是可持续发展。绿水青山就是金山银山，满足了人民群众的这种需求、这种希冀，是老百姓出彩人生的美丽图景、“中国梦”的具体写照。

金山银山是绿水青山的硕果，符合人类与自然共赢发展的要求，符合世界经济发展的基本规律。人类与自然正进入和谐相处新阶段，金山银山是大自然对人类的回报。世界经济的发展历史告诉我们：绿色经济、低碳经济、循环经济是提升核心竞争力、实现可持续发展的必然选择。

金山银山是绿水青山的硕果，并不是自发能够完成的，也不是自然而然就能实现的，需要我们付出自觉、艰苦、顽强的努力，甚至暂时的牺牲。它需要树立科学的发展理念、完善的保护与发展机制、全新的社会化服务平台、先进实用的科学技术。把绿水青山这个最大的自然优势转化为经济优势，吸引更多的人才、资金、技术等生产要素，形成完善的绿色产业链，实现经济效益、生态效益和社会效益最大化。

金山银山是绿水青山的硕果，同时又是对绿水青山的保护。由人和山水林田湖草组成的生命共同体中，人是最活跃的因素，也是最能动的主体。人在保护山水林田湖草的过程中，也在不断地更新、丰富、发展自身。只有如此，人和山水林田湖草才能同频共振，奏响人类与自然和谐发展的美好乐章。（摘自人民网）

延伸阅读篇目推荐：

《我国生态环境保护形势与任务》，李干杰，《时事报告》2018年第5期。

《坚决打好污染防治攻坚战 推动生态文明建设迈上新台阶》，顾仲阳，《人民日报》2018年5月20日。

《加快构建生态文明体系》，任勇，《求是》2018年第13期。

思考题

1. 当前我国生态文明建设的阶段性特征是什么？
2. 新时代推进生态文明建设，必须遵循哪些重要原则？

第五讲

当前两岸关系形势与中央对台政策

- ◎ 两岸同胞共同努力，坚持体现一个中国原则的“九二共识”，坚决反对和遏制“台独”，扩大深化两岸各领域交流合作，增进同胞亲情福祉，在新时代携手同心书写中华民族伟大复兴新篇章。
- ◎ 推动两岸关系和平发展、携手致力民族复兴，是符合民族整体利益、顺应时代潮流、造福两岸同胞、得到两岸同胞拥护的正确道路。
- ◎ 两岸关系向前推进、向上提升、走近走好，既是不可阻挡的大势，更是人心所向的潮流。因为，两岸关系好，台湾老百姓才会好，台湾才有前途。



我们对两岸关系未来充满信心，因为推动两岸关系和平发展、携手致力民族复兴，是符合民族整体利益、顺应时代潮流、造福两岸同胞、得到两岸同胞拥护的正确道路；因为不管经历多少风雨，两岸同胞在民族、文化认同和情感上从未分离；因为尽管数十年来两岸关系跌宕起伏，但总体趋势是向前发展的；因为两岸是密不可分、休戚与共的命运共同体。两岸同胞对更加美好生活的共同追求，对两岸关系走近走好的一致向往，是任何人都阻挡不了的。

——习近平

随着民进党在台湾全面执政，岛内社会政治生态持续“绿化”，“台独”势力蠢蠢欲动，外部干扰因素明显增多，当前和今后一个时期台海形势更加复杂严峻。面对当前形势，我们应当“不畏浮云遮望眼”，看清主流、把握大势。我们要坚信，国家统一、民族复兴是两岸关系必然的历史潮流和前进方向；两岸同胞对更加美好生活的共同追求，对两岸关系走近走好的一致向往，是任何人都阻挡不了的。新时代，我们有充分的信心和足够的力量，牢牢把握正确方向，坚定不移坚持“九二共识”、反对“台独”，坚定不移推动两岸关系和平发展、推进祖国和平统一进程。

一、当前两岸关系面临新形势

民进党重新执政以来，拒不承认体现一个中国原则的“九二共识”，顽固坚持“台独”立场，大搞“去中国化”，阻碍两岸交流合作，煽动两岸民意对立，企图挟洋自重，对两岸关系和平发展构成严峻挑战。两岸关系急转直下，陷入对抗僵局。民进党当局倒行逆施，冲击了两岸交流合作，伤害了台湾经济民生，压缩了台湾的“国际空间”。岛内越来越多的人“用脚投票”，赴大陆发展。台湾社会民意也出现了积极变化趋势。

总的来看，经过两年多的发展变化，当前两岸关系形势呈现四个特点：

1. 两岸政治僵局持续，双方对立对抗升高

首先，两岸关系严重倒退。民进党上台后口口声声要“维持两岸现状”，却拒不接受“九二共识”。“九二共识”是两岸关系的根基，否定“九二共识”

必然会让两岸关系重回动荡不安的老路。民进党不仅在岛内全面“去中国化”，而且与国际反华势力勾连日益频繁。赖清德出任台湾行政部门负责人后，多次自诩“台独工作者”，蔡英文一再鼓吹所谓“台湾价值”，甚至扬言要在“一边一国”前提下与大陆商谈。民进党当局的所作所为，让两岸政治互信消失殆尽，两岸关系陷入政治僵局，两岸运行多年的沟通联系机制停摆。

其次，两岸经济交流受政治干扰，台湾经济受拖累。经济交流一直是两岸关系中最活跃的因素，台湾经济长期从中获益良多。民进党重新执政后，妄图以“新南向”诱导台商离开大陆，阻止台商参与大陆对内深化改革、对外扩大开放，甚至公开恐吓，妄图阻止台湾同胞从大陆出台的《关于促进两岸经济文化交流合作的若干措施》（以下简称“31条措施”）中受惠。由于民进党当局干扰破坏，加之两岸关系氛围日益严峻，大陆居民赴台旅游意愿明显下降，岛内旅游观光业者收入锐减、叫苦不迭；两岸农渔业合作受阻，原本出口大陆的农渔产品也销路不畅，台湾中南部农民损失巨大。权益蒙受损失的岛内民众对民进党当局怨声载道，他们愤而喊出“‘九二共识’，蔡英文不要我们要”的口号。

最后，文化教育等交流活动严重受阻，岛内相关领域深受其害。民进党当局以“绿色恐怖”手段在赴台大陆学生中抓“间谍”，尽管被抓陆生后来被法院证明无辜而被释放，但已产生“寒蝉效应”，岛内那些寄望接收陆生以改善收支状况的学校更加绝望。为阻止两岸学术交流，台湾岛内情治部门

晒政策

2018年2月28日，国务院台办、国家发展改革委经商中央组织部等29个部门，发布《关于促进两岸经济文化交流合作的若干措施》，涵盖产业、财税、用地、金融、就业、教育、文化、医疗等多个领域，共31条具体措施。“31条措施”将有助于台资企业降低生产经营成本，加快转型升级，拓展内需市场，助推台资企业在大陆扎根发展，并为台湾同胞在大陆学习、创业、就业、生活提供更多便利，创造更好条件。

对赴台交流的大陆教授跟踪盯梢，大大降低大陆学者赴台意愿。与此同时，台当局还对积极参与两岸交流的台湾学者进行限制与清算，更上演了台大候选校长管中闵近半年不能上任的“卡管戏码”。

事实胜于雄辩。造成两岸关系陷入政治僵局、双方对立对抗升高、和平发展红利流失、两岸同胞特别是台湾同胞利益受损的责任，完全在民进党当局一方，它是两岸关系和平发展现状彻头彻尾的破坏者，因此遭到两岸同胞共同坚决反对。

2. 民进党当局执政困局持续，民意支持度不断走低

民进党弊政频出引发岛内民怨。为追求短期刺激效果、虚造“经济政绩”，民进党当局推出总预算高达 8800 多亿元新台币的“前瞻基础建设计划”，招致广泛质疑。为推行“年金改革”，渲染“世代对立”、挑动社群矛盾。仓促



台湾民进党当局以改革之名行清算之实，点燃民怨，引发抗争。图为岛内退休军公教人员抗议民进党当局“年金改革”

修订“劳基法”，饱受各方诟病。盲目追求“废除核电”，搞政策一刀切，导致电力短缺情况恶化，又被迫加大煤电生产，致使空气严重污染。民进党当局严重激化了岛内社会矛盾，民众抗议活动“遍地开花”“如影相随”，台湾成了“抗议之岛”“混乱之岛”。

岛内政治内耗不断加剧。民进党当局上台后，不思如何发展经济社会民生，反而以打压政治对手为己任，以“转型正义”为名，强推所谓“不当党产条例”等，妄图将最大的在野党国民党置于死地。在国民党已经不堪一击的情况下，蔡英文当局又扩大打击范围，将打压对象拓展至整个蓝营。

此外，台军管理不善，负面事件频发；两岸关系波折恶化，台湾民众利益直接受损；民进党当局代表被世界卫生大会、国际民航组织大会拒之门外，数个台湾所谓“邦交国”弃台而去，台湾在国际上更加边缘化，等等，进一步推高了台湾民众对民进党当局的不满。

民进党上台两周年之际，岛内各家民调显示，其执政满意度已跌至三成以下，不满意度超过六成，发生了“系统性、一面倒的不满”；在传统上被认为是民进党大本营的台湾南部县市，民众发出了“民进党不倒，台湾不会好”的怒吼。

3. 台湾社会民意出现积极变化趋势

祖国大陆改革开放 40 年的辉煌成就，充分展现了中国特色社会主义的制度优势；中国的国际地位和影响力显著上升，日益走近世界舞台中央；党的十九大以来的对台政策精准有效，以及两岸实力对比和不同发展前景的强烈反差等因素，促使台湾社会民意出现一些积极变化趋势，主要表现在：

一是对祖国大陆发展前景更有信心，对大陆评价更加正面，分享大陆发展机遇的意愿更强烈。岛内民调显示，多数民众极为不满民进党当局的两岸政策，并高度认同大陆颁布的“31 条措施”。近七成民众不满蔡英文施政，过半台湾民众认同自己是中国人，86% 认同自己为中华民族一分子。年轻人中，“太阳花学运”后的所谓“天然独”正不断转化为“理性统”。更让民进党担心的是，不仅中间选民大量流失，绿营内部的不满之声也日益高涨，其执政基础正在不断动摇。

二是“统升独降”趋势有所发展。台湾民众赞成统一比例由 9.3% 升至 14.8%，创近 10 年来最高；“赞成台独”比例由 23.4% 降至 21.1%，为 10 年来新低。台湾社会“不敢独”“不能独”和“终被统”“可以统”的氛围都在发展，有越来越多的台湾民众认识到和平发展才是两岸关系的正确道路、统一才是两岸关系的最终归宿，“台独”只能是绝路一条。

当然，我们也要清醒看到，由于受两岸长期分隔、日本殖民统治、国民党长期“反共”宣传、李登辉和陈水扁近 20 年“台独”教育，以及两岸尚未统一并长期实行不同社会制度等复杂历史和现实因素的影响，部分台湾民

众对两岸关系性质和未来走向的认识还存在偏差，对祖国大陆迅速崛起的心态比较复杂，对统一也还心存疑虑，台湾民意的根本转变还需要一个较长的过程；但只要我们持之以恒做台湾人民工作，绵绵用力、春风化雨，就一定能不断促进两岸同胞心灵契合，为祖国统一奠定更加坚实的民意基础。

4. 国际社会一个中国格局更加稳固

随着我国综合实力的日益壮大、更加走近世界舞台的中央，我们在国际上的影响力和感召力显著增强，越来越多的国家希望搭上我国发展的快车。2016年以来，已有圣多美和普林西比、巴拿马、多米尼加、布基纳法索4个台湾所谓的“邦交国”与台湾“断交”，同我国建交。多米尼加在与我国建交的公报中就强调，同中国建交将为多米尼加带来“极为积极的”影响。中国是目前世界第二大经济体。建交后，两国经贸发展潜力将会更大，多米尼加的对外政策也将进入一个新时代。这些国家选择与台湾“断交”，再次向世界传递了一个清晰的信号：一个中国原则是人心所向、大势所趋，而且势不可当。大陆和台湾同属一个中国，“台独”永远是死路一条。目前，台湾所谓“邦交国”降至历史最低的18个，且多为经济欠发达小国，在国际社会的影响极其有限。

2018年，由于民进党当局拒不承认一个中国原则，世界卫生大会中止邀请其代表与会，民进党当局“闹场”的图谋也以“闹剧”收场。俄罗斯世界杯期间，网络购票系统明确标注“中国台湾”，民进党当局再三“抗议”根本无效，因为世界上只有一个中国、台湾是中国不可分割的一部分，这是谁也改变不了的事实。随着我们的持续发展壮大、在国际社会中发挥越来越重要的作用，一个中国原则将更加成为国际社会人心所向、大势所趋，一个中国格局将更加稳固。

二、两岸关系面临更多风险和挑战

民进党当局利用“全面执政”的优势，不断推动“渐进台独”“去中国化”，在“立法”层面不断研拟凸显“台湾主体意识”的相关规定，在历史、文化层面弱化“中国”“中华民族”意识和元素，不断构造“台湾民族、台湾文化、

名家谈

中国社会科学院台湾研究所研究员党朝胜：俗话说，没有比较就没有甄别、多行不义必自毙。海内外中国人尤其是台湾同胞已对当前形势看得非常清楚，“台独”只能让台湾走向深渊，因而纷纷发出“民进党不倒，台湾不会好”的怒吼。然而，面对趋势与民心，“台独”不但不知收敛，反而越来越焦躁疯狂。“台独”正在自掘坟墓，自取灭亡。因此，面对当前形势，我们更要登高望远，看清主流、把握大势。

台湾历史”等因素。在民进党当局怂恿、纵容下，“台独”势力不断在岛内掀起“反中”、切割两岸联系等动作和活动，给两岸关系带来诸多不确定风险。此外，外部势力大打“台湾牌”，给台海地区和平与稳定带来严重冲击。

1. “台独”势力的分裂活动进一步加剧

民进党当局利用行政地位和立法资源，推动、纵容岛内“去中国化”“渐进台独”活动，修法为日后谋求“法理台独”打开方便之门，抛出包藏“法理台独”祸心的“宪改”议题，台行政机构负责人公开鼓吹“台独”，进一步刺激了岛内“台独”活动进入新一轮活跃期；“台独”势力躁动冒进，串联“奥运正名公投”，图谋“台湾独立公投”，制造两岸紧张对立。

先说民进党当局。它上台后，采取修改历史教科书课纲、减少语文课本文言文收录比例、降低纪念中华人文始祖黄帝、民族英雄郑成功等活动的规格、策划“去孙中山化”等一系列“去中国化”动作，企图在政治、历史、文教等领域切割台湾与大陆的连结，磨灭台湾同胞的中华民族意识，擦除他们的中国人记忆，培植“台独”的社会土壤。主导修订“公投法”，大幅降低“公投”门槛，为“涉独公投”打开方便之门。抛出高度敏感的“宪政改革”议题，将台湾当局体制下的“台湾省政府”“福建省政府”预算和人员归零。

再说“台独”势力。“公投法”修订后，“台独”悍然蠢动。一是发起“奥运正名公投”，鼓吹“以台湾名义参与2020年东京奥运会”。二是激进“台独”分子串联组建“喜乐岛联盟”，鼓噪于2019年4月发起“台湾独立公投”，李登辉、陈水扁等老“台独”为之打气助阵，妄图踩踏一中红线。三是“台

独”势力在民进党暗中支持下，策动“禁止悬挂五星红旗”和“参与国际活动”两项“公投”，直接操弄“反中”和“国际空间”议题对我们叫板。此外，近几年窜起的“时代力量”自诩“台独急先锋”，借在台立法机构占据席次之机，不断鼓噪在立法、修法过程中塞入带有“台独”意涵的条款，要求立法对抗大陆、限制两岸交流、打压支持统一的岛内组织和人士，丑态毕露。

2. 台当局大肆阻扰两岸交流合作，打压岛内统派力量

民进党当局图谋“台独”，自然不愿意看到两岸关系和平发展、两岸同胞大交流大合作，唯恐这会戳破其政治谎言、威胁其执政地位、让其“台独”图谋更加成为黄粱一梦，故而采取了许多限制、破坏两岸交流合作的动作。

一是对大陆惠台措施进行“反制”。我们刚出台“31条措施”，民进党当局就抛出了所谓“39条应对措施”，极力唱衰、抹黑，渲染两岸“差异、风险”，吓阻台湾同胞来大陆发展；严禁岛内在职教师到大陆任教、科技人员参与大陆科研项目、民众到大陆“党政军机构”工作；对大陆企业、台协台企赴台招聘人才和毕业生横加阻挠。几位台湾高中的校长因本校报考大陆高校的学生人数有所增加，以及给这些学生写了推荐信，就被民进党当局人员“电话关切”、施加压力。

二是阻挠两岸人员往来。阻挠大陆人士赴台方面，以“防范影响选举、进行统战”为借口，严审大陆公务人员赴台申请，对大陆在台企业和机构实施监控。不仅对公务人员和专业人士，普通大陆居民也逐渐成为被严查和刁难的对象。岛内媒体报道，有大陆居民赴台会见友人，被要求出具微信聊天记录证明两人“确有关系”。限制台湾人士“登陆”方面，以“保密规定”为由，驳回国民党副主席曾永权等高层人士来大陆的申请；提高对台湾军队退役将领、公职人员等“违规赴大陆”的惩处力度。

三是打压岛内统派力量。以涉嫌“共谍案”为名，突击搜查王炳忠等数名新党人士住所，强行将人带走“侦讯”；时隔半年，再罗织“证据”将其列为“被告”、限制“出境”，使这些新党代表无法来大陆参加海峡论坛活动。民进党当局手法卑劣粗糙，用心昭然若揭，就是企图通过打压、恐吓制造“绿色恐怖”“寒蝉效应”，让岛内支持统一的力量和人士“知难而退”；但正如

王炳忠等人士公开反击的那样，“越是发生这样的状况，越是证明自己作出了正确的选择，越是要继续坚定地追求两岸统一”。

两岸同胞要交流、要合作、要发展的强烈愿望是民进党当局无法阻挡的，其种种倒行逆施只会招致两岸同胞挞伐和台湾民众唾弃。螳臂当车、逆历史潮流而动，是注定要失败的。

3. 外部势力大打“台湾牌”，不断挑动两岸敏感神经

当前国际社会一个中国格局更趋稳固，但涉台外部环境复杂敏感的一面也更加突出。民进党当局与美国等外部势力互有所需、“一拍即合”，联手造成了这种局面。

国际反华敌对势力不甘心接受中国崛起，不愿意看到两岸统一，一定会对两岸关系发展使绊子、给两岸同胞找麻烦；美国等国家也不会放弃“以台制华”战略，伺机利用各种机会打“台湾牌”给我们搅局添乱。进入2018年以后，涉台外部环境更加敏感复杂，风险挑战明显上升。

美国的“一拍”，主要表现在：一是炮制涉台消极法案。由美国会通过、特朗普签署的“与台湾交往法”，为美台政治、军事高层交往开了绿灯；美国会制定的年度“国防授权法”，包含对台军售、两军高层交往、美台联合军演及军舰互泊等内容。二是美国政府官员、国会议员频频造访台湾为民进党当局“打气”。美国务院派出助理国务卿参加“美国在台协会”台北办事处落成典礼，美国国会议员时常访台与民进党当局领导人会面，表态“支持台湾”。三是加大与台“军事合作”。向美国制造商核发对台出售潜艇制造技术的销售许可证，对台军售手法有了新变化；安排美军舰过航台湾海峡。四是加大在国际组织会议上“挺台”。在2018年世界卫生大会上，不仅美官员发言为台湾说项，美国还撺掇少数其他国家替台湾“发声”。在全球大多数国家的航空公司更正涉台标注信息时，却要求美国航空公司“拒绝服从”，还以此对我们提出交涉。我国的外交部发言人讲得非常清楚，“一个中国原则不容谈判和磋商”，这就是我们坚定的立场。

民进党当局的“即合”，主要表现在：一是纳出“投名状”，公开表态愿意成为美国“印太战略”的“重要一环”，甘做美国遏制我们的“马前卒”。

二是拼命“抱大腿”，组建“亲美”外事团队。三是公开“选边站”，在中美贸易摩擦中配合美方对我们的限制措施。四是寻机“告洋状”，会见外国人士时言必称“中国打压台湾”，投书国际媒体对我们横加指责，企图误导国际舆论。

外部势力出于遏制中国发展的目的，与民进党当局和岛内“台独”势力沆瀣一气，不断给我们惹事、给两岸同胞添堵，是当前两岸关系面临的突出挑战。

三、新时代中央对台大政方针和重要举措

党的十九大报告深刻总结党的十八大以来对台工作取得的新进展和新经验，准确把握两岸关系发展现状和趋势，提出了当前和今后一个时期对台工作的大政方针和重大举措。党的十九大报告的这些重要论述集中反映了习近平总书记推进祖国统一大业的新理念新主张新要求，构成了新时代中国特色社会主义思想和基本方略的重要组成部分。

当前，中国特色社会主义进入新时代，对台工作也站在新的历史起点上。我们要驾驭复杂台海形势、应对各种风险挑战、推动两岸关系和平发展、推进祖国和平统一进程，就必须牢牢掌握习近平总书记对台工作重要思想，把中央对台方针政策贯彻好落实好。

1. 坚持“和平统一、一国两制”方针

国家统一是中华民族走向伟大复兴的历史必然，“和平统一、一国两制”是我们解决台湾问题的基本方针，是实现国家统一的最佳方式，也是我们从中华民族根本利益、从党和国家发展全局出发作出的战略选择。

以和平方式实现统一，最能避免骨肉相残的历史悲剧重演，最能避免对党和国家发展全局造成冲击，最有利于两岸同胞和中华民族根本利益，最有利于实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴，也最有利于统一后台湾的长治久安和人民安居乐业。两岸关系发展的实践已经充分证明，“和平统一、一国两制”方针顺应时代潮流和历史大势，符合包括台湾同胞在内的中华民族的整体利益。我们要继续坚持这一基本方针，以最大诚意、尽最大

努力争取和平统一的前景。

2. 坚持一个中国原则，坚决反对和遏制任何形式的“台独”分裂图谋与行径

确保国家主权和领土完整是国家核心利益，是一条不可逾越的红线。一个中国原则是我们处理台湾问题的基本原则和必守底线，在涉及国家统一和中华民族根本利益的重大问题上，我们旗帜鲜明、立场坚定，绝无任何妥协和动摇的余地。

2018年以来，我们坚决贯彻中央决策部署，加大反“台独”斗争力度，对“台独”保持强大压力。一是加强政治宣示，表明严正立场。习近平总书记在十三届全国人大一次会议上发表重要讲话，强调“一切分裂祖国的行径和伎俩都是注定要失败的，都会受到人民的谴责和历史的惩罚”“我们伟大祖国的每一寸领土都绝对不能也绝对不可能从中国分割出去”，发出了捍卫国家主权和领土完整的最强音。二是坚决反对遏制，对“台独”保持高压。对赖清德狂妄“台独”言论予以惩戒。严正警告决不容忍“台独”分子一边在大陆赚钱一边在岛内支持“台独”并采取有力的措施。反对岛内形形色色“去中国化”活动。军舰军机“绕岛巡航”常态化，海军辽宁舰航母编队首次穿越台湾海峡，空军出动多型战机首次双向绕飞台湾岛、“用战机的航迹丈量祖国的大好河山”，在台湾海峡水域举行实弹射击军事演习，这些都展现我们反“台独”的坚定意志和强大能力。这一系列“反‘独’组合拳”，对“台独”势力形成强大震慑，深刻教育岛内各界认识到“台独”是死路一条。

“台独”势力及其活动损害国家主权和领土完整，是两岸关系和平发展的最大障碍，是台海和平稳定的最大威胁，只会给两岸同胞带来深重祸害，全体中华儿女都决不答应。我们完全有信心有能力挫败任何形式的“台独”分裂图谋和行径，有效捍卫国家主权和领土完整。历史已经并将继续证明，“台独”只能是一条走不通的绝路。

3. 坚持“九二共识”政治基础，推动两岸关系和平发展

推动两岸关系和平发展是坚持和平统一方针的必然要求，是实现和平统一的必由之路。两岸关系和平发展的政治基础是坚持体现一个中国原则的

“九二共识”。2016年5月以来，民进党当局拒不承认“九二共识”，导致两岸关系和平发展势头受到严重冲击。我们广泛团结台湾同胞，坚定维护“九二共识”政治基础，努力推动两岸关系和平发展。

2018年7月，习近平总书记在北京会见中国国民党前主席连战时，再次宣示了我们坚持“九二共识”、推动两岸关系和平发展的明确态度。2018年上半年，全国政协主席汪洋、中共中央台办主任刘结一等多次与国民党高层人士、县市长、民意代表，新党主席以及台湾工商界、媒体界等各界人士会面，汇聚坚持“九二共识”、推动两岸关系和平发展的共识和力量，画出了致力两岸关系和平发展的最大同心圆。岛内各界纷纷要求民进党当局承认“九二共识”，早日回到两岸关系和平发展的正确道路上来。

4. 践行“两岸一家亲”理念，扩大两岸经济文化交流合作

“两岸一家亲”是习近平总书记首先提出并大力倡导的重要对台工作理念，展现了为台湾同胞谋福祉的诚意和善意；“扩大两岸经济文化交流合作，实现互利互惠”，是党的十九大报告提出的对台工作重要任务。

2018年上半年，我们成功举办第十届海峡论坛、2018两岸智能装备制造郑州论坛、戊戌（2018）年清明公祭轩辕黄帝典礼、第二届海峡两岸学生棒球联赛等一系列大型两岸交流活动，推动两岸经济、文化、青年、基层等



2018年7月10日，台胞青年千人夏令营开幕式在北京举行，近千名来自台湾及海外的台胞青年齐聚北京，共同拉开本届夏令营活动的帷幕

领域交流合作蓬勃发展；依法依规快速审批通过富士康工业互联网股份有限公司在A股市场首次公开发行（IPO），引发台企抢进大陆资本市场热潮。特别值得一提的是，2月28日，

国务院台办、国家发展改革委等29个部门联合出台了“31条措施”，为扩大深化两岸交流合作注入新的强劲动能。

“31条措施”涉及加快给予台资企业与大陆企业同等待遇，逐步为台湾同胞在大陆学习、创业、就业、生活提供与大陆同胞同等待遇，开放力度之大、涉及领域之广前所未有。

这些措施的实施和落实，将给台资企业和台湾同胞带来巨大机遇和实实在在的获得感，有力增进两岸同胞亲情和福祉。

在各地区各部门共同努力下，“31条措施”的落实工作已经初见成效，上海、福建、江苏、浙江等台胞台企聚集、对台交流合作开展深入的省市纷纷出台落实意见和配套措施，还推出不少具有当地特色的创新性做法，深受台胞台企欢迎。在新一轮政策利好带动下，台商扩大投资、扎根大陆发展的信心更足，台湾青年赴大陆实习就业创业的意愿更强，台湾高中生报考大陆高校人数明显增加、出现新一波“大陆求学热”。

5. 妥善应对外部挑战，持续巩固国际社会一个中国格局

台湾问题是中国的内政，但自其产生之日起就一直受到外部消极因素的干扰，成为我们实现祖国统一的重大阻碍。

2018年以来，我们通过多种方式和渠道，与美国通过涉台消极法案、加强与台政治交往和军事合作等消极动向做坚决斗争，敦促美方坚持一个中国政策，不向民进党当局和“台独”势力发出错误信号。坚决反对和遏制外部势力打“台湾牌”、提升与台湾实质关系。加大揭批蔡英文当局“挟洋自重”“倚美抗中”、不惜牺牲台湾民众利益迎合讨好外部势力的卑劣行径。在5月的短短一个月内，我们先后与多米尼加、布基纳法索建（复）交，台湾的非洲“邦交国”仅剩1个国家。积极推动我们的建交国解决历史遗留的涉台问题，规范台湾驻在机构名称，收回台方人员所谓“外交待遇”。我们要求国际知名企业、

读数字

据统计，1987年两岸人员往来不足5万人，两岸贸易额仅有15亿美元；2017年两岸人员往来达到939万人次，两岸贸易额达到1993.9亿美元，分别增长了187倍和133倍，两岸形成了大交流、大合作、大发展的格局。

航空公司、商业网站限期纠正涉台错误信息，将台湾从“国家”清单中删除，明确标注“中国台湾”。

我们将继续争取世界各国政府和人民对两岸关系和平发展、反对“台独”分裂、中国统一大业的支持，努力将外部因素对两岸关系发展的干扰降到最低。

（作者为特约报告员岩文）

深 阅 读

“四个坚定不移”为两岸关系定向导航

2018年7月13日，中共中央总书记习近平在会见中国国民党前主席连战率领的台湾各界人士参访团时发表重要讲话，明确指出了推动两岸关系和平发展、推进祖国和平统一进程的方向、路径、任务和目标，提出了“四个坚定不移”的号召，对两岸同胞全面认识当前台海形势、坚定信心推动两岸关系发展、共同致力中华民族伟大复兴，具有重大指导意义。

“四个坚定不移”，首先要“坚定不移坚持‘九二共识’、反对‘台独’”。这既是我们一贯原则立场，更具有很强的现实针对性。民进党当局拒不承认体现一个中国原则的“九二共识”，严重破坏两岸关系的政治基础，顽固推行“去中国化”“渐进台独”，阻挠限制两岸交流合作，打压认同“九二共识”、反对“台独”、支持祖国统一的政党、团体和人士，挟洋自重制造麻烦，在危险的道路上越走越远。岛内“台独”势力图谋借所谓“奥运正名”“制宪”“公投”等搞分裂活动。这些行径损害中华民族的根本利益和两岸同胞的共同利益。我们坚决维护国家主权和领土完整，决不容忍任何形式的“台独”分裂图谋和行径，决不容许外部势力在台海兴风作浪。两岸关系发展和祖国统一是大势所趋、人心所向，是不可阻挡的历史潮流。“台独”分裂势力妄图逆流而动，只会走上绝路。

“坚定不移扩大深化两岸交流合作”，讲出了两岸同胞的共同心声。尽管当前，民进党当局蓄意阻挠限制两岸各领域交流合作和人员往来，但近40年

来两岸关系发展历程表明，两岸关系向前推进、向上提升、走近走好，是不可阻挡的大势。两岸关系好，台湾老百姓才会好，台湾才有前途。我们深入贯彻习近平总书记重要讲话精神，坚持扩大深化两岸各领域交流合作和人员往来，不断把交流合作推向更高水平，增进同胞福祉，促进心灵契合。

“坚定不移为两岸同胞谋福祉”，体现了我们为人民谋幸福、为民族谋复兴的初心和使命，体现了以人民为中心的发展思想，体现了我们对广大台湾同胞的关爱。台湾同胞是我们的骨肉天亲，两岸同胞是命运共同体。2018年2月，我们发布并实施了促进两岸经济文化交流合作的“31条措施”，不少省市还出台了具体落实措施。这些举措已见成效，备受台胞肯定。我们都会把实事办实、把好事办好，让台湾同胞在祖国大家庭中有更多获得感。

“坚定不移团结两岸同胞共同致力民族复兴”。“共圆中国梦”，是党的十八大以来习近平总书记多次对台湾同胞发出的号召。两岸同胞同属中华民族，对民族复兴有共同的追求和期盼。台湾同胞是民族复兴的参与者、推动者、获益者。中国梦包含着台湾同胞对美好生活的向往，复兴路上两岸同胞携手奋斗，复兴成果两岸同胞共同分享。我们将继续本着“两岸一家亲、共圆中国梦”的精神，团结广大台湾同胞顺应历史大势，共担民族大义，共谋民族复兴，共创中华民族光辉灿烂的美好未来。（摘自人民网）

延伸阅读篇目推荐：

《习总书记讲话让两岸关系拨云见日》，党朝胜，中国台湾网 2018 年 7 月 17 日。

《习近平：“不畏浮云遮望眼，自缘身在最高层”》，陈键兴，《人民日报海外版》2018 年 7 月 14 日。

《惠台政策推动两岸实现“心灵契合”的统一》，吴宜，中国台湾网 2018 年 7 月 2 日。

《以习近平总书记对台工作重要思想引领新时代对台工作》，中共中央台办理论学习中心组，人民网 2018 年 3 月 15 日。

思考题

1. 当前两岸关系和平发展面临哪些风险和挑战？
2. 谈谈你对新时代中央对台方针和政策举措的认识。

深入调整的大国关系

- ◎ 国际格局正在面临从五百年西方主导的格局，向东西方均衡发展的格局加速转变中，大国关系出现了明显的不确定性。
- ◎ 大国关系深入调整的根源是大国实力兴衰变化。中国的日益强大和美国霸权的相对衰落，是导致美国对中国敌意上升、双边关系困难增多的根源。
- ◎ 中国是一个超大型国家，只要我们内部不出事，保持战略定力，外部挑战就都是可控的。
- ◎ 中国将致力于运筹好大国关系，推动构建总体稳定、均衡发展的大国关系框架。



2018年7月16日，有两场非常重要的国际会议，全球瞩目。一是在北京召开的中欧峰会，二是在芬兰赫尔辛基举行的美国总统特朗普与俄罗斯总统普京的首次正式会晤。这四方——中欧美俄，没有哪一个不是沉甸甸的。尤其在当前世界正因特朗普的搅局而重新分化改组的时候，两场会议都被赋予了特殊意义，还有很多想象：欧洲有舆论在讨论要不要“联中抗美”，而美国媒体竟也传出“美俄联合抗中”。

实际上，中欧之间并不存在“联合抗美”，而是加强合作，共同反对美国的贸易保护主义做法，这是很现实且必要的选择。欧洲人虽然对特朗普的很多做法很不赞同，但对美国仍然存在较重的心理依赖，对中国有着防范之心。而对于“美俄联合抗中”，别说美国政界绝大多数人都不能接受，就连俄罗斯人也不抱太多幻想。相悖的意识形态、地缘政治上的零和博弈、互不相让的国家利益……“美俄联合抗中”，谈何容易？然而，这些看似天方夜谭声音的出现，从一个侧面反映出，我们处在世界大变动的前夜，各方力量在不确定的未来面前，正寻求新的分化组合的可能性。

那么，当前大国关系到底发生了什么样的新变化？未来到底会走向何方？中国又该如何应对？随着中国特色社会主义进入新时代，正确判断大国关系态势，对于中国更好地利用和延长战略机遇期，实现“两个一百年”奋斗目标，具有十分重要的意义。

高层说

把握国际形势要树立正确的历史观、大局观、角色观。所谓正确历史观，就是不仅要看现在国际形势怎么样，而且要端起历史望远镜回顾过去、总结历史规律，展望未来、把握历史前进大势。所谓正确大局观，就是不仅要看到现象和细节怎么样，而且要把握本质和全局，抓住主要矛盾和矛盾的主要方面，避免在林林总总、纷纭多变的国际乱象中迷失方向、舍本逐末。所谓正确角色观，就是不仅要冷静分析各种国际现象，而且要把自己摆进去，在我国同世界的关系中看问题，弄清楚在世界格局演变中我国的地位和作用，科学制定我国对外方针政策。

——习近平

一、大国关系新变化及其原因

习近平总书记在2018年6月召开的中央外事工作会议上指出，“世界正处于百年未有之大变局”，我们“要把握世界多极化加速推进的大势，又要重视大国关系深入调整的态势”。这个大变局就是：国际格局正在面临从五百年西方主导的格局，向东西方均衡发展的格局加速转变中，大国关系出现了明显的不确定性。

1. 国际关系中的不确定性尤为突出

以前大国互动的背景是西方主导的新自由主义国际秩序，如今，作为传统地缘政治稳定岛的北美、西欧内部受到恐怖主义、难民危机的冲击，正在呈现出越来越多的不稳定因素；而中东等传统上的不稳定地带的冲突自“阿拉伯之春”以来呈现了加剧的趋势。一个突出的表现是，以前反全球化的主力是发展中国家，这一轮则发端于西方发达国家内部。全球化旗手美国，现在变成了全球化的最大障碍。不确定性增强的原因有以下几个方面。

一是信息化导致思想和利益的复杂化。互联网的普及，改变了人们接受信息的方式。过去，信息传播的媒介相对单一、固定，受众个体的偏好差异没那么明显。网络的优点是，人们可以自由选择自己喜欢的信息，而这恰恰也是个陷阱。因为人都是有偏见的，受众会专门选择自己喜欢的信息看。不断筛选的过程，也是个自我洗脑的过程，最后导致我们看到的世界，是我们内在需要的世界。按照这个逻辑发展下去，整个社会，至少是在网络世界里，是不真实的。任何人都可以在互联网上比较容易地找到与自己志同道合的人，这样持不同意见的人群达成妥协就比以往更加困难。

二是跟宗教有关的极端化更加突出。宗教在人类历史的发展演进中扮演了重要角色。从国际关系的角度来看，宗教因素是推动地缘政治变迁的重要动力。随着张扬个性的后现代范式和价值越来越流行，宗教极端化的趋势有所抬头，并已成为了一个世界性问题。总体上，当今世界约20%的人口属于无神论者，主要集中在和中国和中国周边地区，而世界上其余约80%的人口都是信教的。现在除了人与人世俗的利益冲突外，“诸神的战争”更加严重了，

包括基督教、伊斯兰教、佛教、印度教等世界主要宗教，目前都出现了极端化的倾向。借助现代社交媒体，宗教极端分子在世界范围内蛊惑和网罗支持者。手段上，宗教极端主义宣扬暴力合法化，鼓吹为了保持宗教的纯洁不惜发动所谓“圣战”，“伊斯兰国”等极端伊斯兰主义就是代表。未来的一段时期内，宗教极端主义都将是国际社会不稳定因素的主要来源之一。

三是民粹主义和强人政治盛行。当前民粹主义政党在大多数西方国家的支持率都在急剧上升，这是因为西方体制赖以存在的经济基础和政治文化出了问题。华盛顿经济政策研究所的一项研究结果表明，20世纪70年代中期以来，普通工人的报酬明显落后于生产率的提高，美国经济增长的成果都集中在社会顶层。有统计显示，1973年至2014年，剔除通胀因素后，美国中等收入者收入只增长了8.7%，而同期生产率增加了72.2%，经济增长受益者在很大程度上仅局限于高薪人士和富人组成的小团体。经济上贫富差距拉大，导致西方民众越来越青睐极端主义的政党或政客。同时，传统制度化的政治转向社会运动的政治，导致强人政治的盛行。

2. 实力兴衰变化致大国关系深入调整

代表西方的美国和欧洲内部都出现了问题，包括人口老化、人口萎缩，工业优势不再明显。目前，美国GDP占比基本稳定在全球的25%左右，还是明显的超级大国，而欧盟、日本都有明显衰退。同时，由于技术进步、经济全球化的推动，整个非西方力量壮大起来了。中国GDP从占全球的4%涨到15%，目前是世界第二大经济体；新兴大国印度在崛起，挤入了大国行列。美国和中国庞大的体量和综合国力，决定了两国在大国关系中处于极为重要的位置，这两国的动向，对大国关系的影响尤其大。

美国是影响大国关系最重要的变量之一。现在它选出了一个反建制领袖——特朗普。他的很多做法

读数字

谁掌握现代制造业，谁就能掌握自己的命运。工业化是中华民族复兴的脊柱，中国建立了全世界最完备的工业体系。全世界近200个国家，500年来能掌握现代工业的只有20个，人口也就是2%，加上中国是22%。

大都不符合常规，并且影响非常大。他不断退出美国创立的国际机制和协定，比如跨太平洋伙伴关系协定（TPP）、巴黎气候协定、联合国全球移民公约、伊朗核协议、联合国人权组织等。世界的“群主”不断“退群”，破坏了现存的国际秩序。特朗普处处强调“美国优先”“买美国货、雇美国人”，高举“公平贸易”大旗，大打贸易战。它不仅和竞争对手中国、俄罗斯打，还跟“邻居”墨西哥、加拿大打，跟盟国欧盟、韩国、日本打，甚至连弱小的发展中国家也打。比如，特朗普要求非洲中部的内陆小国、仅有1200万人口的卢旺达，降低来自美国的二手衣物的进口关税，连美国人自己都看不下去，惊呼他怎么“连蚊子也要啃”！

中国是影响大国关系的另一大变量。中国有三个特点：一是体量很大，二是发展速度很快，三是在不确定的世界中比较确定。这个确定性体现在四个方面：在政治上，确立了习近平总书记的核心地位；经济上，我们还处在上升阶段；科技国防发展速度快，中国的技术爆发令美欧国家很吃惊；国际地位和国际影响力提升也很快。尤其是党的十八大以来，中国外交有一个很重要的变化，即开拓进取。块头大、发展快、比较稳定，并且开拓进取，因此，中国本身就成为了影响国际格局特别是影响大国关系的重要变量。所以，习近平总书记讲，现在研究国际形势要把自己摆进去，在我国同世界的关系中看问题，弄清楚在世界格局演变中我国的地位和作用，科学制定我国对外方针政策。

二、未来几年大国关系走势

2018年召开的中央外事工作会议提出：要运筹好大国关系，推动构建总体稳定、均衡发展的大国关系框架。总体来看，我国运筹大国关系还是比较成功的。与周边三强俄罗斯、日本、印度的关系总体处理得不错——中俄关系处于历史最好时期；中日关系最近半年有明显改善；中印之间经历了“洞朗对峙”艰难时刻后，关系已经回暖。未来几年，中俄、中欧关系将会相对稳定，中印和中日关系有可能出现反复，但基本可控，而中美关系将迎来较大挑战。

1. 中美关系将会比较困难

中国的日益强大和美国霸权的相对衰落，是导致美国对中国敌意上升、

双边关系困难增多的根源。改革开放 40 年来，中国发展太快了，快到美国都难以适应。中美之间客观上进入了新兴大国与守成大国的矛盾阶段。2015 年开始，美国战略界展开了一场关于美国对华战略的讨论。这场讨论起始的标志是，美国的中国问题学者戴维·兰普顿提出中美关系处在“临界点”上。最后讨论得出的结论

读数字

根据国际货币基金组织（IMF）统计，2017 年中国人均 GDP 上升至美国 14% 的水平。虽然只有美国的 1/7，还有很大差距，但日本人均 GDP 在经济开始高速增长之前的 1950 年，才只有美国的 1/14。而这对于拥有近 14 亿人口的国家来说，确实是个了不起的成就。这意味着中国还有进一步发展的空间。中国的人口是美国的 4 倍以上。在人均 GDP 追赶美国的过程中，经济整体规模也就是 GDP 水平会超过美国。据英国《金融时报》估算，2030 年中国 GDP 将与美国比肩，2040 年将比美国高出 30%。也就是说，在今后 10 年左右时间里，中美 GDP 将会出现逆转。

认为，美国一直奉行的对华“接触加遏制”战略需要进行调整。过去在对华应该接触还是应该遏制的问题上，美国的朝野、左右、政商派别之间是存在分歧的，这次讨论之后，主张对华强硬逐渐成为了共识。2017 年底到 2018 年初，美国公布一系列文件，除了特朗普政府公布的《国家安全战略报告》外，还有《国防战略报告》《核态势评估》两份军方的报告，以及《国情咨文》《全球威胁评估报告》两份文件，它们一致的结论是：恐怖主义不再是美国的主要威胁，大国竞争是主要威胁。中国、俄罗斯是美国的战略竞争者，而且未来主要是中国，

因为俄罗斯已经掉入“资源陷阱”了。有了这个结论以后，中美关系的基本定位就变了。过去 40 多年，美国尽管对我国有诸多不满，但把我国基本定位为是可以合作的“伙伴”。

美国是个行动能力非常强的国家，一旦认定你是主要对手，就开始连续出牌了。它现在出的第一张牌就是贸易战，同时在出的一张牌是“中国威胁论”。“中国威胁论”在美国历史上出现过好几轮，过去的主要做法是通过夸

大某个单项上的情况指责中国。例如，中国军事威胁论、网络黑客威胁论、环境威胁论、中国粮食威胁论等，但最新这一轮“中国威胁论”不是单项的，而是全方位的。美国指责中国是“修正主义国家”，不断冲击现状，是动乱的根源。这轮“中国威胁论”产生了很多实际的影响，比如，一些正常的投资不让我们投，认为威胁他们的国家安全。美国第二轮还会陆续打出四张牌：台湾牌、南海牌、人权牌、朝鲜牌。从迹象上看，有些牌已经开打了。再往后一定会打东海牌，在中日之间捣乱，在中印之间挑拨离间，而且会沿着“一带一路”沿线国家捣乱。尽管中美竞争博弈日益加剧，但中美战略合作的需求依旧存在，我们还有很多工作可做。我国应继续加强对美战略沟通，避免战略误判；继续强调合作共赢，管控分歧。中国对美国的总方针是斗而不破，以斗争求团结，让美国接受我们成为平等伙伴。

2. 中俄关系将总体保持稳定

中俄关系未来几年能否保持稳定，取决于俄罗斯与西方国家的关系能否从根本上得到改善。俄罗斯民族在心理上一直以来都希望融入西方，但西方世界在心理上对俄罗斯是排斥的，这成为了俄罗斯与西方关系疏离的文化根源。冷战结束后，俄罗斯曾经积极地拥抱西方，希望美国和其他西方国家能够接受俄罗斯成为平等的伙伴。但是，美国以类似“战败国”的待遇对待俄罗斯，同时积极推进北约东扩，侵蚀俄罗斯在欧洲的地缘空间。这成为了冷战结束后俄罗斯与西方不信任的历史根源。政治上，普京执政后实行威权统治，对内，打击寡头，发动第二次车臣战争，恢复国内秩序。对外，努力恢复俄罗斯的大国地位，出兵南奥塞梯、克里米亚，介入叙利亚内战。这些动作引发了美国对俄罗斯敌意的上升。只要普京执政，俄罗斯与西方的关系很难从根本上得到改善，而这为中俄的接近创造了政治前提。战略上，美国将中国和俄罗斯定义为战略竞争者，未来美国对中俄两国的战略遏制无疑会加强。俄罗斯作为世界上最大的石油和天然气出口国，目前的经济结构失衡，相对衰落是不争的事实。这就使俄罗斯需要中国在战略上成为伙伴。这为中俄关系的稳定发展创造了战略前提。苏联解体以来，中俄关系不断发展，当前两国关系处于历史最好时期。所以，未来几年，中俄关系应该还是比较稳定的。

3. 中国与欧盟的关系将持续发展

中国与欧盟的前身欧共体自 1975 年正式建立双边外交关系以来，中欧关系总体上取得了比较明显的进步。目前，欧盟是我国最大贸易伙伴、最大进口来源地、第二大出口市场。我国是欧盟第二大贸易伙伴、第一大进口来源地、第二大出口市场。欧盟也是我国累计最大技术引进来源地。然而，中欧之间也存在着矛盾和分歧。中国推进“一带一路”建设，与中东欧国家建立了“16+1”机制，

引发了部分欧盟国家的反对，认为中国在“分裂欧洲”。中欧传统上的矛盾主要集中于贸易和人权问题，延续了将近 30 年的欧洲对华武器禁运还没有解除。在当前的中美贸易战中，同样与美国存在贸易



2018 年 6 月 9 日，七国集团峰会在加拿大落幕。美国与加拿大、德国、法国等与会国在关税、气候变化等问题上意见不一。峰会联合公报发表后，美国拒绝承认公报。图为峰会期间，美国总统特朗普成为众多领导人劝说的对象

冲突的欧盟没有和中国联手，本质上还是因为中欧在文明属性和意识形态上存在差异。但从根本上来说，中欧之间没有地缘利益冲突，中国应该加强与欧盟的合作，积极寻找双边关系未来发展的突破点。从近期来看，中欧目前都面临着来自美国发动贸易战的威胁，双方有进行务实合作的动力；从远期来看，党的十八大以后，中国提出积极参与全球治理，美国在全球治理方面无论能力还是意愿都在下降，中国应该加强与欧盟的合作，共同应对全球挑战。

4. 中日关系风险不小

在所有大国里，日本可能是最难以接受中国强起来的国家，这源于日本的心态。明治维新以后，在日本举全国之力进行工业化的时候，中国却在一段时间内错误地拒绝工业化。这种战略差异，导致中日综合国力差距不断拉大。

现在，情况已经发生逆转。2010年，中国超过日本成为世界第二大经济体，今天中国的经济体量是日本的2倍还多。中国的制造业规模已经是世界第一，总产值接近美日欧之和。在高铁、电子科技等领域，日本的优势地位正在丧失。中日实力对比的变化，使得日本对中国产生了一种集体性焦虑。最近一年，中日关系有所缓和，原因是多方面的。自特朗普上台后，他的很多做法都不同于以往美国总统，使得安倍对日美关系感到不安。另外，当前欧洲局势复杂，英、法、德等欧洲大国面临诸多问题，这也令日本无所适从。同时，中国的经济发展扎扎实实，特别是在中国共产党第十九次全国代表大会召开以后，中国表明将继续稳步推进改革开放。因此，安倍希望能改善和中国的关系，搭上中国发展的“顺风车”，从而促进日本经济的发展。尽管日本对华关系上释放出正面信息，但考虑到日本某些政客对中国还存在“当面一套，背后一套”的做法，加之中日之间的钓鱼岛争端等现实矛盾，未来中国对日本要继续听其言、观其行。

5. 中印战略竞争态势将加剧

中印两国的共同点很多——同为文明古国，互为重要邻国，均是快速发展的、10亿以上人口级别的发展中大国。近年来，两国领导人就发展中印关系达成广泛共识，同意构建更加紧密的发展伙伴关系，双边关系在坚持这一定位的基础上不断取得长足发展。两国推动国际力量对比更趋平衡，和平大势更加强劲。2017年虽然我国跟印度发生“洞朗对峙”，但后来双方予以妥善处理，都做了不少缓和关系的工作，比如中国商务部组织中国贸易促进团赴印开展经贸交流，印方也频繁派出高官访华。2018年4月27日至28日，中印两国领导人在湖北省武汉市举行了非正式会晤。未来，中印的战略竞争态势会进一步加剧。因为印度要做一个“有声有色的大国”——地区层面，它谋求建立印度洋霸权，巩固和提升印度在印太地区的影响力；全球层面，它力图确立世界性大国地位，强化军备建设，提出“印度制造”口号，争取联合国安理会常任理事国席位。同时，印度还是美国“印太战略”重要一环，对中国的“一带一路”倡议始终持有怀疑的态度。中国与巴基斯坦、斯里兰卡、马尔代夫等南亚国家在“一带一路”建设的框架下加强合作，这一举动被印度解

读为中国是在削弱印度的地区影响力。此外，中印边境领土争端一直悬而未决，长期来看，因为印度的民族性中缺乏边界感和理性思维，这导致一方面印度在外交谈判中难以在理性基础上达成妥协，另一方面对于自身实力缺乏准确判断，容易陷入“迷之自信”的心态中。所以，我国尤其要沉着谨慎应对。

三、应对大国关系变迁的中国之策

世界的发展离不开中国，中国的发展离不开世界。党的十八大以来，我们深刻把握新时代中国和世界发展大势，在对外工作上进行一系列重大理论和实践创新，形成了新时代中国特色社会主义外交思想。为应对不确定的国际形势和深入调整的大国关系态势，为国家的发展创造有利的外部环境，我国应着重从以下三个方面入手。

1. 正确处理内部问题

中国是一个超大型国家，只要我们内部不出事，保持战略定力，外部挑战就都是可控的。党的十九大报告清晰擘画全面建成社会主义现代化强国的时间表、路线图——在2020年全面建成小康社会，2035年基本实现社会主义现代化，2050年把我国建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国。同时指出，“我国仍处于并将长期处于社会主义初级阶段的基本国情没有变，我国是世界最大发展中国家的国际地位没有变”。这些重要政治判断说明，虽然我国的经济总量很大，但人均仍处在世界比较靠后的位置，与发达国家有着较大差距。这就要求我们着力解决好发展不平衡不充分问题，大力提升发展质量和效益，更好满足人民在经济、政治、文化、社会、生态等方面日益增长的需要，更好推动人的全面发展、社会全面进步。

正确处理内部问题，一要正确处理执政问题。习近平总书记在党的十九大报告中指出：“中国特色社会主义最本质的特征是中国共产党领导，中国特色社会主义制度的最大优势是中国共产党领导，党是最高政治领导力量。”外交是国家意志的集中体现，必须坚持外交大权在党中央。二要继续坚持以经济建设为中心。我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段，正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期，关键是要抓住第四次

科技革命的机遇。2018年的“中兴事件”让人们认识到了掌握核心技术的重要性。因此，未来几年中国将会加速针对“卡脖子”的关键技术的科研攻关，摆脱核心技术受制于人的尴尬局面。三要促进社会分配公平。这里的关键是缩小贫富差距，防范和化解房地产等领域的金融风险，妥善处理地方政府债务。这些问题事关执政党执政基础和国家长治久安，需要我们认真应对。

2. 正确处理周边问题和两岸关系

一是朝核问题。2018年韩国平昌冬奥会以来，朝鲜半岛南北关系出现了缓和。朝鲜半岛南北领导人举行会晤，金正恩三度访华，特朗普与金正恩在新加坡也举行了会谈，这是在任的朝美领导人数十年来首次会晤。此次会晤形成了美朝联合声明，美方承诺向朝方提供安全保障，朝方重申对半岛完全无核化的承诺。但是目前的声明是比较模糊的，并没有涉及具体的弃核步骤和时间表。声明的精神能否落实，弃核进程是否出现反复，这些还存在很多的不确定性。而未来各方处理朝核问题的节奏和方式都将事关朝鲜半岛和东北亚未来的总体走势。中国国务委员兼外交部长王毅在金特会后表示：“半岛核问题的核心是安全问题，安全问题的困境最重要的是由美国和朝鲜坐下来通过平等对话来找到解决问题的办法。而为了促进并实现这个进程，近20多年来，中国一直在为之努力。”中国作为半岛近邻和重要一方，愿同有关各方一道，



2018年6月12日，朝鲜最高领导人金正恩（左）与美国总统特朗普在新加坡举行会晤

继续致力于实现半岛无核化和建立半岛和平机制。

二是台湾问题。党的十九大报告中明确提出了“六个任何”，即“我们绝不允许任何人、任何组织、任何政党、在任何时候、以任何形式、

把任何一块中国领土从中国分裂出去！”中国大陆虽然继续坚持“九二共识”原则上和平解决台湾问题的愿望，但是从客观态势上看，蔡英文当局执政后，“台独”意识形态更坚决，推动“台独”议程方面也更熟练。美国为应对中国民族复兴，打“台湾牌”的倾向在上升。未来日本、印度也存在打“台湾牌”的可能性。这预示着未来台海形势的风险在上升。

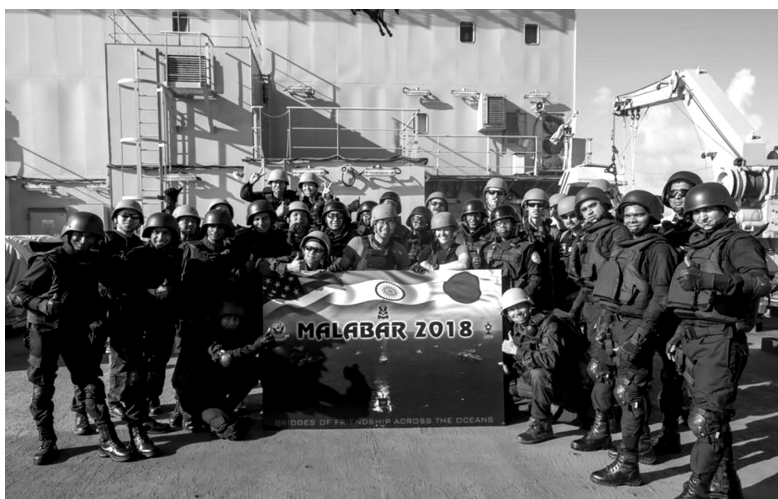
三是南海问题。南海和平稳定牵系中国和其他南海周边国家的共同福祉。越南、菲律宾、马来西亚和文莱对南海海域的部分地区提出领土主张，这本是可以通过协商谈判解决的问题，但以美国为首的一些外部势力总想挑动是非，动辄把全副武装的舰船飞机派到南海炫耀武力，这才是当前我国南海面临的主要挑战。美在南海地区的军事存在远远超过中国和其他南海沿岸国家军力的总和。但美国反而屡屡指责中国在南海搞“军事化”。事实是，中国在南海自己的岛礁上搞建设活动，主要是建设民用设施，同时也建设必要的防卫设施。我们要高度警惕域外势力在南海挑拨离间，干扰我们的发展大势。

3. 正确处理大国关系

习近平总书记在党的十九大上指出：中国全面推进中国特色大国外交，已经形成了全方位、多层次、立体化的外交布局。中国外交的总哲学是独立自主的和平外交政策，因此我们是广交友、不树敌。党的十九大报告指出：“中国积极发展全球伙伴关系，扩大同各国的利益交汇点，推进大国关系协调和合作，构建总体稳定、均衡发展的大国关系框架。”中国没有把任何大国当作敌人，我们在全球建立伙伴关系，方针是结伴而不结盟。因为结盟往往是针对第三方的，就会潜在树敌。目前，我们和俄罗斯是全面战略协作伙伴关系，和欧盟是全面战略伙伴关系，跟日本、印度的定位也都是伙伴关系，只不过程度根据具体情况有所区别。中国的发展需要良好的外部环境，中美关系的稳定则是外部环境稳定的关键条件。所以，中国对中美关系的期待十分清楚，即在相互尊重和互利互惠的基础上建立牢固的中美伙伴关系。这种伙伴关系将使双方能够更好地实现各自的国内目标，更有能力应对当今世界的诸多挑战。这就是中国对美政策的实质和中方对中美关系的真正期待。

美国对华政策的调整更趋强硬，目前看似乎已经达成了一定共识，但具

体如何“示强”，似乎还不是特别清晰。现在特朗普政府强调的“印太战略”，主要有两个框架，一个是美国、日本、澳大利亚和印度四国构成的民主价值观，另一个是美国在幕后，由日本具体操作，联合澳大利亚、印度和越南的四国同盟。目前日澳印越四国同盟还没成型，民主价值观同盟已经初步成型。但应该看到，参与“印太战略”的各国姿态上虽看似一致，但各方的利益诉求是有差距的，甚至是自相矛盾的，所以“印太战略”最终只能是镜花水月。短期内，受到其鼓动，缺乏战略定力的印度对外动作会更加冒险，日本也很有可能在未来几年修改“和平宪法”，实现“国家正常化”。对此，中国心里要有底。然而，对中美关系不应过于悲观，美国对华政策的调整在很大程度上



“马拉巴尔-2018”演习是美国在印太司令部更名后举行的首次大规模军事演习，体现了美国急于加强在印太海域与地区大国军事合作的意愿，同时标志着“印太战略”构建取得了一定进展

上将取决于中美互动的结果，也会受到世界大势和与各国互动的影 响。如果中国一如既往地坚持原则，以建设性方式解决各种矛盾和挑战，应该也能对美国对华政策的走势产生正面影响。

总之，我国发展已经进入中国特色社会主义新时代，也进入了实现中华民族伟大复兴的关键时期，中国要坚持内部问题优先，抓住并且努力延长战略机遇期，实现全面建成小康社会和社会主义现代化强国的目标。对外，中国应坚持构建新型国际关系和人类命运共同体，积极参与全球治理，为“两个一百年”目标的实现塑造有利的外部环境。

（作者为中国人民大学国际关系学院副院长金灿荣、中国人民大学国际关系学院博士生鲍志鹏）

深 阅 读

沉着冷静应对中美关系新变化

自特朗普上台执政以来，中美关系总体稳定，但一些不确定性因素始终存在。美方在朝核、贸易、台湾、南海等诸多问题上动作频频，加大对我战略围堵。毫不夸张地说，当前中美关系处在十字路口。此时此刻，我们更应冷静应对，沉得住气。

应该看到，特朗普政府对华战略的调整还受到多方面的掣肘。经过40年的改革开放，中国的综合国力已经大幅提升，国际地位明显提高，中国影响和塑造中美关系发展方向的能力已经明显提升。即使美国有意遏制中国，单单靠美国一家已经力不从心了。如同美方一些人士所指出的，美国已经丧失了遏制中国的最佳时机。况且，特朗普政府奉行的“美国优先”政策和单边主义行为，已经让美国的软实力滑坡。尽管摩擦不断，但中美相互依赖的现状客观存在着，主张发展两国关系的正能量并未完全消逝。实际上，特朗普政府更着重从短期收益和国内政治考量，并不一定有长远的战略规划。当前中美两国政府的主要关注点还是国内议题，外交服务于国内需要。中国做最坏的准备，争取最好的结果，这是最为稳妥的战略抉择。

第一，以我为主，集中精力搞建设，促发展，大力提升综合国力，这是增强我方抗击美国战略围堵的根本之道。客观上，继续推进改革，有助于凝聚共识。冷静看待当前形势，准确把握发展方向，因势利导，将挑战转化为契机，转化成改革的动力。在改革与发展中理顺多种复杂关系综合治理各种问题，推进社会稳定，还有助于化解来自外部的压力。与此同时，加强军队现代化建设，增强军队实战能力，提升对外威慑能力。这是中国版的以实力求和平。

第二，从战略高度处理好对美关系，努力维护中美战略关系的稳定。时至今日，尽管中美竞争博弈日益加剧，但中美战略合作的需求依旧存在，我们还有很多工作可做。应继续加强对美战略沟通，避免战略误判。强调合作

共赢，管控分歧。

第三，策略上，冷静应对，打好“太极组合拳”，软中带硬，以柔克刚。坚持原则，守住国家利益的底线，手法上则机动灵活。既避免中美战略对抗，又要形成战略威慑。对美过软，让步过多，会鼓励对方得寸进尺。对美过硬，锋芒毕露，会刺激对方采取更为冒险的举动。

第四，大力推进全方位和平外交，以“一带一路”倡议引领国际合作。广交朋友，构筑中国外交体系，大力提升中国的国际地位。为应对特朗普政府的贸易保护主义政策，应大力推进三个层面的经济合作：一是从周边做起，加强地区合作，包括中国—东盟自贸区建设、中日韩自贸区谈判和亚太区域一体化进程。这是我们全球经济合作的基点。二是加强同欧盟的经济关系。三是继续拓展发展中国家市场。

第五，占领道德制高点，倡导国际合作，积极参与全球治理，高举反对贸易保护主义旗帜。我们应坚持和拥护联合国和WTO机制框架下的多边合作，主张通过谈判、对话和协商来解决争端。面对中美经贸摩擦大幅上升的可能性，我们应有力有节，适度反击特朗普政府对华采取的贸易保护主义政策。（摘自《人民日报海外版》）

延伸阅读篇目推荐：

《彰显大国外交的中国特色》，罗建波，《时事报告》2018年第2期。

《美国又鼓噪“模式之争”这个假命题》，张家栋，《环球时报》2018年6月21日。

《着力提高处理大国关系的能力》，刘江永，《人民日报》2018年4月15日。

思考题

1. 当前大国关系出现了哪些新变化？背后的原因是什么？
2. 中国在大国关系调整中所处的位置和作用是什么？
3. 中国应对大变局的根本之策是什么？

第七讲

中非：休戚与共命运共同体

◎ 中国与非洲国家是患难之交，患难之交不能忘。不管世界怎么变化，不管别人怎么说，中非之间的深厚友谊都牢不可破，中国对非“真实亲诚”的理念也不会改变。

◎ 对待非洲朋友，我们讲一个“真”字。开展对非合作，我们讲一个“实”字。加强中非友好，我们讲一个“亲”字。解决合作中的问题，我们讲一个“诚”字。

◎ 越来越多的非洲国家领导人认为，中国是帮助非洲摆脱贫困和实现可持续发展的合作者，与西方殖民者在非洲的作为相比可谓天差地别。西方一些国家和国际舆论制造中国在非洲搞“新殖民主义”“资源能源掠夺”“军事扩张”等谣言不攻自破。



新形势下，中非关系的重要性不是降低了而是提高了，双方共同利益不是减少了而是增多了，中方发展对非关系的力度不会削弱、只会加强。

对待非洲朋友，我们讲一个“真”字。开展对非合作，我们讲一个“实”字。加强中非友好，我们讲一个“亲”字。解决合作中的问题，我们讲一个“诚”字。

无论中国发展到哪一步，中国永远都把非洲国家当作自己的患难之交。

——习近平

一位诗人曾说：“和你一同笑过的人，你可能把他忘掉，但是和你一同哭过的人，你却永远不忘。”中非历来是命运共同体。共同的历史遭遇、共同的奋斗历程，让中非人民结下了深厚的友谊。半个多世纪以来，中非友好合作关系经受了岁月的考验，得到不断巩固和发展。目前，非洲 54 个国家中已有 53 个国家与中国建立外交关系。中非合作论坛北京峰会暨第七届部长级会议将于 2018 年 9 月在北京举行。鉴往可以知来，作为好朋友、好伙伴、好兄弟，中非将以峰会为契机，围绕“合作共赢，携手构建更加紧密的人类命运共同体”主题，共同规划未来前行路径，赋予中非关系与合作新的时代内涵。

一、中非交往历史久远

据史书记载，早在汉代以前，中非之间就建立了间接的贸易和文化往来，其中埃及是最早同中国建立这种友好关系的非洲国家之一。在陆上丝绸之路和海上丝绸之路的兴起与推动下，古代中非关系逐渐发展起来。《汉书·西域传》记载，公元前 2 世纪，张骞奉汉武帝之命出使西域，安息（今伊朗）使臣随汉使来到中国，安息使臣“以大鸟卵及犁靬眩人献于汉”。“犁靬眩人”就是来自埃及亚历山大城的魔术师。埃及魔术师到中国，走的就是陆上丝绸之路。当时，中国的丝绸很受埃及上流社会钟爱，著名的埃及艳后克里奥帕特拉留下了身穿丝绸服装的肖像画。公元前 2 世纪时，著名地理学家托勒密撰写的《地理志》认为，中国距离埃及路途遥远，但已经有了固定的商道通行，可见非洲人从那时起已经开始了解中国。《后汉书》记载，公元 166 年罗马皇帝安敦向汉桓帝进献的象牙、犀牛角、玳瑁等物品，均产自非洲。

唐宋之际，中非贸易和文化交流进入大发展时期。随着造船业和航海技术的发展，中非之间联系更为直接。《新唐书》记载，通过南海大通道，即海上丝绸之路，中非商品贸易快速增长，运往非洲的丝绸等货物的数量成倍增长。唐代的杜环曾随阿拉伯军队一路西行，从中亚到西亚，再到北非。762年，杜环乘商船回到广州，并将其见闻写成一部《经行记》，其中提到曾到过非洲的摩邻国和埃及。非洲的一些商人、旅行家不定期地到中国经商考察，甚至还有一些非洲人干脆就长期居住在广州、泉州和杭州等地，并将中国各方面的情况带回非洲，成为中非经济文化交流的使者。

元明时期，中非商品贸易往来更加频繁。元朝时，出生在摩洛哥的阿拉伯著名旅行家伊本·白图泰周游世界，著有《伊本·白图泰游记》。他于1346—1347年间访问过中国，先后到过泉州、广州、杭州、北京等地。他称赞泉州港“是世界上大港之一，甚至是最大的港口”，访问杭州期间，住在埃及巨商欧斯曼家中。而在此之前，中国旅行家汪大渊已造访过非洲许多地方，回国后写成《岛夷志略》一书，记述了99个亚非国家和地区，可以看到中国的丝绸、瓷器、铁器等货物在非洲很受欢迎。元代地理学家朱思本绘制的《舆地图》，将非洲画成一个倒三角形。明代郑和下西洋，将古代中非关系推到了一个顶峰。因为到了明成祖时期，遭受元明易代战争重创的中国经济得到了恢复和发展，中国对非洲的香料、象牙、药材和珍禽异兽有较大的需求，而中国的丝绸、瓷器、铁器等在非洲也很有市场。从1405年到1433年，郑和受命率领船队七下西洋，走访亚非30多个国家和地区，曾四次访问非洲，目的主要是加强明朝与非洲国家的外交关系，同时发展与非洲国家的贸易往来。郑和访问非洲，不仅加深了古代中国与非洲国家的政治与经济交往，而且增加了中国人民对非洲的认识和了解，丰富了对东非沿海诸城邦的知识。随郑和访问非洲的船员留下了不少著作，如费信的《星槎胜览》、马欢的《瀛涯胜览》、巩珍的《西洋番国志》等。

古代中非关系的发展也被考古发掘所证实，不断有中国古钱币和瓷器在非洲出土。在非洲出土的中国古钱币，以东非的索马里、肯尼亚、坦桑尼亚最多。这突出表明，古代中非关系是和平、平等的交往。这种交往增加了双

方的相互了解，留下了美好的记忆，它构成当代中非友谊的历史基础。明朝中期以后，由于中国推行闭关锁国政策，中非之间交流出现了相当长时期的中断。直到新中国成立以前，除了少数的介绍性著作以外，中国人对非洲的研究非常有限，中非之间也没有太多联系。

新中国成立后，中非关系迎来了新的发展机遇。1949年11月，亚澳工会会议在北京召开，非洲代表也首次应邀与会。1955年万隆会议的召开，打开了新中国通往非洲的大门。1956年，埃及率先同中国建交，成为历史上第一个与新中国建交的非洲国家。随着20世纪60年代民族解放运动的迅猛发展，非洲建立起一大批新兴的民族国家，不少国家一成立就同中国建立了良好的外交关系。1963年到1965年，周恩来总理三次访非，极大地推动了中非关系全面发展。周总理分别提出发展对非关系的“五项原则”和对非技术援助的“八项原则”，一方面创造性地发展了和平共处五项基本原则，另一方面又明确表示坚决支持非洲人民的民族解放运动。20世纪六七十年代，是非洲国家民族解放运动的高潮时期，中国先后给予埃及、坦桑尼亚、赞比亚等国家政治、军事、物资、人员等方面援助，对非洲人民反对帝国主义入侵的事业和南部非洲地区的民族解放事业，起到了积极的推动作用。在1971年第26届联合国大会上，非洲国家对恢复中国在联合国中的合法席位给予了

看案例

把中国“抬”进联合国

广大非洲国家对恢复中国在联合国的合法席位的斗争给予了有力的支持。1971年7月15日，阿尔巴尼亚、阿尔及利亚等15个国家的代表向时任联合国秘书长吴丹提议，要求将恢复中华人民共和国合法席位这一提案列入第26届联大议程，之后提案国家增加到23个，这23国的提案被联大采纳，被称为“两阿提案”。1971年10月25日，“两阿提案”以绝对优势获得通过，联合国大会第2758号决议由此诞生，从此台湾当局代表被驱逐，中华人民共和国在联合国的席位得以恢复。“非洲兄弟把中国‘抬’进联合国”成为一段佳话。

有力的支持，在当时所得的 76 票支持票中，有 1/3 来自非洲国家。

改革开放以后，中非关系发展进入新阶段。20 世纪 80 年代，中国政府提出同非洲发展经济技术合作的“平等互利、形式多样、讲求实效、共同发展”四项原则。1996 年，时任中国国家主席的江泽民同志访非提出“真诚友好、平等相待、互利互惠、加强磋商、面向未来”的五点建议。进入 21 世纪后，中国政府又审时度势，先后推出了一系列发展对非关系的友好政策，对新时期中非关系发展起到了积极的推动作用。

二、中非合作论坛的创建背景

进入 21 世纪，面对国际形势的新发展，中国和非洲各国迫切需要建立新的沟通平台，以解决各自发展所面临的问题和挑战，中非合作论坛应运而生。

第一，中非发展需要。冷战结束后，国际形势发生重大变化，美苏争霸局面不复存在，世界格局由两极对立向多极化转变。冷战结束给非洲带来了三个直接后果：一是非洲在美苏争霸时期的战略作用失去了意义，战略地位明显降低；二是在冷战时期被美苏对抗所掩盖的非洲各国间矛盾开始暴露，地区冲突、领土纠纷、民族宗教矛盾等开始上升；三是西方国家开始在撒哈拉以南非洲大肆推动民主化浪潮。这些因素交互作用，使非洲在经过 20 世纪 80 年代“失去的



十年”之后，再次陷入经济衰退的困境，突出表现为投资减少和债务增加。1992 年，1/3 的非洲国家陷入各种战乱，整个非洲大陆经济出现负增长。1994 年，非洲外债达 2107 亿美元，是非洲当年国民生产总值的 82.8%。非洲急需寻找推动发展的新动力。同一时期，根据国内发展需要，中国政府的对外政策也作出大幅度调整，取消外贸出口的财政补贴，为企业增加对非贸

中国社科院西亚非洲研究所非洲研究室主任贺文萍：中国与非洲国家历史上都曾遭受过列强的殖民侵略和统治，进行过反对帝国主义和殖民主义、争取民族独立的解放斗争。如今中国与非洲国家都面临深度参与全球化和推动经济可持续发展的共同诉求，也因此都把对方视为自己的发展机遇和对外战略的重要支点。中国需要非洲，非洲也需要中国。和西方与非洲的合作相比，中非关系发展除了具有深厚的历史遗产以及基于相互尊重、合作共赢的价值理念之外，还取决于中国政府以及中国企业更多看到的是非洲的无限发展潜力与机遇，而不是视非洲为发展的包袱或者“风险之地”。

易创造了条件；援外方式开始多样化，对非援助实行优惠贴息贷款，这些调整和改革使中非合作呈现出快速发展势头。政治上相互信任，中非领导人互访增加。经济上互利互惠，“走出去”战略推动中国企业走向非洲，中非贸易额迅速增加。文化上交流互鉴，教科文卫等领域的交流形式多种多样。这一发展势头对如何使中非合作机制化提出了新要求。

第二，国际形势要求。从 20 世纪 90 年代中期开始，多党民主浪潮造成的冲击逐渐过去，非洲局势开始好转。此时，国际上也开始出现一些新动向。联合国认为，1991 年制定的《90 年代联合国非洲发展新议程》的执行取得了具体成果。1996 年，时任联合国秘书长加利又提出了一个 10 年非洲发展方案《联合国系统关于非洲特别倡议》，计划援助非洲 250 亿美元，以帮助非洲重点发展教育、医疗卫生、和平、良政等 14 个领域。日本于 1993 年同联合国以及非洲全球联盟在东京举办“东京非洲发展国际会议”。法国于 1998 年举办法非首脑会议，共商非洲和平与安全、经济发展等重要议题。美国于 1999 年首次举办“美国—非洲 21 世纪伙伴关系部长级会议”，重点讨论美非在贸易、投资、援助、债务减免、政治经济改革诸方面的合作前景。鉴于西方国家对非政策的加速调整，推出中非合作新机制时不我待。

第三，中非双向推动。中非政治家们着眼于未来发展，共同推动了中非

合作论坛这一跨洲多边合作机制的创建。最早提出成立中非合作机制的是贝宁经济计划调整和促进就业部长特沃杰雷。1997年9月，特沃杰雷出席国际货币基金组织暨世界银行第56次年会时，他向时任中国国务院副总理朱镕基提议中非间应成立一个类似“东京非洲发展国际会议”的合作机制。经过中国相关部门评估，这一建议最终得到中国领导人的认可与支持。同时，中

方学者也提议，中国各有关涉非事务部委在对非工作上缺乏集中统一领导和足够的沟通，对非洲国家在经济、教育、军事、卫生等方面的互利合作如何有机地结合，缺乏认真的研究和协调，中央有必要制定



非盟会议中心即非盟总部。主体建筑高99.9米，是埃塞俄比亚首都亚的斯亚贝巴的最高建筑。该工程共耗资2亿美元，由中国政府无偿援建。这也是中国政府继坦赞铁路后对非洲最大的援建项目

一个对非洲工作的总体计划。中国开始稳步启动论坛机制，1999年10月，江泽民主席致函非洲各国元首，邀请他们派部长出席于2000年10月举办的“中非合作论坛—北京2000年部长级会议”，还邀请非洲统一组织（非洲联盟前身）前主席布特弗利卡、时任主席多哥总统埃亚德马、非洲统一组织秘书长萨利姆等出席。中非合作论坛于2000年10月正式建立。

三、中非合作硕果累累

在“真实亲诚”对非工作方针和正确义利观的指导下，中国同非洲以中非合作论坛为平台和抓手，致力于发展合作共赢的新型国际关系，取得了一系列成果。

政治领域。中非双方相互理解、相互支持，政治互信显著增强。中非领

中非实施“十大合作计划”，分别是中非工业化合作计划、中非农业现代化合作计划、中非基础设施合作计划、中非金融合作计划、中非绿色发展合作计划、中非贸易和投资便利化合作计划、中非减贫惠民合作计划、中非公共卫生合作计划、中非人文合作计划、中非和平与安全合作计划。

为确保“十大合作计划”顺利实施，中方决定提供总额600亿美元的资金支持，包括：提供50亿美元的无偿援助和无息贷款；提供350亿美元的优惠性质贷款及出口信贷额度，并提高优惠贷款优惠度；为中非发展基金和非洲中小企业发展专项贷款各增资50亿美元；设立首批资金100亿美元的“中非产能合作基金”。

领导人互动互访频繁。2015年，中国在非洲联盟总部所在地埃塞俄比亚首都亚的斯亚贝巴设立驻非盟使团，这一重要举措为中国进一步加强同非洲国家的团结合作，深化与非盟全方位交流互动增添了新的动力。此外，中非双方还在联合国改革、气候变化、2030年可持续发展议程、反恐等全球性议题上，相互协调，有力维护了中非双方以及发展中国家的共同利益，为全球治理体制变革注入动力。

经贸领域。双方务实合作不断取得突破，中国已连续多年成为非洲第一大贸易伙伴国。统计数据显示，2017年中非贸易额达到1700亿美元。中国注重向非洲开放市场，享受97%输华商品免关税政策的非洲国家增加到21个。在对非投资上，现有3100多家中国企业在非洲投资兴业，2014年中非人员往来超过360万人次。中国企业在非洲投资建设的经贸园区超过20个，吸引入园企业接近400家，涉及能源、矿产、轻工、建材、纺织、服装、机械制造、家用电器等多个领域，初步在当地形成产业集聚效应。2012年以来，中国在非企业向驻在国缴纳各种税金超过20亿美元，雇佣当地员工近60万人。2015年南非约翰内斯堡峰会以来，在非建成、在建及已签署合作协议等待实施的项目共计606个，涉及金额超过1080亿美元，为非洲当地贡献税

收 11.5 亿美元，创造直接就业岗位 20.9 万个。亚的斯亚贝巴至吉布提铁路、肯尼亚蒙巴萨至内罗毕铁路、尼日利亚阿布贾至卡杜纳铁路等一大批标志性大项目相继竣工。

发展领域。中方秉持“授人以鱼，更要授人以渔”的理念。近年来，中国在发展领域与非洲的合作主要集中在三个方面：一是加强人才培养，提高非洲自主发展能力。习近平主席在约翰内斯堡峰会上宣布，中方将为非洲援建 5 所文化中心，在非洲 1 万个村落实施收看卫星电视项目；为非洲提供 2000 个学历学位教育名额和 3 万个政府奖学金名额；每年组织 200



在塞内加尔首都达喀尔，中国援塞医疗队为当地人看诊

名非洲学者访华和 500 名非洲青年研修；每年培训 1000 名非洲新闻领域从业人员；支持开通更多中非直航航班，促进中非旅游合作。二是支持非洲改善基础设施，破解发展难题。2012—2015 年间，中国在非洲国家援建了近 100 个经济基础设施项目。中国企业发挥效率和质量优势，同非方在交通、电力、房建、建材、电信、水利、食品加工、能矿资源开发等领域实施了 85 个大项目，中方还为很多项目提供了融资支持，弥补了非方建设资金的缺口。三是支持非洲创造就业，增强“造血”功能。仅 2017 年，中资企业累计缴纳税收 5.6 亿美元，解决的直接就业达到 2.6 万人。

安全方面。中国积极探索具有中国特色的热点问题解决之道，根据当事国的需要和愿望，建设性地参与热点问题的解决。中国坚定支持“非洲人以非洲方式解决非洲问题”，支持非洲国家和区域组织提高自身维和维稳能力。

中国积极通过多边机制加强对非安全援助与合作，继续为非盟执行维和行动等提供资金支持。2015年9月，习近平主席在联大宣布未来5年中国将向非盟提供总额1亿美元的无偿军援，支持非洲常备军和危机应对快速反应部队建设。在联合国框架下，中国参与了多项对非维和行动，是安理会“五常”中向非洲派遣维和人数最多的国家。中国护航舰队自2009年起在亚丁湾和索马里海域开展护航行动，从未间断，为维护国际重要航道安全作出了积极贡献。

此外，中非还在非传统安全、生态环保、人文交流等方面取得了长足发展，特别是中国援助西非国家抗击埃博拉的“抗疫外交”切实践行了“真实亲诚”的对非工作方针，受到非洲国家和国际社会的一致好评。

四、中非合作绝非“新殖民主义”

随着中非合作交流的不断深入，西方一些国家和国际舆论指责中国在非洲搞“新殖民主义”“资源能源掠夺”“搞军事扩张”等。事实是不是这样的呢？应该说，非洲国家和人民自己最有发言权。

很多非洲领导人都公开表示，中国从来没有殖民过非洲，而是帮助非洲摆脱贫困，实现发展，为非洲带来了新生。非洲一直在寻找一位有着共同利益和真正可靠的合作伙伴，最终找到了中国。肯尼亚总统肯雅塔在中非合作论坛约翰内斯堡峰会期间接受媒体采访时表示，别有用心者制造的所谓“中国在非洲推行‘新殖民主义’”的论调是荒谬的，中国在开展与非洲的合作中首先考虑到的是非洲的利益。

《中国对非洲政策文件》明确指出：“加强同非洲国家的团结与合作始终是中国独立自主和平外交政策的重要基石，是中国长期坚定的战略选择。”新形势下，中国一贯秉持“真实亲诚”对非政策方针和正确义利观，推动中非友好互利合作实现新的跨越式发展。习近平主席曾精辟地指出：“中国与非洲国家是患难之交，患难之交不能忘。”不管世界怎么变化，不管别人怎么说，中非之间的深厚友谊都牢不可破，中国对非“真实亲诚”的理念也不会改变。

截至2017年底，中非贸易额约1700亿美元，中国已经连续8年稳居非洲第一大贸易伙伴国。中国推动了对非洲国家石油、天然气和其他原材料的

看案例

有什么理由不欢迎中国？

在南非开普敦，海信南非公司的工厂里，当地员工在流水线上作业，生产出来的冰箱、电视都贴上了“南非制造”的牌子，年产约为40万台电视机和25万台冰箱，不仅在当地进行销售，同时也出口到14个非洲国家的市场。目前，海信已经成为南非家电行业的第一大品牌。在这个厂子里，中国员工仅60多名，其余700多个就业岗位都留给了当地人民，此外还间接创造了3000多个就业岗位，年创汇达2亿多美元。

卢旺达是非洲人口密度最高的国家之一。虽然拥有肥沃的土地，但是人均GDP只有772美元，80%的人以务农为生，是全球最不发达的国家之一。位于卢旺达南方省的中国援助卢旺达农业示范中心，指导当地农户种植蘑菇，在几年的时间里不但丰富了当地人的餐桌，而且还帮助数千个当地家庭脱贫。

受地理条件、经济发展状况限制，加纳很多农村居民将雨水、河水作为日常生活用水，易感染霍乱等疾病。2015年11月，中国政府决定在加纳6个省832个村庄援建1000眼水井，以解决加纳农村地区的饮用水困难。据估计，该项目可惠及50万名加纳民众。

需求，对于非洲资源出口型国家的经济发展产生了直接或间接的积极作用。在中非经贸合作规模不断扩大的同时，中非合作领域和结构也不断拓宽和优化，已从一般贸易逐步向产业对接、产能合作和技术转移升级，工业、金融、旅游、电信等行业成为中非合作新亮点。中国对非援助不附带任何政治条件，已帮助非洲国家实施了近千个成套项目，累计派出超过1.5万人次的援非医疗队，接诊病人超过1.7亿人次，还为2万多名非洲留学生提供政府奖学金。中国对非合作既授人以鱼，也授人以渔。以肯尼亚蒙内铁路建设为例，修路期间带动当地就业3万人，占用工总人数的90%。中国目前在非洲的建设项目，都是惠及非洲民众的，既有修路盖楼，也有建体育场、学校、医院、饮水供水项目等，这些都跟普通民众的日常生活息息相关，给当地民众带来的是实

实实在在的好处，非洲民众都记在心上。

至于有舆论猜测中国在吉布提建军事基地，为将来搞军事扩张做准备。中国国防部明确表示，中国在吉布提建设的保障设施，主要目的是更好地保障中国军队执行国际维和、亚丁湾和索马里海域护航、人道主义救援等任务。

谣言止于智者。纳米比亚开国总统努乔马说，我们不需要别人来告诉我们谁是我们的朋友，中国是我们真正意义上的朋友。越来越多的非洲国家领导人认为，中国是帮助非洲摆脱贫困和实现可持续发展的合作者，这与西方殖民者在非洲的作为相比可谓天差地别。这些认识令所有谣言不攻自破。

五、中非合作展望

在取得了突出成就的基础上，中非合作目前也累积了一些问题，主要是双方相互了解和认知不足，一些非洲国家法律、政策不到位，政府服务跟不上，缺乏市场经济管理和招商引资经验等，同时还有一些西方国家的干扰和抹黑。这些问题也构成了中非合作论坛未来发展的压力和动力。中非合作的根本目标是促进双方共同发展。作为中国对非外交战略的核心平台，中非合作论坛未来发展不仅要推动双方政治与经济合作的深化，更要为中非关系的持久发展奠定更坚实的合作基础，推动中非关系再迈上新台阶。

第一，进一步推进政治互信水平。非洲区域一体化正在深入发展，中国不仅要保持并加强与非洲国家的双边关系，还要推进与非洲次区域及整个大陆层面的多边关系。要在中非合作论坛的大框架下，积极开展与非洲各区域组织的合作，这不仅有助于解决反恐、环保、气候变化等跨国界、超主权的非传统安全问题，还可以通过推进与区域内资源禀赋相近的各国合作，深化中国同这些国家的投资与贸易往来。

第二，进一步推动中非产业战略对接。当前，中国与非洲国家的产业战略对接正面临重要历史机遇。非盟《2063年议程》第一个十年计划在洲际层面确立了20个目标和35个优先领域，在国家和地区层面确立了12个近期目标和10个旗舰项目。产业转移、产能对接和互联互通是“一带一路”建设的重要方面，因此，中非合作对于“一带一路”建设将具有重要的示范价值，

有必要加强“一带一路”建设与非盟《2063年议程》及非洲各国规划的深入对接。

第三，进一步完善机制建设。中非合作论坛应进一步发挥中非沟通与合作的主渠道作用，重点促进中非关系由“量变”为主转向“质变”与“量变”并重，且侧重“质变”；由“谋利”转向“谋势”与“谋利”并举，且侧重“谋势”。为保持论坛活力，应不断加强论坛自身建设与机制创新。

第四，进一步拓展合作领域。要继续寻找中非之间新的利益交汇点，挖掘双方在经济、社会、文化、安全等各个方面的合作潜力，根据非洲国家的实际需要，制定新举措，解决新问题。要加强对有关举措落实的监督和评估，使举措设计更加科学长效。同时，还要拓展合作对象，在“非洲主导、非洲同意、非洲参与”原则下，积极与西方国家开展三方合作项目。

第五，进一步提升经贸合作水平。通过统筹规划、分步落实，不断推动中非合作向纵深化、高效率方向发展。尽管中非双方在市场、能源、投资等方面的合作规模仍有望继续扩大，但未来增长的主动动力将更多源于双边经贸的升级及新增长点的发掘。中非合作论坛需要继续采取措施，进一步扩大中非贸易额，优化双边贸易结构，增加中国对非投资和技术转让，为非洲创造更多就业机会，提升其自主发展能力。

第六，进一步加强软实力建设。要采取有效措施，增强中非间相互理解，尤其要加强中非媒体间的直接交流，通过加大中国对非传播力度、鼓励非洲媒体在华设立分支机构等方式，有效树立中国正面形象。密切与非洲非政府组织、学术机构之间的联系，通过探讨发展经验、文化交流等，进一步提高论坛的开放程度与“草根基础”。

读数字

在国际援助方面，中国在自身长期处于发展水平和人民生活水平不高的情况下，从1950年至2016年，累计对外提供援款4000多亿元，实施各类援外项目5000多个，其中成套项目近3000个，举办11000多期培训班，为发展中国家在华培训各类人员26万多名。在非洲，中国正在获得越来越高的美誉度和越来越多的吸引力。

非洲有句谚语,叫做“独行快,众行远”。当前,世界格局正在经历深刻演变,中非均处于重要发展时期,机遇和挑战都前所未有。2018年9月举办的中非合作论坛北京峰会,是中非关系史上的又一件大事,将为下一阶段的中非合作指明新方向、描绘新蓝图、增添新动力。中国将秉持“真实亲诚”对非政策理念和正确义利观,坚持政治上平等互信、经济上合作共赢、文明上交流互鉴、安全上守望相助、国际事务上团结协作,推动中非开启合作共赢、共同发展的新时代,助力中非书写共同发展的新篇章。

(作者为国际问题专家郑石溪)

深 阅 读

鞋子合不合脚只有穿鞋的人知道

2018年3月,美国前国务卿蒂勒森公开诋毁中非合作,这一言行与其说是“鸡蛋里挑骨头”,倒不如说是美国看到中非合作风生水起、得到当地人民热烈欢迎而急红了眼,不断编造故事与谎言。

中国与埃塞俄比亚、坦桑尼亚、南非等非洲国家的合作开展得如火如荼。但很多人不知道的是,中国同马拉维这样的非洲国家的合作也开展得很好。

马拉维是非洲东南部的内陆国家,自然环境优美,拥有非洲第三大湖泊,但由于交通不便,经济发展落后。长期以来,虽然西方对马拉维有过不少援助,但都收效甚微。2007年底中马建交,这个国家因中国的援助而真正改变:城市中开始出现现代化建筑,最偏远地区第一次有了公路……

总有个别国家或个别人别有用心地揣度中国支持和援助非洲背后的意图,指责中国掠夺非洲资源,特别是矿产资源。但马拉维是没有什么矿产资源的国家。两国建交后,中国援助该国修建公路、学校、体育场、议会大厦、国际会议中心、五星级酒店、农业示范中心等,唯一没做的就是开矿。中国在马拉维虽然没有特大型投资项目,却有60多家中小型轻工产品与日用品生产企业。这些企业为当地创造了约2万个就业机会,产品也主要供应当地,物美价廉,广受欢迎。

为诋毁中非合作，西方有人还妄称中国对非援助助长了非洲的腐败。到底是谁助长了非洲的腐败？还是以马拉维为例。过去，很多西方国家对马拉维采取直接预算援助，援助资金比例一度占该国总预算的40%，个别政府官员利用监管漏洞盗取资金，贪污自肥，使这种援助方式广受质疑。中国则以项目援助为主，双方官员都不直接经手资金，有效避免了腐败，务实而高效。

鞋子合不合脚，只有穿鞋的人知道。对于中非合作，非洲人民心中自有一杆秤。2017年9月，在马拉维举行的“中非合作与非洲发展”国际研讨会上，当个别人质疑中非合作时，一直坐在台下静听的埃及驻马拉维大使站起来大声反驳说：“看看过去几十年西方为马拉维做了什么！去年马拉维与世界银行举行庆祝活动，还是在中国出资建设的会议中心举行的，指责中非合作实在不公平。”马拉维总统穆塔里卡在中国投资的棉纺厂项目举行的开工仪式上说，该项目能延长棉花产业链，提高棉花附加值，助力马拉维从消费进口型国家转变为生产出口型国家，这是全国人民的梦想。感谢中国使我们梦想成真！

事实胜于雄辩，谎言不攻自破。习近平主席说，中方提出“真实亲诚”的对非政策理念和正确义利观，就是要把中国发展同助力非洲发展紧密结合起来，实现合作共赢、共同发展。过去对非洲颐指气使的人对此产生“酸葡萄心理”可想而知，但他们评价中非合作不能罔顾事实，更不能不顾非洲人民的感受。我们希望那些对中非合作有偏见的人，都能认真倾听非洲人民最质朴的声音。（摘自《人民日报》）

延伸阅读篇目推荐：

《共同浇灌中非友谊之花》，张晓昆等，《人民日报》2018年7月16日。

《中非合作发展的先导作用与“一带一路”倡议》，刘青建，人民网2018年6月20日。

《中非合作助力非洲减贫发展》，《人民日报》2018年5月29日。

思考题

1. 对待非洲国家，我们秉持“真实亲诚”方针。具体体现在哪些方面？
2. 对比一下，中国援非模式与西方国家有何不同？

全球核安全治理新形势

- ◎ 从《不扩散核武器条约》角度看，无核国家承诺不发展核武器、履行防扩散义务，与有核国家推进核裁军进程、帮助无核国家和平利用核能互为表里，相互促进。
- ◎ 核武器作为对全球战略安全与稳定举足轻重的特殊武器，其战略意义远非常规武器可比，全面禁止和彻底销毁核武器不可能一蹴而就。
- ◎ 围绕核能发展与核安全，中国主张应当坚持发展和安全并重、权利和义务并重、自主和协作并重、治标和治本并重。



自核能发现和运用以来，它如同普罗米修斯带到人间的火种，为人类发展点燃希望之光。随之伴生的核安全风险却犹如“达摩克利斯之剑”，核武器仍是当今世界杀伤力最大的武器，为人类利用核能的美好前景蒙上阴影。如同国际秩序的演变，核领域全球治理也在经历变化，治理话语权从少数国家垄断向更多国家转移。核不扩散形势依然严峻，和平利用核能面临多重挑战。纷繁复杂的观念、不同利益的博弈，一方面表明了核问题面临着共识挑战，另一方面呼唤着切实可行的安全方案，各国应采取负责任的态度携手推进核领域全球治理。

高层说

在互联互通时代，没有哪个国家能够独自应对，也没有哪个国家可以置身事外。在尊重各国主权的前提下，所有国家都要参与到核安全事务中来，以开放包容的精神，努力打造核安全命运共同体。

——习近平

一、核裁军进程面临复杂矛盾

1945年8月美国投向广岛和长崎的两颗原子弹加速了日本的投降，也以史无前例的杀伤力为人类安全蒙上了挥之不去的巨大阴影。冷战期间，美、苏两个超级大国在激烈的军备竞赛中各自建立起足以毁灭整个人类若干次的庞大核武库。但美苏之间“相互确保摧毁”的协定又在很大程度上制约着核战争的发生，在防止冷战升级方面发挥了积极作用。时至今日，核武器在维护大国战略稳定、降低冲突风险方面仍扮演着不可或缺的角色。

从《不扩散核武器条约》的角度看，无核国家承诺不发展核武器、履行防扩散义务，与有核国家推进核裁军进程、帮助无核国家和平利用核能互为表里，相互促进。因此，如何在维系大国战略稳定的基础上，稳妥推进核裁军进程，切实降低核武器作用及核冲突风险，是摆在核大国尤其是美俄面前的重要课题。遗憾的是，美俄新一轮核裁军踟蹰不前，无核国家意图“另起炉灶”维护自身安全，国际核不扩散体系破裂的风险不容忽视。

1. 美俄核裁军前景黯淡

由于美、俄两国具有远远超过其他任何国家的庞大核武库，必然要在核

裁军中承担特殊责任和优先义务。冷战期间，美苏之间为确保互相摧毁，制造、储存了大量的核弹头及其运载工具。在核军备竞赛最盛之时，两国各自拥有的核弹头数量超过3万余枚，远远超出了战略威慑的需要，对庞大核武库的维护也成为两国政府的沉重负担。为了解决核武器数量过多的问题，美苏两国自发地裁减、淘汰了一部分陈旧的核弹头，并从20世纪70年代开始达成了一些核军控双边条约，但这些条约主要是限制两国核军备数量的增长速度，是“向上平衡”而不是“向下平衡”。

苏联领导人戈尔巴乔夫上台后，提出“合理足够”的原则，在美苏双边核裁军谈判中做出了较大让步。1991年7月31日，美国总统乔治·布什和戈尔巴乔夫在莫斯科签署了《削减和限制进攻性战略武器条约》（又称《第一阶段削减战略武器条约》，简称START I），该条约于1994年12月正式生效，有效期为15年，规定将各自拥有的核弹头削减至6000枚，并包含了详细的核查措施，确保该条约发挥应有的作用。

苏联解体后，俄罗斯继承了苏联几乎所有的核打击力量。1993年1月3日，美国总统乔治·布什离任前在莫斯科与俄罗斯总统叶利钦签署了《进一步削减和限制进攻性战略武器条约》（又称《第二阶段削减战略武器条约》）。该条约虽然签约速度快，且削减幅度较之前更大，但由于条约规定的削减数量不对等和其他政治原因一直没有生效。

2002年5月24日，美国总统布什和俄罗斯总统普京在莫斯科签署了《削减进攻性战略武器条约》（又称《莫斯科条约》）。条约规定到2012年12月31日前，双方将各自的进攻性战略核弹头数量削减至1700—2200枚。与START I相比，该条约既没有规定具体的削减步骤、销毁措施，也没有核查手段，具有很大的随意性，无疑是很大的倒退。

2010年4月，美国总统奥巴马与俄罗斯总统梅德韦杰夫在捷克首都布拉格签署《进一步削减和限制进攻性战略武器条约》，规定两国各自至多保留1550枚部署的核弹头及700件部署的战略运载工具。这是美俄关系改善的有力标志，也是国际核裁军的重要成果，被奥巴马视为最重要的外交成就。尽管新条约的篇幅比START I减少了一大半，但内容依然巨细庞杂，对核

弹头及发射装置的计算方法、削减方式、核查机制以及条约的生效、退出和修订等均作出具体规定。新条约规定，美俄各自部署的核弹头数量不超过 1550 枚，现役和预备役发射装置不超过 800 个。从条约所规定的核武器数量上看，双方可部署核弹头数量减少了约 1/3，运载工具减少了近一半。条约规定，在新条约生效 60 天之后，任何一方均可派出一个由 300 人组成的核查团，对部署、销毁、改造、转移及其他有关核武器的行动结果进行全面核查。

新核裁军条约生效后，美俄又开始了新一轮核裁军谈判，但乌克兰危机爆发后，美俄关系急剧恶化，两国在反导问题上针锋相对，核裁军谈判也戛然而止。美国国防部 2018 年 2 月公布的新版《核态势评估报告》认为，美俄核领域建设性互动大幅下降，近期内想要在核裁军问题上取得进展极其困难。美俄新核裁军条约的有效期为 10 年，将于 2021 年初到期，如果美俄未来不到 3 年的时间内不能就条约延期或再缔新约达成一致，美俄核裁军进程将面临崩盘之虞。

2. 无核国家“人道主义倡议”激发矛盾

核裁军议程长期由有核国家尤其是美俄两国主导，但近年来陷入停滞，无核国家对此极为不满，发起“人道主义倡议”，要求填补《不扩散核武器条约》的法律空白，试图推进《禁止核武器条约》谈判。

该运动起初并不引人注目，但 2013 年到 2014 年短短两年间，“人道主

晒政策

国际社会在 1970 年生效关于如何利用核能的《不扩散核武器条约》。《条约》确认以下原则：“一切缔约国，不论是有核武器国家或无核武器国家，均能为和平目的而获得和平应用核技术的利益，包括有核武器国家由于发展核爆炸装置而可能得到的任何技术副产品。”“深信在促进此原则时，所有缔约国均有权参加尽可能充分的科学情报交换，以促进出于和平目的应用原子能的发展，并且单独地或与其他国家合作，对促进这种发展作出贡献。”

义倡议”先后在挪威、墨西哥、奥地利召集3次大会，参会国近160个，并在第三次会议上提出“奥地利承诺”，呼吁各方携手，禁止和销毁核武器。

2016年是《全面禁止核试验条约》开放签署20周年，核裁军问题重回国际关注焦点。“人道主义倡议”以此为契机，借助无核国家对《全面禁止核试验条约》20年来迟迟未能生效的不满情绪，试图在“体制外”另辟蹊径，推动谈判。在奥地利、澳大利亚、巴西、墨西哥等国的推动下，2016年12月，联合国大会通过决议，决定启动《禁止核武器条约》谈判。

2017年3月27日，《禁止核武器条约》谈判正式在纽约启动，共有124个国家参加谈判。然而，包括联合国安理会五个常任理事国在内的拥核国家均未参加，这一状况在无核国家的意料之中，也进一步坚定无核国家从速缔约的决心。2017年7月7日，《禁止核武器条约》以122票赞成、1票反对、1票弃权获得通过，并从2017年9月20日起在联合国纽约总部开放供各国签署，当日即有50个国家签署该条约。

《禁止核武器条约》是历史上首个在全球范围内禁止核武器的条约，推动条约达成的非政府组织联盟“国际废核运动”也因此获得2017年诺贝尔和平奖。该条约以将核武器“非法化”为主要诉求，对核武器销毁及核查等复杂问题则没有涉及。

应当看到，核武器作为对全球战略安全与稳定举足轻重的特殊武器，其战略意义远非常规武器可比，全面禁止和彻底销毁核武器不可能一蹴而就，应当遵循“维护全球战略稳定”和“各国安全不受减损”的原则，循序渐进地推进。

以美国为首的有核国家希望在现有多边裁军机制下处理禁止及裁减核武器问题，不希望另起炉灶、破坏协商一致原则。因此，对“人道主义倡议”国急躁冒进的状态心存不满。但也应当看到，“人道主义倡议”有其合理之处，如果美俄长期坚持冷战色彩浓厚的“基于预警发射”的核运行战略，则会增大核意外风险，这与当前国际和平环境极不兼容。

为调和有核国家与无核国家之间的矛盾，双方必须加强磋商，协调诉求，在维护全球战略稳定大局的基础上，照顾无核国家关切，在“体制内”化解分歧。

如无核国家不断在现有多边裁军机制外另起炉灶，国际核不扩散体系基石将会动摇。

3. “美国优先”政策增加新变数

2018年2月，美国国防部公布新版《核态势评估报告》。总体而言，这是一份对国际安全十分消极的报告。该报告以大国对抗的冷战思维贯穿始终，与此前出台的《国家安全战略报告》及《国防战略报告》一脉相承。报告认为，自2010年以来，大国竞争时代重回，美国面临的核战略安全环境显著恶化，来自潜在敌人的核威胁日益明确。报告还夸张地宣称俄罗斯和中国壮大核武库、发展新型核能力，在安全战略中突出核力量的地位。声称俄罗斯违反《中导条约》、试图以更大数量和种类的非战略核武器为危机和较小规模冲突提供强制性优势，并且妄言中国不断扩充已然十分可观的核武库，臆测中国准备灵活运用核武器，配合常规军力实现挑战美军在西太平洋优势的目标。在“直言不讳”地评估俄中等国核能力的基础上，报告还“理直气壮”地提出发展“灵活、适应性和抗打击性强”的核力量。

与奥巴马政府2010年发布的《核态势评估报告》相比，新报告的一个突出特点是大大扩张了核威慑的适用范围。上一版报告强调美国只会在极端情况下考虑使用核武器保卫美国及其盟友的核心利益，且承诺不对遵守《不扩散核武器条约》的无核国家使用或威胁使用核武器，即便在美国遭受生化武器攻击的情况下，也只使用常规军力报复。而新报告提出美国核力量将威慑核攻击和非核进攻，为盟友及伙伴提供安全保证，并具备应对未来不确定战略环境的能力。特朗普甚至在《国情咨文》中表示：“我们必须重建核武库并使之现代化，以此来震慑来自任何国家和任何人的任何侵略行动。”美国这一做法俨然把挥舞“核大棒”当作包治各种不服的灵丹妙药。报告还提出，针对地区导弹威胁，导弹防御和先发打击能力将为显著减少威慑失败的损失提供重要基础。考虑到美反导技术日益成熟，特别是2018财年美国增加56%的反导预算，用于应对朝鲜洲际导弹威胁，未来美国本土导弹防御恐会迅速壮大，对全球战略稳定尤其是中美战略稳定构成严重影响。

与扩大核威慑作用范围相比，新报告更危险的战略方针是“以非战略核

武器强化威慑能力”。对全球战略稳定而言，最有利于各国安全的做法是尽量调高核门槛，减少对低当量非战略核武器的依赖。例如，即使美国扩大核威慑范围，但只要保持一个很高的触发核武器使用的门槛，也较难导致危机或小规模冲突升级到核冲突，进而加剧核大战风险。但是，如果在战略核武器的高门槛之下，发展各种不同的低当量非战略核武器，高门槛就会变成一道缓坡，使小冲突、小摩擦可以沿着缓坡走向核冲突、核大战。因而从全球战略稳定的角度考虑，发展、倚重非战略核武器是非常危险的政策。不幸的是，新报告完全抛弃了上一版报告“美国将不再研发新的核弹头”的庄严承诺，提出发展一系列非战略核武器，以此增强美国核威慑的“灵活性”。这种“灵活性”，很可能成为未来全球战略稳定与人类和平的重大隐患。

新报告还为未来核裁军进程和国际核不扩散机制蒙上了阴影。美俄核领域建设性互动大幅下降，近期内在核裁军问题上取得进展极其困难。此外，对于“美国不对加入《不扩散核武器条约》且遵守核不扩散义务的无核国家使用或威胁使用核武器”这一承诺，新报告也提出“鉴于非核战略攻击的潜在风险，美国保留调整承诺的权利”。美国对核裁军踟躇不前，对无核国家的消极安全保障明显退坡，很可能引发无核国家的强烈不满，使已被《禁止核武器公约》严重撕裂的国际核不扩散机制雪上加霜。

二、防止核扩散多方分歧难调

基于对核技术的认识，国际社会在过去几十年间构建了一套防止核武器扩散的体制机制。其中，《不扩散核武器条约》是基础，它从法律上否定了更多国家拥有核武器的合法性，并且搭建了防止核武器扩散的框架。但条约签署后，有关各方都没有很好地履行自己的承诺。有核武器国家，尽管达成系列核裁军协议，但远没有兑现条约中规定的水平；部分无核武器国家在和平利用核能的幌子下发展核武器，印度、巴基斯坦、南非、朝鲜等国相继研制出核武器。

有核武器国家不裁军是因为它们仍信赖于核武器这种超级武器。无核武器国家同样看好核武器的政治含义。核问题是政治化了的技术问题。而政治化的最终结果是使原本简单的技术问题变得异常复杂。朝鲜和伊朗两个国家

为我们了解核问题政治化提供了佐证。

1. 美国“退群”伊核问题再起波澜

与朝鲜退出《不扩散核武器条约》并多次进行核试验不同，伊朗是《不扩散核武器条约》缔约国，接受国际原子能机构核查，也从来没有宣称要谋求核武器。因此，伊核危机本质上是西方不允许伊朗具备日益增长的核潜力。

2006年4月11日，伊朗宣布已成功生产出纯度为3.5%的低纯度浓缩铀。4月28日，国际原子能机构总干事巴拉迪向该机构理事会和联合国安理会提交了关于伊朗核问题的报告，称伊朗未能在联合国安理会规定的期限内终止铀浓缩活动，也未与国际原子能机构核查人员进行全面合作。此后，伊朗铀浓缩能力不断攀升，美国主导安理会对伊朗加大制裁。伊朗深藏地下的福尔多铀浓缩厂的曝光则进一步激化了矛盾。2014年2月，针对伊核问题，相关各方启动全面谈判，经过多轮谈判，最终于2015年7月14日在奥地利维也纳达成全面协议，开创了通过和平谈判解决地区核扩散问题的先例。该协议基本满足美国的防扩散政策目标，可以有效限制未来10年至15年内伊朗核能力。美国前总统奥巴马称“协议堵死了伊朗生产核武的全部四种可能性”。综合来看，只要伊核全面协议继续有效，伊朗核潜力就会被锁死。对伊朗来说，随着核协议的实施，外部制裁逐步放宽，经济状况会得到明显改善，这将为其中东发挥更大影响力创造有利条件。

然而，伊核协议达成后，以色列和美国鹰派均大为不满，以色列总理内塔尼亚胡多次谴责协议绥靖伊朗，



2018年7月6日，伊朗核问题外长会在维也纳发布联合声明，重申各方共同维护执行伊核全面协议不动摇，并致力于解决美国退出伊核协议后出现的问题

美国参议院外委会主席科克、军委会主席麦凯恩等也纷纷谴责协议软弱。尽管反对者一直强调协议无法限制伊朗核能力发展，但其反对的根本原因还是在于担心解除制裁后，伊朗会进一步扩大在中东的影响力。美国总统特朗普在竞选期间就宣称伊核协议是一个坏协议，当选后也多次威胁退出，施压伊朗和欧洲国家同意修改协议，增加对伊朗导弹能力和所谓地区“支恐”行为的限制等内容。由于未得到满意的结果，2018年5月8日，特朗普宣布，美国将退出伊核协议，并重启因伊核协议而豁免的对伊朗的制裁。特朗普“退群”令伊核问题再度出现悬念。美国政府不顾国际信誉，出尔反尔，是对国际防扩散努力的重大打击，为未来国际防扩散谈判树立了极为恶劣的先例，势必使有心弃核的国家心存疑虑。

2. 朝鲜无核化进程难以一蹴而就

近年来，朝鲜核及导弹能力发展较快，不仅具备核武器材料自主生产能力，而且核武器水平基本成熟，射程远近兼备、具有一定生存能力的核威慑力量逐渐成形。为了打消外界对其核弹头武器化水平的疑虑，增强其核能力的可信度，朝鲜从第五次核试验起，主动采取大量透明措施，通过可验证方式向国际社会展示其核试验成果。2017年朝鲜进行氢弹试验和高弹道洲际导弹试验，招致国际社会严厉制裁，朝核问题日益剑拔弩张。

针对朝核问题，中国一方面严格落实联合国安理会制裁，另一方面积极促进朝核问题向谈判轨道转圜。为解决半岛核问题，中方提出了双轨并进的思路，即实现半岛无核化和建立半岛和平机制两条轨道同时并进，按照同步对等的原则，最终一揽子解决，实现半岛的长治久安。作为双轨并进的第一步，中方又提出了“双暂停”的倡议，也就是朝鲜暂停核导开发活动，美、韩暂停针对朝鲜的大规模军演，以此来解决目前各方最紧迫的关切，寻找到恢复和谈的突破口。

以韩国平昌冬奥会为契机，朝韩两国首先破冰，在双方代表团密集互动后，2018年4月27日，韩国总统文在寅与朝鲜最高领导人金正恩，在韩朝边境板门店实现会晤，签署《为实现半岛和平、繁荣和统一的板门店宣言》（简称《板门店宣言》），确认通过完全弃核实现半岛无核化的共同目标，为在平

名家谈

中国军控与裁军协会研究部主任、中国南亚学会理事滕建群：核问题是政治化了的技术问题。要真正解决朝核问题和伊核问题，有关各方必须在“去功能化”之前再加上“去政治化”。“去政治化”不是不讲政治，相反要求有关各方真正达成政治上的一致性，然后把核问题留给技术专家，问题会容易解决些。否则，核技术与政治纠缠到一起，成为部分国家利用其达到其他目的的工具和手段，无论多聪明的政府官员，多睿智的专家，无论是制裁还是战争，核问题永远不会解决。

岛构建牢固的永久性和平机制积极合作。6月12日，特朗普和金正恩在新加坡实现历史性会晤，双方宣布美朝致力于建立与两国人民和平与繁荣愿望相符的新型美朝关系，将共同努力建立半岛的持久、稳定和平机制，朝鲜重申《板门店宣言》并致力于半岛完全无核化。在文金会、特金会前后，金正恩还三次访华并与习近平主席会谈，就中朝关系发展和朝鲜半岛局势坦诚深入地交换了意见，进一步巩固了半岛无核化的良好气氛。

然而，令人担心的是，美朝双方在无核化的具体设想方面仍存在较大落差，尤其是美国国务卿蓬佩奥第三次朝鲜之行后，美朝双方对会谈结果说法显现温差，令国际舆论对半岛无核化前景十分忧虑。由于朝鲜核武能力和规模已达到一定水平，无核化进程很难一蹴而就，也不可能单向进行，美国国内希望朝鲜在一两年内迅速全面、不可逆、可核查的弃核设想不切实际，只有坚持实现半岛无核化和建立半岛和平机制并行推进，稳扎稳打、循序渐进，才可能最终解决好朝鲜核问题。

3. 全球面临核恐怖主义威胁

随着经济全球化的进一步发展，非国家行为体在全球事务中变得更加活跃，而其中的一些消极力量，比如，恐怖分子和恐怖组织则成为寻求核扩散的新来源。20世纪50年代技术上实现“手提箱炸弹”之后，国际社会对恐怖分子、恐怖组织以及脆弱国家制造轻型核武器的担忧逐渐显现。今天，已经有越来越多的国家认为，核恐怖主义不再是一个假设性的问题。

中东地区军事化程度较高的恐怖组织代表——“基地”组织和“伊斯兰国”组织都不吝公开接触核武器的意愿。多家媒体曾报道过“基地”组织尝试购买核原料、从巴基斯坦等地招募核专家的新闻。2005年，“基地”组织还在网站上公布了一本说明手册，详细介绍如何利用浓缩铀制造“脏弹”。本·拉登个人也曾公开表达过对核武器的渴望。他在宣传中美化获得核原料行为，将核与宗教相挂钩，称获取核武器为“宗教义务”。“伊斯兰国”崛起以来，美、澳等国情报机构不断披露该组织谋求核与放射性材料，图谋制造“脏弹”搞核恐袭。美联邦调查局更与中亚各国警方联手破获多起放射性材料走私案，目标均指向“伊斯兰国”及其他中东恐怖势力。“伊斯兰国”暴政瓦解后，暴恐分子四散外溢，对国际核安全构成严重挑战。

就可能性而言，中东地区的恐怖组织在行为者意愿、交易关系、技术可行性和制造能力四个方面的表现可能形成核恐怖主义威胁，使区域核安全更加脆弱。中东地区拥有核武器的恐怖分子追求的效果不仅是危害生命和环境，更是意图通过散布核恐慌影响全球核安全形势。正如联合国前秘书长潘基文所言，哪怕是仅发生一次核恐怖主义攻击，都将“给世界带来永远无法弥补的改变”，“我们必须行动起来阻止这样的灾难发生”。

三、国际核安全体系建设任重道远

自核武器诞生以来，围绕核安全治理问题，国际社会形成了一套机制和规范。然而，面对国际力量对比的快速变化以及科学技术的不断发展，现有全球核安全治理机制暴露出不少短板。尤其是对非国家行为体的管控，完全超出了现有全球核安全治理机制的初始设定，成为全球防扩散体系中最薄弱、最不确定的一环。核安保与核安全是人类和平利用核能的重要基础，需要国际社会尤其是大国精诚合作、持续努力。

1. 核安全峰会聚焦国际关切

“核安全”是一个含义宽泛的概念，在英语中对应“nuclear security”和“nuclear safety”两个词汇。根据国际原子能机构的定义，前者指在核材料使用、储存和运输过程中，对盗窃、蓄意破坏、未经授权获取、非法转让等

恶意行动所采取的预防、探测和响应措施，对应中文可译为“核安保”；后者指从保护公众及环境不受放射性危害的角度出发，采取措施确保核设施的正常运行、预防事故的发生、限制可能的事故后果，对应中文可译为“核安全”。

美国前总统奥巴马 2009 年在布拉格倡议召开核安全峰会，以期对全球 50 多个国家的危险裂变材料进行有效保护。此次核安全峰会的主题是防范核恐怖主义，关注的重点是民用核材料安保，不涉及核裁军、核威慑等广义的核安全问题。但随着峰会进程的深入，各国领导人开始意识到“核安全”与“核安保”的有机联系，2012 年首尔核安全峰会和 2014 年海牙核安全峰会公报都强调：“核安保和核安全措施目标的相似性，确认核安保和核安全措施应当以一致和协同的方式进行设计、执行和管理，各国一致认为，应当统筹考虑核安保与核安全问题，并不断采取切实措施，确保和平利用核能健康有序发展。”

核安全峰会是近年国际军控领域的重头戏，峰会的召开提升了国际社会对核及放射性恐怖主义威胁的认识，在推动国际社会采取措施，保障核安全方面取得巨大成果。例如，在首届峰会上，乌克兰、加拿大、墨西哥等国相继承诺消除境内剩余的所有高浓缩铀，美俄两个核大国签署了将武器级钚转化为民用核反应堆所需燃料的新协议。可以说，核安全峰会在国家、区域及全球层面强化了核安全体系建设，使全球核安全水平得到切实提高。

2. 中国倡议构建人类核安全命运共同体

一直以来，中国注重提升国内核安保水平，推动国际核安保合作，为加强全球核安全体系作出了积极贡献。在 2014 年海牙核安全峰会上，习近平主席郑重向世界阐述了理性、协调、并进的中国核安全观。在 2016 年华盛顿核安全峰会上，习近平主席在全面阐述中国政策主张、介绍中国在核安全领域新举措和新成就的同时，更针对国际核安保与核安全合作的薄弱环节，提出五大中国倡议，包括构建核安全能力建设网络、推广减少高浓铀合作模式、实施加强放射源安全行动计划、启动应对核恐怖危机技术支持倡议、推广国家核电安全监管体系，为未来国际核安保体系建设提供重要支撑。中国核安全理念的提出，为国际社会就核能发展和核安全合作提供了价值观参照，体现了注重平衡的中国哲学思想，彰显了大国领导人的政治智慧和历史担当。

中国的核安全观是什么？

第一，发展和安全并重，以确保安全为前提发展核能事业。任何以牺牲安全为代价的核能发展，都难以持续，都不是真正的发展。第二，权利和义务并重，以尊重各国权益为基础推进国际核安全进程。切实履行核安全国际法律文书规定的义务，全面执行联合国安理会有关决议，在强调各国履行有关国际义务的同时，尊重各国根据本国国情采取最适合的核安全政策和举措的权利。第三，自主和协作并重，以互利共赢为途径寻求普遍核安全。核安全首要责任应由各国政府承担，各国政府要强化核安全意识，加强机制建设，提升技术水平。第四，治标和治本并重，以消除根源为目标全面推进核安全努力。完善核安全政策举措，坚持核材料供需平衡，深化打击核恐怖主义国际合作，是消除核安全隐患和核扩散风险的直接和有效途径。

在积极贡献中国理念与中国智慧的同时，中国作为核大国，在履行国家责任、为世界提供核安全公共产品方面作出了表率。中国在核能发展中秉承“安全第一”的原则，在核安保领域制定了一系列法规标准，逐步形成了一套行之有效的管理体系，保持了良好的核安保记录。中国对核材料和放射源实施许可管理，建立了核材料衡算与控制制度，对核设施实行等级保护和分区管理，整套体系与国际接轨。首届核安全峰会后，中国专门设立了国家核安保技术中心，加强了技术支持。重要核材料“一克不少、一件不丢”，是中国发展核事业数十年来，在核安全领域向国际社会递交的一份优异的成绩单。核应急方面，中国始终以对人民安全和社会安全高度负责的态度强化管理，确定了“常备不懈、积极兼容，统一指挥、大力协同，保护公众、保护环境”的核应急基本方针，还通过法律制度保障、体制机制保障和预案建设，建立健全国家核应急组织管理体系，组建国家核应急救援队。核安全文化方面，国家核安全局、国家能源局和国防科工局于2015年1月联合发布了《核安全文化政策声明》，2017年12月又发布《核安全文化特征》，进一步细化支撑《核安全文化政

策声明》。国际履约方面，中国在联合国安理会五个常任理事国中率先批准了《核材料实物保护公约》及其修正案、《制止核恐怖行为国际公约》等国际文书，是“打击核恐怖主义全球倡议”等国际机制的创始成员国。

从自身到国际，从合作到分享，在参与构建国际核安全体系进程中，中国始终与世界同行。

人类和平利用核能60年来，在国际社会共同努力下，核安全理念深入人心，核安全合作硕果累累，各国核安全能力显著提高。环顾全球，世界格局正在经历前所未有的深刻演变，安全领域威胁和挑战层出不穷，产生恐怖主义的根源远未消除。加强核安全是一个“只有进行时，没有完成时”的持续进程。推进全球核安全治理，打造国际核安全体系，符合各国共同利益，更需要各国携手合作，构建核安全人类命运共同体，为增进人类福祉作出更大贡献。

（作者为中国现代国际关系研究院安全与军控研究所副所长刘冲）

深 阅 读

核问题上美国对人对己双重标准

美国竭力阻止他国开发核武器的同时，暗地里却加大力度增强自身核武力量。据美国《纽约时报》报道，美国低调发布一系列声明，表示将投入几十亿美元，恢复和扩大核能力。

美国总统特朗普在核问题上动作不断，先是退出伊朗核问题协议，禁止伊朗进行核研发；接着又宣布会晤朝鲜领导人金正恩，就朝核问题展开磋商。但与此同时，美国却加大力度，增强自身核武器的力量。在核问题上，美国对内对外似乎采取了双重标准，反差之大，令人惊讶。

值得一提的是，美国前总统奥巴马曾公开表示，美国不能一边要求其他国家削减核武，一边又发展自己的核武。

2018年5月，美国五角大楼和能源部宣布，将开始修建下一代核武设施的核心组件，而选址已经敲定，位于南卡罗来纳州的萨凡纳河基地。萨凡纳

河基地原本意在改造核武器，用核原料发电，变军用为民用，但项目建设中途“烂尾”，麻烦不断。如今，借助萨凡纳河基地，美国一方面打算扩大核武器库的规模，另一方面准备制造小型原子弹。这种小型原子弹可以放在核弹头里，充当引子，一旦引爆，将会点燃核弹中大量的热核燃料，引发爆炸，其破坏力可以轻松达到广岛核爆炸的1000倍之多。

如何制造尺寸小、效果好的核武器，是当今核武领域的一项高级机密。目前的大部分核武器约有葡萄柚大小，可以放在远程导弹里，发射出去。

美国国会以俄罗斯正在积极发展“可怕”的核计划为由，批准了特朗普政府提出的一项新式核武计划。按照该计划，美国准备修造一种新型核武器，可以装配在潜艇上进行发射。特朗普曾表示，美俄之间的核军备竞赛“快要失控了”。

有评论认为，美国的核武举措可能只是一种谈判策略，将为特朗普在国际核问题谈判中提供筹码。

自从柏林墙倒塌以来，美俄两国持续削减核武器数量。截至2018年初，双方的核武库存虽然仍多达成千上万个，但各自实际装配的核武器不超过1550个。美俄之间签订的《削减战略武器新条约》的有效期为5年，本期条约将于2021年失效。值得一提的是，特朗普如果连任总统，他刚进入第二届任期几天之后，就会迎来该条约失效之时。届时是否续签，目前不得而知。（摘自中国日报网）

延伸阅读篇目推荐：

《王毅谈中方关于伊核问题的五点主张》，外交部网站2018年7月6日。

《特朗普又想“退群”，伊核协议背后有怎样的博弈》，孙惠，新华网2018年5月7日。

《核正义理论与人类核安全命运共同体》，余潇枫，《世界经济与政治》2018年第4期。

思考题

1. 核不扩散的困境表现在哪些方面？
2. 我国的核安全观是什么？

时 事 自 测

一、单项选择题

1. 中国共产党领导的多党合作和政治协商制度是从中国土壤中生长出来的新型政党制度。新型政党制度，新就新在（ ）。

- ①更加真实、广泛、持久的代表性
- ②团结奋斗而不是恶性竞争的政党关系
- ③符合当代中国实际和中华民族的优秀传统文化
- ④决策更加民主高效的制度体系

A. ①②③ B. ①②④ C. ①③④ D. ②③④

2. 2018年4月10日，习近平主席在博鳌亚洲论坛2018年年会开幕式上发表主旨演讲时指出，改革开放40年来，中国人民始终艰苦奋斗、顽强拼搏，极大解放和发展了中国社会生产力；始终（ ）。

- ①上下求索、锐意进取，开辟了中国特色社会主义道路
- ②与时俱进、一往无前，充分显示了中国力量
- ③直面挑战、迎难而上，生动体现了中国担当
- ④敞开胸襟、拥抱世界，积极作出了中国贡献

A. ①②③ B. ①②④ C. ①③④ D. ②③④

3. 在全国生态环境保护大会上，习近平总书记发表重要讲话指出，良好生态环境是最普惠的民生福祉。要坚持（ ），重点解决损害群众健康的突出环境问题，不断满足人民日益增长的优美生态环境需要。

- ①生态富民 ②生态惠民 ③生态利民 ④生态为民

A. ①②③ B. ①②④ C. ①③④ D. ②③④

4. 党的十八大以来，我们推进全面从严治党取得了显著成效，但还远未

到大功告成的时候。党内存在的思想不纯、()等突出问题尚未得到根本解决。

①政治不纯 ②动机不纯 ③作风不纯 ④组织不纯

A. ①②③ B. ①②④ C. ①③④ D. ②③④

5. 2018年7月13日,习近平总书记在会见中国国民党前主席连战率领的台湾各界人士参访团时发表重要讲话,对两岸关系提出4个“坚定不移”,即坚定不移坚持“九二共识”、反对“台独”,()。

①坚定不移扩大深化两岸交流合作

②坚定不移为两岸同胞谋福祉

③坚定不移推动构建两岸命运共同体

④坚定不移团结两岸同胞共同致力民族复兴

A. ①②③ B. ①②④ C. ①③④ D. ②③④

6. “平稳”是中国经济“半年报”的总特点。从宏观调控的主要指标来看,我国经济运行呈现出()、国际收支基本平衡的良好运行格局。

①投资保持稳定性 ②增长平稳 ③物价温和 ④就业向好

A. ①②③ B. ①②④ C. ①③④ D. ②③④

7. 2018年4月27日,韩朝两国领导人举行会晤,双方签署了《板门店宣言》。下列选项中属于《板门店宣言》内容的是()。

①将共同努力,缓和半岛军事紧张,消除战争风险

②将提前迎接各自繁荣和平统一的未来

③将为在半岛构建牢固的永久性和平机制积极合作

④将划时代地全面改善并发展双边关系,让民族血脉再相连

A. ①②③ B. ①②④ C. ①③④ D. ②③④

8. 当地时间2018年5月8日,美国总统特朗普宣布,美国将退出伊核协议,并重启因伊核协议而豁免的对伊制裁。参与签署伊核协议的国家除了伊朗、美国和中国,还有()。

A. 英国、法国、俄罗斯、德国

B. 英国、法国、俄罗斯、瑞士

C. 英国、法国、土耳其、德国

D. 英国、法国、土耳其、瑞士

9. 2018年7月6日,美国违反世贸规则,发动了迄今为止经济史上规模最大的贸易战。下列贸易措施中属于世贸规则的是()。

A. “双反”调查 B. 232调查 C. 301调查 D. 337调查

10. 习近平主席提出的()理念和正确义利观,已经成为中非以及中国同发展中国家关系与合作的政策依归,产生了广泛深远的示范影响。

A. 构建人类命运共同体 B. 共商、共建、共享

C. 真实亲诚 D. 亲诚惠容

二、多选题

1. 党的十八大之后,党中央推进全面从严治党取得的显著成效包括:党内政治生态明显好转,()。

A. 党的创造力、凝聚力、战斗力显著增强

B. 党群关系明显改善

C. 党在革命性锻造中更加坚强

D. 广大党员干部“四个意识”进一步增强

E. 以党的伟大自我革命推动了伟大的社会革命

2. 党的十八大以来,习近平总书记在不同场合多次谈改革,话开放。下列关于改革开放重要论述中属于习近平总书记言论的是()。

A. 改革开放是我们党的历史上一次伟大觉醒

B. 改革开放是决定当代中国命运的关键一招

C. 只有改革开放,才能强国富民

D. 改革开放,是新时期中国最鲜明的特征

E. 改革开放不仅深刻改变了中国,也深刻影响了世界

3. 在全国生态环境保护大会上,习近平总书记发表重要讲话,深刻阐述了推进新时代生态文明建设必须遵循的“六大原则”。这些原则包括“坚持人与自然和谐共生”“绿水青山就是金山银山”()。

- A. “良好生态环境是最普惠的民生福祉”
- B. “山水林田湖草是生命共同体”
- C. “用最严格制度最严密法治保护生态环境”
- D. “像保护眼睛一样保护生态环境”
- E. “共谋全球生态文明建设”

4. 李克强总理在出席第七次中国—中东欧国家领导人会晤时指出，中国经济继续保持稳中向好发展势头，有“三个不会变”，即（ ）。

- A. 经济长期向好的基本面不会变
- B. 创新创业的扶持政策不会变
- C. 市场化改革的取向不会变
- D. 高质量发展的方向不会变
- E. 扩大开放的决心不会变

5. 根据国家统计局公布的数据，2018年上半年，中国经济延续了总体平稳、稳中向好的发展态势。具体表现在四个方面，即（ ）。

- A. 经济运行平稳
- B. 就业形势向好
- C. 结构优化升级
- D. 动能加快转换
- E. 质量效益提升

6. 2018年7月13日，习近平总书记在会见中国国民党前主席连战率领的台湾各界人士参访团时指出，我们对两岸关系未来充满信心，因为（ ）。

- A. 推动两岸关系和平发展、携手致力民族复兴，是符合民族整体利益、顺应时代潮流、造福两岸同胞、得到两岸同胞拥护的正确道路
- B. 不管经历多少风雨，两岸同胞在民族、文化认同和情感上从未分离
- C. 尽管数十年来两岸关系跌宕起伏，但总体趋势是向前发展的
- D. 两岸是密不可分、休戚与共的命运共同体
- E. “台独”分裂势力妄图逆流而动，只会走上绝路

7. 2018年6月12日，朝鲜最高领导人金正恩与美国总统特朗普在新加坡举行会晤并发表联合声明。双方承诺：（ ）。

- A. 朝美将致力于扩大人文交流与经济合作
- B. 朝美将遵照两国人民的愿望，致力于建立“新型朝美关系”，推动和

平与繁荣

C. 两国将共同努力，建立持久稳定的朝鲜半岛和平机制

D. 朝方重申将遵守2018年4月27日的《板门店宣言》，承诺继续推动“半岛完全无核化”目标

E. 朝美致力于找回战俘和失踪人员遗体，包括立即遣送已确认身份者

8. 针对美国单方面挑起的经济史上规模最大的贸易战，中方强调，这是一场（ ）之战。国际社会应共同努力，坚决抵制单边主义，反对保护主义，维护多边贸易体制和自由贸易规则。

A. 单边主义与多边主义

B. 失道寡助与得道多助

C. 保护主义与自由贸易

D. 强权与规则

E. 封闭与开放

9. 对于发展中非关系，习近平主席提出，中非应做强和夯实“五大支柱”：即坚持政治上平等互信，坚持（ ）。

A. 经济上合作共赢

B. 文明上交流互鉴

C. 安全上守望相助

D. 贸易上互通有无

E. 国际事务中团结协作

10. 在第四届核安全峰会上，习近平主席发表重要讲话，就加强国际核安全体系建设提出4点倡议：即（ ）。

A. 强化政治投入，把握标本兼治方向

B. 强化国家责任，构筑严密持久防线

C. 强化国际合作，推动协调并进势头

D. 强化核安全文化，营造共建共享氛围

E. 强化知识普及，增进公众理解和重视



回复「81选择」，
知道答案

三、材料分析题

(一)

材料一：中国共产党的性质和宗旨，决定了我们党同各种消极腐败现象水火不相容。我们党自成立以来，始终高度警惕和抵制各种腐朽思想的侵蚀，坚决同各种消极腐败现象作斗争。

材料二：有效推进 8900 多万党员的党建工作，推进全面从严治党，党肌体才能远离“病毒”，充满健康活力。没有“病虫害”的党肌体才能在奔小康、伟大复兴征途中发挥先锋队的应有作用。

材料三：全面从严治党不可能一蹴而就，更不会一劳永逸。管党治党宽松软不是一两天形成的，从宽松软走向严紧硬也绝非一朝一夕可以实现，需要经历一个砥砺淬炼的过程。

请回答：为什么说“全面从严治党永远在路上”？

(二)

材料一：改革开放这场中国的第二次革命，不仅深刻改变了中国，也深刻影响了世界。40 年来，中国人民极大解放和发展的中国社会生产力，开辟的中国特色社会主义道路，充分显示的中国力量，为世界积极作出的中国贡献，深刻印证改革开放是中国和世界共同发展进步的伟大历程。

材料二：中国 40 年改革开放之所以必然成功，也一定能成功，根本原因就在于中国人民顺应了历史前进的大逻辑，始终挺立在了时代发展的潮头。

材料三：发展永无止境。建设中国特色社会主义也好，坚持改革开放也好，都是长期的日日新、又日新的伟大事业，永远在路上，必须一代又一代人接力干下去。

请回答：为什么说改革开放不仅深刻改变了中国，也深刻影响了世界？

(三)

材料一：2018 年以来，中国经济运行保持了总体平稳、稳中向好态势。主要宏观调控指标处在合理区间，经济结构持续优化，防范化解金融风险取得初步成效，生态环境改善，人民群众获得感、幸福感、安全感增强。

材料二：中国经济继续保持稳中向好发展势头，有“三个不会变”：经济长期向好基本面不会变，市场化改革取向不会变，扩大开放决心不会变。

材料三：世界银行经济学家米莉莎强调，中国经济上半年经济增长保持在合理区间，经济发展保持弹性，中国政府通过适度增长，降低宏观经济风险，保证了中国经济的高质量发展。

请回答：中国经济为什么能够保持稳中向好的发展势头？

（四）

材料一：放眼当今中国，既有经济发展的亮眼成绩，也有“会呼吸的痛”带来的焦虑、“母亲河的呼喊”引发的担忧。

材料二：习近平总书记提出“生态兴则文明兴”“绿水青山就是金山银山”等重要论断，紧紧抓住了环境保护与经济发展的内在关联，让二者相互促进、相得益彰，走出一条兼顾绿水青山与金山银山的新路。

材料三：塞罕坝 50 余年不懈造林让茫茫荒原变身万亩林海，长汀“滴水穿石，人一我十”坚持不懈治理水土流失，这些生态建设成功案例提醒我们，在集中攻坚的基础上久久为功，才能把美丽中国的愿景化为现实。

请回答：谈谈你对“绿水青山就是金山银山”的理解。

（五）

材料一：中国曾经是非洲争取民族独立解放事业的最真挚朋友，今后，中国也必将成为非洲加快工农业现代化，提升自主发展能力的最可靠伙伴。

材料二：中非是休戚与共的命运共同体，中非之间的合作是兄弟之间的互帮互助。不管国际风云如何变幻，不管世界经济如何冷暖，中国支持非洲的力度都不会减弱。

材料三：实践证明，中国和非洲均视彼此为对外战略的重要支点，在事关对方核心利益和重大关切问题上，从来都是立场鲜明、毫不含糊地支持对方，共同书写了“好朋友、好伙伴、好兄弟”的深厚友谊。

请回答：为什么说中非关系是对命运共同体的最好诠释？



回复「8」分析，
知道思路

国内|2018年1月20日至8月3日

2018年中央一号文件公布 2018年2月4日，新华社授权发布《中共中央 国务院关于实施乡村振兴战略的意见》。

——农业农村部副部长、中央农办副主任韩俊：实施乡村振兴战略，产业兴旺是重点，生态宜居是关键，乡风文明是保障，治理有效是基础，生活富裕是根本。

中共十九届三中全会举行 2月26日至28日，全会在北京举行。全会审议通过了《中共中央关于深化党和国家机构改革的决定》和《深化党和国家机构改革方案》。

——《人民日报》：中国共产党领导，是中国特色社会主义最本质的特征，是中国特色社会主义制度的最大优势。深化党和国家机构改革，努力形成更加成熟、更加定型的中国特色社会主义制度，就必须突出这个最本质特征、发挥这个最大优势。

中共中央举行纪念周恩来同志诞辰120周年座谈会 3月1日，座谈会在北京人民大会堂举行，习近平发表重要讲话，回顾了周恩来同志伟大、光荣的一生，高度评价了周恩来同志的丰功伟绩，号召全党全国人民学习周恩来同志的崇高品德和精神风范。

——《人民日报》：周恩来的优良作风和优秀品德，证明了“共产党人干事业，一靠真理的力量，二靠人格的力量”，永远是我们学习的榜样。

全国政协十三届一次会议召开 3月3日至15日，会议在北京举行。会议审议通过了全国政协常委会工作报告、提案审查情况报告和中国人民政治协商会议章程修正案，讨论政府工作报告及其他有关报告，讨论宪法修正案草案和监察法草案等，选举政协第十三届全国委员会主席、副主席、秘书长、常务委员，圆满完成了各项任务。

——《光明日报》：委员们的提案，关注到了社会的热点、痛点、难点，真切地回应了人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题，证明了中国共

产党领导的多党合作和政治协商制度的有效性、及时性、建设性、全面性。

十三届全国人大一次会议召开 3月5日至20日，会议在北京举行。大会审议批准政府工作报告和其他重要报告、国务院机构改革方案，审议通过了宪法修正案、监察法，选举和决定任命了新一届国家领导人和国家机构组成人员。习近平全票当选中华人民共和国主席、中华人民共和国中央军事委员会主席。

——《环球时报》：本次大会既是对社会主义民主的实践，也是对中共领导国家的全面巩固。大会极大增加了全体中国人民的信心，给中国发展再一次加注了充足的能量。

金正恩访华 3月25日至28日，应中共中央总书记、国家主席习近平邀请，朝鲜劳动党委员长、国务委员会委员长金正恩对我国进行非正式访问。5月7日至8日，中共中央总书记、国家主席习近平同朝鲜劳动党委员长、国务委员会委员长金正恩在辽宁大连举行会晤。6月19日至20日，朝鲜劳动党委员长、国务委员会委员长金正恩对我国进行访问。

——《环球时报》：东北亚的主题在不停转换，但中朝友好对两国的重要性在每一个时期都很真实。事实证明，中朝保持、发展友好关系是两国维护各自利益和彼此共同利益的大战略。

博鳌亚洲论坛2018年年会举行 4月8日至11日，主题为“开放创新的亚洲，繁荣发展的世界”的博鳌亚洲论坛2018年年会在海南省博鳌举行。习近平出席开幕式并发表主旨演讲。

——清华大学教授陈琪：习近平主席的主旨演讲既有理念，又有实际举措，顺应了时代潮流，传达出极具力量的正义之声，与亚洲地区和世界各国对中国的期待相契合。

习近平会见印度总理莫迪 4月27日至28日，习近平主席同印度总理莫迪在湖北省武汉市举行非正式会晤。

——《人民日报海外版》：要实现“龙象共舞”，避免“龙象争锋”，中印两国最重要的是要相互理解和支持，真正培育起相互信任与合作，最应避免的是相互猜忌和消耗。

纪念马克思诞辰 200 周年大会举行 5 月 4 日，大会在北京人民大会堂举行，习近平在会上发表重要讲话强调，我们纪念马克思，是为了向人类历史上最伟大的思想家致敬，也是为了宣示我们的坚定信念。

——《光明日报》：与时代同步伐，与人民共命运，关注并回答时代和实践提出的重大课题，是马克思主义永葆生机活力的奥妙所在。

全国生态环境保护大会召开 5 月 18 日至 19 日，大会在北京召开。习近平发表重要讲话强调，要加大力度推进生态文明建设、解决生态环境问题，坚决打好污染防治攻坚战，推动我国生态文明建设迈上新台阶。

——《人民日报》：从伟大事业和奋斗目标看，生态文明建设做好了，对中国特色社会主义是加分项；在我们这个 13 亿多人口的最大发展中国家推进生态文明建设，建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国，其影响将是世界性的。

上合组织青岛峰会举行 6 月 9 日至 10 日，峰会在山东青岛举行。习近平主持会议并发表重要讲话，强调要进一步弘扬“上海精神”，构建上海合作组织命运共同体。

——国务委员兼外交部长王毅：习主席提出发展观、安全观、合作观、文明观和全球治理观。这五大观念概括总结了建设新型国际关系的基本理念，为“上海精神”增添了新的时代内涵，赋予了上合组织新的历史使命。

中央外事工作会议召开 6 月 22 日至 23 日，会议在北京召开，习近平发表重要讲话强调，坚持以新时代中国特色社会主义外交思想为指导，努力开创中国特色大国外交新局面。

——中国常驻联合国代表马朝旭：在当前多边主义受到挑战、保护主义盛行的背景下，世界特别需要一个合作共赢的解决方案。以合作共赢为核心的新型国际关系是习近平外交思想的重要组成部分，也为应对当今世界全球性挑战提供了重要出路。

习近平会见连战一行 7 月 13 日，习近平在人民大会堂会见中国国民党前主席连战率领的台湾各界人士参访团时发表重要讲话强调，只要大家登高望远，就能看清主流、把握大势，共同推动两岸关系克难前行。

——中共中央台办、国务院台办主任刘结一：这些谈话指引两岸同胞看清大势，提振信心，团结前行。只要两岸同胞有信心、有恒心，心往一处想、劲往一处使，两岸关系就能不断克难前行，迎来光明前景。

国际|2018年1月20日至8月3日

普京再次当选俄罗斯总统 2018年3月19日，俄现任总统普京以76.69%的得票率大幅领先其他候选人，创下俄总统选举历史最高得票率。当天，中国国家主席习近平向普京总统致贺电。

——华东师范大学国际关系与地区发展研究院院长冯绍雷：自2000年以来，普京三度“掌舵”俄罗斯，经历了“从乱到治”“从治到兴”“从兴到难”。对于谋求第四个任期的普京来说，俄罗斯虽仍面临内政外交的种种挑战，但也有着巨大的运作空间和发展前景。

朝韩首脑会晤 当地时间4月27日，朝鲜国务委员会委员长金正恩和韩国总统文在寅在板门店举行会晤并签署《关于实现半岛和平、繁荣及统一的板门店宣言》，宣布双方将为实现朝鲜半岛无核化和停和机制转换而共同努力。

——外交部发言人华春莹：“渡尽劫波兄弟在，相逢一笑泯恩仇。”我们期待以此次板门店历史性会晤为契机，进一步开启半岛长治久安的新征程。

美国退出伊核协议 当地时间5月8日，美国总统特朗普在白宫宣布退出伊核协议，同时签署备忘录，恢复对伊朗政权实施经济制裁。

——《人民日报》：美国的退出决定表明，在“美国优先”思维下，华盛顿外交决策正距离多边主义越来越远，对其自身国际责任的把握也越来越轻率。

第七次中日韩领导人会议举行 5月9日，第七次中日韩领导人会议在日本东京举行。李克强同日本首相安倍晋三、韩国总统文在寅共同出席，就中日韩合作以及地区和国际问题交换看法。

——新华社世界问题研究中心研究员高浩荣：只要本着求同存异、互利合作的精神，就能够用东方人的智慧来管控和化解分歧和矛盾，把三国之间的合作发展到更高层次。

金正恩与特朗普举行会晤 6月12日，朝鲜最高领导人金正恩与美国总统特朗普在新加坡举行会晤，并发表联合声明。

——《环球时报》：在今天这个时间点上，要谁打包票说美朝达成的协议“百分百能够成功落实”，这种思维方式就不对。正确的做法应当是通过今后的继续努力来推动协议的彻底落实。

美国宣布退出联合国人权理事会 当地时间6月19日，美国宣布退出联合国人权理事会，指责人权理事会“长久以来对以色列存有偏见”。联合国对美国做出该决定表示失望。

——香港中评社：美国之所以退出联合国人权理事会，就是因为美国认为联合国人权理事会已经无法成为美国操纵的工具。

美国发动史上最大规模贸易战 7月6日，美国正式对340亿美元中国产品加征25%关税。美国违反世贸规则，发动了迄今人类经济史上规模最大的一次贸易战。作为反击，中国也于同日对同等规模的美国产品加征25%的进口关税。

——《人民日报》：“吹灭别人的灯，会烧掉自己的胡子。”美国贸易霸凌主义严重损害贸易自由化便利化，既是在向全世界开火，也是在向自己开火。

普京与特朗普举行会晤 7月16日，俄罗斯总统普京与美国总统特朗普在芬兰首都赫尔辛基举行首次正式会晤。双方表示，会晤具有“建设性”，美俄将继续对话。7月19日，特朗普宣布将邀请普京于2018年秋季访问华盛顿。

——俄罗斯国际问题专家德米特里·苏斯洛夫：此次会晤无法改变决定俄美关系走向的根本要素——美国想维持其“优先及霸权地位”，俄罗斯则致力于巩固世界多极化，双方目标互不相容。

习近平访问中东非洲五国并出席金砖国家领导人会晤 7月19日至28日，习近平对阿联酋、塞内加尔、卢旺达和南非进行国事访问，出席在南非约翰内斯堡举行的金砖国家领导人第十次会晤，过境毛里求斯并进行友好访问。

——环球网：广大发展中国家是中国在国际事务中的天然同盟军，北京的这一认识历久弥坚。而对发展中国家来说，开展与中国的合作也具有了越来越重要、甚至不可取代的意义。