

# 在新时代伟大征程上勇毅前行

## ——新年献词

◎本刊编辑部

初阳光赫赫，长风万里行。迎着新一年的金色晨光，历史的经纬铺展出新的篇章，让我们和着百年大党一路前行的激昂鼓点，满怀信心踏上新的伟大征程。

刚刚过去的2021年，极不寻常、极不平凡，在党和国家历史上、在中华民族历史上，留下了光辉闪耀的高耸地标。以习近平同志为核心的党中央团结带领全国人民，以伟大的历史主动精神、强烈的历史担当情怀，揽全局、应变局、开新局，隆重庆祝中国共产党成立100周年，胜利召开党的十九届六中全会、作出党的历史上第三个历史决议，开展党史学习教育，经受新冠肺炎疫情全球蔓延的严峻考验，顶住种种压力和巨大挑战，取得经济社会发展新的重大成就，实现了全面建成小康社会第一个百年奋斗目标，开启了向着全面建成社会主义现代化强国第二个百年奋斗目标进军的新征程。时光见证百年初心，岁月铭刻奋进足迹。中国共产党带领中国人民在复兴之路上风雨无阻、坚定前行，新时代的中国蒸蒸日上、前程远大！

走过激荡人心的2021年，迎来充满希望的2022年。我们党将召开二十大，对党和国家事业发展作出新的战略部署，动员全党全国人民继往开来、开拓奋进，在新时代新征程上夺取更加伟大的胜利。我们将坚决贯彻党中央决策部署，坚定信心，稳中求进，坚定不移做好自己的事情，保持平稳健康的经济环境、国泰民安的社会环境、风清气正的政治环境。我们将完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，全面深化改革开放，坚持创新驱动发展，更好推动高质量发展。我们将把持续改善民生写在任务清单之首，继续做好“六稳”“六保”工作，兜住兜牢民生底线，解决好群众最关心的实际问题。我们将继续推动构建人类命运共同体，向世界奉献一届精彩、非凡、卓越的冬奥盛会，为全球抗击疫情和世界经济复苏作出中国贡献。奋楫扬帆，破浪前行，时间的年轮将再次告诉世人，中国共产党带领中国人民走的是人间正道，站的是历史正确，求的是人民幸福，谋的是世界大同，赢的是世道人心。

前进的方向笃定不移，前方的道路并不平坦。百年变局和世纪疫情交织叠加，世界不确定不稳定因素增加，外部压力从未止息，困难挑战时时碰头，大国之大更有大国之重。但我们不怕险、不怕难，志愈坚、气愈刚。我们党生于忧患、长于奋斗、成于斗争，之所以能够战胜各种风险挑战、在风雨兼程中一路向前，就在于我们有坚强有力的核心、有扎根人民的力量、有敢于斗争的精神、有备豫不虞的胆略。坚定捍卫“两个确立”、坚决做到“两个维护”，始终保持同人民群众的血肉联系，风雨同舟、共同奋斗，始终保持越是艰险越向前的大无畏气概，敢于斗争、善于斗争，就能战胜前进道路上各种可以预料和难以预料的风险挑战，稳步地、坚定地达到我们的奋斗目标。中国人民前进步伐不可阻挡，中华民族伟大复兴历史进程不可逆转，这是我们的历史自信，也是我们的强大能力！

“追风赶月莫停留，平芜尽处是春山。”新时代新征程，让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，踔厉奋发、笃行不怠，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开。■



2022年1月8日出版 总第397期

主管：中共中央宣传部  
主办：《时事报告》杂志社  
出版：《时事报告》杂志社

社 长：孙德立  
总 编 辑：徐 遥  
副总编辑：李 玮

办 公 室：(010) 67016107  
总 编 室：(010) 67036882  
编 辑 室：(010) 84017378  
电子邮箱：ssbgjb@126.com  
QQ交流群：258456757

社 址：北京市东城区珠市口  
东大街10号东段  
邮 编：100062  
网 址：www.xingshizhengce.com

发行范围：公开发行  
发行单位：中国邮政集团公司  
北京市报刊发行局  
邮发代号：2-344  
订阅电话：(010) 64054335  
(010) 64054526  
电子邮箱：ssbgfx@263.net.cn  
零订网订：(010) 84039269  
在线订阅：ssbgzss.taobao.com

制版印刷：北京金盾印刷厂

京东市监广登字20200006号  
广告联系电话：(010) 84021796

定 价：8.00元

ISSN 1674-6791  
CN 11-2492/D

封面图片：新年前夕，国家主席习近平通过中央广播电视总台和互联网，发表二〇二二年新年贺词。（新华社记者鞠鹏/摄）

## >> 深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想



我国经济韧性强，长期向好的基本面不会改变。无论国际风云如何变幻，我们都要坚定不移做好自己的事情，不断做强经济基础，增强科技创新能力，坚持多边主义，主动对标高标准国际经贸规则，以高水平开放促进深层次改革、推动高质量发展。

- 4 **中央经济工作会议在北京举行  
习近平李克强作重要讲话  
栗战书汪洋王沪宁赵乐际韩正出席会议**
- 8 **国家主席习近平发表二〇二二年新年贺词**
- 9 **习近平：坚定信心再接再厉抓好各项筹备工作  
确保北京冬奥会冬残奥会圆满成功**

## >> 时事社评

- 1 在新时代伟大征程上勇毅前行  
——新年献词 / 本刊编辑部

## >> 本刊特稿

- 13 全国宣传部长会议在京召开  
王沪宁出席并讲话  
14 坚持和发展全过程人民民主 / 黄坤明

## >> 宣传工作

- 16 深刻领悟习近平法治思想的真理力量  
/ 郑青文  
18 立足新的历史方位  
强化奋进新征程的责任担当 / 白玉刚

## >> 形势政策大讲堂

- 20 稳字当头、稳中求进，在高质量发展路上坚定前行  
——2022年经济形势展望及中央经济工作会议精神解读  
/ 本刊特约报告员

## >> 特别策划

- 不断发展全过程人民民主  
28 把握全过程人民民主的内涵和优势  
/ 刘明  
30 全过程人民民主的制度保障 / 程竹汝  
32 中国民主为人类政治文明增光添彩  
/ 张树华

## >> 时事观察

- 34 为“依法带娃”提供有力保障 / 孟久儿  
36 弘扬航天精神 加快建设航天强国  
——访空间技术专家、中国工程院院士  
戚发轫 / 刘欣越 杜志远

## >> 国际视点

- 38 在变局中砥砺前行  
——2021年国际形势与中国外交盘点  
/ 凌胜利 罗梦嘉

- 41 在不平衡中艰难复苏  
——2021年世界经济形势盘点  
/ 李锋

## >> 我们的新时代

- 44 更加坚实地迈向社会主义现代化强国  
/ 闫敏  
46 真情实感讲故事 堂堂正正说中国  
——《共同的追求》记录中国人追求  
全人类共同价值的故事 / 肖思思  
48 我与中国天文学的10年 / 蒋凝  
49 张莹莹：为残障人士撑起一片天  
/ 方菲

## >> 交流与思考

- 50 用百年党史提精神鼓斗志  
/ 山东省聊城市委宣传部  
52 四个聚焦讲清楚中国共产党百年来的  
伟大成就 / 韩磊

## >> 广闻博览

- 54 “双奥之城”呈现别样的冬奥盛会  
/ 茹秀英  
56 15分钟“圈”出老年人美好生活  
/ 郑国艳  
57 DEPA是一个什么样的“群” / 王鹏  
58 资料卡片

## >> 学习园地

- 60 2022年国家公务员考试申论真题（行政  
执法类）解析 / 赵军洋

## >> 要事点评

- 63 国内·国际

声明：本刊同时进行数字发行，作者如无特殊声明，即视作同意授予本刊及本刊合作网站信息网络传播权，本刊支付的稿酬包括此项授权的收入。

# 中央经济工作会议在北京举行

## 习近平李克强作重要讲话

### 栗战书汪洋王沪宁赵乐际韩正出席会议

■ 明年将召开党的二十大，这是党和国家政治生活中的一件大事，要保持平稳健康的经济环境、国泰民安的社会环境、风清气正的政治环境。做好明年经济工作，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大和十九届历次全会精神，弘扬伟大建党精神，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，全面深化改革开放，坚持创新驱动发展，推动高质量发展，坚持以供给侧结构性改革为主线，统筹疫情防控和经济社会发展，统筹发展和安全，继续做好“六稳”、“六保”工作，持续改善民生，着力稳定宏观经济大盘，保持经济运行在合理区间，保持社会大局稳定，迎接党的二十大胜利召开

中央经济工作会议12月8日至10日在北京举行。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平，中共中央政治局常委李克强、栗战书、汪洋、王沪宁、赵乐际、韩正出席会议。

习近平在会上发表重要讲话，总结2021年经济工作，分析当前经济形势，部署2022年经济工作。李克强在讲话中对明年经济工作作出具体部署，并作了总结讲话。

会议认为，今年是党和国家历史上具有里程碑意义的一年。我们隆重庆祝中国共产党成立一百周年，实现第一个百年奋斗目标，开启向第二个百年奋斗目标进军新征程，沉着应对百年变局和世纪疫情，构建新发展格局迈出新步伐，高质量发展取得新成效，实现了“十四五”良好开局。我国经济发展和疫情防控保持全球领先地位，国家战略科技力量加快壮大，产业链韧性得到提升，改革开放向纵深推进，民生保障有力有效，生态文明建设持续推

进。这些成绩的取得，是以习近平同志为核心的党中央坚强领导的结果，是全党全国各族人民勠力同心、艰苦奋斗的结果。

会议指出，在充分肯定成绩的同时，必须看到我国经济发展面临需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力。世纪疫情冲击下，百年变局加速演进，外部环境更趋复杂严峻和不确定。我们既要正视困难，又要坚定信心。我国经济韧性强，长期向好的基本面不会改变。无论国际风云如何变幻，我们都要坚定不移做好自己的事情，不断做强经济基础，增强科技创新能力，坚持多边主义，主动对标高标准国际经贸规则，以高水平开放促进深层次改革、推动高质量发展。

会议认为，在应对风险挑战的实践中，我们进一步积累了对做好经济工作的规律性认识。必须坚持党中央集中统一领导，沉着应对重大挑战，步调一致向前进。必须坚持高质量发展，坚持以

经济建设为中心是党的基本路线的要求，全党都要聚精会神贯彻执行，推动经济实现质的稳步提升和量的合理增长。必须坚持稳中求进，调整政策和推动改革要把握好时度效，坚持先立后破、稳扎稳打。必须加强统筹协调，坚持系统观念。

会议强调，明年将召开党的二十大，这是党和国家政治生活中的一件大事，要保持平稳健康的经济环境、国泰民安的社会环境、风清气正的政治环境。做好明年经济工作，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大和十九届历次全会精神，弘扬伟大建党精神，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，全面深化改革开放，坚持创新驱动发展，推动高质量发展，坚持以供给侧结构性改革为主线，统筹疫情防控和经济社会发展，统筹发展和安全，继续做好“六稳”、“六保”工作，持续改善民生，着力稳定宏观经济大盘，保持经济运行在合理区间，保持社会大局稳定，迎接党的二十大胜利召开。

会议要求，明年经济工作要稳字当头、稳中求进，各地区各部门要担负起稳定宏观经济的责任，各方面要积极推出有利于经济稳定的政策，政策发力适当靠前。

一是宏观政策要稳健有效。要继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策。积极的财政政策要提升效能，更加注重精准、可持续。要保证财政支出强度，加快支出进度。实施新的减税降费政策，强化对中小微企业、个体工商户、制造业、风险化解等的支持力度，适度超前开展基础设施投资。党政机关要坚持过紧日子。严肃财经纪律。坚决遏制新增地方政府隐性债务。稳健的货币政策要灵活适度，保持流动性合理充裕。引导金融机构加大对实体经济特别是小微企业、科技创新、绿色发展的支持。财政政策和货币政策要协调联动，跨周期和逆周期宏观调控政策要有机结合。实施好扩大内需战略，增强发展内生动力。

二是微观政策要持续激发市场主体活力。要

提振市场主体信心，深入推进公平竞争政策实施，加强反垄断和反不正当竞争，以公正监管保障公平竞争。强化知识产权保护，营造各类所有制企业竞相发展的良好环境。强化契约精神，有效治理恶意拖欠账款和逃废债行为。

三是结构政策要着力畅通国民经济循环。要深化供给侧结构性改革，重在畅通国内大循环，重在突破供给约束堵点，重在打通生产、分配、流通、消费各环节。要提升制造业核心竞争力，启动一批产业基础再造工程项目，激发涌现一大批“专精特新”企业。加快形成内外联通、安全高效的物流网络。加快数字化改造，促进传统产业升级。要坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，加强预期引导，探索新的发展模式，坚持租购并举，加快发展长租房市场，推进保障性住房建设，支持商品房市场更好满足购房者的合理住房需求，因城施策促进房地产业良性循环和健康发展。

四是科技政策要扎实落地。要实施科技体制改革三年行动方案，制定实施基础研究十年规划。强化国家战略科技力量，发挥好国家实验室作用，重组全国重点实验室，推进科研院所改革。强化企业创新主体地位，深化产学研结合。完善优化科技创新生态，形成扎实的科研作风。继续开展国际科技合作。

五是改革开放政策要激活发展动力。要抓好要素市场化配置综合改革试点，全面实行股票发行注册制，完成国企改革三年行动任务，稳步推进电网、铁路等自然垄断行业改革。调动地方改革积极性，鼓励各地因地制宜、主动改革。扩大高水平对外开放，推动制度型开放，落实好外资企业国民待遇，吸引更多跨国公司投资，推动重大外资项目加快落地。推动共建“一带一路”高质量发展。

六是区域政策要增强发展的平衡性协调性。要深入实施区域重大战略和区域协调发展战略，促进东、中、西和东北地区协调发展。全面推进

乡村振兴，提升新型城镇化建设质量。

七是社会政策要兜住兜牢民生底线。要统筹推进经济发展和民生保障，健全常住地提供基本公共服务制度。解决好高校毕业生等青年就业问题，健全灵活就业劳动用工和社会保障政策。推进基本养老保险全国统筹。推动新的生育政策落地见效，积极应对人口老龄化。

会议认为，进入新发展阶段，我国发展内外环境发生深刻变化，面临许多新的重大理论和实践问题，需要正确认识和把握。

要正确认识和把握实现共同富裕的战略目标和实践途径。在我国社会主义制度下，既要不断解放和发展社会生产力，不断创造和积累社会财富，又要防止两极分化。实现共同富裕目标，首先要通过全国人民共同奋斗把“蛋糕”做大做好，然后通过合理的制度安排把“蛋糕”切好分好。这是一个长期的历史过程，要稳步朝着这个目标迈进。要在推动高质量发展中强化就业优先导向，提高经济增长的就业带动力。要发挥分配的功能和作用，坚持按劳分配为主体，完善按要素分配政策，加大税收、社保、转移支付等的调节力度。支持有意愿有能力的企业和社会群体积极参与公益慈善事业。要坚持尽力而为、量力而行，完善公共服务政策制度体系，在教育、医疗、养老、住房等人民群众最关心的领域精准提供基本公共服务。

要正确认识和把握资本的特性和行为规律。社会主义市场经济是一个伟大创造，社会主义市场经济中必然会有各种形态的资本，要发挥资本作为生产要素的积极作用，同时有效控制其消极作用。要为资本设置“红绿灯”，依法加强对资本的有效监管，防止资本野蛮生长。要支持和引导资本规范健康发展，坚持和完善社会主义基本经济制度，毫不动摇巩固和发展公有制经济，毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展。

要正确认识和把握初级产品供给保障。要坚持节约优先，实施全面节约战略。在生产领域，推进资源全面节约、集约、循环利用。在消费领域，

增强全民节约意识，倡导简约适度、绿色低碳的生活方式。要增强国内资源生产保障能力，加快油气等资源先进开采技术开发应用，加快构建废弃物循环利用体系。要把提高农业综合生产能力放在更加突出的位置，持续推进高标准农田建设，深入实施种业振兴行动，提高农机装备水平，保障种粮农民合理收益，中国人的饭碗任何时候都要牢牢端在自己手中。

要正确认识和把握防范化解重大风险。要继续按照稳定大局、统筹协调、分类施策、精准拆弹的方针，抓好风险处置工作，加强金融法治建设，压实地方、金融监管、行业主管等各方责任，压实企业自救主体责任。要强化能力建设，加强金融监管干部队伍建设。化解风险要有充足资源，研究制定化解风险的政策，要广泛配合，完善金融风险处置机制。

要正确认识和把握碳达峰碳中和。实现碳达峰碳中和是推动高质量发展的内在要求，要坚定不移推进，但不可能毕其功于一役。要坚持全国统筹、节约优先、双轮驱动、内外畅通、防范风险的原则。传统能源逐步退出要建立在新能源安全可靠的替代基础上。要立足以煤为主的基本国情，抓好煤炭清洁高效利用，增加新能源消纳能力，推动煤炭和新能源优化组合。要狠抓绿色低碳技术攻关。要科学考核，新增可再生能源和原料用能不纳入能源消费总量控制，创造条件尽早实现能耗“双控”向碳排放总量和强度“双控”转变，加快形成减污降碳的激励约束机制，防止简单层层分解。要确保能源供应，大企业特别是国有企业要带头保供稳价。要深入推动能源革命，加快建设能源强国。

会议指出，要继续做好“六稳”、“六保”工作特别是保就业保民生保市场主体，围绕保持经济运行在合理区间，加强和改善宏观调控，加大宏观政策跨周期调节力度，提高宏观调控的前瞻性针对性。市场主体承载着数亿人的就业创业。要继续面向市场主体实施新的减税降费，帮助他

们特别是中小微企业、个体工商户减负纾困、恢复发展。加大对实体经济融资支持力度，促进中小微企业融资增量、扩面、降价。抓好重点群体就业，落实落细稳就业举措。推动财力下沉，更好支持基层政府落实助企纾困政策和保基本民生保工资保运转。加强煤电油气运等调节，促进电力充足供应。要深化重点领域改革，更大激发市场活力和发展内生动力，运用市场化机制激励企业创新投入。促进多种所有制经济共同发展，优化民营经济发展环境，依法保护各类市场主体产权和合法权益，政策要一视同仁、平等对待。扩大高水平开放，多措并举稳定外贸，保障产业链供应链稳定，加大吸引外资力度。

会议要求，各级党委和政府、各级领导干部要自觉同党中央保持高度一致，提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，还必须学习历史知识、厚植文化底蕴、强化生态观念，要落实到行动上，体现到贯彻落实党的路线方针政策的实际行动上，体现到推动高质量发展的实际行动上，体现到为党分忧、为国尽责、为民奉献的实际行动上。


会议指出，领导经济工作必须尊重客观实际和群众需求，必须有系统思维、科学谋划。领导干部要提高领导经济工作的专业能力，经济社会发展是一个系统工程，必须综合考虑政治和经济、现实和历史、物质和文化、发展和民生、资源和生态、国内和国际等多方面因素。领导干部要加

强经济学知识、科技知识学习，特别是要悟透以人民为中心的发展思想，坚持正确政绩观，敬畏历史、敬畏文化、敬畏生态，慎重决策、慎重用权。要加强调查研究，坚持“三严三实”，坚决防止简单化、乱作为，坚决反对不担当、不作为。

会议强调，要坚持“外防输入、内防反弹”，科学精准做好疫情防控工作。要统筹安排好煤电油气运保障供应。做好粮油肉蛋奶果蔬等保供稳价。保障农民工工资发放，加强安全生产和公共安全。要全力做好冬奥会、冬残奥会服务保障工作，确保办成一届简约、安全、精彩的奥运盛会。

会议号召，全党同志要紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，运用好党史学习教育成果，以实际行动把党中央决策部署落实到位，迎接党的二十大胜利召开。

中共中央政治局委员、中央书记处书记，全国人大常委会有关领导同志，国务委员，最高人民法院院长，最高人民检察院检察长，全国政协有关领导同志以及中央军委委员等出席会议。

各省、自治区、直辖市和计划单列市、新疆生产建设兵团党政主要负责同志，中央和国家机关有关部门、有关人民团体、中央管理的部分金融机构和企业、中央军委机关各部门主要负责同志等参加会议。

（新华社北京2021年12月10日电）

## 学习延伸

**《人民日报》社论：**做好经济工作，要聚焦主要任务、抓好重点工作。明年经济工作要稳字当头、稳中求进。在世纪疫情冲击下，百年变局加速演进，外部环境更趋复杂严峻和不确定。我国经济发展面临多年未见的需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力，困难和挑战明显增多。我们要坚定不移做好自己的事情，不断做强经济基础。要坚持以经济建设为中心，坚持四项基本原则、坚持改革开放，防范各种风险，坚定不移走高质量发展之路。要把稳增长、调结构、推改革有机结合起来，保持战略定力和耐心，保持宏观大局稳定。

（2021年12月11日《人民日报》）

## 国家主席习近平发表二〇二二年新年贺词

新年前夕，国家主席习近平通过中央广播电视总台和互联网，发表了二〇二二年新年贺词。全文如下：

大家好，2022年即将到来。我在北京向大家致以新年祝福！

回首这一年，意义非凡。我们亲历了党和国家历史上具有里程碑意义的大事。“两个一百年”奋斗目标历史交汇，我们开启了全面建设社会主义现代化国家新征程，正昂首阔步行进在实现中华民族伟大复兴的道路上。

从年头到年尾，农田、企业、社区、学校、医院、军营、科研院所……大家忙了一整年，付出了，奉献了，也收获了。在飞逝的时光里，我们看到的、感悟到的中国，是一个坚韧不拔、欣欣向荣的中国。这里有可亲可敬的人民，有日新月异的发展，有赓续传承的事业。

七月一日，我们隆重庆祝中国共产党成立一百周年。站在天安门城楼上感慨系之，历史征程风云激荡，中国共产党人带领亿万人民经千难而百折不挠、历万险而矢志不渝，成就了百年大党的恢宏气象。不忘初心，方得始终。我们唯有踔厉奋发、笃行不怠，方能不负历史、不负时代、不负人民。

党的十九届六中全会通过了党的第三个历史决议。百年成就使人振奋，百年经验给人启迪。我曾谈到当年毛主席与黄炎培先生的“窑洞对”，我们只有勇于自我革命才能赢得历史主动。中华民族伟大复兴绝不是轻轻松松、敲锣打鼓就能实现的，也绝不是一马平川、朝夕之间就能到达的。我们要常怀远虑、居安思危，保持战略定力和耐心，“致广大而尽精微”。

大国之大，也有大国之重。千头万绪的事，说到底是千家万户的事。我调研了一些地方，看了听了不少情况，很有启发和收获。每到群众家中，常会问一问，还有什么困难，父老乡亲的话我都记在心里。

民之所忧，我必念之；民之所盼，我必行之。我也是从农村出来的，对贫困有着切身感受。经过一代代接续努力，以前贫困的人们，现在也能吃饱肚子、穿暖衣裳，有学上、有房住、有医保。全面小康、摆脱贫困是我们党给人民的交代，也是对世界的贡献。让大家过上更好生活，我们不能满足于眼前的成绩，还有很长的路要走。

黄河安澜是中华儿女的千年期盼。近年来，我走遍了黄河上中下游9省区。无论是黄河长江“母亲河”，还是碧波荡漾的青海湖、逶迤磅礴的雅鲁藏布江；无论是南水北调的世纪工程，还是塞罕坝林场的“绿色地图”；无论是云南大象北上南归，还是藏羚羊繁衍迁徙……这些都昭示着，人不负青山，青山定不负人。

这一年，还有很多难忘的中国声音、中国瞬间、中国故事。“请党放心、强国有我”的青春誓言，“清澈的爱、只为中国”的深情告白；“祝融”探火、“羲和”逐日、“天和”遨游星辰；运动健儿激情飞扬、奋勇争先；全国上下防控疫情坚决有力；受灾群众守望相助重建家园；人民解放军指战员、武警部队官兵矢志强军、保家卫国……无数平凡英雄拼搏奋斗，汇聚成新时代中国昂扬奋进的洪流。

祖国一直牵挂着香港、澳门的繁荣稳定。只有和衷共济、共同努力，“一国两制”才能行稳致远。实现祖国完全统一是两岸同胞的共同心愿。真诚期盼全体中华儿女携手向前，共创中华民族



美好未来。

我同外国领导人及国际组织负责人电话沟通、视频连线时，他们多次赞扬中国抗疫和为全球疫情防控所作的贡献。截至目前，中国累计向120多个国家和国际组织提供20亿剂新冠疫苗。世界各国风雨同舟、团结合作，才能书写构建人类命运共同体的新篇章。

再过一个多月，北京冬奥会、冬残奥会就要开幕了。让更多人参与到冰雪运动中来，这也是奥林

匹克运动的题中之义。我们将竭诚为世界奉献一届奥运盛会。世界期待中国，中国做好了准备。

新年的钟声即将敲响。我们的三位航天员正在浩瀚太空“出差”，海外同胞仍在辛勤耕耘，使领馆、中资企业等海外派驻人员和广大留学生仍在勇毅坚守，无数追梦人还在奋斗奉献。大家辛苦了，我向大家致以诚挚的新年问候！

让我们一起向未来！祝福国泰民安！

（新华社北京2021年12月31日电）

## 习近平在北京考察2022年冬奥会、冬残奥会筹办备赛工作时强调 坚定信心再接再厉抓好各项筹备工作 确保北京冬奥会冬残奥会圆满成功

### 韩正陪同考察

■ 办好北京冬奥会、冬残奥会，是我们向国际社会作出的庄严承诺。经过几年努力，各项筹备工作基本就绪，我们完全有信心、有能力为世界奉献一届精彩、非凡、卓越的奥运盛会。要坚定信心、振奋精神、再接再厉，全面落实简约、安全、精彩的办赛要求，抓紧抓好最后阶段各项赛事组织、赛会服务、指挥调度等准备工作，确保北京冬奥会、冬残奥会圆满成功

■ 要坚持绿色办奥、共享办奥、开放办奥、廉洁办奥的理念，突出科技、智慧、绿色、节俭特色。无论是新建场馆还是场馆改造，都要注重综合利用和低碳使用，集合体育赛事、群众健身、文化休闲、展览展示、社会公益等多种功能。“冰丝带”设计和建设很好贯彻了这样的理念。要在运营管理中融入更多中国元素，使之成为展示中国文化独特魅力的重要窗口，成为展示我国冰雪运动发展的靓丽名片

■ 成功举办北京冬奥会、冬残奥会，不仅可以增强我们实现中华民族伟大复兴的信心，而且有利于展示我们国家和民族致力于推动构建人类命运共同体，阳光、富强、开放的良好形象，增进各国人民对中国的了解和认识



>> 2022年1月4日，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在北京考察2022年冬奥会、冬残奥会筹办备赛工作。这是4日上午，习近平在国家速滑馆考察 谢环驰/摄

中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平近日在北京考察2022年冬奥会、冬残奥会筹办备赛工作时强调，办好北京冬奥会、冬残奥会，是我们向国际社会作出的庄严承诺。经过几年努力，各项筹备工作基本就绪，我们完全有信心、有能力为世界奉献一届精彩、非凡、卓越的奥运盛会。要坚定信心、振奋精神、再接再厉，全面落实简约、安全、精彩的办赛要求，抓紧抓好最后阶段各项赛事组织、赛会服务、指挥调度等准备工作，确保北京冬奥会、冬残奥会圆满成功。

中共中央政治局常委、国务院副总理韩正陪同考察。

1月4日，习近平在中共中央政治局委员、北京市委书记蔡奇和市长陈吉宁陪同下，深入体育场馆、媒体中心、训练基地等，实地了解筹办备赛情况。

4日上午，习近平首先来到国家速滑馆，结合大屏幕听取场馆设计理念、建设过程、运行情况介绍。国家速滑馆又称“冰丝带”，是北京赛区标志性场馆和唯一新建冰上竞赛场馆，拥有亚洲最大的全冰面设计，冬奥会赛时将承担大道速滑比赛任务。在主席台区，习近平仔细察看场馆内部布置及赛道，询问场馆赛时运行规划和赛事服务保障准备情况。习近平指出，要坚持绿色办奥、共享办奥、开放办奥、廉洁办奥的理念，突出科技、智慧、绿色、节俭特色。无论是新建场馆还是场

馆改造，都要注重综合利用和低碳使用，集合体育赛事、群众健身、文化休闲、展览展示、社会公益等多种功能。“冰丝带”设计和建设很好贯彻了这样的理念。要在运营管理中融入更多中国元素，使之成为展示中国文化独特魅力的重要窗口，成为展示我国冰雪运动发展的靓丽名片。

场内，技术人员和制冰作业人员正在对赛道进行测试。习近平通过显示屏观看测试情况，详细了解制冰流程和赛道冰面温度等。他强调，冰上项目设施

对制冰技术要求很高。国家速滑馆不仅硬件世界一流，制冰技术也世界领先，实现了低碳化、零排放。要发挥好这一项目的技术集成示范效应，加大技术转化和推广力度，为推动经济社会发展全面绿色转型、实现碳达峰碳中和作出贡献。

北京冬奥会、冬残奥会主媒体中心毗邻国家速滑馆，赛时将作为全球注册平面媒体和转播商的工作总部。习近平先后走进主新闻发布厅、媒体工作间、智慧餐厅，实地了解中心建设运行、完善防疫措施、打造全流程服务模式，以及赛时信息发布、媒体运行、餐饮服务等情况。在媒体工作间，习近平同正在做准备的媒体记者亲切交流。在智慧餐厅，习近平察看智能餐饮设备运行情况，了解中心加强食品安全监管情况。他强调，北京冬奥会、冬残奥会的主媒体中心，把主新闻中心和国际广播中心整合起来，统筹赛时服务功能和赛后会展功能，做到了绿色办奥、节俭办奥。他指出，对北京冬奥会、冬残奥会来讲，做好新冠肺炎疫情防控工作是最大的考验。受疫情影响，北京冬奥会、冬残奥会现场观赛受到很大限制，新闻传播比往届更加重要。主媒体中心要做好各项运行、服务、保障工作，既要保障好各项新闻报道和传输转播功能的安全运行，又要确保疫情防控安全。要严格落实“双闭环”管理，完善场馆防疫措施，尽最大努力防止疫情发生。要把食

品安全放在第一位，越是智能化，越要注重源头把控，确保万无一失。他希望国内外媒体和记者深入报道，讲好各国奥运健儿激情拼搏的故事，讲好中国筹办北京冬奥会、冬残奥会的故事，讲好中国人民热情好客的故事，全面、立体、生动地把北京冬奥盛会传到全世界。

随后，习近平考察了北京冬奥村（冬残奥村）。北京冬奥村（冬残奥村）分居住区、广场区、运行区3个区域，赛时将各国运动员及随队官员提供3000多个床位及商业服务。在广场区，习近平听取冬奥村（冬残奥村）建设过程、运行概况、疫情防控等情况介绍，沿途察看书报亭和官方特许商品零售店等，了解各类商业服务设施运行情况。习近平指出，冬奥村是冬奥会的重要场所和重要遗产。你们统筹赛时需要和赛后利用，把冬奥村建设成为永久设施，赛后转化为人才公寓，这个做法很好，有利于丰富北京“双奥之城”的文化内涵。你们以合院理念设计建设冬奥村，体现了北京千年古都既古老又现代的独特魅力。

在居住区，习近平考察了综合诊所、残疾人运动员住房样板间，询问冬奥村（冬残奥村）开展基本医疗服务、提升医疗应急处置能力、提高精细化服务保障水平、打造“运动员之家”等情况。习近平强调，运动员、教练员的吃、住、行、医、康、乐等服务保障工作非常具体。要想运动员之所想、办运动员之所需，为运动员提供方便、快捷、精准、细致的服务，特别是针对残疾人运动员的特殊需求，增设相关无障碍设施。要继续完善管理方案，优化服务流程，健全应急预案，提高精准化、精细化管理和服务水平，打造安全、温馨、舒适的“运动员之家”。要严格落实分区分类闭环管理的各项措施，加强疫情防控。

习近平同运行管理、服务保障人员和志愿者们亲切交流，对大家的辛勤付出表示感谢。他强调，成功举办北京冬奥会、冬残奥会，不仅可以增强我们实现中华民族伟大复兴的信心，而且有利于展示我们国家和民族致力于推动构建人类命

运共同体，阳光、富强、开放的良好形象，增进各国人民对中国的了解和认识。他指出，能够参加北京冬奥会、冬残奥会的志愿服务工作，是人生难得的机会，希望大家振奋精神、鼓足干劲，团结协作、共同努力，确保冬奥期间各项服务保障工作顺利，让各国参赛人员充分感受到中国人民的热情好客和文明礼貌，感受到春天般的温暖。

当天下午，习近平来到北京冬奥运行指挥部调度中心，听取北京完善赛时指挥调度和城市运行保障协调机制情况介绍，并向现场工作人员了解突发事件应急处置预案等内容。习近平指出，加强统一指挥调度，是确保北京冬奥会、冬残奥会顺利的关键。北京、延庆、张家口三个赛区要加强协调配合和统一指挥调度，形成一盘棋。北京要担负起牵头抓总职责。要健全统一指挥、统筹调度、有机衔接、运行畅顺、反应快速、果断处置的体制机制，完善各类工作规程和突发情况应对预案。要抓住最后一个月的准备时间，加强测试演练，查隐患、堵漏洞、强弱项，确保北京冬奥会、冬残奥会圆满成功。

离开调度中心，习近平来到二七厂冰雪项目训练基地考察调研。这是一个集科研、训练于一体的国家冰雪运动复合型基地，场馆和设施设备目前均已投入国家队冬奥备战使用。习近平先后走进六自由度训练馆、综合风洞馆，详细询问钢架雪车等项目六自由度训练系统运行、速度滑冰团体追逐项目风洞训练情况，沿途观看国产4人雪车、国产雪蜡车、应急医疗救治设备等器材装备展示，了解基地建设和打造冰雪运动科学训练体系情况。习近平强调，当今世界，科技在竞技体育中的作用越来越突出。建设体育强国，必须实现高水平的体育科技自立自强。要综合多学科、跨学科的力量，统筹推进技术研发和技术转化，为我国竞技体育实现更大突破提供有力支撑。


在速滑馆一层，速滑运动员正在进行团体追逐训练。习近平仔细观看，并向参训运动员、教练员表示慰问，勉励他们科学备战、奋勇拼搏、争创佳

绩。随后，习近平前往速滑馆地下一层，参观“带动三亿人参与冰雪运动成果展”，了解我国冰雪运动发展情况。习近平指出，这些年，在各方面共同努力下，越来越多的人爱上了冰雪运动，提前实现了“带动3亿人参与冰雪运动”的目标。建设体育强国、健康中国，最根本的是增强人民体质、保障人民健康。这是全面建设社会主义现代化国家的一个重要方面。要充分利用举办北京冬奥会、冬残奥会形成的热潮，坚持竞技体育和群众体育一体推进，推动我国冰雪运动持续发展。

习近平对运动员康复治疗工作十分关心。在体能中心医疗站，习近平详细了解基地综合运用超低温冷疗舱、漂浮舱等设备，全方位提高运动员康复治疗水平情况。他强调，二七厂冰雪项目训练基地肩负着我国冰雪运动科技研发的重要使命。希望你们担当使命、勇攀高峰，为加快发展我国冰雪运动作出更大贡献。

专项体能训练馆内，运动员、教练员、服务保

障人员代表以热烈掌声欢迎总书记的到来。习近平向大家挥手致意。他指出，再过一个月，北京冬奥会就要开幕了。今天是元旦后上班第一天，我来专题调研北京冬奥会、冬残奥会筹备工作，主要是来给大家鼓劲加油。作为东道主，我们不仅要办好北京冬奥会、冬残奥会，而且要努力取得好成绩。希望大家抓住最后的备战关键期专心训练，以最佳的竞技状态迎接大赛的到来。习近平强调，人生能有几回搏，长期准备、在此一举。希望大家增强为国争光的志气和勇气，坚持拼字当头，敢于拼搏、善于拼搏，在奥运赛场展现新时代中国运动员的精神风貌和竞技水平，力争在竞技上、道德上、风格上都拿最好的奖牌。习近平预祝大家取得好成绩，大家报以热烈掌声，高呼“请总书记放心！”“我们准备好了！”

丁薛祥以及中央和国家有关部门负责同志陪同考察。 

（新华社北京2022年1月5日电）

### 学习延伸

## 习近平主席考察冬奥会筹办备赛工作向国际社会传递三大信号

外交部发言人汪文斌2022年1月6日在例行记者会上说，元旦后第一个工作日，习近平主席再度实地考察冬奥会、冬残奥会筹办备赛工作，充分彰显了中国对冬奥会筹备工作的高度重视，向国际社会传递了中国重信守诺等三个重要信号。一是中国重信守诺。习近平主席强调，办好北京冬奥会、冬残奥会，是我们向国际社会作出的庄严承诺。申办冬奥成功6年多来，中方着力推进冰雪运动“南展西扩东进”，实现了“带动3亿人参与冰雪运动”的目标。我们提出的“绿色、共享、开放、廉洁”的办奥理念，都得到了很好的贯彻落实。二是中国准备好了。经过几年努力，各项筹备工作基本就绪。“相约北京”系列测试赛已圆满收官，北京、延庆、张家口三大赛区12个竞赛场馆全面投入使用，冬奥村、志愿者、媒体中心、医疗救援、签约酒店等服务保障体系全面建成。三是疫情下中国有信心安全办奥。中方将实施科学化精细化的防控举措，尽最大努力防止疫情发生，确保参与北京冬奥会、冬残奥会的所有人员健康安全。

（2022年1月7日《人民日报》）

本栏编辑：赵鸿文 杜志远  
E-mail: ssbgzw@126.com

# 全国宣传部长会议在京召开

## 王沪宁出席并讲话

全国宣传部长会议1月5日在京召开。中共中央政治局常委、中央书记处书记王沪宁出席会议并讲话。他表示，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，紧紧围绕迎接、宣传、贯彻党的二十大这条主线，扎实做好宣传思想工作，为奋进新征程、建功新时代提供坚强思想保证和强大精神力量。

王沪宁表示，党的十九大以来，习近平总书记就守正创新做好宣传思想工作发表一系列重要讲话，作出一系列重要指示，深入回答了事关宣传思想工作的方向性、根本性、战略性问题，为做好新时代宣传思想工作提供了根本遵循。我们要深入学习领会，抓好贯彻落实。

王沪宁指出，做好今年宣传思想工作，要突出“两个确立”的决定性意义，推动习近平新时代中国特色社会主义思想深入人心，引导广大干部群众自觉做党的创新理论的坚定信仰者和忠实实践者。要用心用力做好新闻宣传、文艺宣传、社会宣传等工作，深化党史学习教育，为党的二十大胜利召开营造浓厚氛围。要加大优质文化产品和服务供给力度，为人民提供更多更好精神食粮。要推动对外宣传创新，全面提升国际传播效能。要全面加强宣传思想战线党的领导和党的建设，抓好各级领导班子



>> 2022年1月5日，全国宣传部长会议在北京召开。中共中央政治局常委、中央书记处书记王沪宁出席会议并讲话 刘彬/摄

和干部人才队伍建设。

中共中央政治局委员、中宣部部长黄坤明主持会议并作工作部署，强调要深刻认识做好今年工作的重大意义，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，稳中求进、守正创新，紧紧围绕迎接、宣传、贯彻党的二十大这条主线谋划推进宣传思想工作。要高举思想之旗、汇聚奋进之力、培铸强国之魂、夯实安全之基、奏强中国之音，统筹做好理论武装、新闻出版、文化文艺、精神文明创建、国际传播等各项工作，把庆祝建党百年激发的爱党爱国爱社会主义热情传递下去，把全党全社会的精气神进一步振奋起来，激励广大干部群众满怀信心奋进新征程、建功新时代。要加强宣传思想战线党的建设，把党的领导贯彻到工作各方面，更好肩负起时代赋予的光荣使命。

（新华社北京2022年1月5日电）

## 坚持和发展全过程人民民主

◎ 黄坤明

民主是全人类的共同价值，是人类文明发展进步的重要标志。今天，来自150多个国家、地区和国际组织的嘉宾相聚线上线下，参加“民主：全人类共同价值”国际论坛，共同探讨民主真谛，共商民主互鉴之道，很有意义。借此机会，我愿就中国共产党的民主理念与实践，坚持和发展全过程人民民主，分享几点看法同大家交流。

**第一，民主是中国共产党和中国人民矢志不渝的坚定追求。**一百年前，中国共产党诞生于中国人民争取民主、反抗帝国主义压迫和封建专制的伟大斗争中。一百年来，中国共产党始终坚守为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴的初心使命，为实现人民当家作主进行了不懈探索和奋斗。革命战争年代，我们为劳苦大众翻身得解放而奋战，建立工农民主政权，开展土地革命，夺取了新民主主义革命的伟大胜利。新中国成立后，我们确立了人民代表大会制度、中国共产党领导的多党合作和政治协商制度、民族区域自治制度，亿万人民真正成为国家和社会的主人。改革开放以来，我们大力发展社会主义民主政治，积极稳妥推进政治体制改革，加强基层民主建设，推进社会主义民主政治制度化、规范化、程序化。中共十八大以来，我们坚持以人民为中心，积极探索全过程人民民主理论和实践，不断推进国家治理体系和治理能力现代化。回望百年，中国共产党领导中国人民追求民主、发展民主、实现民主，中国民主之路越走越宽广。

**第二，人民当家作主是中国民主的本质和核心。**今天是中国国家宪法日。我国宪法明确规定，

中华人民共和国的一切权力属于人民。中国坚持人民当家作主的宪法理念，不断健全民主制度，丰富民主形式，拓宽民主渠道，发展更加广泛、更加充分、更加健全的人民民主。正是因为人民当家作主，我们才创造了经济快速发展和社长期稳定的奇迹，才解决了世界最多人口的吃饭问题，才在短短8年时间实现了近1亿农村贫困人口脱贫，才在世纪疫情面前最大限度保护了人民生命安全和身体健康。事实充分证明，中国民主是真正体现人民意志、维护人民权益、激发人民创造的民主。

习近平主席指出，一个国家民主不民主，关键在于是不是真正做到了人民当家作主，要看人民有没有投票权，更要看人民有没有广泛参与权；要看人民在选举过程中得到了什么口头许诺，更要看选举后这些承诺实现了多少；要看制度和法律规定了什么样的政治程序和政治规则，更要看这些制度和法律是不是真正得到了执行；要看权力运行规则和程序是否民主，更要看权力是否真正受到人民监督和制约。这“四个要看、四个更要看”，集中体现了我们党关于民主的立场、理念、观点和做法，深刻阐明了鉴别民主真伪、衡量民主成色的科学方法。我们始终认为，民主不是装饰品，不是用来做摆设的，而是要用来解决人民需要解决的问题的。

**第三，全过程人民民主是中国民主的伟大创造。**人民民主是社会主义的生命。中共十八大以来，中国共产党领导中国人民坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路，不断深化对民主政治发展


规律的认识，习近平主席创造性提出全过程人民民主的重大理念。这是我们党推进中国民主理论创新、制度创新、实践创新的结晶，是对当代中国民主理念和民主实践的高度概括。全过程人民民主是全链条、全方位、全覆盖的民主，是最广泛、最真实、最管用的社会主义民主。在领域和环节上，全过程人民民主涵盖经济、政治、文化、社会、生态文明等各个方面，贯通民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督等各个环节，使国家政治生活和社会生活各方面都体现人民意愿、听到人民声音。在形式和特点上，全过程人民民主既有人民通过选举、投票行使权利，又有人民内部各方面在重大决策之前进行充分协商，尽可能就共同性问题取得一致意见。在实际效果上，全过程人民民主实现了过程民主和成果民主、程序民主和实质民主、直接民主和间接民主、人民民主和国家意志相统一。总之，全过程人民民主既具有完整的制度程序，也具有完整的参与实践，形成了全面、广泛、有机衔接的人民当家作主制度体系，构建了多样、畅通、有序的民主渠道，为中国发展进步、中国人民过上美好生活提供了坚实保障。

**第四，民主没有放之四海而皆准的唯一模式，各国应求同存异、交流互鉴。**民主是各国人民的权利，而非少数国家的专利。任何民主形式都不可能脱离特定社会政治条件来抽象评判。世界上有200多个国家和地区、2500多个民族、70多亿人口，实现民主的方式不可能千篇一律、定于一尊。各国国情不同，每个国家的民主政治都是独特的，都是在这个国家历史传承、文化传统、经济社会发展的基础上，长期发展、渐进改进、内生性演化的结果。一个国家是不是民主，应该由这个国家的人民来评判，而不应该由外部少数人指手画脚来评判。国际社会哪个国家是不是民主的，应该由国际社会共同来评判，而不应该由自以为是的少数国家来评判。用单一的标尺衡量



>> 2021年12月11日，在湖北省武汉市江汉区唐家墩街道八古墩社区，居民代表在社区居委会换届选举中投票 李长林/摄

世界丰富多彩的政治制度，用单调的眼光审视人类五彩缤纷的政治文明，本身就是不民主的。我们始终认为，各国无权选择适合自己的政治制度模式，完全可以走出自己的民主发展道路，各国之间应当相互尊重、求同存异、交流互鉴，既各美其美、又美美与共，共同丰富和发展人类政治文明。

当前，世界百年未有之大变局加速演进，新冠肺炎疫情仍在全球肆虐，人类面临的治理赤字、信任赤字、发展赤字、和平赤字有增无减。民主是世界人民的共同追求，应当促进团结而不是造成分裂，推动合作而不是制造对抗，增进人民福祉而不是带来动荡混乱。中国人民热爱和平、追求民主、善良包容，中华文化崇尚和合共生、和而不同，主张天下大同、兼容并蓄。中国共产党和中国人民愿同世界各国人民一道，弘扬和平、发展、公平、正义、民主、自由的全人类共同价值，携手应对全球共同挑战，推动构建人类命运共同体，为人类文明发展进步作出新的更大贡献！

（本文系中共中央政治局委员、中宣部部长黄坤明2021年12月4日在“民主：全人类共同价值”国际论坛开幕式上的致辞，发表时有删节）

本栏编辑：杜志远  
E-mail: ssgzw@126.com

## 深刻领悟习近平法治思想的真理力量

◎ 郑青文

党的十九届六中全会通过的《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》(以下简称《决议》),系统回顾了党的十八大以来,在习近平法治思想指引下,新时代中国特色社会主义法治建设发生的历史性变革、取得的历史性成就,充分彰显了全面依法治国这一习近平新时代中国特色社会主义思想重大创新内容和习近平法治思想的重大战略意义。深入学习《决议》精神,有助于我们进一步深刻领悟习近平法治思想的历史根脉和实践伟力,进一步增强用习近平法治思想武装头脑、指导实践、推动工作的思想自觉和行动自觉。

**习近平法治思想根植于五千年中华民族发展史和百年党史法治建设,具有深厚历史文化根基。**中华民族优秀传统文化法律文化博大精深,源远流长,其中蕴含着丰富的法治思想和治理智慧,如出礼入刑、隆礼重法的治国策略,民惟邦本、本固邦宁的民本理念,天下无讼、以和为贵的价值追求,德主刑辅、明德慎罚的慎刑主张,援法断罪、罚当其罪的平等观念等,在几千年的历史演进中创造了灿烂的法治文明。在百年奋斗中,我们党不断探索法治建设,在新民主主义革命时期就通过颁布井冈山土地法、中华苏维埃共和国宪法大纲、中国土地法大纲等法律,宣传党的纲领、推动革命事业。新中国成立之初,毛泽东同志亲自主持起草新中国第一部宪法并由全国人大通过,国家先后制定实施婚姻法、土地改革法、中央人民政府组织法等法律,为新生的社会主义制度奠定民主法制基础,凝聚起广大人民群众投身社会主义

建设的坚定信心和磅礴力量。改革开放和社会主义现代化建设新时期,邓小平同志明确提出“为了保障人民民主,必须加强法制”,社会主义法制建设持续推进,立法立规、依法行政、公正司法、依法执政等各领域各方面工作不断取得新成就新进展,为巩固党的领导、保障人民当家作主、促进改革开放和社会主义现代化建设、推动社会全面进步起到至关重要的作用。

习近平总书记在领导全面依法治国谋新篇、开新局的实践中,把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合,以深邃的历史眼光和宏阔的理论视野,一方面传承发扬中华优秀传统文化法律文化,如讲“奉法者强则国强”,强调在法治轨道上推进国家治理体系和治理能力现代化等,推动其创造性转化、创新性发展;另一方面对我们党领导法治建设的宝贵经验进行深刻总结,从革命、建设、改革的实践中探索适合自己的法治道路,创立习近平法治思想。习近平法治思想对中国古代法律文化的批判性继承和百年党史法治建设的经验总结,真正做到了历史和现实相贯通,理论和实际相结合,赋予中华法治文明新内涵,具有深远的历史穿透力。

**习近平法治思想扎根新时代中国特色社会主义法治建设沃土,彰显出强大实践伟力。**党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央全面总结我们党领导法治建设的丰富实践和宝贵经验,用“十一个坚持”深刻回答事关全面依法治国理论和实践的方向性、根本性、全局性重大问题,彻底厘清了关于党与法、政治与法治、依法






>> 2021年5月27日，在江苏省灌云县侍庄街道侍圩村，司法干警在开展《民法典》宣讲活动 灌晨光/摄

治国与依规治党、法治文化继承与创新、法治与德治等一系列基础性重要关系，为全面依法治国从根本上澄清了理论误区、指明了前进方向。在习近平法治思想领航下，全面依法治国实践取得重大进展，解决了法治领域许多长期想解决而没有解决的难题，办成了许多过去想办而没有办成的大事。把“中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征”写入宪法，完善党领导立法、保证执法、支持司法、带头守法制度，党对全面依法治国的领导更加坚强有力。完善顶层设计，统筹推进法律规范、法治实施、法治监督、法治保障和党内法规体系建设，全面依法治国总体格局基本形成。推进重要领域立法，深化法治领域改革，推进法治政府建设，建立国家监察机构，改革完善司法体制，加强全民普法，深化依法治军，推进法治专门队伍建设，坚决维护社会公平正义，党运用法治方式领导和治理国家的能力显著增强。

《决议》在总结中国特色社会主义新时代积累的新鲜经验时，将全面依法治国贯穿经济、政治、文化、社会、生态建设各方面，尤其是深刻总结在习近平法治思想指引下，法治中国建设助推我国各项事业发展的伟大实践，更加凸显习近平法治思想的独特思想魅力和强大实践伟力。

**习近平法治思想顺应实现民族复兴时代要求，是开启全面依法治国新局面的光辉思想旗帜。**过去一百年，我们党带领人民追求法治、探索法治、建设法治、推进法治、厉行法治，走过了不平凡的历程。新时代新征程，党领导人民治国理政面临更加艰巨繁重的任务挑战，全面依法治国面对更高要求，必须立足“两个大局”，胸怀“国之大者”，坚持以习近平法治思想为指引，在全面建设社会主义现代化国家道路上不断推进全面依法治国、加快建设法治中国。深入学习宣传贯彻习近平法治思想，是新时代应对重大挑战、进行伟大斗争的必然要求。我国正处在

实现中华民族伟大复兴的关键时期，世界百年未有之大变局加速演进，改革发展稳定任务艰巨繁重，对外开放深入推进，需要更好发挥法治固根本、稳预期、利长远的作用。只有持续深入学习宣传贯彻习近平法治思想，更好推进中国特色社会主义法治体系建设，全面提高全面依法治国能力和水平，才能为中华民族伟大复兴历史进程提供坚实法治保障。深入学习宣传贯彻习近平法治思想，是新时代维护人民群众根本利益的必然要求。全面依法治国最广泛、最深厚的基础是人民。当前，人民群众的法治意识、权利意识普遍增强，全社会对公平正义的渴望比以往任何时候都更加强烈。满足人民群众对民主、法治、公平、正义、安全、环境等日益增长的要求，提高生活品质，促进共同富裕，以良法善治守护人民群众高品质生活，才能不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感。

习近平法治思想饱含丰富历史智慧，迸发无穷实践伟力，是指引全党全国人民在复杂形势中守正创新、在矛盾风险中胜利前进、在法治轨道上推进党和国家事业发展的科学行动指南和根本遵循。我们要持之以恒以习近平法治思想为指引，不断把新时代法治中国建设推向前进，为实现第二个百年奋斗目标、全面建设社会主义现代化国家提供有力法治保障。 

## 立足新的历史方位 强化奋进新征程的责任担当

◎ 白玉刚

党的十九届六中全会全面总结党的百年奋斗重大成就和历史经验，具有重大现实意义和深远历史意义。深入学习贯彻全会精神，要突出新时代这个重点，把握实质，加深理解，切实把学习成效转化为奋进新征程、建功新时代的实际行动。

**牢牢把握中国特色社会主义新时代是新的历史方位。**党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央，统揽伟大斗争、伟大工程、伟大事业、伟大梦想，引领中国特色社会主义进入新时代。全会强调，“中国特色社会主义新时代是我国发展新的历史方位”。这个新时代，是承前启后、继往开来、在新的历史条件下继续夺取中国特色社会主义伟大胜利的时代，是决胜全面建成小康社会、进而全面建设社会主义现代化强国的时代，是全国各族人民团结奋斗、不断创造美好生活、逐步实现全体人民共同富裕的时代，是全体中华儿女勠力同心、奋力实现中华民族伟大复兴中国梦的时代，是我国不断为人类作出更大贡献的时代。

学习贯彻全会精神，就要深刻认识新时代在中华民族伟大复兴历史进程中的标志性意义，在新的历史方位中找准坐标，准确把握我国社会主要矛盾的新变化，把握宣传思想文化工作的新形势，把握进入守正创新阶段的新要求，全面落实举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象的使命任务，更好促进满足人民文化需求和增强人民精神力量相统一，更好构筑中国精神、中国价值、中国力量。就要深刻认识新时代的原创性思想、变革性实践、突破性进展、标志性成果，讲好新时代故事，用群众身边变化展现时代变迁，用群

众切身感受激发情感共鸣，引导广大干部群众坚定信仰信念信心，增强志气骨气底气，更加坚定不移地感党恩、听党话、跟党走。

**牢牢把握习近平新时代中国特色社会主义思想实现了马克思主义中国化新的飞跃。**一部党的百年奋斗史，就是一部马克思主义中国化的理论创新史。习近平新时代中国特色社会主义思想坚持把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合，以原创性理论贡献标注了马克思主义发展的新高度。全会深刻指出，“习近平新时代中国特色社会主义思想是当代中国马克思主义、二十一世纪马克思主义，是中华文化和中国精神的时代精华，实现了马克思主义中国化新的飞跃”。这一重大论断深刻揭示了这一思想在马克思主义发展史、中华文明史上的重要地位。科学理论指引伟大复兴，要把深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务，坚定不移用以武装头脑、指导实践、推动工作。

坚持“学”字当头。全面系统把握“十个明确”的核心内容，把握贯穿其中的马克思主义立场观点方法、道理学理哲理，学思用贯通、知信行统一，真正转化为解决实际问题的能力和本领。

下足“研”的功夫。发挥习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心作用，通过历史变迁、中西对比、现实观照，深入研究阐释习近平新时代中国特色社会主义思想的核心要义、精神实质、丰富内涵、实践要求，推出更多有学理高度、学术厚度和实践深度的研究成果。

创新“面”上普及。着力打造新媒体理论栏

目品牌、“百姓宣讲”品牌，建好用好支部书记宣讲团、先模宣讲团、青年宣讲团、巾帼宣讲团、老干部宣讲团等宣讲队伍，常态化开展对象化、分众化、互动化宣讲，让党的创新理论更好“飞入寻常百姓家”。

**牢牢把握“两个确立”重大历史结论的决定性意义。**党的百年历史告诉我们，一个成熟的马克思主义政党，必须有坚强领导核心，必须有科学思想指引。全会强调，“党确立习近平同志党中央的核心、全党的核心地位，确立习近平新时代中国特色社会主义思想的指导地位，反映了全党全军全国各族人民共同心愿，对新时代党和国家事业发展、对推进中华民族伟大复兴历史进程具有决定性意义”。“两个确立”是深刻总结党的百年奋斗特别是新时代伟大实践得出的重大历史结论，是历史选择、时代选择、人民选择，为夺取新胜利提供了根本保证。

坚决做到“两个维护”。增强“四个意识”、坚定“四个自信”，坚定不移忠诚核心、维护核心、紧跟核心、捍卫核心，始终同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。

把牢政治方向。把正确的政治方向、舆论导向、价值取向融入各项工作中，以党的旗帜为旗帜、以党的方向为方向、以党的意志为意志，不折不扣贯彻落实党中央决策部署。

提高政治能力。把政治能力建设摆在首位，提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，增强政治敏锐性和政治鉴别力，在大是大非、大风大浪面前旗帜鲜明、立场坚定。

**牢牢把握走好新的赶考之路的时代号召。**面向新征程，全会对走好实现第二个百年奋斗目标新的赶考之路提出要求，发出了赢得更加伟大的胜利和荣光的时代号召，充分体现了我们党对大局大势的科学研判、对历史使命的精准把握。在新的赶考中考出好成绩，必须胸怀“国之大者”，把学习贯彻全会精神与贯彻落实习近平总书记对山东工作重要指示要求结合起来，以“走在前”的标准推动各




>> 山东省德州市中心城区大力建设“城市书房”，为市民提供免费借阅服务。图为市民在“城市书房”阅读 山东省委宣传部/供图

项宣传思想工作落地落实、提质增效。

着力壮大主流思想舆论。坚持团结稳定鼓劲、正面宣传为主，加强传播手段建设和创新，深入推进媒体融合，深化奋斗新时代、奋进新征程主题宣传，注重传播力评价，以传播力带动提升引导力影响力公信力。

着力提高社会文明程度。坚持以社会主义核心价值观为引领，注重用社会主义先进文化、革命文化、中华优秀传统文化培根铸魂，深化群众性精神文明创建，拓展新时代文明实践中心建设，倡导新时代美德健康生活方式，更好树立“厚道齐鲁地、美德山东人”形象。

着力丰富文化产品供给。坚持以人民为中心的工作导向，深入推进中华优秀传统文化创造性转化、创新性发展，大力实施文化惠民工程、文艺作品质量提升工程和文化产业数字化战略，发展文化创意、文化旅游产业，打造“山东手造”品牌，推动文化强省建设实现新突破。

着力守好意识形态阵地。坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，严格落实意识形态工作责任制，旗帜鲜明反对和抵制各种错误观点，不断巩固发展思想文化领域向上向好态势。

（作者为山东省委常委、宣传部部长）

本栏编辑：林晓楠 杜志远  
E-mail: ssgzw@126.com

# 稳字当头、稳中求进， 在高质量发展路上坚定前行

——2022年经济形势展望及中央经济工作会议精神解读

◎ 本刊特约报告员

2021年，以习近平同志为核心的党中央沉着应对百年变局和世纪疫情，团结带领全国人民勠力同心、艰苦奋斗，奋力完成各项改革发展任务，我国经济交出了一份极为不易、亮点突出的成绩单，实现了“十四五”良好开局。2022年是进入全面建设社会主义现代化国家新征程、向着第二个百年奋斗目标进军的重要一年。虽然国内经济发展面临需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力，外部环境更趋复杂严峻和不确定，但我国经济发展韧性强、潜力大、动力足，拥有完整的产业体系，充沛的人力资源，便利的基础设施，强大的国内市场和足够的政策空间。我们要认真贯彻落实中央经济工作会议精神，坚持稳中求进工作总基调，聚焦主要任务，抓好重点工作，稳定宏观经济大盘，为经济高质量发展塑造新优势、激发新活力，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开。

## 2021年我国经济发展超预期， 韧性强、潜力大、动力足

在外需强劲增长、内需逐步恢复的带动下，2021年我国经济稳定恢复。预计全年经济增长8%左右，保持全球

领先地位。我国经济总量将达到114.8万亿元，约占世界经济总量的18.7%。人均GDP将达到12500美元，首次超过世界人均GDP水平，接近世界银行标准的高收入国家门槛，我国经济韧性强、潜力大、动力足的特点持续显现。

### （一）从供给侧看，经济发展韧性持续显现

农业生产形势明显好于疫情前水平。前三季度第一产业增加值同比增长7.4%，两年平均增长4.8%，增速大大超过疫情前水平。一方面，我国落实最严格的耕地保护制度，大力扶持粮食生产，全国粮食播种面积稳步增长。另一方面，虽然极端天气对部分地区的秋粮产生一定影响，但全国主要产粮区大部分时段光温水匹配良好，加上高产作物玉米播种面积扩大等因素，全国粮食喜获丰收。2021年粮食总产量13657亿斤，连续7年保持在1.3万亿斤以上，为保障市场供应和稳定物价奠定良好基础，为确保国家粮食安全提供了有力支撑。

工业生产恢复至疫情前水平。我国产业链供应链韧性持续显现，工业生产恢复态势良好，1—11月工业增加值同比增长10.1%，两年平均增长6.1%，增速超过疫情前水平。一是新兴产业快速壮大。高技术制造业引领作用增



>> 湖北省秭归县将数字经济与传统农业产业融合发展，助力乡村振兴。图为在华维电商物流园区内，工作人员在直播销售 伍志尊/摄

强，电子通信设备、计算机办公设备、航空航天设备等行业快速增长。从产品看，智能低碳产品增势良好，新能源汽车产量高速增长，工业机器人、太阳能电池等体现转型升级产品产量快速增长。二是产能利用率水平较高。前三季度工业产能利用率为77.6%，为7年来同期较高水平。化纤、石油加工、有色金属冶炼、通用设备等行业产能利用率均达到80%以上。三是工业企业利润大幅改善。1—11月规模以上工业企业利润总额同比增长38.0%，两年平均增长18.9%。41个工业大类行业中多达33个行业利润总额同比增长。

服务业生产恢复相对缓慢。由于国内疫情散发多发，外防输入压力持续加大，聚集性、接触性服务行业恢复受到一定影响，前三季度，第三产业增加值同比增长9.5%，两年平均增长4.9%，增速恢复至疫情前的七成左右。新兴服务业亮点较多，一是现代服务业加快发展。信息传输、软件和信息技术服务业、交通运输仓储业和邮政业生产明显快于总体服务业。二是幸福产业持续扩容。高频次城市周边休闲游、自然文化深度体验游等需求持续释放。新型文化产品不断涌现，群众健身产品和服务需求明显提高。三是新业态新模式加速发展。疫情催生了数字经济、人工智能、生命科学等新产业新技术新业态快速成长。

## （二）从需求侧看，经济发展动力有所增强

投资需求稳步恢复。1—11月，固定资产投资同比增长5.2%，两年平均增长3.9%，增速恢复至疫情前的七成。一是制造业投资增速快于疫情前水平。制造业投资同比增长13.7%，两年平均增长4.3%。高技术和装备制造业投资快速增长，成为支撑制造业投资回暖的重要力量，同时制造业企业技改投资持续较快增长。二是房地产投资下行压力加大。受“三道红线”落地导致的一系列因素影响，房地产商拿地和新开工积极性减

弱，房地产投资下行压力加大，房地产开发投资同比增长6%，增速呈现逐月下滑走势。三是基础设施建设投资低速增长。受项目审核趋严、新增地方债发行进度偏慢等因素影响，基建投资增长趋缓，同比仅增长0.5%。

消费需求缓慢恢复。疫情多地散发对消费市场产生冲击，1—11月社会消费品零售总额同比增长13.7%，两年平均增长4%，增速恢复至疫情前的五成。一是升级类消费快速增长。在国内消费升级、境外消费回流的作用下，通讯器材、化妆品、金银珠宝消费势头良好。二是新型消费蓬勃发展。消费者线上消费黏性显著增强，消费内容从实物商品向服务领域加快拓展。网上商品和服务消费两年平均快速增长13.4%。三是服务消费有所恢复。餐饮收入基本恢复至疫情前水平，电影票房收入大约恢复至疫情前的七成，国内旅游收入恢复到疫情前的近六成。

出口需求强劲增长。1—11月，按美元计价外贸出口额同比增长31.1%，两年平均增长15.7%，远高于疫情前水平。2021年我国商品贸易出口额占世界商品贸易出口额的比重将高达17.3%，较2020年提升2.6个百分点。一是全球需求向好拉动我国出口增长。世界经济快速恢复，海外市场需求大幅增长。我国对东盟、欧盟、美国、拉美

和非洲等主要贸易伙伴出口额分别增长27.9%、33.4%、28.3%、53.3%和32.8%。二是疫情导致贸易替代效应显现。疫情冲击导致东南亚等部分地区产业链供应链阻断，我国凭借完整的产业链和有效的疫情防控充分填补了国际市场供给缺口。三是机电、高新技术产品出口向好。汽车及其底盘、液晶显示板和集成电路等商品出口高速增长。

### （三）从价格看，居民消费和生产端明显分化

居民消费价格温和上涨。1—11月，CPI同比上涨0.9%，较2020年同期回落1.8个百分点。其中，食品价格特别是猪肉价格成为下拉居民消费价格的主要因素；受原材料价格传导等因素影响，交通通信、教育文化娱乐等非食品价格上涨较快。

工业生产者出厂价格快速上涨。1—11月，PPI同比上涨7.9%，较2020年同期提升9.9个百分点。10月PPI涨幅达到13.5%，创1996年有该统计数据以来历史新高。从结构看，能源原材料价格大幅上涨是推动工业品价格上涨的主因，生产资料价格大幅上涨，接近消费端的生活资料价格水平基本稳定。

### （四）从政策看，宏观调控适度有效

财政实力有所增强。在经济稳定恢复、企业利润大幅改善、工业品价格快速上涨、进口价量齐升等因素的带动下，1—11月财政收入同比增长12.8%，已完成全年预算的96.8%。财政支出同比增长2.9%，完成全年预算的85.5%。民生保障持续发力，卫生、教育、社会保障和就业支出占比为近10年来新高。

货币金融环境基本适宜。稳健的

货币政策灵活精准、合理适度，搞好跨周期政策设计，科学管理市场预期，努力服务实体经济，有效防控金融风险，为经济高质量发展营造了适宜的货币金融环境。11月末，广义货币（M2）同比增长8.5%，社会融资规模存量同比增长10.1%。企业贷款加权平均利率、普惠小微企业贷款利率稳中有降。人民币汇率在合理均衡水平上保持基本稳定。全年人民币对美元中间价汇率平均水平较2020年升值6.9%。

就业形势基本稳定。1—11月，全国城镇新增就业达到1207万人，提前完成全年目标任务。11月，全国城镇调查失业率为5%，处于调控预期目标之内。从结构看，大城市就业压力相对较大；青年群体就业压力依然较大。随着共享经济、平台经济快速成长，就业带动效应增强。快递小哥、网络直播等灵活就业岗位增加。

## 国内外发展环境仍存风险挑战

当前，我国经济发展实现了较高增长、较低通胀、较多就业的优化组合，但外部环境依然复杂严峻，国内疫情防控和社会经济发展各项任务依然繁重艰巨。

### （一）经济发展外部环境依然复杂严峻

受新冠肺炎疫情特别是变异毒株的影响，全球产业链和供应链接连遭受冲击，主要国家通胀压力加大，发达国家超宽松政策启动退出进程，可能产生较强的负外溢性，同时单边主义、保护主义、民粹主义上升，外部环境依然复杂严峻，世界经济复苏态势依

## 居民收入恢复性增长

2021年前三季度，全国居民可支配收入同比实际增长9.7%，两年平均增长5.1%，与经济增长基本同步。工资收入稳定增长，居民转移性收入快速增加。前三季度，全国居民人均工资性收入同比名义增长10.6%；人均转移净收入两年平均名义增长8.4%，超过2019年同期增速。城乡居民收入差距进一步缩小。前三季度，城乡居民人均可支配收入之比为2.62，同比缩小0.05。

然呈现出恢复性、不确定性和不均衡性。

全球疫情影响有望缓和但不确定性较高。随着全球疫苗推广、特效药研发以及经济社会越来越适应抗疫带来的新变化，新冠肺炎疫情及其影响有望逐步减弱，但不确定性较高。新的变异毒株给全球抗疫和经济复苏带来严峻考验。德尔塔变异毒株使得全球新冠肺炎疫情仍处于大流行状态，奥密克戎变异毒株增加全球疫情防控难度。病毒变异带来的疫情反复对经济社会活动、产业链供应链造成严重负面冲击。美西方国家大量囤积疫苗，在疫苗分配方面大行“本国优先”原则。“免疫鸿沟”在南北国家间扩大，“疫苗民族主义”正威胁全球抗疫。同时，新冠药物研发进度不一，全球药物面临分配不公等问题。部分发达国家改变疫情防控策略增添抗疫变数，把防疫重点放在避免重症和死亡上，基本放弃“零感染”策略。取消限制措施后新增确诊数明显反弹，公共卫生体系能否适应全面开放后的疫情形势仍有待观察。

世界经济温和复苏但制约因素较多。随着疫情冲击有望减弱，世界经济将延续复苏态势，但进程仍曲折不定、充满挑战。经济复苏不稳固。发达经济体受困于供给中断、低收入国家受困于疫情恶化，经济复苏普遍不及预期。国际货币基金组织（IMF）2021年10月发布的《世界经济展望》预计2022年世界经济增长4.9%，并警示世界经济增长风险偏向下行。中长期发展面临诸多挑战。疫情冲击加大了主要经济体的结构性扭曲，经济增长脆弱性增加，潜在经济增长水平也有所下行。全球产业链供应链深度重构，全球产业链格局加快向区域化、本地化转变，资源在全球范围内优化配置的红利有所减弱。

全球货币政策转向常态但溢出风险上升。经济持续恢复、通胀持续高位促使发达经济体央行开启货币政策退出。美联储预计在2022年3月底前完成退出量化宽松政策，随后启动加息进程。欧央行、英国央行等也普遍强化了趋紧立场。部分新兴经济体面临高通胀与资本外流的双重夹击，

已率先开启“被动加息潮”。历史经验表明，以美国为代表的发达经济体货币政策收紧通常是新兴经济体风险高发期。可能引发全球资产价格动荡调整，降低发展中国家特别是资源型国家偿债能力，增大我对外投资风险敞口，造成境外资产损失风险。境外资本市场动荡还可能引发跨境资金在短时间内大幅流出流入，将会对我国境内股市、债市、汇市造成较大影响，同时也将影响我国货币政策调整空间。

大宗商品价格高位回落但通胀压力仍会传导。2021年，大宗初级产品价格出现普遍飙涨，国际煤价、气价创出历史新高，国际油价也有70%左右的大涨。展望2022年，能源原材料供应将逐步恢复，全球经济增速放缓，初级产品需求增量减少，美国等主要经济体货币政策逐步收紧，商品期货市场投机炒作预期降温，大宗初级产品价格有望高位回落。初级产品价格大幅上涨会向下游传导。2021年，能源原材料价格大幅上涨逐步向下游制造业传导，推升通货膨胀压力。2021年11月，美国CPI同比上涨6.8%，创39年来新高；12月欧元区CPI同比上涨5.0%，创有该统计数据以来最高值；部分新兴市场和发展中经济体通胀高企局面可能持续更长时间。

## （二）国内风险挑战交织叠加

中央经济工作会议指出，我国经济发展面临需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力。这既有全球疫情不断蔓延与世界经济复苏不均衡、发达经济体流动性泛滥、国际能源资源等大宗商品价格大幅上涨叠加的影响，也有国内疫情散发、局部地区洪涝灾害冲击的扰动，还有我国经济长期存在的一些深层次矛盾凸显和经济增长动能减弱的影响，以及一些具有收缩效应政策碰头的制约。

一是疫情不确定性增加稳增长压力。由于新冠病毒频繁变异，疫情反复将影响供给端生产恢复，工业生产受到较大干扰，餐饮、住宿等行业经营和服务业恢复生产也受到影响。教育“双减”、能源“双控”等局部合理政策叠加将进一步影响

市场预期和需求。

二是有序用电凸显能源保供稳价压力。2021年5月以来,由于供给冲击、旺盛的电力需求、煤电价格倒挂和能耗“双控”政策等原因,全国20多个省份采取有序用电措施,能源供应等成为经济社会运行面临的新问题。

三是金融违约风险提升。受新房销售放缓导致回款变慢、开发融资持续收紧的影响,房地产企业面临资金链紧张、债务违约增加、拖欠工程款和供应商货款,破产和工程烂尾等风险隐患,地方国有企业信用风险持续释放,城投企业融资能力大幅减弱,债务逾期等负面事件频发,城投企业信用评级遭到下调。

四是中小微企业生产经营困难增加。大宗商品价格上涨对产业链中下游企业,特别是中小微企业的生产经营增加较大成本压力。疫情下国际商品需求激增、油价上涨、海员缺口持续扩大,国际海运供给能力严重不足,国际集装箱运价持续攀升,进一步增加外贸型企业物流成本。原材料价格的快速上

涨导致利润收窄,企业投资能力下降、投资意愿降低。

五是部分行业部分群体就业压力增大。大学应届毕业生人数创新高,留学回国人员总数大幅增加。房地产市场调整推动裁员降薪。农民工就业受疫情冲击导致人员跨区域流动受到限制,部分中小企业经营困难导致用工需求下降。

## 2022年我国经济将实现高质量稳定增长

尽管面临国内外不稳定不确定因素和风险挑战增多的复杂局面,但我国经济持续恢复发展的态势不会改变,长期向好的基本面不会改变,战胜困难挑战、保持经济稳定运行仍有较好支撑,2022年我们完全有条件稳定宏观经济大盘,保持经济运行在合理区间。

### (一) 国内经济运行将趋于正常增长态势

2022年,部分重要“十四五”规划项目陆续上马将有助于稳定投资。中央经济工作会议提出,政策发力要适当靠前,要适度超前进行基础设施建设,因而重大项目有望加快实施,逐步起到支撑经济的重要推动作用。中央经济工作会议提出,要持续深入推进供给侧结构性改革、创新驱动发展战略,着力畅通国内大循环,大力突破供给约束堵点,不断加快经济结构调整优化,不断增强创新动力,经济发展后劲将进一步增强。疫情将加快推进数字经济、智能制造、生命健康等产业发展,数字经济与实体经济深度融合,赋能传统产业转型升级,为经济发展



>> 近年来,灵活就业已经成为我国劳动者就业新形态。图为2021年12月10日,快递小哥参加深圳市罗湖区快递外卖行业人员劳动安全技能竞赛 梁旭/摄



增添新活力。碳达峰碳中和指导意见和实施方案加快落地实施，带来大量绿色低碳转型投资机会。促进共同富裕行动纲要和“十四五”扩大内需规划纲要等出台实施，将加快收入分配更趋均衡，促进消费持续恢复，积极扩大有效投资。我国宏观调控能力不断提升，跨周期和逆周期宏观政策有机结合，财政实力不断增强，货币政策有较大空间。综合考虑内外环境、发展潜力和风险挑战，我国经济运行将逐步趋于正常增长态势，初步预计2022年GDP增长5.6%左右。

## （二）内外部需求增长将更趋均衡

固定资产投资保持稳定增长。投资结构有所优化，制造业投资延续较快增长，以智能化、低碳化为导向的设备更新和技术改造投资明显加快。基础设施投资有望加快，政府投资力度明显增强，“十四五”规划重大工程项目稳步落地实施，“两新一重”基础设施建设稳步推进。房地产开发投资增速有所回落，房企资金链紧张，拿地开发的能力和意愿下降。预计2022年固定资产投资增长5.0%左右。

居民消费延续恢复性增长。随着就业形势总体稳定、居民收入平稳增长、消费环境不断改善等积极因素不断增多，被抑制的消费需求将逐步释放，消费规模将稳步扩大，消费结构加快升级，服务消费持续提质扩容，公共服务水平加快提升，消费模式加速更新重塑，绿色低碳消费潜力巨大。预计2022年社会消费品零售总额增长6.5%左右。

进出口增速明显回落。随着发达国家解除防疫限制措施，产能逐步恢复，国际供给市场缺口将有所收窄，我国率先恢复产能带来的订单转移效应可能减弱。世界经济增长放缓带来外需增量边际缩小，对我出口保持快速增长带来压力。人民币汇率较大幅度升值，将会削弱出口商品竞争力。国内需求改善有助于进口增长，但进口商品价格将有所回落，带动进口增速回调。预计2022年外贸出口增长8.0%，进口增长6.5%左右。

## （三）居民消费价格和工业品价格差距将缩小

居民消费价格温和回升。内需稳步回升成为居民消费价格回暖的基础，生产资料价格大涨后部分会向消费端传导，生猪生产和供应、产能恢复已经达到了正常水平，猪肉价格趋稳回升。粮食再获丰收为食品价格保持稳定奠定了较好的基础。预计2022年CPI温和上涨2.0%左右。

工业品出厂价格涨幅放缓。随着国际产能稳步恢复，输入性通胀因素将有所减弱；一系列保供稳价政策举措逐步见效，能源原材料价格逐步趋于合理；工业消费品市场整体供大于求、竞争激烈，生活资料价格将保持温和上涨。但国内钢铁、有色、化工等高耗能行业面临着严格的能耗双控，结构性价格上涨压力仍然较大。预计2022年PPI涨幅放缓至4.0%左右。

## （四）城镇就业将保持基本稳定

我国就业总量压力不减，疫情带来的就业冲击滞后影响仍在持续，但退休规模扩大一定程度上减轻了就业压力。1962年我国新出生人口为2491万人，较1961年多出生1304万人。这意味着，2022年按照60岁年龄标准退出就业市场的退休人员规模将明显扩大，可以腾出更多就业岗位。预计2022年城镇新增就业达1100万人以上，城镇调查失业率保持在5.5%以内。

# 四 深入贯彻落实中央经济工作会议精神，坚定不移走高质量发展之路

中央经济工作会议在充分肯定成绩的同时，正视困难挑战，深刻指出我国经济发展面临三重压力，提出2022年经济工作要稳字当头、稳中求进，提出七大政策组合，进一步总结了对做好经济工作的四大规律性认识，提出需要正确认识和把握的五个重大理论和实践问题。

## （一）稳字当头，优化完善政策框架

“稳”是这次中央经济工作会议最为突出的关键词，面对经济下行压力，把稳增长放到更加

突出的位置，坚持稳字当头、稳中求进，一是各地区各部门都要担负起稳定宏观经济的责任，这不仅是经济问题，更是政治问题。二是各方面要积极推出有利于经济稳定的政策，慎重出台有收缩效应的政策。三是政策发力要适当靠前，优化完善政策组合，努力实现2022年经济平稳开局。

宏观政策要稳健有效。稳健就是要保持政策的连续性、稳定性、可持续性。有效就是要提高政策的针对性、操作性、管用性，抵御经济下行压力，“六稳”稳得牢，“六保”保得住。财政政策和货币政策要协调联动，跨周期和逆周期宏观调控政策要有机结合。一是积极的财政政策要提升效能，更加注重精准、可持续。保持适度的赤字规模，结合2021年财政实力有所增强保证财政支出强度；通过国家预算内资金尽早下拨和地方专项债尽早发行加快支出进度。实施新的减税降费政策，强化对中小微企业、个体工商户、制造业、风险化解等的支持力度。二是稳健的货币政策要灵活适度，保持流动性合理充裕。综合运用降准、再贷款、再贴现、中期借贷便利等多种货币政策工具，保持合理的流动性需求。运用结构性货币政策工具，引导金融机构加大对实体经济特别是小微企业、科技创新、绿色发展的支持。深化汇率市场化改革，保持人民币汇率弹性。坚持市场化法治化原则，统筹发展和安全，有效防范化解金融风险。三是实施好扩大内需战略，增强发展内生动力。促进消费持续恢复，落实好促进共同富裕行动纲要，以城乡居民收入普遍增长支撑内需持续扩

大。积极扩大有效投资，适度超前开展基础设施投资，在减污、降碳、新能源、新技术、新产业集群等领域加大投入。按照“资金跟着项目走”“要素跟着项目走”的原则，协调加强资金、用地等要素保障，确保建设项目扎实推进。

微观政策要持续激发市场主体活力。微观主体对宏观经济稳定具有基础性作用。一要振作市场主体信心，加强反垄断和反不正当竞争。二要对小微企业和个体工商户的支持政策延期扩围，加大增值税留抵退税的力度，加大科技型中小企业研发费用加计扣除政策力度，支持科技创新和工业提质升级。三要加强产权和知识产权保护，营造各类所有制企业竞相发展的良好环境。四要强化契约精神，有效治理恶意拖欠账款和恶意逃废债行为。

结构政策要着力畅通国民经济循环。一要深化供给侧结构性改革，重在畅通国内大循环，重在突破供给约束堵点，打通生产、分配、流通、消费各环节。二要提升制造业核心竞争力。启动一批产业基础再造工程项目，激发涌现一大批“专精特新”企业。加快形成内外联通、安全高效的物流网络。加快数字化改造，促进传统产业升级。三要促进房地产业健康发展。房地产业规模大、链条长、牵涉面广，对于经济金融稳定和风险防范具有重要的系统性影响。坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，加快发展长租房市场，推进保障性住房建设，支持商品房市场更好满足购房者的合理住房需求，因城施策促进房地产业良性循环和健康发展。

### 跨周期和逆周期 宏观调控政策要 有机结合

做好跨周期和逆周期调控政策有机结合，要立足今年、着眼明年，处理好当前和长远、总量和结构、速度和效益的关系，把稳增长放在更加突出位置，持续推动高质量发展。“跨”体现在政策跨年度安排上，“逆”体现在对经济周期波动的反作用上。

社会政策要兜住兜牢民生底线。一要统筹推进经济发展和民生保障，健全常住地提供基本公共服务的制度。要着力解决好高校毕业生等青年就业问题，健全灵活就业劳动用工和社会保障政策。二要推动新的生育政策落地见效，支持社会力量增加普惠性托育服务供给，降低生育养育教育成本。三要推进基本养老保险全国统筹，积极应对人口老龄化，培育养老新业态。

## （二）坚持四个规律性认识

在应对风险挑战的实践中，我们进一步积累了做好经济工作的规律性认识。一是必须坚持党中央集中统一领导，步调一致向前进。2021年经济工作中遇到很多重大的风险挑战，关键是在党中央集中统一领导下，我们能够过险滩，闯难关，稳住宏观大局。二是必须坚持高质量发展，不能穿新鞋、走老路。重提“坚持以经济建设为中心”是党的基本路线的要求，发展是解决一切问题的基础和关键。新时代的发展绝不能再走粗放型发展的老路，必须完整准确全面贯彻新发展理念，构建新发展格局，推动高质量发展，推动经济实现质的稳步提升和量的合理增长。三是必须坚持稳中求进，防止急于求成。经济运行是一个有序演化的动态过程，调整政策和推动改革都要把握好时度效，坚持先立后破、稳扎稳打。四是必须加强统筹协调，防止顾此失彼。经济社会发展是一个相互关联的复杂系统，要防止出现合成谬误，避免局部合理政策叠加起来造成负面效应；还要防止分解谬误，避免把整体任务简单一分为之，更不能层层加码，导致基层难以承受。制定和实施政策都要坚持系统观念，遵循经济规律，以实践效果来检验政策的成败优劣。

## （三）正确认识和把握五个重大理论和实践问题


进入新发展阶段，我国发展面临的内外环境都发生了深刻变化，面临着许多新的重大理论和实践问题，需要正确地认识和把握。一要正确认识和把握共同富裕的战略目标和实践途径。共同

富裕是一个长期过程，需要全国人民长期艰苦奋斗。要通过高质量发展做大做好“蛋糕”，通过合理制度安排把“蛋糕”切好分好。要正确处理经济增长和收入分配、效率和公平的关系，支持有意愿有能力的企业和社会群体，积极参与公益慈善事业，但不能搞道德绑架式的“逼捐”。推动共同富裕，不能搞“福利主义”养懒汉。

二要正确认识和把握资本的特性和行为规律。要发挥资本作为生产要素的积极作用，抑制其消极作用。要为资本设置“红绿灯”，依法加强对资本的有效监管，遏制资本无序扩张。

三要正确认识和把握初级产品供给保障。我国农产品、能源、矿产等初级产品进口依存度比较高，要把初级产品供给保障放在更加突出的位置。要坚持节约优先，实施全面节约战略。要增强国内资源生产保障能力，充分利用国内国际两个市场两种资源。

四要正确认识和把握防范化解重大风险。要继续按照稳定大局、统筹协调、分类施策、精准拆弹的方针，抓好风险处置工作。要压实地方、金融监管、行业主管等各方责任，压实企业自救主体责任。要深挖风险的根源，通过改革完善体制机制，防范化解风险。

五要正确认识和把握碳达峰碳中和。推进碳达峰碳中和是推动高质量发展的内在要求。近年来，在实际工作中有的搞“碳冲锋”，有的搞“运动式减碳”，这些都不符合党中央的要求。传统能源逐步退出要建立在新能源安全可靠的替代基础上。要立足以煤为主的基本国情，抓好煤炭清洁高效利用，增加新能源消纳能力。要完善考核制度，新增可再生能源和原料用能不纳入能源消费总量控制，创造条件尽早实现能耗“双控”向碳排放总量和强度“双控”转变，加快形成减污降碳的激励约束机制，防止把任务简单层层分解。

# 不断发展全过程人民民主

◎ 本刊编辑部

编者按：民主是全人类的共同价值，是中国共产党和中国人民始终不渝坚持的重要理念。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央深化对民主政治发展规律的认识，提出全过程人民民主重大理念并大力推进，民主价值和理念进一步转化为科学有效的制度安排和具体现实的民主实践。如今，960多万平方公里土地上的14亿多中国人民真正实现当家作主，享有广泛权利和自由，正意气风发迈上全面建设社会主义现代化国家的新征程。中国的全过程人民民主既有鲜明的中国特色，也体现全人类共同价值，为丰富和发展人类政治文明贡献了中国智慧、中国方案。

## 把握全过程人民民主的内涵和优势

◎ 刘 明

人民民主是中国民主的本质和核心，其灵魂是人民当家作主。2019年11月2日，习近平总书记在上海考察时首提“人民民主是一种全过程的民主”。全过程人民民主的提出与发展，是中国共产党对中国民主道路进行的进一步阐释与探索，也是在新的政治生态下对人民需求的积极回应。

**全过程人民民主的“全过程”体现了中国特色社会主义民主在程序要素和过程要素中的系统性和“全链条性”。**全过程人民民主包括民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督五大环节，民主过程中的五大环节相互融通、彼此支撑，

从民主过程的维度切实保障了人民的民主权利。在这一维度，西式民主过程仅仅强调选举的程序，民众只有在每隔几年的选举时刻才拥有所谓的民主权利，民众的利益和诉求无法得到切实有效的表达，是一种形式上的民主。而中国的全过程人民民主中，民众除了拥有选举的民主权利外，还拥有广泛而多样的民主参与形式，可以通过参与协商、参与决策、参与管理和参与监督等民主过程表达自己的意见和主张，实现了“时间上的连续性、内容上的整体性、运行上的协同性、人民参与上的广泛性和持续性”。可以说，我国的全过



>> 2021年12月20日，云南省巍山县庙街镇云鹤村左三自然村，彝族群众投票选举新一届县镇人大代表 张树禄/摄

程人民民主摆脱了西式民主中程序中心主义的窠臼，实现了程序要素与实质要素、过程要素与结果要素、个体权利与人民意志的统一。

**全过程人民民主中的“人民”显现了中国特色社会主义民主的“主体”。**全过程人民民主包含两个主要方面：“谁的民主”和“民主为谁”。我国宪法规定，“中华人民共和国的一切权力属于人民”，“人民依照法律规定，通过各种途径和形式，管理国家事务，管理经济和文化事业，管理社会事务”。可见，我国在根本法的层面已经回答了“谁的民主”这一问题，人民当家作主是中国民主的本质和核心。这里的“人民”并非抽象的名词，而是具体到每一个人，只要是中华人民共和国的合法公民，都是全过程人民民主的参与主体。全过程人民民主是“人民”的民主，也是“为人民”的民主。资本主义民主尽管通过“一人一票”的选举在形式上实现了其所谓的“人民主权”，但资本主义民主的本质却是资产阶级这一少数特权阶级的民主，资本主义民主是为资产阶级利益服务的。中国的全过程人民民主不是少数人的民主，而是平等保障每一位公民合法权利的民主。

从全过程人民民主的主体“人民”来讲，全过程人民民主实现了个体权利与人民意志的统一。在西式民主的“多数决”机制下，形式上占多数的利益完全“扼杀”少数者的利益，而这些所谓

的少数者的利益诉求可能是正当的权利。这种“赢者通吃”的民主规则无异于丛林法则。中国的全过程人民民主有效结合了选举民主与协商民主，使得每个人的合法权利都能够得到表达和回应。在协商合作式的民主机制下，个体和少数的利益诉求能够较好地同整体的人民意志相协调。

**全过程人民民主中的“民主”是我们党结合中国国情与实践提出的，是管用的民主。**民主，起始于人民意愿充分表达，落实于人民意愿有效实现。中国地域广袤，有14亿多人口，是世界第一人口大国，美国和欧盟的人口总数相当于中国的一半。在这样一个大国，怎样真正实现民主，我们始终坚持实现“人民当家作主”，认为“人民意愿只能表达、不能实现，不是真正意义的民主”。全过程人民民主能够让人民的期盼、希望和诉求，从国家大政方针，到社会治理，再到百姓衣食住行，有地方说、说了有人听、听了有反馈。人民的意愿和呼声，经过民主决策程序成为党和国家的方针政策，并通过中央、省、市、县、乡镇各个层级的紧密配合、层层落实，通过各个职能部门之间主管、主办、协管、协办的分工合作、协调配合，通过决策、执行、检查、监督、问责等各个环节的相互配合、有机衔接，转化为实现人民意愿的具体实践。对于涉及自身利益的实际问题，人们通过信访平台、领导信箱、政务热线、网络“留言板”等提出意见和诉求，能够得到及时反馈和回应。通过这种民主方式，中国人民的利益要求能够畅通表达，得到了积极回应，这样的全过程人民民主是最管用的民主，也是符合中国国情、能够解决实际问题的民主。

全过程人民民主在充分保证参与群体、实现过程“民主性”的同时，还充分调动了各党派、各民族、各阶层等不同群体的内聚力，使得党、国家和人民的目标和利益彼此协调、耦合发展，形成了集中力量办大事的制度优势。因此，全过程人民民主必将为实现中华民族伟大复兴的中国梦凝聚起伟大共识、汇聚起磅礴力量、提供充沛不竭的动力。

（作者为南开大学周恩来政府管理学院副教授）

## 全过程人民民主的制度保障

◎ 程竹汝

民主是现代政治的基本价值，也是中国特色社会主义制度的本质属性。从历史上来看，民主的发展并非一帆风顺，从古典民主到现代民主，从直接民主到代议制民主，又从西方代议制民主到中国的全过程人民民主，民主“就像一条旅行者所要穿越的平坦而无边无际、只有某些零星的小山点缀的荒漠之路，直到最后，这条路才开始缓缓上升，到达今天的高度”。在拥有 14 亿多人口的中国大地上，全过程人民民主的伟大政治实践有着充分的制度保障。

### 中西方通过各自的方式解决民主的两大问题

探讨民主的实现方法，首先要弄清楚，民主要解决什么问题。从世界范围看，民主不外乎要解决人类社会的两大问题：一是如何基于民意组织政权，即民众选择什么样的人掌握公权力，领航掌舵；二是如何基于民意选择公共政策，即如何凝聚民众的集体意志和对未来社会发展方向的共识。

西方国家将这两个问题“合二为一、打包解决”。近代资产阶级革命以来，西方世界形成了多样态的政治体制，如君主立宪制、议会制、总统制等，但在民主政治形态上，它们则有着共同的制度特征：即通过竞争性选举制度同时解决组织政权和政策选择两个问题。多党竞争中，候选人与政策融为一体，民众既是在选人，也是在选政策。然而，从西方的发展历程中可以看到，最好的候选人和最好的公共政策，往往无法集中到同一个人身上。再加上形势瞬息万变，当初竞选时承诺的，也被民众认可的公共政策，往往会演变为无法推动国家发展向前，甚至是短期内对国家发展有害无益的政策。在这种体制下，“前人栽树后人乘凉”有时无法实现，甚至

可能发展为“前人挖坑后人填坑”。

中国的全过程人民民主的最大特征就是通过不同的制度解决这两大问题。通过选举制度解决组织政权的问题，通过广泛有序的协商和参与制度解决政策选择的问题。

我国选举制度功能具备“专门性”特征，其目的主要是组织政权、选出最好的领导人。在选举过程中，对党的路线方针政策有较强的理解认知水平、具备超强的执行能力、胸怀中华民族伟大复兴中国梦的伟大胸襟等内容是选民关注的重点。这种选举制度排除了西方选举过程中难以克服的拉帮结派、互相攻击等现象。政策选择则是建立在民众广泛有序的协商和参与制度基础上。也就是说，中国人民，在选举时行使选举权，选举之外，可以继续通过广泛的协商和参与制度，参与国家生活，参与公共政策的选择。而西方的竞选制度看起来更像“一锤子买卖”，选民在竞选时聆听天花乱坠的口号，竞选后就毫无发言权，只有拉票时受宠，选举后就被冷落。

### 中国以独特的制度体系保障全过程人民民主的实现

与西方民主的实现形式不同，我们围绕人民当家作主核心价值构筑起了实现全过程人民民主的制度程序：实行人民民主专政的国体、实行人民代表大会制度的政体、坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度、巩固和发展最广泛的爱国统一战线、坚持和完善民族区域自治制度、坚持和完善基层群众自治制度。这样独特的制度体系覆盖了包括民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督等整个民主过程，实现了过程民主和成果

民主、程序民主和实质民主、直接民主和间接民主、人民民主和国家意志相统一，是全链条、全方位、全覆盖的民主，是最广泛、最真实、最管用的社会主义民主，有效保证了党的主张、国家意志、人民意愿相统一，有效保证了人民当家作主。

其中，人民代表大会制度是实现全过程人民民主的重要制度载体，是人民民主制度体系的起点和基础，是中国人民当家作主的根本途径和最高实现形式。它向其他如行政、监察、司法等国家机关的制度授权和监督表明了民主的人民性和全过程性，构成了国家机关“五位一体”的民主制度体系。它坚持国家一切权力属于人民，最大限度保障人民当家作主，把党的领导、人民当家作主、依法治国有有机结合起来，有效保证国家治理跳出治乱兴衰的历史周期率。

人民代表大会通过会议制度、调研制度、人民建议制度、基层立法联系点制度、民主协商制度、专家咨询和评估制度、立法听证会制度、信息公开制度等建立起人大组织、人大代表、人民群众的现实联系，以此推动全过程人民民主的制度化、规范化、程序化；通过包括立法调研、立法建议、议题征集、议题协商、议题专家评估、议案专家咨询、立法听证、立法协商、草案公开、征集监督意见等形式实现人民参与的广泛性、主动性、真实性、有效性。

截至2020年底，全国共有人大代表262万名，其中县乡两级人大代表占代表总数的94.5%。人大代表充分发挥植根人民的优势，依法认真履职尽责，通过各种形式和渠道听取和反映人民群众的意见建议。一年一度的各级人民代表大会会议，乡、县、市、省、全国自下而上、逐级召开，使得人民群众意愿和呼声能够真实反映、层层传递。改革开放以来，每年的全国人大会议上，近3000名全国人大代表共商国家发展大计、共议民生热点问题，党和国家领导人当面倾听意见建议，让人民的所思所盼融入国家发展顶层设计。各国家机关依法认真研究办理人大代表提出的议案、建议，其中许多被吸纳进政策决策中。实践证明，人民代表大会制度是符合中



>> “请你来协商”是浙江省政协在全省政协系统推出的服务平台。图为在浙江省景宁畲族自治县开展的“廊桥保护与利用——请你来协商”活动现场 李肃人/摄

国国情和实际、体现社会主义国家性质、保证人民当家作主、保障实现中华民族伟大复兴的好制度。

习近平总书记多次强调，保证和支持人民当家作主，通过依法选举、让人民的代表来参与国家生活和社会生活的管理是十分重要的，通过选举以外的制度和方式让人民参与国家生活和社会生活的管理也是十分重要的。正是因为有符合中国国情和人类共同价值的制度安排，才使得全过程人民民主能够扎根于中华大地。不断扩大人民依法有序政治参与、丰富人民的民主政治生活，进一步使人民当家作主更好体现在国家政治生活和社会生活之中，全过程人民民主在中华大地上正展示出勃勃生机和强大生命力，激发和凝聚着中国人民奋斗新时代的磅礴力量。

民主没有最好，只有更好。人类对民主的探索和实践永无止境。中国的民主发展取得了显著成就，同时，与现代化建设的新要求、与人民对民主的新期待相比，中国的民主还需要不断发展完善。在全面建设社会主义现代化国家新征程上，始终高举人民民主旗帜，始终坚持以人民为中心的发展思想，坚定不移推进全过程人民民主，在不断推动人的全面发展、全体人民共同富裕的同时，实现民主新发展，才能让民主之树根深叶茂、永远常青。■

（作者为上海交通大学教授、中国政治学会副会长）

## 中国民主为人类政治文明增光添彩

◎ 张树华

民主是人类社会的价值追求，是政治发展进步的重要标志。民主是历史的、具体的、发展的，不同国家的民主道路不同、形式多样、形态各异。长期以来，西方个别国家不断将民主私有化、垄断化、工具化、武器化。中国民主——全过程人民民主的蓬勃发展，有力地驳斥了西式民主的所谓“普世价值”，提振了发展中国家发展民主的信心。这是中国对人类政治文明的重大贡献，也是人类社会的巨大进步。

### 西式民主既不“普世”，也不“民主”

冷战结束时，西方一些人认为，西式民主制度具有“普世性”，是全人类的终极目标。然而，历史有力地表明，人类社会并没有迎来所谓的“历史终结”，以一人一票、多党竞争、三权分立为标志的西式民主不断暴露出局限性，呈现自由透支、权力游戏、选举操弄、否决对抗、寡头统治等诸多乱象。

西式民主模式失灵。西式民主是以资本为基础的“富人游戏”，资本精英控制国家机器、操纵舆论导向、攫取各种特权。近年来西式民主出现了日益严重的寡头化、腐朽化等现象。在资本主导一切的逻辑下，一人一票实为“少数精英统治”。美国经济学者约瑟夫·斯蒂格利茨指出，今天的美国民主已经沦为1%上层精英的“民有、民治、民享”。金钱政治使西式民主标榜的“多元”“平等”沦为表面现象。

西式民主机制失能。西式民主名义上将自由、公平的定期选举作为“纠错机制”，宣称既能实现个人权利，又能确保社会整体的长期发展利益。然而，面对近年来日益严重的经济社会危机，面

对突如其来的新冠肺炎疫情，西式民主自诩的个人自由和纠错机制被现实一一击破，充其量只是政治主张大同小异的党派间轮替游戏的一环而已。经济不平等引发政治不平等和社会不公正，越来越成为西方社会难以根除的毒瘤。面对不断扩大的社会不平等、政治极化、政党恶斗、族群撕裂等问题，多数西方政客除了空谈几乎无计可施。

西式民主政治失效。近年来，西式民主理论与实践深陷困境。阶级差别固化、贫富对立加剧，社会矛盾难以化解，危机不断。面对西方政治中内耗、内讧等乱象，英国前首相布莱尔哀叹“西式民主已死”。曾在冷战结束之际极力为西式民主鼓吹的美国学者弗朗西斯·福山，这些年不得不承认美国陷入严重政治衰败。

西式民主输出失败，成了世界动荡不安的祸端。长期以来，一些国家不断将民主工具化，蛮横对外输出民主，肆意策划“颜色革命”，煽动街头政治，严重破坏了世界和平发展的正常秩序。所谓民主输出，没有给任何一个国家带去民主，却留下无尽的混乱与衰败。

### 中国民主丰富了人类政治文明形态

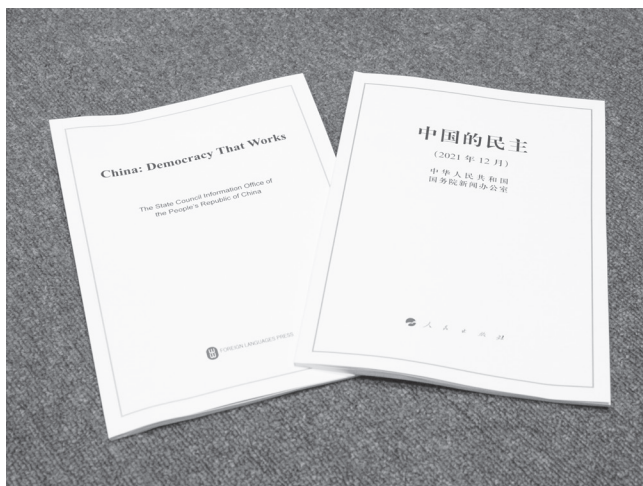
中国的民主是人民民主，中国之治是人民之治。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央不断深化对民主政治发展规律的认识，提出了全过程人民民主的重大理念。全过程人民民主是与西式民主全然不同的中国民主。

中国民主将人民摆在首要位置，为人类民主事业发展提供了新理念。中国民主是自主的、内生性的民主，是从人民的实际需求出发、尊重人民现实



需要、遵循社会发展规律、不断满足人民对美好生活期待的民主，是以发展为导向的、内容优质、形式有效的高质量民主。作为世界上人口最多的发展中大国，我们坚持“发展依靠人民，发展为了人民，发展成果由人民共享”的理念，在推动国家现代化发展中，体现人民意志、维护人民利益，汇聚人民心声、凝聚人民力量。如今，中国人民不仅有选举、投票的权利，也有广泛参与的权利；不仅能表达自己的意愿，也能有效实现意愿；不仅推动国家发展，也共享发展成果。可以说，占世界人口近1/5的14亿多中国人民已经真正实现了当家作主，享有广泛权利和自由，这是世界上任何一个国家都不曾实现的。中国的民主实践说明：只有以“为人民服务”为出发点，发展“以人民为中心”的民主，才能真正实现人民当家作主。

中国民主道路是自主的、全新的发展道路，不是照搬照抄，更不是外部强加的，是历史演进、探索创造和内生发展的结果。多年来，我们始终立足人口多、基础弱、底子薄的基本国情，正确把握民主与发展的关系，始终把发展作为第一要务，以民主促进国家发展，在国家发展基础上推进民主，不离开发展空谈民主；始终传承5000多年中华文明，注重从中华优秀传统文化中汲取智慧和养分；始终准确把握中国所处的历史阶段，紧密结合经济社会发展水平推进民主，积极稳妥、



>> 2021年12月4日，国务院新闻办公室发布《中国的民主》白皮书 杨可佳/摄

稳中求进，不好高骛远，不急于求成，不犯颠覆性错误；始终坚持问题导向，不断发现问题，善于解决问题，每解决一个问题就把民主建设向前推进一步，不断推动民主制度体系更加成熟、更加定型。中国的民主发展道路证明：民主只有扎根本国土壤，汲取充沛养分，才能不断发展完善，才最可靠也最管用。

中国民主在人民中间具有强大的凝聚力和感召力。近年来，越来越多的国际民意调查结果显示，中国共产党和政府民众中享有超高信任度，这是世界上一些国家政府或政党难以企及并羡慕不已的。2020年7月，哈佛大学肯尼迪政府学院艾什民主治理与创新中心发布的一项研究结果显示，自2003年以来，中国民众对政府的满意度稳步攀升。这项名为《理解中国共产党韧性：中国民意长期调查》的研究报告指出，中国民众2016年对中央政府的满意度高达93.1%。中国的民主成就说明：一个国家是不是民主，这个国家的人民最有感受；一个国家的民主发展得好不好，应当走到自己的人民中间去感受，外部国家指手画脚、毫无依据的评判不值得参考。

人类文明是清一色，还是满园春？答案是显而易见的。当前，一些西方国家政客们仍未放弃政治上的傲慢与偏见，还在试图重拾民主、人权等旗号，对世界其他国家进行政治围攻、价值围剿，试图推销西式民主。然而，多年来，国际政治现实已经揭穿了其道貌岸然的伪装，全世界大多数国家人民已经认清其道德虚伪和政治双标。西方世界必须深刻认识到历史大趋势不可逆转，世界将朝着全球化、多极化方向发展，多元文明将竞相绽放。身处百年未有之大变局中的人们已经看到，以中国之治为标志的世界政治新生态正呼之欲出，人类政治文明的百花园必将因此更加多姿多彩。附刊

（作者为中国社会科学院政治学研究所所长、中国社会科学院社会主义民主研究中心主任）

◆ 本栏编辑：刘欣越  
✉ E-mail: ssgzw@126.com

## 为“依法带娃”提供有力保障

◎ 孟久儿

家庭教育促进法于2022年1月1日起施行。这是我国首部关于家庭教育的专门法律，为促进未成年人健康成长和全面发展提供了有力法律保障。

家庭教育促进法于2022年1月1日起施行。这是我国首部关于家庭教育的专门法律，使“家事”上升为“国事”，填补了我国家庭教育顶层设计的空白，为“依法带娃”提供了有力保障。

### 彰显家庭教育的重要地位

家庭是社会的基本细胞，家庭的前途命运同国家和民族命运紧密相连。党的十八大以来，习近平总书记站在培养担当民族复兴大任时代新人、确保党和国家事业后继有人的高度，就家庭教育作出一系列重要论述，强调“不论时代发生多大变化，不论生活格局发生多大变化，我们都要重视家庭建设”。党的十九大指出，培育和践行社会主义核心价值观要从家庭做起、从娃娃抓起。党的十九届四中全会要求构建覆盖城乡的家庭教育指导服务体系，注重发挥家庭家教家风在基层社会治理中的重要作用。党的十九届五中全会提出要健全学校家庭社会协同育人机制。颁布实施家庭教育促进法，是贯彻

落实习近平总书记重要指示要求和党中央决策部署的具体体现。

重视家庭教育是中华民族的优良传统，是我国优秀传统文化的重要组成部分，是支撑中华民族蓬勃向上的精神力量。许多经典读物中的内容都与家庭教育相关。家庭教育促进法将家庭置于国家未来长期发展的战略框架中，发扬中华民族重视家庭教育的优良传统，引导全社会注重家庭、家教、家风，是传承和弘扬中华传统美德和中华优秀传统文化的法治体现。

颁布实施家庭教育促进法，也为解决家庭教育中存在的一些问题提供了有力法律武器。比如，一些儿童因家庭教育缺位而受到伤害；有的家长错误地把家庭暴力视作一种教育方式；一些父母存在“重智轻德”“重智轻体”“重学校教育、轻家庭教育”的倾向。此外，家庭教育服务机构发展不健全、不规范，难以为有需求的家庭提供必要支持和帮助。针对这些现实问题，家庭教育促进法从法律上给出了明确答

案，为促进未成年人健康成长和全面发展提供有力法律保障。

### 回答家庭教育的核心问题

家庭教育促进法共六章，包含总则、家庭责任、国家支持、社会协同、法律责任和附则。主要有以下内容。

首先，厘清家庭教育的概念、实施主体及其责任。该法明确指出，家庭教育是指父母或者其他监护人对未成年人实施的道德品质、身体素质、生活技能、文化修养、行为习惯等方面的培育、引导和影响。父母或者其他监护人负责实施家庭教育，承担对未成年人实施家庭教育的主体责任。责任包括：遵循未成年人成长规律，树立正确的家庭教育理念，掌握科学的家庭教育方法；应当与中小学校、幼儿园、婴幼儿照护服务机构、社区密切配合，积极参加家庭教育指导和实践活动；父母分居或者离异，应当相互配合履行家庭教育责任，任何一方不得拒绝或者怠于履行；依法委托他人照护未成



>> 2022年1月2日，在河南省洛阳市科技馆，小朋友在家长陪同下体验“智能机器人”科技装置，感受科技的乐趣和魅力 黄政伟/摄

年人，应当定期了解未成年人学习、生活情况和心理状况，与被委托人共同履行家庭教育责任；合理安排未成年人学习、休息、娱乐和体育锻炼时间，避免加重未成年人学习负担，预防未成年人沉迷网络；等等。同时，该法对家庭教育的内容和方式也作出了引导性的规定。

推动家庭教育，关键在家长。法律对家庭教育“立德树人”作出明文规定，让家长知道该做什么，不该做什么，这样家庭教育才会行进在法治的轨道上。落实家庭教育促进法，父母要学习如何为人父母，担起家庭教育的主体责任。不履行法律责任的家长，会被批评教育；构成犯罪的，会被依法追究法律责任。

其次，明确家庭教育的其他各方责任。国务院组织有关部门制定全国家庭教育指导大纲，省级人民政府或者有条件的设区的市级人民政府组织有关部门编写家庭教育指导读本，并制定相应

的家庭教育工作规范；省级以上人民政府统筹建设家庭教育信息化共享服务平台，提供线上家庭教育指导服务；县级以上人民政府加强监督管理，减轻义务教育阶段学生作业负担和校外培

训负担，组织建立家庭教育指导服务专业队伍。中小学校、幼儿园要将家庭教育指导服务纳入工作计划和教师业务培训的内容；中小学校、幼儿园可以组织开展家庭教育指导服务和实践活动等；居民委员会、村民委员会可以设立社区家长学校或者家庭教育指导服务站点；早期教育服务机构、医疗保健机构宣传科学养育知识，提供家庭教育指导服务。

家庭教育通过立法建立起一套工作机制，明确了学校和家庭配合、国家支持和社会力量协助的一系列举措，将进一步促进多方共同参与的协同关系，推动家庭教育取得更好成效。


### 呼应推进“双减”的迫切要求

“双减”政策和家庭教育立法，都期望从根本上为孩子们营造健康的成长环境，家庭教育促进法及时将“双减”入法，使“双减”工作有了重要的法律支撑，也为“双减”背景下的家庭教育

提供更加科学的指引。

首先，家长应意识到真正的“双减”是从家庭开始的。遵循家庭教育促进法的要求，合理安排未成年人学习、休息、娱乐和体育锻炼的时间，避免加重未成年人学习负担。杜绝急功近利的想法，正确认识孩子的个性基础和兴趣特长，给孩子一个相对准确理性的未来定位，创造一个相对宽松的成长环境，让孩子的兴趣特长能得以充分发挥。

其次，家长应帮助孩子养成良好的生活习惯和学习习惯。注重开展家庭劳动教育，让孩子承担力所能及的家务劳动，培养孩子的自理和自立能力。营造和谐的家庭氛围，家长以身作则，以良好的阅读与运动习惯影响孩子，进行亲子阅读、亲子运动等。帮助孩子养成良好的学习习惯，督促孩子在课后主动进行知识梳理、方法总结等。

再次，家长应积极学习家庭教育知识，掌握科学的家庭教育方法。家庭教育促进法明确了学校、社区等社会力量通过多种方式开展家庭教育指导服务的要求，未来家长可以通过多种途径获得家庭教育知识和方法。主动学习、主动改变，提高家庭教育成效，提升家校共育能力，这既是家庭教育促进法的新要求，也是“双减”教育变革的客观要求。

（作者单位为教育部教育发展研究中心）

## 弘扬航天精神 加快建设航天强国

——访空间技术专家、中国工程院院士戚发轫

◎ 本刊记者 刘欣越 杜志远

从一穷二白、一无所有，到自己的航天员能在太空“悠闲地”跨年，中国航天事业的发展堪称奇迹。

2022年元旦，中国的航天员首次在太空跨年，并举行了“京港澳天宫对话”活动，同年轻学子交流，现场气氛热烈。从一穷二白、一无所有，到自己的航天员能在太空“悠闲地”跨年，中国航天事业的发展堪称奇迹。放眼世界，中国航天如今处于何种发展水平？我们将怎样建设航天强国？记者采访了空间技术专家、中国工程院院士戚发轫。

### 中国航天，成就卓著

**记者：**1970年，我们国家发射了第一颗人造地球卫星——东方红一号，但那时的美国已经成功登月并取回了月壤，差距巨大。经过60多年的发展，如今，我国的航天事业在世界上处于何种水平？

**戚发轫：**这些年，我们国家的航天事业一直在稳步发展，与美国、俄罗斯、欧盟的差距逐渐缩小。我们已经建成了北斗卫星导航系统，这是中国自主研发的全球卫星导航系统，是全球四大卫星导航系统之一；我们圆满完

成了探月工程一期、二期、三期任务，从月球上取回了样本，成为世界上第三个成功取回月壤的国家；我们成功登陆了火星并开展科学探测；到2022年，我们将建成中国空间站；等等。可以说，60多年来，我国的航天事业取得了巨大成就，实现了从零到一、从无到有的巨大跨越，与美国、欧盟等的距离不断缩小，从“远距离追赶”到“近距离追赶”，再到“局部领先”。

与此同时，也要看到我们同美国、欧盟还存在不小的差距。一方面，在航天领域的基础研究方面，我们做得不够。探测月球、打造全球卫星导航系统等任务，美国、苏联、欧盟是先驱者，他们提出并验证了一些基础理论，我们相当于是在这个基础上，围绕应用基础理论做研究。随着我国的航天科技不断发展，我们将到达一个需要自己产出基础理



>> 戚发轫院士接受本刊记者采访 杜志远 / 摄

论并验证的阶段。如果无法在基础理论上有大突破、大提升，航天领域的发展也可能陷入瓶颈期。另一方面，我们的航天事业商业化、产业化程度不高，还没有形成完整的航天商业体系，还需要充分调动起政府以外的力量。总而言之，我们距离成为世界航天强国，还有一段荆棘丛生的路要走。

### 把握重点，脚踏实地建设航天强国

**记者：**从艰难起步到创造辉煌，中国航天事业的拼搏奋斗史鼓舞人心，让人心生敬佩。习近平总书记发出了“发展航

天事业，建设航天强国”的动员令，您认为建设航天强国，要把握好哪些重点？

**戚发轫：**我认为建设航天强国，要提高3大方面的能力，即进入太空、利用太空、保卫太空的能力。进入太空是手段，利用太空是目的，保卫太空是保障。

进入太空是第一步，但我们进入太空的脚步不止于环绕地球、观察地球。太阳系的其他行星、地球的卫星——月球、其他小行星，甚至是其他行星的卫星，都将是我们的探测目标。探测的星球距离地球越远，探测的难度越大，对我们的运载火箭、飞行器、控制系统等提出了更高的要求。

进入太空不是为了观光游览，更不是为了搞装备竞赛，而是为了利用太空资源。太空的资源可以分为三类：一是轨道资源，如地球静止轨道、极地轨道、太阳同步轨道等，这些轨道有不同的作用，我们发射的卫星要想实现通信、遥感、导航等功能，离不开这些轨道；二是环境资源，包括微重力和辐照环境。未来，太空将成为科学实验的重要基地。此外，太空中的太阳能未经过地球大气层的衰减，也不会遇到阴天、下雨和长夜等情况，是发热、发电的天然资源，而这正是我们人类生存发展所必需的；三是物质资源。整个太阳系有八大行星，行星又有自己的卫星，还有无数小行星。在这些地外天体上，有没有地球稀缺的物

质？有没有水和空气？我们要搞清楚，并利用它们为地球人类服务。当前的重点是探测月球，将来是火星乃至整个太阳系。

就像地球上的领土、领海、领空一样，太空的资源也需要保卫。如果一个国家无法保卫自己在太空的资源，那就不能算是真正地拥有了这些资源。在这方面，我们同俄罗斯、美国的差距还比较大，未来应重点发展。

建设航天强国任重道远，需要一代又一代航天人为之奉献。让我觉得非常欣慰，也非常骄傲的一件事，就是我们的航天队伍里年轻人非常多，他们朝气蓬勃、踏实肯干，怀揣着对航天事业的满腔热情投身工作。所以，我对中国未来的航天事业发展充满信心。不久的将来，我们国家必将在航天领域跻身前列，成为世界航天事业舞台上的新强者。

### 弘扬航天精神，为新时代中国的航天事业发展奋斗终身

**记者：**人才的确是事业发展的核心动力。“特别能吃苦、特别能战斗、特别能攻关、特别能奉献”是航天人的真实写照。作为中国航天事业发展的见证者，您肯定对航天精神有更深刻的理解，请您为我们介绍一下。

**戚发轫：**我想用3个词来概括我对航天精神的理解。第一个词是自力更生。关键核心技术要不来、买不来、求不来，只能自己做。这些年，美国航天界一直

对我们严防死守。中国的航天事业要取得更大的发展进步，我们航天人必须牢记“自力更生”这四个字，时刻保持勇于登攀、敢于超越、知难而进的进取意识。

第二个词是热爱祖国。航天事业的发展与国家的发展紧密相连。航天人只有秉持热爱祖国、为国争光的坚定信念，以发展航天事业为崇高使命，以报效祖国为神圣职责，以强烈的爱国情怀和对党对人民的无限忠诚投身工作，才能以坚定的心性克服困难、抵制诱惑，为国家的航天事业奋斗终身。

第三个词是勇于创新。怎么实现“人无我有”“人有我强”？只能靠创新。创新是开拓性的工作，是失败风险比较大的工作，也是中国航天事业向前一步必须要做的工作。一方面，航天人要不畏艰难、敢于探索前人没有走过的路；另一方面，我们也应从政策、社会氛围等方面鼓励创新、宽容犯错，为创新创造留出足够的空间。

毛泽东同志曾说，世界是你们的，也是我们的，但是归根结底是你们的。中国航天事业的希望也寄托在一代又一代年轻人身上。我希望他们能够将个人命运同国家发展联系起来，在为中国航天事业发展添砖加瓦的过程中，实现自我价值，无愧时代、不负期许。■

◆ 本栏编辑：杜志远 刘曾路  
✉ E-mail: ssbgzw@126.com

2021年，中国坚持合作，主动作为，积极发挥负责任大国的表率作用，在风云激荡中推进和平发展。

## 在变局中砥砺前行

——2021年国际形势与中国外交盘点

◎ 凌胜利 罗梦嘉

2021年，新冠肺炎疫情深刻改变世界，国际格局加速演变，全球治理面临前所未有的挑战。习近平主席指出：“我们身处一个充满挑战的时代。前所未有的挑战，需要各国以前所未有的团结协作共同应对。”2021年，中国坚持合作，主动作为，积极发挥负责任大国的表率作用，在风云激荡中推进和平发展。

### 新冠肺炎疫情影响持续加深

2021年，百年变局和世纪疫情交织叠加，世界进入动荡变革期，不稳定性不确定性显著上升，实现普遍安全、促进共同发展依然任重道远。

新冠肺炎疫情起伏反复，世界经济艰难复苏。自2008年金融危机后，商品和资本的跨国流动程度降低，全球关税削减进程趋缓，贸易限制措施增多，疫情进一步加剧了这一趋势，反全球化力量有所增强，全球产业链部分中断。国际货币基金组织（IMF）

2021年10月发布的《世界经济展望》预计2021年全球经济增长5.9%，但复苏路径的分化很可能导致发展中国家与发达国家之间的生活水平差距较疫情前的预期进一步扩大。受疫情反复等因素影响，全球主要经济体的制造业PMI等先行指标显示全球经济复苏动力减弱。同时，主要经济体宽松的宏观经济政策带来全球流动性泛滥，大宗商品价格大幅上涨，通货膨胀已成为全球经济复苏的隐忧。

地区热点问题频发，国际社会不稳定因素增多。集团政治风险上升，地区安全保障遭到削弱，传统与非传统安全交织蔓延，国际合作更为困难。民粹主义势力增强，国际社会的多元政治有进一步向极端政治演化的趋

势，严重冲击国际互信与合作进程。反智主义等思潮在国际社会逐渐赢得空间，社会思潮分化加剧。一些国家国内社会稳定压力增大，国际合作意愿下降。

大国博弈复杂加剧，全球治



>> 2021年11月2日，在阿富汗首都喀布尔，急救人员运送爆炸事件中的受伤者 新华社/发

理效能不足凸显。在新冠肺炎疫情的冲击之下，国际社会面临的治理赤字、信任赤字、发展赤字、和平赤字有增无减。主要大国多采取战略收缩，对国际制度的关注度下降。部分领域缺乏有效的治理机制，无法适应“突发性危机”，疫苗民族主义兴起，

联合国等国际组织的权威性面临冲击。

由于疫情的反复，国际社会的合作严重受损，经济复苏严重乏力，大国协调极为困难，国际环境的竞争性显著增强，新冠肺炎疫情持续所带来的诸多负面影响在短期内难以消除。

### 大国关系更趋复杂

在疫情的持续影响下，一些大国利益优先导向凸显，倾向于选择战略收缩，导致大国关系更趋复杂。

中美关系作为当今世界最重要的双边关系之一，竞争与合作并存。拜登政府执政以来，美国对华政策保持强硬态度，在经贸、安全、意识形态等方面不断向中国施压。美国还将数百个中国实体和个人列入各种单边制裁清单，还在全球范围拼凑打压中国的各类小圈子，甚至对很多中小国家施加压力。在所谓“香港问题”“新疆问题”“台湾问题”等中国内政方面延续了特朗普政府时期的做法，持续发难，不断挑衅。而中方坚决反对美方挑衅施压，始终以大局为重，强调中美合作的重要性，以元首外交为引领，推动中美关系健康稳定发展。

美欧关系改善信号明显，但多有龃龉。拜登政府上台后积极恢复同欧盟在疫情治理、网络安全等方面的合作，美欧关系逐步回温。但在阿富汗撤军、美英澳

安全合作等事件发生后，欧盟对美期望值明显降低，对战略自主的诉求进一步增强，而这一点又与美国要求欧盟对自身的跟随相左。此外，双方在疫苗专利、飞机补贴、关税等问题上始终未能达成一致，拜登政府在经贸领域依然强调美欧关系中的美国利益。双方未来合作或将进一步增强，但合作程度存在变数。

美俄战略博弈趋势增强。在经济制裁、地缘政治争夺、军备竞赛、信息战等手段基础上，拜登政府进一步推行价值观外交，俄罗斯则兼以外交与军事手段对美国制裁予以强势回应。尽管两国就战略武器削减、气候治理、阿富汗等问题达成了一定共识，但双方由于存在结构性矛盾且缺乏合作基础，合作仍停留在较低水平，竞争程度愈演愈烈。

俄欧关系相较于美俄关系较为缓和，双方基于共同利益依然寻求有限度的合作，但受美国因素影响明显，发展态势仍不容乐观。全球经济低迷削减了各国对石油和天然气的需求，在疫情、油价等多重因素影响下，俄罗斯经济正在陷入更为困难的时期。欧盟追随美国在地缘政治方面向俄罗斯施压，延续对俄制裁，加剧了俄罗斯所面临局势的严峻性，进一步压缩了双方战略回旋空间。

### 中国特色大国外交砥砺前行

面对错综复杂的国际形势，中国坚持多边主义，推进各国协

调合作，推进中国特色大国外交在逆境中不断前行，推动建设相互尊重、公平正义、合作共赢的新型国际关系，为国际秩序稳定增添凝聚力，为世界经济复苏提供推动力。

首先，大国外交稳中求进。在中俄关系上，中俄新时代全面战略协作伙伴关系水平不断提升，就深化在联合国等多边机构中的协调，支持数字经济创新发展，共同应对全球气候变化等达成共识。未来双方将在维护彼此的核心利益，常态化疫情防控条件下加快推进复工复产、复商复市，发展振兴，维护国际事务中的公平正义四方面作出努力。在中美关系上，中国将推动两国关系沿着相互尊重、和平共处、合作共赢的轨道向前发展。经过多轮磋商协调，中美双方就增进相互了解、避免误解误判，彼此坦诚相待、不搞冲突对抗，畅通沟通渠道、推进交流合作等达成共识，并表示将围绕二十国集团、亚太经合组织等多边活动加强协调磋商。在中欧关系上，双方就拓展绿色发展、数字转型、金融投资、气候变化等领域的合作达成共识，双方政治互信和务实合作水平持续增强。

其次，周边外交稳步发展。2021年是中国—东盟建立对话关系30周年，中国同东盟各国以此为契机，正式宣布建立中国东盟全面战略伙伴关系，倡导推动《区域全面经济伙伴关系协定》

如期生效，双方关系实现了又一次提质升级。中国与东盟各国贸易额不断增加，有望达到历史最高水平。在中亚和南亚方面，在提供医疗援助的基础上，持续推进经贸与安全领域合作。此外，首次“中国+中亚五国”外长线下会晤圆满举行。会上，双方就中国与中亚未来发展进行了深度交谈，就构建地方合作机制达成了共识。中国愿同中亚和南亚各国对接基础设施发展战略，同步推进基础设施“硬联通”与机制“软连接”，帮助域内国家由“陆锁国”向“陆联国”转型，共建连接欧亚、通达南北的国际运输大通道。

再次，作为最大的发展中国家，中国始终同发展中国家守望相助，积极推进南南合作。针对疫情防治与后疫情时代经济复苏两大问题，中国率先通过提供物资和技术援助、加强基础设施建设、商贸合作等方式同各发展中国家共克时艰。中国迄今已向120多个国家和国际组织提供近20亿剂疫苗，成为对外提供疫苗最多的国家。中国将在未来3年内再提供30亿美元国际援助，用于支持发展中国家抗疫和恢复经济社会发展。同时，中国积极推动同发展中国家的经贸合作，在基础设施建设等传统合作的基础上，拓展在数字经济等新领域的合作，让各国共享中

国发展的机遇。此外，中国始终坚持在国际舞台上积极为发展中国家发声，表示应当增加发展中国家的代表性和发言权，让更多中小国家有机会参与到国际事务的决策中来。

最后，守正出新、面向未来，多边外交成果丰硕。2021年是中国恢复联合国合法席位50周年，



>> 2021年11月17日，工作人员在柬埔寨金边国际机场运输中国援柬第七批新冠疫苗 新华社/发

也是中国加入世界贸易组织20周年。作为国际关系民主化法治化合理化的推动者，中国以实际行动表达了坚定奉行多边主义，坚定维护以联合国为核心的国际体系和以国际法为基础的国际秩序，遵循以规则为基础的多边贸易体制以及公平竞争原则的立场，努力推动全球治理体系朝着更加公正合理方向发展。中国还积极促进各国协同发展，截至目前，中国已与140多个国家、30多个国际组织签署200多份共建“一带一路”合作文件。从“绿色丝绸之路”到“空中丝绸之路”，再到“数字丝绸之路”“冰上丝绸之路”“健

康丝绸之路”等等，“一带一路”倡议内涵不断深化，合作领域继续拓展。世界银行有关报告认为，到2030年，共建“一带一路”有望帮助全球760万人摆脱极端贫困、3200万人摆脱中度贫困。在安全领域，中国积极践行共同、综合、合作、可持续的新安全观，以有效应对各种非传统安全威胁，

推动实现全球治理体系和治理能力现代化。在伊核问题、巴以冲突、阿富汗问题等地区热点问题上，作为联合国安理会常任理事国，中国积极探索和实践符合联合国宪章精神的解决之道，营造和平繁荣的周边环境。此外，秉持绿色、共享、开放、廉洁的理念，北京冬奥会筹备工作稳步向前，中国希望

以此为契机，为各国增进人文交流，促进民心相通提供平台。

追昔抚今，鉴往知来。世界格局和大国关系的深刻演变仍将持续，新的历史条件下的各种风险挑战还会显现。和平与发展是时代主题，也是不可抗拒的历史潮流。站在新的历史起点，中国将始终做世界和平的建设者、全球发展的贡献者、国际秩序的维护者，并将加快构建新发展格局，继续扩大对外开放，以自身的新发展为世界提供新机遇，同各国实现更高水平的互利共赢。[图]

（作者分别为外交学院国际安全研究中心主任、科研助理）



2021年，新冠肺炎疫情全球蔓延的态势没有得到根本扭转，世界经济在疫情持续下艰难复苏，不平衡性和不确定性持续扩大。

## 在不平衡中艰难复苏

——2021年世界经济形势盘点

◎ 李 锋

2021年是充满变数的一年，新冠肺炎疫情不断反复导致全球经济结构震荡调整，全球供应链短缺危机与恶性通货膨胀结伴而来，低收入国家经济发展遭遇更多冲击，世界经济整体呈现不均衡的复苏格局。

### 世界经济不均衡复苏，增长速度低于预期

在各国积极财政政策和宽松货币政策的共同作用下，以及新冠疫苗接种范围持续扩大，2021年上半年世界经济出现了强劲反弹，美国GDP增长6.2%，印度增长9.3%，中国增长12.7%。但是，下半年新冠肺炎疫情在世界各地出现较大规模反复，导致世界经济增长势头减弱，主要国家经济增长出现分化。

世界经济增速低于年初预期。国际货币基金组织（IMF）2021年10月发布的《世界经济展望》预计，受经济增长分化、通货膨胀加剧和债务问题扩大的

不利影响，2021年全球经济增长5.9%，低于先前的预测值。各国短期经济走势的分化对全年经济表现产生持久影响，疫情造成的“断层”似乎将持续更长时间。同时，地缘政治紧张局势，大国在贸易、技术等方面的摩擦也给世界经济复苏带来负面影响。

主要经济体疫情发展不同步拖累世界经济整体复苏节奏。2021年疫情对世界经济的冲击不断显现，上半年法国单日新增确诊病例再现高点，印度、巴西、越南等新兴市场国家疫情加剧，下半年德尔塔变异毒株出现并在全球范围内蔓延。10月，美国、日本、德国、英国、法国、意大利等国出现疫情反扑，12月，奥密克戎变异毒株给世界经济带来新的冲击。

主要国家复苏进程出现分化。新冠病毒变异和货物供给中断导致发达经济体增速放缓，疫苗接种缓慢和疫情恶化导致低收入国家经济增速放缓。国际货币

基金组织预测2021年发达经济体GDP将增长5.2%，较7月预测值下调0.4个百分点，其中美国、日本和英国经济将分别增长6%、2.4%和6.8%，分别下调1.0、0.4和0.2个百分点；上调欧元区经济增长0.4个百分点，将增长5%，但仍低于发达经济体的平均增速，其中法国、意大利分别上调0.5、0.9个百分点，将分别增长6.3%、5.8%，同时德国、西班牙各下调0.5个百分点，将分别增长3.1%、5.7%。但是，新兴市场和发展中经济体经济增速较快，2021年GDP将增长6.4%。

美国第三季度经济增长放缓拉低了全年经济增速。2021年前三季度，美国GDP达到16.9万亿美元，同比增长5.7%。其中，一季度增长0.3%，二季度增长12.6%，三季度增长4.7%。三季度经济增长大幅下滑一方面是因为疫情反复，另一方面是因为2020年三季度经济增长几乎恢复常态，导致基数较高。同时，

疫情继续导致2021年四季度美国招工困难，经济增速进一步走低。美国劳工部公布数据显示，美国11月季调后非农就业人口增加21万人，大幅低于市场预期的55万人，创2020年12月以来最小增幅，美国就业复苏的复杂性与不确定性增大。

新兴市场和发展中国家经济增长也出现分化。中国在率先有效控制新冠肺炎疫情后，经济继续引领全球复苏，2021年全年预计经济增长8%左右，成为全球经济增长最大贡献国。但俄罗斯和南非经济恢复较慢，将分别增长4.7%和5%。东盟五国（印度尼西亚、马来西亚、菲律宾、泰国和越南）更低，将增长2.9%。

“疫苗鸿沟”给低收入国家带来巨大挑战。发达经济体超过60%的人口已经完成疫苗接种，部分人正在接种加强针，但低收入国家仍有约90%的人口没有接种疫苗。低收入国家疫苗接种进展比预期慢，叠加更具传染性的新冠病毒变异毒株导致本国疫情加剧，迫使各国政府重新实施严格的管控措施，由此减缓了经济复苏步伐。

### 世界货物贸易基本恢复，但全球供应链遭遇危机

历史经验表明，外部冲击过后世界贸易的恢复速度往往高于经济恢复速度。世界贸易组织2021年11月16日发布的《世界贸易报告2021》指出，随着世

界经济复苏，世界贸易呈加速回升态势。其中，4月份美国、欧盟27国、中国、日本的出口额同比就出现了大幅度增长，分别为52.83%、68.07%、32.39%和36.31%，出口额超过了2019年同期水平。联合国贸发会议2021年11月预测，2021年全球贸易额将达到约28万亿美元，同疫情前相比增长11%。

贸易体系比预期更具韧性，全球货物跨境流动显著增强，促进了医疗用品、食品和消费品的出口，不仅帮助各国有效应对疫情，还支持了各国的经济复苏。世界经济2021年实现增长在一定程度上要归功于货物贸易的强劲复苏。但是，在全球范围内，受旅行限制，世界服务贸易持续低迷。

在各国刺激政策、货物贸易复苏和基建项目需求强劲的推动下，2021年全球外商直接投资呈现强劲反弹态势，发达国家的外商直接投资大幅增长，上半年全球外商直接投资总额达8520亿美元，相当于2019年全年的57.6%，预计全年将超过2019年的水平。

世界货物贸易恢复伴随着全球供应链遭遇短缺危机成为世界经济突出特点。全球无论是铜、铁矿石、钢铁等上游原材料，还是半导体、汽车、消费电子等中下游产品，均出现了供应短缺问题。全球芯片短缺的问题从2020年底开始一直延续至今，依旧没

有好转迹象。作为全球半导体芯片制造重地，马来西亚、越南等东南亚国家在2021年下半年遭遇了前所未有的疫情冲击。汽车行业受到的冲击最大，许多车企通过减产的方式来缓解缺芯的压力，截至2021年12月9日，2021年全球因缺芯导致的汽车减产量达1027.2万辆。

造成全球供应链紧张的原因是多方面的。由于部分发展中国家疫情反复以及封锁措施的实施，原材料供应、制成品生产及交通物流各环节均受到负面影响。同时，一些经济体需求强劲复苏，特别是美国采取大规模财政刺激政策，私人部门对商品消费的需求日渐增多，导致大宗商品和消费品价格快速上涨，部分零售商和制造商因恐慌而过度订购、过早下单，进一步加重了供应链危机，导致恶性循环。

只有美国在疫情发生以来，进口货物吞吐量持续大于出口，直接造成集装箱的堆积和打破全球航运网络的平衡。2021年四季度，美国最繁忙的洛杉矶港和长滩港集装箱“堆积如山”，船舶停靠在两个港口的平均等待时间约为10天，25%的货物在码头上停滞13天以上。

### 全球通货膨胀高企，部分发展中国家债务问题凸显

2021年，全球许多国家的通货膨胀率大幅上升。美国劳工

部数据显示，2021年9月美国消费者价格指数（CPI）环比上涨0.4%，同比上涨5.4%，同比涨幅连续5个月超过5%；10月CPI同比涨幅达6.2%，是1990年11月以来的最大涨幅；11月CPI同比上涨6.8%，再创新高。欧盟统计局2021年10月1日公布的统计数据显示，欧元区的通货膨胀率从2020年12月的-0.3%大幅上升到2021年9月的3.4%，创下13年新高；19个欧元区国家11月通货膨胀率为4.9%，创下了近25年来的最高纪录。

同时，在美国宽松货币政策和全球需求增加等多重因素影响下，国际大宗商品价格快速上涨，主要商品价格基本恢复到疫情前水平。国际油价最高升至80多美元，超过了2019年的最高价格，农产品、铜、钢铁等原材料价格也大幅上涨。

全球通货膨胀高企的原因是多方面的，既包括大宗商品价格持续上升的影响，也包括供应链短缺和中断的影响，但更重要的是美国疯狂印钞，导致美元贬值，推动通货膨胀席卷全球。疫情暴发以来，美国疯狂印钞5万多亿美元，在刺激美国经济复苏的同时把危机转移到其他国家。

疫情下美联储的货币超发主要是通过购买国债的方式“往下放水”，即通过美国政府加杠杆给美国民众大幅增加补贴，导致居民储蓄率大幅上升，拉动股市、楼市上涨，进而引发通货

膨胀，这与2008年次贷危机时美联储救助金融机构的“向上放水”显著不同。美国2020年12月27日通过的2021年“9000亿美元刺激计划”和2021年3月11日签署的1.9万亿美元“美国救助计划法案”，对

居民的直接补贴和额外失业金补助规模合计约9000亿美元。


美元大幅“放水”冲击全球主要经济体，严重影响世界经济复苏进程。需求释放叠加供给短缺，推动大宗商品和消费品价格持续上升。美国、英国以及许多新兴市场和发展中国家都出现了持续的通货膨胀。在粮食安全问题上最为严峻的低收入国家，食品价格上涨幅度最大，导致贫困家庭负担加重，社会动荡风险加剧。

许多发展中国家受到的打击比国际金融危机期间更严重。国际货币基金组织估计，全球公共债务规模已接近GDP的100%。由于缺乏货币自主权和在获得疫苗方面的困难阻碍了许多发展中国家经济复苏，扩大了其与发达国家的差距，导致债务问题进一步恶化。由于债务负担加重，许多发展中国家通过公共支出摆脱经济困境的空间变得更小。世界银行2021年10月13日发布的《2022年国际债务统



>> 英国国家统计局数据显示，2021年11月英国通胀率创下自2011年9月以来新高，商品缺货、价格上涨，消费者苦不堪言 新华社/发

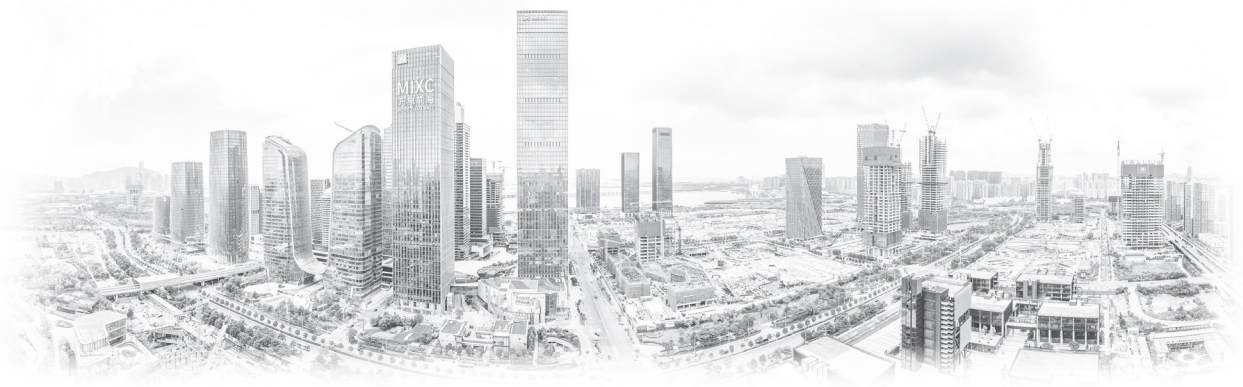
计报告》显示，2020年中低收入国家的外债总额上升了5.3%，达到8.7万亿美元，中低收入国家的债务脆弱性急剧增加。目前，全球有一半的最贫困国家面临着外债危机或较高的外债危机风险。2021年初，巴西因政府财政部门出现负债多于资产的情况而宣布国家破产。

2021年，新冠肺炎疫情全球蔓延的态势没有得到根本扭转，世界经济在疫情持续下艰难复苏，不平衡性和不确定性持续扩大。展望2022年，德尔塔和奥密克戎变异毒株给世界经济复苏带来更多不确定性，许多发展中国家疫苗接种缓慢给世界经济复苏蒙上阴影，全球通货膨胀高企给经济复苏埋下隐患，世界经济仍存在较大下行风险。

（作者为中国国际经济交流中心创新发展研究所副所长）

本栏编辑：徐玲 翟健  
E-mail: ssgzw@126.com

编者按：党的十八大以来，中国特色社会主义进入新时代，我国经济社会发展取得了举世瞩目的成就，人民生活水平不断改善。为迎接党的二十大胜利召开，本刊开设《我们的新时代》专栏，全方位、广视角呈现在以习近平同志为核心的党中央领导下，各领域各方面展现出的新气象新作为，取得的新发展新成就。



# 更加坚实地迈向社会主义现代化强国

◎ 闫 敏

党的十八大以来，面对世界经济风云变幻、新冠肺炎疫情突发冲击等不确定因素，以习近平同志为核心的党中央，统筹国内国际两个大局，准确把握新发展阶段、全面贯彻新发展理念、加快构建新发展格局，坚持发展成果由全体人民共享，不断推动中国经济发展迈上新高度，我国经济社会发展发生了历史性变化，取得了历史性成就。

## 综合国力显著增强

世界第一制造大国、第一货物出口大国、重要吸引外资和对外投资国……这一个个“第一”是我国综合国力提升的显著标志，我国经济发展持续创造世界奇迹。

党的十八大以来，2013—2020年，我国GDP年均增长6.4%，2021年GDP增速有望达到8%左右，增速明显处于世界主要经济体前列。国内生产总值突破100万亿元，保持世界第二经济大国

地位。2019年以来，人均国内生产总值保持在1万美元以上，继续向高收入国家迈进。经济增量占世界经济的比重达到17%左右，经济发展进入新阶段。2020年底我国全员劳动生产率提高到11.7万元/人，2012年为7.3万元/人，经济发展的效率显著提升。三次产业结构调整为7.7:37.8:54.5，内需对经济增长的贡献占据主导地位，经济结构更趋优化。城市化步伐不断加快，常住人口城镇化率达到63.89%，城镇化发展进入提质增效期。我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段。

## 创新型国家建设成果丰硕

研发经费支出超2.4万亿元，是2012年的2.32倍；“天眼”探空，神舟飞天，墨子“传信”，高铁奔驰，北斗组网，大飞机首飞；在全球创新指数中的排名连续9年上升，目前升至全球第12位……一个个数字，一项项成果，见证着中国的

科技创新进入了新的发展阶段。

党的十八大以来，我国把重大科技创新战略、目标考核、实施社会动员、资源配置功能与运用市场激励机制有效结合，调动政府、科研机构、企业等积极参与，进而建立起实现重大科技创新突破的运作机制。我国进入创新型国家建设快速发展阶段，基本建成中国特色国家创新体系。科技创新在支撑高质量发展、改善民生福祉、保障国家安全等方面发挥着越来越重要的作用。

我国科技创新队伍不断壮大；科学论文成果丰硕，发明专利量大幅提升，知识产权产出取得长足进步，国际专利申请量保持世界第二位，与第一位差距逐步缩小；原始创新不断取得新突破，在量子科学、铁基超导、全球卫星导航系统等重大科技成果涌现的基础上，我国在信息技术、生物技术、新能源技术、新材料技术、智能制造技术等领域将不断实现新的重大科技成果突破；我国已建成世界规模最大4G网络，5G基站初步覆盖地级以上城市。我国科技革命和产业变革在更高水平、更宽领域、更深层次上加速发展。

## 全面改革开放向纵深发展

从完善产权制度和要素市场化配置制度，到完善各类国有资产管理体制、深化国有企业改革，从推动共建“一带一路”高质量发展，到建设自由贸易试验区和海南自由贸易港……党的十八大以来，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，我国坚持稳中求进工作总基调，迎难而上，开拓进取，取得改革开放和社会主义现代化建设的历史性成就。

改革方面，全面发力、多点突破、纵深推进，重要领域和关键环节改革取得突破性进展。发展混合所有制经济，培育具有全球竞争力的世界一流企业；全面实施市场准入负面清单制度，激发各类市场主体活力；健全财政、货币、产业、区域等经济政策协调机制；等等。

开放方面，“一带一路”建设成效显著，贸易新业态新模式快速发展，高水平的贸易和投资自由

化便利化政策得以优化，市场准入大幅度放宽，服务业对外开放范围扩大，RCEP落地生效，人民币正式纳入国际货币基金组织特别提款权，等等。

我国高质量发展基础变得更加坚实，社会主义市场经济体制和中国特色社会主义制度更加完善，开拓了广阔发展空间，实现了与世界各国互利共赢。

## 发展成果惠及全体人民

“瞧这一家子，人丁兴旺啊！”


“这些年来我们国家变化太大了，老百姓种地政府给补贴，病了有医保，大病还有救助，养老也有保障。有总书记领导，人民真幸福！”

2021年8月，习近平总书记在河北省承德市双滦区偏桥子镇大贵口村同村民霍金一家人亲切交谈。

党的十八大以来，我国居民收入持续增加，在经济增长的同时实现居民收入同步增长，在劳动生产率提高的同时实现劳动报酬同步提高，改革开放与经济发展成果惠及全体人民。

2021年，脱贫攻坚战取得全面胜利，现行标准下9899万农村贫困人口全部脱贫，832个贫困县全部摘帽，12.8万个贫困村全部出列，区域性整体贫困得到解决，完成了消除绝对贫困的艰巨任务。原有贫困地区农民生产生活条件显著改善，群众获得感显著增强。

人民生活质量进一步提高，恩格尔系数持续下降，中等收入群体规模扩大，居民消费能力显著提升，城乡住房条件持续改善。公共服务供给方式进一步创新，基本公共服务体系较为完善，在幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶上取得新进展。

党的十八大以来，中国特色社会主义进入新时代，国家经济实力、科技实力、综合国力跃上新台阶。我国已经全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标，并乘势而上向第二个百年奋斗目标进军，中华民族正以更加昂扬的姿态屹立于世界民族之林。

（作者单位为国家信息中心经济预测部）



## 真情实感讲故事 堂堂正正说中国

——《共同的追求》记录中国人追求全人类共同价值的故事

◎ 肖思思



扫一扫观看  
《共同的追求》

近期，由新华社国家高端智库出品的中英文双语纪录片《共同的追求——民主自由人权的身边故事》面向全球发布，引发国际舆论热议。许多专家和业内人士认为，这部纪录片采用纪实手法，自信、平和地聚焦普通人、日常事，以小见大展现了人类命运共同体语境下，中国人民对全人类共同价值的追求与探索，推进了中国成就向中国道理、中国故事向中国知识的转化。

### 这是一部什么样的纪录片

“和平、发展、公平、正义、民主、自由”是全人类共同价值，它的阐释权也本该属于各国人民，而不是少数西方国家。但在西方构筑的“信息茧房”里，我们常常被误解得很深。中国真实的民主自由人权状况究竟怎样，中国人自己最有发言权。

为此，新华社国家高端智库决定与即将发布的高端智库报告一起拍摄一部纪录片，用真情实感讲故事，堂堂正正说中国。20多人的导演组跨过山海，越过沙漠，从东到西，由南至北，从采集的发生在中国大地上的200多个民主自由人权故事中，精选了6个最典型的中国故事进行拍摄，历时近一年时间。全片没有用解说词，而是通过主人公自述，讲述他们对生活向上向善的追求和渴望。他们的故事充分代表了中国民主自由人权的本义和价值，真实描绘出了普通又典型的中国人

生活状态。

六个故事，真实而感人。

故事《听电影》中，大学生志愿者们通过“说电影”让视障人士有机会“拥抱”大荧幕，“听”见光明。残障人士和健全人一样可以拥有精彩的人生，共享物质文明和精神文明成果“一个也不能少”。

故事《递民意》中，全国人大代表柴闪闪本身是“物流小哥”，来自基层，也代表人民行使最高权力。在这个故事中，人们能体会到全过程人民民主的含义。也能看到，在拥有8400多万共享经济服务提供者的中国，民主和法治正与时俱进。像柴闪闪这样的基层民意代言人，有着畅通的建言献策渠道。

故事《慢火车》中，那些洋溢着笑容的彝族老乡告诉人们，在时速300多公里的高速铁路网密布的中国，大凉山里为他们仍保留着这列时速不到40公里的票价便宜的“慢火车”。这也许并不符合市场规律，却是这个国家托举着每一个老百姓摆脱贫困的希望，践行着乡村振兴、共同富裕的誓言。

故事《草方格》中，马俊河给出“互联网+治沙”的方案。扎草方格是最古老的东方智慧，无数草方格连点成片，让沙漠和绿洲“握手”。在一个个草格子中，我们看到中国人生态理念在与时俱进。不再与沙漠你死我活地对抗，而是懂得运用互联网思维、现代经济思维，找到一条与沙

漠共生之道。也见证着“良好生态环境是最公平的公共产品，是最普惠的民生福祉”。

故事《恳谈会》中，人们可以感受到中国民主的多种实现形式。对于中国人来说，民主不是一句口号，也不是一件华丽的装饰品，民主是管用的，是用来解决问题的。众人的事情由众人商量着办，群众就是在这样的主人翁意识中，体悟着民主的真谛，使发展民主、促进善治获得了自下而上的不竭动力。

故事《望夕阳》中，一位90岁、感染新冠肺炎被治愈的小提琴手，和一位美籍华人作曲家，素未谋面，却因为共同的情感“隔屏相聚”。当老人的小提琴声再起的那一刻，感动了很多：生在华夏，人间值得。同时，这个故事恰到好处地展示了中国人的自由观——通过戴口罩，一座城市封城，主动让渡短暂的个体自由，为集体获得了更大的安全和自由。

这部片子从9岁的孩子开始，到90岁的老人结束——这就是人的一生，中国人无论是在什么年龄段，都沐浴在民主自由人权当中。

## 这部纪录片为什么让人喜欢

纪录片《共同的追求——民主自由人权的身边故事》一上线就引发了广泛关注，据不完全统计，整部纪录片全网置顶，浏览量过亿次，各分集故事浏览量都在450万次以上。有的网友留下观后感：“这是‘江山就是人民，人民就是江山’的真实写照。”

自信。用“方寸镜头”记录百姓生活，传递中国民主自由人权伟大成就，见证新时代中国高质量发展的强劲脉动，讲好中国故事，这是我们导演组的初心和使命。纪录片播出后，很多网友留言，认为纪录片生动展现了中国最温暖的底色，真实反映中国民主自由人权的成功实践，凸显全人类共同价值的意蕴与时代价值，有力回答了中国共产党为什么能、社会主义中国为什么行、中国特色社会主义为什么好，为中国民主发展之路

越走越宽广注入新的自信心，这是中国人“四个自信”的生动写照。

真实。我们追求以小切口撬动大话题，小细节带来大感动，小故事讲活大幸福，目的是生动展现中国最温暖的底色、最鲜活的实践。新华社拍摄纪录片，真实是最高准则。我们从来不回避矛盾，正是这些真实，构成了这部纪录片的力量。我们都热爱我们的国家，深知我们的国家也许并不完美，但我们追求“至善”的脚步，从来没有停止过。这也是为什么我们的片子当中，出现了很多“路”的意象。中国的民主自由人权，就是中国人民在历史中选择的道路，而它仍然在路上，朝着“止于至善”的方向不断前进。

专业。我们拍摄的这部纪录片，一直追求精良策划、匠心编排，用充满人性关怀的视角去捕捉细节、剪辑节奏，尤其是使用片中主人公创作的乐曲作为纪录片主旋律，温暖而亲切，有效提升了观众的情感共鸣。纪录片中广泛运用航拍、多机位、长镜头、短镜头等拍摄手法，多角度、多种类剪辑风格相结合，拍摄水平精到，画质表现一流，颇具视觉亮点。

说理。在娓娓道来感人故事的同时，纪录片通篇贯穿的是理念，浸润的是思想。讲述的是6个故事，背后道出的是十四亿多中国人对民主自由人权的诠释和追求，是对全人类共同价值的弘扬和实践。《共同的追求》展现习近平总书记多条“金句”，字字“硬核”，句句铿锵，彰显出大国领袖的远见卓识、责任担当和为民情怀，揭示了中国民主自由人权的真谛。当观众重温这些“金句”的时候，更真切地感受到其蕴含的真理力量、思想力量、智慧力量。

生活幸福、共同富裕、人民当家作主、商量着办、人与自然和谐相处、人类命运共同体……这是中国人民的美好愿景，也是中国人民的生动实践，我们一直在稳步向前。[微视]

（作者为新华社国家高端智库纪录片《共同的追求》总导演）

## 我与中国天文学的10年

◎ 蒋 凝


著名的科普著作——《黑洞与时间弯曲》为我打开了天文与天体物理世界的大门。2012年，还是中科大天文学系二年级研究生的我，因对黑洞的长期痴迷，加入了活动星系核小组，准备探索一类存在于星系中心的超大质量黑洞之谜，我的任务是搜寻作为超大黑洞“种子”的中等质量黑洞以及研究它们寄主星系的性质。在当时，这是一个非常前沿的课题，天文观测上有很大挑战，我们只能用国外的天文卫星和地面望远镜公开数据进行研究，没有一手的数据来源，想做出重要的原创突破非常难。

也是从那时候开始，我接触到了美国哈勃太空望远镜的光学和红外图像，一方面被它强大的成像能力所震撼，另一方面也憧憬什么时候我们自己也有一台类似甚至更好的太空望远镜。今天，我的期盼正逐渐成为现实。经过中国天文学界的不懈努力，中国载人空间站巡天空间望远镜（CSST）即将起航，我也积极参与了它的前期科学预研。CSST拥有超过哈勃300倍的视场和同等的成像质量，可对超过1/3的天区提供前所未有的高分辨率图像。可以预见，它将革命性地改变星系以及黑洞的研究，包括我所感兴趣的中等质量黑洞。

2016年，一个偶然发现，将我带入了黑洞研究的另一个全新领域。我们首次在国际上发现了黑洞潮汐撕裂恒星事件（TDE）的红外回响信号，这个工作打开了TDE研究红外波段的窗口，引起世界天文学界的广泛关注。这让我备受鼓舞，但同时也充满遗憾，我们使用的是美国的卫星数据，不能用我们自己国家的设备做出类似的原创突破仍是心中的痛点。TDE是一类罕见的暂现源，需要高效率的大视场时域巡天望远镜才有能力捕捉，目前全部由国外设备发现，国内仍未实现零的突

破。不过我相信这个尴尬的现状马上就会被改变，中科大与紫金山天文台共建的大视场巡天望远镜（WFST）将于2022年下半年建成，届时将是北天时域巡天能力最强的光学望远镜。作为这个项目的核心成员，我正在与其他成员一起为它早日做出重大原创科学突破进行努力。

除了WFST，中科院先导卫星爱因斯坦探针也将于两年后飞上太空，它将在互补的X射线波段日复一日地扫描天空，发现各类有趣的天体事件，并且将与WFST联手为TDE等暂现源的研究最大程度输出中国制造。WFST坐落于青海冷湖赛什腾山海拔4000多米的山顶，那里最近被证明是地球上最好的光学台址之一，与夏威夷莫纳克亚旗鼓相当。几个月之前我有幸登上山顶，看着热火朝天的天文台基建场面，还有规划中的很多更大望远镜的展板，无比振奋，一个崭新的具备集团作战能力的世界一流天文台址正在这里悄然崛起。

回首过去这10年，是我从刚入门的天文学研究生成长为一名正式的天文科研工作者的10年，也是中国天文学实现飞速发展的10年。未来很长但前途光明，中美差距不小，但我们正在奋力追赶且局部已经开始领先，国家蒸蒸日上的综合实力给予了科研坚实的原动力。如果说中国天文学研究成果的井喷期什么时候到来，我想借用毛泽东同志在《星星之火，可以燎原》结尾的那句话做个展望：“它是站在海岸遥望海中已经看得见桅杆尖头了的一只航船，它是立于高山之巅远看东方已见光芒四射喷薄欲出的一轮朝日，它是躁动于母腹中的快要成熟了一个的婴儿。”

（作者为中国科学技术大学物理学院天文学系副研究员）



# 张莹莹：为残障人士撑起一片天

◎ 方菲

胸前佩戴党员徽章，身材瘦小，33岁的张莹莹坐在轮椅上，看起来弱不禁风，却在为他人遮风挡雨。张莹莹，广东省深圳市雨燕残疾人关爱事业发展中心主任，作为肢体残疾人，不懈拼搏使她成了一只“勇敢的雨燕”。

1989年，张莹莹出生于黑龙江省双鸭山市，幼时因小儿麻痹症导致双腿肌肉萎缩零肌力，只能与轮椅相伴。2011年大学毕业后，她开始投身助残就业创业帮扶事业。2016年，她与三位残障朋友创办了深圳市雨燕残疾人关爱事业发展中心（慈善组织），并创办科技助残就业企业，在岗员工90%以上是残障者和残障儿童家属。机构取名为“雨燕”，寓意不让残疾人受身体限制，能像雨燕一样“飞翔”，勇敢追梦。

短短几年后，张莹莹带领团队创办了4家社会组织、2家企业，帮助2700多名残障者上岗就业。53岁的保安员温勇东有听力障碍，一度为找工作而苦恼。2016年的一场招聘会上，温勇东认识了张莹莹，她给温勇东介绍了一份保安工作，离家不远且有稳定收入。“我感觉挺好的，当时特别感谢莹莹。”后来，当得知他的大女儿不幸遭遇车祸需要做手术时，张莹莹找亲人凑了几万元钱给温勇东。温勇东觉得自己和张莹莹只是萍水相逢，却能得到她这样热心的帮助，特别感动。

因为有亲身体会，张莹莹深知，让残障人士融入社会，最迫切的是建立起他们的信心，鼓励他们勇敢迈出家门。2018年，她带领雨燕团队负



>> 工作中的张莹莹 方菲/供图

责运营位于深圳龙华的残疾人创业就业基地——IC爱创空间。IC爱创空间提供的服务包括语言专业培训、心理辅导、就业对接等内容。在张莹莹的“雨燕”团队运营下，IC爱创空间入驻残疾人自主创业企业和社会组织23家，开展残疾人就业创业技能培训150余场。IC爱创空间倾注了张莹莹的心血与努力，成果也令人欣慰。如今，该项目已成功开发

出互联网开发、人工智能、3D打印、人力资源等十余种岗位，一些重度残障者还可居家就业。

张莹莹的朋友圈里转发最多的，是助残就业、公益扶贫的相关资讯，她的微信个性签名栏标注的是“有急事请电话联系我，工作时看微信不及时”。残障伙伴们的收获与新生，也成了她的前行动力。她还带领团队赴深圳对口扶贫地区广西东兰、凤山、巴马、罗城等地，组织开展“残障者就业技能培训班”，提供电商客服、直播带货、抖音制作等课程，帮助贫困地区残疾人掌握一技之长，拓宽就业路径，重拾生活信心。

全国道德模范、全国自强模范、中国青年五四奖章获得者，荣登“中国好人榜”，荣誉等身的张莹莹用自己的力量为更多的残障人士撑起了一片天。展望未来，她坚定地说：“我们身处这样一个好时代，这样一个特别幸福的城市，希望自己能够不忘初心，在这份事业上不断努力，续写更多属于残障人士的‘春天的故事’！”

时  
报

本栏编辑：孙艳芳 王凌 刘欣越  
E-mail: ssgzw@126.com

## 用百年党史提精神鼓斗志

◎ 山东省聊城市委宣传部

山东省聊城市不断巩固拓展党史学习教育成果，通过抓实理论武装，做强主流舆论，弘扬红色文化，引导广大干部群众在学习领悟百年党史中强信念、筑初心、提精神、鼓斗志，在新征程上意气风发开创美好未来。

### 坚持科学理论引领 筑牢理想信念

为切实用党的创新理论武装头脑、指导实践、推动工作，聊城市通过抓实理论学习、理论宣讲和理论研究，引导干部群众补精神之钙、固思想之元、筑信念之基。

创新方式学深悟透。市委理论学习中心组发挥示范带动作用，通过现场教学、专题辅导、集中研讨、专题读书班等形式，增强理论学习的针对性和实效性，示范带动全市各级中心组加强理论学习。严格落实巡听旁听制度，督促提升学习质量。举办“学党史、强信念、跟党走”党史知识竞赛、“学习强国”网络知识竞赛等活动，在全市营造知史爱党、知史爱国的浓厚氛围。

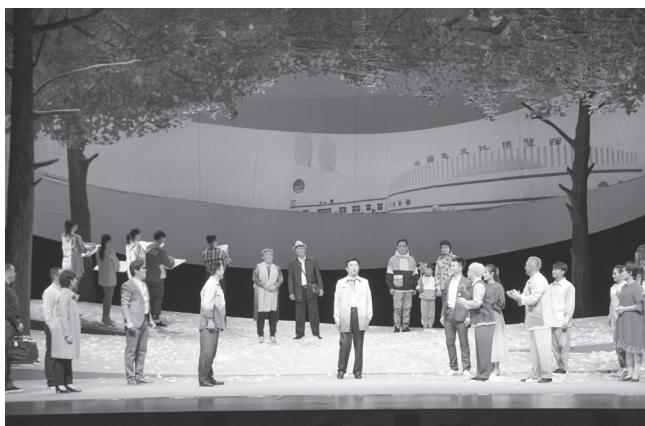
立体宣讲“声”入人心。着力构建“大宣讲”格局，打造“习语‘聊’亮”宣讲品牌，创新建立“1+5+5”宣讲机制，在成立市委宣讲团的同时，设立社科理论界、优秀青年、教育系统、红色挎包、最美人物5支宣讲队伍，成立学校、青年、“劳模工匠”、“水城中帼美”、“本色家园”5个基层党组织书记宣讲团，构建“会议室讲课+红色场馆体验+流动课堂宣讲+田间地头互动+网络媒体推广”的对象化宣讲模式，打造“专家学者讲政策、先进典型讲故事、百姓群众讲实践、青年力量讲奋斗”的宣讲队伍矩阵，把党史理论知识讲“新”、讲“活”，实现各层面宣讲全覆盖。

系统深入抓好研究。实施羡林学者培育工程，加强马克思主义理论研究人才队伍建设。举办聊城市庆祝中国共产党成立100周年理论研讨会、孔繁森精神研讨会，成立山东社会科学院临清运河研究院，推出一批理论研究成果，推动理论武装工作不断走深走实。

### 推进文化惠民 满足群众精神文化生活新期待

面对促进人民精神生活共同富裕的新使命，聊城市把文艺为民、文化惠民作为践行群众路线的重要着力点，不断满足群众多样化、多层次、多方面的精神文化需求。

多出精品展现时代风貌。加强主题文艺精品创作，围绕建党百年、党史学习教育等主题，推出一批抒写奋斗之志、创造之力、发展之果的精品力作。开展庆祝建党百年红色主题采风创作以及征文活动，推出小说、散文、诗歌、歌词、曲艺等各类作品180余篇（首）。扶贫题材电影《初心照黄河》在电影频道播出。山东梆子现代戏《孔繁森》入选“百年征程 时代华章”庆祝中国共产党成立100周年



>> 2021年10月22日，讲述扶贫故事的山东梆子现代戏《承诺》在第十七届中国戏剧节演出 聊城市戏剧家协会 / 供图

山东省优秀剧目。

宣教活动促进培根铸魂。开展聊城“最美”系列评选和主题宣传活动，确定126名“最美聊城人”、120个“最美聊城故事”和64个“最美聊城现象”，充分发挥道德榜样的力量，大力弘扬社会主义核心价值观，在全社会营造崇德向善的浓厚氛围。开展“永远跟党走”群众性主题宣传教育和“四史”宣传教育，举办“我心向党”聊城市第三届红色故事讲解大赛、“学百年党史 观红色电影”、“初心永铸·百年芳华”红色经典诵读大赛等活动，激发广大干部群众爱党爱国爱社会主义的热情。

志愿服务浇灌“文明之花”。培育打造“金花竞放”“满天星”“红色挎包”等精准志愿服务品牌146个，宣讲理论政策，倡树文明新风。开展“感党恩 念党情 为群众办实事”新时代文明实践活

## 大力弘扬红色文化 赓续百年红色血脉

聊城是一片有着光荣革命传统的红色热土。为传承好红色基因，聊城市注重挖掘“家门口”的红色资源，加大保护传承力度，真正把最宝贵的精神财富利用起来。

抓保护，守好“红色基因库”。编纂《山东红色基因图谱·聊城卷》，系统梳理红色遗址、烈士陵园、纪念馆等红色资源222处。制作“聊城·红色记忆”电子地图服务系统，形象直观地展示聊城红色基因图谱脉络。按照抢救保护一批、深入发掘一批、优化提升一批、宣传创作一批等“四个一批”的总体思路，扎实做好“红色记忆”保护传承。

抓阵地，建好红色教育基地。以孔繁森精神党性教育基地为龙头，以10个红色现场教学点为支撑，以白云热线、杜立芝党代表工作室等为依托，形成“1+10+N”党性教育基地新格局。建设VR智慧党建体验中心，让市民身临其境感受党的光辉历史。建设一批红色乡村记忆博物馆（村史馆），打造“家

门口”的红色教室，开展红色研学，让干部群众特别是青少年在耳濡目染中接受红色教育。

抓旅游，打造文旅融合典范。策划推出“繁森精神耀东昌”“重温光辉斗争史”等红色旅游经典线路，让游客走进红色遗址，追寻红色印记。8条线路被收入全省“100条红色旅游精品线路”。整合全市“红色地标”资源，推出一本“党史学习教育纪念册”、一套“红色教育教材”、一批“红色文化产品”，让“红色地标”成为聆听红色故事体验地、致敬英雄模范打卡地。

## 加大宣传引导力度 凝聚奋进新征程的精神力量

为大力弘扬主旋律，传播正能量，提振奋进新征程、建功新时代的精气神，聊城市整合各类媒体资源，坚持内容为王，进行全媒体传播，形成线上线下同频共振的宣传态势。

深度融合，搭建传播平台。抓住媒体融合的“机遇期”，通过App、微博、微信、抖音、视频号等新媒体平台和手段，打造多位一体、快速联动、有效衔接的全媒体传播矩阵。依托县级融媒体中心，打造“极速融通”全媒体协同工作平台，积极推进“新闻+政务+服务+商务”综合平台建设，在开展党史学习教育宣传的同时，提供多种贴近群众的惠民服务。

内容为王，壮大主流舆论。强化重大主题宣传策划，开展“央媒省媒看聊城”宣传竞赛活动，充分报道高质量发展成效、基层生动实践和群众火热生活，形成强大的宣传声势。在“直播聊城”官方抖音号开设《致敬英雄》《历史上的今天》专题，多个短视频被大量播放、点赞、转发。

网上引导，营造清朗空间。建立包括网络监督员、新媒体工作者、市县自媒体联盟成员在内的圈层式“网络雁阵”，做好网上舆论引导工作。打造“网络文化节”网络宣传品牌，开展“一起抖舞”“致敬1921”“好网民·在这里”“同倡网络文明 共树网络新风”主题展览等活动，引发网民积极热烈反响。■

## 四个聚焦讲清楚中国共产党百年来的伟大成就

◎ 韩磊

“一百年来，中国共产党团结带领中国人民，以‘为有牺牲多壮志，敢教日月换新天’的大无畏气概，取得了举世瞩目的伟大成就……”在思政课堂上，为带领学生深入学习习近平总书记“七一”重要讲话精神，我从四个历史阶段，聚焦“红色政权从哪里来”“新中国从何建立起来”“幸福生活从何而来”“强国复兴征程如何开启”四个方面，给学生讲解百年来中国共产党带领中国人民取得的辉煌成就，回答中国共产党是什么、要干什么、能干什么的问题，增强学生坚定跟党走的信心决心。

2021年热播的电视剧《觉醒年代》中讲述了李大钊和陈独秀作为早期共产党人为了拯救人民于水火相约建党的情节。我结合剧情，聚焦“红色政权从哪里来”，给学生讲解新民主主义革命的伟大成就，讲述中国共产党人为找到中国道路所做的艰辛探索。当李大钊看到中国自辛亥革命后数十年间依然饿殍满地，人民过着悲惨的生活后，他发出感言：“我们若能成立一个强固精密的组织，那么中国彻底的大变革便有望。”陈



>> 2021年4月20日，电视剧《觉醒年代》中的陈独秀扮演者和李大钊扮演者与北大学生同台演出，再现“南陈北李，相约建党”的历史场景 任超/摄

独秀赞同不已：“对！我们应当建立一个用马克思学说武装起来的先进政党，这个政党一定能指引中国走向光明，让中国人过上好日子，她是中国美好未来的先声！”接着两人高举右拳许下诺言：拯救人民，让人民过上幸福的生活！并为这个目标奋斗终生！通过这个情节，学生们感受到了中国共产党为人民谋幸福的赤子之心，他们提出要建党，要救当下的中国，就是为了要救那一个个逃荒的百姓，让人民都能有尊严地活着。中国共产党成立之后，带领中国人民经过北伐战争、土地革命战争、抗日战争、解放战争，完成了新民主主义革命，建立了中华人民共和国，将红色政权牢牢掌握在了人民手中，彻底结束了极少数剥削者统治广大劳动人民的历史，实现了中国从几千年封建专制政治向人民民主的伟大飞跃。如今的现实也能让学生深刻认识到，革命先辈信仰正确，社会主义没有辜负中国。正是因为有了中国共产党，才有了新民主主义革命时期取得的伟大成就。

1950年，梁漱溟在国庆时写下《国庆日的一篇老实话》，其中这样写道，“可喜的新气象到处可见，具体事例数说不完”，以前“大多数是混饭吃，混一天算一天，其他好歹不管”，“今天不然了。我走到各处都可以看见不少人站在各自岗位上正经干，很起劲地干，乃至彼此互相鼓励着干，有组织配合地干。大家心思聪明都用在正经地方。在工人就技艺日进，创造发明层出不穷”。我通过梁漱溟在书中对社会主义革命和建设时期的社会风貌的描述，聚焦“新中国从何建立起来”，给学生们讲解社会主义革命和建设的伟大成就。透过这样的描述，学生能在头脑中形成全

中国人民都在热火朝天奋斗的场景，感受到是新中国的成立，让中国人民看到了希望。同时结合史实讲述我国的发展面临着诸多困难，如解放战争尚未结束，经济上百废待兴，国际上霸权主义横行。新中国发展面临的艰难的内外环境，更让学生感受到中国共产党领导中国人民取得成就的不易。我们战胜了一系列严峻挑战，巩固了新生的社会主义政权，成功完成社会主义改造、建设社会主义制度，实现了中华民族有史以来最为广泛而深刻的社会变革，实现了一穷二白、人口众多的东方大国大步迈进社会主义社会的伟大飞跃，为实现中华民族伟大复兴奠定了根本政治前提和制度基础。


到了第三个历史阶段，我结合时代楷模王继才的故事，让学生了解幸福生活从哪里来，感受共产党人的初心和使命，讲述改革开放和社会主义现代化建设的伟大成就。王继才夫妇自1986年受命守卫开山岛，这个面积仅0.013平方公里的小岛隶属于江苏省灌云县燕尾港镇开山岛村。当时开山岛环境艰苦，荒无人烟，王继才携妻子长期值守开山岛，二人克服常人难以想象的困难，默默守岛32个年头。岛上没有淡水，没有电，面积不足20亩，王继才夫妇在艰难恶劣的自然环境面前没有低头，在邪恶势力面前表现出一位守岛卫士的凛然正气。王继才夫妇守岛的故事让学生们动容，也让学生们意识到，正是无数像王继才这样的优秀共产党员的勤勤恳恳、扎实奉献，才创造了经济社会快速发展的奇迹。改革开放40多年来，我国实现了从生产力相对落后的状况到经济总量跃居世界第二的历史性突破，实现了人民生活从温饱不足到总体小康、奔向全面小康的历史性跨越，实现了中华民族从站起来到富起来的伟大飞跃。

党的十八大以来，中国特色社会主义进入新时代，强国复兴征程如何开启？我列举了同学们熟悉的一些实例，给学生讲解新时代中国特色社会主义的伟大成就。让学生感触深刻的是，面对突如其来的新冠肺炎疫情，在党中央的统一领导



>> 学生在上思政课 韩磊 / 供图

下，中国人民风雨同舟、众志成城，构筑起疫情防控的坚固防线，最大限度地保证了人民生命健康安全。如今，我国取得载人航天、探月工程、量子通信、超级计算机、海底深潜、大飞机制造、航空母舰等一大批标志性成果，实现了“可上九天揽月，可下五洋捉鳖”，诸多关键技术走进世界前列，创新活力持续迸发，经济建设取得重大成就，全面深化改革取得重大突破，民主法治建设迈出重大步伐，生态文明建设成效显著，全面建成小康社会取得伟大历史性成就，决战脱贫攻坚取得全面胜利。这些学生们正经历的事情让他们更加真切地感受到新时代中国特色社会主义的伟大成就。而这些伟大成就的取得，是在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，在英雄的中国人民的共同奋斗中实现的。以此激励青年学生爱国爱党、倍加努力。

现在，党团结带领中国人民踏上了实现第二个百年奋斗目标的新征程。通过这样的思政课，让学生深刻理解习近平总书记的重要讲话精神，意识到一代人有一代人的使命，一代人有一代人的担当，勇挑重担，在新时代新征程中发挥自己的光和热，让青春的光芒绽放出美丽的色彩，为全面建设社会主义现代化强国添砖加瓦。 

（作者单位为上海大学马克思主义学院）

本栏编辑：杜志远 孙艳芳  
E-mail: ssgzw@126.com

## “双奥之城”呈现别样的冬奥盛会

◎ 茹秀英

春节是中国最隆重最热烈的传统节日，而2022年的春节注定更加新颖别致、欢乐祥和。因为从2月4日（农历正月初四）开始，一场吸引全球目光、展现中华文化魅力和奥林匹克精神的冬奥盛会将在“双奥之城”北京上演。

### 在欢欢喜喜过大年中 品冬奥独特文化

与其他体育赛事不同，蕴含“卓越、尊重、友谊”人文价值奥运会的特别之处是有一套独特而完整的仪式。火炬接力、开幕式、颁奖仪式、闭幕式前后衔接，构成了完整的序列，并已成为奥运会独具魅力的华丽乐章。可以毫不夸张地说，如今在全球范围内，没有任何一项活动，能与奥林匹克仪式相媲美。

火炬接力传承神圣古奥运文化，火炬手是和平的信使，传递友谊与和平。开、闭幕式成为当今人类历史文化和视觉的艺术大餐，不但展示奥林匹克运动的文化元素，还清晰直观地反映出主办国的历史文化和现代风貌。2022年北京冬奥会开、闭幕式继2008北京夏奥运会后在“鸟巢”再度绽放，“鸟巢”也将创造百余年奥运的历史，成为迄今为止世界上唯一举办夏奥运会和冬奥会的开闭幕式场馆。体现艺术设计与科技创新的完美融合的火炬“飞扬”由谁带入开幕式现场？由谁最后点燃主火炬台？以什么方式点燃？皆令人期待。

颁奖仪式无论对运动员还是观众来说，都是奥运会最令人激动的时刻之一。伴随国旗升起时，运动员的个人成就与国家民族的荣誉联系起来，更增加了其神圣性。与夏奥运会不同，冬奥会设立颁奖广场，每天晚上对当天获胜的选手集中颁奖。

颁奖广场既是运动员取得优异成绩高光时刻的展现地，同时是弘扬奥运精神、展示主办国文化的重要场所。北京冬奥会在北京赛区、张家口崇礼赛区设两个颁奖广场，每晚的颁奖仪式都是一场“别样的小春晚”，当她与中国春节融为一体，可谓“双喜临门”了。

### 在热热闹闹过大年中 观顶级冰雪赛事

从正月初四开始，世界冰雪健儿将共赴北京和张家口崇礼，演绎“纯洁的冰雪、激情的约会”，在冰上律动和雪上飞旋中“直播”北京冬奥会的“冰雪情缘”。

冬奥会作为世界规模最大的冬季体育项目综合性赛事，其比赛项目由冰上项目和雪上项目两大类组成。冬奥会比赛项目分为大项、分项和小项。一个大项包括一个或几个分项，每个分项又包含若干个小项。一般来说，一届冬奥会有多少个小项，就会产生多少枚金牌。

北京2022年冬奥会比赛项目共设7个大项15个分项和109个小项，较2018年平昌冬奥会新增7个小项。7个大项包括滑冰、冰球、冰壶、雪车、雪橇、冬季两项、滑雪。其中滑雪大项分项最多，共6项，分别为越野滑雪、跳台滑雪、北欧两项、高山滑雪、自由式滑雪、单板滑雪，小项高达55项，

占据了冬奥会比赛的半壁江山，所以在冬奥会比赛中，一直有“得雪上者得天下”的说法。排在第二位的是滑冰，包括3个分项，分别为速度滑冰、短道速滑、花样滑冰，小项有28个。排在第三位的是雪车，包括雪车和钢架雪车两个分项。

北京2022年冬奥会比赛分3个赛区举行。北京赛区主要承担室内冰上项目，其中速度滑冰在新建场馆美称“冰丝带”的国家速滑馆举行，其他3个场馆均是2008年奥运会场馆的可持续利用。在万里长城文化熏陶的北京延庆赛区，雪车、钢架雪车和

雪橇比赛将在见证中国体育场馆设施建设新突破的美称“雪游龙”的国家雪车雪橇中心举办，高山滑雪在复杂山地条件下新建的高山滑雪中心举行。这两大场馆堪称新时代又一道蕴含中国文化的智慧结晶。在彰显张北文化的张家口崇礼赛区，主要举行雪上项目的比赛。其中越野滑雪和北欧两项在国家越野滑雪中心和美称“雪如意”的国家跳台滑雪中心举行。

三地同竞、三地同舞，不但会给中国2022年的春节带来前所未有的别样韵味，而且对来自世界各地的冰雪健儿更是一次别开生面的体验：在蕴含中国人文精神的场馆里公平竞争，赛后体验中国传统文化的春节氛围，这种“双节”的体验注定使北京2022年冬奥会意义非凡。

## 在和和美美过大年中传递奥林匹克精神

2020年突发的新冠肺炎疫情是人类社会进入21世纪以来面临的最大挑战。疫情下北京冬奥会能否可持续筹办，能否如期举办都成为国际关注的焦点。2021年1月18日至19日，习近平总书记冒着严寒先后



>> 北京2022年冬奥会场馆之一——首钢滑雪大跳台 胡庆明/摄

来到海淀、延庆、张家口等地，深入体育场馆、训练基地、交通枢纽等，实地了解北京2022年冬奥会、冬残奥会筹办情况，向世界发出最强信号，北京冬奥会的各项筹办进展顺利。2021年1月20日习近平总书记亲自主持召开筹办工作汇报会，提出了疫情下要突出“简约、安全、精彩”的新办赛要求。习近平总书记的亲力亲为如“定盘星”，坚定表明了北京冬奥会定将成功举办。

秉持习近平总书记提出的筹办理念和办赛要求，北京2022年冬奥会已成为了奥林匹克运动与城市和区域良性互动、共赢发展的

典范。北京首钢园区打造北京新地标，成为践行可持续发展的典范之举；冰雪运动前所未有在中华大地广泛普及，3亿人参与冰雪运动从愿景走向现实；北京冬奥助力张家口全面跨越式发展树立新示范；延庆建成生态涵养区建设新样板；京张高铁见证“中国速度”；“冰立方”“冰丝带”“雪飞天”“雪如意”“雪游龙”见证中国科技的“中国创造”等，充分兑现了习近平总书记在《申办报告》序言中提出的“中国人民愿意通过举办冬奥会，为人类文明进步作出新的贡献。给中国一次机会，中国将还给世界一个奇迹。北京将使奥林匹克大家庭成员再次体验到奥林匹克精神的崇高与伟大”的庄严承诺。

新冠肺炎疫情下，人类比以往任何时候都更需要奥运会，“更快更高更强”奥林匹克格言新增加的“更团结”是奥运会凝结人类的最强音。但奥运会比以往任何时候都更脆弱，更需要全人类的护佑。北京2022年冬奥会更彰显了中国在人类命运共同体下对处于疫情困境中的国际奥林匹克运动的责任与担当。[来源]

（作者为首都体育学院奥林匹克研究中心主任）

## 15分钟“圈”出老年人美好生活

◎ 郑国艳

民政部有关负责人前不久表示，“十四五”期间，我国将健全基本养老服务体系，建立“15分钟养老服务圈”，引发社会广泛关注。“15分钟养老服务圈”是什么？能为老年人提供哪些服务？


第七次人口普查数据显示，我国60岁及以上人口总数达2.64亿人，占总人口的18.7%，我国正在快速迈向中度老龄化社会。数字庞大的老年群体如何养老？国家卫生健康委员会的统计数据显示，目前，我国有90%左右的老年人居家养老，7%左右的老年人依托社区支持养老，只有3%的老年人入住机构养老。未来我国的养老工作重点是大力加强居家和社区的养老服务供给。建立“15分钟养老服务圈”，就是让老年人从家到15分钟步行范围内享受养老服务，真正实现垂暮不离亲，养老不离家。

15分钟可以走多远？经过测试，15分钟大概可以走800~1000米。“15分钟养老服务圈”即让老年人在家附近的1000米左右实现“老有所养、老有所安”。成熟完善的“15分钟养老服务圈”以老年人实际需求为导向，构建居家养老服务中心、日间照料中心、老年餐桌、居家养老服务站、虚拟

养老院等城市社区养老服务机构，通过采取上门服务与集体活动相结合的方式，实现以城市社区为基本单元，让老年人以家为中心，步行或在家15分钟内能够享受到日间照料、生活护理、医疗保健、家政、文体、社交等多样化的养老服务需求。

目前，多地正积极拓展养老服务项目，创新推进“15分钟养老服务圈”建设。比如，北京、上海等加强社区养老服务驿站、街道乡镇养老照料中心与社区卫生服务中心协同建设，让老年人在家门口就能享受助餐、助行、就医等“一站式”养老服务。江苏、重庆等地的一些养老服务机构不仅提供医养结合的养老床位，还提供丰富的老年课堂，包括智能手机使用教学、特色非遗课程教学等，丰富老年人的生活。

“15分钟养老服务圈”怎样进一步完善？前不久发布的《中共中央国务院关于加强新时代老龄工作的意见》围绕创新居家社区养老服务模式作了具体要求。以居家养老为基础，通过新建、改造、租赁等方式，提升社区养老服务能力，着力发展街道（乡镇）、城乡社区两级养老服务网络，依托社区发展以居家为基础的多样化养老服务。“15分钟养老服务圈”运行好，不仅要设施足、项目全，还要有一支稳定的服务队伍。《意见》提出要提高养老护理人员的基本待遇，让从事养老机构服务的基层医护人员得到资格认可，适当培训家庭护理人员等。

上午在社区托老所打台球、做理疗，中午在爱老幸福食堂吃饭，下午到社区卫生服务中心测血压、听讲座……让老年人老有所养、生活幸福、健康长寿是我们每一个人的共同愿望。逐步完善的“15分钟养老服务圈”一定会让老年人拥有更加幸福美好、更有质量的晚年时光。



>> 2021年10月22日，在安徽省阜阳市颍州区文峰街道莲池社区日间照料中心智慧健康驿站内，老年人在工作人员的指导下进行健康体检 王彪/摄



# DEPA是一个什么样的“群”

◎ 王 鹏

2021年11月1日，商务部部长王文涛致信新西兰贸易与出口增长部长奥康纳，代表中方正式提出申请加入《数字经济伙伴关系协定》(DEPA)。DEPA究竟是一个什么样的“群”？我国加入DEPA有何意义？

作为一项新型贸易协议，DEPA最早由新加坡、智利、新西兰3国共同发起，于2020年6月12日正式签署。DEPA旨在促进数字贸易和数字经济发展，推动电子商务便利化、数据转移自由化、个人信息安全化，加强签署国之间在人工智能、金融科技等领域的合作。尽管DEPA的体量规模较小，但是它代表了一个趋势——在现有贸易和投资协定之外，单独提出关于数字经济的协定。它是全球第一个关于数字经济的重要规则安排。


DEPA签署后，国际社会给予了高度关注。在中国宣布申请加入之前，韩国已于2021年10月5日在巴黎“韩国—数字经济伙伴协定3国贸易部长会议”上宣布申请加入该协议。加拿大、美国等国也都表示了加入DEPA的意愿与兴趣。

当下无论是投资还是贸易，都越来越多地以数字化形式呈现，数字经济关乎一国未来的全球竞争力。数字技术的进步一方面推动了全球数字贸易的发展，但同时造成了监管上的空白。全面与进步跨太平洋伙伴关系协定(CPTTP)、美墨加协定都已经关注该领域，并陆续加强相关规范的制定。规范本身既是权力的体现，又是权利的保护。中国作为全球最大的电子商务国家，中国数字企业走出去、加强对外合作，也需要一个稳定的、可预期的国际数字经济治理环境，因此加入该协定对于中国而言恰逢其时。

我国数字经济规模目前已达41万亿元，加入DEPA，具有重大的科技、经济与地缘战略意义。这

符合我国进一步深化国内改革和扩大高水平对外开放的方向，有助于我国在新发展格局下与各成员加强数字经济领域合作、促进创新和可持续发展，扩大中国在数字贸易治理领域中的话语权，有力破解美国在印太地区孤立、遏制中国的企图。而且，DEPA中的诸多模块在价值指向、规则实操等层面与CPTTP高度兼容，因此加入DEPA也将助力中国参与CPTTP的努力。

从数字经济发展实际来看，中国加入DEPA，也将对世界数字经济发展产生重要影响。当前，数据的区域性保护日益盛行，其中数据安全交互的制度性冲突是首要问题。中国在数字经济全球合作领域的开放姿态与当前欧美的保护主义倾向是相反的，有利于打破当前在一些国家出现的数字经济保护主义趋势，为其他国家加入DEPA，享受数字全球化红利，发展国际化的数字经济带来信心。

不仅如此，中国是目前全球数字基础设施发展最快、消除数字鸿沟最好的国家，有强大的数字基础设施建设能力和丰富的运营经验。从第48次《中国互联网络发展状况统计报告》公布的数据看，截至2021年4月，中国光纤宽带用户占比达94%，中国固定宽带速率在全球176个国家和地区中排名第18位，移动网络速率在全球139个国家和地区中排名第4位。这些惊人的数据表明，中国有足够的实力可以帮助全球任何一个发展中国家部署目前最先进和最符合发展中国家国情的数字化网络。中国与DEPA各国打造的开放、公平、公正、非歧视的数字发展环境，必将吸引越来越多的国家参与到协定中来，推动全球数字经济健康有序发展。

(作者单位为中国人民大学中国对外战略研究中心)

新言新论

人类文明新形态的突出贡献

党领导人民成功走出中国式现代化道路，创造了人类文明新形态。湖南省中国特色社会主义理论体系研究中心湖南科技大学基地莫江平认为，人类文明新形态是在世界文明发展进程中创造的，并将有力推进世界文明发展进程。人类文明新形态为广大发展中国家走向现代化贡献了中国智慧和力量。中国式现代化道路、人类文明新形态，拓展了发展中国家走向现代化的途径。每个国家都要结合本国历史和现实，自主探索符合本国国情的现代化道路。人类文明新形态以实现人的全面发展和全体人民共同富裕为目标，为人类社会发展和构建人类命运共同体贡献了中国智慧和力量。中国打赢脱贫攻坚战，历史性地解决了绝对贫困问题，对中华民族、人类社会都具有重大意义。

大历史观大时代观让文艺创作更加心明眼亮

安徽省中国特色社会主义理论体系研究中心研究员钱念孙认为，有没有正确的历史观，对于能否创作出优秀的文艺作品影响极大。文艺总是以具体形象来反映生活。由这一根本特征所决定，文艺创作只能通过赋予具体形象更加鲜明特征和更为深厚意蕴，来增加艺术形象的典型性和概括力。身处百年未有之大变局的时代节点，文艺工作者担负“展现中华历史之美、山河之美、文化之美，抒写中国人民奋斗之志、创造之力、发展之果”的庄严使命。这尤其需要广大文艺家树立大历史观、大时代观，擦亮眼睛，洞明世事，在贯穿古今纵向尺度和融通中外横向尺度的交织考察中，感受和把握中国人民艰苦卓绝、砥砺前行的铿锵脚步与豪情壮举，以源源不断的精品力作，为攀登文艺高峰，铸就中华文化新辉煌作出应有的贡献。

新词新知

首条磁浮空轨车

2021年12月14日，国内首条磁浮空轨车辆“兴国号”在武汉的中铁科工集团下线。“兴国号”列车由江西理工大学与中铁科工集团联合研制，将用于江西兴国永磁磁浮技术工程示范线。其结构为轨道在上、车厢在下，由钢铁立柱支撑在空中，是一种新型悬挂式磁浮车辆，这也是世界上首次将永磁悬浮技术应用于空轨车辆。“兴国号”具有节能环保、非接触式牵引、爬坡能力强、转弯半径小、噪音低等特点。

趣味概念

摩西奶奶效应

美国艺术家摩西奶奶，至暮年才发现自己有惊人的艺术天才，76岁开始学画，80岁举办首次个人画展。在她20多年的绘画生涯中，共创作了1600余幅作品。后来，人们把这种老年有所作为的现象称为“摩西奶奶效应”。摩西奶奶效应告诉我们，一个人如果不去挖掘自己的潜在能力，潜力就会自行泯灭。一个人即使到了摩西奶奶的高龄，也不要以为自己老了。对一个有追求的人来说，生命的每个时期都是年轻的、及时的。

哲理漫画

奉献的爱心会放大，传递的爱心能增值。



>> 郑辛遥 / 画

国家电影局、中国电影艺术研究中心数据显示，  
国产电影票房占比从2017年的53.84%  
增长到2020年的

**83.72%**



>> 孙宝欣 / 画

## 83.72%

近年来，我国电影产业蓬勃发展，影片数量稳步增长，作品质量显著提升，类型风格更加多样，一大批精品力作不断涌现。国家电影局、中国电影艺术研究中心数据显示，国产电影票房占比从2017年的53.84%增长到2020年的83.72%。截至2021年12月8日，2021年中国电影总票房和银幕数量稳居世界首位，全国银幕数达81317块，巨型银幕规模位居世界第一。过去5年，中国电影生产总量超过4000部，观影人次超过80亿。2021、2020、2019年国庆档满意度分别为：89.1分、85.5分、88.6分，近3年的国庆档票房总额接近130亿元。

## 1000亿件

2021年12月8日，国家邮政局快递大数据平台实时监测数据显示，2021年我国快递业务量已达1000亿件，这是我国快递年业务量首次突破千亿级别，已连续8年稳居世界第一。目前，连接城乡、覆盖全国、通达世界的快递服务体系基本建成，快递网点基本实现乡镇全覆盖，服务网络加速向村一级延伸，日均服务用户近7亿人次，年新增就业保持在20万人以上。大数据、物联网、人工智能等先进技术与行业结合更加紧密，行业陆海空综合运输体系更加健全，高铁快递稳定运行，专用货机从71架增加到126架。

## 1.4亿人

水利部数据显示，通水7年来，南水北调工程累计调水约494亿立方米，受益人口达1.4亿人。其中，中线一期工程累计调水超441亿立方米，东线一期工程累计调水入山东52.88亿立方米。南水北调工程改变广大北方地区供水格局，同时推动复苏受水区河湖生态环境，发挥了巨大的经济、社会和生态效益。7年来，南水北调水成为北方40多座大中城市主力水源，河北省黑龙港流域500多万人彻底告别高氟水、苦咸水。生态补水方面，中线一期工程已累计向北方50多条河流进行生态补水70多亿立方米，推动了滹沱河、瀑河、南拒马河、大清河、白洋淀等一大批河湖重现生机。

## 20亿吨

工信部数据显示，“十三五”时期，我国工业资源综合利用和清洁生产水平明显提高。2020年，我国冶金渣、尾矿等大宗工业固体废物综合利用量约20亿吨，废纸、废钢铁、废塑料等10种主要品种再生资源回收利用率达到3.8亿吨，重点行业主要污染物排放强度比2015年降低20%以上。“十三五”期间，我国工业绿色发展取得积极进展。规模以上工业单位增加值能耗降低约16%，单位工业增加值用水量降低约40%，重点大中型企业吨钢综合能耗水耗、原铝综合交流电耗等已达到世界先进水平。

本栏编辑：刘曾路 孙艳芳 徐玲  
E-mail: ssgzw@126.com

## 2022年国家公务员考试申论真题（行政执法类）解析

为了进一步落实“分类分级”的考试原则，提升选拔的针对性和科学性，2022年国家公务员笔试考试进一步细化了考试内容分类，新增了行政执法类试卷。本文摘录真题中的部分题目进行解析，供考生参考学习。

### 一、给定资料

资料1：新冠肺炎疫情发生后，党中央、国务院出台了一系列支持企业发展的惠企政策。N市积极落实各项惠企政策，不断优化营商环境，推动区域经济高质量跨越式发展。

2020年7月，S公司通过N市“政策直达直兑”绿色通道申请了两项技改专项补贴和一项专利奖励。“星期一下午申报，星期三钱款就到账了。”高效的办事机制让石经理由衷地为政府点赞。2021年4月，腾飞电缆股份有限公司意外地收到了一笔12万元的财政专项补贴款。“我们并没有提出申请，会不会是财政误拨？”姚经理专程到市财政局查询，原来，这是市政府新推出的“免申即享”服务，即通过各部门联动、资源整合和信息共享等方式，对符合条件的企业免于申报直接发放奖补资金，享受优惠政策，做到应享尽享、应兑尽兑，切实增强企业的获得感。

在一家大型数据集团，N市惠企政策兑现上门服务座谈会正在进行。市政府有关职能部门的工作人员通过“家访式”上门服务，现场解答这家民营高科技企业在人才引进、商标注册和专利申报等方面所能享受到的10多项政策红利。N市还成立了“帮办代办服务中心”，由行政审批局组建了一支专业的惠企政策兑现帮办代办工作队伍，让企业少跑腿、好办事、不添堵。N市依托5G、互联网和大数据

据等新一代信息技术，搭建了“亲清家园”智慧服务平台，推行惠企政策“掌上提、在线批、直达付、全程督”服务模式，让惠企政策直达“准、快、实”。

近日，N市纪检监察机关连续通报多起损害营商环境案例，剑指以落实优惠政策之名损害企业利益、敲诈勒索、吃拿卡要等现象，对涉及的党员干部和单位集中曝光。市纪检监察机关以跟进监督、精准监督、全程监督等方式推动惠企政策真正落实，让企业真正定下心、稳住神。

老陈是外省一家大型园林工程公司的财务负责人。去年，他们公司在N市承建了小区园林绿化工程。“跨省通办，还能一网通办，在家里点点鼠标就可以完成申报！”目前，N市已经实现了包括发票代开在内的108项政务服务跨省通办，“异地易办”正成为越来越多纳税人、缴费人的共同感受。

资料2：没有嘈杂的说话声，没有成群结队等候办事的群众，也没有柜台和窗口，取而代之的是一个咨询导办台和多张电脑桌，帮办员和群众两个一组，并排坐在电脑前办理业务。这是记者在Z县为民服务中心看到的场景。

市民王女士带着材料前来办理一个餐饮公司的注册登记和食品经营许可证。导办员小葛问明来意后，引导王女士至受理服务区的一台电脑前就座，帮办员小盛一边查看材料，一边和王女士就有关问题进行交流，登录行政审批系统、录入信息、拍照上传……所有的业务在愉快的交谈中快速完成。小丁受公司负责人委托，来办理营业执照变更。他认为，以前隔着柜台和工作人员沟通难免交流不畅，现在，“无柜台”的办理模式让办事群众可以在一旁观看每一步操作过程，“无障碍”交流也让事务办理更加轻松和高效。

改革初始，面对群众的多样化需求，不少受理人员茫然失措，疲于应付，不适应办理无差别全科受理事项。服务中心温主任说，他们第一时间加强了受理人员的业务培训，特别是对高频事项的答疑、材料审核、系统录入等流程进行重点培训，做到群众“进一门、取一号、找一人、办成事”。但许多事项涉及不同主管部门的职能分工，沟通协调起来确实不容易，要想真正做到位，必须和行政管理体制改革同步推进。

“去许多地方办事，都要首先取号，那如何更便捷智能？我们通过对接政务服务2.0取叫号系统，完成取叫号信息、事项目录配置，办事群众可通过‘这里办’APP取号，通过大厅综合屏实时查看叫号信息；也可通过手机出示‘云证通’中的二维码，窗口扫码‘无感智办’即可实现‘码上办事’。”温主任介绍道。

服务柜台的撤销，消除了办事群众与审批受理人员之间的距离，提升了群众的获得感和满意度。温主任说：“通过打造‘无柜台、肩并肩’的服务新模式，我们希望有更多群众切实享受到改革带来的红利。现在撤掉的是‘眼中的柜台’，但是我们更要在撤掉‘心中的柜台’上下功夫。”

资料3：“没想到现在只要在网上提交资料，就可以现场领票。”近日，市民小祝顺利拿到J市房屋不动产交易登记集成办理平台开出的首张购房发票。

自党史学习教育开展以来，J市税务局将党史学习教育与税务工作相结合，优化服务办实事，将与群众接触频次高、办理复杂的业务列为办实事的重点项目，打通多部门之间业务壁垒，实行多部门联办，不断推进“以数治税”，构建集成服务应用平台，数据跑路代替了群众跑路，办税缴费服务向智能化、数字化、场景化转变。

“明天就是征期了，网上申报一直不成功，这可怎么办呢？”税务局工作人员小赵接到一个求助电话，新气象包装有限公司法人代表巩先生在网上报税时遇到了难题。了解到巩先生在外地且对网上操作不太熟悉后，小赵通过屏幕共享功能，“手把

手”协助他在云端办税。“税务人员可以直接看到我的操作界面，这比自己看操作图解和视频要高效得多。”在小赵的同步指导下，巩先生顺利完成了申报。今年，J市税务局结合“服务怎样我体验，发现问题我整改”专项活动，推出“线上+线下”陪办服务新模式。线上，“云税官”通过云端实时辅导纳税人网上办税；线下，根据纳税人需求和实际状况，对“特殊业务、特殊人群、特殊事件”帮助协调各类涉税事项，让纳税人享受便利。巩先生希望这一服务模式可以长期延续下去。

前不久，J市税务局“春雨润苗”党员服务队走进该市特色小微企业示范园工业区，为园区内新入驻的42家小微企业开展政策辅导。此外，J市税务局还设立了“春雨润苗”便民办税服务热线，抽调党员业务骨干专门负责接听答复，确保纳税人、缴费人涉税电话咨询“打得通”“答得清”“办得好”。

“简明易懂的‘办税指南针’特别实用。”小锦鲤海鲜烧烤大排档的蔡老板分享了他近日的办税体验，“税务部门服务越来越贴心了。很多像我们店一样的个体工商户，规模小，没有条件聘请专业的财务人员。随着‘办税指南针’等有针对性服务举措的推出，我们这些非专业人员办起税来也比较高效。不过我听别人说，有些地方的税务局在大厅中引入了第三方服务，可以专门为小规模纳税人提供‘一对一’辅导，我觉得本地税务局也可以借鉴借鉴。”

## 二、作答任务

（一）“给定资料1”反映了N市积极落实惠企政策的有关情况，请简述其主要做法及成效。要求：全面、准确、有条理，不超过250字。

（二）根据“给定资料2”，谈谈你对“现在撤掉的是‘眼中的柜台’，但我们更要在撤掉‘心中的柜台’上下功夫”这句话的理解。要求：分析全面，条理清晰，不超过300字。

（三）J市税务局积极优化税收服务，为群众办实事，采取了多项举措，效果良好。请根据“给

定资料3”，就J市税务局如何进一步强化举措、巩固成果，形成长效机制，撰写一份工作建议。要求：(1)紧扣资料，内容全面；(2)建议具有针对性、可行性；(3)准确简明，条理清晰；(4)不超过500字。

### 三、题目解析及参考答案

(一)此题要求简要概述做法和成效两个要素，做法是措施，成效是措施实施以后所取得的成绩效果，所以答题时不但要找到做法，还要找到成绩效果。

参考答案：1.建立高效机制：开设绿色通道，提前做好项目储备、底数核查等工作，确保了资金的及时、高效、精准分配，增强了企业的获得感。2.政策上门：举办上门服务座谈会，解答各项政策红利，成立帮办代办服务中心及工作队伍，提高企业办事效率。3.创新模式：依托新技术搭建智慧服务平台，推行“掌上提、在线批、直达付、全程督”服务模式，让政策直达“准、快、实”。4.加强监督：纪检监察机关跟进监督、精准监督、全程监督，使政策落实更加公正、透明、高效。5.优化流程：推出涉税业务全国通办、一网通办，让纳税人、缴费人省时省力。

(二)谈对一句话的理解要从两个层面解释，一个是表层含义，也叫字面意思。另一个是深层含义，也叫引申含义。把两个层面的含义组合在一起就是对这句话全面准确的理解。

参考答案：撤掉“眼中的柜台”是指在为民服务中心取消柜台和窗口，对接智能叫号系统，实现“码上办事”，打造“无柜台、肩并肩”的服务模式，进而提升群众的获得感和满意度，体现了政府服务理念的转变。撤掉“心中的柜台”是指在撤掉“眼中的柜台”的新工作模式中，工作人员存在诸多不适应的问题，需要多措并举彻底转变服务观念，由心底出发干好服务工作。具体而言：1.通过培训，提升能力，提高办事效率。2.注重行政管理体制改革，强化沟通，打破部门屏障，

资源共享。3.在撤掉“眼中的柜台”的基础上，更需转变观念，主动服务、升级服务，让更多群众更好地切实享受改革带来的红利。

(三)首先，建议是向他人提出由他人负责实施的措施；其次，建议不是建议书，不能写成公文的形式；最后，要对“进一步”进行分析，“进一步”就是材料中的现有措施一个都不能用，要结合问题对强化举措、巩固成果并形成长效机制提出保障措施。


参考答案：J市税务局积极优化税务服务，为群众办实事，采取了多项举措，效果良好，所以需要进一步强化举措、巩固成果，形成长效机制。

一、进一步增强服务意识。深入开展党史学习教育，将思想服务意识与具体税务服务工作相结合，优化服务办实事，进一步增强为群众服务的意识。

二、进一步加深部门沟通。在打通多部门之间业务壁垒的基础上，继续加深部门协同合作，实行多部门联办。

三、进一步加快数字化进程。深入完善集成服务应用平台、“税管家”服务功能、“云税驿站”，简化操作流程，改善操作步骤，提高操作效率，进一步实现服务智能化、数字化、场景化。

四、进一步完善服务模式。1.进一步完善“线上+线下”陪办服务新模式，优化“云税官”服务云端，根据实际需求和情况协调涉税事项，形成相应制度，确保模式长期延续。2.加强第三方服务引入，进行科学论证，增加社会资源，提供优质服务。3.派人实地定期巡回指导，进村办理。

五、进一步加大宣传力度。1.建立“春雨润苗”党员服务队，对小微企业开展税务政策辅导，设立便民办税服务热线，安排业务骨干专门负责接听。2.依托“互联网+政务服务”资源，将具有清晰指引功能的二维码以及“办税指南针”进行更大范围宣传推广。

(公职考试辅导专家 赵军洋)

本栏编辑：林晓楠  
E-mail: ssgzw@126.com

国内 | 2021年12月1日至12月31日

## 全国宗教工作会议召开

12月3日至4日，全国宗教工作会议在北京召开。习近平出席会议并发表重要讲话强调，坚持我国宗教中国化方向，积极引导宗教与社会主义社会相适应。

新华社：总书记的重要讲话，系统阐述了新时代宗教工作的新思想新理念新战略，明确了坚持我国宗教中国化方向、做好新时代宗教工作的指导思想、战略目标、重点任务和政策举措，为做好新时代宗教工作指明了前进方向、提供了根本遵循。

## 中共中央政治局进行第三十五次集体学习

12月6日，中共中央政治局就建设中国特色社会主义法治体系进行第三十五次集体学习。习近平在主持学习时强调，坚定不移走中国特色社会主义法治道路，更好推进中国特色社会主义法治体系建设。

央视快评：当前，我国正处在实现中华民族伟大复兴的关键时期，需要更好发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用。总书记的重要讲话，科学回答了更好推进中国特色社会主义法治体系建设的一系列重大理论和实践问题，对当前和今后一个时期全面依法治国工作作出了系统科学部署，必将推动法治中国建设迈上新台阶。

## 中央经济工作会议举行

12月8日至10日，中央经济工作会议在北京举行。习近平在会上发表重要讲话，总结2021年经济工作，分析当前经济形势，部署2022年经济工作。

《经济日报》：挑战和困难是客观存在的，但我国经济韧性强，长期向好的基本面不会改变。新征程上，我们有足够的底气、能力、智慧战胜各种风险考验，稳字当头、稳中求进，推动高质量发展。

## 中国文联十一大、中国作协十大举行

12月14日至17日，中国文学艺术界联合会第十一次全国代表大会、中国作家协会第十次全国代表大会在北京举行。习近平在大会开幕式上强调，增强文化自信，坚定文化自信，展示中国文艺新气象，铸就中华文化新辉煌。

中国文联主席、中国作协主席铁凝：总书记的重要讲话，体现着高度的历史自信和开辟未来的历史主动精神，为我们认识新时代文艺的本质，认识新时代文艺工作者与时代、与历史、与人民的关系提供了根本指南。

## 中央全面深化改革委员会第二十三次会议召开

12月17日，中央全面深化改革委员会第二十三次会议召开。习近平在主持会议时强调，加快建设全国统一大市场，提高政府

监管效能，深入推进世界一流大学和一流学科建设。

商务部研究院流通与消费研究所副所长关利欣：加快建设全国统一大市场，是化解制约国内大循环的突出矛盾和问题，助力构建新发展格局的迫切需要，有利于促进各种资源的有效整合，提高资源的利用效率，为多种所有制经济创造公平竞争的环境，促进商品要素资源在更大范围内畅通流动。

## 十三届全国人大常委会第三十二次会议举行

12月20日至24日，十三届全国人大常委会第三十二次会议在北京举行。会议通过了反有组织犯罪法、湿地保护法、新修订的科学技术进步法、噪声污染防治法和全国人大常委会关于召开十三届全国人大五次会议的决定等。

全国人大常委会法制工作委员会社会法室主任郭林茂：这次科学技术进步法修订，健全科技创新保障措施，完善国家创新体系，着力破除自主创新障碍因素，为走中国特色自主创新道路，促进实现高水平科技自立自强提供法治保障。

## 党史学习教育总结会议召开

12月24日，党史学习教育总结会议在北京召开。习近平作出重要指示强调，不断巩固拓展党史学习教育成果，团结带领全国

各族人民满怀信心奋进新征程、建功新时代。

《湖南日报》：集中学习教育有期限，践行初心使命无穷期。我们当以学习贯彻党的十九届六中全会精神为重点，着力巩固党史学习教育成果，推动党史学习教育常态化制度化，在新时代新征程上展现新气象、实现新作为。

### 中央农村工作会议召开

12月25日至26日，中央农村工作会议在北京召开，分析当前“三农”工作面临的形势任务，研究部署2022年“三农”工作。

《人民日报》：2022年将召开党的二十大，做好“三农”工作、稳定“三农”这个基本盘，对于保持平稳健康的经济环境、国泰民安的社会环境具有特殊重要意义。必须稳住农业基本盘、守好“三农”基础，更好发挥“压舱石”作用，全面推进乡村振兴。

### 中共中央政治局召开专题民主生活会

12月27日至28日，中共中央政治局召开党史学习教育专题民主生活会，强调弘扬伟大建党精神，坚持党的百年奋斗历史经验，增加历史自信、增进团结统一、增强斗争精神。习近平主持会议并发表重要讲话。

求是网：历史认知是历史自信的重要基础。我们要持之以恒推进党史总结、学习、教育、宣传，让正确党史观更深入、更广

泛地树立起来，教育广大党员、干部和全体人民特别是广大青年坚定历史自信、筑牢历史记忆，凝聚起全党全国各族人民奋进新征程、建功新时代的磅礴力量。

### 国际 | 2021年12月1日至12月31日

### 习近平向“2021从都国际论坛”开幕式发表视频致辞

12月5日，国家主席习近平在北京向“2021从都国际论坛”开幕式发表视频致辞，强调中国支持多边主义的决心不会改变，将坚定维护多边主义的核心价值和基本原则，坚持互利共赢，坚持求同存异，坚持公平正义，坚持合作发展，为人类文明进步贡献智慧和力量。

世界领袖联盟主席、斯洛文尼亚前总统达尼洛·图尔克：全球性问题只有通过有效的多边合作才能解决，习近平主席的致辞再次向世界展示了中国真正致力于全球合作的决心，从都国际论坛本身也为各方践行多边主义提供了有益的平台。

### 朔尔茨当选德国总理

12月8日，奥拉夫·朔尔茨在德国联邦议院（议会下院）全体会议投票中当选新一任德国总理，并于当天宣誓就职。

新华社：新一届德国政府诞生，意味着长达16年的默克尔时代正式落幕。本届政府由三党组成，如何有效弥合各方分歧，

化解面临的挑战，实现预定的内外政策，考验着新政府内部各方的政治智慧。

### 习近平同俄罗斯总统普京举行视频会晤

12月15日，国家主席习近平在北京同俄罗斯总统普京举行视频会晤。双方就中俄双边关系、各领域务实合作、国际战略协作等问题深入交换意见，达成广泛共识。

外交部发言人汪文斌：这次视频会晤是8年来两国元首第37次会晤。双方就中俄双边关系、各领域务实合作等问题深入交换意见，达成广泛共识，为推动中俄关系在新的一年里继续高质量发展注入了强劲动力。中俄关系之所以达到今天的高度，关键在于两国元首的战略引领。

### 全球多地报告奥密克戎毒株感染病例

根据世界卫生组织统计，截至12月29日，已有128个国家或地区报告变异新冠病毒奥密克戎毒株感染病例。

世界卫生组织总干事谭德塞：奥密克戎毒株和德尔塔毒株对疫情造成了“双重威胁”，各国应更公平地分享新冠疫苗、加强全面防护，这样才有可能在2022年结束新冠肺炎大流行的严重期。