

## 在伟大征程中绽放青春荣光


◎ 本刊特约评论员

百年沧桑大道其光，百年奋斗青春激昂。在庆祝中国共青团成立100周年大会上，习近平总书记指出：“一百年来，中国共青团始终与党同心、跟党走，团结带领广大团员青年把忠诚书写在党和人民事业中，把青春播撒在民族复兴的征程上，把光荣镌刻在历史行进的史册里。”历史和现实充分证明，中国共产党是始终保持青春特质的党，是永远值得青年人信赖和追随的党。中国共青团不愧为中国青年运动的先锋队，不愧为党的忠实助手和可靠后备军。

复兴圆梦，强国先锋。代表广大青年、赢得广大青年、依靠广大青年是我们党不断从胜利走向胜利的重要保证。百年来，一代代中国青年坚定信念、跟党走，把青春奋斗融入党和人民事业，为争取民族独立、人民解放和实现国家富强、人民幸福贡献青春力量、谱写青春乐章、绽放青春荣光。新民主主义革命时期，广大青年经受生与死的考验，不怕牺牲、浴血斗争；社会主义革命和建设时期，广大青年经受苦与乐的考验，敢于拼搏、辛勤劳动；改革开放和社会主义现代化建设新时期，广大青年经受得与失的考验，敢闯敢干、引领风尚；中国特色社会主义新时代，广大青年经受新挑战新考验，自信自强、刚健有为，奏响“请党放心、强国有我”的时代强音。时代总是把历史责任赋予青年。为实现中华民族伟大复兴的中国梦而奋斗，是中国青年运动的时代主题，无论过去、现在还是未来，中国青年始终是复兴圆梦的先锋力量。

生逢其时，重任在肩。百年正青春，不变的是初心；时代有号召，坚守的是使命。新时代新征程舞台无限广阔、前景无限光明，广大青年要自觉以“五个模范”为进步要求、不懈追求，努力成长为堪当民族复兴重任的时代新人。要树立远大理想，坚定信仰、信念、信心，到人民群众中去，到新时代新天地中去。要热爱伟大祖国，以一生的真情投入、一辈子的顽强奋斗来体现爱国主义情怀。要担当时代责任，珍惜时代、不负韶华，在担当中历练，在尽责中成长。要勇于砥砺奋斗，让奋斗成为青春最亮丽的底色、让行动成为青年最有效的磨砺，勇做走在时代前列的奋进者、开拓者、奉献者。要练就过硬本领，不断在学习中增长知识、锤炼品格，在工作中增长才干、练就本领。要锤炼品德修为，自觉树立和践行社会主义核心价值观，明大德、守公德、严私德，追求更有高度、更有境界、更有品位的人生。

党旗所指，团旗所向。百年来，光荣的团紧跟伟大的党，以坚持党的领导为立身之本、以坚守理想信念为政治之魂、以投身民族复兴为奋进之力、以扎根广大青年为活力之源，坚定不移引领青年听党话、跟党走，始终为党争取青年人心、汇聚青年力量，为党和人民奋斗。党有号召、团有行动，党旗所指就是团旗所向。新时代新征程上，共青团要增强引领力、组织力、服务力，坚持为党育人、自觉担当尽责、心系广大青年、勇于自我革命，巩固好发挥好政治学校、先锋力量、桥梁纽带、先进组织的功能作用，把培养社会主义建设者和接班人作为根本任务，把巩固和扩大党执政的青年群众基础作为政治责任，把围绕中心、服务大局作为工作主线，团结带领广大团员青年成长为有理想、敢担当、能吃苦、肯奋斗的新时代好青年，激励引领广大青年敢于有梦、勇于追梦、勤于圆梦。

未来属于青年，希望寄予青年。千百年来，青春的力量，青春的涌动，青春的创造，始终是推动中华民族勇毅前行、屹立于世界民族之林的磅礴力量，相信在不久的将来，中华民族伟大复兴的中国梦必定会在青年一代的接力奋斗中变为现实。



2022年5月8日出版 总第401期

主管：中共中央宣传部  
主办：《时事报告》杂志社  
出版：《时事报告》杂志社

社 长：徐 遥  
副总编辑：李 玮

办 公 室：(010) 67016107  
总 编 室：(010) 67036882  
编 辑 室：(010) 84017378  
电子邮箱：ssbgjb@126.com  
QQ交流群：258456757

社 址：北京市东城区珠市口  
东大街10号东段  
邮 编：100062  
网 址：www.xingshizhengce.com

发行范围：公开发行  
发行单位：中国邮政集团公司  
北京市报刊发行局  
邮发代号：2-344  
订阅电话：(010) 64054335  
(010) 64054526  
电子邮箱：ssbgfx@263.net.cn  
零订网订：(010) 84039269  
在线订阅：ssbgzsz.taobao.com

制版印刷：北京金盾印刷厂

京东市监广登字20200006号  
广告联系电话：(010) 84021796

定 价：8.00元

ISSN 1674-6791  
CN 11-2492/D

**封面图片：**2022年4月25日上午，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平来到中国人民大学考察调研。这是习近平向师生们挥手致意。（新华社记者谢环驰/摄）

## >> 深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想



思想政治理论课能否在立德树人中发挥应有作用，关键看重视不重视、适应不适应、做得好不好。思政课的本质是讲道理，要注重方式方法，把道理讲深、讲透、讲活，老师要用心教，学生要用心悟，达到沟通心灵、启智润心、激扬斗志。青少年思想政治教育是一个接续的过程，要针对青少年成长的不同阶段，有针对性地开展思想政治教育。

- 4 **习近平：坚持党的领导传承红色基因扎根中国大地 走出一条建设中国特色世界一流大学新路**
- 6 **中共中央政治局召开会议 分析研究当前经济形势和经济工作 审议《国家“十四五”期间人才发展规划》 中共中央总书记习近平主持会议**
- 8 **习近平：依法规范和引导我国资本健康发展 发挥资本作为重要生产要素的积极作用**
- 10 **中共中央政治局常务委员会召开会议 分析当前新冠肺炎疫情防控形势 研究部署抓紧抓实疫情防控重点工作 中共中央总书记习近平主持会议**



## >> 时事社评

- 1 在伟大征程中绽放青春荣光  
/ 本刊特约评论员

## >> 宣传工作

- 12 坚持独立自主 坚定不移走好自己的路  
/ 郑青文
- 14 提升国际传播效能 助力构建更为紧密的中国—东盟命运共同体  
/ 孙大光

## >> 形势政策大讲堂

- 16 全面构建现代能源体系  
推动新时代能源高质量发展 / 章建华

## >> 特别策划

- 加快建设全国统一大市场
- 24 为何要推进全国统一大市场建设  
/ 张燕生
- 26 抓好“五统一” 营造稳定公平透明可预期的市场环境  
/ 张立群
- 28 明确方向 着力在“五破”上下功夫  
/ 郭丽岩

## >> 时事观察

- 30 大规模留抵退税助企减负纾困  
/ 张德勇
- 32 让城市汇聚更多青年力量  
——访中长期青年发展规划实施工作部际联席会议办公室负责人  
/ 赵鸿文 刘曾路

## >> 国际视点

- 34 大变局中的中欧关系将走向何方  
/ 崔洪建
- 36 为澜湄可持续发展注入强劲动力  
/ 翟崑 张添
- 38 “邻国方案”为解决阿富汗问题带来希望  
/ 文少彪

## >> 奋进新征程 建功新时代

- 40 农业农村发展取得历史性成就 / 品 晋
- 42 北斗：世界一流的卫星导航系统  
/ 林晓楠
- 44 《青山不墨》：描绘新中国林业发展的壮美画卷  
/ 郭云明
- 46 我和我的乡村小学 / 任海燕
- 47 王晓红：永做草原上的红色文艺轻骑兵  
/ 孙艳芳

## >> 思政论坛

- 48 用社会主义发展史讲好“两个确立”的决定性意义  
/ 王 芳
- 50 “三个围绕”讲清楚党百年奋斗伟大成就  
/ 谷照亮

## >> 交流与思考

- 52 利用历史文化资源 培养堪当大任的时代新人  
/ 夏智伦
- 54 深挖红色资源 赓续红色血脉  
/ 谭月琴

## >> 广闻博览

- 56 新型储能发展前景广阔 / 郑国艳
- 57 SWIFT还是“金融核弹”吗 / 马 伟
- 58 资料卡片

## >> 学习园地

- 60 申论模拟试题解析 / 赵军洋

## >> 要事点评

- 63 国内·国际

声明：本刊同时进行数字发行，作者如无特殊声明，即视作同意授予本刊及本刊合作网站信息网络传播权，本刊支付的稿酬包括此项授权的收入。

## 习近平在中国人民大学考察时强调

# 坚持党的领导传承红色基因扎根中国大地 走出一条建设中国特色世界一流大学新路

### 王沪宁陪同考察

在五四青年节即将到来之际，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平4月25日上午来到中国人民大学考察调研。习近平代表党中央，向全国各族青年致以节日的祝贺，向中国人民大学全体师生员工、向全国广大教育工作者和青年工作者致以诚挚的问候。习近平希望全国广大青年牢记党的教诲，立志民族复兴，不负韶华，不负时代，不负人民，在青春的赛道上奋力奔跑，争取跑出当代青年的最好成绩！

习近平强调，“为谁培养人、培养什么人、怎样培养人”始终是教育的根本问题。要坚持党的领导，坚持马克思主义指导地位，坚持为党和人民事业服务，落实立德树人根本任务，传承红色基因，扎根中国大地办大学，走出一条建设中国特色、世界一流大学的新路。广大青年要做社会主义核心价值观的坚定信仰者、积极传播者、模范践行者，向英雄学习、向前辈学习、向榜样学习，争做堪当民族复兴重任的时代新人，在实现中华民族伟大复兴的时代洪流中踔厉奋发、勇毅前进。

中国人民大学是中国共产党创办的第一所新型正规大学，前身是1937年诞生于抗日战争烽火中的陕北公学，以及后来的华北联合大学和北方大学、华北大学，在长期的办学实践中，注重人文社会科学高等教育和马克思主义教学与研究，被誉为“我国人文社会科学高等教育领域的一面

旗帜”。

上午9时20分许，习近平在中国人民大学党委书记张东刚、校长刘伟陪同下，首先来到立德楼，观摩思政课智慧教室现场教学。习近平同青年学生一起就座，认真倾听并参与讨论，对学校立足自身优势，不断推进思政课教学改革创新，打造高精尖水平思政课的做法表示肯定。他强调，思想政治理论课能否在立德树人中发挥应有作用，关键看重视不重视、适应不适应、做得好不好。思政课的本质是讲道理，要注重方式方法，把道理讲深、讲透、讲活，老师要用心教，学生要用心悟，达到沟通心灵、启智润心、激扬斗志。青少年思想政治教育是一个接续的过程，要针对青少年成长的不同阶段，有针对性地开展思想政治教育。希望人民大学绵绵用力，久久为功，止于至善，为全国大中小学思政课教学提供更多“金课”。也鼓励各地高校积极开展与中小学思政课共建，共同推动大中小学思政课一体化建设。习近平勉励同学们坚定中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信，在全面建设社会主义现代化国家新征程中勇当开路先锋、争当事业闯将。

中国人民大学校史展设立于学校博物馆内。习近平来到这里，详细了解学校历史沿革、建设发展和近年来教学科研成果等情况。习近平强调，中国人民大学在抗日烽火中诞生，在党的关

怀下发展壮大，具有光荣的革命传统和鲜明的红色基因。一定要把这一光荣传统和红色基因传承好，守好党的这块重要阵地。要加强校史资料的挖掘、整理和研究，讲好中国共产党的故事，讲好党创办人民大学的故事，激励广大师生继承优良传统，赓续红色血脉。

在博物馆门前广场上，习近平看望了老教授、老专家和中青年骨干教师代表，并同他们亲切交谈。看到老教授、老专家身体健康、精神矍铄，习近平非常高兴。他指出，中国人民大学历来是人才荟萃、名家云集的地方。老教授、老专家们为党的教育事业付出了巨大心血，作出了重要贡献。希望中青年教師向老教授老专家学习，立志成为大先生，在教书育人和科研创新上不断创造新业绩。习近平强调，建设世界一流的中国特色社会主义大学，培养社会主义建设者和接班人，必须有世界一流的大师。要高度重视教师队伍建设，特别是要加强中青年教師骨干的培养，把人民大学打造成为我国人文社会科学研究和教学领域的重要人才中心和创新高地。

中国人民大学图书馆以人文社会科学学术性文献馆藏为主，有藏书410余万册。习近平来到这里，考察馆藏红色文献、古籍集中展示，察看现代化检索平台和复印报刊资料等数字化学术资源，听取学校加强文献古籍保护利用，促进理论研究成果转化应用等情况介绍。习近平强调，人民大学馆藏红色文献，鉴证了我们党创办正规高等教育的艰辛历程，是十分宝贵的红色记忆，要精心保护好，逐步推进数字化，让更多的人受到教育、得到启迪。要运用现代科技手段加强古籍典藏的保护修复和综合利用，深入挖掘古籍蕴含的哲学思想、人文精神、价值理念、道德规范，推动中华优秀传统文化创造性转化、创新性发展。要加强学术资源库建设，更好发挥学术文献信息传播、搜集、整合、编辑、拓展、共享功能，打造中国特色、世界一流的学术资源信息平台，提升国家文化软实力。

随后，习近平来到世纪馆北大厅同中国人民大学师生代表座谈。中国人民大学党委书记张东刚、“人民教育家”国家荣誉称号获得者高铭暄、经济学院教授赵峰、新闻学院博士生周晓辉、哲学院本科生王海蓉先后发言，现场气氛轻松热烈。

在认真听取大家发言后，习近平发表重要讲话。他强调，我国有独特的历史、独特的文化、独特的国情，建设中国特色、世界一流大学不能跟在别人后面依样画葫芦，简单以国外大学作为标准和模式，而是要扎根中国大地，走出一条建设中国特色、世界一流大学的新路。中国人民大学从陕北公学成立之初就鲜明提出要培养“革命的先锋队”，到新中国成立之初提出培养“万千建国干部”，到改革开放新时期提出培养“国民表率、社会栋梁”，再到新时代提出培养“复兴栋梁、强国先锋”，始终不变的是“为党育人、为国育才”，展现了“党办的大学让党放心、人民的大学不负人民”的精神品格。希望中国人民大学落实立德树人根本任务，传承红色基因，让听党话、跟党走的信念成为人大师生的自觉追求。

习近平指出，高校是我国哲学社会科学“五路大军”中的重要力量。当前，坚持和发展中国特色社会主义理论和实践提出了大量亟待解决的新问题，世界百年未有之大变局加速演进，世界进入新的动荡变革期，迫切需要回答好“世界怎么了”、“人类向何处去”的时代之题。要坚持把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合，立足中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，不断推进马克思主义中国化时代化。加快构建中国特色哲学社会科学，归根结底是建构中国自主的知识体系。要以中国为观照、以时代为观照，立足中国实际，解决中国问题，不断推动中华优秀传统文化创造性转化、创新性发展，不断推进知识创新、理论创新、方法创新，使中国特色哲学社会科学



真正屹立于世界学术之林。哲学社会科学工作者要做到方向明、主义真、学问高、德行正，自觉以回答中国之问、世界之问、人民之问、时代之问为学术己任，以彰显中国之路、中国之治、中国之理为思想追求，在研究解决事关党和国家全局性、根本性、关键性的重大问题上拿出真本事、取得好成果。要发挥哲学社会科学在融通中外文化、增进文明交流中的独特作用，传播中国声音、中国理论、中国思想，让世界更好读懂中国，为推动构建人类命运共同体作出积极贡献。

习近平强调，好的学校特色各不相同，但有一个共同特点，都有一支优秀教师队伍。对教师来说，想把学生培养成什么样的人，自己首先就应该成为什么样的人。培养社会主义建设者和接班人，迫切需要我们的教师既精通专业知识、做好“经师”，又涵养德行、成为“人师”，努力做精于“传道授业解惑”的“经师”和“人师”的统一者。教育是一门“仁而爱人”的事业，有爱才有责任。广大教师要严爱相济、润己泽人，以人格魅力呵护学生心灵，以学术造诣开启学生智慧，把自己的温暖和情感倾注到每一个学生身

上，让每一个学生都健康成长，让每一个孩子都有人生出彩的机会。老师应该有言为士则、行为世范的自觉，不断提高自身道德修养，以模范行为影响和带动学生，做学生为学、为事、为人的大先生，成为被社会尊重的楷模，成为世人效法的榜样。

习近平指出，立足新时代新征程，中国青年的奋斗目标和前行方向归结到一点，就是坚定不移听党话、跟党走，努力成长为堪当民族复兴重任的时代新人。希望广大青年用脚步丈量祖国大地，用眼睛发现中国精神，用耳朵倾听人民呼声，用内心感应时代脉搏，把对祖国血浓于水、与人民同呼吸共命运的情感贯穿学业全过程、融汇在事业追求中。

习近平离开学校时，道路两旁站满了师生，大家激动地向总书记问好，齐声高呼“青春向党、不负人民”、“复兴栋梁、强国先锋”，习近平向大家挥手致意，掌声、欢呼声在校园内久久回荡。

王沪宁、丁薛祥及中央和国家机关有关部门负责同志参加有关活动。[时] [报]

（新华社北京2022年4月25日电）

### 中共中央政治局召开会议

## 分析研究当前经济形势和经济工作 审议《国家“十四五”期间人才发展规划》

### 中共中央总书记习近平主持会议

中共中央政治局4月29日召开会议，分析研究当前经济形势和经济工作，审议《国家“十四五”期间人才发展规划》。中共中央总书记习近平主持

会议。

会议认为，今年以来，面对百年变局和世纪疫情相互叠加的复杂局面，在以习近平同志为核

心的党中央坚强领导下，各地区各部门有力统筹疫情防控和经济社会发展，我国经济运行总体实现平稳开局，成功举办北京冬奥会、冬残奥会。成绩来之不易。

会议指出，新冠肺炎疫情和乌克兰危机导致风险挑战增多，我国经济发展环境的复杂性、严峻性、不确定性上升，稳增长、稳就业、稳物价面临新的挑战。做好经济工作、切实保障和改善民生至关重要。要坚定信心、攻坚克难，确保党中央大政方针落实到位。

会议强调，疫情要防住、经济要稳住、发展要安全，这是党中央的明确要求。要根据病毒变异和传播的新特点，高效统筹疫情防控和经济社会发展，坚定不移坚持人民至上、生命至上，坚持外防输入、内防反弹，坚持动态清零，最大程度保护人民生命安全和身体健康，最大限度减少疫情对经济社会发展的影响。

会议要求，要加大宏观政策调节力度，扎实稳住经济，努力实现全年经济社会发展预期目标，保持经济运行在合理区间。要加快落实已经确定的政策，实施好退税减税降费等政策，用好各类货币政策工具。要抓紧谋划增量政策工具，加大相机调控力度，把握好目标导向下政策的提前量和冗余度。要全力扩大国内需求，发挥有效投资的关键作用，强化土地、用能、环评等保障，全面加强基础设施建设。要发挥消费对经济循环的牵引带动作用。要稳住市场主体，对受疫情严重冲击的行业、中小微企业和个体工商户实施一揽子纾困帮扶政策。要做好能源资源保供稳价工作，抓好春耕备耕工作。要切实保障和改善民生，稳定和扩大就业，组织好重要民生商品供应，保障城市核心功能运转，稳控安全生产形势，维护社会大局稳定。要坚持全国一盘棋，确保交通物流畅通，确保重点产业链供应链、抗疫保供企业、关键基础设施正常运转。

会议强调，要有效管控重点风险，守住不发生系统性风险底线。要坚持房子是用来住的、不

是用来炒的定位，支持各地从当地实际出发完善房地产政策，支持刚性和改善性住房需求，优化商品房预售资金监管，促进房地产市场平稳健康发展。要及时回应市场关切，稳步推进股票发行注册制改革，积极引入长期投资者，保持资本市场平稳运行。要促进平台经济健康发展，完成平台经济专项整改，实施常态化监管，出台支持平台经济规范健康发展的具体措施。

会议指出，要坚持办好自己的事，加快构建新发展格局，坚定不移深化供给侧结构性改革，用改革的办法解决发展中的问题，加快实现高水平科技自立自强，建设强大而有韧性的国民经济循环体系。要坚持扩大高水平对外开放，积极回应外资企业来华营商便利等诉求，稳住外贸外资基本盘。

会议强调，各级领导干部在工作中要有“时时放心不下”的责任感，担当作为，求真务实，防止各类“黑天鹅”、“灰犀牛”事件发生。各级党委和政府要团结带领广大干部群众齐心协力、顽强拼搏，以实际行动迎接党的二十大胜利召开。

会议指出，编制《国家“十四五”期间人才发展规划》是党中央部署的一项重要工作，是落实中央人才工作会议精神的具体举措，也是国家“十四五”规划的一项重要专项规划。要全面加强党对人才工作的领导，牢固确立人才引领发展的战略地位，全方位培养引进用好人才。

会议强调，要坚持重点布局、梯次推进，加快建设世界重要人才中心和创新高地。北京、上海、粤港澳大湾区要坚持高标准，努力打造成创新人才高地示范区。一些高层次人才集中的中心城市要采取有力措施，着力建设吸引和集聚人才的平台，加快形成战略支点和雁阵格局。要大力培养使用战略科学家，打造大批一流科技领军人才和创新团队，造就规模宏大的青年科技人才队伍，培养大批卓越工程师。要把人才培养的着力点放在基础研究人才的支持培养上，为他们提供长期稳定的支持和保障。要深化人才发展体制机

制改革，为各类人才搭建干事创业的平台。各级党委（党组）要强化主体责任，完善党管人才工作格局，统筹推进人才工作重大举措落地生效，积极为用人主体和人才排忧解难，加强对人才的

政治引领和政治吸纳，引导广大人才爱党报国、敬业奉献，胸怀祖国、服务人民。

会议还研究了其他事项。■

（新华社北京2022年4月29日电）

## 习近平在中共中央政治局第三十八次集体学习时强调 依法规范和引导我国资本健康发展 发挥资本作为重要生产要素的积极作用

中共中央政治局4月29日下午就依法规范和引导我国资本健康发展进行第三十八次集体学习。中共中央总书记习近平在主持学习时强调，资本是社会主义市场经济的重要生产要素，在社会主义市场经济条件下规范和引导资本发展，既是一个重大经济问题、也是一个重大政治问题，既是一个重大实践问题、也是一个重大理论问题，关系坚持社会主义基本经济制度，关系改革开放基本国策，关系高质量发展和共同富裕，关系国家安全和稳定。必须深化对新的时代条件下我国各类资本及其作用的认识，规范和引导资本健康发展，发挥其作为重要生产要素的积极作用。

中国人民大学副校长、教授刘元春就这个问题进行讲解，提出了工作建议。中央政治局的同志认真听取了讲解，并进行了讨论。

习近平在主持学习时发表了重要讲话。他强调，在党的百年奋斗历程中，我们坚持马克思主义基本原理，从我国国情和不同时期主要任务出发，不断深化对资本的认识，不断探索规范和引导资本健康发展的方针政策。党的十一届三中全会实行改革开放以后，我们破除所有制问题上的

传统观念束缚，认为资本作为重要生产要素，是市场配置资源的工具，是发展经济的方式和手段，社会主义国家也可以利用各类资本推动经济社会发展，逐步确立了公有制为主体、多种所有制经济共同发展，按劳分配为主体、多种分配方式并存，社会主义市场经济体制等社会主义基本经济制度，提出并坚持毫不动摇巩固和发展公有制经济，毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展。

习近平指出，党的十八大以来，我们坚持和完善社会主义基本经济制度，并把“两个毫不动摇”写入新时代坚持和发展中国特色社会主义的基本方略，作为党和国家一项大政方针进一步确定下来。我们全面深化改革，强调使市场在资源配置中起决定性作用、更好发挥政府作用，为各类资本发展营造更加有利的市场环境和法治环境。我们强化反垄断，防止资本无序扩张，有效防范风险，维护市场公平竞争。我们着力防范和化解金融风险，克服经济脱实向虚的倾向，重点解决不良资产风险、泡沫风险等。我们持续扩大对外开放，着力构建以国内大循环为主体、国内国际



双循环相互促进的新发展格局，建设更高水平开放型经济新体制。我们对资本性质的理解逐步深化，对资本作用的认识更趋全面，对资本规律的把握更加深入，对资本运行的治理能力不断提高。

习近平强调，我国改革开放40多年来，资本同土地、劳动力、技术、数据等生产要素共同为社会主义市场经济繁荣发展作出了贡献，各类资本的积极作用必须充分肯定。现阶段，我国存在国有资本、集体资本、民营资本、外国资本、混合资本等各种形态资本，并呈现出规模显著增加、主体更加多元、运行速度加快、国际资本大量进入等明显特征。

习近平指出，必须坚持党的领导和我国社会主义制度，牢牢把握正确政治方向，坚持问题导向、系统思维，立足当前、着眼长远，坚持疏堵结合、分类施策，统筹发展和安全、效率和公平、活力和秩序、国内和国际，注重激发包括非公有资本在内的各类资本活力，发挥其促进科技进步、繁荣市场经济、便利人民生活、参与国际竞争的积极作用，使之始终服从和服务于人民和国家利益，为全面建设社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴贡献力量。

习近平强调，要加强新的时代条件下资本理论研究。在社会主义制度下如何规范和引导资本健康发展，这是新时代马克思主义政治经济学必须研究解决的重大理论和实践问题。要深入总结新中国成立以来特别是改革开放以来对待和处理资本的正反两方面经验，深化社会主义市场经济条件下资本理论研究，用科学理论指导实践，促进各类资本良性发展、共同发展，发挥其发展生产力、创造社会财富、增进人民福祉的作用。

习近平指出，要历史地、发展地、辩证地认识和把握我国社会存在的各类资本及其作用。在社会主义市场经济体制下，资本是带动各类生产要素集聚配置的重要纽带，是促进社会生产力发展的重要力量，要发挥资本促进社会生产力发展的积极作用。同时，必须认识到，资本具有逐利

本性，如不加以规范和约束，就会给经济社会发展带来不可估量的危害。我们要立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展，正确处理不同形态资本之间的关系，在性质上要区分，在定位上要明确，规范和引导各类资本健康发展。

习近平强调，要正确处理资本和利益分配问题。我国社会主义的国家性质决定了我们必须坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存，在社会分配中体现人民至上。要注重经济发展的普惠性和初次分配的公平性，既注重保障资本参与社会分配获得增殖和发展，更注重维护按劳分配的主体地位，坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，坚定不移走全体人民共同富裕的道路。

习近平指出，要深化资本市场改革。要继续完善我国资本市场基础制度，更好发挥资本市场功能，为各类资本发展释放出更大空间。要健全产权保护制度，深入推进实施公平竞争政策，全面落实公平竞争审查制度，消除各种市场壁垒，使各类资本机会平等、公平进入、有序竞争。要完善开放型经济体制，不断提高对外开放水平，促进投资便利化，以优质市场环境吸引更多国际资本在我国投资兴业。要支持和鼓励我国资本和企业走向世界。


习近平强调，要规范和引导资本发展。要设立“红绿灯”，健全资本发展的法律制度，形成框架完整、逻辑清晰、制度完备的规则体系。要以保护产权、维护契约、统一市场、平等交换、公平竞争、有效监管为导向，针对存在的突出问题，做好相关法律法规的立改废释。要严把资本市场入口关，完善市场准入制度，提升市场准入清单的科学性和精准性。要完善资本行为制度规则。要加强反垄断和反不正当竞争监管执法，依法打击滥用市场支配地位等垄断和不正当竞争行为。要培育文明健康、向上向善的诚信文化，教育引导资本主体践行社会主义核心价值观，讲信用信

义、重社会责任，走人间正道。

习近平指出，要全面提升资本治理效能。要总结经验、把握规律、探索创新，增强资本治理的针对性、科学性、有效性，健全事前引导、事中防范、事后监管相衔接的全链条资本治理体系。要深化监管体制机制改革，坚持依法监管、公正监管、源头监管、精准监管、科学监管，全面落实监管责任，创新监管方式，弥补监管短板，提高资本监管能力和监管体系现代化水平。法律法规没有明确的，要按照“谁审批、谁监管，谁主管、谁监管”的原则落实监管责任。要加强属地监管，地方要全面落实属地监管责任，确保监管到位。要完善行业治理和综合治理的分工协作机制，加强行业监管和金融监管、外资监管、竞争

监管、安全监管等综合监管的协调联动。要精准把握可能带来系统性风险的重点领域和重点对象，增强治理的预见性和敏捷度，发现风险早处置、早化解。

习近平强调，要加强资本领域反腐败，保持反腐败高压态势，坚决打击以权力为依托的资本逐利行为，着力查处资本无序扩张、平台垄断等背后的腐败行为。

习近平指出，规范和引导资本健康发展是党领导经济工作的重要内容。各级党委（党组）要把思想和行动统一到党中央决策部署上来，切实承担起主体责任，提升资本治理本领，加强政策宣传和预期引导，坚决防范发生系统性风险。

（新华社北京2022年4月30日电）

### 中共中央政治局常务委员会召开会议

## 分析当前新冠肺炎疫情防控形势 研究部署抓紧抓实疫情防控重点工作

### 中共中央总书记习近平主持会议

中共中央政治局常务委员会5月5日召开会议，分析当前新冠肺炎疫情防控形势，研究部署抓紧抓实疫情防控重点工作。中共中央总书记习近平主持会议并发表重要讲话。

会议指出，新冠肺炎疫情发生以来，我们坚持人民至上、生命至上，坚持外防输入、内防反弹，坚持动态清零，因时因势不断调整防控措施，疫情防控取得重大战略成果。今年3月以来，经过全国上下勠力同心、并肩作战，我们经受住了武汉

保卫战以来最为严峻的防控考验，取得了阶段性成效。实践证明，我们的防控方针是由党的性质和宗旨决定的，我们的防控政策是经得起历史检验的，我们的防控措施是科学有效的。我们打赢了武汉保卫战，也一定能够打赢大上海保卫战。

会议强调，目前全球疫情仍处于高位，病毒还在不断变异，疫情的最终走向还存在很大不确定性，远没有到可以松口气、歇歇脚的时候。我国是人口大国，老龄人口多，地区发展不平衡，

医疗资源总量不足，放松防控势必造成大规模人群感染、出现大量重症和病亡，经济社会发展和人民生命安全、身体健康将受到严重影响。要深刻、完整、全面认识党中央确定的疫情防控方针政策，坚决克服认识不足、准备不足、工作不足等问题，坚决克服轻视、无所谓、自以为是等思想，始终保持清醒头脑，毫不动摇坚持“动态清零”总方针，坚决同一切歪曲、怀疑、否定我国防疫方针政策的言行作斗争。

会议指出，坚持就是胜利。当前，疫情防控工作正处于“逆水行舟、不进则退”的关键时期和吃劲阶段，各级党委和政府要坚定信心，深刻认识抗疫斗争的复杂性和艰巨性，坚决落实党中央决策部署，充分发扬斗争精神，坚决筑牢疫情防控屏障，坚决巩固住来之不易的疫情防控成果，做到守土有责、守土尽责。

会议强调，要加快局部聚集性疫情处置，应检尽检、应隔尽隔、应收尽收、应治尽治，协调联动核酸检测、流调、隔离转运和社区管控等重点环节，确保感染者和风险人群及时排查出、管控住。要加强防控能力建设，强化区域协防、省内统筹，把防控的人力物资备足备齐，做好疫情应对准备。要及时完善防控措施，加大对病毒变

异的研究和防范力度，不搞简单化、一刀切，同步做好群众基本生活保障和生活物资供应，保障好群众看病就医需求。要从严落实常态化疫情防控举措，外防输入要把人、物、环境同防要求贯彻到位，压实行业责任和单位责任。要紧紧依靠人民群众打好人民战争，加强信息发布，主动回应社会关切，引导广大群众增强责任意识、自我防护意识，自觉承担防控责任和义务，落实个人、家庭等日常防护措施，推进加强免疫接种工作，筑牢群防群控防线。

会议指出，各级党委、政府和社会各方面要把思想和行动统一到党中央决策部署上来，自觉在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致，克服麻痹思想、厌战情绪、侥幸心理、松劲心态，全面动员、全面部署，以时不我待的精神、分秒必争的行动抓实抓细疫情防控各项工作。各级党组织和广大党员、干部要继续冲锋在前、顽强拼搏，发挥战斗堡垒和先锋模范作用。对在抗疫斗争中涌现出来的先进典型和先进事迹，要加以宣传报道，以激励广大干部群众坚定信心、同舟共济、团结一心做好抗疫工作。

会议还研究了其他事项。

（新华社北京2022年5月5日电）

## 学习延伸

《人民日报》：同疫情作斗争，是物质的角力，也是精神的对垒。坚持就是胜利，坚持才会胜利，坚持定能胜利。目前吉林及其他多地聚集性疫情得到有效控制，上海疫情防控取得阶段性成效，全国疫情呈波动下降趋势。实践再次证明，我们完全有基础、有条件、有能力实现动态清零。越是疫情防控任务艰巨、形势复杂，越要增强战略定力。要深刻、完整、全面认识党中央确定的疫情防控方针政策，始终保持清醒头脑，毫不动摇坚持“动态清零”总方针，坚定信心、同舟共济、团结一心做好抗疫工作，我们一定能够打赢疫情防控这场大仗硬仗，守护好人民群众生命安全和身体健康。

（2022年5月6日《人民日报》）

---

本栏编辑：赵鸿文 杜志远  
E-mail: ssbgzw@126.com

---



## 坚持独立自主 坚定不移走好自己的路

◎ 郑青文

《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》指出，“走自己的路，是党百年奋斗得出的历史结论”。回首百年征程，我们党正是坚持独立自主，以实事求是的探索精神、清醒坚定的战略自主、自力更生的拼搏进取、和济天下的自尊自信，团结带领中国人民取得了不朽辉煌。在新时代新征程上，我们要深刻认识这一宝贵经验的深刻内涵和实践意义，坚定不移走好自己的路。

**始终保持实事求是的实践探索，结合国情实际开拓前进道路。**习近平总书记指出，“我们党在领导革命、建设、改革长期实践中，历来坚持独立自主开拓前进道路，这种独立自主的探索和实践精神，这种坚持走自己的路的坚定信心和决心，是我们党全部理论和实践的立足点”。在革命时期，我们坚持“中国革命斗争的胜利要靠中国同志了解中国情况”，深入研究中国革命的特点规律，走出了农村包围城市、武装夺取政权的正确革命道路，团结带领人民赢得了民族独立、人民解放。新中国成立后，我们党提出“应当更加强调从中国的国情出发，强调开动脑筋，强调创造性，在结合上下功夫”，经过艰辛探索实现了社会主义改造，走出了社会主义建设道路。党的十一届三中全会以后，我们党鲜明提出“中国的事情要按照中国的情况来办，要依靠中国人自己的力量来办”，摸着石头过河，成功开创了中国特色社会主义道路。进入新时代，我们党科学把握社会主要矛盾变化，统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局，出台一系列重大

方针政策，推出一系列重大举措，推进一系列重大工作，战胜一系列重大风险挑战，推动中国式现代化道路迎来新的飞跃。党的奋斗征程启示我们，只有将一切实践扎根中国大地，深刻了解中国国情，自主探索符合实际的发展道路，我们的事业才会有光明前景。

**始终保持清醒坚定的战略自主，牢牢把命运掌握在自己手中。**习近平总书记指出，“坚持独立自主，就要坚持中国的事情必须由中国人民自己作主张、自己来处理”。在事业发展初期，共产国际对党的各项工作有极大话语权，经过艰苦曲折的奋斗，我们党逐步掌握主动权，开始独立自主解决中国革命的实际问题，革命事业迎来了伟大转折。抗日战争时期，我们党坚持革命的领导权牢牢地掌握在无产阶级手中，坚持统一战线中的独立自主原则，独立领导敌后抗战，成为全民族抗战的中流砥柱。新中国成立后，针对苏联提出的“国际分工论”等，我们党予以坚决抵制；面对帝国主义的封锁和核讹诈，毅然作出自主研发核武器的战略决策。20世纪末，面对风云变幻的国际形势和世界社会主义运动的严重挫折，我们党坚持办好自己的事，从容应对关系我国改革发展稳定全局的一系列风险考验，中国大踏步赶上了时代的发展。党的十八大以来，我们坚持和加强党对一切工作的领导，确保党在世界形势深刻变化的历史进程中始终走在时代前列，在应对国内外各种风险挑战的历史进程中始终成为全国人民的主心骨，统揽伟大斗争、伟大工程、伟大事业、伟大梦想，创造了新时代中国特色社会



>> 近年来，重庆市梁平区自主打造了以设计、制造、封测、应用等产业为主导的集成电路产业集群。图为在重庆梁平高新区一企业的无尘生产车间，工人观察电子芯片生产情况 刘辉 / 摄

主义的伟大成就。党的奋斗征程启示我们，坚持独立自主，就要自己的事情自己定、自己办，要有“乱云飞渡仍从容”的定力、“不畏浮云遮望眼”的理性、“敢教日月换新天”的魄力，牢牢把命运掌握在自己手中。

**始终保持自力更生的拼搏进取，依靠自身力量不断走向胜利。**习近平总书记指出，“独立自主是我们党从中国实际出发、依靠党和人民力量进行革命、建设、改革的必然结论”。在长期奋斗历程中，我们党坚持把依靠自己、依靠最广大人民群众作为前行力量。正是依靠自己，我们党始终重视和坚持党的建设，在独立自主的奋斗中实现从成立时的50多名党员，到拥有9500多万名党员、领导14亿多人口大国、具有重大全球影响力的世界第一大政党的转变。正是依靠自己，我们党一直保持不屈不挠的进取精神，从“小米加步枪”到“不但要有更多的飞机和大炮，而且还要有原子弹”，再到一系列关键核心技术、“卡脖子”问题取得突破性进展，在生死斗争和艰苦奋斗中不信邪、不怕压、不甘人后、敢为人先。正是依靠自己，我们党始终把团结带领人民作为最大底气和力量源泉，革命时期“唤起工农千百万，同心干”，建设时期“遍地英雄下夕烟”，改革开放初期激发“杀出一条血路来”的斗志，新时代战贫困、促改

革、抗疫情、治污染、化风险。党的奋斗征程启示我们，不论过去、现在和将来，我们都要把国家和民族发展放在自己力量的基点上，坚持国内优先，扎扎实实办好自己的事情，保持一往无前的奋进姿态，凝聚团结奋斗的强大力量，坚决战胜一切可以预见和难以预见的风险挑战。

**始终保持和济天下的自尊自信，向世界贡献中国智慧和力量。**习近平总书记指出，

“100年来，中国共产党筚路蓝缕、求索奋进，为中国人民谋幸福，为中华民族谋复兴，为世界谋大同”。革命时期，我们党在世界反法西斯战争的东方主战场带领人民英勇抗击日本侵略，为争取世界和平的伟大事业作出了彪炳史册的贡献。新中国成立初期，抗美援朝保家卫国，坚决抵御帝国主义侵略扩张，捍卫新中国安全；支持和援助世界被压迫民族解放事业、新独立国家建设事业和各国人民正义斗争，倡导坚持和平共处五项原则，作出永不称霸的庄严承诺。

改革开放后，我们稳住阵脚，拓展同其他国家关系，打破了西方国家的所谓“制裁”和“孤立”；科学判断国际形势，提出和平与发展的时代主题，反对霸权主义和强权政治，坚定维护广大发展中国家利益。进入新时代，面对复杂严峻的国际形势和前所未有的外部风险挑战，以习近平同志为核心的党中央统揽中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，坚定维护国家主权、安全和发展利益，积极参与全球治理体系改革和建设，坚决反对单边主义、保护主义、霸权主义、强权政治，推动“一带一路”等国际合作，弘扬全人类共同价值，推动构建人类命运共同体，以中国的新发展为世界提供新机遇。党的奋斗征程启示我们，坚持独立自主的和平发展道路，既要有崇尚正义、不畏强暴的魄力正气，又要有坚决维护自身利益的实力底气，既通过维护世界和平发展自己，又通过自身发展维护世界和平，如此才能自尊自信地屹立于世界民族之林。■

## 提升国际传播效能 助力构建更为紧密的中国—东盟命运共同体

◎ 孙大光

加强国际传播能力建设，提高国家文化软实力和中华文化影响力，是宣传思想工作的重要使命任务。广西坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻全国宣传部长会议精神，充分发挥面向东盟的区位优势，主动服务国家周边外交战略，推动对外宣传创新，提升国际传播效能，助力构建更为紧密的中国—东盟命运共同体。

**突出首要任务，塑造大党大国形象。**对外宣传工作的一项重要任务，就是引导人们更加全面客观地认识当代中国，塑造良好的国家形象。广西坚持把领袖思想和形象作为对外宣传的重中之重，持续办好《习语译播》《一词一世界》等外宣品牌栏目，多语种译播习近平总书记重要讲话“金句”，借助各类外宣平台、活动、载体，主动、生动、巧妙、有效地向世界阐释好总书记思想的精髓要义，充分展示总书记大党大国领袖风范，使之成为国际社会认识了解新时代中国的“金钥匙”。围绕迎接宣传贯彻党的二十大这一主线，组织策划“广西这十年”主题外宣报道，持续举办“境外媒体看广西”“壮美广西境外行”等活动，主动讲好中国共产党治国理政的故事和广西铸牢中华民族共同体意识、各民族共同团结进步的故事。用中国理论解释中国实践，用中国实践升华中国理论，大力宣介习近平新时代中国特色社会主义思想在广西的生动实践，对外阐释好中国道路、中国理论、中国制度的优越性，使其成为表达中

国故事的源头、读懂中国的标识，让世界更好地了解中国，为我国发展创造良好的外部舆论环境。

**搭建平台载体，拓宽外宣传播渠道。**国际传播能力建设是一项系统工程，必须统筹谋划、协同发力，充分调动各方面力量资源，构建党委领导、部门协同、官民并举、整体推进的大外宣工作格局。作为与东盟国家陆海相邻、山水相连、人缘相亲、习俗相通的省区，广西抢抓中国—东盟建立全面战略伙伴关系、RCEP生效实施的重大机遇，扎实做好面向东盟国际传播渠道中长期规划建设，鼓励高校、企业、媒体等国际传播多元主体走出去，在东盟国家成立出版分支机构，设立媒体工作站、译制站、国际联络站，继续与东盟国家合办《中国广播剧场》《中国剧场》《中国电视剧》《中国动漫》《多彩中国》等栏目，译制更多现实题材电视剧，加快实施本土化传播和合作传播。发挥自治区主要媒体对外宣传生力军的作用，做强做优《广西日报》开放版、广西广播电视台北部湾之声频率和国际频道等外宣平台，推动中越双语《荷花》杂志向新媒体转型发展，巩固提升边境各类外宣阵地，进一步拓宽对外宣传矩阵。积极开辟人文合作新渠道，厚植友华人脉，加强与东盟国家驻南宁总领事馆官员、在桂东盟留学生、归侨侨眷、在桂外籍人士沟通联系，不断壮大东盟“朋友圈”。建立健全外宣工作联席机制，用好新闻发布机制，用好高端智库交流渠道，用好重大活动和重要节展赛事等平台，推动形成各地各部门共



同参与对外宣传的生动局面。

### 丰富内容形式，推动中华文化走出去。

国之交在于民相亲，民相亲在于心相通，要更好推动中华文化走出去，以文载道、以文传声、以文化人，向世界阐释推介更多具有中国特色、体现中国精神、蕴藏中国智慧的优秀文化。作为中国—东盟文化交流枢纽和中华文化融入“一带一路”建设重要省区，广西着力打好历史渊源牌、文化亲和牌、经济互利牌、民间交流牌，为提升我国国际影响力、感召力、塑造力贡献力量。找准广西故事与世界关切的契合点，深入实施“中缅当代文学互译出版项目”，组织广播电视媒体积极参与国家“丝绸之路影视桥工程”“纪录中国”项目，大力展示中华文化精髓，推出既有桂风壮韵、又有国际视野的文化文艺作品。依托中国—东盟博览会、中国—东盟商务与投资峰会等平台，加大和东盟国家文化进出口业务、版权贸易、项目合作力度，加强与国外文化企业合作，积极向国际市场输送经济产品和文化价值理念，通过彰显文化共存、价值共惠，缓释文化差异，增进民心相通，大力倡导开放合作、和谐包容、互利共赢的发展理念，共同打造政治互信、经济融合、文化包容的中国—东盟命运共同体。深度挖掘民族特色文化，精心组织举办“壮族三月三·八桂嘉年华”、中国—东盟文化论坛、中国—东盟文化艺术周、中国—东盟电视周、中国—东盟电影展映活动、《春天的旋律》跨国春晚等活动，把跨越时空、超越国度、富有永恒魅力、具有当代价值的文化精神弘扬起来，推动反映中国精神、广西特色文化创新成果传播出去。积极探索“云展播”“云交流”“云对话”，通过举办文化联谊线上活动、“学中文·讲故事”大赛，以人们喜闻乐见、具有广泛参与性的方式，进一步丰富海外受众的线上文化体验，推动中华文化发出更美的音色和更广的音域。

**创新话语叙事，提升讲故事的能力水平。**如何超越历史传统、文化语言、意识形态、社会制



>> 在2021年“境外媒体看广西”采访活动中，外媒记者探访红军长征湘江战役纪念馆 广西壮族自治区党委宣传部 / 供图

度等障碍，在不同文明之间架起沟通的桥梁，把中国人的话说给外国人听，而且让外国人听得懂、愿意听，就必须在融通中外上下功夫。广西加快构建对外传播话语和叙事体系，充分挖掘有温度、接地气的外宣素材和故事，用事实、数据和案例说话，讲好新时代广西故事、中国故事，讲好中国共产党故事，引导国际社会形成正确的中共观、中国观。找准中外利益交汇点、话语共同点、情感共鸣点，以理服人、以诚待人，用国际社会乐于接受的话语表达中国观点、反映中国视角、提出中国方案，在互动交流中实现传播效果最大化。既要打通融通中外的新概念、新范畴、新表述，把我们想讲的与国际社会想听的结合起来，讲世界通行的“普通话”，也要针对文化背景、风俗习惯、生活方式、宗教信仰等方面的差异，讲面向不同国家和地区的“方言”，做到有的放矢，提升对外宣传精准率、到达率。充分运用5G、云计算、大数据、人工智能等新技术，打造一批智能化、移动化、可视化、个性化的外宣产品形态，让中国声音、广西声音传得更远、更快、更响。■

（作者为广西壮族自治区党委常委、宣传部部长）

本栏编辑：林晓楠 杜志远  
E-mail: ssgzw@126.com

# 全面构建现代能源体系 推动新时代能源高质量发展

◎ 章建华

能源是经济社会发展的基础和动力，对国家繁荣发展、人民生活改善和社会长治久安至关重要。党的十八大以来，面对错综复杂的国际国内形势，以习近平同志为核心的党中央高瞻远瞩、审时度势，创造性地提出“四个革命、一个合作”能源安全新战略，为新时代能源高质量发展指明了方向，开辟了道路。近期，《“十四五”现代能源体系规划》（以下简称《规划》）印发实施。《规划》是“十四五”规划和2035年远景目标纲要在能源领域的延伸和拓展，将党中央战略部署贯彻落实到能源生产消费各领域、各环节、全过程，是今后一段时期构建现代能源体系的总体蓝图和行动纲领。“十四五”时期，我们要深入推动《规划》实施，加快构建现代能源体系，建设能源强国，全力保障国家能源安全，助力实现碳达峰碳中和目标，支撑经济社会高质量发展。

## 一 全面认识我国现代能源体系建设基础

近年来，在“四个革命、一个合作”（推动能源消费革命，抑制不合理能源消费；推动能源供给革命，建立多元供应体系；推动能源技术革

命，带动产业升级；推动能源体制改革，打通能源发展快车道。全方位加强国际合作，实现开放条件下能源安全）能源安全新战略指引下，我国坚定不移推进能源革命，全面推进能源消费方式变革，建设多元清洁的能源供应体系，发挥科技创新第一动力作用，全面深化能源体制改革释放市场活力，全方位加强能源国际合作，能源生产和利用方式发生重大变革，能源发展取得历史性成就，能源高质量发展迈出了新步伐。

能源消费清洁低碳转型持续加快。党的十八大以来，单位国内生产总值能耗累计降低26.3%，相当于减少能源消费约13亿吨标准煤，以能源消费年均约3.0%的增长支撑了国民经济年均6.5%的增长，能源利用效率不断提升。2021年，天然气、水电、核电、新能源发电等清洁能源消费比重提升至25.5%，比2012年提高了约11个百分点，能源消费结构向清洁低碳加快转变。截至2021年底，我国新能源汽车保有量达784万辆，呈持续高速增长趋势。北方地区清洁取暖面积约156亿平方米，清洁取暖率达到73.6%，替代散煤（含低效小锅炉用煤）1.5亿吨以上。能源与生态环境友好性明显改善，能源



>> 江苏省海安市滨海新区在沿海开发中，运用滩涂资源培育壮大太阳能、风能等新能源产业，通过“渔光互补”实现水上发电、水下养鱼。图为电力工人在光伏电站巡检 翟慧勇/摄

节约型社会加快形成，能源消费结构更加优化。

能源供给能力和质量显著提升。“十三五”以来，我国能源自主保障能力始终保持在80%以上，供需关系持续向好。2021年我国全口径发电装机容量达到23.8亿千瓦，可再生能源发电装机历史性突破10亿千瓦，新能源年发电量首次突破1万亿千瓦时，风电、光伏发电、水电、生物质发电装机规模连续多年稳居世界第一，在运在建及核准核电机组71台、装机7600万千瓦，位居世界第二。清洁能源消纳持续向好，2021年水电、风电、光伏发电平均利用率分别约达98%、97%和98%，核电年均利用小时数超过7700小时。油气增储上产稳步推进，煤炭产能结构持续优化，120万吨/年及以上大型煤矿产量占80%以上。煤、油、气、电、核、新能源和可再生能源多轮驱动的能源生产体系基本形成，能源输送能力显著提高，能源储备体系不断健全，经济社会发展和民生用能需求得到有效保障。

能源技术创新能力进一步增强。建立了完备的水电、核电、风电、太阳能发电等清洁能源装备制造产业链，成功研发制造全球最大单机容量100万千瓦水机组，具备最大单机容

量达10兆瓦的全系列风电机组制造能力，不断刷新光伏电池转换效率世界纪录。形成具有自主知识产权的核电技术华龙一号、国和一号等三代压水堆和具有第四代特征的高温气冷堆先进核电技术。常规油气勘探开采技术达到国际先进水平，页岩油气勘探开发技术和装备水平大幅提升，天然气水合物试采取得成功，一大批能源新技术、新模式、新业态正在蓬勃兴起。能源领域科技创新实现从“跟跑、并跑”向“创新、主导”加速转变，技术进步成为推动能源发展动力变革的重要力量。

能源体制机制改革稳步推进。能源领域市场化水平全面提升，营商环境不断优化，市场活力明显增强，市场主体和人民群众办事创业更加便利。能源领域外资市场准入进一步放宽，民间投资持续壮大，投资主体更加多元。发用电计划有序放开、交易机构独立规范运行、电力市场建设深入推进。加快推进油气勘查开采市场放开与矿业权流转、管网运营机制改革，原油进口动态管理等改革，完善油气交易中心建设。能源价格市场化持续推进，竞争性环节价格进一步放开，电力、油气网络环节科学定价制度初步建立。能源改革和法治建设协同推进，能源法律体系不断完善。覆盖战略、规划、政策、标准、监管、服务的能源治理机制基本形成。

能源国际合作彰显中国智慧。顶层设计不断加强，发布《新时代的中国能源发展》白皮书，大幅放宽能源领域外商投资准入，全面取消煤炭、油气、电力（除核电外）、新能源等领域外资准入限制，促进能源领域贸易和投资自由化、便利化。务实合作成果丰硕，先后与50多个国家和地区建立政府间能源合作机制，与30多个能源类国际组织和多边机制建立合作关系，中



俄、中国—中亚、中缅油气管道，巴西美丽山特高压直流输电，巴基斯坦恰希玛核电站等一大批标志性能源项目建成落地。治理能力持续提升，成功主办“一带一路”能源部长会议、国际能源变革论坛、亚太经合组织能源部长会议、二十国集团能源部长会议、金砖国家能源部长会议等重要国际会议。能源领域国际合作不断取得新突破，为实现开放条件下能源安全奠定坚实基础，为推动全球能源可持续发展，建设更加清洁、美丽的世界贡献了中国智慧和力量。

### 准确把握国内外能源发展形势

当今世界正经历百年未有之大变局，我国正处于实现中华民族伟大复兴的关键时期，发展面临的国内外环境发生深刻复杂变化，对保障国家能源安全、推动能源高质量发展提出了新的更高要求。全面准确把握国内外能源发展形势，是做好“十四五”能源工作的前提和基础。

全球能源供需版图深度调整。当前，百年变局和世纪疫情交织叠加，国际环境错综复杂，世界经济陷入低迷，全球产业链供应链面临重塑，不稳定性不确定性明显增加。新冠肺炎疫情影响广泛深远，逆全球化、单边主义、保护主义思潮涌动，俄乌冲突等地缘事件加大国际能源市场波动，全球能源治理体系深度调整。能源消费重心东倾、生产重心西移，亚太地区能源消费占全球比重提高到接近30%，北美地区成为2011年以来唯一的原油产量正增长区域，能源供应格局多极化趋势进

一步凸显，低碳化、分散化、扁平化推动能源供需模式重塑，能源体系面临全新变革。

绿色低碳成为能源发展主旋律。21世纪以来，技术进步推动新能源跃升发展，近5年可再生能源提供了全球新增发电量的60%左右。全球应对气候变化开启新征程，超过130个国家和地区提出了碳中和目标。后疫情时代，各国争相推动经济“绿色复苏”，加快能源转型和碳减排已成为世界各国共识。我国承诺实现从碳达峰到碳中和的时间，远远短于发达国家所用时间，这意味着我国作为世界上最大的发展中国家，将完成全球最高碳排放强度降幅，用全球历史上最短的时间实现从碳达峰到碳中和，这无疑需要付出艰苦卓绝的努力。“十四五”是碳达峰的关键期、窗口期，化石能源特别是煤炭消费需合理控制，适应新能源大规模发展的能源系统亟待建立，绿色发展方式和生活方式需加快形成，转型任务更加紧迫。

创新引领能源发展作用更加凸显。当前，全球科技创新进入空前密集活跃期，在能源革命和数字革命双重驱动下，全球新一轮科技革命和产业变革方兴未艾，正在重构全球创新版图、重塑全球经济结构。新能源、非常规油气、先进核能、智慧能源、新型储能、氢能等新兴能源技术正以前所未有的速度加快迭代，成为全球能源转型变革的核心驱动力。推动能源科技实现高水平自立自强，已成为把握新一轮科技革命和产业变革机遇、赢得创新发展主动权、保障国家能源安全的大趋势。“十四五”时期，急需推动能源技术装备“补短板、

### 全球能源消费有所恢复但不均衡

2021年，全球一次能源消费量估计为138.4亿吨油当量，较2020年增长5.2%。化石能源消费呈现大幅回暖趋势，其中煤炭增长6%、石油增长6.1%、天然气增长4.6%。非化石能源消费呈现稳定增长态势，核能增长2%、水能增长2%，非化石能源整体增长3.6%。亚太地区，中国能源消费增加5.6%，北美能源消费增加5.1%，中东地区增加3.3%，非洲增加4.6%，中南美地区增加3.3%，欧洲及欧亚大陆上升5.7%。

锻长板”，加速突破一批战略性前沿性技术，激发能源创新发展新动能，提升能源产业基础高级化、产业链现代化水平。

能源安全保障任务依然艰巨。作为世界最大的能源消费国，如何有效保障国家能源安全、有力保障国家经济社会发展，始终是我国能源发展的首要问题。今后一段时期，我国能源安全新旧风险交织，油气资源短板仍然突出，地缘政治事件、国际油价大幅波动等风险因素长期存在，转型过程中能源供应区域性、时段性紧张问题时时有发生，网络安全等非传统安全风险日益突出。能源安全是国家安全的重要组成部分，全面建设社会主义现代化国家对能源安全提出了更高要求。只有把能源的饭碗端在自己手里，充分保障国家能源安全，才能把握未来发展主动权，牢牢守住新发展格局的安全底线。

总的来看，“十四五”时期是我国能源发展的重要战略机遇期，必须深刻认识新阶段保障国家能源安全、推动能源高质量发展面临的新情况新问题新挑战，增强机遇意识和忧患意识，准确识变、科学应变、主动求变，更好统筹发展和安全，在把握规律的基础上实现能源创新变革。

## ③ 深入贯彻落实党中央国务院对能源发展的各项要求

“十四五”时期的能源发展要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，以“四个革命、一个合作”能源安全新战略为根本遵循，全面贯彻党中央、国务院对构建清洁低碳、安全高效能源体系的总体思路和具体要求。

关于国家安全战略的要求。安全是发展的前提，发展是安全的保障。当前和今后一个时期是我国各类矛盾和风险易发期，各种可以预见和难以预见的风险因素明显增多。习近平总书记强调，“必须坚持统筹发展和安全，增强机遇意识和风险

意识，树立底线思维”“注重堵漏洞、强弱项，下好先手棋、打好主动仗，有效防范化解各类风险挑战”。“十四五”时期，能源发展必须落实总体国家安全观，立足以煤为主的基本国情，坚持先立后破、通盘谋划，以保障安全为前提构建现代能源体系，协同推进低碳转型与供给保障，着力筑牢国家能源安全屏障。

关于生态文明建设的要求。生态文明建设是关系中华民族永续发展的千年大计，也是“五位



>> 长江干流乌东德、白鹤滩、溪洛渡、向家坝、三峡和葛洲坝水电站构成了世界最大清洁能源走廊。截至2022年5月4日，多年累计发电量突破3万亿千瓦时。图为长江三峡坝区风景 张国荣/摄

一体”总体布局的重要内容。党的十九大将能源发展作为生态文明建设的重要方面，强调要绿色发展，满足人民日益增长的美好生活需要。中央财经委员会第九次会议把碳达峰、碳中和纳入生态文明建设整体布局，进一步明确了构建清洁低碳安全高效能源体系的任务要求。能源活动是碳排放的主要来源，能源绿色低碳发展是生态文明建设的应有之义和必然要求。“十四五”时期，能源发展必须坚定不移走生态优先、绿色低碳的高质量发展道路，稳中求进推动能源生产消费模式绿色低碳变革，助力经济社会发展全面绿色转型。

关于创新驱动发展的要求。党的十九届五中全会提出，要“坚持创新在我国现代化建设全局中的核心地位”，将其放在“十四五”各项规划任务首位并进行专章部署，这在我们党研究制定国

民经济和社会发展五年规划的历史上第一次，充分体现了党中央对以改革促创新、以创新促发展的高度重视。“十四五”时期，能源发展必须坚持把创新作为引领发展的第一动力，以实现能源科技自立自强为目标，以完善能源科技创新体系为依托，着力增强能源科技创新能力，提升能源产业链现代化水平。

关于区域协调和民生保障的要求。促进区域协调发展是新时代国家重大战略之一，是贯彻新发展理念、建设现代化经济体系的重要组成部分。我国能源生产和消费逆向分布特征明显，中东部是主要能源消费地区，而重要能源基地主要分布在西部地区，优化能源发展布局和流向意义重大。坚持保障和改善民生，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感，是以人民为中心发展思想的重要体现。“十四五”时期，能源发展必须优化开发利用布局，发挥能源富集地区战略安全支撑作用，加大能源就近开发利用，提高资源配置效率，促进区域协



>> 截至2021年底，中国石油长庆油田在甘肃开发区域年产油气当量达1009万吨，标志着庆阳千万吨油气生产基地全面建成，对优化区域能源结构，保障国家能源安全具有重要意义。长庆油田公司/供图

调发展。同时，坚持民生优先、共享发展，着力提升能源普遍服务水平，推动能源发展成果更多更好惠及广大人民群众。

关于治理体系和治理能力现代化的要求。党的十九届四中全会对推进国家治理体系和治理能力现代化作出了全面部署，强调要“把制度建设和治理能力建设摆到更加突出的位置，继续深化各领域各方面体制机制改革”。我国坚持把能源治理体系和治理能力现代化建设作为能源改革发展的根本保障，着力推进能源体制改革。经过探索创新，目前能源改革“四梁八柱”的主体框架已基本确立，但总体仍跟不上能源转型变革的步伐。“十四五”时期，能源发展必须坚持市场化改革方向，着力完善能源发展法治保障，破除制约能源高质量发展的体制机制障碍，全面提升能源治理效能。

关于高水平对外开放的要求。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央深刻把握新时代中国和世界发展大势，创造性地提出一系列外交新理念新思想新战略，实现了对外工作的重大理论和实践创新，为新形势下高质量开展能源国际合作提供了根本遵循。能源国际合作是国际交流合作的重要组成部分，我国已成为世界第一大能源生产国和消费国，国际社会对我国的期待和倚重不断增加。“十四五”时期，能源发展必须落实全球发展倡议，坚持以共建“一带一路”为引领，聚焦实施更大范围、更宽领域、更深层次能源开放合作，推动形成互利共赢的国际合作格局，努力实现开放条件下的能源安全。



## 四 采取有力举措全面构建现代能源体系

落实“四个革命、一个合作”能源安全新战略，锚定2035年远景目标，“十四五”时期能源发展要坚决贯彻碳达峰、碳中和重大战略决策，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足经济社会发展和人民美好生活用能需求为根本目的，推动现代能源体系建设取得重要进展。

### （一）全方位提升能源安全保障能力

我国是世界第一大能源生产国和消费国，能源生产和消费分别约占世界的1/5和1/4。确保能源安全可靠供应，是关系我国经济社会发展全局的重大战略问题。多年来，我国能源自给率保持在80%以上，安全风险总体可控。“十四五”时期要增强忧患意识，坚持底线思维，防范化解能源发展面临的各类风险挑战，重点加强“两个能力、一个体系”建设。一是提升能源战略安全保障能力。通过加大国内油气勘探开发力度、提升储备能力、加强能源国际合作、建立煤制油气产能和技术储备等途径，多措并举增强油气供应保障能力。二是增强能源系统平稳运行能力。在严格合理控制煤炭消费增长的前提下，发挥煤炭的主体能源作用，做好煤炭稳产稳供，加强产能和产品储备建设。研究完善供需平衡预警机制，化解电力、天然气等区域性、时段性供需矛盾，确保能源系统平稳有序运行。三是健全能源安全风险管控体系。针对近年来频发的极端天气等自然灾害，完善应急预案体系。防范化解非传统安全风险，强化网络安全关键技术研究。

### （二）打造清洁低碳能源生产消费体系

能源绿色低碳发展是一项系统工程，涉及能源生产、加工转换及终端消费各环节，能源供给侧承担着壮大清洁能源产业的重任，消费侧节能降碳增效同样重要。必须以主要用能行业消费结构转型为牵引，以能源行业清洁供应保障为支撑。一是加快实施可再生能源替代行动。推进建设总规模4.5亿千瓦的大型风电光伏基地，加快分布式新能源发展。

积极稳妥发展水电、核电，开工建设一批重大项目。因地制宜发展生物质能、地热能等其他可再生能源，确保2025年非化石能源消费比重提高到20%左右。二是抓好煤炭清洁高效利用。根据发展需要合理建设先进煤电，大力实施煤电节能降碳改造、灵活性改造、供热改造，“十四五”期间改造规模合计6亿千瓦左右。三是大力推动终端能源消费转型升级。完善能耗“双控”制度，逐步强化碳排放总量和强度约束，控制工业、建筑、交通等高耗能行业化石能源消费。健全以绿电消费为导向的市场机制，全面推进电能替代，力争2025年电能占终端用能比重达到30%左右。四是积极构建新型电力系统。规划建设以大型风电光伏基地为基础、以其周边清洁高效先进节能的煤电为支撑、以稳定安全可靠的特高压输变电线路为载体的新能源供给消纳体系。开展新能源微电网和主动配电网建设，加快分布式新能源发展。多管齐下补齐系统调节能力短板，优化电网调度运行方式，加快推动电力系统向适应大规模高比例新能源方向演进。

### （三）推动区域城乡能源协调发展

以“胡焕庸线”为近似分界线，我国中东部地区能源消费量占全国比重超过70%，生产量占比不足30%，重要能源基地主要分布在西部地区。长期以来，形成了“西电东送、北煤南运、西气东输”的能源流向格局。进入新发展阶段，能源行业应深入实施区域协调发展战略，统筹生态保护和高质量发展，加强区域能源供需衔接，优化能源开发利用布局，提高资源配置效率。一是加快西部清洁能源基地建设。西部地区化石能源和可再生能源资源较为丰富，要坚持走绿色低碳发展道路，把发展重心转移到清洁能源产业，重点建设“风光水（储）”“风光火（储）”等多能互补的清洁能源基地。二是提升中东部地区能源清洁低碳发展水平。以京津冀及周边地区、长三角、粤港澳大湾区等为重点，加快发展分布式新能源、沿海核电、海上风电等，推动能源“从身边来”与“从远方来”并重，提升本地能源自给能力。三是强化区域间资源优化配置。我



### 增强能源供应链安全性和稳定性

《“十四五”现代能源体系规划》提出，到2025年，国内能源年综合生产能力达到46亿吨标准煤以上，原油年产量回升并稳定在2亿吨水平，天然气年产量达到2300亿立方米以上，发电装机容量达到约30亿千瓦。存量通道输电能力提升4000万千瓦以上。到2025年，全国油气管网规模达到21万公里左右；全国集约布局的储气能力达到550亿至600亿立方米，占天然气消费量的比重约13%。

国能源生产消费逆向分布的特征决定了未来一段时期大规模跨区输送的格局仍将持续，预计2025年西电东送规模将达到3.6亿千瓦以上。要充分挖掘存量通道的输送潜力，新建输电通道应是“绿色通道”，可再生能源电量比例原则上不低于50%。四是提升城乡能源普遍服务水平。聚焦满足人民生产生活电、气、冷、热等多样化用能需求，完善城乡供能基础设施，积极推动农村能源变革，支撑新型城镇化和乡村振兴战略实施。

### （四）提升能源产业科技创新能力

当前，新一轮科技革命和产业变革蓄势待发，重大颠覆性技术不断涌现，科技成果转化速度加快。前两次工业革命的核心都是能源技术的变革，新一轮科技革命和产业变革最大的特征将是新能源和互联网技术的紧密融合。我们要高度重视能源技术变革的重大作用，坚持创新驱动发展，加快推进能源技术革命，着力提升能源产业链现代化水平。一是努力实现能源科技自立自强，增强产业链抗风险能力。二是巩固提升能源产业链竞争力。立足我国新能源产业优势，推动能源绿色低碳技术加快突破，锻造能源技术装备长板。三是加快能源产业数字化智能化升级。要加快现代信息技术与能源产业深度融合，推动能源基础设施数字化，构建基于5G等技术的应用场景和产业模式，实现源网荷储互动、多能协同互补、用能需求智能调控，通过试点示范“以点带面”，推动能源系统转型变革。此外，还要着力完善能源科技创新体系，整合优化科技资源，实行“揭榜挂帅”“赛马”等制度，引导各类社会资本投资能源科技创新领域。

### （五）增强能源治理效能

能源是我国历次经济体制改革的重点领域。2015年，中共中央、国务院下发《关于进一步深化电力体制改革的若干意见》，明确了进一步深化电力体制改革“三放开、一独立、三强化”的核心内容。2017年，中共中央、国务院印发《关于深化石油天然气体制改革的若干意见》，明确了油气行业全产业链改革的重点任务。“十四五”时期是全面深化改革的关键期，要全面推进能源治理体系和治理能力现代化。一是完善能源法律法规体系。我国能源立法工作经历了漫长的探索，1995年以来相继颁布实施电力法、煤炭法、可再生能源法等单行法。下一步要全力推进能源法制定工作，加快电力法、煤炭法、国家石油储备条例等的制修订。二是健全能源转型市场化机制。电力、油气等领域的改革“牵一发而动全身”，必须坚持系统观念，统筹推进。“十四五”时期要重点聚焦系统灵活调节能力、绿色能源消费、综合能源服务和智能微网等新模式新业态发展等方面，推动体制机制改革取得新突破。三是深化能源领域“放管服”改革。“放管服”改革的重点是打造一流营商环境、不断解放和发展生产力。针对增量配电网、油气勘探开发、储气能力建设等领域市场化改革存在的难点堵点，要加大改革力度，充分激发市场主体活力，持续优化营商环境。

### （六）开拓能源合作共赢新局面

近年来，我国全方位加强能源国际合作，以“一带一路”能源合作为重点，“引进来”与“走出去”同步发力，基础设施互联互通不断加强，海外产能和

资源合作成效显著，参与全球能源治理能力不断提高。“十四五”期间，面对能源国际合作呈现出的新趋势新特征，要坚持维护开放条件下的能源安全，深入践行人类命运共同体理念，开创我国能源对外合作新局面。一是推动“一带一路”能源合作高质量发展。继续建设和运营好“一带一路”能源合作伙伴关系这一重要合作平台，稳步扩大“朋友圈”，深入推进与主要能源资源国的务实合作，加强与周边国家能源基础设施互联互通，增强开放条件下的能源安全保障能力。二是加强对气候变化国际合作。要发挥我国新能源技术装备产业优势，巩固和拓展与相关国家绿色发展战略对接，建成一批绿色能源合作项目，加快绿色丝绸之路建设。三是积极参与全球能源治理体

系改革和建设。加强与国际能源署、国际可再生能源署、石油输出国组织等主要能源国际组织的交流合作，在联合国、二十国集团、亚太经济合作组织、金砖国家、上合组织等多边框架下讲好能源绿色低碳发展的中国故事。

蓝图已经绘就，使命催人奋进。做好“十四五”能源发展改革工作，任务艰巨而繁重。我们要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，认真贯彻党中央、国务院决策部署，迎难而上、开拓进取，以踏石留印、抓铁有痕的劲头抓好《规划》落实，努力开创能源低碳转型和高质量发展新局面。[时评]

（作者为国家能源局党组书记、局长）

## 延伸阅读

# 2022年一季度全国能源形势特点

**能源消费增速前高后缓。**1—2月，全社会用电量、天然气消费、煤炭消费分别同比增长5.8%、7.1%、1.9%。3月，全社会用电量、天然气消费、煤炭消费分别同比增长3.5%、下降1.9%、下降3.5%。

**区域能源消费增长不平衡。**前3个月，华中、华东用电量同比分别增长9.1%、7.3%，比全国用电量增速高4.1、2.3个百分点，发电用煤分别增长8.8%、7.4%，比全国煤炭消费增速高4.7、3.3个百分点，两区域用电量增量合计、电煤消费增量合计均占全国增量的60%左右。东北区域用电量、电煤消费同比分别增长3.6%、下降0.1%。

**能源生产能力稳步提升。**前3个月，原油产量同比增长4.4%；原煤产量在去年同期高基数增长16%的基础上，同比增速达到10.3%；天然气产量同比增长6.6%；水电、核电发电量分别同比增长12.7%、6.9%，比全国发电量同比增速高9.6、3.8个百分点。

**绿色低碳转型相关产业政策持续完善。**出台《推动能源绿色低碳转型 做好碳达峰工作的实施方案》《关于加快建设全国统一电力市场体系的指导意见》《“十四五”新型储能发展实施方案》《进一步提升电动汽车充电基础设施服务保障能力的实施意见》。

**能源项目投资总体预期向好。**今年能源重点项目计划投资额同比增长10.3%。首批沙漠戈壁荒漠地区大型风电光伏基地项目加快建设，带动太阳能发电、陆上风电计划投资额同比分别增长202.6%、13.3%。抽水蓄能、核电等计划投资额同比分别增长31%、20.5%。油气储运设施计划投资额同比增长51.5%。电网主网架计划投资额与去年基本持平。（来源：国家能源局二季度新闻发布会）

本栏编辑：林晓楠  
E-mail: ssgzw@126.com

# 加快建设全国统一大市场

◎ 本刊编辑部

**编者按：**《中共中央国务院关于加快建设全国统一大市场的意见》（以下简称《意见》）发布后，引起社会各界持续广泛关注和积极反响。《意见》作为新时代建设全国统一大市场的纲领性文件，政策性强、涉及面广，必将对未来一段时期经济社会发展产生深远影响。我们要全面领会《意见》精神，深刻理解“为什么要建设全国统一大市场”“如何建设全国统一大市场”，切实把思想和行动统一到党中央决策部署上来，扎实有序推进建设高效规范、公平竞争、充分开放的全国统一大市场。

## 为何要推进全国统一大市场建设

◎ 张燕生

加快建设全国统一大市场是中国深化市场改革迈出的重要一步，尤其是在当前经济面临三重压力、稳增长处于更加突出位置时，提出加快建设全国统一大市场，对于构建新发展格局，畅通国内大循环有重要意义。

### 从体制机制上为扩大内需战略提供有力保障

推动建设统一开放、竞争有序的国内大市场，能够促进各类商品服务、要素资源顺畅流动、更优组合，通过市场在资源配置中决定性作用的更充分发挥，促进有效投资和各类消费持续活跃，从体制机制上为扩大内需战略提供有力保障，实

现稳增长目标任务。

改革开放以后，通过以“放权让利”为主线的经济体制改革，将主要由中央政府集中管理、统一平衡的各类要素资源，逐步转为由各类市场主体掌握（要素资源在政府与市场主体之间的转换，主要通过增量变化渐进调整），通过参与市场竞争决定其配置。商品和服务市场在全国普遍发育起来。不过，由于各地发展速度、发展方式不同，各地方的市场发育水平不一，仍然存在地方保护和市场分割现象，仍然存在妨碍各种生产要素市场化配置和商品服务流通的体制机制障碍，守信激励和失信惩戒仍需大力完善和加强。





>> 江苏省淮安市洪泽区纪委监委扎实开展“双进双促”走访行动，征求企业对营商环境服务意见，切实保障企业和群众切身利益。图为2022年4月15日纪检监察干部走访企业、征求意见 赵启瑞 / 摄

此外，与高质量发展要求比较，产权保护制度和要素市场仍需着力完善；面对新产业、新业态、新商业模式的快速发展，数据要素市场、互联网平台等方面的基础制度和标准规范亟待完善和加强，对中国市场高成长性带来的资本野蛮扩张还需合理规范和引导；与减污降碳任务相联系，能源和生态环境市场需要大力发展和完善。要想统筹协调解决这些问题，必须推进全国统一大市场建设，在改革中清除阻碍经济高质量发展的障碍，从而畅通经济循环，增强经济活力。

### 构建新发展格局迫切呼唤全国统一大市场

当今世界正经历百年未有之大变局，国际形势风云变幻、错综复杂。面对空前严峻的困难和挑战，要化危为机、把握机遇、于变局中开新局，就必须立足自身，全力把自己的事情办好，把自身的优势发挥好。党中央适时提出，要构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。也就是说，我们要从过去40年积极参与国际大循环，转向未来30年确立国内大循环的主导作用和主体地位。对于中国来说，要想构建新发展格局，必须畅通国内大循环。国内大循环依托的是国内大市场，只有建设好全国统一大市场，才能真正畅通生产、分配、流通、消费各个环节，形成

国民经济良性循环、高效循环的现代化经济体系。

然而，由于过去40年我们是“摸着石头过河”，各地依托自身特点和优势制定了种种规则，尽管这些都是从实际出发探索出来的制度创新成果，但当中国经济发展到今天这样大的体量和规模，当我们将全国市场统筹考虑的时候，“制度一律”就显得尤为重要。

我们常说，中国拥有14亿人口规模、超过4亿人的中等收入群体，是全球最大的消费市场，拥有全球最大的消费潜力，预计2035年中国消费市场总量将超过欧美总量之和，成为全球新的消费中心。但如果生产要素、制度安排等都处于分割状态，那就有点像是一盘散沙，每个沙粒就是微型经济，并不算是真正的大市场，无法形成合力。因此，要想构建新发展格局，首要的任务就是打破地方或部门的保护主义，进一步规范不当市场竞争和市场干预行为，建立“制度一律”的统一大市场，这是构建新发展格局的基本支撑和内在要求。

### 建立全国统一大市场，核心是要落地

落地的过程就相当于是一场治理革命，过去野蛮生长的时代结束了，市场主体、从业人员、监管人员等都要改变旧的观念和行为习惯，才能走向新的发展阶段。


《意见》提出建立统一大市场，特别地从“立”和“破”两个角度进行了安排。“五统一”重在“立”，即强化市场基础制度规则统一；推进市场设施高标准联通；打造统一的要素和资源市场；推进商品和服务市场高水平统一；推进市场监管公平统一。其中最重要、最基础的一点就是强化市场基础制度规则统一，即无论是产权制度还是市场准入，无论是公平竞争还是社会信用，无论是长三角、粤港澳大湾区、京津冀、长江中游城市群，还是东北振兴、西部大开发，都需要统一制度规则，必须实现“制度一律”。

从“破”的角度，则是要进一步规范不当市



市场竞争和市场干预行为。破除地方的保护主义，行业的本位主义，企业的经济垄断，以及种种自然垄断和行政垄断行为，促进公平竞争，发展法治经济、开放经济。

与此同时，我们也要看到，建设全国统一大市场不是一蹴而就的，不能急功近利，必须稳步推进、久久为功。“制度一律”的过程是市场制度规则统一的过程，也是一个“睁眼看世界”的实践和认识的过程，仍然是解放思想的过程，仍然

是从实际出发，在实践中解放和发展社会生产力的过程。在这个过程中，我们要管理好政策预期，学会和地方政府对话，和市场对话，和全球投资人对话，和企业对话，和全社会对话，把我们建立统一大市场，打破不当竞争的监管意图与市场、企业、投资人和社会做充分的沟通交流，让市场参与者更有安全感，从而形成推动全国统一大市场建设的合力。

（作者为中国国际经济交流中心首席研究员）

## 抓好“五统一” 营造稳定公平透明可预期的市场环境

◎ 张立群

加快建设全国统一大市场，必须坚持立破并举，核心是市场经济的体系、制度、规则和规范建设，目的是通过各项制度安排和落地，将国内超大规模的市场规模优势转化为功能强大的市场经济优势。从“立”的角度来说，《意见》明确要抓好“五统一”。

**强化市场基础制度规则统一。**市场需要规则，统一大市场需要统一的规则。我国社会主义市场经济体制改革持续深入探索，为建立我国统一大市场的基础制度和规则提供了重要依据。《意见》指出，要推动产权保护制度、市场准入制度、公平竞争制度、社会信用制度这四大基础制度规则统一，做好统一大市场建设的底层规划。特别是产权制度，它是社会主义市场经济的基石，保护产权是坚持社会主义基本经济制度的必然要求。应结合现代产权制度的完善，推进产权保护法治化，通过健全统一规范的涉产权纠纷案件执法司法体系，强化执法司法部门协同，规范执法领域

涉产权强制措施规则和程序等多方面的持续努力，切实提高对各类产权的平等保护、全面保护、依法保护的能力和效率，在事关产权保护的立法、执法、司法、守法等各方面各环节不断强化法治理念。同时，要按照《意见》的要求，严格落实“全国一张清单”管理模式，各地区各部门应认真清查自行发布的、与此不符的具有市场准入性质的负面清单，切实维护市场准入负面清单制度的统一性、严肃性、权威性。平等对待各类市场主体，不断完善公平竞争审查制度，健全公平竞争审查机制，完善规则、优化机制、强化监督、加强保障，确保各类市场主体共享公平竞争的市场环境。此外，还要充分利用信息时代的技术优势，建立公共信用信息系统，推进社会信用立法，促进企业信用经营。

**推进市场设施高标准联通。**市场作为商品服务和各种要素的交易平台，其硬件设施水平非常重要，对市场功能发挥影响很大。比较集贸市场

场、大城市的商业综合体即可见一斑。交通运输、物流网络的联通范围、顺畅高效运行的水平，对市场功能影响很大。要按照《意见》要求，结合“十四五”规划的项目建设和扩大内需、增加有效投资的工作，加快优化商贸流通基础设施布局，加快数字化建设，推动线上线下融合发展，形成更多商贸流通新平台新业态新模式，建立起现代流通网络。与此同时，还要完善市场信息交流渠道，推动各领域市场公共信息互通互享，促进市场信息快速流动、高效使用。推动交易平台优化升级则是促进各类公共资源市场化配置的重要方式，我们在大宗商品期现货市场建设、商品市场数字化改造和智能化升级等方面仍有不足，必须着力补短板，以打造现代化国际化的交易平台为目标。

**打造统一的要素和资源市场。**推动经济发展从“有没有”转向“好不好”，从数量扩张为主转向高质量发展，必须发挥好市场竞争优胜劣汰的作用。为此，必须加快发育和完善各类要素市场，依靠全国统一的要素市场支持企业顺畅破产退出，支持相关要素资源更快优化重组，建成更多优秀企业。要按照《意见》的要求，加快健全城乡统一的土地和劳动力市场，统筹增量建设用地与存量建设用地，实行统一规划，强化统一管理；加快发展统一的资本市场，加大对资本市场的监督力度，健全权责清晰、分工明确、运行顺畅的监管体系，筑牢防范系统性金融风险安全底线；加快培育统一的技术和数据市场，鼓励不同区域之间科技信息交流互动，推动重大科研基础设施和仪器设备开放共享，加大科技领域国际合作力度；建设全国统一的能源市场，在有效保障能源安全供应的前提下，结合实现碳达峰碳中和目标任务，有序推进全国能源市场建设；培育发展全国统一的生态环境市场，探索建立初始分配、有偿使用、市场交易、纠纷解决、配套服务等制度。

**推进商品和服务市场高水平统一。**随着我国商品和服务市场的不断壮大，全国各地在商品质量认证方面基本形成了一致，但认证制度等方面

还有所差异，重点领域主要消费品质量标准与国际接轨还不够。应充分发挥社会力量的作用，支持社会资本开展检验检测业务，提高检测效率，推动认证结果跨行业跨区域互通互认。同时，也要深化质量认证国际合作互认，推进内外贸产品同线同标同质，不断提升中国品牌的影响力。除了商品，各地消费服务标准也不尽统一，对消费者权益的保护还需完善。应推动跨国跨地区经营的市场主体为消费者提供统一便捷的售后服务，提升消费服务质量，强化消费者权益保护。尤其是要严厉打击地域保护下的产品质量不达标、售后服务不完善等问题，切实改善消费环境，强化消费者权益保护，让消费者敢消费、愿消费。


**推进市场监管公平统一。**《意见》提出，要健全统一市场监管规则、强化统一市场监管执法，增强市场监管制度和政策的稳定性、可预期性，提高综合执法效能。数据显示，我国市场监管相关标准已超过500项，包括国家标准、管理类标准、监督类标准等，用标准化支撑市场监管已成趋势。同时也要看到，不同地区的市场监管执法“时度效”仍有差距，跨地区执法还存在壁垒。相关部门应统筹协调，主动加强市场监管与行业监管、金融监管、外资监管、安全监管等协同联动，推动健全事前引导、事中防范、事后监管相衔接的全链条治理体系，构建起“全国一盘棋”的市场监管



>> 北京、天津、广州通过“跨省云签”方式签署《京津穗经开区政务服务改革创新合作联盟框架协议》。企业和个人可以跨省办理商事登记、行业准入等多项业务 佟郁/摄

执法体系，解决行政权力之间各自为政的问题，防止相互脱节。

建设全国统一大市场是中国特色社会主义市场经济体制趋向成熟与定型的重要阶段，我们一定要全面深入理解《意见》精神，抓住“五统一”

这个工作主线，紧密结合本地区、本单位的实际情况，解放思想，开拓创新，为建设全国统一大市场、构建新发展格局不懈努力。

（作者为国务院发展研究中心宏观经济研究部研究员）

# 明确方向 着力在“五破”上下功夫

◎ 郭丽岩

立破并举是《意见》的特色和亮点，既着眼于立规建制、完善制度建设，明确阶段性目标要求，压茬推进统一市场建设，又坚持以问题为导向，着力解决当前阻碍国民经济循环尤其是制约市场循环的突出矛盾，强调加快清理废除妨碍统一市场和公平竞争的各种规定和做法，坚决破除各种封闭小市场和自我小循环。《意见》强调的与“破”相关的工作，是新时代加快完善社会主义市场经济体制、深入实施高标准市场体系建设行动的主要举措，关键是要推动有效市场和有为政府更好结合，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用和更好发挥政府作用。

## 以降成本和优化营商环境为导向，明确清理破除的对象

充分发挥法治引领、规范和保障作用，加快建立全国统一的市场制度规则，打破地方保护和区域分割，打通制约经济循环的关键堵点，是推动全国大市场更加高效规范有序运行、公平竞争环境更具吸引力、持续激发各类市场主体活力的有力支撑。

立规建制与清理破除是辩证统一的关系，主

要目标是加快营造稳定公平透明可预期的营商环境，进一步降低市场交易成本，以优质的制度供给和制度创新吸引更多优质企业投资兴业。为此，《意见》中这样作出顶层设计：要以市场主体需求为导向，力行简政之道，坚持依法行政，公平公正监管，持续优化服务，加快打造市场化法治化国际化营商环境。要加强和改进反垄断反不正当竞争执法司法，破除妨碍生产要素市场化配置与商品服务流通的体制机制障碍，通过显著降低制度性交易成本，让市场主体拥有更多获得感。这就明确了“破”的方向是降低市场交易成本，进而达到优化营商环境、推进全国统一大市场建设的目标。

## 聚焦“五破”，进一步规范不当市场竞争和市场干预行为

《意见》坚持问题导向，从“破”的角度，在反垄断、反不正当竞争、破除地方保护和区域壁垒，以及清理市场准入和退出环节、招标采购领域不当干预行为等方面提出“五破”的主要任务。

一破地方保护和区域壁垒。国内循环是建立在国内统一大市场基础上的大循环，不是每一个地方都搞自我小循环。基于此，各地要结



合禀赋优势，找准自身功能定位，力戒贪大求洋、低层次重复建设和过度同质竞争，不搞“小而全”的自我小循环，更不能以“内循环”的名义搞地区封锁，这是维护全国统一大市场首要强调的“破”的方面。在政策上，要求对所有内外资企业、本地



>> 近年来，山东省枣庄市公安、市场监管等部门联合打击盗版侵权行为，大力保护知识产权。图为2022年4月20日，执法人员向商户宣传知识产权保护相关法律法规 季龙/摄

与外地企业一视同仁。建立涉企优惠政策目录清单并及时向社会公开，清理废除所有妨碍统一市场和公平竞争的地方保护和区域分割政策。鼓励各地区持续优化营商环境，强调要依法开展招商引资活动，防止招商引资恶性竞争行为。

二破妨碍依法平等准入和退出的规定做法。在严格监管重点行业和领域的同时，有序放宽市场准入限制，真正做到放管结合，处理好活力与秩序的关系，是政府现代治理能力提升的体现。现阶段，在市场准入、准营和退出等环节仍然存在有违平等准入、公正监管原则的做法和行为，需要持续清理破除。《意见》针对企业跨区域经营或迁移仍面临的障碍，商品和要素资源跨区域流动面临的不合理准入或退出限制，以及区别对待或苛求外地企业的干预行为，出台了具体破除举措。例如，除法律法规明确规定外，不得要求企业必须在某地登记注册；不得以备案、注册、年检等各种形式设定准入障碍；不得在资质认定、业务许可等方面，对外地企业设定明显高于本地经营者的要求或标准。同时，还明确要清理没有合法依据的政府服务事项相关前置条件、变相审批，以及不当授予特许经营权等行为。

三破招标采购领域违反统一市场建设的规定和做法。针对招标投标和政府采购领域仍然存在的显性或隐性壁垒，《意见》指出的亟待清理对象包括：违法限定或指定特定的专利、商标、品牌、

零部件、原产地、供应商，违法设定与项目特点和实际需要不相适应的资格、技术、商务条件等限制性行为；违法限定投标人所在地、所有制形式、组织形式等不合理条件的歧视性行为。同时，强调通过推进招投标全流程电子化，完善电子招投标制

度规则和技术标准等手段，提高招标采购领域的公开透明度。

四破各种垄断行为。在反垄断方面，对各类市场主体一视同仁。首要的是完善垄断行为认定法律规则，健全经营者集中分类分级反垄断审查制度。从规范政府行为来看，《意见》指出，出台招标投标和政府采购规则要依法进行公平竞争审查，各地方新出台的政策也要严格开展公平竞争审查。从自然垄断行业改革来看，《意见》强调要稳步推进，加强对电网、油气管网等网络型自然垄断环节监管。此外，对于利用数据、算法、技术手段等方式排除或限制竞争行为，以及涉及初创企业、新业态、劳动密集型行业的经营者集中行为，也要提高风险识别、预警与防范能力。

五破不正当竞争行为。这是及时回应民生关切、解决经济运行中的痛点问题的重要部署，是营造更加公平的市场竞争环境的关键一招。对于重点行业领域，《意见》强调要加强全链条竞争监管执法，以公正监管保障公平竞争，要加强新业态领域不正当竞争行为的依法规制，同时，健全跨部门跨区域在反不正当竞争执法方面的信息共享与协作联动，着力提高执法统一性权威性协调性。■

（作者为中国宏观经济研究院综合形势研究室主任、研究员）

本栏编辑：刘欣越  
E-mail: ssgzw@126.com



## 大规模留抵退税助企减负纾困

◎ 张德勇

2022年4月1日，我国正式启动实施大规模增值税留抵退税政策，为市场主体送上“真金白银”大礼包，助企减负纾困，助力稳增长。

面对经济下行压力，必须把稳增长放在更加突出的位置，实施有利于经济稳定的政策。今年《政府工作报告》提出，实施新的组合式税费支持政策。作为政策的“重头戏”，2022年4月1日，我国正式启动实施大规模增值税留抵退税政策。根据国家税务总局公布的数据，截至4月15日，已有4202亿元留抵退税款退到52.7万户纳税人的账户，为市场主体送上“真金白银”大礼包，助企减负纾困，助力稳增长。

### 一项重要的制度安排

增值税是我国第一大税种。2019年以来，我国逐步建立了增值税增量留抵退税制度。留抵退税就是把增值税期末未抵扣完的税额退还给纳税人。一般而言，我国增值税制度采取链条抵扣机制，以纳税人当期销项税额抵扣进项税额后的余额为应纳税额。其中，销项税额是指按照销售额和适用税率计算的增值税额；进项税额是指购进原材料等所负担

的增值税额。当进项税额大于销项税额时，未抵扣完的进项税额会形成留抵税额。对纳税人而言，留抵税额在一定时期里占用了企业资金。

对于这部分留抵税额，通常有两种处理方式，一种是允许纳税人结转下期继续抵扣，一种是纳税人可申请当期退还。自从我国正式实行增值税制度以来，绝大部分时间里采取的是第一种方式处理留抵税额。如果经济大环境好，这对企业生产经营影响不会太大。不过，随着新冠肺炎疫情暴发，百年变局加速演进，我国经济发展的内外部环境复杂严峻，经济面临新的下行压力。尤其是今年以来，由奥密克戎变异毒株引起疫情呈现点多、面广、频发特点，叠加俄乌地缘政治冲突，导致我国经济发展面临多重考验，也使企业生产经营遭遇很大困难，资金约束难题加大。

因此，从助企减负纾困出发，《政府工作报告》提出实施新的组合式税费支持政策，坚持阶段性措施和制度性安排相

结合，减税与退税并举。其中，把留抵退税作为重要抓手，大力改进因增值税税制设计类似于先缴后退的留抵退税制度，今年对留抵税额提前实行大规模退税。主要包括：优先安排小微企业，对小微企业的存量留抵税额于6月底前一次性全部退还，增量留抵税额足额退还；重点支持制造业，全面解决制造业、科研和技术服务、生态环保、电力燃气、交通运输等行业留抵退税问题。根据这一政策，全年增值税留抵退税预计约1.5万亿元，退税资金全部直达企业，让企业有实实在在的获得感。

### 政策支持力度显著加大

与以往的增值税留抵退税政策相比，今年的政策实施力度更大，对企业尤其是小微企业更为利好。

发力更加精准。今年留抵退税政策聚焦小微企业和重点支持行业。小微企业由于自身的天然弱势，受疫情冲击的影

响较大，而小微企业又是吸纳就业主力军，是“六稳”“六保”的重点之一。重点支持行业包括“制造业”“科学研究和技术服务业”“电力、热力、燃气及水生产和供应业”“软件和信息技术服务业”“生态保护和环境治理业”“交通运输、仓储和邮政业”。这些行业关系国计民生，受疫情冲击影响也较大。因此，今年留抵退税政策体现了宏观调控的精准滴灌。

政策含金量足。一是增量留抵和存量留抵并退，二是制度性、一次性和阶段性安排并举。具体而言，将先进制造业按月退还增量留抵税额的政策范围扩大到所有小微企业和上述六大行业，并作为一项长期性政策。在以往对先进制造业全额退还增量留抵税额的基础上，今年又将小微企业与制造业等六大行业纳入增量100%退税范围，并首次退还它们的存量留抵税额。此外，2019年留抵退税政策设置了“连续六个月增量留抵税额大于零，且第六个月不低于50万元”的退税门槛，此次对小微企业阶段性取消这一退税门槛，执行期限为2022年12月31日前。而且，小微企业和制造业等行业留抵退税政策的适用主体不仅指企业，还包括按照一般计税方法计税的个体工商户等。

加快落实落地。财政部、国家税务总局提出，加快小微企业留抵退税政策实施进度，积极落

实微型企业、小型企业存量留抵税额分别于2022年4月30日前、6月30日前集中退还的退税政策；对符合条件的制造业等行业中型企业，提前退还存量留抵税额，即2022年

6月30日前集中退还这类企业存量留抵税额。

### 政策红利效应大

今年留抵退税政策的突出特点是规模大，这对当前帮助企业渡过难关、稳增长等将产生多方面积极作用。

首先，为企业“输血”助力。受疫情冲击影响，许多企业面临资金紧张、生产经营困难问题。实施大规模留抵退税并向小微企业、制造业等重点行业倾斜，意味着将资金直接注入企业，起到雪中送炭的作用，有助于缓解企业的资金压力，也有助于鼓励企业增资扩产转型升级，从而进一步激发市场主体活力。

其次，有助于稳增长。当前，我国经济发展面临需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力。特别是3月以来，世界局势复杂演变，国内疫情影响持续，有些突发因素超出预期，经济下行压力有所加大。实施大规模留抵退税，是提升积极



>> 2022年4月1日，天津市和平区税务局工作人员指导纳税人进行小微企业增值税留抵退税 刘惟真/摄

的财政政策效能的重要一招，体现了有效市场与有为政府更好结合，有助于强化跨周期和逆周期调节作用，着力稳定宏观经济大盘，保持经济运行在合理区间。

再次，为稳就业提供有力支撑。就业是最大的民生。稳就业如何，很大程度上取决于稳市场主体。通过实施大规模留抵退税，有助于改善企业的生产经营状况，为企业稳岗扩岗创造条件。尤其是，小微企业是缓解就业压力的基础力量，助力这部分企业减负纾困，也就意味着增强了市场主体稳就业的能力。

最后，有助于持续深化增值税改革。近年来，我国持续优化完善增值税制度。今年实施大规模留抵退税，由增量留抵退税递进到增量留抵和存量留抵并退，体现了对增值税制度本身的优化完善，是推动加快建立现代财税体制的具体成效。■

（作者为中国社会科学院财经战略研究院研究员）

## 让城市汇聚更多青年力量

——访中长期青年发展规划实施工作部际联席会议办公室负责人      © 本刊记者 赵鸿文 刘曾路

《关于开展青年发展型城市建设试点的意见》鲜明提出了“城市对青年更友好、青年在城市更有为”的城市发展理念，鼓励发挥青年创新创造能力，推动城市高质量发展。

青年因城市而聚，城市因青年而兴。中央宣传部、共青团中央等17部门前不久联合印发《关于开展青年发展型城市建设试点的意见》（以下简称《意见》），就开展青年发展型城市建设试点作出安排部署。本刊记者就相关问题采访了中长期青年发展规划实施工作部际联席会议办公室负责人。

### 积极践行青年优先发展理念

**记者：**近年来，各地贯彻落实党管青年原则，积极践行青年优先发展理念，推动青年工作取得新的进步和成就。目前在推动青年优先发展方面取得哪些成效？

**负责人：**2017年4月，在习近平总书记亲自提议、亲自推动下，党中央、国务院印发了新中国历史上第一个《中长期青年发展规划（2016—2025年）》，首次明确提出党管青年原则和青年优先发展理念。5年来，各地以推动中长期青年发展规划落地落实为抓手，坚持党管青年原则，把青年发展融入经济社会发展大局，

作为管长远、奠基础的一项重要战略，不断完善工作机制和政策体系，为青年高质量发展营造了优良环境。

一是广泛建立起推动青年发展的工作机制。全国所有的省市县都已建立党委和政府领导担任召集人，宣传、发改、共青团等相关职能部门参与的青年工作联席会议，并印发联席会议工作规则和联席会议办公室工作细则等制度规范。

二是推动青年发展与经济社会发展同规划同推动。各地从前瞻性、战略性、综合性的角度对青年发展进行总体设计，特别是2020年以来，许多城市紧紧抓住“十四五”规划编制的“窗口期”，积极推动青年发展与地方经济社会总体战略有机融合。据不完全统计，目前全国有76个地市专门编制了本地青年发展专项规划，112个地市在“十四五”规划中设立了青年发展专章专节，许多地市还在党委或政府工作报告中专门作出安排。

三是解决青年急难愁盼问题

有了实质性的推动。近年来，各个城市聚焦青年发展涉及的就业、教育、婚育、住房等问题，结合实际积极开展研究和出台政策。比如，有不少城市青年面临的住房困难多，许多城市进行了有益探索实践。广东在2020年实施“青年安居计划”，已帮助7572名高校应届毕业生获得公租房保障。北京前不久拿出保障性租赁住房青年公寓653套，首次面向应届生配租。

与此同时，我们也注意到，各个城市在践行青年优先发展理念过程中，还存在思想认识、政策倡导、投入力度等方面不均衡的现象，不少青年在教育、就业、婚育、赡养老人、住房等方面还有许多问题，这都需要继续努力。而青年发展型城市建设正是深入践行青年优先发展理念、推动解决这些问题的重要项目载体。

### 推动解决青年急难愁盼问题

**记者：**《意见》对优化打造青年最为关心的教育、就业、居住环境等作出了怎样的安排部署？



**负责人：**《意见》鲜明提出了“城市对青年更友好、青年在城市更有为”的城市发展理念，明确了我们要建设的青年发展型城市，是扎实推进以人为核心的新型城镇化战略的重要载体，是有力推动中长期青年发展规划纵深实施的重要抓手，有利于实现青年创新创造活力与城市创新创造活力相互激荡，促进青年高质量发展与城市高质量发展相互提升。

聚焦城市促进青年高质量发展，提出了“七个着力优化”。着力优化青年优先发展的规划环境，着力优化公平且有质量的教育环境，着力优化激励青年施展才华的就业环境，着力优化保障青年基本住房需求的居住环境，着力优化缓解青年婚恋生育养育难题的生活环境，着力优化促进青少年身心成长发展的健康环境，着力优化有效保护青少年权益免受意外伤害和非法侵害的安全环境。简而言之，就是让青年的受教育权、生命权、生存权、劳动权、居住权等发展权益得到更充分的保障，让城市为青年的成才成长成功提供更好的空间、平台、环境、条件。

聚焦青年建功城市高质量发展，提出了“五个组织动员”。组织动员青年引领城市文明风尚，组织动员青年投身创新创业热潮，组织动员青年立足岗位建功立业，组织动员青年有序参与社会治理，组织动员青年助推生活品质提升。

也就是说，要让青年成为城市发展的主体、主人，在城市高质量发展的物质文明、政治文明、精神文明、社会文明、生态文明建设中彰显青春贡献。

希望经过两年左右的试点，确定几十个城市先行探索，能够在青年宜业、宜学、宜居、宜育等方面，形成一批可复制、可推广的实践成果，推动解决青年急难愁盼问题，更好地发挥青年创新创造能力，推动城市高质量发展。

### 试点城市应切实促进青年优先发展


**记者：**进入试点有何条件要求？对试点城市和其他城市有何建议？

**负责人：**《意见》出台后，我们同时印发了《全国青年发展型城市建设试点实施方案》，明确了试点范围、申报条件、试点任务、申报和验收程序等方面内容。此次试点，主要包括直辖市的市辖区、国务院批准的计划单列市、行政级别为副省级的城市、行政级别为地级的城市，不包括非直辖市的市辖区、国家级新区、县级市。

进入试点的城市，需在多个方面体现青年优先发展。一是具有良好的经济社会发展基础，近年来推动青年全面发展成效显著。二是地方党委政府高度重视青年发展，党的青年工作协同机制比较健全，青年工作联席

会议已经建立并有效运行。三是开展青年发展型城市建设意愿强烈，建设青年发展型城市的方向思路清晰，能够积极推出扎实有效的政策措施，可以为全国提供可复制借鉴的经验。四是青年工作整体水平较高，将青年发展纳入党委和政府议事日程。本级“十四五”规划纲要已设置青年发展专门章节，或已专门编制出台“十四五”青年发展规划的城市可优先申报。

目前，有不少城市在积极申请作为试点。我们建议：一是加强领导，真正把试点工作纳入党委和政府工作全局。二是强化政策倡导，针对青年群体特征因地制宜制定出台一系列普惠性政策。三是完善制度机制，边试点探索边总结规律，推动做法经验上升为制度设计。

同时，我们支持和鼓励没有入选的城市，根据自身资源禀赋和发展特点，紧密结合青年的发展需求，从青年的视角营城建市，让我们的城市发展青年气息更厚、青年味道更浓、青年标识更强，不但要留住“青春”，更要留住“青年”，不断增强青年在城市发展中的获得感、幸福感、安全感，真正把党的青年工作的制度优势转化为实实在在的政策效能，让党的关怀传到青年心中、送到青年手中，做到“城市百花齐放为青年，青年百舸争流建城市”。

本栏编辑：赵鸿文 杜志远 刘曾路  
E-mail: ssgzw@126.com

当前及今后一段时期，中欧关系将是机遇与挑战并存的态势。应对好形势变化并推动中欧关系行稳致远，需要双方凝聚共识、增进合作、管控分歧。

## 大变局中的中欧关系将走向何方

◎ 崔洪建

2022年4月1日晚，习近平主席以视频方式会见欧洲理事会主席米歇尔和欧盟委员会主席冯德莱恩。这是时隔近两年，中欧双方再次开启的最高层级对话，预示着经过一段时间的盘整后中欧关系重回正常轨道。

### 中欧关系出现新变化

受国际和地区形势变化的影响，近年来中欧关系出现了合作持续但挑战上升的新变化。

中欧以双边贸易、相互投资和产业合作为主的经贸关系保持稳定发展，相互依存度越来越高。中欧经贸关系经受了新冠肺炎疫情的严峻考验并不断发展深化，双方为保障产业链供应链畅通进行了充分合作，体现出经贸合作的坚实基础和强大韧性。2021年中国同欧盟贸易总额达到8281亿美元，同比增长近27.5%。2022年前两个月，欧盟与中国双边货物贸易额达到1371.6亿美元，欧盟重新成为中国第一大贸易伙伴。在稳固推进传统贸易的

同时，中欧近年来还积极拓展合作范围。2021年3月1日起生效的《中欧地理标志协定》，不仅为中欧产品得到更多知识产权保护提供了新机遇，也为促进中欧经贸合作注入了新动力。中欧还在投资及产业合作上不断拓展新增长点，不仅从各自发展目标出发开启了绿色、数字领域高层对话机制，还通过产业和技术合作将对话成果进一步转化为实实在在的经济和民生效益。

与此同时，一些欧洲国家和欧盟机构的对华认知在发生变化，导致中欧之间在政治、人权等领域的分歧和矛盾有所上升。欧盟提出所谓的对华“三重定位”，不仅将中国视为“合作伙伴”，也看作“经济竞争者”和“治理体制上的对手”，模糊了合作焦点，偏离了合作轨道。受这种错误认识的影响，一些欧洲企业和政界人士指责中国企业采取“不公平竞争手段”。欧方以所谓新疆人权问题为借口对华实施制裁，干涉中国内政。欧洲一些国

家还企图在台湾问题上搞小动作，挑战中国核心利益。在这些负面因素影响下，中欧之间的政治互信受到损害，推进合作的空间受到限制。

### 携手开创双方关系新局面

中欧关系这种新变化，既是双方关系发展到一定阶段的产物，也是国际及地区形势加速变动影响所致。当前及今后一段时期，中欧关系将是机遇与挑战并存的态势。应对好形势变化并推动中欧关系行稳致远，需要双方凝聚共识、增进合作、管控分歧。

首先，中欧之间应坚持相互尊重、求同存异、务实合作的共识。中欧之间存在意识形态和政治制度差异，应在尊重各自主权独立和政治自主的基础上，发展相互关系。欧方不应将影响或改变中方的观念和制度作为政策目标，更不应采取任何手段去干涉中方内政。

其次，中欧两大经济体应发挥世界经济“双引擎”作用，

推动中欧经贸关系高质量发展，在公平互利、持续获益的基础上不断增强合作韧性和内生动力。中欧经贸关系高度互补，长期以来在双边关系中发挥着“推进器”和“压舱石”的作用。近年来，随着中国经济、科技的长足进步，欧方日益担忧来自中国的“竞争因素”会影响自身的利益，开始以“反对不公平竞争”为由对中国的贸易和投资施加种种限制。这实质上是欧洲在内外矛盾集中的情况下拿中国当“替罪羊”的做法。但无论如何中欧经贸合作需要根据形势变化，冲破发展瓶颈，不断追求更高质量的合作与发展。为此，中欧在原有市场—技术—资金合作模式的基础上，在绿色产业和数字经济等中欧各有优势也互有需求的领域，可以建立起更平衡的分工模式。同时双方应积极探讨并制定出既反映客观现实又符合共同利益的经贸和技术规则，尤其欧方应避免从己方利益出发将单边规则强加于中方。

再次，要在相互尊重、公平合理的前提下有效管控分歧，不仅要坚持求同存异，还要树立起聚同化异的目标并发展出相应的能力。由于双方制度差异，目前中欧之间的主要分歧集中在政治、人权等领域。能否有效管控这些分歧，既取决于欧方能否坚持相互尊重、求同存异的共识，也取决于双方能否形成避免误判

意图、减少矛盾外溢的互动模式。在投资及产业领域，中欧应当发挥各自的特长并通过优势整合，在亚非拉等地区开展广泛的第三方合作。中欧要在坚持规则和标准制定的自

主性基础上，寻求互联互通和相互适用，建设共有共享的规则体系。

### 中欧能够赢得更美好的发展前景

当前，百年变局和世纪疫情交织叠加，国际格局加速演变。尽管中欧关系的外部环境和内在需求都在发生变化，但双方在各领域仍有良好的合作基础和较大的发展潜力。

中欧关系的未来发展，不仅要继续在经济全球化的转型升级中接受考验、提升合作，还要在世界多极化的曲折发展中历练出维护和平的能力。中欧要做维护世界和平的两大力量，以中欧关系的稳定性应对国际形势的不确定性。俄乌冲突的爆发和持续不符合中欧的共同利益，双方不仅要在劝和促谈、推动危机早日解决上加强沟通、创造条件，在减少经济损失、避免人道主义灾难等方面深入合作，还要为推动构建均衡、有效、可持续的地区安全架构承担起应尽的责任。



>> 经贸关系长期以来在中欧关系中发挥着“推进器”和“压舱石”的作用。图为2021年第四届进博会服务贸易展区中欧商贸物流合作园区展台 张玉薇/摄

中欧要做促进共同发展的两大市场，以中欧开放合作推进经济全球化深入发展。双方可以用好绿色、数字高层对话机制，在这两个富有潜力的前沿领域，探索技术、标准、规则等各个层面的对接，深化利益融合，促进共同增长。

中欧要做推动人类进步的两大文明，以中欧团结协作应对全球性挑战。面对新冠肺炎疫情、气候变化、生物多样性保护等全球性挑战，中欧双方应加强合作，共克时艰。中欧应携起手来为国际社会提供更多公共产品，比如支持医疗系统薄弱的国家加强建设，以便他们能更好地抵御传染性疾病的冲击。

中欧双方只要把握好基本面，维护好合作面，管控好分歧点，保持战略沟通，增进战略互信，拓展合作共识，就能确保中欧关系始终保持在正确轨道上并行稳致远。 ■

（作者为中国国际问题研究院欧洲研究所所长）



澜湄合作6年硕果累累，为地区可持续发展注入了强劲动力，目前已成为最具活力和发展潜力的次区域合作机制。

## 为澜湄可持续发展注入强劲动力

◎ 翟崑 张添

2022年3月23日，澜沧江—湄公河合作（以下简称“澜湄合作”）迎来启动6周年。澜湄合作6年硕果累累，为地区可持续发展注入了强劲动力，目前已成为最具活力和发展潜力的次区域合作机制。

### 澜湄一体：旧区域、新赋能

澜湄流域“环水而居，因水结缘”。澜是中国境内的澜沧江，湄是澜沧江从云南省流出国境后的湄公河。澜湄地区曾涌现出湄公河委员会等多边机制，以及日本、美国、韩国等域外国家主导的多边合作机制。这些机制中的大多数都是有“湄”无“澜”，合作缺乏内部激励和可持续赋能。2016年3月23日，澜湄合作机制在三亚宣布启动，自此“旧区域赋予了新动能”。

在中国积极倡导和有力参与下，各国携手共建澜湄合作这一互利共赢的新型次区域合作机制。6年来，澜湄合作领域不断拓宽，不仅涉及水资源、跨境安

全、经济合作、社会减贫等传统领域，还拓展到数字经济、环保、卫生、青年合作等诸多新领域。

其一，产生了可持续增长的内部动力源。澜湄合作优先开展跨境经济合作，积极推动各国经贸往来，共享发展成果。2021年，中国同湄公河五国贸易额近4000亿美元，同比增长23%。中国通过积极提供公共产品、共享信息、提效产能合作，驱动澜湄“大船”驶向前。中老铁路、曼谷素万那普机场新候机楼等一批高质量基建项目的投入使用，有力推动了各国经济发展和区域互联互通。中国企业还积极参与了柬埔寨西哈努克港经济特区、泰中罗勇工业园等项目的建设，为当地创造了大量税收和就业，实现了互利共赢。

其二，有效约束澜湄次区域内各种不稳定性因素。通过建立“领导人—外长—高官—工作组”不同层次的协调机制，澜湄地区加强在反恐、网络安全等领域的务实合作，有效制止了跨境重大

安全事件，同时各国还在生物安全、大坝安全、农产品质量安全等方面加强合作。中国与湄公河五国开展“丰收澜湄”农业合作项目，建设农业产业合作园区，增强次区域农业竞争力。

其三，开放与自主并重协调解决“制度拥堵”的问题。澜湄合作始终秉承开放原则，与东盟、大湄公河次区域经济合作、湄公河委员会等机制相互促进、协调发展，发挥各自优势，共同促进次区域发展繁荣。比如，中国向湄公河五国及湄公河委员会提供澜沧江全年水文信息，共建澜湄水资源合作信息共享平台。

### 澜湄智慧：可持续、正增长

澜湄6年的“可持续”赋能，为次区域治理与寻求共同发展贡献了“澜湄智慧”。过去6年，澜湄合作经受住了非传统安全、气候变化、新冠肺炎疫情等多重考验，呈现出强大的韧性与活力。

澜湄合作重视注入可持续发展的内生动力，已展现出“三个

可持续”，即可持续发展、可持续生态与可持续安全。“澜湄智慧”通过社会、市场与国家的协同，为传统多边协作有效赋能。“发展+生态+安全”组成可持续发展的“正增长三角”。其中，发展是驱动，兼顾人民生活质量和国家建设；安全是基石，兼顾澜湄流域国土、民众、政权的整体安全；生态是约束，有效避免市场需求扭曲下不惜破坏环境换取的高速增长，倡导和谐稳定。

首先，澜湄合作契合了域内各国对安全的渴望和追求。尽管管域外政治议题可能牵引湄公河国家的安全关切，比如，越南在南海问题上的“关切”，柬埔寨、越南在岛屿归属问题上的争议等，但这些都影响不了整个区域对共同安全的持续追求。

其次，澜湄合作使域内各国的情感纽带更加稳固，联系更加紧密。各国从携手抗疫、防洪抗旱、联合巡航、数字经济合作中找到许多有价值的增长点。疫情暴发以来，中国同湄公河国家大力开展抗疫合作。中国向湄公河五国无偿提供口罩、防护服等抗疫物资，并派出医疗专家组，援建核酸检测实验室和方舱医院。截至2021年底，中国共向湄公河五国提供约1.9亿剂疫苗。

再次，澜湄合作让域内国家日益感受到生态环境保护也能为地区合作带来“正增长红利”。例如，改善取水条件、良性灌溉，

重新唤醒人与自然的和谐关系；利用域内国家丰富的旅游资源，发展生态旅游，不强行依赖工业化来获得发展红利。

### 澜湄未来：新挑战、共同体

今后，澜湄合作面临的国际环境将更加复杂。中国倡导构建的澜湄国家命运共同体，立足澜湄合作与“双循环”驱动，引领包容性的可持续发展。2021年澜湄合作开启新的“金色五年”，未来澜湄合作将继续积极发挥“澜湄智慧”，为次区域和本地区发展繁荣注入更多活力。

澜湄合作始终奉行开放的地区主义，合作机制具有开放性和包容性。澜湄合作内层有湄公河五国的自助合作机制，外层有域

外大国主导下的跨区域机制，宜有效区别、协同管理。对湄公河国家参与制定的原则和规范，例如《东南亚友好合作条约》《东盟印太展望》等，宜予积极尊重、鼓励遵守。对湄公河国家自主创新或第三方参与的良性机制秉持开放包容，如三河流域机制、大湄公河次区域经济合作等，通过鼓励澜湄国家主动管理，协同第三方搭建公共产品的“共享经济”，推动次区域合作产生叠加效应。


倡导区域次区域合作的“同

心圆”，为“双循环”发展格局扩容。作为澜湄合作的主要赋能方，中国立足以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，有效利用全球要素和市场资源，使国内市场与国际市场更好联通。为此，可打造“澜湄—中国+东盟—RCEP”自内而外的“同心圆”。澜湄作为“内层圈”，可与陆海新通道等次区域国际机制对接，以问题为导向，聚焦农业、减贫和水资源等优先领域合作。“中国+东盟”作为“中层圈”，通过物联互联与供应



>> 2022年1月25日，在老挝万象机场，工作人员搬运中国援助的新冠疫苗 章建华/摄

链多元化策略，刺激中短期、区域范围的经济增长。RCEP作为“外层圈”，强调高水平开放。

“金色五年”蓝图虽美好，但具体践行仍需各国积极参与，树立“人人为澜湄、澜湄为人人”的共同体意识。通过“正增长”智慧，澜湄合作将为可持续发展注入更强劲动力，助力澜湄国家命运共同体建设的高质量推进。

（作者分别为北京大学国际关系学院教授、云南大学缅甸研究院助理研究员）

第三次阿富汗邻国外长会上形成的一系列成果，为推动阿富汗局势向稳、支持帮助阿富汗人民提供了“邻国方案”，向国际社会传递了“邻国声音”。

## “邻国方案”为解决阿富汗问题带来希望

◎ 文少彪

2022年3月30日至31日，由中国主办的第三次阿富汗邻国外长会在安徽屯溪举行。会议发表了《第三次阿富汗邻国外长会联合声明》，通过了《阿富汗邻国关于支持阿富汗经济重建及务实合作的屯溪倡议》(以下简称《屯溪倡议》)。这些会议成果为推动阿富汗局势向稳、支持帮助阿富汗人民提供了“邻国方案”，向国际社会传递了“邻国声音”。

### 阿富汗重建面临多重挑战

塔利班执掌阿富汗政权已半年有余，其在执政理念、获取国际承认等方面仍面临较大挑战。阿富汗的重建之路面临诸多困难，经济社会危机不断加剧。

当前，阿富汗面临严重的人道主义危机，经济重建举步维艰。据联合国世界粮食计划署统计，95%左右的阿富汗人缺乏足够的食物。该机构2021年10月发布的报告

显示，有2280万阿富汗人面临严重粮食安全问题，有320万5岁以下的阿富汗儿童严重营养不良。干旱、冲突、新冠肺炎疫情和经济危机带来的综合冲击，使阿富汗一半以上的人口面临创纪录的严重饥饿。塔利班临时政府急需资金应对经济与人道主义危机，然而美国对其冻结的70亿美元阿富汗资产挪作他用，加剧了阿富汗的经济困境。

阿富汗临时政府面临获取国际承认和解决内部矛盾的双重挑战，目前仍难以获得国际社会的



>> 2022年4月初，中国政府对阿富汗人道主义援助的第五批粮食运抵阿富汗。图为2022年4月23日，阿富汗民众在喀布尔领取中国援助的粮食 新华社/发

承认与信任。国际社会仍不急于承认塔利班“伊斯兰酋长国”的合法性，其原因不仅在于追随美国、欧洲政策的国家不承认阿富汗塔利班临时政府，塔利班自身的历史记录、妇女政策等方面也存在诸多瑕疵。国际社会鼓励塔利班践行承诺，但塔利班现在还没有足够的完成好“考卷”。

### “邻国方案”为解决阿富汗问题提供指引

当前，阿富汗局势处于由乱及治的关键时期。习近平主席向第三次阿富汗邻国外长会发表书面致辞时强调，阿富汗邻国要支持阿富汗人民开创美好未来。会上形成的一系列成果给阿富汗民生改善与人权保障指明了方向，对阿富汗战后重建起到了积极引领作用。

第一，确立阿富汗战后重建的基本政治原则。与会各方重申尊重阿富汗独立、主权和领土完整，



支持“阿人主导、阿人所有”的基本原则。这些基本政治原则是国际社会处理阿富汗问题的最大公约数，是弥合各方分歧、凝聚各方共识的指导精神。

第二，为阿富汗发展赋能。会议通过的《屯溪倡议》，其宗旨是通过具体合作项目帮助阿富汗走出战后困境，恢复经济社会秩序，早日实现自我造血功能。为此，阿富汗邻国承诺在人道援助、互联互通、经贸农业、能源、能力建设等6个领域作出各自的贡献。各方决定进一步向阿富汗提供人道主义援助，帮助其恢复资金流动性，避免阿富汗出现人道主义灾难。只要各方逐步落实《屯溪倡议》的承诺，阿富汗将获得一定的发展动能，并因此改变战后百业待兴的基本面貌。

第三，为阿富汗和平发展提供助力，确保其不再成为恐怖主义策源地。《屯溪倡议》为促进阿富汗恢复秩序提供了一揽子方案，包括政治外交、经济人道、反恐安全、难民和机制建设等方面。这些议题既符合阿富汗人民的利益，也是国际社会的共同关切。“邻国方案”旨在帮助阿富汗构建持久和平与增添发展动力，创造一个增进阿富汗民族团结与人民福祉的大环境。

## 中国为阿富汗重建贡献智慧和力量

作为阿富汗最大邻国，中国一贯尊重阿富汗的主权、独立、


领土完整，致力于支持阿富汗实现和平稳定发展。中国高度重视阿富汗重建，引导推动各方携手为阿富汗早日走上正轨添砖加瓦。

首先，积极参与多边外交机制建设，努力凝聚支持阿富汗重建的国际合力。中国作为主办方，为第三次阿富汗邻国外长会作出了重要贡献，推动了阿富汗邻国外长会的创新。中国积极推动邻国外长会议的扩大，塔利班临时政府代理外长穆塔基首次参会，形成“邻国+阿富汗”外长对话会模式。此外，此次会议建立了有利于阿富汗长远发展的机制，比如启动阿富汗邻国阿问题特使（特别代表）定期会晤机制，建立政治外交、经济人道、安全稳定三个工作组等。可以说，此次会议的成功举办是阿富汗重建进程的一次重要的多边外交机制创新。

其次，与阿富汗临时政府保持沟通，建立双边工作机制。中国高度重视与阿富汗临时政府保持沟通。自2021年7月塔利班高级代表团到访天津以来，国务委员兼外交部部长王毅、外交部阿富汗事务特使岳晓勇已与阿富汗临时政府领导人在多哈、喀布尔等地举行多次高层会晤，促进中阿相互理解与合作。目前，中国外交部与阿富汗临时政府外交部之间已经形成中阿人道援助、经济重建两个工作层联络机制，这种衔接将进一步推动双方的务实合作。

再次，为阿富汗提供多边与

双边人道主义和经济援助。在双边援助方面，中国借助第三方对阿富汗进行人道主义援助。自2021年以来，中国南南合作援助基金向联合国难民署、世界粮食计划署等国际组织捐赠资金，以间接方式缓解阿富汗人道主义危机。另一方面，中国积极通过双边渠道，直接帮助阿渡过难关。中国已向阿富汗提供了包括越冬物资、粮食、医药、疫苗等在内的价值近3亿元的人道援助，通过“松子空中走廊”进口1400多吨阿富汗松子，助力阿富汗民众创收增收。中国还将与联合国等相关机构合作，向阿富汗提供200万美元粮食援助，并落实好中国领导人已宣布的10亿元人民币双边发展援助。

最后，敦促塔利班兑现承诺，改善形象。基于阿富汗的历史与长远发展，中国敦促塔利班在阿富汗组建一个包容性政府，奉行温和稳健的内外政策，尊重妇女权利，同各国特别是周边国家友好相处。中国希望塔利班坚决打击各类恐怖势力，确保“阿富汗领土不会被用于威胁邻国安全”。这是阿富汗邻国的正当合理关切，也是阿富汗实现长治久安的基础。来自中国持续的、合理的关切，有助于敦促塔利班临时政府兑现承诺和赢得外交承认。

（作者为上海外国语大学中东研究所助理研究员）

---

本栏编辑：徐玲  
E-mail: ssbgzw@126.com



## 农业农村发展取得历史性成就

◎ 品 晋

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央坚持把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重，全面打赢脱贫攻坚战，如期全面建成小康社会，实施乡村振兴战略，加快农业农村现代化，我国农业农村发展取得历史性成就、发生历史性变革，为稳定经济社会发展大局提供了有力支撑。

### 农业现代化水平全面提升

我国始终坚持以我为主、立足国内、确保产能、适度进口、科技支撑的国家粮食安全战略，落实“藏粮于地、藏粮于技”战略，实行粮食安全党政同责，牢牢守住国家粮食安全底线，坚定不移推进农业供给侧结构性改革，推动农业提质增效，确保谷物基本自给、口粮绝对安全。

中国人的饭碗牢牢端在自己手中。2021年粮食产量达到13657亿斤，创历史新高，比2012年增产1412亿斤，连续7年稳定在1.3万亿斤以上，人均占有量达到483公斤，远高于国际400公斤的粮食安全线。重要农产品供应充足、种类丰富，肉蛋菜果鱼等产量稳居世界第一。2021年猪肉产量为5296万吨，基本达到历史正常年份水平，牛羊肉、生鲜乳、水产品等产量都比2012年大幅增长。

粮食库存消费比接近60%，远高于联合国粮农组织提出的17%~18%安全储备水平。

农业综合生产能力不断增强。农业基础设施不断完善，农业物质技术装备水平稳步提高，2021年农业科技进步贡献率突破60%，农作物耕种收综合机械化率超过72%，分别比2012年提高6.5和15个百分点。坚决守牢18亿亩耕地红线，实行耕地保护党政同责，落实最严格的耕地保护“硬措施”，坚决遏制耕地“非农化”、基本农田特别是高标准农田“非粮化”。加强耕地质量建设，累计完成9亿亩高标准农田建设任务。种业振兴行动全面启动，主要农作物良种基本实现全覆盖，开展了新中国历史上规模最大的农业种质资源普查，种业自主创新取得重要进展。

推进农村一二三产业融合发展。依托乡村特色和资源优势，大力培育和发展乡村产业，让农民更多分享产业增值收益。持续加强县域内资源统筹配置，优化生产、加工、仓储保鲜、冷链物流等全产业链布局，探索形成县乡村层级分工明显的发展格局。建成一批优势特色产业集群、国家级现代农业产业园、农业产业强镇，规模以上农产品加工企业超过8万家，创响10万多个“乡字号”“土字号”乡土特色品牌，吸纳3000多万



人就业。乡村休闲旅游等快速发展，2019年休闲农业接待游客32亿人次，营业收入超过8500亿元。

## 脱贫攻坚取得全面胜利

党的十八大以来，党中央团结带领全党全国各族人民，把脱贫攻坚摆在治国理政突出位置，充分发挥党的领导和我国社会主义制度的政治优势，采取了许多具有原创性、独特性的重大举措，组织实施了人类历史上规模最大、力度最强的脱贫攻坚战。

脱贫攻坚目标任务如期完成。经过8年持续奋斗，现行标准下9899万农村贫困人口全部脱贫，全部实现“两不愁三保障”（不愁吃、不愁穿，义务教育、基本医疗和住房安全有保障），832个贫困县全部摘帽，12.8万个贫困村全部出列，消除了绝对贫困和区域性整体贫困。贫困地区发展步伐显著加快，基础设施建设突飞猛进，社会事业长足进步，行路难、吃水难、用电难、通信难、上学难、就医难等问题得到历史性解决。义务教育阶段建档立卡贫困家庭辍学学生实现动态清零。具备条件的乡镇和建制村全部通硬化路、通客车、通邮路。贫困地区农网供电可靠率达到99%，大电网覆盖范围内贫困村通动力电比例达到100%。2021年，经过全党全国各族人民持续奋斗，我们实现了第一个百年奋斗目标，在中华大地上全面建成了小康社会，亿万农民同全国人民一道迈入全面小康，历史性地解决了绝对贫困问题。

巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。随着如期打赢脱贫攻坚战，“三农”工作重心由脱贫攻坚转入全面推进乡村振兴。我国坚持把巩固拓展脱贫攻坚成果、防止发生规模性返贫作为全面推进乡村振兴的基础，切实维护脱贫攻坚伟大成就。全面建立防止返贫动态监测帮扶机制，持续拓宽范围、简化程序，对易返贫致贫和突发严重困难农户做到早发现、早干预、早帮扶，将返贫致贫风险解决在萌芽状态。扎实推进同乡村振兴有效衔接，33项重点政策全部衔接，东西部协作和中央单位定点帮扶调整优化，驻村第一书记和工作队等人员队伍


完成轮换、顺利交接。深化产业就业帮扶，构建联农带农机制，帮助有劳动力的241.6万搬迁脱贫家庭403.5万人就业，实现每户一人以上就业。2021年全国脱贫人口人均纯收入达到12550元，同比增加1810元、增长16.9%。

## 农村改革全面深化

以处理好农民和土地的关系为主线，以完善农村产权制度和要素市场优化配置为重点，深化新一轮农村改革，提高农村土地、资金、人才、技术等各类要素配置效率，激发农村内在活力。

农村基本经营制度得到巩固完善。农村土地承包法完成修订，农村承包地确权登记颁证工作顺利完成，“三权”分置体系确立，进一步明确农村土地承包关系保持稳定并长久不变，第二轮土地承包到期后再延长30年，让农民吃上长久“定心丸”。家庭农场、农民专业合作社分别达到390万家和220万个，农业社会化服务覆盖面积达到16.7亿亩次、带动小农户超过7800万户，带动广大小农户走上现代农业发展轨道。

一批改革试点取得纵深突破。新一轮的宅基地制度改革试点启动实施，农村集体经营性建设用地入市、农村集体土地征收制度改革全面扎实推进。农村集体产权制度改革取得阶段性成果，全国共清查核实农村集体资产6.5万亿元，土地资源总面积65.5亿亩。有57万个村完成了经营性资产股份制改革，确认集体经济组织成员约9亿人，归属清晰、权能完整、流转顺畅、保护严格的中国特色社会主义集体产权制度逐步形成。

城乡融合发展迈出坚实步伐。城乡要素双向流动正在加速，城乡差别逐步缩小。户籍制度改革的政策框架基本构建完成，2021年全国常住人口城镇化率达到64.72%。城乡基本公共服务均等化扎实推进，建立了城乡统一的居民基本养老保险制度、居民基本医疗保险和大病保险制度，城乡均等的公共就业创业服务水平明显提升，城乡融合发展的体制机制开始建立。 



# 北斗：世界一流的卫星导航系统

◎ 本刊记者 林晓楠

2020年7月31日，习近平总书记宣布：“北斗三号全球卫星导航系统正式开通！”我国独立自主研发的全球卫星导航系统，成为第一个面向全球提供公共服务的重大空间基础设施。20余载风雨兼程，从奋起追赶到并跑超越，中国北斗再次闪耀太空，迈入服务全球、造福人类的新时代。

## 必须有自己的卫星导航系统

对国家来说，导航系统就像是眼睛。掌握了时间和空间，就控制了一个国家最重要的基础信息。早在20世纪70年代，“两弹一星”的先驱们就认识到研发卫星导航定位系统的重要性，但当时国力尚不强盛，资金和技术上都有困难。“建立自己的卫星导航系统，就意味着拥有独立的时间、空间基准，不再受制于人，这些对于保障国家安全、促进经济发展、提升科技实力和国家影响力都具有重要的战略意义。”中国卫星导航定位协会会长于贤成说。

1994年，面对复杂多变的国际局势，我国决定研发独立自主的北斗卫星导航系统，而当时美国GPS、俄罗斯格洛纳斯已经纷纷完成全球组网。怎么实现从无到有？如何追赶发达国家卫星导航布局的脚步？研发团队面临着巨大压力。“北斗系统建设之初，差点儿因经费问题无法启动，”于贤成介绍，“当时包括北斗系统在内，共有三个卫星项目要立项，但是另外两个卫星项目已经获批了，为了保住北斗一号，经过反复协商，最终决定将另外两颗备份星资金用于北斗一号建设。”

要为别人指路，首先自己要走出一条路。为了满足急需，把每个铜板都用在刀刃上，北斗系

统首任工程总设计师孙家栋院士提出了符合国情的“三步走”发展战略，即先建试验系统、再建区域系统，最后建成全球系统。就这样，北斗人不断挑战世界尖端技术，2000年完成北斗一号建设，解决了从无到有的问题；2012年北斗二号建成区域系统，覆盖中国和亚太区域；2020年6月，北斗圆满完成星座部署，一个多月后正式开通。我们实现了从中国的北斗到世界的北斗的跨越，探索出一条从无到有、从有到优、从有源到无源、从区域到全球的特色发展道路。

## 大国重器唯有自力更生

关键核心技术是花钱买不来的。北斗系统从正式启动到最后一颗全球组网卫星成功发射，每个过程都惊心动魄，每次攻关都举步维艰。

星载原子钟是导航卫星的心脏，直接决定导航系统的服务精度、服务稳定性，是北斗研发所需的核心器部件。“因为国内部件尚未成熟，所以我们当时决定从欧洲进口，但签订合同后对方提出，必须取得对华销售许可证，至于能否取得、何时获得许可证，对方不作任何承诺。实际上就是禁运了，不卖给我们了。”于贤成说。

买不到，就自己造。北斗工程组织队伍，你追我赶，经过两年艰苦攻关，我国终于研发出了自己的星载原子钟，填补了国内空白，指标甚至优于国外。现在用于北斗三号全球系统卫星上的原子钟，已提升到每3000万年才会出现1秒误差的精度。

从北斗一号到北斗三号，“自主创新、自主可控”是北斗工程的核心价值。其他卫星不敢上，

北斗就第一个“吃螃蟹”，硬着头皮也要上。从北斗一号的太阳帆板做起，北斗系统先后攻克160余项关键核心技术，核心器部件百分之百国产化，核心技术完全自主可控。于贤成告诉记者，我国首创的全星座星间链路已经实现了星星互联、星地互联，一星通、星星通。换句话说，现在我们可以只依靠国内的地面站就实现对所有卫星的管理，即使看不见地球另一面的卫星，通过星间链路也同样能和它们取得联系。

北斗系统用20多年时间走过国外卫星导航40年的发展路程，靠的是什​​么？一是团结协作，二是攻坚克难。即便是在最艰难的时候，北斗人也从未被眼前的困难吓倒。于贤成说：“‘自主创新’是北斗工程的核心价值，‘开放融合’是北斗工程的世界胸襟，‘万众一心’是北斗工程的重要法宝，‘追求卓越’是北斗人的精神追求。新时代北斗精神是几代北斗人顽强拼搏、奋斗追梦的真实写照，也激励着北斗人继续追求卓越。GPS能做的事情，我们的国产系统也完全能不受制于人地做到。”

### 让北斗更好惠及国内服务全球

天上好用，地上用好。北斗系统具备的导航定位授时和通信数传等强大功能，可向全球用户提供定位导航授时、全球短报文通信、区域短报文通信、国际搜救、星基增强、地基增强、精密单点定位等服务，广泛应用于海内外各行各业。

基于定位系统，高铁列车在区间内可以自动化运行。在泰国，北斗系统为快递人员提供路线追踪、定位和导航服务。纳米级授时服务可确保智能电网、超高压电力传输系统与接受系统精确同步。科威特基于精密单点定位，应用高精度接收机，在建造摩天大楼施工过程中实现垂直方向毫米级测量误差。值得一提的是，北斗系统独创的“短报文”技术，不仅让北斗系统用户知道“我在哪”，还能告诉别人“我在哪”“在干什么”，即使在海洋、沙漠或是通信基站遭到破坏的地方，


也能与外界紧急通信。2008年汶川大地震就是靠这一技术大幅提升救援效率。目前，全球半数以上国家都在使用北斗系统。北斗系统与美国、俄罗斯、欧洲卫星导航系统在用户端功能上的兼容与互操作也进一步深化。新冠肺炎疫情发生以来，北斗系统通过线上推进了多项国际合作。



>> 2019年12月16日15时22分，西昌卫星发射中心，长征三号乙运载火箭以“一箭双星”方式成功发射第52、53颗北斗导航卫星。所有中国地球轨道卫星全部发射完毕，此举标志着北斗三号全球系统核心星座部署完成 肖国军/摄

2020年，我国卫星导航与位置服务产业总产值达4033亿元。中国智能手机中支持北斗应用的占比达94.5%，国际主流芯片厂商的产品也广泛支持北斗。截至2020年底，国产北斗兼容型芯片及模块销量超过1.5亿片，具有北斗定位功能的终端产品社会总保有量超过10亿台（套）。

“十四五”时期，我国将进一步提高北斗产业链供应链现代化水平，推动北斗应用深度融入国民经济发展全局。

于贤成建议，“十四五”时期，在卫星导航相关方面要全面推动北斗优先使用，建立完善的产业监测统计体系和评估评价体系。“在‘十四五’期间研发生产一批‘北斗优先’的终端装备，建设运行一批北斗应用系统，提供一系列时空信息服务，形成一批具有国际竞争力的骨干企业，服务国内和国际的海量用户，使北斗应用生态更加完善，使北斗应用产业化迈上新台阶，更好惠及国内，服务全球。” 

## 《青山不墨》：描绘新中国林业发展的壮美画卷



扫一扫观看《青山不墨》林业人篇

◎ 郭云明

习近平总书记指出，人民既是历史的创造者、也是历史的见证者，既是历史的“剧中人”、也是历史的“剧作者”。70多年来，林木工业为共和国发展作出了巨大贡献，大小兴安岭林区干部职工用自己的脊梁延续祖国山川绵延绿色，创造了将茫茫林海建成我国面积最大的国有林区的“人间奇迹”。在国家林业和草原局和黑龙江省委宣传部等指导下拍摄的电视剧《青山不墨》以我国最大林业基地发展为背景，反映了林区由伐林到护林、育林的过程，展现了东北林业工人秉持绿色发展理念、守护一方苍郁林海的精神。这部剧以全景式、大跨度的恢宏叙事，被广大观众和网友誉为一部描绘新中国林业发展的壮美画卷。

### 讲述半个多世纪的林业发展史，礼赞绿色发展理念的生动实践

我出生在伊春市一个林业工人家庭。孩提时代聆听父辈讲述他们创业的故事，目睹了林业老工人爬冰卧雪的辛勤劳作，参加工作后参与了林区改革年代、“两危”时期和绿色转型时期的工作，是一个纯粹的林业人。写出伊春林业工人的奋斗历程，记录并展现林区生态环境的改变，一直是我的夙愿。2016年，我开始创作《青山不墨》剧本，写的就是我们林区人林区事。

以伊春林区为代表的黑龙江林区开发建设之初，环

境十分艰苦，八百里小兴安岭是一片人迹罕至的“处女地”。自1948年开发建设以来，伊春林区累计为国家建设生产优质木材2.7亿立方米，上缴利税、育林基金70亿元，相当于国家同期预算内投资的5倍，同时形成统配材差价300亿元，对新中国的成立和社会主义建设发挥了重要作用。有人曾做过计算，如果把伊春林区前50年生产的木材，装入每节长15米、容积50立方米的火车车厢，可装满480万节，这些车厢连接起来的长度达到7.2万千米，可以绕地球赤道1.8圈。伊春林区为祖国建设发展提供的优质木材是一代又一代林业工人“爱国、创业、创新、奉献”精神的具体体现和汗水结晶。

20世纪末，国家实施了“天保工程”，旨在通过“封山育林”、“严管林”和植树造林的途径，改造日益恶化的生态环境，大小兴安岭被纳入可持续发展体系，林业生态文明建设拉开大幕。《青山不墨》主题叙事以新中国成立初期开发建设为时间起点，到2018年结束，用林业各个重要历史时期和标志性事件讲述了半个多世纪林区人在创业、改革、转型三个重要历史时期拼搏奋斗的发展史，这也正是黑龙江从资源大省到生态大省的发展历史。

新中国第一代林业工人弘扬工人阶级主人翁精神，在国家建设需要木材的时候，拼尽全力支援；在没有机械工具、缺少粮食的困难情况



>> 电视剧《青山不墨》宣传海报 郭云明/供图



下，发明四季铄锯法、流水作业法、安全伐木法提高产量；又在高产稳产的同时不断植树造林，实现了越采越多永续利用的生态循环。林区的后代以良好的家风家教，赓续红色血脉，不弃青山、热爱青山，不负青山、保护青山。广大林业职工以三代人的力量实现了从伐树到护林育林的转变，与超采、滥砍盗伐、毁林开荒等违法行为作艰难斗争，探索出一条“青山常在，永续利用”的生态路子，成为可持续发展的典范。

全剧通过林业职工开发开采支援国家建设，转型发展承担国企责任，加快生态文明建设站排头争第一，生动演绎了林区创业、改革、转型发展三部曲，描绘出“绿水青山永续利用”的壮美图景，书写了林区人民奉献、担当、争先的时代篇章。

### 以追求写真的艺术手法，镌刻林业精神的时代丰碑

林区的历史是由林业人书写的。剧中主要人物原型马永顺、张子良、孙海军就是几代林业工人的杰出代表，林业工人们爱国创业、创新奉献的精神正是这部剧的精神内核。


马永祥的原型马永顺和郑毅的原型张子良是享誉全国的劳动模范，深受林区人民的敬重，他们是全剧之魂。但是当初构架剧情时费了一番心思。马永顺是一线工人，而张子良是伊春林业管理局主要领导，把两个人的事迹糅合在一个时空维度里，是很难表达的。最终我用郑毅深入马永祥作业大队蹲点、下放改造等剧情，把两个人物糅合在一起。张子良经常深入一线，与工人同吃、同住、同劳动，剧情里表现的内容也是他们工作中的真实事迹。剧中郑毅的原型张子良在“文革”后期就因病去世了，如何让这个人物贯穿全剧的始终，满足观众的心理期望呢？青山埋忠骨，浩气永长存。我把剧情设计成郑毅去世后，他的骨灰撒在红松种子林中。马永祥一班人每遇到艰难险阻，他们就到红松种子林看望老局长郑毅，通过心灵对话，坚定信仰，汲取力量，继续前行。

在电视剧《青山不墨》筹备初期，伊春市委宣传部高度重视。导演李文岐带领主创人员来到伊春，

我们共同对伊春当地林业历经生产建设、改革开放、绿色转型等不同历史时期的故事、思想、感受进行梳理和归纳，进行艺术加工与剧本创作。我们的创作初衷就是想反映林区生产生活的全貌，并且通过剧中大量的林业专用名词和技术术语，让观众既能看得懂，又能学到生态文明的相关知识。

为了展现林业工人艰苦的作业和生活环境、东北林区原始自然风光及风土人情，导演李文岐带领全体演职人员深入一线，从原始森林到江河沼泽，从悬崖峭壁到深沟险壑，从伐区工棚到林场村落，全剧所有画面均为实景拍摄，力求将最真实、震撼、动人的画面呈现给观众。

剧组各位演员的敬业精神令人叹服，其中有数十人已年过六旬，为了达到最佳艺术效果，在拍摄危险镜头时无人使用替身演员。知名表演艺术家王洛勇饰演马永祥，无论是扛起沉重的树干、从几层楼高的雪坡滚落，还是大雨中乘木筏“拆垛”……每一个镜头都由他本人认真完成。他用精湛的演技，将角色前期的意气风发与后期的悔恨交加，以及最终的淡然，演绎得非常到位。参演的群众演员都是年龄超过60岁的林业工人，这些默默无闻的平凡英雄浑身都散发着开发建设时代的气息。鲜活的方言和行为表现了林区人的粗犷和豁达，特别是“跪着伐树、站着做人”的倔强性格，和“山里人说话说了算，一片真心可对天”的真诚质朴，被表现得淋漓尽致。无论是角色豪情，还是工作激情，都是真正的热血沸腾，平凡之中见精神。林区人看了这部剧后说，仿佛剧中人和事就是自己身边的真人真事。

青山不墨千秋画，绿水无弦万古琴。三代林业人以不负青山的一腔赤诚守护着我们的家园，以“尊重自然、顺应自然、保护自然”的生态文明观践行着“绿水青山就是金山银山”理念。新时代，我们要继续从林区建设的奋斗历程中汲取丰富营养，更好地传承发扬“爱国创业、创新奉献”的精神，以保护绿水青山的坚定信念投身生态文明建设，自觉地为“老林区焕发青春活力”奉献智慧和力量。

（作者为电视连续剧《青山不墨》编剧）

## 我和我的乡村小学

◎ 任海燕

每天早晨，伴随着清脆的上课铃声，孩子们奔向各自的教室。10年前，我哪里能想到，乡村小学竟然能拥有崭新的课桌椅、电教化多媒体教室、图书馆、科学实验室、大操场……那时，我们这所学校——陕西省铜川市印台区红土镇中心小学的条件还比较简陋，操场晴天有灰、雨天有泥，校舍冬天冷、夏天热。细想下来，我们这所乡村小学正是随着脱贫攻坚、乡村振兴的步伐一步步变新变靓的。

2010年9月，我开始在红土镇中心小学工作，担任语文老师。在此之前，我已经在肖家堡小学工作了7年。除了按照大纲进行日常教学外，我们这些老师开始思考，学校和课堂究竟应该给孩子们提供什么？过往那种照本宣科般的教学方式必须改变。我们语文教研组的老师尝试将中外名著、当代优秀作品引入课堂，拓宽孩子们的视野。很快，学校开始配备多媒体教室，紧接着每个班里都有了多媒体设备。我们不仅可以带领孩子们读名著，还可以给他们播放优秀的电影、纪录片等。将这些内容同课本结合起来，孩子们的学习兴趣果然更浓了。

随着多媒体设备的普及，学校也建起了崭新的科学实验室。对于一些有趣的现象，孩子们不需要靠小脑瓜使劲儿想，他们可以去实验室还原这种场景。白色的鲜花插到红色液体里，鲜花为什么也会变红？空瓶子怎么吹气球？这些有趣的实验在孩子们的心中埋下了热爱科学、探索未知的种子。


再后来，我们的图书馆“由小变大”，藏书日益丰富。有学校购买的，还有校友和社会各界爱心人士捐赠的，种类繁多，孩子们在图书馆里

看到了更广阔的世界。

除了教学方面，食堂的变化也是有目共睹的。过去自己带饭的场景已经一去不复返了，取而代之的是崭新的食堂和美味干净的饭菜。经济社会的迅速发展和国家对教育事业的大力支持，让我们这所乡村小学设施环境也能与城里的小学媲美。

为了让乡村小学的教学理念与时俱进，学校经常协调安排老师们去市里、省里甚至是去国家级的培训班进修，经常组织教学研讨交流会，还鼓励大家参与“教学能手”评比，主动与市里的、省里的老师比拼技能、查找不足。再加上这几年学校来了许多刚毕业的大学生，他们朝气蓬勃，为学校带来了更多新鲜事物，这所“老”乡村小学焕发出了新的青春活力。

在来到红土镇中心小学的10多年里，我也从一名普通的语文老师，成长为教研组长、班主任，如今担任教育处主任一职。在不断转变角色的磨炼中，我的能力和眼界得到了极大拓展。同时，我也接受了组织的考验，成为一名光荣的中国共产党党员。

党的十八大以来，乡村小学发生了翻天覆地的变化，校舍越来越好，教师队伍越来越壮大，人民群众满意度越来越高。如今，我们意气风发地迈上了实现第二个百年奋斗目标的新征程，我要更加严格要求自己，积极有为、努力上进，在拼搏奋斗、无私奉献中实现“教书育人”的人生理想，用实实在在的工作成绩谱写无愧于新时代的青春之歌。

（作者为陕西省铜川市印台区红土镇中心小学教师）

# 王晓红：永做草原上的红色文艺轻骑兵

◎ 孙艳芳

“当我讲到用石榴进行现场教学的故事时，引起了总书记的关注！”尽管已经过去两个多月，王晓红仍难掩今年两会期间见到习近平总书记时的激动心情。她是全国人大代表，也是内蒙古科尔沁艺术职业学院的教务处处长、学科带头人。

艺术专业毕业的王晓红，2000年开始担任艺术职业院校的古筝教师。从此，学生的发展在王晓

红心里成了头等大事，她尤其关注班里的困难学生。她深知，要想解决学生的困难处境，最根本的是要帮助他们掌握一技之长。王营营就是她曾经帮助过的学生之一。王营营来到班里时15岁，朴素的穿着，拘谨的神态，王晓红意识到这个孩子“不一般”。原来，王营营家庭非常困难，她甚至为了增加家里的收入去工地搬砖。王晓红找到她，鼓励她“努力学到本领才能生活得更好”，并且持续关注着她的学习和生活，给予古筝演奏方面的指导和生活上的照顾。在王晓红的鼓励和帮助下，这个没有任何基本功的农村小姑娘渐渐发掘出了自己的音乐天赋。经过5年的学习，王营营已经成为小有名气的古筝培训讲师，教育帮助着更多的学生。“我没做什么，是她有天赋又肯吃苦，现在她的表演很受欢迎。”谈起自己的学生，王晓红满是自豪。

王晓红把文艺创作、古筝教学和履职工作结合起来。2019年，她以生态优先、绿色发展为主题，创作了古筝曲《草原月夜美》。2020年，贯彻落实习近平总书记关于乌兰牧骑事业发展的重要指示精神，创作了古筝曲《红色轻骑兵》。2021年，以铸



>> 王晓红在会场 王晓红/供图

牢中华民族共同体意识为主线，以“三千孤儿入内蒙”为主题，创作了古筝曲《母亲的呼唤》。王晓红把这些作品教给学生，让学生们在学习演奏中接受文化艺术的熏陶，感受着家乡的发展变化和各民族骨肉相连的深厚情谊。不仅如此，她还带着作品和其他“红色文艺轻骑兵”一起走到牧民中去，把优秀作品送到基层，走下舞台，他们为农牧民

修理家用电器，讲述党的政策，用动听的古筝曲和热情的讲解服务传递着各民族发展团结的佳话，通过润物无声的方式谱写着民族大团结的美好画卷。

为了扩展学生的视野，同时把中华优秀传统文化传播到世界，王晓红多次带领学生参加各种国际比赛，获得了几十个奖项，并为爱尔兰总统麦卡利斯和总理艾亨作过古筝专场表演。2016年，王晓红组织自己的学生共366人，完成了新箏与钢琴协奏曲《乌江悲歌》的演奏，创造了新的世界纪录。她个人也在第七届国际音乐艺术大赛中国赛区选拔赛中，获得古筝独奏金奖。

扎根生活沃土，教育引导学生，服务牧民群众，创作接地气、传得开、留得下的优秀作品，讲好内蒙古好故事，做草原上的“红色文艺轻骑兵”，是王晓红这些年一直在做的事。“学生们演奏着优美的古筝曲，心里描绘着民族大团结的美好画卷，这便是我眼中草原上最美丽的风景。”王晓红眼中闪着明亮的光。

本栏编辑：王凌 孙艳芳 刘欣越  
E-mail: ssbgzw@126.com



**编者按：**学校思想政治工作是事关党的前途命运、国家长治久安、民族凝聚力和向心力的重要大事。如何做好新时代学校思想政治工作？本刊开设《思政论坛》栏目，刊登学校思想政治工作者的经验做法和心得体会，展示交流怎样给学生讲清楚党的路线方针政策，讲清楚新时代党带领人民取得的伟大成就。

## 用社会主义发展史 讲好“两个确立”的决定性意义

◎ 王 芳

“党确立习近平同志党中央的核心、全党的核心地位，确立习近平新时代中国特色社会主义思想的指导地位，反映了全党全军全国各族人民共同心愿，对新时代党和国家事业发展、对推进中华民族伟大复兴历史进程具有决定性意义。”在思政课上，为了让学生深入理解党的十九届六中全会决议的这一重要论断，深刻领会“两个确立”的决定性意义，我选取巴黎公社的失败、苏联的解体、遵义会议、党的十一届三中全会的召开以及新时代的历史性成就等，向学生阐明坚强的领导核心、科学的理论对党的事业具有极端重要意义，从而使学生自觉增强听党话、跟党走的信念，坚定拥护“两个确立”，坚决做到“两个维护”。

科学社会主义自诞生以来，最早具有影响力的革命实践活动是1871年3月18日的法国巴黎工人起义。起义夺取了巴黎政权并建立了世界上第一个具有无产阶级政权性质的巴黎公社，但仅存在两个月就失败了。究其原因，马克思、恩格斯当时就深刻指出，“巴黎公社遭到灭亡，就是由于缺乏集中和权威”。通过这一历史事件，学生们明白了不论是在革命前还是在夺取政权以后，有没有以“领袖”为代表的“权威”引领，革命事业的结果是迥然不同的。

国际共产主义运动的这一经验和教训在

苏联也得到充分验证。苏联是世界上第一个社会主义国家。列宁领导的俄国布尔什维克在只有20万党员的情况下取得十月革命胜利；斯大林领导下的社会主义苏联在有了200万党员的时候战胜了德国法西斯；但是到了戈尔巴乔夫时代拥有2000万党员的时候却在一夜之间轰然倒塌。个中经验教训很多，其中最主要是在他们对待马克思主义政党“权威”的态度和要不要坚持马克思主义理论科学指导上，主要领导人在两个历史时期犯过错误，教训深刻。第一次是1956年，在苏共二十大上，当时的领导人作秘密报告，全面否定斯大林，严重动摇人民群众对苏共的信心和拥戴。第二次是1985年，当时的苏共中央总书记，政治上开始亲近西方，打着“新思维”



>> 学校组织学生们参观上海革命历史博物馆展出的“初心之地 美好生活”文物史料展 王芳/供图

的旗号，实质上放弃了马克思主义理论的指导地位，最终导致苏联解体。习近平总书记深刻指出，“苏联为什么解体？苏共为什么垮台？一个重要原因就是意识形态领域的斗争十分激烈，全面否定了苏联历史、苏共历史，否定列宁、否定斯大林，搞历史虚无主义，思想搞乱了，各级党组织几乎没任何作用了，军队都不在党的领导之下了”。为了加深学生理解，课堂上我播放大型纪录片《苏联解体二十年》的部分视频，截取克里姆林宫上空永久性降下苏联国旗的一幕，学生们无不为世界第一个社会主义国家的可悲命运惋惜不已。


当讲到社会主义发展史上中国共产党百年奋斗的历程时，我请学生们阅读党的十九届六中全会通过的历史决议，并告诉他们百年党史的四个历史时期之所以能克服各种困难、创造辉煌，主要得益于我们形成稳定成熟的领导核心，不断用马克思主义中国化的创新理论成果指导实践，实现了一次次历史性飞跃。中国共产党的百年历程证明了领导核心和科学理论指导的重要性。

我们党诞生于1921年，但遵义会议前，由于没有稳定成熟的党中央的领导，党的事业几经挫折，甚至面临失败。遵义会议事实上确立了毛泽东同志在党中央和红军的领导地位，开始确立以毛泽东同志为主要代表的马克思主义正确路线在党中央的领导地位，开始形成以毛泽东同志为核心的党的第一代中央领导集体，开启了党独立自主解决中国革命实际问题新阶段，在最危急关头挽救了党、挽救了红军、挽救了中国革命，这在党的历史上是一个生死攸关的转折点。1945年，党的七大召开，确立了毛泽东思想的指导地位，全党在思想上政治上组织上达到空前统一和团结。通过对这段历程的了解和分析，学生们更加深刻地认识到，形成党的核心、实现马克思主义中国化的历史性飞跃对中国革命的成功极端重要，也来之不易。

1978年12月，党的十一届三中全会召开，党和国家工作中心实现战略转移，开启了改革开放和社会主义现代化建设新时期，实现了新中国成立以来党

的历史上具有深远意义的伟大转折。党的十一届三中全会也确立了以邓小平同志为核心的新的领导集体。在邓小平理论的科学指导下，我们成功开创了中国特色社会主义。学生们通过党的第二代中央领导集体形成的过程以及在党的创新理论指导下中国发生的翻天覆地变化，懂得了确立党的领导核心、确立科学理论指导的强大伟力。

党的十八大以来，中国特色社会主义进入新时代。中华民族迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃，中华民族伟大复兴进入不可逆转的历史进程。在复杂的国际国内环境下，习近平总书记秉持坚定的信仰信念、鲜明的人民立场、顽强的意志品质，以伟大的历史主动精神、巨大的政治勇气、强烈的责任担当，统筹国内国际两个大局，提出了一系列原创性的治国理政新理念新思想新战略，创立了习近平新时代中国特色社会主义思想，并且在实践中干在实处、走在前列，亲自擘画统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局，亲自部署全面脱贫攻坚战、新冠肺炎疫情防控阻击战，带领全党全国人民推动党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革，在中华大地全面建成小康社会。这些丰功伟绩，在中华民族伟大复兴史上留下光辉的篇章。学生们是新时代的亲身经历者，他们自己的体会和感受更真切。课堂上，我让学生分组上台讲述家乡变化，有的讲脱贫攻坚和全面建成小康社会之伟大，有的讲抗疫与经济社会同步发展之不易，有的讲绿水青山之美和金山银山之福，等等。通过朋辈教育，学生们认识到，确立习近平总书记的领导核心地位，中华民族伟大复兴的巍巍巨轮就有了主心骨和掌舵者；确立习近平新时代中国特色社会主义思想的理论指导地位，中华民族伟大复兴的道路就有了指南针和航向图。

讲好“两个确立”的决定性意义，有利于引导学生把握历史规律、回应时代需求，坚定信念，对党忠诚，在党的旗帜下，奋进新征程，建功新时代，努力成为实现中华民族伟大复兴的先锋力量。

（作者为上海中医药大学马克思主义学院院长、教授）

## “三个围绕”讲清楚党百年奋斗伟大成就

◎ 谷照亮

中国共产党自诞生之日起，坚持马克思主义基本原理同中国具体实际相结合，团结和带领全国人民披荆斩棘、砥砺前行，取得了举世瞩目的伟大成就。为了提升育人实效，增强大学生对马克思主义的理解和对中国共产党的认同，我在思政课教学过程中，围绕“中国共产党为什么能”“中国特色社会主义为什么好”“马克思主义为什么行”三个方面，向大学生讲述中国共产党走过的百年光辉岁月和取得的伟大成就。

### “中国共产党为什么能”

历经百年沧桑，依然风华正茂。百年奋斗的历史成就充分证明，中国共产党是一个能够团结带领中国人民战胜一切艰难险阻的党，一个能够团结带领中国人民实现中华民族伟大复兴的党。中国共产党为什么能，根源就在于中国共产党自身带有鲜明的优秀品质，成为激发中国人民在磨难中奋起，不断从胜利走向胜利的强大力量。

在教学实践中，我通过播放《觉醒年代》《大决战》等经典红色影视作品、讲述红色故事等形式，引导大学生针对特定历史事件进行讨论，厘清近代中国其他党派和团体的各种救国方案为什么无法承担起实现民族独立、人民解放和国家富强、人民幸福的历史任务，进而得出为什么只有中国共产党能的结论。在对“中国共产党为什么能”进行时代阐释时，通过讲解2008年“汶川地震”中，党员舍生忘死的事迹和精神，让大学生重温那段岁月，对党领导下的人民军队、党员干部的家国情怀，产生强烈的共鸣。又通过讲解2020年夏天王家坝15次开闸泄洪中，泄洪区内近16万人口

在党的领导下“舍小家保大家”，让大学生了解“不怕牺牲”的“王家坝精神”始终映照着共产党人的初心。通过和大学生共同回忆2021年河南遭遇特大暴雨时，无数党员深入一线乃至最危险的地段，为受灾群众提供生活保障，让大学生坚信党领导下的中国，一定能够战胜任何艰难险阻。

随后，我又带领学生们进行了总结。让他们更加全面深刻地认识到，中国共产党能带领中国人民取得巨大成功绝非偶然，而是因为她始终有远大理想追求、始终把人民放在心中最高位置、始终有强大的引领号召能力。正是依靠诸多优秀特质，中国共产党成为始终走在时代前列、人民衷心拥护、经得起各种风浪考验、朝气蓬勃的马克思主义执政党。

### “中国特色社会主义为什么好”

中国特色社会主义，是科学社会主义理论逻辑和中国社会发展历史逻辑的辩证统一，是根植于中国大地，反映中国人民意愿，适应中国时代发展进步要求的科学社会主义。它既赢得了中国人民和中华儿女的满意和支持，也迎来了国际社会人们的赞誉和关注。

在教学实践中，我注重讲解中国特色社会主义在满足人民美好生活需要、保障人民生命财产安全、实现中华民族伟大复兴等方面的重要作用。通过播放抗疫题材微视频，让同学们共同回忆自新冠肺炎疫情暴发以来，不计其数的党员干部、医护人员、解放军官兵、志愿者尽锐出战、冲锋在前，让鲜红党旗始终飘扬在疫情防控第一线，让伟大抗疫精神有了绚丽底色。再通过分组讨论



的形式，让学生们结合国内外疫情防控的成效对比，深刻体悟党和国家不惜一切代价保护人民生命健康的决心，高下立判地得出“中国特色社会主义为什么好”的正确结论。通过文艺作品、新闻报道等向学生们展示脱贫攻坚伟大成就，解读全面建成小康社会和经济社会发展取得的伟大成就，让学生们更多接触此类反映中国特色社会主义制度优越性的好作品，进而对“中国特色社会主义好”有更深刻的体会。在我向学生们播放了习近平总书记在庆祝中国共产党成立100周年大会上的讲话视频后，引发了他们的强烈共鸣，大家一致表示：全国各族人民在中国共产党的正确领导下，全面建成了小康社会，消除了绝对贫困，正意气风发向实现第二个百年奋斗目标奋力迈进。这是中国的伟大创举更是世界的伟大创举，这些伟大成就的取得都是因为社会主义制度好。

### “马克思主义为什么行”


中国共产党百年奋斗的历史和实践一再证明，把马克思主义作为党的根本指导思想、作为党的灵魂和旗帜，把中国特色社会主义作为实现中华民族伟大复兴的正确道路，是唯一正确的政治选择。正如习近平总书记在“七一”重要讲话中深刻指出的：“中国共产党为什么能，中国特色社会主义为什么好，归根到底是因为马克思主义行！”

在教学实践中，我以马克思主义指导中国革命建设改革发展的经典案例为依托，以马克思主义中国化的经典故事为参考，详细讲解马克思主义中国化不断取得的新飞跃、新成就。比如，让大学生成立阅读分享小组，通过观看经典红色电影、戏剧或者阅读马克思主义经典著作，在课堂上分享马克思主义指导中国实践的实际效果，阐述马克思主义中国化的历史必然性。再如，在《毛泽东思想和中国特色社会主义



>> 思政课上，老师与学生们讨论问题 谷照亮/供图

理论体系概论》课程上，组织“我的中国梦”系列主题活动，让大学生在参与主题征文、主题演讲、主题时事评论中，得出马克思主义为什么行的结论。此外，为了“验证”马克思主义的正确性，组织开展了“新时代新发展之我见”社会调查系列主题活动，针对我国经济建设、基层民主政治建设、生态文明建设等进行调查分析，以事实为依据，纠正个别大学生存在的认识偏差。通过开展“美丽祖国任我行”参观考察系列主题活动，让大学生通过参观爱国主义教育基地、统筹城乡发展示范区、灾后重建地区等，深刻认识马克思主义理论指导中国实践取得的伟大成绩，由此坚信“马克思主义行”。

一百年前，中华民族呈现在世人面前的是衰败凋零之景。时至今日，中华大地呈现于世界舞台的是欣欣向荣之象。思想政治教育就是要让大学生深刻认识到，无论是过去还是现在，中国共产党都在领导中国人民验证“中国共产党为什么能”“中国特色社会主义为什么好”“马克思主义为什么行”。新时代新征程，思想政治工作更要走入大学生的内心世界，增强他们的政治认同，引导他们紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，为实现第二个百年奋斗目标不懈努力。

（作者为成都理工大学马克思主义学院副教授）

本栏编辑：孙艳芳 刘欣越  
E-mail: ssbgzw@126.com

## 利用历史文化资源 培养堪当大任的时代新人

◎ 夏智伦

培养担当民族复兴大任的时代新人是教育的职责使命。习近平总书记在考察湖南大学岳麓书院与师生交流时强调，要把课堂教学和实践教学有机结合起来，充分运用丰富的历史文化资源，紧密联系中国共产党和中国人民的奋斗历程，深刻领悟马克思主义中国化的内在道理，深刻领悟为什么历史和人民选择了中国共产党和社会主义，进一步坚定“四个自信”。这一重要论述为高校立德树人工作提供了思想引领和根本遵循。中国大地广袤无垠，各地数千年积累的中华优秀历史文化就是中国教育的厚土。湖南省充分发挥地方历史文化资源的重要作用，因地制宜、因时施策、因材施教，推动社会主义核心价值观观落细落小落实，着力培养具有中国志向、中国气派、中国担当的当代青年。

### 着力发掘历史文化资源铸魂育人的价值功能

梳理转化，构建供给体系。湖南地方历史文化底蕴深厚、资源富集，在深度发掘、全面盘点、整体梳理的基础上，探索构建“三色融合”的育人资源供给体系，推进地方历史文化资源精准供给转化。一是擦亮古色品牌。“惟楚有材，于斯为盛”，开发利用好以岳麓书院为代表、以湖湘文化为标识的湖南传统文化资源宝库，让其中的优秀元素为培养时代新人提供文化滋养。二是传承红色基因。湖南是伟人故里、将帅之乡、革命摇篮，拥有实事求是思想路线策源地、“半条被子”的故事等丰富的红色资源。湖南省着力用好红色文化资源宝库，为培养时代新人提供强劲的精神源泉。三是焕发金色光芒。开发利用好以新时代精准扶贫首倡地为典型、以服务“三高四新”战略定位和使命任务为主线的湖南创业文化资源宝库，为培养时代新人注入新鲜的现

代元素。

把握精义，提炼内在精神。坚持历史追寻与价值审视相结合、理论研究与实践探索相结合，深入挖掘历史文化资源的精华要义，科学精准地总结提炼地方历史文化资源所蕴含的内在精神。湖南地方历史文化资源形态多样、内涵丰富，通过组织专家学者进行全方位分析、多维度解读，不仅传承心忧天下、敢为人先、兼收并蓄、经世致用等湖湘文化精神特质，而且弘扬忠诚、担当、求是、图强的新时代湖南精神。特别是着力提炼以伟大建党精神为源头的中国共产党人精神谱系中的湖南元素、湖南气度、湖南意蕴，精心凝练出更多符合时代需要、充满教育自信的精神基因。

结合实际，阐明育人价值。注重对现实的观照、对时代的回应，紧扣立德树人根本任务，把地方历史文化资源的内在特质与新时代青年学生的成长需求有效对接、有机结合，确保育人价值阐释的针对性和准确性。用青年学生喜闻乐见、易于接受的语言风格和话语体系，形象生动、深入浅出地阐明地方历史文化资源所蕴含的价值元素。深刻阐明贯穿其中的家国情怀、创新意识、自强精神等，精准阐明对青年学生在价值引领、思想培育、情怀涵养等方面所展现出来的时代价值。

### 着力拓展历史文化资源铸魂育人的基本路径

精准融入，发挥学校教育的主渠道作用。把地方历史文化教育作为纵深推进“三全育人”综合改革的重要内容，有机融入思想政治理论课教学、课程思政建设、校园文化建设、学生社团活动等各个环节，引领和推动青年学生以实现中华民族伟大复兴为己任，增强做中国人的志气、骨气、底气。利

用“大思政课”“移动思政课”和各类课程、讲座、论坛等载体和平台，把地方历史文化教育引入校园、编入教材、融入课堂。把百年党史的湖南篇章、疫情防控的湖南作为、乡村振兴的湖南奋斗等热点纳入教学内容，培养学生爱国爱湘、奋进新征程的精神和情怀。

多维融通，发挥校外实践体验教育的关键作用。利用学雷锋纪念日、清明节、七一、国庆节、国家公祭日等特殊时间节点，开展多种形式校外教育实践，让广大青年学生走进爱国主义教育基地、博物馆、革命公墓等，实地参观和体悟地方厚重的历史文化；引导和组织学生参加地方历史文化保护、传承和利用的各项志愿服务活动，从中感受风土人情、汲取智慧力量。用好军队、企业相关设施资源，组织学生进场馆、进基地，遴选一批英雄人物、先进代表进校园，开展生动鲜活的历史文化教育。充分发挥共青团、妇联等组织的教育联系服务作用，持续开展优秀传统文化和红色文化教育。

立体融合，发挥各种传媒手段的宣传引导作用。主动适应新时代青年学生的群体特征，借鉴文化旅游产业的运作方式，对地方历史文化资源进行创造性转化、创新性传播，探索构建“历史文化+思政教育”的课程链。与省内各高校思想政治教育改革创新相结合，与各类文艺创作和社交传播相结合，充分运用互联网、大数据、人工智能、新兴媒体等新技术、新平台、新载体，推动地方历史文化资源铸魂育人走实走深。发挥舆论宣传的作用，大力宣传相关文化理念、政策要求、经验典型，营造崇文重教、培根铸魂的良好社会氛围。

### 着力构建历史文化资源铸魂育人的长效机制


强化统筹协调机制。各级党委政府应对地方历史文化资源铸魂育人工作加强宏观指导和顶层设计，提高组织化程度。重点构建各级教育部门统筹推进，宣传、文旅、住建等职能部门协同配合，高



>> 湖南大学马克思主义学院在岳麓书院开展“移动思政课”教学 湖南省教育厅/供图

校具体实施，社会共同参的工作机制。推动纳入“时代新人培育工程”，与迎接学习宣传党的二十大、党史学习教育常态化长效化、中华优秀传统文化进校园、红色研学基地建设、文明校园创建等重点工作有机结合、系统推进。

优化资源共享机制。整合力量，摸清地方历史文化资源家底，根据资源类别、层级、育人方式等形成信息库资料库，通过信息化手段实现全方位共享。建设一批湖湘文化教材，组建高校湘育人联盟、职业院校楚怡文化传承基地等，加强改革创新，让地方历史文化成为思政小课堂与社会大课堂、网络大空间连接的新资源新元素，推动课堂教学和实践教学有机结合。开设面向大学生的“为时代育新人”网络大课堂，引导学生不负青春、不负韶华、不负时代，吃得苦、耐得烦、霸得蛮。

实化保障运行机制。加大相关政策保障力度，建立健全项目驱动、人才推动、考核带动等机制，让地方历史文化资源育人活力充分涌流。继续采取“揭榜挂帅”方式攻关“岳麓书院是党的实事求是思想路线重要策源地”等重大专项课题，以“赛马制”方式广泛遴选“古色红色金色”育人等工作精品项目，充分用好校园好声音、微电影短视频大赛、公益广告大赛、思政课教师教学展示竞赛等省级品牌活动。

（作者为湖南省教育厅党组书记、厅长）



## 深挖红色资源 赓续红色血脉

◎ 谭月琴

习近平总书记强调：“要把红色资源利用好、把红色传统发扬好、把红色基因传承好。”江西省遂川县红色文化资源丰富，是井冈山革命根据地的核心组成部分，是井冈山精神的发祥地之一。遂川充分发挥红色资源优势，用活红色资源，搞活教育形式，讲活党史故事，让红色资源成为党史学习教育“活教材”，推动党史学习教育常态化长效化。

### 打造一批名村故居，让英雄英烈重焕风采。

精心创建名村故居。大力加强旧址保护和历史挖掘，选定10个红色资源较为富集的村作为红色名村创建对象，精心打造陈正人故里——泉江镇大屋村，红六军团长征首发地——新江乡横石村，明末忠烈郭维经故里及五斗江大捷发生地——五斗江乡五斗江村，红色名村——草林镇大坪村和戴家埔乡戴家埔村等一批“名村故居”。广泛开展走读活动。依托全县革命旧址、红色名村、名人故里等爱国主义教育阵地，在建党、建军、国庆和烈士纪念日等重要节日，广泛开展“祭英烈、

学党史、心向党”“走旧址 悟初心”红色走读、“学党史、读经典、润书香”全民阅读等活动，让红色名村故居成为广大党员干部的“打卡地”。灵活普及红色课堂，深化学校思政课程建设。选聘40名思政骨干教师，组建全县教体系统党史宣讲队伍，广泛开展“四史”宣传教育及“光辉历程 奋斗有我”“赣鄱学子心向党”“青春心向党 奋斗新征程”等活动，印发《龙泉红色教育读本》，着力推动红色文化进学校，让英雄英烈“进”课堂，引导广大师生走进党史，汲取奋进力量。

### 建好一批红色教育阵地，让遗存遗迹持续闪亮。

建强红色阵地，讲好红色故事。建好用好遂川革命历史陈列馆、红色街区、草林红圩特色小镇、长征国家文化公园（遂川段）、长征先遣学院等红色教育阵地，选优党史宣讲员和红色讲解员，讲好党的故事、革命的故事、英雄的故事，以文化人，激励党员干部群众砥砺初心使命、赓续精神血脉。依托红色阵地，丰富主题教育。依托全县红色教育阵地，组织“缅怀先烈、牢记党史”等系列主题教育活动730多批次，真正让旧址遗迹成为党史“教室”，让文物史料成为党史“教材”，让英烈模范成为党史“教师”。规划红色线路，将革命遗址、传统村落、文化景区、革命老区、爱国主义教育基地等有效串联，连点成线，连线成片进行规划打造，推出红色主题精品旅游路线，将红色资源优势转化为乡村振兴发展的动能。精心打造草林红圩特色小镇，切实与新农村示范村、乡村振兴、全域旅游建设等统筹规划，整合各方资源连片建设，规划集参



>> 游客在毛泽东创建的第一个红色圩场观看影片《红色圩场》 方爱红/摄

观、学习、旅游等功能于一体，具有革命传统体验、红色精神传承、绿色休闲观光等功能的红色主题旅游线路，吸引“百年党史井冈山行”全国著名作家采风团、省工艺美家协会“传承红色经典文化、谱写时代新篇章”采风团纷纷走进遂川。

**创作一批红色文艺精品，让史实史料经典重现。**深入挖掘革命前辈的英雄事迹，聚焦红色题材创作，生动演绎英雄故事，讲好遂川红色革命故事。创作红色戏剧，充分利用现代京剧、电影、采茶戏等多种艺术形式，创新打造思想深度与艺术高度兼备的文艺作品。创排体现红色遂川的现代京剧《碧血慈云》，红色小戏《泣血红印》荣获江西地方戏曲优秀剧目。拍摄红色电影，反映毛泽东同志创建第一个红色圩场题材的电影《红色圩场》持续热播，《红色裁判》深受群众好评。编撰红色教材，编纂出版《红色遂川》《毛泽东在遂川》《井冈山斗争时期的陈正人》等系列书籍，为全县广大党员干部提供丰富的党史学习读本。

**紧扣一个奋斗目标，让红色基因弘扬传承。**县第十四次党代会规划了遂川“十四五”宏伟蓝图，明确“老区振兴看遂川”的目标要求，在新的起点上推进“以茶立县、工业强县、旅游旺县、生态活县、和谐兴县”战略，将红色基因弘扬传承转化为推动革命老区高质量发展的生动实践，努力在开启“老区振兴看遂川”新征程中不断创造新业绩、展现新作为。

一是实施以茶立县战略。以“稳规模、提质量、拓市场、强品牌”为主攻方向，将“狗牯脑茶”打造为高端名优绿茶著名品牌，将遂川变成江西名优绿茶第一县、全国特色农产品（茶叶）优势区。

二是实施工业强县战略。做强优势产业集群，发展壮大以电子信息、硅基材料为主导的“2+X”产业体系，努力培育1个百亿企业、发展2家本土上市企业、壮大1个200亿产业，建成400亿的工




>> 遂川县利用良好生态，引导村民发展黄桃等有机种植，帮助农民致富增收。图为遂川县大汾镇高兴村村民喜迎黄桃丰收 李书哲/摄

业园区。

三是实施旅游旺县战略。深入实施“全景遂川、全域旅游”发展战略，全面融入“大井冈红色旅游圈”，深挖“红、古、绿、蓝”四色旅游资源，构建“长征国家文化公园+梯田、瀑布、温泉”的旅游发展布局，大力推进旅游业“五个一”工程，建设特色鲜明、供给完备、要素齐全、服务优质的旅游供给体系，全力争创全省全域旅游示范区。

四是实施生态活县战略。全力创建国家生态文明建设示范县、国家卫生县城、国家森林城市三个重点项目，发挥遂川良好生态优势，推动经济社会发展全面绿色转型，在生态文明建设上作示范、勇争先。

五是实施和谐兴县战略。全面巩固脱贫攻坚成果，全面发展民生社会事业，全面提升社会治理水平，着力补齐民生短板，让人民群众更有获得感、幸福感和安全感。

挖掘红色资源，赓续红色血脉，扎实推动了党史学习教育走深、走实、走心，让红色历史深植广大党员干部群众心中，有效提振了党员干部干事创业的“精气神”，让遂川老区更具魅力。

（作者为江西省遂川县委常委、宣传部部长）

本栏编辑：杜志远 刘曾路  
E-mail: ssbgzw@126.com

## 新型储能发展前景广阔

◎ 郑国艳

用电低谷时，利用电能将空气压缩到盐穴中；用电高峰时，释放压缩空气发电。在江苏金坛盐穴压缩空气储能项目工程实施地，地下千米的盐穴化身大型“充电宝”，一个储能周期可存储电量30万度，相当于6万居民一天的用电量。这种压缩空气储能技术是新型储能“家族”中的一员，这个“家族”如今很是兴旺，发展空间广阔。


储能，顾名思义，就是在电力富余时将其存储下来，在需要时放出，类似于一个大型“充电宝”。当前，主要的储能方式是采用抽水蓄能，用电低谷时通过电力将水从下水库抽至上水库，用电高峰时再放水发电。新型储能是指除抽水蓄能以外的新型储能技术，包括新型锂离子电池、液流电池、飞轮、压缩空气、氢（氨）储能、热（冷）储能等。国家发展改革委、国家能源局前不久印发的《“十四五”新型储能发展实施方案》提出，到2025年，新型储能由商业化初期步入规模化发展阶段，具备大规模商业化应用条件。

为什么要高质量、规模化发展新型储能？“双碳”目标下，以新能源为主体的新型电力系统，将是未来我国能源安全和能源保障的重要形态。但

是，风能、光能等清洁能源产生的电能既“随机”又“波动”，直接并入电网，易威胁现有电网安全，须借助储能技术这个“中间商”。在不同的储能技术路线中，抽水蓄能技术最成熟，但其对地理条件要求较高，建设周期较长，通常为6~8年，未来增长空间受限。而新型储能安装灵活，建设周期短，应用范围广，恰好与抽水蓄能优势互补，被视为新能源发展的标配。比如，新型电化学储能项目建设周期为3~6个月，新型压缩空气储能项目建设周期一般为1.5~2年。在新能源开发消纳规模不断加大，尤其是在戈壁荒漠大型风电光伏基地项目集中建设的背景下，加快推进新型储能技术规模化应用势在必行。

“十三五”以来，我国新型储能实现由研发示范向商业化初期过渡，实现了实质性进步，像锂离子电池、压缩空气储能等技术已达到世界领先水平。《储能产业研究白皮书2022》显示，2021年，全球新型储能市场累计投运规模首次突破25GW，中国新型储能市场累计规模5.73GW，同比增长74.5%。

新型储能优势多，迎来发展机遇，但从目前发展阶段看，我国新型储能技术普遍还处于应用示范阶段或大规模应用起步阶段，仍需持续研发和工程优化。即便技术相对成熟的电化学储能，仍面临安全性、适应性以及高成本等问题。《“十四五”新型储能发展实施方案》鼓励不同技术路线“百花齐放”，针对的就是当前新能源消纳、利用中存在的短板。

目前，全国多个省市正加快推进新型储能项目的落地，有超过20个省份明确了配套储能设备的配储比例。“十四五”期间，随着“双碳”目标深入实施，新型储能这款大型“充电宝”未来可期。 



>> 抽水蓄能电站具有调峰、填谷、调频、储能、事故备用等多重功能。图为2021年11月16日，安徽响水涧抽水蓄能电站工作人员在调试设备 刘军喜/摄



# SWIFT还是“金融核弹”吗

◎ 马 伟

2022年5月初，在欧盟提出的第六轮对俄罗斯制裁措施提案中，继续有部分俄罗斯银行被排除在环球银行间金融通信协会（SWIFT）之外。SWIFT是一个什么样的系统？它对一个国家的经济金融到底起着怎样的作用？


SWIFT成立于1973年，总部位于比利时首都布鲁塞尔，主要职能是为银行及其他金融机构提供跨境信息传输服务。通俗地讲，SWIFT系统是一个金融机构之间的“电报系统”，其成本比传统的电报系统更低，效率要更高。SWIFT电文以不同的代码区分不同的金融机构，每个加入的金融机构都会被分配一个8~11位由英文字母和阿拉伯数字组成的代码，类似于它的“电话号码”。

目前，全球有200多个国家和地区的11000家银行和金融机构使用SWIFT系统进行金融信息传输。SWIFT系统日发送交易信息4200多万条，可在40亿个账户之间实现即时处理，占据全球80%以上的跨境支付。据统计，2021年有140万亿美元的转账汇款通过SWIFT系统进行，占全球汇款总额的90%。某一国家的金融机构无法使用SWIFT系统，好比某个人在社交媒体中被删号。这就相当于切断了它与全球各国利用各种货币进行交易的通道，跨国贸易和投资都将受到一定限制。

美国拥有SWIFT系统事实上的“话语权”。理论上讲，SWIFT系统是一家股份制企业，具体管理理由董事会负责。目前SWIFT系统董事会共有25名董事，其中20名董事都来自欧美发达国家，而执行委员会的7名成员更是全部来自欧美发达国家，董事会主席则多由美国人担任。同时，SWIFT系统中处理的业务超过40%是美元。因此，美国可以单方面对其他国家发起SWIFT系统制裁。

历史上，SWIFT曾多次沦为美国对其他国家发起金融制裁的工具。在美国主导下，SWIFT曾先后对朝鲜、伊拉克、伊朗、利比亚等国的金融机构实施制裁，也曾被用来威胁过俄罗斯。2012年，美国联合欧洲升级对伊朗的金融制裁，并将伊朗4家重要银行从SWIFT系统中剔除，导致伊朗损失了近一半的石油出口收入和30%的对外贸易收入。2018年末，美国再度将伊朗剔除SWIFT系统。俄乌冲突爆发后，美欧先后采取了冻结资产、限制交易等多种手段对俄罗斯实施金融制裁，2022年2月26日进一步升级到把俄罗斯主要银行剔除出SWIFT系统，一系列的制裁导致卢布一度贬值40%。

SWIFT系统被频繁“武器化”促使各国开始寻找替代方案，全球不少国家都构建了银行间的通信渠道。2014年，面对美国等西方国家的制裁，俄罗斯央行推出了“金融电文传输系统”（SPFS）。目前该系统拥有约400个机构，不过其用户数量还有限，只占俄罗斯境内结算量的20%。我国于1983年加入SWIFT系统，目前有超过500家机构加入，囊括了我国主要的金融机构。我国一方面积极发展同SWIFT系统的关系，中国人民银行在2021年和SWIFT系统合资成立了金融网关信息服务有限公司；另一方面，我国在2015年也建立了人民币跨境支付系统（CIPS）。截至2022年1月底，CIPS系统已有1280家参与者，覆盖103个国家和地区。

虽然SWIFT系统号称是能够对经济形成大规模杀伤的“金融核弹”，但随着各国构建替代方案，逐步增强“抗打击”能力，SWIFT的威力在逐渐减小。

（作者单位为中国社会科学院美国研究所）

新言新论

以高水平开放推动高质量发展

海南省中国特色社会主义理论体系研究中心特约研究员迟福林表示，未来相当长一个时期，我们必须坚定不移推进高水平对外开放，以开放促改革促发展促转型，推动经济高质量发展。以高水平开放推动形成新发展格局。面对国际形势的新变化，既要协同推动高水平开放与强大国内市场建设，在加快构建内外对接的市场制度规则体系方面全面破题，还要在高水平开放中补齐产业链供应链创新链短板，进一步增强产业链供应链创新链韧性和竞争力，加快构建新发展格局。高质量发展重在高水平开放。我国实现高质量发展，既取决于产业结构、消费结构、城乡结构、能源结构等方面的转型，也取决于科技结构、城乡结构等方面的调整优化。在高水平开放中打造新优势。要在高水平开放中发挥我国超大规模市场优势，持续打造法治化、国际化、便利化营商环境，形成国际竞争新优势。

以数字技术赋能乡村振兴

中国传媒大学传播研究院刘楠表示，大力推进数字乡村建设，以数字技术赋能乡村振兴，有利于充分发挥信息化对乡村振兴的驱动作用，提升农业农村现代化水平。首先，应加快农村信息基础设施建设。有序推进农业农村、商务、民政、邮政、供销等部门农村信息服务站点的整合共享，推广“多站合一、一站多用”，推动信息服务向乡村延伸。其次，应加强农民数字素养与技能培训。可以加强数字乡村应用场景的宣传和示范，提升农民掌握数字技术的意愿。再次，应提升乡村数字治理水平。需要拓宽村民参与乡村治理的渠道和途径，拓展村民参与治理的广度、深度，整合各种治理资源，实现不同治理主体协同联动。

新词新知

新污染物

从改善生态环境质量和环境风险管理的角度看，新污染物是指那些具有生物毒性、环境持久性、生物累积性等特征的有毒有害化学物质，这些物质对生态环境或者人体健康存在较大风险，但还未纳入环境管理或者现有管理措施不足。目前，国际上广泛关注的新污染物有四大类，分别是持久性有机污染物、内分泌干扰物、抗生素和微塑料，在被排放到环境中后，被界定为新污染物。开展新污染物治理，应当实施以环境风险预防为主的治理策略。

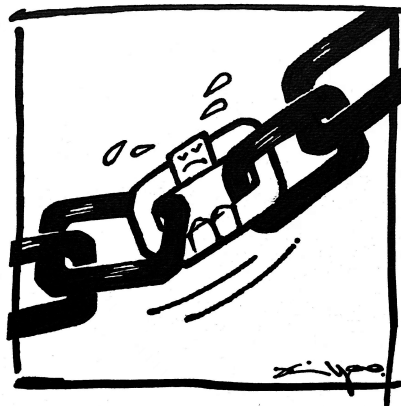
趣味概念

莫斯科定理

打破砂锅问到底，这是莫斯科定理的精髓。你得到的第一个回答，不一定是最好的回答。莫斯科定理主张刨根得根，问底知底。在市场营销中，莫斯科定理用处很广泛。市场是一个由多变量、多因素共同制约的复合体。对一个企业来说，有一些因素是无法控制的。在企业经营管理中，就面临着如何在众多的信息中区别分辨出真实信息的问题。这时就需要凭借优秀的口才和足够的勇气，做好准确全面的市场调查。

哲理漫画

链子的强度——取决于最弱的一环。



>> 郑辛遥 / 画

2021年我国知识产权创造量质齐升，  
全年共授权发明专利

**69.6万件**



>> 孙宝欣 / 画

## 69.6万件

2021年我国知识产权创造量质齐升，全年共授权发明专利69.6万件，每万人口高价值发明专利拥有量达到7.5件，较2020年提高1.2件。我国申请人通过《专利合作条约》(PCT)途径提交的国际专利申请达6.95万件，连续3年位居全球首位。知识产权运用效益显著提高，统计显示，2020年专利密集型产业增加值达到12.13万亿元，同比增长5.8%，占GDP比重达到11.97%。版权产业增加值达到7.51万亿元，同比增长2.58%，占GDP比重达到7.39%。2021年全国专利、商标质押融资总额达3098亿元，同比增长42%，惠及企业1.5万家。知识产权使用费进出口总额3783亿元，其中出口760.2亿元，同比增长27.1%。

## 81.6%

第十九次全国国民阅读调查显示，2021年我国成年国民综合阅读率、人均纸质图书阅读量等均较2020年有所增长。2021年，我国成年国民包括书报刊和数字出版物在内的各种媒介的综合阅读率为81.6%，较2020年的81.3%提升了0.3个百分点；图书阅读率为59.7%，较2020年的59.5%增长了0.2个百分点；数字化阅读方式的接触率为79.6%，较2020年的79.4%增长了0.2个百分点；人均纸质图书阅读量为4.76本，高于2020年的4.70本；人均电子书阅读量为3.30本，高于2020年的3.29本。

## 397.1万个

党的十八大以来，全民健身场地设施明显改善，全民健身参与程度不断提高，全民健身公共服务体系基本建立。到2021年底，全国共有体育场地397.1万个，体育场地面积达到34.1亿平方米，人均体育场地面积2.41平方米，分别比2013年增长了134.3%、71.2%和65.1%。到2021年底，我国经常参加体育锻炼人数比例达37.2%。到2025年，更高水平的全民健身公共服务体系基本建立，人均体育场地面积达到2.6平方米，经常参加体育锻炼人数比例达到38.5%。到2035年，我国经常参加体育锻炼人数比例达到45%以上，体育健身和运动休闲成为普遍生活方式。

## 2.48万亿千瓦时

国家能源局数据显示，2021年我国可再生能源新增装机1.34亿千瓦，占全国新增发电装机的76.1%。可再生能源发电量稳步增长，2021年全国可再生能源发电量达2.48万亿千瓦时，占全社会用电量的29.8%。水电、风电、光伏发电和生物质发电量分别占全社会用电量的16.1%、7.9%、3.9%和2%。可再生能源持续保持高利用率水平，2021年全国主要流域水能利用率约97.9%，较2020年同期提高1.5个百分点；全国风电平均利用率96.9%，较2020年同期提高0.4个百分点；全国光伏发电平均利用率98%，较2020年同期基本持平。

本栏编辑：孙艳芳 徐玲  
E-mail: ssgzw@126.com



## 申论模拟试题解析

习近平总书记在2022年春季学期中央党校（国家行政学院）中青年干部培训班开班式上发表的重要讲话，饱含着“两个一百年”交汇之际对年轻干部的殷切期望。本文以此组织申论模拟试题并解析，供大家学习参考。

### 一、给定材料

材料1：庭院里跑不出千里马，温室里长不出万年松。H省“蹲苗育苗”计划开展以来，660名高学历、专业化省直市直机关干部派到县乡基层去，306名懂党建、懂农业、爱农村、爱农民的乡镇（街道）党政正职选到省市机关来，为当地崛起贡献力量、储备人才。

张豪乐和妻子杜媛都是清华大学硕士毕业的选调生，这次被选拔到Z市县（市、区）直部门担任“一把手”。“把综合素质好、具有专业能力的优秀年轻干部放到一线关键岗位培养锻炼，让他们在游泳中学会游泳，在战斗中学会战斗，为未来发展打下扎实基础。”H省省委党校K教授表示。

H省委强调，这次“蹲苗育苗”是任职不是挂职，是长期不是短期，是“炼钢”不是“镀金”，坚持不系保险带、不贴标签、不搞路线图，就是要变“伯乐相马”为“沙场赛马”，让年轻干部在基层实践中经风雨、见世面，壮筋骨、长才干，成为疾风劲草、烈火真金，进一步树牢干部到基层培养、在基层成长、从基层选拔的鲜明导向。

当前，H省站上了新的历史起点，到了可以大有作为的关键阶段，要争先进位、开创新局，归根结底要靠一支高素质专业化干部队伍。省委紧扣发展大势、产业走势，把握事业发展和干部培养两个维度，统筹全省各行各业、各级各类干部资源，推动形成全省干部“一盘棋”。

严把标准条件，选政治过硬的，把参与“蹲苗育苗”计划作为专项政治考察，优先选拔以此为荣、争先恐后的，坚决不用急功近利、搞自我设计的；选素质过硬的，优先选拔能够切实推动中央和省委决策部署落实落地见效、在重大斗争中表现突出的干部；选作风过硬的，注重选那些有原则、有底线、有规矩的干部。

落实“凡提四必”、廉洁自律情况“双签字”要求，对“三龄两历一身份”方面存在问题的一律不作为推荐人选，切实防止“带病蹲苗”。采取“面谈+视频谈话”等方式，逐一听取推荐单位意见，与人选“一对一”谈话，深入了解人选个性特点。坚持考人与考事相结合，注重听取群众意见和乡语口碑，综合分析研判，集中比选择优。

没有“好苗子”就没有“好收成”。省委组织部有关负责同志表示，这次“蹲苗育苗”人选组织层层把关、每个环节都有差额，就是要坚持质量第一，不降格以求，不硬凑数量，真正把优秀的年轻干部发现出来、使用起来，确保能够锻炼成长为党的事业的接班人。

干部成长一靠个人努力，二靠组织培养。“选好苗”只是第一步，关键在于后期的“育好苗”“用好苗”。干部培养不能搞大水漫灌，更不能任其自然生长。各级党组织将切实扛起责任，打出选育管用组合拳，勤培土施肥、常修枝剪叶，持续关注培养，确保好苗子能有好收成。

省委组织部有关负责同志表示，将进一步健全完善经常性提醒教育、定期谈心谈话、导师帮带、专项考核等制度，通过安排交流任职干部参与重要工作决策过程、承担探索性试点任务等措施，促进全面历练成长。严格监督管理，建立优胜劣汰的动

态调整机制，始终保持一池活水，提供坚强组织保障。

材料2：在中国文联十一大、中国作协十大开幕式上，习近平总书记对青年文艺工作者寄予厚望。文学的未来在青年，青年作家想要成为有一定深度的作家，必须自觉确认自我之于时代的意义，青年写作不能脱离“大时代”。

中国社会科学院文学研究所研究员 B 坦言，新时代新征程是当代中国文学的历史方位。一代作家有一代作家的任务。青年作家要把个人创作和历史方位贯通，书写属于这个时代的优秀作品。

某艺术报总编辑 K 表示，郭沫若之所以蜚声文坛，原因在于他以杰出的艺术创造力把握住了那个时代的精神。当今中国文学需要呈现出丰富多样、立体多元的生机勃勃状态，青年作家可以从体察人物处境与心情的角度出发，阐释好时代精神。

某报文艺评论版主编 F 深感，此前的文学书写塑造的主要是农业中国的形象，随着我国全面建成小康社会，需要对世界展现新的文学思想、文化形象、文化话语。他认为中国文学不仅要向世界文学经典学习，更要向世界讲述当下发展进步的中国。

某文艺报副总编辑 L 谈最近看的一本小说集：“作者是‘90后’，但通篇是青年的逃离和孤独。青年时代，大家都会表现一种紧张感和对抗性。但对抗的目的是和解，是以个人的发现和表达，抵达与生活、与社会、与时代的命运共同体。”她建议，青年写作要有能力从同质化的内容中写出异质，从对抗中达到更大的境界——包容，从而建立起更生态的文学观。

某师范大学国际写作中心教授 Z 谈到，她曾去甘肃庆阳调查非物质文化遗产传承人的情况，发现非遗传承人的思想和生活状态，跟之前在影视剧看到的完全不一样，“中国已经实现了全面小康，农民的精神状态发生了质的改变。青年作家要用全新的眼光来看待他们和这个时代”。

中国作协创研部主任 H 表示，青年作家要学习作家柳青的人民情怀。他扎根在陕西皇甫村14年，和农民同吃、同劳动、同思考。

材料3：码头，是驶离之地，也是归航之处。1916年，27岁的李大钊从日本乘船回国，带着救国救民的使命和朝气蓬勃的进取精神，期望能改造旧中国，寻求救亡图存之道。2016年，22岁的宋玺同样从码头出发，怀着护卫国家和人民的使命感，成为中国海军第二十五批护航编队的唯一一名女陆战队队员。她曾先后赴亚丁湾、索马里执行了62艘次中外船舶护航任务。

是什么让他们不顾自身安危，毅然决然地前进？百年前，李大钊在《警告全国父老书》中回答了这一问题。“同人等羈身异域，切齿国仇，回望神州，仰天悲愤。以谓有国可亡，有人可死，已无投鼠忌器之顾虑，宜有破釜沉舟之决心。”百年后，宋玺用行动延续了革命前辈的一腔青春热血，放弃享受湖光塔影的美好校园生活，选择在艰苦的训练中褪去娇气，在生死考验中更加坚强。

勇锐盖过怯弱，进取压倒苟安。穿越百年，面对使命和担当，不同时代的青年给出了近乎一致的答案。

## 二、作答要求

（一）根据“材料1”，概括 H 省在开展年轻干部培养工作方面采取的主要举措。要求：全面，准确，有条理，不超过250字。

（二）根据“材料2”，谈谈对“青年写作不能脱离‘大时代’”这句话的理解。要求：紧扣材料，分析深刻；逻辑清晰，表达简洁；200~300字。

（三）“材料3”提到，“穿越百年，面对使命和担当，不同时代的青年给出了近乎一致的答案”。请结合对这句话的理解，自拟题目，自选角度，写一篇文章。要求：立意明确，联系实际，不拘泥于给定材料，思路清晰，语言流畅，1000~1200字。

## 三、参考解析

（一）概括是把抽象出来的事物的共同本质特征综合起来的过程，举措就是做法。

参考答案：1. 把基层作为主阵地，拿出一线关键岗位，选拔优秀年轻干部到基层经受历练。2. 紧

扣发展大势、产业走势，把握事业发展和干部培养两个维度，统筹各类干部资源，拓宽视野发现使用干部，重视学历和能力。3. 从严把关，坚持新时代好干部标准，综合分析研判，集中比选择优。4. 持续关注培养，选育管用结合，健全相关制度，通过安排干部参与实际工作，促进全面历练成长。5. 严格监督管理，建立优胜劣汰的动态调整机制。

(二) 认识的过程是由浅入深，由表及里的。首先要解释这句话的字面含义即表层意思，其次再分析这句话的引申含义即深层次含义，最后再形成分析结论。

**参考答案：**这句话是指青年作家应有担当，将创作与时代相结合。1. 具备历史感，把个人创作和历史方位贯通，书写属于这个时代的优秀作品。2. 具备艺术创造力，从体察人物处境与心情角度出发，阐释好时代精神。3. 向世界学习，更要向世界讲述当下发展进步的中国。4. 建立生态文学观，从同质化中写出异质，于对抗中体现包容。5. 深入实践，了解现实和人民，具备人民情怀。青年要成为有高度、深度的作家，就不能脱离时代，要自觉确认自我之于时代的意义。

(三) 使命和担当，就是努力成为可堪大用、能担重任的栋梁之材。一致的答案，就是不辜负党和人民的期望和重托。

**参考答案：**


### 新时代青年的使命与担当

青年人是社会力量中最积极、最有生气的力量。进入新时代，广大青年更应怀揣远大理想，牢记党的嘱托、肩负时代使命，“以青春之我、奋斗之我，为民族复兴铺路架桥，为祖国建设添砖加瓦”，在实现中华民族伟大复兴的道路上奋勇向前。

百年来，历史的书写从未离开过青年的热血、责任与担当。从铸刻着甲骨文的钟鼎到布满烽火印记的长城，从“为中华之崛起而读书”的豪言壮志到五四运动“外争主权、内除国贼”，“爱国、进步、民主、科学”的五四精神，从“努力前进，打日本，救中国”的艰苦战争岁月到社会主义建设时期“把

青春奉献给祖国”，从改革开放“团结起来、振兴中华”到中国特色社会主义新时代，在党的领导下，一代又一代中国青年心怀国运，为了民族解放、国家独立、人民幸福前赴后继、接续奋斗。回望那些青年模样，27岁的李大钊为寻求救亡图存之道远洋回国；26岁的邓稼先不知何日是归途，仍然选择义无反顾；37岁的王进喜在大庆第二口井发生井喷时毅然带头用身体搅拌泥浆……党的历史充分证明，青年人是实现中华民族伟大复兴中国梦的中流砥柱，在实现中华民族伟大复兴的道路上，中国青年坚守初心，砥砺奋斗，唱响了最为壮丽的青春之歌。

迈向新时代，当代青年更要立鸿鹄之志、展骐骥之跃，肩负起新时代的使命担当。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央站在确保党和人民事业薪火相传的战略高度，关心青年成长成才，为做好新时代青年工作指明了前进方向、提供了根本遵循。跨越百年后的当代青年在各自岗位上奋斗奉献、在急难险重任务中冲锋在前、在基层一线经受磨砺、在创新创业中走在前列、在社会文明建设中引风气之先，展现出不怕苦、不畏难青春风采。新时代，给了青年人更多新平台新机会，也对青年人提出了新要求和担当。这是最大的人生际遇，也是最大的人生考验。广大青年生逢其时，同时也重任在肩，正如习近平总书记所说：“中国梦是历史的、现实的，也是未来的；是我们这一代的，更是青年一代的。中华民族伟大复兴的中国梦终将在一代代青年的接力奋斗中变为现实。”广大青年唯有坚定信仰，坚执信念，坚定信心，脚踏实地，矢志奋斗，方能在实现中华民族伟大复兴的实践中书写精彩人生。

青年兴则国家兴，青年强则国家强。国家的希望在青年，民族的未来在青年。新时代的青年人，面对使命、担当，要继续给出精彩的答案，让青春在为祖国、为人民、为民族、为人类的奉献中焕发出更加绚丽的光彩！

(公职考试辅导专家 赵军洋)

本栏编辑：林晓楠  
E-mail: ssgzw@126.com



国内 | 2022年4月1日至4月30日

## 北京冬奥会冬残奥会总结表彰大会举行

4月8日，北京冬奥会、冬残奥会总结表彰大会在人民大会堂隆重举行。习近平出席大会并发表重要讲话。

《人民日报》：习近平总书记的重要讲话，充分肯定了北京冬奥会、冬残奥会的巨大成绩，深入总结了筹备举办的宝贵经验，深刻阐述了北京冬奥精神。我们要深刻领会、大力弘扬北京冬奥精神，努力创造无愧于党、无愧于人民、无愧于时代的业绩，在新时代新征程上夺取新的更大胜利。

## 《中共中央国务院关于加快建设全国统一大市场的意见》发布

据新华社4月10日电，《中共中央国务院关于加快建设全国统一大市场的意见》发布。

《经济日报》：近年来，全国统一大市场建设工作取得重要进展，但在实践中还存在一些妨碍全国统一大市场建设的问题。

《意见》为今后一个时期建设全国统一大市场提供了行动纲领，必将有利于新形势下深化改革开放，更好利用发挥、巩固增强我国市场资源的巨大优势，全面推动我国市场实现由大到强。

## 习近平在海南考察

4月10日至13日，习近平先后来到三亚、五指山、儋州等地，

深入科研单位、国家公园、黎族村寨、港口码头等进行调研。习近平强调，解放思想、开拓创新，团结奋斗、攻坚克难，加快建设具有世界影响力的中国特色自由贸易港。

央视快评：习近平总书记在海南考察时的重要讲话，有力彰显了我国全面深化改革的决心。我们要深入学习深刻领会总书记重要讲话精神，胸怀“国之大者”，把握“两个大局”，因地制宜、精准施策，向改革要动力，向创新要活力，先立后破、不立不破，将改革开放进行到底，朝着第二个百年奋斗目标阔步前行。

## 神舟十三号载人飞船返回舱成功着陆

4月16日，神舟十三号载人飞船返回舱在东风着陆场成功着陆，3名航天员安全顺利出舱，载人飞行任务取得圆满成功。

人民网：神舟十三号载人飞船返回舱在东风着陆场成功着陆，标志着空间站关键技术验证阶段任务圆满完成，中国空间站即将进入建造阶段。中国航天在科技自立自强道路上的迈进，也为全社会创新创造提供着强大精神动力。

## 十三届全国人大常委会第三十四次会议举行

4月18日至20日，十三届全国人大常委会第三十四次会议在北京举行，表决通过期货和衍生

品法、新修订的职业教育法等。

《工人日报》：新修订的职业教育法首次以法律形式确定了职业教育是与普通教育具有同等重要地位的教育类型，明确了职校生在升学、就业、职业发展等方面与同层次普通学校学生享有平等机会。这将有利于进一步提升职业教育社会认可度，营造职业教育发展的良好环境，推动职业教育高质量发展。

## 中央全面深化改革委员会第二十五次会议召开

4月19日，习近平主持召开中央全面深化改革委员会第二十五次会议，审议通过了《关于加强数字政府建设的指导意见》《关于进一步推进省以下财政体制改革工作的指导意见》等。

《光明日报》：数字政府是推进国家治理体系和治理能力现代化的重要支撑。加强数字政府建设需要统筹规划，树立“一盘棋”思想，重点关注人民需求、技术应用、数据安全等方面，真正提升政府现代化治理能力，最终实现“数”写政府治理新篇章的长远目标。

## 习近平在中国人民大学考察

4月25日，习近平来到中国人民大学考察调研，强调坚持党的领导，传承红色基因，扎根中国大地，走出一条建设中国特色、世界一流大学新路。

央视网：习近平总书记的重要讲话，站在党和国家事业发展后继有人的高度，深刻阐述了高校立德树人的重要意义，为我国高等教育发展指明了前进方向、提供了根本遵循，必将鼓舞我国高校积极探索、守正创新，培养出更多栋梁之材、追梦先锋，为实现第二个百年奋斗目标作出更大贡献。

### 中央财经委员会第十一次会议召开

4月26日，中央财经委员会第十一次会议召开，研究全面加强基础设施建设问题，研究党的十九大以来中央财经委员会会议决策部署落实情况。习近平在主持会议时强调，全面加强基础设施建设，构建现代化基础设施体系，为全面建设社会主义现代化国家打下坚实基础。

新华社：此次会议研究的基础设施范围广、规模大，不仅是当前稳增长的需要，也是为国家中长期发展打好基础的战略布局。系列部署无疑会推动“十四五”基础设施规划的超前实施，近期将带动基础设施建设及相关产业的发展，为相关企业带来发展机遇。

### 中共中央政治局召开会议

4月29日，中共中央政治局召开会议，分析研究当前经济形势和经济工作，审议《国家“十四五”期间人才发展规划》。习近平主持会议。

《南方日报》：尽管国际国内形势发生了深刻复杂变化，但我国经济韧性强、潜力足、回旋余地广、长期向好的基本面不会改变，我国发展仍具有诸多战略性的有利条件。我们要坚持疫情要防住、经济要稳住、发展要安全，推动经济高质量发展取得新进展。

### 国际 | 2022年4月1日至4月30日

#### 习近平会见欧洲理事会主席米歇尔和欧盟委员会主席冯德莱恩

4月1日晚，国家主席习近平在北京以视频方式会见欧洲理事会主席米歇尔和欧盟委员会主席冯德莱恩。

《人民日报》：中欧没有根本利害冲突，合作远大于竞争，共识远大于分歧。双方应该秉持正确相互认知，坚持相互尊重、对话合作、互利共赢，推动中欧关系不断取得新发展，为世界和平进步作出中欧两大力量、两大市场、两大文明的应有贡献。

#### 全球新冠肺炎确诊病例数累计超过5亿

世界卫生组织数据显示，截至4月14日，全球新冠肺炎确诊病例数累计超过5亿，死亡病例数逾619万。

世卫组织总干事谭德塞：新冠肺炎疫情大流行远未结束。一些国家因新冠疫苗接种率高等因素，认为疫情已经结束的想法是危险的，不能忽视奥密克戎毒株带来的威胁。

#### 博鳌亚洲论坛2022年年会举行

4月20日至22日，博鳌亚洲论坛2022年年会在海南博鳌举行。国家主席习近平以视频方式在年会开幕式上发表主旨演讲，提出全球安全倡议，强调人类是休戚与共的命运共同体，各国要坚定信心，同心合力，和衷共济，合作开创未来。

伊朗德黑兰大学亚洲研究中心主任瓦法埃：世界各国自主选择的社会制度和发展道路应得到尊重，滥用制裁大棒不会奏效，鼓吹集团政治和阵营对抗不应有市场。习近平主席提出的全球安全倡议反映了各国人民渴望和平的心声，为建设一个安全、发展的世界指明了方向。

#### 马克龙连任法国总统

4月24日，法国总统大选第二轮投票结束，现任总统、共和国前进党候选人马克龙赢得了此次大选的胜利。

中国现代国际关系研究院欧洲研究所助理研究员慕阳子：目前在法国国内，疫情和俄乌冲突使国家财政再次陷入高债务、高赤字漩涡，政治极端化、社会碎片化趋势继续加剧，解决医疗、环境、移民、治安等民生问题成为政府的当务之急。在外部，面对复杂的国际形势，马克龙推动的欧洲战略自主也面临更大压力。