

# 迎着2023年的曙光奋斗向前

——新年献词

◎ 本刊编辑部

光阴流转、四季变换，寒消暖长、冬凛春早。

当新年的阳光普照大地，闪光的历史坐标早已在人心深处镌刻了难忘的印记。回望2022年，14亿多中国人民踔厉奋发、勇毅前行，展现了“精神最遇雪月见，气力苦战冰霜开”的坚韧不拔，写就了“摧伤虽多意愈厉，直与天地争春回”的自信自强，令人百感交集、刻骨铭心。

过去的一年，小小寰球并不太平，地缘政治冲突阴霾不散，粮食能源危机纷至沓来，阵营对抗戏码愈演愈烈，世界在动荡变革期充满不确定性。人们在寻找“这个世界会好吗”的答案，把目光投向大变局下的中国：我们胜利召开党的二十大，描绘了以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的宏伟蓝图，开启了充满光荣和梦想的远征。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，我国保持了经济社会大局稳定，成绩殊为不易，值得倍加珍惜。

同困难作斗争，是物质的角力，更是精神的对垒。疫情防控措施因时因势不断优化调整，人民至上、生命至上理念始终如一坚守。大多数国人都经历了与病毒的不期而遇，大家分担“阳过”的痛楚、分享“阳康”的经验，都在坚忍不拔努力，坚信曙光就在前头。每个人都不容易，每个人都了不起！只要我们心往一处想、劲往一处使，同舟共济、共渡难关，就没有干不成的事、迈不过的坎，人类终会铭记中国人同疫病智慧勇敢搏斗为世界作出的贡献。

这一年，有太多的中国力量让人惊叹。神舟十三号、十四号、十五号接力腾飞，中国人的“太空之家”遨游苍穹，56岁的邓清明终圆飞天梦；北京冬残奥会如期成功举办，发出“一起向未来”的和音；女足亚洲杯决赛中，“铿锵玫瑰”敢打必胜，时隔16年重返亚洲之巅；泸定地震和重庆山火救援一线，挺身逆行的平凡英雄托起了无数人的生命……斗志与希望的火炬在传递，坚持与团结的力量在汇聚。我们既是自己的“孤勇者”，又是集体的“同路人”，同心、同向、同行，团结起来去争取更大的胜利。

苦后有回甘，雨后见彩虹。什么时候没有困难？一个一个过，年年过、年年好。回溯新时代这10年，有涉滩之险，有爬坡之艰，有闯关之难。党中央带领我们稳经济、促发展，战贫困、建小康，控疫情、抗大灾，应变局、化危机，成就足以让世界刮目相看，气魄足以令天地为之动容。不经一番寒彻骨，怎得梅花扑鼻香。春回是天地正气的馈赠，是意志比拼的奖赏，是团结奋斗的战果。中华大地处处涌动着生机和希望，澎湃着活力与梦想，中国人懂得“信心比黄金更珍贵”“人心齐，泰山移”的哲理底蕴，必将依靠顽强斗争和团结奋斗打开事业发展的广阔新天地。

强国梦、复兴梦、中国梦，说到底是一个一个老百姓的“幸福梦”。2023年是全面贯彻落实党的二十大精神开局之年，也是我们每个人重整行装、铆足干劲、加油努力之年。今日经历的所有，给予了每一个中国人推开门微笑面对生活的勇气。让我们在全面建设社会主义现代化国家的新征程上，扬起中国式现代化的风帆，为更美好的日子而奋斗，为更美好的未来而打拼，创造一个属于我们所有人的更美好的明天。

时事社评



2023年1月8日出版 总第409期

主管：中共中央宣传部  
主办：《时事报告》杂志社  
出版：《时事报告》杂志社

社 长：徐 遥  
副总编辑：李 玮

办 公 室：(010) 67016107  
总 编 室：(010) 67036882  
编 辑 室：(010) 84017378  
电子邮箱：ssbgbjb@126.com  
QQ交流群：258456757

社 址：北京市东城区珠市口  
东大街10号东段  
邮 编：100062  
网 址：www.xingshizhengce.com

发行范围：公开发行  
发行单位：中国邮政集团公司  
北京市报刊发行局  
邮发代号：2-344  
订阅电话：(010) 64054335  
(010) 64054526  
电子邮箱：ssbgfx@263.net.cn  
零订网订：(010) 84039269  
在线订阅：ssbgzss.taobao.com

制版印刷：北京金盾印刷厂

京东市监广登字20200006号  
广告联系电话：(010) 84021796

定 价：8.00元

ISSN 1674-6791  
CN 11-2492/D

封面图片：新年前夕，国家主席习近平通过中央广播电视总台和互联网，发表二〇二三年新年贺词 新华社记者鞠鹏/摄

## >> 深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想



当前我国经济恢复的基础尚不牢固，需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力仍然较大，外部环境动荡不安，给我国经济带来的影响加深。但要看到，我国经济韧性强、潜力大、活力足，各项政策效果持续显现，明年经济运行有望总体回升。要坚定做好经济工作的信心。

- 4 **做好2023年经济工作  
为全面建设社会主义现代化国家开好局起好步**
- 5 **锚定建设农业强国目标 切实抓好农业农村工作**
- 7 **坚持团结奋斗 贯彻落实好党的二十大重大决策部署**
- 8 **国家主席习近平发表二〇二三年新年贺词**

## >> 时事社评

- 1 迎着2023年的曙光奋斗向前  
——新年献词 / 本刊编辑部

## >> 学习贯彻党的二十大精神

- 10 坚持不懈推进文化自信自强 / 王大南  
12 团结奋斗创造新的历史伟业 / 郑青文

## >> 经典启迪

- 14 我将无我，不负人民 / 马佳文

## >> 形势政策大讲堂

- 16 政策加力形成合力 经济运行整体好转  
——2023年经济形势展望及中央经济工作会议  
会议精神解读 / 牛犁

## >> 宣讲报告选登

- 23 民营经济这十年 / 张健

## >> 特别策划

- 加快健全关键核心技术攻关新型举国体制
- 26 深入理解健全新型举国体制的重大意义  
/ 张占斌 施蒙
- 29 以政府组织引领实现跨部门跨领域  
创新协同 / 周冰
- 31 充分发挥有效市场作用 / 睦纪刚

## >> 时事观察

- 34 让妇女权益更好受到法律保障  
——访清华大学法学院民法研究中心长聘  
副教授汪洋 / 刘曾路
- 36 个人养老金：给老年生活多一份保障  
/ 张德勇

## >> 国际视点

- 38 在动荡与不确定性中勇毅前行  
——2022年国际形势及中国外交盘点与  
2023年展望 / 凌胜利

- 41 通胀高企与增速放缓下的世界经济  
——2022年世界经济形势盘点与2023年展望  
/ 胡海峰

## >> 新时代新征程新伟业

- 44 扎实推进高质量发展建设共同富裕示范区  
/ 哲理文
- 46 十年北斗星路程 共筑“一带一路”梦  
/ 凌云
- 48 《县委大院》：展现新时代基层治理画卷  
/ 王小枪
- 50 陆军工程大学“星火”群体：信仰之光  
照亮铸魂之旅 / 时文

## >> 交流与思考

- 52 “民心守护”工程增强群众幸福感  
/ 杨林兴
- 54 “靠前一步 在一线学”激发干事创业活力  
/ 麻杰
- 56 让党的二十大精神在基层落地生根  
/ 马晓琳
- 57 运用“四种思维”推进清廉怀化建设  
/ 湖南省怀化市纪律检查委员会

## >> 广闻博览

- 58 新知识新概念·新数据新看点

## >> 公考园地

- 60 申论模拟试题解析 / 赵军洋

## >> 要事点评

- 63 国内·国际

声明：本刊同时进行数字发行，作者如无特殊声明，即视作同意授予本刊及本刊合作网站信息网络传播权，本刊支付的稿酬包括此项授权的收入。

# 做好2023年经济工作 为全面建设社会主义现代化国家开好局起好步

★ 中央经济工作会议2022年12月15日至16日在北京举行。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平出席会议并发表重要讲话。会议认真总结2022年经济工作，深入分析当前经济形势，全面部署2023年经济工作。

2022年是党和国家历史上极为重要的一年。我们胜利召开党的二十大，描绘了全面建设社会主义现代化国家的宏伟蓝图。面对风高浪急的国际环境和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，全党全国各族人民迎难而上，砥砺前行，统筹国内国际两个大局，统筹疫情防控和经济社会发展，统筹发展和安全，加大宏观调控力度，应对超预期因素冲击，发展质量稳步提升，科技创新成果丰硕，改革开放全面深化，就业物价基本平稳，粮食安全、能源安全和人民生活得到有效保障，保持了经济社会大局稳定。成功举办北京冬奥会、冬残奥会。成绩殊为不易，值得倍加珍惜。

当前我国经济恢复的基础尚不牢固，需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力仍然较大，外部环境动荡不安，给我国经济带来的影响加深。但要看到，我国经济韧性强、潜力大、活力足，各项政策效果持续显现，明年经济运行有望总体回升。要坚定做好经济工作的信心。

做好2023年经济工作，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神，扎实推进中国式现代化，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，着力推动高质量发展，更好统筹疫情防控和经济社会发展，更好统筹发展和安全，全面深化改革开放，大力提振市场信心，把实施

扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来，突出做好稳增长、稳就业、稳物价工作，有效防范化解重大风险，推动经济运行整体好转，实现质的有效提升和量的合理增长，为全面建设社会主义现代化国家开好局起好步。

要坚持稳字当头、稳中求进，继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策，加大宏观政策调控力度，加强各类政策协调配合，形成共促高质量发展合力。积极的财政政策要加力提效。稳健的货币政策要精准有力。产业政策要发展和安全并举。科技政策要聚焦自立自强。社会政策要兜牢民生底线。

2023年经济工作千头万绪，要从战略全局出发，从改善社会心理预期、提振发展信心入手，纲举目张做好工作。一是着力扩大国内需求。二是加快建设现代化产业体系。三是切实落实“两个毫不动摇”。四是更大力度吸引和利用外资。五是有效防范化解重大经济金融风险。


要全面推进乡村振兴，坚决防止出现规模性返贫。谋划新一轮全面深化改革。推动共建“一带一路”高质量发展。深入实施区域重大战略和区域协调发展战略。要推动经济社会发展绿色转型，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，建设美丽中国。

要着力稳增长稳就业稳物价，保持经济运行在合理区间。注重围绕市场主体需求施策，完善政策实施方式，增强时效性和精准性。要坚定不

移深化改革，更大激发市场活力和社会创造力。尊重市场规律，深化简政放权、放管结合、优化服务改革，对各类所有制企业一视同仁。要着力发展实体经济，依靠创新培育壮大发展新动能。推动传统产业改造升级，支持战略性新兴产业和现代服务业发展，促进大众创业万众创新纵深发展，最大限度释放全社会的创新创造潜能。要充分挖掘国内市场潜力，提升内需对经济增长的拉动作用。围绕经济发展和民生急需，推动补短板重大项目建设，着力消除制约居民消费的不利因素。加强金融、地方债务风险防控，守住不发生系统性风险的底线。要更大力度推动外贸稳规模、优结构，更大力度促进外资稳存量、扩增量，培育国际经贸合作新增长点。要强化基本公共服务，兜牢基本民生底线，支持引导社会力量增加多元供给，持续增进民生福祉。

要准确把握2023年经济工作部署要求，敢担当，善作为，察实情，创造性抓好贯彻落实，努力实现2023年经济发展主要预期目标，以新气象新作为推动高质量发展取得新成效。要坚定不移

深化改革扩大开放，不断增强经济社会发展的动力和活力。要稳妥处置化解重大风险隐患，维护经济金融和社会大局稳定。要按照党中央部署，优化调整疫情防控政策，加强统筹衔接，有序组织实施，顺利渡过流行期，确保平稳转段和社会秩序稳定。要做好岁末年初各项工作，强化市场保供稳价，加强煤电油气运调节，确保群众温暖安全过冬。保障好因疫因灾遇困群众和老弱病残等特殊群体的基本生活，强化安全生产整治，坚决防范和遏制重特大事故发生。

各地区各部门和各级领导干部要把思想和行动统一到党的二十大精神 and 党中央关于经济工作的决策部署上来。要坚持把高质量发展作为全面建设社会主义现代化国家的首要任务，完善党中央重大决策部署落实机制，以奋发有为的精神状态和“时时放心不下”的责任意识做好经济工作。新班子要有新气象新作为，加强学习，成为行家里手、内行领导。要坚持真抓实干，求真务实，反对形式主义、官僚主义，科学精准问责，为担当者担当。

## 锚定建设农业强国目标 切实抓好农业农村工作

★ 中央农村工作会议2022年12月23日至24日在北京举行。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平出席会议并发表重要讲话强调，全面推进乡村振兴、加快建设农业强国，是党中央着眼全面建成社会主义现代化强国作出的战略部署。要铆足干劲，抓好以乡村振兴为重心的“三农”各项工作，大力推进农业农村现代化，为加快建设农业强国而努力奋斗。

全面推进乡村振兴、加快建设农业强国，是党中央着眼全面建成社会主义现代化强国作出的战略部署。强国必先强农，农强方能国强。没有农业强

国就没有整个现代化强国；没有农业农村现代化，社会主义现代化就是不全面的。要铆足干劲，抓好以乡村振兴为重心的“三农”各项工作，大力推进

农业农村现代化，为加快建设农业强国而努力奋斗。

农业强国是社会主义现代化强国的根基，满足人民美好生活需要、实现高质量发展、夯实国家安全基础，都离不开农业发展。建设农业强国要体现中国特色，立足我国国情，立足人多地少的资源禀赋、农耕文明的历史底蕴、人与自然和谐共生的时代要求，走自己的路，不简单照搬国外现代化农业强国模式。要靠自己力量端牢饭碗，依托双层经营体制发展农业，发展生态低碳农业，赓续农耕文明，扎实推进共同富裕。当前，要锚定建设农业强国目标，科学谋划和推进“三农”工作，加强顶层设计，制定加快建设农业强国规划；循序渐进、稳扎稳打，多做打基础、利长远的事情；因地制宜、注重实效，立足资源禀赋和发展阶段，解决农业农村发展最迫切、农民反映最强烈的实际问题，不搞脱离实际的面子工程。

保障粮食和重要农产品稳定安全供给始终是建设农业强国的头等大事。要实施新一轮千亿斤粮食产能提升行动，抓紧制定实施方案。要抓住耕地和种子两个要害，坚决守住18亿亩耕地红线，逐步把永久基本农田全部建成高标准农田，把种业振兴行动切实抓出成效，把当家品种牢牢攥在自己手里。要健全种粮农民收益保障机制，健全主产区利益补偿机制。保障粮食安全，要在增产和减损两端同时发力，持续深化食物节约各项行动。要树立大食物观，构建多元化食物供给体系，多途径开发食物来源。要严格考核，督促各地真正把保障粮食安全的责任扛起来。

全面推进乡村振兴是新时代建设农业强国的重要任务，人力投入、物力配置、财力保障都要转移到乡村振兴上来。要全面推进产业、人才、文化、生态、组织“五个振兴”，统筹部署、协同推进，抓住重点、补齐短板。产业振兴是乡村振兴的重中之重，要落实产业帮扶政策，做好“土特产”文章，依托农业农村特色资源，向开发农业多种功能、挖掘乡村多元价值要效益，向一二三产业融合发展要效益，强龙头、补链条、兴业态、树品牌，推动乡

村产业全链条升级，增强市场竞争力和可持续发展能力。巩固拓展脱贫攻坚成果是全面推进乡村振兴的底线任务，要继续压紧压实责任，把脱贫人口和脱贫地区的帮扶政策衔接好、措施落到位，坚决防止出现整村整乡返贫现象。要坚持把增加农民收入作为“三农”工作的中心任务，千方百计拓宽农民增收致富渠道。

要依靠科技和改革双轮驱动加快建设农业强国。要紧盯世界农业科技前沿，大力提升我国农业科技水平，加快实现高水平农业科技自立自强。要着力提升创新体系整体效能，解决好各自为战、低水平重复、转化率不高等突出问题。要以农业关键核心技术攻关为引领，以产业急需为导向，聚焦底盘技术、核心种源、关键农机装备等领域，发挥新型举国体制优势，整合各级各类优势科研资源，强化企业科技创新主体地位，构建梯次分明、分工协作、适度竞争的农业科技创新体系。要打造国家农业科技战略力量，支持农业领域重大创新平台建设。深化农村改革，必须继续把住处理好农民和土地关系这条主线，把强化集体所有制根基、保障和实现农民集体成员权利同激活资源要素统一起来，搞好农村集体资源资产的权利分置和权能完善，让广大农民在改革中分享更多成果。要扎实做好承包期再延长30年的各项工作，确保大多数农户原有承包权保持稳定、顺利延包。要发展适度规模经营，支持发展家庭农场、农民合作社等新型经营主体，加快健全农业社会化服务体系，把小农户服务好、带动好。要稳慎推进农村宅基地制度改革试点，深化农村集体经营性建设用地入市试点，完善土地增值收益分配机制。要破除妨碍城乡要素平等交换、双向流动的体制壁垒，促进发展要素、各类服务更多下乡，率先在县域内破除城乡二元结构。

农村现代化是建设农业强国的内在要求和必要条件，建设宜居宜业和美乡村是农业强国的应有之义。要一体推进农业现代化和农村现代化，实现乡村由表及里、形神兼备的全面提升。要瞄准“农村基本具备现代生活条件”的目标，组织实施好乡村

建设行动，特别是要加快防疫、养老、教育、医疗等方面的公共服务设施建设，提高乡村基础设施完备度、公共服务便利度、人居环境舒适度，让农民就地过上现代文明生活。要完善党组织领导的自治、法治、德治相结合的乡村治理体系，让农村既充满活力又稳定有序。要加强农村精神文明建设，加强法治教育，推进移风易俗，引导农民办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法，自觉遵守村规民约。

要坚持党领导“三农”工作原则不动摇，健全领导体制和工作机制，为加快建设农业强国提供坚强保证。要坚持五级书记抓乡村振兴，县委

书记要当好“一线总指挥”。要加大对涉农干部的培训力度，提高“三农”工作本领，改进工作作风，打造一支政治过硬、适应新时代要求、具有领导农业强国建设能力的“三农”干部队伍。要坚持本土培养和外部引进相结合，重点加强村党组织书记和新型农业经营主体带头人培训，全面提升农民素质素养，育好用好乡土人才；要引进一批人才，有序引导大学毕业生到乡、能人回乡、农民工返乡、企业家入乡，帮助他们解决后顾之忧，让其留得下、能创业。要健全村党组织领导的村级组织体系，把农村基层党组织建设成为有效实现党的领导的坚强战斗堡垒。[时评]

## 坚持团结奋斗 贯彻落实好党的二十大重大决策部署

★ 中共中央政治局于2022年12月26日至27日召开民主生活会，以全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，团结带领党员干部以奋发有为的精神贯彻落实党的二十大作出的重大决策部署为主题，联系中央政治局工作，联系带头做到“两个维护”、带头用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂、带头坚持和加强党的全面领导、带头坚持以人民为中心的发展思想、带头发扬斗争精神、带头落实全面从严治党政治责任等方面的实际，总结成绩，查摆不足，进行党性分析，开展批评和自我批评。

2022年是党和国家历史上极为重要的一年。我们胜利召开党的二十大，描绘了全面建设社会主义现代化国家的宏伟蓝图。面对风高浪急的国际环境和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务，以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民迎难而上，全面落实疫情要防住、经济要稳住、发展要安全的要求，统筹国内国际两个大局，统筹疫情防控和经济社会发展，统筹发展和安全，加大宏观调

控力度，应对超预期因素冲击，保持了经济社会大局稳定。全年经济保持增长，就业总体稳定，物价平稳，国际收支状况较好。粮食产量连续八年保持在1.3万亿斤以上，粮食安全、能源安全和人民生活得到有效保障。成功举办北京冬奥会、冬残奥会。这些成绩殊为不易，值得倍加珍惜。


党的二十大擘画了全面建成社会主义现代化强国、以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的

宏伟蓝图，明确了新时代新征程党和国家事业发展的目标任务。贯彻落实党的二十大精神，是当前和今后一个时期全党的首要政治任务。

维护党中央集中统一领导，是一个成熟的马克思主义执政党的重大建党原则。我们这么大一个党、这么大一个国家，如果党中央不能实行坚强有力的集中统一领导，就会出现各自为政、自行其是的局面，那就什么事情也干不成。维护党中央集中统一领导是具体的而不是抽象的，首先要落实到坚定维护党中央权威上，落实到增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”的实际行动上。任何时候任何情况下都要坚持同党中央保持高度一致，在党中央统一指挥的合奏中形成和声，决不能荒腔走板、变味走调；任何时候任何情况下都要坚持以党的旗帜为旗帜、以党的方向为方向、以党的意志为意志，做到党中央提倡的坚决响应，党中央决定的坚决照办，党中央禁止的坚决不做，时常对标对表，及时校正偏差；任何时候任何情况下都要坚持对党绝对忠诚，与党中央同心同德，真心爱党、时刻忧党、坚定护党、全力兴党。

中国式现代化是前无古人的开创性事业，需要

我们探索创新。这对各级党组织和领导干部的素质能力提出了新的更高要求，对我们的精神状态、作风形象提出了新的更高要求。对政治局的同志来说，最重要的履职能力就是政治能力，要坚持用马克思主义政治家的标准严格要求自己，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，善于研判国内国际发展大势大局，牢记“国之大者”，善谋国之大计、党之大计，造福人民、赢得民心。要按照党的二十大精神要求，不断增强推动高质量发展本领、服务群众本领、防范化解风险本领。

把党的二十大描绘的宏伟蓝图变成美好现实，需要各级领导干部担当作为。各级领导干部要以身许党、夙夜在公，以时时放心不下的责任感、积极担当作为的精气神为党和人民履好职、尽好责。要积极营造有利于干事创业的良好环境，敢于为担当者担当、为负责者负责、为干事者撑腰，善于发现、培养、使用敢担当善作为的干部，着力消除妨碍干部担当作为的各种因素，让愿担当、敢担当、善担当蔚然成风。必须发扬斗争精神，积极应对各种风险挑战，依靠顽强斗争打开事业发展新天地。 

## 国家主席习近平发表二〇二三年新年贺词

新年前夕，国家主席习近平通过中央广播电视总台和互联网，发表了二〇二三年新年贺词。全文如下：

大家好！2023年即将到来，我在北京向大家致以美好的新年祝福！

2022年，我们胜利召开党的二十大，擘画了全面建设社会主义现代化国家、以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的宏伟蓝图，吹响了奋进新征程的时代号角。

我国继续保持世界第二大经济体的地位，经济

稳健发展，全年国内生产总值预计超过120万亿元。面对全球粮食危机，我国粮食生产实现“十九连丰”，中国人的饭碗端得更牢了。我们巩固脱贫攻坚成果，全面推进乡村振兴，采取减税降费等系列措施为企业纾难解困，着力解决人民群众急难愁盼问题。

疫情发生以来，我们始终坚持以人民至上、生命至上，坚持科学精准防控，因时因势优化调整防控措施，最大限度保护了人民生命安全和身体健康。广大干部群众特别是医务人员、基层工作者不畏艰



辛、勇毅坚守。经过艰苦卓绝的努力，我们战胜了前所未有的困难和挑战，每个人都不容易。目前，疫情防控进入新阶段，仍是吃劲的时候，大家都在坚忍不拔努力，曙光就在前头。大家再加把劲，坚持就是胜利，团结就是胜利。

2022年，江泽民同志离开了我们。我们深切缅怀他的丰功伟绩和崇高风范，珍惜他留下的宝贵精神财富。我们要继承他的遗志，把新时代中国特色社会主义事业不断推向前进。

历史长河波澜壮阔，一代又一代人接续奋斗创造了今天的中国。

今天的中国，是梦想接连实现的中国。北京冬奥会、冬残奥会成功举办，冰雪健儿驰骋赛场，取得了骄人成绩。神舟十三号、十四号、十五号接力腾飞，中国空间站全面建成，我们的“太空之家”遨游苍穹。人民军队迎来95岁生日，广大官兵在强军伟业征程上昂扬奋进。第三艘航母“福建号”下水，首架C919大飞机正式交付，白鹤滩水电站全面投产……这一切，凝结着无数人的辛勤付出和汗水。点点星火，汇聚成炬，这就是中国力量！

今天的中国，是充满生机活力的中国。各自由贸易试验区、海南自由贸易港蓬勃兴起，沿海地区踊跃创新，中西部地区加快发展，东北振兴蓄势待发，边疆地区兴边富民。中国经济韧性强、潜力大、活力足，长期向好的基本面依然不变。只要笃定信心、稳中求进，就一定能实现我们的既定目标。今年我去了香港，看到香港将由治及兴十分欣慰。坚定不移落实好“一国两制”，香港、澳门必将长期繁荣稳定。

今天的中国，是赓续民族精神的中国。这一年发生的地震、洪水、干旱、山火等自然灾害和一些安全事故，让人揪心，令人难过，但一幕幕舍生取义、守望相助的场景感人至深，英雄的事迹永远铭记在我们心中。每当辞旧迎新，总会念及中华民族千年传承的浩然之气，倍增前行信心。

今天的中国，是紧密联系世界的中国。这一年，我在北京迎接了不少新老朋友，也走出国门讲述中

国主张。百年变局加速演进，世界并不太平。我们始终如一珍视和平和发展，始终如一珍惜朋友和伙伴，坚定站在历史正确的一边、站在人类文明进步的一边，努力为人类和平与发展事业贡献中国智慧、中国方案。

党的二十大后我和同事们一起去了延安，重温党中央在延安时期战胜世所罕见困难的光辉岁月，感悟老一辈共产党人的精神力量。我常说，艰难困苦，玉汝于成。中国共产党百年栉风沐雨、披荆斩棘，历程何其艰辛又何其伟大。我们要一往无前、顽强拼搏，让明天的中国更美好。

明天的中国，奋斗创造奇迹。苏轼有句话：“犯其至难而图其至远”，意思是说“向最难之处攻坚，追求最远大的目标”。路虽远，行则将至；事虽难，做则必成。只要有愚公移山的志气、滴水穿石的毅力，脚踏实地，埋头苦干，积跬步以至千里，就一定能够把宏伟目标变为美好现实。

明天的中国，力量源于团结。中国这么大，不同人会有不同诉求，对同一件事也会有不同看法，这很正常，要通过沟通协商凝聚共识。14亿多中国人心往一处想、劲往一处使，同舟共济、众志成城，就没有干不成的事、迈不过的坎。海峡两岸一家亲。衷心希望两岸同胞相向而行、携手并进，共创中华民族绵长福祉。

明天的中国，希望寄予青年。青年兴则国家兴，中国发展要靠广大青年挺膺担当。年轻充满朝气，青春孕育希望。广大青年要厚植家国情怀、涵养进取品格，以奋斗姿态激扬青春，不负时代，不负华年。



此时此刻，许多人还在辛苦忙碌，大家辛苦了！新年的钟声即将敲响，让我们怀着对未来的美好向往，共同迎接2023年的第一缕阳光。

祝愿祖国繁荣昌盛、国泰民安！祝愿世界和平美好、幸福安宁！祝愿大家新年快乐、皆得所愿！

谢谢！

（新华社北京2022年12月31日电）

---

 本栏编辑：刘欣越  
 E-mail: ssgzw@126.com

---

## 坚持不懈推进文化自信自强

◎ 王大南

文化兴国运兴，文化强民族强。党的二十大报告深刻指出，全面建设社会主义现代化国家，必须坚持中国特色社会主义文化发展道路，增强文化自信，围绕举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象建设社会主义文化强国。这是党中央高瞻远瞩的战略擘画，也是立足长远的科学谋划。我们要深刻领悟建设社会主义文化强国是全面建设社会主义现代化国家的应有之义，坚持不懈推进文化自信自强，为铸就社会主义文化新辉煌作出青海贡献。

### 高举思想旗帜，筑牢文化自信自强基石

习近平新时代中国特色社会主义思想是具有鲜明中国特色的马克思主义理论，是中华文化和中国精神的时代精华。坚定文化自信自强必须高举伟大思想旗帜，以“两个结合”“六个必须坚持”为遵循，聚焦“五个牢牢把握”，着力巩固马克思主义在意识形态领域的指导地位，巩固各族人民团结奋斗的共同思想基础。坚持学懂弄通做实。把学习宣传贯彻党的二十大精神作为首要政治任务，牢牢把握习近平新时代中国特色社会主义思想的世界观和方法论，坚持好运用好贯穿其中的立场观点方法，推动关键少数示范学、绝大多数带动学、全员覆盖普遍学，做到全面系统、联系实际、融会贯通，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。深化宣传研究阐释。坚持面向基层、热在群众，突出思想性、针对性、生动性，紧密结合习近平总书记对青海工作的重大要求，结合新时代青海改革发展的历

史性成就和具体实践，加强理论研究阐释，组织分众化对象化理论宣讲，全媒体报道学习贯彻的丰硕成果，推动党的二十大精神落地生根、开花结果。巩固壮大主流意识形态。坚持马克思主义指导地位，坚持党管宣传、党管意识形态原则不动摇，压紧压实意识形态工作责任制，健全明责、履责、督责、考责、问责闭环机制，强化网络生态治理，防范化解重大风险隐患，筑牢意识形态安全屏障。构建全媒体传播体系，推动主力军全面挺进主战场，建好省市县三级网络传播矩阵，形成网上网下一体发展的主流舆论格局。

### 突出价值引领，增强人民团结奋进力量

社会主义核心价值观是凝聚人心、汇聚民力的强大力量。坚定文化自信自强必须以社会主义核心价值观为引领，以文化人、以文培元，传播真善美、传递正能量、画好同心圆，激励各族人民为奋进新征程而团结奋斗。在理想信念教育上持续用力。弘扬伟大建党精神，用好“两路”精神、“两弹一星”精神、青藏铁路精神等红色教育资源，深化“四史”宣传教育，加强青少年思政教育，厚植爱党爱国爱社会主义情怀；以铸牢中华民族共同体意识为主线，把握文化认同这个根本，深化民族团结进步教育，引导各族群众树立正确的国家观、历史观、民族观、文化观、宗教观，构筑共有精神家园。在精神文明建设上持续用力。以公民思想道德建设为载体，推进社会主义核心价值观落细落小落实，弘扬中华传统美德，加强家庭家教家风建设，开展“青海榜样”“五星级文明户”等典型示范活动，营造



>> 2022年10月26日，观众在“奋进新时代”主题成就展青海展区驻足参观 青海省委宣传部/供图


见贤思齐、崇德向善的社会氛围；以文明创建为抓手，统筹推进城乡精神文明建设，深化移风易俗和志愿服务活动，弘扬劳动精神、奋斗精神、奉献精神、创造精神、勤俭节约精神，抓好社会诚信和网络文明建设，全面提升社会文明程度和公众文明素养。在丰富文化生活上持续用力。繁荣发展新闻出版、广播影视、文学艺术、哲学社会科学事业，扎根人民书写火热生活，推出更多增强人民精神力量的优秀作品；优化城乡文化资源配置，开展全民阅读、“大美青海”文艺轻骑兵等文化惠民活动，实施新时代文明实践中心、智慧广电、农家书屋等基层文化项目，让各族人民共享高品质文化生活。

### 坚持守正创新，激发文化创新创造活力

中华优秀传统文化源远流长、博大精深，是中华文明的智慧结晶。我们要坚持古为今用、推陈出新，结合新的时代条件推动创造性转化、创新性发展，让中华文化绽放新的时代光彩。传承中华优秀传统文化。实施中华优秀传统文化传承发展工程和中华文明探源工程，加强历史文化文物、自然遗产、非物质文化遗产保护传承，推进国家文化公园青海段建设，总结提炼中国文化的青海标识；挖掘河湟文化、昆仑文化、格萨尔史诗、唐蕃古道文化等文化价值，加强国家级、省级文化生态保护区建设，打造“山宗水源”“大美青海”文化符号，让优秀传

统文化活起来、传下去。赓续弘扬革命文化。挖掘好运用好青海红色文化资源，提升革命纪念设施、遗址和爱国主义教育基地建设管理水平，全力推进中国第一个核武器研制基地保护利用工作，打造“雪域高原·红色青海”等10条红色旅游精品线路，推出一批赓续红色血脉的优秀文艺作品，让红色基因浸润青海大地。构建现代文化产业体系。坚持把社会效益放在首位、社会效益和经济效益相统一，深化文化体制改革，完善文化产业规划和政策指导，做优做强青绣、藏毯等传统文化产业，加快发展数字出版、数字影视等新型文化业态，打造国际生态旅游目的地，促进文旅深度融合，擦亮“大美青海、生态旅游”品牌。

### 扩大对外影响，展现中华文化独特魅力

党的二十大报告提出，加强国际传播能力建设，全面提升国际传播效能。我们要坚守中华文化立场，立足青海讲好中国故事、传播好中国声音，展现可信、可爱、可敬的中国形象。提升外宣工作水平。健全完善主题策划、会商协作、媒体联络等制度机制，统筹理论舆论、文化文艺、网上网下，依托中央媒体、安多藏语媒体、驻外企业、学术机构等各类资源，拓展国际传播渠道，创新网络外宣工作，着力构建工作共融、资源共享、平台共建、队伍共育的外宣格局。深化文明交流互鉴。借助国家公园论坛、青洽会、环湖赛、藏毯节等赛会，举办“澜湄万里行”、青年电影展、精品文物展、青海湖诗歌节等文化交流活动，邀请外国驻华政要、文化名人、专家学者等参访，身临其境感受丰富多彩的中华文化。讲好生动鲜活故事。立足青海资源禀赋，宣介青海特色优势，围绕打造生态文明高地、建设产业“四地”，举办系列新闻发布会、中外媒体“青海行”、生态纪录片展映等活动，讲好新征程上党领导各族人民奋斗圆梦故事，展示好青海之变、青海之美。

（作者为青海省委常委、宣传部部长）

## 团结奋斗创造新的历史伟业

◎ 郑青文

全面建设社会主义现代化国家，是一项伟大而艰巨的事业，前途光明，任重道远。要求全党“务必谦虚谨慎、艰苦奋斗”，号召人民“共同奋斗创造美好生活”，鼓励青年“有理想、敢担当、能吃苦、肯奋斗”……党的二十大报告以团结奋斗鲜明立题，以团结奋斗铿锵结语，通篇贯穿着自信自强、守正创新，踔厉奋发、勇毅前行的昂扬风貌。“人类的美好理想，都不可能唾手可得，都离不开筚路蓝缕、手胼足胝的艰苦奋斗。”新征程，再出发，更加需要我们激发“拼出来、干出来、奋斗出来”的精神状态，埋头苦干、担当作为，把力量凝聚到党的二十大确定的目标任务上来，凝聚到实现中华民族伟大复兴的伟大事业上来。

**团结奋斗，是中国共产党和中国人民最显著的精神标识，是中国人民创造历史伟业的必由之路，是我们奋进新征程必须牢牢把握的时代要求。**“积力之所举，则无不胜也；众智之所为，则无不成也。”中华民族从积贫积弱到发展繁荣，靠的就是“人心齐，泰山移”的光荣传统，靠的就是“唤起工农千百万，同心干”的顽强拼搏。新时代十年来，面对涉滩之险、爬坡之艰、闯关之难，我们党紧紧依靠人民，稳经济、促发展，战贫困、建小康，控疫情、抗大灾，应变局、化危机，攻克了一个个看似不可攻克的难关险阻，创造了一个个令人刮目相看的人间奇迹，经历了对党和人民事业具有重大现实意义和深远历史意义的三件大事。这是中国共产党和中国人民团结奋斗赢得的历史性胜利，是彪炳中华民族发展史册的历史性胜利，也是对世界具有深远影响的历史性胜利。

新时代成绩单的背后，无不浸透着辛勤与汗水，无不凝结着心血与智慧。发扬斗争精神、增强斗争本领、坚持团结奋斗，是从新时代伟大斗争实践中总结出来的重要经验，也是胜利实现第二个百年奋斗目标的重要保证。

中华文明五千多年生生不息、绵延不绝，动力和源泉就来自中国人民自古具有的伟大创造精神、伟大奋斗精神、伟大团结精神、伟大梦想精神。中国共产党是中华优秀传统文化的忠实传承者和弘扬者，是以团结汇聚力量、以奋斗改造世界的自觉实践者。党的二十大刚刚闭幕，习近平总书记就带领中央政治局常委同志瞻仰延安革命纪念地，宣示赓续红色血脉、传承奋斗精神，在新的赶考之路上向历史和人民交出新的优异答卷的坚定信念。从《复兴之路》主题展览到上海一大会址、嘉兴南湖红船，再到革命圣地延安，党中央宣示一贯而鲜明，就是号召全党全社会艰苦奋斗、不懈奋斗、永远奋斗，为了伟大目标付出更为艰巨、更为艰苦的努力。

**团结奋斗，就要深刻领悟“两个确立”的决定性意义，坚决做到“两个维护”，在党的旗帜下团结成“一块坚硬的钢铁”。**党的十八大以来，正是因为确立了习近平同志党中央的核心、全党的核心地位，确立了习近平新时代中国特色社会主义思想的指导地位，党的面貌、国家的面貌、人民的面貌、中华民族的面貌才发生了前所未有的变化，从根本上确保实现中华民族伟大复兴进入了不可逆转的历史进程。实践充分证明，“两个确立”是党在新时代取得的重大政治成果，是推动党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革

的决定性因素，是战胜一切艰难险阻、应对一切不确定性的最大确定性、最大底气、最大保证。最根本的团结就是紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，最有力的奋斗就是在习近平新时代中国特色社会主义思想的指引下奋勇前进。

经历百年奋斗历程特别是新时代十年的革命性锻造，党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力显著增强，广大人民群众对党的核心、人民领袖热诚爱戴、衷心拥护。新征程上凝聚团结奋斗力量，要旗帜鲜明坚持党的全面领导，使党始终成为风雨来袭时全体人民最可靠的主心骨，确保我国社会主义现代化建设正确方向，确保拥有团结奋斗的强大政治凝聚力、发展自信心。要紧密切合新时代十年的伟大变革，持续加强理论武装，生动展现党的创新理论的真理力量、实践伟力，引导人们深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，集聚起万众一心、无坚不摧的磅礴力量。


**团结奋斗，就要聚焦目标任务，全力战胜前进道路上各种困难和挑战，勇赴充满光荣和梦想的远征。**围绕明确奋斗目标形成的团结才是最牢固的团结，依靠紧密团结进行的奋斗才是最有力的奋斗。党的二十大为新时代新征程党和国家事业发展、实现第二个百年奋斗目标指明了前进方向、确立了行动指南。推动高质量发展，科技自立自强，推进中国式现代化，唯有团结奋斗。促进乡村全面振兴，扎实推动共同富裕，实现人民对美好生活的向往，唯有团结奋斗。主动识变应变求变，主动防范化解风险，牢牢把握中国发展进步的历史主动、战略主动，唯有团结奋斗。以团结凝聚力量、以奋斗把握主动，鼓起全党全国各族人民撸起袖子加油干、风雨无阻向前进的精气神，才能更好把国家和民族发展放在自己力量的基点上，把中国发展进步的命运牢牢掌握在自己手中。

看历史，“畏富贵则骄，骄则怠，怠则亡”“创



>> 党的二十大发出了团结奋斗的时代强音。图为党的二十大代表、河南省林州市黄华镇庙荒村党支部书记郁林英在基层宣讲党的二十大精神 郝源/摄

业难，守成又难，难也难”的告诫久久回响。经济越是繁荣，生活越是改善，社会发展越是承平日久，就越容易滋生享受之风、懈怠之心、畏难之意。如今，世界百年未有之大变局加速演进，我国发展进入战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期，具有许多新的历史特点的伟大斗争正以前所未有的广度深度展开。“行百里者半九十”，一切贪图安逸、不愿继续艰苦奋斗的想法都是要不得的，一切骄傲自满、不愿继续开拓前进的想法都是要不得的。只有知难而进、迎难而上，敢于斗争、善于斗争，多做统一思想、凝聚力量的工作，多做增进团结、汇聚共识的工作，在全社会大力唱响团结奋斗的时代主旋律，树起团结奋斗的价值风向标，才能推动全党全国人民心往一处想、劲往一处使，推动中华民族伟大复兴号巨轮乘风破浪、扬帆远航。

蓝图已绘就，号角已吹响，中国人民前进动力更加强大、奋斗精神更加昂扬、必胜信念更加坚定，焕发出更为强烈的历史自觉和主动精神。团结才能胜利，奋斗才会成功。只要14亿多中国人民始终手拉手，只要全体共产党员始终与人民心连心，就没有战胜不了的艰难险阻，就一定能用新的伟大奋斗创造新的伟业！

本栏编辑：杜志远  
E-mail: ssgzw@126.com

## 开栏的话

党的二十大报告指出，坚持和发展马克思主义，必须同中华优秀传统文化相结合。只有植根本国、本民族历史文化沃土，马克思主义真理之树才能根深叶茂。

中国共产党是中华优秀传统文化的忠实传承者和弘扬者。党的十八大以来，以习近平同志为主要代表的中国共产党人，坚持把马克思主义思想精髓同中华优秀传统文化精华贯通起来，古为今用、推陈出新，不断推进中华优秀传统文化创造性转化、创新性发展，并将其运用于治国理政的各个方面，取得了丰硕成果。

中华优秀传统文化博大精深，其中的诸多思想精华，不论过去还是现在，都具有鲜明的中国特色和永不褪色的时代价值。人心如良苗，得养乃滋长；苗以泉水灌，心以理义养。从本期开始，本栏将精选中华优秀传统文化中诸多同科学社会主义价值观主张具有高度契合性的理念进行结合性阐释，以期以学修身，更好地坚定历史自信、文化自信。

# 我将无我，不负人民

◎ 马佳文

“我有一个好奇的问题，不知能不能问一下？您当选中国国家主席的时候，是一种什么样的心情？”“我本人当选众议长已经很激动了，而中国这么大，您作为世界上如此重要国家的一位领袖，您是怎么想的？”

2019年3月22日下午，国家主席习近平在罗马会见意大利众议长菲科，菲科问了这样一个问题。

习近平主席说，这么大一个国家，责任非常重、工作非常艰巨。我将无我，不负人民。我愿意做到一个“无我”的状态，为中国的发展奉献自己。

## 至人无己，圣贤的境界

“至人无己”是《庄子·逍遥游》中的名句，它是庄子心目中圣人的境界。《论语·子罕》记载，“子绝四：毋意、毋必、毋固、毋我”。意思是孔子能够杜绝四事：凭空臆测、武断绝对、固执拘泥、自以为是。其中，“毋我”即是“无我”。

北宋思想家、理学家张载对此解释说，此“四者有一焉，则与天地不相似”。佛学中，“无我”是证道的最高境界，只有“无我”，才能够“明心见性”，才能够成就“真我”与“大我”。

“无我”之境，体现的是对人生意义和生命价值的终极追求，是立世处事的无上智慧。明代大儒王阳明教诲弟子：“古先圣人许多好处，也只是无我而已。”天无私覆，地无私载，“大其心”才能“志于道”。

“我将无我，不负人民”，人民领袖真率的肺腑之言，真切地表达了中国共产党人以身许党许国、报党报国的雄伟气魄和崇高境界。它是党全心全意为人民服务根本宗旨的生动体现，是中华优秀传统文化思想精髓的鲜明彰显。

## “无我”的精神，“有我”的担当

《左传·襄公二十六年》：“夙兴夜寐，朝夕临政，此以知其恤民也。”

党的十八大以来，习近平总书记夙夜在公，勤勉工作，他曾引用诸葛亮的《出师表》表达自己的心境，“受命以来，夙夜忧叹，恐托付不效”。人民“把我放在这样的工作岗位上”，“责任重于泰山”，“我们必须以身许党许国、报党报国，该做的事就要做，该得罪的人就得得罪”。他对广大党员干部说，党和人民需要我们献身的时候，我们都要毫不犹豫挺身而出，把个人生死置之度外。我们都做不到，让谁去做？功成不必在我，功成必定有我。

有“无我”的精神，才能做出“有我”的担当！这是中国共产党人精神世界的辩证法。《道德经》云：“圣人常无心，以百姓心为心。”2022年10月17日，党的二十大召开期间，习近平总书记下团组参加广西代表团讨论，在谈到十年反腐时说：“共产党人是唯物主义者，是无所畏惧的，怕什么？接受疾风暴雨、惊涛骇浪的考验，我说，‘虽千万人，吾往矣’！没什么好怕的。”

### 廓然大公，强大的人格力量


境界格局有多大，能够把握的舞台就有多大。

1835年，17岁的马克思写下《青年在选择职业时的考虑》，表达了他要为全人类服务的崇高理想。“在选择职业时……人们只有为同时代人的完美、为他们的幸福而工作，才能使自己也达到完美。”“历史承认那些为共同目标劳动因而自己变得高尚的人是伟大人物；经验赞美那些为大多数人带来幸福的人是最幸福的人。”

生当国家内忧外患、风雨如晦之时，1912年的毛泽东在湖南图书馆第一次看到世界地图，震撼之下，坚定立下让“大多数穷苦人民得享有经济幸福”的志愿。1921年1月，毛泽东在新民学会长沙会员大会上发言时说，我们的目的是改造中国与世界，因为中国问题本来是世界的问题，从事中国改造不着眼世界，则所改造必为狭义，而中国是改造的下手处。这是青年毛泽东极致“无我”的伟大精神。

1969年初，15岁的习近平来到陕西省延川县文安驿公社梁家河村插队落户，直至1975年10月离开。“15岁来到黄土地时，我迷惘、彷徨；22岁离开黄土地时，我已经有着坚定的人生目标，充满自信。作为一个人民公仆，陕北高原是我的根，因为这里培养出了我不变的信念：要为人民做实事！”2015年春节前夕，习近平再次回到梁家河看望父老乡亲，他动情地说，在咱们梁家河，我选择了我的道路，那个时候我就说，今后如果有条件有机会，我要从政，要做一些为老百姓办好事的工作。同年，在英国伦敦金融城市长晚宴上，习近平在演讲中再次提到自己年轻时立下的信念，“年轻的我，在当年陕北贫瘠的黄土地上，不断思考着‘生存还是毁灭’的问题，最后我立下为祖国、为人民奉献自己的信念”。

君子之道，廓然而大公。内圣才能外王！我们党作为世界上最大的马克思主义执政党，能走到今天、能团结带领人民走出今天这样辉煌的道路，正因为我们党不仅掌握着强大的真理力量，而且拥有强大的人格力量。这一力量能让亿万人民紧紧追随。“先天下之忧而忧，后天下之乐而乐。”“苟利国家生死以，岂因祸福避趋之。”这是贯通古今、思接千载的“心学”“大道”。自古圣贤皆“以无我为本，而勇以成之”。诚哉斯言！

历史长河川流不息！个体的生命是有限的，要让有限的生命活出无限的意义，应如《道德经》所言“贵以身为天下，若可寄天下；爱以身为天下，若可托天下”。意思是，能把天下苍生当成自己一样来宝贵爱惜的人，能把自己的生命融入利国利民大业的人，才能在天地间活出精彩、活得更有意义。同时也只有这样的人才可托付天下、堪当大任。乐民之乐者，民亦乐其乐；忧民之忧者，民亦忧其忧。中华文明历久绵长、民族复兴前程辉煌，让我们更加自觉地投身于民族复兴的壮丽事业，让生命绽放出更加璀璨的光华。

---

🔔 本栏编辑：刘欣越  
✉ E-mail: ssbgzw@126.com

---

# 政策加力形成合力 经济运行整体好转

——2023年经济形势展望及中央经济工作会议精神解读

◎ 牛犁

2022年，面对风高浪急的国际环境和国内疫情持续反复等多重挑战，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，各地区各部门坚决贯彻落实党中央、国务院决策部署，统筹疫情防控和经济社会发展，统筹发展和安全，加力落实稳经济一揽子政策和接续措施，我国经济顶住压力逐步恢复。2023年，我们将全面贯彻落实党的二十大精神，我国经济韧性强、潜力大、活力足，长期向好的基本面没有变，各项政策效果持续显现，经济运行有望总体回升，我们要坚定做好经济工作的信心。

## 2022年经济增速低于预期，成绩取得殊为不易

2022年，我国经济平稳开局，但3月底以来受需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力，叠加疫情反复和乌克兰危机两大超预期因素的影响，经济下行压力明显加大。此后，随着不断优化疫情防控措施，加大宏观调控力度，积极应对超预期因素冲击，宏观经济运行稳步恢复。预计2022年我国经济总量突破120万亿元，约合18万亿美元，GDP实际增长3.0%左右，低于预期增长目标，疫情三年年均增长4.5%，是主要经济体中 fastest 增速；保供稳价成效显著，居民消费价格温和上涨2%；就业基本稳定，城镇调查失业率为5.6%；商品贸易出口达到3.6万亿美元，外汇储备3.1万亿美元，均居世界第一位。成绩取得殊为不易，值得倍加珍惜。

## （一）供给侧呈现逐步恢复态势

农业生产形势较好。2022年，全国粮食播种面积17.75亿亩，比上年增长0.6%，连续3年增加。全年粮食实现增产丰收，粮食产量13731亿斤，比上年增长0.5%，连续8年稳定在1.3万亿斤以上，为稳定市场价格、有效保障民生提供有力支撑。前三季度，第一产业增加值占GDP比重为6.3%，对经济增长的贡献率为9.3%，拉动GDP增长0.28个百分点。

工业生产稳步回升。1—11月，全国规模以上工业增加值同比增长3.8%，低于过去两年同期6.1%的平均增速。因疫情持续散发多发，工业生产恢复明显慢于2020年初疫情后复工复产的力度。工业结构持续优化升级。新动能不断壮大，高新技术制造业同比增长8.0%，其中航空航天器及设备制造业、电子及通信设备制造业分别增长10.7%和13.5%。智能绿色产品增长较快，充电桩、风力发电机组、民用无人机、光纤产量同比分别增长92.7%、39.0%、30.4%和21.0%。前三季度，第二产业增加值占GDP比重为40.2%，对经济增长的贡献率为48.8%，拉动GDP增长1.46个百分点。

服务业生产缓慢恢复。1—11月，全国服务业生产指数同比下降0.1%。疫情给整体服务业带来严重冲击，但也不乏亮点。信息传输、软件和信息技术服务业、金融业生产指数分别增长11.0%和5.4%。前三季度，第三产业增加值增长2.3%，远低于过去两年同期4.8%的平均增速，占GDP比重为53.5%，对GDP的贡献率为41.9%，拉动GDP增长1.26个百分点。





>> 2022年11月24日，第二届中国米粉节在江西省南昌市开幕。图为主播在销售各类速食拌粉产品 刘力鑫/摄

## （二）内需明显收缩，外需边际减弱

消费需求明显收缩。1—11月，社会消费品零售总额累计同比下降0.1%，远低于过去两年同期4.0%的平均增速。从龙头消费来看，商品房市场深度调整，1—11月，商品房销售面积和销售额分别同比下降23.3%和26.6%；汽车市场在乘用车购置税减半征收等政策带动下强势反弹，汽车销量增速由前5个月的同比下降12.2%跃升为6—10月的增长23.3%。前三季度，全国居民人均消费支出同比实际增长1.5%，低于过去两年同期3.7%的平均增速，最终消费支出对经济增长的贡献率为41.3%，拉动经济增长1.2个百分点。

固定资产投资稳定增长。1—11月，固定资产投资同比增长5.3%，快于过去两年同期3.9%的平均增速。其中，基础设施投资增长8.9%，连续七个月回升；制造业投资增长9.3%，电气机械和器材、纺织服装服饰等行业投资保持快速增长；房地产投资下跌9.8%，累计跌幅呈持续扩大态势。前三季度，资本形成总额对经济增长的贡献率为26.7%，拉动经济增长0.8个百分点。

外贸出口较快增长但边际变弱。1—11月，我国出口总额（按美元计价）同比增长9.0%，这是在过去两年同期15.5%的高基数基础上实现的。当然，随着美欧日等国经济不断减速下行，近期外

需减弱趋势已经出现，10月当月出口增速由正转负同比下降0.2%，结束了连续28个月的正增长。前三季度，货物和服务净出口对经济增长的贡献率为32%，拉动经济增长1个百分点。

## （三）消费物价温和上涨，工业品价格高位回落

居民消费价格温和回升。1—11月，CPI同比上涨2.0%，涨幅同比提高1.1个百分点，由1月份的0.9%温和回升至9月份的2.8%，10月、11月回落至2.1%和1.6%。扣除食品和能源价格的核心CPI上涨0.9%，保持基本稳定。我国CPI涨幅显著低于其他主要经济体。

工业生产者出厂价格稳步回落。国际大宗商品价格呈先升后降态势，全球供应链效率下降，商品运输和交易成本上升，输入性通胀压力较大，国内能源、粮食等重点商品保供稳价工作成效显著，工业品价格总体呈逐月稳步回落走势。1—11月，PPI同比上涨4.6%，涨幅同比放缓3.3个百分点，由1月的9.1%逐月回落至11月的-1.3%。

## （四）就业形势基本稳定，民生保障不断加强

城镇调查失业率有所上升。1—11月，全国城镇调查失业率平均值为5.6%，同比上升0.5个百分点。其中本地户籍劳动力调查失业率为5.4%，外来农业户籍劳动力调查失业率为5.7%。城镇新增就业人员1145万人，同比减少62万人。全国居民人均可支配收入增速与经济增速基本同步。民生保障持续加强。强化重点产品生产供应，加强能源保供，积极满足群众生活需要。

## ⊖ 国内外发展环境依然复杂严峻

当前，外部环境动荡不安，乌克兰危机延宕发酵、世界经济增长乏力、全球贸易受到冲击等严峻复杂局面，给我国经济带来的影响在加深。我国经济恢复基础尚不牢固，需求收缩、供给冲

击、预期转弱三重压力仍然较大，特别是有效需求不足问题突出，结构性就业压力较大，房地产市场深度调整，金融风险上升叠加地方财政收支平衡压力加大等。

### （一）外部环境风高浪急、动荡不安

一是外部需求出现明显减弱趋势。受地缘政治局势紧张、部分国家采取激进紧缩政策、能源原材料价格飙升抬升生产成本等因素影响，全球经济呈现出减速下行态势，部分国家发生经济衰退甚至金融债务危机的风险上升。国际货币基金组织（IMF）秋季报告预计，2023年世界经济增长2.7%，较上年放缓0.5个百分点，也低于过去40多年3.5%的平均增速。同时，部分国家产业链供应链逐步恢复，订单转向国内的贸易替代效应将会逐步减弱；叠加贸易摩擦、高基数等因素影响，我国外贸出口下行压力不断加大。

二是美欧等国货币政策快速收紧带来负面溢出效应。2022年，美联储连续7次加息425个基点至4.25%~4.5%，为40多年来最密集最大幅度加息。欧央行连续4次加息250个基点至2.5%。美欧等国激进加息，不仅会抑制经济增长，也会给包括我国在内的新兴发展中经济体带来资金流出、金融市场动荡、本币贬值等滞后影响。

三是乌克兰危机延宕发酵加剧地缘政治局势动荡风险。乌克兰危机导致全球地缘政治格局深度调整，不仅冲击全球能源、粮食等初级产品稳定供应，推高能源原材料价格，而且严重威胁全球产业链供应链稳定。同时，大国博弈加剧，地缘政治局势动荡，严重干扰正常国际经贸合作。

### （二）国内有效需求不足问题突出

一是国内消费需求明显收缩。疫情冲击、预期不佳等影响消费意愿，消费信心指数由2022年初的121.5放缓至10月份的86.8，处于历史低位；2022年四季度城镇储户更愿意储蓄的比例升至61.8%，处于历史高位，居民储蓄倾向明显上升。部分群体、部分行业结构性失业问题突出，疫情持续冲击下居民对未来收入预期下降。

二是投资增长的制约因素仍然较多。部分基础设施投资项目面临配套资金不足、要素支撑保障困难等问题，影响实物工作量形成；制造业投资受能源原材料价格高企、运输成本上升、企业预期转弱、利润下滑等影响；房地产投资受商品房销售萎缩、融资困难、债务风险上升等制约。

### （三）结构性就业矛盾比较突出

受疫情影响，企业生产经营困难，吸纳就业能力有所下降。大学毕业生集中进入劳动力市场，进一步加大青年群体就业压力。同时，房地产行业进入调整期，从业人员离职增多。平台经济发展动力减弱，面临就业收缩。

### （四）金融风险和地方财政收支平衡压力叠加

当前，旧的风险没有断根，新的风险还在积累，经济下行导致的房地产风险、地方债风险、市场异常波动风险、外部冲击等不容忽视。房地产市场整体仍处于发展低谷，尽管已出台多项保交楼、稳定房地产市场的政策措施，但市场回暖依然面临较大压力。

## 2023年经济运行有望总体回升

2023年是全面贯彻落实党的二十大精神开局之年。党的二十大精神极大提振发展信心、激发生产积极性，不断优化疫情防控措施，存量政策和增量政策叠加发力，我国经济运行有望总体回升，以高质量发展新成效为全面建设社会主义现代化国家开好局起好步。

### （一）经济运行将整体好转

当前，尽管内外部环境异常复杂严峻，但我国经济韧性强、潜力大、活力足，具有多方面有利条件支撑未来我国经济稳定增长。一是优化防疫措施，疫情对经济的影响逐步减弱。2022年11月10日，中共中央政治局常务委员会研究部署进一步优化防控工作的二十条措施，12月7日，国务院联防联控机制出台优化防控新十条措施。加强

统筹衔接，有序组织实施，确保平稳转段，疫情防控更加科学化、精准化，疫情对生产生活的影响将会逐步降低。二是政治周期效应激发生产积极性。党的二十大报告科学谋划了未来5年乃至更长时期党和国家事业发展的目标任务和宏伟蓝图，必将极大改善社会预期、鼓舞社会信心、激发生产积极性。新班子将有新气象新作为，推动高质量发展取得新成效。三是存量和增量政策叠加效应加快释放。稳经济一揽子政策和接续措施等存量政策和2023年新出台增量政策的叠加效应将进一步释放。2023年积极的财政政策要加力提效，保持适度支出强度；稳健的货币政策要精准有力，力度不小于2022年；着力扩大内需，要把恢复和扩大消费摆在优先位置。四是缺口效应逐步回归。根据测算，“十四五”时期我国经济潜在增长率为5.5%左右。受超预期因素的冲击，当前我国实际经济增速与潜在经济增速存在较大产出缺口。随着疫情防控的科学化精准化、生产生活的正常化，2023年经济增速将向潜在经济增长率逐步回归。五是基数效应。2022年我国经济出现显著下滑，2023年经济增速将在低基数基础上呈现出恢复性增长态势。六是新技术新产业新动能不断壮大。疫情催生了数字经济、智能制造、生命健康等新产业新技术新业态加速发展。数字经济与实体经济深度融合，赋能传统产业转型升级，催生新产业新业态新模式，为经济发展增添新活力。此外，部分国家和地方重点“十四五”规划项目、新旧基建项目陆续开工，重大战略落地实施，将带来新机会，对经济起到重要的支撑作用。总体来看，我国经济运行有望总体回升，预计2023年我国经济将增长5.2%左右。

## （二）供给侧将保持较快恢复态势

工业生产趋于正常化。在防疫政策逐步放开、各地区各部门落实稳经济的主观能动性增强、助企纾困政策持续发力、积极疏通产业链供应链堵点卡点等因素带动下，工业将保持较好增势。与此同时，我国工业体系完备，制造能力强



>> 2023年1月2日，湖南省新田县工业园区湖南德力重工有限公司生产车间内，工人们在赶制国内外订单 刘贵雄/摄

等优势能够较快适应需求变化，新产业新业态新模式对生产的拉动作用持续增强，工业领域数字化、网络化、智能化转型成效持续显现。预计2023年规模以上工业增加值增长5.5%左右，接近疫情前水平。

服务业生产快速修复。优化疫情防控措施对经济运行的影响将产生类似“J曲线效应”，即短期会对经济运行造成扰动，但此后是重大利好，预计2023年二季度起社会生产生活秩序会加快恢复，经济活力会加速释放。对服务领域的限制大大减少，居民出行意愿增强，餐饮、住宿、旅游、交通等接触性服务行业需求将逐步得到释放。同时，前期服务业纾困政策的积极作用仍在持续，服务业企业压力进一步减轻，经营状况将有所好转。预计2023年服务业增加值增长5.2%左右。

## （三）国内需求动能将有所增强

消费需求恢复性增长。从服务消费看，旅游、休闲、娱乐等接触性聚集性服务消费有望回暖向好，餐饮消费加快修复。从重点商品看，新能源车购置税优惠延期到2023年底等政策有利于释放社会购车需求；各地对绿色智能家电、绿色建材等予以适度补贴或贷款贴息，部分耐用品消费将趋于好转；各类政策推动住房消费将有所回暖，对家具家电、建筑装潢等相关消费的带动力有所增强。总体来看，居民消费有望保持恢复性增长，



>> 2022年12月24日，江苏省如皋市一新建保障性住房项目在抓紧施工 徐慧/摄

消费对经济发展的基础作用增强，预计2023年社会消费品零售总额增长6.0%左右。

投资保持稳定增长。从基建投资看，前期大力增加政策性开发性金融工具、将新型基础设施纳入地方专项债适用范围、积极推动银行业金融机构增加融资支持等举措将持续为基建投资增长增添动力。同时，交通运输、沿江沿边、城市更新等领域投资需求仍然较大，有利于进一步扩大基建投资需求。从制造业投资看，企业生产经营压力依然较大，利润回补有待进一步增强，部分行业企业亏损情况依然较重，企业信心仍待重振，制造业投资增长面临较大压力。与此同时，继续落实好制造业新增留抵退税政策直接增加企业现金流，加快设备更新改造贷款投放，制造业投资总体将保持较快增长。从房地产投资看，国家出台“金融16条”等一系列促进房地产市场平稳发展的政策举措，全国房地产市场销售将有望降幅收窄、逐步回暖。主要房企已度过境外债券融资到期高峰，偿债压力有所缓解。但房企经营困难依然较大，房地产投资降幅将有望收窄。预计2023年固定资产投资增长6.0%左右。

外贸出口下行压力较大。受乌克兰危机、全球通胀压力处于高位以及主要国家货币政策快速收紧等因素影响，全球经济增长趋于放缓，增长前景的不确定性显著加大，海外市场需求增长将更加乏力，

我国出口面临更多压力。同时，疫情暴发以来贸易替代效应也随着周边国家生产恢复而进一步降低。预计2023年货物出口增长3%左右。

### （四）物价涨幅将总体平稳

居民消费价格延续温和上涨。一是粮价是百价之基，粮食产量再获丰收有利于食品价格保持稳定，奠定物价稳定的基础；二是目前猪肉价格正处于周期性上涨阶段，将维持高位运行态势，但由于后期猪肉供给有保障，抑制肉价大幅上涨；三是居民消费进一步恢复，市场活跃度有所回升，将对物价涨幅形成一定支撑；四是货币环境总体宽松，流动性保持合理充裕。总体来看，居民消费价格将延续温和上涨态势，预计2023年CPI上涨2.0%左右。

工业生产者出厂价格走低。一是全球经济减速下行、需求疲软、运价高位回落、全球流动性收紧等因素导致本轮全球大宗商品价格已经见顶回落，输入性通胀压力将有所减轻；二是国内能源、粮食等重要商品保供稳价成效显著，通胀预期回落将抑制工业品价格。三是宏观经济将总体回升，经济活力进一步增强，工业品需求有所回升将对工业品价格形成一定支撑。总体来看，国内工业品价格将延续走低态势，预计2023年PPI下跌1.0%左右。

## （四）深入贯彻落实中央经济工作会议精神，推动经济运行整体好转

中央经济工作会议深刻总结2022年经济工作，深入分析当前经济形势，对2023年经济工作作出重大部署，为做好今年经济工作、全面建设社会主义现代化国家开好局起好步指明了前进方向，提供了根本遵循。

### （一）政策加力形成合力，优化五大政策组合

会议提出，要坚持稳字当头、稳中求进，继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策，加大

宏观政策调控力度，加强各类政策协调配合，形成共促高质量发展合力，推动经济运行整体好转。要多措并举，政策加力形成合力，优化财政、货币、产业、科技、社会等五大政策组合。

一是积极的财政政策要加力提效。“加力”主要体现在：统筹财政收入、财政赤字、专项债券、调入资金等保持适度支出强度，加强国家重大战略任务财力保障；合理安排财政赤字率和地方政府专项债券规模，适当扩大专项债券资金投向领域和用作资本金范围；持续增加中央对地方转移支付，兜牢兜实基层“三保”底线。“提效”主要体现在：完善减税退税降费政策，增强精准性和针对性；进一步优化财政支出结构，加大科技攻关、生态环保、基本民生、区域协调等重点领域投入；更好发挥财政资金引导与撬动作用，有效带动扩大全社会投资和促进消费。与此同时，兼顾当前和长远，保障财政可持续和地方政府债务风险可控。

二是稳健的货币政策要精准有力。“精准”即“结构要准”，要持续加大对普惠小微、科技创新、绿色发展、基础设施等重点领域和薄弱环节的支持力度；要继续落实好一系列结构性货币政策工具，发挥精准滴灌、杠杆撬动作用。“有力”即“总量要够”，就是2023年货币政策的力度不能小于2022年，保持广义货币供应量和社会融资规模增速同名义经济增速基本匹配，更好满足实体经济的融资需要。

三是产业政策要发展和安全并举。推动产业政策由差异化、选择性向普惠化、功能性转变，优化产业政策实施方式。坚持两手抓，一手抓传统产业改造升级，一手抓战略性新兴产业培育壮大；既注重补强产业链薄弱环节，保障产业链供应链安全，也注重在落实碳达峰碳中和目标任务过程中锻造新的产业竞争优势。营造科技成果产业化的良好环境，推动“科技—产业—金融”良性循环。

四是科技政策要聚焦自立自强。要强化教育、

科技、人才的基础性、战略性支撑，要遵循科学和技术发展规律，深化科技管理体制改革，加快实现高水平科技自强。布局实施一批国家重大科技项目，完善新型举国体制，发挥好政府在关键核心技术攻关中的组织作用，突出企业科技创新主体地位，利用市场优势来培育自主创新能力。

五是社会政策要兜牢民生底线。重点是抓好稳就业工作，把促进青年特别是高校毕业生就业工作摆在更加突出的位置。2023年我国高校毕业生将超过1158万人，较2022年再增加82万人。加强新就业形态劳动者权益保障，稳妥推进养老保险全国统筹。完善生育支持政策体系，适时实施渐进式延迟法定退休年龄政策。

## （二）从改善预期入手，部署五项重点任务

会议提出，2023年经济工作千头万绪，要从战略全局出发，从改善社会心理预期、提振发展信心入手，把“扩内需”作为经济工作的首要任务，把“扩消费”摆在优先位置。以改善预期为纲，以五项重点任务为目，纲举目张做好经济工作。

一是着力扩大国内需求。把恢复和扩大消费摆在优先位置，多渠道增加城乡居民收入，支持住房改善、新能源汽车、养老服务、教育医疗文化体育服务等消费，发挥消费对经济发展的基础作用。保持政府投资力度，适度超前开展基础设施投资，着力激发民间投资活力，发挥投资对经济增长的关键作用。继续发挥出口对经济的支撑作用，同时积极扩大先进技术、重要设备、能源资源等产品的进口。

二是加快建设现代化产业体系。重点是集中优质资源合力攻关关键核心技术和零部件薄弱环节，保证产业体系自主可控和安全可靠，确保国民经济循环畅通。加强重要能源、矿产资源国内勘探开发和增储上产，加快规划建设新型能源体系，实施新一轮千亿斤粮食产能提升行动，提升国家战略物资储备保障能力，多渠道确保供应安全。提升传统产业改造升级，加快新能源、人工智能、生物制造、绿色低碳、量子计算等前沿技



>> 2022年9月2日，2022世界数字经济大会暨第十二届智慧城市与智能经济博览会在浙江省宁波国际会展中心开幕。图为展会现场表演舞蹈的智能机器人 胡学军/摄

术研发和应用推广。大力发展数字经济，支持平台企业在引领发展、创造就业、国际竞争中尽显身手，平台经济将迎来新的发展机遇期。

三是切实落实“两个毫不动摇”。亮明态度，给民营企业吃定心丸，从制度和法律上把对国企民企平等对待的要求落下来，从政策和舆论上鼓励支持民营经济和民营企业发展壮大，依法保护民营企业产权和企业家权益，各级领导干部要为民营企业解难题、办实事。同时，要深化国资国企改革，提高国企核心竞争力；坚持分类改革方向，处理好国企经济责任和社会责任关系；完善中国特色国有企业现代公司治理，真正按市场化机制运营。

四是更大力度吸引和利用外资。要牢牢抓住改善营商环境这个“牛鼻子”，扩大市场准入，营造市场化、法治化、国际化一流营商环境，推进高水平对外开放。要积极推动加入《全面与进步跨太平洋伙伴关系协定》（CPTPP）和《数字经济伙伴关系协定》（DEPA）等高标准经贸协议，主动对标高标准的国际经贸规则，稳步扩大规则、规制、管理、标准等制度型开放，深化国内相关领域的改革。

五是有效防范化解重大经济金融风险。重视房地产风险的化解，要扎实做好保交楼，满足行业合理融资需求；支持刚性和改善型住房需求，

探索长租房市场建设；消除多年来高负债、高杠杆、高周转发展模式的弊端，推动房地产业向新发展模式平稳过渡。此外，要重视防范化解中小银行、保险公司、信托公司等金融机构风险，防范化解地方政府债务风险。

### （三）坚持系统观念，做好六个统筹

考虑到2023年我国经济发展将面临不少两难多难问题，宏观经济治理需要在多重约束下求得最优解。从方法论角度，会议强调要坚持系统观念、守正创新，提出了具有很强年度针对性的“六个更好统筹”。一是更好统筹疫情防控和经济社会发展，因时因势优化疫情防控措施，着力保健康、防重症，顺利度过流行期，确保平稳转段和社会秩序稳定。二是更好统筹经济质的有效提升和量的合理增长，要坚持以质取胜，以量变的积累实现质变，以质来开拓市场，在提高质量效益的基础上保持合理的经济增长。三是更好统筹供给侧结构性改革和扩大内需，通过高质量供给创造有效需求，支持以多种方式和渠道扩大内需。四是更好统筹经济政策和其他政策，各方面都要增强全局观，加强其他政策与宏观政策取向一致性评估，担负起稳定宏观经济的责任，及时发现和调整政策执行的偏差，清理和废止有悖于高质量发展的政策文件。五是更好统筹国内循环和国际循环，围绕构建新发展格局，贸易、投资、人才、技术、能源资源的国际循环需要进一步扩大规模，优化结构，从而与国内大循环有机结合起来。要加快补上我国产业链供应链短板弱项，增强国内大循环内生动力和可靠性，提升国际循环的质量和水平。六是更好统筹当前和长远，中国式现代化是一个长期的历史过程，需要从当下干起，久久为功、持续发力。既要努力做好当前工作，又要前瞻性思考，为今后发展做好衔接。■

（作者为国家信息中心经济预测部副主任、研究员）

本栏编辑：孙爽 孙艳芳  
E-mail: ssgzw@126.com

**编者按：**促进民营经济发展壮大，是我们党的长久之策。中央经济工作会议提出，要从制度和法律上把对国企民企平等对待的要求落下来，从政策和舆论上鼓励支持民营经济和民营企业发展壮大，依法保护民营企业产权和企业家权益。全国政协重大专项工作委员宣讲团近日围绕学习宣传贯彻党的二十大精神主题举行湖南宣讲报告会。全国政协委员，湖南省政协副主席、省工商联主席张健在宣讲时系统梳理了十年来我国民营经济发展情况，用权威翔实的数据，对这十年来民营经济对经济社会发展愈加突出的贡献、日趋完善的民营经济政策法律体系等作了介绍。

## 民营经济这十年

◎ 张 健

党的十八大以来十年，是党和国家事业发展中极不寻常、极不平凡的十年，也是民营经济大发展大跨越的关键十年。以习近平同志为核心的党中央高度重视、鼓励支持民营经济发展，出台了一系列重大改革举措，作出了一系列重要决策部署，为民营经济厚植发展沃土、注入强劲动力。民营企业自强不息、迎难而上，为党分忧、为国效力、为民造福，成为推动经济社会发展的重要力量。

### 党和国家对发展民营经济的理论认识越来越深化

一是坚持和完善社会主义基本经济制度。围绕坚持“两个毫不动摇”，党在理论和实践上实现了一系列重要创新，把对基本经济制度的认识提到了新的高度。党的十八大进一步提出“毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展，保证各种所有制经济依法平等使用生产要素、公平参与市场竞争、同等受到法律保护”。党的十八届三中全会提出，公有制经济和非公有制经济都是社会主义市场经济的重要组成部分，都是我国经济社会发展的重要基础；公有制经济财产权不可侵犯，

非公有制经济财产权同样不可侵犯；国家保护各种所有制经济产权和合法利益，坚持权利平等、机会平等、规则平等，废除对非公有制经济各种形式的不合理规定，消除各种隐性壁垒，激发非公有制经济活力和创造力。党的十八届四中全会提出要“健全以公平为核心原则的产权保护制度，加强对各种所有制经济组织和自然人财产权的保护，清理有违公平的法律法规条款”。党的十八届五中全会强调要“鼓励民营企业依法进入更多领域，引入非国有资本参与国有企业改革，更好激



>> 张健在作报告 许真/供图

发非公有制经济活力和创造力”。

党的十九大把“两个毫不动摇”写入新时代坚持和发展中国特色社会主义的基本方略，作为党和国家一项大政方针进一步确定下来。十九届四中全会进一步丰富发展了基本经济制度的内涵，指出“公有制为主体、多种所有制经济共同发展，按劳分配为主体、多种分配方式并存，社会主义市场经济体制等社会主义基本经济制度，既体现了社会主义制度优越性，又同我国社会主义初级阶段社会生产力发展水平相适应，是党和人民的伟大创造”。

党的二十大强调，要构建高水平社会主义市场经济体制，坚持和完善社会主义基本经济制度，毫不动摇巩固和发展公有制经济，毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用。“优化民营企业发展环境，依法保护民营企业产权和企业家权益，促进民营经济发展壮大。完善中国特色现代企业制度，弘扬企业家精神，加快建设世界一流企业。支持中小微企业发展。”“完善产权保护、市场准入、公平竞争、社会信用等市场经济基础制度，优化营商环境。”“全面构建亲清政商关系，促进非公有制经济健康发展和非公有制经济人士健康成长。”

二是充分肯定民营经济的地位和作用。从中央政治局会议到民营经济座谈会到赴地方考察，习近平总书记在不同场合反复强调民营经济的重要地位和作用。2018年11月1日，在民营企业座谈会上指出，“民营经济已经成为推动我国发展不可或缺的力量”，“民营经济是社会主义市场经济发展的重要成果，是推动社会主义市场经济发展的重要力量，是推进供给侧结构性改革、推动高质量发展、建设现代化经济体系的重要主体，也是我们党长期执政、团结带领全国人民实现‘两个一百年’奋斗目标和中华民族伟大复兴中国梦的重要力量”，“民营经济的历史贡献不可磨灭，民营经济的地位作用不容置疑，任何否定、弱化

民营经济的言论和做法都是错误的”。

三是提出民营经济是我国经济制度的内在要素。习近平总书记深刻指出，“民营经济是我国经济制度的内在要素，民营企业和民营企业家是我们自己人。”“在全面建成小康社会、进而全面建设社会主义现代化国家的新征程中，我国民营经济只能壮大、不能弱化，不仅不能‘离场’，而且要走向更加广阔的舞台。”“把企业发展同国家繁荣、民族兴盛、人民幸福紧密结合在一起，主动为国担当、为国分忧。”“对有贡献的非公有制经济人士做适当政治安排是一项重要工作。要坚持标准、严格程序、认真考察，做好综合评价，真正把那些思想政治强、行业代表性强、参政议政能力强、社会信誉好的非公有制经济代表人士推荐出来。”

### 民营经济对经济社会发展的贡献越来越突出

一是体量逐步增长，撑起了“半壁江山”。2012—2021年，我国民营企业数量10年间翻了两番，从1085.7万户增长到4457.5万户，民营企业在企业总量中的占比由79.4%提高到92.1%。民营企业税收收入从2012年的54990亿元，增加到2021年的97903亿元，较2012年增加42913亿元，是2012年的1.8倍。民营经济税收收入占全部税收收入的比重，从2012年到2021年呈稳步上升态势，2013年占比首次超过50%，到2020年则提高到了59.7%，2021年占比51.9%。民营企业是投资的主力军，2012年以来，民间投资占整体投资比重始终保持在55%以上，2015年达到最高值65.4%。受国际国内环境变化、新冠肺炎疫情等因素影响，民间投资增速有所下降，2021年民间投资比上年增长7%，占比56.5%。民营企业进出口额从2012年的7.7万亿元增长到2021年的19万亿元，是2012年的2.5倍，占外贸总值的比重从31.6%增长到48.6%，民营企业对外贸增长的贡献度达到了58.2%。自2019年起，民营企业占据我国外贸第一大主体地位。

二是创新不断加快，提供了“强力引擎”。从



2018年到2020年，民营高新技术企业户数占全国的比重从92.1%提升至92.4%，销售收入占比从66.2%提升至70%。截至2021年底，国家级专精特新“小巨人”企业达到4762家，省级“专精特新”中小企业4万余家，入库企业11.7万家。全国工商联发布的《2021民营企业发明专利500家榜单》数据显示，前500家企业研发费用总额高达7429亿元，500家企业累计拥有有效发明专利33万件。全国工商联《2022研发投入前1000家民营企业创新状况报告》显示，2021年研发投入前1000家民营企业的研发费用总额1.08万亿元，占全国研发经费投入的38.58%，占全国企业研发经费支出的50.16%，同比增长23.14%，增速比全国高8.5个百分点，比全国企业高7.9个百分点；平均研发强度3.00%，同比增加0.14个百分点，比全国研发经费投入强度高0.56个百分点；54.7%的企业具备高技术、高成长、高价值属性。


三是责任日益彰显，贡献了“民企力量”。2021年，全国城镇就业人数46773万人，比2012年增加9486万人，增长了25%，民营经济占城镇就业比重由2012年的75.7%提高到2020年的83%，增长了7.3个百分点，民营经济已经成为吸纳社会就业的主要渠道。同时，民营企业自觉履行社会责任，把企业发展和回报社会有机结合起来。截至2020年12月底，全国进入“万企帮万村”精准扶贫行动台账管理的民营企业有12.7万家，精准帮扶13.91万个村；产业投入1100多亿元，公益投入近170亿元，惠及1800多万建档立卡贫困人口。在2020年上半年的疫情防控阻击战中，全国11万多家民营企业捐款170多亿元，捐物价值近120亿元，1000家抗击疫情先进民营企业受到通报表扬。

### 民营经济政策法律体系越来越完善

一是加快完善社会主义市场经济体制。2020年4月，中共中央、国务院印发《关于构建更加完善的要素市场化配置体制机制的意见》，以更加市场化的方式化解民营经济发展难题。2020年5月，

出台《中共中央国务院关于新时代加快完善社会主义市场经济体制的意见》，全面完善产权制度和“非禁即入”负面清单制度，明确要素市场化配置改革的具体举措。2022年4月，中共中央、国务院发布《关于加快建设全国统一大市场的意见》，从产权保护、市场准入、公平竞争、社会信用等四个方面提出了统一要求。

二是全面完善民营企业权益保护制度。2016年11月，中共中央、国务院印发《关于完善产权保护制度依法保护产权的意见》，坚持全面、平等保护各类产权。2017年9月，中共中央、国务院出台了《关于营造企业家健康成长环境弘扬优秀企业家精神更好发挥企业家作用的意见》。2017年9月，《中华人民共和国中小企业促进法》修订，增设“权益保护”专章。2019年10月，颁布《优化营商环境条例》，标志着优化营商环境制度建设全面纳入法治化轨道。2019年12月，发布《中共中央国务院关于营造更好发展环境支持民营企业改革发展的意见》。2020年9月，中共中央办公厅发布《关于加强新时代民营经济统战工作的意见》。2021年1月，颁布实施中国首部民法典，强化对民营企业的平等保护。

三是深入推进“放管服”改革。2015年6月，国务院出台了《关于加快推进“三证合一”登记制度改革的意见》，深化商事制度改革。2015年10月，国务院制定《关于实行市场准入负面清单制度的意见》，开始在部分地区试行市场准入负面清单制度。2021年4月，国务院办公厅发布《关于服务“六稳”“六保”进一步做好“放管服”改革有关工作的意见》。2021年9月，《市场监督管理信用修复管理办法》印发，体现了放管结合、宽严相济的信用监管原则。2022年3月，《市场主体登记管理条例》正式实施，第一次全面统一各类市场主体登记制度，为市场主体平等准入、自由迁移和便捷退出提供了制度保障。

---

本栏编辑：赵鸿文 刘曾路  
E-mail: ssbgzw@126.com

---

# 加快健全关键核心技术攻关新型举国体制

◎ 本刊编辑部

**编者按：**习近平总书记在党的二十大报告中指出：“完善党中央对科技工作统一领导的体制，健全新型举国体制。”党的十八大以来，我们不断健全关键核心技术攻关新型举国体制，推动科技自立自强不断取得新进展。健全关键核心技术攻关新型举国体制，对推动经济高质量发展、保障国家安全具有重要意义，是实施创新驱动发展战略的必然要求，也是实现科技自立自强的现实需要。我们要进一步健全社会主义市场经济条件下关键核心技术攻关新型举国体制，推动政府、市场、社会有机结合，科学统筹、集中力量、优化机制、协同攻关，更好发挥我国制度优势、市场优势和人才优势，提升国家创新体系整体效能，打好关键核心技术攻坚战，把科技的命脉牢牢掌握在自己手中。

## 深入理解健全新型举国体制的重大意义

◎ 张占斌 施 蒙

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央不断健全关键核心技术攻关新型举国体制，把集中力量办大事的制度优势、超大规模的市场优势同发挥市场在资源配置中的决定性作用结合起来，强化国家战略科技力量，推动科技自立自强不断取得新进展。中央全面深化改革委员会和党的二十大又对新时代健全新型举国体制作出了进一步部署。在新时代建立新型举国体制具有多重逻辑，既是对世界大国博弈的回应，也是我国创新驱动发展的探索，既是对科技发展规律的遵循，也是中华文明精神的延续。

### 大国博弈下的战略选择

当今世界百年未有之大变局加速演进，国际环境错综复杂，不稳定性不确定性明显增加。在经济领域，“出口管制”成为制约一国发展的常用手段，跨境技术转移的不确定性和国际科技合作的困难度迅速上升。对于西方国家的围追堵截，要在科技领域这个大国博弈的核心战场取得突破，必须调动各方面资源实现非均衡式发展。在大国博弈日趋激烈的背景下，科技创新面对时间的紧迫性、任务的艰巨性，必须采用特殊的资源组织形式实现弯道超车。短期来看，国家要研判科技



>> 2022年8月11日，在第18届中国（天津）国际装备制造业博览会上，观众参观激光切割机 佟郁/摄

发展前沿态势并做好前瞻布局，利用“揭榜挂帅”“攻坚工程”的制度优势，加快解决关键核心技术难题，避免西方国家对我国经济发展卡脖子。长远来看，要加强战略谋划和系统布局，坚持国家战略目标导向，瞄准事关我国产业、经济和国家安全的若干重点领域及重大任务，明确主攻方向和核心技术突破口，重点研发具有先发优势的关键技术和引领未来发展的基础前沿技术。坚持自力更生，把国家和民族发展放在自己力量的基点上，牢牢掌握发展主动权。

从当前中美博弈的严峻性来看，健全新型举国体制是我国在短时间内解决关键核心技术瓶颈和实现突破式创新的理性选择，最终目的是维护国家安全这个最高目标。从特朗普政府开始，美国将我国视为竞争对手，通过惩罚性关税、大规模的战略产业政策、行政命令等方式遏制我国产业发展，威胁我国在关键技术领域的供应链安全。2022年，拜登政府签署了《芯片与科学法案》并启动了“国家生物技术和生物制造倡议”，预示着美国在芯片、能源、生物等多个领域对我国展开了技术限制，将我国列为其最主要的意识形态对手、最大的经济竞争对手、最有能力的技术对手和最具威胁性的军事对手。可以预见，大国博弈会日趋激烈，美国对我国的打压也会日趋频繁。

科技创新成为国际战略博弈的主要战场，围绕科技制高点的竞争空前激烈。只有大力发展科学技术，把关键核心技术掌握在自己手中，才能从根本上保障国家经济安全、国防安全和其他安全。

### 科技创新驱动发展的有效途径

我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段，创新成为经济增长的主要动力。过去主要是学习西方发达国家的先进技术，经过几十年发展，我国科技创新进入了跟跑并跑领跑并存新阶段。当我国的经济体量越来越接近发达国家，我们越发清醒地认识到，关键核心技术是买不来也要不来的，必须依靠自主创新摆脱制造业的低端锁定。科技发展需要更多从0到1的原始创新，需要更多颠覆性创新成果，这就需要新的创新组织形式予以支撑。

健全新型举国体制是我国政府在“三跑并存”阶段的制度选择，主要解决突破性创新的市场失灵，通过政府补位解决私营市场的错位激励和短期主义。在并跑和领跑阶段，技术革新需要基础科学的支持，国产替代需要产业链各个环节对新产品的接纳，单纯依靠市场是无法解决科技创新的外部性问题。国家必须介入，为新兴战略产业提供政策支持，加大对基础研究和通用技术的投入，培养科技创新所需要的人才和工匠，投资和购买关键产品。通过有为政府和有效市场的相互补位，新型举国体制可以有效支撑创新驱动的发展，应对我国科技创新转型和产业升级，在新一轮科技革命中占据领先地位。

### 协同创新的科学遵循

就科技创新规律而言，现代科学技术发展呈现出复杂性、易变性、不确定和模糊性等特征，越来越依赖多领域、多学科、多部门的联合和资源集聚，这就需要政府这只“看得见的手”在其中发挥组织、协调和参与作用。新型举国体制从科技创新的范式


来说，是国家主导的协同创新，适用于解决一些特定类型的科技创新。以新冠疫苗研发为例，疫苗研发和生产的主体众多，并且具有不同行为逻辑。在新冠疫苗研发过程中，科技部门关注疫苗研发产业化，卫生部门关注疫苗的安全和有效性，研发部门希望研发出具有光谱免疫应答的疫苗，疫苗生产部门更关注企业利润，而国家的逻辑在于人民的生命健康，如何在短时间内协同碎片化的各方朝着一个目标发力成为创新需要解决的问题。在世界其他国家迟迟没有行动的时候，我国利用举国体制的任务模式进行战略动员，新冠疫苗研发创造了多个全球第一。在疫情暴发初期，国务院联防联控机制科研攻关组专门设立疫苗研发专班，制定5条技术路线和12项疫苗研发任务，国家资金支持和疫苗潜在的巨大市场共同构成正向的激励机制，成功撬动全社会的力量研发疫苗。

除了可以有效解决短时间内需要攻克的问题，新型举国体制更加适用于解决关键共性技术、前沿引领技术、现代工程技术和颠覆性技术创新。这类技术的共性是复杂程度高，需要深厚的基础科学积累，单个企业或创新主体无论从资本还是技术的角度都无法独立完成。同时，技术突破后需要实现产品的商业化和产业化，并在这个过程中实现科技迭代，这也需要大学、企业和用户的协同。新的技术革命从科学发现到技术突破再到创新应用，链条更长，参与的主体多并且主体协同不是自发产生的。此外因为交易成本的存在，越多主体参与，协同摩擦成本越高，这就需要一种有效的制度安排润滑协同创新的过程。新型举国体制正是这样的一种制度尝试，通过强化国家战略科技力量，大幅提升科技攻关体系化能力，把政府、市场、社会有机结合起来，通过科学统筹和优化机制实现多主体的协同攻关，充分体现了集中力量办大事的制度优势。

### 制度优势的重要体现

新型举国体制的本质特征是集中力量办大事，在短时期内集聚全国资源，攻坚克难解决国家最

需要解决的问题。这种资源利用方式，在我国历史上体现为整合性的社会合力和家国一体的集体主义思想。在农业社会，中央政府通过制度体系动员人力和物力解决对内的水利工程、对外的军事防御和灾害下的赈灾救济，对经济发展、社会管理等起到了至关重要的作用。新中国成立后，举国体制被广泛运用于工业建设、国防安全、科技攻关和竞技体育中，是中华文化集体主义思想的文明延续。进入新时代，举国体制有了新的时代特征，广大劳动人民是举国体制的服务对象和行动主体。我国发挥举国体制的制度优势，完成了载人航天、深海探测、中国高铁、中国桥梁、中国大坝等一大批世界级工程，再次彰显了中国共产党带领人民集中力量办大事的制度优势。这一时期，新型举国体制体现了有为政府和有效市场的有机结合，是在市场经济条件下集中力量，也必须遵循社会主义市场经济原则。虽然资源的利用方式发生了改变，但依然体现了中华民族集体主义思想，更加充分地彰显了我国社会主义制度的显著优势，即党领导一切、全国一盘棋、上下一条线的国家制度有机组成部分。

习近平总书记强调：“制度优势是一个国家的最大优势，制度竞争是国家间最根本的竞争。”健全新型举国体制是党中央应对国内外各种风险挑战的战略决策，也是更好发挥集中力量办大事社会主义制度优势的重大制度创新。面对新时代的各种变化挑战，应该坚持科技创新面向世界科技前沿、面向经济主战场、面向国家重大需求、面向人民生命健康，思考如何做好制度安排，才能既充分发挥国有企业、国家科研力量的优势，又充分调动市场主体的积极性，既在基础研究、突破式创新中利用国家力量弥补市场缺失，又利用市场力量在技术转化、渐进式创新方面实现以创新推动高质量发展。

（作者分别为中央党校（国家行政学院）马克思主义学院院长、教授，中央党校（国家行政学院）国际合作部四级调研员、博士生）

# 以政府组织引领实现跨部门跨领域创新协同

◎ 周 冰

关键核心技术攻关的新型举国体制，是在社会主义市场经济条件下推进的，这意味着有为政府要通过更好地发挥政府作用，让市场在科技资源配置中发挥决定性作用。因此，界定好政府的地位和作用是健全新型举国体制的关键。政府要发挥好其中的作用，需要解决好三个方面的问题：一是认识构建新型举国体制的必要性；二是通过顶层设计重构国家创新体系；三是创新新型举国体制运行机制。

## 健全新型举国体制的必要性

当前，大国竞争是世界百年未有之大变局中最大的变局。美西方反华势力在军事、网络空间、金融、产业和贸易领域对中国的敌对态势将会持续很长一段时间。过去几年，美国对我国发起的科技战表面上是核心技术的卡脖子问题，实则反映的是创新体系的竞争。

随着新技术不断产生，创新速度是成败的关键。如果创新体系不完善、不强大，那么创新的速度可能就赶不上技术过时的速度，也难以在短时间内形成强大的攻关能力，实现关键技术突破。创新体系，就是在战略指引和机制推动下，创新组织集聚人才、整合资本，并推动人才与资本发生相互作用，从而产生创新成果的网络系统与制度安排。换言之，新型举国体制的主要任务在于以卡脖子技术为突破口，通过科技创新资源动员和高效配置，把原来那些规模巨大却又缺乏协同的科技创新零部件“擦亮”，重新组装成为功能强大的创新引擎。通过国家创新体系完善和加速关键核心技术攻关，通过

关键核心技术攻关带动国家创新体系完善。这样一个复杂系统工程，只有政府能够完成，由国家统筹推进。

40多年来，我国通过改革开放建立起了市场驱动科技创新模式，并且取得了世人瞩目的成就，



>> 贵州大学省部共建公共大数据国家重点实验室于2021年10月投用，是我国大数据领域唯一的国家重点实验室。图为工作人员在进行无人机组模拟实验 欧东衢/摄

一批市场化主体快速成长为具有国际竞争力的技术公司。当下建立新型举国体制不是要削弱已有的基于市场化的创新模式，而是深化科技创新体制机制改革，通过凝聚国家意志来改善科技资源配置和公共科研的效率，为市场主体提供更好的人才供给和技术供给，通过体制机制改革创新让科学家、发明家、企业家更专注地开展创新，让企业在国家创新体系建设和市场化程度较高的领域，在关键核心技术攻关中发挥重要作用。

## 构建新型举国体制的四梁八柱

新型举国体制要优先解决的是决策权和资源



>> 2022年12月19日，粤港澳大湾区（南沙）社会组织合作创新基地正式启用，将为促进大湾区经济发展、繁荣社会事业、创新社会治理等发挥积极作用 中新社/发

配置权的集中问题，要点在于集中力量，依靠有为政府的定力，建立权威高效的决策指挥体系和组织运行机制。

与传统举国体制不同，新型举国体制下，我们所面对的卡脖子技术大多为商业化项目的一部分，新型举国体制指向的科研成果有很多要面向市场，许多技术或产品最终要转化为商品，获得更广泛的应用，不能脱离产业链而孤立存在，这就要求政府在资源配置和协同攻关中，充分发挥核心与“大脑”功能，以“总协调人”的角色承担国家重大科技创新组织任务，制定战略规划，为国家创新的重大决策提供咨询建议，更多利用科技政策、产业政策等手段引导市场，强化企业技术创新主体地位，运用市场方式、经济手段解决重大技术创新工程的立项、决策、预算投入、利益分配等问题，履行统筹组织与管理的职能，解决科技创新的跨部门协同问题。

一方面，应加快构建以国家实验室为引领的战略科技力量，设立科技创新的“国家队”。传统的科研机构离产业和市场都比较远，需要增加设立国家实验室等机构来扮演产业和科研之间连接者的角色，跟产业和市场离得更近一些，既能为产业做前瞻性的技术研发，还能带动基础研究。另一方面，发展第三方创新智库是建立新型举国

体制的一个关键环节。无论是横跨政产学研创新共识的达成，科技计划的制订，还是重大创新活动的组织，都需要第三方创新智库来提供解决方案甚至参与执行。

### 探索新型举国体制的运行机制

新型举国体制的精髓是集中力量办大事，政府应充分履行统筹组织与管理的职能，探索新型举国体制的运行机制，发挥组织与服务作用。

加快转变政府科技管理职能。有为政府要秉承公共服务信念，用“有所为、有所不为”的公共服务，为科技攻关解决后顾之忧，为市场主体发挥好作用，提供有效的公共服务保障。一是形成共识。新型举国体制是整体规划引领下的关键核心技术攻关体制，政府在顶层设计、战略规划、政策制定和市场引导方面发挥着不可替代的作用，应形成协同的理念和认识基础，凝聚社会共识，指导科技创新发展。二是组建科技创新的“特战部队”。把科学家、发明家、企业家充分调动起来，让他们专注于专业的事情，把对党和国家的忠诚写在科技创新的实践中。同时，对创新机构的评价也需要转向结果导向的评价方式。


创新运行机制。一是形成集中统一的组织管理体制。发挥集中力量办大事的优势，坚持党的集中统一领导，确保党中央的重大科技创新战略决策部署和总体要求能落实到位。强化政府部门的组织管理职能，创新和完善研发活动的组织和管理模式，建构创新组织架构，明确界定不同层面、不同组织的权责划分，形成严密的科学技术攻关制度框架。同时通过统筹资源分配与利益分配，实现以关键核心技术攻关牵引的整体技术创新能力和效率的提升。

二是建立整体规划机制。形成在整体规划引领下的关键核心技术攻关体制，统筹长远发展与近期目标、重点任务与整体布局、紧急动员与常

态建设之间的关系，将战略需求同企业、科研机构的科技创新方向有机结合起来，使科技创新服务于国家重大战略需求。

三是建立精细高效的项目运行机制。国家重大科技创新是一项系统性工程，要使关键核心技术攻关依托国家重大科技项目落地，需要建立精细高效的项目运行机制，确保决策招标、责任管理、质量监控、利益分享各环节顺利开展运行。

四是建立团结协作的集体攻关机制。关键核心技术攻关涉及不同学科、多个领域，早已不再

是单一领域的突破，难以依靠单一的政府部门、市场主体或社会组织来完成，需要很强的协调能力并聚集不同领域的优质资源进行攻关，必须由不同性质的多元主体、跨学科的研究团队联手协作，建立团结协作的集体攻关机制，通过统筹规划与组织调配来引导多元主体和多方资源向关键核心技术攻关领域集中，推动重点领域项目、科技力量布局、人才队伍建设、资金投入等资源实现一体化配置和有效整合，努力营造集体攻关的良好环境，不断激发关键核心技术创新活力，凝心聚力攻克关键核心技术难题。 

## 充分发挥有效市场作用

◎ 睦纪刚

健全新型举国体制，要把政府、市场、社会有机结合起来，推动有效市场和有为政府更好结合，科学统筹、集中力量、优化机制、协同攻关。强化企业技术创新主体地位，加快转变政府科技管理职能，营造良好创新生态，激发创新主体活力，充分发挥市场在其中的重要作用。

### 新型举国体制需要充分发挥市场作用

从新中国成立初期到改革开放之前，我国的科技发展一直采用的是以行政命令方式在全国范围内统一配置各类资源的举国体制。甚至在改革开放后，一些科技领域仍然使用这种资源配置方式。这种体制模式在取得显著成效的同时，也存在一些不足，主要是过于依靠政府力量调配资源，而不考虑产品的市场盈利能力和市场竞争力，对市场需求和价格变化不够敏感，加剧了科技与经

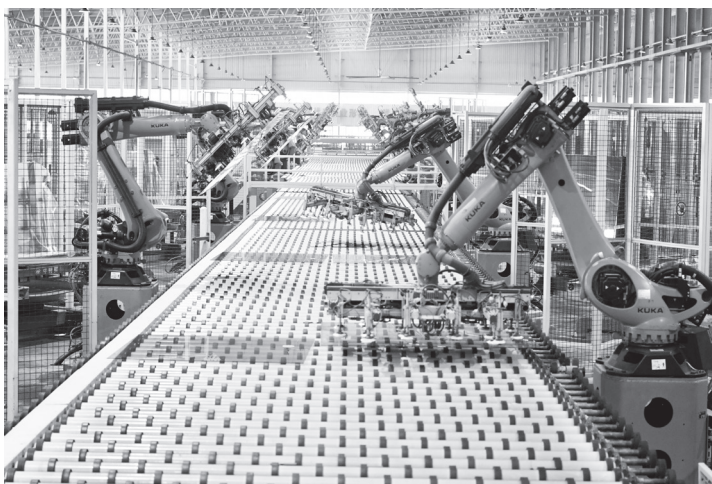
济的脱节。随着改革开放的深入推进，我国经济运行机制和科技进步动力已经发生了深刻变化，技术创新和产品开发处于日益开放的市场环境中，消费者和企业更关注商品的价值而不仅仅是技术本身。因此，市场经济下的科技创新活动不能完全照搬计划经济下的资源配置方式。探寻适合新时代的科技发展模式，寻求破解科技创新发展路径的难题，已成为我国科技发展的重要任务。

在社会主义市场经济中，政府和市场都是配置资源的手段，但是单一的政府或市场手段都有其局限性。新型举国体制最显著的特征在于能正确处理政府与市场的关系。2013年，党的十八届三中全会研究决定发布的《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》提出，“使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用”，这一表述体现了国家和政府角色的深刻变化。在社

会主义市场经济下，国家不再运用直接的行政手段来调配资源和推进科技进步，而是更多运用市场机制和相应的激励手段，在微观运行机制上更加尊重市场主体的自主性。在新型举国体制中，政府与市场不是非此即彼的对立关系，而是相互依存、互为补充。新型举国体制既要贯彻国家意志，聚焦国家重大战略需求，也要维护和激发各类创新主体的活力，发挥市场在科技资源配置中的作用，达到传统举国体制不易实现的投入低、效率高、效益好的效果。

### 优化机制激发创新主体活力

发挥企业在关键核心技术攻关新型举国体制中的作用，是充分发挥市场在资源配置中的决定性作用的重要体现。目前，很多关键核心技术主要应用于产业领域，开发的产品直接面向市场需求。解决产业薄弱环节面临的问题，通过市场机制反映资源的供求状况，运用市场方式和经济手段来解决预算投入、利益分配等问题，实现生产要素和创新资源的有效配置。在这方面，企业比高校院所更有优势。特别是随着新一轮科技革命和产业变革的兴起，技术前沿发展方向的不确定性增强，更需要企业在关键核心技术攻关中发挥重要作用，进行更为灵活的调整。



>> 近年来，福建省聚力打造战略性新兴产业高地，新材料、新能源、生物与新医药、智能化高端装备等战略性新兴产业蓬勃发展。图为福耀玻璃集团生产车间 姜克红/摄

经过改革开放几十年的发展，我国企业已经成为市场经济主体和技术创新主体，为健全社会主义市场经济条件下关键核心技术攻关新型举国体制奠定了坚实基础。近年来，在国内外市场竞争中涌现出一批知名创新型企业，这些企业拥有强大的研发团队，灵活的创新机制，在各自行业中具有较强的号召力和示范引导作用，能在很大程度上决定行业的创新方向，也能在新型举国体制中发挥更大的作用，一些甚至成为国家战略科技力量。例如，我国曾通过设立和实施重大专项对新型举国体制进行了有益探索，以战略产品为目标的重大专项一般由企业牵头承担。我国在高铁、核电、5G、特高压输电、量子通信等领域取得全球瞩目的创新成果，新能源汽车、大飞机等领域的关键核心技术正在逐步取得新突破，充分证明了企业能在研究开发和投入中发挥很好的主体作用。

截至2020年底，中央企业拥有国内研发机构超过4700个，拥有国家级研发平台735个，其中国家重点实验室91个。一些民营企业也成为科技领军企业。汤森路透发布的《2021年全球百强创新企业》显示，我国上榜的3家企业均是民营企业。“2022中国500强企业”研发投入达到14474.67亿元，占2021年全社会研发投入的

51.95%；平均研发强度达到1.81%；共持有有效专利166.80万件，其中发明专利62.79万件，占40.34%。除此之外，很多优秀企业家既有精深的专业知识，又有坚定的理想信念，还有全球性视野，能够把企业发展与国家发展结合起来，为建立关键核心技术攻关新型举国体制贡献力量。

目前，我国不少企业营收规模进入世界前列，2019年我国进入世界500强的企业数量已经超过美国，但是我国上榜企业研发投入总量仅为美国上榜企业的30%，平均研发强度为美国上榜企业的1/3。我国上榜企业中，研发投入强度超过10%的企业只有15



家，真正能够引领全球科技和产业发展的一流企业还不够多，自主创新能力还有待进一步提升。因此，企业要参与到关键核心技术攻关中去，发挥市场在关键核心技术攻关新型举国体制中的作用，还需要在以下方面加强企业能力和市场环境建设。

第一，提升领军企业自主创新能力。依托创新型企业布局建设一批国家级创新平台，培育一批具有世界影响力的创新领军企业。深入落实研发加计扣除税收优惠政策，引导有条件的企业加大基础研究和前沿引领技术开发投入，对行业中的竞争前共性关键技术进行联合攻关。促进大中小企业融通创新，发挥领军企业在关键核心技术攻关中的牵头作用，带动中小企业向“专、精、特、新”方向发展，形成结构合理、梯次分明的创新集群，推动企业迈向全球价值链高端。

第二，构建高效协同的创新组织体系。把集中力量办大事的制度优势同发挥好市场机制和企业主体作用有机结合起来，集成各方优势资源，开展“大兵团”网络式联合攻关。建立以科技领军企业为核心，高校、院所、用户等多主体广泛参与的创新联合体，通过项目合作、产业共建、搭建联盟等方式，联合开展关键核心技术攻关，必要时可申请动用政府的组织协调功能。大力发展专业化创新服务机构和技术推广机构，为中小企业创新提供技术支持和援助。

第三，完善产业技术创新的市场环境。充分发挥国内超大规模市场优势，创造有利于新技术快速大规模应用和迭代升级的应用场景，引导新技术的开发应用。发挥市场对技术研发方向、路线选择、要素价格、各类创新要素配置的导向作用，激发企业创新的内生动力。打破制约创新的行业垄断和市场分割，保证各类企业依法平等使用创新要素，公平参与市场竞争，鼓励技术、人才、资本等创新要素自由流动。鼓励多种技术方案之间的竞争，促进颠覆性技术创新。



>> 2022年以来，安徽省合肥庐阳经开区以科技创新引领产业转型升级，推动经济实现高质量发展。图为中铁四局物资公司技术人员利用先进自动化仓储设备和智慧物流平台进行出货管理 赵明/摄

第四，建立多元投资机制与收益机制。以市场机制和共同利益为纽带，建立关键核心技术攻关多元投入机制，引导创新型企业和社会主体参与国家重大项目。大力发展科技金融，鼓励金融机构开发符合新技术发展的信贷产品，拓宽企业融资渠道。在参与核心技术攻关的创新主体中建立合理的利益分配机制，明确科研成果的归属权和收益权。建立合理的评估和激励机制，实行以增加知识价值为导向的分配政策，使企业和个人的收入与其作出的贡献、承担的责任相匹配。

第五，加强产业技术创新的制度保障。建立互相兼容的技术创新政策体系，加强科技政策与产业政策、贸易政策、竞争政策、金融政策的紧密结合，从政策层面消除科技政策与经济政策“两张皮”问题。加快推进全面深化改革，破除制约市场主体协同创新的体制机制障碍，有效激发各类主体自主创新的积极性。改革科技计划和项目管理制度，产业需求导向型项目应由企业提出需求并招标，高校院所通过竞标与企业联合开展研究，国家视项目重要性提供必要支持。■

（作者为中国科学院科技战略咨询研究院研究员、创新发展政策研究所副所长）

◆ 本栏编辑：林晓楠  
✉ E-mail: ssbgzw@126.com

## 让妇女权益更好受到法律保护

——访清华大学法学院民法研究中心长聘副教授汪洋

◎ 本刊记者 刘曾路

新修订的妇女权益保障法针对当前升学就业、财产分配、人身权利等领域侵害妇女合法权益的问题，作出了积极回应。

自2023年1月1日起，新的妇女权益保障法开始施行。这是该法自2005年、2018年两次修改后的全面修订。修订后的妇女权益保障法新增25条，删除3条，仅8条未作任何改动，修改多达200余处，可谓发生了翻天覆地的变化。围绕新的妇女权益保障法有关情况，本刊记者采访了清华大学法学院民法研究中心长聘副教授汪洋。

### 因时因势对法律作出及时修改

**记者：**妇女权益保障法是关于妇女权益保护的基本法律，此次妇女权益保障法的修订有什么背景？

**汪洋：**党和国家历来重视妇女权益保护问题。妇女权益保障法自1992年施行迄今已有30年，是妇女权益保护的基础性法律，在保障妇女合法权益、促进男女平等方面起到了重要作用。但是，也存在定位不明、概念界定模糊、可操作性不强等问题。随着民法典、人口与计划生育法等相关法律法规的实施或修改，该法与其他法

律的协调关系也亟待调整。随着时代发展，社会中妇女权益受到侵害的事件常见于报端，妇女权益保障领域出现新问题，修订妇女权益保障法显得势在必行。

本次妇女权益保障法的修订，是贯彻落实党中央决策部署和习近平总书记重要论述精神的必然要求，是完善国家人权保障法制体系的重要环扣和集中体现，是促进妇女全面发展的有力支撑和对社会关切的现实回应。

### 全面完善和保障妇女权利权益

**记者：**此次妇女权益保障法修订涉及条款多，增加的规定多，主要作了哪些修改？

**汪洋：**首先是篇章体例的修改。新法由9章61条扩充至10章86条，妇女权益细化为“政治权利”“人身和人格权益”“文化教育权益”“劳动和社会保障权益”“财产权益”“婚姻家庭权益”六大类。体例上将“人身权利”的内容由第六章前移至第三章，并更名为“人身与人格权益”，体现了妇女人身和人格权益保护

的重要地位，章名中增加“人格权益”也与民法典中人格权独立成编相呼应。增设第八章“救济措施”，专门规定妇女权益受到侵害时的救济渠道和责任主体，新增联合约谈机制、公益诉讼制度、支持起诉制度等，“无救济则无权利”，使得对妇女的权益保护更具可操作性。

其次是相关条文的变化。一是删除与现行法律体系冲突的旧规定。例如，第二十八条第三款有关对妇女肖像权保护的规定删除了“以营利为目的”的内容，与民法典第一千零一十九条保持一致。二是修改细化旧法中的模糊规定。例如，旧法缺乏“歧视妇女”的术语界定条款，导致司法实践中对性别歧视行为的认定标准并不统一，而第二条第二款借鉴联合国《消除对妇女一切形式歧视公约》第一条，增加“排斥、限制妇女依法享有和行使各项权益”作为“歧视妇女”的定义，明确了性别歧视行为的规范内涵。三是针对实践中的典型问题增设相应规范。例如针对性骚



>> 贵州省赤水市长期镇在巩固脱贫攻坚成果中，实施“党建引领+巾帼巧手”工程。图为当地妇女在扶贫车间钩织产品  
杨洋 / 摄

扰投诉“只受理不处理”的现象，第二十三条第二款向受理性骚扰投诉的机构施加了对处理结果的书面告知义务。

再次是具体内容的变动。主要体现在以下几方面。

人身权益方面。针对性骚扰问题，第二十四、二十五条施加给学校和用人单位这两个性骚扰事件的高发场所防止性骚扰的义务，第二十三条第三款规定了性骚扰行为的具体救济途径。针对妇女在情感纠纷中的人身安全问题，第二十九条第二款增设人身安全保护令，将情感纠纷中遭受纠缠、骚扰或泄露个人信息等侵害的妇女纳入人身安全保护令的保护范围。

财产权益方面。针对农村妇女土地权益保护问题，第五十五、五十六条明确规定在涉及农村土地权益的不动产登记簿、权属证书、征收补偿安置或者征用补偿协议上应将享有相关权益的妇女列入，并对村规民约、村民自治

章程等常见侵权方式增设了针对性的禁止规定。第六十六条明确规定妇女对夫妻共同财产享有要求在其权属证书上记载其姓名等相关权利；第六十七条规定离婚诉讼期间妇女可以进行共同财产查询；第六十八条规定离婚时女方可以主张离婚经济补偿。

劳动社会权益方面。针对就业性别歧视，旧法提供的歧视标准过于笼统，为用人单位提供了过大解释空间。第四十三条不仅明确列举了典型的就业性别歧视行为，还提供了兜底性规定，将可基于性别差别对待的例外情况限于“国家另有规定”，避免给用人单位留下可操作的空间。针对用人单位限制妇女结婚生育的问题，第四十四条规定劳动合同或者服务协议中应当具备女职工特殊保护条款，不得有限制女职工结婚、生育等内容。针对怀孕和产假期间的劳动权益保护问题，第四十八条增设“女职工在怀孕以及依法享受产假期间，劳动（聘用）合同或者服务协议期满的，劳动（聘用）合同或者服务协议期限自动延续至产假结束”的规定，确保妇女可以切实享受产假


待遇。

最后，新法还增设了男女平等评估机制、性别统计制度、男女平等基本国策宣传教育制度等方面的规定，从宏观制度设计层面推进男女平等。

## 新法焕然一新将更好发挥作用

**记者：**怎样理解新的妇女权益保障法的亮点和意义？

**汪洋：**通过对篇章体例的调整和具体内容的更新，对妇女权益保障制度机制作出更加全面系统的规定。首先，立法理念更加先进。在“保障妇女的合法权益，促进男女平等”的基础上，新法增设“促进妇女全面发展”的立法目的，不再局限于改变妇女的弱势地位，同时谋求促进妇女的未来发展。其次，制度体系更加完善。新法删除了过时规定，对抽象条款予以细化补充，并增设了一系列新规则，更加完备的同时更具可执行性。再次，问题导向意识更加突出。新法的功能主义色彩更加浓厚，力求对症下药，解决当下的痛点问题。最后，与实践结合更加紧密。新法增设的条款源于对现实经验的广泛总结，可以切实发挥规范作用。

在党的二十大精神指引下，新的妇女权益保障法立足我国国情，在全面总结实践经验的基础上更新完善旧法体系，必将充分调动广大妇女建功新时代的积极性，更好发挥妇女“半边天”的重要作用。 

## 个人养老金：给老年生活多一份保障

◎ 张德勇

个人养老金制度有助于促进养老保险制度可持续发展，满足人民群众日益增长的多样化养老保险需要。个人是否参加，要根据自身情况作出合理判断。

人力资源社会保障部、财政部、国家税务总局、银保监会、证监会近期联合发布《个人养老金实施办法》。随后，一些相关配套办法发布，特别是人力资源社会保障部、财政部、国家税务总局三部门发布通知，明确个人养老金制度在北京、天津，以及河北石家庄、雄安新区，山西晋城等36个先行城市和地区启动实施，这标志着个人养老金制度进入实质性试点落地阶段。实施个人养老金制度有什么意义？个人应该怎么看、怎么做？

### 实施个人养老金制度意义重大

党的二十大报告提出，发展多层次、多支柱养老保险体系。在我国养老保险体系中，第一支柱是基本养老保险，包括城镇职工基本养老保险和城乡居民基本养老保险，由国家、单位和个人共同承担，目前全国基本养老保险覆盖了10.4亿人；第二支柱是企业年金和职业年金，由单位和职工共同缴费，属于补充养老保

险制度，截至2021年底，企业年金和职业年金参加职工7000多万人；第三支柱包括个人储蓄性养老保险和商业养老保险，属于以个人为主导的个人养老金。当前在36个先行城市和地区启动实施的个人养老金制度，就是第三支柱的具体化形式。

因此，实施个人养老金制度，有助于完善我国多层次、多支柱养老保险体系。如果想让退休生活舒适安逸，仅靠第一支柱的基本养老保险恐怕是不够的。另外，第二支柱的企业年金和职业年金覆盖面窄，发挥的作用有限。这就需要构建第三支柱，即建立个人养老金制度，作为第一支柱和第二支柱的有益补充，从而形成以第一支柱为基础、以第二支柱为补充、与第三支柱相

衔接的“三支柱”养老保险体系。

同时，实施个人养老金制度，有助于积极应对我国人口老龄化问题。根据第七次全国人口普查数据，我国60岁及以上老年人口为26402万人，在全国人口中占比为18.70%，与2010年相比，这一占比上升了5.44个百分点，我国人口老龄化进程正在加速。另据测算，“十四五”时期，预计我国60岁及以上人口将突破3亿人，在总人口中的占比将超过20%，进入中度老龄化阶段；2035年左右，60岁及以上老年人口将突破4亿人，其



>> 个人养老金制度让老年生活多了一份保障。图为北京市朝阳区望京地区的一个居民小区内，老年人在休息聊天 侯宇/摄

占比将超过30%，进入重度老龄化阶段。因此，实施个人养老金制度，作为基本养老保险的一种补充，是积极应对人口老龄化问题的一项重要举措，可以较好满足人民群众多样化养老保险需求，给更多人的退休生活再添一份保障。

此外，实施个人养老金制度，有助于为我国资本市场注入长期稳定的“活水”。个人养老金具有投资期限长、金额稳定等特点，能够为资本市场提供长期稳定的资金。从国外经验看，美国养老金入市极大推动了共同基金的繁荣。按照现行个人养老金制度规定，参加人需要开立个人养老金账户和个人养老金资金账户，根据个人购买意愿购买符合规定的理财产品、储蓄存款、商业养老保险和公募基金等，这为养老金入市进而推动中国资本市场繁荣发展提供了政策红利，助力资本市场高质量发展，更好服务实体经济发展。

### 缴存意愿应根据自身情况

个人养老金制度正式落地，备受各方关注。国家按照有关规定提供税收优惠政策，增加了该制度的吸引力。不同于基本养老保险的强制性，个人养老金具有自愿性，个人自主选择是否参加。因此，对于个人养老金，怎么看、怎么做，关乎参加者的切身利益。

首先，个人养老金门槛较

低。凡是在我国境内参加了城镇职工基本养老保险或城乡居民基本养老保险的，不论是单位就业人员还是灵活就业人员，都有资格自愿参加。而且，缴费灵活。参加人每年缴纳个人养老金额度上限1.2万元，在这个限度内参加人可自主决定每年缴多少，并可以按月、分次或者按年度缴费。

其次，享受税收优惠。国家对个人养老金实施递延纳税优惠政策。在缴纳环节，个人向个人养老金资金账户的缴费，按照1.2万元/年的限额标准，在综合所得税或经营所得中据实扣除；在投资环节，计入个人养老金资金账户的投资收益暂不征收个人所得税；在领取环节，个人领取的个人养老金，不并入综合所得，单独按照3%的税率计算缴纳个人所得税，其缴纳的税款计入“工资、薪金所得”项目。


最后，个人自主性强。个人养老金是政府政策支持、个人自愿参加，市场化运营、实现养老保险补充功能的制度。对个人而言，是否参加，在1.2万元/年限额内缴费多少，完全取决于自己，没有强制性。此外，参加人可自主选择购买符合规定的储蓄存款、理财产品、商业养老保险、公募基金等金融产品，实行完全积累，并享受购买金融产品可能产生的收益。

客观而言，个人养老金制度

的优点明显，但个人是否适合参加还应根据自身具体情况作出合理判断。

比如，是否参加应看个人的理财和投资能力。如果觉得自己比较善于理财和投资，而且理财和投资收益可观，那可以选择依靠自己理财和投资来为以后的老年生活提供资金保障。反之，则不妨参加个人养老金制度，通过购买符合规定的金融产品实现个人养老金的保值增值。

再如，税收优惠要视个人收入状况而定。一般而言，收入越高，适用的个人所得税税率越高，个人养老金的节税金额就越高。但是在年收入6万元以下的人，其所得本来就免征个人所得税，若免税的这部分收入在缴存个人养老金后再提取时反而需缴纳3%的个人所得税，显然是不划算的。

还有，理财有风险，投资需谨慎。即便是商业银行的定期储蓄存款，也不是零风险，更何况理财产品、商业养老保险、公募基金等金融产品。这种风险不仅体现在投资者的选择偏好上，也体现在金融机构自身的经营能力和水平上。此外，经济发展状况、通胀水平等因素，也会影响个人养老金的投资收益，给个人养老金的本金和收益带来风险。

（作者为中国社会科学院财经战略研究院研究员）

---

本栏编辑：杜志远  
E-mail: ssbgzw@126.com

---

2022年，疫情反复延宕，俄乌冲突爆发，世界格局加速演变，粮食和能源等多重危机叠加，中国外交在变局中劈波斩浪、勇毅前行。

## 在动荡与不确定性中勇毅前行

——2022年国际形势及中国外交盘点与2023年展望

◎ 凌胜利

2022年，疫情反复延宕，俄乌冲突爆发，世界格局加速演变，经济全球化遭遇“逆流逆流”，粮食和能源等多重危机叠加。而这一年中国外交在变局中劈波斩浪、勇毅前行，彰显了大国外交的使命担当。

### 俄乌冲突影响国际格局

2022年2月，俄乌冲突爆发，成为影响国际局势的重大事件。俄乌冲突叠加疫情，加快世界格局演变，重塑全球地缘政治格局。

俄乌冲突加速国际格局演进。以美国为首的北约不断东扩，挤压俄罗斯的战略空间，导致双方矛盾日益激化。乌克兰危机使地区乃至全球安全形势恶化，加速世界地缘政治格局演变。受俄乌冲突影响，能源、粮食等大宗商品价格持续上涨，全球能

源、粮食市场受到严重冲击。俄乌冲突还对现有国际秩序构成挑战，全球秩序失调，局部动荡加剧，维护世界和平与稳定依然任重道远。

大国战略走向对于国际格局影响深远。美国依然固守自身霸权，将印太地区视为其战略重心，不断强化“印太战略”。美国对中俄两国同时采取强硬手段，也使得其战略平衡面临挑战。俄乌冲突的爆发凸显了欧洲安全合作的短板，欧洲内部的经济社会问

题更加突出。面对乌克兰危机，中国始终秉持客观公正的基本原则，遵循劝和促谈的正确方向，探寻标本兼治的解决方案，坚定做和平的“稳定器”，不做冲突的“鼓风机”。

大国之间的博弈更加复杂。受俄乌冲突、全球经济复苏乏力等因素的影响，大国博弈更加复杂。拜登奉行以竞争为主要基调的对华政策，在新兴技术等领域对中国施压，加剧了中美之间的对抗风险。美俄关系因俄乌冲突进一步恶化，美俄之间的地缘政治博弈仍将延续。对于欧洲而言，想增强战略自主性，需要同时处理好与美国、俄罗斯和中国的关系。美欧关系虽然有所修复，但双方在大国竞争、全球治理等方面仍然存在分歧。对于俄欧关系而言，俄乌冲突加深了彼此的不信



>> 受需求激增等因素影响，法国部分加油站遭遇油荒。图为人们在法国巴约纳一处加油站排队加油 新华社/发

任，欧盟追随美国对俄采取强硬政策，使得欧洲的地缘对抗加剧。总体来看，大国之间的竞争比以往更为复杂，竞争的领域和强度都有所改变。

### 全球治理变乱交织

受俄乌冲突、疫情等因素影响，2022年全球经济增长不及预期，复苏乏力，全球治理呈现变乱交织的态势。

全球经济复苏乏力。全球经济受疫情影响明显，俄乌冲突更是导致全球经济雪上加霜，全球经济复苏仍需时日。国际货币基金组织（IMF）预计，全球约1/3的经济体在2022年或2023年将出现经济萎缩。世界贸易组织（WTO）发布的贸易预测更新报告认为，由于多重冲击对全球经济造成压力，全球贸易在2022年下半年失去动力，并将在2023年保持低迷。

全球治理的分化与共识并存。大国竞争、意识形态分歧、全球产业链局部重组等问题，使得全球治理的分化明显。随着疫情影响的减弱，全球治理的修复变得尤为迫切。发挥联合国在维护世界和平与发展中的重要作用，推动可持续发展，促进全球贸易规则的变革与完善，等等，这些课题都显得日益迫切。2022年下半年以来，多边外交变得更加活跃，G20峰会、APEC峰会的召开体现了全球治理的部分共识，也给变乱交织的全球治理带来了曙光。

### 中国外交蓄势发力

2022年的中国外交，是迎难而上，勇毅前行的一年。2022年，中国特色大国外交在复杂严峻的国际形势中攻坚克难、砥砺前行，展现大国担当，贡献中国智慧，彰显大国风范。特别是党的二十大后，中国外交掀起了一波又一波的高潮，可谓精彩纷呈。

周边外交稳中求进。2022年习近平主席对一些周边国家进行了国事访问，还出席了在周边国家举行的多场重要多边峰会活动，体现了中国“与邻为善、以邻为伴”的周边外交方针。中国重视与周边国家的经济合作，2022年中国与东盟国家的经贸合作蓬勃发展，不断挖掘数字经济等新增长点，充分发挥中国—东盟博览会、中国—东盟商务与投资峰会及其他平台作用，支持东盟扩大农产品等对华出口。中国与周边国家聚焦发展与合作，坚持多边主义和自由贸易，坚持开放合作和互利共赢，携手实现共同发展。2022年中国继续加强与周边国家的安全合作，与上合组织成员国携手推动上合组织成为地区合作的典范，与东盟国家共同推动南海地区的和平稳定，彰显了中国与周边国家和平共处的美好愿望和深厚诚意。

大国外交谋求均衡稳定。美国把中国作为最主要竞争对手，不断对中国进行施压，致使中美关系陷入严重困难。巴厘岛会晤

确立对话而非对抗、双赢而非零和的交往基调，为今后一个时期中美关系的发展指明了方向。2022年中俄保持卓有成效的战略沟通，两国各领域合作稳步推进，重大投资项目稳步实施，黑河公路桥、同江铁路桥建成通车，跨境互联互通取得标志性进展，互利合作内生动力更加强劲。中国也非常重视中欧关系的发展。一年来，习近平主席同欧方领导人举行20余次通话和会晤，接待德国总理朔尔茨、欧洲理事会主席米歇尔访华。中欧在国际舞台上共同践行真正的多边主义，携手应对气候变化等全球性挑战，对世界具有重要意义。

发展中国家加强合作共克时艰。中国同发展中国家保持密切合作，面对一些因疫情冲击存在困难的发展中国家，中国暂缓和减免其部分债务，中国的缓债总额在G20共同框架中贡献最大。同时，中国与发展中国家还不断挖掘共同合作的潜力，实施一系列合作计划，在中非、中阿、中拉等合作方面开展了一系列领导人对话或峰会。为解决非洲粮食短缺问题，中国向非洲国家提供粮食援助，并让更多企业到非洲推动当地农业生产。中国—阿拉伯国家峰会、中国—海湾阿拉伯国家合作委员会峰会的召开，加强了中阿之间的沟通与合作。2022年中国同拉美地区国家加强治国理政经验交流和发展战略对接，不断拓展务实合作，深入推

进高质量共建“一带一路”，推动平等互利、共同发展的中拉全面合作伙伴关系在新时代得到更好发展。

多边外交体现大国担当。中国明确提出要坚持真正的多边主义，反对单边主义和保护主义，反对“筑墙设垒”“脱钩断链”，反对单边制裁和极限施压。面对大国博弈加剧，全球治理规则重塑，以及真正的多边主义和伪多边主义之间的竞争，中国将在全球治理中发挥更大作用，加大对全球发展合作的资源投入，推动全球治理朝着更加公正合理的方向发展。特别是2022年9月以来，习近平主席出席上海合作组织撒马

尔罕峰会、二十国集团领导人第十七次峰会、亚太经合组织第二十九次领导人非正式会议、中国—阿拉伯国家峰会等多边外交活动，不断倡导加强国际交流合作，提出中国理念、中国方案。面对变乱交织的国际形势，中国发出促进全球发展、引领全球治理的响亮声音，彰显中国理性、自信、负责任的大国担当。

### 在变局中开新局

当今世界正经历百年未有之大变局，国际力量对比和全球格局正在经历深刻演变。世界各国需要携手合作，共同维护世界和

平与发展，推进国际秩序的稳健变革和不断完善。展望2023年的国际形势，需重点关注俄乌冲突等重要因素的走向及其国际影响。

俄乌冲突的国际影响会逐渐消退。俄乌冲突给国际局势带来了巨大变化和影响，不过国际社



>> 2022年中国与东盟经贸合作蓬勃发展。图为东博会东盟和RCEP精品展区 周华/摄

会正在逐渐消化俄乌冲突所带来的负面影响。俄乌之间的矛盾短时期内难以解决，但双方停止交战有助于缓和国际局势，也会使全球能源危机、粮食危机等问题得以缓解。

全球治理能否走出困境主要受大国博弈的影响。全球性问题的不断增多，使得全球治理的任务量及难度大幅增加。和平赤字、发展赤字、安全赤字、治理赤字加重，冲击全球治理秩序。随着疫情影响的减弱，各国之间的交往会更加频繁，各国之间的互动也会逐渐增多。围绕全球治理存在的诸

多问题，各国之间的分歧一时间难以消解，大国博弈的复杂性使全球治理面临新挑战。

国际安全的低烈度对抗和机制碎片化风险增加。受疫情和经济困难等因素影响，一些国家的对外政策更加保守，国家之间的矛盾有激化风险。一些国家的国内经济社会问题严重，族群矛盾加剧，导致国家动荡的可能性增加，并存在外溢风险。全球安全治理机制相对于全球经济治理机制而言比较匮乏且效力普遍不足，各地区之间安全机制碎片化风险更加明显。

2023年是全面贯彻落实党的二十大精神的开局之年，也是“一带一路”倡议提出10周年。中国特色大国外交将在延续中不断创新，在变局中开创新局。中国将继续统筹拓展全方位外交布局，加强同发展中国家团结合作，深化同周边国家友好互信和利益融合，推动“一带一路”建设行稳致远，继续为应对全球性挑战贡献中国智慧和方案，不断以中国新发展为世界提供新机遇，持续推动构建人类命运共同体，同世界人民携手开创人类更加美好的未来。■

（作者为外交学院国际关系研究所副所长、国际安全研究中心主任）



受俄乌冲突、能源危机、发达经济体货币政策紧缩等多重因素影响，2022年世界经济增长放缓。预计2023年世界经济仍面临巨大的不确定性和日益加剧的脆弱性。

## 通胀高企与增速放缓下的世界经济

——2022年世界经济形势盘点与2023年展望

◎ 胡海峰

受俄乌冲突、能源危机、发达经济体货币政策紧缩等多重因素影响，2022年全球多国通货膨胀持续高企，金融市场大幅震荡，主要经济体经济增长动力不足，世界经济增速放缓。预计2023年世界经济仍将负重前行，主要发达经济体经济将面临较为严重的下行压力，或将陷入防衰退和稳通胀的两难境地。

### 世界经济增长放缓，步入震荡下行通道

国际货币基金组织（IMF）2022年10月发布的《世界经济展望报告》预计，全球经济增长率将从2021年的6.0%下降至2022年的3.2%。其中发达经济体经济增速为2.4%，美国、欧元区的经济增速分别为1.6%、3.1%，新兴市场和发展中经济体经济增速为3.7%，中国经济增速为3.2%。

美国经济增长态势逐渐回落。2022年10月，美国供应管

理协会（ISM）制造业PMI降至50.2，创2020年5月以来新低，消费者信心指数虽略有回升但仍处于多年来低位。2022年上半年美国联邦政府支出下降，对经济形成拖累。与此同时，美国通胀持续“高烧不退”。2022年以来，美联储为抑制通胀已连续七次加息，累计加息已达425个基点。美联储加息造成美元快速回流美国，导致多国汇率市场大幅波动。2022年美元兑欧元、日元、英镑的汇率均达到20多年以来的新高，给世界经济复苏造成一定程度的冲击。

欧洲经济陷入困局。欧元区2022年三季度GDP同比增长2.3%，但2022年10月制造业、服务业PMI分别降至46.4和48.6，分别创29个月和20个月新低。先行指标走弱，预示着欧洲经济前景暗淡。英国经济表现更加萎靡，前三季度GDP环比增速分别为0.7%、0.2%

和-0.2%，自2021年一季度以来再次出现环比负增长。受高通胀等因素影响，企业和消费者信心下降，未来几个季度欧洲经济活动将大幅放缓。欧盟委员会预计，欧盟、欧元区和大多数成员国将在2022年第四季度陷入经济衰退。

日本经济延续弱复苏态势。2022年三季度日本GDP环比增长折年率下降1.2%，这是自2021年三季度以来首次出现负增长。个人消费增长乏力和外需下降、日元大幅度贬值成为日本经济萎靡的重要原因。

新兴经济体经济增长总体优于发达经济体。亚洲新兴经济体增长态势相对良好，预计2022年亚洲新兴经济体GDP将增长4.3%左右，东盟五国经济增速约为5.3%，印度经济增速将达7%左右。土耳其、沙特阿拉伯等国经济增长强劲，预计2022年中东新兴经济体增速将超过5%。拉美和非洲新兴经济体的整体表现

处于平均水平，区域内各国经济表现有差异，预计2022年拉美和非洲新兴经济体 GDP 增速均在3.5%左右。俄乌冲突导致乌克兰境内粮食减产与贸易受阻，国际粮食价格持续攀升，再加上干旱、洪水等极端天气频发，粮食短缺可能会进一步加剧非洲地区饥荒问题，使得非洲新兴经济体的经济脆弱性加重。

国际货币基金组织预计，2023年新兴经济体 GDP 增速将基本与2022年持平，均在3.7%左右。

《世界经济展望报告》预计，2023年全球经济增速将进一步放缓至2.7%，全球1/3左右国家将发生经济萎缩，尤其是发达经济体过度紧缩的货币政策可能使全球经济陷入衰退。

### 大宗商品价格快速上涨，通货膨胀居高不下

俄罗斯和乌克兰是全球重要的大宗商品供给国，俄乌冲突使得市场供应趋紧，能源、粮食等大宗商品价格不断攀升，全球通胀持续处于高位。

布伦特原油期货价格从2022年初每桶79美元最高涨至3月初的128美元，创2008年7月以来新高。6月中下旬开始，国际油价震荡回落，但整体保持高位运行。7月底布伦特原油期货价格



>> 欧洲地区通胀“高烧不退”。图为比利时布鲁塞尔一家超市售卖平价鸡蛋的货架空空如也 郑焕松/摄

为每桶110美元，较年内高点回落14.0%，但较年初和2021年同期分别上涨39.3%、44.7%。

2022年以来，全球农产品市场受到极端天气的影响，且俄乌冲突以来全球对粮食安全的担忧加剧，大宗农产品价格历经“过山车”式震荡，芝加哥商品交易所的小麦、大豆等农产品价格上涨幅度高达50%以上。此外，贸易保护主义抬头扰乱全球粮食贸易秩序，进一步加剧全球粮食贸易的脆弱性。

俄乌冲突与疫情的叠加效应扰乱了全球供应链稳定，供需缺口持续扩大，本国货币贬值带来输入性通货膨胀，导致世界多国物价普遍攀升，通货膨胀高位运行。国际货币基金组织预计，全球通胀将从2021年的4.7%上升到2022年的8.8%，2023年将降至6.5%。

许多发达国家经济体通货膨胀高企。2022年6月美国消费者

价格指数（CPI）同比上涨9.1%，创40年来新高，美国经济陷入滞胀的风险显著加大。经美联储的多次加息，美国11月CPI回落至7.1%，但核心CPI同比上涨6%，通胀仍然在高位运行。2022年，欧盟CPI和核心CPI增速不断创出新高。10月份，欧元区CPI同比上涨10.6%，再创历史新高。9月份

德国通胀率为10%，达1951年以来最高水平。英国10月CPI同比上涨11.1%，涨幅再创40年来新高。为应对通胀压力和美国货币政策收缩带来的溢出效应，多国央行纷纷开启加息闸门。2022年，欧洲央行累计加息250个基点，瑞典、韩国、新西兰、加拿大、澳大利亚央行也多次加息。

多个新兴经济体物价涨幅居高不下。10月份，印度、巴西、泰国、印尼CPI分别达到7.4%、7.2%、6.4%和6%；阿根廷、土耳其CPI同比分别上涨88.0%和85.5%。为应对高通胀，巴西、菲律宾、墨西哥、印度、印度尼西亚、马来西亚、泰国等新兴经济体央行不得不加入加息行列。

得益于粮食的丰收和能源价格的稳定，中国2022年全年物价水平保持稳定。2022年中国经济攻坚克难、行稳致远，显现出强大韧性，不仅为世界经济注入了强大活力，也为世界各国抗击通

货膨胀提供了宝贵经验。

通胀水平屡创新高，推高企业生产成本，影响企业对市场的信心，拉低了消费者实际收入水平，削弱了民众消费能力，严重阻碍了世界经济复苏。世界经济论坛2022年发布的一份报告显示，全球多国物价都变得越来越高，1/4的居民难以维持生计。此外，高通胀还导致全球多国出现罢工潮。2022年美国、英国、德国、法国、奥地利等国出现工人罢工现象，要求增加工资，以抵消生活成本迅速上升的压力。

### 欧洲深陷能源危机，面临绿色转型受阻和产业重塑困境

欧洲化石能源储量较低，能源资源存在先天性短缺，能源消费的70%依赖进口。俄罗斯在欧洲的能源供给中占据重要地位，是欧洲最大的能源进口来源地。欧盟统计局数据显示，2021年欧盟石油、天然气、煤炭从俄罗斯进口占比分别高达29%、48%和50%，来自俄罗斯的能源占到欧洲能源进口总量的22.9%。俄乌冲突爆发后，欧盟紧随美国、英国对俄罗斯施加多轮制裁，欧洲大幅降低自俄能源进口，导致欧洲多国能源供应紧张，电力和天然气价格大幅上涨，深陷严峻的能源危机。

2022年8月30日，欧洲电力系统均价达到462.1欧元/兆瓦

时的高点，较年初增幅高达6倍。荷兰TTF天然气期货从6月初的80欧元/兆瓦时左右最高曾涨至8月末的339.2欧元/兆瓦时。英国国家统计局发布的数据显示，截至2022年9月中旬，45%的英国民众表示难以负担能源账单。


欧洲能源危机给欧洲经济和社会造成了巨大影响，民众不堪重负。比利时智库布鲁盖尔研究所指出，欧洲能源危机给欧洲国家开出的“账单”高达近5000亿欧元，其中欧盟27国政府拨付3140亿欧元，英国政府拨付1780亿欧元，用于缓解能源危机对本国企业和民众产生的负面影响。德国伊弗经济研究所估算，能源危机使德国经济2022年损失640亿欧元，2021年至2023年总损失将达1100亿欧元。2022年英国普通家庭能源账单可达4420英镑，是2021年的3倍。

欧洲能源危机使得欧洲碳中和进程受挫。能源危机减缓了向清洁能源转型的速度，能源转型让位于能源安全。欧洲各国相继宣布重开煤电厂或采取措施支持化石能源项目。英国能源智库“未烧尽的煤”研究组织估计，欧洲多国“重启”煤电将导致额外燃烧煤炭1300万吨，而这些煤炭的燃烧可增加8亿吨二氧化碳排放量。

欧洲能源危机将重塑全球产业分工格局。从短期来看，能源危机已造成欧洲钢铁、铝等能

源密集型行业被迫减产甚至关闭工厂。例如，全球最大的合成氨生产商CF化肥公司、欧洲最大钢厂安塞乐米塔尔、世界最大锌冶炼企业Nyrstar等多家企业选择关闭部分生产工厂。而欧洲氯化钾、甲酸等化工产品产量的全球占比均超过30%，精炼锌、精炼铜、电解铝、工业硅等金属及矿产冶炼产能占到全球份额的12%左右，在全球相关产业中占据重要地位。从中长期来看，将导致欧洲产业链重构和布局调整。目前部分欧洲工业企业已经着手启动产业转移。2022年8月美国出台的《通胀削减法案》，将给欧洲盟友带来更多损害，可能引发双方贸易摩擦和产业补贴竞赛。

为应对能源危机，欧盟各国采取了增加天然气储量、提倡节能、寻找天然气替代品等多种措施，使得能源困境暂时有所缓解，但彻底摆脱能源危机远非易事。国际能源署发布的一份报告指出，到2023年，欧盟面临着近300亿立方米天然气的潜在短缺。

展望2023年，世界经济仍面临巨大的不确定性和日益加剧的脆弱性，经济增速将大幅放缓，世界新的动荡变革期仍将持续。

（作者为北京师范大学经济与工商管理学院金融系主任、中国世界经济学会理事）

本栏编辑：徐玲  
E-mail: ssbgzw@126.com

怎么学怎么做

**开栏的话：**新时代党和国家事业之所以取得历史性成就、发生历史性变革，根本在于有习近平总书记的掌舵领航，有习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引。我们开设“怎么学怎么做”专栏，将积极反映各地深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想，学习习近平总书记重要讲话重要指示精神，并结合本地实际制定出台措施，奋力推进高质量发展、不断取得新成就的生动实践。

## 扎实推进高质量发展建设共同富裕示范区

◎ 哲理文

习近平总书记指出，“共同富裕是社会主义的本质要求，是中国式现代化的重要特征”“要在新起点上接续奋斗，推动全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展”。习近平总书记关于中国式现代化和共同富裕的重要论述，深刻回答了新时代新征程“为什么要推动共同富裕、什么是共同富裕、怎样推动共同富裕”等重大理论和实践问题。作为全国唯一的共同富裕示范区，浙江在推进中国式现代化中发挥着先行和示范作用，肩负着重大政治责任和光荣历史使命。

浙江以守好“红色根脉”的政治担当，始终把学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想摆在首要位置，特别是在学习贯彻习近平总书记关于中国式现代化和共同富裕的重要论述精神上努力学深一层、先行一步。《中共中央国务院关于支持浙江高质量发展建设共同富裕示范区的意见》发布后，浙江第一时间召开省委十四届九次全会，对共同富裕示范区建设作出系统部署，出台《决议》和《共同富裕示范区实施方案（2021—2025年）》。省第十五次党代会旗帜鲜明以“两个维护”高度自觉推进习近平新时代中国特色社会主义思想省域实践，明确在高质量发展中推进共同富裕先行和省域现代化先行“两个先行”目标任务。同时，多次召开省

委理论学习中心组专题学习会、省委常委会会议专题学习贯彻习近平总书记有关重要讲话、重要文章、重要指示，共同富裕推进例会把学习贯彻习近平总书记有关重要论述精神作为第一议题，坚持以党的创新理论引领共同富裕变革性实践，确保共同富裕始终沿着正确的方向和路径前进。

如何扎实推进共同富裕示范区建设？浙江坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，完整、准确、全面贯彻新发展理念，忠实践行“八八战略”，坚持国家所需、浙江所能、群众所盼、未来所向，以高质量发展为首要任务，以解决“三大差距”问题为主攻方向，以制度重塑为战略重点，以共建共享为关键导向，着力促进全体人民全面发展和社会全面进步，不断创造条件、完善制度，蹄疾步稳朝着共同富裕目标迈进，以浙江先行为全国探路。

坚持科学化体系化谋划推进共同富裕示范区建设。共同富裕是全方位、系统性、深层次的社会变革，浙江按照系统观念精心谋划推进，搭建推动共同富裕示范区建设的“四梁八柱”。

探索构建分阶段促进共同富裕目标体系。明确到2025年推动高质量发展建设共同富裕示范区取得明显实质性进展，到2035年高质量发展取得更大成

就、基本实现共同富裕，做到“每年有新突破、5年有大进展、15年基本建成”，总体比全国提前15年。初步形成一套由56个指标组成的目标指标体系，全面反映共同富裕示范区建设进展。


探索构建共同富裕示范区工作体系。围绕中央赋予的“四大战略定位”，基本形成“1+7+N”重点工作体系和“1+5+N”重大改革体系。重点工作体系中，“1”是一套目标指标体系，“7”是经济高质量发展、收入分配制度改革、公共服务优质共享、城乡区域协调发展、社会主义先进文化发展、生态文明建设、社会治理等7个方面先行示范，“N”是一系列突破性抓手。坚持发展出题目、改革做文章，突出构建重大改革体系，其中“1”是扩中提低，“5”是缩小地区发展差距、缩小城乡发展差距、公共服务优质共享、精神生活共同富裕、共同富裕现代化基本单元等5大领域，“N”是一系列重大改革。

探索构建共富型制度政策体系。以数字化改革撬动制度重塑，更加注重发展与共享、效率与公平、活力与秩序更高水平更可持续的新均衡，更加注重特定区域、特定家庭、特定人群的精准治理。按照公平性、精准化、协同性和可持续的要求，重塑优化现有公共政策，以特定区域、特定家庭、特定人群为重点创新专项政策，加快构建“共性+个性”的公共政策工具箱。制定实施扩中提低、农业转移人口市民化等一批重大改革方案，开发上线民生“关键小事”智能速办应用、浙里基本公共服务等一批重大应用（重大改革）。

探索构建共同富裕监测评价体系。探索建立“全面覆盖+精准画像”的共富型统计监测体系，

建设共同富裕基础数据库。制定共同富裕示范区建设绩效考评办法，开展共同富裕示范区建设年度评估，建立定期督查机制，强化闭环管控，推动各项工作争先创优。

浙江坚定不移沿着习近平总书记指引的方向奋勇前进，坚决扛起先行探路者责任，边学、边谋、边干，立柱架梁、夯基垒台，推动共同富裕示范区建设扎实开局。2021年，全省居民人均可支配收入稳居全国省区第一，城乡居民收入倍差从1.96缩小到1.94，地区居民收入最高最低倍差从1.64缩小到1.61，家庭年可支配收入20万至60万元群体比例达到30.6%，提高3.8个百分点。2022年前三季度，全省居民人均可支配收入增长5.2%，城乡居民收入倍差缩小到1.81，比2021年同期减少0.04，地区居民收入最高最低倍差缩小到1.63，比2021年同期减少0.03，低收入农户人均可支配收入增长14.7%。

同时，浙江清醒看到，对照习近平总书记、党中央的要求，对照人民群众对美好生活的向往，推进共同富裕示范区建设任重道远。由于百年变局和世纪疫情相互叠加的深远影响，也由于工作的开创性、复杂性、艰巨性，共同富裕示范区建设还面临不少问题和挑战：推进经济稳进提质、促进居民持续较快增收、扩大高质量就业等面临新的压力和考验；群众对共同富裕的获得感亟待提升；等等。对这些前进中的问题挑战，浙江将不断改革创新，尊重基层和群众首创，切实加以破解，坚定不移沿着习近平总书记指引的方向奋勇前进，努力推动中国式现代化和共同富裕理论认识达到新高度，推动共同富裕实践探索开辟新境界。

#### 点评

**中共中央党校（国家行政学院）教授王道勇：**共同富裕是中国特色社会主义的本质要求，也是一个长期的历史过程。浙江省提出一系列建设共同富裕示范区的新思路和新做法，扎实推进共同富裕的制度创新方向和重点日益清晰，为全国其他地区扎实推动共同富裕提供了范例。扎实推进共同富裕，要全面准确深刻理解习近平总书记关于促进全体人民共同富裕的重要论述，在此基础上立足本地区发展所处的历史方位，结合经济基础、历史文化、区位条件、资源禀赋等提出独具特色的可行方案，持之以恒，久久为功，为建设一个共同富裕社会而团结奋斗。

## “一带一路”这十年

**开栏的话：**2013年秋，习近平主席提出共建“一带一路”重大倡议。十年来，“一带一路”贯穿亚欧非大陆，从经济互融到人文互通，一步步走深走实，成为各国共同的机遇之路、繁荣之路，成为深受欢迎的国际公共产品和国际合作平台。我们开设“‘一带一路’这十年”专栏，讲述共建“一带一路”这一“21世纪伟大新故事”和一个又一个沉甸甸的成果。

# 十年北斗星路程 共筑“一带一路”梦

◎ 凌 云

丝路，如山水画和民俗画的结合，跨越山海沙漠、传递人类文明。北斗星，是古人辨明方向、探索世界的凭借，永恒高悬苍穹，引明来路。

如今，丝路焕发新生，“一带一路”为各国发展提供新动力；北斗熠熠苍穹，全球系统为凝聚共识提供新空间。

2012年，北斗二号系统建成，正式为亚太地区提供服务。2018年，北斗三号基本系统建成后，响应“推动北斗走出去”的号召，进一步落实习近平主席提出的“北斗卫星导航系统落地阿拉伯项目”，系统优先为“一带一路”国家用户提供优质服务。十年来，北斗系统已为“一带一路”沿线国家用户带来巨大福祉。

### 逢路架桥——福祉惠及沿线

北斗系统的建设发展，与“一带一路”倡议同向而行，从亚太到全球，北斗系统始终注重与“一带一路”国家和地区的合作。如今，北斗系统已在全球超过一半的国家和地区得到应用，向亿级以上用户提供服务，基于北斗的土地确权、精准农业、数字施工、防灾减灾、智慧港口等各种解决方案在众多国家得到应用。

中俄开展了中俄国际道路运输试运行活动，在

国际道路运输客车及货车上安装北斗/GLONASS车载终端，实现了试运行车队调度管理和有序运行。在南非，运输公司采用“北斗高精度定位终端+车辆定位监控系统+国际物联卡”的解决方案，实现了跨国车辆全程定位监控、实时调度等综合信息管理，有效提高了车辆管理能力和管理效率。

在中欧班列上，装在集装箱上的北斗定位终端，能够实时把列车的运行数据记录下来，随时监控班列的运行情况。即使在信号盲区，也能缓存运行信息。北斗高精度让中欧班列实现运行轨迹定位跟踪，定位精准到10米以内，货主在手机客户端上可以随时查看运行情况。

2021年10月，由中方牵头，中国与塔吉克斯坦多家单位联合建成了基于北斗的萨雷兹湖大坝变形监测系统，这项成果写入了第二届中国—中亚北斗合作论坛中塔联合报告。针对萨雷兹湖恶劣的环境条件，萨雷兹湖大坝变形监测系统能够实现对萨雷兹湖大坝的实时连续毫米级变形监测，为大坝的安全提供重要科学参考，为大坝在长期无人值守的情况下也能稳定运行提供保障。

而在智慧农业领域，中非莫桑比克北斗无人机植保及农机应用给出了优秀答卷。在当地两万公顷

水稻合作种植项目中，基于北斗的植保无人机大幅提升了植保农药喷洒作业效率，基于北斗的自动驾驶大中型拖拉机应用于整个农业的耕、种、管、收环节上，提高了农机作业效率。

这样的应用案例不胜枚举，验证了北斗人常说的那句话：“北斗的应用只受想象力的限制。”北斗已经成为共谋人类福祉的重要时空基石，成为“一带一路”合作中的精彩范例。

### 民心相通——共享未来发展

合作共享是当今世界民心相通的共识之一。在建立和深化合作机制、推动和促进广泛应用的同时，北斗系统始终着力于搭建国际合作平台、开展资源共享，以卫星导航的力量缩短“一带一路”国家的“距离”，拉近“一带一路”国家民众的心，积极践行北斗全球卫星导航系统“服务全球、造福人类”的初心。

2018年，作为第二届中阿北斗合作论坛合作的重要成果，中阿北斗/GNSS中心落户突尼斯，成为全球首个海外北斗中心，以及全面展示技术应用的窗口和开放合作平台，见证着北斗走向全球。目前，中国已经通过这个平台成功举办多期卫星导航专题培训，突尼斯当地与阿盟的学员可以共享教育资源，中国企业也可以与当地企业、政府部门进行合作。中阿北斗/GNSS中心的一名阿方工程师娜达说：“我和中阿北斗/GNSS中心的故事是关于爱的故事，对北斗了解越多，我对北斗爱得越深。我想去中国学习，全面系统掌握中国先进的卫星导航技术。”像娜达这样的“北斗国际铁粉”还有很多，都是在中国交流合作过程中结下的美好情谊。


2022年10月，南非中国卫星导航及遥感应应用培训班成功举办，来自南非及南部非洲赞比亚、



>> 2021年12月8日，第三届中阿北斗合作论坛成功举行。论坛以“应用北斗、共享共赢”为主题，中阿共同签署《中国—阿拉伯国家卫星导航领域合作行动计划（2022—2023年）》 北斗宣传中心/供图

莫桑比克、津巴布韦、纳米比亚等国的86名学员参加了培训。培训班增进了南非对北斗系统应用以及地球观测资源卫星的认识，助力南非在智慧交通、智慧农业、智慧矿业和智慧城市等领域的数字经济发展。

近些年，我国还与“一带一路”沿线国家围绕北斗系统的合作多次联合举办论坛。三届中阿北斗论坛，硕果累累。中阿签署了《第一届中阿北斗合作论坛声明》《第二届中阿北斗合作论坛联合声明》等文件，加强中阿在应用产业化、教育培训、测试评估、技术研发、北斗增强系统等领域的合作。两届中国—中亚北斗合作论坛，签署了卫星导航监测评估、教育培训、产业合作等领域合作文件，拓展了合作空间。首届中非北斗合作论坛，发布了《北斗卫星导航系统在非十大应用场景》，展望了中非北斗领域的合作和应用空间。北斗系统不断连接着“一带一路”的广袤时空。

2021年9月，习近平主席在向首届北斗规模应用国际峰会致的贺信中指出，北斗规模应用进入市场化、产业化、国际化发展关键阶段，北斗系统造福中国人民，也造福世界各国人民。走进新时代，建强北斗卫星导航系统、构建以卫星导航为核心的国家综合定位导航授时体系成为重要的发展方向。“中国的北斗、世界的北斗、一流的北斗”定会乘势而上，焕发新的光彩、创造新的价值！

## 《县委大院》：展现新时代基层治理画卷

◎ 王小枪



扫一扫观看  
《县委大院》宣传片

《县委大院》这部剧开播以来获得了不错的收视成绩，能得到观众的肯定是最让我感到欣慰的。剧中，光明县在全省是一个落后县，经济发展滞后，环境治理不达标，数字造假，群众上访，拆迁、招商困难重重，群众不满意，干部有牢骚，上面任务压得紧，形式主义又添乱……在这样一个困难的局面中，胡歌饰演的梅晓歌出任了光明县县长。

一言概括之，这部剧讲述的是以梅晓歌为县长后来又任书记的光明县领导班子，面对基层千头万绪的难题，他们深知平衡环保和谋发展的不易，但依然抱着“功成不必在我”的奉献精神，坚持“功成必定有我”的朴素情怀，不懈地在基层奋斗着，努力在日常工作中实现着个人价值。

### 体验真实生活，让虚构人物有温度

《县委大院》是一部以讲述新时代中国县域治理为主要内容的作品。接到这个主题任务时，我的脑中其实是一片空白的，不知道第一个字该怎么写。起初，整部电视剧的风格和内容只有一些基本元素，比如多线交叉叙事，一个地域性不强的县城，发生在县委大院内外的基层故事等。

在写剧本前，我缺乏的是对基层党员干部群体的深入了解。以为是窥一斑而见全豹，其实是见不到的。盲人摸象，你也不知道摸到了哪条腿。这是我从业十几年来感觉难度最大、时间要求最紧、压力最大的一个剧本。最大的难题就是我不了解基层干部的工作日常。为此，我前往江西省赣州市大余县体验生活了5个月，列席各类会议，

每天和基层干部一起上班，日程安排得满满当当。

作为一个北方人，我第一次来江西，就赶上下了十几天雨，这期间几乎看不到太阳。这时我才明白汛期是什么意思，在北方可能就下几场大雨，这里却可能会淹了很多地方。我跟着县委同志下乡防汛，他们冒着随时可能出现的洪水滑坡危险，去疏散群众，这一幕也是剧中光明县领导下乡防汛场景的素材来源。更触动我的是，面对自然灾害，从乡干部、村干部到受灾群众，没有一个人是痛哭流涕、怨天尤人，大家就是一起想辙，合力救灾，这跟我想象中的基层干部完全不一样。这部剧的故事和人物都是虚构的，但是这些虚构人物背后的温度都是真实的。

随着见到的人越来越多，我的工作笔记积累得越来越丰富，内容越来越鲜活。剧本里，有名有姓、有始有终的人物有上百个，我几乎给每个人都设计了详尽的履历。比如常务副县长什么年龄、什么学历？参加工作的起点是什么？是从什么职位升上来的？是从乡镇干起，还是从市里调过来的？我希望这个故事里每个人的行为、动机和思想都有合理的心理和现实依据，都是有普通情感的普通人，这样才能最真实地展现基层干部的真实处境。

底气和信心一点一滴，像精卫填海一样，慢慢积攒起来。在真实县委大院的这段体验经历，消灭了我原先很多的“不懂”，也让我更加明白，深入生活是创作的存钱罐，时间越久积攒的东西越丰富。只有深入生活，真实地表现出人民群众的喜怒哀乐，真诚地描绘人民群众的生活和梦想，才能够找到和人民同频共振的方式，才能创作出



有血有肉的人物，创作出有力量的中国故事。

## 讲述小城故事，展现基层干部的为民情怀

《县委大院》顾名思义，表现的是县级基层现实。郡县治，天下安。在我国治理体系中，县域治理是国家治理的重要基石。剧中虚构的光明县，没有明显的南方与北方界定，气候上也没有明显的四季划分。虚构的光明县，在创作的考量上，我想让它成为中国众多县城的一个“折中”的缩影。我希望通过这个虚拟的县城给观众打开一扇了解基层工作的窗口，让观众通过一个个虚构的事件，直面现实中的种种问题，感受基层干部为人民群众的幸福生活所做的艰难探索和努力。

从拆迁户的安置，到老旧厂区的环保问题；从房地产经济的发展，到地方贫穷县城的出路……光明县一系列棘手问题摆在书记梅晓歌和县长艾鲜枝等基层干部面前。光明县遇到的种种问题，正是现实中许多县市曾经或者正在面临的共同难题。

梅晓歌和艾鲜枝为争取农业厅的资助资金，明知希望渺茫但依然尽力去做，这种担当和执着让人感动。正是这种担当和执着，让光明县意外地收获了“光明”的前景。艾鲜枝面对拒绝搬家的拆迁户坚持原则、不卑不亢、刚柔并济，终于圆满完成任务。昔日的县长联络员、新任驻村书记林志为，为了阻拦盗伐树木的一众村民，用了一种最笨的土办法，那就是晚上“值夜班”，自己在山里连续蹲守，几次三番之后，这个麻烦事终于给解决了。在故事里，梅晓歌和艾鲜枝、林志为们解决难题所用的办法，浓缩成了两句关键词：换位思考，将心比心。

县委大院之外，我也着重刻画了乡镇基层领导，比如鹿泉乡的书记李来有、长岭村的三宝书记，他们有着小狡猾，但骨子里又淳朴厚道。他们像救火队长一样默默忙碌着，面对着方方面面的工作，没有说一句高大上的口号，有的时候甚至带着粗俗与泥土的气息，但他们身上折射出来的人性暖光，也成为了光明县的“光明”之所在，让观众感觉到踏实和温暖。鲜活的基层党员干部



>> 电视剧《县委大院》宣传海报 徐闪闪/供图

群像背后，展现的正是党群同心、群策群力共创美好生活的新时代基层治理画卷。

剧中我设计了吕青山、梅晓歌两任县委书记先后重复了同样的台词，“有一天啊，咱们老了，回到了光明县，走在街上，横竖那么几条街，走走看看，我们可以跟自己说，这个地方是因为我们才搞好的”。昭示了共产党人“功成不必在我”的精神境界和“功成必定有我”的历史担当，还蕴含着各级基层干部一任接着一任干，一张蓝图绘到底的决心。

每个人都在不甘落后，竭尽全力地工作着；忙是寻常，苦是必然，累是应该……有干部评价“看个剧看出了上班的感觉”。这是对创作者最高的褒奖，说明这部剧引发了基层干部的共鸣。我希望通过《县委大院》这部剧，让大家更多地了解无数扎根一线、为民服务的基层干部，干群之间互相理解支持，很多事情就好办得多。[图章]

（作者为电视剧《县委大院》编剧）

## 陆军工程大学“星火”群体： 信仰之光照亮铸魂之旅

◎ 时 文

5102和2680，对于“时代楷模”陆军工程大学“星火”理论宣讲服务政治教员群体来说，是两个具有特别意义的数字。5102米，西藏雪布达拉山的海拔，也是他们宣讲抵达的最高海拔。2680公里，西沙永兴岛距离首都北京的直线距离，也是他们宣讲奔赴的最远距离。一高一远两个数字，彰显了这个群体的情怀与视野，见证着这个群体的使命与担当。

东至海防前哨，南到西沙宝岛，西抵雪域高原，北达大漠戈壁……近年来，“星火”理论宣讲服务政治教员群体矢志传播党的创新理论，将真理星火播撒在祖国大江南北和座座军营。

这是一团“星火”的播火之旅，也是一群“播火者”的铸魂之旅。

### 我所讲的，必是我信仰的；我所做的，必是我坚守的

“新时代10年的伟大变革，让中国人民的前进动力更加强大、奋斗精神更加昂扬、必胜信念更加坚定。我们宣讲党的二十大精神，就是要讲出这种自信、这种底气。”2022年11月中旬，党的二十大代表、“星火”理论宣讲服务政治教员群体骨干成员俞红赴南部战区海军部队，为官兵宣讲党的二十大精神。俞红从党的二十大主题和新时代10年的伟大变革等方面，进行深入系统解读和阐释。

给人以星火者，必胸怀火炬。这个群体始终坚定对马克思主义、共产主义的信仰，对中国特色社会主义的信念，对实现

中华民族伟大复兴的信心，深学细研、虔诚笃信新时代党的创新理论，在真学深悟中武装思想、固本培元，影响带动广大官兵把青春播撒在强军事业上。

时光不语，岁月有声。30多年前，俞红初登讲台，讲的第一堂课是《马克思主义哲学》。这一讲，便是30多年。一堂课，30余年，浓缩了俞红和同事们数十年如一日的坚守。

从教30多年的教员郭幼茂说：“坚守在热爱的岗位上，是一种幸福。”

这个群体有很多像俞红、郭幼茂一样的政治教员，他们秉持着这样的信念：“我所讲的，必是我信仰的；我所做的，必是我坚守的。”

### 如果我是一束火苗，我愿照亮每一个角落

“这道理、那道理，理论照进现实才是硬道理，生动的强国实践最有说服力。”2022年10月29日，教员秦岩奔赴习近平主席曾视察过的河北省正定县塔元庄，为村民开展理论宣讲。



>> 陆军工程大学“星火”理论宣讲服务政治教员群体成员卢伟（右二）在“王克勤连”与基层官兵座谈 张永进/摄

这样深入浅出、通俗易懂的宣讲每年都有很多场。他们把准理论与基层官兵的结合点、与青年学子的共鸣点、与人民群众的契合点，常态化开展通俗化解读、对象化阐释、分众化宣讲，让理论生发出坚定信仰信念，凝聚起强国强军的强大力量。

“政治教员要像火把一样去照亮学员心灵！”教员余颖颖说，只有把党的创新理论讲透，才能让学员成为坚定的举旗人、优秀的带兵人。

用真理之光照亮育人之路，用思想伟力催生强军动力。和余颖颖一样，这个群体其他教员坚持用习近平强军思想铸魂育人，帮助学员真正把新时代强军兴军的使命任务、奋斗目标、根本原则、重要路径等诸多问题学深悟透。

向前看，雪山阵地；向后看，万家灯火。

演训场上，一堂理论宣讲课开讲。台上，教员俞红结合国家安全形势和部队担负任务深入讲解；台下，官兵们的目光聚焦在这名军校政治理论教员身上。

“如果我是一束火苗，我愿照亮每一个角落。”这句话，不仅是俞红的心灵独白，也是这个群体矢志传播党的创新理论的真实写照。

“星火”群体的“粉丝”遍及大江南北。作为最“火”的教员之一，王晶有自己的心得：“政治教员不仅要传授知识，更要传播价值观，否则课堂将失去灵魂。”

“教学课程要限时完成，但铸魂育人工作无止境无时限！”这是教员李智的口头禅。课堂上，她留下手机号码、电子邮箱，方便学员联系她。课后，她经常走进学员队，参加班务会、召开座谈会，鼓励学员坚定信念、扎根基层，了解学员学习生活情况，帮助他们解决思想问题和实际困难。学员毕业后，她跟踪了解学员动态，及时指导帮带，引导他们走好军旅每一步。

教员的教育引导往往改变学员的人生选择。近年来，在该群体的努力培育下，“学习强军思想，建功强军事业”成为学员们的共同追求。

## 真理之光，辉映百年征程，也必将照亮复兴之路

看着官兵们皴裂的脸颊和发紫的嘴唇，教员鲍永娟心里有种说不出的感动。那次，鲍永娟和同事黄贻苏奔赴高原部队，20天时间开展理论宣讲7场。

苍穹下，雪山旁。离别时分，鲍永娟、黄贻苏在无名湖哨所和官兵合影。官兵们特意展开一面曾在哨所高高飘扬的五星红旗，他们誓言铿锵：“我站立的地方是中国！”

“那一刻，我感受到了在党的创新理论哺育下成长的官兵们的无穷力量。”鲍永娟说。

一堂课很“短”，仅仅几十分钟。理论课堂宣讲、网络课堂浸润、实践课堂体验……这个群体运用“夯基、塑形、强能、淬火”的渐进方法体系设计教学内容，打造200多堂网络微课，创新案例式、体验式、研讨式教学方法，引导官兵握好接力棒、跑出加速度。

一堂课很“长”，记录万里行程。重走长征路、探访梁家河、奔赴北大荒、走进西柏坡……近年来，他们进机关、走街道、入乡村、串农户，边走边讲，边学边悟，把真理火种播向祖国大地。

一堂课很“重”，追随真理之光。前不久，这个群体的成员来到石家庄市第二中学，为学生们讲述“三大战役”的运筹指挥、“进京赶考”的历史清醒……

“我们一定要在革命传统精神激励下，刻苦学习、不负韶华，立志书写青春梦想。”课后交流，学生张扬激动地说。

由南到北，从西到东，“星火”的力量在不断传播中汇聚。近年来，该校理论宣讲小分队开展理论宣讲500余场次，覆盖全国24个省区市，直接听众近10万人次。

从一团“星火”到片片“火光”，他们一次次跨越大山与大江，遇见美好和感动，更加坚定了这个信念——“真理之光，辉映百年征程，也必将照亮复兴之路。”

本栏编辑：孙艳芳 王凌  
E-mail: ssbgzw@126.com

## “民心守护”工程增强群众幸福感

◎ 杨林兴

四川省泸州市持续巩固党史学习教育“我为群众办实事”实践活动成果，把创新实施“民心守护”工程作为践行以人民为中心的发展思想、走好新时代党的群众路线的重要载体，推动惠民政策应享尽享、群众诉求应办尽办、作风问题应治尽治、“民心守护”常态长效，让全市人民的获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。

### 聚焦政策落实，全链条开展“贴心行动”

惠民政策是党委政府执政为民的直接体现，只有让群众享受政策红利，把好事事实事办到群众心坎上，才能让群众真正感受到党的关怀和温暖，发自内心地听党话、跟党走。

推进惠民政策内容“一本通”。泸州市针对部分群众对惠民政策内容不了解、办理不熟悉等问题，突出就业促进、扶贫解困、教育助学等重点民生领域，全面系统梳理党的十八大以来中央和省市出台的现行惠民政策109项，将适宜公开的12类83项汇编形成《惠民政策一本通》，通过网站、

微信、院坝会等方式通俗地宣传讲解，让群众对政策内容、办理流程等一查便知、一看就懂。

推进惠民资金发放“一体化”。为了让惠民政策“在路上”的时间再短些，落实到基层再准些，泸州市推动惠民惠农“一卡通”阳光审批平台、发放平台“二合一”，实现省市县确定的补贴项目快速发放、阳光监管，让群众方便快捷享受政策红利。

推进惠民红利享受“一线查”。泸州市着力打通政策落实“最后一米”，建立主责部门纵向监督、纪检机构巡访监督工作机制。18个惠民政策市级主责部门按照“政策受益对象3000户/人及以下的抽查比例不低于3%、受益对象3000户/人以上的抽查数不低于100户/人”的原则，聚焦享受对象是否符合政策标准、办理流程是否符合规定要求等开展实地核查，及时发现并整改问题。市纪委监委坚持问题导向，对县级部门、乡镇（街道）、村（社区）开展“点对点”精准巡访，严肃查处优亲厚友、吃拿卡要等问题，推动惠民政策有效落地。

### 聚焦诉求解决，全流程开展“连心行动”

群众诉求是“送上门的群众工作”，是对党委政府的信任和期待。泸州市注重从理顺诉求渠道、优化办理机制等方面精准发力，全力解决群众的操心事、烦心事、揪心事，搭建好干群沟通联系的“连心桥”。

理顺反映渠道。诉求渠道通畅，群众心气就顺畅。针对以往诉求反映渠道多、办理效率低等问题，泸州将全市40条非紧急政务服务热线整合归并到“12345便民热线”，打造群众诉求“总客服”，实现人工线上服务全天候、无断档。同时，



>> 泸州市广泛开展“我为群众办实事”志愿服务活动。图为社区工作人员与小区居民一起包粽子庆佳节 牟科/摄

积极利用网络媒体，推动“有话请您说”网络问政平台市县乡办理端口全覆盖，拓展“四川省政务服务平台”“110推送（非紧急政务类）”“酒城e通”等多种诉求渠道，确保群众诉求能快速反映、高效办理。

优化办理机制。建立“接件即办”机制，在市县两级部门和乡镇（街道）明确责任领导和责任人员，细化办件流程，确保来件有人接、接件有人办。建立分类办理机制，按照“诉求合理能够当下解决的100%解决到位、一时解决不了的100%制定规划逐步解决到位、不能解决的100%解释说明到位”的原则，督促承办部门（单位）抓好分类办理。建立评估督办机制，加强跟踪回访，对诉求合理但解决不到位的发回重办，对涉及重大民生事项的跟踪督办，对在办理过程中推诿扯皮、弄虚作假的及时移送纪检监察机关处置。

深化诉求整治。泸州市着力解决诉求办理“后半篇”文章，以点带面释放诉求办理社会效应。对全市25.8万件群众反映的身边问题或建议进行剖析论证，选取“老旧小区改造”“物业管理不到位”“城区施工噪音扰民”等10件反映最强烈的共性问题，连续两年开展“办好群众关心的十件实事”活动，督促住建、城管等13个行业系统整改存量问题、健全制度机制、严防新生问题，实现了部门“供给”与群众“需求”精准对接。

### 聚焦政务服务，全过程开展“省心行动”

围绕政务服务效率、质量“双提升”，泸州市着力解决企业和群众反映强烈的办事难、办事慢、办事繁和“冷硬横推”等问题，真正让干部多“跑腿”，群众少“跑路”。

让群众想办之事进门即办。畅通群众办事“最先一步”，制定《泸州市行政机关首问责任制度》，市县乡三级行政机关全覆盖构建“明确1个责任岗、设置1块责任牌、制定1个工作方案、建立1本办件台账”四个一首问责任机制，规范设置首问责任总岗385个、首问责任岗5000余个，对属于岗位职



>> 泸州市创新实施“民心守护”工程，打造服务企业、服务群众的优质政务环境。图为工作人员为企业办理业务 牟科/摄

责范围内的事项立即接办、其他岗位职责范围内的主动转办、职责不明或承办人暂时不在的跟踪督办。

让群众难办之事专人帮办。围绕群众办事“最难之处”，以窗口帮办代办为依托，在全市政务服务大厅设立“办不成事”受理窗口，将群众“办不了”“很难办”“不给办”等问题纳入事项受理范围，建立会商、办理、反馈、回访闭环办理流程，避免群众“多头跑”“往返跑”且“办不成事”。探索部门领导干部进政务服务大厅“陪跑”工作模式，“陪跑”领导干部每周固定时间进驻大厅现场办公，对“办不成事”窗口受理事项进行跟踪帮办，设立以来全市共受理解决“办不成事”问题300余件，受理办结率达100%。

让群众可办之事便捷好办。为了让群众办事“再快一步”，聚焦群众关注度较高的89个服务事项，建立“一窗受理、内部流转、全程通办”工作机制，将多个关联的单一事项整合归集为企业群众眼中的“一件事”，实施集成化办理，最大限度“减材料、减流程、减时限、减跑动”，推动“一件事”从“可办”向“好办”转变。在各入驻部门开展“局长走流程”活动，采取现场体验、参与办理等方式，以“群众视角”发现问题、解决问题，全力推动群众办事无堵点、办事体验无差评。■

（作者为四川省泸州市委书记）

## “靠前一步 在一线学” 激发干事创业活力

◎ 麻 杰

从室内会桌到项目现场，从红色基地到田间地头，从理论学习到实践研学，山东省沂南县将党委（党组）理论学习中心组学习与发现、解决实际问题相结合，“靠前一步 在一线学”促进学习走心、走深、走实，为民办事有效、有力、有情。

### 以学促知，让学习更有“态度”

界湖街道党工委理论学习中心组成员近日到界湖公园、体育公园等民生重点项目现场，东湖康养等创新项目现场进行专题实践研学。和往常不同的是，中心组学习打破了传统的“围一起，听报告、读材料、记笔记”程序化模式，采取“现场学习+集中调研+工作落实”的方式，中心组成员与项目建设方一起研究企业发展中遇到的问题，探讨项目推进举措，部署安全生产等工作。这种以发现、解决问题为导向的“靠前一步 在一线学”机制在沂南已经成为了常态。

沂南县充分发挥各级党委（党组）理论学习中心组引领带动作用，把“靠前一步 在一线学”集成系统推进，在此过程中关注“矛盾点”、化解“聚焦点”、打造“新亮点”，通过以专题化学习、课题式调研、对策性思考的方式开展研学实践活动。将理论学习与学习宣传贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的二十大精神，特别是习近平总书记视察山东、视察临沂重要讲话重要指示批示精神贴紧靠实，与沂南实际实情“对上号”，中心组成员以理论学习为着力点，通过认领专题的形式，先学一步、深学一层，在学习中增长见识、开拓思维；与研究解决实际问题“接上头”，中心组成员以调查研究为切入点，通过“走出去”“沉

下去”的方式，围绕专题开展调研，在调研中发现问题、解决问题；与全县的高质量发展“连成线”，以推动工作为落脚点，通过专题学习研讨，分享调研结果，从而形成加强和改进工作的意见建议和具体对策，在成果转化中提升能力、推动工作。目前全县已形成加强和改进工作的意见建议和具体措施312条，制度性成果18个。

### 以知促行，让学习更有“深度”

双堍镇便民服务大厅的电子屏，每月都会公示中心组成员的学习测试成绩，用不同颜色醒目标示出不同成绩，让进入“红色区”的干部脸红。这是当地促进学习的一个举措。

怎样结合沂南实际，怎样做到思路有创新，怎样推动具体工作，落实效果怎样，沂南以这“治学四问”作为理论学习的“学习大纲”，建立“学习一个专题、调研一个课题、解决一个问题、推动一项工作”的“以学为用”工作机制。

聚焦乡村振兴、为群众办实事、矛盾问题多的地方等，精心安排学习内容，列出讨论主题，选定需要调研的课题，制定方案，做到环环相扣。横向拓展，学得好不好，以考“烤”水分，严防水过地皮湿和碎片化，从“学测评比”维度上夯实效果。把学习向相关领域系统延伸，不仅仅就讲话学习讲话、就会议精神学习会议精神，而是把相关领域一体谋划、一体学习，进一步提升学习的系统性。对于各中心组的每一次理论学习，对部分干部进行巡听抽测；纵向深入，学没学到真知，交流会上摆上一摆，从方式维度上夯实成效。把学习向基层延伸，在交流中深化认识、推动发展。每月召开交流会集体研讨，让学习成效



>> 年轻干部在沂南县铜井镇竹泉村开展宣讲活动  
沂南县委宣传部 / 供图

转化为解决问题的能力。

这样既提升了集体学习效果，又能让基层成为了解政策的“移动窗口”，党员干部的思想观念还发生了转变，将所学、所思、所想转化为指导实践、解决问题、推动发展的能力和水平，为全县高质量发展提供更强有力的“智力”保障。

### 以行促效，让学习更有“力度”

“现在汪塘周围的环境变好了，变成了公园！”过去的汪塘气味难闻，特别是夏天，蚊虫特别多。看着现在建成的口袋公园，群众都高兴地竖起了大拇指。沂南将涉及企业发展、衣食住行等基层一线和群众身边的烦心事列入整改问题清单和实项目，做到“共性的问题集中解决、个性的问题专项解决、特殊的问题逐个解决”。

沂南始终坚持以学习增进思想进步，促进工作提升。学出忠诚、学出本领、学出担当，以理论学习不断提升领导干部的政治素养，提高做群众工作的能力、处理实际问题的能力、应对复杂局面的能力，提振精气神。把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为“必修课”，把《习近平的七年知青岁月》等系列丛书列为“活教材”，汲取智慧力量，坚定为民情怀，增强责任感和使命感，强化抓落实的行动力。把学习习近平总书记的最新讲话、最新文章、最新要求等作为第一议题、常设议题，

做到“每会必学”，学习好、运用好贯穿其中的立场观点方法，树牢创新思维，激发工作活力。

全县围绕项目建设、城乡融合、改革创新等重点工作，创新实施思想铸魂、固本强基、能力提升、清廉建设、融合聚力“五大工程”，推动各项工作创新性落实。同时开展比干劲赛形象进展、比闯劲赛熟化落地、比韧劲赛质量安全、比钻劲赛难题解决、比拼劲赛服务保障“五比五赛”活动，推动各项工作落实，力争在革命老区共同富裕征程上打造新样板，在县域高质量发展中“走在前、进位次、提水平”。

### 以督促学，让学习更有“尺度”

2022年10月10日，沂南结合“理论学得好 实事干得好”活动，举行第21轮全县15个乡镇街道中心组成员参加的现场测试，每个单位随机抽取一人，谈学习收获，现场打分、现场点评。这是改进创新方式、拓展丰富内容，督促中心组学习质量提升的一种尝试。

沂南将理论学习中心组学习纳入党建工作责任制、意识形态工作责任制、高质量发展综合绩效考核，推动中心组学习“软任务”变为“硬约束”。创新督导+指导模式，制定“路线图”、明确“责任图”、完善“流程图”，确保督有力度、导出实效。采取“三听六查九看一测”的方式，即听发言、听建议、听评价，查方案、查记录、查现场、查问题、查整改、查作风，“顶层设计看高度、末端落实看深度，规定动作看质量、自选动作看聚焦，有形活动看主题、无形收获看领悟，实地指导看佐证，综合分析看主流，学以致用看为群众办实事”。

同时，严格落实“一学一报”、列席旁听等制度，突出抓好“查看、旁听、点评、整改”四个环节，真正摸清学习的真实情况，总结好的经验做法，及时发现学习过程中出现的问题，加强指导、改进工作。■

（作者单位为山东省沂南县委宣传部）

## 让党的二十大精神在基层落地生根

◎ 马晓琳

为宣传贯彻好党的二十大精神，宁夏银川市完善宣讲机制，通过党代表“带头讲”、宣讲团“广泛讲”等方式，掀起学习宣传贯彻党的二十大精神热潮，让党的二十大精神飞入寻常百姓家。

**党代表“带头讲”+党员干部“带头学”。**银川市高度重视理论宣讲工作，建立健全组织领导、阵地建设、活动开展、内容规范、材料归档等各项规章制度，将学习党的二十大精神纳入各级党委（党组）理论学习中心组重要内容，运用好《党的二十大精神报告辅导读本》《党的二十大精神学习辅导百问》《时事报告》等权威辅导材料，开展专题学习、专题研讨、专题辅导。党代表发挥引领示范作用，深入各个行业、包抓联系点开展宣讲，采用一线调研+现场解答的方式，将大水漫灌的课堂式输入变为精准滴灌的互动式交流，让在场的党员群众进一步加深了对党的二十大精神的认识理解。党代表“带头讲”带动全市党员干部“带头学”，通过集中宣讲、干部理论学习例会、“党支部书记讲党课”、主题党日和“三会一课”等形式，积极调动党员干部的学习热情，并不断向基层组织延伸，持续学懂弄通做实党的二十大精神，

用科学理论武装头脑、指导实践、推动工作。

**宣讲员“用心讲”+老百姓“认真学”。**银川市建立理论宣讲师资库，不断纳入各领域各方面优秀人才、基层青年骨干、道德模范、最美银川人、抗疫先锋、优秀志愿服务者等，组建高标准、多层次、宽领域的宣讲队伍。宣讲员“用心讲”，老百姓“认真学”，有的将党的二十大精神融入自编自演的豫剧、舞蹈、歌曲中，有的将党的二十大精神融入红色剪纸微课堂中，老百姓们通过各自微信群、朋友圈展示学习成果，接地气、聚民心的学习形式，推动党的二十大精神在基层生根发芽。截至目前，银川市已组织开展宣讲活动1000余场，直接受众70000人次。同时，进一步加强宣讲员队伍建设与培训，为高质量开展理论宣讲夯实人才根基。银川市进一步丰富宣讲载体，不断创新方式方法，扩大宣讲工作影响力和覆盖面，把党的二十大精神讲清楚、讲明白、讲精彩，让老百姓听得懂、能领会、可落实。朴实真挚的情感夹杂着乡音的唠嗑式宣讲，欢快有力、朗朗上口的快板词式的文艺宣讲，入户走访、送学上门的贴心式宣讲等，奔波在一线、多才多艺的基层宣讲员们通过“板凳会”“指尖课堂”“悦享直播间”等形式，把言简意深的“书面语”变为易于理解的“大白话”，引导干部群众了解掌握“惠在何处”“惠从何来”，让党的二十大精神暖民心。

宣讲从干部群众最关心最关注的问题出发，工作从最基本最平凡的事情做起，银川坚持学用结合，以“行”促“效”，在实践中将学习宣讲成果转化为解决问题和推进工作的切实举措，架起党的创新理论通向群众的桥梁，增强百姓对党的理论的亲切感、认同感，推动党的二十大精神落地生根。

（作者为宁夏回族自治区银川市委讲师团成员）



>> 党的二十大精神赵耐香在银川市金凤区长城中路街道香溪美地社区宣讲党的二十大精神 脱俊卿/摄



# 运用“四种思维”推进清廉怀化建设

◎ 湖南省怀化市纪律检查委员会

湖南省怀化市把清廉怀化建设作为全面从严治党重要任务，周密部署，强力推进，初步探索了一条党风廉政建设和反腐败斗争常治长效的实践路径。

**坚持系统思维。**把清廉怀化建设放到全面从严治党大局中，进行整体谋划、系统部署。围绕“三不腐”一体推进，以“干部清正、政府清廉、政商清亲、政治清明、社会清朗”为总体目标，率先出台《关于推进清廉怀化建设的实施意见》及清廉机关、清廉企业、清廉学校、清廉医院、清廉乡村（社区）、清廉园区、清廉家庭创建7个子方案，形成清廉怀化建设“1+1+1+7”基本架构。按照“党委主抓、系统主导、单位主责、纪委主推”四责协同和行业管理、属地管理一体推进原则，明确市直机关工委等7个市直单位分别牵头，全面推进“清廉机关”等7个清廉单元创建，并将其作为年度绩效考核重要指标和各单位年终评先评优、文明单位创建重要依据。成立清廉怀化建设工作专班，定任务、定目标、定责任、定时限，推动示范创建、全面铺开、评审挂牌等重点工作环环相扣、压茬推进。

**坚持重点思维。**以“清廉单元”“清廉文化”“清廉平台”三大支柱为支撑，重点突破，分步推进，带动清廉怀化建设全域并进。出台《怀化市清廉单元创建评审细则》，市本级确定20个、各县市区共确定368个“清廉单元”示范点率先推进。突出文化凝心铸魂、润心化人功能，开展清廉文化进机关、进企业、进学校、进医院、进乡村（社区）、进园区、进家庭“七进”活动，从各个层面弘扬清廉价值理念。坚持用数据赋能监督、用监督推动治理、用预警遏制腐败，建立“清廉

怀化·大数据监督预警平台”，依托大数据监督预警基础数据库，搭建公权力运行预警平台、公共资金监督平台、公共资源监督平台、监督贯通平台、政治生态分析预警平台，以及公共资源交易中心、医疗行业等“N”个清廉单元监督系统建设，形成“1+5+N”总体架构。2022年智能预警发现问题4235个，移交3666个，立案175件，党纪政务处分108人，组织处理288人。

**坚持问题思维。**在工作推进中强化问题导向，精准指导督导，防止清廉建设散焦脱靶、跑偏走样。盯靶向纠偏差。紧扣政治清明、干部清正、政府清廉、政商清亲、社会清朗“五清”目标靶向发力，组织开展全覆盖督导检查，督促整改问题。盯进度督落实。建立健全联络调度机制，坚持“一月一清单一通报、一季一调度一评比、半年一总结一交流”，清单化、项目化推动清廉建设重点工作落实。

**坚持结果思维。**注重效果导向、实绩导向，坚持把清廉建设与服务发展大局、解决群众急难愁盼、加强自身建设、推进高质量发展结合起来，着力推动清廉建设与中心工作互促共进。梳理形成“党员干部和公职人员最容易触犯的30条警示清单”，针对有多名干部被查处的移民、卫健、教育、交警系统，由市纪委监委督促开展以案促改，推动完善制度机制100余项。深入开展“听音问廉”等主题活动，向基层群众问需问难问计问效，加大民生实事办理力度，切实增强群众清廉怀化建设获得感。■

本栏编辑：刘曾路 杜志远  
E-mail: ssgzw@126.com

新知识新概念

**超薄金基透明涂层**

近期，瑞士苏黎世联邦理工大学的研究人员开发出一种超薄的金基透明涂层，能够将阳光转化为热量，将其用于眼镜、汽车挡风玻璃和其他表面，能防止它们起雾。新涂层由单一的金纳米层组成，更薄、更透明、更柔韧。这种新涂层的特别之处在于它能选择性地吸收太阳辐射，所以更清晰，效果更好。它采用了一种不同于传统的防雾方法，即通过加热表面，从一开始就防止由湿度引起的冷凝水的形成。此原理与汽车后窗除雾相同，除了眼镜和挡风玻璃外，这种防雾方法还可用于任何必须加热和透明的物体，如窗户、镜子或光学传感器，而且不会导致汽车或建筑在夏天变得更热。

**超轻太阳能电池**

近期，美国麻省理工学院的工程师们开发出一款超轻太阳能电池，可快速方便地将任何表面变为电源。这款比人头发丝还纤薄的太阳能电池黏附于一块织物上，重量仅为传统太阳能电池板的百分之一，但每千克的发电量是其18倍，可集成在船帆、救灾帐篷和防水布、无人机的机翼及各种建筑物表面。虽然这款太阳能电池比传统电池更轻、更柔韧，但制造电池的碳基有机材料会与空气中的水分和氧气相互作用，可能降低电池的性能，因此需要包裹另一种材料来保护电池不受环境影响，研究人员目前正在开发超薄封装解决方案。

**看展式社交**

“看展式社交”顾名思义，就是去美术馆和博物馆观看展览，接受艺术熏陶的同时，顺便结识几个志同道合的好友。近来，“文博游”

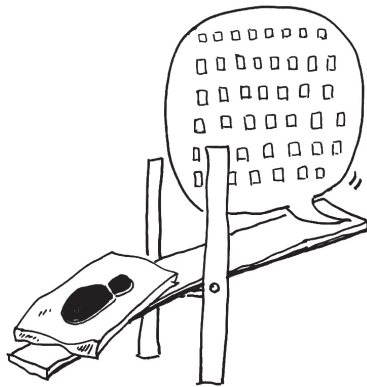
持续走热，“看展式社交”基于兴趣去构建新的人际关系，正在成为年轻人乐于接受、较为热衷的社交方式之一。“看展式社交”的出发点基于兴趣，彼此结交的是一群“同频”的人，大家拥有更多的共同话题，一起讨论、相互分享，寻求的是一种精神共鸣。逐渐流行的“看展式社交”，表达了年轻人对美好生活的理解，以及一种健康积极的生活态度。

**传导保护工具**

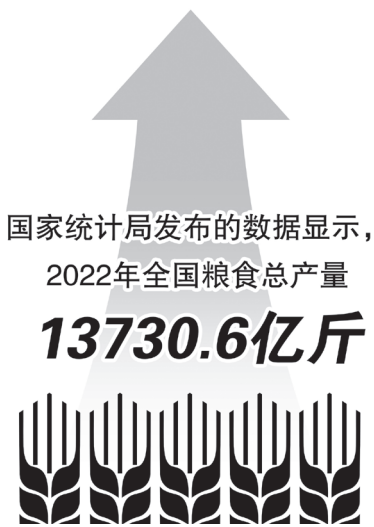
2022年7月21日，为防止欧元区借贷成本的无序扩大，欧洲央行推出了一种新的货币政策工具：传导保护工具（TPI）。TPI将确保其货币政策立场平稳地传递到所有欧元区国家，并让管理委员会“更有效地”稳定物价。TPI本质上是紧急购债工具，是按需印钱的工具。推出TPI，就是为了帮助负债更重的国家，有需要时就可以印钞购债，按需放水，防止欧元区内部金融分裂从而影响欧元区金融市场的稳定性。TPI工具实质上是“预期引导”，即设立新的机制，宣示欧央行在必要的时候干预市场，从而在预期层面引导市场不要过度交易碎片化。

哲理漫画

九十九次的理论不如一次的行动来得实际。



>> 吕志华 / 画



>> 孙宝欣 / 画

## 13730.6亿斤

2022年，全国粮食再获丰收。国家统计局发布的数据显示，2022年全国粮食总产量13730.6亿斤，比2021年增加73.6亿斤，增长0.5%，粮食产量连续8年稳定在1.3万亿斤以上。秋粮产量有所增加，2022年全国秋粮产量10220亿斤，比2021年增加42.5亿斤。粮食播种面积增加，2022年全国粮食播种面积17.75亿亩，比2021年增加1051.9万亩，增长0.6%。2022年，全国夏粮和早稻产量分别为2948.1亿斤和562.5亿斤，分别比2021年增加28.9亿斤和2.1亿斤。

## 586亿立方米

2022年12月12日是南水北调东中线一期工程全面通水8周年。水利部数据显示，8年来，南水北调东中线一期工程已累计向北方输水586亿立方米，沿线42座大中城市、280多个县市区的直接受益人口超1.5亿人。统计显示，南水北调工程全面通水以来，年调水量已从20多亿立方米升至近100亿立方米。南水北调工程累计向受水地区50多条河流实施生态补水，补水总量超92亿立方米。

## 5.6%

近年来，中国实行更加积极主动的开放战略，对外开放的大门越开越大。第五届虹桥国际经济论坛发布的《世界开放报告2022》显示，中国坚持高水平对外开放取得进展，开放指数从2012年的0.7107提升至2020年的0.7507，提高了5.6%，排名从第47位提升至第39位，成为推动经济全球化的重要力量。开放的自信更强，全国外资准入负面清单从2017年的93项降至31项。开放的举措更实，2021年海南自贸港推出了第一张跨境服务贸易负面清单，21个自贸试验区引资增长19%。开放的气度更大，中国自贸伙伴已增至26个，并积极推进加入《全面与进步跨太平洋伙伴关系协定》(CPTPP)和《数字经济伙伴关系协定》(DEPA)。

## 20%

当前，越来越多国家和地区制定了可再生能源发展目标及规划。国际能源署发布的《2022年世界能源展望》报告显示，随着越来越多国家开始加速能源转型，全球清洁能源产业进入一个快速发展期，2022年可再生能源发电量有望增长20%。得益于风能、太阳能等清洁能源发电量增长，2022年全球二氧化碳排放量增幅有望从2021年的4%下降至1%。从长期来看，新能源尤其是清洁能源仍是解决人类能源问题的关键。预计从现在到2030年，全球能源需求每年将增长约1%，增量几乎全部由可再生能源填补。化石能源在全球能源结构中占比或将从目前的80%下降至2030年的75%，到2050年下降至60%左右。

本栏编辑：徐玲  
E-mail: ssgzw@126.com

## 申论模拟试题解析

习近平总书记强调：“前进道路上，无论是风高浪急还是惊涛骇浪，人民永远是我们最坚实的依托、最强大的底气。”中国共产党领导人民打江山、守江山，守的是人民的心。本期以此主题组织申论模拟试题并解析，供大家学习参考。

### 一、给定材料

材料1. 锦南街道上畔村村民老周受同村老贾雇用，不慎从高处摔落致九级伤残，失去劳动能力。经街道社会矛盾调处中心（矛调中心）调解，老贾同意支付医疗费21.5万元，但对于伤残补偿金、误工费等存在争议。街道矛调中心向区法院“微法庭”工作办公室发出在线调解请求，法官陈艳菊了解情况后马上在线给出指导意见。经过法官的专业指导，调解员心中更有底气。双方最终达成一致，老贾同意支付老周医疗费尾款及伤残补偿15万元，今后再无其他争议。

锦南街道党工委副书记说，近年来，锦南街道坚持党建引领基层治理体系建设，发动各行各业共同参与。“矛调中心将公、检、法、司、纪委、信访等多部门资源有效整合，打造矛盾化解一站式受理中心，让调解更具专业性、规范性、针对性，也能提高政府公信力。”锦南司法所所长盛于峰介绍，“人民调解+司法确认”机制从根源上解决了调解协议的法律保障问题，为人民群众通过诉前调解化解矛盾消除了后顾之忧，也降低了诉讼成本，减少讼累。自矛调中心成立以来，已成功调处案件12起。

兰锦社区的水岸阳光小区现有车辆255辆，配套地下停车位仅126个，小区门口辅道两侧空位长期被沿街商铺占用。2021年11月，锦南街道以兰锦社区水岸阳光小区为试点，打造“阳光议事亭”

工作平台，将社区、业委会、业主代表和辖区社会组织中的党员集结起来，依托“临里红管家”党建联盟，形成社区共治、小区自治、楼栋善治的“三级协同”机制和协同议事、民主决策、评议监督“三级循环”工作机制。由“阳光议事亭”牵头，召集小区党员、业主代表、商户代表、业委会和物业公司共同商议，最终通过在小区门口辅道一侧划定车位的方式增加停车位54个，将小区门口公共区域划定为电动车固定停放点。业主和商户车辆自觉有序停放，违规者将上“阳光议事亭”黑榜。“停车难”问题有效缓解，小区周边环境整洁有序。

通过推行协同议事、民主决策、评议监督“三级循环”工作机制，真正有效打通城市基层治理“最后一米”。“三级循环”工作机制实施以来，锦南街道辖区内矛盾纠纷案件数量下降30%，信访率下降16%。

锦南街道安置小区居民小章所在小区有184户人家，保守估计电瓶车数量有200辆左右。由于缺少充电桩，一些居民从家里拉出插线板充电，有较大的消防安全隐患。小章通过“锦溪e治理”小程序，发送了希望集中设置充电桩的“微心愿”，当天就有工作人员联系她了解诉求。一个月后，小区3个点位共安装了30个充电桩。

2021年7月，锦溪社区致力于打造线上党群服务中心，提出以党建为引领，立足“智慧社区”基础优势，推进“互联网+社会治理”建设，创新推出“e治理”线上党群服务平台，破解民声上行不畅、民生问题解决下行不及时等治理难点、痛点、堵点，有效提升社区治理现代化、信息化、智能化水平。“e治理”微信小程序有随手拍、微

心愿、微党建等功能，居民可以通过小程序参与小区事务管理，提升居民自治和主人翁精神。截至目前，“e治理”居民注册率达82%，办结开通民生实事26件，发布公告通知56条，办理服务事项116件，办结率99.2%。

材料2. S省Z县的金米村地处秦巴山区集中连片特困地区的核心区，受困于地理环境，山大沟深的金米村耕地面积十分有限，曾是极度贫困村。之所以取名“金米”，寄托了老百姓希望“山上有金，地上有米”的美好愿景。如今，这个秦岭深处的小山村已是天地一新。“132座钢构大棚、5座智能连栋大棚、120亩地栽基地、13家农家乐、60亩水果采摘体验园、120亩早园竹套种基地……”说起村里的木耳经济，金米村党支部书记、村委会主任李正森难掩喜悦。随着木耳产业的快速发展，金米村还成立了股份合作社，先后引进5家农业龙头企业，建成木耳大数据中心、木耳菌包生产厂和木耳分拣包装生产线。

实现这一切，离不开基层党组织的带动作用。调研组了解到，在金米村示范带动下，Z县全县各村（社区）党组织也普遍成立了木耳产业合作社，推行“党支部+合作社+农户”“党员中心户+农户”模式，通过支委联产业、党员联农户，党员带头致富、带领群众致富的“双联双带”模式，帮助农户稳定增收。“有支部引领、党员示范，大家就有了主心骨！”在外做了20年矿工的村民陈庆海回村种木耳，头一年就挣了3.5万元。不到两年时间，金米村种植木耳的农户就由二三十户增加到近百户。现在，耳农种木耳有技术员指导，木耳收获有合作社收购，木耳市场有电商渠道和大数据支撑，木耳菜、木耳宴在农家乐也备受欢迎。

Z县大力推动木耳精深加工，不断延长产业链条，把每一朵木耳都充分利用，实现环环增值。全县精心策划包装了40个总投资158亿元的木耳全产业链项目，通过“走出去、请进来”的方式，引进25个总投资27.38亿元的补链强链产业项目，带动发展木耳初加工企业7家、深加工企业6家、销售企

业6家。乡村产业发展最缺的是启动资金，Z县通过整合扶贫专项资金、各类支农资金，撬动社会资金集中投向木耳产业，推动木耳产业规模迅速扩大。

结合当地得天独厚的旅游资源，Z县千方百计推进木耳产业与休闲农业、乡村旅游有机结合。全县策划建设了8条木耳产业与旅游深度融合的沟域经济带，形成“赏木耳景、吃木耳宴、品木耳情”综合业态，打造了以木耳为主题的3A级景区。“小木耳让Z县人端上了金饭碗。”Z县县委书记崔孝栓说，通过建设观光产业园、特色小镇，Z县探索出一条木耳带动乡村旅游、增加农民收入的发展之路，实现文旅融合发展，真正将“小木耳”做成“大产业”。

“随着自然保护意识提高和技术的进步，我们开始以木屑、果枝为主取代天然柞木作菌包原料，不仅保护环境，还提升了木耳产量、扩大了利润空间。”金米村木耳展厅里，讲解员江长宏说，废弃菌包也不会浪费，废菌棒可以制成饲料、有机肥、生物燃料，废菌袋可以回收制成塑料颗粒，实现循环利用，化害为利、保护环境。“近年来，Z县积极践行‘两山’理念，把绿色发展贯穿木耳产业发展全过程。”崔孝栓表示，Z县坚持念好“山字经”、做好“水文章”、打好“生态牌”，以山清水秀的优质环境打造木耳产业发展最优区。

依托山水田园资源，金米村对村域布局、产业发展和乡村风貌进行高标准统筹规划，形成了“一院一景，一户一韵”的特色风格。村里的水泥路直通各家各户，家门口修建了别致的生态花园，太阳能路灯节能环保，750米排污管道实现了污水净化“全自动”。村级文化娱乐广场上修建了仿古凉亭、中心舞台，设立了中心地标石，筑起了镂空镶嵌的文化墙，为村民茶余饭后休闲娱乐提供了舒适环境。

人不负青山，青山定不负人。在曙光的映射下，一幅乡村全面振兴的美丽画卷，正在秦巴山区深处徐徐展开。

## 二、作答要求

（一）“材料1”介绍了锦南街道探索智慧城

市社区治理的新模式，请简述其主要做法及成效。

要求：全面、准确、有条理。不超过400字。

(二)为巩固脱贫成果，更好实现乡村振兴，S省Z县举办经验交流会，你作为金米村负责人应邀参加，请根据“材料2”撰写一份发言提纲，介绍金米村脱贫致富，走向乡村振兴道路的成功经验。

要求：(1)紧扣材料，内容全面；(2)逻辑清晰，语言流畅；(3)字数600字左右。

### 三、参考解析

(一)做法是措施或办法，成效是成绩或效果，一般指获得预期的好效果和功效；注意做法与成效的对应关系，一个做法紧跟一个成效，不能把做法集中罗列、成效集中罗列，体现不出对应关系就无法得分。

参考答案：1.1做法：成立矛调中心，创新治理模式。坚持党建引领，整合多部门资源，打造矛盾化解一站式受理中心。1.2成效：提高调解水平，提升政府公信力。解决了调解协议的法律保障问题，调解员心中更有底气，降低诉讼成本、减少讼累，消除群众的后顾之忧。

2.1做法：打造议事平台，形成三级机制。打造议事工作平台，形成社区、小区、楼栋的“三级协同”机制，推行协同议事、民主决策、评议监督的“三级循环”工作机制。2.2成效：打通基层治理，维护群众权益。解决“停车难”，维护整洁有序环境，降低矛盾纠纷案件数量和信访率。

3.1做法：推进“互联网+社会治理”建设，创新推出线上服务平台。推出线上治理平台，破解治理难痛堵点，具有众多服务功能。3.2成效：提高治理效率，增强居民自治。有效提升社区治理现代化、信息化、智能化水平，提升居民自治和主人翁精神。

(二)要区别发言提纲与发言稿。两者形成时间不同。发言提纲是发言稿成文之前打的“草稿”。格式不同。发言稿要求有标题、称谓和正文内容等完整格式，发言提纲的格式有标题即可。

内容不同。发言稿要求必须是成文的公文，语言要符合发言的对象、场景和感染力等。发言提纲要求按点按条罗列要点即可，不需要成文。

参考答案：

#### 小产业大有作为 金米村终成“金”“米”村

一、背景：1.大家好！很荣幸能够参加Z县举办的经验交流会。2.金米村位于山区深处，耕地面积有限，曾极度贫困，因老百姓希望“山上有金，地上有米”而取名为金米村。如今的金米村已天地一新，获得“中国美丽休闲乡村”等称号，村民人均可支配收入增加。3.下面我介绍一下金米村实现脱贫致富的一些做法。

二、成功经验：第一，基层党组织带动，小木耳办成大产业。1.通过支部引领、党员示范、群众参与的方式，帮助农户稳定增收；2.村集体成立股份合作社，引进农业龙头企业，依托电商渠道和大数据支撑，发展木耳产业。

第二，延长产业链条，铸牢“金饭碗”。1.通过“走出去、请进来”的方式，策划全产业链项目；2.政府加大资金支持，撬动社会资金，集中投向木耳产业；3.结合当地旅游资源，推进木耳产业与休闲农业、乡村旅游有机结合，实现文旅融合发展。

第三，践行“两山”理念，将绿色发展贯穿发展全程。1.利用环保原料，实现循环利用，化害为利、保护环境；2.坚持念好“山字经”、做好“水文章”、打好“生态牌”，以优质环境打造发展最优区。

第四，高标准统筹规划，提高群众生活质量。1.依托山水田园资源，统筹规划村域布局、产业发展和乡村风貌，形成特色风格；2.完善硬件基础设施和休闲娱乐设施，为村民提供舒适环境。

三、结尾呼吁：1.人不负青山，青山定不负人。如今的金米村产业兴旺、村民富足，成了真正的“金”“米”村；2.相信未来金米村描绘的乡村振兴画卷会越来越美丽。谢谢大家！

(公职考试辅导专家 赵军洋)

本栏编辑：林晓楠  
E-mail: ssgzw@126.com

国内 | 2022年12月1日至12月31日

## 江泽民同志追悼大会举行

12月6日，中共中央、全国人大常委会、国务院、全国政协、中央军委在人民大会堂隆重举行江泽民同志追悼大会。习近平在追悼大会上致悼词。

新华社：我们要化悲痛为力量，继承江泽民同志的遗志，以实际行动更加紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，贯彻落实党的二十大精神，踔厉奋发、勇毅前行，在中国特色社会主义道路上不断谱写党和国家事业发展新篇章。

## 中共中央政治局召开会议

12月6日，中共中央政治局召开会议，分析研究2023年经济工作；听取中央纪委国家监委工作汇报，研究部署2023年党风廉政建设和反腐败工作。习近平主持会议。

中央纪委国家监委网站：党风廉政建设永远在路上，反腐败斗争永远在路上。要始终发扬彻底的自我革命精神，坚定不移打好反腐败斗争攻坚战持久战，不断清除一切损害党的先进性和纯洁性的因素，不断清除一切侵蚀党的健康肌体的病毒，确保党不变质、不变色、不变味。

## 《扩大内需战略规划纲要（2022—2035年）》印发

据新华社12月14日电，中

共中央、国务院近日印发了《扩大内需战略规划纲要（2022—2035年）》。

《经济日报》：各地各部门要牢牢把握扩大内需这个战略基点，准确把握国内市场发展规律，不断释放内需潜力，充分发挥内需拉动作用，建设更加强大的国内市场，推动我国经济平稳健康发展。

## 中央经济工作会议举行

12月15日至16日，中央经济工作会议在北京举行。习近平出席会议并发表重要讲话，总结2022年经济工作，分析当前经济形势，部署2023年经济工作。

《人民日报》：我们要把思想和行动统一到党的二十大精神 and 党中央关于经济工作的决策部署上来，把握我国经济长期向好的基本面没有变的大势，把握我国发展仍具有的诸多战略性有利条件，坚定做好经济工作的信心，准确识变、科学应变、主动求变，知难而进、砥砺前行，在危机中育先机、于变局中开新局，集中精力办好自己的事情，依靠顽强斗争打开事业发展新天地。

## 《中共中央国务院关于构建数据基础制度更好发挥数据要素作用的意见》印发

据新华社12月19日电，《中共中央国务院关于构建数据基础制度更好发挥数据要素作用的意见》印发。

《北京青年报》：数据蕴含新的竞争优势，能够带来新的发展动能。构建数据基础制度体系有利于将庞大的数据资源转化为生产要素，大力激活数据要素潜能，充分实现数据要素价值，促进全体人民共享数字经济发展红利。

## 中央农村工作会议举行

12月23日至24日，中央农村工作会议在北京举行。习近平出席会议并发表重要讲话，强调锚定建设农业强国目标，切实抓好农业农村工作。

《农民日报》：建设农业强国，是党中央着眼全面建成社会主义现代化强国蓝图提出的“三农”发展目标，是立足中国式现代化道路规划的农业农村现代化路径。我们要锚定这一目标，切实增强使命感和责任感，坚持好、运用好我们党行之有效的立场观点方法，做好新时代新征程的“三农”工作。

## 新冠病毒感染由“乙类甲管”调整为“乙类乙管”

12月26日，国务院联防联控机制综合组印发《关于对新型冠状病毒感染实施“乙类乙管”的总体方案》。根据方案，2023年1月8日起，对新型冠状病毒感染实施“乙类乙管”。这是我国新冠疫情防控政策的一次重大调整。

国家卫生健康委：这是在综合评估病毒变异、疫情形势和我

国防控工作等基础上作出的防控策略调整，是实事求是、因时因势优化完善防控措施主动作为，调整目的是更精准更科学地防控疫情，更有效地利用相关资源平衡疫情防控和经济社会发展。

## 中共中央政治局召开民主生活会

12月26日至27日，中共中央政治局召开民主生活会，习近平主持会议并发表重要讲话。会议强调，坚持团结奋斗，贯彻落实好党的二十大重大决策部署。

新华社：2023年是全面贯彻党的二十大精神开局之年，必须全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，弘扬伟大建党精神，牢记“三个务必”，团结奋斗，开拓创新，努力实现良好开局，为全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴打好基础。

## 十三届全国人大常委会第三十八次会议举行

12月27日至30日，十三届全国人大常委会第三十八次会议在北京人民大会堂举行。会议通过了新修订的野生动物保护法、预备役人员法、关于修改对外贸易法的决定，和全国人大常委会关于香港特别行政区维护国家安全法第十四条和第四十七条的解释，以及全国人大常委会关于召开十四届全国人大一次会议的决定等。

全国人大常委会法工委：全国人大常委会本次释法，有利于厘清有关法律规定的含义和适用法律的依据，及时妥善解决香港国安法实施中遇到的重大争议问题；对香港居民依法正确行使选择律师的权利，对香港特别行政区依法正确行使独立的司法权和终审权，也将带来正面的、积极的效果。

## 国际 | 2022年12月1日至12月31日

### 习近平同欧洲理事会主席米歇尔举行会谈

12月1日，国家主席习近平在人民大会堂同欧洲理事会主席米歇尔举行会谈。

中国社会科学院欧洲研究所研究员孙彦红：中欧关系健康发展对于中欧双方和世界和平与发展都十分重要，双方应在双边关系和应对全球性挑战方面找到最大公约数，通过务实合作实现互利共赢，引领全球经济尽快走出低谷。

### 法国总统马克龙对美国进行国事访问

12月1日，美国总统拜登与到访的法国总统马克龙在白宫举行会谈。双方就美欧贸易等问题展开讨论，但未能解决《通胀削减法案》引发的分歧。

欧盟委员会主席冯德莱恩：美方政策扭曲市场、分裂全球供应链，欧盟须采取行动，重新评估全欧资金供给，平衡美国《通

胀削减法案》实施带来的竞争。

### 习近平出席首届中阿、中海峰会并对沙特进行国事访问

12月7日至10日，应沙特阿拉伯王国国王萨勒曼邀请，国家主席习近平赴沙特利雅得出席中国—阿拉伯国家峰会、中国—海湾阿拉伯国家合作委员会峰会并对沙特进行国事访问。

外交部发言人汪文斌：这是新中国成立以来，我国对阿拉伯世界规模最大、规格最高的一次外交行动，是党的二十大后中国特色大国外交又一轮成功实践，具有里程碑意义。习近平主席中东之行实现了2022年中国元首外交的成功收官，不仅推动中沙关系发展迈上了新台阶，也开创了中阿、中海关系的新阶段。

### 首届全球数字贸易博览会举办

12月11日至14日，首届全球数字贸易博览会在浙江杭州举办，来自爱尔兰、比利时、新加坡等50多个国家和地区的国际组织、企业受邀参会。

《光明日报》：数字科技以前所未有的加速度改变了生活和商业模式。在数字化转型领域，中国是无畏且积极的先驱者。在国际合作中，所有利益攸关方应携手同心，不断缩小数字鸿沟，让数字贸易能为所有人提供服务，让各方平等获益。

本栏编辑：杜志远  
E-mail: ssgzw@126.com