

# 奋进新时代 圆梦新征程

## ——新年献词

◎ 本刊编辑部

斗转星移，时间的脚步永不停歇，送走 2018，我们迎来了新的一年。

2018 年是全面贯彻党的十九大精神的开局之年，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，我们朝着实现全面建成小康社会的目标迈出了新的步伐。我们坚持稳中求进工作总基调，按照高质量发展要求，有效应对外部环境深刻变化，迎难而上、扎实工作，保持了经济持续健康发展和社会大局稳定。我们统筹国内国际两个大局，保持定力、沉着应对，主动运筹、积极进取，新时代中国特色大国外交展现了新气象，体现了新作为，取得了新成果。我们隆重庆祝改革开放 40 周年，深刻总结改革开放的伟大成就和宝贵经验，发出了坚定不移全面深化改革、扩大对外开放、不断把新时代改革开放继续推向前进的豪迈宣言。

2019 年是中华人民共和国成立 70 周年，是全面建成小康社会关键之年。当今世界面临百年未有之大变局，我国发展仍处于并将长期处于重要战略机遇期。我们要紧扣重要战略机遇新内涵，做好各项工作，保持经济持续健康发展和社会大局稳定，为全面建成小康社会收官打下决定性基础，以优异成绩庆祝中华人民共和国成立 70 周年。

“新故相推，日生不滞。”中国特色社会主义进入了新时代，中华民族伟大复兴开启了新征程。站在改革开放 40 周年和中华人民共和国成立 70 周年的历史节点，我们要继续高举改革开放旗帜，以迎难而上、舍我其谁的精神状态奋进新时代，圆梦新征程。

让我们倍感荣耀的是，在庆祝改革开放 40 周年的壮丽凯歌中，在迎接 2019 年新年的矫健步伐中，《时事报告》迎来了创刊 30 周年。在新的征程中，《时事报告》将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神为指导，树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，不断增强脚力、眼力、脑力、笔力，更好地为全国各地深入开展形势政策宣传教育工作提供权威、准确、针对性强的报告和材料。

拥抱 2019，我们向关心支持《时事报告》的广大读者朋友和诸位通讯员送上新年的祝福。让我们继续携起手来，在新时代新征程中创造新的业绩！



主管：中共中央宣传部  
主办：《时事报告》杂志社  
出版：《时事报告》杂志社

社长：贾雨川  
副社长：张鑫  
副总编辑：王继尧 李玮  
社长助理：潘代利  
主编：赵鸿文  
副主编：张亮  
封面设计：张鑫  
封面制作：李翔  
美术编辑：李翔  
特约校对：黄殿容 张凤强  
王春辉  
事业发展部主任：张松涛  
市场部主任：刘瑞宁  
印刷发刊部主任：史华兵

社址：北京市东城区珠市口  
东大街10号东段  
邮编：100062  
网址：www.xingshizhengce.com  
编辑部电话：(010) 84017378  
电子邮箱：ssbgbjb@126.com  
QQ交流群：258456757

发行范围：公开发行  
国内发行：中国邮政集团公司  
北京市报刊发行局  
邮发代号：2-344  
订 阅：全国各地邮局或  
本社事业发展部  
本社联系人：何志超 王海博  
电 话：(010) 64054335  
电子邮箱：ssbgfx@263.net.cn  
零订网订：王 琪  
电 话：(010) 84039269  
在线订阅：ssbgzss.taobao.com

制版印刷：北京金盾印刷厂

京东工商广登字20170073号  
广告联系电话：(010) 84021796

定 价：8.00元

ISSN 1674-6791  
CN 11-2492/D

**封面图片：**2018年12月18日，庆祝改革开放40周年大会在北京人民大会堂隆重举行。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在大会上发表重要讲话。（新华社记者姚大伟/摄）

>> 本刊特稿

## 4 在庆祝改革开放40周年大会上的讲话

/ 习近平



>> 形势报告会

## 22 巩固增强提升畅通 坚持推动高质量发展

——2019年经济形势展望及中央经济工作会议精神解读

/ 本刊特约报告员

2019年是中华人民共和国成立70周年，是全面建成小康社会关键之年，做好经济工作至关重要。面对“稳中有变、变中有忧”的复杂严峻环境，中央经济工作会议指出，我国发展拥有足够的韧性、巨大的潜力，经济长期向好的态势不会改变。我们要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实中央经济工作会议精神，保持经济持续健康发展和社会大局稳定，为全面建成小康社会收官打下决定性基础，以优异成绩庆祝中华人民共和国成立70周年。

## >> 时事社评

---

- 1 奋进新时代 圆梦新征程  
——新年献词 / 本刊编辑部

## >> 深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

---

- 14 习近平近期重要言论摘录  
16 习近平用典摘录与解读

## >> 宣传工作

---

- 18 重要论述  
19 工作动态  
20 “九个坚持”是做好宣传思想工作的  
根本遵循 / 郑青文

## >> 领导干部上讲台

---

- 30 新时代四川的使命和任务 / 彭清华

## >> 时事观察

---

- 36 民营经济发展迎来新的春天 / 李义平  
38 透视区域发展新机制新格局 / 刘云中

## >> 国际视点

---

- 40 2018, 习近平的外交足迹 / 凌胜利  
42 充满不确定性的一年  
——2018年国际形势盘点 / 王灵桂

## >> 专题调研

---

- 44 佛山: 民营经济发展的鲜活样本  
/ 张鑫 赵鸿文 林晓楠 孙艳芳  
48 佛山之问: 民营经济如何实现高质量  
发展新突破 / 本刊调研组

## >> 交流与思考

---

- 53 方式方法是关键 听懂信服是根本  
——云南基层宣讲团以“五讲”推动  
党的创新理论落地生根  
/ 李玮 余秋  
56 老工业城市转型发展的新出路  
/ 李郁华

## >> 广闻博览

---

- 58 资料卡片

## >> 考试园地

---

- 60 既要“里子”也要“面子”  
——2019年国家公务员考试面试  
备考指导 / 赵军洋

## >> 要事点评

---

- 63 国内·国际

**声明:** 本刊同时进行数字发行, 作者如无特殊声明, 即视作同意授予本刊及本刊合作网站信息网络传播权, 本刊支付的稿酬包括此项授权的收入。



## 在庆祝改革开放40周年大会上的讲话

(2018年12月18日)

习近平

同志们，朋友们：

1978年12月18日，在中华民族历史上，在中国共产党历史上，在中华人民共和国历史上，都必将是载入史册的重要日子。这一天，我们党召开十一届三中全会，实现新中国成立以来党的历史上具有深远意义的伟大转折，开启了改革开放和社会主义现代化的伟大征程。

今天，我们在这里隆重集会，回顾改革开放40年的光辉历程，总结改革开放的伟大成就和宝贵经验，动员全党全国各族人民在新时代继续把改革开放推向前进，为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦不懈奋斗。

同志们、朋友们！

党的十一届三中全会是在党和国家面临何

去何从的重大历史关头召开的。当时，世界经济快速发展，科技进步日新月异，而“文化大革命”十年内乱导致我国经济濒临崩溃的边缘，人民温饱都成问题，国家建设百业待兴。党内外强烈要求纠正“文化大革命”的错误，使党和国家从危难中重新奋起。邓小平同志指出：“如果现在再不实行改革，我们的现代化事业和社会主义事业就会被葬送。”

在邓小平同志领导下和老一辈革命家支持下，党的十一届三中全会冲破长期“左”的错误的严重束缚，批评“两个凡是”的错误方针，充分肯定必须完整、准确地掌握毛泽东思想的科学体系，高度评价关于真理标准问题的讨论，果断结束“以阶级斗争为纲”，重新确立马克思主义的思想路线、政治路线、组织路线。从此，



我国改革开放拉开了大幕。

我们党作出实行改革开放的历史性决策，是基于对党和国家前途命运的深刻把握，是基于对社会主义革命和建设实践的深刻总结，是基于对时代潮流的深刻洞察，是基于对人民群众期盼和需要的深刻体悟。邓小平同志指出：“贫穷不是社会主义”，“我们要赶上时代，这是改革要达到的目的”。

历史发展有其规律，但人在其中不是完全消极被动的。只要把握住历史发展大势，抓住历史变革时机，奋发有为，锐意进取，人类社会就能更好前进。

改革开放是我们党的一次伟大觉醒，正是这个伟大觉醒孕育了我们党从理论到实践的伟大创造。改革开放是中国人民和中华民族发展史上一次伟大革命，正是这个伟大革命推动了中国特色社会主义事业的伟大飞跃！

同志们、朋友们！

建立中国共产党、成立中华人民共和国、推进改革开放和中国特色社会主义事业，是五四运动以来我国发生的三大历史性事件，是近代以来实现中华民族伟大复兴的三大里程碑。

以毛泽东同志为主要代表的中国共产党人，把马克思列宁主义基本原理同中国革命具体实践结合起来，创立了毛泽东思想，团结带领全党全国各族人民，经过长期浴血奋斗，完成了新民主主义革命，建立了中华人民共和国，确立了社会主义基本制度，成功实现了中国历史上最深刻最伟大的社会变革，为当代中国一切发展进步奠定了根本政治前提和制度基础。在探索过程中，虽然经历了严重曲折，但党在社会主义革命和建设取得的独创性理论成果和巨大成就，为在新的历史时期开创中国特色社会主义提供了宝贵经验、理论准备、物质基础。

党的十一届三中全会以后，以邓小平同志为主要代表的中国共产党人，团结带领全党全国各族人民，深刻总结我国社会主义建设正反

两方面经验，借鉴世界社会主义历史经验，创立了邓小平理论，作出把党和国家工作中心转移到经济建设上来、实行改革开放的历史性决策，深刻揭示社会主义本质，确立社会主义初级阶段基本路线，明确提出走自己的路、建设中国特色社会主义，科学回答了建设中国特色社会主义的一系列基本问题，制定了到21世纪中叶分三步走、基本实现社会主义现代化的发展战略，成功开创了中国特色社会主义。

党的十三届四中全会以后，以江泽民同志为主要代表的中国共产党人，团结带领全党全国各族人民，坚持党的基本理论、基本路线，加深了对什么是社会主义、怎样建设社会主义和建设什么样的党、怎样建设党的认识，积累了治党治国新的宝贵经验，形成了“三个代表”重要思想。在国内外形势十分复杂、世界社会主义出现严重曲折的严峻考验面前，捍卫了中国特色社会主义，确立了社会主义市场经济体制的改革目标和基本框架，确立了社会主义初级阶段的基本经济制度和分配制度，开创全面改革开放新局面，推进党的建设新的伟大工程，成功把中国特色社会主义推向21世纪。

党的十六大以后，以胡锦涛同志为主要代表的中国共产党人，团结带领全党全国各族人民，坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，根据新的发展要求，深刻认识和回答了新形势下实现什么样的发展、怎样发展等重大问题，形成了科学发展观，抓住重要战略机遇期，在全面建设小康社会进程中推进实践创新、理论创新、制度创新，强调坚持以人为本、全面协调可持续发展，形成中国特色社会主义事业总体布局，着力保障和改善民生，促进社会公平正义，推动建设和谐世界，推进党的执政能力建设和先进性建设，成功在新的历史起点上坚持和发展了中国特色社会主义。

党的十八大以来，党中央团结带领全党全国各族人民，全面审视国际国内新的形势，通

过总结实践、展望未来，深刻回答了新时代坚持和发展什么样的中国特色社会主义、怎样坚持和发展中国特色社会主义这个重大时代课题，形成了新时代中国特色社会主义思想，坚持统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局，坚持稳中求进工作总基调，对党和国家各方面工作提出一系列新理念新思想新战略，推动党和国家事业发生历史性变革、取得历史性成就，中国特色社会主义进入了新时代。我们以巨大的政治勇气和智慧，提出全面深化改革总目标是完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化，着力增强改革系统性、整体性、协同性，着力抓好重大制度创新，着力提升人民群众获得感、幸福感、安全感，推出1600多项改革方案，啃下了不少硬骨头，闯过了不少急流险滩，改革呈现全面发力、多点突破、蹄疾步稳、纵深推进的局面。

艰难困苦，玉汝于成。40年来，我们解放思想、实事求是，大胆地试、勇敢地改，干出了一片新天地。从实行家庭联产承包、乡镇企业异军突起、取消农业税牧业税和特产税到农村承包地“三权”分置、打赢脱贫攻坚战、实施乡村振兴战略，从兴办深圳等经济特区、沿海沿江沿线和内陆中心城市对外开放到加入世界贸易组织、共建“一带一路”、设立自由贸易试验区、谋划中国特色自由贸易港、成功举办首届中国国际进口博览会，从“引进来”到“走出去”，从搞好国营大中小企业、发展个体私营经济到深化国资国企改革、发展混合所有制经济，从单一公有制到公有制为主体、多种所有制经济共同发展和坚持“两个毫不动摇”，从传统的计划经济体制到前无古人的社会主义市场经济体制再到使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用，从以经济体制改革为主到全面深化经济、政治、文化、社会、生态文明体制和党的建设制度改革，党和国家

机构改革、行政管理体制改革、依法治国体制改革、司法体制改革、外事体制改革、社会治理体制改革、生态环境督察体制改革、国家安全体制改革、国防和军队改革、党的领导和党的建设制度改革、纪检监察制度改革等一系列重大改革扎实推进，各项便民、惠民、利民举措持续实施，使改革开放成为当代中国最显著的特征、最壮丽的气象。

同志们、朋友们！

改革开放40年来，从开启新时期到跨入新世纪，从站上新起点到进入新时代，40年风雨同舟，40年披荆斩棘，40年砥砺奋进，我们党引领人民绘就了一幅波澜壮阔、气势恢宏的历史画卷，谱写了一曲感天动地、气壮山河的奋斗赞歌。

——40年来，我们始终坚持解放思想、实事求是、与时俱进、求真务实，坚持马克思主义指导地位不动摇，坚持科学社会主义基本原则不动摇，勇敢推进理论创新、实践创新、制度创新、文化创新以及各方面创新，不断赋予中国特色社会主义以鲜明的实践特色、理论特色、民族特色、时代特色，形成了中国特色社会主义道路、理论、制度、文化，以不可辩驳的事实彰显了科学社会主义的鲜活生命力，社会主义的伟大旗帜始终在中国大地上高高飘扬！

——40年来，我们始终坚持以经济建设为中心，不断解放和发展社会生产力，我国国内生产总值由3679亿元增长到2017年的82.7万亿元，年均实际增长9.5%，远高于同期世界经济2.9%左右的年均增速。我国国内生产总值占世界生产总值的比重由改革开放之初的1.8%上升到15.2%，多年来对世界经济增长贡献率超过30%。我国货物进出口总额从206亿美元增长到超过4万亿美元，累计使用外商直接投资超过2万亿美元，对外投资总额达到1.9万亿美元。我国主要农产品产量跃居世界前列，

建立了全世界最完整的现代工业体系，科技创新和重大工程捷报频传。我国基础设施建设成就显著，信息畅通，公路成网，铁路密布，高坝矗立，西气东输，南水北调，高铁飞驰，巨轮远航，飞机翱翔，天堑变通途。现在，我国是世界第二大经济体、制造业第一大国、货物贸易第一大国、商品消费第二大国、外资流入第二大国，我国外汇储备连续多年位居世界第一，中国人民在富起来、强起来的征程上迈出了决定性的步伐！

——40年来，我们始终坚持中国特色社会主义政治发展道路，不断深化政治体制改革，发展社会主义民主政治，党和国家领导体制日益完善，全面依法治国深入推进，中国特色社会主义法律体系日益健全，人民当家作主的制度保障和法治保障更加有力，人权事业全面发展，爱国统一战线更加巩固，人民依法享有和行使民主权利的内容更加丰富、渠道更加便捷、形式更加多样，掌握着自己命运的中国人民焕发出前所未有的积极性、主动性、创造性，在改革开放和社会主义现代化建设中展现出气吞山河的强大力量！

——40年来，我们始终坚持发展社会主义先进文化，加强社会主义精神文明建设，培育和践行社会主义核心价值观，传承和弘扬中华优秀传统文化，坚持以科学理论引路指向，以正确舆论凝心聚力，以先进文化塑造灵魂，以优秀作品鼓舞斗志，爱国主义、集体主义、社会主义精神广为弘扬，时代楷模、英雄模范不断涌现，文化艺术日益繁荣，网信事业快速发展，全民族理想信念和文化自信不断增强，国家文化软实力和中华文化影响力大幅提升。改革开放铸就的伟大改革开放精神，极大丰富了民族精神内涵，成为当代中国人民最鲜明的精神标识！

——40年来，我们始终坚持在发展中保障和改善民生，全面推进幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所

居、弱有所扶，不断改善人民生活、增进人民福祉。全国居民人均可支配收入由171元增加到2.6万元，中等收入群体持续扩大。我国贫困人口累计减少7.4亿人，贫困发生率下降94.4个百分点，谱写了人类反贫困史上的辉煌篇章。教育事业全面发展，九年义务教育巩固率达93.8%。我国建成了包括养老、医疗、低保、住房在内的世界最大的社会保障体系，基本养老保险覆盖超过9亿人，医疗保险覆盖超过13亿人。常住人口城镇化率达到58.52%，上升40.6个百分点。居民预期寿命由1981年的67.8岁提高到2017年的76.7岁。我国社会大局保持长期稳定，成为世界上最有安全感的国家之一。粮票、布票、肉票、鱼票、油票、豆腐票、副食本、工业券等百姓生活曾经离不开的票证已经进入了历史博物馆，忍饥挨饿、缺吃少穿、生活困顿这些几千年来困扰我国人民的问题总体上一去不复返了！

——40年来，我们始终坚持保护环境和节约资源，坚持推进生态文明建设，生态文明制度体系加快形成，主体功能区制度逐步健全，节能减排取得重大进展，重大生态保护和修复工程进展顺利，生态环境治理明显加强，积极参与和引导应对气候变化国际合作，中国人民生于斯、长于斯的家园更加美丽宜人！

——40年来，我们始终坚持党对军队的绝对领导，不断推进国防和军队现代化，推进人民军队实现革命性重塑，武器装备取得历史性突破，治军方式发生根本性转变，革命化现代化正规化水平显著提高，人民军队维护国家主权、安全、发展利益的能力显著增强，成为保卫人民幸福生活、保卫祖国和世界和平牢不可破的强大力量！

——40年来，我们始终坚持推进祖国和平统一大业，实施“一国两制”基本方针，相继恢复对香港、澳门行使主权，洗雪了中华民族百年屈辱。我们坚持一个中国原则和“九二共



识”，加强两岸经济文化交流合作，推动两岸关系和平发展，坚决反对和遏制“台独”分裂势力，牢牢掌握两岸关系发展主导权和主动权。海内外全体中华儿女的民族认同感、文化认同感大大增强，同心共筑中国梦的意志更加坚强！

——40年来，我们始终坚持独立自主的和平外交政策，始终不渝走和平发展道路、奉行互利共赢的开放战略，坚定维护国际关系基本准则，维护国际公平正义。我们实现由封闭半封闭到全方位开放的历史转变，积极参与经济全球化进程，为推动人类共同发展作出了应有贡献。我们积极推动建设开放型世界经济、构建人类命运共同体，促进全球治理体系变革，旗帜鲜明反对霸权主义和强权政治，为世界和平与发展不断贡献中国智慧、中国方案、中国力量。我国日益走近世界舞台中央，成为国际社会公认的世界和平的建设者、全球发展的贡献者、国际秩序的维护者！

——40年来，我们始终坚持加强和改善党的领导，积极应对在长期执政和改革开放条件下党面临的各种风险考验，持续推进党的建设新的伟大工程，保持党的先进性和纯洁性，保持党同人民群众的血肉联系。我们积极探索共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发展规律，不断开辟马克思主义中国化新境界。我们坚持党要管党、从严治党，净化党内政治生态，持之以恒正风肃纪，大力整治形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风，以零容忍态度严厉惩治腐败，反腐败斗争取得压倒性胜利。我们党在革命性锻造中坚定走在时代前列，始终是中国人民和中华民族的主心骨！

40年春风化雨、春华秋实，改革开放极大改变了中国的面貌、中华民族的面貌、中国人民的面貌、中国共产党的面貌。中华民族迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃！中国特色社会主义迎来了从创立、发展到完善的伟大飞跃！中国人民迎来了从温饱不足到小康

富裕的伟大飞跃！中华民族正以崭新姿态屹立于世界的东方！

40年来取得的成就不不是天上掉下来的，更不是别人恩赐施舍的，而是全党全国各族人民用勤劳、智慧、勇气干出来的！我们用几十年时间走完了发达国家几百年走过的工业化历程。在中国人民手中，不可能成为了可能。我们为创造了人间奇迹的中国人民感到无比自豪、无比骄傲！

在这里，我代表党中央，向各条战线为改革开放和社会主义现代化建设贡献了智慧和力量的广大工人、农民、知识分子、干部、解放军指战员、武警部队官兵、公安干警，向各民主党派和无党派人士、各人民团体和各界爱国人士，致以崇高的敬意！向为祖国改革开放和现代化建设作出积极努力的香港特别行政区同胞、澳门特别行政区同胞、台湾同胞和海外侨胞，致以诚挚的问候！向一切关心和支持中国改革开放和现代化建设的外国朋友和世界各国人民，表示衷心的感谢！

同志们、朋友们！

40年的实践充分证明，党的十一届三中全会以来我们党团结带领全国各族人民开辟的中国特色社会主义道路、理论、制度、文化是完全正确的，形成的党的基本理论、基本路线、基本方略是完全正确的。

40年的实践充分证明，中国发展为广大发展中国家走向现代化提供了成功经验、展现了光明前景，是促进世界和平与发展的强大力量，是中华民族对人类文明进步作出的重大贡献。

40年的实践充分证明，改革开放是党和人民大踏步赶上时代的重要法宝，是坚持和发展中国特色社会主义的必由之路，是决定当代中国命运的关键一招，也是决定实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的关键一招。

只有顺应历史潮流，积极应变，主动求变，才能与时代同行。“行之力则知愈进，知之深则



行愈达。”改革开放40年积累的宝贵经验是党和人民弥足珍贵的精神财富，对新时代坚持和发展中国特色社会主义有着极为重要的指导意义，必须倍加珍惜、长期坚持，在实践中不断丰富和发展。

第一，必须坚持党对一切工作的领导，不断加强和改善党的领导。改革开放40年的实践启示我们：中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征，是中国特色社会主义制度的最大优势。党政军民学，东西南北中，党是领导一切的。正是因为始终坚持党的集中统一领导，我们才能实现伟大历史转折、开启改革开放新时期和中华民族伟大复兴新征程，才能成功应对一系列重大风险挑战、克服无数艰难险阻，才能有力应变局、平风波、战洪水、防非典、抗地震、化危机，才能既不走封闭僵化的老路也不走改旗易帜的邪路，而是坚定不移走中国特色社会主义道路。坚持党的领导，必须不断改善党的领导，让党的领导更加适应实践、时代、人民的要求。在坚持党的领导这个决定党和国家前途命运的重大原则问题上，全党全国必须保持高度的思想自觉、政治自觉、行动自觉，丝毫不能动摇。

前进道路上，我们必须增强“四个意识”、坚定“四个自信”，坚决维护党中央权威和集中统一领导，把党的领导贯彻和体现到改革发展稳定、内政外交国防、治党治国治军等各个领域。改革开放每一步都不是轻而易举的，未来必定会面临这样那样的风险挑战，甚至会遇到难以想象的惊涛骇浪。我们党要总揽全局、协调各方，坚持科学执政、民主执政、依法执政，完善党的领导方式和执政方式，提高党的执政能力和领导水平，不断提高党把方向、谋大局、定政策、促改革的能力和定力，确保改革开放这艘航船沿着正确航向破浪前行。

第二，必须坚持以人民为中心，不断实现人民对美好生活的向往。改革开放40年的实践

启示我们：为中国人民谋幸福，为中华民族谋复兴，是中国共产党人的初心和使命，也是改革开放的初心和使命。我们党来自人民、扎根人民、造福人民，全心全意为人民服务是党的根本宗旨，必须以最广大人民根本利益为我们一切工作的根本出发点和落脚点，坚持把人民拥护不拥护、赞成不赞成、高兴不高兴作为制定政策的依据，顺应民心、尊重民意、关注民情、致力民生，既通过提出并贯彻正确的理论和路线方针政策带领人民前进，又从人民实践创造和发展要求中获得前进动力，让人民共享改革开放成果，激励人民更加自觉地投身改革开放和社会主义现代化建设事业。

前进道路上，我们必须始终把人民对美好生活的向往作为我们的奋斗目标，践行党的根本宗旨，贯彻党的群众路线，尊重人民主体地位，尊重人民群众在实践活动中所表达的意愿、所创造的经验、所拥有的权利、所发挥的作用，充分激发蕴藏在人民群众中的创造伟力。我们要健全民主制度、拓宽民主渠道、丰富民主形式、完善法治保障，确保人民依法享有广泛充分、真实具体、有效管用的民主权利。我们要着力解决人民群众所需所急所盼，让人民共享经济、政治、文化、社会、生态等各方面发展成果，有更多、更直接、更实在的获得感、幸福感、安全感，不断促进人的全面发展、全体人民共同富裕。

第三，必须坚持马克思主义指导地位，不断推进实践基础上的理论创新。改革开放40年的实践启示我们：创新是改革开放的生命。实践发展永无止境，解放思想永无止境。恩格斯说：“一切社会变迁和政治变革的终极原因，不应当到人们的头脑中，到人们对永恒的真理和正义的日益增进的认识中去寻找，而应当到生产方式和交换方式的变更中去寻找”。我们坚持理论联系实际，及时回答时代之问、人民之问，廓清困扰和束缚实践发展的思想迷雾，不断推进马克思主义中国化时代化大众化，不断开辟

马克思主义发展新境界。

前进道路上，我们必须坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持解放思想和实事求是有机统一。发展21世纪马克思主义、当代中国马克思主义，是当代中国共产党人责无旁贷的历史责任。我们要强化问题意识、时代意识、战略意识，用深邃的历史眼光、宽广的国际视野把握事物发展的本质和内在联系，紧密跟踪亿万人民的创造性实践，借鉴吸收人类一切优秀文明成果，不断回答时代和实践给我们提出的新的重大课题，让当代中国马克思主义放射出更加灿烂的真理光芒。

第四，必须坚持走中国特色社会主义道路，不断坚持和发展中国特色社会主义。改革开放40年的实践启示我们：方向决定前途，道路决定命运。我们要把命运掌握在自己手中，就要有志不改、道不变的坚定。改革开放40年来，我们党全部理论和实践的主题是坚持和发展中国特色社会主义。在中国这样一个有着5000多年文明史、13亿多人口的大国推进改革发展，没有可以奉为金科玉律的教科书，也没有可以对中国人民颐指气使的教师爷。鲁迅先生说过：“什么是路？就是从没路的地方践踏出来的，从只有荆棘的地方开辟出来的。”中国特色社会主义道路是当代中国大踏步赶上时代、引领时代发展的康庄大道，必须毫不动摇走下去。

前进道路上，我们必须坚持以新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神为指导，增强“四个自信”，牢牢把握改革开放的前进方向。改什么、怎么改必须以是否符合完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的总目标为根本尺度，该改的、能改的我们坚决改，不该改的、不能改的坚决不改。我们要坚持党的基本路线，把以经济建设为中心同坚持四项基本原则、坚持改革

开放这两个基本点统一于新时代中国特色社会主义伟大实践，长期坚持，决不动摇。

第五，必须坚持完善和发展中国特色社会主义制度，不断发挥和增强我国制度优势。改革开放40年的实践启示我们：制度是关系党和国家事业发展的根本性、全局性、稳定性、长期性问题。我们扭住完善和发展中国特色社会主义制度这个关键，为解放和发展社会生产力、解放和增强社会活力、永葆党和国家生机活力提供了有力保证，为保持社会大局稳定、保证人民安居乐业、保障国家安全提供了有力保证，为放手让一切劳动、知识、技术、管理、资本等要素的活力竞相迸发，让一切创造社会财富的源泉充分涌流不断建立了充满活力的体制机制。

前进道路上，我们必须毫不动摇巩固和发展公有制经济，毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，激发各类市场主体活力。我们要坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，坚持和完善人民代表大会制度、中国共产党领导的多党合作和政治协商制度、民族区域自治制度、基层群众自治制度，全面推进依法治国，巩固和发展最广泛的爱国统一战线，发展社会主义协商民主，用制度体系保证人民当家作主。我们要加强文化领域制度建设，举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象，积极培育和践行社会主义核心价值观，推动中华优秀传统文化创造性转化、创新性发展，传承革命文化、发展先进文化，努力创造光耀时代、光耀世界的中华文化。我们要加强社会治理制度建设，不断促进社会公平正义，保持社会安定有序。我们要加强生态文明制度建设，实行最严格的生态环境保护制度。我们要坚决破除一切妨碍发展的体制机制障碍和利益固化藩篱，加快形成系统完备、科学规范、运行有效的制度体系，推动中国特色社会主义制度更加成熟更加定型。

第六，必须坚持以发展为第一要务，不断增强我国综合国力。改革开放40年的实践启示我们：解放和发展社会生产力，增强社会主义国家的综合国力，是社会主义的本质要求和根本任务。只有牢牢扭住经济建设这个中心，毫不动摇坚持发展是硬道理、发展应该是科学发展和高质量发展的战略思想，推动经济社会持续健康发展，才能全面增强我国经济实力、科技实力、国防实力、综合国力，才能为坚持和发展中国特色社会主义、实现中华民族伟大复兴奠定雄厚物质基础。

前进道路上，我们必须围绕解决好人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾这个社会主要矛盾，坚决贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局，推动高质量发展，推动新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展，加快建设现代化经济体系，努力实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续发展。我们要坚持以供给侧结构性改革为主线，积极转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力，积极扩大内需，实施区域协调发展战略，实施乡村振兴战略，坚决打好防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治的攻坚战。我们要坚持创新是第一动力、人才是第一资源的理念，实施创新驱动发展战略，完善国家创新体系，加快关键核心技术自主创新，为经济社会发展打造新引擎。我们要加强生态文明建设，牢固树立绿水青山就是金山银山的理念，形成绿色发展方式和生活方式，把我们伟大祖国建设得更加美丽，让人民生活在天更蓝、山更绿、水更清的优美环境之中。

第七，必须坚持扩大开放，不断推动共建人类命运共同体。改革开放40年的实践启示我们：开放带来进步，封闭必然落后。中国的发展离不开世界，世界的繁荣也需要中国。我们统筹国内国际两个大局，坚持对外开放的基本

国策，实行积极主动的开放政策，形成全方位、多层次、宽领域的全面开放新格局，为我国创造了良好国际环境、开拓了广阔发展空间。

前进道路上，我们必须高举和平、发展、合作、共赢的旗帜，恪守维护世界和平、促进共同发展的外交政策宗旨，推动建设相互尊重、公平正义、合作共赢的新型国际关系。我们要尊重各国人民自主选择发展道路的权利，维护国际公平正义，倡导国际关系民主化，反对把自己的意志强加于人，反对干涉别国内政，反对以强凌弱。我们要发挥负责任大国作用，支持广大发展中国家发展，积极参与全球治理体系改革和建设，共同为建设持久和平、普遍安全、共同繁荣、开放包容、清洁美丽的世界而奋斗。我们要支持开放、透明、包容、非歧视性的多边贸易体制，促进贸易投资自由化便利化，推动经济全球化朝着更加开放、包容、普惠、平衡、共赢的方向发展。我们要以共建“一带一路”为重点，同各方一道打造国际合作新平台，为世界共同发展增添新动力。中国决不会以牺牲别国利益为代价来发展自己，也决不放弃自己的正当权益。中国奉行防御性的国防政策，中国发展不对任何国家构成威胁。中国无论发展到什么程度都永远不称霸。

第八，必须坚持全面从严治党，不断提高党的创造力、凝聚力、战斗力。改革开放40年的实践启示我们：打铁必须自身硬。办好中国的事情，关键在党，关键在坚持党要管党、全面从严治党。我们党只有在领导改革开放和社会主义现代化建设伟大社会革命的同时，坚定不移推进党的伟大自我革命，敢于清除一切侵蚀党的健康肌体的病毒，使党不断自我净化、自我完善、自我革新、自我提高，不断增强党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力，才能确保党始终保持同人民群众的血肉联系。

前进道路上，我们必须按照新时代党的建



设总要求，以政治建设为统领，不断推进党的建设新的伟大工程，不断增强全党团结统一和创造活力，不断增强全党执政本领，把党建设得更加坚强、更加有力。我们要坚持用时代发展要求审视自己，以强烈忧患意识警醒自己，以改革创新精神加强和完善自己，在应对风险挑战中锻炼提高，在解决党内存在的突出矛盾和问题中净化纯洁，不断提高管党治党水平。我们要坚持德才兼备、以德为先、任人唯贤，着力培养忠诚干净担当的高素质干部队伍和宏大的人才队伍。我们要以反腐败永远在路上的坚韧和执着，深化标本兼治，坚决清除一切腐败分子，保证干部清正、政府清廉、政治清明，为继续推进改革开放营造海晏河清的政治生态。

第九，必须坚持辩证唯物主义和历史唯物主义世界观和方法论，正确处理改革发展稳定关系。改革开放40年的实践启示我们：我国是一个大国，决不能在根本性问题上出现颠覆性错误。我们坚持加强党的领导和尊重人民首创精神相结合，坚持“摸着石头过河”和顶层设计相结合，坚持问题导向和目标导向相统一，坚持试点先行和全面推进相促进，既鼓励大胆试、大胆闯，又坚持实事求是、善作善成，确保了改革开放行稳致远。

前进道路上，我们要增强战略思维、辩证思维、创新思维、法治思维、底线思维，加强宏观思考和顶层设计，坚持问题导向，聚焦我国发展面临的突出矛盾和问题，深入调查研究，鼓励基层大胆探索，坚持改革决策和立法决策相衔接，不断提高改革决策的科学性。我们要拿出抓铁有痕、踏石留印的韧劲，以钉钉子精神抓好落实，确保各项重大改革举措落到实处。我们既要敢为天下先、敢闯敢试，又要积极稳妥、蹄疾步稳，把改革发展稳定统一起来，坚持方向不变、道路不偏、力度不减，推动新时代改革开放走得更稳、走得更远。

同志们、朋友们！

坚持富国和强军相统一，建设同我国国际地位相称、同国家安全和利益相适应的巩固国防和强大军队，是我国社会主义现代化建设的战略任务。我们要全面贯彻新时代党的强军思想，坚持党对军队的绝对领导，把握世界新军事革命发展大势，坚持走中国特色强军之路，全面深化国防和军队改革，推进政治建军、改革强军、科技兴军、依法治军，建设一支听党指挥、能打胜仗、作风优良的人民军队，努力建设世界一流军队，为维护国家主权、安全、发展利益，为维护世界和平稳定，为实现中华民族伟大复兴提供坚强后盾。

“一国两制”伟大构想具有强大生命力。我们要全面准确贯彻“一国两制”、“港人治港”、“澳人治澳”、高度自治的方针，严格按照宪法和基本法办事，完善与基本法实施相关的制度和机制，保持香港、澳门长期繁荣稳定，支持和推动香港、澳门更好融入国家发展大局，让香港、澳门同胞同祖国人民共担民族复兴的历史责任、共享祖国繁荣富强的伟大荣光。

实现祖国完全统一，是全体中华儿女共同心愿，是中华民族根本利益所在。我们要坚持一个中国原则和“九二共识”，巩固和发展两岸关系和平发展的基础，深化两岸经济文化交流合作，造福两岸同胞。我们有坚定的政治决心和强大能力维护国家主权和领土完整，祖国的神圣领土一寸都不能分裂出去！

同志们、朋友们！

中国人民具有伟大梦想精神，中华民族充满变革和开放精神。几千年前，中华民族的先民们就秉持“周虽旧邦，其命维新”的精神，开启了缔造中华文明的伟大实践。自古以来，中国大地上发生了无数变法变革图强运动，留下了“治世不一道，便国不法古”等豪迈宣言。自古以来，中华民族就以“天下大同”、“协和万邦”的宽广胸怀，自信而又大度地开展同域外民族交往和文化交流，曾经谱写了万里驼铃



万里波的浩浩丝路长歌，也曾经创造了万国衣冠会长安的盛唐气象。正是这种“天行健，君子以自强不息”、“地势坤，君子以厚德载物”的变革和开放精神，使中华文明成为人类历史上唯一一个绵延5000多年至今未曾中断的灿烂文明。以数千年大历史观之，变革和开放总体上是中国的历史常态。中华民族以改革开放的姿态继续走向未来，有着深远的历史渊源、深厚的文化根基。

我们这么大一个国家，就应该有雄心壮志。毛泽东同志说：“夺取全国胜利，这只是万里长征走完了第一步。如果这一步也值得骄傲，那是比较渺小的，更值得骄傲的还在后头。在过了几十年之后来看中国人民民主革命的胜利，就会使人们感觉那好像只是一出长剧的一个短小的序幕。剧是必须从序幕开始的，但序幕还不是高潮。”“我们不但善于破坏一个旧世界，我们还将善于建设一个新世界。”

改革开放之初，虽然我们国家大、人口多、底子薄，面对着重重困难和挑战，但我们对未来充满信心，设计了用70多年、分三步走基本实现社会主义现代化的宏伟蓝图，没有非凡的胆略、坚定的自信是作不出这样宏远的构想和决策的。

40年来，我们咬定青山不放松，风雨无阻朝着这个伟大目标前进。党的十九大对我国发展提出了更高的奋斗目标，形成了从全面建成小康社会到基本实现现代化、再到全面建成社会主义现代化强国的战略安排，发出了实现中华民族伟大复兴中国梦的最强音。

古人说：“事者，生于虑，成于务，失于傲。”伟大梦想不是等得来、喊得来的，而是拼出来、干出来的。我们现在所处的，是一个船到中流浪更急、人到半山路更陡的时候，是一个愈进愈难、愈进愈险而又不进则退、非进不可的时候。改革开放已走过千山万水，但仍需跋山涉水，摆在全党全国各族人民面前的使命更光荣、任


务更艰巨、挑战更严峻、工作更伟大。在这个千帆竞发、百舸争流的时代，我们绝不能有半点骄傲自满、固步自封，也绝不能有丝毫犹豫不决、徘徊彷徨，必须统揽伟大斗争、伟大工程、伟大事业、伟大梦想，勇立潮头、奋勇搏击。

信仰、信念、信心，任何时候都至关重要。小到一个人、一个集体，大到一个政党、一个民族、一个国家，只要有信仰、信念、信心，就会愈挫愈奋、愈战愈勇，否则就会不战自败、不打自垮。无论过去、现在还是将来，对马克思主义的信仰，对中国特色社会主义的信念，对实现中华民族伟大复兴中国梦的信心，都是指引和支撑中国人民站起来、富起来、强起来的强大精神力量。

同志们、朋友们！

四十载惊涛拍岸，九万里风鹏正举。江河之所以能冲开绝壁夺隘而出，是因其积聚了千里奔涌、万壑归流的洪荒伟力。在近代以来漫长的历史进程中，中国人民经历了太多太多的磨难，付出了太多太多的牺牲，进行了太多太多的拼搏。现在，中国人民和中华民族在历史进程中积累的强大能量已经充分爆发出来了，为实现中华民族伟大复兴提供了势不可挡的磅礴力量。

建成社会主义现代化强国，实现中华民族伟大复兴，是一场接力跑，我们要一棒接着一棒跑下去，每一代人都要为下一代人跑出一个好成绩。

全党全国各族人民要更加紧密地团结在党中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，不忘初心，牢记使命，将改革开放进行到底，不断实现人民对美好生活的向往，在新时代创造中华民族新的更大奇迹！创造让世界刮目相看的新的更大奇迹！

（新华社北京2018年12月18日电）

---

本栏责编：林晓楠  
E-mail: ssgzw@126.com

---

## 习近平近期重要言论摘录

### 🔊 谈干部培养

**切实保护干部干事创业的积极性：**要激发干部积极性。全面从严治党的目的是更好促进事业发展，激励干部增强干事创业的精气神。要在选人用人上体现讲担当、重担当的鲜明导向，把敢不敢扛事、愿不愿做事、能不能干事作为识别干部、评判优劣、奖惩升降的重要标准，把干部干了什么事、干了多少事、干的事组织和群众认不认可作为选拔干部的根本依据，选拔任用敢于负责、勇于担当、善于作为、实绩突出的干部。要把从严管理干部贯彻落实到干部队伍建设全过程，同时要用科学办法进行管理，切实管到位、管到点子上，切实保护干部干事创业的积极性。

——2018年11月26日主持中共中央政治局第十次集体学习时强调

### 🔊 谈二十国集团合作

**二十国集团要从历史大势中把握规律，引领方向：**今年是国际金融危机发生10周年，也是二十国集团领导人峰会10周年。尽管世界经济整体保持增长，但危机的深层次影响仍未消除，经济增长新旧动能转换尚未完成，各类风险加快积聚。世界经济再一次面临历史性的选择。二十国集团要从历史大势中把握规律，引领方向。世界经济时有波折起伏，但各国走向开放、走向融合的大趋势没有改变。各国相互协作、优势互补是生产力发展的客观要求，也代表着生产关系演变的前进方向。在这一进程中，各国逐渐形成利益共同体、责任共同体、命运共同体。携手合作、互利共赢是唯一正确选择。面对重重挑战，我们既要增强紧迫感，也要保持理性，登高望远，以负责任态度把握世界经济大方向。

——2018年11月30日出席二十国集团领导人第十三次峰会时指出

### 🔊 谈中日合作

**中日经贸务实合作潜力巨大：**新形势下，中日发展关系面临比以往更为有利的条件。中日经贸务实合作潜力巨大。我们欢迎日方继续参与中国改革开放进程，共享中国发展新机遇。双方要充分发挥互补优势，拓展合作广度和深度。要争取早日谈成区域全面经济伙伴关系和中日韩自由贸易协定。要发扬民间友好传统，加强人员交流，夯实中日关系社会和民意基础。要按照我同首相先生就构建建设性双边安全关系达成的原则共识，不断增进战略安全互信。双方要切实妥善处理一些重大敏感问题，确保两国关系不再受到干扰。中方支持日方办好明年二十国集团领导人峰会。

——2018年11月30日会见日本首相安倍晋三时指出

### 🔊 谈三北工程建设

**持续改善三北地区生态环境，巩固和发展祖国北疆绿色生态屏障，为建设美丽中国作出新的更大的贡献：**三北工程建设是同我国改革开放一起实施的重大生态工程，是生态文明建设的一个重要标志性工程。经过40年不懈努力，工程建设取得巨大生态、经济、社会效益，成为全球生态治理的成功典范。当前，三北地区生态依然脆弱。继续推进三北工程建设不仅有利于区域可持续发展，也有利于中华民族永续发展。要坚持久久为功，创新体制机制，完善政策措施，持续不懈推进三北工程建设，不断提升林草资源总量和质量，

持续改善三北地区生态环境，巩固和发展祖国北疆绿色生态屏障，为建设美丽中国作出新的更大的贡献。

——近日对三北工程建设作出重要指示强调

## 🔊 谈中美关系

**合作是中美双方最好的选择：**中美在促进世界和平和繁荣方面共同肩负着重要责任。一个好的中美关系符合两国人民根本利益，也是国际社会的普遍期待。合作是中美双方最好的选择。双方要把握好中美关系发展的大方向，推动两国关系长期健康稳定发展，更多更好地造福两国人民和世界各国人民。

——2018年12月1日同美国总统特朗普会晤时强调

## 🔊 谈2019年经济工作

**保持经济持续健康发展和社会大局稳定：**明年经济工作，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持推进高质量发展，坚持以供给侧结构性改革为主线，继续打好三大攻坚战，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险工作，不断改善人民生活，保持经济持续健康发展和社会大局稳定。要继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策，坚持向改革要动力，强化社会政策兜底保障功能。要坚定不移深化供给侧结构性改革，更多采取改革开放的办法，更多运用市场化、法治化手段，不断取得更扎实的成果。

——2018年12月11日主持党外人士座谈会时强调

## 🔊 谈中国经济发展

**让老百姓都过上好日子是我们努力的方向，也是中国经济的重要潜力所在：**当前，中国经济

运行保持总体平稳、稳中有进。中国仍然是世界上最大的发展中国家，让老百姓都过上好日子是我们努力的方向，也是中国经济的重要潜力所在。随着收入水平提高，中国人民对高品质生活的追求会带来更多的消费需求。我们对中国经济长期向好的基本面有坚定信心，对中国经济保持中高速增长、迈向中高端水平有坚定信心。

——2018年12月12日会见出席“2018从都国际论坛”外方嘉宾时强调

## 🔊 谈国家监察体制改革

**建立完善的监督管理机制、有效的权力制约机制、严肃的责任追究机制：**深化国家监察体制改革的初心，就是要把增强对公权力和公职人员的监督全覆盖、有效性作为着力点，推进公权力运行法治化，消除权力监督的真空地带，压缩权力行使的任性空间，建立完善的监督管理机制、有效的权力制约机制、严肃的责任追究机制。要教育监督各级国家机关和公职人员牢记手中的权力是党和人民赋予的，是上下左右有界受控的，切不可随心所欲、为所欲为，做到秉公用权、依法用权、廉洁用权、为民用权。要督促掌握公权力的部门、组织、个人强化法治思维，严格在宪法法律范围内活动，决不允许任何组织或者个人有超越法律的特权。要强化对公权力的监督制约，督促掌握公权力的部门、组织合理分解权力、科学配置权力、严格职责权限，完善权责清单制度，加快推进机构、职能、权限、程序、责任法定化。要盯紧公权力运行各个环节，完善及时发现问题的防范机制、精准纠正偏差的矫正机制，管好关键人、管到关键处、管住关键事、管在关键时，特别是要把一把手管住管好。要强化监督执纪，及时发现和查处依法履职、秉公用权、廉洁从政从业以及道德操守等方面的问题，把权力运行的规矩立起来。

——2018年12月13日主持中共中央政治局第十一次集体学习时强调

## 习近平用典摘录与解读

大会上的讲话中引用  
——在庆祝改革开放四十周年

行之力则知愈进，  
知之深则行愈达。

**释义** 实践越深入则认知越精进，认知越深刻则实践越通达。

**出处** 始则据其所知而行之，行之力则知愈进，知之深则行愈达，行有始终，必自始以及终。

——〔南宋〕张栻《论语解·序》

**解读** 这句话阐释的是“知”与“行”相辅相成、相互促进的关系。习近平总书记引用此语，旨在强调要以知促行、以行促知、知行合一。改革开放40年的宝贵经验是党和人民弥足珍贵的精神财富，对新时代坚持和发展中国特色社会主义，有着极为重要的指导意义，必须倍加珍惜、长期坚持。同时，我们要根据时代变化和 实践发展，不断深化认识，在实践中不断丰富和发展新的经验，实现理论创新和实践创新良性互动，把改革开放推向新境界。

大会上的讲话中引用  
——在庆祝改革开放四十周年

治世不一道，  
便国不法古。

**释义** 治理国家不一定用一种方式，只要对国家有利，就不一定非要效法古代。

**出处** 卫鞅曰：“治世不一道，便国不法古。故汤武不循古而王，夏殷不易礼而亡。反古者不可非，而循礼者不足多。”

——〔西汉〕司马迁《史记·商君列传》

**解读** 几千年来，中华民族不乏维新变革的精神，中国大地发生了无数变法变革图强运动，引导着我们的民族和国家摆脱一次次危机，不断走向繁荣富强。习近平总书记引用此语，并把它和中华民族具有“天下大同”“协和万邦”的宽广胸怀放在一起讲，旨在说明变革和开放总体上是中国的历史常态，中华民族以改革开放的姿态继续走向未来，有着深远的历史渊源和深厚的文化根基。

大会上的讲话中引用  
——在庆祝改革开放四十周年

事者，生于虑，  
成于务，失于傲。

**释义** 各项事业都产生于周详的谋略，成功于辛勤努力，失败于骄奢放纵。

**出处** 是故，事者生于虑，成于务，失于傲。不虑则不生，不务则不成，不傲则不失。

——〔春秋〕管仲《管子·乘马》

**解读** 习近平总书记引用这句古语，旨在重申：伟大梦想不是等得来、喊得来的，而是拼出来、干出来的。对于今天来说，在改革开放来到“船到中流浪更急、人到半山路更陡”的关键时期，必须真抓实干、群策群力。“生于虑”告诫我们要未雨绸缪，周密考虑和精心安排各项工作；“成于务”强调的是要把党和政府的各项政策措施落到实处；“失于傲”警示我们越是形势好越要保持清醒头脑，越要增强忧患意识。



## 周虽旧邦，其命维新

中国人民具有伟大梦想精神，中华民族充满变革和开放精神。几千年前，中华民族的先民们就秉持“周虽旧邦，其命维新”的精神，开启了缔造中华文明的伟大实践。

——2018年12月18日在庆祝改革开放40周年大会上的讲话

**背景故事** “周虽旧邦，其命维新”出自《诗经·大雅·文王》，原文是：“文王在上，於昭于天。周虽旧邦，其命维新。”意思是说，周文王禀受天命，昭告于天：周虽是古老的邦国，但它禀受的天命却是新的，焕发出新气象。后来人们把这个意思引申为，周虽是古老的邦国，但它的使命却在于创新。《大雅·文王》是《诗经·大雅》的首篇，歌颂的是周王朝的奠基者周文王姬昌。姬昌经过50年的艰苦奋斗，使偏居于西北的一个小国，逐渐发展为与殷商王朝抗衡的新兴强国，奠定了新王朝的基础。他组织的军事力量和政治力量，在他生前已经完成对殷商的三面包围，完成了灭商的决战准备。他采取比较开明的政策，以代天行道、反对暴政实行“仁德”为旗帜，适应当时各民族各阶级反对暴虐统治与奴隶要求解放的时代潮流，因而得到各族人民的拥护。他死后3年，周武王继承他的遗志，抬着他的木主伐

商，推翻了殷商奴隶主政权，建立了比较开明的周王朝。

“周虽旧邦，其命维新”折射出不断更新自己、主动适应时代、积极推动发展的向上朝气。变中求新、新中求进、进中突破，这是中国先哲对事物发展变化规律的深刻总结，也是当代中国发展进步的现实写照。“惟改革者进，惟创新者强，惟改革创新者胜。”越是伟大的事业，往往越是充满艰难险阻，越是需要开拓创新。

**解读** “周虽旧邦，其命维新”这句典故曾经被习近平总书记多次引用。2014年7月14日，习近平总书记在接受拉美四国媒体联合采访时说：“中国人自古就具有强烈的创新意识。‘周虽旧邦，其命维新。’‘天行健，君子以自强不息。’事实证明，没有改革开放，就没有中国的今天；没有改革开放，也不会有中国的未来。”改革，最本质的要求就是创新。习近平总书记多次引用这句典故，就是要表明，中华民族是具有改

革创新精神的民族。我们这一代人要高举新时代改革开放旗帜，以更大的担当把全面深化改革、全面扩大开放推向前进。

40年改革开放的历史，正是一部创新史——立足传统、突破传统，依托现实、推动变革。在改革开放的历史进程中，国家不断创新、人民活力迸发，社会不断创新、创新成果为人民共享，创新创造了中国奇迹。经过40年的探索和实践，我国的改革开放已走过千山万水，但仍需跋山涉水，摆在全党全国各族人民面前的使命更光荣、任务更艰巨、挑战更严峻、工作更伟大。在建成社会主义现代化强国，实现中华民族伟大复兴的接力跑中，我们要继续大力弘扬与时俱进、锐意进取、勤于探索、勇于实践的改革创新精神，争当改革的坚定拥护者和积极实践者，将改革开放进行到底，在新时代创造中华民族新的更大奇迹！

本栏责编：孙艳芳 杜志远  
E-mail: zjklxn@126.com

## 重要论述

### 以理论创造的新成果推动改革开放事业实现新发展

认真学习贯彻习近平总书记在庆祝改革开放40周年大会上的重要讲话精神，加强对改革开放成功实践和宝贵经验的研究阐释，为将改革开放进行到底、夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利提供理论支撑。

新时代要继续将改革开放胜利推向前进，必须深入学习领会习近平总书记关于改革开放的重要论述，把思想和行动统一到党中央重大决策部署上来。理论界要强化责任感和使命感，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，潜心钻研、严谨治学、勇攀高峰，在服务党和国家事业发展中展现新作为。要在学习研究宣传习近平新时代中国特色社会主义思想上取得新进展，在研究总结改革开放和社会主义现代化建设实践经验上取得新进展，在深入回答新时代改革开放重大问题上取得新进展，在加快构建中国特色哲学社会科学上取得新进展，以理论创造的新成果推动改革开放事业实现新发展。

——中共中央政治局常委、中央书记处书记王沪宁2018年12月24日出席庆祝改革开放40周年理论研讨会时表示

### 更好传承红色基因和革命精神

中国革命的伟大历程艰苦卓绝、可歌可泣，千千万万的革命英烈以对党、对革命事业的无限忠诚，勇于胜利、勇于突破、勇于牺牲，铸就了光照千秋的革命精神。要扎实做好革命遗址遗存的保护工作，加强统筹规划，坚持简朴节约、庄重严肃，建设修缮好纪念设施，完善展陈内容，加强文物史料征集保护利用，以实际举措纪念为

革命胜利和新中国成立英勇牺牲的革命英烈，在铭记历史中汲取砥砺前进的强大精神力量。

要大力弘扬革命文化，广泛开展革命传统教育，用党领导人民进行革命斗争的光荣历史和伟大功绩感召人，用革命先烈的英勇事迹和崇高精神激励人，引导人们坚定理想信念、继承革命事业，在新时代新征程上始终保持艰苦奋斗、顽强奋斗、永远奋斗的精神状态。要深入挖掘各类教育资源，丰富教育内容，创新载体手段，不断为革命传统教育注入新的时代内涵，切实把红色资源利用好、把红色基因传承好。

——中共中央政治局委员、中宣部部长黄坤明2018年12月3日至5日在广西调研时强调

### 发挥先锋榜样的示范引领作用

这次表彰是第一次以改革开放为主题的国家级表彰。受表彰人员都是在改革开放大潮中涌现出的佼佼者、弄潮儿，是40年来奋斗在各条战线、各个领域的优秀代表，为改革开放伟大事业作出了杰出贡献。新时代改革开放再出发，呼唤更大的历史担当、时代作为。要坚定自觉地沿着以习近平同志为核心的党中央指明的改革方向奋力前行，增强自信自觉，永立时代潮头，坚持奋斗实干，矢志不移、富有成效地把改革开放不断推向前进。要发挥先锋榜样的示范引领作用，在全社会大力宣传他们的先进事迹和崇高精神，用坚定的信仰、信念、信心影响人，用担当、进取、作为的实际行动激励人，引导广大干部群众在改革开放新征程上创造新业绩。

——中共中央政治局委员、中宣部部长黄坤明2018年12月18日在同改革开放杰出贡献受表彰人员代表座谈时指出

## 工作动态

中宣部等15部委部署开展2019年文化科技卫生“三下乡”活动。中央宣传部、中央文明办、国家发展改革委、教育部、科技部、司法部、农业农村部、文化和旅游部、国家卫生健康委、国家广电总局、国务院扶贫办、共青团中央、全国妇联、中国文联、中国科协近期联合下发通知，要求以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的十九大精神，紧紧围绕农业农村现代化的总目标，聚焦打好脱贫攻坚战的优先任务，落实产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总要求，广泛开展文化科技卫生“三下乡”活动，调动亿万农民的积极性、主动性、创造性，进一步动员社会各方力量积极参与新时代“三农”工作，营造全社会关注农业、关心农村、关爱农民的浓厚氛围，推动全面实施乡村振兴战略、打赢脱贫攻坚战、加快推进农业农村现代化。

广西推动县级融媒体中心建设。一是强化机构建设。把成立县级融媒体中心列入市县机构改革方案，明确其机构性质、职能，归口党委宣传部管理。区党委宣传部划拨290万元支持2018年的26个试点县市区，预算资金1100万元实现2019年底在全区71个县市区覆盖。二是强化工作机制。推动“广西云”客户端和县级融媒体中心建设相融合，打造“新闻+党建+政务+服务”的综合性媒体平台。三是强化队伍建设。推动新闻中心、广播电视台等单位人才集聚。建立完善激励机制，健全考核评价机制。增强“四力”，培育全媒型人才。

四川实施传统节日振兴工程。一是加强组织领导。出台意见，明确总体要求、工作重点和保障措施，构建工作格局。二是构建节日体系。以春节、元宵、清明等七大传统节日为重点，构建

以“七大传统节日+传统时令节气+少数民族传统节日”为主要内容的传统节日体系，策划开展节庆活动。三是加强研究阐释。梳理传统节日文化资源，组织撰写解读文章、编写通俗读物、开展理论研讨，推进传统节日符号、仪式、载体和形式创新。四是融入日常教育。以传统节日为话题，开展讲述故事、分享诗词、体验仪式活动。中小学校把传统节日文化融入教材和教学活动。五是突出示范引领。结合民俗体验、节日旅游等抓好示范，集中打造主题活动和节庆活动示范点。

云南曲靖推进社会主义核心价值观建设。一是选树典型。评选“最美母亲”“最美村官”“最美调解员”“身边好人”379人，“美德少年”83人。二是开展宣讲。打造道德讲堂2000余个，发挥宣传干部、文艺骨干、扶贫队员宣讲员作用。组建2000余支志愿服务队，开展文化讲解等志愿活动。三是打造基地。建设乡村少年宫等爱国主义教育基地67个。新建核心价值观主题公园、广场和院落500余个。四是营造氛围。在城市主要路口、集镇、广场等区域设立大屏幕，播放社会主义核心价值观公益广告。在县内街道制作社会主义核心价值观文化墙。

首批“订单式”文化援藏取得良好效果。国家图书馆、中国歌剧院、中国儿童剧院等7家文化单位开展首批“订单式”文化援藏工作，取得良好效果。一是提出儿童剧走进雪域高原可行性建议，弥补西藏儿童剧的空白。开展相关专题讲座，将西藏话剧团新创小品积极推向区外舞台。二是积极开展基层巡演活动。创作、演出的小品《兄弟》等文艺节目广受群众欢迎。三是“订单式”文化援藏符合西藏文化建设实际。实现了按需选派，对口支援更加精准，成为继教育、医疗组团式援藏之后的又一援藏模式创新。

深入学习贯彻全国宣传思想工作会议精神

开栏的话：2018年8月21日至22日，全国宣传思想工作会议在北京召开，习近平总书记在全国宣传思想工作会议上发表的重要讲话，是指导新形势下党的宣传思想工作的纲领性文献。认真学习宣传贯彻会议精神，是当前和今后一个时期宣传思想战线的一项重要任务。为深入学习贯彻习近平总书记在全国宣传思想工作会议上的重要讲话精神，深化对宣传思想工作使命任务的认识理解，本刊开设“深入学习贯彻全国宣传思想工作会议精神”专栏，邀请权威部门人士撰文，深入解读全国宣传思想工作会议精神。

## “九个坚持”是做好宣传思想工作的根本遵循

◎ 郑青文

习近平总书记在全国宣传思想工作会议上发表的重要讲话，全面总结党的十八大以来宣传思想工作的历史性成就和历史性变革，深刻回答事关党的宣传事业发展的一系列重大理论和实际问题，鲜明提出了“九个坚持”的新思想新观点新论断，丰富和发展了马克思主义政党宣传思想工作理论，把我们党对宣传思想工作的规律性认识提升到一个新高度。学习贯彻“九个坚持”的重要思想，首先要把握精髓要义、吃透精神实质。从整体上看，“九个坚持”的逻辑结构可以概括为“1+1+7”，即1个政治方向、1个根本任务、7项重要原则。这九个方面相互联系、相互支撑，从地位作用、目标任务等方面，阐明了党的宣传思想工作的重大方针原则，为新时代宣传思想工作壮阔前行、开拓奋进提供了根本遵循。

**坚持党对意识形态工作的领导权。**这一重要论断，是坚持党对一切工作的领导这一首要基本方略在宣传思想领域的运用和展开。从根本上说，宣传思想工作就是政治工作、是意识形态工作，坚持党对宣传思想工作的领导，最根本的就是要坚持党对意识形态工作的领导权。特别是强化各级党委主体责任，更是党的十八大以来意识形态工

作的一大突破、一大创新，对于宣传思想工作坚持党性原则、坚持正确政治方向，提供了根本政治保证。

**坚持思想工作“两个巩固”的根本任务。**这是习近平总书记在2013年全国宣传思想工作会议上鲜明提出的明确要求。党的十八大以来，宣传思想工作之所以能够实现主旋律更响亮、正能量更强劲，正本清源的任务取得重大成效，进入守正创新的重要阶段，关键就在于牢牢抓住了“两个巩固”。新时代宣传思想工作，要形成协同效应、增强整体效能，就必须进一步围绕“两个巩固”的根本任务来着力、来发力。

**坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装全党、教育人民。**这是党的十九大提出的一项重大战略任务，也是宣传思想战线责无旁贷必须扛起的重大政治责任。习近平新时代中国特色社会主义思想是具有原创性、时代性的21世纪中国的马克思主义，是全党全国人民为实现中华民族伟大复兴而奋斗的行动指南，必须把学习贯彻这一重要思想作为首要政治任务，推动广大干部群众真正学懂、弄通、做实，更好武装群众、掌握群众。



**坚持培育和践行社会主义核心价值观。**这是党的十八大以来思想道德建设方面的重大创新。人民有信仰，国家有力量，民族有希望。核心价值观作为社会主义意识形态的凝练性概括和社会化表达，目前已家喻户晓、广为人知。社会主义核心价值观建设，要以培养担当民族复兴大任的时代新人为着眼点，强化教育引导、实践养成、制度保障，抓住理想信念这个根本，扭住落细落小落实这个关键，在融入生产生活中不断提高人民群众的思想觉悟、道德水准、文明素养。

**坚持文化自信是更基础、更广泛、更深厚的自信，是更基本、更深沉、更持久的力量。**这一重大论断是从中国特色社会主义“四个自信”的语境下得出来的，标志着我们党对中国特色社会主义在认识内涵上由道路、理论、制度“三位一体”拓展为道路、理论、制度、文化“四位一体”；在认识层次上由政治道路、政治理论、政治制度，拓展为历史积淀、文化滋养，将中国特色社会主义深深植根于生而为中国人的独特历史传统、独特文化积淀、独特心理结构。这样，坚定文化自信，就相应上升为我们党的一个重大政治原则。宣传思想工作者要理直气壮讲、大张旗鼓讲，在工作各领域各方面各环节彰显文化自信。


**坚持提高新闻舆论传播力引导力影响力公信力。**党的新闻舆论工作，是治国理政、定国安邦的大事。党的十八大以来，面对媒体舆论格局的深刻变革，习近平总书记亲自谋划推进一系列重大决策部署，为新闻舆论工作长远发展指明了方向。必须牢牢坚持正确方向导向，履行48字职责使命，在推动媒体融合发展和县级融媒体中心建设上下功夫，在把握时度效上下功夫，立主流思想舆论之强势，发改革奋进时代之强音。

**坚持以人民为中心的创作导向。**这一重要论断是我们党以人民为中心的发展思想在宣传文化领域的体现和运用，揭示了宣传思想工作的根本出发点和落脚点，就是要满足人民群众对美好精神文化生活的需要。必须在为什么人的问题上时刻

保持清醒，深化文化领域供给侧结构性改革，精心实施文化惠民利民便民工程项目，创作推出更多优质精神文化食粮。

**坚持营造风清气正的网络空间。**谁掌握了互联网，谁就把握住了时代主动权。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央在发展互联网、治理互联网等方面作出一系列重大决策部署，加强党对网信工作集中统一领导，走出一条中国特色治网之道，形成了网络强国战略思想。必须提高用网治网水平，按照“两个所有”要求构建良好网络生态，使互联网这个最大变量变成事业发展的最大增量。

**坚持讲好中国故事、传播好中国声音。**这一重大论断，着眼中国加快走向世界的大势，立足解决“失语”“挨骂”问题，为改变“西强我弱”的国际舆论格局提供了善策良方。我们迫切需要整合外宣资源，坚持文化传播、文化交流、文化贸易协同推进，大力展现真实、立体、全面的中国，把中华文化的国际影响力提上去，更好让世界了解中国，让中国影响世界。

总的看，“九个坚持”是在中国从大向强转变、人民生活需要从“有没有”的基本生活需要向“好不好”的美好生活需要转变、信息传播主渠道从传统媒体向网络媒体转变的大背景下提出的，是对我们党宣传思想工作理论原则的继承和发展，集中反映了习近平总书记关于宣传思想工作重要思想，为新时代宣传思想工作提供了系统的认识论和方法论。作为党的基本方略在宣传思想文化领域的丰富和展开，“九个坚持”是兴党之魂、强国之要、立业之本，是党的宣传思想文化事业守正创新、开拓奋进的“领航灯塔”，是我们在前进道路上把握重要战略机遇、防范重大风险挑战的“定海神针”。始终做到“九个坚持”，新时代党的宣传思想文化事业就拥有最大的思想政治优势，就拥有最为灿烂的发展前景。

本栏责编：杜志远 林晓楠  
E-mail: ssgzw@126.com

# 巩固增强提升畅通 坚持推动高质量发展

——2019年经济形势展望及中央经济工作会议精神解读

◎ 本刊特约报告员

2018年，面对异常复杂严峻的外部环境和艰巨繁重的改革发展任务，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，全党全国落实党的十九大作出的战略部署，坚持稳中求进工作总基调，按照高质量发展的要求，深入贯彻新发展理念，加大改革开放力度，积极防范化解重大风险，取得了来之不易的成绩。展望2019年，尽管全球经济调整风险加大，国内经济稳中有忧，面临下行压力，但我国发展拥有足够的韧性、巨大的潜力，经济长期向好的态势不会改变。我们要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，贯彻落实好中央经济工作会议精神，以经济社会发展的优异成绩迎接中华人民共和国成立70周年。

## 2018年宏观调控目标较好完成，经济发展基础不断夯实

2018年，我国新旧动能加速转换，结构不断优化，质量效益有所提升，各项宏观调控目标较好完成，但在外部环境不确定性风险增加、国内股市汇市波动加大、实体经济经营困难等问题影响下，经济运行呈现温和回落态势。

### （一）宏观经济有所回落，仍较好实现增长目标

经济增速逐季回落。2018年前三季度，我国GDP分别增长6.8%、6.7%和6.5%，呈现逐季走低态势，尤其是三季度增速为2009年一季度以来的最低增速。从生产看，第二产业由一季度的6.3%放缓至二季度的6%，三季度进一步下行至5.3%。从需求看，前三季度固定资产投资增长5.4%，同比放缓2.1个百分点，前三季度投资增速分别为7.5%、5.2%和4.6%，下滑态势明显；消费需求也呈减速态势，前三季度社会消费品零售总额分别实际增长9.8%、9.0%和9.1%；外需保持较快增长势头，前三季度出口分别增长13.7%、11.5%和11.7%。从全年来看，随着“六稳”政策逐步显效，预期调控目标较好完成，为全面建成小康社会、推动高质量发展进一步夯实基础。

就业形势基本稳定。经济稳定运行、服务业比重提高为扩大就业提供了有利条件，贸易摩擦等对就业的影响尚未显现。前三季度城镇新增就业超过1100万人，提前一个季度完成全年任务目标。1—11月，城镇新增就业1293万人，同比增加13万人；11月



>> 河北省廊坊市广阳区围绕产业扶贫脱贫方向，大力发展花卉产业，让农民在家门口实现就业增收。图为在广阳区北旺乡盛园花木花卉种植基地，技术人员向花农讲授花卉种植知识 李晓果 / 摄

城镇调查失业率4.8%，为历史较低水平。与此同时，就业结构不断优化，高技术产业、双创领域提供更多就业岗位，重点群体就业基本平稳，就业质量进一步提升。前三季度居民人均可支配收入实际增长6.6%，与经济增长基本同步，城乡居民收入倍差有所缩小。

物价水平温和上涨。1—11月，CPI上涨2.1%，同比上升0.6个百分点，通胀水平适中，通胀预期平稳。食品价格涨幅由负转正，菜价受自然气候影响涨幅波动较大，食用油价格基本稳定；非食品价格是拉动CPI上涨的重要因素。PPI上涨3.8%，同比回落2.6个百分点，其中翘尾因素影响3.0个百分点，即同比涨幅的80%来自翘尾贡献，新涨价因素仅影响20%；石油、钢铁、建材等行业是价格上涨的主要领域。

国际收支更趋均衡。1—11月，进出口总额（以美元计）增长14.8%。其中，出口增长11.6%，进口增长18.4%，贸易顺差2996亿美元，大幅收窄18.1%。我国出口依存度由2006年35.4%的峰值回落至2017年的18.5%，2018上半年经常项目出现逆差，这表明我国经济对外依存度下降，国际收支更趋均衡。

## （二）经济发展质量提升，新动能快速成长

经济结构持续优化。我国产业结构、需求结

构不断优化，内需对经济增长的拉动作用显著增强。2018年前三季度，第三产业增加值占GDP的比重为53.1%，对经济增长的贡献率达到60.8%，同比提高1.8个百分点。消费基础作用继续巩固，最终消费支出对经济增长的贡献率为78.0%，同比提高14个百分点；制造业投资企稳回升，民间投资增长8.7%，投资结构继续优化；一般贸易进出口占比达到58.4%，比上年同期提高1.9个百分点。

经济效益稳步提高。我国呈现出“政府有税收、企业有利润、居民有收入、环境有改善”的良好态势。1—11月，全国财政收入增长6.5%，规模以上工业企业利润增长11.8%，前三季度全国居民人均收入增长8.8%（实际增长6.6%）；能源资源消耗强度下降，环境质量继续改善，前三季度单位GDP能耗同比下降3.1%。

新动能新产业蓬勃发展。目前，我国新旧动能接续转换，对稳定经济增长、调整经济结构、扩大社会就业发挥了重要作用。1—11月，高技术制造业和装备制造业增加值同比分别增长11.8%和8.3%，分别快于规模以上工业增速5.5和2.0个百分点，新产品快速成长，新能源汽车产量同比增长46.4%，集成电路增长9.8%；共享经济广泛渗透，跨境电商、在线医疗等新服务模式层出不穷，新业态蓬勃发展，网上零售额同比增长24.1%。

## （三）改革开放深入推进，不断释放发展潜力

供给侧结构性改革成效显著。2018年前三季度，全国工业产能利用率达到76.6%，到2018年底，钢铁、煤炭等重点领域“十三五”去产能任务有望提前完成；企业经营成本降低，1—11月，规模以上工业企业每百元主营业务收入中的成本同比减少0.21元；企业杠杆率下降，11月末规模以上工业企业资产负债率为56.8%，同比下降0.4



个百分点；商品房库存继续减少，11月末全国商品房待售面积同比下降11.7%；重点领域补短板力度加大，1—11月生态保护和环境治理业、农业投资同比分别增长42%和12.5%，增速分别快于全部投资36.1和6.6个百分点。

重点领域改革不断深化。我国不断推进行政审批、投资审批以及商事制度改革，国务院部门累计削减行政审批事项比例达45%左右，非行政许可审批彻底终结，中央政府层面核准的企业投资项目减少了90%，中央政府定价项目缩减80%，负面清单制度有序推广，市场准入壁垒逐步降低，市场在资源配置中的作用日益增强。税费减免力度加大，制造业、交通运输、建筑等行业的增值税税率已分别下调1个百分点，增值税留抵税额退税范围逐步扩大，小微企业所得税优惠政策的使用范围扩展，2018年减税降费超过1.3万亿元。

全方位对外开放格局加快形成。我国积极改善国内营商环境，加大知识产权保护力度，投资便利化水平有效提升，大幅放宽市场准入，金融等服务业推出超预期开放举措，汽车、船舶和飞机等制造业进一步开放；支持自由贸易与多边贸易体制，主动扩大进口，降低汽车等产品进口关税，加快加入世界贸易组织《政府采购协定》进程，



>> 自贸红利不断释放，对外开放正在提速，辽宁自贸区点燃东北改革开放“新引擎”。图为大连片区内大连港大窑湾集装箱码头 杨青/摄

加强国际经济政策的沟通与协调；“一带一路”倡议积极推动了国家间发展战略对接，实现了不同国家间相互支持与相互促进的联动发展。

## 国内外发展环境稳中有变、变中有忧

当前，外部环境发生深刻变化，国内经济运行稳中有变，经济下行压力有所加大，部分企业经营困难较多，长期积累的风险隐患有所暴露。

### （一）世界经济环境发生深刻变化

贸易摩擦对全球经济增长的影响逐步显现。由于合同锁定和企业自我消化，短期内美国加征关税对全球贸易的影响尚不明显，但新订单必将受到较大冲击。世界贸易组织测算显示，美国对华加征关税将使得全球贸易锐减17%，由此拖累全球经济增长下滑。逆全球化行为对全球外商直接投资的影响立竿见影。根据联合国贸易和发展组织发布的《全球投资趋势监测报告》，全球外商直接投资（FDI）在2018年上半年大幅下降了41%，从2017年上半年的8000亿美元下降至4700亿美元。其中，美国FDI流入下降了73%，为460亿美元。预计2019年全球外商直接投资将继续下滑，并直接影响全球经济增长。

主要国家货币政策负面溢出效应上升。2015年底以来，美联储已连续9次加息，美联储基金利率接近中性水平。美联储持续加息进程导致部分国家资本流出、本币贬值、金融动荡、债务压力加大。2018年以阿根廷和土耳其为代表的新兴市场国家出现剧烈金融动荡，虽然根源在国内，但美联储加息是直接诱因。预计2019年美联储加息不仅冲击其他金融市场，也会影响到美国金融和资本市场。与此同时，全球利率上行也进一步增加了债务负担。根据IMF《财政监测报告》，2017年全球债务水平达到182万亿



美元，创历史新高纪录，过去 10 年间增长了 50%，债务还本付息压力加大。总体来看，2019 年主要国家货币政策由回归正常逐步转向紧缩的拐点出现，全球经济调整风险加大。

国际政策协调难度加大，不确定因素增多。一是全球化趋势遭遇困难和冲击。由于各国经济发展情况不同，各个经济体的利益诉求存在很大差别，国际政策协调的难度将进一步加大，联合国、G20、APEC 等国际组织的影响力有所削弱。二是地缘政治冲突形势依然复杂，不排除地缘政治局势恶化等“黑天鹅”事件出现。三是国际政治和经济因素相互影响，能源和大宗商品价格大幅波动风险增加。

劳动力供求关系趋紧制约经济增长。经济理论表明，在实现充分就业的状态下，如果不加大技术投入、提高全要素生产率，经济增速将达到极限。2018 年 9 月，美国和日本失业率分别下降到 3.7% 和 2.5%，已经基本实现了充分就业，受此影响，美日经济增速已经达到极限，未来将见顶回落。欧元区失业率下降到 8.1%，但主要为结构性失业，有效劳动力缺乏。另外，一些新兴经济国家也存在有效劳动力供给不足问题。

综上所述，预计 2019 年世界经济将越过本轮增长周期的顶点，增速小幅回落，由前两年的 3.7% 下降到 3.6% 左右，主要经济体增长态势进一步分化，发达经济体经济增速将出现普遍回落趋势，新兴和发展中经济体经济将继续保持较快增长。

## （二）我国经济长期向好的态势没有改变

我国发展拥有足够的韧性、巨大的潜力，经济长期向好的态势不会改变。一是政策有空间。一方面，经过债务置换和财政整固之后，各级政府债务压力有所缓解，实施积极财政政策仍有一定空间，特别是将重点转向减税降费的空间较大。另一方面，我国防范化解金融风险措施逐步显效，整体杠杆率稳中趋降，金融风险有所释放。同时，通货膨胀水平温和，具备加大金融对实体经济支持、保持良好金融环境的条件。二

是改革有动力。紧抓改革开放 40 年契机，各项改革举措正稳步推进，特别是完善体制机制，彻底扭转“上面千把锤，下面一根钉”的局面，进一步缓解地方政府压力、调动积极性、激发活力的潜力巨大。三是开放有红利。我国开放服务业特别是金融业、大力改善营商环境、加强知识产权保护、主动扩大进口等重大开放举措将逐步释放政策红利。四是市场有潜力。我国拥有全世界人数最多的中等收入群体、增长最快的消费市场，面对外部环境的深刻变化，做好自己的事情，扩大内需潜力广阔。

## （三）国内经济领域风险不容忽视

警惕中美贸易摩擦风险。近来，全球贸易保护主义、单边主义明显抬头，给我国经济和市场预期带来诸多不利影响，尤其是中美贸易摩擦对国内经济影响将逐步显现。加征关税直接影响对美出口订单，影响企业供应链生态，特别是部分可替代性较强的产品受到的冲击更加强烈。即便是部分难以替代的商品，加征关税意味着售价上涨，也会抑制其需求。

警惕金融市场异常波动和共振风险。受中美贸易摩擦、美联储加息负面溢出效应以及国内去杠杆、严监管等多重因素影响，2018 年我国股市、债市、汇市出现较大幅度波动，资本流出压力上升，进一步加大金融系统风险。

警惕地方政府隐性债务风险。目前，通过规范地方政府举债融资、购买服务、清理 PPP 项目及债务置换等举措，地方政府显性债务压力逐步得到化解，但是各类地方政府隐性债务风险依然存在。

警惕实体企业市场预期不佳风险。社会上“民营经济离场论”“新公私合营论”等否定、怀疑民营经济的言论，对民营企业家的信心造成较大打击。中美贸易摩擦前景不明导致企业家预期不稳，个别企业甚至暂停后续投资。环保治理、减税降费、社保缴费征收等政策落实不好、效果不彰也给企业经营发展带来影响。

## 2019年宏观经济增长前景展望

展望 2019 年，我国经济运行将总体平稳，增长速度略有回落，主要宏观指标处于合理区间。

### （一）我国经济将稳中趋缓，但仍处于合理区间

2019 年，世界经济将延续复苏态势。我国经济已迈向高质量发展阶段，逐步转向以内需为主要动力、以服务业为主导产业，政策有空间、改革有动力、开放有红利、市场有潜力，经济运行的稳定性、韧性和抗压性较强。但是，外部环境发生深刻变化，世界面临百年未有之大变局，贸易投资保护主义加剧，主要国家货币政策由回归正常转向趋紧的拐点出现，全球经济调整风险加大。国内经济运行稳中有忧，中美贸易战影响逐步显现，部分企业经营困难较多，产业体系面临重构，金融动荡风险等问题导致国内经济下行压力有所加大。总体来看，我国经济将呈稳中趋缓态势。

从决胜全面建成小康社会目标来看，2019、2020 两年年均 GDP 增长 6.1% 左右即可实现经济增长翻番目标，因而我国经济增长仍将处于合理运行区间。从经济高质量发展要求来看，要保持战略定力，不需要追求过快经济增速，适度合理的经济增长有助于优化经济结构，提升要素效率，推动我国经济提质增效。从解决就业需要来看，按照过去 5 年平均每个百分点经济增长拉动 186 万人就业测算，6.3% 的经济增速可以完成 1100 万人的新增就业目标。

### （二）主要矛盾仍是供给侧结构性的，制造业高质量发展是突破点

当前，我国面临的经济问题既有短期的也有长期的，既有周期性的也有结构性的，但主要矛盾仍然是供给侧结构性的，因而生产延续减速态势。但是，我国经济已转向高质量发展阶段，特别是推动制造业高质量发展成为突破点。

工业生产延续放缓态势。支撑工业生产的有

利因素主要有：制造业、交通运输等行业增值税税率下调，部分政府性基金征收标准降低；高技术制造业、装备制造业快速发展；新动能快速成长壮大，创新对实体经济的引领和支撑作用强化，科技创新中心、综合性国家科学中心等建设提速，5G 标准制定取得关键性进展，高性能服务器 CPU 等重点领域科技创新实现突破；数字经济与实体经济加速融合，共享经济、平台经济逐步向企业生产领域渗透。但是，也存在不少制约因素：中美贸易摩擦对相关行业生产的影响逐步显现；实体生产企业面临融资成本、劳动力成本、土地成本上升等固有问题，同时环保、社保等政策调整对企业影响加大；实体企业市场预期不佳；等等。总体来看，尽管高新技术等新兴产业势头良好，但整体工业生产延续放缓态势，预计 2019 年规模以上工业增加值将增长 5.8% 左右。

服务业将保持较快增长态势。我国服务业扩大开放政策进入落地显效年，外资进入将为国内服务业发展带来资金、管理等方面的有益补充，带动服务业快速发展；我国信息技术、数字技术、人工智能、区块链等新技术不断涌现，科技创新有力推进现代服务业发展；新服务模式和业态蓬勃发展，平台经济、共享经济等发展促进了服务效率提升，充分挖掘了资源配置潜力；养老、医疗、旅游、健康、家政等消费服务市场日趋繁荣。但是，服务业供给仍难以满足人民日益增长的服务需要，生产性服务业发展滞后，生活性服务业供给不足。因此，尽管服务业保持较快增长，但也呈减速态势，预计 2019 年我国服务业生产增长 7.5% 左右。

推动制造业高质量发展成为突破点。十九大报告指出，建设现代化经济体系，必须把发展经济的着力点放在实体经济上，把提高供给体系质量作为主攻方向，显著增强我国经济质量优势。加快建设制造强国，加快发展先进制造业成为推动高质量发展的优先突破点。中央经济工作会议对此作出全面部署：一要推动先进制造业和现代服务业深度融合，坚定不移建设制造强国。当前

最重要的是增强金融对实体经济的支持力度，提高直接融资比重，解决好民营企业和小微企业融资难融资贵问题。二要稳步推进企业优胜劣汰，加快处置“僵尸企业”，制定退出实施办法，促进新技术、新组织形式、新产业集群形成和发展。核心在于推动供给侧结构性改革向纵深发展。三要增强制造业技术创新能力，构建开放、协同、高效的共性技术研发平台，健全需求为导向、企业为主体的产学研一体化创新机制，抓紧布局国家实验室，重组国家重点实验室体系，加大对中小企业创新支持力度，加强知识产权保护和运用，形成有效的创新激励机制。

### （三）外需将适度降温，稳定内需成为基础

面对复杂严峻的外部环境，宏观政策要强化逆周期调节，继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策，适时预调微调，稳定总需求，促进形成强大国内市场。

消费潜力释放发挥基础作用。我国市场规模位居世界前列，今后潜力更大。从政策目标看，要努力满足最终需求，提升产品质量；从重点领域看，要加快教育、育幼、养老、医疗、文化、旅游等服务业发展；从消费环境看，落实好个人所得税专项附加扣除政策，增强消费能力，让老百姓吃得放心、穿得称心、用得舒心。与此同时，我国就业形势基本稳定，城市调查失业率处于历史低位，灵活就业渠道拓展，居民消费的就业基础良好；部分消费品进口关税下调，有利于增加国内消费市场活力；数字技术、虚拟现实等技术发展，形成消费新业态、新模式，提高居民消费便利化程度；数字经济、医疗养老等服务消费比重日趋超过有形商品消费。当然，国内消费市场仍然存在许多制约因素：城镇居民人均可支配收入中位数比重回落，中等收入群体收入情况转差，不利于中高端消费发展；股票市场大幅

波动，居民财产性收入严重缩水；房地产市场价格仍然偏高，居民购房压力较大，居民杠杆率走高，房租价格高企，住房消费对其他消费存在挤出效应；商品房市场降温，不利于家具、家电、装修等相关产品消费；高油价、限购、市场预期不佳等因素打击汽车消费，抑制汽车市场活力。总体来看，国内消费市场潜力较大，消费特别是服务消费保持较快增长，预计2019年社会消费品零售总额增长8.8%左右。

投资趋稳发挥关键作用。从中央经济工作会议可以看出，重点投资领域主要有：一是加大制造业技术改造和设备更新投资；二是加快5G商用步伐，加强人工智能、工业互联网、物联网等新



>> 2018年12月25日，在中国铁路科技创新成就展上，一批我国自主研发的先进铁路技术装备吸引观众目光。图为时速350公里的CR400AF-B型“金凤凰”复兴号动力分散动车组 陈晓根 / 摄

型基础设施建设投资；三是加大城际交通、物流、市政等传统基础设施投资；四是补齐农村基础设施和公共服务设施建设短板，加大自然灾害防治能力建设等领域投资，因而基建投资有望企稳回升。与此同时，制造业领域供需形势好转，产业发展向中高端迈进，重大科技项目投资加快推进，核心技术攻关与自主创新投资将有所增强，适应居民消费升级的消费品行业投资将提速；随着民营企业座谈会精神逐步落实，民间投资环境将极大改善。但是，房地产投资存在不确定性，部分



地区限购限贷、居民杠杆率高企、房企杠杆率偏高等因素将对房地产投资形成压力；中美贸易摩擦导致部分制造领域投资预期和信心走弱；原材料、投资品价格上涨较快，加大企业投资负担。总体来看，投资有望遏制住下滑局面，预计2019年固定资产投资增长6.0%左右。

外贸进出口增速将有所回落。美国主导推动建立新一轮双边、多边贸易规则，主要国家财政政策、货币政策由松转紧，全球经济增速存在减速势能；我国以主动开放促深化改革，对外开放范围扩展、层次提升，共建“一带一路”为企业提供了海外市场空间和国际产能合作机会；汽车、日用消费品等进口关税下调，多元化满足国内消费市场需求，进口规模有望提高；大幅放宽市场准入、创造更便利的投资环境、加强知识产权保护等举措出台，我国对外商直接投资的吸引力继续增强。但是，中美贸易摩擦对我国出口的影响将会逐步显现出来；美欧日对所谓第三国“产业补贴、国有企业、技术转让”等方面发表联合声明，将导致我国面临的外部环境更加错综复杂。总体来看，我国外部需求将会明显降温，预计2019年美元计价出口增长6.5%左右，进口增长12%左右。

#### （四）物价水平温和上涨，基本处于适度水平

居民消费价格稳中略升。农业供给侧结构性改革不断深化，粮食供过于求问题将有所缓解，猪肉价格逐步走出“猪周期”底部，进入温和上升区间；医疗、教育等消费需求逐步提高，服务价格继续较快增长；房地产市场价格处于高位，我国房价和房租之比明显低于发展阶段类似国家水平，房租仍存在上涨动力；中美贸易摩擦导致大豆等相关产品进口价格走高，但日用消费品进口关税下调，进口商品价格有望降低。预计2019年CPI上涨2.5%左右。

工业品出厂价格有所回落。金融领域防风险取得阶段性成果，杠杆率水平趋于下降，降低存款准备金率释放流动性，货币环境逐步由趋紧转为适中；在地缘政治、金融炒作等因素影响下，

国际油价大幅震荡；去产能对推动钢铁、煤炭等产品价格上涨的政策效应递减，钢价、煤价涨幅有望缩小。预计2019年PPI上涨2.7%左右。

### 四 贯彻落实好中央经济工作会议精神

2019年是中华人民共和国成立70周年，是全面建成小康社会关键之年，做好经济工作至关重要。面对“稳中有变、变中有忧”的复杂严峻环境，中央经济工作会议指出，我国经济长期向好的态势不会改变，作出了“我国发展仍处于并将长期处于重要战略机遇期”的重大判断，认为我国经济运行主要矛盾仍然是供给侧结构性的，要深化供给侧结构性改革，继续打好三大攻坚战，强化逆周期调节，保持经济持续健康发展和社会大局稳定，为全面建成小康社会收官打下决定性基础，以优异成绩庆祝中华人民共和国成立70周年。

#### （一）积极财政政策重在减税降费，较大幅度增加地方政府专项债券规模

中央经济工作会议指出，积极的财政政策要加力提效，实施更大规模的减税降费，较大幅度增加地方政府专项债券规模。从减税来看，不仅有空间、有必要，也形成了普遍性减税的共识，减税成为积极财政政策的重点。一方面，增值税率可以普遍性下调，将三档税率并两档改革落地，并扩大增值税可抵扣范围和比重，提高企业设计、经销费用的增值税抵扣幅度；另一方面，可以适度下调企业所得税率，其他适用优惠税率同等幅度下调。从降费来看，要降低社保缴费名义费率，稳定缴费方式，确保企业社保缴费实际负担有实质性下降；要逐步切实清理和降低各类附加收费。从赤字来看，扩大财政赤字规模不再是积极财政政策的重点，适度扩大使得赤字率保持在3%以内。重点在于较大幅度增加地方专项债券发行规模，用于支持重大核心技术攻关、民生改善和基础设施补短板等领域。



## （二）稳健货币政策重在改善金融环境，支持实体经济发展

中央经济工作会议指出，稳健的货币政策要松紧适度。首先，要保持流动性合理充裕。结合使用下调法定存款准备金率、公开市场操作和中期借贷便利（MLF）等数量手段，加强短期流动性管理，增加中长期流动性投放。其次，改善货币政策传导机制。多举措加强贷款投放窗口指导，完善企业融资渠道，提升直接和间接融资能力；把握好稳增长和去杠杆的平衡，避免为了单纯追求防风险而收缩实体经济信贷规模，畏贷、抽贷和断贷；加快社会征信体系建设，健全社会信用制度；在深化利率市场化改革的基础上，完善银行风险补偿机制。此外，要解决好民营企业和小微企业融资难融资贵问题，落实好已出台政策，为实体经济发展创造良好金融环境。

## （三）“巩固、增强、提升、畅通”八字方针深化供给侧结构性改革

中央经济工作会议指出，在“巩固、增强、提升、畅通”八个字上下功夫，更多采取改革的办法，更多运用市场化、法治化手段深化供给侧结构性改革。一要巩固“三去一降一补”成果，重点在于进一步去产能、降成本、基础设施等领域补短板。二要增强微观主体活力，发挥企业和企业家主观能动性，建立公平开放透明的市场规则和法治化营商环境，促进正向激励和优胜劣汰，发展更多优质企业。加快转变政府职能，努力做到两个“凡是”：凡是市场能自主调节的就让市场来调节，凡是企业能干的就让企业干。三要提升产业链水平，尤其是解决关键技术受制于人的问题迫在眉睫，要注重利用技术创新和规模效应形成新的竞争优势，培育和发展新的产业集群。四要畅通国民经济循环，当前我国供给体系还不适应需求结构变化，经济难以实现良



>> 江西省贵溪市以供给侧结构性改革为主线，把转型升级作为铜产业发展的着力点，打造了一批行业领先的铜精深加工企业。图为位于贵溪市的江西九星铜业有限公司的上引连铸生产线 宋振平 / 摄

性循环。要加快建设统一开放、竞争有序的现代市场体系，提高金融体系服务实体经济能力，形成国内市场和生产主体、经济增长和就业扩大、金融和实体经济良性循环。

## （四）三大攻坚战要打好重点战役

中央经济工作会议指出，2018年三大攻坚战初战告捷，2019年要打好重点战役。从防范风险攻坚战来看，要坚持结构性去杠杆，处理好稳增长和去杠杆的关系，一方面要防范金融市场异常波动和共振，另一方面要稳妥处理地方政府隐性债务风险。从精准脱贫攻坚战来看，重在解决深度贫困和特殊贫困问题。要重点解决好扶贫对象不愁吃、不愁穿，义务教育、基本医疗和住房安全有保障等“两不愁三保障”问题，加大西藏、四省藏区、南疆四地州和四川凉山州、云南怒江州、甘肃临夏州（简称“三区三州”）等深度贫困地区和特殊贫困群体脱贫攻坚力度。从污染防治攻坚战来看，要坚守阵地、巩固成果，聚焦做好打赢蓝天保卫战等工作，要统筹兼顾，避免处置措施简单粗暴，要增强服务意识，帮助企业制定环境治理解决方案。■

◆ 本栏责编：赵鸿文  
✉ E-mail: ssbgzw@126.com

## 新时代四川的使命和任务

◎ 四川省委书记 彭清华

非常高兴在新学年开学之际，与在蓉的高校师生代表一起作些交流。我着重讲一讲省委结合四川实际，对学习贯彻党的十九大精神和习近平总书记对四川工作系列重要指示精神的认识、体会、思考和谋划，讲一讲省委十一届三次全会适应新时代新使命新要求作出的重大决策、重大部署和重点任务，以便大家更好地了解全局、融入四川，更好地投身治蜀兴川的火热实践。

思考和谋划四川工作，首先必须学深悟透中央精神，最重要的是学好习近平新时代中国特色社会主义思想，学好党的十九大报告和新修订的党章。这是做好四川工作的根本遵循，也是全省工作始终沿着正确方向前进的根本保证。

党的十九大的历史性贡献是多方面的，这里我强调几点，希望大家重点把握。一是以党内根本大法形式确立了习近平总书记在党中央、在全党的核心地位。党的十八大以来党和国家事业发生历史性变革、取得历史性成就，根本在于习近平总书记举旗定向、掌舵领航。二是形成了习近平新时代中国特色社会主义思想并将其确立为党的指导思想。三是作出了中国特色社会主义进入新时代的重大政治论断。四是明确了我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。五是突出了新发展理念 and 以人民为中心的发展思想。这些都是事关党和国家事业全局和长远发展的重大问题，需要我们在实践中学思践悟，真正入脑入心、学用结合、学以致用。

为深入学习贯彻党的十九大精神、坚定用以

指导治蜀兴川实践，从2018年4月中旬开始，省委在全省部署开展“大学习、大讨论、大调研”活动，重点学习习近平新时代中国特色社会主义思想，学习习近平总书记对四川工作系列重要指示精神。省委于2018年6月底召开十一届三次全会，结合新时代新使命新要求，对推动治蜀兴川再上新台阶作出战略谋划，审议通过《关于深入学习贯彻习近平总书记对四川工作系列重要指示精神的决定》和《关于全面推动高质量发展的决定》，提出26条务实举措。关于省委十一届三次全会的部署，我重点讲讲正在推进的几项重大任务。

### 构建“一千多支、五区协同”区域发展新格局

改革开放以来，我国发展是伴随着区域发展布局展开的。党的十八大后，中央又提出实施“一带一路”建设、京津冀协同发展、长江经济带发展以及粤港澳大湾区发展战略，有力促进了我国区域协调发展和经济社会发展水平的整体提升。这是一条非常重要的成功经验。通过这些年持续努力，四川经济社会发展取得历史性成就。

对四川的省情，要全面地看。我们注意到有个“4、5、6”现象：四川人口总数居全国第4位，土地面积居第5位，经济总量居第6位，是名副其实的人口大省、经济大省。还有一个“20、21、22”现象：城乡居民收入分别居全国第20、21位，人均地区生产总值为全国水平的74.8%、居第22位，说明大而不强。全省经济发展不平衡问题也很突出，成都平原经济区8市经济总量占全省60.6%，而“三州”地区面积占全省60.3%、



>> 2018年9月7日，四川省委书记彭清华在成都锦江大礼堂为1300多名在蓉高校师生代表作形势报告 欧阳杰/摄

人口占 8.4%、地区生产总值只占 5.3%。我国经济地理上有一条“胡焕庸线”，从黑龙江黑河至云南腾冲，大体呈 45° 角。按当时的数据，这条线的东南方，36% 的国土面积居住了 96% 的人口，而西北方幅员辽阔、人口稀少。这条线正好从四川成都平原经济区、川南经济区、川东北经济区与“三州”地区之间穿过，两侧的基本情况与全国高度吻合。从这个角度看，四川就是全国的一个缩影。

习近平总书记深刻指出，四川人口多、底子薄、不平衡、欠发达的基本省情没有根本改变，明确要求推动城乡区域协调发展，打造各具特色的区域经济板块，推动各区域共同繁荣发展、同步全面小康。如何看待和破解四川发展不协调不平衡的问题，我到四川工作后，听得比较多的主要有两种看法：一种认为，四川发展应支持成都率先发展，进一步做大做强。另一种认为，四川区域发展差距比较大，应更加注重均衡发展。我认为，这两种看法各有道理，不能截然对立起来，应是相辅相成、相互促进的关系。在“大学习、大讨论、大调研”活动中，各方面围绕这个问题进行深入研究，进一步深化了认识，形成了一些基本共识。比如，四川地处西部，总体上属于欠发达地区，必须有一个综合实力较强、产业和人才集聚度较高、创新力竞争力优势明显的经济中心城市，在全国乃至全球范围内吸纳优质资源要素，

辐射带动全省经济发展。四川区域经济板块特征突出。作为拥有 9100 多万人口的大省，仅靠一个成都来支撑是不够的。因此，必须把几大区域经济板块做起来，共同支撑全省经济发展。

基于这些认识，省委提出实施“一千多支”发展战略，构建“一千多支、五区协同”区域发展新格局。“一干”，就是支持成都加快建设全面体现新发展理念的国家中心城市。“多支”，就是打造各具特色的区域经济板块，推动环成都经济圈、川南经济区、川东

北经济区、攀西经济区竞相发展。我们明确了绵阳、德阳、乐山、宜宾、泸州、南充、达州 7 个区域中心城市，鼓励和支持这些城市争创全省经济副中心，并以此带动成都平原城市群、川南城市群、川东北城市群加快发展。“五区协同”，就是强化统筹，充分考虑各区域的自然条件、发展基础、经济地理等因素，遵循经济发展规律，结合主体功能区定位进行总体布局，该开发的开发，该发展的发展，该保护的保护。更好发挥成都辐射带动作用，逐步由“虹吸效应”向“辐射效应”转变，变“大树底下不长草”为“近水楼台先得月”，形成“日月同辉”而不是“月明星稀”的关系。以甘孜、阿坝为主的川西北地区，包括高原藏区和大小凉山彝区，要把生态功能放在第一位，重点推进脱贫攻坚，发展全域旅游、特色农牧业、清洁能源等生态经济，加强基础设施建设，提高公共服务水平。

### 形成“四向拓展、全域开放”立体全面开放新态势

纵观我国改革开放 40 年历程，没有一个地方是靠封闭实现大发展的。四川不靠海不沿边，但具有优越的自然地理条件和深厚的历史文化遗产，享有“天府之国”的美誉。“天府”，一般有天下的府库或天然的府库之说。《华阳国志》有“水旱



从人，不知饥馑，时无荒年，天下谓之天府也”的记载，《三国志·诸葛亮传》也有“天府之土”的说法。这些都表明四川自古就是一个物产丰富、美丽富饶的地方。

四川地理中心区是四川盆地，那么四川人有没有“盆地意识”呢？前段时间，我向四川师范大学段渝教授请教，探讨巴蜀文化究竟属于本土文化还是外来文化、巴蜀文化是封闭的还是开放的等问题。基本看法是，巴蜀文化是外来文化和本土文化相融合的产物，是开放的文化。四川历史上经历了7次大的移民潮，其中最有影响的是明末清初开始的“湖广填四川”。这种人口迁徙，决定了巴蜀文化不可能是封闭的。从对外交流看，早在2000多年前，蜀地货物就通过南方丝绸之路和茶马古道运往印度、孟加拉等国和非洲地区，蜀锦、川茶、川酒等远销五洲四海。经过这些年改革开放，现在在川境外世界500强企业244家、各市州都有；在蓉设立领事馆的国家17个、数目仅次于上海和广州，居第3位；成都双流机场开通国际航线109条，中欧班列（成都）累计开行超过2200列、居全国之首。“盆地意识”还是有的，这不是指地理上的封闭、不是“井底之蛙”，更多是指安逸巴适生活带来的一种满足感、优越感。破除“盆地意识”，就是要倡导以更广阔的视野、更开放的胸襟去观察、认识和看待外部世界的变化以及自身的发展和不足，是不断增强积极进取、敢为人先的开放意识和开拓精神。

自己跟自己比成就不小，但走出去看看发达地区，差距真是很大。正所谓“洞中方七日，世上已千年”。当前，我们正面临千载难逢的历史机遇，国家提出和推进“一带一路”建设，实施长江经济带发展、新一轮西部大开发等重大战略，把西部内陆地区推向开放前沿。习近平总书记2013年来川视察时希望四川努力走在西部全面开发开放的前列，2018年2月要求四川推动内陆和沿海沿边沿江协同开放，打造立体全面开放格局。面对全面开发开放的“黄金时代”，省委全会作出

“四向拓展、全域开放”的总体谋划，确立突出南向、提升东向、深化西向、扩大北向的战略方针，推动我省在加快融入全球经济大格局中创造发展新优势。

“四向拓展、全域开放”必须构建现代综合交通运输体系。四川航空运输已具备一定优势，重点要在提升客运、拓展货运、优化航线、培育发展航空产业等方面下更大功夫。从公路来看，四川高速公路通车里程居全国第2位，绝对数不算小，但路网密度还不够。当然话说回来，像甘孜、阿坝、凉山和一些边远山区也没必要县县通高速，在这些地区主要是提升道路等级，修建更多通乡通村的道路，让人民群众得到更多的实惠。铁路特别是高铁建设滞后是四川最突出的短板。目前全省高速铁路只开通750公里，且等级较低，与四川在全国的经济地位、自身发展要求和人民群众期待不相适应，与进入高铁时代的大势不相适应。省委提出要把铁路尤其是高铁建设摆在突出位置，当前重点是推进两条350公里时速的高铁建设。一条是成南达万高铁，另一条是成自宜高铁。建成后，四川与全国主要经济区基本可实现300公里以上时速的高铁直达，省内则可形成宜宾、达州两个新的交通枢纽，使成都与川南经济区和川东北经济区实现1小时左右交通连接。同时，同步推进川藏铁路和成都至兰州（西宁）铁路建设，加快成昆铁路扩能改建，实施成都平原城市间既有铁路公交化改造，并通过新线建设将部分既有客运线路置换出来扩大货运运能，进一步完善出川货运大通道。我们相信，通过一个时期的艰苦努力，四川一定能够彻底告别“蜀道难”的历史，让巴蜀大地“天堑变通途”。

扩大对外开放主要就是引进来和走出去，必须对接先进生产力、瞄准产销大市场。基于这个考虑，省委认为现阶段应把南向和东向开放合作摆在更加重要的位置。突出南向，是因为现在四川大宗货物主要经长江水道出海到欧洲，运距很长，加之受三峡大坝通航能力影响，出海大通道



受到多种因素制约。打通南向通道，里程和时间都能缩减，可以更好对接融入“21世纪海上丝绸之路”。除此之外，南亚、东南亚拥有20多亿人口的巨大新兴国际市场，还有中新合作、中国—东盟框架合作、中国—中南半岛等国际经济走廊建设等国家战略交汇叠加。提升东向，主要因为四川目前货物进出口和引进外资主要在东向国家和地区，全面深化与这些地方的合作，还能对接环太平洋地区国家先进生产力。当然，西向、北向开放也要同步推进，这是我们的优势。

### 构建具有四川特色优势的现代产业体系

对四川这么大一个省来讲，产业的重要性是不言而喻的。省委认真分析四川产业发展现状，把握产业发展演进规律，提出构建“5+1”产业体系，“5”就是聚焦电子信息、装备制造、食品饮料、先进材料、能源化工，重点发展五大万亿级支柱产业；“1”就是发展数字经济，推动与其他产业渗透融合，嫁接催生出新的产业和新的业态。

作出这个战略安排和考虑，是符合四川实际和发展趋势的。首先，是有产业基础的。以电子信息产业为例，四川是全国四大电子信息产业基地之一，“一五”时期开始，国家就在川布局发展电子工业，集聚了一批具有全球影响力的龙头企业，是最有可能率先突破万亿元大关的产业。其他几个重点产业也是这样。其次，是有科研优势的。四川科教资源丰富，拥有高等学校119所、科研院所170家，建成国家重大科技基础设施、国家重点实验室等各类创新平台1485个，国家和省级大学科技园区15个，国家和省级高新区19个，高新技术企业3571家，还是全国全面创新改革试验区，有全国唯一的中国（绵阳）科技城。现在不少国内外高新产业企业青睐四川、选择四川，首先看中的就是这一点。再次，是有人才支撑的。四川有9100多万人，既是一个巨大的市场，也有较充分的劳动力资源保障，“人口红利”的优势还将持续较长一段时间。四川在吸引人才、留住人

才方面是颇有吸引力的，不仅有美景美食，而且宜商宜业宜居。四川有2500多万农民工“大军”。他们在外打拼多年，上的“社会大学”“实践大学”，许多人有了一定的积累，培育了市场头脑，增长了业务技能，有的还积累了一定的管理经验。省里正在研究采取具体措施，为农民工排忧解难，要让川籍农民工无论身在何方，都能感受到家乡人民的亲情和牵挂，感受到家乡党委、政府的关怀和温暖，引导他们更加热爱家乡，为家乡建设多作贡献。

### 统筹推进其他几项重点工作

**一是坚定走生态优先、绿色发展的路子。**生态是最普惠的民生福祉。四川地处长江上游，自古就是山清水秀的好地方，也肩负着建设长江上游生态屏障、维护国家生态安全的重大使命。习近平总书记嘱咐我们谱写美丽中国的四川篇章。省委认真践行“绿水青山就是金山银山”的理念，坚定把生态文明建设作为战略性工程来抓，在全省发起污染防治“八大战役”，扎实抓好中央环保督察问题整改，就是要以实实在在的成效向中央和全省人民交出满意答卷，为子孙后代守护好这片蓝天、碧水和净土。生态保护与加快发展是相辅相成的。2018年4月26日，习近平总书记在深入推动长江经济带发展座谈会上明确指出，共抓大保护、不搞大开发，不是不要发展，而是要践行科学发展理念，坚持在发展中保护、在保护中发展，提高经济发展的质量和效益。省委在全国率先取消了58个重点生态功能区县和生态脆弱国家扶贫开发重点县GDP考核，提出发展绿色低碳循环经济“五大行动”，作为当前和今后一个时期绿色发展的重要抓手，决不以牺牲环境为代价谋求一时经济发展。

**二是大力实施乡村振兴战略。**习近平总书记多次强调四川农业大省这块金字招牌不能丢。前段时间，省委召开全省乡村振兴大会，对我省乡村产业、人才、文化、生态振兴作出部署。产业振兴重点是发展现代农业，要突出抓好园区经济，



>> 在成都锦江大礼堂，师生代表们正认真聆听报告 欧阳杰 / 摄

由点到线、由线到面，牵引带动乡村产业整体发展。人才振兴重点是培育新型职业农民，壮大本土人才队伍。我到农村调研，看到不少大学生毕业后到农村或回家乡创业，有的几个志同道合的朋友一起做电商，有的用专业知识和技能发展种植、养殖业，他们都很有成就感。文化振兴重点是挖掘、继承、创新优秀传统乡土文化，培育打造“乡愁”记忆载体。只有把农村建得像农村样，才能对城里人产生吸引力。生态振兴重点是推进“美丽四川·宜居乡村”建设，深入开展垃圾整治、污水治理和“厕所革命”，打造幸福美丽新村升级版。通过这一系列措施，坚决破除制约乡村振兴的体制机制弊端，全面激活主体、激活要素、激活市场，努力走在全国农业农村改革的前列。

**三是举全省之力打赢脱贫攻坚战。**打赢脱贫攻坚战，是习近平总书记最牵挂的事情，也是我们最大的政治责任、最大的民生工程、最大的发展机遇。最大的政治责任，在于四川是全国脱贫攻坚主战场之一，我们是向中央立了“军令状”的，必须以对党和人民高度负责的态度坚决打赢这场攻坚战。最大的民生工程，在于民生需求是多层次的，既要“锦上添花”更要“雪中送炭”，房子住大一点、孩子上重点学校是民生，让贫困家庭孩子能接受基本的教育、贫困群众有能遮风挡雨的安全住所、生病能得到及时治疗也是民生，而

且是最基本最紧迫的民生。最大的发展机遇，是因为国家对脱贫攻坚支持力度很大。以易地扶贫搬迁为例，国家花钱把群众从“一方水土养不好一方人”的地方迁出来，帮助他们在方便出行、方便上学、方便就医的地方过上新生活，贫困家庭盖新房人均只需要掏 2500 元、户均不超过 1 万元，其他都由国家和地方政府补贴。古今中外，哪个国家、哪个政府能做到？哪朝哪代能做到？这就是中国特色社会主义制度的巨大优越性，就是中国

共产党坚持以人民为中心的发展思想的具体体现。四川脱贫攻坚取得了显著成效，5 年来贫困发生率从 11.5% 下降到 2.7%。但全省还有 68 个贫困县、5295 个贫困村和 171 万农村贫困人口。我到四川工作，前 3 个月 3 次去凉山，深感彝区脱贫攻坚任务比藏区更重，还有禁毒防艾、控超防辍、移风易俗，以及自发搬迁等特殊问题。省委提出，要举全省之力攻克深度贫困堡垒，坚持把提高脱贫质量放在首位，聚焦“两不愁、三保障”，下“绣花”功夫做好精准扶贫精准脱贫文章。针对大小凉山彝区，省委研究出台了 12 个方面 34 条政策措施，3 年新增财政投入超过 200 亿元，派出了总数达 5700 多人的综合帮扶工作队。我们相信，在党中央坚强领导下，通过各方共同努力，一定能够夺取这场具有决定意义重大战役的最后胜利。

**四是大力发展科技教育事业。**这些年，四川教育事业得到长足发展，有各级各类学校 2.44 万所，总数位列全国第四。我们要把教育事业摆在更加重要的位置来抓，采取针对性措施，深化体制机制改革，扩大普惠性幼儿园建设，全面落实九年义务教育，普及高中阶段教育，完善现代职业教育体系，重视发展特殊教育、继续教育，加强高等教育，不断满足人民群众对接受更好教育的需求。军民融合发展是四川的一大优势。我们要继续扎实抓好全面改革创新试验，突出创新企业、

创新人才、创新平台“三个重点”，提升基础研究、技术攻关、成果转化“三个能力”，打通军民融合、科技与经济结合、科技与金融结合“三个通道”，努力蹚出一条军民融合深度发展的路子。

**五是加快建设文化强省、旅游强省。**四川是文化大省，文化资源富集、名人辈出。省委提出加快建设文化强省，就是要着力发挥文创人才汇聚、信息产业基础较好等优势，加快网络强省、数字四川、智慧社会建设，推动优秀传统文化传承发展，不断壮大文化创意产业。要大力弘扬社会主义核心价值观，探索建立志愿者服务常态化个性化机制，使志愿服务蔚然成风，带动形成健康向上的社会风气和道德风尚。四川旅游资源丰富。我们正在研究制订推进旅游高质量发展的系列政策举措，加快打造大九寨、大峨眉、大熊猫等世界级旅游文化品牌，培育一批全域旅游名县，加快建设旅游强省和世界重要旅游目的地。

同学们！一代人有一代人的际遇，一代人有一代人的奋斗。虽然人生道路很长，但关键处只有几步。习近平总书记告诫大家，要扣好人生的第一粒扣子。大学阶段是一个人世界观、人生观、价值观形成的重要时期，同学们树立什么样的理想、学到什么样的知识、具有什么样的能力，关系祖国和民族的未来，党和人民寄予厚望。这里提五点希望与同学们共勉。一是希望大家秉持一颗报国之心，树立振兴中华的远大志向。同学们要向总书记学习，立志修身、学以报国，切实增强“四个意识”、坚定“四个自信”，始终铭记国家培育之恩、父母养育之恩、老师教诲之恩，始终对祖国、对民族、对社会负责，以实际行动为实现伟大中国梦而奋斗。二是希望大家秉持一颗崇学之心，练就堪当重任的过硬本领。不负韶华、潜心钻研，把勤奋刻苦学习、掌握扎实本领作为人生进步的重要阶梯，让增长本领成为青春搏击的能量，努力成为可堪大用的栋梁之材。三是希望大家秉持一颗向上之心，坚守拼搏进取的人生追求。保持对未知的好奇、对真理的渴望，勇于

开拓、大胆探索，以敢为人先的锐气、坚忍不拔的毅力、逢山开路的意志、锐意进取的态度，投身大众创业、万众创新大潮，在创新创造、追求卓越中实现自己的理想和价值。四是希望大家秉持一颗修德之心，锤炼律己向善的高尚品质。把正确的道德认知、自觉的道德养成、积极的道德实践紧密结合起来，自觉践行社会主义核心价值观，带头倡导良好社会风气，始终保持积极的人生态度、健康的生活情趣，做好身边小事、管好自身小节，成为一个有道德、有良知的高尚之人。五是希望大家秉持一颗笃实之心，铸就脚踏实地的干事精神。把深入实践作为成长成才的必由之路，勇于到条件艰苦的基层、国家建设的一线、项目攻关的前沿去经受锻炼、感悟成长，收获人生，经得起挫折的挑战，耐得住寂寞的考验，一步一个脚印干出一片新天地，在务实奋斗中实现人生价值。

习近平总书记强调，大学不仅是知识的殿堂，也是道德的圣地。全省高校要坚持中国特色社会主义大学办学方向，坚定不移贯彻党和国家的教育方针，认真落实党委领导下的校长负责制，把培养社会主义建设者和接班人作为根本任务，把改革创新作为建设高水平大学的根本动力，主动服务国家战略和治蜀兴川事业发展。广大教师要忠诚于党和人民的教育事业，为人师表、严谨治学，不但做教学名师，更做育人名师，真正担负起传道授业解惑的重任。

省委、省政府将一如既往高度重视、大力支持高等院校建设发展，为老师们教书育人、学生们成长成才创造良好环境。

长江后浪推前浪，一代更比一代强。我们衷心希望大家学在四川、成就八方，胸怀大志、脚踏实地，做实现中华民族伟大复兴的参与者、奋斗者、见证者，也热忱期待、大力支持大家在四川这片热土上实现青春梦想、创造美好未来。■

◆ 本栏责编：林晓楠  
✉ E-mail: zjklxn@126.com



## 民营经济发展迎来新的春天

◎ 李义平

进入新时代，我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段，民营经济发展的机遇和挑战并存，民营企业应全力提升自我，迎接民营经济发展的春天。

2018年11月1日，习近平总书记在民营企业座谈会上发表重要讲话指出，“民营企业和民营企业家是我们自己人”。习近平总书记鼓励民营企业和民营企业家安心谋发展，充分肯定我国民营经济的重要地位和作用，“我国民营经济只能壮大、不能弱化，不仅不能‘离场’，而且要走向更加广阔的舞台”。民营经济迎来了发展新机遇。

### 民营经济为我国的发展作出了重要贡献

一段时间以来，社会上有人散布“民营经济离场论”“新公私合营论”等错误言论。实际上，当代中国的发展离不开民营经济，民营经济理应有为就有位。首先，民营经济的发展促进了社会主义市场经济体制的建设。市场经济魅力无限，中国改革开放以来的快速发展，正是因为选择了社会主义市场经济体制，而民营经济是社会主义市场经济的重要组成部分。其次，民营经济的发展造就了大批优秀企业家。

改革开放40周年表彰的企业家多是民营企业家。民营企业家直接投身于市场经济的大潮，在竞争中成就了自我。这些优秀的企业家又反过来促进了民营经济的发展。再次，民营经济的发展有利于国有企业的改革。民营经济直面市场经济，造就了市场氛围，使得国有企业不得不改。

民营经济的发展为我国的经济社会发展作出了重要贡献，同国有企业一样，是中国经济发展的有力一翼，折此一翼，中国经济就很难发展！

### 民营经济应化挑战为机遇，迎接发展的春天

中国特色社会主义进入新时代，我国经济发展也进入了新时代，其基本特征就是由高速增长转向高质量发展。这为民营企业发展提供了难得的时代机遇，尤其是习近平总书记在民营企业座谈会上发表的重要讲话，让民营企业迎来了发展的春天。具体而言，一是政策机遇。习近平总书记的讲话发表以后，各有

关部门积极行动起来，针对营商环境欠佳、税费负担重、融资难、融资贵等问题，提出务实解决方案，优化细化改革措施，这对民营经济来说是重大利好。二是高质量发展的机遇。我国经济已经走过了长身高的阶段，步入了强身健体的阶段。由速度型向质量型转换，会打开更高层次的巨大的发展空间。三是消费结构升级。进入新时代，人民群众衣食住行等消费层次明显提升，不仅要吃饱，而且要吃得健康；不仅要穿暖，而且要穿得时尚。这无疑为民营经济发展的机遇。四是城乡、区域协调发展带来的机遇。在协调发展的过程中，不发达地区会承接发达地区的产业转移，而且这一过程往往与城镇化同向推进，会带来基础设施、服务业领域的巨大需求。五是内需持续扩大的机遇。13亿多人口的内需市场是我国经济发展的重要基础，新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展会进一步扩大内需市场。六是进一步扩大对外





>> 创新是企业市场竞争中胜出的关键。图为2018年12月22日，安徽省庆祝改革开放40周年科技创新成果展上，观众在PMA石墨烯发热暖背心前驻足 许庆勇/摄

开放，特别是共建“一带一路”的扎实推进。

当前的形势对民营企业而言，有机遇也有挑战，解决了挑战就把挑战转化成了机遇。从一定意义上讲，民营企业更需要思考的是挑战问题。

**我国的经济发展进入了新时代，民营企业需要改变思维方式和发展模式，由速度型转向高质量发展。**新时代与此前相比，发展的条件变了，不再是资源、环境和劳动力占优势。我国社会主要矛盾变成了人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。就是说，发展了，但不到位。新时代的显著特征是高质量发展，高质量发展不仅是产品的高质量，更包括总体投资的分布、单项投资的回报、创新、全要素生产率等指标。然而，一些民营企业的思维方式和发展模式还习惯于粗放经营，习惯于拼速度、铺摊子、上项目、加杠杆。民营企业如果不改变思

维方式和发展模式，用好的政策支持速度型模式，可能会重蹈产能过剩的覆辙，那就违背了这次政策机遇的初衷。必须明白，不是有了钱就能发展，关键是高质量的产

业、高质量的产品。否则就是加杠杆，促泡沫。

**我国经济的主要问题是结构问题，经济结构调整有两种路径：一是兼并、破产、重组，二是创新。**习近平总书记在讲话中指出，“在结构调整过程中，行业集中度一般会上升，优势企业胜出，这是市场优胜劣汰的正常竞争结果”。讲话揭示了产业发展和成熟的规律。一个产业，开始时大家纷纷进入，到一定程度会优胜劣汰，行业集中度上升。从市场经济的角度看，调结构、挤泡沫、去杠杆有两种路径。一种是兼并、破产、重组，在优胜劣汰中使产业、产品升级。调结构、挤泡沫必然有破产，这就是市场在重新、有效地配置资源。没有淘汰，就是“大锅饭”，就没有前进。优秀的企业胜出，失败的企业破产，这就是市场经济。结构调整的另一种路径就是创新。如果有更先进、更绿色、更能盈利的产品被创造出来，谁

还愿意生产那些利润薄得像刀片一样，又相对灰色的、“鸡肋”式的产品呢？市场经济的创新就是“破坏性”创新，即通过破坏劳动者拥有因上一代技术等原因带来的垄断优势，以新的产品、产业制高点谋取超额利润。企业应该在日常就增强危机意识和创新意识，加强创新能力的积累。急功近利、临渴掘井是不行的，需要在危机中历练，需要在游泳中学会游泳。

**完善的体制是市场经济的力量之源，必须转向规范经营，从“游击队”转向“正规军”。**习近平总书记在讲话中指出：“在经济高速增长时期，一部分民营企业经营比较粗放，热衷于铺摊子、上规模，负债过高，在环保、社保、质量、安全、信用等方面存在不规范、不稳健甚至不合规合法的问题，在加强监管执法的背景下必然会面临很大压力。”监管不到位、制度不健全下的经营模式和日益完善的监管及制度条件下的经营完全不同。在不规范的监管和制度条件下，钻空子、拉关系、江湖风格、拍脑袋决策曾经是一些企业经营的显著特色，这种经营产生了许多问题。在市场愈加规范的情况下，广大民营企业必须转向规范经营，这是一种必然。当代中国的民营企业，应全力提升自我，迎接民营经济发展的春天。■

（作者为中国人民大学经济学院教授、博士生导师）

## 透视区域发展新机制新格局

◎ 刘云中

中国特色社会主义进入新时代，区域发展战略更加强调自主性构建，区域发展机制更加强调统筹，区域发展格局更加趋于平衡。

党的十九大报告提出把区域协调发展作为决胜全面建成小康社会，开启全面建设社会主义现代化国家新征程的重要战略。2018年11月，《中共中央国务院关于建立更加有效的区域协调发展新机制的意见》颁布。新时代的区域协调发展战略在构建路径、理论基础、发展目标、机制格局等方面都迎来了新的变化。

### 区域发展战略更加强调自主性构建

在改革开放很长一段时间内，我国促进区域发展的理论与方法是以引进消化为主，同时，为了加强与国际市场紧密联系的需要，在政策上重点加快东部尤其是东南沿海地区的发展。“九五”计划提出“区域协调发展”的思路，摸索解决中国区域之间不断扩大的地区差距问题。党的十九大以来提出的区域协调发展战略更为集中地体现了用中国办法解决中国发展问题的特点。

我国社会主要矛盾的转化反映在区域发展方面，首先是地区

之间的发展不平衡。以2017年的数据为例，上海的人均GDP为12.66万元，而甘肃为2.85万元，相差近10万元。其次是各地区的优势和特点没有充分发挥，地区间的产业结构和投资结构相似度高，容易出现重复建设和产能过剩问题。针对这些问题，促进区域协调发展的思路一方面是要立足发挥各地区比较优势和缩小区域发展差距，另一方面是努力实现基本公共服务均等化、基础设施通达程度比较均衡、人民基本生活保障水平大体相当这三个目标，通过深化改革开放、破除地区之间利益藩篱和政策壁垒，加快形成统筹有力、竞争有序、绿色协调、共享共赢的区域协调发展新机制。

政府的政策体系和实施力度是区域发展战略能否落实的重要因素。国际上有很多国家都制定了平衡区域发展的策略，如英国为缓解经济过度集中在大伦敦地区而推出的“中部引擎计划”和“北部振兴计划”，美国为振兴其“锈带”地区而推出的“地区

再开发计划”，等等。这些平衡区域发展的策略大都没有取得预期效果，其重要原因就在于缺乏强有力的政府调控能力。而中国自主构建区域发展战略的一个重要制度环境就是中国有着强有力的政府调控能力，按照高质量发展要求，有效地促进区域协调发展。从政策体系角度讲，在划分区域类型的基础上，形成了与区域特点配套的各项要素政策（即产业、环保、人才、科技等政策）；从组织保障角度讲，党对区域协调发展工作的领导，能够发挥中央与地方的协调作用，为实施区域协调发展战略提供保障。

### 区域发展机制更加强调统筹

我国区域协调发展的机制将更加强调重大战略和利益主体两方面的统筹。

我国国土面积辽阔、地区差异较大，有必要在国家总体发展战略与区域发展战略、各个区域发展战略之间建立起强有力的战略统筹机制。这主要包括三方面的统筹。第一是推动国家重大区

域战略融合发展，主要指统筹实施“一带一路”建设、京津冀协同发展、长江经济带发展、粤港澳大湾区建设以及长江三角洲区域一体化发展等重大区域战略；第二是统筹发达地区和欠发达地区的发展，主要指建立健全针对欠发达地区长效普惠性的扶持机制和精准有效的差别化



>> 2018年11月1日，京张高铁开始全面铺轨。建成后，乘高铁从北京到张家口的时间将缩短至50分钟，对于促进京津冀一体化发展、连接西部等具有重要的战略意义 杨世尧 / 摄

支持机制，建立发达地区与欠发达地区间的区域联动机制，先富带动后富，促进发达地区和欠发达地区共同发展；第三是统筹陆海发展，主要指在科学编制海洋经济发展规划的基础上，以规划为引领，促进陆海在空间布局、产业发展、基础设施建设、资源开发、环境保护等方面全方位协同发展。

区域协调发展更为关键的一个环节就是对各个利益主体的统筹。首先是统筹政府和市场两个利益主体，发挥各自在促进区域协调发展中的作用，通过减少阻碍市场运行的不合理因素，构建全国统一市场，促进产品和要素按照市场信号在地区间自由顺畅流动，让各类企业自主作出投资决策，选择生产区位，充分发挥市场在配置资源过程中的决定性作用；也要更加积极发挥政府在培育经济增长极、扶持问题区域、保障区域公平、保护环境等方面的作用，对现行区域竞争模式加以规范和引导，将偏重于效率的

区域战略调整到兼顾“效率”“公平”和“环境”的区域发展战略上来。其次是加强中央对地方的统筹。由于技术进步和经济发展，人们经济社会活动的空间越来越大，很多活动都超出省级行政区范围，例如生态环境问题、社会不平等问题等，这些问题需要加强中央对地方的统筹，加大中央对促进区域协调发展的力度。

### 区域发展格局更加趋于均衡

新的区域发展机制的确立必然促进中国区域发展格局更加均衡。从区域经济发展的内在动力来看，将更为多元。因为随着收入和财富的增加，人的需求将出现变化，不仅需要继续积累财富，也增加了对休闲的需要，更需要好的生态环境，对产品和服务的需求更加多样化，从而要求产品和服务的提供呈现相应的变化。从区域间的互助合作来看，未来在流域的上下游之间、省际交界地区之间以及国内外重要经济走

廊之间的联系更为密切，区域间的生态补偿机制，粮食主产区和主销区之间、资源输出地与输入地之间的利益补偿机制将更为清晰，更加紧密有效的区域间联系、补偿和帮扶将使区域格局更加均衡。从国家的空间布局来看，国家的区域发展政策、重大基础设施和重大产业投资项目

主要向中西部地区倾斜，加大沿边内陆开放，形成均衡的国土空间。

在区域发展更为均衡的总体格局下，有很多重点区域的发展值得关注。首先是国家确定的重大战略性区域，包括京津冀、粤港澳大湾区、长江三角洲的区域一体化以及海南自由贸易港区；其次是重要的城市群及其中心城市，如以重庆、成都、武汉、郑州、西安等为中心城市的成渝、长江中游、中原、关中平原等城市群；再次，在区域经济发展更为均衡的条件下，省域内的本地城镇化将是推动区域发展的重要动力，省域内的中心城市将是经济和人口集聚的重点方向。此外，部分欠发达地区的地（市）一级的中心城市也会成为快速增长的区域增长极。[图]

（作者为国务院发展研究中心发展战略和区域经济研究部第二研究室主任、研究员）

◆ 本栏责编：孙艳芳 杜志远  
✉ E-mail: ssbgzw@126.com



## 2018，习近平的外交足迹

◎ 凌胜利

习近平主席充分利用双多边平台，重大出访行动环环相扣、彼此呼应，有力地拓展全方位外交布局、完善全球伙伴关系网络和深入参与全球治理，使中国在复杂多变的国际格局中保持进取态势，谱写出新时代中国特色大国外交的新篇章。

2018年12月6日，在结束对西班牙、阿根廷、巴拿马、葡萄牙国事访问并出席二十国集团（G20）领导人第十三次峰会后，习近平主席回到北京。这是习主席2018年外出访问的收官之行。2018年，在国际舞台上，习近平主席充分利用双多边平台，重大出访行动环环相扣、彼此呼应，有力地拓展全方位外交布局、完善全球伙伴关系网络和深入参与全球治理，使中国在复杂多变的国际格局中保持进取态势，谱写出新时代中国特色大国外交的新篇章。

### 大国外交力争战略稳定

2018年12月1日，在出席G20峰会期间，习近平主席应邀同美国总统特朗普共进晚餐并举行会晤。两国元首就中美关系和共同关心的国际问题深入交换意见，达成重要共识。自年初由贸易摩擦而引发的中美关系紧张局势得到缓解。事实上，竞争与合作并存一直是中美关系的常态，两国元首此番会晤

再次表明，相互合作是中美关系发展的唯一出路。

9月11日，习近平主席专程赴俄罗斯出席第四届东方经济论坛。中俄互相支持对方的重大倡议和发展战略，两国元首相互出席对方举办的重大活动，为中俄全面战略协作伙伴关系发展注入新的强劲和持久动力。

2018年是中欧建立全面战略伙伴关系15周年。7月16日，习近平主席在北京会见来华出席第二十次中国欧盟领导人会晤的欧洲理事会主席图斯克和欧盟委员会主席容克时指出，中国和欧盟同为世界和平的建设者、全球发展的贡献者、国际秩序的维护者。当前，欧洲时局出现了诸多变化，但中欧关系仍保持稳定。双方在支持多边主义和自由贸易、携手应对全球性挑战方面共同发声。

### 周边外交稳中有升

2018年以来，中国周边外交出现积极向好的态势。东北亚地区因朝鲜半岛局势缓和，彼此

互动显著增加。3月至6月间，朝鲜领导人金正恩3次来华访问，习近平主席与之多次会晤。不断传承、发展中朝传统友好关系是双方的战略选择。

4月27日和28日，习近平主席在武汉同印度总理莫迪举行非正式会晤。两国领导人围绕当今世界百年未有之大变局进行了战略沟通，助力中印关系走出洞朗对峙的阴影，实现了双方关系的转圜。

2018年适值中日和平友好条约缔结40周年。10月26日，习近平主席在北京会见了来华进行正式访问的日本首相安倍晋三。这是时隔7年来，日本首相首次正式访华。两国领导人达成了一系列合作共识，有效推动了中日关系重回正轨。

11月18日至21日，习近平主席首次访问文莱、菲律宾，这也是中国国家元首时隔13年再次往访，对新时期提升中文、中菲关系具有里程碑意义。此访也是中国和东盟全面战略伙伴关系进入成熟期的重要体现。

## 发展中国家外交走实走深

中国作为发展中国家的一员，加强同发展中国家之间的关系始终是中国外交的基础。亚非拉是习近平主席2018年出访最多的地区。7月19日至28日，习主席2018年首次出访即对阿联酋、塞内加尔、卢旺达和南非进行



>> 2018年7月25日，国家主席习近平应邀出席在南非约翰内斯堡举行的金砖国家工商论坛，并发表题为《顺应时代潮流 实现共同发展》的重要讲话 王晔/摄

国事访问，出席在南非约翰内斯堡举行的金砖国家领导人第十次会晤，过境毛里求斯并进行友好访问。此次中东非洲之行是国际形势深刻演变背景下中国面向发展中国家的重大外交行动，意义重大，非同寻常。

中国同拉美的关系起步晚、发展快、前景好，目前中国已经成为拉美多数国家的重要贸易和投资伙伴。12月2日至3日，习近平主席成功访问阿根廷和巴拿马，这是习主席第二次访问阿根廷，中国同巴拿马建立外交关系后中国国家主席首次访问巴拿马，对引领新时代中拉关系发展具有里程碑意义。

## 多边外交多线开花

2018年以来，中国的多边外交可谓精彩纷呈。习近平主席连续出席四大主场外交活动：4月的博鳌亚洲论坛年会，习主席发表题为《开放共创繁荣 创新引领未来》的主旨演讲，展示

了对于中国、亚洲和世界发展的清晰理念；6月的上合组织青岛峰会，习主席发表题为《弘扬“上海精神” 构建命运共同体》的重要讲话，提出发展观、安全观、合作观、文明观和全球治理观，为“上海精神”增添了时代内涵；9月的中非合作论坛北京峰会，习主席发表题为《携手共命运 同心促发展》的主旨讲话，为推动构建人类命运共同体树立了典范；11月的首届中国国际进口博览会，习主席发表题为《共建创新包容的开放型世界经济》的主旨演讲，宣布扩大开放的五大举措，再次以实际行动展示了对构建开放型世界经济的坚定支持，表明了愿让各方分享发展机遇的真诚意愿。

习近平主席2018年的四次出访也不乏多边外交的运筹。习主席先后出席了南非金砖峰会、亚太经合组织（APEC）峰会、G20峰会等重要的多边会议。借助这些多边国际舞台，习近

平主席不断发出中国声音、提出中国方案，增加了中国对于完善全球治理的贡献：为促进金砖国家在“金色十年”里实现新的飞跃，习主席倡导金砖国家要坚持合作共赢、创新引领、包容普惠和多边主义；鉴于2018年以来世界

大国战略竞争加剧、逆全球化回潮、贸易保护主义有所抬头、全球贸易规则博弈更趋复杂等不利的国际环境，在APEC峰会上，习近平主席结合当前世界和亚太发展大势，深入阐述中国的立场主张，倡导积极推动亚太合作健康、稳定发展；在G20峰会上，习近平主席明确表态反对保护主义和单边主义，坚定维护以联合国为核心的国际秩序和国际体系，坚定维护以规则为基础的多边自由贸易体制，引导全球治理朝着合作、包容、共赢的方向发展。

2018年我们目睹了习主席一系列重大外交活动，见证了元首外交对中国外交的统领作用，感受到了中国外交在当今世界日益提升的影响力与引领力。2019年，中国特色大国外交将再一次扬帆起航，以更恢宏的格局、更从容的气度和更坚定的毅力开启新的壮阔征程。

（作者为外交学院国际安全研究中心秘书长、研究员）

# 充满不确定性的一年

——2018年国际形势盘点

◎ 王灵桂

刚刚过去的2018年，国际形势最显著的特点就是“充满不确定性”。世界面临百年未有之大变局，但变局中危和机同生并存。我们对前途充满着信心和希望。

刚刚过去的2018年，国际形势最显著的特点就是“充满不确定性”。环顾这一年纷纷攘攘的时局，世界力量对比加速演变，单边保护主义不断蔓延，现存国际体系受到严重冲击，大国之间竞争博弈日趋激烈，传统热点纷争挥之不去，气候变化、难民等非传统安全难题又接踵而来……我们面对的是“百年未有之大变局”。

## 世界经济温和增长，但风险隐患明显上升

2018年是国际金融危机全面爆发10周年，这10年既是复苏与调整并存的10年，也是孕育世界经济格局大发展大变革大调整的10年。2018年，世界经济延续温和增长，但动能有所放缓，主要经济体增长态势分化明显。

在发达经济体这一边，美国经济的表现超出市场预期，10月份失业率保持在3.7%，为近50年来最低水平。国际货币基金组织（IMF）预计，2018年美国经济增长将达到2.9%，较2017年提高0.7个百分点。欧

元区经济保持稳步增长，德国、法国经济继续发挥龙头和引擎作用，希腊经济经历长期衰退后复苏步伐有所加快。9月份欧元区失业率保持在8.1%，处于2008年以来最低水平。日本经济则存在反复，2018年前三个季度萎缩与增长交替出现，呈现低迷苗头。但日本劳动力市场仍处于较充分就业状态，10月份失业率为2.4%，继续保持历史低位水平。IMF预计，2018年欧元区和日本经济增长分别为2.0%和1.1%，较2017年均下降0.6个百分点。

然而，值得注意的是，在新一轮科技革命和产业变革尚未实现重大突破的情形下，主要发达经济体经济增速已经达到甚至超过其潜在增长率，当前相对强劲的增长在2019年恐难以为继。

在新兴经济体这一边，表面上看，主要新兴经济体经济实现不同程度的复苏。印度经济增长比较强劲，2018年前两个季度GDP同比增速分别为7.7%和8.2%，较2017年同期增速分别提高1.6和2.6个百分点。而伴

随着国际油价继续震荡上行，铁矿石价格稳中有升，俄罗斯、巴西等能源资源出口国经济也保持复苏态势。

但受制于美国的一系列单边保护主义政策举措，新兴经济体正面临资本流出和被国际规则边缘化的双重挑战：美联储持续加息，新兴经济体资本外流加剧，金融市场持续震荡；在“美国优先”的口号下，特朗普政府显著提高了美国的各种关税和非关税壁垒，导致国际贸易自由化水平出现严重倒退；特朗普政府奉行单边保护主义，严重冲击以世界贸易组织（WTO）为核心的多边贸易体制；美国、墨西哥和加拿大达成新的高标准贸易协定，正迫使国际经贸规则更趋严苛，围绕国有企业、知识产权、技术转让、产业政策、补贴政策等的博弈日益加剧。

在这样的背景下，作为世界经济增长的传统动能，国际贸易和跨境投资在2018年增速大幅回落，世界经济动能转换出现少有的“空档”，面临下行压力。





>> 2018年12月22日，“黄马甲运动”新一轮示威在法国首都巴黎进行，众多示威者在凯旋门聚集。这是巴黎连续第6个周六遭遇示威 李洋/摄

IMF 预计，2018 年全球货物贸易增长 3.9%，远低于 2017 年的 5.1% 增速。联合国贸易和发展会议报告显示，2018 年上半年全球外国直接投资同比下降 41%。

### 世界政局动荡不安，未来充满不确定性

2018 年，世界结构性矛盾与冲突空前显现，世界主要国家政局呈现动荡之势。在美国，决策圈的政治生态正在发生变化。国防部长马蒂斯即将离任，加上此前离职的白宫办公厅主任凯利、国务卿蒂勒森，美国政府阁员的更迭频率史无前例。熟悉政治的参谋们基本靠边站，而一些有偏见思维的政客进入了决策圈。这也许能解释为什么如今的美国政府总是“出尔反尔”。而喜怒无常的特朗普总统也着实让世界捏了一把汗：他威胁对朝鲜动武，退出伊朗核协定，制造借口空袭叙利亚，向波罗的海国家派驻北约部队，在罗马尼亚、波

兰建立导弹防御系统，允诺在波兰建立永久性美国军事基地，对委内瑞拉、古巴等国到处挥舞制裁大棒……

在欧洲，因燃油税调高，法国多地爆发了“黄马

甲运动”，并迅速演变为法国 50 年来最大的骚乱，至今已持续近两个月。成千上万抗议者身着黄色马甲走上街头，造成严重经济损失和人员伤亡。“黄马甲运动”的背后是法国国内租金、物价和税收的不断上涨，农村和城市失业率的居高不下，民众生活普遍不稳定。这暴露出的是法国内部经年累积的问题和矛盾。与此同时，比利时、荷兰等国受法国“黄马甲运动”影响，也出现了类似的抗议示威活动。

作为欧盟的核心之一，2018 年德国因难民政策引发的危机持续发酵。在艰难组阁后，德国总理默克尔不得不宣布放弃执政党主席职务，并宣布不再谋求连任总理一职。事实上，难民危机在一些欧盟国家已激起强烈的排外情绪，欧洲国家 2015 年以来举行的选举中，反移民政党得票率显著上升，冲击传统政党地位。

英国将于 2019 年 3 月 29 日正式退出欧盟，但英国的脱欧

进程目前仍停滞在分叉路口，自 2016 年公投“脱欧”后，英国与欧盟便陷入了一场进度缓慢且艰难的谈判。现在看来，平衡各方利益实现想象中的有序脱欧似乎正变得愈发渺茫。首相特雷莎·梅虽侥幸逃过议会不信任投票，但在“硬脱欧还是软脱欧”问题上，2019 年 3 月底之前她必须给出答案。

在世界其他地区，问题也是此起彼伏。虽然美国宣布撤出全部美军，但叙利亚危机仍难以化解，叙各派的幕后老板各有算盘，在战乱之中苦苦征战 7 年的叙政府仍难看到和平曙光。也门内乱让数百万人陷入困境，人道主义危机触目惊心，鲜见西方大国略表恻隐之心。阿拉伯国家之间内讫未了，卡塔尔和沙特关系僵持不下。由于刻赤海峡事件，俄罗斯同乌克兰的关系跌入谷底……

面对诸多不稳定不确定因素，面对外部环境复杂严峻之变之忧，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，中国保持定力、沉着应对，主动运筹、积极进取，展现了新气象，体现了新作为，取得了新成果。世界面临百年未有之大变局，但变局中危和机同生并存。我们对前途充满信心 and 希望。[时评]

（作者为中国社会科学院国家全球战略智库常务副理事长、研究员）

本栏责编：周亭佑  
E-mail: zjklxn@126.com

编者按：时间见证成长，奋斗结出硕果。改革开放40年来，我国民营经济从小到大、从弱到强，不断发展壮大，成为改革开放的主要参与者、推动者和受益者，是社会主义市场经济的重要组成部分、企业家成长的重要平台。2018年11月1日，习近平总书记在民营企业座谈会上的重要讲话中强调，“毫不动摇鼓励支持引导非公有制经济发展，支持民营企业发展并走向更加广阔舞台”，引发了广大民营企业企业家热烈反响，凝聚起支持民营企业发展的广泛共识，为民营经济发展注入强大信心和动力。

回顾改革开放40年来民营经济发展的生动实践，广东佛山称得上是一个典型样本。40年来，佛山发挥自身优势，率先解放思想，始终“先行一步”，自发进行了许多具有示范意义的改革探索。为深入学习贯彻习近平总书记在民营企业座谈会上的重要讲话精神，近日，我社副社长张鑫带队，邀请有关专家赴广东省佛山市进行实地考察调研，以期总结和展示佛山改革开放40年民营经济发展的实践经验。

## 佛山：民营经济发展的鲜活样本

◎ 本刊记者 张鑫 赵鸿文 林晓楠 孙艳芳

2018年6月22日，中国社会科学院财经战略研究院发布《中国城市竞争力报告NO.16——40年：城市星火已燎原》。改革开放40年波澜壮阔，中国城市星火燎原、整体崛起。报告评选了40年来经济发展最成功的40个城市，佛山跻身其中。既不是特区，也不是省会城市，既不靠海，也不沿边，靠着把握机遇、敢为人先，佛山实现了从岭南历史名镇到现代化城市的发展巨变，闯出了一条以民营经济为主，以制造业立市的发展之路，在民营经济发展大潮中形成了“佛山模式”，成为改革开放40年来民营经济发展的鲜活样本。

### 40年砥砺奋进，佛山民营经济不断发展壮大

佛山，明清时商贾云集、工商业发达，清末又得风气之先，是我国近代民族工业的发源地之一，也是改革开放初期乡镇经济孕育地之一。20世纪80年代，佛山人发挥敢饮“头啖汤”的精神，以土地改革带动村办企业。南海通过国有、乡镇、村集体、

合资、外资、个体“六个轮子一起转”的经济发展模式开启工业化进程。顺德也形成了以乡镇企业为特色的“顺德模式”，打造了乡镇经济发展的典型样本。在佛山市顺德区的美的集团历史馆，一台生产于20世纪80年代的“明珠”牌金属风扇见证了佛山实行产权改革、企业转制的历史。通过股份制试点，

### 佛山名片

佛山，简称禅，“肇迹于晋，得名于唐”，位于广东省中部，地处珠三角腹地，东接广州，南邻中山，历史上是中国天下四聚、四大名镇之一。如今佛山已发展为中国先进制造业基地、广东重要的制造业中心。40年来，佛山地区生产总值从1978年的12.9亿元增长到2017年的9549.6亿元，经济总量现位居广东省第三位。

佛山培育了一大批在国内外具有竞争力的民营企业，涌现出一批优秀民营企业家。从南海到顺德，佛山通过改革释放市场经济活力，为经济社会发展打下了坚实基础。2017年，佛山民营经济总量达到6067.02亿元，占全市GDP的63.5%，民营工业对规模以上工业增长的贡献率达81.6%。40年的发展历程，佛山民营经济形成了以下几个特点。

**发展活力充沛。**在广东嘉腾机器人自动化有限公司生产车间内，技术人员调试好的机器人按照既定路线，自动将工人需要的重物搬运到位。在佛山，这样的企业还有很多，民营企业发展潜力充足，涌现出美的、碧桂园、格兰仕、海天等一批在国内外具有影响力的大型企业，以及一批拥有核心竞争力的行业“隐形冠军”。截至2018年第三季度，佛山民营企业约27万户，占企业总数的比重超过90%，是经济社会发展的主力军。2018年上半年，佛山规模以上民营工业企业完成工业增加值对全市工业增长的贡献率达89.8%，成为推动佛山经济持续、快速、健康发展的重要力量。

**根植性和开拓性较强。**佛山能长成这片民营经济的森林，与这一方水土分不开。40年民营经济的发展也是政商互动、企业与城市共生共长的故事。不同于东莞、苏州等地的“两头在外”



>> 本刊调研组在美的集团考察调研 孙艳芳/摄

的经济发展模式，佛山的民营企业大部分都是在本地成长起来的，具有较强的根植性。这种扎根于地方社会文化的企业，与本地经济融合度高，拥有较为强劲且稳定的内生增长动力，适应市场、应对风险能力相对较强。近年来，依托“一带一路”建设，佛山民营企业积极向外拓展发展新空间。2012年至今，佛山新增境外直接投资企业约200家，美的集团并购德国库卡案例引起广泛关注。

**以制造业为主发展实体经济。**据统计，2017年佛山人均生产总值达12万元，“藏富于民”源于坚守实业。40年来，佛山推进市场化改革，以制造业立市兴市强市。民营制造业企业涉及33个主要工业行业，形成家具、家电、陶瓷、铝型材、房地产、装备制造业等支柱产业。小到一滴酱油，大到海上风电安装平台，佛山制造几乎涵盖所有产业

门类。

**产业集群化发展程度较高。**佛山形成产业集群较早，产业集群发展较快，产业发展特色鲜明，陶瓷、家电、纺织服装等产业集群在国内外具有较高知名度、影响力和竞争力。如顺德区以家电行业龙头企业带动上下游产业协同发展，打造出一条本地配套率超过90%的家电产业链和产业集群。目前，佛山共有国家级特色产业基地26个，省级特色产业基地10个，中国产业名都、名镇41个，形成了“一镇一主品”的专业镇经济形态。

## **40年“浇水施肥”，佛山始终坚持当好民营经济守护人**

2018年11月20日，广东省工商联发布“2018广东省百强民营企业”榜单，佛山名列全省第三。作为一个普通的地级市，佛山能够在改革开放中迅速崛起，离不开佛山市委、





>> 在蒙娜丽莎集团股份有限公司生产车间内，从自动打包线上传来的陶瓷薄板将被机械臂抓取进行打包和码放 张宝翔/摄

市政府对民营经济的高度重视，他们把民营经济看作城市的根，适时“浇水施肥”。

**坚持改革创新，释放民营经济活力。**40年来，佛山始终坚持用改革和发展的思路发展民营经济。面对土地“难题”，佛山南海敢为人先进行土地制度改革，进一步释放了土地的价值，“南海模式”也成为最典型的本土生成型民营经济。20世纪90年代，顺德被确定为广东省的综合改革试验市，提出了“靓女先嫁，靓企先改”的口号，率先提出加快开展产权制度改革。专注于瓷砖、瓷艺的蒙娜丽莎集团股份有限公司，就是从乡镇企业转制而来并在激烈的市场竞争中脱颖而出的。调研中，不少企业家表示，这一重要口号对于促进当时佛山民营经济的发展具有重要意义，不仅释放了企业发展活力，还使顺德成为一些产业领域的佼佼

者。从先行一步的“南海模式”到产权制度改革的“顺德模式”，佛山始终坚持改革，释放民营经济发展活力。

**坚守实业底色，加快推进传统制造业转型升级。**40年来，佛山坚持制造业立市不动摇。改革开放之初，佛山抓住了全球产业转移的先机，逐渐培育起家电、家具、陶瓷等一批产业。在坚守实业的同时，佛山牢牢把握高质量发展，实施供给侧结构性改革，加快推动制造业转型升级，比如加快实施“互联网+”战略，率先出台佛山市“互联网+”行动计划，引导1022家企业开展“互联网+”应用推广，带动1万家传统企业与互联网企业跨界融合。如今，作为全国唯一的制造业转型升级综合改革试点，佛山正大力发展智能制造，鼓励企业开展智能化成套装备和自动化生产线改造，依托智能制造推动产业结构优化升级。

在美的50周年庆典上，美的自主开发的工业互联网平台M·IoT及人工智能（AI）科技家电品牌COLMO正式发布，碧桂园也在2018年9月宣布在顺德打造机器人谷。佛山因制造业而兴，以制造业而旺。2018年上半年，全市规模以上民营工业企业完成工业增加值1549.96亿元。

**坚持创业创新，推动民营企业做大做强。**40年来，佛山坚持推进民营企业自主创新发展，交出了优异答卷。佛山市政府出台了一系列扶持企业自主创新的政策，建设多元化企业技术服务支撑体系，并加大科技基础条件建设投入，推动传统企业向科技型企业 and 高新技术企业转型。除此之外，佛山还积极搭建多层次公共创新服务平台，以科研院所、高校和核心企业为依托，加快协同创新步伐，逐步完善企业创新体系。近年来，佛山正迎来“代际更替”的大潮，即将接班的创二代与新涌现的创一代，关乎佛山未来。佛山正开展民营企业“创二代”培养，鼓励“创二代”继承前辈们筚路蓝缕，敢于披荆斩棘、克服困难，不断拼搏、不断挑战的企业家精神，推动民营企业做大做强。

**构建新型政商关系，优化民营企业发展环境。**40年来，佛山积极探索新型政商关系，为佛山民营经济提供良好的发展环境。从20世纪90年代开始，佛山进行了多次行政体制改革，

为企业办事便利化“尽心竭力”。近年来,佛山开展政府服务改革,构建企业“直通车”制度,借鉴香港廉政公署的做法,探索建立“反腐锦囊”制度,探索实施构建新型政商关系行为守则,出台实施《佛山市政商关系行为守则》等条规、办法,为公职人员和企业人员提供更加清晰的指引。全方位营造市场化法治化国际化营商环境,全面建设“一门式一网式”政府服务体系,创新企业投资“三单”管理模式,构建“宽进严管”的企业投资准入和市场监管体系。开展“企业暖春行动”,帮助企业解决发展实际问题。

## 立足40年辉煌,佛山决心推动民营经济迈上新台阶

改革是佛山最强大的发展动力、最核心的竞争优势、最鲜明的城市特征。调研中,佛山有关方面表示,下一步要深入学习贯彻习近平总书记在民营企业座谈会上的重要讲话精神和视察广东重要讲话精神,聚焦民营企业所思所想、所急所盼,采取更加有力的政策措施,让广大民营企业获得更多政策支持、政务服务和法治保障,引导民营企业走向更加广阔舞台,实现更大作为。

**全面推进实质性降本减负,增强民营企业政策获得感。**当前,佛山民营经济发展遇到一些问题困扰。佛山将实质性降本减负,从企业反映最强烈的税


费负担、经营成本等问题入手,继续用足用好扶持民营企业的税收优惠政策,降低企业税费负担和各类成本,例如降低各类中介评估费用,进一步清理和精简涉企收费,继续推动降低企业用电用气用地成本……让民营企业有实实在在的政策获得感,更好激发广大民营企业创新活力,提振民营企业家的信心。

**切实解决民营企业融资难融资贵融资慢问题,帮助民营企业纾困。**针对目前民营企业特别是民营中小微企业融资渠道狭窄、资金链紧张等问题,佛山将加大贷款支持力度,充分利用好小票贴息、信贷风险补偿以及融资担保、贴息等政策手段,缓解企业贷款难、贷款贵。引导推动金融机构最大限度降低企业融资门槛,真金白银加大财政支持,多措并举扩大直接融资,支持企业进入多层次资本市场。拓宽民营企业融资渠道,发挥民营银行、小额贷款公司、风险投资、股权和债券等融资渠道作用。

**营造公平竞争的营商环境,打造一流的创新发展和政务服务环境。**营商环境是制约经济活力从而影响经济实力的基本因素。佛山将持续优化城市硬环境,为企业生产经营提供优质生活服务和交通服务。粤港澳大桥一桥连三地,碧波现通途,佛山将以三龙湾高端创新集聚区为龙头,牵引“一环创新圈”集聚融合,参与粤港澳大湾区建

设,并继续深化“放管服”改革,深化行政审批制度改革,切实“放”出活力、“管”出公平、“服”出效率。同时,坚持一切从实际出发,执行政策不搞“一刀切”。

**着力构建亲清新型政商关系,保护企业家人身和财产安全。**未来,佛山将创新和完善服务方式,坚持每年深入开展“企业暖春行动”,进一步健全市领导班子挂点联系大型骨干企业制度,协调解决企业生产经营中存在的困难和问题。进一步规范政商交往行为,进一步推进政务公开,形成覆盖全市迅捷便利的信息收集、处理和发布机制,减少政策执行的“灰色”空间。通过《关于依法保护民营企业家人身和财产安全的若干意见》,提出十条举措依法保护企业家人身和财产安全,依法保护民营企业,准确把握法律政策界限,让企业家卸下思想包袱,安心谋发展。

2018年12月12日,佛山市委、市政府召开佛山市民营企业家大会,推出促进民营经济高质量发展“1+3”政策措施体系。佛山市委书记鲁毅表示,立足改革开放40周年新起点,佛山要百尺竿头更进一步,民营经济必须更进一步,要全心全意支持民营企业,真正把企业家当自家人、把企业事当自家事,主动服务、靠前服务、精准服务、暖心服务,形成佛山“万紫千红春满园”的新时代民营经济高质量发展新局面。

# 佛山之问：民营经济如何实现高质量发展新突破

◎ 本刊调研组

成员：张鑫 中共中央宣传部时事报告杂志社副社长、高级记者  
 王忠明 中国民营经济研究会常务副会长兼秘书长、研究员  
 刘檀 全国工商联宣教部副部长  
 王海峰 国家发展改革委对外经济研究所国际经济综合研究室主任、研究员  
 吕铁 中国社会科学院工业经济研究所研究员  
 主持人：赵鸿文 《时事报告》主编

改革开放40年来，民营经济已经成为推动我国发展不可或缺的力量，在稳定增长、促进创新、增加就业、改善民生等方面都作出了突出贡献。但近来民营经济也遇到一些发展中的困难、前进中的问题、成长中的烦恼。在新时代国家“两个毫不动摇”的政策坚定支持下，民营经济如何抓住机遇，实现新的发展？值此庆祝改革开放40周年之际，我们赴广东省佛山市进行实地考察调研，以佛山民营经济发展为借鉴，共同探讨民营经济发展的新思路、新模式。

## 内外兼修，创造佛山民营经济辉煌成就

**主持人：**佛山是全国的改革先锋地，民营经济成为推动佛山发展不可或缺的重要力量，对佛山的历史贡献不可磨灭，成为支撑佛山经济社会发展的主力军和动力源。佛山民营经济发展有哪些值得总结的经验？

**张鑫：**在佛山，你可以真切地感受到民营经济发展的浓厚氛围，这种感觉的直接传达者就是佛山的民营企业家，他们热情自豪地推销最新的设计产品，他们语气坚定地介绍企业的发展前景，从他们身上我们能直接体会到佛山民营企业家的信心和务实精神。这一点也切合了习近平总书记对民营企业家的勉励：“新一代民营企业家要继承和发扬老一辈人艰苦奋斗、敢闯敢干、聚焦实业、做精主业的精神，努力把企业做强做优。”另外一点，佛山有良好的营商环境。营商环境好了，可以吸引企业来佛山发展。佛山是全国形成产业集群较早、产业集群发展较快的地区，形成集群效应又会有更多的企业来到佛山，形成一个良性循环。

**王海峰：**这次调研正好赶上改革开放40周年，梳理40年改革开放历程，佛山属于对外开放探索较早、改革创新走在全国前

列、较为典型的实体经济发展样本。总结是为了不丢掉过去的“传家宝”，比如“不折腾”等理念。佛山发展有四大经验：

第一，顺应时代潮流，为企业发展营造了良好的营商环境。我国改革开放进程与经济全球化浪潮高度契合。佛山抓住机遇，在改革创新方面走出了独特的发展道路。一方面，培育出美的、格兰仕等多元化民营企业样本。另一方面，形成了顺德、南海等差异化发展模式。佛山顺应改革开放历史潮流，为企业发展营造了亲商的政策体系与公平的营商环境，使得内、外资企业公平竞争，比翼齐飞，助力佛山实体经济整体腾飞，走向世界。

第二，善于寻找和把握机遇，不断对标学习。佛山的第一个标杆是深圳，佛山一直将深圳作为学习的标杆，着力营造宽松、开放、包容、亲商的政策环境。第二个标杆是港澳台，通过吸引和利用港澳台投资，培育民营经济





张鑫



王忠明



刘檀



王海峰



吕铁

发展，改善了政府、市场和企业三者之间的关系，提升了市场的效率。第三个标杆是欧洲特别是德国，通过对标欧洲制造强国，佛山的发展视野与格局越来越高，逐渐形成适合实体经济和民营企业创新发展的政策体系和营商环境。

第三，注重利用和发挥市场主体活力，尊重企业自身选择。2008年之前，与珠三角其他地方政府相比，佛山更多地通过“放水养鱼”的模式，大胆放权，充分发挥市场主体作用。在合法合规合理的基础上，只要有利于市场竞争、有利于实体经济、有利于民营企业发展壮大的政策措施，佛山各级政府都会积极努力地去落实。

第四，正确理解和把握政府、市场和企业的关系。佛山市区镇三级地方政府紧盯微观层面的企业关切，主动帮助企业纾困解难，将政府、市场和企业关系处理于无形，极大地支撑了实体经济的发展。佛山政府早期的做法，不少学者总结为“放水养鱼”，实际上是一种“无为而治”的默默奉献精神，也就是隐身市场之中，

尊重企业选择，做好做细做实政府服务。金融危机以来，佛山政府更多地表现为“不折腾”，并帮助民营企业及时反映和解决具体问题，这是地方政府对民营企业最好的爱护，形成了崇尚和爱护企业家的社会新风气。

**吕铁：**总结佛山发展模式，要挖掘一些有特色的东西。1978年以来，中国制造业秉持改革开放的国家战略，以积极务实的创新实践，仅用40年时间就走过了其他国家上百年的工业化道路，创造了举世瞩目的发展成就。作为中国制造业发展版图上的一个重要存在，佛山制造业的发展是在伴随中国制造业发展过程中崛起的众多制造业明星城市中的优等生。在改革开放这个时代背景下，佛山民营企业“内外兼修”，主动适应经济环境和竞争态势的变化，将外部的利好转为内部的动力，才得以发展壮大。

第一，佛山较早就形成了一个相对有利于制造业发展的产业生态环境，或者说它已经形成了功能比较完备的产业生态。佛山地方政府追求更好而不是更多地发挥引导和规范市场的职能，佛

山的商协会等中介组织更有效地发挥协调、联系和服务的作用，佛山的各类企业在积极担当市场主体角色的同时也十分注重行为自律。通过在政府、中介组织、企业三者之间建立起一种平衡协调、良性互动的机制，进而促进形成公平、有序、统一的市场体系。

第二，佛山的企业家群体具有比较坚定的信仰，这一点也是佛山民营经济发展的主要推动力。前几年有一个说法，中国的企业家“有目标，没信仰”，导致企业的机会主义严重。信仰是相对稳定的、不变的价值观，而价值观是企业战略形成的起点，是企业的战略投资和经营活动保持连续性的根本基础。与国内其他地区比较，佛山的企业家通过坚守实业、聚焦制造业主业求发展的信仰更加坚定。

**刘檀：**佛山制造业的发展经验就是佛山民营经济走过40年历程的反映，也是中国民营经济从生存到发展壮大再到新时代高质量发展的一个缩影。所以这方面经验需要认真总结，也要大力宣传，以为其他地区的民营企业发展提供借鉴。

## 提质升级，实现佛山民营经济 发展新飞跃

**主持人：**以制造业为主的佛山，当前民营企业也面临着生产成本低、融资难且贵、创新能力不强等问题和困难。佛山民营经济如何在新时代走好高质量发展之路？

**王海峰：**不同于其他地区民营企业“小富即安”的心态，佛山民营企业始终保持“持续创业、不断进取”的激情。对佛山的企业家来讲，创立企业成长起来是一次创业，做大做强走向世界是二次创业，成为具有技术品牌文化以及社会责任的世界500强是三次创业。佛山企业家这种“多次创业”的精神，在全国其他地方是不多见的。

近年来，佛山民营经济发展也面临不少挑战，这种挑战在全国也具有一定的普遍性，佛山应再次拿出“多次创业”的劲头，化挑战为转机。

**王忠明：**佛山敢于领风气之先，敢饮“头啖汤”，佛山民营经济需要探索出一条高质量发展之路。高质量的发展是一个诸多要素的组合，需要高质量的政策供给、高质量的营商环境的构建、高质量的亲清政商关系的形成，有些需要在传承基础上进一步弘扬，有一些可能要更多地着眼于未来的创新。佛山在这方面的基础很好，事实上已经迈出了步子。比如美的，它的高质量发展体现在国际化步伐加快和转型升级力

度的提升。美的通过并购、研发，已经呈现出国际化转型的雏形。另外一个转型就是它从原来一个单纯的家电制造企业，逐渐向科技创新型集团转变。这样的转型升级力度，基于企业家的敏锐洞察力和对于市场的精准判断，这是企业方面反映出来的高质量发展自觉，高质量发展也需要有更高质量的企业家精神。

**刘檀：**从这两天调研时跟企业家交流的情况来看，企业家们最期盼的就是政策落实的问题。政策到底如何真正落实？需要政府部门营造良好的营商环境，同时要弘扬优秀企业家精神。另外，还要充分发挥工商联、商会在政策落实方面的作用。工商联作为桥梁纽带和政府的助手，应该“架好桥，建好家”，要发挥好职能作用。对政策落实情况，建议加强第三方评估，组织企业家开展对政策的评价工作，就是看政策制订下来之后，能不能真正惠及到企业，企业家的评价是什么样的，从而进一步推动政策的落地落实。

**吕铁：**佛山民营经济发展相对水平比较高，对于那些大的企业，它们需要的就是公平、公开、透明的竞争环境。如果政府部门要在产业政策方面加以引导，就需要向高新技术方面倾斜。同时，需要加强信用体系建设，信用体系建成以后，中小企业现在的贷款难、贷款贵问题会有所缓解。发展创新之路，知识产权保护很

关键。创新是一个持续的、长期的过程，承担着很高的风险，比如市场风险、组织风险、技术风险，因此鼓励创新就要加强知识产权的保护。佛山制造业转型升级，更多的应该是升级，而不是转型，就是在原有的细分领域里扎根生根，不断地改进提升。哪怕是传统产业、家居产业，只要适应着需求的变化，不断提升品质，它永远有市场。佛山有两个指标，单位产值利税率和单位产值利润率比全国高两三个点，这就说明佛山传统产业不是没有生命力，不是没有发展空间，关键是看有没有做深做细做到极致。

**王海峰：**对佛山而言，应该通过更高层次的改革开放创新，营造公平、透明、法制、亲商和可预期的市场环境。可以引进德国等欧洲国家的几家典型中小制造业企业，助力更多的民营企业做强做优走向世界。佛山的活力来自民营经济，未来的底牌依然是民营经济。佛山的实力来自实体经济，未来的稳定器依然是实体经济。佛山应该坚持“持续创业、不断进取”的精神，继续走在全国改革开放创新前列，这是新时代赋予佛山的光荣使命。

**主持人：**未来如何进一步坚定佛山民营企业发展信心、提升民营企业信心指数？

**张鑫：**对于坚定企业家信心这一点，应予以足够的重视。佛山企业家的信心指数在全国来看算是比较高的，但是面对制造业

转型升级的困境，可持续的发展信心必须坚定。成熟的企业家对市场风险是有思想准备的，授之以鱼不如授之以渔，给企业一点实惠，还不如想方设法去坚定他们发展的信心，这一点十分重要。当前，坚定民营企业家的信心重要的是要认真学习、准确理解习近平总书记在人民大会堂主持召开民营企业座谈会上的重要讲话精神，“毫不动摇鼓励支持引导非公有制经济发展，支持民营企业发展并走向更加广阔舞台”是要义所在，习近平总书记围绕大力支持民营企业发展壮大提出的系列新论断、新思想、新举措，是给广大民营企业家吃下的“定心丸”，提供的“原动力”。

**王忠明：**提振企业家对于市场的信心任务艰巨。佛山需要在信心的来源方面进行梳理，要实现高质量的发展，信心的结构也应该是高质量的。习近平总书记在实地考察调研和民营企业座谈会上多次强调支持民营经济的发展，李克强总理孜孜以求坚持双创和简政放权，这些都释放出党中央、国务院对民营经济发展的支持是一贯的。除了国家层面的信心来源以外，还有佛山稳固的由来已久的那种企业家精神。企业家跟市场有着紧密的关系，对于那些真正有市场精神的企业，有些波动对他们来说，几乎可以忽略不计，因为企业家坚信不管政策怎么变，出

路就在市场。

**刘檀：**提振企业家信心不妨从解决企业家切实关心的问题着手，比如加强信用体系建设，解决中小企业融资难问题。信用体系的建设有利于改善营商环境、优化金融生态，也有利于服务实体经济、缓解中小微企业融资难困局，对于防范化解区域性的金融风险有重要作用。国家高度重视信用体系建设，从完善社会主义市场经济体制来讲，信用体系建设是一个长远的规划，也是一个势在必行的工作。

### 爬坡过坎，不断为民营经济营造更好发展环境

**主持人：**佛山是全国改革的先锋地，走在改革之路的前列，为全国民营经济的发展提供了样本和借鉴。以佛山发展为借鉴，我国的民营经济如何实现高质量发展新突破？

**王忠明：**现在的一些问题都跟国家治理体系和治理能力现代化水平还不够密切相关。现在的经济结构是不成熟的，没有相对定型，我们还处在这样一个过程当中。我们的参照在哪里？简单地照搬西方那些东西也是不行的，因为发展阶段不一样。要实现治理体系和治理能力的现代化，实际上是非常艰难的。这些问题都折射到基层、折射到企业。我们的改革开放至多走完了上半程，后面可能会加快，但是任务依然非常艰巨。

民营企业有“三大战”是不可避免的。第一个是集中度之战，我们很多行业的集中度偏弱偏低，没有龙头企业，即便有，他们在整个企业中的份额也还是很低，比如化妆品业、啤酒业。接下来肯定是要加大集中度，以促进行业稳健发展。第二是品牌化之战，今天年轻人创业，如果没



>> 佛山历届市委、市政府始终坚持扶持民营经济发展壮大，提振民营企业家发展信心。图为广东嘉腾机器人自动化有限公司生产的机器人 孙艳芳 / 摄



有品牌意识恐怕也站不住脚，无品牌毋宁死，品牌之战是非常吻合高质量发展的。第三个是全球资源配置之战，我国要更加富足、富强，我们的人均资源很难与之匹配，技术资源、市场资源、人才资源都需要配置，这方面民营企业有它的优势。40年市场经济的历练，他们已经能够经风雨见世面。

**吕铁：**制造业发展的“佛山模式”为全国诸多正处于探索推动制造业高质量发展的城市和地区提供了有益的启示。一是如何根据发展阶段变化的要求，明晰和调整政府与市场的关系，将发挥市场在资源配置中的决定性作用和更好发挥政府作用有机结合起来，从而创造出有利于企业稳定发展的良好环境，这是推动制造业高质量发展的前提。市场化改革的不断深入有利于广泛调动和激发整个社会和市场各类主体的发展动能和发展潜力，而政府对市场秩序的营造和维护，又保证了发展进程能够比较平稳地运行在正确的轨道。二是佛山绝大多数在转型升级方面取得成功的企业都是在坚持做好做强原有主业，或者是以既有主业为基础，进行一定程度的关联技术和关联市场的多元化。因此，在当前制造业各个细分领域均面临众多市场主体激烈竞争的环境下，企业家如何在明确企业发展战略的基础上，坚定信念，在自身具有一定比较优

势的业务领域扎实地进行技术、质量、品牌和人才的持续积累，这是决定企业能否在未来市场竞争中最终胜出的关键。


**王海峰：**佛山是中国实体经济发展的“活标本”，民营企业成长壮大的“活化石”。佛山实体经济发展代表了民营经济发展方向，应该用佛山经验激活民营经济未来发展。

**主持人：**近期，习近平总书记在辽宁、广州等地考察调研和在民营企业座谈会的讲话中，多次提到支持民营企业发展，肯定民营企业家的贡献。怎样理解和贯彻习近平总书记的重要讲话精神？

**刘檀：**贯彻习近平总书记重要讲话精神的关键在于政策落实落地落细。第一，做好政策解读和经济形势分析，帮助企业了解政策、用好政策。政策下达后，有些企业家一时不是很了解，所以可以办一些培训班，请政策起草人或中央有关部门的负责同志给企业家作政策解读。第二，搭建政企沟通平台，反映企业诉求，促进政企沟通，比如政府部门召开座谈会时组织企业家参加，让企业家可以在座谈会上反映问题、提出意见和建议，增强政企沟通。

**张鑫：**习近平总书记站在坚持中国特色社会主义基本经济制度、实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴中国梦的战略高度，围绕大力支持民营企业发展壮大提出系列新论断、新

思想、新举措，凝聚起支持民营企业发展的广泛共识，为民营经济发展注入强大信心和动力。对于党和国家的方针政策，党委政府和企业家自身都要认真学习、准确理解。只有真正理解了政策精神，才能在政策中寻找发展的动力和决心，才能从政策中寻找得到保护，没有后顾之忧。

学习贯彻习近平总书记的重要讲话精神，就要站在战略和全局的高度，正确领会和准确把握习近平总书记对民营经济的重要作用和历史地位的重要论述，不断增强发展壮大民营企业发展的信心，推动民营经济实现新一轮大发展。正确领会和准确把握习近平总书记对民营经济发展壮大面临的机遇和挑战的重要论述，充分认识到民营经济正处于爬坡过坎的关键阶段，切实解决民营企业实力不强、层次不高、环境不优、市场不活等现实问题。正确领会和准确把握习近平总书记对民营经济发展壮大正确道路的重要论述，不断坚定民营企业前进的方向，走创新驱动发展道路，推动民营经济结构不断优化、质量效益不断提升的发展前景。正确领会和准确把握习近平总书记对民营经济发展壮大政策要求的重要论述，不断为民营经济营造更好发展环境，充分激发民营经济的强大活力和创造力。 

本栏责编：林晓楠 孙艳芳  
E-mail: zjklxn@126.com

# 方式方法是关键 听懂信服是根本

——云南基层宣讲团以“五讲”推动党的创新理论落地生根

◎ 李 玮 余 秋

理论宣讲是宣传普及党的创新理论的重要手段。但仅有手段还不够，要想取得成效，重在“落地”“生根”，“落”群众思想的“地”，“生”信服认同的“根”。云南省委讲师团在深入抓好习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神宣讲工作过程中，探索创新，积极作为，摸索出了一套适合边疆民族地区的宣传宣讲方式，有特色、有亮点、有声势、有成效，受到群众的认可和欢迎，得到了上级的肯定。具体来说，可归纳为以下“五讲”。

## 上下重视齐心讲

宣讲的最终目的，是通过讲解，使党的理论入脑入心，使宣讲成为连接理论与实践、政策与群众的桥梁。宣讲，既要讲得清楚、准确，又要讲得亲近、明白。因此，解决好谁来讲、怎么讲、如何用听众听得懂的语言和故事来宣讲、如何拉近与听众的距离这些问题，就显得至关重要。实践证明，在宣讲的过程中，让大大小小的书记们都成为宣讲者，上下联动、齐抓共管，是一个很好的路径。基层书记上讲台，既能避免长时间生硬尴尬的理论灌输，还能适时进行有趣味的互动交流，甚至能现场办公解决现实问题。如党的十九大召开后，保山市龙陵县组织开展“千名书记讲党课”活动，全县共组织“书记课堂”480余场次，受众达12万人次。腾冲市为整合力量，形成宣讲合力，构建了市委领导、机关和部门干部、宣讲团骨干成员、乡村干部（新农村建设工作队队员、大学生村官）、专业合作社带头人“五级联动”的宣

讲格局，让宣讲从“宣传部门的事”变成了大家共同的责任，宣讲由“单兵突击”升级为“联合作战”，壮大了宣讲力量，收到了实实在在的成效。

## 尊重支持激励讲

基层宣讲团是基层宣讲的主力军，能否调动和激发他们的积极性主动性，是基层宣讲队伍建设的关键。龙陵“郑垵靖基层宣讲团”和腾冲“艾思奇百姓宣讲团”是云南省委宣传部挂牌成立的两支颇有影响力的基层宣讲队伍，“艾思奇百姓宣讲团”还受到过中宣部表彰。两支队伍常年沉到基层一线宣讲，为推动党的理论方针政策在边疆地区落地生根、开花结果作出了贡献。其动力一方面源于对党的理论宣讲的热爱，另一方面源于各级党委对他们的尊重支持和对他们工作的认可。原腾冲县（2015年撤县设市）人大财经委主任、80岁的善兴仁说，虽然退休多年，但还是一名基层宣讲团成员。市委



>> “艾思奇百姓宣讲团”在腾冲市荷花镇坝派文化大院宣讲党的十九大精神 云南省委讲师团 / 提供

召开一些重要会议、组织一些重要学习都会邀请宣讲团骨干成员列席。遇到重大宣讲活动，市委宣传部还组织宣讲团成员集中学习、集体备课。宣传部领导平时对宣讲团成员的学习生活情况也十分关心，对他们遇到的困难尽力解决。这些举措让宣讲团成员深感使命光荣、责任重大。同时，宣讲团贴近群众，真心真情为群众排忧解难的宣讲，也让宣讲团在群众中赢得了口碑，受到了尊重。

### 鲜活生动贴心讲

只有贴近听众，才能抓住听众、打动听众、感染听众。

开展拉家常式的宣讲。做好人的思想教育引导工作，除了依靠大规模的集中宣讲，更多的还是要依靠基层宣讲队伍，开展拉家常式的宣讲。田间地头、街头巷尾、校园社区，都可以是宣讲的好场所。文山壮族苗族自治州社科联主席李维金到马关县古林箐乡卡上村进行宣讲时，一边同村民一起劳动，一边给村民讲习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神，谈今后的发展思路。当地一名农民说：“这种形式的宣讲，既让我们晓得了党的最新精神，又耽误不了地里的活计，但愿今后的宣讲都这样。”

宣讲为群众排忧解难。在宣讲中，基层宣讲员不仅讲理论、讲政策，而且运用政策为百姓排忧解难，让群众亲身体会到了党的理论政策给自己生活带来的新变化。怒江傈僳族自治州福贡县匹河乡棉谷村位于陡峭封闭的高黎贡山中，属国家级贫困地区。福贡县“农民宣讲团”结合该村迫切需要脱贫致富的实际，派中药材种植能手李松战用民族语言讲述了自己如何沾惠农政策的光，种植云黄连发家致富的经历经验，受到当地群众的追捧。

将宣讲融入民族艺术。结合少数民族群众能歌善舞的特点，云南各地基层宣讲团采取“文艺演出+理论宣讲”的形式，把党的方针政策融入“三弦舞”“山歌”“跳嘎”等民族艺术形式之中开展宣讲。如楚雄彝族自治州姚安县的“梅葛宣讲团”，依托发源

于本地区的彝族创世史诗《梅葛》，把理论宣讲融入群众喜闻乐见的文化活动中，通过唱梅葛、跳花灯等方式宣讲习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神，收到了很好的效果。

用科技增添宣讲趣味。如有的党校教师把宣讲内容做成图文并茂、形象生动的多媒体课件，让群众喜欢看容易记。再如“指尖课堂”，运用“互联网+”和“两微一端”等新手段，让小手机传播“大道理”。还有的市县将党的十九大精神编成多个问答知识点，用活泼可爱的动漫形象在电视、街边电子屏上开展参与式游戏问答，群众踊跃参与。

巧借良好氛围配合宣讲。如利用春节等节日，在街头巷尾、乡村集镇开展文化大礼包赠送活动，免费向群众赠送印有习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神内容的对联、宣传画和挂历等，广受群众欢迎，取得了润物无声的实效。很多村民回到家后，就把对联贴到了大门口，把习近平总书记的画像张贴到了堂屋（客厅）最显眼的位置。

### 因地制宜倾情讲

宣讲落地，必须结合地方实际，做群众能吃、爱吃的“饭菜”。云南是我国民族种类最多的省份，而且农村山区存在着人口多、群众文化水平普遍较低的现实情况。宣讲必须因人而异、因地制宜。

化深奥为简洁、顺口。“十月十八谱新篇，我党智慧敢亮剑；脱贫攻坚民心向，深化改革促发展；依法治国众举手，从严治党舞龙头……”针对农村群众文化程度相对不高，难以理解深奥理论的特点，一些村支书等基层宣讲员把党的十九大精神编成了快板书顺口溜等教给群众，群众很快就记住了。

双语沟通，让心相融。语相通，才能情相亲；情相亲，才能心相融。云南是多民族聚居的地区，为了拉近与听众的心理距离，宣讲团专门聘请了少数民族宣讲员，用双语或少数民族语言进行宣讲。如德宏傣族景颇族自治州组建了用民族干部宣传、用民族语言讲解、用民族文字阐释、用民族节庆展



示、用民族文化体现的“五用宣讲团”，深入少数民族村寨解读党的理论政策。目前，云南的8个少数民族自治州、29个民族自治县均把用少数民族语言文字宣传宣讲作为融媒体建设的重要内容，充分运用广播电视、网站、微信、手机报等向少数民族群众开展时事政策宣传教育。

依托特色历史文化。云南有8个边境地（州、市）共27个边境县（市）分别与缅甸、老挝、越南3个邻国的6个省（邦）32个县（市、镇）接壤，边境线全长4060公里，历史人文资源丰富，既有滇缅公路、

松山抗日战场遗址和国殇墓园等抗战历史遗迹，也有自卫反击战烈士陵园、老山作战纪念馆等教育资源，还有各少数民族人民在党的领导下跨越历史阶段，从原始落后的生产生活方式一路奔小康的历史呈现。各地宣讲团充分利用这些历史资源，建立抗日教育基地、“老山精神”讲习所等宣传教育平台，通过今昔对比，引导人们珍惜新时代的美好生活，为实现中华民族伟大复兴的中国梦而共同努力。

发挥能人引领作用。能人模范在基层群众中有着较强的影响力，基层宣讲团把他们吸收进来参加宣讲。如红河哈尼族彝族自治州针对农民群众发家致富的强烈愿望，从农村选出30名致富能手，组成“乡土能人宣讲团”，田间地头作课堂，乡土能人上讲台，将宣传党的方针政策与教授致富技能结合起来，受到了当地群众的欢迎。

### 成风化俗督导讲

宣讲不仅要注重过程，而且要注重效果、结果，不能一讲了之，要随时随地检测宣讲实效。为了不断提高宣讲实效，云南基层宣讲团想了很多办法。


测评宣讲效果。曲靖市宣威市“幸福宣威宣讲团”、玉溪市红塔区“聂耳社区宣讲团”等以群众愿不愿听、爱不爱听、有无收获为标准，在宣讲结束后，由听众当场打分提意见，促使宣讲员不断提高宣讲质量。

由群众“点菜下单”。一些地方把理论政策宣



>> 文山壮族苗族自治州砚山县用壮语互动宣讲党的十九大精神 云南省委讲师团 / 提供

讲与解决群众日常生产生活遇到的问题结合起来，形成内容丰富、覆盖全面的系列化菜单式宣讲内容，由群众根据需要点选，既解决了实际问题，又解决了思想问题，推动理论宣讲工作往深里走、往实里走、往心里走。如曲靖市富源县的“美丽富源宣讲团”、大理白族自治州祥云县的“播火先锋宣讲团”，分别组建了时事政策、党风廉政、乡风文明、家风建设、学法普法、安全生产等10多个类别的宣讲小组，开展经常性宣讲竞赛，对群众点单多的宣讲小组给予表彰奖励，提高了基层宣讲员的积极性。

看实际成效。以是否推动了群众观念转变、思想转变、生活转变为检验标准，以此传导压力，督促引导宣讲员总结经验，提高宣讲质量。如龙陵县碧寨乡梨树坪社区党总支书记杨能生，结合社区情况制订了移风易俗、发家致富、助学兴教的“七子登科”宣讲目标，即通过宣讲鼓励一批家庭培养出一批“好学子”；鼓励一批有志青年借助招商引资引进的企业平台，转移就业“挣票子”；结合扶贫异地搬迁和城镇建设，加快产业转型步伐，鼓励一批人进入街道“开铺子”“办厂子”“摆摊子”；借助农村电商平台，鼓励一批电商带着“互联网+”“钻寨子”；抓好一批农村典型，为乡风文明开个“好方子”。

（作者分别为中共中央宣传部时事报告杂志社副总编辑、云南省委讲师团主任科员）

# 老工业城市转型发展的新出路

◎ 宁夏石嘴山市委副书记、市长 李郁华

宁夏最北端贺兰山与黄河交会处，“山石突出如嘴”的地方是石嘴山市。它是国家“一五”时期布局的十大煤炭工业基地之一，被称为宁夏工业的“摇篮”，涉煤产业比重曾高达90%。然而，随着煤炭资源日益枯竭，同全国许多资源型城市一样，石嘴山也面临着“资源竭而城市衰”的“资源诅咒”困境。

2008年以来，石嘴山开始着手探索转型发展之路。虽然经过艰辛的探索，取得了一些经验，但依靠重工业、依靠能源的产业结构仍然没有大的变化，低层次粗放式的发展方式仍然没有大的改观，创新能力不足的短板仍然是制约发展的最大因素。抓创新就是抓发展，谋创新就是谋未来。作为一个老工业城市，石嘴山发展到今天，已经到了没有退路才有出路的关键时刻。我们必须要在推动创新发展、加快产业转型升级上持之以恒转理念、转方式、转动力、转路径，换思路、换结构、换引擎、换模式，以新谋变、以新促变、以新求变，走出一条资源型城市转型发展的新路子。

## 在理念上谋新出路

理念引领，思路谋篇。党的十八大明确提出“科技创新是提高社会生产力和综合国力的战略支撑，必须摆在国家发展全局的核心位置”。“创新是引领发展的第一动力，是建设现代化经济体系战略支撑。”党的十九大吹响了加快建设创新型国家的强劲号角。习近平总书记从国家富强、民族复兴的高度反复强调创新的极端重要性，强调指出“实施创新驱动发展战略决定着中华民族前途命运”。

正确认识创新发展的极端重要性，是

石嘴山这样的老工业城市谋求转型发展必须面对的核心课题。石嘴山转型发展能不能成功，关键就在于能否通过创新驱动打造新引擎、培育新动能，建设创新创业之城，推动老工业城市由工业发展的摇篮向技术创新的摇篮转变。面对转型发展中的阵痛，我们始终把创新驱动作为第一动力，通过思路创新、机制创新、路径创新、模式创新、方法创新等全面创新，以新经济、新业态、新技术、新模式为引领，加快转变经济发展方式，实现从资源开发型向效率提升型，再向创新驱动型和高效益型转变，实现粗放型增长方式向集约型增长方式转变。

## 在路径上谋新出路

“浴火重生”“腾笼换鸟”“无中生有”这三篇文章是石嘴山市推动产业转型升级探索的新路径。

“浴火重生”是指以“一企一策”推进企业转型升级。通过引导企业开展对标对表，实施“机器换人、空间换地、电商换市”，提升技术装备水



>> 宁夏维尔铸造有限责任公司位于石嘴山市。该公司申报的“中国标准动车组铝合金枕梁智能制造试点示范”入选2018年国家智能制造试点示范项目。图为工人在加工铸件 石嘴山市委宣传部 / 提供

平，延伸产业链，降低能源消耗，降低生产成本，提高产品质量，从而实现“老树发新枝”，让老企业焕发出新活力，增强市场竞争力。

“腾笼换鸟”则是通过兼并重组、“破”“立”并举等措施，倒逼落后产能淘汰，“僵尸企业”退出，低效企业转型转产，推进产业“优二进三”。以培育科技型初创企业、成长型中小企业、高新技术型企业为重心，抓好“孵鸟”“育鸟”。同时，引导产品没市场、没竞争力、没科技含量的企业，通过购置新设备，开发新产品，实现“换鸟”提质。

“无中生有”就是要加快全域旅游、康养产业、现代物流、大健康产业等新兴产业培育，加快形成新的经济增长极。具体包括：实施新经济新业态新产业培育三年行动计划，引进浙旅集团等，共同打造大沙湖旅游区，推动沙湖星海湖板块联动发展；建设网络经济产业园，打造集物流仓储、创新创业孵化、电商运营为一体的网络经济聚集平台；加强与浙江微医集团合作，共建互联网医联体项目，方便群众看病就医，并打通全产业链，构建西北健康谷；加快科技金融广场建设，打造金融产业集聚区；实施农村电商全域化和乡村旅游全域化，促进一二三产业融合发展，推进农民增收、农业增效、产业增速，走现代农业发展之路。

## 在动力上谋新出路

转变经济发展的内生动力，必须有“四轮驱动”——投资拉动、创新驱动、生态撬动、改革推动，不能再单纯地依靠投资拉动。2018年7月，我们到浙江宁波、杭州对接项目，有这样几点体会印象深刻：一是浙江的企业正在由做产品向做产业、做产业链转变，逐渐形成闭环式发展；二是我们刚刚摸透“智能车间”“智能工厂”的概念，而浙江已经由智能工厂向智能园区、智能小镇转变。


对于石嘴山市这样的老工业城市而言，我们必须以全新的视野审视新时代的高质量发展，加快“互联网+”、大数据、人工智能与实体经济的融合发展，加快机器换人，加快由单一做产品向

做产业链转变，努力向“三个闭环”的方向发展：整合生产要素，形成物流供应链的闭环式发展；延伸产业价值链，形成产业的闭环式发展；推进园区循环发展，形成园区的闭环式发展。唯有如此，才能真正实现发展动力的提升。

## 在方法上谋新出路

通过几年的摸索，我们初步形成了“三个一工程”。一是把“双招双引”作为“一号工程”。实施精准招商，改变以往“剃到筐里就是菜”的理念，加大“向外跑”的力度，围绕产业找项目，围绕结构调整引项目，通过投资和引资带动物流、人流和资金流。二是把实体经济作为“一号引擎”。强化工业强市理念，做大做强工业经济，提升经济增长的内生动力，推动实体经济大发展、大转型、大提升。三是把新经济新业态新产业培育作为“一号任务”。加快培育新经济新业态新产业，推动经济发展由“追赶发展”向“换道超车”转变。

## 在环境上谋新出路

致力于打造一流的环境，让各种创新基因在阳光政务下孕育生长，让各类创新要素在全社会自由流动。这是实现老工业城市转型发展的“软实力”。我们坚持做优政务环境，以“最多跑一次”改革为统领，深化“放管服”改革，在“精简、集成、打通”上下功夫，更加精准地“放”、更加有效地“管”，当好经济发展的“店小二”；坚持做好金融环境，积极创造条件，大力拓宽企业融资渠道，鼓励支持企业上市，发挥政府引导基金作用，对有发展潜力的初创型、科技型企业进行大力扶持；坚持做美城市环境，守住生态环保底线，实施治水、治土、治气“三治工程”，开展“城市修补、生态修复”，打响“山水园林·尚工逸城”的城市品牌，建设“生产、生活、生态”“宜居、宜业、宜游”的“三生三宜”城市，提升城市吸附聚合能力。

◆ 本栏责编：杜志远 周亭佑  
✉ E-mail: zjklxn@126.com



新词新知

### 寡头城市

不同的空间规划决定着城市发展的制度设计和安排。由于人口和资源不均衡等原因，某一城市可能会在空间、交通、人口、经济、金融、文化等方面成为一家独大的“寡头”。近年来，“寡头城市”模式不断遭到质疑乃至摒弃。与此相对，“组团发展”“共生互动”的城市群，成为世界城市化和区域发展的主流，并为解决产业同质竞争、项目重复建设等问题提供了可能。

趣味概念

### “不值得”定律

管理学中的“不值得”定律揭示的是人的一种心理反应，即一个人从主观上认定某件事是不值得做的事，那么在做这件事的时候，就往往不会全力以赴地去把它做好，即便做好了也不会觉得有成就感。反之，符合内心意愿的事，人们才会满怀热情地去做。这就是该定律给人们的重要反思和启示，即认为值得做的事就要把它做好。对于管理者来说，应特别关注对员工成就感的培养和满足，让员工感到他所从事的工作是值得做的，从而拿出全部的热情把工作做好。

哲理漫画

先错一粒扣，  
后歪一张脸。



>> 郑辛遥 / 画

新言新论

### 中国改革开放实践给世界带来深刻启示

中央党校习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心发文指出，中国改革开放伟大实践给世界带来深刻启示。改革开放催生了中国特色社会主义，使社会主义焕发出强大生机活力。这启示人们，社会主义虽然是在生产力落后的基础上建立的，但完全可以发挥出巨大优越性。改革开放破除了市场经济等于资本主义的传统认知，在社会主义条件下发展市场经济并取得巨大成功。这启示人们，市场经济在社会主义条件下完全可以释放出更大的能量与活力。改革开放以来，中国发挥负责任大国作用，积极为推进经济全球化和完善全球治理贡献中国智慧、中国力量。这启示人们，发展中国家完全可以在经济全球化和全球治理中发挥积极作用。

### 新时代改革亟须冲破五个观念

辽宁省委党校哲学教研部副教授贺长余认为，当前推进全面深化改革所面临的思想观念障碍主要有五类，需着力攻克。一是重数量轻质量。在创造、考核改革发展成果时，需多从质的方面入手，不可急功近利。二是重借鉴轻创造。这种问题的解决，需在思维方式、体制机制方面有根本性变革，需由被动接收转为主动创造。三是重人际轻规矩。党政机关不但要有人情味，更要有原则。党员干部一定要把纪律和规矩挺在前面。四是重顶层轻基层。要认识到“顶层设计”是在基层探索的基础上做出的总体设计，“顶层设计”也需要在基层实践的检验、反馈中不断完善。五是重空谈轻实干。要把改革方案的含金量充分展示出来，既要在体制机制上明晰分工、划清权责，严格监督，又要在具体工作中，扑下身子听实话、察实情、收实效。



&gt;&gt; 时华 / 画

## 3.57亿人

改革开放40年来,我国市场主体数量从改革开放初期的49万户,增长到2018年11月底的1.09亿户,增长了222倍。日均新设市场主体5.8万户,日均新设企业1.8万户。每千人企业数量达24.7户,较商事制度改革前的2013年11.36户增长了117%。改革促进了个体私营经济的发展。目前,个私企业占到全国市场主体的95%,贡献了50%以上的税收,60%以上的GDP,80%以上的城镇劳动就业,解决了近3.57亿人的就业问题。

## 27.2万亿元

党的十八大以来,我国互联网发展取得了历史性成就,展示出改革开放激发创新潜能的磅礴之力。从人人互联到万物互联,网络加快演进升级,截至2018年8月,光纤用户达3.4亿户,渗透率87.7%。4G用户数达11.4亿人,移动宽带用户占比83.5%。5G商用进程加快,物联网迅猛发展,连接数超过5亿人。“互联网+”从生活领域向生产领域加速延伸,数字经济与实体经济融合的广度和深度不断拓展,推动传统动能改造升级和新动能培育壮大。2017年我国数字经济规模达27.2万亿元,同比增长20.3%,占GDP的比重达32.9%,成为经济发展的新引擎。

## 800万个

数据显示,全国硕士研究生报名人数强势增长,2019年达290万人,较2018年激增52万人,增幅达21.8%,创下改革开放40年以来的最高纪录。1978年研究生招生数量仅有10708人,到2017年研究生招收806103人,增加约74倍,目前在学研究生数量达到264万人。从1981年到2017年,我国授予硕士、博士学位超过800万个,近10年我国研究生教育进入高速发展阶段,学位授予量占总量近八成。在报名和招生人数持续上涨的同时,研究生培养类型也在悄然变化,2017年专业型研究生首次超过学术型研究生,成为研究生教育主体,这也反映了社会对应用型高层次人才的迫切需求。

## 782倍

1978年以来,我国货物进出口规模实现了跨越式发展。1978年到2017年,我国进出口总额从355亿元提高到27.8万亿元,增长782倍,年均增速18.6%。改革开放初期,我国货物进出口占国际市场份额仅为0.8%,在全球货物贸易中列第29位。2017年,我国进出口占全球份额为11.5%,货物贸易重回全球第一,其中出口占比为12.8%,进口占比为10.2%。中国外贸规模的扩大、对外开放水平的提升,不仅促进了国内经济和消费的升级,也对世界经济增长作出了重要贡献。

本栏责编:杜志远  
E-mail: ssgzw@126.com

# 既要“里子”也要“面子”

——2019年国家公务员考试面试备考指导

国家公务员考试面试考查形式有两种，一是结构化面试，二是无领导小组讨论。本期针对结构化面试这种类型的考查形式对考生进行指导说明。需要考生注意的是，国家公务员考试面试既强调“里子”也要注重“面子”。

## 一 国家公务员考试面试要重“里子”

结构化面试是一种问题式的面试形式，由招录单位按照事先拟订好的测评要素，对面试者进行发问。测评要素主要包括：综合分析能力，语言表达能力，应变能力，计划、组织、协调能力，人际交往的意识与技巧，自我情绪控制能力，求职动机与职位匹配性，举止仪表，等等。考官的打分表上就是由这些测评要素组成的打分项，考官会通过考生的答题情况进行量化指标的评定，最后得出面试分数。这些测评要素就是我们所说面试题中的“里子”，下面我们就其中的重点部分进行说明。

### （一）综合分析能力

综合是在头脑中将事物的各个部分或各种特征联合为整体，分析则是在头脑中将事物的整体分解为部分。考查要点：

能从宏观方面对事物进行总体考虑

能从微观方面对事物各个组成部分予以考虑

能注意整体和部分之间的相互关系及各部分之间的有机协调组合

例题：国务院总理李克强在作政府工作报告时提到，鼓励企业开展个性化定制、柔性化生产，培育精益求精的工匠精神，增品种、提品质、创品牌。对于工匠精神，你怎么看？

【参考要点】（1）能够理解工匠精神的内涵，

如专注、精益求精、敬业等。（2）能够理解提出工匠精神的原因，如传承传统文化，国内经济发展、人们的消费理念发生改变，国人海外购物、购买力外流，中国制造业面临发展困境，等等。（3）能够针对培育工匠精神提出观点，如政府高度重视、树立榜样人物、重视职业教育、鼓励企业提升品质等。

【参考解析】工匠精神，指的是工匠以一种精雕细琢的理念去面对产品生产的每个环节、每道工序；每个细节都精心打磨、一丝不苟，追求完美和极致；对产品采取严格的检测标准，不惜花费时间和精力，孜孜不倦，反复改进，创造出卓越的无可替代的产品。

工匠精神是对中华民族传统文化的传承和发扬。其实早在中国古代，中国就是匠人之国，并不缺乏精致的工业产品。瓷器和丝绸都一度成为享誉世界、具有中国特色的产品，震惊世界的故宫、长城是工匠精神的最好证明，庄子的“技进乎道”“庖丁解牛”很好地诠释了工匠精神的内涵。弘扬工匠精神，是对传统精神的忠实继承。

我国需要工匠精神，培育工匠精神可以从以下几方面着手。首先，培育工匠精神需要政府的高度重视。比如，德国曾通过“法律、标准、质量认证”三位一体的质量管理体系；日本曾一度实施“质量救国”战略，这些都能从宏观角度上为培育工匠精神创造良好的环境。其次，培育工匠精神需要良好的文化土壤。我们需要树立榜样人物，尤其需要媒体和政府的重视和引导，比如央视曾推出的《大国工匠》，从中我们能够看到各种各样的榜样人物，有人能在像牛皮纸一样薄的钢板上焊接而不出现一丝漏点，有人能把密封精



度控制到头发丝的五十分之一，还有人检测手感堪比 X 光那般精准……这就是工匠精神最为直观的展示，通过媒体让更多的人关注工匠，关注工匠精神。再次，培育工匠精神需要从教育抓起。我们需要重视职业教育，提高职业教育在教育体系中的地位，可以充分发挥现代学徒制的作用，从招工与招生的结合、人才培养模式、师资队伍建设和教学运行管理实践等多个方面进行探索和尝试。此外，培育工匠精神离不开企业的支持。企业要把产品的品质作为企业的灵魂，以高工艺、高水准、高质量为追求目标，鼓励创新，塑造品牌，打造自身的核心竞争力，更要确保具有工匠精神的工人有尊严有价值。

正所谓，金须百炼，矢不轻发，我们这个社会需要的就是踏实肯干，需要的就是精益求精，借着李克强总理强调工匠精神的契机，让我们拒绝喧嚣，回归内心的宁静，让工匠精神不断传承，让中国制造业不断进步。

## （二）应变能力

在有压力的情境下，思考、解决问题时能够迅速而灵巧地转移角度、随机应变、触类旁通，作出正确的判断和处理。考查要点：

情绪稳定

思维反应敏捷

考虑问题完全周到

## （三）计划、组织、协调能力

对自己、他人、部门的活动作出计划、排出日程、调配资源，并对冲突各方的利益根据一定的标准进行协调。考查要点：

依据部门目标，预见未来的要求、机会和不利因素，作出计划

看清相互依赖的冲突各方之间的关系

根据现实需要和长远利益作出恰当选择

及时作出决策

调配和安置人、财、物等有关资源

## （四）人际交往的意识与技巧

建立和维持自己与他人、团体的关系，这些

关系是有目的的、与工作相关的，包括与他人的沟通，以及组织中的服从、合作、协调、指导、监督活动。考查要点：

人际合作的主动性

对组织中权属关系的意识（权限、服从、纪律）

人际间的适应

有效沟通

处理人际关系的原则性与灵活性

例题：单位组织一次业务培训，因前期准备工作不足，很多参培同事存在负面情绪，如果你是此次培训的负责人，你会怎么办？

【参考要点】（1）理性、客观看待同事们的负面情绪。（2）迅速查明原因，妥善解决问题。比如，通过沟通的方式，承认工作失误，提出解决方案，争取同事们的谅解，并在培训中做好服务保障工作。（3）做好反思工作，避免此种问题再次发生。

【参考解析】作为组织方，前期工作没做好是我们的失误，很多参培同事存在负面情绪是可以理解的。我会从以下几方面着手处理。

第一，调查情况，摸清问题，快速协调，全面解决。通过实地走访、集中上报等方式，收集同事意见，全面了解工作中存在的问题，比如，住宿、餐饮、培训时间、培训形式、培训内容等，在不影响正常培训工作的情况下进行协调或解决。

第二，召开沟通会议，重点注意以下几点工作。首先，向诸位参培同事道歉，前期准备工作没有做好是我们组织方的失误。其次，通报协调、解决结果，获得参培同事的理解。再次，向诸位参培同事强调此次培训的意义，学习业务知识，增强业务能力才是重心之所在，培训中总会遇到困难，希望大家能够协力克服。

第三，稳步落实，做好服务。光说不练假把式，作为培训负责人，应跟进工作落实情况，及时发现其他问题，并妥善解决。同时，在培训过程中，及时关注同事情绪动态，及时收集同事意见，对于合

理的需求，尽力满足。对于不合理的需求，也要向同事做好解释工作，获得同事的理解与支持。

第四，人不能在同一个地方跌倒两次，在今后的工作中我要注意以下几点。首先，做工作之前先做好相关的调研工作。如果此次调研工作做到位，能根据具体情况调整工作思路和工作重点，我想不会出现准备工作不到位的情况。其次，提升自身的工作能力。工作做不好，归根结底还是能力有待提升，以后我会通过不断学习提高自己的工作能力，切实做好本职工作。

## 国家公务员考试面试要兼顾“面子”

“面子”是指在国家公务员招录面试考试中考生的举止仪表。举止指的是人的姿势、行为和动作等，仪表指容貌、姿态与穿着等。考生外在的穿着打扮和言谈举止也是考官考查的重要内容。给分的标准是穿着打扮是否得体，言谈举止是否符合一般的礼节，是否有多余的动作，等等。

### （一）仪表

**穿着：**西装是最保守却又最保险的选择。西服里穿长袖衬衫为宜，袖口可以稍稍从外套袖口露一点出来，这样给人一种职业的感觉。男士西装首选藏青色为佳，衣裤要搭配。女士的裙子不能太短，将双手垂于身体两侧，如裙子下摆高于指尖，则太短了。

**面部：**保持自然和放松状态。一般来说，面部带着笑容会拉近与考官的距离，也会缓解现场的气氛，但如果你真的做不到，那就不必强求了，过于刻意只会让你更紧张。

**眼神：**一般情况下，一定要平视前方，以敬畏、真诚的眼神看着主考官。同时，要经常用目光扫视一下其他考官，以示尊重和平等。

**观察：**在面试过程中，不仅要把握好自己的面部表情，还要善于观察并仔细“阅读”考官的面部表情，并根据他的表情变化来及时调整自己的回答内容。

### （二）举止

**候考——调整状态** 等待面试的时候不要让自己过于放松，否则会和你进考场高度紧张的心情形成巨大的反差，但也不要过于紧张，快速复习一下之前看过的资料，最好在脑子里再过一遍，保持最佳状态，一直到进入考场。

**进场——保持镇定** 当你被引导员喊到，不要惊慌，这时候是不计时间的，调整好状态，保持清醒和镇静。进入考场前，务必要敲门。进场的脚步应该从容稳定，速度不可以过快。先在考生席附近站定，然后问候考官，等考官示意后即可坐下。

**入座——简洁大方** 考生入座时，应注意调整自己椅子与桌子的距离，找到一个合适的位置，这时考官通常观察你的手、脚以及神情等有没有多余的动作。坐姿保持笔直且要自然，手可以自然交叉平放在桌上，给人以稳重之感。

**答题——集中精力** 1. 要注意说话的语言、音量、语调和语速。说话要使用普通话。说话的音量要适度，保证考官听得到、听得清。说话时的语调、语音应显出高低、抑扬、快慢、轻重和停顿等变化。说话的速度一定要保持平稳。一般情况下，每道面试题目，保持在三四分钟为佳。同时要保持说话的逻辑性和连续性。2. 语言表达要求做到准确、精练、平易、生动。要注意通俗易懂，用平实的语言表达观点和见解。可适当运用成语、谚语和简短明快的短句，避免空话套话、口头禅和重复累赘之语。3. 礼貌退场，做到有始有终。面试结束，考生起立后要把桌椅之间的距离恢复至刚入考场时的状态。鞠躬，恭敬地与考官道别。

我们要在面试过程中既要“里子”也要“面子”，只有兼顾二者，协调好两方面，才有可能在面试中如愿以偿乃至拔得头筹。

（赵军洋）

国内 | 2018年11月26日至12月25日

## 中共中央政治局举行第十次集体学习

11月26日，中共中央政治局就中国历史上的吏治举行第十次集体学习。习近平主持学习并发表重要讲话。

——《新华每日电讯》评论员：纵观中国历史上历朝历代的兴衰成败之道，吏治是否清明是一大关键。当前，我们党要团结带领人民实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦，更需要一支忠诚干净担当的高素质干部队伍。

## 《中共中央国务院关于建立更加有效的区域协调发展新机制的意见》对外公布

11月29日，《中共中央国务院关于建立更加有效的区域协调发展新机制的意见》对外公布。

——中国人民大学区域与城市经济研究所所长孙久文：区域协调发展，是解决新时代人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾的关键抓手之一。进入中国特色社会主义新时代，我国区域协调发展将向全面协调转变。

## 《关于做好当前和今后一个时期促进就业工作的若干意见》对外公布

12月5日，国务院印发的《关于做好当前和今后一个时期促进

就业工作的若干意见》对外公布。

——新华社评论员：就业是民生之基，更是社会的稳定器。在2018年我国经济运行稳中有变、经济下行压力有所增大、不确定不稳定因素增多的情况下，稳就业的重要意义不言而喻。

## 嫦娥四号成功发射

12月8日，我国在西昌卫星发射中心用长征三号乙运载火箭成功发射嫦娥四号探测器。

——澳大利亚新闻网：中国即将成为第一个登陆月球背面的国家。嫦娥四号在月球背面着陆后，有助于揭开地球这位近邻最为隐蔽的秘密。

## 广西壮族自治区成立60周年庆祝大会举行

12月10日，广西壮族自治区成立60周年庆祝大会在南宁市隆重举行。汪洋出席庆祝大会并讲话。

——新华社评论员：一甲子沧桑巨变，展示了党的民族政策和民族区域自治制度的巨大优越性，展现了各民族大团结的美好图景，更加坚定了走中国特色社会主义道路的信念与决心。

## 中共中央政治局举行第十一次集体学习

12月13日，中共中央政治局就深化国家监察体制改革举行第十一次集体学习。习近平主持学习并发表重要讲话。

——中央纪委副书记、国家监察委副主任杨晓超：深化国家监察体制改革就是填补“两个空白”，一个是填补监督对象上的空白，从监督“狭义政府”转变为监督“广义政府”；再一个是填补监督内容上的空白，管住从“好公职人员”到“阶下囚”的中间地带。

## 庆祝改革开放40周年大会举行

12月18日，庆祝改革开放40周年大会在北京隆重举行。习近平出席大会并发表重要讲话。

——《人民日报》社论：40年众志成城，40年砥砺奋进，40年春风化雨。对这段历史的最好纪念，就是书写新的辉煌历史；对改革开放的最大致敬，就是创造新的更大奇迹。在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下，不忘初心、继续前进，中国改革开放一定能够成功，中华民族伟大复兴必将在改革开放的进程中得以实现！

## 中央经济工作会议举行

12月19日至21日，中央经济工作会议在北京举行。习近平出席会议并发表重要讲话。

——中央财经委员会办公室副主任韩文秀：和平与发展仍是当今时代主题，经济全球化虽有逆流，但不会逆转，随着我国不断扩大开放，各国都希望在中国寻找更多发展机遇，这些因素有



力支撑了党中央有关“重要战略机遇期”的判断。加快经济结构优化升级、提升科技创新能力、深化改革开放、加快绿色发展、参与全球经济治理体系变革，正是我国发展面临的五个新机遇。

### 《个人所得税专项附加扣除暂行办法》对外公布

12月22日，《个人所得税专项附加扣除暂行办法》对外公布。自2019年1月1日起施行。

——北京国家会计学院财税政策与应用研究所所长李旭红：专项附加扣除暂行办法的出台是完善我国现代个人所得税制度的重要举措，在减税的背景下着力于教育、医疗、住房及养老等社会关注的民生问题，实现社会政策目标。

**国际 | 2018年11月26日至12月25日**

### 乌克兰宣布进入战争状态

11月26日，乌克兰最高拉达（议会）通过总统令，从基辅时间28日9时起，乌克兰10个与俄罗斯邻近的地区进入为期30天的“战争状态”。

——中国现代国际关系研究院俄罗斯所助理研究员陈宇：鉴于双方都欠缺动机，俄乌触发正面冲突的可能性很小。没有西方国家支持，乌克兰也没有能力在军事上与俄罗斯抗衡。

### 金砖国家领导人非正式会晤举行

11月30日，金砖国家领导人非正式会晤在阿根廷首都布宜诺斯艾利斯举行。习近平出席会晤并发表重要讲话。

——巴西麦肯锡教会大学国际经济与关系教授卡多佐：在G20开幕前，金砖国家领导人再次向在布宜诺斯艾利斯的与会各国传达出贸易往来投资合作的重要性，反对与当前国际形势相违背的保护主义、单边主义。

### 二十国集团领导人第十三次峰会举行

11月30日，二十国集团领导人第十三次峰会在阿根廷首都布宜诺斯艾利斯举行。习近平出席会议并发表重要讲话。

——印度尼赫鲁大学教授斯瓦兰·辛格：目前，全球经济稳定向好，但复苏基础仍然薄弱，世界经济体对多边贸易体制的需求比以往任何时候都强烈。作为世界第二大经济体，中国已成为捍卫多边贸易体制的中流砥柱。

### 习近平同美国总统特朗普举行会晤

12月1日，习近平应邀同美国总统特朗普在阿根廷首都布宜诺斯艾利斯共进晚餐并举行会晤。两国元首就中美关系和共同关心的国际问题深入交

换意见，达成重要共识。

——外交部发言人耿爽：此次会晤双方达成的共识意义重大，不仅有效阻止了中美经贸摩擦的进一步扩大，而且为双方合作共赢开辟了新的前景；不仅有利于中美两国各自的发展和人民的福祉，而且有利于世界经济的稳定增长，符合各国利益。

### 卡托维兹气候大会闭幕

12月15日，联合国卡托维兹气候大会在波兰卡托维兹闭幕。大会通过了气候变化《巴黎协定》实施细则。

——联合国气候变化高级顾问张晓华：《巴黎协定》只定义了我们有这样一个机制，并未解决落实与执行的问题。卡托维兹大会通过的实施细则，将使我们能够更好地去实施《巴黎协定》。

### 美国从叙利亚撤军

12月19日，美国总统特朗普通过社交媒体宣布，2000余名美军将全部撤出叙利亚。

——《环球时报》社评：特朗普不顾反对声坚决从叙利亚撤军，进一步显示了他的兴趣不在那个地区，不想在他心目中的非主要战略方向上耗费精力和金钱。他对俄罗斯在叙利亚的影响以及巴沙尔政权存在下去的抵触情绪远低于美国建制派。

本栏责编：周亭佑  
E-mail: folovo@163.com