

守正创新做好新时代宣传工作

◎ 本刊特约评论员

最近，党中央正式印发了《中国共产党宣传工作条例》。这是我们党第一部关于宣传工作的基础性、主干性党内法规，充分体现了以习近平同志为核心的党中央对宣传工作的高度重视，标志着党的宣传工作科学化规范化制度化建设迈上新台阶。我们要深入学习贯彻《条例》，以《条例》为基本遵循和行动指南，努力开创新时代宣传工作新局面。

学习贯彻《条例》，要传承好发展好我们党重视和善于做宣传工作的优良传统。从革命战争年代“唤起工农千百万、同心干”，到社会主义建设时期激发亿万人民当家作主、艰苦创业的巨大热情，从真理标准问题讨论破除思想冰封、发出改革先声，到新时代高举团结奋进的思想旗帜，我们党通过卓有成效的宣传工作，凝聚起事业发展的强大力量。宣传工作始终与时代同步伐、与人民共命运，在不断探索中形成了一系列科学的方针政策，积累了许多弥足宝贵的经验。《条例》对近百年来党的宣传工作丰富实践经验和理论认识进行系统总结和凝练升华，可以说是一部宣传工作的“百科全书”“思想宝藏”。要通过学习贯彻《条例》，坚持好党的宣传工作的优良传统和宝贵经验，传承好党的宣传工作的基因和底色，把我们党的这一巨大政治优势不断发扬光大。

学习贯彻《条例》，要总结好领悟好十八大以来宣传工作的新鲜经验。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央，从事关党的前途命运、事关国家长治久安、事关民族凝聚力和向心力的战略高度，重视和加强宣传思想工作。习近平总书记以极大心血亲自部署、亲自指导、亲自推动，发表一系列重要讲话、作出一系列重要指示，使宣传工作通过正本清源实现历史性变革，全党全社会主旋律更响亮、正能量更强劲。《条例》将十八大以来我们党关于宣传工作的最新认识成果、实践成果、制度成果，以党内法规的形式固定下来，将我们党对宣传工作的规律性认识提升到新的高度。要通过学习贯彻《条例》，深刻领会习近平总书记关于宣传工作的重要论述，切实用以武装头脑、指导实践、推动工作，增强做好宣传工作的思想自觉、政治自觉和行动自觉。

学习贯彻《条例》，要把握好实践好新时代宣传工作的新使命新要求。中国特色社会主义进入新时代，宣传工作面临新的机遇，也担负着新的重大使命，面对着新的重大考验。《条例》在总结经验的基础上，适应新形势新要求，对新时代宣传工作的地位作用、目标任务作出深刻阐述，对坚持什么、反对什么作出鲜明回答，对总体思路、工作重点、政策措施作出明确规定。比如提出建设具有强大凝聚力和引领力的社会主义意识形态、建设具有强大生命力和创造力的社会主义精神文明、建设具有强大感召力和影响力的中华文化软实力这“三个建设”的重大任务，明确党委对宣传工作的主体责任，明确宣传部门的工作职责，等等。这些都使新时代宣传工作的方向更加明确、任务更加明晰、布局更加完备、政策保障更加有力。要通过学习贯彻《条例》，按照守正创新的要求，不断提高宣传工作的原则性、系统性、预见性、创造性，更好承担起举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象的使命任务，把新时代党的宣传工作奋力推向前进，为服务党和国家事业全局作出更大贡献。

时事报告

主管：中共中央宣传部
主办：《时事报告》杂志社
出版：《时事报告》杂志社

社长：贾雨川
总编辑：孙德立
副总编辑：王继尧 李 玮

办公室：(010) 67016107
总编室：(010) 64058749
本刊编辑室：(010) 84017378
电子邮箱：ssbgjb@126.com
QQ交流群：258456757

社 址：北京市东城区珠市口
东大街10号东段
邮 编：100062
网 址：www.xingshizhengce.com

发行范围：公开发行
发行单位：中国邮政集团公司
北京市报刊发行局
邮发代号：2-344
订阅电话：(010) 64054335
(010) 64054526
电子邮箱：ssbgfx@263.net.cn
零订网订：(010) 84039269
在线订阅：ssbgzss.taobao.com

制版印刷：北京金盾印刷厂

京东工商广登字20170073号
广告联系电话：(010) 84021796

定 价：8.00元

ISSN 1674-6791
CN 11-2492/D

封面图片：2019年7月9日，中央和国家机关党的建设工作会议在北京召开。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平出席会议并发表重要讲话。（新华社记者鞠鹏 / 摄）

>> 深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想



中国共产党之所以赢得人民群众拥护和支持，就因为我们党始终坚守为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴的初心和使命。

- 4 **习近平：全面提高中央和国家机关党的建设质量 建设让党中央放心让人民群众满意的模范机关**
- 7 **习近平：牢记初心使命贯彻以人民为中心发展思想 把祖国北部边疆风景线打造得更加亮丽**
- 11 **习近平：紧密结合“不忘初心、牢记使命”主题教育 推动改革补短板强弱项激活力抓落实**
- 13 **中共中央政治局召开会议 分析研究当前经济形势和经济工作 审议《中国共产党问责条例》和《关于十九届中央第三轮巡视情况的综合报告》**
- 16 **习近平：凝心聚力实施改革强军战略 把新时代强军事业不断推向前进**

>> “不忘初心、牢记使命”主题教育

- 18 **习近平：牢记初心使命，推进自我革命**

>> 时事社评

- 1 守正创新做好新时代宣传工作
/ 本刊特约评论员

>> 本刊特稿

- 22 映照中国共产党人初心使命的指导思想
/ 黄坤明

>> 宣传工作

- 26 黄坤明：以党内法规建设新成效推动
宣传思想工作开创新局面
- 27 工作动态
- 28 提高用网治网水平 营造清朗网络空间
/ 郑青文
- 30 牢记初心使命 坚持守正创新
在推动自贸区自贸港建设中增强“四力”
/ 肖莺子

>> 形势政策大讲堂

- 34 科技发展态势与中国科技创新 / 白春礼

>> 时事观察

- 42 经济运行总体平稳 应对挑战稳中有进
——2019年上半年宏观经济形势观察
/ 王远鸿
- 44 夯实乡村振兴的产业基础
——访中国农业科学院农业经济与发展
研究所农业政策研究室副主任赵一夫
/ 孙爽

>> 国际视点

- 46 惟其勇毅笃行，方显英雄本色
——2019年上半年习近平主席引领中国
特色大国外交开辟新境界 / 郝薇薇
- 50 “伊核协议”何去何从 / 陆瑾

>> 庆祝新中国成立70周年

- 52 70年民生事业发展的伟大飞跃
/ 王道勇 刘奕辰

>> 交流与思考

- 54 从革命传统中汲取砥砺奋进的无穷力量
/ 余谓之
- 55 立德树人是高校办学的根本所在
/ 潘熙宁
- 56 集聚乡贤力量 助力乡风文明
/ 江苏省泰州市姜堰区委宣传部

>> 广闻博览

- 58 资料卡片

>> 考试园地

- 60 2019年多省公务员联考申论真题解析(下)
/ 赵军洋

>> 要事点评

- 63 国内·国际

声明：本刊同时进行数字发行，作者如无特殊声明，即视作同意授予本刊及本刊合作网站信息网络传播权，本刊支付的稿酬包括此项授权的收入。

习近平在中央和国家机关党的建设工作会议上强调

全面提高中央和国家机关党的建设质量 建设让党中央放心让人民群众满意的模范机关

王沪宁主持 赵乐际韩正出席

中央和国家机关党的建设工作会议7月9日在北京召开。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平出席会议并发表重要讲话。他强调，新形势下，中央和国家机关要以党的政治建设为统领，着力深化理论武装，着力夯实基层基础，着力推进正风肃纪，全面提高中央和国家机关党的建设质量，在深入学习贯彻党的思想理论上作表率，在始终同党中央保持高度一致上作表率，在坚决贯彻落实党中央各项决策部署上作表率，建设让党中央放心、让人民群众满意的模范机关。

中共中央政治局常委、中央书记处书记王沪宁主持会议，中共中央政治局常委、中央纪律检查委员会书记赵乐际，中共中央政治局常委、国务院副总理韩正出席会议。

习近平在讲话中指出，中央和国家机关党的建设必须走在前、作表率，这是由中央和国家机关的地位和作用决定的。中央和国家机关离党中央最近，服务党中央最直接，对机关党建乃至其他领域党建具有重要风向标作用。深化全面从严治党、进行自我革命，必须从中央和国家机关严起、从机关党建抓起。

习近平强调，党的十八大以来，中央和国家机关党的建设取得了显著成绩，积累了重要经验。实践证明，做好中央和国家机关党建工作，只有坚持和加强党的全面领导，坚持党要管党、全面

从严治党，以党的政治建设为统领，才能永葆中央和国家机关作为政治机关的鲜明本色；只有坚持以新时代中国特色社会主义思想为指导，高举思想旗帜、强化理论武装，机关党建工作才能始终确保正确方向；只有围绕中心、建设队伍、服务群众，推动党建和业务深度融合，机关党建工作才能找准定位；只有持之以恒抓基层、打基础，发挥基层党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用，机关党建工作才能落地生根；只有与时俱进、改革创新，勇于探索实践、善于总结经验，机关党建工作才能不断提高质量、充满活力；只有全面落实党建责任制，坚持党组（党委）班子带头、以上率下、以机关带系统，机关党建工作才能形成强大合力。

习近平指出，带头做到“两个维护”，是加强中央和国家机关党的建设的首要任务。中央和国家机关广大党员、干部特别是党员领导干部、一把手做工作要首先自觉同党的基本理论、基本路线、基本方略对标对表，同党中央决策部署对标对表，提高政治站位，把准政治方向，坚定政治立场，明确政治态度，严守政治纪律，经常校正偏差，做到党中央提倡的坚决响应、党中央决定的坚决照办、党中央禁止的坚决杜绝。要把“两个维护”体现在坚决贯彻党中央决策部署的行动上，体现在履职尽责、做好本职工作的实效上，

体现在党员、干部的日常言行上。要大力加强对党忠诚教育，学习宣传先进典型，引导党员、干部见贤思齐，把对党忠诚纳入家庭家教家风建设。带头做到“两个维护”，既要体现高度的理性认同、情感认同，又要有坚决的维护定力和能力。

习近平强调，中央和国家机关要走在理论学习的前列，提高学习教育针对性和实效性，在学懂弄通做实上当好示范，自觉主动学，及时跟进学，联系实际学，笃信笃行学，学出坚定信仰、学出使命担当，学以致用、身体力行，把学习成果落实到干好本职工作、推动事业发展上。要在青年干部中开展强化政治理论、增强政治定力、提高政治能力、防范政治风险专题培训，创造条件让干部在斗争实践中经风雨、见世面、长才干、壮筋骨。

习近平指出，中央和国家机关要树立大抓基层的鲜明导向，以提升组织力为重点，锻造坚强有力的机关基层党组织。要抓两头带中间，推动后进赶先进、中间争先进、先进更前进，实现基层党组织全面进步、全面过硬。要严格党员教育管理监督，落实好“三会一课”等制度，使每名党员都成为一面鲜红的旗帜，每个支部都成为党旗高高飘扬的战斗堡垒。要加强分类指导，科学精准施策，增强机关党建工作的针对性和有效性。

习近平强调，中央和国家机关要持之以恒正风肃纪，带头弘扬党的光荣传统和优良作风，建设风清气正的政治机关，让群众切身感受到新变化新气象。要持续深化纠“四风”工作，坚决克服形式主义、官僚主义。要大力弘扬密切联系群众的优良作风，深入基层一线，增强同人民群众的感情，学会做群众工作的方法，从基层实践找到解决问题的金钥匙。要坚持严字当头，把纪律挺在前面，深化运用监督执纪“四种形态”，抓好纪律教育、政德教育、家风教育，加强对党员、干部全方位的管理监督，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐。

习近平指出，必须正确处理干净和担当的关系，决不能把反腐败当成不担当、不作为的借口。要把干净和担当、勤政和廉政统一起来，勇于挑

重担子、啃硬骨头、接烫手山芋。要践行新时代好干部标准，不做政治麻木、办事糊涂的昏官，不做饱食终日、无所用心的懒官，不做推诿扯皮、不思进取的庸官，不做以权谋私、蜕化变质的贪官。

习近平强调，提高中央和国家机关党的建设质量，必须深入分析和准确把握特点和规律。要处理好共性和个性的关系，善于把全面从严治党的理论转化为推动机关党建的思路和举措，重视总结提炼机关党建实践中的创新经验，不断上升为规律性认识，使其能够长久发挥作用。要处理好党建和业务的关系，坚持党建工作 and 业务工作一起谋划、一起部署、一起落实、一起检查。要处理好目标引领和问题导向的关系，既要目标为着眼点，在统筹谋划、顶层设计上下功夫；又要以问题为着力点，在补短板、强弱项上持续用力。要处理好建章立制和落地见效的关系，制度制定很重要，制度执行更重要，要带头学习、遵守、执行党章党规，从基本制度严起、从日常规范抓起。要处理好继承和创新的关系，推进理念思路创新、方式手段创新、基层工作创新，创造性开展工作。

习近平指出，加强和改进中央和国家机关党的建设，必须切实加强党的领导，牵住责任制这个“牛鼻子”。各部门党组（党委）要强化抓机关党建是本职、不抓机关党建是失职、抓不好机关党建是渎职的理念，坚持“书记抓、抓书记”，领导班子成员和各级领导干部要履行“一岗双责”，做到明责、履责、尽责。机关党委要聚焦主责主业，真正发挥职能作用。中央各有关部门要各负其责、密切配合，形成抓机关党建工作的合力。中央和国家机关工委要强化责任担当，履行好统一领导中央和国家机关党的工作的职责，指导督促各部门党组（党委）落实机关党建主体责任。要建设高素质专业化的党务干部队伍，把党务干部培养成为政治上的明白人、党建工作的内行人、干部职工的贴心人。

王沪宁在主持会议时表示，习近平总书记发表

的重要讲话，精辟论述了加强和改进中央和国家机关党的建设的重大意义，深刻阐明了新形势下中央和国家机关党的建设的使命任务、重点工作、关键举措，对加强和改进中央和国家机关党的建设作出全面部署。我们要认真学习贯彻习近平总书记重要讲话精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，全力以赴抓好各项工作落实，全面提高中央和国家机关党的建设质量和水平。

中共中央政治局委员、中央和国家机关工委书记丁薛祥在总结讲话中表示，习近平总书记的重要讲话为推动中央和国家机关党的建设高质量

发展指明了努力方向、提供了根本遵循。要自觉用习近平总书记重要讲话精神统一思想和行动，着力推动中央和国家机关党的建设各项部署落实落地，不断开创中央和国家机关党的建设新局面。

部分中共中央政治局委员，中央书记处书记，全国人大常委会、国务院有关领导同志，最高人民法院院长，最高人民检察院检察长，全国政协有关领导同志出席会议。

中央党的建设工作领导小组成员，中央和国家机关各部门、有关金融机构、国有大型企业负责同志等参加会议。

（新华社北京7月9日电）

学习延伸

不抓党的政治建设或背离党的政治建设指引的方向 党的其他建设就难以取得预期成效

党的十八大以来，在全面从严治党实践中，我们深刻认识到，党内存在的很多问题都同政治问题相关联，都是因为党的政治建设没有抓紧、没有抓实。“治其本，朝令而夕从；救其末，百世不改也。”不从政治上认识问题、解决问题，就会陷入头痛医头、脚痛医脚的被动局面，就无法从根本上解决问题。正因为如此，我反复强调，“全面从严治党首先要从政治上看”，“政治问题要从政治上来解决”。我们把党的政治建设摆上突出位置，在坚定政治信仰、增强“四个意识”、维护党中央权威和集中统一领导、严明党的政治纪律和政治规矩、加强和规范新形势下党内政治生活、净化党内政治生态、正风肃纪、反腐惩恶等方面取得明显成效。实践使我们深刻认识到，党的政治建设决定党的建设方向和效果，不抓党的政治建设或背离党的政治建设指引的方向，党的其他建设就难以取得预期成效。

必须清醒看到，党的十八大以来党的政治建设取得了很多成绩，但党内存在的政治问题还没有得到根本解决。一些同志忽视政治、淡化政治的问题还比较突出，有的“四个意识”不强，有的将党的领导仅仅停留在口头上，有的对错误言行缺乏政治敏锐性、政治鉴别力和斗争精神，有的依然我行我素、无视党的政治纪律和政治规矩，有的仍然奉行潜规则、把商品交换原则运用到党内，等等。加强党的政治建设任重道远，必须常抓不懈。

——2018年6月29日，中共中央总书记习近平主持十九届中央政治局第六次集体学习时强调

习近平在内蒙古考察并指导开展“不忘初心、牢记使命”主题教育时强调

牢记初心使命贯彻以人民为中心发展思想 把祖国北部边疆风景线打造得更加亮丽

中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平近日在内蒙古考察并指导开展“不忘初心、牢记使命”主题教育时强调，要牢记初心和使命，贯彻以人民为中心的发展思想，落实新发展理念，做好稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定各项工作，不断增强各族群众的获得感、幸福感、安全感，把祖国北部边疆这道风景线打造得更加亮丽。

盛夏时节的内蒙古，蓝天白云，水草丰茂。7月15日至16日，习近平在内蒙古自治区党委书记李纪恒、自治区人民政府主席布小林陪同下，深入社区、林场、农村、高校、机关单位，看望慰问各族干部群众，就经济社会发展、生态文明建设进行考察调研，实地指导开展“不忘初心、牢记使命”主题教育。

15日上午，习近平从北京飞抵内蒙古赤峰市，首先来到松山区兴安街道临潢家园社区考察调研。临潢家园社区是一个多民族群众聚居的社区，近年来率先打造“少数民族之家”特色服务综合体。习近平走进社区党群服务中心，询问社区基层党建、民族团结融合等情况，察看少数民族服饰、用品展示，同孩子们和社区居民亲切交流。习近平强调，社区是各族群众共同的家，民族团结一家亲。要深入推进民族团结进步创建进社区，把社区打造成为各族群众守望相助的大家庭，积极创造各族群众安居乐业的良好社区环境。

乌兰牧骑排演大厅内欢声笑语、琴声悠扬，

社区群众在乌兰牧骑队员指导下载歌载舞。看到总书记来了，大家高兴地围拢过来，敬献哈达。社区群众表演了精彩的民族歌舞，表达各族群众对党和祖国的热爱、对幸福生活的赞美。习近平指出，乌兰牧骑很接地气，群众喜闻乐见，永远不会过时。新时代加强精神文明建设，要坚持文艺为人民服务、为社会主义服务的方向，积极支持和推广直接为基层老百姓服务的文艺活动。

赤峰历史悠久，文化底蕴深厚。临近中午，习近平来到赤峰博物馆，了解红山文化等史前文化发掘保护情况和契丹辽文化、蒙元文化等历史沿革。在博物馆二层，习近平观看了古典民族史诗《格萨（斯）尔》说唱展示，并同《格萨（斯）尔》非物质文化遗产传承人亲切交谈。习近平指出，我国是统一的多民族国家，中华民族是多民族不断交流交往交融而形成的。中华文明植根于和而不同的多民族文化沃土，历史悠久，是世界上唯一没有中断、发展至今的文明。要重视少数民族文化保护和传承，支持和扶持《格萨（斯）尔》等非物质文化遗产，培养好传承人，一代一代接下来、传下去。要引导人们树立正确的历史观、国家观、民族观、文化观，不断巩固各族人民对伟大祖国的认同、对中华民族的认同、对中国特色社会主义道路的认同。

习近平对内蒙古生态环境保护十分关心。15日下午，他来到赤峰市喀喇沁旗马鞍山林场，听取当地生态文明建设和马鞍山林场造林护林工作情

况汇报。顶着烈日，沿着崎岖的护林小道，习近平走进林区，察看林木长势，同正在劳作的护林员们交流，了解他们的工作、生活、家庭情况。大家告诉总书记，近年来林场森林面积逐年增加，野生动物多了，生态环境好了，收益也多了，更加深刻地认识到绿水青山就是金山银山。习近平听了很高兴。他强调，中国是世界上最大的人工林贡献国。这么大范围地持续不断建设人工林，只有在我国社会主义制度下才能做到。筑牢祖国北方重要的生态安全屏障，守好这方碧绿、这片蔚蓝、这份纯净，要坚定不移走生态优先、绿色发展之路，世世代代干下去，努力打造青山常在、绿水长流、空气常新的美丽中国。

随后，习近平乘车前往河南街道马鞍山村。该村坚持生态立村、产业富村、旅游强村，运用“菜单式”扶贫和扶强带贫模式，实现了产业扶贫全覆盖。在马鞍山村党群服务中心，习近平听取全村情况介绍。在驻村干部之家、爱心超市，总书记看到村庄管理有序、村民生活幸福，十分欣慰。习近平指出，产业是发展的根基，产业兴旺，乡亲们收入才能稳定增长。要坚持因地制宜、因村施策，宜种则种、宜养则养、宜林则林，把产业发展落到促进农民增收上来。要建强农村基层党支部，提升乡镇和村为农民和农业服务能力。

马鞍山村有汉族、蒙古族、满族等多民族群众聚居。习近平走进四世同堂的“多民族之家”村民张国利家。小院鸟语花香，瓦房干净敞亮。张国利的母亲今年86岁，精神矍铄。总书记拉着她的手，亲切向她问好。习近平察看了院落、客厅、卧室、厨房、厕所等情况。习近平指出，乡村振兴了，环境变好了，乡村生活也越来越好了。要继续完善农村公共基础设施，改善农村人居环境，重点做好垃圾污水治理、厕所革命、村容村貌提升，把乡村建设得更加美丽。

来自赤峰市的10位干部群众代表也来到农家院，总书记同他们座谈交流。松山区大庙镇小庙子村党支部书记赵会杰去年全国两会期间邀请总

书记到她所在的村里看一看，这次总书记专门请她到马鞍山村来见面。习近平高兴地对她说，你的邀请我一直记在心上，今天我履约而来，就是要实地看看乡亲们生产生活情况。大家踊跃发言，争相向总书记汇报自己村里发生的新变化。习近平指出，新中国成立70年来，我国城乡面貌发生了翻天覆地的变化，老百姓生活芝麻开花节节高，充分证明我们走中国特色社会主义这条道路是对的。中国共产党之所以赢得人民群众拥护和支持，就因为我们党始终坚守为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴的初心和使命。我们党有9000多万党员和400多万个基层党组织，只要始终守初心、担使命，那就无坚不摧。开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，归根结底就是中国共产党必须始终为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴。只有这样，我们党才能长期执政，国家才能长治久安，老百姓才能生活更加幸福。全面建成小康社会，一个民族不能少；实现中华民族伟大复兴，一个民族也不能少。共产党说到就要做到，也一定能够做到。民族区域自治制度是我国的基本政治制度，要认真总结民族区域自治的理论和实践经验，坚持和完善这一制度，促进民族团结融合，促进各民族像石榴籽一样紧紧抱在一起。

离开张国利家时，乡亲们等候在路旁，习近平微笑着同他们握手话别。

16日上午，习近平在呼和浩特市考察，首先来到内蒙古大学。作为我们党在民族地区创办的第一所综合性大学，为民族地区人才培养和经济社会发展作出了贡献。在图书馆，习近平听取学校建设发展、教学科研、人才培养、思想政治建设等工作情况介绍，察看蒙古语言文学历史成果图书展示。蒙古文古籍展阅室收藏了众多历史文化典籍，记载了蒙古族文化与其他民族文化融合发展的历史。习近平认真听讲解，不时驻足端详。习近平强调，要加强对蒙古文古籍的搜集、整理、保护，挖掘弘扬蕴含其中的民族团结进步思想内涵，激励各族人民共同团结奋斗、共同繁荣发展。

正值暑假，图书馆阅览室还有不少学生在学习。看到总书记走进来，大家顿时沸腾起来，聚拢到总书记身边。习近平亲切地同他们打招呼，询问学习生活情况。他指出，少年强则中国强。未来的竞争是年青人的竞争，今天的年青人是实现第二个百年奋斗目标的骨干和栋梁。同学们要志存高远、脚踏实地，学好知识，打好基础，增长才干，将来为中华民族伟大复兴贡献自己的智慧和力量。

随后，习近平前往内蒙古自治区自然资源厅，调研指导自然资源厅开展“不忘初心、牢记使命”主题教育。他强调，各地区各部门在开展主题教育中要注意抓“四个到位”：一是抓思想认识到位，把学习贯穿始终，不断深化对主题教育重大意义的认识，深化对党的初心和使命的认识，深化对党面临的风险考验的认识。学习不能搞形式主义，不能急于求成，每次都要有新进步、新体会，日积月累。要结合实际加强学习，加深对生态文明建设重要性的领悟，加深对党中央对内蒙古战略定位的领悟，加深对自身职责的领悟。二是抓检视问题到位，深入调查研究，把问题找到找准，把根源挖深，明确努力方向和改进措施。三是抓整改落实到位，对症下药，该完善的体制机制要完善起来，该堵塞的漏洞要堵塞好，该批评的要认真批评，该处理的要严肃处理。要以解决实际问题的成效为衡量标准，发现问题立行立改，不能拖延，不能虚与应付。四是抓组织领导到位，主要领导同志要带头学习、带头调查研究、带头检视问题、带头整改落实，发挥表率作用。要同党中央安排部署对表对标，同时要结合实际，丰富方式方法。党内法规不少，主要问题在于执行不力，有的是缺乏执行能力，有的是缺乏执行底气。要强化法规制度执行，不能打折扣。

习近平又来到自然资源政务大厅，同工作人员和办事群众交谈，了解开展主题教育和落实便捷高效政务服务等情况。习近平指出，要把群众观点和群众路线落实到各个工作环节和具体行动中，让群众办事更方便、更踏实。

在推进高效便民服务的同时，要考虑周全，越是放开、推向市场，越要加强监管，依法依规严格管理和监督，严防腐败。

16日下午，习近平听取了内蒙古自治区党委和政府工作与开展“不忘初心、牢记使命”主题教育情况汇报，对内蒙古各项工作取得的成绩给予肯定，希望内蒙古的同志认真贯彻党中央要求，弘扬蒙古马精神，努力把各项工作做得更好。

习近平强调，国际格局加速演变，国际形势中不稳定不确定因素持续上升，我国发展外部环境中的挑战因素明显增多。同时，国内转变经济发展方式、优化经济结构、推动高质量发展已经进入攻坚克难的关键阶段，打好三大攻坚战尤需付出巨大努力。我们要保持经济持续健康发展和社会大局稳定，必须把思想和行动统一到党中央对形势的判断和决策部署上来，坚定不移把自己的事情办好。

习近平指出，内蒙古地处祖国北疆，自然和生态资源十分丰富，民族文化多姿多彩，发展潜力巨大，战略地位重要。要推动经济高质量发展，把供给侧结构性改革聚焦到补短板上来，巩固“三去一降一补”成果，坚定不移深化改革开放，增强微观主体活力，提升产业链水平，畅通经济循环，推动农牧业高质量发展，促进城乡区域协调发展。要坚持生态优先、绿色发展，在集中集聚集约上找出路，加强草原保护，强化土地沙化荒漠化防治工作，保护好生态环境，筑牢我国北方重要生态安全屏障。要切实保障和改善民生，着力解决教育、就业、社保、医疗、住房等各方面存在的突出问题、紧迫问题，坚决打赢三大攻坚战，把脱贫攻坚重心向深度贫困地区聚焦，重点攻克“三保障”面临的难题，确保如期全面建成小康社会。

习近平强调，在主题教育中要全面把握守初心、担使命，找差距、抓落实这个总要求，把学习教育、调查研究、检视问题、整改落实贯通起来，努力取得实实在在成效。要加强督促指导，做得

好的要及时表扬，开展不力的要及时批评提醒，出现偏差的要及时纠正。

习近平指出，内蒙古是我国民族区域自治制度的发源地，具有民族团结的光荣传统。要高举各民族大团结旗帜，全面贯彻党的民族政策，深化民族团结进步教育，践行守望相助理念，铸牢中华民族共同体意识，把各族人民紧紧团结在党的周围，共同守卫祖国边疆，共同创造美好生活，

在新时代继续保持模范自治区的崇高荣誉。

考察期间，习近平在呼和浩特亲切接见驻内蒙古部队副师职以上领导干部和团级单位主官，代表党中央和中央军委向驻内蒙古部队全体官兵致以诚挚问候。许其亮陪同接见。

丁薛祥、刘鹤、陈希、何立峰和中央有关部门负责同志陪同考察或参加有关活动。📰

（新华社呼和浩特7月16日电）

学习延伸

守好祖国边疆 创造美好生活

希望内蒙古各族干部群众守望相助。守，就是守好家门，守好祖国边疆，守好内蒙古少数民族美好的精神家园；望，就是登高望远，规划事业、谋求发展要跳出当地、跳出自然条件限制、跳出内蒙古，有宽广的世界眼光，有大局意识；相助，就是各族干部群众要牢固树立平等团结互助和谐的思想，各族人民拧成一股绳，共同守卫祖国边疆，共同创造美好生活。

——2014年1月26日至28日，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在内蒙古调研考察时强调

要探索以生态优先、绿色发展为导向的高质量发展新路子。要贯彻新发展理念，统筹好经济发展和生态环境保护建设的关系，努力探索出一条符合战略定位、体现内蒙古特色，以生态优先、绿色发展为导向的高质量发展新路子。要坚持底线思维，以国土空间规划为依据，把城镇、农业、生态空间和生态保护红线、永久基本农田保护红线、城镇开发边界作为调整经济结构、规划产业发展、推进城镇化不可逾越的红线，立足本地资源禀赋特点、体现本地优势和特色。

要加大生态系统保护力度。内蒙古有森林、草原、湿地、河流、湖泊、沙漠等多种自然形态，是一个长期形成的综合性生态系统，生态保护和修复必须进行综合治理。保护草原、森林是内蒙古生态系统保护的首要任务。必须遵循生态系统内在的机理和规律，坚持自然恢复为主的方针，因地制宜、分类施策，增强针对性、系统性、长效性。

要打好污染防治攻坚战。解决好群众反映强烈的突出环境问题，既是改善环境民生的迫切需要，也是加强生态文明建设的当务之急。要保持攻坚力度和势头，坚决治理“散乱污”企业，继续推进重点区域大气环境综合整治，加快城镇、开发区、工业园区污水处理设施建设，深入推进农村牧区人居环境整治。要抓好内蒙古呼伦湖、乌梁素海、岱海的生态综合治理，对症下药，切实抓好落实。

——2019年3月5日，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平参加他所在的十三届全国人大二次会议内蒙古代表团审议时强调

习近平主持召开中央全面深化改革委员会第九次会议强调

紧密结合“不忘初心、牢记使命”主题教育 推动改革补短板强弱项激活力抓落实

李克强王沪宁韩正出席

中共中央总书记、国家主席、中央军委主席、中央全面深化改革委员会主任习近平7月24日下午主持召开中央全面深化改革委员会第九次会议并发表重要讲话。他强调，全面深化改革是我们党守初心、担使命的重要体现。改革越到深处，越要担当作为、蹄疾步稳、奋勇前进，不能有任何停一停、歇一歇的懈怠。要紧密结合“不忘初心、牢记使命”主题教育，提高改革的思想自觉、政治自觉、行动自觉，迎难而上、攻坚克难，着力补短板、强弱项、激活力、抓落实，坚定不移破除利益固化的藩篱、破除妨碍发展的体制机制弊端。

中共中央政治局常委、中央全面深化改革委员会副主任李克强、王沪宁、韩正出席会议。

会议审议通过了《国家科技伦理委员会组建方案》、《关于强化知识产权保护的意见》、《关于促进中医药传承创新发展的意见》、《关于深化农村公共基础设施管护体制改革的指导意见》、《长城、大运河、长征国家文化公园建设方案》、《关于在国土空间规划中统筹划定落实三条控制线的指导意见》、《关于加快建立网络综合治理体系的意见》、《区域医疗中心建设试点工作方案》、《国家产教融合建设试点实施方案》、《关于支持深圳建设中国特色社会主义先行示范区的意见》、《中

国—上海合作组织地方经贸合作示范区建设总体方案》。

会议指出，科技伦理是科技活动必须遵守的价值准则。组建国家科技伦理委员会，目的就是加强统筹规范和指导协调，推动构建覆盖全面、导向明确、规范有序、协调一致的科技伦理治理体系。要抓紧完善制度规范，健全治理机制，强化伦理监管，细化相关法律法规和伦理审查规则，规范各类科学研究活动。

会议强调，要着眼于统筹推进知识产权保护，从审查授权、行政执法、司法保护、仲裁调解、行业自律等环节，改革完善保护工作体系，综合运用法律、行政、经济、技术、社会治理手段强化保护，促进保护能力和水平整体提升。

会议指出，坚持中西医并重，推动中医药和西医药相互补充、协调发展，是我国卫生与健康事业的显著优势。要健全中医药服务体系，推动中医药事业和产业高质量发展，加强中医药人才队伍建设，促进中医药传承和开放创新发展，改革完善中医药管理体制机制，发挥中医药在疾病治疗和预防中的特殊作用。

会议强调，农村公共基础设施是促进农村经济社会持续健康发展的重要支撑，是乡村全面振

兴的重要物质基础。要以推进城乡公共基础设施一体化管护为方向，坚持政府主导、市场运作，鼓励社会各类主体参与农村公共基础设施管护，按产权归属落实管护责任，科学制定管护标准和规范，合理选择管护模式。

会议指出，建设长城、大运河、长征国家文化公园，对坚定文化自信，彰显中华优秀传统文化的持久影响力、革命文化的强大感召力具有重要意义。要结合国土空间规划，坚持保护第一、传承优先，对各类文物本体及环境实施严格保护和管控，合理保存传统文化生态，适度发展文化旅游、特色生态产业。

会议强调，统筹划定落实生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界三条控制线，要以资源环境承载能力和国土空间开发适宜性评价为基础，科学有序统筹布局生态、农业、城镇等功能空间，按照统一底图、统一标准、统一规划、统一平台的要求，建立健全分类管控机制。

会议指出，加强互联网内容建设，建立网络综合治理体系，营造清朗的网络空间，是党的十九大作出的战略部署。要坚持系统性谋划、综合性治理、体系化推进，逐步建立起涵盖领导管理、正能量传播、内容管控、社会协同、网络法治、技术治网等各方面的网络综合治理体系，全方位提升网络综合治理能力。

会议强调，开展区域医疗中心建设试点，主要任务是在北京、上海等医疗资源富集地区遴选若干优质医疗机构，通过建设分中心、分支机构，促进医师多点执业等多种方式，在患者流出多、医疗资源相对薄弱地区建设区域医疗中心，充分运用人工智能、大数据等先进技术，推动优质医疗资源集团化发展，更好满足群众医疗服务需求。

会议指出，深化产教融合，是推动教育优先发展、人才引领发展、产业创新发展的战略性举措。

要坚持问题导向，试点先行，充分发挥城市承载、行业聚合、企业主体作用，尊重教育规律和经济规律，发挥市场配置资源决定性作用和政府统筹协调作用，统筹部署、协调推进。

会议强调，支持深圳建设中国特色社会主义先行示范区，要牢记党中央创办经济特区的战略意图，坚定不移走中国特色社会主义道路，坚持改革开放，践行高质量发展要求，深入实施创新驱动发展战略，抓住粤港澳大湾区建设重要机遇，努力创建社会主义现代化国家的城市范例。

会议指出，在青岛建设中国—上海合作组织地方经贸合作示范区，旨在打造“一带一路”国际合作新平台，拓展国际物流、现代贸易、双向投资合作、商旅文化交流等领域合作，更好发挥青岛在“一带一路”新亚欧大陆桥经济走廊建设和海上合作中的作用，加强我国同上海合作组织国家互联互通，着力推动东西双向互济、陆海内外联动的开放格局。

会议强调，要围绕人民对美好生活新期待，推出一些更有针对性、开创性的改革举措。要坚持眼睛向下、脚步向下，鼓励引导支持基层探索更多原创性、差异化改革，及时总结和推广基层探索创新的好经验好做法。要教育引导广大党员、干部把增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”落实到行动上，弘扬真抓实干作风，推进工作要实打实、硬碰硬，解决问题要雷厉风行、见底见效，以钉钉子精神抓好攻坚难度大、影响面广、同老百姓关系密切的改革任务。要宽容在改革创新、先行先试中出现的失误，最大限度调动干部群众的积极性、主动性、创造性。要坚决克服改革中的形式主义、官僚主义突出问题。

中央全面深化改革委员会委员出席，中央和国家机关有关部门负责同志列席会议。📰

（新华社北京7月24日电）

中共中央政治局召开会议

分析研究当前经济形势和经济工作 审议《中国共产党问责条例》和《关于十九届中央 第三轮巡视情况的综合报告》

中共中央总书记习近平主持会议

中共中央政治局7月30日召开会议，分析研究当前经济形势，部署下半年经济工作，审议《中国共产党问责条例》和《关于十九届中央第三轮巡视情况的综合报告》。中共中央总书记习近平主持会议。

会议认为，今年以来，面对国内外风险挑战明显增多的复杂局面，各地区各部门贯彻党中央决策部署，打好三大攻坚战，适时适度实施宏观政策逆周期调节，有力推动高质量发展。上半年经济运行延续了总体平稳、稳中有进的发展态势，主要宏观经济指标保持在合理区间，供给侧结构性改革持续推进，改革开放继续深化，就业比较充分，精准脱贫有序推进，人民生活水平和质量继续提高，推动高质量发展的积极因素增多。

会议指出，当前我国经济发展面临新的风险挑战，国内经济下行压力加大，必须增强忧患意识，把握长期大势，抓住主要矛盾，善于化危为机，办好自己的事。

会议强调，做好下半年经济工作意义重大。要坚持稳中求进工作总基调，坚持以供给侧结构性改革为主线，坚持新发展理念、推动高质量发展，坚持推进改革开放，坚持宏观政策要稳、微观政策要活、社会政策要托底的总体思路，统筹国内

国际两个大局，统筹做好稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定各项工作，促进经济持续健康发展。要实施好积极的财政政策和稳健的货币政策。财政政策要加力提效，继续落实落细减税降费政策。货币政策要松紧适度，保持流动性合理充裕。

会议要求，要紧紧围绕“巩固、增强、提升、畅通”八字方针，深化供给侧结构性改革，提升产业基础能力和产业链水平。深挖国内需求潜力，拓展扩大最终需求，有效启动农村市场，多用改革办法扩大消费。稳定制造业投资，实施城镇老旧小区改造、城市停车场、城乡冷链物流设施建设等补短板工程，加快推进信息网络等新型基础设施建设。深化体制机制改革，增添经济发展活力和动力，加快重大战略实施步伐，提升城市群功能。采取具体措施支持民营企业发展，建立长效机制解决拖欠账款问题。加快“僵尸企业”出清。有效应对经贸摩擦，全面做好“六稳”工作。加大对外开放，加紧落实一系列重大开放举措。推进金融供给侧结构性改革，引导金融机构加大对制造业、民营企业的中长期融资，把握好风险处置节奏和力度，压实金融机构、地方政府、金融监管部门责任。科创板要坚守定位，落实好以信

息披露为核心的注册制，提高上市公司质量。坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，落实房地产长效管理机制，不将房地产作为短期刺激经济的手段。巩固拓展脱贫成果。实施好就业优先政策，做好高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体就业工作。保障市场供应和物价基本稳定。高度重视安全生产，加强自然灾害防治。各级党委和政府要坚决贯彻党中央决策部署，尽心尽责做好各项工作，以优异成绩庆祝中华人民共和国成立70周年。

会议指出，为深入贯彻党的十九大精神，落实中央党内法规制定工作五年规划，党中央对《中国共产党问责条例》进行修订。要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，贯彻新时代党的建设总要求，把“两个维护”作为根本原则和首要任务，督促各级党组织和党的领导干部牢记党的初心使命、负责守责尽责、忠诚干净担当，始终同党中央保持高度一致，保证党的路线方针政策 and 党中央重大决策部署贯彻执行。

会议强调，全面从严治党必须坚持严字当头，做到失责必问、问责必严，把制度的刚性立起来。各级党委（党组）要负起主体责任，纪委要履行好监督专责。党的工作机关要立足本职，敢于问责、善于问责，提高制度化、规范化水平。要坚持严管厚爱结合、激励约束并重，对受到问责、过后表现突出的干部，符合条件该使用的可继续使用，

树立鲜明的干事导向。

会议指出，党的十九大以来，以习近平同志为核心的中共中央高度重视巡视工作，对深化政治巡视、建立巡视巡察上下联动的监督网作出明确部署。中央巡视工作领导小组深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，坚决落实党中央要求，已组织开展3轮巡视，完成了对中管企业的全覆盖，取得明显成效。

会议强调，从巡视情况看，中管企业管党治党意识和责任明显增强，改革发展取得明显成效，为推动经济社会发展、科技进步、国防建设、民生改善作出了重大贡献，但还存在一些突出问题。要抓好巡视整改和成果运用，强化整改主体责任和监督责任，把整改与“不忘初心、牢记使命”主题教育结合起来，督促党组（党委）提高政治站位，履行党和国家赋予的责任使命，紧密结合实际加强党的建设，贯彻落实新发展理念，推进供给侧结构性改革，实施创新驱动发展战略，有效防范化解各类风险。把整改与日常监督结合起来，依规依纪依法处置问题线索，保持惩治腐败的高压态势，锲而不舍纠治“四风”，举一反三、查找漏洞，健全监督制度，把全面从严治党要求落实到企业各层级各领域。把整改同深化改革结合起来，综合用好巡视成果，不断增强改革的系统性、整体性、协同性，推动中管企业高质量发展。📖

（新华社北京7月30日电）

学习延伸

最重要的还是做好我们自己的事情

当前，很多重大改革已经进入推进落实的关键时期，改革任务越是繁重，越要把稳方向、突出实效、全力攻坚，通过改革有效解决困扰基层的形式主义问题，继续把增强人民群众获得感、幸福感、安全感放到突出位置来抓，坚定不移推动落实重大改革举措。

——2019年3月19日，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席、中央全面深化改革委员会主任习近平主持召开中央全面深化改革委员会第七次会议时强调

我国仍处于发展的重要战略机遇期，但面临的国际形势日趋错综复杂。我们要清醒认识国际国内各种不利因素的长期性、复杂性，妥善做好应对各种困难局面的准备。最重要的还是做好我们自己的事情，统筹研究部署，协同推进改革发展稳定各项工作，谋定而后动，厚积而薄发。

一是推动制造业高质量发展，主动融入新一轮科技和产业革命，加快数字化、网络化、智能化技术在各领域的应用，推动制造业发展质量变革、效率变革、动力变革。二是提高关键领域自主创新能力，创新支持政策，推动科技成果转化和产业化，加快研发具有自主知识产权的核心技术，更多鼓励原创技术创新，加强知识产权保护。三是优化营商环境，对标国际一流水平，营造稳定公平透明的营商环境，缓解民营企业和中小微企业融资难题。四是积极承接新兴产业布局和转移，加强同东部沿海和国际上相关地区的对接，吸引承接一批先进制造业企业。五是扩大高水平开放，把握机遇积极参与“一带一路”国际合作，推动优质产能和装备走向世界大舞台、国际大市场，把品牌和技术打出去。六是坚持绿色发展，开展生态保护和修复，强化环境建设和治理，推动资源节约集约利用，建设绿色发展的美丽中部。七是做好民生领域重点工作，做好脱贫攻坚工作，创造更多就业岗位，加快补齐民生短板，完善社会保障体系，创新社会治理。八是完善政策措施和工作机制，加大对中部地区崛起的支持力度，研究提出促进中部地区高质量发展的政策举措，加强统筹协调。

——2019年5月21日，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在南昌主持召开推动中部地区崛起工作座谈会时强调

当前，我国改革发展形势正处于深刻变化之中，外部不确定不稳定因素增多，改革发展面临许多新情况新问题。我们要保持战略定力，坚持问题导向，因势利导、统筹谋划、精准施策，在防范化解重大矛盾和突出问题上出实招硬招，推动改革更好服务经济社会发展大局。

——2019年5月29日，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席、中央全面深化改革委员会主任习近平主持召开中央全面深化改革委员会第八次会议时强调

一要正确认识经济形势，增强信心、坚定决心。当前，我国经济形势总体是好的，但经济发展面临的国际环境和国内条件在发生深刻而复杂的变化。只要我们保持定力、站稳脚跟，在埋头苦干中增长实力，在改革创新中挖掘潜能，在积极进取中开拓新局，中国经济航船就一定能够乘风破浪、行稳致远。希望大家准确把握中共中央关于当前经济形势的分析和判断，引导广大成员增强信心、坚定决心，为经济持续健康发展作出新的贡献。二要聚焦重点目标任务，发挥优势、献计出力。我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段，转变发展理念、优化经济结构、转换增长动力不会一帆风顺。希望大家聚焦中共中央关注的重点问题、国家经济社会发展中的关键问题，发挥各自专业特长和特色优势，深入研究，提出有见地、有价值的意见和建议。三要正确对待发展道路上的困难挑战，勇于担当、尽心尽责。新中国成立70年来，我们走过了不平凡的路程。我们既要坚信中国的发展前途光明，又要充分认识到道路曲折、困难很多，发挥中国共产党领导和我国社会主义制度的政治优势，集中力量办大事，打好防范和抵御风险的有准备之战，打好化险为夷、转危为机的战略主动战。希望大家旗帜鲜明、勇于斗争，积极主动发声，理直气壮驳斥错误言论，讲好中国故事，积极传播中国正能量。

——2019年7月29日，中共中央总书记习近平主持召开党外人士座谈会时指出

习近平在中共中央政治局第十六次集体学习时强调

凝心聚力实施改革强军战略 把新时代强军事业不断推向前进

中共中央政治局7月30日下午就推进军事政策制度改革举行第十六次集体学习。中共中央总书记习近平在主持学习时强调，军事政策制度是我们党治国理政的重要保障，军事政策制度改革是对我军的一次制度性重构，关系实现党在新时代的强军目标、把人民军队全面建成世界一流军队，关系实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦。要强化使命担当，强化系统集成，强化创新突破，强化军地合力，进一步统一思想和行动，凝心聚力实施改革强军战略，把新时代强军事业不断推向前进。

这次中央政治局集体学习在八一建军节前夕举行，习近平代表党中央和中央军委，向全体解放军指战员、武警部队官兵、民兵和预备役人员致以节日的祝贺！

军事科学院研究员谭亚东同志就军事政策制度改革作了讲解，并谈了意见和建议。

习近平在主持学习时发表了讲话。他强调，党的十八大以来，党中央着眼于实现中国梦强军梦，把深化国防和军队改革纳入全面深化改革总盘子，率先开展军队领导指挥体制改革，压茬推进军队规模结构和力量编成改革，有效解决了制约国防和军队建设的体制性障碍、结构性矛盾，实现我军组织架构历史性变革、力量体系革命性重塑。军事政策制度改革重在解决同新时代、新使命、新体制不相适应的政策性问题，这一步必须走好走实、善作善成。

习近平指出，中央军委政策制度改革工作会议以来，军队各级周密组织、全力推动，中央和国家机关积极配合、大力支持，军事政策制度改革扎实有效推进。要聚焦改革目标，抓住机遇，坚定信心，保持定力，迎难而上。要把统一思想工作紧紧抓在手上，有针对性搞好宣传教育，加强舆论引导，引导大家坚定自觉拥护改革、支持改革、投身改革，最大限度凝聚改革正能量。

习近平强调，要把握军事政策制度改革特殊复杂性，把系统集成作为一个基本理念和原则牢固确立起来。要处理好顶层设计和分层对接的关系，各项改革都要在军事政策制度体系框架下加以推进，搞好上下左右、方方面面的衔接，确保改革整体联动，发生“化学反应”。要把握主次关系，区分轻重缓急，对关系备战打仗全局、涉及体系运行关节、有利于提升官兵获得感的改革，要放在突出位置，优先抓好落实。要把握深化国防和军队改革全局，把解决体制性障碍、结构性矛盾、政策性问题统一起来，确保改革三大战役相互衔接、相互促进、相得益彰。

习近平指出，这次军事政策制度改革力度大、创新性强，要解放思想，坚决破除一切不合时宜的思想和行为障碍，善于谋新策、出新招、走新路。要深入研究论证，加强重大问题研究，把情况查明、把症结找准、把对策定实，确保改革改到点子上、改出高质量。要坚持从实践中来、到实践中去，对实践证明行之有效的新经验新创造，要及时总

结提炼，在政策制度层面固化下来。要做好改革评估工作，加强改革举措评估、改革风险评估、改革成效评估，确保各项政策制度切合实际、行之久远。

习近平强调，军事政策制度改革是军地双方共同的任务，要增强全局观念，加强组织领导，压紧压实责任，形成一盘棋，拧成一股绳。中央

和国家机关要一如既往把推进军事政策制度改革作为分内职责，把该担的责任担起来，把该做的事情做到位。军队要主动同中央和国家机关搞好沟通协调，及时通报工作进展，精准提出任务需求，齐心协力把军事政策制度改革落到实处。

（新华社北京7月31日电）

学习延伸

全面深化国防和军队改革的“三大战役”

一、重塑领导指挥体制

领导指挥体制改革是适应现代军队专业化分工和信息时代能打仗、打胜仗的要求，提高军队作战效能和建设效益的重大举措。按照“军委管总、战区主战、军种主建”原则，强化军委集中统一领导和战略指挥、战略管理功能，打破长期实行的总部体制、大军区体制、大陆军体制，构建新的军队领导管理和作战指挥体制。

具体举措包括调整组建新的军委机关部门、完善军兵种领导管理体制、建立健全联合作战指挥体制、建立健全法治监督体系等。

二、优化规模结构和力量编成

规模结构和力量编成改革是推进军队组织形态现代化、构建中国特色现代军事力量体系的关键一步。按照调整优化结构、发展新型力量、理顺重大比例关系、压减数量规模的要求，推动军队由数量规模型向质量效能型、人力密集型向科技密集型转变。

具体举措包括调整军队规模比例，重塑力量结构布局；调整作战部队编成，重构新型作战力量；优化院校力量布局，重构军事科研体系等。

三、推进军事政策制度改革

坚持战斗力标准，着眼调动军事人员积极性、主动性、创造性，整体设计和推进军事政策制度改革，建立健全中国特色社会主义军事政策制度体系。

具体举措包括深化军队党的建设制度改革，维护党中央权威和集中统一领导，确保党对军队绝对领导；创新军事力量运用政策制度，有效保障全面履行新时代军队使命任务；重塑军事力量建设政策制度，更好解放和发展战斗力；改革军事管理政策制度，提升军事系统运行效能，推动军队高质量发展；全面停止军队有偿服务等。

（摘自《新时代的中国国防》白皮书）

◆ 本栏责编：周亭佑
✉ E-mail: folovo@163.com

牢记初心使命，推进自我革命

习近平

● 做到不忘初心、牢记使命，并不是一件容易的事情，必须有强烈的自我革命精神。在新的征程上，我们要把党建设成为始终走在时代前列、人民衷心拥护、勇于自我革命、经得起各种风浪考验、朝气蓬勃的马克思主义执政党，就必须牢记初心和使命，在新时代把党的自我革命推向深入。

● 不忘初心、牢记使命，说到底是要解决党内存在的违背初心和使命的各种问题，关键是要有正视问题的自觉和刀刃向内的勇气。无论什么时候，问题总是客观存在的，我们要以“君子检身，常若有过”的态度来检视发现自身不足，做到知耻而后勇。

● 不忘初心、牢记使命，关键在党的各级领导干部特别是高级干部。领导干部要以上率下，带头深入学习新时代中国特色社会主义思想，带头增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，带头不忘初心、牢记使命，带头运用批评和自我批评武器，带头坚持真理、修正错误。

在“不忘初心、牢记使命”主题教育深入开展之际，今天，中央政治局以“牢记初心使命，推进自我革命”为题进行第十五次集体学习，目的是总结党的历史经验，结合新时代新要求，推动全党围绕守初心、担使命、找差距、抓落实切实搞好主题教育。这也是中央政治局带头开展主题教育的一项重要安排。

我们党作为百年大党，如何永葆先进性和纯洁性、永葆青春活力，如何永远得到人民拥护和支持，如何实现长期执政，是我们必须回答好、解决好的一个根本性问题。我们党要求全党同志不忘初心、牢记使命，就是要提醒全党同志，党的初心和使命是党的性质宗旨、理想信念、奋斗目标的集中体现，越是长期执政，越不能丢掉马克思主义政党的本色，越不能忘记党的初心使命，越不能丧失自我革命精神。

我们党的初心和使命是建立在马克思主义科学理论基础之上的。马克思、恩格斯在《共产党宣言》中庄严宣告：“过去的一切运动都是少数人的，或者为少数人谋利益的运动。无产阶级的运动是绝大多数人的，为绝大多数人谋利益的独立的运动。”我们党是用马克思主义武装起来的政党，始终把为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴作为自己的初心和使命，并一以贯之体现到党的全部奋斗之中。忘记这个初心和使命，党就会改变性质、改变颜色，就会失去人民、失去未来。只要我们党牢牢坚持立党为公、执政为民，牢牢坚持为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴，不断检视自己，不掩饰缺点，不文过饰非，坚决同一切弱化党的先进性和纯洁性、危害党的肌体健康的现象作斗争，就一定能够始终立于不败之地。

回顾党的历史，为什么我们党在那么弱小的



>> 2019年5月20日至22日，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在江西考察，主持召开推动中部地区崛起工作座谈会并发表重要讲话。图为习近平在赣州市于都县中央红军长征出发纪念馆会见于都县的红军后代、革命烈士家属代表 鞠鹏/摄

情况下能够逐步发展壮大起来，在腥风血雨中能够一次次绝境重生，在攻坚克难中能够不断从胜利走向胜利，根本原因就在于不管是处于顺境还是逆境，我们党始终坚守为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴这个初心和使命，义无反顾向着这个目标前进，从而赢得了人民衷心拥护和坚定支持。革命战争时期，为实现民族独立、人民解放，我们党百折不挠、浴血奋战，团结带领人民夺取了新民主主义革命胜利，建立了新中国，实现了人民当家作主。新中国成立后，为改变我国一穷二白的落后面貌，我们党迎难而上、艰苦奋斗，团结带领人民确立了社会主义基本制度，取得社会主义建设重大成就。改革开放新时期，为推进改革开放和社会主义现代化建设，我们党解放思想、实事求是、与时俱进，团结带领人民开辟了中国特色社会主义道路，使中华民族大踏步赶上时代，以崭新姿态屹立于世界民族之林。

中国特色社会主义进入新时代，我们比历史上任何时期都更接近、更有信心和能力实现中华民族伟大复兴。我们取得的成就举世瞩目，这值得我们自豪，但决不能因此而自满。我讲过：“功成名就时做到居安思危、保持创业初期那种励精图治的精神状态不容易，执掌政权后做到节俭内

敛、敬终如始不容易，承平时期严以治吏、防腐戒奢不容易，重大变革关头顺乎潮流、顺应民心不容易。”我们千万不能在一片喝彩声、赞扬声中丧失革命精神和斗志，逐渐陷入安于现状、不思进取、贪图享乐的状态，而是要牢记船到中流浪更急、人到半山路更陡，把不忘初心、牢记使命作为加强党的建设的永恒课题，作为全体党员、干部的终身课题。

做到不忘初心、牢记使命，并不是一件容易的事情，必须有强烈的自我革命精神。在新的征程上，我们要把党建设成为始终走在时代前列、人民衷心拥

护、勇于自我革命、经得起各种风浪考验、朝气蓬勃的马克思主义执政党，就必须牢记初心和使命，在新时代把党的自我革命推向深入。

今年是新中国成立70周年，我们党在全国执政也70年了。古人说：“生于忧患，死于安乐。”我们党作为世界第一大党，没有什么外力能够打倒我们，能够打倒我们的只有我们自己。古人说：

“惟以改过为能，不以无过为贵。”应该看到，在长期执政条件下，各种弱化党的先进性、损害党的纯洁性的因素无时不有，各种违背初心和使命、动摇党的根基的危险无处不在，如果不严加防范、及时整治，久而久之，必将积重难返，小问题就会变成大问题、小管涌就会沦为塌方，甚至可能酿成全局性、颠覆性的灾难。

党的十八大以来全面从严治党的成效是显著的，全国人民给予高度评价，但我们不能自满。要清醒认识到，党内存在的政治不纯、思想不纯、组织不纯、作风不纯等突出问题尚未得到根本解决，一些已经解决的问题还可能反弹，新问题不断出现，“四大考验”、“四种危险”依然复杂严峻，党的自我革命任重而道远，决不能有停一停、歇一歇的想法。严重的问题不是存在问题，而是不愿不敢直面问题、不想不去解决问题。不忘初心、



>> 2019年7月15日至16日，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在内蒙古考察并指导开展“不忘初心、牢记使命”主题教育。图为15日上午，习近平在赤峰市松山区兴安街道临潢家园社区同居民亲切交流 谢环驰/摄

牢记使命要靠全党共同努力来实现，每一个党员、干部特别是领导干部必须常怀忧党之心、为党之责、强党之志，积极主动投身到这次主题教育中来。

马克思主义是指导我们改造客观世界和主观世界的锐利思想武器。我们党在推进马克思主义中国化进程中，先后形成了毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、新时代中国特色社会主义思想，为推进社会革命和自我革命提供了强大思想武器。我们党继承和发展马克思主义建党学说，形成了关于党的自我革命的丰富思想成果，如坚定理想信念，加强党性修养，从严管党治党，严肃党内政治生活，坚持经常性教育和集中性教育相结合，勇于开展批评和自我批评，加强党内监督，接受人民监督，不断纯洁党的思想、纯洁党的组织、纯洁党的作风、纯洁党的肌体，等等。这些都是推进党的自我革命的重要经验，在这次主题教育中要充分运用并不断发展。

不忘初心、牢记使命，说到底是要解决党内存在的违背初心和使命的各种问题，关键是要有正视问题的自觉和刀刃向内的勇气。无论什么时候，问题总是客观存在的，我们要以“君子检身，常若有过”的态度来检视发现自身不足，做到知

耻而后勇。要坚持问题导向，真刀真枪解决问题。讳疾忌医、有病不治，本来可以医好的病症就会拖成不治之症。从实际情况看，党内存在的各种突出问题表现多样，我们要全面查找、全面发力。在党的建设方面，要确保党的集中统一，促进全党增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，净化政治生态，及时清除两面人等政治隐患，防范和化解政治风险。在党的思想建设方面，要坚持不懈加强理论武装，坚定理想信念，牢记党的性质宗旨，强化党性修养，切实

解决一些党员、干部理想信念缺失、宗旨意识淡化等问题，不断增强全党同志党的意识、党员意识。在党的组织建设方面，要健全党的组织体系，整顿软弱涣散党组织，不断增强各级党组织的创造力、凝聚力、战斗力，坚决反对个人主义、分散主义、自由主义、本位主义、好人主义，匡正用人导向，净化用人风气，坚决整治选人用人上的不正之风。在党的作风建设和纪律建设方面，要坚持不懈整治“四风”，抓紧解决群众反映强烈的形式主义和官僚主义、干部不担当不作为、侵害群众利益等突出问题，持续保持反腐高压态势，铲除寄生在党的肌体上的毒瘤，永葆党的肌体健康。这次主题教育列出的8个方面突出问题，都是可能动摇党的根基、阻碍党的事业的问题，必须以彻底的自我革命精神加以解决。对党内的一些突出问题，人民群众往往看得很清楚。党员、干部初心变没变、使命记得牢不牢，要由群众来评价、由实践来检验。我们不能关起门来搞自我革命，而要多听听人民群众意见，自觉接受人民群众监督。


我在今年年初召开的中央纪委三次全会上，对党的自我净化、自我完善、自我革新、自我提高的内涵作过归纳。这“四个自我”，既有破又有

立，既有施药动刀的治病之法又有固本培元的强身之举。要在自我净化上下功夫，通过过滤杂质、清除毒素、割除毒瘤，不断纯洁党的队伍，保证党的肌体健康。古人说：“天下不能常治，有弊所当革也；犹人身不能常安，有疾所当治也。”治病救人，哪能不吃药，对那些顽症须下点猛药才行，对有病毒扩散风险的肿瘤还得动刀子。要在自我完善上下功夫，坚持补短板、强弱项、固根本，防源头、治苗头、打露头，堵塞制度漏洞，健全监督机制，提升党的长期执政能力。就像人一样，身子弱了就要补，免疫力下降就要加强。如果不管不顾，身体就会每况愈下，到问题严重的时候就追悔莫及，正所谓“蚁穴不填，终将溃堤”。要在自我革新上求突破，深刻把握时代发展大势，坚决破除一切不合时宜的思想观念和体制机制弊端，勇于推进理论创新、实践创新、制度创新、文化创新以及各方面创新，通过革故鼎新不断开辟未来。要在自我提高上下功夫，自觉向书本学习、向实践学习、向人民群众学习，加强党性锻炼和政治历练，不断提升政治境界、思想境界、道德境界，全面增强执政本领，建设一支忠诚干净担当的高素质专业化干部队伍。

牢记初心和使命，推进党的自我革命，要注意处理好以下关系。一是要坚持加强党的集中统一领导和解决党内问题相统一，广大党员、干部特别是领导干部要敢于同一切弱化党的领导、动摇党的执政基础、违反党的政治纪律和政治规矩的行为作斗争，坚决克服党内存在的突出问题，拿出壮士断腕、刮骨疗毒的勇气，但不能因为党内存在问题就削弱甚至否认党的领导，走到自断股肱、自毁长城的歪路上去。二是要坚持守正和创新相统一，坚守党的性质宗旨、理想信念、初心使命不动摇，同时要以新的理念、思路、办法、手段解决好党内存在的各种矛盾和问题，不断提高自我革命实效。三是要坚持严管和厚爱相统一，完善监督管理机制，捆住一些人乱作为的手脚，放开广大党员、干部担当作为、干事创业的手脚，

把广大党员、干部的积极性、主动性、创造性充分激发出来，形成建功新时代、争创新业绩的浓厚氛围和生动局面。四是要坚持组织推动和个人主动相统一，既要靠各级党组织严格要求、严格教育、严格管理、严格监督，又要靠广大党员、干部自觉行动，主动检视自我，打扫身上的政治灰尘，不断增强政治免疫力。

不忘初心、牢记使命，关键在党的各级领导干部特别是高级干部。领导干部要以上率下，带头深入学习新时代中国特色社会主义思想，带头增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，带头不忘初心、牢记使命，带头运用批评和自我批评武器，带头坚持真理、修正错误。在这方面，没有局外人，任何人都不能当旁观者。中央政治局的同志尤其要作好示范，在不忘初心、牢记使命上为全党作表率。

最后，我想同大家重温毛主席讲的两段话。一段话是1945年4月24日毛主席在《论联合政府》中讲的：“成千成万的先烈，为着人民的利益，在我们的前头英勇地牺牲了，让我们高举他们的旗帜，踏着他们的血迹前进吧！”另一段话是1949年3月5日毛主席在中国共产党第七届中央委员会第二次全体会议上讲的：“中国的革命是伟大的，但革命以后的路程更长，工作更伟大，更艰苦。这一点现在就必须向党内讲明白，务必使同志们继续地保持谦虚、谨慎、不骄、不躁的作风，务必使同志们继续地保持艰苦奋斗的作风。我们有批评和自我批评这个马克思列宁主义的武器。我们能够去掉不良作风，保持优良作风。我们能够学会我们原来不懂的东西。我们不但善于破坏一个旧世界，我们还将善于建设一个新世界。”

（本文系习近平总书记2019年6月24日在十九届中央政治局第十五次集体学习时的讲话，转自《求是》杂志2019年第15期）

本栏责编：孙爽
E-mail: ssbgzw@126.com

映照中国共产党人初心使命的指导思想

◎ 黄坤明

在全党深入开展“不忘初心、牢记使命”主题教育之际，党中央发出《关于印发〈习近平新时代中国特色社会主义思想学习纲要〉的通知》。《纲要》的印发出版，为我们深化习近平新时代中国特色社会主义思想的学习贯彻提供了重要辅助材料。认真研读《纲要》，深入学习领会习近平新时代中国特色社会主义思想，我们感到，这一思想以其真理力量和思想光芒，映照着中国共产党人的初心使命，指引着新时代中国在民族复兴征程上阔步前进。

一、习近平新时代中国特色社会主义思想是全党全国人民的思想之旗、精神之魂

习近平新时代中国特色社会主义思想是党和国家必须长期坚持的指导思想，已经写入党章、载入宪法。这是党的十八大以来党领导人民推进伟大实践、伟大斗争取得的根本思想成果、重大政治成果，标志着党和人民高举起了新时代的思想旗帜，凝聚起了全党全国人民团结奋斗的强大精神力量。中国共产党是由先进理论指导的党，也是在理论上卓有建树的党，始终坚持把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合，不断在理论上有所发现、有所创造。我们党的重大理论创新成果，从毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，到习近平新时代中国特色社会主义思想，无一不是紧紧抓住所处时代的基本国情、实践要求、党的使命应运而生、顺势而成的。这些扎根于中国大地的重大理论创新成果，深刻影响着党和国家的前途命运，改变着中华民族的精神面貌。

习近平新时代中国特色社会主义思想是思想

之旗、精神之魂，首先是因为这一思想鲜明高扬了马克思主义、坚持发展了科学社会主义。马克思主义创立170多年来，经历从理论到实践、从一国到多国发展的历史过程。上世纪80年代末90年代初，国际形势急剧变化，世界社会主义运动遭受严重曲折，是我们党坚定举起马克思主义、社会主义的旗帜。实践证明，我们不但把这面旗帜举住了、举稳了，而且举得更高、更加鲜明，把科学社会主义大大向前推进了一步。进入新时代，习近平总书记以马克思主义者的坚定信仰和历史担当，创造性运用辩证唯物主义和历史唯物主义，构建中国理论、分析中国问题、指导中国实践，丰富和发展了当代中国马克思主义、21世纪马克思主义，科学社会主义在古老而年轻的中国焕发出强大生机活力。

习近平新时代中国特色社会主义思想是思想之旗、精神之魂，就在于这一思想对我们党、我们国家、我们民族的根本指导作用。这一思想贯通中华民族五千年特别是近代以来的精神追求和不懈奋斗，联接过去、现在和将来，擘画实现民族复兴中国梦的宏伟蓝图，深刻揭示了我们民族从站起来、富起来到强起来的复兴之路。这一思想接续几代中国共产党人实现国家富强、人民富裕的不懈追求，提出了全面建设社会主义现代化国家的奋斗目标、实现路径、战略安排，深刻揭示了我们国家如何保持独立自主、顺应时代潮流走出一条强国之路。这一思想着眼以党的自我革命引领伟大社会革命，谋划推进加强党的全面领导、从严管党治党，深刻揭示了我们在各种风险考验面前始终保持先进性纯洁性的

强党之路。强党、强国、复兴，都是宏大的时代命题，凝结着党领导人民历经长期奋斗取得的伟大成就，更体现着实践和人民对新时代“赶考人”“答卷人”提出的历史任务。习近平新时代中国特色社会主义思想，坚持在继承中创新，直面时代挑战、回应人民呼声，站在新的历史方位和实践基础上，对这些课题进行了全面深刻的思考，作出了科学透彻的回答，使得我们党在政治上、思想上、精神上更加主动。

习近平新时代中国特色社会主义思想是思想之旗、精神之魂，最根本的是因为这一思想是指引新时代、激励新奋斗的精神力量，是全党全国人民增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”的思想根基。这是为党的十八大以来历史性成就、历史性变革所证明的，是为应对风险挑战、进行伟大斗争的实践所检验的，是在带领人民创造美好生活、实现全面小康的奋斗中所形成的。使命越光荣、任务越艰巨，就越需要统一的思想、统一的意志、一致的行动。面对民族复兴的光明前景，面对前进路上的艰难险阻，维护习近平总书记核心地位、维护党中央权威和集中统一领导，具有重大的政治意义，也具有重大的现实意义。用党的创新理论把干部群众的头脑武装起来、思想和行动统一起来，是严肃的政治要求，也是紧迫的现实要求。高举这面

思想旗帜，就是要鲜明指引我们的方向在哪里、我们的道路在哪里、我们必须牢牢守住的阵地在哪里，筑牢全党全国人民的共同思想基础，在新时代奋斗中坚定我们的主心骨、定盘星、指南针。

二、习近平新时代中国特色社会主义思想承载着中国共产党人的初心使命

习近平总书记指出，为中国人民谋幸福，为中华民族谋复兴，是中国共产党人的初心和使命，是激励一代代中国共产党人前赴后继、英勇奋斗的根本动力。党的初心和使命，是党的性质宗旨、理想信念、奋斗目标的集中体现。习近平总书记正是在执着追寻初心、担当历史使命的过程中，集中全党全国人民的智慧，创立和发展了习近平新时代中国特色社会主义思想。把握了这个初心和使命，也就把握了这一思想的精神原点、逻辑起点、价值支点。

党的十八大以来，从国家博物馆“复兴之路”主题展览，到上海中共一大会址、浙江嘉兴南湖红船，到福建古田、江西于都，到革命圣地延安、西柏坡，等等，习近平总书记踏访革命故地、红色热土，就是向全党全社会昭示我们的初心使命，就是从苦难辉煌历程和革命精神谱系中，汲取发展党的创新理论的丰厚营养和强大力量。在中国

共产党成立95周年、红军长征胜利80周年、抗日战争胜利70周年，在马克思诞辰200周年、毛泽东诞辰120周年、邓小平诞辰110周年等重要时间节点，习近平总书记都发表重要讲话，回顾艰辛历程、总结历史经验，在擦亮初心中指出方向，在宣示使命中启迪未来。对初心的执着坚守、对历史的高度自觉，使习近平新时代中国特色社会主义思想彰显出深厚的历史洞察力和历史穿透力，在把握社会发展规律中牢牢掌握了历史主动性。

我们党的初心和使命，集中体现在对人民的情感、对人民的信仰、为



>> “中国共产党的故事——习近平新时代中国特色社会主义思想在河南的实践”专题宣介会在兰考举行。图为2019年6月28日，专题宣介会与嘉宾在兰考县展览馆参观 陈晔华/摄

人民的担当。正如习近平总书记强调的那样，我们党来自于人民，为人民而生，因人民而兴，以百姓心为心，既是我们党的初心，也是我们党的恒心。“人民对美好生活的向往，就是我们的奋斗目标。”“革命理想高于天。”“我的执政理念，就是为人民服务，担当起该担当的责任。”“我将无我、不负人民。”习近平总书记这些话语，朴实无华而又掷地有声。中国共产党人的初心和使命，就体现在爱民为民的精神风范中，贯通在治国理政的生动实践中，这是理解把握习近平新时代中国特色社会主义思想的精神密码，是党的创新理论的情怀所在、力量所在、温度所在。有了这个传承红色基因、发扬革命传统的科学理论，有人民至上、以人民为中心的根本理念，在新时代的长征路上，就有了无比坚实的底气、无比深厚的力量，就有了无惧任何风险挑战、坚定从容斗争到底的那么一股子气、那么一股子劲。

三、习近平新时代中国特色社会主义思想是具有原创性贡献的科学体系

体系化、系统化是马克思主义的重要特征。列宁曾经指出，马克思主义理论体系是一个整体，犹如“一整块钢铁”。习近平新时代中国特色社会主义思想，是一个主题鲜明、逻辑严密的科学体系。这一思想围绕坚持和发展中国特色社会主义这个主题，立足新时代这个历史方位，聚焦新时代坚持和发展什么样的中国特色社会主义、怎样坚持和发展中国特色社会主义这个时代课题，既深刻揭示了新时代坚持和发展中国特色社会主义的根本立场、奋斗目标、战略安排、领导力量、根本动力、本质要求，又对“五位一体”总体布局、“四个全面”战略布局进行了整体谋划，还对国防和军队建设、祖国统一、大国外交等进行了系统部署。这一思想贯通了中华民族伟大复兴的战略全局和世界百年未有之大变局，贯通了国家的前途、民族的命运、人民的福祉，贯通了对共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发展规律的实践探

索和认识成果，体现了中国特色社会主义道路、理论、制度、文化的内在一致，体现了理论逻辑、历史逻辑、实践逻辑的有机统一。

习近平新时代中国特色社会主义思想，全面系统地发展了马克思列宁主义、毛泽东思想和中国特色社会主义理论体系，在许多重要领域、重要方面作出了独创性贡献，标注了马克思主义发展史上的新高度。

在重大思想观点方面，这一思想对马克思主义哲学、政治经济学、科学社会主义各个领域，都提出了许多标志性引领性的新思想新观点新论断。比如，作出我国社会主要矛盾发生变化的重大论断，明确了今后一个时期全党工作的战略重点和主攻方向，是对马克思主义社会矛盾学说的新发展；提出中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征，维护党中央权威和集中统一领导是最高政治原则，是对马克思主义建党学说的升华；提出贯彻新发展理念、推动经济高质量发展，发挥市场在资源配置中的决定性作用、更好发挥政府作用，是对马克思主义政治经济学的新创造；提出构建人类命运共同体的重大理念，是对马克思主义世界历史理论的新拓展；等等。

在重大战略部署方面，这一思想对关系党和国家发展全局的重大问题，作出高瞻远瞩、务实管用的战略安排。比如，将“四个全面”统筹谋划、协调推进，指明了坚持和发展中国特色社会主义的总抓手，丰富了改革开放和现代化建设的顶层设计；提出完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化，指明了新形势下全面深化改革的总目标，实现了改革理论和制度创新的重大突破；提出坚定文化自信、建设具有强大凝聚力和引领力的社会主义意识形态，指明了意识形态建设的目标任务和基本原则，牢牢掌握了意识形态工作领导权。还比如，坚持总体国家安全观、新时代强军目标、共建“一带一路”等，都是具有全局性、长远性、根本性的思想创见，不但在理论上实现了重大突破，而且引领实践取得了重大发展。

理论创造永无止境，体系完善永无止境。习近平新时代中国特色社会主义思想是发展的、开放的理论体系。这一思想拓展了通向真理的道路，开辟了马克思主义发展的新境界，也必将随着“四个伟大”壮阔实践的深化和推进，持续发展、不断丰富、更加完善。

四、习近平新时代中国特色社会主义思想贯穿着科学的思想方法和工作方法

习近平新时代中国特色社会主义思想，既讲是什么、为什么，又讲怎么看、怎么办，既部署“过河”的任务，又指导解决“桥或船”的问题，是坚持和运用马克思主义世界观方法论的典范。坚持实事求是、保持战略定力、坚持问题导向、发扬钉钉子精神等，都体现了这一思想的认识论方法论，贯穿着共同的理念思维和实践品格。

充分体现了知行合一。实践的观点是马克思主义首要的和基本的观点，把改造主观世界和改造客观世界结合起来，是共产党人最可宝贵的品格。知行合一，凝结着中华文明特有的哲学智慧，也体现着马克思主义认识论和方法论的有机统一。习近平新时代中国特色社会主义思想，从社会实践提出的问题发端，从分析问题性质、现实条件入手，着眼解决问题、求得实效提出对策思路，彰显着鲜明的实践导向、问题导向、效果导向。无论是从严管党治党、打赢脱贫攻坚战，还是推进供给侧结构性改革、推进新时代强军事业、构建新型国际关系，习近平总书记都大力倡导、躬身践行，对认准的事一抓到底、务求实效。正是有了知行合一的睿智和坚韧，我们才解决了许多长期想解决而没有解决的难题，办成了许多过去想办而没有办成的大事。

充分体现了立破并举。立与破是事物矛盾关系的表现，立中有破、破中有立，反映了对立统一规律的要求。习近平新时代中国特色社会主义思想，贯穿着立与破的辩证法，充分展现了建设性和革命性的统一。在意识形态上，理直气壮地唱响主旋律、弘扬正能量，立方向、立主导、立

主流，旗帜鲜明反对错误思潮，巩固壮大了主流思想舆论。在全面深化改革上，立目标、立原则、立制度，坚定不移破利益固化的藩篱、破妨碍发展的体制机制弊端，确保改革不改向、变革不变色。在全面从严治党的上，立理想信念、立清风正气、立铁规红线，破信仰迷失、破“四风”积弊、破腐败毒瘤，党的创造力凝聚力战斗力显著增强。无论是立、还是破，都是正本清源、都是守正创新，有力巩固和发展了中国特色社会主义的独特优势，推动党和国家事业充满活力、欣欣向荣。

充分体现了稳中求进。稳中求进是我们的工作总基调，也是治国理政的重要原则。中国是一艘巨轮，行稳才能致远，决不能犯颠覆性错误；自强不息是中华民族的精神品质，只有不断超越自我，方能达成我们的奋斗目标。在治国理政的实践中，习近平总书记总是着眼于稳中求进，在审时度势、尊重规律中推进各项工作。面对改革进入攻坚期、深水区，提出胆子要大、步子要稳，始终做到蹄疾步稳。面对经济发展的不稳定不确定因素，强调要稳字当头，坚持“六稳”，保持经济稳中有进良好态势。面对外部环境复杂变化，强调要稳住底线、夯实基础，谋定而后动，集中精力办好自己的事。稳中求进、以进促稳，集中体现了宽广的全局视野、深沉的忧患意识、强烈的进取精神，彰显了高超的政治智慧和领导艺术。

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，是一项长期的政治任务。我们要认真贯彻党中央部署，坚持思想建党、理论强党，以高度的政治责任感使命感学思想、用思想，把学习《纲要》与读原著学原文结合起来，与“不忘初心、牢记使命”主题教育结合起来，与投身新的伟大斗争结合起来，坚持学思用贯通、知信行统一，努力把干部群众的思想武装起来、把党中央的决策部署落实下去。[图]

（转自 2019 年 7 月 12 日《人民日报》）

本栏责编：孙爽
E-mail: ssbgzw@126.com

宣传工作是党的一项极端重要的工作，是中国共产党领导人民不断夺取革命、建设、改革胜利的优良传统和政治优势。随着中国特色社会主义进入新时代，宣传思想工作面临新形势新任务新要求，需要通过法治方式提升工作的科学化制度化规范化水平。制定《中国共产党宣传工作条例》，是落实全面依法治国、全面从严治党的重大举措。


——2019年4月19日召开的中共中央政治局会议指出

黄坤明出席贯彻落实《中国共产党宣传工作条例》电视电话会议强调

以党内法规建设新成效 推动宣传思想工作开创新局面

7月29日，中共中央政治局委员、中宣部部长黄坤明出席贯彻落实《中国共产党宣传工作条例》电视电话会议并讲话，强调《条例》是我们党第一部关于宣传工作的基础性、主干性党内法规，在党的宣传事业发展史上具有里程碑意义，要把学习贯彻《条例》作为一项重要政治任务，与贯彻落实习近平总书记关于宣传思想工作的重要论述和党中央决策部署结合起来，以党内法规制度建设的新成效，推动宣传思想工作开创新局面。

黄坤明指出，制定出台《条例》，是继承发扬党的宣传工作优良传统、贯彻落实党的创新理论的迫切需要，是坚持党对宣传工作的全面领导、加

强宣传战线党的建设的迫切需要，是坚持全面依法治国、依规治党，提升宣传工作科学化规范化制度化水平的迫切需要。要以贯彻落实《条例》为契机，推动学习宣传贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想呈现新气象，紧紧抓住“一个高举”“两个巩固”“三个建设”的根本任务，自觉担当举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象的使命任务。要学深吃透把准《条例》主要内容、基本精神和具体规定，结合“不忘初心、牢记使命”主题教育，以高度的政治自觉和纪律意识，切实把各项制度要求落实到位，不断让宣传工作实起来、强起来。

（新华社北京7月29日电）

工作动态

2019年通俗理论读物《新中国发展面对面》出版。为庆祝中华人民共和国成立70周年，中宣部理论局组织撰写了2019年通俗理论读物《新中国发展面对面》，该书是“理论热点面对面”系列的最新读本，目前已由学习出版社、人民出版社联合出版。《新中国发展面对面》以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，紧密联系新时代中国特色社会主义现代化建设的伟大实践，紧密联系干部群众思想实际，从理论与实践、历史与现实、国内与国际的结合上，对新中国发展重大问题作出深入浅出的解读阐释，集中回答干部群众普遍关心的重大问题，观点权威准确，语言通俗易懂，文风清新简洁，形式活泼多样，是广大干部群众、青年学生深入理解新中国70年来的伟大历程、辉煌成就和宝贵经验，进行理论学习和开展形势政策教育的重要辅助读物。

上海推进中共一大纪念馆项目建设工作。成立市委书记任组长的筹建工作领导小组，下设办公室，负责纪念馆的筹建工作总体协调、征集文物史料、设计展览陈列等工作。按照纪念馆规划与城市建设总体规划相协调、新馆建设与旧址保护相结合、综合展陈与专题展陈相结合的原则，充分体现中共一大会址是中国共产党人的初心所在和精神家园，利用现代建筑等手段演绎石库门建筑特色。市委党史研究室牵头编写展陈大纲，确定3条基本理念：以初心使命贯穿全篇，彰显习近平新时代中国特色社会主义思想的精神内涵；讲好建党故事，阐述建党精神（红船精神）；体现上海是革命精神谱系的源头根脉，凸显上海城市荣光。

浙江宁波开展兼职思政导师进高校活动。计划3年内聘请百名社会各界人士任兼职思政导

师，探索“知行合一”的高校思政课新模式，让思政课更加贴近生活也更具有活力。一年来已在各高校开设“精品课程”53期，校外现场教学12堂，目前已聘请50余名兼职思政导师。设立传统文化、革命军事、创新创业、宁波经验等4大类30个实践教学基地，每年提供100余场次的思政实践课程。建设高校思想政治教育资源库，已有5所高校实现网上资源库学习与思政课学分挂钩。

青海试点政府购买基层公益文化岗位。出台《政府购买村级综合性文化服务中心公益文化岗位试点工作方案》，推动解决一些地方基层文化场所建管用不到位、基本文化服务能质效不平衡等突出问题。从民间艺人、非物质文化遗产传承人中优先招募文化管理员，协助村“两委”管理维护公共文体设施设备、组织开展群众文化活动、培训和辅导本村群众文艺骨干等工作，把文化服务供给延伸到基层一线。试点工作率先在西宁市、海东市、海南州所属14个县区的500个行政村实施，计划为每个村配备1名文化管理员，制定保障措施，建立相应管理办法。

湘赣两省合力打造全国红色旅游融合发展创新区。两省签署《湘赣边红色旅游合作框架协议》，把发展红色文化旅游作为推动湘赣边区域合作示范区建设的重要内容。两省将组建红色旅游共同体、文化旅游营销媒体联盟，建立联席会议制度。制定实施互惠协同的文化旅游奖励政策。成立“韶山、井冈山旅游战略合作联盟”，共同建设湘赣边无障碍旅游区。共同申办中国红色旅游文化节，共同研发设计“红色文化之旅”等主题旅游精品线路，推动实施湘赣边区乡村旅游创客行动计划，推出乡村振兴红色文化旅游经典线路。

深入学习贯彻全国宣传思想工作会议精神

提高用网治网水平 营造清朗网络空间

◎ 郑青文

网络空间是亿万民众共同的精神家园。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视互联网发展和治理，作出一系列重大决策部署、提出一系列新思想新观点新论断。在党的十九大报告中，习近平总书记强调“加强互联网内容建设，建立网络综合治理体系，营造清朗的网络空间”。在2018年全国宣传思想工作会议上，习近平总书记再次强调坚持营造风清气正的网络空间，为新时代用网治网实践提供了科学指引和根本遵循。

互联网是宣传思想工作的主阵地，是意识形态斗争的主战场。习近平总书记指出，当今世界，谁掌握了互联网，谁就把握住了时代主动权；谁轻视互联网，谁就会被时代抛弃。互联网作为这个时代最伟大的发明之一，对社会生产生活和国家治理产生了重要的影响，也为我们带来了机遇和挑战。当前，互联网已经成为意识形态斗争的主阵地、主战场、最前沿，过不了互联网这一关就过不了长期执政这一关。从国际层面看，西方国家利用互联网加紧对我国进行意识形态渗透和颠覆破坏，对我国意识形态安全和文化安全形成挑战。从国内层面看，我国进入发展关键期、改革攻坚期和矛盾凸显期，各种深层次矛盾和问题不断显现，互联网日益成为各类风险的传导器和放大器。从信息技术层面看，5G、大数据、云计算、人工智能等新技术不断发展，各种新应用新业态不断涌现，在更广范围推动着思想、文化、信息的传播和共享。从媒体格局层面看，网络媒体具有跨时空、大容量、开放性等特点，日益成为信息传播的主渠道、主平台，对传统主流

媒体的主导作用形成严峻挑战。截至2018年12月，我国网民规模达8.29亿，居世界之首，互联网普及率达59.6%，远超世界平均水平。网络已经成为人们生产生活的新空间，也应该成为我们党凝聚共识的新空间。正能量是总要求、管得住是硬道理、用得好是真本事，我们要让网络空间正能量更加强劲、主旋律更加高昂，汇聚起团结奋进的磅礴精神力量。

坚持加强和改进网上正面宣传，积极构建网上网下同心圆。当前网上信息主体多元、传播平台多样、价值观念混杂，准确权威的信息不及时传播，歪曲虚假的信息就会搞乱人心，积极正确的思想舆论不发展壮大，消极错误的言论就会肆虐泛滥。做大做强网上正面宣传，不断壮大党的网上宣传阵地和宣传力量，就要坚持正确政治方向、舆论导向、价值取向，用习近平新时代中国特色社会主义思想团结凝聚亿万网民，深入开展理想信念教育，深化中国特色社会主义和中国梦网上宣传教育，积极培育和践行社会主义核心价值观，用社会主流思想价值和道德文化滋养人心、滋润社会。推进媒体深度融合，打造精锐传播力量，让主力军进主战场，使各种媒介资源、生产要素依托互联网有效整合，实现信息内容、技术应用、平台终端、管理手段共融互通，建设全媒体传播格局。推进网上宣传理念、内容、形式、方法、手段等创新，针对各类群体网上阅读习惯和接受心理，运用网言网语和网民喜闻乐见的方式，开展多种形式的主题宣传、典型宣传、形势宣传、成就宣传，让正能量传播更生动、更鲜活。把握好时度效，确保网上宣传报道全时性、即时性，



>> 2019年7月9日，第五届“创意在北京——北京网络视听节目创新与人物推优”活动启动仪式举行，活动旨在通过优秀的网络视听作品推动具有中国特色、首都特点、时代特征的网络文化建设和管理 任超/摄

全天候、全方位，零时差、零距离，控制好尺度、掌握好“火候”，增强宣传报道吸引力和感染力。

坚持推进网络内容供给侧改革，培育积极健康、向上向善的网络文化。随着网络文化的繁荣发展，互联网越来越成为人们精神文化生活的新空间和新来源，但当前网络优质内容供给不平衡不充分、粗浅化同质化现象依然存在，需要加大网络内容供给侧改革，努力提供又好又多的网络内容产品。加强网络文艺精品创作，在文学、影视、音乐、动漫等方面推出更多健康优质的网络文艺精品，推动网络文艺蓬勃发展。加强对网络文化产品引导和管理，坚持正确方向导向，创作和传播更多体现时代精神、讴歌真善美、群众喜闻乐见的网络文化产品。积极培育一批优秀网络文化企业，加大对网络文化创作人才和建设管理人才的支持培养力度，增强网络文化产品供给能力。创新供给模式，正确运用大数据、“算法”等网络新技术，提高优质作品的送达率、阅读率、点赞率。营造良好的网络文化氛围，倡导讲品位、讲格调、讲责任，抵制低俗、庸俗、媚俗的文化产品和文化现象，防止拜金主义、功利主义、享乐主义等滋长蔓延。

坚持网上舆论引导和斗争，牢牢掌握舆论场主动权和主导权。互联网是社会舆论演化的发源地、集散地，随着网络媒体的发展、传播方式的变革，网上舆论摆脱现实时空限制，越来越呈现出突发性、

多元性、交互性等特点，各种社会思潮通过网络传播扩散，对思想理论传播格局和主流意识形态形成了冲击。而在具体的舆论场中，“网红”“推手”等频频搅弄“风云”，考验着舆论引导和斗争的能力。加强网上舆论引导，对建设性意见要及时吸纳，对困难要及时帮助，对不了解情况的要及时宣介，对模糊认识要及时廓清，对怨气怨言要及时化解，对错误看法要及时引导和纠正，对一些突发事件要尽快全面掌握情况，对小状况要未雨绸缪，掌握舆论引导的主动权，防止“茶杯里的风波”演变成舆论风暴。坚决打击网络谣言，以“零容忍”的态度依法严惩造谣者和相关平台，让网络谣言、污言秽语等违法违规信息无处遁形，让网络空间天朗气清。积极进行网上舆论斗争，对那些渲染“中国威胁”、抹黑中国形象、唱衰经济形势、诋毁国家政策的错误言论和“历史虚无主义”“新自由主义”等错误思潮进行批驳，防止现实问题在网上传导放大，对主流意识形态形成挑战。

坚持加强网络综合治理体系建设，提高用网治网系统性有效性。新形势下，加强网络综合治理体系建设，要坚持系统性谋划、综合性治理、体系化推进，逐步建立起涵盖领导管理、正能量传播、内容管控、社会协同等各方面的网络综合治理体系，全方位提升网络综合治理能力。具体来讲，在治理主体上，充分发挥党委的领导作用，推进政府管理创新和网民自律，动员各方面力量参与治理，形成综合治理合力。在治理手段上，坚持社会效益与经济效益相统一，使经济、法律、技术等多种手段相结合，实现多途径、多方式协同发力。在治理过程上，坚持全过程监管，推动管理触角前置、管理流程重塑，实现管内容、管行为、管主体相统一，提高网络治理有效性。在治理能力上，要主动适应信息化要求，强化互联网思维，不断增强对互联网规律的把握能力、对网络舆论的引导能力、对信息化发展的驾驭能力、对网络安全的保障能力，形成一支高素质的网络综合治理人才队伍。■

牢记初心使命 坚持守正创新 在推动自贸区自贸港建设中增强“四力”

◎ 肖莺子

不断增强脚力、眼力、脑力、笔力，努力打造一支政治过硬、本领高强、求实创新、能打胜仗的宣传思想工作队伍，是习近平总书记对新形势下宣传思想工作队伍建设提出的总要求。为贯彻这一总要求，全国宣传思想战线于今年2月正式启动增强“四力”教育实践工作，对于更好地树牢“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，更好地提升精气神、增强本领能力，更好地守正创新、承担使命任务，具有重要而深远的意义。

增强“四力”是一项事关全局的基础性、战略性工程。这是适应新时代、新使命的迫切需要，是全面提升宣传思想工作质量和水平的必然要求。习近平总书记强调宣传思想工作队伍要政治过硬、本领高强、求实创新、能打胜仗，最为根本的是这支队伍要在“四力”上有“几把刷子”。没有“四力”的大提升，就没有宣传思想工作的大发展。习近平总书记对党的新闻舆论工作，从战略和全局的高度提出了“五个事关”，我们必须站在“五个事关”的高度，充分认识到增强“四力”的基础性、战略性意义。

增强“四力”是一项系统深入、针对性强的教育实践。脚力主要是深入群众、深入基层、深入实际，重点解决宣传思想工作“上热下冷”、“里热外冷”、形式主义、官僚主义等问题；眼力主要是善于观察、善于发现、善于明辨是非，重点解决宣传思想工作举旗定向、凝心聚力、澄清谬误等方面的问题；脑力主要是掌握辩证思维、系统思维、战略思维、法治思维、底线思维、精准思

维，重点解决宣传思想工作服务大局、守正创新、强基固本等方面的问题；笔力主要是文以载道、文以言志、文以化人，重点解决宣传思想工作唱响主旋律、打好主动仗、讲好中国故事等方面的问题。“四力”环环相扣、相辅相成、辩证统一，构成对宣传思想战线系统深入的教育实践。

对海南来讲，增强“四力”是恰逢其时的强力助推。自去年习近平总书记在庆祝海南建省办经济特区30周年大会上郑重宣布“党中央决定支持海南全岛建设自由贸易试验区，支持海南逐步探索、稳步推进中国特色自由贸易港建设”以来，全省上下谋定而动、创新实干，全面深化改革开放实现良好开局。海南宣传思想战线以强有力的理论宣讲阐释、新闻舆论支撑、文化改革发展、精神文明创建，推动自贸区自贸港建设，发挥了积极的主力军作用。自贸区自贸港建设既是施展才干的大舞台，又是锻炼队伍的大熔炉，迫切需要与之相适应相匹配的宣传思想工作队伍。此时扎实开展增强“四力”教育实践工作，正是一次强有力的助推，引领海南宣传思想战线更好地服务推动自贸区自贸港建设。

海南增强“四力”教育实践，着力结合正在开展的“不忘初心、牢记使命”主题教育，着力围绕在自贸区自贸港建设中“勇当先锋、做好表率”，着力推动宣传思想工作“稳中求进、守正创新”，抓住新中国成立70周年、海南自贸区自贸港建设一周年等重要时间节点，全战线全方位齐心合力推进，实现“四力”与各项工作同增强同提升。

在开展“不忘初心、牢记使命”主题教育中强化“四力”教育实践

牢记初心使命，是增强“四力”的本质要求。党中央部署开展这次主题教育，对宣传思想战线来讲更是“四力”教育实践的再深化、再强化。海南将“四力”教育实践融入主题教育，以扎实的主题教育强化“四力”教育实践。

抓好统筹结合，深化“四力”教育实践。注重抓好“三个统筹强化”。以“不忘初心、牢记使命”主题教育统筹强化“四力”教育实践的理论武装，结合主题教育的理论学习，通过理论中心组学习、读书班、专题培训班以及重温入党誓词、革命传统体验教育、形势教育、典型教育、警示教育等方式，用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑，补足宣传思想干部的精神之钙，夯实信仰之基、砥砺信仰之魂，坚定对马克思主义的信仰、对中国特色社会主义的信念，提升政治敏锐性和政治鉴别力，强化责任担当。以“不忘初心、牢记使命”主题教育统筹强化“四力”教育实践的问题导向，结合主题教育的调查研究、检视问题和专项整治要求，认真查找在“四力”方面的差距和不足，找准问题的“症结”，有的放矢、对症下药，开展专项整治，认真进行整改。



>> 2019年7月14日至20日，海南省新闻发言人突发舆情应对和国际传播能力建设培训班在中国传媒大学举办 海南省委宣传部 / 提供

以“不忘初心、牢记使命”主题教育统筹强化“四力”教育实践的成效，将主题教育和“四力”教育实践相结合，与宣传思想工作重点任务相结合，与联系服务群众解难题相结合，与脱贫攻坚、推动自贸区自贸港建设相结合，力戒教育实践与实际工作“两层皮”，力戒形式主义和官僚主义，确保“四力”教育实践取得实实在在的成效。

抓创新举措，突出海南“四力”教育实践特色。办好“四力”教育实践培训课堂。紧扣学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想、“4·13”重要讲话精神和推进自贸区自贸港建设的中心任务，办好增强“四力”省内省外培训课堂，对全省宣传思想干部特别是各级党委宣传部部长、新闻发言人、媒体记者等进行培训和轮训。每周定期举办自贸大讲坛，邀请国内外知名专家学者介绍自贸区自贸港的基本理论、制度创新的前沿动态和实践创新的案例；在香港举办海南省新闻媒体从业人员自由贸易港相关知识培训班，在省委党校举办“四力”专题培训班，在中国传媒大学举办海南省新闻发言人突发舆情应对和国际传播能力建设培训班，同时结合主题教育开设网上学校，办好“四力”网上课堂，用好“学习强国”学习平台，做到人人培训、人人学习、人人提高。

推出“四力”实践案例教育。编写《“不忘初心、牢记使命”主题教育暨增强“四力”案例分析》，对照典型案例检视问题、反思教训，以“案例分析”指导和推动宣传思想战线深化主题教育、增强“四力”教育实践。除认真抓好中央统一部署的专项整治和省委的专项整治外，省委宣传部还把“四力”突出问题和省属文化企业党建存在的薄弱环节列入主题教育专项整治中加以整改。如针对时政新闻播出存在的不及时、不准确、不规范的问题，省委宣传部领导与省属媒体的领导班子召开专题会，从脚力、眼力、脑力、笔力等方面查找出3大类10个

方面的问题，认真分析问题产生的原因，逐项抓好整改，取得了明显的成效。

在自贸区自贸港建设中，以“勇当先锋、做好表率”强化“四力”教育实践

增强“四力”教育实践，根本是提升本领，更好地围绕中心、服务大局，凝聚人心、服务人民。党中央赋予海南全岛建设自贸区、稳步推进自贸港建设的重大历史使命，宣传思想战线必须紧紧围绕自贸区自贸港建设，贯彻省委“政策落实年”要求，在“勇当先锋、做好表率”中增强“四力”。

在行进式、覆盖式采访调研中磨炼脚力。只有走遍海南的千山万水、千村万寨、千家万户，宣传思想工作才能拥有鼓舞人心、推动发展的力量。通过省内省外全媒体联动，在新中国成立70周年、海南自贸区自贸港建设一周年之际，组织“南海回响——回访习近平总书记2018年考察海南走过的地方”、“增强四力 提高本领”中央媒体海南行等大型采访，在磨炼脚力中发现海南之美，推动海南“改革开放再出发”。大兴调查研究之风，开展增强“四力”守正创新大调研，推动全省宣传思想战线走遍海南，获取真实、全面、有价值的信息。开展“深入生活 扎根人民”“送欢乐下基层”等各类文化创作、惠民、支教和扶贫活动，用脚板传递文化力量，用脚力奉献精品力作。

在审时度势、引领方向、汇聚力量中增强眼力。自贸区自贸港建设是一项具有开创性、探索性的大事业，宣传思想战线须发挥引领作用，审时度势、把准方向，统一思想、凝聚力量。积极宣传政策形势，举办“百名专家大辅导”“周末学习专题讲座”“自贸大讲坛”，推出《直通自贸港》《潮起海之南》等专题节目，开展“我为海南全面深化改革开放建言献策”征集活动，推动干部群众了解并参与自贸区自贸港建设。积极壮大主流思想舆论，正确引领社会思潮，完善新闻宣传和舆情

处置联席会议机制，针对自贸区建设中一些模糊认识和苗头倾向，认真做好正面舆论引导，及时消除杂音噪音不和谐音，及时处置网上各类谣言和有害信息，澄清谬误、明辨是非，时时刻刻为自贸区自贸港建设导航定向、凝心聚力。

在谋划重大项目重大活动宣传中锻造脑力。勇当先锋、做好表率，宣传思想战线必须有自己的拿手戏重头戏，精心谋划重大项目、策划重大宣传活动，切实发挥主战线主力军作用。积极推动发展文化新业态，以“大品牌+大项目”为驱动，增强海南文化软实力，谋划举办第二届海南岛国际电影节，全面落实“全年展映、全岛放映、全民观影、全产业链”的发展定位，在不断提升国际文化交流中为自贸区自贸港建设打造新名片。谋划推出电竞专项支持——“海六条”，正在逐步完善推出“建基金、引人才、低税率、免签证、简审批、建窗口”等政策措施，充分发挥海南自贸区自贸港制度创新及政策优势为电竞产业发展注入创新活力，旨在用最快的速度、最短的时间，打造“海南国际电竞港”。谋划举办海南国际图书（旅游）博览会，以书会友、以书传情，以书推动国际文化交流。深入开展社会文明大行动，坚持与自贸区自贸港建设、乡村振兴、脱贫攻坚协同推进，创建海南文明岛。积极服务保障和宣传博鳌亚洲论坛年会，谋划在明年论坛20周年之际推出系列海南文化特色主题活动，丰富论坛的内容。

在改进作风、承担使命任务中提升笔力。我们党在革命战争年代，一靠枪杆子，二靠笔杆子。笔力如何，事关政治引领，事关民心走向。提升笔力，关键在改进作风文风。海南持续开展“走转改”活动，在非洲猪瘟疫情防控期间，组织媒体记者与一线防疫人员并肩作战，及时推出系列科普宣传报道，助力疫情防控；针对近期环保督察，组织记者到一线监督，推出红榜与黑榜，有效推动督察整改。提升笔力，旨在更好地举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象。海南积极推



>> 2019年6月6日，“魅力海南 开放之岛”塔斯社官网海南专区正式上线
海南省委宣传部 / 提供

动理论建树，近期推出的《中国（海南）自由贸易试验区发展报告（2019）》受到关注；注重以海南新闻奖评奖为导向，激励采写鲜活、冒热气、群众欢迎的报道；抓住举办中国文学博鳌论坛的契机，推动海南文学创作，讲好海南发展故事。

在推动宣传思想工作守正创新中强化“四力”教育实践

海南宣传思想战线以制度创新为抓手，深挖制度创新潜力，着力在新闻宣传、对外传播、新闻发布、电影监管、文化产业发展等方面守正创新，在新起点上写好宣传思想工作奋进篇章。

在新闻宣传上，着力抓住新技术新应用，打造海南自由贸易试验区、中国特色自由贸易港权威信息发布+综合服务平台，环南海国际传播平台和区域媒体融合协同平台。推动旅游卫视改版升级为海南卫视、三沙卫视在港澳地区和东南亚国家落地、南海网全新升级改版，建设省级融媒体中心。推动媒体运用5G、大数据、VR、人工智能等技术打造“四全媒体”。今年博鳌亚洲论坛期间推出《VR看博鳌》，收到良好效果。举办“亚洲媒体合作会议”，引领创新发展方向，推动海南媒体走出去，提升传播力影响力。


在对外传播上，与塔斯社签订宣传文化合作

协议，于今年6月6日在塔斯社官方网站正式开设海南自由贸易试验区宣传推介专区，搭建国内外媒体互联平台，首次实现了省级政府在国际有影响的通讯社官网开设专区，通过俄语和英语两个版本宣传推介海南。在Facebook、Twitter、Instagram上开设账号宣介海南，与CNBC合作投放海南形象宣传片。

在新闻发布上，创建“海南网上新闻发布会”，利用新媒体新技术，推出“海南新闻发布厅”App，搭建线上新闻发布厅，实现了成本最小化、参与媒体最大

化、传播即时化、受众广泛化。例如，利用这一平台举办的海南自贸区制度创新案例（第二批）新闻发布会，线上观看量达25.1万人次。下一步将继续加大与知名外媒合作，增加外媒席位，提升对外发布效果。

在电影监管上，在三亚市首创开发建设了“城市数字影院智能监控平台”，建立集中管控智能监播中心，随时随地对影院放映进行全面的实时管理，有效规范全省放映市场和运营。现已实现对三亚市所有影院放映的实时监管，力争在完善功能的基础上，建立全国首个省级“城市数字影院智能监控平台”。

在文化产业上，大力推进文旅融合创新，以文旅重大项目带动，引进文旅总部企业，充分挖掘释放海南特色文化，提升文旅景区和演艺的体验效果，打造国际旅游消费中心。坚持“用科技监管科技”，建设网络游戏出版线上审核及运营监管平台，加快游戏审读效率，更好地服务海南游戏企业，推动海南自贸区成为国家游戏产业的“试验田”。着力办好国际图书（旅游）博览会，积极推动“一带一路”图书版权联盟的成立，探索打造图书版权交易中心。

（作者为海南省委常委、宣传部部长）

本栏责编：孙爽 林晓楠 杜志远
E-mail: ssgzw@126.com

科技发展态势与中国科技创新

◎ 中国科学院院长、党组书记，中国科学院学部主席团执行主席 白春礼

当前世界正处于百年未有之大变局，科技创新已成为影响和改变未来世界发展格局的关键力量。去年以来，中美贸易摩擦加剧，“卡脖子”问题引起全社会广泛关注。我国经济已进入高质量发展的新阶段，对科技创新提出了新的迫切需求。我们必须深入贯彻落实好党中央国务院关于科技创新的新要求、新部署，准确把握世界科技创新发展的新态势，抓住用好新一轮科技革命战略机遇，充分发挥我国科技创新的基础和优势，加快推进创新型国家和世界科技强国建设。

一 世界科技创新发展的新态势

党的十八大以来，习近平总书记就科技创新工作多次发表重要讲话，对新一轮科技革命和产业变革作出深入分析和准确判断，要求抓住用好这次难得的战略机遇。对新一轮科技革命和产业变革的可能突破方向，各国政府、科技界、产业界都组织开展了深入研究，主要关注基础前沿、信息科技、生命健康、深空深海深地等重点领域。

（一）基础研究重要进展趋势

基础研究是整个科学体系的源头，是实现重大技术突破、抢占知识产权高地的理论基础，也是提升我国科技创新整体水平、加快世界科技强国建设的重要基础。最近几年，各学科领域在理论体系、重大问题、新的技术与方法等方面都取得一系列重大进展，并持续加速突破。

对宇宙起源与演化的研究有望取得重大突破，可能引发一场新的物理学革命。欧洲的普朗

克望远镜证实了宇宙年龄，宇宙形状、膨胀的速度和组成成分，美国激光干涉仪探测引力波信号，我国目前正在建设的阿里天文台，主要也是用于探测原初引力波。2019年4月，我国天文学家参与的黑洞观测研究取得重大进展，全球六地同步直播发布了首张黑洞照片。2015年，中科院成功发射悟空号暗物质粒子探测卫星，目前已获得国际上精度最高的电子宇宙射线探测结果，一旦被后续数据确认，将是天体物理领域的突破性发现。

微观物质结构研究从“观测时代”走向“调控时代”，将为能源、材料、信息等产业发展提供新的理论基础和技术手段。量子调控是当前物质科学与信息技术的重要前沿，量子通信和量子计算成为当前的研究热点。2018年，欧盟启动“量子科技旗舰项目计划”，美国颁布“国家量子计划法”，日本也发布“量子飞跃旗舰计划”。我国在这方面处于世界前沿地位，取得高温铁基超导、多光子纠缠、量子反常霍尔效应等一批重大研究成果。2016年，中科院成功发射世界首颗量子通信卫星墨子号，牵头建设的“京沪干线”量子密钥通信骨干网是世界上第一条量子密钥通信保密干线。

大科学装置向超宏观、超微观和极端条件方向发展，为重大科学突破提供更多极限研究手段。在超宏观方面，美国的哈勃望远镜最远能够捕捉到134亿光年之外的星系信号。中科院建设的500米口径球面射电望远镜——“中国天眼”，是目前世界上最大单口径、最灵敏的射电望远镜，



>> 2019年5月8日，中国科学院院长白春礼院士为中国出版集团“四力”大讲堂作了首场授课 中国科学院 / 提供

接收面积达 25 万平方米。在超微观方面，世界最大、能量最高的大型强子对撞机，总能量达 14 万亿电子伏特，同步辐射光源（一种高性能新型强光源）能跟踪十亿分之一秒的化学反应过程。原子钟目前已经达到 150 亿年误差 1 秒，中科院研制的空间冷原子钟精度达到每 3000 万年误差 1 秒。在极端条件方面，目前实验室内创造的低温比绝对零度仅高十亿分之二度。正在建设北京综合极端条件设施，建成后将为新能源、材料等研究提供强大的技术支撑条件。

（二）信息技术领域重要进展趋势

信息技术持续加速发展，新技术、颠覆性技术不断涌现，新业态、新模式层出不穷，推动“互联网+”“智能+”蓬勃发展，经济社会加速向数字化转型，迎来万物互联的智能时代，为经济社会、工作生活带来更为深刻、更加彻底的变革。

以芯片和元器件、计算能力、通信技术为核心的新一代信息技术正处在重要突破关口。元器件和硅基芯片是信息技术发展的基石，其制程工艺不断提高，处理速度越来越快，存储能力越来越强，能耗越来越低。7 纳米手机芯片能集成 69 亿个晶体管，5 纳米手机芯片可以集成 300 亿个晶体管，3 纳米的芯片还在研发，此外，科学家们正积极探索高性能碳基晶体管。当前，全球超

算强国都在研制下一代 E 级超算（每秒百亿亿次），量子计算也是各国高度关注的战略制高点。2017 年 5 月，中国科技大学研制出世界上第一台超越早期经典计算机的光量子计算机，2019 年初，IBM 也研发出可以脱离实验室环境运行的量子计算机。同时，5G 通信技术开始走向应用。与 4G 相比，5G 的数据速率是 4G 的百倍以上，数据传输延迟在 1 毫秒以下，支持在 1 平方公里内连接 100 万台设备，大约是 4G 的几十到上百倍。

人工智能、大数据、云计算等新兴技术成为信息技术飞速发展的重要驱动力。最近几年，大数据、云计算、物联网、图形处理器等技术发展和深度学习的关键性突破推动了人工智能加速发展。专用人工智能在局部智能水平单项测试、大规模图像识别和人脸识别中已经超越人类，进入工厂和普通消费者周围。比如，科大讯飞和清华大学联合研发的“智医助理”机器人不仅通过了 2017 年全国执业医师资格考试，其医学影像诊断的准确率还达到 94.1%，刷新医学影像权威评测的世界纪录。谷歌开发的 AlphaStar 在星际争霸即时游戏中击败职业玩家，显示出人工智能在未来战略战役指挥方面可发挥的独特作用。通用人工智能总体发展仍处于起步阶段，也是下一代人工智能重点突破的方向。未来 10 年，全球人工智能产业将进入高速增长期。麦肯锡公司预测，到 2030 年，约 70% 的公司将采用至少一种形式的人工智能，人工智能新增经济规模将达 13 万亿美元。

进入人一机一物三元融合的万物互联时代，以“互联网+”“智能+”为代表的数字经济蓬勃发展，驱动经济社会加速向数字化转型。万物互联时代，信息资源、数据资源将成为经济社会发展的基础性战略资源，人类社会（人）、信息空间（机）、物理世界（物）将实现无缝智能融合，

为工作和生活需求作出全方位及时的智能响应。当前，工业互联网、能源互联网、车联网等新型网络形态不断涌现，智慧地球、智慧城市、智能交通、智能家居等应用不断拓展，万物互联将全面重塑世界发展格局，使人类文明迈向新的智能时代。“互联网+”“智能+”使经济活动更加灵活、智慧，不断催生出新业态、新模式，为经济发展打开新的空间，为产业转型升级提供新的动力。无所不在、无时不在的信息技术使得各类服务、平台更加方便高效，大幅降低了中小企业和个体创新创业门槛，掀起了新一轮创新创业热潮，给我们的工作、学习和生活带来深刻改变。

（三）生命与健康领域重要进展趋势

当前，生命与健康领域呈现出“多学科会聚”的特征，加速孕育一批具有重大产业变革前景的颠覆性技术，对药物研发、基因治疗、生物育种、生物安全、现代农业等领域带来深远影响。

对基因、细胞、组织等的多尺度研究不断深入，基因组学、脑科学成为生命科学领域最受关注的前沿热点。2003年，全球完成人类基因组测序花了13年、耗资27亿美元，而目前只要花费几百美元、历时1小时左右就可完成，基因编辑技术不断改进和发展，脑科学研究不断深入，人脑重大疾病诊治取得重要进展，对帕金森、阿尔茨海默病、抑郁症等重大疾病机理研究不断深入。类脑智能研究也是当前一个研究热点，类脑计算芯片、类脑学习与决策等算法软件研发也取得重要进展。

新技术新方法加速走向临床应用，推动医学向新阶段发展。精准医疗在癌症等重大疾病的预防和治疗方面取得多项突破，干细胞和再生医学为有效治疗心血管疾病、糖尿病、神经退行性疾病等难治愈疾病提供了新途径，有望成为继药物治疗、手术治疗后的第三种疾病治疗模式。2018年，中科院通过临床研究成功让一名卵巢功能衰竭的患者诞下健康婴儿。

合成生物学、人造光合作用、分子模块育种

等不断产生新技术、新方法，推动生物经济蓬勃发展。目前，科学家已经能够组装具有更复杂功能的生物系统，甚至创建出“新物种”。比如，培养出用于诊断早期癌症与糖尿病的细菌，合成青蒿素、林可霉素等抗疟药物。科学家还研制出可以模拟光合作用的人造树叶，利用太阳能将水分解为氢气和氧气。2018年，中科院发现一种可与自然光合作用催化剂活性相媲美的单核锰催化剂，能够利用阳光将水高效分解成氢气和氧气，为实现“液态阳光”构想迈出关键一步。分子育种通过基因的直接选择和有效聚合能够实现量身定制、精确育种。比如，针对糖尿病人等特殊人群，可以设计研制低糖的水稻。中科院利用分子模块育种技术，研发出的系列水稻新品种，对我国农作物品种的升级换代和粮食安全具有重要意义。

（四）深空深海深地探测重要进展趋势

随着新技术的发展和多学科交叉融合，深空深海深地探测不断拓展，空天地海一体化观测研究体系不断完善，构成了立体、实时的观测研究系统，实现了空天海信息透彻感知、数据实时高效传输和充分共享，为科学研究、经济发展、防灾减灾、安全预警等提供了安全保障。

各航天大国积极开展载人航天、月球与深空探测等重大航天工程，在全球范围内掀起新一轮空间探索热潮。美国、欧洲、日本、俄罗斯等都制订了面向未来的深空探测战略规划，并不断取得新突破。今年初，我国的嫦娥四号成为世界首个在月球背面软着陆和巡视探测的航天器。高性能、高可靠、低成本、可重复使用、无毒无污染的新一代推进技术成为发展的重点。美国SpaceX公司发射了猎鹰9号运载火箭，一次性将60颗卫星送入太空。我国的长征5号新一代大推力火箭起飞推力超过1000吨，近地轨道运载能力达到25吨。核动力推进、激光推进、电推进等新型推进技术也成为深空探测技术发展的重点。2016年，中科院自主研制的平流层飞艇成功完成飞行实验，2018年又启动了鸿鹄先导专项，

主要研制重载浮空器、持久驻空超压浮空器、可复用动力浮空器等实验平台。

海洋领域的关注重点从近海走向深海大洋，更加重视海洋资源的保护和开发利用。美国、法国、俄罗斯、日本已拥有 6000 米级深海载人潜水器；我国的蛟龙号载人潜水器突破了 7000 米的深度，中科院自主研制的海斗号无人潜水器最大潜深达 10767 米。此外，美国、欧洲、日本等相继启动了海底网络观测计划，我国于 2017 年正式启动了海底科学观测网建设，对海洋中巨量生物资源、能源以及战略性金属和非金属矿产资源等的开发利用已成为发展的重点。2017 年，我国创造了可燃冰持续产气 60 天、产气总量 30.9 万立方米两项世界纪录，有望改变世界能源格局。

地球深部探测不断发展，使得地球更加透明，为发掘新的资源能源开辟了一条新途径。美国的地球透镜计划是目前正在进行的最大的地球深部探测计划，2018 年，我国实施了全球首个钻穿白垩系的科学钻井，钻探及取芯深度达到 7018 米。中科院也开展“智能导钻系统”研发，提出深层 6000 米油气资源开发的整体技术解决方案，有望破解我国深层油气勘探开发难题，大幅度提升油气产量。其他各学科领域也都呈现出群发性的突破态势。在能源领域，全球新一轮能源革命正在兴起，推动能源技术加速向绿色、低碳、安全、高效的方向转型。新材料领域正在向个性化、复合化和多功能化的方向发展。在先进制造领域，以智能感知、智能控制、自动化柔性化生产为特征的智能工厂大量涌现，3D、4D 打印技术快速发展。

这些领域的新进展、新趋势，既为我国发挥后发优势、加快跨越发展提供了重要战略机遇，也对我们提出了一些重大挑战，特别是颠覆性技术和科技领域安全问题。比如人工智能、脑科学、量子计算、核聚变等领域，都有可能出现一些改变全球现有产业格局的颠覆性技术，对经济社会

发展和国家安全带来全局性、根本性的影响。这些都需要从战略上、政策上予以高度关注，加强对重大创新领域发展趋势的战略研判，主动积极加强前瞻部署，积极应对新一轮科技革命和产业变革带来的机遇和挑战。

二 我国科技创新的进展成就和差距不足

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把科技创新摆在国家发展全局的核心位置，我国科技创新取得了令人瞩目的成就，但在快速发展中也遇到一些困难和挑战。我们要实事求是、准确客观地认识和评价我国科技创新发展的进展成就以及差距不足。

（一）我国科技创新的主要进展和成就

在 2018 年的两院院士大会上，习近平总书记深刻指出，我国科技事业密集发力、加速跨越，实现了历史性、整体性、格局性重大变化，重大创新成果竞相涌现，一些前沿方向开始进入并行、领跑阶段，科技实力正处于从量的积累向质的飞跃、点的突破向系统能力提升的重要时期。这一重大战略判断，准确评价了我国科技创新发展的状态。

从研发投入来看，2018 年，我国研发投入约 1.96 万亿元，位居世界第二位，研发投入占 GDP 比重达 2.18%，科技进步贡献率超过 58%。这充分反映了从中央到地方、社会、企业对科技创新的高度重视。随着经济的进一步发展，我国研发投入呈现出加速增长的态势，这是我们实现跨越发展的重要经济基础。

从人才资源来看，2018 年，我国研发人员总量达 418 万人，在校大学生人数达 3833 万人，每年毕业的博士生近 5.5 万人，规模稳居世界第一。据教育部统计，截至 2017 年底，共有 313.2 万名海外留学生回国，占到各类出国留学人员总数的 60%。随着经济的进一步发展，我国研发投入呈现出加速增长的态势，这些宝贵的人才资源



>> 上海同步辐射光源由中国科学院上海应用物理研究所承建和运行，是国际上性能指标领先的第三代同步辐射光源之一 中国科学院 / 提供

是我国科技创新发展的坚实基础。

从基础研究来看，我国 SCI 论文数量连续 10 年位居世界第二位，高质量论文也在快速增长。最近几年，在全球自然指数（科研评价指数）中，我国一直排名第二，化学、材料、工程科学等学科整体水平居世界前列。一些重要领域方向也取得一大批重大原创成果，如量子通信、铁基超导、中微子研究等，有的已经进入并行阶段，有的甚至开始领跑。

从战略高技术来看，取得载人航天与探月、北斗导航、载人深潜、C919 大型客机等一大批重大创新成就，成功发射悟空、墨子、慧眼等系列科学实验卫星，处在世界先进水平。这些成就充分显示出，在一批事关国家全局和长远发展的科技战略制高点上，我们掌握了发展的主动权。

从产业创新来看，2017 年，我国国内发明专利申请量达 138.2 万件，总量位居世界第一位。2010 年起我国就成为世界第一大制造国，2018 年我国高新技术产品出口额为 7468 亿美元。高铁、5G 移动通信、超级计算、特高压输变电、杂交水稻等都处于世界领先水平，语音识别、新能源汽车、第三代核电等也进入世界前列；涌现出华为、阿里巴巴、腾讯等一批具有全球竞争力的高科技企业，也培育了一批具有较好发展前景、较

大发展潜力的“独角兽”企业。

从重大科技基础设施来看，目前，我国已建成运行 29 个大科学装置，其中 18 个由中科院运行管理。这批国之重器都具有世界先进水平，将为我国重大基础前沿研究和高技术创新提供有力技术和平台支撑。

我国科技创新这些年的进展和成就，在国际上几个比较有影响的竞争力指数排名中也得到了体现。在世界创新指数排名中，中国位居第 14 位；在世界经济论坛发布的《2018 年全球竞争力报告》中，中国排在第 28 位；瑞士洛

桑学院公布的 2018 年世界竞争力年鉴中，中国排在第 13 位；科技部公布的 2017 年国家创新能力排名和世界知识产权组织的综合创新能力排名中，我国排在第 17 位。

（二）我国科技创新的差距和不足

我国科技创新无论是发展基础还是发展水平，都存在一些问题和不足，与世界科技先进水平特别是与美国相比还有一定差距。

经费投入持续积累明显不足。据统计，1991—2018 年，我国研发投入总量只有 3.7 万亿美元（按照购买力平价来计算）。从我国基础研究累计投入来看，2003—2017 年，我国累计投入约 1800 亿美元，美国约为 11000 亿美元，日本约为 2700 亿美元。这些数据能够比较真实客观地反映出我国科技创新方面的积累不足以及与发达国家之间的差距。同时，我国研发经费投入强度很长时间一直徘徊在 1% 左右，2013 年首次超过 2%，2017 年达到 2.13%，而美国、德国、日本等国一般都在 2.5% 以上，韩国、以色列甚至超过 4%。

产业创新能力不足，原始创新产出较低。与发达国家相比，我国大部分产业处在中低端。我国是专利申请第一大国，但基础型、原创型、高价值和核心专利相对较少。2017 年，我国国际知

知识产权交易收入与支出之比仅为 0.17，远低于美国（2.65）、日本（1.96）、德国（1.58）等创新强国。我国 SCI 科技论文篇均被引次数只有 10 次 / 篇，低于世界篇均被引次数 12.61 次 / 篇。在诺贝尔科学奖获奖者中，来自美国的有 300 多位，而中国只有 1 位（不包括华裔）。这些都反映出我国产业创新能力和水平不平衡，基础研究在重大理论突破、重大研究方法创新和引领相关学科领域发展的成果较少，与发达国家尤其是美国的差距比较明显。

战略高新技术短板明显。很多新兴产业发展的关键核心技术都掌握在发达国家手中。全球互联网标准由美国主导；芯片设计的电子设计自动化工具还要依赖国外，高端光刻机仍被国外公司垄断；95% 的高端专用芯片、70% 以上的智能终端处理器以及绝大多数存储芯片依赖进口；高档数控机床、高档装备仪器等关键件精加工生产线 95% 以上的制造及检测设备依赖进口；130 多种关键基础材料中，32% 在中国仍为空白，52% 依赖进口。特别是中美贸易摩擦加剧后，美国对我国的科技发展进行全面压制，从对高技术出口进行严格管制、限制中国投资美国科技公司，发展到对中国重点高科技企业进行精确打击，严格限制高科技领域交流、学生出国学习等。

人才队伍培养存在不足。我国的高水平领军人才总体数量不多，学科领域分布结构也存在问题。数据统计，2018 年全球“高被引科学家”共 3532 人次，美国 2624 人次入选，中国大陆 482 人次入选，排名世界第三位，我国“高被引科学家”在 22 个大类学科中，仅化学、材料、工程 3 门学科就达 172 人，超过了 1/3。我国高水平专业工程技术人才也非常短缺，影响了制造业的技术创新和进步。高等教育方面，我国的大学这几年进步很快，但教育质量、学术影响力等方面还有很大差距。

总体来看，我国科技创新取得了历史性成就，充分体现出我们的创新能力、发展水平和发展潜

力，已经具备加速发展的基础和条件，我们要有决心有信心通过不懈努力取得更大的发展成就。同时，也要正视短板和不足，树立底线思维，找出制约发展的关键问题，找准突破口，扬长避短，因势利导，采取更有针对性的措施，在发展的过程中逐步加以解决。

③ 我国未来科技创新发展战略

党的十八大以来，党中央坚持问题导向，强化顶层设计，涉险滩，啃硬骨头，作出深入实施创新驱动发展战略、深化科技体制改革等重大战略部署，先后出台一系列重要改革文件和方案，加快推动我国科技事业的发展。2016 年，党中央、国务院召开“科技三会”（全国科技创新大会、两院院士大会、中国科协第九次全国代表大会），习近平总书记在会上发出向世界科技强国进军的号召，明确“三步走”战略。“十三五”规划纲要、党的十九大和国家创新驱动发展战略纲要也明确建设世界科技强国的目标要求：到 2020 年要进入创新型国家行列，研发强度达到 2.5%，科技进步贡献率达 60%；2035 年跻身创新型国家前列，研发强度达到 2.8%；2050 年建成世界科技强国，成为世界主要科学中心和创新高地。

当前，我国科技创新正处在加快整体跃升、实现引领发展的关键阶段。在这样一个关键节点上，需要顶层设计、及早谋划我国未来一个时期科技创新的发展战略，系统考虑我国的科技战略布局、科技战略重点以及科技体制的改革发展。对科技界来说，首要任务就是把中央一系列重大战略部署、战略任务落到实处，加快推动我国科技创新从规模发展转向高质量发展，从高质量发展转向引领性发展，从而加快实现向科技强国的战略性转变，确保如期实现“三步走”战略。推动我国科技创新的下一步改革发展，最重要的是抓好落实五个方面关键任务。

一是坚定加快自主创新的决心和信心，加快构

建面向新时代的集中力量办大事的体制。习近平总书记在关于科技创新的一系列重要讲话中，反复强调要充分发挥“新型举国体制优势”，集中力量办大事，这是在新的发展形势和发展要求下，符合中国特色自主创新道路的战略性和制度安排。

进一步加强国家战略科技力量的建设。中科院、国防科技创新机构等，都是国家战略科技力量，在我国科技创新中发挥了举足轻重的作用，也是新型举国体制中不可替代的核心力量。习近平总书记在2013年到中科院考察工作时，对中科院提出加快实现“四个率先”的战略目标。在加强已有战略科技力量建设的同时，中央又作出了重大战略部署，明确在若干重大创新领域，包括网络安全、能源、物质科学等加快建设一批国家实验室。中央这一系列重大战略部署，就是要聚焦国家使命和国家目标，以重大科技任务攻关和国家重大科技基础设施为牵引，通过高水平、跨学科、大协作，打造出一支聚集国内外一流人才的高地、能够组织具有重大引领作用的协同攻关的国家战略科技力量，攻坚克难、引领发展、抢占科技战略制高点。

进一步强化以国家重大科技任务为牵引的协同攻关。党的十八届五中全会明确提出实施一批国家重大科技项目，核心也是要充分发挥我们独特的制度优势，围绕具有明确目标和需求导向的重大科技任务，特别是“卡脖子”的问题，集中优势力量进行协同攻关，加快取得重大突破。目前，“科技创新2030—重大项目”经过3年多的准备工作，量子通信和量子计算机、脑科学与类脑研究、深海空间站等项目陆续开始启动工作。这一重大项目的实施，将加快推动我国在重大创新领域实现关键核心技术突破，创造出一批新产品、新需求、新业态，孕育出一批颠覆性技术，为相关产业发展提供强大动力，形成支撑创新发展的先发优势。经过一个时期的不懈努力，我国的自主创新能力将会加速提升，在“卡脖子”的地方将会持续取得一批重大突破，能够有效解决

关键核心技术的瓶颈制约，逐步形成“你中有我、我中有你”的态势，在一些科技制高点中形成“你无我有”的绝技绝招。

二是坚持走中国特色自主创新道路，在创新体制上做好顶层设计和战略安排。要建设新时代的国家开放创新体系、提高整体效能，学科领域建设是重点，机构平台布局是主体，区域空间配置是载体。这三者过去在政策上统筹考虑不够，需要作为一个有机整体、加强顶层设计和系统谋划，使之成为国家创新体系建设和科研战略布局的核心内容。要明确细化优先重点发展的各学科领域、各类机构平台建设以及在区域空间上的合理配置，做到定位准确、相互联系、梯次接续、高效协同。

在学科领域布局方面，中央已经明确了相关的战略重点，比如16个重大专项任务、“科技创新2030—重大项目”，涉及的相关领域及需要重点突破的关键核心技术，建设国家实验室明确的网络信息、能源、海洋、物质科学、空天、人口与健康六大领域等。在此基础上，要对新一轮科技革命和产业变革的重点突破方向进行深入分析、准确研判，明确未来一个时期我国科技创新优先布局和发展的重点前沿方向，尤其要突出和强化原创性、引领性、颠覆性，系统布局从“0”到“1”的重大原创研究。

在机构平台布局方面，要以提升能力和合理布局为主线，加强创新主体建设，这也从根本上影响和决定我国科技创新的长远发展。创新主体建设包括要发挥好国家战略科技力量的核心骨干作用；加强一流大学和一流学科建设，建设一支高水平基础研究主力军；发挥市场在资源配置中的决定性作用，加强企业的技术创新能力建设；还要进一步优化已有的科技创新平台，包括国家重大科技基础设施、国家重点实验室体系、工程研究中心等。

在区域空间布局方面，党的十八大以来，党中央、国务院从国家长远发展和建设世界科技强

国的战略高度出发，作出了北京、上海、粤港澳大湾区科创中心建设的重大战略部署。北京科创中心着力强化原始创新，打造世界知名科学中心，培育构建“高精尖”经济结构，引领带动京津冀协同创新发展。上海科创中心加快推进张江光子大科学设施集群建设，着力发展集成电路、人工智能、生物医药三大重点产业，引领带动长三角一体化高质量发展。粤港澳大湾区科创中心充分发挥粤港澳科技和产业优势，积极吸引和对接全球创新资源，

集中布局建设空间分布上集聚、研究方向上关联的重大科技基础设施集群，加快构建开放型区域协同创新共同体。同时，安徽合肥综合性国家科学中心加快建设，京津冀、上海、广东、安徽、四川、武汉、西安、沈阳等8个区域积极开展全面改革创新试验，自主创新示范区、高新技术开发区等建设也在加快推进，将形成我国不同区域的创新高地和骨干力量。


三是大幅提高创新人才质量、优化科研队伍结构。进一步突出“高精尖缺”导向，加快推动人才结构战略性调整，加快推进人才发展体制和政策创新，构建有国际竞争力的人才制度优势，提高人才质量，优化人才结构，加快建设人才强国。在高端人才方面，要通过重点人才工程、重大科技任务和攻关项目组织实施，在创新实践中着力发现、培养、集聚一批战略科学家、科技领军人才和企业家人才指方向、带队伍、打硬仗。在高技能人才队伍方面，要以需求为导向，通过改革院校创新型人才培养模式、优化学科结构、推动科教融合、改革人才评价等方式，引导推动人才培养链与产业链、创新链有机衔接，使学术人才和应用人才形成合理的结构。

四是深化科技体制改革，充分激发全社会的创新活力。党的十八大以来，我国科技体制改革



>> 中国科学院“探索一号”深潜器进行万米深渊科考海上作业 中国科学院/提供

全面发力、多点突破、纵深发展，其涉及范围之广、出台方案之多、触及利益之深、推进力度之大前所未有的。这些重大战略举措抓住了制约我国科技创新高质量发展的突出问题和关键环节，基本构建出适应科技创新发展要求的科技体制和政策体系。通过不断深化科技体制改革，打通创新链和产业链的有机衔接，深化产学研用协同创新，推动创新联合体建设，打造新的增长引擎、培育新的发展动力。充分利用信息和互联网技术，大力发展各类创新创业平台。赋予科研院所和科学家更大的创新自主权，不断形成激励创新的政策环境。随着改革的持续深化，不断释放出创新引擎的勃勃动能，将有力助推国家创新体系整体效能提升。

五是坚持扩大科技对外开放合作，加快科技“走出去”步伐。随着“一带一路”建设不断深化，我们要坚持开放合作创新，充分利用国际创新资源，开辟多元化合作渠道，精准选择合作领域，强化创新伙伴关系。牵头组织若干国际大科学计划和大科学工程、建设若干国际创新合作平台、主动设置全球创新议题等，大幅提升国际化水平，使我国的科技创新深度融入全球创新网络中。 

本栏责编：林晓楠
E-mail: ssgzw@126.com

经济运行总体平稳 应对挑战稳中有进

——2019年上半年宏观经济形势观察

◎ 王远鸿

上半年，面对国内外风险挑战明显增多的复杂局面，我国经济运行延续了总体平稳、稳中有进的发展态势，主要宏观经济指标保持在合理区间。

上半年，面对国内外风险挑战明显增多的复杂局面，以习近平同志为核心的党中央统筹推进国内国际两个大局，坚持宏观政策要稳、微观政策要活、社会政策要托底的总体思路，适时适度实施宏观政策逆周期调节，定向施策、精准施策，积极的财政政策加力增效，稳健货币政策松紧适度，就业优先政策全面发力，加大“六稳”工作力度，确保了经济运行在预期目标。

主要宏观经济指标保持在合理区间。今年以来，面对较大经济下行压力，我国加大逆周期调节力度，通过降准、减税、地方专项债券加速发行、中央预算内投资提前下拨，以及“开门红”促生产等措施，保证了主要宏观经济指标保持在合理区间。上半年，国内生产总值同比增长6.3%，其中一季度增长6.4%，二季度增长6.2%，连续18个季度运行在6.0%~7.0%区间。经济运行的稳定性和韧性明显增强，延续了总体平稳、稳中有进的发展态势，

供给侧结构性改革持续推进，改革开放继续深化，就业比较充分，精准脱贫有序推进，人民生活水平和质量继续提高，推动高质量发展的积极因素增多。

就业形势总体稳定。今年以来，就业优先政策持续发力，高校毕业生、农民工、退役军人等重点人群就业创业工作扎实推进，对在调整优化产业结构过程中采取有效措施不裁员、少裁员企业给予稳岗补贴，拿出1000亿元失业保险基金结余实施职业技能提升行动，大规模开展职业技能培训，确保了就业大局稳定。城镇新增就业达到737万人，完成全年目标任务的67%，快于时序进度；全国城镇调查失业率和31个大城市城镇调查失业率在5.0%~5.3%之间小幅波动，低于5.5%的年度调控目标。

居民收入实现同步增长。上半年，全国居民人均可支配收入同比名义增长8.8%，扣除价格因素，实际增长6.5%，比GDP增速快0.2个百分点，实现了居

民收入增长与GDP增长基本同步，为居民生活改善提供了收入保障。农业生产形势较好、大规模减税降费为城乡居民经营净收入增长提供了有利条件，全国居民人均经营净收入同比名义增长8.9%，比上年同期加快1.9个百分点。与此同时，产业扶贫、教育扶贫、就业扶贫等成效持续显现。贫困人口相对较多的西藏、青海、贵州农村居民人均可支配收入同比分别名义增长12.5%、10.4%和10.3%，增速均快于全国农村居民。

市场价格温和上涨。市场供给总体充裕，供求形势基本稳定。上半年，居民消费价格同比上涨2.2%，低于3%左右的预期目标；扣除食品和能源的核心CPI（居民消费价格指数）上涨1.8%。工业制成品市场供给充足，价格涨幅较低或下降。鞋类价格同比上涨1.1%，家用器具、交通工具价格分别下降0.2%和1.7%。服务市场供给稳步增加，服务消费满足程度提高。服务价格同比上涨2.0%，其中通信服

务价格下降 1.2%。受鲜果、猪肉价格上涨影响，食品价格涨幅有所扩大，但多数食品供给较为充足，价格涨幅不高。粮食价格同比上涨 0.5%，水产品价格下降 1.1%。

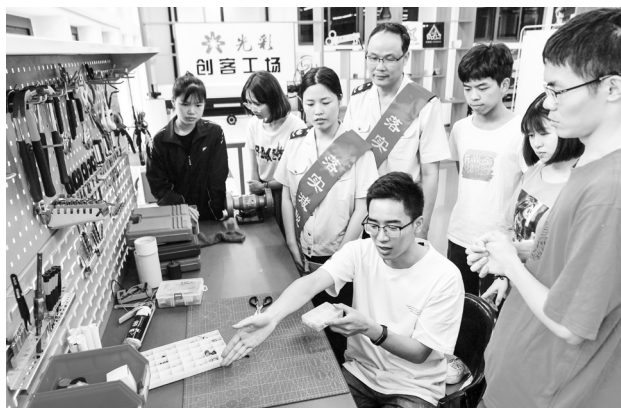
进出口增速放缓。上半年，外部环境进一步趋紧。美国再次上调自中国进口商品关税税率，并将华为等多家中国高科技企业列入“实体名单”，中美经贸摩擦升级。世界经济减速下行压力加大，国际货币基金组织、世界银行、经济合作与发展组织等国际组织，不断下调 2019 年全球经济增长预期。中美经贸摩擦升级与全球经济周期下行的叠加作用，导致我国外部需求减弱，出口增速回落。货物进出口总额 146675 亿元，同比增长 3.9%。其中，出口 79521 亿元，增长 6.1%；进口 67155 亿元，增长 1.4%。上半年货物和服务净出口对 GDP（国内生产总值）增长的贡献率达到 20.7%，拉动 GDP 增长 1.3 个百分点。

减税降费效应逐步显现。根据党中央、国务院部署，今年实施更大规模的减税降费，预计全年将为企业减轻负担近 2 万亿元。上半年，随着调降增值税率、小微企业普惠性减税、降低社保费率、设立个人所得税专项扣除等更大规模减税降费措施全面实施，全国税务部门组织的税收收入（已扣除出口退税）完成 82754 亿元，增长 1.4%，

比去年同期增幅回落 13.9 个百分点。全国累计新增减税降费 11709 亿元，其中减税 10387 亿元。个人所得税比去年同期下降 30.6%，是降幅最大的税种。制造业、批发

零售业等受益最大，净减税额合计占比达 88%。民营经济纳税人新增减税 6712 亿元，占减税总规模的 65%。减税降费政策进一步降低企业税费成本，直接提升企业盈利水平，激励企业加大研发投入，促进企业增加投资，显著增强了企业创新创业活力，提振了市场信心。个税改革“红包”直接增加了居民收入，提升了居民消费能力。

货币信贷平稳增长。上半年，我国继续实施稳健的货币政策，深化金融供给侧结构性改革，保持货币信贷平稳增长，促进信贷结构优化，M2（广义货币）和社会融资规模增速与名义 GDP 增速基本匹配。人民币贷款增长较快、银行债券投资以及表外业务有所恢复，推动 M2 增速回升。6 月末，M2 余额 192.14 万亿元，同比增长 8.5%，比上年同期高 0.5 个百分点。6 月末，社会融资规模存量为 213.26 万亿元，同比增长 10.9%，比上年末高 1.1



>> 福建省福州市税务部门组织多支青年志愿服务队走进福州大学，为已创业和即将毕业的大学生进行减税降费政策专题辅导。图为 2019 年 6 月 5 日，创业大学生向税务部门工作人员介绍自己的创业情况 魏培全 / 摄

个百分点。其中，对实体经济发放的人民币贷款余额为 144.71 万亿元，同比增长 13.2%。但是，当前金融、房地产行业利润率仍显著高于制造业。融资促进政策效果尚未充分释放。部分中小银行与非银行金融机构结构性流动风险不容忽视。

展望下半年，我国经济发展面临新的风险挑战，国内经济下行压力加大，必须增强忧患意识，把握长期大势，抓住主要矛盾，善于化危为机，办好自己的事。面对经济运行中存在的突出问题和挑战，我国宏观经济空间大，减税降费正在产生积极作用，结构性去杠杆为我们赢得了主动，政策工具储备充足，我们有充分能力、条件和信心迎接各类风险挑战。全年经济增长、新增就业、物价稳定和国际收支基本平衡等预期调控目标基本可以实现。■

（作者为国家信息中心经济预测部副主任）

夯实乡村振兴的产业基础

——访中国农业科学院农业经济与发展研究所农业政策研究室副主任赵一夫 © 本刊记者 孙 爽

《关于促进乡村产业振兴的指导意见》明确了促进乡村产业振兴的总体要求、重点任务、政策措施及组织保障等一系列重大问题，是今后一个时期指导乡村产业发展的纲领性文件。

农业兴，百业兴。夯实农业产业发展基础，助推农民增收致富，是实现乡村振兴战略的基石。2019年6月28日，国务院印发了《关于促进乡村产业振兴的指导意见》（以下简称《意见》），明确了促进乡村产业振兴的总体要求、重点任务、政策措施及组织保障等一系列重大问题，是今后一个时期指导乡村产业发展的纲领性文件。本刊记者就相关问题采访了中国农业科学院农业经济与发展研究所农业政策研究室副主任赵一夫。

记者 党的十八大以来，乡村产业呈现良好发展势头，取得了哪些成绩？有哪些问题还亟待解决？

赵一夫：习近平总书记指出，产业兴旺是解决农村一切问题的前提。党的十八大以来，各地区、各部门认真落实党中央、国务院决策部署，以农业农村现代化为总目标，以农业供给侧结构性改革为主线，采取了一系列有力措施，全力推进乡村产业发

展，我国乡村产业呈现出良好发展势头。一方面，农业生产能力稳步提升，供给侧结构性改革推动了现代农业高质量发展。农林牧渔业总产值从2012年的86342.2亿元上升至2018年的113579.5亿元，增长了31.5%；优质安全农产品供给大幅增加，棉油糖、果菜鱼、肉蛋奶等生产稳定、供应充足；农业生产方式日趋现代化，技术装备水平稳步提升。另一方面，乡村产业形态不断丰富，打造形成了一批特色鲜明的小宗类、多样化乡土产业。农产品加工深入推进，规模以上农产品加工企业7.9万家，营业收入14.9万亿元；休闲农业和乡村旅游蓬勃发展，成为乡村产业的新亮点，全国休闲农业和乡村旅游接待人次超30亿，营业收入超过8000亿元；

乡村服务业创新发展，农村生产性服务业营业收入超过2000亿元，农村网络销售额突破1.3万亿元，其中农产品网络销售额达3000亿元。

不容忽视的是，当前我国乡村产业总体上仍存在一些问题，比如，“产业门类不全”突出表现在多数乡村仍以第一产业为主，缺乏二三产业，尚未形成科学合理的产业体系，部分地区新产业、新业态仍处于起步阶段；“产业链条较短”体现在产业延伸不足，从农田到餐桌的生产链条不够健全，农产品精深加工程度相对较低，农产品加工转化率为65%，



>> 近年来，安徽省肥西县铭传乡积极推进农业产业和乡村旅游融合发展，助力乡村振兴。图为2019年7月13日，农民在铭传乡桂树社区一太空莲种植基地展示采摘的莲蓬 刘军喜 / 摄

比发达国家低 20 个百分点；“要素活力不足”主要是指城乡“人地钱”双向流动不畅，科技、经营等各类人才服务乡村产业的激励保障机制尚不健全，农村土地空闲、低效、粗放利用和新产业新业态发展用地供给不足并存，乡村产业稳定的资金投入机制尚未建立，金融服务存在明显短板；“质量效益不高”体现在农业生产成本高企，农产品供给仍以“大路货”为主，优质绿色农产品占比较低，农产品加工创新能力不足，农业休闲旅游普遍存在同质化现象，特色小镇“特而不特”与“特而不强”等方面。

记者 近年来，国家出台了一系列促进乡村产业振兴的政策措施。您怎么看待此次《意见》突出的政策亮点和政策“含金量”？


赵一夫：首先是把促进乡村产业振兴和完成脱贫攻坚任务有机衔接。脱贫攻坚是贫困地区实现乡村振兴战略目标的前提、基础和底线；乡村振兴是巩固脱贫攻坚成果、防止系统性区域性返贫的最有效方式。能否把精准脱贫攻坚和乡村振兴有机衔接，是贫困地区能否如期实现农业现代化的关键。《意见》明确指出，要持续加大资金、技术、人才等要素投入，巩固和扩大产业扶贫成果，通过支持贫困地区开发特色资源、发展特色产业，引导企业与贫困地区对接，鼓励企业、合

作社与贫困户建立利益联结机制，带动贫困户走进大市场，这为乡村产业振兴和脱贫攻坚有机衔接指明了道路。以湖北省来凤县为例，全县按照“特色产业发展到户”，一村一个规模化种植（养殖）基地、一个龙头企业、一个专业合作社、一个村集体经营公司、有劳动能力的户一户一个脱贫增收项目“五个一”的要求，推进特色产业发展，建成特色产业基地 47.3 万亩，实现人均特色产业基地 1.5 亩。其中，通过发展藤茶等特色产业带动有劳动力的贫困户 1.8 万户，占比 94.9%，有效带动了贫困户脱贫增收。

其次是要合理规划空间布局把乡村产业落实到镇（乡）。考虑到镇（乡）具有上连县、下连村的纽带作用，《意见》中强调要推进镇域产业聚集，支持农产品加工流通企业向有条件的镇（乡）和物流节点集中，建设以镇（乡）所在地为中心的产业集群。当前，各地特色小镇建设如火如荼，但由于产业基础较弱，部分特色小镇存在“特而不特”“特而不强”等问题。《意见》提出引导特色小镇加快要素聚集和业态创新，以辐射和带动周边地区，由此实现加工在镇、基地在村、增收在户。这一要求从空间布局的角度明确了乡村产业振兴的实施载体，清晰阐述了县、镇（乡）、村三级主体在产业格局中的角色和分工，为特色小镇的建设提供了政策指导。

记者 农业品牌化是我国农业产业转型升级不可逾越的选择。您如何理解“以质量兴农和品牌强农来增强乡村产业持续增长力”？

赵一夫：无论是做强现代种养业，还是做精乡土特色产业，都离不开过硬的产品质量和“响亮”的品牌。《意见》要求实施国家质量兴农战略规划和农业品牌提升行动，加快建立农产品质量分级及产地准出、市场准入制度，引导和鼓励农业企业获得国际通行的农产品认证，实施农业品牌提升行动，建立农业品牌目录制度，加强农产品地理标志管理和农业品牌保护。鼓励地方培育品质优良、特色鲜明的区域公用品牌，引导企业与农户等共创企业品牌，培育一批“土字号”、“乡字号”产品品牌。

贯彻落实《意见》要求，要以县域或特色农产品优势区为重点，加强基地和示范区建设，全面提升产品质量，建立品牌创建利益联结机制，使农产品区域公用品牌成为“地域名片”。同时要以农业产业化龙头企业为主打造强势企业品牌，使其成为参与国际竞争、占领国际市场的“主力部队”；以农民专业合作社、家庭农场为主体，打造植五谷、饲六畜、耕织结合的“小而美”特色产品品牌，使其成为富国足民的“金字招牌”。

◆ 本栏责编：孙艳芳
✉ E-mail: ssbgzw@126.com

惟其勇毅笃行，方显英雄本色

——2019年上半年习近平主席引领中国特色大国外交开辟新境界

◎ 新华社记者 郝薇薇

为人民谋幸福，为民族谋复兴，为世界谋大同。习近平主席一路掌舵领航，中国特色大国外交不忘初心，与世界携手前行。

2019年，对中国和世界而言，都极不平凡。

在中国前行路上，矗立着五四运动100周年、新中国成立70周年两座里程碑。曾几何时，内忧外患激荡起全民族的搏击之力。如今，阔步走进决胜全面建成小康社会第一个百年奋斗目标的关键之年，梦想的召唤更加鼓舞人心，奋斗的脚步更加坚实有力。

在世界大变局中，和平的秩序、繁荣的动力遭遇强烈冲击与挑战，强权政治和冷战思维阻滞国际合作进程，单边主义、保护主义扰乱全球产业链条。发展鸿沟和政治极化不断加剧，世界不稳定不确定因素持续增多。

乱云飞渡，风吹浪打。惟其艰难，方显勇毅；惟其磨砺，始得玉成。

2019年的日历翻过大半，习近平主席在新年贺词中的誓言犹在耳畔：“放眼全球，我们正面临百年未有之大变局。无论国际风云如何变幻，中国维护国家主权和安全的信心和决

心不会变，中国维护世界和平、促进共同发展的诚意和善意不会变。”

运筹：“我们对时间的理解，是以百年、千年为计”

早春三月，全国两会结束不到一周，习近平主席即踏上出访行程。在“永恒之城”罗马，他向意大利总理孔特谈起看待发展变化的“中国视角”：“我们对时间的理解，是以百年、千年为计。”

一个国家、一个民族的趋势观，折射出它的眼光、胸怀和抱负。当党派纷争和选举利益的短视逻辑越来越经常地左右一些西方政治家的政策方向，中国领导人在宏阔的时空维度思考民族复兴和人类进步的深刻命题。

在应对危机中创造机遇，在抢抓机遇中乘势而上。2019年，中国特色大国外交高举构建人类命运共同体旗帜，在变局中运筹，在挑战中担当，以全球的视野、战略的思维、进取的气魄，开辟出一片新天地。

这是一份高效务实的出访行程单。今年上半年，习近平主席5次出访，出席4场重要国际多边会议，足迹遍布亚欧8国。从地中海海岸到西欧平原，从莫斯科河畔到中亚谷地，从大同江江边到大阪湾畔，会老友、见新朋，留下一段段令人难忘的友谊佳话。

在意大利奎里纳莱宫总统书房，同马塔雷拉总统促膝而谈；在摩纳哥王宫家族厅，同阿尔贝二世亲王畅叙家国情怀；在法国尼斯海燕别墅，同马克龙总统共同追忆中法友好交往的历史；在俄罗斯圣彼得堡冬宫，同普京总统一对一交谈至深夜；在吉尔吉斯斯坦总统官邸，同热恩别科夫总统亲切茶叙；在塔吉克斯坦总统府，接受拉赫蒙总统授予塔国家最高勋章“王冠勋章”；在平壤锦绣山迎宾馆，同金正恩委员长在庭院散步交谈……

仲夏六月，异常繁忙。习近平主席4次踏出国门，奔波5国6城，出席近90场双边、“小多边”、多边活动，会见会

晤 20 多位外方领导人，创造了新中国外交史的新纪录。稳定大国，深耕周边，推进同发展中国家团结合作，和世界各国并肩携手捍卫多边主义，中国特色大国外交新乐章一气呵成、振奋人心。

国际与国内联动，客场与主场呼应。在国内，习近平主席接待来自亚洲、欧洲、非洲、美洲、大洋洲的各方来宾，出席第二届“一带一路”国际合作高峰论坛、北京世界园艺博览会、亚洲文明对话大会。和芬兰总统尼尼斯托共同出席“2019 中芬冬季运动年”启动仪式，向哈萨克斯坦首任总统纳扎尔巴耶夫颁授“友谊勋章”，会见出席海军成立 70 周年多国海军活动外方代表团团长，和出席北京世园会开幕式外方领导人“共培友谊绿洲”……

“海不辞水，故能成其大。”习近平主席密集的外交日程，宕出中国越来越广阔、越来越坚实的朋友圈。打造更加坚实、稳固、富有活力的中法全面战略伙伴关系，发展新时代中俄全面战略协作伙伴关系，深化中吉、中塔全面战略伙伴关系，开启中朝传统友谊新篇章，构建契合新时代要求的中日关系……4 月底，中国先后同柬埔寨、老挝签署命运共同体行动计划，成为不同文明、国情各异国家间开展紧密合作的生动例证。

外交如弈，棋势无定，既要有洞悉全盘走向的智慧，也要有



>> 2019年6月29日，国家主席习近平同美国总统特朗普在日本大阪举行会晤 鞠鹏/摄

应对瞬息万变的定力。栉风沐雨 40 载，中美关系又走到关键路口。美国政府单方面发起中美经贸摩擦，令国际舆论场上关于中美陷入“新冷战”的忧虑再度甚嚣尘上。

二十国集团大阪峰会，因中美元首会晤备受瞩目。“48 年前，也就是 1971 年，就在离这里 100 多公里的名古屋，参加第三十一届世界乒乓球锦标赛的中美乒乓球运动员进行了友好互动……”习近平主席由中美“乒乓外交”的小故事开场，讲述“中美合则两利、斗则俱伤”的大道理。两国元首会晤达成重要共识：继续推进以协调、合作、稳定为基调的中美关系，宣布将在平等和相互尊重基础上重启经贸磋商。消息一出，原本阴霾笼罩的全球资本市场应声而起。

英国剑桥大学教授马丁·雅克曾经发问：“中国将成为怎样

的全球性大国？”最终，他得出这样的答案：在新一代领导人的领导下，中国不再仅仅被动地接受全球化及其规则，而成了国际规则的构筑者与塑造者。“现在西方必须接受事实，世界正在发生巨变，我们无论如何也要理解这种变化。”

笃行：“走出一条互利共赢的康庄大道”

7 月 10 日，“袖珍之国”摩纳哥正式成为全球首个全境覆盖 5G 网络的国家。在它实现“完全进入数字时代”的梦想中，中国华为公司成为最可靠的合作伙伴之一。

此前，在习近平主席和普京总统共同见证下，华为公司与俄罗斯最大移动运营商之一 MTS 签署了 5G 项目合作伙伴协议。“中方愿同各国分享包括 5G 技术在内的最新科研成果，

共同培育新的核心竞争力”，习近平主席在圣彼得堡国际经济论坛上的表态，被国际媒体频繁引用。

真心交朋友，恒心促合作。当一些人幻想以让中国与全球经济“脱钩”的方式遏制中国的发展进步，中国始终坚持开放合作，始终奉行互利共赢，与世界的合作越来越深入、越来越紧密。

这是一组令人印象深刻的数字：39位外方领导人、150个国家、92个国际组织、6000多位外宾，多达283项的务实成果清单，总额超过640亿美元的项目合作协议……在北京召开的第二届“一带一路”国际合作高峰论坛，再次见证了东方魅力。德国电视一台感叹：“通常只有联合国才能召集这么多领导人。”

“共建‘一带一路’，顺应经济全球化的历史潮流，顺应全球治理体系变革的时代要求，顺应各国人民过上更好日子的强烈愿望。”习近平主席一语道出中国倡议走向世界、深入人心、广受拥护的原因。热恩别科夫总统向习近平主席提出建议，希望成立两国间高级别联合工作组，负责“一带一路”项目对接和落实。印度尼西亚总统佐科向习近平主席表示，印尼方愿同中方共建“一带一路”，希望成立“一带一路”专项基金。

最意味深长的是一些西方国家态度的变化。

中意签署关于共同推进“一带一路”建设的谅解备忘录，意大利成为七国集团中第一个签署这一合作文件的国家；中法签署第三方市场合作第三轮示范项目清单，合力打造两国“一带一路”合作支点。几乎同时，默克尔总理宣布，德国将在2020年担任欧盟轮值主席国期间举办一次包括所有欧盟成员国的欧中峰会，希望届时欧盟也能在“一带一路”倡议中开始扮演积极角色。

“自下而上地逐步落实具体的区域和大陆项目，让各种潜在参与者以极其灵活的方式参与进来。”在俄罗斯国际事务委员会主席伊戈尔·伊万诺夫看来，“一带一路”正推动一种国际新秩序。他呼吁那些批评者和质疑者，更积极地投身“一带一路”，和中国一起制定未来的国际合作规则。

亲自阐释、亲自推动，习近平主席在各种双多边场合向世界展示中国开放合作的诚意与努力。他援引中国关税总水平、中国营商环境排名等大幅进步的权威数据，展现中国市场营销环境得到快速改善。他介绍中国颁布《外商投资法》的相关情况，重申用法律手段更好保护知识产权的立场。和马克龙总统共见记者，习近平主席大力“推广”中国国际进口博览会：“我们主动举办

国际进口博览会，专门买外国的东西，就是要平衡贸易，解决国际上一些贸易逆差问题。”出席二十国集团大阪峰会，他又成为中国一系列重大开放举措的“宣示者”：即将发布2019年版外资准入负面清单，新设6个自由贸易试验区，明年1月1日实施新的外商投资法律制度……

中国与“一带一路”沿线国家、欧盟、东盟等国家和组织的贸易额继续增长，中国对外投资保持增长势头，在华新设立外商投资企业不断增加……世界始终保持着对中国发展的信心、与中国合作的热望。“中国依然是世界最大的增长机遇所在。”麦肯锡全球管理合伙人凯文·斯奈德如是说。

道义：“应该有以天下为己任的担当精神”

当人类满怀希望踏入新世纪，很多人或未曾料到前途丛生的荆棘。国际秩序和规则遭受冲击，零和思维和霸凌行径大行其道。与此同时，持续的海湾僵局、下行的世界经济增速以及袭击欧洲的一波又一波热浪，提醒着人类和平发展事业面临的新威胁、新挑战。联合国前秘书长潘基文深感忧虑：从20世纪末到21世纪初，国际社会的合作变得愈发紧密，而就在这样一个当口，却出现一系列大的变化。

人类社会又站在新的十字路

口，如何抉择，考验胆识与气魄。

中国的判断是——“人类的命运从没有像今天这样紧密相联，各国的利益从没有像今天这样深度融合，和平、发展、合作、共赢的时代潮流不可阻挡。”

中国的作为是——始终高举和平、发展、合作、共赢的旗帜，坚定捍卫多边主义和国际规则，积极推动建设新型国际关系、构建人类命运共同体。

沧海横流，方显本色。这是中国的担当，更是世界的期待。

中法全球治理论坛，德国总理默克尔和欧盟委员会主席容克闻讯而来。这场论坛，被马克龙总统寄予“共同定义国际新秩序”的厚望。论坛上，习近平主席鲜明指出国际社会所面临的治理赤字、信任赤字、和平赤字、发展赤字四大挑战，并提出破解这“四大赤字”需要秉持的公正合理、互商互谅、同舟共济、互利共赢四大理念。

“各国应该有以天下为己任的担当精神，积极做行动派、不做观望者，共同努力把人类前途命运掌握在自己手中。”

——两份双边声明，彰显大国责任。

中法关于共同维护多边主义、完善全球治理的联合声明，重申尊重国际法和国际关系基本准则，推动构建相互尊重、公平正义、合作共赢的国际关系。

中俄关于加强当代全球战略稳定的联合声明，发出两国推动

世界多极化和国际关系民主化的一致声音。

——四场多边会议，唱响中国声音。

在圣彼得堡国际经济论坛，习近平主席作出判断：“当前世界上出现的一些逆全球化动向只不过是全球化潮流中激起的几朵浪花。”谈到破解当前全球性问题，他给出可持续发展这把“金钥匙”。

在上合组织比什凯克峰会，习近平主席倡议继续弘扬互信、互利、平等、协商、尊重多样文明、谋求共同发展的“上海精神”，把上合组织打造成地区合作机制典范。

在亚信杜尚别峰会，习近平主席提出建设互敬互信的亚洲、安全稳定的亚洲、发展繁荣的亚洲、开放包容的亚洲、合作创新的亚洲等“五个亚洲”理念，引领区域合作的理念和方向。

在二十国集团大阪峰会，习近平主席洞观天下：“古往今来，人类从闭塞走向开放、从隔绝走向融合是不可阻挡的时代潮流。我们要以更大的开放拥抱发展机遇，以更好的合作谋求互利共赢，引导经济全球化朝正确方向发展。”峰会期间，中国、法国、联合国举行气候变化问题小范围会议，继续以实际行动支持全球应对气候变化进程。

联通世界，打造开放型世界经济；联动各方，维护世界和平

稳定和 international 公平正义。法国前总理拉法兰指出，中国已在一流大国行列中找到了自己的位置，它思考着自己的责任，也在勇于担当自己的责任。

始终站在历史和道义的正确一边。对大小不同、地域不同、文化不同国家的尊重，同样体现出中国的谦谦君子之风。

“对于一个国家的评价，不能只看面积……我们两国相似的民族性格和共同的精神追求，使得我们相知相亲。”习近平主席的这番话令阿尔贝二世亲王深受感动。

“人类只有肤色语言之别，文明只有姹紫嫣红之别，但绝无高低优劣之分。”习近平主席的“文明观”给韩国亚洲研究所所长伊曼纽尔·帕斯特莱克留下深刻印象：“他提出了超越西方后启蒙时代的价值观和方法体系以及具有普遍性的人类经验。”

做国际社会的建设者而不是破坏者，做架桥者而不是挖沟者。今年6月，澳大利亚智库经济与和平研究所发表《2019年全球和平指数》报告：在领导力方面，全世界人民对中国的信心超过对美国的信心。

为人民谋幸福，为民族谋复兴，为世界谋大同。习近平主席一路掌舵引航，中国特色大国外交不忘初心，与世界携手前行。

（新华社北京8月2日电）

“伊核协议”何去何从

◎ 陆瑾

伊朗局势走向最终将取决于美伊国内政治经济生态、域内外大国地缘和能源政治博弈大局等因素共同作用的结果。

2015年7月，联合国安理会五个常任理事国、伊朗重要的贸易伙伴德国与伊朗达成了伊核问题全面协议，伊朗以暂停核计划换取国际社会解除对其制裁。

“伊核协议”一度被视为通过和平谈判解决核扩散问题的典范。然而，美国总统特朗普上台后，单方面退出“伊核协议”，无视国际社会经过十多年艰苦谈判达成的共识，恢复对伊朗的制裁。2019年5月以来，美伊双方在海湾地区的对峙日趋激烈，引起国际社会高度关注。

战与不战？

美伊领导人都深谙战争的成本与风险，且战争不符合任何一方的利益。论军事实力，美国全球第一，以任何形式对伊朗动武，美国在战争初期的胜算都很大，但战争的最终走向却是难以预料。伊朗是一个地形复杂、拥有战略纵深和抵抗能力的国家，自美国推翻阿富汗塔利班和伊拉克萨达姆以来，伊朗一直在为打一场不对称的战争做准备，美国对此有清醒的认识。2019年6月，伊朗击落美国无人机，

特朗普在最后时刻放弃了军事反击的选项，表明他暂时无意卷入一场与伊朗的战争。

特朗普多次批评过往政府在阿富汗、伊拉克两场战争中白白浪费数万亿美元，承诺要撤回在阿富汗、伊拉克等地的美军。尽管特朗普从不掩饰对伊朗极端敌视的态度，奉行对伊全面打压政策，但他也多次表示“不寻求与伊朗开战”。然而，特朗普身边依旧存在着像国务卿蓬佩奥、总统国家安全顾问博尔顿这样希望伊朗政权更迭的反伊鹰派，加之长期敌视伊朗的以色列、沙特等美国中东盟友，美国对伊军事打击的可能性尚不能完全排除。

在伊朗方面，伊朗不想打仗，但也不惧怕战争。不想打，是因为亲历两伊战争和目睹本地区伊拉克、叙利亚等国战乱惨状，伊朗人民甘愿忍受制裁的痛苦也不想再经历战争。最高领袖哈梅内伊对人民做出承诺，“我们和美国不会发生战争”。不怕打，是因为伊朗凭借其现有武器装备可有效打击本地区敌对目标和控制世界石油通道霍尔木兹海峡。伊朗伊斯兰革命卫队

抵抗外来干涉的意志十分坚强，有丰富的地区作战经验，而且通过扶植亲伊朗势力，构筑了从波斯湾至地中海的防御网络——黎巴嫩真主党、叙利亚阿萨德政权、也门胡塞武装、伊拉克和阿富汗的什叶派武装力量，都可对美国在中东的利益发动攻击，对沙特、阿联酋等国的基础设施、油田和航运采取报复举动。美国若真对伊开战，注定是“双输”的结局。目前来看，尽管美伊双方都不希望战争，但鉴于错综复杂的紧张局势，出现误判和擦枪走火，甚至引发更严重冲突的可能性仍旧存在。

退与不退？

2019年7月31日，美国再次对“伊核协议”相关核项目予以延长90天的豁免期，包括伊朗的阿拉克重水反应堆改造工程、布什尔核电站、福尔多浓缩铀设施等核项目。根据“伊核协议”内容，推进上述核项目为的是提高伊朗的民用核技术，同时防止核扩散。目前，除美国外的“伊核协议”其他签字国均在积极落实上述核项目。美国对相关核项

目予以豁免制裁，某种程度上表明“伊核协议”尚未完全失效。事实上，特朗普退出“伊核协议”的目的是希望通过施压迫使伊朗与美国重新谈判，2019年7月18日，特朗普还曾表示，要与伊朗达成一项为期100年的协议。所以，如果取消相应豁免，势必影响到签署“伊核协议”的其他国家履行相应义务，还可能迫使伊朗彻底退出“伊核协议”，这是特朗普不愿意看到的。

而在伊朗这一边，留在“伊核协议”框架内仍是优先选项。伊朗总统鲁哈尼明确表示：“如果我们仅因为美国的挑衅行为就退出‘伊核协议’，那么除了美国，联合国和整个世界都将对我们实施制裁。”尽管“伊核协议”濒临名存实亡，但伊朗认为退出协议的损失和风险远大于留在协议中。

目前，伊朗仍占据着道义制高点，正积极争取“伊核协议”其他签字国，尤其是英法德的支持以及国际舆论的同情。但由于欧洲三国口惠而实不至，面对美国规模空前的制裁，伊朗经济正在承受重压，伊朗的博弈策略正趋向于走“边缘政策”。2019年6月底，伊朗执行了削减“伊核协议”承诺的“第一阶段”，浓缩铀库存突破了协议规定的300公斤上限；7月初，完成了将浓缩铀丰度提升至3.67%以上的“第二阶段”。伊朗正在以渐进式突破“伊核协议”有关条款为筹码向欧洲施压，向美国示威。




>> 2019年7月28日，伊朗核问题全面协议联合委员会特别会议在奥地利维也纳举行，讨论全面协议执行相关问题 郭晨/摄

谈与不谈？

美伊双方当下的博弈处于胶着的两难境地。美国对伊政策信息十分混乱，特朗普一边向中东增兵以加大对伊朗的“极限施压”，一边又表示愿意与伊朗进行谈判试图缓和双方之间的紧张关系；刚发出要以战争终结伊朗政权的威胁，又在访问日本时表示自己不寻求更迭伊朗政权。近期，美国一再表示愿意与伊朗无前提条件地进行谈判，但又把伊朗最高领袖和外交部长都列入了制裁名单，自己亲手关上了谈判大门。

而在伊朗国内，有鉴于特朗普多次单方面“退群”，哈梅内伊坚称美国不可信，并强调与美国谈判是“毒药”，与特朗普谈判“毒性加倍”。而支持鲁哈尼政府改善对美关系的伊朗民众也被美国的出尔反尔所激怒。在这样的背景下，让伊朗“结城下之盟”显然是不现实的。尽管美伊之间

非官方的沟通渠道依旧通畅，“伊核协议”其他签字国仍留在框架内并坚持沟通协调，但鲁哈尼政府坚持，只有美国取消制裁，伊朗才会真正考虑与美国直接谈判。

“伊核协议”攸关国际社会的共同利益，“伊核协议”一旦真成了一张废纸，中东地区的战略格局势必出现前所未有的不稳定性，前景令人不安。正如国务委员兼外交部长王毅所说，确保“伊核协议”完整、有效地执行，既是联合国安理会的要求，也是解决伊朗核问题唯一现实有效的途径。总的来看，伊朗局势走向最终将取决于美伊国内政治经济生态、域内外大国地缘和能源政治博弈大局等因素共同作用的结果。

（作者为中国社会科学院西亚非洲研究所副研究员、中国海湾研究中心副秘书长）

◆ 本栏责编：周亭佑
✉ E-mail: ssbgzw@126.com

70年民生事业发展的伟大飞跃

◎ 王道勇 刘奕辰

新中国成立70年来，中国共产党牢记为人民谋幸福的初心和使命，团结带领中国人民完成社会主义革命，确立社会主义基本制度，推进社会主义建设，进行改革开放新的伟大革命，中华民族根本扭转命运，人民生活水平不断改善，民生事业发展取得历史性成就，实现了从温饱不足向全面小康迈进的伟大飞跃。

我国民生事业发展取得的巨大成就

从新中国成立到改革开放前，民生发展处于为人民提供基本物质生活保障时期。新中国成立前，物价飞涨、民不聊生，活下去成为人民的最大期盼。新中国成立后，站起来的中国人民成为国家和社会的主人，党和政府坚持把民生事业放在优先发展的地位，不断提高人民生活水平。这一时期，识字运动奠定了国民教育起跑线，“赤脚医生”为解决当时中国农村迫在眉睫的医疗卫生问题作出了卓越的贡献，完善了五保户供养的农村社会救助体系，保障了城乡居民最基本的生活需求。

改革开放后一段时间，我国处于“富起来”的阶段，这一时期的主要民生成就是人民生活水平实现了由温饱不足到总体小康并向全面小康迈进。我国成功实现从低收入国家向中等收入国家的跨越，教育事业发展取得空前成就，就业规模持续扩大，社会保障事业经历了一个从低层次到制度建立完善的演变过程，我国现代的民生制度初步建立起来。

党的十八大以来，我国进入中国特色社会主义新时代，“强起来”成为时代强音。新时代我国

的主要民生成就是一系列民生举措给人民群众带来更多获得感、幸福感、安全感，实现了经济发展与社会建设的良性互动。到2019年，我国教育事业全面发展，国家财政性教育经费占国内生产总值的比例连续6年保持在4%以上，已经建成世界最大规模的教育体系，教育普及程度超过中高收入国家平均水平；就业状况持续改善，已经实现比较充分就业；实现城乡居民收入增速快于GDP增速，人民收入进入快速增长时期；社会保障制度改革取得突破性进展，以基本养老保险制度、基本医疗制度和最低生活保障制度为支柱的覆盖全民的多层次社会保障体系基本建成，结束了数千年来农民没有社会保障的历史；2013年至2018年，全国累计减少贫困人口8239万人，贫困发生率从2012年末的10.2%下降到2018年末的1.7%，中国创造了人类减贫史奇迹；医改福利正不断筑牢亿万民众健康幸福的民生之基，我国正一步步实现健康中国的美好愿景。一幅绘制14亿人美好生活的画卷正徐徐展现在世人面前。

70年风雨兼程，我国已经形成了较为系统的现代民生制度体系，党和政府正在着力解决民生制度自我维护和更新问题。70年的不懈努力，我国已经初步形成经济社会协同发展、共建共治共享等社会建设理念。这些都为我国在2035年基本实现社会主义现代化、到2050年实现全体人民共同富裕打下了坚实的基础。

我国民生事业发展积累的宝贵经验

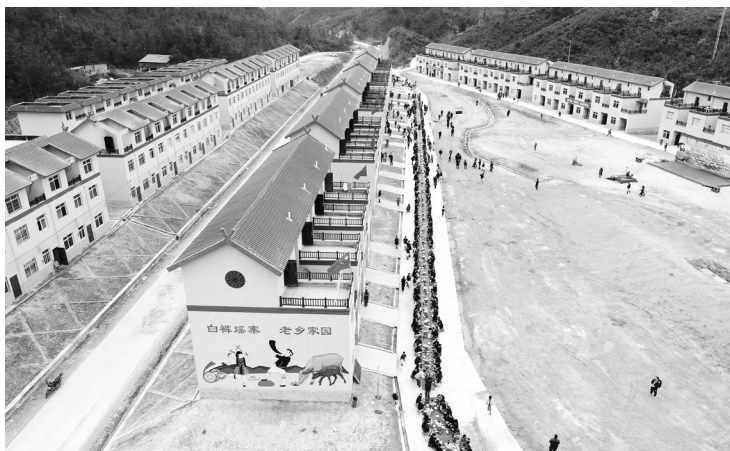
新中国成立70年来，人民生活水平不断改善，

社会发展持续进步，我国在民生领域取得了巨大成就，积累了很多宝贵经验。

坚持党的领导是民生事业不断发展的根本保证。我们党在成立之初就庄严地向世人宣告，党除了工人阶级和最广大人民的利益，没有自己特殊的利益，党在任何时候都把群众利益放在第一位。无论是毛泽东同志提出的“为人民服务”、邓小平同志提出的“三个有利于”，还是江泽民同志提出的“三个代表”、胡锦涛同志提出的“以人为本”，这些思想和理念的核心都是人民至上。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央提出坚持以人民为中心的发展思想，始终把人民利益摆在至高无上的地位，把增进民生福祉作为发展的根本目的。党的领导是中国特色社会主义的最本质特征，也是中国特色社会主义制度的最大优势。坚持党的领导，为我国不同历史时期民生事业发展提供了根本政治保证；坚决贯彻落实党的人民观，为我国不同历史时期民生事业发展提供了方向指引。


保障和改善民生要依靠人民的力量。历史是人民书写的，一切成就都归功于人民。在共和国民生事业发展史上，人民是主角。习近平总书记指出，劳动模范是民族的精英、人民的楷模。在这些英雄模范的激励带动下，亿万人民焕发出无限的奋斗激情。新中国成立后涌现出伟大的共产主义战士雷锋、“铁人”王进喜、党的好干部焦裕禄、“两弹元勋”邓稼先、掏粪工人时传祥等一大批先进模范，他们不仅是全心全意为人民服务的先进楷模，还为推动社会主义建设提供了强大精神力量。改革开放以来，从产业工人、农民、知识分子到个体户、民营企业主和其他新的社会阶层，他们辛勤工作，走好个人道路，创造社会价值，是我们美好生活的创造者和守护者。任何历史时期，保障和改善民生都要紧紧依靠人民的力量。

保障和改善民生必须遵循人民需求变化的规



>>> 新中国成立70年来，地处祖国南疆的广西在党的领导下，将自身发展紧紧融入国家大局，持续顽强地展开脱贫攻坚战。图为在广西南丹县八圩瑶族乡瑶寨易地扶贫搬迁安置点，白裤瑶族群众摆长桌宴庆祝乔迁新居 周华/摄

律。民生问题既是历史的，又是具体的，不同历史时期民生问题的核心不同，需要按照人民需求变化规律进行调整。人民群众的需求从解决温饱到走向富裕，从生存走向发展，逐渐多样化。随着全面建成小康社会步伐的迈进，人民群众对美好生活的需求不断提高，在对“量”的有限性需求满足之后，对“质”和“雅”的需求越发迫切。进入新时代，不仅要考量客观上人民的获得状态，更要重视主观上人民的获得感。民之所望，改革所向，要抓住人民最关心最直接最现实的利益问题，既尽力而为，又量力而行，大幅提升广大人民群众的获得感、幸福感、安全感。

“人民对美好生活的向往，就是我们的奋斗目标”，这是我们党和政府对人民作出的庄严承诺。“只有奋斗的人生才称得上幸福的人生”，这是新时代每个中国人都应思考和践行的人生追求。中国特色社会主义进入新时代，在以习近平同志为核心的党中央的坚强领导下，亿万人民齐心协力、拼搏奋斗，将不断创造伟大民生奇迹！

[作者分别为中央党校（国家行政学院）社会和生态文明教研部教授、博士生导师，中央党校（国家行政学院）研究生]

◆ 本栏责编：孙艳芳
✉ E-mail: ssbgzw@126.com

从革命传统中汲取砥砺奋进的无穷力量

◎ 余谓之

习近平总书记在中央红军长征集结出发地江西于都考察时强调，“我们一定要牢记红色政权是从哪里来的、新中国是怎么建立起来的”。党中央要求在“不忘初心、牢记使命”主题教育中，深入开展革命传统教育，传承红色基因。对革命历史最郑重的纪念，就是不忘初心；对革命精神最重要的弘扬，就是牢记使命。把初心化为恒心、把使命化作担当，才能奋力走好新时代的长征路。

强化“一心一意跟党走”的绝对忠诚。“天下至德，莫大于忠。”习近平总书记指出，领导干部要忠诚干净担当，忠诚始终是第一位的。一支强大的队伍离不开忠诚的战士，一个伟大的政党离不开忠诚的党员。正是“千千万万革命将士矢志不渝听党话、跟党走，在挫折中愈加奋起，在困苦中勇往直前，铸就了拖不垮、打不烂、攻无不克、战无不胜的钢铁雄师”。“只要跟党走，一定能胜利”，是我们党从苦难走向辉煌、从弱小走向强大、从胜利走向胜利的力量之源。“对党忠诚”是党员

领导干部的首要政治品格。在党的各个历史时期，对党忠诚都有明确具体的要求。当前，就是要坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导。“两个维护”是新时代共产党人的试金石，做到“两个维护”，从根本上来讲就是要做到对党忠诚。因此，要进一步增强维护意识，坚定维护行动，提高维护能力，确保维护效果，切实做到绝对忠诚、绝对纯洁、绝对可靠。

强化“革命理想高于天”的坚定信念。信念，是导航的灯塔，是奋进的号角。习近平总书记指出，一个政党有了远大理想和崇高追求，就会坚强有力，无坚不摧，无往不胜。从于都河渡口出发的中央红军，正是靠着坚定的理想信念，战胜千难万险，完成了伟大的长征。在决战脱贫攻坚、全面建成小康社会的征途上，理想信念更是我们砥砺奋进的强大动力。理想信念坚定，站位就会高，眼界就会宽，心胸就会开阔，就能做到“风雨不动安如山”。坚定的理想信念不是与生俱来、凭空产生的，也不可能一蹴而就、一劳永逸，需要“舍得在理论学习上下功夫”。习近平新时代中国特色社会主义思想是当代中国马克思主义、21世纪马克思主义，要坚持“四学”并举：全面系统学、及时跟进学、深入思考学、联系实际学，准确把握贯穿其中的马克思主义立场观点方法，深刻领悟这一思想的政治意义、政治信仰、政治智慧、政治品格，真正将其作为政治上的主心骨、思想上的定盘星、行动上的指南针。

强化“以百姓之心为心”的为民情怀。


习近平总书记指出，“以百姓之心为心，与人



>> 安徽省蒙城县依托当地红色文化资源，在党员干部中广泛开展“不忘初心、牢记使命”主题教育。图为2019年6月30日，县直机关党员干部在烈士事迹陈列馆参观学习 胡卫国/摄

民同呼吸、共命运、心连心，是党的初心，也是党的恒心”。行程万里，初心不忘；饮水思源，恒心不移。从站起来，到富起来，再到强起来，不论岁月如何变迁，答案始终如一。这就是我们党始终与人民心心相印，与人民同甘共苦，与人民团结奋斗，与人民想在一起、干在一起。历史充分证明，“人民是我们党执政的最大底气，是我们共和国的坚实根基，是我们强党兴国的根本所在”。为此，要坚持以人民为中心，自觉把人民放在心中最高位置，把人民对美好生活的向往作为奋斗目标，怀着强烈的爱民、忧民、为民、惠民之心，将心比心、以心换心，当好人民勤务员，着力解决群众的操心事、烦心事，不断增强群众的获得感、幸福感、安全感。

强化“越是艰险越向前”的无畏担当。敢于担当、敢于斗争，是中国共产党人的鲜明品格。习近平总书记指出，能否敢于负责、勇于担当，

最能看出一个干部的党性和作风。当年，我们党之所以能在艰苦卓绝的斗争中夺取伟大胜利，靠的就是向死而生的无畏担当。今天，面对十分复杂的国内外环境，肩负艰巨繁重的执政使命，前进路上仍然存在“四大考验”“四种危险”等诸多可以预见和难以预见的风险挑战。“在重大风险面前，主动迎战才有生路，逃避退缩只能是死路一条。”要牢记习近平总书记谆谆告诫，始终保持只争朝夕、奋发有为的奋斗姿态和越是艰险越向前的斗争精神，磨砺担当宽肩膀，锤炼成事真本领。既防止“畏难”情绪，也防止“畏险”情绪，决不顾虑重重、缩手缩脚。既防止不作为，又防止乱作为，要自我加压干、创新创造干、依规依法干。既防止不讲方式，又防止只重形式，力戒形式主义、官僚主义，要深查细照、实干实效，不仅“做了”、更要“做好”，以无我的境界、有我的担当，奋进新时代、描绘新画卷。

立德树人是高校办学的根本所在

◎ 江西省九江市委常委、宣传部部长 潘熙宁

习近平总书记指出：“要把立德树人的成效作为检验学校一切工作的根本标准，真正做到以文化人、以德育人，不断提高学生思想水平、政治觉悟、道德品质、文化素养，做到明大德、守公德、严私德。要把立德树人内化到大学建设和管理各领域、各方面、各环节，做到以树人为核心，以立德为根本。”高校要牢牢把握立德树人这一根本任务，注重从五个方面着手，培养合格的社会主义建设者和接班人。

培育学生正确价值取向。“师者，所以传道授业解惑也。”“传道”是放在第一位的。习近平总书记指出，“一个老师，如果只知道‘授业’‘解惑’而不‘传道’，不能说这个老师是完全称职的”。

青年的价值取向决定了未来整个社会的价值取向，而青年又处于世界观、人生观、价值观、荣辱观形成的关键时期，抓好学生在高校期间的价值取向养成十分重要。现在我们高校教育所谓的“道”，就是马克思主义，就是习近平新时代中国特色社会主义思想。应当充分发挥教师群体的引导作用，引人以大道，启人以大智，引导青年扣好“人生第一粒扣子”。

树立“以德为先、全面发展”的育人理念。习近平总书记指出，“培养什么人，是教育的首要问题”。教育家陶行知先生说：“千教万教，教人求真，千学万学，学做真人。”要在加强品德修养上下功夫，教育引导学生在培育和践行社会主




>> 华中科技大学党委书记邵新宇在深度中国思政课课堂上与学生互动探讨 程敏/摄

义核心价值观，踏踏实实修好品德，成为有大爱大德大情怀的人。要把立德树人融入思想道德教育、文化知识教育、社会实践教育各环节，培养出更多有文化修养、有人文关怀、有创造活力、有人格魅力的人。

把思政课摆在立德树人突出位置。习近平总书记指出，“思想政治理论课是落实立德树人根本任务的关键课程”。要立足更高站位，切实把思想政治理论课摆在突出位置，提高思政课专职教师队伍素质，发挥好课堂教学基础性作用。特别是学校党委书记、校长要带头走进课堂，用习近平新时代中国特色社会主义思想铸魂育人。不断丰富思政课教学方式，广泛运用现场教学、演讲比赛、主题教育、文艺汇演、社会实践等形式开展思想政治教育，不能“一块黑板一支笔、一份教案讲到底”，要让思政课可听、可看、可欣赏、可亲近。

今年还要重点把思政课与庆祝新中国成立70周年系列活动结合起来，使学生在丰富多彩的活动中接受思想教育。

强化师德师风建设。“师者，人之模范。”教育大计，教师为本，教师要责无旁贷地成为落实立德树人根本任务的责任主体和实施主体。抓好师德师风建设是打造高素质教师队伍的内在要求和重要保证。学校要建立师德师风建设长效机制，从加强教师队伍思想政治教育入手，从发挥党员教师示范作用入手，从健全监督惩戒机制入手，推动师德师风建设常态化。高校教师要保持对教育事业的忠贞热爱，执着奉献、甘为人梯，努力成为先进思想文化的传播者、学生健康成长的引路人；要矢志不渝严谨治学，维护学术尊严；要以身作则、率先垂范，以高尚的人格魅力和道德情操赢得学生尊敬，成为学生做人的镜子。

营造健康向上的校园风气。高校要在培育学风、端正校风、恪守校训上下功夫，在教学管理、安全管理上下功夫，引导学生把心思放到学习上来，弘扬科学精神，锤炼品行情操。要以开展文明校园创建为载体，开展形式多样、健康向上的校园文化活动，丰富学生课余生活，引导学生向上向善。要广泛组织支教、“三下乡”、志愿服务等活动，引导学生在社会实践的“第二课堂”学习本领、增长才干，强化服务人民、奉献社会的使命担当。 

集聚乡贤力量 助力乡风文明

◎ 江苏省泰州市姜堰区委宣传部

习近平总书记指出，要深入挖掘和阐发中华优秀传统文化讲仁爱、重民本、守诚信、崇正义、

尚和合、求大同的时代价值，使中华优秀传统文化成为涵养社会主义核心价值观的重要源泉。乡

贤文化是中华优秀传统文化的重要组成部分，它植根乡土、贴近百姓，蕴含着见贤思齐、尊贤敬贤、崇德向善的精神力量，是涵养和培育社会主义核心价值观的重要土壤。步入新时代，乡贤正被赋予新的内涵，成为乡村治理的重要资源。近年来，姜堰区梁徐镇积极发挥乡贤在乡村建设中的作用，推动乡村治理，助力乡风文明。

“聚”乡贤，发挥能人名人作用。建立联络机制。要求各村切实提高寻访当地能人名人的主动性和积极性，利用春节、清明、端午、国庆等节假日拜访村内有名望、有德行、有建树的人才，通过访亲托友、组长联络等方式与之建立常态化、长期性联系，为方便交流搭建桥梁。丰富交流模式。以村为单位召开“共叙乡情 共献力量”乡贤恳谈会，组织村内党员干部、贤者能人，从乡村振兴、乡风文明、社会治理、班子建设等方面，为家乡发展提供更接地气、更合实际、更可操作的“智囊包”。突出党建引领。鼓励村内党员乡贤代表以产业支部为阵地“大展身手”，发挥好致富带头人的示范作用，以“党建+乡贤”的模式，服务产业发展，带领村民在产业发展中受益。

“育”乡贤，培植乡风文明沃土。建立选树机制。设立“典型选树”领导小组，为乡贤的培育和选树提供机制保障。通过借力“最美”系列、“好人”系列、“十星文明户”挂牌评选活动，选推积极践行社会主义核心价值观、具有典型性示范性和一定影响力的新乡贤。积淀特色文化。积极开展“追寻良周足迹，共筑红色堡垒”、乡风文明建设“五老”志愿服务、“志愿之星”嘉许典礼等特色活动，整理汇编特色史料《前舍拾趣》《百年坡岭村》，通过发挥能人名人的优势为乡村振兴积淀文化底蕴、提供精神动力，进一步培育家庭和谐、民风淳朴的文明乡风。善借他山之石。利用省级美丽乡村特色史料、梁徐古镇丛书史料、姜堰精英人物史料等年度文史资料精品工程打造契机，

突出宣传中国科学院院士杨元喜、中国工程院院士曹福亮、改革开放40年百名杰出苏商代表杨善基、亚运会女子佩剑冠军钱佳睿等，扩大梁徐籍乡贤的标志影响力。

“颂”乡贤，打造宣传推广阵地。打造“一队”，凝聚人心促文明。依托新时代文明实践所，成立以梁徐好人、优秀共产党员、三八红旗手等



>> 梁徐镇道德讲堂宣讲钱存海、林国金好人事迹 泰州市姜堰区委宣传部/提供

先进典型为主要牵头人的志愿服务队，打造“‘梁’家人在身边”志愿服务项目，让“奉献、友爱、互助、进步”精神得到深化和传承。建立“一馆”，筑牢阵地涵底蕴。探索建立梁徐镇乡贤馆，以古代先贤篇、历史丰碑篇、祖国英才篇、时代骄子篇、道德楷模篇五大篇章，载入梁徐籍古今乡贤、祖国英才等代表人物。通过乡贤馆实体宣传，提升文明感召力，激励梁徐儿女厚德明志，自强不息。依托“两堂”，宣讲典型引新风。围绕年度先进人物典型事迹，依托梁徐大讲堂、道德讲堂，开展“梁徐好人”钱存海、林国金先进人物表彰活动，开展优秀企业家事迹报告会、“余音绕梁·徐徐新风”讲文明树新风主题宣讲会、“见字如面”书信分享会等多类型宣讲活动，引导群众学习先进典型，汲取榜样力量。[图]

本栏责编：杜志远 王凌 刘欣越
E-mail: ssgzw@126.com

新言新论

把握好学习《纲要》的金钥匙

习近平新时代中国特色社会主义思想，体系严整、逻辑严密、内涵丰富、博大精深，闪耀着马克思主义真理光辉。中央党校（国家行政学院）教授辛鸣表示，要将习近平新时代中国特色社会主义思想学懂弄通做实，就要抓住根本、抓住精髓、抓住灵魂。为人民谋幸福、为民族谋复兴、为世界谋大同，凝练出当代中国马克思主义、21世纪马克思主义的理论品格与思想精华，是深刻理解和全面把握习近平新时代中国特色社会主义思想的金钥匙，我们在学习《习近平新时代中国特色社会主义思想学习纲要》中要深刻把握、科学运用。

文化产业的本质特点是“一鱼永吃”

北京大学教授、中国文化产业促进会副会长陈少峰认为，文化产业的本质特点是“一鱼永吃”。以电影《玩具总动员》为例，在上海迪士尼乐园，该电影的故事IP（知识财产）和卡通形象IP还被运用创作了“玩具总动员”的主题公园。这样不仅增强了游客对电影内容的体验感，使主题公园更加有吸引力，同时让游客在主题公园的消费更加丰富多彩。《玩具总动员》的衍生品（含主题公园）每年都给迪士尼带来很多收入。“一鱼”（故事IP+形象IP及其品牌）是可以长期使用、多次开发和持续变现的。从故事IP和形象IP入手，就可以带来多样化的消费，这种模式是高附加值的产业升级和消费升级。此外，“一鱼永吃”的模式必然伴随着自带粉丝、自带传播、自带营销的强大功能。对于开发文博产品、文创产品以及开展创意秀的机构来说，这是一种重要的借鉴。

新词新知

青和力

所谓“青和力”，通俗地说，是指一座城市对年轻人的吸引力。具体来说，青和力包括城市鲜活指数、城市文化指数、个人成长指数和城市发展指数等4个测评维度。其中，城市鲜活指数旨在评估一座城市新生活方式的发展程度。一家第三方调查机构发布的《2019中国主要城市“青和力”洞察报告》显示，上海“青和力”全国第一，北京、广州、深圳分列第二、第三和第四位。

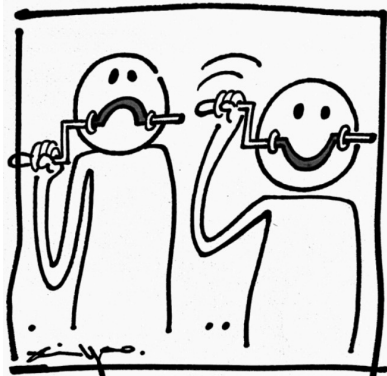
趣味概念

希望效应

在危险的情境中，往往是那些性格乐观、富于自信的人存活下来，因为生的希望在他们心中从未泯灭。这就是心理学中的希望效应。心理学家调查发现，抱有希望的种类越多的人，往往精神焕发，充满自信并注重生活的乐趣，而那些没有明显的或者较少希望的人则往往表现出漠然、悲观与消沉。“希望”提高士气，“希望”改进自我形象，“希望”不断给人力量。对工作、生活抱有希望的人，即使环境再艰难，都会发挥其同环境抗衡的能力，来改善自身的生存条件和地位。

哲理漫画

快乐不是性格，而是一种能力。



>> 郑辛遥 / 画



>> 孙宝欣 / 画

12.5件

国家知识产权局7月9日公布,2019年上半年,我国发明专利申请量为64.9万件,共授权发明专利23.8万件,其中,国内发明专利授权19.2万件。截至2019年6月底,我国国内(不含港澳台)发明专利拥有量为174.0万件,每万人口发明专利拥有量达到12.5件,较2018年底增加1.0件,提前完成“十三五”规划确定的12件的目标。我国国内每万人口发明专利拥有量排名前三位的省(区、市)依次为:北京市(121.8件)、上海市(50.9件)、江苏省(28.5件)。

5亿多亩

国家林业和草原局7月9日公布,自1999年启动实施退耕还林还草工程以来,全国已实施退耕还林还草5亿多亩,工程总投入超过5000亿元。其中,两轮退耕还林还草增加林地面积5.02亿亩,占人工林面积的42.5%;增加人工草地面积502.61万亩,占人工草地面积的2.2%。据评估,全国退耕还林工程每年产生的生态效益总价值量为1.38万亿元,相当于工程总投入的2.7倍。其中,涵养水源4490亿元,保育土壤1146亿元,固碳释氧2199亿元,林木积累营养物质143亿元,净化大气环境3438亿元,生物多样性保护1802亿元,森林防护606亿元。

6400吨

中国烹饪协会数据显示,2018年全国餐饮商品零售总额首次超过4万亿元,同比增长9.5%。餐厨垃圾也随之增加,达到约1亿吨。其中,因打包、外卖产生的一次性垃圾增幅最高,占全年增量垃圾的90%。某环保组织统计,平均每份外卖中至少有3个一次性餐盒,每天至少有9600万个餐盒通过外卖送到消费者手中,每份外卖产生的垃圾近200克,每天的外卖产生垃圾约6400吨。与当前全国每天的生活垃圾产量(48万吨左右)相比,外卖所产生的垃圾占全国生活垃圾总重量的1.5%~2%。

80倍

数字化是否意味着绿色节能?一份由法国碳转化智囊团The Shift Project提供的报告《让ICT向数字节制倾斜》指出,生产一款重140克的智能手机需要约0.700吉焦(1吉焦=10亿焦耳)的一次能源,而生产一款重1400千克的汽油动力汽车需约85吉焦的能源。换算一下,生产“1克智能手机”所消耗的能量约为生产“1克汽车”的80倍。同时,报告还指出当前数字消费存在两极分化的现象。2018年,平均每个美国人拥有10台数字设备,每月消耗140GB数据,而平均每个印度人只有一台设备,每月消耗2GB数据。美国的人均数字消费量是印度人均数字消费量的70倍。

本栏责编:杜志远 王凌
E-mail: ssgzw@126.com

2019年多省公务员联考申论真题解析（下）

第三题：请针对“给定资料5”中提到的信用体系建设问题，提出解决措施。（25分）要求：（1）紧扣资料，内容具体；（2）层次分明，有逻辑性；（3）不超过400字。

一、试题分析

任务说明：阅读材料5，梳理出信用体系建设的问题。然后再阅读其他的给定资料，筛选出与信用体系建设相关的内容，看其中是否有解决对策。如果给定资料中的对策不能解决材料5中的所有问题，则需要针对问题自己提出解决措施。注意紧扣资料，内容具体，阐述观点或事实清楚明了且体现其内部逻辑关系。不超过400字。

二、材料阅读

材料5.“你有多少分了？”正成为F市市民茶余饭后常聊的话题，这里的“分”指的是个人信用积分。信用积分高的市民，可在24小时自助图书馆免押金借书，还可享受部分公交线路票价八折优惠、部分医院就医优先等。信用正成为个人和社会的一笔宝贵财富，“无形”的信用将给守信者带来“有形”的便利。

……

但是我们也要看到社会信用体系建设依然任重道远，与社会期望还存在一定差距。在不少地方，类似机动车交通违章、社区违建、路边非法占道经营等行为，并没有纳入信用体系；【批注1】对于一些企业来说，在进行财务、中高级管理岗等职位招聘时，也常常因为难以获得有效个人信用信息，不得不消耗大量精力调查应聘者的职业素养。【批注2】

某咨询公司数据显示，我国信用体系覆盖人

口3亿到4亿。“民间征信系统虽然吸收了更全面的互联网信用信息，但多集中在购物消费、金融信贷方面，角度比较单一，难以全面反映一个人的信用状况，与规模巨大的市场需求相比仍然是杯水车薪。”某信用机构的负责人说，目前我国信用应用场景仅仅开发了1%，还有很多人对信用信息不够重视，不知道如何运用。【批注3】

建立社会信用体系离不开对信用信息的征集，过去我国的征信工作主要由政府和银行主导，随着时代的发展，这已不能满足社会的需要，放开市场引进民营征信机构势在必行。【批注4】民营机构做个人征信是否会泄露个人信息，成为公众关注的焦点。【批注5】一家网站的专题调查显示，3000多名投票网友里六成不看好民营征信的发展前景，绝大部分都是出于对个人信息保护的担忧。

“个人信息泄露了谁来负责？”这是网友问得最多的问题。信用体系建设，既要获取更多数据勾勒人格特征，也要注重保护每个人的隐私。对个人隐私的保护，不仅考验企业的技术能力，也考验企业的责任感和担当精神。有专家说，“即使用户授权，也只采集合法、相关、必要的信息”。我国现在尚无专门的隐私权保护法，对于哪些数据涉及隐私权需要保护，缺乏明确的法律界定。“对作为新生事物的民营征信公司不宜求全责备，但相关立法和监管工作要加紧跟上。”【批注6】

材料1.人无信不立，业无信不兴。诚信不仅是个人安身立命的根本，也是社会良序发展的基石。

党的十八大以来，党和国家高度重视诚信建设。习近平总书记在多个不同场合围绕诚信主题发表了一系列重要论述，从战略高度为新时代我国的诚信建设提供了基本遵循。习近平总书记强

调，要运用法治手段解决道德领域突出问题。对突出的诚信缺失问题，既要抓紧建立覆盖全社会的征信系统，又要完善守法诚信褒奖机制和违法失信惩戒机制，使人不敢失信、不能失信。对见利忘义、制假售假的违法行为，要加大执法力度，让败德违法者受到惩治、付出代价。【批注7】

……

材料4.“……争做诚信居民，为‘信用社区’贡献力量！”在先锋街道举行的“争做诚信居民，共建信用社区”千人誓师大会上，社区居民代表一起郑重宣誓。

经历4年探索实践，C市今年成功获批社会信用示范城市。地处市中心的先锋街道围绕如何让信用管理走进群众日常生活，开展了一系列基层管理创新。开展了诚信社区建设活动，让诚信建设向社区延伸。【批注8】

……

光明社区的居民征信条款是与市征信办多次沟通协调后制订的，社区征信管理有一套严格的流程和评价体系。社区建立了社会信用信息共享平台及门户网站，并将之与市信用平台对接。【批注9】社区通过平台和网站推进信用信息归集，目前已归集行政许可和行政处罚公示数据20169条，信用数据4187条，“红黑”名单数据311条。居民信用等级根据分数不同，分为五个星级，可在政策扶持、岗位招考、评先评优、发展党员、银行贷款等方面作为考量指标。社区负责人介绍，社区正在开展“诚信楼宇”“诚信家庭”“诚信个人”等活动，通过展示墙、电子宣传栏等展播诚信事迹，“我们要充分发挥榜样的激励作用，尤其要发挥党员干部的模范带头作用。今后我们还要推动窗口单位和工作人员的诚信建设，把基层管理和服务融入诚信社区的建设中”。【批注10】

三、要点整理

问题：1.【批注1】【批注3】【批注4】关于信用体系建设中存在的问题。2.【批注2】信用信息获取难。3.【批注3】很多人不重视信用信息。4.【批

注5】民众对个人信息泄露的担忧。

解决措施：1.【批注7】【批注8】【批注9】建立覆盖全社会的征信系统。在信息收集过程中，充分发挥基层社区、民营机构的作用，建立严格的管理流程和评价体系，扩大信息收集范围和内容。2.【批注6】【批注7】企业应该有责任感和担当精神，只采集合法、相关、必要的信息。相关部门加强对企业监管和执法力度，完善在隐私保护方面法律规定，鼓励企业加大信息保护的技术研发。3.【批注9】建立统一的信用信息共享平台及门户网站，实现各城市信用信息共享。4.【批注7】【批注10】完善褒奖机制和惩戒机制，加大对各类诚信事迹的宣传力度，发挥各类榜样尤其是党员干部的带头激励作用。

四、参考答案

1.针对信用体系内容不全面、覆盖面窄，收集内容单一的问题。要建立覆盖全社会的征信系统。在信息的收集过程中，充分发挥基层社区、民营机构的作用，建立严格的管理流程和评价体系，扩大信息收集范围和内容。2.针对信用信息获取难的问题。建立统一的信用信息共享平台及门户网站，实现各城市信用信息共享。3.针对很多人不重视信用信息的问题。应完善褒奖机制和惩戒机制，加大对各类诚信事迹的宣传力度，发挥各类榜样尤其是党员干部的带头激励作用，带动全社会增强对信用体系建设的重视。4.针对民众担忧个人信息泄露的问题。企业应该有责任感和担当精神，只采集合法、相关、必要的信息。相关部门加强对企业监管和执法力度，完善在隐私保护方面法律规定，鼓励企业加大信息保护的技术研发。

第四题：“给定资料2”中提到，“信用既是一种道德品质，也是一种制度和规则”，请以信用的“柔性”与“刚性”为主题，自拟题目，写一篇议论文。（40分）要求：（1）自选角度，立意明确；（2）联系实际，不拘泥于给定资料；（3）思路清晰，语言流畅；（4）1000字左右。

一、试题分析

任务说明：作答任务是以“信用的‘柔性’与‘刚性’”为主题写一篇议论文。结合题干中的那句话可以看出，信用的“柔性”是指它的道德品质属性，信用的“刚性”是指它的制度与规则的属性，这就是我们这篇文章需要着重论证的两个方面。注意在写作过程中可以借鉴给定资料，也可以结合自身经验和知识背景来谈；阐述观点时符合逻辑，清楚明了，无语病；1000字左右。

二、材料阅读

材料2. 个人信用信息就是对个人的一种人格勾勒。在一个公民素质发育成熟的社会，对公民的信用评估，往往是以公民在公共事务中的态度和做法为基本出发点的。信用既是一种道德品质，也是一种制度和规则。信用体系全面建立的意义不仅在于解决押金带来的纠纷，更在于塑造一个和谐的社会，换言之，使每个人都更加规矩。

三、要点整理

从这句话的本意可以看出，它强调了信用作为道德品质的意义和作为制度和规则的意义。结合这句话的语境可以发现，所谓道德品质指的是公民的素质，制度与规则是指对人的行为的硬性约束，是一种规矩。文章可以从这两个方面展开论述。

四、参考例文

信用的“刚”与“柔”


信用是指依附在人与人之间的一种相互信任的关系，是长时间积累的信任和诚信度。人们在日常生活中讲的“一诺千金”“君子一言，驷马难追”等就是信用的基本表现。可以说信用是一个人安身立命的根本，也是一个社会成熟程度的标准。信用有着“刚柔并济”的特征，柔指的是一种道德品质，体现了个人的素质；刚指的是它应成为一种制度和规则，在社会的角度发挥其对个人行为的约束性。

为什么说信用是一种道德品质？道德品质是指衡量行为正当的观念标准。不同的时期、不同的社会结构下都会形成不一样的道德要求。但是所有的道德品质都有一个共性的特征，那就是“利

他”，满足这一标准的理念都可以归于道德品质之列。信用的基本内涵就是如此，“说到做到、不欺诈”本质上是对于他人期望的实现，是一种利他但也能利己的行为和要求。在我国，崇尚信用有几千年的传统，古籍中多有记载，如“自古皆有死，民无信而不立”“大德不官，大道不器，大信不约”“言必信，行必果”“与国人交，止于信”等。信用是一种道德品质，它具有“柔性”的一面。

往更深层次说信用还应该是一种制度和规则。这一点要从两个层次来说：信用需要制度和规则，并且信用自身也应该是一种制度和规则。道德的要求不等于道德的实现，信用作为一种道德要求本质上是柔性的约束，其后果就是失信的人大量存在，除了道德的谴责又无可奈何！近代以来，经济和科技飞速发展，其程度和数量远远高过了前面几千年的发展累积。人与人、人与社会紧密相连，失信所带来的危害和损失将会更大。道德要求不能完全奏效，制度建设势在必行。所以说信用也需要法律、制度等社会规则提供保障，从而实现它的“刚性”。

最理想的状态应该是：信用本身可以作为一种制度或规则，本身就有强制的属性。让人们对信用既像道德一样“敬”也要像对法律一样“畏”。为什么要这样？当前，我国社会诚信缺失的问题比较突出，已成为影响和制约经济发展的因素。缺乏信用，直接导致很多企业陷入危机。面对这种情况，建立和完善信用制度就成为当务之急。只有信用规则建立起来了，企业和个人的信用意识才会提高，进而更加重视和维护自己的信用，或者说更规矩。违反社会规则，你将寸步难行。没有任何解释的空间，因为这就是信用规则，社会的规则。

由此可见，信用不仅是一种道德要求，人们应该充分地敬仰；信用还应该是一种社会规则，让失信者产生畏惧。只有“刚柔并济”，才能打造诚信社会，实现社会和谐发展。

（赵军洋）

国内 | 2019年7月1日至7月31日

深化党和国家机构改革总结会议召开

7月5日，深化党和国家机构改革总结会议在北京召开。习近平出席会议并发表重要讲话。

——《人民日报》评论员：

习近平总书记从党和国家事业发展全局出发，充分肯定了机构改革取得的重大成效，高度概括了机构改革取得的“六个坚持”的宝贵经验，是我们巩固机构改革成果、继续完善党和国家机构职能体系、推进国家治理体系和治理能力现代化的行动指引。

《关于深化教育教学改革全面提高义务教育质量的意见》公布

7月8日，中共中央、国务院印发的《关于深化教育教学改革全面提高义务教育质量的意见》公布。

——全国人大常委会委员、长江教育研究院院长周洪宇：《意见》首次以中共中央的名义提出什么是科学的教育观、科学的教育质量观和正确的政绩观，把转变理念放在了突出位置。

中央和国家机关党的建设工作会议召开

7月9日，中央和国家机关党的建设工作会议在北京召开。习近平出席会议并发表重要讲话。

——新华社评论员：习近平总书记的重要讲话，精辟论述了

加强和改进中央和国家机关党的建设的重大意义，深刻阐明了新形势下中央和国家机关党的建设的使命任务、重点工作、关键举措，对加强和改进中央和国家机关党的建设作出全面部署。

习近平在内蒙古考察调研

7月15日至16日，习近平在内蒙古考察并指导开展“不忘初心、牢记使命”主题教育。

——《内蒙古日报》社论：

我们要从政治的、全局的、战略的高度，深化对总书记考察内蒙古重要意义的认识，把总书记的深情厚爱化为干事创业的动力，团结带领全区各族干部群众，深植厚培忠诚维护的情感之基和感恩奋进的力量之源，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，努力把内蒙古各项工作做得更好，不辜负总书记和党中央的期望重托。

中国经济上半年同比增长6.3%

7月15日，国家统计局发布数据，上半年我国国内生产总值（GDP）450933亿元，按可比价格计算，同比增长6.3%。

——国家统计局国民经济综合统计司司长、新闻发言人毛盛勇：当前就业情况比较稳定，物价保持温和上涨或基本稳定的态势，居民收入增长较快，同时要看到生态环境总体在改善，所以6.3%的增长是有质量的增长、可持续的增长。

《国务院关于实施健康中国行动的意见》公布

7月15日，国务院印发的《国务院关于实施健康中国行动的意见》公布。

——国家卫生健康委员会副主任于学军：《意见》高度凝练了健康中国行动的核心内容，明确了健康中国行动的指导思想、基本原则和总体目标，从干预健康影响因素、维护全生命周期健康和防控重大疾病等三方面提出实施15项行动，并对组织实施作出部署。

《新疆的若干历史问题》白皮书发表

7月21日，国务院新闻办公室发表《新疆的若干历史问题》白皮书。

——（斯里兰卡）班达拉奈克国际研究中心主任哈林达·维达纳盖：近年来，一些西方媒体关于中国新疆的报道失实失真，白皮书将很好地起到以正视听的作用。中国正在向世界证明，兼收并蓄、开放包容才是实现民族稳定、繁荣发展的有效途径。

科创板开市

7月22日，科创板首批25家公司在上海证券交易所挂牌上市交易。

——《经济日报》评论员：科技创新离不开雄厚的科研力量，也离不开发达的资本市场。科创板是国家推进金融供给侧结

结构性改革、促进科技与资本深度融合、引领经济发展向创新驱动转型的重大举措。金融能量与科创之火相互成就，将为中国经济高质量发展注入澎湃动力。

李鹏同志逝世

7月22日23时11分，中国共产党第十二届中央政治局委员、中央书记处书记，第十三届、十四届、十五届中央政治局常委，国务院原总理，第九届全国人民代表大会常务委员会委员长李鹏同志，因病医治无效，在北京逝世，享年91岁。

——中共中央 全国人大常委会 国务院 全国政协讣告：李鹏同志的一生，是革命的一生、战斗的一生、光辉的一生，是全心全意为人民服务、为共产主义事业奋斗的一生。

《新时代的中国国防》白皮书发表

7月24日，国务院新闻办公室发表《新时代的中国国防》白皮书。

——国防部新闻发言人吴谦：发表国防白皮书的目的是为了阐释新时代中国防御性国防政策，向国际社会更好地介绍中国建设巩固国防和强大军队的实践、目的、意义，增进国际社会对中国国防的理解，增进中国与世界各国的互信与合作。

中共中央政治局召开会议

7月30日，中共中央政治局召开会议，分析研究当前经济形势，部署下半年经济工作，审议《中国共产党问责条例》和《关于十九届中央第三轮巡视情况的综合报告》。习近平主持会议。

——《经济日报》评论员：综合分析影响经济形势的各种因素，汲取改革开放以来应对复杂局面的成功经验，可以肯定的是，扎扎实实办好自己的事，才是战胜困难、攻克难关的根本之道。

中共中央政治局举行第十六次集体学习

7月30日，中共中央政治局就推进军事政策制度改革举行第十六次集体学习。习近平主持学习并发表重要讲话。

——《解放军报》评论员：作为深化国防和军队改革的“第三大战役”，无论是解决军事政策制度深层次矛盾和问题，还是全面释放深化国防和军队改革效能；无论是提高军队战斗力、激发军队活力，还是掌握军事竞争和战争主动权，都迫切需要军事政策制度进行系统、深入改革。

国际 | 2019年7月1日至7月31日

日本参议院选举结果揭晓

7月22日，日本国会参议院选举结果揭晓，安倍晋三领

导的执政联盟共掌握141个议席，超过参议院半数席位，但不足议席总数的2/3。

——（日本）《日本时报》网站：安倍晋三首相的执政党自民党及其联盟在选举中无法获得参议院245个席位的关键多数2/3席位，这将重挫他们试图修订日本战后宪法的努力。

约翰逊就任英国首相

7月24日，英国执政党保守党领袖鲍里斯·约翰逊正式就任英国首相。

——《人民日报》驻英国记者：目前距离10月31日的“脱欧”大限已不足百天，能否让英国如期、平稳“脱欧”仍是约翰逊及其内阁面临的巨大挑战。

第十二轮中美经贸高级别磋商举行

7月30日至31日，中共中央政治局委员、国务院副总理、中美全面经济对话中方牵头人刘鹤与美国贸易代表莱特希泽、财政部长姆努钦在上海举行第十二轮中美经贸高级别磋商。

——国务委员兼外交部长王毅：中美经贸磋商的重启再次证明，不管两国之间有多么复杂的问题甚至尖锐的矛盾，双方还是需要，也应该坐下来进行面对面沟通，共同找到妥善解决问题的办法。

本栏责编：周亭佑
E-mail: folovo@163.com