

中华迎盛世 奋斗正当时

◎ 本刊特约评论员

岁月如梭，时光荏苒。在即将到来的金秋十月，我们将迎来新中国70周年华诞。70载风雨兼程，70年砥砺前行，祖国母亲的面貌、中华民族的面貌、中国人民的面貌、中国共产党的面貌发生了前所未有的变化，中华民族迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃！

今昔对比，人们感慨万千。1949年，刚刚成立的新中国是世界上最贫穷落后的国家之一。一路走来，中国人民用勤劳双手和奋斗拼搏，让这个曾经一穷二白、满目疮痍的国家换了新颜，使一个濒临“被开除球籍”危险的落后国家赶上时代、引领时代，以崭新姿态屹立于世界的东方。新中国用几十年时间走完了发达国家几百年走过的发展历程，这是人类历史上的奇迹，是中华民族的光荣！今日之中国，山河秀美、国家昌盛、人民幸福，960多万平方公里土地上呈现出绚烂多彩、欣欣向荣的美好图景。

新时代中国的雄健风采，展现着中国道路的精彩卓越。中国共产党带领人民，穿越硝烟弥漫的革命年代，跨过激情燃烧的建设岁月，在荆棘丛中开辟出一条道路。中国特色社会主义这条路，是我们走过了千山万水，经历了千难万险，吃尽了千辛万苦得来的。正是开创和发展中国特色社会主义，指明了中国发展进步的根本方向和正确道路，焕发出全体人民团结奋斗的巨大热情和磅礴伟力，从根本上改变了中国人民和中华民族的前途命运，使中国日益走近世界舞台中央，迎来民族复兴和盛世中华的光明前景。

面向未来，中国人民正在书写中华民族伟大复兴的壮丽新篇。实现这个“关键一跃”，不会是闲庭信步，不会是轻轻松松。环顾世界，国际金融危机余波犹在，经济增长动能不足，全球治理遭遇困境，单边主义、保护主义抬头蔓延，世界处于百年未有之大变局。审视国内，发展不平衡不充分的突出问题尚未解决，经济转型升级仍处于爬坡过坎期，改革攻坚仍需持续全面发力，发展面临的矛盾和问题发生深刻变化，各种风险挑战前所未有。在前进道路上，犹横千难万险，正闻金鼓催征。

路是走出来的，事业是干出来的，成功是奋斗出来的。正是靠着逢山开路、遇水架桥的闯劲，滴水穿石、绳锯木断的韧劲，知难而进、迎难而上的干劲，我们才能压倒一切困难而不被一切困难压倒，才能踏平世上坎坷，成就人间奇迹。为了民族复兴的伟业，为了伟大祖国的荣光，我们党要不懈奋斗，我们民族要不懈奋斗，我们每个人也要不懈奋斗，做新时代的坚定者、奋进者、搏击者，做共和国的建设者、奉献者、捍卫者，为她富裕、为她兴旺、为她幸福、为她增光。

站在70年奋进的新起点上，我们坚信，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，中国人民团结奋斗、顽强奋斗，一定能够战胜各种风险挑战，沿着中国道路阔步走向民族复兴！



主管：中共中央宣传部
主办：《时事报告》杂志社
出版：《时事报告》杂志社

社 长：贾雨川
总 编 辑：孙德立
副总编辑：王继尧 李 玮

办 公 室：(010) 67016107
总 编 室：(010) 64058749
本刊编辑室：(010) 84017378
电子邮箱：ssbgjb@126.com
QQ交流群：258456757

社 址：北京市东城区珠市口
东大街10号东段
邮 编：100062
网 址：www.xingshizhengce.com

发行范围：公开发行
发行单位：中国邮政集团公司
北京市报刊发行局
邮发代号：2-344
订阅电话：(010) 64054335
(010) 64054526
电子邮箱：ssbgfx@263.net.cn
零订网订：(010) 84039269
在线订阅：ssbgzss.taobao.com

制版印刷：北京金盾印刷厂

京东工商广登字20170073号
广告联系电话：(010) 84021796

定 价：8.00元

ISSN 1674-6791
CN 11-2492/D

封面图片：2019年9月3日，2019年秋季学期中央党校（国家行政学院）中青年干部培训班在中央党校开班。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在开班式上发表重要讲话。（新华社记者饶爱民/摄）

>> 深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想



研究和弘扬敦煌文化，既要深入挖掘敦煌文化和历史遗存蕴含的哲学思想、人文精神、价值理念、道德规范等，更要揭示蕴含其中的中华民族的文化精神、文化胸怀，不断坚定文化自信。

- 4 **习近平：坚定信心开拓创新真抓实干
团结一心开创富民兴陇新局面**
- 8 **习近平：推动形成优势互补高质量发展的区域经济布局
发挥优势提升产业基础能力和产业链水平**
- 10 **中共中央政治局召开会议
决定召开十九届四中全会
审议《中国共产党党内法规制定条例》
《中国共产党党内法规和规范性文件备案
审查规定》《中国共产党党内法规执行
责任制规定（试行）》**
- 12 **习近平：发扬斗争精神 增强斗争本领
为实现“两个一百年”奋斗目标而顽强奋斗**
- 14 **习近平：深化群众性精神文明创建活动
着力培养担当民族复兴大任的时代新人**

>> 时事社评

- 1 中华迎盛世 奋斗正当时
/ 本刊特约评论员

>> 本刊特稿

- 15 以党内法规建设新成效推动宣传思想工作开创新局面 / 黄坤明
19 全面提升新时代宣传工作的科学化规范化制度化水平
——中央宣传部负责人就《中国共产党宣传工作条例》答记者问

>> 宣传工作

- 22 守正创新开创宣传思想工作新局面 / 郑青文
24 守初心 强“四力” 担使命 奋力开创新疆宣传思想工作新局面 / 田文

>> 形势政策大讲堂

- 28 深入推进文化和旅游融合发展 / 雒树刚

>> 时事观察

- 34 坚持改革开放创新 建设中国特色社会主义先行示范区 / 夏成
36 以高质量城市群支撑高质量经济发展 / 冯奎
38 国务院港澳办：已到维护“一国两制”原则底线和香港繁荣稳定重要关头 / 查文晔 石龙洪

>> 国际视点

- 40 美国退出《中导条约》意欲何为 / 杨民青
42 透视欧盟新一届领导层 / 闫瑾

>> 庆祝新中国成立70周年

- 44 民营经济是实现中华民族伟大复兴的重要力量 / 王海峰
46 从方志敏美好愿望实现看新中国70年发展成就 / 程建平

>> 时代楷模

- 49 余元君：治水报国，八百里洞庭映初心 / 周楠

>> 交流与思考

- 51 “同党中央保持高度一致”是加强党的政治建设的根本目的和实践要求 / 秦强
54 做好志愿服务，推进新时代文明实践中心建设 / 海南省海口市琼山区新时代文明实践中心

>> 广闻博览

- 56 养老机构星级评定“国标”来了 / 林立
57 走近良渚古城 / 方非
58 资料卡片

>> 考试园地

- 60 日积月累

>> 要事点评

- 63 国内·国际

声明：本刊同时进行数字发行，作者如无特殊声明，即视作同意授予本刊及本刊合作网站信息网络传播权，本刊支付的稿酬包括此项授权的收入。

习近平在甘肃考察时强调

坚定信心开拓创新真抓实干 团结一心开创富民兴陇新局面

中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平近日在甘肃考察时强调，要贯彻新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神，坚持稳中求进工作总基调，贯彻新发展理念，坚定信心，开拓创新，真抓实干，团结一心，全面做好稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定各项工作，深化脱贫攻坚，加快高质量发展，加强生态环境保护，保障和改善民生，努力谱写加快建设幸福美好新甘肃、不断开创富民兴陇新局面的时代篇章。

初秋的河西走廊，金风送爽，瓜果飘香，祁连雪山和沙漠绿洲相映成辉。8月19日至22日，习近平在甘肃省委书记林铎、省长唐仁健陪同下，先后来到酒泉、嘉峪关、张掖、武威、兰州等地，深入文物保护单位、农村、学校、草场林场、革命纪念馆、防洪工程、文化企业等，就经济社会发展和“不忘初心、牢记使命”主题教育情况进行考察调研。

19日上午，习近平从北京乘机抵达酒泉市所辖敦煌市，即前往莫高窟考察了解莫高窟历史沿革和文物保护研究情况，并走进洞窟察看历史悠久的彩塑、壁画。他强调，要十分珍惜祖先留给我们的这份珍贵文化遗产，坚持保护优先的理念，加强石



>> 2019年8月19日，习近平在全国重点文物保护单位敦煌莫高窟考察调研时，向正在参观的游客亲切招手致意 谢环驰/摄

窟建筑、彩绘、壁画的保护，运用先进科学技术提高保护水平，将这一世界文化遗产代代相传。

正在参观的游客看到总书记来了，激动地围拢上来，高声欢呼“总书记好！”“习主席好！”习近平向大家亲切招手致意，并不时走上前同大家握手问好，叮嘱大家在游览时注意爱护文物。

习近平接着来到敦煌研究院，察看珍藏文物和学术成果展示，听取文物保护和研究、弘扬优秀传统文化情况介绍，并同有关专家、学者和文化单位代表座谈。在认真听取敦煌研究院名誉院长樊锦诗、甘肃省文联原副主席苏孝林、兰州大学历史文化学院教授郑炳林发言后，习近平发表了重要讲话。他对敦煌文化保护研究工作表示肯定，强调敦煌文化

是中华文明同各种文明长期交流融汇的结果。我们要铸就中华文化新辉煌，就要以更加博大的胸怀，更加广泛地开展同各国的文化交流，更加积极主动地学习借鉴世界一切优秀文明成果。研究和弘扬敦煌文化，既要深入挖掘敦煌文化和历史遗存蕴含的哲学思想、人文精神、价值理念、道德规范等，更要揭示蕴含其中的中华民族的文化精神、文化胸怀，不断坚定文化自信。要加强对国粹传承和非物质文化遗产保护的支持和扶持，加强对少数民族历史文化的研究，筑牢中华民族共同体意识。要推动敦煌文化研究服务共建“一带一路”，加强同沿线国家的文化交流，增进民心相通。要加强敦煌学研究，广泛开展国际交流合作，充分展示我国敦煌文物保护和敦煌学研究的成果。要关心爱护科研工作者，完善人才激励机制，为科研工作者开展研究、学习深造、研修交流搭建更好平台，提高科研队伍专业化水平。

20日上午，习近平来到嘉峪关，察看关城并听取长城保护情况介绍。嘉峪关是全国重点文物保护单位和世界文化遗产，是我国明代万里长城的西端起点。习近平强调，长城凝聚了中华民族自强不息的奋斗精神和众志成城、坚韧不屈的爱国情怀，已经成为中华民族的代表性符号和中华文明的重要象征。要做好长城文化价值发掘和文物遗产传承保护工作，弘扬民族精神，为实现中华民族伟大复兴的中国梦凝聚起磅礴力量。

离开嘉峪关，习近平来到张掖市高台县，瞻仰中国工农红军西路军纪念碑和阵亡烈士公墓，参观中国工农红军西路军纪念馆，向革命先烈敬献花篮。80多年前，西路军转战河西、奋勇作战，创造了可歌可泣的不朽功绩。在纪念馆内，习近平详细了解当年战斗历史和感人事迹。他强调，新中国是无数革命先烈用鲜血和生命铸就的。要深刻认识红色政权来之不易，新中国来之不易，中国特色社会主义来之不易。西路军不畏艰险、浴血奋战的英雄主义气概，为党为人民英勇献身的精神，同长征精神

一脉相承，是中国共产党人红色基因和中华民族宝贵精神财富的重要组成部分。我们要讲好党的故事，讲好红军的故事，讲好西路军的故事，把红色基因传承好。

20日下午，习近平来到张掖市山丹县，考察山丹培黎学校。山丹培黎学校由伟大的国际主义战士、新西兰著名社会活动家路易·艾黎于1942年创办，突出职业教育特色和终身教育理念，培养了大批实用技术人才。习近平听取了学校情况介绍，参观了路易·艾黎故居，随后来到实训教学楼，走进现代制造技术实训室和智能家居实训室，观看职业技能实训，并同师生亲切交流。他指出，实体经济是我国经济的重要支撑，做强实体经济需要大量技能型人才，需要大力弘扬工匠精神，发展职业教育前景广阔、大有可为。山丹培黎学校是一所具有光荣历史和国际主义精神的职业学校。路易·艾黎先生提出“手脑并用，创造分析”的办学宗旨，对今天我们发展职业教育依然有借鉴意义。要继承优良传统，创新办学理念，为新时代推进西部大开发培养更多应用型、技能型人才。他希望同学们专心学习，掌握更多实用技能，努力成为对国家有用、为国家所需的人才。

离开培黎学校，习近平来到中农发山丹马场有限责任公司一场，参观场史馆，了解马场历史沿革和改革发展情况。8月的山丹马场，水草丰茂，骏马奔腾。习近平步入草场，察看草场和马群放养情况，听取祁连山生态环境修复和保护情况汇报。习近平指出，保护好祁连山的生态环境，对保护国家生态安全、对推动甘肃和河西走廊可持续发展都具有十分重要的战略意义。我国进入高质量发展阶段，生态环境的支撑作用越来越明显。只要贯彻新发展理念，绿水青山就可以成为金山银山。要正确处理生产生活和生态环境的关系，积极发展生态环保、可持续的产业，保护好宝贵的草场资源，让祁连山绿水青山常在，永远造福草原各族群众。

21日上午，习近平前往武威市古浪县黄花滩生态移民区富民新村考察调研。当地针对古浪南部山区“一方水土养不起一方人”的实际，走出了一条高深山区贫困群众易地搬迁脱贫致富和祁连山生态环境保护双赢的扶贫开发新路子，6万多地处山区的贫困群众搬进了新房，通过发展牛羊养殖和蔬菜种植正逐步摆脱贫困。习近平对乡亲们生活发生的巨大变化感到十分欣慰。在村党群服务中心便民大厅，习近平向工作人员询问各项惠民政策落实情况和搬迁后的便民服务措施。随后，他步行前往附近的富民小学，参加暑期兴趣班的孩子们有的正学习电子琴弹奏，有的正在进行体育锻炼。习近平走进音乐教室，认真观看正在进行的音乐课教学。操场上，正在练习足球的孩子们看到习爷爷来了，欢快地围拢过来。习近平同他们亲切交谈，询问他们的暑期学习生活情况，鼓励他们好好学习，德智体美劳全面发展。离开学校时，习近平主动邀请孩子们一起合影留念，孩子们兴高采烈，脸上幸福得像花儿一样。

接着，习近平沿村道步行察看村容村貌。崭新的房屋、宽敞的道路、整洁的院落，一片祥和安乐。村民李应川一家热情邀请总书记到家里做客。习近平走进院子，屋里屋外仔细察看，了解住房改善和改水改厕情况。习近平同李应川一家拉起家常，详细询问家庭就业、收入、看病、社保、医疗保险、孩子上学等方面还有什么难题。李应川兴奋地向总书记汇报，孙子孙女就在家门口上学，家里还向村里报名新建1座日光温室大棚和4座养殖暖棚，日子越过越有奔头。习近平强调，党的一切工作都是为老百姓利益着想，让老百姓幸福就是党的事业。贫困乡亲脱贫是第一步，接下来要确保乡亲们稳定脱贫，扶贫政策和扶贫队伍要保留一段时间，从发展产业、壮大集体经济等方面想办法、找出路，让易地搬迁的群众留得住、能就业、有收入，日子越过越好。

随后，习近平乘车前往八步沙林场。林场地处河西走廊东端、腾格里沙漠南缘。上世纪80年代初，这里寸草不生、狂沙肆虐，侵蚀村庄农田。一代代林场人扎根沙漠、治沙造林，从沙逼人退到人进沙退，昔日漫漫黄沙变成如今郁郁葱葱。习近平举目远眺，察看林场整体风貌，听取武威市防沙治沙整体情况汇报和八步沙林场“六老汉”三代人治沙造林的感人事迹。几位林场职工正在进行“草方格压沙”作业，习近平走过去，向他们询问作业方法，并拿起一把开沟犁，同他们一起干起来。习近平对他们说，八步沙林场“六老汉”的英雄事迹早已家喻户晓，新时代需要更多像“六老汉”这样的当代愚公、时代楷模。要弘扬“六老汉”困难面前不低头、敢把沙漠变绿洲的奋斗精神，激励人们投身生态文明建设，持续用力，久久为功，为建设美丽中国而奋斗。任何事业都离不开共产党员的先锋模范作用。只要共产党员首先站出来、敢于冲上去，就能把群众带动起来、凝聚起来、组织起来，打开一片天地，干出一番事业。

21日下午，习近平来到兰州，前往黄河治理兰铁泵站项目点，听取甘肃省和兰州市开展黄河治理和保护情况介绍。习近平登上观景平台，俯瞰堤坝加固防洪工程，沿步道察看黄河两岸生态修复和景观建设情况。习近平指出，黄河、长江都是中华民族的母亲河。保护母亲河是事关中华民族伟大复兴和永续发展的千秋大计。甘肃是黄河流域重要的水源涵养区和补给区，要首先担负起黄河上游生态修复、水土保持和污染防治的重任，兰州要在保持黄河水体健康方面先发力、带好头。正在休闲的群众看到总书记来了，纷纷涌上前，总书记同他们亲切交谈。习近平强调，城市是人民的，城市建设要贯彻以人民为中心的发展思想，让人民群众生活更幸福。金杯银杯不如群众口碑，群众说好才是真的好。

随后，习近平前往读者出版集团有限公司。在《读者》编辑部，习近平同工作人员交流，询

问选稿、编辑、审校、排版等工作流程和发行情况。在创意中心，习近平详细了解公司适应市场形势、主动优化升级的做法。习近平指出，要提倡多读书，建设书香社会，不断提升人民思想境界、增强人民精神力量，中华民族的精神世界就能更加厚重深邃。为人民提供更多优秀精神文化产品，善莫大焉。要牢牢把握正确导向，在坚守主业基础上推动经营多元化，努力实现社会效益和经济效益双丰收。



>> 2019年8月21日，习近平来到位于兰州市区的读者出版集团有限公司，了解企业历史沿革、出版发行、经营管理等情况，看望《读者》编辑部工作人员 鞠鹏/摄

22日下午，习近平听取甘肃省委和省政府工作汇报，对甘肃各项工作取得的成绩给予肯定，希望甘肃各族干部群众认真贯彻党中央决策部署，扎扎实实把各项工作做好。

习近平强调，要深化脱贫攻坚，坚持靶心不偏、焦点不散、标准不变，在普遍实现“两不愁”的基础上，重点攻克“三保障”方面的突出问题，把脱贫攻坚重心向深度贫困地区聚焦，以“两州一县”和18个省定深度贫困县为重点，逐村逐户、逐人逐项去解决问题，坚决攻克最后的贫困堡垒。

习近平指出，要聚焦补齐全面建成小康社会短板，推进供给侧结构性改革，加快构建覆盖城乡、功能完备、支撑有力的基础设施体系，加快改造传统产业，培育新兴产业，加大改革攻坚力度，加快构建开放新格局，积极发展高附加值特色农业，统筹旅游资源保护和开发，不断夯实高质量发展基础。

习近平强调，要加强生态环境保护，正确处理开发和保护的关系，加快发展生态产业，构筑国家西部生态安全屏障。治理黄河，重在保护，要在治理。要坚持山水林田湖草综合治理、系统治理、源头治理，统筹推进各项工作，加强协同配合，共同抓好大保护，协同推进大治理，推动黄河流域高质量发展，

让黄河成为造福人民的幸福河。

习近平强调，要保障和改善民生，坚持公共服务项目优先安排，解决好群众反映强烈的上学难、看病难、行路难等问题，关心关爱受灾群众和城乡困难群众，深入推进民族团结进步创建工作，深入推进矛盾纠纷排查化解工作，维护社会和谐稳定。

习近平强调，甘肃是一片红色土地，在中国革命历史进程中发挥了不可替代的重要作用。甘肃要运用红色资源，认真抓好“不忘初心、牢记使命”主题教育，组织广大党员、干部学习党史、新中国史，教育引导广大党员、干部准确把握“守初心、担使命，找差距、抓落实”这个总要求，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。要开好专题民主生活会，勇于解剖自己，敢于揭短亮丑，立查立改、即知即改。要加强领导班子建设和干部队伍建设，深入推进党风廉政建设和反腐败斗争，持之以恒加强和改进作风，做好为基层减负的工作，坚决克服形式主义、官僚主义。

丁薛祥、刘鹤、何立峰和中央有关部门负责同志陪同考察。■

（新华社兰州8月22日电）

习近平主持召开中央财经委员会第五次会议强调

推动形成优势互补高质量发展的区域经济布局 发挥优势提升产业基础能力和产业链水平

李克强王沪宁韩正出席

● 要根据各地区的条件，走合理分工、优化发展的路子，落实主体功能区战略，完善空间治理，形成优势互补、高质量发展的区域经济布局。要充分发挥集中力量办大事的制度优势和超大规模的市场优势，打好产业基础高级化、产业链现代化的攻坚战。

● 新形势下促进区域协调发展，要按照客观经济规律调整完善区域政策体系，发挥各地区比较优势，促进各类要素合理流动和高效集聚，增强创新发展动力，加快构建高质量发展的动力系统，增强中心城市和城市群等经济发展优势区域的经济和人口承载能力，增强其他地区在保障粮食安全、生态安全、边疆安全等方面的功能。

● 要打造具有战略性和全局性的产业链，围绕“巩固、增强、提升、畅通”八字方针，支持上下游企业加强产业协同和技术合作攻关，增强产业链韧性，提升产业链水平，在开放合作中形成更强创新力、更高附加值的产业链。

中共中央总书记、国家主席、中央军委主席、中央财经委员会主任习近平8月26日下午主持召开中央财经委员会第五次会议，研究推动形成优势互补高质量发展的区域经济布局问题、提升产业基础能力和产业链水平问题。习近平在会上发表重要讲话强调，要根据各地区的条件，走合理分工、优化发展的路子，落实主体功能区战略，完善空间治理，形成优势互补、高质量发展的区域经济布局。要充分发挥集中力量办大事的制度优势和超大规模的市场优势，打好产业基础高级化、产业链现代化的攻坚战。

中共中央政治局常委、国务院总理、中央财经委员会副主任李克强，中共中央政治局常委、中央书记处书记、中央财经委员会委员王沪宁，中共中央政治局常委、国务院副总理、中央财经

委员会委员韩正出席会议。

会议听取了国家发展改革委、国家统计局、上海市、广东省、辽宁省关于推动形成优势互补高质量发展的区域经济布局问题的汇报，听取了国家发展改革委、工业和信息化部、国务院国资委、中国工程院关于提升产业基础能力和产业链水平问题的汇报。

会议指出，当前我国区域发展形势是好的，同时经济发展的空间结构正在发生深刻变化，中心城市和城市群正在成为承载发展要素的主要空间形式。新形势下促进区域协调发展，要按照客观经济规律调整完善区域政策体系，发挥各地区比较优势，促进各类要素合理流动和高效集聚，增强创新发展动力，加快构建高质量发展的动力系统，增强中心城市和城市群等经济发展优势区域的经济和人口承


载能力，增强其他地区在保障粮食安全、生态安全、边疆安全等方面的功能。要保障民生底线，推进基本公共服务均等化，在发展中营造平衡。

会议强调，要形成全国统一开放竞争有序的商品和要素市场，使市场在资源配置中起决定性作用，健全市场一体化发展机制，深化区域合作机制。要在省级统筹基础上加快养老保险全国统筹进度，在全国范围内实现制度统一和区域间互助共济。要改革土地管理制度，增强土地管理灵活性，使优势地区有更大发展空间。要完善能源消费总量和强度双控制度，全面建立生态补偿制度，健全区际利益补偿机制和纵向生态补偿机制。要完善财政转移支付制度，对重点生态功能区、农产品主产区、困难地区提供有效转移支付。东北地区要主动调整经济结构，推进产业多元化发展，加快国有企业改革，打造对外开放新前沿，加快转变政府职能，弘扬企业家精神，加强干部正向激励，树立鲜明用人导向，实现全面振兴。

会议指出，我国制造业规模居全球首位，是全世界唯一拥有全部工业门类的国家。要充分发

挥集中力量办大事的制度优势和超大规模的市场优势，以夯实产业基础能力为根本，以自主可控、安全高效为目标，以企业和企业家为主体，以政策协同为保障，坚持应用牵引、问题导向，坚持政府引导和市场机制相结合，坚持独立自主和开放合作相促进，打好产业基础高级化、产业链现代化的攻坚战。

会议强调，要实施产业基础再造工程，做好顶层设计，明确工程重点，分类组织实施，增强自主能力。要打造具有战略性和全局性的产业链，围绕“巩固、增强、提升、畅通”八字方针，支持上下游企业加强产业协同和技术合作攻关，增强产业链韧性，提升产业链水平，在开放合作中形成更强创新力、更高附加值的产业链。要建立共性技术平台，解决跨行业、跨领域的关键共性技术问题。要发挥企业家精神和工匠精神，培育一批“专精特新”中小企业。

中央财经委员会委员出席会议，中央和国家机关有关部门负责同志列席会议。

（新华社北京8月26日电）

学习延伸

深刻理解实施区域协调发展战略的要义

下好“十三五”时期发展的全国一盘棋，协调发展是制胜要诀。协调既是发展手段又是发展目标，同时还是评价发展的标准和尺度，是发展两点论和重点论的统一，是发展平衡和不平衡的统一，是发展短板和潜力的统一。

——2016年1月18日，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平出席省部级主要领导干部学习贯彻党的十八届五中全会精神专题研讨班开班式时强调

要深刻理解实施区域协调发展战略的要义，各地区要根据主体功能区定位，按照政策精准化、措施精细化、协调机制化的要求，完整准确落实区域协调发展战略，推动实现基本公共服务均等化，基础设施通达程度比较均衡，人民生活水平有较大提高。

——2018年4月26日，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在武汉主持召开深入推动长江经济带发展座谈会时强调

中共中央政治局召开会议 决定召开十九届四中全会

审议《中国共产党党内法规制定条例》 《中国共产党党内法规和规范性文件备案审查规定》 《中国共产党党内法规执行责任制规定（试行）》

中共中央总书记习近平主持会议

中共中央政治局8月30日召开会议，决定今年10月在北京召开中国共产党第十九届中央委员会第四次全体会议，主要议程是，中共中央政治局向中央委员会报告工作，研究坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题。会议审议了《中国共产党党内法规制定条例》、《中国共产党党内法规和规范性文件备案审查规定》、《中国共产党党内法规执行责任制规定（试行）》。中共中央总书记习近平主持会议。

会议认为，中国共产党自成立以来，团结带领人民，坚持把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合，赢得了中国革命胜利，并深刻总结国内外正反两方面经验，不断探索、不断实践，建立和完善社会主义制度，形成和发展党的领导和经济、政治、文化、社会、生态文明、军事、外事等各方面制度，不断完善国家治理，取得历史性成就。党的十八大以来，我们党领导人民统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局，推动中国特色社会主义制度更加完善、国家治理体系和治理能力现代化水平明显提高，为政治稳定、经济发展、文化繁荣、民


族团结、社会安宁、国家统一提供了有力保障。

会议强调，新中国成立70年来，我们党领导人民创造了世所罕见的经济发展奇迹和政治稳定奇迹，中华民族迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃。实践证明，中国特色社会主义制度和国家治理体系是植根中国大地、具有深厚中华文化根基、深得人民拥护的制度和治理体系，是具有强大生命力和巨大优越性的制度和治理体系，是能够持续推动拥有近14亿人口大国进步和发展、确保拥有5000多年文明史的中华民族实现“两个一百年”奋斗目标进而实现伟大复兴的制度和治理体系。

会议认为，当今世界正经历百年未有之大变局，我国正处于实现中华民族伟大复兴关键时期。顺应时代潮流，适应我国社会主要矛盾变化，统揽伟大斗争、伟大工程、伟大事业、伟大梦想，不断满足人民对美好生活新期待，战胜前进道路上各种风险挑战，必须加强对重大问题的研究，坚持改革创新，在坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化上下更大功夫，继续艰苦奋斗、开拓前进，确保党和国家事业蓬勃发展、长治久安。

会议指出，加强党内法规制度建设，必须以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持正确政治方向，坚持以党章为根本遵循，坚持贯彻民主集中制，坚持服务党和国家工作大局，坚持系统推进，坚持依法治国和依规治党有机统一。修订制定《中国共产党党内法规制定条例》等党内法规是加强新时代党内法规制度建设的重要举措，体现了党的十八大以来坚持全面从严治党、依规治党的实践成果、理论成果、制度成果。

会议强调，党内法规制定工作要以新修订

的《条例》为遵循，使党的领导和党的建设各方面法规制度相协调，下位法规制度同上位法规制度相衔接，实体性、程序性、保障性法规制度相配套。要认真执行新修订的《党内法规和规范性文件备案审查规定》，坚持有件必备、有备必审、有错必纠，切实维护党内法规和党的政策的统一性和权威性。要严格落实《党内法规执行责任制规定（试行）》，各级党组织和党员领导干部必须切实担负起执行党内法规的政治责任。

（新华社北京8月30日电）

学习延伸

我们的方向就是中国特色社会主义道路

国家治理体系和治理能力是一个国家的制度和制度执行能力的集中体现，两者相辅相成。我们的国家治理体系和治理能力总体上是好的，是有独特优势的，是适应我国国情和发展要求的。同时，我们在国家治理体系和治理能力方面还有许多亟待改进的地方，在提高国家治理能力上需要下更大气力。只有以提高党的执政能力为重点，尽快把我们各级干部、各方面管理者的思想政治素质、科学文化素质、工作本领都提高起来，尽快把党和国家机关、企事业单位、人民团体、社会组织等的工作能力都提高起来，国家治理体系才能更加有效运转。

推进国家治理体系和治理能力现代化，必须完整理解和把握全面深化改革的总目标，这是两句话组成的一个整体，即完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化。我们的方向就是中国特色社会主义道路。

一个国家选择什么样的治理体系，是由这个国家的历史传承、文化传统、经济社会发展水平决定的，是由这个国家的人民决定的。我国今天的国家治理体系，是在我国历史传承、文化传统、经济社会发展的基础上长期发展、渐进改进、内生性演化的结果。我国国家治理体系需要改进和完善，但怎么改、怎么完善，我们要有主张、有定力。中华民族是一个兼容并蓄、海纳百川的民族，在漫长历史进程中，不断学习他人的好东西，把他人的好东西化成我们自己的东西，这才形成我们的民族特色。没有坚定的制度自信就不可能有全面深化改革的勇气，同样，离开不断改革，制度自信也不可能彻底、不可能久远。我们全面深化改革，是要使中国特色社会主义制度更好；我们说坚定制度自信，不是要固步自封，而是要不断革除体制机制弊端，让我们的制度成熟而持久。

——2014年2月17日，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平出席省部级主要领导干部学习贯彻党的十八届三中全会精神全面深化改革专题研讨班开班式时指出

习近平在中央党校（国家行政学院）中青年干部培训班开班式上 发表重要讲话强调

发扬斗争精神 增强斗争本领 为实现“两个一百年”奋斗目标而顽强奋斗

王沪宁出席

2019年秋季学期中央党校（国家行政学院）中青年干部培训班3日上午在中央党校开班。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在开班式上发表重要讲话强调，广大干部特别是年轻干部要经受严格的思想淬炼、政治历练、实践锻炼，发扬斗争精神，增强斗争本领，为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦而顽强奋斗。

中共中央政治局常委、中央书记处书记王沪宁出席开班式。

习近平指出，马克思主义产生和发展、社会主义国家诞生和发展的历程充满着斗争的艰辛。建立中国共产党、成立中华人民共和国、实行改革开放、推进新时代中国特色社会主义事业，都是在斗争中诞生、在斗争中发展、在斗争中壮大的。当今世界正处于百年未有之大变局，我们党领导的伟大斗争、伟大工程、伟大事业、伟大梦想正在如火如荼进行，改革发展稳定任务艰巨繁重，我们面临着难得的历史机遇，也面临着一系列重大风险考验。胜利实现我们党确定的目标任务，必须发扬斗争精神，增强斗争本领。

习近平强调，中华民族伟大复兴，绝不是

轻轻松松、敲锣打鼓就能实现的，实现伟大梦想必须进行伟大斗争。在前进道路上我们面临的风险考验只会越来越复杂，甚至会遇到难以想象的惊涛骇浪。我们面临的各种斗争不是短期的而是长期的，至少要伴随我们实现第二个百年奋斗目标全过程。必须增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，坚定斗争意志，当严峻形势和斗争任务摆在面前时，骨头要硬，敢于出击，敢战能胜。

习近平强调，共产党人的斗争是有方向、有立场、有原则的，大方向就是坚持中国共产党领导和我国社会主义制度不动摇。凡是危害中国共产党领导和我国社会主义制度的各种风险挑战，凡是危害我国主权、安全、发展利益的各种风险挑战，凡是危害我国核心利益和重大原则的各种风险挑战，凡是危害我国人民根本利益的各种风险挑战，凡是危害我国实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的各种风险挑战，只要来了，我们就必须进行坚决斗争，而且必须取得斗争胜利。我们的头脑要特别清醒、立场要特别坚定，牢牢把握正确斗争方向，做到在各种重大斗争考验面前“不畏浮云遮望眼”，“乱云飞渡仍从容”。

习近平指出，我们共产党人的斗争，从来都是奔着矛盾问题、风险挑战去的。当前和今后一个时期，我国发展进入各种风险挑战不断积累甚至集中显露的时期，面临的重大斗争不会少，经济、政治、文化、社会、生态文明建设和国防和军队建设、港澳台工作、外交工作、党的建设等方面都有，而且越来越复杂。领导干部要有草摇叶响知鹿过、松风一起知虎来、一叶易色而知天下秋的见微知著能力，对潜在的风险有科学预判，知道风险在哪里，表现形式是什么，发展趋势会怎样，该斗争的就要斗争。

习近平强调，斗争是一门艺术，要善于斗争。在各种重大斗争中，我们要坚持增强忧患意识和保持战略定力相统一、坚持战略判断和战术决断相统一、坚持斗争过程和斗争实效相统一。领导干部要守土有责、守土尽责，召之即来、来之能战、战之必胜。

习近平指出，要注重策略方法，讲求斗争艺术。要抓主要矛盾、抓矛盾的主要方面，坚持有理有利有节，合理选择斗争方式、把握斗争火候，在原则问题上寸步不让，在策略问题上灵活机动。要根据形势需要，把握时、度、效，及时调整斗争策略。要团结一切可以团结的力量，调动一切积极因素，在斗争中争取团结，在斗争中谋求合作，在斗争中争取共赢。

习近平强调，斗争精神、斗争本领，不是与生俱来的。领导干部要经受严格的思想淬炼、政治历练、实践锻炼，在复杂严峻的斗争中经风雨、见世面、壮筋骨，真正锻造成为烈火真金。要学懂弄通做实党的创新理论，掌握马克思主义立场观点方法，夯实敢于斗争、善于斗争的思想根基，理论上清醒，政治上才能坚定，斗争起来才有底气、才有力量。要坚持在重大斗争中磨砺，越是困难大、矛盾多的地方，越是形势严峻、情况复杂的时候，越能练胆魄、

磨意志、长才干。领导干部要主动投身到各种斗争中去，在大是大非面前敢于亮剑，在矛盾冲突面前敢于迎难而上，在危机困难面前敢于挺身而出，在歪风邪气面前敢于坚决斗争。

习近平指出，社会是在矛盾运动中前进的，有矛盾就会有斗争。领导干部不论在哪个岗位、担任什么职务，都要勇于担当、攻坚克难，既当指挥员、又当战斗员，培养和保持顽强的斗争精神、坚韧的斗争意志、高超的斗争本领。我们在工作中遇到的斗争是多方面的，改革发展稳定、内政外交国防、治党治国治军都需要发扬斗争精神、提高斗争本领。全面从严治党、坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位、全面深化改革、推进供给侧结构性改革、推动高质量发展、消除金融领域隐患、保障和改善民生、打赢脱贫攻坚战、治理生态环境、应对重大自然灾害、全面依法治国、处理群体性事件、打击黑恶势力、维护国家安全，等等，都要敢于斗争、善于斗争。领导干部要做敢于斗争、善于斗争的战士。

陈希主持开班式并讲话。他表示，要把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为根本任务，作为全部工作的主题主线，自觉主动学、及时跟进学、联系实际学、笃信笃行学，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，锤炼忠诚干净担当的政治品格，发扬斗争精神、提高斗争本领，把初心和使命落实到本职岗位上、一言一行中，为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦作出应有贡献。

丁薛祥、黄坤明出席开班式。

2019年秋季学期中央党校（国家行政学院）中青年干部培训班学员参加开班式，中央有关部门负责同志列席开班式。

（新华社北京9月3日电）

习近平对全国道德模范表彰活动作出重要指示强调

深化群众性精神文明创建活动 着力培养担当民族复兴大任的时代新人

王沪宁会见第七届全国道德模范和提名奖获得者代表

中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平近日对全国道德模范表彰活动作出重要指示，向受表彰的全国道德模范致以热烈的祝贺。

习近平指出，在新中国成立70周年之际，中央文明委评选表彰新一届全国道德模范，这对倡导好风尚、弘扬正能量、促进全社会向上向善具有十分重要的意义。

习近平强调，全国道德模范体现了热爱祖国、奉献人民的家国情怀，自强不息、砥砺前行的奋斗精神，积极进取、崇德向善的高尚情操。要广泛宣传道德模范的先进事迹，弘扬道德模范高尚品格，引导人们向道德模范学习，争做崇高道德的践行者、文明风尚的维护者、美好生活的创造者。要培育和践行社会主义核心价值观，推进社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设，深化群众性精神文明创建活动，着力培养担当民族复兴大任的时代新人，让社会主义道德的阳光温暖人间，让文明的雨露滋润社会，为奋进新时代、共筑中国梦提供强大精神力量和道德支撑。


第七届全国道德模范座谈会5日上午在京举行。中共中央政治局常委、中央书记处书记王沪宁会见了受表彰代表。

中共中央政治局委员、中宣部部长黄坤明参加会见并在座谈会上宣读了习近平重要指示。随后，

他在讲话中表示，要深入学习贯彻习近平总书记重要指示精神，聚焦培养担当民族复兴大任的时代新人，充分发挥榜样力量，广泛开展道德实践活动，加强青少年思想道德建设，让典型模范不断涌现，让文明新风吹遍每个角落。

座谈会上宣读了表彰决定，张富清等58位同志被授予第七届全国道德模范荣誉称号，张佳鑫等257位同志被授予第七届全国道德模范提名奖。第七届全国助人为乐模范、湖北省军区武汉第七离职干部休养所离休干部马旭，第七届全国敬业奉献模范、四川航空集团有限责任公司飞行员刘传健，第六届全国敬业奉献模范、浙江大学医学院附属邵逸夫医院眼科主任姚玉峰，以及有关方面负责同志分别发言。

中共中央政治局委员、国务院副总理孙春兰出席上述活动。

第七届全国道德模范和提名奖获得者代表，往届全国道德模范代表，中央文明委委员，有关部门负责同志，各省区市和新疆生产建设兵团党委宣传部部长、文明办主任等参加会议。

(新华社北京9月5日电)

以党内法规建设新成效 推动宣传思想工作开创新局面

◎ 黄坤明

在全党深入开展“不忘初心、牢记使命”主题教育之际，党中央印发《中国共产党宣传工作条例》（以下简称《条例》）正当其时。这对于向全党昭示宣传群众、教育群众、服务群众的初心初衷，对于汲取历史经验、明确宣传工作的职责使命，推动宣传思想工作守正创新，具有十分重要的意义。我们要把学习贯彻《条例》作为一项重要政治任务，与贯彻落实习近平总书记关于宣传思想工作的重要思想和党中央决策部署结合起来，以党内法规制度建设的新成效，推动宣传思想工作开创新局面。

一、制定出台《条例》是提升宣传思想工作科学化规范化制度化水平的重大举措

习近平总书记指出，宣传工作是党的一项极端重要的工作，随着中国特色社会主义进入新时代，宣传思想工作面临新形势新任务新要求，需要通过法治方式提升工作的科学化规范化制度化水平。《条例》作为我们党第一部关于宣传工作的主干性、基础性党内法规，充分体现了以习近平同志为核心的党中央对宣传工作的高度重视，为宣传工作提供了基本遵循。

制定出台《条例》，是继承发扬宣传思想工作优良传统、贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想的迫切需要。中国共产党是伴随着马克思主义在中国的传播而诞生的。在近百年的革命历程中，我们党始终把宣传工作牢牢抓在手上，

大力宣传党的理论、党的政策、党的主张，坚持不懈地宣传群众、发动群众、教育群众，取得了革命、建设、改革的伟大胜利。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央从党的前途命运、国家长治久安、民族凝聚力向心力的战略高度，把宣传思想工作作为党的一项极端重要的工作摆在突出位置，习近平总书记发表一系列重要讲话、作出系列重大部署，以思想的指引、行动的表率，带领我们取得了宣传思想工作的历史性成就和历史性变革。《条例》的出台，就是立足宣传思想工作的光辉历程和优良传统，充分吸收这些年宣传思想工作的重要理论创新、实践创新、制度创新成果，将党中央关于宣传思想工作的重要部署要求，通过高位阶党内法规的形式确立下来、固定下来，进一步明确了宣传思想工作的前进方向和原则要求。

制定出台《条例》，是坚持党对宣传思想工作的全面领导、加强宣传思想战线党的建设的迫切需要。党的领导是宣传思想工作的生命线，是宣传思想事业始终沿着正确方向前进的根本政治保证。党管宣传是一条铁律，任何时候都不能有丝毫含糊、丝毫动摇。特别是处在中华民族伟大复兴的关键时期，置身当今世界百年未有之大变局，宣传思想工作比以往任何时候都更加需要鲜明党的旗帜、加强党的领导。《条例》把全党动手抓宣传工作的理念要求，进一步转化为加强党对宣传工作全面领导的制度规定，鲜明突出了宣

传工作的政治定位，明确规定了做好宣传工作需要履行的政治任务，清晰界定了宣传工作机关和队伍的政治责任。这对于全面贯彻党管宣传、党管意识形态、党管媒体原则，用制度化方式巩固强化党的领导地位和作用，具有十分重要的意义。贯彻落实《条例》，是各级党组织讲政治、顾大局、守纪律的内在要求，是宣传思想战线增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”的具体体现。

制定出台《条例》，是坚持全面依法治国、依规治党，加强宣传思想工作法治化建设的迫切需要。党的十八大以来，习近平总书记治国理政、管党治党的一个鲜明特征，就是坚持思想建党和制度治党同向发力、依法治国和依规治党有机统一，把党内法规纳入中国特色社会主义法治体系，立体式、全方位推进党内法规制度体系建设。6年多来，党中央制定修订180多部党内法规，约占现行有效中央党内法规的70%。党内法规是体现党的统一意志、规范党的领导和党的建设的专门规章制度，以党章为根本遵循，依靠党的纪律保证实施，具有很强的刚性约束力。去年，党中央印发《中央党内法规制定工作第二个五年规



>> 2019年6月11日至8月18日，中央宣传部组织开展了“壮丽70年·奋斗新时代——记者再走长征路”主题采访活动。图为6月13日，参加主题采访活动的记者在江西于都县祁禄山沿着当年中央红军长征走过的“红军小道”冒雨行进，体验红军穿越深山峡谷的艰苦行程 刘兴/摄

划（2018—2022年）》，明确将《条例》列入其中。《条例》的制定出台，是深入贯彻党中央全面依法治国、依规治党决策部署的重大成果，也是宣传思想工作法治化轨道上向前迈出的的一大步，必将大大推动宣传思想领域治理体系和治理能力的现代化。

二、以贯彻落实《条例》为契机，推动宣传思想工作迈上新台阶

《条例》内容丰富、体系完善、要求明确，涵盖了宣传思想工作的全过程各方面。我们既要全面学习、系统掌握，又要聚焦重点、突出关键，以《条例》的贯彻执行推动宣传思想工作有一个大的改观、大的提升。

把稳思想之舵，推动习近平新时代中国特色社会主义思想学习宣传贯彻走深走实。习近平新时代中国特色社会主义思想，是新时代中国特色社会主义思想，是新时代中国共产党人的思想旗帜，是国家政治生活和社会生活的根本指针，是走好新时代长征路的主心骨、定盘星。《条例》明确规定，各级党委要“把学习宣传贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务”，对科学理论的学习宣传、研究阐释提出具体要求。我们要自觉担负起《条例》赋予的政治责任，推动习近平新时代中国特色社会主义思想的学习宣传呈现新气象。要在学深学透上有新体悟，结合正在进行的“不忘初心、牢记使命”主题教育，以更强的自觉、更高的标准学，以过硬的理论素养做好干部群众的思想武装工作，引导人们自觉主动学、及时跟进学、联系实际学、笃信笃行学，深刻领会科学理论的丰富内涵、核心要义、精神实质，做到学思用贯通、知信行统一。要在深化转化上有新进展，增强党委（党组）理论学习中心组学习的针对性、实效性，学好用好《习近平新时代中国特色社会主义思想

义思想学习纲要》，充分发挥理论工作平台的作用，引导人们既掌握科学的思想体系，又领会贯穿其中的马克思主义立场观点方法，努力创新理论发展提供坚实的学理支撑。要在求实求新上有新成效，结合时代发展、科技进步，大力推进形式载体创新，多从网络化、移动化上想办法，多在通俗化、大众化上下功夫，将思想内容呈现为人们喜闻乐见的图片、短视频、微电影，将思想传播融入新闻宣传、文艺创作、文化活动、精神文明建设之中，建好用好“学习强国”学习平台，赋予创新理论可触可感的温度、鲜度和色彩。

紧扣根本任务，将其贯穿融入宣传思想工作全过程各领域。《条例》第一次鲜明概括了宣传思想工作的根本任务，就是高举中国特色社会主义伟大旗帜，巩固马克思主义在意识形态领域的指导地位，巩固全党全国人民团结奋斗的共同思想基础，建设具有强大凝聚力和引领力的社会主义意识形态，建设具有强大生命力和创造力的社会主义精神文明，建设具有强大感召力和影响力的中华文化软实力。这“一个高举”、“两个巩固”、“三个建设”，聚焦“宣传工作为什么、干什么”这个根本问题，体现了工作方向、目标和重点着力点的有机统一。

《条例》首次将“三个建设”作为宣传思想工作根本任务的重要内容。建设具有强大凝聚力和引领力的社会主义意识形态，是新时代坚持和发展中国特色社会主义的一个重大命题。意识形态是思想上层建筑的核心部分，起着保证社会团结统一的“水泥作用”和引领社会发展进步的“旗帜作用”。推进意识形态建设，就是要始终鲜明社会主义的性质属性，为国家立心、为民族立魂，确保红旗永不落地、政权永不变色。建设具有强大生命力和创造力的社会主义精神文明，是中国特色社会主义事业的重要特征和重要内



>> 由中央宣传部主管的“学习强国”学习平台自2019年1月1日上线以来，极大地满足了互联网条件下广大党员干部和人民群众多样化、自主化、便捷化的学习需求。图为2019年2月25日，江苏科技大学志愿者在帮助老党员安装“学习强国”手机App 石玉成/摄

容。推进精神文明建设，就是着眼于保证物质文明建设和经济社会发展始终坚持社会主义的方向，坚持正确的价值取向，润物无声、久久为功，着力培养时代新人、弘扬时代新风。建设具有强大感召力和影响力的中华文化软实力，体现了中国日益走近世界舞台中央、适应和引领百年未有之大变局的高度自觉。推进文化软实力建设，就是要以文化自信为本，大力发展中国特色社会主义文化，在与世界文化交流交融交锋中展现中华文化独特魅力，占据道义制高点、增强国际话语权。这“三个建设”，既各有侧重、又内在统一，社会主义意识形态是内核性的，管方向、管根本，起着“稳定器”和“黏合剂”的作用；社会主义精神文明体现在人的精神面貌、社会的文明风尚，是气象万千的正能量；中华文化软实力以前两者为基础，体现的是一个国家和民族的精神独立性、文化主体性，构成了综合国力的重要方面。

增强责任担当，更好肩负起举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象的使命任务。《条例》将这“15字”的使命任务，明确写进宣传工作的指导思想，为我们立足新时代、找准新坐标、展现新作为指明了努力方向。着眼于将使命任务

落细落小落实,《条例》从理论武装、新闻出版、思想道德、文化文艺、网络建设管理、对外宣传、基层宣传等方面,明确了制度规范和行动准则。无论是理论舆论、文化文明,还是内宣外宣、网上网下,都要始终着眼于系统推进举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象的使命,都要在增强宣传思想工作的整体性、协同性上下功夫,最终落脚到促进全体人民在理想信念、价值理念、道德观念上紧紧团结在一起的目标。

落实制度规定,着力完善体制机制、提高工作效能。《条例》着眼长远发展,坚持问题导向,对做好新时代宣传思想工作作出了十分具体、十分明确的制度规定。《条例》明确指出,各级党委对宣传工作负主体责任,要建立健全宣传思想工作领导机构,完善党委对宣传思想工作的领导体制,将党对宣传思想工作的全面领导具体体现到各个行业、各个领域、各个层级。各级宣传部门要履行专责、聚焦主业,在统筹做好理论武装、意识形态管理、社会主义核心价值观建设、精神文化产品创作生产等工作的同时,适应机构改革后的新要求,指导做好文化改革发展、新闻出版、文化旅游融合发展、互联网建设管理等工作。坚持重心下移、资源倾斜,配齐配强基层工作力量,提高基层宣传阵地的整体效能。要把加强新时代文明实践中心、县级融媒体中心建设摆在巩固基层阵地的突出位置,聚焦群众需求,整合优化资源,打通宣传群众、教育群众、服务群众的“最后一公里”,夯实党执政的社会基础、群众基础。

三、强化政治责任,有力推动《条例》落地落实


中央在印发《条例》的通知中强调,各级党委(党组)要把学习贯彻《条例》作为一项重要政治任务,抓好宣传解读和督促检查,进一步加强党对宣传工作的全面领导,确保党中央关于宣传工作的重大决策部署落到实处。各地区各部门要认真落实中央要求,紧密结合“不忘初心、牢

记使命”主题教育,精心组织、周密安排,扎实推进各项工作。

组织开展全面系统学习。要把《条例》作为各级党委(党组)理论学习中心组重要学习内容,安排专题学习研讨,纳入党员干部学习培训计划。宣传思想战线要学在前、用在前,开展多形式、分层次、全覆盖的学习培训,帮助大家准确把握主要内容、基本精神和具体规定。坚持把学习《条例》与学习领会党的宣传思想工作理论创新、实践创新成果结合起来,加强对《条例》的宣传解读,让干部群众更好了解掌握新时代宣传思想工作的方针政策。

不折不扣抓好落实。宣传思想部门要提高政治站位、履行政治责任,强化落实《条例》是尽职、不落实《条例》是失责的意识,领导干部要带头做到学好、吃透、用足。要对照《条例》逐条逐项找差距、找短板,坚持高标准、严要求,按照《条例》明确的原则、规定、要求来办,坚决反对形式主义、官僚主义,做到精准发力、务求实效。

着力推进宣传领域法治建设。以《条例》为主干,研究配套出台一批有实践需求、有工作基础的党内法规,加快推动文化立法,逐步形成比较完备的宣传领域法规制度体系。加强改进依法行政工作,进一步明确依法行政职责任务,完善机构岗位设置,加强人员力量配备,理顺工作职能、工作流程,不断提升运用法治思维和法治手段开展工作的能力水平。

加强对《条例》贯彻落实情况的督促检查。《条例》规定,各级党委(党组)应当加强对条例执行情况的监督检查,纳入党建工作责任制,纳入意识形态工作责任制,纳入领导班子、领导干部目标管理,纳入监督执纪问责范围。各地宣传部门要把推动实现“四个纳入”的政治责任扛起来,积极工作、主动对接,确保落实到位,推动宣传思想工作真正实起来、强起来。

(转自《求是》杂志2019年第17期)

全面提升新时代宣传工作的 科学化规范化制度化水平

——中央宣传部负责人就《中国共产党宣传工作条例》答记者问

近日，中共中央印发了《中国共产党宣传工作条例》（以下简称《条例》）。中央宣传部负责人就《条例》有关情况，回答了记者的提问。

问：请您介绍一下《条例》出台的背景和意义。

答：党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视宣传工作，习近平总书记亲自主持召开一系列重要会议、发表一系列重要讲话，深刻回答了宣传工作方向性、全局性、战略性重大问题。做好新形势下宣传工作，迫切需要将习近平总书记关于宣传思想工作的重要思想，以及我们党长期以来特别是党的十八大以来宣传工作形成的宝贵经验和有效做法，以党内法规的形式固定下来，为宣传工作提供基本遵循。

党中央高度重视《条例》制定工作，将《条例》列入《中央党内法规制定工作第二个五年规划（2018—2022年）》。按照党中央要求，中央宣传部在深入调研的基础上，认真研究论证，广泛征求意见，反复修改完善，起草形成《条例》稿。2019年4月19日，习近平总书记主持召开中央政治局会议，审议通过《条例》。6月29日，党中央印发《条例》。

《条例》是宣传领域的主干性、基础性党内法规，以刚性的法规制度为全党开展宣传工作提供了有力指导和支撑，标志着宣传工作科学化规

范化制度化建设迈上新的台阶，在党的宣传事业发展史上具有重要的里程碑意义。

问：请您介绍一下《条例》的主要框架。

答：《条例》以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，把习近平总书记关于宣传工作地位作用、目标任务、职责使命、实践要求的一系列重要论述贯穿其中。《条例》共13章53条，大致分为三个板块。第一板块包括总则、组织领导和职责两章，主要是目的依据、定位作用、指导思想、根本任务、工作原则，以及机构设置、党委和党委宣传部职责等管总的內容。第二板块是第三章到第十一章，规定了宣传领域各方面工作，包括理论、新闻舆论和出版、思想道德建设、文化文艺、互联网宣传和信息内容管理、对外宣传、基层宣传工作、意识形态管理、加强党对宣传工作的全面领导等。第三板块包括保障和监督、附则两章，主要是机制保障、经费保障、表彰激励、调研舆情和信息化保障、法治保障、监督检查、责任追究等规定。

问：请问《条例》关于宣传工作定位作用、指导思想和根本任务有哪些规定？

答：关于宣传工作的定位作用，《条例》规定，宣传工作是党的一项极端重要的工作，是坚持党的政治路线、加强党的政治建设、加强党的

思想政治领导、巩固党的群众基础和执政基础的重要方式，是为实现党的主张和奋斗目标动员组织党员、干部和群众所进行的理论武装、舆论引导、思想教育、文化建设、文明培育等工作和活动。宣传工作是党领导人民不断夺取革命、建设、改革胜利的优良传统和政治优势。

关于宣传工作的指导思想，《条例》规定，宣传工作坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，牢固树立政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，坚定中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信，坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导，担当举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象的使命任务，促进全体人民在理想信念、价值理念、道德观念上紧紧团结在一起，为夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利、实现中华民族伟大复兴的中国梦提供思想保证、舆论支持、精神动力和文化条件。

《条例》提出了“一个高举”“两个巩固”“三个建设”的宣传工作根本任务，即高举中国特色社会主义伟大旗帜，巩固马克思主义在意识形态领域的指导地位，巩固全党全国人民团结奋斗的共同思想基础，建设具有强大凝聚力和引领力的社会主义意识形态，建设具有强大生命力和创造力的社会主义精神文明，建设具有强大感召力和影响力的中华文化软实力。

问：请问《条例》对各级党委承担的宣传工作职责有哪些规定？

答：做好宣传工作需要全党动手。各级党委对宣传工作负主体责任，应当把学习宣传贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务，加强对宣传领域重大战略性任务的统筹指导和重大问题的分析研判。《条例》规定了党委的7项主要职责：一是贯彻落实党中央和上级党

委关于宣传工作的决策部署以及指示精神，指导和督促检查下级党组织做好宣传工作；二是定期研究部署宣传工作重要工作和重大事项，每年向党中央或者上一级党委报告宣传工作情况；三是研究制定宣传工作的重要政策，按照权限制定宣传工作相关党内法规和规范性文件，推动制定宣传工作相关法律法规，并组织实施；四是牢牢掌握意识形态工作领导权，落实意识形态工作责任制；五是统筹社会主义精神文明建设和文化建设；六是领导宣传部门做好宣传工作，选优配强宣传系统领导班子和主要负责人，加强宣传干部、人才队伍建设；七是领导同级人大、政府、政协、法院、检察院、人民团体、企事业单位等做好本部门本单位本领域宣传工作。

《条例》还规定，中央纪委国家监委和地方各级纪委监委，党的工作机关、党委直属事业单位等，参照党委履行相应宣传工作职责。

问：请问《条例》对各级党委宣传部承担的工作职责有哪些规定？

答：党委宣传部是党中央和地方各级党委主管意识形态方面工作的职能部门，是社会主义精神文明建设的牵头协调部门。《条例》规定了党委宣传部的16项工作职责：（一）贯彻落实党对宣传工作的方针政策和决策部署，拟订宣传工作重要政策和事业发展规划；（二）统筹协调意识形态工作，组织协调意识形态工作责任制落实情况日常监督检查，结合巡视巡察工作开展专项检查；（三）指导协调理论研究、学习、宣传工作；（四）统筹分析研判和引导社会舆论，指导协调新闻单位工作，协调开展新闻发布工作；（五）管理新闻出版和电影工作，统筹指导广播电视工作，组织指导“扫黄打非”工作；（六）统筹指导社会主义核心价值观建设，组织指导思想道德建设和思想政治工作，推进群众性精神文明创建；（七）统筹协调精神文化产品创作和生产，协调组织中华优秀传统文化传承发展的有关工作，指导协调推动群众文化建设；（八）指

导协调文化体制改革和文化事业、文化产业以及旅游业发展，指导协调国有文化资产监管工作；(九)宏观指导互联网宣传和信息内容建设管理工作，统筹协调新媒体建设与管理；(十)统筹开展对外宣传工作，指导对外文化交流合作工作，协调推动中华文化走出去工作，协调人权宣传工作；(十一)协调推进宣传领域法治建设；(十二)统筹指导舆情信息工作；(十三)负责宣传工作的内容建设和口径管理；(十四)按照干部管理权限负责宣传系统领导班子和干部、人才队伍建设管理；(十五)指导下级党委宣传工作；(十六)完成同级党委和上级党委宣传部交办的其他任务。

问：请问《条例》对加强基层宣传工作有哪些实招？

答：考虑到基层宣传工作相对薄弱，《条例》把基层宣传工作单列一章，对企业、农村、机关、学校、科研院所、街道社区、社会组织等基层单位的宣传工作作出明确规定。在机构设置和工作力量上，规定乡镇（街道）党组织明确1名党委（党工委）委员负责宣传工作，村（社区）党组织配备宣传员；国有以及国有控股企业党组织设置宣传工作机构；高校党委设立宣传部；国有参股企

业、非公有制经济组织和社会组织中的党组织应当根据实际情况配备宣传员；各级党和国家机关中党的基层组织应当根据实际情况设置宣传机构，或者配备从事宣传工作的人员。在阵地建设上，规定各级党委和政府应当加强新时代文明实践中心、县级融媒体中心建设，加强基层公共图书馆、文化馆、博物馆、广播电视机构、乡镇（街道）综合文化站、村（社区）综合文化中心、文体广场等文化设施的建设、管理和使用。在经费保障上，规定各级党委和政府应当加大经费投入，建立健全农村文化建设经费保障机制，支持基层文化设施建设和群众性文化活动的开展，购买公共文化服务，加大优质文化产品和服务供给。

问：请您谈谈如何抓好《条例》的贯彻落实。

答：学习贯彻《条例》是各级党组织的重要任务。按照《条例》要求，各级党委（党组）要加强《条例》执行情况的监督检查，纳入党建工作责任制，纳入意识形态工作责任制，纳入领导班子、领导干部目标管理，纳入监督执纪问责范围。

中央宣传部将从以下方面抓好《条例》的贯彻落实。一是加强学习宣传。推动将《条例》纳入党委（党组）理论学习中心组学习内容，组织开展学习培训和宣传阐释，让党员干部准确把握《条例》精神和主要内容。二是完善配套制度。加强统筹谋划，推动各地区各有关部门进一步建立健全宣传领域法规制度，把《条例》各项规定落细落小、落到实处。三是做好督促落实。适时开展专题调研，深入了解《条例》贯彻落实情况，推动解决工作中的困难问题。 **时事报告**

（新华社北京8月31日电）

本栏责编：孙爽 杜志远
E-mail: ssgzw@126.com



>> 河北省香河县在县级融媒体中心建设中，全力打造“广播+电视+报纸+网站+客户端+微信+微博”的融媒体新形态，使县级融媒体中心更好引导群众、服务群众。图为工作人员在香河融媒体指挥调度中心进行调度。 李晓果 / 摄

深入学习贯彻全国宣传思想工作会议精神

守正创新开创宣传思想工作新局面

◎ 郑青文

习近平总书记强调，宣传思想战线正本清源的任务取得重大成效，现在进入了守正创新的重要阶段。这一重要论断，明确了宣传思想工作的时代坐标、历史方位，划定了新形势下谋划推进宣传思想工作的基准基点。我们要认真学习领会、深入贯彻落实，推动宣传思想工作守正创新中不断开创新局面。

守正创新意义重大

“笃守正道，以新制胜”。党的历史上，随着革命、建设和改革进程的推进，宣传思想工作也在一脉相承的精神基因和源源不断的创新发展中一路走来，新闻宣传、理论武装、文艺工作等领域始终坚守正道、推陈出新，在服务党的事业、服务人民群众中不断走向新天地。党的十八大以来，习近平总书记把意识形态工作作为党的一项极端重要的工作摆在突出位置，围绕做好新形势下宣传思想工作召开一系列重要会议、作出一系列重要指示，推动宣传思想工作正本清源、激浊扬清，不断进行理论创新和实践创新，从而站上新起点、开启新征程。可以说，守正不渝、创新不止是党的宣传思想工作的优良传统和宝贵经验，是我们必须长期坚持的重要原则。

当前，中华民族伟大复兴正处于关键时期，世界正处于百年未有之大变局，我们更加需要坚定信心、鼓舞斗志，同心同德、团结奋斗。加强全社会思想引领、筑牢共同精神支柱，开展重大舆论斗争、维护意识形态安全，促进文化繁荣发展、满足群众

文化生活新期待，推动建设文化强国、提升国家文化软实力和中华文化影响力，都对宣传思想工作提出新的更高要求。特别是面对国内国际新形势、意识形态领域新态势、信息化发展新趋势，宣传思想工作的环境、对象、范围、方式发生了广泛而深刻的变化，比任何时候都更加需要创新。“不日新者必日退”，如果不主动寻求突破，就会落后于时代大潮、失声于众声喧哗。必须立足党和国家事业发展全局，坚定举旗定向，大胆解放思想，锐意开拓进取，以守正创新推动宣传思想工作不断焕发新活力、开辟新境界，更好承担起举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象的使命任务。

守正创新内涵丰富、立场鲜明

守正，就是坚持正确政治方向、舆论导向、价值取向，就是促进全体人民在理想信念、价值理念、道德观念上紧紧团结在一起，旗帜鲜明、理直气壮地坚持正道、弘扬大道。做到守正，就要聚焦“一个高举、两个巩固、三个建设”的根本任务，守思想理论之正，守政治方向之正，守主流价值之正，守人民立场之正，守社会主义意识形态之正，培根铸魂、固本培元，筑牢信仰之基、高扬精神之旗、把稳思想之舵，更好构筑中国精神、中国价值、中国力量。守正创新，正字当头，守正是前提和基础。宣传思想工作是为国家立心、为民族立魂的伟大事业，底线要守、根基要稳、立场要坚、方向要明的原则不能变，确保事业大船的航向不偏、风帆永悬。

创新，就是把握时代脉搏、瞄准群众需求、贴近现实生活，革故鼎新、推陈出新。推进创新，就要及时更新迭代思维理念，着力改进方法手段、拓展载体渠道、丰富形态业态，着力发展和运用新技术新应用，着力破除制约发展的体制机制障碍，重点抓好理念创新、手段创新和基层工作创新，使宣传思想工作始终充满旺盛生机活力。创新是发展动力，是增强守正能力的有效途径。宣传思想工作是领风气之先、立潮流之巅的事业，一刻也不能停止创新，必须紧跟时代步伐，因时而变、因事而制，在求新求变、出新出彩中不断呈现新面貌。

守正创新，蕴含着守与变、立与破的内在逻辑，充分体现了新形势下宣传思想工作不断强起来的基本内涵和实践要领。要坚持以立为本、立破并举，做到立得坚定、破得有效，既固其根本、浚其泉源，又与时俱进、稳中求进，推动党的宣传思想事业枝繁叶茂、源远流长。

守正创新需要重点把握的关系

推动宣传思想工作守正创新，要坚守初心使命、保持战略定力，坚持发展的眼光、开阔的视野、创新的思维，坚持马克思主义认识论和方法论，在守正中实现新发展，在创新中展现新作为。


把握好本质与现象的关系。变的是手段和方式，不变的是原则和灵魂。无论形势如何发展，守正的方向导向始终没有变。推动宣传思想工作守正创新，要坚持体与用、神与形、内与外的有机统一，努力练就一双善于在纷繁复杂的现象表象中抓住本质、把握主流的“慧眼”，在多样的社会意识中立主导、谋共识、把方向，把稳工作的基调和底色。要努力创新传播渠道和方式，以丰富多彩的创新创造传递主流思想、主流价值、主流声音，为人民提供丰富有益的文化产品和服务。

把握好继承与创新的关系。新形势下，我们所面对的矛盾和问题在不断变化，这就要求我们知常明变、以变应变，将批判继承与发展创新有机统一起来。既要继承党的历史上做好宣传思想工作的优

良传统，不断赋予新的时代内涵，又要适应新时代对宣传思想工作的新要求，积极抓改革谋创新。要始终保持思想的开放度和敏锐性，始终保持旺盛的探索和创新精神，跳出传统观念、思维定式的限制，不断释放创新创造活力，推动宣传思想工作“苟日新，日日新，又日新”。

把握好理论与实践的关系。守正创新是知和行的有机统一，既需要科学理论武装、深化思想认识，又需要强化虚功实做、破解现实问题。要以孜孜以求的态度深入研究思考、克服“本领恐慌”，自觉掌握新知识、熟悉新领域、开拓新视野，增强理论研究的战略性、前瞻性和认知认识的科学性、针对性，以思想认识的新飞跃打开工作新局面。要坚持问题导向、效果导向、实践导向，针对那些不适应时代要求、不匹配群众需求、不符合基层基础的问题，积极探索新举措新办法，不断在破解新问题、化解新矛盾中取得新突破。

把握好主要矛盾与次要矛盾的关系。推进宣传思想工作守正创新，要坚持“两点论”和“重点论”有机统一，不断增强工作的整体性、系统性。要统筹“点”与“面”，坚持点上突破和面上推开相结合，不能只抓一点不计其余，也不能眉毛胡子一把抓。要抓主要矛盾和矛盾的主要方面，抓重要领域和关键环节，牵住“牛鼻子”，在基础性、战略性工作上下功夫，在关键处、要害处下功夫，在工作质量和水平上下功夫。

把握好合目的性与合规律性的关系。守正创新充分体现了做好宣传思想工作的辩证规律，回答了去哪里和怎么去的问题，是目的和方法、方向和路径的有机统一。守，不是僵化保守、墨守成规，而是结合时代发展创新创造；新，不是标新立异、改弦更张，而是在坚持正确方向、深入把握规律基础上的开拓进取。要不断深化对宣传思想工作的规律性认识，遵循科学方法，探索有效路径，使宣传思想工作更能符合时代特征、受众特点、发展趋势，在坚守正道中繁荣发展，在锐意创新中巩固壮大。

守初心 强“四力” 担使命 奋力开创新疆宣传思想工作新局面

◎ 田 文

习近平总书记强调，宣传思想干部要不断增强脚力、眼力、脑力、笔力，努力打造一支政治过硬、本领高强、求实创新、能打胜仗的宣传思想工作队伍。在全党深入开展“不忘初心、牢记使命”主题教育之际，我们要认真贯彻习近平总书记重要指示精神，把增强“四力”作为宣传思想战线践行初心使命的重要抓手，牢牢把握“守初心、担使命，找差距、抓落实”的总要求，自觉对表对标习近平新时代中国特色社会主义思想特别是关于宣传思想工作的重要思想和新时代党的治疆方略，思想上高度警醒，行动上坚决落实，进一步锤炼政治品格、增强本领素质、练就过硬作风，推动宣传思想工作不断强起来。

深入开展调查研究，进一步增强走基层的脚力

调查研究是我们党的传家宝，是做好各项工作的基本功。我们要进一步强化问题导向，大兴调查研究之风，着眼解决实际问题，真正沉下去了解民情、掌握实情，搞清楚问题是什么、症结在哪里，拿出破解难题的实招硬招。

突出调研重点。经过多年努力，新疆宣传思想战线同全国一道进入守正创新的重要阶段。当前，既面临着巩固正本清源成果、防范化解意识形态领域重大风险的重要任务，更面临着坚持守正创新、奋力开创宣传思想工作新局面的重要机遇。如何妥善应对各种风险挑战，牢牢掌握意识形态工作领导权，如何深入开展“习近平新时代

中国特色社会主义思想进万家”活动，更好地推动党的创新理论“飞入寻常百姓家”，如何引导各族群众增强“五个认同”，彻底肃清“双泛”思想流毒，如何加快推进媒体融合发展和县级融媒体中心建设，巩固壮大主流思想舆论，如何团结引领各族文艺工作者，激发文化创新创造活力，努力推出更多优秀文艺作品，等等，这些都是带有基础性根本性的重大问题，需要我们高度重视，认真研究解决。

注重调研方法。开展调查研究的目的是把事情的真相和全貌调查清楚，把问题的本质和规律把握准确，把解决问题的思路和对策研究透彻。近年来，我们采取蹲点式调研和“解剖麻雀”的方式，深入基层、深入实际、深入群众，多层次、多方位、多渠道调查了解情况，切实掌握第一手详细资料。我们尊重基层首创精神，相信群众智慧，听取群众意见，借鉴群众经验，依靠群众破解难题、推进发展。新疆地域辽阔、民族成分较多，区域内不同地区发展水平不同，风俗习惯和群众需求也不尽相同，需要统筹好“访惠聚”驻村工作队、“民族团结一家亲”结亲干部、深度贫困村第一书记等力量，打通“最后一公里”，走进“最后一户人家”，真正把情况摸清搞准，把措施定细定实。

用好调研成果。我们要按照“四个贯穿始终”的要求，始终着眼解决实际问题，推动调查研究和解决问题“在路上”成为常态，盯住问题抓研



>> “访惠聚”驻村工作队马背服务队为牧民提供政策宣讲、民事调解、法律咨询等服务 新疆维吾尔自治区党委宣传部 / 提供

究抓整改，真正使调查研究的过程成为解决问题、推动工作的过程，努力使调研成果转化为推动工作的具体举措、解决问题的具体行动。要在转变作风上见成效，积极引导宣传思想工作牢固树立群众观点、自觉践行群众路线，推动“走基层、转作风、改文风”活动和“深入生活、扎根人民”主题实践活动常态化长效化，切实在深入基层中强化宗旨意识、提升服务本领，确保把强信心、聚民心、暖人心、筑同心的工作做得更加扎实。

准确把握重大问题，进一步增强看问题的眼力

万事都要看清本质，做事才不至于迷失方向。新疆宣传思想工作同复杂的国际形势、国内环境、新疆局势密切相关，容易受到多种因素的影响和制约。我们要切实静下心来，加强重大问题研究，不断增强政治敏锐性和政治鉴别力，努力做到善于从政治上分析思考问题，善于透过纷繁现象把握事物的本质和规律，发现事物发生发展的内在逻辑和相互联系，练就“火眼金睛”。

正确认识新疆历史问题。新疆历史问题向来是新疆意识形态领域反分裂斗争的焦点。长期以来，民族分裂势力肆意歪曲、虚构历史，散布一系列错误的、反动的思想言论，给新疆意识形态领域造成严重的冲击。历史问题是重大政治原则

问题，关系中华民族凝聚力向心力，关系新疆社会稳定和长治久安。7月21日，国务院新闻办公室发表《新疆的若干历史问题》白皮书，在社会各界引发强烈共鸣，获得人们高度认同、真情点赞。我们要认真抓好《新疆的若干历史问题》白皮书学习宣传，最大限度地正本清源、统一思想、凝聚共识。深刻领会贯穿其中的辩证唯物主义和历史唯物主义世界观和方法论，坚持正确政治方向和中华视野，注重从中国历史、中华民族、中华文化的整体高度来审视、思考、处理新疆历史、民族、文化、宗教等问题，

努力谱写铸牢中华民族共同体意识的新疆篇章。

正确认识民族宗教问题。意识形态问题往往同民族问题、宗教问题紧密联系在一起。新疆自古以来就是一个多民族聚居和多种宗教信仰并存的地区，各种因素相互交织、相互纠结、长期积累，增加了解决问题的难度。要看到，无论是民族工作，还是宗教工作，本质上都是党的群众工作。我们切实加强党的民族政策和宗教政策学习，不断提高做好民族宗教工作的能力和水平。高举各民族大团结的旗帜，在各民族中牢固树立国家意识、公民意识、中华民族共同体意识，最大限度团结依靠各族群众，使每个民族、每个公民都为实现中华民族伟大复兴的中国梦贡献力量，共享祖国繁荣发展的成果。全面正确贯彻执行党的宗教政策，精心做好宗教工作，积极引导宗教与社会主义社会相适应，团结广大宗教界人士和信教群众确立正信、抵制极端。充分发挥党的群众工作优势，真心实意多为各族群众办实事做好事，广泛开展“民族团结一家亲”和民族团结联谊工作，把各族群众紧密团结凝聚在党的周围。

正确认识涉疆对外宣传。让当代中国新疆形象在世界上不断树立和闪亮起来，是当前舆论引导的重点工作之一。近年来，我们立足讲好中国新疆故事，持续加大“请进来、走出去”力度，

充分运用“新疆是个好地方”等外宣品牌开展文化交流，让世界更加准确、更加深入地认识和了解中国新疆。一段时间以来，一些国家和媒体借职业技能教育培训中心等问题，罔顾事实对我大肆污蔑攻击，企图误导国际舆论。8月16日，国务院新闻办公室发表《新疆的职业技能教育培训工作》白皮书，生动阐释说明，通过举办职业技能教育培训中心来加强各族群众的职业技能培训，激发内生动力，是在新疆特定历史条件下依法实施探索的有效途径，是深入探索反恐怖主义和去极端化的深层次问题而采取的做法，也得到了国际社会的广泛认可和支持。我们要保持战略定力，继续加大正面宣传力度，主动发声讲好中国新疆故事，向世界展现团结和谐、繁荣发展的美丽新疆。同时，积极开展舆论引导和舆论斗争，旗帜鲜明地批驳错误言论，为新疆社会稳定和长治久安营造良好环境。

扎实抓好理论武装，进一步增强谋事情的脑力

我们党是高度重视理论建设和理论指导的党，强调理论必须同实践相统一。宣传工作是做人的思想工作，坚强的理论武装是我们谋事情、抓工作的重要依靠力量。在开展“不忘初心、牢记使命”主题教育中，我们要切实加强理论武装，在全区宣传思想战线来一次理论大学习，不断提高认识事物、分析矛盾、解决问题的能力。

把握学习重点。中国共产党是用马克思主义武装起来的政党，马克思主义是中国共产党人理想信念的灵魂。我们要坚持读原著学原文悟原理，认真学习马克思主义基本原理，学会运用马克思主义立场、观点、方法观察和解决问题，提高辩证思维能力。突出抓好习近平新时代中国特色社会主义思想理论武装，学好用好《习近平新时代中国特色社会主义思想学习纲要》和《习近平谈治国理政》第一卷、第二卷，以及《习近平关于“不忘初心、牢记使命”重要论述选编》；深入学习习近平总书记关于新疆工作的重要讲话和重要指

示批示精神、习近平关于宣传思想工作的重要思想和习近平总书记关于统战工作、民族工作、宗教工作的重要讲话精神，做到宣传不止、学习不止、思考不止，切实把学习的成效体现到增强党性、提高能力、改进作风、推动工作上。

丰富学习手段。我们要以党委（党组）中心组学习为龙头，严格规章制度、加强督促检查、务求学习实效，打造理论学习“示范课”，带动广大党员干部的学习深进去、实起来、活起来。把集中学习研讨与个人自学结合起来，把学习文件、讲话精神与聆听报告、实地参观、用好“学习强国”学习平台等结合起来，定期交流研讨，分享学习心得，确保全体党员干部学深悟透、融会贯通。各基层党组织要进一步细化学习安排、列出学习清单，依托“三会一课”等组织生活，常态化组织学习交流，联系实际找差距补短板，引导大家不断加深理解习近平新时代中国特色社会主义思想的重大意义、科学体系、丰富内涵、精神实质、实践要求，全面准确领会习近平总书记关于新疆工作的重要讲话和重要指示批示精神的核心要义，全面准确领会新时代党的治疆方略特别是社会稳定和长治久安总目标的深刻内涵。

注重成果转化。我们要紧密联系思想和工作实际，既改造客观世界又改造主观世界，把学习成果转化为清醒的理论自觉、坚定的政治信念、科学的思维方法，并具体落实到岗位上、体现到行动中。聚焦重大现实问题抓学习抓研究，跳出从理论到理论自我循环，全面增强把握正确方向导向的能力、巩固壮大主流思想文化的能力、意识形态阵地管理的能力、网上舆论宣传和斗争的能力、处理复杂问题和突发事件的能力，着力在入脑入心、学以致用、落地做实上下功夫、见成效。着眼全面准确贯彻新时代党的治疆方略、实现新疆社会稳定和长治久安，认真总结成功经验，科学分析风险隐患，积极研究破解难题，使宣传思想工作更好地为党委中心工作服务。

积极跟上时代节拍，进一步增强接地气的笔力

面对国内国际新形势、意识形态领域新态势、信息化发展新趋势，改进创新宣传思想工作任务之艰巨前所未有。我们必须跟上时代节拍，努力推出有思想、有温度、有品质的作品，切实提高党的新闻舆论传播力、引导力、影响力、公信力。

把握融合发展方向。推动媒体融合发展，建设全媒体是当前面临的一项重大课题。近年来，我们认真贯彻习近平总书记关于媒体融合发展的



>> 千余名群众齐聚乌鲁木齐天山大峡谷，同唱《我和我的祖国》，表达对祖国的热爱 新疆维吾尔自治区党委宣传部/提供

重要指示精神，主动适应媒体融合发展趋势，积极推进机构重组和内部机制改革，加快自治区级技术平台和县级融媒体中心建设，有力推动各项工作不断向纵深发展，一批质量上乘、传播效果良好的融媒体产品相继涌现。当前，新疆媒体融合发展已经进入攻坚克难的关键期。我们要进一步强化全媒体理念，牢牢把握一体化发展方向，不断推动各种媒介资源、生产要素有效整合。切实抓紧做好顶层设计，理顺内部机制，统筹处理好传统媒体与新兴媒体，自治区级媒体与各地州市、县（市、区）级媒体，主流媒体与商业平台等重要关系。以开展“不忘初心、牢记使命”主题教育为契机，认真研究解决体制机制、技术手段等难点堵点问题，以解决问题为抓手，推动媒体融合各项任务落到实处。

聚焦放歌时代重点。宣传思想工作就是要书写好时代故事、传播好党的声音。近年来，在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，新疆大地发生深刻变革，天山南北的发展面貌得到极大改变，各民族交往交流交融得到极大促进，各族群众获得感幸福感安全感明显增强。我们要用手中的笔和镜头记录新时代、书写新时代、讴歌新时代，为决战脱贫攻坚、决胜同步小康营造良好舆论氛围、凝聚强大精神力量。要聚焦新疆社会

稳定和长治久安总目标，推出一批面向基层、服务群众、促进团结、增进和谐、鼓舞人心的主题作品，增强各族群众自信心和自豪感，激发各族群众“建设美丽新疆、共圆祖国梦想”的美好情感。突出抓好庆祝中华人民共和国成立70周年重大主题宣传，精心打造文艺精品，持续做大做强正面宣传，让热爱党、热爱祖国、热爱中国特色社会主义成为最强音。

锤炼扎实优良文风。近年来，我们坚持以人民为中心的创作导向，持续加强宣传思想战线作风建设，持之以恒贯彻落实中央八项规定精神，坚决纠正“四风”特别是形式主义、官僚主义，保持了良好势头。文风体现作风。我们要以锤炼优良作风为基础，深入基层群众、切实改进文风。坚决杜绝口号式、机械式的传达，力戒做表面文章、照搬照抄，坚决纠正“大水漫灌”“大呼隆”式的做法，突出“实”、力戒“虚”，精准发力，务求实效。积极推动宣传理念、内容、体裁、形式和方法等的创新，把通俗生动、为群众所喜闻乐见的手段都运用起来，注重加强故事化呈现，用带着泥土味儿、冒着热乎气儿的话语宣传，真正让群众听得懂、记得牢。■

（作者为新疆维吾尔自治区党委常委、宣传部部长）

本栏责编：林晓楠 杜志远
E-mail: ssbgzw@126.com

深入推进文化和旅游融合发展

◎ 雒树刚

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视文化建设和旅游发展，把文化和旅游融合发展摆在突出位置进行战略谋划。站在新的历史方位，必须坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记关于文化和旅游融合发展的重要指示，立足高质量发展的新起点新要求，努力推动文化和旅游融合发展取得新进展新成效。

一 深入学习领会习近平总书记关于文化和旅游融合发展的重要论述精神

习近平总书记就文化和旅游融合发展作出一系列重要论述，科学分析了文化和旅游的关系，阐明了融合发展的重要性、必要性，指出了融合发展的具体要求，内涵丰富、思想深邃，是新时代推进文化和旅游融合发展的行动指南。我们要深入学习领会，全面贯彻落实。概括起来，习近平总书记的重要论述主要有四个方面的内容。

阐明了文化和旅游的内在联系，两者在属性功能上高度契合。习近平总书记指出，旅游集物质消费与精神享受于一体，旅游与文化密不可分，强调旅游是修身养性之道，中华民族

自古就把旅游和读书结合在一起，崇尚“读万卷书，行万里路”。旅游业发展与精神文明建设密切相关，相辅相成、互相促进。旅游经济发展要与文化事业发展、思想道德建设和精神文明建设相结合。要促进旅游、文化产业联动发展，发挥历史文化底蕴和旅游资源优势。习近平总书记的重要论述深刻揭示出，文化和旅游具有天然联系，具有内在的一致性和关联性。就文化来讲，其意义在于以文化人、以文育人、以文培元，塑造人们的精神世界，建设人们的精神家园；就旅游而言，无论是领略自然之美，还是欣赏人文之胜，都可以给人带来精神的愉悦、内心的充盈。无论文化还是旅游，最终都归于精神层面，都体现为心灵的温润、精神的熏陶、素质的提升。因此，文化和旅游融合发展具有先天优势，是基于各自发展的内在要求，是水到渠成、大势所趋。

阐明了文化对旅游的促进作用，文化品位决定旅游品质。习近平总书记指出，人文资源是发展旅游的基础。旅游讲特色、创精品，一个重要的方面就是要十分注意对文化内涵的发掘。习近平总书记强调，随着经济发展和人民群众生活水平不断提高，以观光为主的旅游已不能满足人们的需求。

“求新、求奇、求知、求乐”的旅游愿望，要求我们不断推出更多更好的旅游产品。要以优秀人文资源为主干，把历史文化与现代文明融入旅游经济发展，精心打造出更多体现文化内涵、人文精神的特色旅游精品。在谈到“一带一路”文化和旅游工作时，习近平总书记特别强调，要用好历史文化遗产，联合打造具有丝绸之路特色的旅游产品和遗产保护，要用文化提升旅游品位。这是习近平总书记对文化和旅游融合发展提出的明确任务，必须坚决落实到位。人文色彩越浓厚的旅游资源越具有恒久魅力，旅游发展也更具潜力和可持续性，要以文化为引领提升旅游发展的层次和质量。

阐明了旅游对文化的促进作用，旅游是文化传承、传播的重要载体。习近平总书记指出，旅游业是综合性产业，发展旅游经济，能够满足人民群众不断增长的物质文化需求，对于弘扬中华优秀传统文化，增强中华民族凝聚力，具有十分重要的意义。要充分发挥旅游在传播文化、培育社会主义核心价值观方面的重要作用，坚持物质文明和精神文明并重的方针，把旅游行业建成精神文明的窗口，使旅游成为宣传灿烂文明和现代化建设成就的窗口，成为传播科学知识和先进文化的重要阵地。习近平总书记还特别强调了红色旅游，指出每一个红色旅游景点都是一个常学常新的生动课堂，蕴含着丰富的政治智慧和道德滋养，发展红色旅游要把准方向，核心是进行红色教育、传承红色基因，让干部群众接受红色精神洗礼。这些重要论述启示我们，旅游是人们认识客观世界、改造主观世界的重要途径，旅游促进了文化的传承和创新、文明的交流和进步。

阐明了文化和旅游工作的共同目标，都是致力于人的全面发展和综合国力提升。习近平总书记指出，没有中华文化繁荣兴盛，就没有中华民族伟大复兴，一个民族的复兴需要强大的物质力量，也需要强大的精神力量。满足人民过上美好生活的新期待，必须提供丰富的精神食

粮。习近平总书记强调，文化产业是现代服务业的重要门类，既是高附加值的朝阳产业，又是低消耗的绿色产业。旅游是综合性产业，是第三产业的重要组成部分，是拉动经济发展的重要动力。不言而喻，文化和旅游已经成为衡量国民生活水平的重要指标，是体现人们生活质量的幸福产业。习近平总书记还指出，国之交在于民相亲，民相亲在于心相通。文化是沟通心灵的桥梁，是各国人民增进相互了解和友谊的重要桥梁和纽带。旅游是不同国家、不同文化交流互鉴的重要渠道，要加强文化、旅游等人文合作，夯实民意基础、筑牢社会根基。可以说，文化和旅游工作的共同目标都是为了促进经济社会更好发展，更好满足人民美好生活新期待，提高国家综合实力和中华文化影响力。

习近平总书记关于文化和旅游融合发展的重要论述，深刻揭示了文化和旅游的内在联系，深刻阐明了推动文化和旅游融合发展的重大意义、目标要求和工作着力点，具有很强的思想性、指导性和针对性，为新时代文化和旅游融合发展指明了前进方向、赋予了重要使命、提供了根本遵循。

深刻把握文化和旅游融合发展面临的新形势新要求

文化和旅游融合发展，是经济社会发展到一定阶段的客观要求，也是统筹推进文化事业、文化产业和旅游业创新发展的必然选择。随着中国特色社会主义进入新时代，文化建设和旅游发展也进入了一个新的阶段，文化和旅游融合发展面临着新形势新要求，主要体现在以下四个方面。

文化和旅游工作的新格局。党的十九届三中全会作出了党和国家机构改革的重大部署，重塑了文化和旅游工作的新格局，对于加强党对文化和旅游工作的全面领导，推动文化和旅游融合发展，具有现实而深远的意义。一年多来，文化和



>> 2019年5月31日，山西省孝义市木偶剧团演员表演《西游记》片段。当日，以“文旅融合 共赢发展”为主题的2019山东（济南）国际旅游交易会在济南高新国际会展中心举行 张勇/摄

旅游部以及各地文化和旅游行政部门深入贯彻落实党和国家机构改革部署，顺利完成部门组建，机构、人员、职能等改革到位，整个文化和旅游系统实现了工作不断、队伍不散、干劲不减。文化和旅游领域政策、法规、规划、标准的对接和修订工作有条不紊推进，红色旅游、乡村旅游、旅游演艺、主题公园等推动文化和旅游融合发展的指导性文件及时出台。各地文化和旅游部门在实践中积极完善文化和旅游融合发展的载体，逐步实现资源统筹、平台整合、项目融合。总的来看，文化和旅游融合发展的体制机制不断健全，政策法规环境逐步优化，文化和旅游融合发展的前景十分广阔，“1+1>2”的发展新优势正在逐步形成。但同时也要看到，文化和旅游融合特别是深度融合发展是一个新课题，融合发展的理念有待进一步深化，融合发展的规律有待进一步探索，融合发展的体制机制有待进一步建立健全。

社会主要矛盾的新变化。现阶段，社会主要矛盾发生了关系全局的历史性变化，转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾，而且矛盾的主要方面在供给侧。这对文化和旅游融合发展提出了新课题，要求我们更加关注高品质的民生需求，为化解新时代社会主要矛盾提供解决方案。这几年，文化和旅游消费保持在10%以上的年均增长速度，文化和旅游市场持续繁荣，消费潜力得到进一步释放。随着广大人民群众物质生活水平的不断提高，势必对提高生活品质充满更多期待，人们“求新、求奇、求知、求乐”的愿望更加强烈，个性化、分众化、差异化的需求更加凸显，这对优化文化和旅游供给提出了高要求。可以预见，未来一个时期，文化和旅游融合发展的首要任务就是为人民群众提供更多优秀文化产品和优质旅游产品，在增进民生福祉、引领美好生活、推动经济社会发展等方面发挥更加重要的作用。

高质量发展的新导向。高质量发展是当前和今后一个时期经济社会发展的主题，要求我们更多从要素驱动、投资驱动转向创新驱动，这对文化建设和旅游发展的均衡性、协调性、可持续性提出了新的更高的要求。文化和旅游领域的融合发展将为转型升级、提质增效注入强大动力。当前，文化和旅游产业相融相通，并且由于具有创新性强、带动性强、包容性强、吸纳就业能力强等优势，越来越成为经济发展的新亮点。按照国家统计局的分类，2018年全国文化及相关产业增加值、旅游及相关产业增加值占GDP

的比重都超过了4%，文化和旅游产业的关联度、融合度越来越高，融合发展的动能也越来越强劲。此外，由于文化和旅游与农业、信息、交通、健康、体育等其他领域具有较强的关联性，文化和旅游的融合发展将延伸和扩展到其他更多领域，为经济结构优化升级注入新动力。因此，在推动经济社会实现高质量发展的过程中，文化和旅游融合发展是一个不容忽视的重要着力点，负有重要使命。

国际形势发展的新变局。当今世界面临着百年未有之大变局，世界多极化、经济全球化、社会信息化、文化多样化深入发展，全球治理体系和国际秩序变革加速推进，世界格局正在悄然发生深刻变化，各种力量的角逐和竞争更加激烈。我国已经深度融入世界，与世界其他国家的相互联系日益加深，国际形势的发展变化不可避免会对我国文化建设和旅游发展带来现实影响。总体看来，我国发展仍处于重要战略机遇期，但其内涵和条件发生了深刻变化，风险和挑战也明显增多，这对未来一个时期文化和旅游工作提出了新的更高的要求。文化建设和旅游发展将在促进民心相通、增进各国了解交往方面发挥不可替代的重要作用。推动文化和旅游深度融合发展，必须更好地服从和服务于国家整体战略，在讲好中国故事、传播好中国声音、阐释好中国特色上下功夫，为提高我国对外开放水平、提升国家综合实力、增进世界文明交流互鉴、构建人类命运共同体作出贡献。

③ 以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入推进文化和旅游融合发展

推进文化和旅游融合发展，必须始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，深入贯彻习近平总书记关于文化和旅游工作特别是文化和旅游融合发展重要论述精神，

把思想和行动统一到习近平总书记重要论述上来，统一到以习近平同志为核心的党中央决策部署上来。要坚持宜融则融、能融尽融，坚持高质量发展方向和供给侧结构性改革的要求，找准文化和旅游工作的最大公约数、最佳连接点，推动文化和旅游工作各领域、多方位、全链条深度融合，在更广范围、更深层次、更高水平上融合发展，实现资源共享、优势互补、协同并进，为文化建设和旅游发展提供新引擎新动力，把我国文化和旅游资源优势转化为发展优势，更好满足人民群众美好生活新期待，以文化和旅游深度融合助推文化强国和旅游强国建设。重点是做到“五个着力”。

第一，着力推进理念融合。思想是行动的先导。要把理念融合放在首要位置，不断深化文化和旅游融合发展的意识，从思想深处、从根子上打牢文化和旅游融合发展的基础，自觉提高工作站位，推动文化和旅游深融合、真融合。一是以文促旅。文化需求是旅游活动的重要动因，文化资源是旅游发展的核心资源，文化创意是旅游产品质量提升的重要途径，文化的生产、传播和消费与旅游活动密切相关。要把更多的文化内容、文化符号融入景区景点，努力推出更多经典景区、精品线路，充分彰显文化元素，营造浓厚文化氛围，大力提升旅游的文化内涵，使旅游成为难忘的精神之旅、文化之旅。二是以旅彰文。旅游是文化传播的重要载体，是文化交流的重要纽带。要发挥旅游的产业化、市场化优势，丰富文化产品和服务的供给方式和供给内容，带动文化产业发展、文化市场繁荣。要发挥旅游公众参与多、传播范围广等优势，扩大文化产品和服务的受众群体和覆盖面，对内更好传播中国特色社会主义文化、弘扬社会主义核心价值观，对外增强国家文化软实力、提升中华文化影响力。

第二，着力推进产业融合。要以供给侧结构性改革为主线，实施“文化+”“旅游+”战略，

培育新业态,创造新供给,引领新需求。

一是促进业态融合。推动文化、旅游及相关产业融合发展,精心培育融合发展新业态。深入实施“互联网+”,为文化和旅游融合插上科技创新的翅膀。统筹推进文化生态保护区和全域旅游发展,推动传统技艺、表演艺术等门类非遗项目进旅游景区、旅游度假区。推进旅游演艺、主题公园、文化主题酒店、红色旅游、乡村旅游等融合发展业态提质升级。比如,“旅游+演艺”



>> 近年来,甘肃省白银市积极探索工业文明特色旅游发展路径,将工业遗迹保护开发作为推动资源型城市转型发展的重要抓手,先后建成了火焰山国家矿山公园、白银露天矿旧址、陶瓷小镇等工业旅游景点,吸引游客体验感受。图为游客在白银火焰山国家矿山公园博物馆内参观 陈斌/摄

是文旅融合的典型业态,要创新旅游演艺发展模式,加强对旅游演艺创作生产的引导,探索发展主题型、特色类旅游演艺项目,形成多层次、差异化的供给格局。再比如,乡村旅游对于推动农村经济发展、改善农村人居环境具有重要作用,可以依托乡村特色资源,加强乡村旅游与城市居民休闲需求的对接,完善餐饮民宿、休闲娱乐、民俗体验等配套服务,让人们在旅游体验中记得住乡愁、留得住乡

情。二是促进产品融合。加大文化资源和旅游资源普查、梳理、挖掘力度,以文化创意为依托,推动更多资源转化为旅游产品。坚持内容为王、创意制胜,推出一批具有文化内涵的旅游商品。建立一批文化主题鲜明、文化要素完善的特色旅游目的地。支持开发集文化创意、度假休闲、康体养生等主题于一体的文化旅游综合体。推出更多研学、寻根、文化遗产、运动体验等专题文化旅游线路和项目。积极运用现代科技,加快发展数字文化旅游,开发新型文旅产品。三是持续释放大众文化和旅游消费需求。建立促进文化和旅游消费的长效机制,完善消费设施,改善消费环境,打通消费渠道,推动消费惠民。顺应居民消费升级趋势,积极培育网络消费、定制消费、体验消费、智能消费、时尚消费等消费新热点,举办文化旅游消费季活动。完善行业标准体系和服务质量评价体系。


第三,着力推进市场融合。统一有序、供给有效、富有活力的市场是文化和旅游融合发展的重要基础。要以文化市场综合执法改革为契机,推动文化和旅游市场培育监管工作一体部署、一体推进。一是促进市场主体融合。鼓励文化机构和旅游企业对接合作,支持文化和旅游跨业企业做优做强,推动形成一批以文化和旅游为主业、以融合发展为特色、具有较强竞争力的领军企业、骨干企业。优化营商环境,促进创新创业平台和众创空间服务升级,为文化和旅游领域小微企业、民营企业融合发展营造良好政策环境。二是促进市场监管融合。对融合

发展的新业态，要及时加强关注、引导，不断更新监管理念。建设信用体系，实施各类专项整治、专项保障活动，开展重大案件评选、举报投诉受理、证件管理等工作，要将文化市场、旅游市场统筹考虑，一并推进。三是完善文化市场综合执法体制机制。深入推动《关于进一步深化文化市场综合执法改革的意见》《关于深化文化市场综合行政执法改革的指导意见》贯彻落实，完善文化市场综合执法法规制度体系，建立文化和旅游、出版、广播电视、电影、文物等相关部门与综合执法队伍之间顺畅有效的工作机制。

第四，着力推进服务融合。协同推进公共文化服务和旅游公共服务、为居民服务和为游客服务，发挥好综合效益，是深化文化和旅游融合发展的重要内容。要把文化和旅游公共服务设施的建设、管理、使用有效统筹起来，提高公共服务的覆盖面和实效性，形成宜居宜业宜游的服务网络。一是统筹公共服务设施建设管理。补齐短板，兜好底线，建设、改造、提升一批文化和旅游综合服务设施，加强公共文化和旅游服务设施的科学管理，创新管理体制和运行机制，提高共建共享水平。在旅游公共服务设施修建、改造中，增加文化内涵、彰显地方特色。二是统筹公共服务机构功能设置。发挥文化设施综合服务作用，兼顾游客服务功能，增强舒适性、便利度。增加图书馆、文化馆、博物馆等的游客服务功能，推动游客服务中心、咨询中心、集散中心增设文化展示、图书阅览、文化活动等项目。利用公共文化机构平台，加大文明旅游宣传力度。三是统筹公共服务资源配置。推动公共文化服务进旅游景区、旅游度假区，在游客聚集区积极引入影院、剧场、书店等，统筹实施一批文化和旅游服务惠民项目，广泛开展文化和旅游志愿服务，构建主客共享的文化和旅游新空间。

第五，着力推进交流推广融合。文化和旅游都是推动文明交流互鉴、传播先进文化、增进人民友谊的桥梁，是讲好中国故事、传播好

中国声音的重要渠道。要把“引进来”和“走出去”结合起来，同步推进文化传播和旅游推广，在深化内涵、做深做精上下功夫，展示好真实、立体、全面的中国。一是整合力量。完善海外文化和旅游工作机构，统筹安排交流项目和活动，办好中外文化交流年、旅游交流年，开展好欢乐春节、美丽中国等品牌活动，发挥文旅融合在促进文明交流、民心相通方面的独特作用。积极服务和对接“一带一路”建设，以人缘、文缘的拓展延伸夯实共商共建共享的民心基础。二是拓展渠道。要发挥好博物馆、美术馆等文化机构和旅游景区景点、旅行社、旅游饭店在传播当代中国价值理念方面的重要作用，引导各类导游、讲解员和亿万游客成为中国故事的生动讲述者、自觉传播者。把握好入境游客的旅游需求和接受习惯，设计有针对性的文化旅游线路和项目，积极提振入境旅游。三是丰富载体。综合发挥文化和旅游各自优势，推动更多优秀文化产品、优质旅游产品走向海外，进入主流市场、影响主流人群，把中华优秀传统文化精神标识展示好，把当代中国发展进步和中国人精彩生活表达好，为提高国家文化软实力和中华文化影响力作出贡献。

推动文化和旅游融合发展，既是大课题，又是新任务。必须深刻认识到，文化和旅游有可以融合的一面，也有各自相对独立的一面，要注意把握和遵循文化发展规律、旅游发展规律以及文化和旅游融合发展规律，既讲普遍性，又讲特殊性，防止融合发展的片面性和绝对化。要把加强制度设计和“摸着石头过河”结合起来，坚持从实际出发，因地制宜，突出特色，注重实效，在文化和旅游发展改革的生动实践中不断探索融合发展的有效路径和客观规律。

（作者为文化和旅游部党组书记、部长）

本栏责编：林晓楠
E-mail: ssgzw@126.com

坚持改革开放创新 建设中国特色社会主义先行示范区

◎ 夏 成

《中共中央国务院关于支持深圳建设中国特色社会主义先行示范区的意见》明确了支持深圳建设中国特色社会主义先行示范区的总体要求、重点任务及保障措施，是指导深圳未来一个时期发展的纲领性文件。

今年是新中国成立70周年、深圳建市40周年，8月18日，中共中央、国务院正式发布了《中共中央国务院关于支持深圳建设中国特色社会主义先行示范区的意见》（以下简称《意见》），支持深圳在新时代继续当好改革开放创新尖兵，为我国实现社会主义现代化提供有效探索和有力支撑。

坚持和发展中国特色社会主义 需要深圳建设先行示范区

改革开放、先行先试是建设中国特色社会主义的重要经验。新中国成立70年来，中国不断坚持改革创新，将马克思主义基本原理同中国具体实际和时代特征相结合，让中华民族走上了从独立到富强的复兴之路。改革开放40多年、创办经济特区近40年来，我国通过先试验、后总结、再推广不断积累，推动顶层设计和基层探索良性互动、有机结合，开辟了一条高效率、低风险的发展路径。我国经济总量稳居世界第二位，人民生活水平迈向全面小康，中国特色社会主义展现出

蓬勃的生机与活力。

新时代坚持和发展中国特色社会主义需要先行示范。当今世界正面临百年未有之大变局，中国特色社会主义进入新时代，我国正处于“两个一百年”奋斗目标的历史交汇期。事业越发展、改革越深入，新情况新问题就会越多，面临的风险和挑战就会越多，必须勇于实践、大胆探索、奋力前行。选择有条件的地区在更高起点、更高层次、更高目标上率先探索经验，充分发挥好示范引领作用，可以为我国实现社会主义现代化和中华民族伟大复兴提供有效探索和有力支撑。

深圳有基础有条件建设中国特色社会主义先行示范区。深圳设市40年来，各项事业取得显著成绩，已经从一个边陲小渔村迅速成长为一座充满魅力、动力、活力、创新力的国际化创新型城市，成为我国改革开放的前沿阵地和窗口城市。当前，我们既要全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标，又要乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家

新征程。深圳作为粤港澳大湾区建设战略的四大中心城市之一，具备改革先锋、开放先行、创新先发的优势，具备在新时代高举深化改革开放大旗、发挥先行示范作用的条件。

围绕“五位一体”总体布局、 社会主义现代化强国建设深圳 先行示范区

《意见》提出，到2025年，深圳建成现代化国际化创新型城市；到2035年，建成具有全球影响力的创新创业创意之都，成为我国建设社会主义现代化强国的城市范例；到本世纪中叶，成为竞争力、创新力、影响力卓越的全球标杆城市。

同时，《意见》紧紧围绕中国特色社会主义事业“五位一体”总体布局，对深圳提出了明确的战略定位和任务举措。也就是经济建设方面率先建设体现高质量发展要求的现代化经济体系，成为高质量发展高地；政治建设方面率先营造彰显公平正义的民主法治环境，成为法



>> 从经济特区到先行示范区，深圳开启新征程。图为航拍深圳福田区建设新貌 陈文 / 摄

治城市示范；文化建设方面率先塑造展现社会主义文化繁荣兴盛的现代城市文明，成为城市文明典范；社会建设方面率先形成共建共治共享共同富裕的民生发展格局，成为民生幸福标杆；生态文明建设方面率先打造人与自然和谐共生的美丽中国典范，成为可持续发展先锋。

这些目标任务与我国全面建设社会主义现代化国家的时间表紧密相连，并且是全面示范、全程领跑。比如，党的十九大报告提出，要坚持在发展中保障和改善民生，在幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶上不断取得新进展。《意见》在“七个有所”民生表述的基础上，进一步结合深圳特点和实际，提出了公共服务达到国际先进水平的目标和“幼有善育、学有优教、劳有厚得、病有良医、老有颐养、住有宜居、弱有众扶”的新愿景。再比如，党的十九大报告提出，到本世纪中叶，在基本实现现代化的基础

上，把我国建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国。《意见》则要求深圳到2035年成为我国建设社会主义现代化强国的城市范例。因此，深圳不能只满足于当单项冠军，还需要多领域全方位先行示范，努力做到全面率先。除了要在人均GDP方面接近高收入经济体平均水平，也要聚焦改善民生实现共同富裕、推进精神文明建设展现社会主义文化繁荣兴盛，还要有效破解深圳资源环境承载力、社会治理支撑力相对不足等问题。

以改革开放创新硬招实招支持深圳做好先行示范

《意见》全文近4700字，提到改革27处、开放12处、创新28处。为支持深圳做好先行示范，《意见》充分考虑深圳改革先锋、开放先行、创新先发的优势，给出了大量硬招实招。初步统计，共包含了109个政策点。

全面深化改革。比如《意见》第十八条明确，支持深圳实施综合授权改革试点，以清单式批量申请授权方式，深化改革、先行先试。也就是说，深圳今

后可以更加注重改革系统性、整体性、协同性，围绕要素市场化配置、营商环境优化、城市空间统筹利用等改革重点领域和关键环节，统筹谋划战略性战役性改革。

全面扩大开放。比如《意见》第七条明确，通过前海深港现代服务业合作区、深港科技创新合作区两个功能平台建设，以制度创新为核心，不断提升对港澳开放水平。今后，深圳要进一步深化与港澳互利合作，对接高标准贸易投资规则，对标最高最好最优，构建开放型经济新体制，积极参与“一带一路”建设，加快培育国际合作和竞争新优势，打造高水平对外开放门户枢纽。

全面创新引领。比如《意见》第四条明确，支持深圳强化产学研深度融合的创新优势，以深圳为主阵地建设综合性国家科学中心，在粤港澳大湾区国际科技创新中心建设中发挥关键作用。深圳高技术产业规模大、集聚度高、创新成果转化能力强、企业创新主体作用突出。同时，通过以深圳为主阵地建设综合性国家科学中心，在科技基础设施、双一流学科、引进科研机构 and 科研领军人才等方面加大投入，将有助于在深圳孵化一批具有重大源头创新的科技成果，抢占未来科技创新的高地。■

（作者为国家发展改革委区域发展战略研究中心副主任、国土开发与地区经济研究所副所长）

以高质量城市群支撑高质量经济发展

◎ 冯奎

国家高度重视城市群在经济全局中作用，通过提升城市群功能进一步发挥城市群的作用，以高质量城市群支撑高质量经济发展。

近期有两次重要会议，都提到城市群。一次会议是2019年7月30日召开的中共中央政治局会议。这次会议对下半年经济工作进行了部署，要求深化体制机制改革，增添经济发展活力和动力，加快重大战略实施步伐，提升城市群功能。另一次会议是2019年8月26日召开的中央财经委员会第五次会议。这次会议研究推动形成优势互补高质量发展的区域经济布局、提升产业基础能力和产业链水平。会议指出，中心城市和城市群正在成为承载发展要素的主要空间形式，新形势下要增强中心城市和城市群等经济发展优势区域的经济和人口承载能力。

两次重要会议都提到城市群，释放的政策信号非常强烈，表明国家高度重视城市群在经济全局中作用，通过提升城市群功能进一步发挥城市群的作用，以高质量城市群支撑高质量经济发展。可以认为，在当前及今后相当长时期内，研究

如何提升城市群功能是经济发展全局中的主线之一，是区域与城市发展的重中之重。

城市群的重要性显著上升

中国的城市发展一直在争论中前进，争论的焦点问题是哪种城市规模更好：是发展大城市、中小城市还是小城镇？随着城市的发展以及人们对城市认识的深化，学术界与政策层面逐步形成了要发展城市群的共识。

2006年，国家“十一五”规划纲要首次提出“把城市群作为推进城镇化的主体形态”。2014年，国家在《新型城镇化规划（2014—2020年）》中，明确将城市群作为新型城镇化的主导方向。2014年以来，国家发展改革委推动编制了十余个跨省（区、市）的城市群规划，全国性和省级范围内的城市群都有长足的发展，总体上形成了中国城市群发展的宏观格局。党的十九大报告，在明确实施区域协调发展战略时提出，以

城市群为主体构建大中小城市和小城镇协调发展的城镇格局。

此次中央政治局会议要求提升城市群功能，表明中央对城市群的阶段、现状、作用、功能、定位、目标等的认识不断深化，方向更加清晰明确。中国的城市群发展，主要已经不是规模与数量问题，而是提升城市群功能，建设高质量城市群的问题。城市群发展，不但要解决城镇化的形态问题，而且要使其发挥扩内需、稳投资、调结构、促民生等方面的综合作用。

中央提出提升城市群功能，更好地发挥城市群的作用，这是我国激发经济活力、培育经济动能、推进区域协调发展的中长期任务。提升城市群功能是推动城市群发展从无到有、从小到大、从虚到实、从强到优的核心问题，是提升城市群发展质量、推动城市群要素流动与效率提升、形成城市群长远发展动力的关键举措。并且，提升城市群功能有利于推动以

核心城市引领都市圈与城市群，以都市圈与城市群带动区域经济发展，从而在全国及全局意义上推动形成优势互补高质量发展的区域经济布局、提升产业基础能力和产业链水平。因此，提升城市群功能就是做强国家经济的发动机，是国家经济质量变革、效率变革、动力变革的重要内容。

提升城市群功能要找准抓手

提升城市群功能，以高质量的城市群推动实现高质量经济发展，是经济工作的突破方向与重要抓手。那么如何提升城市群功能？针对当前城市群的发展现状，应充分发挥规划引领作用，培育现代化大都市圈，提升城市群产城融合发展水平，推动城市群要素流动，充分释放城市群活力。

一是充分发挥规划的引领作用。根据已出台的各类规划估算，京津冀、长三角、粤港澳等19个国家级城市群和一些省域范围内的城市群将承载七成以上的人口与国内生产总值，未来将成为经济社会发展的主要平台。但要看到，有的城市群行政区经济组合的色彩还比较浓，需要进一步强化对城市群发展内部规律的认识，并将其体现在规划、建设与治理方面。为此，应对城市群规划建设的实施情况进行跟踪评估，及时发现问题，研究提出支持城市群提升功能

的有效举措。

二是加快培育现代化大都市圈。都市圈是城市群内部以超大特大城市或辐射带动功能强的大城市为中心，以1小时通勤圈为基本范围的城镇空间形

态。针对部分城市群面积过大、功能不强、内部支撑乏力等问题，应充实都市圈发展的内容。同时，我国省会、副省级等城市相对发达，依托这些城市建立大都市圈也有相应基础。具体来说，就是以这些城市群内部的超大、特大城市等为重点，以合理尺度的都市圈为形态，加快都市圈功能建设，推动形成以核心城市引领都市圈，以都市圈支撑城市群，以城市群带动区域发展的理想格局。

三是提升产城融合发展水平。城市群是各类城市、小城镇组成的有机整体，所有城市各美其美，才能美美与共。针对有产无城、有城无产、产城低水平结合等不同情况，需要因城施策、补齐短板，促进各类城市迈向高水平的产城融合发展状态。超大、特大城市要提高城市能级，合理疏解中心城区非核心功能，防止无序蔓延，避免臃肿肥胖。大城市要增强要素集聚、高端服务和科技创新能力，提升精细



>> 目前，上海正全力推进崇明世界级生态岛建设，努力把崇明岛打造成长三角城市群和长江经济带生态环境大保护的重要标志。图为2019年5月22日，游客在崇明区东平国家森林公园内游览 方喆/摄

化治理水平，发挥规模效应和辐射带动作用。中小城市要充分进行差异化定位，瘦身强体，走“小而强、小而美、小而优”的发展道路。小城镇与特色小镇是城市群的重要组成部分，要顺应分化发展的趋势，深度嵌入城市群的体系之中。

四是加快推动城市群内外要素流动。从关中平原城市群到长三角城市群，从粤港澳大湾区到河南郑州大都市圈，各类城市群及都市圈都面临着要素充分流动、更高质量一体化发展的问题。近年来的实践表明，在规划、建设、治理等具体环节，城市群内不同规模、类型的城市、小城镇，要加强协调与协作，要着力打破行政壁垒，率先实现城市群内人口、土地、资金、技术的充分流动，以要素高效组合使用为城市群发展创造增量。时事观察

（作者为国家发展改革委城市和小城镇改革发展中心学术委员会秘书长）

国务院港澳办：已到维护“一国两制”原则底线和香港繁荣稳定重要关头

◎ 新华社记者 查文晔 石龙洪

香港局势正出现积极变化但依然复杂严峻，“止暴制乱、恢复秩序”已成为香港社会各界最广泛的共识、最强烈的呼吁。

国务院新闻办公室9月3日在北京举行新闻发布会，国务院港澳事务办公室新闻发言人杨光、徐露颖介绍了对香港当前局势的看法并答记者问。杨光表示，香港局势正出现积极变化但依然复杂严峻，现在已经到了维护“一国两制”原则底线、维护香港繁荣稳定的重要关头。

杨光在发布会上指出，目前香港局势正出现一些积极变化。其中最为重要的，是“止暴制乱、恢复秩序”已成为香港社会各界最广泛的共识、最强烈的呼吁。香港各阶层、各界别的代表人士和众多社团、协会纷纷以发表声明、刊登广告、发表谈话等方式，共同谴责暴力违法行径，支持警方严正执法。

他说，8月17日近50万民众冒着暴雨参加“反暴力、救香港”集会，场面感人。特区政府和警队坚决依法打击违法犯罪活动，截至9月2日已拘捕1117人，包括涉嫌参与犯罪的3名立法会议员。林郑月娥行政长官和特区政府有关部门积极与社会各界展

开对话交流，深入了解市民诉求和期望，及时推出纾解市民和企业困难的举措。

杨光指出，香港局势依然复杂严峻。暴力、违法活动仍没有得到完全遏制，在有些时候、有些地方，少数暴徒变本加厉，用丧失理智的疯狂行为制造了一桩桩令人发指的罪恶。种种事实表明，少数暴徒的所作所为远远超出了正常游行集会的范畴，他们的行为在任何国家、任何地区、任何法律制度下都已构成暴力犯罪，他们是不折不扣的暴徒。

杨光说，越来越多香港市民已看得很清楚，围绕修改《逃犯条例》出现的事态已完全变质。少数暴徒用他们的违法犯罪行为向世人表明，他们的目的、他们的矛头所向，已与修例无关。他们心甘情愿充当外部势力和“反中乱港”势力的马前卒，不惜做出暴力违法的恶行，目的就是要搞乱香港、瘫痪特区政府，进而夺取特区的管治权，从而把香港变成一个独立或半独立的政治实体，假高度自治、“港人治港”之

名行完全自治、对抗中央之实，最终使“一国两制”名存实亡。

杨光指出，所有真正关心香港、爱护香港的人都应擦亮眼睛、坚定立场，清楚认识到在止暴制乱这个大是大非、关乎香港前途命运的问题上，没有中间地带，容不得犹豫、徘徊和摇摆。真爱香港，就坚决维护“一国两制”。真爱香港，就要用实际行动向一切损害香港繁荣稳定、挑战“一国两制”的行为坚决说不！

杨光表示，希望香港特区政府和社会各界人士围绕“止暴制乱、恢复秩序”进一步凝聚共识并付诸行动。特区政府包括行政、立法、司法机构，以及社会各界都要切实把“止暴制乱、恢复秩序”作为香港当前压倒一切的最重要、最迫切的任务。守护家园，人人有责。希望每个爱护香港的市民都能以自己的行动，自觉抵制暴力，制止暴力，并自觉支持林郑月娥行政长官带领特区政府和特区警队依法打击和惩治暴力犯罪活动，支持特区检控和司法机构各司其职，使所有暴力犯罪

分子受到应有的惩治，彰显法律的公正与威严。特别是对暴力犯罪的骨干分子及其背后的策划者、组织者、指挥者，要追究到底，绝不手软。所有掌握公权力的机构都应快速、果断行动起来。法治之绳不可松，法治之网不可漏，法治之剑不可钝。

杨光表示，希望大家把以和平游行集会表达诉求的行动与暴力犯罪和挑战“一国两制”底线的行径区分开来。游行集会是基本法赋予香港居民的自由。参与游行集会的大多数市民包括年轻学生，不管基于什么原因，也不管想表达什么样的诉求，只要是依法以和平方式参与游行集会，只要符合“一国两制”原则，都是法律允许的。参与和平游行集会活动，与肆无忌惮挑战“一国两制”底线、冲击中央驻港机构、污损和侮辱国旗国徽、暴力袭击警察和无辜市民、严重损坏公私财物、危及公共安全的犯罪行为，在性质上是截然不同的。对于后者，必须且只能依法严厉打击，没有宽容的余地。面对违法犯罪，执法就是正义，护法就是公义。

杨光表示，希望大家聚焦香港经济发展和民生改善的根本问题，献计献策，共谋解决之道。这次风波折射出香港社会一些深层次矛盾和问题到了必须高度重视并采取有效措施加以解决的时候。一般市民特别是年轻人常抱怨的住房难、贫富差距大、向上流动难等社会问题，是长期积累

形成的，成因复杂，需要找准症结，找到有效解决办法。我们支持林郑月娥行政长官和管治团队继续通过有关对话平台与社会各界人士和青年展开交流，共同探讨有关问题的解决方案。香港社会非常需要这种建设性的对话。只要香港社会各界人士以主人翁的精神和姿态积极思考、集思广益、凝聚共识，就定能找到破解难题的金钥匙，推动香港社会化戾气为祥和。中央政府将继续坚定不移贯彻“一国两制”方针和基本法，继续不遗余力支持香港发展经济、改善民生，促进发展成果更多惠及全体市民。


对于反对派要求尽快重启政改落实“双普选”，杨光在答问时表示，香港的民主制度是在回归祖国以后真正建立和发展起来的。中央政府支持香港特区按照基本法和全国人大常委会有关决定发展民主政制。阻挠香港民主发展的罪魁祸首不是别人，正是反对派自己。无论将来什么时候启动政改，香港的普选制度都必须符合“一国两制”，符合基本法，符合全国人大常委会的有关决定。

对于有香港中学生、大学生参与暴力活动，徐露颖应询表示，这让我们非常痛心。学校是教育的主阵地，教师是学校教育的第一责任人。一些教育界人士利用手中权力和资源散播暴力仇恨的种子，鼓动学生罢课，突破了教师的职业底线，丧失师德，这是绝不能允许的，应依法给予严厉

惩戒。徐露颖还指出，中央政府坚定支持特区政府、广大教育工作者和市民采取有力措施，制止任何人以任何名义用教唆、煽惑、威胁、引诱等手段裹挟青年学生参与到激进政治活动中，保护学生受教育权利，还校园纯洁和宁静。

对于暴力活动中发生多起侮辱国旗国徽事件，徐露颖在答问时表示，我们在强烈谴责极少数“港独”分子丧心病狂的辱国行为的同时，也要问一个问题：为什么这些行为一而再再而三地出现在香港？也要问：香港的国民教育特别是国家意识的培养，是不是有值得检讨和反思的地方？国民教育和国家意识培养的问题，到了必须引起高度重视和采取有效措施加以解决的时候了。

杨光在答问时还指出，香港回归后成为中国的一个地方行政区域，香港事务属于中国内政，任何国家不得干涉。3个月来，西方特别是美国一些政客不断对香港事务说三道四，可谓不绝于耳。这些人的目的绝不是为了香港前途好，只不过是看到香港出现一些混乱，想趁火打劫，把香港搞乱，给中国制造麻烦。

他说：“我想告诫这些西方的先生们，他们这套把戏在别的地方得过头，在当地留下满目疮痍，但在香港、在中国的土地上不管用。黄粱一梦，该醒醒了！”

（新华社北京9月3日电）

本栏责编：刘欣越 孙艳芳
E-mail: ssgzw@126.com

美国退出《中导条约》意欲何为

◎ 杨民青

《中导条约》持续数十年的历史早已证明：世界需要和平，人民反对战争，世界各国不希望看到发生大规模战争，尤其是可毁灭世界的核战争。

2019年8月2日，美国正式宣布退出《中导条约》，全球军控体系的重要支柱轰然倒塌。同日，联合国秘书长古特雷斯警告称，《中导条约》失效后，“世界会失去阻止冲向核战争的刹车”。

“甩锅”俄罗斯

《中导条约》全称为《苏联和美国消除两国中程和中短程导弹条约》，该条约是1987年美国与苏联签订的一份旨在销毁两国中短程弹道导弹和巡航导弹的军控协议，目的是防范和管控爆发核大战的风险。根据《中导条约》，两国不再保有、生产或试验射程在500公里至5500公里的陆基巡航导弹、弹道导弹及其发射装置。

2013年底，乌克兰危机爆发，俄罗斯与西方的关系日益恶化，美国开始以违反《中导条约》为借口，向俄罗斯发难。2014年7月，美国总统奥巴马致函俄罗斯总统普京，表示俄研发的9M729型陆基巡航导弹，违反《中导条约》的承诺和义务。俄方则

反驳称，9M729型导弹的射程不超过476公里，并不违反条约。俄外交部表示，履行《中导条约》中多次出现的问题都是美方的责任，俄没有破坏条约的意愿。双方你来我往，“口水仗”不断。

2018年12月4日，美国国务卿蓬佩奥宣布，如果俄罗斯不恢复遵守《中导条约》，美国将在2019年2月2日暂停履行条约义务，并启动为期6个月的退约程序。若想保留《中导条约》，俄方必须销毁9M729型陆基巡航导弹。

面对美方“最后通牒”式的要求，俄一方面予以强硬回击，俄总统普京在2018年度新闻发布会上警告美国，称核战争的威胁正在上升，并表示“美国的核武政策可能导致整个地球毁灭”。另一方面，俄积极向国际社会说明

情况，2019年1月23日，俄国防部和外交部在莫斯科举行联合记者会，向各国驻俄武官及媒体展示9M729型陆基巡航导弹并阐释俄方在《中导条约》上的立场。

2019年7月31日，美国总统国家安全顾问博尔顿重申，“8月2日标志着条约正式终止，因为美国将退出”。他同时指责俄罗斯，称其违反条约导致美国退出。纵观整个过程，美国既不接受俄方反复的解释，也不肯派出检查人员对9M729型导弹进行核验，“吃了秤砣铁了心”地要退约。2019年8月18日，美国



>> 2019年8月18日，美国在加利福尼亚州试射了一枚常规陆基巡航导弹。这是美国退出《中导条约》后首次公开试射该条约所限制的导弹。图为导弹发射升空瞬间 新华社/发

在其本土试射了一枚中程陆基巡航导弹。《中导条约》失效不到三个星期就试射中程导弹，美国显然在退约前就已经完成了相关导弹研发准备，只不过是让俄罗斯“背锅”罢了。

“绑架”中国

美国执意退出《中导条约》的背后，主要有两方面考量。一方面，突破发展中程导弹的限制，美国可以加大在欧洲前沿地区的战略部署，强化对俄罗斯的军事压力。同时，在当前美欧关系有所疏远的情况下，巩固欧洲有关国家对美国的战略依赖。

另一方面，美国企图通过退出《中导条约》，扭转在中程导弹方面相对中国的所谓劣势局面。美国认为，由于中国不受《中导条约》的约束和限制，一直享有研制、发展和部署陆基中程弹道导弹的权利，导致美国以往的军事优势不再。中国在沿海地区部署的可打击海上移动目标的中程导弹，对美国在西太平洋的前沿部队，尤其是航母编队构成严重威胁。美国军方甚至认为，中国的中程导弹不但具有优势，而且已成为针对美国的制胜筹码。所以，如果美俄就《中导条约》再谈判，中国必须加入。

事实上，近年来，美国围绕退出《中导条约》，多次提及中国。美国总统特朗普公开宣称，除非中国立即放弃开发中远程导弹，否则，美国完全不应受《中导条

约》的限制。美国前助理防长帮办邓志强更直言不讳地表示，退出《中导条约》能为美国“松绑”，便于美军部署更有效的武器系统应对中国的威胁。美国宣布正式退出《中导条约》后的第二天，美国国防部长埃斯珀即表示，准备考虑在亚洲部署中程导弹，其对抗性指向不言自明。

对于美国的伎俩，中国的态度一直很明确：《中导条约》是美苏（俄）之间达成的条约，是双边性质的条约。中方反对《中导条约》多边化。同时，中国奉行防御性国防政策，在军事力量发展方面一贯采取极为克制的态度，无意也不会对其他任何国家构成威胁。

世界和平面临新考验

《中导条约》与《反导条约》《新削减战略武器条约》并称美俄乃至全球军控体系的三大支柱，也是世界和平的基石。


2001年底，美国小布什政府单方面退出《反导条约》，美国反导系统发展步入“快车道”，导弹预警、反导拦截武器体系日趋成熟，已构筑起完善的多层次反导系统，使得其他国家的战略武器威慑力大幅下降。

如今，特朗普政府单方面退出《中导条约》，美国将不受限制地生产和部署中程武器。依照美国的实力，美国应该很快便能研发出先进的陆基中程巡航导弹和弹道导弹。如果美国这样做，

那么，包括俄罗斯和中国在内的其他国家不会置之不理。

2019年8月5日，俄总统普京发表声明称，美国退出《中导条约》意味着重新启动一场不可阻挡的军备竞赛。如果确定美国完成研发并开始生产中程和中短程导弹，则俄罗斯将被迫开始全面研发类似的导弹。8月6日，中国外交部军控司司长傅聪在会见中外媒体时表示，如果美国执意在亚太地区部署，就是在中国“家门口”挑衅，中国绝不会坐视自身利益受损，将不得不采取必要的反制措施。

当前，全球战略稳定、欧洲和亚太地区的和平与安全、国际军控体系正面临着新的严峻考验。世界各国普遍担忧全球出现新一轮军备竞赛，甚至有可能出现新的“核混乱”局面。在欧洲，德国外长已明确表态：强烈反对美国在德国甚至欧洲部署中程核导弹。在亚洲，菲律宾、韩国等国先后表态：尚无允许美国在本国部署中程导弹的打算。

需要指出的是，虽然《中导条约》遭废弃，新一轮军备竞赛的阴影挥之不去。但是，《中导条约》被废止，并不意味着新的“冷战”必定重现。《中导条约》持续数十年的历史早已证明：世界需要和平，人民反对战争，世界各国不希望看到发生大规模战争，尤其是可毁灭世界的核战争。

（作者为新华社世界问题研究中心研究员）

透视欧盟新一届领导层

◎ 闫瑾

欧盟领导层的选择需要寻求极其复杂的平衡，包括不同政党、新老成员国、东部与西部、南部与北部、大国与小国、性别等方方面面的平衡，达成广泛共识并非易事。

2019年是欧洲政坛换届之年。5月底，五年一度的欧洲议会选举结束后，欧盟各国即围绕新一届欧盟领导层人选展开密集而艰苦的磋商。7月初，经过激烈博弈，欧盟28国领导人就欧盟主要机构“掌门人”人选达成一致：60岁的德国国防部长冯德莱恩被提名为欧盟委员会主席，63岁的国际货币基金组织总裁拉加德被提名为欧洲中央银行行长，72岁的西班牙外交大臣博雷利被提名为欧盟外交和安全政策高级代表；另外，43岁的比利时首相米歇尔当选为欧洲理事会主席，63岁的意大利议员萨索里当选为欧洲议会议长。至此，欧盟新一届领导层初现轮廓。

新一届领导层寻求多方平衡

作为当今世界一体化程度最高的区域政治、经济集团，欧盟领导层的选择需要寻求极其复杂的平衡，包括不同政党、新老成员国、东部与西部、南部与北部、大国与小国、性别等方方面面的平衡，达成广泛共识并非易事。

目前来看，欧盟新一届领导层呈现如下几个特点：

一是德法力量平衡。德法一直以来都是欧洲一体化的核心和发动机，在很大程度上主导了一体化的方向。由德国防长冯德莱恩出任欧盟委员会主席，由法国总统马克龙大力推荐的拉加德担任欧洲央行行长，欧盟最为重要的两个领导职位分别由德国人和法国人出任，德法之间在一定程度上取得了力量平衡。可见，德法仍是欧盟的“领导国”，德法轴心仍是欧盟的主导力量。

二是传统政党仍占据核心领导职位，但其他政党亦有所兼顾。冯德莱恩来自新一届欧洲议会最大党团欧洲人民党，米歇尔来自欧洲议会第三大党团欧洲自由民主联盟，博雷利则是西班牙工人社会党成员。当然，在党派力量平衡上也有不足，欧洲议会第四大党团——绿党的代表没能进入欧盟新一届领导层。绿党“领衔候选人”之一的巴斯·埃克豪特在社交媒体上表达了对欧盟新一届领导人入选方案的不满，认为

这是德、法、西等国私下妥协的结果。

三是性别平衡，女性首次领导欧盟委员会。欧盟委员会主席冯德莱恩和欧洲央行行长拉加德皆为女性，即将离任的欧洲理事会主席图斯克称，这一任命是“完美的性别平衡”。

四是南欧国家在欧盟中的地位有所提升。随着西班牙外长出任欧盟外交和安全政策高级代表、意大利议员当选为欧洲议会议长，在英国脱欧背景下，南欧大国在欧盟决策层的影响力正在上升。

五是新老欧洲不平衡。五位欧盟新一届领导人，分别来自德国、比利时、法国、西班牙和意大利，皆为老牌欧洲国家，而中东欧新成员国的人选没能进入欧盟新领导层，它们参与影响欧盟的话语权和决策权十分有限，这不利于弥补新老欧洲之间的分歧。中东欧国家被边缘化，不满情绪势必会发酵。当前，波兰、匈牙利等国已纷纷表现出对中东欧国家在挑选欧盟未来领导

人的事务中缺乏主导权的愤怒和失望。

新一届领导层面临诸多挑战

冯德莱恩在接受记者采访时表示：“在接下来的5年，我希望带领欧洲成为一个气候友好型的大陆，一个为人民服务的欧洲，一个经济强劲和数字化的欧洲，一个基于法治、拥有充满活力的民主的欧洲。”而实现这些目标，需要有效克服和治理当前欧盟面临的一些挑战。

首先，欧盟成员国疑欧情绪上升。英国脱欧是欧洲一体化进程的重大挫折，英国脱欧乱象丛生，至今仍未能达成各方都能接受的脱欧协议。不仅是英国，欧盟其他成员国内部疑欧势力的影响也有扩大趋势。德国、法国、意大利、奥地利等国都存在不同程度并持续高涨的疑欧情绪。美国皮尤中心民调显示，法国民众对欧盟的好感度急速下滑，只有38%。德国艾姆尼德民调中心的调查显示，1/3的德民众愿意就德国脱欧举行公投，这样的结果对于欧盟核心领导力量的德国来说，也是史无前例的。如何恢复民众对欧洲一体化的信心，推动欧洲一体化向前发展，是摆在欧盟新一届领导层面前的一大考验。

其次，反欧盟反一体化的政治势力扩张。极右翼民粹主义势力抬头，欧盟成员国内部传统政党式微，维护欧盟政治稳定、推动欧洲一体化发展的政治势力影



>> 从左到右依次是冯德莱恩、米歇尔、拉加德、博雷利 新华社 / 发

响下降，而反欧盟反一体化的政治势力影响上升。欧盟成员国内部的右翼民粹主义政党，打着“反移民”的旗号，利用欧洲普通民众对难民潮的担忧和恐慌，在选举中得票率不断攀升，对传统主流政党造成冲击和挑战。欧盟成员国无论国家规模，经济发展水平，所处地理位置如何，其传统的主流政党日益受到影响不断扩大的民粹主义政治力量的挑战。这种政治版图的变化，让欧盟的未来充满不确定性。

再次，难民问题治理任重道远。纵观欧盟对难民危机的治理，一方面，应当看到欧盟为了维护团结，共同应对危机，在推动欧盟难民政策一体化方面做出了种种努力。但另一方面，也要看到欧盟内部的分裂和不信任感正在加深。一些成员国选择自保而将负担转移给其他成员国，现有的难民治理机制不足以应对现实冲击，达成新的改革措施又十分艰难，欧盟没有有效手段保证其推行的政策在成员国之间得到有效贯彻，难民政策一体化的道路还很漫长。

2016年以来欧洲难民数量不断下降，危机已经得到初步控制，但是寻求欧盟难民政策改革的共识依然艰难，欧盟难民治理将是一个漫长复杂的过程，难民政策将继续左右欧洲的政治走向。随着欧洲和世界政治版图的新变化，难民危机对欧盟造成的影响将是深远持久的，无论是对欧盟整体还是成员国自身的耐心和能力都是重大的考验。

此外，在国际经济环境恶化，欧美贸易战、中美贸易摩擦、开放的多边贸易体制受到威胁等大背景下，如何提振欧盟经济，深化欧元区改革，提高就业率，缩小贫富差距，同样是巨大挑战。

欧盟新一届领导层亟须采取有效措施，调解分歧，维护欧洲团结，推动欧洲一体化不断发展，加强与包括中国在内的世界其他国家和地区开展互利共赢合作，为维护世界和平促进发展发挥不可替代的作用。■

（作者为中国人民大学欧洲问题研究中心执行主任）

本栏责编：周亭佑
E-mail: folovo@163.com

民营经济是实现中华民族伟大复兴的重要力量

◎ 王海峰

新中国的前30年，民营经济受到计划经济体制束缚，1978年全国工商业户仅19万人。改革开放以来，民营经济迸发出勃勃生机，从小到大、由弱变强，不断成长壮大，快速走向世界，成为现代化建设的中坚。习近平总书记在民营企业座谈会上指出，我国经济发展能够创造中国奇迹，民营经济功不可没。充分肯定了我国民营经济的历史地位与作用。

民营经济已经成为推动我国发展不可或缺的力量

改革开放前，我国工业企业基本上均为全民所有制和集体所有制，几乎不存在民营经济，1978年公有制经济占全国工业总产值的比重为100%。改革开放后，非公有制经济持续快速增长，为经济发展贡献了巨大力量，特别是党的十八大以来，民营经济蓬勃发展，在促进增长、稳定就业、增强活力等方面发挥了重要作用。2001年，规模以上私营工业企业3.2万家，占全部规模以上工业企业的比重为18.9%，资产总计、主营业务收入和利润总额占规模以上工业企业的比重分别为3.9%、7.7%和6.0%。2018年末，规模以上私营工业企业达22.1万个，占全部规模以上工业企业数量的58.3%；主营业务收入为30.6万亿元，占比达30.0%。目前，我国民营企业超过2500万户，对税收贡献超过50%；民营企业创造的国内生产总值、固定资产投资以及对外直接投资超过60%；民营企业中高新技术企业占比超过70%；民营企业城镇就业超过80%，对新增就业贡献率达到了90%。

我国民营经济已经成为推动我国发展不可或缺的力量，成为创业就业的主要领域、技术创新的重要主体、国家税收的重要来源，为我国社会主义市场经济发展、政府职能转变、农村富余劳动力转移、国际市场开拓等发挥了重要作用。

民营经济发展壮大的六大经验

回顾民营经济的奋斗历程，发展经验可概括为六个方面。

一是党的领导为民营经济发展保驾护航。坚持党的领导使得民营经济有了一个持续稳定可预期的政治、经济和社会发展环境。改革开放以来，党中央始终关心支持爱护民营企业，毫不动摇地发展公有制经济，毫不动摇地鼓励、支持、引导、保护民营经济发展。在2018年11月1日召开的民营企业座谈会上，习近平总书记明确提出了大力支持民营企业发展壮大的六方面政策举措，为保持民营经济良好发展势头注入了强大动力，为民营经济走向更加广阔舞台注入了坚定信心。民营企业也普遍认识到，做好企业党建工作，不仅有利于更好地理解党的路线方针政策，调动员工的工作积极性，而且对于推进民营企业发展壮大意义重大。

二是市场化改革为民营经济发展注入活力。市场化改革是推进民营经济发展的重要动力。市场化改革使得价格成为引导民营经济发展那只“看不见的手”，激发了民营经济的发展活力；打破了准入限制，帮助民营企业进入一个又一个新的领域；使得资源要素得以自由流动，为民营经济的发展打开

了空间。市场化改革也推动我国营商环境不断改善，世界银行发布的《2019年营商环境报告》显示，中国的营商环境首次进入世界前50位，排在全球第46位，相比2018年提升了32位。打造国际化、法治化、便利化的一流营商环境已成为市场化改革的方向。

三是对外开放为民营经济参与国际竞争与合作创造条件。对外开放为民营企业走出国门直接参与国际竞争与合作、快速融入全球贸易体系创造了条件。在这样的竞争与合作中，民营企业能够了解到国际市场需求、熟悉国际经贸投资规则、学习跨国公司先进

经营管理理念，从而不断发展壮大。民营企业已经成为我国对外贸易的主力军。2018年民营企业外贸出口已占全国外贸出口的48%，民营企业的外贸质量在明显提高。民营企业在推动中国产品和服务走向世界的过程中发挥了重要作用。2019年中国民营企业中有20家入围世界500强。

四是企业家精神为民营企业发展提供内生动力。企业家在民营企业发展过程中发挥着关键作用。在改革开放大潮中，企业家勤奋、务实、坚韧、顽强，再加上敢为人先的创新意识、锲而不舍的奋斗精神，使得一大批民营企业像雨后春笋般成长壮大起来。民营经济、民营企业家是改革开放、创新发展的主力军，是推动我国经济社会发展的重要力量。发展实体经济，深化供给侧结构性改革，推动经济高质量发展，为企业家施展才华提供了广阔舞台，同时也带来了新挑战，尤其需要大力弘扬优秀企业家精神。


五是注重文化传承为民营经济发展提供了文化积淀。企业发展的生命维系于企业的文化，文化底蕴越深厚，企业越有生命力。改革开放以来，企业文化复苏和传承好的地区，民营经济发展就更有活力。从历史上传承下来的浙商、闽商、粤商、晋商、徽商等传统商业文化在改革开放大潮中逐步复兴和相互碰撞，丰富了具有中国特色的现代营商理念。浙商文化被概括为“舍得、和气、共赢、低调、敢



>> 近年来，河北邢台经济开发区通过活用扶持政策、搭建融资平台、推进技术创新等手段，助推民营经济发展。图为2019年5月29日，邢台经济开发区一家民营企业的工人在生产线上工作 朱旭东/摄

闯”。闽商文化是“抱团”发展，往往1人带出1村，1村带出1乡，1乡带出1县。粤商文化是“多样”，涵盖广府、潮汕、客家等不同文化。

六是农村发展释放出的人口红利推动了民营经济发展壮大。民营经济吸纳了80%以上的非农就业，这在很大程度上得益于改革开放后农村的迅速发展。家庭联产承包责任制极大地调动了农民的生产积极性，释放了数以亿计农村富余劳动力，推动了城镇化进程，促进了专业化分工，提供了持续而巨大的市场需求，推动了民营经济的迅速发展壮大。随着教育水平的提高，新增劳动力的结构和素质正在发生变化，“人口红利”正在转化为“人才红利”，为民营经济发展壮大和转型创新提供了高素质专业人才。

在全面建设社会主义现代化国家新征程中，民营经济只能壮大、不能弱化。华为、腾讯、小米的创新能力在世界500强企业名列前茅，阿里巴巴提出的世界电子贸易平台的构想已经得到联合国、世界贸易组织等国际机构的认可。民营经济是社会主义市场经济发展的重要成果，是推动社会主义市场经济发展的重要力量，也是我们党长期执政、团结带领全国人民实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴中国梦的重要力量。

（作者为国家发展改革委对外经济研究所国际贸易和投资研究室主任）

从方志敏美好愿望实现看新中国70年发展成就

◎ 程建平

今年是新中国成立70周年，又逢伟大的无产阶级革命家、军事家、杰出的农民运动领袖方志敏同志诞辰120周年。捧读方志敏同志撰写的《可爱的中国》，令人感慨万千。“朋友，我相信，到那时，到处都是活跃跃的创造，到处都是日新月异的进步。欢歌将代替了悲叹，笑脸将代替了哭脸，富裕将代替了贫穷，康健将代替了疾苦，智慧将代替了愚昧，友爱将代替了仇杀，生之快乐将代替了死之悲哀，明媚的花园，将代替了凄凉的荒地！这时，我们民族就可以无愧色地立在人类的面前，而生育我们的母亲，也会最美丽地装饰起来，与世界上各位母亲平等的携手了。”文中“两个到处”“八个代替”是方志敏同志80多年前身处国民党牢狱写作《可爱的中国》时，对未来中国发展的一段美好憧憬。为实现这一愿景，方志敏同志坚持用战斗、奋斗拯救“可爱的中国”，用信仰、鲜血和36岁的生命践行心中的“中国梦”。在党的坚强领导和全国人民的共同努力下，他的愿望变成了美好的现实，“可爱的中国”发生了翻天覆地的变化。

“到处都是活跃跃的创造，到处都是日新月异的进步”

今天，我国经济实力、科技实力、国防实力、综合国力进入世界前列，国际地位实现前所未有的提升，日益走近世界舞台的中央；党的面貌、国家的面貌、人民的面貌、军队的面貌、中华民族的面貌发生了前所未有的变化，中华民族正以崭新姿态屹立于世界的东方。中国共产党以巨大的政治勇气和强烈的责任担当，解决了许多长期想解决而没有解决的难题，办成了许多过去想办而没有办成的大事。经过70年的发展，我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。到本世纪中叶把我国全面建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国的战略正在深入实施中。构建人类命运共同体和“一带一路”倡议，得到了全世界热烈响应。我们庆幸，出生并工作生活在方志敏同志深深眷恋的“可爱的中国”；我们庆幸，正阔步走进中国特色社会主义新时代！

人物小传

方志敏同志是伟大的无产阶级革命家、军事家、杰出的农民运动领袖，土地革命战争时期赣东北和闽浙赣革命根据地的创建人。方志敏1899年8月21日出生在江西省弋阳县一个贫苦农民家庭，1924年加入中国共产党。1934年11月初，时任红10军团军政委员会主席的方志敏，奉命率红军北上抗日，途中遭国民党重兵围追堵截。于1935年1月29日被俘，同年8月6日，在江西南昌英勇就义，年仅36岁。在狱中，方志敏写了《可爱的中国》《清贫》等16篇文稿，他用敌人劝降的纸笔写下一个共产党人对信仰的忠诚与执着，写下对新中国的憧憬。他为中国共产党人留下了“爱国、清贫、创造、奉献”的宝贵精神财富，他是共产党人守初心、担使命的杰出代表。

“八个代替”的美好愿望已全面实现

一是“欢歌代替了悲叹”。

今日中国，“悲叹”不再有，处处是欢歌。祖国繁荣昌盛，人民安居乐业，精神文化生活极大丰富，人们有条件发掘兴趣爱好。在方志敏同志的家乡江西省上饶市，广场舞、合唱团、京剧票友、弋阳腔演出等，搭建起人们沟通交流的平台。男女老少唱起来、四面八方舞起来；唱出对祖国的热爱，舞出对生活的赞美。据统计，市中心城区有群众性文体协会38个，每天有上万人参与到各种文体活动中。

二是“笑脸代替了哭脸”。

当下中国，最美的画面，是百姓灿烂的笑脸。为中国人民谋幸福，为中华民族谋复兴，就要以百姓心为心，多谋民生之利，多解民生之忧，让广大人民群众衣着更光鲜、饮食更安全、住房更舒适、出行更便捷、工作更稳定、收入更满意。党和政府知行合一，说到做到，百姓的日子越来越红火，开心的笑脸越来越多。在方志敏同志的家乡上饶市，既定的重大民生工程做成了经得起人民群众检验的民生品牌，改革的红利越来越多地惠及百姓，满满的获得感让群众笑脸绽放，上饶市被评为“中国最具幸福感城市”。

三是“富裕代替了贫穷”。我国创造了人类减贫史奇迹，创造了世界最大的中产阶级，基本实现了全民医保。中华民族找到了自己的成功道路，迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃，成为世界第二大经济体、第一大工业国、第一大货物贸易国、第一大外汇储备国。创新型国家建设大步迈进。我国多个工程项目引起世界瞩目，包括高铁工程、港珠澳大桥、大型运输机、量子



>> 位于江西省上饶市弋阳县的方志敏纪念馆门前矗立着方志敏烈士的雕像 胡敦煌/摄

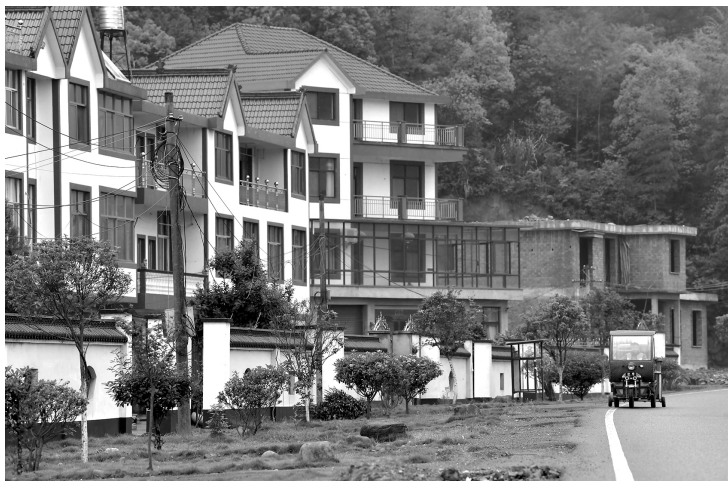
通信、高性能计算机、北斗定位系统、页岩气开发等。方志敏同志的家乡上饶市，经济总量从原来全省“中等偏下”到跨入“第一方阵”，交通状况从原来的“道窄程遥”到现在的“高铁枢纽”“通达四方”；4个国家扶贫工作重点县有3个脱贫摘帽，老百姓的日子如芝麻开花节节高。

四是“康健代替了疾苦”。

新中国成立以来，中国走出了自己的健康发展道路，实现了从“东亚病夫”到“东方巨人”的转变。如今，我国坚持以人民健康为中心，大力建设健康中国，实现人口健康全覆盖。习近平总书记指出：“经过长期努力，我们不仅显著提高了人民健康水

平，而且开辟了一条符合我国国情的卫生与健康发展道路。”诺贝尔经济学奖获得者罗伯特·福格尔对中国健康革命给予了高度评价，欧洲和美国花了150年时间才从高死亡率的阴霾里走出来，实现平均寿命超过70岁的高水平，而中国则在很短时间内便完成了。中国不愧为世界健康总人力资本最大的国家。在方志敏同志的家乡上饶市，市委和市政府全面推进“健康上饶”建设，加快发展“大健康”产业，积极推进国家中医药健康旅游示范区建设，努力打造“生命健康城”，全力创建国家卫生城市，全面提升卫生健康服务能力。

五是“智慧代替了愚昧”。我们不只是集中精力办好自己的事情，而且努力“为人类作出更大的贡献”，为应对当今世界面临的全球性挑战、解决人类面临的共性问题贡献了中国智慧和方案。2018年，全球市值最高的20家互联网公司中，中国占9家。在移动互联网及应用方面，中国更是走在世界前面。2018年中国的移动支付总额是美国的



>> 为建设秀美乡村，江西省上饶市广丰区东阳乡加大垃圾分类试点推进力度。自从垃圾分类推行以来，东阳乡垃圾减量50%。图为2019年4月16日，竹岩村垃圾转运员用车转运垃圾 彭昭之/摄

90倍。全世界只有中国做到了订餐、订酒店、网购、出行购票等“一部手机，全部搞定”。在方志敏同志的家乡，智慧城市建设如火如荼，上饶市成为“滴滴呼叫”中心、华为研究中心、江西省数字经济示范区，一批知名大数据企业在此落户。

六是“友爱代替了仇杀”。世界公认社会治安最好的国家是中国。虽是人口大国，但整个国家井然有序，“仁者爱人”等传统美德广为流传，尊老爱幼、邻里互助蔚然成风。很多国际友人给予好评：“中国各级城市的安全非常好，相关治安管理办法也比西方国家更细致”；“中国不但治安状况好，而且治安管理工作也很人性化”；“中国政府在维护公共安全方面的努力有目共睹，比如大城市的火车站、地铁站均设有安检设施，人流密集的地方都有身穿制服的警察维持公共秩序，有效杜绝了危险品在公共区域的流通”。在方志敏同志的家乡上饶市，社会治安、城市管理“网络化”深入推进，保障了社会和谐稳定。

七是“生之快乐代替了死之悲哀”。中国老百姓享受着高铁、手机支付、网购、共享单车等带来的便利，“快乐指数”大幅提升，让不少发达国家都无比羡慕。国家全面取消农业税，推出了乡村振兴、新型农村合作医疗等一系列利好政策。农民从中得到了真正的实惠，对未来生活充满信

心。在方志敏同志的家乡上饶市，“秀美乡村”建设全面铺开，目前已进入“四年扫一遍”的收尾阶段，乡村面貌焕然一新。在方志敏同志工作过的“红色省会”横峰葛源镇，乡村建设风生水起，慕名前来旅游参观的人络绎不绝。

八是“明媚的花园代替了凄凉的荒地”。党的十九大将“美丽”作为全面建成社会主义现代化强国的奋斗目标之一，并规划了清晰的路线图。推进生态文明建设、建设美丽中国，是我们党顺应时代发展趋势、呼应人民群众期待、反映党的执政理念的重大战略选择。近年来，以习近平同志为核心的党中央，推进生态文明建设决心之大、力度之大、成效之大前所未有，实施了大气、水、土壤污染防治三大行动计划，坚决向污染宣战，解决了一批重大环境问题，“国家颜值”越来越高。方志敏同志的家乡上饶市，按照系统工程的思路，全方位、全地域、全过程开展生态环境保护建设，已拥有9个国家级森林公园、30多个国家级风景名胜区、世界遗产3处，到处青山绿水、鸟语花香，居住和生活环境干净整洁，创建文明城市工作正如火如荼地深入推进。

从方志敏同志美好愿望实现，可以看到新中国70年发展成就，中国人民对中国特色社会主义道路越来越自信，也彰显出中国特色社会主义制度的巨大优越性。如今，我国坚持创新、协调、绿色、开放、共享发展理念，实施创新驱动发展战略、乡村振兴战略、区域协调发展战略、健康中国战略等，推动“一带一路”建设，主动参与和推进经济全球化进程，经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段，综合国力不断提升。方志敏同志憧憬的“可爱的中国”不仅变成了现实，而且随着时间的推移，祖国会越来越可爱，越来越美丽繁荣富强。

（作者为江西省上饶市政协主席）

本栏责编：孙艳芳
E-mail: ssbgzw@126.com

余元君：治水报国，八百里洞庭映初心

◎ 新华社记者 周楠

他生于洞庭、逝于洞庭，用一生守护洞庭。他年少时发誓学好水利造福家乡，25年来夙兴夜寐奔走在水利建设管理一线，46岁时倒在家乡的土地上。

这位以身许国的水利专家叫余元君，湖南省洞庭湖水利工程管理局原总工程师，共产党员。

恒如水

2019年1月19日，岳阳市君山区钱粮湖垸分洪闸工程的工地上，寒冷而泥泞。余元君一早来到这里，进行现场协调和技术指导。简单用过午餐，没有午休，在工棚主持调度会。

下午4点刚过，伴随一阵剧烈心绞痛，余元君倒在地上。不一会儿，他陷入昏迷。从来没有过“午休”的他，第一次在工作现场躺下，抢救无效，再也没有

起来。

这是余元君生命的最后3天——

17日上午，长沙，工程评审；下午赶往岳阳华容县，验收工程；晚上开会至深夜。18日一早，赶往华容县禹山镇，协调蓄洪垸相关事宜；简单吃午餐，开会讨论至16时，又即赶往大通湖东垸分洪闸建设工地，工作至深夜。19日早上，到达生命最后一站——钱粮湖垸……

这3天，浓缩了他的25年。

“1990年，适逢大旱，庄稼无收，深感中国农业之‘靠天’原始落后。我以优异成绩第一志愿考入天津大学水利系水工专业，希望能为家乡有所贡献。”余元君在一份自述材料中，写下初心。

1994年，毕业前夕，他和室友聊起未来：“我志在专业技术，

要当专家，解决工程技术难题。你去干三峡，我去搞洞庭，都是广阔天地。”彼时，洞庭湖十年九涝。他如愿进入湖南省水利系统，踏上了为理想奋斗的人生旅程。

万里长江，难在洞庭。从刚参加工作时的洪水治理，到近年来生态文明建设，洞庭湖治理这个世界性难题压在余元君和同事们的肩上。

攻坚克难没有捷径可走，加班熬夜、出差调研是他25年来的常态。

“工作25年，他至少有一半时间在洞庭湖度过。”湖南省洞工局局长沈新平说。

“在学习积累方面，我这个总工自愧不如，他整理出了上千个G的洞庭湖资料。”湖南省水利厅原总工程师张振全评价余元君

事迹简介

余元君生前是湖南省水利厅副总工程师兼洞庭湖水利工程管理局总工程师。他不忘初心、牢记使命，从事水利工作25年，为根治洞庭湖水患倾尽一生；他严谨务实、勇于创新，科学统筹生态保护与治理开发，始终保持创业激情和奋进状态；他干净办事、清白为人，经手大量资金项目，从来不谋私利不徇私情；他甘为人梯、培养青年，以功成不必在我的精神境界，带出了一支专业化水利工作队伍。2019年1月19日，因连续多日高负荷工作，殉职在水利工程施工现场，年仅46岁。

是“行走的洞庭湖水利百科全书”。

余元君的微信朋友圈背景是湖南水利系统30多名青年考察洞庭湖的合影；他的QQ签名是“构建和谐健康美丽洞庭”。

善若水

“真没想到，余总工就这样走了。”1月19日晚，安乡县水利局洪道站站长资程得知余元君去世的消息，大声痛哭。

他们相识于多年前一次水利工程施工图审查会。“当时，我拿着稿子不敢发言，余总工走过来拍拍我的肩膀，鼓励我要大胆自信。”

2013年，余元君到常德指导防汛。暴雨倾盆，他高烧到近40摄氏度，坚持防汛会商到夜里10点。资程哽咽地回忆：“散会后，我陪他打点滴到凌晨，第二天早上8点，他又准时出现在会商室。”

同事们回忆，“办公楼里熄灯最晚的经常是他那间”。出差本来就累，他还悉心照顾同事。洞工局工程处副处长杨湘隆介绍，多年来，按照住宿标准，余元君可以住单人间，但他考虑到司机辛苦，经常把单人间让给司机睡，自己和其他同事住一间。

“余总工是生活中最好打交道的人，却是我工作上最怕打交道的人。”湘阴县水务局的姚赛坦言。

余元君曾带队查勘一处污水自排闸，洞内污水横流、臭气熏天。同行人员劝他不要进去看了，

他坚持认为没有调查就没有发言权，一头钻进漆黑的涵洞。等从几十米长的涵洞内走出来时，卷起裤脚，腿部已有大片红斑……

这些年来，他主持完成的《洞庭湖治理建设与管理适用文件汇编》，成为洞庭湖水利工程建设管理的“数据库”“指南书”；牵头开发了被誉为“千里眼”的洞庭湖区建设项目管理系统，受到水利部、湖南省纪委领导的肯定。

他撰写近20篇论文，在省部级刊物上发表，组织和参与多项科研项目，其中1项获省科技进步三等奖，2项获省水利科技进步二等奖。

“这么多年来，因为他在，无论处理啥工程难题都不用担心。如今我们成长起来了，他却突然离开了。”时过半年，杨湘隆说起余元君，依然泪眼滂沱。

清似水

余元君去世后，妻子黄宇常常夜半惊醒。她悔恨不已：“我拉不住他啊，我经常劝他，说他工作不要这样发狠。”“他常对我和儿子说，做人必须要有成就感。只要有成就感，这一生就值。”环顾余元君90平方米的家，陈设简单，厨房墙角的瓷砖还掉了几块。

余元君的父母，还住在临澧县余市镇荆岗村。对家人的愧疚，余元君生前多次提及。家中兄弟姐妹9个，余元君排行第7，是唯一一个上了大学、有公职的，

其他都在务农或打工。

“他这么多兄弟姐妹，从来没找老家政府照顾他家一件事、安排一个人。”临澧县水利局原局长王卫红说。

侄儿余森在余元君的鼓励下也选择读水利专业，大学毕业毕业后找工作却没有得到叔叔任何举荐。


余元君的六姐夫是一个小包工头，但跟余元君一提做工程项目，余元君就连连摆手：“扯这个事，免谈。”

老家村支书想让他安排塘坝清淤的项目资金，也被他一口回绝：“你按程序跟县里汇报，我这里没有‘后门’。”

“他主持了洞庭湖区数百个项目的技术评审和招投标工作，经手的合同资金不下百亿元，没有一例举报和负面反映。”湖南省水利厅厅长颜学毛说。

但是，村里要修路，他二话不说从个人账户转出2万元。当获悉资金缺口达50万元后，又追加了3万元。

“我们怨过他，但更心疼他。”六姐余淑兰说。余元君走得干干净净。

问渠那得清如许，为有源头活水来——余元君的“源头活水”，是他作为一个共产党员、一个水利专家为民造福、知识报国的不变“初心”。

（新华社长沙8月7日电）

◆ 本栏责编：王凌
✉ E-mail: ssgzw@126.com

“同党中央保持高度一致” 是加强党的政治建设的根本目的和实践要求

◎ 秦 强

党的十九大把党的政治建设纳入党的建设总体布局并摆在首位，把保证全党服从中央、坚持党中央权威和集中统一领导作为党的政治建设的首要任务。2018年12月25日召开的中共中央政治局民主生活会指出，全体党员领导干部特别是中央政治局的同志要带头树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决做到“两个维护”，自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，强化政治责任，保持政治定力，把准政治方向，提高政治能力，增强斗争精神，坚决同破坏政治纪律和政治规矩的行为作斗争，努力成为党的政治建设的引领者、实践者、推动者。2019年1月31日党中央印发的《中共中央关于加强党的政治建设的意见》指出，要在大是大非面前态度鲜明、立场坚定，始终在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。因此，自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，始终在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，就成为新时代加强党的政治建设的根本目的和实践要求。

“同党中央保持高度一致”是新时代加强党的政治建设的根本目的

习近平总书记高度重视党的政治建设，多次强调党员干部要善于从政治上看问题，站稳立场、把准方向，自觉站在党和国家大局上想问题、办

事情，在树牢“四个意识”、坚定“四个自信”和做到“两个维护”上勇当先锋，在讲政治、守纪律、懂规矩上做好表率，始终自觉同党中央保持高度一致。2017年10月18日，习近平在党的十九大报告中指出，保证全党服从中央，坚持党中央权威和集中统一领导，是党的政治建设的首要任务。全党要坚定执行党的政治路线，严格遵守政治纪律和政治规矩，在政治立场、政治方向、政治原则、



>>> 2019年6月27日，中国铁路上海局集团有限公司上海客运段组织党员来到上海市兴业路的中共一大会址纪念馆回顾建党历史、重温入党誓词 陈飞/摄

政治道路上同党中央保持高度一致。2018年12月25日，习近平在中央政治局民主生活会上指出，中央政治局的同志要把维护党中央权威和集中统一领导作为明确的政治准则和根本的政治要求，在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同党中央保持高度一致，自觉维护党中央权威。2019年7月9日，习近平在中央和国家机关党的

建设工作会议上再次强调，新形势下，中央和国家机关要以党的政治建设为统领，全面提高中央和国家机关党的建设质量，在深入学习贯彻党的思想理论上作表率，在始终同党中央保持高度一致上作表率，在坚决贯彻落实党中央各项决策部署上作表率，建设让党中央放心、让人民群众满意的模范机关。

“同党中央保持高度一致”，是新时代加强党的政治建设的核心要求，是我们党最根本的政治纪律和政治规矩。树牢“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”与“同党中央保持高度一致”是一脉相承的内在统一关系。从本质上看，“同党中央保持高度一致”是树牢“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”的逻辑结果、必然要求和实践体现：树牢“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”是从应然层面对党员干部政治建设提出的规范要求，“同党中央保持高度一致”是从实际效果层面对党员干部政治建设提出的实践要求，二者共同构成了新时代党的政治建设的核心要义、本质内涵和根本要求。一言以蔽之，新时代党的政治建设，以保证全党服从中央、坚持党中央权威和集中统一领导为首要任务，以树牢“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”为核心内容，以始终自觉“同党中央保持高度一致”为根本目的。

“同党中央保持高度一致”的核心要义和本质内涵

“同党中央保持高度一致”不是空泛的口号，它具有丰富的内涵，具体体现在“始终在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同党中央保持高度一致”和“自觉在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致”这两个实践要求上。

“始终在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同党中央保持高度一致”，体现为以下四个方面的要求：

一要站稳政治立场。政治立场事关根本。全

党必须始终坚定马克思主义立场，坚持党性和人民性相统一，坚决站稳党性立场和人民立场。坚持党性和人民性相统一，是新时代加强党的政治建设的核心内容。坚持党性，就是要坚持以党的旗帜为旗帜、以党的方向为方向、以党的意志为意志，始终做到在党言党、在党忧党、在党为党，任何时候都同党同心同德；坚持人民性，就是要坚持以人民为中心，立党为公、执政为民，践行全心全意为人民服务的根本宗旨，树立真挚的人民情怀，把人民放在心中最高位置，始终相信人民，紧紧依靠人民，把人民对美好生活的向往作为奋斗目标。

二要把准政治方向。中国共产党是以马克思主义为指导的政党，习近平新时代中国特色社会主义思想作为马克思主义中国化的最新理论成果，是当代中国马克思主义、21世纪马克思主义，是全党全国人民为实现中华民族伟大复兴而奋斗的行动指南，是经过实践检验、富有实践伟力的强大思想武器，必须长期坚持并不断发展。

三要坚守政治原则。坚持党的领导首先是坚持党中央集中统一领导。全党要牢固树立政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，把维护党中央权威和集中统一领导作为最高政治原则和根本政治规矩来执行。

四要坚定政治道路。坚信中国特色社会主义道路是科学社会主义理论逻辑和中国社会发展历史逻辑的辩证统一，是当代中国发展进步的根本方向，是全面建成小康社会、全面建成社会主义现代化强国、实现中华民族伟大复兴的必由之路。

“自觉在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致”，这个“自觉”是从理想信念层面对全体党员干部在政治信仰方面提出的实践要求。崇高的理想信念、坚定的政治信仰是共产党人安身立命之本，是我们党最根本的政治优势，也是全面从严治党的逻辑起点。对此，全体党员干部都必须有自觉性和主动性。具体要求体现为三个方面：

一是“在思想上”要有清醒的政治认识。思想理论上清醒，政治上才能坚定，行动上才能坚决。在思想认识上，全体党员干部必须清醒地认识到，坚持和加强党的全面领导，首先要坚决维护党中央权威和集中统一领导；坚决维护党中央权威和集中统一领导，关键是坚决维护习近平总书记在党中央和全党的核心地位。

二是“在政治上”要有鲜明的政治态度。旗帜鲜明讲政治是我们党作为马克思主义政党的根本要求。党员干部必须鲜明政治态度，站稳政治立场，把准政治方向，坚定政治信念，确保政治过硬，在重大原则问题上立场坚定，在大是大非面前旗帜鲜明，在关键时刻要经得起考验，始终保持共产党员忠诚干净担当、为民务实清廉的政治本色。

三是“在行动上”要有切实的政治举措。不论是树牢“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，还是“同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致”，其要求都是具体的不是抽象的，各级党员领导干部必须从知行合一、笃信笃行的角度审视自己、要求自己、检查自己，对党和人民一心一意、真心诚意、全心全意，说老实话、办老实事、做老实人，对贯彻党中央决策部署，必须坚定坚决、不折不扣、落实落细，体现在行动上、落在实践中。

“同党中央保持高度一致”是检验党的政治建设成效的实践标准

事在四方，要在中央。保证全党服从中央，维护党中央权威和集中统一领导，是党的政治建设的首要任务，是党的最根本政治纪律和政治规矩。党的政治建设具有丰富的思想内涵，一方面表现在树牢“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”的内容要求上，另一方面体现在“同党中央保持高度一致”的实效要求上。“同党中央保持高度一致”，强调的是“高度一致”，就是要把准正确的政治方向，朝着党中央确定的宏伟目



>> 崇高的理想信念、坚定的政治信仰是共产党人安身立命之本。图为优秀共产党员张富清老人在北京天安门广场向人民英雄纪念碑敬礼 熊琦/摄

标，方向不变、目标不偏、靶心不移，团结一致向前进；就是不能有任何的偏差和背离，在贯彻落实党中央路线方针政策和决策部署上杜绝一切形式的打折扣、做选择、搞变通，确保全党令行禁止、言出法随，确保全党团结统一、行动一致，确保党中央有定于一尊、一锤定音的权威。

因此，不论是树牢“四个意识”、坚定“四个自信”，还是做到“两个维护”，党的政治建设的成效最终都要体现在“同党中央保持高度一致”的实践效果上，否则，党的政治建设成果就会流于形式、沦为空谈。要自觉同党的基本理论、基本路线、基本方略对标对表，同党中央决策部署对标对表，经常校正偏差，做到党中央提倡的坚决响应、党中央决定的坚决照办、党中央禁止的坚决杜绝。在贯彻落实党中央决策部署上，必须自觉同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，确保全党统一意志、统一行动、步调一致向前进，坚决不搞两面派、不做“两面人”。必须对党忠诚老实、光明磊落，切实把树牢“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”、“同党中央保持高度一致”作为明确的政治准则和根本的政治要求，在思想上高度认同，政治上坚决维护，组织上自觉服从，行动上紧紧跟随。■

（作者为全国宣传干部学院教研部副主任）

做好志愿服务，推进新时代文明实践中心建设

◎ 海南省海口市琼山区新时代文明实践中心

海口市琼山区是全国新时代文明实践中心建设试点之一。琼山区坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，组建“党建+关爱”系列、践行主流价值系列、生态文明系列、“法治+自治”移风易俗系列、“自强+致富”系列等五大志愿服务组团，依托理论宣讲、教育服务、文化服务、科技与科普服务、健身体育服务、医疗卫生服务等六类平台，打造百姓家门口的服务中心、慈善中心、信仰中心，推进新时代文明实践中心建设。

从四方面强化工作举措

完善体制机制，层层压实责任。2018年9月20日，琼山区新时代文明实践中心和志愿服务总队成立，区委书记担任中心主任，区委书记和区长担任志愿服务总队总队长。全区建立9所81站，做到“中心、所、站”三级架构全覆盖，配备成立10个精神文明建设服务中心，实现组织完备、制度保障运行、微信小程序线上线下融合、资源整合的有效贯通。制订出台制度文件10项，把新时代文明实践纳入单位年终绩效考核内容，把志愿服务情况纳入各级干部考核内容，通过制度完善和量化考核强化责任落实。

整合多种资源，筑牢实践阵地。坚持“依托存量，不新搞增量”，整合平台载体、项目活动、人员队伍等资源。通过发动体制内编内人员、乡村振兴工作队队员和帮扶责任人，以及挖掘乡土文化人才、乡贤、“最美”系列人物等，组建志愿服务队伍377支，总人数超过3万人。与海口广播电视台结对共建，提升志愿服务专业化、项目化水平。搭建区校联动平台，与海南师范大学在新时代文明实践理论研究、培训、志愿服务、

人才队伍建设等方面合作，为试点工作提供智力支持。整合现有村文化室、闲置教学点等，建成新时代文明实践阵地，并做到“有场地、有设备、有人管”。如红旗镇道崇村将闲置学校改建成新时代文明实践站，设老年人活动中心、儿童乐园、百姓运动场等场所。

依托六类平台，做实“三个中心”。依托理论宣讲、教育服务、文化服务、科技与科普服务、健身体育服务、医疗卫生服务等六类平台，将服务百姓生产生活、满足群众精神文化需求和健全乡村治理体系有机结合，为弱势群体和困难群众解决实际问题、提供贴心服务，让党的创新理论深入人心，做实百姓家门口的服务中心、慈善中心、信仰中心。如甲子镇新民新时代文明实践站依托新民小学“儿童之家”，从学习、生活、身心健康等方面给予辖区留守儿童亲情关怀；云龙镇云岭新时代文明实践站打造老年人关爱中心，为老人提供就餐、健康检查等服务。

以“四个化”推进志愿服务工作。一是志愿服务精准化。组建“民需快递小哥”队伍，搜集并精准把握群众需求，作为制订志愿服务项目的前提。二是志愿服务项目化。区中心一级精准孵化培育志愿服务项目61个，策划所、站志愿服务项目400余个，开发上线新时代文明实践微信小程序，构建“群众点单、政府派单、志愿者接单、群众评单”的志愿服务模式。三是志愿服务常态化。做到月月有主题、周周有安排，区中心、所、站至今开展志愿服务3000余场。四是志愿服务品牌化。着力打造一批群众参与度高、社会影响力强的志愿服务品牌。如打造以敬老助老为主题的“田螺计划”等品牌项目。

突出实践亮点，取得工作实效

感念党恩沁人民心。坚持党建引领，发挥党员先锋模范作用，建立党员志愿服务队伍，在全区铺开探访走访工作。试点至今，共探访走访群众7000余户，帮助群众解决实际问题930余件。通过党员志愿服务队伍工作，增强了群众对党组织的政治认同、思想认同、理论认同、情感认同，广大群众“感党恩、听党话、跟党走”的情感意愿更加强烈。

党的创新理论“飞入寻常百姓家”。把党的创新理论宣讲同海南本土文化巧妙对接、有机融合，在潜移默化中让党的创新理论深入民心。通过打造“益·老爸茶”“琼戏台里有讲堂”等志愿服务项目，委托高校马克思主义学院教授编写“口语化、乡土化、琼山化”的宣讲教材，用生动形式宣讲科学理论，用小故事讲清大道理，用身边事解读新政策，让群众参与、合群众口味。


依托生态文明促资源变产业。依托凤翔湿地公园、三十六曲溪湿地等资源，打造新时代生态文明实践样板，以良好生态资源为基础发展相关产业。如红旗镇本立村利用生态资源，在新时代文明实践党员、社会、高校等多方志愿服务队的帮助下，发展具有当地特色的庭院经济、休闲采摘、健体养生等农旅融合产业，使群众获得合作社入股分红、民宿旅游、农产品销售、就近务工等“四重收入”，村民年人均增收3000余元。

移风易俗树立文明新风尚。整合基层人民调解员、村（居）法律顾问和区级司法专业志愿服务力量，通过法律知识普及、纠纷调解等志愿服务，促进邻里和谐。推进禁燃烟花爆竹和文明祭祀，实现了春节、元宵节期间空气质量一级优。针对海南“过公期”民俗，倡导“简办、减办、合办、新办”理念，设计“美食大餐、文化大餐、知识大餐、体育大餐”等公期“四盘菜”，让传



>> 海口市琼山区红旗镇新时代文明实践所开展“益·老爸茶”宣讲志愿服务活动 海口市琼山区委宣传部/提供

统公期变成弘扬新风、传承文明的平台。选取贴近百姓生活的题材，用本土方言、本土文艺形式进行宣讲，如创作琼剧《美美的土墨村》、海南话三句半《文明实践树新风》等作品。

“志智双扶”增强农民获得感。成立新时代文明实践文化合作社，开展新时代文明实践“我是能人”群英会，挖掘理论宣讲、文化艺术、农技、生活等方面“能人”，由“能人”牵头组织志愿服务队伍和策划项目。如打造种养技能培训方面的“励志（荔枝）叔”、生活方面的“戴师傅帮你修”等项目，向农民传授致富技能、生活经验等，由身边人面对面扶助带动，逐步形成了从“看人干”到“跟着干”“一起干”的局面。为贫困家庭孩子开设夜校“红领巾班”，开展课业辅导、心智拓展等活动。发动海南师范大学来自40多个国家的国际教育学院学生组建志愿服务队伍，走进乡村开展志愿服务，打开村民看世界的一扇窗户。通过扶志气、扶观念、扶信心，扶知识、扶技术、扶教育，增强了贫困农民脱贫致富的内生动力。如云岭村以新时代文明实践激发贫困群众脱贫奔小康的奋斗精神，实现了整村脱贫。

◆ 本栏责编：孙爽 杜志远
✉ E-mail: ssgzw@126.com

养老机构星级评定“国标”来了

◎ 林立


公办还是民办，普通的还是高端的，位置怎么样，每月大概花费多少……随着我国人口老龄化不断加剧，养老服务需求快速增长，机构养老成为老年人社会化养老的重要方式，而如何选择、按照什么标准选择合适的养老机构让不少消费者犯了愁。国家市场监督管理总局、中国国家标准管理委员会联合发布的《养老机构等级划分与评定》于7月1日开始实施，这是我国发布的首个养老机构星级评定标准，不仅填补了养老机构等级划分与评定国家标准的空白，也为消费者挑选养老机构提供了便利。

根据最新统计数据，截至2018年底，全国60周岁及以上人口达24949万人，占总人口比重达17.9%，其中65周岁及以上人口为16658万人，占总人口比重为11.9%。从养老机构数量上看，截至2018年底，全国注册登记的养老机构达2.98万个，机构床位达392.8万张，还存在公办养老机构“一床难求”，民办养老机构入住率低的情况。2018年取消养老机构设立许可后，所有养老机构都要接受市场的考验与淘汰，养老机构发展不平衡、服务水平参差不齐的问题也将更加凸显。同时，由于信息不对称，众多家庭和老年群体对养老机构了解不精准不全面，增加了挑选难度。预计到2020年，我国养老床位需求数将达750万张，养老机构需求数约为4.8万个，养老机构质量建设、质量评价急需统一的依据标准和规范化引导，养老机构星级评定的实施可以说是“恰逢其时”。

《养老机构等级划分与评定》国家标准与星级酒店的评级标准类似。根据要求，养老机构由低到高被分为一级至五级，等级越高，表明养老

机构在环境设施和运营服务等方面的综合能力越高。养老机构要申请等级划分与评定申请，必须满足一定的基本条件，比如养老机构的执业证明、工作人员的要求或资质、空间配置以及运营管理与服务，提出申请后要明确每个评定项目的评定内容与分值。根据评定标准，各等级养老机构还应满足入住率、服务提供、人员配比与资质以及硬件设施等要求，比如五级养老机构入住率不得低于50%，在提供包括生活照料、膳食、洗涤、医疗护理等服务之外，还要能提供康复、教育、居家上门等服务。新标准还对养老机构的空间配置，包括在居室、卫生间内配置紧急呼叫装置等作出了规范要求，比如床位平均可使用面积不低于6平方米，单人居室使用面积不低于10平方米，紧急呼叫装置可以确保老人在遇到特殊情况时能得到及时救治。

当然，养老机构等级评定也不是一劳永逸的。等级评定有效期为3年，一定程度上能够推动养老机构尤其是民办养老机构实现良性竞争和优胜劣汰，比如通过对一些降级的养老机构进行复评，结合养老机构开展的具体工作给予奖惩等，这些都将促使各养老机构在市场中找到自己的定位，提升服务水平，实现服务质量标准化，养老服务行业也将呈现差异化发展的局面，更好满足养老个性化、差异化消费需求。

对消费者来说，养老机构定级“评星”增强了等级透明度，也降低了信息不对称的程度，方便有需求的消费者在选择养老机构时有章可循，根据自身的经济状况和需求作出科学准确的判断，选择满意的养老机构，同时保障自身合法权益，提升入住的安全感、幸福感、获得感。

走近良渚古城

◎ 方 非

2019年7月6日，中国良渚古城遗址在阿塞拜疆巴库举行的世界遗产大会上获准列入《世界遗产名录》。至此，中国世界遗产总数已达55处，位居世界第一。随着良渚古城遗址的成功申遗，这座几千年前的古城引起了世人的关注。

良渚古城遗址位于浙江省杭州市余杭区，1936年被首次发现。1959年，夏鼐先生提出良渚文化的命名。良渚古城作为良渚文化的权力与信仰中心，建造于约公元前3300年至公元前2300年。良渚文化分布的中心地区在钱塘江流域和太湖流域，而遗址分布最密集的地区则在钱塘江流域的东部和东北部。

良渚古城遗址在空间形制上展现出向心式三重结构。城址区由宫殿区（39万平方米）、内城（含宫殿区约280万平方米）与外城（351万平方米）组成，古城内外有宫殿、祭坛、贵族墓地、手工作坊等遗迹。在古城的西北方向，还有一整套中国最为古老的水利工程，比传说中的“大禹治水”还要早约1000年。良渚先民利用原有山体、孤丘兴建了11座堤坝，拦蓄出13平方公里的水面，总库容量约4600万立方米，水面和总库容量分别是杭州西湖的1.5倍和4倍，具有防洪、灌溉、运输等多种功能。如此规模浩大的建设工程需要高度集权、精心规划、统筹组织、长期营建才能完成，这是良渚社会进入文明阶段的重要标志。

玉器是良渚文化的精髓和灵魂。良渚玉器与其他文化遗址最大的区别在于，相

当多的良渚玉器表面都刻有纹饰图形，而且这些纹饰有的竟属于微雕作品，这在未发明现代工具的几千年前，几乎是不可思议的成就。玉琮是良渚文化中最有代表性的玉器，在目前发现的良渚玉琮中，有一件最大、最重、做工最精美的，被称为“玉琮王”，重6.5公斤，高8.9厘米。

良渚时期稻作农业发达。考古学家在莫角山东坡发现一处因粮仓失火形成的废弃炭化稻米堆积坑，据测算，堆积的炭化稻米总量约2.6万斤，后又在池中寺台地发现废弃炭化稻米堆，初步测算炭化稻米总量是莫角山东坡堆积坑的10倍。除了发达的稻作农业，良渚先民还养殖栽培、渔猎采集，“饭稻羹鱼”的农业形态已经形成。

良渚古城遗址申遗成功意义重大。在良渚古城遗址申遗成功之前，有考古实证的中华文明，历史跨度在3700年左右，我们常说的“上下五千年”，其实有一千多年只存在于古代典籍的文字记录中，这是一段传说和神话的时代。良渚古城遗址的考古发掘，为实证中华5000多年文明提供了无可辩驳的实物依据。申遗成功表明其突出普遍价值、真实性和完整性在国际上得到了充分认

可。不过，良渚古城遗址入选《世界遗产名录》，并非就是一劳永逸了，还需要高度重视做好文化遗产保护传承工作。加强良渚古城遗址保护，进行适度合理利用，让陈列在广阔大地上的遗产活起来，才是保护文化遗产，使其获得持续生命力、传承内在价值的必然选择。



>> 良渚古城遗址出土的神人兽面纹玉琮 杜洋/摄

新言新论

担使命在党的自身发展和组织建设发挥着重要功能

勇担使命始终是中国共产党人不变的政治品格。中国社会科学院大学领导力研究中心主任蔡礼强指出，担使命在党的自身发展和组织建设中发挥着重要功能。一是凝聚功能。一个政党有明确的使命，才能统一思想、统一行动。我们党的崇高使命使全党紧密团结在一起，始终保持强大的凝聚力。“不忘初心、牢记使命”主题教育可以使党的使命更加深入人心，使全党紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围。二是激励功能。一个政党的使命崇高神圣，就能鼓舞人心，为政党发展提供源源不竭的动力。我们党历经各种磨难而不断发展壮大，就是因为党的使命崇高神圣，激励一代又一代中国共产党人为了使命接续奋斗。三是引领功能。有了明确的使命引领，政党才能提出合理可行的愿景，规划出阶段性目标，进而付诸实践。我们党在自身的发展历程中始终牢记担负的历史使命，根据历史使命提出不同时期的目标并采取有效行动。

应创新文化“走出去”的方式方法

北京大学教授丰子义表示，一种文化能否成功地走向世界，不仅要看其内容，也要看其通过什么样的方式方法来展示、推广。我们的文化国际传播应运用有益的方式方法，一方面，必须牢牢坚守我们的文化价值观，清楚地表明我们的文化立场；另一方面，应当采用或借用国外通行的、为民众所喜闻乐见的形式来表达我们的文化，让国外民众更易于接受和理解。与此同时，要将我们的文化融入世界生产体系，即“中国文化，世界生产”，借助全球文化生产体系来推广中国文化。

新词新知

数字人民币

中国人民银行有关负责人近日表示，央行正在进行数字货币系统开发，“数字人民币时代”即将到来。央行数字货币不是虚拟货币、网络支付或电子钱包，而是对流通现金具有一定替代性的全新加密电子货币。以往电子支付工具的资金转移必须通过传统银行账户才能完成，而央行数字货币可脱离传统银行账户实现价值转移，既保持现钞的属性，也满足人们对便携性和匿名支付的需求。

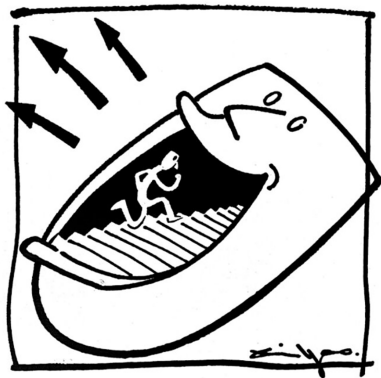
趣味概念

金鱼缸法则

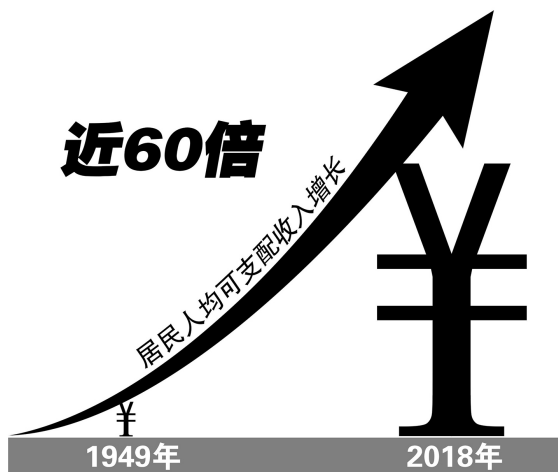
由玻璃制成的金鱼缸透明度很高，不论从哪个角度去看，都可以观察到缸内金鱼的活动情况。这就是金鱼缸法则。在企业管理中，金鱼缸法则比喻高透明度的管理模式，要求领导者增强各项规章制度和工作的透明度。各项规章制度和工作的透明度得到提升，领导者的行为就会更清晰地置于员工的监督之下，以便有效防止权力滥用，从而强化领导者的自我约束。员工在履行监督义务的同时，自身的主人翁意识和责任感也会得到提升，爱岗敬业、勇于创新的热情也将得到激发。

哲理漫画

言行不一通末路。



>> 郑辛遥 / 画



>> 孙宝欣 / 画

近60倍

国家统计局8月9日发布新中国成立70周年经济社会发展成就报告。报告显示,1949年我国居民人均可支配收入仅为49.7元,2018年居民人均可支配收入达到28228元,名义增长566.6倍,扣除物价因素实际增长59.2倍,年均实际增长6.1%。新中国成立70年来,城乡居民收入保持了快速增长,消费水平明显提高。报告显示,1956年我国居民人均消费支出仅为88.2元,2018年居民人均消费支出达到19853元,名义增长224.1倍,扣除物价因素实际增长28.5倍,年均实际增长5.6%。

342亿元

中国音像与数字出版协会8月9日发布了《2018中国网络文学发展报告》。报告显示,在行业规模方面,2018年重点网络文学总体营业收入342亿元。其中,网络文学主营业务收入达159.3亿元,同比增长23.3%。2018年国内主要网络文学网站的驻站创作者达1755万人,较2017年新增355万人。其中,签约作者61万人。2018年各类网络文学作品累计达到2442万部,较2017年新增795万部,同比增长48.3%。其中,签约作品达129.1万部,年新增签约作品24万部。此外,2018年网络文学读者规模达4.3亿人,同比增长14.4%。

约2600万吨

相较于我国每年超5000万吨的纺织纤维加工量、超万亿元的服装市场,旧衣似乎不多被提及。中国循环经济协会数据显示,我国每年大约有2600万吨旧衣被扔进垃圾桶,旧衣回收再利用率不到1%。旧衣处理不当会对水质、土壤、空气等造成污染。假设所有的旧衣全部有效回收利用,按照我国每年约2600万吨旧衣计算,相当于节约原油约2400万吨,减少二氧化碳排放约8000万吨,还能进行多方面资源化利用。旧衣回收是民生和环保所需,蕴藏巨大的市场空间。

9500万立方米

地球表面70%被水覆盖,但人类生存所必需的淡水资源却极其有限,仅占全球总水量的2.5%。联合国新发布的《世界水发展报告》显示,全球用水量已达到一个世纪前的6倍,预计到2050年还将增加20%~50%。目前,超过1/4的人口生活在水资源严重稀缺的地区,可能出现的水荒给人类生存构成了威胁。海水淡化成为化解水资源短缺的一个重要途径。据联合国大学的研究数据,全世界目前有超过16万家海水过滤工厂,每天可生产9500万立方米淡水,其中近半出自中东和北非。截至2017年底,中国已建成海水淡化工程136个,日均产水规模近120万吨。

本栏责编:杜志远 赵鸿文
E-mail: ssgzw@126.com

日积月累

1 国家主席习近平在第二届“一带一路”国际合作高峰论坛开幕式上的主旨演讲中引用了“万物得其本者生，百事得其道者成”这句话。下列选项中未体现这句话所蕴含哲理的是_____。

- A. 劈柴不照纹，累死劈柴人
- B. 只要有信心，黄土变成金
- C. 未秋先秋，踏断蛮牛
- D. 顺水行舟一人易，逆水划船十人难

2 2019年5月28日，故宫博物院与梵蒂冈博物馆合作举办的“传心之美——梵蒂冈博物馆藏中国文物展”亮相神武门展厅。梵蒂冈博物馆收藏着大量文艺复兴时期大师们的艺术作品，下列文艺复兴时期的人物与其作品对应正确的是_____。

- A. 拉斐尔·桑西——《末日审判》
- B. 米开朗琪罗·博那罗蒂——《带金莺的圣母》
- C. 乔万尼·薄伽丘——《大卫》
- D. 弗兰齐斯科·彼特拉克——《歌集》

3 5月28日，2019年中国国际服务贸易交易会（简称京交会）在北京开幕。本届京交会以“_____”为主题，重点围绕科技、文化、健康、商务等服务领域打造展示交易平台。

- A. 服务贸易：新视野、新机遇、新发展
- B. 开放、创新、智慧、融合
- C. 具有全球影响力的服务贸易展会
- D. 全球服务、互惠共享

4 2019年6月13日，国家主席习近平在比什凯克出席仪式，接受吉尔吉斯斯坦总统热恩别科夫授予“_____”一级勋章。该勋章是吉尔吉斯斯坦国家最高奖章，由吉尔吉斯斯坦总统授予，分三个等级，一级为最高等级。

- A. 利奥波德大绶带

B. 何塞·马蒂

C. 玛纳斯

D. 阿卜杜勒-阿齐兹

5 2019年6月21日，中共中央总书记、国家主席习近平和夫人彭丽媛参谒为纪念中国人民志愿军英烈的丰功伟绩而修建的中朝友谊塔。下列英雄，在抗美援朝战争中牺牲的是_____。

①黄继光 ②杨靖宇 ③张自忠 ④邱少云

A. ①②

B. ②③

C. ③④

D. ①④

6 2019年6月29日，国家主席习近平签署发布特赦令，根据十三届全国人大常委会第十一次会议通过的《全国人大常委会关于在中华人民共和国成立七十周年之际对部分服刑罪犯予以特赦的决定》，对依据2019年1月1日前人民法院作出的生效判决正在服刑的九类罪犯实行特赦。下列不属于这九类特赦罪犯的是_____。

A. 参加过中国人民抗日战争、中国人民解放战争的

B. 曾系现役军人并获得个人一等功以上奖励的

C. 年满七十五周岁、身体严重残疾且生活不能自理的

D. 聋哑人或者盲人，剩余刑期在一年以下的

7 2019年7月1日，《上海市生活垃圾管理条例》正式实施，上海开启垃圾分类“强制时代”。北京也将推动垃圾分类立法，但北京的垃圾分类标准与上海并不完全一致，分为厨余垃圾、有害垃圾、其他垃圾和可回收物。以下按照北京垃圾分类标准对垃圾进行分类不正确的是_____。

A. 过期食品、茶叶渣属于厨余垃圾

B. 过期化妆品、烟蒂属于有害垃圾

C. 口香糖、用过的餐巾纸属于其他垃圾

D. 废旧的被子、床单属于可回收物

8 2019年7月5日,第43届联合国教科文组织世界遗产委员会会议(世界遗产大会)在阿塞拜疆巴库举行,会议审议通过将中国_____候鸟栖息地(第一期)列入世界自然遗产名录。该项目成为中国第54处世界遗产。

- A. 黄(渤)海 B. 南海
C. 东海 D. 鄱阳湖

9 2019年第十八届国际泳联世界锦标赛于7月12日至28日在韩国光州举行,中国游泳队由孙杨、叶诗文、傅园慧、徐嘉余领衔参赛。孙杨在本届世锦赛中获得金牌的项目是_____。

- A. 400米自由泳 100米自由泳
B. 100米仰泳 200米自由泳
C. 400米自由泳 200米自由泳
D. 100米仰泳 100米自由泳

10 2019年7月16日,中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在内蒙古指导开展“不忘初心、牢记使命”主题教育时强调,在主题教育中要全面把握_____这个总要求,把学习教育、调查研究、检视问题、整改落实贯通起来,努力取得实实在在成效。

- A. 学党章党规、学系列讲话,做合格党员
B. 严以修身、严以用权、严以律己
C. 读原著、学原文、悟原理
D. 守初心、担使命,找差距、抓落实

11 为进一步巩固全面改善贫困地区义务教育薄弱学校基本办学条件工作成果,2019年7月17日,教育部、国家发展改革委、财政部就相关工作发布意见,提出争取到_____底,全部消除66人以上超大班额。

- A. 2020年 B. 2025年
C. 2030年 D. 2035年

12 2019年7月24日发表的《新时代的中国国防》白皮书首次正式公开新时代军队“四个战略支撑”的使命任务:_____。

①为巩固中国共产党领导和社会主义制度提供战略支撑

②为捍卫国家主权、统一、领土完整提供战略支撑

③为维护国家海外利益提供战略支撑

④为共建“一带一路”提供战略支撑

⑤为促进世界和平与发展提供战略支撑

- A. ①②③④ B. ①②③⑤
C. ①②④⑤ D. ②③④⑤

13 2019年7月24日上午,武安市人民法院依法对河北“爱心妈妈”李艳霞等人涉恶案件进行了一审公开宣判,16名被告人受到法律制裁,其中对被告人李艳霞以聚众扰乱社会秩序罪、伪造公司印章罪、敲诈勒索罪、诈骗罪等4项罪名数罪并罚,判处有期徒刑20年,剥夺政治权利5年,并处罚金人民币267万元。根据《刑法》,以下说法正确的是_____。

- A. 有期徒刑数罪并罚的,最高不能超过二十年
B. 有期徒刑、剥夺政治权利和罚金均要执行,体现的是数罪并罚中的吸收原则
C. 如果李艳霞有悔罪表现、没有再犯罪的危险,则可以对其宣告适用缓刑
D. 如果对李艳霞适用减刑,则减刑以后实际执行的刑期不能少于十年

14 2019年7月31日,中央军委授予荣誉称号仪式在京隆重举行。中央军委主席习近平向1名获得荣誉称号的个人颁授奖章和证书,向3个获得荣誉称号的单位颁授奖旗。以下单位或个人与所获得的荣誉称号对应正确的是_____。

①陆军某扫雷排爆大队战士杜富国——“排雷英雄战士”

②空军航空兵某旅飞行一大队——“模范空降兵连”

③63798部队地面设备站——“航天报国模范地面站”

④63837部队某室——“科研为战先锋”

- A. ①②③ B. ②③④
C. ①③④ D. ①②③④

15 2019年8月2日,第十四届全国运动

会（以下简称十四运）会徽和吉祥物正式发布。十四运会徽取象传统礼天玉璧，而吉祥物则以陕西特色的四个国宝级动物“_____”为创意原型。

- A. 林麝、金钱豹、朱鹮、羚牛
- B. 朱鹮、林麝、大熊猫、金钱豹
- C. 朱鹮、大熊猫、羚牛、金丝猴
- D. 林麝、云豹、金丝猴、羚牛

16 2019年8月4日，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平给福建省寿宁县下党乡的乡亲们回信。习近平在回信中说：“‘车岭车上天，九岭爬九年。’当年‘三进下党’的场景，我至今还历历在目。经过30年的不懈奋斗，下党天堑变通途、旧貌换新颜，乡亲们有了越来越多的幸福感、获得感，这生动印证了弱鸟先飞、滴水穿石的道理。”下列语句与“弱鸟先飞、滴水穿石”体现的哲学道理相近的是_____。

- A. 近水知鱼性，近山识鸟音
- B. 流水不腐，户枢不蠹
- C. 试玉要烧三日满，辨材须待七年期
- D. 凡物各自有根本，种禾终不生豆苗

17 2019年第9号台风“利奇马”的中心于8月9日早晨5点钟位于浙江省温岭市东南方大约365公里的东海南部海面上，“利奇马”中心经过的附近海域或地区的风力可达14—17级，阵风17级以上并可能持续。下列关于台风的说法正确的是_____。

- A. 气象台应对“利奇马”发布台风橙色预警信号
- B. 最高级别的台风被称为极强台风级
- C. 为迎战台风可启动最高级别的应急响应为IV级
- D. 一般台风的命名较稳定，但也有被删去的可能

18 2019年度“阿尔伯特·爱因斯坦世界科学奖”日前揭晓，中国科学院大学纳米科学与技术学院院长、中国科学院北京纳米能源与系统研究所首席科学家_____斩获这一世界性的大奖，成为首位获此殊荣的华人科学家。

- A. 王中林
- B. 姚期智
- C. 施一公
- D. 钱伟长

19 “始惊三伏尽，又遇立秋时。”立秋是二十四节气之一，我国以立秋为秋季的开始，一般而言，一旦进入立秋，气温会逐渐下降。以下诗词中描写立秋的是_____。

- A. 如今昼夜均长短，占录无劳史姓谁
- B. 一朝秋暮露成霜，几份凝结几份阳
- C. 乳鸦啼散玉屏空，一枕新凉一扇风
- D. 细雨生寒未有霜，庭前木叶半青黄

20 山体滑坡大多发生在雨季，大的暴雨和连续不断的小雨，都是导致山体滑坡的直接原因。关于山体滑坡，下列说法错误的一项是_____。

- A. 滑坡壁指滑坡体和周围不动的岩、土体在平面上的分界线
- B. 结构松散、抗剪强度和抗风化能力较低的岩、土及岩层所构成的斜坡易发生滑坡
- C. 不合理的人类工程活动，如开挖坡脚、水库蓄（泄）水、矿山开采等都可诱发滑坡
- D. 一般情况下，发生滑坡时，应向两侧跑

21 国花是一个国家用来作为国家象征的花，别具意义，它一定程度上代表着国家形象、人民品格，与国家的文化、历史和遗产相联系。世界上已有100多个国家确立了自己的国花。以下关于国家、国花的搭配不正确的是_____。

- A. 俄罗斯——向日葵
- B. 荷兰——郁金香
- C. 墨西哥——仙人掌
- D. 法国——玫瑰花

参考答案

- 1.B 2.D 3.B 4.C 5.D 6.D 7.B
8.A 9.C 10.D 11.A 12.B 13.D
14.C 15.C 16.C 17.D 18.A 19.C
20.A 21.D

本栏责编：孙艳芳
E-mail: ssbgzw@126.com

国内 | 2019年8月1日至8月31日

《关于深化新时代学校思想政治理论课改革创新的若干意见》公布

8月14日，中共中央办公厅、国务院办公厅印发的《关于深化新时代学校思想政治理论课改革创新的若干意见》公布。

——教育部负责人：《意见》进一步明确要坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想铸魂育人，以政治认同、家国情怀、道德修养、法治意识、文化素养为重点，以爱党、爱国、爱社会主义、爱人民、爱集体为主线，坚持爱国和爱党爱社会主义相统一。

《中国共产党机构编制工作条例》公布

8月15日，中共中央印发的《中国共产党机构编制工作条例》公布。

——中央编办负责人：《条例》以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，着力于加强党对机构编制工作的集中统一领导，为党管机构编制作出制度性安排，是统领机构编制领域各项法规制度的基础主干党内法规，是机构编制工作的基本遵循。

《中共中央国务院关于支持深圳建设中国特色社会主义先行示范区的意见》公布

8月18日，《中共中央国务院关于支持深圳建设中国特色社

会主义先行示范区的意见》公布。

——中共中央党校（国家行政学院）经济学部副主任王小广：深圳自建立经济特区以来，一直是改革的“试验田”、开放的“窗口”，承担为改革开放先行探索的使命。中央作出支持深圳建设中国特色社会主义先行示范区的决定，其要义就是要继续发挥这一关键性作用。

习近平在甘肃考察调研

8月19日至22日，习近平先后来到酒泉、嘉峪关、张掖、武威、兰州等地，深入文物保护单位、农村、学校、草场林场、革命纪念馆、防洪工程、文化企业等，就经济社会发展和“不忘初心、牢记使命”主题教育情况进行考察调研。

——《甘肃日报》社论：总书记专程前来甘肃视察，对我们完成好肩负的政治责任、工作责任、历史责任，具有重要的激励和鞭策作用，对全省各项事业持续健康发展，具有重要的指导和推动作用。总书记的重要讲话，立意高远、内涵丰富，具有很强的思想性、指导性和针对性，是做好甘肃工作的根本指针。

《关于进一步激发文化和旅游消费潜力的意见》公布

8月23日，国务院办公厅印发的《关于进一步激发文化和旅游消费潜力的意见》公布。

——文化和旅游部党组成员

王晓峰：文化产业和旅游产业都是人民群众喜闻乐见、参与度高的幸福产业，在文化和旅游领域激发消费潜力，是民之所盼，也是政之所向。我国文化和旅游的发展空间很大，未释放的消费需求也很大，是最能释放消费潜力的领域之一。

贺一诚当选澳门特区第五任行政长官人选

8月25日，澳门特区第五任行政长官选举在澳门东亚运动会体育馆举行。贺一诚以392票高票当选澳门特区第五任行政长官人选。

——《澳门日报》社论：贺一诚获高票当选，显示民心所向，众望所归。我们深信，新一任行政长官能够带领澳门全体居民，继续贯彻落实“一国两制”、“澳人治澳”、高度自治方针，依法高效施政，将澳门建设得更美好。

习近平主持召开中央财经委员会第五次会议

8月26日，习近平主持召开中央财经委员会第五次会议，研究推动形成优势互补高质量发展的区域经济布局问题、提升产业基础能力和产业链水平问题。

——中国政策科学研究会经济政策委员会副主任徐洪才：为妥善应对复杂形势，促进我国经济平稳、可持续发展，有必要从宏观、中观和微观的不同角度，推动区域经济合理布局，促进产

业基础高级化和产业链现代化，进而建立现代产业体系，释放经济发展潜力，激活经济发展动力。

国务院发布新设6个自贸区方案

8月26日，国务院印发的《中国（山东）、（江苏）、（广西）、（河北）、（云南）、（黑龙江）自由贸易试验区总体方案》公布。

——《经济日报》评论员：随着山东、江苏、广西、河北、云南、黑龙江等6个新设自贸试验区集中亮相，意味着从祖国最北端到西南边陲、从东部沿海到内陆腹地，18个自贸试验区组成的改革“新雁阵”，将引领中国迈上更高水平对外开放的新征程。

十三届全国人大常委会第十二次会议闭幕

8月26日，十三届全国人大常委会第十二次会议在北京闭幕。会议经表决，通过了新修订的药品管理法，关于修改土地管理法、城市房地产管理法的决定，资源税法。

——自然资源部法规司司长魏莉华：土地管理法修正案坚持土地公有制不动摇，坚持农民利益不受损，坚持最严格的耕地保护制度和最严格的节约集约用地制度，把党中央关于农村土地制度改革的决策和试点的成功经验上升为法律，在农村三块地改革方面作出了多项创新性的规定。

国际 | 2019年8月1日至8月31日

美国正式退出《中导条约》

8月2日，美国宣布正式退出《中导条约》（全称《苏联和美国消除两国中程和中短程导弹条约》）。

——外交部军控司司长傅聪：此举是美奉行单边主义、推卸国际义务的又一表现，无疑对全球战略平衡与稳定、欧洲和平与安全及国际军控体系产生直接消极影响。美退约的真实目的是自我松绑、谋求单方面绝对军事优势，所谓“俄罗斯违约”“中国不受条约约束”都只是借口。

中日韩外长会举行

8月21日，第九次中日韩外长会在北京举行。

——外交部发言人耿爽：此次会议恰逢三国合作20周年，具有重要意义。中方期待通过此次会议与韩方、日方广泛深入交换意见，深化各领域务实合作，规划三国合作的未来发展，共同维护地区和平稳定，同时也为第八次中日韩领导人会议做好准备。

中国对美国商品加征关税

8月23日，中国国务院关税税则委员会发布公告，决定对原产于美国的5078个税目、约750亿美元商品，加征10%、5%不等关税，分两批自2019年9月1日12时01分、

12月15日12时01分起实施。

——新华时评：中方此番采取反制措施，是应对美方单边主义、贸易保护主义的被迫之举，更是坚决捍卫国家和人民利益的有力反击。

七国集团（G7）峰会举行

8月24日至26日，七国集团（G7）峰会在法国比亚里茨开幕。法国、美国、德国、英国、意大利、加拿大和日本七国领导人与会。

——伊朗法尔斯通讯社：G7将自身视为一个由志同道合的国家组成的共同体，这些国家自认为维护着所谓自由民主以及和平稳定、经济繁荣等。但近年来，G7成员之间在这些价值观上的“志同道合”程度正在迅速下降。

杜特尔特访华

8月28日至9月1日，应国家主席习近平邀请，菲律宾共和国总统杜特尔特访问中国。

——外交学院国际关系研究所副教授查雯：杜特尔特上台后，中菲关系出现实质性的改善。杜特尔特在菲律宾外交政策制定过程中，经常发挥决定性的作用。2016年以来，中国同多个东南亚国家的关系都实现了进一步的发展，可以说菲律宾起到了“带头作用”。

本栏责编：周亭佑
E-mail: folovo@163.com