

# 抓好立德树人的根本任务

——论学习贯彻习近平总书记在學校思政课教师座谈会重要讲话精神

◎ 新华社评论员

习近平总书记3月18日主持召开学校思想政治理论课教师座谈会并发表重要讲话，从党和国家事业长远发展的战略高度出发，深刻阐明学校思政课的重要意义，就如何办好新时代思政课作出部署、提出要求，为做好新时代学校思想政治工作、培养担当民族复兴大任的时代新人提供了重要遵循。

一切伟大的事业都需要合格的人才来担当。我们党立志于中华民族千秋伟业，必须培养一代又一代拥护中国共产党领导和我国社会主义制度、立志为中国特色社会主义奋斗终身的有用人才。青少年是祖国的未来、民族的希望。办好学校思政课，事关中国特色社会主义事业后继有人，是培养一代又一代社会主义建设者和接班人的重要保障。在这个问题上，必须提高政治站位、深化思想认识，必须旗帜鲜明、毫不含糊，理直气壮开好思政课，把立德树人的根本任务真正落实到位。

源浚者流长，根深者叶茂。办好思想政治理论课，最根本的是要全面贯彻党的教育方针，解决好培养什么人、怎样培养人、为谁培养人这个根本问题。扎根中国大地办教育，我们的教育是为人民服务、为中国共产党治国理政服务、为巩固和发展中国特色社会主义制度服务、为改革开放和社会主义现代化建设服务的。加快推进教育现代化、建设教育强国、办好人民满意的教育，说到底就是要培养担当民族复兴大任的时代新人，培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人。

浇花浇根，育人育心。学校思想政治工作本质上是做人的工作，必须始终围绕学生、关照学生、服务学生，把立德树人的根本任务贯穿全过程。青少年阶段是人生的“拔节孕穗期”，最需要精心引导和栽培。办好思政课，就要用习近平新时代中国特色社会主义思想铸魂育人，用“四个自信”明心立志，用真理的光芒照亮前行的路，引导莘莘学子把爱国情、强国志、报国行融入新时代的追梦征程之中。要因事而化、因时而进、因势而新，深刻把握长期以来形成的规律性认识，推进改革创新，不断增强思政课的思想性、理论性和亲和力、针对性，让思政课堂充满活力、魅力四射。

办好思政课，使命光荣、责任重大，必须坚定信心。我们党始终坚持马克思主义指导地位，大力推进中国特色社会主义学科体系建设，为思政课建设提供了根本保证。中国特色社会主义取得的举世瞩目成就，中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信，为思政课建设提供了有力支撑。中华优秀传统文化、党带领人民锻造的革命文化和社会主义先进文化，为思政课建设提供了深厚力量。用好各方面有利条件，充分汲取长期以来形成的成功经验，不断推进守正创新，我们完全有信心有能力把思政课办得越来越好。



主管：中共中央宣传部  
主办：《时事报告》杂志社  
出版：《时事报告》杂志社

社 长：贾雨川  
副 社 长：张 鑫  
副总编辑：王继尧 李 玮  
社长助理：潘代利  
主 编：赵鸿文  
美术编辑：张 博  
特约校对：黄殿容 张凤强  
贾龙海

事业发展部主任：张松涛  
市场部主任：刘瑞宁  
印刷发刊部主任：史华兵

社 址：北京市东城区珠市口  
东大街10号东段  
邮 编：100062  
网 址：www.xingshizhengce.com  
编辑部电话：(010) 84017378  
电子邮箱：ssbgjb@126.com  
QQ交流群：258456757

发行范围：公开发行  
国内发行：中国邮政集团公司  
北京市报刊发行局  
邮发代号：2-344  
订 阅：全国各地邮局或  
本社事业发展部  
本社联系人：何志超 王海博  
电 话：(010) 64054335  
电子邮箱：ssbgfx@263.net.cn  
零订网订：王 琪  
电 话：(010) 84039269  
在线订阅：ssbgzss.taobao.com

制版印刷：北京金盾印刷厂

京东工商广登字20170073号  
广告联系电话：(010) 84021796

定 价：8.00元

ISSN 1674-6791  
CN 11-2492/D

**封面图片：**2019年3月18日，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在北京主持召开学校思想政治理论课教师座谈会并发表重要讲话。（中新社记者盛佳鹏/摄）

## >> 深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想



办好思想政治理论课，最根本的是要全面贯彻党的教育方针，解决好培养什么人、怎样培养人、为谁培养人这个根本问题。我们党立志于中华民族千秋伟业，必须培养一代又一代拥护中国共产党领导和我国社会主义制度、立志为中国特色社会主义事业奋斗终身的有用人才。在这个根本问题上，必须旗帜鲜明、毫不含糊。

- 4 **习近平：用新时代中国特色社会主义思想铸魂育人 贯彻党的教育方针落实立德树人根本任务**
- 13 **习近平：把稳方向突出实效全力攻坚 坚定不移推动落实重大改革举措**
- 14 **中共中央政治局召开会议 审议《中国共产党党组工作条例》和《中国共产党党员教育管理工作条例》**

**>> 时事社评**

- 1 抓好立德树人的根本任务  
——论学习贯彻习近平总书记在学  
校思政课教师座谈会重要讲话精神  
/ 新华社评论员

**>> 宣传工作**

- 16 重要论述  
17 工作动态  
18 建设具有强大凝聚力和引领力的社会主义  
意识形态 / 郑青文  
20 增强“四力”，锻造能打胜仗的宣传  
思想劲旅 / 白玉刚

**>> 形势政策大讲堂**

- 24 着力激发市场主体活力  
保持经济持续健康发展  
——2019年《政府工作报告》解读  
/ 黄守宏  
34 积极投身火热的脱贫攻坚战  
建功伟大时代书写青春华章  
——在贵州大学为高校师生作脱贫攻坚  
形势政策报告 / 孙志刚

**>> 时事观察**

- 40 外商投资法：  
国家治理现代化的重要成果 / 宋 微  
42 食品安全责任制：保障“舌尖上的安全”  
/ 刘俊海

**>> 国际视点**

- 44 又踏层峰望眼开  
——国务委员兼外交部长王毅谈习近平  
主席访问意大利、摩纳哥、法国

**>> 时代楷模**

- 48 “这古都因你浓墨飞扬”  
——“时代楷模”北京榜样优秀群体  
素描 / 赵琬微

**>> 交流与思考**

- 50 奋力在真学真懂真信真用上做表率  
/ 彭 琳  
52 农村环境卫生整治助推乡村振兴战略  
/ 李正平  
54 红色旅游铺就革命老区脱贫路  
——沂蒙红色影视基地红色旅游扶贫  
纪实 / 高升田 郑树平  
56 引领新时代民企党建工作的好读本  
——读《新时代民营企业思想政治工  
作创新案例选编》有感 / 王 哲  
57 融媒体中心建设：观念和人才是关键  
/ 王振邦

**>> 广闻博览**

- 58 资料卡片

**>> 考试园地**

- 60 2019年多省联考公务员申论模拟试题  
及解析 / 赵军洋

**>> 要事点评**

- 63 国内·国际

**声明：**本刊同时进行数字发行，作者如无特殊  
声明，即视作同意授予本刊及本刊合作网站信息  
网络传播权，本刊支付的稿酬包括此项授权的收入。

## 习近平主持召开学校思想政治理论课教师座谈会强调

# 用新时代中国特色社会主义思想铸魂育人 贯彻党的教育方针落实立德树人根本任务

### 王沪宁出席

中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平3月18日上午在京主持召开学校思想政治理论课教师座谈会并发表重要讲话，向全国大中小学思政课教师致以诚挚的问候和崇高的敬意。他强调，办好思想政治理论课，最根本的是要全面贯彻党的教育方针，解决好培养什么人、怎样培养人、为谁培养人这个根本问题。新时代贯彻党的教育方针，要坚持马克思主义指导地位，贯彻新时代中国特色社会主义思想，坚持社会主义办学方向，落实立德树人的根本任务，坚持教育为人民服务、为中国共产党治国理政服务、为巩固和发展中国特色社会主义制度服务、为改革开放和社会主义现代化建设服务，扎根中国大地办教育，同生产劳动和社会实践相结合，加快推进教育现代化、建设教育强国、办好人民满意的教育，努力培养担当民族复兴大任的时代新人，培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人。

中共中央政治局常委、中央书记处书记王沪宁出席座谈会。

座谈会上，清华大学马克思主义学院退休教授林泰、中国人民大学马克思主义学院教授刘建军、复旦大学马克思主义学院高级讲师陈果、南京航空航天大学马克思主义学院副教授徐川、新疆农业职业技术学院马克思主义学院教授王学利、西安兴华小学二级教师王良、武汉市解放中学高级教师吴又存、华东师范大学第一附属中学高级教师陈明青先

后发言。他们结合实际就贯彻党的教育方针、加强理论教育、提高思政课教学实效、全面做好立德树人工作、推动思想政治工作创新发展、将社会主义核心价值观融入教育教学全过程、当好学生引路人等问题介绍工作情况，提出意见和建议。

在认真听取大家发言后，习近平发表了重要讲话。他强调，青少年是祖国的未来、民族的希望。我们党立志于中华民族千秋伟业，必须培养一代又一代拥护中国共产党领导和我国社会主义制度、立志为中国特色社会主义事业奋斗终身的有用人才。在这个根本问题上，必须旗帜鲜明、毫不含糊。这就要求我们把下一代教育好、培养好，从学校抓起、从娃娃抓起。在大中小学循序渐进、螺旋上升地开设思想政治理论课非常必要，是培养一代又一代社会主义建设者和接班人的重要保障。

习近平强调，思想政治理论课是落实立德树人根本任务的关键课程。青少年阶段是人生的“拔节孕穗期”，最需要精心引导和栽培。我们办中国特色社会主义教育，就是要理直气壮开好思政课，用新时代中国特色社会主义思想铸魂育人，引导学生增强中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信，厚植爱国主义情怀，把爱国情、强国志、报国行自觉融入坚持和发展中国特色社会主义事业、建设社会主义现代化强国、实现中华民族伟大复兴的奋斗之中。思政课作用不可替代，思政课教师队伍责任重大。

习近平指出，党中央对教育工作高度重视。我们对思想政治工作高度重视，始终坚持马克思主义指导地位，大力推进中国特色社会主义学科体系建设，为思政课建设提供了根本保证。我们对共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发展规律的认识和把握不断深入，开辟了中国特色社会主义理论和实践发展新境界，中国特色社会主义取得举世瞩目的成就，中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信不断增强，为思政课建设提供了有力支撑。中华民族几千年来形成了博大精深的优秀传统文化，我们党带领人民在革命、建设、改革过程中锻造的革命文化和社会主义先进文化，为思政课建设提供了深厚力量。思政课建设长期以来形成的一系列规律性认识和成功经验，为思政课建设守正创新提供了重要基础。有了这些基础和条件，有了我们这支可信、可敬、可靠，乐为、敢为、有为的思政课教师队伍，我们完全有信心有能力把思政课办得越来越好。

习近平强调，办好思想政治理论课关键在教师，关键在发挥教师的积极性、主动性、创造性。思政课教师，要给学生心灵埋下真善美的种子，引导学生扣好人生第一粒扣子。第一，政治要强，让有信仰的人讲信仰，善于从政治上看问题，在大是大非面前保持政治清醒。第二，情怀要深，保持家国情怀，心里装着国家和民族，在党和人民的伟大实践中关注时代、关注社会，汲取养分、丰富思想。第三，思维要新，学会辩证唯物主义和历史唯物主义，创新课堂教学，给学生深刻的学习体验，引导学生树立正确的理想信念、学会正确的思维方法。第四，视野要广，有知识视野、国际视野、历史视野，通过生动、深入、具体的纵横比较，把一些道理讲明白、讲清楚。第五，自律要严，做到课上课下一致、网上网下一致，自觉弘扬主旋律，积极传递正能量。第六，人格要正，有人格，才有吸引力。亲其师，才能信其道。要有堂堂正正的人格，用高尚的人格感染学生、赢得学生，用真理的力量感召学生，以深厚的理论功底赢得学生，自觉做为学为人的表率，

做让学生喜爱的人。

习近平强调，推动思想政治理论课改革创新，要不断增强思政课的思想性、理论性和亲和力、针对性。要坚持政治性和学理性相统一，以透彻的学理分析回应学生，以彻底的思想理论说服学生，用真理的强大力量引导学生。要坚持价值性和知识性相统一，寓价值观引导于知识传授之中。要坚持建设性和批判性相统一，传导主流意识形态，直面各种错误观点和思潮。要坚持理论性和实践性相统一，用科学理论培养人，重视思政课的实践性，把思政小课堂同社会大课堂结合起来，教育引导学生在鸿鹄志，做奋斗者。要坚持统一性和多样性相统一，落实教学目标、课程设置、教材使用、教学管理等方面的统一要求，又因地制宜、因时制宜、因材施教。要坚持主导性和主体性相统一，思政课教学离不开教师的主导，同时要加大对学生的认知规律和接受特点的研究，发挥学生主体性作用。要坚持灌输性和启发性相统一，注重启发性教育，引导学生发现问题、分析问题、思考问题，在不断启发中让学生水到渠成得出结论。要坚持显性教育和隐性教育相统一，挖掘其他课程和教学方式中蕴含的思想政治教育资源，实现全员全程全方位育人。

习近平强调，办好中国的事情，关键在党。各级党委要把思想政治理论课建设摆上重要议程，抓住制约思政课建设的突出问题，在工作格局、队伍建设、支持保障等方面采取有效措施。要建立党委统一领导、党政齐抓共管、有关部门各负其责、全社会协同配合的工作格局，推动形成全党全社会努力办好思政课、教师认真讲好思政课、学生积极学好思政课的良好氛围。学校党委要坚持把从严管理和科学治理结合起来。学校党委书记、校长要带头走进课堂，带头推动思政课建设，带头联系思政课教师。要配齐建强思政课专职教师队伍，建设专职为主、专兼结合、数量充足、素质优良的思政课教师队伍。要把统筹推进大中小学思政课一体化建设作为一项重要工程，推动思政课建设内涵式发展。要完善课程体系，解决好各类课程和思政课相互配

合的问题，鼓励教学名师到思政课堂上讲课。各地区各部门负责同志要积极到学校去讲思政课。

丁薛祥、孙春兰、陈希、黄坤明、尤权、何立峰出席座谈会。

中央教育工作领导小组成员，中央和国家机关有关部门负责同志，一线优秀思想政治理论课教师代表参加座谈会。📰

（新华社北京3月18日电）

### 学习延伸

## 把思想政治工作贯穿教育教学全过程

基础教育是立德树人的事业，要旗帜鲜明加强思想政治教育、品德教育，加强社会主义核心价值观教育，引导学生自尊自信自立自强。基础教育是提高民族素质的奠基工程，要遵循青少年成长特点和规律，扎实做好基础的文章。基础教育要树立强烈的人才观，大力推进素质教育，鼓励学校办出特色，鼓励教师教出风格。

——2016年9月9日，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在北京市八一学校考察时强调

做好高校思想政治工作，要因事而化、因时而进、因势而新。要遵循思想政治工作规律，遵循教书育人规律，遵循学生成长规律，不断提高工作能力和水平。要用好课堂教学这个主渠道，思想政治理论课要坚持在改进中加强，提升思想政治教育亲和力和针对性，满足学生成长发展需求和期待，其他各门课都要守好一段渠、种好责任田，使各类课程与思想政治理论课同向同行，形成协同效应。要加快构建中国特色哲学社会科学学科体系和教材体系，推出更多高水平教材，创新学术话语体系，建立科学权威、公开透明的哲学社会科学成果评价体系，努力构建全方位、全领域、全要素的哲学社会科学体系。要更加注重以文化人以文育人，广泛开展文明校园创建，开展形式多样、健康向上、格调高雅的校园文化活动，广泛开展各类社会实践。要运用新媒体新技术使工作活起来，推动思想政治工作传统优势同信息技术高度融合，增强时代感和吸引力。

——2016年12月7日，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平出席全国高校思想政治工作会议时指出

“才者，德之资也；德者，才之帅也。”人才培养一定是育人和育才相统一的过程，而育人是本。人无德不立，育人的根本在于立德。这是人才培养的辩证法。办学就要尊重这个规律，否则就办不好学。要把立德树人的成效作为检验学校一切工作的根本标准，真正做到以文化人、以德育人，不断提高学生思想水平、政治觉悟、道德品质、文化素养，做到明大德、守公德、严私德。要把立德树人内化到大学建设和管理各领域、各方面、各环节，做到以树人为核心，以立德为根本。

——2018年5月2日，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平同北京大学师生座谈时强调

要在坚定理想信念上下功夫，教育引导树立共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想，增强学生的中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信，立志肩负起民族复兴的时代重任。要在厚植爱国主义情怀上下功夫，让爱国主义精神在学生心中牢牢扎根，教育引导热爱和拥护中国共产党，立志听党话、跟党走，立志扎根人民、奉献国家。要在加强品德修养上下功夫，教育引导培育和践行社会主义核心价值观，踏踏实实修好品德，成为有大爱大德大情怀的人。要在增长知识见识上下功夫，教育引导珍惜学习时光，心无旁骛求知问学，增长见识，丰富学识，沿着求真理、悟道理、明事理的方向前进。要在培养奋斗精神上下功夫，教育引导树立高远志向，历练敢于担当、不懈奋斗的精神，具有勇于奋斗的精神状态、乐观向上的人生态度，做到刚健有为、自强不息。要在增强综合素质上下功夫，教育引导培养综合能力，培养创新思维。要树立健康第一的教育理念，开齐开足体育课，帮助学生在体育锻炼中享受乐趣、增强体质、健全人格、锤炼意志。要全面加强和改进学校美育，坚持以美育人、以文化人，提高学生审美和人文素养。要在学生中弘扬劳动精神，教育引导崇尚劳动、尊重劳动，懂得劳动最光荣、劳动最崇高、劳动最伟大、劳动最美丽的道理，长大后能够辛勤劳动、诚实劳动、创造性劳动。

——2018年9月10日，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平出席全国教育大会时强调

## 权威评论

### 把思政课办得越来越好

——论学习贯彻习近平总书记在高校思政课教师座谈会上重要讲话

《人民日报》评论员

教育是民族振兴、社会进步的重要基石，是国之大计、党之大计。


“办好思想政治理论课，最根本的是要全面贯彻党的教育方针，解决好培养什么人、怎样培养人、为谁培养人这个根本问题。”在学校思想政治理论课教师座谈会上，习近平总书记从党和国家事业发展的全局出发，深刻阐述了办好思政课的重大意义，深入分析了教师的关键作用，明确提出了推动思政课改革创新的重大的要求，坚定了广大思政课教师把思政课办得越来越好的信心和决心，为我们推进思政课建设指明了前进方向、提供了重要遵循。

国势之强由于人，人材之成出于学。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央全

面加强党对教育工作的领导，坚持立德树人，先后召开全国高校思想政治工作会议、全国教育大会等重要会议，深刻回答了事关高等教育事业发展、高校思想政治工作、办好人民满意的教育等一系列重大问题，教育事业中国特色更加鲜明，教育现代化加速推进，教育方面人民群众获得感明显增强，近14亿中国人民的思想道德素质和科学文化素质全面提升。实践深刻表明，思想政治理论课是落实立德树人根本任务的关键课程，在大中小学循序渐进、螺旋上升地开设思想政治理论课非常必要，是培养一代又一代社会主义建设者和接班人的重要保障。把思政课办得越来越好，是时代赋予我们的光荣责任。

把思政课办得越来越好，我们完全有信心有能力。正如习近平总书记所指出的：我们对思想政治工作高度重视，始终坚持马克思主义指导地位，大力推进中国特色社会主义学科体系建设，为思政课建设提供了根本保证；我们对共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发展规律的认识和把握不断深入，开辟了中国特色社会主义理论和实践发展新境界，中国特色社会主义取得举世瞩目的成就，中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信不断增强，为思政课建设提供了有力支撑；中华民族几千年来形成了博大精深的优秀传统文化，我们党带领人民在革命、建设、改革过程中锻造的革命文化和社会主义先进文化，为思政课建设提供了深厚力量；思政课建设长期以来形成的一系列规律性认识和成功经验，为思政课建设守正创新提供了重要基础。有了这些基础和条件，有了我们这支可信、可敬、可靠，乐为、敢为、有为的思政课教师队伍，我们完全有信心有能力把思政课办得越来越好。

把思政课办得越来越好，必须落实立德树人根本任务。不管什么时候，为党育人的初心不能忘，为国育才的立场不能改。我们党立志于中华民族千秋伟业，必须培养一代又一代拥护中国共产党领导和我国社会主义制度、立志为中国特色社会主义事业奋斗终身的有用人才。我们办中国特色社会主义教育，就是要理直气壮开好思政课，用习近平新时代中国特色社会主义思想铸魂育人，引导学生增强“四个自信”，厚植爱国主义情怀，把爱国情、强国志、报国行自觉融入坚持和发展中国特色社会主义事业、建设社会主义现代化强国、实现中华民族伟大复兴的奋斗之中。必须深刻认识到，只有坚持把立德树人作为根本任务，全面贯彻党的教育方针，着力解决好培养什么人、怎样培养人、为谁培养人这个根本问题，才能让党和国家事业兴旺发达、后继有人，才能推进伟大事业、实现伟大梦想。

青少年是祖国的未来、民族的希望。把下一代教育好、培养好，从学校抓起、从娃娃抓起，是教育的神圣使命。认真学习贯彻习近平总书记重要讲话精神，把思政课办得越来越好，我们就一定能培养好担当民族复兴大任的时代新人，培养好德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人。 

（转自2019年3月19日《人民日报》）



## 办好思政课关键在教师

——论学习贯彻习近平总书记在學校思政课教师座谈会上重要讲话

《人民日报》评论员

教师是立教之本、兴教之源。办好思政课，离不开一支政治素质过硬、业务能力精湛、育人水平高超的高素质专业化思政课教师队伍。


“办好思想政治理论课关键在教师，关键在发挥教师的积极性、主动性、创造性”。在學校思想政治理论课教师座谈会上，习近平总书记着眼培养社会主义建设者和接班人，高度评价思政课教师队伍在铸魂育人、立德树人方面的重大作用，深情嘱托广大思政课教师要给学生心灵埋下真善美的种子、引导学生扣好人生第一粒扣子，对加强思政课教师队伍建設提出了明确要求。习近平总书记的重要讲话，立意高远、情真意切，令人鼓舞、催人奋进。

“经师易求，人师难得。”党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视學校思想政治工作，注重加强思政课教师队伍建設，作出了重大决策部署，各地区各部门和各级各类學校采取切实有效办法认真贯彻落实，思政课教师队伍持续壮大、结构不断优化、整体素质进一步提升，形成了一支可信、可敬、可靠，乐为、敢为、有为的思政课教师队伍。广大思政课教师兢兢业业、甘于奉献、奋发有为，为我国教育事业发展作出了重要贡献。

落实立德树人根本任务、培养担当民族复兴大任的时代新人，思政课教师队伍使命光荣，责任重大。加强思政课教师队伍建設，就要按照习近平总书记提出的六个方面的要求，坚持政治要强、情怀要深、思维要新、视野要广、自律要严、人格要正。这六个方面的要求，是思政课教师队伍建設的重要标准，也是思政课教师提升素质和水平的努力方向。应当深刻认识到，广大思政课教师只有在大是大非面前保持政治清醒，在党和人民的伟大实践中关注时代、关注社会，汲取养分、丰富思想，善于引导学生树立正确的理想信念、学会正确的思维方法，以宽广的知识视野、国际视野、历史视野把一些道理讲明白、讲清楚，做到课上课下一致、网上网下一致，自觉做为学为人的表率、成为让学生喜爱的人，才能适应新时代发展需要，更好担负起时代赋予的重任。

“水之积也不厚，则其负大舟也无力。”传道者自己首先要明道、信道，育人者要先受教育。追求并确立大境界、大胸怀、大格局，就能给学生指点迷津、引领人生航向。广大思政课教师要自觉与习近平总书记提出的六个方面要求对标，以德立身、以德立学、以德施教，坚持

教书和育人相统一，坚持言传和身教相统一，坚持潜心问道和关注社会相统一，坚持学术自由和学术规范相统一，自觉发挥积极性、主动性、创造性，用高尚的人格感染学生、赢得学生，用真理的力量感召学生，以深厚的理论功底赢得学生。

百年大计，教育为本。教育大计，教师为本。在中华民族5000多年文明发展史上，英雄辈出，大师荟萃，都与一代又一代教师的辛勤耕耘是分不开的。奋进新时代，踏上新征程，努力建设一支高素质专业化思政课教师队伍，更好落实立德树人根本任务，我们就一定能培养一代又一代拥护中国共产党领导和我国社会主义制度、立志为中国特色社会主义事业奋斗终身的有用人才。 (转自2019年3月20日《人民日报》)

## 着力推动思政课改革创新

——论学习贯彻习近平总书记在學校思政课教师座谈会上重要讲话

《人民日报》评论员

因事而化、因时而进、因势而新。办好思政课，必须推动改革创新。

“推动思想政治理论课改革创新，要不断增强思政课的思想性、理论性和亲和力、针对性”。在学校思想政治理论课教师座谈会上，习近平总书记明确提出了推动思政课改革创新的重要目标，深入阐释了必须坚持的重要原则，为推动思政课改革创新指明了方向和路径，对于在新时代更好贯彻党的教育方针、落实立德树人根本任务具有重大意义。

浇花浇根，育人育心。思想政治工作从根本上说是做人的工作，实际上是一个释疑解惑的过程，要帮助学生认识人生应该在哪用力、对谁用情、如何用心、做什么样的人。办好思政课，必须遵循思想政治工作规律，遵循教书育人规律，遵循学生成长规律。如果因循守旧老一套，缺乏亲和力与针对性，不能满足学生成长发展需求和期待，就很难取得实效。只有沿用好办法，改进老办法，探索新办法，着力推动思政课改革创新，不断增强针对性、时代感和吸引力，才能使思政课润物无声地给学生以人生启迪、智慧光芒、精神力量。


着力推动思政课改革创新，就要深刻把握“八个相统一”。习近平总书记明确提出：坚持政治性和学理性相统一，坚持价值性和知识性相统一，坚持建设性和批判性相统一，坚持理论性和实践性相统一，坚持统一性和多样性相统一，坚持主导性和主体性相统一，坚持灌输性和启发性相统一，坚持显性教育和隐性教育相统一。这“八个相统一”，是思政课建设长期以来形成的一系列规律性认识和成功经验的科学概括，是推动思政课改革创新的重要原则。这“八个相统一”，直面思政课建设过程中的重大问题和广大教师关心的热点问题，从理论与实践相结合上作出了深刻回答，是不断增强思政课思想性、理论性和亲和力、针对性的关键

所在。

着力推动思政课改革创新，就要始终贯彻“八个相统一”。这“八个相统一”，每一个都思想深刻，内涵丰富，只有结合思政课的教学实际，创新方式方法，才能让思政课有亲和力、吸引力、感染力，让学生喜闻乐见、受益无穷。

比如，坚持政治性和学理性相统一，以透彻的学理分析回应学生，以彻底的思想理论说服

学生，用真理的强大力量引导学生，才能让学生真学真信、愿学爱学。再比如，坚持理论性和实践性相统一，用科学理论培养人，重视思政课的实践性，把思政小课堂同社会大课堂结合起来，教育引导立鸿鹄志，做奋斗者，才能让学生加深对科学理论的理解把握，用以武装自己的头脑。还比如，坚持灌输性和启发性相统一，注重启发性教育，引导学生发现问题、分析问题、思考问题，在不断启发中让学生水到渠成得出结论，才能让科学理论春风化雨、滋润心灵，提高学生掌握和运用科学理论的能力。

“育才造士，为国之本”。青少年阶段是人生的“拔节孕穗期”，最需要精心引导和栽培。坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想铸魂育人，着力推动思政课改革创新，引导学生增强“四个自信”，把爱国情、强国志、报国行自觉融入坚持和发展中国特色社会主义事业、建设社会主义现代化强国、实现中华民族伟大复兴的奋斗之中，我们就一定能培养好德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人。  （转自2019年3月21日《人民日报》）



>> 南京航空航天大学“一分钟”系列微视频通过简笔画和诙谐幽默的语言，在大约一分钟的时间内讲解各种时事热点等内容。图为“一分钟”微视频团队的学生在大学生思想政治文化产品工作室绘制简笔画 马宁/摄

## 党的领导是思政课建设根本保证

——论学习贯彻习近平总书记在學校思政课教师座谈会上重要讲话

《人民日报》评论员

加强党的领导是做好教育工作的根本保证。始终坚持马克思主义指导地位，把思想政治工作贯穿学校教育管理全过程，是我们党领导教育事业的一条重要经验。


在学校思想政治理论课教师座谈会上，习近平总书记发表重要讲话，从党和国家事业发

展全局出发，强调了党的领导对做好教育工作、思想政治工作的重要性和重要性，提出了加强党对思政课建设领导的明确要求，为新时代全面贯彻党的教育方针、办好思想政治理论课作出了重要部署、明确了工作任务。

思想政治工作是学校各项工作的生命线，思想政治理论课是落实立德树人根本任务的关键课程。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视教育工作和思想政治工作，全面加强党对教育工作的领导，要求各级党委、各级教育主管部门、学校党组织把思想政治工作紧紧抓在手上，教育和思政课建设取得显著成就。要把思政课办得越来越好，就必须加强党对思政课建设的领导，着力解决好培养什么人、怎样培养人、为谁培养人这个根本问题。

加强党对思政课建设的领导，首先就要深化思想认识。培养什么人，是教育的首要问题。正如习近平总书记所强调的：我们党立志于中华民族千秋伟业，必须培养一代又一代拥护中国共产党领导和我国社会主义制度、立志为中国特色社会主义事业奋斗终身的有用人才。在这个根本问题上，必须旗帜鲜明、毫不含糊。我们办中国特色社会主义教育，就是要理直气壮开好思政课，用习近平新时代中国特色社会主义思想铸魂育人。实践充分证明，只有牢牢掌握党对教育工作的领导权，加强党对思政课建设的思想政治领导，才能确保学校思政课建设的正确政治方向，确保学校用科学理论培养人、用正确思想引导人，培养好德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人。

加强党对思政课建设的领导，就要明确责任、落实任务。习近平总书记对各级党委、学校党委提出了明确要求，必须落到实处、落到细处。对于各级党委来说，就要把思想政治理论课建设摆上重要议程，抓住制约思政课建设的突出问题，在工作格局、队伍建设、支持保障等方面采取有效措施；建立党委统一领导、党政齐抓共管、有关部门各负其责、全社会协同配合的工作格局，推动形成全党全社会努力办好思政课、教师认真讲好思政课、学生积极学好思政课的良好氛围。对于学校党委来说，就要坚持把从严管理和科学治理结合起来，学校党委书记、校长要带头走进课堂，带头推动思政课建设，带头联系思政课教师；配齐建强思政课专职教师队伍，建设专职为主、专兼结合、数量充足、素质优良的思政课教师队伍。加强党对思政课建设的领导，还要把统筹推进大中小学思政课一体化建设作为一项重要工程，推动思政课建设内涵式发展；完善课程体系，解决好各类课程和思政课相互配合的问题。惟其如此，方能为思政课建设提供根本保证，让思政课堂焕然一新。

立德树人关系党的事业后继有人，关系国家前途命运。不管什么时候，为党育人的初心不能忘，为国育才的立场不能改。认真学习贯彻习近平总书记重要讲话精神，加强党对思政课建设的领导，坚持立德树人、培根铸魂，我们就一定能培养好担当民族复兴大任的时代新人，为实现亿万人民的伟大梦想筑牢坚实基础。 (转自2019年3月22日《人民日报》)

习近平主持召开中央全面深化改革委员会第七次会议强调

## 把稳方向突出实效全力攻坚 坚定不移推动落实重大改革举措

李克强王沪宁韩正出席

中共中央总书记、国家主席、中央军委主席、中央全面深化改革委员会主任习近平3月19日下午主持召开中央全面深化改革委员会第七次会议并发表重要讲话。他强调，当前，很多重大改革已经进入推进落实的关键时期，改革任务越是繁重，越要把稳方向、突出实效、全力攻坚，通过改革有效解决困扰基层的形式主义问题，继续把增强人民群众获得感、幸福感、安全感放到突出位置来抓，坚定不移推动落实重大改革举措。

中共中央政治局常委、中央全面深化改革委员会副主任李克强、王沪宁、韩正出席会议。

会议审议通过了《关于新时代推进西部大开发形成新格局的指导意见》、《关于扩大高校和科研院所科研相关自主权的若干意见》、《关于促进人工智能和实体经济深度融合的指导意见》、《关于加强和改进乡村治理的指导意见》、《关于深化公共资源交易平台整合共享的指导意见》、《石油天然气管网运营机制改革实施意见》、《关于加快推进公共法律服务体系建设的意见》、《关于深化消防执法改革的意见》。

会议指出，推进西部大开发形成新格局，要围绕抓重点、补短板、强弱项，更加注重抓好大保护，从中华民族长远利益考虑，把生态环境保护放到重要位置，坚持走生态优先、绿色发展的新路子。要更加注重抓好大开放，发挥共建“一带一路”的引领带动作用，加快建设内外通道和区域性枢纽，完

善基础设施网络，提高对外开放和外向型经济发展水平。要更加注重推动高质量发展，贯彻落实新发展理念，深化供给侧结构性改革，促进西部地区经济社会发展与人口、资源、环境相协调。

会议强调，高校和科研院所是实施创新驱动发展战略、建设创新型国家的重要力量。要完善相关制度体系，加快转变政府职能，强化成果导向，精简科研项目管理流程，改革重大科技项目立项和组织实施机制，给予高校和科研院所更多自主权。要坚持国家目标导向，自觉服从服务于国家重大战略需求，分类改革，精准施策，加强监管。

会议指出，促进人工智能和实体经济深度融合，要把握新一代人工智能发展的特点，坚持以市场需求为导向，以产业应用为目标，深化改革创新，优化制度环境，激发企业创新活力和内生动力，结合不同行业、不同区域特点，探索创新成果应用转化的路径和方法，构建数据驱动、人机协同、跨界融合、共创分享的智能经济形态。

会议强调，加强和改进乡村治理，要建立健全党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、法治保障的现代乡村社会治理体制，抓实建强基层党组织，整顿软弱涣散的村党组织，选好配强农村党组织带头人，深化村民自治实践，发挥农民在乡村治理中的主体作用，传承发展农村优秀传统文化。

会议指出，深化公共资源交易平台整合共享，要坚持应进必进、统一规范、公开透明、服务高效

原则，加快推进平台交易全覆盖，完善分类统一的交易制度规则、技术标准、数据规范，创新交易监管体制，推动公共资源阳光交易，着力提高公共资源配置效率和公平性。

会议强调，推动石油天然气管网运营机制改革，要坚持深化市场化改革、扩大高水平开放，组建国有资本控股、投资主体多元化的石油天然气管网公司，推动形成上游油气资源多主体多渠道供应、中间统一管网高效集输、下游销售市场充分竞争的油气市场体系，提高油气资源配置效率，保障油气安全稳定供应。


会议指出，要围绕更好满足人民群众日益增长的法律服务需求，健全公共法律服务网络，拓展服务领域，创新服务方式方法，完善服务体制机制，提高服务质量，加快建设覆盖城乡、高效便捷、均等普惠的现代公共法律服务体系。

会议强调，深化消防执法改革，要创新监管方式，强化源头治理，深化简政放权，坚决破除各种不合理的门槛和限制，加强事中事后监管，规范执法行为，推行消防执法事项全部向社会公开，构建消防监督

管理体系，确保消防安全形势持续稳定向好。

会议指出，今年是新中国成立70周年，全面深化改革要乘势而上，推出一些实举措，坚定不移推进重大改革，加快推动金融、减税降费、营商环境、科技、法治、政府管理、教育、医疗、就业、环保等群众关注的改革举措，通过改革解决群众牵肠挂肚的问题。

会议强调，今年改革发展面临的风险挑战较多，要把握形势发展变化，化解突出矛盾和问题，稳妥有序推进改革。对改革过程中出现的新情况新问题，要深入调查研究，完善政策和制度设计。要增强风险意识、强化底线思维，要把困难估计得更充分一些，把解决问题的措施想得更周全一些，把各项工作做得更扎实一些。改革任务是实打实的，责任也是实打实的，必须一级抓一级。各级党委和政府都要想为敢为、勤为善为。要发挥督察促落实作用，避免多头督察、重复检查。

中央全面深化改革委员会委员出席，中央和国家机关有关部门负责同志列席会议。

（新华社北京3月19日电）

## 中共中央政治局召开会议

# 审议《中国共产党党组工作条例》和《中国共产党党员教育管理工作条例》

## 中共中央总书记习近平主持会议

中共中央政治局3月29日召开会议，审议《中国共产党党组工作条例》和《中国共产党党员教育管理工作条例》。中共中央总书记习近平主持会议。

会议指出，党组在党的组织体系中具有特殊地

位。中国特色社会主义进入新时代，我们党要更好管党治党、执政兴国，必须与时俱进做好党组工作，确保党组更好发挥把方向、管大局、保落实的重要作用。《中国共产党党组工作条例》的修订，贯彻了习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九

大精神，坚持以党章为根本依据，落实新时代党的建设总要求和新时代党的组织路线，为新形势下加强和改进党组工作提供了遵循。


会议强调，做好新时代党组工作，要增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，以贯彻落实党中央决策部署为前提，提高党组履职尽责的政治性和有效性，推动党组全面落实管党治党政治责任，履行领导职责，发挥领导作用，提高领导水平，确保党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心。

会议指出，加强党员教育管理是党的建设的基础性、根本性、经常性任务。加强党员教育管理，就是要着力激发党组织的生机活力，建设一支信念坚定、政治可靠、素质优良、纪律严明、作用突出的党员队伍。

会议强调，党员教育管理工作要在提高质量上下真功，增强针对性和有效性，切实防止形式主义。

要坚持以党的政治建设为统领，把用习近平新时代中国特色社会主义思想武装全党作为首要政治任务，引导党员践行新思想、适应新时代、展现新作为。要坚持问题导向，针对不同群体党员特别是流动党员，采取精准有效的教育管理措施。要坚持“三会一课”、主题党日、集中培训等基本制度，使党员教育管理有力度有温度。要加强改革创新，提高党员教育管理工作现代化水平。

会议要求，各级党委（党组）要高度重视党员教育管理工作，加强对《中国共产党党员教育管理工作条例》实施的组织领导。各级组织部门要发挥牵头抓总作用，相关职能部门要加强协调配合，形成工作合力。党支部要履行好直接教育党员、管理党员、监督党员的职责，不断提高党员教育管理工作水平。

会议还研究了其他事项。

（新华社北京3月29日电）

## 学习延伸

### 加强党的建设，首要任务是加强思想政治建设， 关键是教育管理好党员、干部

加强党的建设，首要任务是加强思想政治建设，关键是教育管理好党员、干部。党的十八大以来，我们党先后开展了党的群众路线教育实践活动、“三严三实”专题教育，对于解决党员干部特别是县处级以上领导干部存在的突出问题、推进全面从严治党起到了重要作用。思想政治建设不可能毕其功于一役。部署“两学一做”学习教育，就是要推动党内教育从“关键少数”向广大党员拓展，从集中性教育向经常性教育延伸，坚定广大党员的马克思主义立场，保证全党始终在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致，使我们党始终成为有理想、有信念的马克思主义政党。

——2016年，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平对在全党开展“两学一做”学习教育作出重要指示强调

## 重要论述

### 积极适应全媒体时代发展大势 加快推进媒体深度融合

要深入学习贯彻习近平总书记关于推动媒体融合发展、做大做强主流舆论的重要论述，积极适应全媒体时代发展大势，坚持正能量是总要求、管得住是硬道理、用得好是真本事，推进媒体融合向纵深发展，牢牢掌握新闻舆论工作的战略主动，不断巩固全党全国人民团结奋斗的共同思想基础。媒体融合是一场不容回避的自我革命，要紧紧抓住发展机遇，积极回应时代挑战，坚持守正创新，锐意攻坚克难，加快从相加阶段迈向相融阶段。要坚持传统媒体和新兴媒体一体化发展方向，推进信息生产供给侧结构性改革，强化技术创新的引领驱动，大力培养全媒记者、全媒编辑、全媒管理人才，打造具有强大影响力和竞争力的新型主流媒体。要聚焦聚力重点任务，加快中央媒体融合发展步伐，切实抓好县级融媒体中心建设，建好用好“学习强国”平台，着力构建从中央到省市县的全媒体传播矩阵。要充分发挥各方面积极性，加大政策支持保障力度，共同写好媒体融合发展这篇大文章。

——中共中央政治局委员、中宣部部长黄坤明  
2019年2月25日出席媒体深度融合工作推进会时强调

### 大力传承弘扬雷锋精神 推动学雷锋志愿服务在全社会蔚然成风

要深入学习贯彻习近平总书记关于学雷锋志愿服务工作的重要指示精神，紧紧围绕培育和践行社会主义核心价值观，大力传承弘扬雷锋精神，推动学雷锋志愿服务在全社会蔚然成风，引导干部群众为创造美好生活奋斗实干、为实现伟大梦想贡献力量。学雷锋志愿服务是培养时代新人、

弘扬时代新风的重要途径。要把握新时代新要求，广泛开展帮助他人、奉献社会、报效国家的志愿服务，深入宣传习近平新时代中国特色社会主义思想，生动践行为人民服务的理念追求，大力弘扬主流价值、主流文化，更好服务国家重大发展战略，不断把学雷锋志愿服务引向深入。要以志愿者为主体力量、以志愿服务为运行机制推进新时代文明实践中心建设，更好地宣传群众、教育群众、服务群众。

——中共中央政治局委员、中宣部部长黄坤明  
2019年2月28日出席全国学雷锋志愿服务工作暨岗位学雷锋活动推进会时指出

### 打造适应新时代新要求的高水平智库

国家高端智库建设试点工作三年来，取得重要进展和成效，在服务党和国家工作大局、促进完善决策咨询制度、引领新型智库建设、凝聚社科研究力量等方面发挥了重要作用，为党和国家事业发展作出了重要贡献。要进一步提升思想认识、把握工作规律，坚守中国特色、突出“新型”要求，推动高端智库建设行稳致远。国家高端智库要强化责任担当，牢牢把握服务决策这一根本任务，紧紧围绕党和国家中心工作和重大需求，加强现实针对性、战略前瞻性研究，为经济社会发展提供有力思想和智力支撑。要拓展国际视野，深化国际问题研究，加强对外交流合作，向国际社会讲好中国故事、传播好中国主张。要增强创新意识，积极改革内部组织形式和管理方式，注重中青年人才培养使用，激发智库研究人员的积极性、创造性。

——中共中央政治局委员、中宣部部长黄坤明  
2019年3月21日出席国家高端智库理事会扩大会议时强调



## 工作动态

北京加快推进“四力”教育实践工作。认真贯彻落实中宣部有关文件精神，市委书记审定工作方案，召开全市工作会议进行动员部署。压实主体责任。成立工作领导小组，市委常委、宣传部部长任组长，各级宣传文化单位主要负责同志负总责。纳入意识形态工作责任制落实情况督查，加强考核评估，强化督促落实。突出北京特色。加强宣传干部5G、人工智能等新内容的培训学习，选派干部到庆祝新中国成立70周年、“一带一路”国际合作高峰论坛等重大活动中磨砺，提升“四力”。坚持首善标准。计划年底前实现全国宣传思想工作会议精神培训全覆盖。谋划12个涉农区的新时代文明实践中心建设，深入推进延庆区新时代文明实践中心和17家区级融媒体中心建设。

安徽推进“四力”教育实践。举办专题培训班，集中3天时间，从几个方面对省直宣传文化单位630多人进行培训。一是抓好政治建设。持续深化习近平新时代中国特色社会主义思想的学习，教育引导宣传战线党员干部加深对“两个维护”的深刻理解、高度认同和带头践行。二是加强风险防控。省委宣传部部长牵头，开展防范意识形态领域风险专题调研。分类排查风险点和薄弱环节，拿出应对方案和刚性举措。三是打造品牌。围绕理论、新闻、文艺、出版等领域，谋划实施一批重点项目、品牌工程。四是反对形式主义和官僚主义。开展为期3个月的“严规矩、强监督、转作风”集中整治形式主义官僚主义专项行动，紧扣“十戒十做”，建立健全制度体系，不断扎紧制度笼子。

河南实施六项行动增强“四力”。一是政治能力提升行动。把学习贯彻习近平总书记重要讲话

精神作为部务会、党委会第一议题，开展“党在我心中”专题教育等活动。二是理论素养提升行动。开设宣传思想工作会议精神、融媒体中心建设等专题培训班。开展“微党课”比赛等活动。三是服务群众能力提升行动。建立完善领导干部领题调研、新时代文明实践中心挂点联系等制度，建立“调研成果数据库”。四是业务能力提升行动。实施干部双向挂职交流、创新能力专项培训、千名乡镇宣传委员培训、县级融媒体中心人才培养“四项计划”，开展“我为发展建言献策”主题活动。五是风险防范提升行动。常态化开展“风险隐患排查月”等行动，建立重大决策风险评估制度等，建设网络舆情智库和网络信息研究基地。六是工作作风提升行动。开展“六查六看”活动，建立重大任务项目清单、工作效果评价体系。

宁夏扎实推进增强“四力”教育实践工作。成立工作领导小组，作为全战线“一把手”工程推进。业务大学习。举办系列培训班。开展“坚定政治信仰、提高政治觉悟”主题教育、“读原著学原文”主题读书、“守正道、创新局”学习活动。岗位大练兵。实施创新能力专项培训计划，举办各类培训班64期，培训干部7642名，对全战线9860名从业人员分级分类岗位练兵。分领域分层次建立典型创新案例库。干部大调研。开展宣传工作大调研活动，各单位调研重点课题不少于3个，班子成员调研不少于30天。风险大排查。建立意识形态领域情况定期分析研判制度，一月一排查并召开1次工作会议，每半年通报1次重大情况。对6大类16个重要风险点建立工作台账，制定应对预案。督查大落实。制定考核办法，纳入意识形态工作责任制督查，列入区党委专项巡视。

深入学习贯彻全国宣传思想工作会议精神

## 建设具有强大凝聚力和引领力的社会主义意识形态

◎ 郑青文

意识形态决定文化前进方向和发展道路，对一个政党、一个国家、一个民族的生存和发展至关重要。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视意识形态工作，反复强调意识形态工作是党的一项极端重要的工作，事关党的前途命运、事关国家的长治久安、事关民族的凝聚力和向心力，一刻也不能放松和削弱。习近平总书记亲自谋划、指导、推动，作出一系列重大部署、推进一系列重点工作，意识形态领域气象一新、局面一新。在全国宣传思想工作会议上，习近平总书记鲜明提出建设具有强大凝聚力和引领力的社会主义意识形态，强调这是全党特别是宣传思想战线必须担负起的一个战略任务。这一重要论断，视野宏远、思想深邃、切中要害，为我们做好新形势下宣传思想工作和意识形态工作指明了方向、提供了遵循。

建设具有强大凝聚力和引领力的社会主义意识形态，首先就要深刻认识到这个意识形态是社会主义的而不是什么其他主义的。马克思主义是我们立党立国的根本指导思想，是社会主义意识形态的旗帜和灵魂。在国内外思想文化交流交融交锋日益加剧的背景下，各种社会思潮层出不穷、竞相发声，这就需要我们保持理论清醒和思想定力，始终做马克思主义、科学社会主义的坚定信仰者，做习近平新时代中国特色社会主义思想的忠实践行者，不断增强道路自信、理论自信、制度自信、文化自信。要牢牢着眼增强凝聚力，宣传思想工作是做人的工作的，统一思想、凝聚力量是中心环节，无论是理

论工作、舆论工作，还是文化文艺、精神文明建设，都要始终坚持以人民为中心，提升宣传群众、动员群众、服务群众的实效性，做到强信心、聚民心、暖人心、筑同心。要牢牢着眼增强引领力，坚持辩证唯物主义和历史唯物主义，生动运用马克思主义立场观点方法解释现实、揭示本质，以主流意识形态统领各种思想观点，在多样中立主导，在多元中求共识，在多变中把方向，牢牢把握意识形态工作领导权。总之，加强社会主义意识形态建设，就是坚持守正创新、重在建设，聚焦重点、久久为功，巩固马克思主义在意识形态领域的指导地位，巩固全党全国人民团结奋斗的共同思想基础，为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦提供强大精神力量、舆论支持和文化条件。具体来说，需要做好“四个着力”：

**着力推进思想理论武装。**党和国家指导思想在我国社会主义意识形态中占据统摄地位。习近平新时代中国特色社会主义思想是当代中国马克思主义、21世纪马克思主义，是新时代全党全国人民的思想旗帜和行动指南。加强理论武装，首要任务就是推动习近平新时代中国特色社会主义思想深入人心，引导人们理解掌握这一思想的核心要义、精神实质、丰富内涵、实践要求，做到学、思、用贯通，知、信、行统一。聚焦领导干部这个“关键少数”，加强和改进党委（党组）理论学习中心组学习，引导党员干部把理论学习同推动实际工作和事业发展结合起来，多思多想、学深悟透。着眼推进科学理论大众化，采取差异化、分众化、互动化的宣传教

育方式，使科学理论成为干部群众干事创业的主心骨、定盘星。要深化马克思主义理论研究和建设，加快构建中国特色哲学社会科学，立足中国特色社会主义伟大实践，提出具有自主性、独创性的理论观点，用创新研究成果为党和国家事业发展提供有力的理论支持。

**着力巩固壮大主流舆论。**社会主义意识形态的凝聚力和引领力，既取决于富有说服力、感召力的内容，也取决于广泛有效的传播和引导。当前，媒体格局、舆论生态和传播方式发生着深刻变化，做好舆论工作必须因势而谋、应势而动、顺势而为，牢牢把握战略主动。要做大做强正面宣传，开展丰富多彩的主题宣传、形势宣传、政策宣传、成就宣传、典型宣传，加强传播手段和话语方式创新，不断提高传播力引导力影响力公信力。积极适应全媒体时代发展大势，坚持正能量是总要求、管得住是硬道理、用得好是真本事，大力推进媒体融合向纵深发展，打造具有强大影响力和竞争力的新型主流媒体，让主旋律、正能量充盈网络空间。坚持依法依规、有效管用，落实“两个所有”原则，完善网络综合治理体系，培育积极健康、向上向善的网络文化，构建网上网下同心圆，让网络空间更加清朗。坚持以我为主、兼容并蓄，加强国际传播能力建设，更加主动有效地讲好中国故事、传播好中国声音，不断提升中华文化国际影响力。

**着力培育和弘扬社会主义核心价值观。**社会主义核心价值观是当代中国精神的集中体现，也是社会主义意识形态的本质体现。坚持贯穿结合融入、落细落小落实，丰富社会主义核心价值观教育的内容和载体，推动人们从认知认同向躬身践行发展，使核心价值观像空气一样无处不在。深入开展爱国主义、集体主义、社会主义教育，广泛开展时代楷模、道德模范学习宣传，加强公民思想道德建设，不断提高人民思想觉悟、道德水准、文明素养和社会文明程度，培养担当民族复兴大任的时代新人，弘扬共筑美好生活的时代新风。推动社



>> 近年，湖北省孝感市将孝文化与社会主义核心价值观有机融合，探索出一条传承弘扬孝文化的有效途径。图为2019年3月27日，志愿者们将写给父母的感恩书信通过孝文化邮局寄出 肖艺九/摄

会主义核心价值观入法入规，把社会主义核心价值观要求体现在法律法规立改废释各环节，融入社会治理、诚信建设各方面。坚持用社会主义核心价值观引领精神文明创建、文艺作品创作生产，把培育践行社会主义核心价值观作为文明城市、文明村镇、文明单位、文明家庭、文明校园创建的根本任务，推动文艺工作者树立正确的历史观、民族观、国家观、文化观，讲品位、讲格调、讲责任，推出更多弘扬大德大爱的精品力作。

**着力加强党对意识形态工作的全面领导。**宣传思想工作面临的形势越复杂，任务越繁重，越要加强党的领导。坚持以党的政治建设为统领，树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，牢牢把握正确政治方向。坚持党管宣传、党管意识形态、党管媒体，坚持政治家办报、办刊、办台、办新闻网站，全面落实意识形态工作责任制。加强意识形态领域情况分析研判，对错误思想观点敢于亮剑、敢于斗争，旗帜鲜明坚持正确、坚决有力批驳谬误。着眼增强脚力、眼力、脑力、笔力，加强学习培训和实践锻炼，努力打造一支政治过硬、本领高强、求实创新、能打胜仗的宣传思想工作队伍。积极推进宣传思想文化领域法治建设，加强科学立法、民主立法、依法立法，提高立法质量效率和综合执法水平，为宣传文化事业发展提供坚实制度保障。[时评报喜]

## 增强“四力”，锻造能打胜仗的宣传思想劲旅

◎ 白玉刚

习近平总书记指出，宣传思想干部要“不断增强脚力、眼力、脑力、笔力”。这一要求饱含着对宣传思想战线的关心厚爱和殷切希望，是宣传思想队伍守正创新的根本举措。宣传思想战线广大干部要深刻领会习近平总书记要求，把增强“四力”作为总抓手，努力锻造一支政治过硬、本领高强、求实创新、能打胜仗的宣传思想劲旅，推动宣传思想工作强起来。

### 增强“四力”，提升本领能力

宣传思想工作是一项极其特殊的在人的头脑里搞建设的工作，真正做好很不容易。当前，宣传思想战线正本清源的任务取得重大成效，进入守正创新的重要阶段，宣传思想战线要承担起举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象的使命任务，提升本领能力比以往任何时候、比社会任何方面都显得更加重要、更为紧迫。然而，面对新时代新任务新要求，我们在能力本领上还存在诸多不适应、跟不上的问题，集中体现在“四力”上。

**从脚力上讲，就是要“多走”，要到现实生活当中去，到人民大众当中去，到互联网信息社会当中去。**你交了多少普通老百姓朋友，从一定意义上可以证明你的脚力有多强。目前来看，我们在脚力上还存在以下问题：一是“下不去”，能够到村组、到社区、到基层调研的时间很少，往往是坐在办公室里用大量的时间写方案、写计划、写讲话、写总结，一定程度上存在形式主义、官

僚主义问题。二是“下去了不知道干啥”，调研中还存在走马观花、被调研等问题，看不到工作在基层落实的情况，看不到基层存在的问题，看不到老百姓的获得感、幸福感、安全感。三是不知道“群众路线”怎么走，现在我国网民规模已经达到8.29亿，普及率达59.6%，其中手机网民达到8.17亿，比例高达98.6%，我们如何在网上走好群众路线，练好网上的脚力，办法还不多。

**从眼力上讲，就是要“多看”，能看到经验、看到问题、看到群众需求、看到风险隐患。**目前来看，我们在眼力上还存在以下问题：一是在“新不新”上，没有把基层工作者和群众当成老师，没有把自己当作学生，没有形成经常下乡的习惯，看不到基层鲜活的经验做法。二是在“正不正”上，看不到中央重大决策部署及自治区的任务安排执行得怎么样、落实得怎么样。三是在“实不实”上。中央和自治区的重大决策部署是落在地上还是墙上？落地是形式上落地了还是真的落地了？落地后还存在哪些问题？应该怎么解决？这些问题看得还不够深不够细。四是在防范化解风险上，对挂在墙上的、印在书里的、说的唱的、写的演的、馆里面展陈的有没有风险隐患，“眼力见儿”还不够。

**从脑力上讲，就是要“多想”，有思维的能力、思考的习惯，多出主意、想办法。**目前来看，我们在脑力上存在的主要问题是，对习近平新时代中国特色社会主义思想学得不深、悟得不透，对贯穿其中的立场、观点、方法理解得不深，把握

得不准，总开关没有解决好。具体来讲，在思维能力上，没有形成“六大思维”习惯。战略思维上，不能够从全局、长远以及各种事物的联系看问题；历史思维上，不能从事物的过去、现在以及发展变化和前景看问题；辩证思维上，对事物一分为二地看，抓重点、难点、短板的能力不强；创新思维上，怎么把工作做得更符合实际、更有效果，创新的方法手段不多；法治思维上，依法依规依纪做事做工作的意识不强；底线思维上，时时事事处处兜住底线、防范风险隐患的意识还不强。在思考习惯上，没有形成“多思多想”的习惯。一是没有形成多问“为什么”的习惯，比如，我们在嘎查村看到一些不良的习惯、不诚信的行为、不好的风气，就应该多想想这是为什么，怎么形成的，对脱贫攻坚和乡村振兴会产生什么样的影响，怎么能改掉这些问题，用多长时间能改好，改的过程中会遇到什么问题，需要采取什么办法化解，最后要达到什么效果。二是没有形成“登高望远”的习惯，比如，看到别人做得好，看到别的地方、别的部门做得好，我们就应该想一想，别人是怎么干的，我们应该怎么比学赶超。三是没有形成“善于总结”的习惯，干完就完了，没有很好地去梳理总结。

**从笔力上讲，表面上看是写得好，实质上就是干得好。**脚力、眼力、脑力怎么样，最终要靠笔力来体现，就是要干得好，就是要能打胜仗。目前来看，我们在笔力上存在的主要问题有：一是马上就干、负责任地干的意识不强。二是对自己的要求比较低，往往停留于“你部署、我来做”，做是做完了，好不好另当别论。三是“一专多能”本领不强，宣传思想干部应该具备一项专长、熟悉多方面工作的素质，做到写得好、讲得好、唱得好、演得好、干得好，有“几把刷子”。

“绳短不能汲深井，浅水难以负大舟。”习近平



>> 宣传思想干部应该具备一项专长、熟悉多方面工作的素质，做到写得好、讲得好、唱得好、演得好、干得好。图为“草原学习轻骑兵”宣讲小分队深入牧区宣讲

总书记在对全党提出增强“八个本领”要求的同时，专门针对宣传思想战线提出了增强“脚力、眼力、脑力、笔力”的要求。我们必须站在增强“四个意识”、坚定“四个自信”、坚决做到“两个维护”的高度，站在为决胜全面建成小康社会、实现中华民族伟大复兴中国梦凝聚磅礴伟力的高度，下功夫增强“四力”。

### **增强“四力”，要有正确的思想理念指导**

要想做好一件事，首先得有想做和做好这件事的激情，更要有正确的思想理念指导。要想真正提高“四力”，首先要热爱宣传思想文化事业，更需要用正确的思想武装头脑、指导实践、推动工作。

**第一，思想上要靠得住。**首先要学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想，舍得花精力，带头提高中心组学习质量，带头加强支部学习，带头用好“学习强国”平台，读原著、学原文、悟原理，强读强记，常学常新，往深里走、往实里走、往心里走，把自己摆进去、把职责摆进去、把工作摆进去，做到学、思、用贯通，知、信、行统一。

**第二，政治上要靠得住。**始终牢固树立“四个意识”，坚定“四个自信”，以实际行动、实际



>> 宣传思想战线广大工作者要深入开展调查研究，把群众的意见反映上来，把群众创造的经验总结出来。图为新闻工作者围绕学习贯彻习近平总书记参加内蒙古代表团审议时重要讲话精神深入基层采访

成效坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导。严守党的政治纪律和政治规矩，始终在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同党中央保持高度一致。这种一致必须是发自内心、坚定不移的，任何时候任何情况下都要站得稳、靠得住。

**第三，为人民上要靠得住。**虚心向群众学习，真心对群众负责，热心为群众服务，诚心接受群众监督。要拜人民为师、向人民学习，放下架子、扑下身子，接地气、通下情，深入开展调查研究，解剖麻雀，发现典型，真正把群众面临的问题找出来，把群众的意见反映上来，把群众创造的经验总结出来。想问题、作决策、办事情都要想一想是不是站在人民的立场上，是不是有助于解决群众的难题，是不是有利于增进人民福祉，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感。

**第四，做人上要靠得住。**干部的党性修养、道德水平，不会随着党龄工龄的增长而自然提高，也不会随着职务的升迁而自然提高，必须强化自我修养、自我约束、自我改造，做到光明磊落、坦荡无私。要坚守精神追求，见贤思齐，见不贤而内自省，看淡个人进退得失，心无旁骛努力工作，为党和人民做事。要树立正确的权力观、地

位观、利益观，任何时候都要稳得住心神、管得住行为、守得住清白。

## 增强“四力”，推动宣传思想工作队伍强起来

“四力”是一个紧密联系、相辅相成的有机整体，增强“四力”，要以提高政治能力为根本、以增强专业本领为关键、以锐意创新创造为紧要、以培养优良作风为基础，全面把握、统筹推进，推动宣传思想工作队伍强起来。

### 第一，在“走下去、走进去”上锤炼功夫，切实增强“脚力”。

一是要“走下去”。自治区层面厅级以上领导干部全年调研时间原则上不少于60天，处级以上45天，其他干部30天，各盟市旗县、苏木乡镇结合实际来确保走下去的时间。二是要“走进去”。要认真地学，学基层干部群众扎实苦干的精神和作风，学好的经验和做法。要认真找，找经验、找差距、找不足、找问题。要认真帮，帮基层、帮基层干部，把工作部署和任务要求落在当地、落在实处。要认真干，和基层的干部群众一起推动各项工作的开展。三是要“到网上去”。要深入研究互联网社会的特点、规律，深入研究开展网上调研的方法、手段，深入开展网上调研，在网上增强我们的“脚力”。

### 第二，在“望闻问切”上锤炼功夫，切实增强“眼力”。

一是在“望”字上下功夫，就是要多看，从是否保持高度一致上看成效找问题，从对中央、自治区工作的落实上看成效找问题，从老百姓的获得感、盼望需求上看成效找问题，从别人的理念、方法、手段创新中看成效找问题，从平时深入基层调研中看成效找问题。二是在“闻”字上下功夫，就是要多听，耐着性子，以尊重和欣赏的姿态多听基层干部和老百姓讲话，在言谈话语中感受创新、捕捉问题。三是在“问”字上下功夫，就是要多问，在老百姓当中、在基层调研当中、在网上调研当中、在自己的学习工作当中，

不断地对标对照中央和自治区的部署、对标对照我们的工作任务，来提出问题，在不断问事的过程中，了解真实情况，找到经验和问题。四是在“切”字上下功夫，就是要通过“望”“闻”“问”，对事物好还是不好、守正还是偏离、创新还是老旧、落实还是停留于表面，要作出准确的判断，而不是脑袋里面一片“糊涂账”，也不是一篇“流水账”。

**第三，在“思维能力、思维习惯”上锤炼功夫，切实增强“脑力”。**要锻炼思维能力，深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想，领会贯穿其中的立场、观点、方法，善于从战略上把握发展、看待问题，锻炼战略思维；从过去、现实、未来把握发展、看待问题，锻炼历史思维；从重点、难点、弱项把握发展、看待问题，锻炼辩证思维；从守正道、创新局把握发展、看待问题，锻炼创新思维；从依法依规依纪把握发展、看待问题，锻炼法治思维；从防范风险隐患把握发展、看待问题，锻炼底线思维。要锻炼思考习惯，按照习近平总书记“登高望远”的要求，着力养成“八个习惯”：一是养成接地气的习惯，说话办事写文章，要说老百姓的话、琢磨老百姓的事，推动工作在最基层落实、满足人民群众美好生活向往；二是养成“深度阅读”的习惯，每人每年至少阅读12本书，读经典、读好书，手不释卷、时时充电，尽量避免网上跳跃式、碎片化阅读；三是养成“不下乡不行”的习惯，觉得脑袋空了，没思路、没办法、没措施，找不到“过河”的“桥”和“船”，就一定要下乡，到人民中间去，找智慧、找答案；四是养成“不断提问”的习惯，向别人提问，给自己设问，向书本提问，多不耻下问，先当学生，后当先生；五是养成“深入思考”的习惯，是什么，怎么看，怎么办，办到什么程度，要有自己的独立思考和见解；六是养成“拿办法、拿措施”的习惯，我们既是思想文化理论的传播者，更是实际工作者，要当“实干家”，既要找到问题，更要找到解决问题的办法和措施；七是养

成“认真认真再认真”的习惯，用“认真”发现问题，用“认真”找到解决问题的办法措施，用“认真”解决困难和问题，推动各项工作的落实；八是养成“善于总结”的习惯，凡事在做的过程当中，就要随时总结，做完一件事就能形成一整套工作上的谋划、方案、举措、落实、反馈、督查、成效的思路办法。

**第四，在“保落实、保质量”上锤炼功夫，切实增强“笔力”。**“笔力”就是一个字——“干”，就是要“撸起袖子加油干”。只有干，才能保落实，只有干，才能保质量。要强化“清单制”管理办法，切实做到“十个办”：一是交办的事情“马上办”，不拖沓、不糊弄，按时限保质保量完成。二是答应的事情“记住办”，不前脚答应，后脚就忘，“轻诺必寡信”。三是自己的事情“负责办”，职责范围内的事，不推、不拖、不等、不靠，认真办好。四是手上的事情“盯住办”，天天提醒、时时督促，没有结果不撒手。五是每件事情“具体办”，把任务再具体再细化，就能找出问题，找到解决问题的办法措施。六是理清思路“明白办”，一项工作怎么办、谁来办、办到什么程度，把这些想明白了，事也就好办了。七是凡事都要“兜底办”，从最坏处着想，做最充分准备，向好的方向努力，争取最好的结果。八是人人事事“对标办”，每个工作领域、每个单位、每个人，都要在全国全区找榜样、树标杆，做到比有目标、学有行动、赶有措施、超有成果。九是担当尽责“奋力办”，“这事我负责，这事我落实，这事我打样”，敢于担当、善于作为，始终保持干事创业的奋斗激情和永不懈怠的精神状态。十是盯住质量“坚持办”，以“功成不必在我，功成必定有我”的姿态，坚持坚持再坚持，不达目标不罢休，推动宣传思想文化工作高质量发展。■

（作者为内蒙古自治区党委常委、宣传部部长）

■ 本栏责编：杜志远 牛娜 孙艳芳  
✉ E-mail: ssgzw@126.com

# 着力激发市场主体活力 保持经济持续健康发展

## ——2019年《政府工作报告》解读

◎ 国务院研究室党组书记、主任 黄守宏

刚刚闭幕的十三届全国人大二次会议，审议通过了李克强总理所作的《政府工作报告》（以下简称报告）。报告坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会以及中央经济工作会议精神，全面总结了过去一年政府工作，深入阐述了推动经济社会发展的总体要求、政策取向，对2019年工作作出了部署，是做好今年政府工作的纲领性文件。

### 一 来之不易的巨大成就

过去一年是全面贯彻党的十九大精神开局之年，是本届政府依法履职第一年。我国发展面临的国内外形势之复杂严峻，政策抉择和工作推进的难度之大，是多年少有的。从国际看，经济全球化遭遇波折，多边主义受到冲击，国际金融市场震荡，特别是中美经贸摩擦的不利影响显现。从国内看，经济转型阵痛凸显，新老矛盾交织，经济运行稳中有变、变中有忧，出现新的下行压力。同时，要实现稳增长、防风险等多重目标，完成经济社会发展等多项任务，处理好当前与长远等多种关系，面临的两难多难问题明显增加。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，全国各族人民以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，砥砺奋进，攻坚克难，完成全年经济社会发展主要目标任务，决胜全面建成小康社会又取得新的重大进展。

报告从六个方面，对去年的标志性成就作了简要概括。

一是经济运行保持在合理区间。国内生产总值（GDP）增长6.6%，总量突破90万亿元、迈上了一个新台阶，对世界经济增长贡献率接近30%。去年1个百分点的经济增量，相当于2013年的1.4倍、2008年的2.2倍。全社会用电量增长8.5%、货运量增长7.1%，实物量指标增长与GDP增速相匹配。按照年平均汇率计算，我国经济总量相当于13.6万亿美元，人均接近9800美元；增量约为1.4万亿美元，相当于2017年世界排名第13位的国家经济总量。居民消费价格上涨2.1%，处在国际上公认的物价涨幅2%左右的理想水平。国际收支基本平衡。城镇新增就业1361万人，年末全国城镇调查失业率4.9%，实现了比较充分就业。经济运行稳定性和韧性明显增强。

二是经济结构不断优化。消费拉动经济增长作用进一步增强，最终消费支出对国内生产总值增长的贡献率为76.2%。第三产业增加值占国内生产总值的比重为52.2%，对经济增长贡献率59.7%；工业加快改造升级，高技术产业、装备制造业增速明显快于一般工业；农业再获丰收，农产品结构优化、品质提升。经济发展质量和效益显著提升。规模以上工业企业利润增长10.3%，其中国有控股企业利润增长12.6%，股份制企业增长14.4%，私营企业增长11.9%。全员劳动生产率提高6.6%。单位国内生产总值能耗下降3.1%。

三是发展新动能快速成长。一批重大科技创



新成果相继问世。新产业新业态新模式蓬勃发展，传统产业加快转型升级。大众创业万众创新深入推进，日均新设企业超过 1.8 万户，市场主体总量超过 1 亿户，其中企业 3400 万户。2017 年“中国创新指数”增长 6.8%，“经济发展新动能指数”增长 34.1%。目前新动能对经济增长的贡献率超过 1/3、对城镇新增就业的贡献率超过 2/3。新动能正在深刻改变生产生活方式、塑造中国发展新优势。

四是改革开放取得新突破。国务院机构改革任务基本完成，地方政府机构改革顺利实施。重点领域改革迈出新的步伐，市场准入负面清单制度全面实行，“放管服”改革力度加大，营商环境国际排名大幅上升。世界银行发布的全球营商环境报告，去年在 190 个经济体中我国排名由 78 位上升到 46 位。对外开放全方位扩大，共建“一带一路”取得重要进展。货物进出口总额超过 30 万亿元，增长 9.7%，增量相当于 2017 年全球贸易排名第 20 位国家的总量，同时贸易结构优化，我国第一货物贸易大国地位更加巩固；服务进出口增长 11.5%，服务出口增长 14.6%。在全球跨境投资大幅下降背景下，我国实际使用外资（含银行、证券、保险领域）折合约 1383 亿美元，增长 3% 左右，再创历史新高。

五是三大攻坚战开局良好。防范化解重大风险，金融运行总体平稳，宏观杠杆率趋于稳定。精准脱贫有力推进，农村贫困人口减少 1386 万，易地扶贫搬迁 280 万人，贫困地区农民收入增速超过全国农民收入增速。污染防治得到加强，主要污染物排放量大幅减少，细颗粒物（PM2.5）未达标的 262 个城市年平均浓度下降 10.4%。全年完成造林面积 707 万公顷，新增水土流失治理面积 5.4 万平方公里，生态文明建设成效显著。

六是人民生活持续改善。居民人均可支配收入



>> 2018年12月20日，山东省济南市槐荫区经十一路棚户区改造项目——和谐佳苑小区正式交付居民回迁安居。图为回迁居民在查看自家新房 郭绪雷 / 摄

入实际增长 6.5%。提高个人所得税起征点，设立 6 项专项附加扣除。加大基本养老、基本医疗等基本民生保障力度，资助各类学校家庭困难学生近 1 亿人次。棚户区住房改造 620 多万套、农村危房改造 190 万户，惠及 2000 多万人。全国居民恩格尔系数为 28.4%，比上年下降 0.9 个百分点。

看似寻常最奇崛，成如容易却艰辛。过去一年的成绩确实来之不易。报告指出，一年来，我们深入贯彻以习近平同志为核心的党中央决策部署，坚持稳中求进工作总基调，统筹稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险，稳妥应对中美经贸摩擦，着力稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期。

报告还简要回顾了党风廉政建设和反腐败斗争、外交工作等方面的成就。

报告指出，过去一年取得的成绩，是以习近平同志为核心的党中央坚强领导的结果，是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引的结果，是全党全军全国各族人民团结奋斗的结果。

在充分肯定成绩的同时，报告也坦诚地指出了我国发展面临的问题和挑战。报告强调，我们一定要直面问题和挑战，勇于担当，恪尽职守，竭尽全力做好工作，决不辜负人民期待！

## 稳中求进、符合实际的发展目标和政策取向

报告指出，综合分析国内外形势，今年我国发展面临的环境更复杂更严峻，可以预料和难以预料的风险挑战更多更大，要做好打硬仗的充分准备。同时也提纲挈领地阐明了发展的有利条件和积极因素。

按照总体要求，根据需求和可能，报告提出了今年经济社会发展的主要预期目标：国内生产总值增长6%~6.5%；城镇新增就业1100万人以上，城镇调查失业率5.5%左右，城镇登记失业率4.5%以内；居民消费价格涨幅3%左右；国际收支基本平衡，进出口稳中提质；宏观杠杆率基本稳定，金融财政风险有效防控；农村贫困人口减少1000万以上，居民收入增长与经济增长基本同步；生态环境进一步改善，单位国内生产总值能耗下降3%左右，主要污染物排放量继续下降。

今年的主要预期目标与去年相比，总体上保持了稳定，同时根据形势变化和推动高质量发展要求，有的作了适当调整。经济增速作为基础性、综合性指标，具有很强的导向作用。2017年和2018年，国内生产总值增长预期目标都是6.5%左右。报告提出今年国内生产总值增长预期目标为6%~6.5%，这是经过反复研究确定的。今年形势更为严峻复杂、经济下行压力更大，宜实事求是适当调低增长预期目标。同时，今年不稳定不确定因素增多，有的重大变化和风险挑战目前还难以预料，经济增速在月度、季度之间难免出现一定幅度波动，预期目标应增加弹性。综合考虑多种因素，今年适当降低了增长预期目标并采用了区间方式，以避免各方面关系绷得太紧。2016年我们就采用过区间方式，当年的增长预期目标为6.5%~7%，实践证明效果是好的。6%~6.5%的增速，符合全面建成小康社会要求。按照2020年国内生产总值比2010年翻番的目标测算，今明两年约需6.2%的年均增速。稳增

长首要是为保就业。6%~6.5%的增速，能够确保实现新增就业目标。从目前经济增长对就业的吸纳能力看，国内生产总值每增长1个百分点，可带动190万到200万人就业，按照6%~6.5%的增长预期目标测算，可以实现城镇新增就业1100万人目标和近几年实际达到的1300万人规模。同时，这一预期目标，与当前我国经济增长潜力和国内外预期比较吻合，在世界主要经济体中也是高的。总起来看，确定6%~6.5%的增长预期目标，符合我国发展实际，是积极稳妥的，经过努力也是可以实现的。

为实现今年发展主要预期目标，报告强调，要正确把握宏观政策取向，继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策，实施就业优先政策，加强政策协调配合，确保经济运行在合理区间，促进经济社会持续健康发展。

报告指出，积极的财政政策要加力提效。今年减税降费力度要加大，财政收入增速将放缓，同时还要继续增加支出规模，财政收支平衡压力增大，有必要适度提高赤字率。今年赤字率拟按2.8%安排，比去年预算高0.2个百分点；财政赤字2.76万亿元，其中中央财政赤字1.83万亿元，地方财政赤字9300亿元；大幅增加地方政府专项债券发行规模。与2018年赤字率较2017年下降0.4个百分点、赤字规模持平相比，今年这样的安排，明显加大了财政支持力度，有利于引导企业预期和增强市场信心，也为应对今后可能出现的风险留出政策空间。从国际比较看，我国财政赤字率、政府负债率等指标并不高。截至2018年末，我国政府债务余额为33.35万亿元，负债率（债务余额/国内生产总值）为37%左右，比前两年有所下降，低于欧盟60%的警戒线，也低于主要发达经济体和新兴市场国家水平。其中中央政府负债率略高于16%，地方政府不到21%。社会上对地方政府债务问题比较关心，2018年末地方政府债务余额为18.39万亿元、债务率（债务余额/综合财力）为76.6%，低于国际通行的100%~120%的警戒线。应对经济形势

可能出现的超出预期的重大变化，我们在提高赤字率、扩大债务规模方面是有空间的。今年一般公共预算支出增长 6.5%，规模超过 23 万亿元，是 2009 年的 3 倍，重点支出是能够得到较好保障的。中央对地方均衡性转移支付增长 10.9%，缓解困难地区财政运转压力，促进缩小地区间基本公共服务差距，增强困难地区和基层政府保工资、保运转、保基本民生的能力。

报告指出，稳健的货币政策要松紧适度。稳健的货币政策是自 20 世纪 90 年代后期以来逐渐形成的、具有中国特色的货币政策表述，它讲的是制定货币政策的指导思想、方针和基本取向，就是以币值稳定为目标，正确处理防范金融风险与支持经济增长的关系，保持货币供应量合理增长，促进经济持续健康发展。所以“稳健”二字着眼的是使整个经济体系稳健，而不是单纯为了金融体系自身稳健。这些年来，稳健的货币政策基本取向没有改变，但会基于每年国内外和经济运行状况的变化，确定货币政策操作的具体目标和运用的政策工具。近几年，伴随货币投放机制变化，货币供应量增长率持续下降，特别是最近两年下降幅度较大。广义货币 M2 增速由 2016 年末的 11.3% 降至 2017 年的 8.1%，2018 年末保持这一水平，已连续两年低于名义 GDP 增速。社会融资规模增速由 2016 年末的 12.8% 降至 2017 年末的 12.0%，2018 年末又降到 9.8%；2018 年全年社会融资规模增量 19.3 万亿元，按可比口径计算，比上年少 3.1 万亿元。今年经济下行压力加大，坚持稳健的货币政策基本取向不变，但要“松紧适度”。报告指出，广义货币 M2 和社会融资规模增速要与国内生产总值名义增速相匹配，旨在保持广义货币 M2 和社会融资规模增速合理增长，以更好满足经济运行保持在合理区间的需要。同时报告强调，在实际执行中，既要把好货币供给总闸门，不搞“大水漫灌”，又要灵活运用多种货币政策工具，疏通货币政策传



>> 2019年3月24日，由上海、江苏、浙江、安徽联合举办的“长三角地区春季人才交流洽谈会暨2019届高校毕业生择业招聘会”在上海展览中心举行。图为求职者在招聘会上了解岗位信息 刘颖/摄

导渠道，保持流动性合理充裕，深化利率市场化改革、降低实际利率水平，有效缓解实体经济特别是民营和小微企业融资难融资贵问题，防范化解金融风险。完善汇率形成机制，进一步完善以市场供求为基础、参考一篮子货币进行调节、有管理的浮动汇率制度，保持人民币汇率在合理均衡水平上的基本稳定。

报告指出，就业优先政策要全面发力。对我们这个有着近 14 亿人口的发展中大国来讲，就业是头等大事。今年首次将就业优先政策置于宏观政策层面，与财政、货币政策并列，旨在强化各方面更加重视就业、支持就业的导向。我国适龄劳动力数量虽然逐年减少，但未来十几年内仍将保持在 8 亿人以上的超大规模，每年需在城镇就业的新增劳动力将维持在 1500 万人左右。同时，随着我国经济结构加快转型升级，一些在传统产业就业的劳动力需要转岗，一般的体力型劳动力仍然过剩，而一些新兴产业劳动力供给不足，技能型特别是高技能人才严重短缺。如何提高劳动力供给的适应性、推动就业转型，是摆在我们面前的一个重大课题。基于此，报告强调，当前和今后一个时期，我国就业总量压力不减、结构性矛盾凸显，新的影响因素还在增加，必须把就业摆在更加突出位置。实施就业优先政策，不仅

是为了强化已有就业促进政策，以应对当前国内外不确定因素和经济下行压力对就业的影响，而且着眼于经济社会发展全局，把扩大就业、促进就业转型的立足点更多放在加快提高人力资源素质，提高劳动者的知识、智力和技能水平上来，实现更高质量和更充分就业，推动经济高质量发展。今年城镇新增就业要在实现预期目标的基础上，力争达到近几年1300万人的实际规模，既保障城镇劳动力就业，也为农业富余劳动力转移就业留出空间。要促进就业容量大的服务业和部分劳动密集型产业发展，支持民营企业、中小企业更好发挥就业主渠道作用，千方百计扩大就业岗位。

我国经济运行主要矛盾仍然是供给侧结构性的，报告强调要继续坚持以供给侧结构性改革为主线，在“巩固、增强、提升、畅通”八个字上下功夫。更多采取改革的办法，更多运用市场化、法治化手段，巩固“三去一降一补”成果，增强微观主体活力，提升产业链水平，畅通国民经济循环，推动经济高质量发展。

报告强调要继续打好三大攻坚战，精准发力、务求实效。打好防范化解重大风险攻坚战，要强化底线思维，坚持结构性去杠杆的基本思路、加强国有企业资产负债约束，防范金融市场异常波动和共振，稳妥处理地方政府债务风险，防控输入性风险。打好脱贫攻坚战，要坚持现行标准，聚焦深度贫困地区和特殊贫困群体，加大攻坚力度，提高脱贫质量。打好污染防治攻坚战，要坚守阵地、巩固成果，聚焦打赢蓝天保卫战等重点任务，统筹兼顾、标本兼治，使生态环境质量持续改善。

## 重点突出、举措有力的工作部署

今年政府工作任务重、挑战多、要求高，必须突出重点、把握关键，制定和实施更加有力的政策举措。报告提出了十个方面的重要任务和相

应的政策举措。

### （一）继续创新和完善宏观调控，确保经济运行在合理区间

一是实施更大规模的减税。今年出台的减税措施，坚持普惠性减税与结构性减税并举，聚焦制造业和小微企业。报告强调要继续抓好这一政策的落实。报告提出了深化增值税改革方案，即将制造业等行业现行16%的税率降至13%，将交通运输业、建筑业等行业现行10%的税率降至9%，保持6%一档的税率不变，并明确继续向推进税率三档并两档、税制简化方向迈进。

二是明显降低企业社保缴费负担。下调城镇职工基本养老保险单位缴费比例，各地可降至16%。这样绝大部分省份基本养老保险费率可降3~4个百分点。在普遍降低费率的同时，考虑到小微企业目前社保缴费的实际情况，报告强调稳定现行征缴方式，各地在征收体制改革过程中不得采取增加小微企业实际缴费负担的做法，不得自行对历史欠费进行集中清缴。

三是着力缓解企业融资难融资贵问题。改革完善货币信贷投放机制，适时运用存款准备金率、利率等数量和价格手段，引导金融机构扩大信贷投放、降低贷款成本，精准有效支持实体经济，不能让资金空转或脱实向虚。为引导中小银行扩大信贷投放，报告要求加大对中小银行定向降准力度，以提供低成本资金，但释放的资金必须全部用于民营和小微企业贷款。

四是有效发挥地方政府债券作用。今年拟安排地方政府专项债券2.15万亿元，比去年增加8000亿元，增长幅度近60%，合理扩大专项债券使用范围。同时，安排地方政府一般债券9300亿元。继续发行一定数量的地方政府置换债券，减轻地方利息负担。鼓励金融机构与融资平台公司协商采取市场化方式，通过合适期限的金融工具妥善解决融资平台到期债务问题。

五是多管齐下稳定和扩大就业。报告强调，要扎实做好高校毕业生、退役军人、农民工等重

点群体就业工作，加强对城镇各类就业困难人员的就业帮扶。当前我国就业总量问题和结构性问题并存，特别是高技能人才供需缺口达2000万人，成为产业转型升级的重要制约因素。统筹考虑破解就业压力和高技能人才短缺难题，报告提出了加快发展现代职业教育的战略之策。

### （二）激发市场主体活力，着力优化营商环境

一要以简审批优服务便利投资兴业。推动“非禁即入”普遍落实，让各类市场主体自由进入更多行业、领域、业务。要对所有涉企经营许可事项实行“证照分离”改革。继续压缩专利审查和商标注册时间。要推行网上审批和服务，抓紧建成全国一体化在线政务服务平台，加快实现一网通办、异地可办，确需到现场办的要“一窗受理、限时办结”“最多跑一次”。

二要以公正监管促进公平竞争。国家层面主要是制定统一的监管规则和标准。地方政府要把主要力量放在公正监管上，创新监管模式，强化监管手段，提升监管效能。推进“双随机、一公开”跨部门联合监管，推行信用监管和“互联网+监管”改革，深化综合行政执法改革，优化环保、消防、税务、市场监管等执法方式，清理规范行政处罚事项，完善失信联合惩戒机制。

三要以改革推动降低涉企收费。要深化电力

市场化改革，清理电价附加收费，降低制造业用电成本，一般工商业平均电价再降低10%。深化收费公路制度改革、推动降低过路过桥费用，治理对客货运车辆不合理审批和乱收费、乱罚款，两年内基本取消全国高速公路省界收费站，取消或降低一批铁路、港口收费。

### （三）坚持创新引领发展，培育壮大新动能

推动传统产业改造提升。要强化工业基础和技术创新能力，支持企业加快技术改造和设备更新，促进先进制造业和现代服务业融合发展。打造工业互联网平台，拓展“智能+”，为制造业转型升级赋能，推动制造业向数字化、网络化、智能化、绿色化转变。强化质量基础支撑，推动标准与国际先进水平对接，提升产品和服务品质，让更多国内外用户选择中国制造、中国服务。

促进新兴产业加快发展。要深化大数据、人工智能等研发应用，培育新一代信息技术、高端装备、生物医药、新能源汽车、新材料等新兴产业集群，壮大数字经济，打造更多有国际竞争力的“企业航母”。开展城市千兆宽带入户示范，改造提升远程教育、远程医疗网络，推动移动网络扩容升级，让用户切实感受到网速更快更稳定。在近几年资费大幅度降低基础上，今年中小企业宽带平均资费再降低15%，移动网络流量平均资费再降低20%以上，规范套餐设置，使降费实实在在、消费者明明白白。在全国实行“携号转网”，让用户自由选择电信运营商。

提升科技支撑能力。要瞄准世界科技前沿、聚焦国家战略需求，加大基础研究和应用基础研究支持力度，强化原始创新，加强关键核心技术攻关。强化国家战略科技力量，抓紧布局国家实验室，重组国家重点实验室体系，完善重大科技项目组织管理。健全以企业为主体的产学研一体化创新机制，支持企业牵头实施重大科技项目，有的可由民营企业承担，形成多元化



>> 福建省莆田市积极扶持民营经济发展，逐步形成了鞋服、电子信息、高端装备、纺织化纤新材料等主导产业。图为某新材料公司工人在生产制鞋面料 张国俊/摄

投入机制。加快建设科技创新资源开放共享平台，打通基础研究、技术发明与产业发展，打通创新链、产业链、资金链，强化对中小企业的技术创新服务，推动科技创新效率提高和创新成果加快转化应用。扩大国际创新合作，更加广泛汇聚和利用全球创新资源。全面加强知识产权保护，健全知识产权侵权惩罚性赔偿制度，促进发明创造和转化运用。完善科研管理、科技成果评价奖励、科研人员激励等制度，健全以创新质量和贡献为导向的绩效评价体系。

进一步把大众创业万众创新引向深入。要鼓励更多社会主体创新创业，拓展经济社会发展空间，加强全方位服务，发挥双创示范基地带动作用，营造更好环境，打造更大平台，努力让人人有创新创业机会，处处是创新创业沃土。强化普惠性支持，改革完善金融支持机制，设立科创板并试点注册制，支持发展创业投资。改革完善人才培养、使用、评价机制，推动人力资源自由有序流动，优化归国留学人员和外籍人才服务。

#### （四）促进形成强大国内市场，持续释放内需潜力

推动消费稳定增长。要落实好新修订的个人所得税法，使符合减税政策的纳税人应享尽享。要顺应消费需求的新变化，多渠道增加优质产品和服务供给，加快破除民间资本进入的堵点，促进家政服务业提质扩容。要大力发展养老特别是社区养老服务业。加快发展多种形式的婴幼儿照护服务，支持社会力量兴办托育服务机构。积极支持多渠道投入学前教育。要发展全域旅游，壮大旅游产业。要稳定汽车消费，继续执行新能源汽车购置优惠政策，推动充电、加氢等设施建设。发展消费新业态新模式，促进线上线下消费融合发展，大力发展新零售，培育消费新增长点。健全农村流通网络，支持电商和快递发展。加强消费市场监管，着力净化消费环境。

合理扩大有效投资。紧扣国家发展战略，加快实施一批重点项目。完成铁路投资 8000 亿元、

公路水运投资 1.8 万亿元，再开工一批重大水利工程，加快川藏铁路规划建设，加大城际交通、物流、市政、灾害防治、民用和通用航空等基础设施投资力度，加强新一代信息基础设施建设。创新项目融资方式，适当降低基础设施等项目资本金比例，用好开发性金融工具，吸引更多民间资本参与重点领域项目建设。

#### （五）对标全面建成小康社会任务，扎实推进脱贫攻坚和乡村振兴

打好精准脱贫攻坚战。坚持“两不愁三保障”标准，着力解决面临的突出问题。加大深度贫困地区脱贫攻坚力度，把扶贫工作重心、政策支持重心、社会帮扶重心进一步向深度贫困地区聚焦，把脱贫攻坚资金、重大工程项目、扶贫政策举措进一步向深度贫困地区倾斜，加强基础设施建设，落实对特殊贫困人口的保障措施。要大力扶持贫困地区发展特色优势产业，完善利益联结机制，让贫困地区群众持续受益。要开展贫困地区控辍保学专项行动、明显降低辍学率，继续增加重点高校专项招收农村和贫困地区学生人数。基本完成“十三五”易地扶贫搬迁规划建设任务，加强后续扶持。完善考核监督机制，确保脱贫有实效、可持续、经得起历史检验。

抓好农业特别是粮食生产。要稳定粮食产量，优化品种结构，增加紧缺和优质绿色农产品供给。加强农田水利建设，新增高标准农田 8000 万亩以上，强化支撑能力。加快农业科技改革创新，大力发展现代种业，加强先进实用技术推广，实施地理标志农产品保护工程，推进农业全程机械化。培育家庭农场、农民合作社等新型经营主体，加强面向小农户的社会化服务，发展多种形式规模经营。落实和完善农产品加工支持政策，扶持主产区发展农产品精深加工，延伸农业产业链、打造供应链、提高附加值，打造一批产加销一体的现代农业企业集群。支持返乡入乡创新创业，推动一二三产业融合发展，壮大县域经济。

扎实推进乡村建设。要继续坚持把国家基础

设施建设和社会事业发展的重点放到农村，健全多元投入机制，推动城市公共服务向农村延伸、社会事业向农村覆盖。要科学编制和实施建设规划，大力改善生产生活条件。加快实施农村饮水安全巩固提升工程，完成新一轮农村电网升级改造，新建改建农村公路 20 万公里，继续推进农村危房改造。因地制宜开展农村人居环境整治，推进“厕所革命”、垃圾污水治理，建设美丽乡村。

全面深化农村改革。要巩固和完善农村基本经营制度，推广农村土地征收、集体经营性建设用地入市、宅基地制度改革试点成果，拓展增加农民财产性收入来源。

深化集体产权、集体林权等改革，推动农村资源变资产、资金变股金、农民变股东。改革完善农业支持保护体系，健全粮食价格市场化形成机制，扩大政策性农业保险改革试点，创新和加强农村金融服务。

### （六）促进区域协调发展，提高新型城镇化质量

优化区域发展格局。统筹推进西部大开发、东北全面振兴、中部地区崛起、东部率先发展，完善改革创新举措。京津冀协同发展重在疏解北京非首都功能，高标准建设雄安新区。落实粤港澳大湾区发展规划纲要、出台基础设施和生态环境等专项规划。编制实施长三角一体化发展规划纲要，支持其他具备条件的区域推进一体化发展。长江经济带发展要坚持上中下游协同，加强生态保护修复和综合交通运输体系建设，打造高质量发展经济带。继续采取特殊政策支持革命老区、民族地区、边疆地区、贫困地区加快发展，支持资源型地区经济转型。大力发展蓝色经济，保护海洋环境，建设海洋强国。

深入推进新型城镇化。要抓好农业转移人口落户，推动城镇基本公共服务覆盖常住人口。更好解决群众住房问题，落实城市主体责任，改革



>> 河北省景县聚焦大气污染防治工作，发展绿色环保项目，促进产业升级。图为某汽车部件有限公司工人在组装重型发动机尾气后处理系统 李晓果 / 摄

完善住房市场体系和保障体系，促进房地产市场平稳健康发展。要大力改造提升城镇老旧小区，更新水电路气等配套设施，支持加装电梯和无障碍环境建设，健全便民市场、便利店、步行街、停车场等生活服务设施。

### （七）加强污染防治和生态建设，大力推动绿色发展

持续推进污染防治。着力做好京津冀及周边、长三角、汾渭平原大气污染防治攻坚，加强工业、燃煤、机动车三大污染源治理，做好北方地区清洁取暖工作。强化水、土壤污染防治。加快治理黑臭水体，防治农业面源污染，推进重点流域和近岸海域综合整治。加强固体废弃物和城市垃圾分类处置，促进减量化、资源化、无害化。企业作为污染防治主体，必须依法履行环保责任。同时，要改革创新环境治理方式，对企业既依法依规监管，又重视合理诉求、加强帮扶指导。

壮大绿色环保产业。坚持源头治理，加快火电、钢铁行业超低排放改造，实施重污染行业达标排放改造。调整优化能源结构。报告要求推进煤炭清洁化利用，同时强调健全天然气产供储销体系，大力发展可再生能源，加快解决风、光、水电消纳问题。加大投入力度，启动城镇污水处理“提质增效”三

年行动。促进资源节约集约和循环利用，推广绿色建筑、绿色快递包装。改革完善环境经济政策，健全排污权交易制度，加快发展绿色金融，培育一批专业化环保骨干企业，提升绿色发展能力。

加强生态系统保护修复。推进山水林田湖草生态保护修复工程试点，持续抓好国土绿化，加强荒漠化、石漠化、水土流失治理。加大生物多样性保护力度，继续开展退耕还林还草还湿。深化国家公园体制改革。要创新生态保护制度，开展全民绿色行动，倡导简约适度、绿色低碳的生活方式，健全生态补偿机制，调动各方面参与生态建设积极性。

#### （八）深化重点领域改革，加快完善市场机制

加快国资国企改革。加强和完善国有资产监管，推进国有资本投资、运营公司改革试点，推动国有经济战略性重组和布局优化，促进国有资产保值增值。积极稳妥推进混合所有制改革。要加快健全现代企业制度，完善公司治理结构，健全市场化经营机制，建立职业经理人、中长期激励等制度。依法处置“僵尸企业”。深化电力、油气、铁路等领域改革，自然垄断行业要根据不同行业特点实行网运分开，将竞争性业务全面推向市场。加快培育具有全球竞争力的世界一流企业。

下大气力优化民营经济发展环境。坚持“两个毫不动摇”，按照竞争中性原则，在要素获取、准入许可、经营运行、政府采购和招投标等方面，对各类所有制企业平等对待，鼓励、支持、引导非公有制经济发展。构建亲清新型政商关系，健全政企沟通机制，激发企业家精神，促进民营经济发展升级。要努力打造良好营商环境，让企业家安心搞经营、放心办企业。

深化财税金融体制改革。深化中央与地方财政事权和支出责任划分改革，推进中央与地方收入划分改革，完善转移支付制度，健全地方税体系，稳步推进房地产税立法。规范地方政府举债融资机制，落实好地方政府隐性债务问责办法。发展民营银行和社区银行，推进农村信用社改革，引导中小金融机构回归本源、服务当地。改革完

善资本市场基础制度，深化新三板和创业板改革，提高上市公司质量，引导中长期资金入市，促进多层次资本市场健康稳定发展，提高直接融资特别是股权融资比重。增强保险业风险保障功能。加强国有企业资产负债约束。加强金融风险监测预警和化解处置。

#### （九）推动全方位对外开放，培育国际经济合作和竞争新优势

促进外贸稳中提质。要落实和完善进出口政策，保持外贸基本稳定，促进优进优出。推动出口市场多元化，引导企业继续深耕细作传统市场，拓展一批重点市场，开拓“一带一路”沿线等新兴市场。扩大出口信用保险覆盖面，加强各类贸易融资支持。改革完善跨境电商等新业态扶持政策。推动服务贸易创新发展，引导加工贸易转型升级、向中西部转移，发挥好综合保税区作用。优化进口结构，积极扩大进口。办好第二届中国国际进口博览会。

加大吸引外资力度。进一步放宽市场准入，缩减外资准入负面清单，扩大农业、采矿业、制造业、金融业开放，加快电信、教育、医疗、文化等领域开放，完善债券市场开放政策，允许更多领域实行外资独资经营。加快与国际通行经贸规则对接，提高政策透明度和执行一致性，营造内外资企业一视同仁、公平竞争的公正市场环境。加强外商合法权益保护。赋予自贸试验区更大改革创新自主权，增设上海自贸试验区新片区，推进海南自贸试验区建设、探索建设中国特色自由贸易港。支持国家级经开区、高新区、新区开展自贸试验区相关改革试点。

推动共建“一带一路”。坚持共商共建共享，遵循市场原则和国际通行规则，完善政策、整合资源，发挥企业主体作用，以基础设施等重大项目和产能合作为重点，解决好金融支撑、投资环境、风险管控、安全保障等关键问题，确保更多成果落地。办好第二届“一带一路”国际合作高峰论坛。创新对外投资方式，优化对外投资结构，拓展第三方市场合作，提升风险防范能力，



推动对外投资合作健康有序发展。

促进贸易和投资自由化便利化。中国坚定维护经济全球化和自由贸易，积极参与世贸组织改革。加快构建高标准自贸区网络，推进区域全面经济伙伴关系协定、中日韩自贸区、中欧投资协定谈判，继续推动中美经贸磋商。中国秉持互利合作、共赢发展，一贯主张通过平等协商解决贸易争端，对作出的承诺认真履行，对自身合法权益坚决维护。

### （十）加快发展社会事业，更好保障和改善民生

发展更加公平更有质量的教育。推进城乡义务教育一体化发展，加快改善乡村学校办学条件，加强乡村教师队伍建设，抓紧解决城镇学校“大班额”问题，保障进城务工人员随迁子女教育，发展“互联网+教育”，促进优质资源共享。推进高中阶段教育普及，办好民族教育、特殊教育、继续教育，依法支持民办教育发展。以经济社会发展需要为导向，优化高等教育结构，推进一流大学和一流学科建设，支持中西部建设有特色、高水平大学。

保障基本医疗卫生服务。今年城乡居民基本医保人均财政补助标准增加30元，一半用于大病保险。降低并统一大病保险起付线，报销比例由50%提高到60%，进一步减轻大病患者、困难群众医疗负担。加强重大疾病防治。做好常见慢性病防治，把高血压、糖尿病等门诊用药纳入医保报销。加快儿童药物研发。加强罕见病用药保障。深化医保支付方式改革，优化医保支出结构。抓紧落实和完善跨省异地就医直接结算政策。完善药品集中采购和使用机制。深化公立医院综合改革。促进社会办医。发展“互联网+医疗健康”，加快建立远程医疗服务体系，加强基层医疗卫生机构能力建设和医护人员培养，提升分级诊疗和家庭医生签约服务质量。坚持预防为主，加强健康教育和健康管理。抓好传染病、地方病、青少年近视防治。报告还对完善生育配套政策、加强妇幼保健服务、支持中医药事业传承创新发展、

保障药品疫苗安全等作出了部署。

完善社会保障制度和政策。报告明确要求，推进多层次养老保障体系建设。继续提高退休人员基本养老金。完善退役士兵基本养老、基本医疗保险接续政策。适当提高城乡低保、专项救助等标准，加强困境儿童保障。加大城镇困难职工脱困力度。提升残疾预防和康复服务水平。我们要尽力为群众救急解困、雪中送炭，基本民生的底线要坚决兜牢。

报告还对丰富人民群众精神文化生活、加强和创新社会治理等作出了部署。

新的形势和任务，对政府工作提出了新的更高要求。报告强调，各级政府要树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决做到“两个维护”，自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，落实全面从严治党要求，勇于自我革命，深入推进简政放权，加快转职能、提效能，增强政府公信力和执行力，更好满足人民对美好生活的新期待。报告要求，坚持依法全面履职，深入推进党风廉政建设，切实强化责任担当。报告指出，中国改革发展的巨大成就，是广大干部群众筚路蓝缕、千辛万苦干出来的。实现“两个一百年”奋斗目标，成就中国人民的幸福与追求，还得长期不懈地干。广大干部要树立强烈的事业心和进取心，事不避难、义不逃责，埋头苦干、结合实际创造性地干，努力干出无愧于人民的新业绩，干出中国发展的新辉煌。

报告还对做好民族宗教侨务工作、国防和军队建设、港澳和对台工作、外交工作等作了阐述。

奋斗创造历史，实干成就未来。我们坚信，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，在习近平新时代中国特色社会主义思想科学指导下，全国人民同心协力、开拓进取，一定能圆满完成今年经济社会发展主要目标任务，书写决胜全面建成小康社会、夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利的新篇章。

（本文系黄守宏同志解读十三届全国人大二次会议《政府工作报告》的辅导文章，发表时有删节）

# 积极投身火热的脱贫攻坚战 建功伟大时代书写青春华章

——在贵州大学为高校师生作脱贫攻坚形势政策报告

◎ 贵州省委书记 孙志刚

在迈向全面建成小康社会的历史进程中，以习近平同志为核心的党中央带领全党全国人民正在打一场举世瞩目的脱贫攻坚战，力度之大、规模之广、影响之深，前所未有，谱写了人类反贫困历史的新篇章。贵州贫困人口多，贫困程度深，脱贫攻坚难度大，是全国脱贫攻坚的主战场。对贵州而言，按时打赢脱贫攻坚战是底线任务。贵州能否打赢脱贫攻坚战，不仅关系到四千万贵州人民能否同步小康，也直接影响全国全面建成小康社会、实现“两个一百年”奋斗目标大局。在这个特殊的、关键的历史时期，大家在贵州上学或工作，都非常有必要了解这场轰轰烈烈的脱贫攻坚战役，牢记嘱托、感恩奋进，激发热情干劲，把个人的奋斗融入时代大潮，积极投身火热的脱贫攻坚战增长才干、建功立业，奋力实现新时代新作为。这里，我重点围绕脱贫攻坚，跟大家谈一谈。

## 一 脱贫攻坚是必须扛起的重大政治责任

习近平总书记对贫困群众非常挂念，对脱贫攻坚非常重视，亲自部署、亲自挂帅、亲自出征、亲自督战，作出了一系列重要指示，动员全党全国全社会之力打一场输不起的攻坚战。总书记反复强调，“小康不小康，关键看老乡”，“没有农村的小康，特别是没有贫困地区的小康，就没有全面建成小康社会”，“到2020年我国现行标准下农村贫困人口实现脱贫，是我们的庄严承诺”。2015年6月，习近平总书记在贵州视察时特别强调，“对贵州来说，保障和改善民生，最主要的是打好扶贫开发攻

攻坚战”，“扶贫开发贵在精准、重在精准，成败之举在于精准”；总书记视察期间还在贵阳召开了部分省区市党委主要负责同志座谈会，系统论述了精准扶贫思想。2015年11月，习近平总书记在中央扶贫开发工作会议上特别指出，“脱贫攻坚任务重的地区党委和政府要把脱贫攻坚作为‘十三五’期间头等大事和第一民生工程来抓，坚持以脱贫攻坚统揽经济社会发展全局”。在这次会上，中西部22个省区市党政主要负责同志向中央签署了脱贫攻坚责任书，立下了“军令状”。按照2014年的统计，全国有7000多万贫困人口，其中贵州有623万，是脱贫攻坚任务最重的地方。2016年7月，习近平总书记在宁夏主持召开东西部扶贫协作座谈会，发出了加强新形势下东西部扶贫协作的号令，强调“东西部扶贫协作和对口支援必须坚持做下去”，“必须采取系统的政策和措施”，把东西部扶贫协作推上了一个新的台阶。中央办公厅、国务院办公厅之后又出台《关于进一步加强东西部扶贫协作工作的指导意见》，对此作出系统安排部署。2017年10月，党的十九大期间，习近平总书记参加贵州省代表团讨论并发表重要讲话，特别讲到“实现第一个百年奋斗目标，重中之重是打赢脱贫攻坚战，已经进入倒计时，决不能犹豫懈怠，发起总攻在此一举”，对贵州脱贫攻坚寄予厚望。2018年2月，农历春节前夕，习近平总书记又在成都主持召开打好精准脱贫攻坚战座谈会，再次对新的一年脱贫攻坚工作作出重要部署。2018年7月，习近平总书记对毕节试验区作出重要指示，要求“尽锐出战、务求精准，确保毕节试验区按时打赢脱贫攻坚战”。这是对毕节



>> 2018年12月12日，贵州省委书记孙志刚到贵州大学为高校师生作脱贫攻坚形势政策报告，与大家交流谈心 杜朋城/摄

的要求，也是对全省的要求。2018年9月，习近平总书记在中央政治局第八次集体学习时强调，“打好脱贫攻坚战是实施乡村振兴战略的优先任务。贫困村和所在县乡当前的工作重点就是脱贫攻坚，要保持目标不变、靶心不散、频道不换”。

习近平总书记的这一系列重要指示要求，站位高远、内涵丰富、思想深邃、指向精准，充分彰显了习近平新时代中国特色社会主义思想的真理力量，为我们打赢脱贫攻坚战提供了根本遵循和行动指南。全省上下牢记嘱托、感恩奋进，坚定决心、众志成城，汇聚起向脱贫攻坚战发起总攻、夺取全胜的磅礴力量。

## 全力打好发起总攻夺取全胜的关键战役

省委、省政府始终牢固树立“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决做到“两个维护”，深入学习贯彻习近平总书记的重要指示要求，坚决贯彻落实党中央决策部署，坚持把脱贫攻坚作为头等大事和第一民生工程，坚持以脱贫攻坚统揽经济社会发展全局，深入推进大扶贫战略行动，向贵州千百年来的绝对贫困发起总攻。按照党中央决策部署，从贵州省情实际出发，我们认为贵州要打赢脱贫攻坚战，必须坚决打赢打好“四场硬仗”。这“四场硬仗”，每一场都精准指向贫困群众所急所需，既能为当前

脱贫发挥巨大作用，也能为长远致富打下坚实基础。

**第一场硬仗：以农村“组组通”为代表的基础设施建设硬仗。**贵州92%的占地面积都是山地，山多、山高、沟深，交通非常不便。连绵不绝的大山，阻断了人们摆脱贫困、迈向小康的步伐。虽然经过多年坚持不懈的努力，2015年贵州省在西部地区率先实现了县县通高速公路，当时通车里程达到5100公里，但还有很多“断头路”，高速公路网还不健全。因此贵州提出要牢牢抓住机遇、乘势而为，拓展更加完善、

便捷的高速公路网，持续打通“断头路”，力争到2022年全省高速公路里程突破1万公里，加快形成适应经济发展需要的现代基础设施网络。

高速公路解决了大交通的问题，但贵州一些农村仍然面临着出行难的困扰。贵州山高坡陡且农民居住分散，加上撤乡并村，村域面积较大。虽然公路通到了行政村，但要到自然村寨还有一段山路，农民仍然要肩挑背扛，生产要素进不去，特色农产品出不来，直接影响了脱贫攻坚进程。“要想富、先修路”是多年来广大农民的强烈愿望。为了解决这个难题，2017年8月，省委、省政府认真研究后提出实施农村“组组通”硬化路三年大决战，对30户以上的自然村寨，“通不了就搬，搬不了就通”，打通农村交通“最后一公里”，让人流、物流、信息流在城乡之间流动起来。刚开始测算，全省要修通组路9.7万公里，需要资金380多亿元；后来优化设计，要修8万多公里，需要资金320多亿元。我们自筹资金，按照4.5米路基、3.5米路面、9厘米硬化层的标准，每公里补助40万元，把路修到自然村寨。老百姓非常欢迎这项政策，自发地投工投劳，积极参与工程监理。这项工作2019年上半年将全部完成，直接惠及1000多万农村人口，其中包括200多万贫困人口。为了解决山区农民饮水安全问题，2018年还实施了农村饮水安全攻坚决战行动，覆盖279万人，2019年可全面完成。

以农村“组组通”为代表的交通、水利等基础设施建设是一场硬仗，直接关系到脱贫攻坚进程和民生福祉，必须一步一个脚印地扎实推进，既惠当前、更利长远。

**第二场硬仗：易地扶贫搬迁硬仗。**习近平总书记指出：“生存条件恶劣、自然灾害频发的地方，通水、通路、通电等成本很高，贫困人口很难实现就地脱贫，需要实施易地搬迁。”如果那些确实不适宜人类生存和发展、“一方水土养不起一方人”的地方想彻底改变面貌、拔掉穷根，只有挪穷窝，搬到适宜生存发展的地方。由于种种原因，贵州相当部分群众还生活在生存条件恶劣、生态环境脆弱、自然灾害频发、通水通路通电成本过高的地方，即使一时脱贫，也很容易返贫。对于易地扶贫搬迁，中央下了很大的决心。2015年，全国确定搬迁1000万人，其中贵州要搬迁150万人，再加上需要同步搬迁的，一共要搬迁188万人，是全国搬迁任务最重、搬迁人口最多的省份。

易地扶贫搬迁是件好事，但要做好却不容易。怎么搬？搬了以后怎么办？有一系列困难必须高度警惕、切实加以解决，否则就会导致贫困人口搬不出来、搬出来也稳不住，难致富的同时还会产生许多矛盾。在实践中，贵州总结了“六个坚持”经验。一是坚持建设资金省级统贷统还。按照国家搬迁标准，搬迁1人大概需要6万元，贵州搬迁188万人需要1000多亿元。如果让市县自筹资金、自己搬迁，资金筹措困难，搬迁进度缓慢，实际效果也很难说。因此，贵州在全国最早提出省级统贷统还，保证市县用更多精力把搬迁任务完成好。二是坚持以自然村寨整体搬迁为主。我们确定对50户以下、贫困发生率超过50%的自然村寨实施整体搬迁，对其他识别为易地扶贫搬迁的建档立卡贫困户，实施精准搬迁。三是坚持城镇化集中安置。搬迁就是搬进城市、搬到产业园区周边，不能让贫困群众从一个穷窝挪到另一个穷窝。四是坚持以县为单位集中建设。如果以乡镇或村为单位建设，质量和水平很难保证。以县为单位集中建设，在成本造价、物资采购及监

理等方面更具优势。五是坚持不让贫困户因搬迁而负债。对新房建筑面积、成本、高度、样式等，我们有一系列的规定，不能让贫困群众住了新房子，反而背一身债，这是底线要求。六是坚持以产定搬、以岗定搬。要确保安置点有产业、有岗位，既为搬迁群众解决就业问题，也倒逼县域产业加快发展。这“六个坚持”是在实践当中探索、总结、提炼出来的，是具有贵州特色、符合贵州实际的，也是务实用管的。

搬迁是手段，脱贫是目的。目前工作重点已转向后期扶持和社区管理等工作，包括提出加快建立完善易地扶贫搬迁后续工作“五个体系”，帮助搬迁群众增收脱贫、融入城镇、安居乐业。一是基本公共服务体系。建好安置点的学校、医院，满足搬迁群众义务教育、基本医疗、基本养老等基本公共服务需求，并且水平要比农村好得多。二是培训和就业服务体系。对搬迁劳动力进行全员持续系统培训，让搬迁群众学会如何融入社区、融入城市，学会一到两门谋生技能，必须让搬迁群众通过培训找到工作。如果当地有就业岗位，就在当地就业；如果当地满足不了就业需要，就通过在东部城市建立的200多个就业联络站，有组织地把培训对象转移到东部地区就业。三是文化服务体系。搬迁对象中很多是少数民族群众，如何融入当地文化是一个问题。为此，我们开展了文明创建，既促进了融合，还提振了精气神。比如开展感恩教育，引导搬迁群众对比今昔变化，牢牢记住习近平总书记和党中央的恩情，记住在这场新时代的伟大脱贫攻坚战中发生的巨变。四是社区治理体系。从生活、物业和社会便民服务等着手，加强社会治安，推进网格化管理，把安置社区建设成为和谐有序、绿色文明、创新包容、共建共享的幸福家园。五是基层党建体系。以党建为引领，加强安置点基层党组织建设，配强干部队伍，完善工作机制，做到搬迁安置到哪里，党组织就建到哪里，党的工作就开展到哪里，真正发挥基层党组织教育党员、管理党员、监督党员和组织群众、宣传群众、凝聚群众、服务群众的作用。

在全省广大干部群众的共同努力下，易地扶贫搬迁进展顺利。2016年完成搬迁45万人，2017年完成搬迁76万人，2018年实施搬迁67万人，2019年上半年将全部搬迁入住。三年之内搬迁188万人，在中国历史上是空前的，在世界上也是罕见的。这是一个伟大的壮举，只有我们中国共产党领导的国家才能够完成。

**第三场硬仗：产业扶贫硬仗。**产业扶贫是根本。无论是脱贫攻坚，还是乡村振兴，发展产业是摆脱贫困、持续增收的必由之路。在发展产业方面，我们这两年下了很大的气力，尤其2018年年初我们提出在全省来一场振兴农村经济的深刻的产业革命，推动广大干部群众在思想观念上、发展方式上、工作作风上来一场革命，这是非常有针对性的。

为什么是一场振兴农村经济的深刻的产业革命？贵州的农村产业结构调整严重滞后，农村主要种植玉米、土豆、水稻三大作物，劳动生产率低，脱贫增收速度慢，传统的小农经济严重制约了农村经济的发展和脱贫攻坚的进程。比较起来，玉米收益最差，全省种植玉米1200万亩，平均每亩收益仅600多元，且容易造成水土流失，破坏生态环境。高效经济作物规模不大，而且时好时坏、时有时无。前两年我们积极推进农业供给侧结构性改革，但由于思想观念保守，调整效果并不明显。为此，省委、省政府决定从具体品种入手，大力调减玉米种植面积，推动彻底改变祖祖辈辈种玉米的习惯，告别贵州“样样都有、样样都不成规模”的历史，走出一条可持续发力的脱贫致富路子。

不种玉米种什么？一石激起千层浪，引发了全省广大干部群众大讨论，我们提出了“八要素”，指导基层一步一步地研究实施。一是产业选择。贵州虽然平地少，但大山之间有无数个山坳，形成了一个独特的小气候，为发展特色种植创造了良好的条件。各地可根据市场需求和地理环境特点，选择蔬菜、食用菌、精品水果、中药材等效益好的作物。二是培训农民。针对所选产业进行系统实用技能培训，教会农民怎么种、怎么养。三是技术服务。

组织专门的队伍为农民提供育种育苗、田间管理、疫病防治、采收加工等技术服务。四是资金筹措。用好脱贫产业基金等，确保有充足资金帮农民买苗、育种、改良土壤、完善灌溉设施。五是组织方式。通过“公司+合作社+农户”等方式把农民组织起来。六是产销对接。农产品要有稳定的销售渠道。除了学校直接向贫困地区购买农产品，还包括大城市的农贸市场、农村电商平台等渠道。今后我们将努力把物质的、非物质的“黔货出山”更好地结合起来，把贵州的好故事、好产品更好地结合起来，扩大贵州产品和文化的影响力。七是利益联结。我们的目的是要通过龙头企业带动农户发展，所以必须要明确贫困户在产业链、利益链中的环节和份额。如果龙头企业赚了钱，农户尤其是贫困户却没发展起来，就违背了我们的初衷。八是基层党建。我们把党支部建在合作社上、建在产业链上，产业发展到什么地方，党的触角就延伸到什么地方，这是农村脱贫致富的关键，也是我们的优势。“八要素”是根据贵州实际提出来的，所有的村支部书记、乡镇党委书记、县委书记都按照“八要素”来对表对标，缺什么补什么，效果非常好。

为了让各级干部抓落实有章可循，我们还推行了“五步工作法”。第一步是政策设计。开展每项工作前首先认真研究要干什么，分析各方面的政策，认真研究本地实际，确保可落地。第二步是工作部署。一步一步地周密部署，分解好目标和任务，确保可操作。第三步是干部培训。对干部进行及时、全面的培训，真正了解工作情况、熟悉工作方法，掌握真本领、练好真功夫，然后按照要求落实好。第四步是督促检查。工作干没干？效果怎么样？这就要督促检查。第五步是追责问责。干得不好，那就要以问责倒逼各级干部履责到位、倒逼工作落实。2018年开展农村产业革命后，我们持续发起了“春风行动”“夏秋攻势”“秋后喜算丰收账”“冬季充电”等专项行动，全省减种玉米785万亩，新增蔬菜、食用菌、精品水果、中药材、茶叶等高效经济作物666万亩，平均每亩增收3079元。前段时间，

大家都在喜算丰收账，越算方向越明、越算信心越足、越算干劲越大。现在正在开展“冬季充电”大讲习，再学习、再提高，准备来年再战。

#### 第四场硬仗：教育医疗住房“三保障”硬仗。

一是教育。省委、省政府历来高度重视教育，这是阻断贫困代际传递的治本之策。扶贫先扶智，必须办好教育，让农民的孩子尤其是贫困家庭的孩子受到良好的教育。在义务教育阶段，从2015年开始每年压缩各级行政经费的6%用于支持教育扶贫。在全国率先开展农村义务教育学生和农村学前教育儿童营养改善计划，为每个农村中小学配备校医，让孩子们吃好、把身体长好，避免出现辍学现象。在这一点上，我们的头脑非常清醒，措施非常有力，不允许讨价还价，必须做到！在高中、大学阶段，对农村建档立卡贫困家庭学生，实行费用免补助政策。二是医疗。能不能看得好病，这是医疗水平的问题；能不能看得起病，这是制度设计的问题。我们这几年花了很大气力，针对贵州山高路远的实际情况，实施了基层医疗卫生服务能力三年提升计划，2016年对全省乡镇卫生院全部实施标准化改造，2017年建成全省一张网，率先实现省市县乡医疗机构远程医疗全覆盖，免得老百姓再翻山越岭往县城、省城去看病，有效解决了山区群众看病难的问题。我们全面落实基本医保、大病保险、医疗救助政策，贫困人口住院费用报销比例达到90%，让群众在现有条件下都能够看得起病。三是住房。实施农村危房改造和住房保障三年行动计划，共需改造51万户，其中贫困户20万户，2019年可全部完成改造任务。针对山区农民住房的实际状况，特地增加了不透风、不漏雨的要求，专项整治透风漏雨老旧住房22万户。在改造中同步实施改厨、改厕、改圈，有力推进农村人居环境整治。

习近平总书记在参加党的十九大贵州省代表团讨论时，要求我们大力培育和弘扬“团结奋进、拼搏创新、苦干实干、后发赶超”的精神。我理解，这就是新时代贵州精神，归根到底就是一个字——干！苦干实干！2018年是脱贫攻坚的关键之年，

我们坚持做好每一天，牢牢掌握主动权，各项工作都在有条不紊地推进。这“四场硬仗”打下来，我们有信心、有把握打赢打好脱贫攻坚战。

#### 坚持党的领导是我们的最大政治优势

“让贫困人口和贫困地区同全国一道进入全面小康社会”，这是以习近平同志为核心的党中央向全国人民作出的庄严承诺，是中国共产党作为一个有担当、负责任的执政党向全世界所作的时代宣言。只有中国共产党才有如此胆略和底气作出这样的承诺；只有中国共产党领导的社会主义国家，才能实施这么宏大的战略、做出这么伟大的壮举、为人民办这么重大的实事，其他任何国家、其他社会制度都无法做到。在反贫困问题上，中国取得的成绩得到了全世界一致认可。我国是目前世界上减贫人口最多的国家，也是率先完成联合国千年发展目标的国家，为全球减贫事业作出了重大贡献，创造了人类减贫史上的中国奇迹，充分彰显了中国共产党的政治优势和中国特色社会主义制度的优越性，受到人民群众的衷心拥戴。

在贵州脱贫攻坚进程中，东部省市站在全局和战略的高度，拿出真金白银和真心实意助推贵州脱贫攻坚。中央政治局常委、国务院副总理韩正同志（时任上海市委书记），中央政治局委员、广东省委书记李希同志等东部省市党政主要领导都多次来黔实地推动，在项目资金支持、人才技术支撑、产业发展合作等方面给予我们极大帮助。比如，在教育方面，派团队、派教师帮我们管理学校、办教育；在医疗方面，66个三甲医院结对帮扶66个县人民医院；在产业方面，东部地区的产业梯度转移到贵州，有些还建立了产业园区，带动贫困户脱贫，实现互利双赢；在产销对接方面，贵州的特色农产品大批进入东部地区市场，受到当地市民的欢迎。同时，39个中央国家机关利用人才、资金、技术等优势到贵州开展定点帮扶，对各市（州）进行全力指导帮助，有力助推了贵州脱贫攻坚事业。这些正是

社会主义集中力量办大事制度优势的重要体现，正是实现先富帮后富、最终实现共同富裕目标的生动实践。


正如习近平总书记所肯定的，“贵州取得的成绩，是党的十八大以来党和国家事业大踏步前进的一个缩影”。脱贫攻坚，是这一缩影里最精彩的篇章。2015年以来，贵州每年减少贫困人口100多万人；2018年，预计有140万以上贫困人口脱贫，贫困发生率下降到5%以下，牢牢掌握了脱贫攻坚战的主动权和制胜权。世界银行行长金墉来贵州考察时对此给予高度肯定，还在首届中国国际进口博览会等重要场合，向世界其他国家特别是发展中国家介绍贵州脱贫攻坚的经验。贵州取得的这些成绩，归根结底是得益于以习近平同志为核心的党中央的正确领导，得益于习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引，得益于习近平总书记对贵州的关怀厚爱！通过脱贫攻坚的生动实践，全省上下更加牢固树立“四个意识”，坚定“四个自信”，更加坚定不移地维护习近平总书记党中央、全党的核心地位，维护党中央权威和集中统一领导。我们坚信，在习近平总书记领导下，按照党中央的要求，我们不仅能打赢这场输不起的脱贫攻坚战，还将更好地完成新时代各项新任务！

#### **④ 积极到脱贫攻坚战场上增长才干、建功立业**

脱贫攻坚是创造奇迹的过程，也必然是英雄辈出的过程。近年来，贵州涌现出“一辈子一条渠”的老支书黄大发，大山里凿出一条出路的“当代女愚公”邓迎香，入选改革开放杰出贡献表彰对象的余留芬，一直为群众小康梦而奋斗的陈大兴，带领群众创出“塘约经验”的左文学，以及贵州大学的核桃专家潘学军教授等一批先进典型，贵州脱贫攻坚群英谱上星光灿灿。2018年7月1日，经党中央批准，省委召开了脱贫攻坚“七·一”表彰大会，隆重表彰了1000名优秀个人、500个先进党组织，

范围之广、人数之多、规模之大在贵州历史上都是不多见的。这些先进模范激励全省上下焕发冲天干劲、继续奋战，不断汇聚夺取脱贫攻坚战全面胜利的磅礴力量。

贵州正处于决战脱贫攻坚、决胜同步小康的关键时期，正是大有可为、大有作为的伟大时代，更是青年建功立业的最佳时期。脱贫攻坚英雄辈出，置身这个伟大时代是幸运的；在贵州工作学习，投身这场伟大战役是荣幸的。很多老一辈革命家回忆过去时讲，当年错过了辽沈战役、平津战役、淮海战役，感到很遗憾。今天大家身处贵州脱贫攻坚主战场，拥有可以大展身手的广阔舞台，只要积极参与进来，若干年后回想起这段经历，一定会为此而骄傲和自豪。

我们在脱贫攻坚实践中，需要研究和解决的问题非常多，有的问题在西部贫困地区或者在全国都具有独特性，有的是世界性的难题，是其他发展中国家绕不过去、以前都没能解决好的问题。我们对脱贫攻坚问题的思考、解决的方法和路径、取得的效果，通过分析归纳，总结提炼形成的经验是非常宝贵且有意义有价值的。在贵州从事教学和科研，把身边正在发生的事作为研究对象，探索破解贫困之策，可以提炼经验、获得成果。比如，贵州大学开展的“博士村长”计划，博士直接到村里帮助农民提高农业生产水平，同时也能在科研上有些新成就。希望广大师生深入研究问题、着力破解难题，把论文写在贵州大地上。希望大家有理想、有本领、有担当，朝气蓬勃、奋发作为，积极到农村的广阔天地中去、到脱贫攻坚一线去，大力弘扬新时代贵州精神，向英雄模范人物学习，在学习期间就把到基层去的信念建立起来，在实践中再学习再提高，在实践中学会做群众工作，带领群众克服一个个困难、解决一个个难题、取得一个个进步，在这场史无前例、举世瞩目、攻坚克难的战役中增长才干、建功立业，奋力实现新时代新作为！

本栏责编：杜志远 林晓楠  
E-mail: ssgzw@126.com

## 外商投资法：国家治理现代化的重要成果

◎ 宋 微

改革开放40年也是中国国家治理逐步现代化的40年。在不断加快对外开放、深化改革的过程中，外商投资逐渐成为推动中国经济社会发展的重要力量。外商投资法的出台，不仅开辟了国家治理现代化的新境界，也为全球治理贡献了“中国智慧”。

2019年3月15日，《中华人民共和国外商投资法》在十三届全国人大二次会议获得表决通过。外商投资法取代了“外资三法”（中外合资经营企业法、外资企业法以及中外合作经营企业法），成为我国促进和保护外商投资的基础性法律，不仅标志着中国已迈向全面开放、高水平开放的新征程，也向世界展示了中国全面深化改革的坚定决心。

截至2018年底，中国累计设立外商投资企业约96万家，实际使用外资超过2.1万亿美元。另据联合国贸易和发展会议的统计，自1992年以来，中国实际使用外资连续27年位居发展中国家首位。与此同时，当前贸易保护主义和单边主义大行其道，美国等发达国家甚至将贸易战蔓延到非洲等发展中国家，经济全球化遭遇了前所未有的波折，发展中国家在发达国家“再工业化”浪潮中面临着再次被边缘化的风险。在此背景下，外商投资法的出台不仅开辟了国家治理现

代化的新境界，也为全球治理贡献了“中国智慧”。

外商投资法反映了中国以开放促改革、以改革提升开放的国家治理导向。1997年后，特别是自2001年加入世界贸易组织以来，中国对外开放的目标转化为通过参与国际竞争和合作以适应经济全球化，进而积极参与国际规则的制定。在开放与改革深度互动的背景下，外商投资法应运而生。一是在制度优惠供给方面，为外商提供了公平的营商环境和全方位的利益保护。外商投资法保障外商投资企业依法通过公平竞争参与政府采购活动、依法通过公开发行股票和公司债券以及其他方式进行融资等，并提出“依法保护外国投资者在中国境内的投资、收益和其他合法权益”，包括国家对外国投资者的投资不实行征收；外国投资者在中国境内的出资、利润、资本收益、资产处置所得、知识产权许可使用费、依法获得的补偿或者赔偿、清算所得等，

可以依法以人民币或者外汇自由汇入、汇出；保护外国投资者和外商投资企业的知识产权等。二是在政府职能定位方面，明确对引资主体责任的惩戒，进一步厘清政府和市场的边界。此外，外商投资法从原始草案稿的70条精简为42条，充分体现了中国政府在外资管理中简政放权、当好市场“守夜人”的初衷。

外商投资法再一次体现了中国全面推进依法治国的决心。改革开放初期，“外资三法”兼具企业组织法、外资管理法和涉外合同法三重属性。随着中国法治建设的不断完善，《中华人民共和国公司法》等民商事法律制度相继出台，“外资三法”中关于企业组织形式的规定和公司法等有关法律存在不一致之处。2015年5月5日，国务院通过《中共中央国务院关于构建开放型经济新体制的若干意见》。《意见》要求“制定新的外资基础性法律，将规范和引导境外投资者及其投资行为的内容纳入外资基础性法



律。对于外资企业组织形式、经营活动等一般内容，可由统一适用于各类市场主体法律法规加以规范的，按照内外资一致的原则，适用统一的法律法规”。站在新的历史起点回望改革开放40年，中国利用外资从探索起步到蓬勃发展，都是立法先行，践行了全面依法治国要求。


外商投资法的制定经历了从地方治理经验上升到国家治理层面的立法过程。为推进新形势下改革开放，党中央、国务院先后决定设立上海等12个自贸试验区。按照习近平总书记提出的“大胆闯、大胆试、自主改”的要求，自贸试验区积极探索外商投资管理模式创新。2013年，上海自贸试验区发布中国首份外商投资准入特别管理措施（负面清单）。2016年10月起，自贸试验区的负面清单管理模式在全国推广。与此同时，中国政府也根据12个自贸区的引资需要对负面清单进行调整。经过先后四次修订，2018年版的条目已经由2013年版的190条减少到45条。在放宽市场准入方面，除与全国外资准入负面清单一致的开放措施外，自贸试验区外资准入负面清单在种业、油气、矿产资源、增值电信、文化等重要领域提出了新的举措，推进更高水平的对外开放。基于扎实的地方治理经验，外商投资法大胆地赋予了外商投资企业“参与性”的“国民待遇”。

外商投资法的颁布经过了长时间的审定和公开征求意见，具有广泛的民意基础。2011年，外商投资法草案就启动了修法研究，2015年第一次在商务部官网公开征求意见，2018年12月提请全国人大常委会初次审议。2019年1月，全国人大常委会专门召开会议再度审议，而在人大初次审议之前，外商投资法草案还留出了两个月时间向社会公开征求意见。至二审前夕，全国人大宪法和法律委员会、财政经济委员会、全国人大常委会法制工作委员会联合召开了座谈会，听取有关部门、专家、协会和企业的意见。同时，全国人大常委会法制工作委员会又召开专题会议，悉心听取了外国在华商会、协会和部分外商投资企业的意见。多轮的征求意见和反复研讨使得外商投资法的每一条都直击要害，概念精准。

外商投资法是中国对如何推动发展中国家有效参与全球经济治理的知识贡献。如何优化营商环境、吸引外资是所有发展中国家共同面临的难题。世界银行发布的《2019年营商环境报告》排名显示，中国从第78位上升



>> 第十三届全国人民代表大会第二次会议圆满完成各项议程，2019年3月15日在北京人民大会堂闭幕。会议表决通过了《中华人民共和国外商投资法》 杜洋/摄

到了第46位，一年跃升32位，营商环境有了不少改善。但中国改革开放的步伐并未止步，通过对法律内容的调整与更新进行负面性纠偏与正向性固化，形成吸引与扩大外资进入的全新引力。比如对于外商投资者要求更有效的保护，外商投资法明确规定“国家对外商投资实行准入前国民待遇加负面清单管理制度”，并作出明确解释，“准入前国民待遇，是指在投资准入阶段给予外国投资者及其投资不低于本国投资者及其投资的待遇；所称负面清单，是指国家规定在特定领域对外商投资实施的准入特别管理措施。国家对负面清单之外的外商投资，给予国民待遇”。中国这一最大的发展中国家将以更大力度、更积极的姿态融入经济全球化发展进程中，为推动新兴市场国家和发展中国家群体性崛起贡献智慧和力量。

（作者为商务部国际贸易经济合作研究院副研究员）

## 食品安全责任制：保障“舌尖上的安全”

◎ 刘俊海

《地方党政领导干部食品安全责任制规定》是第一部关于地方党政领导干部食品安全责任的党内法规，体现了党中央、国务院对食品安全工作的高度重视，为保障食品安全提供了长效机制。

国以民为本，民以食为天，食以安为先，安以法为基。食品安全既是关系千家万户的民生工程，也是立足长远的经济工程，诚信友爱的诚信工程，促进和谐的社会工程，标本兼治的法治工程。

党中央、国务院历来高度重视食品安全工作，特别是党的十八大以来，出台了一系列食品安全工作的重大决策部署。2013年12月，习近平总书记在中央农村工作会议上指出，要用最严谨的标准、最严格的监管、最严厉的处罚、最严肃的问责，确保广大人民群众“舌尖上的安全”。2015年5月，习近平总书记在中央政治局第二十三次集体学习时指出，各级党委和政府要切实承担起“促一方发展、保一方平安”的政治责任，明确并严格落实责任制。2016年12月，习近平总书记在中央财经领导小组第十四次会议上强调，各级党委和政府要把食品安全工作作为一项重大政治任务来抓。

为贯彻党中央、国务院决策

部署，落实食品安全党政同责要求，国家市场监督管理总局、国务院食品安全办牵头起草了《地方党政领导干部食品安全责任制规定》（以下简称《规定》）。这是党中央、国务院首次针对地方党政领导干部食品安全责任制作出的全面系统的制度创新，对于提高食品安全治理体系与治理能力现代化具有重大意义。

### 食品安全工作责任制的核心是紧紧抓住地方党政领导干部这个“关键少数”

市场会失灵，监管者不应失灵。好食品既是生产出来的，也是地方党政领导干部这个“关键少数”勇于担当抓出来的。在认真反思过去地方政府负责食品安全工作长期未纳入地方党委工作



>> 浙江省东阳市开展为期3个月的“春安行动”，保障人民群众“舌尖上的安全”。图为2019年1月17日，该市市场监管局执法人员和人大代表、政协委员现场抽检蔬菜 包康轩/摄

日程的历史教训，《规定》强调“坚持谋发展必须谋安全，管行业必须管安全，保民生必须保安全”的硬道理，明确地方各级党委和政府对本地区食品安全工作负总责，主要负责人是本地区食品安全工作第一责任人，班子其他成员对分管行业或者领域内的食品安全工作负责。党政同责是食品安全监督的重大制度创新。

《规定》对地方党委主要负责人、政府主要负责人、党委常委会其他委员、政府分管负责人、政府班子其他成员等规定了食品安全工作的职责清单、履职方式

和失职问责。一是地方各级党委主要负责人要全面加强党对本地区食品安全工作的领导。二是地方各级政府主要负责人要加强对本地区食品安全工作的领导。三是地方各级政府分管食品安全工作负责人要加强对本地区食品安全监管工作的领导，具体负责组织本地区食品安全监管工作。四是地方各级党委常委会其他委员和政府领导班子其他成员应当按照职责分工，加强对分管行业或者领域内食品安全相关工作的领导，及时研究解决相关问题。五是地方政府领导班子其他成员要按职责分工，加强对分管行业或者领域内食品安全相关工作的领导，协助政府主要负责人，统筹推进分管行业或者领域内食品安全相关工作，督促指导相关部门依法履行工作职责，及时研究解决分管行业或者领域内食品安全相关工作问题。

### 食品安全责任制既覆盖食品安全工作，也覆盖更广阔的食品安全相关工作

随着“从农田到餐桌”全程监管理念的确立，田间的食用农产品质量安全进入监管视野。食品行业向上可以追溯到食用农产品、农药、种子等问题，向下可以延伸至食品的生产、加工、包装、贮存、运输、销售与餐饮服务等行业。食品与食用农产品的工作还存在诸多风险敞口，监管漏洞与监管真空地带也屡见不鲜。

为建立“从农田到餐桌”全链条全过程食品安全监管机制，《规定》第一次把食品安全相关工作纳入食品安全责任制的平台之内。教育、文化、旅游、交通运输、生态环境等与食品安全紧密相关的工作以及为食品安全提供支持的科技、财政等领域工作都要引入食品安全责任制。将食用农产品质量安全、食品生产经营安全以及食品安全相关领域工作“一网打尽”，加强监管协同，形成市场监管合力，早日打造全国范围内24小时全天候、360度全方位、跨地域、跨部门、跨产业、跨市场、信息共享、快捷高效、无缝对接、有机衔接、同频共振的食品安全监管体系。

### 公正考核与奖惩分明是食品安全责任制落地生根的抓手

为预防食品安全工作责任制空转，避免食品安全工作中出现“用念文件落实文件”的形式主义现象，《规定》要求综合运用考核、奖励、惩戒等措施，督促地方党政领导干部以临渊履深之心，诚信履职，勤勉尽责。

《规定》建立了跟踪督办、巡视巡察以及评议考核的工作机制。地方各级党委和政府要对落实食品安全重大部署、重点工作情况进行跟踪督办，并充分发挥评议考核“指挥棒”作用。地方各级党委要结合巡视巡察工作安排，对地方领导干部履行食品安全工作职责情况进行检查。为将

个人政绩与食品安全工作紧密挂钩，跟踪督办、履职检查、评议考核结果将作为地方党政领导干部考核、奖惩和使用、调整的重要参考。各地党政领导干部对此不可不察。

《规定》还建立了激浊扬清、奖惩严明的机制。应予表彰奖励的情形包括：及时有效组织预防食品安全事故和消除重大食品安全风险隐患，使国家和人民群众利益免受重大损失的；在食品安全工作中有重大创新并取得显著成效的；连续在食品安全工作评议考核中成绩优秀的。应予问责的情形包括：未履职或履职不到位的；对本区域内发生的重大食品安全事故或社会影响恶劣的食品安全事件负有领导责任的；对本区域内发生的食品安全事故，未及时组织领导有关部门有效处置、造成不良影响或者较大损失的；对隐瞒、谎报、缓报食品安全事故负有领导责任的；违规插手、干预食品安全事故依法处理和食品安全违法犯罪案件处理的以及有其他应当问责情形的。

绳锯木断，水滴石穿。只要地方各级党政领导干部在食品安全工作中压实责任、扣好扣子、担起担子、钉紧钉子，食品安全工作责任制必将成为我国食品安全治理现代化的牢固压舱石。

（作者为中国人民大学法学院教授）

◆ 本栏责编：李玥 牛娜  
✉ E-mail: folovo@163.com

## 又踏层峰望眼开

——国务委员兼外交部长王毅谈习近平主席访问意大利、摩纳哥、法国

3月21日至26日，国家主席习近平应邀对意大利、摩纳哥、法国进行国事访问。行程结束之际，国务委员兼外交部长王毅向随行记者介绍此访情况。

王毅说，时值春分，“两会”刚刚圆满闭幕。习近平主席飞赴欧洲，开启今年首访，引领中国同意大利、摩纳哥、法国关系迈上新的征程，推动共建“一带一路”在亚欧大陆开辟新的空间，为中欧全面战略伙伴关系注入新的动力。“又踏层峰望眼开”。面临世界百年未有之大变局，习近平主席此访致力于深化伙伴关系，致力于完善全球治理，致力于捍卫多边主义，体现了中国作为负责任大国的境界和担当，受到国内外舆论高度评价。

习近平主席在6天时间里到访罗马、巴勒莫、摩纳哥、尼斯、巴黎5座城市，密集出席40余场活动，同欧洲领导人共叙友好交往佳话，共谱全面合作新篇，共绘未来发展蓝图。此访是中央着眼当前国际形势作出的重大外交部署，是一次加深东西

方关系的友谊之旅、合作之旅、开拓之旅，留下美好回忆，收获丰硕成果。

### 一、传承双边友好，深化互利共赢

王毅说，意大利、法国是大国，都是中国的全面战略伙伴；摩纳哥虽然不大，却是对华最友好的欧洲国家之一。此访是我国国家元首时隔10年再次访问意大利、首次访问摩纳哥，也是习近平主席时隔5年再次访问法国，推动中国同3国关系迈上新台阶。

### 巩固政治互信，引领双边关系走稳。

今年是中意全面战略伙伴关系建立15周年，明年两国将共同迎来建交50周年，双边关系发展面临重要机遇。习近平主席与马塔雷拉总统、孔特总理等一致同意，要密切高层交往，强化理念沟通，巩固政治互信，提升双边关系。中意发表加强全面战略伙伴关系的联合公报，强调双方愿本着相互尊重、互利共赢的

精神，进一步推动中意全面战略伙伴关系发展。

法国是第一个同新中国正式建交的西方大国，今年正逢中法建交55周年。中法关系近年来保持高水平健康稳定发展。习近平主席向马克龙总统、菲利普总理等法方领导人强调，法国是最早同中国建立战略伙伴关系和开展战略对话、最早同中国开展民用核能合作的国家。中法关系要沿着正确道路走下去，政治互信是关键，务实合作是动力，国民感情是基础。双方一致同意要打造更加坚实、稳固、富有活力的中法全面战略伙伴关系，继续探索独立自主、相互理解、高瞻远瞩、互利共赢的大国相处之道。双方发表关于共同维护多边主义、完善全球治理的联合声明，针对当前国际社会面临的挑战发出一致声音。同时强调两国将在尊重国际法和国际关系基本准则基础上，推动构建相互尊重、公平正义、合作共赢的国际关系。

中摩建交20多年来，双方始终真诚友好，平等相待，与时

俱进开展合作，走出了一条大小国家友好交往之道。摩纳哥元首阿尔贝二世亲王去年9月第10次访华，结下了不解的“中国情缘”。习近平主席对摩纳哥进行回访，开创了中摩友好合作新时代。两国元首商定，要牢牢把握双边关系的正确方向，坚持开放合作，深化互利共赢，不断丰富人文交流内涵，共同努力开创中摩关系更加美好的明天。

### 共建“一带一路”，带动务实合作走深。

王毅说，习近平主席走到哪里，“一带一路”的东风就吹向哪里，务实合作的果实就收获在哪里。此访欧洲，习近平主席来到了古丝绸之路的另一端，用“一带一路”接续新时代的亚欧大陆互联互通。

意大利政府作出参与共建“一带一路”的战略决定，体现出求真务实和远见卓识。习近平主席和马塔雷拉总统一致认为，中国和意大利作为古丝绸之路的两端，是共建“一带一路”的天然合作伙伴。孔特总理表示，“一带一路”合作是我们和中国最应开展的合作之一，将为意大利带来巨大机遇，他欣然同意出席将于下月在北京举行的第二届“一带一路”国际合作高峰论坛。中意签署共建“一带一路”合作谅解备忘录，为亚欧互联互通建设、为拓展“一带一路”全球合作增添新的动力。中意达成共识，将“一带一路”倡议与意方“北方

港口建设”、“投资意大利计划”对接，深挖双方合作潜力。

法国是最早表达参与“一带一路”合作意愿的欧洲国家之一。一段时间以来，双方统筹推进共建“一带一路”和第三方市场合作，取得积极进展。习近平主席此访期间，中法签署第三方市场合作第三轮示范项目清单，并启动了第三方市场合作基金，合力打造两国“一带一路”合作支点。双方决定在传统战略性合作领域推进现有大项目合作，在科技创新、农业、金融等新兴领域加快战略对接和全方位合作，进一步深化两国产业利益融合。

中、法、德及欧盟领导人在巴黎会晤时也就共建“一带一路”进行了富有建设性的讨论，各方都显示了积极姿态。马克龙总统在全球治理论坛闭幕式上表示，中方提出的“一带一路”倡议具有重大意义，将为世界和平与发展发挥重要作用，欧盟愿将欧亚互联互通战略与“一带一路”深度对接，开展创新性合作。

中摩经贸合作具有务实、高效、灵活的特点。近年来，双方合作快速发展。两国企业在摩纳哥建成欧洲首个覆盖全国的5G网络，体现了双方坚持开放合作、深化互利共赢的共同意愿。习近平主席在与阿尔贝二世亲王会谈中，认真探讨了摩方结合自身区位和产业优势，积极参与到共建“一带一路”国际合作中来，同中方开展包括开拓第三方市场在内的

多种形式合作。

访问期间，习近平主席分别和马塔雷拉总统、马克龙总统共同接见中意、中法企业家代表，鼓励他们为双边合作贡献更多力量和智慧。中国与意、法分别签署数十项合作文件，涉及金融、能源、农业、海运、航天、装备制造、基础设施建设、人工智能、电信、第三方市场合作等众多领域，充分显示出双方务实合作的巨大潜力。

### 弘扬传统友谊，促进人文交流走实。

王毅说，意大利和法国是欧洲文明的杰出代表；摩纳哥是地中海沿岸的璀璨明珠。中国和3国文化交相辉映，传统友谊历久弥新。

3国给予习近平主席最隆重热烈的接待，分别在意大利总统府、摩纳哥王宫、法国凯旋门举行盛大欢迎仪式。马塔雷拉总统专门在国宴后为习近平主席夫妇举行小型音乐会，邀请著名歌唱家波切利倾情演唱。马克龙总统夫妇专程赴尼斯为习近平主席夫妇举行小范围晚宴，向习近平主席赠送1688年法国出版的首部《论语》法译文原著，并在习近平主席夫妇离开法国之前，增加在爱丽舍宫举行隆重欢送仪式。阿尔贝二世亲王夫妇特意用中国特色古董饰品装饰王宫，为习近平主席夫妇举行宴会期间还安排摩青年背诵唐诗。意大利和法国派战机为习近平主席专机护航，安排礼宾

马队、摩托车队为习近平主席车队沿途护卫。

习近平主席追溯中国和往访国家的特殊渊源和深厚友谊，从马可·波罗、伏尔泰传播交流中欧文化，到毛泽东主席和戴高乐将军作出中法建交的历史性决定，进一步加深了相互了解，拉近了彼此心灵。今年是中国留法勤工俭学运动 100 周年，中法举办系列纪念活动，掀起双方人文交流新高潮。中意、中法签订文化、体育、教育等领域合作文件，增进双方人民相互了解和友谊。意方决定向中方返还查获的流失中国文物，习近平主席与孔特总理一起参观了这些文物。中摩元首共同决定将双方体育、文化、旅游等领域交流合作推向深入。阿尔贝二世亲王积极支持中国办好北京 2022 年冬奥会。习近平主席欢迎阿尔贝二世亲王基金会在中国开展环保公益行动，不断丰富人文交流内涵。

王毅说，中意、中摩、中法关系历经国际风云变幻考验，已成为不同文化、不同制度、不同大小、不同发展阶段国家友好合作的典范。习近平主席此访是推动建设以合作共赢为核心的新型国际关系的一次重要实践。

## 二、推升中欧关系，应对全球挑战

王毅说，习近平主席此访超越同 3 国双边范畴。中欧领导人密切对话，就中欧关系和全球治

理问题深入沟通协调，为维护多边主义注入信心，引起国际舆论高度关注。

### 筑牢发展中欧关系的重要基础。

习近平主席继去年底成功访问西班牙、葡萄牙之后，今年首访又来到欧洲，体现了中国外交对欧洲方向的高度重视。习近平主席同往访 3 国领导人以及专程赶赴巴黎的德国总理默克尔深入会谈，中、法、德及欧盟领导人还举行专门会晤，向世界发出了中欧加强战略互信、深化战略合作的鲜明信号。习近平主席剖析当今世界面临的百年变局，强调面对充满不确定性的国际局势，中欧关系应增强稳定性。指出中方重视欧洲的战略地位和作用，中欧都是维护多边主义、维护自由贸易的重要力量，强调中欧关系应具备战略性。呼吁对接共建“一带一路”倡议与欧盟的“欧亚互联互通战略”，提高亚欧互联互通水平，强调中欧关系应富有互惠性。欧方领导人表示，中国已成为全球性关键力量，欧盟愿从战略层面重视中国日益增强的影响，不断深化欧中关系，巩固彼此信任支持。加强欧中团结合作不仅符合双方共同利益，也将使这个世界更加平衡。

### 达成捍卫多边主义的重要共识。

欧洲是现行国际体系的重要发起者、建设者和参与者，当前又是多边主义的积极拥护者。

习近平主席此访同欧洲领导人深入沟通，共商全球事务合作，就坚持多边主义、摒弃孤立和单边行径达成重要共识。习近平主席赞赏意大利和法国具有远见和独立自主精神，能在历史关键时刻作出正确选择，强调意、法、德作为具有全球影响的大国，中法作为安理会常任理事国，中欧作为多极化世界的两大力量，彼此之间有着广泛共同追求，也有着许多共同理念。中欧领导人一致同意加强在联合国系统的协调合作，充分发挥世界贸易组织、国际货币基金组织、世界银行、二十国集团、欧盟等全球和区域多边机制的建设性作用，在推动政治解决国际争端、应对气候变化、促进可持续发展等方面积极有所作为。这些共识顺应时代潮流，符合国际社会的普遍期待，为充满变数的世界注入了稳定性、确定性和可预期性。

### 提出完善全球治理的重要理念。

访法期间，习近平主席出席中法全球治理论坛并发表重要讲话，结合当前国际形势，阐明中国对全球治理的看法和主张。习近平主席鲜明指出国际社会正面临治理赤字、信任赤字、和平赤字、发展赤字四大挑战，提出破解这“四大赤字”需要秉持公正合理、互商互谅、同舟共济、互利共赢四大理念。强调要把互尊互信挺在前头，把对话协商利用起来，求同存异，聚同化异，

增进战略互信，减少相互猜疑。重申要坚持共商共建共享的全球治理观，坚持以义为先、义利兼顾的正确义利观，秉持共同、综合、合作、可持续的新安全观，共同推动构建人类命运共同体，实现世界长久和平和共同发展。提出要坚持创新驱动、协同联动、公平包容，在此基础上打造富有活力的增长模式、开放共赢的合作模式、平衡普惠的发展模式，让各国人民共享经济全球化发展成果。欧方领导人赞赏中国在全球治理改革方面的引领作用，表示愿同中方进一步加强团结协作。

王毅说，习近平主席以政治家和战略家的宏大视野和战略思维，立足往访3国，面向欧洲和世界，坚定站在历史发展进步的正确一边，高举构建人类命运共同体旗帜，推进中欧关系，维护多边主义，引领全球治理变革，成为世界乱象中的中流砥柱。

### 三、传播中国故事，展望共同愿景

王毅说，今年是新中国成立70周年。中华人民共和国70年波澜壮阔的奋斗征程，13亿中国人民发生的巨大变化，是欧洲国家领导人抱有浓厚兴趣的话题，也是习近平主席最愿意阐述的中国故事。

#### 解码中国道路的成功经验。

习近平主席回顾新中国成立以来70年来的伟大成就，并援引国际著名经济学家的话说，中


国在人类历史上第一次做到了，在一个人的生命周期内生活水平提高了100倍，并且对世界人口和全球经济带来重要影响。习近平主席回应了国际社会最关心的问题，揭示了中国发展巨大成就的启迪：一是在中国共产党领导下，走出了适合中国国情的发展道路，即中国特色社会主义道路；二是坚定不移地进行改革开放，这是决定当代中国命运的关键一招，也是实现中华民族伟大复兴的关键一招；三是走和平发展道路，实现共同发展，构建人类命运共同体。欧方领导人纷纷祝贺中国发展取得的巨大成就，表示70年、特别是改革开放40年前后的中国对比令人印象极为深刻，欧方愿同中方加强对话沟通，进一步加深彼此了解，拓展务实合作。

#### 分享中国发展的历史机遇。

习近平主席结合刚刚结束的中国“两会”，向欧方领导人讲述了2018年中国经济克服多重挑战的出色表现；援引中国关税总水平、中国营商环境排名等大幅进步的权威数据，展现中国营商环境得到快速改善；介绍中国颁布《外商投资法》，强调要用法律手段更好保护知识产权和吸引外商投资。习近平主席指出，中国将继续推动全方位改革开放，促进贸易和投资自由化便利化，让欧洲朋友们更好地共享中国发展机遇。此访期间，习近平主席还积极引导欧方领

导人客观理性看待中国发展和中国企业投资，体现双向开放的精神。欧方领导人表示，乐见中国取得更大发展，欧盟欢迎中方愿意分享发展机遇。欧方领导人还明确欢迎中国企业到欧洲国家投资兴业，表示不会采取针对特定企业的限制措施，愿意为包括中国在内的所有外国企业提供一个公平、开放、透明的营商环境。

访问期间，彭丽媛教授开展夫人外交，推动了我与往访国的人文交流，展现了中国外交亲和的软实力。作为联合国教科文组织促进女童和妇女教育特使，彭丽媛教授应邀再次到访巴黎教科文组织总部，凸显中国积极参与国际教育、性别平等努力的负责任大国形象。

王毅最后说，习近平主席成功访问欧洲3国，拉开了今年中国外交大幕。2019年是中华人民共和国成立70周年，也是新中国外交70周年。“彩云长在有新天”。我们要在习近平外交思想指引下，全力办好第二届“一带一路”国际合作高峰论坛，持续推进全球伙伴关系建设，坚定维护世界和平稳定，深入参与引领全球治理，更加积极主动服务国内改革发展，为实现中华民族伟大复兴、促进人类和平与发展作出更大贡献。

（新华社巴黎3月26日电）

◆ 本栏责编：周亭佑  
✉ E-mail: folovo@163.com

# “这古都因你浓墨飞扬”

——“时代楷模”北京榜样优秀群体素描

◎ 新华社记者 赵琬微

他们，不是孤立个体，是50位首都市民组成的光荣群体。他们中有不断创新的科学家，有致力于公益事业的企业家，有扎根基层的社区干部，有普通工人、农民和创业者……20日被中央宣传部授予“时代楷模”称号的北京榜样优秀群体，就是这样与众不同的群体。他们是近5年来首都基层干部群众推荐的26万“身边榜样”中的代表人物。

## 执着与坚持：平凡中见伟大

在永定河支流妫水河畔，张山营镇小河屯村的贺玉凤从1996年沿河捡垃圾，一捡就是20多年。一开始，家人觉得捡垃圾“丢人”，在她的坚持下，不仅村民理解了她对青山绿水的爱，还吸

引来素不相识的志愿者成立了“志愿服务队”，共同传递环保理念。

在朝阳区呼家楼街道殷金凤工作室的接待簿上，一桩桩、一件件居民的诉求与解决办法清晰可见。工作18年，这位社区书记心里装着居民的苦与乐，让原本怨气多，矛盾多的老旧社区面貌焕然一新。

作为偏僻的公交线路上唯一的驾驶员，刘宝中10年来坚持在“孤独”中服务群众。他说，公交车就是他的舞台，让每一位乘客安全出行、满意乘车是他最大的心愿。

因意外失去双臂的女孩夏虹，凭着顽强意志成了运动健将，多次参加全省、全国残疾人运动会并夺得冠军。她还学习非物质

文化遗产剪纸技艺，培训了上千名剪纸学员。

普通家庭主妇田琴，十几年来照顾着父母、公婆、爷爷等7位身患重病的老人，用孝心与毅力为濒临绝境的家庭撑起一片天。

因截肢而中断运动员生涯的夏伯渝，69岁登上珠峰之巅，成为极少数登上珠峰的双腿截肢者之一……

平凡中见伟大——“北京榜样”优秀群体的故事令人动容。

## 责任和信仰：成就辉煌传奇

“一周工作7天，从早7点到晚7点”——生物制药领域专家谢良志带领团队，用整整15年时间，成功研制出治疗血友病的平价药，挽救了很多

### 事迹简介

自2014年以来，北京市持续开展北京榜样学习宣传活动，推出了一大批立得住、叫得响、传得开的榜样人物。他们有的勇攀科技高峰，在重大科技领域实现原创性突破；有的扎根城乡基层，办了许多暖民心、解民忧的好事实事；有的身残志坚，在人生的赛场上取得了骄人成绩；有的热心社会公益，用爱和奉献帮助了群众、温暖了京城……这些榜样人物，用实际行动深刻诠释了习近平总书记提出的首都市民“热情开朗、大气开放、积极向上、乐于助人”的优秀品质，生动展示了社会主义核心价值观建设的实际成效。





>> 技术工人高凤林在工作中 鞠焕宗 / 摄

患者的生命。“时代给了我机遇，我深感责任重大。”谢良志说。将生命融入国家发展、人民所需，是“北京榜样”优秀群体可贵的精神追求。

作为我国运载火箭大喷管焊接领域的专家，技术工人高凤林先后为130多枚火箭焊接过“心脏”，攻克了航天焊接200多项难关。这位大国工匠说：“岗位不同，作用不同，心中只要装着国家，什么岗位都光荣。”

古建技师吴书瑞，从事古建

彩画工作40余个春秋；李东方20余年扎根戈壁，为国宝造像……

72岁的超声科专家陈敏华说：“爱祖国、爱医学事业、爱我们的患者，争取在医学领

域有更多的世界领先，造福患者，为国争光——这是一种责任和信仰。”

### 爱心与奉献：唱响时代之歌


中日友好医院皮肤科专家张晓艳有一个梦想：“让医疗资源匮乏地区的群众，有机会问诊知名医院的专家。”她发起成立了“全国社区医疗服务志愿团”，聚集了900多名医疗专家，为贫困地区送去关爱。

企业家廖理纯投入千万元资

金从事环保公益事业，先后带领330余批志愿者、1.2万余人次走进内蒙古，在一片片荒漠中种下希望的种子。

“90后”青年团队“夕阳再晨”，热心帮助社区老人手机挂号、电子支付，带动了全国19个省市的100余所高校志愿团队，为超过20万名老人开展科技助老服务，努力实现“帮老人跨越数字鸿沟”的梦想。

为了救助素不相识的人，血型为RH阴性血的韩冰无偿献血逾20年；为了帮助贫困学生求学，北京大妈孙晓兰与亲友坚持助学20年；为了帮助盲人等群体感受艺术魅力，任士荣在社区义务教琴20余年。

“这生活因你淡妆清香，这古都因你浓墨飞扬……”《北京榜样》的主题歌传扬在大街小巷。北京榜样优秀群体，温暖社会，感奋人心！

（新华社北京2月21日电）

### 北京榜样优秀群体名单（排名不分先后）

2014年：张佳鑫、廖理纯、郑丹娜、金汉、陈敏华、闫志国、韩冰、张鹤鸣、斯蒂芬·马布里；

2015年：夏虹、张涛、谢良志、周红、肖英、任全来、任士荣；

2016年：吴松航、张晓艳、张博研、童松、张宏伟、松岩、黄文祝、程京、李颖、孙晓兰；

2017年：贾利民、殷金凤、高凤林、贺玉凤、王晓旌、潘瑞凤、陈旭、吴书瑞、许泽玮、张莉华、杨金锋、杨帆、赵小伟；

2018年：北京市公共文明引导员总队、苑永萍、夏伯渝、郎恩鸽、宋玺、“6·15”朝阳见义勇为群体、梁萍、程刚、李东方、刘宝中、周晔、田琴。

## 奋力在真学真懂真信真用上做表率

◎ 四川省乐山市委书记 彭琳

习近平总书记在中央党校（国家行政学院）2019年春季学期中青年干部培训班开班式上的重要讲话，是习近平新时代中国特色社会主义思想的最新理论成果，通篇闪耀着习近平新时代中国特色社会主义思想的时代光辉，传递着马克思主义中国化最新成果的真理伟力，为广大党员干部特别是中青年干部的健康成长确立了精神坐标，提供了根本遵循。有幸作为中青班学员，通过面对面、近距离地现场聆听、反复学习、深入思考，加上老师的讲解辅导，我深切领悟到了什么是“腹有诗书气自华”的修身之道，什么是“风雨不动安如山”的坚定信念，什么是“治国有常民为本”的赤子情怀，什么是“只留清气满乾坤”的崇高境界，什么是“绝知此事要躬行”的务实作风，更深深体会到了习近平总书记对广大中青年干部“新松恨不高千尺”的殷切期盼，让人深受鼓舞、倍受教育。我一定紧扣习近平新时代中国特色社会主义思想这一学习主题，大力弘扬理论联系实际的马克思主义学风，奋力在真学真懂真信真用上下足功夫、争做表率，自觉做到“学思用”贯通，“知信行”统一。

一是着力在“真学”上做表率。真学是前提，就是要认真学习，反复研读。必须把厚实理论素养作为一种政治责任、一种精神追求、一种人生境界，努力推动学习往深里走、往实里走、往心里走。要下足实功夫，牢牢把握读原著、学原文、悟原理这个重要学习方法，坚定“独上高楼，望尽天涯路”的执着追求，沉下心来、扑

下身子原原本本、原汁原味地学，变“快餐式”学习为“反刍式”学习，变“浅阅读”为“深阅读”，确保学有所得、学有所获、学有所成。要下足苦功夫，拿出“苦其心志、劳其筋骨”的钻劲、狠劲、韧劲，全面系统学，及时跟进学，深入思考学，联系实际学，以融会贯通、精益求精的治学方法真正学懂弄通，做到强读强记、常学常新，即便“衣带渐宽”也“终不悔”，“人憔悴”也心甘情愿。要下足细功夫，把自己摆进去、把职责摆进去、把工作摆进去，自觉站在新的历史高度、理论高度和实践高度，持之以恒精读细读，深刻把握蕴含其中的深邃理论源泉、高尚政治品格、深厚文化底蕴、崇高精神境界，真正认清理论全貌、吃透内在逻辑，切实提高站位、拓展视野、开阔胸怀，在学习中“众里寻他千百度”，在“灯火阑珊处”领悟真理的力量。

二是着力在“真懂”上做表率。真懂是关键，就是要深入思考，深刻领会。必须立足知其然又



>> 乐山市委主要负责同志在乐山市马边彝族自治县劳动乡福来村宣讲习近平新时代中国特色社会主义思想 乐山市委宣传部/提供

知其所以然，系统掌握其立场观点方法，真正学深悟透、把握精神实质。要领悟贯穿其中的为民情怀，深刻领会习近平总书记以人民为中心的发展思想，自觉把人民放在心中最高位置，任何时候都不能忘记为了谁、依靠谁、我是谁，想问题、作决策、办事情都要想一想是不是站在人民的立场，是不是有助于解决群众的难题，是不是有利于增进人民福祉，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感。要领悟贯穿其中的科学思维，深刻领会习近平总书记提出的战略思维、历史思维、辩证思维、创新思维、法治思维、底线思维，善于用历史眼光、时代眼光、战略眼光、世界眼光观察事物，从纷繁复杂的矛盾中把握规律、积累经验、增长才干，不断提升自身处理复杂问题的能力水平。要领悟贯穿其中的工作方法，深刻领会以习近平同志为核心的党中央治国理政坚持问题导向、抓好“关键少数”等工作方法，着力学深悟透、熟练掌握运用，切实增强学习本领、政治领导本领、改革创新本领、科学发展本领、依法执政本领、群众工作本领、狠抓落实本领、驾驭风险本领，解决好过河的“桥”和“船”的问题。

**三是着力在“真信”上做表率。**真信是根本，就是要植根心底、注入灵魂。习近平新时代中国特色社会主义思想既有“马列味儿”，更有“中国范儿”，是当代中国最现实最鲜活的马克思主义，必须从灵魂深处敲起响鼓、思想深处引起共鸣，树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，践行“两个维护”，不断增强政治认同、思想认同、情感认同，将其转化为最真挚、最虔诚的政治信仰。要坚决拥护核心，深刻认识习近平总书记的核心地位是历史的选择、实践的选择、人民的选择，是全党和全国各族人民的共同意志，始终做到在思想上高度认同核心、政治上坚决维护核心、组织上自觉服从核心、行动上紧紧跟随核心。要坚定政治立场，深刻认识坚持党的绝对领导是一切事业进步的根本保证，是实现中华民族伟大复兴的不竭动力，始终牢记“第一身份”是共产党员，

“第一职责”是为党工作，时刻以党中央为最高标杆，以党中央要求为行动指南，坚定不移向党中央看齐，向党的理论和路线方针政策看齐，坚定维护党中央权威和集中统一领导，坚决不做“两面派”“两面人”，确保有令必行、有禁必止。要坚守政治规矩，深刻认识政治纪律是党最根本、最重要的纪律，始终绷紧纪律规矩这根弦，经常对照党章党规党纪，检视自己的理想信念和思想言行，不断掸去思想上的灰尘，敢于同一切破坏政治纪律和政治规矩、违背党性原则的行为作斗争，确保执行纪律无条件、遵守规矩不含糊、守住底线不逾越。

**四是着力在“真用”上做表率。**真用是目的，就是要结合实际，学以致用。必须在知行合一中展现担当作为，自觉将习近平新时代中国特色社会主义思想作为发现问题、分析问题、解决问题的重要法宝和制胜武器，努力做一名起而行之的“行动者”、攻坚克难的“奋斗者”。要用以提升战略谋划力，始终站在战略和全局的高度观察处理问题，准确把握事物发展的总体趋势和前进方向，因势而谋、应势而动、顺势而为，主动将本地工作放到全国大局中去思考、去谋划、去部署，不断增强工作的全局性、主动性、预见性。要用以提升辩证思考力，准确把握基本国情变与不变的辩证关系，认清社会主义初级阶段与社会发展阶段特征的实践逻辑，透过纷繁复杂的表象把握事物的本质属性，不断提升认识规律、遵循规律、运用规律的能力，自觉运用新观点新方法处理好防范化解风险、精准脱贫攻坚、污染防治等重大问题，确保各项工作稳步有序、富有成效。要用以提升开拓创新力，加大解放思想、全域开放力度，主动学习新经验新方法，始终保持敢为人先的锐气和推陈出新的勇气，把问题作为推动创新的契机，把创新作为解决问题的手段，有效破除阻碍发展的思想观念和顽瘴痼疾，创造性地推动党中央大政方针和决策部署落地落实，为实现新时代党的历史使命不懈奋斗。■

# 农村环境卫生整治助推乡村振兴战略

◎ 浙江省宁波市委宣传部 李正平

自2015年底以来，宁波在全市农村广泛开展环境卫生整治行动，并建立和完善环境生长效保洁机制，使农村环境卫生面貌得到很大的改观，农民环保意识和幸福感获得感进一步增强，为助推乡村振兴战略、实现高质量发展奠定了坚实基础。

## 发挥农村群众的主体作用

党委政府要把农村环境卫生整治摆上重要位置，作为乡村振兴战略的基础工程和提升农村群众生活水平的实事工程来抓。农村环境卫生整治除了依靠党委政府主导和推动以外，还需要发动和依靠广大农村群众参与。一是党员干部要带头。在基层，“群众看干部”的现象尤为明显。这就要求充分发挥党员干部的先锋模范作用，让党员干部亮出身份、带头实干，用实际行动为群众做表率。余姚市依托“党员活动日”“青春治水”等活动，发动党员带领广大村民群众积极参与环境卫生整治。二是发动群众积极参与。通过完善村规民约、环境卫生公约、美丽庭院创建、“最洁美村庄”评选等途径，吸引群众参与到整治活动中来。奉化区开展“环境卫生整治万名‘啄木鸟’在行动”活动，发动万名党员干部、万名志愿者、万名外来务工人员、万名“大妈”、万名学生、万名“驴友”通过随手拍等方式劝阻、举报、制止不卫生现象，引导广大群众从“袖手看”到“随手拍”，再到“动手干”。三是发挥妇女“半边天”的作用。结合“最美家庭”“十星级文明户”等文明家庭创建活动，引导农村妇女从基本的环境卫生入手，并调动家庭成员积极参与。象山县妇联发挥农村巾帼志愿队作用，引导家庭成员开展清扫活动，积极争创“美丽庭院”“文明家庭”，增强了村民们的文

明意识、家园意识和环保意识。

## 改善“硬件”的同时提升“软件”

在广泛调研的基础上，宁波市提出了“路面无垃圾、河面无漂浮物、田间无废弃物、庭院无乱堆放”的“四无”标准，作为农村环境卫生整治的工作重点。宁波在打造这些“硬件”的同时，努力提升群众的文明素养和卫生意识。一是加大宣传力度。紧紧围绕农村环境卫生整治的主题，通过分发宣传手册、印发“告村民一封信”、“小手牵大手”活动，以及将整治内容纳入村规民约等方式，动员广大农村群众积极参与到环境卫生整治中来。在全市农村主要路段、宣传橱窗等设置农村环境整治公益广告和宣传标语，广泛宣传农村环境整治的重大意义和共建共享理念，不断提高农村环境整治的群众知晓率、支持率和参与率。二是深化文明创建。将农村环境卫生纳入文明村镇、文明家庭、小城镇文明行动等创建内容，大力开展“最洁美村庄”等创建活动，总结提炼经验，形成可复制、可推广的工作模式、方法或品牌，不断提升农村环境卫生整治工作水平。鄞州区积极开展“五大创建”（清爽乡镇、美丽公路、洁美村庄、洁美单位、美丽庭院）行动，有效提升农村环境品质。三是提升村民文明素养。实施村民文明素养提升工程，重点抓好农村社会主义核心价值观、环境保护意识等方面的教育，开设各类道德讲堂，组建基层宣讲队伍，深入基层开展环境卫生专题宣讲活动。各地积极创新教育载体，通过“村民说事”、聊天长廊、“大树下说事”、“小板凳”等贴近群众的工作方法，与百姓“零距离”进行互动，教育引导村民群众增强健康意识、

卫生意识、环境意识，养成良好卫生习惯。

## 整合资源，形成工作合力

宁波市农村环境卫生整治工作由市文明办牵头，协调有关部门统筹抓好全市农村环境卫生集中整治的各项工作。但农村环境卫生整治作为一项系统性、复杂性、长期性的工作，需要各部门齐心协力，整合方方面面的资源和力量，形成工作合力。一是各级部门的合力。宁波市成立了农村环境卫生集中整治工作领导小组，十几个相关职能部门为成员单位。通过建立联席会议机制，定期开展实地检查、难题会诊、重点督办、经验推广等办法，提出切实可行的措施，攻坚克难，推进工作的落实。二是各类组织的合力。引导广大企业、社会组织、志愿者队伍等社会力量参与进来，为共建美丽家园出一份力、尽一份心。北仑区在临港工业大企业集聚的霞浦街道推行村企共建共享，组建15个农村卫生助力团，组织千名志愿者认领整治“责任田”。三是各种媒体的合力。在市级媒体开设“农村环境卫生整治”专题专栏，大力宣传各地各部门各单位和组织在农村环境卫生整治工作中的经验做法、先进事迹等；充分利用好文明宁波、甬派App、@宁波发布等新兴媒介，发挥“第一聚焦”等媒体监督作用，加大问题曝光力度，做好整改落实情况的跟踪报道，推动问题得到更好落实。

## 建立长效保洁机制

农村环境卫生整治工作面广量大，既有难度又易反复，需要建立健全长效机制才能确保整治效果的常态化。一是建立长效保洁机制。在市级层面进一步完善农村垃圾“户集、村收、镇运、县处理”等运作模式，加强对各环节的管理，提高工作效率。把环境卫生保洁纳入村规民约，增强农民群众的环境自律意识。逐步建立健全“一把扫帚扫城乡”环卫保洁机制，加大对农村环境卫生保洁和生活污水设施运行的经费补助，推动



>> 宁波市象山县党员志愿者在农村清扫街道卫生 宁波市委宣传部/提供

农村环卫管理规范化、保洁常态化。各地在工作实践中还创新了许多好的办法、好的机制、好的模式，有效地推进了工作的深入开展。慈溪市创新推广“以桶换桶”的垃圾收运方式，全面取缔原有的粪桶式垃圾桶，提升垃圾收集、处理效率和工作的精细化程度，各地纷纷学习效仿，取得了很好实效。二是建立督查考核机制。由市领导和市级相关部门领导不定期赴各地开展环境卫生集中整治情况调研督查，对存在问题及时提出相应解决办法，有力推进整治工作的深入开展。同时，按照《宁波市农村环境卫生督查考核办法》要求，加大考核力度，全部实施“飞行抽检”，并将考核结果与环境卫生专项经费挂钩。江北区出台《江北区提升农村环境管理工作奖励办法》，将农村环境卫生考核与各类评先评优挂钩，与农村工作经费补助挂钩，有力促进了农村环境面貌的改观。三是建立社会监督机制。贯彻落实《宁波市文明行为促进条例》的要求，发布“宁波文明网微信公众号”，群众只要发现有环境卫生问题，都可随手拍、随时传，由专业人员做好信息采集、汇总和反馈工作。各地也通过设立各类“公众号”“微信群”，通过手机终端开设“移动摄像头”等，充分调动社会力量参与监督，实现村民群众由“要我干净”到“我要干净”的转变。[图事报道]

# 红色旅游铺就革命老区脱贫路

——沂蒙红色影视基地红色旅游扶贫纪实

◎ 高升田 郑树平

山东省沂南县位于沂蒙山革命根据地中心，红色文化深厚，是“沂蒙精神”和“红嫂精神”发源地之一。然而，由于受到自然环境限制，沂蒙老区曾一度成为“贫穷落后”的代名词。地处这片红色热土上的红色旅游景区——红嫂家乡旅游区暨沂蒙红色影视基地，积极响应国家号召，按照习近平总书记在2015年中央扶贫开发工作会议上提出的“在精准施策上出实招、在精准推进上下实功、在精准落地上见实效”指示精神，做大做强红色文化旅游产业，利用文旅产业辐射带动作用，倾力打造乡村振兴的“红嫂家乡样板”。

## 帮扶结对，“光棍村”变“四美村”

红嫂家乡旅游区暨沂蒙红色影视基地位于沂南县马牧池乡常山庄村。在抗日战争时期，常山庄村是山东党政军机关领导全省开展抗战活动的中心区域，是著名的“堡垒村”。徐向前、罗荣桓、陈毅、粟裕等老一辈无产阶级革命家在这里战斗、工作过。此外，常山庄村附近还涌现了用乳汁救伤员的明德英、助子弟兵脱险的祖秀莲等“沂蒙红嫂”。

然而，由于常山庄坐落在半山腰上，祖祖辈辈住在这里的人，以前只能依靠一条长2公里的土石路出入村庄。人均年收入不过五六百元的常山庄村一度成为“光棍村”。不过，这一切在2009年前后，随着电视剧《沂蒙》的拍摄和热播，得以迅速改变。

2007年，知名大型电视连续剧《沂蒙》在常山庄拍摄。2008年，沂南县委县政府以《沂蒙》电视剧拍摄为契机，以实践“沂蒙精神”为主线，决定在常山庄建影视拍摄基地。创建之初，他们依托本地丰富的红色旅游历史资源，建起了国家

4A级旅游景区——红嫂家乡暨沂蒙红色影视基地。多年来，沂蒙红色影视基地先后承拍了《斗牛》《红高粱》等上百部红色影视剧，被誉为中国“山村好莱坞”。

沂蒙红色影视基地主动承担社会责任，与常山庄等周边贫困村庄结成帮扶对子，他们充分发挥旅游业关联度高、产业拉动力大优势，同乡村振兴、旅游开发扶贫有机结合起来，景区所在地常山庄等村的村民们依附影视基地当起了“四员”，即土地入园当社员，景区务工当职员，“摇身一变”当演员，售卖土特产当店员。昔日面朝黄土背朝天的村民，“摇身一变”成了上班族，成了拿工资的人。2018年，常山庄村人均年收入达1.5万元。

如今的常山庄，变成了“资源生态美、生活幸福美、文化和谐美、创新引领美”的“四美”村庄。

## 强企帮弱村，绿水青山变“金山银山”

新立村位于沂南县马牧池乡政府驻地北3公里处，是山东省47个国家旅游扶贫重点村之一。沂蒙红色影视基地铭记社会责任勇担扶贫重任，与新立村缔结帮扶之约。双方合作成立了旅游开发有限公司，共同发展乡村旅游项目。

新立村把美丽乡村建设和脱贫攻坚同步进行，做到了留住乡愁与旅游开发有机融合；通过“公司+合作社+农户”的方式，把新立村现有生态资源与人文资源有效利用起来，确立以苹果种植产业为支撑，乡村风貌完好，乡村体验、住宿接待功能齐全，村景合一的乡村旅游度假区发展目标；建设真人CS实战体验基地、苹果文化体验中心等，并将所有景点“穿成线、连成片”，实现名副其实的全域旅游。

2018年，新立村人均收入超过1.6万元。

如今，新立村苹果自然生态园旅游区成为国家3A级景区。2017年9月，山东省美丽乡村建设现场会议召开，新立村成为现场会观摩点之一。2018年7月，南非农村发展与减贫研修班学员专程来到新立村参观考察。2018年11月，新立村精品民宿“苹果乡居”在“美宿山东”评选中脱颖而出，成为优胜者。

### 扶贫必扶智，“输血”变“造血”

习近平总书记指出，摆脱贫困首要并不是摆脱物质的贫困，而是摆脱意识和思路的贫困。扶贫必扶智，治贫先治愚。贫穷并不可怕，怕的是智力不足、头脑空空，怕的是知识匮乏、精神委顿。

沂蒙红色影视基地加强对贫困群众教育培训，提高贫困群众的文化水平、知识视野、劳动技能，做到既“授人以鱼”，又“授人以渔”。

基地成立了山东沂蒙红色影视基地劳务服务有限公司，建立了“一中心”（影视基地微电影摄制中心）“三基地”（影视演员培训基地、沂蒙红色创客制作基地、就业创业实训基地），从而对贫困人员进行有针对性的教育培训。此外，当地政府、旅游管理部门与相关职业培训学校、加工企业开展合作，通过“两抓两有”（抓免费培训，就业有技能；抓就业帮扶，务工有门路）方法，展开集中培训，并取得了实实在在的效果。

例如，基地开办多期群众演员专业技能培



>> 沂蒙红色影视基地帮助常山庄村成立“群演俱乐部”，群众演员踊跃登记 沂南县新闻中心/提供

班，邀请专业表演老师对群众演员进行专业培训。经过专业培训后，许多以前只能跑龙套，变成可以在剧中有台词的演员，有些表演技能出色者，甚至能够在一些影视剧中担任角色，其收入成倍增加，有时一天收入上千元。现年60多岁的刘乃秀就是培训的受益者，她和老伴在2015年实现了脱贫。在她看来，基地带来的不仅是收入的增加，也带来了对生活的希望。

### 利用大数据，“漫灌”变“滴灌”

基地建立了贫困人口“技能工”大数据库，为有一定手艺、一定技能，且尚未脱贫的人员，如瓦工、石匠等，建立个人信息档案，将个人学历、特长、培训情况、务工需求、相关资格证书的获得情况等一一记录并保存在数据库中。与此同时，基地还将数据库与当地“就业创业一点通”系统联网，便于精确掌握周围贫困村贫困劳动力需求、就业等情况，从而进行有针对性帮扶，扶贫工作实现了由“大水漫灌”向“精准滴灌”转变。

除此之外，基地还免费为相关贫困人员介绍就业和工作机会。经他们介绍，这些贫困人员的就业机会大大增加，收入也得到提高。

基地还与一些手工加工企业联合，为年纪较大或者行动不便的贫困人员设立灵活就业点，以便实现就近就业。常山庄村村民张荣香就是经常到灵活加工点上班的一员，“来这里编织手工艺品的，都是些上了年纪的人，在这里干加工活，家里的事还耽误不了。我是干得比较慢的，一天能编三根草编，收入四五十块钱，有的人一天收入近百元”。

位于沂蒙革命老区的沂蒙红色影视基地依托底蕴深厚的红色资源，以红色旅游景区为核心的红色旅游精准扶贫工作是新时期“沂蒙精神”“红嫂精神”的生动实践，革命老区人民的致富路必将越走越宽。

（作者单位分别为山东省沂南县新闻中心、山东省广汇集团）

# 引领新时代民企党建工作的好读本

——读《新时代民营企业思想政治工作创新案例选编》有感

◎ 苏宁控股集团党委书记 王 哲

2018年11月，习近平总书记主持召开民营企业座谈会强调，要毫不动摇鼓励支持引导非公有制经济发展，支持民营企业发展并走向更加广阔舞台。总书记的重要讲话，为广大民营企业开出了定心丸，提供了指南针。作为覆盖25万多名员工、管理近1.4万名党员的苏宁党委来说，非常受激励、受鼓舞。搞好民营企业，离不开思想政治工作强有力的支撑和保障。通读《新时代民营企业思想政治工作创新案例选编》，感到此书对于新时代进一步做好民营企业思想政治工作有着重要的实践启迪，为民营企业党组织加强自身建设、带动党建工作水平提升提供了宝贵的经验借鉴。

**主线清晰。**思想政治工作是一切工作的“生命线”。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视思想政治工作，习近平总书记反复强调，思想政治工作只能加强不能削弱，只能前进不能停滞，只能积极作为不能被动应对。民营企业作为社会主义市场经济的重要组成部分，与政府机关、事业单位、国企相比，人员年轻化、利益多元化的特征明显，行政约束相对较弱，要抓好党建工作、推动企业健康发展，更是必须把思想政治工作作为基础来抓，当成重中之重来抓。本书在民营企业党建繁复的工作中，准确地把握住思想政治工作这一关键，体现出清晰的主线，起到了鲜明的导向作用，为广大民营企业做好党建工作提供了重要参考。

**正当其时。**改革开放40年，民营经济经历了从无到有、从小到大、从弱到强、与时俱进的蓬勃发展过程，呈现出巨大的发展活力，这都离不开党和国家对民营经济的大力支持，离不开党和国家对

民营企业健康发展和企业家健康成长的高度关注。作为改革开放的受益者，广大民营企业进一步坚定了在党的领导下健康快速发展的信心，抓好党建带动发展也越来越成为共识。但从民营企业党建现状来看，发展还不平衡，有很多企业党建处于起步阶段，近一半的民营企业还没有成立党组织，有的虽然成立，但由于缺乏经验和有效抓手，党建作用的发挥十分有限。在这样的背景下，本书及时梳理总结了民营企业以思想政治工作为切入点和抓手、做好党建推动发展的先进经验和做法，可谓正当其时，令人读来如沐春风，如浴甘霖。


**形神兼备。**全书深度契合民营企业党建工作特点，采用案例的方式，抛开形式枯燥的说教，通过典型经验的熏陶和鲜活故事的感染，从不同行业和企业视角，详细介绍了34个民营企业开展思想政治工作的典型案例，为读者描摹了新时代民营企业落实党的思想政治工作要求，创新开展党建工作，从而实现以党建促发展的生动画卷，重点突出、语言精练、可读性强。这些案例，为民营企业开展思想政治工作，做好党建，助推企业发展树立了信心和信念，为提高民营企业党建工作质量探索出新的方向、思路和途径，充分发挥了典型和榜样的力量，正所谓“润物细无声”。除此之外，本书还在展现形式上进行了创新，采用融媒体的方式，进一步提升了可读性，让读者一打开书就有眼前一亮的感觉，扫码观看视频的功能也进一步激发了读者的求知欲，提升了参与感，满足了信息时代大多数读者的阅读习惯，增强了吸引力。

**提供借鉴。**为做好企业思想政治工作，苏宁党委研究制定了《苏宁党建五年发展纲要（2018—



2022)》，加强顶层设计和安排部署。同时推进组织创新，强化互联网从业党员的组织管理和思想教育；推进统战创新，增强苏宁7万多名新的社会阶层人士对党的政治、思想和情感认同；推进党务创新，开发掌上党务系统，提升新时代信息化思想政治工作的有效性和吸引力。通过开展一系列工作，目前已取得了初步成效。但在总结的过程中，我们也发现，在相关工作的广度和深度

上仍有很大的提高空间。“他山之石，可以攻玉。”本书把诸多思想政治工作的先进典型汇集在一起，为全面提升民营企业思想政治工作、推动各项工作迈上新台阶提供了交流和借鉴的良好平台。

我们将积极借鉴先进经验和有益做法，坚持创新发展永无止境，扎实深入抓好思想政治工作，带动党建工作水平持续提升，力争为全国民营企业思想政治工作质量整体提升作出应有贡献。

## 融媒体中心建设：观念和人才是关键


◎ 内蒙古赤峰市委宣传部新闻科 王振邦

为落实习近平总书记“要扎实抓好县级融媒体中心建设，更好引导群众、服务群众”的要求，赤峰市积极开展县级融媒体中心建设试点工作。2018年12月，红山区、阿鲁科尔沁旗、巴林右旗3个旗（县、区）作为自治区试点单位全部挂牌，其他9个旗（县、区）也将于2019年底完成挂牌。试点单位积极学习先进经验，大胆尝试，初步探索出既符合自身实际又各具特色的融媒体发展之路。

从试点情况看，影响融媒体中心建设的核心问题有两个：一是观念问题，二是人才问题。观念问题具有顽固性，人才问题具有长期性，不解决这两个问题，融媒体中心就是花架子，而要解决这两个问题还需要艰苦不懈地努力。

观念直接影响融媒体中心建设的整体设计和运行方式。融媒体中心建成后，领导和工作人员都需要转变思想观念，适应新岗位。近期，自治区在鄂尔多斯市召开了县级融媒体中心建设现场推进会，市委宣传部组织旗（县、区）有关人员到无锡市参加中国广电实战专家团举办的培训班和研讨会，工作人员对融媒体中心有了初步的认识。但是如何学习借鉴先进地区的经验做法，为我所用，最终形成符合当地实际的行之有效的融

媒体中心运行模式，还需要长期的实践摸索。因此，融媒体中心建设不仅要求操作人员学会弄通专业知识，还要求决策层面的领导对融媒体有深入的了解和认知。

人才是影响融媒体中心发展的另一个重要因素。实践证明，红山区之所以能在融媒体建设中成为典型，人才至关重要，相关人员既懂新闻业务又懂新媒体技术，发挥了不可替代的作用。因此，必须加大培训力度，实施全媒型人才培养工程。派送骨干编辑、记者到上级媒体单位，以实习、委培、调训等方式培训；邀请新闻界专家讲座。同时，必须重视人才引进，根据需要请外地专家学者定期指导，推广“候鸟式”的人才引进方式。鉴于目前正在进行机构改革，人员编制冻结，可实行政府购买服务的方式向社会招揽人员；在支付能力许可的情况下，合理范围内高薪招聘稀缺人才；融媒体走入正轨后，实行充分的激励机制，以吸引各方面人才。无论培训人才还是吸引人才，都需要党委政府加大资金投入，提供有力的政策支持。

本栏责编：王凌 牛娜 李玥  
E-mail: ssgzw@126.com

新词新知

### 自动调节冷暖面料

美国马里兰大学研究团队开发出一种可根据温度、湿度变化自动调节冷暖的面料，这种面料由覆盖了导电碳纳米管的特制纱线制成，有望用于制造智能衣服。当身体出汗导致温暖和潮湿时，面料里的纤维会发生卷曲，从而打开面料上的孔洞，并改变碳纳米管的电磁耦合效应，给身体中的热辐射“放行”。反之，当体温降低时，这一机制可以阻断热辐射，实现保暖。

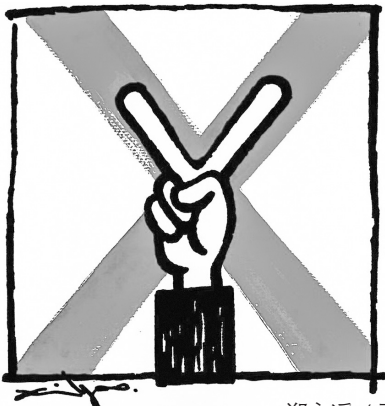
趣味概念

### 穿针心理

在给小小的缝衣针穿线的时候，你越是全神贯注地努力，线却往往越不容易穿入。这种现象被称为“目的颤抖”，也叫“穿针心理”。从表现上看，很多失手都是偶然的，其实却有其必然性。当对某件事情过于重视时，心理就会紧张；而一紧张，往往就会出现心跳加速、精力分散、动作失调等不良反应。很多人在人生的关口失手，心理紧张与焦虑是重要原因之一。为了免受“穿针心理”的影响，我们应该在加强自身修养和调整心态上好好下一番功夫。

哲理漫画

有容错的氛围，  
才有试错的勇气。



>> 郑辛遥 / 画

新言新论

### 人们的幸福感日益增强，是人权全面提升的有力证明

邓小平同志曾说，发展才是硬道理。吉林大学人权研究中心执行主任何志鹏认为，这个硬道理，不仅仅是对于国家富强民族复兴而言，对于每一个人的基本人权也是如此。如果没有充分的资源予以保障，就不可能有一系列人权实现的基本保证条件，即使是作为公民权利与政治权利的言论自由、选举权被选举权、公正审判权、免于酷刑和不人道待遇等权利，都很可能仅仅是空中楼阁、镜花水月。至于经济社会文化权利，则更是严重地依赖于社会可供资源。因而，中国数十年来在经济发展与社会进步方面的积极努力，归根结底，都是为了人民的权益得到更有效的保障，都是为更好实现人权提供条件。中华人民共和国成立70年来，特别是改革开放40年来，人们的幸福感日益增强，这就是人权全面提升的有力证明。

### 媒体深度融合，离不开人的融合

中国记协国内部主任殷陆君认为，新闻舆论工作者正在拓展一条新的成长成才之路。媒体深度融合，离不开人的融合。理念观念要融合，从“要我做”转变为“我要做”，全力打造全媒型人才，在政策传播、信息服务、守望正义、引导时代等方面发挥作用。要坚持正确的政治方向、舆论导向、价值取向、新闻志向，树立受众意识、用户意识、产品意识和创新意识，通过个性化生产、可视化呈现、智能化推送、互动化传播，适应受众的微传播、生动鲜活等需求，成为全媒型、专家型的媒体人才，做大做强主流舆论，成为政治坚定、引领时代、业务精湛、作风优良、党和人民信赖的新闻工作者。



&gt;&gt; 罗琪 / 画

## 1361万人

从中央到地方，一系列稳定和扩大就业的措施密集出台，推动形成凝心聚力、齐抓共管的强大合力，为稳就业提供了根本保证。据统计，2018年我国城镇新增就业1361万人，完成全年目标的123.7%，创历史新高，连续第六年超过1300万人。2018年末，全国城镇登记失业率为3.8%，为近10多年来最低水平。去年各月全国城镇调查失业率保持在5%左右，实现低于5.5%的预期目标。2018年全国居民人均工资性收入15829元，同比增长8.3%。

## 8.29亿人

截至2018年12月，我国网民规模为8.29亿人，全年新增网民5653万人，互联网普及率达59.6%，较2017年底提升3.8个百分点。2018年我国手机网民规模达8.17亿人，网民通过手机接入互联网的比例高达98.6%，全年新增手机网民6433万人。手机网络支付用户规模达5.83亿人，年增长率为10.7%。线下网络支付使用习惯持续巩固，网民在线下消费时使用手机网络支付的比例由2017年底的65.5%提升至67.2%。网络购物用户规模达6.1亿人，同比增长14.4%。

## 1500万人

我国新型职业农民队伍规模不断扩大。2016年末，全国新型职业农民总量为1401万人，占第三次全国农业普查农业生产经营人员总量的4.46%。目前，全国农村实用人才总量突破2000万人，其中新型职业农民超过1500万人。全国农业科研人才总量达到62.7万人，农技推广机构人员近55万人。数据显示，45岁及以下的新型职业农民占54.35%，高中及以上文化程度新型职业农民占30.34%，较以往均有所提高，新型职业农民年龄结构正在优化，受教育程度逐步提升。

## 1.87亿吨

废钢是钢铁工业的绿色原料，也是唯一可大量替代铁矿石的铁素原料。用废钢生产1吨钢，可节约铁矿石1.6吨，能耗减少0.35吨标准煤，减少1.6吨二氧化碳排放，具有显著的节能减排效益。2017年，我国废钢消耗总量为1.4791亿吨，较上年增加5781万吨，增幅为64.2%，废钢炼钢比为17.8%，同比提高6.7个百分点。2018年，全国废钢消耗总量预计为1.87亿吨，废钢炼钢比约为20%。从国际比较角度看，2017年全球平均废钢炼钢比为35.5%，美国、欧盟分别为72.1%和55.5%，我国废钢炼钢比依然较低，仍需加速发展，继续提升废钢利用率。

本栏责编：杜志远  
E-mail: ssbgdzy@foxmail.com

## 2019年多省联考公务员申论模拟试题及解析

2019年全国两会已圆满闭幕。回顾今年的两会,《政府工作报告》求真务实,凝聚人心,提振信心;代表委员们积极建言献策,建议提到了人民的心坎上。两会更加关注民生,两会上的热点引发社会关注。在即将举行的公务员联考中可能会涉及相关的热点问题,本期特别选取代表委员们提出的关于“休假制度改革”建议的相关内容编写模拟试题。

### 给定资料

#### 资料 1:

2019年全国两会期间,辽宁省人大常委会副主任孙轶等30名全国人大代表提交了《关于改革周末休息制度的建议》,提出将周末休息制度改为每个月前三周每周休息1天,最后一周休5天。在总休息时间不变的前提下,每个月都有一个长假。

全国人大代表、衢州市委书记徐文光对周休日提出建议:周休日实行“隔周三休”。就是将现行的每周双休制度调整为一周公休1天、次周公休3天,形成“1+3”的循环休假模式。这意味着在全年周休日总量不变的前提下,我们将多出26个分布均衡的“3天小长假”。

全国人大代表、苏州大学校长熊思东提交了《关于实施2.5天小长假的建议》,呼吁加快推进“2.5天小长假”由“全国性试点”转变为“全国性政策”。全国人大代表吉桂凤建议春节假期延长到10天,清明节假期延长到7天。全国人大代表陈静建议将“七夕节”新增为国家法定节假日。

自2008年取消“五一”黄金周后,社会各界关于恢复“五一”假期的呼声不断。全国人大代

表、广东国鼎律师事务所主任朱列玉提出建议:恢复“五一”黄金周。他认为,目前除了“十一”、春节两个假期较长之外,清明节、端午节、元旦等假期只有3天,3天假期或者周末两天假期均无法满足人们对于一些耗时较长事宜的安排。另外,中国人传统上过春节大都是回乡探亲,这样能够外出旅游的机会仅限于“十一”假期,加剧了“十一”黄金周出行难的局面。

#### 资料 2:

全国人大代表李小莉建议将春节假期由现在7天延长到10~15天。早在2013年的全国两会上,就已经有人大代表提出建议,把春节假期延长至10天。此后的每年两会,延长春节假期,几乎成了必谈的话题。

全国人大代表、安徽省农业科学院副院长赵皖平表示,今年他在全国两会上提交了《关于延长春节假期的建议》。他认为,随着文化强国的建设以及中华民族伟大复兴的逐步实现,对优秀传统文化的传承与发扬日益凸显。春节承载着厚重的优秀传统文化和历史积淀,是亿万中国人情感的聚合,在中国人心目中有着神圣的地位,适当延长假期时间可以进一步促进人们传承、保护和创新中国传统文化。

春节现有的7天假期中,人们的宝贵时光大都用在返乡的奔波中,真正能够与亲人团聚的时间偏少。从国际上来看,加拿大、美国、俄罗斯等均将新年假期确定在10天左右。从假日消费需求角度来看,美国感恩节和圣诞节的消费往往能够占到全年总消费的40%。我国人口是美国4倍,假日市场开发潜力巨大。特别是以旅游业为主的休闲产业,发展空间可观。

英国智库列格坦研究发布的全球幸福国家排

行榜显示，上榜国家大多为休假时间较长的国家。经济合作与发展组织数据显示，比利时和荷兰人均带薪假期为30天和28天，其生产效率比带薪假期为10天左右的美国高2%。卢森堡年休假时间为32天，其生产效率较美国高出27%。

### 资料3:

实际上，我们除了法定节假日外，还有带薪假期。我国职工累计工作满1年不满10年的，年休假5天；满10年不满20年的，年休假10天；已满20年的，年休假15天。但是，带薪年假制度在实践中难以落实。中国社会科学院旅游研究中心对全国2552名在业者进行的一项调查显示：40.1%的受访者没有带薪年假；4.1%的受访者有带薪休假，但不能休；18.8%的受访者有带薪休假，可以休，但不能自己安排；有带薪年假，可以休，且可自主安排的仅占31.3%。

综上所述，与其每年都提延长春节假期，不如多讨论讨论如何落实带薪休假，更能解决大众的实际问题。只有多数单位都能够不折不扣地落实带薪休假，公众的假期饥渴才能有所缓解，人民的幸福感才能真正提高。

有关数据显示，旅游人数的增加及游客消费能力的提升，让近些年“十一”长假期间的旅游收入总量持续增加，由2013年的2233亿元增长至2017年的5836亿元，增长幅度超过160%。可见，恢复“五一”黄金周可成为拉动内需的重要载体。

全球人力资源咨询公司美世曾在名为《全球员工应享假期》的报告中对62个国家的雇员假期进行了国际比较。我国的法定节假日为11天，排在第33位，属中等水平。其中，我国的春节法定假期为3天，多数发达国家的新年法定假期则只有1~2天。相比起来，我们的法定节假日其实并不算短。

既然法定假日并不算少，为什么还要反复提及改革休假制度，背后对应的现实需求以及社会情绪，多少还是反映了一些问题。

仅仅把精力放在延长春节假期上，并不能解决我们休不够的实际需求。相反可能会带来更多

的问题。从个人角度来说，多些假期自然是好事儿。但从社会运作的角度来看，延长公共假日，容易导致集中出行，会加剧道路拥堵，政府机构长期处于休假状态，工厂长时间停工，很容易影响到我们的正常生活。

改革周末休息制度“牵一发而动全身”。可在全国选择一省或数省进行先行先试。比如，南方省区可全年改革周末休息制度，东北等地区可选择“冬夏出游旺季”施行。改革休假制度，要从国家层面进行科学论证、系统设计和统筹安排，包括人大立法工作也需要及时跟进。

## 二 作答要求

1. 根据给定资料，请分析并指出两会期间代表委员提出调整休假制度建议的背景。

要求：准确、全面、有条理，不超过200字。

2. 结合给定“资料3”中画线句子，请你谈谈对休假制度改革的理解与认识，联系社会实际，自选角度，自拟题目，写一篇文章。

要求：(1)立意明确，语言流畅。(2)论证充分，思路清晰。(3)参考“给定资料”，但不拘泥于“给定资料”。(4)字数1000字左右。

## 三 思路点拨及参考答案

### 第1题思路点拨

首先，要注意此题阅读材料的范围为全篇材料。其次，题干“分析并指出”表示两个层面的含义，“指出”是指概括材料中已知的信息，“分析”是指在已知材料信息的基础上还要作出分析推断，所以此题需要注意概括已知材料信息，还要在此基础上分析推断出未知信息，二者结合构成答案。再次，背景是一个综合要素，区别于问题、原因、影响这些单一要素，单一要素的答法是问什么要素答什么要素，而综合要素的答法是材料中有什么要素答什么要素，问题、原因、影响都可以是

背景，所以我们需要把材料中这些要素全部分分析和概括出来。最后，注意按要求书写答案。

### 第1题参考答案

1. 现有假期时间短，无法满足人们耗时较长事宜的安排，并加剧了假期出行集中、交通压力大等问题。2. 现状是人们工作时间长，休息时间少，加班多，与家人相聚少，带薪休假制度难以落实。3. 休假制度调整后，有利于对优秀传统文化的传承，促进家庭和谐，提升人民幸福指数。4. 休假制度调整后，有利于拉动内需、刺激消费、促进产业结构升级，有利于提升人们的工作热情，提高工作效率。

### 第2题思路点拨

首先，画线句子的意思是指每年两会期间代表委员反复提及休假制度改革，是现实需求与社会情绪的反映。这种现实需求与社会情绪指的是人民群众对美好生活的向往，对幸福生活的追求。本文的论点围绕这个中心点展开。其次，联系社会实际，思考休假制度改革会产生哪些影响，保障劳动者的合法权益，促进产业发展，拉动经济增长，提升人民的幸福感，等等。最后，参考“给定资料”又不拘泥于“给定资料”，在文章写作的过程中给定材料是写作的切入口，但还需要我们联系社会实际对文章进行升华，提升写作高度。

### 第2题参考例文

#### 我们的假期何时“休”

2019年全国两会已圆满闭幕，但被两会点燃的热点话题却仍然吸引着人们的关注。两会期间代表委员们提出了关于休假制度改革的建议，隔周三休、2.5天小长假、恢复“五一”黄金周、延长春节假期、将“七夕节”新增为国家法定节假日等引发热议。

现阶段人民群众的生活水平有了极大提高，新时代人民群众的生活需求也呈现多样化、多层次的特点，休假制度应该适应人民群众的需求变化，作出相应调整。此外，休假制度改革能进一步保障劳动者的合法权益，同时也能激发劳动者的工

作热情，提升工作效率。另一方面，休假制度改革还能不断优化产业结构，促进第三产业的发展，同时提升人民的幸福感。因此，我们要从不同层面满足人民群众的生活需求，改革休假制度。

积极消化“存量”。带薪休假就是我们要消化的“存量”，带薪休假制度的实施反映的是社会经济发展的水平，有利于提高人民的生活质量和幸福指数。我国的劳动法以及国务院颁布的《职工带薪年休假条例》等文件，从法律法规的角度明确了带薪休假是劳动者应该享有的基本权利，但在部分企事业单位还没有得到彻底落实。我们应该加大宣传力度，提高整个社会对带薪休假制度的重视。进一步健全法律法规，明确主体责任，加大监督与处罚的执行力度，全方位促进带薪休假制度的落实，保障劳动者的合法权益。

科学配置“增量”。休假制度改革就是我们要配置的“增量”，我们要会同相关部门，邀请专家、职工代表等进行科学论证，避免出现解决旧问题的同时又出现新的问题，如恢复“五一”小长假的同时会不会再给大家“添堵”，是否会产生新的安全、环境、景区服务质量差等问题。但是，我们不能忽视假日消费对拉动内需、刺激经济消费、促进产业结构调整所起到的积极作用。

我们可以让假日常态化，把集中的长假融入平时的假期中。遇到法定节假日，就形成3~5天的小长假；科学利用年假，形成5~7天的长假。长短假期相结合，既可以满足“宅在家”，又可满足“我想出去看看”的多样化需求，同时也能解决假日集中易出现的拥堵问题，实现错峰出行。

习近平总书记强调：“保障和改善民生是一项长期工作，没有终点站，只有连续不断的新起点。”保障和改善民生要不断满足人民群众日益增长的美好生活需要。全面推进休假制度改革，提升人民群众的幸福感应是保障和改善民生的题中应有之义。

（赵军洋）

**国内** | 2019年3月1日至3月31日

## 中央党校（国家行政学院）中青年干部培训班开班

3月1日，2019年春季学期中央党校（国家行政学院）中青年干部培训班在中央党校开班。习近平出席开班式并发表重要讲话。

——《人民日报》评论员：习近平总书记站在党和人民事业长远发展的战略高度，着眼建设一支适应新时代要求的高素质专业化年轻干部队伍，对广大干部特别是年轻干部在新时代的实践中锻炼成长提出了明确要求。

## 全国政协十三届二次会议召开

3月3日至13日，中国人民政治协商会议第十三届全国委员会第二次会议在北京召开。

——《光明日报》社论：以理论学习增进思想共识，以改革创新激发工作活力，在建言资政和凝聚共识上双向发力，人民政协为实现十九大良好开局、为推动党和国家事业发展作出了重要贡献，充分彰显了社会主义协商民主的独特优势和生机活力。

## 十三届全国人大二次会议召开

3月5日至15日，第十三届全国人民代表大会第二次会议在北京召开。会议经表决，通过了外商投资法。

——《人民日报》社论：实践充分证明，作为坚持党的领导、

人民当家作主、依法治国有机统一的根本政治制度安排，人民代表大会制度是符合中国国情和实际、体现社会主义国家性质、保证人民当家作主、保障实现中华民族伟大复兴的好制度。

## 《关于解决形式主义突出问题为基层减负的通知》公布

3月11日，中共中央办公厅印发的《关于解决形式主义突出问题为基层减负的通知》公布。《通知》明确提出将2019年作为“基层减负年”。

——中共中央办公厅有关负责人：《通知》围绕为基层减负，聚焦“四个着力”，从以党的政治建设为统领加强思想教育、整治文山会海、改变督查检查考核过多过频过度留痕现象、完善问责制度和激励关怀机制等方面，提出了一些务实管用的举措。

## 新修订的《党政领导干部选拔任用工作条例》公布

3月17日，中共中央印发的《党政领导干部选拔任用工作条例》公布。

——共产党员网：当前，中国特色社会主义进入新时代，作为干部选拔任用工作的基本遵循，顺应形势任务的变化修订条例，是党的十八大以来以习近平同志为核心的党中央引领干部工作理论、实践、制度创新的总结提升，是对历史的担当，也是对事业和干部的责任。

## 学校思想政治理论课教师座谈会召开

3月18日，学校思想政治理论课教师座谈会在北京召开。习近平主持座谈会并发表重要讲话。

——《中国教育报》评论员：青少年是祖国的未来、民族的希望。在大中小学循序渐进、螺旋上升地开设思想政治理论课非常必要，是培养一代又一代社会主义建设者和接班人的重要保障，是教育的神圣使命。

## 中央全面深化改革委员会第七次会议召开

3月19日，习近平主持召开中央全面深化改革委员会第七次会议并发表重要讲话。会议审议通过了《关于新时代推进西部大开发形成新格局的指导意见》等文件。

——新疆生产建设兵团原副秘书长刘以雷：推动西部大开发战略形成新格局既是破解新时代我国社会主要矛盾的重要举措，也是拓展我国经济发展空间，增强防范各类风险的能力，支撑全国经济稳中向好形势的内在要求，其重要性对我国发展的大局、实现中国梦怎么强调都不为过。

## 《公务员职务与职级并行规定》公布

3月27日，中共中央办公厅印发的《公务员职务与职级并行规定》公布，自2019年6月1日起施行。

——中央党校（国家行政学院）教授竹立家：公务员职务与职级并行相当于晋升“双梯制”，打破了基层公务员晋升难的“天花板”，基层公务员即使没有走上领导职务岗位，也可以通过职级晋升，体现自己的价值。

## 庆祝西藏民主改革60周年大会举行

3月28日，庆祝西藏民主改革60周年大会在拉萨布达拉宫广场举行。

——西藏自治区党委书记吴英杰：民主改革彻底摧毁了政教合一的封建农奴制度，彻底废除了生产资料封建领主所有制，彻底砸碎了封建精神文化的枷锁，彻底冲破了封建政治压迫的牢笼，是西藏历史上最广泛、最深刻、最伟大的社会变革，开创了西藏历史的新纪元。

国际 | 2019年3月1日至3月31日

## 习近平访问意大利、摩纳哥、法国

3月21日至26日，国家主席习近平应邀对意大利、摩纳哥、法国进行国事访问。

——国务委员兼外交部长王毅：面临世界百年未有之大变局，习近平主席此次访致力于深化伙伴合作，致力于完善全球治理，致力于捍卫多边主义，体现了中国作为负责任大国的境界和担当，受到国内外舆论高度评价。

## 意大利加入“一带一路”倡议

3月23日，中国和意大利在罗马正式签署政府间关于共同推进“一带一路”建设的谅解备忘录。意大利由此成为第一个加入“一带一路”倡议的西方七大工业国集团（G7）成员。

——意大利经济发展部副部长迈克·杰拉奇：我们是欧盟的主要国家，就要做出表率。我们签了“一带一路”倡议谅解备忘录之后，其他国家都会跟着我们走。从实际情况来说，欧洲国家愿意加入“一带一路”建设，希望能够抓住这个机会。

## 特朗普宣布承认以色列对戈兰高地的主权

3月25日，美国总统特朗普签署公告正式承认以色列对戈兰高地的主权。

——中国前驻阿联酋、约旦大使刘宝莱：特朗普的表态将有利于增强以色列势力，加剧阿以矛盾和地区人民反美以情绪，给中东和平进程带来严重的负面影响。

## 博鳌亚洲论坛2019年年会举行

3月26日至29日，博鳌亚洲论坛2019年年会在海南博鳌举行。本届年会主题是“共同命运，共同行动，共同发展”。李克强出席开幕式并发表主旨演讲。

——博鳌亚洲论坛秘书长李保东：加强国际合作，构建

开放型的世界经济，持之以恒推进结构性改革，追求发展质量，通过技术创新、流程创新、机制创新和观念创新来驱动经济的发展等，是本次年会达成的重要共识。

## 英国“脱欧”推迟

3月27日，英国议会下院经过辩论，最终以441票支持、105票反对的投票结果，正式确认推迟原定于3月29日的“脱欧”。目前“脱欧”最终期限仍未确定。

——中国国际问题研究基金会高级研究员、前驻克罗地亚大使吴正龙：无论执政的保守党，还是工党，英国两党都支持脱欧，只是在脱欧的“软硬”程度问题上存在“温差”，取消脱欧都不在他们考虑范围之内。

## 第30届阿拉伯国家联盟首脑会议举行

3月31日，为期一天的第30届阿拉伯国家联盟（阿盟）首脑会议在突尼斯举行。习近平致贺电。

——（埃及）开罗美国大学教授塔里格·法赫米：习近平主席的贺电展示了中国对阿拉伯国家的有力支持以及中国促进中东稳定和发展的意愿。