

以坚定制度自信 推进国家治理体系和治理能力现代化

◎ 本刊特约评论员

制度，是定国安邦的根本，是长治久安的根基。

党的十九届四中全会审议通过《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》，全面回答了在我国国家制度和国家治理上应该“坚持和巩固什么、完善和发展什么”这个重大政治问题，充分体现了以习近平同志为核心的党中央高瞻远瞩的战略眼光和强烈的历史担当，反映了新时代党和国家事业发展的新要求 and 人民群众的新期待，为坚定制度自信提供了强大理论支撑，为推进国家治理体系和治理能力现代化提供了行动指南。

中国特色社会主义制度是党和人民在长期实践探索中形成的科学制度体系，是当代中国发展进步的根本保障。新中国70年一路披荆斩棘、一路破浪前行，沧桑巨变的背后是中国特色社会主义制度的不断完善发展，是制度优势向治理效能的持续转化。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把制度建设摆到更加突出的位置，使中国特色社会主义制度日趋成熟定型，为推动党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革发挥了重大作用。当代中国创造的经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹，成就的“中国之治”成功实践，充分彰显了中国特色社会主义制度的强大生命力和巨大优越性。

制度之优，在于根脉之正。中国特色社会主义制度和国家治理体系以马克思主义为指导，高擎真理之旗，牢牢建立在科学理论基础之上，建立在对历史规律深刻把握之上。中国特色社会主义制度和国家治理体系植根中国大地，从党领导人民奋斗创造的实践中汲取充沛养分，是我们走自己的路走出来的宝贵成果。中国特色社会主义制度和国家治理体系蕴含中华优秀传统文化、革命文化和社会主义先进文化，具有深厚中华文化根基。中国特色社会主义制度和国家治理体系始终坚持以人民为中心，以最广大人民根本利益为归依，因而深得人民拥护，拥有不竭的力量源泉。

制度之用，在于经国序民。面对中华民族伟大复兴的战略全局、世界百年未有之大变局，只有中国特色社会主义制度和国家治理体系而没有别的什么制度体系，能够持续推动拥有近十四亿人口大国进步和发展，确保拥有五千多年文明史的中华民族实现“两个一百年”奋斗目标进而实现伟大复兴。必须牢牢把握我国国家制度和国家治理体系的显著优势，在坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化上下更大功夫，这是实现“两个一百年”奋斗目标的重大任务，是把新时代改革开放推向前进的根本要求，是应对风险挑战、赢得主动的有力保证。

新时代召唤“中国之治”迈向更高境界。把党的十九届四中全会精神贯彻好落实好，以坚定制度自信推进国家治理体系和治理能力现代化，中国的明天必将更加美好。



主管：中共中央宣传部
主办：《时事报告》杂志社
出版：《时事报告》杂志社

社 长：贾雨川
总 编 辑：孙德立
副总编辑：王继尧 李 玮

办 公 室：(010) 67016107
总 编 室：(010) 64058749
本刊编辑室：(010) 84017378
电子邮箱：ssbgjb@126.com
QQ交流群：258456757

社 址：北京市东城区珠市口
东大街10号东段
邮 编：100062
网 址：www.xingshizhengce.com

发行范围：公开发行
发行单位：中国邮政集团公司
北京市报刊发行局
邮发代号：2-344
订阅电话：(010) 64054335
(010) 64054526
电子邮箱：ssbgfx@263.net.cn
零订网订：(010) 84039269
在线订阅：ssbgzss.taobao.com

制版印刷：北京金盾印刷厂

京东工商广登字20170073号
广告联系电话：(010) 84021796

定 价：8.00元

ISSN 1674-6791
CN 11-2492/D

封面图片：2019年10月28日至31日，中国共产党第十九届中央委员会第四次全体会议在北京举行。中央委员会总书记习近平作重要讲话。（新华社记者鞠鹏 / 摄）

>> 深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想



全党全国各族人民要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，坚定信心，保持定力，锐意进取，开拓创新，为坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化，实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦而努力奋斗！

- 4 **习近平：把区块链作为核心技术自主创新重要突破口 加快推动区块链技术和产业创新发展**
- 6 **中共十九届四中全会在京举行 中央政治局主持会议 中央委员会总书记习近平作重要讲话**
- 11 **习近平：关于《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度 推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》的说明**
- 14 **习近平：深入学习贯彻党的十九届四中全会精神 提高社会主义现代化国际大都市治理能力和水平**
- 17 **习近平出席第二届中国国际进口博览会开幕式 并发表主旨演讲**

>> 时事社评

- 1 以坚定制度自信推进国家治理体系和治理能力现代化 / 本刊特约评论员

>> 宣传工作

- 20 重要论述
21 工作动态
22 强信心 聚民心 暖人心 筑同心
/ 郑青文
24 以实干实绩深入践行增强“四力”总要求
/ 张 鸣

>> 形势政策大讲堂

- 28 党的十八大以来全面从严治党的理论与实践
/ 谢春涛

>> “不忘初心、牢记使命”主题教育

- 34 全面理解“不忘初心”的深刻内涵
/ 戴焰军

>> 时事观察

- 38 加强新时代公民道德建设
为实现中华民族伟大复兴中国梦凝心铸魂
——中央宣传部负责人就《新时代公民道德建设实施纲要》答记者问
40 打通文化科技融合“最后一公里”
/ 续超前
42 打造新一代人工智能开放创新平台
——访中国科学院自动化研究所教授王飞跃
/ 刘欣越

>> 国际视点

- 44 中印关系迈向成熟稳定新阶段 / 蓝建学
46 而立之年的APEC / 全 毅

>> 庆祝新中国成立70周年

- 48 70年城镇化发展的历程与启示
/ 史育龙

>> 时代楷模

- 50 科技报国70载 满腔热情终不悔
——记中国科学院院士陈俊武 / 韩朝阳

>> 交流与思考

- 52 以“四真”砥砺初心使命 / 姚亭华
54 涵养“四心” 永葆初心 / 克 克
55 以“旅游+”打造全域旅游 / 周 红

>> 广闻博览

- 56 乌干达的发展与中国的青年人 / 刘海方
58 资料卡片

>> 考试园地

- 60 2020年国家公务员考试申论备考指导
/ 赵军洋

>> 要事点评

- 63 国内·国际

声明：本刊同时进行数字发行，作者如无特殊声明，即视作同意授予本刊及本刊合作网站信息网络传播权，本刊支付的稿酬包括此项授权的收入。

习近平在中央政治局第十八次集体学习时强调

把区块链作为核心技术自主创新重要突破口 加快推动区块链技术和产业创新发展

● 要强化基础研究，提升原始创新能力，努力让我国在区块链这个新兴领域走在理论最前沿、占据创新制高点、取得产业新优势。

● 要抓住区块链技术融合、功能拓展、产业细分的契机，发挥区块链在促进数据共享、优化业务流程、降低运营成本、提升协同效率、建设可信体系等方面的作用。

中共中央政治局 10 月 24 日下午就区块链技术发展现状和趋势进行第十八次集体学习。中共中央总书记习近平在主持学习时强调，区块链技术的集成应用在新的技术革新和产业变革中起着重要作用。我们要把区块链作为核心技术自主创新的重要突破口，明确主攻方向，加大投入力度，着力攻克一批关键核心技术，加快推动区块链技术和产业创新发展。

浙江大学教授、中国工程院院士陈纯就这个问题作了讲解，并谈了意见和建议。

中共中央政治局各位同志认真听取了讲解，并进行了讨论。

习近平在主持学习时发表了讲话。他指出，区块链技术应用已延伸到数字金融、物联网、智能制造、供应链管理、数字资产交易等多个领域。目前，全球主要国家都在加快布局区块链技术发展。我国在区块链领域拥有良好基础，要加快推动区块链技术和产业创新发展，积极推进区块链和经济社会融合发展。

习近平强调，要强化基础研究，提升原始创新能力，努力让我国在区块链这个新兴领域走在理论最前沿、占据创新制高点、取得产业新优势。

要推动协同攻关，加快推进核心技术突破，为区块链应用发展提供安全可控的技术支撑。要加强区块链标准化研究，提升国际话语权和规则制定权。要加快产业发展，发挥好市场优势，进一步打通创新链、应用链、价值链。要构建区块链产业生态，加快区块链和人工智能、大数据、物联网等前沿信息技术的深度融合，推动集成创新和融合应用。要加强人才队伍建设，建立完善人才培养体系，打造多种形式的高层次人才培养平台，培育一批领军人物和高水平创新团队。

习近平指出，要抓住区块链技术融合、功能拓展、产业细分的契机，发挥区块链在促进数据共享、优化业务流程、降低运营成本、提升协同效率、建设可信体系等方面的作用。要推动区块链和实体经济深度融合，解决中小企业贷款融资难、银行风控难、部门监管难等问题。要利用区块链技术探索数字经济模式创新，为打造便捷高效、公平竞争、稳定透明的营商环境提供动力，为推进供给侧结构性改革、实现各行业供需有效对接提供服务，为加快新旧动能接续转换、推动经济高质量发展提供支撑。要探索“区块链+”在民生领域的运用，积极推动区块链技术在教育、

就业、养老、精准脱贫、医疗健康、商品防伪、食品安全、公益、社会救助等领域的应用，为人民群众提供更加智能、更加便捷、更加优质的公共服务。要推动区块链底层技术服务和新型智慧城市相结合，探索在信息基础设施、智慧交通、能源电力等领域的推广应用，提升城市管理的智能化、精准化水平。要利用区块链技术促进城市间在信息、资金、人才、征信等方面更大规模的互联互通，保障生产要素在区域内有序高效流动。要探索利用区块链数据共享模式，实现政务数据跨部门、跨区域共同维护和利用，促进业务协同办理，深化“最多跑一次”改革，为人民群众带来更好的政务服务体验。

习近平强调，要加强对区块链技术的引导和规范，加强对区块链安全风险的研究和分析，密切跟踪发展动态，积极探索发展规律。要探索建立适应区块链技术机制的安全保障体系，引导和推动区块链开发者、平台运营者加强行业自律、落实安全责任。要把依法治网落实到区块链管理中，推动区块链安全有序发展。

习近平指出，相关部门及其负责同志要注意区块链技术发展现状和趋势，提高运用和管理区块链技术能力，使区块链技术在建设网络强国、发展数字经济、助力经济社会发展等方面发挥更大作用。

（新华社北京10月25日电）

学习延伸

什么是区块链技术

“区块链是一种新型的底层的IT技术。”工信部信息化和软件服务业司司长谢少锋说，区块链用集成算法和技术的信任建立机制，改变了传统的依赖中心节点的信息验证模式。基于这种特性，人们可以构建在没有中介辅助下多个参与方之间的资产交易、价值传递的网络，通过建立执行智能合约，推动契约关系和规则的维护和履行，降低信用建立成本，营造良好市场环境。

专家介绍，区块链可以通俗地被理解为一个分布式的公共账本，这个账本由各个区块连成一个链条。在传统记账系统中，记账权掌握在中心服务器手中。而在区块链这个“账本”上，链条上的每一个点都能在上面记录信息，构成点对点的记账系统。因此，区块链技术被认为是一种去中心化的技术。

比如，在一个100人的村庄，张三向李四买了一头牛，向他支付1万元。过去，他要依靠中间人赵六，才能将自己的1万元转给李四。而有了区块链系统，张三可以直接将自己的1万元记到李四的账本上，同时交易信息会传到全村，也就是整个区块链系统，使其他98个人也能看到信息。由系统记录整个交易过程，具有可溯源优势，防止赵六账本丢失或李四不认账等问题。

更关键的是，由于以密码学的方法加密，区块链上的数据不能被篡改，保证了信息的可信度真实性。“区块链的核心功能是搭建信任机制。未来，价值的发布、传播等都可能由中心的节点变成每一个人。”有业内人士说。

国家互联网应急中心互联网金融安全技术重点实验室主任吴震表示，区块链技术的核心优势是系统中每一个信息，在网络里多个节点甚至每个节点都保存一遍。“任何节点自行修改数据将不被认可，整个网络因此形成了一张较为严密的大网。”

（摘自2019年10月30日《人民日报》）

中共十九届四中全会在京举行

中央政治局主持会议 中央委员会总书记习近平作重要讲话

全会听取和讨论了习近平受中央政治局委托作的工作报告

全会审议通过了《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》

全会号召，全党全国各族人民要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，坚定信心，保持定力，锐意进取，开拓创新，为坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化，实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦而努力奋斗

● 中国特色社会主义制度是党和人民在长期实践探索中形成的科学制度体系，我国国家治理一切工作和活动都依照中国特色社会主义制度展开，我国国家治理体系和治理能力是中国特色社会主义制度及其执行能力的集中体现。

● 坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的总体目标是，到我们党成立一百年时，在各方面制度更加成熟更加定型上取得明显成效；到二〇三五年，各方面制度更加完善，基本实现国家治理体系和治理能力现代化；到新中国成立一百年时，全面实现国家治理体系和治理能力现代化，使中国特色社会主义制度更加巩固、优越性充分展现。

中国共产党第十九届中央委员会第四次全体会议公报

（2019年10月31日中国共产党第十九届中央委员会第四次全体会议通过）

中国共产党第十九届中央委员会第四次全体会议，于2019年10月28日至31日在北京举行。

出席这次全会的有，中央委员202人，候补中央委员169人。中央纪律检查委员会常务委员会委员和有关方面负责同志列席会议。党的十九大代表中的部分基层同志和专家学者也列席

会议。

全会由中央政治局主持。中央委员会总书记习近平作了重要讲话。

全会听取和讨论了习近平受中央政治局委托作的工作报告，审议通过了《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》。习近平就《决定（讨论稿）》向全会作了说明。

全会充分肯定党的十九届三中全会以来中央政治局的工作。一致认为，面对国内外风险挑战

明显增多的复杂局面，中央政治局高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，准确把握国内国际两个大局，着力抓好发展和安全两件大事，加强战略谋划，增强战略定力，坚持稳中求进工作总基调，继续统筹推进“五位一体”总体布局 and 协调推进“四个全面”战略布局，

团结带领全党全国各族人民攻坚克难、砥砺前行，庆祝中华人民共和国成立70周年系列活动极大振奋和凝聚了党心军心民心，庆祝改革开放40周年系列活动增强了将改革进行到底的信心，“不忘初心、牢记使命”主题教育成效明显，深化党和国家机构改革各项工作胜利完成，改革开放全面深化，经济社会保持健康稳定发展，坚决打好三大攻坚战和应对各种风险挑战工作有力有效，国防和军队现代化深入推进，推动党和国家各项事业取得新的重大进展。

全会提出，中国特色社会主义制度是党和人民在长期实践探索中形成的科学制度体系，我国国家治理一切工作和活动都依照中国特色社会主义制度展开，我国国家治理体系和治理能力是中国特色社会主义制度及其执行能力的集中体现。

全会认为，中国共产党自成立以来，团结带领人民，坚持把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合，赢得了中国革命胜利，并深刻总结国内外正反两方面经验，不断探索实践，不断改革创新，建立和完善社会主义制度，形成和发展党的领导和经济、政治、文化、社会、生态文明、



>> 2019年10月28日至31日，中国共产党第十九届中央委员会第四次全体会议在北京举行。图为习近平、李克强、栗战书、汪洋、王沪宁、赵乐际、韩正在主席台上 鞠鹏/摄

军事、外事等各方面制度，加强和完善国家治理，取得历史性成就。党的十八大以来，我们党领导人民统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局，推动中国特色社会主义制度更加完善、国家治理体系和治理能力现代化水平明显提高，为政治稳定、经济发展、文化繁荣、民族团结、人民幸福、社会安宁、国家统一提供了有力保障。实践证明，中国特色社会主义制度和国家治理体系是以马克思主义为指导、植根中国大地、具有深厚中华文化根基、深得人民拥护的制度和治理体系，是具有强大生命力和巨大优越性的制度和治理体系，是能够持续推动拥有近十四亿人口大国进步和发展、确保拥有五千多年文明史的中华民族实现“两个一百年”奋斗目标进而实现伟大复兴的制度和治理体系。

全会强调，我国国家制度和国家治理体系具有多方面的显著优势，主要是：坚持党的集中统一领导，坚持党的科学理论，保持政治稳定，确保国家始终沿着社会主义方向前进的显著优势；坚持人民当家作主，发展人民民主，密切联系群众，紧紧依靠人民推动国家发展的显著优势；坚持全面依法治国，建设社会主义法治国家，切实

保障社会公平正义和人民权利的显著优势；坚持全国一盘棋，调动各方面积极性，集中力量办大事的显著优势；坚持各民族一律平等，铸牢中华民族共同体意识，实现共同团结奋斗、共同繁荣发展的显著优势；坚持公有制为主体、多种所有制经济共同发展和按劳分配为主体、多种分配方式并存，把社会主义制度和市场经济有机结合起来，不断解放和发展社会生产力的显著优势；坚持共同的理想信念、价值理念、道德观念，弘扬中华优秀传统文化、革命文化、社会主义先进文化，促进全体人民在思想上精神上紧紧团结在一起的显著优势；坚持以人民为中心的发展思想，不断保障和改善民生、增进人民福祉，走共同富裕道路的显著优势；坚持改革创新、与时俱进，善于自我完善、自我发展，使社会充满生机活力的显著优势；坚持德才兼备、选贤任能，聚天下英才而用之，培养造就更多更优秀人才的显著优势；坚持党指挥枪，确保人民军队绝对忠诚于党和人民，有力保障国家主权、安全、发展利益的显著优势；坚持“一国两制”，保持香港、澳门长期繁荣稳定，促进祖国和平统一的显著优势；坚持独立自主和对外开放相统一，积极参与全球治理，为构建人类命运共同体不断作出贡献的显著优势。这些显著优势，是我们坚定中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信的基本依据。

全会强调，必须坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，坚持解放思想、实事求是，坚持改革创新，突出坚持和完善支撑中国特色社会主义制度的根本制度、基本制度、重要制度，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，构建系统完备、科学规范、运行有效的制度体系，加强系统治理、依法治理、综合治理、源头治理，

把我国制度优势更好转化为国家治理效能，为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦提供有力保证。

全会提出，坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的总体目标是，到我们党成立一百年时，在各方面制度更加成熟更加定型上取得明显成效；到二〇三五年，各方面制度更加完善，基本实现国家治理体系和治理能力现代化；到新中国成立一百年时，全面实现国家治理体系和治理能力现代化，使中国特色社会主义制度更加巩固、优越性充分展现。

全会提出，坚持和完善党的领导制度体系，提高党科学执政、民主执政、依法执政水平。必须坚持党政军民学、东西南北中，党是领导一切的，坚决维护党中央权威，健全总揽全局、协调各方的党的领导制度体系，把党的领导落实到国家治理各领域各方面各环节。要建立不忘初心、牢记使命的制度，完善坚定维护党中央权威和集中统一领导的各项制度，健全党的全面领导制度，健全为人民执政、靠人民执政各项制度，健全提高党的执政能力和领导水平制度，完善全面从严治党制度。

全会提出，坚持和完善人民当家作主制度体系，发展社会主义民主政治。必须坚持人民主体地位，坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路，确保人民依法通过各种途径和形式管理国家事务，管理经济文化事业，管理社会事务。要坚持和完善人民代表大会制度这一根本政治制度，坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，巩固和发展最广泛的爱国统一战线，坚持和完善民族区域自治制度，健全充满活力的基层群众自治制度。

全会提出，坚持和完善中国特色社会主义法治体系，提高党依法治国、依法执政能力。建设中国特色社会主义法治体系、建设社会主义法治国家是坚持和发展中国特色社会主义的内在要

求。必须坚定不移走中国特色社会主义法治道路，全面推进依法治国，坚持依法治国、依法执政、依法行政共同推进，坚持法治国家、法治政府、法治社会一体建设。要健全保证宪法全面实施的体制机制，完善立法体制机制，健全社会公平正义法治保障制度，加强对法律实施的监督。

全会提出，坚持和完善中国特色社会主义行政体制，构建职责明确、依法行政的政府治理体系。国家行政管理承担着按照党和国家决策部署推动经济社会发展、管理社会事务、服务人民群众的重大职责。必须坚持一切行政机关为人民服务、对人民负责、受人民监督，创新行政方式，提高行政效能，建设人民满意的服务型政府。要完善国家行政体制，优化政府职责体系，优化政府组织结构，健全充分发挥中央和地方两个积极性体制机制。

全会提出，坚持和完善社会主义基本经济制度，推动经济高质量发展。公有制为主体、多种所有制经济共同发展，按劳分配为主体、多种分配方式并存，社会主义市场经济体制等社会主义基本经济制度，既体现了社会主义制度优越性，又同我国社会主义初级阶段社会生产力发展水平相适应，是党和人民的伟大创造。必须坚持社会主义基本经济制度，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，全面贯彻新发展理念，坚持以供给侧结构性改革为主线，加快建设现代化经济体系。要毫不动摇巩固和发展公有制经济，毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展，坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存，加快完善社会主义市场经济体制，完善科技创新体制机制，建设更高水平开放型经济新体制。

全会提出，坚持和完善繁荣发展社会主义先进文化的制度，巩固全体人民团结奋斗的共同思想基础。发展社会主义先进文化、广泛凝聚人民精神力量，是国家治理体系和治理能力现代化的深厚支撑。必须坚定文化自信，牢牢把握社会主

义先进文化前进方向，激发全民族文化创造活力，更好构筑中国精神、中国价值、中国力量。要坚持马克思主义在意识形态领域指导地位的根本制度，坚持以社会主义核心价值观引领文化建设制度，健全人民文化权益保障制度，完善坚持正确导向的舆论引导工作机制，建立健全把社会效益放在首位、社会效益和经济效益相统一的文化创作生产体制机制。

全会提出，坚持和完善统筹城乡的民生保障制度，满足人民日益增长的美好生活需要。增进人民福祉、促进人的全面发展是我们党立党为公、执政为民的本质要求。必须健全幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶等方面国家基本公共服务制度体系，注重加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，保障群众基本生活。满足人民多层次多样化需求，使改革发展成果更多更公平惠及全体人民。要健全有利于更充分更高质量就业的促进机制，构建服务全民终身学习的教育体系，完善覆盖全民的社会保障体系，强化提高人民健康水平的制度保障。坚决打赢脱贫攻坚战，建立解决相对贫困的长效机制。

全会提出，坚持和完善共建共治共享的社会治理制度，保持社会稳定、维护国家安全。社会治理是国家治理的重要方面。必须加强和创新社会治理，完善党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的社会治理体系，建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体，确保人民安居乐业、社会安定有序，建设更高水平的平安中国。要完善正确处理新形势下人民内部矛盾有效机制，完善社会治安防控体系，健全公共安全体制机制，构建基层社会治理新格局，完善国家安全体系。

全会提出，坚持和完善生态文明制度体系，促进人与自然和谐共生。生态文明建设是关系中华民族永续发展的千年大计。必须践行绿水青山就是金山银山的理念，坚持节约资源和保护环境

的基本国策，坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主的方针，坚定走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路，建设美丽中国。要实行最严格的生态环境保护制度，全面建立资源高效利用制度，健全生态保护和修复制度，严明生态环境保护责任制度。

全会提出，坚持和完善党对人民军队的绝对领导制度，确保人民军队忠实履行新时代使命任务。党对人民军队的绝对领导是人民军队的建军之本、强军之魂。必须牢固确立习近平强军思想在国防和军队建设中的指导地位，巩固和拓展深化国防和军队改革成果，构建中国特色社会主义军事政策制度体系，全面推进国防和军队现代化，确保实现党在新时代的强军目标，把人民军队全面建成世界一流军队，永葆人民军队的性质、宗旨、本色。要坚持人民军队最高领导权和指挥权属于党中央，健全人民军队党的建设制度体系，把党对人民军队的绝对领导贯彻到军队建设各领域全过程。

全会提出，坚持和完善“一国两制”制度体系，推进祖国和平统一。“一国两制”是党领导人民实现祖国和平统一的一项重要制度，是中国特色社会主义的一个伟大创举。必须严格依照宪法和基本法对香港特别行政区、澳门特别行政区实行管治，维护香港、澳门长期繁荣稳定。建立健全特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制。要坚定推进祖国和平统一进程，完善促进两岸交流合作、深化两岸融合发展、保障台湾同胞福祉的制度安排和政策措施，团结广大台湾同胞共同反对“台独”、促进统一。

全会提出，坚持和完善独立自主的和平外交政策，推动构建人类命运共同体。必须统筹国内国际两个大局，高举和平、发展、合作、共赢旗帜，坚定不移维护国家主权、安全、发展利益，坚定不移维护世界和平、促进共同发展。要健全党对外事工作领导体制机制，完善全方位外交布局，推进合作共赢的开放体系建设，积极参与全


球治理体系改革和建设。

全会提出，坚持和完善党和国家监督体系，强化对权力运行的制约和监督。党和国家监督体系是党在长期执政条件下实现自我净化、自我完善、自我革新、自我提高的重要制度保障。必须健全党统一领导、全面覆盖、权威高效的监督体系，增强监督严肃性、协同性、有效性，形成决策科学、执行坚决、监督有力的权力运行机制，构建一体推进不敢腐、不能腐、不想腐体制机制，确保党和人民赋予的权力始终用来为人民谋幸福。

全会强调，坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化，是全党的一项重大战略任务。各级党委和政府以及各级领导干部要切实强化制度意识，带头维护制度权威，做制度执行的表率，带动全党全社会自觉尊崇制度、严格执行制度、坚决维护制度。加强制度理论研究和宣传教育，引导全党全社会充分认识中国特色社会主义制度的本质特征和优越性，坚定制度自信。推动广大干部严格按照制度履行职责、行使权力、开展工作，提高推进“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局等各项工作能力和水平。

全会按照党章规定，决定递补中央委员会候补委员马正武、马伟明同志为中央委员会委员。

全会审议并通过了中共中央纪律检查委员会关于刘士余同志严重违纪违法问题的审查报告，确认中央政治局之前作出的给予刘士余同志留党察看二年的处分。

全会号召，全党全国各族人民要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，坚定信心，保持定力，锐意进取，开拓创新，为坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化，实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦而努力奋斗！

（新华社北京10月31日电）

关于《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度 推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》的说明

习近平

受中央政治局委托，我就《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》起草情况向全会作说明。

一、决定稿起草背景和考虑

我们刚刚庆祝了中华人民共和国成立70周年。新中国70年取得的历史性成就充分证明，中国特色社会主义制度是当代中国发展进步的根本保证。从党和国家事业发展的全局和长远出发，中央政治局决定这次中央全会专题研究坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化问题，主要有以下几方面考虑。

第一，这是实现“两个一百年”奋斗目标的重大任务。建设社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴，是我们党孜孜以求的宏伟目标。自成立以来，我们党就团结带领人民为此进行了不懈奋斗。随着改革开放逐步深化，我们党对制度建设的认识越来越深入。1980年，邓小平同志在总结“文化大革命”的教训时就指出：“领导制度、组织制度问题更带有根本性、全局性、稳定性和长期性。”“制度好可以使坏人无法任意横行，制度不好可以使好人无法充分做好事，甚至会走向反面。”1992年，邓小平同志在南方谈话中说：“恐怕再有三十年的

时间，我们才会在各方面形成一整套更加成熟、更加定型的制度。”党的十四大提出：“在九十年代，我们要初步建立起新的经济体制，实现达到小康水平的第二步发展目标。再经过二十年的努力，到建党一百周年的时候，我们将在各方面形成一整套更加成熟更加定型的制度。”党的十五大、十六大、十七大都对制度建设提出明确要求。

党的十八大以来，我们党把制度建设摆到更加突出的位置，强调“全面建成小康社会，必须以更大的政治勇气和智慧，不失时机深化重要领域改革，坚决破除一切妨碍科学发展的思想观念和体制机制弊端，构建系统完备、科学规范、运行有效的制度体系，使各方面制度更加成熟更加定型”。党的十八届三中全会首次提出“推进国家治理体系和治理能力现代化”这个重大命题，并把“完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化”确定为全面深化改革的总目标。党的十八届五中全会进一步强调，“十三五”时期要实现“各方面制度更加成熟更加定型，国家治理体系和治理能力现代化取得重大进展，各领域基础性制度体系基本形成”。

党的十九大作出到本世纪中叶把我国建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国的战略安排，其中制度建设和治理能力建设的目标是：到2035年，“各方面制度更加完善，国家治理体

系和治理能力现代化基本实现”；到本世纪中叶，“实现国家治理体系和治理能力现代化”。党的十九届二中、三中全会分别就修改宪法和深化党和国家机构改革作出部署，在制度建设和治理能力建设上迈出了新的重大步伐。党的十九届三中全会指出：“我们党要更好领导人民进行伟大斗争、建设伟大工程、推进伟大事业、实现伟大梦想，必须加快推进国家治理体系和治理能力现代化，努力形成更加成熟更加定型的中国特色的社会主义制度。这是摆在我们党面前的一项重大任务。”现在，我们党有必要对坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化进行系统总结，提出与时俱进完善和发展的前进方向和工作要求。

第二，这是把新时代改革开放推向前进的根本要求。在改革开放 40 多年历程中，党的十一届三中全会是划时代的，开启了改革开放和社会主义现代化建设历史新时期；党的十八届三中全会也是划时代的，开启了全面深化改革、系统整体设计推进改革的新时代，开创了我国改革开放的新局面。党的十八届三中全会推出 336 项重大改革举措。经过 5 年多的努力，重要领域和关键环节改革成效显著，主要领域基础性制度体系基本形成，为推进国家治理体系和治理能力现代化打下了坚实基础。同时，也要看到，这些改革举措有的尚未完成，有的甚至需要相当长的时间去落实，我们已经啃下了不少硬骨头但还有许多硬骨头要啃，我们攻克了不少难关但还有许多难关要攻克，我们决不能停下脚步，决不能有松口气、歇歇脚的想法。我在庆祝改革开放 40 周年大会上强调，要“坚持方向不变、道路不偏、力度不减，推动新时代改革开放走得更稳、走得更远”。这就要求从全面建设社会主义现代化国家的战略需要出发，对全面深化改革工作进一步作出部署。

相比过去，新时代改革开放具有许多新的内涵和特点，其中很重要的一点就是制度建设分量更重，改革更多面对的是深层次体制机制问题，对改革顶层设计的要求更高，对改革的系统性、

整体性、协同性要求更强，相应地建章立制、构建体系的任务更重。新时代谋划全面深化改革，必须以坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化为主轴，深刻把握我国发展要求和时代潮流，把制度建设和治理能力摆到更加突出的位置，继续深化各领域各方面体制机制改革，推动各方面制度更加成熟更加定型，推进国家治理体系和治理能力现代化。

第三，这是应对风险挑战、赢得主动的有力保证。古人讲，“天下之势不盛则衰，天下之治不进则退”。当今世界正经历百年未有之大变局，国际形势复杂多变，改革发展稳定、内政外交国防、治党治国治军各方面任务之繁重前所未有，我们面临的风险挑战之严峻前所未有。这些风险挑战，有的来自国内，有的来自国际，有的来自经济社会领域，有的来自自然界。我们要打赢防范化解重大风险攻坚战，必须坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化，运用制度威力应对风险挑战的冲击。

基于上述考虑，今年 2 月 28 日、3 月 29 日，中央政治局常委会、中央政治局先后召开会议，决定党的十九届四中全会专题研究坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化问题，并决定成立文件起草组，在中央政治局常委会领导下进行文件起草工作。

二、起草过程

今年 4 月 3 日，文件起草组召开第一次全体会议，文件起草工作正式启动。4 月 7 日，党中央发出通知，就全会议题征求各地区各部门意见和建议。各方面共反馈意见 109 份，大家就坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的重大成就和历史经验、必须坚持的重大原则和根本制度、基本制度、重要制度以及面临的主要问题和重大任务、需要采取的重要举措等提出了不少有价值的意见和建议。

各方面认为，在庆祝中华人民共和国成立70周年之际，党的十九届四中全会重点研究坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化问题并作出决定，体现了党中央高瞻远瞩的战略眼光和强烈的历史担当，对决胜全面建成小康社会、全面建设社会主义现代化国家，对巩固党的执政地位、确保党和国家长治久安，具有重大而深远的意义。

文件起草组成立6个多月来，认真研读相关重要文献，系统总结我国革命、建设、改革进程中的制度演变、制度创新，特别是深入总结党的十八大以来党中央领导全党全国人民坚持和完善中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化取得的重大理论成果、实践成果、制度成果，整理消化各方面反馈的意见和建议，开展专题研究，反复讨论修改决定稿。

根据中央政治局会议决定，9月初，决定征求意见稿下发党内一定范围征求意见，包括征求部分党内老同志意见。各方面认真组织学习讨论，各地区各部门共反馈意见118份。9月25日，我主持召开党外人士座谈会，当面听取了各民主党派中央、全国工商联负责人和无党派人士意见，与会同志提交了10份发言材料。

文件起草组对收到的所有意见和建议进行了认真整理。经汇总，各方面共提出修改意见1948条，扣除重复意见后为1755条，其中原则性意见380条，具体修改意见1375条。

从征求意见反馈情况看，各方面对决定稿给予充分肯定。大家一致认为，决定稿准确把握我国国家制度和国家治理体系的演进方向和规律，突出坚持和完善党的领导制度，抓住了国家治理的关键和根本；突出守正创新、开拓进取，彰显了中国特色社会主义制度自信；突出系统集成、协同高效，体现了强烈的问题导向和鲜明的实践特色。决定稿回答了“坚持和巩固什么、完善和发展什么”这个重大政治问题，既阐明了必须牢牢坚持的重大制度和原则，又部署了推进制度建

设的重大任务和举措，坚持根本制度、基本制度、重要制度相衔接，统筹顶层设计和分层对接，统筹制度改革和制度运行，体现了总结历史和面向未来的统一、保持定力和改革创新统一、问题导向和目标导向的统一，必将对推动各方面制度更加成熟更加定型、把我国制度优势更好转化为国家治理效能产生重大而深远的影响。

在征求意见过程中，各方面提出了许多好的意见和建议，主要有以下几个方面。一是建议在概括出的我国国家制度和国家治理体系的显著优势中，增写全面深化改革、全面依法治国的内容。二是建议对完善科技制度加以突出强调，以充分发挥科技创新引领作用。三是建议更加重视保障粮食安全、乡村振兴、农业农村优先发展等重要制度安排。四是建议更加重视运用人工智能、互联网、大数据等现代信息技术手段提升治理能力和治理现代化水平。五是建议围绕坚持党管干部原则，就完善干部管理制度、激励干部担当作为和狠抓落实、培养干部斗争精神和斗争本领提出要求。六是建议加强我国国家制度和国家治理体系的理论研究和宣传教育。七是建议把贯彻落实这次全会精神同推动党的十八大以来党中央部署的各项改革任务紧密结合起来，形成一体推动、一体落实的整体部署和工作机制。

党中央责成文件起草组认真研究和吸纳各方面意见和建议。文件起草组逐条分析各方面所提意见和建议，力求做到能吸收的尽量吸收。经反复研究推敲，对决定稿作出增写、改写、文字精简283处，覆盖各方面意见和建议436条。

决定稿起草期间，中央政治局常委会召开3次会议，中央政治局召开2次会议进行审议，形成了提交这次全会审议的决定稿。

三、决定稿的基本框架

决定稿总体考虑是，紧扣“坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能

力现代化”这个主题，从党的十九大确立的战略目标和重大任务出发，着眼于坚持和巩固中国特色社会主义制度、确保党长期执政和国家长治久安，着眼于完善和发展中国特色社会主义制度、全面建设社会主义现代化国家，着眼于充分发挥中国特色社会主义制度优越性、推进国家治理体系和治理能力现代化，全面总结党领导人民在我国国家制度建设和国家治理方面取得的成就、积累的经验、形成的原则，重点阐述坚持和完善支撑中国特色社会主义制度的根本制度、基本制度、重要制度，部署需要深化的重大体制机制改革、需要推进的重点工作任务。

决定稿由15部分构成，分为三大板块。第一板块为第一部分，是总论，主要阐述中国特色社会主义制度和国家治理体系发展的历史性成就、

显著优势，提出新时代坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的重大意义和总体要求。第二板块为分论，聚焦坚持和完善支撑中国特色社会主义制度的根本制度、基本制度、重要制度，安排了13个部分，明确了各项制度必须坚持和巩固的根本点、完善和发展的方向，并作出工作部署。第三板块为第十五部分和结束语，主要就加强党对坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的领导提出要求。

希望同志们深刻领会党中央精神，紧紧围绕“坚持和巩固什么、完善和发展什么”进行讨论，提出建设性的修改意见和建议，共同把这次全会开好。📖

（新华社北京11月5日电）

习近平在上海考察时强调

深入学习贯彻党的十九届四中全会精神 提高社会主义现代化国际大都市治理能力和水平

中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平近日在上海考察时强调，要深入学习贯彻党的十九届四中全会精神，坚持稳中求进工作总基调，全面贯彻新发展理念，加快改革开放步伐，加快建设现代化经济体系，加大推进三大攻坚战力度，扎实推进长三角一体化发展，妥善应对国内外各种风险挑战，勇挑最重担子、敢啃最硬的骨头，着力提升城市能级和核心竞争力，不断提高社会主义现代化国际大都市治理能力和治理水平。

11月2日至3日，习近平在中共中央政治局委员、上海市委书记李强和市长应勇陪同下，深入上海杨浦滨江、古北社区，就贯彻落实党的十九届四中全会精神、城市公共空间规划建设、社区治理和服务等进行调研，同基层干部群众亲切交流。

2日下午，习近平来到杨浦区滨江公共空间杨树浦水厂滨江段，结合视频和多媒体演示听取黄浦江两岸核心区45公里公共空间贯通工程基本情况和杨浦滨江公共空间建设情况汇报。近年来，上海

市推动黄浦江两岸贯通及滨江岸线转型工作，杨浦滨江逐渐从以工厂仓库为主的生产岸线转型为以公园绿地为主的生活岸线、生态岸线、景观岸线，昔日的工业锈带变成了生活秀带，为上海增添了一道靓丽的风景线。习近平指出，文化是城市的灵魂。城市历史文化遗存是前人智慧的积淀，是城市内涵、品质、特色的重要标志。要妥善处理好保护和发展的关系，注重延续城市历史文脉，像对待“老人”一样尊重和善待城市中的老建筑，保留城市历史文化记忆，让人们记得住历史、记得住乡愁，坚定文化自信，增强家国情怀。

习近平沿滨江栈桥步行察看黄浦江两岸风貌，了解人文历史和城乡变迁，走进雨水花园实地考察城市环境综合治理和海绵城市建设等情况，并乘车沿途察看渔人码头、杨树浦港旧址等地标景观，对杨浦区科学改造滨江空间、打造群众公共休闲活动场所的做法表示肯定。在参观途中，遇到许多正在休闲健身的市民，习近平同他们亲切交谈。习近平指出，城市是人民的城市，人民城市为人民。无论是城市规划还是城市建设，无论是新城区建设还是老城区改造，都要坚持以人民为中心，聚焦人民群众的需求，合理安排生产、生活、生态空间，走内涵式、集约型、绿色化的高质量发展路子，努力创造宜业、宜居、宜乐、宜游的良好环境，让人民有更多获得感，为人民创造更加幸福的美好生活。

位于浦江岸边的人人屋党群服务站是一个开放式党建服务平台，习近平向服务站工作人员和居民详细询问这里开展基层党建和公共服务情况。一位年近九旬的老党员、老劳模激动地向总书记介绍说，自己是土生土长的上海人，见证了上海从旧中国到新中国、再到新时代的巨大变化，为中国共产党和中国特色社会主义感到无比自豪。习近平鼓励她多向年轻人讲一讲，坚定他们对中国特色社会主义的道路自信、理论自信、制度自信、文化自信。

临近傍晚，习近平来到长宁区虹桥街道古北

市民中心考察调研。古北社区居民住着来自 50 多个国家和地区的居民。习近平听取社区开通社情民意直通车、服务基层群众参与立法工作情况介绍，并同正在参加立法意见征询的社区居民代表亲切交流。他强调，你们这里是全国人大常委会建立的基层立法联系点，你们立足社区实际，认真扎实开展工作，做了很多接地气、聚民智的有益探索。人民代表大会制度是我国的根本政治制度，要坚持好、巩固好、发展好，畅通民意反映渠道，丰富民主形式。

为方便居民生活，市民中心内设立了餐饮、医疗、法务等各类专业服务机构。习近平逐一察看涉外人员服务窗口、老年助餐点等，了解社区生活、文化、养老等便民服务情况。在老年助餐点，习近平同正在用餐的居民热情交谈，询问饭菜可不可口、价格贵不贵、对社区便民服务还有什么新要求。习近平指出，城市治理是推进国家治理体系和治理能力现代化的重要内容。衣食住行、教育就业、医疗养老、文化体育、生活环境、社会秩序等方面都体现着城市管理水平和服务质量。要牢记党的根本宗旨，坚持民有所呼、我有所应，把群众大大小小的事情办好。要推动城市治理的重心和配套资源向街道社区下沉，聚焦基层党建、城市管理、社区治理和公共服务等主责主业，整合审批、服务、执法等方面力量，面向区域内群众开展服务。要推进服务办理便捷化，优化办事流程，减少办理环节，加快政务信息系统资源整合共享。要推进服务供给精细化，找准服务群众的切入点和着力点，对接群众需求实施服务供给侧改革，办好一件件民生实事。

离开社区时，居民们热情聚拢在路边，争相同总书记握手道别。

3 日下午，习近平听取了上海市委和市政府工作汇报，对上海各项工作给予肯定。他希望上海认真贯彻落实党中央重大决策部署，持之以恒，再接再厉，奋力创造新时代新奇迹。

习近平强调，要深入学习贯彻党的十九届四中

全会精神，提高城市治理现代化水平。要统筹规划、建设、管理和生产、生活、生态等各方面，发挥好政府、社会、市民等各方力量。要抓一些“牛鼻子”工作，抓好“政务服务一网通办”、“城市运行一网统管”，坚持从群众需求和城市治理突出问题出发，把分散式信息系统整合起来，做到实战中管用、基层干部爱用、群众感到受用。要抓住人民最关心最直接最现实的利益问题，扭住突出民生难题，一件事情接着一件事情办，一年接着一年干，争取早见成效，让人民群众有更多获得感、幸福感、安全感。要履行好党和政府的责任，鼓励和支持企业、群团组织、社会组织积极参与，发挥群众主体作用，调动群众积极性、主动性、创造性，探索建立可持续发展的运作机制。

习近平指出，要深入推进党中央交付给上海的三项新的重大任务落实。上海自贸试验区临港新片区要进行更深层次、更宽领域、更大力度的全方位高水平开放，努力成为集聚海内外人才开展国际创新协同的重要基地、统筹发展在岸业务和离岸业务的重要枢纽、企业走出去发展壮大的重要跳板、更好利用两个市场两种资源的重要通道、参与国际经济治理的重要试验田，有针对性地进行体制机制创新，强化制度建设，提高经济质量。设立科创板并试点注册制要坚守定位，提高上市公司质量，支持和鼓励“硬科技”企业上市，强化信息披露，合理引导预期，加强监管。长三角三省一市要增强大局意识、全局观念，抓好《长江三角洲区域一体化发展规划纲要》贯彻落实，聚焦重点领域、重点区域、重大项目、重大平台，把一体化发展的文章做好。

习近平强调，要推动经济高质量发展。强化全球资源配置功能，积极配置全球资金、信息、技术、人才、货物等要素资源，以服务共建“一带一路”为切入点和突破口，加快提高上海金融市场国际化程度。要强化科技创新策源功能，努力实现科学新发现、技术新发明、产业新方向、发展新理念从无到有的

跨越，成为科学规律的第一发现者、技术发明的第一创造者、创新产业的第一开拓者、创新理念的第一实践者，形成一批基础研究和应用基础研究的原创性成果，突破一批卡脖子的关键核心技术。要强化高端产业引领功能，坚持现代服务业为主体、先进制造业为支撑的战略定位，努力掌握产业链核心环节、占据价值链高端地位。要强化开放枢纽门户功能，坚持以开放促改革、促发展、促创新，勇敢跳到世界经济的汪洋大海中去搏击风浪、强筋壮骨。

习近平强调，要扎实推进党的建设。各级党组织要在巩固和拓展第一批主题教育成果的同时，抓好第二批主题教育，并通过健全制度、完善机制，使“不忘初心、牢记使命”这个党的建设的永恒课题、党员干部的终身课题常抓常新。开展主题教育不能学归学、说归说、做归做，衡量实际成效的根本标尺就是解决问题、推动事业发展。第二批主题教育重点在基层，在群众家门口开展，更要求真务实，奔着问题去、盯着问题改，让群众感受到新变化新成效。各级领导干部要勇于担当、攻坚克难，在改革发展稳定各项工作中经受严格的思想淬炼、政治历练、实践锻炼。要以提升政治功能和组织力为重点，在强基础、补短板上下功夫，把基层党组织建设成为宣传党的主张、贯彻党的决定、领导基层治理、团结动员群众、推动改革发展的坚强战斗堡垒。

习近平强调，上海是我们党的诞生地，党成立后党中央机关长期驻扎上海。上海要把这些丰富的红色资源作为主题教育的生动教材，引导广大党员、干部深入学习党史、新中国史、改革开放史，让初心薪火相传，把使命永担在肩，切实在实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦进程中奋勇争先、走在前列。

丁薛祥、刘鹤、何立峰和中央有关部门负责同志陪同考察。📷

（新华社上海11月3日电）

习近平出席第二届中国国际进口博览会开幕式 并发表主旨演讲

倡议共建开放合作、开放创新、开放共享的世界经济 宣布中国采取新举措推动更高水平对外开放

第二届中国国际进口博览会 11 月 5 日在上海国家会展中心开幕。国家主席习近平出席开幕式并发表题为《开放合作 命运与共》的主旨演讲，强调各国要以更加开放的心态和举措，共建开放合作、开放创新、开放共享的世界经济，重申中国开放的大门只会越开越大，中国坚持以开放促改革、促发展、促创新，持续推进更高水平的对外开放。

上午 9 时 30 分许，习近平同外方领导人一同步入会场。

在热烈的掌声中，习近平宣布，第二届中国国际进口博览会正式开幕。习近平发表主旨演讲。

习近平指出，一年前，我们在这里成功举办首届中国国际进口博览会。今天，更多朋友如约而至。我相信，各位朋友都能乘兴而来、满意而归。去年我在首届进博会上宣布了中国扩大对外开放的 5 方面举措，对上海提出了 3 点开放要求。一年来，这些开放措施已经基本落实。

习近平强调，经济全球化是历史潮流。尽管会出现一些回头浪，尽管会遇到很多险滩暗礁，但大江大河奔腾向前的势头是谁也阻挡不了的。世界经济发展面临的难题，没有哪一个国家能独自解决。各国应该坚持人类优先的理念，以更加开放的心态和举措，共同把全球市场的蛋糕做大、

把全球共享的机制做实、把全球合作的方式做活，共同把经济全球化动力搞得越大越好、阻力搞得越小越好。

习近平提出几点倡议：

第一，共建开放合作的世界经济。面对矛盾和摩擦，协商合作才是正道。只要平等相待、互谅互让，就没有破解不了的难题。应该坚持以开放求发展，坚持“拉手”而不是“松手”，坚持“拆墙”而不是“筑墙”，坚决反对保护主义、单边主义。

第二，共建开放创新的世界经济。各国应该加强创新合作，推动科技同经济深度融合，加强创新成果共享，支持企业自主开展技术交流合作，让创新源泉充分涌流。应该共同加强知识产权保护，而不是搞知识封锁，制造甚至扩大科技鸿沟。

第三，共建开放共享的世界经济。应该共同维护以联合国宪章宗旨和原则为基础的国际秩序，坚持多边贸易体制的核心价值和基本原则，促进贸易和投资自由化便利化。加大对最不发达国家支持力度，让发展成果惠及更多国家和民众。

习近平强调，站在新的历史起点，中国开放的大门只会越开越大。我们将坚持以开放促改革、促发展、促创新，持续推进更高水平的对外开放。

第一，继续扩大市场开放。中国中等收入群

体规模全球最大，市场规模巨大、潜力巨大，前景不可限量。中国市场这么大，欢迎大家都来看看。中国将积极建设更加活跃的国内市场，更加重视进口的作用，进一步降低关税和制度性成本，培育一批进口贸易促进创新示范区，扩大对各国高质量产品和服务的进口。

第二，继续完善开放格局。中国将继续鼓励自由贸易试验区大胆试、大胆闯，加快推进海南自由贸易港建设，继续推动京津冀协同发展、长江经济带发展、长三角区域一体化发展、粤港澳大湾区建设，并将制定黄河流域生态保护和高质量发展新的国家战略，增强开放联动效应。

第三，继续优化营商环境。中国将继续针对制约经济发展的突出矛盾，在关键环节和重要领域加快改革步伐，以国家治理体系和治理能力现代化为高水平开放、高质量发展提供制度保障。不断完善市场化、法治化、国际化的营商环境，放宽外资市场准入，继续缩减负面清单，完善投资促进和保护、信息报告等制度，完善知识产权保护法律体系。

第四，继续深化多双边合作。中国支持对世界贸易组织进行必要改革，增强多边贸易体制的权威性和有效性。希望区域全面经济伙伴关系协定能够早日签署生效。中国愿同更多国家商签高标准自由贸易协定，加快中欧投资协定、中日韩自由贸易协定、中国—海合会自由贸易协定谈判进程。中国将积极参与联合国、二十国集团、亚太经合组织、金砖国家等机制合作，推动经济全球化向前发展。

第五，继续推进共建“一带一路”。中国将秉持共商共建共享原则，坚持开放、绿色、廉洁理念，努力实现高标准、惠民生、可持续目标，推动共建“一带一路”高质量发展。

习近平指出，面向未来，中国将坚持新发展理念，继续实施创新驱动发展战略，着力培育和

壮大新动能，不断推动转方式、调结构、增动力，推动经济高质量发展，为世界经济增长带来新的更多机遇。相信中国经济发展前景一定会更加光明，也必然更加光明。

习近平最后强调，从历史的长镜头来看，中国发展是属于全人类进步的伟大事业。中国将张开双臂，为各国提供更多市场机遇、投资机遇、增长机遇，实现共同发展。希望大家共同努力，不断为推动建设开放型世界经济、构建人类命运共同体作出贡献。

习近平演讲过程中，全场多次响起热烈掌声。

随后，法国总统马克龙、希腊总理米佐塔基斯、牙买加总理霍尔尼斯、塞尔维亚总理布尔纳比奇、意大利外长迪马约、世贸组织总干事阿泽维多分别致辞。他们高度评价中国举办第二届进博会，认为此举彰显了中国领导人的远见卓识，体现了中国的开放、包容精神，以及以实际行动推进经济全球化和自由贸易投资合作的决心和诚意。

马克龙表示，中国改革开放40多年来取得举世瞩目成就，堪称人类历史上最伟大的事件，成为当代国际秩序的重要转折点之一。中国的成功归功于自身努力，也得益于经济全球化。中国既是全球化的受益者，也是塑造者。古丝绸之路今天正在延续，把欧洲和中国更紧密联系起来。中国的成功故事表明，中国需要对世界开放，世界也需要对中国开放。开放也是欧洲的选择。各国高度赞赏、非常期待中国进一步扩大开放的举措。在全球化中，各国都面临发展不平衡的问题。诉诸单边主义、保护主义，使用关税武器和丛林法则，解决不了当前世界面临的问题，这不是法国的选择，也不是欧洲的选择。贸易战没有赢家，中国作为各国重要贸易伙伴的利益以及多边主义、自由贸易和多边贸易体系应该得到维护。欧盟视中国为重要合作伙伴，愿同中方本着相互尊重、相互信任、互利共赢的精神，共同维护强有力的多边主义，为构

建更加平衡的国际秩序作出贡献。

与会外国领导人都表示，中国是经济全球化的重要引擎和国际贸易的稳定因素。中国对外开放的成就有力证明，在21世纪国与国日益相互依存、命运与共的时代背景下，唯有对外开放而不是自我封闭、积极合作而不是以邻为壑，互利共赢而不是损人利己，才能实现各自和全球经济的可持续发展。中国持续扩大对外开放，将为世界创造更多发展机遇。各方愿抓住中国发展和开放的机遇，加强交往合作，共建“一带一路”，共同拥抱更加光明的未来。


开幕式前，习近平同外方领导人集体合影，并亲切会见世界500强企业代表、出席“70年

中国发展与人类命运共同体”论坛外方智库媒体代表、出席世贸组织小型部长会议外方部长和代表团团长。

丁薛祥、李强、杨洁篪、胡春华、黄坤明、王毅、赵克志、何立峰等参加上述活动。

胡春华主持开幕式。

第二届中国国际进口博览会于11月5日至10日举行。共有181个国家、地区、国际组织与会，3800多家企业参展。

同日，虹桥国际经济论坛举行，4000多名来自全球政商学研各界嘉宾出席。

（新华社上海11月5日电）

学习延伸

中国主动扩大进口不是权宜之计

中国主动扩大进口，不是权宜之计，而是面向世界、面向未来、促进共同发展的长远考量。中国将顺应国内消费升级趋势，采取更加积极有效的政策措施，促进居民收入增加、消费能力增强，培育中高端消费新增长点，持续释放国内市场潜力，扩大进口空间。中国将进一步降低关税，提升通关便利化水平，削减进口环节制度性成本，加快跨境电子商务等新业态新模式发展。中国有13亿多人口的大市场，中国真诚向各国开放市场，中国国际进口博览会不仅要年年办下去，而且要办出水平、办出成效、越办越好。

——2018年11月5日，国家主席习近平出席首届中国国际进口博览会开幕式时强调

40年来，中国与世界的交往与合作日益密切。我们正在与国际社会一道，共同构建人类命运共同体。中国的改革开放不会停步，中国对外开放的大门会越开越大。我们已经并将继续出台一系列开放举措，举办中国国际进口博览会就是其中之一。对中外合作深化过程中出现的问题，我们将本着逢山开路、遇水搭桥的精神，在改革开放中解决，在开拓前进中克服。中国将继续为外国企业来华投资兴业提供良好的环境，欢迎各国企业共享中国发展的机遇，实现互利共赢。

——2018年11月5日，国家主席习近平会见参加首届中国国际进口博览会的外国企业家代表时指出

◆ 本栏责编：周亭佑
✉ E-mail: folovo@163.com

重要论述

聚焦群众需求 大胆创新实践 推动新时代文明实践中心建设取得更大成效

建设新时代文明实践中心，是时代之需、使命所系、群众所盼，是守正创新做好基层宣传思想工作的战略举措。试点工作一年来，各地以高度的政治责任感和饱满的精神状态，广泛组织力量，有效调配资源，完善工作网络，推动中心建设取得新进展、实现新突破。

试点单位从 50 家扩大到 500 家，标志着中心建设进入大范围推开、高质量发展的新阶段。要把学习宣传习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要任务，聚焦群众需求、突出效果导向，把中心建设成为学习传播科学理论的大众平台，成为加强基层思想政治工作的坚强阵地，成为培养时代新人、弘扬时代新风的精神家园，成为开展中国特色志愿服务的广阔舞台。要加强组织领导和工作指导，积极探索各具特色、富有成效的路径模式，以基层的创造力激发文明实践的生命力。

——中共中央政治局委员、中宣部部长黄坤明 10 月 11 日出席深化拓展新时代文明实践中心建设试点工作电视电话会议时指出

让高昂的爱国热情、振奋的民族精神成为激励人民一往无前的强大力量

要深入学习贯彻习近平总书记在庆祝新中国成立 70 周年大会上的重要讲话精神，充分运用国庆宣传教育成果，保持热度、持续深化，让高昂的爱国热情、振奋的民族精神成为激励人民一往无前、创造新时代新业绩的强大力量。

新中国成立 70 周年庆祝活动，隆重庄严、喜庆热烈，全面呈现了人民共和国的伟大历程，生动展现了党的十八大以来以习近平同志为核心的党中央

党中央团结带领全党全国人民砥砺奋斗取得的历史性成就、历史性变革，极大激发了爱国热情、振奋了民族精神、凝聚了党心民心。要大力弘扬爱国奋斗奉献精神，鼓舞人们坚定“四个自信”、奋力走好新时代的长征路，切实把习近平总书记国庆系列重要讲话精神转化为人们的自觉行动。

——中共中央政治局委员、中宣部部长黄坤明 10 月 18 日至 19 日在浙江调研时强调

以高度政治自觉和思想自觉 推动兴起学习宣传贯彻全会精神热潮

要切实增强政治自觉和思想自觉，迅速兴起学习宣传热潮，为贯彻落实十九届四中全会精神提供有力思想保证和舆论支持。

全会围绕坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化作出的《决定》，充分体现了以习近平同志为核心的党中央高瞻远瞩的战略眼光和强烈的历史担当，充分反映了新时代党和国家事业发展的新要求 and 人民群众的新期待，对于坚定“四个自信”，战胜各种风险挑战，确保党和国家兴旺发达、长治久安，具有重大现实意义和深远历史意义。

宣传思想战线要按照党中央部署要求，高质量高水平开展工作，把握好导向、把握好基调，统筹组织做好媒体宣传，广泛开展集中宣讲活动，深化全会精神阐释解读，推动全党全社会形成学习贯彻的浓厚氛围。要加强制度理论研究和宣传教育，切实融入宣传思想工作各方面、贯穿国民教育全过程，不断增强广大干部群众的制度自信。

——中共中央政治局委员、中宣部部长黄坤明 10 月 31 日出席学习宣传贯彻党的十九届四中全会精神电视电话会议时强调

工作动态

北京江苏推进大运河文化带保护建设工作。北京编制《保护建设规划》《五年行动计划》，统一大运河沿线文物、古迹、历史遗存标识，加快重点文物腾退、文物保护修缮与环境整治提升工作。组织重大公共文化设施布局、历史风貌恢复等工作。组织创作一批主题文化作品，持续推荐大运河优秀故事和作品。推出“爱上大运河”九城融媒体新闻行动，视频累计播放量达4000万次。举办大运河文化带非遗大展和文化之旅活动。江苏组织编制建设保护、传承利用系列规划，建设4类主题功能区。打造国家治理、水工科技、城河共生等5条文化线路，设计大运河国家文化公园徽标和标识系统，建立重点项目库。举办世界运河城市论坛暨世界运河大会，承办大运河国家文化公园建设推进会。

天津深化高校思政课建设。每位市领导联系一所高校，每学期上一堂思政课、参加一次交流研讨。市委书记多次为高校学生讲思政课。市委常委会审议通过《市高校“三全育人”工作实施方案》，高校统一使用“马工程”统编教材，推广应用《习近平新时代中国特色社会主义思想“三进”教学指导方案》，建设习近平新时代中国特色社会主义思想研究联盟。建设100门“课程思政”建设精品课程，打造100节习近平新时代中国特色社会主义思想示范思政课，重点建设5门实践教学创新课，打造一批实践教学基地，开展100场“名师名家高校巡讲”活动。每学期对教师开展1次思想政治状况调查、1次谈心谈话、1次培训并举办1次研讨会。党政领导班子成员交叉任职，实施教师党支部“双带头人”培育工程。

内蒙古加强习近平新时代中国特色社会主义思想研究阐释。组织编写出版系列理论读物，刊

发理论文章100多篇，每年国家立项课题90多项、自治区立项100多项。定期召开哲学社会科学重大项目选题会，聚焦习近平总书记重要讲话精神，形成80期《内蒙古智库成果要报》。打造“草原英雄小姐妹”“成吉思汗”“蒙古包”等十大文化符号，推出《内蒙古通史》等专著。每年培训哲学社会科学教研骨干150多人，举办5届青年理论骨干研修班，累计培训近200人。遴选3家高校马克思主义学院实施部校共建，打造6家高端智库。

广东宣传思想文化领域支持深圳先行示范区建设。成立建设先行示范区研究中心，做好课题研究。加强规划指导、扶持推动，打造文艺精品创作生产示范区。在深圳设立第二届粤港澳大湾区文化艺术节主会场。支持深圳全面推进城市精神文明建设，构建现代公共文化服务体系，开展市场准入和监管体制改革试点。做强中国（深圳）国际文化产业博览交易会，加强文化科技、文化金融、知识产权等服务平台建设。支持深圳构建创新发展和高质量发展的现代文化产业体系，强化创意设计和科技创新，积极发展数字文化、创意文化等新业态，加强粤港澳数字创意产业合作。

甘肃启动长征国家文化公园建设工作。贯彻落实习近平总书记重要指示精神，做好长征国家文化公园建设甘肃总体规划和分项规划编制。省委宣传部部长带队组成调研组，以传承好红色基因、传播好红色文化为主题，深入革命老区开展专题实地调研。召开建设工作视频会，明确工作任务、设想规划、重点安排、项目申报和组织领导。全面梳理红色文化资源。红军长征途经甘肃东、南、中部8个市州40多个县区，境内留存遗址遗迹86处，占全省红色遗址的12.6%。

深入学习贯彻全国宣传思想工作会议精神

强信心 聚民心 暖人心 筑同心

◎ 郑青文

习近平总书记在全国宣传思想工作会议上强调，我们必须把人民对美好生活的向往作为我们的奋斗目标，既解决实际问题又解决思想问题，更好强信心、聚民心、暖人心、筑同心。这一重要指示，坚持宣传群众与服务群众相结合，坚持解决思想问题与解决实际问题相结合，是对党的宣传思想工作优良传统、宝贵经验的继承和发展，体现了以百姓心为心的初心恒心，为宣传思想工作更好凝聚民心、激发民力提供了根本遵循。当前，我国正处于决胜全面建成小康社会的关键阶段，面对中华民族伟大复兴的战略全局、世界百年未有之大变局，宣传思想工作尤其需要把“强信心、聚民心、暖人心、筑同心”作为重中之重，更好地宣传鼓舞群众、凝聚奋进力量。

强信心，强的是底气、是信念，是坚持和发展中国特色社会主义的自信。习近平总书记深刻指出，当今世界，要说哪个政党、哪个国家、哪个民族能够自信的话，那中国共产党、中华人民共和国、中华民族是最有理由自信的。我们的自信，来自中华民族 5000 多年的文明史、中国人民近代以来 170 多年的斗争史、中国共产党 90 多年的奋斗史、中华人民共和国 70 年发展史，来自党的十八大以来党和国家事业所取得的历史性成就、发生的历史性变革，来自中华民族伟大复兴的光明前景。最根本的，是来自党带领人民走出的一条属于自己的中国道路、开创的中国特色社会主义理论体系、建立的中国特色社会主义制度以及正日益繁荣兴盛的中国特色社会主义文化。

当前，中华民族伟大复兴展现出光明前景，我国正处于一个大有可为的历史机遇期。我们党要团结带领人民夺取中国特色社会主义新胜利，更加需要坚定信心、鼓舞斗志，不断增强中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信。宣传思想战线要浓墨重彩宣传党带领人民创造的震古烁今的人间奇迹，宣传中国特色社会主义道路是实现中华民族伟大复兴的必由之路。着眼推动党的创新理论深入人心，用老百姓听得懂、听得进的语言，充分展现习近平新时代中国特色社会主义思想的理论特质和独特魅力。用事实说话，讲好党的奋斗史、新中国发展史、改革开放史，讲好伟大成就与深刻变革，把中国特色社会主义制度的显著优势讲清楚讲明白。根植 5000 多年优秀文化沃土，不断激发文化自信的深沉持久力量，增强亿万中国人内心深处的民族自豪感、历史崇高感、时代责任感。

聚民心，聚的是魂魄、是力量，是砥砺奋进新时代的合力。民心是最大的政治，凝聚民心是宣传思想工作的出发点和落脚点。中国共产党是“左手拿传单右手拿枪弹才可以打倒敌人的”，通过宣传有效地组织群众、发动群众、引领群众，是党不断从胜利走向胜利的法宝。当前我国改革发展正处于滚石上山、爬坡过坎的关键期，往前看是广阔前景、无限风光，脚下却并非风平浪静、一马平川。面对新形势新任务，更需要宣传思想战线做好“聚民心”的工作，焕发出亿万人民昂扬向上的精气神，凝聚起战胜一切风险挑战的强大合力。

聚民心，前提是知民情、察民意。宣传思想工


作是做“人”的工作的，只有把人民群众的想法摸清楚、搞透彻，才能增强针对性、提高宣传效能。互联网已经成为人民群众获得和交流信息的主要渠道，要学会运用互联网全面准确及时了解社情民意，精准有效地改进工作、引导舆论、凝聚共识。聚民心，重点在管方向、把导向。要坚持正确的政治方向、舆论导向、价值取向，用好管好各类新闻舆论阵地，做大做强正面宣传，着力弘扬主旋律、传播正能量，在民众中形成强大的主流舆论场。聚民心，关键要敢亮剑、善斗争。舆论场上，不乏争夺人心的较量。只有发扬斗争精神、增强斗争本领，以战斗的姿态、战士的担当旗帜鲜明开展舆论斗争，才能帮助干部群众划清是非界限、澄清模糊认识，进而凝聚起最大共识、赢得最广泛支持。

暖人心，暖的是民生、是人情，是人民对美好生活的向往。改革开放40多年特别是党的十八大以来，我国社会生产力、综合国力、人民生活水平实现了历史性跨越，人民对美好生活的向往更加强烈，社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。宣传思想工作必须适应形势发展变化，把不断满足人民对美好生活的向往作为使命担当，切实做好“暖人心”的工作。

暖人心，首先要心贴心。自觉贴近百姓生活，走进百姓心里，传递百姓心声，做到以人民的忧患为忧患、以人民的欢乐为欢乐、以人民的感动为感动。对人民群众普遍关心的问题、反映多意见大的问题以及社会上存在的各种思想认识问题，要积极关注回应，及时解疑释惑。暖人心，根本是有温度。坚持百姓情怀、人民本色，及时把党带领人民追求美好生活的生动实践反映出来，把人民群众创造的经验 and 面临的实际情况报道出来，把共产党“让老百姓过上好日子是我们一切工作的出发点和落脚点”的价值追求彰显出来，让广大人民群众充分感受到党的关怀、社会的温暖。暖人心，关键在接地气。接地气才能有灵气，俯下身才能心贴心。要着力做好“活泼的、具体的、群众的”宣传工作，深

入田间地头、坐到百姓炕头，扎根人民、报道人民、讴歌人民，真正把基层一线作为工作的源头活水，不断推出沾泥土、带露珠、冒热气的匠心之作、暖心之作。

筑同心，筑的是理想、是精神，是中华民族伟大复兴的梦想。实现中华民族伟大复兴，是中华民族近代以来最伟大的梦想，凝聚了几代中国人的夙愿，体现了中华民族和中国人民的整体利益，是每一个中华儿女的共同期盼。党的十九大报告指出：“我们要不负人民重托、无愧历史选择，在新时代中国特色社会主义的伟大实践中，以党的坚强领导和顽强奋斗，激励全体中华儿女不断奋进，凝聚起同心共筑中国梦的磅礴力量！”

筑同心，要涵养文化根脉，推动转化发展。中华文化积淀着中华民族最深沉的精神追求，是中华民族的精神命脉所在。要大力弘扬中华优秀传统文化，推动传统文化创造性转化、创新性发展；加强爱国主义教育、革命传统教育、英雄主义教育，使革命文化和红色基因永续传承；加强中国特色社会主义实践与发展的文化研究，不断丰富和发展社会主义先进文化。筑同心，要弘扬时代新风、凝聚价值追求。实现中华民族伟大复兴，归根结底要靠共同的价值信仰和精神追求。要创新内容载体、改进方式方法，通过群众性精神文明创建、学雷锋志愿服务活动、选树时代楷模和道德模范等，在全社会大力培育和践行社会主义核心价值观，弘扬爱国主义、集体主义、社会主义精神，为实现中国梦提供有力的价值支撑。筑同心，要坚定理想信念、激励追梦圆梦。今天，我们比历史上任何时期都更接近、更有信心和能力实现中华民族伟大复兴的目标，但这个目标也绝不是轻轻松松、敲锣打鼓就能实现的，必须准备付出更为艰巨、更为艰苦的努力。这就更加需要宣传思想工作始终坚持“一个高举、两个巩固、三个建设”的根本任务，通过更加卓有成效的工作，引导全党全国人民进一步坚定共同的理想信念和精神追求，让亿万人民“像石榴籽一样紧紧抱在一起”，不断汇聚“唤起工农千百万，同心干”的强大精神力量。

以实干实绩深入践行增强“四力”总要求

◎ 张 鸣

增强脚力、眼力、脑力、笔力，是习近平总书记对新形势下宣传思想工作队伍建设提出的总要求。今年2月以来，中宣部在全战线部署开展了增强“四力”教育实践工作。重庆宣传思想战线深入贯彻落实习近平总书记关于增强“四力”的重要指示和视察重庆重要讲话中关于做好思想舆论引导工作的重要要求，按照中宣部部署和市委安排，紧密结合“不忘初心、牢记使命”主题教育，着眼加强思想舆论引导，把增强“四力”列为2019年宣传思想工作十件大事之一，贯穿融入加强理论武装、服务中心大局、坚持守正创新、促进责任落实中，注重实干、争创实绩，确保教育实践工作站位更高、落点更准、效果更好。

紧握“指南针”：在加强理论武装中作出表率

增强“四力”，首先是提升宣传思想工作队伍在理论上的信仰度。宣传思想战线做的是宣传教育工作，搞教育者要先受教育，讲信仰者首先自己要有信仰。我们把加强理论武装作为教育实践工作的首要环节，努力学在前列、作出表率，争取学得更深、做得更实。

立根固本、补钙壮骨，学出新风貌。习近平新时代中国特色社会主义思想是当代中国马克思主义、21世纪马克思主义。我们始终把深学笃用习近平新时代中国特色社会主义思想作为头等大事，坚持读原著、学原文、悟原理，真正把这一看家本领学精悟透用好。今年4月，习近平总书记视察重庆并发表重要讲话后，我们迅速采取中心组学习、专题培训、“三会一课”等方式抓好

习近平总书记视察重庆重要讲话精神的学习贯彻工作。“不忘初心、牢记使命”主题教育启动后，坚持把理论学习贯穿主题教育全过程，精心开展一系列研讨会、读书班等，深刻领会和把握党的创新理论的科学体系、精神实质、实践要求。坚持用好“学习强国”学习平台这个理论学习的抓手，全市党员注册人数达151.5万人，参学率达92%；精心建好“学习强国”重庆学习平台，推进电视、电脑、手机三屏互动，创新开展“爱学爱行”风采展示活动，全市宣传思想文化系统理论学习的热情持续高涨，学用结合效果更加显著。

春风化雨、润物无声，讲出新认识。我们总结党的十九大精神“六进”宣讲的经验做法，运用个性化定制、可视化呈现、互动化传播方式，推动党的创新理论“飞入寻常百姓家”。紧扣“学习贯彻习近平总书记视察重庆重要讲话精神 扎实开展‘不忘初心、牢记使命’主题教育”主题，精心编写《宣讲参考》，组织开展集中宣讲6700余场次，受众51.43万人次。策划推出“学习新思想 点赞70年 建功新时代”微宣讲，广大宣传思想工作者深入街头巷尾、田间地头宣讲超万场，受众147万人次。宣讲者用通俗易懂的语言和为群众喜闻乐见的方式，将“普通话”变为“地方话”，用“小切口”彰显“大主题”，以自己的真情实感讲述新时代、传播新思想，既增进了基层群众对党的创新理论的认识认同，也增补了自身的精神之“钙”。

整合力量、扩大影响，实现新突破。我们统筹党校、社科院、高校以及中国特色社会主义理论体系研究中心、马克思主义学院、新型智库等



>> 重庆市巴南区“百姓名嘴”宣讲团深入乡村开展巡回宣讲 重庆市委
宣传部 / 提供

力量，聚焦习近平总书记视察重庆重要讲话精神，围绕中国共产党为什么“能”、马克思主义为什么“行”、中国特色社会主义为什么“好”等开展理论研究阐释，编写出版系列通俗理论读物，在中央重要报刊上推出了一批理论研究成果。今年，地校共建的西南大学马克思主义学院，成功入选第三批全国重点马克思主义学院。在2019年国家社科基金年度项目评选中，全市获准立项192项，立项率和获资助经费在西部省区市中位列第二位，在全国位列第九位，取得了新的突破。

聚焦“主航道”：在服务大局中展现作为

增强“四力”，关键在提高宣传思想工作队伍履职尽责的本领。宣传思想战线是党的重要战线，任何时候都不能偏离围绕中心、服务大局这个基本职责。我们把服务大局作为教育实践工作的主要载体，紧贴中心大局抓宣传，为全市经济社会发展凝魂聚力、加油鼓劲。

做大做强正面宣传，发出好声音。我们坚持网上网下、内宣外宣齐发力，组织媒体记者深入基层“抓活鱼”，在“报、网、台、微、端”开设“推动重庆各项事业沿着习近平总书记指引的方向奋力前行”等专题专栏，推出一批具有重大性、引领性、鲜活性的新闻报道和评论言论，有力推动了把总

书记殷殷嘱托全面落实在重庆大地上。习近平总书记视察重庆并发表重要讲话后，市属媒体使出“十八般武艺”，充分运用媒体融合发展成果，浓墨重彩宣传报道全市上下对总书记重要讲话精神的学习领会和贯彻落实成效，唱响主旋律，凝聚正能量。今年，重庆举办了“一带一路”国际技能大赛、西洽会、智博会等重大会议和活动，市属媒体报道质量和水平明显提升，既充分展示了重庆的良好形象，又极大锻炼了宣传思想工作队伍。

紧扣工作主线，营造好氛围。庆祝中华人民共和国成立70周年是今年宣传思想工作的主线。我们按照中央部署和市委要求，认真制定活动方案、宣传报道方案和思想舆论引导工作方案。精心组织“我和我的祖国”群众性主题宣传教育活动，策划开展“礼赞新中国·讴歌新时代”重庆市爱国主义教育基地精品联展、“时代新人说”人生规划大赛、“我和我的祖国”电影放映、群众合唱音乐会等活动，推出30余种主题出版物。历时3个月，经过方案反复比选和深化设计，精心制作国庆群众游行“魅力重庆”彩车，创排铜梁龙舞、大足鲤鱼灯舞参加首都国庆联欢活动。在此过程中，宣传思想工作队伍既以有力有效的工作营造了浓厚热烈的庆祝氛围，又检验和提升了组织大活动开展大宣传的能力水平。

助推脱贫攻坚，力求好效果。我们围绕脱贫攻坚工作大局，深入开展政策宣传、新闻宣传、典型宣传和文艺宣传。积极推动脱贫攻坚与乡村振兴有机衔接，制定乡村文化振兴工作方案，实施农村思想道德教育、优秀乡土文化挖掘传承创新、乡村文化供给优化升级、乡村移风易俗四大行动。注重扶贫同扶志、扶智相结合，大力推进“志智双扶”行动。中央巡视组向重庆反馈脱贫攻坚专项巡视意见后，我们牵头开展“学重要论述、强思想武装、促整改落实”专项行动，指导全市

各级中心组开展专题学习近 1000 次，组织各类宣讲 1.93 万余场，有效凝聚了打赢脱贫攻坚战的工作合力。通过开展这些深入扎实的工作，宣传思想工作队伍宗旨意识、群众观点和全局观进一步增强。

厚植“动力源”：在坚持守正创新中书写风采

增强“四力”，紧要在推动宣传思想工作队伍锐意创新创造。宣传思想工作立潮头之尖、领风气之先，动力源于创新，发展系于创新。我们把坚持守正创新作为教育实践工作的重要路径，紧紧牵住创新这个“牛鼻子”，更好体现时代性、把握规律性、富于创造性。

温故知新，用好红色资源。重庆是一座“英雄的城市”，有着丰富的红色资源。我们始终从红色资源中汲取理想信仰的力量，开展“青年党员传红岩”等活动，组织党员干部到红岩村、渣滓洞、白公馆等地重温革命故事，缅怀革命先辈，激发奋进力量。着力让红色资源走出博物馆和展览馆，动起来、活起来，精心打造川剧《江姐》、话剧《红岩魂》等剧目，开展“让烈士回家”主题活动，走进复旦大学、四川大学、重庆大学和江苏扬州等地，举办“红岩精神”报告会、红岩英烈故事会和事迹展。在开展第二批“不忘初心、牢记使命”主题教育中推出“讲红色故事、讲革命精神”活动，大力弘扬“红岩精神”，传承红色基因。通过落实这些举措，重庆宣传思想工作队伍守正道、创新局的信心和决心进一步坚定。

推陈出新，做靓“双晒”活动。我们积极推进文化与旅游深度融合，按照市委要求，抓大文旅促品质化，精心打造山城和江城两大系列特色品牌，充分彰显重庆“山水之城、美丽之地”的独特魅力，吸引八方游客在重庆“行千里，致广大”。今年 3 月以来，策划开展区县“晒文化·晒风景”大型文旅推介活动，深度挖掘全市各区县的自然山水、历史人文、风情风物，创新表达形式和传播方式，推出“书记晒文旅”专题宣传、“区县故事荟”专题报道和“炫彩 60 秒”区县文化旅游微

视频大赛等活动，实现了重庆美景再发现、重庆文化再识别，获得超 25.5 亿人次阅读量。“双晒”活动成为重庆推动文旅融合和推广城市形象的创新范本，不仅检验了宣传思想工作队伍的创新思维 and 创新能力，也磨砺了能打硬仗的好作风。

除旧布新，建强“两个中心”。建设区县融媒体中心，是对旧有的媒体思维、模式、机制、技术自我革新的关键一招。我们按照“三步走”思路，积极稳妥推进区县媒体各类资源彻底融合、采编流程彻底再造、运营体制彻底变革，蹚出了一条媒体融合发展的新路。全市有 14 个区县入选中宣部县级融媒体中心建设试点，一些区县媒体推出多部 10 万+、100 万+ 产品，传播覆盖面和影响力显著提升。建设新时代文明实践中心，是创新方式方法、打通宣传思想工作服务基层群众“最后一公里”的重要举措。我们整合现有基层公共服务阵地资源，打通理论宣讲、文化服务等六大平台，在全市 5 个区县开展试点，建立起“中心一所一站”三级组织架构，群众反响较好。在这些工作中，宣传思想工作队伍展示了与时俱进的精神面貌，释放了开拓进取的工作活力。

勇做“挑山工”：在促进责任落实中凸显担当

增强“四力”，根本在提高宣传思想工作队伍的政治素质。宣传思想工作政治工作，大事小情都要讲政治。我们把旗帜鲜明讲政治作为教育实践工作的根本要求，以高度的政治责任感，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚决兑现市委“三个确保”（确保重庆各级党组织和广大党员干部一切行动听党中央指挥、向总书记看齐，确保重庆所有工作部署都以贯彻中央精神为前提，确保重庆各项事业沿着总书记指引的正确方向前进）政治承诺，始终同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。

把党的政治建设责任扛在肩上。我们以党的政治建设为统领，把讲政治要求贯穿宣传思想工作各方面、全过程。市属媒体更严格、更自觉地

落实“三审三校”等制度，保证新闻报道始终坚守正确的政治方向和舆论导向。对社科理论研究、社会宣传教育、文艺精品创作、出版印刷发行、对外宣传推介等工作，理直气壮强调政治性，把好政治关。按照市委“十破十立”和“五个结合”要求，全面彻底干净肃清孙政才恶劣影响和薄熙来、王立军流毒，持续开展肃清工作新闻宣传，以思想上的教育引导实现认识上的统一，有力推动了肃清工作向纵深发展。



>> 重庆市南岸区党员干部参观《挺进报》旧址，重温初心使命 重庆市委
宣传部 / 提供


把党风廉政建设责任抓在手中。落实好党风廉政建设责任，是锤炼忠诚干净担当政治品格的重要方面。我们把廉政教育作为反腐倡廉的重要内容，经常性开展廉政提醒谈话，建立健全廉政风险防控台账。在“不忘初心、牢记使命”主题教育期间，组织党员干部参观廉政教育基地，广泛开展“以案说纪、以案说法、以案说德、以案说责”警示教育，发挥身边案、新发案、典型案的警示、震慑和教育作用，让大家受警醒、明底线、知敬畏，以守纪、守法、守德、守责的实际行动坚守初心、践行使命。集中开展形式主义、官僚主义问题专项整治，坚决防止“四风”问题反弹回潮，宣传思想工作队伍作风更务实，干事创业积极性更高。

把意识形态工作责任落到实处。意识形态领域是政治安全的前沿阵地，落实好意识形态工作

责任是宣传思想战线讲政治的重要体现。我们坚持下好先手棋、打好主动仗，加强意识形态领域动向分析研判，做好重大决策部署、重大会议活动、重大突发事件舆情收集分析，做到积极稳妥处置。切实管好论坛、讲座、研讨会、报告会等活动，严格审批程序，确保主流思想舆论始终占领意识形态阵地。发扬斗争精神，增强斗争本领，以战斗的姿态、战士的担当，旗帜鲜明抵制各种错误观点和错误思潮，防止各种负面炒作破坏稳定大

局。定期开展意识形态领域风险隐患集中排查，深入推进“扫黄打非”工作，实施“清源”“固边”“净网”“护苗”“秋风”五大行动，维护文化市场秩序。充分发挥巡视利剑作用，认真开展意识形态工作责任制落实情况专项监督检查，推动意识形态工作各项责任层层压紧压实。

增强“四力”，教育培训是先导性、基础性的工程。我们坚持统分结合，一方面，以增强“四力”统揽全市宣传思想文化系统各类教育培训，确保目标不变、靶心不散；另一方面，突出分众化、针对性，扎实开展专题培训。在基层宣

传工作队伍培训上实现全覆盖，轮训全市所有区县宣传部班子成员和1024个乡镇（街道）宣传委员，有力提升了基层宣传队伍的政治能力和业务水平。在新闻宣传队伍培训上涵盖全媒体，分3期培训区县融媒体中心和市属媒体采编骨干750人，有效提高了编辑记者在全媒体时代的知识素养和实作水平。我们将持之以恒、久久为功，打造一支政治过硬、本领高强、求实创新、能打胜仗的队伍，深入贯彻落实《中国共产党宣传工作条例》，举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象，在宣传思想工作新的征程上牢记初心使命、续写新的篇章。

（作者为重庆市委常委、宣传部部长）

本栏责编：孙爽 林晓楠 杜志远
E-mail: ssgzw@126.com

党的十八大以来全面从严治党的理论与实践

◎ 谢春涛

办好中国的事情，关键在党，关键在党要管党、全面从严治党。在2014年10月召开的党的群众路线教育实践活动总结大会上，习近平总书记指出，“如果我们党弱了、散了、垮了，其他政绩又有什么意义呢”，提出“把抓好党建作为最大的政绩”。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央不断深化对管党治党规律的认识，把全面从严治党纳入“四个全面”战略布局，为全面从严治党树立了新理念、提出了新要求、制定了新举措，坚定推进全面从严治党，党和国家事业取得了历史性成就、发生了历史性变革，全面从严治党成效显著。下面，我从六个方面讲一讲以习近平同志为核心的党中央全面从严治党的理论与实践。

一 抓作风

党的作风影响政风民风，作风建设始终是以习近平总书记为核心的党中央全面从严治党的主要内容。7年前，党的十八大刚刚闭幕，中共中央政治局召开会议，审议中央政治局关于改进工作作风、密切联系群众的八项规定。党中央把贯彻执行八项规定放在十分突出的位置，始终保持狠刹“四风”的高压态势，坚决反对形式主义、官僚主义、享乐主

义和奢靡之风。有同志说，过去几年，八项规定成为改变中国的一个关键词，这个说法一点都不夸张。中央八项规定颁布实施以来，纠正“四风”取得重大成效。党的十九大以来，作风建设在更加注重整治形式主义、官僚主义问题中走向深化。全党上下把整治形式主义、官僚主义作为反对“四风”的首要任务、长期任务，各级纪检监察机关频频曝光形式主义、官僚主义典型问题。从中央八项规定到反对“四风”，从党的群众路线教育实践活动到“三严三实”专题教育再到“两学一做”学习教育，党的作风建设越抓越紧，这其中是有经验和启示的。

第一，抓重点。作风表现在很多方面，“四风”是其中一种。习近平总书记指出，抓“四风”要首先把中央八项规定抓好，抓党的建设要从“四风”抓起。“四风”的危害很大，人民群众对“四风”问题深恶痛绝，反映最为强烈。党的十九大报告提出要坚持以上率下，巩固拓展落实中央八项规定精神成果，继续整治“四风”问题。

第二，领导带头。从制定和执行中央八项规定开始，以习近平同志为核心的党中央始终把党风廉政建设紧紧抓在手上，以身作则、率先垂范。在中央八项规定实施四周年前夕，中央政治局



>> 2019年5月18日，中共中央党校（国家行政学院）副校（院）长谢春涛在北京大学百周年纪念讲堂作报告 北京大学马克思主义学院 / 提供

议通过规范党和国家领导人有关待遇等文件，向全党全社会宣示“全面从严治党必须从领导干部特别是高级干部做起，要求别人做到的首先自己做到，要求别人不做的自己坚决不做”。习近平总书记强调，“虽然领导干部在人数上占少数，但影响力大、具有示范效应，打铁还需自身硬的关键在领导干部，抓住关键少数就牵住了全面从严治党的‘牛鼻子’”。八项规定既是要求，也是承诺。出台至今，习近平总书记出行一律轻车简行，亲民务实。以上率下，带来的是示范引领。

第三，用具体的规定来抓。八项规定内容简单明了，从改进调查研究、精简会议活动、规范出访活动、厉行勤俭节约等8个方面作出了明确具体的要求，体现了“治国必先治党、治党务必从严”的坚定决心。近年来，以习近平同志为核心的党中央深化拓展八项规定的内涵、外延，着力划清行为规矩“红线”，推动立规明矩、厘清政策界限，制定出台了厉行节约等方面60多项重要党内法规，特别是2015年10月，中共中央印发《中国共产党廉洁自律准则》《中国共产党纪律处分条例》，为深化和坚持落实中央八项规定精神、纠正“四风”提供了坚强纪律保障。中央各有关部门注重中央重大制度的细化配套，出台了一系列公务接待、办公用房等方面的具体规定，比如什么样的情况能接待，接

待规格是什么，等等。各地区各部门各单位普遍结合实际制定了贯彻落实中央八项规定精神的实施办法、细则及配套制度，为党员干部明确了行为边界，为纪检监察机关提供了执纪依据。各级纪检监察机关针对监督执纪中发现的突出问题，积极推动有关职能部门完善制度规定，作风建设的制度笼子越扎越紧。

第四，规定对任何人都不例外。既然是规定，那就要执行。在党中央和中央领导同志的示范带动下，各级党组织和领导干部向党中央看齐，以习近平总书记为标杆，以身作则，主动作为，认

真落实主体责任，一级抓一级、一级带一级，层层传导压力、层层抓落实，形成了上下一体、上下同心、齐抓共管的良好局面。

截至2018年11月30日，全国当年共查处违反中央八项规定精神问题55705起，处理党员干部78804人。以党的十九大以来（截至2019年2月15日），中央纪委国家监委网站通报的1496起违反中央八项规定的问题来看，违纪行为发生在2018年以前的有1179起，占通报总数的78.81%；发生在2018年以后的有317起，占总数的21.19%。违纪问题增量减少表明，中央八项规定及其实施细则精神愈抓愈深入，成果得到进一步巩固拓展落实。奢靡之风、享乐主义得到了很大程度的遏制，形式主义、官僚主义又有新表现。党的十九大闭幕不久，习近平总书记又及时针对形式主义、官僚主义新表现作出重要指示，强调纠正“四风”不能止步，作风建设永远在路上。近年来，八项规定，作风建设，营造出了日益清明的政治生态，深刻改变了中国。

反腐

“人民群众最痛恨腐败现象，腐败是我们党面临的最大威胁。”党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央坚持反腐败无禁区、全覆盖、零容

忍，坚定不移“打虎”“拍蝇”“猎狐”，始终保持惩贪治腐的高压态势。截至2017年，5年立案审查省军级以上党员干部及其他中管干部440余人，其中十八届中央委员、候补委员43人，中央纪委会委员9人；厅局级干部8900余人，县处级干部6.3万人，处分基层党员干部27.8万人。全国纪检监察机关共立案154.5万件，处分153.7万人。党的十九大召开后至2018年底，我们持续保持惩治腐败高压态势，中央纪委国家监委立案审查调查中管干部77人，从级别上来看跨度很大，从处理结果上看，绝大多数人被开除党籍、开除公职，给予党纪政务处分64人，涉嫌犯罪移送司法机关15人。党中央对违纪违法行为的坚决从严查处，形成了强大震慑力，不敢腐的氛围进一步强化。作家二月河曾说，读遍二十四史，历朝历代没有哪个朝代的反腐败力度超过今天。2017年底，我参加了中国共产党与世界政党高层对话会，有两位外国政党领导人特别敬佩中国共产党在反腐败方面的成绩，而这在

他们的国家是无法实现的，不仅仅是发展中国家，发达国家往往也是如此。我们反腐败效果确实很好，从党的十九大作出“反腐败斗争压倒性态势已经形成并巩固发展”，到2018年12月中央政治局会议作出“反腐败斗争取得压倒性胜利”这个重大判断，我国反腐败斗争成果正从量的积累迈向质的转变。

推动全面从严治党向纵深发展，还要深化国家纪检监察体制改革，这是加强党对反腐败工作集中统一领导的必然要求，是巩固发展反腐败斗争压倒性胜利的现实需要。在党中央的坚强领导下，纪检监察体制根据不同历史时期的形势和任务，不断探索、巩固、深化，形成新的理论和实践成果，不断发挥历史性作用。1980年2月，党中央将地方各级纪委的领导关系，由受同级党委领导改为受同级党委和上级纪委双重领导，以同级党委领导为主。1982年，党的十二大通过的党章，对纪委的职责权限、产生方式、领导体制等作了重大修改，领导体制取消了原来“以同级党委领导为主”的限定。过去，中央机关也有内设的纪检机构，但监督效果往往不好。党的十八大以来，纪检监察体制改革为党风廉政建设提供了强有力的制度支撑。在十九届中央纪委三次全会上，习近平总书记再次强调，“健全党和国家监督体系”，这是深化党和国家机构改革的必然要求，也是完善党和国家自我监督的重大举措。中央纪委国家监委不断深化派驻机构改革，统一设立46家派驻纪检监察组，监督中央一级党和国家机关129家单位，印发《关于深化中央纪委国家监委派驻机构改革的意见》，分类施策推进中管企业、中管金融企业、



>> 近年来，重庆市渝北区结合信息化和大数据应用实际，运用科技手段打造监督大数据平台，推进“智慧监督”，提升监督执纪水平，取得良好效果。图为重庆市渝北区纪委监委工作人员利用“四风”问题监督系统进行线索分析 王全超/摄

党委书记和校长列入中央管理的高校纪检监察体制改革，再到各省区市纪委监委完成向机构改革后的省级党和国家机关全面派驻纪检监察组……各级纪委监委不断深化派驻监督体制机制改革，及时扩大派驻监督对象的覆盖范围，确保监督范围不留死角、没有空白，监督效果比过去好多了。

巡视制度在反腐败过程中起了非常大的作用。巡视是党章赋予的重要职责，是加强党的建设的重要举措，是从从严治党、维护党纪的重要手段，是加强党内监督的重要形式。党的十八大之前就有巡视制度，但过去巡视组是相对固定的。党的十八大以来，党中央着眼于严峻复杂的反腐败斗争形势，从坚持党的领导、加强党的建设和全面从严治党的大局出发，把巡视工作摆在更加突出的位置。巡视职责很清楚，就是找问题。巡视工作方式也有变化，比如到哪个地方巡视，巡视时间长短，怎么反映意见等都发生了变化。巡视组的同志在每一轮巡视开始前或者正式开始时才知道到哪个地区、哪个单位巡视。党的十九大后，作为党内监督战略性制度安排的巡视不断深化，党中央把“两个维护”作为巡视的根本政治任务。2018年1月至11月，各级纪检监察机关共立案审查存在违反政治纪律行为案件2.5万件，处分2.2万人，其中中管干部25人。截至2018年11月底，全国纪检监察机关共立案查处涉黑涉恶腐败和“保护伞”问题11829起，给予党纪政务处分8288人、移送司法机关1649人。当然各级纪委还有很多其他改革，包括中纪委内部改革和各级纪委改革等。

三 选干部

“为政之要，莫先于用人。”党的十八大以来，党中央坚持全面从严治党和从严管理干部，习近平总书记围绕培养选拔党和人民需要的好干部这条主线，提出一系列选人用人的新思想新观点新要求，中央制定出台了一系列法规制度，包括修订《党政领导干部选拔任用工作条例》，党的

十九大修改党章对干部队伍建设增加新的内容，等等。在党的十八届六中全会第二次全体会议上，习近平总书记指出：“坚持正确用人导向，深化干部人事制度改革，破解‘四唯’（唯票、唯分、唯GDP、唯年龄）难题，着力整治用人上的不正之风，优化选人用人环境。”过去，有的地区和部门出现了选人用人简单化的倾向，谁票多就任用谁，这就在投票推荐的环节上创造了拉票的机会。“唯票取人”会造成一些人投票时不负责任，不顾组织上对选干部有什么要求和标准，只投给自己熟悉的人，还会导致一些人不敢担当、不敢负责，就做“老好人”，多栽花少栽刺。

党的十八大以来，中央坚决纠正了“唯票取人”的问题，在选人用人问题上强调两条：一是加大各级党组织在选人用人问题上的权重。中央把选拔干部的权力交给各级党组织，干部优秀不优秀，各级党组织的负责人尤其是领导班子应该很清楚。二是加大各级党组织在选人用人问题上的责任。如果推荐的干部经过组织部门考察后被任用，这是对组织负责、对党负责，也是对自己负责。如果推荐的干部经过考察之后不能任用，班子主要领导也要负责。通过强调这两条，促使各级党组织在选人用人问题上严格按照中央的要求选准选好。一些地区推荐干部的方式也跟过去不一样，比如一些省市县乡领导班子通过谈话推荐会议推荐防止简单以票取人，或者要求谈透推荐理由，避免“只点人头不画像”。除此之外，选拔任用干部还要对考察对象进行核查，包括核查个人档案、个人事项申报情况，公示期是否有人反映问题等。党的十八大以来，党管干部有力有效，带病提拔的现象越来越少，“四唯”问题得到有效破解，选拔任用干部更加科学规范。

四 扬正气

坚定理想信念，坚守共产党人精神追求，始终是共产党人安身立命的根本。党的十八大以来，

习近平总书记在不同时间、不同场合反复强调党员领导干部要坚定理想信念。一些党员干部为什么腐败堕落最后落马，关键是理想信念动摇或者丧失。这几年，我看了很多落马中管干部的忏悔录，其中无一例外谈到世界观、人生观、价值观出了问题。他们接受调查审查期间，对照党章，对照自己当年的入党志愿书，后悔不已。习近平总书记曾说，“理想信念就是共产党人精神上的‘钙’，没有理想信念，理想信念不坚定，精神上就会‘缺钙’，就会得‘软骨病’”，向县委书记提出，要把学习掌握马克思主义理论作为看家本领，不断领悟，不断参透，做到学有所得、思有所悟，注重解决好世界观、人生观、价值观这个“总开关”问题。总开关出问题，则关关出问题。在北京大学考察时，习近平总书记以“穿衣服扣扣子”为喻，形象地指出，人生的扣子从一开始就要扣好，如果第一粒扣子扣错了，剩余的扣子都会扣错。人的一切行动都是在思想观念支配下发生的。在革命战争年代，为什么要入党？为什么参加党领导的军队？就是因为认识到党领导的革命军队，是为穷人打天下的。支撑红军指战员和战士的是革命理想，是信念的力量。建党95周年时，中央电视台做过一次街头采访。当记者问到，你心目中的共产党应该是什么样的？一位受访者回答，有急难险重的事你得往前冲，有利益你得往后缩。老百姓这样的理解和回答，是因为我们党一直以来就是这样要求党员和领导干部的。

革命理想高于天。党的十八大以来，习近平总书记多次讲到共产主义理想信念问题。共产党之所以叫共产党，

就是因为把“实现共产主义”写在了自己的旗帜上，共产党不就是要追求共产主义吗？一些人认为共产主义是可望而不可即的，甚至认为是望都望不到、看都看不见的，是虚无缥缈的。确实，共产主义实现不容易，想一下子就进入共产主义，那是不切实际的。我们现在的努力以及将来多少代人的持续努力，都是朝着最终实现共产主义这个大目标前进的。革命时期我们党让老百姓明白，中国共产党是为他们谋利益的。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央实施精准扶贫、精准脱贫的力度很大，效果也很好，我们党让老百姓明白，我们是要让老百姓过上好日子，不落下一个贫困家庭，不丢下一个贫困群众。

扣好人生第一粒扣子

2014年5月4日，习近平总书记到北京大学考察，强调价值观养成十分重要，“这就像穿衣服扣扣子一样，如果第一粒扣子扣错了，剩余的扣子都会扣错。人生的扣子从一开始就要扣好”。习近平总书记的重要论述，通俗易懂，言简意赅，生动阐明了树立正确价值观对于走好人生道路的重要意义，在青年学生中产生了强烈反响。

五 净生态

要培育风清气正的政治生态、营造廉洁从政的良好环境，这是党的十八大以来习近平总书记多次强调的。每年两会下团组，习近平总书记谈的最多的就是净化政治生态，政治生态也要山清水秀。前几年，一些地区出现系统性“塌方式腐败”，跑官要官、买官卖官、拉票贿选、任人唯亲等现象屡见不鲜，这就是政治生态出了问题。党的十九大报告指出，要“全面净化党内政治生态”。《关于新形势下党内政治生活的若干准则》指出，党内政治生活中的一些突出问题严重损害了党内政治生态和党的形象。这几年，以习近平同志为核心的党中央推进全面从严治党，各级各地党委认真贯彻中央精神，把政治建设摆在首位，坚决肃清腐败余毒，推动党内政

治生活气象更新，政治生态明显好转。党的十九大把政治建设放在首位，今年初，中央专门出台加强党的政治建设的意见，强调以政治上的加强推动全面从严治党向纵深发展，推动政治生态持久风清气正。

虽然中央强调令行禁止，但问题依然存在，比较典型的例子是陕西秦岭违建别墅事件、甘肃祁连山生态环境事件。从这些典型的负面案例来看，还是政治上出了问题。净化政治生态最重要的一点就是加强政治建设，要坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导，党中央不让做的坚决不做，党中央要求做的努力去做，努力做好。



>> 2019年1月22日，河北大厂回族自治县纪检干部和税务部门稽查人员在一家超市检查是否有单位公款购买购物卡情况 王晓/摄

国家机构改革的中央党内法规作出一揽子修改。这次集中清理对于深入贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神，维护党内法规和党的政策的统一性权威性，加快构建完善的党内法规制度体系，具有重要意义。

上述六个方面，基本可以概括党的十八大以来全面从严治党的理论和实践。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把全面从严治党这条路走出来了，走成功了。党的制度规矩越来越多，越来越细，越来越严，执行得也越来越好。全面从严治党是一场自我革命，必须全方位扎紧制度笼子。在新时代，我们党必须以党的自我革命来推动党领导人民进行的伟大社会革命，要根据新时代的发展要求和新的情况，拿出新办法走出新路来，做到真管真严、敢管敢严、长管长严，坚持一以贯之、坚定不移地把全面从严治党抓下去，推动全面从严治党向纵深发展，不断提高党的执政能力和领导水平，承担起实现中华民族伟大复兴中国梦的历史使命和责任担当。■

[作者为中共中央党校(国家行政学院)副校长(院)长]

六 严规矩

1929年，毛泽东提出了“思想建党”来巩固和发展党的队伍，这在党的建设史上，是一个非常伟大的创造，这是新时期我们党全面从严治党理论基础的一个重要源头，也始终成为党的建设的优良传统。习近平总书记在2014年党的群众路线教育实践活动总结大会上的讲话中，提出了“思想建党和制度治党紧密结合”的新思想，始终把制度治党、依规治党作为全面从严治党的重要措施。2013年，《中央党内法规制定工作五年规划纲要(2013—2017年)》出台，这在我们党历史上是第一次，是加强党的制度建设的一项战略工程，《中央党内法规制定工作第二个五年规划(2018—2022年)》正在实施。2018年，党内法规制度体系建设步伐进一步加快，全年共印发中央党内法规74部。2018年11月部署开展中央党内法规和规范性文件第二次集中清理工作，对纳入清理范围的中央党内法规和规范性文件，废止54件，宣布失效56件，修改8件，同时，对14件涉党和

本栏责编：林晓楠
E-mail: ssgzw@126.com

全面理解“不忘初心”的深刻内涵

◎ 戴焰军

目前，第二批“不忘初心、牢记使命”主题教育正在扎实开展。全面理解“不忘初心”的深刻内涵，对于深化认识主题教育的意义，增强主题教育的成效非常重要。

“不忘初心”，就是不要忘记我们党从建党开始就为自己确立的政治理念、目标、宗旨和方向

我们为什么出发？要到哪里去？中国共产党建党之时，正是中国人民处于水深火热之时，帝国主义、封建主义、官僚资本主义三座大山压在中国人民头上，山河破碎、民不聊生，一批又一批仁人志士苦苦探求救国救民的道路，各种“组织”纷纷涌现，各种“主义”层出不穷。正是在这种情况下，俄国十月革命的胜利，把马克思列宁主义传入中国，并迅速地与五四运动后兴起的中国工人运动相结合，促成了中国共产党的建立。

中国共产党的建立，是中国开天辟地的大事件。我们党从建立时起，就肩负了救国救民的历史大任，就把为中国人民谋解放、谋幸福写在自己的旗帜上，就显示出一个马克思主义新型政党与当时中国其他组织的区别。正是因为中国共产党是以马克思主义这个被称为世界无产阶级“圣经”的科学理论为指导思想的，体现的是中国最先进最有前途最有希望的工人阶级的阶级本质，为自己确立了最能代表时代发展方向和最广大中国人民根本利益的奋斗目标，深深地扎根于人民之中，没有与人民利益相区别的任何特殊利益，

所以才能从最初只有 50 多人的组织迅速成长发展壮大，最终成为执政党。了解中国共产党成功的原因，就要从源头上认识我们党，保持中国共产党的本色，就要保持她一开始就为自己确立的目标、宗旨和方向。所以，党的十九大胜利闭幕后，习近平总书记带领中共中央政治局常委专程赶赴上海党的一大会址和嘉兴南湖红船——党诞生的地方重温党的初心。不忘初心，方得始终。不忘我们这个党当初是为什么建立的，为自己确立的方向是什么，我们今天作为党的事业的传承者，才能更清楚地知道自己该往哪里走，我们的方向才能更明确，脚步才能更稳健。

“不忘初心”，就是不要忘记我们党在发展过程中所形成的光荣传统和宝贵经验，不要丢了我们的红色基因

习近平总书记多次强调要传承红色基因。因为红色基因蕴含着我们这个党之所以能够走到今天的成功密码。什么是我们所讲的红色基因？就是中国共产党作为一个先进的马克思主义政党所具备的、并在以后领导人民群众推进伟大事业进程中不断丰富和升华的、集中体现了人类优秀品格的精神元素。这些元素是中国共产党弥足珍贵的精神财富，也是中国共产党的初心在实践中的展现。

例如一切从实际出发，理论联系实际的精神和品格。中国共产党的发展和探寻中国革命、建设、改革的历程，就是把马克思主义普遍真理和中国实际相结合，实事求是，理论联系实际的历

程。中国新民主主义革命走出一条建立农村革命根据地，以农村包围城市，最后夺取城市的道路，是中国共产党人理论联系实际的结果；中国社会主义革命和社会主义建设，走出一条在贫穷落后的农业国度建立社会主义制度，并坚持按照中国国情建设社会主义的中国特色社会主义道路，也是中国共产党人理论联系实际的结果。实事求是，理论联系实际，是中国共产党的科学思想方法论，正是坚持了这一科学思想方法论，我们才有了今天所取得的辉煌成果，才有了建设社会主义现代化强国、实现中华民族伟大复兴的充分自信。而在漫长的历史过程中，一代又一代中国共产党人深入实际调查研究，深刻把握中国国情，艰苦探索理论与实际相结合的科学态度和方法，正是我们今天应该不断继承和弘扬的优秀精神品格。

例如敢于担当、敢为人先、敢于开拓的精神与品格。中国共产党领导中国人民实现民族独立和人民的解放事业、领导中国人民把一个一穷二白的弱国建设成自立于世界民族之林的工业化强国，领导中国人民为实现民族伟大复兴而奋斗，这些都充分表现出作为一个马克思主义先进政党敢于担当、敢为人先的精神特质。中国共产党建立之时，中国正处于军阀混战、四分五裂、遭受帝国主义列强欺凌瓜分之时，这个最初只有50多人的新型政党，义无反顾地担当起救国救民的历史重任。在近一百年的奋斗历程中，中国共产党人遇到了无数的挑战、风险和考验，没有为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴而敢于担当的精神品格，是不可能披荆棘、涉险滩，克服各种艰难险阻而走到今天的。这种伟大的担当精神，让中国共产党成为中国人民和中华民族的主心骨，成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心。



>> “红色基因”是中国共产党人的精神内核，是中华民族的精神纽带。图为90岁的新四军老战士徐方晶（中）给武警官兵讲述军功章的由来，让红色基因在官兵心中代代相传 杨玉岗/摄

例如信念坚定、斗志顽强、不怕牺牲、敢于斗争的精神和品格。中国共产党领导的长达28年的革命斗争，其艰苦程度是人类历史少有的。但是，不管是身陷囹圄，面对各种酷刑的考验；还是身处战场，面对数倍于己的敌人围追堵截的危机；抑或接受生命极限的挑战，一批批优秀的中国共产党人，硬是凭着坚定的理想信念、凭着顽强的革命斗志、凭着不怕牺牲敢于斗争的精神、凭着只要还有一个人就要继续战斗下去的意志，不畏惧、不屈服，从而赢得了最后的胜利。“敌军围困万千重，我自岿然不动”，“金沙水拍云崖暖，大渡桥横铁索寒”，毛泽东用他充满革命浪漫主义的诗句，描述和歌颂了中国共产党人不怕困难、敢于斗争的革命历程。这种精神和品格作为中国共产党人的红色基因，正是我们要永远继承和发扬的。

例如一切为了人民，一切依靠人民，密切联系人民群众的精神和品格。以人民为中心，全心全意为人民谋利益，始终保持与人民群众的血肉联系，是中国共产党的根本宗旨，也是中国共产党成功的最根本原因。革命年代，即使在最残酷的战争条件下，中国共产党所领导的红军都始终肩负着毛泽东提出的两项任务——打仗和做群众

工作。群众路线，始终是我们党的根本工作路线，我们的军队是人民的队伍，我们这个队伍完全是为解放人民的，是彻底地为人民利益工作的。相信群众、依靠群众，全心全意为人民谋利益，贯穿在我们的一切工作之中。“我们应该深刻地注意群众生活的问题，从土地、劳动问题，到柴米油盐问题”，“真正的铜墙铁壁是什么？是群众，是千百万真心实意地拥护革命的群众”。这些毛泽东早在土地革命时期就作出的重要论述，至今仍然为广大党员干部熟知。我们今天脱贫攻坚，领导全国人民为实现全面小康而奋斗，就是对我们党历史上形成的优良传统的最好继承。



>> 2019年10月22日，安徽省合肥市蜀山区井岗镇开展“不忘初心、牢记使命”专题警示教育。全镇1000多名党员干部分批走进安徽省警示教育基地——蜀山监狱接受教育，警醒自己筑牢清正廉洁的思想防线。葛宜年/摄

例如艰苦奋斗、清正廉洁的精神和品格。作为一个执政党，清正廉洁是我们对广大党员干部的基本要求，也是中国共产党人应该保持的政治本色。这种政治本色，早在中国共产党建立第一个红色政权在局部地区执政时，就作为一种鲜明特色体现在广大党员干部和军队指战员身上。井冈山时期，在艰苦的条件下，我们的军队之所以还能保持强大的凝聚力和昂扬的战斗力的一个重要原因就是能够真正做到官兵同甘共苦。国民党士兵抓住担任红十军领导的方志敏，却从他身上搜不到一个铜板，这正是共产党人的本色。

为使这种本色得到保持，土地革命时期的苏维埃政府、抗日战争时期的陕甘宁边区政府都对自己队伍内部可能出现的各种贪污腐败问题的惩治作出了明确规定，历史上对谢步升案、黄克功案、肖玉璧案的处理，都有力地说明共产党人保证自己队伍清正廉洁的决心，这一点，正是我们在今天市场经济和改革开放条件下长期执政应该认真继承的。

例如对党、对人民、对革命事业无限忠诚的精神和品格。越是在艰难和曲折的环境下，越能够看出中国共产党人身上所表现出来的对党、对人民、对革命事业的无限忠诚。这表现在面对各种极端困难和强大敌人时，仍始终坚

定不移地跟着党走。有人曾问邓小平，在艰苦的长征路上他在想什么，邓小平不假思索地回答了三个字，“跟着走”。简单的三个字，体现的是无限信赖、无限忠诚的丰富内涵。这忠诚表现在即使在敌人的刑场上，也丝毫不动摇自己的立场和原则——面对刽子手的屠刀，方志敏无畏地宣告，“敌人只能砍下我们的头颅，决不能动摇我们的信仰”。这忠诚还表现在当队伍内部领导层出现错误，为自己人误解和蒙受委屈的时候，对党的坚贞也毫不动摇。历史上，由于党内

教条主义者把持领导权，毛泽东和党内许多同志都曾被错误处理，但他们没有计较个人得失，始终保持了一个共产党人的光明磊落，保持了对党和人民的无条件忠诚，仍然在自己的岗位上尽自己最大努力来为党工作。正是无数共产党人的忠诚，才最终铸就了中国共产党事业的辉煌。

如果说了解了我们为什么出发，要到哪里去，能够使我们明确方向的话，那么，了解我们为什么能够走到今天，我们靠什么样的精神力量走到今天，则对于我们走好今天的路具有直接的指导意义。


“不忘初心”，就是不要忘记我们取得今天的辉煌成就所付出的巨大代价，不要忘记那些为了我们今天的成功付出艰辛劳动和作出牺牲的先辈

从2014年9月30日我国首个烈士纪念日开始，每年在这个纪念日，党和国家领导人都要同首都各界代表一起，在天安门广场人民英雄纪念碑前举行庄严肃穆的祭奠革命先烈仪式。我们今天和平、稳定、快乐、安康的幸福生活来之不易，是无数先辈用他们的劳动和汗水，用他们的鲜血和生命换来的。

我们革命建设和改革事业的伟大胜利来之不易，是党带领人民历尽千辛万苦、付出巨大代价取得的。像中国共产党这样在改天换地的百年征途中所表现的奋斗精神，所克服的巨大困难，所应对的各种挑战，在整个人类历史上也是少有的。

在中国革命过程中，中国共产党带领中国人民为新中国的建立赴汤蹈火。正如毛泽东所讲的，继续奋斗者是从血泊中爬起来，揩干净身上的血迹，又继续前进的；举世闻名的红军二万五千里长征，湘江战役一战，就有5万红军牺牲在沙场。整个长征过程中面对数倍于己的敌人的围追堵截和极为恶劣的征途条件，英勇的红军更是以难以想象的钢铁意志和牺牲精神，创造了历史上从来未曾有过的人间奇迹。在全民族抗击日本侵略者的民族战争中，中华民族以顽强的抗战和巨大的牺牲为世界反法西斯战争的胜利作出了伟大贡献，中国共产党的队伍中涌现出一大批像杨靖宇、左权、彭雪枫、狼牙山五壮士这样为国捐躯的英雄个人和英雄群体。正是因为中国共产党人的这种为崇高目标、为实现人民利益奋斗的坚定信念和牺牲精神，才使得党及其领导下的军队有了不可战胜的整体力量，并赢得了人民群众的衷心拥护和支持，保证了它在解放战争中打败了依仗优势兵力悍然发动内战的国民党反动派，建立了中华人民共和国。

新中国成立后，我们面对的是一个经过几十年战争留下的、许多西方预言家们都断言中国共产党收拾不了的烂摊子。但中国共产党领导中国人民，硬是靠着不畏艰难、不怕牺牲、顽强奋斗的精神在一张白纸上画出了最新最美的图画，建立起自己的工业体系，开掘了自己的油田、矿井，制造出自己的汽车、飞机，研发出自己的“两弹一星”，修建起自己的铁路、公路，形成了自己完整的国民经济体系，使中国这样一个曾被西方人看作“东亚病夫”的民族真正自立于世界民族之林。而这一巨大变化的过程，同样是无数创业者付出艰辛劳动甚至流血牺牲的过程。像郭永怀、邓稼先那样为研发“两弹一星”埋头苦干、默默奉献几十年甚至献出生命的科学家们，像王进喜、王崇伦那样为国家工业建设迅速发展宁肯自己少活几十年的各个领域的劳动创业者们，像焦裕禄、谷文昌那样为改变地方面貌带领群众艰苦奋斗鞠躬尽瘁的领导干部们，像雷锋、时传祥那样在自己的平凡岗位上尽职尽责作出非凡贡献的普通标兵们，那些在各个领域各条战线为国家为民族辛勤劳作、不懈奋斗的无数劳动者们，牢牢撑起了共和国的大厦。正是因为有了他们和他们的付出，才有了我们今天的成功；也正是通过了解他们，我们才能更深刻地认识“来之不易”的真正含义。

了解了我们今天所取得的成就是先辈们付出巨大牺牲和艰辛劳动的结果，我们才能更加珍惜今天的成就，坚定在这些成就基础上进一步发展的决心和信念。知道我们当初为什么出发，知道我们为什么能够按照既定目标走到今天，知道我们为走到今天付出了什么样的代价，对于我们今天的共产党人继续推进伟大事业的发展，完成自己的历史使命都是至关重要的。

[作者为中共中央党校（国家行政学院）党建教研部教授]

本栏责编：孙爽
E-mail: ssbgzw@126.com

加强新时代公民道德建设 为实现中华民族伟大复兴中国梦凝心铸魂

——中央宣传部负责人就《新时代公民道德建设实施纲要》答记者问

《纲要》在充分体现习近平总书记关于公民道德建设重要论述的基础上，进一步梳理总书记的新思想、新观点、新要求，把涉及有关方面的重要内容和抓落实的内容更加鲜明地体现出来。

近日，中共中央、国务院印发《新时代公民道德建设实施纲要》（以下简称《纲要》）。中央宣传部负责人就《纲要》有关问题，接受了记者采访。

问：请介绍一下出台《纲要》的背景意义。

答：党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视公民道德建设，立根塑魂、正本清源，作出一系列重要部署，推动思想道德建设取得显著成效。中国特色社会主义和中国梦深入人心，践行社会主义核心价值观、传承中华优秀传统文化的自觉性不断提升，爱国主义、集体主义、社会主义思想广为弘扬，崇尚英雄、尊重模范、学习先进成为风尚，民族自信心、自豪感大大增强，人民思想觉悟、道德水准、文明素养不断提高，道德领域呈现积极健康向上的良好态势。

党中央2001年颁布《公民道德建设实施纲要》至今已有18年，我们面临的世情国情党情发生了很大变化，特别是中国

特色社会主义已经进入新时代，对新时代公民道德建设提出了新的更高要求。此时出台《纲要》这样一个指导性文件，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面总结这些年的工作实践，客观看待成绩和经验，准确把握道德建设领域存在的不足和问题，科学分析新时代对公民道德建设提出的新要求，进一步明确新时代公民道德建设的任务要求，对于推动全民道德素质和社会文明程度达到一个新高度，决胜全面建成小康社会、开启全面建设社会主义现代化国家新征程，具有十分重要的意义。

问：请谈谈《纲要》的主要内容和特点。

答：《纲要》共有七个部分，主要包括新时代公民道德建设的总体要求、重点任务、深化道德教育引导、推动道德实践养成、抓好网络空间道德建设、发挥制度保障作用和加强组织领导等内容。

《纲要》具有三个主要特点：一是体现时代特征。《纲要》深

入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神，在充分体现习近平总书记关于公民道德建设重要论述的基础上，进一步梳理总书记的新思想、新观点、新要求，把涉及有关方面的重要内容和抓落实的内容更加鲜明地体现出来，使新时代特征贯穿《纲要》始终。二是尊重群众实践。《纲要》总结了2001年党中央颁布《公民道德建设实施纲要》以来，各地在公民道德建设中的新鲜创造和典型经验，形成了对新时代公民道德建设工作规律的深刻认识和科学把握，突出群众性、实践性、可操作性，设计群众便于参与、乐于参与的渠道载体，为深入开展基层道德建设提供根本遵循。三是坚持守正创新。《纲要》既继承了2001年《公民道德建设实施纲要》的主要内容和载体途径，又立足新时代新形势新任务要求，突出问题导向，着重体现习近平总书记对党员领导干部、青少年和社会公众人物等重要群体和重点领域道德建设的重要论述和具

体要求，重点强化了法治保障、网络空间、生态文明、对外交往等方面的内容，既遵循了道德建设规律，又进行了创新创造，增强了道德建设的吸引力感染力。

问：推进新时代公民道德建设，需要着重在哪些方面下功夫？

答：推进新时代公民道德建设，需要我们深入学习领会习近平总书记关于道德建设的重要论述，切实增强公民道德建设的责任感使命感，着重在以下方面狠下功夫。一是聚力培养担当民族复兴大任的时代新人。习近平总书记强调，担当民族复兴大任的时代新人，必须是在思想水平、政治觉悟、道德品质、文化素养、精神状态等方面同新时代要求相符合的。这是公民道德建设的出发点和落脚点，一切工作都要聚焦这个目标，须臾不能偏离。要不断深化对时代新人丰富内涵、时代特质、根本要求的认识和理解，更好地推进公民道德建设，担负起培养时代新人的重要职责。二是坚持以社会主义核心价值观为引领。社会主义核心价值观是当代中国在价值观念上的最大公约数，其实就是一种德，既是个人的德，也是国家的德、社会的德。要将国家价值目标、社会价值准则和公民价值规范，有机融入公民道德建设各方面、全过程，更好发挥出引领作用。三是大力夯实基层基础。公民道德建设对象在基层、主体在基层，必须瞄准基层需求，创新基

层工作，推动公民道德建设提质量、上水平，扎实推进新时代文明实践中心和县级融媒体中心建设，夯实基层阵地，讲好美德故事，特别注重加强网络道德建设，推动网络成为正能量的集散地。四是强化道德建设的法治保障。法律是成文的道德，道德是内心的法律，道德建设离不开法治保障。要推动《社会主义核心价值观融入法治建设立法修法规划》的贯彻落实，建立社会主义核心价值观入法入规协调机制。要把社会主义道德要求融入社会治理，探索建立重大公共政策道德风险评估机制，健全各行各业规章制度，完善市民公约、村规民约、学生守则、团体章程等。要加强道德领域突出问题专项治理，不断净化社会文化环境。

问：在抓好网络空间道德建设方面，《纲要》有哪些具体规定？

答：在抓好网络空间道德建设方面，《纲要》强调，一要加强网络内容建设。深入实施网络内容建设工程，发展积极向上的网络文化，让正确道德取向成为网络空间的主流。二要培养文明自律网络行为。建立和完善网络行为规范，培育符合互联网发展规律、体现社会主义精神文明建设要求的网络伦理、网络道德，倡导文明办网、文明上网，推进网民网络素养教育，引导广大网民尊德守法、文明互动、理性表达，自觉维护良好网络秩序。三要丰

富网上道德实践。积极培育和引导互联网公益力量，加强网络公益宣传，拓展“互联网+公益”“互联网+慈善”模式，广泛开展形式多样的网络公益、网络慈善活动。四要营造良好网络道德环境。严格依法管网治网，强化网络综合治理，建立完善新技术新应用道德评估制度，维护网络道德秩序；开展网络治理专项行动，加大对网上突出问题的整治力度，反对网络暴力行为，依法惩治网络违法犯罪，促进网络空间日益清朗。

问：在深化道德领域突出问题治理方面，有哪些部署？

答：道德建设既要靠教育倡导，也要靠有效治理。《纲要》强调，要综合施策、标本兼治，运用经济、法律、技术、行政和社会管理、舆论监督等各种手段，有力惩治失德败德、突破道德底线的行为。要组织开展道德领域突出问题专项治理，不断净化社会文化环境。针对污蔑诋毁英雄、伤害民族感情的恶劣言行，特别是对于损害国家尊严、出卖国家利益的媚外分子，要依法依规严肃惩戒，发挥警示教育作用。针对食品药品安全、产品质量安全、生态环境、社会服务、公共秩序等领域群众反映强烈的突出问题，要逐一进行整治，让败德违法者受到惩治、付出代价。建立惩戒失德行为常态化机制，形成扶正祛邪、惩恶扬善的社会风气。

（新华社北京10月27日电）

打通文化科技融合“最后一公里”

◎ 续超前

当前，文化和科技融合所形成的巨大动能，正深刻改变着人们生活方式和经济发展走向。《关于促进文化和科技深度融合的指导意见》明确了文化和科技融合的重点任务及主要目标等，是未来一段时间内指导文化和科技融合的重要文件。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视文化和科技融合工作，对宣传思想工作战线如何应对新一轮科技革命作出了一系列战略部署，对全媒体时代的媒体融合发展、数字经济发展提出了明确要求，并对网络强国建设作出总体部署。为落实党中央的部署和要求，2019年8月，科技部、中央宣传部、中央网信办、财政部、文化和旅游部、国家广播电视总局六部门共同印发了《关于促进文化和科技深度融合的指导意见》（以下简称《指导意见》）。本次出台的《指导意见》旨在通过促进文化和科技深度融合，全面提升文化科技创新能力，转变文化发展方式，推动文化事业和文化产业更好更快发展，更好满足人民精神文化生活新期待，增强人民群众的获得感和幸福感。

随着国内外形势变化和我国发展方式转变，文化产业已成为国家经济的重要组成部分，在经济增长中发挥着极其重要的作用。科技已交融渗透到文化产品创作、生产、传播、消费的各个

层面和关键环节。文化和科技融合所形成的新动能，正深刻改变着人类生活方式和经济发展走向，成为人类文明进步和经济社会发展的重要驱动力。

但现阶段我国文化和科技的融合仍存在一些不足。例如，文化和科技领域缺乏深度协作，相关科技成果未能在文化领域得到充分转化和应用，导致文化产品和服务难以在技术水平和文化内涵上得以兼顾，制约了文化产业高质量发展；以企业为主体的文化和科技协同创新体系未能确立，使得文化、科技资源未能得到市场的优化配置，核心关键技术和系统集成技术未得到有效突破，科技对文化建设支撑作用的潜能未能得到充分释放；文化和科技的融合意识有待加强，相关部门和地方对文化和科技融合的重要性和紧迫性的认识尚需进一步提高，应进一步深化文化和科技融合理念，加强对文化和科技融合的政策引导，从产业、资金、人才等方面多管齐下，发挥政策的协同效应。

为顺应当前经济社会发展趋势，进一步推动文化和科技深度融合，《指导意见》就8个方面部署了改革任务。一是加强文化共性关键技术研发，推动智能科学、体验科学等基础研究和文化创作、生产、传播、消费等环节共性关键技术研究，加强文化领域核心技术集成应用。二是完善文化科技创新体系建设，构建以企业为主体、市场为导向、产学研相结合的文化科技创新体系，把国家文化和科技融合示范基地作为文化科技创新和产业发展的核心载体。三是加快文化科技成果产业化推广，完善全国文化技术交易市场体系，定期开展文化和科技融合成果展览交易，破解信息不对称难题，加强中试基地建设，以技术示范带动成果转化。四是加强文化大数据体系建设，建设物理分散、逻辑集中、政企互通、事企互联、数据共享、安全可信的文化大数据体系。五是推动媒体融合向纵深发展，加快党报党刊、通讯社、电台电视台等网络化改造和技术升级，建设

“内容+平台+终端”的新型新闻内容生产和传播体系，推动媒体深度融合。六是促进内容生产和传播手段现代化，利用新技术对公共文化服务和文化产业进行全方位、全链条的改造，推动人工智能技术在文化领域的深度应用和创新发展。七是提升文化装备技术水平，瞄准文化领域关键核心技术产品与装备，攻克一



>> 2019年10月25日，中国文化和科技融合成果展览交易会在南京开幕，展示我国文化和科技融合的最新成果。图为观众在VR展馆体验红军长征飞夺泸定桥场景 王路宪/摄

批关键瓶颈技术，实现文化领域重要软件系统和重大装备自主研发和安全可控。八是强化文化技术标准研制与推广，实施标准化战略，完善文化技术标准化体系，强化标准研制与推广，鼓励我国企业和社团参与国际标准研制。

《指导意见》提出，到2025年，要基本形成覆盖重点领域和关键环节的文化和科技融合创新体系，实现文化和科技深度融合。按照国家科技创新基地优化整合总体部署，建成若干目标明确、重点突出、协同攻关的文化科技领域国家科技创新基地（包括国家技术创新中心和国家重点实验室等），建成100家左右特色鲜明、示范性强、管理规范、配套完善的国家文化和科技融合示范基地，200家左右拥有知名品牌、引领行业发展、竞争力强的文化和科技融合领军企业，使文化和科技融合成为文化高质量发展的

重要引擎。

具体来说，中央、地方、企业等层面要做好以下几方面工作。一是地方有关部门根据本《指导意见》制定出台推动文化和科技深度融合的政策措施。鼓励有条件的地方先行先试，探索制定推动文化和科技深度融合的新举措。二是将文化和科技融合技术研发列入国家重点研发计划，部署一批体现国家战略意图的重大文化和科技融合项目和工程，加大对文化和科技融合创新重大共性关键技术和产品研发的持续支持力度，聚焦目标、突出重点，形成梯次接续的系统布局。三是中央财政和地方财政通过现有资金渠道对文化和科技融合相关工作给予必要的支持。鼓励地方政府科学规划建设文化和科技融合基础设施和公共服务平台，为文化科技企业提供生产经营场地和培训辅导、信息咨询、金融、知

识产权等服务。四是鼓励文化科技企业、金融机构和社会资本共同出资，依法依规设立文化和科技融合产业投资类基金，发挥其撬动成果转化、中小企业创新、新兴产业培育等作用。鼓励并支持具备条件的文化和科技融合项目开展政府与社会资本合作，促进文化科技项目实现社会效益与经济效益的协同双赢。鼓励并支持

金融机构以及相关中介服务机构开发针对文化科技企业的投融资产品、风险控制技术、数据库等，推动文化科技金融工具的创新发展。

科技走进文化，文化走进科技，二者相辅相成、协调统一。打通文化科技融合“最后一公里”，是释放科技对文化建设支撑的潜力、促进新时代文化事业高质量发展、满足人民对精神生活新期待的重要举措，也是促进文化产业和科技创新有机衔接、推动文化资源数据互联互通共享、推动公共文化服务智慧化体验化市场化的重要举措，相关部门和地方应当提高对文化科技融合重要性和紧迫性的认识，助推文化领域供给侧结构性改革和服务模式创新，抓住文化科技融合带来的发展机会。■

（作者为科技部高新技术司副司长）

打造新一代人工智能开放创新平台

——访中国科学院自动化研究所教授王飞跃

◎ 本刊记者 刘欣越

成熟高效的人工智能开放创新平台，能够在智能产业发展中实现从“想法到算法、算法到技术、技术到产品、产品到服务、服务到安全、安全到可持续性”的快速转化，是智能产业的核心支撑工具和系统。

在2019年8月29日召开的世界人工智能大会上，科技部发布了10家新一批国家新一代人工智能开放创新平台名单。新一代人工智能开放创新平台是聚焦人工智能重点细分领域，充分发挥行业领军企业、研究机构的引领示范作用，有效整合技术资源、产业链资源和金融资源，持续输出人工智能核心研发能力和服务能力的重要创新载体。新一代人工智能开放创新平台的建设对人工智能的发展有何促进作用？我国新一代人工智能开放创新平台建设情况如何？本刊记者就相关问题采访了中国科学院自动化研究所教授、复杂系统管理与控制国家重点实验室主任王飞跃。

记者 请您简单介绍一下什么是人工智能开放创新平台，人工智能开放创新平台的建设对社会经济、产业发展有什么影响？

王飞跃：人工智能开放创新平台是开放开源性的人工智能平台，是探索、研发、调试、检验证明和完善各种各类智能算法、技术、

产品和服务等的工具性系统，是连接底层硬件和上层应用之间的关键纽带。人工智能开放创新平台在功能上主要是为国内各人工智能团队提供安全、先进、标准和开放的实验环境，帮助构建人工智能创业生态，大大降低细分领域人工智能创业团队的门槛，扶持创业者，助力人工智能技术产业化，助力传统行业依托人工智能技术早日转型升级。

目前，我国人工智能开放创新平台的建设依托国内有实力、有资源的龙头企业，这些企业有足够的资金资源支持人工智能基础技术研究，寻求人工智能技术瓶颈突破，从而让整个人工智能领域“更上一层楼”，这是更好地将人工智能技术应用于实体经济的必备一步，同样也是各细分领域人工智能创业团队想做却做不了的事情。人工智能技术将会带来下一个经济飞速增长、产业整合发展的契机，建设人工智能创新平台势在必行。

记者 人工智能开放创新平台对人工智能的发展具体有哪些

影响和意义？

王飞跃：与互联网产业发展逻辑不同，人工智能产业的主要发展动力源于算法、大数据、专用芯片等领域的科技创新，创新人才是此轮人工智能产业发展的源动力。现阶段人工智能产业发展的瓶颈集中于机器学习技术的局限性日益突出、数据孤岛和数据碎片化现象日趋严重、算法训练周期长、创新创业人员技术研发基础软硬件缺乏等。人工智能开放创新平台是解决这类问题、引导产业发展方向的重要工具。

成熟的人工智能开放创新平台，能够在智能产业发展中实现从“想法到算法、算法到技术、技术到产品、产品到服务、服务到安全、安全到可持续性”的快速转化，是培养和提高智能产业创新人才的核心支撑工具和系统。新一代人工智能的典型特征是应用驱动，在经济增长、社会发展的需求牵引下辐射、渗透于各行各业，提高实体经济发展的质量和效益，因此被称为引领产业变革的“赋能产业”。领军企业牵头



>> 人工智能开放创新平台的建设将会加速人工智能技术下沉到各细分领域，助力产业转型升级。图为人工智能农业机器人在大棚内巡检 林超/摄

研发共性关键技术，并且向社会开放，服务于传统产业智能化升级，才能更好地实现跨界发展。

记者 目前我国人工智能平台建设状况如何？世界上其他国家的人工智能平台建设又进展到了什么阶段？

王飞跃：自2017年科技部新一代人工智能发展规划暨重大科技项目启动会召开至今，我国先后有15家获批建设国家新一代人工智能开放创新平台，包括依托百度建设自动驾驶国家新一代人工智能开放创新平台、依托阿里云建设城市大脑国家新一代人工智能开放创新平台、依托腾讯建设医疗影像国家新一代人工智能开放创新平台等。

西方各国都将人工智能平台建设作为其产业升级发展的重要策略，有些国家甚至将其作为“保护国家主权、限制国外产品与服务”的重大举措。国外的人工智能平台普遍将智能决策算法和数据相结合，并具有拖放建模和可视化界面等功能，可轻松将必要

有开源开放性好、分布广、数量多、影响力大以及可持续性强等特征。我国的人工智能平台与这些平台相比尚有一定差距。

记者 我国人工智能平台与世界一流水平相比存在哪些差距？未来如何抓住机遇实现快速发展？

王飞跃：我国人工智能开放创新平台的发展，目前面临以下几个重要问题。第一，我们对建设开源软件平台仍然有认识不足之处，国内开源文化不够活跃。第二，未形成主流的开源文化对投资者和从业者进入、产业规模形成的促进作用有限。第三，国外比较成熟先进的人工智能开放平台会不断挤压国内人工智能平台的生存空间。最近，全球第二大源代码平台Gitlab拒绝招收中俄员工，并限制本公司员工赴中俄出差，就是一个严重警示。

因此，在人工智能开放创新平台发展战略上，首先，要增强使命感和紧迫感，全面推进人工智能

的数据连接到最终解决方案。例如微软 Azure 机器学习平台、谷歌 Cloud Prediction API等。总体而言，发达国家人工智能平台的发展具

开放创新平台建设，把握好人工智能发展的机会窗口，为建设社会主义现代化强国提供强大支撑，为世界人工智能发展作出中国贡献。其次，强化重点任务部署，突出基础前沿和高端引领，牢牢把握创新源头和方向，实施好重大科技项目，形成新一代人工智能技术体系的前瞻布局。再次，加强人才队伍建设，加快形成人工智能人才高地。

同时，强化开源开放和政策引导，形成人工智能开源文化健康发展良好生态。强化企业主体和市场主导，突出企业在技术路线选择和行业产品标准制定中的主体作用。注重开源开放，建设开放知识平台、开源软件平台、开源硬件工厂，打造群智众创空间、社会交流平台，推动人工智能创新创业。也要深化国际合作，加强人工智能技术研发合作和全球共性问题研究。注重政策设计和风险防范，探索对人工智能新业态包容审慎的监管，研究应对人工智能对就业结构、伦理道德、隐私保护等带来的挑战。

新一代人工智能开放创新平台是国家层面的战略大协作，必须重视并切实落实平台的建设。中国经过40年的改革开放，已成为世界产业大国，人工智能和智能产业为我们在新时期进一步成为世界的产业强国提供了绝佳机会，建设高效安全的人工智能开放创新平台，是抓住这变革性机会的关键。**时事观察**

本栏责编：杜志远 刘欣越
E-mail: ssgzw@126.com

中印关系迈向成熟稳定新阶段

◎ 蓝建学

在新的历史时期，中印两国管控分歧、聚同化异能力明显上升，两国关系呈现新变化和新特点，迈向成熟稳定新阶段。

习近平主席与莫迪总理2018年4月武汉非正式会晤、2019年10月金奈非正式会晤后，中印关系步入新时代。两国领导人亲自擘画，从历史角度审视、从战略高度引领、从现实层面规划中印关系的长期发展。在新的历史时期，中印两国管控分歧、聚同化异能力明显上升，两国关系呈现新变化和新特点，迈向成熟稳定新阶段。

高层引领作用更加突出。高层战略引领是中印关系健康稳定发展不可替代的重要保障。从长江之畔到印度洋边，从武汉畅谈到金奈论道，习近平主席同莫迪总理一对一地长时间深入交流，闲庭信步、纵论天下，擘画双边关系发展路径，建立起了良好的工作关系和个人友谊。最高政治层级之间实现良性机制化互动，为中印关系发展源源不断注入正能量，把舵定向的作用更加突出，驱动双方工作层面积极跟进，引领两国关系进入健康发展的新阶段。

管控分歧能力逐步提升。2018年武汉会晤，习近平主席

同莫迪总理进行战略沟通，作出重大政治决断，将中印关系从洞朗对峙的紧张状态中拉回健康稳定发展轨道。2019年金奈之行，习近平主席同莫迪总理再次进行深度对话，谈及中印并肩争取民族独立和解放的经历，说起共同倡导和平共处五项原则的创举，讲到携手实现“中国梦”“印度梦”的宏愿。两国领导人达成重要共识：中印应该做和谐相处的好邻居、携手前行的好伙伴；双方要就重大问题及时沟通，尊重彼此核心利益，逐步寻求理解，不断化解分歧；双方应照顾彼此重大关切，有效管控和处理分歧，不让分歧成为争端，发展更为紧密的伙伴关系，开启中印关系的新时代；等等。

经贸投资合作前景广阔。作为毗邻而居的世界上两个最大新兴经济体，中印关系一直被视为既合作、又竞争的“复杂混合体”。但在印度驻华大使唐勇胜看来，中印这样的大国总会存在有分歧并展开竞争的领域，但两

国关系主体是“以诸多领域的合作为标志的”。中国长期保持印度头号贸易伙伴地位，印度则是中国在南亚的最大贸易伙伴。目前，在印度约有1000家中国企业，累计投资近80亿美元。而印度企业也在积极拓展中国市场，对华累计投资近10亿美元。2019年，中印双边贸易额将首次突破1000亿美元大关。中印之间现有近40个对话机制来讨论双边、区域和全球关切的各种议题，这充分反映出双边关系的深度和成熟度。在金奈会晤中，习近平主席与莫迪总理一致决定设立“中印高级别经贸对话机制”，以加强经济发展战略对接，探讨建立制造业伙伴关系，推动双边贸易平衡可持续增长，鼓励双方在具有潜力的领域相互投资。

人文交流效应日益凸显。中印在数千年人文交流过程中留下了丰富的物质与精神遗产，成为世界文明交流史上的佳话。中印人文交流双向推进，效果双赢，成为培养两国民众彼此好

感、夯实两国民意基础的重要手段。中印迄今已建立了14对友省友城，两国人员往来已突破每年百万人次。武汉会晤后，中印建立了高级别人文交流机制，并已举行过两次会议。第二次非正式会晤，印方选择在泰米尔纳德邦首府金奈举行，看中的正是印度泰邦和中国福建省之间持续数个世纪之久的贸易和



>> 2019年10月12日，习近平主席在金奈同印度总理莫迪举行会晤 谢环驰/摄

文化联系。在金奈会晤中，两国领导人一致决定将2020年设为“中印人文交流年”，并同意举办70项活动以庆祝中印建交70周年。如此种种，人文互动正逐渐成为增进中印友好合作的重要抓手。

国际合作赋能强劲。当今世界正面临前所未有的大变局，二战以来建立的国际多边机制与多边主义规则正遭遇前所未有的冲击。过去十多年，国际社会未能解决导致金融危机和全球性经济衰退的结构性矛盾，世界经济持续低迷。近年来，那些曾致力于全球治理的多边机制，如二十国集团、世界贸易组织甚至联合国等，在应对全球挑战、推进全球治理等方面愈显力不从心，而曾亲手打造并主导这套多边机制及规则的西方发达国家则表现出“合则用，

不合则弃”的倾向。中印均为人口基数庞大、经济体量巨大、发展潜力极大的新兴国家，两国关系对全球治理的地缘战略意义不言而喻。面对单边主义、保护主义抬头以及世界大变局，中印双方逐渐在全球治理议题上加强“对表”，在推动全球化、反对贸易保护主义方面存在越来越多的共同利益，在重大地区及国际问题上立场相近。两国都愿意运用东方智慧，引领全球治理走出当前低效甚至失序的局面。在金奈会晤中，两国领导人一致同意将在二十国集团、金砖国家、上海合作组织、中俄印等多边机制框架内加强协调，合作打造更加畅通的地区互联互通网络，旗帜鲜明地维护以联合国为核心的国际体系和以国际法为基础的国际秩序，维护多边主义和多边贸易体制，

共同应对全球性挑战，续推世界多极化和经济全球化进程，维护发展中国家共同利益，为国际社会增添确定性和正能量。

习近平主席与莫迪总理已顺利实现两轮非正式对话，中印在两国关系性质上的共识日益明确：双方应着力“聚同化异、聚焦合作”，保持互不为敌的战略取向，避免两败俱伤的相互消耗，共同确保两国关系在“相向而行、总体上行”的轨道上健康稳定运行。从长期趋势看，中印应着手打造独有的“关系模式”，有效管控分歧，聚焦共同利益，务实拓展合作，保持双边关系持续高水平运行，继续探索一条相邻大国之间独特相处之道，增强两国关系的稳定性和抗震性，确保中印关系大局不会因一时一事或外界干扰而发生大的波动。

可以预见，未来中印将继续用好高层互动这一独特工具，两国民意舆论、具体工作层和战略研究界将逐步跟上两国领导人的脚步和战略视野，从上到下同时做“加法”（扩大合作领域）与“减法”（逐步削减分歧），两条腿走路，夯实新时代中印关系的基础。

（作者为中国国际问题研究院亚太研究所副所长）

而立之年的APEC

◎ 全毅

30年来，亚太经济合作组织为促进亚太地区经济发展和民生改善作出了重要贡献，未来在面临严峻挑战的同时，也迎来了深入讨论和制定亚太战略的机遇。

当地时间10月30日，智利政府突然宣布放弃主办本年度APEC峰会。尽管今年的峰会无法如期举行，但三十而立，自1989年成立迄今，已经走过30年发展历程的亚太经济合作组织（APEC）仍是亚太地区重要的经济合作平台，为促进亚太地区经济发展和民生改善作出了重要贡献。

30年来，APEC结出丰硕果实

一是确立了具有里程碑意义的“茂物目标”。APEC以加强成员间经济联系，建立和巩固多边贸易体制，降低贸易与投资壁垒，促进亚太区域经济技术合作和经济增长为宗旨。为了实现太平洋地区的贸易与投资自由化，1994年APEC在印度尼西亚茂物举行的非正式领导人会议上，确立了“茂物目标”——要求发达成员在2010年前、发展中成员在2020年前实现贸易和投资的自由化。此后，1995年日本大阪会议提出《大阪行动议程》、1996年菲律宾马尼拉会议提出《马尼拉行动计划》。各国积极

落实“茂物目标”的各领域行动计划，极大地促进了亚太区域贸易自由化与便利化进程。

二是在推动各国改善投资政策方面取得显著成效。APEC成员采取了广泛措施吸引投资，特别是外资企业。吸引外资政策包括放松外资股权限制，提高对潜在投资的审核门槛，更易获得投资的预先许可和更低的税收和免税待遇，撤除对撤资或利润回流的限制，等等。

三是互联互通作为区域功能一体化建设的核心议程取得积极进展。2013年APEC领导人印尼巴厘岛会议通过《APEC互联互通宣言》，提出要建立一个全方位无缝对接的亚太地区。2014年北京APEC会议通过《APEC互联互通蓝图（2015—2025）》，承

诺要尽快完成现有项目，并推动实施新的倡议。北京APEC会议还制定《APEC促进全球价值链发展合作战略蓝图》，反映了亚太地区各成员对高效、顺畅的全球价值链链接的强烈需求。为此，利用互联网和信息通信技术的发展，构建亚太示范电子口岸网络，通过电子口岸平台建设，促进亚太地区供应链互通性和贸易便利化，目前已经有11个APEC经济体的19个港口加入。

四是经济技术合作成果丰硕。1996年APEC马尼拉部长会议通过了《APEC加强经济合作与发展框架宣言》，确立了经



>> 2019年8月23日，亚太经合组织（APEC）第五届粮食安全部长级会议在智利南部城市巴拉斯港举行。会议发表宣言，主张推动建设更加智能和可持续的粮食系统 新华社/发

济技术合作的6个优先领域。此后，相继成立了高官经济技术合作委员会，负责监管经济技术合作计划的实施；成立了经济技术合作信息交流中心，增强经济技术合作方面的信息交流。APEC于2001年通过《经济技术合作行动计划》，2005年成立新的经济技术合作评估体系，2015年APEC经济技术合作委员会批准通过经济技术合作推进APEC成员能力建设的政策建议。2011年至2018年，APEC经济合作项目达1061项。

在APEC的推动下，亚太地区贸易与投资获得快速发展，促进亚太地区经济持续发展，成为全球经济的重要引擎。在当前保护主义和单边主义抬头的背景下，APEC日益成为加强国际经贸合作的正能量。

30年来，APEC也遭遇成长的烦恼

一是区域贸易协定在亚太地区重叠纠缠。2010年以后，由于APEC非约束性，发达国家并没有完成“茂物目标”规定的贸易自由化水平。在这种背景下，APEC进一步向松散方向发展。美国非但没有修补之意，却有另起炉灶之心。2010年美国加入跨太平洋伙伴关系协议谈判，推动亚太地区合作向区域化方向发展。截至2017年底，APEC内部已有63个生效的RTA（区域贸易协定）/FTA（双边自由贸

易协定）。这些RTA/FTA彼此交叉重叠，难免产生“意大利面碗”效应（各个特惠贸易协议的不同优惠待遇和原产地规则就像碗里的意大利面条，一根根地绞在一起，剪不断，理还乱），在一定程度上影响了APEC所强调的开放性和非约束性，也稀释了APEC的影响力。


二是亚太经济合作组织面临分裂的危险。由于亚太经济合作组织成员发展程度、文化与制度差异明显，亚太自贸区形成了以美国为主导的太平洋路径和以东盟为主导的东亚路径。美国于2017年初退出TPP，随后TPP演变为CPTPP（全面与进步跨太平洋伙伴关系协定），相较TPP有所瘦身，加入条件也有所降低，吸引力有所增强。目前，美国奉行单边主义与贸易保护主义，挑起与中国的贸易争端，不仅恶化了亚太地区经济合作的氛围，而且还会破坏已建立的亚太地区国际分工与价值链体系。2018年11月，在巴布亚新几内亚举行的APEC领导人非正式会议没有发表任何领导人共同宣言，这在APEC历史上尚属首次。

未来，APEC何去何从

APEC今后何去何从？这是各国面临的最大困惑。当前，美国的亚太战略出现调整，放弃了以TPP为抓手打造新一代贸易投资自由化样板的目标，奉行美国优先政策，大搞单边主义和双

边主义，重新签署美韩贸易协定、美墨加贸易协定和美日贸易协定。同时，美国提出“印太战略”似乎有取代APEC之意。APEC面临解构和重构，但在面临严峻挑战的同时，也迎来了深入讨论和制定亚太战略的机遇。

2018年，APEC高官会授权愿景小组制定一个“有雄心的、战略性的、可操作的”后2020议程，不断完善APEC合作机制，继续维护世界多边贸易体制，以“三零原则”（零关税、零壁垒、零补贴）推进“茂物目标”的未竟事业，推动亚太地区互联互通议程及价值链无缝对接等功能性合作取得进展，推动数字贸易规则建立、知识产权转让等经济技术合作取得进展，构建亚太自贸区克服“意大利面碗”效应，推动结构性改革与经济再平衡，促进亚太地区经济包容性增长，打造太平洋利益共同体、区域安全命运共同体，最终实现太平洋命运共同体目标。APEC依然雄心勃勃。

中美在APEC组织框架内的合作有助于APEC合作走向深入。可以肯定的是，中国将一如既往地维护亚太合作的正确方向，推动APEC在亚太和全球经济合作中继续发挥重要作用。太平洋足够宽广，容得下所有成员。

（作者为中国太平洋经济合作全国委员会理事、福建社会科学院亚太经济研究所所长）

本栏责编：周亭佑 孙爽
E-mail: folovo@163.com

70年城镇化发展的历程与启示

◎ 史育龙

城镇化的本质是在劳动生产效率驱使下，劳动力从乡村农业部门向城市非农产业转移，集聚产生的分工深化和规模效益带动经济持续增长和社会结构变化。因此城镇化被普遍认为是现代化的必由之路。现代意义的城镇化发轫于工业革命之后，中国作为工业化进程的后来者，直到20世纪中叶新中国成立时依然处于十分后进的位置。新中国成立70年来，城镇化走过了不同寻常的历程，引致了我国社会最具历史意义的结构变化。面向未来，在全面建成小康社会、开启全面建设社会主义现代化国家新征程之后，城镇化仍是引领中国快速走向现代化的重要动力。

新中国70年的城镇化历程

曲折坎坷的30年。1949年新中国成立时，全国的城镇化率仅有10.6%，刚刚跨越现代意义上的城镇化起点。这一水平不仅落后于当时的世界平均水平，即使与发展中国家平均17.8%的水平相比也有相当的差距。面对十分薄弱的经济基础，加快工业化步伐，建立相对完整的工业体系就成为新生共和国的首要任务。为了集中有限资源尽快实现这一目标，以户籍制度为起点，辅之以粮食统购统销制度等，到20世纪50年代后期全面建立了强有力的城乡分割二元体制，城乡之间的人口流动完全依靠计划经济体制调配实现。60年代初，面对严峻的经济形势，减少城市人口2000万人成为国民经济调整的重要措施，城镇化率在1960年达到19.7%的峰值后，进入了长期低迷徘徊甚至下降的阶段。

城门渐开的八九十年代。改革开放后，以家庭联产承包责任制为核心的农村经济体制改革率先发力，极大地解放了农村生产力，大量农业富余劳动力迅速得到释放，迫切需要向非农产业领域转移。1984年10月，国务院发布《关于农民进入集镇落户问题的通知》，允许农民进入县城以下的集镇务工、经商、办服务业，并将其统计为非农业人口，率先打破了城乡二元户籍的坚冰。80年代成为继50年代之后又一个城镇化快速增长阶段，城镇化率从1980年的19.4%提高到1989年的26.2%。经过90年代初期一个短暂的沉寂期之后，在庞大的农村富余劳动力驱动下，城镇化再次进入活跃期。1997年，《国务院批转公安部小城镇户籍管理制度改革试点方案和关于完善农村户籍管理制度意见的通知》出台，有条件放开了小城镇的常住户籍。此后，农业转移人口进城落户的门越开越大。城镇化率从1990年的26.4%提高到了2000年的36.2%。

一路前行的新世纪头20年。2001年，“十五”规划纲要首次把城镇化提高到了我国经济社会发展的战略高度。2002年，党的十六大报告提出要逐步提高城镇化水平，坚持大中小城市和小城镇协调发展，走中国特色城镇化道路。城镇化进入加速发展阶段。到2012年，我国以52.6%的城镇化率赶上了世界平均水平。与此同时，我国城镇化质量不高的问题也日益突出。2013年，中央城镇化工作会议强调，要围绕提高城镇化质量，推进以人为核心的城镇化。2014年，《国家新型城镇化规划（2014—2020年）》发布，提出走以人为本、四化同步、优化布局、生态文明、文化传承的中国特色

新型城镇化道路。从2015年开始，有关部门推动在江苏、安徽两省和全国189个市（区、镇）开展了三批新型城镇化试点。目前，国家发展改革委已经对试点情况开展评估并向全国推广经验。到2018年底，城镇化率达到59.6%，已经高于同期全球55%的城镇化率。

70年城镇化发展的经验与启示

城镇化是一个历史过程，对经济社会发展而言，既是结果，又是动力。推进城镇化是解决农业、农村、农民问题的重要途径，是推动区域协调发展的有力支撑，是扩大内需和促进产业升级的重要抓手，对全面建成小康社会、加快推进社会主义现代化具有重大现实意义和深远历史意义。从我国70年来的城镇化历程看，可以得出以下经验与启示。

城镇化与经济发展有着显著的相关性。经济社会持续健康发展是城镇化的重要基础。通过分析70年我国城镇化发展轨迹发现，经济发展快，城镇化率就会快速提高。与此同时，城镇化也是经济社会发展的重要动力。城镇化过程是资源配置不断优化过程。城镇化通过提高增长效率和效益，释放巨大经济增长潜力。改革开放以来乡村劳动力进入城市非农产业的通道不断畅通，有力促进了我国的工业化现代化进程。现阶段，在发展的基础条件和外部环境发生深刻变化的背景下，城镇化有利于加快形成强大国内市场，释放内需对经济增长的支撑作用。

政府作用对于城镇化健康发展具有关键作用。在经济增长过程中，我国政府从经济、社会、行政管理等多个方面，及时推出有利于劳动力和人口进入城市的政策，因势利导推进城镇化进程，经济社会发展和城乡区域发展的协调性显著提高。同时，我国政府努力为进入城市的人口和劳动力提供必要的基本公共服务，从而提高了城镇化的持续稳定性。

人口经济社会和资源环境协调统一是城镇化的基础。城镇化过程就是人类社会从传统乡村形态向



>> 江苏省海安市加快新型城镇化建设，全市10个乡镇97万人，已有一半住进城里或统一规划集中住宅区。图为海安市高新区在建和已建居民住宅区一角 仇稳山/摄

现代工业和后工业形态转型的过程。在人对自然生态系统的干预持续加强过程中，如何保持自然生态系统的功能及其持续性，对于保证城镇化进程的持续性以及人与自然的良性互动至关重要。进入新世纪以来，绿色发展、协调发展逐渐成为指导我国经济社会发展的重要理念，习近平总书记提出的生态文明思想指明了城镇化现代化的发展方向。

城镇化需要紧紧抓住人这一核心。推进以人为核心的城镇化，是坚持走中国特色新型城镇化道路的内在要求。城镇化的核心是人口和劳动力分布的空间变化。城镇化必须把更多注意力放在人的因素上，体现人在城市中的主体地位，体现城市的人文关怀，让城市集聚人口、经济活动的同时，传承文化，发展文化，真正实现“城市，让生活更美好”。

城镇化必须关注城乡关系。城镇化是一场涉及城乡两方面的深刻社会变革，如何在城镇化进程中保持乡村地区价值，进而持续释放其活力和魅力，是世界各国普遍面临的挑战。在推进新型城镇化基础上，习近平总书记提出城镇化与乡村振兴互促共生的重要论断，进一步深化了对城镇化的规律性认识，奠定了塑造新型城乡关系的理论基础。■

（作者为中国城市和小城镇改革发展中心主任、研究员）

本栏责编：孙艳芳
E-mail: ssgzw@126.com

科技报国70载 满腔热情终不悔

——记中国科学院院士陈俊武

◎ 新华社记者 韩朝阳

63年党龄、70年工作不息，我国炼油催化裂化工程技术奠基人、92岁的中国科学院院士陈俊武如今仍坚持每周上班。1949年参加工作至今，他不仅创造了石油炼制、煤化工领域的多个中国第一、世界第一，退休后仍著书育人，为我国石化行业培养了一批优秀人才。他体现了自力更生、勇于创新、公而忘私、淡泊名利的品格，树立了不忘初心、科技报国的典范。

不忘初心 “石油”领域攻坚克难屡立功勋

《未了的石油情结》是陈俊武80岁时写的自传文章。在他身边工作35年的陈香生说，“‘石油’是陈院士的初心，‘未了’则是他心中还装着一系列和石油相关的技术创新工作。”

73年前，就读于北京大学化工系的陈俊武第一次在抚顺看到日本人留下的人造石油厂，工厂的先进设备让他触动很深。

当时中国石油工业落后，经历过列强欺凌年代的陈俊武认为投身石油工业能遂报国之志。

1949年，大学毕业的陈俊武奔赴抚顺，成为人造石油厂的技术员，开始了他在石油化工领域的奋斗旅程。

在石油行业，有两则以“粮”喻“油”的故事流传甚广，且都与陈俊武有关。

20世纪60年代，大庆油田已能为国家提供充足原油，但国内炼油技术却不过关。“这就像有了好大米，却还吃不上白米饭。”陈俊武牵头突破炼油工业关键技术——流化催化裂化工艺，设计出国内第一套流化催化

裂化装置，助力中国炼油技术跨越20年，接近当时的世界先进水平，“做”出了“白米饭”。

20世纪80年代，我国60年代开发的大小油田产量递减、质量下降，消化渣油，扩大原料来源是炼油工业的一条出路。陈俊武开发具有自主知识产权的渣油催化裂化技术，助力我国炼油工业实现“由只能吃精粮到也吃粗粮”的转变。

“看到国家兴旺是我最大的心愿。”这是有63年党龄的陈俊武的心声，“从加入中国共产党的那一天起，我就做好以身许国、献身科学的准备了，无怨无悔。”



>> 陈俊武院士（前左）在内蒙古包头甲醇制烯烃（DMTO）现场检查作业（2010年6月13日摄） 新华社/发

永不止步 科技报国70年无怨无悔

1990年，陈俊武退休了，但他一刻也未离开过能源领域。

2000年前后的十余年间，面对我国原油对外进口依存度逐年递增的现实，陈俊武开始研究国家石油替代战略。他与中科院大连化学物理研究

陈俊武，男，汉族，中共党员，1927年3月生，福建福州人，中石化洛阳工程有限公司技术委员会名誉主任，中国石化集团科技委顾问，中国科学院院士，炼油工程技术专家，催化裂化工程技术奠基人，煤化工技术专家。先后指导设计了我国第一套年产60万吨流化催化裂化装置，第一套年产120万吨催化裂化装置，及时解决催化剂损耗大的技术难题，开创国内首次大型流态化工业测试技术。主持设计的项目多次荣获国家科技进步奖一等奖、全国优秀设计金奖，荣获全国优秀共产党员、全国劳动模范、全国优秀科技工作者等荣誉称号。

所合作，指导完成了甲醇制烯烃（DMTO）技术工业放大及其工业化推广应用，为我国煤炭资源转化利用开辟新路径。甲醇制烯烃技术成为连接煤化工和石油化工的桥梁，获得2014年国家技术发明奖（通用项目）一等奖。

“我不单纯满足于具体的技术工作，而是想从宏观角度和世界范围了解能源问题。”陈俊武说。

陈俊武又开始关注全球气候变化和温室气体排放问题，尤其关注我国控制碳排放量这一重大问题。

2010年起，3年时间，80多岁的陈俊武发表十几篇论文，整理出版《中国中长期碳减排战略目标研究》。书中对我国碳减排领域所作构想预测与之后我国权威数据基本吻合。

“对于一位80多岁的老人，没有对国家的高度责任感，没有严谨的科学态度，不可能挑起这副重担。”陈香生说。

32岁被评为全国劳动模范，58岁获得国家科技进步一等奖，

64岁当选中国科学院学部委员，88岁斩获国家技术发明一等奖……陈俊武在60岁之后又多工作了30年，他却说：“不能觉得自己得了很多荣誉，就该歇一歇了，我不敢有这个念头。”

著书育人 愿做青年人才的成长阶梯

“我今后主要干三件事：著书、立说、育人。”这是陈俊武退休时为自己定下的目标。


中国炼油技术不断进步，但缺乏系统性著作，难以满足技术人员学习需要。1990年起，陈俊武开始酝酿一本名为《催化裂化工艺与工程》的专著，旨在为相关科技人员提供理论和实践引导。这本凝聚着陈俊武和一批专家心血的著作于1995年出版发行。

“一本书，一个主编，20年间出版再版3次，并将工艺、工程与生产实践紧密结合，在石油化工类专著中具有首创性。”2015年，当252万字的《催化裂化工艺与工程》第三版出版发行，业内人士对此高度评价。

“未来市场的竞争实质是科技实力的竞争，必须首先提高科技人员的整体基础理论水平和科技素养。”陈俊武愿做科研人员攀登科学阶梯中的一级，承上启下育人才。

1991年起，10余年时间，陈俊武为中国石油石化事业培养了一批高层次人才。中石化总公司的催化裂化高级研修班教学任务繁重，每位学员提交100多页甚至200多页的作业，陈俊武都仔细审阅，并与学生联系沟通。

“30多岁是最想干成点事，又往往没方向的时候。这时有人把你扶上马、送一程，引导到正确方向，难能可贵。”第二期催化裂化高级研修班学员吴青说。

“我们国家现在处在一个非常好的时代，前进步伐明显加快。”陈俊武说，“希望更多的年轻同志踩在我的肩膀上，站得更高，成长更快，在科技创新这条道路上奋勇前进。”

（新华社郑州10月5日电）

以“四真”砥砺初心使命

◎ 姚亭华

习近平总书记指出，中国共产党之所以能够历经艰难困苦而不断发展壮大，很重要的一个原因就是我们党始终重视思想建党、理论强党，使全党始终保持统一的思想、坚定的意志、协调的行动、强大的战斗力。追溯我们党的发展历程，从某种意义上讲，我们党是靠宣传工作起家的。宣传工作为党而立、因党而兴，始终坚守初心使命，为党领导人民不断夺取革命、建设、改革事业胜利作出了巨大贡献。回首来时路，眺望前行路，宣传工作者砥砺初心使命，应做到传播真理、火炼真金、用足真功、奉献真情，切实肩负起举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象的使命任务。

传播真理，铸就精神之魂

习近平总书记指出，理想信念之火一经点燃，就永远不会熄灭。一部共产党人的革命奋斗史，就是一部不断用马克思主义理论武装人民的真理传播史。李大钊热情讴歌将来的环球“必是赤旗的世界”，点燃了真理的火炬；《共产党宣言》经陈望道、华岗、成仿吾等人翻译出版，给在苦难中徘徊的中国人民带来了信仰的力量。毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想，实现了马克思主义在中国的一次次理论创新，推动中华民族实现从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃。党的理论传播史证明，越是在重大历史关头和时间节点，我们越需要加强理论武装；越是在人民最需要理论的时候，我们越需要广泛传播真理。当前，世界面临百年未有之大变局，信息技术革

命一日千里，经济社会发生深刻变革，人民群众对理论的需求更加旺盛。宣传工作者守初心、担使命，不仅自己要真学真懂真信科学真理，而且要通俗化地宣传宣讲马克思主义中国化最新成果，让干部群众学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想，牢牢掌握建设美好生活的科学真理，不断增强阔步前进的精神力量。

火炼真金，补足精神之“钙”

习近平总书记强调，领导干部要经受严格的思想淬炼、政治历练、实践锻炼，在复杂严峻的斗争中经风雨、见世面、壮筋骨，真正锻造成为烈火真金。在党的宣传工作史册上，生动记录着先驱者以笔为枪、以言为剑，与形形色色的非马克思主义、反马克思主义思潮作坚决斗争的历史。建党前后，中国先进的知识分子在“问题与主义”之争、科学社会主义与基尔特社会主义之战、马克思主义与无政府主义之论中，辩明了中国革命方



>> 理论宣讲员将习近平新时代中国特色社会主义思想送进湖北省恩施市三岔乡土家族苗族村寨 湖北省委讲师团 / 提供

向，鼓舞了人民革命热情。抗日战争时期，毛泽东发表《论持久战》《新民主主义论》等著作，取得了与片面抗战论、亡国论、速胜论等错误论调论战的胜利，回答了中国向何处去这一根本问题。新中国成立特别是改革开放后，我们党坚决抵制了西方宪政民主、新自由主义、“普世价值”、历史虚无主义等错误思潮的渗透。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把宣传思想工作摆在全局工作的重要位置，作出一系列重大决策，实施一系列重大举措，举旗亮剑、强基固本，除旧布新、正本清源，我国意识形态领域形势发生了全局性、根本性的转变。火炼真金矢志坚，精神之“钙”需要在斗争中补足，政治敏锐性和政治鉴别力只会在斗争中增强。我们正在进行许多具有新的历史特点的伟大斗争，国际上两种制度、两条道路的博弈，国内社会意识的多样性、意识形态领域的复杂性，决定了意识形态工作一刻也不能松懈。宣传工作者守初心、担使命，就要始终高扬斗争精神，掌握斗争艺术，提高斗争本领，铁肩担道义，妙笔辩正邪，守住意识形态阵地，维护意识形态安全，巩固马克思主义在意识形态领域的指导地位，巩固全党全国人民团结奋斗的共同思想基础。

用足真功，壮大精神之能

习近平总书记指出，宣传思想工作一定要把围绕中心、服务大局作为基本职责，胸怀大局、把握大势、着眼大事，找准工作切入点和着力点，做到因势而谋、应势而动、顺势而为。围绕中心、服务大局是宣传工作的基本原则。在党的历史上，宣传工作始终围绕党的中心工作，用足真功，忠诚履职，充分发挥了喉舌作用。土地革命时期，党将宣传工作作为激发群众斗志的利器，“唤起工农千百万，同心干”。抗战时期，党的宣传工作高举民族大义旗帜，深入工厂、农村、码头、前线，大力开展全面抗战宣传，有力配合了党的军事斗争，帮助人民树立起“最后胜利一定属于中国”

的信念，形成了全民族团结抗战的洪流。新中国成立后，宣传工作大笔如椽，妙笔生花，讴歌党的领导，颂扬时代楷模，点燃人民建设激情，激发阵阵改革春潮，彰显了伟大的民族精神和时代精神。实践证明，围绕中心才能摆正位置，服务大局才能有所作为。在民族复兴的伟大征程上，我们正处在一个船到中流浪更急、人到半山路更陡的时候。气可鼓不可泄，劲可提不可松。宣传工作者守初心、担使命，就要“惯将喉舌传新好”，不断增强脚力、眼力、脑力、笔力，心系大局，用足真功，持续巩固壮大主流思想舆论，汇聚全体人民爱国奋进的磅礴能量。

奉献真情，满足精神之需

习近平总书记强调，要以高质量的文化供给增强人们的文化获得感、幸福感。满足人民群众精神文化需求，是宣传工作践行初心使命的直接方式。革命战争时期，针对广大工农群众识字率不高、文化水平低的状况，宣传工作通过办农民夜校、工人夜校、文艺剧团等，提高群众文化水平，在丰富文化生活中提升群众政治觉悟。新中国成立特别是改革开放后，我们党坚持“百花齐放、百家争鸣”的方针，推动文化大发展大繁荣，文艺创作百花竞放，精品力作不断涌现，文化事业活力激增，文化产业从无到有、由弱到强，人民群众文化消费质量不断提高。党的十八大以来，宣传工作牢牢把握人民群众的精神文化需求，创作出更多有筋骨、有道德、有温度的文艺作品，不断深化文化体制改革，完善公共文化服务体系，进一步丰富了人民精神文化生活。精神文化需求关乎人民对美好生活的向往。宣传工作者守初心、担使命，就要坚持以人民为中心的工作导向，甘当文化拓荒牛，倾情奉献，真诚服务，创作生产更多接地气、有温度的文化产品，提供更多人民群众便于参与、乐于参与的文化服务，更好满足人民群众的精神文化需求。■

（作者单位为湖北省委讲师团）

涵养“四心” 永葆初心

◎ 克 克


要“保持对党的忠诚心、对人民的感恩心、对事业的进取心、对法纪的敬畏心，做到信念坚、政治强、本领高、作风硬”，习近平总书记的殷殷嘱托犹在耳畔，为党员领导干部党性锤炼、立德修身、干事创业、为民服务确立了精神坐标，指明了前进方向。

以忠诚之心对党，践行一份承诺。人之忠也，犹鱼之有渊。对党忠诚是共产党人的庄严承诺和必备品格。忠诚源于理论的清醒。习近平新时代中国特色社会主义思想是马克思主义中国化的最新成果，党员领导干部要努力在学深悟透、融会贯通上花精力下功夫，准确把握精神实质、领会核心要义。忠诚源于信念的坚定。理想信念是共产党人的精神之“钙”，要始终把坚定的理想信念注入血液、融入骨髓、化作基因，筑牢信仰之基、补足精神之“钙”、把稳思想之舵，自觉做共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想的坚定信仰者和忠实践行者。忠诚源于践行的执着。对党绝对忠诚，既是政治规矩，更是实践高标。要心无旁骛地强化党性锤炼，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”。

以感恩之心为民，服务一方发展。“全心全意为人民服务”的宗旨决定了共产党人的价值取向和情感基础。一是坚持心存敬仰。人民群众是历史的主体，是社会物质财富、精神财富的真正创造者，是推动社会发展进步的决定力量。要始终把人民放在心中最高位置，从内心深处景仰群众，真诚对待群众、亲近群众，从而赢得群众支持，凝聚智慧力量。二是坚持一心为民。对群众的柴米油盐念兹在兹、夙夜牵挂，始终站在人民立场想问题、作决策、办事情，从解决人民群众最关心、

最直接、最现实的学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居等问题入手，坚持不懈做好事、诚心诚意办实事、尽心竭力解难事。

以进取之心耕业，干出一番事业。幸福都是奋斗出来的，追求永无止境，奋斗未有穷期。一是树立敢于担当意识。要始终强化责任意识、彰显担当精神，时刻认清自身的职责、肩负的重任、承担的使命，面对难题敢于负责、勇于担当，确保在平常时候看得出来、关键时刻站得出来、危急关头豁得出来。二是练就娴熟过硬本领。始终保持本领恐慌感，秉持学以增智、学以养德、学以致用用的态度，注重优化知识结构、提升履职能力，善于在推进工作中分析矛盾、解决问题、总结经验、探索新路径。三是交出人民满意答卷。始终坚持促进发展永不知足、推进工作永不止步、服务群众永不懈怠，努力以舍我其谁、一往无前的奋斗姿态，干出实实在在的工作业绩。

以敬畏之心待纪，提升一种境界。作为党员领导干部，要时刻念好“紧箍咒”，筑好“防火墙”。一是夯实廉洁从政之基不懈怠。要始终坚持学法、知法、懂法，坚持依法行政、秉公用权，正确使用手中权力，坚持法定职责必须为、法无授权不可为。勤于检视心灵、洗涤灵魂，坚决筑牢防线、守住底线、不越红线，真正做到为民务实清廉。二是严守纪律规矩之戒不含糊。严格遵守中央八项规定、《中国共产党廉洁自律准则》、《中国共产党纪律处分条例》等党纪党规。严守政治纪律和政治规矩，坚持党的领导不动摇，坚决全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，在重大问题面前旗帜鲜明、头脑清醒、立场坚定。

（作者为四川省巴中市委常委、宣传部部长）

以“旅游+”打造全域旅游

◎ 周 红

地处大别山东麓的安徽省舒城县，地貌特征多样，“五山一水二分田，二分道路和庄园”，是巢湖上游的重要生态屏障，皖西水源涵养区，森林覆盖率达48.5%，境内万佛湖、万佛山、高峰山、鹿起山、华盖山闻名遐迩。近年来，舒城县坚持保护为先、绿色发展的理念，围绕“全县是景区、处处是景观、村村是景点、人人是导游”的目标，创新“旅游+”发展模式，大力发展休闲旅游、乡村旅游和生态养老等特色产业，努力打造美丽中国的县域样板。



>> 万佛湖景区 舒城县委宣传部 / 提供


推进“旅游+工业”。利用杭埠工业园区等丰富的新能源、高科技旅游资源，规划建设工业旅游景区。积极倡导工业企业厂区景区化，对有条件和有意愿的工业企业，在规划设计时充分考虑游客学习考察工业生产和产品的配套设施等旅游因素。加强老三线工厂的保护与利用，鼓励打造工业创意产业园。

推进“旅游+农业”。加大古民居、古水利、古农具等设施设备的保护，拓展农业生产、生活、生态、教育、科普等综合功能，发展民宿旅游、研学旅游、养生旅游、森林旅游等现代农业新业态，引导城镇居民走进农村、感受农业。促进现代农业与旅游产业有机融合，鼓励和引导鹏翔生态园、桃溪现代农业综合示范区创建国家4A级旅游景区。

推进“旅游+文化”。挖掘梁祝文化、周瑜文化、李公麟文化、文翁文化、龙文化、孝文化、红色文化、乡土文化等资源，加强庐剧、秧歌、舞龙灯、显扬冲叉等文化的保护与整理，建设周瑜城—七门堰文化旅游区、李公麟文化休闲公园，完成舒茶人民公社景区4A创建工作。

推进“旅游+体育”。依托环城道路，举办全民健身活动，共建合肥·舒城体育健身休闲长廊；打造万佛山、龙眠山、仙女寨等户外运动基地；建设完成万佛湖环湖国际自行车比赛绿道和全程马拉松赛道、广州大浪水世界公园综合体等项目；提升规范晓天河漂流等体育运动项目。

推进“旅游+水利”。加大七门堰、将军山渡槽等水利设施的保护，整治河流、干渠、渡槽、水库、塘堰等水利设施环境，适当建设旅游观景平台、停车场等设施，发展水利旅游。

为促进全域旅游发展，舒城县制订了全域旅游发展奖补政策，县财政设立2000万元旅游发展专项奖补资金。县发改、财政、国土、住建、环保、林业、水利、交通、文化、扶贫等政策和项目资金，重点向旅游产业倾斜。舒城县力争到2020年实现旅游总收入突破45亿元，旅游业对全县经济贡献率达到15%，对新增就业贡献率达到20%。

（作者单位为安徽省舒城县委宣传部）

◆ 本栏责编：杜志远 孙艳芳 王凌
✉ E-mail: ssbgzw@126.com

乌干达的发展与中国的青年人

◎ 刘海方

习惯“中国速度”的人，往往不能够理解非洲地区的速度，经常抱怨“太慢”，特别是初来乍到的朋友。然而，就各个大陆 GDP 平均增长速度而言，从 2013 年开始，非洲已经成为发展最快的大陆。世界银行报告认为，2019 年，非洲大陆的多个国家将在全球增长最快经济体之列，其中包括乌干达。21 世纪第一个十年间，乌干达 GDP 平均增长速度达 7% 以上。虽然 2006 年乌干达公布了发现石油的利好消息，但迄今为止，其储量巨大的石油和天然气资源尚未开始开采，它的主要收入来源仍然是传统农业、快速增长的工业和近年来增长明显的服务业。2008 年，乌干达一跃成为整个东非地区吸引国际直接投资最多的国家，其中，制造业占比最高。与许多非洲资源富集国的“资源繁荣”不同，乌干达的多元经济业态是非常值得研究的好案例。

高速路释放城市的美丽与活力

2019 年 7 月 1 日，我回到了 2009 年做调研的“非洲明珠”乌干达，欣然发现，过去 10 年间变化已经非常巨大。还记得 10 年前大清早从首都坎帕拉去恩德培赶飞机的情景：一路几乎没有路灯，越到机场附近越黑，车子努力“眨巴着眼睛”，但似乎一直在黑暗、颠簸的路上挣扎。如今，还是那个老机场，不同的是繁忙和热闹的气息扑面而来：正在进行扩建的机场一半被蓝色板包围着，但机场入口处的秩序井然令人印象深刻，几个标示着不同功能的大型遮阳伞将人群分开，机场出租车、酒店揽生意的人、来机场接机的人各有其位。

车驶出恩德培机场停车场，当年机场至首都没有路灯的颠簸路面已经被高速路取代。车行其上，维多利亚湖不断随着蜿蜒的道路跳跃显现出她的秀

美清澈。这是乌干达第一条高速公路，是名副其实的“乌干达第一路”，将首都坎帕拉与机场的交通时间由 2 小时缩短到了 40 分钟。承建方中国交通建设集团“十年磨一剑”，背后一定有无数为人们所不知的艰辛。而对于乌干达人来说，2018 年终于开通的这条高速路，是城市和乡村的联通，是每一个普通人可以流动起来、敢于梦想、敢于改变生活改变命运的新起点。当年调研，每日清晨四五点，坎帕拉街头最壮观的景象就是人们成群结队徒步走向工作地点。如今因为有了路有了车，人流变成了 40 多万辆摩托车大军。坎帕拉常住人口约 200 万人，但每天有近 450 万人从四面八方涌入繁忙的城市工作。

新洋插队——来到“村里”的中国青年人

我和中国扶贫基金会的代表一起拜访了 124 家成员组成的中资商会，来自中国海油、中国交通建设集团、中兴和中国水利电力等公司和部分优秀民营企业的代表是清一色的青年人，他们的职务基本上是各家公司的经理或者经理助理，代表公司执行大大小小的沟通联系工作。青年经理人们非常仔细地了解了扶贫基金会“爱心书包”的发放需求后，结合自己的经验提出了大量的策略和可行建议，如同当年我采访的 20 世纪六七十年代开始走进非洲的“老援外”们一样的成熟老到。显然，10 年来中国企业在这个国家与当地社会的共生关系非常明显，中国青年人在参与经济建设活动促进非洲社会的发展过程中，自身也得到了快速的成长历练。

我们陆续拜访了“乌干达第一路”修建者中国交通建设集团和中兴公司，聆听了这些青年才俊们对于这个国家、其周边区域以及更广大的非洲市场

的现状和前景分析，从交通基础设施与生产发展之间的关系，到电信业、5G在乌干达和非洲发展的光辉前景。乌干达之于他们，既是事业精进、大展宏图的天地，也是悠然南山、感知岁月静好的时空，距离和思念沉淀了祖国和家在心中分量。

有赖于能够在艰苦环境中待下去的一批青年人，中国扶贫基金会于两年前深入乌干达北部条件艰苦、长期有圣灵抵抗军骚扰的难民营中去做扶贫开发工作。项目官杨泽琪说，偌大的地区，只有他一个中国人，淹没在近年来大量入境的难民中，

晨晨昏昏整两年盯着一个项目。第一次到非洲前线工作的黄晓岑，貌似文弱却充满了热情和干劲，才到达几天，已经俨然老乌干达的样子，轻车熟路，毫无畏惧。

立己立人——新一轮中国投资中的弄潮儿


除了加入中国基建类公司来到乌干达和非洲其他国家的青年人之外，一批更加专业化的中国青年人正在进入非洲大陆寻找创业机会。例如，中国石油大学的4名学生吕健、马博、官智武和段晓飞，了解到乌干达石油开采和炼油等产业即将开始，毅然提出了“立足乌干达，造福乌干达人（In Uganda, for Ugandan）”的口号，成立了创业公司“创造太阳”，开始了在非洲进行技术培训的创业之旅。渐渐地，他们发现，除了石油产业，对于职业教育还非常欠缺的乌干达而言，几乎每一个技术工种都需要或长或短的培训。3年来，“创造太阳”已经培训了2000多名优秀的技术工人，深得东道国乌干达的信赖。联合创始人之一的官智武说：“我们每培养一个人，就能帮助他们解决一家人的生计问题，想想就很幸福。”如今，在乌干达“创造太阳”的他们，业务范围已经拓展到坦桑尼亚、肯尼亚、埃塞俄比亚和南苏丹等多个东非国家。

6年前，中国成为乌干达的主要投资国，2018年更是跃升为最大投资国，中乌国际产能合作工业



>> 图为中国工人在教非洲工人制作皮包 刘海方/摄

园、姆巴莱工业园、辽沈工业园、天唐工业园等中企在乌兴建的工业园已经成为乌干达经济发展的新引擎。一大批中国企业家在“一带一路”倡议的引领下，瞄准乌干达良好的投资环境和进入国际市场的便利优惠，快速地通过园区模式入驻。然而，园区仍然需要帮助这些企业解决一些问题，最重要的是人力资源问题。一方面，大多数非洲国家开始通过劳动法要求员工本地化。另一方面，受限于教育水平、教育内容和教育形式，目前非洲教育机制培养的人才不论从数量还是质量都很难匹配生产需要。像“创造太阳”这样在非洲本土发展起来的机构，无疑发挥了先锋模范作用，已经熟谙东非市场的他们，除了帮助当地青年人成长，接受市场需要的相应技能培训外，也帮助中国的职业院校走出去，走到快速工业化的非洲，实现产教融合。

许许多多中国青年人以其热情、敏锐、敢于探索开路的精神，正在非洲大地上谱写一个个传奇故事。从这些优秀中国青年人身上，我们可以看到：中国在非洲的影响和非洲既有力量，正在呈现出有机联系、互相促进的良性生态。这些变化既离不开中国政府和企业的深耕细作，也离不开在一线落实执行这些工作的人们，特别是那些充满活力和干劲的青年人，是他们，正在把中非合作描绘成为立体宽幅、多姿多彩的灿烂画卷。

（作者为北京大学非洲研究中心主任）

新言新论

新时代走好中国道路的必然选择与必然要求

上海财经大学马克思主义学院曹东勃、宋锐表示，正确认识坚持和完善中国特色社会主义制度的重要意义、理解推进国家治理体系和治理能力现代化背后的深刻含义，是新时代走好中国道路的题中应有之义。其一，中国特色社会主义承载着几代中国共产党人的理想和探索，基于我国仍处于并将长期处于社会主义初级阶段的基本国情和世界处于百年未有之大变局的时代形势，坚持和完善中国特色社会主义制度，是实现中国社会发展、创造人民美好生活的必由之路，是新时代走好中国道路的必然选择。其二，在中国特色社会主义制度框架下，构建一套现代化的国家治理体系、提高执政本领和治理能力，是新时代治国理政的必然要求。具体来讲，就是要全面深化改革，不断完善党和政府的领导体制机制，保障人民群众的权利和利益，并在这一过程中将“人民当家作主”制度化、法制化、规范化、程序化。

通过交流互鉴推动人类文明不断向前发展

华中科技大学国家治理研究院院长欧阳康表示，交流互鉴是文明存在和发展的必要条件，只有抓住交流互鉴这一本质要求，顺应文明发展规律，才能推动人类文明不断向前发展。文明往往是内聚力和外引力的统一体。一方面，它通过内聚力来维系自身的特质，使自身得以传承和延续；另一方面，它通过外引力将外部资源转化成自身养分，使自身得以开放发展。交流互鉴是不同文明寻求合作共赢的必然途径，应秉持平等和相互尊重，加深对自身发展道路和其他国家发展道路差异性的认知，以团结、智慧、勇气促进交流互鉴，推动不同国家、不同文明走合作共赢之路。

新词新知

国潮

国潮指国内本土潮流品牌，它含有明显的中国元素，又与时下潮流相融合而更具时尚感。仙鹤、青花瓷、古典园林建筑……这些元素正逐渐出现在各类消费品中，服饰、化妆品、食品等都在加入这场跨界融合的国货新潮流中。如今，越来越多的年轻人将国潮作为追求表达自我情怀和文化态度的新形式，这反映了新一代年轻人文化消费的升级浪潮，也反映出中国文化不断走向自信的过程。

趣味概念

果子效应

在物质生活日益丰富的今天，同类产品多达数十、上百甚至上千种，消费者很难逐一去了解，往往凭借自身或他人的经验，将品牌作为选择商品的依据。因为消费者相信，如果在一棵果树上摘下的一颗果子是甜的，那么这棵树上其余的果子也都会是甜的。这就是品牌的果子效应。果子效应能帮助企业在开发新产品或介入新领域后利用其原有品牌影响力来占领市场。当然，此效应的充分发挥需要其新产品符合消费者的需求，这样才能巩固其品牌。

哲理漫画

智慧——助你做个明白人。



>> 郑辛遥 / 画



>> 孙宝欣 / 画

1800亿美元

根据世界贸易组织的统计数据计算，2018年，中国以外国家年度出口额比2013年平均增长2%，其中中国进口增加让这些国家出口净增了大约1800亿美元，对同期全球（不含中国）出口增长的贡献率超过50%。中国海关统计显示，2014—2018年，中国从133个贸易伙伴的进口实现增长；从美国、日本、韩国、德国等前20个最大贸易伙伴进口平均增长14.1%，高出出口增幅8.3个百分点。由于不同国家和中国之间的贸易依存度大小不一，获益程度会有所差别，但所有贸易伙伴都成为中国进口的受益方。

792万吨

互联网打造了人人可参与的绿色低碳行动平台。生态环境部环境与经济政策研究中心课题组发布的《互联网平台背景下公众低碳生活方式研究报告》显示，仅在支付宝蚂蚁森林上，就有5亿中国人坚持“手机种树”实现碳减排792万吨，相当于减少燃烧34亿升汽油。每4个中国人就有一个用手机办事，减少了不必要出行，避免了纸张浪费；每天有3.5亿人次选择公共交通出行；超过1亿人网购“绿色商品”……过去3年，5亿蚂蚁森林用户的低碳行为，累计为地球种下了1.22亿棵真树，面积相当于1.5个新加坡。

80亿元

2019年7月1日起，上海市内酒店不再主动提供一次性替代消耗品，包括一次性牙刷、梳子、浴擦、剃须刀、指甲锉、鞋擦等“六小件”。除了上海，北京、广州等地也开始陆续试行相关政策。据报道，中国酒店70%以上的肥皂用一次就会被丢弃，中国44万家酒店每年丢弃的香皂超过40万吨，价值达80亿元。还有环保相关研究者做过统计，生产50万把梳子需要砍伐树木1万棵，100万双拖鞋需要2万棵树，生产一次性消费品的原料耗用量巨大。酒店不主动提供一次性用品，对保护环境、杜绝浪费都有重要的促进作用。

超60%

2019年10月7日，来自中、英两国的研究人员团队在英国《自然·能源》杂志上发表题为《超低排放标准出台后，中国发电厂实现大幅减排》的学术论文。论文称，2017年中国所有类型火电机组的二氧化硫、氮氧化物和其他颗粒物排放量较2014年均大幅下降，降幅分别为65%、60%和72%，即从221万吨、311万吨和52万吨分别下降到77万吨、126万吨和14万吨，降幅领先世界。中国火电二氧化硫、氮氧化物和烟尘排放量整体下降超60%，意味着超低排放改造目标已超额完成。

◆ 本栏责编：杜志远 赵鸿文
✉ E-mail: ssgzw@126.com

2020年国家公务员考试申论备考指导

公务员考试中的申论是一种能力叠加型的考题模式，综合测查考生的阅读理解、综合分析、提出和解决问题、贯彻执行、文字表达等能力。2020年国家公务员招录考试在即，我们将申论考试题目按测查的不同能力分为概括归纳类、综合分析类、解决问题类、应用写作类、文章写作类五大类，逐一介绍申论考试的答题技巧，希望助考生一臂之力。

一、概括归纳类

题型特征为题干中会出现概括、概述、归纳、总结、整理等字眼，要求中会出现全面、准确、简明和有条理等词。例如，根据给定资料，请概括小张家乡出现的新变化。

（一）概括的方法

1. 删。删除与作答任务无关的信息；删除不影响句意表达的信息；删除特别具体的信息。

2. 改。当删除与作答任务无关的信息后还不能满足题干的要求时，那就要用自己的语言对给定资料的内容进行“改”。可以通过扩大概念的外延来改，如果一个概念的外延范围中包含了另一个概念的全部外延，那么这两个概念之间具有属种关系，外延大的称作“属”，外延小的称作“种”。概括就是通过缩小概念的内涵，扩大其外延，实现从种概念到属概念的过程。

3. 删、改灵活应对。在作答中，不能拘泥于“删”和“改”中的某一种，要根据材料的内容灵活应对。

（二）归纳的方法

归纳是指按照事物的特有属性对概括出的要点分别归类，使之有条理。注意题目中有具体要求时要按照题目要求或给定的分类方式进行归纳，题目中没有具体要求时要按照归纳总结材料的逻辑进行归纳。

常规归纳分类方法有：按主体可分为政府、社会环境、社会机构（可多个）、企业、职业、家庭、个人；原因可分为主观、客观；围绕一个主体可分为内部、外部；根据要素和表达的不同可分为好或坏、优或劣、积极或消极；按照时间逻辑可分为不同的阶段或时间点；按照空间逻辑可分为不同的地理位置；等等。

二、综合分析类

（一）要素分析题

题型特征为对材料中的要素进行分析，一般题干中要分析的要素有问题、原因、影响等，要求进行由表及里、由点到面、系统周全的分析。例如，给定资料中，L村村支书面对村民土地调整的要求，发出感慨：“这样一来，我们的压力很大，看来村里的土地调整也不是一个简单的事。”请根据给定资料，分析他为什么感到压力很大。

概括和分析的区别：概括是认识的深入，概括的内容是已知确定的；分析是在概括的基础上进行合理推断，推断的内容是从已知到未知的。所以要素分析题的答题内容是概括和分析两个部分的结合。

（二）词句理解题

题型特征为让考生对材料中词或句子的含义进行解释、阐述。例如，谈谈“预先失败”这一概念在给定资料中的含义。

答题思路：表层含义+深层含义。表层含义是指所反映问题或事实的表现，是概括归纳出来的。深层含义是指反映问题背后的影响原因或对策，是分析推断出来的。

（三）观点评价题

题型特征为题干中会出现观点或社会现象，让

考生对其进行分析,谈看法、认识、见解等。例如,新技术的使用能否突破社会结构的屏障,是很多人关心的问题。根据给定资料,谈谈你的看法。

答题思路:由“表态+论证+总结”三个部分组成。

1. 表达观点(表态)。(1)正确:支持、赞同、正确、理解、很重要等;(2)错误:片面、偏激、不科学、不支持、反对、存在问题等;(3)部分正确或不能判断:不完全正确、需辩证看待、有利有弊、尚需观察、尚不能确定。(注:如果明确要求判断正误必须写出对或错)

2. 论证观点(论证)。材料中对表态有利的信息都是论证依据。

3. 得出结论(总结)。针对观点或现象提出简单对策,或再次对观点进行肯定或总结。

三、解决问题类

题型特征为要求提出对策、建议、措施、思路或改进方法等,一般有身份限制。例如,给定资料中反映的问题需要妥善处理,假定你是某市政府职能部门的一名工作人员,领导安排你处理此事,请你提出解决问题的具体措施。

答题思路:显性对策或建议+隐性对策或建议。显性对策或建议主要来源于案例材料和观点材料。隐性对策或建议指材料中没有现成的,需要借助自身的经验和积累去解决。但要注意对策和建议要有针对性和可行性,即针对问题提出并且在现有条件下可行。

注意:(1)答题时先找准“问题”:根据问题去想对策,申论中常出现的问题有五大层面,分别是认识层面、资源层面、规范层面、监管层面和技术层面。只要提出的对策能够匹配你的问题即可。(2)注意“轻重缓急”:题目如为突发事件,需要逻辑清晰,做法有先后顺序。(3)满足“止痒消炎”原则:既要解决当前的问题,又要解决长远的、本质的问题。

四、应用写作类

题型特征为题干上一般有身份限定,要求撰

写发言稿、倡议书、新闻稿、短评、简报、公开信、通知等应用文(或提纲)。

答题思路:要注意格式和内容两个方面。

(一) 格式

1. 标题。分一行或多行居中排布,需要换行时,标题排列应当使用梯形或菱形。常见写法如“关于+事由+的+文种”。注意题干中有给定标题的使用给定标题。

2. 称谓。于标题下一行位置,居左顶格,后标冒号。一般根据题目和资料的提示来确定主送机关即称谓,没有明确发文对象时可省略。

3. 正文。于称谓下一行位置,每个自然段首行左空二字,换行顶格,换段空格。文中结构层次序数依次可以用“一、”“(一)”“1.”“(1)”标注,可跳用不可反用。

4. 落款。在正文下一行右空二字书写发文机关署名,在发文机关下一行对应位置书写成文日期。除非题干明确标注,其余都用“××年×月×日”或“某年某月某日”代替。

(二) 正文内容

1. 开篇。开篇也可以称为引入语,必须做到开门见山、简明扼要,不同的应用文开篇的内容会有变化。一般是背景、寒暄问候、解释说明、发文目的或主题等内容的结合。发文目的或主题为必备项,其他内容如果资料中没有可不写。当成绩和问题不作为重点内容书写时,可以放到开篇中。

2. 主体。主体内容可以包含成绩、问题、原因、影响、对策等要素。按照“是什么——为什么——怎么办”的逻辑整理成文,是什么可以是现状、问题或成绩,为什么可以是原因分析(有利或不利)、影响分析(意义或危害),怎么办可以是具体对策。

3. 结尾。结尾也称为结束语,主要作用是承接全文,可以是一句话或一个段落,字数条件不允许时也可用对策段做结尾。我们列举两种结尾方式:总结式结尾,对文中的观点和内容再次进行总结,起到照应全文、加深印象、明确主题的

作用；号召式结尾，用铿锵有力、催人奋进、引起共鸣的句子起到号召的作用。号召式结尾适用要求“感情真挚”“有感染力”的题目，例如倡议书、短评、新闻稿等。

五、文章写作类

题型特征为从材料里面选取一句话、一个观点或者给出一个题目，要求撰写一篇文章，做到观点明确、见解深刻。例如，请深入思考给定资料中的画线句子“科学、艺术和古文化对于想象力都起着非常重要的作用，构成了想象力的源泉”，自拟题目，自选角度，联系实际，写一篇文章。

（一）标题

要求：精练，得当，能够体现论点。

例如：话题+内涵——《是谁滋养了想象力》；话题+影响——《想象力的培养是未来发展的关键》；话题+原因——《为什么想象力的源泉是科学、艺术、古文化》；话题+对策——《涵养想象力的源泉》。

（二）开篇

破题，用一两句话，点明题意或解释说明论点。承题，承接破题，对话题作进一步说明、推断或评价。立意，用一到两句话表明自己的主张。

例如：想象力是人在已有形象的基础上，在头脑中创作出新形象的能力。科学为想象力攀登高峰提供了嶙峋的突石。艺术蕴含着美的精神力量，让想象力更美好。浸透着神秘和智慧的古文化，让想象力更深邃。【破题】如今，人工智能已经逐渐走进人们的生活，人类必须找到一种超越人工智能的全新进化途径。而想象力，是人工智能永远无法企及的智慧。【承题】培养想象力需要更多元、更深厚的知识集群，而其中科学、艺术和古文化以其特有的缜密思维、审美力量和神秘底蕴构成了想象力的源泉，滋养着人类的想象力。【立意】

（三）主体论证

写作形式是正反论证相结合。正面论证：通过论据来证明论点的正确性。反面论证：从论点的对立面入手，通过证明它的错误来体现论点的正确。

例如：想象力是人类创新的源泉，在创新领域取得杰出成绩的人大多从科学、艺术和古文化中汲取了一些想象力养分。【正面论证】如“千人计划”专家建筑师罗隽博士，致力于建筑形式和功能模式的创新。他在建筑设计创新中融入了音乐艺术的灵感，在建筑的功能创新上结合了古建筑文化的厚重积淀和哲学感悟，深入发掘文化中具有永恒价值的元素作为自己的建筑语言体系。他设计的作品获得了世界上最具声望的建筑奖项之一的“国际建筑奖”。缺失了科学、艺术和古文化的滋养，想象力的培养将受到很大制约。【反面论证】如有些地方致力于特色小镇建设，但是在没有了解本地特色、没有科技和艺术知识积累的情况下开发，结果就是对地方传统特色文化挖掘不够，特色小镇变成了“模仿”小镇。


（四）结尾

结尾主要完成两个任务，一是收束全文，二是加深印象。收束全文是对文章思想观点的概括总结，我们将其简称为“束”。加深印象一般是在总结的基础上进行略微的扩展，我们将其简称为“展”。

1. 束。束可以是对文中众多分观点的综合，也可以是对全文观点概括性的总结。在语言表述形式上一般表现为：总之，既要……又要……；综上所述，只有……才……；等等。

例如：想象力的提升，不是一朝一夕能够实现的，我们只有经过不断积累，才能形成科学、艺术和古文化知识的深厚积淀，才能最终增强创新能力，提升核心竞争力。

2. 展。“展”是在“束”的基础上进行的，其目的在于引发人们对现实的深思，倡导某种正确的理念或行为，憧憬未来给人注入希望。

例如：我相信，在不远的将来，科学、艺术和古文化知识一定会被重视，想象力的培养，也一定会成为时代的核心，成为新时代的新需求。

（赵军洋）

国内 | 2019年10月1日至10月31日

庆祝中华人民共和国成立70周年大会举行

10月1日，庆祝中华人民共和国成立70周年大会在北京天安门广场隆重举行，20余万军民以盛大的阅兵仪式和群众游行欢庆共和国70华诞。习近平发表重要讲话并检阅受阅部队。

——《人民日报》评论员：一代人有一代人的长征。我们已走过千山万水，但仍需跋山涉水。我们坚信，具有5000多年文明历史、创造了新中国70年伟大传奇的中国人民和中华民族，在新时代的新长征路上，必将创造出新的历史伟业，书写更新更美的时代篇章！

《实施更大规模减税降费后调整中央与地方收入划分改革推进方案》公布

10月9日，国务院印发的《实施更大规模减税降费后调整中央与地方收入划分改革推进方案》公布。

——中国财政科学研究院副院长白景明：此次推出的改革举措，一方面能够有效缓解地方尤其是财政运行困难地区收入压力，增强地方应对减税降费的能力，确保减税降费政策继续稳步推进；另一方面，有利于推动区域财力均衡发展，进一步理顺中央与地方财政分配关系。

《国家产教融合建设试点实施方案》公布

10月10日，国家发展改革委、教育部等6部门印发的《国家产教融合建设试点实施方案》公布。

——国家发展改革委有关负责人：统筹产教融合型城市、行业、企业等3类试点对象，就是要发挥城市承载、行业聚合、企业主体作用，建立城市为节点、行业为支点、企业为重点的改革新路径新机制。

《中国的粮食安全》白皮书发表

10月14日，国务院新闻办发表《中国的粮食安全》白皮书，这是继1996年后，中国政府发表的第二部粮食白皮书。

——国家粮食和物资储备局局长张务锋：中国正处在历史上粮食安全形势最好的时期。这个“好”主要表现在三个方面：一是粮食产量高、库存充足，二是市场供应稳、粮食价格稳，三是保障能力强、调控能力强。

《优化营商环境条例》公布

10月23日，《优化营商环境条例》公布，自2020年1月1日起施行。

——中国国际经济贸易仲裁委员会仲裁员谭敬慧：《条例》确立了对各类市场主体一视同仁的营商环境基本制度规范，为营造法治化营商环境奠定基础。《条例》出台的核心意义，在于从国家层面确立了优化营商环境的基

础性行政法规，必将促进我国营商环境再上新台阶。

中央政治局举行第十八次集体学习

10月24日，中共中央政治局就区块链技术发展现状和趋势举行第十八次集体学习。习近平主持学习并发表重要讲话。

——中国人民大学国发院金融科技与互联网安全研究中心主任杨东：区块链的关键优势在于，它能改造和提升旧的生产关系，使之更好地适应大数据、人工智能等新一轮科技革命的发展。所以，它比单纯的互联网大数据、人工智能更具有革命性和颠覆性。

《中共中央国务院关于促进中医药传承创新发展的意见》公布

10月26日，《中共中央国务院关于促进中医药传承创新发展的意见》公布。

——中国工程院院士、天津中医药大学校长张伯礼：随着人工智能、大数据等技术与中医药融合，整理、提升临床经验更趋快捷高效，国人有条件也有责任让中医药这个伟大的宝库更加充实。

《新时代公民道德建设实施纲要》公布

10月27日，中共中央、国务院印发的《新时代公民道德建设实施纲要》公布。

——中央宣传部负责人：推进新时代公民道德建设，需着重

在以下方面狠下功夫：一是聚力培养担当民族复兴大任的时代新人，二是坚持以社会主义核心价值观为引领，三是大力夯实基层基础，四是强化道德建设的法治保障。

中共十九届四中全会举行

10月28日至31日，中国共产党第十九届中央委员会第四次全体会议在北京举行。全会审议通过了《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》。

——《人民日报》社论：全会通过的《决定》从党和国家事业发展的全局和长远出发，准确把握我国国家制度和国家治理体系的演进方向和规律，深刻回答了“坚持和巩固什么、完善和发展什么”这个重大政治问题，既阐明了必须牢牢坚持的重大制度和原则，又部署了推进制度建设的重大任务和举措。

修订后的《中华人民共和国食品安全法实施条例》公布

10月31日，修订后的《中华人民共和国食品安全法实施条例》公布，自2019年12月1日起施行。

——中国消费者协会副会长刘俊海：《条例》强调了乡镇、街道办的作用，意味着监管资源下沉，有利于提高消费者的幸福感、获得感和安全感。

国际 | 2019年10月1日至10月31日

习近平出席中印领导人第二次非正式会晤

10月11日至12日，应印度总理莫迪邀请，习近平赴印度金奈出席中印领导人第二次非正式会晤。

——外交部副部长罗照辉：中印同为发展中国家和新兴市场国家，也是世界上仅有的两个10亿人口级别的大国。中印携手合作，不仅助力彼此发展，而且有助于推动世界多极化和经济全球化进程，维护发展中国家共同利益。

习近平对尼泊尔进行国事访问

10月12日至13日，应尼泊尔总统班达里邀请，习近平对尼泊尔进行国事访问。

——国务委员兼外交部长王毅：中尼建交半个多世纪以来，始终相互尊重、相互信任、相互支持，成为不同大小国家和睦相处的典范。此访是中国国家主席时隔23年再次访尼，同尼方领导人共同规划双边关系未来发展，见证签署了涉及国计民生各领域的20份合作文件，为中尼世代友好开辟了新的光明前景。

中非首个自由贸易协定签署

10月17日，中国与毛里求斯正式签署自由贸易协定，成为我国商签的第17个自贸协

定，也是我国与非洲国家的第一个自贸协定。

——外交部发言人耿爽：中国和毛里求斯签署的自贸协定涉及货物贸易、服务贸易、投资、经济合作等内容，不仅为深化中毛经贸关系提供了更加有力的制度保障，也对中非经贸合作起到积极作用。

第七届世界军人运动会举行

10月18日至27日，第七届世界军人运动会在湖北武汉举行，共有109个国家9308名军人报名参加。

——国际军事体育理事会主席赫尔维·皮奇里洛：通过举办军运会，中国向世界展现了在传播友谊、增进团结、推动世界和平进程中所作的贡献，体现了“体育传友谊”的宗旨。

英国“脱欧”再次延期

10月28日，欧洲理事会主席图斯克宣布，欧盟已同意英国提出的将“脱欧”期限推迟到2020年1月31日的申请。

——法国信息经济研究所秘书长帕斯卡尔·奥多诺：欧盟27个成员国能够在英国推迟“脱欧”期限上达成一致，说明欧盟希望避免以突然、无序、极端的方式来解决这个问题，这给了英国一定时间来解决其国内问题，也显示出欧盟在谈判中的诚意。

本栏责编：周亭佑
E-mail: folovo@163.com