

## 在人间正道上坚定前行

◎ 本刊特约评论员

即将过去的2019年，在党和国家历史上是值得深刻铭记的一年，在党的宣传思想工作历史上也是值得特别珍重的一年。时近岁尾，我们回看走过的路程，奋斗的足迹镌刻深沉，拼搏的汗水熠熠生辉，前进的脚步更加自信从容、坚定有力。

这一年，是党和国家历史进程中具有标志性意义的一年，是在极为复杂的环境下砥砺前行、顶住压力，夺取事业发展新胜利的一年。全党全国贯彻党中央决策部署，坚持稳中求进工作总基调，保持经济社会持续健康发展，“十三五”规划主要指标进度符合预期，全面建成小康社会取得新的重大进展；全党扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，把新时代党的自我革命不断推向深入；在历史交汇点上召开党的十九届四中全会，以坚定制度自信推进国家治理体系和治理能力现代化；成功举办“一带一路”国际合作高峰论坛、亚洲文明对话大会、北京世园会、上海进博会，倡导开放合作、命运与共；妥善应对中美经贸摩擦，推动通过磋商来解决问题；坚定支持香港特区行政长官带领特区政府依法施政、止暴制乱，坚决反对外部势力把黑手伸向香港；特别是成功举办新中国成立70周年系列庆祝活动，极大激发了全党全军全国各族人民和海内外中华儿女的爱国热情和奋进精神，彰显了中国特色社会主义的巨大发展成就和强大生命力。党和国家事业取得的不凡成绩、保持的良好态势充分证明，没有任何力量能够撼动我们伟大祖国的地位，没有任何力量能够阻挡中国人民和中华民族的前进步伐。

这一年，对宣传思想战线来说也是具有特殊意义的一年，是全战线守正创新、负重奋进、服务大局、再立新功的一年。推动新时代新思想学习宣传贯彻，宣传思想战线冲在前面，《习近平新时代中国特色社会主义思想学习纲要》出版发行，把全党全社会的学习贯彻不断引向深入；庆祝新中国成立70周年，宣传思想战线冲在前面，从评选“最美奋斗者”到推出文献专题片，从举办大型成就展到呈现国之大典盛况，庆祝活动从序幕到高潮的每一步都有宣传工作者的奉献和付出；开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，宣传思想战线冲在前面，重走长征路记者整装踏上征途，践行初心使命宣传工作者切实做到身体力行；组织党的十九届四中全会精神学习宣传贯彻，宣传思想战线冲在前面，会议闭幕当晚召开电视电话会进行部署，旬日之间宣讲活动在全国各地展开；围绕经济社会发展的形势政策宣传和热点问题引导，围绕中美经贸摩擦和涉港、涉疆问题的舆论引导和舆论斗争，宣传思想战线更是冲在前面、责无旁贷，始终发挥着主力军、战斗队作用。特别是党中央专门印发《中国共产党宣传工作条例》，为守正创新做好新时代宣传思想工作提供了行动指南。宣传思想战线同志们旗帜高张、精神振奋，兵不解甲、连续作战，不负重托、不辱使命，为党和国家事业发展作出了新的重要贡献。

一路走来，我们深深感到，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，稳把前进之舵，驾驭战略全局，以强大定力化危为机，以必胜信心克服困难，中国人民就能把自己的事情办好，“中国号”巨轮就能乘风破浪、浩荡前行。我们深深感到，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，高扬思想之旗，把牢根本任务，紧紧围绕大局，响亮发声引领，宣传思想工作就能履行好自己的职责使命，在推动党和国家事业发展中实现自身的发展。人间正道是沧桑，艰难世事放胆行。新时代的中国正走在人间正道上，新时代的宣传思想工作正走在人间正道上，我们要牢记初心使命，笃定信念信心，焕发强大动力，沿着脚下道路坚定前行，以新担当新作为开创事业发展新局面，豪迈阔步走上新的壮丽征程。



主管：中共中央宣传部  
主办：《时事报告》杂志社  
出版：《时事报告》杂志社

社 长：贾雨川  
总 编 辑：孙德立  
副总编辑：王继尧 李 玮

办 公 室：(010) 67016107  
总 编 室：(010) 64058749  
本刊编辑室：(010) 84017378  
电子邮箱：ssbgjb@126.com  
QQ交流群：258456757

社 址：北京市东城区珠市口  
东大街10号东段  
邮 编：100062  
网 址：www.xingshizhengce.com

发行范围：公开发行  
发行单位：中国邮政集团公司  
北京市报刊发行局  
邮发代号：2-344  
订阅电话：(010) 64054335  
(010) 64054526  
电子邮箱：ssbgfx@263.net.cn  
零订网订：(010) 84039269  
在线订阅：ssbgzss.taobao.com

制版印刷：北京金盾印刷厂

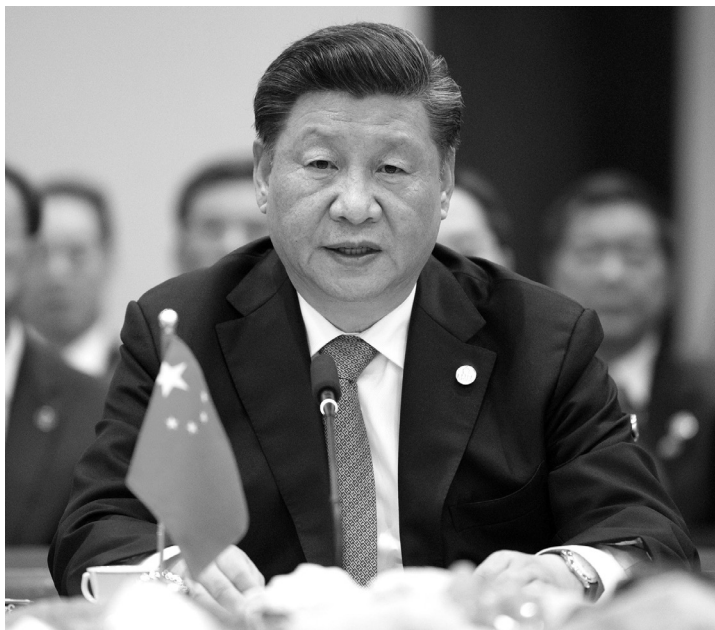
京东工商广登字20170073号  
广告联系电话：(010) 84021796

定 价：8.00元

ISSN 1674-6791  
CN 11-2492/D

**封面图片：**2019年11月14日，金砖国家领导人第十一次会晤在巴西首都巴西利亚举行。国家主席习近平出席会晤并发表重要讲话。（新华社记者李学仁 / 摄）

## >> 深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想



面对百年未有之大变局，金砖国家应该顺应时代潮流，回应人民呼声，展现应有的责任担当，在追求发展道路上矢志不移，在团结合作历程中携手奋进，为人民谋幸福，为世界谋发展。

- 4 **习近平出席金砖国家领导人第十一次会晤并发表重要讲话**
- 6 **习近平：落实党的十九届四中全会重要举措 继续全面深化改革实现有机衔接融会贯通**
- 8 **中共中央政治局召开会议 审议《中国共产党党和国家机关基层组织工作条例》和《中国共产党国有企业基层组织工作条例（试行）》**
- 9 **习近平：充分发挥我国应急管理体系特色和优势 积极推进我国应急管理体系和能力现代化**
- 11 **中共中央政治局召开会议 分析研究二〇二〇年经济工作 研究部署党风廉政建设和反腐败工作**

>> 时事社评

- 1 在人间正道上坚定前行  
/ 本刊特约评论员

>> 本刊特稿

- 13 党的十九届四中全会精神宣讲提纲

>> 宣传工作

- 26 重要论述  
27 工作动态  
28 让党的旗帜在宣传思想战线高高飘扬  
/ 郑青文  
30 着力增强“四力” 提高调查研究水平  
/ 梁建勇

>> 时事观察

- 34 加强新时代爱国主义教育  
凝聚奋进新时代实现民族复兴的磅礴伟力  
——中央宣传部负责人就《新时代爱国主义教育实施纲要》答记者问  
37 落实“四个最严”要求  
提高食品安全依法治理水平 / 张哲  
39 以开放促改革 推动经济高质量发展  
/ 梅新育

>> 国际视点

- 41 2019年国际形势与中国外交盘点 / 凌胜利  
43 2019年世界经济形势盘点 / 李锋  
45 RCEP为经济全球化带来新动力  
/ 白明

>> 庆祝新中国成立70周年

- 47 中国迈入强国富民的新时代 / 闫敏

>> 时代楷模

- 50 中国工程院院士朱有勇：“我是一个会种庄稼的农民”  
/ 伍晓阳 岳冉冉 陈聪

>> 交流与思考

- 52 传承弘扬“铁军”精神  
展现盐城红色魅力 / 吴晓丹  
53 “六到”工作法探路非公企业党建  
/ 翟健  
54 “编码式”推进国企党建标准化  
/ 杭州市金融投资集团有限公司党委

>> 广闻博览

- 56 区块链的“真”与“道” / 王飞跃  
58 资料卡片

>> 考试园地

- 60 日积月累

>> 要事点评

- 63 国内·国际

声明：本刊同时进行数字发行，作者如无特殊声明，即视作同意授予本刊及本刊合作网站信息网络传播权，本刊支付的稿酬包括此项授权的收入。

# 习近平出席金砖国家领导人第十一次会晤并发表重要讲话

## 强调要倡导并践行多边主义 深入推进金砖国家新工业革命伙伴关系 坚持扩大对外开放 努力构建人类命运共同体

当地时间 11 月 14 日，金砖国家领导人第十一次会晤在巴西首都巴西利亚举行。巴西总统博索纳罗主持会晤。中国国家主席习近平、俄罗斯总统普京、印度总理莫迪、南非总统拉马福萨出席。五国领导人围绕“经济增长打造创新未来”主题，就金砖国家合作及共同关心的重大国际问题深入交换意见，达成广泛共识。

习近平发表题为《携手努力共谱合作新篇章》的重要讲话，强调金砖国家要展现应有责任担当，倡导并践行多边主义，营造和平稳定的安全环境；把握改革创新的时代机遇，深入推进金砖国家新工业革命伙伴关系；促进互学互鉴，不断拓展人文交流广度和深度。中国将坚持扩大对外开放，推进高质量共建“一带一路”，努力推动构建亚太命运共同体和人类命运共同体。

习近平指出，这次会晤是在世界经济发展和国际格局演变的关键时刻举行的。新科技革命和产业变革方兴未艾。新兴市场国家和发展中国家的崛起势头不可逆转，为全球经济治理体系变革注入强劲动力。令人担忧的是，保护主义、单边主义愈演愈烈，治理赤字、发展赤字、信任赤字有增无减，世界经济中不稳定不确定因素明显上升。面对百年未有之大变局，金砖国家应该顺应时代潮流，回应人民呼声，展现应有的责任担当，

在追求发展道路上矢志不移，在团结合作历程中携手奋进，为人民谋幸福，为世界谋发展。

第一，营造和平稳定的安全环境。应该以维护世界和平、促进共同发展为目标，以维护公平正义、推动互利共赢为宗旨，以国际法和公认的国际关系基本准则为基础，倡导并践行多边主义。要维护联合国宪章宗旨和原则，维护以联合国为核心的国际体系，反对霸权主义和强权政治，建设性参与地缘政治热点问题解决进程。密切战略沟通和协作，发出金砖共同声音，推动国际秩序朝着更加公正合理的方向发展。

第二，谋求开放创新的发展前景。应该深入推进金砖国家新工业革命伙伴关系，在贸易和投资、数字经济、互联互通等领域不断打造合作成果，努力实现高质量发展。积极倡导共商共建共享的全球治理观，推动全球经济治理体系变革。坚决反对保护主义，维护以世界贸易组织为核心的多边贸易体制，提升新兴市场国家和发展中国家在国际事务中的发言权和影响力。推动将发展问题置于全球宏观政策框架核心位置，坚定落实联合国 2030 年可持续发展议程和应对气候变化《巴黎协定》，实现经济、社会、环境各领域协同发展。

第三，促进互学互鉴的人文交流。应该不断拓展人文交流广度和深度。以“金砖+”合作为

平台，加强同不同文明、不同国家的交流对话，让金砖的朋友圈越来越大，伙伴网越来越广。

习近平强调，中国将坚持扩大开放，增加商品和服务进口，扩大外资市场准入，加强知识产权保护，形成全方位、多层次、宽领域的全面开放新格局。中国将遵循共商共建共享原则，秉持开放绿色廉洁理念，推进高质量共建“一带一路”。中国将继续奉行独立自主的和平外交政策，始终不渝走和平发展道路，致力于共筑更加紧密的中非命运共

共同体，构建携手共进的中拉命运共同体，构建开放包容、创新增长、互联互通、合作共赢的亚太命运共同体，朝着构建新型国际关系、构建人类命运共同体的目标不断迈进。

当天，金砖国家领导人还举行闭门会议，习近平在会上发表重要讲话。习近平强调，金砖国家团结合作，顺应了人类社会发展和国际格局演变的趋势，看似偶然，但实属历史必然。金砖国家的发展壮大，带动了国际格局调整的速度、广度、深度，正在从根本上改变世界政治经济版图。没有哪个国家天生独领风骚，也没有哪种模式注定高人一等。全球化时代，不应该是一部分人反对另一部分人，而应该是所有人造福所有人。要弘扬多边主义，其核心要义是，国际上的事应该由大家商量着办，不能由一国或少数几个国家说了算。中国支持对世界贸易组织进行必要改革，坚持世界贸易组织核心价值观和基本原则，包括发展中国家应享有的“特殊与差别待遇”。习近平指出，实现发展繁荣，首先要保持稳定。许多发展中国家和地区出现的动荡，外部干预起了推波助澜的作用。金砖国家应该提高警惕，加强战略沟通，合作应对风险挑战，坚决维护国家主权、安全、发展利益。金砖国家要增强使命感和紧迫



>> 2019年11月14日，金砖国家领导人第十一次会晤在巴西首都巴西利亚举行。图为（从左至右）俄罗斯、中国、巴西、南非、印度五国领导人合影 谢环驰/摄

感，推进各领域合作，为五国人民，为广大新兴市场国家和发展中国家，为世界和平与发展，开辟更加光明的未来。

博索纳罗、普京、莫迪、拉马福萨表示，当前形势中不确定不稳定因素上升，保护主义、单边主义抬头，对各国主权、安全构成威胁。金砖国家应本着战略伙伴关系精神，加强沟通协作，维护联合国宪章宗旨和原则，维护以国际法为基础的国际秩序，维护公平、透明、开放的多边贸易体制，捍卫新兴市场国家和发展中国家共同利益。要支持各国自主选择发展道路，相互尊重主权，反对外来干涉，维护各自国家的主权、安全、发展利益，致力于通过对话解决争端，为维护国际战略安全稳定发挥更大作用。各国应采取更多便利化措施，扩大相互贸易和投资，加强科技创新、数字经济、能源、金融、互联互通、生物多样性保护等领域合作，加强人文交流。

五国领导人同意，齐心协力，加强金砖合作机制，实现共同发展繁荣。

会晤发表了《金砖国家领导人第十一次会晤巴西利亚宣言》。

丁薛祥、杨洁篪、王毅、何立峰等参加会晤。

（新华社巴西利亚11月14日电）

## 习近平主持召开中央全面深化改革委员会第十一次会议强调

# 落实党的十九届四中全会重要举措

# 继续全面深化改革实现有机衔接融会贯通

李克强王沪宁韩正出席

中共中央总书记、国家主席、中央军委主席、中央全面深化改革委员会主任习近平11月26日下午主持召开中央全面深化改革委员会第十一次会议并发表重要讲话。他强调，党的十九届四中全会和党的十八届三中全会历史逻辑一脉相承、理论逻辑相互支撑、实践逻辑环环相扣，目标指向一以贯之，重大部署接续递进。党的十九届四中全会不仅系统集成党的十八届三中全会以来全面深化改革的理论成果、制度成果、实践成果，而且对新时代全面深化改革勾勒出更加清晰的顶层设计。要以坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化为主轴，增强以改革推进国家制度和国家治理体系建设的自觉性，突出制度建设这条主线，继续全面深化改革，既要排查梳理已经部署各项改革任务的完成情况，又要把四中全会部署的重要举措及时纳入工作日程，抓紧就党中央明确的国家治理急需的制度、满足人民对美好生活新期待必备的制度进行研究和部署，实现改革举措的有机衔接、融会贯通，确保取得扎扎实实的成效。

中共中央政治局常委、中央全面深化改革委员会副主任李克强、王沪宁、韩正出席会议。

会议审议通过了《关于构建更加完善的要素市场化配置体制机制的意见》、《关于完善农业支持保护制度的意见》、《关于深化我国医疗保障制度改革的意见》、《关于全面加强新时代大中小学劳动教育的意见》、《关于构建现代环境治理体系的指导意见》、《关于深化新时代教育督导体制机制改革的意见》、《关于加强农业科技社会化服务体系建设的若干意见》、《中央有关部门贯彻落实党的十九届四中全会〈决定〉重要举措分工方案》和《党的十八届三中全会以来全面深化改革评估报告》。

会议指出，构建更加完善的要素市场化配置体制机制，要坚持以供给侧结构性改革为主线，坚持深化市场化改革、扩大高水平开放，破除阻碍要素自由流动的体制机制障碍，扩大要素市场化配置范围，健全要素市场体系，推进要素市场制度建设，实现要素价格市场决定、流动自主有序、配置高效公平，为推动高质量发展、建设现代化经济体系打下坚实制度基础。

会议强调，建立完善农业支持保护制度，要坚持农业农村优先发展，以实施乡村振兴战略为总抓手，从农业供给侧结构性改革、农业可持续

发展、农业投入保障、农业补贴补偿、支农资金使用管理等方面深化改革，逐步构建符合国情、覆盖全面、指向明确、重点突出、措施配套、操作简便的农业支持保护制度，不断增强强农惠农富农政策的精准性、稳定性、实效性。

会议指出，医疗保障制度是民生保障制度的重要组成部分，要坚持保障基本、促进公平、稳健持续的原则，完善公平适度的待遇保障机制，健全稳健可持续的筹资运行机制，建立管用高效的医保支付机制，健全严密有力的基金监管机制，协同推进医药服务供给侧改革，优化医疗保障公共管理服务，加快建立覆盖全民、城乡统筹、权责清晰、保障适度、可持续的多层次医疗保障体系。

会议强调，劳动教育是中国特色社会主义教育制度的重要内容。要全面贯彻党的教育方针，坚持立德树人，把劳动教育纳入人才培养全过程，贯通大中小各学段，贯穿家庭、学校、社会各方面，把握育人导向，遵循教育规律，创新体制机制，注重教育实效，实现知行合一，促进学生形成正确的世界观、人生观、价值观。


会议指出，要以推进环境治理体系和治理能力现代化为目标，建立健全领导责任体系、企业责任体系、全民行动体系、监管体系、市场体系、信用体系、法律政策体系，落实各类主体责任，提高市场主体和公众参与的积极性，形成导向清晰、决策科学、执行有力、激励有效、多元参与、良性互动的环境治理体系，为推动生态环境根本好转、建设美丽中国提供有力的制度保障。

会议强调，深化新时代教育督導體制机制改革，要紧紧围绕确保教育优先发展、落实立德树人根本任务，以优化管理体制、完善运行机制、强化结果运用为突破口，不断提高教育督导质量

和水平，推动各类主体切实履行教育职责。

会议指出，加强农业科技社会化服务体系建设，要以增加农业科技服务有效供给、加强供需对接为着力点，以提高农业科技服务效能为目标，推进农技推广机构服务创新，强化高校与科研院所服务功能，壮大市场化社会化服务力量，加快构建开放竞争、多元互补、协同高效的农业科技社会化服务体系。

会议强调，党的十九届四中全会《决定》为全面深化改革系统集成、协同高效提供了根本遵循。我们现在要做的是，推动各项改革向制度更加成熟更加定型靠拢，让各项改革相得益彰、发生化学反应。要注重同中国特色社会主义根本制度、基本制度、重要制度对标对表，理清工作思路和工作抓手，结合四中全会部署的各项改革任务，一体推动、一体落实。改革已建立制度框架的，要对照四中全会精神继续巩固完善，建立长效机制；正在探索的要狠抓攻坚克难，实现突破，做好总结提炼、形成制度安排；有待谋划推出的，要大胆改革创新，及时研究制定方案。要在精准谋划、精准实施上下足功夫，改革解决什么问题、什么时候推出、对制度建设有什么作用都要做到心中有数。要把握不同改革的特点性质，坚持出台方案、健全机制、推进落实一起抓。落实改革方案要因地制宜、有的放矢，不搞上下“一般粗”，不搞“一刀切”。要聚焦制度是否有效运转开展督察，看改革是否实现目标集成、政策集成、效果集成。要抓紧编制四中全会重要举措实施规划，明确时间表、路线图、成果形式。

中央全面深化改革委员会委员出席会议，中央和国家机关有关部门负责同志列席会议。

（新华社北京11月26日电）

# 中共中央政治局召开会议

## 审议《中国共产党党和国家机关基层组织工作条例》 和《中国共产党国有企业基层组织工作条例（试行）》

### 中共中央总书记习近平主持会议

中共中央政治局 11 月 29 日召开会议，审议《中国共产党党和国家机关基层组织工作条例》和《中国共产党国有企业基层组织工作条例（试行）》。中共中央总书记习近平主持会议。

会议指出，修订《中国共产党党和国家机关基层组织工作条例》，是深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想、贯彻落实新时代党的建设总要求和新时代党的组织路线、全面提高机关党的建设质量的重要举措，对于加强和改进机关党的建设、充分发挥机关基层党组织作用具有十分重要的意义。

会议强调，党和国家各级机关地位重要，肩负的责任重大，机关党的建设具有特殊重要性，对其他领域党建起着表率 and 风向标作用。要坚持不懈推进党的政治建设，建设让党中央放心、让人民群众满意的模范机关，为坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化服务。要建强机关党的基层组织体系，推动机关党建工作与业务工作深度融合、相互促进，增强党建工作的针对性和有效性。推进党支部标准化、规范化建设，严格党员教育管理，引导和激励机关党员干部立足岗位建功立业。要强化机关基层党组织的日常监督，引导党员干部严格按

照制度履行职责、行使权力、开展工作。要选拔政治强、业务精、作风好的干部从事党务工作，加强对党务干部特别是基层党组织书记的教育培训，充分调动机关党务干部的工作积极性。

会议要求，要全面落实机关党建工作责任，形成抓党建工作的合力。各级党委要把机关党的建设摆在重要位置来抓，着力锻造模范机关、过硬队伍。机关党组（党委）要加强对本单位党的建设的领导，党组（党委）主要负责同志要履行第一责任人责任，带动班子其他成员落实好“一岗双责”。机关工委要加强统一领导，指导督促党组（党委）落实机关党建主体责任。

会议指出，研究制定《中国共产党国有企业基层组织工作条例（试行）》，是深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想、贯彻落实新时代党的建设总要求和新时代党的组织路线、坚持和加强党对国有企业的全面领导、提高国有企业党的建设质量的重要举措，对于完善中国特色现代企业制度，增强国有经济竞争力、创新力、控制力、影响力、抗风险能力，做强做优做大国有资本，具有十分重要的意义。

会议强调，国有企业是中国特色社会主义的重要物质基础和政治基础，是党执政兴国的重要



支柱和依靠力量。要切实加强党对国有企业的全面领导，从组织上、制度上、机制上确保国有企业党组织的领导地位，充分发挥企业党委（党组）把方向、管大局、保落实的领导作用。要坚持中国特色现代企业制度改革方向，把加强党的领导和完善公司治理统一起来，把党的领导融入公司治理各环节，把企业党组织内嵌到公司治理结构之中，明确和落实党组织在公司法人治理结构中的法定地位，确保国有企业党委（党组）领导作用发挥组织化、制度化、具体化。要加强企业干部队伍建设，着力建设对党忠诚、勇于创新、治企有方、兴企有为、清正廉洁的高素质专业化国

有企业领导人员队伍。加强党务工作队伍建设，把党务工作岗位作为培养企业复合型人才的重要平台。要坚持抓基层打基础，找准基层党组织服务生产经营、凝聚职工群众、参与基层治理的着力点，推进基层党建理念创新、机制创新、手段创新，不断增强基层党组织的政治功能和组织力，把国有企业基层党组织打造成为坚强战斗堡垒。

会议要求，各级党委（党组）要切实履行全面从严治党主体责任，以高质量党建推动企业高质量发展。

会议还研究了其他事项。■

（新华社北京11月29日电）

## 习近平在中央政治局第十九次集体学习时强调

# 充分发挥我国应急管理体系特色和优势 积极推进我国应急管理体系和能力现代化

中共中央政治局11月29日下午就我国应急管理体系和能力建设进行第十九次集体学习。中共中央总书记习近平在主持学习时强调，应急管理是国家治理体系和治理能力的重要组成部分，承担防范化解重大安全风险、及时应对处置各类灾害事故的重要职责，担负保护人民群众生命财产安全和维护社会稳定的重要使命。要发挥我国应急管理体系的特色和优势，借鉴国外应急管理有益做法，积极推进我国应急管理体系和能力现代化。

清华大学教授薛澜就这个问题作了讲解，并

谈了意见和建议。中共中央政治局各位同志认真听取了讲解，并进行了讨论。

习近平在主持学习时发表了讲话。他指出，新中国成立后，党和国家始终高度重视应急管理工作，我国应急管理体系不断调整和完善，应对自然灾害和生产事故灾害能力不断提高，成功应对了一次又一次重大突发事件，有效化解了一个又一个重大安全风险，创造了许多抢险救灾、应急管理的奇迹，我国应急管理体制机制在实践中充分展现出自己的特色和优势。

习近平强调，我国是世界上自然灾害最为严

重的国家之一，灾害种类多，分布地域广，发生频率高，造成损失重，这是一个基本国情。同时，我国各类事故隐患和安全风险交织叠加、易发多发，影响公共安全的因素日益增多。加强应急管理体系和能力建设，既是一项紧迫任务，又是一项长期任务。


习近平指出，要健全风险防范化解机制，坚持从源头上防范化解重大安全风险，真正把问题解决在萌芽之时、成灾之前。要加强风险评估和监测预警，加强对危化品、矿山、道路交通、消防等重点行业领域的安全风险排查，提升多灾种和灾害链综合监测、风险早期识别和预报预警能力。要加强应急预案管理，健全应急预案体系，落实各环节责任和措施。要实施精准治理，预警发布要精准，抢险救援要精准，恢复重建要精准，监管执法要精准。要坚持依法管理，运用法治思维和法治方式提高应急管理的法治化、规范化水平，系统梳理和修订应急管理相关法律法规，抓紧研究制定应急管理、自然灾害防治、应急救援组织、国家消防救援人员、危险化学品安全等方面的法律法规，加强安全生产监管执法工作。要坚持群众观点和群众路线，坚持社会共治，完善公民安全教育体系，推动安全宣传进企业、进农村、进社区、进学校、进家庭，加强公益宣传，普及安全知识，培育安全文化，开展常态化应急疏散演练，支持引导社区居民开展风险隐患排查和治理，积极推进安全风险网格化管理，筑牢防灾减灾救灾的人民防线。

习近平强调，要加强应急救援队伍建设，建设一支专常兼备、反应灵敏、作风过硬、本领高强的应急救援队伍。要采取多种措施加强国家综合性救援力量建设，采取与地方专业队伍、志愿者队伍相结合和建立共训共练、救援合作机制等方式，发挥好各方面力量作用。要强化应急救援队伍战斗力建设，抓紧补短板、强弱项，提高各

类灾害事故救援能力。要坚持少而精的原则，打造尖刀和拳头力量，按照就近调配、快速行动、有序救援的原则建设区域应急救援中心。要加强航空应急救援能力建设，完善应急救援空域保障机制，发挥高铁优势构建力量快速输送系统。要加强队伍指挥机制建设，大力培养应急管理人才，加强应急管理学科建设。

习近平指出，要强化应急管理装备技术支撑，优化整合各类科技资源，推进应急管理科技自主创新，依靠科技提高应急管理的科学化、专业化、智能化、精细化水平。要加大先进适用装备的配备力度，加强关键技术研发，提高突发事件响应和处置能力。要适应科技信息化发展大势，以信息化推进应急管理现代化，提高监测预警能力、监管执法能力、辅助指挥决策能力、救援实战能力和社会动员能力。

习近平强调，各级党委和政府要切实担负起“促一方发展、保一方平安”的政治责任，严格落实责任制。要建立健全重大自然灾害和安全事故调查评估制度，对玩忽职守造成损失或重大社会影响的，依纪依法追究当事方的责任。要发挥好应急管理部的综合优势和各相关部门的专业优势，根据职责分工承担各自责任，衔接好“防”和“救”的责任链条，确保责任链条无缝对接，形成整体合力。

习近平指出，应急管理部门全年365天、每天24小时都应急值守，随时可能面对极端情况和生死考验。应急救援队伍全体指战员要做到对党忠诚、纪律严明、赴汤蹈火、竭诚为民，成为党和人民信得过的力量。应急管理具有高负荷、高压、高风险的特点，应急救援队伍奉献很多、牺牲很大，各方面要关心支持这支队伍，提升职业荣誉感和吸引力。

（新华社北京11月30日电）

# 中共中央政治局召开会议

## 分析研究二〇二〇年经济工作 研究部署党风廉政建设和反腐败工作

### 中共中央总书记习近平主持会议

中共中央政治局 12 月 6 日召开会议，分析研究 2020 年经济工作；听取中央纪律检查委员会工作汇报，研究部署 2020 年党风廉政建设和反腐败工作。中共中央总书记习近平主持会议。

会议认为，今年以来，面对国内外风险挑战明显上升的复杂局面，全党全国贯彻党中央决策部署，坚持稳中求进工作总基调，以供给侧结构性改革为主线，推动高质量发展，做好“六稳”工作，保持经济社会持续健康发展，三大攻坚战取得关键进展，改革开放迈出重要步伐，供给侧结构性改革继续深化，科技创新取得新突破，人民群众获得感、幸福感、安全感提升，“十三五”规划主要指标进度符合预期，全面建成小康社会取得了新的重大进展。

会议指出，2020 年是全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年，我们要实现第一个百年奋斗目标。做好明年经济工作，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，紧扣全面建成小康社会目标任务，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持以供给侧结构性改革为主线，坚持以改革开放为动力，推动高质量发展，加快建设现代化经济体系，坚决打赢三大攻坚战，全面做好“六稳”工作，统筹推

进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定，保持经济运行在合理区间，确保全面建成小康社会和“十三五”规划圆满收官。

会议强调，当前和今后一个时期，我国经济稳中向好、长期向好的基本趋势没有变。我们要坚持用辩证思维看待形势发展变化，增强必胜信心，善于把外部压力转化为深化改革、扩大开放的强大动力，集中精力办好自己的事。要坚持宏观政策要稳、微观政策要活、社会政策要托底的政策框架，坚持问题导向、目标导向、结果导向，提高宏观调控的前瞻性、针对性、有效性，运用好逆周期调节工具。明年要坚决打好三大攻坚战，确保实现脱贫攻坚目标任务，确保实现污染防治攻坚战阶段性目标，确保不发生系统性金融风险。要加快现代化经济体系建设，推动农业、制造业、服务业高质量发展，加强基础设施建设，推动形成优势互补高质量发展的区域经济布局，提升科技实力和创新能力，深化经济体制改革，建设更高水平开放型经济新体制。

会议要求，深入贯彻党的十九届四中全会精神，切实把党领导经济工作的制度优势转化为治理效能，全面做好改革发展稳定各项工作，改进领导经济工作的方式方法，完善担当作为的激励机制。确保困难群众基本生活得到有效保障和改

善。做好岁末年初各方面工作，落实安全生产责任制，确保社会大局和谐稳定。

会议指出，在党中央坚强领导下，中央纪委国家监委和地方各级纪委监委忠实履行党章和宪法赋予的职责，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，督促党员干部自觉做到“两个维护”，贯彻落实全面从严治党方针和要求，坚持稳中求进、实事求是、依规依纪依法，纪检监察工作坚定稳妥、扎实有效，在高质量发展上取得新的成绩。强化监督职责，深化政治监督，落实中央八项规定精神，集中整治形式主义、官僚主义问题，抓好政治巡视和巡视整改，运用“四种形态”，严格执纪执法、精准有力问责。深化拓展整治群众身边腐败和作风问题，巩固发展反腐败斗争压倒性胜利。统筹推进纪检监察体制改革，提高规范化法治化水平，建设忠诚干净担当的纪检监察铁军。

会议强调，党的十九届四中全会对坚持和完

善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化作出战略部署，对推动全面从严治党向纵深发展提出新的要求。纪检监察工作要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，协助党委深化全面从严治党，坚持和完善党和国家监督体系，强化对权力运行的制约和监督，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，建设高素质专业化纪检监察干部队伍，为实现第一个百年奋斗目标提供坚强保障。

此前，习近平总书记主持召开中央政治局常委会会议，听取中央纪委2019年工作情况和十九届中央纪律检查委员会第四次全体会议准备情况汇报。

会议同意明年1月13日至15日召开十九届中央纪律检查委员会第四次全体会议。

（新华社北京12月6日电）

## 学习延伸

### 党风廉政建设，是广大干部群众始终关注的重大政治问题

反对腐败、建设廉洁政治，保持党的肌体健康，始终是我们党一贯坚持的鲜明政治立场。党风廉政建设，是广大干部群众始终关注的重大政治问题。“物必先腐，而后虫生。”近年来，一些国家因长期积累的矛盾导致民怨载道、社会动荡、政权垮台，其中贪污腐败就是一个很重要的原因。大量事实告诉我们，腐败问题越演越烈，最终必然会亡党亡国！我们要警醒啊！

——2012年11月17日，中共中央总书记习近平主持十八届中央政治局第一次集体学习时强调

干部廉洁自律的关键在于守住底线。只要能守住做人、处事、用权、交友的底线，就能守住党和人民交给自己的政治责任，守住自己的政治生命线，守住正确的人生价值观。所有领导干部都必须把反腐倡廉当作政治必修课来认真对待，决不能把权力变成牟取个人或少数人私利的工具，永葆共产党人政治本色。

——2013年1月22日，中共中央总书记、中央军委主席习近平出席第十八届中央纪律检查委员会第二次全体会议时指出

## 党的十九届四中全会精神宣讲提纲

党的十九届四中全会于2019年10月28日至31日在北京胜利召开。这次全会是我们党站在“两个一百年”奋斗目标历史交汇点上召开的一次十分重要的会议，是在新中国成立70周年之际、我国处于中华民族伟大复兴关键时期召开的一次具有开创性、里程碑意义的会议。全会审议通过了《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》（以下简称《决定》）。习近平总书记在全会上发表了重要讲话。

全会通过的《决定》，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，充分体现党的十九大精神，深入回答了在我国国家制度和治理体系上“坚持和巩固什么、完善和发展什么”这个重大政治问题，集中了全党智慧，反映了人民意愿，是一篇马克思主义的纲领性文献，也是一篇马克思主义的政治宣言书。习近平总书记在全会上的重要讲话，系统总结一年多来党和国家工作，深刻阐述了坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的重要性和紧迫性，围绕坚定制度自信深入回答了一系列方向性、根本性、全局性重大问题，对贯彻落实全会精神提出明确要求，为坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化提供了科学指南和基本遵循。全会取得的重要成果、作出的重大部署，对坚定全党全社会的道路自信、理论自信、制度自信、文化自信，统揽伟大斗争、伟大工程、伟大事业、伟大梦想，实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的

中国梦，具有重大现实意义和深远历史意义。

党中央对全会《决定》起草工作高度重视，成立由习近平总书记担任组长，有关部门和地方负责同志参加的文件起草组，在中央政治局常委会领导下承担文件起草工作。今年4月初，文件起草工作正式启动。习近平总书记在文件起草组第一次全体会议上发表重要讲话，明确了起草工作的方向和思路，强调要拿出经得起历史和实践检验的好文件。文件起草组成立6个多月来，认真研读相关重要文献，系统总结制度发展成果，深入开展专题调研，广泛征求意见建议，反复进行讨论修改。中央政治局常委会召开4次会议、中央政治局召开2次会议分别审议决定稿。文件征求意见稿还下发党内一定范围征求意见，包括征求党内部分老同志意见。习近平总书记亲自主持召开党外人士座谈会，当面听取了各民主党派中央、全国工商联负责人和无党派人士意见。在全会上，根据中央委员提出的意见和建议，又对决定稿进行了认真修改。可以说，全会《决定》的起草过程，是充分发扬民主、集中全党智慧、广泛凝聚共识的过程，是科学决策、民主决策、依法决策的过程。

《决定》紧扣坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化这个主题展开，由15个部分构成，分为三大板块。第一板块为第一部分，是总论，主要阐述中国特色社会主义制度和治理体系发展的历史性成就、显著优势，提出新时代坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化

的重大意义和总体要求。第二板块为分论，聚焦坚持和完善支撑中国特色社会主义制度的根本制度、基本制度、重要制度，安排了13个部分，明确了各项制度必须坚持和巩固的根本点、完善和发展的方向，并作出工作部署。第三板块为第十五部分和结束语，主要就加强党对坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的领导提出要求。

## 一、充分认识坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的重大意义

坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化，是关系党和国家事业兴旺发达、国家长治久安、人民幸福安康的重大问题。以习近平同志为核心的党中央决定用一次全会就这个重大问题进行研究部署，是从政治上、全局上、战略上全面考量，立足当前、着眼长远作出的重大决策，具有重大而深远的意义。

**第一，这是实现“两个一百年”奋斗目标的重大任务。**建设社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴，是我们党孜孜以求的宏伟目标。自成立以来，我们党就团结带领人民为此进行了不懈奋斗。随着改革开放逐步深化，我们党对制度建设的认识也越来越深入。1980年，邓小平同志在总结“文化大革命”教训时就指出：“领导制度、组织制度问题更带有根本性、全局性、稳定性和长期性。”“制度好可以使坏人无法任意横行，制度不好可以使好人无法充分做好事，甚至会走向反面。”1992年，邓小平同志在南方谈话中说：“恐怕再有三十年时间，我们才会在各方面形成一整套更加成熟、更加定型的制度。”党的十四大提出：“在九十年代，我们要初步建立起新的经济体制，实现达到小康水平的第二步发展目标。再经过二十年的努力，到建党一百周年的时候，我们将在各方面形成一整套更加成熟更加定型的制度。”党的十五大、十六大、十七大都对制度建

设提出明确要求。

党的十八大以来，我们党把制度建设摆到更加突出的位置，强调“全面建成小康社会，必须以更大的政治勇气和智慧，不失时机深化重要领域改革，坚决破除一切妨碍科学发展的思想观念和体制机制弊端，构建系统完备、科学规范、运行有效的制度体系，使各方面制度更加成熟更加定型”。党的十八届三中全会首次提出“推进国家治理体系和治理能力现代化”这个重大命题，并把“完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化”确定为全面深化改革的总目标。党的十八届五中全会进一步强调，“十三五”时期要实现“各方面制度更加成熟更加定型，国家治理体系和治理能力现代化取得重大进展，各领域基础性制度体系基本形成”。

党的十九大作出到本世纪中叶把我国建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国的战略安排，其中制度建设和治理能力建设的目标是：到2035年，“各方面制度更加完善，国家治理体系和治理能力现代化基本实现”；到本世纪中叶，“实现国家治理体系和治理能力现代化”。党的十九届二中全会分别就修改宪法和深化党和国家机构改革作出部署，在制度建设和治理能力建设上迈出了新的重大步伐。党的十九届三中全会指出：“我们党要更好领导人民进行伟大斗争、建设伟大工程、推进伟大事业、实现伟大梦想，必须加快推进国家治理体系和治理能力现代化，努力形成更加成熟更加定型的中国特色社会主义制度。这是摆在我们党面前的一项重大任务。”现在，我们党有必要对坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化进行系统总结，提出与时俱进完善和发展的前进方向和工作要求。

**第二，这是把新时代改革开放推向前进的根本要求。**在改革开放40多年历程中，党的十一届三中全会是划时代的，开启了改革开放和社会主义现代化建设历史新时期；党的十八届三中全会

也是划时代的，开启了全面深化改革、系统整体设计推进改革的新时代，开创了我国改革开放的新局面。党的十八届三中全会推出 336 项重大改革举措。经过 5 年多的努力，重要领域和关键环节改革成效显著，主要领域基础性制度体系基本形成，为推进国家治理体系和治理能力现代化打下了坚实基础。同时，也要看到，这些改革举措有的尚未完成，有的甚至需要相当长的时间去落实，我们已经啃下了不少硬骨头但还有许多硬骨头要啃，我们攻克了不少难关但还有许多难关要攻克，我们决不能停下脚步，决不能有松口气、歇歇脚的想法。习近平总书记在庆祝改革开放 40 周年大会上强调，要“坚持方向不变、道路不偏、力度不减，推动新时代改革开放走得更稳、走得更远”。这就要求从全面建设社会主义现代化国家的战略需要出发，对全面深化改革工作进一步作出部署。

相比过去，新时代改革开放具有许多新的内涵和特点，其中很重要的一点就是制度建设分量更重，改革更多面对的是深层次体制机制问题，对改革顶层设计的要求更高，对改革的系统性、整体性、协同性要求更强，相应地建章立制、构建体系的任务更重。新时代谋划全面深化改革，必须以坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化为主轴，深刻把握我国发展要求和时代潮流，把制度建设和治理能力建设和治理摆到更加突出的位置，继续深化各领域各方面体制机制改革，推动各方面制度更加成熟更加定型，推进国家治理体系和治理能力现代化。

**第三，这是应对风险挑战、赢得主动的有力保证。**当今世界正经历百年未有之大变局，国际形势复杂多变，改革发展稳定、内政外交国防、治党治国治军各方面任务之繁重前所未有，我们面临的风险挑战之严峻前所未有。这些风险挑战，有的来自国内，有的来自国际，有的来自经济社会领域，有的来自自然界。我们要打赢防范化解重大风险攻坚战，必须坚持和完善中国特色社会

主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化，运用制度威力应对风险挑战的冲击。

## **二、深刻领会中国特色社会主义制度和国家治理体系的显著优势，坚定中国特色社会主义制度自信**

《决定》在深刻阐述中国特色社会主义制度和国家治理体系科学内涵、发展成就、本质特征的基础上，从 13 个方面系统总结了我国国家制度和国家治理体系的显著优势，这就是：坚持党的集中统一领导，坚持党的科学理论，保持政治稳定，确保国家始终沿着社会主义方向前进的显著优势；坚持人民当家作主，发展人民民主，密切联系群众，紧紧依靠人民推动国家发展的显著优势；坚持全面依法治国，建设社会主义法治国家，切实保障社会公平正义和人民权利的显著优势；坚持全国一盘棋，调动各方面积极性，集中力量办大事的显著优势；坚持各民族一律平等，铸牢中华民族共同体意识，实现共同团结奋斗、共同繁荣发展的显著优势；坚持公有制为主体、多种所有制经济共同发展和按劳分配为主体、多种分配方式并存，把社会主义制度和市场经济有机结合起来，不断解放和发展社会生产力的显著优势；坚持共同的理想信念、价值理念、道德观念，弘扬中华优秀传统文化、革命文化、社会主义先进文化，促进全体人民在思想上精神上紧紧团结在一起的显著优势；坚持以人民为中心的发展思想，不断保障和改善民生、增进人民福祉，走共同富裕道路的显著优势；坚持改革创新、与时俱进，善于自我完善、自我发展，使社会始终充满生机活力的显著优势；坚持德才兼备、选贤任能，聚天下英才而用之，培养造就更多更优秀人才的显著优势；坚持党指挥枪，确保人民军队绝对忠诚于党和人民，有力保障国家主权、安全、发展利益的显著优势；坚持“一国两制”，保持香港、澳门长期繁荣稳定，促进祖国和平统一的显著优势；坚持独立自主和对外开放相统一，积极参与全球

治理，为构建人类命运共同体不断作出贡献的显著优势。《决定》指出，这些显著优势，是我们坚定中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信的基本依据。

制度优势是一个国家的最大优势，制度竞争是国家间最根本的竞争。制度稳则国家稳。新中国成立70年来，中华民族之所以能迎来从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃，最根本的是因为党领导人民建立和完善了中国特色社会主义制度，形成和发展了党的领导和经济、政治、文化、社会、生态文明、军事、外事等各方面制度，不断加强和完善国家治理。

一个国家选择什么样的国家制度和国家治理体系，是由这个国家的历史文化、社会性质、经济发展水平决定的。中国特色社会主义制度和国家治理体系不是从天上掉下来的，而是在中国的社会土壤中生长起来的，是经过革命、建设、改革长期实践形成的，是马克思主义基本原理同中国具体实际相结合的产物，是理论创新、实践创新、制度创新相统一的成果，凝聚着党和人民的智慧，具有深刻的历史逻辑、理论逻辑、实践逻辑。

**第一，中国特色社会主义制度和国家治理体系具有深厚的历史底蕴。**在几千年的历史演进中，中华民族创造了灿烂的古代文明，形成了关于国家制度和国家治理的丰富思想，包括大道之行、天下为公的大同理想，六合同风、四海一家的大一统传统，德主刑辅、以德化人的德治主张，民贵君轻、政在养民的民本思想，等贵贱均贫富、损有余补不足的平等观念，法不阿贵、绳不挠曲的正义追求，孝悌忠信、礼义廉耻的道德操守，任人唯贤、选贤与能的用人标准，周虽旧邦、其命维新的改革精神，亲仁善邻、协和万邦的外交之道，以和为贵、好战必亡的和平理念，等等。这些思想中的精华是中华优秀传统文化的重要组成部分，也是中华民族精神的重要内容。马克思主义传入中国后，科学社会主义的主张受到中国人民热烈欢迎，并最终扎根中国大地、开花结果，

决不是偶然的，而是同我国传承了几千年的优秀历史文化和中国人民日用而不觉的价值观念融通的。马克思对我国古代农民起义提出的具有社会主义因素的革命口号有过敏锐的观察。他说：“中国社会主义之于欧洲社会主义，也许就像中国哲学与黑格尔哲学一样。”

中国在人类发展史上曾经长期处于领先地位，自古以来逐步形成了一整套包括朝廷制度、郡县制度、土地制度、税赋制度、科举制度、监察制度、军事制度等各方面制度在内的国家制度和国家治理体系，为周边国家和民族所学习和模仿。进入近代以后，封建统治腐朽无能，帝国主义列强入侵，导致中国逐步成为半殖民地半封建社会，统治中国几千年的君主专制制度陷入全面危机。面对日益深重的政治危机和民族危机，无数仁人志士为改变中国前途命运，开始探寻新的国家制度和国家治理体系，尝试了君主立宪制、议会制、多党制、总统制等各种制度模式，但都以失败而告终。

只有在中国共产党成立后，中国人民和中华民族才找到了实现民族独立、人民解放和国家富强、人民幸福的正确道路。新民主主义革命时期，我们党团结带领人民在根据地创建人民政权，探索建立新民主主义经济、政治、文化制度，为新中国建立人民当家作主的新型国家制度积累了宝贵经验。夺取全国政权后，我们党团结带领人民制定《共同纲领》、1954年宪法，确定了国体、政体、国家结构形式，建立了国家政权组织体系。我们党进而团结带领人民进行社会主义改造，确立了社会主义基本制度，成功实现了中国历史上最深刻最伟大的社会变革，为当代中国一切发展进步奠定了根本政治前提和制度基础。改革开放以来，我们党团结带领人民开创了中国特色社会主义，不断完善中国特色社会主义制度和国家治理体系，使当代中国焕发出前所未有的生机活力。

总起来说，中国特色社会主义制度和国家治理体系是以马克思主义为指导、植根中国大地、具有深厚中华文化根基、深得中国人民拥护的制



度和治理体系，是党和人民长期奋斗、接力探索、历尽千辛万苦、付出巨大代价取得的根本成就，我们必须倍加珍惜，毫不动摇坚持、与时俱进发展。

## 第二，中国特色社会主义制度和国家治理体系具有多方面的显著优势。

这次全会系统总结我国国家制度和国家治理体系的发展成就和显著优势，目的就是推动全党全国各族人民坚定制度自信，使我国国家制度和国家治理体系多方面的显著优势更加

充分地发挥出来。长期保持并不断增强这些优势，是我们在新时代坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的努力方向。

看一个制度好不好、优越不优越，要从政治上、大的方面去评判和把握。邓小平同志1980年在《党和国家领导制度的改革》中说过，“我们进行社会主义现代化建设，是要在经济上赶上发达的资本主义国家，在政治上创造比资本主义国家的民主更高更切实的民主，并且造就比这些国家更多更优秀的人才”，“党和国家的各种制度究竟好不好，完善不完善，必须用是否有利于实现这三条来检验”。2014年，习近平总书记在庆祝全国人民代表大会成立60周年大会上也说过：“评价一个国家政治制度是不是民主的、有效的，主要看国家领导层能否依法有序更替，全体人民能否依法管理国家事务和社会事务、管理经济和文化事业，人民群众能否畅通表达利益要求，社会各方面能否有效参与国家政治生活，国家决策能否实现科学化、民主化，各方面人才能否通过公平竞争进入国家领导和管理体系，执政党能否依照宪法法律规定实现对国家事



>> 1954年宪法的出台，将人民当家作主的权利用根本大法予以明确。经过长期发展，中国特色社会主义法律体系日益健全，人民当家作主的制度保障和法治保障更加有力。图为1954年9月21日，首都群众聚集天安门广场庆祝《中华人民共和国宪法》的诞生（资料照片）新华社/发

务的领导，权力运用能否得到有效制约和监督。”

我国国家制度和国家治理体系之所以具有多方面的显著优势，很重要的一点就在于我们党在长期探索过程中，坚持把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合，把开拓正确道路、发展科学理论、建设有效制度有机统一起来，用中国化的马克思主义、发展着的马克思

主义指导国家制度和国家治理体系建设，不断深化对共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发展规律的认识，及时把成功的实践经验转化为制度成果，使我国国家制度和治理体系既体现了科学社会主义基本原则，又具有鲜明的中国特色、民族特色、时代特色。

始终代表最广大人民根本利益，保证人民当家作主，体现人民共同意志，维护人民合法权益，是我国国家制度和国家治理体系的本质属性，也是我国国家制度和国家治理体系有效运行、充满活力的根本所在。我国国家制度和国家治理体系始终着眼于实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益，着力保障和改善民生，使改革发展成果更多更公平惠及全体人民，因而可以有效避免出现西方国家习以为常的党派纷争、利益集团偏私、少数政治“精英”操弄等现象，具有资本主义制度无可比拟的先进性。

我们从来不排除任何有利于中国发展进步的 他国国家治理经验，而是坚持以我为主、为我所用，去其糟粕、取其精华。比如，在社会主义建设时期，我国国家制度和国家治理体系就借鉴吸收了苏

联的许多有益经验。改革开放以来，我们不断扩大对外开放，把社会主义制度和市场经济有机结合起来，既充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，又更好发挥政府作用，极大解放和发展了社会生产力，极大解放和增强了社会活力。

科学社会主义与空想社会主义的一大区别，就在于它不是一成不变的教条，而是把社会主义看作一个不断完善和发展的实践过程。“文化大革命”结束后，邓小平同志说过：“我们的党和人民浴血奋斗多年，建立了社会主义制度。尽管这个制度还不完善，又遭受了破坏，但是无论如何，社会主义制度总比弱肉强食、损人利己的资本主义制度好得多。我们的制度将一天天完善起来，它将吸收我们可以从世界各国吸收的进步因素，成为世界上最好的制度。这是资本主义所绝对不可能做到的。”40多年的改革开放有力推动中国特色社会主义制度和国家治理体系在革除体制机制弊端的过程中不断走向成熟，特别是党的十八大以来，我们全面深化改革，充分显示出我国国家制度和国家治理体系的强大自我完善能力。可以预期，随着全面深化改革向纵深推进，我国国家制度和国家治理体系必将在国际竞争中赢得更大的比较优势，展现出更为旺盛的生机活力。

**第三，中国特色社会主义制度和国家治理体系具有丰富的实践成果。**我国国家制度和国家治理体系管不管用、有没有效，实践是最好的试金石。新中国成立70年来，我们党领导人民创造了世所罕见的两大奇迹。一是经济快速发展奇迹。我国大踏步赶上时代，用几十年时间走完了发达国家几百年走过的工业化进程，跃升为世界第二大经济体，综合国力、科技实力、国防实力、文化影响力、国际影响力显著提升，人民生活显著改善，中华民族以崭新姿态屹立于世界的东方。二是社会长期稳定奇迹。我国长期保持社会和谐稳定、人民安居乐业，成为国际社会公认的最有安全感的国家之一。美国等西方国家乱象丛生，经济增长乏力，贫富差距拉大，政治极化严重，党派纷争不止，民粹主义高涨，

种族歧视凸显，暴力事件频发，社会撕裂加剧，他们的国家制度和国家治理陷入前所未有的困境。可以说，在人类文明发展史上，除了中国特色社会主义制度和国家治理体系外，没有任何一种国家制度和国家治理体系能够在这样短的历史时期内创造出我国取得的经济快速发展、社会长期稳定这样的奇迹。

美国等西方国家不愿意看到我国发展壮大，把我国国家制度和国家治理体系视为对西方制度模式的重大挑战，加紧对我国实行西化、分化战略，竭力在我国策划“颜色革命”，企图颠覆中国共产党领导和我国社会主义制度。从历史和现实看，我们都可以得出一个结论：社会主义和资本主义两种制度的斗争是长期的、复杂的，有时甚至是十分尖锐的。树欲静而风不止。我们不能一厢情愿地幻想天下太平、高枕无忧。我们既要坚持好、巩固好经过长期实践检验的我国国家制度和国家治理体系，又要完善好、发展好我国国家制度和国家治理体系，不断把我国制度优势更好转化为国家治理效能。

习近平总书记反复讲，鞋子合不合脚，只有穿的人才知道。中国特色社会主义制度好不好、优越不优越，中国人民最清楚，也最有发言权。我们在这个重大政治问题上一定要有定力、有主见，决不能自失主张、自乱阵脚，自觉不自觉地用西方国家那一套国家制度和国家治理体系来衡量我国国家制度和国家治理体系。全党同志特别是各级领导干部做政治上的明白人，很重要的一条就是任何时候任何情况下都要坚定中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信，真正做到“千磨万击还坚劲，任尔东西南北风”。

### **三、准确把握坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的总体要求、总体目标和重点任务**

《决定》科学分析了面临的形势，明确提出了坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的总体要求和总体目

标，对重点任务作出了全面部署，为新时代坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化指明了前进方向、提供了根本遵循。

《决定》提出了坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的总体要求：必须坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，坚持解放思想、实事求是，坚持改革创新，突出坚持和完善支撑中国特色社会主义制度的根本制度、基本制度、重要制度，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，构建系统完备、科学规范、运行有效的制度体系，加强系统治理、依法治理、综合治理、源头治理，把我国制度优势更好转化为国家治理效能，为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦提供有力保证。

《决定》提出了坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的总体目标：到我们党成立一百年时，在各方面制度更加成熟更加定型上取得明显成效；到二〇三五年，各方面制度更加完善，基本实现国家治理体系和治理能力现代化；到新中国成立一百年时，全面实现国家治理体系和治理能力现代化，使中国特色社会主义制度更加巩固、优越性充分展现。

《决定》从党的十九大确立的战略目标和重大任务出发，聚焦坚持和完善支撑中国特色社会主义制度的根本制度、基本制度、重要制度，从13个方面部署了需要深化的重大体制机制改革、需要推进的重点工作任务，提出了一系列重大举措。

**（一）坚持和完善党的领导制度体系，提高党科学执政、民主执政、依法执政水平。**《决定》把坚持和完善党的领导制度体系放在首要位置，

突出了党的领导制度在中国特色社会主义制度和国家治理体系中的统领地位，抓住了国家治理的关键和根本。《决定》指出，中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征，是中国特色社会主义制度的最大优势，党是最高政治领导力量。必须坚持党政军民学、东西南北中，党是领导一切的，坚决维护党中央权威，健全总揽全局、协调各方的党的领导制度体系，把党的领导落实到国家治理各领域各方面各环节。《决定》提出了6个方面的重点任务，分别是：建立不忘初心、牢记使命的制度，完善坚定维护党中央权威和集中统一领导的各项制度，健全党的全面领导制度，健全为人民执政、靠人民执政各项制度，健全提高党的执政能力和领导水平制度，完善全面从严治党制度。《决定》强调，确保全党遵守党章，恪守党的性质和宗旨，坚持用共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想凝聚全党、团结人民，用习近平新时代中国特色社会主义思想武装全党、教育人民、指导工作；把不忘初心、牢记使命作为加强党的建设的永恒课题和全体党员、干部的终身课题，形成长效机制；推动全党增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，坚决把维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位落到实处；健全党中央对重大工作的领导体制，强化党中央决策议事协调机构职能作用，完善推动党中央重大决策落实机制；健全维护党的集中统一的组织制度；完善党领导人大、政府、政协、监察机关、审判机关、检察机关、武装力量、人民团体、企事业单位、基层群众自治组织、社会组织等制度；完善党领导各项事业的具体制度；完善党员、干部联系群众制度；完善发展党内民主和实行正确集中的相关制度；建立健全以党的政治建设为统领，全面推进党的各方面建设的体制机制；等等。

**（二）坚持和完善人民当家作主制度体系，发展社会主义民主政治。**《决定》指出，我国是工

人阶级领导的、以工农联盟为基础的人民民主专政的社会主义国家，国家的一切权力属于人民。必须坚持人民主体地位，坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路，确保人民依法通过各种途径和形式管理国家事务，管理经济文化事业，管理社会事务。《决定》提出了5个方面的重点任务，强调要坚持和完善人民代表大会制度这一根本政治制度，坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，巩固和发展最广泛的爱国统一战线，坚持和完善民族区域自治制度，健全充满活力的基层群众自治制度。这其中提出了许多重要举措，比如：健全人大对“一府一委两院”监督制度，健全代表联络机制，健全人大组织制度、选举制度和议事规则，适当增加基层人大代表数量，加强地方人大及其常委会建设；健全相互监督特别是中国共产党自觉接受监督、对重大决策部署贯彻落实情况实施专项监督等机制，完善民主党派中央直接向中共中央提出建议制度，丰富有事好商量、众人的事情由众人商量的制度化实践；完善照顾同盟者利益政策，健全党外代表人士队伍建设制度；坚持不懈开展马克思主义祖国观、民族观、文化观、历史观宣传教育；着力推进基层直接民主制度化、规范化、程序化；等等。

**（三）坚持和完善中国特色社会主义法治体系，提高党依法治国、依法执政能力。**《决定》指出，建设中国特色社会主义法治体系、建设社会主义法治国家是坚持和发展中国特色社会主义的内在要求。必须坚定不移走中国特色社会主义法治道路，全面推进依法治国，坚持依法治国、依法执政、依法行政共同推进，坚持法治国家、法治政府、法治社会一体建设，加快形成完备的法律规范体系、高效的法治实施体系、严密的法治监督体系、有力的法治保障体系，加快形成完善的党内法规体系，全面推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法，推进法治中国建设。《决定》从健全保证宪法全面实施的体制机制、完善立法体制机制、健全社会公平正义法治保障制度、加强对法律实

施的监督4个方面进行了部署，提出了一些重要举措。比如：落实宪法解释程序机制，推进合宪性审查工作；健全法律面前人人平等保障机制；完善以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系；加大关系群众切身利益的重点领域执法力度；深化司法体制综合配套改革；拓展公益诉讼案件范围；实行惩罚性赔偿制度，严格刑事责任追究；完善公共法律服务体系；等等。

#### **（四）坚持和完善中国特色社会主义行政体制，构建职责明确、依法行政的政府治理体系。**

《决定》指出，国家行政管理承担着按照党和国家决策部署推动经济社会发展、管理社会事务、服务人民群众的重大职责。必须坚持一切行政机关为人民服务、对人民负责、受人民监督，创新行政方式，提高行政效能，建设人民满意的服务型政府。《决定》从完善国家行政体制、优化政府职责体系、优化政府组织结构、健全充分发挥中央和地方两个积极性体制机制4个方面进行了部署，提出了一系列重要举措。比如：以推进国家机构职能优化协同高效为着力点，优化行政决策、行政执行、行政组织、行政监督体制；健全以国家发展规划为战略导向，以财政政策和货币政策为主要手段，就业、产业、投资、消费、区域等政策协同发力的宏观调控制度体系；完善国家重大发展战略和中长期经济社会发展规划制度；推进基本公共服务均等化、可及性；适当加强中央在知识产权保护、养老保险、跨区域生态环境保护等方面事权，减少并规范中央和地方共同事权；赋予地方更多自主权，支持地方创造性开展工作；建立权责清晰、财力协调、区域均衡的中央和地方财政关系，形成稳定的各级政府事权、支出责任和财力相适应的制度；等等。

**（五）坚持和完善社会主义基本经济制度，推动经济高质量发展。**《决定》对社会主义基本经济制度作出新的概括，确定为“公有制为主体、多种所有制经济共同发展，按劳分配为主体、多种分配方式并存，社会主义市场经济体制等社会

主义基本经济制度”。社会主义基本经济制度，既体现了社会主义制度优越性，又同我国社会主义初级阶段社会生产力发展水平相适应，是党和人民的伟大创造。《决定》强调，必须坚持社会主义基本经济制度，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，全面贯彻新发展理念，坚持以供给侧结构性改革为主线，加快建设现代化经济体系。《决定》从5个方面进行了部署，分别是：毫不动摇巩固和发展公有制经济，毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展，坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存，加快完善社会主义市场经济体制，完善科技创新体制机制，建设更高水平开放型经济新体制。这其中提出了一系列重要举措，比如：探索公有制多种实现形式，推进国有经济布局优化和结构调整，发展混合所有制经济，增强国有经济竞争力、创新力、控制力、影响力、抗风险能力；健全支持民营经济、外商投资企业发展的法治环境，完善构建亲清政商关系的政策体系，健全支持中小企业发展制度；健全劳动、资本、土地、知识、技术、管理、数据等生产要素由市场评价贡献、按贡献决定报酬的机制；建设高标准市场体系；建立知识产权侵权惩罚性赔偿制度；健全推动发展先进制造业、振兴实体经济的体制机制；构建区域协调发展新机制，形成主体功能明显、优势互补、高质量发展的区域经济布局；构建社会主义市场经济条件下关键核心技术攻关新型举国体制；推动制造业、服务业、农业扩大开放；健全外商投资国家安全审查、反垄断审查、国家技术安全清单管理、不可靠实体清单等制度；等等。

**（六）坚持和完善繁荣发展社会主义先进文化的制度，巩固全体人民团结奋斗的共同思想基础。**《决定》指出，发展社会主义先进文化、广泛凝聚人民精神力量，是国家治理体系和治理能力现代化的深厚支撑。必须坚定文化自信，牢牢把握社会主义先进文化前进方向，围绕举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象的使命任务，坚

持为人民服务、为社会主义服务，坚持百花齐放、百家争鸣，坚持创造性转化、创新性发展，激发全民族文化创造活力，更好构筑中国精神、中国价值、中国力量。《决定》从5个方面进行了部署，分别是：坚持马克思主义在意识形态领域指导地位的根本制度，坚持以社会主义核心价值观引领文化建设制度，健全人民文化权益保障制度，完善坚持正确导向的舆论引导工作机制，建立健全把社会效益放在首位、社会效益和经济效益相统一的文化创作生产体制机制。这其中，明确提出坚持马克思主义在意识形态领域指导地位的根本制度，充分体现了我们党对社会主义文化建设规律的认识达到了一个新高度。《决定》围绕5个方面任务提出了许多重要举措，比如：全面贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想，健全用党的创新理论武装全党、教育人民工作体系；推动理想信念教育常态化、制度化；完善弘扬社会主义核心价值观的法律政策体系；完善青少年理想信念教育齐抓共管机制；构建网上网下一体、内宣外宣联动的主流舆论格局；全面提高网络治理能力；完善文化企业履行社会责任制度；等等。

**（七）坚持和完善统筹城乡的民生保障制度，满足人民日益增长的美好生活需要。**《决定》指出，增进人民福祉、促进人的全面发展是我们党立党为公、执政为民的本质要求。必须健全幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶等方面国家基本公共服务制度体系，尽力而为，量力而行，注重加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，保障群众基本生活。满足人民多层次多样化需求，使改革发展成果更多更公平惠及全体人民。《决定》提出了4个方面的重点任务，分别是：健全有利于更充分更高质量就业的促进机制，构建服务全民终身学习的教育体系，完善覆盖全民的社会保障体系，强化提高人民健康水平的制度保障。这其中提出许多重要举措，比如：健全公共就业服务和终身职业技能培训制度，完善重点群体就业支持体系；推动城乡义务教育一体化发展；

加快建立基本养老保险全国统筹制度；健全退役军人工作体系和保障制度；坚决打赢脱贫攻坚战，巩固脱贫攻坚成果，建立解决相对贫困的长效机制；加快建立多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度；积极应对人口老龄化，加快建设居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系；等等。

**（八）坚持和完善共建共治共享的社会治理制度，保持社会稳定、维护国家安全。**《决定》指出，社会治理是国家治理的重要方面。必须加强和创新社会治理，完善党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的社会治理体系，建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体，确保人民安居乐业、社会安定有序，建设更高水平的平安中国。《决定》提出了5个方面的重点任务，强调要完善正确处理新形势下人民内部矛盾有效机制，完善社会治安防控体系，健全公共安全体制机制，构建基层社会治理新格局，完善国家安全体系。这其中的重要举措主要有：完善信访制度，完善人民调解、行政调解、司法调解联动工作体系；提高社会治安立体化、法治化、专业化、智能化水平，形成问题联治、工作联动、平安联创的工作机制；构建统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动的应急管理体制，优化国家应急管理能力和体系建设；健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系；完善集中统一、高效权威的国家安全领导体制，健全国家安全法律制度体系；提高防范抵御国家安全风险能力；等等。

**（九）坚持和完善生态文明制度体系，促进人与自然和谐共生。**《决定》指出，生态文明建设是关系中华民族永续发展的千年大计。必须践行绿水青山就是金山银山的理念，坚持节约资源和保护环境的基本国策，坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主的方针，坚定走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路，建设美丽中国。《决定》从实行最严格的生态环境保护制度、全面建立资源高效利用制度、健全生态保护和修复制度、严明生态

环境保护责任制度4个方面进行了部署，提出许多重要举措。比如：加快建立健全国土空间规划和用途统筹协调管控制度；健全自然资源产权制度，落实资源有偿使用制度，实行资源总量管理和全面节约制度；加快建立自然资源统一调查、评价、监测制度；构建以国家公园为主体的自然保护地体系，健全国家公园保护制度；加强长江、黄河等大江大河生态保护和系统治理；除国家重大战略项目外，全面禁止围填海；建立生态文明建设目标评价考核制度；实行生态环境损害责任终身追究制；等等。

**（十）坚持和完善党对人民军队的绝对领导制度，确保人民军队忠实履行新时代使命任务。**《决定》指出，人民军队是中国特色社会主义的坚强柱石，党对人民军队的绝对领导是人民军队的建军之本、强军之魂。必须牢固确立习近平强军思想在国防和军队建设中的指导地位，巩固和拓展深化国防和军队改革成果，构建中国特色社会主义军事政策制度体系，全面推进国防和军队现代化，确保实现党在新时代的强军目标，把人民军队全面建成世界一流军队，永葆人民军队的性质、宗旨、本色。

《决定》从3个方面进行了部署，强调要坚持人民军队最高领导权和指挥权属于党中央，健全人民军队党的建设制度体系，把党对人民军队的绝对领导贯彻到军队建设各领域全过程。这其中提出了许多重要举措，比如：坚持全国武装力量由军委主席统一领导和指挥，完善贯彻军委主席负责制的体制机制，严格落实军委主席负责制各项制度规定；完善党领导军队的组织体系；建立健全基于联合、平战一体的军事力量运用政策制度体系；建立健全聚焦打仗、激励创新、军民融合的军事力量建设政策制度体系；建立健全精准高效、全面规范、刚性约束的军事管理政策制度体系；等等。

**（十一）坚持和完善“一国两制”制度体系，推进祖国和平统一。**《决定》指出，“一国两制”是党领导人民实现祖国和平统一的一项重要制度，是中国特色社会主义的一个伟大创举。必须坚持“一

国”是实行“两制”的前提和基础，“两制”从属和派生于“一国”并统一于“一国”之内。严格依照宪法和基本法对香港特别行政区、澳门特别行政区实行管治，坚定维护国家主权、安全、发展利益，维护香港、澳门长期繁荣稳定，绝不容忍任何挑战“一国两制”底线的行为，绝不容忍任何分裂国家的行为。《决定》强调，全面准确贯彻“一国两制”、“港人治港”、“澳人治澳”、高度自治的方针，维护宪法和基本法确定的宪制秩序，提高特别行政区依法治理能力和水平；健全中央依照宪法和基本法对特别行政区行使全面管治权的制度，完善中央对特别行政区行政长官和主要官员的任免制度和机制、全国人大常委会对基本法的解释制度，建立健全特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制，支持特别行政区强化执法力量，健全特别行政区行政长官对中央政府负责的制度，完善香港、澳门融入国家发展大局、同内地优势互补、协同发展机制，坚决防范和遏制外部势力干预港澳事务和进行分裂、颠覆、渗透、破坏活动；坚定推进祖国和平统一进程，推动两岸就和平发展达成制度性安排，团结广大台湾同胞共同反对“台独”、促进统一；等等。

### （十二）坚持和完善独立自主的和平外交政策，推动构建人类命运共同体。

《决定》指出，推动党和国家事业发展需要和平国际环境和良好外部条件。必须统筹国内国际两个大局，高举和平、发展、合作、共赢旗帜，坚定不移维护国家主权、安全、发展利益，坚定不移维护世界和平、促进共同发展。《决定》从健全党对外事工作领导体制机制、完善全方位外交布局、推进合作共赢的开放体系建设、积极参与全球治理体系改革和建设4个方面进行部署，强调要坚持外交大权在党中央，全面贯彻党中央外交大政方针和战略部署；深入推进涉外体制机制建设，加强党总揽全局、协调各方的对外工作大协同格局；

推动共建“一带一路”高质量发展，维护完善多边贸易体制；秉持共商共建共享的全球治理观，推动全球经济治理机制变革；维护联合国在全球治理中的核心地位，支持上海合作组织、金砖国家、二十国集团等平台机制化建设；等等。

（十三）坚持和完善党和国家监督体系，强化对权力运行的制约和监督。《决定》指出，党和国家监督体系是党在长期执政条件下实现自我净化、自我完善、自我革新、自我提高的重要制度保障。必须健全党统一领导、全面覆盖、权威高效的监督体系，增强监督严肃性、协同性、有效性，形成决策科学、执行坚决、监督有力的权力运行机制，确



>> 2019年11月，江西首个监察教育馆在南昌市湾里区正式开馆，通过图文介绍、视频展播、实物造型等方式系统介绍我国监察制度发展历程、国家监察法、国家监察体制改革等相关知识和典型案例。图为讲解员为参观者讲解 万象/摄

保党和人民赋予的权力始终用来为人民谋幸福。《决定》提出3个方面的重点任务，分别是：健全党和国家监督制度，完善权力配置和运行制约机制，构建一体推进不敢腐、不能腐、不想腐体制机制。《决定》强调，完善党内监督体系，落实各级党组织监督责任，保障党员监督权利；重点加强对高级干部、各级主要领导干部的监督，完善领导班子内部监督制度；深化纪检监察体制改革，推进纪检监察工作规范化、法治化；以党内监督为主导，推动各类监督有机贯通、相互协调；健全分事行权、

分岗设权、分级授权、定期轮岗制度；建立权力运行可查询、可追溯的反馈机制；推动审批监管、执法司法、工程建设、资源开发、金融信贷、公共资源交易、公共财政支出等重点领域监督机制改革和制度建设；推进反腐败国家立法，巩固和发展反腐败斗争压倒性胜利；等等。

以上各方面的重大部署，既阐明了必须牢牢坚持的重大制度和原则，又提出了推进制度建设的重大任务和举措，坚持根本制度、基本制度、重要制度相衔接，统筹顶层设计和分层对接，统筹制度改革和制度运行，体现了总结历史和面向未来的统一、保持定力和改革创新统一、问题导向和目标导向的统一，必将有力推动各方面制度更加成熟更加定型，把我国制度优势更好转化为国家治理效能。

#### 四、加强党的领导，确保全会确定的各项目标任务全面落实到位

坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化，是全党的一项重大战略任务。必须在党中央统一领导下进行，科学谋划、精心组织，远近结合、整体推进。《决定》从强化制度执行、加强制度理论研究和宣传教育、提高党员干部治理能力、支持各类人才贡献智慧和力量、推动制度创新等方面作出全面部署。习近平总书记在全会上的重要讲话，对加强党的领导提出明确要求，强调要抓好3件事：一是坚持和巩固，二是完善和发展，三是遵守和执行。

**第一，毫不动摇坚持和巩固中国特色社会主义制度。**中国特色社会主义制度是一个严密完整的制度体系，起四梁八柱作用的是根本制度、基本制度、重要制度，其中具有统领地位的是党的领导制度。党的领导制度是我国的根本领导制度。党的十八大以来，习近平总书记鲜明提出，“中国特色社会主义最本质的特征是中国共产党领导，中国特色社会主义制度的最大优势是中国共产党领导，党是最高政治领导力量”。这次全会强调，“必须坚持党政

军民学、东西南北中，党是领导一切的，坚决维护党中央权威，健全总揽全局、协调各方的党的领导制度体系，把党的领导落实到国家治理各领域各方面各环节”。这是党领导人民进行革命、建设、改革最可宝贵的经验。我们推进各方面制度建设、推动各项事业发展、加强和改进各方面工作，都必须坚持党的领导，自觉贯彻党总揽全局、协调各方的根本要求。

中国特色社会主义根本制度、基本制度、重要制度，是对党和国家各方面事业作出的制度安排。无论是编制发展规划、推进法治建设、制定政策措施，还是部署各项工作，都要遵照这些制度，不能有任何偏差。我们讲领导干部特别是高级干部要增强政治敏锐性和政治鉴别力、提高政治能力，很重要的一条就是必须坚定不移坚持这些制度，想问题、作决策、抓落实都要自觉对标对表。涉及方向性问题，必须以这些制度为准星。涉及制度层面的大是大非问题，必须旗帜鲜明、立场坚定，不能有丝毫含糊。各级党委（党组）发挥领导、把关作用，关键就是看所领导的地方、部门、单位在各项工作中是否执行和落实了这些制度。真正执行和落实了，方向上就没有问题，政治上就不会出问题。

**第二，与时俱进完善和发展中国特色社会主义制度和国家治理体系。**随着中国特色社会主义进入新时代，我国发展处于新的历史方位，我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾，我国国家治理面临许多新任务新要求，必然要求中国特色社会主义制度和国家治理体系更加完善、不断发展。

制度更加成熟更加定型是一个动态过程，治理能力现代化也是一个动态过程，不可能一蹴而就，也不可能一劳永逸。我们提出的国家制度和国家治理体系建设的目标必须随着实践发展而与时俱进，既不能过于理想化、急于求成，也不能盲目自满、固步自封。

这次全会提出的目标和工作任务，很多都是我国国家制度和国家治理体系建设中的空白点和薄



弱点，具有鲜明的问题导向。在实际工作中，必须突出坚持和完善支撑中国特色社会主义制度的根本制度、基本制度、重要制度，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，构建系统完备、科学规范、运行有效的制度体系。

贯彻落实这次全会精神，必须紧密结合已经部署的各项改革任务，形成一体推动、一体落实的有效工作机制。既要排查梳理之前各项改革任务的完成情况，已经完成的要巩固深化，尚未完成的要继续推进，又要把这次全会部署的任务及时纳入工作日程，实现有机衔接和贯通，确保取得扎扎实实的成效。

各级党委（党组）要在党中央统一领导下，紧密结合本地区本部门本单位实际，推进制度创新和治理能力建设，抓紧就党中央明确的国家治理急需的制度、满足人民对美好生活新期待必备的制度进行研究和部署。要鼓励基层大胆创新、大胆探索，及时对基层创造的行之有效的治理理念、治理方式、治理手段进行总结和提炼，不断推动各方面制度完善和发展。需要强调的是，各地区各部门各单位进行制度创新和治理能力建设既要积极主动，又要遵循党中央统一部署和国家法律制度规定，不能不讲规矩，不能不守章法，更不能草率行事，关键是把全会确定的目标任务落到实处。


**第三，严格遵守和执行制度。**制度的生命力在于执行。有的人对制度缺乏敬畏，根本不按照制度行事，甚至随意更改制度；有的人千方百计钻制度空子、打擦边球；有的人不敢也不愿遵守制度，甚至极力逃避制度的监管；等等。因此，必须强化制度执行力，加强对制度执行的监督。

各级党委和政府以及各级领导要切实强化制度意识，带头维护制度权威，做制度执行的表率，确保党和国家重大决策部署、重大工作安排都按制度要求落到实处，切实防止各自为政、标准不一、宽严失度等问题的发生，充分发挥制度指引方向、规范行为、提高效率、维护稳定、防范化解风险的重要作用。要构建全覆盖的制度执行监督机制，

把制度执行和监督贯穿区域治理、部门治理、行业治理、基层治理、单位治理的全过程，坚决杜绝制度执行上做选择、搞变通、打折扣的现象，严肃查处有令不行、有禁不止、阳奉阴违的行为，确保制度时时生威、处处有效。要把提高治理能力作为新时代干部队伍建设的重大任务，引导广大干部提高运用制度干事创业能力，严格按照制度履行职责、行使权力、开展工作。

各级党组织特别是党委宣传部门要组织开展中国特色社会主义制度宣传教育，引导全党全社会充分认识中国特色社会主义制度的本质特征和优越性，充分认识中国特色社会主义制度和国家治理体系经过长期实践检验，来之不易，必须倍加珍惜；完善和发展我国国家制度和治理体系，必须坚持从国情出发、从实际出发，既把握长期形成的历史传承，又把握党和人民在我国国家制度建设和国家治理方面走过的道路、积累的经验、形成的原则，不能照抄照搬他国制度模式。要把制度自信教育贯穿国民教育全过程，把制度自信的种子播撒进青少年心灵。要不断创新话语体系、提升传播能力，面向海内外讲好中国制度的故事，不断增强我国国家制度和治理体系的说服力和感召力。

各级党委（党组）要按照党中央部署，精心组织好全会精神宣讲，有针对性地向广大干部群众做好分层分类宣传教育，确保全会精神深入人心。要加强对全会精神贯彻落实情况的监督检查。中央有关方面要及时掌握各地区各部门相关工作进展情况，适时向党中央报告。要注意总结各地区各部门贯彻落实本次全会精神的好做法好经验。

全党全国各族人民要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，坚定信心，保持定力，锐意进取，开拓创新，为坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化，实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦而努力奋斗！

---

◆ 本栏责编：林晓楠  
✉ E-mail: ssbgzw@126.com

## 重要论述

### 坚守初心使命 满怀激情记录新时代、讴歌新奋斗

新中国成立70年来，一代代新闻工作者与党同心同德、同向同行，坚定宣传党的理论和路线方针政策，与百姓心连心、为人民鼓与呼，在新闻工作史上书写了华彩乐章。站在新的历史起点上，广大新闻工作者要继承优良传统、勇于担当作为，用生动的笔触、隽永的画面、精彩的镜头，为祖国抒写、为人民放歌。要深入基层、扎根人民，讲好中国故事、弘扬中国精神，凝聚起万众一心团结奋斗、走好新时代长征路的强大力量。要投身融合发展，按照增强“脚力、眼力、脑力、笔力”的要求，在增强内功、提升本领、主动转型上下功夫，不断提高新闻舆论传播力、引导力、影响力、公信力。

——中共中央政治局委员、中宣部部长黄坤明  
11月8日出席中国新闻奖颁奖报告会时强调

### 扎实深入宣传党的十九届四中全会精神 更好统一全党全社会的思想和行动

党的十九届四中全会取得的重要成果、作出的重大部署，关系党和国家根本、事业发展全局、人民利益福祉。要大力宣传习近平总书记在全会上的重要讲话精神，深入阐释全会提出的重大思想观点、重大制度安排、重大工作部署，引导人们深刻把握精神实质和核心要义。要把制度自信贯穿宣传工作全过程，着力讲清楚中国特色社会主义制度的本质特征和显著优势，坚定广大干部群众对制度的自信。要面向基层群众开展分层分类的宣传宣讲，充分发挥县级融媒体中心 and 新时代文明实践中心的作用，更好推动全会精神深入人心。

——中共中央政治局委员、中宣部部长黄坤明  
11月11日至14日在辽宁、内蒙古调研时指出

### 引领文艺发展 砥砺精品创作 凝聚人民奋斗新时代的精神力量

广大文艺工作者要坚持文以载道、文艺为民、文为时著，践行社会主义核心价值观，把歌唱祖国、礼赞英雄作为永恒主题，用心用情描绘伟大复兴时代精神图谱。要着眼激发当代中国文艺的生命力创造力，秉持中华文化立场，弘扬中华美学精神和审美风范，培育独特风骨气派。要发挥文艺理论评论的引导作用，加强文艺理论建设、文艺思潮辨析、文艺作品批评，激浊扬清、扶正祛邪，提升针对性战斗力话语权。

——中共中央政治局委员、中宣部部长黄坤明  
11月21日出席《文艺报》《人民文学》创刊70周年座谈会时指出

### 凝心聚力 立德铸魂 推动思想道德建设和爱国主义教育开创新局面

制定出台两个《纲要》，是贯彻落实党中央决策部署的重大举措，是新时代巩固全体人民团结奋斗共同思想道德基础的必然要求，是把社会主义思想道德建设优势进一步转化为治理效能的迫切需要。要以两个《纲要》出台为契机，着力用习近平新时代中国特色社会主义思想武装全党、教育人民，深化理想信念教育，大力弘扬爱国主义精神，聚焦聚力培养担当民族复兴大任的时代新人，充分发挥实践养成和制度保障的作用，促进全体人民在思想上精神上紧紧团结在一起。

——中共中央政治局委员、中宣部部长黄坤明  
11月26日出席中宣部召开的宣传贯彻《新时代公民道德建设实施纲要》《新时代爱国主义教育实施纲要》电视电话会议时强调

## 工作动态

雷锋学院新址在辽宁抚顺建成开班。学院定位为全国性党性教育基地、社会主义核心价值观教育实践基地、学雷锋研学实践教育基地。以学习宣传习近平新时代中国特色社会主义思想为主线，辅以革命文化、历史文化、英模文化、廉政文化等内容，形成主题鲜明、内容丰富、形式多样、灵活组合的课程体系。聘请“当代雷锋”郭明义为特约指导，“时代楷模”曲建武和相关专家等26人为客座教授。实行菜单式教学，采取访谈、体验、影视等多种教学形式，每日可接待500至700人学习培训。整合抚顺市雷锋纪念馆、雷锋生前所在部队等全省30余个与雷锋相关的场馆资源。作为教学实践基地，与国内同类院校开展教学合作。

黑龙江打好文化走出去“三张牌”。边境外宣牌。以各边境口岸城市为圆心，推动中华文化向俄罗斯远东友好城市及中心城市辐射。在黑河、绥芬河口岸建立信息中心、融媒体中心、外宣队伍，标准化实施“边境之窗”工程。文化企业牌。支持有实力的文化企业到俄罗斯、韩国等开拓市场，与文化企业合作，推动冰上杂技、冰雕艺术、冰雪山水画等特色文化项目进入国外市场。民间交流牌。积极拓展对外文化交流的内容和形式，建立官方与民间协作、机构与个人分工的多元传播模式，举办民间社团、社会组织文化学术交流等活动。

江苏常州重点打造“道德讲堂”品牌。建成市县镇村四级“道德讲堂”体系。聚焦社会主义核心价值观主题，设计唱歌曲、学模范、诵经典、谈感悟、送吉祥5项内容，将新婚、祝寿、成人、入职等人生重要仪式引入道德讲堂。开展“身边人讲身边事，身边人讲自己事，身边事教身边人”

的“百姓视角”宣讲活动。建成机关、企业、社区、学校等10类讲堂1.5万多个，受众超2000万人次。在各级新时代文明实践中心开展100场“百姓视角”巡演、100场精品课程巡讲，搭建“掌上道德讲堂”，发布正能量信息5.3万余条。在电台、电视台开设“空中课堂”“电视课堂”，在车站、公交车开设“流动课堂”。

重庆开展“让烈士回家”活动传承红色基因。市委宣传部牵头，收集、整理、挖掘全市310余位红岩烈士的革命英雄事迹及背后蕴藏的伟大红岩精神，计划用一年时间将这些红岩烈士的精神送到他们的出生地以及生活、工作、战斗过的地方。策划举办红岩英烈文史资料交接仪式、红岩英烈故事会、红岩英烈形象报告展演、红岩精神宣讲报告、红岩英烈事迹展、《红岩魂》话剧系列活动。目前已在江苏扬州和3所高校开展4场主题活动。推出消息、通讯、评论450余篇，网络媒体转发超过2100篇次，浏览量超过3400万人次。

青海多举措推动文物保护管理。加快推进《关于加强文物保护利用改革的实施意见》《青海省文物安全管理办法》《青海省文物保护利用工程（2018—2022年）实施意见》的起草颁布。组织文物保护工程验收，加强重点文化保护单位抢险维修的工作。公布第十批68处全省文物保护单位和一至七批全国重点文物保护单位保护范围和建设控制地带。指导6个已列入联合国教科文组织人类非物质文化遗产代表作名录项目的履约保护，持续推进3个国家级文化生态保护实验区建设。加快推进非遗扶贫就业工坊的设立工作，培养扶贫带头人。选定3条“非遗+旅游”精品线路，丰富文化旅游业态。

深入学习贯彻全国宣传思想工作会议精神

## 让党的旗帜在宣传思想战线高高飘扬

◎ 郑青文

党的十八大以来，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，宣传思想战线积极作为、开拓进取，从根本上扭转了意识形态领域一度出现的被动局面，推动宣传思想战线正本清源的任务取得重大成效、进入守正创新的重要阶段。在宣传思想战线全面加强党的领导，旗帜鲜明坚持党管宣传、党管意识形态、党管媒体，正是做好新形势下宣传思想工作的方向所在、力量所在、优势所在。

**以党的政治建设为统领，推动宣传思想战线全面从严治党向纵深发展。**宣传思想工作承担着“一个高举”“两个巩固”“三个建设”的根本任务，其本质就是政治工作，在加强党的政治建设方面应当有着更高标准和要求。一是旗帜鲜明讲政治。宣传思想战线各级领导班子和领导干部要始终树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，巩固“不忘初心、牢记使命”主题教育成果，在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。把讲政治作为第一位的要求，把忠诚可靠作为第一位的标准，从鲁炜等重大违纪违法案件中汲取深刻教训，引以为戒，防范政治风险，抵制政治错误，自觉做政治上的明白人、老实人，确保宣传思想工作的领导权牢牢掌握在忠于党、忠于人民的人手里。二是主动担当负责任。毛泽东同志曾指出：“掌握思想领导是掌握一切领导的第一位。”加强党对宣传思想工作的全面领导，各级党委和领导干部负有政治责任和领导责任，要把学习宣传贯彻习近平新时代

中国特色社会主义思想作为首要政治任务，加强对宣传领域重大战略性任务的统筹指导和重大问题的分析研判，确保党中央关于宣传思想工作的各项重大决策部署在各地、各部门的落实“如身使臂，如臂使指，叱咤变化，无有留难”。三是敢于亮剑当战士。宣传思想工作事关旗帜和道路，事关党和国家的前途命运。各级党委（党组）主要负责同志要带头把方向、抓导向、管阵地、强队伍，善于从政治的角度观察分析问题，善于辨别各种社会思潮和理论观点，旗帜鲜明支持正确思想言论，坚决有力反对和抵制各种错误思潮和错误观点，在重要问题和重大事件上及时表明立场、亮明态度，让党的旗帜在宣传思想战线高高飘扬。

**以制度建设为抓手，不断提高宣传思想工作科学化规范化制度化水平。**2019年6月出台的《中国共产党宣传工作条例》（以下简称《条例》），把全党动手抓宣传工作的理念要求进一步转化为加强党对宣传工作全面领导的制度规定。要以《条例》为根本遵循，坚持问题导向，着眼长远发展，推进各项制度规范落地落实。一是打牢基层基础。坚持重心下移、资源倾斜，把握好省级以上宣传工作和市县宣传工作的特点定位，加强基层宣传机构设置，充实工作力量，提高基层宣传阵地的整体效能。坚持把握导向、改善条件、优化服务、高效利用的原则，加强新时代文明实践中心和县级融媒体中心建设，着眼夯实党执政的社会基础、群众基础，不断打通宣传群众、教育群众、服务

群众“最后一公里”。二是加强制度执行。制度的生命力在于执行，制度的刚性落地是考验制度有效性的关键一环。要坚决杜绝做选择、搞变通、打折扣等现象，切实加强对《条例》执行情况的监督检查，纳入党建工作责任制、意识形态工作责任制、领导班子、领导干部目标管理、监督执纪问责范围。结合意识形态巡视巡察工作，发现宣传一批《条例》落实情况好的典型，对落实不力的地方和单位通报警示。三是推进法治建设。要思考党和国家机构改革后，新闻出版、版权、电影等领域行政管理职能并入党委宣传部面临的新形势新要求，深入研究党的职能部门加挂政府机构牌子后，如何更好承担行政职能。深入思考宣传领域如何加强法治建设，推动依法执政、依法行政统筹推进、一体建设等问题。统筹抓好立法立规、举报处理、政府信息公开、登记备案、行政复议、行政诉讼等各项工作。

**以队伍建设为依托，打造一支政治过硬、本领高强、求实创新、能打胜仗的宣传思想工作队伍。**党的十八大以来，宣传思想领域进行一系列重大斗争、举办一系列重大活动的成功实践证明，宣传思想战线广大干部是完全值得信赖的。当前，面对新形势新任务对宣传思想工作提出的新要求新挑战，宣传思想战线更要脚踏实地、增强本领、守正创新。一是坚决反对“四风”，突出“实”力戒“虚”。要大力弘扬实事求是、求真务实的精神，坚持说实话、谋实事、出实招、求实效，反对弄虚作假、不做表面文章。要始终把调查研究作为看家本领，真正扑下身子、沉到一线，问需问计于民，摸清工作中的问题难点，寻找破解的方法路径。要更加自觉践行党的群众路线，坚持人在哪儿，宣传思想工作就跟进到哪儿，建立健全效果评估反馈机制，切实提高工作针对性有效性。要吃透中央精神和百姓需求，适应移动互联网时代分众化、差异化、互动化等特点，在区分对象、精准发力上下功夫。二是切实增强“四力”，补短



>> 山东省滨州市沾化区富源街道建起高标准的新时代文明实践分中心，打通宣传群众、教育群众、关心群众、服务群众的“最后一公里”。图为2019年11月17日，大卢王社区家长和孩子在新时代文明实践分中心阅览室读书 范长国/摄

板强弱项。不断增强脚力、眼力、脑力、笔力，是习近平总书记对新形势下宣传思想战线队伍建设提出的明确要求。要着力用习近平新时代中国特色社会主义思想把全战线武装起来，牢记“站在哪、跟谁走、往哪去”，不断增强脚力，打牢宣传思想工作坚实的实践基础。要把握中华民族伟大复兴的战略全局和当今世界面临的百年未有之大变局，识大体、顾大局、观大势，不断增强眼力，提高政治敏锐性和政治鉴别力。要加强学习、勤于思考、善于谋划，不断增强脑力，研究解决宣传思想领域的重点难点问题。要不断转变文风，求短、求实、求新，不断增强笔力，写出老百姓看得懂的好文章，成为宣传思想工作的行家里手。三是坚持尊重规律，推进改革创新。宣传思想工作领风气之先的事业，是时代感很强的工作。面对国内国际新形势、意识形态领域新态势特别是以互联网为代表的信息革命带来的新机遇新挑战，宣传思想工作的外部环境、工作条件、工作对象、工作范围和方式等都发生了新的变化，要坚持重在建设、立破并举，摆脱固化思维和路径依赖，抓好理念创新、手段创新、基层工作创新，积极探索有利于破解工作难题的新举措新办法，努力以思想认识新飞跃打开宣传思想工作新局面。■

## 着力增强“四力” 提高调查研究水平

◎ 梁建勇

重视调查研究、善于调查研究，是我们党在革命、建设、改革各个历史时期做好领导工作的重要传家宝。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把深入开展调查研究作为治国理政的基本环节和重要方式，作为从严治党、改进作风的重要内容，多次强调要在全党大兴调查研究之风，推动党中央大政方针和决策部署在基层落地生根。习近平总书记率先垂范、身体力行，深入基层、深入群众，听民声、察民情、问民意，谋划治党治国方略，探求改革发展之策，为我们加强和改进调查研究工作树立了光辉典范。在2018年全国宣传思想工作会议上，习近平总书记强调，宣传思想干部要不断掌握新知识、熟悉新领域、开拓新视野，增强本领能力，加强调查研究，不断增强脚力、眼力、脑力、笔力。增强“四力”，既是党中央对新形势下宣传思想战线队伍建设的总要求，也是做好宣传思想文化各项工作的重要方法论。我们只有把增强“四力”贯穿于调查研究的全过程，才能更好地立足新实际、跟上新时代，推动宣传思想文化工作守正创新、开创新局。

开展调查研究，脚力是基础。从群众中来、到群众中去，是搞好调查研究的基础。毛泽东同志曾三进才溪，沉下去当“学生”，把调查对象当“先生”，写出了著名的《才溪乡调查》。1988年，习近平同志到任宁德地委书记后，就深入地区9个县以及毗邻的浙南，开展为期近1个月的调查研究，写下到宁德工作后的第一篇调查报告《弱鸟如何先飞——闽东九县调查随感》，初步确立

了闽东的发展思路。可见，只有勤跑基层、与人民群众打成一片，才能了解掌握基层真实情况，使我们的工作更加贴近实际、贴近生活、贴近群众。但在实际工作中，扎堆调研、“作秀式”“盆景式”调研的问题还时有发生，调查研究中浮光掠影、走马观花、蜻蜓点水等问题仍不同程度存在。“纸上得来终觉浅，绝知此事要躬行。”用脚步丈量出来的调研才有泥土的气息，有群众观点的结论才有说服力。我们必须真正迈开双腿走下去，扑下身子沉下去，在最基层了解国情党情、把握社会实际，在第一线强化宗旨意识、增进为民情怀。

开展调查研究，眼力是关键。习近平总书记指出，调查研究的过程，是领导干部提高认识能力、判断能力和工作能力的过程。没有眼睛向下的决心，没有甘当小学生的精神，调查研究是一定做不好的。当前，一些调研摸不到实情、找不到点子上，有的对情况的了解表面化简单化片面化，发现不了真问题；有的结论先行，带着事先定好的调子下去；等等。这些缺乏敏锐性和洞察力的调查研究，不仅无用，而且还可能误导决策。

“太山之高，背而弗见；秋毫之末，视之可察。”开展调查研究，增强观察问题、分析问题的眼力是关键。我们必须练就一双“火眼金睛”，增强“草摇叶响知鹿过、松风一起知虎来、一叶易色而知天下秋”的见微知著能力，既见人之所见，亦见人之所未见，真正把情况摸清楚、把症结分析透。

开展调查研究，脑力是根本。习近平总书记强调，要在调查的基础上进行深入细致的思考，



>> 在“三下乡”活动中，深入一线的剪纸艺术家现场创作剪纸作品并赠送群众  
福建省委宣传部 / 提供

进行一番交换、比较、反复的工作，把零散的认识系统化，把粗浅的认识深刻化，直至找到事物的本质规律，找到解决问题的正确办法。调查研究，归根到底是人们认识和改造客观世界的活动，是“认识—实践—再认识—再实践”的辩证唯物主义认识论的重要组成部分。马克思主义经典作家的许多传世名篇，比如毛泽东同志的《湖南农民运动考察报告》《寻乌调查》《兴国调查》《才溪乡调查》等，无不是在调研基础上进行深入思考的结果。当前，一些地方和单位还存在调查多研究少、情况多分析少的问题，对解决问题、推动工作没有什么作用。我们必须在深入调研的基础上，勤于思考、善于思索，更好地认识规律、把握规律，不断揭示本质、接近真理。

开展调查研究，笔力是保障。习近平总书记强调，担任宣传思想部门领导工作的，除政治上可靠之外，总是需要在理论上、笔头上、口才上或其他专长上有“几把刷子”。调查研究最终质量如何，集中体现在调研报告中，调查研究过程中脚力所行之路、眼力所见之事、脑力所思之要，都需要通过笔力鲜明准确地展现出来。在实际工作中，有的调研现场记录少，思考提炼少，材料抄材料，画猫不像猫、画虎不像虎，空话、套话连篇，“文件味”“机关腔”还一定程度上存在，

难以解决实际问题。“言之无文，行而不远。”我们必须练好笔力这项基本功，在掌握真实准确情况的基础上，据实立论，就实行文，写出深入浅出、文风朴实、切实管用的调研报告，真正发挥调查研究咨政辅政的重要作用。

今年以来，福建省宣传思想战线把开展“不忘初心、牢记使命”主题教育与开展增强“四力”教育实践工作结合起来，紧紧围绕学习宣传贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想这条主线，紧扣贯彻落实

习近平总书记关于宣传思想工作的重要思想和全国宣传思想工作会议精神，抓住“一个高举”“两个巩固”“三个建设”的根本任务，大力弘扬习近平总书记在福建工作期间倡导的“四下基层”“四个万家”等优良作风，在全省宣传思想战线大兴调查研究之风。省委宣传部领导班子带头到基层去、到一线去，不仅每位部领导承担一个以上的调研课题，覆盖理论武装、媒体融合、文明实践、文化惠民、文旅融合、意识形态工作、党的建设等各个领域，而且在全省宣传思想战线持续深化“大调研”，有力推动了“四个意识”“四个自信”“两个维护”真正发自内心、成为自觉。

坚持“一头汗、两腿泥”，迈开双脚深入基层，切实掌握一手民情。我们紧紧围绕增强脚力，真正拜人民为师，放下架子、扑下身子，接地气、通下情，使调查研究具有扎实的实践基础和群众基础。勤跑，才能掌握实情。调查研究要把情况搞清楚、把问题搞透彻、把对策搞对路，就必须勤跑多跑。为谋划和推动县级融媒体中心建设，我们既到工作局面好的地方，又到推进情况不平衡的地方，既到经济发达地区，又到老区苏区和偏远山区，2018年以来开展了3轮调研、涵盖近30个县（市、区），召开两次现场推进会，为这项战略工程的良好开局和深入推进提供了科学

依据。在调研中，我们注重发现总结典型，建立宣传思想工作典型案例库，把有效做法长效化、成功经验制度化，推动两个典型入选全国《贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想、在改革发展稳定中攻坚克难案例》丛书。身入，才能发现问题。建立健全常态化调研机制，坚持和完善领导干部联系点制度，推动领导干部每年用1~2个月时间，带着问题沉到一线调研。南平市建阳区在宋代是全国三大印刷中心之一，也是宋代“建窑建盏”原产地，朱熹、宋慈等历史名人荟萃。我们结合筹备第44届世界遗产大会，深入建阳开展解剖麻雀式的蹲点调研，既发现基层文化遗产保护和文旅融合普遍存在的问题，又帮助基层开阔思路、创新举措。我们深深感到，只有真正走下去、沉进去，才能发现在办公室难以掌握的新情况新问题，提出解决问题的新思路新举措。心至，才能增进感情。调查研究要取得实效，得到老百姓的认可，不仅要勤跑、身入，更要心至。我们坚持眼睛向下，真心实意地和群众交朋友、拉家常，带着感情、带着敬畏去求教、去学习。省委宣传部创新开展“我来讲新思想”活动，组建30支宣讲小分队深入一线，采取“微宣讲+专题党课+调研座谈+征求意见”的形式，围绕如何更好地学习宣传贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，问情于群众、问需于群众、问计于群众，在与老百姓面对面、心贴心中，增进了与群众的感情，推动了党的创新理论“飞入寻常百姓家”。

坚持“眼睛亮、眼神好”，擦亮双眼发现问题，切实看清本质真相。我们紧紧围绕增强眼力，注重围绕大局、找准站位，善于观察、善于辨别，不断提升发现力、研判力、洞察力、明辨力。强化政治意识，做到目光如炬。宣传思想工作政治工作，宣传思想战线的调查研究必须把讲政治摆在首位。我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，自觉用马克思主义立场、观点、方法分析和研究问题，在大局大势大事下搞

调查、做研究，始终同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。着力增强政治敏锐性和政治鉴别力，努力练就一双政治慧眼，在重大斗争考验面前做到“不畏浮云遮望眼”“乱云飞渡仍从容”。强化问题导向，做到眼光敏锐。问题是时代的聲音。我们牢固树立问题导向，努力从纷繁复杂的社会实践中捕捉苗头性、倾向性问题，从看似一般的日常现象中发现矛盾和问题，去粗取精、去伪存真，溯本求源、找准症结。当前，我们正对照《中国共产党宣传工作条例》，逐条梳理、逐项排查薄弱环节和短板弱项，把解决长期困扰我们的老问题和克服形势发展带来的新问题结合起来，把解决共性问题与解决个性问题结合起来，提升宣传思想工作科学化水平。强化辩证思维，做到洞若观火。开展调查研究，最忌简单、孤立、片面、静止地观察思考问题。我们努力运用好历史唯物主义和辩证唯物主义，坚持全面的、联系的、发展的观点，既关注国际国内形势，又看到基层难点、社会焦点，既精通“上情”，又知晓“下情”，既摸清宣传领域情况，又了解其他领域工作。我们深深感到，只有以更开阔的视野看大局、谋大势、思考大问题，对全面情况、全局态势深刻洞悉，才能让调研的结论更全面、更科学、更透彻。

坚持“多思考、善研究”，想深想细难点关键，切实拿出破解办法。我们紧紧围绕增强脑力，注重综合研判、多思善谋，努力做到想得全、想得细、想得深，不断提高调查研究的理论高度和思维深度。坚持唯实务实、认真求真。始终秉持实事求是、严谨认真的态度，坚决反对形式主义、官僚主义，反对主观主义、经验主义、教条主义，确保形成的思路、提出的对策经得起实践的检验。围绕推进媒体深度融合，开展基层主流媒体建设、人才流失、经营管理等系列调研，深入分析媒体融合存在的突出问题，从顶层设计、内容建设、体制机制、传播渠道、经营管理等方面提出对策建议，形成具体实施方案，切实解决有调查无研



究、有研究无对策、有对策无方案、有方案难实施的问题。重在解放思想、破解难题。打破思维定式，努力跳出宣传系统来看宣传工作，跳出现有管理系统来协调资源力量，拓宽发现问题的思路，增强解决问题的合力。在对建阳区的调研中，我们把文化遗产保护与文旅融合、乡村振兴、精准扶贫等结合起来，提出5个方面建议、16条具体措施，整合宣传、农业农村、司法、文旅、文物等部门力量共同落实，成为通过调研发现、



>> 在福建新闻战线开展的“壮丽70年·奋斗新时代”主题采访中，新闻工作者整装待发 福建省委宣传部 / 提供

分析、解决问题的典型案例。着力创新方法、前瞻谋划。现在，宣传思想工作进入了守正创新的重要阶段，必须充分发挥调查研究开创性、先导性的作用。我们围绕推进基层宣传思想工作创新，细化40多个子课题，整合全省宣传思想战线和专家智库力量，创新运用高科技手段、新的经济和社会统计方法，加强事关全局的战略性和基础性调研，破解难题的应用性、对策性调研和新形势新情况的前瞻性、趋势性调研，推动宣传思想工作更好体现时代性、把握规律性、富于创造性。

坚持“改文风、正文风”，有效反映调研成果，切实抓好转化运用。我们紧紧围绕增强笔力，反对“假、长、空”，倡导“短、实、新”，更好地把调研成果转化为能力的提升、转化为惠民的实

效。着力突出主题、把握重点。我们老老实实从深入调查研究做起，坚持有什么说什么，是什么讲什么，突出“实”、力戒“虚”，抓住最要害的问题，提出最关键的对策，努力做到“开题单刀直入，分析鞭辟入里，论证顺藤摸瓜，结论水到渠成”。在对厦门、平潭等地影视产业发展调研中，我们根据两地优势提出了南厦门、北平潭的全省影视产业基地布局。在对三明泰宁文旅融合发展调研中，我们依据其独特的山水风貌、明

清街居和文创产业优势，提出了重点打造网络剧孵化基地的思路，进一步完善了全省影视产业基地布局。着力善用群众语言、丰富表达形式。群众语言是在生产生活中形成的最真实的表达，最鲜活、最生动、最到位。我们着力改进文风，在说明情况、揭示问题时，尽可能挖掘和运用群众语言，多用事实说话，多用数据论证，多用图表示意，让调研成果更加简洁直观，让人一目了然。推动转化运用、强化落地落实。

衡量调查研究搞得好不好，关键要看能不能把问题解决好。主题教育中，我们把调研成果纳入政策制定，梳理排查了65个难题积案，推动志愿服务队伍建设、影视产业发展、文明创建常态化等62个整改任务得到初步落实。把深化调查研究与坚持守正创新结合起来，围绕庆祝中华人民共和国成立70周年，各项重点工作取得新进展、展现新气象，外交部福建全球推介活动和国新办福建省主题新闻发布会成功举办，福建在第十五届精神文明建设“五个一工程”评选中获得“满堂红”，“壮丽70年·奋斗新时代”主题采访影响广泛，在增强“四力”、守正创新中，福建宣传思想文化事业不断开创新局面。[福建省委宣传部供图]

（作者为福建省委常委、宣传部部长）

本栏责编：孙爽 林晓楠 杜志远  
E-mail: srbgw@126.com

# 加强新时代爱国主义教育 凝聚奋进新时代实现民族复兴的磅礴伟力

——中央宣传部负责人就《新时代爱国主义教育实施纲要》答记者问

《新时代爱国主义教育实施纲要》对于引导全体人民弘扬伟大的爱国主义精神，为实现中华民族伟大复兴的中国梦不懈奋斗，具有重要的现实意义和深远的历史意义。

近日，中共中央、国务院印发了《新时代爱国主义教育实施纲要》（以下简称《纲要》）。中央宣传部负责人就《纲要》有关情况，回答了记者的提问。

**问：**请您介绍一下《纲要》出台的背景和意义。

**答：**党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视爱国主义教育，固本培元、凝心铸魂，作出一系列重要部署，推动爱国主义教育取得显著成效。党的理论创新成果深入人心，全党全社会思想上的团结统一更加巩固，干部群众的爱国情、强国志、报国行广为激发，全体人民同心同德、步调一致向前的信念信心更加坚定，在举办大事要事、应对风险挑战中，展现出朝气蓬勃的精气神。

1994年8月，党中央颁布《爱国主义教育实施纲要》，在新的历史条件下加强爱国主义教育，继承和发扬爱国主义传统提供了重要遵循，推动爱国主义教育不断兴起热潮。中国特

色社会主义进入新时代，中华民族伟大复兴正处于关键时期，爱国主义教育面临的内外环境、形势任务发生很大变化，迫切需要新时代爱国主义教育进行战略谋划，作出全面部署。

爱国主义是中华民族精神的核心。中国特色社会主义进入新时代，必须大力弘扬爱国主义精神，把爱国主义教育贯穿国民教育和精神文明建设全过程。在庆祝新中国成立70周年之际，制定印发《新时代爱国主义教育实施纲要》，对于引导全体人民弘扬伟大的爱国主义精神，为实现中华民族伟大复兴的中国梦不懈奋斗，具有重要的现实意义和深远的历史意义。

**问：**请您介绍一下制定《纲要》过程中的基本考虑。

**答：**《纲要》以“举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象”为根本，紧紧围绕政治引领、时代特征、思想含量和价值导向，做到“三个贯穿始终”。一是习近平总书记系列重要论述贯

穿始终。认真学习贯彻党的十八大以来，习近平总书记关于爱国主义精神的系列讲话、指示、批示等，充分体现到《纲要》制定之中。二是中国特色社会主义进入新时代贯穿始终。《纲要》紧扣中国特色社会主义进入新时代这个我国发展新的历史方位，准确把握新时代对爱国主义教育提出的新课题、新使命、新任务和新要求，以新内容、新形式、新载体和新思路谋划新时代爱国主义教育，努力使《纲要》具有鲜明的时代特征。三是“聚民心、育新人”的使命任务贯穿始终。着眼实现中华民族伟大复兴的中国梦这一“最大公约数”，从人民群众对新时代爱国主义教育的愿望和需求出发，作出顶层设计和规划部署，努力使《纲要》具有较强的指导性、针对性和可操作性。

**问：**请您介绍一下制定《纲要》过程中的一些特点。

**答：**制定《纲要》过程中的一个鲜明特点，就是坚持群众路线、问计于民，广泛听取和吸收

各方面特别是基层干部群众的意见建议。起草组多次深入农村、企业、社区和高校进行调研座谈，了解基层干部群众的愿望和期待。《纲要》形成后，还多次征求中央有关部门、各省（自治区、直辖市）党委宣传部门、相关领域专家学者特别是基层工作者的意见建议，并在修改完善中尽量予以体现。充分吸收1994年中央颁布《爱国主义教育实施纲要》以来，各地各有关方面在实践中形成的好经验好做法，并结合新时代加以丰富和发展。《纲要》的制定具有坚实的群众基础，体现了群众要求，制定过程本身就是宣传群众、动员群众、教育群众的过程。

**问：**请您介绍一下《纲要》的主要框架。

**答：**《纲要》共有六个部分、34条，大体上可以分为三个板块。第一板块包括新时代爱国主义教育的总体要求和基本内容，第二板块包括新时代爱国主义教育的群体对象、载体手段和氛围营造，第三板块是新时代爱国主义教育的组织保障。

**问：**请问新时代爱国主义教育的基本内容有哪些？

**答：**《纲要》紧扣时代主题，提出八个方面的教育内容。一是坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装全党、教育人民，引导干部群众坚持以习近平新时

代中国特色社会主义思想为指导，展现新气象、激发新作为，把学习教育成果转化为爱国报国的实际行动。二是深入开展中

国特色社会主义和中国梦教育，在历史与现实、国际与国内的对比中，引导人们深刻认识中国共产党为什么“能”、马克思主义为什么“行”、中国特色社会主义为什么“好”，倍加珍惜我们党开创的中国特色社会主义，不断增强道路自信、理论自信、制度自信、文化自信。三是深入开展国情教育和形势政策教育，帮助人们了解我国发展新的历史方位、社会主要矛盾的变化，引导人们在进行伟大斗争中更好地弘扬爱国主义精神。四是大力弘扬以爱国主义为核心的民族精神和以改革创新为核心的时代精神，聚焦培养担当民族复兴大任的时代新人，培育和践行社会主义核心价值观，提高人们的思想觉悟、道德水准和文明素养。五是广泛开展党史、国史、改革开放史教育，引导人们深刻认识历史和人民选择中国共产党、选择马克思主义、选择社会主义道路、选择改革开放的历史必然性，凝聚起将改革开放进行到底的强大



>> 青少年学生是思想品德教育和爱国主义教育的重点群体，学校是重要阵地。图为北京市建华实验学校小学部举行红色歌曲大合唱活动，让师生们在歌声中接受爱国主义教育 吴建路/摄

力量。六是传承和弘扬中华优秀传统文化，引导人们树立和坚持正确的历史观、民族观、国家观、文化观，不断增强中华民族的归属感、认同感、尊严感、荣誉感。七是强化祖国统一和民族团结进步教育，引导各族群众牢固树立“三个离不开”思想，不断增强“五个认同”，使各民族同呼吸、共命运、心连心的光荣传统代代相传。八是加强国家安全教育和国防教育，引导广大干部群众自觉维护国家安全，增强全民国防观念。

**问：**对青少年进行爱国主义教育有哪些具体举措？

**答：**青少年是爱国主义教育的重中之重。一是充分发挥课堂教学的主渠道作用，将爱国主义精神贯穿于学校教育全过程，推动爱国主义教育进课堂、进教材、进头脑。二是办好学校思想政治理论课，紧紧抓住青少年阶段的“拔节孕穗期”，推动思想政治理论课改革创新，发挥学生主体作用，在教育灌输和潜移默化中，

引导学生树立国家意识、增进爱国情感。三是组织推出爱国主义精品出版物，针对不同年龄、不同成长阶段，推出反映爱国主义内容的高质量读物，让广大青少年自觉接受爱国主义熏陶。四是广泛组织开展实践活动，把爱国主义内容融入各类主题教育活动之中，组织开展丰富多彩的校园文化活动，丰富拓展爱国主义教育校外实践领域，引导大中小学生更好地了解国情民情，强化责任担当。

**问：**如何运用多种形式和载体开展新时代爱国主义教育？

**答：**《纲要》着眼新的形势和实践，提出五个方面的具体举措。一是建好用好爱国主义教育基地和国防教育基地，强化爱国主义教育和红色教育功能。二是注重运用仪式礼仪，认真贯彻执行国旗法、国徽法、国歌法，强化国家意识和集体观念。三是组织重大纪念活动，充分挖掘重大纪念日、重大历史事件蕴含的爱

国主义教育资源，组织开展系列庆祝或纪念活动和群众性主题教育。四是发挥传统和现代节日的涵育功能，大力实施中华传统节日振兴工程，深化“我们的节日”主题活动，引导人们感悟中华文化、增进家国情怀。五是依托自然人文景观和重大工程开展教育，寓爱国主义教育于游览观光之中，引导人们领略壮美河山，投身美丽中国建设。

**问：**如何发挥社会各方面在新时代爱国主义教育中的积极作用？

**答：**《纲要》着眼营造良好氛围，提出六个方面的具体举措。一是用好报刊广播影视等大众传媒，生动鲜活地开展爱国主义教育。二是发挥先进典型的引领作用。引导人们把对榜样的敬仰和感动转化为干事创业、精忠报国的实际行动。三是创作生产优秀文艺作品，把爱国主义作为常写常新的主题，不断推出精品力作。四是唱响互联网爱国主义主旋

律，让爱国主义充盈网络空间。《纲要》还提出，要涵养积极进取开放包容理性平和的国民心态，引导人们做到自尊自信、理性平和，推动爱国之情转化为实际行动。要强化制度和法治保障，把爱国主义精神融入相关法律法规和政策制度，发挥约束和规范作用。

**问：**《纲要》颁布实施后，关键是贯彻落实，请谈谈应当如何抓好贯彻落实。

**答：**《纲要》提出，要切实加强组织领导，各级党委和政府要承担起主体责任，把爱国主义教育纳入意识形态工作责任制，进一步健全工作格局和工作机制，抓好各项任务的落实。调动广大人民群众的积极性主动性，把爱国主义教育融入群众性活动之中，引导人们自我宣传、自我教育、自我提高。求真务实注重实效，更好地体现时代性、把握规律性、富于创造性，坚决反对形式主义、官僚主义。■

（新华社北京11月12日电）

## 资料链接

### 学校是爱国主义教育的重要阵地

教育部党组成员、副部长翁铁慧认为，青少年学生是思想品德教育和爱国主义教育的重点群体，学校是重要阵地。教育系统贯彻落实两个《纲要》必须以习近平新时代中国特色社会主义思想铸魂育人为核心主线，以提升道德素质和厚植爱国情怀为落脚点，在一体贯穿中落细落小落实，在循序渐进中融入日常。她说，教育部门将加快构建大中小学一体贯穿、循序渐进的教育体系。该体系以习近平总书记关于公民道德建设和爱国主义教育的重要论述为根本遵循，围绕政治认同、国家观念、法治意识、文化自信、道德修养等重点板块，在教育理念上注重德才兼修、知行合一，在教育内容上循序渐进、螺旋上升，在教育方式上有机融入、深度融合。

# 落实“四个最严”要求 提高食品安全依法治理水平

◎ 张 哲

修订后的《中华人民共和国食品安全法实施条例》坚持问题导向，着力破解标准制定、严格监管、严厉处罚、责任落实及社会共治等重点难点问题，进一步增强制度的科学性和可操作性。

民以食为天，食以安为先。食品安全关系人民群众身体健康和生命安全，关系中华民族未来。党中央、国务院高度重视食品安全工作。党的十九大报告明确提出实施食品安全战略，让人民吃得放心。习近平总书记多次作出重要指示，强调要把食品安全作为一项重大的政治任务来抓，用严谨标准、严格监管、严厉处罚、严肃问责这“四个最严”确保人民群众“舌尖上的安全”。

保障食品安全，法治是根本。2009年，我国出台了第一部《食品安全法》，实现了从以“食品卫生”管理向“食品安全”管理的转变。同年，国务院颁布《中华人民共和国食品安全法实施条例》。2015年，食品安全法进行了全面修订。新修订的食品安全法颁布后，原食品安全法实施条例的部分规定已经滞后，食品安全法一些原则制度需要进行具体化，实践中新出现的一些突出问题和矛盾需要解决，食品安全行政执法自由裁量权需要明确细化，为此，需要对食品安全法实施条例作出修订。

2019年10月31日，国务院正式公布修订后的《中华人民共和国食品安全法实施条例》（以下简称《条例》）。《条例》认真贯彻落实习近平总书记关于食品安全“四个最严”要求，落实和细化食品安全法规定的原则和制度，坚持问题导向，着力在标准制定、严格监管、严厉处罚、责任落实及社会共治等方面破解重点难点问题，进一步增强制度的科学性和可操作性。

**落实最严谨的标准。**《条例》强化国家标准规划及年度实施计划，规范了食品安全地方标准，明确地方标准公开征求意见、备案和废止的程序要求，明确保健食品等特殊食品不得制定地方标准。强化企业标准管理要求，规定食品生产企业不得制定低于食品安全国家标准或者地方标准要求的企企业标准。完善标准制定，明确对可能掺杂掺假的食品，按照现有食品安全标准等规定无法检验的，可以制定补充检验项目和检验方法。

**实施最严格的监管。**《条例》强化食品安全监管效果，明确建

立食品安全检查员制度，加强职业化检查员队伍建设。针对实践中存在的虚假宣传和违法发布信息误导消费者等问题，明确禁止利用包括会议、讲座、健康咨询在内的任何方式对食品进行虚假宣传；规定不得发布未经资质认定的检验机构出具的食品检验信息，不得利用上述检验信息对食品、食品生产经营者进行等级评定。完善特殊食品管理制度，严格特殊食品标签管理，明确特殊食品的标签、说明书内容应当与注册或者备案的标签、说明书一致，销售特殊食品时，经核对发现不一致的，不得销售，以进一步将特殊食品与普通食品进行区分，避免误导消费。同时，《条例》对特殊食品的出厂检验、销售渠道、广告管理、产品命名等作出规范。

**实行最严厉的处罚。**过去，出现食品安全问题，只是对企业进行处罚，震慑作用不强。《条例》落实党中央和国务院要求，坚持严惩重处，增设“违法行为处罚到人”相关条款，明确将直接负责的主管人员和其他直接责任人



>> 浙江省东阳市通过财政补助对所有民办学校进行“明厨亮灶”建设，通过视频监控系统对厨房进行实时监控，保障饮食安全。图为市场监管局工作人员在检查视频监控系统使用情况 包康轩/摄

员个人作为处罚对象，并提出新的处罚方式，按年收入比例设定罚款，最高可处上年度自本单位所获收入的10倍。对违法行为责任人处以高额罚款，目的就是提高违法成本，发挥法律的震慑作用，倒逼生产经营者履行主体责任，令其不敢、不能、不想以身试法。此外，《条例》细化食品安全法中情节严重的具体情形，减少自由裁量权，增设从轻、减轻处罚的情形，引导食品生产经营者主动及时采取措施控制风险、减少危害。

**强化属地管理责任。**《条例》督促地方政府切实承担起促一方发展、保一方平安的政治责任，明确县级以上地方人民政府建立统一权威的食品安全监管体制，加强监管能力建设。同时，要求乡镇人民政府和街道办事处支持、协助监管部门依法开展食品安全监管工作，避免层层下放责任，导致食品安全责任落空。强化食品安全事故应急管理责任，要求县级以上人民政府完善食品安全事故应急管理机制，改善应急装备，

食品进行无害化处理或者予以销毁，防止回流市场带来的风险。

**夯实食品生产经营者主体责任。**食品安全法确立了食品生产经营者承担食品安全主体责任的原则，《条例》在食品安全法的基础上，进一步细化了主体责任的有关规定，规定主要负责人要对本企业的食品安全工作全面负责，要求落实食品生产经营全过程控制责任，加强供货者管理、进货查验、出厂检验、生产经营过程控制、食品安全自查等工作。针对近年来委托生产双方法律责任不清晰，食品安全责任落实不到位的问题，明确委托生产双方责任。明确学校、托幼机构等集中用餐单位的食堂应当执行原料控制、餐具饮具清洗消毒、食品留样等制度，切实降低和减少食品安全风险。同时，《条例》确立非食品生产经营者从事食品贮存的备案制度，并对网络交易第三方平台、食品集中交易市场的开办者、食品展销会举办者的责任义务进行了细化和强化。强化食品安全风险监

做好应急物资储备和应急队伍建设。强化地方政府建设无害化处理设施的职责，食品生产经营者可以按照规定使用政府建设的设施对

测结果的运用，落实食品生产经营者自查、依法实施召回的责任。这些规定，进一步完善了食品安全责任体系，有利于生产经营者明责履责，有利于监管者督促其落实责任。

**突出社会共治。**食品安全关系人人、人人关心，解决食品安全问题，是一个系统工程，需要全社会共同参与。鉴于实践中有许多严重违法行为是内部人员举报的，《条例》规定，国家建立食品安全违法行为举报奖励制度，对举报所在企业食品安全重大违法犯罪行为的，应加大奖励力度。同时，实施信用联合惩戒和社会监督，规定食品安全监管部门应当会同有关部门建立严重违法生产经营者黑名单制度，将食品安全信用状况与准入、融资、信贷、征信等相衔接，及时向社会公布，目的就是通过强化信用惩戒，让失信者寸步难行。此外，《条例》明确将食品安全知识纳入国民素质教育内容，提高全社会的食品安全意识。

制度的生命力在于实施。《条例》的修订出台，标志着以食品安全法为核心，以行政、刑事和民事等基本法律为基础，以相关配套法规规章为支撑的食品安全法律体系已经初步形成，这些法律法规和规章密切联系，相互影响，预防和控制食品安全风险，共同保障人民群众食品安全。

（作者单位为国家市场监督管理总局法规司）

# 以开放促改革 推动经济高质量发展

◎ 梅新育

扩大对外开放和以开放促改革并非外力强加，而是我国的自主选择，将为我国经济发展注入新动力、增添新活力、拓展新空间，也必将成为我国经济高质量发展的重要推动力。

备受瞩目的第二届中国国际进口博览会于11月5日至9日举办，将推动我国新一轮的对外开放。习近平主席强调，站在新的历史起点，中国开放的大门只会越开越大。举办中国国际进口博览会，是我国着眼于推动新一轮高水平对外开放作出的重大决策，是我国主动向世界开放市场的重大举措。以扩大开放促进深化改革，以深化改革促进扩大开放，这是我们从实践中得出的深刻结论，将为我国经济发展注入新动力、增添新活力、拓展新空间，也必将成为我国经济高质量发展的重要推动力。

## 以开放促改革是我国的自主选择

我国经济正在步入新的“以开放促改革”时期，旨在进一步扩大对外开放的政策措施连续出台，覆盖领域宽广。扩大对外开放和“以开放促改革”思路并非外力强加，而是我国的自主选择，体现了一个成长中世界大国及其领导力量不断自我更新、自我革命的勇气与决断。

党的十八届三中全会通过的《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》明确宣示了“以开放促改革”的思路——适应经济全球化新形势，必须推动对内对外开放相互促进、引进来和走出去更好结合，促进国际国内要素有序自由流动、资源高效配置、市场深度融合，加快培育参与和引领国际经济合作竞争新优势。以开放促改革，在其后的党代表大会报告和政府工作报告中，类似表述多次被强调和重申，党和政府同时也宣布实施了一系列扩大对外开放的政策举措。

2019年6月于日本大阪举行的二十国集团（G20）领导人第十四次峰会上，习近平主席宣布中国将实施五项扩大对外开放措施。第一，进一步开放市场。我们即将

版外资准入负面清单，进一步扩大农业、采矿业、制造业、服务业开放。新设6个自由贸易试验区，增设上海自由贸易试验区新片区，加快探索建设海南自由贸易港进程。第二，主动扩大进口。我们将进一步自主降低关税水平，努力消除非关税贸易壁垒，大幅削减进口环节制度性成本。办好第二届中国国际进口博览会。第三，持续改善营商环境。我们将于明年1月1日实施新的外商投资法律制度，引入侵权惩罚性赔偿制度，增强民事司法保护和刑事保护力度，提高知识产权保护水平。第四，全面实施平等待遇。



>> 2019年11月5日，第二届进博会在国家会展中心（上海）开幕。图为意大利莱奥纳多直升机亮相展会 张亨伟/摄

我们将全面取消外资准入负面清单之外的限制。准入后阶段，对中国境内注册的各类企业平等对待、一视同仁，建立健全外资企业投诉机制。第五，大力推动经贸谈判。我们将推动早日达成区域全面经济伙伴关系协定，加快中欧投资协定谈判，加快中日韩自由贸易协定谈判进程。

上述五项扩大开放措施是党的十八大以来我国自主扩大对外开放趋势的延续和新发展。大阪峰会之后，我国践行上述自主承诺，新设6个自由贸易试验区、增设上海自由贸易试验区新片区、加快探索建设海南自由贸易港进程等扩大对外开放的措施连续出台。从我国经济当前增长需求来看，这是通过扩大开放进一步激发经济主体活力，提高制度效率，推动经济可持续发展。


### 扩大开放有益于中国经济发展和全球合作共赢

从社会形态发展来看，社会主义经济本质上就必然要求是一种开放经济。历史地看，通过一定的市场准入限制保护国内幼稚产业和维护国家经济安全，是广大发展中国家和部分发达国家通行的做法。我国在工业化起步之初不得不对本国市场实施了较高程度的保护，但这种保护不是目的，只是阶段性的工具。随着我国国内产业发展日益成熟，随着我国以远超预期的出色成绩克服一个又一个掣肘发展中国家经济

发展与宏观经济稳定的“缺口”，我们在70年发展中极为出色地完成了工业化“赶超”任务，绝大多数产业部门已经不是昔日需要一定保护的幼稚产业，而是需要引入新的更多竞争压力，以保持其活力。这样的背景，客观上需要我们不断与时俱进，适时从更强调通过贸易保护推动国内幼稚产业发展转向更强调扩大开放。扩大对外开放包括销售市场的开放，也包括股权的开放，通过更大规模利用国际市场的投入品来保持国内制造业和其他产业的成本竞争力，通过分享中国成长的机会来引导外部贸易伙伴与中国市场接轨，通过引进竞争压力的“鲑鱼效应”强化国内市场竞争，保持国内产业的活力。

进一步扩大开放，以开放促改革，是基于我国经济总量和我国大企业群体崛起的基础之上。从宏观层面看，作为世界第二大经济体，我们国内市场的深度和广度已经有能力直接经受外部经济冲击的考验。从微观层面看，我们之所以能够在更多的产业领域向外资开放企业控股权并非忽视本国经济安全，而是因为目前我国具有系统重要性的企业体量在全球同行中已经名列前茅，不必担心外资能够轻而易举收购控股。以金融业为例，在2002年《财富》世界500强排行榜上，我国最大的金融机构中国工商银行排名第237名，营业收入不到200亿美元。在当时的情况下，

实施外资市场准入限制，防止我国丧失系统重要性金融机构控股权，是正确选择。到了2019年，《财富》世界500强排行榜上，前50名中共有9家中外金融机构。其中，中资金融机构占5家，且包揽了前4名。数据对比显示，已经没有哪家外资金金融机构有能力收购中国具有系统重要性的内资金融机构控股权。此外，从我国未来发展来看，考虑到我们所遇到的环境对等开放色彩会越来越浓重，我们需要逐步扩大外资金金融机构市场准入，以更好地同贸易伙伴开展合作。

在全球经济背景下审视我国的经济的发展，我们也需要进一步扩大开放。作为第一出口大国、第二进口大国，我国坚持多边、双边、区域多层次贸易体系，其中多边贸易体系是核心。但国际经济、政治形势变动使得现行国际经济贸易体系发生系统性巨变的的风险已经不可忽视，而且还在不断积累。为此，我们需要主动有序扩大对外开放，为防范潜在系统性风险做好必要的准备。不仅如此，我国作为世界经济增长的最大贡献者，进一步扩大开放，向全世界展示了中国共产党和中国人民的自信，意味着我国将在改革开放道路上继续阔步前进，也将为全球合作共赢和繁荣发展作出更大贡献。

(作者为商务部研究院研究员)

本栏责编：刘欣越 孙艳芳  
E-mail: ssgzw@126.com



## 2019年国际形势与中国外交盘点

◎ 凌胜利

我们要从更为广阔的视角把握中国与世界的关系，洞察国际形势的各种变局，保持“以不变应万变”的战略定力。

当今世界正处于百年未有之大变局，各种变局因素相互作用，使得2019年的国际形势呈现纷乱复杂的态势。而身处其中的新时代中国特色大国外交，则把握中国日益接近世界舞台中央的良好契机，在习近平外交思想正确指引下劈波斩浪、砥砺前行。

### 全球乱象层出不穷

当今世界正处在大变革大调整大发展的历史时期，各种不确定因素显著增加，乱象随之不断。这其中，美国“变量”成为导致全球乱象的重要根源。

作为全球最有影响力的大国，美国对于全球秩序稳定具有举足轻重的影响。然而特朗普上台后，以“美国优先”为政策导向，四面出击，不断进行“退群毁约”，不愿承担国际责任，肆意推行单边主义和贸易保护主义，使得美国成为全球秩序稳定的破坏者而非维护者，种种不良举动在全球范围产生了极为严重的负面影响。在欧洲，美国希望北约的欧洲成员国增加防务开支，承

担更多责任。而以德国、法国为首的欧洲国家多年来搭乘美国的“安全便车”已成习惯，短期内恐难作出改变。美德法围绕北约何去何从，北约是否陷入“脑死亡”相互指责、争论不休。在东亚，美国对韩国“狮子大开口”，要求韩方分摊更大比例的驻韩美军费用，双方唇枪舌剑、互不让步，美韩联盟因此受损。日韩矛盾加剧，从历史问题转移到经贸问题，进而波及美日韩军事合作。在中东，美国步步紧逼制裁伊朗，近乎无原则地支持以色列，从叙利亚突然撤军……搅得中东地区鸡犬不宁。

此外，法国因加征燃油税爆发的“黄马甲运动”延烧至今，智利因地铁涨价、伊朗因油气涨价引发严重社会骚乱则再次表明，全球乱象不断是体系变革、大国战略调整、社会转型等多重因素作用下的综合产物。

### 全球治理颇显颓势

全球性问题的日益增加使得全球治理的变革与完善更加紧

迫。但由于一些大国的不作为和 大国博弈的影响，全球治理出现领导乏力现象，改革前景渺茫，各方合作整体疲软。

一是联合国机制深受冲击。美国不仅长期拖欠联合国会费影响联合国正常运行，还阻挠俄罗斯、伊朗等国外交官赴纽约出席联合国会议，严重破坏联合国运行机制。冷战结束以来，联合国在维护世界和平与发展方面的作用有目共睹，如今由于美国的一己之私，联合国的权威性受到严重削弱甚至有陷入分裂的危险。二是世界贸易组织主导下的全球贸易体系面临挑战。以美国为首的一些国家推行单边主义和贸易保护主义，绕开世贸组织规则采取贸易制裁行动，美日欧等国甚至有抛弃世界贸易组织“另起炉灶”之意，严重冲击当前的全球贸易体系。三是全球安全治理鲜有进展，博弈加剧。朝核问题难现曙光，自2019年2月河内“金特会”以破裂收场以来，朝美核谈随即陷入僵局，存在“不进则退”的风险。叙利亚乱局依旧，域内外大国博

弈交织，牵动中东地区整体安全局势，和平与稳定成为奢望。

### 区域合作大多受困

总体而言，2019年全球范围内的区域合作大多受困。对于全球化而言，区域合作是阶段性发展。如今不仅全球化受阻，区域合作也缺少进展。

一是欧洲一体化进程受阻，英国“脱欧”去意已决，法德内外交困。欧洲此前一向被认为是区域合作的典范，不过近年来却因经济增长乏力、社会问题复杂等因素导致合作受阻，老欧洲和新欧洲的隔阂加深。欧洲何时恢复区域一体化的动力和活力尚不清楚。二是拉美政治的左右之争日趋激烈，区域分化明显。委内瑞拉依然处在乱局状态，巴西、智利右翼领导人上台引发拉美左右政治力量对比出现变化，玻利维亚更是出现政变，这些因素导致拉美地区缺少合作动力。三是非洲区域治理能力欠缺。尽管在2019年4月非洲大陆自由贸易协议（AfCFTA）跨过了生效门槛，非洲国家在区域一体化进程中取得重大进展，但面对萨赫勒地区的人道主义危机，非盟依旧缺乏有效应对。非洲区域治理能力提升任重道远。值得关注的是，亚太地区依旧是当前全球经济最具活力的地区，虽然由于



大国博弈的影响，各种区域合作机制存在功能重叠现象，机制碎片化现象明显。但经过7年“拉锯”，区域全面经济伙伴关系协定（RCEP）在2019年终于有了眉目，尽管仍存在不确定性，但显示出开放合作、抱团取暖是地区国家的共同愿望。

### 中国外交积极作为

当前国际形势的演变孕育着百年大变局的各种变量，存在着反复性、斗争性和持久性。我们要从更为广阔的视角把握中国与世界的关系，洞察国际形势的各种变局，保持“以不变应万变”的战略定力。

2019年，在习近平外交思想正确指引下，中国特色大国外交取得了一系列成就。一是沉着应对中美经贸摩擦，中美关系保持“斗而不破”，对美外交的信心与能力不断增强。二是周边关系整体稳定向好，东北亚地区中朝、

中韩、中日关系持续改善；东南亚方向的南海争端趋向稳定，地区务实合作持续发展；南亚方向保持基本稳定，中印领导人会晤更加频繁；中亚方向继续积极向好。三是发展中国家外交稳中有进，以“一带一路”共建为契机，中国与广大发展中国家务实合作不断拓展

与深化。四是多边外交积极进取。一方面，中国主场外交继续精彩纷呈，习近平主席先后出席了“一带一路”国际合作高峰论坛、亚洲文明对话大会等主场外交活动。另一方面，中国更加积极参加全球治理的变革与完善，坚持和平发展，促进世界经济发展更加平衡、更加健康；秉持共商共建共享的全球治理观，为完善全球治理贡献独特智慧和力量；倡导平等、互鉴、对话、包容的文明观，为完善全球治理提供文化基础。

展望2020年，中国特色大国外交将继续以实现中华民族伟大复兴的中国梦和构建人类命运共同体的世界梦为战略目标，持续推进国家利益与国际利益相协调，不断加强经济利益与安全利益相兼顾，辩证把握大国外交与总体外交相统一。<sup>①</sup>

（作者为外交学院国际关系研究所副教授、国际安全研究中心主任）

# 2019年世界经济形势盘点

◎ 李 锋

2019年是世界经济形势不断突破人们心理预期的一年，几乎所有国家的经济增长都出现了不同程度的放缓，主要经济体的经济增速明显下滑。

2019年是国际金融危机以来最困难的一年，是世界经济形势不断突破人们心理预期的一年。全球深层次矛盾不断显现，多边贸易体制受到严重冲击，主要经济体经济增速大幅放缓。同时，RCEP谈判取得重大进展，各国实现包容普惠、互利共赢的发展愿望越来越强烈，彰显了经济全球化是不可阻挡的历史潮流。

## 国际贸易投资环境持续恶化，全球经济增速放缓幅度远超预期

美国的贸易保护主义与单边主义导致国际贸易投资环境持续恶化，深刻影响国际贸易投资格局，持续冲击全球经济。美国自2019年5月10日起对从中国进口的价值2000亿美元的清单商品加征的关税税率由10%提高到25%；自6月5日起将印度从美国普惠制待遇国名单中移除；自6月10日起对从墨西哥进口的所有商品征收5%的关税；自9月1日起对价值3000亿美元的中国输美商品中的A清单商品征收15%的关税；自10月18日起对

价值75亿美元的欧盟输美产品加征关税，其中对欧盟大型民用飞机加征10%的关税，对欧盟农产品和其他产品加征25%的关税。美国不断发起的贸易限制措施，导致更多贸易伙伴的反制，明显提高了全球关税和非关税壁垒水平，国际贸易自由化水平严重倒退，国际贸易环境更加严峻。

美国的“关税大棒”损人不利己，不仅导致美国自身的进出口下降，还给国际贸易带来巨大负面影响。在经济全球化大背景下，降低关税水平和削减贸易壁垒成为各方共识，美国的倒行逆施导致国际贸易增速显著下降。世界贸易组织2019年4月预测全球货物贸易增速为2.6%，低于2018年3%的增速。但是到了10月，世界贸易组织大幅调低全年货物贸易预测增速，预计仅为1.2%。

在经济全球化的“回头浪”冲击下，2019年全球面临的风险和不利因素持续增加，整体经济增速不断放缓。世界银行2019年1月发布的《全球经济展望》预测，2019年全球经济增长速度

2.9%，远低于2018年全球经济3.5%的增长水平。但是，世界银行2019年6月下调了全球经济增长预期，预计全年经济增速为2.6%；10月世界银行再次调低全球经济增长预期，全球经济增长预计将放缓至2.5%，比1月份的预测值下调0.4个百分点。

2019年全球经济增长不断下行的主要原因是国际贸易紧张局势和部分国家政治经济不确定性增加，不断加剧的悲观情绪导致全球贸易和投资弱于预期。联合国贸易和发展会议发布的《2019年贸易和发展报告》指出，即使忽略最坏的下行风险，2019年全球经济增长率也将降至2.3%。贸易冲突、疲弱的商业投资和持续的政治不确定性正在给全球经济带来压力，加大了全球经济长期停滞的风险。

比经济增速放缓和贸易增速降低更糟糕的是部分国家的财政政策 and 货币政策调整空间已经枯竭。一些国家的公共债务占GDP比重超过了60%的警戒线，如美国超过110%，日本超过200%。

欧盟、日本的利率已是负的，美国的利率也处于 1% 的低位。这些国家的政策工具已经用尽，很难改变经济下行的趋势，经济增长缓慢可能是常态。

### 受内外复杂因素影响，多数国家经济增速降幅远超预期

2019 年，几乎所有国家的经济增长都出现了不同程度的放缓，主要经济体的经济增速明显下滑。主要根源是内部矛盾持续恶化，外部环境面临越来越多的挑战。

日益恶化的国内矛盾导致美国经济增速逐季下降。近几十年来，美国民众收入差距不断拉大，收入排名前 1% 的富人的财富占居民财富总额的 25%。面对越来越明显的两极分化趋势，美国民众对当下生活现状的不满意程度越来越强烈。美国众议院 10 月 31 日以 232 票赞成、196 票反对的结果正式通过对特朗普的弹劾程序。如果最终确定“通乌门”成立，特朗普不仅不能连任，或许还要提前卸任。美国前三季度国内生产总值为 15.9 万亿美元，同比增长 2.3%，明显低于 2018 年 2.9% 的经济增速。


欧盟内部也是“焦头烂额”，经济形势不断恶化。英国“脱欧”久拖不决；法国巴黎骚乱不断升级；德国难民危机的后续影响仍未消除，即将进入“后默克尔时期”。这些都成为经济增长的拖累。2019 年一季度欧盟 28 国的 GDP 同比实际增速为 1.6%，明显低于

2018 年的经济增速；二季度经济增速进一步下跌，与 2018 年同期相比实际增长 1.3%，创下新低。制造业连续恶化，尤其是德国、意大利两国的制造业连续恶化，导致出口萎缩，是拖累欧盟经济增长的主要因素。同时，英国“脱欧”的不确定性增加了欧盟的不确定性，在欧债危机影响未尽、经济复苏低迷的大背景下，削弱了欧盟的经济增长动力。久拖不决的“脱欧”进程让英国国内政治博弈暗流涌动，让越来越多英国民众失去耐心。英国协议脱欧与无协议脱欧、不延迟脱欧过渡期与延迟过渡期、再度公投决定是否脱欧等多种选项成为党派竞争的筹码，进而成为影响英国经济发展的最大不确定因素，导致英国经济持续走弱。在德国，不断爆发的内部矛盾、全球需求减弱及汽车行业萎缩重创德国经济。德国今年前三季度国内生产总值同比增长 0.4%，其中，一季度增长 0.4%，二季度增长 0.2%，三季度增长 0.5%，经济濒临“技术性衰退”边缘。

亚洲经济也出现了不同程度的下滑。受全球政策不确定性、贸易措施扭曲以及重要贸易伙伴国经济增长疲软等因素影响，日本、印度等亚洲国家的经济增速远远低于预期。10 月 23 日，国际货币基金组织预计 2019 年亚洲经济增速为 5%，较 4 月预期下调 0.4%，这是自国际金融危机以来的最缓慢增速。贸易冲突和

全球需求减弱导致日本经济增速下滑。日本经济 2019 年一季度同比增长 1.8%，二季度为 1.5%，三季度为 0.2%，远低于市场预期，特别是三季度出口下降 0.7%。印度经济增速明显放缓，远低于 2018 年 7.4% 的经济增速。印度一季度经济增速为 5.8%，二季度为 5.0%，预测三季度经济增速为 5.5% 左右。中国经济增速虽有所放缓，但仍是大国中经济增长最快的，2019 年前三季度经济增速明显高于美国、日本、印度等国的经济增速。中国经济在转型升级的道路上稳步前进，成为一片低迷的世界经济中的一抹亮色。

尽管主要经济体经济增速大幅放缓，但 RCEP 谈判取得重大突破性进展。2019 年 11 月，东盟成员国和澳大利亚、中国、日本、韩国、新西兰 15 个区域全面经济伙伴关系（RCEP）成员国，结束 RCEP 全部 20 个章节的文本谈判以及实质上所有的市场准入问题的谈判。RCEP 顺应历史潮流，彰显了开放合作大势，一个更加包容开放的亚洲将为促进世界经济发展带来持久动力。

2019 年接近尾声。有机构指出，全球经济可能会在 2020 年初经历复苏，地缘政治风险虽然仍然存在，但总体仍然可控。相信全球经济或在 2020 年迎来至暗时刻后的曙光。

（作者为中国国际经济交流中心创新发展研究所副所长）

# RCEP为经济全球化带来新动力

◎ 白明

面对逆全球化思潮气氛日益浓厚，各国只有加强贸易投资自由化和便利化，才能为经济全球化带来新的动力。

古语云，好事多磨。区域全面经济伙伴关系协定（RCEP）谈判也是如此。经过7年“长跑”，RCEP终于有了眉目。11月4日，在泰国曼谷举行的第三次RCEP领导人会议发表联合声明，宣布除印度外15个RCEP成员国已结束文本谈判和实质上所有的市场准入谈判，准备明年签署协议。至此，在耗时7年之久、经历了3次领导人会议、19次部长级会议和28轮技术谈判的艰苦努力之后，一个涵盖1/3世界人口和经济规模的全球第一大自贸区有望诞生。在贸易保护主义持续升温之际，整体上结束谈判的RCEP将给全球和中国经济带来什么影响？

## 最大限度兼顾各方诉求

RCEP是由东盟国家提出并以东盟为主导的，成员国间相互开放市场、实施区域经济一体化的组织形式。进入21世纪以来，WTO框架下的多边谈判进展缓慢，现行贸易规则滞后于经贸合作现状，成为推动国际经贸规则



>> 当地时间2019年11月4日晚，国务院总理李克强在泰国曼谷出席第三次区域全面经济伙伴关系协定（RCEP）领导人会议 翟健岚/摄

调整的主要动力。以美、欧、日为代表的发达国家正在通过高标准规则打造对内高度开放、对外相对封闭的“小圈子”，全球经贸规则进入深度调整期；在范围上，超越经济实体边界限制，边界内规则和监管一致成为新趋势。面对逆全球化思潮气氛日益浓厚，各国只有加强贸易投资自由化和便利化，才能为经济全球化带来新的动力。目前，北美、欧洲、东亚是三大经济最活跃地区。美国终止北美自由贸易协定后与加拿大和墨西哥签署了美墨加自贸协定（USMCA），欧盟（EU）属于超出自贸协定的经济同盟，只有亚洲还没有与之相

当的自贸协定。随着RCEP谈判告一段落，将有望首次在东亚地区形成统一的更高水平经贸规则体系，有助于降低区内各国之间开展经贸合作时的制度性成本，有效促进资本、原材料、中间产品等要素的自由流动，做大互利共赢的蛋糕。

RCEP谈判于2012年由东盟10国发起，邀请中国、日本、韩国、澳大利亚、新西兰、印度共同参加（“10+6”），旨在通过削减关税及非关税壁垒，建立16国统一市场的自由贸易协定。在此之前，东盟已经与澳大利亚、中国、印度、日本、韩国、新西兰6个国家分别签署了5个

“10+1”贸易协定。打个比方，东盟10国是手掌，5个“10+1”是5个手指。5个手指虽然都与手掌相连，相互之间却不一定并拢。通过建立RCEP自贸区，这5个“10+1”手指最终会并拢成为一个更强有力的拳头。

RCEP谈判最大限度兼顾各方不太过分的诉求。一方面，规定90%以上适中的整体开放水平和经济技术合作的落实安排这类“规定动作”，以兼顾发展中国家的实际需求。另一方面，也包括了电子商务、知识产权、竞争政策、政府采购等现代化“自选动作”，以满足发达国家对高标准的关切。

### 更高水平促进经贸合作

作为世界上人口最多、发展潜力最大的自贸区，我们有理由相信，RCEP建成后，必将在更高水平推动各成员间的经贸合作，增强本地区经济发展动力，为全球经济的稳定与繁荣提供有力支撑。

#### 为亚太地区筑牢经济根基。

亚太地区自由贸易区繁多，仅东亚就存在约50个自贸安排，由此形成了极为复杂的贸易和投资规则体系，导致自由贸易区实际利用率偏低。RCEP谈判基本完成，将在东亚地区率先形成统一、简便的贸易投资规则体系，为企业降低制度性成本，推动其积极利用贸易投资优惠安排，带来巨大的贸易创造效应。同时，

RCEP成员国人口众多、消费潜力巨大，在全球发达国家需求普遍疲软背景下，RCEP统一大市场的出现，或能有效刺激区域内部需求，有效避免外部冲击的不利影响，增强地区价值链的内生性和稳定性，为迈向亚太一体化提供更为坚实的经济基础。

**促进东盟内部融合。**RCEP是以东盟为中心、以东盟方式推进地区一体化进程的重要成果，其谈判的基本结束对东盟自身发展具有重要的推动作用。在新一轮产业和技术革命来临之际，东盟因其在劳动力、资源等方面的优势，成为地区投资和贸易的新焦点，东盟及其主要成员国纷纷出台经济发展倡议和战略，以期抓住机遇、实现增长转型。RCEP谈判的整体完成，意味着其将以制度化安排促使各方履行承诺，一定程度上加快东盟国家间的市场开放步伐，促进商品、资本等生产要素在东盟内部的自由流动。同时，通过经济、技术合作和促进中小企业发展等途径，东盟相对落后的国家获得经济援助将拥有法律和制度保障，有助于促进包容性增长，缩小东盟内部发展差距。

**提升中国开放水平。**中国作为当今世界上第一大贸易国，未来要逐步构筑起立足周边、辐射“一带一路”、面向全球的自由贸易区网络，RCEP的诞生意味着中国的自由贸易区战略由碎片化向网络化迈出了一大步。

RCEP将提高中国制度层面的开放水平。RCEP包括了电子商务、投资准入前国民待遇、政府采购、竞争政策等议题，虽然此类议题在中国签署的双边自贸协议中已有涉及，但RCEP的谈成意味着中国将首次在庞大的区域层面进一步开放市场。这对改革市场监管体制、优化营商环境、放宽市场准入、完善投资促进和保护等具有积极的促进作用。至于正在进行的中日韩自贸协定谈判，RCEP也会起到倒逼作用。商务部数据显示，2019年前三季度，最终消费对中国经济增长的贡献率达到了60.5%。同时，中国已成为东亚地区的主要消费市场之一。RCEP统一大市场的出现，将使约90%的RCEP14国产品能逐步以零关税进入中国市场，这将刺激跨境电子商务的蓬勃发展，使中国国内民众能以更便捷的途径享受质优价廉的地区产品和服务，对打造更活跃的国内市场、挖掘消费潜力、助推经济增长具有重要意义。

除中国和东盟外，日本、韩国、澳大利亚和新西兰也将从RCEP中获得更广阔的区域市场和更稳定、透明的投资环境。未来，或可探寻“RCEP+”模式解决“众口难调”的问题。

（作者为商务部国际贸易经济合作研究院国际市场研究部副主任、研究员）

本栏责编：周亭佑 孙爽  
E-mail: folovo@163.com

# 中国迈入强国富民的新时代

◎ 闫 敏

70年沧桑巨变、70年砥砺奋进，中华民族迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃，新时代中国呈现出经济跨越、政治稳定、社会和谐、文化繁荣、生态改善的发展局面。

## 经济发展取得辉煌成就

新中国成立70年来，我国经济规模不断扩大，综合国力与日俱增，国际地位显著提升。

从经济规模看，经过70年的发展，我国从“一穷二白”的经济欠发达国家跃升为“世界第二大经济体”。1952年，国内生产总值（GDP）仅为679亿元，人均GDP为119元。2018年达到92万亿元，按不变价计算，2018年GDP总量比1952年增长175倍。我国已经成为世界上“数一数二”的国家，是世界第二大经济体、第一大工业国、第一大货物进出口国、第二大服务进出口国、第二大对外直接投资国、第二大吸引外商直接投资国……我国取得的发展成就举世瞩目。

从追赶步伐看，根据国家统计局数字，1979—2018年，我国国内生产总值年均增长9.4%，远高于同期世界经济2.9%左右的年均增速。2000年我国超过意大利成为世界第六大经济体，2005年超过法国居世界第五位，2006年超过英国居世界第四位，2007年超过德国居世界第三位，2010年超过日本跃居世界第二位。

从全球贡献看，1978年我国GDP总量占世界经济的比重仅为1.8%，2018年占世界比重达到16%。1979—2018年，我国对世界

经济增长的年均贡献率为18%左右，仅次于美国，居世界第二。尤其是自2006年以来，对世界经济增长的贡献率一直稳居世界第一位，成为世界经济增长的第一引擎，2018年对世界经济增长贡献率达到27.5%。与此同时，我国在世界节能减排、维护和平、减少贫困等诸多国际事务中发挥着至关重要的作用。

## 创新引领特质更加显著

新中国成立以来，我国从未停下科技创新、制度创新的脚步。改革开放后，我国坚持科学技术是第一生产力。党的十八大以来，我国大力实施创新驱动发展战略。

从重大科技发展看，我国的科技水平“能上天、能入地、能下海”。神舟飞船与天宫空间实验室在太空有序运转，我国正式进入空间站时代；国产大飞机C919自主研发获得巨大成功，航空航天技术再上新台阶；世界最大单口径、最灵敏的500米口径球面射电望远镜被誉为“中国天眼”；



>> 2019年12月5日，中国国产C919大型客机105架机降落南昌瑶湖机场，顺利完成该机首次空中远距离转场飞行 刘占昆/摄

蛟龙号载人潜水器、海斗号无人潜水器不断刷新深潜纪录；5G技术、高速铁路、新能源汽车等重大科技成果不断涌现。我国部分高科技领域已经从“跟跑”“并跑”到“领跑”阶段，我国正在从科技大国迈向世界科技强国。

从科技基础实力看，我国研发人员总量居世界首位，2013年超过美国后已连续6年稳居世界第一；研发经费投入持续快速增长，投入强度屡创新高，2018年提升至2.18%，超过欧盟15国平均水平，已成为仅次于美国的世界第二大研发经费投入国家；量子科学、铁基超导、暗物质粒子探测卫星等基础研究领域取得重大突破。科技发展为我国经济发展不断注入新动能，为国家实现安全、稳定、可持续发展起到了重要的支撑作用。

### 协调有序发展彰显成效

新中国成立以来，尤其是党的十八大以来，我国把协调发展放在更加重要的位置，坚持统筹兼顾、综合平衡，实现了城乡区域总体差距缩小、协调程度提升、发展质量改善的目标。

从城乡协调看，我国农业发展实现了由单一以种植业为主的传统农业向农林牧渔业全面发展的现代农业转变；农村建设实现了由生产效率低下、生活水平落后向经济结构优化、生态环境优美、生活水平提高的新型农村转变；农民生活实现了由相对贫困向富足小康转变。1949年我国农村居民人均可支配收入仅为44元，2018年达到14617元，扣除物价因素，比1949年实际增长40倍，与城镇居民收入差距不断缩小。城市发展方面，新中国成立初期，我国城镇化水平很低，城镇人口占总人口的比重仅为10.6%。2018年末，我国常住人口城镇化率为59.6%，比1978年末上升41.7个百分点。

从区域协调看，我国重大区域发展战略得以落实，区域差距逐步缩小。沿海率先发展、西部开发、东北振兴、中部崛起等区域发展战略一一实施，区域经济更趋协调，逐步形成了四大板块

联动、五大战略并进的发展格局。2018年人均收入最高的东部和最低的西部之间相对差值由1952年的2.6倍缩小到1.8倍。

### 绿色发展圆梦美丽中国

新中国成立以来，我国经济发展取得长足进步，产业结构经历了以农业为主导到以工业为主导再到以服务业为主导的发展阶段。这一过程中，环境问题逐渐累积显现。我国坚定不移走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路，推动绿色发展，建设美丽中国。

从生产方式看，宏观层面，我国加大污染治理力度，推进生态保护修复，已经从追求数量规模的经济发展模式转向强调质量效益的发展模式；中观层面，传统产业改造升级、新兴低耗能产业加快发展，节能环保投资不断增长，生产方式由“高污染、高耗能”阶段转向“低碳化、绿色化”阶段；微观层面，企业积极开展清洁生产，应用绿色技术，加大节能降耗力度。2005年以来，我国部分领域、部分地区生态环境明显改善。

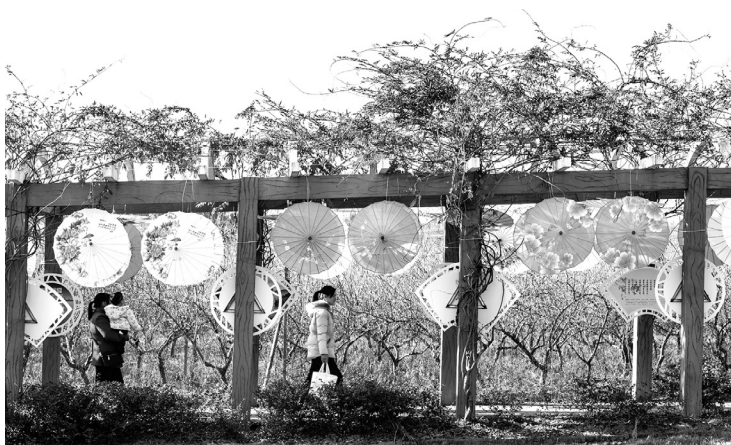
从生活方式看，新中国成立以来，我国居民的生活消费理念逐步从不了解或无视环境影响到倡导并实践绿色生活。消费领域中，绿色农产品、低耗能家电等节能环保产品被广大居民推崇；交通领域中，环保节能的新能源汽车成倍增长，公共出行成为绿色出行新时尚；循环利用方面，垃圾实施分类投放和处理，废弃物回收利用行业成为城市的“静脉”；绿色理念方面，全社会提倡简约适度消费的绿色生活方式，宣传积极健康向上的消费文化。

### 全面开放绽放更强活力

新中国成立特别是改革开放以来，我国抓住全球化机遇，从大规模“引进来”到大踏步“走出去”，再到共建“一带一路”，不断推进外贸体制改革创新，在国际贸易格局中的地位明显提升。

从对外贸易看，改革开放后，我国改善对





>> 随着人们生活水平的提高，文化娱乐、旅游休闲等享受型、服务型消费比重显著提高。图为江西省新干县神政桥乡现代农业产业园彩虹谷内，游客正在花伞装扮的唐诗词长廊里漫步 李福孙/摄

外贸管理体制，贸易总量实现跃升。1978—2018年，我国货物进出口增长223倍，年均增速14.5%，高于同期全球平均增速7.5个百分点，进出口总额占全球的份额也从1978年的0.8%上升到2018年的11.8%。我国于2013年超越美国成为全球货物贸易第一大国后，至今一直保持这一地位。1982—2018年，服务进出口总额年均增长15.3%，成为对外贸易发展的重要引擎，我国服务贸易已连续5年保持世界第2位。

从开放格局看，20世纪50—60年代，我国外交和外贸往来主要集中于苏联、东欧等社会主义国家。改革开放初期，我国对外开放贸易扩大到欧盟、美国、日本等市场。2001年加入世界贸易组织后，我国实施更加开放的对外经济政策，在全世界范围内广泛建立经贸合作关系。党的十八大以来，我国坚定支持多边贸易体制，积极推进贸易投资自由化便利化，多边经贸关系和区域经济合作全面发展，共建“一带一路”效果显现。2018年，我国贸易伙伴数量由1978年的40多个发展到230多个，遍布全球的多元化格局进一步形成。

## 成果共享促进共同富裕

新中国成立70年来，我国始终坚持社会主义生产目的，在发展生产的同时不断改善民生，积极扩大就业，努力增加居民收入，逐步提供社会


保障，不断满足人民对美好生活的憧憬和向往。根据世界银行划分标准，我国已由低收入国家行列步入中高收入国家行列。

从居民收入看，我国城乡居民收入显著提高，居民生活质量不断改善，实现了从温饱向小康的跨越。2018年居民人均可支配收入超过2.8万元，较1949年实际增长59.2倍。1978年末我国农村贫困人口7.7亿人，农村贫困发生率高达97.5%。2018年末我国农村贫困人口减少至1660万人，过去6年共减少8239万人；农村贫困发生率下降至1.7%，过去6年下降8.5个百分点。我国农村从普遍贫

困走向整体消灭绝对贫困，成为首个实现联合国减贫目标的发展中国家，对全球减贫贡献超过70%。

从人民生活看，新中国成立之初，我国居民消费主要以衣食为主，这两大领域存在供给短缺、品种稀少问题。改革开放后，温饱问题逐步得到解决，消费升级步伐不断加快。耐用消费品实现从无到有，并逐步升级换代，向“舒适化”“便捷化”“节能化”发展；居住条件显著改善，人均居住面积增加，配套服务加强；交通方式趋于现代化，汽车进入普通家庭；文化娱乐、教育医疗、旅游休闲等享受型、服务型消费比重显著提高。

与此同时，我国共享发展逐步从经济共享向经济、政治、社会、文化、生态全面共享升级。

正如习近平总书记在庆祝中华人民共和国成立70周年大会上的讲话中指出的：“今天，社会主义中国巍然屹立在世界东方，没有任何力量能够撼动我们伟大祖国的地位，没有任何力量能够阻挡中国人民和中华民族的前进步伐。”中国已经踏上社会主义现代化新征程，在中华民族的共同努力下，必将谱写更加壮丽的篇章，创造更加辉煌的未来。

（作者为国家信息中心经济预测部宏观经济研究室主任）

本栏责编：孙艳芳  
E-mail: ssbgzw@126.com

## 中国工程院院士朱有勇： “我是一个会种庄稼的农民”

◎ 新华社记者 伍晓阳 岳冉冉 陈 聪

他潜心钻研农业生物多样性控制作物病虫害的重大课题，成果在《自然》杂志发表，应用于农业实践以亿亩计；

他带领团队扎根边疆村寨，用科学知识帮助农民发展致富产业，用“神奇土豆”、“有机三七”、院士指导班等带动一个个村寨摆脱贫困；

他出身农家，对土地和农民有深情厚谊，怀抱“让农民过好一点”的朴素愿望，被人称为“农民院士”，而他自己说“我就是个会种庄稼的农民”。

中国工程院院士、云南农业大学名誉校长朱有勇，一位“顶天立地”的农业科学家，一位脱贫攻坚主战场的奋斗者，一位不

忘初心、践行使命的共产党人。

### 一道考题，促使他攀登农业科学高峰

30多年前的一道考题，冥冥之中决定了朱有勇为农业科学奋斗的一生。

1982年，朱有勇参加研究生面试。后来成为他导师的段永嘉问道：“追溯世界农业历史，依靠化学农药控制病虫害不足百年，在几千年传统农业生产中，人们靠什么控制病虫害？”

这一问把他问蒙了。

那个年代，农作物单一品种大面积种植容易发生病虫害，致使农药用量大幅增加，对生态环境、食品安全和粮食生产构成潜

在危险，水稻稻瘟病即为典型。世界各国的科学家提出了很多办法，但收效甚微。

1986年，朱有勇在云南省石屏县田间考察，偶然发现当地农民用杂交稻和糯稻间种，稻田很少发生稻瘟病。难道稻瘟病发病率跟水稻品种的多样性有关？循着这个思路，他开始了利用生物多样性防治病虫害的研究。

此后10多年，他边研究控病机理，边进行了近千次试验，最终确证了作物多样性时空优化配置是有效控制病害的新途径。2000年，他的研究成果在国际权威期刊《自然》上作为封面文章发表，引起全球关注。

作始也简，将毕也钜。朱有

#### 事迹简介

朱有勇是中国工程院院士、云南农业大学名誉校长、云南省科学技术协会主席，我国著名的植物病理学专家。他主动来到深度贫困的“民族直过区”承担扶贫任务，带领村民发展特色产业，改变了当地贫困落后的面貌。他立足农村实际推动科技成果转化，创办院士科技扶贫指导班，为云南少数民族贫困地区培养了1000余位科技致富带头人。他扎根边疆，挂钩联系澜沧拉祜族自治县以来，与少数民族群众同吃同住同劳动，受到各族群众真心爱戴和社会各界高度赞扬，被亲切地称呼为“农民院士”。先后荣获国家科学技术进步二等奖和“全国优秀共产党员”“全国杰出专业技术人才”“全国模范教师”等荣誉称号。

勇研发的“遗传多样性控制水稻病害”技术在全国推广6000多万亩，并获得联合国粮农组织科研一等奖和国家技术发明奖二等奖；“物种多样性控制作物病虫害”技术在国内外应用3亿多亩，获得国家科学技术进步二等奖。这两项技术都创造了显著效益，为国家粮食安全作出了重要贡献。



>> 2018年4月14日，云南省科技扶贫示范推广现场会在澜沧拉祜族自治县举行。朱有勇给专家、企业介绍马铃薯收获销售的流程和标准 新华社/发（云南农业大学提供）

## 穿上迷彩服，脱贫攻坚最前线就是他的战场

朱有勇没有躺在功劳簿上，他选择投身新战场——

云南省澜沧拉祜族自治县，2015年贫困发生率仍然高达41%。这一年，中国工程院结对帮扶澜沧县。谁来牵头挑起重担呢？时年60岁的朱有勇主动请缨：“我年轻，我来干！”

说干就干，朱有勇把院士专家工作站建在了澜沧县竹塘乡云山村蒿枝坝组，带领团队一竿子插到底，在这个寨子扎下根，一待就是5年。

倡导种冬季土豆，农民刚开始不积极，他跟村组干部搞起了示范种植；考察三七基地的路上，车子陷进了泥坑，他第一个下去推车，任凭泥巴溅了一身；寻找水源时，他拄着拐杖穿行在雨后湿滑的山坡，一路上跌了三跤……

驻村扶贫，迷彩服就是朱有勇的“作战服”。他要求参加院士指导班的学员都要穿上迷彩服，因为这样可以一扫长期贫困滋生的萎靡气息，激发起奋斗的姿态度来。

种出5斤重的“神奇土豆”，种出药企抢着买的“有机三七”，培养科技致富带头人……把“冬闲田”变“致富田”，老百姓的评价，就是朱有勇脱贫战线上的口碑。

## 一句承诺，映照一位共产党人的一辈子

1955年，朱有勇出生在个旧市一个农村家庭。

他经历过艰难困苦的年代，对贫穷和饥饿的记忆刻骨铭心。“农民种地很辛苦，但再怎么拼命干活，种的粮食仍吃不饱。”他甚至做梦，一个玉米秆上结出五六个棒子，一株植物上面结西红柿、下面长土豆，这样大家就

能吃饱了。

“让农民过好一点，就是我的初心，是童年最早理想。”朱有勇说。

恢复高考第一年，朱有勇考上云南农业大学。读大学期间，他成绩优异，名列班级第一。毕业前夕，朱有勇成为一名光荣的共产党员。党组织派人与他谈话，他表示：

“我愿为党和人民事业奋斗终生，毕业后绝对服从组织分工，到祖国最需要的地方去。”

一句承诺，映照了一名共产党人初心不改的一生。

留学澳洲，他本来有机会留在悉尼，“一天的工资可能相当于国内一个月”，但他毅然回到祖国，立志“科研报国”。

2011年当选中国工程院院士，他把云南农业大学奖励的200万元悉数捐出，在学校成立“有勇奖学基金会”；2015年获得“云南省科学技术奖杰出贡献奖”，他又将200万元奖金捐赠给了基金会……

把论文写在大地上，把农民装在心里。朱有勇说：“看到科研成果在千万户农民家里开花结果，比拿多高的奖金、发表多重要的文章都更高兴。”

（新华社昆明12月2日电）

◆ 本栏责编：王凌  
✉ E-mail: ssgzw@126.com

## 传承弘扬“铁军”精神 展现盐城红色魅力

◎ 吴晓丹

盐城是与新四军有着深厚渊源的革命老区、红色之城，现有以革命先烈名字命名的镇村128个，这些弥足珍贵的红色印迹，是盐城丰富的历史文化资源和宝贵的精神财富。为讲好红色故事，弘扬“铁军”精神，盐城市委宣传部深入实施“红色领航”工程，在全市以烈士名字命名镇村组织开展烈士纪念设施修缮提升、事迹展示、宣传推介等活动，深挖红色资源，发挥红色效应，为推动盐城高质量发展走在苏北苏中前列凝聚精神力量。

打造红色矩阵。按照“有墓、有碑、有亭、有阵地，周边环境整洁”的要求，对全市以烈士名字命名镇村烈士纪念设施进行全面修缮提升，在进出镇村的显著位置设置地名标志牌，介绍红色地名来源、烈士简要生平事迹等。在全市以烈士名字命名镇村的烈士纪念设施或基层党组织的工作场所设置烈士事迹陈列室，激励广大基层干部群众铭记先烈事迹，传承“铁军”精神。进一步挖掘以烈士名字命名镇村的革命史实和党史资源，逐步纳入红色旅游线路，打造红色矩阵，构建盐城红色文化地图。

讲好红色故事。组织市内外媒体深入以烈士名字命名镇村开展探寻采访活动，搜寻红色资料，搜集革命先辈的点滴事迹、感人故事，挖掘红色英雄人物身上的精神品质。在报纸、电视和新媒体上开辟“传承弘扬‘铁军’精神——烈士命名镇村行”专题专栏，大力宣传展示革命先烈事迹、红色经典故事和以烈士名字命名镇村新发展新面貌，凝聚奋进力量。开展百名宣传思想文化干部挂钩以烈士名字命名镇村系列活动，深入红色镇村，联系基层群众，讲好先烈故事，切实增强“四力”。

创演红色剧作。组织创作人员深入以烈士名字

命名镇村采风，将弘扬革命精神主题列入重点文艺题材规划，围绕以烈士名字命名镇村的红色故事，创作了《烽烟桃花飞》《送你过江》《红色印迹》《华中鲁艺1941》《新四军1941》等红色精品剧作。联合江苏省广播电视总台重点创作6集电视文献纪录片《铁军魂》，打造盐城红色文化



>> 盐城市盐都区以烈士名字命名的佳富村红色纪念馆 盐城市委宣传部 / 提供

品牌。结合文化惠民工程，将红色文化重点剧目列入每年文艺精品计划，将优秀作品送进以烈士名字命名镇村巡演。

发挥红色效应。组织开展“传承‘铁军’精神 建设美好家园”主题宣讲比赛，全市128个以烈士名字命名镇村的工作人员或者居民作为红色宣讲员参加比赛，深情宣讲烈士事迹，弘扬革命精神，展示镇村干部群众奋发进取的精神面貌。在清明、七一等重要时间节点，组织全市以烈士名字命名镇村的党员干部、群众和学生代表在烈士纪念设施集中开展祭扫活动，缅怀革命先烈，弘扬革命精神，切实发挥纪念设施红色教育功能。

（作者为江苏省盐城市委常委、宣传部部长）

# “六到” 工作法探路非公企业党建

◎ 本刊记者 翟 健

福田区是深圳市的中心城区和“城市客厅”，非公企业集聚是其经济形态的典型特征。据了解，福田的非公经济总量已超过总量的60%，30万家企业中90%以上是非公企业。为服务好非公企业，激发企业的创新活力，福田围绕深化非公企业党建工作，探索着新的实践路径。

一是“访到”。“没有调查，没有发言权。”2019年5月，福田区非公有制经济组织党委（以下简称非公党委）随机拣选1000家重点企业作为样本进行结构调研，根据调研，形成4128家“四上企业”（规模以上工业、有资质的建筑业和全部房地产开发经营业、限额以上批发零售业和住宿餐饮业、规模以上服务业法人单位）由非公党委直管、街道负责属地非“四上企业”党建的制度安排，落实属地责任，力求解决多头管理问题。在此基础上，组建党建专员队伍，走进每一个园区、街道、楼宇，逐一上门了解情况。随后，非公党委通过“一接触、二推进、三成立、四巩固”的方式，以园区、街区、楼宇等为单位，有的单独建，有的联合建，辅导企业成立党组织并开展组织生活。

二是“讲到”。结合“不忘初心、牢记使命”主题教育，非公党委到清华大学举办党建研修班；组织开展“莲花山顶再温初心”、党支部书记轮训、文体比赛等活动；同时，每月举办“院士讲坛”“创新力实战营”“服务力实战营”“诚信力实战营”等活动，使企业认识到，非公企业党建就是为民营企业发展提供保障、创造条件、增添助力。一位民营企业负责人表示，原来认为设立党支部是国企的事，这些活动让我们提高了思想觉悟，认识到没有政治

意识的企业不可能做大做强走远。

三是“管到”。从增强组织力和创新力入手，推动基层党组织“三会一课”规范化；对企业党支部摸底排查，推进党支部集中换届；规范支部建设，严格考核支部书记，表彰优秀支部书记，打造模范党员队伍和模范基层党组织；针对非公企业人员流动性大，党务工作者多为兼职的特点，探索线上视频会议新模式、短视频和直播等党建知识传播新形式，形成完整简易的党建工作操作指南。

四是“暖到”。福田区整合各产业部门的终端服务职能，设立企业发展服务中心（以下简称企服中心）。福田非公党委和企服中心是一套机构、两个牌子。“企服中心作为政府对接企业的统一‘出口’‘入口’和综合枢纽平台，旨在提升市场经济环境里政府服务的效能价值。”负责人冯向阳说。企服中心以“在意”为服务理念，统筹政策体系，开设综合办事窗口，实现集成化；在全国率先构




>> 2019年8月23日，深圳市福田区召开非公企业党建座谈会 福田区企服中心/提供

建涵盖管理标准、业务标准和行为标准三层级共66项标准的政府服务企业管理体系，实现标准化；打造专业服务队伍，党建专员也是服务专员，实现专业化。

五是“融到”。高质量推进“党建+”，把党建深度融合到企业生产经营、人才建设和科学管理中。鼓励党员在岗位上建功立业，成为企业的业务骨干和管理骨干，引导党组织主动承担企业发展的业务攻关工作，自觉担负企业文化和团队建设的主力军角色。融合工商、税务、街道办等部门的监管力量，组成联合服务组，实施“一次上门、多重服务”。建立党务、政策研究、文体大赛3支志愿者服务队的参与机制。据了解，福田非公党委正与中央党校、北京大学合作，筹建“前沿党校”，将党员的党性教育、党务培训和业务培训更好地融为一体。

六是“做到”。据非公党委介绍，2019年底，4128家“四上企业”单独组建党组织将达1000家，联合组建党组织将达500家，做到有效的组织覆盖和深度的工作覆盖。同时，调动非公企业党员的积极性、主动性和创造性，打造模范党员队伍和模范基层党组织，充分激发企业创新活力，为福田构建现代化经济体系提供动能，为推动基层治理体系和治理能力现代化提供支撑。

“共产党员就是优秀分子，当今中国的优秀人才一般都是共产党员。”冯向阳说，“非公企业党建的主题是服务企业，我们着力探索完善体现‘在意’服务理念‘六到’党建工作法，实现精准服务企业和深入推动党建的双重目标，为新时代非公企业党建探路，为构建一流营商环境赋能，努力成为习近平新时代中国特色社会主义思想的前沿实践。”

## “编码式”推进国企党建标准化

◎ 杭州市金融投资集团有限公司党委

中共中央政治局2019年11月29日召开会议，审议《中国共产党国有企业基层组织工作条例（试行）》。会议强调，要切实加强党对国有企业的全面领导，从组织上、制度上、机制上确保国有企业党组织的领导地位，充分发挥企业党委（党组）把方向、管大局、保落实的领导作用。

坚持党的领导、加强党的建设，是我国国有企业的光荣传统，是国有企业的“根”和“魂”，是我国国有企业的独特优势。当前，国有企业各级党委（党组）都高度重视基层党建工作，基层党组织在国企改革发展中发挥了“把方向、管大局、保落实”的领导作用。加强标准化、规范化建设，是提升基层党组织组织力的有效方式。但是，在

持续推进基层党建标准化进程中仍存在一些需要解决的共性问题。例如，一些基层党组织和党务干部对分散在不同的党内法规和规范性文件中的党内活动规范要求难以全面掌握，造成落实不到位；一些基层党组织和党务干部在如何结合自身企业实际落实党内规范要求，以及如何在本企业内把省、市党委和国资委等上级组织在党内法规基础上对基层党组织的进一步规定和要求整合落实等方面的水平仍有待提高；等等。

围绕解决好基层党建标准化进程中存在的一些共性问题，近年来，杭州市金融投资集团有限公司党委不断探索党建工作新思路，将基层党建标准化规程的设计原则概括为“三化”（系统化、

操作化、简捷化)方向、“三到”(规范到边、管理到底、工作到位)要求、“三过硬”(组织过硬、责任过硬、素质过硬)目标,针对党支部各项常规工作,制作了工作指引手册,并且根据手册创新推出了一套标准化管理体系编码规则,为集团党组织、党务工作者和普通党员提供工作方法和行为参照。

编码规则的内容来源于党内法规、地方性党务文件,以及省委、市委和市国资委等对党建工作的各项规定和要求等。集团党委将编码设置为6位,每一位数字分别指代不同的职责内容。比如第二位数字,1代表组织责任,2代表岗位职责,3代表工作指引,等等。按照人员所属的组织及职责的不同,分成基层党委、党总支、党支部责任清单编码,党支部书记及支部纪检、组织、宣传委员职责编码,基层党支部工作指引编码规则3个部分。每项职责都能有人落实,每项工作都有指引规范,从而提升了基层党建工作的规范性和标准化。比如编码“630008”,对应的工作项目是“组织生活会”,相对应的具体工作内容有“每个党员汇报思想、工作情况;相互展开批评与自我批评等”;而具体的工作指引有“组织生活会召开周期,会前准备工作要求,会上查摆问题开展批评与自我



>> 集团党务人员分小组学习党建工作标准化管理手册 杭州市金融投资集团有限公司党委/提供

批评流程、会后整改落实要求”;等等。

目前该体系已经收录了近200条编码,计划明年7月在移动终端推出,作为集团党员和党务工作者的“手边书”。

通过持续推进党建标准化探索和实践,集团逐步形成了“责任落实清单化、基础工作标准化、支部工作流程化、党员学习常态化”的新局面。党建工作对中心工作的引领促进作用也很明显,党的政治优势和组织优势转化为企业的发展优势,党组织的政治活力转化为企业的发展活力,为企业的健康发展定航向、添助力,从而有效实现了党建工作与企业发展互促共赢。

## 《时事报告》杂志社拟申领新闻记者证人员公示

根据《国家新闻出版署关于2019年全国统一换发新闻记者证的通知》要求,经审核,我社下列人员符合申领记者证资格,现予公示。

名单: 骆杰、赵鸿文、张亮、杨春华、翟健、李翔、王志才

公示时间: 2019年12月20日至2019年12月30日

监督举报电话: (010) 64058749

新闻记者证核发办公室电话: (010) 83138953

本栏责编: 王凌 杜志远  
E-mail: ssgzw@126.com

# 区块链的“真”与“道”

◎ 王飞跃

区块链（Blockchain）起源于2008年网名为“中本聪”的人发表的比特币白皮书。随着以比特币为代表的数字货币迅猛发展，区块链逐步走进大众视野，成为当下热点。事实上，区块链不是数字货币，而是数字货币的技术支撑，是一种全新的分布式计算方式，具有去中心化、不可篡改等特点，有更广泛的应用。根据全球领先的市场分析报告服务供应商 Research and Markets 的研究报告，2015年中国区块链市场规模几乎为零，到2018年中国区块链市场规模已达到0.81亿元，到2020年将达到5.12亿元，复合增长率将高达115.6%。

区块链的快速发展已经引起了政府及产业界的高度重视。早在2016年12月，区块链作为重要的战略性前沿技术，就被纳入国务院印发的《“十三五”国家信息化规划》中。2019年10月，习近平总书记在中共中央政治局第十八次集体学习时强调，要把区块链作为核心技术自主创新的重要突破口，加快推动区块链技术和产业创新发展。区块链技术作为一种普适性的底层技术框架，其应用领域包括但不限于金融、物联网、电子商务、供应链、公共服务等，腾讯、百度、阿里巴巴、华为等知名企业也纷纷布局。了解什么是区块链、区块链是用来干什么的，对于把握区块链发展机会至关重要。

## 区块链的技术特点

区块链技术之所以受到各界的广泛关注，主要是由于它本身的两大特点，这两大特点可概括为“真（TRUE）”与“道（DAO）”。“真”体现在四个方面：可信、可靠、可用和效益。“可信”是

指区块链上的内容具有不可篡改和不可伪造性，任何修改都会留下痕迹，因此其内容是真实可信的；“可靠”是指区块链系统采用分布式存储方式，以密码学保证其安全性和容错性，因此其系统与技术具有较高的可靠性；“可用”是指区块链具有可扩展性，适用性极其广泛，任何单位和个人都可以使用，并且适用于多个领域和场景；“效益”是指区块链可以通过去中心化和去中介化的方式有效提高社会效率和社会公平性，可以提高金融业、工业、医疗业、交通业等行业的运行效率，降低其运行成本，促使各行各业迈向“以正确的方式，做正确的事情”之道。

区块链技术的第二个特点可称之为“道（DAO）”。其中，D是指区块链技术采用分布式节点的方式，即任何人都可以参与，没有中心节点；A是指节点都具有自主性，其共识过程是通过智能合约自动执行的；O是指区块链具有时序性，是按验证的先后顺序进行排列的。“道（DAO）”的主要内容是智能合约，智能合约是指一套以数字形式定义的承诺，交易双方只需确定合约内容并转化为计算机语言，合约的执行即可由计算机进行并留下不可更改的记录。因此，这种交易方式可以保障各项交易公开透明并严格执行既定合约，降低合约的执行风险。

## 典型应用场景

中国区块链生态联盟发布的《2018—2019年中国区块链发展年度报告》显示，区块链技术在金融领域应用最为活跃。在跨境支付、资产管理、供应链金融等方面已经形成了一批能够承担实际业务的新产品，在电子存证和公益慈善领域取得了阶段性



成果，也开始在医疗服务、政府管理、交通物流等领域积极探索。下面以司法存证、电子票据、农业溯源等方面的应用为例进行介绍。

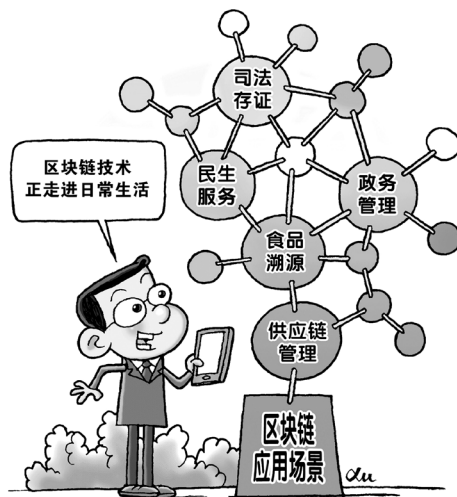
司法存证。在电子证据生成、收集、传输、存储的全生命周期中，区块链及其扩展技术可以对电子数据进行安全防护，并保留所有修改痕迹，从而为相关机构审查提供有效手段。2018年9月印发的《最高人民法院关于互联网法院审理案件若干问题的规定》中，最高人民法院首次承认了经区块链存证的电子数据可以用在互联网案件举证中，这是我国区块链存证技术首次得到司法解释认可。

电子票据。区块链电子发票已在银行、超市、地铁等多种场合中应用，实现了发票的开具、流转、报销和申报的全流程上链，确保发票全周期在链上可查、可验和可追溯，解决了发票流转过程中一票多报、虚报虚抵、真假难验等难题，极大地降低了人力成本。

农业溯源。将农场、农户、认证机构、食品加工企业、销售企业、物流仓储企业等加入到联盟链上，每个关键节点上的信息都形成一个信息和价值的共享链条，做到来源可查，去向可追，责任可究，这就从技术上突破了传统的溯源平台信息不透明、数据容易篡改、安全性差、相对封闭等弊端和弱点。

## 迈向区块链智能

发展智能技术，开发人工世界，扩大商品范畴，围绕健康、安全、教育、能源、制造和交通等领域，形成个性化的知识产品，从传统的专业分工转化为人机分工，并进一步走向虚实分工，是工业经济升级转型的必由之路。实际上，人类就像“蜘蛛”一样，一直围绕着这一目标结“网”。从物理世界的交通网和物流网开始，到电力网和能源网，到互联网、信息网，再到目前的物联网，人类已从“被联系”到了“在联系”。区块链与智能技术结合的区块链智能可进一步深度融合这五张“网”，形成人、机、物一体化的新空间。



>> 区块链技术正走进日常生活 徐骏/画

区块链智能技术可以使智能技术牢固地架构在区块链内外。链内，人工智能交易合约以智慧的方式合规又合约地进行，保障了交易过程的可信与可靠；链外，去中心化应用（DAPP, Decentralized application, 指在去中心化的网络中运行的多个互联互通的参与者）普及深入产业和社会的每个角落，产生可用且高效的社区经济，形成智能产业和智慧社会。形象地说，区块链智能就像构造智能产业和智慧社会的“水泥钢筋”架构，我们可以放心高效地在此地基上盖几十甚至几百层的智能大厦。而直接利用非结构化碎片化的“大数据”建设智能产业和智慧社会，就会像在土基或沙基上盖房，只能盖一两层，低效而且不安全。

长期以来，人工智能因为“火力”不够，只能解决规模小的问题，以至被讥为“炼金术”“用爬树的方式登月”。如果区块链智能可使“智能合约”和DAPP实现其预期的目标，“炼金术”将成为科学，“爬树”将化为“火箭飞船”一般的新技术。大数据改变生产资料，机器人变革生产力，区块链革命生产关系，智能产业将主导新时代。随着区块链智能的成熟、普及和深入应用，未来的经济和社会将成为虚实互动的平行智能经济和智能社会，从而实现可编程的经济与社会。[时评]

（作者为中国科学院自动化研究所复杂系统管理与控制国家重点实验室主任）

新言新论

### 改革与法治统一于推进国家治理现代化之中

湖北省中国特色社会主义理论体系研究中心湖北省社会科学院分中心研究员李涛认为，改革与法治是国家治理现代化进程中两条既彼此关联，又不完全重合的主线。一方面，在法治下推进改革，基本要义是把改革的目标、重大举措等纳入法治程序，确保重大改革于法有据，减少改革的不规范性和任意性。另一方面，法律必须具有稳定性，但又不能一成不变，法治发展本身就蕴含着法律制定后的稳定与法律随经济社会发展而变动之间的关系。面对经济社会发展新形势，要实现立法和改革决策相统一、相衔接，做到立法主动适应改革和经济社会发展需要，清理修改不适应社会主义市场经济和人民群众期盼的法律法规，同时及时把改革中形成的成熟经验制度化。

### 发展高级形态的数字文化产业

哈尔滨工程大学刘英杰、田雨表示，发展高级形态的数字文化产业是高质量数字文化供给的关键，应从宏观产业发展的经济命题入手，增加要素性投入，在优化数字文化产业技术、业态上下功夫，促进数字文化产业向纵深发展。首先，要推动战略先导性核心技术发展，促进我国文化产业内容的数字化、渠道的数字化、用户的数字化。其次，要形成包容性更强、融合范围更广的数字文化产业集群，从数字文化产业内部和国民经济社会发展各产业门类的跨界融合出发，推动数字文化产业在更深程度和更广范围集成与融合。再次，要保持数字文化产业“科技+”与“文化+”适度张力，在科技与文化共振中实现经济价值与社会价值的统一，以“科技+”为依托用技术盘活文化资源，以“文化+”为依托增加数字文化产品的文化内涵。

新词新知

### 中国之治

“中国之治”指新中国成立以来，中国共产党领导全国各族人民有效治理国家的道路、体制和秩序。党的十九届四中全会召开之际，新华社播发《开辟“中国之治”新境界》一文，使其成为备受关注的热门词。评论认为，“中国之治”是历史上从没有过的新型国家治理体系，最大优势是中国共产党领导，体现着对解决人类面临共同问题的中国智慧，具有中国气派、中国特色、中国风格。

趣味概念

### 打靶原理

两人去打靶，其中一人从早上开始瞄靶心，一直瞄到晚上也没有开枪；另一人早上瞄向靶心开了一枪，打得离靶心有点远，中午又开了第二枪，离靶心近了些，傍晚打的第三枪正中靶心。打靶原理即源于此，意在指出与其无限期地瞄准，不如瞄向靶心先开一枪，即便那一枪打得稍偏，但这可以为最终打中靶心提供修正的依据。运用到组织管理中，该原理强调组织在变革中应及时行动，并在行动中修正。如果议而不决，就好比瞄向靶心却迟迟不开枪，只会贻误时机。

哲理漫画

不在乎别人的言语，便会失去自我。



>> 郑辛遥 / 画

1999年至2018年，  
澳门经济总量由518.7亿元增加到

**4446.7亿元**



**GDP**

>> 孙宝欣 / 画

## 4446.7亿元

今年是澳门回归祖国20周年。从1999年至2018年，澳门经济总量（GDP）由518.7亿元（澳门元，下同）增加到4446.7亿元，实际年均增长率达到7.7%；人均GDP由1.5万美元提高到8.3万美元。至2018年底，累计财政盈余达到5056亿元，外汇储备1636亿元，分别是1999年的193倍和6.2倍。1999年至2018年，失业率从6.3%降至1.8%，就业人口月收入中位数从4920元增至16000元。作为世界知名旅游目的地，1999年，澳门接待游客量约为700万人次，今年有望突破4000万人次。澳门进入历史上发展最好最快的时期，成为全球经济增速最快的地区之一。

## 超10亿辆

据2019中国自行车产业大会的消息，中国自行车年产量从新中国成立时的不到2万辆，提高到8000多万辆；电动自行车不仅是中国首创，更从无到有，发展到目前的年均产量超3000万辆，年产值超过千亿元，创下“世界第一”。目前，中国自行车社会保有量已近4亿辆、电动自行车近3亿辆，均位居世界第一。中国自行车、电助力自行车和电动自行车，已累计出口超过10亿辆，进入全球160多个国家和地区，为当地人们便捷出行提供了更多的选择。

## 23.09亿件

国家邮政局监测信息显示，2019年1月至11月，全国预计完成快递业务量567.1亿件，净增量连续8个月保持在10亿件以上，累计新增114.2亿件。11月11日至16日，受网络电商平台集中促销影响，业务量达到全年高峰，6天内共处理邮（快）件23.09亿件，同比增长22.69%。最高日处理量达到5.35亿件，同比增长28.6%，是日常处理量的3.2倍。值得关注的是，绿色成为这个“双11”邮政业的底色。各快递企业电子运单使用率进一步提升到95%，可降解胶带和可循环包装袋在部分企业中已经成为标配，纸箱回收试点也初见成效。高铁等绿色高效运输方式也得到进一步应用。

## 2000太瓦时

互联网由遍布全球的电缆、服务器、交换机、电脑、手机等数量众多的设备组成。其中，仅是铺设于海底的光缆，全球总计就超过了270条，总长度近100万公里。除了这些设备以外，还有互联网数字产品等都需要消耗大量电能。2017年，全球互联网耗电量约为2000太瓦时，等于2万亿千瓦时，占全球用电总量的7%。在全球互联网能耗中，全球数据中心每年消耗电能约200太瓦时，超过伊朗等一些国家全国的电能消耗，约占全球电力需求总量的1%。

本栏责编：刘欣越 杜志远 赵鸿文  
E-mail: ssgzw@126.com

## 日积月累

1 2019年9月，因对甘肃敦煌莫高窟保护作出了杰出贡献，樊锦诗被授予“文物保护杰出贡献者”国家荣誉称号。下列诗句描写的地点不是位于今甘肃省的是\_\_\_\_\_。

- A. 羌笛何须怨杨柳，春风不度玉门关
- B. 黄沙百战穿金甲，不破楼兰终不还
- C. 暮宿嘉峪关，别酒破萧瑟
- D. 劝君更尽一杯酒，西出阳关无故人

2 2019年9月1日正式启用的人民教育出版社出版的全国统编《中国历史》（七年级上册）教科书以一整页篇幅介绍和阐述了良渚遗址实证中华五千多年文明史的重要地位。下列与良渚遗址不在同一省份的是\_\_\_\_\_。

- A. 普陀山
- B. 鸡公山
- C. 雁荡山
- D. 莫干山

3 2019年9月16日，中国人民银行全面下调金融机构存款准备金率0.5个百分点。此外，对仅在省级行政区域内经营的城市商业银行定向下调存款准备金率1个百分点。对该政策，下列说法不正确的是\_\_\_\_\_。

- A. 有助于支持实体经济发展
- B. 有助于引导市场利率下行
- C. 有利于缓解通货膨胀压力
- D. 有利于降低企业融资成本

4 2019年9月18日，习近平总书记在黄河流域生态保护和高质量发展座谈会上强调，黄河流域在我国经济社会发展和生态安全方面具有十分重要的地位。关于黄河，下列说法正确的是\_\_\_\_\_。

- A. 黄河与第一大河长江发源于同一省份
- B. 黄河呈“几”字形，自东向西流经9个省区，最后流入黄海
- C. 黄河上、中游的分界点是桃花峪
- D. “人在水下走，船在天上行”描写的是黄

河中游河段的景观

5 2019年9月25日，世界最长的跨海峡公铁两用大桥，也是我国首座跨海公铁两用大桥——\_\_\_\_\_合龙贯通，预计2020年全面通车。

- A. 港珠澳大桥
- B. 平潭海峡大桥
- C. 丹昆特大桥
- D. 武汉杨泗港长江大桥

6 2019年10月1日，随着雄壮的国歌响起，凝望着冉冉升起的五星红旗，全国各族儿女共展歌喉，庆祝中华人民共和国成立70周年。有关国歌《义勇军进行曲》的说法错误的是\_\_\_\_\_。

- A. 由田汉作词，聂耳作曲
- B. 第一届全国人民代表大会确定为代国歌
- C. 在1982年被确定为正式国歌
- D. 作为国歌于2004年正式写入宪法

7 2019年10月1日，庆祝中华人民共和国成立70周年群众游行活动以\_\_\_\_\_为主题，约10万名群众、70组彩车组成36个方阵和3个情境式行进，主体分为“建国创业”“改革开放”\_\_\_\_\_三个篇章。

- A. “同心共筑中国梦” “共同富裕”
- B. “人类命运共同体” “共同富裕”
- C. “人类命运共同体” “伟大复兴”
- D. “同心共筑中国梦” “伟大复兴”

8 2019年10月1日，在庆祝中华人民共和国成立70周年的群众游行中，“民主法治”方阵出现了《中华人民共和国宪法》的造型。关于我国宪法，下列说法正确的是\_\_\_\_\_。

- A. 我国宪法无前言、有附则
- B. 社会主义制度是中华人民共和国的根本政治制度
- C. 任何公民享有宪法和法律规定的权利，同时必须履行宪法和法律规定的义务
- D. 全国人民代表大会有权修改、解释宪法，

并监督宪法的实施

9 2019年10月1日,为嘉奖参加庆祝中华人民共和国成立70周年阅兵全体人员,中华人民共和国中央军事委员会主席习近平签署\_\_\_\_\_。

- A. 通报
- B. 通令
- C. 决定
- D. 函

10 2019年10月4日,香港特区行政长官林郑月娥召开特别行政会议,会同行政会议决定,引用《紧急情况规例条例》,订立\_\_\_\_\_,该文件于10月5日零时起生效实施。

- A. 《香港人权法案条例》
- B. 《禁止蒙面规例》
- C. 《公安条例》
- D. 《禁止暴力游行规例》

11 2019年10月8日,2019中国极地科学学术年会在上海召开。目前我国已跻身极地考察大国行列,形成“两船、六站、一飞机、一基地”的支撑保障格局。对此表述错误的是\_\_\_\_\_。

- A. 现拥有“雪龙”号和“雪龙2”号两艘极地科考破冰船
- B. 在南极冰盖最高点建成了我国首个内陆考察站——长城站
- C. “雪鹰601”号具备可覆盖南极冰盖最高点区域的航空保障能力
- D. 在长江口沿岸建立了中国极地考察国内基地

12 2019年10月9日,土耳其军队进入叙利亚北部边境,正式开展代号为“和平之泉”的军事行动,土耳其与叙利亚库尔德武装的战事持续升级。以下关于土耳其与叙利亚的地理知识,说法正确的是\_\_\_\_\_。

- A. 首都伊斯坦布尔是土耳其最大的城市
- B. “棉花堡”是土耳其著名地质景观
- C. 叙利亚南部地区属于地中海气候
- D. 叙利亚是一个横跨欧亚两洲的国家

13 2019年10月14日国务院新闻办公室发表《中国的粮食安全》白皮书,全面介绍中国粮食安全成就,增进国际社会对中国粮食安全的了

解。根据该白皮书,下列说法错误的是\_\_\_\_\_。

- A. 我国人口占世界的近1/5,粮食产量约占世界的1/4
- B. 我国粮食人均占有量与世界平均水平基本持平
- C. 我国农村贫困人口基本解决了“不愁吃”的问题
- D. 我国是世界上减贫人口最多的国家

14 2019年10月18日至27日,第七届世界军人运动会在中国武汉举行,是世界军人运动会历史上规模最大、参赛人员最多、影响力最广的一次运动会。关于本届军运会,下列表述不正确的是\_\_\_\_\_。

- A. 乒乓球还不是此次比赛的正式项目
- B. 吉祥物名为“兵兵”,设计灵感来源于中华鲟
- C. 奖牌名为“和平友谊之星”
- D. 会徽名为“和平友谊纽带”

15 2019年10月24日,中共中央政治局就区块链发展现状和趋势进行第十八次集体学习。习近平总书记在主持学习时强调,区块链技术的集成应用在新的技术革新和产业变革中起着重要作用。下列对区块链的认识,错误的是\_\_\_\_\_。

- A. 区块链保证了数据的不可篡改和不可伪造
- B. 去中心化是区块链技术的核心价值
- C. 上海率先将“区块链”写入政府工作报告
- D. 我们应该把区块链作为核心技术自主创新的重要突破口

16 2019年10月25日,国家主席习近平同巴西总统博索纳罗会谈。习近平指出,当前中国和巴西都处在国家发展的关键时期,我们要总结过去、展望未来,开辟中巴\_\_\_\_\_关系新愿景。

- A. 全面战略伙伴
- B. 构建新型大国
- C. 新时代全面战略协作伙伴
- D. 全天候战略合作伙伴

17 2019年10月28日至31日,中国共产党第十九届中央委员会第四次全体会议在北京举

行。会议审议通过了\_\_\_\_\_。

- A.《关于深化党和国家机构改革的决定》
- B.《深化党和国家机构改革方案》
- C.《关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》
- D.《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》

18 党的十九届四中全会提出，\_\_\_\_\_是党和人民在长期实践探索中形成的科学制度体系，我国国家治理一切工作和活动都依照其展开。

- A. 中国特色社会主义制度
- B. 民族区域自治制度
- C. 共产党领导的多党合作和政治协商制度
- D. 人民代表大会制度

19 党的十九届四中全会强调，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，构建系统完备、科学规范、运行有效的制度体系，加强系统治理、依法治理、综合治理、源头治理，把我国制度优势更好转化为\_\_\_\_\_。

- A. 经济发展优势
- B. 国际竞争优势
- C. 国家治理效能
- D. 人民群众获得感

20 2019年10月29日是李大钊诞辰130周年纪念日，以下关于他的表述正确的是\_\_\_\_\_。

- ①是中国最早的马克思主义传播者
- ②是中国共产党的主要创始人之一
- ③创办的《新青年》是新文化运动兴起的标志
- ④写有“铁肩担道义，妙手著文章”
- ⑤发表的《布尔什维主义的胜利》，系统地介绍了马克思主义理论

- A. ①②③④
- B. ①③⑤
- C. ①②④
- D. ①②④⑤

21 2019年10月29日至11月1日，第二届世界顶尖科学家论坛在上海举办，44位诺贝尔奖获得者参加了该论坛。下列关于诺贝尔奖的说法中，正确的是\_\_\_\_\_。

- A. 冯·诺依曼奖有“计算机界的诺贝尔奖”之称

- B. 莫言是第一个获得诺贝尔文学奖的亚洲人
- C. 拉斯克奖常被视为“数学界的诺贝尔奖”
- D. 屠呦呦是第一位获得诺贝尔奖的中国本土科学家

22 党中央、国务院高度重视食品安全，2019年10月31日，修订后的《中华人民共和国食品安全法实施条例》（以下简称《条例》）公布，自2019年12月1日起施行。对于该《条例》的公布，应当采用的文种是\_\_\_\_\_。

- A. 决议
- B. 决定
- C. 公报
- D. 令

23 2019年11月5日，国家主席习近平出席第二届中国国际进口博览会并发表主旨演讲，在演讲中引用“天下大同、协和万邦”来阐发国家之间和平友好相处的邦交之道和构建人类命运共同体的美好愿景。其中，“天下大同”“协和万邦”出自\_\_\_\_\_经典。

- A. 道家
- B. 法家
- C. 儒家
- D. 墨家

24 “煤气罐着火，先灭火还是先关阀门？”近日，“中国消防”官方微博发布了权威答案。下列处理正确的是\_\_\_\_\_。

- A. 先灭火，防止煤气罐爆炸
- B. 在阀门完好的情况下，先灭火，否则回火会导致爆炸
- C. 若阀门损坏，可以不灭火，拎到空旷地带，等待液化气燃烧完毕
- D. 要将燃烧的瓶体横向倒地，避免爆炸

### 参考答案

- 1.B 2.B 3.C 4.A 5.B 6.B 7.D
- 8.C 9.B 10.B 11.B 12.B 13.B
- 14.A 15.C 16.A 17.D 18.A 19.C
- 20.C 21.D 22.D 23.C 24.C

本栏责编：孙艳芳  
E-mail: ssgzw@126.com

国内 | 2019年11月1日至11月30日

## 习近平在上海考察

11月2日至3日，习近平深入上海杨浦滨江、古北社区，就贯彻落实党的十九届四中全会精神、城市公共空间规划建设、社区治理和服务等进行调研，同基层干部群众亲切交流。

——《解放日报》评论员：作为中国最大的经济中心城市，作为总书记期许多年的“全国改革开放排头兵、创新发展先行者”，作为中国对外开放的一扇窗口，上海应当须臾不忘的一条使命，仍是为全国探路，并代表国家更好参与全球合作与竞争。

## 2020年开展第七次全国人口普查

11月8日，国务院印发的《关于开展第七次全国人口普查的通知》公布。国务院决定于2020年开展第七次全国人口普查。普查标准时点是2020年11月1日零时。

——国务院第七次全国人口普查领导小组办公室负责人：第七次全国人口普查是在中国特色社会主义进入新时代开展的一次重大国情国力调查，是摸清我国人口家底的重要手段；是推动经济高质量发展的内在要求；也是完善人口发展战略和政策体系，促进人口长期均衡发展的迫切需要。

## 《国家积极应对人口老龄化中长期规划》公布

11月21日，中共中央、国务院印发的《国家积极应对人口老龄化中长期规划》公布。

——南开大学社会工作与社会政策系教授吴帆：《规划》是中国应对人口老龄化挑战的纲领性文件，抓住了关键问题，提出了有针对性的政策方案，体现了以人民为中心的发展思想，对于增进人民福祉和促进经济社会可持续发展具有战略性意义。

## 《关于强化知识产权保护的意见》公布

11月24日，中共中央办公厅、国务院办公厅印发的《关于强化知识产权保护的意见》公布。

——国家知识产权局党组书记、局长申长雨：《意见》是对知识产权保护作出的重大战略部署，再一次体现了以习近平同志为核心的党中央对知识产权保护的高度重视，彰显了中国依法严格保护知识产权的鲜明立场和坚定决心，为做好新时代知识产权保护工作提供了根本遵循和行动指南。

## 《关于保持土地承包关系稳定并长久不变的意见》公布

11月26日，中共中央、国务院印发的《关于保持土地承包关系稳定并长久不变的意见》公布。

——中央农办主任、农业农村部部长韩长赋：《意见》明确

了巩固和完善家庭承包经营制度的基本方向，明确了保持土地承包关系长期稳定的基本原则，是一个关于农村土地政策的重大宣示，是一个既管当前又管长远，可以说是“一不动百不摇”的重要制度设计。

## 中央全面深化改革委员会第十一次会议召开

11月26日，习近平主持召开中央全面深化改革委员会第十一次会议并发表重要讲话。

——新华社评论员：新时代改革开放更多面对的是深层次体制机制问题，对改革的系统性、整体性、协同性要求更强，相应地建章立制、构建体系的任务更重。突出制度建设这条主线，推动各方面制度更加成熟更加定型，是应对风险挑战、赢得主动的有力保证，是新时代改革开放事业发展的必然要求。

## 《关于推进贸易高质量发展的指导意见》公布

11月28日，中共中央、国务院印发的《关于推进贸易高质量发展的指导意见》公布。

——中国国际经济交流中心首席研究员张燕生：在中国经济从高速增长向高质量发展转变的大背景下，贸易也需要向高质量发展转变。短期来看，这是应对贸易保护主义和经贸摩擦的有力工具；长期观之，这是中国外贸增强竞争力的必然要求。

## 中共中央政治局召开会议

11月29日，中共中央政治局召开会议，审议《中国共产党党和国家机关基层组织工作条例》和《中国共产党国有企业基层组织工作条例（试行）》。习近平主持会议。

——环球网评：基层党组织是整个党组织的“神经末梢”，是落实党的路线方针政策和各项工作任务“毛细血管”。建强党的组织体系，必须坚持树立大抓基层的鲜明导向，大力加强基层党组织建设。

## 中央政治局进行第十九次集体学习

11月29日，中共中央政治局就我国应急管理体系和能力建设进行第十九次集体学习。习近平主持学习并发表讲话。

——《经济日报》评论员：公共安全是最基本的民生。加强各地各部门的协同配合，强化应急管理装备技术支撑，建立健全部门协同、社会参与、多方支持的应急机制，握指成拳，齐抓共管，才能扎实推进应急管理现代化，筑牢应急管理防护网。

**国际 | 2019年11月1日至11月30日**

## 《区域全面经济伙伴关系协定》谈判整体结束

11月4日，第三次《区域全面经济伙伴关系协定》

（RCEP）领导人会议在泰国曼谷举行。RCEP15个成员国宣布结束全部文本谈判及实质上所有市场准入谈判，并致力于确保2020年签署协议。

——商务部副部长兼国际贸易谈判副代表王受文：这标志着世界上人口最多、成员结构最多元、发展潜力最大的自贸区建设取得重大突破。RCEP协定的达成，对区域、对中国、对世界经济贸易都会有巨大的好处。

## 法国总统马克龙访华

11月4日至6日，法国总统马克龙应邀来华出席第二届中国国际进口博览会开幕式并对中国进行国事访问。

——中国国际问题研究会欧洲中心主任孙海潮：当前，国际上单边主义、保护主义盛行，中法有必要携手维护多边主义、联合国权威和国际关系基本准则，这是两国应当承担的国际责任。

## 第二届中国国际进口博览会开幕

11月5日，第二届中国国际进口博览会在上海国家会展中心开幕，会期6天。习近平出席开幕式并发表主旨演讲。

——商务部副部长王炳南：中国国际进口博览会，是迄今为止世界上第一个以进口为主题的国家级展会，是国际贸易发展史上一大创举。举办中国

国际进口博览会，是中国着眼于推动新一轮高水平对外开放作出的重大决策，是中国主动向世界开放市场的重大举措。这体现了中国支持多边贸易体制、推动发展自由贸易的一贯立场，是中国推动建设开放型世界经济、支持经济全球化的实际行动。

## 习近平对希腊进行国事访问

11月10日至12日，习近平应邀对希腊进行国事访问。

——外交部副部长秦刚：这是今年我国元首对欧洲方向的又一次重要访问，也是中国国家主席时隔11年再次访希，对中希关系发展具有承前启后、继往开来的历史意义，也将为中欧关系发展和共建“一带一路”合作注入新的动力。

## 习近平出席金砖国家领导人第十一次会晤

11月13日至14日，金砖国家领导人第十一次会晤在巴西首都巴西利亚举行。习近平出席会晤并发表重要讲话。

——外交部副部长马朝旭：当前，国际形势面临百年未有之大变局。面对前所未有的机遇与挑战，越来越多的国家将目光投向金砖，期待金砖国家为国际社会增添新动力，注入正能量。

本栏责编：周亭佑  
E-mail: folovo@163.com