

# 向着第一个百年奋斗目标冲刺

——新年献词

◎本刊编辑部

敲响新年的钟声，我们大步向前迎接辉映东方的第一道曙光。2020年，我们将全面建成小康社会，实现第一个百年奋斗目标，书写人类历史进程中的伟大篇章。

回眸风云激荡的2019年，以习近平同志为核心的党中央高瞻远瞩、运筹帷幄，以坚定步伐带领全党全国各族人民实现亮丽业绩，中国特色社会主义事业取得新的伟大成就，全面建成小康社会取得新的重大进展。走过70年的光辉岁月，走进充满希望的2020年，我们迎来实现第一个百年奋斗目标的重要时点。全面建成小康社会，历史性地解决千百年来困扰中华民族的绝对贫困问题，兑现党向人民、向历史作出的庄严承诺，实现中华民族伟大复兴这个近代以来中华民族最伟大的梦想将迈出关键一步，中国特色社会主义制度体系和“中国之治”的显著优势将进一步彰显，在中华民族发展史和人类社会发展史上都具有重大意义。

今天的中国，有着决胜全面小康、决战脱贫攻坚的自信和底气，有着开启全面建设社会主义现代化国家新征程的豪迈与坚定。这种自信来源于习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引，我们用新思想引领新实践，实现了一个又一个发展目标；这种自信来源于坚定不移的改革开放，下大气力啃硬骨头，落实国家发展的大蓝图；这种自信来源于坚持以人民为中心的发展思想，切实为老百姓解难题、出实招、办实事，让人民群众的获得感更实、幸福感更强、安全感更足……沿着脚下的道路坚定前行，发挥好我们的政治优势、制度优势，就能以历史主动精神为中国发展开辟新未来、标注新高度。

决胜全面小康、迈向新的征程，既要有坚定必胜的信心，也要有苦干实干的斗志。通向伟大目标，只有奋斗一途，我们一切成就都是干出来的。越是闯关夺隘越要鼓足勇气，越是胜利在望越要奋力攀登。面对国际形势风云变幻和国内改革发展任务之艰，当前既是决胜期，也是攻坚期，要打赢全面建成小康社会收官战、攻坚战，最重要的是干劲、是斗志、是精气神。唯有把奋斗精神、斗争精神发扬起来，把求实作风、实干作风发扬起来，万众一心加油干，越是艰险越向前，坚决把党中央各项重大决策部署落到实处，才能履行好我们在历史交汇点上的使命，才能创造经得起人民和历史检验的成绩。

岁序易，华章新。决胜全面建成小康社会的冲锋号已经吹响，我们要扎扎实实做好新一年的宣传思想工作，锐意进取、开拓创新，以强大精神力量鼓舞全党全社会决胜全面小康、决战脱贫攻坚，向着第一个百年奋斗目标冲刺！





主管：中共中央宣传部  
主办：《时事报告》杂志社  
出版：《时事报告》杂志社

社 长：孙德立  
总 编 辑：徐 遥  
副总编辑：李 玮

办 公 室：(010) 67016107  
总 编 室：(010) 64058749  
本刊编辑室：(010) 84017378  
电子邮箱：ssbgbjb@126.com  
QQ交流群：258456757

社 址：北京市东城区珠市口  
东大街10号东段  
邮 编：100062  
网 址：www.xingshizhengce.com

发行范围：公开发行  
发行单位：中国邮政集团公司  
北京市报刊发行局  
邮发代号：2-344  
订阅电话：(010) 64054335  
(010) 64054526  
电子邮箱：ssbgfx@263.net.cn  
零订网订：(010) 84039269  
在线订阅：ssbgzss.taobao.com

制版印刷：北京金盾印刷厂

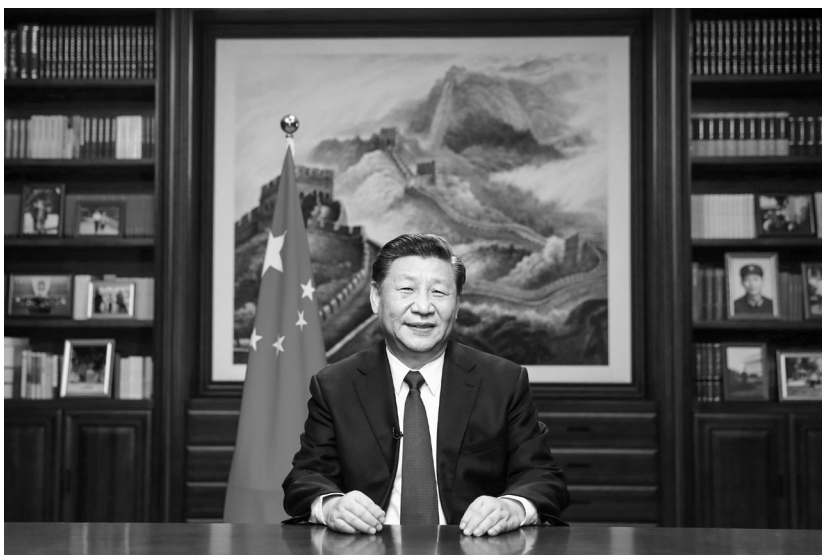
京东工商广登字20170073号  
广告联系电话：(010) 84021796

定 价：8.00元

ISSN 1674-6791  
CN 11-2492/D

**封面图片：**2020年1月8日，“不忘初心、牢记使命”主题教育总结大会在北京召开。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平出席会议并发表重要讲话。（新华社记者鞠鹏 / 摄）

## >> 深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想



冲锋号已经吹响。我们要万众一心加油干，越是艰险越向前，把短板补得再扎实一些，把基础打得再牢靠一些，坚决打赢脱贫攻坚战，如期实现现行标准下农村贫困人口全部脱贫、贫困县全部摘帽。

- 4 **中央经济工作会议在北京举行  
习近平李克强作重要讲话  
栗战书汪洋王沪宁赵乐际韩正出席会议**
- 7 **庆祝澳门回归祖国20周年大会  
暨澳门特别行政区第五届政府就职典礼隆重举行  
习近平出席并发表重要讲话**
- 10 **国家主席习近平发表二〇二〇年新年贺词**
- 11 **习近平：以主题教育为新的起点  
持续推动全党不忘初心牢记使命**

**>> 时事社评**

- 1 向着第一个百年奋斗目标冲刺  
——新年献词 / 本刊编辑部

**>> 宣传工作**

- 15 全国宣传部长会议在京召开  
王沪宁出席并讲话
- 16 重要论述
- 17 工作动态
- 18 紧紧抓住宣传思想工作的根本任务  
/ 郑青文
- 20 践“四力” 强内功 扛起新时代  
宣传思想工作使命任务 / 牛一兵

**>> 本刊特稿**

- 24 迎接中欧关系更加美好的明天 / 王 毅
- 27 新时代的中国与世界 / 徐 麟

**>> 形势政策大讲堂**

- 30 坚持稳字当头 决胜全面小康  
——2020年经济形势展望及中央经济工作会议  
会议精神解读 / 本刊特约报告员

**>> 特别策划**

- 决胜2020 全面建成小康社会
- 38 全面小康：冲锋号已经吹响 / 闫 敏
- 41 “十三五”规划：符合预期 胜利在望  
/ 朱辉宇
- 43 脱贫攻坚：万众一心加油干 / 李国祥
- 45 深化改革：越是艰险越向前 / 郭 琼

**>> 时事观察**

- 47 “大国体检”摸清家底 经济发展稳定向好  
/ 宁吉喆
- 50 新时代民营企业改革发展的有力保障  
/ 朱宏任

**>> 时代楷模**

- 52 中国之舟，为和平友爱而来  
——一份来自中国海军和平方舟号医院船的  
报告 / 黎 云 张瑞杰

**>> 交流与思考**

- 54 “2+3”模式推进思政课教学改革  
/ 陈再生
- 56 初心的热度 / 由浩杞
- 57 奔跑吧，青春 / 高思恩

**>> 广闻博览**

- 58 资料卡片

**>> 学习园地**

- 60 2020年国家公务员考试申论真题（副省级）  
解析 / 赵军洋

**>> 要事点评**

- 63 国内·国际

**声明：**本刊同时进行数字发行，作者如无特殊声明，即视作同意授予本刊及本刊合作网站信息网络传播权，本刊支付的稿酬包括此项授权的收入。

# 中央经济工作会议在北京举行

习近平李克强作重要讲话 栗战书汪洋王沪宁赵乐际韩正出席会议

中央经济工作会议12月10日至12日在北京举行。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平，中共中央政治局常委、国务院总理李克强，中共中央政治局常委栗战书、汪洋、王沪宁、赵乐际、韩正出席会议。

习近平在会上发表重要讲话，总结2019年经济工作，分析当前经济形势，部署2020年经济工作。李克强在讲话中对明年经济工作作出具体部署，并作了总结讲话。

会议认为，今年以来，面对国内外风险挑战明显上升的复杂局面，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，全党全国贯彻党中央决策部署，坚持稳中求进工作总基调，坚持以供给侧结构性改革为主线，推动高质量发展，扎实做好“六稳”工作，保持经济社会持续健康发展，三大攻坚战取得关键进展，精准脱贫成效显著，金融风险有效防控，生态环境质量总体改善，改革开放迈出重要步伐，供给侧结构性改革继续深化，科技创新取得新突破，人民群众获得感、幸福感、安全感提升，“十三五”规划主要指标进度符合预期，全面建成小康社会取得新的重大进展。

会议指出，成绩来之不易，根本原因在于我们坚持党中央集中统一领导，保持战略定力，坚持稳中求进，深化改革开放，充分发挥中央和地方两个积极性。在工作中，我们形成一些重要认识：必须科学稳健把握宏观政策逆周期调节力度，增强微观主体活力，把供给侧结构性改革主线贯穿于宏观调控全过程；必须从系统论出发优化经济治理方式，加强全局观念，在多重目标中寻求

动态平衡；必须善于通过改革破除发展面临的体制机制障碍，激活蛰伏的发展潜能，让各类市场主体在科技创新和国内国际市场竞争的第一线奋勇拼搏；必须强化风险意识，牢牢守住不发生系统性风险的底线。

会议强调，在充分肯定成绩的同时，必须清醒认识到，我国正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期，结构性、体制性、周期性问题相互交织，“三期叠加”影响持续深化，经济下行压力加大。当前世界经济增长持续放缓，仍处在国际金融危机后的深度调整期，世界大变局加速演变的特征更趋明显，全球动荡源和风险点显著增多。我们要做好工作预案。

会议指出，我国经济稳中向好、长期向好的基本趋势没有改变。我们有党的坚强领导和中国特色社会主义制度的显著优势，有改革开放以来积累的雄厚物质技术基础，有超大规模的市场优势和内需潜力，有庞大的人力资本和人才资源，全党全国坚定信心、同心同德，一定能战胜各种风险挑战。

会议强调，明年是全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年，要实现第一个百年奋斗目标，为“十四五”发展和实现第二个百年奋斗目标打好基础，做好经济工作十分重要。要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，坚决贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，紧扣全面建成小康社会目标任务，坚持稳中求进工

作总基调，坚持新发展理念，坚持以供给侧结构性改革为主线，坚持以改革开放为动力，推动高质量发展，坚决打赢三大攻坚战，全面做好“六稳”工作，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定，保持经济运行在合理区间，确保全面建成小康社会和“十三五”规划圆满收官，得到人民认可、经得起历史检验。

会议指出，实现明年预期目标，要坚持稳字当头，坚持宏观政策要稳、微观政策要活、社会政策要托底的政策框架，提高宏观调控的前瞻性、针对性、有效性。要积极进取，坚持问题导向、目标导向、结果导向，在深化供给侧结构性改革上持续用力，确保经济实现量的合理增长和质的稳步提升。要继续抓重点、补短板、强弱项，确保全面建成小康社会。

会议确定，明年要抓好以下重点工作。

一是坚定不移贯彻新发展理念。理念是行动的先导。新时代抓发展，必须更加突出发展理念，坚定不移贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，推动高质量发展。各级党委和政府必须适应我国发展进入新阶段、社会主要矛盾发生变化的必然要求，紧紧扭住新发展理念推动发展，把注意力集中到解决各种不平衡不充分的问题上。要树立全面、整体的观念，遵循经济社会发展规律，重大政策出台和调整要进行综合影响评估，切实抓好政策落实，坚决杜绝形形色色的形式主义、官僚主义。要把坚持贯彻新发展理念作为检验各级领导干部的一个重要尺度。

二是坚决打好三大攻坚战。要确保脱贫攻坚任务如期全面完成，集中兵力打好深度贫困歼灭战，政策、资金重点向“三区三州”等深度贫困地区倾斜，落实产业扶贫、易地搬迁扶贫等措施，严把贫困人口退出关，巩固脱贫成果。要建立机制，及时做好返贫人口和新发生贫困人口的监测和帮扶。要打好污染防治攻坚战，坚持方向不变、力度不减，突出精准治污、科学治污、依法治污，推动生态环境质量持续好转。要重点打好蓝天、

碧水、净土保卫战，完善相关治理机制，抓好源头防控。我国金融体系总体健康，具备化解各类风险的能力。要保持宏观杠杆率基本稳定，压实各方责任。

三是确保民生特别是困难群众基本生活得到有效保障和改善。要发挥政府作用保基本，注重普惠性、基础性、兜底性，做好关键时点、困难群众的基本生活保障。要稳定就业总量，改善就业结构，提升就业质量，突出抓好重点群体就业工作，确保零就业家庭动态清零。要加快补齐民生短板，有效解决进城务工人员子女上学难问题。要兜住基本生活底线，确保养老金按时足额发放，加快推进养老保险全国统筹。要发挥市场供给灵活性优势，深化医疗养老等民生服务领域市场化改革和对内对外开放，增强多层次多样化供给能力，更好实现社会效益和经济效益相统一。要加大城市困难群众住房保障工作，加强城市更新和存量住房改造提升，做好城镇老旧小区改造，大力发展租赁住房。要坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，全面落实因城施策，稳地价、稳房价、稳预期的长效管理调控机制，促进房地产市场平稳健康发展。

四是继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策。积极的财政政策要大力提质增效，更加注重结构调整，坚决压缩一般性支出，做好重点领域保障，支持基层保工资、保运转、保基本民生。稳健的货币政策要灵活适度，保持流动性合理充裕，货币信贷、社会融资规模增长同经济发展相适应，降低社会融资成本。要深化金融供给侧结构性改革，疏通货币政策传导机制，增加制造业中长期融资，更好缓解民营和中小微企业融资难融资贵问题。财政政策、货币政策要同消费、投资、就业、产业、区域等政策形成合力，引导资金投向供需共同受益、具有乘数效应的先进制造、民生建设、基础设施短板等领域，促进产业和消费“双升级”。要充分挖掘超大规模市场优势，发挥消费的基础作用和投资的关键作用。

五是着力推动高质量发展。要坚持巩固、增强、提升、畅通的方针，以创新驱动和改革开放为两个轮子，全面提高经济整体竞争力，加快现代化经济体系建设。要狠抓农业生产保障供给，加快农业供给侧结构性改革，带动农民增收和乡村振兴。要加快恢复生猪生产，做到保供稳价。要深化科技体制改革，加快科技成果转化应用，加快提升企业技术创新能力，发挥国有企业在技术创新中的积极作用，健全鼓励支持基础研究、原始创新的体制机制，完善科技人才发现、培养、激励机制。要支持战略性新兴产业发展，支持加大设备更新和技改投入，推进传统制造业优化升级。要落实减税降费政策，降低企业用电、用气、物流等成本，有序推进“僵尸企业”处置。要健全体制机制，打造一批有国际竞争力的先进制造业集群，提升产业基础能力和产业链现代化水平。要大力发展数字经济。要更多依靠市场机制和现代科技创新推动服务业发展，推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，推动生活性服务业向高品质和多样化升级。要重视解决好“一老一小”问题，加快建设养老服务体系，支持社会力量发展普惠托育服务，推动旅游业高质量发展，推进体育健身产业市场化发展。要着眼国家长远发展，加强战略性、网络型基础设施建设，推进川藏铁路等重大项目建设，稳步推进通信网络建设，加快自然灾害防治重大工程实施，加强市政管网、城市停车场、冷链物流等建设，加快农村公路、信息、水利等设施建设。要加快落实区域发展战略，完善区域政策和空间布局，发挥各地比较优势，构建全国高质量发展的新动力源，推进京津冀协同发展、长三角一体化发展、粤港澳大湾区建设，打造世界级创新平台和增长极。要扎实推进雄安新区建设，落实长江经济带共抓大保护措施，推动黄河流域生态保护和高质量发展。要提高中心城市和城市群综合承载能力。

六是深化经济体制改革。要加快建设高标准市场体系。要加快国企改革，推动国有资本

布局优化调整。要完善产权制度和要素市场化配置，健全支持民营经济发展的法治环境，完善中小企业发展的政策体系。要改革土地计划管理方式，深化财税体制改革。要加快金融体制改革，完善资本市场基础制度，提高上市公司质量，健全退出机制，稳步推进创业板和新三板改革，引导大银行服务重心下沉，推动中小银行聚焦主责主业，深化农村信用社改革，引导保险公司回归保障功能。对外开放要继续往更大范围、更宽领域、更深层次的方向走，加强外商投资促进和保护，继续缩减外商投资负面清单。推动对外贸易稳中提质，引导企业开拓多元化出口市场。要降低关税总水平。发挥好自贸试验区改革开放试验田作用，推动建设海南自由贸易港，健全“一带一路”投资政策和服务体系。要主动参与全球经济治理变革，积极参与世贸组织改革，加快多双边自贸协议谈判。

会议强调，要完善和强化“六稳”举措，健全财政、货币、就业等政策协同和传导落实机制，确保经济运行在合理区间。要巩固和拓展减税降费成效，大力优化财政支出结构，进一步缓解企业融资难融资贵问题，多措并举保持就业形势稳定。要依靠改革优化营商环境，深化简政放权、放管结合、优化服务。要制定实施国企改革三年行动方案，提升国资国企改革综合成效，优化民营经济发展环境。要推动实体经济发展，提升制造业水平，发展新兴产业，促进大众创业万众创新。要强化民生导向，推动消费稳定增长，切实增加有效投资，释放国内市场需求潜力。要确保实现脱贫攻坚目标、巩固脱贫成果，毫不放松抓好农业生产，扎实推进乡村振兴。要推进更高水平对外开放，保持对外贸易稳定增长，稳定和扩大利用外资，扎实推进共建“一带一路”。要加强污染防治和生态建设，加快推动形成绿色发展方式。要扎实做好民生保障工作，持续改善人民生活。

会议指出，实现全面建成小康社会和“十三五”规划目标任务是明年全党工作的重中之重。各地

区各部门要全面贯彻党的十九届四中全会精神，在推进国家治理体系和治理能力现代化上多下功夫，切实把党领导经济工作的制度优势转化为治理效能。

会议号召，全党全国要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，勠力同心，锐意进取，坚决夺取全面建成小康社会伟大胜利！

中共中央政治局委员、中央书记处书记，全

国人大常委会有关领导同志，国务委员，最高人民法院院长，最高人民检察院检察长，全国政协有关领导同志以及中央军委委员等出席会议。

各省、自治区、直辖市和计划单列市、新疆生产建设兵团党政主要负责人，中央和国家机关有关部门主要负责人，中央管理的部分企业和金融机构负责人，军队有关负责人参加会议。

（新华社北京 2019 年 12 月 12 日电）

# 庆祝澳门回归祖国20周年大会 暨澳门特别行政区第五届政府就职典礼隆重举行

## 习近平出席并发表重要讲话

庆祝澳门回归祖国 20 周年大会暨澳门特别行政区第五届政府就职典礼 12 月 20 日上午在澳门东亚运动会体育馆隆重举行。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平出席并发表重要讲话。他指出，澳门回归祖国 20 年来，澳门特别行政区政府和社会各界人士同心协力，开创了澳门历史上最好的发展局面，谱写了具有澳门特色的“一国两制”成功实践的华彩篇章。他希望澳门特别行政区新一届政府和社会各界人士站高望远、居安思危，守正创新、务实有为，在已有成就的基础上推动澳门特别行政区各项建设事业跃上新台阶。

会场内，气氛庄重热烈。主席台上，中华人民共和国国旗和澳门特别行政区区旗格外醒目。当习近平和夫人彭丽媛在澳门特别行政区第五任行政长官贺一诚和夫人郑素贞陪同下步入会场时，全场起立，热烈鼓掌。

上午 10 时，庆祝大会暨就职典礼开始。全体

起立，奏唱中华人民共和国国歌。

习近平走上主席台监誓。贺一诚首先宣誓就职，他面对中华人民共和国国旗和澳门特别行政区区旗，举起右手，依照澳门特别行政区基本法的规定庄严宣誓。宣誓完毕，习近平同贺一诚紧紧握手。

接着，由习近平监誓，澳门特别行政区第五届政府主要官员在贺一诚带领下宣誓就职。宣誓完毕，习近平同他们一一握手致意。

之后，由贺一诚监誓，澳门特别行政区行政会委员宣誓就职。

在热烈的掌声中，习近平发表了重要讲话。他首先代表中央政府和全国各族人民，向全体澳门居民表示诚挚的问候；向新就任的澳门特别行政区第五任行政长官贺一诚先生和第五届政府主要官员、行政会委员，表示热烈的祝贺；向所有关心、支持澳门发展的海内外同胞和国际友人，



>> 2019年12月20日，庆祝澳门回归祖国20周年大会暨澳门特别行政区第五届政府就职典礼在澳门举行。图为习近平主席监誓，澳门特别行政区第五任行政长官贺一诚宣誓就职 盛佳鹏/摄

表示衷心的感谢。

习近平表示，澳门回归祖国20年来取得的成就举世瞩目，以宪法和澳门基本法为基础的宪制秩序牢固确立，治理体系日益完善；经济实现跨越发展，居民生活持续改善；社会保持稳定和谐，多元文化交相辉映。

习近平指出，澳门地方虽小，但在“一国两制”实践中作用独特。总结澳门“一国两制”成功实践，可以获得以下4点重要经验：

第一，始终坚定“一国两制”制度自信。澳门特别行政区政府和社会各界坚持把维护国家主权、安全、发展利益和维护澳门长期繁荣稳定统一起来，意志坚定，从不为一时之曲折而动摇，从不为外部之干扰而迷惘，善于把握国家重大发展战略和一系列政策支持带来的机遇，乘势而上，在融入国家发展大局中实现自身更好发展。澳门的成功实践告诉我们，只要对“一国两制”坚信而笃行，“一国两制”的生命力和优越性就会充分显现出来。

第二，始终准确把握“一国两制”正确方向。广大澳门同胞旗帜鲜明维护宪法和基本法确定的宪制秩序，尊重国家主体实行的社会主义制度，正确处理涉及中央和特别行政区关系的有关问题。特别行政区行政、立法、司法机关坚持把维护中央对特别行政区全面管治权和保障特别行政区高度自治权

有机结合起来，坚守“一国”原则底线，自觉维护中央权力和基本法权威。澳门的成功实践告诉我们，确保“一国两制”实践不变形、不走样，才能推动“一国两制”事业行得稳、走得远。

第三，始终强化“一国两制”使命担当。广大澳门同胞以主人翁意识，把成功实行“一国两制”、“澳人治澳”、高度自治作为共同使命。特别行政区政府团结带领社会各界人士，积极探索适合澳门实际的治理

方式和发展路径，集中精力发展经济，切实有效改善民生，坚定不移守护法治，循序渐进推进民主，包容共济促进和谐，让澳门焕发出蓬勃向上的生机活力。澳门的成功实践告诉我们，当家作主的澳门同胞完全能够担负起时代重任，把特别行政区管理好、建设好、发展好。

第四，始终筑牢“一国两制”社会政治基础。广大澳门同胞素有爱国传统，有强烈的国家认同感、归属感和民族自豪感，这是“一国两制”在澳门成功实践的最重要原因。特别行政区政府和社会各界坚决落实以爱国者为主体的“澳人治澳”，爱国爱澳力量日益发展壮大，爱国爱澳核心价值在澳门社会居于主导地位。澳门的成功实践告诉我们，不断巩固和发展同“一国两制”实践相适应的社会政治基础，在爱国爱澳旗帜下实现最广泛的团结，是“一国两制”始终沿着正确轨道前进的根本保障。

习近平对澳门特别行政区新一届政府提出4点希望：一是坚持与时俱进，进一步提升特别行政区治理水平。二是坚持开拓创新，进一步推动经济持续健康发展。三是坚持以人为本，进一步保障和改善民生。四是坚持包容共济，进一步促进社会和谐稳定。

习近平强调，香港、澳门回归祖国后，处理这两个特别行政区的事务完全是中国内政，用不




着任何外部势力指手画脚。中国政府和中国人民维护国家主权、安全、发展利益的意志坚如磐石，我们绝不允许任何外部势力干预香港、澳门事务。

习近平指出，“一国两制”实践取得的成功举世公认，“一国两制”的制度体系也要在实践中不断加以完善。我们坚信，包括港澳同胞在内的中国人民完全有智慧、有能力把“一国两制”实践发展得更好，把“一国两制”制度体系完善得更好，把特别行政区治理得更好。中华民族伟大复兴的前进步伐势不可挡，香港、澳门与祖国内地同发展、共繁荣的道路必将越走越宽广。

贺一诚在致辞中说，作为澳门特别行政区第五任行政长官，我深感使命光荣、责任重大。我们将以“协同奋进、变革创新”作为新一届政府的施政理念，解放思想、科学决策、敢于作为，

全面准确贯彻“一国两制”方针，严格按照宪法和基本法办事，切实维护国家主权、安全、发展利益，以更大的勇气和与时俱进的变革创新能力推动澳门经济社会各项事业发展，以扎实的工作成绩回报中央政府和澳门特别行政区广大居民对我们的信任和支持。相信在中央政府的支持和指导下，澳门一定会与祖国内地同发展共繁荣，共圆中华民族伟大复兴的中国梦。

丁薛祥、王晨、张又侠、王毅、马飏等出席庆祝大会暨就职典礼。

全国政协副主席何厚铨、香港特别行政区行政长官林郑月娥，澳门特别行政区前任行政长官崔世安，以及澳门各界代表和特邀嘉宾也出席庆祝大会暨就职典礼。

（新华社澳门2019年12月20日电）

## 学习延伸

### 全面准确理解和贯彻“一国两制”方针

“一国”是根，根深才能叶茂；“一国”是本，本固才能枝荣。“一国两制”的提出首先是为了实现和维护国家统一。在中英谈判时期，我们旗帜鲜明提出主权问题不容讨论。香港回归后，我们更要坚定维护国家主权、安全、发展利益。在具体实践中，必须牢固树立“一国”意识，坚守“一国”原则，正确处理特别行政区和中央的关系。任何危害国家主权安全、挑战中央权力和香港特别行政区基本法权威、利用香港对内地进行渗透破坏的活动，都是对底线的触碰，都是绝不能允许的。与此同时，在“一国”的基础之上，“两制”的关系应该也完全可以做到和谐相处、相互促进。要把坚持“一国”原则和尊重“两制”差异、维护中央权力和保障香港特别行政区高度自治权、发挥祖国内地坚强后盾作用和提高香港自身竞争力有机结合起来，任何时候都不能偏废。

——2017年7月1日，习近平主席出席庆祝香港回归祖国20周年大会暨香港特别行政区第五届政府就职典礼时指出

20年来，在何厚铨、崔世安两位行政长官带领下，澳门特别行政区政府团结社会各界人士，全面准确理解和贯彻“一国两制”方针，坚定维护宪法和基本法权威，传承爱国爱澳的核心价值观，促进澳门经济快速增长、民生持续改善、社会稳定和谐，向世界展示了具有澳门特色的“一国两制”成功实践。事实证明，“一国两制”是完全行得通、办得到、得人心的！

——2019年9月11日，习近平主席会见新当选并获中央政府任命的澳门特别行政区第五任行政长官贺一诚时表示

## 国家主席习近平发表二〇二〇年新年贺词

新年前夕，国家主席习近平通过中央广播电视总台和互联网，发表了二〇二〇年新年贺词。全文如下：

2020年就要到了，我在首都北京向大家送上新年的美好祝福！

2019年，我们用汗水浇灌收获，以实干笃定前行。高质量发展平稳推进，我国国内生产总值预计将接近100万亿元人民币、人均将迈上1万亿美元的台阶。三大攻坚战取得关键进展。京津冀协同发展、长江经济带发展、粤港澳大湾区建设、长三角一体化发展按下快进键，黄河流域生态保护和高质量发展成为国家战略。全国将有340个左右贫困县摘帽、1000多万人实现脱贫。嫦娥四号在人类历史上第一次登陆月球背面，长征五号遥三运载火箭成功发射，雪龙2号首航南极，北斗导航全球组网进入冲刺期，5G商用加速推出，北京大兴国际机场“凤凰展翅”……这些成就凝结着新时代奋斗者的心血和汗水，彰显了不同凡响的中国风采、中国力量。

一年来，改革开放不断催生发展活力。党和国家机构改革圆满完成。增设一批自由贸易试验区和上海自由贸易试验区新片区。科创板顺利启动推进。减税降费总额超过2万亿元。个人所得税起征点提高了，老百姓常用的许多药品降价了，网络提速降费使刷屏更快了，垃圾分类引领着低碳生活新时尚。“基层减负年”让基层干部轻装上阵。放眼神州大地，处处都有新变化新气象。

一年来，国防和军队改革扎实推进，人民军队展现出新时代强军风貌。我们进行国庆大阅兵，举行海军、空军成立70周年庆祝活动，举办第七届世界军人运动会。首艘国产航母正式列装。人

民子弟兵永远是保卫祖国的钢铁长城，让我们向守护家园的忠诚卫士们致敬！

2019年，最难忘的是隆重庆祝新中国成立70周年。我们为共和国70年的辉煌成就喝彩，被爱国主义的硬核力量震撼。阅兵方阵威武雄壮，群众游行激情飞扬，天安门广场成了欢乐的海洋。大江南北披上红色盛装，人们脸上洋溢着自豪的笑容，《我和我的祖国》在大街小巷传唱。爱国主义情感让我们热泪盈眶，爱国主义精神构筑起民族的脊梁。这一切，汇聚成礼赞新中国、奋斗新时代的前进洪流，给我们增添了无穷力量。

一年来，我去了不少地方。雄安新区画卷徐徐铺展，天津港蓬勃兴盛，北京城市副中心生机勃勃，内蒙古大草原壮美亮丽，河西走廊穿越千年、历久弥新，九曲黄河天高水阔、雄浑安澜，黄浦江两岸物阜民丰、流光溢彩……祖国各地一派欣欣向荣的景象。我沿着中国革命的征程砥砺前行。从江西于都红军长征集结出发地到河南新县鄂豫皖苏区首府革命博物馆，从甘肃高台西路军纪念碑到北京香山革命纪念地，每个地方都让我思绪万千，初心和使命是我们走好新时代长征路的不竭动力。

同往常一样，我无论多忙，都要抽时间到乡亲们中走一走看一看。大家跟我说了很多心里话，我一直记在心上。云南贡山独龙族群众、福建寿宁县下党乡的乡亲、“王杰班”全体战士、北京体育大学研究生冠军班同学、澳门小朋友和义工老人，给我写了信。我在回信中肯定了大家取得的成绩，也表达了良好祝愿。

一年来，许多人和事感动着我们。一辈子深藏功名、初心不改的张富清，把青春和生命献给脱贫事业的黄文秀，为救火而捐躯的四川木里31

名勇士，用自己身体保护战友的杜富国，以十一连胜夺取世界杯冠军的中国女排……许许多多无怨无悔、倾情奉献的无名英雄，他们以普通人的平凡书写了不平凡的人生。

2019年，中国继续张开双臂拥抱世界。我们主办了第二届“一带一路”国际合作高峰论坛、北京世界园艺博览会、亚洲文明对话大会、第二届中国国际进口博览会，向世界展示了一个文明、开放、包容的中国。我同很多国家元首和政府首脑会晤，分享了中国主张，增进了友谊，深化了共识。世界上又有一些国家同我国建交，我国建交国达到180个。我们的朋友遍天下！


2020年是具有里程碑意义的一年。我们将全面建成小康社会，实现第一个百年奋斗目标。2020年也是脱贫攻坚决战决胜之年。冲锋号已经吹响。我们要万众一心加油干，越是艰险越向前，把短板补得再扎实一些，把基础打得再牢靠一些，坚决打赢脱贫攻坚战，如期实现现行标准下农村贫困人口全部脱贫、贫困县全部摘帽。

前几天，我出席了澳门回归祖国20周年庆祝活动，我为澳门繁荣稳定感到欣慰。澳门的成功实践表明，“一国两制”完全行得通、办得到、得人心。近几个月来，香港局势牵动着大家的心。没有和谐稳定的环境，怎会有安居乐业的家园！真诚希望香港好、香港同胞好。香港繁荣稳定是香港同胞的心愿，也是祖国人民的期盼。

历史长河奔腾不息，有风平浪静，也有波涛汹涌。我们不惧风雨，也不畏险阻。中国将坚定不移走和平发展道路，坚定不移维护世界和平、促进共同发展。我们愿同世界各国人民携起手来，积极共建“一带一路”，推动构建人类命运共同体，为创造人类美好未来而不懈努力。

此时此刻，还有许多人在坚守岗位，许多人在守护平安，许多人在辛勤劳作。大家辛苦了！

让我们只争朝夕，不负韶华，共同迎接2020年的到来。

祝大家新年快乐！

（新华社北京2019年12月31日电）

习近平在“不忘初心、牢记使命”主题教育总结大会上强调

## 以主题教育为新的起点 持续推动全党不忘初心牢记使命

李克强栗战书汪洋赵乐际韩正王岐山出席 王沪宁主持

“不忘初心、牢记使命”主题教育总结大会1月8日在北京召开。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平出席会议并发表重要讲话。他强调，我们党要始终得到人民拥护和支持，

书写中华民族千秋伟业，必须始终牢记初心和使命，坚决清除一切弱化党的先进性、损害党的纯洁性的因素，坚决割除一切滋生在党的肌体上的毒瘤，坚决防范一切违背初心和使命、动摇党的

根基的危险。全党要以这次主题教育为新的起点，不断深化党的自我革命，持续推动全党不忘初心、牢记使命。

中共中央政治局常委李克强、栗战书、汪洋、赵乐际、韩正，国家副主席王岐山出席会议，中共中央政治局常委、中央“不忘初心、牢记使命”主题教育领导小组组长王沪宁主持会议。

习近平指出，在全党开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，是党的十九大作出的重大决策。党中央对此高度重视，做了精心准备、周密组织。从去年5月底开始，主题教育自上而下分两批进行，目前已基本结束。各级党组织有力推动，广大党员、干部积极投入，人民群众热情支持，整个主题教育特点鲜明、扎实紧凑，达到了预期目的，取得了重大成果。各级党组织和广大党员、干部深入学习实践新时代中国特色社会主义思想，提高了知信行合一能力，增强了守初心、担使命的思想自觉和行动自觉，推动了改革发展稳定各项工作，积极解决群众最急最忧最盼的问题，涵养了风清气正的政治生态，消除了一些可能动摇党的根基、阻碍党的事业的因素。这次主题教育是新时代深化党的自我革命、推动全面从严治党向纵深发展的生动实践，促进了全党思想上的统一、政治上的团结、行动上的一致，为我们党统揽“四个伟大”、实现“两个一百年”奋斗目标作了思想上政治上组织上作风上的有力动员。

习近平强调，这次主题教育，总结历次党内集中教育经验，对新时代开展党内集中教育进行了新探索、积累了新经验。一是聚焦主题、紧扣主线，学习教育、调查研究、检视问题、整改落实紧紧围绕主题、主线、总要求展开，克服学做脱节问题，确保了党内集中教育不走神。二是以上率下、示范带动，以“关键少数”示范带动“绝大多数”，精心组织谋划、推动落实责任，做到了一贯到底、落实落地。三是有机融合、一体推进，

把学和做结合起来、查和改贯通起来，边学边研边查边改，提高了主题教育质量，提升了党内集中教育的整体成效。四是紧盯问题、精准整改，逐条逐项推进落实，问题不解决不松劲、解决不彻底不放手、群众不认可不罢休，确保取得的成果经得起实践、人民、历史检验。五是严督实导、内外用力，加强政策研究指导，分级分类推进，压紧压实责任，坚持敞开大门，请群众参与、监督、评判。六是力戒虚功、务求实效，把反对形式主义、官僚主义作为突出要求，把主题教育同落实“基层减负年”的各项要求结合起来，把基层干部干事创业的手脚从形式主义的束缚中解脱出来，把工作做扎实、做到位。在充分肯定成绩的同时，也要清醒看到存在的问题，要善始善终、善作善成，把全面从严治党要求真正落到实处。

习近平指出，我们党正带领人民进行具有许多新的历史特点的伟大斗争，必须不断深化党的自我革命，持续推动全党不忘初心、牢记使命。

习近平强调，不忘初心、牢记使命，必须作为加强党的建设的永恒课题和全体党员、干部的终身课题常抓不懈。党的初心和使命是党的性质宗旨、理想信念、奋斗目标的集中体现，激励着我们党永远坚守，砥砺着我们党坚毅前行。要教育引导各级党组织和广大党员、干部经常进行思想政治体检，不断叩问初心、守护初心，不断坚守使命、担当使命，始终做到初心如磐、使命在肩。要以党的创新理论滋养初心、引领使命，从党的非凡历史中找寻初心、激励使命，在严肃党内政治生活中锤炼初心、体悟使命，把初心和使命变成锐意进取、开拓创新的精气神和埋头苦干、真抓实干的原动力。

习近平指出，不忘初心、牢记使命，必须用马克思主义中国化最新成果统一思想、统一意志、统一行动。只有坚持思想建党、理论强党，不忘初心才能更加自觉，担当使命才能更加坚定。要

把学习贯彻党的创新理论作为思想武装的重中之重，同学习马克思主义基本原理贯通起来，同学习党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史结合起来，同新时代我们进行伟大斗争、建设伟大工程、推进伟大事业、实现伟大梦想的丰富实践联系起来，在学懂弄通做实上下苦功夫，在解放思想中统一思想，在深化认识中提高认识，切实增强贯彻落实的思想自觉和行动自觉。

习近平强调，不忘初心、牢记使命，必须以正视问题的勇气和刀刃向内的自觉不断推进党的自我革命。敢于直面问题、勇于修正错误，是我们党的显著特点和优势。强大的政党是在自我革命中锻造出来的。全党必须始终保持崇高的革命理想和旺盛的革命斗志，用好批评和自我批评这个锐利武器，驰而不息抓好正风肃纪反腐，不断增强党自我净化、自我完善、自我革新、自我提高的能力，把我们党建设得更加坚强有力。

习近平指出，不忘初心、牢记使命，必须发扬斗争精神，勇于担当作为。我们党诞生于国家内忧外患、民族危难之时，一出生就铭刻着斗争的烙印，一路走来就是在斗争中求得生存、获得发展、赢得胜利。全党必须安不忘危、存不忘亡、乐不忘忧，时刻保持警醒，不断振奋精神，勇于进行具有许多新的历史特点的伟大斗争。广大党员、干部要在经风雨、见世面中长才干、壮筋骨，练就担当作为的硬脊梁、铁肩膀、真本事，在有效应对重大挑战、抵御重大风险、克服重大阻力、解决重大矛盾中冲锋在前、建功立业。

习近平强调，不忘初心、牢记使命，必须完善和发展党内制度，形成长效机制。党的十九届四中全会提出建立不忘初心、牢记使命的制度。要坚持系统思维、辩证思维、底线思维，既坚持解决问题又坚持简便易行，采取务实管用的措施切中问题要害；既坚持目标导向又坚持立足实际，力求把落实党中央要求、满足实践需要、符合基

层期盼统一起来；既坚持创新发展又坚持有机衔接，同党内法规制度融会贯通，该坚持的坚持、该完善的完善、该建立的建立、该落实的落实。全党必须强化制度意识，自觉尊崇制度，严格执行制度，坚决维护制度，健全权威高效的制度执行机制，加强对制度执行的监督，推动不忘初心、牢记使命的制度落实落地。


习近平指出，不忘初心、牢记使命，必须坚持领导机关和领导干部带头。不忘初心、牢记使命，领导机关和领导干部必须做表率、打头阵。越是形势严峻复杂越需要领导机关和领导干部保持定力、一往无前，越是任务艰巨繁重越需要领导机关和领导干部奋勇当先、实干担当。各级领导机关和领导干部要带头增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，团结带领各族人民勇于战胜前进道路上的各种艰难险阻。

王沪宁在主持会议时表示，习近平总书记发表的重要讲话，从新时代党和国家事业发展的全局和战略高度，充分肯定了“不忘初心、牢记使命”主题教育取得的主要成效，对巩固拓展主题教育成果、不断深化党的自我革命、持续推动全党不忘初心和使命作出了全面部署，提出了明确要求。习近平总书记的重要讲话立意高远、思想深邃、内涵丰富，具有很强的政治性、思想性、理论性、指导性。全党同志要认真学习领会，不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，全面落实新时代党的建设总要求，确保我们党永葆旺盛生命力和强大战斗力。

中共中央政治局委员、中央书记处书记，全国人大常委会党员副委员长，国务委员，最高人民法院院长，最高人民检察院检察长，全国政协党组成员出席会议。

中央“不忘初心、牢记使命”主题教育领导小组成员，中央和国家机关各部门、各人民团体，中管金融企业、中管企业、中管高校，军队有关

单位负责同志，第二批“不忘初心、牢记使命”主题教育中央督导组、巡回督导组组长、副组长等参加会议。会议以电视电话会议形式召开，各省区市和新疆生产建设兵团以及各市(地、州、盟)、

县(市、区、旗)，解放军和武警部队团级以上单位领导班子成员和直属各部门负责同志在分会场参加会议。

(新华社北京2020年1月8日电)

### 学习延伸

## 论学习贯彻习近平总书记在主题教育总结大会上重要讲话

《人民日报》评论员：始终做到初心如磐、使命在肩，就要不断叩问初心、守护初心，不断坚守使命、担当使命。这次主题教育目前已基本结束，但不忘初心、牢记使命不是一阵子的事，而是一辈子的事，每个党员都要在思想政治上不断进行检视、剖析、反思，不断去杂质、除病毒、防污染；都要经常进行思想政治体检，同党中央要求“对标”，拿党章党规“扫描”，用人民群众新期待“透视”，同先辈先烈、先进典型“对照”；都要以党的创新理论滋养初心、引领使命，从党的非凡历史中找寻初心、激励使命，在严肃党内政治生活中锤炼初心、体悟使命，把初心和使命变成锐意进取、开拓创新的精气神和埋头苦干、真抓实干的原动力。

《光明日报》评论员：不忘初心、牢记使命，就是不断明确党的性质宗旨、理想信念、奋斗目标，以此激励着我们党永远坚守，砥砺着我们党坚毅前行。“君子之学也，入乎耳，箸乎心，布乎四体，形乎动静。”坚守初心和使命，我们将无惧困难、跨越险阻，不断发展壮大、毅然奋起；忘记初心和使命，我们会改变性质、改变颜色，就会失去人民、失去未来。

《经济日报》评论员：回望来时的路，我们党之所以能够在“赶考”中，交出一份又一份优异答卷，其根本原因就在于，在进行社会革命的同时不断进行自我革命。放眼当下，今天的世界正经历百年未有之大变局，今天的中国正处在发展振兴的关键时期，形势环境变化之快、改革发展稳定任务之重、矛盾风险挑战之多、对我们党治国理政考验之大前所未有。身处日益复杂严峻的局面，面对如何永葆先进性和纯洁性、如何永远得到人民拥护和支持这道根本性问题，作为百年大党，我们党以彻底的自我革命精神作答、以一场严肃而深刻的主题教育作答，确保把党建设成为始终走在时代前列、人民衷心拥护、勇于自我革命、经得起各种风浪考验、朝气蓬勃的马克思主义执政党。

《解放军报》评论员：这次主题教育，总结历次党内集中教育经验，对新时代开展党内集中教育进行了新探索、积累了新经验：聚焦主题、紧扣主线，以上率下、示范带动，有机融合、一体推进，紧盯问题、精准整改，严督实导、内外用力，力戒虚功、务求实效。这些宝贵经验，深刻揭示了新时代党内集中教育的普遍规律，成为推进自我革命、全面从严治党的重要遵循。

# 全国宣传部长会议在京召开

## 王沪宁出席并讲话

全国宣传部长会议1月3日在京召开。中共中央政治局常委、中央书记处书记王沪宁出席会议并讲话。他表示,要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,紧扣决胜全面建成小康社会、决战脱贫攻坚,扎实做好各项宣传思想工作,更好坚定主心骨、汇聚正能量、振奋精气神。

王沪宁表示,党的十九大以来,习近平总书记围绕做好宣传思想工作发表一系列重要讲话,作出一系列重要指示,提出许多新的重要要求,回答了一系列方向性、根本性问题,是我们做好宣传思想工作的根本遵循,必须全面深入领会、认真抓好落实。


王沪宁指出,做好今年宣传思想工作,要坚持不懈推进习近平新时代中国特色社会主义思想学习宣传贯彻,在学思践悟、提高政治站位上深入,在创新方式、增强针对性实效性上深入,在联系实际、推动落实党中央决策部署上深入。要把决胜全面建成小康社会作为主基调,统筹做好各方面宣传工作,进一步激发全党全国各族人民的昂扬斗志。要生动鲜活讲好中国故事,提升中华文化影响力,增强国家文化软实力。要全面加强宣传思想战线党的领导和党的建设,严格落实意识形态工作责任制,抓好建强干部队伍。

中共中央政治局委员、中宣部部长黄坤明主持会议并作工作部署,强调要着眼为党和国家立



>> 2020年1月3日,全国宣传部长会议在北京召开。中共中央政治局常委、中央书记处书记王沪宁出席会议并讲话 申宏/摄

心,推动习近平新时代中国特色社会主义思想入脑入心、落地生根;着眼为伟大时代立传,营造全面建成小康社会、打赢脱贫攻坚战的浓厚氛围;着眼为社会明德立德,培养担当民族复兴大任的时代新人;着眼为事业夯基立制,提升宣传思想工作科学化、规范化、制度化水平;着眼为国家传声立言,让世界更好感知中国、了解中国、读懂中国。要坚持对标看齐、保持一致,把讲政治作为第一位的要求,把忠诚可靠作为第一位的标准,坚定推进宣传思想战线全面从严治党。要在实践中不断总结经验、把握规律,坚持稳中求进、守正创新、融通贯通,推动宣传思想工作实起来强起来。

中共中央政治局委员、中央书记处书记丁薛祥出席会议。

(新华社北京2020年1月3日电)

## 重要论述

### 深入宣传中央经济工作会议精神 扎实开展基层宣传工作和农村文化建设 营造同心同德奔小康的浓厚氛围

2020年是全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年，中央经济工作会议为做好当前和今后一个时期的经济工作指明了方向、提供了遵循。要大力宣传今年我国经济社会发展取得的重大成就，宣传我国经济稳中向好、长期向好的基本趋势，宣传党中央关于做好明年经济工作的总体要求和目标任务，更好统一思想、凝聚力量。要全面准确解读新发展理念的科学内涵和实践要求，充分展示各地贯彻落实新发展理念、推动高质量发展的好做法好经验，宣传各地坚决打好三大攻坚战、保障和改善民生的新进展新成效。要突出宣传坚持问题导向、目标导向、结果导向做好“六稳”工作，加大对基层一线典型的宣传力度，着力稳定预期、增强信心。

农村文化建设是全面建成小康社会的重要方面。要加强思想引领和理论宣传普及，组织接地气、有特色的宣讲活动，推动习近平新时代中国特色社会主义思想走进农村大地、走进群众心里。要保护传承非物质文化遗产，大力发展乡村特色文化产业，探索农村地区文化和旅游融合发展的新路子。要发挥好新时代文明实践中心和县级融媒体中心在农村文化建设中的重要作用，进一步加强资源整合、探索长效机制，立足农村实际和群众需求，广泛开展丰富多样的群众性文化活动和志愿服务活动，努力在服务群众中凝聚群众、引领群众，不断提升农村文化建设的质量和水平，更好满足农民群众精神文化新期待。

——中共中央政治局委员、中宣部部长黄坤明  
2019年12月12日至13日在江苏调研时指出

### 推动基层宣传思想工作强起来实起来暖起来

宣传思想工作是党的一项极端重要的工作，是激励新长征、共筑中国梦的崇高事业。基层宣传思想工作做得怎么样，直接关系到能否打通宣传群众、教育群众、服务群众的“最后一公里”，直接关系到宣传思想工作的质量和成效。

明年是全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年，为冲刺全面小康加油鼓劲的任务很重，为应对风险挑战凝心聚力的任务很重。要聚焦学习宣传贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想这一首要任务，深入开展充满生活气息和情感温度的宣传宣讲，让科学理论在基层热起来。要发挥制度威力，推进整合融合，抓好《中国共产党宣传工作条例》和两个《纲要》的贯彻落实，推动新时代文明实践中心和县级融媒体中心建设取得新成效。要聚焦群众所思所想所盼，带着责任、带着感情宣传群众、服务群众，把解决思想问题和实际问题结合起来，不断增强人民获得感幸福感安全感。

——中共中央政治局委员、中宣部部长黄坤明  
2019年12月16日在同新任县委宣传部长培训班学员座谈时强调

### 奋力走好新时代的长征路

新征程上，要始终坚持和加强党的全面领导，坚定维护党中央权威和集中统一领导，坚决把维护习近平总书记的核心地位落到实处。始终坚持思想建党、理论强党，打牢坚定理想信念的思想根基。始终坚持发扬彻底的革命精神，以自我革命推动伟大社会革命。

——中共中央政治局委员、中宣部部长黄坤明  
2019年12月28日出席纪念古田会议90周年大会时指出



## 工作动态

安徽推进“学习强国”学习平台进网咖项目。落实中央领导同志重要指示精神，省委宣传部对项目管理和推广提出明确要求。项目将“学习强国”学习平台融入网咖管理系统，通过学习奖励、智能推荐、内容定制等创新推广模式，激发青年群体学习热情。试运行期间各项指标均符合安全要求。目前已有120多家网咖上线运行，注册用户1.1万余人，取得良好社会反响。项目将逐步扩大覆盖面，将网咖打造成“学习强国”新阵地。

福建推进电影事业繁荣发展。福建省委常委委召开会议，传达学习习近平总书记重要指示精神，研究部署电影事业发展等工作，贯彻黄坤明同志在金鸡百花电影节开幕式上的讲话精神，持续办好金鸡百花电影节。推进精品创作。力争每年打造10部重点电影，10年推出百部优秀电影作品；每年扶持30部重点剧本创作，10年推出300部优秀电影剧本。优化发展布局。区分不同重点打造平潭影视基地、厦门影视基地和泰宁影视基地。推动骨干影视企业建设，建立进口影片基地。组建电影版权交易中心，发展电影金融、后期制作等相关业态。出台十条措施，加强县乡影院建设，推动电影发展与打造“全福游、有全福”品牌深度融合。加强人才培养。在高校成立电影学院、建设剧本创作研究中心，启动电影职业技术学院建设。

湖南推出元旦春节文化大餐。制定“非遗过大年 文化进万家”系列文化活动方案，筹备民俗活动、“非遗+扶贫产品”展览等，组织非遗小分队下基层，赴扶贫一线、村镇社区和学校开展慰问展演。全省156家博物馆、纪念馆推出330余场展览，开展公众教育活动，包括文化大讲堂、红色故事宣讲、灯谜竞猜等，向公众献上“新春文博大餐”。启动“2020新春演出季”，为国内外

观众演出300余场。其中，“纯粹中国·中国杂技”演出团队赴西班牙、德国、荷兰等国家的102个城市演出150余场。承办“四海同春”全球华侨华人春节大联欢晚会，通过策划“全球年轻华侨华人怎么过中国年”等特别环节和创意节目，展现新中国成立70多年来取得的成就。全省14个市州海选农民工精品节目，筹备湖南农民工春节联欢晚会。

广西举行“我和我的祖国”道德模范故事汇基层巡演。巡演由自治区党委宣传部、文明办组织开展。将道德模范的感人事迹创作成彩调剧、桂剧、小品等深受当地群众喜爱的文艺形式，由不超过10人的“文艺轻骑兵”小分队，在新时代文明实践中心、乡村学校少年宫、社区街道、海岛渔船、边境哨所等基层演出。以戏载道、以剧传情，以“小作品”反映“大情怀”，已在全区14个地级市、42个基层演出点演出。发挥县级融媒体中心作用，对每场演出进行新媒体直播。组织10多家媒体平台图文视频报道，“学习强国”学习平台专题推送。

江苏西藏举办“时代楷模”结对共建活动。组织全国“时代楷模”“最美奋斗者”卓嘎央宗姐妹与全国“时代楷模”王仕花、全国“时代楷模”“最美奋斗者”崔根良、江苏“时代楷模”吴协恩和周海江结对共建，深化典型学习宣传，汇聚榜样力量、放大典型效应，推动爱国主义教育和公民道德建设。卓嘎央宗姐妹一行先后到连云港开山岛、无锡江阴华西村、苏州亨通集团参观交流。设立“时代楷模互助联系点”，组织西藏自治区隆子县玉麦乡玉麦村和开山岛村、红豆集团、华西村、亨通集团签订《结对共建协议书》，明确两地互相学习先进典型，共同促进文化交流，支持两地发展。

## 紧紧抓住宣传思想工作的根本任务

◎ 郑青文

《中国共产党宣传工作条例》对宣传思想工作的根本任务作了明确规定：高举中国特色社会主义伟大旗帜，巩固马克思主义在意识形态领域的指导地位，巩固全党全国人民团结奋斗的共同思想基础，建设具有强大凝聚力和引领力的社会主义意识形态，建设具有强大生命力和创造力的社会主义精神文明，建设具有强大感召力和影响力的中华文化软实力。这是学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，从坚持和发展中国特色社会主义的战略全局出发，对宣传思想工作根本任务最集中最鲜明的概括。聚焦“宣传思想工作为什么、干什么”这个根本问题，把方向目标和重点着力点结合起来，立主导、抓根本、管长远，为我们开创宣传思想工作新局面，确定了原则、指明了方向、提供了遵循。

**坚持“一个高举”，高扬伟大旗帜。**旗帜引领方向，旗帜凝聚力量。举什么旗，是关系宣传思想工作方向的根本问题。中国特色社会主义是历史的结论、人民的选择，是深深扎根中国大地、符合中国国情、具有强大生命力的社会主义，是当代中国发展进步的旗帜，是全党全国各族人民团结奋斗的旗帜。宣传思想工作高举中国特色社会主义伟大旗帜，是保持党的本质属性、坚持正确发展道路的必然要求，是宣传思想战线增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”的必然要求。高举旗帜，就是鲜明指引我们的方向在哪里、道路在哪里、必须牢牢守住的阵地在哪里，坚定我们的主心骨、定盘星、指南针。在实现民族复兴的关键时期，面临世界百年未有之大变局，宣传思想

工作比以往任何时候都更加需要鲜明旗帜引领，必须在思想旗帜上坚定不移。在新时代坚持中国特色社会主义，就要高擎习近平新时代中国特色社会主义思想这一思想之旗，把好思想之舵、站稳政治立场，坚持不懈地用党的创新理论武装全党、教育人民、推动工作，推动当代中国马克思主义、21世纪马克思主义深入人心、落地生根。

**坚持“两个巩固”，筑牢思想根基。**越是伟大事业，越需要凝聚广泛思想共识，熔铸坚实精神支撑。马克思主义以科学的世界观和方法论揭示了人类社会的发展规律，在历史和人民的选择中成为我们立党立国的根本指导思想，成为指引我们不断夺取革命、建设、改革胜利的强大思想武器。坚持马克思主义在意识形态领域指导地位不动摇，坚定党和人民对马克思主义的信仰、对共产主义和社会主义的信念，才能巩固党的团结统一、筑牢全体人民共同思想基础、凝聚强大精神力量，画好团结奋斗的同圆心。“两个巩固”既是宣传思想工作必须牢牢把握的政治方向，也是中国特色社会主义事业的精神底色。在国际国内形势深刻变化、社会思想文化和意识形态领域纷繁复杂的今天，坚持“两个巩固”的任务更加紧迫繁重。复兴征程，攻坚时刻，宣传思想工作必须勇于担当，切实增强“两个巩固”的自觉性主动性，以理想信念筑牢精神之基、以主流舆论凝聚磅礴力量，旗帜鲜明坚持真理、立场坚定批驳谬误，立根铸魂、固本培元，努力保持思想上统一、政治上团结、行动上一致，使全体人民在理想信念、



>> 2019年12月11日，万物有灵——四川古蜀文明数字艺术展在墨西哥城举行。图为观众在墨西哥国立世界多元文化博物馆使用VR设备体验全景线上展馆 辛悦卫/摄


价值理念、道德观念上紧紧团结在一起，为党和国家事业发展打牢思想根基、提供坚强保证。

**坚持“三个建设”，夯固工作基石。**“三个建设”是宣传思想工作的重中之重，是支撑党的宣传事业大厦的基石。夯基固本，才能基业长青。建设具有强大凝聚力和引领力的社会主义意识形态，是新时代坚持和发展中国特色社会主义的一个重大命题，要始终鲜明社会主义的性质属性，为国家立心、为民族立魂，确保红旗永不落地、政权永不变色。建设具有强大生命力和创造力的社会主义精神文明，是中国特色社会主义事业的重要特征和重要内容，要着眼于保证物质文明建设和经济社会发展始终坚持社会主义的方向，坚持正确的价值取向，润物无声、久久为功，着力培养时代新人、弘扬时代新风。建设具有强大感召力和影响力的中华文化软实力，体现了中国日益走近世界舞台中央、适应和引领百年未有之大变局的高度自觉，要以文化自信为本，大力发展中国特色社会主义文化，在与世界文化交流交融交锋中展现中华文化独特魅力，占据道义制高点、增强国际话语权。这“三个建设”，既各有侧重、又内在统一。社会主义意识形态是内核性的，管方向、管根本，起着“稳定器”和“黏合剂”的作用；社会主义精神文明体现在人的精神面貌、

社会的文明风尚，是气象万千的正能量；中华文化软实力以前两者为基础，体现的是一个国家和民族的精神独立性、文化主体性，构成了综合国力的重要方面。我们要始终把实现“三个建设”作为工作立足点、聚焦点、着力点，把宣传思想工作扎实推向前进。

“一个高举”“两个巩固”“三个建设”，运用马克思主义立场观点方法，充分体现习近平总书记关于宣传思想工作的重要思想，把党性和人民性统一起来，把魂与体、内

与外贯通起来，举旗定纲、指明方向，承载着党中央的重托、新时代的要求、人民的期盼，既是我们党领导宣传思想工作长期实践经验的总结，更是做好新时代宣传思想工作的指引，标志着党对宣传思想工作规律的认识达到了新高度。把这一根本任务通过高位阶党内法规的形式固定下来，为坚持党对宣传思想工作的全面领导提供了坚强保证，为宣传事业始终沿着正确方向前进提供了坚强保证。宣传思想工作要守正创新，首先要坚守根本任务之正、方向导向之正。无论时代如何发展、形势如何变化，都不能动摇和偏离这个根本。

做好新时代宣传思想工作，我们要深刻认识这一根本任务的重大意义和实践要求，切实贯穿融入宣传思想工作全过程各领域，作为谋划、推进和检验工作的根本指针、根本目标、根本标准，体现到坚持正确的政治方向、舆论导向、价值取向上，落实到工作理念、思路、举措上，努力推动宣传思想工作更好承担使命任务，为党和国家立心、为伟大时代立传、为社会明德立德、为事业夯基立制、为国家传声立言，把全党全国各族人民凝聚在中国特色社会主义伟大旗帜下阔步前行，为实现中华民族伟大复兴中国梦提供坚强思想保证和强大精神动力。 

## 践“四力” 强内功 扛起新时代宣传思想工作使命任务

◎ 牛一兵

“宣传思想工作是专业性很强的工作，没有几把刷子是干不了的，没有高素质、好把式、真功夫是干不出漂亮活的。”习近平总书记在全国宣传思想工作会议上的重要讲话明确强调，要不断增强脚力、眼力、脑力、笔力，努力打造一支政治过硬、本领高强、求实创新、能打胜仗的宣传思想工作队伍。增强“四力”、练就过硬本领是习近平总书记对新形势下宣传思想工作队伍建设提出的总要求，对于我们更好肩负起举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象的使命任务具有重要意义。

“四力”是一个内涵丰富、有机联系、相互促进的整体，是新时代宣传思想工作队伍综合素质、能力水平、精神风貌的集中体现。脚破万里长路，眼透人间冷暖，脑有正道沧桑，笔书时代华章。我们要把增强“四力”教育实践与“不忘初心、牢记使命”长效机制相结合，以党的创新理论武装头脑，站位于政治的高度，善于“站在天安门城楼看问题”，以深厚的人民情怀砥砺前行，深扎于时代的沃土，乐于“到田间地头找感觉”，以“四力”的全面锻造，推动宣传思想工作不断强起来。

### 迈开脚步 深入群众 做火热实践的参与者

习近平总书记指出，调查研究多了，基层跑遍、跑深、跑透了，我们的本领就会大起来。脚力是心的根基，用勤的脚步行千山万水，用实的脚跟入千家万户，用硬脚力吃千辛万苦，宣传思想工作才能拥有坚实的实践基础、深沉的宗旨意识、

鲜明的时代特色，才能拥有鼓舞人、感召人、塑造人的澎湃力量。

无数实践证明，把步子迈向基层，把身子扎进生活，把文章写在大地上，把影像拍到老百姓心坎里，宣传思想工作才能立得住、推得开、叫得响。陕西宣传思想战线长期以来有着践行脚力、深入生活、扎根人民的优良传统，有着深入一线和基层的自觉行动。柳青为写作《创业史》，到皇甫村一蹲就是14年；路遥为创作《平凡的世界》，深入陕北农村、城镇和煤矿，进行生活的“重新到位”，加深对农村、城镇变革的感性体验、理性思考，“像牛一样劳作，像土地一样奉献”。正是一代代陕西文艺工作者始终秉持着这种“深入到农民群众中去，同农民群众打成一片”的生活实践与创作追求，才孕育出“文学陕军”“西部影视”“陕西戏剧”“长安画派”“黄土画派”等一系列特色文化品牌，为促进陕西文艺繁荣发展、开拓宣传思想工作新境界奠定了基础。

当今时代，互联网科技蓬勃发展，信息化社会特征愈发明显，宣传思想工作掌握社情民意、有效引导舆论的条件更加便捷，“不出门即知天下事”。但是，宣传思想工作要富有感染力、彰显生命力，仍然要把人民群众当作“剧作者”，与他们干在一起、苦在一起、乐在一起；要把人民群众当作“剧中人”，以他们为原型、以他们为主角、以他们为主流，感知时代脉搏、倾听时代呼声、获取新鲜养分。我们要坚持把实践和基层当作最好的课堂，开展蹲点式、跟踪式、行进式的调查

研究，掌握宣传思想工作的真实情况，把握群众的真实诉求，靶向服务，精准施策，解决好群众的热点难点问题。要迈开脚步丈量大地，感受群众昂扬奋斗的热情，感受祖国大地的发展变迁，增强宣传思想工作的现场感、体验感、互动感，找到工作聚焦点、明晰工作发力点。新闻战线以庆祝新中国成立70周年为契机，精心组织“记者再走长征路”“丝路万里行”活动，砥砺思想高度，记刻时代温度。文艺战线深入开展“深入生活、扎根人民”主题实践活动，体验风土人情、书写时世沧桑，以脚步的

坚实笃行为民创作的初心；组织文艺小分队、文艺轻骑兵、文艺志愿者广泛开展“文化进万家”“送欢乐下基层”“戏剧进乡村”活动，面对面演绎精彩，零距离感动人心。这些做法，要很好地坚持、拓展、深化。

### 擦亮双眼 善明善辨 做正确导向的引领者

习近平总书记强调，宣传思想工作就是政治工作，大事小情都要讲政治。宣传思想工作管方向、管导向，是在人的头脑里搞建设，在人的心灵里塑家园，宣传思想工作者必须增强政治敏锐性和政治鉴别力。提升政治的视线，才能眼力超然信不同；拓展政治的视野，才能不为一叶障泰山；聚焦政治的视角，才能不畏浮云遮望眼。

练就眼力，首先要搞清楚“怎么看”“看什么”的问题。陕西宣传思想战线坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑，深入学习《习近平谈治国理政》《习近平新时代中国特色社会主义思想学习纲要》《习近平关于“不忘初心、牢记使命”论述摘编》和习近平总书记关于宣传思想工作的重要思想，深刻把握宣传思想工作的方向重点，努力提高看待问题、观察问题、解决问题的能力，努力把握宣传思想工作的新坐标，努力坚定方向、站稳立场、守正创新。组织



>> 2019年9月，文艺志愿者走进咸阳市礼泉县袁家村开展“我爱你中国”系列公益快闪之“乡村振兴”活动 陕西省委宣传部 / 提供

举办党委宣传部长、哲学社会科学教学科研骨干、总编台长、新闻发言人等培训班35期，培训5800余人次，教育引导宣传干部练慧眼、识大局、看大势，辨析噪音杂音，既看“台前”又晰“幕后”，养成正本清源的自觉、充盈敢于亮剑的底气，使宣传思想工作始终沿着正确的政治方向、舆论导向、价值取向，走正走稳走远。

进入新时代，站在实现中华民族伟大复兴中国梦的高度，面对世界百年未有之大变局，融入具有许多新的历史特点的伟大斗争，宣传思想工作极端重要，责任重大，使命光荣。国际形势波谲云诡，近年来一些国家贸易保护主义、逆全球化思潮抬头，“中国威胁论”“中国唱衰论”用心险恶；社会上各种思想文化相互激荡、价值观念日趋多样；一些人鼓吹历史虚无主义和所谓“普世价值”，噪音不消停，杂音不寂寞；互联网阵地负面舆论时有发生，罔顾事实、造谣污蔑，低俗媚俗、庸俗流俗，以小博大、以偏概全，黑得高级、红得低级，失去了敬畏，玷污了主流。应对新形势新问题新挑战，需要宣传思想工作善于观察、善于分析，勇于斗争，敢于胜利，具备登高望远的眼光格局，练就一针见血、明辨是非、洞察风险的火眼金睛，在多样中立主导。

我们要坚定不移用习近平新时代中国特色社会

主义思想武装头脑、指导实践、推动工作，以“定海神针”稳住心神、稳固立场、稳把方向，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。要充分挖掘延安精神的时代价值，补足精神之“钙”，筑牢思想根基。要进一步树立国际视野、全国胸怀，站在“秦岭之巅看陕西”、站在全国看陕西、站在世界看陕西，紧跟时代发展潮流，紧扣实践现实需要，不断增强贴近时代的在场感、跟上时代的紧迫感、追赶超越的动力感，以敏锐的感知力、前瞻力增强工作的适应力、引领力。创新方式方法，深化部校共建马克思主义学院、共建新闻学院、共建文学院，推进省级主要媒体与县级融媒体中心新闻工作者双向挂职，省级主要媒体新闻工作者到中央主要新闻单位的学习锻炼，更好地认识规律、把握规律，不断锤炼揭示本质、明察秋毫的慧眼。从严从实加强意识形态阵地管理，管好各种讲座论坛、报告研讨、演出展陈，不给任何噪音杂音不和谐音提供丝毫传播空间。要坚持正能量是总要求、管得住是硬道理、用得好是真本事，对各种网络乱象加强整治，加强舆论引导，进一步明辨是非，旗帜鲜明开展网上斗争，确保主流思想阵地牢牢掌握在党的手中。

### 用脑用心 深究细研 做守正创新的先行者

习近平总书记指出，做好宣传思想工作，比以往任何时候都更加需要创新。宣传思想工作贵在开动脑筋、多思多想，多出新点子、多出好办法。增强脑力，就是要勤思考、善思考，把脑子动起来、转起来、活起来，提高研究问题、解决问题的能力和水平。新时代宣传思想工作要承担起使命任务，破解新办法不会用、老办法不管用、硬办法不敢用、软办法不顶用的纠结，就必须不断增强脑力，不断推动理念、载体、方式、内容等各方面创新。

近年来，陕西宣传思想战线在守住方向、守住立场、守住根脉、守住底线的基础上，坚持问题导向、实践导向、效果导向相统一，面对诸多

难题短板、差距不足，集思广益、博采众长，不断增强创新精神，提升专业化水平，有效解决了一些难题。应对全媒体时代发展趋势，聚焦“怎么融”“向哪融”，大力推进省级广电体制改革，破除体制机制障碍，打破传统媒体惯性思维，积极建设“中央厨房”、培训全媒体团队，加快县级融媒体中心建设，着力打造“天上一颗星、地上一张网”媒体生态新格局，媒体深度融合取得新进展。面对一些与时代不相符的社会陋习，深入推进社会主义核心价值观进社区、进机关、进学校、进企业、进农村、进家庭、进网络，持续加强新时代文明实践中心建设，成立全省志愿服务联合会，大力开展志愿服务活动，弘扬雷锋精神，开展优良家风家训进家庭活动，从小事抓起、从日常抓起，文明旅游、文明出行、文明用餐蔚然成风。针对文化资源优势突出、文化发展优势不明显的状况，树立大文化格局，制定一系列文化产业发展的制度法规、考评举措，激发活力、提质增效，加快文化与旅游、金融、科技融合发展步伐，设立陕西文化产业投资基金，推动陕西文化IP创意性挖掘、创造性转化、创新性营销，文化产业规模、文化市场主体不断壮大。2019年前三季度，全省规模以上文化企业营业收入同比增长23.6%，接待境内外游客超过5.88亿人次，旅游总收入超过5982.48亿元，同比增长20.49%，文化领域高质量发展态势良好。

宣传思想工作进入守正创新的重要阶段，做好宣传思想工作更加需要开动脑筋、多思善谋，保持思想的敏锐度、开放度，不断提升创新的能力和水平。要立足陕西“追赶超越”定位和“五个扎实”要求，围绕习近平总书记对陕西工作的一系列重要指示批示精神，以新理念新手段认真谋划宣传思想工作的目标任务、重点举措、平台载体，使宣传思想工作更好服务大局。要强化问题导向抓创新，认真检视一些与时代发展、实践需要不相符的工作方式、惯性思维，坚持与时俱进、破立并举、久久为功，在解决问题中树立创新意识、



>> 2019年6月13日,《陕西日报》记者在湖北省来凤县采访老英雄张富清,并向他送上家乡报纸 陕西省委宣传部/提供

打破思维定式。要瞄准群众需求抓创新,针对不同群众的关注、需求和期盼,创新供给内容,创新载体渠道,使宣传思想工作贴近群众,与群众同呼吸、共命运、心连心;要依托信息技术抓创新,准确把握互联网快速发展背景下新媒体的基本属性和发展规律,积极主动、灵活自如、自主把控用好新技术、新应用,主动设置议题,讲好网言网语,使互联网这个“最大变量”变成事业发展的“最大增量”。


### 下笔传神 孜孜不辍 做伟大时代的讴歌者

习近平总书记指出,文艺是时代前进的号角,最能代表一个时代的风貌,最能引领一个时代的风气。与时代同步伐、写时代之壮美、歌时代之华章,是宣传思想战线的光荣与使命,是道之所在、义之所当、情之所系。记录时代风貌、讴歌伟大时代、传播人民伟力,需要铁肩担道义,需要妙笔生花,需要笔底千花。

动心的好故事、走心的好文字、暖心的好场景,等待我们去发现、去雕琢、去呈现。近年来,陕西宣传思想战线立足新时代的伟大召唤,坚持以人民为中心的创作导向,书写壮丽时代风云、彰显伟大时代精神,努力把史诗般的中国特色社会主义伟大实践转化为史诗般的精品力作。电影

《周恩来回延安》、电视剧《黄土高天》、话剧《平凡的世界》、歌曲《一路走来》、小说《主角》等多部作品荣获第十五届精神文明建设“五个一工程”奖;话剧《柳青》获第十六届文华大奖,群舞《毛乌素的女人们》获第十八届群星奖。这些作品用最朴素的情感表达人民心声,用最真挚的笔墨挥洒人民情怀。广大新闻记者行走一线、穿行乡间,采写最感人的故事、捕捉最生动的镜头、走码最鲜活的画面。围绕张富清先进事迹,深情触摸老英雄家乡记忆、服役过的西北野战军战斗业绩、转业后的工作

足迹,推出了《老英雄张富清:60多年深藏功名》《天山脚下战旗红》等一系列报道,用有思想、有温度、有品质的笔触,开启了一段激情燃烧的岁月。

新时代赋予新使命。生长在这个时代的每一个人,都与这个时代命运相依、情感相系,都应该成为时代的记录者、讴歌者。宣传思想工作要自觉肩负起为民族培根铸魂的文化使命,坚持以人民为中心的创作导向,坚守“为天地立心,为生民立命,为往圣继绝学,为万世开太平”的志向和传统,用心用情用功抒写伟大时代。要围绕全面建成小康社会、中国共产党成立100周年等重大时间节点,以敏锐、丰富、饱满的如椽之笔,生动描绘中华民族伟大复兴波澜壮阔的历史画卷,推出更多充满时代气息、散发泥土清香的优秀作品。要坚定文化自信,以社会主义核心价值观为引领,深入挖掘展现当代中国人民的梦想追求,浓墨重彩抒写改革发展的生动实践、拼搏奋斗的逐梦故事、有血有肉的人物形象,描绘新时代的辉煌壮丽,奏响新时代的华美乐章。践“四力”,强内功,今日长缨在手,无愧时代重托。 

(作者为陕西省委常委、宣传部部长)

◆ 本栏责编:杜志远 孙爽 林晓楠  
✉ E-mail: ssgzw@126.com

编者按：当今世界正处于百年未有之大变局，中国发展进入了新时代，世界对中国的关注，从未像今天这样广泛、深切、聚焦。如何认识新时代的中国？发展起来的中国如何与世界相处？本期特别约组的两篇文章提供了广阔的视角。

## 迎接中欧关系更加美好的明天

◎ 国务委员、外交部部长 王毅

2019年，是中欧关系取得丰硕成果的一年。中欧按期完成地理标志协定谈判，签署两份航空合作协定，“一带一路”与欧亚互联互通对接也在顺利推进。双方还就加强全球治理、坚持多边主义、维护自由贸易等重大问题达成广泛共识，向世界发出中欧共同维护国际秩序、应对全球挑战的明确信号。2019年12月初，新一届欧盟机构正式就职，习近平主席、李克强总理已分别同米歇尔主席、冯德莱恩主席通电话，双方同意继续深化中欧全面战略伙伴关系，中欧关系正在实现平稳过渡。

中欧关系要行稳致远，首先应树立正确的相互认知，不断增进彼此理解与信任。

就中方而言，我们始终积极和正面心态看待欧洲，把欧洲视为中国的重要合作伙伴和中国外交的优先方向之一，我们一直认为欧洲是世界多极化的重要一极，欧洲的繁荣稳定有利于人类整体的发展进步，为此始终坚定支持欧洲一体化进程，坚定支持欧盟团结壮大，坚定支持欧洲在国际事务中发挥更大作用。就欧方而言，这些年来欧洲各国以及欧盟总体上也奉行积极对华政策，与中方相向而行，推动中欧各领域合作不断发展。当然，毋庸讳言，目前欧洲对中国也

出现了一些不同看法，主要集中在三个问题，不解决好相互认知，有可能对中欧关系今后的发展造成不必要干扰。

### 第一，中国到底是发展中国家还是发达国家？

近年来，随着中国经济快速发展，有些欧洲朋友认为，中国已经是一个发达国家了，开始用发达国家的标准来审视中国，甚至提出要事事“对等”。但就像一场百米赛，一方已跑出50米，却要求与刚刚起跑的选手对等，这显然并不合理。当然，如果是场马拉松，能有更多时间给后发的选手，相信只要努力，仍有可能后来居上。

中国确实仍然是一个发展中国家。尽管经济总量已达世界第二，但人均GDP仅为美国的1/6、欧盟的1/4，人类发展指数也排在世界80位以后，科技教育水平与发达国家还有明显差距，发展不平衡、不充分问题依然突出，工业化进程尚未完成。因此，无论从哪方面来说，要求一个刚发展几十年的国家同发展了几百年的国家“对等”，这本身就是一种“不对等”。

中国有句古诗：“横看成岭侧成峰，远近高低各不同。”意思是从不同角度观察事物，会得出不同的结论。如果我们以实事求是态度，从发



展中国的角度看中国的话，将呈现出一幅极为亮丽的风景。中国不仅在自身发展上取得巨大成就，而且为世界作出了远超其他国家的贡献。比如在增长方面，中国对全球经济增长的贡献率连续10多年保持30%以上，成为世界经济增长主要动力源。开放方面，中国已超额完成加入WTO时的各项承诺，平均关税降至7.5%，超过所有发展中大国，正在接近发达国家水平；营商环境方面，在世界银行发布的排名中，中国在过去两年快速提升了47位，前进至第31位，成为世界上改善幅度最大的经济体。减排环保方面，过去20年中国植被增加量占全球25%以上，2018年中国碳排放强度比2005年下降45.8%，提前实现对国际社会的承诺目标。国际合作方面，中国已成为联合国第二大会费国和维和摊款国，是安理会五大常任理事国中派出维和人员最多的国家。这样一个蒸蒸日上，并且为人类发展进步作出越来越大贡献的发展中大国，难道不应当得到欧洲以及国际社会的欢迎和肯定吗？

## 第二，中国到底是合作伙伴还是竞争对手？

近年来，有一种观点，认为中国在经济上已经成为欧洲的竞争对手，主张对中国进行各种限制。尽管这种观点并非主流，但应当引起我们的警惕，不能任其发酵蔓延。事实上，任何客观和理性的人都会看到，中欧之间合作远大于竞争，共识远大于分歧，我们是伙伴，但不是对手。

多年来，欧洲在同中国合作中获得了巨大利益。2001年至2018年，欧盟对华出口年均增速达14.7%，是平均增速的2倍多，支撑了约400万就业岗位。中国企业对欧投资也不断增加，截至2017年底已在欧盟设立直接投资企业2900多家，为当地创造17.6万个就业岗位。中国吉利汽车收购沃尔沃汽车，使比利时根特市的工厂重获生机，保留和创造了6000多个就业岗位。中国现在已经是欧洲企业在全中国最获利市场，欧洲企业在华生产的汽车数量占中国汽车销售总量近

1/4，达到700万台。在中美贸易摩擦加剧、全球经济下行压力加大背景下，中欧经贸合作逆势而上，据统计，2019年1—11月，中欧贸易额同比增长7.7%。1—7月，欧盟对华投资同比增长18.3%，60%的欧盟企业将中国视为主要投资目的地。尽管受到各种因素影响，但作为一个拥有近14亿人口、9亿劳动力资源、1.2亿市场主体的发展中大国，中国经济的内生动力、强大韧性和巨大潜力，必将为欧洲各国提供新一轮合作机遇和发展红利。

在同欧洲合作中，中方始终尊重欧洲的关切。比如中国同中东欧的合作，我们一直倡导开放透明包容理念，坚持平等互利共赢原则，遵守市场规则和欧盟标准，维护欧盟的整体团结和稳定。大量事实证明，中国同中东欧国家的互利合作是对中国同欧盟关系的有益补充，也有助于欧洲的均衡发展一体化进程。

## 第三，中国到底是和谐共处的朋友还是非此即彼的威胁？

在社会制度、发展道路、价值观念等方面，中欧之间的确存在差异。但这些差异不应成为交流合作的障碍，更不能因此就把对方视作威胁，甚至试图干涉和改变对方。欧洲有一句世界闻名的谚语：“条条大路通罗马。”中国2500年前的孔子就告诫世人，“万物并育而不相害，道并行而不相悖”。世界本来就是丰富多彩的，每个国家都有权选择适合自身国情的发展路径。

中国始终尊重欧洲，欣赏欧洲，从不干涉欧洲内部事务。同样，希望欧洲也能尊重中国，欣赏中国人民自己作出的选择。2019年是新中国成立70周年，我们用几十年时间走完了发达国家上百年的历程，因为我们找到了一条在中国共产党领导下的中国特色社会主义道路。这条道路不仅是一条发展的道路，成功的道路，也是一条和平的道路，共赢的道路。我们在加快自身发展的同时，也实现了合作伙伴的共同发展。范龙佩主席

有句名言，“方向比速度更重要”。既然方向是正确的，中国为什么要改变？既然对各方都是有利的，为什么要改变中国？

再比如人权。一个国家的人权好不好，本国人民最有发言权。人权的普遍性要同各国的具体要求结合起来，才能体现其真正价值。新中国成立70年来，中国的人权事业取得了历史性进步。我们减少了8.5亿贫困人口，对全球减贫贡献率超过70%，提前10年完成联合国2030年可持续发展议程的首要目标，2020年中国将在历史上第一次消除绝对贫困。中国为7.7亿人提供就业，为2.5亿老年人、8500万残疾人和6000多万城乡低保人口提供基本保障，建成了世界上最大规模的教育体系、最大规模的社保体系、最大规模的医疗体系、最大规模的基层民主体系。中国拥有8.5亿网民和超过10亿的新媒体用户，每个人都享受着宪法保障的言论自由。美国皮尤中心的民调显示，2019年度中国民众对政府的满意度超过86%，为全球最高，远高于世界平均水平的47%。

中欧之间如果能客观准确地相互认知，就可以让未来的道路越走越稳，越走越宽。接下来我们要做的，就是心无旁骛、全力以赴地推进合作。

**一是强化优势互补，加快我们各自的发展振兴。**中欧正在推进的投资协定谈判，是当前中欧经贸关系中最重要议程。中国致力于构建开放型经济，我们欢迎欧洲国家抓住机遇，加大对华投资，开拓近14亿人的大市场。同时也希望欧方坚持市场经济原则，为中国企业提供非歧视性的待遇，包括在5G问题上秉持公平公正，作出科学和自主的判断。“一带一路”建设已进入高质量发展阶段，欧盟的欧亚互联互通战略也在加速推进。“一带一路”与欧亚互联互通全面对接将开拓出新的合作领域，发掘出新的合作潜力。

中欧应成为绿色伙伴，新一届欧委会决意推动“欧洲绿色协议”，中国则在全力推进生态文明建设。绿色增长、循环经济、可再生能源可以

成为双方合作新的增长点。中欧还应成为数字伙伴，双方在高科技、数字经济、新一代信息技术上各有优势，可以围绕智慧城市、人工智能、数据安全、技术规则标准等加强互补合作。中欧也应成为自贸伙伴。除了达成高水平投资协定外，双方有必要尽快启动自贸协定谈判，起码可以启动可行性研究。

**二是捍卫多边主义，加强双方的战略沟通合作。**多边主义和自由贸易是中欧的共同语言，也是推进世界和平与发展的重要动力。单边主义和保护主义背离了时代发展潮流，违背了国际关系准则，扰乱了全球治理体系，中欧作为当今世界两支重要力量，不能袖手旁观，无法置身事外，唯有携起手来，站在历史进步的一边，站在大多数国家的共同愿望一边，承担应尽责任，发挥应有作用。

中方认为，多边主义的时代内涵应以合作共赢为目标，以公平正义为要旨，以有效行动为导向，坚定维护以联合国为核心的国际体制，以国际法为基础的国际秩序，以世贸组织为基石的多边贸易体系。


要推动经济全球化朝着更加开放、包容、普惠、平衡、共赢方向发展，让不同国家、不同阶层、不同人群共享福祉、共有机遇。

**三是完善全球治理，携手应对共同挑战。**当今世界面临治理赤字、信任赤字、和平赤字、发展赤字，加强和完善全球治理刻不容缓。中方主张秉持多边主义理念积极推进全球治理的法制化、民主化。坚持共同、综合、合作、可持续安全观，摒弃零和博弈的冷战思维。坚持通过对话协商解决争端，反对动辄使用武力或以武力相威胁。中欧可以在打击恐怖主义、去极端化、政治解决国际热点问题上开展更多战略合作。

气候变化是当前最突出的全球性问题之一，也是中欧合作的一大亮点。新一届欧盟机构将应对气候变化作为重中之重，欧盟委员会上周出台了雄心勃勃的“碳中和”目标规划。2020年，中

国将主办《生物多样性公约》第十五次缔约方大会，我们愿与各方一道，推进全球生态文明建设，共建地球生命共同体。中欧双方可就此加强协调合作，增进相互理解，推进《巴黎协定》全面有效落实，积极推进低碳和可持续发展，给我们这个星球和子孙后代留下绿水青山、蓝天净土。

2020年是中国和欧盟建交45周年，中欧关系将迎来新的发展机遇。我们要规划好中欧合作的宏伟蓝图，推动中欧全面战略伙伴关系迈上新台阶。

面对充满不确定性的国际局势，中欧双方应加强战略协调，为这个世界提供更多稳定性。面对单边主义和强权政治抬头，中欧双方应高举多边主义旗帜，为这个世界提供更多正能量。面对保护主义逆流的冲击，中欧双方应坚持自由贸易，为这个世界提供更多开放性。

（本文系作者2019年12月16日在欧洲政策中心举办的欧洲智库媒体交流会上的演讲，发表时略有删节）

## 新时代的中国与世界

◎ 中央宣传部副部长、国务院新闻办公室主任 徐麟

2019年是中华人民共和国成立70周年。国庆前夕，国务院新闻办公室发布了《新时代的中国与世界》白皮书，全面介绍新中国70年取得的巨大成就，系统阐释中国的历史观、发展观、世界观，深入阐明新时代中国与世界关系。白皮书发布后，国际社会高度关注，“中国从哪里来、向哪里去”“中国推动建设什么样的世界”“发展起来的中国如何与世界相处”等话题，引发更加广泛深入的研究和讨论。

前不久，我们隆重举行新中国成立70周年庆祝活动，习近平主席出席系列盛大庆典并发表重要讲话，全面回顾新中国70年波澜壮阔的发展历程，宣示了中国走和平发展道路、推动构建人类命运共同体的坚定决心，擘画了中国未来发展的蓝图。在历史长河中，70年只是弹指一挥间，但是对中国来讲，是极不平凡的70年。70年来，中国人民白手起家、自力更生、艰苦奋斗，干出了一片新天地，中华民族迎来了从站起来、富起来

到强起来的伟大飞跃；70年来，中国在与世界的联系互动中发展，拥抱世界、融入世界、学习世界、贡献世界；70年来，中国肩负大国担当，在实现自我发展的同时，为维护世界和平、促进共同发展作出了重要贡献。中国人民在革命、建设和改革的实践中深刻认识到，只有在中国共产党领导下，走中国特色社会主义道路，国家才能富强、民族才能复兴、人民才能幸福。

当前，中国发展进入了新时代。国际社会高度关注中国未来的发展，特别是发展强大的中国如何与世界相处。今天，我利用这个机会，从历史的维度、文化的维度、发展的维度、世界的维度，就如何认识新时代的中国谈几点想法与各位分享。

### 一、新时代的中国，是接续奋斗、自立自强谋发展的中国

新中国成立之初，面对的是一个经历100多年战乱、满目疮痍的烂摊子，国家一穷二白，人民生

活极端贫困，工农业基础十分薄弱，国民经济几近崩溃。经过70年发展，中国经济实力显著增强，人民生活极大改善，国际地位和国际影响力大幅提升。70年来，中国人民以“8亿件衬衫换一架波音”的苦干实干精神，不畏困难挑战，不怕流血流汗，付出别人难以想象的辛劳和汗水，一砖一瓦、一点一滴建造起中国现代化发展的高楼大厦。在中国，这样的场景随处可见：田间地头辛勤耕作挥洒汗水，建筑工地施工步伐紧张忙碌，工厂车间机器轰鸣彻夜不息，实验室里科技攻关执着专注……有外国媒体这样评价，世界上有一群“最勤奋的人”，在短短几十年里把一个落后的中国变成世界第二大经济体。对于中国这样一个有着近14亿人口的大国，好日子等不来、要不来，唯有奋斗，别无他路。过去之中国，中国人民依靠艰苦奋斗实现了梦想和追求；未来之中国，中国人民在追梦圆梦的路上仍将接续奋斗、驰而不息。

### 二、新时代的中国，是人民福祉不断增加的中国

为人民谋幸福、为民族谋复兴，是中国共产党的初心和使命。中国特色社会主义制度，是围绕这个要求设计的；中国的国家治理，是围绕这个要求运转的。70年来，中国始终坚持以人民为中心的发展思想，把改善人民生活、增进人民福祉、保障人民民主权利作为出发点和落脚点，在人民中寻找发展动力、依靠人民推动发展、使发展造福人民。经过长期努力，中国人民无论是物质生活还是精神生活都发生了翻天覆地的巨大变化。从1978年到2018年，中国农村贫困发生率从97.5%下降到1.7%，下降了95.8个百分点，创造了人类减贫史上的奇迹。2020年是脱贫攻坚收官之年，中国将消除绝对贫困，实现全面建成小康。同时，中国仍然是世界上最大的发展中国家，仍然面临人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾，让近14亿人民都过上富裕的日子，还有很长的路要走。中国将以更大力度保障和改善民生，采取更多措施增进人民福祉，让改革发展成果更好惠及广大人民

群众。新时代的中国，经济更加发展，民主更加健全，科教更加进步，文化更加繁荣，社会更加和谐，人民生活更加殷实。

### 三、新时代的中国，是更加开放的中国

开放是当代中国的显著标识。70年来特别是改革开放以来，中国积极顺应全球化潮流，打开国门搞建设，实现了从封闭半封闭到全方位开放的转折。对外开放为中国带来了资金、先进技术和管理经验，转变了中国人民的思想观念，激发了中国人民的创造热情，显著提升了中国的现代化建设水平。同时，中国的开放发展，为其他国家提供了广阔市场，满足了国际市场的产品需求，推动了全球资源配置更加合理。中国大踏步“走出去”，不仅带去了道路、桥梁、学校、医院，还带去了工作机会和过上美好生活的希望。在跌宕起伏、充满曲折的全球化进程中，中国与其他国家互学互鉴、互利共赢，发挥了“稳定器”“推进器”作用。当前，面对贸易保护主义抬头、全球化遭遇逆流，中国坚持对外开放的决心不会改变，维护多边贸易体制和开放型世界经济的决心不会改变。中国将实施更加积极主动的开放战略，构建更全面、更深入、更多元的对外开放格局，实现更加广泛的互利共赢，为全球创造更多增长机遇、转型机遇、创新机遇。

### 四、新时代的中国，是改革创新不止步的中国

中国是一个有着近14亿人口的大国，实现现代化没有现成路子可走、没有先例可循，必须走一条自己的路。70年来，中国人民拼搏进取、敢闯敢试，通过改革创新破解前进中遇到的困难和挑战，破除妨碍发展的体制机制障碍，不断解放和发展社会生产力，不断解放和增强社会活力。特别是党的十八大以来，中国加快推进经济、政治、文化、社会、生态文明等各领域改革，涉险滩、除顽疾、破藩篱，涉及范围之广、出台方案之多、触及利益之深、推进力度之大前所未有，中国发展的面貌为之一新。前不久，中国共产党

召开第十九届四中全会，对坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化作出全面部署，迈出了制度领域改革创新向纵深推进的关键一步，为中国未来发展立起了四梁八柱、夯实了制度根基。新时代的中国，将继续坚定不移推进改革创新，为发展计、为人民计、为子孙长远利益计，不断有所发现、有所发明、有所创造、有所前进，使中国特色社会主义永远充满蓬勃生机与活力。


## 五、新时代的中国，是坚定不移走和平发展道路的中国

和平是中华民族的精神基因，是中国发展的鲜明特征。中国走和平发展道路，来源于中华文明的深厚底蕴，来源于对实现中国发展目标条件的认知，来源于对世界发展大势的深刻把握。70年来，中国没有主动挑起过任何一场战争和冲突，没有侵占过别国一寸土地。改革开放以来，中国主动裁减军队员额400余万。中国积极参与国际军控、裁军和防扩散进程，反对军备竞赛，维护全球战略平衡与稳定。中国积极参加联合国维和行动，是联合国第二大维和预算摊款国和经常性预算会费国，是安理会常任理事国第一大出兵国。自1990年中国参加联合国维和行动以来，有13名中国军人牺牲在维和一线。中国以实际行动维护世界和平，践行大国承诺。随着中国的快速发展，有些人担心中国会走“国强必霸”的路子，有些人提出了所谓的“中国威胁论”，这既有认知上的误读，有根深蒂固的偏见，也有力量消长带来的心理失衡，还有出于维护自身既得利益的刻意歪曲。中国梦不是霸权梦。作为在历史上曾长期走在世界前列，近代以来遭受欺凌、蒙受屈辱的大国，中国发展的目的是赢得尊严和安全，让历经苦难的人民过上好日子。在追求这个目标的过程中，中国自然而然地发展了、强大了，但不是想要威胁谁、挑战谁、取代谁。中国以自己的实践已经证明并将继续证明，国强未必称霸，走和

平发展道路永远是中国坚定不移的战略选择。

## 六、新时代的中国，是为世界作出更大贡献的中国

中华民族历来有立己达人、兼济天下的情怀。中国人民不仅希望自己过得好，也希望大家都能过上好日子。从上世纪50年代中国倡导和平共处五项原则，到近年来提出构建人类命运共同体、构建新型国际关系、全球治理观等一系列重要理念重要倡议；从支持联合国维和行动、开展对外援助，到共建“一带一路”、参与全球治理，中国始终把自身发展置于人类发展的坐标系中，为维护世界和平、促进共同发展作出重要贡献。中国是世界经济增长的主要稳定器和动力源，近年来，中国对世界经济增长的平均贡献率近30%。共建“一带一路”是中国向世界提供的重要公共产品，截至2019年8月，中国政府已与136个国家（地区）和国际组织签署195份“一带一路”合作文件。据世界银行研究报告，“一带一路”建设将使相关国家760万人摆脱极端贫困、3200万人摆脱中度贫困。中国将继续坚持合作共赢、共同发展，坚定推动经济全球化，积极参与国际减贫事业，让共同发展的阳光照亮共享繁荣的未来。面对当今世界的不确定性不稳定性，中国将坚定支持多边主义、维护国际公平正义，推动国际关系民主化、法治化、合理化。

中国体量巨大、国情复杂，又处在快速发展当中，真正读懂中国并不容易。开放、进步和友善的中国，需要走近才能发现，很多外国朋友说，“来之前觉得中国是个谜，来之后自己成了中国迷”。希望外国朋友们多来中国走走看看，多了解真实、立体、全面的中国，将所见所闻客观全面地介绍给世界。

（本文系作者2019年12月16日在“新时代的中国与世界”国际研讨会上的主旨演讲，发表时略有删节）

---

✉ 本栏责编：周亭佑  
✉ E-mail: folovo@163.com

---

# 坚持稳字当头 决胜全面小康

## ——2020年经济形势展望及中央经济工作会议精神解读

◎ 本刊特约报告员

2019年，在外部风险挑战明显增多和内部经济下行压力加大的背景下，以习近平同志为核心的党中央运筹帷幄、沉着应对，作出全面做好“六稳”工作的决策部署，中国经济巨轮保持了总体平稳、稳中有进的态势。展望2020年，国际环境依然复杂严峻，全球经济增长不确定性和金融风险上升。国内面临着中美贸易摩擦影响，制造业经营经历痛点难点，部分领域就业压力犹存等问题。但是，我国经济具有超大规模性，调控政策仍有一定空间。2020年是全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年，我们要认真贯彻落实中央经济工作会议精神，切实把思想和行动统一到党中央对形势的科学判断和对工作的部署要求上来，坚持稳字当头，坚定不移贯彻新发展理念，坚决打好三大攻坚战，加强宏观调控政策协同配合，确保全面建成小康社会圆满收官。

### 2019年宏观经济保持总体平稳态势，实现全年调控目标

2019年，我国深化供给侧结构性改革，强化逆周期调节，国内经济总体保持平稳运行，虽然二季度以来经济下行压力加大，经济增速呈逐季放缓态势，但短期波动并未改变长期趋势，暂时压力不能阻挡深层动力。四季度宏观经济政策做出预调微调，且上年同期各项经济指标基数相对较低，进出口降幅有望收窄乃至回升，再加上中美贸易磋商取得第一阶段实质性成果，宏观经济

下行压力得到缓释，经济社会保持持续健康发展。

#### （一）经济增速有所放缓，仍处于合理区间

前三季度，我国GDP分别增长6.4%、6.2%和6.0%，同比增速有所放缓，但一直处于年度预期目标区间内。前三季度国内生产总值697798亿元，按可比价格计算，同比增长6.2%。从生产来看，工业生产持续发展，全国规模以上工业增加值同比增长5.6%。从需求来看，市场销售稳定增长，社会消费品零售总额296674亿元，同比增长8.2%。投资也保持了平稳增长，1—11月，全国固定资产投资（不含农户）533718亿元，同比增长5.2%。此外，农业生产形势较好，全年粮食总产量有望继续保持在6.5亿吨以上，实现增产。居民收入与经济增长基本同步。前三季度，全国居民人均可支配收入22882元，扣除价格因素实际增长6.1%。百姓腰包越来越鼓，追求美好生活的底气越来越足。就业形势总体稳定。前三季度，全国城镇新增就业1097万人，完成全年目标任务的99.7%。在政策效应、基数效应等因素影响下，四季度经济运行显露转稳迹象，将实现预期调控目标。

#### （二）服务业支撑能力增强，制造业生产减速明显

服务业保持平稳增长态势，对经济增长贡献率超过六成。前三季度，服务业生产增长7.0%，各季度之间保持稳中略升态势，对经济增长的贡献率达到60.6%，成为经济增长的重要稳定器。其中，信息传输、软件和信息技术服务业快速增



>> 2019年11月，制造业采购经理指数（PMI）为50.2%，在连续6个月低于50%的临界点后，再次回到扩张区间，12月与之持平。图为工人在河北省唐山市开平区一家机电设备企业的生产车间工作 杨世尧 / 摄

长19.8%，是经济增速的3.2倍。工业生产呈放缓态势，制造业转型升级持续推进。前三季度，工业生产分别增长6.1%、5.6%和5.0%。从月度运行看，规模以上工业生产增速在季度末的月份（3月、6月、9月）增速均出现反弹回升。前三季度，制造业生产增速分别为6.5%、5.5%和4.8%，增速放缓，市场需求有所回落，但有不少积极因素继续显现，比如制造业内部结构继续优化，转型升级持续推进，企业信心相对稳定。

### （三）消费需求仍是最重要引擎，货物贸易顺差增加

消费需求的基础性作用较强。前三季度，最终消费支出对经济增长贡献率达到60.5%。特别是在外需走弱的情况下，居民消费发挥着经济增长的“压舱石”作用。人均居民消费支出名义增长8.3%，高于7.9%的GDP名义增速。1—11月，全国房地产开发投资121265亿元，同比增长10.2%。前三季度，固定资产投资增长5.4%，增幅与2018年同期持平，其中高技术制造业投资同比增长12.6%。2019年以来，世界经济走弱叠加中美贸易摩擦，我国出口增速明显回落，与此同时，国内经济下行压力加大，进口大幅下滑，贸易顺差增加。1—11月，我国货物进出口总额约为28.5万亿元，同比增长2.4%，其中出口增长4.5%，进口同比持平，贸易顺差扩大

35.1%。净出口对经济增长的贡献加大。前三季度，货物和服务净出口对经济增长的贡献率达19.6%，拉动GDP增长1.2个百分点。

居民消费价格逐月回升，温和可控。11月、12月CPI同比上涨4.5%，食品价格是拉动CPI上涨的主要因素，其中猪肉价格助推明显。1—12月，猪肉价格累计同比上涨42.5%，拉动CPI上涨约1个百分点，贡献了CPI涨幅的35.2%。1—12月，CPI同比上涨2.9%。

### （四）重点改革任务扎实推进，新动能持续显著成长

供给侧结构性改革继续深化。三季度，全国工业产能利用率为76.4%，比上年同期下降0.1个百分点，与二季度持平。前三季度累计，全国工业产能利用率为76.2%，比上年同期下降0.4个百分点。10月末，规模以上工业企业资产负债率为56.8%，同比下降0.5个百分点。1—11月，生态保护和环境治理、教育等短板领域投资同比分别增长36.3%和17.5%，分别比全部投资快31.1和12.3个百分点。

新旧动能加速转换。前三季度，高技术制造业、战略性新兴产业增加值分别增长8.7%和8.4%，快于规模以上工业3.1和2.8个百分点；3D打印设备、服务机器人、智能手表、充电桩、平板电脑、城市轨道交通车辆等新产品产量分别增长157.6%、145.7%、84.5%、74.0%、33.0%、30.8%，呈现高速增长态势。

减税降费取得良好成效。前三季度，全国累计新增减税降费已达17834亿元，深化增值税改革中，制造业新增减税4738亿元，占新增减税总额的31.36%。同时，减税降费普惠性特征明显，深化增值税改革、社保降费、个人所得税减税等措施惠及所有行业、所有工薪阶层。2019年新增减税降费规模相当于2018年的两倍，减税降费取得积极成效。

## 国际环境复杂多变，国内发展韧性强劲

当前，国际环境不确定不稳定性因素增多，复杂多变，国内经济结构性矛盾较为突出，下行压力仍然较大，但经济稳中向好、长期向好的基本趋势没有变。我们要坚持用辩证思维看待形势发展变化，增强必胜信心，善于把外部压力转化为深化改革、扩大开放的强大动力，集中精力办好自己的事，推动经济加快转入高质量发展轨道。

### （一）国际环境不确定性增大，不利因素明显增多

实体经济乏力引发全球经济减速和金融风险上升。不同于以往金融风险爆发冲击实体经济的传导路径，随着全球主要经济体制造业进入下行周期，减速效应将进一步向服务业蔓延，2020年实体经济增长减速可能触发股市、房地产等资产价格调整以及债务违约率上升等一系列连锁反应，由此导致全球金融风险上升，全球经济下行压力增大。

贸易摩擦抑制全球投资和消费增长。保护主义、单边主义和反全球化思潮引发的全球贸易摩擦升级，成为影响全球经济增长的最大风险。近来全球性贸易摩擦进一步蔓延至金融、科技领域，各种关税和非关税壁垒冲击跨国公司全球价值链和产业链。由于经贸摩擦短期内难以根本性缓和，全球经济贸易增长动能趋弱，投资者和消费者的信心不足，全球市场避险情绪上升，全球制造业投资和居民消费开支将继续走弱。

全球财政货币政策刺激空间有限。主要经济体在2019年中期启动新一轮降息周期，2020年将延续宽松货币政策取向，但货币政策对经济增长的边际贡献在弱化。同时，美国减税刺激作用逐渐消退后，IMF等国际组织呼吁美国等发达国家采取更加积极的财政政策，但受赤字和债务规模上限的制约，预计2020年各国财政政策空间依然有限。

先行指标预示着全球经济增长前景黯淡。从

先行指标看，10月摩根大通全球制造业PMI指数为41.0，连续6个月在荣枯线以下。10月OECD（经合组织）综合领先指标已回落至99.1，创2009年9月以来近10年新低。从机构预期看，10月IMF《世界经济展望》秋季报告2019年和2020年全球经济增长预期分别下调至3.0%和3.4%，较春季报告分别下调了0.3和0.2个百分点。

### （二）国内两难多难问题交织

中美贸易摩擦影响依然存在。在经历了多轮经贸谈判以及多领域角力后，中美第一阶段经贸协议文本达成一致，但中美贸易摩擦仍未彻底解决。一方面，已征关税的后续影响存在，另一方面，贸易摩擦会向科技乃至金融等领域延伸。我们始终要清醒地认识到中美贸易摩擦的复杂性和长期性。

制造业面临困难增多。土地、劳动力、物流、环保投入、融资等企业经营成本较高，产能过剩压力仍在发酵，企业利润明显减少。同时制造业技改投资带有一定的被动性，且设备及工器具更新改造投资不足，对提升产成品科技含量和附加值的促进效果不大。全球性贸易摩擦加大世界经济减速风险，外部需求减弱；汽车、商品房等消费龙头需求下滑，抑制国内终端需求。

部分领域就业压力有所上升。自2018年中美互相加征关税以来，一些外贸企业缩减招聘计划甚至裁员，淘汰落后产能部分地区失业风险仍然较大，企业内部挖掘安置的潜力越来越小。人工智能和机器人等新一轮技术革命引发产业生态重构，导致部分低技能人员技术性失业。

此外，还存在财政收支矛盾和企业、地方财政债务等问题。1—11月累计，地方一般公共预算本级收入同比增长3.0%，低于上年同期和预算目标3.9和1.9个百分点，地方一般公共预算支出同比增长7.6%，高于上年同期和预算目标1.3和1.4个百分点。一些地区“保工资、保运转、保基本民生”等刚性支出增长较快。在经济下行压力加大的情况下，企业特别是民营企业债券违约情况有所增



多，一些地方政府融资平台的到期债务风险问题突出。

### （三）我国经济发展基础坚实

我国经济发展有着巨大韧性、潜力和回旋余地，当前和今后一个时期，我国经济稳中向好、长期向好的基本趋势没有变，经济发展基础坚实，新动能愈发强劲，经济发展前景光明。

多领域开放举措加速落地，增强发展新活力。近期，我国在深化制造业开放、加快金融等现代服务业开放、完善对外开放法律法规体系和更大力度保护知识产权等方面迈出坚实步伐。一是按照“宜快不宜慢、宜早不宜迟”的原则，金融业对外开放措施涵盖信用评级、理财公司、养老金管理公司、货币经纪公司等金融机构类别，以及涉及放宽外资持股比例限制和准入门槛、缩短外资持股比例限制过渡期时间等方面。二是新布局一批自由贸易试验区，加快探索建设自由贸易港，自贸试验区吸收外资集聚带动效应明显。三是全面完善知识产权保护法律体系，大力强化执法，杜绝强制技术转让，完善商业秘密保护，依法严厉打击知识产权侵权行为。四是大幅缩减负面清单，推动制造业、农业全方位对外开放，在更多领域允许外资控股或独资经营。我国在不断向更高水平和更高层次的开放迈进，并通过开放倒逼深层次改革举措落地，将为经济增长增添更多活力。

营商环境持续改善，塑造发展新环境。世界银行《全球营商环境报告 2020》中，中国营商环境全球排名上升至第 31 位，连续两年大幅提升，位列全球营商环境改善最显著的经济体第三名。2020 年 1 月 1 日，外商投资法和《优化营商环境条例》正式实施，通过建立和完善外商投资促进机制，营造稳定、透明、可预期的投资环境，对外商投资实行准入前国民待遇加负面清单管理制度，逐步推动外商投资自由化便利化；通过保护市场主体、优化市场环境、强化政务服务、加强

监管执法、完善法治保障等多方面努力，持续优化营商环境，不断解放和发展社会生产力。外商投资和营商环境的不断改善，有助于激发我国市场活力和社会创造力，塑造发展新环境。

供给体系不断优化，壮大发展新动能。当前，面对全球科技变革加速推进的新形势，我国深化供给侧结构性改革，加快建设实体经济、科技创新、现代金融和人力资源协同发展的产业体系。产业结构持续优化提升，服务业对经济增长贡献率稳步提高，工业内部结构优化升级，高技术产业、装备制造业增速明显快于一般工业，战略性新兴产业对经济的带动作用持续增强，制造业逐步向中高端迈进。我国具备完整的产业链、供应链和价值链，供给体系不断优化，新动能快速壮大。

消费市场潜力巨大，拓展发展新空间。目前，我国有近 14 亿人口，人均国内生产总值正在跨越 1 万美元的关口。参照世界银行的标准，我国中等收入群体大约有 4 亿人，庞大的中等收入群体正在形成，已是全球最大的成长性市场，最终消费支出对经济增长贡献率保持在 60% 以上。居民收入保持较快增长，消费环境不断改善，互联网革命破除二元结构短板，社会保障水平不断提高，供给能力不断增强，消费的基础性作用会不断加强。我国居民消费结构不断升级，消费潜力的不断释放，可以有效应对严峻复杂外部环境的冲击，拓展发展新空间。

## 2020年我国经济前景展望

2020 年是具有里程碑意义的一年。我们将全面建成小康社会，实现第一个百年奋斗目标。在外部环境复杂多变、国内问题多点交织的情况下，我国经济发展要坚定做好自己的事，充分发挥国内经济发展的韧性、潜力和创新活力，为全面实现小康社会做出坚实努力。综合考虑国内外发展环境和我国潜在经济增长水平，初步预计，2020

年我国经济将增长 6.0% 左右。

### （一）生产侧下行压力依然存在

工业生产波动下行。在总需求难有明显好转、企业效益不佳、经营成本较高等因素影响下，工业生产将延续波动下行态势。当然，高新技术和战略性新兴产业等新动能有望继续快速成长，预计 2020 年规模以上工业增加值增长 5.3% 左右。服务业将保持较快增长势头。一是《关于新时代服务业高质量发展的指导意见》的出台，将在支持传统服务行业改造升级，大力培育服务业新业态、新业态、新模式等方面发挥重要作用。二是服务业对外开放步伐加快，外商直接投资呈现较快增长态势，特别是对金融业投资意愿较强，为服务业转型升级提供新动力，预计 2020 年服务业生产增长 6.9% 左右。

### （二）需求疲弱态势将有所缓解

投资增速将温和回落，政策效果将进一步显现。一是在连续多年减税降费政策逐步显效、营商环境大幅改善、企业融资环境转向宽松等因素共同作用下，制造业投资增长状况有望回暖，但增长仍有一定脆弱性。二是房地产市场面临调整压力，开发商融资渠道收窄，企业到位资金趋势性下行，房地产企业拿地和建设更趋谨慎，房地产投资增速将趋缓。三是地方政府专项建设债券有望继续加码并加快发行，将会撬动更多资金进入基建领域，基建投资增速有望稳中回升。预计 2020 年固定资产投资将增长 5.0% 左右。

消费将平稳增长，超预期下拉因素将有所减少。在促消费政策效应逐步显现、就业和收入形势总体稳定、消费短板加速补齐等有利因素支撑下，消费需求将保持总体平稳。购置税优惠政策退坡的影响逐步消除，各地衔接政策进一步明确将缓解国五国六标准转换带来的观望情绪，汽车消费将触底企稳，对消费的下拉作用趋弱。此外，商品零售价格涨幅较 2019 年将有所提高，支撑社会商品零售总额名义增速。但就业承压、高负债对消费的挤出效应依然存在，消费供给短板尚不

能满足新需求，服务消费发展不规范等问题给消费平稳增长提出较大挑战，预计 2020 年社会消费品零售总额增长 8.0% 左右。

### （三）物价水平将延续分化格局

肉价将继续推动消费价格，核心通胀呈趋弱态势。一是社会总供求关系依然宽松、货币流动性不会大水漫灌，居民消费价格缺乏大幅上涨基础，核心 CPI 存在进一步走弱态势。二是粮价将保持基本稳定。粮食产量连续丰收以及库存较高等因素抑制粮价上涨，粮价是百价之基，粮价稳定有助于消费价格稳定。三是全球经济面临疲软态势，石油等大宗初级产品价格难以大幅上涨，输入性通胀压力不大。四是生猪市场供需矛盾将会持续，2020 年上半年供给冲击造成的猪肉价格上涨压力依然较大，下半年后将有望逐步缓解。综合来看，居民消费价格将温和回升，初步预计 2020 年 CPI 上涨 3.5% 左右。工业品价格将延续下滑走势。内外需仍面临下行压力，国际大宗商品价格将维持稳中趋降运行态势，企业家通胀预期有所回落，钢铁和建材价格缺乏坚实增长基础，工业品价格尚不具备反弹的支撑条件，综合考虑翘尾因素和新涨价因素的影响，预计 2020 年 PPI 将下跌 0.5% 左右。

## （四）认真贯彻落实中央经济工作会议精神，决胜第一个百年奋斗目标

2020 年是全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年，既要实现第一个百年奋斗目标，又要为“十四五”发展和实现第二个百年奋斗目标打好基础。中央经济工作会议提出，稳字当头，全面做好各项经济工作；理念先行，坚定不移贯彻新发展理念；稳扎稳打，坚决打好三大攻坚战；政策协同，宏观调控政策形成合力，确保全面建成小康社会圆满收官。

### （一）稳字当头，全面做好各项经济工作

2019 年中央经济工作会议公报全文有 29 处

提到“稳”，将“稳”贯穿于收官之年始终。全面做好各项经济工作，首先，工作总基调继续坚持稳中求进。保持稳经济、稳社会、稳政策、稳预期，在稳的基础上，持续用力推进供给侧结构性改革，深化经济体制改革，更大范围、更宽领域、更深层次扩大开放，推动经济结构优化、提质增效。

其次，全面做好“六稳”工作。没有稳定，经济转型关键期的各类社会矛盾就可能凸显，不仅经济建设可能遭遇波折、改革遭遇坎坷，民生福祉也可能无法保障。要完善和强化“六稳”举措。从稳就业看，就业是最大的民生，要多措并举保持就业形势稳定，不仅要稳定就业总量完成既定目标，更要通过改善就业结构，精准施策推动就业质量的提升，发挥出我国庞大的人力资本和人才资源优势。突出抓好大学应届毕业生、退役军人、农民工等重点群体就业工作，特别是确保零就业家庭动态清零。从稳金融看，既要确保不发生系统性金融风险的底线，也要加快金融体制改革，完善资本市场基础制度，提高上市公司质量，健全退出机制，稳步推进创业板和新三板改革，引导大银行服务重心下沉，推动中小银行聚焦主责主业，深化农村信用社改革，引导保险公司回归保障功能。从稳外贸看，面对世界经济增长持续放缓，全球动荡源和风险点显著增多，世界大变局加速演变的复杂严峻外部环境，引导企业开拓多元化出口市场，推动对外贸易稳中提质显得尤为重要。从稳外资看，要加强外商投资促进和保护，继续缩减外商投资负面清单，推动利用外商直接投资稳定增长。从稳投资看，要强化民生导向，推动消费稳定增长，切实增加有效投资，释放国内市场需求潜力。此外，财政政策、货币政策要同消费、投资、就业、产业、区域等政策形成合力，引导资金投向供需共同受益、

具有乘数效应的先进制造、民生建设、基础设施短板等领域，促进产业和消费“双升级”。从稳预期看，既要做好预期管理，持续提振市场信心，调动投资者、消费者的生产、生活积极性，也要全面落实好各项政策举措，推动经济持续健康发展，提高人民群众获得感、幸福感、安全感，真正稳定市场预期。

此外，中央经济工作会议提出，还要稳房地产、稳物价、稳杠杆、稳步提质等。房地产调控新增“三稳”要求，坚持“房住不炒”定位，全面落实因城施策，建立稳地价、稳房价、稳预期的长效管理调控机制，促进房地产市场平稳健康发展。2020年房地产市场的主要任务集中在加大城市困难群众住房保障工作力度，做好城镇老旧小区改造，大力发展租赁住房等与民生相关的举措，这些都是支持合理住房消费的表现。2020年，因猪肉价格引致的结构性物价上涨压力将有所上升，要加快恢复生猪生产，做到保供稳价，保持物价水平基本稳定。实施供给侧结构性改革以来，宏观杠杆率过快上升的势头得到有效遏制，金融风险有所缓释，我国金融体系总体健康，“去杠杆”逐步转向了“稳杠杆”。在处理经济增速和质量的关系上，要保持经济量的合理增长和质的稳步提升。



>> 2019年，我国货物贸易进出口总值31.54万亿元，外贸发展呈现总体平稳、稳中提质的态势。图为一家酒业有限公司从欧洲进口的两个集装箱的红酒正在卸货进入保税仓库 徐昱 / 摄

### （二）理念先行，坚定不移贯彻新发展理念

中央经济工作会议指出，“理念是行动的先导。新时代抓发展，必须更加突出发展理念，坚定不移贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，推动高质量发展”。目前，我国已是世界第二大经济体，2019年我国经济总量超过14万亿美元，占世界经济总量的比重16.6%左右。但是，我国工业化、城镇化、农业现代化等进程尚未完成，人均GDP尚达不到世界平均水平，还有较大提升潜力。发展仍是党执政兴国的第一要务，仍是解决我国一切问题的基础和关键。因此，我国经济实现量的合理增长是必要的，必须要保持就业基本稳定和民生不断改善。

高质量发展是在保持适度增长基础之上，更加重视发展的质量，我们追求的是科学发展，是符合新理念的发展。做好2020年经济工作的关键，就是要坚定不移地贯彻新发展理念，端正发展观念、转变发展方式，不断提高发展的质量和效益。坚持新发展理念，是关系我国发展全局的一场深刻变革。收官之年，各地区各部门应当更加深刻地理解新发展理念的内涵和要求，克服“本领恐慌”，摆脱“路径依赖”，努力找到做好经济工作的抓手和关键。比如，要崇尚创新，切实加大研发投入，通过创新驱动提高全要素生产率、推动产业迈向中高端；又如，要厚植开放，无论是沿海地区还是内陆地区，都要以更开放的视野、更广阔的格局来筹划部署经济工作。

创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念是一个有机整体，哪个方面做得不到位，发展都会受影响。2020年，面对经济下行压力和内外部风险挑战，一方面，我们不能忽视经济建设这个中心，要解决好发展问题、实现量的合理增长、保持经济运行在合理区间。另一方面，不能为了增长而放松对生态环保等方面的要求，让人民群众的获得感、幸福感、安全感打折，不能为了追求速度而忽视质量，只有科学落实、统筹推进，才能让新发展理念真正引领经济高质量发展。

### （三）稳扎稳打，坚决打好三大攻坚战

三大攻坚战是2017年中央经济工作会议提出的决胜全面建成小康社会的核心攻坚任务，经过两年的努力，三大攻坚战取得关键进展，精准脱贫成效显著，截至2018年底，我国农村绝对贫困人口降至1660万人，贫困发生率降至1.7%；金融风险有效防控，宏观杠杆率快速上升的势头得到有效遏制，2018年甚至出现下降，各类风险逐一化解；生态环境质量总体改善，没有因为经济存在较大下行压力而放松对于环保的要求。

收官之年将脱贫攻坚提到三大攻坚战之首。要集中兵力打好深度贫困歼灭战，政策、资金重点向“三区三州”（“三区”是指西藏、四省藏区和新疆南疆四地州；“三州”是指四川的凉山州、云南的怒江州和甘肃的临夏州）等深度贫困地区倾斜，落实产业扶贫、易地搬迁扶贫等措施，严把贫困人口退出关，巩固脱贫成果。要建立机制，及时做好返贫人口和新发生贫困人口的监测和帮扶。对污染防治攻坚战而言，坚持方向不变、力度不减，突出精准治污、科学治污、依法治污，推动生态环境质量持续好转，重点打好蓝天、碧水、净土三大保卫战，完善相关治理机制，抓好源头防控。我国金融体系总体健康，具备化解各类风险的能力。要保持宏观杠杆率基本稳定，压实各方责任。

### （四）政策协同，宏观调控政策形成合力

中央经济工作会议指出，必须科学稳健把握宏观政策逆周期调节力度。面对当前政府财政收支矛盾的情况，积极财政政策要大力提质增效，更加注重结构调整，坚决压缩一般性支出，做好重点领域保障，支持基层保工资、保运转、保基本民生。在战略性和网络型基础设施建设、通信网络、自然灾害防治重大工程、市政管网、城市停车场、冷链物流以及农村公路、信息、水利等设施建设方面仍有较大投资空间。

稳健的货币政策要灵活适度，保持流动性合理充裕，货币信贷、社会融资规模增长同经济发

展相适应，降低社会融资成本。与以往仅强调解决中小企业融资问题不同，中央经济工作会议强调了降低社会融资成本，其范围和工作力度将更大，并且首次提出“引导大银行服务重心下沉”，这就是从大银行业务向基层延伸，加大普惠金融服务力度等方面入手，在支持民营小微企业、“三农”等方面充分发挥大银行客户存款多、资金成本低等先天优势。

特别值得注意的是，会议明确，财政政策、货币政策要同消费、投资、就业、产业、区域等政策形成合力，引导资金投向供需共同受益、具有乘数效应的先进制造、民生建设、基础设施短板等领域，促进产业和消费“双升级”。这是从系统论出发优化经济治理方式的具体体现，统筹多领域政策措施，有利于各部门及利益相关方在制度框架下共同解决发展问题。[时评]

## 延伸阅读

### 中央经济工作会议2019年和2020年政策提法对比

**宏观经济政策：**2019年强调要强化逆周期调节力度，2020年宏观经济政策强调必须科学稳健把握宏观政策逆周期调节力度，从系统论出发优化经济治理方式，加强全局观念。

**财政政策：**2019年强调积极财政政策要加力提效，实施更大规模减税降费。2020年突出了重点领域保障，支持基层保工资、保运转、保基本民生。围绕人民群众关心的热点问题，提出了诸多民生举措，包括脱贫攻坚、污染防治、基本保障和医疗教育住房养老等各个方面。

**货币政策：**货币政策的表述由2019年的“松紧适度”变为“灵活适度”，强调增加制造业中长期融资，这项表述是近年来首次在中央经济工作会议上提出，提高中长期融资，对于当前稳增长、稳预期、稳投资意义重大。

**区域经济：**2019年重点统筹推进西部大开发、东北全面振兴、中部地区崛起、东部率先发展。2020年要推进京津冀协同发展、长三角一体化发展、粤港澳大湾区建设，打造世界级创新平台和增长极，提高中心城市和城市群综合承载能力，这意味着中心城市和城市群将成为区域经济发展的着力点。

**金融风险防治：**2019年强调要防范金融市场异常波动。2020年金融工作的主要侧重点是服务实体经济，这也意味着实体企业的金融环境会更好。

**房地产政策：**2019年提出要构建房地产市场健康发展长效机制，完善住房市场体系和住房保障体系。2020年坚持“房住不炒”的定位，大力发展租赁住房，表明房地产调控力度不减，力求房地产市场平稳健康发展，增加市场供给，切实解决群众住房困难。

**供给侧结构性改革：**2019年强调在“巩固、增强、提升、畅通”八个字上下功夫。2020年除坚持以供给侧结构性改革为主线之外，特别提到要加快农业供给侧结构性改革。今年农业供给侧结构性改革的其中一项重点任务就是恢复生猪生产。

**产业政策：**2019年提出加快5G商用步伐和新型基础设施建设，加大城际交通、物流等投资力度。2020年明确了一系列创新举措，包括支持加大设备更新和技改投入，推进传统制造业优化升级等。除此之外，首次提出推进体育健身产业市场化发展，体育产业将迎来新的发展机遇。（本刊综合）

本栏责编：林晓楠  
E-mail: ssbgzw@126.com

# 决胜2020 全面建成小康社会

◎ 本刊编辑部

编者按：党的十八大以来，习近平总书记站在党和国家事业发展全局的高度，顺应我国经济社会新发展和人民群众新期待，围绕全面建成小康社会提出一系列新理念新思想新战略。党的十九大报告对决胜全面建成小康社会作出战略部署。2020年是全面建成小康社会的收官之年。全面建成小康社会，是中华民族的千年愿景、亿万人民的共同期盼，是中华民族走向伟大复兴的关键一步。决胜全面小康、决战脱贫攻坚，是收官战，更是攻坚战。站在历史发展的关键节点，面对复杂的国内外环境，以习近平同志为核心的党中央带领全党全国各族人民砥砺前行，以必胜的信心、昂扬的斗志、扎实的努力坚决打赢攻坚战，确保全面建成小康社会圆满收官、第一个百年奋斗目标如期实现。

## 全面小康：冲锋号已经吹响

◎ 闫 敏

21世纪进入“20年代”，2020年是全面建成小康社会的收官之年，也是开启全面建设社会主义现代化国家新征程的关键一年。全面建成小康社会，是“两个一百年”奋斗目标的第一个百年奋斗目标，是我们党向人民、向历史作出的庄严承诺，是近14亿中国人民的共同期盼。

### 全面建成小康社会意义重大

全面建成小康社会是实现中华民族伟大复兴的关键一步，在中华民族发展史上具有重大意义，在世界历史、人类社会发展史上也具有重大意义。

全面小康是中华民族从富起来到强起来的重

要标志。中国是世界人口大国，新中国成立之前，人民饱受战乱与饥荒困扰。改革开放之后，我国提出建设小康社会。全面建成小康社会，意味着中华民族绝对贫困问题得到历史性解决，深刻体现了以人民为中心的发展观。当前我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。人民对美好生活的需要日益广泛，不仅对物质文化生活提出了更高要求，而且在民主、法治、公平、正义、安全、环境等方面的要求日益增长。习近平总书记指出，“没有全民小康，就没有全面小康”“国家建设是全体人民共同的事业，国家发展过程也是

全体人民共享成果的过程”。这给予了小康社会更加丰富的内涵和更高的标准要求。全面小康是“五位一体”的全面提升，是全体人民的共同富裕和进步。全面建成小康社会标志着中华民族在经济、政治、文化、社会、生态等方面发展进入了新的时代。

全面小康是全面建设社会主义现代化强国的坚实基础。从2020年到2035年，我国将在全面建成小康社会的基础上，基本实现社会主义现代化；从2035年到本世纪中叶，在基本实现现代化的基础上，把我国建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国。全面小康社会的建成，对于我国实现第二个百年奋斗目标具有重要的历史意义。全面小康将在经济实力方面为全面建设社会主义现代化强国积累重要的物质基础，2020年我国国内生产总值将较2010年翻一番，进一步确保我国世界第二大经济体的地位更加巩固。全面小康在社会治理、民主法治建设方面将取得实质性进展，初步形成人民平等参与的社会治理体系，法治国家、法治政府、法治社会理念日益加强，各方面制度更加完善，为社会主义现代化国家政治体制完善提供制度保障。全面小康切实加强精神文明建设，我国社会文明程度将达到新的高度，中华文化在全世界的影响力进一步增强，为社会主义现代化国家文明建设提供更广泛的空间。全面小康致力于生态环境改善升级，打赢污染防治攻坚战，实现生态质量总体改善，为实现社会主义现代化国家“美丽中国”目标提供更优良的环境。

全面小康是构建人类命运共同体的有力支持。习近平总书记指出：“人类生活在同一个地球村里，生活在历史和现实交汇的同一个时空里，越来越成为你中有我、我中有你的命运共同体。”任何一个国家的发展都离不开全世界和平发展、合作共赢的大环境和大背景，各国之间的相互联系和彼此依存比过去任何时候都更频繁、更紧密。我国作为世界上最大的发展中国家，经济总量世界第二，人口数量世界第一，工业规模世界第一，货

物贸易世界第一，吸引外资世界第二，对外投资世界第二。我国全面建成小康社会对提升世界人民平均生活水平、实现减排低碳发展、促进世界和平稳定、支持发展中国家可持续发展、建设新型国际关系具有重要的历史意义。

## 全面建成小康社会取得重大进展

近年来，以习近平同志为核心的党中央深刻把握国际国内大势，面对国内外风险挑战明显上升的复杂局面，推动我国经济社会高质量发展，人民群众获得感、幸福感、安全感提升，全面建成小康社会取得历史性进展和重大成就。

经济持续健康发展。我国经济长期保持中高速增长，经济总量不断跨上新台阶。按照2010年不变价换算，2018年我国GDP已经完成翻番目标的88.8%左右，2019年、2020年GDP增速分别高于6.2%和6.0%即可完成翻番任务目标。中国经济增长对世界经济增长的贡献率接近30%，持续成为世界经济增长最大的贡献者。2018年末，居民消费支出占GDP的比重为39.4%，已经超额完成目标任务，消费需求成为拉动经济增长的重要力量。城市化率每年以1个百分点以上的速度提升，预计2020年我国城镇化率将超过60%的目标值。

人民生活水平持续提高。我国全面建成小康社会坚持以人民为中心，居民消费水平明显提升，生活质量显著改善，城乡居民收入大幅增长。就业形势基本稳定，城镇登记失业率和城镇调查失业率控制在合理区间之内。恩格尔系数无论是城镇居民还是农村居民，总体均呈现下降趋势。人均预期寿命稳步提升，2018年达到77岁，提前实现了全面建成小康社会预期寿命达76岁以上的目标。2018年中国内地31个省（自治区、直辖市）人均基本公共服务支出的差异系数为38.5%，已经远远低于全面建成小康社会确定的小于等于60%的目标。

文化建设取得重要成绩。文化建设是全面建成小康社会的重要内容。我国文化产业发展经历



>> 城乡居民文化娱乐服务支出显著增加，旅游休闲、电影观展、教育科技等消费成为家庭支出的重要内容。图为游客在北京玉渊潭公园内参加“赏樱花·品黔茶”活动 杜洋/摄

了探索、起步、培育、拓展的发展阶段，2018年文化及相关产业增加值占GDP的比重已经升至4.3%，对经济增长的贡献率进一步提高至5.5%。人民了解、获得文化发展成果的途径更加丰富，我国有线广播电视入户率达到50%左右，互联网、手机、电脑等文化娱乐终端覆盖率大幅提升。城乡居民文化娱乐服务支出显著增加，旅游休闲、电影观展、教育科技等消费成为家庭支出的重要内容。与此同时，我国对外文化艺术交流活动日趋频繁，涉及的国家 and 地区范围日益广泛，中华文化在世界范围内的影响力明显提升。

生态环境质量显著改善。我国高度重视生态文明建设，把生态文明建设作为统筹推进“五位一体”总体布局的重要内容，当前生态环境状况持续好转，污染防治工作取得成效。随着我国产业结构的优化调整、能源利用率的提高，能源系统不断优化，能效水平得到显著提升，单位GDP能耗和水耗持续下降，数据显示，2018年单位GDP能耗和水耗提前完成了全面建成小康社会的生态指标。与此同时，我国环境质量不断改善，城市空气质量达标的比例上升，森林覆盖率由2010年的21.6%升至2018年的22.96%。

脱贫攻坚取得重要进展。习近平总书记强调，全面建成小康社会，一个不能少；共同富裕

路上，一个不能掉队。打赢脱贫攻坚战是全面建成小康社会的底线任务，党的十八大以来，我国实施精准扶贫精准脱贫，全面打响了脱贫攻坚战，扶贫工作取得了决定性进展。按现行农村贫困标准，2013—2018年，我国农村已累计减贫8239万人，年均减贫1373万人，农村贫困发生率也从2012年末的10.2%下降到2018年末的1.7%。贫困地区农村居民收入保持快速增长，消费水平大幅提高。贫困地区生活环境明显改善，生活质量全面提高。中国减贫加速了世界减贫进

程，为世界减贫作出了卓绝贡献。

### 全面建成小康社会指日可待

今年是全面建成小康社会收官之年。冲锋号已经吹响，全面小康指日可待。越是在这个时候，我们越不能放松。要进一步提高认识。充分认识到全面建成小康社会，是实现中华民族伟大复兴中国梦的关键一步，在中华民族发展史上具有重大意义。我们既要增强忧患意识，看到风险挑战，又要坚定必胜信心，看到有利条件，充分把握我国经济拥有的巨大发展韧性、潜力和回旋余地，勠力同心、锐意进取，坚决夺取全面建成小康社会伟大胜利。要落实好各项政策。对标全面建成小康社会必须完成的目标任务，抓重点、补短板、强弱项。认真落实中央经济工作会议部署，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持以供给侧结构性改革为主线，坚持以改革开放为动力，推动高质量发展，坚决打赢三大攻坚战，全面做好“六稳”工作，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定，保持经济运行在合理区间，确保全面建成小康社会圆满收官。要持之以恒改进工作作风。巩固和用好“不忘初心、牢记使命”主题教育成果，深化问题整改，力戒形式主义官僚主义，用汗水浇灌收获，以实干笃



定前行，不断推动作风建设取得实效，推动全面建成小康社会各项工作落到实处。

目前，我国小康社会衡量指标中绝大部分关键核心指标已经提前实现，部分关键核心指标有望如期完成。2020年，我国在积极应对风险挑战、挖掘发展潜力空间、推动经济社会高质量发展的

基础上，统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局，一定能够决胜全面建成小康社会，夺取实现第一个百年奋斗目标的胜利。

（作者为国家信息中心经济预测部宏观经济研究室主任）

## “十三五”规划：符合预期 胜利在望

◎ 朱辉宇

站在2020年这一关键时间节点，面对更加复杂的国内外环境，确保“十三五”规划和全面建成小康社会圆满收官，将为“十四五”发展和实现第二个百年奋斗目标打好基础。

### “十三五”规划主要指标进度符合预期

“十三五”规划实施以来，面对错综复杂的国际环境和艰巨繁重的国内任务，以习近平同志为核心的党中央带领人民坚持发展是第一要务，牢固树立和贯彻落实新发展理念，以提高发展质量和效益为中心，以供给侧结构性改革为主线，扩大有效供给，满足有效需求，经济社会发展取得显著成就，人民群众获得感、幸福感、安全感大幅提升，“十三五”规划主要指标进度符合预期，全面建成小康社会取得新的重大进展。

一是经济保持中高速增长，持续运行在合理区间。面对国内外风险挑战明显上升的复杂局面，各地区各部门坚决贯彻党中央决策部署，在提高发展平衡性、包容性、可持续性的基础上，推动经济发展运行在合理区间，主要经济指标平衡协调，发展质量和效益明显提高。2018年国内生产总值比上年增长6.6%，这一增速位于世界前五大

经济体之首。

二是创新驱动发展成效显著，创新能力不断提升。“十三五”规划实施以来，创新驱动发展战略深入实施，创业创新蓬勃发展、创新环境持续优化、创新产出全面提升，全要素生产率明显提高。科技与经济进一步融合，创新要素配置更加高效，5G等重点领域和关键环节核心技术取得重大突破，自主创新能力不断增强。

三是发展协调性明显增强，经济结构不断优化。消费对经济增长贡献继续加大，投资效率和企业效率明显上升。供给侧结构性改革继续深化，不断推动高质量发展。城镇化质量明显改善，城镇化率加快提高。区域协调发展取得新成效，发展空间布局不断优化。对外开放深度广度不断提高，全球配置资源能力进一步增强，进出口结构不断优化，国际收支基本平衡。

四是人民生活水平和质量普遍提高。我国全国居民人均可支配收入2013—2018年年均增长率达到7.3%，实现了较快增长。就业、教育、文化体育、社保、医疗、住房等公共服务体系更加健全，基本公共服务均等化水平稳步提高。教育现代化取得重要进展，劳动年龄人口平均受教育年限明

显增加。收入差距不断缩小，中等收入人口比重上升。精准脱贫成效显著，我国现行标准下农村贫困人口将如期脱贫。

五是国民素质和社会文明程度不断提升。社会主义核心价值观深入人心，爱国主义、集体主义、社会主义思想广泛弘扬，国民思想道德素质、科学文化素质、健康素质不断提高，全社会法治意识不断增强。公共文化服务体系逐步建成，文化产业逐步成为国民经济支柱性产业。中华文化在世界上的影响力持续扩大。

六是污染防治卓有成效，生态环境质量总体改善。“十三五”规划实施以来，生产方式和生活方式绿色、低碳水平不断上升。资源开发利用效率大幅提高，能源和水资源消耗、建设用地、碳排放总量得到有效控制，蓝天、碧水、净土保卫战取得重要进展。主体功能区布局和生态安全屏障逐步形成。

七是中国特色社会主义制度不断完善，国家治理体系和治理能力现代化不断推进。党的十九届四中全会完整论述了坚持和完善中国特色社会主义制度在各方面必须坚持的根本制度、基本制度、重要制度，对于将我国制度优势更好转化为国家治理效能作出了顶层设计和全面部署，明确提出做好此项工作的总体要求和总体目标，极大地推动了中国特色社会主义制度建设、推进了国家治理体系和治理能力现代化。

### 确保“十三五”规划如期实现

“十三五”成绩来之不易，根本原因在于我们坚持以习近平总书记为核心的党中央集中统一领导，坚持稳中求进，坚持新发展理念，坚持全面深化改革，坚持发挥中央和地方两个积极性。行百里者半九十。面对日益严峻和错综复杂的国内外环境，我们更应紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，准确把握我国发展新的历史方位，以“船到中流当奋楫”的勇气，确保今年圆满收官。


一是坚持党对改革发展稳定工作的全面领导。党政军民学，东西南北中，党是领导一切的。在“十三五”规划收官之年，必须一如既往地坚持党对经济社会发展的全面领导，确保党始终总揽全局、协调各方，坚持发展是第一要务，坚持稳中求进工作总基调，贯彻落实创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，不断提高发展质量和效益，进一步推动供给侧结构性改革，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，确保“十三五”规划目标如期圆满实现。

二是全面做好“六稳”工作。做好“六稳”工作对于保持经济运行在合理区间、推动经济高质量发展、确保实现“十三五”规划各项目标任务具有重要意义。2020年应进一步稳就业，推动实现更高质量和更充分就业；进一步稳金融，处理好防范化解金融风险 and 稳增长的平衡；进一步稳外贸，保持外贸稳中提质长期趋势；进一步稳外资，实现外商投资总量稳定、结构优化、质量效益提升；进一步稳投资，坚持“资金跟项目走”的原则，适当增加基础设施和基本公共服务领域投资；进一步稳预期，贯彻落实稳增长的政策措施，提振市场信心。

三是进一步提高发展的平衡性、包容性、可持续性。改革开放以来，我国经济社会发展协调性、平衡性不断提升，但在城乡区域发展等方面仍存在不同程度的不平衡问题。在“十三五”规划收官之年，我们应坚持以人民为中心的发展思想，把增进人民福祉、促进人的全面发展作为发展的出发点和落脚点，发挥各类主体的积极性和创造性，加大结构性改革力度，加快转变经济发展方式，聚焦住房、交通、教育、养老、医疗卫生等基础公共服务领域，不断破解改革发展稳定中的突出矛盾，促进发展活力充分释放，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续的发展。

四是坚持和完善中国特色社会主义制度，以制度建设推动经济社会发展。各方面制度更加成熟更加定型，既是“十三五”规划的主要目标之

一，也是推动经济社会发展的重要基础。2020年，我们必须深入贯彻落实党的十九届四中全会精神，坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化，充分发挥中国特色社会主义制度的优越性，并将之转化为国家治理效能，以此提升改革的系统性、整体性、协同性，

在建章立制、提升效能的基础上确保“十三五”规划和全面建成小康社会圆满收官，为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴奠定坚实基础。

（作者为中共中央党校（国家行政学院）哲学教研部教授）

## 脱贫攻坚：万众一心加油干

◎ 李国祥

2020年是决战脱贫攻坚的关键一年，我国现行标准下农村贫困人口将全部脱贫，贫困县将全部摘帽，区域性整体贫困将一去不复返。绝对贫困随着我国全面建成小康社会将彻底消除，我们将实现第一个百年奋斗目标，朝着第二个百年奋斗目标迈进。

### 全面建成小康社会的底线任务

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把脱贫攻坚作为全面建成小康社会的底线任务和标志性指标，作出一系列重大部署。习近平总书记多次强调，小康不小康，关键看老乡；没有贫困地区的小康，没有贫困人口的脱贫，就没有全面建成小康社会；农村贫困人口如期脱贫、贫困县全部摘帽、解决区域性整体贫困，是全面建成小康社会的底线任务。

打赢脱贫攻坚战，就要确保稳定实现现行标准下农村贫困人口“两不愁三保障”，即不愁吃、不愁穿，义务教育、基本医疗和住房安全有保障。吃饭、穿衣和住房安全是人的基本生存需要，全面建成小康社会必须要保障所有老百姓的这些基本生存需要。近些年发现一些地方少数群众饮水

安全保障性不足，影响老百姓基本生存，于是确保饮水安全也成为脱贫攻坚的重点任务之一。义务教育和基本医疗属于公共服务范畴，关系到人的发展和生活质量，也是全面建成小康社会的标志。这些关乎农村贫困人口基本生存和发展的条件得到保障，才是全面小康，才是一个不落下。彻底消除绝对贫困，全面解决中国人基本生存问题，也是我们坚持共享发展理念的重要体现。

### 脱贫攻坚成效显著

2013年我国精准扶贫精准脱贫工作开展以来，按照标准精准识别贫困户，分析致贫原因，最终按户按人确定脱贫方案和帮扶措施。2015年11月，中央召开的扶贫开发工作会议明确，到2020年，要“确保我国现行标准下农村贫困人口实现脱贫，贫困县全部摘帽，解决区域性整体贫困”。几年来，脱贫攻坚战稳扎稳打，成效显著，主战场已经转移到巩固脱贫成果和提升脱贫质量上来。

2013—2018年，我国农村贫困人口从9899万人减少到1660万人，每年减贫人数都保持在1200万人以上。预计2019年全年减少贫困人口1000万人以上。“三区三州”建档立卡贫困人口由2018

年的172万人减少到2019年底的43万人，贫困发生率由8.2%下降到2%。2015年底，全国连片特困地区县和国家扶贫开发工作重点县共计832个。自江西省井冈山市和河南省兰考县率先通过国家专项评估检查摘掉贫困县“帽子”后，到2019年底已经有700多个贫困县摘帽，占应摘帽贫困县的90%以上。在义务教育保障方面，通过教育扶贫较好地完成了贫困地区师资力量及教学条件配备，针对出现的少量辍学情况，贫困地区通过提高教学质量，改进教学方式和模式，创办特殊教育和兴趣教育等，吸引越来越多辍学的贫困家庭子女返回学校继续学习。在基本医疗保障方面，通过健康扶贫在贫困地区完善医疗条件和配备医师资源，构建基本医疗保障、大病保险和医疗救助体系，切实解决了贫困家庭因病致贫返贫难题。在住房安全保障方面，通过提高补助标准等全面完成了危房改造任务，通过易地扶贫搬迁让农村贫困人口远离地质灾害风险高的地方，这一任务基本完成。“两不愁三保障”突出问题基本解决。

几年攻坚克难，贫困地区呈现出新的发展局面。贫困地区基础设施和公共服务投入大量增加，发展能力明显增强，特色优势产业迅速发展，生态环境显著改善，贫困群众生活质量稳步提升。贫困县国内生产总值年均增速高于全国平均水平，

贫困地区农村居民人均可支配收入年均增速高于全国农村平均水平，发展差距逐步缩小。

### 确保脱贫攻坚目标任务如期全面完成

脱贫攻坚已经取得决定性进展和重大历史性成就。同时，我们要看到，脱贫攻坚也面临着困难和挑战，深度贫困地区脱贫、巩固脱贫攻坚成果、易地扶贫搬迁后续帮扶任务仍然较重。今年是脱贫攻坚决战决胜之年。打赢脱贫攻坚战，如期实现现行标准下农村贫困人口全部脱贫、贫困县全部摘帽，关系到全面小康社会的成色和社会主义现代化的质量，必须确保脱贫攻坚目标任务如期全面完成。

要全面高质量完成剩余贫困人口和贫困县的脱贫摘帽任务。目前尚有几百万贫困人口需要脱贫，几十个贫困县需要摘帽。全面完成剩余贫困人口和贫困县的脱贫摘帽任务，必须进一步瞄准深度贫困地区，各方面的资源继续向深度贫困地区聚焦发力，进一步加大对深度贫困地区帮扶力度，强化深度贫困地区第一线的各级扶贫脱贫工作责任，增强深度贫困地区和贫困群众脱贫致富的内生动力，确保深度贫困地区同样具备能力和条件走上社会主义现代化新征程。要全面解决“两不愁三保障”问题，重点是确保失能等特殊贫困人口基本生活，控制好义务教育阶段的辍学率，


分配好管理好基本医疗资源，确保农村人口基本医疗得到保障，确保易地扶贫搬迁农民有持续稳定的增收来源。

要巩固脱贫攻坚成果，提升脱贫质量。对已经摘帽的贫困县、贫困村、贫困户，要建立健全稳定脱贫长效机制，确保高质量产业扶贫等措施巩固脱贫成果。在改善地区发展条件的同时，因地制宜探索创新发展好特色优势产业，积极推进消费扶贫来创新推动社会扶贫，同时能够为更多人提供就业机会。随着工业化和城镇化发展，工资性收入在农民增收中的贡献越来越大。促进贫困群众脱贫致富，还要加



>> 2019年12月3日，在广西隆林各族自治县鹤城新区易地扶贫搬迁安置点，搬迁户入住新居 张爱林 / 摄

强他们的实用技能、市场经营、就业创业培训，加强创业致富带头人培育，提高他们脱贫致富的技能和素质，不仅助力增收脱贫，而且为地区持续发展提供人才保障。在脱贫攻坚进程中，一些贫困人口脱贫后，可能因多种原因返贫，影响脱贫攻坚的成效。

防止返贫是脱贫攻坚的重要内容，对此，要建立健全返贫监测预警和动态帮扶机制，防止脱贫人口返贫，防止边缘人口致贫。

（作者为中国社会科学院农村发展研究所研究员）

## 深化改革：越是艰险越向前

◎ 郭 琼

改革开放是决定当代中国命运的关键抉择。改革开放以来，我国国内生产总值年均增速高达9.5%，已跃升为世界第二大经济体；人均可支配收入增至2018年的28228元，从低收入国家跻身中等偏上收入国家行列；全国农村贫困人口降至2018年的1660万人，农村贫困发生率降至1.7%，创造了全球前所未有的大规模减贫和民生改善奇迹。我们能取得如此伟大成就的根本原因就在于不断深化改革。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央坚定不移高举改革开放的旗帜，把深化改革作为推动党和国家事业发展的强大动力摆在更加突出的位置，把全面深化改革作为全面建成小康社会的重大战略举措，进一步明确了全面深化改革与全面建成小康社会的辩证关系——全面建成小康社会的本质是发展问题，而发展的动力又源于全面深化改革。习近平总书记深刻指出，“全面深化改革是实现党的十八大描绘的全面建成小康社会、加快推进社会主义现代化宏伟蓝图的迫切需要”，并将全面深化改革和全面推进依法治国比喻为推动全面建成小康社会目标如期实现的“鸟之两翼、车之双轮”。由此可见，全面深化改革是全面建成小康社会的动力源泉，对全面建成小康

起着决定性作用。

在全面深化改革总目标的统领下，我们将制度创新作为重要着力点，将促进社会公平正义、增进人民福祉作为出发点和落脚点，紧紧围绕中国特色社会主义事业“五位一体”总体布局，对改革的各领域各方面作出全方位部署，开创了改革开放新局面。在充分发挥市场在资源配置中的决定性作用和更好发挥政府作用的基础上，不断推进供给侧结构性改革、农村承包地“三权分置”和深化国资国企改革这三大基础性改革，并进一步推进国家监察体制改革、国防和军队改革、教育体制改革以及党和国家机构改革等方面工作。经过多年努力，改革已在重要领域和关键环节取得突破性进展，主要领域基础性制度体系基本形成，改革的系统性、整体性、协调性进一步增强，改革的广度和深度不断拓展，呈现全面发力、多点突破、蹄疾步稳、纵深推进的局面。

改革没有完成时，只有进行时，改革的脚步永不停歇。随着改革的深入推进，改革的关联性和互动性明显增强，相伴相生的深刻性、复杂性以及艰巨性随之增加。改革已进入攻坚期和深水区，已由“分蛋糕”阶段进入“动奶酪”阶段，当前和今后一段时期的重大改革都将面对较为尖

锐的利益格局调整，新问题新矛盾将不断涌现。特别是当今世界正经历百年未有之大变局，外部形势复杂多变，全球贸易保护主义抬头，世界经济增长乏力。随着决胜全面小康进入倒计时，我们正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期，结构性、体制性、周期性问题相互交织，面临的风险挑战日益严峻，经济下行压力明显加大。经济社会发展对改革的诉求进一步增加，然而改革的时间和空间约束却显著增强，改革发展稳定的任务之繁重前所未有。

面对各种风险挑战，中国经济稳中向好、长期向好的基本趋势没有改变，仍有很大的发展潜力。而发展潜力的释放关键靠改革。2020年要不畏艰难险阻，继续全面深化改革，在经济体制改革方面着力抓好重点任务落实。

**一是继续深化市场化改革。**加快推进高标准市场体系建设，完善要素市场制度，扩大要素市场化配置范围，破除要素自由流动的体制机制障碍，实现要素价格市场决定、流动自主有序、配置高效公平，为现代化经济体系建设打下坚实基础。


**二是持续优化营商环境。**进一步完善市场准入负面清单制度，放宽基础设施、社会事业以及金融服务等领域的准入标准，健全相关行业竞争性市场机制，破除相关行业的进入壁垒。健全支持民营企业和外资企业发展的法治环境，加大知识产权保护力度，依法保护企业合法财产。加快转变政府职能，深化“放管服”改革，提高政府服务的质量和效率，提升营商环境的便利化水平，构建亲清政商关系的政策体系，为企业营造公平公正、法治化、便利化的营商环境。

**三是加快国资国企改革。**继续推进国有经济布局 and 结构调整，分层分类推进混合所有制改革，优化国有企业治理结构，提高国有资本运营效率。明确国有企业的主责主业，严控国有企业非主业投资，加快国有企业非主业、非优势业务剥离。加快重复投资、同质化竞争等问题突出领域的专业化整合。加强对先进制造业、战略性新兴产业的布局，强化

企业技术创新能力，打造具有国际竞争力的先进制造业集群。完善以管资本为主的国有资产监管体制，防止国企改革中国有资产流失。

**四是进一步完善财税体制。**加大财政扶贫投入力度，做好关键时点、困难人群的基本生活保障，兜实兜牢“三保”支出底线。发挥好财政资金精准补短板作用，推动产业转型升级，加强科技创新支持，推动实体经济健康发展。完善中央与地方财政事权和支出责任划分体制，稳步推进地方税体系改革。优化调整关税政策体系，降低关税总水平。继续巩固减税降费成效，切实减轻企业负担、增进人民群众福祉。

**五是加快推动金融体制改革。**完善资本市场基础制度，疏通货币政策传导机制，确保流动性合理充裕，有效缓解民营企业和中小企业的融资难融资贵问题。深化利率市场化改革，完善贷款市场报价利率形成机制。保持人民币汇率在合理均衡水平上基本稳定，提高人民币可自由使用程度。优化融资结构和信贷结构，加强对高质量发展的支持力度，做好金融服务实体经济工作。同时要进一步完善宏观审慎政策框架，牢牢守住不发生系统性金融风险的底线。

**六是提升对外开放水平。**加强与国际贸易和投资规则的衔接工作，加快推动由商品和要素流动型开放向规则等制度型开放转变。完善外商投资准入前国民待遇加负面清单管理制度，稳步推进农业、制造业、服务业对外开放，扩大外商投资准入领域，降低外商准入门槛，提高外商投资的自由化水平。充分发挥自贸区先行先试的引领作用，加大自贸区改革创新力度，对标国际先进规则与经验做法，探索试行更高层次的贸易投资自由化。完善境外投资管理体制，优化对外投资海外布局。深化对外贸易投资合作，加快多双边自贸协议谈判，健全“一带一路”投资政策和服务体系。

（作者为国家信息中心经济预测部助理研究员）

## “大国体检”摸清家底 经济发展稳定向好

◎ 宁吉喆

第四次全国经济普查为国民经济做了一次高质量“体检”，为加强和改善宏观调控、推动经济高质量发展、推进国家治理体系和治理能力现代化提供了丰富详实的统计数据支撑。

第四次全国经济普查是中国特色社会主义进入新时代后的一次重大国情国力调查，是在决胜全面建成小康社会、开启全面建设社会主义现代化国家新征程中对国民经济的一次“全面体检”，达到了“查实数据、摸清家底”的目的，为科学决策和制定规划提供了真实可靠的数据基础，也勾勒出五年来中国经济无惧风雨、砥砺前行的壮丽画卷，昭示着未来迈向高质量发展的新图景。

### 第四次全国经济普查高质量完成

经济普查对象覆盖从事第二、三产业活动的全部法人单位、产业活动单位和个体经营户，由于普查对象数量庞大、经营情况复杂，需要投入大量人力物力，被称为“和平时期的最大社会动员”。为确保普查工作顺利完成，第四次全国经济普查在普查方法、数据采集、执法监督、质量保障等方面加强顶层设计，积极实践创新，采取一系列有效措施，确保方案设计、单位清查、

现场登记、事后质量抽查、汇总评估等各项普查任务有序完成。一是普查方法科学。采取“地毯式”全面清查、全面普查和抽样调查相结合的数据采集方式，通过试点总结经验，制定详尽的业务流程规范，确保普查工作高效有序开展。二是创新普查方式。扩大联网直报单位范围，全面使用手持移动终端（PAD）采集数据，实现普查数据生产全过程电子化、网络化，提高普查工作效率。充分运用部门行政记录，积极应用“五证合一”改革成果，减轻了调查对象的负担。三是强化执法检查和社会监督。建立健全普查数据质量追溯和问责机制，加大普查违纪违法行为查处力度。自觉接受媒体和社会监督，面向社会公开招募了31名义务监督员，全程参与事后质量抽查工作，确保普查源头数据质量。四是实行全过程数据质量控制。实时监控普查数据采集、上报，加强入户数据核实与业务指导，开展源头数据自查与抽查。实施经济普查史上规模最大的事后质

量抽查，数据填报综合差错率仅为1.09%，为历次经济普查最低。

总的看，第四次全国经济普查为国民经济做了一次高质量“体检”，获得了极其宝贵的海量数据，为加强和改善宏观调控、推动经济高质量发展、推进国家治理体系和治理能力现代化提供了丰富翔实的统计数据支撑。通过这次普查，一是摸清了我国第二产业和第三产业的发展规模、布局和效益；二是了解了我国产业组织、产业结构、产业技术、产业形态的现状以及各生产要素的构成；三是掌握了全部法人单位资产负债状况和新兴产业发展情况，进一步查实了各类单位的基本情况和主要产品产量、服务活动；四是全面准确反映了在新发展理念指引下供给侧结构性改革、新动能培育壮大、经济结构优化升级等方面的新进展。

### 五年来我国经济社会发展取得重大成就

对比第四次全国经济普查与第三次全国经济普查结果，可以

发现，五年来我国在经济规模、结构调整、市场活力、创新动力、区域协调等方面呈现诸多积极变化，实现了量的合理增长和质的稳步提升，迈向高质量发展步伐更“稳”、姿态更“优”、后劲更“足”。

五年来，我国经济实力跃上新台阶，继续成为世界经济增长的动力源。面对世界经济持续低迷、国内“三期叠加”的复杂局面，以习近平同志为核心的党中央团结带领全国各族人民，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，深化供给侧结构性改革，推动我国经济砥砺前行。2018年，我国修订后的国内生产总值达到919281亿元，约合13.9万亿美元，占世界经济的比重为16.2%，经济总量稳居世界第二，对世界经济增长的贡献率在30%左右。

五年来，我国产业结构优化升级，发展协调性趋于增强。全国上下坚定不移贯彻新发展理念，持续深化供给侧结构性改革，协调发展取得新进展。工业生产迈向中高端。2018年，装备制造业、高技术制造业营业收入占规模以上制造业的比重分别比2013年（2013年是第三次全国经济普查年份，下同）提高4.5和4.0个百分点。平台经济、共享经济、数字经济蓬勃兴起，第三产业成为经济增长“新引擎”。2018年，第三产业增加值占国内生产总值比重为53.3%，比第

二产业高13.6个百分点。2018年末，全国共有从事第三产业的法人单位1716.1万个，比2013年末增长111.6%。

五年来，我国营商环境持续优化，市场主体跑出“加速度”。坚持“两个毫不动摇”，推动多种所有制经济健康发展，持续深化“放管服”改革，营造公平竞争的市场环境，市场主体活力、资源配置效率和企业竞争力明显提升。2018年末，全国共有从事第二产业和第三产业活动的法人单位2178.9万个，比2013年末增长了1倍。非公有制经济蓬勃发展，在促进生产力发展、满足人民多样化需求、增加就业等方面发挥着重要作用。2018年末，私营企业法人单位数占全部企业法人单位的比重达到84.1%，比2013年末提高15.8个百分点。

五年来，我国创新驱动发展成果丰硕，新动能快速崛起。创新驱动发展战略深入实施，创新投入不断增加，创新生态持续优化，大众创业万众创新蓬勃兴起，创新引领作用增强。2018年，规模以上工业企业法人单位研发经费支出比2013年增长55.7%；专利申请量增长70.7%，其中发明专利申请量增长81.1%，占全部专利申请量的比重为38.8%，比2013年提高2.2个百分点。新产业新业态新商业模式不断涌现，正在重塑经济增长格局，成为中国创新发展的新标志。2018年末，

全国从事战略性新兴产业生产的规模以上工业企业法人单位6.6万个，占规模以上工业企业法人单位的17.7%；从事高技术服务业的企业法人单位216.0万个，比2013年末增长2.7倍。2018年，工业战略性新兴产业现价增加值占规模以上工业增加值的比重达到21.2%，比上年提高3.5个百分点。

五年来，我国就业形势总体向好，民生之本更加稳固。深入实施就业优先战略，多措并举增加就业岗位，就业规模持续扩大。2018年末，全国第二产业和第三产业法人单位从业人员38323.6万人，比2013年末增加2721.3万人，增长7.6%。第三产业就业“蓄水池”作用凸显。2018年末，第三产业法人单位从业人员21067.7万人，比2013年末增长28.9%，占第二、三产业法人单位从业人员比重达到55.0%，对全部新增从业人员的贡献率高达110.3%。新兴行业吸纳就业能力持续增强。2018年末，信息传输、软件和信息技术服务业企业法人单位从业人员比2013年末增长84.5%，租赁和商务服务业企业法人单位从业人员增长84.0%。

五年来，我国区域经济良性互动，发展格局优化重塑。东部率先发展、西部大开发、中部崛起和东北振兴区域发展战略统筹推进，各地区比较优势有效发挥，东部地区引领作用明显，中西部



地区后发优势不断显现。2018年末，东部地区拥有法人单位1280.2万个，占全国的58.8%，比2013年末下降0.5个百分点；中部地区492.9万个，占22.6%，提高0.1个百分点；西部地区405.8万个，占18.6%，提高0.4个百分点。京津冀协同发展、长江经济带等重大区域发展战略成效不断显现。2018年末，京津冀区域拥有法人单位243.1万个，比2013年末增长90.5%；长江经济带区域拥有法人单位886.0万个，增长84.0%。

## 贯彻落实新发展理念 推动经济高质量发展

普查显示，我国经济“家底”更加厚实，发展成色更足，展现出强大韧性和巨大潜力，稳中向好、长期向好的基本趋势明显，韧性好、潜力足、回旋余地大的重要特质突出。从普查数据也不难发现，我国经济长期存在的结构性矛盾仍然突出，经济运行质量效益不高的局面没有根本改变。我们既要看到发展的有利条件，也要清醒认识到内外挑战相互交织、“三期叠加”影响持续深化、经济下行压力加大的复杂形势。要深入贯彻落实党的十九届四中全会和中央经济工作会议精神，坚持新发展理念，坚持以供给侧结构性改革为主线，以更坚定的信心、更有力的举措深化改革开放创新，推动高质量发展，确保全面建成小康社会决胜之年

取得经济社会发展的新成就。

坚持稳中求进工作总基调，全面做好“六稳”工作。坚持稳字当头，扭住稳的关键点，找准进的切入点，做到“稳”与“进”相得益彰。保持宏观经济政策的连续性稳定性，有效运用好宏观政策逆周期调节工具，熨平经济波动。实施好积极的财政政策和稳健的货币政策，完善财政、货币、就业、区域等政策协同、传导和落实机制，增强前瞻性有效性和针对性。


坚持以供给侧结构性改革为主线，推动产业升级发展。加快农业供给侧结构性改革，带动农民增收和乡村振兴。坚持巩固、增强、提升、畅通的方针，推动先进制造业和现代服务业深度融合，强化生产性服务业对制造业发展的支撑作用。组织开展“卡脖子”核心关键技术攻关，健全以企业为主体的产学研一体化创新机制。切实把大众创业万众创新引向深入，发挥双创示范基地带动作用。

坚持扩大国内有效需求，充分发挥超大规模市场优势。多措并举促进农民增收，多渠道增加优质产品和服务供给，以高质量的供给创造新的市场需求。落实好降低部分基础设施项目最低资本金比例等政策，积极推动城镇老旧小区改造。推动电力、电信、油气等领域放开竞争性业务，吸引民间资本参与项目建设运营。

坚持深化改革开放，激活蛰

伏的发展潜能。着力深化财税、金融、产权、要素、国资国企等关键领域改革，把市场活力和社会创造力充分释放出来。开放也是改革，要推动更大范围、更宽领域、更深层次的对外开放，继续缩减外商投资负面清单，降低关税总水平，开拓多元化出口市场，推动对外贸易稳中提质。

坚持抓重点补短板强弱项，精准发力打好三大攻坚战。聚焦深度贫困地区和特殊困难群体，加大资金投入，落实产业扶贫、易地搬迁扶贫等措施，严把贫困人口退出关，确保脱真贫、真脱贫。组织实施好国家脱贫攻坚普查，为高质量打赢脱贫攻坚战提供坚实统计支撑。更多运用市场化法治化手段推进生态环境治理，重点打好蓝天、碧水、净土保卫战，使生态环境质量持续改善，提升人民群众幸福感。保持宏观杠杆率基本稳定，压实各方责任。

坚持保供稳价扩就业，有效保障基本民生。民惟邦本，本固邦宁。要狠抓农业生产保障供给，加快恢复生猪生产，积极扩大猪肉进口，发挥好储备调节作用，保障市场供应。要稳定就业总量，提升就业质量，突出抓好大学毕业生、农民工等重点群体就业服务，用好1000亿元稳岗就业基金，加强职业技能培训，大力促进灵活就业。

（作者为国家发展改革委副主任兼国家统计局局长、党组书记）

## 新时代民营企业改革发展的有力保障

◎ 朱宏任

《关于营造更好发展环境支持民营企业改革发展的意见》对优化市场、政策、法治等各类环境作出了全面部署，对相关领域存在的具体问题提出了可操作的解决办法。

近日，党中央、国务院印发《关于营造更好发展环境支持民营企业改革发展的意见》（以下简称《意见》），出台专门针对民营经济的中央文件，兼顾目标导向和问题导向，为新时代深化改革、促进民营企业发展提供了行动指南，具有重要的现实意义和深远的历史意义。

### 充分发挥民营企业在推动高质量发展中的重要作用

改革开放以来，我国民营经济从小到大、从弱到强，不断发展壮大，广大民营企业开拓创新、积极进取，在国民经济发展中的作用日益增强。中国企业联合会发布的数据显示，自2010年以来，中国制造业企业500强榜单中，民营企业在营业收入、资产及净利润方面的占比分别从30.75%、21.66%和39.45%持续上升至2019年的46.19%、37.40%和62.30%，民营企业力量逐步壮大。目前我国各类市场主体已经超过1亿户，其中个体工商户近7000万户，民营企业

超过3000万户。党的十八大以来，民营企业入围中国企业500强的数量从191家增加至235家，其中营业收入超过1000亿元的达57家，在世界企业500强榜单中由7家增加到28家。在中国100家大跨国公司中，民营企业数量达27家，拥有海外资产229万亿元，占1/4左右份额。民营企业与国有企业一道成为我国经济社会发展的重要支撑力量，为我国提高综合国力和竞争力作出了重要贡献。

我国民营企业发展取得的成就，是广大民营企业努力奋斗的结果，也是制度变革的产物；民营企业的持续发展，同时对不断完善制度、创新政策提出了新的更高要求。需要看到的是，我国民营企业在成长中仍面临诸多挑战。在现实经济生活中，按所有制性质将企业分为三六九等的现象仍存在，不少民营企业准入门槛、资源要素获取、项目审批和政策扶持等方面仍受到不平等的对待，准入难、融资难、回款难、中标难、维权难等诸多难题

仍然存在，发展环境亟待完善。民营企业规模普遍偏小、核心竞争力不强、治理管控机制不健全的问题也较为突出，制约着自身的高质量发展。

现阶段，我国正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻坚时期，面临纷繁复杂的国内外形势和高质量发展的根本要求，必须坚持“两个毫不动摇”，进一步发挥和增强制度优势，营造更好发展环境，支持民营企业改革发展，让民营经济创新源泉充分涌流，让民营企业创造活力充分迸发，充分发挥其在贯彻新发展理念、推进供给侧结构性改革、建设现代化经济体系中的重要作用，为实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴的中国梦作出更大贡献。

### 健全多方面保障机制 促进民营企业更好发展

对民营企业来说，稳定的预期比黄金更重要。2018年11月1日，习近平总书记在民营企业座



>> 近年来，河北省深州市不断提升民企科技创新力度和产能合作层次水平。图为技术人员在发动机缸体生产企业检修生产线 李晓果 / 摄

谈会上发表重要讲话，旗帜鲜明地指出“民营企业和民营企业家是我们自己人”，强调“我国民营经济只能壮大、不能弱化”。此次出台的《意见》是贯彻习近平总书记讲话精神的重要举措，明确要“坚决抵制、及时批驳澄清质疑社会主义基本经济制度、否定民营经济的错误言论”，“保护民营企业和企业家合法财产”，特别是在司法执法方面提出两个“严格区分”，给广大民营企业吃了“定心丸”，必将极大地增强民营企业干事创业的信心和底气。

公平参与竞争是民营企业的重要关切。《意见》对此进行了积极回应，要求更多地用改革的方法建立完善的制度框架，对各类市场主体一视同仁，确保民营企业权利平等、机会平等、规则平等。《意见》多处强调要加快清理与企业性质挂钩、妨碍公平竞争的规定和做法，建立有违公平竞争投诉举报机制和处理回应机

制，有利于切实解决民营经济发展中的依法平等使用资源要素、公开公平公正参与竞争、同等受到法律保护等公平待遇难题。

《意见》强调在众多领域放宽准入、扩大开放，其中尤其是重点行业、基础设施、社会事业、金融体系等领域，开放的力度都是空前的，释放了很多市场空间。例如，《意见》要求，“在重大规划、重大项目、重大工程、重大活动中积极吸引民营企业参与”，鼓励民营企业参与“一带一路”、长江经济带建设等国家重大战略的实施，这为民营企业发展提供了更加广阔的空间，是民营企业实现更好更快发展的重大机遇。

### 狠抓政策落实 破解民营企业发展难题

此次《意见》政策的系统性和针对性很强，聚焦民营企业发展中的痛点难点堵点，对优化市场、政策、法治等各类环境作出了全面

部署，对相关领域存在的具体问题提出了可操作的解决办法。紧紧扭住这些具体问题，狠抓政策落实，深化“放管服”改革，有望从根本上消除“玻璃门”“弹簧门”“旋转门”等各种隐形壁垒，为民营企业顺利发展扫清障碍。

值得注意的是，《意见》还明确提出，持续跟踪、定期评估市场准入有关政策落实情况，明确路线图和时间表，建立支持民营企业改革发展的领导协调机制，完善涉企政策制定和执行机制，将支持民营企业发展相关指标纳入高质量发展绩效评价体系。这样的要求在以往是不多见的，是狠抓政策落实的工作保障，将切实提高民营企业的获得感和满意度。

《意见》从民营企业的实际发展出发，突出“双向发力”，对于民营企业的健康发展，作出了很多具有指导性和规范性的部署，并从引导民营企业聚精会神办实业，推动民营企业守法合规经营，推动民营企业积极履行社会责任和引导民营企业家健康成长4个方面进行了安排。广大民营企业只有深化改革创新，加快转型升级，不断提升技术创新能力和核心竞争力，才能真正享受到政策带来的红利。

（作者为中国企业联合会、中国企业家协会常务副会长兼理事长）

◆ 本栏责编：刘欣越 孙爽  
✉ E-mail: ssgzw@126.com

# 中国之舟，为和平友爱而来

——一份来自中国海军和平方舟号医院船的报告

◎ 新华社记者 黎云 张瑞杰

中国海军和平方舟号医院船，是一艘专门为海上医疗救护而量身定做的专业大型医院船。没有导弹，没有舰炮，没有鱼雷，和平方舟满载着技术精湛的中国军医，肩负着构建海洋命运共同体的使命，为和平、友谊与健康而来。

入列11年，和平方舟号医院船9次走出国门，累计航行24万余海里，到访43个国家和地区，为23万多人提供医疗服务，实施手术1400余例，成为名副其实的生命之舟、和平之舟、友谊之舟、文化之舟。

## ——生命——

“医生，医生，快来救救这个孩子！”听到呼救，医院船护士长蔡伟萍迅即赶来。

孩子名叫马利萨，刚2岁，已经因高烧而昏厥抽搐，出现严重脱水症状，化验时连血都抽不出来。

蔡伟萍寸步不离地照顾马利萨，不时拿自己的军用水壶给小家伙喂水，每隔一段时间，就用酒精棉球给打着吊瓶的马利萨擦拭额头、腋下，为小家伙降温。

“家没有了还能重建，唯一

的儿子若是没了，今后怎么办？”孩子的母亲罗文娜手足无措，她的丈夫已经在强台风中遇难。

2013年11月，菲律宾遭受“海燕”强台风袭击，人员伤亡惨重。刚刚结束任务的和平方舟，此时正在进行检修保养。灾情发生，医院船紧急驰援菲律宾。

为争取更多时间营救生命，和平方舟直接穿过大风浪区，提前1天抵达灾区。

由于伤病员太多，任务指挥员沈浩也加入了转运病号的行列，把一位菲律宾老人背上船。

不幸的马利萨，幸运地被和平方舟搜救人员发现，并送到陆上前置医院，挽回了生命。

几天后，和平方舟开设的前置医院撤收，马利萨和妈妈赶来送行，孩子抱着一束茉莉花蹒跚着跑过来，一头钻进蔡伟萍的怀里。

茉莉花是菲律宾的国花，用以表达对远方客人最高的敬意。

在茫茫大海之上，只要这艘“大白船”出现，就意味着生命可以延续。在这条生命之舟上，中国医生一共接生了6名婴儿，大多数孕妇患有多种疾病，无法顺产而被送到医院船上。

## ——和平——

和平方舟，像一只衔着橄榄枝的和平鸽，不知疲倦地起航。

2010年8月，和平方舟首次走出国门，赴亚丁湾海域及吉布提、肯尼亚、坦桑尼亚、塞舌尔、孟加拉国等非亚五国，执行“和谐使命—2010”医疗服务任务。

作为我国万吨级制式医院船的首次远航，这次航行的一举一动，都引起了中外媒体的高度关注。

吉布提共和国，是世界上最不发达的国家之一，也是和平方舟到访的第一站。7天的医疗服务中，他们共诊疗当地患者2719人次，辅助检查2588人次，受到当地民众的交口称赞。

在墨西哥阿卡普尔科，和平方舟为墨西哥军人、民众和中华侨提供医疗服务4855人次，用仁爱之光温暖人心，留下亲和友善的东方大国形象。

巧合的是，早在1550年11月17日，就有一艘中国商船载着丝绸、香料、瓷器等漂洋过海来到阿卡普尔科，给当地带来了欢乐和繁荣。人们亲切地称商船为“中国之船”，并将这一天定为“中国之船”节。

## ——文化——

沿着当年郑和船队走过的航路，和平方舟一边弘扬“人道、博爱、奉献”的红十字精神救助生命，一边传播中华优秀传统文化讲好中国故事。

在11年的航迹中，和平方舟一共举办了100多场次文化交流活动，向世界推介传统

又现代的中国。

每到一地，与当地孔子学院师生进行交流也是和平方舟的一个既定科目。在塞拉利昂、在安哥拉，多才多艺的和平方舟官兵给孔子学院师生留下极其深刻的印象。“和平方舟上的医生，不仅是一名合格的军人、合格的医生，还必须是一名合格的文化使者。”被誉为“元老级”船员的海上医院院长孙涛说，每名船员都是这张中国名片上的字符。

作为中医专家，李伟红和她传承传统的中医学，一直是外国人好奇的焦点。

李伟红说：“中医讲究‘痛则不通，通则不痛’，中国提出的‘一带一路’倡议，说到底也是为了一个字‘通’。‘通’，让世界变得更好。”

（据新华社杭州2019年12月11日电）



>> 航行在太平洋上的中国海军和平方舟号医院船 琚振华/摄

400多年后的2015年11月，和平方舟到访阿卡普尔科。新时代的“中国之船”所走的路，正是中华民族协和万邦的基因传承。

每到一地，主平台诊疗、社区巡诊、医学研讨、孤儿院联谊……中国军人亲和友善，为和平而来，

向世界兑现承诺，也立体展示了中国军人推动构建人类命运共同体的生动实践。

正如和平方舟访问刚果（布）时，该国一名高级官员所说：“军队通常为战事奔波，但中国海军的和平方舟，是为和平友爱而来，超越了国家间制度和种族的差异……”

## ——友谊——

和平方舟是中国的，也是世界的，它超越了国家、种族和文化的差异，让世界为之温暖。特别是在危难之时，这艘满载友谊的“大白船”的航迹，就如同向世界伸出的友谊之手。

位于西非的塞拉利昂，是世界最不发达的国家之一。2017年8月中旬，一场罕见的泥石流摧毁了首都弗里敦的大片房屋。

疟疾、伤寒、霍乱等流行，和平方舟勇敢“逆行”，来到这里。中国医生冒着生命危险，进入泥石流灾民安置点巡诊，并派出分队对灾民临时住所、卫生区域和公共设施进行消毒，将9名

重症患者送到医院船上做进一步治疗。

以利相交，利尽则散；以势相交，势倾则绝；惟以心相交，方成其久远。一名塞拉利昂政府高级官员在参观和平方舟后，对中国军人说：“中国永远是塞拉利昂最可靠的兄弟。”

医者仁心，患者至上。在非洲东部的肯尼亚开展医疗服务期间，一位患者的验血报告，让和平方舟护理部主任江有琴倒吸了一口凉气：HIV呈阳性。也就是说，这是一名艾滋病患者。

怀着“救死扶伤”的医者本能，江有琴为患者抽血、打针、化验、治疗，平静一如往常。诊疗结束后，她才发现自己由于神经高度紧绷，衣服早已被汗水湿透了。

事后，当这名患者再次赶到码头表达感谢时，医院船已前往坦桑尼亚。于是，他不远千里从肯尼亚乘飞机追到坦桑尼亚：“我的家人平时都对我十分避讳，但中国医生竟如此关爱和体贴！”

◆ 本栏责编：王凌  
✉ E-mail: ssgzw@126.com

## “2+3”模式推进思政课教学改革

◎ 陈再生

高校思政课是落实立德树人根本任务的关键课程，肩负着把大学生培养成“有理想、有本领、有担当”的新时代青年的重任。“05方案”（《〈中共中央宣传部教育部关于进一步加强和改进高等学校思想政治理论课的意见〉实施方案》）实施以来，闽南师范大学制订了一系列政策支持思政课建设，推进思政课教师与政工干部“两支队伍”“三进课堂”即“2+3”模式的教学改革，取得了显著成效。

“三进课堂”是指学校为了提升立德树人成效，充分发挥思政课教师与政工干部在育人中的各自优势，让政工干部“走进”第一课堂（传统意义上的教学课堂）、思政课教师“走进”第二课堂（大学校园课堂教学之外的课余活动）、“两支队伍”共进实践课堂，使“两支队伍”互补互促，形成育人合力。

### 政工干部进第一课堂

通过自愿报名、资格审查、试讲考核等环节，遴选相近专业教育背景的政工干部转岗为专职思政课教师，或兼职承担部分思政课教学任务。这样不仅有助于解决思政课教师数量不足问题，而且有利于政工干部专业素养的提升。

思政课“05方案”实施后，学校首先通过试讲选拔了10名具有相近专业教育背景的政工干部担任思政课兼职教师。此后又通过多次考核，选拔了20多名政工干部组建形势与政策课任课教师团队，承担该课程教学任务。在学校政策支持下，通过自愿报名、资格审核、教学与科研考核，8名政工干部转为思政课专职教师。

在推进政工干部参与思政课教学管理方面，



>> 闽南师范大学举办优秀思想政治理论课示范课巡讲活动 闽南师范大学 / 提供

学校下发的《闽南师范大学关于进一步提升思想政治理论课教学质量的实施意见》规定，带班辅导员每学期至少深入思想政治理论课课堂听课4次以上，试点推进辅导员参与思想道德修养与法律基础课成绩的考核。学校教务处《关于形势与政策课程教学改革的通知》文件规定，全体政工干部均要承担形势与政策课堂的教学组织及指导实践教学、批改作业、录入成绩等工作。

为解决思政课以往考核中存在的知行脱节的弊端，教务处、人事处、马克思主义学院联合制订了改革思政课考核方式文件，推进政工干部参与思政课课程考核。规定带班辅导员通过深入学生思想道德修养与法律基础和形势与政策课堂，参照学生平时道德践行、文明行为、遵规守纪等表现，分别给学生评定等级，并按一定比例作为这两门课最终成绩的组成部分。

### 思政课教师进第二课堂

第二课堂活动将思政课教学内容及教学目标融入其中，学校组织思政课教师与政工干部共同

设计、策划、组织第二课堂活动，使其内容既增强了政治性、思想性和知识性，也突出为青年学生喜闻乐见的特点，做到寓教于乐。

马克思主义学院与相关部门联合举办活动，推动思政课教师进第二课堂。如与学生工作部、研究生工作部、教务处联合举办了闽南师范大学学习马克思主义理论知识竞赛活动，全体思政课教师参加知识竞赛题库的建设，学生工作部、研究生工作部发动学生通过学校网络思政平台，在规定时间内进行线上竞答。同时，选拔思政课骨干教师担任全省高校大学生学习马克思主义理论知识竞赛、福建省高校大学生学习党的十九大精神知识竞赛、福建省高校大学生“马克思主义能够给予我们什么”微演讲活动的指导教师。

学校按照思政课教师任课情况，建立了相对固定的思政课教师挂钩二级学院制度。思政课教师参与挂钩学院团学组织的时政类第二课堂活动的策划与指导，如参与策划学院团学组织的五四运动、“一二·九”运动等重大纪念日活动，以及庆祝中国共产党成立95周年活动、纪念红军长征胜利80周年活动等。

此外，为发挥思政课教师在青年学生阅读经典、教育培训、志愿服务、课题研究等方面的指导作用，学校选派思政课骨干教师担任学校党校“青年铁军”卓越班、学生工作部“星火计划”学生干部培训班、马列经典著作读书社、中国特色社会主义理论体系读书社、习近平新时代中国特色社会主义思想读书社等理论社团、学习培训班的指导教师。


### “两支队伍”共进实践课堂

实践教学是提高学生思想政治素质和观察分析社会现象能力的重要途径，也是增强思政课教育教学效果的重要抓手。“两支队伍”共进实践课堂，在增强育人效果的同时，促进了“两支队伍”在实践课堂相互学习、共同提高。

一是政工干部参与思政课实践教学。学校充分

挖掘和运用好古田会议纪念馆、谷文昌纪念馆等地方红色文化教育资源，由思政课教师和政工干部共同设计实践主题，共同组织学生赴实践基地开展红色文化体验现场教学，如开展“学习谷文昌精神，践行社会主义核心价值观”“学习长征精神，坚定理想信念”等主题教学。同时，布置学生撰写实践考察心得体会文章，并将文章汇编成册。

二是思政课教师参加暑期“三下乡”社会实践。2012年起，学校单独开设思政课实践教学课程，计2学分，并纳入教学管理系统。学校将思政课实践教学与大学生“三下乡”“四进社区”社会实践活动相结合，由“两支队伍”协同指导学生利用暑期分组开展调研活动，撰写调研报告，并组织评选优秀调研报告。2015年暑期，面向全校大二本科生开展了以“培育和践行社会主义核心价值观”为主题的思政课实践教学暑期调研招标活动，公开选拔资助由“两支队伍”共同指导的实践活动。

“三进课堂”的思政课教学改革，推动了“两支队伍”的融合发展。思政课教师对青年学生的所思所想所盼更明了，确保了他们的课堂教学针对性明显增强，教学亲和力显著提升。利用地方红色文化资源开展现场教学活动，更是让学生受益匪浅，使思政课成为学生愿“听”想“学”的“走心”课程。思政课教师和政工干部的科研能力显著增强，在相关刊物发表了《高校思想政治理论课教学向第二课堂的延伸》《论思想政治理论课三课堂协同实践教学模式的建构》《运用地方德育资源强化思想政治理论课实践环节》等多篇高质量的论文。研究成果多次在全国高校辅导员工作研究会、福建省高校思想政治教育研究会、福建省高校思想政治理论教学研究会获得奖项。“三进课堂”的思政课教学改革举措及成效得到教育主管部门、国内高校同行和新闻媒体的关注，扩大了学校思政课教学的影响，提升了学校的美誉度与影响力。

（作者为闽南师范大学马克思主义学院院长）

## 时代新人说——我和祖国共成长

**开栏的话：**由中央宣传部、国务院国资委、中央军委政治工作部、全国总工会、共青团中央、全国妇联、人民日报社共同主办，全国总工会具体牵头承办的“时代新人说——我和祖国共成长”演讲大赛自2019年4月启动以来，在全社会唱响了礼赞新中国、奋进新时代的昂扬旋律，有超过50万名选手参赛，现场观众约有600万人，近亿人次通过网络观看比赛。本栏目陆续摘登演讲大赛部分演讲稿。

## 初心的热度

◎ 由浩杞

2015年8月12日我参军入伍，就是天津港大爆炸那一天。110名消防员牺牲，很多人劝我千万别去消防，太危险！但我还是来了！踏入红门，穿上这身战斗服，才知道它身上有着怎样的热度！


相信大家看过这样的照片，消防员抱着燃烧的煤气罐冲出火场，我们看不清他们的脸，也不知道他们是谁。但网友亲切地称他们为“抱火哥”，其实，有很多“抱火哥”，我也算一个！

记得2017年3月1日23时47分，广东省某镇一个杂货店着火，违规囤放的烟花爆竹炸翻了一个燃烧的煤气罐，瓶口一直向下喷火，烈焰包裹瓶身，随时可能爆炸！千钧一发！谁上？党员上！我和指导员毫不犹豫冲进火场，靠近“炸弹”，用尽力气举起压在罐身上燃烧的木梁，缓缓地把它扶正，屏住呼吸，小心翼翼，一步一步，生怕一丁点撞击，我的心都跳到嗓子眼了，烈火把我的手套和战斗服烧得发烫，但我绝不能松手！忍着疼，咬着牙，抬出、降温、关闭、熄灭。事后才发现，整个手臂全是水泡。这，算是烙下了一个个小小“勋章”吧。

当兵4年了，今年第一次回家，我多了勋章，妈妈多了白发，她看着我的烫疤，眼含热泪，紧紧抓着我的手说：“妈就你这么个儿子，不要你做英雄，只要你平平安安回来！”平安回家，是

每一名消防员家人日夜的期盼啊！而我们消防员的期盼，是百姓们都能平安回家。

几个月前，27个平均年龄不到23岁的孩子，他们炙热的战斗服就永远地烙印在深山！一个与我同龄的90后党员干部叫张浩，刚结婚不久，还没来得及回去探望生病的父亲。一个战斗接一个战斗，一个任务接一个任务，他每次都说：“干完这场再回！”可惜，他再也没机会回家，再也没机会看父亲，父亲来看他了！一张照片，一本日记，一套带着余温的战斗服，一面鲜红的国旗！他们离家时还是个孩子啊！归来，是人民的英雄！

何为信仰？何为忠诚？何为使命？何为初心？摸摸我们的战斗服，回想，它伴我们出生入死，身经百战，上面已经深深地烙上了烈火的热度。面对熊熊烈焰谁不怕？那到底为什么，我们一次次舍生忘死，勇往直前？让逆行者的日记告诉你：我们都是普通人，没法改变生命的长度，但我们的职业可以改变生命的厚度，守一方水土，保一方平安，就是我人生最大的意义！为人民服务，为人民蹈火，就是我们笃定的初心！

（作者为广东省消防救援总队云浮支队新兴县消防救援中队中队长）



# 奔跑吧，青春

◎ 高思恩

有一个纸箱子对我来说是意义非凡的。它是我生命诞生之初的摇篮，也是盛放爱与感恩的百宝箱。

那是1994年7月的某个早晨，火车站附近的小院中传出了婴儿的啼哭声，人们闻声而来，聚拢在一个纸箱边，仔细察看，发现纸箱中婴儿的左臂残疾。在一阵阵怜惜声中，一位年已六旬的老人伸出温暖的双手将女婴抱回家中。

我就是当年那个躺在纸箱子里的女婴，是好心的奶奶给了我第二次生命。奶奶孤身一人，没有工作，她靠着拾废品把我养大。

为了替奶奶分担，7岁时，我便学会了做家务、做饭。但因为无户口，我却无法像其他孩子一样走进校园。我从不奢望像其他小朋友一样有爸爸妈妈，有好吃的好玩的，但是看到他们能背着书包上下学我真的好羡慕。有一天我还是忍不住问了出来：“奶奶，我什么时候能上学呀？”话音刚落，奶奶泪如雨下，我自责地哭了。奶奶走过来，紧紧把我抱在怀里……奶奶为了我上学的事四处奔波，是党和政府的帮助让我走进了梦寐以求的校园。

初中就读的学校离家很远，为了节省车费，我就跑着去跑着回。不知不觉中我成为学校田径场上的短跑冠军，到中考时成了班上唯一一个体育考满分的人。我拼命和时间赛跑，让自己成长的速度赶得上奶奶老去的速度，这场比赛我必须赢。


进入高中后，我被推荐代表省市参加各类体育比赛。每一次奔跑我都拼尽全力，沉重的杠铃把脖子压出了肿块儿，反反复复的冲刺使脚底磨出了水疱，但无论多苦多难，我都没有

放弃，因为只有坚持，才对得起奶奶和帮助过我的人。高二时，我拿到了国家二级运动员证书，是那一年山西省达级赛测试中唯一一名残疾人运动员。训练后汗水蒸腾在额头鬓角，我也会就着路灯微弱的光芒补起落下的课程，因为青春需要知识的力量。

2013年我考上了山西大学。4年里，我过得十分充实。做公益活动的领跑员，拿下3次单项奖学金，成为学生会秘书长，照顾好八旬的奶奶，完成不间断的训练和比赛，虽然分身乏术，苦过累过，但只要想到奶奶，想到那些曾经帮助过我的人，就会再一次动力满满！

生活总是变幻莫测。2017年初，奶奶意外摔倒，腰椎骨折。正值考研备战期的我，每天在家中给奶奶喂水、喂饭，帮助奶奶排便，在这样的压力下，我忍住了泪水，咬牙坚持，最终考上了研究生，奶奶的身体也一天天好了起来。

20多年过去了，纸箱虽已放不下我长大的身躯，但它所盛放的爱和感恩却从未消失。奶奶为我取名“思恩”，就是要让我常思恩情，这恩情来自同学、邻里、师友，来自政府、社会、国家。心中常念恩情，更要知恩图报。是奶奶让我活下来，是祖国让我长起来，是爱让我在青春岁月里一往无前！

2019年8月28日，在全国残运会800米决赛的跑道上，我全力冲刺，那闪闪发光的亚军奖牌告诉我：青春注定是一场与命运抗争的比赛，我愿挥洒爱的汗水，永远奋力奔跑！

（作者为山西大学研究生）

◆ 本栏责编：杜志远 孙爽  
✉ E-mail: ssbgzw@126.com

新言新论

中国消费增长展现“新消费”+“消费下沉”新路径

同济大学经济与管理学院副教授胡靖表示，2019年消费数据呈现的特点展示了中国消费增长的新路径，即“新消费”+“消费下沉”。一方面，中国网络零售正对拉动内需和消费提质作出越来越大的贡献，“新消费”的崛起和爆发式增长，归根结底是建立在通过新技术、新业态、新物流去满足消费者对美好生活需求的基础上，甚至能够倒逼产业升级。另一方面，近年来通过补齐交通物流短板，打通农村物流“最后一公里”，极大地刺激了乡镇消费潜力的释放，凭借雄厚的购买能力，“小镇青年”这一庞大群体成为消费新主力，下沉市场也给了消费增长和升级巨大的推动。

数字技术赋能传统产业

中南财经政法大学金融学院教授张金林表示，数字经济对产业结构优化升级具有重要的推动作用，一个重要表现就是数字技术赋能传统产业。数字技术赋能传统产业，即利用数字技术对传统行业的业务进行升级，进而提升生产数量和效率。从生产流程角度看，数字技术可以通过对企业生产过程中产生的数据进行分析，将程序性业务交给计算机处理，从而降低操作失误率。同时，企业通过数据分析，能够对业务流程进行全面而系统的监督，及时发现经营过程中的异常和隐患，大大降低风险。从制定产品策略角度看，数字技术可以帮助企业快速、准确地收集和来自消费端的数据，从而更好地洞察消费需求以指导生产，大大降低企业因产品策略失误而导致失败的可能性。而且，根据用户的需求进行定制化生产，既能更好地满足消费者需求，也为企业带来新的机遇。

新词新知

改革体验官

这是北京市西城区、浙江省义乌市等地推出的推动城市现代化治理的创新制度，指邀请社会各界代表以亲身经历的方式，对政务服务、公共服务和社会服务等方面进行体验监督，推动问题的发现与解决，从而提高服务质量与效率，促进公众与政府之间的协作与信任。“改革体验官”更容易发现被忽略或忽视的服务盲点，为政策评价增添了“用户”视角，该创新是为群众服务思维方式的转变。

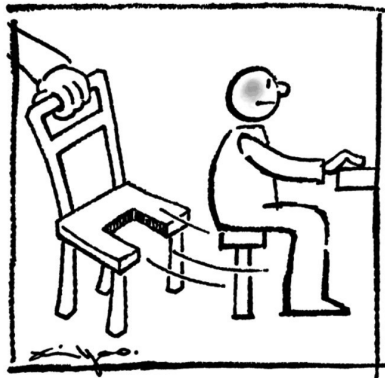
趣味概念

幽默拒绝法

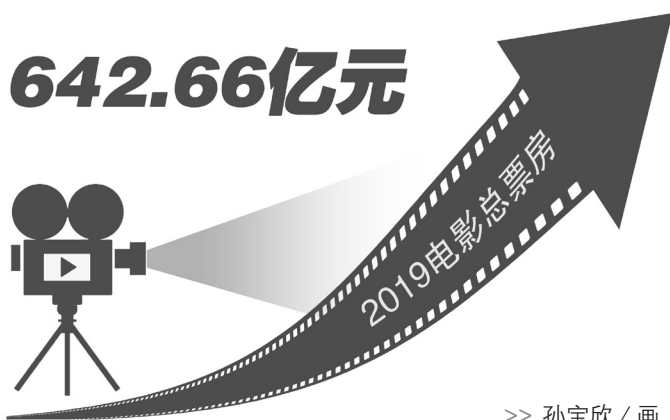
所谓幽默拒绝法，是指在无法满足别人提出的意见或要求时，用轻松诙谐的话语表达否定之意，或根据对方的意见或要求推出一些荒谬的、不现实的结论，以期达到拒绝的目的。例如，在一场采购谈判中，采购方代表提出很低的商品进价，供应方代表故作轻松地回应：“如果贵方坚持这个进价，请为我们准备过冬的衣服和食物，总不忍心让我们的员工饿着肚子、瑟瑟发抖地为你们干活吧！”这样既表达了拒绝的意思，又避免了双方陷入尴尬的气氛。

哲理漫画

有立身之本，不怕别人抽凳子。



>> 郑辛遥 / 画



&gt;&gt; 孙宝欣 / 画

## 642.66亿元

2019年，中国电影市场保持增长势头，一大批电影精品涌现，取得了社会效益与经济效益双丰收。据国家电影局的数据，2019年中国电影总票房642.66亿元，同比增长5.4%；国产电影总票房411.75亿元，同比增长8.65%，市场占比64.07%；城市院线观影人次17.27亿。2019年新增银幕9708块，银幕总数达到69787块。观众更加青睐国产电影。全国票房前10名的影片中有8部为国产影片，票房过10亿元的15部影片中有10部为国产影片。中国影史票房前10名中，国产影片已占9席，其中有4部是2019年跻身的。

## 45.3万件

据全国知识产权局局长会议发布的数据，2019年，我国授权发明专利45.3万件，实用新型158.2万件，外观设计55.7万件；国内每万人口发明专利拥有量达到13.3件，提前完成国家“十三五”规划确定的目标任务。数据显示，2019年前11个月，知识产权使用费进出口总额达到371.9亿美元，其中出口额60.1亿美元，同比增长19.2%，知识产权质量效益持续快速提升。全年共受理PCT国际专利（专利申请人通过《专利合作条约》途径递交的国际专利）申请6.1万件，同比增长10.4%。

## 2.6亿辆

据公安部统计，2019年全国新注册登记机动车3214万辆，机动车保有量达3.48亿辆，其中新注册登记汽车2578万辆，汽车保有量达2.6亿辆。统计显示，截至2019年底，小型载客汽车保有量达2.2亿辆，与2018年底相比，增加1926万辆。其中，私家车保有量达2.07亿辆，首次突破2亿辆。新能源汽车方面，截至2019年底，全国新能源汽车保有量达381万辆，占汽车总量的1.46%，与2018年底相比，增加120万辆，增长46.05%。其中，纯电动汽车保有量310万辆，占新能源汽车总量的81.19%。新能源汽车增量连续两年超过100万辆，呈快速增长趋势。

## 71.9亿元

回归祖国20年，澳门努力改善民生福利，全力建设社会保障、住房、教育、医疗、人才培养、防灾减灾六大民生长效机制。医疗卫生建设是澳门特区政府的施政重点之一。卫生部门的开支由2000年的11.3亿元（澳门元，下同）大幅增至2018年的71.9亿元，增长超过5倍。近5年来，公营、私营、非营利3类医疗服务体系，以及完善的初级医疗服务网络，已经实现“全民健康覆盖”，被世界卫生组织评为“太平洋地区典范”。澳门的平均预期寿命在不断增长，最新数据已经达到84岁，居世界前列。

本栏责编：杜志远  
E-mail: ssbgzw@126.com

## 2020年国家公务员考试申论真题（副省级）解析

习近平总书记站在时代发展的战略高度，立足国际国内发展全局，提出了“办好中国的事情，关键在党，关键在人，关键在人才”“青年一代有理想、有本领、有担当，国家就有前途，民族就有希望”“聚天下英才而用之，加快建设人才强国”等一系列富有独见性的人才发展新理念、新观点、新论断和新要求，体现出党和国家对青年和人才的重视。广大青年既是改革开放的见证者和受益者，也是将改革开放进行到底的参与者和贡献者，要鼓励他们在新的伟大斗争中不断磨砺自己，肩负起时代赋予的重任。2020年国家公务员考试申论科目就以对青年人的培养和对人才的吸纳作为时政热点材料进行具体考查，本文摘录真题中的部分题目进行解析，供备考考生参考。

**题目要求：**调研结束后，共青团H省委拟起草一份关于促进快递配送从业青年职业发展和社会融入的调研报告。假设你是该调研组成员，请根据“给定资料4”，撰写调研报告中“问题”与“建议”这两部分内容的提纲。要求：（1）问题梳理全面、准确；（2）所提建议有针对性、切实可行；（3）不超过500字。

**给定资料4：**为了促进快递配送从业青年的职业发展和社会融入，共青团H省委邀请部分省人大代表、省政协委员，走进快递企业开展调研，并与企业代表、从业青年代表等进行座谈交流。以下是座谈时收集到的部分资料。

共青团H省委权益部部长：习近平总书记明确要求共青团主动关注、积极联系、有效覆盖快递小哥等新兴青年群体。为了解并解决快递配送从业青年在职业发展和社会融入方面面临的一些

问题，今年年初，我们面向这一群体开展了一次问卷调查。

结果显示，受访者中，每天工作时间超过8小时的占88.32%；其中，工作8~10小时的占31.79%，工作12小时以上的占28.87%；每月休息时间不超过4天的占94.84%，1天都没休息的占25.09%。有受访者表示，当前大部分快递公司制订了完善的用工制度，但仍有一小部分快递公司存在规避劳动法、不与员工签订劳动合同等问题。受访者中，没有与公司签订劳动合同的占6.74%，与公司签订劳动合同期限为1年的占60.52%，签2年的占22.33%，签3年及以上的占10.41%；从事快递工作时间不足1年的占48.0%，工作3年以上的熟练工仅占19.4%。关于职业发展，有47.15%的受访者表示所在快递公司职业发展通道设置不合理，而在这些受访者中，有60.5%的人表示不愿意在公司继续工作，有“跳槽”意愿；在社会融入方面，20.79%的受访者表示城市归属感差，身在城市却无法融入城市。

快递人员代表：我今年22岁，来公司有1年了。上个月和一辆面包车发生了擦碰，幸好人没事，可是客户投诉，公司扣了绩效。借着这次机会，我想建议公司确定更加合理的配送量、送达时间和薪酬标准，不能以罚代管。我喜欢我工作的这座城市，想留下来和这个城市的青年们一样，努力奋斗，创造美好生活。可是，每天“累得下班就想睡觉”的工作压力，让我没精力参与正常的社会交往、体验这座城市的美好。我感觉，我始终像一个过路人。

某快递企业负责人：公众对快递人员的辛苦和安全风险缺乏了解，对他们不够尊重、理解和

认可。有些地方，甚至存在客户辱骂、敲诈快递从业人员的问题。这些都导致快递人员离职率很高，我们的用工成本也随之提高。

省人大代表 A：经过这次调研，我们对快递人员的劳动保障、安全风险和权益保护等问题有了更深入的了解。我们会建议有关部门统一快递人员的职业准入和培训标准，对快递人员的业务水平、职业素养等加以提高。快递企业也要给快递人员提供发展通道和晋升平台，让他们有盼头。

省政协委员 B：大多数快递小哥缺乏应有的保障，要想办法减轻他们的生活压力。还要增强公众对快递小哥的理解和尊重，让他们工作得有尊严、更体面。我们会呼吁全社会进一步关注快递小哥面临的诸多问题。

**思路点拨：**撰写调研报告是为了解快递配送从业青年职业发展和社会融入的情况，但只让撰写调研报告中“问题”与“建议”这两部分内容的提纲，因此不必成文，分条罗列即可。“问题”是指已发生的会带来负面影响的客观事实，“建议”是指由特定主体向他人提出的解决办法或意见。作答时需要从材料中把问题归纳概括出来，并针对问题进行分析，然后提出解决的建议。

**参考答案：**问题。1. 工作强度大：时间长、压力大。2. 社会认可度低：离职率高、短期从业明显、缺乏职业认同，城市归属感差。3. 社会保障程度不高：一些快递公司存在规避劳动法、不与员工签订劳动合同等问题，劳动者权益易被侵害。4. 职业发展通道设置不合理：缺乏职业发展空间，配送考核制度不完善，以罚代管现象是常态。

建议。1. 加强宣传教育，彰显快递配送从业青年为人民服务的社会价值，引导公众尊重、理解、关心这一群体，提高快递配送从业青年的社会融入感和职业自信心。2. 劳动保障部门要加大对企业劳动用工的监管，促进快递行业规范发展；强化工会保障作用，鼓励从业人员主动举报，维护自身合法权益；健全行业管理规范 and 标准，积极发挥行业协会作用，对企业实行守信联合激励和

失信联合惩戒制度。3. 统一职业准入和培训标准，畅通晋升通道。加强专项培训，开展一些跨公司乃至跨行业的交流，提升个人专业水平。企业制订合理的工资标准，例如采取绩效奖励的方式激励员工。4. 对快递员的工作强度进行合理评估，对接单量、配送量进行控制和优化，完善配送考核制度。

**题目要求：**假设你是 S 省省委人才发展局的工作人员，请根据“给定资料 5”，以“海纳百川聚四方之才”为题，为 S 省省委人才发展局有关负责人撰写宣讲会上的推介讲话稿。要求：（1）角色定位准确；（2）内容切合主题；（3）语言流畅，有感染力；（4）800 ~ 1000 字。

**给定资料 5：**2019 年 4 月，S 省省委人才发展局在外省某高校举办引进高层次人才政策宣讲会。宣讲会吸引了来自全国各地的 1000 多人参加。

刚从国外归来的医学博士小田就是此次参会者之一。S 省优美的环境、清新的空气、便利的交通、广阔的前景都吸引着她，使她对宣讲会充满了期待。

小田在会场收到工作人员发放的一本《S 省引才政策选编》。小册子的首页写着：栽下梧桐树，引得凤凰来。入座后，小田翻开小册子，仔细阅读起来：

S 省坚持把人才作为第一资源，以习近平总书记关于人才工作重要论述为指导，加强全省人才工作顶层设计和制度安排。以制定实施《百万人才进 S 省行动计划（2018—2025 年）》（以下简称《行动计划》）为主要抓手，不断创新人才引进培养机制，实行更加积极、开放、有效的人才政策，向国内外优秀人才敞开最热情的怀抱。《行动计划》明确，从 2018 年至 2025 年，S 省将引进各类人才 100 万人，并从 4 个方面提出 30 条含金量十足的政策，不断完善人才引进、管理、评价、流动、激励、保障等领域的制度体系，为广大人才来 S 省干事创业提供有力的制度保障。

《行动计划》出台后，S 省制定出台了相关配

套政策,基本形成覆盖人才落户、安居、购房、购车、子女入学、配偶就业、医疗保障、出入境、居(停)留等全方位的人才服务保障政策体系,着力解除人才来S省就业创业的后顾之忧。

以新一轮党政机构改革为契机,S省成立省委人才工作委员会,加强对全省人才工作的宏观指导、科学决策、统筹协调和督促落实,着力提升人才工作地位;组建省委人才发展局,并加挂省委人才工作委员会办公室牌子,进一步整合人才工作相关力量,统筹全省人才政策、项目、资金、力量等资源,建立起统一高效的党管人才领导体制,用前所未有的力度推进招才引智工作。

在会场,小田看到展板上列出了S省针对高层次人才制定的重点项目——大师级人才、杰出人才引进计划。该计划聚焦航天、教育、医疗、科技、文化等重点领域,积极推动高校、医院、科研院所、企业等用人单位引进大师级人才、杰出人才。对于大师级人才、杰出人才领衔的团队式引进,S省将集中政策和财力给予重点支持。

紧接着,S省省委人才发展局有关负责人发表了热情洋溢的推介讲话,向广大人才发出诚挚邀请。

**思路点拨:**讲话稿标题体现讲话主题及讲话内容。称谓是面对讲话的特定对象。讲话稿正文内容包括开篇、主体、结尾三个部分。开篇开门见山,写明讲话的缘由等。主体可以包含成绩、问题、原因、影响、对策等各种要素,书写这些要素时依据材料内容,有什么写什么,主体内容要按照题目要求对个别要素进行重点书写。结尾可以提出要求、号召呼吁。

### 参考答案:

海纳百川 聚四方之才

各位有志之士:

大家好!欢迎参加S省引进高层次人才政策宣讲会,我来自S省省委人才发展局,很荣幸代表S省省委人才发展局向大家介绍S省引进高层次人才的相关政策。

“千秋基业,人才为本。”古往今来,人才的得

失都决定着国势盛衰、天下兴亡。正所谓“治国之道,务在举贤”“为政之要,惟在得人”,人才的可贵在于其通过自身的知识与能量创造社会价值,推动时代发展。习近平总书记强调,“要把我们的事业发展好,就要聚天下英才而用之”。当前进入全面深化改革攻坚期,我省重任在肩,为谋高效发展,我们求贤若渴,希望聚四方英才,成就发展大业。

我省十分重视高层次人才引进工作,更有充分的理由让人才愿意来、留得住。我省坚持把人才作为第一资源,以习近平总书记关于人才工作重要论述为统领,加强全省人才工作顶层设计和制度安排。以《百万人才进S省行动计划(2018—2025年)》为抓手,不断完善人才引进、管理、评价、流动、激励、保障等领域的制度体系,为广大人才提供创业就业制度保障。我省还十分注重人才服务,逐步建立健全了人才制度体系,以衣食住行等全方位的生活保障,让人才来到我省创业就业不再有后顾之忧。与此同时,我省还以新一轮党政机构改革为契机,建立起统一高效的党管人才领导体制,用力度创高度,用诚心换热心,吸引人才来我省一展才能。

同时,我省人才工作突出重点,聚焦需求,加大高层次人才引进力度。我省精心设计了引进高层次人才重点项目——大师级人才、杰出人才引进计划。从航天工程到热点特色农业,从海洋科学到生物工程,我省聚焦科教文卫等重点领域,集中政策和资金,用更高的待遇、更好的生活条件,团队式引进大师级人才、杰出人才。

栽下梧桐树,引得凤凰来。逐梦的平台已经搭建,筑梦的蓝图已在谱写,未来,我们将以优美的环境、清新的空气、便利的交通、广阔的发展前景、强大的制度保障诚邀八方来客,诚待四海英才,让每一个有梦的人都能在这广阔天地中展现风采、活得精彩!

谢谢大家! 

(赵军洋)

国内 | 2019年12月1日至12月31日

## 《长江三角洲区域一体化发展规划纲要》公布

12月1日，中共中央、国务院印发的《长江三角洲区域一体化发展规划纲要》公布。

——中国宏观经济研究院副院长吴晓华：在长江经济带发展成为国家战略后，将长三角区域一体化发展上升为国家战略，是一种战略叠加和战略升华，丰富完善了我国区域协调发展战略体系。

## 《长城、大运河、长征国家文化公园建设方案》公布

12月5日，中共中央办公厅、国务院办公厅印发的《长城、大运河、长征国家文化公园建设方案》公布。

——中央有关部门负责人：要整合具有突出意义、重要影响、重大主题的文物和文化资源，实施公园化管理运营，实现保护传承利用、文化教育、公共服务、休闲娱乐、科学研究功能，形成具有特定开放空间的公共文化载体，集中打造中华文化重要标志。

## 中央经济工作会议举行

12月10日至12日，中央经济工作会议在北京举行。习近平出席会议并发表重要讲话。

——《人民日报》评论员：我们要坚持稳字当头，坚持宏观政策要稳、微观政策要活、社会政策要托底的政策框架，提高宏

观调控的前瞻性、针对性、有效性，加强各部门和各项政策协调配合，同时要积极进取，坚持问题导向、目标导向、结果导向，在深化供给侧结构性改革上持续用力，确保经济实现量的合理增长和质的稳步提升。

## 第一艘国产航空母舰交付海军

12月17日，我国第一艘国产航空母舰山东舰在海南三亚某军港交付海军。习近平出席接入列仪式并登舰视察。

——《环球时报》社评：作为世界第二大经济体的中国在军事上也强大起来，这是世界和平的利好变化，而非相反。构建军力不总是一种挑战，在中国崛起的情境中，它是呼之欲出的补缺。

## 庆祝澳门回归祖国20周年大会暨澳门特别行政区第五届政府就职典礼举行

12月20日，庆祝澳门回归祖国20周年大会暨澳门特别行政区第五届政府就职典礼在澳门东亚运动会体育馆举行。习近平出席典礼并发表重要讲话。

——法国战略学会会长马翼科：回归20年来，澳门当地民众的国家认同感越来越强，对“一国两制”也越来越有信心。澳门回归后的快速发展，表明“一国两制”具有很强的生命力。

## 中央农村工作会议召开

12月20日至21日，中央

农村工作会议在北京召开。

——《农民日报》社论：全面建成小康社会，最突出的短板在“三农”，最艰巨的任务在“三农”，我们能否如期兑现党中央向全国人民作出的庄严承诺，我们能否按时交上一份无愧于历史的答卷，很大程度上要看2020年“三农”工作的成效如何。

## 《关于营造更好发展环境支持民营企业改革发展的意见》公布

12月22日，中共中央、国务院印发的《关于营造更好发展环境支持民营企业改革发展的意见》公布。

——新华社评论员：《意见》坚持公平竞争原则，围绕营造市场化、法治化、制度化的长期稳定发展环境作出一系列安排部署，为进一步激发民营企业活力和创造力、促进民营经济发展注入强劲推动力。

## 全国人大常委会第十五次会议举行

12月23日至28日，十三届全国人大常委会第十五次会议在北京举行。会议表决通过了新修订的证券法、基本医疗卫生与健康促进法、新修订的森林法、社区矫正法、关于修改台湾同胞投资保护法的决定、关于废止有关收容教育法律规定和制度的决定。

——全国人大财经委员会法案室有关负责人：新修订的证券法凸显了市场化、法治化理念，不仅能处理好政府、市场、

企业和投资者的关系，还能把握适应创新需求与监管成本的平衡点，满足对投资者保护的精细化要求。

### 《关于促进劳动力和人才社会性流动体制机制改革的意见》公布

12月25日，中共中央办公厅、国务院办公厅印发的《关于促进劳动力和人才社会性流动体制机制改革的意见》公布。《意见》明确，全面取消城区常住人口300万以下的城市落户限制，全面放宽城区常住人口300万至500万的大城市落户条件。

——人力资源社会保障部有关负责人：合理、公正、畅通、有序的社会性流动，有利于进一步解放和发展社会生产力，有利于释放和增强社会发展活力，有利于创造更多个人职业发展和价值实现的机会。

### 长征五号遥三运载火箭成功发射

12月27日，长征五号遥三运载火箭在中国文昌航天发射场发射升空，成功将实践二十号卫星送入预定轨道。

——《中国航天报》评论员：长五火箭是我国由航天大国向航天强国迈进的重要支撑和标志，它将显著提高我国进入空间的能力，带动我国运载火箭全面升级换代，服务我国火星探测等重大航天工程任务。

### 《中华人民共和国外商投资法实施条例》公布

12月31日，《中华人民共和国外商投资法实施条例》公布，自2020年1月1日起施行。

——重庆大学地方政府治理协同创新中心教授陈升：《条例》在外商投资法的基础上，对投资促进、投资保护、投资管理等各方面做出了更具体的制度设计，进一步增强了外资领域法律制度的操作性。

### 国际 | 2019年12月1日至12月31日

#### 中俄东线天然气管道投产通气

12月2日，中国和俄罗斯两国元首分别在北京和索契下达指令，共同见证中俄东线天然气管道投产通气。

——俄罗斯科学院远东研究所首席研究员彼得罗夫斯基：此次投产通气，是世界主要能源生产国和消费国之间的能源“对话”，是大资源与大市场的“对接”，不仅进一步夯实了俄中关系的坚实基础，也为促进全球能源安全作出了重要贡献。

#### 中美第一阶段经贸协议文本达成一致

12月13日，中方发布声明，经中美两国经贸团队的共同努力，双方在平等和相互尊重原则的基础上，已就中美第一阶段经贸协议文本达成一致。

——联合国贸易和发展会议

资深经济事务官员梁国勇：这是双方朝着缓解贸易摩擦、改善经贸关系迈出的关键一步。尤其重要的是，美方将履行分阶段取消对华产品加征关税的相关承诺，实现加征关税由升到降的转变。

#### 约翰逊正式就任英国首相

12月13日，在率领保守党赢得英国议会下院选举后，保守党领袖鲍里斯·约翰逊正式就任英国首相。

——（英国）伦敦大学玛丽皇后学院教授蒂姆·贝尔：即使约翰逊推动议会最终通过“脱欧”协议，各方也可能在自贸协定谈判中发生矛盾和分歧。“脱欧”只是英国退出欧盟进程的第一步，双方在“离婚”后将开始“后脱欧时代英欧经贸关系”谈判，这一谈判才是真正的考验，可能旷日持久。

#### 第八次中日韩领导人会议举行

12月24日，国务院总理李克强在四川成都与韩国总统文在寅、日本首相安倍晋三共同出席第八次中日韩领导人会议。

——中日韩三国合作秘书处前任秘书长李钟究：通过此次领导人会议，韩中日三国在如何促进东北亚和平繁荣方面取得更多共识，有助于三国进一步提升区域合作水平。