

发挥科学战“疫”的强大力量

◎ 本刊评论员


新冠肺炎疫情发生以来，习近平总书记在一系列重要指示中反复强调科学判断形势、科学调配力量、科学精准防疫，强调坚持统筹兼顾的科学思想方法和工作方法，用好科学技术这个最有力的武器，为我们打赢这场没有硝烟的战争提供了重要指导。当前，疫情防控正处在关键阶段，完全打赢这场硬仗仍需付出艰苦努力。越是面对这种情况，越要坚持科学防控、科学防治，向科学要答案、要方法。

打赢这场硬仗要靠科学统筹。疫情发生后，习近平总书记指示把疫情防控作为头等大事来抓，提出坚定信心、同舟共济、科学防治、精准施策的总要求，明确坚决遏制疫情蔓延势头、坚决打赢疫情防控阻击战的总目标，作出武汉胜则湖北胜、湖北胜则全国胜的论断。从研究全力做好疫情防控工作，到研究精准稳妥推进复工复产，再到部署统筹推进疫情防控和经济社会发展、统筹推进疫情防控和脱贫攻坚，党中央根据疫情防控形势变化，及时调整策略，步步推进。实践证明，党中央对疫情形势判断是准确的，工作部署是科学及时的，防控举措是有力有效的。有党中央的总揽全局、运筹帷幄，我们对最终战胜疫情充满信心。

打赢这场硬仗要靠科学思维。疫情防控是一个系统工程，需要运用科学思维研究推进。党中央从战略高度对疫情防控工作定性指向，从全局出发对工作开展提出明确要求，从工作实际统筹疫情防控和经济社会发展，从长远角度明确科研攻关方向重点和体制机制建设，为开展疫情防控工作提供了根本遵循和科学指引。各级党委政府坚定疫情防控的战略自觉，正确处理局部和整体的关系，在具体工作中防止简单化思维，不搞一刀切，突出重点，分区分级精准防控。坚持用科学思维把防控工作抓紧抓实抓细，我们一定能够迎来战胜疫情的艳阳天。

打赢这场硬仗要靠科学防治。面对疫情，医疗专家加大科研攻关力度和救治指导，及时研究防控策略和措施；医护人员不断完善优化诊疗方案，努力提高收治率治愈率；科技人员加快病毒溯源、疫苗研发等工作；有关部门及时发布疫情信息，做好疫情防控科普，回应人民群众关切。坚持科学防治才能搞清楚病源从哪里来、向哪里去，如何预防、如何治疗。切实提高防控和治疗的科学性有效性，新增病例会越来越少的，治愈出院者会越来越多，人民生命安全和身体健康就能够得到有力保障。

打赢这场硬仗要靠科学机制。这次疫情是对我国治理体系和能力的一次大考。面对复杂艰巨的防控形势和任务，在党中央坚强领导下，各地有力有序开展防控工作，充分彰显了全国一盘棋、调动各方面积极性、集中力量办大事的显著优势。同时，也要清醒看到这次疫情暴露出来的短板和不足。最终赢得这次大考，我们既要立足当前科学精准打赢疫情防控阻击战，更要放眼长远，补短板、堵漏洞、强弱项，从体制机制上创新和完善重大疫情防控举措。随着国家公共卫生应急管理体系进一步健全，重大疫情防控体制机制不断完善和更为科学，我们应对重大突发公共卫生事件的能力和水平会进一步提高。

抗击疫情是一场全民行动，更是一场科学战役。只要我们坚持科学统筹、运用科学思维、实施科学防治、完善科学机制，充分发挥科学战“疫”的强大力量，就一定能夺取这场疫情防控阻击战的最后胜利！



主管：中共中央宣传部
主办：《时事报告》杂志社
出版：《时事报告》杂志社

社 长：孙德立
总 编 辑：徐 遥
副总编辑：李 玮

办 公 室：(010) 67016107
总 编 室：(010) 64058749
本刊编辑室：(010) 84017378
电子邮箱：ssbgbjb@126.com
QQ交流群：258456757

社 址：北京市东城区珠市口
东大街10号东段
邮 编：100062
网 址：www.xingshizhengce.com

发行范围：公开发行
发行单位：中国邮政集团公司
北京市报刊发行局
邮发代号：2-344
订阅电话：(010) 64054335
(010) 64054526
电子邮箱：ssbgfx@263.net.cn
零订网订：(010) 84039269
在线订阅：ssbgzss.taobao.com

制版印刷：北京金盾印刷厂

京东工商广登字20170073号
广告联系电话：(010) 84021796

定 价：8.00元

ISSN 1674-6791
CN 11-2492/D

封面图片：2020年3月2日，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在北京考察新冠肺炎防控科研攻关工作。这是习近平在清华大学医学院全球健康与传染病研究中心同科研人员交谈。（新华社记者燕雁/摄）

>> **深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想**



到2020年现行标准下的农村贫困人口全部脱贫，是党中央向全国人民作出的郑重承诺，必须如期实现。这是一场硬仗，越到最后越要紧绷这根弦，不能停顿、不能大意、不能放松。各级党委和政府要不忘初心、牢记使命，坚定信心、顽强奋斗，以更大决心、更强力度推进脱贫攻坚，坚决克服新冠肺炎疫情影响，坚决夺取脱贫攻坚战全面胜利，坚决完成这项对中华民族、对人类都具有重大意义的伟业。

- 4 **习近平：毫不放松抓紧抓实抓细防控工作 统筹做好经济社会发展各项工作**
- 7 **习近平：协同推进新冠肺炎防控科研攻关 为打赢疫情防控阻击战提供科技支撑**
- 10 **习近平：坚决克服新冠肺炎疫情影响 坚决夺取脱贫攻坚战全面胜利**

>> 时事社评

- 1 发挥科学战“疫”的强大力量
/ 本刊评论员

>> 宣传工作

- 13 工作动态
14 提高新闻舆论工作有效性
凝聚战胜疫情的强大力量 / 郑青文
16 全面准确贯彻《条例》精神
在提升治理效能中更好服务中心大局
/ 施小琳

>> 形势政策大讲堂

- 18 稳中上台阶 进中增福祉
——《2019年统计公报》评读 / 盛来运

>> 特别策划

- 坚定信心 保持经济平稳运行
24 我国经济长期向好趋势不变 / 张燕生
26 精准施策稳企业稳就业 / 张立群
28 多措并举稳住外贸外资基本盘 / 顾学明
30 危机孕育发展机遇 疫情提速工业互联网
/ 徐晓兰

>> 本刊特稿

- 32 完善气候治理体系 共建全球生态文明
/ 李 高

>> 时事观察

- 36 客观看待我国人均GDP超过1万美元
/ 许 伟
38 挂牌督战 确保如期全面打赢脱贫攻坚战
/ 欧青平
40 发展工业互联网要有自己的路径
——专访中国工程院院士邬贺铨
/ 孙艳芳 翟 健

>> 国际视点

- 42 从特朗普访印看两国关系新动向 / 蓝建学
44 后“脱欧”时代的英国和欧盟 / 赵怀普
46 俄罗斯新总理何许人也 / 高焱迅

>> 志愿者在行动

- 48 挺身夯实武汉的另一种“基础设施”
/ 江 斌
49 共同筑起守“沪”大门的第一道防线
/ 安 静
50 协同奋战 燕赵大地闪耀“志愿红”
/ 纪 闻
51 高原战“疫” 青海志愿者在行动
/ 海 明

>> 交流与思考

- 52 增强“四力”靠什么 / 李正平
54 精神文明建设要在精准上下功夫 / 阙克俭
55 高铁追梦人 / 郭 锐

>> 广闻博览

- 56 中国的北斗 世界的北斗 一流的北斗
/ 张雅声 胡 敏
58 资料卡片

>> 学习园地

- 60 申论考试模拟试题 / 赵军洋

>> 要点点评

- 63 国内·国际

声明: 本刊同时进行数字发行, 作者如无特殊声明, 即视作同意授予本刊及本刊合作网站信息网络传播权, 本刊支付的稿酬包括此项授权的收入。

习近平在统筹推进新冠肺炎疫情防控和经济社会发展工作部署会议上强调

毫不放松抓紧抓实抓细防控工作 统筹做好经济社会发展各项工作

李克强主持 栗战书汪洋王沪宁赵乐际韩正出席

统筹推进新冠肺炎疫情防控和经济社会发展工作部署会议2月23日在北京召开。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平出席会议并发表重要讲话。他强调，中华民族历史上经历过很多磨难，但从来没有被压垮过，而是愈挫愈勇，不断在磨难中成长、从磨难中奋起。当前疫情形势依然严峻复杂，防控正处在最吃劲的关键阶段，各级党委和政府要坚定必胜信念，咬紧牙关，继续毫不放松抓紧抓实抓细各项防控工作。要变压力为动力、善于化危为机，有序恢复生产生活秩序，强化“六稳”举措，加大政策调节力度，把我国发展的巨大潜力和强大动能充分释放出来，努力实现今年经济社会发展目标任务。

习近平代表党中央，向全国广大党员、干部、群众特别是湖北和武汉广大党员、干部、群众致以诚挚的问候，向奋战在疫情防控第一线的广大医务工作者、人民解放军指战员、各条战线的同志们表示崇高的敬意，向港澳台同胞、海外侨胞表示衷心的感谢，向为我国疫情防控工作提供各种支持的国家、国际组织、友好人士表示诚挚的谢意，向在抗击疫情中不幸罹难的同胞、牺牲的医务人员表示深切的悼念，向正在同病魔作斗争的患者及其家属、因公殉职人员家属、病亡者家属表示诚挚的慰问。

李克强主持会议，栗战书、汪洋、王沪宁、赵乐际、韩正出席会议。

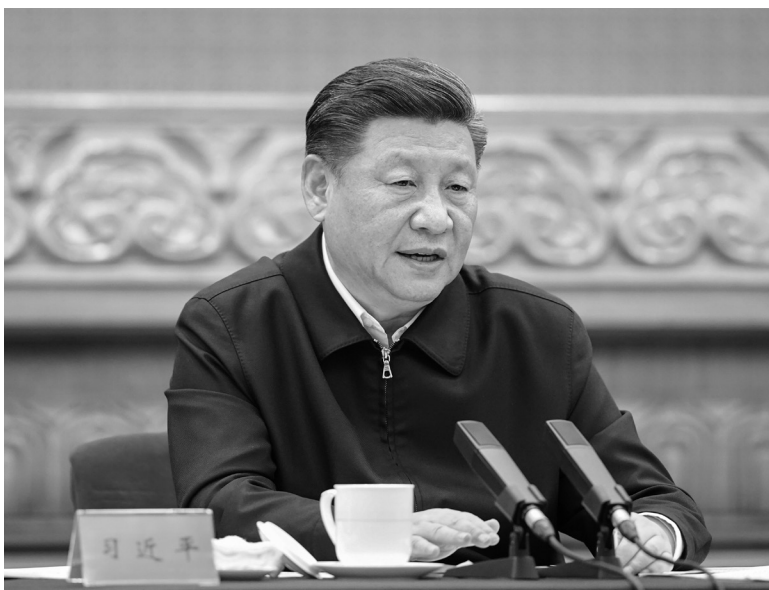
习近平强调，新冠肺炎疫情发生后，党中央高度重视，迅速作出部署，全面加强对疫情防控的集中统一领导，要求各级党委和政府及有关部门把人民群众生命安全和身体健康放在第一位，采取切实有效措施，坚决遏制疫情蔓延势头。党中央审时度势、综合研判，及时提出坚定信心、同舟共济、科学防治、精准施策的总要求，及时制定疫情防控战略策略，把提高收治率和治愈率、降低感染率和病亡率作为突出任务来抓，把武汉和湖北作为全国主战场，加强对武汉和湖北防疫的统一指挥，统筹抓好其他地区防控工作，加强医用物资和生活必需品应急保供，切实维护社会稳定，加强宣传教育和舆论引导，积极争取国际社会支持。

习近平指出，在这场严峻斗争中，各级党组织和广大党员、干部冲锋在前、顽强拼搏，广大医务工作者义无反顾、日夜奋战，人民解放军指战员闻令而动、敢打硬仗，广大人民群众众志成城、守望相助，广大公安民警、疾控工作人员、社区工作人员等坚守岗位、日夜值守，广大新闻工作者不畏艰险、深入一线，广大志愿者等真诚奉献、不辞辛劳，党和国家有关部门和人大、政协以及

各人民团体等主动担责，社会各界和港澳台同胞、海外侨胞纷纷捐款捐物，为疫情防控作出了重大贡献。

习近平强调，这次新冠肺炎疫情，是新中国成立以来在我国发生的传播速度最快、感染范围最广、防控难度最大的一次重大突发公共卫生事件。对我们来说，这是一次危机，也是一次大考。经过艰苦努力，目前疫情防控形势积极向好的态势正在拓展。实践证明，党中央对疫情形势的判断是准确的，各项工作部署是及时的，采取的举措是有力有效的。防控工作取得的成效，再次彰显了中国共产党领导和中国特色社会主义制度的显著优势。

习近平强调，在充分肯定成绩的同时，各级党委和政府必须高度警惕麻痹思想、厌战情绪、侥幸心理、松劲心态，继续毫不放松抓紧抓实抓细各项防控工作，不获全胜决不轻言成功。习近平提出7点要求。第一，坚决打好湖北保卫战、武汉保卫战。要紧紧扭住城乡社区防控和患者救治两个关键，坚决遏制疫情扩散输出，加强力量薄弱地区防控，切实提高收治率和治愈率、降低感染率和病亡率。第二，全力做好北京疫情防控工作。要坚决抓好外防输入、内防扩散两大环节，加强京津冀地区联防联控，尽最大可能切断传染源。第三，科学调配医疗力量和重要物资。要关心关爱一线医务人员，落实防护物资、生活物资保障和防护措施，切实加强防止医院感染工作，做好医务人员科学防护和培训。要密切监测市场供需动态，积极组织蔬菜和畜禽等生产，畅通运输通道和物流配送。第四，加快科技研发攻关。要综合多学科力量开展科研攻关，加大药品和疫苗研发力度，及时总结推广有效诊疗方案。第五，扩大国际和地区合作。要继续同世卫组织保持良好沟通，同有关国家分享防疫经验，加强抗病



>> 2020年2月23日，统筹推进新冠肺炎疫情防控和经济社会发展工作部署会议在北京召开。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平出席会议并发表重要讲话 鞠鹏/摄

毒药物及疫苗研发国际合作。第六，提高新闻舆论工作有效性。要继续做好党中央重大决策部署的宣传解读，深入报道各地统筹推进疫情防控的好经验好做法，完善疫情信息发布，广泛宣传抗疫一线的感人事迹，主动回应社会关切。第七，切实维护社会稳定。要及时化解疫情防控中出现的苗头性、趋势性问题，依法严惩扰乱医疗秩序、防疫秩序、市场秩序、社会秩序等违法犯罪行为。

习近平指出，新冠肺炎疫情不可避免会对经济社会造成较大冲击。越是在这个时候，越要用全面、辩证、长远的眼光看待我国发展，越要增强信心、坚定信心。综合起来看，我国经济长期向好的基本面没有改变，疫情的冲击是短期的、总体上是可控的。习近平就有序复工复产提出8点要求。第一，落实分区分级精准复工复产。低风险地区要尽快将防控策略调整到外防输入上来，全面恢复生产生活秩序，中风险地区要依据防控形势有序复工复产，高风险地区要继续集中精力抓好疫情防控工作。第二，加大宏观政策调节力度。积极的财政政策要更加积极有为，继续研究出台阶段性、有针对性的减税降费政策，帮助中


小微企业渡过难关。稳健的货币政策要更加注重灵活适度，用好已有金融支持政策，适时出台新的政策措施。第三，全面强化稳就业举措。要减负、稳岗、扩就业并举，针对部分企业缺工严重、稳岗压力大和重点群体就业难等突出矛盾，支持多渠道灵活就业，做好高校毕业生就业工作。第四，坚决完成脱贫攻坚任务。要努力克服疫情影响，狠抓攻坚工作落实，帮助贫困劳动力有序返岗，支持扶贫龙头企业、扶贫车间尽快复工，加快建立健全防止返贫机制。第五，推动企业复工复产。要落实分区分级精准防控策略，打通人流、物流堵点，放开货运物流限制，推动产业链各环节协同复工复产。要积极扩大国内有效需求，加快在建和新开工项目建设进度，加强用工、用地、资金等要素保障。第六，不失时机抓好春季农业生产。要抓紧解决影响春耕备耕的突出问题，组织好农资生产、流通、供应，确保农业生产不误农时。第七，切实保障基本民生。要保障主副食品供应，强化对困难群众的兜底保障，对患者特别是有亲人罹难的家庭要重点照顾。要统筹做好其他疾病患者医疗救治工作。第八，稳住外贸外资基本盘。要用足用好出口退税、出口信用保险等合规的外贸政策工具，保障外贸产业链、供应链畅通运转，抓好重大外资项目落地，扩大金融等服务业对外开放，继续优化营商环境，增强外商长期投资经营的信心。

习近平指出，打好、打赢这场疫情防控的人民战争、总体战、阻击战，必须加强党对统筹推进疫情防控和经济社会发展工作的领导。各级党组织要认真履行领导责任，特别是抓落实的职责，把党中央各项决策部署抓实抓细抓落地。各级干部特别是领导干部要增强必胜之心、责任之心、仁爱之心、谨慎之心，勇当先锋，敢打头阵，主动担当、积极作为。要在斗争一线考察识别干部，对表现突出的干部要大力褒奖、大胆使用，对不

担当不作为、失职渎职的要严肃问责，对在斗争一线表现突出的先进集体和个人，要根据情况分层分级予以表彰和嘉奖。要关心关爱广大基层干部和深入基层的各级干部特别是湖北、武汉等疫情严重地区的干部群众，及时帮助他们解决遇到的实际困难和问题，坚决纠正形式主义、官僚主义做法。要推动防控资源和力量下沉，充分调动社会力量共同参与疫情防控。要针对这次应对疫情中暴露出的明显短板，总结经验、吸取教训，提高应对突发重大公共卫生事件的能力和水平。

李克强在主持会议时表示，习近平总书记的重要讲话全面总结了新冠肺炎疫情防控工作，深刻分析了当前疫情形势和对经济社会发展影响，提出了加强党的领导、统筹推进疫情防控和经济社会发展工作的重点任务和重大举措，具有很强的思想性、指导性、针对性。各地区各部门要认真学习领会，深入贯彻落实，更加紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，落实坚定信心、同舟共济、科学防治、精准施策的总要求，把党中央各项决策部署抓实抓细，迎难而上，奋力拼搏，统筹做好疫情防控和经济社会发展工作，全面打赢疫情防控人民战争、总体战、阻击战，努力实现全年经济社会发展目标任务，确保全面建成小康社会和完成“十三五”规划，向党和人民交出合格答卷。

中共中央政治局委员、中央书记处书记，国务委员出席会议。

中央应对新冠肺炎疫情工作领导小组成员，中央赴湖北指导组有关同志，国务院应对新冠肺炎疫情联防联控机制各成员单位主要负责同志参加会议。会议以电视电话会议形式召开，各省区市和新疆生产建设兵团以及各市（地、州、盟）、县（市、区、旗），中央和国家机关各部门、各人民团体，解放军和武警部队团级以上单位设分会场。

（新华社北京2月23日电）

习近平在北京考察新冠肺炎防控科研攻关工作时强调

协同推进新冠肺炎防控科研攻关 为打赢疫情防控阻击战提供科技支撑

中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平3月2日在北京考察新冠肺炎防控科研攻关工作，代表党中央向奋斗在疫情防控科研攻关一线的广大科技工作者表示衷心的感谢和诚挚的问候。他强调，人类同疾病较量最有力的武器就是科学技术，人类战胜大灾大疫离不开科学发展和技术创新。要把新冠肺炎防控科研攻关作为一项重大而紧迫任务，综合多学科力量，统一领导、协同推进，在坚持科学性、确保安全性的基础上加快研发进度，尽快攻克疫情防控的重点难点问题，为打赢疫情防控人民战争、总体战、阻击战提供强大科技支撑。

2日下午，习近平首先来到军事医学研究院，听取研究院关于新冠肺炎疫情防控科研攻关的总体情况汇报，结合展板和实物了解疫苗和抗体研制、药物筛选、病毒致病机理研究、快速检测试剂研究和应用等进展情况。在仪器测试楼，习近平察看了重大疫情应急防控药物研究室，向坚守岗位、奋力攻关的一线专家和科研人员表示亲切慰问。他强调，提高治愈率、降低病亡率，最终战胜疫情，关键要靠科技。习近平指出，新冠肺炎疫情发生以来，军事医学研究院坚决贯彻党中央和中央军委决策指示，闻令即动、争分夺秒，集中力量展开应急科研攻关，取得了阶段性成果，充分展现了人民军队忠于党、忠于人民的政治本色和敢打硬仗、善打胜仗的优良作风。习近平希望他们再接再厉，充分发挥突击队和主力军作用，尽快研制出安全

有效的疫苗、药物、检测试剂，全力满足抗击疫情需要。要坚持在疫情可溯、可诊、可防、可治、可控方面合力攻关，通过打这场硬仗，掌握更多具有自主知识产权的核心科技，拿出更多硬核产品，为维护人民生命安全和身体健康、维护国家战略安全作出更大贡献。

离开军事医学研究院，习近平来到清华大学医学院考察调研。他先后走进全球健康与传染病研究中心、生物医学检测技术及仪器北京实验室，向专家详细了解创新药物研发进展情况和新型检测试剂、检测设备研发应用等情况，并观看了正在进行的酶联免疫吸附试验。习近平指出，防控新冠肺炎疫情斗争有两条战线，一条是疫情防控第一线，另一条就是科研和物资生产，两条战线要相互配合、并肩作战。习近平希望他们加强同前方的配合，组织精干力量、急事急办，加速推进新型检测试剂、抗体药物、疫苗和诊疗方案等攻关。习近平强调，我国是一个有着14亿多人口的大国，防范化解重大疫情和重大突发公共卫生风险，始终是我们须臾不可放松的大事。要健全国家重大疫情监控网络，完善法律法规体系，加大前沿技术攻关和尖端人才培养力度，尽快提高我国应对重大突发公共卫生事件能力和水平。

随后，习近平在清华大学医学院主持召开座谈会，听取科技部关于全国药品和疫苗研发工作，国家卫生健康委关于有效临床应用经验和有效诊疗方案总结推广工作的情况汇报。

听取汇报后，习近平发表了重要讲话。他指出，疫情发生以来，全国科技战线积极响应党中央号召，有关部门组成科研攻关组，确定临床救治和药物、疫苗研发、检测技术和产品、病毒病原学和流行病学、动物模型构建等五大主攻方向，组织跨学科、跨领域的科研团队，科研、临床、防控一线相互协同，产学研各方紧密配合，短短一个多月时间内就取得了积极进展，为疫情防控提供了有力科技支撑。在这场重大斗争中，广大科技工作者充分展示了拼搏奉献的优良作风、严谨求实的专业精神。当前，打赢疫情防控人民战争、总体战、阻击战还需要付出艰苦努力。越是面对这种情况，越要坚持向科学要答案、要方法。

习近平强调，尽最大努力挽救更多患者生命是当务之急、重中之重，要加强药物、医疗装备研发和临床救治相结合，切实提高治愈率、降低死亡率。要强化科研攻关支撑和服务前方一线救治的部署，坚持临床研究和临床救治协同，让科研成果更多向临床一线倾斜。要加快药物研发进程，坚持中西医结合、中西药并用，加快推广应用已经研发和筛选的有效药物，同时根据一线救治需要再筛选一批有效治疗药物，探索新的治疗手段，尽最大可能阻止轻症患者向重症转化。要采取恢复期血浆、干细胞、单克隆抗体等先进治疗方式，提升重症、危重症救治水平。

习近平指出，疫苗作为用于健康人的特殊产品，对疫情防控至关重要，对安全性的要求也是第一位的。要加快推进已有的多种技术路线疫苗研发，同时密切跟踪国外研发进展，加强合作，争取早日推动疫苗的临床试验和上市使用。要推进疫苗研发和产业化链条有机衔接，加快建立以企业为主体、产学研相结合的疫苗研发和产业化体系，建立国家疫苗储备制度，为有可能出现的常态化防控工作做好周全准备。



>> 2020年3月2日，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在北京考察新冠肺炎防控科研攻关工作。图为习近平在军事医学研究院重大疫情应急防控药物研究室了解疫苗和抗体研制情况 丁海涛/摄

习近平强调，要统筹病毒溯源及其传播途径研究，利用病毒蛋白和不同受体的结合特征，评估可疑动物作为中间宿主的可能性，利用人工智能、大数据等新技术开展流行病学和溯源调查，搞清楚病源从哪里来、向哪里去，提高精准度和筛查效率。

习近平指出，病人心理康复需要一个过程，很多隔离在家的群众时间长了会产生这样那样的心理问题，病亡者家属也需要心理疏导。要高度重视他们的心理健康，动员各方面力量全面加强心理疏导工作。

习近平强调，重大传染病和生物安全风险是事关国家安全和国家发展、事关社会大局稳定的重大风险挑战。要把生物安全作为国家总体安全的重要组成部分，坚持平时和战时结合、预防和应急结合、科研和救治防控结合，加强疫病防控和公共卫生科研攻关体系和能力建设。要统筹各方面科研力量，提高体系化对抗能力和水平。要加强战略谋划和前瞻布局，完善疫情防控预警预测机制，及时有效捕获信息，及时采取应对举措。要研究建立疫情蔓延进入紧急状态后的科研攻关等方面指挥、行动、保障体系，平时准备好应急行动指南，紧急情况下迅速启动。


习近平指出，生命安全和生物安全领域的重

大科技成果也是国之重器，疫病防控和公共卫生应急体系是国家战略体系的重要组成部分。要完善关键核心技术攻关的新型举国体制，加快推进人口健康、生物安全等领域科研力量布局，整合生命科学、生物技术、医药卫生、医疗设备等领域的国家重点科研体系，布局一批国家临床医学研究中心，加大卫生健康领域科技投入，加强生命科学领域的基础研究和医疗健康关键核心技术突破，加快提高疫病防控和公共卫生领域战略科技力量和战略储备能力。要加快补齐我国高端医疗装备短板，加快关键核心技术攻关，突破技术装备瓶颈，实现高端医疗装备自主可控。

习近平强调，要坚持开展爱国卫生运动，从人居环境改善、饮食习惯、社会心理健康、公共

卫生设施等多个方面开展工作，特别是要坚决杜绝食用野生动物的陋习，提倡文明健康、绿色环保的生活方式。

习近平指出，公共卫生安全是人类面临的共同挑战，需要各国携手应对。当前，新冠肺炎疫情在多个国家出现，要加强同世界卫生组织沟通交流，同有关国家特别是疫情高发国家在溯源、药物、疫苗、检测等方面的科研合作，共享科研数据和信息，共同研究提出应对策略，为推动构建人类命运共同体贡献智慧和力量。

丁薛祥、刘鹤、许其亮、张又侠、蔡奇、肖捷和科技部、国家卫生健康委负责同志出席有关活动。

（新华社北京3月2日电）

学习延伸 |

《人民日报》评论员：防控新冠肺炎疫情斗争有两条战线，一条是疫情防控第一线，另一条就是科研和物资生产。疫情发生后，习近平总书记亲自指挥、亲自部署，强调战胜疫病离不开科技支撑，必须加快科技研发攻关。全国科技战线积极响应党中央号召，有关部门组成科研攻关组，确定临床救治和药物、疫苗研发、检测技术和产品、病毒病原学和流行病学、动物模型构建等五大主攻方向，组织跨学科、跨领域的科研团队，科研、临床、防控一线相互协同，产学研各方紧密配合，短短一个多月时间内就取得了积极进展，为疫情防控提供了有力科技支撑。在党中央坚强领导下，两条战线相互配合、并肩作战，全国上下万众一心、众志成城，推动疫情防控形势发生积极变化，向好态势不断拓展。（2020年3月4日《人民日报》）

《解放军报》评论员：当前，疫情防控正处在最吃劲的关键阶段，打赢疫情防控人民战争、总体战、阻击战还需要付出艰苦努力。越是面对这种情况，越要坚持向科学要答案、要方法。全军科研单位要再接再厉，充分发挥突击队和主力军作用，尽快研制出安全有效的疫苗、药物、检测试剂，全力满足抗击疫情需要。要坚持在疫情可溯、可诊、可防、可治、可控方面合力攻关，通过打这场硬仗，掌握更多具有自主知识产权的核心科技，拿出更多硬核产品，为维护人民生命安全和身体健康、维护国家战略安全作出更大贡献。（2020年3月3日《解放军报》）

《科技日报》评论员：习近平总书记此次对防疫的另一条“战线”——科研攻关工作进行考察，是从科研体系角度部署疫情防控，更是从战略体系高度思考国家安全。习近平总书记的讲话表明，除了要打赢这场战“疫”，更要有谋长远之策、建久安之势的决心和谋划，以长远眼光审视现存体系问题，力图促使疫情成为补短板的契机。（2020年3月5日《科技日报》）

习近平在决战决胜脱贫攻坚座谈会上强调

坚决克服新冠肺炎疫情影响 坚决夺取脱贫攻坚战全面胜利

汪洋主持

中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平3月6日在京出席决战决胜脱贫攻坚座谈会并发表重要讲话。他强调，到2020年现行标准下的农村贫困人口全部脱贫，是党中央向全国人民作出的郑重承诺，必须如期实现。这是一场硬仗，越到最后越要紧绷这根弦，不能停顿、不能大意、不能放松。各级党委和政府要不忘初心、牢记使命，坚定信心、顽强奋斗，以更大决心、更强力度推进脱贫攻坚，坚决克服新冠肺炎疫情影响，坚决夺取脱贫攻坚战全面胜利，坚决完成这项对中华民族、对人类都具有重大意义的伟业。

中共中央政治局常委、全国政协主席汪洋主持座谈会。

座谈会以电视电话会议形式召开，在各省区市和新疆生产建设兵团以及中西部22个省区市所辖市（地、州、盟）、县（市、区、旗）设分会场。各省区市提供书面发言。云南怒江州委书记纳云德、新疆和田地委书记杨发森、河南兰考县委书记蔡松涛、广西大化县委书记杨龙文、贵州赫章县委书记刘建平通过视频会议系统先后作了发言。

在听取大家发言后，习近平发表了重要讲话。他强调，这次决战决胜脱贫攻坚座谈会是党的十八大以来脱贫攻坚方面最大规模的会议。会议

的主要任务是，分析当前形势，动员全党全国全社会力量，凝心聚力打赢脱贫攻坚战，确保如期完成脱贫攻坚目标任务，确保全面建成小康社会。

习近平指出，党的十八大以来，在党中央坚强领导下，在全党全国全社会共同努力下，我国脱贫攻坚取得决定性成就。脱贫攻坚目标任务接近完成，贫困人口从2012年年底的9899万人减到2019年年底的551万人，贫困发生率由10.2%降至0.6%，区域性整体贫困基本得到解决。贫困群众收入水平大幅度提高，自主脱贫能力稳步提高，贫困群众“两不愁”质量水平明显提升，“三保障”突出问题总体解决。贫困地区基本生产生活条件明显改善，群众出行难、用电难、上学难、看病难、通信难等长期没有解决的老大难问题普遍解决，义务教育、基本医疗、住房安全有了保障。贫困地区经济社会发展明显加快，基本公共服务日益完善，贫困治理能力明显提升，基层组织得到加强，基层干部本领明显提高。今年脱贫攻坚任务完成后，我国将提前10年实现联合国2030年可持续发展议程的减贫目标，世界上没有哪一个国家能在这么短的时间内帮助这么多人脱贫，这对中国和世界都具有重大意义。

习近平强调，我们在脱贫攻坚领域取得了前所未有的成就，彰显了中国共产党领导和我国社

会主义制度的政治优势。这些成绩的取得，凝聚了全党全国各族人民智慧和心血，是广大干部群众扎扎实实干出来的。习近平代表党中央，向广大脱贫攻坚战线的同志们致以诚挚的问候。

习近平指出，脱贫攻坚战不是轻轻松松一冲锋就能打赢的，必须高度重视面临的困难挑战。剩余脱贫攻坚任务艰巨，新冠肺炎疫情带来新的挑战，巩固脱贫成果难度很大，部分贫困群众发展的内生动力不足，脱贫攻坚工作需要加强。今年是脱贫攻坚战最后一年，收官之年又遭遇疫情影响，各项工作任务更重、要求更高。各地区各部门要坚定不移把党中央决策部署落实好，确保如期完成脱贫攻坚目标任务。

习近平强调，要继续聚焦“三区三州”等深度贫困地区，落实脱贫攻坚方案，瞄准突出问题和薄弱环节狠抓政策落实，攻坚克难完成任务。对52个未摘帽贫困县和1113个贫困村实施挂牌督战，国务院扶贫开发领导小组要较真碰硬“督”，各省区市要凝心聚力“战”，啃下最后的硬骨头。要巩固“两不愁三保障”成果，防止反弹。对没有劳动能力的特殊贫困人口要强化社会保障兜底，实现应保尽保。

习近平指出，要落实分区分级精准防控策略，努力克服疫情影响。疫情严重的地区，在重点搞好疫情防控的同时，可以创新工作方式，统筹推进疫情防控和脱贫攻坚。没有疫情或疫情较轻的地区，要集中精力加快推进脱贫攻坚。要优先支持贫困劳动力务工就业，在企业复工复产、重大项目开工、物流体系建设等方面优先组织和使用贫困劳动力，鼓励企业更多招用贫困地区特别是建档立卡贫困家庭人员，通过东西部扶贫协作“点对点”帮助贫困劳动力尽快有序返岗。要分类施策，对没有疫情的地区要加大务工人员送接工作力度。要切实解决扶贫农畜牧产品滞销问题，组织好产销对接，开展消费扶贫行动，利用互联网

拓宽销售渠道，多渠道解决农产品卖难问题。要支持扶贫产业恢复生产，做好农资供应等春耕备耕工作，用好产业帮扶资金和扶贫小额信贷政策，促进扶贫产业持续发展。要加快扶贫项目开工复工，易地搬迁配套设施建设、住房和饮水安全扫尾工程任务上半年都要完成。要做好对因疫致贫返贫人口的帮扶，及时落实好兜底保障等帮扶措施，确保他们基本生活不受影响。

习近平强调，要多措并举巩固成果，加大就业扶贫力度，加强劳务输出地和输入地精准对接，稳岗拓岗，支持扶贫龙头企业、扶贫车间尽快复工，提升带贫能力，利用公益岗位提供更多就近就地就业机会。要加大产业扶贫力度，注重长期培育和支持种养业发展，继续坚持扶贫小额信贷，加大易地扶贫搬迁后续扶持力度，确保稳得住、有就业、逐步能致富。

习近平指出，要保持脱贫攻坚政策稳定，对退出的贫困县、贫困村、贫困人口，要保持现有帮扶政策总体稳定，扶上马送一程。过渡期内，要严格落实摘帽不摘责任、摘帽不摘政策、摘帽不摘帮扶、摘帽不摘监管的要求，主要政策措施不能急刹车，驻村工作队不能撤。要加快建立防止返贫监测和帮扶机制，对脱贫不稳定户、边缘易致贫户以及因疫情或其他原因收入骤减或支出骤增户加强监测，提前采取针对性的帮扶措施。

习近平强调，要严格考核开展普查，严把退出关，坚决杜绝数字脱贫、虚假脱贫。要开展督查巡查，加强常态化督促指导，继续开展脱贫攻坚成效考核，对各地脱贫攻坚成效进行全面检验，确保经得起历史和人民检验。

习近平指出，脱贫摘帽不是终点，而是新生活、新奋斗的起点。要接续推进全面脱贫与乡村振兴有效衔接，推动减贫战略和工作体系平稳转型，统筹纳入乡村振兴战略，建立长短结合、标本兼治的体制机制。总的要有利于激发欠发达地


区和农村低收入人口发展的内生动力，有利于实施精准帮扶，促进逐步实现共同富裕。

习近平强调，脱贫攻坚越到最后越要加强和改善党的领导。各级党委（党组）一定要履职尽责、不辱使命。中央财政要继续增加专项扶贫资金规模，各级财政也要保证脱贫攻坚的资金需求。要加大财政涉农资金整合力度，加强扶贫资金监管，提高资金使用效率和效益。对已经实现稳定脱贫的地方，各地可以统筹安排专项扶贫资金，支持非贫困县、非贫困村的贫困人口脱贫。要深化东西部扶贫协作和中央单位定点扶贫，帮助中西部地区降低疫情对脱贫攻坚的影响。要立足国家区域发展总体战略，深化区域合作，推进东部产业向西部梯度转移，实现产业互补、人员互动、技术互学、观念互通、作风互鉴，共同发展。

习近平指出，要加强扶贫领域作风建设，坚决反对形式主义、官僚主义，减轻基层负担，做好工作、生活、安全等各方面保障，让基层扶贫干部心无旁骛投入到疫情防控和脱贫攻坚工作中去。要加强脱贫攻坚干部培训，确保新选派的驻村干部和新上任的乡村干部全部轮训一遍，增强

精准扶贫、精准脱贫能力。

汪洋在主持会议时表示，习近平总书记的重要讲话，充分肯定了脱贫攻坚取得的成绩，深刻分析了脱贫攻坚面临的形势，对加强党对脱贫攻坚的领导、高质量完成脱贫攻坚目标任务提出明确要求，具有很强的指导性和针对性，进一步坚定了全党全社会坚决打赢脱贫攻坚战的信心决心。各地区各部门要认真学习领会习近平总书记的重要讲话，充分认识决战决胜脱贫攻坚的重要性艰巨性紧迫性，对标对表党中央的决策部署和工作要求，全面排查梳理今年工作任务，克服新冠肺炎疫情影响，坚持目标导向、问题导向和结果导向，倒排工期、强力推进，层层压实责任，级级传导压力，结合实际创造性地开展工作，确保如期高质量完成脱贫攻坚任务，向党和人民交出合格答卷。

部分中共中央政治局委员、中央书记处书记出席座谈会。国务院扶贫开发领导小组成员单位有关负责同志参加座谈会。

（新华社北京3月6日电）

丨 学习延伸 丨

以更加精准的措施推进脱贫攻坚：一是要优先做好贫困地区农民工返岗就业工作，保障贫困家庭尽快恢复务工收入；二是要在当地拓展新的就业渠道，开辟新的脱贫之路；三是要紧紧抓住机遇，把推进新项目开工建设与脱贫攻坚统筹起来；四是要更加关注贫困地区和贫困家庭，防止因疫情而导致部分地区贫困程度加剧、部分脱贫人口因染病而再度贫困的问题发生。

——东南大学中国特色社会主义发展研究院副院长徐康宁

脱贫不脱力，常态且长效：从绝对贫困向相对贫困转型，政策不能马上丢，资源不能马上跑，帮扶不能马上懈；扶贫工作要从集中式、大规模的资源投入，逐步过渡到动态化、长期性和常态化、保障性的长效机制建设；解决相对贫困问题，关键在提能力，核心在促均衡，重点要补短板、防风险、提质量。

——中国人民大学国家发展与战略研究院执行院长严金明

工作动态

北京“三个中心”凝聚群众战“疫”合力。充分发挥新时代文明实践中心、融媒体中心、政务服务中心“三个中心”贯通优势。一是传递权威信息。利用“学习强国”学习平台、融媒体App将党中央精神和全市部署安排讲给身边群众。丰台区制作发布短视频150条、新闻750篇、网络直播9场，总点击量超1.1亿次、点赞量341万次。二是倡导文明生活。向市民发布倡议书，通过短视频、漫画等形式普及防疫常识。海淀区原创短视频《你“戴”起来真好看》点击量超4500万次、点赞超311万次。三是满足文化需求。汇总发布北京地区博物馆、展览馆等线上资源，海淀区提供文艺作品、在线教育等网络资源，延庆区组织居家图片视频线上展示活动。

江苏率先出台政策支持电影业应对疫情促发展。省委宣传部、省电影局与财政、金融、人社等6个部门联合印发政策措施，从税收优惠、财政补贴等10个方面助力电影业平稳发展、渡过难关。对影视企业落实相关税收优惠政策，加快拨付中央财政电影奖补专项资金，安排省级宣传文化发展专项资金支持创作生产，力争2020年电影业信贷投放额不低于去年同期水平；安排省级电影专项资金1000万元，用于对符合条件的电影企业贷款贴息；将电影企业纳入省综合金融服务平台“受疫情影响小微企业融资绿色通道”等，从企业房租成本、用工政策、职业技能培训补贴等方面对企业和员工给予保障。

广西部署开展疫情防控精神文明建设。结合贯彻落实《新时代公民道德建设实施纲要》和《新时代爱国主义教育实施纲要》，以选树先进典型为载体，关注抗击疫情一线医务人员和防控工作先进群体及个人，宣传展示先进事迹。将抗击疫情

及开展精神文明建设有关工作情况，纳入精神文明创建测评体系和评价标准，作为评选表彰先进的重要依据和年度精神文明建设专项绩效考评的重要内容。发挥新时代文明实践中心和融媒体中心作用，用好媒体公益宣传、户外公益广告和社区宣传栏，深入农村、扶贫点做好宣传教育。统筹安排和发动广大志愿者参与疫情防控知识宣传普及。

重庆精准开展疫情防控志愿服务行动。市委宣传部、市文明办组织开展志愿服务活动200余次，帮助一线医护家庭解决具体困难100余件。一是对1972名援鄂医护人员和市区县定点医院的医护人员实行“一对一”“多对一”结对服务，帮助照料老人、小孩，保障生活物资，保障交通出行。二是对居家隔离人员及独居老人、留守儿童、残障人士等特殊群体，做到电话沟通到位、上门服务到位、健康咨询到位、心理疏导到位。三是引导志愿者助力社区联防联控，当好文明劝导员、疫情排查员、心理疏导员和健康宣传员。

陕西19条措施助力文化企业战疫情渡难关。帮助企业纾困。对受疫情影响较大、发生重大损失的企业，提供减免房产税、下调贷款利率等政策支持，对坚持不裁员或少裁员的参保企业，提高失业保险费返还比例。为企业赋能。调整文化产业发展专项资金扶持方向，扶持受影响较大的文化企业，政府优先购买其提供的公共文化服务项目，帮助企业解决融资困难。促企业转型。深化文化产业“十百千”工程，打造一批文化科技创新融合的基地和企业。对新获批的国家级、省级优秀重点文化产业园区和企业给予补助。排企业所忧。指定专人与企业对接，排解复工复产中的具体困难，优化行政审批服务。

提高新闻舆论工作有效性 凝聚战胜疫情的强大力量

◎ 郑青文

新冠肺炎疫情发生以来，党中央高度重视、迅速反应，习近平总书记亲自部署、亲自指挥，为打好疫情防控的人民战争、总体战、阻击战指明了方向、提供了遵循。习近平总书记在多个会议和场合反复强调要提高新闻舆论工作有效性，并对疫情防控方面一些重要问题的宣传引导提出明确要求。新闻舆论工作要全面贯彻落实习近平总书记重要指示精神，把提高有效性作为各项工作的关键，毫不放松抓紧抓好。

着眼强信心、暖人心、聚民心，提高正面宣传的有效性。面对这次新中国成立以来罕见的重大突发公共卫生事件，全社会都在关注党和政府怎么说、怎么做。有力有效做好正面宣传、坚定全社会战胜疫情的信心决心，不但是疫情防控的需要，也是保持人心稳定的需要。做好正面宣传，

首要的就是把习近平总书记关于疫情防控工作的系列重要讲话和指示批示精神宣传好，把党中央的决策部署解读好，既讲是什么，又讲为什么，既讲现在做什么，又讲下一步准备做什么，让人民群众心里更有底、更踏实。要大力宣传各地各部门联防联控的措施成效，宣传抗疫一线的感人事迹，宣传各地各部门全力支援的实际行动，宣传科技研发攻关进展，凝聚起众志成城抗疫情的强大力量。要适应公众获取信息渠道的变化，把握全媒体时代传播规律，善于用平实质朴的语言、鲜活生动的形式，把积极的进展讲清楚，把存在的问题讲透彻，切实提升主流媒体网上传播能力，牢牢占据舆论制高点。

着眼积极引导舆论走势，提高信息发布的有效性。疫情发生以来，从中央部门到地方党委政府

坚持做好新闻发布，丰富信息发布渠道，第一时间提供权威透明信息，先声夺人、首发定调，成为人们获取疫情防控信息的重要来源。但同时，一些小道消息、不实信息、谣言等借助各类渠道特别是网络扩散传播，引发一些群众的恐慌和焦虑。因此，除了依法打击不法行为外，我们必须增强信息发布的有效性，引导形成积极健康的良好舆论态势。要在及时性上下功夫，加强新闻发布频次和信息释放量，既要有例行的新闻发布，也要有突发情况的信息发布，不能“谣言



>> 2020年2月7日，记者在湖北省应城市采访参与疫情防控的工作人员，了解当地“四类人员”集中收治隔离情况 胡虎虎/摄

已经跑遍半个世界，真理还在穿鞋”。要在权威性上下功夫，组织有关部门和权威专家，通过举办新闻发布会、答记者问、在线访谈等多种形式释放专业信息。要在针对性上下功夫，完善舆情分析研判，有针对性地及时回应社会关切、澄清不实传言，有效引领舆论走向。同时，信息发布应着力做到坦诚公开，回答真问题、真回答问题，不打官腔、不说空话，确保取得良好效果，避免因不专业、不到位引发次生舆情。

着眼统筹疫情防控和经济社会发展，提高经济宣传的有效性。习近平总书记在统筹推进新冠肺炎疫情防控和经济社会发展工作部署会议上，用“五个关系到”深刻阐明了在确保疫情防控前提下恢复生产生活秩序的极端重要性。从全国范围看，湖北以外地区的疫情防控形势持续向好，统筹疫情防控和经济社会发展的任务已经摆上重要日程。新闻舆论工作在加强疫情防控宣传的同时，应该加大经济社会发展宣传力度，做好“强化两手抓、实现双胜利”的宣传引导。一方面，要加大经济社会发展的宣传力度，报道各地各部门千方百计稳就业、推进脱贫攻坚、推动企业复工复产、抓好春季农业生产、稳外资稳外贸的举措和进展，营造奋力抓发展、齐心奔小康的舆论氛围。另一方面，要加强经济形势分析解读，讲清楚疫情的冲击是短期的、总体上是可控的，不会改变中国经济长期向好的基本面；讲清楚我国经济亮点成就，反映现阶段完全有资源有能力应对疫情对经济的冲击。通过扎实有效的经济宣传，引导广大干部群众以全面、辩证、长远的眼光看待我国发展，变压力为动力、化危机为时机。

着眼营造良好国际舆论环境，提高讲好中国抗疫故事的有效性。这次疫情防控受到国际社会的广泛关注，习近平主席多次同外国政要会面或通电话，介绍进展、表明态度、推动合作，有效回应了国际关切、稳定了心理预期。随着一些国家病例不断增加，国际舆论日趋复杂，对我们做

好对外宣传工作提出了更高要求。我们不仅有能力做好国内的抗疫工作，也要有能力讲好中国的抗疫故事。要加大正面发声力度，强化议题设置，积极展示我国疫情防控的积极作为和进展成效，主动澄清各种疑虑、质疑，展现中国负责任大国的担当，展现中国制度和组织执行力的优势。要高度重视外媒对我国经济走势的关注，针对唱衰唱空中国经济、中国与世界经济脱钩等言论，多用具体事例和数据，讲清楚中国经济的基本面和韧性活力，讲清楚我国推动经济社会持续健康发展的政策举措，讲清楚中国企业有序复工复产、各行业产能逐渐恢复的良好势头。面对西方一些攻击抹黑甚至毫无底线的言论，要针锋相对予以批驳，澄清谬误、明辨是非。同时，要把握好对境外疫情的报道基调，坚持正义之道、仁爱之心，彰显人类命运共同体理念。

着眼增强脚力、眼力、脑力、笔力，提高新闻队伍担当作为的有效性。这次疫情防控是对新闻舆论工作初心使命的考验，也是对新闻舆论工作能力本领的检验。面对疫情，广大新闻舆论工作者和医护工作者一样，怀着崇高使命和无畏精神，义无反顾地逆行而上，制作推出一系列广受欢迎的新闻作品，将最准确、最权威的第一手信息报道给群众，成为“逆行者”的一员，用自己的实际行动践行增强脚力、眼力、脑力、笔力的要求。当前，疫情防控正处在关键阶段，不能有麻痹思想、侥幸心理，新闻舆论工作更不能盲目乐观、松懈松劲，就像习近平总书记讲的那样：“不获全胜决不轻言成功。”我们要增强“战时”观念，提升“应考”意识，坚决服从以习近平总书记为核心的党中央统一指挥、统一协调、统一调度，全面深入地贯彻落实党中央关于新闻舆论工作的决策部署，切实把各项工作做深、做实、做到位。要坚定信念、咬紧牙关，按照政治过硬、本领高强、求实创新、能打胜仗的要求，把抗击疫情当作锤炼党性、担当作为、增强“四力”的熔炉，用实际行动践行“两个维护”、履行职责使命。■

全面准确贯彻《条例》精神 在提升治理效能中更好服务中心大局

◎ 施小琳

2019年，党中央印发《中国共产党宣传工作条例》（以下简称《条例》），第一次鲜明概括了宣传思想工作“一个高举”“两个巩固”“三个建设”的根本任务，聚焦“宣传工作为什么、干什么”的根本问题，涵盖了宣传思想工作的全过程各方面。《条例》制定出台，充分体现了以习近平同志为核心的党中央对宣传工作的高度重视，为宣传工作提供了基本遵循。江西省委高度重视《条例》的学习贯彻，安排省委理论学习中心组专题学习并制定《关于贯彻〈中国共产党宣传工作条例〉的若干措施》，提出了81项举措，明确了相关单位责任，持续推动《条例》落实落细。下一步，我们将继续深入学习贯彻习近平总书记关于宣传思想工作的重要思想，自觉承担使命任务，在提升治理效能中更好服务中心大局。

坚持立心立魂，筑牢理论武装主心骨。习近平新时代中国特色社会主义思想，是新时代中国共产党人的思想旗帜，是走好新时代长征路的主心骨、定盘星。《条例》明确规定，各级党委要“把学习宣传贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务”，对科学理论的学习宣传、研究阐释提出具体要求。我们要切实压紧压实这一首要政治任务，结合学习贯彻习近平总书记视察江西重要讲话精神，不断完善党委（党组）理论学习中心组等各层级学习制度，实施“习近平新时代中国特色社会主义思想在江西实践研究工程”，开展对象化分众化差异化理论宣讲，推进新时代文明实践中心建设与“学习强国”学习平台运用相结合，推动学

习宣传贯彻不断往深里走、往心里走、往实里走。

坚持服从服务大局，把握决胜全面建成小康社会社会主基调。决胜全面建成小康社会、决战脱贫攻坚，是今年全党的重点工作，是宣传思想工作必须把握好的主基调。我们要统筹内宣外宣、网上网下、大事小情，对全省贯彻落实习近平总书记视察江西重要讲话精神进行回访报道；做好疫情防控、经济社会发展等重大宣传，精心组织“身边的旗帜”“爱心守望 情暖赣鄂”等报道，讲好江西抗击疫情故事；精心策划“决胜全面小康、决战脱贫攻坚”主题宣传，开展“脱贫攻坚的江西故事”等系列宣传活动，做好“扶贫印记”记录扶贫历程，加强推动高质量发展、打好三大攻坚战等重点工作的宣传报道。加强舆论引导和监督，完善融媒体联动机制等，不断提高全省新闻舆论传播力引导力影响力公信力，着力营造决胜全面建成小康社会的浓厚氛围。

坚持明德立德，唱响社会主义核心价值观主旋律。国无德不兴，人无德不立。《条例》对培育和践行社会主义核心价值观、思想道德建设、精神文明建设、思想政治工作等，都作出了明确规定。我们要坚持贯穿结合融入、落细落小落实，把社会主义核心价值观融入经济社会发展各方面。要将贯彻落实《条例》与贯彻落实《新时代公民道德建设实施纲要》《新时代爱国主义教育实施纲要》相结合，大力实施时代新人培育工程，持续做大“江西好人文化”品牌；完善诚信建设长效机制，深化“法媒银·失信被执行人曝光台”建设；完善

红色资源保护体系，积极推进长征国家文化公园江西段规划建设；扎实开展“五大创建”工作，持续深化全省新时代文明实践中心试点建设、党的基层阵地资源整合试点工作，不断提升全省人民思想道德素质和社会文明程度。

坚持为民惠民，增强文化强省建设主动力。文化兴国运兴，文化强民族强。

《条例》对文艺工作、文化事业、文化产业和文化体制机制改革等，都提出了原则要求，明确了具体任务。这为我们加快建设文化强省，指明了努力方向，提供了重要遵循。我们要狠抓文艺精品

创作生产，把握全面建成小康社会、中国共产党成立100周年等重要时间节点，依托江西红色、绿色、古色、金色文化资源，努力推出一批精品力作。要推进文化事业提质增效，持续推进公共文化服务体系建设和实施文化惠民工程，推进剧场联盟、乡镇影院建设，推进景德镇国家陶瓷文化传承创新试验区建设，不断满足人民群众精神文化新需求。要推动文化产业转型升级，持续深化文化体制改革和文化领域供给侧结构性改革，常态化举办文化强省建设推进大会系列活动，推动文化与科技、旅游深度融合，更好助力文化产业高质量发展。

坚持守责尽责，建强意识形态主阵地。意识形态工作是为国家立心、为民族立魂的工作。《条例》对落实意识形态工作的主体责任、阵地建设、内容管理、监督检查、互联网宣传和信息内容管理工作等，都作出了明确规定，为我们做好意识形态工作进一步明确了目标任务。我们要持续推动各级党委（党组）履行好全面领导责任，按照主管主办和属地管理原则，建立健全意识形态安全预警监测体系和分析研判通报机制，加强理论、新闻、出版等各类阵地管理，加强学校思想政治工作，健全网络综合治理体系，深入开展落实意识形态工作责任制巡视巡查、专项检查，维护好全省意识形态安全。

坚持建章建制，突出提质增效主抓手。党的



>> 江西省委宣讲团学习贯彻党的十九届四中全会精神报告会 江西省委宣传部/供图

十九届四中全会对坚持和完善繁荣发展社会主义先进文化的制度、巩固全体人民团结奋斗的共同思想基础作出重要部署。这与《条例》关于加强宣传领域党内法规制度建设、宣传领域法治建设等规定要求完全一致。新冠肺炎疫情防控阻击战也警示我们，面对具有许多新的历史特点的伟大斗争，更要统筹谋划、精准施策、抓实抓细，加强宣传舆论工作机制建设，不断提升宣传领域治理效能，更好把握主导、占据主动、守正创新，更好强信心、暖人心、聚民心，更好维护社会大局稳定。我们要把学习贯彻《条例》与学习贯彻党的十九届四中全会精神结合起来，坚持坚定维护党中央权威和集中统一领导的各项制度，制定全省坚持和完善繁荣发展社会主义先进文化制度的实施方案，坚持马克思主义在意识形态领域指导地位的根本制度，坚持以社会主义核心价值观引领文化建设制度，健全人民文化权益保障制度，完善坚持正确导向的舆论引导工作机制，建立健全把社会效益放在首位、社会效益和经济效益相统一的文化创作生产体制机制等，不断提升全省宣传思想文化领域治理效能。

（作者为江西省委常委、宣传部部长）

本栏责编：林晓楠 杜志远
E-mail: ssbgzw@126.com

稳中上台阶 进中增福祉

——《2019年统计公报》评读

◎ 盛来运

2019年是新中国成立70周年，是决胜全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标的关键之年。这一年，外部风险挑战明显增多，国内经济下行压力持续加大。面对内外矛盾叠加的复杂局面，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，全国上下深入贯彻落实党中央、国务院决策部署，按照新发展理念和推动高质量发展要求，坚持稳中求进工作总基调，深化供给侧结构性改革，着力打好三大攻坚战，持续扩大高水平开放，全面做好“六稳”工作，我国经济运行总体平稳、稳中有进，主要预期目标较好实现，全面建成小康社会取得新的重大进展。最新发布的《2019年国民经济和社会发展统计公报》用一笔笔沉甸甸的数据，全景展现了新时代全国人民团结奋斗的新成就，谱写了经济社会持续发展的新篇章。

综合国力迈上新台阶，大国发展基础不断巩固

在全国共同努力下和一系列稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定政策措施作用下，我国经济总量迈上新台阶，人均发展水平突破

1万美元，产业发展和基础设施不断完善，综合国力继续增强，国际影响力持续扩大。

经济总量逼近100万亿元大关。初步核算，2019年我国国内生产总值990865亿元，按年平均汇率折算达到14.4万亿美元，稳居世界第二位；人均国内生产总值70892元，按年平均汇率折算达到10276美元，首次突破1万美元大关，与高收入国家差距进一步缩小。经济增速在世界主要经济体中名列前茅。2019年，我国国内生产总值比上年增长6.1%，明显高于全球经济增速，在经济总量1万亿美元以上的经济体中位居第一；对世界经济增长贡献率达30%左右，持续成为推动世界经济增长的主要动力源。

就业扩大物价总体稳定。2019年全国城镇新增就业1352万人，连续7年保持在1300万人以上；农民工总量29077万人，比上年增长0.8%。月度全国城镇调查失业率保持在5.0%~5.3%之间，低于5.5%左右预期目标。市场价格涨幅总体温和。2019年居民消费价格比上年上涨2.9%，低于全年预期目标。其中，扣除食品和能源的核心CPI上涨1.6%，涨幅比上年回落0.3个百分点。

产业发展水平继续提升。农业基础地位得到加强。2019年第一产业增加值70467亿元，比上年增长3.1%。粮食总产量66384万吨，创历史新高。2019年新增耕地灌溉面积27万公顷，新增高效节水灌溉面积146万公顷。工业持续发展。2019年工业增加值317109亿元，比上年增长5.7%，其中制造业增加值有望连续10年位居世界第一。主要产品产量稳居世界前列。2019年，集成电路产量2018亿块，增长8.9%；钢材产量12亿吨，增长6.3%。2019年末，全国发电装机容量201066万千瓦，比



>> 山东省东营市东营区牛庄镇金丰农场抢抓农时开展农业生产。图为2020年3月3日，农场工作人员在使用大型喷雾车对农场麦田喷药 刘智峰/摄

比上年末增长5.8%。服务业增势较好。2019年服务业增加值534233亿元，比上年增长6.9%，其中信息传输、软件和信息技术服务业增长18.7%，租赁和商务服务业增长8.7%。

基础设施建设成绩斐然。交通运输设施不断完善。2019年末，高速铁路营业总里程超过3.5万公里，占全球高铁里程2/3以上；高速公路里程超过14万公里，稳居世界第一。邮政快递服务能力提升。2019年邮政行业业务总量达到16230亿元，比上年增长31.5%；快递业务量635.2亿件，增长25.3%。信息通信发展步伐加快。2019年移动互联网用户接入流量比上年增长71.6%。5G商用稳步推进，大数据、云计算、人工智能等现代信息技术快速发展，“网络强国”建设迈出坚实步伐。

① 供给侧结构性改革扎实推进，创新引领作用持续增强

坚持“巩固、增强、提升、畅通”八字方针，持续深化供给侧结构性改革，大力实施创新驱动发展战略，着力推动大众创业万众创新，积极发挥科技创新示范带动作用，推进改革和创新“双轮”驱动，发展新活力不断迸发。

供给侧结构性改革成效明显。“三去一降一补”成果巩固。2019年全国工业产能利用率为76.6%，比上年提高0.1个百分点。年末商品房待售面积比上年末减少2593万平方米，规模以上工业企业资产负债率下降0.2个百分点。2019年教育、生态保护和环境治理业固定资产投资分别比上年增长17.7%和37.2%。“放管服”改革深入推进，微观主体活力不断增强。2019年新登记市场主体2377万户，日均新登记企业2万户，年末市场主体总数达1.2亿户。财政金融支持实体经济力度加大。2019年减税降费超过2.3万亿元。年末对实体经济发放的人民币贷款余额151.6万亿元，比上年末增长12.5%。

科技创新引领作用增强。创新环境不断改善。2019年我国位列全球创新指数排名第14位，比上年上升3位。创新投入较快增长。2019年全国研究与试验发展（R&D）经费支出比上年增长10.5%，与国内生产总值之比为2.19%。创新成果不断涌现。嫦娥四号探测器世界上首次成功登陆月球背面，长征五号遥三运载火箭成功发射，雪龙2号首航南极，北斗导航全球组网进入冲刺期。2019年发明专利申请量140.1万件，每万人口发明专利拥有量达13.3件，提前完成“十三五”规划确定的目标任务。

发展新动能茁壮成长。新产业新模式新产品快速发展，成为推动经济增长、结构调整的新动力。2019年工业战略性新兴产业增加值比上年增长8.4%，快于规模以上工业2.7个百分点；战略性新兴产业服务业企业营业收入增长12.7%，快于规模以上服务业3.3个百分点；服务机器人产量增长38.9%。线上线下两翼齐飞，网络新势力加速形成。2019年实物商品网上零售额比上年增长19.5%，占社会消费品零售总额比重达20.7%。

三 经济结构持续优化，发展协调性稳步提高

大力推动产业升级，着力扩大内需拉动力，统筹城乡区域发展，加快构建区域良性互动机制，我国结构调整和转型升级取得新进展。

三大产业升级发展。农业种植结构调整优化。2019年油菜籽、花生、蔬菜等经济作物播种面积增加，优质稻谷面积扩大，大豆播种面积比上年增长10.9%。制造业向中高端迈进。2019年装备制造业、高技术制造业增加值增速分别快于规模以上工业1.0和3.1个百分点，占规模以上工业比重分别达32.5%和14.4%。服务业“稳定器”作用进一步增强。2019年服务业增加值占国内生产总值比重为53.9%，比上年提高0.6个百分点；对经济增长贡献率为59.4%，高于第二产业22.6个百分点。

内需结构持续改善。在国际环境复杂、外部需求波动的情况下，内需特别是消费对于稳定经济运行的压舱石作用明显。2019年内需对经济增长

贡献率为89.0%，其中最终消费支出贡献率为57.8%，比资本形成总额高26.6个百分点。社会消费品零售总额达411649亿元，比上年增长8.0%，规模首次突破40万亿元。弱项短板领域投资得到加强。2019年高技术产业和社会领域投资分别比上年增长17.3%和13.2%。

城乡区域协调发展成效明显。新型城镇化稳步推进。2019年末，常住人口城镇化率为60.60%，比上年末提高1.02个百分点；户籍人口城镇化率为44.38%，提高1.01个百分点。重大区域发展战略统筹推进，京津冀协同发展、长江经济带发展、粤港澳大湾区建设、长三角一体化发展按下快进键，黄河流域生态保护和高质量发展上升为国家战略，区域协同发展格局进一步优化。2019年，中部、西部地区生产总值分别比上年增长7.3%和6.7%，快于全国1.2和0.6个百分点；京津冀地区生产总值增长6.1%，长江经济带地区生产总值增长6.9%，长江三角洲地区生产总值增长6.4%。

四 生态文明加快建设，绿色发展取得新成效

全国上下深入贯彻绿色发展理念，加大生态环境保护和污染防治力度，坚决打好蓝天、碧水、净土保卫战，持续提高资源利用效率，神州大地的“颜值”和“气质”持续提升，绿色低碳环保的生产生活方式加快形成。

资源利用效率不断提升。节能降耗减排成效显著。2019年全国万元国内生产总值能耗比上年下降2.6%，万元

消费增长助力经济稳定运行

2019年城镇消费品零售额351317亿元，增长7.9%；乡村消费品零售额60332亿元，增长9.0%。全年全国居民人均消费支出21559元，比上年增长8.6%，扣除价格因素，实际增长5.5%，其中城镇居民人均消费支出28063元，农村居民人均消费支出13328元。

国内生产总值二氧化碳排放下降 4.1%，万元国内生产总值用水量下降 6.1%。清洁能源使用更加广泛。2019 年煤炭消费量占能源消费总量的 57.7%，比上年下降 1.5 个百分点；天然气、水电、核电、风电等清洁能源消费量占能源消费总量的 23.4%，提高 1.3 个百分点。

生态保护改善加强。生态系统保护和修复力度加大，水土流失综合治理扎实推进。2019 年，完成造林面积 707 万公顷，森林抚育面积 773 万公顷，新增水土流失治理面积 5.4 万平方公里。截至年底，国家级自然保护区 474 个。

环境质量总体改善。人民群众享受到更多蓝天碧水。2019 年，全国 337 个地级及以上城市空气质量平均优良天数比例为 82%。细颗粒物（PM_{2.5}）未达标城市平均浓度比上年下降 2.4%。全国地表水优良（Ⅰ—Ⅲ类）水质断面比例比上年上升 3.9 个百分点，劣Ⅴ类断面比例下降 3.3 个百分点。在开展城市区域声环境监测的 322 个城市中，声环境质量好的城市占 2.5%，较好的占 66.8%。

⑤ 全面开放力度加大，对外经贸逆势增长

面对全球贸易保护主义、单边主义抬头，全球化遭遇“逆风”，我国坚定维护多边贸易体制，实行更加积极主动的开放战略，提升贸易便利化水平，持续优化营商环境，以开放促改革、促发展，全方位开放水平不断提高，对外经贸发展取得新成绩。

对外贸易稳中提质。贸易规模再创新高。2019 年我国货物进出口总额 31.6 万亿元，比上年增长 3.4%，连续两年超过 30 万亿元，有望蝉联世界第一。贸易结构继续优化。2019 年一般贸易进出口占货物进出口总额比重达 59.0%，比上年提高 1.2 个百分点。服务贸易规模稳步扩张。



>> 四川省华蓥市高顶山矿区坚持“绿水青山就是金山银山”理念，采取矿山地质灾害治理、土地恢复等措施实施生态修复，让老矿区披新绿。图为 2020 年 1 月 3 日，园林工人在修剪整理拟栽植的经济林木和景观树苗 邱海鹰 / 摄

2019 年服务进出口总额比上年增长 2.8%，服务贸易逆差收窄 10.5%。其中，服务出口总额在服务进出口总额中的比重达 36.1%，比上年提高 2.0 个百分点。

利用外资继续扩大。广阔的市场空间和不断优化的营商环境，使我国持续成为外商投资的热土。在全球跨境投资大幅下降的情况下，2019 年我国实际使用外商直接投资金额 9415 亿元，比上年增长 5.8%。自贸试验区引资作用增强，新设 6 个自贸试验区和增设上海自贸区临港新片区，18 个自贸区落地外资企业 6242 家、利用外资 1436 亿元，占全国比重均超过 15%。

共建“一带一路”成果丰硕。2019 年，我国对“一带一路”沿线国家进出口总额 92690 亿元，比上年增长 10.8%。其中，出口增长 13.2%，进口增长 7.9%。双向投资深入发展。2019 年，我国对“一带一路”沿线国家非金融类直接投资额 150 亿美元，占对外总投资比重比上年提高 0.6 个百分点；“一带一路”沿线国家对华直接投资金额 84 亿美元，增长 30.6%。

⑥ 社会事业全面进步，人民生活持续改善

坚持共享发展、发展为民，各地区各部门持



>> 2019年，广西南宁市西乡塘区税务局和桂林银行南宁分行先后设立了33个农村普惠金融服务站点，为西乡塘区农村参保人搭建便民缴费渠道。图为2019年11月13日，银行工作人员为农户激活社保卡 彭寰/摄

2019年扶贫工作力度、深度和精确度达到了新的水平

深度贫困地区的资金、项目、举措倾斜力度加大，“三区三州”建档立卡贫困人口由2018年的172万减少到2019年底的43万，贫困发生率由8.2%下降到2%；产业、就业、教育、健康扶贫扎实推进，全国贫困县又摘帽了340个左右；“十三五”易地扶贫搬迁任务基本完成。

续增加民生投入，加快推动各项社会事业发展，居民收入继续提高，贫困人口进一步减少，社会保障持续完善，教育文化卫生体育等事业得到加强，为增进民生福祉奠定坚实基础。

居民收入与经济增长基本同步。多措并举促进城乡居民增收，落实个人所得税专项附加扣除政策，居民人均收入水平首次突破3万元。2019年全国居民人均可支配收入30733元，比上年实际增长5.8%，与GDP增长基本同步，快于人均GDP增速。居民收入差距进一步缩小。2019年城乡居民人均可支配收入比值为2.64，比上年缩小0.05。

脱贫攻坚成效突出。贫困人口减少。2019年，1109万农村贫困人口脱贫，连续7年减贫1000万人以上；贫困发生率为0.6%，比上年下降1.1个百分点，向着消除绝对贫困迈出一大步。贫困地区居民收入较快增长。2019年贫困地区农村居民人均可支配收入11567元，比上年增长11.5%；扣除价格因素实际增长8.0%，快于全国农村居民人均可支配收入实际增速


1.8个百分点。

社会保障体系继续完善。养老和医疗保险参保人数增加。2019年末，全国参加城镇职工基本养老保险、城乡居民基本养老保险、基本医疗保险人数分别比上年末增加1581万、874万和978万人。社会帮扶力度不断加大。2019年临时救助918万人次，资助7782万人参加基本医疗保险，实施门诊和住院救助6180万人次。困难群体住房保障持续推进。2019年全国各类棚户区改造开工316万套，基本建成254万套。

社会事业繁荣发展。教育文化持续加强。2019年，九年义务教育巩固率为94.8%，比上年提高0.6个百分点；高中阶段毛入学率为89.5%，提高0.7个百分点。2019年全国规模以上文化及相关产业企业营业收入86624亿元，比上年增长7.0%。医疗卫生机构和人员增加。2019年末，全国共有医疗卫生机构101.4万个，比上年增加1.7万个；卫生技术人员1010万人，增加57万人。竞技体育迭创佳绩，群众体育蓬勃发展，体育健身设施更加完善。根据第七次全国体育场地普查结果，全国共有体育场地316万个，人均体育场地面积1.86平方米。

综合来看，在世界经济增长趋缓、国内经济下行压力加大的背景下，中国经济巨轮坚定前行，高质量发展蹄疾步稳，充分彰显了中国经济稳定向好的基本面和中国特色社会主义制度优势，也充分展示了大国经济持续发展的韧性、潜力和活力。这是以习近平同志为核心的党中央举旗定向、掌舵领航的结果，是各地区各部门攻坚克难、真抓实干的结果，也是全党全国各族人民坚定信

心、团结奋斗的结果。2020年是全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年，保持经济持续健康发展意义重大。必须清醒地看到，我国仍处于并将长期处于社会主义初级阶段的基本国情没有变，我国是世界上最大发展中国家的国际地位没有变，发展不平衡不充分的问题依然突出，医疗、教育、住房等公共服务领域存在不少短板，需要我们持续努力，久久为功。当前，面对新冠肺炎

疫情对我国人民生活造成的不利影响，我们要更加紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，坚定信心，同舟共济，按照党中央、国务院决策部署，切实把各项工作抓实、抓细、抓落地，坚决打赢疫情防控的总体战、阻击战，下更大力度做好“六稳”工作，保持经济持续健康发展，确保全面建成小康社会圆满收官！

（作者为国家统计局副局长）

延伸阅读

从2019年统计公报看文化和旅游改革发展

国家统计局发布的《2019年国民经济和社会发展统计公报》披露了2019年我国国民经济发展情况，也从各方面反映了我国文化和旅游改革发展成效。

近年来，我国公共文化服务建设投入稳步增长，覆盖城乡的公共文化服务设施网络基本建立，公共图书馆、文化馆、农家书屋、电子阅报栏等来到群众身边，正在满足广大群众的文化需求。公报显示，目前全国共有公共图书馆3189个、博物馆3410个、文化馆3325个，公共图书馆总流通87774万人次，人均图书馆资源呈现上升趋势。文化产品和服务不断推陈出新。公报显示，2019年生产电视剧254部10646集，生产故事影片850部，科教、纪录、动画和特种影片187部。出版各类报纸315亿份，各类期刊22亿册，图书102亿册（张），人均图书拥有量7.29册（张）。

2019年，文化成为我国旅游业最重要的元素。2019年8月，国务院办公厅发布《关于进一步激发文化和旅游消费潜力的意见》，文化和旅游产业的地位日益凸显，地方政府文化旅游相关发展规划纷纷出台，全域旅游示范推进，红色旅游热潮涌动，冰雪旅游迎来“春风”，夜间旅游如火如荼……在深化文旅融合、推进全域旅游不断向纵深发展的背景下，旅游产品及业态更加丰富，旅游消费潜力释放，旅游业对GDP的综合贡献逐年增加。公报显示，2019年国内游客60.1亿人次，比上年增长8.4%；国内居民出境16921万人次，增长4.5%；入境游客14531万人次，增长2.9%；国内旅游收入57251亿元，增长11.7%；国际旅游收入1313亿美元，增长3.3%。

在全面深化文化体制改革、不断提振文化消费需求的背景下，2019年，全国规模以上文化及相关产业企业营业收入达86624亿元，比上年增长7.0%，结构不断优化。一是文化行业全部实现正增长。新闻信息服务、文化投资运营、创意设计服务增速均超过10%，文化投资运营和休闲娱乐休闲服务，分别增长13.8%和6.5%。二是文化新业态发展势头强劲。文化新业态特征较为明显的16个行业小类实现营业收入19868亿元，比上年增长21.2%。其中，互联网其他信息服务、可穿戴智能文化设备制造的营业收入增速超过30%。三是文化服务业增速最快。文化服务业营业收入增速为12.4%，占比为40.6%，比上年提高2.0个百分点。四是中西部地区占比提高。中西部地区规模以上文化及相关产业企业营业收入分别增长8.4%和11.8%，占全国的比重分别比上年提高2.3和1.2个百分点。（本刊综合）

本栏责编：林晓楠
E-mail: ssbgzw@126.com

坚定信心 保持经济平稳运行

◎ 本刊编辑部

编者按：新型冠状病毒肺炎疫情发生以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视，始终把人民群众生命安全和身体健康放在第一位，对加强疫情防控作出全面部署。在党中央坚强领导下，经过各方面共同努力，当前已初步呈现疫情防控形势持续向好、生产生活秩序加快恢复的态势。此次疫情对我们来说是一次危机，也是一次大考。综合来看，疫情的冲击是短期的、总体上是可控的，我国经济长期向好的基本面没有改变。我们要深入贯彻落实统筹推进新冠肺炎疫情防控和经济社会发展工作部署会议精神，将中央各项决策部署抓实抓细抓落地，在全力以赴抓好疫情防控的同时，统筹做好“六稳”工作，尽可能降低疫情对经济的影响，夺取疫情防控和实现今年经济社会发展目标双胜利，确保全面建成小康社会圆满收官。

我国经济长期向好趋势不变

◎ 张燕生

新冠肺炎疫情打乱了今年初正常的经济运行节奏，给我国经济社会带来了较大冲击。但疫情对我国经济的影响是短期的，中国经济长期向好的趋势不会发生改变。随着疫情防控成效的逐步显现，在政策措施的有效对冲下，我们有信心、有能力将疫情的影响降到最低，经济社会一定会继续平稳健康发展。

疫情对我国经济影响总体上是短期和局部性的

目前，新冠肺炎疫情的扩散已逐步被控制，我国已经走出疫情的“至暗时期”，全国各地逐步复工复产。总体来看，此次疫情对我国经济的影

响是短期和局部性的。

一是对消费和服务业的影响。2019年，最终消费支出对我国经济增长的贡献率为57.8%，第三产业占GDP的比重为53.9%。湖北、安徽、江西、河南、湖南等地经济占全国比重约为1/5。封城等措施对武汉及上述地区今年一季度的旅游业、影视娱乐业、餐饮业和生活日用百货消费行业的影响很大。在科学防控、有序复工复产的安排下，预计从第二季度开始，多数地区的消费和服务业将开始恢复。

二是对工业生产的影响。汽车、通信和电子、生物医药等行业是武汉工业的重要支柱。但“武

汉制造”的产业链与广东、江浙、天津等地不同，其参与国际工序分工体系的程度较低，本地产业链相对完整，武汉疫情对全国乃至全球供应链的影响有限。武汉“九省通衢”的地位主要体现在交通运输和综合物流上。尽快恢复物流、商流、资金流和信息流的联通十分重要。

三是对对外贸易的影响。武汉作为中部重镇，外贸依存度仅为 14.5%，不仅远低于东部沿海发达地区，也低于全国平均 33.7% 的水平，经济结构以内需为主。在货物贸易领域，由于疫情高峰期与春节假日重叠，预计这次疫情对全国货物贸易的影响相对较小。做好我国与欧盟、东盟和“一带一路”外贸客户的沟通公关工作，消除国外客户的疑虑和恐惧心理对稳外贸很重要。在服务贸易领域，这次疫情对跨境旅游、研发服务、技术服务、信息服务、专业服务影响较大，但我国服务贸易存在较大逆差，部分旅游等境外支出转为国内消费，有利于扩大国内消费。

四是对吸收外资的影响。这次疫情短期会影响外商来华投资。现阶段我国实际利用外资的结构发生了两个重要变化：从“成本驱动型”转变为“市场驱动型”，从制造业占比 70% 以上转变为服务业占比 70% 以上。我国超大市场规模和武汉优越区位优势决定武汉疫情对实际利用外资的影响是短期和有限的。随着外商投资法及相关配套的行政法规等落实到位，进一步改善投资环境、政策环境和法治环境，外资来汉来鄂来华投资将保持持续增长势头。

五是对物价的影响。受疫情影响，物价上涨的压力会较大。一方面，猪肉、能源价格高企等导致 CPI 上涨压力，疫情有可能导致食品、药品、蔬菜价格继续上涨。另一方面，当前各级政府加强重大医疗物资、医药用品采购和储备工作，也有可能加大物价上涨压力。宏观调控政策如何逆周期统筹协调将面临新考验。

疫情不改我国经济长期向好基本趋势

我国经济长期向好的基本面不会因这次疫情

的冲击而发生改变。除了制度优势，主要得益于我国长久以来积蓄起来的综合实力，持续的产业升级、科技创新和我国巨大的市场规模和需求扩张空间，全方位融入全球供应链体系等。一旦疫情结束，这些优势就会推动经济强劲增长。

新中国成立以来积蓄的综合实力，是我们应对突发风险的底气所在，也是我国经济极具韧性的重点所在。2019 年，我国国内生产总值逼近 100 万亿元大关，对世界经济增长的贡献率达 30% 左右，持续成为推动世界经济增长的主要动力源。供给侧结构性改革成效明显，科技创新引领作用不断加强，2019 年我国位列全球创新指数排名第 14 位。

除了过去的积累，我国巨大的市场规模和人口规模，是经济长期向好的有力支撑。巨大的人口规模形成了最具潜力的消费市场。2019 年，最终消费支出对经济增长的贡献率为 57.8%，国内消费支撑经济增长的作用不断显现。疫情结束相关需求得到充分释放后，将会推动经济快速反弹。

作为全球 120 多个国家的贸易合作伙伴，我国已经全方位融入全球供应链体系。面对疫情导致的供应链上部分环节受阻，政府正在采取多种有效措施促进企业复工复产，维护好我国在全球供应链体系中的作用和功能。在此过程中，一些劳动密集型的低端产业对外转移与一些知识技术密集型的高技术产业来华投资置换，不但不会影响我国作为世界制造中心的“基本盘”和整体优势，反而可以推动我国经济的高质量发展，让我国现代化经济体系建设跨入新征程。

当前正处于复工复产阶段，要避免“一刀切”的过激做法。不能简单地通过设置审批条件、提高复工复产门槛等办法来达到防护目的，而是应该做更多深入细致的工作，帮助农户、工业企业、服务企业等有序复工复产。疫情基本稳定后，各级政府将付出更大努力保持经济运行在合理区间。同时，更要注重推动经济高质量发展，建设现代化经济体系，推进治理体系和治理能力现代化。

尤其在疫情稳定后，要尽快安排国际专家高度透明的评估和考察，尽早取消国际关注的突发公共卫生事件紧急状态。

疫情的冲击是短期的，总体上是可控的。只要我们变压力为动力，有序恢复生产生活秩序，

强化“六稳”举措，加大政策调节力度，把我国发展的巨大潜力和强大动能充分释放出来，推动经济社会尽快恢复新常态，就一定能够实现今年经济社会发展目标任务。^{时事报告}

（作者为中国国际经济交流中心首席研究员）

精准施策稳企业稳就业

◎ 张立群

突如其来的新冠肺炎疫情在给人民群众生命健康带来威胁的同时，也给企业生产和就业形势造成了一定冲击。当前统筹做好疫情防控和经济社会发展工作，一项迫切任务就是稳企业稳就业。

企业生产待恢复，就业压力不容低估

疫情给1—2月份企业生产带来一定的影响。由于春节假期等原因，历年1—2月份工作日都较少。受疫情影响，今年春节后开工时间从1月31日延迟到2月3日。随后，又有17个省（自治区、直辖市）把企业开工时间延迟到2月10日。截至2月底，规模以上工业企业复工复产率为70%左右，中小企业复工复产率仅为30%左右。由于疫情冲击导致的中小企业停工停产直至倒闭的影响不可低估。

此外，企业生产之间还存在复杂的产业关联。较长时间和较大范围的停工停产，会使存在复杂联系的生产体系逐步停滞，重新恢复整体联系和正常运行需要一定时间。考虑这一特点和目前疫情防控形势，实现企业全面复工复产，实现产能全面恢复，仍然需要一定时间。因此，疫情对企业生产的影响，可能会扩大到第一季度或更时段。

就业形势与企业生产形势紧密关联。2019年

我国城镇就业人口有4.4亿人左右，相当一部分人是在中小企业工作。据有关资料，中小企业提供了80%左右的就业岗位。企业特别是广大中小企业生产和开工受到冲击，必然会对就业产生影响。同时，各地疫情防控非常严格，许多人无法按时返城、返岗就业。就业是民生之本，如果较长时间不能实现就业，相关群体会失去主要收入来源，基本生活保障受到影响。

当前我国正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期，结构性、体制性、周期性问题相互交织，“三期叠加”影响持续深化，经济下行压力加大。特别是受国际金融危机及中美贸易争端影响等多种因素影响，出口、投资和消费增速下降。需求不足、订单不足、产能普遍过剩等问题，导致部分企业营业收入增速放缓，资金周转和财务支付困难加大。值此关键时期，又叠加了新冠肺炎疫情的冲击。因此，我们对企业生产和就业形势近期趋向严峻的前景要有充分估计，对此必须高度重视并采取切实有效的应对措施。

多措并举稳企业稳就业

2月23日，习近平总书记在出席统筹推进新冠肺炎疫情防控和经济社会发展工作部署会议时

发表重要讲话，深刻分析了当前疫情形势和对经济社会发展的影响，就落实分区分级精准复工复产作出部署、提出要求，为各地统筹做好疫情防控和经济社会发展工作提供了重要遵循。

在稳企业方面，党中央、国务院及各地政府从不同方面相继出台各类支持政策。金融方面，针对企业复工复产面临的债务偿还、资金周转和扩大融资等紧迫问题，央行和各个金融部门积极完善金融支持方式，调整完善企业还款付息安排，加大贷款展期、续贷力度，适当减免小微企业贷款利息。为防疫重点地区单列信贷规模，为受疫情影响较大的行业、民营企业和小微企业提供专项信贷额度，防止企业资金链断裂。减税降费方面，人力资源和社会保障部、财政部和税务总局联合印发了《关于阶段性减免企业社会保险费的通知》，各地政府相继出台了财政贴息、减税降费、缓缴税款等政策，加大对企业复工复产的支持，特别是帮助中小微企业渡过难关。

在稳就业方面，各地相继出台了失业保险稳岗返还和就业补贴等政策。针对部分企业缺工严重、重点群体就业难的问题，因地因企因人分类帮扶，精准支持。通过“点对点、一站式”直达运输服务等措施，鼓励和支持低风险地区的农民工尽快返岗复工。加大对个体工商户的帮扶力度，带动灵活就业岗位增加。积极推动线上登记失业、申领失业保险金，确保失业人员应发尽发、应保尽保。高度重视高校毕业生就业工作，统筹抓好毕业、招聘、考录等相关工作。

上述措施针对性强，精准解决当下企业复工复产和人民群众就业遇到的困难，对企业复工复产、稳定就业必然有重要促进作用。

下半年经济会较快恢复向好


在做好当前稳企业稳就业相关工作的同时，



>> 2020年3月2日，重庆市綦江区被划为疫情低风险区县，在充分做好疫情防控工作的前提下，綦江区正常生活、生产秩序逐步恢复。图为该区市民在农贸市场挑选农产品 唐奕/摄

我们要坚定信心，看到我国经济具有强大韧性，具有快速恢复发展的强大潜力。

我国经济拥有强大的供给增长潜力。新中国成立后，我们依靠社会主义制度集中力量办大事的优势，通过计划经济体制集中必要的资金、技术、人才和物资，全国人民团结一心搞建设，低消费、高积累，在一穷二白的起点上，迅速建成了比较完整的工业制造业体系。改革开放后，围绕发展经济、改善民生的目标，充分发挥市场在资源配置中的关键作用，在与国际市场全面对接的过程中，我国工业制造体系和各类服务体系加速发展，目前已经建成世界最大和最为完整的制造业体系，多种产品的生产能力居于世界首位。这表明中国拥有雄厚的物质、技术基础和强大的生产制造能力。此外，中国有14亿人口，人均GDP已超过1万美元，消费购买力和消费需求潜力巨大。

把供给与需求两个方面的潜力结合起来，必然会形成强劲的发展动能。因此，在中国共产党的坚强领导和全国上下共同努力下，通过科学决策、改革创新、狠抓落实，中国经济一定会较快展现稳中向好态势，企业生产和就业形势一定会全面好转。 

（作者为国务院发展研究中心宏观经济研究部研究员）

多措并举稳住外贸外资基本盘

◎ 顾学明

2月23日，习近平总书记在统筹推进新冠肺炎疫情防控和经济社会发展工作部署会议上强调，要稳住外贸外资基本盘。非常时期，这一决策部署将有效降低突发疫情对全球经济、贸易和投资带来的负面影响，有助于维护全球产业链、供应链的稳定健康发展。

疫情对我国外贸外资影响主要在短期

短期来看，这次疫情给我国供给端和需求端均带来一定负面影响，对外贸易和吸引外资短期内受到冲击。外贸企业除了面临国内企业的共性问题之外，还叠加接单难、履约难、国际物流不畅、贸易壁垒增多等外部因素，外贸形势严峻。从货物贸易看，部分食品、劳动密集型产品以及通过跨境电子商务邮包方式出口的商品，受到的影响较大。从服务贸易看，旅行、运输等领域受到冲击，服务外包、加工服务等劳动力相对密集的行业，短期内也受到一定影响。从吸引外资看，由

于人流物流受阻、原材料供应不及时等因素，外资企业短期内生产经营存在困难，部分境外投资者持观望心态。鉴于跨国公司因具备较为完善的采购、生产和销售体系，一般签订长期供货合同，因此受疫情的影响较小。总体而言，疫情对今年一季度中国对外贸易和吸引外资工作的负面冲击客观存在且不容低估，但这是阶段性的、暂时性的，仍处于可承受范围。

长期来看，随着疫情得到有效控制，与中国有关的贸易和引资都将逐步好转，并有望实现恢复性增长，外贸外资长期向好前景可期。这主要基于以下原因：一是中国外贸外资长期向好趋势不会改变。因为中国外贸高质量发展的基本面、吸收外资的综合竞争优势以及在全球产业链中的地位和作用不会改变。二是近期各项紧锣密鼓出台的稳外贸稳外资应急政策措施，正在有效对冲疫情的负面影响。三是精准施策、分级分类的有序复工复产，推动了生产经营秩序不断恢复。四是新产业新业态新模式创新发展。疫情危机为中国经济社会的数字化发展催生出新机遇，中国新兴服务贸易未来有望形成新的增长点。

多措并举稳住外贸基本盘

稳住外贸基本盘，需要保障外贸产业链、供应链畅通运转，稳定国际市场份额。需充分发挥外贸优势企业对供应链的主导力和管控力，将中国优势长期稳定地嵌入全球供应链体系中。当前，要着力做好以下工作。

加快外贸企业复工复产，稳定外贸供



>> 天津滨海新区在做好疫情防控的同时，积极推动外资企业逐步恢复生产，通过精准扶持等措施坚定外资企业的发展信心。图为一家外资企业的工人在生产车间工作 李然/摄

供应链。复工就是稳就业，复产就是稳产能。优先保障供应链集中的重点地区以及外贸领域龙头企业、关键环节复工复产。协调利益相关方，推动上下游产业链各环节协同复工复产，打通企业上下游各节点，维护全球供应链稳定。强化属地为主、部门协同的外贸企业复工复产工作机制，压实稳外贸防风险主体责任。

精准帮扶外贸企业，稳定国际市场份额。针对企业面临的订单履约、配套货代、船公司开工等外贸产业链中的突出问题，精准提供各项公共服务，千方百计帮助外贸企业稳订单、稳客户、稳物流、稳履约、稳市场。推介云展览、云签约等模式，吸引国际买家。通过数字化手段对外贸企业进行监测评估，及时做出有效响应。对“一带一路”沿线的重点市场实行“一国一策”，促进贸易畅通。

丰富政策工具箱，发挥政策协同效应。从金融、财税、保险、稳定岗位、法律援助等方面，给予外贸企业实质性的支持。用足用好出口退税、出口信用保险等合规的外贸政策工具。开设政策兑现绿色通道，加快各项帮扶政策落地。在出口退税、贸易融资、出口信保、贸易便利化等方面加大力度。扩大出口信用保险覆盖面，合理降低短期险费率，帮助企业应对订单取消、出运拒收等风险。

加快新业态新模式创新发展，稳定外贸新的增长点。指导跨境电商综合试验区提供海外仓信息服务，帮助企业利用海外仓扩大出口，支持市场采购贸易与跨境电商融合发展，积极推进二手车出口。发挥服务贸易创新发展引导基金导向作用。坚持包容审慎的原则，积极培育服务贸易新业态新模式。

加强国际经贸协调合作，稳定国际信心。充分发挥贸易救济预警体系和法律服务机制作用，积极应对境外贸易限制措施。积极主动对外宣传中国疫情防控工作成绩，参与疫情防控对外协调合作。呼吁世贸组织成员尽快解除不必要的限制措施，营造良好的国际贸易环境，共同维护全球供应链的安全与稳定。


多管齐下稳住外资基本盘

稳住外资基本盘，要鼓励各地促增量、稳存量并举，抓好重大外资项目落地。继续优化营商环境，增强外商长期投资经营的信心。当前，应着力做好以下工作。

持续优化营商环境，稳定外资企业信心。全面落实《中华人民共和国外商投资法》及其实施条例和国务院印发的《关于进一步做好利用外资工作的意见》，加强宣传解读，做好相关法规政策的衔接落实工作，营造良好投资环境。指导外资企业用好用足财政、金融、税收、社保、就业以及政府采购等各类纾困帮扶政策。建立健全外商投资服务体系，加强外资合法权益保护。加快外资企业和外资项目有序复工复产。

精准帮扶外资企业，开展“点对点”服务。运用信息化手段，及时掌握各行业、各领域外资企业受疫情影响情况，加强研判和预警。聚焦疫情对各类外资企业的不同影响，精准施策，“一企一策”，会同相关部门采取精准帮扶措施。强化与各地外资企业协会和外国商会的联系机制，有针对性地加强服务和指导。建立诉求响应机制。

实行重点外资企业和重大外资项目“一事一议”。加大对在谈外资大项目的跟踪摸排，通过网上洽谈、视频会议、云端线上等方式加强与投资方的沟通，促成项目早签约、早落地。推动在建外资大项目建设，建立政务服务快速通道，协调相关部门在用地、用工、用能、融资、环境容量、产业链配套等方面加大保障力度。

赋能引资开放平台，发挥其稳外资生力军作用。支持自由贸易试验区和国家级经济技术开发区加强用工、供应等跨区域对接。指导自由贸易试验区加快改革开放创新试点建设，围绕试点领域涵养客商资源。进一步压减全国和自由贸易试验区外资准入负面清单。提升电信、医疗、教育、文化、金融等领域利用外资的水平。

（作者为第十三届全国政协委员，商务部国际贸易经济合作研究院党委书记、院长）

危机孕育发展机遇 疫情提速工业互联

◎ 徐晓兰

危机中往往孕育着机遇。通过对本世纪“黑天鹅”事件的回溯，我们发现，新型冠状病毒肺炎疫情不仅给经济社会带来了挑战，也带来重大发展机遇。

“黑天鹅”事件带来的巨变

2003年“非典”肆虐中国，酿成了一场公共卫生危机，但是也带来了电商、在线支付与物流腾飞。当年二季度，国内经济增长短时间下跌，后受投资拉动企稳回升，2003年GDP同比增速较2002年上升0.9个百分点到10%。更重要的是，突如其来的“非典”疫情引发了传统生活、生产方式的改变，促成多项社会变革，在之后的10年间，带动第三产业比重从2003年的32%一跃过半，超过第二产业。尤其是为应对危机采取的措施为我国互联网普及按下“加速键”，电子商务、电子支付获得跃迁式的发展机会，而这些行业也为经济发展打下基础，成为中国经济增长的强劲引擎。在电子商务方面，政府出台措施鼓励发展，淘宝网、京东商城等应运而生。截至2003年底，我国网购人群规模比2002年增长1倍。在线支付方面，随着2003年10月支付宝上线，在线支付逐渐成为网络购物的首选。在物流配送方面，以顺丰为代表的物流业逆势发展，2003年全国快递业务量同比增长22.8%，增速较2002年提升11.9%。

2008年全球金融危机给我国带来了前所未有的挑战，也加速了网络消费、移动互联网与共享经济爆发。从当年第三季度起，我国出口下滑，经济增速放缓。政府围绕扩大内需、促进消费、增加投资、改善民生出台了一系列政策措施。到2009年

上半年，逐步形成促进经济平稳较快发展的“一揽子计划”，加之危机下民众消费习惯的改变，催生出了新型业态。在网络消费方面，自2009年淘宝“双十一”活动上线以来，销售额从5200万一直飙升至2019年的2684亿元。2009年中国互联网用户网络消费总规模突破7000亿元，增长23.1%。在新兴业态方面，共享经济的出现让资产更多回归使用价值，实现了闲置资源的交易和再利用，开启了资源拥有权和使用权分离的新时代。

疫情催生发展新业态

此次新冠肺炎疫情对经济造成了一定冲击，但基于我国举国体制优势、较完善的基础设施、巨大成熟的消费市场、劳动力素质提升以及包括大数据、云计算、人工智能、区块链在内的信息技术驱动升级，在后疫情时代，以“线上”和“工业互联”为特征的“场景式”变革，势必将通过全要素、全产业链、全价值链的全面连接加速数字化转型进程，强化我国经济韧性。

5G、云计算、大数据、AI形成合力，“线上+”场景全面爆发。数字化对社会的渗透，从本质上来说是通过两种路径实现的，即新场景的构建与对现有场景的改造。在生活方面，此次疫情倒逼全民线上业务集中体验，较为突出的包括在线医疗、在线教育、在线办公、生鲜零售等。而真正能为用户创造价值的线上服务，将乘势实现用户习惯的固化与泛化。在生产方面，工业互联网融合了5G、云计算、大数据、人工智能等新一代信息技术，在供需对接、物资统计、产能提升等场景上展现了独特优势。在社会治理方面，政府主导的以大数据、AI为基础的

数字化治理和线上服务被应用到疫情防控之中，如在流动人员的追踪定位、疫情控制、舆情监控等场景的应用。

工业互联网推动人机关系进一步重构，产业数字化转型全面升级。疫情带来的物理空间阻隔、人员和交通的隔离，驱动企业利用信息化手段，组织疫情防控和复工复产工作。信息技术有效连接数字空间与物理空间，拉近人与人、人与机器、机器与机器间的距离，打造无缝的“社交工厂”，缓解了企业内外部协同压力。工业互联网不仅将更多线下业务搬到线上，实现流量的快速聚集、用户体验与持续运营、服务精准化，而且通过对企业进行数字化改造、深挖工业数据资源价值，构建以数据资源为核心的生产体系，推动制造业企业生产模式升级，实现提质增效降本。此外，云计算、大数据、AI等能借助算力算法辅助完成生产决策。

工业互联网将成为后疫情时代“优选项”

如果说2003年“非典”刺激了消费互联的发展，2020年疫情危机后出现的将是工业互联的奋起。当前，应助推新业态的发展，转危为机，以促进产业恢复与升级发展。


一是贯彻深度融合的理念。此次疫情带来的数字化转型的起点或许是消费场景，但是随着转型的持续深入，借助数据、算法、产品、技术和经验，促进产业链上下游的无缝对接、供需的高度匹配，工业互联网驶入“快车道”，最终将实现全要素、全产业链、全价值链的全面连接。因此，我们要贯彻深度融合的理念。这种融合主要体现在技术融合，云计算、大数据、人工智能、区块链等新一代信息技术与实体经济实现深度融合；产业融合，制造业与服务业的边界日趋模糊，推动了制造业服务化与服务业制造化；开放式的研发设计和生产组织方式；数据、创新要素和生产要素的跨境流动和全球化配置，以及供应链和产



>> 自重庆市对口支援队进驻湖北省孝感市以来，孝感市第一人民医院与重庆医科大学附属第一医院医务人员多次利用互联网展开远程会诊。图为支援队医生在远程会诊时做笔记 胡虎虎/摄

业链的高度全球化分工合作。

二是重视基础性对工业互联网的作用。在数字化转型过程中，尤其要重视基础设施与基础要素。从政府角度来说，作为公共服务供给方，为快速提高服务效率、提升服务质量，必然会加快推进基础设施的数字化改造和公共服务的数字化转型，而以5G为代表的信息基础设施恰好可以为工业互联网提供物质载体和技术保障。此外，数据作为工业互联网创新发展的基础要素，其性质界定与权利归属、开放共享与市场准入、行业监管等均决定了工业互联网的活跃程度。

三是加快多领域的应用推广。工业互联网通过对企业进行数字化改造，深挖工业数据资源价值，构建以数据资源为核心的生产体系，推动中小企业生产模式升级，形成大企业建平台，中小企业上平台、用平台的协同共进格局，实现大中小企业融通发展。在此次疫情中，工业互联网应用于生产制造、物资配置、医疗救治、疫情防控等诸多场景，更是体现出在助推国家治理体系和治理能力现代化过程中的重要作用。因此，应加快工业互联网在多领域的应用推广，充分发挥其作用和价值。

（作者为中国工业互联网研究院院长）

本栏责编：孙艳芳 刘欣越
E-mail: ssgzw@126.com

完善气候治理体系 共建全球生态文明

◎ 李 高

气候变化是当今人类可持续发展面临的严峻挑战，深刻影响着人类未来和各国发展。习近平总书记指出，气候变化关乎人民福祉和人类未来。目前，全球已有100多个国家系统提出了应对气候变化的政策和行动，积极应对气候变化、推动绿色低碳发展已成为广泛国际共识。我国作为负责任的发展中大国，始终与有关各方一道，积极参与全球气候治理进程，共同推进全球生态文明建设，携手构建人类命运共同体。

一、气候变化是事关人类前途命运的重大全球性挑战

习近平总书记指出，气候变化是全球性挑战，任何一国都无法置身事外。工业革命以来，人类活动特别是发达国家大量排放温室气体导致全球气候变化。1990年以来，政府间气候变化专门委员会（IPCC）组织全球科学家编写并发布了5次气候变化评估报告，认为人类活动排放过量的温室气体是造成当前全球气候变化的主要原因。

气候变化已经造成了严重的生态损害和经济损失，并对全球粮食安全、水安全、生态安全、能源安全、基础设施安全以及民众生命财产安全构成长期的重大威胁。我国人口众多、气候条件复杂、生态环境脆弱，是最易受到气候变化不

利影响的国家之一。气候变化对我国经济社会发展造成的影响是综合性、全局性和长远性的，关系到我们每一个人的生活。

气候变化的挑战，只有通过全球合作，共同努力才能得到解决。正如习近平总书记所指出的，气候变化是事关人类前途命运的一个重大挑战，需要我们携起手来共同应对。采取强有力的政策和行动有效应对气候变化、加快推动低碳发展已经成为世界各国共同而紧迫的任务。

然而，由于地缘政治紧张局势和世界经济增长速度放缓，在应对气候变化方面有所突破变得更加困难。2019年12月无果而终的联合国气候变化大会正是全球气候治理形势的缩影。当前世界面临百年未有之大变局，中国方案、中国智慧被寄予厚望。正如达沃斯论坛创始人在达沃斯世界经济论坛2020年年会上所说：“令人欣慰的是中国正在国际关系领域发挥重要作用。”面对越来越严峻的全球气候变化形势，中国正在用自己的智慧，给出行之有效的解决方案。

二、不断完善全球气候治理体系是有效应对气候变化挑战的基础

应对气候变化是全球治理的一个重要领域。正如习近平主席在2015年气候变化巴黎大会开幕式上的讲话中提到的，

应对气候变化的全球努力是一面镜子，给我们思考和探索未来全球治理模式、推动建设人类命运共同体带来宝贵启示。全球气候治理体系的构建始于20世纪80年代末，是世界各国在维护自身利益的同时寻求共同解决方案，合作推进应对气候变化的过程，也是发展中国家在国际体系中维护自身发展权益的过程。

过去200多年工业化过程中，发达国家向大气中无约束地大量排放二氧化碳，对气候变化负有不可推卸的历史责任和现实义务。1992年通过的《联合国气候变化框架公约》，确立了共同但有区别的责任、公平和各自能力原则，规定了发达国家和发展中国家的不同责任和义务，这是全球气候治理体系的基石。1997年达成的《京都议定书》，明确发达国家承担有法律约束力的量化减排指标。2015年达成的《巴黎协定》坚持了共同但有区别的责任原则，确立了2020年后“自下而上提出国家自主决定贡献”“定期开展全球盘点、不断推动各方强化行动”的全球气候治理模式。2018年联合国气候变化卡托维兹大会通过的《巴黎协定》实施细则一揽子成果，建立了2020年后落实和履行《巴黎协定》的一系列机制和规则。2019年底的联合国气候变化马德里大会在加时40多个小时后艰难闭幕，成为“史上延期最久”的气候大会，大会重申了坚持多边主义和其他以往已达成的气候治理共识，但《巴黎协定》实施细则谈判未能完成，这是由于发达国家政治意愿不足，发展中国家最为关切的多项资金议题也未取得实质性进展。

过去的30年，全球气候治理体系不断完善，但近年来也面临新的挑战。一方面，世界格局正在经历充满矛盾斗争的调整过程，单边主义、保护主义抬头，多边主义和国际合作应对气候变化机制受到极大挑战，特别是美国于2019年11月正式进入退出《巴黎协定》程序，给全球气候治理

进程带来不确定性。另一方面，发达国家极力模糊和淡化共同但有区别的责任原则，减排意愿和出资力度不足，回避当前行动担当，空谈长远目标和减排力度，试图打破发达国家和发展中国家“区分”，让发展中大国承担更多减排和出资义务。

虽然全球气候治理进程存在一些曲折和挑战，但总体上不断向前发展。全球主要国家都持续通过制定应对气候变化中长期战略并设定中长期目标、建立完善应对气候变化法律和政策体系、



>> 2019年12月，联合国气候变化大会在西班牙首都马德里召开，大会期间，中方共举办了29场主题边会活动。图为中国代表团合影 李高 / 供图

推动可再生能源及相关产业发展、建立市场机制等一系列举措，强化应对气候变化行动。同时，尽管美国特朗普政府正式启动退出《巴黎协定》进程，但美国多个州、市以及大量企业仍在积极采取有效措施，应对气候变化在美地方政府、产业界、民众等各层次仍有广泛的民意基础。这些都充分表明全球合作应对气候变化、共同推动绿色低碳转型的大势不可逆转。

三、我国为推动全球气候治理进程作出重大贡献

我国一贯以对全人类和我国人民长远利益高度负责的态度积极应对气候变化，建设性参与全球气候治理进程。特别是党的十八大以来，习近平总书记多次强调，应对气候变化不是别人要我们做，而是我们自己要做，是我国可持续发展的内在要求，



>> 2019年12月11日在西班牙马德里气候变化大会上拍摄的“中国馆”一角。大会期间，这里曾举行了多场会议，主题全面，场次密集 逯阳/摄

是推动构建人类命运共同体的责任担当。在习近平生态文明思想和习近平外交思想指引下，我国积极引导气候变化国际合作，成为全球生态文明建设的重要参与者、贡献者和引领者。

2015年，在习近平主席的亲自参与和直接推动下，我国为达成具有里程碑意义的《巴黎协定》作出了历史性贡献。2016年9月，习近平主席亲自向时任联合国秘书长潘基文递交我国《巴黎协定》批准文书，推动了《巴黎协定》的快速生效。2017年，在全球气候治理进程因美国政策变化面临不确定性、多边主义受到挑战的情况下，习近平主席多次表明中国坚定支持《巴黎协定》的态度和积极行动应对气候变化的决心，指出《巴黎协定》符合全球发展大方向，成果来之不易，应当共同坚守，不能轻言放弃。这是我们对子孙后代必须担负的责任。《巴黎协定》的达成是全球气候治理史上的里程碑，我们不能让这一成果付诸东流，各方要共同推动协定实施。中国将继续采取行动应对气候变化，百分之百承担自己的义务。李克强总理表示，应对气候变化是全世界的呼声与共识，中

方将继续履行承诺，努力走绿色、低碳、可持续发展之路。2018年底，我国积极推动联合国气候变化卡托维兹大会取得成功，联合国秘书长古特雷斯数次致信习近平主席，高度赞扬中国代表团发挥的关键作用。我国还积极开展应对气候变化南南合作，在力所能及的范围内，帮助其他发展中国家提高应对气候变化能力，受到国际社会特别是广大发展中国家的高度赞誉。

同时，我国始终信守应对全球气候变化的承诺，把积极应对气候变化作为推动经济高质量发展、保障国家安全、加快生态文明建设的重要途径。早在2007年，我国就成立了国家应对气候变化及节能减排工作领导小组，2018年机构改革后，国务院调整了领导小组组成单位和人员，李克强总理担任组长，韩正副总理和王毅国务委员担任副组长，成员包括30个部委的主要负责同志，领导小组统一领导、生态环境部归口管理、各部门相互配合、各地方全面参与的应对气候变化工作机制初步形成。为充分发挥应对气候变化目标引领作用，我国于2009年提出到2020年单位国内生产总值二氧化碳排放（碳强度）比2005年下降40%~45%的控制温室气体排放行动目标，2015年提出2030年左右二氧化碳排放达到峰值并争取尽早达峰等国家自主贡献目标，“十二五”“十三五”规划纲要都将碳强度降低作为约束性指标并分配到地方加以落实。为有效利用市场机制控制和减少温室气体排放、推动绿色低碳发展，我国于2011年起，在北京、天津、上海、重庆、湖北、广东、深圳7个省市开展碳交易试点，并于2017年底顺利启动全国碳排放交易体系，截至2019年底，试点碳市场配额成交量约3.6亿吨二氧化碳，

成交额约79.9亿元。为探索各具特色的低碳发展路径，我国先后组织开展了三批共87个国家低碳省区和低碳城市试点、51个低碳工业园区试点和8个低碳城（镇）试点，试点地区总体碳强度下降快于全国平均水平。

通过一系列强有力的政策措施，2018年我国碳强度较2005年下降45.8%，已经超过了2020年控制温室气体排放行动目标，基本扭转了温室气体排放快速增长的局面，为全球应对气候变化作出了重大贡献。

四、推动和引导建立公平合理、合作共赢的全球气候治理体系，深入实施积极应对气候变化国家战略


习近平总书记在2018年5月召开的全国生态环境保护大会上强调，要实施积极应对气候变化国家战略，推动和引导建立公平合理、合作共赢的全球气候治理体系，彰显我国负责任大国形象，推动构建人类命运共同体。这为我们统筹国内国际两个大局、统筹经济社会发展和应对气候变化工作指明了方向。2019年7月，李克强总理主持召开国家应对气候变化及节能减排工作领导小组会议，强调确保兑现对国际社会作出的2030年左右二氧化碳排放总量达峰和强度大幅下降的承诺，促进全球气候治理向更加公平合理、合作共赢方向发展。

下一步，我们将坚决贯彻落实党中央决策部署，统筹做好应对气候变化国内国际工作。一方面，我国将坚定不移地实施积极应对气候变化国家战略，有效控制温室气体排放，为全球应对气候变化挑战继续作出应有贡献。我们将在确保实现“十三五”碳强度下降约束性指标的基础上，谋划好“十四五”和中长期应对气候变化目标任务。为落实二氧化碳排放2030年左右达到峰值并争取尽早达峰的国家自主贡献目标，我们将开展二氧化碳排放达峰行动，要求地方和重点行业结合自身经济社会发展实际、实现高质量发展和落实国家自主贡献目标需要，适时提出明确的达峰

目标年，制定达峰路线图、行动方案和配套措施，鼓励有条件的地方和行业提出率先达峰的目标。同时，我们也将加快推进全国碳排放权交易市场建设，进一步推动各类低碳试点示范，积极开展适应气候变化工作。

另一方面，我们将坚持发展中国家定位，坚持共同但有区别的责任原则、公平原则和各自能力原则，坚持多边主义，与各方一道，持续推进和完善公平合理、合作共赢的全球气候治理体系，推动做好2020年前的行动和力度盘点，推动完成《巴黎协定》实施细则谈判，促进《巴黎协定》全面、平衡、有效实施。同时，敦促发达国家进一步加大减排力度，并以透明、可预见、基于公共资金的方式，向发展中国家提供充足、持续、及时的支持，包括兑现到2020年每年向发展中国家提供1000亿美元气候资金的承诺，并在此基础上进一步强化对发展中国家的资金、技术和能力建设支持。

2020年1月6日，习近平主席在给世界大学气候变化联盟学生代表的回信中指出，希望中国既加强自身生态文明建设，主动承担应对气候变化的国际责任，又同世界各国一道，努力呵护好全人类共同的地球家园，再次强调了我国始终积极应对气候变化、努力呵护地球家园的立场态度，在当前面临世界百年未有之大变局深度演化的国际形势下，为维护多边主义、完善全球气候治理体系注入新的政治推动力。

“生态兴则文明兴，生态衰则文明衰”。应对气候变化与新发展理念高度契合，既是全球治理的变革，也是发展观的变革。积极应对气候变化，将是我国走基于“中国智慧”的生态文明之路、迈向生态文明新时代的关键动力，也将为其他国家应对经济、环境和社会的综合挑战、为全球生态文明建设、为构建人类命运共同体提供“中国方案”。

（作者为生态环境部应对气候变化司司长）

本栏责编：刘欣越
E-mail: folovo@163.com

客观看待我国人均GDP超过1万美元

◎ 许伟

我国处于并将长期处于社会主义初级阶段的基本国情仍然没有改变。我们要抓住新一轮技术变革和产业分工的重大机遇，坚持改革开放，扎实推动经济高质量发展，促进我国生产力更上一个台阶。

2019年，我国经济总量超过14万亿美元，稳居世界第二，人均GDP迈上1万美元的新台阶。按现价算，人均GDP从1000美元到突破1万美元，中国用了18年，而人口数量比中国1/4还要少的美国却用了36年。全球近1/5的人口，能够在一穷二白的基础上，用70年的时间取得这样的发展成就，深刻体现了中国特色社会主义制度的优越性，也充分证明了坚持用改革开放来开辟发展道路的正确性。

人均GDP过万具有标志性意义

改革开放以来，我国人均GDP保持连续增长势头。人均GDP是一个国家或地区的GDP与当地人口总数的比值，是衡量当地民众生活水平的重要指标。在全球近200个经济体当中，人均GDP 1万美元是一个重要关口。人均GDP超过1万美元的国家和地区约有40个，不及1万美元的国家则占大多数。人均GDP水平提高的背后是经济社会发展水平的提升。

人均GDP持续增长，标志着我国综合国力进一步增强，人民生活水平和社会福利的巨大改善。1978年到2019年，我国城镇和农村居民收入年均分别上升7.3%和7.4%，绝对贫困人口减少至550万左右。居民消费结构实现从匮乏、温饱再到全面小康的跨越，居住水平和基本公共服务水平大幅改善。我国现已建成全球最大的社会保障安全网，基本实现全民医保。人均预期寿命逐年提高，人均受教育年限提高到10.5年，人力资本素质明显改善。伴随农村人口向城镇的大

迁徙和农业人口向非农部门的大转移，更多人的潜力得到释放，居民生活得到改善，巨大的内需市场不断形成。

人均GDP持续增长，也对应着我国城乡和区域间差异的明显缩小。2019年我国城镇化率超过60%。过去40年，我国城镇人口增加近6.8亿人，平均每年增加1600多万人。随着人口的迁徙和统一市场的建立，财政转移支付能力的增强，基础设施互联互通的提高，不同地域之间差距明显收窄。1978年，全国31个省区市中，人均GDP的最低



>> 2019年，我国国内生产总值（GDP）近100万亿元人民币，同比增长6.1%，符合6%~6.5%的预期目标。图为江苏省苏州市一家企业车间里的生产景象 决波 / 摄

值相当于最高值的 7%。到 2018 年，这一比例提升至 22%。与此同时，体现地域差异的人均 GDP 变异系数也从 0.97 降至 0.45，区域发展协调程度不断提高。

改革开放是人均 GDP 持续增长的重要保障

GDP 是一个经济体在一定时间内创造的最终产品与服务价值总和。同样的资本和劳动力，如何创造更多更高质量的 GDP，本质上取决于技术条件和制度条件。我国 1978 年开始的改革开放，从局部突破打破高度集中统一的、僵化的计划经济框框，到全面深化以产权和价格改革为重点，理顺政府和市场关系，充分调动各方面的积极性，激发了要素活力，为人均 GDP 持续增长提供了制度保障。

推进所有制改革，完善产权制度，激发了企业家精神。单一的所有制结构被打破，逐步形成了“公有制为主体、多种所有制经济共同发展”的基本格局。国有企业活力明显提升，国有资产增值保值，国有经济继续在涉及重大国计民生的领域发挥着显著作用。民营经济从小到大、从弱到强，不断发展壮大，企业家精神得到彰显。

培育和发展市场体系，提升要素配置效率，激活了蛰伏的要素潜力。逐步形成了统一开放、竞争有序的大市场体系，过去被压抑的商品服务、资本、劳动力、

技术潜力被激发，要素生产率持续提升。同时，积极扩大对外开放，进入世界经济大市场，融入全球分工大循环，更加充分地吸收先进技术和管理经验，实现了以开放促改革、促发展。

完善宏观管理体制，处理好宏观平衡和微观活力的关系，避免经济过度波动。转型过程中，通过权力下放，放开对商品和要素定价的限制，地方和企业自主性明显提高。同时，通过加快推进价格改革、财税改革、金融体系改革，进一步完善市场体系，完善法治化约束机制，实现了宏观稳定机制和微观激励机制有效结合，确保宏观管理既放得开，也调得了。

以高质量发展实现生产力持续提升

2019 年我国人均 GDP 大致相当于同期世界平均水平的 90%，相当于发达经济体平均水平的 21.3%（按现价美元计算）。但按人均国民收入标准，我国仍没有跨入高收入国家行列，人均 GDP 继续提升的空间还很大。我国处于并将长期处于社会主义初级阶段的基本国情仍然没有改变。我们要抓住新一轮技术变革和产业分工的重大机遇，坚持改革开放，扎实推动经济高质量发展，促进我国生产力更上一个台阶。

提高技术水平和劳动生产率。人均 GDP 差距的背后显示出劳动生产率乃至平均综合技术

水平的差距。这也意味着通过引进、消化、改良等方式，提高本国技术水平和劳动生产率，从而提高本国的人均收入水平的空间仍然很大。要加强知识产权保护，转变科技创新治理模式，为科技创新提供制度支撑。聚焦产业链关键短板，加大研发投入，加快重点突破。

推动经济结构转型升级。未来转型升级或者高质量发展可能不是以经济增速回到高位为标志，而是以人均收入增长更快更平衡为标准。在提高收入方面，一方面要推动产业从中低端向中高端迈进，满足人民群众日益增长的多层次多样化需求，另一方面要继续提高横向和纵向流动性，让每个人都有公平发展的机会。处理好人与自然的关系，平衡好生态保护与稳增长、保民生之间的关系，改善环境生态质量。

推动更高水平开放。充分利用自贸试验区（港）等新型开放发展平台，探索制度创新，打造对外开放新高地，营造优越营商环境，加强高端资源汇聚，培育国际竞争合作新优势。积极对接和参与国际新规则制定，持续提升营商环境的市场化、国际化、法治化水平。推进 WTO 改革和水平自贸区网络建设，尽快构建立体多元的国际合作机制、维护公正合理的国际经贸秩序。

（作者为国务院发展研究中心宏观经济研究部副部长、研究员）

挂牌督战 确保如期全面打赢脱贫攻坚战

◎ 欧青平

如期打赢脱贫攻坚战，是全面建成小康社会必须完成的硬任务。挂牌督战是贯彻落实精准扶贫精准脱贫方略、实施靶向制导的又一次生动实践。

如期打赢脱贫攻坚战，是全面建成小康社会必须完成的硬任务。习近平总书记对脱贫攻坚收官工作及时作出部署，提出对工作难度大的县和村挂牌督战的重要指示要求。国务院扶贫开发领导小组1月25日印发《关于开展挂牌督战工作的指导意见的通知》（以下简称《通知》），具体部署推进挂牌督战工作，这是贯彻习近平总书记重要指示精神，落实党中央、国务院决策部署的有力举措。

党的十八大以来，脱贫攻坚战经历了三个阶段。第一个是脱贫攻坚全面整体推进阶段。2013年，习近平总书记在湖南湘西十八洞村首次提出“精准扶贫”，2015年作出做到“六个精准”，实施“五个一批”，解决“四个问题”等重要指示，在中央扶贫开发工作会议上系统阐述了脱贫攻坚的目标任务、基本方略、政策举措和工作要求，吹响了脱贫攻坚的号角，脱贫攻坚战全面打响，精准扶贫精准脱贫方略全面实施，脱贫攻坚高速推进，减贫

成效全面显现，东部苏浙粤三省消除了绝对贫困问题。

第二个是攻坚“三区三州”等深度贫困地区阶段。随着脱贫攻坚的持续深入推进，脱贫攻坚取得决定性进展。但深度贫困地区面临的任务逐步凸显，特别是西藏、四省藏区、南疆四地州和四川凉山州、云南怒江州、甘肃临夏州等深度贫困地区成为坚中之坚和最难啃的硬骨头。习近平总书记审时度势，及时作出重要战略部署，于2017年6月23日，在山西太原主持召开深度贫困地区脱贫攻坚座谈会，对做好深度贫困地区脱贫攻坚工作作出全面安排，标志着脱贫攻坚从面上推进向深度贫困地区聚焦。按照“中央统筹，重点支持‘三区三州’”“落实部门责任，支持深度贫困地区和解决深度贫困问题”“省负总责，解决区域内深度贫困问题”的工作机制，各地各部门统筹各方资源，积极推进新增资金、项目、政策向深度贫困地区倾斜，深度贫困地区脱贫攻坚进程明显加快。

第三个是2020年的决战决

胜阶段，对工作难度大的县和村挂牌督战，对最难啃的硬骨头开展歼灭战。截至2019年底，全国95%以上的贫困人口实现脱贫，90%以上的贫困县实现摘帽。剩余的贫困人口主要集中在未摘帽的贫困县和贫困人口规模大、贫困发生率高的村。这些地区贫困程度深、自然条件差、致贫原因复杂、脱贫成本高，是经过几轮攻坚一直难以攻下来的“山头”，是最难啃的硬骨头，是全国脱贫攻坚的难中之难，坚中之坚。2019年底，根据脱贫攻坚的新形势，习近平总书记作出对工作难度大的县和村挂牌督战的重要指示，为打赢深度贫困歼灭战指明了方向，为如期全面完成脱贫攻坚任务提供了指引。

挂牌督战是贯彻落实精准扶贫精准脱贫方略、实施靶向制导的又一次生动实践。首先，体现在明确督战对象上。《通知》明确，国家对“2019年底，未摘帽的52个贫困县”“贫困人口超过1千人的88个村和贫困发生率超过10%的1025个村，共1113

个村”开展挂牌督战工作。国家挂牌县、挂牌村集中在广西、四川、贵州、云南、甘肃、宁夏和新疆7个省区。各省区可结合本地实际，在国家挂牌督战范围的基础上，自行确定一批工作难度大的县和村。

其次，体现在明确督战内容上。《通知》明确，围绕“两不愁三保障”“责任落实、政策落实、工作落实”和“精准识别、精准帮扶、精准退出”等要求，重点督战内容包括：义务教育、基本医疗、住房安全和饮水安全保障情况，贫困家庭劳动力务工情况，易地扶贫搬迁入住和后续帮扶措施落实情况，不稳定脱贫户和边缘户的动态监测和帮扶情况，以及中央专项巡视“回头看”、2019年扶贫成效考核以及各地“大排查”等发现问题整改情况5个方面。完成脱贫攻坚任务，是督战的底线目标，在退出标准上，坚持“两不愁三保障”标准不动摇，既不拔高也不降低。各地可结合实际，适当增加督战内容，但必须围绕完成脱贫攻坚任务，不能让无关的内容搭车加塞，分散攻坚精力。各挂牌县、挂牌村要紧盯退出标准，摸排梳理出详细准确的督战任务清单，明确短板差距，分县分村分析制约脱贫的原因，明晰脱贫路径，靶向攻坚，逐县逐村逐户强化举措、补齐短板、解决问题。

为保证挂牌督战成效，《通



>> 四川省凉山州昭觉县解放乡火普村是易地扶贫搬迁的新村。图为火普村彝家新寨 张浪/摄

知》进一步明确提出了挂牌督战的方式和保障措施。在督战方式上，突出压实责任，分级联动。挂牌督战坚持中央统筹、省负总责、市县抓落实的体制机制。中央层面，逐一明确了扶贫开发领导小组以及国务院扶贫办、国务院扶贫开发领导小组成员单位、中央定点帮扶单位和承担东西扶贫协作任务的相关省市的工作职责。省级层面，明确了制定本区域挂牌督战实施方案，组织相关地州市对挂牌县进行督战，指导各县对挂牌村进行督战，按月报告工作进展，加大支持帮扶等落实主体责任的督战任务。县级层面，明确了对村督战，强化支持帮扶的具体督战任务。

在保障措施上，突出严格要求，减轻负担。挂牌督战工作既要较真碰硬体现“督”的硬核，更要凝心聚力注重“战”的实效。对督战中发现的突出问题要及时分析研判，做到有的放矢。需要支持的，多方联动协调及时

解决。需要整改的，求真务实，加大力度尽快整改。对整改不到位、弄虚作假的，要及时约谈提醒。对问题突出、工作严重滞后、影响恶劣的，要严肃问责，绝不姑息。在开展挂牌督战工作中，要特别注重减轻基层负担。要加强统筹安排，防止层层督战、多头督战、重复督战，对搭车督战，增加基层负担的做法要及时纠正。要切实转变工作作风，注重实效，严防形式主义、官僚主义，避免只督不战，督而无果、督而无效。

截至2月底，有挂牌督战任务的7省区均已印发本区域挂牌督战方案，结合各地实际，细化了督战内容，各地主要负责同志亲自挂帅，省级领导对督战县定点督战，选优派强组建督战队伍，分级分区迅速全面开展挂牌督战工作。一鼓作气、乘势而上，我们坚信脱贫攻坚任务一定能够如期全面完成。**附刊**

（作者为国务院扶贫开发领导小组办公室副主任）

发展工业互联网要有自己的路径

——专访中国工程院院士邬贺铨

◎ 本刊记者 孙艳芳 翟健

希望利用工业互联网集成新一代信息技术，覆盖到产业链的所有环节，使我们的产业生产赶上信息化时代，跃升到一个新高度，实现质量变革、效率变革、动力变革。

当前，全球新一轮科技革命和产业革命加速发展，工业互联网技术不断突破，为各国经济创新发展注入了新动能，也为促进全球产业融合发展提供了新机遇。发展工业互联网，对于促进我国经济发展发挥着怎样的作用？我国发展工业互联网面临着哪些困难和问题？本刊记者就相关问题专访了中国工程院原副院长、中国工程院院士邬贺铨。

记者 工业互联网作为新一代网络信息技术与现代工业融合发展催生的新事物获得了广泛关注。请您为我们介绍一下工业互联网。

邬贺铨：可以说工业互联网是互联网的下半场。互联网发展到现在已经 50 多年了，进入中国 26 年。我们通常所说的互联网一般是指消费互联网，在消费互联网时代，我国一批互联网公司虽然是从模仿起步，但发展还是不错的。消费互联网发展到今天，达到了一个饱和点。截至 2018 年，我国移动通信普及率已经达到 112.2%，平均每人每

天 3 个多小时在网上。面向消费者的互联网遇到了一个天花板，互联网进入发展的下半场——工业互联网。工业互联网也可以称为产业互联网，是新一代网络信息技术与制造业深度融合的产物，是实现产业数字化、网络化、智能化发展的重要基础设施，通过全要素、全产业链、全价值链的全面链接，推动形成全新的工业生产制造和服务体系。

工业互联网与消费互联网有很大差异。一是连接对象不同。消费互联网主要连接人，应用场景相对简单，工业互联网实现人、机、物等更大范围的连接，连接种类、数量更多，场景复杂。二是技术要求不同。消费互联网对网络时延、可靠性等要求相对不是特别严格。但工业互联网既要支撑对网络服务质量要求很高的工业生产制造，也要支撑高覆盖高灵活要求的网络化服务与管理，因此在网络性能上要求时延更低、可靠性更强。三是发展模式不同。消费互联网应用门槛较低，发展模式可复制性强。工业互联网涉

及应用行业标准杂、专业化要求高，难以找到普适性的发展模式。

记者 发展工业互联网对于促进我国经济发展有着怎样的作用？

邬贺铨：当前，我国面临产业转型，正从高速度发展向高质量发展转变，我们要实现质量变革、效率变革、动力变革，因为只有这些变革才能支撑数字经济发展。高质量发展不是追求速度和数量，要靠转换生产动力，提升生产效率。转换生产动力，不能依赖资本、土地、劳动力等传统要素，而要通过创新新一代信息技术应用，增加数字化转型的动力，提供新动能、新引擎。我们希望利用工业互联网集成新一代信息技术，覆盖到产业链的所有环节，使我们的产业生产赶上信息化时代，跃升到一个新高度，实现三大变革。

5G 的出现，加快了网络提速升级步伐，极大满足工业互联网发展所需的高宽带、大连接、低时延、高可靠、广覆盖的需求，



>> 2019年10月18日，以“赋能高质量·打造新动能”为主题的2019工业互联网全球峰会在辽宁沈阳开幕。图为峰会工业互联网创新展现场 宫旭/摄

催生更多新应用场景、新模式新业态，带来制造业数字化、智能化水平质的飞越。5G+工业互联网，将助推我国经济进入新的发展阶段。

记者 工业互联网的发展驶入快车道，我国在发展工业互联网的过程中面临哪些问题和困难？

邬贺铨：工业互联网对快速响应、可靠性和安全性要求高，对资本的需求大，对既了解信息技术又熟悉企业流程的人才有迫切需求。这就意味着发展工业互联网对企业、提供技术服务的第三方企业和人才的要求都更高。发展工业互联网，传统制造企业必须是主力。在国外，工业互联网做得好的公司就是制造业公司，比如西门子、GE等，他们本身就具有很强的IT能力，转型均比较成功。而我国的制造业大多还没有这个能力，一些大企业刚刚起步向数字化方向转型，


中小企业更是缺乏相关人才。

随着5G时代、万物互联时代到来，新形势下的工业互联网安全问题也日益严峻。工业互联网的联网设备安全措施往往比较简单，虽然是内网，如果管理不严格，内外网一旦勾连，很有可能导致病毒入侵，一时的疏忽就可能造成企业的瘫痪，这种情况也确实发生过。我们发展工业互联网，不仅仅是提升传统产业的竞争力，还希望以工业互联网为抓手，带动自主可控的产业发展，支撑国家的工业互联网转型。在这个意义上，如果工业互联网的重要产品都依赖进口，那安全问题就更大。

记者 如何解决这些问题，推动我国工业互联网快速发展？

邬贺铨：企业要发挥主体作用，但是政府的作用也是不可替代的。大企业有意愿、有能力、有资金去依托工业互联网进行提

质增效的转型。政府更应着力扶持我国的上千万家中小企业，不让他们在这一轮转型升级过程中掉队。我的建议是，政府投资建设工业互联网产业技术开发服务中心，委托第三方经营，作为非独立法人，免费开放给中小企业，并辅导提供技术支撑，政府通过考核他们的服务能力和服务方式补偿他们的运行费用。服务中心建成后，要配备大计算能力甚至一些超算能力和各种信息化软件，还要配备专业的技术人员为企业作辅导。从企业角度来说，工业互联网的产业链涉及研究、设计、供应链、加工、制造、外销、售后服务、回收等各个环节，全世界没有一家企业能够从头到尾全部涉及，也没有这个必要，企业可以从任何一个环节切入，只要产生效益，就足以提升竞争力和劳动生产率。

关于工业互联网的安全问题，一要做到真正的内外网隔离，这一点是管理上的问题。二是尽可能在工业互联网运作时同步重视数字安全，加大这方面的投入。三是安全防护可以变成社会化。外部的攻击很多时候是成片的，这就需要政府出面，建设数据共享的平台，当平台发现安全隐患就可以通知所有企业，把安全风险降到最低。发展工业互联网，中国可以走出一条跟其他国家不一样的路。 

◆ 本栏责编：孙爽 杜志远
✉ E-mail: ssbgzw@126.com

从特朗普访印看两国关系新动向

◎ 蓝建学

特朗普此访实质成果未如预期那么多，但折射出印度加速向美国靠拢的势头。

2020年2月24日至25日，应印度总理莫迪邀请，美国总统特朗普对印度进行国事访问，这是特朗普首访南亚国家。印外交部仅公布了双方在精神健康、医疗产品安全性、能源合作方面签署的三个合作文件。此前备受关注的美印第一阶段全面双边贸易协定并未在访问期间签署。特朗普此行拿得出手的收获可能只有军售领域，两国领导人联合声明透露，美印已签订价值30多亿美元的军售协议。此外，为维护共同利益和加强双边互信，美印两国将构建“全面的全球战略伙伴关系”，强调两国国防和安全合作的重要性，未来将在国防装备开发、海洋和太空领域信息共享、军事联络人员交流、军事人员和特种部队专业培训、联合演习等方面加强合作。特朗普此访实质成果未如预期那么多，但折射出印度加速向美国靠拢的势头。

着眼国内，特朗普和莫迪各取所需

对特朗普来说，此次访印更

像是选举驱动事件，其主要着眼点是即将到来的美国总统选举。在美国，印度裔选民大约有450万人，这些选民大多支持民主党，上届总统选举中仅有16%的印度裔选民投票给了共和党的特朗普。特朗普深知印度裔选民的力量，有意借访印之机间接向美国印度裔选民推销自己，如专程到访古吉拉特邦，旨在拉拢美国大型古吉拉特社区选民。与此同时，莫迪为特朗普安排了盛大的欢迎场面，从机场到市区上万人夹道欢迎。这种欢呼的场景有助于特朗普竞选团队营造“特朗普在世界各地广受欢迎”的印象。

对莫迪来说，借助特朗普到访，则有望转移舆论焦点，提振士气，从内外交困中解套。莫迪第一任期内冒险举措不少，导致近年来印度经济增长势头明显减弱，结构性问题集中爆发，失业率攀升，宗教矛盾激化，种姓冲突加剧。印度经济增长已连续5个季度放缓，呈断崖式下滑，目前处于2013年以来的最低水平。

尽管莫迪政府已动用所有可能的财政手段和货币刺激工具，但因制造业疲弱、服务业增长放缓、投资和消费低迷，2019—2020财年印度经济仅增长5%，失业率处于45年来最高位，国际社会对印度经济的信心正逐渐被不确定性所冲淡。

虽然借助与巴基斯坦在克什米尔问题上的激烈对峙，莫迪领导的印度人民党在2019年5月印度议会下院选举中大获全胜，但胜选后莫迪政府老调重弹，操作一连串激进的印度教民族主义举措：废除保障印控克什米尔地区自治地位的宪法370条款，严厉弹压克区民众抗议；通过涉嫌歧视穆斯林的《公民身份修正法案》；等等。这些激进举措已引发全印数波骚乱，导致百余人丧命，数千人受伤。由于经济持续下行，内政骚乱不断，与巴基斯坦等邻国紧张对立，近来印度人民党在一些地方邦议会选举中开始遭遇败绩。在此背景下，莫迪政府特别希望借特朗普来访为自己注入强心针，改变当前



>> 自2020年2月24日以来，针对《公民身份修正法案》，印度首都新德里地区爆发持续骚乱，目前已有40余人丧生，数百人受伤。图为冲突中被破坏的市场 新华社/发

内政外交不利局面，从而营造自己受民众拥戴的氛围。当然，莫迪也希望通过与特朗普会面，说服其放弃对印加征关税，尽快恢复印度的普惠制待遇，从而提振印国内经济发展。

加速靠拢，美印强化安全战略合作


根据美印领导人的联合声明，两国决定把双边关系从“全球战略伙伴”提升为“全面的全球战略伙伴”。印度外秘什林拉在解释“全面的”这一修饰语时称，一是印美合作领域从安全防卫战略向科技工业研发拓展；二是两国为今后合作确立了指导原则，将更重视对接工作；三是突出了印美民间社会联系和美籍印裔社区的价值。联合声明强调，印度是美国“印太战略”的支柱。美印密切伙伴关系对“印太地区的自由、开放、包容、和平和繁荣”至关重要。美方宣

称，“一支强大的印度军队可以维护印太地区的和平、稳定及以规则为基础的秩序”，并再次承诺将向印输出美先进军事科技。此外，联合声明还宣称“要遏制发展中国家和低收入国家主权债务的累积，重要的是确保债务人和债权人采取负责任、透明和可持续的融资方式”，针对“一带一路”倡议的意图相当明显。

尽管美印对“印太战略”的认知略有不同，但均以遏制中国为出发点和归宿。美印举行的大规模三军两栖作战联合演习，以中国为假想敌。印度积极与美国在本地区盟友在印太地区进行战略联动，联手走实、走深“美日澳印四国安全机制”。2018年9月，美印外长及防长举行首次“2+2”对话会，聚焦深化两国全球战略伙伴关系，双方签署了《通信兼容与安全协议》，为美向印出口通信安全设备等敏感武器提供法律框架。

再早之前，2016年美印就已签署《后勤交换协议备忘录》。目前美印正在积极谈判签署《基本交流与合作协议》，以共享和交换地形、海上及航空数据。此次美印联合声明继续强调，美印要早日达成包括《基本交流与合作协议》在内的防务合作授权协议。从长远看，美印全面签署三大基础性安全合作协议后，印度将成为美国实质性的准军事盟友，变相抛弃多年来推行的不结盟外交及“战略自主”政策，美印关系将实现质变。

值得关注的是，根据印度商工部的数据，2018—2019年度印美双边贸易额为879.5亿美元，而同期印中双边贸易额为870.7亿美元。在2019—2020财年的4月至12月，印美双边贸易额为690亿美元，也高于同期649.6亿美元的印中双边贸易额。这些都表明美国已超越中国成为印度最大贸易伙伴。综上可见，印度正一步步从军售防卫、“印太战略”、经贸投资等方面加速向美国靠拢。

然而，在经济全球化大潮中，印度洋、太平洋各国经济日益融合和一体化是大势所趋，也是人心所向。各国对于日益紧密融合的印太地区也都有着各自的构想和追求。如果非要用“印太战略”把这两大洋广袤地区捆绑在美国的地缘战略上，显然是无法做到的。

（作者为中国国际问题研究院亚太研究所副所长）

后“脱欧”时代的英国和欧盟

◎ 赵怀普

英欧通过谈判达成未来关系协议，不仅符合双方的利益，也有利于世界的稳定和发展，对于维护全球自由贸易理念和反对贸易保护主义具有重要意义。

2020年1月31日，英国正式脱离欧盟，结束了英欧维系47年的“婚姻”。根据双方签署的“脱欧”协定，英欧将在过渡期内通过谈判对双方未来关系进行安排。“分手”后英欧未来关系如何发展备受关注。

经贸关系谈判为重中之重

英欧未来关系谈判涉及经贸、安全等诸多领域，而经贸关系谈判是重中之重。英欧经贸关系谈判有三种前景：一是双方顺利达成全面协议，“脱欧”过渡期结束后协议生效，这将是最好的结果；二是达成一份较低水平的贸易协议，即先就与双方利益最紧密相关的货物贸易问题达成一致，其他问题再进行进一步的谈判或协定；三是双方未能达成协议，英国又如其承诺的那样，不再延长过渡期，这意味着英国将从2021年第一天起自动退出欧盟的单一市场和关税同盟，双方以世贸组织规则为基础进行交易，英国最终无协议“脱欧”。这几种设想都是从经贸角度考

虑，虽然合理，但也带有一些经验主义色彩。当前的世贸组织停摆、贸易保护主义抬头等一系列问题暴露出现行国际经济体系的不稳定性和易变性，加上英欧关系除了经贸还涉及历史文化、政治安全等多元复杂因素，所有这些都给双方的谈判增加了困难。然而问题的症结在于，若不能首先解决好双边经贸关系安排问题，其他与“脱欧”相关的英欧关系问题都将无从谈起。

尽管面临诸多困难，但双方达成某种形式的经贸协议仍是有可能的。首先，英欧经贸关系的紧密度和重要性为双方谈判达成协议提供了物质基础和动力。过往的一体化实践使英欧双方已形成“你中有我、我中有你”的命运共同体，其中经贸联系尤其紧密。欧盟是英国最大贸易伙伴和最大出口市场，英欧贸易占英国进出口贸易额的一半。英国金融业高度依赖欧盟市场，英欧之间相互投资的规模亦非常大。

其次，英欧双方都有达成协议的政治意愿。过渡期内英

国将失去欧盟成员资格，对欧盟事务没有任何决策权，但仍需遵守欧盟规则、缴纳欧盟预算费用等。约翰逊首相已承诺不延长过渡期，其目的是尽可能在过渡期内与欧盟就彼此经贸关系达成协议。另外，也只有先同欧盟达成协议，才能为英国与欧盟以外的国家谈判自贸协定开辟道路。

从欧盟方面看，近年来与英国围绕“脱欧”议题进行的博弈和谈判耗费了大量时间和精力，也妨碍了欧盟议程的推进。欧盟希望尽早了断英国“脱欧”事宜，摆脱拖累，移除横亘在一体化道路上的这个障碍，从而将精力用于自身的发展。需要指出的是，欧盟在与英国谈判方面存在着复杂心态：既希望尽早与英国达成协议，又不希望看到“脱欧”后英国发展得更好。因为“英国发展良好”将可能会对欧盟内怀有异心的成员国产生致命的吸引力，从而诱发欧盟内部不稳甚至崩溃解体。因此欧盟在谈判中将可能尽最大程度确保英国留在欧盟规

范的轨道上，防止其“脱欧”后以低税率、较宽松的社会和环境标准等对自己搞“不公平竞争”。然而若欧盟在谈判中给英国出难题、让其受罚，也可能导致英国记恨并激发敌对情绪，致使英欧关系恶化。欧盟因此陷入两难境地——既要在谈判中表现出积极灵活务实的态度，又要拿捏好攻守进退的分寸；既谋求达成协议，又要确保自身利益的安全。

安全防务关系走向相对明朗

与经贸协议谈判的艰巨性与复杂性相比，英欧未来安全防务关系的走向相对明朗一些，竞争与合作并存将是其主要特点。

在退出欧盟安全政策框架后，英国在安全上将会更加倚重美国。以英美特殊关系为基石，依托和借助北约平台发挥其在安全领域的作用；在维护北约的欧洲安全主导地位的同时，与欧盟竞争欧洲安全议程的话语权与影响力。尽管如此，合作仍将是英欧安全防务关系的主导。英国和欧盟有共同的价值观，也有相似的利益与地缘政治目标，对全球事务的看法较一致，这些都为英欧安全防务关系提供了重要的基础。同时，英欧未来安全防务合作也仍有可借助的平台。2018年在法国的倡议下诞生的“欧洲干预倡议”，是面向欧盟和非欧盟国家开放的一个新的军事机制，英国是该机制的参与者。英法双边军事合作仍将继续并且会



>> 对英国经济来说，“脱欧”仅仅是一个开始，英国的贸易规则将被重构，金融业面临冲击，劳动力短缺问题也将加剧。图为2020年2月1日，在英国伦敦，人们从一处货币兑换点旁走过 新华社/发

依然重要，未来有可能成为英欧安全防务关系的重要纽带。

另外，欧盟防务一体化的局限性客观上有助于英欧维持合作关系。由于内部的障碍和美国的限制，欧盟独立防务在当前及今后较长一个时期内仍无法取代北约在欧洲安全中的主导地位，这意味着英欧仍将在欧盟—北约关系框架内保持一定的合作。

有序“脱欧”缓解对世界经济的消极影响

英欧通过谈判达成未来关系协议，不仅符合双方的利益，也有利于世界的稳定和发展。尤其是在当前贸易保护主义抬头和“逆全球化”趋势加剧的形势下，对于维护全球自由贸易理念和反对贸易保护主义具有重要意义。

此外，英国有序“脱欧”也将带来国际贸易格局和大国关系的某些变化。英国“脱欧”后全球角色将发生变化，其经济与外

交重心将进一步转向欧洲以外地区。伴随着“全球英国”战略的推进，英国将会与欧盟以外的许多国家谈判签署自贸协定，从而在一定程度上促进全球自由贸易的发展。英国在正式“脱欧”前就已开始积极设计和推行后“脱欧”时代的贸易政策，并将美国、加拿大、澳大利亚、新西兰等英语国家列为第一批商签自贸协定的伙伴。美国是英国在世界上最大的单一贸易伙伴，英美均一再表示，一旦英国“脱欧”，双方将立即着手签订更紧密的经贸协议。

同时，英国也将加强和中国、印度等新兴大国的接触与合作，通过深化经贸合作拓展经济利益，同时增强国际影响力。后“脱欧”时代的中英关系存在新的机遇，双方在贸易、投资、外交和安全领域的合作需求将有望上升。[时评]

（作者为外交学院国际关系研究所教授）

俄罗斯新总理何许人也

◎ 高焱迅

在普京看来，俄政府内部“应当有受过现代培训并致力于实现发展目标的人，在至关重要的新领域从事工作”。而米舒斯京恰恰是技术官僚色彩颇浓的学者型官员。

2020年1月15日，时任俄罗斯总理梅德韦杰夫突然宣布政府全体辞职。随后，俄总统普京提名联邦税务局局长米舒斯京接任总理一职。一时间引得国际舆论高度关注。

米舒斯京其人其事

1966年，米舒斯京出生在莫斯科的一个干部家庭，父亲是莫斯科机场的共青团书记，母亲则是一名护士。“忠于祖国源自家族传承，我的祖辈是军人，父母出任公职，我很清楚，我生在一个伟大的国家。”米舒斯京曾在接受媒体采访时这样描述自己的家世。

1983年，米舒斯京进入莫斯科机床研究所（现莫斯科国立技术大学）自动化设计系学习。1992年硕士毕业后，米氏进入一家名为“国际计算机俱乐部”的合资企业，从职员做起，一路升迁至副总经理。公司同事后来回忆说：“在那里，米舒斯京不仅获取了西方先进的通信技术，还找到了俄罗斯与西方技术的结

合点，这为他日后推动俄罗斯财税系统的全面现代化升级改造打下了坚实基础。”

1998年，米舒斯京进入公务员系统，担任国家税务局（现联邦税务局）局长费奥多罗夫的助理。次年，即升任国税局副局长。这期间，米氏领导了国税局的信息技术综合体开发项目，使得国税局成为当时俄国内信息技术最先进的部门之一。2010年至今，米舒斯京一直任俄罗斯联邦税务局局长一职。10年间，米氏推动完成了包括增值税在内

的多项税务改革，创造性地实现了财税系统的数字化管理，赢得各方广泛认可。在米舒斯京任内，俄联邦税收收入增加了20%，而税收负担只增加了2%。

普京的选择

对普通的俄罗斯民众而言，米舒斯京既熟悉又陌生。熟悉的是，在他担任联邦税务局局长期间，俄财税系统便捷、高效、透明，省去了很多“麻烦”，也减少了腐败，一系列举措深得人心；陌生的是，这位税务局长在媒体上



>> 2020年1月16日，俄罗斯总统普京签署命令，任命米舒斯京为新一任联邦政府总理。图为16日当天，米舒斯京在国家杜马发表讲话 新华社/发

的曝光率不高，与国防部长绍伊古、能源部长诺瓦克等活跃在俄政坛的“明星”相比，米舒斯京显得不是那么“耀眼”。

事实上，在今年1月讨论政府重组时，在普京收到的总理人选中并没有米舒斯京，是普京自己提名米氏出任总理一职。在普京看来，俄政府内部“应当有受过现代培训并致力于实现发展目标的人，在至关重要的新领域从事工作”。而米舒斯京恰恰是技术官僚色彩颇浓的学者型官员。用普京自己的话来说，他看中米氏不仅是因为他能履职尽责，而是因为他确实成了税收领域真正的专家——明白什么必须做、应该怎么做，然后行动并取得具体成果。从这一点上来说，米舒斯京和普京颇为相似，都是优秀的实干家。此外，执掌俄税务系统多年，米舒斯京善于协调俄各联邦主体以及国家运行部门，这也是出任总理不可或缺的能力。

当得知米舒斯京获总理提名后，俄罗斯政治评论家普遍认为，米氏是一位务实、专业、高效、富有活力的人，未来的俄罗斯政府将不再像是一个“家庭”，而更像一座“发电厂”。

新总理重任在肩

2020年1月16日，俄国家杜马（议会下院）对提名米舒斯京出任总理一职进行投票，383名议员投赞成票，41人弃权，无人反对。没有一张反对票，这


是自1996年以来的第一次，足见俄议会上下对米舒斯京的高度认可。然而，摆在米氏面前的道路并不好走。

首先，要落实国家发展战略。2018年下半年，俄罗斯提出自2019年至2024年，政府将花费25.7万亿卢布（约合3855亿美元），在医疗、教育、文化、人口、科技、住房等13个领域实施基建工程升级改造项目，以期提振俄罗斯经济。这一战略规划被称之为“国家项目”。但是一年来，“国家项目”进展缓慢，许多既定项目甚至处于停滞状态。对此，普京直言：“‘国家项目’实施元年，俄罗斯公众没有切实的获得感，公共行政系统失败和融资惰性是其主要原因。”梅德韦杰夫政府多次受到普京批评。相信米舒斯京上台后，狠抓“国家项目”落实工作无疑是重中之重。

其次，要改善民生福祉，还要提振经济活力。普京曾提出，俄罗斯在2024年要位居世界五大经济强国之列。但根据俄国家统计局的数据，2019年俄国内生产总值约为1.69万亿美元，同比增长仅为1.3%。以目前的发展水平来看，完成普京的“宏愿”，俄政府任务艰巨。此外，保证收支平衡也是重大挑战。一方面，2020年新年伊始，普京在国情咨文中列举的包括增加生育补贴、提高工资水平、减少贫困人口数量等一系列社保福利举措要落实；另一方面，政府要为

企业减税降负，以提高经济活力，一升一降之间，政府财政势必捉襟见肘。

再次，要积极优化外部经济环境。2011年，普京在俄《消息报》上刊发了题为“新欧亚一体化：未来始于今日”的长篇雄文，倡议整合原苏联地区的各个国家。2015年，俄罗斯主导的欧亚经济联盟正式启动。虽然正式成员只有俄罗斯、亚美尼亚、白俄罗斯、哈萨克斯坦和吉尔吉斯斯坦5国，但苏联解体毕竟已近30年，系统整合原加盟共和国并非一朝一夕之事，诸如内部关贸壁垒、技术障碍等问题层出不穷。同时，自2014年克里米亚“回归”之后，西方国家联合对俄发动制裁，俄罗斯外部环境愈发严峻。2020年1月31日，米舒斯京以总理身份首次出访选择了哈萨克斯坦。此行既是为了参加欧亚政府间理事会及“全球数字经济的未来”国际论坛，也是有意加强同邻国关系，进一步推动欧亚经济联盟内部整合。

总理任上面临诸多考验和挑战，但米舒斯京决心展开新式治理，“如果我们不了解这个世界正如何发展以及发展规则是什么，如果我们坚持我们的国家是旧秩序的一部分，那么新世界迟早会把我们变成它的受害者”。

（作者为中国社会科学院俄罗斯东欧中亚研究所助理研究员）

◆ 本栏责编：孙爽 周亭佑
✉ E-mail: ssbgzw@126.com

编者按：党的十八大以来，广大志愿者、志愿服务组织、志愿服务工作者积极弘扬和践行社会主义核心价值观，走进社区、走进乡村、走进基层，为他人送温暖、为社会作贡献，以理想信念、爱心善意、责任担当，生动体现了人民有信仰、国家有力量、民族有希望，特别是在这次防控新冠肺炎疫情的严峻斗争中，各地志愿者、志愿服务组织积极响应习近平总书记号召，主动投身疫情防控工作，舍小家为大家，讲奉献勇担当，成为联防联控、群防群治的重要力量。本栏目将陆续刊登优秀志愿者、志愿服务组织的事迹。

挺身夯实武汉的另一种“基础设施”

◎ 江 斌

将来，不论何时，当人们再次回顾这场疫情，必定会为一种壮观的景象深深触动。危急关头，一个个原本最平凡的人，突然绽放出最不平凡的英雄光彩。他们一起做着值得整个社会铭记的事情，请记住他们，他们是凡人英雄，他们是中国志愿者。

1月23日10时，武汉突然被按下“暂停键”，随之而来的问题，还没有解决方案。以前那些自然而然的衣食住行、求医问药，现在都出现了困难。其中最引人关注的，就是医疗防护物资缺乏和一线医护人员上下班的交通难题。有这么一群人，他们自发行动起来，填补了疫区艰难运转中一个又一个空白。

疫情凶猛并充满未知，对家乡的感情，或是医护朋友的一条求助，成为很多志愿者找物资、组织车队最初的缘由。就像同济志愿车队90后队长陈璇让说的那样：“我无法觉得这件事与我无关。”她组织志愿车队，正是因为一位护士朋友的求助。

送了一整年快递因疫情被提前放假的汪勇，瞒着妻儿成了司机、协调员、后勤保障者。原来



>> “雨衣妹妹”（左二）和伙伴们在分装准备送往医院的盒饭
程敏/摄

计划春节和男友去迪士尼游玩的李小熊组织了一支志愿者车队，直到感染了新冠肺炎，还在方舱医院里调配物资。中学实习教师吴悠原来也对这个春节有丰富的计划，如今，他带着自己的学生给城市各个地方的人送药……

也有人一腔热血，为无法拒绝的呼唤而来。


吃过年夜饭，90后小伙儿郑能量把母亲托付给亲戚，开着自己新买的车，从长沙往“别人想要逃离”的武汉驶去。他守在医院门口，接送医护人员上下班，也拉过病逝者的遗体去殡仪馆。

被称为“雨衣妹妹”的24岁成都女孩小刘是一名餐饮行业工作者，2月1日，她了解到武汉许多医护人员吃不上热饭，于是从成都出发，历经14个小时到达武汉，她的团队每天都为医护人员送去400~600份盒饭。“雨衣妹妹”的称呼来自她起初简单的装备，没有防护服、护目镜，她穿着雨衣，戴着滑雪眼镜和口罩奔走在武汉市各家医院。

除了民间自发的志愿行动外，2月3日，武汉市疫情防控青年志愿者招募公告发布，得到了积极响应。不到3天，就收到14549封报名邮件。这些青年志愿者成为小区门口的登记员、超市里的货物分拣员、方舱医院的建设者、市民的心理咨询师、给医护人员提供酒店作住处的人，还有

人在高速公路的关卡处协助交警量体温，深入定点医院甘愿承担风险扫病房、倒垃圾……

“您好，测一下体温。”这成了小学音乐教师华雨辰近期说得最多的一句话。测温员、司机、方舱医院播音员、搬运工……华雨辰在这些岗位上已经奋战了一个多月。她说，作为一个武汉年轻人，应该尽力做些什么。

成千上万的青年志愿者，成为武汉这座英雄城市的另一种“基础设施”。他们曾是陌生人，而此刻牵起了手，支撑着疫情中心的武汉。他们选择站出来，尽自己所能，充当起这座强大、活跃却一度慌张的城市的“补丁”，希望它尽快恢复“健康”。

共同筑起守“沪”大门的第一道防线

◎ 安 静

“各位旅客，您即将进入体温检测点，请您依次排队，有序向前！请戴帽子的旅客摘下帽子！”在上海火车站东南出口，志愿者们用扩音喇叭提醒旅客前方接受体温检测。在检测区，志愿者们全神贯注地盯着测温仪，同时积极引导旅客排队通过。当查出体温异常的旅客后，志愿者引导他们进入留观棚里稍事休息，再次测量体温。若体温数值仍然异常，则由志愿者联系专业医护人员进行转运。

面对返沪大客流，上海火车站一线防疫人员紧缺成为制约该站防疫工作的瓶颈。车站所在的静安区接到相关指令后，由团区委、区红十字会、国企等单位迅速组建志愿者团队，交由上海音速青年志愿者服务中心进行强化培训与指导。该中心是共青团上海市委、上海市民政局救灾救济处、上海市消防局等指导下的民办非营利性社区综合减灾机构，是由一大批拥有专业背景和专业资质并满怀社会责任感和服务意识的青年人组成的社会组织。

“音速”的志愿者们在防护装备尚未调配到位的情况下，在理事长严洪带领下自发组织了内部募捐，自行购买了所需的防护装备，作为突击队的第一批成员义无反顾地投身到上海站站区疫情防控的最前沿，竭尽全力保卫所有旅客群众的生命健康。

自1月30日上午7时起，15位“音速”志愿者开始上岗服务，值守一线，其中有11位连续奋战到了31日晚7时，连续36小时坚守志愿服务岗位。“没有什么保证精神状态的特殊方法，火车站就好比上海的第一道关卡，我们重任在肩，依靠的就是为上海把好关、守好门的信念！”严洪说。


在上海火车站的西北出口，每天登记申报旅客数量约有18000名，志愿者们24小时轮流值守，指导来沪旅客完成健康云App健康信息填报，并协助疏导来沪人员。志愿者赵文昊介绍说，“有些老年人用的是‘老年机’，无法进行网上填报，我们就会准备纸质表格，确保每一位旅客都能做好申



>> “音速”志愿者在上海火车站指导来沪旅客完成健康云App健康信息填报 上海音速青年志愿服务中心 / 供图

报”。截至2月26日，上海音速青年志愿服务中心承接了上海站3个出口和2个进口的全部志愿服务工作。

2月14日，是情人节。往年的这天，是赵文昊和妻子享受甜蜜时光的日子。而今年，疫情打乱了庆祝的节奏。赵文昊的妻子在静安区团委工作，负责这次志愿者的招募。这对伉俪，一个负责台前，一个负责幕后。这时，他们是夫妻，更是战友。他们在防疫一线相遇，和其他志愿者们共度这个“隔离病毒但不隔离爱”的特殊日子。

迎战新型冠状病毒，以超长毅力坚守一线是必不可少的。众多像“音速”志愿者一样的青年，不断扩充着上海志愿者队伍，汇聚成打赢疫情防控阻击战、总体战的强大力量。正如“音速”理事长严洪所说：“我们坚决响应习近平总书记的号召，身后就是亲人，身后就是家园，没有退路，只能奋勇向前！” 

协同奋战 燕赵大地闪耀“志愿红”

◎ 纪 闻

“只要需要，我愿意奉献自己！”“守护家园，我们责无旁贷。”……危难时刻，红马甲、红袖章、小红帽，遍及燕赵大地的“志愿红”，成为疫情防控中一道亮丽的风景线。

“不拜年，不聚会，红白喜事全辞退；热闹处，不去凑，病毒离你远一步……”一段“村干部喊话”的短视频火遍朋友圈。

河北省各地的“大喇叭”广播还有很多，喊话人说着一地方言，或情绪激昂，或娓娓道来，警示村民不要外出、聚集，不要信谣、传谣……一时间，“大喇叭”成了疫情防控的“农村好声音”。

志愿者们运用网络平台、明白纸、宣传单、广播喇叭、村居宣传栏等载体，发出疫情防控“最强音”，当好疫情防控“宣传员”。

“有没有发烧啊？近期家里有没有亲朋好友返回石家庄？有没有和湖北籍人员接触过？家里

有采购方面的困难尽管和我们说……”这是社区志愿者陈艳平这几天说得最多的话。“您要的菜已经放到门外了，疫情当前，请您加强防护意识，不出门、勤通风、勤洗手，有任何需要找社区、物业。”一句叮嘱，却很暖心。“疫情当前，有了这些志愿者的暖心服务，让人感觉踏实、放心。”业主在社区群里留言说出心里话。


石家庄市藁城区有2.2万余名服务在联防联控第一线的志愿者，他们逐一排查，询问是不是外来人员、是否接触过外来人员、是否发热等，对有过接触史或疑似人员进行隔离等，对进出农村、社区人员实行严格管控措施，当好疫情防控“信息员”。

遵化市27个乡镇街道、648个行政村全部成立志愿防疫监测站，监测出入村民体温。保定直隶救援队在保定两个火车站参与体温监测和车次登记等工作。怀来县组织志愿者配合交通部门守

卫进京通道。用默默无闻的行动汇聚战“疫”的温暖力量，当好疫情防控“守门员”。

“能为负重前行的医护工作者解除后顾之忧，能为奉献者奉献，特别幸运。”河北师范大学学生徐思涵说，她是“知”援“疫”线——与一线抗疫家庭手拉手活动的志愿者。2月20日起，她成了6岁小女孩Yoyo的小家教。Yoyo的妈妈是河北省人民医院的护士，去了武汉战“疫”一线，Yoyo被送到江苏老家过年。“第一次课就很顺利。”两周的接触，Yoyo对每天的在线交流越来越期待。

连日来，许许多多的志愿者把爱心和温暖送到防疫一线的工作人员当中，关爱援鄂医护人员的家庭以及始终奋战在本地抗疫一线的医护人员、公安民警等有关人员家庭；积极帮助确诊、疑似人员家庭以及集中医疗隔离人员家庭解决生活困难、提供精神抚慰；围绕空巢老人等特困群体开展生活帮办、心理疏导等常态服务，当好疫情防控“保障员”。

风雨兼程路，共抗疫情时。从城市到农村，从大街小巷到田间小路，燕赵大地上处处可见“红马甲”的身影，为抗击疫情注入了温暖的力量。

高原战“疫” 青海志愿者在行动

◎ 海 明

“众志成城渡难关，一方有难八方支援；坚定信念心向党，驱散乌云见太阳；期盼英雄凯歌旋，举杯庆祝万民欢！”农民卢吉儒创作的这首西宁快板贤孝《抱团抗疫共患难》中反映了一种精神，举国上下万众一心、全民抗疫的精神，正从温暖的曲调中不断勃发，成为众志成城的力量源泉……


青海省各志愿服务组织、志愿者及广大干部群众主动担当，积极作为，以坚决态度、严格举措、果断行动，积极投身疫情防控工作，彰显青海各族儿女勇于担当、甘于奉献的宝贵精神，成为联防联控、群防群治的重要力量，共同谱写共克时艰的战“疫”之歌。

在青海高原的每一座城镇，社区工作者、社区网格员、社区志愿者等坚守在各小区门口设置的疫情防控服务点，通过发放宣传单、广播等形式，宣传防控知识；他们对小区居民逐户排查登记，高度关注疑似症状人员，按规范要求及时上报、就医、隔离；他们做好居民生活保障和情绪安抚，引导群众理解支持疫情防控工作；他们舍小家、顾大家，义无反顾肩负起防疫的“宣传员、战斗员、

监督员、服务员”。

一面旗帜，一辆摩托，一只喇叭，简单的行装，凛冽的寒风，执着的步伐……果洛州群众自发组建的摩托车宣传队载着音响、逆向而行，进村入帐，宣传疫情防控知识。穿梭的车队如同一道流动的屏障驻扎在疫情防控的最前沿，呵护着群众的生命安全。

海拔4200米，连日降雪降温，夜晚温度最低零下30多摄氏度，人员在外哈气成霜，染白了眉睫……玉树党员先锋志愿服务队24小时值守在昆仑山口，负责车辆登记、消毒、防控检查、体温测量、登记进出人员、宣传教育等各项工作。他们始终“缺氧不缺精神”，以“在岗一分钟，尽职六十秒”的高度负责的工作态度，守护着这片雪域净土。

有一种责任、有一种担当，让志愿者们执着地前行，凝聚成一支富有组织力、战斗力的“红色铁军”，坚守在青海大地上，无私无畏奉献着，用爱默默守护着雪域高原的安宁。

◆ 本栏责编：王凌
✉ E-mail: ssgzw@126.com

增强“四力”靠什么

◎ 李正平

不断增强脚力、眼力、脑力、笔力，努力打造一支政治过硬、本领高强、求实创新、能打胜仗的宣传思想工作队伍，是习近平总书记对新形势下宣传思想工作队伍建设提出的总要求。我们要充分认识增强“四力”的重大意义，以高度的政治自觉和强烈的紧迫意识，下大决心、下苦功夫，找准途径、选准方法，强化本领、增长才干，更好地承担起举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象的使命任务。

增强“四力”靠学习

“四力”是新时代宣传思想工作队伍综合素质、能力水平、精神风貌的集中体现。增强“四力”，要真正把学习作为一种追求、一种爱好、一种健康的生活方式，做到自觉学习、主动学习、终生学习。一要学理论。理论上的清醒是政治坚定的前提。习近平新时代中国特色社会主义思想，是马克思主义中国化的最新成果，是学习的重中之重。宣传思想工作者要认真读原著、学原文、悟原理，强读强记、常学常新，往深里走、往实里走、往心里走，把自己摆进去、把职责摆进去、把工作摆进去，舍得花精力，全面系统学，及时跟进学，深入思考学，做到学、思、用贯通，知、信、行统一，在学思践悟中、在真信笃行中，补精神之“钙”、固思想之元、培为政之本。二要学知识。要坚持干什么学什么、缺什么补什么，在加强宣传思想工作专业知识学习的基础上，结合工作实际拓展知识积累，广泛涉猎政治经济、历史文化、法律社会、生态科技、军事外交等各方面知识，不断认识新事物、熟悉新领域、开拓新视野、增长新见识，才能跟上时代发展的节奏、社会前进的步伐，

不断提高自己的知识化、专业化水平。三要学经验。在长期的工作实践中，前人已经总结积累了丰富的工作经验，这些宝贵经验值得我们好好学习借鉴。要发扬理论联系实际的马克思主义学风，虚心向前辈学习、向周围同志学习、向人民群众学习、向专家学者学习。做到在干中学、在学中干，学以致用、用以促学、学用相长才能站得更高、看得更远、做得更好。四要学技术。随着互联网技术的广泛应用，5G、移动应用、社交媒体、自媒体公众号、区块链等新技术新模式层出不穷，“双刃剑”效应日益凸显，互联网已成为意识形态斗争的主战场、主阵地、最前沿。要尽快适应新变化，强化专业能力、专业本领，争做学网懂网用网的“行家里手”，从容驾驭新技术新应用，加强传播手段和话语方式创新，利用好新媒体资源，提高宣传思想工作的时效性，通过技术的加持实现宣传效果的最大化和最优化。

增强“四力”靠思考

当前宣传思想工作的外部环境、社会条件、工作对象都发生了深刻变化，新情况、新问题不断涌现。增强“四力”，就要坚持守正创新、深入思考、锐意进取，不断保持思想的敏锐性和开放度。一要勤思。要勤于琢磨，善于思考，切实增强受众思维和创新思维，不断总结分析工作中的成功经验和失败教训。宣传思想工作是“持久战”，要根据实际情况，不断有所思考、有所发现、有所创造、有所前进，始终跟上时代节拍、适应时代之变、解答时代之问，让工作更具整体性和前瞻性，更具深刻性和实效性。二要深思。思考要从局部看到整体，从偶然中找到必然，透过现象看本质，



>> 浙江省宁波市新闻记者赴吉林省延吉市采访两地对口帮扶项目进展情况 宁波市委宣传部/供图

从客观事物中提炼、总结出具有指导意义的理论和经验。要充分发挥主观能动性和自主创造性，不断给工作注入创新和活力，在纷繁复杂的工作中，抓住重点、破除难点、彰显亮点、培塑品牌，使宣传思想工作取得更大的成效。三要辩证思维。要坚持用全面、联系和发展的眼光看问题，培养辩证思维的能力，在工作中既看到成绩、又发现问题，既看到挑战、又发现机遇。要学会比较辨别，既要见人之所见，更要察人所未察，始终保持清醒的头脑，正确辨别事情的是与非、利与弊、重与轻、急与缓，在交换、比较、反复中不断深化认识、科学判断、精准施策。

增强“四力”靠历练

增强“四力”没有捷径可走，唯有在实践中锻炼、在困难中磨炼、在担当中历练，才能掌握“看家本领”，练出好把式、真功夫。一要深入基层。要始终将基层一线作为增强“四力”的立足点，将服务群众作为增强“四力”的落脚点，迈开双脚到基层去、到群众中去、到实践中去。脚下有泥，脑中才有料。只有走进群众，走入基层，了解群众的所思所盼、了解基层的所想所为，才能准确把握宣传思想工作的方向，才能提高工作的针对性和实效性。二要直面问题。深入基层不能回避问题和矛盾。要敢于面对问题，注重把解决思想上、能力上、作风上的问题同解决实际工作中的问题

结合起来，坚持问题导向和底线思维，分析预判问题，寻找解决方案，破解工作难题，防范化解风险，始终把牢工作的主动权。三要迎难而上。要永葆敢闯敢试、敢为人先的改革精神，拿出攻坚克难的勇气，敢于啃硬骨头，勇于破除难点，不断开拓创新、勇往直前。要培养不怕困难、顽强拼搏的精神，敢于到最边远、最困难、最危险的地方去，在疾风劲草、烈火真金的锤炼中成长为党和人民信赖的宣传思想工作者。

增强“四力”靠奉献

宣传思想工作具有特殊性、复杂性和艰巨性。增强“四力”，必须全身心投入、全过程奉献。一要肯吃苦。宣传思想工作者要牢固树立全心全意为人民服务的宗旨意识，把党和人民的利益放在首位，兢兢业业为党的宣传事业而奋斗，始终做到做事不为索取，谋事不为谋利，不断锤炼艰苦奋斗、吃苦耐劳的品质，做到吃苦在先、享受在后，真正将工作落到实处，在吃苦奉献中实现抱负、展现才干、作出贡献。二要敢担当。有多大担当才能干多大事业，尽多大责任才会有多大成就。要不断深化对自身成长规律的认识，努力做到信念坚、政治强、本领高、作风硬，在担当时代使命中尽快成长起来，做敢于斗争的战士，不做爱惜羽毛的“绅士”，面对大是大非敢于亮剑，面对矛盾敢于迎难而上，面对危机敢于挺身而出，面对失误敢于承担责任，面对歪风邪气敢于坚决斗争，在伟大斗争中经风雨、见世面，长才干、壮筋骨，在正本清源上展现新担当，在守正创新上实现新作为。三要顾大局。宣传思想工作者必须牢固树立“全局一盘棋”的意识，自觉把自己的工作放到党和国家工作大局中来把握、来掂量。要把围绕中心、服务大局作为基本职责，胸怀大局、把握大势、着眼大事，决不能游离中心、偏离大局，始终做到在全局下思考，在大局下行动。

（作者单位为浙江省宁波市委宣传部）

精神文明教育要在精准上下功夫

◎ 阙克俭


在新冠肺炎疫情防控工作中，要精准开展舆论引导、文明传播、志愿服务和精神文明创建活动，为打赢疫情防控的人民战争、总体战、阻击战提供精神支撑和有力保障。

精准开展舆论引导。打赢疫情防控阻击战，要抓住时机、把握节奏、讲究策略，针对疫情防控进展和群众的情绪变化不断强化舆论引导。要唱响主旋律，大力宣传党中央、国务院决策部署和地方贯彻落实成效，充分展示中国特色社会主义制度优势，凝聚起众志成城抗击疫情的强大精神力量。要发出好声音，根据疫情发展的形势变化，继续加大权威信息发布力度，加强政策措施宣传解读，科学有效回应群众关切，确保信息公开透明、解疑释惑有力。要传播正能量，充分挖掘一线工作人员和广大群众中的先进典型，讲好抗击疫情故事，激发群众战胜疫情的斗志。

精准传播文明理念。持续加强健康理念和传染病防控知识的宣传教育，是疫情防控工作的重要内容。要做深媒体宣传，各级融媒体中心要彰显权威性和公信力，发挥好全媒体时代“短平快”优势，准确把握“时度效”，广泛传播文明卫生健康理念和传染病防控知识，让群众信得过。要做实社会宣传，围绕疫情防控，结合地方特色，创作一批系列海报、动漫等公益宣传产品，利用楼宇电视、公交站台等载体广泛发布，让群众看得见。要做细社区宣传，采取分时段、分众化方式，创造性用好“倡议书”“口袋书”“流动小喇叭”等“土办法”，创新性运用“微信群”等社交媒介和H5、Vlog等新技术宣传防疫常识，让群众学得进。

精准组织志愿服务。在这场全民总动员中，科学有序组织的志愿服务行动，不断汇聚着守望相助、

共克时艰的人间真情。要主动关心一线医务人员家人，积极为一线医务人员家人提供“一对一”志愿服务，让身在前线的医务人员能够安心工作、全力抗疫。要真情关爱特殊群体，采取电话沟通、微信联系等方式主动掌握他们的需求，为居家隔离人员以及独居老人、留守儿童、残障人士等群体提供心理疏导、生活必需品采购等志愿服务。要积极助力社区防控，广泛发动专业志愿服务组织和有专长的志愿者在做好岗前培训和自我防护的前提下深入社区一线，积极当好“文明劝导员”“疫情排查员”“心理疏导员”“健康宣传员”，推动疫情防控工作有序开展。

精准开展精神文明创建活动。打赢疫情防控阻击战，需要充分发挥精神文明创建活动中群众的作用，共筑群防群治的铜墙铁壁。要发挥文明城市的“龙头”导引作用，针对农贸市场、老旧小区、背街小巷、城乡接合部等公共区域环境卫生问题，全面发动、全民动员、全域整治，让广大市民在城市生活得更方便、更舒适、更安全。要发挥文明村镇的移风易俗作用，在全域覆盖、共治共防上下功夫，不断强化乡村人居环境整治，切断病毒传播途径，补齐防控工作短板。要发挥文明单位的人才智力优势，动员干部职工从小事做起、从自己做起、从现在做起，为疫情防控多出力、作贡献、献爱心。要发挥文明家庭的“蓄水池”作用，带头践行“少出门、不聚会”倡议，积极开展居家文化、亲子互动活动，主动履行家庭义务。要发挥文明校园的立德树人作用，教育引导学生养成文明卫生健康的生活习惯，上好家国情怀课、敬畏自然课和个人素质课。

（作者单位为重庆市委宣传部）

高铁追梦人

◎ 郭 锐

2018年3月5日，我站在十三届全国人大一次会议的“代表通道”上，讲述我和中国高铁的故事。那一刻，我的思绪跨过山河大海，回到了远在青岛的第二个家——中车青岛四方机车车辆股份有限公司。这是一家造火车的百年老厂，也是我的祖辈、父辈奉献一生心血的地方。为祖国造最好的车，我们三代人的初心和梦想从未改变。

时针拨回到2006年，高速动车组进入生产制造的关键阶段，转向架的装配面临前所未有的挑战。转向架是高速列车的腿和脚，不仅承载着列车的整车重量，更关系着所有旅客的生命安全。单位领导找到我问：“小郭，你是最年轻的首席制造师，敢不敢接下这个担子？”我回答：“敢！”那时，转向架装配的关键技术在国内尚属空白，攻关难度可想而知。但军令如山，使命必达，关键技术必须掌握在自己手中！两个月里，全厂都知道有一群“着了魔”的人泡在工厂不着家，通宵达旦搞试验。为了摸清所有数据，我们做了1000多次装配论证试验，工作笔记约10万字，查阅的资料堆起来有两米多高。功夫不负有心人，我们用了54天，终于攻克了所有难题。

时针转到2014年，一项世界瞩目的工程——“复兴号”动车组进入全面攻坚。中国设计、中国血统、中国完全自主知识产权。我和团队又一次接下了打造精品转向架的重任。一台转向架有上千个零部件、上万个装配尺寸数据，装配精度更是以微米来计算，需要成千上万次的精密装配，用心血和汗水来铸造最高品质的列车。从“和谐号”到“复兴号”，为了掌握转向架的运行数据，我们跟随试验列车奔赴最复杂的地域环境。我们知道太行山中凌晨3点的



扫一扫观看新人说



>> 京张高铁2019年12月30日开通运营，这是由我国自主设计建造、世界上最先进的时速350公里的智能高速铁路。图为列车驶入京张高铁宣化北站 陈晓东/摄

夜有多黑，也感受过高原上的紫外线有多强烈，我们忘不了沙漠里被热浪烘烤的窒息，也经历过零下40摄氏度寒风刺骨的痛楚。苦吗？苦！但我们完成了世界上最长的线路试验，拿到了最丰富、最翔实的试验数据，这些数据是无价之宝。它让我们充满自豪，让我们坚定信念，让我们无怨无悔，让世界领先。

习近平主席在2018年新年贺词中提到了“复兴号奔驰在祖国广袤的大地上”。今天，2900多列高速动车组在神州大地日夜飞驰，那嘹亮的汽笛声，就是向祖国最好的献礼。伟大复兴中国梦，大国重器当先锋。15年历经风雨，从跟随到领跑，中国高铁串联起祖国的大江大海，成为亮丽的国家名片。[时评]

（作者为中车青岛四方机车车辆股份有限公司首席技师）

本栏责编：王凌 杜志远 孙爽
E-mail: ssbgzw@126.com

中国的北斗 世界的北斗 一流的北斗

◎ 张雅声 胡敏

北斗卫星导航系统在新冠肺炎疫情阻击战中尽显身手，高精度定位设备确保火神山医院和雷神山医院的测量标绘工作迅速完成。

2019年，我国成功发射10颗北斗导航卫星，北斗三号系统核心星座部署完成。2020年6月前，计划再发射2颗北斗三号的地球静止轨道卫星。届时，由我国自主研发部署的北斗三号全球卫星导航系统将全面建成，该系统能够为全球用户提供精度更高的导航定位、性能更优的短报文通信以及功能更强的国际救援等多元化服务。疫情期间，北斗系统快速响应，融入多项疫情防控工作中。高精度定位设备确保火神山和雷神山医院的测量标绘工作迅速完成，基于北斗的无人设备，既能运送医用物资又能实现防疫作业，为防疫抗疫作出了重要贡献。

为什么要建设北斗卫星导航系统

一提到卫星导航，大家很容易想到美国的GPS系统。GPS系统具有优良的全球导航、定位和授时能力，自1995年建成后，尤其是进入21世纪以来确实大大提升了人们的生活品质。既然我们可以使用GPS卫星导航系统，为什么还要建设北斗卫星导航系统呢？其实原因很简单，卫星导航系统是国之重器，不能假手于人。举个简单的例子，我国的导弹总不能依赖其他国家的引导才能飞行吧！作为美国盟友的欧盟不也正在积极建设自己的伽利略卫星导航系统吗！

卫星导航系统在抢险救灾、海洋渔业、交通运输、智慧城市、公众安全等各个领域有着非常广泛的应用，对于保障社会经济发展、维护国家安全至关重要，只有自主建设、独立运行的卫星导航系统才能真正长期、稳定、可靠地服务社会、服务国家。

北斗卫星导航系统的建设情况

我国自20世纪80年代开始探索适合我国国情

的卫星导航系统发展道路以来，提出了“三步走”发展战略，并按照“先区域、后全球，先有源、后无源”的发展思路分步实施，形成了突出区域、面向全球、富有特色的北斗卫星导航系统发展道路。

1994年，启动北斗一号系统工程建设，2000年年底建成北斗一号系统，向中国提供服务；2004年，启动北斗二号系统工程建设，2012年年底建成北斗二号系统，向亚太地区提供服务；2009年，启动北斗三号系统建设，2020年6月前后，建成北斗三号系统，向全球提供服务。目前，北斗系统服务由北斗二号系统和北斗三号系统共同提供，2020年后将平稳过渡为以北斗三号系统为主。2035年前，将以北斗系统为核心，建设更加泛在、更加融合、更加智能的国家综合定位导航授时体系。随着5G商用时代的到来，北斗还将与新一代通信、区块链、人工智能等新技术加速融合，由此产生的新模式、新业态、新经济将不断涌现。

北斗三号系统采用独创的混合星座设计，由3颗地球静止轨道、3颗倾斜地球同步轨道以及24颗中圆地球轨道卫星组成，既能实现全球覆盖，又可为我国及周边区域大部分用户提供更高性能、更加可靠的定位导航授时服务，特别是低纬度地区性能优势更加明显。

北斗三号系统服务特色

目前四大全球卫星导航系统包括美国的GPS、俄罗斯的GLONASS、欧盟的伽利略系统以及中国的北斗系统，基本功能都是提供全天候、全天时、高精度的定位导航、测速授时服务。但是，我国的北斗三号系统在导航定位、国际救援和短报文通信等

方面还具有自己独特的服务。

更好的导航服务。按照国际民航标准要求，导航系统需要对民航提供精度增强、具有完好性的定位服务，一旦定位精度下降超过阈值，需要在一定时间内告警，确保用户使用安全。北斗三号系统凭借其独创的混合星座构型设计，能够为我国及周边地区用户提供更高精度、更高完好性的导航服务。

更有效的搜救服务。北斗三号系统通过在6颗中圆地球轨道卫星上搭载搜救载荷，提供国际搜救服务，主要用于水上、陆地以及空中遇险目标的定位和救援。以前这类系统只能提供从求救者到卫星的单向报警信息，对于求救信息是否发出去了，救援力量是否收到，求救者是不知道的。我国的北斗三号系统专门设计了反向链路，求救者不仅可以发出求救信息，还可以收到救援人员的反馈信息，如此一来，可以大大增强遇险人员的获救信心，从而提升搜救的成功率。

独特的短信服务。北斗三号系统可以提供区域短报文通信服务和全球短报文通信服务，既能让用户“知道我在哪”，也能“知道你在哪”，在海洋渔业、边防管控中得到广泛应用。目前只有我国及周边的亚太地区已经可以享有这项独特服务！

正是这些特色服务，使得我国的北斗卫星导航系统区别于其他卫星导航系统，也就是说北斗不只是导航。

北斗卫星导航系统应用情况

不少人好奇，我们什么时候才能用上北斗卫星导航系统呢？卫星导航是以芯片的模式搭载在手机的硬件里，截至2019年年底，国产北斗导航型芯片模块出货量已超1亿片。事实上，目前大部分的智能手机都用到了北斗。截至2019年第三季度，在中国市场申请入网的手机中有400余款具有定位功能，其中支持北斗定位近300款。我们非常熟悉的共享单车也大量使用了我国的北斗系统。可以这



>> 2019年12月16日，我国在西昌卫星发射中心“一箭双星”成功发射两颗“北斗星”，全面完成北斗三号全球系统核心星座部署。图为“一箭双星”发射现场 郭文彬/摄

样说，北斗系统已经融入了我们的生活。

北斗系统提供服务以来，已在交通运输、农林渔业、水文监测、气象测报、通信授时、电力调度、救灾减灾、公共安全等领域得到广泛应用，服务国家重要基础设施，创造了显著的经济效益和社会效益。以渔业领域应用为例，北斗系统为渔业管理部门和渔船提供船位监控、紧急救援、信息发布、渔船出入港管理等服务，全国7万余只渔船和执法船安装北斗终端，累计救助1万余人次。渔民可方便地跟渔业管理部门进行通信，报告位置、渔情等信息，或和家人通信报平安，被渔民称为海上“保护神”。

北斗卫星导航系统是我国实施周期最长、投资规模最大、技术最为复杂的航天系统工程，是中国改革开放40余年来取得的重要成就之一，是新中国成立70年来重大科技成就之一，在北斗卫星导航系统的建设过程中，形成了“自主创新、团结协作、攻坚克难、追求卓越”的北斗精神。作为国之重器，北斗卫星导航系统已经成为我国大国地位和综合国力的象征。导航业内有句名言：北斗卫星导航系统的应用仅受到人们想象力的限制，没有做不到，只有想不到。只有大家都关注北斗、认识北斗、宣传北斗、使用北斗，才能增强北斗卫星导航系统的产业竞争力，让北斗系统高品质的服务更好地造福世界。📖

（作者单位为航天工程大学）

新言新论

疫情当下应着力加强社会心理服务疏导

安徽省社会科学院马克思主义研究所所长杨根乔认为，针对这次疫情中出现的一些侥幸、恐慌、围观、猎奇等负面社会心态，应着力加强社会心理服务疏导。要借鉴全国社会心理服务体系试点地区好的做法，强化党组织领导、部门协作和社会参与，构建以普遍服务为前端、监测预警为中端、精准干预为末端的社会心理健康全程服务链。建立社会心理服务网络，在疫情防控中为群众提供近距离的心理服务。搭建基层心理服务平台，强化医疗机构在疫情防控中的心理健康服务能力。邀请相关专业人士和具有积极社会心态的志愿者，分类帮助有需要的人解决心理困惑与矛盾。完善疫情下心理健康科普宣传网络，强化对疫情和病毒的科学认知，不断提升民众的心理健康素养。

探索实行员工自我管理与企业目标管理相结合的管理模式

南京大学教授赵曙明表示，疫情防控期间，企业采用居家办公等远程办公形式，对劳动者的自我管理能力提出了更高要求，企业可以探索实行员工自我管理与企业目标管理相结合的管理模式。一要强化个人行动力。增强劳动者自我管理的决心、恒心，并将其转化为做好实际工作的具体行动，妥善处理好目标制定与行动落实的关系，使员工真正做到心理不彷徨、思想不懈怠、行动不拖延。二要强化工作执行力。将目标和任务分解细化为员工的具体工作，妥善处理好个体工作与团队协作的关系，切实做到件件有落实、事事有回应。三要强化激励感知力。将企业目标和阶段性考核转化为激励员工的有效手段，妥善处理目标实现与过程激励的关系。

新词新知

共享员工

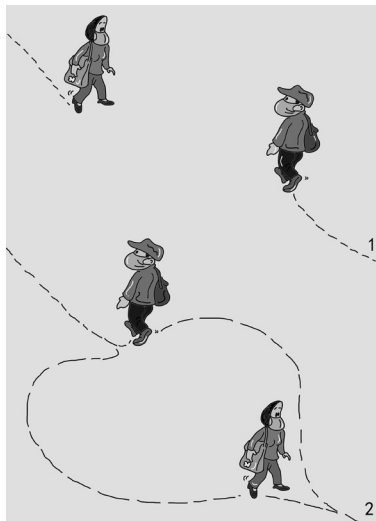
这是盒马鲜生率先提出的概念，是指在新冠肺炎疫情疫情影响下，一些暂时难以复工的中小企业将员工以共享模式进行短期人力输出的合作用工方式。盒马于2月初宣布，联合云海肴等餐饮品牌，让受疫情影响而在家待业的部分员工暂时性入驻盒马，以缓解生鲜零售平台订单与日俱增的压力。这一做法让员工在企业之间临时流动，实现人力资源的再分配，是企业应对疫情进行积极自救的创新之举。

趣味概念

护花原理

每当繁花盛开的季节来临，都会有大批的游客到公共花园赏花。但游客中往往会有一些不自觉的摘花者。虽然我们经常看到花园里立着的警示牌，上面写着“禁止折花”“摘了花朵，丢了修养”等标语，然而，花朵还是常被摘下。对此，有的花园便将警示牌上的标语换成“你欣赏花的美丽，花欣赏你的高贵”“把花朵留在枝头，让美丽留在心灵”等内容，折花的现象骤然减少。护花原理便由此而来，强调阳光的语言、正面的激励、动情的引导往往能让人回报以等价的行为。

哲理漫画



我绕开你，是因为我也关心你。

▽ 韦荣景 / 画



>> 孙宝欣 / 画

31.3万亿元

据近期发布的《数字经济治理白皮书（2019）》，2018年，全球有47个国家数字经济占GDP比重达40%以上。而2012年至2018年，中国数字经济规模从11.2万亿元增长到31.3万亿元，占GDP比重从20.8%扩大到34.8%，总量居世界第二。中国数字经济呈现出蓬勃发展势头。数据显示，2018年，中国数字产业化规模达6.4万亿元，占GDP比重为7.1%。产业数字化规模超过24.9万亿元，占GDP比重为27.6%。数字经济领域就业岗位为1.91亿个，占当年总就业人数的24.6%，同比增长11.5%，显著高于同期全国总就业规模增速。

6600亿元

智能网联汽车领域未来市场空间巨大。根据麦肯锡预测，到2025年无人驾驶汽车可产生2000亿到1.9万亿美元的产值。在实现汽车智能网联化的过程中，汽车电子占整车成本的比重正在持续升高。据估计，2020年汽车电子占整车成本的比重提升至34%左右，2030年将接近50%。市场规模方面，据相关研究数据，2018年我国汽车电子市场规模约为5800亿元，同比增长7.41%。据预测，2020年国内汽车电子市场规模将达6600亿元，2025年将有望突破8800亿元，向9000亿元逼近。

90亿吨

有关报告指出，全世界总计生产出的90亿吨塑料制品中，被循环利用的只有9%。据统计，全球每年使用5000亿个塑料袋，每1分钟就会售出约100万个塑料瓶，在产生的所有废物中，塑料占10%。一项研究称，每年至少有800万吨塑料制品进入海洋，相当于每分钟就有一整辆卡车的垃圾倾泻入海，到2050年海洋中塑料垃圾的总重量可能超过鱼类。塑料垃圾每年造成约1500万只海洋生物死亡，还以微塑料、塑料碎片等形式出现在食物链中，影响人类健康。

1.38亿美元

近几个月来，多国遭受蝗灾。据联合国粮农组织发布的报告，这次蝗灾席卷了从西非到东非、从西亚至南亚的20多个国家，受灾面积总计1600多万平方公里。其中，非洲之角最为严重。据悉，占地1平方公里的蝗虫群1天可吃掉3.5万人的口粮，非洲之角国家已有超过2000万人陷入粮食危机。联合国秘书长发言人2月25日表示，蝗虫继续在东非地区肆虐，导致应对成本已达1.38亿美元。联合国世界粮食计划署表示，仅应对蝗灾对粮食安全的影响，其成本就将比目前阻止蝗灾扩大的成本高出至少15倍。面对蝗灾，国际社会亟须采取有效措施，共同应对。

本栏责编：刘欣越 杜志远
E-mail: ssgzw@126.com

申论考试模拟试题

一、命题背景

2020年2月14日下午，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席、中央全面深化改革委员会主任习近平主持召开中央全面深化改革委员会第十二次会议并发表重要讲话。他强调，确保人民群众生命安全和身体健康，是我们党治国理政的一项重大任务。既要立足当前，科学精准打赢疫情防控阻击战，更要放眼长远，总结经验、吸取教训，针对这次疫情暴露出来的短板和不足，抓紧补短板、堵漏洞、强弱项，该坚持的坚持，该完善的完善，该建立的建立，该落实的落实，完善重大疫情防控体制机制，健全国家公共卫生应急管理体系，提高应对突发重大公共卫生事件的能力水平。

二、给定资料

材料1：新型冠状病毒肺炎疫情发生以来，一场全国总动员的疫情防控阻击战迅速打响。1月20日晚，中国工程院院士、国家卫生健康委高级别专家组组长钟南山在接受央视记者采访时表示，新型冠状病毒肺炎肯定有人传人现象，而且这个疾病处于起始阶段，我们需要提高警惕，疫情当头，容不得丝毫的盲目乐观和懈怠。国家卫生健康委1月20日发布2020年第1号公告，新型冠状病毒感染的肺炎纳入乙类传染病采取甲类管理，意味着国家将对此类疫情采取最严格的防控措施。

疫情发生以来，习近平总书记亲自指挥、亲自部署，中央政治局常委会多次召开会议进行专题研究。在已有国家联防联控工作机制的基础上，党中央果断成立应对疫情工作领导小组，在中央政治局常务委员会领导下开展工作，启动了国家最高层级

应急响应。此次疫情应对中还向前方派出了中央指导组。从地方层面来看，针对新冠肺炎疫情发展态势，全国31个省（自治区、直辖市）和新疆生产建设兵团启动重大突发公共卫生事件Ⅰ级响应。同时，按照中央的要求，还启动了全国19个省份对口支援湖北省除武汉市外的16个市州及县级市的工作机制，全力支持湖北省加强病人的救治工作，真正做到应收尽收、应治尽治、不漏一人。

1月27日，受习近平总书记委托，中共中央政治局常委、国务院总理、中央应对新型冠状病毒感染肺炎疫情工作领导小组组长李克强赴武汉考察指导疫情防控工作，代表党中央、国务院慰问疫情防控一线的医务人员。他强调，各地各部门要深入贯彻中央政治局常委会会议精神，全面落实党中央、国务院决策部署，把人民群众生命安全和身体健康放在第一位，同舟共济、齐心协力做好疫情防控工作。

材料2：新型冠状病毒肺炎是一种急性感染性肺炎。患者出现发热、乏力，呼吸道症状以干咳为主，并逐渐出现呼吸困难。部分患者起病症状轻微、无发热。少数有基础疾病的老人、免疫力低的人群病情会比较危重，甚至死亡。

2002年冬到2003年春暴发的“非典”疫情是由SARS病毒引起的。SARS病毒属于冠状病毒，曾经感染8000多人，导致1/10的人死亡。

从2012年9月开始，一种与SARS病毒类似的冠状病毒开始在沙特阿拉伯暴发，进而扩散到其他国家。这种冠状病毒感染被研究人员称为MERS（中东呼吸综合征），大多数被病毒感染病例发生在沙特。病死率高于流感等呼吸道传染型疾病。2014年5月19日，美国疾病防治中心公

布 MERS 病毒感染的首例本土个案，这名患者是在卫生人员追踪首例境外移入个案时调查相关接触者过程中发现的，这也是美国本土首起人传人事件。

冠状病毒感染的肺炎为呼吸道传染性疾，主要传播方式为近距离飞沫传播，也会通过照料及共居等近距离接触传染给健康人群。

材料 3：疫情发生以来，中央赴湖北指导组陆续从全国调集 100 余支队伍万余名优秀医务人员驰援武汉，统筹调配使用各方面医疗资源、医用物资，最大限度提高运转救治效率。改造、扩容武汉协和、同济、人民等 3 家定点医院，集中优势力量救治重症患者。紧急调集 20 支国家医学救援队，较短时间内建成有 4000 张床位的 3 所“方舱医院”，集中收治轻症患者。火神山医院、雷神山医院是参照“非典”期间北京小汤山模式建设的全功能呼吸系统传染病大型专科医院。1 月 23 日、1 月 25 日，火神山医院、雷神山医院分别启动建设，2 月 3 日、2 月 8 日分别投入使用。

我国应急管理事业起步于 2003 年应对“非典”疫情之后。尽管我国卫生服务现代化建设取得显著进展，但是，在应对重大疫情时仍然存在问题，在此次抗击新冠肺炎疫情的过程中就暴露出了一些短板和不足。

在疫情防治方面，公民健康责任感与健康素养仍然不足，一些无防护高危行为屡屡出现，健康素养防线没有筑牢。突发传染病的防控应急管理体系建设多年，但由于缺乏针对重大新发疫情的演练，反应速度不够，预警机制不完善，对最佳初始防控时机把握不够准确。一段时间内，部分信息不够畅通，一些重要的防疫手段和程序没有严格落实，疫情相关的法治保障不足。

在疫情控制方面，一线防疫和医务人员短缺、基础保障设施缺乏、战略物资储备不够、疫情相关公众健康教育不足等问题给疫情控制带来了难度。对病原体、中间宿主、传播途径、人员流动和终端个体等传播链条中各个环节的控制措施不

够，对感染者、密切接触者的集中隔离和跟踪不够及时完备。

在疾病救治方面，重点地区医疗保障仍有短板，尤其在应对重大突发事件时，人员、物资等不能在第一时间高效率进行调配。在治疗初期，相关人员的防控意识不够充分，造成一定的感染风险。在治疗过程中，分诊和治疗方案不够迅捷，未能和防控环节形成良好的信息和数据互动。

这场战“疫”提醒我们，完善公共卫生应急管理体系不只在疫情防治阶段，更要求我们在社会治理中长期重视重大传染病防控工作，逐步建立“防、控、治”联动的重大传染病突发公共卫生事件应急管理体系。

材料 4：党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央对应急管理工作高度重视，不断调整和完善应急管理体系，应对自然灾害、突发公共卫生事件和生产事故灾难能力不断提高，创造了许多抢险救灾、应急管理的奇迹，我国应急管理体制机制在实践中充分展现出自己的特色和优势。

党的十九届四中全会明确提出，“构建统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动的应急管理体制，优化国家应急管理能力和体系建设，提高防灾减灾救灾能力”。习近平总书记在主持中央政治局第十九次集体学习时，强调“要发挥我国应急管理体系的特色和优势，借鉴国外应急管理有益做法，积极推进我国应急管理体系和能力现代化”。这进一步明确了我国应急管理体系建设的努力方向，为持续完善我国应急管理体系提供了根本遵循。

三、作答要求及参考答案

（一）根据给定材料 2，概括冠状病毒感染肺炎的特点。要求：全面、准确、有条理，150 字左右。

思路点拨：材料 2 中描述的关于冠状病毒感染肺炎特点是通过不同肺炎疾病形式表现出来的。“特点”一词是指事物具有的特别之处，就是指冠状病毒感染的肺炎与一般肺炎的不同之处，同时还要总结冠状病毒感染的肺炎特点的共性。

最后，要提炼每个特点并把这些特点进行有条理的总结，对传染源、传播途径、发病症状、诊断救治等进行概括。

参考答案：1. 传染源：主要通过冠状病毒感染肺炎的患者人传人。2. 传播途径：经呼吸道飞沫传播，亦可通过接触传播。3. 患病特征：发热、乏力、干咳、呼吸困难等。4. 易感人群：有基础性疾病的老年人、免疫力低的人群易感染。5. 病死率：病死率高于一般肺炎患者。

（二）结合给定材料，谈谈你对材料3画线句子中的“防、控、治”的理解。要求：分析透彻，条理清晰，表述准确，350字左右。


思路点拨：对字的理解可由字面意思和引申含义组成，字面意思就是本意，引申含义也就是更深一步的认识。此题引申义是指要解决材料中在“防、控、治”三个方面出现的问题，可根据材料3中三段材料对问题的描述进行分析。在单独理解每个字的本意和引申义后，还要明确三者之间的关系。

参考答案：1. 防即做好完备的预防工作。具体包括建立分级分层及时的预防体系、加强健康科普和群众健康素养的培养、加强病原体的源头控制、增强法治保障等，在此基础上建立强有力的监测、预警、演练和信息报告系统。2. 控即做好疫情控制工作。传染病的发生发展是非常迅速的，必须在管控过程中及时应对，加强病原体、中间宿主、传播途径、人员流动和终端个体的全链条控制和防护，形成富有应变能力的防控体系，以便统筹社会资源，及时采取各类措施，控制疾病的扩散蔓延。3. 治即做好救治工作。要加强对患病人群的确诊分诊和临床救治，加快疫苗药物的研发，调整完善各类诊疗方案，加强传染病的检测产品、疫苗和新药的研发，提高临床救治水平。4. 最终实现以防为先，防中带控；以控为核，防控结合；以治为要，治中抓控。

（三）结合给定材料，就如何提高我国公共卫生应急管理水平提出建议。要求：有针对性，

逻辑清楚，建议切实可行，600字左右。

思路点拨：结合全篇材料答题。首先，要从习近平总书记对于疫情防控工作的要求出发，健全政府体制机制职能。其次，要针对材料中出现的建立联动体系、加强分工协作等方面阐述做法。再次，要站在不同的角度去解决问题，不但要发挥政府职能，更要发挥社会协同效应，实现多主体参与应急管理。最后，提高应急管理水平要有具体建议，切忌空喊口号。

参考答案：1. 强化公共卫生应急管理法治保障。从立法、执法、司法、守法各环节发力，全面提高依法防控、依法治理能力，为疫情防控工作提供有力法治保障。出台法律法规，全面禁止食用野生动物，对濒危野生动物划定区域严格保护。2. 加快“防、控、治”联动体系建设。在以往应急管理体系的基础上，有效连接“防、控、治”三环节，实现全链条的疫情防控，同时重视演练和预警机制建设，确保在关键时刻能统筹协调多方共同抗击疫情。3. 推动政府主导、社会组织和民众共同行动。应明确政府、社会组织和公众的分工与协作，强化属地责任，确保领导干部及相关管理主体的职责发挥到位，强化问责机制，充分发挥社会组织的作用，动员民众广泛参与，形成众志成城抗击疫情的合力。4. 提高全体公民健康素养。加强公众应对疫情的科普宣传，通过编制手册、口袋书、新媒体等多种形式加大科普宣传力度。进一步培养居民健康素养和良好生活习惯，让公众掌握传染病防治的基本知识和理念，具备应对突发传染病的基本技能。5. 充分发挥各级应急管理部门的职能。发挥我国应急管理体系特色和优势，构建统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动的应急管理体制，借鉴国外应急管理有益做法，加强国际合作，积极推进我国应急管理体系和能力现代化。

（赵军洋）

国内 | 2020年2月1日至2月29日

2020年中央一号文件公布

2月5日,《中共中央国务院关于抓好“三农”领域重点工作确保如期实现全面小康的意见》公布。这是21世纪以来第17个指导“三农”工作的中央一号文件。

——中国社会科学院财经战略研究院研究员鲁洲:2020年是全面建成小康社会目标实现之年,是全面打赢脱贫攻坚战收官之年。这体现了我们党坚持以人民为中心的发展思想,不断推进全体人民实现共同富裕。从收官之年到实现之年,意味着只有全面打赢脱贫攻坚战,让贫困人口和贫困地区同全国一道进入全面小康社会,才能确保全面小康的成色更足更亮。

中央全面依法治国委员会第三次会议召开

2月5日,习近平主持召开中央全面依法治国委员会第三次会议并发表重要讲话,强调全面提高依法防控、依法治理能力,为疫情防控工作提供有力法治保障。

——中央政法委副秘书长雷东生:法治是增强“社会免疫力”、提高“整体战斗力”的良方。疫情防控越是到最吃劲的时候,越要发挥法治固根本、稳预期、利长远的重要作用。

习近平在北京调研

2月10日,习近平在北京调研指导新型冠状病毒肺炎疫情防控工作,并视频连线湖北武汉抗击肺炎疫情前线,给全国奋战在疫情防控一线的医务工作者和广大干部职工送去党中央的关怀和慰问。

——《北京日报》评论员:北京作为首都,疫情防控工作关系党和国家工作大局,关系全国疫情防控全局,责任重大。我们要深刻认识做好首都疫情防控工作的极端重要性,决不能有丝毫松懈。

中央全面深化改革委员会第十二次会议召开

2月14日,习近平主持召开中央全面深化改革委员会第十二次会议并发表重要讲话,强调完善重大疫情防控体制机制,健全国家公共卫生应急管理体系。

——世界卫生组织助理总干事任明辉:习近平主席从体制机制、立法角度等提出加强中国重大疫情防控能力令人振奋,显示中国在防控传染病方面力求以法律形式健全国家公共卫生应急管理体系,体现负责任大国担当,对中国乃至世界具有重大意义。

统筹推进新冠肺炎疫情防控和经济社会发展工作部署会议召开

2月23日,统筹推进新冠肺炎疫情防控和经济社会发展工

作部署会议在北京召开。习近平出席会议并发表重要讲话。

——《人民日报》评论员:当此之际,迫切要求我们准确分析判断疫情形势,针对不同区域情况完善差异化防控策略,统筹推进疫情防控和经济社会发展工作,坚决夺取疫情防控和实现今年经济社会发展目标双胜利。

全面禁止非法野生动物交易

2月24日,十三届全国人大常委会第十六次会议表决通过了关于全面禁止非法野生动物交易、革除滥食野生动物陋习、切实保障人民群众生命健康安全的决定。

——全国人大常委会法工委研究室主任臧铁伟:全国人大常委会出台一个专门决定,能够聚焦滥食野生动物的突出问题,在相关法律修改之前,先及时明确全面禁止食用野生动物,严厉打击非法野生动物交易,为打赢疫情阻击战、保障人民群众生命健康安全提供有力的立法保障。

全国春季农业生产工作电视电话会议召开

2月25日,全国春季农业生产工作电视电话会议在北京召开。会上传达学习了习近平重要指示和李克强批示。

——央视快评:农时不等人。作为全年农业生产第一仗,春耕生产直接关系到夏粮收成和全年粮食产量稳定,唯有紧紧抓好

春耕生产，才能把握全年农业生产的主动权。

《关于进一步落实分区分级差异化防控策略的通知》印发

2月28日，国务院联防联控机制印发《关于进一步落实分区分级差异化防控策略的通知》，就进一步指导各地准确分析把握疫情和经济社会发展形势，落实分区分级差异化防控策略，统筹推进疫情防控和经济社会发展工作，作出部署安排。

——《新京报》社论：“分区分级差异化防控”之下，既避免了防控措施“一刀切”，也防止了对疫情防控的大意松懈，在确保全民合力抗疫的同时，也为正常的社会生产生活秩序提供了基本保障。

国际 | 2020年2月1日至2月29日

非盟首脑会议召开

2月9日至10日，第33届非洲联盟（非盟）首脑会议在埃塞俄比亚首都亚的斯亚贝巴召开，和平与发展问题广受关注。

——非盟委员会主席法基：非洲一直受到恐怖主义和极端主义威胁，非洲民众生命安全处于危险之中。暴力冲突是非盟执行《2063年议程》的最大挑战之一。

菲律宾终止《访问部队协议》

2月11日，菲律宾外交部宣布，菲律宾已于当天正式决定

终止与美国签署的《访问部队协议》，并将有关文本送达美国驻菲律宾大使馆，该决定将于送达180天后生效。

——美国《外交官》杂志：美菲同盟面临“实际威胁”。这将是冷战后美国在亚洲受到的“最大打击”，会进一步加剧人们对美国“印太战略”、美国与亚洲盟友关系的怀疑。

马哈蒂尔辞职

2月24日，上任近两年的马哈蒂尔突然宣布辞去马来西亚总理一职，他创建的土著团结党也退出执政联盟，从而引发政局波动。

——中国国际问题研究基金会研究员张铁根：政局动荡对中美关系影响不大。马哈蒂尔二度执政以来，前期对发展马中关系有些负面看法，但很快调整了政策，使两国关系走上正轨。但如果马国政局不能尽快稳定下来，将影响投资气氛，给中马经贸合作带来不确定性。

特朗普访问印度

2月24日至25日，应印度总理莫迪邀请，美国总统特朗普对印度进行国事访问。这是特朗普当选总统后首次正式访问印度。

——《华尔街日报》南亚分社副社长埃里克·贝尔曼：由于贸易分歧和印度国内的经济增长压力，特朗普和莫迪之间的交情

未必有看上去那么深厚，两人更多是利用这次公关机会向各自国内的选民展示形象。

世卫组织将疫情风险上调至最高级别

2月28日，世界卫生组织总干事谭德塞宣布，鉴于目前新冠肺炎在全球多个国家蔓延，部分国家疫情严重，将新冠肺炎全球风险级别从此前的“高”提至最高级别“非常高”。

——世界卫生组织卫生紧急项目执行主任迈克尔·瑞安：世卫组织将新冠肺炎疫情全球风险上调至最高级别，并非要制造恐慌，而是让各国为可能到来的疫情做好准备。

美国与塔利班签署和平协议

2月29日，美国和阿富汗塔利班在卡塔尔首都多哈签署和平协议，旨在结束持续近19年的阿富汗战争。根据协议，驻扎在阿富汗的外国军队有望在14个月内全部撤出。

——中国现代国际关系研究院南亚东南亚及大洋洲研究所所长胡仕胜：美国打着反恐旗号进入阿富汗，19年来，除了建立一个有限的民选政府，在重建上乏善可陈。而重建是个无底洞，特朗普在乎的只是实现连任，所以想尽快达成协议。

本栏责编：周亭佑
E-mail: folovo@163.com