

书写大战大考中的责任与担当

◎ 本刊特约评论员

“疫情就是命令，防控就是责任。”面对这场突如其来的严峻挑战，面对这场没有硝烟的特殊斗争，宣传思想战线坚决听从习近平总书记号令，坚决贯彻党中央决策部署，把打好打赢新冠肺炎疫情防控的人民战争、总体战、阻击战作为履行使命任务的重要战场，作为践行“四力”教育实践的全面检验，尽锐出战做好宣传教育和舆论引导，鼓起全体中国人民与时间赛跑、与病魔较量的信心和勇气，凝聚众志成城抗击疫情的强大力量，书写全战线在大战大考中的责任与担当。

思政宣传强化信心“永动机”。让群众更多知道党和政府在做什么、还要做什么，对坚定全社会信心、战胜疫情至为关键。从中央媒体到县级融媒体中心，从“中央厨房”到农村广播，从户外大屏到手机小屏，宣传思想战线统筹网上网下、国内国际、大事小事，将党和政府的声音精准传递到每个角落，更好强信心、暖人心、聚民心。在媒体工作者的笔触下、镜头中，人们看到党中央始终把人民生命安全和身体健康放在第一位，看到中国共产党领导和中国特色社会主义制度的显著优势，看到全党全社会万众一心、共克时艰的生动画卷，战胜疫情的信心和决心无比坚定。

舆论引导绘就民心“暖色调”。社会各界高度关注、众声喧哗之中，迫切需要主动发声、正面引导，让正能量始终充盈舆论场。宣传思想战线坚持公开、透明、及时、准确，多层次、高密度发布权威信息，积极回应群众关切，以科学击败谣言，以事实消除恐慌，及时跟进的报道、实时更新的数字、雷厉风行的监督有效稳定了民心，安定了人心。打好舆论引导主动仗，增强斗争精神、提高斗争本领，顽强战“疫”、解疑释惑的主流声音始终占据主导地位，“中华儿女互有责任”成为广泛共识。有效影响国际舆论，运用多种形式在国际舆论场及时发声，讲好中国抗疫故事，展现中国人民团结一心、同舟共济的精神风貌，国际社会纷纷点赞中国速度、中国精神、中国奇迹。

文明教育培育精神“新高地”。疫情是一堂大课，既树立起光辉的美德，也映照出健康理念和文明素养的短板。一场场知识普及帮助群众提高自我防护能力、培养健康生活理念，一次次合理疏导培育人们积极乐观、理性平和的良好心态，踊跃开展的志愿服务、聚沙成塔的社会关爱，成为中华民族扶危济困、协作互助优良传统的生动写照。有针对性开展的精神文明教育，凝聚文明力量，提高文明素质，激发同心同德、决战必胜的昂扬斗志，弘扬共筑美好生活梦想的时代新风。

莫道春风归来晚，浮云过后艳阳天。中华民族没有过不去的坎，我们必将夺取疫情防控和实现经济社会发展目标的双胜利。宣传思想战线以“咬定青山不放松”的韧劲、“不破楼兰终不还”的拼劲，为这场大战大考提供有力舆论支持，凝聚强大精神力量，必将成为2020这个不平凡年份全民战“疫”历史画卷中浓墨重彩的一笔。



主管：中共中央宣传部
主办：《时事报告》杂志社
出版：《时事报告》杂志社

社 长：孙德立
总 编 辑：徐 遥
副总编辑：李 玮

办 公 室：(010) 67016107
总 编 室：(010) 64058749
本刊编辑室：(010) 84017378
电子邮箱：ssbgjb@126.com
QQ交流群：258456757

社 址：北京市东城区珠市口
东大街10号东段
邮 编：100062
网 址：www.xingshizhengce.com

发行范围：公开发行
发行单位：中国邮政集团公司
北京市报刊发行局
邮发代号：2-344
订阅电话：(010) 64054335
(010) 64054526
电子邮箱：ssbgfx@263.net.cn
零订网订：(010) 84039269
在线订阅：ssbgzss.taobao.com

制版印刷：北京金盾印刷厂

京东市监广登字20200006号
广告联系电话：(010) 84021796

定 价：8.00元

ISSN 1674-6791
CN 11-2492/D

封面图片：2020年3月29日至4月1日，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在浙江考察。这是3月29日，习近平在宁波北仑大碇高端汽配模具园区管理服务中心，同园区管理人员、中小企业负责人代表、外地返浙员工代表等亲切交流。（新华社记者燕雁/摄）

>> 深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想



宁波舟山港率先恢复生产，对推动我国企业复工复产、恢复物流体系、恢复全球产业链具有重要意义。要未雨绸缪，关注境外疫情形势，在坚持不懈抓好疫情防控的同时，积极应对和化解各国为抗击疫情采取的各项限制性措施对货物航运带来的影响，促进我国出口货物出得去、进口货物进得来。

- 4 **习近平：毫不放松抓紧抓实抓细各项防控工作 坚决打赢湖北保卫战武汉保卫战**
- 8 **习近平出席二十国集团领导人应对新冠肺炎特别峰会**
- 10 **中共中央政治局召开会议 分析国内外新冠肺炎疫情防控和经济运行形势 研究部署进一步统筹推进疫情防控和经济社会发展工作 审议《关于二〇一九年脱贫攻坚成效考核等情况的汇报》和《关于中央脱贫攻坚专项巡视“回头看”情况的综合报告》**
- 12 **习近平：统筹推进疫情防控和经济社会发展工作 奋力实现今年经济社会发展目标任务**

>> 时事社评

- 1 书写大战大考中的责任与担当
/ 本刊特约评论员

>> 宣传工作

- 15 工作动态
16 以新时代爱国主义教育新成效凝聚民族复兴的磅礴伟力 / 郑青文
18 为海南自贸港建设汇聚强大力量
/ 肖莺子

>> 形势政策大讲堂

- 20 坚决打赢污染防治攻坚战 为决胜全面建成小康社会贡献力量 / 李千杰

>> 特别策划

- 应对疫情冲击 以更大力度推进改革开放
28 疫情冲击超预期但可控 / 盛来运
30 坚定不移深化改革扩大开放
有效应对全球疫情风险挑战
/ 国家发展改革委政策研究室
32 全面深化改革助力经济增长 / 邬琼
34 扩大开放是应对困难的重要法宝
/ 王海峰

>> 时事观察

- 36 “新基建”孕育发展新机遇 / 安蓓
38 深入推进“放管服”改革
赋予省级政府更大用地自主权
/ 自然资源部国土空间用途管制司
40 加强生物安全刻不容缓 / 时越

>> 国际视点

- 42 疫情冲击下的世界经济 / 李锋
44 国际油价暴跌背后的博弈 / 罗佐县
46 欧美“扎堆”非洲为哪般 / 贺文萍

>> 时代先锋

- 48 让青春之花在祖国最需要的地方绚丽绽放 / 时文

>> 交流与思考

- 50 用高质量党建引领国企高质量发展
/ 窦波
52 精准扶贫的十八洞村答卷 / 龙秀林
53 绿色的种子 / 程李美

>> 广闻博览

- 54 战“疫”中大显身手的新一代信息技术
/ 林晓楠
56 世卫组织掌门人——谭德塞 / 刘欣越
58 资料卡片

>> 学习园地

- 60 日积月累

>> 要事点评

- 63 国内·国际

声明：本刊同时进行数字发行，作者如无特殊声明，即视作同意授予本刊及本刊合作网站信息网络传播权，本刊支付的稿酬包括此项授权的收入。

习近平在湖北省考察新冠肺炎疫情防控工作 看望慰问奋战在一线的医务工作者解放军指战员社区工作者公安干警基层干部下沉干部志愿者和居民群众时强调

毫不放松抓紧抓实抓细各项防控工作 坚决打赢湖北保卫战武汉保卫战

在抗击新冠肺炎疫情的关键时刻，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平3月10日专门赴湖北省武汉市考察疫情防控工作。他强调，湖北和武汉是这次疫情防控斗争的重中之重和决胜之地。经过艰苦努力，湖北和武汉疫情防控形势发生积极向好变化，取得阶段性重要成果，但疫情防控任务依然艰巨繁重。越是在这个时候，越是要保持头脑清醒，越是要慎终如始，越是要再接再厉、善作善成，继续把疫情防控作为当前头等大事和最重要的工作，不麻痹、不厌战、不松劲，毫不放松抓紧抓实抓细各项防控工作，坚决打赢湖北保卫战、武汉保卫战。

习近平指出，在这场严峻斗争中，湖北各级党组织和广大党员、干部冲锋在前、英勇奋战，全省医务工作者和援鄂医疗队员白衣执甲、逆行出征，人民解放军指战员闻令即动、勇挑重担，广大社区工作者、公安干警、基层干部、下沉干部、志愿者不惧风雨、坚守一线，广大群众众志成城、踊跃参与，涌现出一大批可歌可泣的先进典型和感人事迹。

习近平强调，在这场严峻斗争中，武汉人民识大体、顾大局，不畏艰险、顽强不屈，自觉服从疫情防控大局需要，主动投身疫情防控斗争，作出了重大贡献，让全国全世界看到了武汉人民的坚韧不拔、高风亮节。正是因为有了武汉人民的牺牲和奉

献，有了武汉人民的坚持和努力，才有了今天疫情防控的积极向好态势。武汉人民用自己的实际行动，展现了中国力量、中国精神，彰显了中华民族同舟共济、守望相助的家国情怀。武汉不愧为英雄的城市，武汉人民不愧为英雄的人民，必将通过打赢这次抗击新冠肺炎疫情斗争再次被载入史册！全党全国各族人民都为你们而感动、而赞叹！党和人民感谢武汉人民！

习近平代表党中央，向湖北和武汉广大党员、干部、群众致以诚挚的问候，向奋战在疫情防控第一线的广大医务工作者、人民解放军指战员、社区工作者、公安干警、基层干部、下沉干部、志愿者以及各个方面的同志们表示崇高的敬意，向正在同病魔作斗争的患者及其家属、因公殉职人员家属、病亡者家属表示诚挚的慰问，向在这场疫情中不幸罹难的同胞、牺牲的一线工作人员表示深切的哀悼。

中共中央政治局常委、中央书记处书记王沪宁参加考察。

习近平始终高度关注湖北省和武汉市的疫情防控工作，一下飞机，就在中共中央政治局委员、国务院副总理、中央指导组组长孙春兰，湖北省委书记应勇，湖北省委常委、武汉市委书记王忠林陪同下，乘汽车前往集中收治重症患者的火神山医院。

在火神山医院指挥中心，习近平听取医院建设运行、患者收治、医务人员防护保障、科研攻关等



>> 2020年3月10日，习近平总书记来到武汉东湖新城社区生活物资集中配送点，详细询问社区群众生活物资采购和供应情况 谢环驰/摄

情况介绍。习近平指出，疫情发生以来，包括军队在内的广大医务工作者发扬特别能吃苦、特别能战斗的精神，义无反顾奔赴湖北和武汉，毫无畏惧投入防控救治工作，日夜奋战，舍生忘死，不负重托，不辱使命，同时间赛跑，与病魔较量，为武汉疫情防控防控工作作出了重要贡献。军队医务人员牢记我军宗旨，召之即来，来之能战，战之能胜，为党旗、军旗增添了光彩。沧海横流，方显英雄本色。你们真正做到了救死扶伤、大爱无疆。你们是光明的使者、希望的使者，是最美的天使，是真正的英雄！党和人民感谢你们！

习近平通过远程会诊平台，同正在病区工作的医务人员代表视频连线，询问工作和保障情况。习近平强调，一线的医务工作者最辛苦，承受着难以想象的身体和心理压力，许多同志脸上和手上被磨出了血，令人感动，是新时代最可爱的人。我向你们表示崇高的敬意！习近平叮嘱广大医务人员加强自我防护、抓住机会休息，既敢于斗争、又善于斗争。有关部门要落实好防护物资、生活物资保障，落实好工资待遇、临时性工资补助、卫生防疫津贴待遇，尽快出台关心关爱一线医务人员的政策措施，帮助大家解除后顾之忧，确保大家以饱满的精神状态投入到工作中。

习近平又连线感染科病房，同正在接受治疗

的患者交流，了解他们的病情和治疗情况，得知他们得到有效治疗、病情都在好转，他感到很欣慰。习近平指出，疫情发生以来，党中央一开始就明确要求把人民群众生命安全和身体健康放在第一位，党中央采取的所有防控措施都首先考虑尽最大努力防止更多群众被感染，尽最大可能挽救更多患者生命。全国人民都在关心关注着你们。医务人员要竭尽所能为大家提供治疗，各方面要关心被感染的群众，照顾好他们的家人，让患者安

心接受治疗。大家也要树立必胜信心，保持乐观向上的精神状态，主动听从医嘱，积极配合治疗，这有助于战胜病魔。习近平祝他们早日康复！

在医院办公楼外广场，习近平接见了湖北省当地和军队、外地支援湖北医护人员代表。习近平指出，在湖北和武汉人民遭受疫情打击的关键关头，广大医务工作者坚韧不拔、顽强拼搏、无私奉献，展现了医者仁心的崇高精神，展现了新时代医务工作者的良好形象，感动了中国，感动了世界。当前，疫情蔓延扩散势头已经得到基本遏制，防控形势逐步向好。这是全党全国全社会共同努力、团结奋斗的结果，你们是最大的功臣，党和人民要给你们记头功。党中央和各方面将一如既往大力支持湖北和武汉抗击疫情工作，一如既往全力提供医疗物资支援，一如既往为大家解除后顾之忧。党中央和全国人民永远同你们在一起，永远是你们的坚强后盾！在疫情防控斗争进入关键阶段，气可鼓不可泄。要一鼓作气，咬紧牙关，坚持到底，扛得住，守得住，不能前功尽弃。医务人员健康是战胜疫情的重要保障。很多同志在这里奋战一个多月了，很辛苦、很疲劳，希望你们注意休息，保证营养，保重身体。有关方面要改善大家工作生活条件，落实好各项防护保障措施，加强轮换和休整，尽最大努力确保一线医务人员健康和安

离开火神山医院，习近平来到东湖新城社区，实地察看社区卫生防疫、社区服务、群众生活保障等情况。疫情发生以来，社区累计确诊新冠肺炎患者32人，通过封闭式管控和实施网格化管理，半个多月来保持无新增确诊病例。见到总书记来了，在家隔离居住的居民纷纷从阳台和窗户向总书记挥手高声问好，习近平频频向大家挥手致意、表示慰问。

在社区生活物资集中配送点，习近平详细询问米面粮油和新鲜蔬菜水果等生活物资的采购和供应情况，强调要千方百计保障好群众基本生活。在察看社区警务室、卫生服务站、物业中心等运行情况，习近平来到社区党群服务中心，了解社区实行网格化管理、联防联控、群防群治工作情况，对他们的工作表示肯定。

在社区党群服务中心，习近平同社区工作者、基层民警、卫生服务站医生、下沉干部、志愿者等亲切交流。习近平强调，社区作为防控的最前线，肩负的任务十分繁重，参与社区防控工作的同志们工作十分辛苦。大家夜以继日、不辞辛劳、默默付出，悉心为群众服务，为遏制疫情扩散蔓延、保障群众生活作出了重要贡献，展现了武汉党员、干部不怕牺牲、勇于担当、顾全大局、甘于奉献的精神。抗击疫情有两个阵地，一个是医院救死扶伤阵地，一个是社区防控阵地。坚持不懈做好疫情防控工作关键靠社区。要充分发挥社区在疫情防控中的重要作用，充分发挥基层党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用，防控力量要向社区下沉，加强社区防控措施的落实，使所有社区成为疫情防控的坚强堡垒。打赢疫情防控人民战争要紧紧依靠人民。要做好深入细致的群众工作，把群众发动起来，构筑起群防群控的人民防线。

实地考察结束后，习近平主持召开会议，听取中央督导组、湖北省委和省政府关于疫情防控工作汇报。

听取汇报后，习近平发表了重要讲话。习近平强调，新冠肺炎疫情发生以来，党中央高度重视，

重点支持湖北和武汉疫情防控工作，采取最全面、最严格、最彻底的防控举措，坚决遏制疫情扩散蔓延势头。人民解放军、中央和国家部委、各省区市鼎力相助、火线驰援，打响了疫情防控的人民战争、总体战、阻击战。经过艰苦努力，湖北和武汉疫情防控形势发生积极向好变化，取得阶段性重要成果，初步实现了稳定局势、扭转局面的目标。当前，湖北和武汉疫情防控任务依然艰巨繁重。各级党组织和广大党员、干部要不忘初心、牢记使命，扛起责任、经受考验，以更严作风、更实举措把党中央决策部署落实落地。

习近平指出，要把医疗救治工作摆在第一位，在科学精准救治上下功夫，最大限度提高治愈率、降低病亡率。要进一步落实“四集中”措施，集中优势医疗资源和技术力量救治患者，加快推广应用已经研发和筛选的有效药物，提升救治水平。要加强医疗防控物资生产、供应、调配，做好出院患者康复医疗工作。要加强医护力量和医疗资源统筹，兼顾其他患者的日常就医需求，逐步恢复正常医疗秩序。

习近平强调，打赢疫情防控阻击战，重点在“防”。现在到了关键的时候，必须咬紧牙关坚持下去。要紧紧依靠人民群众，充分发动人民群众，提高群众自我服务、自我防护能力。要加强进出人员管理，深入开展流行病学调查工作。要保持内防扩散、外防输出的防控策略，同时要在做好健康管理、落实防控措施的前提下，采取“点对点、一站式”的办法，集中精准输送务工人员安全返岗，帮助外地滞留在鄂人员安全有序返乡。

习近平指出，要加大对医疗力量薄弱市州的支持力度，发挥高水平专家团队的作用，探索巡回诊疗、远程会诊等有效做法，促进优质医疗资源下沉。要改善农村医疗卫生条件，加强农村医务人员和基层干部培训，提供必要的防护物资。要发动群众开展环境卫生专项整治，教育引导群众养成良好卫生习惯和生活方式。

习近平强调，民生稳，人心就稳，社会就稳。

湖北和武汉等疫情严重地方的群众自我隔离了这么长时间，有些情绪宣泄，要理解、宽容、包容，继续加大各方面工作力度。要充分考虑群众基本生活需求，密切监测市场供需和价格动态，保障米面粮油、肉禽蛋奶等生活必需品供应。对因疫情防控在家隔离的孤寡老人、困难儿童、特困人员、残疾人等特殊群体，要落实包保联系人，加强走访探视，及时提供必要帮助。要加强心理疏导和心理干预，尤其是要加强对患者及其家属、病亡者家属等的心理疏导工作。要加强舆论引导，营造强信心、暖人心、聚民心的舆论氛围。要坚持依法防控，加强社会面管控，妥善处理疫情防控中可能出现的各类问题，维护社会大局稳定。


习近平指出，这次疫情，短期内会给湖北经济社会发展带来阵痛，但不会影响经济稳中向好、长期向好的基本面。要在加强防控的前提下，采取差异化策略，适时启动分区分级、分类分时、有条件的复工复产。要落实落细国家出台的一系列支持政策，有针对性地开展援企、稳岗、扩就业等工作，强化“六稳”举措，统筹抓好春耕生产、农民就业增收等工作，坚决抓好脱贫攻坚各项任务。中央和国家机关各部委要继续加大对湖北的支持力度，帮助湖北解决实际困难和具体问题，早日全面步入正常轨道。

习近平强调，这次新冠肺炎疫情防控，是对

治理体系和治理能力的一次大考，既有经验，也有教训。要放眼长远，总结经验教训，加快补齐治理体系的短板和弱项，为保障人民生命安全和身体健康筑牢制度防线。要着力完善城市治理体系和城乡基层治理体系，树立“全周期管理”意识，努力探索超大城市现代化治理新路子。

习近平指出，我们党在内忧外患中诞生，在磨难挫折中成长，在攻坚克难中壮大。敢于斗争、敢于胜利，是中国共产党人鲜明的政治品格，也是我们的政治优势。各级党组织和广大党员、干部要不忘初心、牢记使命，扛起责任、经受考验，在这场大考中磨砺责任担当之勇、科学防控之智、统筹兼顾之谋、组织实施之能，做到守土有责、守土有方。要坚决反对形式主义、官僚主义，让基层干部把更多精力投入到疫情防控第一线。要激励广大党员、干部在危难时刻挺身而出、英勇奋斗，在大战中践行初心使命，在大考中交出合格答卷。

会议以电视电话会议形式召开，湖北省13个市州和4个省直辖县级行政单位设分会场，各地党政主要负责同志、相关部门主要负责同志和外地支援各市州医疗队领队参加。

丁薛祥、张又侠和军队有关部门负责同志陪同考察。 

（新华社武汉3月10日电）

学习延伸

万众一心、共克时艰的中国力量

《人民日报》评论员：湖北和武汉是这次疫情防控斗争的重中之重和决胜之地，全党全军全国各族人民都始终同湖北和武汉人民站在一起。党中央派指导组到武汉，全面加强疫情防控第一线工作的指导，同湖北人民和武汉人民并肩作战，人民解放军、中央和国家部委、各省区市鼎力相助、火线驰援，打响了疫情防控的人民战争、总体战、阻击战。在这场严峻斗争中，湖北各级党组织和广大党员、干部冲锋在前、英勇奋战，全省医务工作者和援鄂医疗队员白衣执甲、逆行出征，人民解放军指战员闻令即动、勇挑重担，广大社区工作者、公安干警、基层干部、下沉干部、志愿者不惧风雨、坚守一线，广大群众众志成城、踊跃参与，涌现出一大批可歌可泣的先进典型和感人事迹，彰显了万众一心、共克时艰的中国力量。（2020年3月12日《人民日报》）

习近平出席二十国集团领导人应对新冠肺炎特别峰会

倡议有效开展国际联防联控 坚决打好新冠肺炎疫情防控全球阻击战
呼吁加强宏观经济政策协调、防止世界经济陷入衰退 王沪宁陪同出席

国家主席习近平3月26日晚在北京出席二十国集团领导人应对新冠肺炎特别峰会并发表题为《携手抗疫 共克时艰》的重要讲话。习近平强调，面对突如其来的新冠肺炎疫情，中国政府、中国人民不畏艰险，始终把人民生命安全和身体健康摆在第一位，按照坚定信心、同舟共济、科学防治、精准施策的总要求，坚持全民动员、联防联控、公开透明，打响了一场抗击疫情的人民战争。经过艰苦努力，付出巨大牺牲，目前中国国内疫情防控形势持续向好，生产生活秩序加快恢复，但我们仍然丝毫不能放松警惕。当前，疫情正在全球蔓延，国际社会最需要的是坚定信心、齐心协力、团结应对，携手赢得这场人类同重大传染性疾病的斗争。中方秉持人类命运共同体理念，愿向其他国家提供力所能及的援助，为世界经济稳定作出贡献。

中共中央政治局常委、中央书记处书记王沪宁陪同出席。

习近平首先表示，在中方最困难的时候，国际社会许多成员给予中方真诚帮助和支持，我们会始终铭记并珍视这份友谊。

习近平指出，重大传染性疾病是全人类的敌人。新冠肺炎疫情正在全球蔓延，给人民生命安全和身体健康带来巨大威胁，给全球公共卫生安全带来巨大挑战。习近平就会议议题提出4点倡议。

第一，坚决打好新冠肺炎疫情防控全球阻击战。尽早召开二十国集团卫生部长会议，加强信息共享，开展药物、疫苗研发、防疫合作，有效

防止疫情跨境传播，携手帮助公共卫生体系薄弱的发展中国家提高应对能力。我建议发起二十国集团抗疫援助倡议，在世卫组织支持下加强信息沟通、政策协调、行动配合。中方秉持人类命运共同体理念，愿同各国分享防控有益做法，开展药物和疫苗联合研发，并向出现疫情扩散的国家提供力所能及的援助。

第二，有效开展国际联防联控。中方已经建立新冠肺炎疫情防控网上知识中心，向所有国家开放。要集各国之力，共同合作加快药物、疫苗、检测等方面科研攻关。探讨建立区域公共卫生应急联络机制。

第三，积极支持国际组织发挥作用。中方支持世卫组织发挥领导作用，制定科学合理防控措施。我建议，二十国集团依托世卫组织加强疫情防控信息共享，推广全面系统有效的防控指南。要发挥二十国集团沟通协调作用，适时举办全球公共卫生安全高级别会议。

第四，加强国际宏观经济政策协调。各国应该联手加大宏观政策对冲力度，防止世界经济陷入衰退。要实施有力有效的财政和货币政策，维护全球金融市场稳定，维护全球产业链供应链稳定。中国将加大向国际市场供应原料药、生活必需品、防疫物资等产品。要保护弱势群体，保障人民基本生活。中国将继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策，坚定不移扩大改革开放，放宽市场准入，持续优化营商环境，积极扩大进口，扩大对外投资，为世界经济稳定作出贡献。

习近平呼吁，二十国集团成员采取共同举措，减免关税、取消壁垒、畅通贸易，发出有力信号，提振世界经济复苏士气。制定二十国集团行动计划，并就抗疫宏观政策协调及时作出必要的机制性沟通和安排。

习近平最后强调，值此关键时刻，我们应该直面挑战、迅速行动。我坚信，只要我们同舟共济、守望相助，就一定能够彻底战胜疫情，迎来人类发展更加美好的明天。


今年二十国集团主席国沙特国王萨勒曼主持峰会。二十国集团成员和嘉宾国领导人以及世界卫生组织、联合国、国际货币基金组织、世界银行等国际组织负责人与会。

各方在发言中均认为，新冠肺炎疫情正在世界范围快速蔓延，不仅严重危害世界公共卫生安全，还对全球经济、金融、政治产生巨大负面影响。面对这一全人类的共同危机，没有任何一个

国家可以独善其身，国际社会比以往任何时候都更需要团结和合作，应迅速采取协调、有力行动，有效切断疫情传播，加强药品和疫苗研发等科研合作，加大对患者救治力度，有力维护民众生命安全与身体健康。要采取有效的财政和货币政策，保障全球供应链安全、稳定，维护全球金融稳定，促进世界经济尽快复苏，全力降低疫情对经济社会造成的损害。各方支持世卫组织发挥领导作用，承诺帮助发展中国家和弱势群体提高应对能力。

峰会发表了《二十国集团领导人应对新冠肺炎特别峰会声明》。

丁薛祥、刘鹤、杨洁篪、王毅、肖捷、何立峰等参加。

二十国集团领导人应对新冠肺炎特别峰会由沙特主办，以视频方式举行，旨在推动全球合作应对疫情、稳定世界经济。

（新华社北京3月26日电）

学习延伸

习近平主席在二十国集团领导人应对新冠肺炎特别峰会上的重要讲话引发国际社会热烈反响

埃及苏伊士运河大学语言学院院长哈桑·拉杰布：目前中国国内疫情防控形势持续向好，生产生活秩序加快恢复。习近平主席出席峰会并发表重要讲话令人鼓舞。二十国集团成员应加强团结，加紧行动，向世界释放合作战胜疫情的积极信号。

新加坡国立大学东亚研究所教授郑永年：世界各国命运与共，中国在打好国内疫情防控阻击战的同时，也为其他国家提供力所能及的帮助，世界各国看到了中国的道义与担当。将疫情政治化、意识形态化，对任何国家都没有好处。此次峰会证明，以科学的态度和方式开展合作，才能更加团结，打好疫情防控全球阻击战。

美国库恩基金会主席罗伯特·劳伦斯·库恩：中国向受疫情影响严重的国家派遣医疗专家组，向众多国家提供急需的医疗物资援助，分享在抗击疫情和控制病毒传播方面的经验，令其他国家受益颇多。同时，中国稳步复工复产，提高口罩、防护服、呼吸机等抗疫物资的产量，对打好这场疫情防控全球阻击战十分重要。

塞尔维亚贝尔格莱德平等世界论坛主席日瓦丁·约万诺维奇：疫情严重威胁全球经济发展。在确保做好防控的前提下，中国复工复产正在有序进行，为稳定全球产业链、供应链发挥重要作用，提升了国际社会对全球经济发展前景的信心。

（2020年3月27日《人民日报》）

中共中央政治局召开会议

分析国内外新冠肺炎疫情防控和经济运行形势 研究部署进一步统筹推进疫情防控和经济社会发展工作 审议《关于二〇一九年脱贫攻坚成效考核等情况的汇报》和《关于中央脱贫攻坚专项巡视“回头看”情况的综合报告》

中共中央总书记习近平主持会议

中共中央政治局3月27日召开会议，分析国内外新冠肺炎疫情防控和经济运行形势，研究部署进一步统筹推进疫情防控和经济社会发展工作，审议《关于2019年脱贫攻坚成效考核等情况的汇报》和《关于中央脱贫攻坚专项巡视“回头看”情况的综合报告》。中共中央总书记习近平主持会议。

3月25日，习近平总书记主持召开中共中央政治局常委会会议，听取疫情防控工作和当前经济形势的汇报，研究当前疫情防控和经济社会工作，决定将有关意见提请中央政治局会议审议。

会议认为，经过全国上下和广大人民群众艰苦努力，疫情防控取得阶段性重要成效，经济社会秩序加快恢复，成绩来之不易。当前，国内外疫情防控和经济形势正在发生新的重大变化，境外疫情呈加速扩散蔓延态势，世界经济贸易增长受到严重冲击，我国疫情输入压力持续加大，经济发展特别是产业链恢复面临新的挑战。要因应国内外疫情防控新形势，及时完善我国疫情防控策略和应对举措，把重点放在外防输入、内防反弹上来，保持我国疫情防控形势持续向好态势。

会议强调，要继续抓紧抓实抓细疫情防控各项重点工作，不断巩固和拓展疫情防控成效。要毫不放松抓好重点地区疫情防控工作，继续做好医疗救治工作，加强对重症患者精准施治，最大限度提高治愈率、降低病亡率。对出院患者要做好医学观察、

跟踪随访、恢复期康复工作。要完善社区防控措施，稳妥做好疫情善后工作，逐步恢复正常生产生活秩序。湖北省要同有关省份加强对接，有序做好本地人员外出就业、外地滞留在鄂人员返程等工作。要继续加强北京等其他重点地区防控。要健全低风险地区及时发现、快速处置、精准管控、有效救治的常态化防控机制，落实早发现、早报告、早隔离、早治疗要求，完善并及时启动相关防控预案，坚决防止疫情反弹。

会议指出，要加强对境外我国公民的关心关爱，驻外使领馆要做好领事保护、防护指导和物资保障，保护他们的生命安全和身体健康。要密切跟踪和分析全球疫情走势，快速精准识别和管控风险源风险点，加强口岸卫生检疫，优化入境流程，落实入境人员集中隔离要求，安排好生活服务和健康监测。要推进疫情防控国际合作，同世界卫生组织深化交流合作，继续向有关国家提供力所能及的帮助。

会议强调，要在疫情防控常态化条件下加快恢复生产生活秩序。各地区各部门要坚定信心、迎难而上、主动作为，统筹推进疫情防控和经济社会发展工作，坚定不移贯彻新发展理念，深化供给侧结构性改革，坚决打好三大攻坚战，加大宏观政策对冲力度，有效扩大内需，全面做好“六稳”工作，动态优化完善复工复产疫情防控措施指南，力争把疫情造成的损失降到最低限度，努力完成全年经济

社会发展目标任务，确保实现决胜全面建成小康社会、决战脱贫攻坚目标任务。

会议指出，要加大宏观政策调节和实施力度。要抓紧研究提出积极应对的一揽子宏观政策措施，积极的财政政策要更加积极有为，稳健的货币政策要更加灵活适度，适当提高财政赤字率，发行特别国债，增加地方政府专项债券规模，引导贷款市场利率下行，保持流动性合理充裕。要落实好各项减税降费政策，加快地方政府专项债发行和使用，加紧做好重点项目前期准备和建设。要充分发挥再贷款再贴现、贷款延期还本付息等金融政策的牵引带动作用，疏通传导机制，缓解融资难融资贵，为疫情防控、复工复产和实体经济发展提供精准金融服务。对地方和企业反映的难点堵点问题，要抓紧梳理分析，及时加以解决，推动产业链协同复工复产达产。

会议强调，要加快释放国内市场需求，在防控措施到位前提下，要有序推动各类商场、市场复工复产，生活服务业正常经营。要扩大居民消费，合理增加公共消费，启动实体商店消费，保持线上新型消费热度不减。要加强国际经贸合作，加快国际物流供应链体系建设，保障国际货运畅通。

会议指出，要抓好农业生产和重要副食品保供稳价，抓紧组织好春管春播，加快把支农政策措施落实到田间地头，加强农作物病虫害防治和气象灾害防范。要继续抓好生猪产能恢复，解决好畜牧水产养殖面临的困难。要加大脱贫攻坚项目开工复工进度，帮助贫困劳动力尽快返岗就业，对因疫情返贫致贫人员及时落实帮扶措施。

会议强调，要在做好疫情防控的前提下，支持湖北有序复工复产。要加强对湖北经济社会发展的支持，制定专项支持政策，帮助湖北解决财政、融资、供应链等实际困难，支持湖北做好援企、稳岗、促就业、保民生等工作。

会议对脱贫攻坚成效考核和专项巡视“回头看”工作给予肯定。会议认为，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，2019年脱贫攻坚年度减贫任务全面完成，省级党委和政府责任进一步压实，深

度贫困地区攻坚成效明显，“两不愁三保障”突出问题总体解决，脱贫攻坚取得决定性成就。实践证明，党中央关于脱贫攻坚决策部署是正确的，精准脱贫方略是符合实际的，充分彰显了中国共产党领导和中国特色社会主义制度的政治优势。

会议指出，从脱贫攻坚成效考核和专项巡视“回头看”情况看，脱贫攻坚面临的任務依然艰巨复杂，剩下都是最难啃的“硬骨头”，巩固脱贫成果的任务非常繁重，局部地方、有的方面还有薄弱环节和工作不足，新冠肺炎疫情带来新的困难和挑战，夺取脱贫攻坚全面胜利要付出更加艰苦的努力。各地区各部门要增强责任感、使命感、紧迫感，保持定力耐力，防止松懈、厌战思想，发扬连续作战的优良作风，坚持目标标准、坚持精准方略、坚持从严从实，保持脱贫攻坚政策总体稳定，继续加大投入力度、工作力度、帮扶力度，全面查缺补漏，加快补齐短板弱项，巩固脱贫成果，坚决打赢脱贫攻坚战，确保如期全面建成小康社会。

会议强调，脱贫攻坚已经进入决战倒计时，必须提高政治站位，较真碰硬狠抓工作落实。要强化政治担当，压实整改主体责任，党委（党组）领导班子特别是书记要以上率下亲自抓，把脱贫攻坚成效考核发现的问题和专项巡视“回头看”指出的问题、“不忘初心、牢记使命”主题教育检视出的问题等统筹起来，把问题整改和脱贫攻坚日常工作结合起来，一体整改落实到位。要强化日常监督，盯住整改形式主义、官僚主义问题不放，严肃查处不担当不作为乱作为、搞数字脱贫和虚假脱贫等问题，把全面从严治党要求贯穿脱贫攻坚全过程。要强化组织保障，深入推进抓党建促脱贫，全面提升贫困地区基层党组织作用，注重在脱贫攻坚一线考察、识别干部。要强化成果综合运用，举一反三促进工作，结合考核、巡视发现的共性问题，完善工作机制，增强工作合力，研究做好脱贫攻坚和乡村振兴战略、“十四五”规划衔接。

会议还研究了其他事项。

（新华社北京3月27日电）

习近平在浙江考察时强调

统筹推进疫情防控和经济社会发展工作 奋力实现今年经济社会发展目标任务

中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平近日在浙江考察时强调，要全面贯彻党中央各项决策部署，做好统筹推进新冠肺炎疫情防控和经济社会发展工作，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持以“八八战略”为统领，干在实处、走在前列、勇立潮头，精准落实疫情防控和复工复产各项举措，奋力实现今年经济社会发展目标任务，努力成为新时代全面展示中国特色社会主义制度优越性的重要窗口。

阳春三月，之江大地繁花似锦、草木葱茏。3月29日至4月1日，习近平在浙江省委书记车俊和省长袁家军陪同下，先后来到宁波、湖州、杭州等地，深入港口、企业、农村、生态湿地等，就统筹推进新冠肺炎疫情防控和经济社会发展工作进行调研。

3月29日，习近平前往宁波舟山港穿山港区考察。穿山港区采取措施及早恢复生产，港口吞吐量已逐步恢复至日常水平。在业务调度大厅，习近平听取了港区情况和复工复产情况汇报。在一楼大厅，习近平同港口职工代表亲切交流，对他们表示慰问。习近平强调，宁波舟山港率先恢复生产，对推动我国企业复工复产、恢复物流体系、恢复全球产业链具有重要意义。要未雨绸缪，关注境外疫情形势，在坚持不懈抓好疫情防控的同时，积极应对和化解各国为抗击疫情采取的各项限制性措施对货物航运带来的影响，促进我国出口货物出得去、进口货物进得来。习近平希望他们努力克服疫情影响，争取

优异成绩。

随后，习近平乘车来到穿山港区2号集装箱泊位，冒雨察看了码头现场集装箱作业场景，了解港口作业情况。习近平强调，港口是基础性、枢纽性设施，是经济发展的重要支撑。宁波舟山港在共建“一带一路”、长江经济带发展、长三角一体化发展等国家战略中具有重要地位，是“硬核”力量。要坚持一流标准，把港口建设好、管理好，努力打造世界一流强港，为国家发展作出更大贡献。

离开港区，习近平前往宁波北仑大碶高端汽配模具园区，考察中小型民营制造业企业宁波臻至机械模具有限公司，听取企业生产经营及复工复产情况介绍。习近平来到生产线旁，同工人们亲切交谈，询问大家返岗途中是否都顺利、复工后生产生活上还有哪些困难、工资发放是否正常。习近平指出，大家克服疫情影响，及时返岗复工，既是为企业好、为国家好，也是为自己好。企业正常生产就能保障国家经济正常运行，就能给大家创造就业机会，大家有收入，家里就有了保障。习近平强调，我国中小企业有灵气、有活力，善于迎难而上、自强不息，在党和政府以及社会各方面支持下，一定能够渡过难关，迎来更好发展。

在园区管理服务中心，习近平详细了解园区企业复工复产情况，并同园区管理人员、中小企业负责人代表、外地返浙员工代表等亲切交流，听取大家意见和建议。他强调，民营企业、中小

企业在我国发展特别是产业发展中具有重要地位。这场突如其来的疫情对各类企业都造成了不同程度的影响。党中央高度重视，打出了一套政策组合拳，随着疫情形势发展变化还将及时进行完善。党中央特别考虑到了中小企业，出台一系列措施支持和帮助中小企业渡过难关。广大中小企业要发扬企业家精神，顽强拼搏，攻坚克难，努力战胜疫情挑战。

3月30日，习近平前往湖州市安吉县天荒坪镇余村村考察调研。2005年8月15日，时任浙江省委书记习近平在该村考察时首次提出“绿水青山就是金山银山”。15年来，余村坚定践行这一理念，走出了一条生态美、产业兴、百姓富的可持续发展之路，美丽乡村建设在余村变成了现实。在村党群服务中心，习近平详细了解余村发展情况，对他们发展绿色经济、带动村民增收致富的做法给予肯定。

天空下着毛毛细雨，村庄一片青翠欲滴。习近平沿着村庄绿道察看村容村貌和农作物长势，看到村民正在清理荷塘，习近平走到田边，同村民交流起来，询问春耕备耕情况。听说总书记来了，村路两旁聚满了村民，爆发出阵阵掌声欢呼声，热烈欢迎总书记。

春林山庄是余村关停矿山、走绿色发展之路后创办的第一家民宿。山庄主人热情将总书记迎进院内，向他介绍这些年来农家乐经营和白茶等特色农产品销售情况。小院里，习近平同老村支书和返乡创业村民代表拉起家常。习近平强调，“绿水青山就是金山银山”理念已经成为全党全社会的共识和行动，成为新发展理念的重要组成部分。实践证明，经济发展不能以破坏生态为代价，生态本身就是经济，保护生态就是发展生产力。希望乡亲们坚定走可持续发展之路，在保护好生态前提下，积极发展多种经营，把生态效益更好转化为经济效益、社会效益。全面建设社会主义现代化国家，既要有城市现代化，也要有农业农村现代化。要在推动乡村全面振兴上下更大功夫，推动乡村经济、乡村法治、乡村文化、乡村治理、乡村生态、乡村党建全面强

起来，让乡亲们生活芝麻开花节节高。

随后，习近平来到安吉县社会矛盾纠纷调处化解中心，了解群众矛盾纠纷一站式接收、一揽子调处、全链条解决模式运行情况。习近平强调，基层是社会和谐稳定的基础。要完善社会矛盾纠纷多元预防调处化解综合机制，把党员、干部下访和群众上访结合起来，把群众矛盾纠纷调处化解工作规范起来，让老百姓遇到问题能有地方“找个说法”，切实把矛盾解决在萌芽状态、化解在基层。安吉县的做法值得推广。

杭州西溪国家湿地公园是全国首个国家湿地公园。3月31日，西溪湿地烟雨朦胧，水草丰美。习近平来到这里，沿着绿堤、福堤，察看湿地保护利用情况。一路上，游客们纷纷向总书记问好，习近平不时向大家挥手致意。途经炒制龙井茶和出售本地特色文创产品摊位，习近平上前观摩，鼓励他们把传统手工艺等非物质文化遗产传承好。习近平指出，湿地贵在原生态，原生态是旅游的资本，发展旅游不能牺牲生态环境，不能搞过度商业化开发，不能搞一些影响生态环境的建筑，更不能搞私人会所，让公园成为人民群众共享的绿色空间。习近平强调，水是湿地的灵魂，自然生态之美是西溪湿地最内在、最重要的美。要坚定不移把保护摆在第一位，尽最大努力保持湿地生态和水环境。要把保护好西湖和西溪湿地作为杭州城市发展和治理的鲜明导向，统筹好生产、生活、生态三大空间布局，在建设人与自然和谐相处、共生共荣的宜居城市方面创造更多经验。

习近平接着来到杭州城市大脑运营指挥中心，观看了“数字治堵”、“数字治城”、“数字治疫”等应用展示，对杭州市运用城市大脑提升交通、文旅、卫健等系统治理能力的创新成果表示肯定。习近平指出，推进国家治理体系和治理能力现代化，必须抓好城市治理体系和治理能力现代化。运用大数据、云计算、区块链、人工智能等前沿技术推动城市管理手段、管理模式、管理理念创新，从数字化到智能化再到智慧化，让城市更聪明一些、更智

慧一些，是推动城市治理体系和治理能力现代化的必由之路，前景广阔。习近平希望杭州在建设城市大脑方面继续探索创新，进一步挖掘城市发展潜力，加快建设智慧城市，为全国创造更多可推广的经验。

4月1日上午，习近平听取了浙江省委和省政府工作汇报，对浙江各项工作予以肯定。习近平强调，经过一段时间艰苦努力，我国疫情防控形势持续向好，境内本轮疫情流行高峰已经过去，但境外疫情正在加剧蔓延，我国面临境外疫情输入风险大幅增加。必须牢牢坚持外防输入、内防反弹，防控疫情要强调再强调、坚持再坚持，始终保持警惕、严密防范，尤其要加大对无症状感染者管理工作力度，继续抓紧抓实抓细各项防控工作，精准落实到复工复产和社会生活各方面。要把严防境外疫情输入作为当前乃至较长时间疫情防控的重中之重，增强防控措施的针对性和实效性，筑起应对境外疫情输入风险的坚固防线，不能出现任何漏洞。


习近平指出，危和机总是同生并存的，克服了危即是机。随着境外疫情加速扩散蔓延，国际经贸活动受到严重影响，我国经济发展面临新的挑战，同时也给我国加快科技发展、推动产业优化升级带来新的机遇。要深入分析，全面权衡，准确识变、科学应变、主动求变，善于从眼前的危机、眼前的困难中捕捉和创造机遇。要在严格做好疫情防控工作的前提下，有力有序推动复工复产提速扩面，积极破解复工复产中的难点、堵点，推动全产业链联动复工。要加强对国际经济形势的研判分析，及时制定有针对性的政策举措，保持国际供应链畅通，保障各类经贸活动正常开展。要推出招引人才、促进创新的实招硬招，不断深化供给侧结构性改革。要抓住产业数字化、数字产业化赋予的机遇，加快5G网络、数据中心等新型基础设施建设，抓紧布局数字经济、生命健康、新材料等战略性新兴产业、未来产业，大力推进科技创新，着力壮大新增长点、形成发展新动能。要深入推进重要领域和关键环节改革，加大改革力度，完善改革举措，加快取得更

多实质性、突破性、系统性成果，为全国改革探索路子、贡献经验。

习近平强调，要立足当前、着眼长远，加强战略谋划和前瞻布局，坚持平战结合，完善重大疫情防控体制机制，健全公共卫生应急管理体系，推动工作力量向一线下沉。要深入开展爱国卫生运动，推进城乡环境整治，完善公共卫生设施，提倡文明健康、绿色环保的生活方式。

习近平指出，区域协调发展同城乡协调发展紧密相关。要以深入实施乡村振兴战略为抓手，深化“千村示范、万村整治”工程和美丽乡村、美丽城镇建设，推动工商资本、科技和人才“上山下乡”，建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系，加快推进农业农村现代化。要抓紧抓实农业、畜牧业生产，确保市民的“米袋子”、“菜篮子”货足价稳，确保农民的“钱袋子”富足殷实。要扎实推进新型城镇化，带动建设好美丽乡村。要认真做好东西部扶贫协作和对口支援、对口合作工作，助力对口地区跨越发展。要践行“绿水青山就是金山银山”发展理念，推进浙江生态文明建设迈上新台阶，把绿水青山建得更美，把金山银山做得更大，让绿色成为浙江发展最动人的色彩。

习近平强调，这次疫情防控斗争是对各地区各单位管党治党水平、领导班子和党员干部队伍建设水平实打实的考验。各级党委（党组）要把党建工作紧紧抓在手上，把党员、干部的经常性教育管理抓实，把基层党组织这个基础夯实，把全面从严治党的要求落实到位。各级党组织特别是基层党组织要在联系服务群众上多用情，在宣传教育群众上多用心，在组织凝聚群众上多用力。要聚焦形式主义、官僚主义问题开展全面检视、靶向治疗，切实为基层减负，让干部有更多时间和精力抓落实。

丁薛祥、刘鹤、何立峰和中央有关部门负责同志陪同考察。

（新华社杭州4月1日电）

◆ 本栏责编：周亭佑
✉ E-mail: folovo@163.com

工作动态

天津开展“谁是新时代最可爱的人”宣传实践活动。各级媒体聚焦战“疫”英雄，推出战地日记，讲述抗疫一线医护人员、党员干部、公安干警、社区工作者、志愿者的典型事迹。天津日报每日推出先进人物深度报道，天津广播电视台推出专题节目，津云等新媒体和全市16个区级融媒体中心同步转发推送。举办网络海报征集活动，每日推出一幅反映抗疫模范个人或集体的事迹海报。各级新媒体开辟“致可敬的你”网络留言专版，目前已播发各类报道150余篇、短视频300余条，发布海报60余组，参与互动网民1500万人次。

河北全媒体助力决战决胜脱贫攻坚。各级各类媒体开设专题专栏，推出系列融媒体报道，刊发报道评论4707篇，发布新媒体作品838个，直播新闻发布会162场。组织记者小分队，深入一线特别是习近平总书记视察走访过的村庄，对话600余名驻村干部，刊发典型人物事迹453篇。河北日报融媒体平台推出直播，扶贫干部、受益群众讲述当地特色扶贫模式。在“学习强国”学习平台推出“家乡好货我来代言”系列微视频，帮助群众增收1100余万元。创作主题文艺精品6部，创排《李保国》《塞罕长歌》等15部舞台作品。

四川推动公共文化场馆有序恢复开放。发布《全省公共文化场馆有序恢复开放工作指南》，按照差异化开放和同级报审制要求，全省128个低风险地区场馆和54个中风险地区室外场馆，经科学评估、制定预案、审批同意后可逐步恢复开放；54个中风险地区室内场馆和1个高风险地区场馆仍暂停开放。目前全省已经有14个文化场馆有序开放。制定“一场一策、一馆一策”疫情防控方案，

为场馆配备防护物资、设立隔离观察区域，采取分项目开放、实名预约、总量控制、减少聚集等方式，阻断传播途径。

江苏广西推动两个《纲要》落地。制定工作方案，广泛动员部署，推动《新时代公民道德建设实施纲要》《新时代爱国主义教育实施纲要》贯彻落实。江苏将学习习近平总书记重要论述作为首要任务，省委宣传部部长作集中宣讲辅导。把抗疫感人事迹搬上道德讲堂、写进红色故事，连续发布宣传5批44名“最美抗疫人物”事迹，开展现实生动的道德实践和爱国主义教育。广西将两个《纲要》各项任务逐一项目化、具体化，加强大众化宣传解读。推动长征国家文化公园建设，加强对爱国主义教育基地、国防教育基地的动态管理。编写中小学红色文化教材，开展红色文化进校园、进企业、进社区活动，培养红色旅游讲解员队伍。

广东海南做好经济宣传提振市场信心。两地印发经济宣传工作方案，统筹做好疫情防控和经济社会发展宣传引导，增强完成今年经济社会发展目标任务的底气和信心。广东制定“决胜全面小康、决战脱贫攻坚”和深圳经济特区建立40周年宣传报道方案。做好“稳金融”宣传引导，组织省内主要财经媒体持续刊播股市、汇市、债市长期向好的深度报道和评论文章。策划推出粤港澳大湾区和深圳先行示范区建设进展情况系列报道。组建专家、百姓宣讲团广泛宣讲经济形势和政策措施，稳定社会预期。海南组织新闻发布会23场，推出《海南“五级书记”齐上阵一手抓防控一手抓发展》等系列报道1200多篇，组织9家中央驻琼媒体和省内主要媒体开展海南自贸港建设行进式采访报道。

以新时代爱国主义教育新成效 凝聚民族复兴的磅礴伟力

◎ 郑青文

朗朗乾坤，泱泱中华。5000多年来，中华民族之所以能经受住无数难以想象的风险和考验，在磨难艰辛中不断成长奋起，之所以能迎来从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃，在世界百年未有之大变局中坚定走近民族复兴的伟大梦想，是因为民族血脉之中深深植根的伟大爱国主义精神。

爱国主义是中华民族精神的核心，是中华民族最重要的精神财富，弘扬爱国主义精神，必须把爱国主义教育作为永恒主题。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视爱国主义教育，固本培元、凝心铸魂，作出系列重大部署，推动爱国主义教育取得显著成效。在当前“两个一百年”奋斗目标转承接续、“两个大局”深刻互动的大背景下，我们要决胜全面小康、决战脱贫攻坚，开启全面建设社会主义现代化国家新征程，迫切需要加强新时代爱国主义教育，大力弘扬伟大的爱国主义精神，凝聚起亿万人民风雨无阻向前进、同心共筑中国梦的强大精神力量。

强化理论武装，打牢思想之基。习近平总书记强调，祖国的命运和党的命运、社会主义的命运是密不可分的，只有坚持爱国和爱党、爱社会主义相统一，爱国主义才是鲜活的、真实的。习近平新时代中国特色社会主义思想是新时代中国共产党人的思想旗帜，是国家政治生活和社会生活的根本指针。要学懂弄通做实这一重要思想，学之愈深，知之愈明，行之愈笃，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，切

实增强爱党爱国爱社会主义的政治自觉、思想自觉和行动自觉。要深入开展中国特色社会主义和中国梦教育，在历史与现实、国际与国内的对比中，引导人们深刻认识中国共产党为什么“能”、马克思主义为什么“行”、中国特色社会主义为什么“好”，扎紧全国各族人民团结奋斗的精神纽带。历史是最好的教科书，也是最好的清醒剂。要广泛开展党史、国史、改革开放史教育，引导人们深刻认识历史和人民选择中国共产党、选择马克思主义、选择社会主义道路、选择改革开放的历史必然性，深刻认识我们国家和民族从哪里来、现在处在什么历史方位、将到哪里去，引导广大干部群众坚定不移走中国特色社会主义道路。

聚焦青年学生，砥砺强国之志。习近平总书记强调，青年是祖国的未来、民族的希望，也是我们党的未来和希望。五四运动时，面对国家和民族生死存亡，一批爱国青年挺身而出，全国民众奋起抗争，誓言“国土不可断送、人民不可低头”，奏响了浩气长存的爱国主义壮歌。历史反复证明，青年是整个社会力量中最积极、最有生气的力量，国家的希望在青年，民族的未来在青年。当代青年是中华民族伟大复兴进程的亲历者、见证者、参与者，必将大有可为，也必将大有作为。要紧紧抓住青少年阶段的“拔节孕穗期”，理直气壮开好思想政治理论课，引导学生把爱国情、强国志、报国行自觉融入坚持和发展中国特色社会主义事业、建设社会主义现代化强国、实现中华民族伟大复兴的奋斗之中。


办好思想政治理论课关键在教师。思想政治理论课是落实立德树人根本任务的关键课程，思想政治理论课教师承担着塑造灵魂、塑造品格、塑造人的历史重任。必须贯彻落实习近平总书记对教师提出的政治强、情怀深、思维新、视野广、自律严、人格正的新要求，培养具有坚定政治信仰、扎实业务基础、良好师德师风的教师，塑造可信、可敬、可靠，乐为、敢为、有为的教师队伍，充分发挥教师队伍的积极性、主动性、创造性，让有信仰的人讲信仰，让有爱国情怀的人讲爱国，给学生心灵埋下真善美的种子，引导学生扣好人生第一粒扣子。

丰富实践载体，激发爱国之情。 各级各类爱国主义教育基地，是激发爱国热情、凝聚人民力量、培育民族精神的重要场所。要建好用好爱国主义教育基地和国防教育基地，着力解决吸引力和感染力不足等问题，深入挖掘各类宣传教育资源，打造主题突出、导向鲜明、内涵丰富的精品陈列，积极创新展示载体手段，不断提高服务质量，强化教育效果。对祖国悠久历史、深厚文化的接受和理解，是人们爱国主义情感培育和发展的重要条件。要更好发挥传统和现代节日的涵育功能，聚焦春节、元宵、清明、党的生日、建军节等重要时间节点，围绕重大纪念日、重大历史事件的庆祝或纪念活动和群众性主题教育，通过主题宣讲等多种活动形式，在广大干部群众中深入开展理想信念教育、爱国主义教育和革命传统教育，切实把红色资源利用好、红色传统发扬好、红色基因传承好。依托自然人文景观和重大工程，寓爱国主义教育于游览观光之中，推动文化和旅游融合发展，深入挖掘旅游资源中蕴含的爱国主义内容，引导人民群众强化国家意识、投身美丽中国建设，激发人民群众的爱国热情，凝聚人民



>> 近期，江西在全省高校间举办战“疫”思政课堂教学比赛，将抗击疫情的鲜活素材与思政教育、互联网传播结合，给学生们上了一堂生动的思政课。图为2020年3月17日，南昌豫章师范学院思政课教师通过互联网给学生上课 周密/摄

群众的奋进力量。

注重求真务实，实践报国之行。 习近平总书记强调，爱国不能停留在口号上，而是要把自己的理想同祖国的前途、把自己的人生同民族的命运紧密联系在一起，扎根人民，奉献国家。“一语不能践，万卷徒空虚。”爱国之情、强国之志，最终都要落实到报国之行上，这是新时代加强爱国主义教育的实践宗旨。这次疫情阻击战充分展示了中华儿女的爱国情怀，“最美”医护工作者无悔驰援湖北，用生命守护生命；无数志愿者、社区干部无私奉献，亿万群众捐款捐物，用爱心增强信心。要将抗击疫情与新时代爱国主义教育贯通起来，把共同抗击疫情斗争作为推进思想政治教育的重要实践和生动教材，充分用好微博微信、社交媒体、视频网站、手机客户端等平台，聚焦一线事迹、强化先进典型宣传，充分展现抗击疫情的担当作为，大力弘扬新时代爱国主义精神，不断坚定爱国力行的使命责任，以此激励人们把爱国主义思想全面融入、有效内嵌到个人工作和学习过程中，在实现党中央要求、社会发展需求和自身追求有机统一的实践中练就过硬本领，以实际行动服务人民，报效国家。 

为海南自贸港建设汇聚强大力量

◎ 肖莺子

《中国共产党宣传工作条例》(以下简称《条例》)是我们党第一部关于宣传工作的主干性、基础性党内法规。《条例》制定出台,充分体现了以习近平同志为核心的党中央对宣传工作的高度重视,对于提升宣传思想工作的科学化规范化制度化水平,以党内法规制度建设的新成效推动宣传思想工作开创新局面,具有重要的里程碑意义。2020年是全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年,是海南自贸港建设关键之年。海南宣传思想战线要承担起新时代赋予的重要职责,参与好、记录好、呈现好海南自贸港建设伟大实践,必须始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,以《条例》为遵循,牢牢聚焦使命任务,紧扣海南自贸港建设这条主线,在全面对标中坚持守正创新、展现更大作为,为海南自贸港建设汇聚强大力量、营造浓厚氛围。

坚定不移举旗帜,牢牢把握学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想首要政治任务,让思想伟力更好指导海南自贸港建设实践。习近平新时代中国特色社会主义思想是新时代中国共产党人的思想旗帜,是中国社会发展进步的思想源泉和精神动力,更是海南自贸港建设的根本遵循和行动指南。我们始终聚焦首要政治任务,推动习近平新时代中国特色社会主义思想深入人心。一是完善理论学习制度体系,建立巡视旁听、调研学习、现场学习等制度,不断提升党委(党组)理论学习中心组学习质量水平,以抓好“关键少数”的带头学习,示范带动“绝大多数”的普遍性、经常性学习。二是推行“理论+”宣讲新路径,创新专家学者讲理论、党员干部讲政策、基层百姓讲

故事的宣讲思路,开展对象化分众化层次化理论宣讲,发挥新时代文明实践中心、“学习强国”学习平台、海南自贸大讲坛、琼州流动大学堂、理论宣讲轻骑兵等品牌作用,用琼剧、黎苗语、儋州调声、临高“哩哩美”等通俗易懂的方式,更好地推动党的创新理论“飞入寻常百姓家”。三是建好用好理论工作“四大平台”,统筹推动全省重点智库建设,制定签约理论家制度实施办法,持续深化理论阐释,使党的创新理论深入人心,转化为坚实的思想理论基础,更好指导海南自贸港建设的具体实践。

团结鼓劲聚民心,牢牢把握统一思想、凝聚力量这个主基调,为加快推进海南自贸港建设营造浓厚氛围。加快推进海南自贸港建设需要举全国之力、聚四方之才,更需要海南全省上下凝心聚力、众志成城。我们要牢牢把握这个主基调,坚持正确舆论导向,坚持团结稳定鼓劲、正面宣传,做大做强主流思想舆论,唱响主旋律、壮大正能量、提振精气神。一是精心策划组织重大主题宣传,围绕习近平总书记“4·13”重要讲话发表2周年、海南解放70周年、海南自贸港建设总体方案发布实施以及决胜全面小康等重要节点,精心策划主题宣传,抓好思想引领和舆论引导,展示海南人民奋斗圆梦的精神风貌,激励广大干部群众人人争当海南自贸港建设的实践者、奋斗者。二是以全省开展的“我为加快推进海南自由贸易港建设作贡献”活动为载体,最大限度地调动全省干部群众的积极性、主动性、创造性,凝心聚力、全力以赴加快推进中国特色自由贸易港建设,营造如火如荼、催人奋进的良好氛围。三是持续加强网上宣传和舆论

引导，积极回应社会关切，确保网上网下同频共振，汇聚正能量。

立德铸魂育新人，牢牢把握文明创建这个总抓手，让文明成为海南自贸港建设的最美风景。道德力量是国家富强、民族复兴、人民幸福的重要因素。加快推进海南自贸港建设，必须坚持不懈以社会主义核心价值观引领文明创建，推动建设具有强大生命力和创造力的社会主义精神文明。我们坚持将贯彻落实《条例》与贯彻落实《新时代公民道德建设实施纲要》

《新时代爱国主义教育实施纲要》相结合，大力推进公民道德建设和爱国


主义教育基地建设，不断推动社会主义核心价值观融入社会发展各方面。坚持资源整合、功能融合，不断深化拓展新时代文明实践中心建设，探索建立便捷高效的志愿服务体系和平台，推动志愿服务蔚然成风。坚持以文明城市创建为龙头、大力推进群众性文明创建活动，持续深入开展社会文明大行动，出台《海南省文明行为促进条例》，开展文明旅游标准体系试点，不断提升社会文明程度，为海南自贸港建设营造良好的人文环境。

繁荣发展兴文化，牢牢把握创新创造这个核心，全面提升海南自贸港建设的文化软实力。文化自信是更基础、更广泛、更深厚的自信，加快推进海南自贸港建设需要文化涵养、文化助力。我们要紧紧围绕制度创新这个关键，落实“宣传工作创新年”要求，激发创新创造活力，推动社会主义文化繁荣兴盛。继续深化文化体制改革，推动“文化+”发展，探索文化与金融、科技、旅游、电竞等经济社会各领域更广范围、更深程度、更高层次的融合创新，打造一批特色文化旅游目的地，推动一批重点文化产业项目落地，让“文化+”为产业发展插上腾飞的翅膀，推动业态裂变，实现结构优化。继续加强文化国际交流与合作，高质量办好海南岛国际电影节、海南草莓音乐节、海南



>> 2019年11月16日，海口市琼山区“传承红色文化 牢记初心使命”青少年引领读书交流会在红旗镇道崇村举行 海南省委宣传部 / 供图

岛国际图书（旅游）博览会等大型文化活动，以文化繁荣全力助推海南自贸港建设。

强化外宣展形象，牢牢把握加强国际传播能力建设这个要求，让海南自贸港成为新时代讲好中国故事的亮丽名片。向世界展现真实立体全面的中国是外宣工作的主要目标，中国智慧、中国方案是中国外宣的亮点。扩大海南外宣影响力、提升海南“世界能见度”，必须善于用海南案例讲好中国故事、传播中国声音、展示中国形象。我们要依托博鳌亚洲论坛公共外交重要平台和亚洲沙滩运动会、海南岛国际电影节、海南岛国际图书（旅游）博览会等国际文化交流活动，做好主场外宣。持续擦亮海南与塔斯社合作的对外传播品牌，深化与境外媒体、国内主流媒体外宣平台的良好合作，不断拓展外宣阵地和渠道。推动海南三沙卫视境外落地，宣传好党中央支持海南自贸港建设的战略部署，充分展现中国进一步扩大开放的信心和决心，展示海南决胜全面小康、加快推进自贸港建设的伟大实践，以海南自贸港建设的伟大成就讲好中国故事，彰显中国发展的制度优势。

（作者为海南省委常委、宣传部部长）

本栏责编：林晓楠 杜志远
E-mail: ssgzw@126.com

坚决打赢污染防治攻坚战 为决胜全面建成小康社会贡献力量

◎ 李千杰

打赢污染防治攻坚战是以习近平同志为核心的党中央着眼党和国家发展全局，顺应人民群众对美好生活的期待作出的重大战略部署，关系到全面建成小康社会能否得到人民认可、能否经得起历史的检验。2020年1月，习近平总书记对做好生态环境保护工作再次作出重要批示，提出明确要求，强调要坚定不移贯彻新发展理念，坚决打赢污染防治攻坚战，为决胜全面建成小康社会作出新贡献。我们要坚决贯彻习近平总书记一系列重要指示精神，坚持方向不变、力度不减，突出精准治污、科学治污、依法治污，推动生态环境质量持续好转，打赢污染防治攻坚战。

一 污染防治攻坚战取得关键进展，生态环境质量总体改善

2019年，各地区各部门以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平生态文明思想，认真落实党中央、国务院决策部署，协同推动经济高质量发展和生态环境高水平保护，污染防治攻坚战取得关键进展，生态环境质量总体改善。

（一）全面推进蓝天保卫战。持续实施重点区域秋冬季攻坚行动。北方地区清洁取暖试点城市实现京津冀及周边地区和汾渭平原全覆盖，完成散煤治理700多万户。23个省份的钢铁企业粗钢产能开展超低排放改造。推进工业炉窑、重点行业挥发性有机物治理，加强“散乱污”企

业及集群综合整治。大力推进“公转铁”，2019年全国铁路货运量同比增长7.2%。严厉打击非法黑加油站点和劣质油品，1466个黑加油站点和644个柴油超标加油站被依法查处。强化重污染天气应对，对重点行业按企业环保绩效水平实施差异化管控措施。推动全国碳市场制度体系、基础设施和能力建设，深入推进各类低碳试点示范。大气重污染成因与治理攻关项目取得重大突破。2019年，全国地级及以上城市年均优良天数比例为82%，细颗粒物（PM_{2.5}）未达标城市年均浓度同比下降2.4%，其中，京津冀及周边地区PM_{2.5}浓度同比下降1.7%；单位国内生产总值二氧化碳排放下降4.1%。

（二）着力推进碧水保卫战。配合全国人大常委会开展水污染防治法执法检查。持续开展饮用水水源地生态环境问题排查整治，7.7亿居民的饮用水安全保障水平有力提升。推进全国地级及以上城市黑臭水体消除等工作。全面完成长江流域2.4万公里岸线、环渤海3600公里岸线及沿岸2公里区域的入河、入海排污口排查，2019年，全国地表水优良（Ⅰ—Ⅲ类）水质断面比例同比上升3.9个百分点，劣Ⅴ类断面比例同比下降3.3个百分点。持续开展工业园区污水整治专项行动，截至2019年底，全国共有污水集中处理设施9294座，污水处理能力达2.45亿吨/日。加快推进港口船舶污染物接收设施建设。依法规范畜禽养殖禁养区划定和管理，推进农村生活污水和黑臭水体治理，完成2.5万个建制村



>> 2019年11月18日，工作人员在乌江34号泉眼污染治理设施处采集经污水处理的水样 谢秀栋/摄

农村环境综合整治。

（三）稳步推进净土保卫战。重新核定各省（区、市）污染耕地治理目标任务，稳步推进重点行业企业用地调查，开展涉镉等重金属重点行业企业排查整治。30个省份初步建立污染地块部门联动监管机制。坚定不移禁止洋垃圾入境，全国固体废物实际进口量同比减少40.4%。筛选确定深圳市等“11+5”个城市和地区开展“无废城市”建设试点。聚焦长江经济带开展“清废行动2019”。深化垃圾焚烧发电行业专项整治行动，405家企业完成“装、树、联”（依法安装自动监测设备、厂区门口树立电子显示屏、自动监测数据与生态环境部门联网），从2020年开始公开污染物排放自动监测数据。

（四）大力开展生态系统保护和修复。推动生态保护红线评估和勘界定标。持续开展“绿盾”自然保护地强化监督，2017—2019年累计发现342个国家级自然保护区存在重点问题5740个，已完成整改3986个。稳步推进25个山水林田湖草生态保护修复示范工程建设。命名表彰第三批国家生态文明建设示范市县和“绿水青山就是金山银山”实践创新基地。

（五）积极推动高质量发展。出台《进一步深化生态环境监管服务推动经济高质量发展的意

见》。强化重大国家战略相关生态环境保护支撑。长江经济带11省市及青海省“三线一单”（生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线和生态环境准入清单）成果开始实施，19省（区、市）“三线一单”编制形成初步成果。持续深化“放管服”改革，动态调整并持续调度国家、地方、利用外资重大项目“三本台账”，对符合环保要求的项目开辟绿色通道。支持服务企业绿色发展，修订发布产业结构调整指导目录，印发绿色产业指导目录。启用国家生态环境科技成果转化综合服务平台，

汇集科技成果4000多项，累计推介先进污染治理技术1000余项。启动资源综合利用基地建设，推进园区环境污染第三方治理。

（六）强化生态环境保护督察执法。中办、国办印发《中央生态环境保护督察工作规定》。对6个省（市）和2家中央企业开展第二轮第一批中央生态环境保护例行督察，共受理转办群众举报问题1.89万件。聚焦习近平总书记重要指示批示、贯彻落实打好长江保护修复攻坚战和打赢蓝天保卫战等重点工作，启动中央生态环境保护专项督察。严格依法依规监管，推动全国所有市、县级生态环境部门建立“双随机、一公开”制度，进一步规范自由裁量权。2019年，全国实施行政处罚案件16.29万件，开展蓝天保卫战重点区域强化监督定点帮扶。

（七）落实生态环境领域改革举措。中办、国办印发《关于构建现代环境治理体系的指导意见》。组建7个流域海域生态环境监督管理局及其监测科研中心。推进生态环境保护综合执法改革。对8个试点省（市）24个重点行业开展固定污染源清理整顿试点，排查梳理固定污染源企业7.6万余家。完成“十四五”国家环境空气、地表水、海洋生态环境监测网络优化调整，其中，空气站点从1436个增加至1734个，填平补齐城市站点。

（八）防范化解生态环境风险。印发《关于加强“邻避”问题防范与化解工作的指导意见》，制定实施《关于建立跨省流域上下游突发水污染事件联防联控机制的指导意见》。基本做到全国“12369”环保举报按期办结。高效运转国家核安全工作协调机制，大力推进核与辐射安全监管规范化建设，首次发布《中国的核安全》白皮书，建成国家核与辐射安全监管技术研发基地一期工程。

（九）强化生态环境保护保障措施。固体废物污染环境防治法修订草案、长江保护法草案已提请全国人大常委会审议。运用中央财政环保专项资金支持各地加强大气、水、土壤污染治理和农村环境综合整治。基本完成第二次全国污染源普查，建立健全重点污染源档案、污染源信息数据库。对蓝天保卫战重点区域39个城市和雄安新区大气治理开展“一市一策”驻点跟踪研究，向长江沿线有关城市派驻专家团队进行驻点研究和技术指导。启动“一带一路”绿色发展国际联盟，发布生态环保大数据服务平台。推动联合国气候行动峰会、联合国气候变化马德里大会取得于我有利成果，积极筹备《生物多样性公约》第十五次缔约方大会。举办全国低碳日等宣传活动，在全国范围推动四类设施向公众开放。

近年来，污染防治攻坚战取得关键进展，充分说明我们污染治理的方向和路子是正确的，积累的做法和经验是有效的，按照这个路子继续走下去，一定能够取得新的更好成效。

一是坚持以习近平生态文明思想为指引。习近平生态文明思想是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分，其核心要义集中体现在“八个观”，即生态兴则文明兴、生态衰则文明衰的深邃历史观，人与自然和谐共生的科学自然观，绿水青山就是金山银山的绿色发展观，良好生态环境是最普惠的民生福祉的基本民生观，山水林田湖草是生命共同体的整体系统观，用最严格制度保护生态环境的严密法治观，全社会共同建设美丽中国的全民行动观，共谋全球生态文

明建设之路的共赢全球观。习近平生态文明思想既是重要的价值观，又是重要的方法论，是做好生态环境保护工作的定盘星、指南针和金钥匙。

二是坚持以人民为中心。一方面，为了人民，不断满足人民日益增长的优美生态环境需要。另一方面，依靠人民，将人民信访投诉作为发现生态环境问题线索的“金矿”，让老百姓成为帮手、同盟军，打污染防治的人民战争。

三是坚持落实“党政同责、一岗双责”。强化党的领导，明确地方各级党委和政府要对本行政区域的生态环境保护工作及生态环境质量负总责；管发展的、管生产的、管行业的，都要按“一岗双责”的要求管好环保，将“小环保”真正转变为“大环保”。

四是坚持以改善生态环境质量为核心。这有利于更好调动地方积极性，让环境治理措施更有针对性，使环境治理成效更加贴近老百姓，让人民群众有明显的获得感。

五是坚持落实“六个做到”。做到稳中求进，既打攻坚战，又打持久战；做到统筹兼顾，既追求生态环境效益，又追求经济效益和社会效益；做到综合施策，既发挥好行政、法治手段的约束作用，又发挥好市场、技术手段的支撑保障作用；做到两手发力，既抓宏观，强化顶层设计、政策制定和统筹指导，又抓微观，通过强化监督等推动落实；做到点面结合，既整体推进，又力求重点突破；做到求真务实，既妥善解决历史遗留问题，又攻坚克难夯实基础工作，确保攻坚战实效得到人民认可、经得起历史检验。

六是坚持不断强化基础能力建设。不断加强机构、队伍、能力和作风建设，着力打造生态环境保护铁军，推进生态环境治理体系和治理能力现代化。

准确把握打赢污染防治攻坚战面临的形势和总体要求

当前，国内外环境正在发生深刻复杂变化，

经济发展面对新冠肺炎疫情冲击和复杂严峻外部环境，不稳定不确定因素增多，打赢污染防治攻坚战面临的形势依然严峻，犹如滚石上山，稍有放松可能会出现反复，甚至前功尽弃。

从国内看，经济下行压力加大带来更多挑战。一些地方和部门对习近平生态文明思想理解不深不透，对保护与发展的辩证关系认识不高，推动绿色发展的能力不强、行动不实，重发展轻保护的现象依然存在。在经济下行压力下，传统高耗能行业规模扩张较为明显，特别是随着新冠肺炎疫情防控形势持续向好、生产生活秩序加快恢复，各方面支持企业复工复产政策红利的释放，各地许多停摆、蛰伏的产能和产品生产短时间内集中快速恢复性增长，将给生态环境保护带来较大压力，也加大了生态环境质量改善的不确定性。

生态环境治理仍然存在短板和薄弱环节。以重化工为主的产业结构、以煤为主的能源结构、以公路货运为主的运输结构尚未根本改变。城市污水管网不配套、土壤和地下水污染防治、固体废物与化学品管理、农业农村污染防治、自然生态和海洋生态环境监管基础薄弱、生态环境治理投入不足和渠道单一等问题突出。受新冠肺炎疫情影响，一些产业转型和污染治理等工程任务明显滞后，加之企业经营困难、财政收支压力加大，用于治理项目投入、企业治污设施升级改造等资金保障难度加大。

完成污染防治攻坚战目标任务艰巨。我国生态环境质量受自然条件变化影响较大，特别是大气环境质量受气象条件影响更加明显。国家专门设立了大气重污染成因与治理攻关项目，研究显示，气象条件对PM_{2.5}浓度的影响，年际可达±10%，对个别城市可达±15%，月际可达±30%以上。2020年气象条件预测整体偏差，完成“十三五”空气质量约束性指标的任

务必须持续发力。水环境质量虽总体改善，但地区间不协调不平衡问题突出，少数地区劣V类水体比例、达到或好于Ⅲ类水体比例指标改善程度不高。湖北等受新冠肺炎疫情影响大的省份主要位于长江流域，完成长江保护修复攻坚战目标任务难度较大。近岸海域局部污染依然严重。实现受污染耕地安全利用率和污染地块安全利用率90%的目标面临很大挑战。

从国际看，世界经济正经受新冠肺炎疫情冲击，环境问题、经济问题和政治问题相互关联，对预期管理、政策实施带来影响。单边主义、保护主义、逆全球化违背历史潮流，不仅不利于资



>> 2020年2月20日，在建的天津市西青生活垃圾综合处理厂项目复工建设。图为工作人员在建设现场指挥塔吊作业 李然/摄

源高效配置，还会对全球生态环境保护和应对气候变化造成负面影响。

在当前污染防治攻坚战进入决战决胜阶段、经济下行压力持续加大的情况下，社会上不时出现所谓的环保影响经济的负面舆情。对此，要有正确认识，进行积极引导。

从主观愿望看，生态环境部门从来没有用停止发展的办法来保护生态环境的想法。发展是解决一切问题的钥匙，环保也不例外。发展和保护是一体的，离开保护的发展是“竭泽而渔”，离

开发展的保护是“缘木求鱼”。

从客观条件看，就完成当前环保目标任务而言，环保领域早就该干的事、能干的事、易干的事、外溢效应大的事还有很多。比如，开展城市黑臭水体治理，推动了经济高质量发展；农村散煤治理实施“煤改电”和“煤改气”，有效拉动了消费和投资，提高了老百姓的生活品质；治理“散乱污”企业，为环境绩效好的企业腾出市场，避免了“劣币驱逐良币”，促进了产业转型升级等。

从实际结果看，生态环境保护并没有明显影响经济发展，被重点监管的高耗能、高污染行业



>> 广西海洋生态监测浮标监测结果显示，广西近岸海域水质环境基本保持良好，水质达标天数占监测总天数的90.3%。图为2019年4月16日，无人机拍摄的防城港市金滩海域风光 张爱林/摄

的增长表现相对而言是不错的。2019年，全国有色金属、黑色金属（包括粗钢等）冶炼和非金属矿物制品（包括水泥等）生产等三大行业工业增加值同比分别增长9.2%、9.9%、8.9%，反而比规模以上工业增加值增速高出约4个百分点。与此同时，全国生态保护和环境治理投资同比增长37.2%，远高于5.4%的固定资产投资增速，环保行业营业收入同比增长约13%，节能环保产业也呈现良好发展态势。

面对机遇和挑战，打赢污染防治攻坚战要把握好以下总体要求。

一是坚定信心，以奋斗姿态攻坚克难。党的

十八大以来，我国生态环境保护工作之所以发生历史性变革、取得历史性成就，根本在于以习近平同志为核心的党中央的坚强领导，在于习近平总书记为核心的党中央的坚强领导，在于习近平总书记的掌舵领航、亲力亲为、率先垂范，在于习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平生态文明思想的科学指引。只要我们深入学习好、领会好、宣传好、贯彻好，就一定能够战胜各种风险挑战，推动工作取得更大成绩。

二是咬定目标，不偏不移稳扎稳打。打赢污染防治攻坚战的目标是党中央、国务院作出的庄严承诺，是必须完成的硬任务。“十三五”规划明确的9项生态环境保护约束性指标，必须要确

保完成，环境质量只能持续改善，不能倒退变差。同时，对于近岸海域优良水质、自然生态保护、土壤环境风险管控等其他指标也要力保如期实现目标。

三是保持定力，做到方向不变、力度不减。在我国经济由高速增长阶段转向高质量发展阶段过程中，污染防治和环境治理是需要跨越的一道重要关口。我们必须咬紧牙关，爬过这个坡，迈

过这道坎。要保持生态环境保护建设的定力，保持方向、决心和定力不动摇，坚定不移贯彻新发展理念，走经济发展和生态环境保护双赢之路。

四是注重方法，突出精准治污、科学治污、依法治污。要精准分析影响突出问题和薄弱环节，分流域区域、分行业企业、分污染源对症下药，实施精细化管理。要遵循客观规律，以科学方法、科研数据、科技成果为依据，充分发挥生态环境科技成果转化平台的作用，切实提高环境治理措施的系统性、针对性和有效性。要坚持依法行政、依法推进，规范自由裁量权，严格禁止“一刀切”，

避免处置措施简单粗化。

五是实事求是，以实际成效取信于民。要坚持把数据和情况搞真实，保持啃硬骨头、攻城拔寨的拼劲，保持钉钉子、久久为功的韧劲，保持抓铁有痕、踏石留印的狠劲，用最大的决心，花最大的气力，采取更有效的政策措施，扎扎实实围绕目标解决问题，力戒形式主义、官僚主义，坚决杜绝“口号环保”“形象环保”“虚假环保”，确保实现没有“水分”的生态环境质量改善。

六是增强忧患意识，有效防范化解生态环境风险。突发环境事件以及环境问题引发的社会风险是生态环境领域的“黑天鹅”和“灰犀牛”，必须坚持底线思维，下好先手棋、打好主动仗，做好生态环境风险防范化解工作，坚决守住环境安全底线，为全面建成小康社会提供良好的环境安全保障。

③ 打赢污染防治攻坚战，确保全面建成小康社会和“十三五”规划圆满收官

2020年是打赢污染防治攻坚战的决胜之年，是保障“十四五”顺利起航的奠基之年。当前，要深入学习贯彻习近平总书记重要指示批示和重要讲话精神，按照党中央、国务院决策部署，把做好新冠肺炎疫情防控相关环保工作作为一项重大政治任务、当前最重要的工作和头等大事抓紧抓细抓实，为坚决打赢疫情防控的人民战争、总体战、阻击战提供全力支撑保障。要坚决做到“两个100%”，即全国所有行政区域医疗机构及设施环境监管和服务100%全覆盖，医疗废物、医疗废水及时有效收集转运和处理处置100%全落实。要建立环评审批和监督执法“两个正面清单”，豁免部分项目环评手续办理，拓展环评告知承诺制改革试点，强化重大项目环评审批服务，积极支持相关行业企业复工复产。要全力做好疫情地区大气、地表水等环境质量监测，及时对外发布相关信息。

在全力做好疫情防控相关工作的同时，要深入贯彻习近平生态文明思想，紧紧围绕污染防治攻坚战阶段性目标任务，坚决打赢污染防治攻坚战，持续改善生态环境质量，加快构建现代环境治理体系，协同推动经济高质量发展和生态环境高水平保护，为全面建成小康社会和“十三五”规划圆满收官、开启全面建设社会主义现代化国家新征程奠定坚实基础。

（一）坚定不移贯彻落实新发展理念。大力宣传贯彻习近平生态文明思想，增强各方面践行新发展理念的思想自觉政治自觉行动自觉。充分发挥生态环境保护的引导、优化和促进作用，支持服务重大国家战略实施。继续深化“放管服”改革，落实生态环境监管服务推动经济高质量发展、支持服务民营企业绿色发展各项举措，加快构建绿色低碳循环发展的经济体系，大力发展节能环保产业。

（二）坚决打赢蓝天保卫战。全面完成《打赢蓝天保卫战三年行动计划》目标任务，狠抓重点区域秋冬季大气污染综合治理攻坚，持续开展预警、约谈、问责工作。积极稳妥推进北方地区清洁取暖。持续整治“散乱污”企业，推动传统产业集群升级改造，扩大钢铁行业超低排放改造规模，深化工业炉窑、重点行业挥发性有机物污染治理。深入推进柴油货车污染治理。积极推动“公转铁”“公转水”。强化重点区域联合防治，进一步加大非重点区域治污力度。继续实施重污染天气应急差异化减排措施。

（三）着力打好碧水保卫战。深入实施《水污染防治行动计划》。巩固饮用水水源地环境整治成效，继续推动农村“千吨万人”水源保护区划定。持续开展城市黑臭水体整治。推进长江入河、渤海入海排污口溯源整治，基本消除长江流域和渤海主要入海河流劣Ⅴ类国控断面，启动黄河入河排污口排查整治。加强工业园区污水处理设施建设与管理。统筹推进农村生活污水和黑臭水体治理，完成“十三五”建制村环境整治目标



>> 2019年9月16日，国际原子能机构第63届大会在维也纳举行。图为中国代表在大会上介绍中国核能发展及核安全核安保工作 郭晨/摄

任务。

（四）扎实推进净土保卫战。全面实施《土壤污染防治行动计划》。完成重点行业企业用地土壤污染状况调查，完成农用地土壤环境质量类别划分和安全利用工作，强化建设用地土壤污染风险管控。深入推进土壤污染防治先行区建设，加快推进土壤污染治理与修复技术应用试点。实施地下水污染防控和修复试点。深化“无废城市”建设试点。全面禁止洋垃圾入境，确保年底基本实现固体废物零进口。开展危险废物专项排查整治，加快推动生活垃圾分类和塑料污染防治。


（五）加强生态系统保护和修复。推动自然生态保护与监管。协调推进生态保护红线评估优化和勘界定标，加快监管平台建设。开展全国生态状况2015—2020年变化遥感调查评估。持续开展“绿盾”自然保护地强化监督。继续开展第四批国家生态文明建设示范市县和“绿水青山就是金山银山”实践创新基地评选。继续筹备好《生物多样性公约》第十五次缔约方大会，加快提升生物安全管理水平。

（六）积极应对气候变化。全面落实《“十三五”控制温室气体排放工作方案》，在部分地区和重点行业启动二氧化碳达峰行动，加快推进

全国碳排放权交易市场建设。积极开展适应气候变化工作，持续加强应对气候变化能力建设。积极参与和引领全球气候治理，建设性推动《巴黎协定》实施细则遗留问题谈判，同时深入开展气候变化国际合作与交流。

（七）确保核与辐射安全。进一步强化国家核安全工作协调机制建设，持续完善核安全治理体系，提升核安全治理能力。进一步深化核电厂、研究堆与核燃料循环设施安全监管。加强放射性物品运输管理，建成高风险移动放射源在线监控。推动城市放射性废物库安保水平提升，推进历史遗留核设施退役与放射性废物治理。

（八）依法推进生态环境督察执法。积极配合做好土壤污染防治法执法检查，推动长江保护、固体废物污染环境防治、海洋环境保护等领域法律法规修订。继续开展第二轮中央生态环境保护例行督察和专项督察，持续开展蓝天保卫战重点区域强化监督定点帮扶，聚焦污染防治攻坚战其他重点领域，开展统筹强化监督工作。严格生态环境执法监管，推进引导企业环境守法。

（九）着力构建生态环境治理体系。推动落实中办、国办印发的《关于构建现代环境治理体系的指导意见》。统筹谋划“十四五”生态环境重点工作。基本建立生态环境保护综合行政执法体制。实现固定污染源排污许可全覆盖。健全生态环境监测和评价制度，组织做好国家空气、地表水、海洋监测网络的并行衔接。支持国家绿色发展基金启动运营。加强生态环境科技创新与成果转化，做好生态环境保护宣传引导，妥善应对突发环境事件，加强国际交流和履约能力建设。在资金、技术、人员、项目、政策等方面加大对湖北等受疫情影响较大地区的支持力度。

（作者为生态环境部党组书记、部长）

习近平生态文明思想中的“八个观”

习近平生态文明思想是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分，其核心要义集中体现在“八个观”。

生态兴则文明兴、生态衰则文明衰的深邃历史观：人类经历了原始文明、农业文明、工业文明，生态文明是工业文明发展到一定阶段的产物，生态文明建设是关系中华民族永续发展的根本大计。必须坚持节约资源和保护环境的基本国策，坚定走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路，为中华民族永续发展留下根基，为子孙后代留下天蓝、地绿、水净的美好家园。

人与自然和谐共生的科学自然观：人与自然是共生关系，是生命共同体。人类对大自然的伤害最终会伤及人类自身，只有遵循自然规律才能有效防止在开发利用自然上走弯路。要坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主的方针，像保护眼睛一样保护生态环境，像对待生命一样对待生态环境，让自然生态美景永驻人间，还自然以宁静、和谐、美丽。

绿水青山就是金山银山的绿色发展观：要正确处理好经济发展同生态环境保护的关系，要寻求经济发展与生态环境保护的和谐。保护生态环境就是保护生产力、改善生态环境就是发展生产力。必须树立和贯彻新发展理念，平衡处理好发展与保护的关系，推动形成绿色发展方式和生活方式，努力实现经济社会发展和生态环境保护协同共进。

良好生态环境是最普惠的民生福祉的基本民生观：生态环境是关系党的使命宗旨的重大政治问题，也是关系民生的重大社会问题。良好生态环境是最普惠的民生福祉，这是对民生内涵的进一步丰富和发展。坚持生态惠民、生态利民、生态为民，重点解决损害群众健康的突出环境问题，不断满足人民日益增长的优美生态环境需要，是践行以人民为中心发展思想的鲜明体现。

山水林田湖草是生命共同体的整体系统观：生态是统一的自然系统，是相互依存、紧密联系的有机链条。人的命脉在田，田的命脉在水，水的命脉在山，山的命脉在土，土的命脉在林和草。必须按照生态系统的整体性、系统性及内在规律，统筹兼顾、整体施策、多措并举，全方位、全地域、全过程开展生态文明建设，增强生态系统循环能力，维护生态平衡。

用最严格制度保护生态环境的严密法治观：只有实行最严格的制度、最严密的法治，才能为生态文明建设提供可靠保障，这是生态文明建设的保障机制问题。必须构建产权清晰、多元参与、激励约束并重、系统完整的生态文明制度体系，建立有效约束开发行为和促进绿色发展、循环发展、低碳发展的生态文明法律体系，让制度成为刚性的约束和不可触碰的高压线。

全社会共同建设美丽中国的全民行动观：美丽中国是人民群众共同参与共同建设共同享有的事业。每个人都是生态环境的保护者、建设者、推动者、受益者，生态环境为全社会共同享有，需要全社会共同建设、共同保护、共同治理。必须强化公民环境意识，促使人们以行动促进认识提升，做到知行合一，把建设美丽中国转化为自觉行动。

共谋全球生态文明建设之路的共赢全球观：建设绿色家园是人类的共同梦想。生态危机、环境危机成为全球挑战，没有哪个国家可以置身事外，独善其身。共谋全球生态文明建设之路，国际社会应该携手同行，实现世界的可持续发展和人的全面发展，建设持久和平、普遍安全、共同繁荣、开放包容、清洁美丽的世界。（本刊综合）

本栏责编：林晓楠
E-mail: ssgzw@126.com

应对疫情冲击 以更大力度推进改革开放

◎ 本刊编辑部

编者按：当前，国内外疫情防控和经济形势正在发生新的重大变化，境外疫情呈加速扩散蔓延态势，世界经济贸易增长受到严重冲击，我国疫情输入压力持续加大，经济发展特别是产业链恢复面临新的挑战。面对国内外疫情防控和经济形势的重大变化，以更大力度推进改革开放，不仅是在全球疫情冲击下稳住我国外贸外资的需要，也是推动我国经济尽快恢复常态的需要，更是助力我国经济战胜危机、持续高质量发展的需要。越是面对疫情引发的困难挑战，我们越是要坚定信心，向深化改革要动力，向扩大开放要活力，不断激发经济发展内在的动力活力。

疫情冲击超预期但可控

◎ 盛来运

突如其来的新冠肺炎疫情对经济运行造成了较大影响，1—2月份主要经济指标有所回落。在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，全国众志成城，全力打好疫情防控阻击战，取得了重大阶段性成果。目前，生产生活秩序正在逐步恢复。疫情对经济造成的短期冲击不改经济触底反弹、持续向好的大势。经过这次疫情冲击的洗礼，我国经济转型升级和高质量发展的势头将更为明显。

新冠肺炎疫情短期冲击超预期

1—2月份，受疫情影响，生产需求明显下降，物价就业压力上升，不少经济指标创多年来新低，

可以说这次新冠肺炎疫情对经济运行的冲击是超预期的，主要体现在以下几个方面。

一是工业服务业受冲击明显。1—2月份，全国规模以上工业增加值同比下降13.5%。从相关指标看，1—2月份工业用电量同比下降12.1%。从行业看，在41个工业大类行业中，39个行业同比下降，其中19个行业降幅超过20%。从产品看，590多种主要工业产品中，513种产品产量同比下降，占比达86.9%。从地区看，31个省（自治区、直辖市）规模以上工业增加值同比均下降，其中疫情影响较重的东中部地区下降明显，西部地区降幅较小。

1—2月份，服务业生产指数同比下降13%。其

中，住宿和餐饮业下降 45.9%，交通运输、仓储和邮政业下降 21.5%，批发和零售业下降 21.3%，房地产业下降 17.4%。从相关指标看，1—2 月份，服务业用电量同比下降 3.3%，旅客周转量下降 48.1%。

二是消费投资受到抑制。1—2 月份，社会消费品零售总额 52130 亿元，同比下降 20.5%。按消费类型分，餐饮收入额下降 43.1%，商品零售额下降 17.6%。在限额以上单位商品零售额中，汽车类同比下降 37.0%，建筑及装潢材料类下降 30.5%，家用电器和音像器材类下降 30%，石油及制品类下降 26.2%。

受施工天数明显减少、复工开工率普遍较低等影响，1—2 月份全国固定资产投资同比下降 24.5%。其中，制造业投资下降 31.5%，基础设施投资下降 30.3%，房地产开发投资下降 16.3%。民间投资下降 26.4%。从地区看，1—2 月份，除西藏外，全国 30 个地区固定资产投资均同比下降，其中湖北、江苏、河南、广东分别下降 77.4%、29.4%、26.0% 和 21.4%。

三是价格走势分化。居民消费价格高位运行。2 月份，居民消费价格同比上涨 5.2%，涨幅比上月回落 0.2 个百分点；环比上涨 0.8%，回落 0.6 个百分点。其中食品价格同比上涨 21.9%，涨幅比上月扩大 1.3 个百分点，影响 CPI 上涨约 4.45 个百分点；非食品价格上涨 0.9%，回落 0.7 个百分点。扣除食品和能源的核心 CPI 同比上涨 1.0%，比上月回落 0.5 个百分点。1—2 月份，居民消费品价格同比上涨 5.3%。

工业生产者出厂价格转降。2 月份，工业生产者出厂价格同比下降 0.4%，上月为上涨 0.1%；环比由上月持平转为下降 0.5%。其中生产资料价格同比下降 1.0%，生活资料价格上涨 1.4%。1—2 月份，工业生产者出厂价格同比下降 0.2%。

四是调查失业率上升。2 月份，全国城镇调查失业率为 6.2%，比上月和上年同期均上升 0.9 个百分点；31 个大城市城镇调查失业率为 5.7%，比上月和上年同期分别上升 0.5 个、0.7 个百分点。

就业主体人员失业率上升。2 月份，全国 25 ~ 59 岁人口调查失业率为 5.6%，比上月上升 0.9 个百分点。企业就业人员工作时间减少。2 月份，全国企业就业人员周平均工作时间为 40.2 小时，比上月和上年同期分别减少 6.5 和 4.7 个小时。

此外，随着经济增长放缓、就业压力上升、企业效益下滑，居民增收难度将明显加大，实现居民收入增长与经济增长基本同步困难增加。

疫情防控有力有效，短期冲击影响可控

在党中央坚强领导和全国人民共同努力下，我国疫情防控成效积极向好，企业复工复产扎实推进，经济运行正在加快回归常态。虽然疫情对 1—2 月份的短期冲击超预期，但从主要指标变化的性质及走势看，疫情影响是短期的、可控的，无须放大其负面影响。

一是疫情没有伤及筋骨，经济秩序加快恢复。此次疫情暴发正值春节，总的看对需求的冲击大于供给，对服务业的影响大于工业，对生产能力影响不大。尤其是我国在较短的时间内就组织生产出抗疫所需的大量医疗防护物品，人民生活所必需的水电燃气等综合保障较好，关系国计民生的基础产业如钢铁、化工等在过去两个月都在不停地运转，充分展示了强大的物质基础和生产能力。1—2 月份，乙烯、粗钢、十种有色金属产量分别增长 5.6%、3.1% 和 2.2%。与此同时，复工复产扎实推进，经济秩序加快恢复。有关调查数据显示，目前企业开工率已达到 90%，交通物流快速恢复，市场销售逐步加快。

二是新经济新动能较快成长，转型升级步伐未停滞。虽然疫情对传统消费和产业造成了较大冲击，但线上消费和智能经济暴发式增长，生鲜电商、远程医疗、在线教育、线上办公等新服务模式快速扩张，对冲了部分负面影响，为经济高质量发展开拓了新空间。1—2 月份，全国实物商品网上零售额同比增长 3%；信息传输、软件和信息技术服务业生产指数增长 3.8%。大数据、云


计算、智能制造、数字经济展现出强大潜力和势头。

三是外资外贸好于预期，彰显国内强大市场吸引力。在世界经济放缓、贸易保护加剧以及新冠肺炎疫情蔓延的情况下，我国贸易下降并不意外，但1—2月份实际运行情况要比预期的好。1—2月份外贸进出口下降9.6%，好于世界平均水平。外贸结构继续优化，对“一带一路”沿线国家进出口逆势增长1.8%。2月末，外汇储备余额保持在3万亿美元以上；人民币汇率基本稳定。近期欧美股市大幅下挫，期市汇市及大宗商品市场风险骤增，我国资本市场运行好于预期。

四是补短板强弱项，供给侧结构性改革在持续深化。党中央统筹推进疫情防控和经济社会发展工作，加大宏观政策调节力度，制定出台了一系列含金量较高的政策举措。积极的财政政策更加突出民生支出和减税降费。初步估算，各项阶段性减免政策举措预计可减轻企业负担8000亿元以上。1—2月份，卫生健康支出、社会保障和就业支出分别增长22.7%和2.5%。稳健的货币政策

更加注重支持实体经济发展。金融机构实施3000亿元专项再贷款和5000亿元再贷款再贴现政策，定向降准释放长期资金5500亿元，引导市场利率下行，支持疫情防控物资保供、农业生产和企业复工复产。

1—2月份经济活动占全年总量较小，后期弥补损失的机会较大。一般春节前后约有20天企业生产活跃度不高，部分寒冷地区也不易施工，导致1—2月份经济活动占全年比重较小。只要第二季度后经济加快恢复，我们有足够机会弥补1—2月份的经济损失。

当前，全球疫情呈多点扩散趋势，世界经济前景堪忧，国内受疫情影响经济运行不及预期，下行压力加大。下一步，必须要深入贯彻落实党中央决策部署，在狠抓现有政策措施落地见效的基础上，进一步加大宏观政策对冲力度，把稳定经济运行和激发内生动力、促进转型升级结合起来，以更大力度的改革开放推动经济高质量发展。

（作者为国家统计局副局长）

坚定不移深化改革扩大开放 有效应对全球疫情风险挑战

◎ 国家发展改革委政策研究室

在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，经过全国上下的共同努力，新冠肺炎疫情防控形势持续向好，生产生活秩序加快恢复，我国经济长期向好的基础仍然稳固。但是，疫情在全球多点暴发蔓延，对经济社会造成严重影响，国际环境更趋复杂严峻。我们应准确把握国内外疫情防控和经济形势的阶段性变化，兼顾当下长远，统

筹国内国际，稳市场、保增长，稳就业、保民生，通过深化改革扩大开放充分激发我国经济蕴藏的巨大潜力和动能，持续推动我国经济高质量发展。

疫情冲击是对我国经济的一次大考

受疫情冲击等因素影响，我国经济下行压力加大，投资、消费、净出口“三驾马车”动力不足，

叠加世界经济急速下滑、国际金融市场剧烈震荡，维护产业链供应链开放、稳定、安全压力骤增，一季度主要经济指标可能将出现较大波动。但总的看，疫情对我国经济的冲击是暂时的、外在的、可控的。随着疫情防控成效日渐显现，复工复产全面推进，阶段性应急措施和后续系列对冲政策陆续出台，我国经济的强大韧性进一步彰显，经济运行正在逐步回归常态。

一方面，经济短期下行明显但有望较快恢复。从短期和局部看，我国经济供需两端均受到较大冲击，一些行业企业特别是中小微企业生产经营面临很多困难，前两个月主要经济数据出现明显回落。从长期和全局看，我国经济运行秩序正在加快恢复，除湖北外，各地区复工率均已超过90%，企业用电量快速回升，交通物流迅速恢复。新经济新动能成为新亮点，生鲜电商、远程医疗、在线教育、线上办公等新服务模式新服务快速扩张，大数据、云计算、智能制造展现良好发展势头。政策支持效果逐步显现，阶段性税费减免政策预计可减轻企业负担8000亿元以上，金融对实体经济的支持力度不断加大。国际上对我国经济发展也充满信心，国际货币基金组织日前表示，在中国政府各项有效措施的作用下，中国经济有望在二季度恢复正常。

另一方面，外部风险正在迅速累积。境外疫情大流行呈加速趋势，全球经济陷入衰退的可能性增加，并从市场、产业、金融等多维度影响我国经济。从市场需求看，美国、欧盟、日本全年经济增速均可能出现负增长，市场需求大幅萎缩，国际人员流动大幅放缓，货物贸易短期难以复苏，进一步压缩了我稳外贸的外部空间。从产业安全看，全球供应链产业链脆弱性凸显，“一环缺失，全链停滞”问题频出，疫情后相关国家产业链多元化本土化布局的倾向可能增强，我稳外资的任务更加繁重。从金融稳定看，各主要经济体股市明显下跌，大宗商品价格大幅下行，部分国家主权债务风险高企，全球金融市场流动性压力加剧，

防范金融风险输入压力日增。

应对疫情冲击必须以更大力度深化改革扩大开放

实践证明，改革开放是战胜各种艰难险阻，实现中华民族伟大复兴的关键一招。越是面对疫情引发的困难挑战，我们越要向深化改革要动力，向扩大开放要活力，将疫情对经济的影响降到最低，坚决打赢疫情防控的人民战争、总体战、阻击战。

第一，推动经济尽快恢复增长需要深化改革扩大开放。只有深化重点领域改革，持续提升市场配置资源的效率，才能进一步激发经济发展内在动力活力。只有促进更高水平对外开放，持续优化营商环境，扎实做好“六稳”工作，才能坚定各方信心，有效应对经济运行面临的挑战。当前形势下，中国有望成为全球经济应对疫情冲击的重要稳定源。2019年我国社会消费品零售总额达41万亿元，进口总额超过14万亿元，中等收入群体超过4亿人，居民消费持续升级换代，超大规模的市场将为各国企业发展提供广阔机遇。

第二，推动经济高质量发展需要深化改革扩大开放。我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段，需要更好利用全球资源和市场，更大程度引进国际先进技术、经营理念和管理经验，更大力度加强人才、技术交流与合作，进一步增强创新能力，推动经济转型升级，促进产业迈向全球价值链中高端。我们进一步扩大利用外资，稳步推动对外投资，进口更多需要的产品，既满足人民日益增长的美好生活需要，助力我国加快发展，也有利于稳定全球总需求，为世界经济稳定作出贡献。

第三，推动国际经济治理格局优化调整需要深化改革扩大开放。全球疫情暴发后，生产者、消费者信心严重受挫，孤立主义、民粹主义和贸易保护主义进一步抬头，有可能使经济全球化进程出现倒退，加快全球规则体系重构。我们应发挥大国责任担当，积极参与全球经济治理，旗帜

鲜明反对贸易保护主义，自主实施更大范围、更宽领域、更深层次的全面开放，推动贸易和投资自由化便利化，坚决维护多边主义和自由贸易体系。


以深化改革扩大开放推动夺取“双胜利”

病毒不分国界，是全人类面临的共同挑战。大疫当前，我们必须坚定信心、齐心协力，对内深化改革，发挥制度优势，持续释放经济发展内生动力，对外扩大开放，加强国际合作，携手维护全球公共卫生安全，促进经济社会平稳健康发展。

第一，持续深化改革激发更大活力。推进“放管服”改革向纵深发展，放宽市场准入，优化投资服务，打造市场化法治化国际化营商环境。构建更加完善的要素市场化配置体制机制，深入推进国有企业混合所有制改革试点，促进非公有制经济健康发展。落实供给侧结构性改革重点任务，加强关键领域核心技术攻关，大力振兴实体经济，帮助中小微企业渡过难关。深入总结疫情防控中暴露出的短板弱项，健全疾病预防控制、救治、救助体系，完

善应急物资保障和公共卫生法治保障体系。

第二，加快推动更高水平对外开放。全面落实外商投资法，落实自贸区改革开放政策并向更大范围推广，抓紧推出缩减后的新版外商投资准入负面清单，推动更多领域特别是服务业领域扩大开放。进一步简化通关手续，降低港口、检验检疫等环节收费，推出更多贸易便利化措施。运用好线上沟通、洽谈、商签等方式开展商务活动，吸引更多国外企业来华发展。着力保障外贸供应链产业链畅通运转，稳定国际市场份额，稳住外贸外资基本盘。

第三，加强国际宏观经济政策协调。发挥联合国、G20、国际货币基金组织、世界银行等国际治理平台作用，推动主要经济体加强财政货币政策沟通，共同出台大规模应对疫情经济支持政策，积极维护全球经济金融稳定。有效应对疫情对经济全球化冲击，努力维护世界运输、贸易、投资秩序，共同维护全球产业链供应链稳定，加快建设高标准自由贸易区网络，推动早日达成区域全面经济伙伴关系（RCEP）、中日韩自贸协定及中欧全面投资协定。

全面深化改革助力经济增长

◎ 邬琼

新冠肺炎疫情给我国的总需求和总供给均带来冲击，经济增长面临的短期困难较大。为应对疫情带来的影响，要坚定不移全面深化改革，通过改革补短板、增活力，助力经济增长。

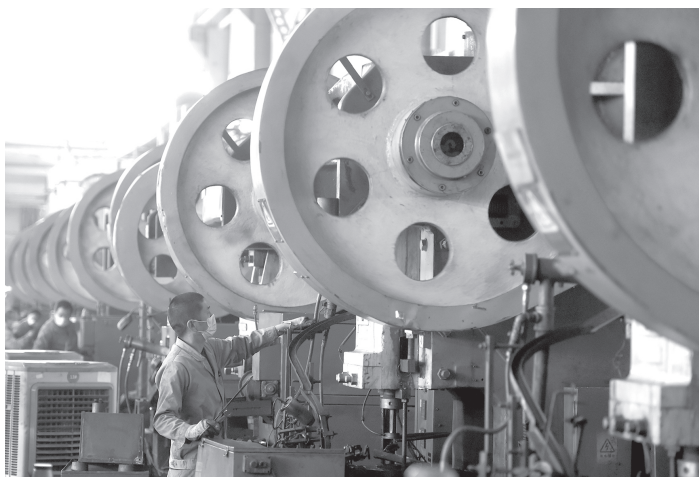
疫情给经济带来短期下行压力，暴露存在的短板

从需求侧看，受新冠肺炎疫情的影响，我国

需求大幅减少，国家统计局最新公布的数据显示，今年1—2月，我国社会消费品零售总额和固定资产投资完成额增速创下近20年来新低。从供给侧看，服务业受此次疫情的冲击最为直接，交通运输、餐饮住宿、旅游、休闲娱乐等行业损失严重。与此同时，受交通运输临时阻滞、需求下降等因素的影响，工业生产活动显著放缓。在经济活动明

显放缓的情况下，我国企业特别是中小企业生产经营压力骤升，部分中小企业甚至面临生存危机。而中小企业又是我国国民经济发展的重要支柱，其不仅创造了60%左右的国内生产总值，更是贡献了80%左右的城镇劳动就业。中小企业经营困难，降低了经济增长动力，也进一步加大了稳就业压力。随着国内疫情防控成效不断显现、复工复产加快推进以及逆周期调控政策持续发力，我国经济社会运行秩序正加快恢复。但也应注意到，国外新冠肺炎疫情不断恶化，部分国家已宣布进入紧急状态。海外疫情的升级让经合组织等众多国际知名机构纷纷调降2020年全球经济增长预期，全球经济面临衰退的风险不断上升。

此次疫情在加大我国经济下行压力的同时，



>> 浙江省诸暨市店口镇在严格疫情防控的同时，积极帮助中小企业返岗复工，并推出链式复工复产相关政策。图为2020年2月23日，工人在位于店口镇一家公司的锻压车间工作 韩传号/摄

也暴露出疫情防控中社会治理及公共卫生体系等领域的短板。一是我国疾病监测研判能力有待提高。尽管我国在SARS疫情后建立了传染病网络直报系统，对各类传染性疾病展开监测，但直报系统在本次疫情中并未充分发挥应有的监测预警作用。二是存在公共卫生领域供给不充足、不合理、不平衡问题。我国公共卫生领域投资相对较低，2012—2018年我国公共卫生领域财政支出占全国公共财政支出的比重均不足1%，并没有与我国经济社会发展水平相匹配。三是我国应急物资储备

不足。我国是制造业大国，口罩和防护服等医疗用品的年产量占全球比重较高，其中口罩产量甚至占全球产量的一半左右，然而此次疫情却出现了医疗防护物资短缺的情况。虽然有关部门通过复产扩能以及增加海外购买等办法保障医疗防护物资的供应，但仍未全面缓解医疗防护物资供应偏紧的状态。四是地方政府治理能力尚需增强。

通过深化改革补短板增动力


虽然当前我国面临的困难和挑战不断增多，但疫情冲击是暂时的，我国经济有巨大的韧性和潜力，经济增长的长期向好趋势没有改变。我国改革开放的成功历史经验也表明，越是遇到困难，就越是要扩大改革开放。在短期应急措施的基础上，应进一步深化改革，通过全面深化改革破除体制机制障碍，补齐发展中的短板，激发蛰伏的发展潜能，增强经济发展内生动力。

一是加快推进市场化改革。继续深化要素市场配置改革，进一步完善现行户籍管理制度，破除劳动力自由流动的体制机制障碍，促进人力资源优化配置。加强资本市场基础制度建设，完善多层次资本市场体系，提升直接融资比重，拓宽企业融资渠道，提高金融资源的配置效率，增强金融服务实体经济能力。建立健全城乡统一的建设用地市场，加快形成竞争性的土地资源市场配置方式，深化农村土地制度改革，完善农村承包地“三权分置”制度，提高农村闲置土地利用效率。健全数据管理制度，在确保国家安全、商业机密以及个人隐私的前提下，打通各个部门的数据壁垒，促进公共数据向社会开放，破除数据垄断。

二是进一步深化营商环境改革。继续缩减市场准入负面清单，扩大企业市场准入范围，放宽基础设施、基础产业、社会事业和医疗教育等服务业的市场准入，激发市场主体活力。加大对中小企业的纾困力度，继续落实落细各项减税降费政策，降低小微企业融资成本，切实减轻中小企

业经营负担，破除企业生存发展难题。完善企业经营的法治环境，严格依法保护各类产权，严惩各种侵权行为。依法保障各类市场主体在政府采购、优惠政策等方面的公平性，健全反垄断和反不正当竞争的协调机制，为企业营造公平竞争的市场环境。继续以“放管服”改革为抓手，大幅减少政府对市场活动的直接干预，加强事中事后监管，不断提升政府服务的质量和效率。

三是健全公共卫生应急管理体系。完善突发

公共卫生事件风险评估和预警制度，强化各类医疗机构和疾控机构等传染病监测预警能力，健全各部门信息互通共享机制。加大公共卫生领域投资，优化医疗资源配置，加强农村、社区等基层防控能力建设，健全分级、分层、分流的重大疫情防控救治机制。加强应急防护物资储备，优化物资储备的品种和结构，提高物资调度能力，确保紧急情况时物资调度、生产、运输等环节高效运转。

（作者为国家信息中心经济预测部助理研究员）

扩大开放是应对困难的重要法宝

◎ 王海峰

新冠肺炎疫情在全球蔓延，给世界各国人民生命安全和身体健康带来巨大威胁的同时，也给全球生产和需求造成了全面冲击，我国经济发展面临的困难和不确定因素增加。历史经验一再告诉我们，扩大改革开放、积极参与全球化、构建人类命运共同体是我们应对危机、战胜困难的法宝。3月4日召开的中共中央政治局常务委员会会议强调，要在扩大对外开放中推动复工复产，维护全球供应链稳定。3月24日国务院常务会议指出，要进一步提升我国国际航空货运能力，努力稳定供应链。

疫情扩散给我国经济恢复带来挑战

当前，新冠肺炎疫情已经扩散到了200多个国家和地区，数十个国家宣布进入紧急状态。疫情暴发，迫使主要经济体最大限度地限制人员的流动，很多国家发布旅行警告，加强边界管控。不少国家关闭了国际航班，旅游业和服务业遭受沉重打击，一大批企业面临生存危机，失业人数

激增，各国在收入萎缩的同时，不得不加大财政救助支持力度，公共部门和经营主体的债务率不断攀升。随着疫情在全球蔓延，全球性经济衰退已不可避免，2020年世界经济面临的不确定因素增多。

我国经济已经深度融入全球产业链供应链，形成“你中有我、我中有你”的全球化格局，特别是与一些重点疫区相互依存度较高。虽然我国在应对疫情方面取得了阶段性成果，国民经济和人民生活开始逐步恢复正常，但是全球性经济动荡势必会给我国经济带来不利影响。外部需求的萎缩将对国内出口型企业产生冲击，我国稳外贸压力显著加大。与此同时，海外疫情的快速扩散引发国际资本市场恐慌，将对我国金融市场产生冲击。商品、物资、人员流动等受到限制，提高了交易成本，降低了交易效率，导致全球供应链受到冲击，会对我国对外开放和世界经济稳定造成短期的负面影响，给我国经济恢复带来挑战。

坚持扩大对外开放不动摇

随着疫情的扩散，我国外贸进出口形势可能还会进一步恶化，对此，我们要密切跟踪形势的变化，加强与国际社会的协调，及早做好应对准备。我国经济已经深度融入世界，统筹推进疫情防控和经济社会发展，化解当前国内外不确定性风险，必须坚持扩大对外开放。

第一，继续完善负面清单管理制度。按照“只减不增、不做加法”的原则，进一步扩大外资市场准入，加大自贸试验区开放试点力度。推动现代服务业、制造业、农业全方位对外开放，并在更多领域允许外资控股或独资经营。进一步放宽外商准入条件，鼓励外商参与制造业高质量发展。扩大鼓励外商投资产业目录，使外商投资能够享受税收等有关优惠政策。

第二，营造良好的营商环境。保障外商投资企业平等参与市场竞争。进一步强化企业服务，支持外贸、外资、商贸流通和电子商务企业有序复工复产。简化对外经贸管理程序，鼓励地方政府对企业进行“一对一”专项服务，加大外资企业申报高新技术企业扶持力度以及知识产权保护力度，强化法律服务帮助企业降低风险。坚持“六稳”政策，帮助支持外资外贸企业应对外部订单下降的冲击，防范周期性金融风险。加快制定配套法规，确保严格实施《外商投资法》，持续为外资企业营造良好环境，增强外商长期投资经营的信心，稳定外商投资预期，让中国始终成为外商直接投资的乐土。

第三，积极扩大进口。扩大进口，充分利用国内国外两种资源和市场，进一步保障企业复工复产所需中间产品、零部件和原料供应，维护全球产业链供应链稳定。应在金融方面支持出口企业，满足企业的进出口信贷需求。货币政策应保持流动性合理充裕，加强对进出口企业的融资安排与支持。对于疫情时期进口物资所需的进口付汇、跨境融资等业务，建立外汇政策绿色通道，简化业务办理要求。在风险可控的前提下，为国

内急需特定产品的进口企业简化审批手续，全力保障特定物资快速大规模进口。

第四，坚持高水平对外开放。加大中西部地区对外开放力度，拓宽中西部地区外商投资领域，加快形成内陆开放新高地。增强自贸试验区先行先试的作用，加大自贸试验区改革创新力度，及时将自贸试验区成功经验在全国范围内复制和推广。完善境外投资管理体制，加强对外贸易投资



>> 2020年3月28日，中欧班列（武汉）运载50只集装箱从中铁联集武汉中心站始发，标志着中欧班列（武汉）恢复常态化运营。图为开往德国杜伊斯堡的班列从车站驶出 肖艺九/摄

合作，加快推进双边或多边自由贸易协议谈判进程，拓展我国对外投资领域，提高我国在全球范围内的资源配置能力。进一步深化“一带一路”国际合作，提高国际合作水平和质量。

统筹推进疫情防控和经济社会发展工作，要坚持“引进来”和“走出去”并重，加强疫情应对和宏观经济政策的国际协调，主动融入全球供应链体系。尽管目前面临一些困难，但只要全国各地在抓好疫情防控前提下，在扩大对外开放中推动复工复产，进而促进我国高水平对外开放，维护全球供应链稳定，就能够克服疫情带来的负面影响。■

（作者为中国宏观经济研究院贸易和投资研究室主任）

本栏责编：孙艳芳 刘欣越
E-mail: ssgzw@126.com

“新基建”孕育发展新机遇

◎ 安蓓

当前形势下，抓住宝贵机遇期，加快新型基础设施建设，将为孕育创新、促进转型、培育发展新动能提供有力支撑。

2020年4月1日，习近平总书记在浙江考察时指出：“要抓住产业数字化、数字产业化赋予的机遇，加快5G网络、数据中心等新型基础设施建设，抓紧布局数字经济、生命健康、新材料等战略性新兴产业、未来产业，大力推进科技创新，着力壮大新增长点、形成发展新动能。”

新冠肺炎疫情发生以来，围绕新型基础设施建设，中央层面多次释放信号。什么是新型基础设施？加快新型基础设施建设对我国经济社会发展有何重要意义？如何发力？

数字经济发展按下“快进键”

基础设施是经济社会发展的重要支撑。基础设施有传统基础设施和新型基础设施之分。传统基础设施包括铁路、公路、机场、油气管线、水利工程等，涵盖交通、能源、水利、市政、物流等领域，在我国发展相对完善，但仍有较大空间。新型基础设施主要包括5G网络、数据中心、人工智能、工业互联网、物联网等，

具有较大投资拉动和经济赋能作用，空间巨大。

当前我国正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期，结构性、体制性、周期性问题相互交织，外部环境复杂严峻。应对国内外风险挑战上升的复杂局面、适应新一轮科技革命和产业变革大趋势、满足国内供需两端“升级”需求，亟须充分挖掘我国超大规模的市场优势，发挥消费的基础作用和投资的关键作用。

5G、数据中心、人工智能等新型基础设施，从需求侧的角度能够拉动大量投资，带动相关高技术产业发展；从供给侧角度能够赋能生产、消费、社会治理等多领域，增加中高端供给，促进产业和消费“双升级”，可谓供需共同

受益，带来乘数效应。

疫情发生以来，全国上下众志成城、全力以赴，疫情防控形势持续向好，各行各业复工复产步伐不断加快。值得关注的是，从“云办公”到“云上课”，从智能制造到5G商用，从无接触到配送到线上问诊，从助企业化危为机到赋能现代化治理……数字化技术应用成为抗疫“利器”，进一步引起各方高度重视。

人类社会总是在解决一个个难题中不断开发新技术、创造新生活。2003年“非典”催生了电子商务，使互联网在市场磨砺中



>> 2020年3月7日，重庆市两江新区首次应用5G技术举行“新基建·智能网联”专场“云签约”活动，签约项目总投资62.8亿元人民币。图为签约仪式现场 陈超/摄

找到成熟的商业模式。可以说，此次疫情也为我国数字经济发展按下“快进键”。

“新基建”加速布局

当前形势下，抓住宝贵机遇期，加快新型基础设施建设，将为孕育创新、促进转型、培育发展新动能提供有力支撑。

从中央到地方，从政府到企业，“新基建”加速布局。

中央接连出“招”——

工信部部署加快工业互联网发展，开展2020年IPv6端到端贯通能力提升专项行动，推动5G加快发展。

国家发改委等23个部门联合印发《关于促进消费扩容提质加快形成强大国内市场的实施意见》，强调加快构建“智能+”消费生态体系。

财政部今年以来已提前下达2020年部分新增专项债券额度1.29万亿元，明确适当扩大专项债券使用范围，允许地方投向5G网络、数据中心、人工智能、物联网等新型基础设施建设。

各地项目加快上马——

4月3日，重庆28个重大项目集中开工，总投资约1054亿元。其中，新型基础设施项目22个，总投资815亿元，涵盖5G网络、大数据中心、人工智能等领域。据了解，重庆正在梳理策划“新基建”重大项目动态库。截至目前，入库项目250余个，总投资超2300亿元。

浙江省明确坚持新型基础设施建设以及基础设施数字化、网络化、智能化、绿色化改造的方向不变。加快谋划布局5G、数据中心、人工智能、工业互联网等领域的标志性引领性重大项目，研究制订专项行动方案，全力打造数字经济“一号工程”。

上海明确2020年底前累计建设3万个5G基站，将原计划提前一年；广东省表示年内新建5G基站4.8万个；贵州省提出今年5G基站将达1万个、全省市级以上城市中心全覆盖，加快数据中心建设，全省服务器容量达到300万台……

企业抢滩布局——

3月6日，中国移动启动今年5G二期无线网主设备采购。力争今年年底5G基站规模累计达到30万站以上，基本实现全国地级以上城区5G覆盖。企业相关投资计划约1000亿元。

中国电信和中国联通计划在年底前共建共享完成30万个5G基站的建设目标。双方启动5G SA独立组网无线主设备联合集中采购，预计采购规模不少于25万站。

华为、腾讯、阿里、百度等企业纷纷排兵布阵、抢占先机。

中国信息通信研究院预测，到2025年，我国5G网络建设投资累计将达1.2万亿元，将带动产业链上下游以及各行业应用投资超过3.5万亿元。2020年至2025年，我国5G商用间接拉动

的经济总产出约24.8万亿元。

“新基建”带来新课题

对于世界经济来说，数字化转型不仅是趋势，也是一个大命题。基础设施具有战略性、基础性和先导性作用。如何利用好“新基建”带来的转型机遇，是我国经济高质量发展要破解的重要课题。

站在风口的“新基建”，如何避免一哄而上、盲目跟风？用数字化模式升级传统制造、拓展消费空间、完善城市治理、提升传统基础设施效能……“新基建”之“机”，不在基建本身，而是源自数字化、智能化升级与经济社会转型需求的相互促发、良性循环。

国家发展改革委宣布，将聚焦“互联网平台+创业单元”等新模式，围绕家政服务、养老托育、乡村旅游等就业潜力大、社会急需的服务领域，启动社会服务领域“双创”带动就业示范工作。

分析人士指出，推进“新基建”，要充分发挥市场机制作用，进一步激发民间投资参与的积极性，避免走政府包办的老路，这也是基础设施高质量发展的题中应有之义。

中国财政科学研究院院长刘尚希说，数字化基础设施的技术含量高，前瞻性要求高，要充分发挥市场作用。政府要为市场投资创造良好条件，持续深化改革，下功夫解决市场投资的障碍和问题。



深入推进“放管服”改革 赋予省级政府更大用地自主权

◎ 自然资源部国土空间用途管制司

《决定》提出，在严格保护耕地、节约集约用地的前提下，进一步深化“放管服”改革，改革土地管理制度，赋予省级人民政府更大用地自主权。

2020年3月，国务院出台《关于授权和委托用地审批权的决定》（以下简称《决定》），赋予省级人民政府更大用地自主权。这是深入推进“放管服”改革，优化营商环境，提升自然资源服务保障效能的实际行动，是积极推进供给侧结构性改革、推动经济高质量发展的务实举措，是推进国土空间治理体系和治理能力现代化的内在要求。

把握“变”与“不变”的关系 谋定而后动

土地资源是经济社会发展的重要要素保障，人多地少、耕地资源短缺是我国的基本国情。为严格保护耕地和节约集约用地，我国建立了土地用途管制制度。1998年修订的土地管理法严格规定了用地审批的权限和程序。这一用地审批制度，基于当时耕地乱占滥用严重、体制机制不健全、监管手段薄弱的背景，作为主要的管控方式，在严格保护耕地、保障国家粮食安全

等方面发挥了十分重要的作用，但客观上也存在用地审批周期较长的问题。当前，我国经济进入高质量发展阶段，转变发展方式，深化供给侧结构性改革，推进国家治理体系和治理能力现代化等对质量和效率提出了更高的要求，用地审批周期长的问题进一步显现。这里既有工作层面的问题，也有体制机制的原因，主要是审批层级高、环节多、事权错位，中央一级审批范围较大，还承担了部分应由地方政府承担的事权。

自然资源部2018年组建以来，采取了重塑审批流程、简化报件、网上远程报送和审查、加大会审会频率、推进“多审合一”“多证合一”等多项工作措施，努力提高用地审批水平和效率。但由于法律法规规定的审批权限和程序，用地审批周期长的问题仍未得到根本解决。

当前，改革用地审批制度具备了较好的条件，一是党的十八大以来，全社会依法依规、保护耕地、节约集约用地的意

识不断增强。二是体制机制不断完善，建立健全了规划管控、划定永久基本农田、耕地占补平衡等一系列制度。三是建立了有效的监管手段，可通过卫星遥感等技术及时发现和查处违法用地情况，监管能力不断提高。用地审批已经不是唯一的管控方式，因此，在坚持保护耕地和节约集约用地的前提下，合理配置事权就成为改革用地审批制度的关键。

2018年，自然资源部在报请审议土地管理法修改建议时提出，在解决“三块地”改革（农村土地征收、集体经营性建设用地入市、宅基地制度改革）法律依据的同时，也要考虑一并推进用地审批“放管服”改革，核心是增加国务院授权或委托省级人民政府行使审批权。在国务院分管领导协调推动下，报请党中央、国务院同意，将改革用地审批制度的内容纳入了修法建议，经全国人大常委会审议通过。

党的十九届四中全会和中央经济工作会议提出赋予省级人

民政府更大用地自主权的要求后，国务院高度重视，进行了专题研究，并于今年3月12日下发《决定》，将新修正的土地管理法明确可以授权的审批事项授权省级人民政府，同时，将国务院保留的用地审批事项，通过试点方式，委托部分省级人民政府行使。

改革旨在增效 “放得下” 以利 “激得活”

此次国务院《决定》下放的用地审批权，主要包括两方面内容：一是依据新修正的土地管理法将国务院可以授权的永久基本农田以外的农用地转为建设用地审批事项授权各省、自治区、直辖市人民政府批准。二是试点将永久基本农田转为建设用地和国务院批准土地征收审批事项委托部分省、自治区、直辖市人民政府批准。

对应国务院授权和委托的用地审批权，自然资源部将用地预审事项同步下放省级自然资源主管部门，将先行用地批准事项同时委托给试点省份省级自然资源主管部门。

首批用地审批权委托试点以经济社会发展水平较高、有效投资需求旺盛、土地管理工作基础扎实的直辖市和长三角、珠三角等相关省份为主，省级人民政府可以更好地发挥属地管理的优势，履行对用地进行实质审查的责任，提高用地审批效率、

项目落地效率、土地利用效率，满足经济社会发展对要素保障效率的要求。

这些改革，更好地体现了权责对等、权力设置与行权能力相匹配的原则，中央和地方的行权效能都将得到提高。一是赋予省级人民政府更大自主权，减少了中间环节，用地审批效率将大幅提高，从而改善营商环境，降低制度性交易成本。二是压实地方政府责任，过去由国务院审批项目，有的地方存在组件不认真，把关不严格的情况。现在权力给了地方，责任也压给了地方，不按规则审查，将承担责任和后果。三是中央政府部门可以把更多行政资源从事前审批转到加强事中事后监管上来，并在一定程度上从具体用地审查等微观事务中解脱出来，把更多精力放在宏观政策研究、制定中去。


“放权” 不会 “放松” “接得住” 还要 “管得好”

用地审批权放得下，更要接得住、管得好。“放管服”改革，核心在“放”，重点在“管”，关键在“服”。下放用地审批权，绝不意味着放松用地审查和监管要求。改革的目标是对省级政府适当“放权”，但绝不是“放松”。

第一，严格管控的原则没有改变。保护耕地、节约集约用地、维护被征地农民合法权益的要求依然严格；生态保护红线、

永久基本农田、城镇开发边界，作为不可逾越的三条红线，绝对不能突破；国家总体指标控制、计划管控的措施必须遵守。下放用地审批权后，依然必须符合国土空间规划的规模、布局以及城镇开发边界的管控要求、符合土地利用年度计划的要求。

第二，严格审查的规则、标准没有降低。这套规则、标准是法律法规确定的，无论是国家审查，还是省区市审查，尺度是一致的。即必须符合规划，符合占用永久基本农田、生态保护红线、自然保护地的前置约束条件，必须符合用地标准，必须落实耕地占补平衡等要求。

第三，严格监管的措施更加有力。自然资源部将全面加强事中事后监管，一是进一步明确用地审批政策、规则、标准、要求，进一步规范审批行为；二是依据国土空间规划“一张图”，运用遥感监测、三维地形展示、互联互通的审批监管平台等技术手段，采取“双随机、一公开”，加大对用地审批情况的监督检查力度；三是按照国务院确定的建立省级人民政府用地审批工作评价机制的要求，对各省区市开展土地管理水平综合评估，根据评估结果及时提请国务院动态调整委托审批试点省份。同时，继续加快已受理用地项目的审查，并在审查规则和审查要点方面做好指导。 

加强生物安全刻不容缓

◎ 时 越

生物安全是国家安全的重要组成部分，对经济发展、人民健康及生态环境具有不可估量的影响。我国应尽快采取有效措施，切实开展生物安全风险防控和治理体系建设。

生物安全已经成为全世界、全人类面临的重大生存和发展问题。新冠肺炎疫情的发生，更加凸显了生物安全的重要性。习近平总书记强调，要把生物安全纳入国家安全体系，系统规划国家生物安全风险防控和治理体系建设，全面提高国家生物安全治理能力。这是以习近平同志为核心的党中央从战略和全局高度作出的一项重大制度安排，是保护人民健康、保障国家安全、维护国家长治久安的战略举措。

生物安全形势严峻复杂

近年来，人类社会面临着更加多元化的生物威胁，全球生物安全防控形势愈发严峻复杂。

全球新发、再发和突发流行性疾病、传染病和动物疫病时有发生，对人民群众的生命健康及经济社会发展造成了严重影响。从2009年至2019年，世卫组织已宣布过5次“国际关注的突发公共卫生事件”。病毒本身传染性强，加上高度全

球化背景下人员、货物快速流动，让传播速度变得更快、传播范围更广，让疫情防控工作难上加难。

随着现代生物技术日新月异的发展，科技伦理挑战开始成为一个大问题。违背伦理道德、突破法律底线的“人体实验”不禁让人们担忧失控的现代生物技术是否会给人类带来灾难。基于现代生物技术创造出来的生物武器也是非常大的威胁，在当前恐怖袭击时有发生的情况下，应当特别警惕生物武器和生物恐怖袭击。

生物入侵种类和数量的不断增加，给我国维持生态系统平衡稳定工作带来很大压力。数据显示，我国已确认500余种入侵生物，其中大面积

增长、危害严重的达100多种。

此外，全球气候变暖也带来了一系列问题。例如，随着气候变暖，昆虫在春、夏、秋三季繁衍的代数增加，冬季温度较高有利于幼虫安全越冬，导致各种病虫害出现的范围不断扩大，对粮食生产造成一定影响。

防控能力尚存短板

经过多年的建设，我国生

资料链接

生物安全主要是指由自然界生物、人类活动，特别是现代生物技术研发应用可能引发的安全性问题，以及对其所采取的一系列有效预防和控制措施。在提请十三届全国人大常委会第十四次会议一审的生物安全法草案中，生物安全主要包括八个方面的内容：一是防控重大新发突发传染病、动植物疫情，二是生物技术研发与应用，三是实验室生物安全，四是生物资源和人类遗传资源安全，五是防范外来物种入侵与保护生物多样性，六是应对微生物耐药，七是防范生物恐怖袭击，八是防御生物武器威胁。

物安全防控能力得到了有效提升。例如，对重大新发突发传染病的病原体检测、致病机制和防治措施研究取得了一系列成果；外来物种入侵甄别与防控体系初步形成；生物安全监测预警防控网络初步建成；等等。但总体而言，与西方发达国家相比，我国生物安全整体防御能



>> 做好境外输入疫情防控是生物安全的重要内容。图为在上海市长宁区的“集中留验点”，公安民警对非重点国家（地区）入境人员进行信息核对 殷立勤/摄

力还是较为薄弱，就应对当前严峻复杂的生物安全形势挑战而言，仍然存在不少短板。

第一，防控机制不够健全，缺乏应对重大生物安全事件的快速反应力量。生物安全领域包含着广泛的内容，分属不同部门管辖。隶属关系复杂、协调机制不畅等问题，使得生物安全防控机制未能进行有效资源整合。

第二，防控立法不够完善，相关法律不成体系。尽管我国现行的一些法律法规中提到了与生物安全有关的内容，但存在衔接不畅、公众知晓程度低等问题。部分法律法规还存在内容不完善、不适合当前形势等问题。

多措并举补短板

世界各国都非常重视生物安全防控问题。美国、英国已经将生物安全纳入国家安全战略，明确发布了国家生物安全

战略规划。例如，美国2018年9月发布的《国家生物防御战略》提出了一系列防备和打击生物安全威胁的计划。英国在2018年7月发布了《英国国家生物安全战略》。日本、加拿大、法国、澳大利亚、新西兰等国家也在战略规划层面高度重视国家生物安全问题。我国在生物安全防控体系建设方面起步较晚。加强我国生物安全防控治理体系和治理能力建设，要结合我国当前实际情况，借鉴国外的有益经验，从完善国家生物安全法律法规体系、构建国家生物安全战略体系、提高国家生物安全协同创新水平和畅通国家生物安全治理机制等方面加以推进。


完善国家生物安全法律法规体系。目前尚在审议的生物安全法出台后，必将从法律层面对我国生物安全防控工作起到良好的指导作用。同时，进一步修订和完善刑法、野生动

物保护法、传染病防治法及其他相关法律法规，让法律法规的内容与时俱进，并在生物安全防控方面自成体系。

构建国家生物安全战略体系。在充分、全面、深入研究全球生物安全面临的形势和挑战的基础上，深入分

析我国国家生物安全建设的现状和进展，制订国家生物安全战略规划，为我国国家生物安全建设指明前进的方向。

提高国家生物安全协同创新水平。生物安全内容涵盖广泛，涉及诸如微生物学、病毒学等不同学科，分属到诸如国家卫健委、自然资源部等不同部门管辖，还涉及与5G、大数据、区块链及人工智能等技术的深度合作。应着眼于提高不同学科、不同部门之间的协同创新水平。

畅通国家生物安全治理机制。建立从中央到地方各级政府部门的协调工作机制，打通堵点，清除死角，确保中国传染病与突发公共卫生事件检测信息系统的预警响应机制和联防联控机制等重要防控机制规范化运行，让国家生物安全治理机制畅通无阻。

本栏责编：孙爽 杜志远 刘欣越
E-mail: ssgzw@126.com

疫情冲击下的世界经济

◎ 李 锋

相比SARS、MERS、甲流和埃博拉，新冠肺炎疫情的传染性更强、破坏力更大、影响面更广，美国、欧盟等主要经济体都受到较大冲击，世界经济短期将面临重创。

200多个国家和地区出现新冠肺炎病例，全球确诊病例突破140万例，越来越多的国家和地区升级疫情防控措施……2020年3月26日，联合国秘书长古特雷斯在二十国集团（G20）领导人应对新冠肺炎特别峰会上致辞时表示，人类正与新冠病毒作战，但“节节败退”。欧美股市重挫，国际油价暴跌，航空、旅游、餐饮、贸易、金融、产业链等受到不同程度的冲击。疫情全球大流行，给世界经济带来了巨大冲击，世界经济恢复性增长的势头将被打断。

给主要经济体带来的影响远超预期

前所未有的新冠肺炎大流行深刻表明全球的紧密联系及脆弱性，主要经济体经济增速显著下降。各国为控制疫情传播严格限制人员流动和交通运输，对经济按下暂停键，从消费端和生产端两个方面同时对经济运行带来压力。以服务业为例，发达国家经济结构中第三产业在GDP中占

比较高，意大利超过60%，法德超过70%，英美超过80%。服务业需要人与人多接触才能创造价值，由于疫情存在的感染风险，限制人员流动必然对第三产业造成重创。酒吧、咖啡馆、商场、餐馆、酒店、影院等所在的服务行业是吸纳就业最多的产业，服务业若受冲击将致使大量人群失业，失业人群或将导致社会不稳定。

在美国，文化与娱乐产业占GDP的比重超过30%，是受疫情影响最大的产业。美国职业篮球联赛、橄榄球赛等赛事停赛，剧集、综艺停拍，话剧、音乐剧演出停止，迪士尼停业、旗下的主题公园受到冲击，50人以上的聚会被禁止，美国甚至向全球发布旅行禁令。为应对危机，美联储连续降息，将利率一路降低至有效下限0至0.25%，但对提振美国金融市场信心的作用不大。因为此次危机并非来自金融业本身，与2007年的美国次贷危机不同，通过量化宽松的货币政策来防范风险的空间极小。

在欧洲，随着疫情在意大利、

西班牙、德国和法国等国家的迅速蔓延，欧洲股市大幅下跌，经济放缓的趋势愈加明显。欧盟委员会表示，由于受到疫情的影响，意大利和法国经济面临陷入技术性衰退（指一个经济体GDP同比增速连续表现为负值）的风险，如果疫情长期流行则可能波及更多国家。其中，德国由于经济严重依赖出口，在全球贸易、商业和物流都受到疫情巨大冲击的背景下，经济发展将面临重大挑战。

在亚洲，中国、韩国、日本等国家果断采取最严厉措施控制疫情蔓延。日韩力争将疫情对经济的影响降到最低，中国经济将在第二季度开始恢复，未来受疫情影响的程度会逐步减小。伊朗由于受到美国经济制裁、疫情和油价暴跌的多重打击，进出口贸易受到严重影响，国内货币体系遭受重创，医疗物资短缺，经济下滑压力较大。

与此同时，对世界贸易来说，近年来，由于主要经济体之间发生诸多经贸摩擦，国际贸易壁垒增多，全球贸易增长出现停滞。



>> 近期，全球股市出现震荡，纽约股市多次熔断。图为2020年3月3日，交易员在美国纽约证券交易所工作 郭克/摄

随着新冠肺炎疫情在全球蔓延，各国相继采取交通运输管制、限制人口流动等措施，将使全球经贸环境更加严峻，为世界贸易带来一定的冲击。在产业链方面，中国、美国、德国分别为东亚、北美以及西欧地区的产业链中枢；韩国、日本、中国香港、新加坡等国家和地区也依靠产业优势、地理位置等成为全球产业链的深度参与方。随着新冠肺炎疫情的不断升级，各国所采取的严格交通运输、人口流动等管制措施，不仅会影响各国的工业生产，日趋融合的全球产业链也将受到挑战。在跨国投资方面，企业营收受到冲击，资金链面临挑战加大，使得投资者信心不足，影响跨国投资发展。

各国纷纷采取措施力争降低疫情造成的损失

国际劳工组织表示，如果各国政府不迅速采取行动，新冠肺炎疫情可能引发一场全球经济危机，恐将有2500万人失业。3

月28日，特朗普于白宫正式签署第三轮经济刺激法案，该法案主要用以应对新冠肺炎疫情，总规模高达2.2万亿美元，是美国历史上最大的一揽子财政

政策。德国政府提供企业短期工作补贴、增加流动资金，为受疫情影响的公司提供短期帮助。意大利政府批准了一项250亿欧元的支出计划，旨在减轻疫情对家庭和企业的打击，宣布通过注入36亿欧元现金来提振经济。美联储与澳大利亚、巴西、韩国、墨西哥、新加坡、瑞典、丹麦、挪威和新西兰的央行建立互换额度，联手救市，以防流动性枯竭（资产价格下降到其内在价值之下、金融资产交易发生困难等）引发全球经济崩溃。各国积极动用财政和货币政策，力争将疫情对世界经济的损失降到最低。

数字经济将成为推动世界经济增长的重要动力。大危机往往蕴含大机遇。疫情对数字经济发展既有负面影响，也有倒逼和促进作用。疫情防控期间，数字经济成为亮点，企业提供了更多数字产品服务、对产业数字化进行创新性探索，将加快全球数字经济发展进程。数字经济蓬勃发展，将深刻改变人类的生产生活方

式，助力全球经济走出新冠肺炎疫情的阴霾。

中国或成全球经济“压舱石”

国家统计局数据显示，2019年中国GDP占世界的比重预计将超过16%，中国经济增长对世界经济增长的贡献率将达到30%左右。中国仍然是世界经济发展动力最足的火车头。目前，从国内来看，疫情逐渐得到控制，工作重心转向复工复产。从国际上看，世界经济贸易增长受到严重冲击，我国疫情输入压力持续加大，经济发展特别是产业链恢复面临新的挑战。要加快释放国内市场需求，扩大居民消费，合理增加公共消费，启动实体商店消费，保持线上新型消费热度不减。要加强国际经贸合作，加快国际物流供应链体系建设，保障国际货运畅通。在拉动经济投资、消费和出口三驾马车中，我国财政正在“新基建”发力，承担投资的领头军。疫情之后，全球投资者会重新评估“安全”的概念，将有越来越多的国际投资者进入中国市场。可以预料，上半年的中国经济将基本恢复到正常水平，下半年则会出现明显增长放快的势头，较好地实现全年经济的健康有序发展，为全球经济能够相对平稳地度过2020年起到重要的“压舱石”作用。

（作者为中国国际经济交流中心创新发展研究所副所长）

国际油价暴跌背后的博弈

◎ 罗佐县

预计近中期的油价合理区间应该在40~50美元/桶。尽管近期油价跌落到30美元/桶之下，但在各方力量牵制和救市之下，油价开始缓慢攀升应该是大概率事件。

2020年3月6日，在奥地利举行的部长级会议上，以沙特为首的石油输出国组织（简称“欧佩克”）未能就延续现行“减产（量）保（油）价”策略同俄罗斯等非欧佩克产油国达成共识，双方自2016年以来形成的减产合作破局。国际石油市场悲观情绪蔓延。3月9日开盘，国际油价应声暴跌逾20%，创下自1991年海湾战争以来最大日跌幅，而由此引发的连锁反应，延续至今。

沙、俄两国各怀心思

2014年的美国页岩油革命带动世界原油产量持续增长，严重冲击了世界石油市场，导致油价长期在中低水平运行。面对原油供应过剩问题，欧佩克和俄罗斯等非欧佩克产油国在2016年结成“减产同盟”，以期稳定油价。这其中，沙特一直是减产最积极的推动者。在今年3月初奥地利会议上，沙特认为受新冠肺炎疫情影响，全球原油需求量将大幅萎缩，油价势必走低，“减产联盟”

应在原有减产协议（每日减产210万桶）基础上每日再减产150万桶，以维护世界石油市场稳定。

但沙特的提议遭到了俄罗斯等国的反对。实际上，很多产油国对执行减产保价策略并不积极，他们对油价大幅上涨并不抱过高期望，更希望巩固和增长市场份额，确保石油收入稳定以支撑本国经济运行。在俄罗斯看来，减产保价已实施近4年，其结果是美国页岩油市场份额越做越大。如果继续执行减产计划，俄罗斯的石油市场份额将会被进一步侵蚀。所以，俄方声称4月1日后将按自己的意愿，想生产多少就生产多少。沙特则针锋相对地提出，4月起将下调油价。价格战一触即发。然而沙特和俄罗斯都严重依赖原油收入，前者政府预算八成多来自石油收入，后者约占四成。当前的国际油价远低于沙特和俄罗斯维持政府预算平衡的价格。如果打响价格战，尽管会增加沙特和俄罗斯在世界石油市场的份额，但实际石油收入却是下降的。两国短时间内可

动用外汇储备支撑价格战，但从长时间来看，价格战绝对是得不偿失、两败俱伤。

美国无法淡定

在人们的固有印象中，美国一直是石油进口大国。但受惠于页岩油革命，美国原油产量近年来与日俱增。2018年底，美国更是超越沙特、俄罗斯，一跃成为世界第一大产油国，不仅能自给自足，还能向外出口。但是面对国际石油市场的剧烈震荡，美国也不可能袖手旁观。

从经济上来说，自2014年页岩油革命以来，美国页岩油企业通过经营策略调整、新技术应用等措施逐渐在世界石油市场站稳了脚跟。2016年后国际油价逐渐回暖，美国页岩油生产商的经营状况日趋改善，企业现金流稳定，获取利润的能力正逐步提升。面对如此大好局面，美国石油行业肯定不愿见到沙特、俄罗斯任性增产，大打价格战。

特别值得关注的是，美国页岩油企业普遍负债率较高，这些

债务将会在 2023 年左右相继到期。尽管经过多年发展，美国页岩油企业具备了一定的抗油价波动能力，但这种抵抗力不是没有下限的。若低油价持续下去，美国页岩油生产商的资金链极有可能被冲击断裂，进而引发大面积破产，并产生蝴蝶效应。这一定是美国政府不愿看到的。此外，按照美国多数州的法规，页岩油气区块合同到期后，若投资未达到合同规定的最低要求，区块就要被政府强行回收，投资者之前的投资会“竹篮打水一场空”。这种带有捆绑性质的开发制度客观上也要求对页岩油气区块的投资必须是持续性的。即使是在低油价的背景下，投资商、生产商也必须坚守阵地以待市场的转机。

从政治上来说，特朗普在竞选总统时得到了油气资源富集州选民的大力支持。在入主白宫后，特朗普也兑现了自己当初的竞选承诺，通过化石能源振兴计划为页岩油气生产商创造了良好的发展条件。如今又到大选之年，在沙特、俄罗斯相继宣布增产后，多名来自美国页岩油产区的共和党议员联名致信总统特朗普和沙特国王萨勒曼，敦促沙特谨慎实施增产策略，同时建议特朗普对沙特、俄罗斯的石油出口给予必要的制裁，以保护美国国内的页岩油勘探开发。特朗普不可能熟视无睹，

他第一时间即致电沙特国王。3 月 20 日，特朗普更表示美国将会在合适的时候出手干预。全球石油市场大有美沙俄“三国演义”之势。

重视油价但不唯油价

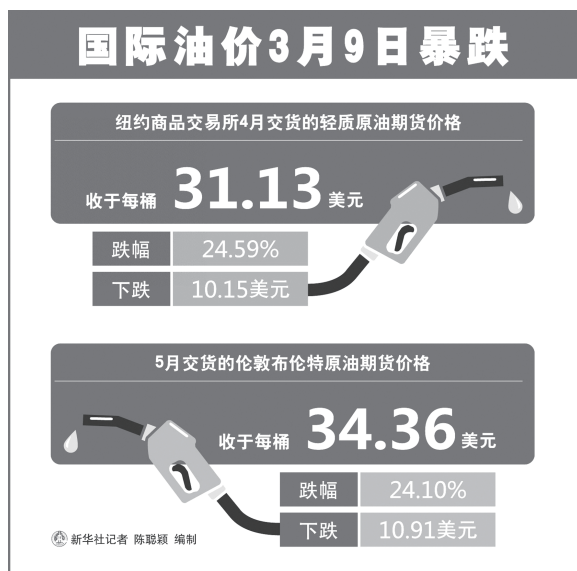
在经济繁荣时，地缘政治等非供需因素对国际油价走势的影响权重偏高，油价表现往往有“水分”。但在经济形势低迷时，决

虑中东、北美等全球主要石油供应地区的生产成本，预计近中期的油价合理区间应该在 40 ~ 50 美元 / 桶。尽管近期油价跌落到 30 美元 / 桶之下，但在各方力量牵制和救市之下，油价开始缓慢攀升应该是大概率事件。

油价波动对整个油气产业链的影响各不相同，各有特色。上游的油气勘探开发是源头，不投资的话，各类石油公司的储量替代率、储采比等可持续发展能力指标会亮起红灯。经历了长时期的低油价冲击，对油价已有一定程度免疫力的油气勘探开发将保持投资和工作量的增长态势。同时，经过几年的缓冲之后，石油行业科技导向型的发展模式基本形成，重视油价但不唯油价的能力开始具备。下游的炼油化工依托低油价创造的成本优势拓宽了利润空间，但低成本红利也逐渐

被不断增加的新入行竞争者所冲抵。中国目前已成为全球油气生产大国和炼化大国，石油对外依存度超过 70%，炼化产能直奔 9 亿吨。当前正值“十四五”发展规划制定及第一个百年奋斗目标冲刺的关键时期，需要加强国际油市的“三国演义”跟踪分析，准确把握行业发展大势，做好油价走势预判以有效支撑国内石油石化工业健康发展。■

（作者为中国石化经济技术研究院调研室主任）



定油价的因素经过“去丝剥茧”就只剩下供需因素在起作用。这个时候的油价货真价实，走势变化的底线是成本，特别是新增产量部分的全生命周期成本。主要产油国在这个时候用财政手段去平衡油价是不现实的，因为增长动能不足的全球经济已无法吸收更高的油价水平。由于各国经济水平和资源条件不同，油价不可能兼顾每一个产油国的利益，需从权重角度预测估算全球层面的石油生产成本乃至油价。综合考

欧美“扎堆”非洲为哪般

◎ 贺文萍

非洲国家并不欢迎把冷战时期的“大国竞争”再次引入非洲，而以海纳百川的包容性发展气魄稳步推进中非合作，也不会因欧美大国逐鹿非洲的“新动向”而受阻或裹足不前。

2020年刚一开年，欧美多国对非洲的关注就陡然升温。1月13日，法国总统马克龙与萨赫勒五国集团（尼日尔、乍得、毛里塔尼亚、布基纳法索及马里）领导人在法国波城举行会晤。1月20日，首届英非投资峰会在英国伦敦举行，共有来自21个非洲国家的16位领导人出席会议，规模空前。2月6日至8日，德国总理默克尔出访南非和安哥拉。2月19日，美国国务卿蓬佩奥访问塞内加尔、安哥拉、埃塞俄比亚，为“新非洲战略”摇旗呐喊。3月9日，欧盟宣布启动处理对非洲关系的“全面战略”。一系列紧锣密鼓的对非外交，欧美各国“葫芦里卖的什么药”？

非洲地位凸显，欧美各取所需

非洲大陆自然资源和人力资源丰富，市场潜力巨大，被认为是“人类发展的最后一块边

疆”。然而，这块“最后的边疆”在西方国家的视野中曾长期处于被忽视的边缘化地位，偶尔被关注也是出于“反恐”“石油资源”等西方国家自身的战略考量。欧美大国近年来之所以聚焦非洲大陆，主要基于两点动机考量：一是中非关系的大跨步发展，二是非洲巨大发展潜力的释放。

随着中国“一带一路”倡议与非洲发展对接不断走向深入，中非关系越走越近。2018年9月召开的中非合作论坛北京峰会推出了总额达600亿美元资

金支持的“八大行动”合作计划。峰会前后，共有44个非洲国家和中国签署了共建“一带一路”政府间谅解备忘录。中非关系进入大跨步发展的“快车道”，这自然让那些把非洲视为“自留地”和“势力范围”的前殖民宗主国和个别西方大国感到不自在，有了危机感。这其中最典型的便是美国。特朗普上任之初，其工作议程中根本没有非洲议题，他看不上也顾不上非洲。但随着中非关系日益走近、走强，美国产生了危机感。美国政府迅速推出了所谓的“新

非洲战略”，明确指出要在非洲遏制中国和俄罗斯的影响力。美国国务卿蓬佩奥甚至扬言要让非洲国家从“中国模式”转到“美国模式”，让非洲走美国的发展方式和政治模式，要把中国在非洲的影响推回去。今年2月蓬佩奥到访的非洲三国，其中塞内加尔是现任中非合



>> 2019年9月9日，在卢旺达基加利国际机场，即将前往中国的卢旺达小伙迈克·曼齐（中）与亲友告别。他将用4年时间在杭州全面学习互联网、国际贸易和跨境电商相关内容，特别是中国电商经验 吕天然/摄

作论坛非方共同主席国，也是第一个参与“一带一路”倡议的西非国家；埃塞俄比亚是中国在非洲重要的全面战略合作伙伴；安哥拉则是中国在非洲重要的经济合作伙伴。这个行程安排不难看出美方的战略针对性。


欧美重返非洲看中的另一点是非洲广阔的发展潜力。历史上，非洲一直被视为欧美的附庸，在政治、经济、外交上的独立性、自主性及回旋空间都非常有限，发展潜力长期不被看好，欧美视之为一块“失望的大陆”。然而，近20年来，随着中国等新兴市场国家与非洲经济合作的不断拓展，加之非洲自身发展环境不断好转，非洲正从“失望大陆”转身为“希望大陆”。数据显示，全球15个增长最快的经济体中有8个非洲国家。2019年5月，《非洲大陆自由贸易区协定》正式生效。非洲自贸协定旨在实现非洲市场自由化和一体化，将助力非洲成为全球最大自由贸易区，有望促成一个覆盖12亿人口、国内生产总值合计2.5万亿美元的大市场。在全球经济一体化及欧洲一体化自身遭遇挫折甚至后退的情况下，非洲一体化的逆势而上彰显了其经济发展的后发优势及无限潜力。而这种发展潜力的不断释放也自然催生了欧美大国重返非洲的步伐。早在2017年初，德国

便推出了自己的“非洲马歇尔计划”。在今年1月举行的首届英非投资峰会上，英国首相约翰逊将“脱欧”后的英国形容为“崭新的英国”，呼吁非洲国家的领导人和企业家将英国视为“非洲的首选投资伙伴”。欧美各国的用意不言自明。

中国态度开放，非洲合作多元

加强同非洲国家的团结合作，是中国外交政策的重要基石。中国和非洲历来是休戚与共的命运共同体，是合作共赢的利益共同体。虽说欧美大国逐鹿非洲有重塑影响力，对冲中国的考量，但中非关系并不是一种排他性关系，而是包容性的全面合作关系。中国和非洲加起来有23亿多人口，中非加强互利合作，有助于提升双方人民的福祉，促进世界经济平衡发展，这本身就是世界上最大的包容性增长。中国帮助非洲一起发展，通过真诚开放、互利互惠的合作使占全世界总人口近1/3的民众真正从经济增长中受益，实现生活改善，这对非洲各国和整个人类社会来说都是极大的进步。这也是中国彰显大国责任与担当，践行人类命运共同体理念的生动体现。某些欧美大国习惯从排他性的零和思维来定义其非洲战略，殊不知非洲国家并不欢迎把冷战时期的“大国竞争”再次引入非洲，而以海纳百川的包容性发展气

魄稳步推进中非合作，也不会因欧美大国逐鹿非洲的“新动向”而受阻或裹足不前。

非洲发展潜力的释放需要国际社会的支持与合作，需要大家摒弃零和的冷战思维，特别是西方大国需要以更加开放和包容的心态来看待新兴大国与非洲的发展合作。事实上，中国近20年来全面和深度参与非洲发展的历程及产生的巨大成果雄辩地说明了以中非合作为代表的南南合作、全球包容性发展正在走出一条前无古人的新成长之路。应当说，由中非关系快速发展所客观带动的国际社会对非洲发展的新一轮关注对非洲发展是一个利好消息，这有利于改善非洲发展的外部环境以及为非洲发展争取更多的国际支持，也有利于世界包容性增长和发展的实现。正如3月10日中国外交部发言人在回应欧盟启动处理对非洲关系的“全面战略”时说的那样：“中方始终以开放的态度看待国际对非合作，乐见非洲合作伙伴多元化，欢迎包括欧盟在内的国际社会各方在尊重非洲意愿的基础上关注非洲、重视非洲、投入非洲，帮助非洲实现发展和振兴。”

（作者为中国社会科学院西亚非洲研究所/中国非洲研究院研究员）

◆ 本栏责编：孙爽 周亭佑
✉ E-mail: ssbgzw@126.com

让青春之花在祖国最需要的地方绚丽绽放

◎ 时 文

“新时代的中国青年是好样的，是堪当大任的！”3月15日，习近平总书记给北京大学援鄂医疗队全体“90后”党员回信，向他们和奋斗在疫情防控各条战线上的广大青年致以诚挚的问候。习近平总书记充分肯定广大青年在这场严峻斗争中彰显的蓬勃力量，鼓舞和激励广大青年不惧风雨、勇挑重担，为党和人民事业贡献青春力量。

用青春书写许国担当

“作为新生代，要用青春书写许国担当，写信就是要表明我们的决心。”回忆起给习近平总书记写信的初衷，主笔人之一、北京大学第三医院第二临时党支部书记吴超仍记忆犹新。

3月10日，习近平总书记专门赴湖北省武汉市考察疫情防控工作，看望慰问奋战在抗疫一线的人员。在这次抗击疫情斗争中，人们看到了“90后”“00后”的群像。习近平总书记深有感触：“过去有人说他们是娇滴滴的一代，但现在看，他们成了抗疫一线的主力军，不怕苦、不怕牺牲。抗疫一线比其他地方更能考验人。”

习近平总书记的肯定让吴超倍感振奋。“不管是这次抗疫胜利，还是实现中华民族伟大复兴，我们青年一代一定是闯关夺隘、攻城拔寨的先锋力量，也必将肩负重任。”于是，北京大学援鄂医疗队的34名“90后”党员给习近平总书记写信，汇报了在抗疫一线抢救生命的情况，表达了继续发挥党员作用、为打赢疫情防控阻击战贡献力量的决心。

“写这封信的最初用意，就是想向总书记和党中央、向全国人民汇报前线‘90后’的工作和青春风采，传达出属于新时代‘90后’自己的声音。”主笔人之一、北京大学第三医院第四临时党支部书记王奔表示。他去年刚从北大博士毕业，是医疗队最年轻的医生。

习近平总书记给队员们回了信，勉励他们“继续在救死扶伤的岗位上拼搏奋战”。“让青春在党和人民最需要的地方绽放绚丽之花。”习近平总书记的回信中，这句话让北医三院心脏外科监护室护士刘金鹏印象深刻。出生于1997年的他算是队伍里年龄最小的党员之一，作为第一批赴鄂队员，持续在一线奋战。“总书记

的回信激励着我们，让我们更有干劲了！”刘金鹏说。

在为人民服务中茁壮成长、在艰苦奋斗中砥砺意志品质、在实践中增长工作本领。习近平总书记的回信让北京大学援鄂医疗队队员们倍感振奋，也为奋斗在疫情防控各条战线上的广大青年注入昂扬向上的力量。

新时代的青年堪当大任

“在新冠肺炎疫情防控斗争中，你们青年人同在一线英勇奋战的广大疫情防控人员一道，不畏艰险、冲锋在前、舍生忘死，彰显了青春的蓬勃力量，交出了合格答卷。”习近平总书记在回信中这样称赞青年群体。

就像习近平总书记所说，在武汉抗击疫情的过程中，这些“90后”年轻医护人员用行动证明了自己的责任、担当和价值。昨天还是父母眼中的孩子，今天已经成为新时代共和国的脊梁。

驰援武汉，对抗疫情，北京大学人民医院援鄂医疗队精锐出征。队员中有德高望重的资深专家，更多的则是年富力强的新锐骨干。他们分秒必争，接管病区抢救患者，与病魔进行殊死较量；

他们专业严谨，把北京大学人民医院规范救治优质护理模式带到武汉；他们高效精准，科学管理，团结凝聚，攻坚重症救治；他们大爱仁心，悉心呵护患者，为患者带去生的希望与阳光。

“‘90后’是被呵护成长的花朵，一直有前辈、老党员为

我们遮风挡雨，如今我们已长大，可以接下这一棒，守护他人的岁月静好。”北京大学第三医院危重医学科护师张佳男激动地说。

北京大学第一医院心内科医生金汉的孩子刚出生两个月，他就到了武汉。在一次值夜班的过程中，为了抢救一名危重病人的生命，金汉也遇到了惊险时刻。当时一个危重患者突然摘下无创呼吸机面罩，剧烈咳嗽，他们能感觉到很多飞沫沾在面罩上，空气里也都是，看到病人氧饱和度一直往下掉，没有时间考虑太多，立刻采取措施救治。不过好在消毒得当，没有出现问题。金汉说：“也许以前我们还会当自己是一个孩子，但是经过这次的疫情，我认为‘90后’已经成为了能够主动承担责任的人。”

习近平总书记深情点赞“90后”，既是对抗疫一线青年战士的赞誉和激励，也是对新时代青年的鞭策和嘱托。正如习近平总书记的回信中所写：“广大青年



>> 2020年2月25日晚，北大第一医院援鄂医疗队临时党支部在驻地宾馆举行了一场庄重的党员发展会 北京大学医学部/供图

用行动证明，新时代的中国青年是好样的，是堪当大任的！”

青年党员在实践中成长

疾风知劲草，烈火见真金。在这场严峻斗争中，各级党组织和广大党员干部冲锋在前、顽强拼搏，充分发挥了战斗堡垒作用和先锋模范作用。其中，青年党员更是在火热实践中不断成长。

让党旗在一线飘扬，让青春在“疫”线绽放。北京大学人民医院援鄂医疗队的52名共产党员，始终冲锋在前，坚守在最苦、最累、最危险的岗位上，深深感染了身边的医疗队员。在他们的鼓舞下，又有49位医疗队员在前线向党组织郑重提交了入党申请书，其中不乏“90后”的年轻人，9名入党积极分子已经在抗疫前线光荣入党。

2月25日晚7时，北大第一医院援鄂医疗队临时党支部在驻地宾馆举行了一场庄重的党员发展会。无论是与会党员还是发


展对象，都是刚刚脱下厚重的防护服，从抗疫一线下来的战士。

“在宣誓入党的那一刻，我感到这是荣光，也是责任。”“火线入党”的张佳男说，“就像总书记所说，入党誓词字数不多，记住并不难，难的是终身坚守”。

连日来，许多青年

年在抗疫前沿阵地火线入党，他们用行动将初心和使命牢牢写在抗疫一线，将奋斗与责任作为青春最美的注解。

“青年一代有理想、有本领、有担当，国家就有前途，民族就有希望。”习近平总书记在回信中赋予青年以殷殷嘱托。

同人民一起奋斗，青春才能亮丽；同人民一起前进，青春才能昂扬；同人民一起梦想，青春才能无悔。我们期待，历经此次“大战洗礼”的“90后”们，将会更深刻地理解大爱、责任与担当的丰富内涵，变得更加坚毅、独立、成熟、出彩；我们坚信，在疫情大考中经受住考验并彰显青春蓬勃力量的“90后”们，必将在各自岗位上建功立业，让青春之花绽放在祖国最需要的地方，在实现中国梦的伟大实践中书写别样精彩的人生。 

本栏责编：王凌
E-mail: ssgzw@126.com

用高质量党建引领国企高质量发展

◎ 窦波

习近平总书记指出，坚持党的领导、加强党的建设，是我国国有企业的光荣传统，是国有企业的“根”和“魂”，是我国国有企业的独特优势。党的十八大以来，中国银行新疆分行党委始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实新时代党的治疆方略和国有企业党建总要求，将党建成果转化成引领带动高质量发展的核心竞争力。

以党的政治建设为统领，充分发挥党委的领导核心和政治核心作用，为高质量发展提供政治保证。分行始终把党的政治建设摆在首位，严格遵守政治纪律和政治规矩。坚持党对国企的领导，把提高工作效率、提升竞争力、实现国有资产保值增值作为党建工作的出发点和落脚点，把党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力转化成引领和带动高质量发展的核心竞争力。把党建工作要求写入银行章程，把党的领导嵌入银行经营管理结构之中，以全面从严治党带动全面从严治行，不断提高分行的凝聚力和战斗力。健全治理体系，把“党委前置研究”融入分行各项治理，正确履行“把方向、管大局、保落实”的职责，让党组织作用在决策层、执行层、监督层得到有效发挥。逐级建立和落实党建工作责任制，将党建责任量化到岗、明确到人、具体到事。开展基层党组织书记抓党建工作述职评议考核，以考核传递责任，以压力推动落实。进一步深化监督执纪“四种形态”的运用，用严明的纪律管党治党治行。加大日常监督执纪力度，深化政治巡察工作，坚持发现问题，形成震慑，推动党建责任层层落实。

加强干部队伍建设，发挥企业管理者的领军作用，为高质量发展提供人才支撑。分行着力选好

育好用好管好干部人才，积极打造一流企业管理人才队伍，引领推动企业高质量发展。注重完善干部选任机制，树立正确用人导向，在应对突发事件、完成重大任务关键时刻考察干部，在急难险重工作一线发现干部，在重要工作、重大项目推进中识别干部。注重加强干部专业化能力建设，提升干部专业能力。按照总行“人才兴行”战略，制定中国银行新疆分行人才队伍建设“领航计划”实施方案，开展优秀员工、精英经理和基层管理人员队伍建设工作，深化干部实践锻炼。完善干部考核评价机制，建立健全国有企业领导干部年度综合考核体系。坚持定量考核与定性评价、平时考核与集中考核相结合，增强干部考核评价的科学性、可操作性和导向性。注重健全激励约束机制，突出正向激励，提升干部干事创业热情。不断完善当期考核与“五年穿透式考核”有机结合的干部考核评价机制，完善综合化考核激励机制。

夯实基层组织建设基础，坚持党建与业务工作同时推进，为高质量发展提供组织保障。分行坚持和落实党的组织及工作机构同步设置、党建工作同步开展的要求，把党组织建到经营网点、服务窗口，实现党的组织全覆盖。选优配强基层网点党支部书记，提升抓党建工作的能力，落实“三会一课”制度，经常性开展和落实日常党建工作。每年集中轮训一遍党支部书记，提高政策理论水平，拓宽党建工作思路。每年开展支部书记履职考核，突出基层党建工作目标完成情况的量化考核，不断提升支部书记能力水平。推进党建工作与生产经营深度融合，把党建工作贯穿于银行生产经营工作的全过程和各环节，为保证党建工作与企业中心工作紧密结合、协调配合、深度融合

奠定坚实基础。推动基层党建优势与现代信息技术深度融合，不断创新和丰富基层组织活动方式。深入推进网点发展方式转变，不断提升价值创造力，强化风险管控和治理，确保实现可持续健康发展。基层党支部把员工利益放在重要位置，及时了解掌握员工思想动态，深入一线倾听呼声，有针对性地做好思想工作。征求员工对党建工作的意见，建立畅通交流渠道，增强党组织凝聚力，助推改革发展。

提升党员队伍建设质量，发挥党员的先锋模范作用，为高质量发展提供活力源泉。

党员队伍素质如何，模范作用发挥好坏，直接关系到党的群众基础，关系企业的改革发展和稳定工作。分行严格把好党员入口关，始终把政治标准放在首位，加强对入党积极分子教育培养，提升思想政治素质。严格入党政治审查，重点加强对入党积极分子和培养对象的政治、思想动态审查，确保党员发展质量。加强党员教育管理，把学习习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要任务，落实重温入党誓词、党组织书记上党课、谈心谈话、学习党史党章党规、召开组织生活会、开展党性体检等规定动作，增强党性锻炼，提高政治觉悟。开设中国银行行史馆新疆分行史馆，展示中国银行与新疆经济社会同发展、共进步的历史进程。加强对党员业务知识和岗位技能的培训，更新知识结构，提升综合素质，促进党员先锋模范作用发挥。完善党员激励机制，重视精神激励，建立健全党内表彰奖励制度，定期开展党内表彰活动，激发党员争先创优的积极性和主动性。坚持精神激励与物质帮扶并重，切实解决党员在生产生活中的实际问题，努力激发党员的政治热情，增强党员荣誉感。创新组织活动方式，开展内容丰富、形式多样的组织活动，为党员发挥模范作用创造条件。

强化党风廉政建设，营造风清气正的干事氛围，为高质量发展提供良好环境。

加强党风廉政建设工作，不仅是国有企业深化全面从严治党的内在要求，更是推进国企改革发展的保障。分行认真学习习近平总书记在民营企业座谈会上的重要讲话精神，召开党委中心组学习会、“服务新疆民营企业，支持新疆民营经济发展”专题会，加强作风建设。从提高审批效率、重检政策制度、建立尽职免责机制等方面提出了分行各业务条线支持新疆民营企业发展的有效措施办法，解决新疆民营企业融资难、融资贵问题。扎实推进“两个责任”的落实，党委全力支持纪委工作，开展



>> 2019年7月2日，中国银行新疆分行人力资源部开展党建活动 中国银行新疆分行 / 供图

自查自纠，抓好监督整改。坚持问题导向，抓好扶贫领域问题专项治理；全面整改总行巡视反馈问题，明确整改事项，重检整改措施。注重廉政文化建设，以“堂堂正正做人、干干净净干事、清清白白为官”为核心内容，引导党员干部严以修身、严以用权、严以律己。建立全面从严治党治行“折子工程”，形成层层抓落实的责任体系。通过开展法纪巡回宣讲、监督执纪案例发布、警示教育、发送廉洁短信等活动，培养崇廉风尚，提高廉政素养。■

（作者为中国银行新疆分行党委书记、行长）

精准扶贫的十八洞村答卷

◎ 龙秀林



扫一扫观看新人说

“三沟两岔山旮旯，红薯洋芋苞谷粑；要想吃顿大米饭，除非生病有娃娃。”这首沧桑悲切的苗歌，唱的就是湖南湘西十八洞村过去的贫穷与落后。十八洞村有6个村民小组，225户，939人，贫困发生率高达57.7%，40岁以上的光棍汉48人。

2013年11月3日，带着对苗乡人民的深情牵挂，习近平总书记来到十八洞村考察调研，首次提出了“实事求是、因地制宜、分类指导、精准扶贫”的十六字方针。

为了探索可复制可推广的精准扶贫路径，2014年1月，花垣县委组建了中国第一支精准扶贫工作队，由我担任队长。至今我还对工作队进村不久，十八洞村村民送来的“三份大礼”记忆犹新。一是在首次见面会上，党员干部用苗语送给我的：“县里派宣传部的副部长来扶贫，到底行不行？”二是听说我们工作队不分钱不发物，有村民连夜在墙上写满了冲着我们来的标语。三是光棍龙先兰闯进我给上级汇报工作的会场，嚷着要饭吃、要老婆。


面对村民们的质疑，我们推行了“思想道德建设星级化管理”模式——对每个村民当年的行为表现进行量化评比，并以户为单位确定星级，张榜公示，以此统一群众思想，激发内生动力。村民说：“星级化管理这招真绝，当典型还是拖后腿都贴到了家门口，谁想排后面啊！”很快，村“两委”的凝聚力上来了，十八洞村个个精神焕发，人人信心满满，不仅致富决心大、干事劲头足，而且对村里的事务也更热心了。

“思想通则百事顺。”在修路、农网改造、机

耕道建设中，村民们纷纷出工出力，没有一个讨价还价的。砍下“三板斧”，我们又趁热打铁，因地制宜发展产业。没有土地，采用“飞地模式”到外乡租地种植猕猴桃；成立苗绣合作社，发展订单产业；发展乡村旅游和红色旅游；等等。一套组合拳打下来，十八洞村发生了翻天覆地的变化，乡亲们走上了致富路，日子越过越红火。曾经在会场吵着要钱要物的龙先兰，现在成了村里的养蜂大户，带动本村12户人家养蜂致富。

与此同时，40多名光棍的婚事一直是我的一块心病。在农村，没有成家，生活就没有盼头，容易破罐子破摔。为彻底解决光棍的“脱单”问题，2015年，我们举办了十八洞村第一届相亲会。

“我没有才艺，但是我有一身的好力气，哪个姑娘跟我走，我会让她幸福一辈子！”靠养蜂脱贫的龙先兰激情表白，赢得了邻村姑娘吴满金的芳心。可是，女方父母强烈反对，我对龙先兰说：“你是我的亲兄弟，提亲的事就交给我！”于是，我和家人上门为龙先兰提亲，成就了一段美好的姻缘。如今，已有30人脱贫又“脱单”，媳妇全是外村人，不少人家还抱上了娃娃。

在庆祝新中国成立70周年阅兵式上，我代表十八洞村站在群众游行活动“脱贫攻坚”方阵的彩车上，向党向全国人民交上了十八洞村精准扶贫的满意答卷。精准扶贫，风起苗寨。面向未来，在乡村振兴的道路上，十八洞村将一马当先、奋力攻坚，继续创造更加美好的明天！

（作者为湖南湘西国家农业科技园区管委会主任、十八洞村第一任精准扶贫工作队队长）

绿色的种子

◎ 程李美



扫一扫观看新人说

塞罕坝——2017年被联合国授予地球卫士奖的地方，我就出生在这里。

我的父亲是林场的一名普通工人。和所有塞罕坝人一样，他一辈子就只干一件事——种树。那时候，冬天最低温度零下43摄氏度，坝上积雪长达7个月，塞罕坝种树人住着常年阴冷潮湿的地窨子，很多人都患有严重的风湿病和肺气肿。他们在山上吃黑莜面，喝化雪水。父亲还不到50岁，牙就全都掉光了。过年的时候还贴这样的对联：一日三餐有味

无味无所谓，爬冰卧雪冷乎热乎不在乎。我不理解，他们怎么对种树就那么“有瘾”？对艰苦就那么淡然？我发誓一定要走出这片单调的绿色，追寻色彩斑斓的青春！

2006年，我考上北京科技大学，毕业后我留在了北京，做着喜欢的工作，过着喜欢的城市生活，偶尔才会梦到家乡的那片绿色。2013年我正值事业上升期，父亲却查出了胃癌。回到家，我搀扶着父亲爬上门前的小山坡，看着眼前的那一棵棵树，就像一个个卫士，它们手挽手构筑起了护卫京津的绿色屏障。那一刻，我理解了父辈们的坚守和执着，也为了多陪陪父亲，我考回了他曾工作过的林场。在这里，我每天5点起床，烧大锅，睡火炕，也和男同志一样上山造林，打号检尺。我的师傅50多岁，脸色黑得难看。我原以为是长期造林晒的，直到有一天他一手使劲地顶着腹部，一手艰难地刨着树坑，我才知道他已经是肝硬化晚期了。我问：“师傅，您怎么还要上山？”他说：“咱林业工人的命就在这山上，多种一棵树，身后就多一片绿！”

2015年，父亲去世了。按照父亲的遗愿，我



>> 生态文明建设是关系中华民族永续发展的根本大计。图为塞罕坝树木葱茏的美丽景象 陈晓东/摄

们把他的骨灰撒在他毕生工作的林海中。5年来，我踏遍了12个林场的54个营林区，我们探索出的全林经营模式，让人与自然和谐共生；我们编制的森林经营方案在国内首个通过国家级论证，专家还建议在全国试行推广。

三代人，半个世纪，将昔日“黄沙遮天日，飞鸟无栖树”的荒漠，变成了世界上面积最大的人工林海，相当于为每3个中国人种下一棵树。中国林科院评估显示，塞罕坝的森林生态系统每年创造的生态价值超过120亿元。大自然没有辜负我们的努力和付出，绿水青山变成了金山银山！

2017年，习近平总书记强调，要持之以恒推进生态文明建设，一代接着一代干，驰而不息，久久为功。今天，我要说：“我是新一代林业工人，我要做一颗绿色的种子，按照习近平总书记的要求，用我的赤诚去播荫洒绿，用我的青春伴祖国同行！”

（作者为河北省木兰围场国有林场工人）

本栏责编：王凌 孙爽
E-mail: ssbgzw@126.com

战“疫”中大显身手的新一代信息技术

◎ 林晓楠

新一代信息技术具有全新的数字化能力，为这次新冠肺炎疫情防控 and 复工复产提供了强大动力，发挥了重要作用。

目前，我国新冠肺炎疫情防控取得了阶段性重要成效，治愈出院比率不断提高。在这场战“疫”中，人工智能、5G、大数据等新一代信息技术发挥了重要作用，成为疫情防控的有力武器。

人工智能服务抗疫一线

人工智能作为新一代信息技术的典型代表，具有深度学习、跨界融合、人机协同、自主操控等特征，在疾病诊断、药物研发、精准防控等方面广泛应用。

传统的核酸检测需要医务人员和患者近距离接触，容易造成交叉感染。新型智能化咽拭子采样机器人系统以远程人机协作的方式，可以轻柔、快速地完成病人咽部采样任务，既能保护医务人员避免交叉感染，也能保证取样的规范性和准确性。CT影像是新冠肺炎的重要诊疗决策依据之一。通常一位患者的肺部CT影像图片多达上百

张，人工辨别CT影像效率较低，而采用人工智能辅助阅片可以把阅片时间从几十分钟缩短到几秒内，快速为医生提供辅助诊断参考。

抗击疫情，药物、疫苗是关键。在人工智能助力下，分离毒株、基因测序、药物筛选、新药研发、疫苗实验进度不断加快。借助人工智能，一台自动化全基因组检测分析平台可将需数小时的疑似病例基因分析流程缩短至半小时，大幅提高疑似病例的确诊速度和准确率。医疗智能体平台能在短时间内完成上千万次模拟计算，让本应耗时数月的计算机辅助药物筛选在数小时内完成。

在机场、车站等高密度人员流动场所，人工智能可以高效识别、筛查和分析，快速定位体温异常者，提升检测效率的同时也降低了接触性传染的风险。人工智能还能提升人群筛查的覆盖面和准确率，更加精准地筛查高风险易感人群，分析疫情发展形势，协助相关部门制定和实施可操作性的防控举措，把有限资源投到最关键的区域。



>> 2020年2月9日，解放军总医院和火神山医院开展首次5G网络远程会诊 孔令占/摄

5G助力防控救助

5G打破了信息传输的空间限制，依靠更高速率、更大连接、更低时延的特性，在科学救治、防控管理和便民服务等方面起了关键作用。

火神山医院建成后，一批5G远程医疗小推车启用，各地专家通过远程医疗系统对隔离区患者进行高质量的医学诊断，实现了隔离区患者、病区

医生和异地指导医生的实时交互和多端会诊。被称为“移动的N95口罩”的负压救护车负责重大传染病人隔离与转运，这种救护车在外观上看没什么特别，但在车上加载5G网络后，车上的急救人员和医院医生就能“面对面交谈”，同步共享病人信息和身体状况，实现“上车即就诊”，确保病人及时得到救治。

疫情防控期间，针对防疫特定场景设计的5G云端智能机器人在多家医院正式“上岗”，帮助医护人员执行移动查房、导诊、测温、消毒、清洁和送药送餐等工作，不仅节约了人力成本，提高了清洁效率，还降低了病区交叉感染风险，提升了隔离管控水平。

在基层，5G义警机器人满足“实战需求”，全天24小时提醒过往司机提前扫码登记，警用巡视机器人与指挥中心实现快速联动，执行巡逻任务，进行人车识别，置前提示疏导，为基层节省警力、疏解压力。在社区，5G无人机搭载了语音播报系统进行空中巡视，一旦发现人员聚集或未戴口罩可以随时“喊话”提醒。

为了满足居民就医需求，互联网医疗服务平台利用5G等信息通信技术联动全国各地的医生、专家开展线上咨询、线上问诊、健康科普、心理援助辅导等，设置个性化咨询、常见病情问诊、疫情收集与监测，为居民在家就医提供更多便利。据不完全统计，有上百家公立医疗机构及企业互联网医院针对疫情推出在线问诊网页，调动呼吸科、感染科、内科等医疗专家资源，为在防疫一线的医务人员开通了热线服务，提供心理疏导，超过上百万人次在线上咨询问诊。


大数据协助疫情管控

大数据技术是挖掘、整合和计算分析有价值信息的重要工具，运用大数据分析，对疫情研判、防控部署和企业复工复产具有重要参考意义。

春运期间人口大规模流动迁徙，工信部通过电信大数据、交通大数据统计人员动态流动情况，

分析预测确诊、疑似患者及密切接触人员，有效掌握重点疫区重点人群的动态流动情况，为政府科学决策和基层防控筛查提供精细化的数据支持。通信和科技企业通过自己的数据和技术为相关部门提供了大量数据支撑，协助做好传染源的筛查、追踪、控制和隔离，同时开发了人口流动地图、交通工具同乘查询系统、发热门诊分布地图、新型冠状病毒感染自测评估系统等数据平台，方便群众自主查询，做好个人自身防护。各地开发的健康码、通信大数据行程卡等基于大数据技术的App工具，也为医务人员及社区、机场、口岸、车站等通行关卡的疫情防控工作提供了便利。

大数据还能帮助科学有效地实现物资调配和合理分工。基于疫情防控国家重点医疗物资保障调度平台，可以详细掌握和评估各类医疗物资企业的产能、产量和库存等信息，通过数据分析合理规划，提高医疗物资的供给和分配，保障物资高效运转、快速运输到抗疫一线并实现有效对接。此外，这些数据将被大数据系统平台完整记录，可追溯查询，保障物资调配和运输安排合理、安全且高效。

大数据也让企业复工复产更有“底气”。政府搭建疫情数据报送平台，通过大数据手段动态掌握企业数据，快速办理企业相关复工手续，为企业减轻负担，同时推出企业复工微信小程序，方便企业线上完成复工备案、日常防疫信息上报，提出复工困难和建议。企业通过大数据等技术优化升级面部识别，在人员佩戴口罩的情况下实现人脸快速识别，并同步测温，对未佩戴口罩或错误佩戴口罩的人员及时发现和预警。同时搭建企业复工复产大数据管理平台，实时收集和汇总人员是否去过疫情发生地及接触人员的流动情况，实现人员流动管理、用工对接以及运输调度，确保在疫情防控期间及时掌握员工动向与情况，更好地做好防疫工作，为有序有力推动企业复工复产带来更多“安全感”。

世卫组织掌门人——谭德塞

◎ 刘欣越

“所有的道路都应该通向全民健康覆盖，在我们实现这一目标之前，我不会休息。”

随着新冠肺炎疫情在全球蔓延，世卫组织和谭德塞被推到了风口浪尖。世卫组织是全球传染病防治的“国际联合军队”，在传染病防治中被寄予厚望。作为世界卫生组织的总干事，谭德塞的一言一行、一举一动无异于处于聚光灯下，被世人用放大镜不断审视。

从非洲大陆走出来的世卫组织掌门人

谭德塞 1965 年出生于埃塞俄比亚厄立特里亚阿斯马拉市，是世卫组织的第八任总干事。曾先后就读于厄立特里亚阿斯马拉大学、英国伦敦卫生与热带药学院和诺丁汉大学，获得了传染病免疫学硕士和社区卫生博士学位。谈及他致力于卫生事业的初衷时，谭德塞提到了自己的弟弟在 4 岁时死于麻疹，“一个孩子仅仅因为出生在了‘错误的地方’，就死于本可预防的疾病，这让我无法接受，直到现在也无法接受”。他坚定地表示：“所有的道路都应该通向全民健康覆盖，在我们实现这一目标之前，我不会休息。”

从埃塞俄比亚北部的提格雷州地方卫生部门负责人开始，到卫生部长，再到外交部长，谭德塞让埃塞俄比亚的卫生系统焕然一新，也为埃塞俄比亚争取到了大量的外资援助。

在担任卫生部长期间，他领导埃塞俄

比亚卫生部新建了约 4000 个卫生服务中心，推广卫生服务项目，并扩充了约 30000 名医护人员。2011 年，他为埃塞俄比亚争取到了一笔 4.1 亿美元的援助，主要用于抗击艾滋病。

在担任外交部长期间，谭德塞带领埃塞俄比亚深度融入非盟议程，促成非盟成员国之间的合作。此外，他还领导了《亚的斯亚贝巴行动议程》的谈判工作，最终各方达成一致，有 193 个国家承诺为实现可持续发展目标提供必要资金，这是联合国为推动全球可持续发展取得的重大突破。对于非洲各国而言，《亚的斯亚贝巴行动议程》的达成意味着新的支持力量和新的发展机会。

2017 年，在第 70 届世界卫生大会召开前夕，非洲各国驻联合国大使和非盟驻联合国使团发起了一项倡议，呼吁 55 个非盟成员国和世界各国投票给谭德塞。最终，谭德塞以压倒性优势当选世卫总干事，他是世卫组织历史上第一位非洲总干事，也是第一位在世界卫生大会上投票选举出来的总干事。就任世卫总干事时，他曾这样描述自

资料链接

世卫组织成立于 1948 年，总部位于日内瓦，是联合国系统内国际卫生问题的指导和协调机构。其前身可以追溯到 1907 年成立于巴黎的国际公共卫生局和 1920 年成立于日内瓦的国际联盟卫生组织。世卫组织目前有 6 个区域办事处，150 个国家办事处，共 7000 多名工作人员，由最高决策机构世界卫生大会及执行卫生大会决定和政策的执行委员会进行管理。该组织的最高领导人为总干事，由世界卫生大会根据执行委员会提名任命，负责监督国际卫生工作政策的实施。2017 年，在第 70 届世界卫生大会上，谭德塞被任命为新一任总干事，任期 4 年。

己的愿景：在我展望的世界里，人人都能过上健康富足的生活，无论他们是谁，来自哪里。

就职后，谭德塞致力于帮助每个国家实现全民健康覆盖目标，并提出了“3个10亿”健康目标：全民健康福利覆盖人口新增10亿人，在发生突发卫生事件时受到更好保护的人口新增10亿人，健康得到改善的人口新增10亿人。

从埃博拉到新冠肺炎

从埃博拉到新冠肺炎，谭德塞领导下的世卫组织在不断面临重大挑战的同时，也在不断交出新的答卷。

2018年，刚果（金）暴发埃博拉疫情。刚果（金）的卫生系统本就脆弱，加上国内面临大选，让疫情形势变得很复杂。防控疫情的工作人员不仅与病毒作斗争，还与虚假疫情信息作斗争。刚果（金）本国能为防控疫情提供的物资和人力非常有限，世卫组织填补了刚果（金）防控疫情的空白部分，在人力物力上提供了极大帮助。2020年3月10日，谭德塞宣布最后一位埃博拉患者已治愈出院，在刚果（金）抗击埃博拉的工作取得了阶段性胜利。

2019年底，我国境内发现了不明原因肺炎，随后疫情在全国范围内暴发。2020年1月28日，谭德塞顶着压力访华，他充分肯定了我国在对新冠肺炎疫情防控期间的做法，并呼吁国际社会不要将疾病污名化。

随着越来越多的国家暴发新冠肺炎疫情，世卫组织宣布此次疫情已构成全球大流行。与中国态度坚定、坚决抗击疫情的情况不同，欧美各国显得十分“佛系”，有的政府及官员提出了所谓“群体免疫”计划。谭德塞在世卫组织的新闻发布会上、个人社交媒体上以及署名发表的文章中，言辞恳切地呼吁世界各国不要放弃，鼓励各国向中国学习抗疫经验，并将筹得的抗疫物资和钱款及时分发给需要的国家。他不断强调，抗击新冠肺炎疫情需要全球视野，需要通力合作。




>> 世卫组织总干事谭德塞在第56届慕尼黑安全会议上表示，中国采取的从源头上控制新冠肺炎疫情的措施令人鼓舞，尽管这些措施让中国付出了很大代价，但为世界争取了时间，减缓了病毒向世界其他地方传播的速度 暹阳/摄

他对中国向意大利、塞尔维亚、巴基斯坦等国捐助物资、派遣抗疫专家的做法高度赞扬。

“国际合作”和“团结”始终是谭德塞在疫情防控期间强调的主题词。在这一过程中，世卫组织和谭德塞要在协调各方不同意见的情况下，作出合理决策。在新冠肺炎疫情初期，谭德塞因肯定中国抗疫措施而承受一些西方国家的压力。但随着新冠肺炎席卷全球，各国抗疫问题频发，“中国做法”的合理性开始显现。西方媒体对谭德塞的态度也发生了巨大转变，从最先开始的对他横加指责，到现在的肯定他是全球抗疫的合格协调者，谭德塞和他领导下的世卫组织用行动告诉全世界什么是合理的、正确的做法。

下一步，谭德塞和他领导下的世卫组织将继续协调各方伙伴，在帮助各国做好新冠肺炎疫情防控的同时，协助有需要的国家维持当地卫生服务系统稳定，避免新冠肺炎疫情引发卫生服务系统崩溃，造成原本可以通过疫苗预防的疾病和其他可治疗疾病的死亡率上升。

为更健康的世界共同努力，是谭德塞和他领导下的世卫组织努力的方向。他表示：“我们坚定不移地基于最佳的科学证据，在没有恐惧或偏袒的情况下，保护所有人的健康。”

新言新论

疫情防控体现社会主义市场经济体制优势

中国人民大学经济学院教授李义平表示，在新冠肺炎疫情防控中，社会主义市场经济体制优势又一次得到充分体现。市场是配置资源的有效形式，但市场不是万能的。比如在事关人民群众根本利益和公共安全、满足特殊时期国家和社会特殊需要的行业和领域，特殊价值准则高于经济利益，必须发挥好政府作用。例如，在这次疫情防控中，口罩不再是普通商品，而是成为满足特殊时期国家和社会特殊需要的战略物资。我国政府积极组织协调企业复工复产、扩大产能，增加供给、调节市场，缓解了口罩供需矛盾。医用物资和民生物资的高效生产调度，为遏制疫情蔓延提供了坚实物资保障。

以科技助力提高社会治理精细化水平

上海市习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心表示，建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体，需要科学把握社会运行规律和治理规律、及时回应不同社会群体的利益诉求，这对提高社会治理精细化水平提出较高要求。大数据具有很强的关联分析和预测功能，可以充分挖掘纷繁复杂的数据背后蕴藏的客观规律，全天候、全方位感知社会运行态势，从而实现更全面的互联互通、更深入的社会感知、更准确的信息反馈和舆情应对，为提高社会治理精细化水平提供科技支撑。比如，利用大数据技术，能够实现海量数据的快速收集和挖掘、及时研判和共享，为社会治理主体准确预判和科学决策提供数据参考，从而更加有效地制定针对不同人群的激励和约束机制，根据不同人群的特点和利益诉求提供精准服务，达到精细化推进社会治理的目的。

新词新知

健康码

健康码是以真实数据为基础，通过自行网上申报，经后台审核后生成的属于个人的二维码。2月11日，浙江省杭州市率先推出健康码模式，实施市民和拟进入杭州人员的“绿码、红码、黄码”三色动态管理，领取绿码的人员凭码通行，领取红码和黄码的人员需按规定隔离并健康打卡，满足条件后将转为绿码。全国大部分省份都建设了本地健康码，在各地疫情防控中发挥了积极作用。

趣味概念

负重效应

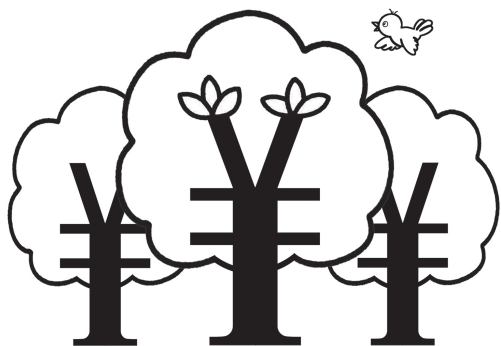
一艘货轮卸货后，在返航途中遭遇了狂风巨浪，水手们惊慌失措。船长果断下命令打开所有货舱，往里面灌水。随着货舱中的水位升高，轮船在海上一寸一寸地下沉，渐渐平稳。船往往在负重时是安全的，而空船则容易被猝不及防的风浪打翻，这就是负重效应的由来。它对组织管理的启示是，要引导成员给自身“加满水”，不断提高技能水平，增强责任感和使命感，这样才能够经受住人生风雨的洗礼，才能够在改革发展的道路上迈出坚稳的步伐。

哲理漫画

人性有个弱点：通常都乐意接受有形的帮助，却不愿接受无形的忠告。



>> 郑辛遥 / 画



我国森林旅游等绿色富民产业蓬勃发展

2019年，全国森林旅游游客量约18亿人次，同比增长12.5%

创造社会综合产值约1.75万亿元

>> 孙宝欣 / 画

约1.75万亿元

我国森林资源持续增长，森林惠民成效显著。全国绿化委员会办公室3月11日发布的《2019年中国国土绿化状况公报》显示，2019年，我国共完成造林706.7万公顷、森林抚育773.3万公顷。截至目前，全国森林覆盖率达22.96%，森林面积2.2亿公顷。全国国家森林公园城市达194个，首批认定国家森林公园乡村7586个。森林旅游等绿色富民产业蓬勃发展，2019年，全国森林旅游游客量约18亿人次，同比增长12.5%，创造社会综合产值约1.75万亿元。近100万建档立卡贫困人口被选聘为生态护林员，带动300万人稳定增收脱贫。

9000亿元

2019年，VR、AI等技术带动在线直播行业发展，“直播+”的产品与内容创新不断显现。其中，“直播+电商”迎来了高速发展的风口。某咨询机构数据显示，2019年，中国在线直播行业用户规模为5.04亿人，直播电商行业的总规模达4338亿元。预计今年中国在线直播的用户规模将达5.24亿人，市场规模将突破9000亿元。据某电商平台公布的数据，今年2月，该平台新开直播的商家数环比增长719%，每天有约3万新的直播商家入驻。直播商家的订单总量平均每周以20%的速度增长，成交金额与去年同期相比翻倍。

超千万个

受疫情影响，不少用人单位把招聘搬到了线上，求职者通过“云招聘”等方式，寻求合适的岗位。某就业平台数据显示，从年初至3月18日，该平台举办了近150场空中双选会，有7万多家企业参加，发布职位27万余个。3月20日，人社部会同有关方面启动实施网络招聘专项行动，行动为期百日，通过搭建全国统一、多方联动的网络招聘平台，集中开展线上招聘活动，提供超过千万个就业岗位，是近年来规模最大、覆盖范围最广的网络招聘活动。行动启动当天，已有95万家企业提供570多万个岗位。

10.93亿人

据世界卫生组织统计，烟草使用导致每年全球约800多万人死亡，其中约700万人是直接使用烟草者，120万人属于被动接触二手烟的非吸烟者。该组织发布的报告称，过去近20年，全球烟草使用者总人数从2000年的13.97亿人下降至2018年的13.37亿人，减少约6000万人，这主要是因为女性烟草使用者减少。2018年全球女性烟草使用者共2.44亿人，比2000年减少约1亿人，但这期间男性烟草使用者数量仍不断增长。全球男性烟草使用者人数在2018年达到峰值10.93亿人，随后呈下降趋势，预计2020年将降至10.91亿人，到2025年将降至10.87亿人。

本栏责编：赵鸿文 杜志远
E-mail: ssgzw@126.com

日积月累

1 当地时间2020年1月8日,国际奥委会在瑞士洛桑召开执委会会议,会上通过了将_____列入第四届青奥会的决定。

- A. 长拳 B. 武术
C. 太极 D. 格斗

2 2020年1月12日,中国人民解放军海军055型驱逐舰首舰_____归建入列仪式在_____某军港码头举行。该舰的入列,标志着海军驱逐舰实现由第三代向第四代的跨越。

- A. 山东舰 青岛 B. 山东舰 大连
C. 南昌舰 青岛 D. 南昌舰 大连

3 当地时间2020年1月21日,以_____为主题的世界经济论坛2020年年会在瑞士东部小镇达沃斯开幕。来自100多个国家和地区的约3000名政商学各界代表围绕“工作的未来”“健康的未来”“如何拯救地球”等有重要意义的话题展开讨论。

- A. “全球化4.0:打造第四次工业革命时代的全球结构”
B. “变化中的力量平衡”
C. “凝聚全球力量,实现可持续发展”
D. “塑造未来经济”

4 中央军委印发的《关于坚决贯彻习主席重要指示,加强军队党的领导、打赢疫情防控阻击战的通知》强调,要强化_____,做到闻令而动、勇挑重担、敢打硬仗,当好疫情防控的先锋队突击队;强化_____,牢记人民利益高于一切,勇当人民生命安全和身体健康的捍卫者守护者,彰显人民子弟兵的初心本色;强化_____,打好疫情防控阻击的军政协同仗、军民团结仗。

- A. 政治意识 宗旨意识 大局意识
B. 号令意识 宗旨意识 大局意识
C. 号令意识 核心意识 看齐意识

D. 政治意识 核心意识 看齐意识

5 2020年2月27日,国家主席习近平在人民大会堂同_____总统会谈。习近平主席指出,总统先生作为疫情发生后首位访华的外国元首,专程来中国表达慰问和支持,充分体现了对双方关系的高度重视和对中国人民的深情厚谊。

- A. 巴基斯坦 B. 蒙古国
C. 美国 D. 哈萨克斯坦

6 北京时间2020年3月8日,在终极格斗冠军赛(UFC)248站比赛中,UFC历史上首位来自中国的世界冠军_____战胜前世界冠军、波兰选手乔安娜,成功卫冕女子_____世界冠军。

- A. 孟博 蝇量级 B. 张伟丽 轻量级
C. 孟博 重量级 D. 张伟丽 草量级

7 2020年3月10日,习近平总书记在湖北省考察新冠肺炎疫情防控工作时强调,打赢疫情防控阻击战,重点在_____。

- A. “严” B. “治”
C. “防” D. “控”

8 国务院印发的《关于授权和委托用地审批权的决定》明确,将国务院可以授权的永久基本农田以外的农用地转为建设用地审批事项授权_____人民政府批准。

- A. 省级 B. 市级
C. 县级 D. 乡级

9 2020年3月24日,国际奥委会与东京奥组委发表联合声明,正式确认东京奥运会推迟至2021年举行。下列关于东京奥运会说法不正确的是_____。

- A. 东京奥运会和残奥会名称将被改为2021年东京奥运会和残奥会
B. 推迟后的东京奥运会举办时间是2021年7月23日至8月8日

C. 国际奥委会确认，所有已经获得东京奥运会参赛资格均保持有效

D. 东京奥运会成为现代奥运史上首届延期举行的奥运会

10 2020年3月26日，国家主席习近平在北京出席二十国集团领导人应对新冠肺炎特别峰会。此次峰会由今年二十国集团主席国_____主办，以视频方式举行。

- A. 阿根廷 B. 澳大利亚
C. 沙特阿拉伯王国 D. 巴西

11 2020年3月26日，国家主席习近平在出席二十国集团领导人应对新冠肺炎特别峰会时发表题为《携手抗疫 共克时艰》的重要讲话，强调“中方秉持人类命运共同体理念，愿同各国分享防控有益做法”。下列关于“人类命运共同体”说法不正确的是_____。

- A. 旨在追求本国利益时兼顾他国合理关切
B. 人类只有一个地球、各国共处一个世界
C. 包含相互依存的国际权力观、共同利益观、可持续发展观和全球治理观
D. 意味着在寻求自身发展时可以暂时不考虑别国发展

12 最近一段时间，伊朗的疫情持续暴发，加兹温省是伊朗疫情严重的省区之一。2020年3月27日，宁夏克服自身困难，筹措物资，向加兹温省进行捐赠，体现了国际友城间患难与共的情谊。关于伊朗，下列说法不正确的是_____。

- A. 卡伦河是伊朗最长河流，也是唯一可通航的河流
B. 被称为“海上生命线”的霍尔木兹海峡介于伊朗与阿拉伯半岛的阿曼角之间
C. 伊朗是具有四五千年历史的文明古国，史称波斯
D. 伊朗国内大部分地区和南部沿海地区属于山区气候

13 2020年3月29日，习近平总书记在浙江考察调研。浙江之行的第二站是湖州市安吉

县。《诗经》有云，“安且吉兮”，这便是县名的由来。下列关于《诗经》说法正确的是_____。

A. 收集了自东周初年至春秋中叶大约500年间的诗歌作品

B. 主要表现手法是“赋、比、兴”，其中“比”是指“先言他物以引起所咏之辞也”

C. 内容分为《风》《雅》《颂》三部分，其中《雅》是指周王庭和贵族宗庙祭祀的乐歌

D. 是我国最早的一部诗歌总集，又称《诗三百》

14 2020年3月30日，习近平总书记在浙江省安吉县天荒坪镇余村考察，同村民们亲切交谈，了解该村多年来践行“绿水青山就是金山银山”理念、推动绿色发展发生的巨大变化。“绿水青山就是金山银山”这句话体现的辩证法原理是_____。

- A. 意识决定物质 B. 量变引起质变
C. 对立统一 D. 否定之否定

15 2020年3月31日，教育部发布《关于2020年全国高考时间安排的公告》。经党中央、国务院同意，2020年全国普通高等学校招生统一考试延期一个月举行，考试时间为7月7日至8日。下列有关高考说法正确的是_____。

- A. 这是我国自恢复高考以来首次将考试时间推迟一个月
B. 此次湖北省、北京市可自主决定考试时间
C. 我国高考时间一直固定在6月7日至8日
D. 1979年我国恢复高考

16 习近平总书记多次在公开讲话中引经据典，富含哲理，给人启迪。下列名句所对应的哲学道理正确的是_____。

- ① 天下难事，必作于易；天下大事，必作于细——抓住时机，促成质变
② 明者因时而变，知者随事而制——事物是变化发展的
③ 履不必同，期于适足；治不必同，期于利民——矛盾具有特殊性

④伤其十指，不如断其一指——看问题要分清主流和支流

- A. ①③ B. ②③
C. ①④ D. ③④

17 散文大家朱自清曾听到“树上的蝉声与水里的蛙声”，但认为“热闹是它们的，我什么也没有”，魏晋时期陶潜曾“结庐在人境”却有一种“而无车马喧”的感觉。上述案例说明_____。

- ①意识对物质世界的反映具有自觉选择性
②意识的产生是自然界发展的产物
③意识的物质载体的局限性会影响意识的发展
④人的主观世界会影响人们对客观世界的反映

- A. ①④ B. ②③
C. ①③ D. ②④

18 马克思主义唯物史观告诉我们，一个国家实行什么样的政治制度，决不能脱离国情而抽象地讨论优劣、决定取舍。已经走过60多个年头的人民代表大会制度，无疑是历史和人民选择的结果，是我国的根本政治制度。下列关于人民代表大会制度的说法不正确的是_____。

- A. 人民代表大会制度的组织和活动的原则是民主集中制
B. 人民代表大会制度保障了人民当家作主
C. 人民代表大会制度保障了国家机关协调高效运转
D. 人民代表大会制度是国家的权力机关

19 下列名句是从毛泽东诗词中选取的，按其创作的时间顺序排列，正确的是_____。

- ①恰同学少年，风华正茂；书生意气，挥斥方遒
②红军不怕远征难，万水千山只等闲
③宜将剩勇追穷寇，不可沽名学霸王
④为有牺牲多壮志，敢教日月换新天
A. ①②③④ B. ②①③④
C. ②①④③ D. ②④①③

20 电视剧《长安十二时辰》给我们展现了盛唐的历史风貌。盛唐时的长安有繁华盛世的气象，

有举世瞩目的风采，诗人们的心中对这座名城也有着说不尽的爱。以下诗句_____不是描写长安城的。

- A. 玉辇纵横过主第，金鞭络绎向侯家
B. 九天阊阖开宫殿，万国衣冠拜冕旒
C. 凤凰台上凤凰游，凤去台空江自流
D. 春风得意马蹄疾，一日看尽长安花

21 古人说“不平则鸣”，越是在困苦的环境中越能激发人的创造力，很多古代著名诗人有过被贬谪的遭遇，这种人生的不如意竟成为文学创作的助推器。下列诗句与“贬谪”无关的是_____。

- A. 浔阳地僻无音乐，终岁不闻丝竹声
B. 行宫见月伤心色，夜雨闻铃肠断声
C. 独怜京国人南窜，不似湘江水北流
D. 我寄愁心与明月，随风直到夜郎西

22 下列历史事件与相关典故、语句搭配正确的是_____。

- A. 巨鹿之战——“四面楚歌起，壮士归家时”
B. 鸿门宴——“时无英雄，使竖子成名”
C. 约法三章——“杀人者死，伤人及盗抵罪”
D. 牧野之战——“破釜沉舟，百二秦关终属楚”

23 我国拥有世界遗产55项，总数位居世界第一。下列选项有关我国世界遗产的说法错误的是_____。

- A. 苏州古典园林属于世界文化遗产
B. 青海可可西里属于世界自然遗产
C. 澄江化石地属于世界文化遗产
D. 峨眉山——乐山大佛属于世界自然与文化双遗产

参考答案

- 1.B 2.C 3.C 4.B 5.B 6.D 7.C
8.A 9.A 10.C 11.D 12.D 13.D
14.C 15.A 16.B 17.A 18.D
19.A 20.C 21.B 22.C 23.C

本栏责编：孙艳芳
E-mail: ssbgzw@126.com

国内 | 2020年3月1日至3月31日

习近平在北京考察

3月2日，习近平在北京考察新冠肺炎防控科研攻关工作。

——《科技日报》评论员：疫情防控是一场硬仗，亟须科技支撑。要坚持已有的多种技术路线，推进疫苗研发和产业化链条有机衔接，统筹病毒溯源及其传播途径研究，在疫情可溯、可诊、可防、可治、可控方面合力攻关，掌握更多具有自主知识产权的核心科技，拿出更多硬核产品。

《中共中央国务院关于深化医疗保障制度改革的意见》公布

3月5日，《中共中央国务院关于深化医疗保障制度改革的意见》公布。

——复旦大学医院管理研究所副所长章滨云：医疗民生要成为一个保障，而不能成为高福利的包袱。健康福利过高和群众没有节约意识，会让企业、各类组织、社会、政府不堪重负，使企业和国家在全球化时代丧失竞争优势，因此，坚持一个基于公平适度、合理稳健、关注价值医疗等原则的健康保障制度就显得尤为重要。

决战决胜脱贫攻坚座谈会召开

3月6日，决战决胜脱贫攻坚座谈会在北京召开。座谈会以电视电话会议形式召开，在各省区市和新疆生产建设兵团以及中西部22个省区市所辖市(地、州、

盟)、县(市、区、旗)设分会场，习近平出席座谈会并发表重要讲话。

——《人民日报》评论员：到2020年现行标准下的农村贫困人口全部脱贫，这是党中央向全国人民作出的郑重承诺，必须如期实现；这是对中华民族、对人类都具有重大意义的历史伟业，必须坚决完成。

习近平在武汉考察

3月10日，在抗击新冠肺炎疫情的关键时刻，习近平专门赴湖北省武汉市考察疫情防控工作。

——《湖北日报》社论：当前，湖北和武汉疫情防控任务依然艰巨繁重。越是在这个时候，越是要保持头脑清醒，越是要慎终如始，越是要再接再厉、善作善成。我们要切实把思想和行动统一到习近平总书记重要讲话精神上来，以更严作风、更实举措把党中央决策部署落实落地。

《党委(党组)落实全面从严治党主体责任规定》公布

3月13日，中共中央办公厅印发的《党委(党组)落实全面从严治党主体责任规定》公布。

——《中国纪检监察报》评论员：落实全面从严治党主体责任，关键在一把手。一把手要回归本位，把领班子、带队伍体现在日常管理监督中，通过咬耳扯袖、红脸出汗，使党员干部时时

感受纪律约束。

以武汉为主战场的全国本土疫情传播已基本阻断

3月23日，中央应对新冠肺炎疫情工作领导小组会议指出，以武汉为主战场的全国本土疫情传播已基本阻断。

——国家卫生健康委主任马晓伟：我们要把重点放在“外防输入、内防反弹”上，继续把医疗救治摆在第一位，慎终如始做好国内疫情防控。

《中共中央国务院关于全面加强新时代大中小学劳动教育的意见》公布

3月26日，《中共中央国务院关于全面加强新时代大中小学劳动教育的意见》公布。

——教育部有关负责人：劳动教育被淡化、弱化，一些青少年中出现不珍惜劳动成果、不想劳动、不会劳动的现象，与社会主义建设者和接班人的培养要求有较大差距。全党全社会必须高度重视，切实加强大中小学劳动教育。

中共中央政治局召开会议

3月27日，中共中央政治局召开会议，分析国内外新冠肺炎疫情防控和经济运行形势，研究部署进一步统筹推进疫情防控和经济社会发展工作，审议《关于2019年脱贫攻坚绩效考核等情况的汇报》和《关于中央脱贫

攻坚专项巡视“回头看”情况的综合报告》。中共中央总书记习近平主持会议。

——《光明日报》评论员：加快恢复生产生活秩序是党中央的要求，是人民的期盼。疫情不可避免对我国经济造成较大冲击，随着疫情防控形势积极向好，恢复生产生活秩序，把耽误的时间抢回来、补回来，是很多企业的心声，也是许多从事普通工作谋生的劳动者的心声。

习近平在浙江考察

3月29日至4月1日，习近平先后来到浙江宁波、湖州、杭州等地，深入港口、企业、农村、生态湿地等，就统筹推进新冠肺炎疫情防控和经济社会发展工作进行调研。

——《经济日报》评论员：任何危机都是“危”与“机”的并存。不抓机遇，抓不住机遇，剩下的就只有“危”；善抓机遇，抓得住机遇，就能经受住考验，从逆境中获得更加强健的成长力量。历史证明，在中国共产党的领导下，中华民族和中国人民，就是在化重大危机为发展机遇中实现了一次又一次的战略突破，推动着历史的演进。

高考延期一个月

3月31日，教育部发布公告，经党中央、国务院同意，2020年全国普通高等学校招生统一考试延期一个月举行，考试时间为

7月7日至8日。

——教育部有关负责人：我国高考以省（区、市）为单位组织考试和录取。前期，教育部已对各地开学复课工作进行了专门部署，要求原则上高三年级实行省域内同步复课。因此，不同省份高三年级开学时间不同，不会对高考公平产生影响。

国际 | 2020年3月1日至3月31日

世卫组织宣布新冠肺炎疫情“全球大流行”

3月11日，世卫组织总干事谭德塞在瑞士日内瓦召开的新闻发布会上宣布，新冠肺炎疫情已经构成全球性大流行。

——欧洲疾控中心：“全球大流行”是指“流行病”进入全球广泛传播的阶段，通常会影响到数量巨大的人群，但这种严重加剧主要是指传播规模，而不是该疾病本身的激烈程度。

美联储紧急宣布“零利率”政策

3月15日，美联储紧急宣布，将联邦基金利率目标区间降至0至0.25%的“零利率”，并启动规模达7000亿美元的资产购买计划，以应对新冠肺炎疫情对美国造成的影响。

——国家外汇管理局国际收支司原司长管涛：美联储只能救急不能救穷。如果没有有力、有效的疫情防控措施，迅速遏制疫情蔓延势头，疫情影响美国的时间

间拉长、冲击力度加大，美国经济就很可能陷入深度、持久的衰退，甚至发生经济金融危机。

二十国集团领导人特别峰会举行

3月26日，二十国集团（G20）领导人应对新冠肺炎特别峰会以视频方式举行。习近平在北京出席峰会并发表题为《携手抗疫 共克时艰》的重要讲话。

——外交部副部长马朝旭：习近平主席出席特别峰会，体现了中国同国际社会携手抗击疫情的坚定决心，体现了中国推动开展抗击疫情国际合作的大国担当，体现了中国支持G20加强协调合作、稳定世界经济的积极态度。

东京奥运会延期举行

3月30日，国际奥委会正式宣布，2020年东京奥运会将延期至2021年7月23日开幕，东京残奥会延期至2021年8月24日。

——国家体育总局奥运备战办科技组组长陈小平：就奥运延期来看，首先对于全世界参赛国家、地区和运动员都是公平的；其次在距原来东京奥运开幕还有4个月的时间就公布推延的决定，基本不会打乱运动员的训练节奏；再次现在距东京奥运会开幕还有16个月，有比较充裕的时间解决训练问题。