

## 用奋斗实现“双胜利”


◎ 本刊特约评论员

在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，经过全国人民艰苦卓绝的努力，湖北保卫战、武汉保卫战取得决定性成果，全国疫情防控阻击战取得重大战略成果，阶段性成效进一步巩固。冲破疫情的阴霾，神州大地正在重焕生机。

疫情防控持续向好的形势来之不易，但还要看到当前国内外疫情防控和经济形势正在发生新的重大变化。国际防疫形势依然严峻，世界经济下行风险加剧，我国外防输入压力持续加大，防止疫情反弹的复杂性增加。“黑天鹅”“灰犀牛”不确定因素显著增多，新老困难交织，未知风险叠加。习近平总书记强调，面对严峻复杂的国际疫情和世界经济形势，我们要坚持底线思维，做好较长时间应对外部环境变化的思想准备和工作准备。要赢得这场斗争的胜利，必须增强忧患意识，时刻保持如履薄冰的谨慎，做好常态化疫情防控工作，坚守外防输入、内防反弹，巩固好来之不易的成果。

退却绝无出路，奋起方能破局。实现疫情防控和经济社会发展“双胜利”是今年必须完成的硬任务。面对不确定性和不利因素，唯有迎难而上、努力奋斗，以苦干实干去应对。要全面落实党中央决策部署，以强烈紧迫感抓实经济社会发展各项工作，铆足劲头、加足马力，把耽误的时间抢回来，把落下的功课补上来，千方百计把疫情造成的损失降到最低限度。危和机总是同生并存的，克服了危即是机。要坚持用全面、辩证、发展的眼光看问题，善于在疫情风险挑战中化危为机，从眼前的危机和困难中捕捉和创造机遇，在常态化疫情防控工作中保持经济平稳运行和社会和谐稳定，确保完成决战决胜脱贫攻坚目标任务，全面建成小康社会。

路不险则无以知马之良，任不重则无以知人之德。严峻形势和繁重任务，检验着干部政治品质和能力作风的成色。能力不足、作风不实，甘于混日子、做太平官的干部经不住这场大的考验；不畏艰难、敢于担当，敢打攻坚战、能啃硬骨头的干部会通过实践检验脱颖而出。越是困难大、矛盾多的地方，越是形势严峻、情况复杂的时候，党员干部特别是领导干部越要挺身而出，冲在前面。要勇当先锋、敢打头阵，主动担当、积极作为，靠前解决问题，带头攻坚克难，切实把疫情防控和经济社会发展各项任务落到实处，真正成为带领群众战风险、渡难关的主心骨。

疫情压不弯中国脊梁，没有什么困难可以阻挡中国发展的步伐。发扬熔铸于中华民族血脉之中并在抗击疫情中锤炼升华的奋斗精神、斗争精神，就一定能够夺取“双胜利”、实现确定的目标任务，就一定能够踏平坎坷、向着民族复兴勇毅前行。 



主管：中共中央宣传部  
主办：《时事报告》杂志社  
出版：《时事报告》杂志社

社 长：孙德立  
总 编 辑：徐 遥  
副总编辑：李 玮

办 公 室：（010）67016107  
总 编 室：（010）64058749  
本刊编辑室：（010）84017378  
电子邮箱：ssbgbjb@126.com  
QQ交流群：258456757

社 址：北京市东城区珠市口  
东大街10号东段  
邮 编：100062  
网 址：www.xingshizhengce.com

发行范围：公开发行  
发行单位：中国邮政集团公司  
北京市报刊发行局  
邮发代号：2-344  
订阅电话：（010）64054335  
（010）64054526  
电子邮箱：ssbgfx@263.net.cn  
零订网订：（010）84039269  
在线订阅：ssbgzss.taobao.com

制版印刷：北京金盾印刷厂

京东市监广登字20200006号  
广告联系电话：（010）84021796

定 价：8.00元

ISSN 1674-6791  
CN 11-2492/D

**封面图片：**2020年4月20日至23日，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在陕西考察。这是4月21日，习近平在安康市平利县老县镇蒋家坪村女婿凤凰茶业现代示范园区，同茶农们亲切交谈。  
（新华社记者谢环驰 / 摄）

>> 深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想



要自觉讲政治，对国之大者要心中有数，关注党中央在关心什么、强调什么，深刻领会什么是党和国家最重要的利益、什么是最需要坚定维护的立场，切实把增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”落到行动上，不能只停留在口号上。

- 4 **中共中央政治局召开会议  
分析国内外新冠肺炎疫情防控形势 研究部署抓紧抓实抓细常态化疫情防控工作 分析研究当前经济形势和经济工作**
- 6 **习近平：扎实做好“六稳”工作落实“六保”任务  
奋力谱写陕西新时代追赶超越新篇章**
- 9 **习近平：深化改革健全制度完善治理体系  
善于运用制度优势应对风险挑战冲击**
- 11 **中共中央政治局常务委员会召开会议  
分析国内外新冠肺炎疫情防控形势 研究部署完善常态化疫情防控举措 研究确定支持湖北省经济社会发展一揽子政策**

**>> 时事社评**

- 1 用奋斗实现“双胜利” / 本刊特约评论员

**>> 宣传工作**

- 13 工作动态
- 14 讲好中国抗疫故事 / 郑青文
- 16 以高度的政治自觉切实把《条例》  
落实到位 / 周慧琳

**>> 形势政策大讲堂**

- 18 把握机遇 加快5G建设和发展  
/ 徐婧 唐川

**>> 特别策划**

- 应对疫情冲击 做好扩大国内需求大文章
- 26 严峻复杂外部环境凸显扩大内需的重要性  
/ 牛犁
- 29 应对疫情冲击仍需深化供给侧结构性改革  
/ 陈昌盛
- 31 以促进消费扩容提质为着力点  
坚定实施扩大内需战略 / 董超

**>> 时事观察**

- 34 理性客观看待一季度经济数据  
/ 闫敏
- 36 长征五号B运载火箭首飞三大看点  
/ 胡喆 周旋

**>> 国际视点**

- 38 大变局中的中印关系 / 叶海林

- 40 非洲抗疫形势严峻 / 王晓春

- 42 疫后时代,全球化何去何从 / 耿协峰

**>> 讲好脱贫攻坚故事**

- 44 从《出山记》读懂遵义脱贫攻坚故事  
/ 邹杰 刘伊霜

**>> 交流与思考**

- 48 为打造活力“有礼”城市聚力赋能  
/ 钱伟刚
- 50 围绕四个重点讲好抗疫思政课 / 子央
- 52 特高压——世界电力的珠穆朗玛峰  
/ 罗理
- 53 山褶皱里的花 / 刘晓宇

**>> 广闻博览**

- 54 科学认识无症状感染者  
/ 孙军玲 李中杰
- 56 百年口岸绥芬河 / 林立
- 58 资料卡片

**>> 学习园地**

- 60 申论考试模拟试题 / 赵军洋

**>> 要事点评**

- 63 国内·国际

**声明:** 本刊同时进行数字发行, 作者如无特殊声明, 即视作同意授予本刊及本刊合作网站信息网络传播权, 本刊支付的稿酬包括此项授权的收入。

# 中共中央政治局召开会议

分析国内外新冠肺炎疫情防控形势 研究部署抓紧抓实抓细常态化疫情防控工作 分析研究当前经济形势和经济工作

## 中共中央总书记习近平主持会议

● 今年一季度极不寻常，突如其来的新冠肺炎疫情对我国经济社会发展带来前所未有的冲击。在党中央坚强领导下，全国人民众志成城、顽强拼搏，在常态化疫情防控中经济社会运行逐步趋于正常，生产生活秩序加快恢复。我国经济展现出巨大韧性，复工复产正在逐步接近或达到正常水平，应对疫情催生并推动了许多新产业新业态快速发展。

● 要坚持稳中求进工作总基调。稳是大局，必须确保疫情不反弹，稳住经济基本盘，兜住民生底线。要在稳的基础上积极进取，在常态化疫情防控中全面推进复工复产达产，恢复正常经济社会秩序，培育壮大新的增长点增长极，牢牢把握发展主动权。

中共中央政治局4月17日召开会议，分析国内外新冠肺炎疫情防控形势，研究部署抓紧抓实抓细常态化疫情防控工作；分析研究当前经济形势，部署当前经济工作。中共中央总书记习近平主持会议。

4月15日，习近平总书记主持召开中央政治局常委会会议，听取疫情防控工作和当前经济形势的汇报，研究当前疫情防控和经济工作，决定将有关意见提请中央政治局会议审议。

会议指出，当前我国疫情防控向好态势进一步巩固，但保持疫情防控成果、防止疫情反弹的任务繁重，必须倍加珍惜来之不易的防控成绩，巩固防控战果，绷紧疫情防控这根弦，抓紧抓实抓细常态化疫情防控，因时因势完善外防输入、内防反弹各项措施并切实抓好落实，积极引导人民群众做好必要防护，不断巩固疫情持续向好形

势，为人民群众生命安全和身体健康、经济社会秩序全面恢复提供有力保障。

会议强调，湖北省和武汉市要继续抓好疫情防控工作，精心治疗、悉心护理重症患者，抓实社区防控，压实企事业单位防控责任，对重点人群实行核酸检测应检尽检、对其他人群实行愿检尽检。其他地区要动态调整离汉人员管理和健康监测规定，同湖北省和武汉市互通互认核酸检测、隔离观察等方面信息。要加强对湖北省和武汉市经济社会发展和民生保障的政策支持，帮助群众解决就业、收入、就学等方面的实际困难。要继续加强北京市疫情防控工作。各地要精准抓好内防反弹工作，对新增本土确诊病例要加强流行病学调查，及时发现其中暴露出的防控问题，加固薄弱环节、补上短板漏洞。

会议要求，加强和完善外防输入举措，提高

针对性和有效性。要继续加强对境外我国公民的关心关爱，驻外使领馆要做好领事保护和防护指导，发挥好侨团、留学生会等作用。要坚决守住守好口岸城市防线，优化医疗资源和救治力量布局，加强检疫检测能力建设。要加强集中隔离人员安全服务保障，做好健康监测和人文关怀。要深入推进疫情防控国际合作，同世界卫生组织深化交流合作，继续向有关国家提供力所能及的帮助，以多种方式为国际防疫合作贡献力量。

会议指出，今年一季度极不寻常，突如其来的新冠肺炎疫情对我国经济社会发展带来前所未有的冲击。在党中央坚强领导下，全国人民众志成城、顽强拼搏，在常态化疫情防控中经济社会运行逐步趋于正常，生产生活秩序加快恢复。我国经济展现出巨大韧性，复工复产正在逐步接近或达到正常水平，应对疫情催生并推动了许多新产业新业态快速发展。

会议强调，当前经济发展面临的挑战前所未有，必须充分估计困难、风险和不确定性，切实增强紧迫感，抓实经济社会发展各项工作。要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，紧扣全面建成小康社会目标任务，统筹推进疫情防控和经济社会发展工作，在疫情防控常态化前提下，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持以供给侧结构性改革为主线，坚持以改革开放为动力推动高质量发展，坚决打好三大攻坚战，加大“六稳”工作力度，保居民就业、保基本民生、保市场主体、保粮食能源安全、保产业链供应链稳定、保基层运转，坚定实施扩大内需战略，维护经济发展和社会稳定大局，确保完成决战决胜脱贫攻坚目标任务，全面建成小康社会。


会议强调，要坚持稳中求进工作总基调。稳是大局，必须确保疫情不反弹，稳住经济基本盘，兜住民生底线。要在稳的基础上积极进取，在常态化疫情防控中全面推进复工复产达产，恢复正常经济社会秩序，培育壮大新的增长点增长极，

牢牢把握发展主动权。

会议指出，要以更大的宏观政策力度对冲疫情影响。积极的财政政策要更加积极有为，提高赤字率，发行抗疫特别国债，增加地方政府专项债券，提高资金使用效率，真正发挥稳定经济的关键作用。稳健的货币政策要更加灵活适度，运用降准、降息、再贷款等手段，保持流动性合理充裕，引导贷款市场利率下行，把资金用到支持实体经济特别是中小微企业上。

会议强调，要积极扩大国内需求。要释放消费潜力，做好复工复产、复商复市，扩大居民消费，适当增加公共消费。要积极扩大有效投资，实施老旧小区改造，加强传统基础设施和新型基础设施投资，促进传统产业改造升级，扩大战略性新兴产业投资。要调动民间投资积极性。要支持企业出口转内销。要着力帮扶中小企业渡过难关，加快落实各项政策，推进减税降费，降低融资成本和房屋租金，提高中小企业生存和发展能力。要保持我国产业链供应链的稳定性和竞争力，促进产业链协同复工复产达产。要切实做好民生保障工作，加大脱贫攻坚力度，复工复产中优先使用贫困地区劳动力，确保如期全面完成脱贫攻坚任务。要抓好重点行业、重点人群就业工作，把高校毕业生就业作为重中之重。要完善社会保障，做好低保工作，及时发放价格临时补贴，确保群众基本生活。我国粮食安全有充分保障，要抓好农业生产和重要副食品保供稳价，夯实农业基础。要继续打好污染防治攻坚战。要坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，促进房地产市场平稳健康发展。

会议指出，要不失时机推动改革，善于用改革的办法解决发展中的问题，完善要素市场化配置体制机制。要坚定扩大对外开放，保障国际物流畅通，严把防疫物资出口质量关，推动共建“一带一路”高质量发展。

会议还研究了其他事项。

（新华社北京4月17日电）

## 习近平在陕西考察时强调

# 扎实做好“六稳”工作落实“六保”任务 奋力谱写陕西新时代追赶超越新篇章

中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平近日在陕西考察时强调，要全面落实党中央决策部署，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，扎实做好稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期工作，全面落实保居民就业、保基本民生、保市场主体、保粮食能源安全、保产业链供应链稳定、保基层运转任务，努力克服新冠肺炎疫情带来的不利影响，确保完成决战决胜脱贫攻坚目标任务，全面建成小康社会，奋力谱写陕西新时代追赶超越新篇章。

四月的三秦大地，到处春意盎然。4月20日至23日，习近平在陕西省委书记胡和平和省长刘国中陪同下，先后来到商洛、安康、西安等地，深入自然保护区、贫困山区、社区、学校、企业等，了解秦岭生态环境保护、脱贫攻坚、复工复产等情况，就统筹推进新冠肺炎疫情防控和社会经济发展工作、打赢脱贫攻坚战进行调研，看望慰问干部群众。

秦岭山脉是我国重要的生态安全屏障。党的十八大以来，习近平总书记多次就查处秦岭北麓西安境内违建别墅问题、加强秦岭生态保护作出重要指示批示。20日下午，习近平抵达商洛市柞水县，首先来到位于秦岭山脉东段的牛背梁国家级自然保护区，步行进入羚牛谷察看自然生态，称赞这里是“养在深闺人未识的天然氧吧”。

随后，习近平乘车来到海拔1700米的月亮垭，远眺秦岭牛背梁主峰，听取陕西省吸取秦岭北麓

违建别墅问题教训、抓好生态保护等工作汇报。习近平强调，秦岭和合南北、泽被天下，是我国的中央水塔，是中华民族的祖脉和中华文化的重要象征。保护好秦岭生态环境，对确保中华民族长盛不衰、实现“两个一百年”奋斗目标、实现可持续发展具有十分重大而深远的意义。陕西要深刻吸取秦岭违建别墅问题的教训，痛定思痛，警钟长鸣，以对党、对历史、对人民高度负责的精神，以功成不必在我的胸怀，把秦岭生态环境保护和修复工作摆上重要位置，履行好职责，当好秦岭生态卫士，决不能重蹈覆辙，决不能在历史上留下骂名。要自觉讲政治，对国之大者要心中有数，关注党中央在关心什么、强调什么，深刻领会什么是党和国家最重要的利益、什么是最需要坚定维护的立场，切实把增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”落到行动上，不能只停留在口号上。

离开保护区，沿着陡峭的山路，习近平乘车前往柞水县小岭镇金米村考察脱贫攻坚情况。金米村位于秦岭深处，曾经是极度贫困村，近年来通过发展木耳、中药材、旅游等产业实现了整村脱贫。习近平步行察看村容村貌，走进村培训中心、智能联栋木耳大棚，了解木耳品种和种植流程，询问木耳价格、销路和村民收入等，夸奖他们把小木耳办成了大产业。习近平指出，发展扶贫产业，重在群众受益，难在持续稳定。要延伸产业链条，提高抗风险能力，建立更加稳定的利益联结机制，

确保困难群众持续稳定增收。脱贫摘帽不是终点，而是新生活、新奋斗的起点。接下来要做好乡村振兴这篇大文章，推动乡村产业、人才、文化、生态、组织等全面振兴。

安康市地处秦巴山区集中连片特困地区的核心区。21日上午，习近平来到安康市平利县老县镇锦屏社区。锦屏社区累计安置搬迁困难群众1346户4173人。习近平实地察看了社区电子加工厂、毛绒玩具厂、服饰公司产品展示厅，对当地“山上兴产业，山下建社区，社区办工厂”的发展思路给予肯定，勉励企业努力克服疫情带来的不利影响，积极拓展国内市场。习近平强调，今年是脱贫攻坚决战决胜之年，解决好困难群众就业问题非常重要。各级党委和政府要加大扶持力度，通过各种方法保障困难群众就业。镇上的群众听说总书记来了，纷纷来到街上，高声向总书记问好。习近平祝乡亲们幸福安康！

在搬迁户汪显平家，习近平同一家老少围坐在一起拉家常。汪显平告诉总书记，以前在山里，住的是土房，走的是山路，干啥都不方便，搬到社区后，一家人住进了三室两厅的楼房，夫妻两人就近务工，还能照顾老人，过上了过去做梦都想不到的好日子。习近平听了十分高兴。他强调，易地搬迁是解决一方水土养不好一方人、实现困难群众跨越式发展的根本途径，也是打赢脱贫攻坚战的重要途径。搬得出的问题基本解决后，后续扶持最关键的是就业。乐业才能安居。解决好就业问题，才能确保搬迁群众稳得住、逐步能致富，防止返贫。易地搬迁群众来自四面八方，加强社区建设很重要。基层党组织要发挥领导核心作用，把社区管理和服务工作抓好，求真务实，让人民群众获得实实在在的好处。

随后，习近平来到老县镇卫生院，了解基层卫生防疫、医疗保障工作，并向坚守在基层防疫抗疫一线广大医务人员表示亲切慰问。习近平指出，要加快补齐公共卫生服务短板，加强农村、社区等基层疫情防控能力建设，把各项防控措施常态化。

镇中心小学四至六年级学生已于4月20日开学。习近平走进教室，孩子们齐声向习爷爷问好。习近平询问孩子们学习和生活情况。他强调，要推进城乡义务教育一体化发展，缩小城乡教育资源差距，促进教育公平，切断贫困代际传递。习近平接着来到学校食堂，了解学生伙食和复学后疫情防控情况，叮嘱他们加强学校重点场所消毒，为复学复课提供安全的环境。

位于老县镇蒋家坪村的女娲凤凰茶业现代示范园区，属于苏陕扶贫协作项目，通过“党支部+龙头企业+贫困户”的模式，带动100多户贫困户年人均增收千元以上。深山之中，春雨淅沥，云雾缭绕。习近平拾级而上，步入茶园，沿途察看春茶长势，同茶农们亲切交谈，仔细询问茶叶收成、价格和村民土地流转、参加分红、务工收入等情况。他指出，人不负青山，青山定不负人。绿水青山既是自然财富，又是经济财富。希望乡亲们坚定不移走生态优先、绿色发展之路，因茶致富、因茶兴业，脱贫奔小康。

22日，习近平在西安考察复工复产和经济社会恢复运行等情况。陕西汽车控股集团有限公司是西北地区有影响力的制造企业。习近平详细了解产品研发、生产、销售和复工复产情况，对他们克服疫情影响创产销历史新高表示赞赏。总装车间内一片繁忙景象。习近平察看内饰生产线、总装配生产线，饶有兴致登上装配完成的民用重型卡车驾驶室，向技术人员询问产品性能和操作流程。习近平强调，制造业是国家经济命脉所系。国有大型企业要发挥主力军作用，在抓好常态化疫情防控的前提下，带动上下游产业和中小企业全面复工复产。习近平指出，新时代陕西要有勇立潮头、争当时代弄潮儿的志向和气魄，既要抓住西部大开发、共建“一带一路”等重大机遇，又要善于从眼前的危机和挑战中抢抓和创造机遇，不断发展新模式、新业态、新技术、新产品，创造新的更大业绩，迈上新的台阶。

交大西迁博物馆坐落于西安交通大学兴庆校



>> 2020年4月20日至23日，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在陕西考察。这是4月22日，习近平在西安大唐不夜城步行街考察时，向游客挥手致意 谢环驰 / 摄

区。上世纪50年代，一批交大人响应党的号召，“打起背包就出发”，从上海迁至西安。博物馆二层和三层展厅，分别呈现了交大西迁的创业历程和辉煌成就。习近平仔细端详一张张照片、一件件实物。在一层大厅，习近平亲切会见14位西迁老教授，祝愿他们身体安康、家庭幸福。习近平指出，“西迁精神”的核心是爱国主义，精髓是听党指挥跟党走，与党和国家、与民族和人民同呼吸、共命运，具有深刻现实意义和历史意义。要坚持党对高校工作的全面领导，坚持立德树人，建设高素质教师队伍，努力培养更多一流人才。习近平勉励广大师生大力弘扬“西迁精神”，抓住新时代新机遇，到祖国最需要的地方建功立业，在新征程上创造属于我们这代人的历史功绩。

傍晚时分，习近平乘车来到毗邻大雁塔的大唐不夜城步行街。疫情发生以来，昔日熙熙攘攘的步行街一度空荡无人，现在又开始热闹起来。习近平走进步行街，了解步行街恢复经营状况。沿途游客看见总书记，惊喜地欢呼起来，习近平频频挥手致意。他走进老字号西安饭庄，同店员和正在就餐的顾客热情交谈。习近平强调，要在科学防控疫情的前提下，有序推动各类商场、市

场复商复市，努力恢复正常生活秩序。

23日上午，习近平听取了陕西省委和省政府工作汇报，对陕西各项工作予以肯定。习近平指出，今年是全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年，也是脱贫攻坚决战决胜之年，突如其来的新冠肺炎疫情给我们完成既定目标任务带来挑战。希望陕西广大干部群众只争朝夕、真抓实干，在新时代各项工作中取得新气象新作为，为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦贡献力量。

习近平强调，我国经济稳中向好、长期向好的基本趋势没有改变。要坚定信心、保持定力，加快转变经济发展方

式，把实体经济特别是制造业做实做强做优，推进5G、物联网、人工智能、工业互联网等新型基建投资，加大交通、水利、能源等领域投资力度，补齐农村基础设施和公共服务短板，着力解决发展不平衡不充分问题。要围绕产业链部署创新链、围绕创新链布局产业链，推动经济高质量发展迈出更大步伐。

习近平指出，要围绕推进国家治理体系和治理能力现代化，突出基础性、根本性、全局性的重大改革举措，打造内陆改革开放高地。要深度融合共建“一带一路”大格局，加快形成面向中亚南亚西亚国家的通道、商贸物流枢纽、重要产业和人文交流基地，构筑内陆地区效率高、成本低、服务优的国际贸易通道。

习近平强调，陕西生态环境保护，不仅关系自身发展质量和可持续发展，而且关系全国生态环境大局。要牢固树立绿水青山就是金山银山的理念，统筹山水林田湖草系统治理，优化国土空间开发格局，调整区域产业布局，发展清洁生产，推进绿色发展，打好蓝天、碧水、净土保卫战。要坚持不懈开展退耕还林还草，推进荒漠化、水土流失综合治理，推动黄河流域从过度干预、过度利用向自然修复、休养生息转变，改善流域生态环境质量。



习近平指出，民生是人民幸福之基、社会和谐之本。要坚持以人民为中心的发展思想，扎实办好民生实事。要瞄准突出问题精准施策，做好剩余贫困人口脱贫工作，因地制宜发展区域特色产业，加快建立防止返贫监测和帮扶机制，加强易地扶贫搬迁后续扶持，多措并举巩固脱贫成果。要做好高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体就业工作，多渠道促进就业创业。要加强和创新社会治理，坚持和完善新时代“枫桥经验”，深化扫黑除恶专项斗争。

习近平强调，这次抗击疫情斗争是一次大考，充分彰显了各级党组织的强大战斗力，彰显了广大党员、干部的先锋模范作用，同时也暴露出一些党组织组织领导力不强，一些党员干部能力不足、作风不实等问题。各级党委（党组）要切实落实全面从严治党主体责任，把全面从严治党的要求落实到党的建设全过程。

习近平指出，延安精神培育了一代代中国共产党人，是我们党的宝贵精神财富。要坚持不懈用延安精神教育广大党员、干部，用以滋养初心、淬炼灵魂，从中汲取信仰的力量、查找党性的差距、校准前进的方向。要把政治建设摆在首位，严肃党内政治生活，严格落实中央八项规定及其实施细则精神，坚决破除形式主义、官僚主义，构建一体推进不敢腐、不能腐、不想腐体制机制，为各项事业发展提供坚强保障。

习近平强调，陕西是中华民族和华夏文明重要发祥地之一。要加大文物保护力度，弘扬中华优秀传统文化、革命文化、社会主义先进文化，培育社会主义核心价值观，加强公共文化产品和服务供给，更好满足人民群众精神文化生活需要。

丁薛祥、刘鹤、何立峰和中央有关部门负责同志陪同考察。

（新华社西安4月23日电）

习近平主持召开中央全面深化改革委员会第十三次会议强调

## 深化改革健全制度完善治理体系 善于运用制度优势应对风险挑战冲击

李克强王沪宁韩正出席

中共中央总书记、国家主席、中央军委主席、中央全面深化改革委员会主任习近平4月27日下午主持召开中央全面深化改革委员会第十三次会议并发表重要讲话。他强调，我国疫情防控和复工复产之所以能够有力推进，根本原因是党的领导和我国社会主义制度的优势发挥了无可比拟的

重要作用。发展环境越是严峻复杂，越要坚定不移深化改革，健全各方面制度，完善治理体系，促进制度建设和治理效能更好转化融合，善于运用制度优势应对风险挑战冲击。

中共中央政治局常委、中央全面深化改革委员会副主任李克强、王沪宁、韩正出席会议。

会议审议通过了《关于健全公共卫生应急物资保障体系的实施方案》、《关于推进医疗保障基金监管制度体系改革的指导意见》、《创业板改革并试点注册制总体实施方案》、《全国重要生态系统保护和修复重大工程总体规划（2021—2035年）》、《关于深化体教融合促进青少年健康发展的意见》、《党的十九届四中全会重要改革举措实施规划（2020—2021年）》。

会议听取了党的十八届三中全会以来科技体制改革进展情况和下一步改革思路汇报。

会议指出，打赢疫情防控人民战争、总体战、阻击战，医疗物资保障是重要基础支撑。这次抗击新冠肺炎疫情，在党中央领导下，有关部门协同配合、多措并举，紧急组织企业迅速复工达产、多种方式扩大产能和增加产量，实行全国统一调度，建立绿色通道，保障了重点地区医疗物资供应。提高公共卫生应急物资保障能力，要加强顶层设计、优化部门协同，按照集中管理、统一调拨、平时服务、灾时应急、采储结合、节约高效的要求，围绕打造医疗防治、物资储备、产能动员“三位一体”的物资保障体系，完善应急物资储备品种、规模、结构，创新储备方式，优化产能保障和区域布局，健全公共卫生应急物资保障工作机制，确保重要应急物资关键时刻调得出、用得上。

会议强调，医保基金是人民群众的“看病钱”、“救命钱”，一定要管好用好。在这次抗击新冠肺炎疫情过程中，国家医保局、财政部等部门及时出台有关政策，把新冠肺炎诊疗救治纳入医保基金支付范围并预付部分资金，确保患者不因费用问题影响就医、收治医院不因支付政策影响救治，体现了我国社会主义制度的优越性。要坚持完善法治、依法监管，坚持惩戒失信、激励诚信，构建全领域、全流程的基金安全防控机制，维护社会公平正义，促进医疗保障制度健康持续发展。

会议指出，推进创业板改革并试点注册制，

是深化资本市场改革、完善资本市场基础制度、提升资本市场功能的重要安排。要着眼于打造一个规范、透明、开放、有活力、有韧性的资本市场，推进发行、上市、信息披露、交易、退市等基础性制度改革，坚持创业板和其他板块错位发展，找准各自定位，办出各自特色，推动形成各有侧重、相互补充的适度竞争格局。

会议强调，推进生态保护和修复工作，要坚持新发展理念，统筹山水林田湖草一体化保护和修复，科学布局全国重要生态系统保护和修复重大工程，从自然生态系统演替规律和内在机理出发，统筹兼顾、整体实施，着力提高生态系统自我修复能力，增强生态系统稳定性，促进自然生态系统质量的整体改善和生态产品供给能力的全面增强。

会议指出，深化体教融合促进青少年健康发展，要树立健康第一的教育理念，推动青少年文化学习和体育锻炼协调发展，加强学校体育工作，完善青少年体育赛事体系，帮助学生在体育锻炼中享受乐趣、增强体质、健全人格、锻炼意志，培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人。

会议强调，党的十九届四中全会重要改革举措实施规划（2020—2021年），是坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的施工图，要把握全面深化改革的阶段性特点和要求，注重系统集成、协同高效，一体推进坚持和巩固制度、完善和发展制度、遵守和执行制度。


会议指出，党的十八届三中全会以来，我们系统布局 and 整体推进科技体制改革，通过破除体制性障碍、打通机制性梗阻、推出政策性创新，显著增强了各类主体创新动力，优化了创新要素配置，提升了国家创新体系整体效能，推动我国科技事业取得了新突破。同时，也要看到，科技体制改革任务落实还不平衡不到位，一些重大改革推进步伐不够快，相关领域改革协同不足，一些深层次制度障碍还没有根本破除。要从体制机制上增强科技创新和应急应变能力，加快构

建关键核心技术攻关新型举国体制，补短板、强弱项、堵漏洞，提升科技创新体系化能力。要创新科技成果转化机制，打通产学研创新链、产业链、价值链。要抓好科研经费管理、科研评价、科技伦理、作风学风建设等基础性制度落实，激发创新创造活力。

会议强调，当前，我国疫情防控向好态势进一步巩固，我们仍要坚持底线思维，做好较长时间应对外部环境变化的思想准备和工作准备，谋划推进改革要有一揽子考虑和安排，围绕做好“六稳”工作、落实“六保”任务，把防风险、打基础、惠民生、利长远的改革有机统一起来。对有助于促进复工复产、居民就业、投资消费、中小微企业发展、基本民生、脱贫攻坚的改革举措，要集中力量推进。对经济社会发展中的短板弱项和风险挑战，要有前瞻性谋划，聚焦公共卫生、生物、粮食、能源、金融、网络、防灾备灾、社会治理等重点领域，坚持统筹发展和安全，坚持预防预备和应急处突相结合，抓住时机，主动作为。对

事关经济高质量发展的体制机制问题，要抓住完善要素市场化配置、转变政府职能、优化营商环境、扩大国内需求、稳定产业链供应链、推进城乡融合发展、加快科技创新、扩大对外开放、促进人与自然和谐共生等重要方面，加强系统集成，统筹部署推进。要深化对改革规律的认识，根据时与势的变化不断完善，在解决实际问题中不断深化，使改革更加符合实际、符合经济社会发展新要求、符合人民群众新期待。

今年是全面深化改革的一个重要节点，既要确保党的十八届三中全会提出的在重要领域和关键环节改革上取得决定性成果，又要在贯彻党的十九届四中全会部署的改革上开好局。各地区各部门要坚定信心、迎难而上，坚定不移把党中央部署的各项改革任务落实好。

中央全面深化改革委员会委员出席会议，中央和国家机关有关部门负责同志列席会议。

（新华社北京4月27日电）

## 中共中央政治局常务委员会召开会议

分析国内外新冠肺炎疫情防控形势 研究部署完善常态化疫情防控举措 研究确定支持湖北省经济社会发展一揽子政策

### 中共中央总书记习近平主持会议

中共中央政治局常务委员会4月29日召开会议，分析国内外新冠肺炎疫情防控形势，研究部署完善常态化疫情防控举措，研究确定支持湖北省经济社会发展一揽子政策。中共中央总书记习近平主持会议并发表重要讲话。

习近平指出，在党中央坚强领导和各方面大力支持下，在湖北人民特别是武汉人民积极参与配合下，经过艰苦卓绝的努力，湖北保卫战、武汉保卫战取得决定性成果，全国疫情防控阻击战取得重大战略成果。这确实来之不易。当前，境外疫情暴发


增长态势仍在持续，我国外防输入压力持续加大，国内防止疫情反弹的复杂性也在增加。疫情防控这根弦必须时刻绷紧，决不能前功尽弃。各地区各部门要抓紧抓实抓细常态化疫情防控，有针对性地加强外防输入、内防反弹举措，不断巩固防控战果，为经济社会秩序全面恢复提供有力保障，确保完成决战决胜脱贫攻坚目标任务，全面建成小康社会。

习近平强调，要抓好重点地区、重点群体疫情防控工作。黑龙江省要完善和加强防控工作措施，抓紧排查漏洞、补齐短板，特别是加强医院感染防控，全力以赴做好医疗救治。湖北省和武汉市要继续加强社区防控，完善应急预案，加强对治愈患者的关心和帮助。北京市要继续落实重点防控任务。各地要落实和完善常态化疫情防控举措，继续坚持必要的人员管控和健康监测措施，指导企事业单位和各类公共场所落实防控要求，引导群众做好必要的个人防护。“五一”期间要做好交通工具场站消毒通风等工作，加强景区疫情防控。要有序推进学校复学复课，压实学校主体责任，确保师生身心健康。

会议要求，有针对性加强输入性风险防控工作，继续加强对境外我国公民的关心关爱，守住口岸防控和入境集中隔离防线，提高外防输入的精准性和有效性。要深化疫情防控国际合作，继续向有关国家提供力所能及的帮助，加强防疫物资质量监管，继续为国际抗疫合作作出积极贡献。

会议指出，在疫情防控中，湖北省特别是武汉市人民作出了很大贡献，付出了很大牺牲，经济社会发展和民生保障面临的困难较大。党中央研究确定了支持湖北省经济社会发展一揽子政策，从财政税收、金融信贷、投资外贸等方面明确了具体措施。有关部门要会同湖北省认真抓好组织实施，尽快落实到位。

会议强调，湖北省各级党委和政府要深入贯彻落实习近平总书记重要讲话精神和党中央决策部署，主动作为、奋发有为，充分激发广大干部群众的积极性、主动性、创造性，在常态化疫情防控前提下，加快恢复生产生活正常秩序，扎实做好“六稳”工作，落实“六保”任务。要着力做好保居民就业、保基本民生工作，帮助群众解决就业、社保、医保、就学等方面的实际困难，落实好特殊困难群体兜底保障政策。要坚决打赢脱贫攻坚战，确保贫困人口全部脱贫。要加快复工复产、复市复业，帮助解决企业特别是中小微企业面临的困难，促进汽车制造、电子信息、新材料、生物医药等支柱产业恢复发展，稳住经济基本盘。要启动一批重大项目，加快传统基础设施和5G、人工智能等新型基础设施建设。要抢抓早稻等农业生产，拓宽农产品销售渠道，促进农民增收。要加强公共卫生等应急体系建设，提高应对处置重大突发事件的能力。

会议还研究了其他事项。

（新华社北京4月29日电）

### | 学习延伸 |

## 主动作为加快湖北疫后重振

**湖北省委常委会：**习近平总书记主持召开中央政治局常务委员会会议，研究部署完善常态化疫情防控举措，确定了支持湖北省经济社会发展一揽子政策，体现了党中央对湖北和武汉的厚爱如山、对湖北人民和武汉人民的亲切关怀。要抓住党中央支持湖北省经济社会发展一揽子政策机遇，加快疫后重振和高质量发展，稳住经济基本盘。要用好用足一揽子政策，一项项主动对接、抓好落实，推动政策落地见效。

本栏责编：周亭佑  
E-mail: ssbgzw@126.com

## 工作动态

江苏组织全面建成小康社会主题宣传。结合省委省政府全年工作、各部门重要项目，制定宣传方案，明确全年各阶段宣传重点，做到网上网下、内宣外宣、省市媒体和县级融媒体中心“一盘棋”。省委宣传部启动“聚力强富美高 决胜全面小康”大型主题采访活动，组织各媒体策划推出“百村”“百城”“百人”“数读”“巡礼”“展望”等系列报道，全方位宣传展示经济社会发展的生动实践、巨大变化、成功经验。开展群众性主题宣传教育，组织“我心中的小康”视觉作品征集、“我身边的小康”百姓名嘴宣讲、广场舞大赛、演讲大赛等主题实践活动，增强宣讲吸引力、感染力和实效性，着力营造热烈氛围。

内蒙古湖南扎实开展脱贫攻坚宣传。内蒙古制定工作方案，统筹开展基层宣讲等6类33项重点宣传工作，督导县级以上党委中心组学习习近平总书记关于脱贫攻坚的重要论述精神。自治区、市、县媒体统一开设脱贫攻坚专题专栏，举办先进事迹巡回报告会，拍摄反映脱贫工作的纪录片、融媒体短片和电视连续剧，开通脱贫攻坚3D网上展厅。依托新时代文明实践中心，采取“乌兰牧骑+”模式，广泛开展农村牧区宣传宣讲及精神文明创建。湖南重点推进“六大项目”，组织专班深入脱贫一线蹲点调研，撰写调研报告。成立领导小组，筹备全省脱贫攻坚大型成就展，于第七个国家扶贫日展出。发掘红色文化资源和题材，制作推出红色主旋律舞台剧《大地颂歌》、电视剧《湘西纪事》以及《从十八洞出发》等大众化理论专题片和《扶贫志》等重大出版物，反映脱贫攻坚的伟大实践。

各地开展爱国卫生运动巩固战“疫”成果。深化“文明餐桌”行动。黑龙江、江苏、安徽、

青海发出倡议，倡导推行公筷公勺制、分餐制、点餐制，“拒烹、拒售、拒食”野生动物等文明健康生活方式。抓好专项整治。江苏强化对餐饮单位人员、网络订餐平台的监管，开展村庄、家庭、宿舍等人居环境大扫除，清理卫生死角。安徽30000多家复工复产单位、2000多个小区、4000多个农贸市场全面清理环境卫生。青海将爱国卫生运动的具体要求融入文明城市、文明村镇、文明单位、文明家庭创建评价体系。强化宣传宣讲。青海深入基层做好卫生健康法规知识宣讲宣传，为4169个农（牧）家书屋配发普及健康常识、卫生防疫知识的图书画册。江苏运用公益广告、健康讲座等形式引导群众养成戴口罩、勤洗手等良好习惯。黑龙江开展“拒绝野味”宣传活动，张贴宣传画2万余份，拍摄公益视频500余个，播放量超1000万次。

多地扎实开展复学复课宣传教育。组织“复学第一课”。广东、甘肃开展全省中小学生共上爱国主义教育课、思想政治理论课等活动，邀请战“疫”英雄或先进典型进校园进课堂“现身说法”。甘肃设计教育内容，运用典型人物和事迹等丰富素材案例，推进抗疫精神进课堂。加强宣传引导。辽宁、山西、广东召开专题会议，安排部署省级媒体做好宣传报道。辽宁组织开展教职员“十必须”、学生“六做到”等宣传教育活动。广东举行复学复课专场新闻发布会，做好政策解读。山西错时有序做好初高中和高校毕业年级的开学报到。防范化解风险。广东全面排查复学复课后可能存在的意识形态风险，形成重大风险防控清单和台账，加强对校园网、校园论坛等平台的监管。山西做好复学复课保障措施宣传解读，增强舆情意识，积极回应社会关切。

## 讲好中国抗疫故事

◎ 郑青文

当前，在党中央坚强领导下，我国疫情防控向好态势进一步巩固，经济社会秩序加快恢复，彰显了中国共产党领导和中国特色社会主义制度的显著优势。14亿中华儿女用奋斗和奉献谱写了一曲曲感天动地的壮歌，960多万平方公里的土地上处处上演着感人至深的故事。习近平总书记指出，“要主动回应国际关切，讲好中国抗击疫情故事，展现中国人民团结一心、同舟共济的精神风貌”。讲好抗疫故事、弘扬抗疫精神，这是党中央交给宣传思想战线的重大任务，也是我们应当自觉承担的历史责任，必将成为激励干部群众实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴伟大复兴中国梦的强大精神力量。

**讲好中国共产党坚守初心践行使命、敢于斗争敢于胜利的故事。**面对突如其来的疫情，以习近平同志为核心的党中央高度重视、迅速行动，习近平总书记亲自指挥、亲自部署，第一时间作出“把人民群众生命安全和身体健康放在第一位”的重要指示，提出坚定信心、同舟共济、科学防治、精准施策的总要求，号召“让党旗在防控疫情斗争第一线高高飘扬”，多次召开专题会议研究部署，亲赴一线调研指导工作、慰问干部群众，成为全党统一行动、合力战“疫”的主心骨。党中央还成立应对疫情工作领导小组，向湖北派出中央督导组，全面加强对疫情防控的集中统一领导。要聚焦党在疫情防控中的政治引领作用，宣传解读习近平总书记重要指示精神，全方位展现习近平总书记坚

守初心、真挚为民的情怀和审时度势、科学务实的作风，生动呈现习近平总书记殚精竭虑指挥抗击疫情的一系列举措和行动，给人温暖和力量。表现好各地各部门贯彻落实党中央决策部署、统筹推进疫情防控和经济社会发展的举措成效，大力宣传各地在疫情防控常态化条件下抓经济、促发展的好经验好做法，引导干部群众正确认识形势、增强发展信心。充分反映基层党员干部冲锋在前、担当作为的精神面貌，生动展现他们把初心使命写在抗疫一线的实际行动，刻画好面对困难本色不改、矢志不渝的“中国人民和中华民族的先锋队”群像。

**讲好中国人民万众一心众志成城、顽强奋斗共克时艰的故事。**中华民族历经5000多年而一直屹立于世界民族之林，根本就在于民族的凝聚力、向心力、创造力。我们之所以能够在短时间内有力遏制疫情蔓延势头，根本就在于广大人民群众紧紧



>> 2020年4月9日，江苏省人民医院感控科刘波副主任受邀到南京港出入境边防检查站，向民警讲述在抗疫一线的亲身经历和感人故事 章善玉/摄


团结在党的周围，众志成城、凝心聚力、严格律己、不懈拼搏，以压倒一切困难而不被任何困难压倒的气势战胜疫情。要聚焦英雄的武汉人民、英雄的湖北人民，充分反映他们识大体、顾大局，不畏艰险、顽强不屈的宝贵品格，展现好他们的坚韧不拔、高风亮节，展现好他们的坚持和努力、牺牲和奉献。切实加强典型宣传，生动展现钟南山、张定宇等卫生战线“战‘疫’英雄”形象，深入挖掘各群体、各战线的典型人物、典型事迹，礼赞他们的坚定信念、崇高精神和精诚敬业，用他们的故事鼓舞人、激励人、感染人、熏陶人。聚焦凡人善举，表现好广大社区工作者志愿者真诚奉献、不辞辛劳的无私付出，普通人坚守岗位、尽职尽责的倾情投入，群众“宅家”抗疫、自得其乐的积极乐观，彰显一方有难、八方支援的人间大爱，守望相助、同舟共进的奋进姿态，用有温度、“带露珠”的文字和话语镌刻历史、记录时代。

### **讲好中国制度管用有效、优势显著的故事。**

重大传染病一直是人类历史发展的重要变量，新冠肺炎疫情不断考验着公共卫生体系，更考验社会制度有效性和国家治理体系、治理能力。经过新中国70多年的建设和发展，我们坚持社会主义原则，紧密结合中国国情和实践，建立和完善了中国特色社会主义制度，成为保证人民根本利益、经受各种风险挑战的有力保障和坚实支撑。面对这次疫情，在党中央的统一调度下，各种力量快速集结，各种资源精准投放，各方面工作积极有序。全国各地及军队的300多支医疗队、4万多名医护人员驰援湖北，19个省份对口支援湖北除武汉以外的16个地市，10余天时间先后建成火神山医院和雷神山医院，口罩日产能曾在9天从4300多万只飙升至1.1亿只，各种医疗防护物资、生活保障物资源源不断运往湖北，为疫情防控总体战提供全面保障。要充分彰显中国制度“人民至上”的价值导向，讲清楚党和政府始终把人民群众生命健康摆在首位，坚持“四早”“四集中”，做到应

收尽收，尽最大可能挽救更多患者生命，生动展示社会主义制度一切为了人民、一切依靠人民的鲜明底色。深刻阐明集中力量办大事的显著优势，讲清楚各地各部门坚持全国一盘棋，围绕中心、服务大局，雷厉风行、令行禁止，充分彰显中国速度、中国效率、中国力量。聚焦全党全国人民“决胜全面小康、决战脱贫攻坚”的伟大奋斗，讲清楚坚持两手抓、实现“双胜利”的战略部署和各方面发挥积极性主动性的创新创造，展现美好前景、坚定“四个自信”。

### **讲好中国加强国际合作、生动践行人类命运共同体理念的故事。**

联合国秘书长古特雷斯将这次疫情称为“联合国成立以来面临的最大考验”。携手同心、加强合作是战胜疫情的唯一选择。疫情暴发后，我国采取了最全面、最严格、最彻底的防控举措，为全世界的抗疫斗争赢得了宝贵时间，为全球抗疫提供了宝贵经验，得到国际社会高度评价。随着新冠肺炎疫情在世界肆虐蔓延，中国毫无保留地向全球180多个国家、10多个国际和地区组织分享经过中国实践检验的新冠肺炎防控、诊疗方案和技术经验，向150多个国家和国际组织提供援助，向意大利、塞尔维亚、伊朗、伊拉克、俄罗斯等国派遣医疗专家组，展现了崇高的国际主义精神和负责任大国的作为和担当。要讲好中国坚持公开、透明等基本原则防控疫情的故事，及时准确公布疫情信息，宣介好中国防控经验和研究成果，用翔实的事实和数据有效回应国际社会关切。讲好中国克服自身困难、向其他国家和地区提供力所能及帮助的故事，讲好中外加强抗病毒药物及疫苗研发国际合作的故事，展现中国人民弘扬人道主义精神、共同应对全球性难题的博大胸怀，展现各国人民团结一心、战胜疫情的坚定决心。对于一些政客和媒体罔顾事实的攻击，要有理有利有节开展舆论斗争，及时揭露别有用心的人污蔑抹黑、造谣生事的言行，及时澄清事实、批驳谬误，有效影响国际舆论，牢牢占据道义制高点。

## 以高度的政治自觉切实把《条例》落实到位

◎ 周慧琳

《中国共产党宣传工作条例》（以下简称《条例》）是我们党第一部关于宣传工作的主干性、基础性党内法规，在党的宣传事业发展史上具有重要的里程碑意义。

**学习贯彻《条例》是宣传思想战线高举思想旗帜的必然要求。**党的十八大以来，习近平总书记高度重视宣传思想工作，发表了一系列重要讲话，作出了一系列重要部署，将党对宣传思想工作的规律性认识提升到一个新的高度。《条例》是习近平总书记关于宣传思想工作重要思想的制度结晶，为我们做好宣传思想工作提供了基本遵循。

**学习贯彻《条例》是宣传思想战线加强政治建设的必然要求。**宣传思想工作就是政治工作，大事小情都要讲政治。《条例》充分体现了习近平总书记对宣传思想工作的政治要求，明确了宣传工作的政治定位、政治任务以及宣传工作机关和队伍的政治责任。宣传部门是政治机关，讲政治是第一位的要求。学习贯彻好《条例》，是宣传思想战线加强政治建设，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”的具体体现。

**学习贯彻《条例》是宣传思想领域长效治理的必然要求。**随着中国特色社会主义进入新时代，宣传思想工作面临新形势新任务新要求，需要通过法治方式提升工作的科学化规范化制度化水平。党的十九届四中全会强调，推进国家治理体系和治理能力现代化，要“坚持和完善繁荣发展社会主义先进文化的制度”。《条例》把习近平总书记关于宣传思想工作重要思想以及我们党长期以来特别是党的十八大以来宣传思想工作形成的宝贵经验和有效做法以党内法规形式固定下来，为

进一步提升宣传思想领域长效治理水平提供了坚实法治保障和制度支撑。

上海把学习贯彻《条例》作为一项重要政治任务，与贯彻落实习近平总书记关于宣传思想工作重要思想和党中央决策部署结合起来，制定出台《关于贯彻〈中国共产党宣传工作条例〉的实施意见》，抓紧抓实抓细抓落地，大力推动上海宣传思想领域治理体系和治理能力现代化，奋力开创宣传思想工作新局面。

**加强党的领导，筑牢组织支撑。**坚持党管宣传、党管意识形态、党管媒体，全面加强党对宣传工作的领导，具体做到“两个建强”。建强宣传工作机构。上海市委成立宣传思想工作领导小组，各区委明确相应机构，负责研究部署和协调指导宣传工作。市区人大、政府、政协、纪委监委、法院、检察院、人民团体、企事业单位等明确承担宣传工作的机构或相关工作岗位。街镇、村居（社区）、国有企业以及国有控股企业、高校等的党组织设置宣传工作机构或配备宣传员。国有参股企业、非公有制经济组织和社会组织中的党组织根据实际情况配备宣传员。建强干部人才队伍。加强宣传系统领导班子建设，坚持政治家办报办刊办台办新媒体，推动班子成员始终坚持正确的政治方向、舆论导向和价值取向。强化干部人才培养，制定实施中长期规划，深入开展增强“四力”教育实践工作，推进落实“上海青年文艺家培养计划”“文教结合工程”等人才培育项目。

**落实根本任务，抓好重点工作。**紧扣“一个高举”“两个巩固”“三个建设”的根本任务，重点抓好“八个方面”工作。深化理论武装，统筹



推进习近平新时代中国特色社会主义思想的学习研究和宣传教育,加强党委(党组)理论学习中心组学习,用好“学习强国”学习平台及上海分平台,发挥上海市习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心等的重要作用,推动党的创新理论在上海落地生根。做大正面宣传,结合新冠肺炎疫情防控、决胜全面建成小康社会、落实习近平总书记交给上海的两项新的重大任务以及上海国际经济、金融、贸易、航运、科创“五大中心”建设等重大工作,深入开展主题宣传、形势宣传、政策宣传、成就宣传和典型宣传,

让主旋律更加高昂、正能量更加强劲。弘扬主流价值,以贯彻落实《新时代公民道德建设实施纲要》《新时代爱国主义教育实施纲要》为牵引,加快实施“党的诞生地发掘宣传工程”等重大项目,大力培育和践行社会主义核心价值观,坚定理想信念、倡导文明新风、厚植精神家园。打响文化品牌,加快建设全球影视创制中心、国际重要艺术品交易中心、“亚洲演艺之都”和“全球电竞之都”,用心打造文化原创精品,做大做强主场文化节展赛事,繁荣发展上海文化事业产业。清朗网络空间,做好网上宣传和舆论引导,完善网络综合治理体系,强化技术管网治网,加强网评员及网络文明志愿者等队伍建设,营造积极健康的网络环境。讲好中国故事,配合国家外宣,用好中国国际进口博览会等重大平台,实施“城市背景板”等重点工程,展示好上海城市精神和城市品格,展示好当代中国和上海的良好形象。夯实基层阵地,深化区级融媒体中心建设,推进新时代文明实践中心试点,提升现代公共文化服务效能,打通宣传群众、教育群众、服务群众的“最后一公里”。确保意识形态安全,以推进落实意识形态工作责任制为抓手,严格落实主管主办和属地管理原则,全面落实“两个所有”,层层压实责任,做到守土有责、守土负责、守土尽责。



>> 上海歌舞团原创舞剧《永不消逝的电波》荣获第十六届中国文化艺术政府奖“文华大奖”。图为舞剧剧照 上海市委宣传部/供图

**聚焦常态长效,建强保障体系。**围绕推动《条例》落实不断走向深入,更好实现事业产业健康可持续发展,着力做到“三个强化”。强化机制建设,构建党委统一领导、党政齐抓共管、宣传部门组织协调、各部门履职尽责、工青妇等群团组织共同参与的“大宣传”工作格局。健全调查研究工作机制、舆情信息工作网络,加强信息化建设和安全保障。各级党委和政府完善支持宣传工作的政策举措,加强经费等保障,健全表彰奖励机制。强化法治建设,健全完善地方文化立法制度体系,成立由市人大常委会、市委宣传部、市司法局及相关政府部门组成的上海市文化立法工作推进小组。市委宣传部参与文化立法的规划编制和立项评审工作。围绕全民阅读保障、公共文化服务保障与促进等内容,推动出台地方性法规、规章。建立全市宣传文化重大政策法规向市委宣传部请示报备制度。加强和优化执法力量配备,落实“行政执法三项制度”,严格事中事后监管,提升依法行政水平。强化督促检查,将《条例》执行情况纳入党建工作责任制,纳入意识形态工作责任制,纳入领导班子、领导干部目标管理,纳入监督执纪问责范围,并定期组织专项督查。[时评]

(作者为上海市委常委、宣传部部长)

本栏责编:林晓楠 杜志远  
E-mail: ssgzw@126.com

## 把握机遇 加快5G建设和发展

◎ 徐 婧 唐 川

5G是第五代无线网络和技术。相比4G网络,5G在数据传输速度、容量和延迟方面都有较大的飞跃。作为新一代通信技术发展的主要方向,5G是全球技术和产业竞争的战略高地,也是引领科技创新、重塑传统产业发展模式、发展新经济的关键动力之一。

### 一 5G在全球蓬勃发展

目前,全球各国都在积极布局5G网络。2018年下半年至2019年上半年,各国相继开启5G商用或者相关进程。截至2019年8月,已经有100个国家的296家运营商正在启动或进行相关的5G试验,32个国家的56家运营商宣布部署5G网络,其中39家运营商宣布推出5G服务。GSA(全球移动设备供应商协会)报告显示,截至2019年7月,全球有71个国家正在积极考虑合适的5G频谱,包括中、英、美、日、韩在内的30多个国家已经完成5G频谱牌照的发放。IT咨询公司Gartner预测,至2022年,各机构将主要使用5G支持的物联网(IoT)实现通信、高清视频和固定无线访问。

#### (一) 各国5G网络建设仍处于早期阶段

虽然全球5G网络建设已经开展,

但5G实际网络建设规模和发展仍处在早期阶段,商用网络数量依然较少。全球运营商已经部署5G网络的占比只有19%,大部分运营商还处于评估、测试、申请牌照、网络规划进程中,已经部署5G网络的规模也比较小,全球运营商5G网络建设仍在不断向前推进。

总的来说,中、韩、日、美在该领域暂时处于领先地位,引领推动全球5G商用。英国、德国和法国是5G发展的“第二梯队”国家,新加坡、俄罗斯和加拿大是5G发展的“第三梯队”国家。

#### (二) 我国5G发展处于“第一梯队”

我国移动通信技术起步虽晚,但5G网络的建设进度目前居于世界前列,在5G标准研发上正逐渐成为全球的领跑者。我国是较早开始5G网络商用的国家之一。相较于3G/4G时代的落后状态,中国通过一系列积极的投资和频谱分配举措,在5G发展中占据了领先地位,处于全球“第一梯队”。目前我国5G建设进度和美国、日本、韩国等发达国家基本同步,整体渗透率相较3G/4G时期有望加速提升。

在政府层面,我国从国家宏观层面明确了未来5G的发展目标和方向,有序推进5G发展。从提出实现制造强国的战略目标开始到“十三五”规划纲

都要提出全面突破 5G 技术、积极推进 5G 发展。2013 年，我国多部委联合成立 IMT-2020（5G）推进组，聚合产学研用力量，推动 5G 研究和国际交流合作。与此同时，我国频谱资源工作受到公认，我国主推的 3.5GHz 中频率已经成为全球产业界公认的 5G 商用主要频率。2018 年 12 月，工业和信息化部发放了 5G 系统中低频段试验频率使用许可，每家基础电信企业获得 100MHz 以上连续试验频率，保障了 5G 商业应用必需的频率资源。在研发方面，我国积极组织推动 5G 核心技术的突破。早在 2011 年，我国就依托国家重大专项等方式布局 5G 技术，在“973”计划（国家重点基础研究发展计划）布局下一代移动通信系统，此后先后启动了“863”计划（国家高技术研究发展计划）、“实施 5G 移动通信系统先期研究”重大项目和国家科技重大专项“新一代宽带无线移动通信”项目。在标准制定方面，我国 5G 国际标准话语权大幅提升，ETSI（欧洲电信标准协会）数据显示，截至 2020 年 1 月，中国企业的 5G 标准必要专利声明数量位居全球首位，专利族数量占比达 32.97%。

在企业层面，国内领军企业已赢得先发优势。华为、中兴等国内通信设备企业在标准制定和产业应用等方面已获得业界认可。在海外，中国企业也一直与一些国家和国际公司保持合作，力图

扩大 5G 影响力。虽然美国竭尽全力阻止其盟友与中国公司合作，但考虑到我国 5G 产品的价格和质量，其他国家对此阻挠并不一致配合，华为和中兴仍然与这些国家签署了多项 5G 合同。此外，“一带一路”建设也为中国企业 5G 产品入驻“一带一路”国家奠定了基础。

目前，我国相关企业正在努力推广 5G 网络标准和规范，有望在未来主导全球 5G 产品市场。

## 5G 为社会和经济发展注入新活力

5G 作为数字经济的重要引擎，在稳投资、促消费、助升级方面具有重要的作用。加快推进 5G 网络建设，将为社会和经济发展注入新活力。

### （一）5G 场景持续带动经济转型升级

5G 技术具有高速度、泛在网、低功耗、低时延、万物互联、重构安全六大特征，将催化三类场景，加速传统行业数字化转型。相对于 4G 单一的人与人通信场景，5G 将支持三大场景：增强型移动宽带（eMBB）、大规模机器通信（mMTC）及高可靠低延时通信（uRLLC），主要垂直应用领域包括工业、汽车、能源、医疗、金融、公用事业等。三大技术场景与垂直行业交叉，将形成人与物、物与物的多种应用生态，推动传统行业数字化转型升级。

从全球信息产业的发展路径看，万物互联要经历人与人、人与机器、机器与机器三个发展阶段。从 5G 三大技术场景的发展顺序来看，第一阶段（2019—2021 年）将是以人为先，eMBB 应用场景为主；第二阶段（2021—2023 年）将是人机互动，mMTC 物联网应用全面崛起；第三阶段（2023 年至长期）将是万物互联，uRLLC 工业控制类应用陆续成熟。

eMBB 大流量移动宽带场景，可提升网络容量以满足大带宽的需求，网络



>> 2020年1月17日，中兴通讯公司与乌干达电信运营商MTN在乌干达首都坎帕拉举办5G试验启动仪式。图为当日乌干达总理鲁哈卡纳·鲁贡达和5G机器人握手 张改萍/摄

峰值速率可达1~10G。基于eMBB场景，5G终端呈现多样化趋势，手机、平板、4K/8K电视、AR/VR终端、安防终端、车载终端品类越来越丰富；应用场景更加细分多样化，云AR/VR、云游戏、云视频、云教育等提供大带宽场景下的生活娱乐服务。

mMTC大规模物联网场景，可有效支持海量的物联网设备接入，连接数密度可达100万个/平方公里。基于mMTC5G场景，5G终端在智能穿戴、智能家居、智能交通、智能物流等多领域爆发；云端应用配合终端需求，出现云物流、云交通、云工业等物联网细分领域平台，配合统一对物的联网、管理和运营。

uRLLC高可靠低时延场景，属于控制类应用场景，传输时延可达毫秒量级，将是5G重要的增长领域。基于uRLLC场景，5G终端主要是自动驾驶车辆、工业机器人、自动控制设备、服务机器人等智慧设备；云端应用配合智慧设备需求，可以提供云自动驾驶、云工业控制、云服务等满足工业互联网严苛要求的控制类应用。

## 5G推动经济增长和就业

根据中国信息通信研究院《5G经济社会影响白皮书》研究成果，2020年5G的经济产出直接贡献为0.5万亿元，间接贡献为1.2万亿元；经济增加值直接贡献为0.1万亿元，间接贡献为0.4万亿元；就业增长直接贡献为54万个就业岗位，间接贡献为130万个就业岗位。

## （二）5G为下一轮经济增长带来新动能

回顾1G到4G的发展历程，每一代移动通信技术领先的国家都会引领全球移动通信市场。4G时代，移动通信行业对美国GDP的贡献达到了4450亿美元。2011—2014年，与移动通信相关的工作数量增加了84%。2016年，4G带给美国公司的国际收入达到1255亿美元。其中，设备制造和销售收入649亿美元，应用商店国际收入250亿美元，设备组件国际收入356亿美

元。应用商店的内容收入也快速增长，从2011年的82亿美元增长至2016年的541亿美元。

由此可以推断，5G将对所有产业部门产生积极影响。根据英国市场研究公司IHSMarkit预测，到2035年，5G在全球创造的产出将达12.3万亿美元。其中，制造业将实现约3.4万亿美元产出（占总产出的28%），信息通信行业将实现约1.4万亿美元产出，紧随其后的是批发和零售业、公共服务业、建筑业、金融和保险业、运输和储藏业、专业服务、酒店业、农林渔业、房地产、教育、公用事业、采矿业、健康与社会工作、艺术与娱乐业。

## （三）5G将对我国经济社会发展作出巨大贡献

5G将创造巨大经济产出。根据中国信息通信研究院的模型测算，从产出规模看，2030年，5G带动我国经济直接产出和间接产出将分别达到6.3万亿元和10.6万亿元。在直接产出方面，10年间的年均复合增长率为29%。在间接产出方面，年均复合增长率为24%。从对经济增加值的贡献看，2030年，预计5G直接创造的GDP和间接拉动的GDP分别为3万亿元和3.6万亿元。5G直接创造GDP的年均复合增长率约为41%，间接拉动GDP的年均复合增长率将达到24%。5G对经济发展具有传导效应。5G可以激发各产业部门加大数字化投资，加速传统行业数字化转型，促进业务的应用创新，拓展信息化产品的国际市场空间，提升我国综合优势。

5G将创造大量新型就业机会。根据《中国5G经济报告2020》中的测

算，从直接贡献来看，5G 带动移动通信产业就业的同时，还将催生工业数据分析、智能算法开发、5G 行业应用解决方案等新型信息服务岗位，并培养基于在线平台的灵活就业模式。5G 设备制造和信息服务的就业带动作用凸显。2020 年 5G 建设初期，预计设备制造商将直接带动约 51 万人就业，占 5G 带动总就业人数的 94%。2025 年随着 5G 的广泛应用，移动终端逐渐普及，带动相关信息服务快速发展，预计设备制造商将直接带动约 180 万人就业，占带动总就业人数的 52%；

同时信息服务商的就业带动作用逐渐显现，预计将直接带动约 90 万人就业，占总带动就业人数的 27%。到 2030 年，5G 的经济社会带动效应将充分显现，信息服务的就业带动效应超过设备制造，预计信息服务商将创造约 320 万个就业岗位，占总带动就业人数的 41%；设备制造商将带动约 310 万人就业，占总带动就业人数的 38%。

5G 将促进信息消费增长，扩大内需，拓宽出口。5G 与相关行业不断深度融合，催生工业、交通、医疗、教育等领域的新应用、新业态、新模式，给消费者带来前所未有的信息产品和消费体验，拉动新消费。2018 年，中国移动手机用户数量超过 14 亿，在应用场景上不可避免地成为世界第一。凭借庞大的市场需求，5G 将具备巨大的“威力”与潜力。此外，在 5G 时代，中国企业高效可靠的 5G 方案将推动全球 5G 发展并惠及全球经济增长，打开新的出口市场空间。

5G 还将拉动投资增长并带来高回报。5G 既可以直接拉动产业链上下游巨额投资，还可带动各行业扩大信息通信技术应用投资，增强投资带动递增效应。5G 产业链上下游包括设备制造商、终端制造商、芯片厂商、元器件厂商以及应用场景相关厂商等。根据中国信息通信研究院估算，

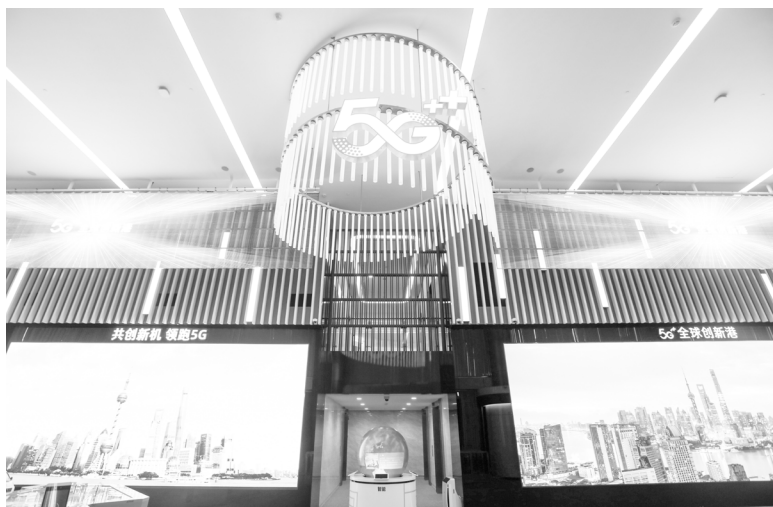


>> 2020年4月30日，中国移动在珠穆朗玛峰海拔6500米前进营地开通的5G基站投入使用，这是目前全球海拔最高的5G基站。图为工作人员在珠峰大本营附近调试5G基站信号 孙非 / 摄

在同等覆盖情况下，5G 中频段基站数量将不高于 4G 的 1.5 倍，由于 5G 设备成本较高，5G 网络投资规模将是 4G 的 2 ~ 3 倍。预计 2020—2025 年，5G 网络总投资额在 0.9 万亿元至 1.5 万亿元。随着网络部署持续完善，5G 向相关行业应用的渗透融合，各行业在 5G 设备上的支出将稳步增长，成为带动相关设备制造企业收入增长的主要力量，来自用户和其他行业的终端设备支出和电信服务支出持续增长，预计到 2025 年，上述两项支出分别为 1.4 万亿元和 0.7 万亿元。5G 与产业的深度融合，将进一步催生 5G 发展的潜在动力，不仅能拉动 5G 产业链上下游加速发展，还将带动各行业转型升级，形成新的生产方式、业务模式等，激活新的经济增长点。

#### （四）“5G+ 工业互联网”实现制造强国

工业互联网是第四次工业革命的关键支撑，5G 与工业互联网的融合创新发展，将推动制造业从单点、局部的信息技术应用向数字化、网络化和智能化转变，从而有力支撑制造强国建设。全球制造业大国纷纷发布计划推进智能制造，如 2013 年德国推出“工业 4.0”，英国推出“英国工业 2050 战略”。2017 年国务院出台《关于深化“互联网 + 先进制造业”发展工业互联网的指导意见》，为智能制造转型升级指明方向。工业互联网需要强覆盖能力、低时延、



>> 上海市虹口区推进“5G+工业互联网”的产业研究、基础建设、创新应用场景建设和试点示范工作。图为“5G全球创新港”内实景图 郑钧天 / 摄

高可靠、大流量、高并发的网络连接，5G正是满足这些要求的通信技术，“5G+工业互联网”将实现制造强国。2019年工业和信息化部推出《“5G+工业互联网”512工程推进方案》，计划到2022年打造5个产业公共服务平台，遴选10个重点行业，形成至少20大电信工业应用场景。目前，我国工业互联网已经初具规模，具有一定区域和行业影响力的平台有70多个，国家每年专项投入100亿元以上。

## 5G发展面临多方面挑战

5G网络领先是实现国家5G战略的基石，只有网络快速发展，5G应用才能更好更全面地发展。虽然我国在5G建设中走在前列，但要清醒地认识到，我国5G发展仍面临产业基础短板突出、融合应用程度不深、国际竞争日趋激烈等诸多挑战，需要产学研用各方协同努力、共同应对。

### （一）5G建设面临挑战

一方面，运营商的5G商用进程面

临挑战。5G网络建设资金是关键问题。受用户规模见顶和行业价格竞争等因素影响，我国电信运营商业务收入增长趋势持续放缓，致使运营商5G投资面临压力。与此同时，虽然5G服务好处良多，但客户可能不愿意为更优质的服务接受溢价，运营商的5G盈利面临着根本挑战，运营商需要推出5G的高附加值服务。

另一方面，运营商的5G工程进程面临挑战。一是5G与4G互操作组网模式的选择，应综合考虑建网时间、业务体验、业务能力、终端产业链支持情况、组网复杂度以及网络演进来选择。二是5G云化部署的解耦模式，需要根据运营商的目标进行选择。三是网络切片的端到端关联。目前，要实现端到端的网络切片难度非常大，运营商需要根据客户需求提供一定限定条件下的网络切片服务，联合行业客户共同探索商业模式的创新。

### （二）5G技术面临挑战

5G将彻底改变无人驾驶、数字医疗、VR、智能家居等众多行业，引领全新的应用场景和商业模式。但实现5G稳定、大范围应用仍需要攻克许多挑战。

一是软件定义网络（SDN）带来的挑战。虽然现在期待通过SDN对所有业务流和所有节点都实时优化，但大规模网络、低时延响应的多目标优化是个难题。二是网络功能虚拟化（NFV）的挑战。NFV虽然提高了网络利用效率，但时延低了。NFV使用的前提是对全局的业务流和网络资源数据都要精准地获得，SDN跟NFV同时操作，很难避免网络资源没有冲突。三是网络切片的挑战。通过网络切片管理为每一个业务组织形成一个

虚拟专用网络（VPN）是一个非常好的想法，但实际上有难度。四是基于服务体系（SBA）的挑战。SBA可以使5G业务开放，但对5G的安全性是一大挑战。五是边缘计算的挑战。5G应用边缘计算是希望把计算能力下沉到网络边缘，适应低时延、快速处理，但是还需要解决边缘云颗粒度多大、下沉到什么程度等问题。六是精准同步的挑战。5G需要进行大量的数据同步工作，而按照目前的方法，时间的同步并不精准。七是运营支撑的挑战。5G的运营相较于4G有了更多的困难。八是车联网的挑战。5G虽然比4G更适合车联网，但这些技术在车联网并没有真正发挥出作用。九是5G大连接的挑战。5G带来物联网的发展，但还需要设计出简单又安全的终端安全算法和协议。十是5G企业专网的挑战。

### （三）5G生态建设面临挑战

5G不仅是一次通信技术的演进，更将受益于计算及垂直行业相互融合带来的爆炸效应，但5G生态建设仍面临相当多的问题。首先，缺乏行业规范标准。5G的行业应用缺乏规范标准和评价体系，需要研究5G应用行业发展及趋势，分析5G应用产业需求与典型应用场景，探讨5G应用的新生态与新模式，健全5G相关行业标准和评价体系。其次，缺乏生态对接平台。需要促进“政产学研金介用”的通力合作，建立产业生态对接平台，促进相关主体间的交流和深度合作，从而全面促进5G应用创新，推动5G产业发展。再次，5G网络安全和数据安全需要提前思考。5G网络主动防御机制较4G得到增强，然而NFV、边缘计算和网络切片等新技术的引入给5G网络带来多种风险。同时，5G开放网络架构也会增加个人信息或者关键数据泄露的风险。

## 四 5G发展面临的新形势、新要求

### （一）“新基建”促进5G快速发展

2020年3月，中共中央政治局常务委员会会

议强调，要加快推进国家规划已明确的重大工程和基础设施建设，其中要加快5G网络、数据中心等新型基础设施建设进度。“新基建”主要指以5G、人工智能、工业互联网、物联网为代表的新型基础设施。5G作为移动通信领域的重大变革点，是当前“新基建”的领衔领域。根据中金公司预测，随着5G标准的完善和独立组网技术的成熟，5G建设将逐步提速，2020年全年建设基站数量或突破70万个，并且在2021年和2022年继续明显增长。同时，政府层面有望继续出台一系列支持5G建设的优惠政策，包括资金支持、建设支持和用电支持。

### （二）新冠肺炎疫情催化基础设施建设发展机遇

新冠肺炎疫情防控期间，线上办公、线上教学导致短时间数据信息流量激增，造成网络出现一定程度的拥堵，有平台企业软硬件准备不足的问题，但同时也反映了我国5G等新一代信息技术具有较高的市场需求，新型通信网络基础设施将不断加速，相关基础设施建设所需硬件产品市场也将迎来更大的发展机遇。与此同时，产地直销、直播带货等新业态在中国各地持续涌现。电子商务从消费端加速向生产端拓展，对基础设施建设提出了更高要求。

### （三）我国5G发展面临国际竞争压力

美国自2018年开始对华为进行“围追堵截”，2019年，美国开始了全球的“反华为”大巡游。2019年4月，美国国防创新委员会发布报告《5G生态系统：对美国国防部的风险与机遇》强调，如果中国在5G基础设施和系统领域处于领先地位，中国制造的网络设备将会嵌入到国防部网络中，给美国带来严重的潜在风险。由此可见，5G的竞争已经超出了技术竞争的范畴，逐渐演变成了一场受到地缘政治压力的大国博弈。2020年3月23日，美国出台《保护5G国家战略》，目标明确表述为“在全世界范围，美国与最紧密的合作伙伴和盟友一起，引领安全、可靠的5G通信基础设施的开发、部署与管理”。华为被美国认为

是5G技术最大的供应链威胁。可以预见，我国虽然在5G发展方面处于领先地位，但面临的国际竞争压力会越来越大。

## 五 我国5G发展的重点工作和任务

5G正处于技术标准形成和产业化培育的关键时期，全球各国在国家数字化战略中均把5G作为优先发展领域，强化产业布局，塑造竞争新优势。2020年3月，工业和信息化部发布《关于推动5G加快发展的通知》，提出要加快5G网络建设部署、丰富5G技术应用场景、持续加大5G技术研发力度、着力构建5G安全保障体系四大任务。随着5G网络的全面铺开，我国5G发展还需要“政产学研金介用”的通力合作，投入更大的力量，全面开创5G发展新局面，为全球5G应用落地作出新的更大贡献。

### （一）加快5G网络建设部署

当前，5G网络正处于集中建设初期，面临着投资成本、建设协调等多方面问题，需统筹布局，建设高质量5G网络，由重点地区逐步扩大规模。按照统筹规划、分步实施，先中频后高频的原则，统筹室内外协同组网建设，优先部署重点区域5G网络，逐步扩大网络规模，打造规模大、覆盖优、速率快、质量好的5G精品网络。此外，运营商要积极探索新型商业模式，形成资金运转良性发展。政策层面研究设立5G产业发展专项基金，对5G网络建设给予必要的资金补贴，并规范引导社会资本参与5G网络建设，缓解运营商资金压力，共享5G发展红利。

### （二）深化融合应用

我国5G融合应用仍处于探索期，要尽快从单点应用向规模应用转变。加快5G融合应用发展，需要从丰富应用场景着手，打造重点应用领域，建设应用产业生态系统。具体来看，要把握重点产业领域，推动实施“5G+工业互联网”“5G+车联网”“5G+医疗健康”等重点工程，推动5G融合工业互联网、边缘计算等新一代信息技术，加快在制造业、医疗健康、车联网等垂直行业领域的应用，探索形成互利共赢的各种新业态、新模式。要打通5G应用资金链、产业链、创新链，以创新中心、联合研发基地、孵化器、示范园区等为载体，搭建“政产学研金介用”的合作平台，开展5G应用联合孵化和推广。

### （三）加强技术研发，健全产业创新体系

针对我国5G产业链的不足，加快5G技术创新，是带动通信产业转型升级、推动传统产业数字化转型的根本保障。具体来说，一方面需要加强5G技术和标准研发，加大知识产权保护力度，激励企业增加5G研发投入，促进5G相关产业技术创新和研发能力提升。另一方面，加强复合型人才培养和引进，培育5G通信行业专家、数据科学家、AI工程师、5G相关行业咨询师等。

### （四）强化能力建设，建立安全保障体系

5G网络带来了更多的网络安全问题，需要加强5G基础设施安全保障，强化数据安全保护，培育5G网络安全产业生态，推动建设多主体参与、多部门联动、多行业协同的安全治理机制。


## 5G激发新型消费和投资

根据中国信息通信研究院预测，预计到2025年，我国5G网络建设将带动产业链上下游以及各行业应用投资超过3.5万亿元。5G也将极大丰富消费场景，拓展信息消费新业态新模式。预计2020—2025年，5G商用将直接带动信息消费8.2万亿元，其中智能手机、可穿戴设备等终端产品的升级换代将释放4.3万亿元信息消费空间。



## （五）应对 5G 引发的社会问题

随着 5G 技术在相关行业的广泛应用，这些行业的人才在 5G 技术环境下的管理能力、操作技能、思维方式也需要更新换代。我国需要在教育层面不断与时俱进，建立健全人才教育和培训机制，填补可能产生的人才缺口。与此同时，机器代替人力可能会改变未来就业趋势，政府需要对结构性失业提前采取措施。此外，5G 还可能为高科技

犯罪带来更多可能性，特别是 5G 与工业互联网的融合可能会带来更大的基础设施风险。

注：本文研究参考了国内外专家和机构的相关研究成果，包括邬贺铨院士《邬贺铨：5G 带来十大技术挑战》、中国信息通信研究院《5G 核心网前沿报告》和《5G 经济社会影响白皮书》、高通中国《5G 经济社会影响白皮书》等。

（作者单位为中国科学院成都文献情报中心）

## | 延伸阅读 |

### 我国 5G 发展历程概况

2013 年 4 月 19 日，由工业和信息化部、国家发展改革委、科技部共同支持的 IMT-2020（5G）推进组成立。

2015 年 5 月 28 日，IMT-2020（5G）推进组相继发布了五本白皮书，勾勒出 5G 愿景与需求、概念、网络技术架构。2015 年 10 月，5G 的法定名称被确定为“IMT-2020”。我国提出的“5G 之花”9 个技术指标中的 8 个在 2015 无线电通信全会上被 ITU（国际电联无线电通信部门）采纳。

2016 年 1 月，中国 5G 技术试验全面启动，分为 5G 关键技术试验、5G 技术方案验证和 5G 系统验证三个阶段实施。2016 年 11 月 20 日，我国 5G 技术研发试验第二阶段技术规范正式发布。



2017 年 11 月 23 日，工业和信息化部发布关于启动 5G 技术研发试验第三阶段工作的通知，提出力争于 2018 年底前实现第三阶段试验基本目标，支撑我国 5G 规模试验全面展开。

2018 年 9 月 28 日，中国 5G 技术研发试验第三阶段测试结果出炉，有效推动了 5G 技术和设备逐步成熟。2018 年 12 月 10 日，工业和信息化部向中国电信、中国移动、中国联通发放了 5G 系统中低频段试验频率使用许可，进一步推动我国 5G 产业链的成熟与发展。2018 年 12 月 27 日，全国工业和信息化工作会议提出规划 5G 商用部署。

2019 年 6 月 6 日，工业和信息化部向中国电信、中国移动、中国联通、中国广电发放了 5G 商用许可证。由此，我国正式进入 5G 时代。2019 年 10 月 31 日，2019 年中国国际信息通信展览会举行了 5G 商用启动仪式。同时，中国移动、中国联通、中国电信正式公布 5G 套餐。2019 年 11 月 19 日，工业和信息化部印发《“5G + 工业互联网”512 工程推进方案》，明确了工业互联网作为未来 5G 技术落地的重要应用场景之一，进一步推进“5G + 工业互联网”融合创新发展。

2020 年 1 月 20 日，工业和信息化部发布 2020 年 5G 十大发展方向：重点加快 5G 独立组网建设；做好 5G 工作，同时启动 6G 工作；与全球的产业界共同推动 5G 产业发展；深化 5G 应用，培养海量的垂直行业的应用；合作研究 5G 安全性问题，反对技术问题政治化；推动 5G 应用落地；降低投资金额，提升投资有效性；鼓励地方政府为 5G 发展提供条件；5G 基础设施共享共建，降低成本；坚持合作开放，做全球统一的标准。（本刊综合）

---

 本栏责编：林晓楠  
 E-mail: ssgzw@126.com

---

## 应对疫情冲击 做好扩大国内需求大文章

◎ 本刊编辑部

**编者按：**4月17日召开的中共中央政治局会议强调，要坚定实施扩大内需战略。新冠肺炎疫情的持续蔓延，让全球生产和需求遭受全面冲击，也使我国当前经济面临前所未有的挑战。在这样的形势下，中央重申并部署扩大内需战略，这既是应对严峻复杂外部环境的重要举措，也是维护我国经济发展和社会稳定大局、确保如期完成脱贫攻坚任务、全面建成小康社会的必然选择。内需，既包括投资，也包括消费，是我国经济发展的基本动力。坚定实施扩大内需战略，既要积极扩大有效投资，深化供给侧结构性改革，也要千方百计释放消费潜力，增强消费对经济增长的拉动作用。

## 严峻复杂外部环境凸显扩大内需的重要性

◎ 牛 犁

中央在当前形势下强调坚定实施扩大内需战略，具有重要意义。我国的外需取决于其他国家经济增长态势，但世界经济在新冠肺炎疫情冲击下正面临陷入严重衰退境地。要想维持经济持续增长，扩大内需应当也必须被放到更加重要的位置。着力扩大内需，要做好投资和消费两大方面的工作。要积极扩大有效投资，实施老旧小区改造，加强新旧基础设施投资，扩大战略性新兴产业投资，发挥投资对拉动经济增长的关键性作用。要释放消费潜力，扩大居民消费，培育新型消费，适当增加公共消费，营造良好的消费环境，增强消费对经济增长的基础性作用。

### 近年来我国经济增长的“三驾马车”变化态势

改革开放初期，我国经济增长具有典型的投资拉动型和出口导向型特征，消费需求相对不足。近年来，随着需求结构持续改善，逐步实现了“三驾马车”协同拉动经济发展的态势。

消费总量不断扩大，消费结构持续升级。改革开放以来，我国消费品市场规模不断扩大，消费成为经济增长的第一驱动力。从商品消费来看，我国社会消费品零售总额由1978年的1559亿元增加到2019年的41.2万亿元，增长了263倍，年均增长14.6%。从消费支出来看，包含了商品和服务的最终消费支出由1978年的2234亿元增

加到 2018 年的 50.6 万亿元，年均增长 14.5%，其中居民消费支出年均增长 14.2%，政府消费支出年均增长 15.5%。同时，随着居民收入水平的持续提高以及消费观念的转变，消费结构不断升级，居民消费从注重量的满足转向追求质的提升。吃、穿、用等基本生活类商品消费占比呈逐步下降态势，耐用品消费保持较快增长，以手机、计算机为代表的信息消费实现了跨越式发展。从衣食住行到服务，居民消费由实物型向服务型转变。文化娱乐、休闲旅游、大众餐饮、教育培训、医疗卫生、健康养生等服务型消费成为新的消费热点，体验类消费快速发展。

固定资产投资快速增长，投资结构持续改善。固定资产投资呈现高速增长态势，投资始终是经济发展的重要驱动力量。全社会固定资产投资由 1981 年的 961 亿元扩大至 2019 年的 56.1 万亿元，增长 583 倍，年均增长 18.2%。资本形成总额由 1978 年的 1383 亿元增长至 2018 年的 40.3 万亿元，增长 290 倍，年均增长 15.2%。近年来，投资结构持续改善，投资质量不断提高。其中，农业投资的快速增长有效提升了农民的劳动效率，增加了农民收入，改善了农民的生活质量。我国坚持以供给侧结构性改革为主线，大力发展新动能，工业投资呈现结构加速优化、动能加快转换的良好局面。第三产业对投资的引领、支撑作用日益增强，是拉动投资增长的重要引擎。

贸易大国地位日益巩固，贸易结构不断优化。改革开放初期，我国对外经济活动十分有限，1978 年货物进出口总额仅为 206 亿美元，占国际市场份额仅为 0.8%，位居世界第 29 位。随着对外开放的深度和广度不断拓展，特别是 2001 年正式加入世界贸易组织（WTO）后，对外贸易总量迅速增长。2019 年，货物进出口总额达到 4.6 万亿美元，高居世界第一位，比 1978 年增长 309 倍，年均增长 14.1%。2019 年，我国服务进出口总额 7854.5 亿美元，比 1982 年增长 166 倍，年均增长 14.8%，居世界第二位。同时，近年来，我国不断

培育外贸竞争新优势，加工贸易比重逐步下降，一般贸易占比从 2010 年起超过 50%，贸易方式更趋合理。改革开放之初，我国出口商品以初级产品为主，在 20 世纪 80 年代实现了向工业制成品为主的转变，90 年代实现了由轻纺产品为主向机电产品为主的转变。进入 21 世纪以来，以电子和信息技术为代表的高新技术产品出口占比不断提高，出口商品结构不断优化升级。目前，我国贸易伙伴已由 1978 年的 40 多个发展到 231 个国家和地区，贸易市场不断扩大。

### 内需在我国国民经济中的地位不断提升

尽管外贸出口在我国经济增长中起到了非常重要的作用，但内需始终是我国经济增长的核心动力，内需是维护经济发展和社会稳定大局的根本保证。

内需对经济增长的拉动作用稳步增强。改革开放初期，我国经济总量比较小，基础设施相对落后，对外开放程度较低，需求结构很不稳定。近年来，内需拉动作用显著增强。党的十八大以来，内需贡献稳步提升，2013—2019 年，最终消费支出对经济增长的平均贡献率达到 60.5%，资本形成总额对经济增长的平均贡献率达到 39.4%，内需合计贡献率高达 99.9%，外需的直接贡献率仅为 0.1%。

外贸出口依存度下降，对外需的依赖明显降低。改革开放以来，随着我国实施出口导向型战略，外贸出口大幅增长。我国商品贸易出口依存度由 1978 年的 4.6% 快速上升至 2000 年的 20.6%，加入世贸组织后 2006 年进一步攀升至 35.4% 的峰值。国际金融危机后，世界经济陷入动荡调整，我国外部需求减弱，特别是欧美国家贸易保护主义抬头，经贸摩擦明显升级，至 2019 年我国外贸出口依存度下降至 17.4%，较峰值水平削减了一半，我国经济对外部需求的依赖显著降低。

消费率稳步提升，投资率依然保持高位，净出口率出现回落。改革开放以来，随着生产力的



>> 浙江某外贸企业正在积极改变营销策略，拓宽国内销售渠道，增加内销订单，减少疫情带来的影响。图为该企业工人正在编制户外椅子  
郭斌 / 摄

发展和居民生活水平的提高，我国投资、消费和出口需求均快速增长，特别是加入世界贸易组织以来，投资和出口的拉动作用明显增强。2007年，净出口率由1978年的-0.3%上升至8.7%的峰值；2011年，投资率由1978年的38.4%上升至47%的峰值；而消费率则由1978年的61.9%放缓至2010年49.3%的低谷。党的十八大以来，我国积极构建扩大内需的长效机制，着力发挥消费的基础性作用和投资的关键性作用，内需对经济增长的贡献率不断提升，需求结构逐步合理化。2018年，我国最终消费率持续稳步回升至55.3%，投资率保持在44.0%的较高水平，而净出口率则下降至0.8%，消费日益成为经济增长的“稳定器”和“压舱石”。

### 当前外部环境恶化更加凸显扩内需的重要性


4月17日，中央政治局会议明确提出，坚定实施扩大内需战略。中央为何在当前形势下再提扩大内需？

缓解短期经济矛盾需要扩大内需。新冠肺炎疫情使得我国遭遇总供给和总需求双重冲击，一季度我国GDP同比下降6.8%，这是1992年有GDP季度核算以来的最低增速。随着国内疫情得到有效控制，我国加快推动复工复产、复商复市，供给端得到较快恢复。比如3月份工业生产

仅下降1.1%，较前两个月大幅回升12.4个百分点。但是，需求端恢复相对缓慢。消费需求受到冲击最为显著。一季度，社会消费品零售总额同比下降19%，其中3月份降幅仍高达15.8%。固定资产投资同比下降16.1%，其中制造业投资降幅高达25.2%。由于订单不足，复工企业难以复产的问题突出，产能利用率受到较大影响，总需求不足成为制约短期经济快速恢复的主要矛盾。因此，坚定实施扩大内需战略，通过释放消费潜力，扩大居民消费，适当增加公共消费。通过积极扩大有效投资，

实施老旧小区改造，加强传统基础设施和新型基础设施投资，促进传统产业改造升级，扩大战略性新兴产业投资。有了订单更多企业才能生存，实现“六保”才有坚实的基础。

外部经济环境复杂严峻迫切需要扩内需。一季度，在海外疫情并未全面暴发的情况下，我国外贸出口同比下降13.3%，贸易顺差下降超过八成。随着海外疫情全面暴发，世界经济可能会陷入1929—1933年大萧条以来最严重的衰退。根据高盛、摩根士丹利等机构预计，二季度欧美等部分国家经济将会下跌20%~30%以上，我国外需将会面临更大的困难局面。因此，一方面，要大力开拓海外市场；另一方面，要支持企业出口转内销，通过扩大内需来稳定经济基本盘。

扩内需有助于保障产业链安全。当前疫情在全球范围内蔓延，全球产业链、供应链面临严峻的断裂风险，如果疫情持续时间较长，将会对我国产业链的完整性造成威胁。扩内需有助于维护国内生产能力，保持国内产业链完整畅通，维护我国产业链和供应链安全。扩内需尤其是扩大投资需求，有助于加大对短板和弱项方面的投资，有助于迎接新产业革命、培育新发展动能，加大对新技术、新产业、新商业模式的投资，为未来经济社会发展打下坚实的基础。

（作者为国家信息中心经济预测部副主任）

# 应对疫情冲击仍需深化供给侧结构性改革

◎ 陈昌盛

在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，全国上下团结一心、艰苦努力，我国新冠肺炎疫情已得到有效控制，复工复产稳步推进，经济社会秩序加快恢复。但是，疫情全球蔓延态势仍较严峻，我国经济运行的外部环境更加不利，疫情短期冲击和长期结构性问题叠加，导致我国经济快速反弹难度较大，实现“六保”任务艰巨。对此，我们既要加大宏观政策力度，守住基本盘，积极扩大内需，对冲疫情短期影响，也要保持战略定力，坚持深化供给侧结构性改革，用改革的办法破解约束、激发活力、增强韧性，在推动经济社会秩序尽快恢复的基础上，进一步向高质量发展目标迈进。

## 疫情对全球经济形成巨大冲击

新冠肺炎疫情在世界范围快速蔓延，波及全球200多个国家和地区，其中有85个国家和地区确诊病例超过1000例，这85个国家和地区经济总和占世界经济比重超过92%。许多国家为应对疫情出台了封锁边境、禁止聚集等措施，相当于全球超九成的经济活动被疫情按下了“暂停键”。世界经济遭受冲击的范围之广、程度之深前所未有。

全球总需求出现大幅下滑。疫情首先导致全球消费明显萎缩。全球汽车销量断崖式下降，全球贸易受到严重阻碍，大宗商品和耐用品消费增长面临困境。同时，全球投资也遭受较大冲击。主要经济体正常经济活动受阻，劳动力到岗困难，企业收入普遍下降，制约投资能力和信心。

全球供应链中断风险加大。全球产业链高度分工的格局，导致疫情的局部冲击可能沿产业链

在世界范围内扩散。国际贸易中70%以上是中间品贸易，汽车、电子、机械、医药等重要产业均广泛参与全球价值链分工，部分产业已经出现因局部断供引发全球停摆的问题。

次生风险易发多发。国际金融危机发生风险上升。部分发展中国家疫情防控能力和经济政策空间不足，可能爆发主权债务危机。国际粮食保供风险上升。全球粮食主产国农资供给、粮食加工和运输等环节受到冲击，一些国家已出现粮食抢购、限制出口等危险信号。地缘政治风险上升。国际社会不信任和相互指责事件频发。石油价格巨幅下跌，部分资源型国家可能面临更大的经济社会动荡压力。

## 疫情下我国面临的挑战与机遇

从境外疫情走势看，疫情应对“下半场”仍在持续胶着，我们要继续坚持底线思维，对各方面困难估计得再充足一些，全面客观认识当前我国经济运行面临的各种挑战。

内需反弹面临多重压力。疫情冲击和收入下降影响消费需求和信心，消费短期大幅反弹可能性较小。一季度我国社会消费品零售总额下降19%。投资进度也受到疫情影响，项目开工普遍推迟，投资意愿和能力下滑。企业现金流困难、地方政府财政平衡压力增加、国际需求萎缩等问题逐步凸显，可能进一步拖累投资增长。

市场主体存续困难凸显。疫情阻碍了正常经济活动，绝大多数行业利润下降，各类市场主体生产经营普遍更加困难。在企业收入减少的同时，租金、人工、折旧等刚性成本费用并未明显减少，

防护成本又大幅增加，市场融资难度也有所加大，导致企业资金链断裂风险上升。

产业链恢复不协调阻碍经济大循环。从产业链环节看，上游原材料行业恢复较快，但下游装备制造、建筑等行业恢复较慢。上下游恢复不协调造成工业原料和中间制成品库存大量积压。同时，部分国际供应链短暂中断，导致部分加工贸易产业外移趋势有所强化，一些企业甚至出现被迫与国际产业链“脱钩”现象。

稳就业保民生压力加大。一季度，全国新增就业大幅缩减，城镇调查失业率上升。大学毕业生、农民工、低学历和灵活就业等重点群体就业问题更加紧迫。民生保障面临的约束也在增加，经济增速下降、各种税费减缓免导致各地财政收入下降，经济欠发达地区财政平衡难度更大，基层保民生保运转的政策和财力空间可能收窄。

疫情下，我国发展面临的环境十分复杂严峻，但越是在这种时候，越要用辩证、全面、长远的视角看待我国发展。我们既要全力应对疫情带来的各种挑战，也要认识到，当前一些阻碍经济恢复的问题矛盾仍然具有供给侧结构性特征，要从改革的角度更加深刻地认识问题、抓住机遇，敢于和善于化危为机。

加速优化资源配置。应对疫情冲击既是对资源配置效率的考验，也是倒逼优化资源配置的动力。从市场看，一些主业扎实、资产负债表健康的企业在疫情中展现出更大韧性和活力。要充分发挥市场配置资源的决定性作用，促进市场主体脱颖而出，在优胜劣汰中更加壮大。从政府看，有效推动复工达产，需要更加注重效率、珍惜资源，要进一步破除阻碍要素自由流动的体制机制障碍，释放各类要素活力，让人口、技术、土地、资本、数据等资源配置更加有效。

促进新产业新业态快速发展。疫情防控期间，一些传统行业受到较大冲击，而新产业新业态表现十分亮眼。网络购物、在线教育、无人配送、智能制造、远程医疗等新兴产业展现出巨大潜力。

要利用好疫情形成的特殊经济活动情境，充分发挥新产业新业态优势，加快产业数字化升级，推动新兴产业实现跨越式发展，争取实现我国数字产业发展引领整个产业转型。

推动全球产业链调整。疫情下全球产业链必然面临主动和被动调整。一方面，我国要利用好复工复产走在各国前列的有利时机，率先吸引更多产业链环节和跨国公司布局我国。另一方面，我国要加强国内产业集聚性和区域分布合理性，注意防范产业外迁，保护产业链完整性。

重塑国际治理格局。疫情全球蔓延给各国敲响了警钟，传染病、环境污染等问题的全球化是客观和不可逆的，必须用全球化的国际治理和国际合作加以应对，逆全球化手段和孤立主义无法破解危机。我国要积极参与重塑国际治理格局，一方面，在国际组织和合作平台中发挥更大作用，助力全球防疫和复工复产，承担大国责任。另一方面，利用疫情防控和复工复产进程都走在前列的有利条件，以更大力度推进改革开放，积极支持国际经贸自由化便利化，推进疫情后的全球化进程，塑造软实力，提升国际位势。

### 在实现“六保”同时深化供给侧结构性改革

面对国际疫情不确定性和国内外经济下行压力，实现“六保”任务艰巨。我们既要从事当下最紧迫问题出发，恢复经济秩序、着力扩大内需，更要以“进”促“保”，运用供给侧结构性改革的办法，抓住新机遇、创造新空间。要围绕补齐短板、强化基础、改革创新拉动有效投资，把扩内需和强根基结合起来，一手应对疫情冲击，一手破解制约发展的结构性问题，为后疫情时代经济更好更快发展打牢基础。


补齐基础设施和公共服务领域短板。加强跨区域交通能力建设，加快推动一批高速铁路、城际铁路、高速公路、机场等重大项目投资，促进区域协调发展和产业链高效联通。加强教育、医疗、养老等公共服务保障，建设更多学校和医疗机构，

补齐人口流入地区公共服务能力缺口。推动城镇老旧小区改造，加大信息服务、停车设施等保障，促进居民居住品质提升和相关消费增长，加强小区科学管理，提高基层治理和安全防护能力。

全面增强新型基础设施支撑能力。大力推进信息基础设施、融合基础设施、创新基础设施发展。适度超前建设布局 5G、数据中心、新能源等新型基础设施，建立新一代信息技术产业化平台，推动数字经济高速发展。推动智能交通、智慧能源、工业物联网等建设，实现大数据、人工智能等与传统产业融合应用，推动传统产业转型升级。建设完善一批国家实验室、高水平科技研发中心，逐步形成若干国际大科学中心，提升科技基础设施在科学研究、技术开发、产品研制方面的保障力度，扎实推进我国科技创新步伐。

着力提升疫后竞争力。延续和完善抗疫阶段性救助政策中行之有效、受到普遍欢迎的好办法，进一步减轻企业税费负担，合理降低水电交通等经营性成本。加快推进投融资体制改革、深化国有企业改革等重点工作，为民营企业疫后发展创造空间。加强规划引领作用，将疫情暴露出的公共服务短板、产业布局不协调、城镇化不平衡等问题，充分纳入“十四五”规划。培育数字经济新产业、新业态和

新模式，支持在农业、工业、交通、教育、城市管理、公共资源交易等场景广泛应用。深化要素市场化配置改革，促进要素自主有序流动，完善主要由市场决定要素价格机制，提高要素配置效率，进一步激发全社会创造力和市场活力。

努力迈向高质量发展。疫情的短暂冲击不会影响我国实现高质量发展的决心和步伐，相反我们要在科学有效应对疫情和恢复正常生产生活秩序的过程中，进一步落实高质量发展目标。注重提升发展的均衡性，补齐困难地区和农村地区基本建设短板，推动区域间生产力合理布局和产业分工，优化人口流动格局。加强前沿性基础性科技研究，促进科研成果转化落地，着力培育一批具有自主研发能力的创新型企业。全面提升人力资本，加快医疗、教育领域改革发展，吸引社会资本进入，提高医生和教师待遇，实施医学生和师范生国家培养计划。以高水平开放促发展，进一步提升对外开放层次和水平，完善外商投资环境，以“一带一路”建设为重点构建全面开放新格局，充分利用疫情率先有效控制的时间差和积极的疫后重建计划，吸引全球投资者来华投资。

（作者为国务院发展研究中心宏观经济研究部部长）

## 以促进消费扩容提质为着力点 坚定实施扩大内需战略

◎ 董 超

随着我国疫情防控向好态势进一步巩固，经济社会运行逐步趋于正常，消费正在复苏，内需正在提振。在内需中，最终消费占比最大，促进消费扩容提质因而成为扩大内需战略的重要着力点。

### 促进消费扩容提质对经济社会发展意义重大

促进消费扩容提质，是应对疫情冲击、稳定经济增长的必然要求。消费已连续 6 年成为我国经济增长主力。2019 年消费支出对我国经济增长贡



>> 2020年5月4日晚，上海首次启动大规模商业促销活动“五五购物节”，当日消费支付总额超过100亿元。电商与实体零售的融合互动，正在驱动消费复苏 刘颖/摄

献率为 57.8%，投资为 31.2%，净出口为 11%。在当前外需困难增加的背景下，单纯依靠投资恢复经济增长的老路不能再走，消费成为内需构成中的主要部分，是稳住经济发展的焦点。然而，新冠肺炎疫情造成消费短期大幅下滑，2020 年第一季度我国社会消费品零售总额下降 19%，住宿餐饮业增加值下降 35.3%，全国居民人均消费支出实际下降 12.5%。消费短期急速陷入低谷，确实需要促进消费扩容提质，释放短期被抑制、被冻结的消费，尽快让消费恢复稳定增长，同时也要培育壮大新的增长点增长极，牢牢把握经济发展主动权。

促进消费扩容提质，是满足人民美好生活需要的必然要求。增进民生福祉是发展的根本目的，带领人民创造美好生活是我们党始终不渝的奋斗目标。随着居民收入水平的提高，“十三五”以来我国居民恩格尔系数（食品支出总额占个人消费支出总额的比重）不断下降，2019 年我国居民恩格尔系数下降至 28.2%，按照联合国划分标准，该系数低于 30% 标志着一个国家进入到了富足阶段。当前居民整体收入水平的提高、中等收入群体崛起等因素推动消费需求呈现多样化、品质化的特征，消费市场正由大众消费向个性消费过渡。促进消费扩容提质，有利于增加中高端商品和服务的供给，优化市场消费环境，补齐民生领域公共服务短板，扩大公共产品和服务供给，更好地满足我国居民个性

化、多样化的消费需求。

促进消费扩容提质，是建设强大国内市场的必然要求。从绝对值来看，2019 年，我国社会消费品零售总额达到 41.2 万亿元人民币。这一数值与美国零售与餐饮业销售额的差距由 2015 年的 5178.9 亿美元缩小至 2703.3 亿美元。我国已成为全球仅次于美国的第二大商品消费市场。从增速看，改革开放以来我国社会消费品零售总额增速持续高于美国零售与餐饮业销售额增速。推动传统商品和服务消费提质扩容，可发挥我国有 14 亿人口、中等收入群体规模全球最大、市场规模巨大前景广阔等优势，有利于实现需求引领和供给侧结构性改革相互促进，促进形成强大国内市场，增强防范外部风险的能力。

### 疫情不会改变我国消费长期向好的发展趋势

消费市场运行总体平稳。近年来，我国消费运行呈现总体平稳较快增长的态势，1978—2019 年我国社会消费品零售总额年均增长 14.6%，明显高于 GDP 增速。2019 年，消费市场呈现出“三稳四不断”的特点，即运行总体平稳、稳中趋缓、稳中有进，具体表现为规模不断扩大、结构不断升级、模式不断创新、贡献不断增强。全年社会消费品零售总额达 41.2 万亿元，同比增长 8%。

当前消费市场逐步趋于恢复正常。随着国内疫情防控向好态势进一步巩固，经济社会秩序加快恢复，商贸流通复工复市持续向好。3 月份，居民消费市场趋于活跃，销售企稳回升，社会消费品零售总额同比下降 15.8%，降幅比 1—2 月减少 4.7 个百分点。一些大型电商平台网络零售额同比增长 10% 左右，汽车类、建筑及装潢材料、家具类商品等销售降幅明显收窄，物价水平涨幅回落，消费市场逐步趋于恢复正常。

消费仍有较大增长空间。世界银行《世界发展指标数据库》数据显示，20 世纪 70 年代以来，世界不同收入水平国家的最终消费率大都保持在



75% ~ 80%的水平,世界平均最终消费率基本在72% ~ 79%范围内小幅波动。2018年,我国最终消费率为55.3%,低于世界平均水平17个百分点,与同期美国、英国、日本、韩国分别相差27个百分点、30个百分点、20个百分点和8个百分点。因此,我国最终消费率仍有较大提升空间。

消费长期向好发展趋势不会改变。长期来看,我国消费升级趋势没有改变,消费市场潜力依旧巨大且有待加速释放。一方面,收入提高成为消费升级的有力支撑。当前,我国正在从中等收入阶段向高收入阶段迈进,高收入水平促使消费需求不断释放。2019年,我国人均GDP突破1万美元,各层次消费需求快速扩张,品质消费需求增加。另一方面,城镇化加速推进为消费增长开拓空间。城镇化在带动投资需求增加的同时,也将刺激消费需求增长。相较于发达国家80%左右的城镇化率,2019年底我国城镇化率仅为60.6%,未来仍有较大提升空间。随着人口从乡村转移到城市,人均消费支出也将随之增加,城镇化水平的提升将进一步带动我国消费规模扩大。

### 多措并举促进消费扩容提质

贯彻落实中央有关决策部署,统筹推进商务系统消费促进重点工作,要扎实做好“六稳”工作,落实“六保”任务,多措并举促进消费扩容提质。

一是有序推进复商复市。按照分区分级、精准施策原则,指导督促各地在防控措施到位前提下,突出重点、有序扩围,推动各类商场、市场复工复市,生活服务业正常营业。强化援企纾困政策落地,促进市场人气尽快回升,启动实体商店消费,保持线上新型消费热度不减,全面激活消费市场。

二是加快促进城市消费。加快步行街改造提升,推进智慧步行街建设,指导试点步行街因街施策、多措并举,尽快吸聚人气,重振街市繁荣;推出一批全国示范步行街,新增一批试点步行街,研究出台更有针对性的政策措施。推动落实品牌连锁便利店发展政策,加强规划引导,深化“放


管服”改革,完善便民消费网络,优化便利店、菜市场布局,打造社区便民消费。培育建设国际消费中心城市。

三是不断提升乡村消费。加快推进电商进农村,扩大覆盖面,完善末端销售网络,畅通农产品进城、工业品下乡渠道。健全农产品流通骨干网络,构建新型农产品供应链条,促进农产品销售。推进农产品分拣、加工、包装、预冷、前置仓储和集配中心等设施建设。抓好产销对接扶贫、电商扶贫和消费扶贫,千方百计防范和化解农产品滞销问题。

四是大力推动重点商品消费。加快推进国家已出台政策措施落地见效。进一步推动汽车限购向引导使用政策转变,完善机动车报废、二手车流通政策规章,释放汽车消费空间。支持引导各地制定奖补政策,促进绿色节能家电等产品消费。扩大进口优化国内市场供应。积极支持出口产品转内销,扩大“同线同标同质”实施范围。

五是恢复提升服务消费。振兴餐饮住宿消费,创建绿色餐馆,指导企业提升安全健康管理能力,倡导分餐和使用公勺公筷,重塑消费信心。开展社区生活服务业发展试点,引导全国社区生活服务业实现高质量发展。促进家政行业提质扩容,扩大供给规模,提升供给质量。

六是培育壮大新型消费。推进线上线下深度融合,支持线上经济、平台经济发展,鼓励实体零售加快数字化转型,促进消费新业态、新模式、新场景普及应用。支持中心城市做强首店经济和首发经济,促进发展小店经济。

七是积极营造安全放心消费环境。落实防疫安全措施,让消费者放心进店、安心消费。加强信息引导,稳定消费预期。各地应因地制宜组织开展内容丰富、形式多样、线上线下结合的消费促进活动,营造安全放心消费环境,促进人气回升和消费回补。

(作者为商务部研究院流通与消费研究所所长)

---

本栏责编:刘欣越 周亭佑  
E-mail: ssbgzw@126.com

## 理性客观看待一季度经济数据

◎ 闫敏

我国一季度主要经济指标明显下滑，波动较大，但经济长期向好的基本面没有改变，我国经济中长期仍将保持高质量发展态势。

受新冠肺炎疫情冲击影响，我国一季度主要经济指标明显下滑，但3月份主要经济指标呈现回升势头，降幅明显收窄。我们要理性客观看待一季度经济数据的变化。

### 经济大幅下行仅为短期现象

新冠肺炎疫情暴发导致短期内我国生产活动停滞、投资项目搁浅、居民消费萎缩、国际合作受限，一季度GDP比上年同期下降6.8%，为1992年有季度统计以来的首次负增长。对此，我们要认识到以下几点。

第一，要看到疫情严重冲击的影响。面对疫情，党中央坚持把人民的生命安全和身体健康摆在第一位，采取了强有力的防控措施，在短期内较好地控制住疫情传播，减少了数以百万计的感染，挽救了大量生命，当然也不得不付出一定的经济代价。

第二，要看到全球经济贸易大幅度下降的背景。疫情在全球200多个国家和地区蔓延扩散，全球跨境投资、货物贸易和人员

往来大幅度减少，一些国家机构纷纷下调增长预期。在这个大背景下，中国很难独善其身。

第三，要看到中国整个产业体系的优势。中国产业生产能力比较强大，配套设施有较强优势，在疫情防控中发挥了独特作用，并在疫情中得到进一步巩固和提升。尽管速度下来了，但整个产业体系并未受到冲击，整个生产能力没有受到影响。社会生产体系健全，生产能力充裕，经济恢复正常后，产能可以逐步释放出来。

同时要看到，3月份以来，大部分经济指标逐步恢复并有所提高。生产方面，主要经济指标降幅明显收窄。工业生产增速3月份同比下降1.1%，降幅较1—2月收窄12.4个百分点，服务业生产指数下降9.1%，降幅收窄3.9个百分点。需求方面，随着疫情形势好转，居民生活逐步恢复正常，3月社会消费品零售总额降幅比1—2月收窄4.7个百分点。预计我国在世界主要经济体中将率先走出疫情阴霾。

### 大幅波动中可圈可点的表现

虽然一季度经济增长总体出现下滑，波动较大，但其中有些表现可圈可点。

一是疫情没有伤及“筋骨”，经济社会运行秩序加快恢复。我国是唯一拥有联合国产业分类所列全部工业门类的国家，多年来积累了强大的生产能力，在抗击疫情中发挥了关键的支撑作用。无论是医疗防护物资，还是人民生活所必需的水电燃气等综合保障，乃至关系国计民生的基础产业如钢铁、化工、交通等，在一季度都在不停地运转。

二是新经济新动能较快成长，转型升级步伐不停。虽然疫情对传统消费和产业造成了较大冲击，但压力之下也蕴含巨大潜力和机遇，线上消费和智能经济爆发式增长，对冲了部分负面影响，为经济高质量发展开拓了新空间。一些产品逆势增长，生鲜电商、远程医疗、在线教育、线上办公等新模式新服务快速扩张。大数据、云计算、智能制造、数字经济展现出强大潜力和良好

发展势头。

三是外资外贸好于预期，彰显强大国内市场吸引力。在世界经济放缓、贸易保护加剧以及新冠肺炎疫情蔓延的情况下，我国贸易增速下降。但外贸结构继续优化，对“一带一路”沿线国家进出口保持增长，人民币汇率基本稳定。

四是补短板强弱项，供给侧结构性改革持续深化。党中央制定出台一系列含金量较高的政策举措，积极的财政政策更加突出民生支出和减税降费，稳健的货币政策更加注重支持实体经济发展，既有利于大幅缓解企业经营困难，又有利于推动供给侧结构性改革。

### 坚定发展信心不动摇

目前，疫情仍处于全球大流行阶段，国内外经济形势异常复杂严峻，我们应实事求是、科学研判经济走势，既要充分估计困难，直面挑战，又要坚定发展信心，增强发展动力。

逆周期调节缓解短期经济增长压力。为积极有效应对疫情，保持经济平稳有序发展，中央和地方多措并举，降成本、扩需求。中央推出减税降费、减免租金和稳岗补贴等措施，地方政府专项



>> 3月份全国居民消费价格同比上涨4.3%。图为2020年4月10日，顾客在南京一家菜市场选购蔬菜 苏阳/摄

债发行节奏加快、规模加大，重大项目和重大民生工程建设快速推进，国家出台汽车购置优惠、多地发放消费券、减免景区门票等促消费政策，定向降准、降低超额准备金率、增加再贷款再贴现额度等政策增加流动性投放，等等。政策实施对当前经济止跌企稳具有重要意义。下一阶段，我国将以更加积极有为的财政政策、更加灵活适度的货币政策，对冲疫情影响。提高赤字率、发行抗疫特别国债、增加地方政府专项债券规模、加大补短板重大项目资金支持力度、保持流动性合理充裕、引导贷款市场利率下行等一系列后续政策将加快制定出台。宏观调控逆周期调节有利于增强发展信心，降低企业成本，推动复工复产，扩大居民消费，保障基本民生，拉动经济尽快走出低谷。

超大规模经济优势奠定长期发展基础。我国经济发展具有

巨大韧性和潜力，超大规模经济优势能够抵御突如其来的风险冲击。我国具有雄厚物质基础和完备产业体系，2019年国内生产总值接近100万亿元，人均国内生产总值突破1万美元，具有世界最完备的制造业生产体系，货物贸易出口额稳居

世界第一，拥有最大规模的信息通信网络，粮食产量连年丰收，抵御风险能力较强；我国新业态、新动能加速发展，战略性新兴产业、高技术制造业与服务业比重不断提升，以现代互联网信息技术为支撑的新兴服务业表现活跃，互联网服务、软件和信息技术服务、网上零售、线上办公、数据中心等逆势成长的新增长点增长极，为经济发展增添活力和动力；我国拥有强大国内市场，14亿人口催生世界最大商品消费市场，高储蓄率支持大容量投资空间，经济发展前景广阔；我国集中力量办大事制度优势凸显，在世界主要经济体中经济运行率先企稳。

总体而言，疫情冲击未伤及我国发展基础，经济长期向好的基本面没有改变，我国经济中长期仍将保持高质量发展态势。

（作者为国家信息中心经济预测部宏观经济研究室主任）

## 长征五号B运载火箭首飞三大看点

◎ 胡 喆 周 旋

作为专门为载人航天工程空间站建设研制的一款新型运载火箭，长征五号B的首飞成功，标志着我国载人空间站工程建设进入实质阶段。

2020年5月5日，长征五号B运载火箭搭载新一代载人飞船试验船和柔性充气式货物返回舱试验舱，在中国文昌航天发射场点火升空，随后载荷组合体与火箭成功分离，进入预定轨道，首飞任务取得圆满成功。此次首飞有何看点？长征五号B运载火箭取得了哪些突破？新一代载人飞船试验船和返回舱试验舱又将承担哪些使命？

### 看点一：目前我国近地轨道运载能力最大的火箭

长征五号B以长征五号运载火箭为基础改进研制而成，全长约53.7米，芯一级直径5米，捆绑4个直径3.35米助推器，整流罩长20.5米、直径5.2米，采用无毒无污染的液氧、液氢和煤油作为推进剂，起飞质量约849吨，近地轨道运载能力大于22吨，是目前我国近地轨道运载能力最大的火箭，由中国航天科技集团有限公司所属中国运载火箭技术研究院抓总研制。

长征五号B与长征五号同

属于长征五号系列运载火箭“家族”。这个“家族”由于火箭芯一级直径大，也被人们亲切地称为“胖五”。长征五号B与长征五号虽然外形上有些相似，但两型火箭在设计、用途等方面存在诸多不同。

从构型上看，长征五号运载火箭采用两级半构型，长征五号B运载火箭采用一级半构型；从外观上看，长征五号B的超大整流罩是它的突出特点，是我国最大的火箭整流罩。

从用途上看，长征五号运载火箭主要用于发射高轨道大型卫星以及各类深空探测器；长征五号B运载火箭主要用于发射近地轨道的大型卫星及飞船，如载人空间站的核心舱等。

中国航天科技集团长征五号B运载火箭总指挥王珏介绍，从立项到首飞，长征五号B经历了近10年的研制历程。

“作为专门为载人航天工程空间站建设研制的一款新型运载火箭，长征五号B的首飞成功，标志着我国载人空间站工程建设

进入实质阶段。”王珏说。

### 看点二：搭载新一代载人飞船试验船和返回舱试验舱

长征五号B运载火箭首飞的“乘客”是我国新一代载人飞船试验船和返回舱试验舱。按照规划，新一代载人飞船能实现一船多用，既可应用在近地轨道，支撑我国空间站建设，还能胜任载人登月等更遥远深空的探测重任，具备“运人+运货”双重本领。

据中国航天科技集团有限公司所属中国空间技术研究院技术专家介绍，新一代载人飞船堪称“太空巴士”，在执行近地轨道任务时可以一次运送6~7名航天员。新一代载人飞船还可根据任务需求，从“太空巴士”变为“太空货车”，给空间站运送大量补给物资，或者把航天工程师们在空间站所做的试验样品带回地球。

同时，为了降低进入太空的成本，新一代载人飞船的返回舱被设计成可重复使用，一些高价值设备经过优化设计调整至返回舱安装，这样就可以随返回舱返



>> 2020年5月5日，长征五号B运载火箭在海南文昌首飞成功，正式拉开我国载人航天工程“第三步”任务的序幕 屠海超/摄

回后进行回收利用。执行完任务只需更换轻质耐热结构，经过规范严格的检测，就可再次执行航天飞行任务。

### 看点三：火星探测、月球采样返回，安排！

今年4月24日是中国第5个“航天日”，也是长征一号火箭发射50周年纪念日。50年前，长征一号火箭将重约173千克的

东方红一号卫星送入预定轨道，使我国成为世界第五个独立发射卫星的国家。

时光荏苒，五十载弹指一挥，中国进入太空能力已经实现飞跃。长征五号B的近地轨道运载能力大于22吨，可以将接近3个“天宫一号”重量的舱段送入太空。

从长征一号到长征五号B，从173千克到22吨，中国航天的舞台更大、底气更足，未来更

值得期待。

长征五号系列运载火箭作为未来中国载人航天工程空间站建设以及月球探测、火星探测等深空探测任务的主力运载火箭，无疑将在建设航天强国之路上，承担更加光荣而艰巨的使命。

据悉，长征五号系列运载火箭今年共计划执行三次发射任务。长征五号B首飞后，长征五号下半年将发射我国首个火星探测器；年底前，长征五号还将发射嫦娥五号月球探测器，计划对月球表面采样后返回。

“面对后续重大工程多、发射密度高等情况，不管条件如何变化，我们自力更生、艰苦奋斗的志气不能丢。只有不畏艰险、埋头苦干，才能让探索太空的脚步走得更稳更远。”长征五号系列运载火箭第一总指挥、中国运载火箭技术研究院党委书记李明华说。

（据新华社海南文昌5月5日电）

## 资料链接

### 载人航天工程“三步走”发展战略

1992年，党中央作出实施载人航天工程“三步走”发展战略。第一步，发射载人飞船，建成初步配套的试验性载人飞船工程并开展空间应用实验；第二步，突破航天员出舱活动技术、空间飞行器的交会对接技术，发射空间实验室，解决有一定规模的短期有人照料的空间应用问题；第三步，建造空间站，解决有较大规模的长期有人照料的空间应用问题。经过20多年独立自主发展和接续奋斗，我国已先后组织实施16次重大飞行任务，实现11名航天员共14人次太空飞行和安全返回，圆满完成第一步、第二步全部既定任务。长征五号B运载火箭首次飞行任务的圆满成功，标志着空间站阶段飞行任务首战告捷，为全面实现我国载人航天工程第三步发展战略奠定了坚实基础。

本栏责编：孙爽  
E-mail: ssbgzw@126.com

## 大变局中的中印关系

◎ 叶海林

过去70年的中印关系证明，两国互动过程是多维的，关联参数是多元的，相互作用力是多向的。中印两国有着广泛的共同利益诉求，对彼此是重要机遇。

1950年4月1日，中国与印度正式建立外交关系。印度是南亚国家中最早与新中国建立外交关系的国家，也是较早与新中国建交的发展中国家的一员。今年是两国建交70周年。70年来，中印关系栉风沐雨，砥砺前行，走过了不平凡的发展道路。

### 几经波折 跌宕起伏

20世纪50年代，中印两国作为亚非拉民族解放运动的主要领导力量相互配合、相互支持，推动了三个世界格局的形成与发展；60年代，双方因领土争端而兵戎相见，造成两国民众心理上的隔阂；80年代末，中印关系在结束克节朗河事件后，摆脱20多年的冷冻状态艰难重启，慢节奏的回暖进程又在1998年因南亚核竞赛的爆发陷入低谷。直至21世纪初，双边关系才形成一条相对稳定的上升曲线。2003年印度总理瓦杰帕伊访华，双方建立中印边界问题特别代表会晤机制，并在2005年就解决边界问题达成政治指导原则。

中印尝试解决横亘在两国关系中最大障碍的同时，双边经济合作水平不断提升，双边贸易额从2002年的不到50亿美元增长到2019年的近1000亿美元。

2017年，印度军队非法越过中国和不丹边境进入中国领土洞朗地区，与中国边防部队形成对峙。70多天的洞朗事件给处在上升期的中印关系造成了严重冲击。过去几年，中印关系走出洞朗对峙的阴影，两国领导人先后在武汉、金奈两次举行非正式会晤，成为两国关系的重要里程碑。进入2020年，中印双方为纪念建交70周年策划的多场重大活动和庆典因新冠肺炎疫情不得不推迟或取消，但两国元首相互致贺电时表示，将努力构建更加紧密的发展伙伴关系，推动双边关系迈上新台阶，为两国人民带来更多福祉，为亚洲乃至世界贡献更多正能量。

### 相互影响 多维互动

过去70年的中印关系证明，两国的互动过程是多维的，关联

参数是多元的，相互作用力是多向的。中印不是天生的朋友，也不是当然的敌人。双边关系的状态会受到内生性固有问题和地区、国际环境的影响，忽视任何一方面因素，对中印关系的解读都将出现偏差。

中印关系对两国外部环境都有重大影响。对于中国来说，周边国家在中国的对外关系和国际战略中占据重要位置，而印度在南亚事务中是一个非常重要的国家，中印关系是南亚地区和平稳定与否的重要因素，是中国周边外交的重要组成部分。对于印度来说，中国和中国对南亚的地缘战略考量、经济参与是印度周边环境的重要参数，是影响印度外部环境的重要变量。可以说，尽管中印关系对两国的影响程度不尽相同，但都对各自周边环境的塑造有着特殊重要的作用。

两国关系对世界格局的演变和发展具有重要影响。虽然尚未成为左右国际格局的核心角色，但中印是仅有的两个人口超过

10亿的大国，也是新兴经济体的核心代表，两国在国际体系中的地位快速提升，在维护全球稳定和推动发展方面肩负着越来越重要的责任。尤其是在当前国际格局下，中国正在成为全球事务的焦点国家，未来国际格局的走向主要决定于中国和当前国际秩序及其规则



>> 柳州五菱汽车印度有限公司由柳州五菱工业公司筹建，主要生产冲焊件、外饰件等汽车零部件，年产能达10万台套。图为2019年4月19日，印度员工在生产车间学习 林馨/摄

制定者之间的互动。换言之，对于未来世界的和平与发展，中国已经成为无可争议的决定性力量之一。国际形势正处在变革调整的关键期，中印关系对于两国、亚洲乃至整个世界的重要性都在不断上升，两国关系不仅会影响亚洲区域合作与地区安全水平及趋势，也会影响正在变动中的国际秩序。


中印关系存在的各种问题要用理想主义的乐观精神和现实主义的冷静态度去看待。我们既要相信两个亚洲古老民族和平相处的智慧，也要承认国际关系中超越文化差异性的博弈逻辑。一方面，必须正视双边关系存在的现实问题，不可回避双边结构性矛盾和分歧。另一方面，必须站在国际关系整体格局的高度上，以全球视角审视双边关系的方方面面，不能被一时一事的纷纷扰扰遮蔽了双眼，只见树木不见森林。

### 管控分歧 推动合作

目前来看，现行国际格局下中印并不处在同等状态和位置的现实依然存在。在未来相当长一段时间内，印度将继续是国际格局主导力量的扶持对象，对从既有格局中获得较大利益抱有较高期待。中国将面对某些西方国家利用影响力裹挟联盟体系的政治打压。这种状况短时间内难以改变。而中印关系的前景将由两国在国际格局演变的大背景下共同塑造，既不可能超越国际格局的制约被人为提升，也不可能因为双方对两国关系当中的重要问题管控不力而下滑到全面对抗的态势。对双边关系的走向，中印两国负有同样的责任，任何一方都无法单独把握中印关系的发展方向。

从长江之畔到印度洋边，从武汉会晤到金奈论道，两国领导人为中印关系发展把舵定向。习近平主席强调，“中印都

奉行独立自主的外交政策，要本着积极、开放、包容的心态，正确分析和看待彼此意图，要将彼此视为世界力量对比变化中的积极因素”。当今国际格局正在经历深刻演变，展望占世界人口1/3的两个古老民族交往的未来前景，以中国和印度为

代表的新兴市场国家快速发展，中印两国发展壮大是大势所趋。作为世界经济增长的重要引擎和促进世界多极化、经济全球化的中坚力量，中印两国面临着相似的任务，有着广泛的共同利益诉求，对彼此是重要机遇。两国不仅要面对历史，更要超越过去，开辟未来。对于中印存在的问题和分歧，比如历史遗留下来亟待解决的边界争端和一些新矛盾，还需要双方相向而行，本着平等协商的精神加以解决，共同努力妥善管控和处理，使其在最大程度上不影响中印关系发展大局。中印双方都应该强化对双边关系的精确把握能力，推动可能的合作，管控潜在的分歧，应对百年未有之大变局带给两国及所在地区的冲击。

（作者为中国社会科学院亚太与全球战略研究院副院长、研究员）

## 非洲抗疫形势严峻

◎ 王晓春

虽然多数国家已实施严格的预防和控制措施，但由于基础卫生条件相对落后等，非洲疫情暴发风险较高，控制疫情的进一步蔓延面临多重挑战。

截至2020年5月2日，53个非洲国家累计报告新冠肺炎确诊病例已超过4万例，死亡1701例，病死率4.12%。累计病例报告数量前5位的国家分别是南非、埃及、摩洛哥、阿尔及利亚和尼日利亚，5个国家累计报告病例数占非洲总报告病例数的55%。随着近期新冠肺炎病例报告数的迅速增加，非洲是否会是下一个欧洲，成为全球新冠肺炎疫情的“重灾区”，是目前值得关注的问题。

### 疫情日趋严重

当前，新冠肺炎疫情在非洲正呈持续蔓延态势，形势堪忧。

一是确诊病例数和受影响的国家数量近期在迅速增加。非洲的病例报告数从1例增长到1万例，用了近一个半月时间，但从1万例增长到3万例用了18天，从3万例增长到4万例仅用6天，54个国家目前仅有1个国家（莱索托）没有病例报告。

每个国家发现并报告的新冠肺炎确诊病例数量与很多因素相

关，如有效的干预措施、扩大的检测策略和严格的传染源管理。对于目前报告的确诊病例数量，由于非洲各国检测能力及检测数量的差异，非洲或许还存在着已报告的确诊人数可能低于实际感染人数的问题。

二是从输入性传播转化为当地和社区传播的国家数量在迅速增加。世界卫生组织将新型冠状病毒的传播方式分为输入性传播、当地传播和社区传播。输入性传播相对社区传播要好管控得多。虽然很多非洲国家的病例一开始是输入性的，但现在大部分非洲国家已经转为本地传播和社区传播了。目前，非洲已有38个国家为本地传播，11个国家是社区传播。

三是尽管已采取了很多必要的预防控制措施，但很多非洲国家在具体措施上仍然没有准备好如何应对已经或即将发生的新型冠状病毒的社区传播。有专家指出，由于贫困等因素存在，很多非洲国家在应对新冠病毒大流行时很难严格实施防控措施。

### 积极采取防控措施

为了防止新型冠状病毒的输入性传播，大多数非洲国家关闭了国境，一些国家关闭了国际航空，或对特定国家的来往进行旅行限制。在非洲，已有43个国家关闭了国境，7个国家关闭了国际航空，2个国家限制特定国家人员往来，3个国家限制进出。几乎所有的非洲国家都对来自疫情高危地区的旅行者实施强制隔离措施。

为了控制新型冠状病毒的当地传播和社区传播，大多数非洲国家实施专门的社交距离及限制人员流动的措施。社交距离的具体措施包括学校停课，严禁大众聚集及关闭公共场所等。一些非洲国家在实施全部封闭城市和部分封闭城市措施，或实施宵禁，严格限制非必需的流动。

南非已启动前所未有的大规模行动，挨家挨户地筛查和检测。津巴布韦开始为期21天的全国封锁。多哥宣布进入为期3个月的全国卫生紧急状态。肯尼亚最近释放了4800名刑期6个





>> 2020年3月27日，在南非实施全国范围“封城”首日，亚历山德拉一名警察在街上执勤 新华社/发

月以下的轻罪服刑囚犯，以降低新冠病毒在监狱系统内传播的风险。

早发现、早隔离、早报告和早治疗是成功控制新型冠状病毒进一步传播的重要措施。扩大检测是目前非洲各国急需加强的策略，特别是对重点人群的筛查。2020年4月21日，非洲联盟委员会和非洲疾控中心发起了一项有关“伙伴合作，加速检测”的倡议，计划在未来6个月内全非洲完成1000万例检测，以及100万社区卫生人员参与密切接触者追踪工作。这项倡议如果能够实施，势必会促进非洲新冠肺炎疫情综合防控工作的开展。

### 战胜疫情面临多重挑战

由于基础卫生条件相对落后，非洲疫情暴发风险较高，控制疫情的进一步蔓延面临多重挑战。

一是人口稠密、水资源匮乏。非洲是世界第二大洲，人口

约13.4亿，占世界总人口的17%以上。由于历史和地理等原因，非洲人口分布极不均匀。在整个非洲大陆，水都是稀缺资源。而预防新冠病毒，又需要勤

洗手。人口稠密，没有自来水洗手，成为病毒传播的巨大隐患。


二是贫困阻碍了防控措施的执行。疫情导致的大宗商品价格下跌可能给南非、尼日利亚、阿尔及利亚、埃及和安哥拉等国带来财政压力。非洲需要巨额资金遏制疫情传播，疫情持续也会导致外国对非洲直接投资减少、资本外流、企业经营困难等情况。在非洲，没有一个国家有实力为整个社会按下暂停键。据联合国统计，非洲有40%以上的人生活在极端贫困线以下，每天的生活费低于2美元。大量依靠日薪生活的人们不能长期保持居家隔离，比起病毒，他们更害怕饥饿，经济条件同时限制了贫困人群使用口罩。

三是很多国家的基础医疗设施落后，医疗服务薄弱，很难应对突然大量增加的新型冠状病毒感染者，比如口罩、防护服和呼吸机等医疗用品的准备尚不充分。如果大量的新冠肺炎病人短时间

内需要隔离和住院治疗，大多数非洲国家无法承受。除了艾滋病、结核和疟疾等重点疾病外，新发和再发传染病一直给非洲带来严重的疾病负担，例如目前正在非洲一些国家暴发的霍乱、拉沙热、登革热、黄热病、麻疹和埃博拉等。这些传染病经常性地暴发流行，一再打击和破坏着本来就薄弱的非洲公共卫生体系。

四是隔离措施导致了更大的次生灾害。政府采取“封城”、宵禁等措施，导致了更大的次生灾害。经济增长乏力、失业率上升、粮食短缺等问题会加剧部分非洲国家原本已经比较严重的绑架、抢劫等犯罪活动，甚至会造成社会动荡，还可能给恐怖组织以可乘之机。这些都使得非洲在疫情面前岌岌可危。

新冠肺炎疫情再一次为非洲敲响警钟，非洲急需加强各国卫生系统建设，制定新时期卫生发展规划。只有真正提高了传染病防控能力和公共卫生综合能力，非洲才能保障当地经济社会发展以及全球卫生安全。

疫情之下，全人类命运与共。联合国秘书长古特雷斯表示，国际社会能否与非洲一起动员起来，将是对全球团结最为重要的考验。国际社会急需携起手来，进一步加大对非洲国家抗击疫情的重视和支援力度。

（作者为中国疾病预防控制中心流行病学研究员、非洲疾病预防控制中心疾病控制高级顾问）

## 疫后时代，全球化何去何从

◎ 耿协峰

全球化进程并未因这次疫情而全面陷于风雨飘摇。像人类过去遭遇的历次大疫情一样，历史不会终结，只会加速疫前的深刻调整。

当前，新冠肺炎疫情仍在全球肆虐。全球 200 多个国家和地区累计确诊人数已超过 360 万，累计死亡人数超过 25 万，且数字还在不断攀升。形势之惨烈，堪比“第三次世界大战”——只不过是人与病毒的世界大战。国际上有专家预言，汹涌的疫情或将是压垮全球化的“最后一根稻草”，世界几乎不可能再回到 21 世纪初那种互利共赢的全球化状态了。那么，这次疫情对全球化进程究竟造成了怎样的影响？疫后时代的全球化又将何去何从？

### 疫情带来全方位冲击

新冠肺炎疫情在给人类生命造成严重威胁的同时，对全球经济、政治和社会文化也造成全方位冲击。在经济方面，疫情引发的“封国”行为，造成全球经济互动趋于中断。全球化赖以维系的根基——全球生产链、供应链和价值链遭遇重创，世界经济形势急剧下行。据国际货币基金组织研究报告预判，2020 年全球经济将萎缩 3%，为 20 世纪 30 年

代大萧条以来最严重的经济衰退。

在政治方面，本就已处于重大结构性调整中的国际关系变得更加不协调。中国在举国抗疫的同时不得不承受来自外部的政治偏见和压力；美国在其内外陷入政治信任严重不足与疫情快速扩大恶化的叠加危机之时，仍沉溺于大国博弈和对华制衡；近年因饱受英国脱欧、移民危机等问题困扰的欧盟，其日益恶化的认同危机在全球疫情面前更加突显，一体化架构面临分裂的风险陡增。总的来看，美国领导力不足、全球合作动摇以及大国关系不协调等这些全球政治特征并不是新近出现的，但这次疫情使得它们更加突出和强化。

在社会文化方面，围绕防疫抗疫问题上的认识和举措，出现了新的文化分裂端倪，尤其是一些西方国家在自由、人权、生命伦理价值等领域出现了明显的认知错位，不断爆出让入啼笑皆非、怒其不争的奇闻怪事，成为颇为令人悲哀的另类景观，给文化全球化带来新的变数。

疫情对全球化进程的影响是全方位的。一方面，它残酷地证明了世界各国相互依存的紧密度，证明了全球化发展的深度和广度，而且它所引发的全球性应对在很大程度上又被看作是对全球化进程的助推和加速；另一方面，它又给了反全球化者和主张“去全球化”的人以充分口实，令全球化的负面形象不断蔓延，大有非予以中止或逆转不可之势。

### 全球化走向加速调整

疫情发生前，对全球化的主流认识是，全球化是一种不可逆转的历史潮流，一种现实的发展进程和趋势。当然，同时不断涌现的“反全球化”“逆全球化”和“去全球化”现象又向这种认识反复提出着挑战。今天，如果站在全球化反对者的立场来看待这场疫情，我们或许很难清醒地认识全球化的复杂性和影响。毕竟，病毒的全球化并非人类始料未及的危机和灾难，绝不是什么“黑天鹅”（小概率风险）。事实上，它和其他重大全球化风险（比如

气候变暖、环境恶化等)一样,早已是徘徊在我们身边的“灰犀牛”(大概率风险)。只不过我们没有足够充分的应对预案,或者因其一旦失控必然冲击剧烈,使得我们即使有预案也必须承受其一时巨害。

全面地看,全球化作为一种现实进程和趋势,包含多个领域(经济、政治、社会文化、环境)和多个层次(全球、地区、国家间),这些领域和层次又相互交叉、相互影响。这次疫情冲击的突出特点就是跨领域、跨层次,从而引发人们对疫后世界格局和全球秩序发生根本变化的种种联想。有国际关系学者断言,疫情将“终结全球化”“重塑历史”,甚至“将永远改变世界格局”。

由于疫情的强烈冲击,对未来全球化走向持悲观预期可以理解,但最好将这种悲观理解为是对当前疫情防控紧迫性的激励和促动。冷静思考,全球化进程本身并未全面陷于风雨飘摇,比如全球网络空间发展在这一时期逆势上行,数字经济有望成为经济全球化的“压舱石”。全球生产链、供应链和价值链虽然出现地区化的调整趋势,但这种趋势绝不意味着经济全球化的“脱钩”和“断裂”,而是对全球化的补位和促进。在疫情应急状态下,各个国家优先自保的特征明显,但“独行快,众行远”,在疫情大流行之下,没有哪个国家可以成为“孤岛”,国家间合作的意愿势必更

加强烈。毕竟,对抗病毒的斗争没有谈判的可能和余地,全人类必须团结合作、一致对敌,从危机中求团结才是各国政府和人民的唯一正确选择。

总之,新冠肺炎疫情并未中止全球化,像人类过去遭遇的历次大疫情一样,历史不会终结,只会加速疫前的深刻调整。

### 求同存异走向全球善治


目前我国虽已取得全民抗疫的阶段性重大胜利,但“瘟神”并未远走。已有卫生专家预计,新冠病毒在今后一段时期很可能与人类共处共生,世界抗疫形势极有可能常态化。历史地看,我国这次抗疫斗争与以往历次“送瘟神”所面临的情势都不同,即使2003年的“非典”疫情也不可同日而语。一个重要的不同就在于,当今全球化已进入新阶段,世界面临百年未有之大变局,中国的崛起成为改变世界格局的重要因素。因此,中国面对疫情全球化的应对,就具有非同一般的世界意义。

面对即将走向常态化的抗疫形势,我们既要对中国崛起有自信,更要对全球化有信心。一方



>> 2020年2月29日,由四川航空执飞的A330全货机装载着由南通及周边地区企业生产的服装、箱包、玩具、女鞋等56.77吨货物,飞往日本大阪 许丛军/摄

面,我们应站稳脚跟,在抗疫斗争中善抓主要矛盾和矛盾的主要方面,坚持既定的“两手抓”方针,一手抓持久抗疫,一手抓经济重启,争取成为世界经济动荡形势中的“定海神针”,避免像有些国家一样到处“建墙”,在混乱的国际舆论场中被引向分裂全球化的误区。另一方面,我们也要在全球化遭遇重大挑战面前,与世界各国人民共此患难,求同存异,多做穿针引线、铺路架桥的工作,坚定维护全球多边主义和开放地区主义,决不能抱有“抄底”的心态,不戚戚于世界的“脱钩”,也不汲汲于“独善其身”。

相信疫情过后的全球,“红雨随心翻作浪,青山着意化为桥”,全球化的发展将更加健全,全球善治依然可期。 

(作者为中国政法大学全球化与全球问题研究所教授)

本栏责编:林晓楠 孙爽 周亭佑  
E-mail: ssbgzw@126.com

编者按：习近平总书记指出，脱贫攻坚不仅要做得好，而且要讲得好。在脱贫攻坚的伟大实践中，广大宣传思想文化工作者深入基层一线，践行“四力”，挖掘脱贫攻坚生动故事，创作出一大批优秀文艺作品，集中反映了贫困地区的巨大变化和群众的获得感，充分展示了干部群众坚决打赢脱贫攻坚战的奋斗精神。

## 从《出山记》读懂遵义脱贫攻坚故事

◎ 邹 杰 刘伊霜



扫一扫观看《出山记》

波澜壮阔的伟大时代，总是需要真实而感人的记录。

2018年，由贵州省遵义市委宣传部策划、著名导演焦波执导的全国首部反映易地扶贫搬迁的纪录电影《出山记》一经问世，便引起强烈反响。

一部纪录电影，以一个贵州极贫乡镇的极贫村真实脱贫故事为切入点，经过300多天蹲点拍摄，再现了中国易地扶贫搬迁这一空前的壮阔时代画面，为讲好中国脱贫攻坚故事提供了值得借鉴的经验。

### 聚焦最艰苦的地方

这是一个美丽却贫困的地方。云雾缭绕、连绵起伏的青山阻挡了对外沟通的渠道，也遮蔽了逐梦未来的视野。

遵义市务川仡佬族苗族自治县石朝乡是贵州省20个极贫乡镇之一，大漆村是石朝乡中面积最大、人口最多的村庄，也是远近闻名的贫困村。

为什么选择在大漆村拍摄这样一部纪录片？背后的故事和《出山记》一样曲折动人。

2016年，“十三五”开局之年，中国进入全面建成小康社会决胜阶段的开局之年。

贵州是全国脱贫攻坚主战场之一，也是全国易地扶贫搬迁规模最大、任务最重的省份。要用4年时间，完成188万人的易地扶贫搬迁任务。

当时，遵义市委正在酝酿拍摄一部纪录电影，希望它既能够反映大的时代背景下易地扶贫搬迁的深刻变迁，又能反映干部群众的拼搏精神，向全国乃至全世界展现一座西部内陆山区城市的奋斗姿态，为这一历史进程留下有价值的影像资料。遵义市委宣传部决定在全国范围内甄选业界专业团队，看了获中国电影华表奖的纪录片《乡村里的中国》后，有着丰富的纪实摄影创作和纪录片创作经验的导演焦波进入了视野。遵义市委领导和焦波一番交流后，双方决定启动记录易地扶贫搬迁历程的电影拍摄工作。

2016年冬，焦波团队从天南海北汇聚贵州遵义。

为了更好地反映脱贫攻坚实效，必须到最艰苦、最值得关注的地方去，拍摄与众不同的作品。在实地走访了遵义的几个县区后，焦波了解到，石朝乡大漆村脱贫攻坚任务最为艰巨，具有典型意义，是拍摄纪录片的最合适地点。在拍摄之初，他对团队成员说：“这会是我们这些年拍的最‘大’的一部片子，甚至比《乡村里的中国》还要‘大’，要拿到这个高度上来。”

### 寻找最曲折的故事

从2016年冬季开始，到2017年底结束，焦波带领他的团队，在大山里一待就是300多天，

克服了许多难以想象的困难。

大漆村唯一没有通公路的村民组——泉里组坐落在悬崖之上，那里四面环山，从石朝乡到泉里组虽然只有几公里，却是山路陡峭，寸步难行。

团队第一次去实地时，一行人劈开乱枝，在狭窄的“野路”上艰难前行，走了一个多小时才到村庄。年近古稀的焦波重重摔了一跤，手擦破了皮，鲜血直流……在整个拍摄过程中，他曾28次爬上这个危险的悬崖，在陡峭的山路上摔过12个重重的跟头。

环境和地域特点都有了，凭借先前拍纪录片的经验，焦波更重视的是人物和故事。他认为，真实性是纪录片《出山记》的灵魂所在，如果主人公本身有故事性，并且能够毫不拘束地表达真实的想法和情绪，影片就成功了一半。

焦波首先想到，他需要一个好的村支书作为基层党组织的代表形象。村支书常常走村串户传达党的路线方针政策，从他身上就能体现出整个村的面貌，生动地展现基层党组织如何发挥战斗堡垒作用。

在寻找影片主人公过程中，焦波在与大漆村党总支书记申修军交谈时，一眼就看中了他。“我特别看重脱贫攻坚主战场上奋战在一线的基层干部，申修军的谈吐、相貌、声音、作风，眉骨之间的神情以及敢打敢拼的个性特征，都充满了张力和镜头感，特别‘有戏’。”

随后，焦波请申修军为他找一户准备易地扶贫搬迁的家庭，并且提了一个特别要求：这个家庭要有矛盾冲突。就这样，团队来到申周家。30岁还没娶到媳妇的申周几乎是家徒四壁，他渴望去城里生活，解决个人婚姻和事业问题。但父母坚决反对，他们觉得故土难离，到城里就没法生活。

“申周脸上从不带笑，总是皱着眉。”焦波回忆道。一次，申周对他说：“焦老师，我就像走入了困境，我的眼前充满了迷雾，我看不到边。”这句话让焦波受到了极大触动。

当时，大山里正好大雾弥漫，就像申周的真



>> 《出山记》摄制组在拍摄遵义市务川县石朝乡召开搬迁动员会的场面 遵义市委宣传部/供图

实心境。

出乎焦波意料的是，平凡的申周却有着不平凡的认知。申周说：“我们在外面打工辛辛苦苦，但人家还是说你们的家乡很穷。如果我们都回来，家乡会有很大的发展。”焦波当时就觉得，这个年轻人就是他在寻找的人。申家父子的冲突，呈现出生活在农村的两代人思想认知的巨大差异和矛盾。

焦波选中的第三个主人公是申学科。当时是春节过后，摄制组第二次来到泉里组，村民正在你一言我一语地商议未来如何发展，性格直率、脾气火爆的申学科一下子就吸引了焦波的关注。申学科在外打工多年，因父亲患有脑瘤回家。他的视野开阔，表达能力很强。申学科常常背着父亲上山下山求医问药的过程，可以充分体现泉里组交通的艰难和村民修路愿望的迫切。

于是，申修军、申周、申学科，3个各有特色的人物形成3条脉络，矛盾交织的情节推动了纪录片的精彩叙事。

### 记录最真实的乡村

事实证明，焦波的判断没有错。“从银幕效果来看，这3个人的表现非常有镜头感和表达感，他们本来的生活是什么样子，面对镜头的时候就是什么样子。甚至他们闹意见不合的时候也根本不看镜头，该怎么样就怎么样，比专业演员好得多。



>> 遵义市正安县对贫困群众进行技能培训 遵义市委宣传部/供图

真实的东西，就是最打动人的东西。”焦波说。

为了真实地记录脱贫攻坚历程，摄制组从不回避矛盾。一天，申修军的妻子因为丈夫常年忙于工作“不顾家”十分生气，不让申修军进屋，她一边低头烧着柴火一边责怪丈夫：“我不要你回来了，你该走哪里就走哪里，你为谁负责你就去，我也靠不到你。”申修军倚在黑漆漆的门边，委屈地说：“群众向我发脾气，你也在这里发脾气，我接受得了吗？我好过得很吗？”申修军没想到的是，两口子吵架这一幕，不仅被摄制组原汁原味地拍摄了下来，还被剪辑进了影片中。

焦波认为，这是对事实的忠实记录和还原。他说：“申修军不仅代表他自己，更代表了千千万万像他这样身处脱贫攻坚第一线的最基层的党员干部。我觉得他们很了不起，重大的责任压在他们身上，他们要特别能干、特别能吃苦，还要特别能忍受委屈。我想用真实的故事告诉观众，他们到底是怎么来攻坚的……”

焦波认为，3位主人公每个人都具有代表性。他说：“大漆村的这一组人就像一组雕塑，矗立在我们面前，他们既是平民，身上又有可贵品质，焕发着光彩。”

摄制组在大漆村蹲点拍摄了300多天，积累了时长共400多个小时的影像素材，最后浓缩为一部90多分钟的纪录电影，取名《出山记》。

电影主人公都是平凡的小人物，在平视的、

拙朴的镜头叙事下，一位嗓门粗犷的村支书、几位性格各异的村民，矛盾、迷茫与喜悦交织在一起，有血有肉地勾画出发生在中国大地上风起云涌的脱贫攻坚主战场一线的生动图卷。

几个家庭的生活变迁，以小见大，生动展示了当地以易地扶贫搬迁、大通道建设、发展特色产业为主线的脱贫攻坚工作，为这一历史进程留下了具有文献价值的影像资料。通过这部电影，人们开始理解贵州乃至全国的脱贫攻坚到底有多难，各级党组织带领干部群众到底如何攻坚的。

没有专业演员，没有提前设定的剧本，没有华丽的特效，在冷静叙事中深入挖掘普通群众的内心情感，着实令人感动。

看到易地扶贫搬迁户的新生活越来越好，考虑到儿子的终身大事没有着落，申周的父母终于同意搬迁。可后来又得知让他们搬迁到遵义，他们无法接受。“你喊我搬遵义去，不是拿刀架我脖子上吗？你当什么书记？”明明是好心，却被呛了一鼻子灰，申修军也忍不住有些恼火。

矛盾和冲突就这样一个接一个地出现，随着剧情的跌宕起伏，我们看到了老百姓对故土的不舍，也读懂了村干部的辛酸。

秋天到了，大漆村一片金黄，连接山外的公路也打通了。沿着这条世代期盼的公路，很多村民举家搬进了城市，过上了城里人的生活。没有搬出去的村民，细心打理的万亩香榧开始有了收获，以土地入股的他们第一次看到了收成……

啃下了全面脱贫攻坚战的“硬骨头”，撕掉了长久以来的贫困标签，村民开始过上了好日子。

2018年1月25日，《出山记》首映式在北京全国政协礼堂举行。那一天，经历无数个难眠之夜的焦波哽咽地说：“我特别激动，流下几次泪水，我们的电影终于也‘出山’了。”

《出山记》收获颇丰：第八届北京国际电影节纪录单元评委会最佳作品奖、第24届中国纪录片学术盛典“十佳作品”、2018年度中国最具影响力纪录片、2018中国（广州）国际纪录片节“优

秀纪录长片”……

大漆村的故事，为我们展现了遵义贫困大山里脱贫攻坚波澜壮阔的时代画面，为我们讲述了贫困山民翻越脚下大山的曲折动人故事，是易地扶贫搬迁“贵州经验”的生动案例。《出山记》让世人看到了脱贫数字背后那些鲜活的人与事。

“出山”实际上包含了三重意义：村民在谋求幸福生活的过程中地理意义的出山，传统与现代思想交锋碰撞的精神意义的出山，以及本土脱贫攻坚故事的文化输出意义的出山。

### “种植”最动人的故事

对准土地、对准村庄、对准亲人、对准乡愁，焦波说：“其实自己一直没有变，一直都是把镜头对准自己最熟悉的土地和农民。在土地上观察，在泥土里‘种植’故事。”

如果说，《出山记》记录的是一个村庄的故事，那么，广袤的黔北大地上，更多的脱贫攻坚故事则是由千千万万个平凡人来书写。

2014年建档立卡时，800万总人口的遵义市，有8个贫困县、871个贫困村、92.22万贫困人口。

2015年6月，习近平总书记到遵义市考察，在遵义县（现播州区）枫香镇花茂村与村民座谈时指出：“党中央制定的政策好不好，要看乡亲们是哭还是笑。”

就在这一年，遵义市脱贫攻坚行动全面启动，连续出台了一系列配套文件。当年，17万多人脱贫，贫困发生率降幅明显。

2016年新年伊始，遵义市成立脱贫攻坚指挥部，为脱贫攻坚战制定了时间表、路线图，实行信息化挂图作战。

2017年，遵义市聚焦深度贫困地区，实行差别化扶持、精准化帮扶，坚决打好基础设施建设、易地扶贫搬迁、产业扶贫、教育医疗住房保障“四场硬仗”。同年，赤水市首先脱贫摘帽。

2018年，桐梓县、湄潭县、凤冈县、习水县通过脱贫攻坚第三方评估。这一年，遵义市10万

余贫困人口脱贫。

2019年，务川、道真两个少数民族自治县实现脱贫。

2020年3月3日，遵义市唯一的深度贫困县正安县成功退出贫困县序列。

至此，遵义彻底撕掉贫困标签，在贵州省率先实现整市全员脱贫目标，实现贫困人口清零。

几年光阴，遵义干部群众决战贫困所经历的酸甜苦辣、泪水欢笑留在了山坳里弯弯曲曲的通村路、通组路上，留在了老屋的院坝里，留在了新家的窗台上，被太阳烘暖，被时光熨干。


新蒲新区新中街道松源社区，是遵义市唯一的跨县安置点，也是《出山记》中搬迁的大漆村村民的新家园。这里居住着务川、仁怀、桐梓等地的易地扶贫搬迁群众共322户1383人。

城市新居民、来自务川石朝乡的申恒霞说：“我当初一咬牙决心搬出大山，就是为了改变下一代的命运。”因为当时孩子在村里上学要走半个多小时山路，整个年级只有几个学生，科目只教语文和数学。

2017年，申恒霞带着4个孩子忐忑地离开了生活多年的老家，成为松源社区首批搬迁入住的居民。

申恒霞没想到，她先前最担心的就业和孩子上学问题这么快就落实了。搬进新家十几天后，社区就为她找到了一份工作，孩子们也很快就近入了学。

易地扶贫搬迁，不仅仅意味着干净明亮的屋子、液晶电视、冰箱、自来水、抽水马桶……在改善物质条件的基础上，还要确保群众真正“稳得住、能致富”，帮助他们尽快适应从农民到市民的转变，顺利走上新生活的幸福路。

出山，进城……遵义决胜全面小康的故事，还在继续。

（作者单位分别为《遵义》杂志社、《遵义日报》社）

---

本栏责编：王凌  
E-mail: ssbgzw@126.com

---

## 为打造活力“有礼”城市聚力赋能

◎ 钱伟刚

浙江省衢州市是国家历史文化名城，素有“东南阙里、南孔圣地”之美誉。近年来，衢州认真贯彻落实习近平总书记在浙江工作时提出的“让南孔文化重重落地”重要嘱托，大力推动优秀传统文化创造性转化、创新性发展，结合创建全国文明城市，全力打响“南孔圣地、衢州有礼”城市品牌。全市宣传思想战线围绕中心、服务大局，守正创新、担当作为，抓实抓好六项具体工作，切实当好浙江“努力成为新时代全面展示中国特色社会主义制度优越性的重要窗口”的建设者、维护者、展示者。

**围绕“如何更好用伟大思想引领高质量发展”，在党的理论武装上出实招、见实效。**抓好学习宣传贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想首要政治任务，在走深走实、入脑入心上持续发力、精准发力，切实增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。坚持“真学真用”，坚持读原著学原文悟原理，抓牢“关键少数”，试点实施中心组学习巡听旁听机制，提高中心组学习质量。兼顾“绝大多数”，统筹各级党校、新时代文明实践中心等资源，办好“有礼大讲堂”“南孔大讲堂”“乡村振兴讲堂”，推动理论学习常态化、广覆盖。突出“用心走心”，用好“学习强国”学习平台，推进“马堂燕”理论漫画创作，组织开展“千堂万场、百屏金名”“百师千课”等基层宣讲活动，用通俗的大众话语和生动的图片、视频阐释党的创新理论。确保“见力见效”，积极参与“习近平新时代中国特色社会主义思想在浙江的萌发与实践”系列研究，组织开展“市域治理的衢州实践”等课题研究，以及“八八战略”的衢州实践，充分彰显了习近平新时代中国特色

社会主义思想的真理伟力。

**围绕“如何更好为高质量发展凝心聚力”，在营造改革发展浓厚氛围上出实招、见实效。**聚焦重大主题和中心大局，全力奏响“活力新衢州、美丽大花园”强音。聚焦总目标，凝聚高质量发展强大合力。聚焦庆祝新中国成立70周年、全面建成小康社会以及“最多跑一次”改革等，深入总结阐释推进衢州高质量发展的生动实践，全方位展现干部群众同心抓发展的精神风貌。弘扬主旋律，唱响新时代奋进凯歌。组织新闻采编人员深入农村、社区、企业等一线，深入挖掘全面建成小康社会、高质量推进“全域大花园”建设的典型人物、鲜活故事和感人事迹，让爱国、奋斗、奉献蔚然成风。展示好形象，讲好衢州高质量发展故事。深入实施媒体融合“提质跨越”工程，组织开展“发展高质量、治理现代化”采风等活动，开展全媒体、全方位、多角度的对外宣传推介。把握时度效，提高舆论引导水平。加强新闻发布制度建设，办好“发展高质量、治理现代化”主题新闻发布会。建立以《请人民阅卷》等栏目为代表的媒体监督矩阵，牢牢掌握舆论场的主导权、主动权。

**围绕“如何更好打造一座最有礼的城市”，在兴盛文明有礼之风上出实招、见实效。**坚持以“城市文明”战略为牵引，深入贯彻《新时代公民道德建设实施纲要》《新时代爱国主义教育实施纲要》，推动“衢州有礼”落细落小落实。擦亮“文明招牌”，以全国文明城市创建为抓手，坚持惠民利民导向，深化城乡文明共建，实施“千村修约”“移风易俗行动”，全力打造一座人人有礼、处处见礼的城市和文明有礼的“乡村大花园”。






>> “文耀衢州·礼誉天下”四省边际城市群文化产业博览会在衢州举办 衢州市委宣传部/供图

做强“最美品牌”，深入挖掘凡人善举、最美人物，涌现出全国最美奋斗者谢高华等一批国家级、省级先进典型。打响“有礼品牌”，创新构建“南孔圣地·衢州有礼”城市品牌体系，在2019年中国城市品牌评价中，衢州首次跻身百强榜，位列第45位，城市品牌案例荣膺博鳌国际旅游奖传播口号榜、文旅整合营销案例榜、IP形象榜3项大奖。

**围绕“如何更好让南孔文化重重落地”，在推动文化衢州建设上出实招、见实效。**认真贯彻落实习近平总书记在浙江工作时对衢州提出的“让南孔文化重重落地”重要嘱托，推动南孔文化向纵深发展。以文化影响力抢抓新机遇，建设好看、好听、好吃、好玩“四好衢州”文化品牌，办好“丰收中国·衢州有礼”文艺汇演、“青春中国·衢州有礼”百所高校原创音乐大赛等活动，组织开展纪念孔子诞辰2570周年祭祀大典、四省高校论语大会等南孔文化季活动。以文化价值力培育新动能，推进国家级儒学文化产业园区创建，举办四省边际城市群文博会。牵头浙皖闽赣国家生态旅游协作区建设，推进南孔古城复兴和“衢州有礼”诗画风光带建设，打造四省旅游“集散地+目的地”。以文化感染力引领新风尚，推进重大革命题材、重大历史题材、重大现实题材文艺精品创作生产。以文化服务力满足新需求，加快“最多跑一次”向公共文化领域延伸。推进新时代文明实

践中心、农村文化礼堂融合建设，“我们的‘村’晚”“农民运动会”“放歌新时代 文化进万家”等活动火热开展。

**围绕“如何更好让最大变量成为最大增量”，在提高管网治网用网水平上出实招、见实效。**全面贯彻“正能量是总要求、管得住是硬道理、用得好是真本事”，打好“管治用”组合拳。注重强化内容建设，聚焦“决胜全面建成小康社会”“推进国家治理体系和治理能力现代化”等重大主题，建设“好看衢州”品牌，培育以“衢州影像”为代表的短视频传播矩阵，策划推出一批正能量充沛、主旋律高昂的网络作品。注重强化综合治理，深入推进互联网信用评价试点，探索实施网络生态“瞭望哨”试点工程，深入开展网络专项整治行动，构建线上线下一体化的网络治理新格局。注重强化风险防范，加强对重大网络风险的及时预判，完善网络舆情应急工作机制，深化衢网红军“战狼计划”，为决胜全面小康保驾护航。

**围绕“如何更好压实责任管牢阵地”，在保障意识形态领域安全上出实招、见实效。**坚持守土有责、守土负责、守土尽责，做到任务落实不马虎、阵地管理不懈怠、责任追究不含糊，全力护航大发展快发展高质量发展。筑牢“压舱石”。压紧压实意识形态主体责任，创新意识形态工作责任制落实机制，探索开展党委（党组）书记落实意识形态主体责任专项述职试点，维护各领域意识形态安全。用好“指挥棒”。深化对各地各部门意识形态工作责任制落实情况年度检查和巡视巡察专项检查，进一步强化检查结果刚性运用，切实增强各级各部门抓意识形态工作的责任心、主动性。严防“灯下黑”。建强用好守牢各类宣传文化阵地，落实好主管主办和属地管理原则，加强农村、社区、高校、企业等意识形态阵地建设和管理，加强意识形态领域舆情监督、分析研判和风险防控，守护好意识形态领域的“青山绿水”。

（作者为浙江省衢州市委常委、宣传部部长）

## 围绕四个重点讲好抗疫思政课

◎ 子 央

习近平总书记在学校思想政治理论课教师座谈会上强调，思想政治理论课是落实立德树人根本任务的关键课程；思政课作用不可替代，思政课教师队伍责任重大。面对突如其来的新冠肺炎疫情，在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，全国人民齐心协力、英勇奋战、共克时艰，疫情防控取得重要阶段性成效。疫情防控是一场没有硝烟的战争，更是一堂生动鲜活的思政课。高校思政课教师应切实提高政治站位，强化使命担当，抓住疫情防控中的思政教育契机，淬炼疫情大考中的生动教材，为当代大学生注入精神疫苗，打造具有政治高度、思想深度、情感温度的高水平思政课。

### 党的领导力的充分体现

党政军民学，东西南北中，党是领导一切的。党的十九大报告强调，要不断增强党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力。抗击新冠肺炎疫情总体战、阻击战取得的重要成效，再一次以铁的事实回答了中国共产党“为什么能”“为什么行”“为什么好”。

疫情发生后，以习近平同志为核心的党中央高度重视、迅速作出部署，把疫情防控作为头等大事来抓。习近平总书记多次主持召开中央政治局常务委员会会议和中央政治局会议，专题研究部署疫情防控和经济社会发展工作。抗疫斗争中，我们充分发挥党的思想政治优势，深入宣传中央的重大决策部署，充分报道联防联控的措施成效，集中反映人民群众在抗击疫情中的生动事迹，不断夯实共克时艰的思想基础；有力发挥党的组织优势，从中央到地方，各级组织纵横贯通，高效

运转，筑起了坚不可摧的抗疫防线；广泛动员群众，紧紧依靠群众，充分调动干部群众参与防控疫情的主动性、积极性，形成群防群治的强大合力。

在这场大考中，我们党充分发挥总揽全局、协调各方的领导核心作用，为打赢疫情防控阻击战提供了坚强政治保证。高校思政课教师应以疫情防控的鲜活实践，教育引导學生深刻认识党的领导是中国之治的最大优势，是中国人民的幸福所在。

### 民族精神的有力凝聚

纵观中华民族发展的历史，从来不是一帆风顺的。从中华民族5000多年发展史到中国共产党带领中国人民在革命、建设和改革过程中的生动实践，中国人民在长期奋斗中培育、继承、发展起来的中华民族精神，为中国发展进步提供了强大精神动力。在抗击疫情斗争中，全国人民勠力同心、团结协作、顽强奋斗，凝聚起众志成城的强大精神力量。

在各级党委、政府的全力投入中，在火神山医院、雷神山医院建设的惊人速度中，在院士、专家的深情话语里，在医务人员脸上被防护用品勒出的道道印痕里……我们深切体会到万众一心的爱国精神、攻坚克难的斗争精神、一切为了人民的奉献精神、精准施策的科学精神、守望相助的团结精神。这是中国精神、民族精神在抗疫斗争中的集中呈现，也是我们中华民族排除万难、奋勇向前的不竭动力。

结合疫情防控的实际形势，组织开展深入、持久、生动的爱国主义教育活动的，是高校义不容辞的责任。作为高校思政课教师，应讲活抗疫斗争中弘扬民族精神的感人事迹，特别应注意贴近学生实际，

讲好“90后”“00后”群体以青春之我抗疫的故事，充分展现出“家是最小国、国是千万家”的家国情怀，更好地厚植爱国情感、激荡精神力量。

### 中国制度优势的集中彰显

我们党始终坚持人民至上、生命至上的理念，充分发挥中国特色社会主义制度优势，举全国之力抗击疫情，迅速在全国形成联防联控、群防群控的态势。防控工作取得的成效，再次彰显了中国共产党的领导和中国特色社会主义制度的显著优势。世界卫生组织总干事谭德塞高度评价我国的防控工作，表示中方行动速度之快、规模之大，世所罕见，这是中国制度的优势，有关经验值得其他国家借鉴。

疫情发生后，中央迅速成立应对新冠肺炎疫情工作领导小组，全面加强对疫情防控工作的集中统一领导。各级财政共安排疫情防控资金超1100亿元，19个省份对口支援湖北省武汉以外地市，来自全国29个省份、新疆生产建设兵团及军队的346支医疗队4.2万多名医护人员驰援湖北，各省市进行搬家式的物资援助，数不清义无反顾的逆行、满载物资的车队、“武汉加油”的呐喊……全国上下坚决服从党中央统一指挥、统一协调、统一调度，做到令行禁止，将中国特色社会主义制度优势有效转化为国家治理效能，形成了全面动员、全面部署、全面加强的疫情防控工作格局。

抗击疫情的生动实践，有力展示了中国特色社会主义制度集中力量办大事、解难题的巨大优势。高校思政课教师有责任在历史与现实、国际与国内的对比中，讲实中国特色社会主义制度的显著优势，讲好国家治理体系和治理能力现代化的日趋完善，教育引导大学生加深对中国特色社会主义制度的深层次认同。

### 构建人类命运共同体的生动实践


党的十八大以来，中国高举“人类命运共同体”旗帜，致力于同世界各国一起，解决全球发展失



>> 南昌航空大学思政课教师将抗击疫情的鲜活素材与思政教育、互联网传播结合，给学生们上课 周密/摄

衡问题，为人类创造更健康更公平的发展模式。这次疫情以一种近乎惨烈的方式再次证明人类是命运共同体，面对疫情没有任何国家可以独善其身，唯有团结合作才能共克时艰。

3月26日，习近平主席出席二十国集团领导人应对新冠肺炎特别峰会并发表重要讲话，向世界阐明了携手合作抗击疫情的中国倡议。疫情发生后，中国第一时间向全球分享病毒全基因序列信息，及时发布权威准确信息；建立新冠肺炎疫情防控网上知识中心，分享疫情防控和诊疗方案等技术文件；向世界卫生组织提供捐助；与150多个国家和国际组织举行专家视频会议；向150多个国家和国际组织提供医用口罩、防护服、核酸检测试剂等物资援助；向多国派出医疗防控专家组。与此同时，受疫情影响，全球经济遭受重创。中国作为世界第二大经济体，正努力逐步复工复产，推进经济发展，为维护全球产业链供应链稳定，提振世界经济复苏士气发挥积极作用。

“只有合作共赢才能办大事、办好事、办长久之事。”高校思政课教师应通过讲述在防止疫情蔓延、加强国际合作、分享防疫经验、开展国际援助、维护世界公共卫生安全中的中国担当，充满自信地为大学生讲好抗击疫情中的中国故事、中国风采，讲好我国坚持和平发展合作共赢的故事，推动构建人类命运共同体理念深入人心、照进现实。

（作者单位为山东青年政治学院）

## 特高压——世界电力的珠穆朗玛峰

◎ 罗 理



扫一扫观看新人说

在电影《我和我的祖国》中，黄渤饰演的林治远在开国大典前夜争分夺秒地排查电动升旗装置隐患，确保第一面五星红旗在电力驱动下冉冉升起。那时，中国的发电量仅占世界的1%，人均一年用不上1度电。

70年后的今天，空调、冰箱、洗衣机等电器早已是我们的家庭必备，人均年生活用电量约695度，增长了近700倍。我国的年发电量已超过7万亿度，稳居世界第一。全国人民从“没有电”到“用上电”“用好电”，再到用“清洁绿色电”，特高压功不可没。

我值守的祁韶特高压，是世界上首个以输送新能源电力为主的特高压直流工程，也是我国特高压输电技术自主创新的重要成果。前不久，慕名而来的美国记者对我进行了现场采访。站在特高压的钢铁森林中，这位获得过艾美奖的记者凝望着凌空飞架的输电线，他震惊了。祁韶特高压一秒的输电量就足够一个家庭使用两年。我很自豪地告诉他：“这样的特高压，我们中国有20多个。”他惊讶地瞪大眼睛，竖起了大拇指。

特高压，“特”就特在输电损耗特别小，“特”就特在输电容量特别大，“特”就特在输电距离特别远。只有这“超级能源高速”，才能把损耗降到1%，才能每天供应电量20亿度，才能让大家用上几千公里外的清洁电力。这是电力传输的中国速度，是电力建设的中国速度。


作为90后值长，我的青春见证着特高压的成长。我上大学时，特高压还只是一张蓝图。刚参加工作时，站里不少设备都是进口的。比如光电流互感器，当时站里有103台，出了故障只能寄到国外去修理。

外国工程师说得很直白：“其实这算不上什么大故障，但是我什么也不能说。”这话让我们听了心里憋屈，于是，我们决定自主研发故障检测系统。

但自主研发谈何容易。每天仅测试记录就可以用完一根笔芯，数据量大到恨不得左右两手同时写。41本密密麻麻的研发笔记，130多张手绘图纸，200个日夜的反复试验，我们终于在国内首次实现了光电流互感器自主检修。

2017年6月，祁韶特高压即将建成投运。验收时我发现有一个信号接收异常。我马上作出决定：“大家全站检查！”有人小声嘀咕：“时间这么紧，抽查一下，将就将就吧。”我说：“不行，特高压安全，不能将就！”可这一查就是整整8万根线，16万个接头啊！我们没日没夜地干了4天，红肿的手指缠满了绷带，终于在投运前彻底消除了隐患，祁韶特高压一次启动成功。

正是千千万万中国电力人戮力同心、砥砺前行，才全面攻克了换流阀、变压器等核心技术难关，成就了特高压“中国制造”到“中国创造”的传奇。2019年10月，在习近平主席和巴西总统的共同见证下，由国家电网承建的巴西美丽山特高压直流输电工程二期项目正式投运。特高压，这张中国电力的“金色名片”已经走出国门、走向世界。

送电四方，使命必达！中国电力人用举世瞩目的中国速度，实现了一项又一项突破，翻越了一座又一座高峰，这是中国创造的高峰，是建功新时代的高峰，是世界电力的珠穆朗玛峰！

（作者为国家电网湖南检修公司韶山换流站二级值长）

# 山褶子里的花

◎ 刘晓宇



扫一扫看新人说

2018年3月，我开始担任广西百色市隆林各族自治县者徕村第一书记，正式投身到脱贫攻坚战中来。在接受上岗前培训时，一句简介引起了我的注意。“隆林，以一朵花的姿态，开在桂西的山褶子里，吸引过许多惊诧的目光。”对于极度贫困的隆林来说，山褶子里的这朵花究竟开在哪儿？我开始寻找。

从2015年10月开始，广西开展了新一轮的精准识别行动，自治区、市、县、乡、村五级累计抽调干部25万人，采用“一进二看三算四比五议”识别法，坚持不合并步骤、不简化流程，进村入户开展识别。

者徕村辖10个自然屯23个村民小组，全村共有334户1418人，贫困发生率高达37%，是深度贫困村。老百姓守着漫山遍野的杉木却过穷日子，这是为什么呢？经过一个月的走访，我找到了答案。农民将扶贫送的电视机转手卖了换酒喝，早上八点还醉醺醺地躺在家里睡大觉。以前经常听说的“等靠要”思想就实实在在地发生在一些村民身上。

找到了症结，我结合自己的专业优势，在村里开办了“新时代空中讲习所”。壮族小伙韦德票成了讲习所第一名播音员，他用壮话解读政策、介绍种植技巧。2017年8月，他领到深圳市罗湖区对口帮扶的5头小黑猪，小伙子把黑猪养得欢实，差不多卖了1万元。小伙子不仅养猪，还种桑养蚕、做杉木交易中间人。为了节省几百元的人工费用，他一个人顶着烈日，扛几百方的木材。2018年初，他说想买车，带身体残疾的父母看看外面的世界。更让我惊讶的是，他还主动退出全家4口的B类低保。他说，贫困不是荣耀，靠自己的双手脱离贫困才最光荣，还有更多人需



>> 2019年7月，者徕村一派红辣椒丰收的景象 刘晓宇 / 供图

要帮助。看着韦德票憨憨的笑容，我似乎找到了那朵花儿，它开得不娇艳，却芬芳满人间。

“折腾”了一年，村里种植的红辣椒、养殖的黑猪陆续换回一沓沓百元大钞，日子一天天好起来。2018年，者徕村摘掉了穷帽子，累计减贫173户701人，贫困发生率降至2.78%。我经常打趣地说，2018年全国有1000万贫困人口脱贫，这其中也有我的一份努力。

最近，驻村时种的朱槿花开了，让我想起“小公主和七色花”的故事。在童话中，小公主轻轻地吹走七色花的花瓣，她的愿望就会实现。而百色市4700多名驻村工作队队员就是那一朵朵“七色花”，他们承载着贫困群众的愿望，绽放在桂西的山褶子里，继续带领群众发扬老区各民族群众自力更生、自强不息的精神，在致富路上奔跑，走向更加富裕的美好生活。📖

（作者为广西广播电视台派驻隆林各族自治县者浪乡者徕村第一书记）

本栏责编：王凌 杜志远 孙爽  
E-mail: ssbgzw@126.com

# 科学认识无症状感染者

◎ 孙军玲 李中杰

尽管目前还不能准确测量无症状感染者的传染性及其对疫情防控的影响大小，但无症状感染者客观上具有传染性，且传播的隐匿性强，我们应对其高度关注。

持续增加的无症状感染者给新冠肺炎疫情防控带来很大挑战，甚至可能导致疫情新一轮暴发。无症状感染者是中国疫情防控进入“下半场”的重要监测目标之一。究竟什么是无症状感染？无症状感染者的传染性和传播力如何？我们如何应对无症状感染？对这些内容，我们要有科学认识。

## 什么是无症状感染

国务院应对新型冠状病毒感染肺炎疫情联防联控机制于2020年4月6日印发的《新冠病毒无症状感染者管理规范》，将无症状感染者定义为：无相关临床表现，如发热、干咳、咽痛等可自我感知或可临床识别的症状与体征，但呼吸道等标本新型冠状病毒病原学检测呈阳性者。

新冠病毒无症状感染有两种情形：一是感染者的核酸检测呈阳性，经14天的隔离医学观察，始终没有任何可自我感知或可临床识别的症状与体征，这是真正意义上的无症状感染者；二是在采样检测时，感染者无任何临床症状（处于发病前的潜伏期），之后随着疾病进展发病出现症状成为病例。因此，采样检测时发现的无症状感染

是一个时间点的状态，需要更进一步的追踪观察其变化情况，才能判定是真正的无症状感染者还是潜伏期的患者。

由于没有症状，无症状感染者难以被发现。目前，我国报告的无症状感染者主要是通过对重点人群进行早期的主动筛查检测而发现，重点人群包括密切接触者、有境内外高发地区旅行史和居住史的人员等。

## 无症状感染者的传播力和传染性如何

现有的研究和相关数据分析初步提示，始终无症状的新冠病毒感染者比例可能在10%~30%。国外相关研究显示，在对钻石公主号和日本撤侨航班上的旅客进行筛查后，结合数学模型，估计无症状感染者的比例分别为17.9%和30.8%。但由于受样本量、年龄分布、检测策略、诊断方法等因素的影响，以上结果尚不能准确地代表新冠病毒感染中无症状感染者比例，国内外相关研究正在持续进行中。

无症状感染并不是新冠病毒感染特有的现象。例如，人类鼻病毒无症状感染是有症状感染者的4倍，流感患者中

5%~35%的感染者是无症状的，埃博拉病毒感染者中无症状者占27%~71%，人群中脑膜炎球菌的携带率接近100%，肺炎链球菌感染者中无症状者比例为10%~35%。

新冠病毒无症状感染

资料链接

宁波市追踪了110例确诊病例和22例无症状感染者的密切接触者后续感染的情况，发现确诊病例的密切接触者感染率为6.3%，无症状感染者的密切接触者感染率为4.1%。该研究提示，无症状感染者具有一定的传染性，可导致密切接触者中出现被感染的情况。无症状感染者的传染性受病毒排毒时间、排毒量、排毒方式，以及接触者的暴露方式、暴露时间长短、暴露频次、暴露场所等多因素影响。无症状感染者对疾病传播的影响，还需进一步开展深入研究。

者具有一定的传染性。根据国家和部分省份开展的密切接触者监测数据，无症状感染者密切接触者存在二代病例续发，流行病学调查中发现个别由无症状感染者导致的聚集性疫情。有小样本量的研究显示无症状感染者呼吸道样本中的病毒载量与确诊病例没有太大差异，提示无症状感染者具备通过上呼吸道排毒从而进行传播的能力。部分专家认为，由于无咳嗽、打喷嚏等临床症状，无症状感染者排出病原体引起传播的机会较确诊病例相对少一些。

尽管目前还不能准确测量无症状感染者的传染周期长短、传染性强弱及其对疫情防控的影响大小，但无症状感染者客观上具有传染性，且传播的隐匿性强，我们应对其高度关注。

### 如何应对无症状感染

目前，我国每日发布无症状感染者的新增人数、转确诊人数、解除隔离以及目前在观察的人数。3—4月，我国报告的新冠病毒阳性检测者中，无症状感染人数和比例明显增加，说明我国现行的防控措施能及时捕获更多处于感染早期和无症状的感染者。

无症状感染者具有传播隐匿性、症状主观性、发现局限性等特点，及早发现并隔离无症状感染者，是目前精准防控的重点之一，也是疫情防控进入常态化防控阶段，全面推进复工复产和经济社会秩序恢复的重要保障。相关部门应当加大对无症状感染者的排查力度，对新冠肺炎病例和无症状感染者的密切接触者、聚集性疫情、有特殊要求的重点地区和重点人群（口岸入境人员、其他有潜在暴露史人员）主动开展筛查。同时，也要做好传染源追踪调查，尽可能地发现病例和无症状感染者的所有密切接触者，确保对其进行及时的追踪和管理，减少密切接触者导致的潜在传



>> 浙江有序扩大新冠肺炎核酸检测和抗体检测规模，凡解除医学观察前未进行相关检测的密切接触者，均进行免费核酸和抗体检测。图为杭州市第三人民医院医务人员给一名男子采集鼻咽拭子 黄宗治/摄

播风险。

我国已经制定了较为详细的无症状感染者管理办法。按照《全国新冠肺炎防控方案》和《新冠病毒无症状感染者管理规范》的要求，无症状感染者和疑似病例、确诊病例采取同样的发现、报告与隔离等防控措施。

对于无症状感染者，要求在诊断后2小时内进行网络直报，进行14天隔离管理，并于24小时内对其完成流行病学调查。无症状感染者后续若出现临床表现，需订正为确诊病例，并立即转运至定点医疗机构进行救治。若始终无症状，在隔离满14天且2次连续标本核酸检测阴性者，可解除隔离管理。对解除隔离的无症状感染者，还需继续进行14天的医学观察、随访。在解除隔离后的第2周和第4周，需到定点医院随访复诊，及时了解其健康状况。对于无症状感染者的密切接触者需进行追踪和医学观察。

在我国当前新冠肺炎疫情流行水平极低的情况下，个体感染新冠病毒的概率很低。公众应关注当地新冠肺炎疫情的发生情况，遵从卫生部门的健康提示与建议。同时，做好个人的健康状况监测，怀疑发生新冠病毒感染时，及时前往医疗机构就诊，积极配合卫生部门的调查工作。[时评]

（作者单位为中国疾病预防控制中心）

## 百年口岸绥芬河

◎林立

虽然遭受疫情冲击，这座因铁路而生、因贸易而兴、因红色而热的边境之城，始终斗志昂扬。

随着新冠肺炎疫情在全球范围蔓延，我国面临的境外疫情输入压力不断加大，边境口岸输入风险陡增，地处东北边境的小城绥芬河成为当前的“疫”要地。绥芬河是个什么样的地方？这座口岸城市是如何诞生发展的？有何历史地位呢？

### 因铁路而生

绥芬河市位于黑龙江省东南部，是牡丹江市下辖的县级市，因境内的绥芬河而得名，总人口约7万，与俄罗斯滨海边疆区接壤，边境线长27公里，有公路与铁路两个国家一类口岸，是中国首批沿边扩大开放城市。

绥芬河历史悠久，早在四五千年前先人们就在此繁衍生息。绥芬河原属清代内陆地区，并不位于中俄边境。1860年中俄签订《北京条约》，乌苏里江以东包括库页岛在内40多万平方公里的土地被割让给沙皇俄国，绥芬河市以东依山岭形

成中俄两国边境。为了更牢固地占有这片土地，俄国修筑了西伯利亚大铁路，并在后半段“借道”中国修建中东铁路，在绥芬河河岸的东宁县（现东宁市）三岔口建立第五车站，命名为绥芬河站。1903年，中东铁路营运通车，绥芬河凭借优渥的地理优势，逐渐形成了服务铁路运输与边境商贸的市镇雏形，吸引了大量人口集聚。当时，来自俄、日、朝、英、法、意、美等十几个国家的使节云集于此，商人侨民来此投资经商，绥芬河一度被称为“国境商业都市”“东亚之窗”，也被称为“火车拉来的城市”。

### 因贸易而兴

由于独特的地缘优势，中俄边贸的历史变迁几乎都浓缩在这座小城的发展史上，贸易也让这座口岸城市成为我国东北对外开放交流、参与国际分工的重要窗口和桥梁。1920年，绥芬河已经成为东北北部贸易中心。1927年，绥芬河人口超过2万，有大小商铺200多家。1933年日本关东军占领绥芬河，中苏间铁路被堵塞中断。1945年，绥芬河光复。在新中国成立后的10年间承担运输中苏战略物资和进出口货物的重任，并在1953年被国家确定为一类口岸。

改革开放后，绥芬河加快发展边境贸易。1984年，中苏友好协会派出6人携带500公斤的西瓜赴俄罗斯对应口岸城市波格拉尼奇内访问。这场“西瓜外交”拉近了双方的感情，彻底开启了绥芬河对外贸易的大门。1987年，绥芬河



>> 2020年4月18日，无人机拍摄的绥芬河铁路口岸换装现场，等待换装的俄罗斯货运车体 新华社/发



开通与滨海边疆区的易货贸易，一年后被批准为通贸兴边试验区，兴起了边贸热潮。1991年3月2日，绥芬河利用“元宵节洽谈会”之机，进一步打开了中苏友好市场。1992年，绥芬河被批准为国家首批沿边扩大开放城市，以对俄贸易为主体的国际贸易如火如荼发展起来。边境铁路线上的客运列车从未间断，到处可见来购物的俄罗斯人。2005年7月，国务院原总理朱镕基为绥芬河题词“百年口岸”。

绥芬河口岸向东经由远东港口贯通日韩及北美，向西辐射俄罗斯全境和欧洲腹地，内贸货物通过这条陆海联运大通道能够实现跨省运输，到达上海、江苏、浙江、广东等地，是黑龙江省最便捷的“出口”。现在，绥芬河是我国最大的俄罗斯木材进口集散地、中俄边境线上最大的商品集散地、最大的俄罗斯食品销售中心。截至2019年，绥芬河近10年累计对外贸易额约580亿美元，其中对俄贸易额约294亿美元，连续多年占全省对外贸易额的1/4以上。“一带一路”倡议与东北亚经济圈构建相继提出之后，绥芬河更是成为“中蒙俄经济走廊”建设的重要节点和平台。

## 因红色而热


1919年，跨越欧亚大陆的共产国际组织成立，中东铁路作为连接苏俄的大通道，成为当时最重要的国际地下交通线，绥芬河也被称为当时的红色枢纽。十月革命最早的声音通过这里传到内地，布尔什维克主义思想和活动也因此进入中国。绥芬河成为最早在我国东北边境成立党组织、开展工人运动的地方之一。当时，吉林省首位中共党员马骏受党组织派遣，专程到绥芬河、牡丹江等地向铁路工人和知识分子传播马列主义，开展反帝反封建斗争。中共北京区委委员、中国劳动组合书记部北方分部主任罗章龙深入东北地区，沿着中东铁路来到绥芬河等重要站点了解工人运动情况。

1921年，共产国际远东书记处在绥芬河建立了秘密国际交通站。为了加强与共产国际的联系，中共二大决定在绥芬河、哈尔滨、满洲里等地设立国

际地下交通站，负责掩护往来共产国际和从事地下活动的党的领导同志。绥芬河国际交通站成为中国共产党经“上海—哈尔滨—绥芬河—海参崴（符拉迪沃斯托克）—莫斯科”与共产国际联系这一红色地下交通线上的重要枢纽。1928年，国内被白色恐怖笼罩，中国共产党在莫斯科召开第六次全国代表大会。据不完全考证，从绥芬河出入境的六大代表占代表总数的50%以上。绥芬河市梨树街2号还有保存着这段历史的绥芬河秘密交通线纪念馆。

1945年8月9日，苏联红军向中国东北的日本关东军发起猛烈攻击，盘踞在天长山要塞的日军挟持部分中日妇女和儿童仍在负隅顽抗。8月12日，中俄混血少女嘎丽娅作为苏联红军的翻译，先后两次赴天长山劝降，最终却被日军杀害，年仅17岁。为了纪念和缅怀这位“和平天使”，人们在绥芬河和平广场上为她竖起一座雕像（友谊和平天使纪念碑），基座上镌刻着俄罗斯总统普京给绥芬河市民回信中的一段话：“俄中友谊就是相互理解、信任，共同的价值观和利益。我们将铭记过去，展望未来。”嘎丽娅没有坟墓，没有传记，但她的故事一直在民间广为流传。这座纪念碑见证和昭示中俄友谊，也见证着绥芬河这座英雄城市的红色历史。

近年来，为了更好地保护和利用红色文物资源，绥芬河市不断挖掘本地红色文化，充分依托国际口岸、红色革命历史、秘密国际通道等资源禀赋，对绥芬河秘密交通线纪念馆、和平天使嘎丽娅纪念馆等进行扩建保护，开展红色主题现场教学和主题教育，推进党性教育基地建设。同时拍摄《红色通道》《嘎丽娅1945》等红色文艺作品，设计建设主题公园小镇，加快当地红色文化旅游产业发展，更好地传承红色基因、发扬红色文化，让红色文化走出市门、走出省门、走出国门，打造“红色文化之城”。

虽然遭受疫情冲击，这座边境之城始终斗志昂扬。相信在同心合力打赢绥芬河阻击战后，这座百年口岸城市必将重回昔日的美好，绽放更加夺目的光彩。

新言新论

“六保”体现新形势下的底线思维

中共中央政治局4月17日召开的会议强调,在疫情防控常态化前提下,要保居民就业、保基本民生、保市场主体、保粮食能源安全、保产业链供应链稳定、保基层运转。国务院发展研究中心宏观经济研究部研究员张立群认为,在当前形势下提出“六保”,体现了党中央坚持底线思维,抓住关键点,守住经济基本盘,兜住民生底线的坚定决心。“六保”以保障基本民生为核心,环环相扣。就业是民生之本,保就业是保基本民生的关键方面。中小企业是就业的稳定器,保障了企业特别是中小企业的生存和活跃,才能保障就业。保粮食能源安全是对保民生基本盘和经济基本盘的核心供给。中小企业的正常生产和产业链供应链稳定紧密相关,保障产业链供应链的稳定,才能保障正常的社会生产活动。此外,保障基层运转对于整个疫情防控和经济各个环节活动的正常恢复,都是必备条件。

文化“走出去”要避免误读

温州大学特聘教授傅守祥表示,在跨文化交流日益频繁和深入的当今,正确认识和妥善应对中国文化“走出去”遇到的文化误读,是我们面临的一项重要课题。我们应从文明互鉴与文化共存的高度来理解不同的文化,对外来文化加深理解的同时,也要把一个真实的中国介绍给世界。对于善意的误读,给予解释;对于负面的误读,给予澄清;对于意识形态的歪曲,应加以反对。面对文化误读,我们应坚定文化自信,积极与他者对话,有效减少他者误读,让世界正确认识“学术中的中国”“理论中的中国”“哲学社会科学中的中国”“发展中的中国”“开放中的中国”“为人类文明作贡献的中国”。

新词新知

沙滩危机

最近,一项研究称,如果目前的碳排放继续有增无减,将导致全世界在2100年失去49.5%的沙滩和近13.2万公里海岸线。一旦失去了沙滩这条抵御沿海风暴和洪水的防线,必将严重损害许多国家的海岸经济,对人类将是一个不小的威胁。这就是“沙滩危机”。全球气候变暖无疑是导致海平面上升加剧海岸线侵蚀的重要因素。应对气候变化和保护海岸线,各国须相向而行。

趣味概念

飞轮效应

想要使静止的飞轮转动起来,一开始你必须用很大的力气,一圈一圈反复地推,每转一圈都很费力,但每一圈的努力都不会白费,飞轮会转动得越来越快。当达到一个很高的转速时,它所具有的动量矩和动能就会很大,想要使其短时间内停下来也需使用很大的外力。此时,它能够较长时间维持原有的运动。这就是飞轮效应的由来,意在表明持续的努力中蕴藏了巨大的力量。一如我们干事创业中,坚持不懈地推动事业之轮,终有一天,它会走上平稳发展的快车道。

哲理漫画

真话越讲越简单,假话越讲越复杂。



>> 郑辛遥/画



## 7.1亿人

中国互联网络信息中心4月28日发布的第45次《中国互联网络发展状况统计报告》显示,截至2020年3月,我国网民数量为9.04亿人,互联网普及率达64.5%。庞大的网民规模为持续助力消费市场和数字经济的蓬勃发展打下了坚实的用户基础。数据显示,截至2020年3月,我国网络购物用户规模达7.1亿人,较2018年底增长16.4%,2019年交易规模达10.63万亿元,同比增长16.5%。数字贸易不断开辟外贸发展的新空间,2019年,通过海关跨境电子商务管理平台零售进出口商品总额达1862.1亿元,增长38.3%。

## 9000亿元

特高压是目前世界上最先进的输电技术,具有输送容量大、送电距离长、线路损耗低、占用土地少的特点和产业链长、带动力强、经济社会效益显著等优势。截至2019年底,国家电网已累计建成“11交11直”特高压工程,项目累计投资超过4300亿元,带动上下游产业投资近9000亿元,提供就业岗位约60万个,累计输送电量超过1.5万亿千瓦时,相当于2019年上海市用电量的10倍。2020年特高压建设项目投资规模1811亿元,可带动社会投资3600亿元,整体规模5411亿元,为未来经济发展提供新动能。

## 200多倍

世界知识产权组织数据显示,2019年,中国在该组织《专利合作条约》(PCT)框架下提交了58990件专利申请,超过美国提交的57840件,成为提交国际专利申请量最多的国家。相比1999年收到的中国提交的申请276件,这一数字增长了200多倍。按地区排名,2019年,全球通过PCT途径提交的国际专利申请总量中,亚洲申请人提交的申请量占52.4%,位居第一,来自欧洲和北美的申请量分别占23.2%和22.8%,位居第二和第三位。世界知识产权组织总干事表示,中国专利申请量位列各国之首,超过一半的专利申请来自亚洲,这凸显了世界创新重心向东方转移的趋势。

## 81%

国际劳工组织4月7日发布的报告显示,在全球33亿劳动人口中,已有81%受到新冠肺炎疫情影响,其工作场所被全部或部分关闭。报告预测,疫情将使今年第二季度全球劳动人口总工时缩减6.7%,相当于1.95亿名全职雇员失业。其中,阿拉伯国家、欧洲和亚太地区工作时间将分别减少8.1%、7.8%和7.2%,分别波及500万、1200万和1.25亿全职工人。报告指出,今年全球失业率很大程度上取决于未来疫情发展和相关措施实施情况,全年增加的失业人数可能远高于此前预测的2500万人。

本栏责编:刘欣越 杜志远 赵鸿文  
E-mail: ssgzw@126.com

## 申论考试模拟试题

### 一、命题背景

2020年3月29日，习近平总书记在浙江考察调研时，先后来到宁波舟山港穿山港区码头、北仑大碶高端汽配模具园区，了解港口和园区企业复工复产情况。

在防控新冠肺炎疫情的非常时期，随着形势的不断变化，如何统筹好疫情防控和复工复产始终是党中央关心的大事，习近平总书记不断对复工复产作出重要部署。有力有序推动复工复产是统筹做好疫情防控和经济社会发展工作的紧迫任务，也是对冲疫情影响的重要着力点。我们坚信，中国经济长期向好发展的趋势不会改变。战胜这次疫情后，中国将更加繁荣昌盛。

### 二、给定资料

材料1：当前，疫情防控阶段性成效进一步巩固，各地复工复产都在加快推进，经济社会秩序正加快恢复。新冠肺炎疫情不可避免会对经济社会造成较大冲击。只有积极有序推进企事业单位复工复产，让各行各业动起来、忙起来，让经济社会秩序尽快有序恢复，才能把疫情造成的损失降到最低限度。

在2020年1月底至3月期间，由于各地疫情形势不同、防控等级不同，采取的隔离、交通管制、封闭等防控措施也不同，导致大量外地员工难以按期返岗，返回后的外地员工还需要接受一段时间的隔离，不能立即返岗。因此，企业用工短缺问题依然比较严峻。例如，一些关键岗位员工受困于疫情严重地区出不来。湖北仙桃有一些技术人员，是广东重点防疫物资防护服、压条机的技术调试人员。尽管广东的工厂急需这部分技术人员回来，但由于当时采取了“封城”政策，这些

技术调试人员出不来，影响了压条机生产企业的调试工作。

在这段时间里，全国各地实施交通管制，运输线路暂停、地区性道路封闭也使得全国交通网络受阻，快递业受到了很大影响。快递企业遍布全国的站点，绝大部分因疫情而处于停工状态。随着企业迎来复工，货源相应增加一部分，但与疫情前相比有一定降幅，快递企业的现金流压力仍然较大。

虽然地方政府出台了不少政策，帮助中小企业缓解资金压力，但是有一些企业反映，这些政策看得见摸不着。金融系统普遍延迟开工，相关到期业务无法续办，相关续授信业务审批延迟，对企业当前流动性以及未来融资业务可能产生较大的负面影响。停工期间，人员工资、金融机构利息、各项税费和电费等仍需按时支付。产品积压、回款金额大幅减少，让许多企业面临较大的到期还款压力，甚至无力支付各项开支。

受疫情影响，各个行业、各个企业复工复产进度是不一样的。由于产业链环环相扣，一个环节受到了影响或是受阻，上下游的企业可能运转起来都不会顺畅。随着生产和管理的现代化，企业为了降低成本，很少囤原材料。部分重要原材料企业未能复工复产，导致一些准备就绪的下游企业无法开工。

企业在复工复产后的疫情管控压力很大。其中一个重要方面是消毒剂、防护服、测温枪等防疫、防护物资采购难度较大。不少企业防疫物资存量不能满足复工要求，只能优先满足部分子公司开工。防疫物资生产企业复工复产后，产能产量有了较大幅度的提升，但是面对其他企业复工复产带来的巨大需求，供给依然存在着不小的压力。

材料2：“在家闲了两个多月，听说某公司缺人，我就主动报了名。”闫东东介绍说，车间流水线作业，和他过去的工作环境截然不同。“一开始确实不大适应。但包食宿，还提供专业培训，经过一段时间的磨合，我们新来的每个人都能胜任了。”4月3日是闫东东在安徽省芜湖市某电子公司上班的第25天。在此之前，他是芜湖某旅游园区游客中心的主任，负责园区项目接待。疫情防控期间，有些行业暂时歇业，员工过剩，有些行业则用工需求猛增，人手紧缺。在芜湖市人社局的组织下，闫东东和其他143名员工一起，从服务业“跨界”到制造业，成为共享员工。

快递小哥李杰现身国务院联防联控机制新闻发布会，他的语言朴素却有分量。在疫情防控期间，李杰送达的每件快递，都包裹着奉献和坚守的力量。新冠肺炎疫情暴发以来，快递成为保障物资供应的重要一环，一线快递人员也成为抗疫中的“逆行者”。自2月7日起，邮政快递业就有序启动了复工复产工作，目标是到3月中旬除湖北地区外，行业的产能基本恢复到正常。目前，邮政快递业复工人数近300万人，复工率达92.5%，日处理邮件快件稳定在1.6亿件以上，复产率超过80%。

目前，银行业金融机构为抗击疫情提供的信贷支持已经超过了1.4万亿元。疫情防控期间，企业贷款的综合利率水平有所下降，企业新增贷款和已有贷款的实际综合利率在5%以内的企业占51%，融资成本进一步下降。针对产业链上下游中小企业现金流压力，银保监会明确，将引导银行业金融机构主动对接产业链的核心企业，加大流动性资金贷款支持，给予合理的信用额度。支持核心企业通过信贷、债券等方式融资后，以预付款的形式向上下游企业支付现金，降低上下游中小企业现金流的压力和融资成本。

物资供应充足是打赢疫情防控阻击战的基础和保障。某省财政部门向重点生产企业提供一定比例的补助，包括紧急采购储备原材料、实施技术改造增加产能的核酸检测试剂生产企业，以及

其他具备条件、转型生产疫情防控重点产品且质量达标的企业。支持企业提升产能，确保防疫物资供应不断链。

材料3：疫情防控期间，很多餐企都进入了“ICU模式”，堂食关闭，单量稀少，账上吃紧，不过也有一些企业探索出了全新的商业模式。一家拥有24年历史的某传统餐饮企业用“餐饮+菜站”的方式，实现线下单日最高收入7万余元，线上日售最高1365单，收入最高达17万元。餐饮食品化打破了餐饮、零售、互联网之间的边界，为餐饮企业带来新的发展机会。

“央视段子手”朱广权与“带货一哥”李佳琦搭档成为“小朱配琦”组合，以一场主题为“谢谢你为湖北拼单”的直播赢得了超高的人气，累计有1.22亿人次观看，仅直播间点赞次数就达到了1.6亿次。在两个小时的直播中，共卖出总价值4014万元的湖北商品。

北京要求各单位要运用“北京健康宝”，做好员工、顾客、访客、服务提供商、居住人员等的防疫健康信息查验。满足员工办公间距不少于1米、每人使用面积不少于2.5平方米要求的单位，在做好对人员数量较大的单一空间防疫管理的前提下，可以安排员工返岗复工。除国家和北京市根据防疫情况公布的复工复产限制措施外，对复工复产不设置前置审批审核，各单位在遵守防控要求的前提下，可以自主决定复工复产。

习近平总书记4月8日在中共中央政治局常务委员会会议上指出，要坚持在常态化疫情防控中加快推进生产生活秩序全面恢复，抓紧解决复工复产面临的困难和问题。

### 三、作答要求

1. 当前，各地复工复产都在加速推进中，但企业仍然面临一系列的困难，请根据给定材料1，归纳概括企业在复工复产过程中遇到的问题。

要求：准确、全面、有条理，不超过200字。

2. 请结合你对材料3中“小朱配琦”为湖北

直播带货的案例，谈谈你的认识。

要求：观点明确，分析透彻，理解深刻，不超过250字。

3. 为全面落实中央决策部署，统筹推进疫情防控和经济社会发展工作，Y省决定加大复工复产支持力度，帮助小微企业渡过难关。假如你是Y省政府的有关工作人员，请草拟一份Y省关于进一步支持小微企业渡过难关的意见。

要求：内容具体，措施可行，不超过500字。

### 四、参考解析

1. 归纳概括企业在复工复产方面的问题，要准确全面有条理。问题是指已发生的会带来负面影响的客观事实。全面是指涵盖题目所包含的核心要点，语言表述要全面。准确是指紧扣题目内容，精准反映材料内涵，语言表述规范。

参考答案：（1）人员流动存在“痛点”。各地疫情不同、防控等级不同，企业用工短缺问题存在。（2）物流运输存在“堵点”。疫情严重地区物流运输仍然受到一定限制。（3）中小企业现金流存在“断点”。融资业务“最后一公里”的问题没有完全解决。（4）原材料供应方面还存在着一些“卡点”。由于复工复产不同步，出现上下游原材料的短缺。（5）防疫物资不足的“难点”。复工复产带来了巨量需求，供给存在缺口。

2. 谈认识需要由浅入深，表层含义和深层含义缺一不可。表层含义是解释概念或定义。深层含义是对概念的整体含义作总结，也就是揭示概念背后的含义或本质。

参考答案：直播带货是指通过互联网平台，使用直播技术进行近距离商品展示、咨询答复、导购推介的新型服务方式。在本场为湖北助力的公益直播中，李佳琦的奋力叫卖与朱广权的文化解读相得益彰，提升了产品的内涵，让消费者愿意为此埋单。央视权威媒介与新兴媒介的破次元合作是创新融合发展的新形式，这种通过直播带货方式销售的商品不仅打破了传统线下销售模式

的地域时空限制，更是弥补了电商交易中无法获得真实体验的疏离感问题，更重要的是实现了媒体引领的作用，助推湖北农副产品销售，助力复工复产。

3. 格式：（1）标题；（2）称谓；（3）落款；（4）日期。内容：如何支持小微企业渡过难关，可借鉴材料2中对于复工复产问题解决的措施和办法。

参考答案：

Y省关于进一步支持小微企业渡过难关的意见  
各市、县（区）人民政府，省人民政府各部门、各直属机构：

为统筹推进疫情防控和经济社会发展工作，进一步帮助小微企业渡过难关，加大复工复产支持力度，现提出如下意见。

一、降低小微企业要素成本

加快实施新的小微企业降本减负措施，降低小微企业用电、用气、物流等成本，切实减轻小微企业负担。

二、加大对小微企业复工复产的支持

加强外地员工返岗保障。摸排小微企业员工返岗集中需求，指导运输企业制定运输组织方案。组织“专人、专车、专厂、专线”，实行点对点、一站式包车、包机、包列接送。

三、减轻小微企业税费负担

对因疫情影响，面临暂时性生产经营困难，无力足额缴纳社会保险费的小微企业，按规定批准后，可缓缴社会保险费。

四、强化对小微企业的金融支持

加大对有序复工复产、春耕备耕和受疫情影响较为严重的小微企业支持力度，鼓励金融机构在疫情防控期间减免小微企业、疫情防控相关和受疫情影响企业的贷款利息，免除金融服务手续费。

× 省人民政府

× 年×月×日

（赵军洋）

国内 | 2020年4月1日至4月30日

### 习近平等在京出席哀悼活动

4月4日，庚子年清明节，全国各地各族人民深切悼念抗击新冠肺炎疫情斗争牺牲烈士和逝世同胞。习近平、李克强、栗战书、汪洋、王沪宁、赵乐际、韩正、王岐山等党和国家领导人在首都北京参加悼念。

——新华社评论员：举国哀悼，是对生命的关爱与珍视，彰显了生命至上、人民至上的崇高理念。生命重于泰山，人民高于一切，这样的信念，需要我们始终坚守，不断用行动去诠释、用担当去守护。

### 首份要素市场化配置文件公布

4月9日，《中共中央国务院关于进一步构建更加完善的要素市场化配置体制机制的意见》公布。

——全国政协经济委员会委员杨成长：作为中央第一份要素市场化配置文件，《意见》的出台是在防控疫情常态化下推动经济发展的需要，是推动科创发展的需要，是深化改革的需要。《意见》把人的要素、创新性要素、动产要素作为未来经济发展的核心推动要素，意义重大。

### 中部首个国家级内陆开放型经济试验区获批

4月13日，《国务院关于同意设立江西内陆开放型经济试验区的批复》公布。这是全国第三

个、中部首个国家级内陆开放型经济试验区。

——江西省委常委、常务副省长殷美根：设立江西内陆开放型经济试验区，有利于优化我国区域开放新格局，有利于试验中部地区承接产业转移新模式，有利于探索革命老区高质量发展新路径，有利于开创江西高质量跨越式发展新局面。

### 一季度国内生产总值同比下降6.8%

4月17日，国家统计局发布数据，初步核算，一季度国内生产总值206504亿元，同比下降6.8%。3月份，主要经济指标降幅明显收窄。

——《经济日报》评论员：疫情冲击导致经济增速下滑，是突如其来的暂时现象，对整个产业体系并没有产生破坏性影响。中国生产能力大、产业配套强的优势依然还在，这是确保我国经济长期向好的重要基础和强大支撑。

### 习近平在陕西考察

4月20日至23日，习近平先后来到陕西商洛、安康、西安等地，深入自然保护区、贫困山区、社区、学校、企业等，了解秦岭生态环境保护、脱贫攻坚、复工复产等情况，就统筹推进新冠肺炎疫情防控和经济社会发展工作、打赢脱贫攻坚战进行调研。

——《光明日报》评论员：

今年是全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年，也是脱贫攻坚决战决胜之年。在这样的时间节点，总书记行程紧凑却由点及面，围绕着“统筹”二字传递出正向的发展预期，表达了坚定的发展信心。

### 中国首次火星探测任务名称公布

4月24日，中国首次火星探测任务名称、任务标识公布，首次火星探测任务被命名为“天问一号”。

——中国科学院国家天文台副台长李春来：中国首次自主火星探测不仅在于探究火星生命的存在和演化过程等问题，更可借此了解地球的演化历史、预测地球的未来变化趋势，同时也为人类开辟新的生存空间寻找潜在目标。探测和研究火星，最终目的是为地球和人类社会的可持续发展服务。

### 中央全面深化改革委员会第十三次会议召开

4月27日，习近平主持召开中央全面深化改革委员会第十三次会议并发表重要讲话。会议审议通过了《创业板改革并试点注册制总体实施方案》等文件。

——北京理工大学公司治理与信息披露研究中心主任张永冀：不同于科创板注册制改革是增量改革，创业板注册制改革或将引领存量改革。倘若说科创板是资本市场改革的“试验田”，

那么创业板改革并试点注册制则是进入了“深水区”。

### 国务院部署加快推进“新基建”

4月28日，国务院常务会议召开，部署加快推进信息网络等新型基础设施建设，明确“以市场投入为主”“以应用为导向”等一系列要求。

——中国信息通信研究院政策与经济研究所所长辛勇飞：立足当下，加快新型基础设施建设将助力稳投资、扩内需，实现决胜全面建成小康社会目标。着眼长远，加快新型基础设施建设将构建数字经济时代的关键基础设施，支撑经济社会数字化转型，实现高质量发展。

### 中共中央政治局常务委员会召开会议

4月29日，中共中央政治局常务委员会召开会议，分析国内外新冠肺炎疫情防控形势，研究部署完善常态化疫情防控举措，研究确定支持湖北省经济社会发展一揽子政策。习近平主持会议并发表重要讲话。

——《第一财经日报》社论：疫情短时间内难以被彻底消灭，但可以通过更科学、精准的常态化防控，使其对经济的影响降至最低。同时，正常经济生活秩序该恢复的要尽快恢复，只有打通产业链堵点、畅通人员物资流动，才能让经济在疫情防控常态化下平稳运行。

### 全国两会召开时间确定

4月29日，十三届全国人大常委会第十七次会议决定，十三届全国人大三次会议将于2020年5月22日在北京召开。政协第十三届全国委员会第三十五次主席会议建议，全国政协十三届三次会议于2020年5月21日在北京召开。

——埃菲社：中国宣布在5月下旬召开两会的决定具有重要的象征意义，代表着当全世界大部分国家仍在集中精力抗击疫情之时，中国已经恢复到政治常态。

### 固体废物污染环境防治法修订获通过

4月29日，十三届全国人大常委会第十七次会议审议通过修订后的固体废物污染环境防治法，该法自2020年9月1日起施行。

——全国人大常委会法工委有关部门负责人：固体废物污染环境防治是打好污染防治攻坚战的重要内容，此次全面修法是依法推动打好污染防治攻坚战的迫切需要，是健全最严格最严密生态环境保护法律制度和强化公共卫生法治保障的重要举措。

## 国际 | 2020年4月1日至4月30日

### 东盟与中日韩抗击新冠肺炎疫情领导人特别会议举行

4月14日，东盟与中日韩（10+3）抗击新冠肺炎疫情领导人特别会议举行。李克强在

北京出席。

——外交部亚洲司司长吴江浩：此次会议的成功举行具有强化合作意识、提振合作信心、明确合作方向三方面重要意义，不仅着眼于共同有效防控疫情，也对以后的区域经济合作作出规划。

### 中韩（长春）国际合作示范区总体方案获批复

4月27日，《国务院关于中韩（长春）国际合作示范区总体方案的批复》公布。

——中国区域经济学会副会长兼秘书长陈耀：成立示范区不仅仅限于为长春提供新的发展契机，“吉林省乃至东北地区振兴发展的新引擎”是示范区的重要定位之一，示范区的成立将为东北振兴注入新的动力源。

### 美国新冠肺炎死亡人数超越战

截至美国东部时间4月30日晚6时，全美共报告新冠肺炎确诊1067061例，死亡62860例。因新冠肺炎死亡人数超过美军在越战中的死亡人数。越南战争长达12年，美军共死亡5.6万余人。

——《纽约时报》：无视科学建议，一直都是特朗普政府的鲜明特征。面对医学专家们的防疫措施同美国短期经济利益之间的巨大矛盾，美国政府选择“封杀科学家”，即便这需要以公众健康作为代价。