

## 凝聚迎难而上决战决胜的强大力量

◎ 本刊评论员

两会年年召开，今年不同寻常。2020年全国两会是在全国疫情防控阻击战取得重大战略成果、统筹推进常态化疫情防控和经济社会发展、落实决战决胜目标任务的特殊背景下召开的，议程重大、任务艰巨，举国关注、举世瞩目。

这是一次民主、团结、求实、奋进的大会，也是一次统一思想、凝心聚力的盛会。近3000名全国人大代表、2000多名全国政协委员积极履职尽责，共商国是，在会期压缩、节奏加快、任务更重的情况下，共同成就了这次“精华版”的重要会议。十三届全国人大三次会议审议批准了政府工作报告和其他重要报告，对今后一个阶段的工作作出部署，展现出中国处变不惊、守正创新的定力和智慧。审议通过了具有历史意义的《中华人民共和国民法典》，这是新中国第一部以法典命名的法律，充分彰显了当代中国以人民为中心的价值理念。还审议通过了《全国人民代表大会关于建立健全香港特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制的决定》，将有效维护香港特别行政区国家安全，确保香港在“一国两制”下保持长期繁荣稳定。会议的成功召开，为确保完成决战决胜脱贫攻坚目标任务，全面建成小康社会，推动党和国家事业发展增添了信心和动力。

疫情使得会议形式改变，但贯穿会议的以人民为中心的价值理念一脉相承。习近平总书记在参加十三届全国人大三次会议内蒙古代表团审议时强调，必须坚持人民至上、紧紧依靠人民、不断造福人民、牢牢植根人民，并落实到各项决策部署和实际工作之中，落实到做好统筹疫情防控和经济社会发展工作中去。会议集中民智研究重大问题，围绕民利作出重大部署，以为民造福的实际举措凝聚人心，汇聚起风雨无阻向前进的强大力量。我们党的根基在人民、血脉在人民，永远保持同人民群众的血肉联系，始终同人民群众在一起，就一定能够战胜各种艰难险阻，无往而不胜。

当前，国内外形势复杂严峻，我国经济社会发展面临前所未有的风险挑战。2020年即将过半，在常态化疫情防控前提下，确保完成决胜全面建成小康社会、决战脱贫攻坚目标任务，还有不少难关要攻克，还要付出艰苦努力。我们要坚决贯彻党中央决策部署，对国之大者要心中有数，切实强化责任担当，狠抓各项工作落实。要紧扣全面建成小康社会目标任务，统筹推进疫情防控和经济社会发展工作，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持以供给侧结构性改革为主线，坚持以改革开放为动力推动高质量发展，坚决打好三大攻坚战，扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，坚定实施扩大内需战略，维护经济发展和社会稳定大局，确保完成决战决胜脱贫攻坚目标任务，全面建成小康社会，向历史和人民交出一份合格答卷。

栉风沐雨奋进路，同舟共济再扬帆。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，增强时不我待的紧迫感，焕发真抓实干的精气神，向着中华民族伟大复兴的中国梦奋勇前进！

时事社评



主管：中共中央宣传部  
主办：《时事报告》杂志社  
出版：《时事报告》杂志社

社 长：孙德立  
总 编 辑：徐 遥  
副总编辑：李 玮

办 公 室：(010) 67016107  
总 编 室：(010) 64058749  
本刊编辑室：(010) 84017378  
电子邮箱：ssbgjb@126.com  
QQ交流群：258456757

社 址：北京市东城区珠市口  
东大街10号东段  
邮 编：100062  
网 址：www.xingshizhengce.com

发行范围：公开发行  
发行单位：中国邮政集团公司  
北京市报刊发行局  
邮发代号：2-344  
订阅电话：(010) 64054335  
(010) 64054526  
电子邮箱：ssbgfx@263.net.cn  
零订网订：(010) 84039269  
在线订阅：ssbgzss.taobao.com

制版印刷：北京金盾印刷厂

京东市监广登字20200006号  
广告联系电话：(010) 84021796

定 价：8.00元

ISSN 1674-6791  
CN 11-2492/D

**封面图片：**2020年5月26日下午，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平出席十三届全国人大三次会议解放军和武警部队代表团全体会议并发表重要讲话。（新华社记者李刚 / 摄）

>> **深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想**



要坚持整体谋划、系统重塑、全面提升，改革疾病预防控制体系，提升疫情监测预警和应急响应能力，健全重大疫情救治体系，完善公共卫生应急法律法规，深入开展爱国卫生运动，着力从体制机制层面理顺关系、强化责任。

**学习习近平总书记在两会上重要讲话精神**

- 4 **习近平：坚持人民至上 不断造福人民  
把以人民为中心的发展思想  
落实到各项决策部署和实际工作之中**
- 5 **习近平：坚持用全面辩证长远眼光分析经济形势  
努力在危机中育新机于变局中开新局**
- 7 **习近平：整体谋划系统重塑全面提升  
织牢织密公共卫生防护网**
- 8 **习近平：在常态化疫情防控前提下扎实推进军队各项工作  
坚决实现国防和军队建设2020年目标任务**
- 10 **习近平：充分认识颁布实施民法典重大意义  
依法更好保障人民合法权益**

>> 时事社评

- 1 凝聚迎难而上决战决胜的强大力量  
/ 本刊评论员

>> 宣传工作

- 12 工作动态  
13 讲好脱贫攻坚故事 / 郑青文  
15 强化履职尽责 坚守责任担当  
高质量做好新时代宣传工作 / 陈青

>> 形势政策大讲堂

- 17 2020年领导干部上讲台宣讲要点

>> 特别策划

- 聚焦2020年全国两会  
24 集中精力抓好“六稳”“六保”  
奋力实现全面建成小康社会目标任务  
——2020年《政府工作报告》解读  
/ 黄守宏  
34 民法典对社会生活的影响  
/ 本刊特约报告员  
38 决战之年 迎难而上  
——代表委员谈脱贫攻坚  
/ 林晓楠 孙爽

>> 时事观察

- 44 我们有能力、有信心端稳14亿人的饭碗  
/ 刘焕鑫

>> 国际视点

- 46 疫情下的欧盟全力应对三大挑战  
/ 崔洪建

>> 讲好脱贫攻坚故事

- 48 我用6年写“悬崖村” / 阿克鸠射

>> 交流与思考

- 52 因地制宜,发展好“小城”电影  
/ 李艳伟 李玥  
54 “六个创新”推动市级媒体深度融合  
/ 陆文斌 肖千  
55 让北斗照耀世界 / 潘凯

>> 广闻博览

- 56 区域发展的“工笔画”与对外开放的  
大手笔 / 白明  
58 资料卡片

>> 学习园地

- 60 日积月累

>> 要事点评

- 63 国内·国际

声明:本刊同时进行数字发行,作者如无特殊声明,即视作同意授予本刊及本刊合作网站信息网络传播权,本刊支付的稿酬包括此项授权的收入。

# 学习习近平总书记在两会上的重要讲话精神

## 坚持人民至上 不断造福人民

### 把以人民为中心的发展思想落实到各项决策部署和实际工作之中

5月22日下午，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在参加他所在的十三届全国人大三次会议内蒙古代表团审议时强调，中国共产党根基在人民、血脉在人民。党团结带领人民进行革命、建设、改革，根本目的就是为了让人民过上好日子，无论面临多大挑战和压力，无论付出多大牺牲和代价，这一点都始终不渝、毫不动摇。坚持以人民为中心的发展思想，体现了党的理想信念、性质宗旨、初心使命，也是对党的奋斗历程和实践经验的深刻总结。必须坚持人民至上、紧紧依靠人民、不断造福人民、牢牢植根人民，并落实到各项决策部署和实际工作之中，落实到做好统筹疫情防控和经济社会发展工作中去。

习近平指出，我们党没有自己特殊的利益，党在任何时候都把群众利益放在第一位。这是我们党作为马克思主义政党区别于其他政党的显著标志。在重大疫情面前，我们一开始就鲜明提出把人民生命安全和身体健康放在第一位。在全国范围调集最优秀的医生、最先进的设备、最急需的资源，全力以赴投入疫病救治，救治费用全部由国家承担。人民至上、生命至上，保护人民生命安全和身体健康可以不惜一切代价。要继续坚



>> 2020年5月22日，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平参加十三届全国人大三次会议内蒙古代表团的审议 谢环驰/摄

持外防输入、内防反弹的要求，绷紧疫情防控这根弦，完善常态化防控机制，确保疫情不出现反弹。


习近平强调，人民是我们党执政的最大底气。在这次疫情防控斗争中，在党中央统一领导下，全国动员、全民参与，联防联控、群防群治，构筑起最严密的防控体系，凝聚起坚不可摧的强大力量。广大人民群众识大体、顾大局，自觉配合疫情防控斗争大局，形成了疫情防控的基础性力量。我国社会主义民主是维护人民根本利益最广泛、最真实、最管用的民主。我们要坚持人民民主，更好把人民的智慧和力量凝聚到党和人民事业中

来。内蒙古自治区是我国最早成立的民族自治区，要坚持和完善民族区域自治制度，加强各民族交往交流交融，加快民族地区经济社会发展步伐，继续在促进各民族团结进步上走在前列。

习近平指出，做好统筹疫情防控和经济社会发展工作，要紧紧依靠人民。这次疫情给我国经济社会发展造成了较大冲击和影响，但某种程度上也孕育了新的契机。我国经济稳中向好、长期向好的基本面没有改变。要积极主动作为，既立足当前，又放眼长远，在推进重大项目建设、支持市场主体发展、加快产业结构调整、提升基层治理能力等方面推出一些管用举措，特别是要研究谋划中长期战略任务和战略布局，有针对性地部署对高质量发展、高效能治理具有牵引性的重大规划、重大改革、重大政策，在应对危机中掌握工作主动权、打好发展主动仗。

习近平强调，必须把为民造福作为最重要的政绩。我们推动经济社会发展，归根到底是为了不断满足人民群众对美好生活的需要。要始终把人民安居乐业、安危冷暖放在心上，用心用情用力解决群众关心的就业、教育、社保、医疗、住房、养老、食品安全、社会治安等实际问题，一件一件抓落实，一年接着一年干，努力让群众看到变化、得到实惠。要巩固和拓展产业就业扶贫成果，做好易地扶贫搬迁后续扶持，推动脱贫攻坚和乡

村振兴有机衔接。要做好高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体就业工作。要抓紧完善重大疫情防控救治体系和公共卫生体系，加强城乡社区等基层防控能力建设，广泛开展爱国卫生运动，更好保障人民生命安全和身体健康。要保持加强生态文明建设的战略定力，牢固树立生态优先、绿色发展的导向，持续打好蓝天、碧水、净土保卫战，把祖国北疆这道万里绿色长城构筑得更加牢固。党员、干部特别是领导干部要清醒认识到，自己手中的权力、所处的岗位，是党和人民赋予的，是为党和人民做事用的，只能用来为民谋利。各级领导干部要树立正确的权力观、政绩观、事业观，不慕虚荣，不务虚功，不图虚名，切实做到为官一任、造福一方。

习近平指出，我们党要做到长期执政，就必须永远保持同人民群众的血肉联系，始终同人民群众想在一起、干在一起、风雨同舟、同甘共苦。党的十八大以来，我们一以贯之全面从严治党，坚定不移反对和惩治腐败，坚持不懈整治“四风”，进行党的群众路线教育实践活动、“不忘初心、牢记使命”主题教育，就是要教育引导广大党员、干部始终同人民群众同呼吸、共命运、心连心。要坚定不移反对腐败，坚持不懈反对和克服形式主义、官僚主义。

（据新华社北京5月22日电）

## 坚持用全面辩证长远眼光分析经济形势 努力在危机中育新机于变局中开新局

5月23日上午，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平看望了参加全国政协十三届三次会议的经济界委员，并参加联组会，听取意见和建议。他强调，要坚持用全面、辩证、长远的眼光分析当前经济形势，努力在危机中育新机、

于变局中开新局，发挥我国作为世界最大市场的潜力和作用，明确供给侧结构性改革战略方向，巩固我国经济稳中向好、长期向好的基本趋势，巩固农业基础性地位，落实“六稳”、“六保”任务，确保各项决策部署落地生根，确保完成决胜全面

建成小康社会、决战脱贫攻坚目标任务，推动我国经济乘风破浪、行稳致远。

习近平强调，要科学分析形势、把握发展大势，坚持用全面、辩证、长远的眼光看待当前的困难、风险、挑战，积极引导全社会特别是各类市场主体增强信心，巩固我国经济稳中向好、长期向好的基本趋势。

习近平指出，我国经济正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期，经济发展前景向好，但也面临着结构性、体制性、周期性问题相互交织所带来的困难和挑战，加上新冠肺炎疫情冲击，目前我国经济运行面临较大压力。我们还要面对世界经济深度衰退、国际贸易和投资大幅萎缩、国际金融市场动荡、国际交往受限、经济全球化遭遇逆流、一些国家保护主义和单边主义盛行、地缘政治风险上升等不利局面，必须在一个更加不稳定不确定的世界中谋求我国发展。要看到，我国经济潜力足、韧性强、回旋空间大、政策工具多的基本特点没有变。我国具有全球最完整、规模最大的工业体系、强大的生产能力、完善的配套能力，拥有1亿多市场主体和1.7亿多受过高等教育或拥有各类专业技能的人才，还有包括4亿多中等收入群体在内的14亿人口所形成的超大规模内需市场，正处于新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化快速发展阶段，投资需求潜力巨大。公有制为主体、多种所有制经济共同发展，按劳分配为主体、多种分配方式并存，社会主义市场经济体制等社会主义基本经济制度，既有利于激发各类市场主体活力、解放和发展社会生产力，又有利于促进效率和公平有机统一、不断实现共同富裕。面向未来，我们要把满足国内需求作为发展的出发点和落脚点，加快构建完整的内需体系，大力推进科技创新及其他各方面创新，加快推进数字经济、智能制造、生命健康、新材料等战略性新兴产业，形成更多新的增长点、增长极，着力打通生产、分配、流通、消费各个环节，逐步形成以国内大循环为主体、

国内国际双循环相互促进的新发展格局，培育新形势下我国参与国际合作和竞争新优势。

习近平强调，现在国际上保护主义思潮上升，但我们要站在历史正确的一边，坚持多边主义和国际关系民主化，以开放、合作、共赢胸怀谋划发展，坚定不移推动经济全球化朝着开放、包容、普惠、平衡、共赢的方向发展，推动建设开放型世界经济。同时，要牢固树立安全发展理念，加快完善安全发展体制机制，补齐相关短板，维护产业链、供应链安全，积极做好防范化解重大风险工作。

习近平指出，到2020年确保我国现行标准下农村贫困人口实现脱贫、贫困县全部摘帽、解决区域性整体贫困问题，是我们党对人民、对历史的郑重承诺。目前，全国还有52个贫困县未摘帽、2707个贫困村未出列、建档立卡贫困人口未全部脱贫。虽然同过去相比总量不大，但都是贫中之贫、困中之困，是最难啃的硬骨头。我们要努力克服新冠肺炎疫情带来的不利影响，付出更加艰辛的努力，坚决夺取脱贫攻坚战全面胜利。

习近平强调，做好“六稳”工作、落实“六保”任务至关重要。“六保”是我们应对各种风险挑战的重要保证。要全面强化稳就业举措，强化困难群众基本生活保障，帮扶中小微企业渡过难关，做到粮食生产稳字当头、煤电油气安全稳定供应，保产业链供应链稳定，保障基层公共服务。同时，要在“稳”和“保”的基础上积极进取。

习近平指出，对我们这样一个有着14亿人口的大国来说，农业基础地位任何时候都不能忽视和削弱，手中有粮、心中不慌在任何时候都是真理。这次新冠肺炎疫情如此严重，但我国社会始终保持稳定，粮食和重要农副产品稳定供给功不可没。总的来说，我国农业连年丰收，粮食储备充裕，完全有能力保障粮食和重要农产品供给。新形势下，要着力解决农业发展中存在的深层次矛盾和问题，重点从农产品结构、抗风险能力、农业现代化水平上发力。要保障粮食等主要农产品生产供给，强化“米袋子”省长负责制考核，

加强粮食市场价格监测和监管，加快推动“藏粮于地、藏粮于技”战略落实落地。要稳住猪肉等农副产品价格，落实生猪生产省负总责要求，持续抓好非洲猪瘟等重大动物疫病防控，做好“菜篮子”产品稳产保供。

习近平强调，一分部署，九分落实。各地区各部门各方面对国之大者要心中有数，强化责任

担当，不折不扣抓好中共中央决策部署和政策措施落实。要加强协同配合，增强政策举措的灵活性、协调性、配套性，努力取得最大政策效应。要转变工作作风，坚持实事求是，尊重客观规律，把更多力量和资源向基层下沉，在务实功、求实效上下功夫，力戒形式主义、官僚主义。

（据新华社北京5月23日电）

## 整体谋划系统重塑全面提升 织牢织密公共卫生防护网

5月24日下午，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在参加十三届全国人大三次会议湖北代表团审议时强调，防范化解重大疫情和突发公共卫生风险，事关国家安全和发展的，事关社会政治大局稳定。要坚持整体谋划、系统重塑、全面提升，改革疾病预防控制体系，提升疫情监测预警和应急响应能力，健全重大疫情救治体系，完善公共卫生应急法律法规，深入开展爱国卫生运动，着力从体制机制层面理顺关系、强化责任。

习近平强调，当前，境外疫情扩散蔓延势头仍然没有得到有效遏制，国内个别地区聚集性疫情仍然存在，湖北有时还出现散发零星确诊病例，无症状感染者每天还有新增。针尖大的窟窿能漏过斗大的风。要时刻绷紧疫情防控这根弦，慎终如始、再接再厉，持续抓好外防输入、内防反弹工作，决不能让来之不易的疫情防控成果前功尽弃。

习近平指出，作为全国疫情最重、管控时间最长的省份，湖北经济重振面临较大困难。同时，湖北经济长期向好的基本面没有改变，多年积累的综合优势没有改变，在国家和区域发展中的重要地位没有改变。党中央研究确定了支持湖北省经济社会发展一揽子政策。希望湖北的同志统筹推进疫情防控和经济社会发展工作，坚持稳中求

进工作总基调，主动作为、奋发有为，充分激发广大干部群众积极性、主动性、创造性，确保完成决胜全面建成小康社会、决战脱贫攻坚目标任务，奋力谱写湖北高质量发展新篇章。

习近平强调，当前，摆在湖北面前的紧要任务，就是全力做好统筹疫情防控和经济社会发展工作。要全力做好常态化疫情防控工作，坚持常态化精准防控和局部应急处置有机结合，加强社区精准防控，扩大检测范围，不断巩固疫情防控成果。要加快复工复产、复商复市，围绕重点产业链、龙头企业、重大投资项目精准施策，着力帮助解决产业链协同复工复产中的各种堵点、难点问题，帮助企业特别是中小微企业面临的实际困难，抓紧出台和落实各项刺激消费的措施，千方百计把疫情造成的损失降到最低。要切实做好“六保”工作，做好高校毕业生、农民工等重点群体就业，做好保基本民生工作，帮助群众解决社保、医保、就学等方面的实际困难，落实好特殊困难群众兜底保障工作，坚决完成剩余贫困人口脱贫任务，防止因疫致贫或返贫。要高度重视化解可能出现的“疫后综合症”，继续做好治愈患者康复和心理疏导工作以及病亡者家属抚慰工作，妥善解决因疫利益受损群众的合理诉求。

中央和国家机关单位、中央企业要继续加大对湖北疫后重振支持力度,让各项政策措施在湖北早落地、早见效、早受益,把政策优势转化为发展优势。


习近平指出,这次应对疫情,我国公共卫生体系、医疗服务体系发挥了重要作用,但也暴露出来一些短板和不足。我们要正视存在的问题,加大改革力度,抓紧补短板、堵漏洞、强弱项。预防是最经济最有效的健康策略。要立足更精准更有效地防,优化完善疾病预防控制机构职能设置,创新医防协同机制,强化各级医疗机构疾病预防控制职责,督促落实传染病疫情和突发公共卫生事件报告责任,健全疾控机构与城乡社区联动工作机制,加强乡镇卫生院和社区卫生服务中心疾病预防控制职责,夯实联防联控的基层基础。

习近平强调,疫情监测预警贵在及时、准确。要改进不明原因疾病和异常健康事件监测机制,提高评估监测敏感性和准确性,建立智慧化预警多点触发机制,健全多渠道监测预警机制,及时研判风险,加强传染病等重大疫情应对处置能力建设和培训演练,改善疾病预防控制基础条件,完善公共卫生服务项目,建立适应现代化疾控体系的人才培养使用机制,增强一线疾控人员的荣誉感和使命感。

习近平指出,要统筹应急状态下医疗卫生机

构动员响应、区域联动、人员调集,建立健全分级、分层、分流的重大疫情救治机制,加强国家医学中心、区域医疗中心等基地建设,健全重大疾病医疗保险和救助制度,优化科研攻关体系和布局,抓好《关于健全公共卫生应急物资保障体系的实施方案》组织落实。

习近平强调,要加快构建系统完备、科学规范、运行高效的公共卫生法律法规体系,健全权责明确、程序规范、执行有力的疫情防控执法机制,普及公共卫生安全和疫情防控相关法律法规,提高全民知法、懂法、守法、护法、用法意识和公共卫生风险防控意识。

习近平指出,新时代开展爱国卫生运动,要坚持预防为主,创新方式方法,推进城乡环境整治,完善公共卫生设施,大力开展健康知识普及,倡导文明健康、绿色环保的生活方式,把全生命周期管理理念贯穿城市规划、建设、管理全过程各环节,加快建设适应城镇化快速发展、城市人口密集集中特点的公共卫生体系,深入持久开展农村人居环境整治。现在,出门佩戴口罩、垃圾分类投放、保持社交距离、推广分餐公筷、看病网上预约等,正在悄然成为良好社会风尚。这些健康文明的做法要推广开来、坚持下去。

(据新华社北京5月24日电)

## 在常态化疫情防控前提下扎实推进军队各项工作 坚决实现国防和军队建设2020年目标任务

5月26日下午,中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在出席十三届全国人大三次会议解放军和武警部队代表团全体会议时强调,全军要自觉把思想和行动统一到党中央决策部署上来,坚定信心,迎难而上,在常态化疫情防控前提下扎实推进军队各项工作,坚决实现国防和

军队建设2020年目标任务,坚决完成党和人民赋予的各项任务。

习近平结合做好疫情防控工作,就国防和军队建设重点工作提出要求。他强调,这场疫情对世界格局产生了深刻影响,对我国安全和发展也产生了深刻影响。要坚持底线思维,全面加强练




兵备战工作，及时有效处置各种复杂情况，坚决维护国家主权、安全、发展利益，维护国家战略全局稳定。要探索常态化疫情防控条件下练兵备战方式方法，因时因势搞好科学调控，加紧推进军事斗争准备，灵活开展实战化军事训练，全面提高我军遂行军事任务能力。

习近平指出，这场疫情防控斗争对国防和军队改革是一次实际检验，充分体现了改革成效，同时也对改革提出了新要求。要坚持方向不变、道路不偏、力度不减，扭住政策制度改革这个重点，统筹抓好各项改革工作，如期完成既定改革任务。对疫情防控工作中暴露出的新情况新问题，要注重用改革创新思路和办法加以解决。要发挥我军医学科研优势，加快新冠肺炎药物和疫苗研发，拿出更多硬核产品。要坚持向科技创新要战斗力，加强国防科技创新特别是自主创新、原始创新。改革创新关键在人，要构建“三位一体”人才培养体系，打造德才兼备的高素质、专业化新型军

事人才方阵。

习近平强调，今年是我军建设发展“十三五”规划收官之年，要采取超常措施，克服疫情影响，集中力量打好规划落实攻坚战，力保重大任务完成、战略能力有大的提升。要编制好我军建设“十四五”规划，注重同国家发展布局相协调，搞好战略层面一体筹划，确保规划质量。要科学安排，精打细算，把军费管理好、使用好，使每一分钱都花出最大效益。

习近平指出，军政军民团结是我们党和国家的显著政治优势，这场疫情防控斗争充分彰显了这一点。我军要在完成好军事任务的同时，支援地方经济社会发展，支持打赢脱贫攻坚战，协助地方做好维护社会大局稳定工作。中央和国家机关、地方各级党委和政府要支持国防和军队建设，满腔热情为广大官兵排忧解难，汇聚起强国兴军的磅礴力量。

（据新华社北京5月26日电）

## 学习延伸

## 权威评论

**《人民日报》评论员：**全党同志要深刻认识到，推动经济社会发展，归根到底是为了不断满足人民群众对美好生活的需要，必须把为民造福作为最重要的政绩。要按照习近平总书记的要求，始终把人民安居乐业、安危冷暖放在心上，用心用情用力解决群众关心的就业、教育、社保、医疗、住房、养老、食品安全、社会治安等实际问题，一件一件抓落实，一年接着一年干，努力让群众看到变化、得到实惠。（2020年5月24日《人民日报》）

**《经济日报》评论员：**“难”与“易”、“危”与“机”，在辩证法中既是矛盾，也可相互转换。用全面、辩证、长远的眼光分析当前经济形势，就会发现，疫情对经济的总体影响是短期的、有限的，中国经济体量大、韧性好、潜力足、回旋空间大、政策工具多，长期向好的基本面和内在向上的趋势没有改变；新模式新业态不断涌现，新动能新技术日益增强，创造了弥差距、补短板、强弱项的机遇。这些，给了我们化危为机的底气和信心。（2020年5月24日《经济日报》）

**《解放军报》评论员：**面对纷繁复杂的安全形势，面对强国兴军的时代要求，全军必须增强忧患意识，坚持底线思维，强化当兵打仗、带兵打仗、练兵打仗思想，紧盯强敌对手，大抓实战化军事训练，保持高度戒备状态，全面加强练兵备战工作，及时有效处置各种复杂情况，坚决维护国家主权、安全、发展利益，维护国家战略全局稳定。（2020年5月27日《解放军报》）

## 习近平在中央政治局第二十次集体学习时强调

# 充分认识颁布实施民法典重大意义 依法更好保障人民合法权益

中共中央政治局5月29日下午就“切实实施民法典”举行第二十次集体学习。中共中央总书记习近平在主持学习时强调，民法典在中国特色社会主义法律体系中具有重要地位，是一部固根本、稳预期、利长远的基础性法律，对推进全面依法治国、加快建设社会主义法治国家，对发展社会主义市场经济、巩固社会主义基本经济制度，对坚持以人民为中心的发展思想、依法维护人民权益、推动我国人权事业发展，对推进国家治理体系和治理能力现代化，都具有重大意义。全党要切实推动民法典实施，以更好推进全面依法治国、建设社会主义法治国家，更好保障人民权益。

全国人大常委会法制工作委员会民法室主任、中国法学会行政法学研究会副会长黄薇同志就这个问题进行了讲解，提出了意见和建议。

习近平在主持学习时发表了讲话。他强调，《中华人民共和国民法典》，是新中国成立以来第一部以“法典”命名的法律，是新时代我国社会主义法治建设的重大成果。安排这次集体学习，目的是充分认识颁布实施民法典的重大意义，更好推动民法典实施。

习近平指出，在我国革命、建设、改革各个历史时期，我们党都高度重视民事法律制定实施。改革开放以来，我国民事商事法制建设步伐不断加快，先后制定或修订了一大批民事商事法律，为编纂民法典奠定了基础、积累了经验。党的

十八大以来，我们顺应实践发展要求和人民群众期待，把编纂民法典摆上重要日程。党的十八届四中全会作出关于全面推进依法治国若干重大问题的决定，其中对编纂民法典作出部署。在各方面共同努力下，经过5年多工作，民法典终于颁布实施，实现了几代人的夙愿。

习近平强调，民法典系统整合了新中国70多年来长期实践形成的民事法律规范，汲取了中华民族5000多年优秀法律文化，借鉴了人类法治文明建设有益成果，是一部体现我国社会主义性质、符合人民利益和愿望、顺应时代发展要求的民法典，是一部体现对生命健康、财产安全、交易便利、生活幸福、人格尊严等各方面权利平等保护的民法典，是一部具有鲜明中国特色、实践特色、时代特色的民法典。

习近平指出，要加强民法典重大意义的宣传教育，讲清楚实施好民法典，是坚持以人民为中心、保障人民权益实现和发展的必然要求，是发展社会主义市场经济、巩固社会主义基本经济制度的必然要求，是提高我们党治国理政水平的必然要求。民法典实施水平和效果，是衡量各级党政机关履行为人民服务宗旨的重要尺度。国家机关履行职责、行使职权必须清楚自身行为和活动的范围和界限。各级党和国家机关开展工作要考虑民法典规定，不能侵犯人民群众享有的合法民事权利，包括人身权利和财产权利。有关政府机关、监察机关、司法机关要依法履行职能、行使

职权，保护民事权利不受侵犯、促进民事关系和谐有序。


习近平强调，有关国家机关要适应改革开放和社会主义现代化建设要求，加强同民法典相关联、相配套的法律法规制度建设，不断总结实践经验，修改完善相关法律法规和司法解释。对同民法典规定和原则不一致的国家有关规定，要抓紧清理，该修改的修改，该废止的废止。要发挥法律解释的作用，及时明确法律规定含义和适用法律依据，保持民法典稳定性和适应性相统一。随着经济社会不断发展、经济社会生活中各种利益关系不断变化，民法典在实施过程中必然会遇到一些新情况新问题。要坚持问题导向，适应技术发展进步新需要，在新的实践基础上推动民法典不断完善和发展。

习近平指出，严格规范公正文明执法，提高司法公信力，是维护民法典权威的有效手段。各级政府要以保证民法典有效实施为重要抓手推进法治政府建设，把民法典作为行政决策、行政管理、行政监督的重要标尺，不得违背法律法规随意作出减损公民、法人和其他组织合法权益或增加其义务的决定。要规范行政许可、行政处罚、行政强制、行政征收、行政收费、行政检查、行政裁决等活动，提高依法行政能力和水平。依法严肃处理侵犯群众合法权益的行为和人员。民事案件同人民群众权益联系最直接最密切。各级司法机关要秉持公正司法，提高民事案件审判水平和效率。要加强民事司法工作，提高办案质量和司法公信力。要及时完善相关民事司法解释，使之同民法典及有关法律规定和精神保持一致，统一民事法律适用标准。要加强对涉及财产权保护、人格权保护、知识产权保护、生态环境保护等重点领域的民事审判工作和监督指导工作，及时回应社会关切。要加强民事检察工作，加强对司法活动的监督，畅通司法救济渠道，保护公民、法人和其他组织合法权益，坚决防止以刑事案件名义插手民事纠纷、经济纠纷。要充分发挥律师事

务所和律师等法律专业机构、专业人员的作用，帮助群众实现和维护自身合法权益，同时要发挥人民调解、商事仲裁等多元化纠纷解决机制的作用，加强法律援助、司法救助等工作，通过社会力量和基层组织务实解决民事纠纷，多方面推进民法典实施工作。

习近平强调，民法典要实施好，就必须让民法典走到群众身边、走进群众心里。要广泛开展民法典普法工作，将其作为“十四五”时期普法工作的重点来抓，引导群众认识到民法典既是保护自身权益的宝典，也是全体社会成员都必须遵循的规范，养成自觉守法的意识，形成遇事找法的习惯，培养解决问题靠法的意识和能力。要把民法典纳入国民教育体系，加强对青少年民法典教育。要聚焦民法典总则编和各分编需要把握好的核心要义和重点问题，阐释好民法典关于民事活动平等、自愿、公平、诚信等基本原则，阐释好民法典关于坚持主体平等、保护财产权利、便利交易流转、维护人格尊严、促进家庭和谐、追究侵权责任等基本要求，阐释好民法典一系列新规定新概念新精神。

习近平强调，要坚持以中国特色社会主义法治理论为指导，立足我国国情和实际，加强对民事法律制度的理论研究，尽快构建体现我国社会主义性质，具有鲜明中国特色、实践特色、时代特色的民法理论体系和话语体系，为有效实施民法典、发展我国民事法律制度提供理论支撑。

习近平指出，各级党和国家机关要带头宣传、推进、保障民法典实施，加强检查和监督，确保民法典得到全面有效执行。各级领导干部要做学习、遵守、维护民法典的表率，提高运用民法典维护人民权益、化解矛盾纠纷、促进社会和谐稳定能力和水平。

（新华社北京5月29日电）

---

◆ 本栏责编：周亭佑  
✉ E-mail: folovo@163.com

## 工作动态

各地周密部署全国两会精神宣传引导工作。高位统筹。广东、重庆等省（市）委书记审定工作方案，北京、天津、江西、湖南、重庆等省市党委宣传部与省（市）人大、政协专题研究部署，明确宣传报道口径。河北、辽宁、黑龙江、安徽、山东、广东、重庆建立协调机制，成立工作专班，统筹指挥调度宣传报道工作。创新宣传。北京、辽宁、吉林、山东、湖南加强预热宣传，生动讲述代表委员履职故事；天津、安徽、江西、广东发挥融媒体中心作用，采用Vlog、微海报、H5等形式做好网络宣传。京津冀三地广播联手推出访谈报道。山西、吉林、黑龙江、江西、山东开设专题专栏，围绕夺取疫情防控和经济社会发展双胜利、民法典草案审议等推出系列评论、权威访谈。河北、湖南开发“云采访”系统，远程视频采访代表委员。强化纪律。安徽编印舆情参考材料；山西、辽宁、黑龙江、江西、广东加强突发事件和热点敏感舆情监测研判，做好应急处置预案。

上海全方位加强浦东开发开放30周年宣传。配合中央广播电视总台拍摄纪录片《而立浦东》，全景展现浦东开发开放30年的辉煌历程。策划推出《而今迈步从头越——浦东：1990—2020》纪录片和短视频。完成“浦东开发开放30周年”系列委托课题，开展专题研究。举办庆祝“浦东开发开放30周年主题展”和“浦东开发开放30周年美术作品展”等。更新完善浦东开发陈列馆展览，探索建立市级改革开放史教育基地。创作出版报告文学集《数风流人物30年30人》，8家出版单位推出27个浦东开发开放30周年选题读物。

山东推动海外文化交流驿站落户。打造中国文旅经贸国际交流平台，推动海外文化交流驿站落户济南。驿站采用“实体+互联网云”模式，

在海外中心城市建立实体运营中心，同时搭建互联网云平台，开展跨境电商、云博览、云招商，在国内创建项目孵化基地。驿站将着力对接海外消费需求，开展国际合作，向海外推广我国文化产品及文化项目，引进国际优质文化产业项目，吸引高端文化产业人才来国内投资创业。

河南实施“五大行动”助力扶贫扶志。一是全面建成小康社会氛围营造行动。开设专题专栏，推出系列宣传报道，组织网络宣传和百姓访谈等活动。二是决战决胜脱贫攻坚信心提振行动。开展群众性主题宣传教育活动，宣传选树一批先进典型，开展脱贫政策经验宣讲。三是新型农民文明乡风培树行动。持续推进移风易俗，建设村史馆示范点，开展推广“星级文明户”“孝善基金”等系列主题活动。四是文化育民文化富民行动。推进宣传文化人才“百千万”培养计划、传统工艺振兴计划，开展“千戏送千村、千人进千村、千企帮千村”活动。五是致富带富领富能力提升行动。开展贫困群众技能培训和致富带头人创业培训，组织企业、扶贫车间等开展以工代训。

广东启动庆祝经济特区建立40周年预热宣传。省直及深圳、珠海、汕头市属媒体首页首屏开设专题专栏，推出“特区建立40年 先行示范再出发”等系列专题报道。组织省内专家围绕“经济特区40年”主题，撰写重点理论文章和典型经验文章，在省市主要媒体“新思想引领新时代”理论特刊刊发，在“学习强国”广东平台转载推送。组织开展主题文艺作品征集活动，推出“线上演出云平台”，分期分批展播优秀作品。举办“我和特区·四十不惑话特区”线上演讲分享会，推广演讲视频。组织开展百姓故事征稿活动，统筹线上线下资源，讲好特区百姓故事。

# 讲好脱贫攻坚故事

◎ 郑青文

党的十八大以来，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，我国脱贫攻坚取得决定性成就，力度之大、规模之广、影响之深前所未有，创造了人类减贫奇迹。习近平总书记指出，“脱贫攻坚不仅要做得好，而且要讲得好”。讲好脱贫攻坚故事既是系统总结宣传脱贫攻坚伟大成就的需要，也是凝心聚力决胜全面小康、决战脱贫攻坚，实现第一个百年奋斗目标的需要。宣传思想战线要将其作为重要工作任务和重大历史责任，全方位、多角度、深层次讲好中国脱贫攻坚故事。

## 深情讲述习近平总书记情系贫困群众、心系脱贫攻坚的温暖故事

习近平总书记心系人民，始终把人民放在心中最高的位置，特别是对贫困群众给予最深的关怀，对扶贫工作给予最高的重视，提出一系列关于扶贫的新思想新论述，为打赢脱贫攻坚战提供

了思想指引和行动指南。讲好脱贫攻坚故事，首要任务就是要把习近平总书记关于扶贫工作的重要论述、对贫困群众的真情牵挂、对脱贫攻坚的倾情参与宣讲好，充分展现习近平总书记的思想光辉、为民情怀、使命担当。要把习近平总书记关于扶贫工作的重要论述讲透。既要深入总结分析，阐释好总书记关于扶贫工作的重要论述的重大意义、理论渊源、思想内涵、精神实质、时代贡献、国际价值，又要坚持理论联系实际，把精准扶贫、精准脱贫等重要思想论述落地生根、开花结果的实践过程、实践成果讲清楚，彰显思想的真理性、指导性、实践性。要把习近平总书记对贫困群众的真情关怀讲深。从走家入户的座谈，到田间地头的考察，再到逢年过节的问候，捕捉好总书记与贫困群众在一起的感人镜头，记录好总书记对贫困群众的殷殷关怀，展现人民领袖亲民、忧民、敬民、惠民的为民情怀。要把习近平总书记对脱贫攻坚的担当作为讲实。从时间纵轴展现由生产大队党支部书记到泱泱大国最高领导人，习近平总书记对扶贫工作念兹在兹、无日或忘；太行深处、西南边陲、黄土高原、大别山下，从空间足迹呈现习近平总书记对脱贫攻坚的亲力亲为、务实担当。



>> 2020年3月以来，贵州省从江县结合当地梯田环境，在加榜乡加车、党扭、加页等村实施田螺养殖项目，进一步拓宽山区群众脱贫增收渠道。图为5月26日，帮扶干部帮助村民播撒种螺 杨文斌 / 摄

## 深入反映贫困地区干部群众的奋斗实践、感人事迹和精神风貌

在脱贫攻坚战场上，每时每刻都在上演催人奋进的奋斗实践和感人至深的先进事迹。有的扶贫干部长期高


负荷运转，有的无暇照顾家庭，有的身体透支亮红灯。截至2019年6月，共有770余名扶贫干部献出了宝贵生命，他们是这个时代最美的奋斗者。要深入到脱贫攻坚一线，在贫困地区的发展变化中、在贫困群众的口口相传中、在自我沉浸的用心体验中，采集发掘故事、生动讲述故事。讲好党的干部不忘初心、勇践使命，深化党的扶贫政策宣传，贯彻落实党的扶贫政策的担当故事，展现他们担当尽责、主动作为的良好风范。讲好扶贫干部伴着一身土、踩着两脚泥与困难群众一起苦、一起干、一起拼的奋斗故事，展现他们真抓实干、敢闯敢干的优良品格。讲好驻村干部克服艰苦环境、无惧牺牲奉献，矢志不渝坚守扶贫岗位的感人故事，展现他们心底无私、一心为民的共产党人情怀。讲好基层干部群众自力更生、自主创新、勤劳致富的创业故事，展现他们的精神风貌，激发困难群众接续奋斗的内生动力。

### 深度宣传中国脱贫攻坚事业的辉煌成就、历史意义和世界贡献

中国的脱贫攻坚事业，成就前所未有，意义深远重大，贡献举世瞩目。经过7年多的精准扶贫，4年多的脱贫攻坚战，困难群众收入水平大幅提高，贫困地区基本生产生活条件明显改善、经济社会发展明显加快，贫困治理能力明显提升，中华民族千百年来存在的绝对贫困问题得到历史性解决，全面建成小康社会最大的“短板”得以补齐，中华民族伟大复兴的中国梦迈出关键一步。连续7年，我国每年减贫1000万人以上，累计将有1亿左右贫困人口实现脱贫，对全球减贫贡献率超过70%，创造了我国减贫史上的最好成绩，谱写了人类反贫困历史新篇章，贡献了全球减贫事业的中国智慧和方案。在历史对比中去宣传。通过贫困地区经济社会面貌和困难群众生产生活情况的对比，展示脱贫攻坚带来的巨大变化。通过古今历史对比，展现中国共产党领导下扶贫开发事业的历史功绩和中国特色社会主义事业的

伟大飞跃。在故事讲述中去宣传。用普通人的视角联结所有人的共情，用小故事的叙述引发大时代的共鸣，生动反映贫困群众的幸福感、获得感、安全感。在横向比较中去宣传。从国家制度、社会结构、思想价值、现实成就等方面比较分析中外减贫事业，充分反映中国脱贫攻坚的不凡历程、宝贵经验和世界贡献。用丰富形式去宣传。精心组织实施“决胜全面小康、决战脱贫攻坚”重大主题宣传和典型成就宣传，全面开展理论宣传、新闻宣传、文艺宣传、社会宣传、网络宣传、对外宣传，形成宣传合力。

### 深刻揭示中国道路的光明前景和中国制度的显著优势

在长期持续努力中，我们党成功走出了一条中国特色扶贫开发道路，脱贫攻坚取得辉煌成就，充分说明中国特色社会主义道路是引领中国进步、增进人民福祉、实现民族复兴的道路，是具有光明发展前景的道路。在脱贫攻坚实践中，我们形成了中国特色脱贫攻坚制度体系，积累了坚持党的领导、坚持精准方略、坚持加大投入、坚持社会动员、坚持从严要求、坚持群众主体等宝贵经验，充分彰显了中国共产党领导和我国社会主义制度的政治优势。要用鲜活的形式深入宣传阐释中国特色社会主义道路的独特魅力、中国经济社会发展变化和中国特色社会主义制度的独特优势，坚定人民群众对中国道路和中国制度的信心。突出宣传脱贫攻坚体现的以人民为中心的根本立场、党的领导的决定性作用和集中力量办大事的显著优势，揭示脱贫攻坚取得胜利的依靠力量、理论渊源和制度根源。通过借船出海、借梯登高，用海外受众乐于接受的形式、易于理解的语言宣讲好世界减贫事业的中国智慧、中国经验、中国贡献。要凝聚广泛共识，积极回应反对脱贫成果的质疑，坚决防止“假脱贫”“被小康”等错误言论干扰全面建成小康社会大局，防范化解可能出现的意识形态风险。

# 强化履职尽责 坚守责任担当 高质量做好新时代宣传工作

◎ 陈 青

《中国共产党宣传工作条例》(以下简称《条例》)制定出台,把党长期以来特别是党的十八大以来宣传工作的成功经验转化为制度成果,进一步明确了党的宣传工作的内容、原则、要求和方法,为我们做好新时代宣传工作指明了方向。我们要把学习贯彻《条例》作为一项重要政治任务,深刻领会精髓要义、准确把握丰富内涵,强化履职尽责,坚守责任担当,以务实有效的举措推动《条例》贯彻落实,高质量做好新时代宣传工作。

## 牢固树立政治意识,坚决把党对宣传工作的全面领导落到实处

在深学细悟中提高政治站位,增强思想自觉。把学习贯彻《条例》作为讲政治、顾大局、守纪律的内在要求,作为增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”的具体体现,切实将思想和行动统一到党中央要求上来,加强党对宣传工作的全面领导,坚持党管宣传、党管意识形态、党管媒体,自觉把党的意志和主张贯彻到宣传工作的全过程各方面。

在全面对标中坚持守正创新,展现更大作为。按照《条例》规定要求,紧扣“一个高举”“两个巩固”“三个建设”的根本任务,不断提升宣传工作的质量和水平。围绕“建设具有强大凝聚力和引领力的社会主义意识形态”,加快构筑思想文化引领高地;围绕“建设具有强大生命力和创造力的社会主义精神文明”,加快构筑道德风尚建设高地;围绕“建设具有强大感召力

和影响力的中华文化软实力”,讲好中国故事,展现好中国形象。

在真抓实干中严格落实责任,确保落地生根。各级各部门要认真谋划、精心部署,既严格贯彻执行中央规定要求,又结合实际创新工作方式方法、提升工作质量水平。宣传解读要深入透彻,将《条例》纳入学习培训计划,推动领导干部学在先、用在前,引导干部群众更好了解新时代宣传工作的方针政策。要把《条例》执行情况纳入党建工作责任制,纳入意识形态工作责任制,完善大宣传格局,高标准推进各项任务落实。

## 坚定扛起政治责任,坚决把宣传工作的制度化规范化科学化落实到位

坚持以习近平总书记关于意识形态工作的重要论述为指导,以强化“四个意识”和“两个巩固”为重点,大力完善意识形态工作责任制,坚持一把手亲自抓、一岗双责、党政同责,推动各级各方面的意识形态工作制度化、常态化、科学化,确保意识形态领域导向鲜明、安全可控。积极构建应对意识形态领域复杂形势的报告、研判、处置等治理工作体系,进一步加强阵地管理的制度体系建设,决不给错误思想和有害信息提供传播渠道,确保各类宣传文化阵地可管可控。

健全完善增强文化自信、提升文化软实力的政策制度体系。要以培养担当民族复兴大任的时代新人为着眼点,强化教育引导、实践养成、制度保障,发挥社会主义核心价值观对国民教育、精神文明创建、精神文化产品创作生产传播的引



>> 2019年“感动甘肃·陇人骄子”评选表彰活动现场，一批来自基层和脱贫攻坚一线的先进典型受到表彰，事迹得到广泛深入宣传 甘肃省委宣传部/供图

引领作用。要加强对中华优秀传统文化的挖掘和阐发，努力实现中华传统美德的创造性转化、创新性发展，把跨越时空、超越国度、富有永恒魅力、具有当代价值的文化精神弘扬起来，把继承优秀传统文化又弘扬时代精神、立足本国又面向世界的当代中国文化创新成果传播出去。

着眼防范化解重大风险，深化主流舆论引导和传播能力建设。善管媒体，按照党管媒体的原则，加强对新闻媒体和记者的科学有效管理引导。善用媒体，不折不扣落实“两个所有”要求，掌握和运用微博、微信、新闻客户端等新媒体传播快、传播广等特点，加强内容生产和传播能力建设。加强媒体深度融合发展，进一步建立健全县级融媒体中心建设的体制机制保障。严格落实网络意识形态工作责任制，全面落实党委（党组）网络安全主体责任，加强关键信息基础设施安全保护，强化依法依规治网，不断提高对互联网规律的把握能力、对网络舆论的引导能力、对信息化发展的驾驭能力、对网络安全的保障能力。

### 紧紧围绕政治任务，坚决以贯彻落实的行动和实效体现对党的绝对忠诚

坚持在加强党的建设上抓落实。宣传思想工作队伍是举旗帜的排头兵，必须以党的政治建设为统领，切实用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑，严格遵守党的政治纪律和政治规矩，在政治立场、政治方向、政治原则、政治道

路上始终同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，在加强党的建设上走在前、作表率。党委宣传部作为党中央和地方各级党委主管意识形态方面工作的职能部门，要把工作着力点放在把握政治方向、协调各方职能、统筹宣传工作、建设宣传队伍、创造良好思想舆论环境上，协助党委和组织部门加强宣传文化单位领导班子和干部队伍建设。宣传思想文化系统各单位要加强政治建设，主动履行好全面从严治党主体责任。

坚持在实现目标任务上抓落实。宣传工作要紧紧围绕《条例》提出的使命任务，在守正创新中统一思想、凝聚力量。要做强主流思想舆论，持续推动习近平新时代中国特色社会主义思想深入人心，让党的创新理论“飞入寻常百姓家”。要坚持以人民为中心的宣传工作导向，反映人民群众的所思所想所需所盼，弘扬主旋律、传播正能量，不断提升主流媒体的传播力、引导力、影响力、公信力。要发挥思想政治工作独特优势，更加注重人文关怀和心理疏导，积极培育自尊自信、理性平和、积极向上的社会心态。持续抓好基层阵地的建设和管理，推进新时代文明实践中心、县级融媒体中心等建设，使之成为弘扬主流价值、传播先进文化的坚固堡垒。

坚持在弘扬求真务实作风上抓落实。宣传思想文化系统各级党组织主要负责同志要提高政治站位、增强政治自觉，在抓实际工作上用心使劲，带头深入基层调研、指导和督促工作，形成重视落实、抓好落实的鲜明导向。班子成员要充分发挥示范作用，保持昂扬向上的精神状态和担当负责的工作作风，保持一种坐不住的紧迫感、等不及的责任感、慢不得的危机感，站位一线抓落实，以钉钉子的精神，努力抓出实实在在的成果。[时评]

（作者为甘肃省委常委、宣传部部长）



**编者按：**为深入学习宣传贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大及十九届二中、三中、四中全会精神，全面贯彻落实全国教育大会、全国高校思想政治工作会议和《新时代公民道德建设实施纲要》《新时代爱国主义教育实施纲要》精神，进一步推动中组部、中宣部、教育部《关于领导干部上讲台开展思想政治教育的意见》贯彻落实，中组部组织二局、中宣部理论局、教育部思政司组织拟定了《2020年领导干部上讲台宣讲要点》，现予以刊发，供各地开展领导干部上讲台宣讲工作参考。

## 2020年领导干部上讲台宣讲要点

2020年是全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年，我们将实现第一个百年奋斗目标，为“十四五”发展和实现第二个百年奋斗目标打好基础，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程。各级领导干部要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务，紧扣决胜全面小康、决战脱贫攻坚的主题主线，坚持稳中求进工作总基调，联系实际，抓住重点，走进高校广泛深入地开展宣讲教育活动，推动学习宣传贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想往深里走、往实里走、往心里走，推动党的创新理论进校园，为决胜全面小康、决战脱贫攻坚，实现中华民族伟大复兴的中国梦凝聚强大合力，营造良好氛围。

**1. 习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神。**习近平新时代中国特色社会主义思想是马克思主义中国化最新成果，是全党全国人民为实现中华民族伟大复兴而奋斗的行动指南。

要把宣传阐释习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要任务，深入宣讲这一思想的时代意义、理论意义、实践意义、世界意义；深入宣讲这一思想的核心要义、精神实质、丰富内涵、实践要求；深入宣讲这一思想贯穿的马克思主义立场观点方法；深入宣讲这一思想彰显的坚定理想信念、真挚人民情怀、高度自觉自信、无畏担当精神、科学思想方法；深入宣讲这一思想是新时代中国共产党的思想旗帜，是国家政治生活和社会生活的根本指针，是当代中国马克思主义、21世纪马克思主义，是党和国家必须长期坚持的指导思想。要继续全面、准确、深入宣讲党的十九大精神，宣讲党的十九大以来党和国家事业取得的新成就。要在提高政治站位、学思践悟上深入，在联系实际、增强针对性实效性上深入，沿着思想的脉络、实践的历程，把透彻的思想讲透彻，把鲜活的理论讲鲜活，更好推动党的创新理论进教材、进课堂、进学生头脑。

**2. “两个大局”重大战略判断。**中华民族伟大复兴的战略全局和世界百年未有之大变局是以习近平同志为核心的党中央基于对国情世情的深

刻认识作出的重大战略判断。要深入宣讲“两个大局”是谋划工作的基本出发点，讲清楚中华民族伟大复兴战略全局的深刻内涵、主要内容、时代意义和历史意义，讲清楚世界百年未有之大变局的深刻内涵和这一新的时代特征。要深入宣讲“两个大局”的辩证关系，两个大局同步交织、相互激荡，形成历史性交汇，中华民族伟大复兴离不开和平的国际环境和稳定的国际秩序，世界和平发展也离不开中华民族伟大复兴。要深入宣讲我国发展仍处于并将长期处于战略机遇期，世界大变局中机遇与挑战同生并存，我们有能力化危为机、变压力为动力，抓住用好大变局给中华民族伟大复兴带来的重大机遇。要深入宣讲当今世界和平、发展、合作、共赢的时代潮流没有变，统筹国内国际“两个大局”，关键要保持战略定力，办好自己的事，中国发展是大变局中的正能量，将为世界作出更大贡献。

**3. 坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化。**要紧紧围绕党的十九届四中全会作出的战略部署，深入宣讲坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化是关系党和国家事业兴旺发达、国家长治久安、人民幸福安康的重大问题，也是全党的一项重大战略任务。要深入宣讲中国特色社会主义制度和国家治理体系及治理能力的基本内涵和主要内容，宣讲支撑中国特色社会主义制度的根本制度、基本制度、重要制度，宣讲党的十八大以来党领导人民推动中国特色社会主义制度更加完善、国家治理体系和治理能力现代化水平明显提高，积累了丰富经验、取得了重大成果。要深入宣讲中国特色社会主义制度和国家治理体系具有深厚的历史底蕴、多方面的显著优势和丰富的实践成果，坚定中国特色社会主义制度自信。要深入宣讲坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的总体要求、总体目标和重点任务，宣讲四中全会

回答了“坚持和巩固什么、完善和发展什么”这个重大政治问题，宣讲制度更加成熟更加定型是一个动态过程，治理能力现代化也是一个动态过程，把全会精神贯彻好落实好，“中国之治”将迈向更高境界，更好造福中国人民。

#### **4. 十九届中央纪委四次全会与全面从严治党。**

深入宣讲以习近平同志为核心的党中央以坚定决心、顽强意志、空前力度推进全面从严治党取得的历史性成就，我们党实现自我革命的成功道路和有效制度，讲清楚要把“严”的主基调长期坚持下去、不断巩固发展反腐败斗争压倒性胜利。深入宣讲以全面从严治党新成效推进国家治理体系和治理能力现代化的战略部署。讲清楚坚持党的集中统一领导是坚持和完善党和国家监督体系的出发点和根本保证。讲清楚以全面从严治党新成效推进国家治理体系和治理能力现代化，要完善党和国家监督体系，要把制度优势更好转化为治理效能。讲清楚全面从严治党是决胜全面小康、决战脱贫攻坚的坚强保障，要继续坚持“老虎”“苍蝇”一起打，提高治理腐败效能，深刻把握党风廉政建设和反腐败斗争规律，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐。

**5. 决胜全面小康、决战脱贫攻坚。**深入宣讲全面建成小康社会、打赢脱贫攻坚战的重大意义，讲清楚全面建成小康社会是我们党第一个百年奋斗目标，是实现中华民族伟大复兴中国梦的关键一步，在“四个全面”战略布局中发挥着引领作用。深入宣讲党带领人民全面建成小康社会的生动实践，讲清楚全面建成小康社会深刻体现了以人民为中心的发展理念，进一步证明中国特色社会主义道路、理论、制度、文化的优越性。深入宣讲习近平总书记关于扶贫工作的重要论述和指示精神，宣讲党的十八大以来以习近平同志为核心的党中央把脱贫攻坚摆在突出位置，以前所未有的力度持续向纵深推进，我国脱贫攻坚取得决定性成就。深入宣讲打赢脱贫攻坚战将在中华民



>> 2020年4月27日，江苏工程职业技术学院党委书记秦志林在上“开学第一课”，用战“疫”事迹激发师生的爱国情、强国志、报国行 徐培钦/摄

族几千年历史发展中首次整体消除绝对贫困现象，我国将提前 10 年实现联合国 2030 年可持续发展议程的减贫目标，这对中华民族、对人类都具有重大意义。要结合实际讲好故事、讲好成就、讲透经验，彰显中国共产党领导和我国社会主义制度的政治优势。

**6. 新冠肺炎疫情防控。**新冠肺炎疫情是新中国成立以来在我国发生的传播速度最快、感染范围最广、防控难度最大的一次重大突发公共卫生事件。在党中央坚强领导、各方面大力支持和全国人民共同努力下，湖北保卫战、武汉保卫战取得决定性成果，全国疫情防控阻击战取得重大战略成果。要深入宣讲以习近平同志为核心的党中央高度重视、迅速作出部署，把疫情防控作为头等大事来抓，把人民群众生命安全和身体健康摆在第一位，团结带领全国各族人民坚决遏制疫情蔓延势头、坚决打赢疫情防控阻击战。要深入宣讲各地各部门深入贯彻落实习近平总书记重要讲话精神和党中央决策部署，坚持全国一盘棋，万众一心、同舟共济、众志成城抗击疫情，展现中国力量、中国精神、中国效率。要深入宣讲抗击疫情中彰显的伟大精神，如广大医务工作者义无反顾、日夜奋战的奉献精神，广大党员干部冲锋

在前、顽强拼搏的担当精神，人民解放军闻令而动、敢打硬仗的无畏精神，宣讲疫情防控中的典型人物事迹，不断弘扬社会主义核心价值观，弘扬爱国主义、集体主义、社会主义精神，充分展示加强社会主义精神文明建设的重大意义和中华优秀传统文化的强大力量。要深入宣讲抗击新冠肺炎疫情是对国家治理体系和治理能力的一次大考，疫情防控斗争实践再次证明，中国共产党领导和我国社会主义制度、我国国家治理体系具有强大生命力和显著优越性，能够战胜任何艰难险阻，能够为人类文明进步作

出重大贡献。这场战“疫”深刻彰显社会主义集中力量办大事、办难事、办急事的制度优势，也是党和国家推进治理能力建设的生动实践。同时，疫情也暴露出了一些方面的短板和不足，我们要从体制机制上创新和完善重大疫情防控举措，健全国家公共卫生应急管理体系，提高应对突发重大公共卫生事件的能力水平。要深入宣讲新冠肺炎疫情的发生再次表明人类是一个休戚与共的命运共同体和中国负责任大国的形象，中国深化疫情防控国际合作，支持联合国和世卫组织积极应对疫情，向有关国家提供力所能及的帮助，为国际抗疫作出积极贡献。

**7. 辉煌“十三五”。**“十三五”规划圆满收官，将为实现第二个百年奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦奠定更加坚实的基础。要全面宣讲“十三五”时期我国经济社会发展的伟大历程、辉煌成就和宝贵经验。宣讲“十三五”规划实施以来，面对错综复杂的国际环境和艰巨繁重的国内任务，以习近平同志为核心的党中央带领人民坚持发展是第一要务，坚定不移贯彻新发展理念，以提高发展质量和效益为中心，以供给侧结构性改革为主线，推动经济高质量发展。宣讲“十三五”时期我国坚持创新发展、协调发展、绿色发展、

开放发展、共享发展，在产业优化升级、创新驱动发展、农业现代化、新型城镇化、区域协调发展、生态环境质量、人民生活水平和质量、国民素质和社会文明程度、民主法治建设等各方面各领域取得的重大成就，我国经济实力、科技实力、国防实力、国际影响力又上了一个大台阶。宣讲“十三五”成绩的取得，根本原因在于我们坚持以习近平总书记为核心的党中央集中统一领导，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持以改革开放为动力，坚持发挥中央和地方两个积极性。

**8. 坚定不移全面深化改革。**坚持全面深化改革是新时代坚持和发展中国特色社会主义的基本方略之一，是“四个全面”战略布局的重要组成部分。要深入宣讲全面深化改革对全面建成小康社会、坚持和发展中国特色社会主义、实现中华民族伟大复兴的重大意义，宣讲党的十八大以来以习近平同志为核心的党中央推进全面深化改革的非凡历程和取得的历史性成就。讲清楚全面深化改革的总目标是完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化，讲清楚全面深化改革必须以促进社会公平正义、增进人民福祉为出发点和落脚点，讲清楚全面深化改革最核心的是坚持和改善党的领导、坚持和完善中国特色社会主义制度，讲清楚全面深化改革要注重系统性、整体性、协同性，加强顶层设计和摸着石头过河相结合，抓好重大制度创新。深入宣讲经济、政治、文化、社会、生态文明等领域深化改革的重要任务，宣讲完善重大疫情防控体制机制，健全国家公共卫生应急管理体系，着力提升人民群众获得感、幸福感、安全感。

**9. 持续推进更高水平对外开放。**开放带来进步，封闭必然落后。站在新的历史起点，中国开放的大门只会越开越大。要全面宣讲党的十八大以来以习近平同志为核心的党中央推进对外开放的理论和实践创新成果。深入宣讲坚持新发展理

念，形成对外开放新体制的重要内容和总体要求，讲清楚我国对外开放的制度保障、显著优势、面临的新环境和新特点，讲清楚我国的对外开放是更大范围、更宽领域、更深层次的开放。宣讲面对复杂国内外形势，我国坚持对外开放对于经济社会发展的重大意义和为世界带来的机遇，讲清楚我国对建设更高水平开放型经济新体制作出的一系列重要部署，讲清楚深圳经济特区成立40周年、上海浦东开发开放30周年取得的经验成果，讲清楚我国加快自由贸易试验区、自由贸易港建设和设立中国（上海）自由贸易试验区临港新片区的重要举措和成效。宣讲我们将持续推进更高水平对外开放，继续深化双边合作，完善多边合作机制，推动共建“一带一路”高质量发展，积极参与全球治理体系改革和建设，同各方一道打造国际合作新平台，为世界共同发展增添新动力。

**10. 当前经济形势。**深入宣讲2019年以来我国经济社会发展取得的成就和中央经济工作会议、中央农村工作会议、全国两会等重要会议精神。深入宣讲突如其来的新冠肺炎疫情给我国经济社会发展带来前所未有的冲击，随着国际疫情持续蔓延，世界经济下行风险加剧，不稳定不确定因素显著增多，今年经济发展面临的挑战前所未有。深入宣讲在党中央坚强领导下，全国众志成城、顽强拼搏，在常态化疫情防控中经济社会运行逐步趋于正常，我国经济展现出巨大韧性，疫情没有也不会改变我国经济长期向好的发展趋势。深入宣讲中央和地方坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持以供给侧结构性改革为主线，坚持以改革开放为动力推动高质量发展，坚决打好三大攻坚战，加大“六稳”工作力度，保居民就业、保基本民生、保市场主体、保粮食能源安全、保产业链供应链稳定、保基层运转，坚定实施扩大内需战略，维护经济发展和社会稳定大局的一系列政策措施。深入宣讲在大力度的宏观政策对冲下，我国经济运行平稳，基本民生保障有力，

社会大局保持稳定，应对疫情催生并推动了许多新兴产业新业态快速发展。

**11. 补齐“三农”短板，提高小康成色。**决胜全面小康、决战脱贫攻坚，“三农”领域突出短板必须补上。要深入宣讲2019年我国农业农村发展实现稳中有进、稳中向好，为稳定经济社会大局和应对风险挑战提供了有力支撑，讲清楚党中央适应国内外复杂形势变化对农业农村改革发展提出的新要求。深入宣讲2020年中央一号文件精神，讲清楚做好2020年“三农”工作的特殊重要性，讲清楚紧扣打赢脱贫攻坚战和补上全面小康“三农”短板的重点任务，要集中力量攻克最后的贫困堡垒，稳住农业基本盘，补上农村基础设施和公共服务等方面的短板，以实施乡村振兴战略为总抓手，深化农业供给侧结构性改革，进一步激发农业农村发展活力，讲清楚推进农业高质量发展，稳定粮食生产、抓好生猪稳产保供、促进农民持续稳定增收、稳步推进农村改革等一系列政策措施。深入宣讲2020年是农村改革承前启后的关键年份，讲清楚持续深化农村改革，巩固和完善农村基本经营制度，深化农村土地制度改革，深入推进农村集体产权制度改革，完善农业支持保护制度。

**12. 推进国有企业改革。**党的十九届四中全会对国有企业改革提出了新的要求。要深入宣讲党的十八大以来，国有企业改革取得新的重大进展和历史性成就。深入宣讲国有企业在国民经济发展中的重要地位和政治意义，讲清楚推动国企改革向纵深发展，不断巩固中国特色社会主义物质基础和政治基础的重大意义，讲清楚各地围绕全面增强国有经济竞争力、创新力、控制力、影响力、抗风险能力，按照完善中国特色现代企业制度要求，以“伤其十指不如断其一指”的工作思路，集中精力抓好国企改革重点工作。全面宣讲国企改革三年行动方案的主要内容和总体要求，讲清楚国企改革新目标，时间表和路线图，讲清

楚以供给侧结构性改革为主线，推动实现高质量发展，进一步做强做优做大国有资本，培育形成一批具有全球竞争力的世界一流企业，讲清楚在推进混合所有制改革、加强国资国企监管、增强研发创新能力等重点领域、关键环节的任务和举措。宣讲各地积极稳妥推进混合所有制改革的典型经验和创新实践，通过以“混”促“改”提高改革质量和效果。

**13. 科技创新发展。**创新是引领发展的第一动力，以科技创新驱动高质量发展是当前加快转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的重要抓手。深入宣讲我国推动科技创新、实施创新驱动发展战略的重大部署与成就，科技创新是提高社会生产力和综合国力的战略支撑，是民族复兴的关键，是大国竞争的焦点，谁走好了科技创新这步先手棋，谁就能占领先机、赢得优势。讲清楚我国科技创新的发展历程，讲清楚我国科技创新发展取得成就的重要原因是我国坚定不移走中国特色自主创新道路。深入宣讲创新驱动发展战略的重要内容、深刻内涵、总体要求，讲清楚我国科技创新发展现状和趋势，创新型国家建设取得新的进展对世界产生的重要影响。讲清楚我国科技创新面临的形势与任务，我国发展仍处于重要战略机遇期，面对“卡脖子”的严峻挑战如何化危为机、与时俱进，讲清楚我国深化科技体制改革，不断增强科技实力和创新能力，实现建设世界科技强国奋斗目标的经验 and 启示。

**14. 新时代爱国主义精神。**中国特色社会主义进入新时代，必须大力弘扬爱国主义精神，把爱国主义教育贯穿国民教育和精神文明建设全过程。深入宣讲新时代爱国主义精神，讲清楚爱国主义的核心内容、丰富内涵和基本要求，宣讲中华民族历来具有深厚的爱国主义精神，传承爱国情怀和红色精神意义重大，讲清楚中国共产党团结带领全国各族人民进行的爱国主义伟大实践。



>> 2019年9月5日,“向祖国报告”首都大学生庆祝中华人民共和国成立70周年诗诵会在北京大学百周年纪念讲堂举行。图为青年学生在表演情景诗朗诵《入党申请书》 沈伯韩/摄

深化中国特色社会主义宣讲,引导青年学生深刻认识中国共产党为什么“能”、马克思主义为什么“行”、中国特色社会主义为什么“好”,牢记红色政权是从哪里来的、新中国是怎么建立起来的,倍加珍惜我们党开创的中国特色社会主义,不断增强道路自信、理论自信、制度自信、文化自信。深化中国梦宣讲,引导青年学生深刻认识中国梦是国家的梦、民族的梦,也是每个中国人的梦,深刻认识中华民族伟大复兴绝不是轻轻松松、敲锣打鼓就能实现的,要付出更为艰巨、更为艰苦的努力,争做新时代的奋斗者、追梦人。深化培养担当民族复兴大任的时代新人、培育和践行社会主义核心价值观宣讲,不断提高青年学生的思想觉悟、道德水准和文明素养。结合时代楷模、抗击新冠肺炎疫情中的典型人物等讲好中国人民艰苦奋斗、不畏艰险、迎难而上的故事,唱响人民赞歌、展现人民风貌,让爱国主义精神牢牢扎根青年学生心中,为实现中华民族伟大复兴的中国梦提供源源不竭的精神力量。

**15. 办好人民满意的教育。**教育兴则国家兴,教育强则国家强。要深入宣讲习近平总书记关于教育的重要论述,宣讲党的十八大以来教育改革

发展取得的巨大成就和优先发展教育事业的战略部署,从“有学上”到“上好学”,中国教育的发展成果惠及全体人民。要深入宣讲习近平总书记在学校思想政治理论课教师座谈会上的重要讲话精神,讲清楚思想政治理论课的重要意义及改革方向,思想政治理论课教师的职责使命,讲清楚教师、教材、教法三项重点改革工作。要全面阐释“培养什么人、怎样培养人、为谁培养人”以及“办什么样的教育、怎样办教育、为谁办教育”等重大问题,讲清楚我国是中国共产党领导的社会主义国家,我们的教育必须把培养社会主义建设者和接班人作为根本

任务。讲清楚必须牢牢掌握党对教育工作的领导权,坚持党对教育事业的全面领导。紧紧围绕《中国教育现代化2035》《加快推进教育现代化实施方案(2018—2022年)》等精神,讲清楚新时代推进教育现代化的基本理念、总体目标和战略任务。

**16. 健康中国2030。**没有全民健康,就没有全面小康。要全面宣讲习近平总书记关于保障人民健康安全的重要论述,讲清楚推进健康中国建设的重大意义和重要部署及新形势下卫生与健康工作的方针和目标。宣讲党的十八大以来深化医疗卫生体制和社会保障制度改革取得的实质性进展和显著成果,讲清楚继续推进医疗卫生体制和社会保障改革的重要性和必要性。把握《健康中国2030规划纲要》《健康中国行动(2019—2030年)》精神,结合各地开展的全民健身运动,讲清楚个人健康是立身之本,人民健康是立国之基。宣讲《中华人民共和国基本医疗卫生与健康促进法》的主要内容和重要意义,讲清楚医疗卫生与健康事业应当以人民为中心,为人民健康服务,医疗卫生事业应当坚持公益性原则。

**17. 生态文明建设和生态环境保护。**生态文

明建设是关系中华民族永续发展的根本大计，生态环境保护是关系民生的重大社会问题。要深入宣讲习近平生态文明思想，讲清楚新时代生态文明建设的战略地位、总体目标、基本框架、核心原则、根本途径、重点任务、制度保障、政治领导等方面的丰富内涵。结合本地区实际，深入宣讲党的十八大以来生态文明建设取得的重大成就，深入宣讲党的十九大对生态环境保护作出的决策部署，引导青年学生认识加强生态文明建设和生态环境保护的重要性和必要性。科学分析本地区面临的生态环境保护任务和挑战，积极回应人民群众所想、所盼、所急，宣讲坚决打好大气、水、土壤污染防治三大战役，坚定走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路。宣讲绿色生活方式，在青年学生中牢固树立生态文明理念，增强节约意识、环保意识、生态意识。

**18. 中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利75周年。**中国人民抗日战争胜利，是近代以来中国抗击外敌入侵的第一次完全胜利。要充分利用抗战胜利75周年这一重要时间节点，深入宣讲中国人民抗日战争胜利的历史意义，宣讲作为世界反法西斯战争的东方主战场，中国人民抗日战争为世界反法西斯战争胜利作出的重大贡献。宣讲伟大的爱国主义精神和抗战精神，阐明蕴含其中的精神财富和历史启示。宣讲中国共产党的中流砥柱作用是中国人民抗日战争胜利的关键，全民族抗战是中国人民抗日战争胜利的重要法宝。宣讲抗战英雄人物和英烈事迹，传递红色记忆，进行爱国主义和人生观教育。宣讲和平与发展已经成为时代主题，但世界仍很不太平，我们要以史为鉴，坚定维护和平的决心。宣讲中华民族历来爱好和平，中国将始终坚持走和平发展道路，无论发展到哪一步，中国都永远不称霸、永远不搞扩张。宣讲总体国家安全观、国防知识和国防法规、国家安全形势和安全战略，增强忧患意识、危机意识、使命意识。

### 19. 习近平外交思想引领中国特色大国外交。

习近平外交思想是习近平新时代中国特色社会主义思想在外交领域的集中体现，是新时代我国对外工作的根本遵循和行动指南。要深入宣讲习近平外交思想的科学内涵、理论体系、哲学基础、文化渊源，深入宣讲习近平总书记提出的一系列富有中国特色、体现时代精神、引领人类发展进步潮流的新理念新主张新倡议。深入宣讲以打造人类命运共同体为目标遵循、以构建合作共赢的新型伙伴关系为核心内涵、以“一带一路”建设为践行路径的中国特色大国外交之路，讲清楚中国作为世界和平的建设者、全球发展的贡献者、国际秩序的维护者的责任和担当。深入宣讲新时代对外工作展现出鲜明的中国特色、中国风格、中国气派，取得的一系列历史性、开创性的重大成就。结合国内外最新形势变化，讲清楚新时代我国外部环境的基本特征，讲清楚新时代外交工作“从哪里来，现在在哪里，将到哪里去”，宣讲好中国外交得道多助的成果经验，增强战略自信，坚定发展信心。

领导干部上讲台，是加强高校党建和思想政治工作的重要举措。各级组织、宣传、教育部门要根据宣讲要点，结合本地高校学生需求和本地区发展情况，编制本地领导干部上讲台学期授课计划。各省、自治区、直辖市党政领导班子成员，各省、自治区、直辖市有关部门、地市的主要负责同志，尤其是省级领导干部，要增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，紧密结合工作实际和高等教育改革发展实际，紧密联系高校广大师生的思想工作学习实际，联系改革发展稳定实际，不断优化宣讲方式方法，增强宣讲效果，使之成为引导广大师生更加自觉的用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑，推动学习工作的生动实践。

本栏责编：林晓楠  
E-mail: ssgzw@126.com

## 聚焦2020年全国两会

◎ 本刊编辑部

**编者按：**今年全国两会，是在我国新冠肺炎疫情防控阻击战取得重大战略成果、全面建成小康社会进入决战决胜阶段的重要时刻召开的十分重要的会议，时间特殊、形势特殊，主题鲜明、内容丰富，会风清新、务实高效，意义重大、影响深远。习近平总书记系列重要讲话，高屋建瓴、思想深邃，是两会精神的“魂”和“纲”。《政府工作报告》综合研判国内外复杂形势，作出科学务实、切合实际调整。会议审议通过的民法典是新中国第一部以法典命名的法律，必将为新时代改革开放和社会主义现代化建设提供更加完备的民事法治保障……两会落幕，征程再启。亿万中华儿女将坚定信心、砥砺前行，向着决胜全面建成小康社会、决战脱贫攻坚的目标进发。

### 集中精力抓好“六稳”“六保” 奋力实现全面建成小康社会目标任务

——2020年《政府工作报告》解读

◎ 黄守宏

十三届全国人大三次会议审议通过的《政府工作报告》（以下简称《报告》）坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会以及中央经济工作会议精神，按照以习近平同志为核心的党中央关于统筹推进新冠肺炎疫情防控和社会发展的重大决策部署，总结了过去一年和今年以来的政府工作，阐述了今年推动经济社会发展的总体要求、主要预期目标、宏观政策取

向，对下一阶段重点工作作出了部署，是做好政府工作的纲领性文件，我们要准确把握、深刻领会，认真抓好贯彻落实。

#### 一、来之不易、成之惟艰的经济社会发展和疫情防控成就

过去一年和今年前几个月，对我国来说是极不寻常、充满严峻考验的一个时期。2019年，我国发展面对的是世界经济增速降至国际金融危机



10年来最低、国际经贸摩擦加剧的外部环境，面对的是国内诸多矛盾交织叠加、经济下行压力加大的复杂局面。这场突如其来的新冠肺炎疫情，是第二次世界大战以来全球面临的最严重的公共卫生和经济社会发展危机，也是新中国成立以来我国遭遇的传播速度最快、感染范围最广、防控难度最大的重大突发公共卫生事件。沧海横流，方显英雄本色。面对巨大困难挑战，以习近平同志为核心的党中央团结带领全国各族人民万众一心，顽强拼搏、攻坚克难，完成2019年全年主要目标任务，为全面建成小康社会打下决定性基础。武汉保卫战、湖北保卫战取得决定性成果，疫情防控阻击战取得重大战略成果，统筹推进疫情防控和经济社会发展工作取得积极成效。

《报告》从六个方面，对2019年经济社会发展成就作了概括。

一是经济运行总体平稳。国内生产总值99.1万亿元，按照年平均汇率折算为14.4万亿美元，占世界经济比重达到16%左右。国内生产总值比上年增长6.1%，对世界经济增长贡献率达30%左右。人均国内生产总值突破1万美元。根据世界银行数据，2018年全球人均国内生产总值在1万美元以上的国家，人口总规模约15亿。随着总人口达14亿的中国步入这一行列，全球人均国内生产总值在1万美元以上的国家人口规模接近30亿，占全球人口的38%，这是人类经济社会发展的重大进步，也是中国作为发展的新兴经济体对世界作出的巨大贡献。就业形势保持稳定，城镇新增就业1352万人，调查失业率在5.3%以下。居民消费价格上涨2.9%，处在合理区间。国际收支基本平衡，外汇储备保持在3万亿美元以上，连续14年居世界第一。

二是经济结构和区域布局继续优化。社会消费品零售总额超过40万亿元，最终消费支出对经济增长的贡献率达到57.8%，消费持续发挥主要拉动作用。消费升级态势明显，居民人均服务性消费支出占全国居民人均消费支出比重提高到

45.9%。乡村振兴战略有力实施，粮食产量1.33万亿斤。城镇化水平进一步提升，常住人口城镇化率首次突破60%。重大区域战略深入实施，在推动京津冀协同发展、长江经济带发展、粤港澳大湾区建设、长三角一体化发展方面出台一批改革创新举措，黄河流域生态保护和高质量发展上升为国家战略，北京大兴国际机场等重大工程建成投运，区域增长极增长带加快形成，区域协同发展格局进一步优化，经济发展优势空间持续拓展。经济增长的质量和效益进一步提高，全国万元国内生产总值能耗比上年下降2.6%，全员劳动生产率比上年提高6.2%。

三是发展新动能不断增强。科技创新取得一批重大成果，嫦娥四号探测器在世界上首次成功登陆月球背面，“长征五号”遥三运载火箭成功发射，北斗导航全球组网进入冲刺期，“雪龙2”号首航南极，首艘国产航母正式列装。全球创新指数排名第14位，比上年上升3位。发明专利申请量140.1万件，每万人口发明专利拥有量达13.3件。新兴产业持续壮大，传统产业加快升级。大众创业万众创新深入开展，全年新登记市场主体2377万户，年末市场主体总数达1.2亿户，企业数量日均净增1万户以上。

四是改革开放迈出重要步伐。供给侧结构性改革继续深化，重要领域和关键环节改革力度加大。深化增值税改革，实施更大规模的减税降费，制造业、民营和小微企业是主要受益者。政府机构改革任务完成，机构职能进一步优化，营商环境进一步改善。深化国资国企改革，优化重组、布局调整持续推进。落实支持民营经济发展政策，着力解决拖欠民营企业、中小企业账款等突出问题。推进中央与地方收入划分改革。设立科创板并试点注册制。农村承包地确权登记颁证成果进一步巩固。社会事业、生态环保等领域改革有序推进。推动全方位对外开放。共建“一带一路”取得新成效，务实合作取得新的进展。加大稳外贸稳外资力度。出台外商投资法及其实施条例，

增设6个自贸试验区和上海自贸试验区临港新片区。新设24个跨境电商综合试验区，完善综合保税区发展政策。第二届中国国际进口博览会成功举办。出口市场多元化步伐加快。缩减外资准入负面清单。中美经贸磋商达成阶段性协议。推动区域全面经济伙伴关系协定15国整体结束谈判。进出口规模基本稳定、结构继续优化，实际使用外资保持增长、质量进一步提高。

五是三大攻坚战取得关键进展。脱贫攻坚取得决定性成就。按照每人每年2300元（2010年不变价）的农村贫困标准计算，年末农村贫困人口551万人，比上年末减少1109万人；贫困发生率0.6%，比上年下降1.1个百分点。全年贫困地区农村居民人均可支配收入比上年增长11.5%，扣除价格因素，实际增长8.0%。污染防治持续推进，万元国内生产总值二氧化碳排放量下降4.1%，万元国内生产总值用水量下降6.1%，主要污染物排放量继续下降，全国337个地级及以上城市空气质量平均优良天数比例为82%，地表水Ⅰ—Ⅲ类水质断面比例比上年上升3.9个百分点。防范化解重大风险，重点领域风险得到有效防控，金融运行总体平稳，规模以上工业企业资产负债率下降0.2个百分点，宏观杠杆率基本稳定。

六是民生进一步改善。城乡居民收入差距继续缩小。个人所得税改革使2.5亿纳税人直接受益。全国居民恩格尔系数为28.2%，下降0.2个百分点。针对猪肉价格过快上涨，实施稳产保供措施。多层次社会保障体系加快完善，困难群众基本生活得到保障。药品集中采购和使用试点扩展到全国。城镇保障房建设和农村危房改造深入推进。义务教育阶段学生生活补助人数增加近40%，高职院校扩招100万人。城乡基础设施更加完善，全国铁路营业里程达到13.9万公里，提前完成“十三五”新改建农村公路100万公里任务，宽带网络基本普及，改革发展成果更多更公平惠及人民群众。

这次新冠肺炎疫情，对我国既是一次危机，也是一次大考。《报告》总结回顾了我国开展疫情

防控和统筹推进经济社会发展的主要做法和成效。新冠肺炎疫情发生后，党中央将疫情防控作为头等大事来抓，习近平总书记亲自指挥、亲自部署，坚持把人民生命安全和身体健康放在第一位，领导全党全军全国各族人民打好疫情防控的人民战争、总体战、阻击战。我们在没有经验可以借鉴的情况下，用一个多月的时间初步遏制了疫情蔓延势头，用两个月左右的时间将本土新增病例控制在个位数以内，用三个月左右的时间取得了武汉保卫战、湖北保卫战的决定性成果，充分展现了中国力量、中国精神、中国效率，极大激发了民族自豪感、自信心、凝聚力。《报告》指出，对我们这样一个拥有14亿人口的发展中国家来说，能在较短时间内有效控制疫情，保障了人民基本生活，十分不易、成之惟艰。

在肯定成绩的同时，《报告》也坦诚指出了我国发展面临的困难和问题。从国际上看，在新冠肺炎疫情全球扩散蔓延冲击下，世界经济出现严重衰退，产业链供应链循环受阻，国际贸易投资萎缩，大宗商品市场动荡。从国内看，我国正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期，结构性、体制性、周期性问题相互交织，新冠肺炎疫情带来新的极大困难。

## 二、实事求是、积极稳妥的总体部署

《报告》提出了今年经济社会发展的主要目标任务。今年要优先稳就业保民生，坚决打赢脱贫攻坚战，努力实现全面建成小康社会目标任务；城镇新增就业900万人以上，城镇调查失业率6%左右，城镇登记失业率5.5%左右；居民消费价格涨幅3.5%左右；进出口促稳提质，国际收支基本平衡；居民收入增长与经济增长基本同步；现行标准下农村贫困人口全部脱贫、贫困县全部摘帽；重大金融风险有效防控；单位国内生产总值能耗和主要污染物排放量继续下降，努力完成“十三五”规划目标任务。

《报告》没有提出全年经济增速具体目标，这

是经过反复考虑决定的，对此要全面理解和把握。

第一，我国发展面临诸多不确定不稳定因素，缺乏制定较为准确的全年经济增速具体目标的客观基础和条件。从外部环境看，全球疫情仍在扩散蔓延，我国经济深度融入世界经济，外部环境的高度不确定性对我国发展必然带来严重影响。从国内看，经济发展面临一些难以预料的影响因素。在这种情况下，不提出全年经济增速具体目标，体现了实事求是精神，是遵循经济规律的科学选择。

第二，在我国遭遇历史罕见的疫情冲击背景下，《报告》强调优先稳就业保民生、坚决打赢脱贫攻坚战，有利于引导各方面集中精力抓好“六稳”“六保”，以更好体现保障和改善民生这个发展的根本目的。《报告》没有提出全年经济增速具体目标，主要是为了引导和调动各方面资源直接用于支持保就业保民生和脱贫攻坚。这是非常时期采取的直抓根本、直接惠民利企的非常之策。

第三，我们已经奠定了全面建成小康社会的决定性基础，落实好《报告》提出的部署安排和政策措施，全面建成小康社会目标就一定能如期实现。全面建成小康社会是一场重大而深刻的社会变迁，是社会的全面发展、全面进步，涉及经济、政治、文化、社会、生态等诸多方面。反映或衡量全面建成小康社会的是一个完整、系统、综合性的目标体系，“十三五”规划中包括了全面建成小康社会目标的主要内容，其中有25项主要指标。经过持续努力，预计到年底，这些主要指标绝大部分可以超额完成或全面完成。

第四，稳定经济运行事关全局，必须全力以赴稳住经济基本盘，守住“六保”底线，把疫情造成的损失降到最低程度。实现今年发展主要目标任务，必须坚持稳中求进工作总基调。

宏观政策要在“更加”两个字上下功夫，以更大的力度、更有效的举措对冲疫情影响，同时要加强财政、货币、就业政策的相互协调配合，统筹产业、消费、投资、区域等政策，最大限度发挥政策效力。

理解和把握《报告》提出的目标任务和宏观政策，要注重以下五个方面。

一是把握常态化疫情防控这个大前提。疫情防控情况是下一阶段影响我国发展的最大变数。我国疫情防控阻击战取得重大战略成果，但现在全球疫情仍在蔓延，输入风险始终存在，国内聚集性疫情时有发生。当前我国疫情已从前一段时间的应急性防控转向常态化防控，这种局面可能要维持相当长时间。《报告》提出的发展目标任务、政策举措和工作部署，都基于常态化疫情防控这个大前提。

二是把握“六保”这个着力点。《报告》指出，“六保”是今年“六稳”工作的着力点，这旨在稳住经济基本盘、兜住民生底线。“六保”是针对新挑战提出的积极的、进取的而不是消极的任务。



>> 落实“六稳”“六保”，就业是重中之重。近年来，深度贫困的南疆四地州加快产业结构调整，大力推动就业。图为在新疆喀什地区莎车县伊什库力乡阔坦墩村，驻村工作队队员史娜为农民进行就业技能培训 王菲/摄

有的人讲“保”是被动的、防守的、消极的，实则不然。平常情况下，我们往前走、发展快一点，这是积极进取的。当遇到外部强烈冲击时，我们

能站稳脚跟、不后退甚至后退，待冲击过后再往前走，这本身也是积极的。面对前所未有的挑战，稳住经济基本盘、稳住市场主体，就是保护社会生产力、保住今后发展的根基。兜住民生底线，就奠定了经济发展和社会稳定的基础。

三是把握脱贫攻坚这个硬任务。脱贫是全面建成小康社会的标志性指标。党中央对脱贫攻坚高度重视，党的十八大以来，习近平总书记亲自挂帅、亲自出征、亲自督战脱贫攻坚。经过不懈努力，脱贫攻坚已取得决定性成就。这次疫情给脱贫攻坚带来了不利影响，也加大了返贫风险。为确保脱贫攻坚决战决胜，《报告》提出了针对性强、力度大的举措。

四是把握扩大内需这个战略基点。我国有14亿人口，人均GDP突破1万美元，居民消费正在优化升级，拥有超大规模并极具发展潜力的消费市场。同时我国正处于新型工业化、信息化、新型城镇化、农业现代化深入发展阶段，有效投资需求潜力很大。这二者有机结合起来就形成了巨大的内需潜力，是我国经济发展的最大优势所在。

《报告》提出，要坚定实施扩大内需战略。这既是当前应对疫情冲击、促进经济回升向好的需要，还是应对外部环境不确定性、牢牢把握发展主动权的需要。

五是把握改革开放这个大逻辑。应对前所未有的挑战，实现发展目标任务，要靠什么？《报告》明确回应，要用改革开放的办法。改革开放是过去40多年推动中国取得巨大成就的制胜法宝，可以说，这一法宝屡试不爽，现在同样也不例外。《报告》中提出的促进经济社会发展政策包括“六稳”“六保”新举措，可以说念的是改革开放的“经”、用的是改革开放的“招”、走的是改革开放的路，以充分激发广大人民群众积极性和创造性。

### 三、重点突出、精准有力的工作部署

今年已过去5个月，下一阶段要按照以习近平同志为核心的党中央决策部署，毫不放松常态化

疫情防控，着力做好经济社会发展各项工作。对此，《报告》作出了部署安排。

#### （一）加大宏观政策实施力度，着力稳企业保就业

加大减税降费力度。《报告》按照强化阶段性政策与落实制度性安排相结合的思路，从三个方面提出了减税降费举措。一是继续执行2019年出台的下调增值税税率和企业养老保险费率政策。二是延长前期出台的阶段性减税降费政策执行期限。为对冲疫情影响，我们出台了一批6月前到期的阶段性减税降费政策，这些政策执行期限全部延长到今年年底。对受疫情影响较大的交通运输、餐饮、旅游等行业企业，亏损结转年限由5年延长至8年。今年小微企业、个体工商户所得税缴纳一律延缓到明年。三是围绕稳企业保就业新近推出一些减税降费政策。比如对符合条件的灵活就业人员缓缴社保费、对电影等行业给予税费支持等。

推动降低企业生产经营成本。《报告》从推动降低企业用能、用网、房租、物流等成本方面提出了具体措施。明确从2月1日至6月30日，将除高耗能行业外的大工业和一般工商业用户电价降低5%。《报告》明确，这一政策将延长到今年年底。疫情发生以来，一些行业领域企业、商户经营困难，房屋租金等刚性支出压力凸显。《报告》提出减免国有房产租金，鼓励各类业主减免或缓收房租，并予以政策支持。同时，要求坚决整治涉企违规收费。

强化对稳企业的金融支持。《报告》提出了几条重要举措。一是继续延长中小微企业贷款延期还本付息政策执行期限。有关部门出台了符合条件、流动性暂时遇到困难的中小微企业、个体工商户贷款本金和利息给予临时性延期偿还安排政策。二是鼓励和支持金融机构对中小微企业增加信贷投放、扩大覆盖面。《报告》提出要促进涉企信用信息共享，并要求银行利用金融科技和大数据降低服务成本，提高服务精准性，对小微企

业大幅增加信用贷款、提高首次贷款比例。考虑到企业经营困难、资金紧张情况,《报告》要求大幅增加对小微企业的无还本续贷,以防止随意抽贷、断贷、压贷,避免造成资金链断裂。针对目前政府性融资担保的规模和占比较低、费率较高等问题,《报告》提出要大幅提高政府性融资担保覆盖面并明显降低费率。三是完善激励约束机制。为鼓励银行敢贷、愿贷、能贷,《报告》要求完善考核激励机制。为保市场主体,《报告》强调,一定要让中小微企业贷款可获得性明显提高,一定要让综合融资成本明显下降。

千方百计稳定和扩大就业。受疫情影响,今年高校毕业生招聘需求下滑、求职面试受限、选择余地明显收窄,《报告》对促进高校毕业生就业作出了安排。主要是:促进市场化社会化就业,对增加高校毕业生招用的企业予以政策支持;扩大基层服务项目等招聘;增加硕士研究生招生规模;扩大高校毕业生应征入伍规模;高校和属地政府要提供不断线的就业服务。《报告》对做好退役军人、农民工等其他重点群体就业和帮扶残疾人、零就业家庭等困难群体就业工作也提出了要求。针对当前灵活就业人员实行社保费自愿缓缴政策,涉及就业的行政事业性收费全部取消。城镇小店小铺、早市夜市、流动摊贩等服务业要合理设定流动摊贩经营场所,为其提供便利、留足空间、引导规范支持发展。

## **(二) 依靠改革激发市场主体活力,增强发展新动能**

深化“放管服”改革。要在常态化疫情防控前提下,对前期采取的一些应急管控措施该坚持的坚持、该完善的完善、该清理取消的清理取消,促进全面复工复产、复市复业。要进一步缩减市场准入负面清单,制定和完善行政许可事项等清单,清理规范备案、登记等管理措施,坚决防止变相审批。《报告》要求放宽登记经营场所限制。要深化“证照分离”改革。推动更多服务事项一网通办。要健全公开透明的监管规则和标准体系,

创新公平公正的监管方式,严格规范行政执法。

推进要素市场化配置改革。与商品市场相比,我国要素市场发育还不充分,存在市场决定要素配置范围有限、要素流动存在体制机制障碍、要素价格传导机制不畅等问题。今年3月,党中央、国务院印发的关于构建更加完善的要素市场化配置体制机制的意见,就扩大要素市场化配置范围、促进要素自主有序流动、加快要素价格市场化改革、健全要素市场运行机制等进行了全面部署。《报告》对推进资本、土地、人才、技术、数据等要素市场改革提出了要求。

提升国资国企改革成效。要加快形成完善的中国特色现代企业制度,完善公司治理结构,健全市场化经营机制。要完善以管资本为主的国有资产监管体制,推行出资人监管权责清单管理。分层分类深化混合所有制改革。今年基本完成剥离办社会职能和解决历史遗留问题。推动国有经济布局优化和结构调整,更好服务国家战略。要通过改革,做强做优做大国有资本和国有企业。

优化民营经济发展环境。要全面落实党中央、国务院关于支持民营企业改革发展的各项举措,营造公平竞争的市场环境、精准有效的政策环境、平等保护的法治环境。要保障民营企业平等获取生产要素和政策支持。要限期完成清偿政府机构、国有企业拖欠民营和中小企业款项的任务。《报告》强调,构建亲清政商关系,促进非公有制经济健康发展。要健全政企沟通机制,完善涉企政策制定和执行机制,及时帮助民营企业解决遇到的困难和问题,提振企业家发展信心。

推动制造业升级和新兴产业发展。《报告》要求,支持制造业高质量发展。要加快补齐制造业产业链短板,优化供应链布局,提升产业基础高级化、产业链现代化水平,大幅增加制造业中长期贷款。要发展工业互联网,推进智能制造,推动制造业向数字化、网络化、智能化、绿色化转变。发展研发设计、现代物流、检验检测认证等生产

性服务业。

在这次抗击疫情中，电商网购、在线服务等新业态发挥了重要作用。如果没有这些新业态，疫情期间实行居家抗疫、隔离观察、小区封闭等很多管控措施都会增加难度。《报告》明确，要继续出台支持政策，全面推进“互联网+”，打造数字经济新优势。

提高科技创新支撑能力。《报告》提出，要稳定支持基础研究和应用基础研究，促进产学研融通创新。各级财政要继续加大对基础研究投入。



>> 安徽铜陵加快5G基站建设，中国移动二期112个5G基站将于今年6月底前完成建设。届时，铜陵主城区、高校片等将实现5G网络连续覆盖。图为2020年4月27日，工作人员在铜陵火车站5G基站安装调试设备 过仕宁/摄

要落实和完善相关政策，形成支持基础研究的合力。完善关键核心技术攻关新型举国体制。深化国际科技合作，广泛汇聚和利用全球创新资源。加强知识产权保护，促进发明创造和转化运用。要围绕调动科技人员积极性、创造性，改革科技成果转化机制，营造鼓励创新、宽容失败的科研环境。《报告》提出，要实行重点项目攻关“揭榜挂帅”，要在更多领域把需要攻关和转化的重大项目张出榜来，谁有本事谁就揭榜。这是深化科技体制改革的重大举措，有利于加快创新步伐，也有利于优秀人才脱颖而出。

深入推进大众创业万众创新。《报告》提出了促进创业创新的扶持政策，包括支持创业投资和

股权投资发展，增加创业担保贷款，深化新一轮全面改革创新试验，新建一批双创示范基地等。《报告》强调，要坚持包容审慎监管，发展平台经济、共享经济，更大激发社会创造力。我们既要支持探索创新，又要注意防范风险。

### （三）实施扩大内需战略，推动经济发展方式加快转变

推动消费回升。《报告》指出，要通过稳就业促增收保民生，提高居民消费意愿和能力。要优化消费环境，提供消费便利，支持生活服务业恢复发展。发展消费新业态新模式，培育消费新增长点。《报告》提出，要促进汽车消费，大力解决停车难问题。要想群众之所想、急群众之所急，加快发展养老、托幼服务。要因势利导，发展大健康产业，更好满足群众多层次、多元化、个性化的健康需求。要支持电商、快递进农村，拓展农村消费。

扩大有效投资。《报告》立足推动经济高质量发展、满足人民群众需求，统筹考虑促消费惠民生、调结构增后劲，提出了把“两新一重”建设作为投资重点。一是加强新型基础设施建设。《报告》提出了两个方面的重点。一方面是发展新一代信息网络、拓展5G应用、建设数据中心，另一方面是增加充电桩、换电站等设施，推广新能源汽车。二是加强新型城镇化建设。要大力提升县城公共设施和服务能力。城镇老旧小区量大面广，公共服务设施不健全，居民生活有诸多不便。推进老旧小区改造，要全面规划、系统推进。三是加强交通、水利等重大工程建设。增加国家铁路建设资本金1000亿元，支持沿江沿海高铁、城际铁路等项目建设。完善公路网骨干线路，加快普通国省干线、内河航运等项目建设。推进机场改扩建工程，开工一批支线机场项目。加快在建重大水利工程进度，新开工一批重大水利工程。为支持“两新一重”建设，《报告》提出，今年拟

安排地方政府专项债券 3.75 万亿元，提高专项债券可用作项目资本金的比例，中央预算内投资安排 6000 亿元。要优选项目，不留后遗症，让投资持续发挥效益。民间投资占投资的大头，扩大有效投资必须调动民间投资积极性。《报告》强调，要健全市场化投融资机制，支持民营企业平等参与。

深入推进新型城镇化。新型城镇化有很大的发展和提升空间。要深化户籍制度改革，使更多农业转移人口在城市安家落户，推动城镇基本公共服务覆盖未落户常住人口。要发挥中心城市和城市群综合带动作用，促进不同规模的城市和小城镇协同发展，提高城市综合承载能力。坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，促进房地产市场平稳健康发展。要完善便民、无障碍设施，让城市更宜业宜居。

加快落实区域发展战略。要统筹区域协调发展，改革完善相关机制和政策，促进要素合理流动、产业高效协同、供需有机衔接、比较优势充分发挥，构建带动全国高质量发展的新动力源。落实和完善推动西部大开发、东北全面振兴、中部地区崛起、东部率先发展的政策举措。深入推进京津冀协同发展、粤港澳大湾区建设、长三角一体化发展，打造世界级创新平台和增长极。落实长江经济带共抓大保护措施。编制黄河流域生态保护和高质量发展规划纲要。推动成渝地区双城经济圈建设。促进革命老区、民族地区、边疆地区、贫困地区加快发展。发展海洋经济。《报告》要求，要实施好支持湖北发展一揽子政策，支持保就业、保民生、保运转，促进经济社会秩序全面恢复。

提高生态环境治理成效。要突出依法、科学、精准治污，增强污染治理的持续性、针对性、有效性。深化重点地区大气污染治理攻坚，加强工业、燃煤、机动车三大污染源治理。加强污水、垃圾处置设施建设，推进生活垃圾分类。优化环境治理方式，对企业既依法依规加强监管，又主动做好帮扶指导。要完善价格、财税、金融等环

境经济政策，引导社会资本进入环境治理领域。严惩非法捕杀、交易、食用野生动物行为。实施重要生态系统保护和修复重大工程，促进生态文明建设。要努力在高质量发展中实现高水平保护、在高水平保护中促进高质量发展。

保障能源安全。当前，全球能源供需格局正在深刻调整，给我国能源安全带来风险。要深入推进能源消费、供给、技术、体制革命和国际合作，发展多元能源供给。要在加强煤炭清洁高效利用上想办法、找出路。要科学规划煤炭开发布局，加快输煤输电大通道建设，提高煤炭集中利用水平。发展水电、风电、光电等可再生能源，提高清洁能源消纳水平。要聚焦短板，加快推进石油、天然气、电力产供销体系建设，提高能源储备能力，增强油气安全储备和应急保障水平。

#### **（四）确保实现脱贫攻坚目标，促进农业丰收 农民增收**

坚决打赢脱贫攻坚战。要加大剩余贫困县和贫困村攻坚力度，推动政策、资金、帮扶力量予以倾斜，实施挂牌督战，及时帮助解决遇到的困难和问题，强化对特殊贫困人口兜底保障。务工收入是贫困家庭收入的主要来源，稳就业是巩固脱贫成果的关键举措。《报告》强调，对外出务工劳动力，贫困地区农畜产品销售难问题，支持扶贫产业恢复发展。要加强易地扶贫搬迁后续扶持。深化东西部扶贫协作和中央单位定点扶贫。要继续执行对摘帽县的主要扶持政策，扶上马、送一程。要接续推进脱贫与乡村振兴有效衔接，让脱贫群众迈向富裕。

着力抓好农业生产。《报告》要求，稳定粮食播种面积和产量，提高复种指数，提高稻谷最低收购价，增加产粮大县奖励，大力防治重大病虫害。加强粮食生产能力建设，新建高标准农田 8000 万亩。非洲猪瘟等疫病对养殖业影响大，要有力有效加强疫病防控，促进生猪生产恢复和畜禽水产养殖发展。加快农业科技改革创新，大力发展现代种业，加强先进实用技术推广。健全农产品流

通体系，加强农产品市场调控，保持市场价格基本稳定。压实“米袋子”省长负责制和“菜篮子”市长负责制，加强考核监督。《报告》强调，14亿中国人的饭碗，我们有能力也务必牢牢端在自己手中。

拓展农民就业增收渠道。对外出农民工，要落实在就业地平等享受就业服务政策。支持农民就近就业创业，加强农民职业技能培训，提高农民就业创业能力。支持农产品深加工，完善乡村产业发展用地保障政策，促进一二三产业融合发展，扩大以工代赈规模，增加就业岗位，让返乡农民工能打工、有收入。《报告》提出，扶持适度规模经营主体，加强农户社会化服务。规模经营是现代农业发展方向，要积极稳妥推进。我国人多地少，小规模农户经营将长期存在，要尊重农民意愿，保持土地承包关系稳定并长久不变，健全面向小农户的社会化服务体系。我国城乡发展差距，主要体现在农村基础设施和公共服务滞后。《报告》要求，增加专项债券投入，支持现代农业设施、饮水安全工程和人居环境整治，持续改善农民生产生活条件。

### （五）推进更高水平对外开放，稳住外贸外资基本盘

促进外贸基本稳定。当前，我国外贸企业特别是中小企业生产经营面临巨大压力。《报告》围绕支持企业增订单、稳岗位、保就业作出了部署安排。要引导金融机构加强和改进对外贸企业的服务，加大信贷投放，防止资金链断裂。扩大出口信用保险覆盖面，为出口企业提供风险保障。加快落实出口退税政策，确保企业及时拿到退税款。提升通关效率，提升贸易便利化水平。提高国际货运能力，加快跨境物流体系建设。要发挥强大国内市场优势，支持出口产品转内销，落实和完善相关扶持政策，引导出口企业开发面向国内市场的产品，构建内销网络体系。近年来，我国跨境电商进出口持续快速增长，成为外贸发展新亮点。《报告》要求，加快跨境电商等新业态发展。今年要在已设立59个跨境电商综合试验区基

础上，再新设46个跨境电商综合试验区。推进新一轮服务贸易创新发展试点。第127届中国进出口商品交易会（广交会）将在网上举办，要运用先进信息技术，打造优质特色商品的线上外贸平台。要继续筹办好第三届进博会，为消费者提供更多选择、促进消费增长，促进产业升级、助力高质量发展。

积极利用外资。当前全球跨国直接投资低迷，商务人员往来受限，我们要采取有力举措，优化外商投资环境，努力促进外商投资稳定增长、提升质量。近年来，按照只减不增的要求，我国外资准入负面清单几经修订。《报告》指出，要大幅缩减外资准入负面清单，出台跨境服务贸易负面清单。在新形势下，要深化经济特区改革开放，使之更好担负起为全国改革开放探路开路的重任。《报告》提出，赋予自贸试验区更大改革开放自主权，在中西部地区增设自贸试验区、综合保税区，增加服务业扩大开放综合试点。自2018年以来，海南开启了全面深化改革开放、全岛建设自贸试验区和探索建设中国特色自贸港的进程，取得了初步成效。《报告》提出，加快海南自由贸易港建设。今年要按照分步骤、分阶段建立自由贸易港政策和制度体系的要求，对标世界最高水平的开放形态，突出以贸易自由和投资自由为重点，实施市场准入承诺即入制，建立公平竞争制度，完善产权保护制度。2020年1月1日起，新的外商投资法及其实施条例正式施行。要严格依法办事，加强外资促进和保护，提高政策透明度和执行一致性，营造内外资企业一视同仁、公平竞争的市场环境。

高质量共建“一带一路”。坚持共商共建共享，遵循市场原则和国际通行规则，完善政策、整合资源，发挥企业主体作用，鼓励地方积极参与，开展互惠互利合作，扎实抓好重大项目建设，积极拓展第三方市场合作，解决好金融支撑、投资环境、风险管控、安全保障等关键问题。要引导对外投资健康发展，创新对外投资方式，优化对



外投资结构，提升风险防范能力。

推动贸易和投资自由化便利化。以世贸组织为核心的多边贸易体制，是当今国际经贸秩序的基石，其权威和效力应得到尊重和维护。《报告》强调，坚定维护多边贸易体制，积极参与世贸组织改革。推动签署区域全面经济伙伴关系协定，推进中日韩等自贸谈判。共同落实中美第一阶段经贸协议。

### **（六）围绕保障和改善民生，推动社会事业改革发展**

加强公共卫生体系建设。针对这次疫情暴露出的短板和不足，《报告》就完善重大疫情防控体制机制、加强公共卫生应急管理体系等作出了部署。要改革疾病预防控制体制，将预防关口前移，加强传染病防治能力建设，完善传染病直报和预警系统。要依法实事求是、公开透明发布疫情信息，坚决查处瞒报行为。要推进疫情防控基础设施和条件能力建设，强化应急物资保障。要优化医疗卫生资源投入结构，织密织牢第一道防线。加快公共卫生人才队伍建设，健全执业人员培养、准入、使用、待遇保障、考核评价和激励机制。深入开展爱国卫生运动，使健康促进成为全社会的自觉行动。目前疫情尚未结束，《报告》强调要大幅提升防控能力，坚决防止疫情反弹，坚决守护人民健康。

提高基本医疗服务水平。《报告》提出，居民医保人均财政补助标准增加30元，提高医保保障能力。开展门诊费用跨省直接结算试点。受疫情影响，很多医疗机构难以正常开展业务、收入大幅下降，《报告》要求给予扶持。深化公立医院综合改革。发展“互联网+医疗健康”。建设区域医疗中心。提高城乡社区医疗服务能力。推进分级诊疗。要促进中医药振兴发展，加强中西医结合。食品药品质量关乎每一个人的身体健康和生命安全，《报告》强调，要严格食品药品监管，确保群众饮食用药安全。

推动教育公平发展和质量提升。2020年全国普通高等学校招生统一考试延期一个月举行。《报

告》对有序组织中小学教育教学和中高考工作提出了要求。针对义务教育发展不均衡问题，《报告》要求加强乡镇寄宿制学校、乡村小规模学校和县城学校建设。办好特殊教育、继续教育，支持和规范民办教育。针对学前教育资源短缺、民办幼儿园普遍面临困难问题，《报告》要求发展普惠性学前教育、帮助民办幼儿园纾困。以经济社会发展需要为导向，推动高等教育内涵式发展，支持中西部高校发展。《报告》强调，要稳定教育投入，优化投入结构，缩小城乡、区域、校际差距，让教育资源惠及所有家庭和孩子。


加大基本民生保障力度。今年继续上调退休人员基本养老金，提高城乡居民基础养老金最低标准。《报告》强调必须确保按时足额发放。确保养老金按时足额发放是有保障的。一是基金有积累。截至2019年年底，全国企业职工基本养老保险基金累计结余5万多亿元，总体支撑能力较强。二是跨省有调剂。今年企业职工基本养老保险基金中央调剂比例从2019年的3.5%提高到4%。三是财政有补助。近年来，中央财政持续加大对基本养老保险基金补助力度，地方政府也对养老保险予以补助。四是长期有储备。从本世纪初开始，我国建立了社会保障战略储备基金，目前基金规模已达2万多亿元。《报告》提出，要落实退役军人优抚政策，做好因公殉职人员抚恤。《报告》要求切实保障所有困难群众基本生活。扩大失业保险保障范围。扩大低保保障范围，将符合条件的城镇失业和返乡人员及时纳入低保。对因灾因病因残遭遇暂时困难的人员，都要实施救助，尽可能帮助他们解决就业和生活难题，坚决防止冲击社会道德底线的事件发生。

《报告》还对丰富群众精神文化生活、加强和创新社会治理、强化安全生产责任等作出了部署。

前所未有的挑战、艰巨繁重的任务，对政府工作提出了更高的要求。《报告》强调，各级政府要自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，践行以人民为中心

的发展思想，落实全面从严治党要求，坚持依法行政，建设法治政府，坚持政务公开，提高治理能力。加强廉洁政府建设，坚决惩治腐败。《报告》强调，各级政府要始终坚持实事求是，牢牢把握社会主义初级阶段这个基本国情，遵循客观规律，一切从实际出发，立足办好自己的事。《报告》指出，要力戒形式主义、官僚主义，把广大基层干部干事创业的手脚从形式主义的束缚中解脱出来，为担当者担当，让履职者尽责。要紧紧依靠人民群众，尊重基层首创精神，以更大力度推进改革开放，激发社会活力，凝聚亿万群众的智慧和力量，这是我们战胜一切困难挑战的底气。只要我们始终与人民群众同甘共苦、奋力前行，中国人民追求美好生活的愿望一定能实现。

《报告》还要求编制好“十四五”规划，对做好民族宗教侨务工作、国防和军队建设、港澳和对台工作、外交工作等作了阐述。

习近平总书记深刻指出，“中华民族历史上经历过很多磨难，但从来没有被压垮过，而是愈挫愈勇，不断在磨难中成长、从磨难中奋起”。我们坚信，在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，在习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指导下，全国人民同舟共济、砥砺前行，一定能夺取今年疫情防控和经济社会发展的双胜利，实现全面建成小康社会目标，迈向新的伟大征程。

（作者为国务院研究室党组书记、主任，本文系黄守宏同志解读十三届全国人大三次会议《政府工作报告》的辅导文章，发表时有删节）

# 民法典对社会生活的影响

◎ 本刊特约报告员

民法典是社会生活的百科全书，是市场经济的行动指南，涉及社会经济生活的方方面面，老百姓的生老病死都会与民法典产生关联，民法典的内容可以说覆盖了社会经济生活的各个领域，对民事主体的许多领域都会产生重大影响。

## 一、加强小区治理

为了解决近年来群众普遍反映的业主大会、业主委员会成立难，业主作决议表决难，公共维修资金使用难，以及物业管理不规范、业主维权难等问题，作出了相应修改：

第一，在物权编中，从物权的角度加强对建筑物业主权利的保护。一是强化业主对共有部分

共同管理的权利。实践中，一些物业服务企业未征求业主意见擅自改变共有部分的用途或者利用外墙、电梯张贴广告等营利。对此，增加规定，改变共有部分的用途或者利用共有部分从事经营活动应当由业主共同决定。二是为了解决物业管理活动中业主作出决议难的问题，适当降低业主作出决议的门槛。三是明确共有部分产生的收益属于业主共有。四是增加规定地方人民政府有关部门、居民委员会应当对设立业主大会和选举业主委员会给予指导和协助。五是完善公共维修资金使用的表决规则，降低这一事项的表决要求，明确应当经参与表决的业主“双过半数”同意。增加规定：紧急情况下需维修建筑物及其附属设



>> 2020年6月7日，安徽省阜阳市新华书店工作人员展示销售的民法典图书  
王彪/摄

施的，业主大会或者业主委员会可以依法申请使用维修资金。六是加强对业主维权的保障，明确主管部门的责任，增加规定：在建筑区划内违反规定饲养动物、违章搭建、侵占通道等的行为人拒不履行相关义务的，有关当事人可以向有关行政主管部门报告或者投诉，有关行政主管部门应当依法处理。

第二，在合同编中，针对物业服务合同领域存在的突出问题，单设一章创设性规定了物业服务合同的具体规则，明确了物业服务人和业主的具体权利义务。一是为了更好保护业主的知情权，便于业主对物业服务事项予以监督，明确规定物业服务人应当定期公布服务信息。二是赋予业主单方解除权，规定业主依照法定程序共同决定解聘物业服务人的，可以解除物业服务合同，等等。

## 二、加大对弱势群体的保护力度

一是增加规定居住权。党的十九大报告提出，要加快建立多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度，让全体人民住有所居。为落实党中央的要求，认可和保护民事主体对住房保障的灵活安排，满足特定人群的居住需求，民法典在用益物权部分增加一章，专门规定居住权，居住权人有权按照合同约定并经登记占有、使用他人的

住宅，以满足其稳定生活居住需要。这一制度安排有助于为公租房和老年人以房养老提供法律保障。

二是在合同编加大对弱势合同当事人一方的保护。规定了电、水、气、热力供应人以及公共承运人对社会公众的强制缔约义务，完善了格式条款制度。为了体现对残疾人权益的保护，解决实践中存在的虚假助残捐赠问题，民法典在不可撤销的赠与情形中增加“助残”。为落实党中央提出的建立租购同权住房制度的要求，保护承租人利益，促进住房租赁市场健康发展，增加了住房承租人的优先承租权制度。

## 三、维护网络当事人的权益

一是为适应电子商务和数字经济快速发展的需要，规范电子交易行为，民法典对电子合同订立、履行的特殊规则作了规定。

二是完善网络侵权责任规则。随着互联网的快速发展，网络侵权行为越来越复杂，为了更好地保护权利人的利益，同时平衡好网络用户和网络服务提供者之间的利益，在侵权责任法的基础上细化了网络侵权责任的具体规则。

## 四、维护正常的运输秩序

近年来，客运合同领域出现不少新问题，一方面，不时发生旅客霸座、强抢方向盘、不配合承运人采取安全运输措施等严重干扰运输秩序和危害运输安全的恶劣行为；另一方面，也存在因承运人履行安全运输义务不到位导致时常发生安全事故，以及承运人通过收取高额挂失补办费的名义变相再次收取票款等损害旅客合法权益的情形。建议对这些问题作出有针对性的规定。为了维护正常的运输秩序，保护旅客在运输过程中的人身、财产安全，一是明确旅客应当按照有效客票记载的时间、班次和座位号乘运。二是明确实

## 特别策划

名制客运合同的旅客丢失客票的，可以要求承运人挂失补办，承运人不得再次收取票款和其他不合理费用。三是明确承运人应当严格履行安全运输义务，及时告知旅客安全运输应当注意的事项。旅客对承运人为安全运输所作的合理安排应当积极协助和配合。遇有不能正常运输的特殊情形和重要事由，承运人应当及时告知旅客并采取必要的安置措施。

### 五、禁止高利放贷

近年来，社会上出现大量非法放贷、套路贷、校园贷等问题，严重扰乱社会经济秩序，特别是“高利贷”对金融经济秩序和社会生活带来了许多负面影响。为了防范金融风险，维护正常的金融秩序，明确规定，禁止高利放贷，借款的利率不得违反国家有关规定。

### 六、加强人格权的保护

人格权是民事主体对其特定的人格利益享有的权利，关系到每个人的人格尊严，是民事主体最基本、最重要的权利。经过改革开放40多年的发展，人们在物质生活得到极大提高的同时，对精神权利的追求日益明显，已经成为对美好生活向往的重要方面和内容。这些精神性权利，在民法上集中体现为人格权。党的十九大和十九届二中全会明确提出，保护人民人身权、财产权、人格权。我国宪法明确规定，要尊重和保障公民的人身自由和人格尊严。保护人格权、维护人格尊严，是我国法治建设的任务。正是在这一背景下，民法典将人格权制度独立设为一编，强调人格权保护，这是民法典的一大亮点。人格权编坚持以人民为中心，顺应人民群众对人格权保护的迫切需求，在现行有关法律法规和司法解释基础上，对各种具体人格权作了较为详细的规定。

科技的发展一方面带来生活的便利和生活质量的提高，另一方面也带来了新的社会问题和法律问题。人格权编坚持以人民为中心，顺应人民

群众对人格权保护的迫切需求，在现行有关法律法规和司法解释基础上，对各种具体人格权作了较为详细的规定，为人格权保护奠定和提供了充分的民事请求权法律基础。对信息社会日益凸显的隐私权和个人信息保护问题进行了规定，及时回应社会需求，顺应时代发展要求。同时为了适应未来社会发展需求，在隐私权和个人信息保护方面也为未来立法留下了空间。现代科技的发展，人体细胞、人体组织、人体器官、遗体捐献，医学临床试验，与人体基因、人体胚胎等有关的医学和科研活动日益走进现代社会生活，人格权编对这些问题进行了回应，兼顾科技发展和权利保护，为满足人民日益增长的美好生活需要提供有力的法治保障。同时，立法也为这些领域的未来发展留下了空间。

### 七、维护婚姻家庭的稳定

婚姻家庭制度是规范夫妻关系和家庭关系的基本准则，关系到家家户户的利益。1980年五届全国人大三次会议通过了婚姻法，2001年作了修改。1991年全国人大常委会通过了收养法，1998年作了修改。婚姻法、收养法实施以来，对于建立和维护和谐的婚姻家庭关系发挥了重要作用。随着婚姻观念、家庭关系的变化，婚姻家庭领域出现了一些新情况。为进一步弘扬夫妻互敬、孝老爱亲、家庭和睦的中华民族传统家庭美德，体现社会主义核心价值观，促进家庭关系和谐稳定，婚姻家庭编以现行婚姻法、收养法为基础，在坚持婚姻自由、一夫一妻等基本原则的前提下，结合社会发展需要，修改了部分规定，并增加了一些新规定。

一是民法典明确规定，家庭应当树立优良家风，弘扬家庭美德，重视家庭文明建设；夫妻应当互相忠实，互相尊重，互相关爱；家庭成员应当敬老爱幼，互相帮助，维护平等、和睦、文明的婚姻家庭关系。

二是民法典明确了夫妻共同债务的范围。现

行婚姻法没有对夫妻共同债务的范围作出规定。2003年最高人民法院出台婚姻法司法解释(二),其中第24条近年来引发了较大争议,一度成为社会关注的热点问题。在全国人大常委会和最高人民法院的共同推动下,2018年1月,最高人民法院新的司法解释出台,修改了此前司法解释关于夫妻债务认定的规定。从新司法解释施行效果看,总体上能够有效平衡各方利益,基本平息了此前的争议和热点,各方面总体上赞同。因此,吸收新司法解释的规定,明确了夫妻共同债务的范围,规定夫妻双方共同签字或者夫妻一方事后追认等共同意思表示所负的债务,以及夫妻一方在婚姻关系存续期间以个人名义为家庭日常生活需要所负的债务,属于夫妻共同债务;夫妻一方在婚姻关系存续期间以个人名义超出家庭日常生活需要所负的债务,不属于夫妻共同债务,但是债权人能够证明该债务用于夫妻共同生活、共同生产经营或者基于夫妻双方共同意思表示的除外。

三是明确规定离婚冷静期。由于离婚登记手续过于简便,轻率离婚的现象增多,不利于家庭稳定。为此,规定了30天的离婚冷静期,在此期间,任何一方可以向登记机关撤回离婚申请。离婚冷静期制度仅适用于协议离婚即双方自愿离婚



>> 2020年6月3日,江苏省镇江市润州区七里甸街道联合公安、检察院、法院、司法等部门开展“民法典守护你”送进社区活动,工作人员走进光华社区,向居民宣传、解读将于2021年1月1日起施行的《中华人民共和国民法典》 石玉成/摄

的情况,实践中对于一方因对方实施家庭暴力的原因而要求离婚的,一般是通过起诉离婚的方式,法院经调解无效,依法应准予离婚。

科技改变生活,科技的发展对相对最为稳定的婚姻家庭和继承领域也带来了变化,为适应现代社会生产生活方式的改变,对于婚姻家庭领域的亲子关系确认,继承法领域的打印遗嘱、录像遗嘱等遗嘱形式进行了规定。同时,数据、网络虚拟财产的重要性日渐被人们关注,发展前景广阔,未来可能对人们的生活产生深远影响,民法典对这些问题进行了关注并为这些领域的发展和法律规范留下了空间。

## 八、保护老百姓“头顶上的安全”

完善高空抛物坠物责任规则。现行侵权责任法规定,从建筑物中抛掷物品或者从建筑物上坠落的物品造成他人损害,难以确定具体侵权人的,除能够证明自己不是侵权人的外,由可能加害的建筑物使用人给予补偿。一段时间以来,“高空抛物坠物”造成他人损害的事件频发。“头顶上的安全”引发社会关注,民法典对高空抛物坠物责任规则作了进一步的完善:一是增加规定,禁止从建筑物中抛掷物品。二是增加规定,从建筑物中抛掷物品或者从建筑物上坠落的物品造成他人损害的,由侵权人依法承担侵权责任。三是增加规定,发生此类行为的,“公安等机关应当依法及时调查,查清责任人”,并明确“经调查难以确定具体侵权人”的,才适用由可能加害的建筑物使用人给予补偿的规定。四是增加规定,可能加害的建筑物使用人补偿后发现侵权人的,有权向侵权人追偿。五是增加规定,物业服务企业等建筑物管理人应当采取必要的安全保障措施防止此类行为的发生;未采取必要的安全保障措施的,应当依法承担未履行安全保障义务的侵权责任。[时评]

## 决战之年 迎难而上

——代表委员谈脱贫攻坚

◎ 本刊记者 林晓楠 孙爽

今年是脱贫攻坚战收官之年，原本就有不少硬仗要打，又遭遇疫情影响，工作难度更大、任务更重。发起脱贫攻坚的最后冲刺，啃下最后的“硬骨头”，成为今年两会代表委员关注的热点话题。如何全力攻克最后的堡垒，持续带动群众增收致富？本刊记者就此采访了长年奋战在脱贫攻坚一线、来自基层的全国人大代表和政协委员。

### 汪其德：当好脱贫致富的领头羊



汪其德 全国人大代表、四川省南江县五郎黄羊养殖专业合作社理事长

汪其德是来自川陕革命老区、秦巴扶贫核心区的农民人大代表，他所在的四川省南江县是革命老区、边远山区，因病、

因残、因学致贫是主要原因，住房、增收、就医等问题也很突出。

多年来，汪其德立足家乡、扎根泥土，埋头发展南江黄羊产业。“我们探索推行了‘借羊还羊’模式，龙头企业或村集体经济组织借给缺少发展资金的贫困户1只种公羊、20只种母羊，两年后归还同样多的羊只。这种模式的脱贫效益很突出，老百姓都很高兴，觉得找到了脱贫致富的好办法。”汪其德说，“南江黄羊真正成为巴中老百姓的脱贫羊、致富羊。”

2019年4月，南江县退出了国家贫困县序列。汪其德总结经验，“南江县能脱贫，就是因为把‘穷根’找到了。得啥子病，开啥子方，扶贫就要扶到点子上”。现在，南江县发生了很大的变化，而这种变化是源于多年来，全县上下都在以“流血流汗不流泪”的战斗姿态和贫困作斗争的精神。“精神上的贫困比物质上的贫困更可怕，我们借鉴银行的信用管理模式，组建乡村‘道德银行’，把道德行为量化成积分，让文明变‘现’，让德者有

‘得’。”汪其德说。

近年来，汪其德调研时发现，许多已经脱贫摘帽区县的产业缺乏市场化运作和龙头企业带动，脱贫成果具有一定脆弱性。还有一些贫困地区没有充分利用丰富生态资源。“比如巴中光雾山4A级旅游景区正在申创国家5A级旅游景区，申请成功的话，能带动周边3个区县上百万群众实现有效增收，意义重大。”

### 吉克石乌：精准脱贫让日子越过越红火



吉克石乌 全国人大代表、四川省昭觉县庆恒乡庆恒村党支部书记

四川省凉山州昭觉县庆恒乡庆恒村平均海拔1800米，村里400多户约1/3是贫困户，这里

道路不通，经济滞后，群众思想闭塞。然而2018年，这个大山里的彝区村落脱贫摘帽。“脱贫攻坚的标准，就是稳定实现贫困人口‘两不愁三保障’，这些都要谋划在先，精准施策。”全国人大代表、四川省凉山彝族自治州昭觉县庆恒村党支部书记吉克石乌坚定地说。

脱贫工作开展以来，吉克石乌几乎每天都穿梭于村里的各户人家。“我们组成了以村党支部领导、驻村干部、村委会班子成员为主体的工作队，按照‘单位到村、干部到户、责任到人、措施到位’的要求，实现‘一户一策’。针对重点贫困户开展一对一、点对点的结对帮扶。”吉克石乌说，“凉山曾‘一步跨千年’，群众的生活习惯和外面的世界有很大不同。所以我们常常引导村民，要让他们理解扶贫工作，让精准扶贫起作用、有效果。”

在吉克石乌的带领下，庆恒村通村路硬化，网络升级换代，村民搬进了彝家新寨，孩子看病上学等基本生活都有了保障。现在，村里和山东金银花基地合作发展金银花种植，对外承包山羊养殖，妇女特色工作也开展得“风生水起”，彝族特色刺绣作坊对于推广彝族文化、解决妇女就业有很大的推动作用。

临行前，吉克石乌走村串户，惦记着要把村民的心里话捎去北京。她说，“希望用好国家政策，

让我们的日子越过越红火”。

### 普布顿珠：要亮出脱贫真功夫

“西藏是‘三区三州’唯一的省级集中连片特困地区，习近平总书记和党中央始终牵挂，指引全区各族人民打响了一场史无前例的脱贫攻坚战。我们要用实际行动来回总总书记和党中央的深切关怀。”全国人大代表、西藏自治区山南市委副书记、市长普布顿珠的话，道出了全区各族干部群众的心声。



普布顿珠 全国人大代表、西藏自治区山南市委副书记、市长

5年来，山南市贫困发生率从19.3%降为0，消除绝对贫困取得决定性胜利。“毛主席让百万农奴翻身得解放，习主席让西藏人民脱贫奔小康，这两件大事我们永远记心间”，农牧民群众用最朴实的语言，道出了最深切的感恩。取得这样的成效，用力方向在哪里？普布顿珠说，就来自精准化、差异化扶贫方略。

易地搬迁是挪穷窝、拔穷根的治本之策。“我们坚持‘搬得出、稳得住、能发展、可致富’，形成了‘易地搬迁+耕地开发+产

业配套’模式。同时，注重产业扶贫，坚持就近就便、能干会干的，既抓好青稞、牦牛等短平快富民产业，又抓好文化旅游、清洁能源等产业，带动群众增收。比如，引进企业融资25亿元建设拉康水电站，企业每年会拿出3500万元收益帮助群众脱贫，兴边富民的同时也调动了群众守边固土的积极性。”普布顿珠说。民生政策兜底保障尽力而为、量力而行，推出的教育资助、大病救助、精准培训等政策措施，既改善了民生又凝聚了人心。帮扶协作方面，山南注重凝聚合力，建立了援藏帮扶协作、干部结对帮扶、企业多元参与的帮扶机制，形成了大扶贫格局。

山南虽然已经脱贫摘帽，但产业发展底子薄、起步晚、规模小。普布顿珠认为，通过产业带动脱贫群众持续稳定增收，山南还需要在强企业、塑品牌、提效益方面狠下力气。

### 董彩云：让教育阻断贫困的代际传递

当回答记者关于今年教育扶贫的提问时，董彩云直言听了总理的政府工作报告特别激动。在基层教育战线干了30多年的董彩云亲身经历和见证了少数民族贫困地区教育扶贫事业的发展。她说：“教育是阻断贫困代际传递的有力抓手，一个孩子就能带动一个家庭，一个家庭就能影响另一个家庭，要把贫困地区的教

育搞上去。”

近年来，临夏回族自治州规划投资，加大项目建设力度，利用新建、改扩建校舍增加学位，满足入学入园需求，校园硬件软件设施齐全，补齐了教育发展短板，同时积极做好控辍保学工作，全面提升义务教育普及水平。董彩云说：“现在我们的学校建设得很漂亮，有宽敞的教室和先进的教学设备，家长看见学习环境和条件这么好，都愿意送孩子来上学了。”在教师队伍建设上，临夏加强教师培训和新教师引进，组织开展各类培训提升教师队伍素质，保障教师工资待遇。教师的工资水平已经高于当地公务员工资水平，在评职称方面给予优惠政策，加强师德师风建设，提升教师的职业道德和敬业精神。“要把好老师留下来啊！”董彩云笑着说。



**董彩云** 全国人大代表、甘肃省临夏回族自治州积石山保安族东乡族撒拉族自治县吹麻滩小学校长

今年，董彩云建议，加强临夏州信息化基础设施建设，加大西部偏远地区“互联网+教育”

推广实施力度，“现在扶贫工作的重点和难点还是如何继续保持这种好的发展势头，让脱贫户不返贫，让教育阻断贫困代际传递，推动根本脱贫”。

### 崔久秀：推动脱贫攻坚和乡村振兴有效衔接



**崔久秀** 全国人大代表、新疆维吾尔自治区疏附县托克扎克镇党委副书记

“什么是小康？我觉得我们场老百姓的日子就是小康。”谈起新疆这些年的发展变化，“90后”全国人大代表、新疆维吾尔自治区疏附县托克扎克镇党委副书记崔久秀表示：“现在的日子一年比一年好，我们已经做好了和小康说你好好的准备！”2014年入疆支边以来，崔久秀带领乡亲们咬定脱贫攻坚目标，坚定脱贫致富信念，生活发生了大变样。2019年，崔久秀工作的繁育场贫困人口全部脱贫，人均年收入达13858.8元，疏附县也脱贫摘帽。

她所在的良种繁育场目前主营大棚蔬菜、水果种植和农作物育苗等业务。几年前，场里将千亩土地流转至疏附县龙头企业用

于发展设施农业，农户每年既能获得土地流转金，又能腾出手来务工创业，“一年到头闲不着，日子当然越过越有盼头”。去年，良种繁育场的50余户住家接通了自来水和天然气，实施了农村电网改造、居民住房房顶“平改坡”等多个项目，人居环境得到了很大改善。“老百姓都说，我们现在的‘基建’水平不只是‘脱贫’，而是‘振兴’的标准。”崔久秀和记者说，这是小农场的乡村振兴梦。

如何巩固好来之不易的脱贫攻坚成果，推动脱贫攻坚和乡村振兴有效衔接是崔久秀今年最关心的问题。2019年，托克扎克镇发展起了旅游业，红色旅游、采摘休闲旅游越来越有样子。崔久秀想进一步打通农场与村庄间的产业联系，利用现有条件，挖掘和发挥现有优势，联合发展乡村旅游业。“现在不管是谁来我们农场，都觉得空气清新，鸟语花香。今年春天，我们的设施农业基地在做好疫情防控各项措施的前提下，没有停工停产，完成了全县‘春提早’育苗任务，3月以来瓜果陆续成熟，吸引了几千人前来旅游，这是曾经很多老百姓都不敢相信的。”在崔久秀看来，脱贫攻坚和乡村振兴相互影响、相互促进，现在到了脱贫攻坚的关键阶段，要助力乡村振兴，巩固脱贫成效，推动脱贫攻坚和乡村振兴有效衔接。



## 李洪亮：以淘宝村为抓手 促进农村电商健康发展



李洪亮 全国人大代表、江西省九江市柴桑区新合镇武装部部长、涌塘村党总支书记

1989年出生的李洪亮，在2012年大学毕业时选择扎根农村，做了一名大学生村官，带领村民脱贫致富奔小康成为他身上沉甸甸的责任。“近年来，村里的草莓和西瓜通过浔优品、江州司马等地方电商平台进行销售，去年草莓在网络销售近6万元。原来还担心今年西瓜受新冠肺炎疫情影响卖不出去，现在市场上很抢手，每天大概能卖掉1000多斤呢。”李洪亮脸上露出灿烂的笑容，“这多亏了国家加大对农村电商的扶持力度。电商给脱贫攻坚和乡村振兴带来新能量，让越来越多的农副产品走出去，为村民解了燃眉之急。”

近年来，随着物联网、移动互联网等信息技术的普及，中国农村电子商务市场规模迅速扩大，为实施精准扶贫提供了有效的手段，也为农村扶贫探索出一条新路径。随着电子商务的发展，浙江、广东、江苏等地农村

出现了一批专业的淘宝村，即活跃网店数量达到当地家庭户数10%以上、电子商务年交易额达1000万元以上的村庄，而有3个或超过3个淘宝村的镇、乡，即为淘宝镇。2019年全国的淘宝村达4310个，淘宝镇达1118个。淘宝村和淘宝镇年电商交易额超过7000亿元，带动683万个就业机会。其中，有63个淘宝村分布在国家级贫困县，这些贫困县年电商交易额近20亿元；超过800个淘宝村分布在省级贫困县。

李洪亮有个设想，就是全力发展涌塘村的电子商务。他建议将淘宝村电商培训纳入今后地方商务和农业农村系统的培训范畴，定期开展知识下乡活动，为村民提供免费、高水平的电商培训。希望能引入专业服务商，从营销、设计、供应链、数据分析等方面为电商提供专业服务。全面提升乡村信息基础设施，持续改善农村地区的交通、物流、电信、电力等基础设施。加强乡村公共服务体系建设，集中解决淘宝村发展中面临的土地、资金、人才、生态宜居等问题。

## 宋华英：基层党组织发挥好“领航者”作用

习近平总书记在决战决胜脱贫攻坚座谈会上强调：“脱贫攻坚越到最后越要加强和改善党的领导。”“脱贫攻坚任务能否高质量完成，关键在人，关键在干部队伍作风。”抓党建促脱贫，是

贫困地区脱贫致富的重要经验，也是中国特色扶贫开发道路的鲜明特点。



宋华英 全国政协委员、河北省邢台市委副书记

2019年初，河北省邢台市10个贫困县全部退出贫困县行列，贫困发生率降至0.5%。宋华英作为扶贫工作的分管负责同志，不断在工作中探索。“政府工作报告中提到，要健全和执行好返贫人口监测帮扶机制，巩固脱贫成果。脱贫后，在打好防贫和防返贫持久战的工作中，基层党组织的作用不可缺。农村富不富，关键看支部。防贫防返贫的长效监测预警救助评估机制，关键要靠基层党组织执行落地。目前，我们正在开展抓党建、促脱贫、保小康活动，目的是把基层党组织的战斗堡垒作用发挥得更充分。”她说。

读懂中国脱贫攻坚，必须理解基层党组织在扶贫开发中所扮演的关键角色。下一步，她建议党组织要壮大集体经济夯基础。即大力发展农村集体经济，通过多种措施，让村集体的钱袋子鼓起来。这样才能更好解决百姓的

水电路气暖等基础设施的维修养护,才能满足百姓对公办幼儿园、高标准卫生室和村民日常休闲娱乐场所等基本公共服务的需求。脱贫不是终点,我们是要奔小康,实现乡村振兴。党员要多走家串户、多了解身边群众的收支变化,让他们在有需求时及时得到帮助。党组织要充分发挥“领航者”作用,带领群众在村庄规划编制,盘活各种资源资产,推进农村集体产权制度改革,加快厕所革命、垃圾处理一体化改革,做好村庄污水有效管控等各个方面献计献策,齐心协力共推共创,让脱贫后的村庄更美丽、更舒适、更宜居,吸引更多的年轻人回乡创业,让农村成为一片发展的新热土。

### 莫荣：把稳就业作为扶贫工作的主要支点



莫荣 全国政协委员、中国劳动和社会保障科学研究院副院长

政府工作报告指出,今年要优先稳就业保民生,坚决打赢脱贫攻坚战。就业是最大的民生,稳定的就业意味着稳定的收入和社会保障,是帮助贫困人口脱贫最直接、最有效的方法,也是让

贫困人口分享社会发展成果、融入社会的主要方式,为贫困人口实现自我价值、创造社会价值提供了平台。

“作为政协委员,应结合工作实际,在脱贫攻坚中贡献自己的力量。我是做就业社保政策研究的,就应该深入基层调研,多提出好建议。”2019年6月,莫荣曾到“三区三州”之一的甘肃省临夏州调研。结合做过的就业扶贫调研成果反复思考,他认为“稳定就业”是今后扶贫工作的主要支点,是巩固脱贫成果、防止和减少脱贫后返贫的主要措施,要全力以赴抓紧抓好。

为此,他建议,首先坚定不移推动贫困地区农村劳动力有组织外出务工就业。开展“送政策、送信息、送技能、送岗位”的“四送”活动,把扶贫政策和信息送到群众家门口。不断开拓劳务输出资源,对跨省务工的农村贫困人口给予交通补助等,不断扩大贫困劳动力外出务工的规模。

其次,培育“产业+就业”扶贫车间,通过“公司+农户”等模式促进农业产业扶贫。

最后,应加强贫困劳动力的职业教育培训,推动劳动力从苦力型向技能型转变,从短期性就业向稳定性就业转变。还要采取公益性岗位就业兜底措施,开发保洁、绿化、管水、管草、治安、护路、扶残助弱、养老护理等公共服务岗位,把这些贫困劳动力融入社会经济系统中。

“我们要维护好来之不易的成果,确保贫困劳动力家庭至少有1人实现稳定就业,不断增强内生动力,实现已脱贫人口的稳定脱贫,减少脱贫后返贫的情况发生。”莫荣说。

### 刘万鸣：充分发挥文化的“扶志”“扶智”作用



刘万鸣 全国政协委员、中国国家博物馆副馆长

习近平总书记指出,“扶贫既要富口袋,也要富脑袋”。2017年5月,文化和旅游部发布《“十三五”时期文化扶贫工作方案》,加大对文化扶贫工作的指导。

近年来,中国艺术研究院中国画院、中国国家博物馆书画院画家深入偏远贫困山区写生,丰富当地群众文化生活,与人民群众共享文化发展成果。

刘万鸣作为艺术家,深耕于美术领域,颇有造诣。当谈起文化扶贫,他表示:“文化在整个扶贫工作中不可忽视。特别是激发贫困地区群众志气、提升贫困群众脱贫内生动力方面作用明显。”

下一步,他建议充分调动广

大文艺工作者的积极性，通过戏曲、书画等群众喜闻乐见的形式加大对脱贫攻坚中先进典型人物的宣传，有针对性、创造性地开展扶贫工作的宣传引导。要深入发掘我国历史文化资源，拓展我国各级各类博物馆办展思路，创新展览形式，将国内博物馆精品展览适当向贫困地区倾斜。

### 谌爱东：让讲习所成为解放思想转变意识的重要平台



谌爱东 全国政协委员、云南省农科院农业环境资源研究所副所长

云南省的少数民族约占1/3，是我国少数民族最多的省份，且主要居住在边境一线，全省16个州市中，有一半是边境州市，边境县市人口684万人，占全省人口总数的14.5%，到2019年底，云南省还有44.2万建档立卡贫困人口未脱贫。

说起农村的脱贫现状，谌爱东对记者坦言：“近年来，云南省脱贫攻坚成效大，但由于贫困户特别是边境少数民族地区贫困户文化水平低、认知能力差，部分贫困群众对精准扶贫政策了解

不全面，对如何脱贫致富缺少规划，‘等靠要’思想仍然存在。”他在调研中发现，边境少数民族贫困地区群众自身有脱贫致富想法的占大多数，但仍有村民有主动性但无具体行动。他们或处于等条件状态，或没思路想法，或随大流，或感觉无所谓、满足于现实生活，属于内生动力不足者。

如何解决这些问题？“要培育健全新时代农民讲习所，解决文化与思想的滞后问题，将讲习所建成‘扶贫先扶志，扶贫必扶智’的重要平台。”谌爱东说。

他建议今后重点在县、乡、村建立培育新时代农民讲习所，做到贫困地区全覆盖全服务；充分发挥各级本地机关、科研、教学、企业和推广部门的帮扶宣讲教育作用，统一整合资源，协调重点项目资金的支持，多形式开展实施讲习所的组织活动，提升讲习所在脱贫攻坚中的帮扶作用，从硬件到软件系统性完善讲习所的条件与平台，全方位开展思想文化教育及专业技能培训。


### 朱奕龙：讲好中国脱贫攻坚故事

中国减贫与发展成就为加快全球减贫进程提供了最佳实践。习近平总书记指出，“脱贫攻坚不仅要做得好，而且要讲得好”。讲好脱贫攻坚故事既是系统总结宣传脱贫攻坚伟大成就的需要，也是凝心聚力决胜全面小康、决战脱贫攻坚，实现第一个百年奋斗目标的需要。



朱奕龙 全国政协委员、中国侨联副主席、宁夏侨联主席

履职10余年来，朱奕龙努力凝聚侨界力量，贡献侨界智慧，希望通过他提交的百余份提案为新时代的国家建设尽绵薄之力，内容涉及经济社会发展、少数民族地区繁荣稳定、侨务侨情、民生保障、文化教育、法制建设等多个方面，其中更有不少提案获得了相关部委的高度重视和采纳。今年他将注意力集中在脱贫攻坚上，“我国贡献了全球减贫事业的中国智慧和中国特色方案。我建议今后可以举办关于脱贫攻坚的展览，展现中国特色社会主义制度优越性，增强全国人民的凝聚力、向心力，讲好中国脱贫攻坚故事。”

朱奕龙对记者表示，中国侨联将继续致力于将侨界优势、爱国热情、报国情怀与国家发展的主脉搏相结合，在“一带一路”建设、精准扶贫、绿色发展等方面发挥积极作用。同时，也要为海外侨胞和归侨侨眷回国创新创业提供便利条件，做好服务工作。 

本栏责编：赵鸿文 刘欣越  
E-mail: ssbgzw@126.com

## 我们有能力、有信心端稳14亿人的饭碗

◎ 刘焕鑫

手中有粮、心中不慌，只要我们坚持不懈地抓好粮食生产，就一定能把中国人的饭碗牢牢端在自己手里。

粮稳天下安。习近平总书记对全国春季农业生产工作作出重要指示强调，越是面对风险挑战，越要稳住农业，越要确保粮食和重要副食品安全。近期，国际粮食市场受新冠肺炎疫情影响出现较大波动，东非和南亚地区暴发沙漠蝗虫灾害，引发国际国内对发生新一轮全球粮食危机的担忧，一些国家出现抢购囤积粮食现象。我国粮食连年丰收、仓足廩实，国内粮食市场供应充足，老百姓随买随有。事实证明，手中有粮、心中不慌，只要我们坚持不懈地抓好粮食生产，就一定能把中国人的饭碗牢牢端在自己手里。

### 粮食产量连续5年稳定在1.3万亿斤以上，“米袋子”供给保障有力

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央始终把粮食安全作为治国理政的头等大事，提出了“谷物基本自给、口粮绝对安全”的新粮食安全观，确立了“以我为主、立足国内、确保

产能、适度进口、科技支撑”的国家粮食安全战略，走出了一条中国特色粮食安全之路，粮食持续丰产、库存充足、市场稳定，我国正处在历史上粮食安全形势最好的时期。

近年来，我国粮食播种面积稳定在17.4亿亩以上，划定完成9亿亩粮食生产功能区和1亿亩大豆生产保护区，农田有效灌溉面积超过10亿亩，一半农田实现了“旱能灌、涝能排”，到2020年将建成8亿亩高标准农田，粮食产能基础日益稳固。农业科技进步贡献率达到59.2%，农作物耕种收综合机械化率超过70%，农作物自主选育品种面积比提高到95%以上，单产提高成为粮食增产的关键因素。2019年我国粮食产量达到13277亿斤，创历史最高水平，连续5年稳定在1.3万亿斤以上，人均粮食占有量470公斤，远远高于人均400公斤的国际粮食安全标准线。同时，粮食储备和应急供应保障有力，小麦、稻谷库存量大体相当于全国一年的消费量，谷

物库存消费比远高于联合国粮农组织提出的17%~18%的安全水平，人口集中的大中城市和价格易波动地区均建立了能够满足10~15天需求的成品粮储备，不少城市成品粮供应能力在30天以上，国家有充足的调控手段及时平抑粮食市场波动。

今年，面对突如其来的新冠肺炎疫情，国家出台了一系列措施加强粮食生产，印发《当前春耕生产工作指南》，将粮食生产目标任务下达到各省，提高早籼稻和中晚籼稻最低收购价，稳定玉米大豆生产者补贴政策，增加产粮大县奖励规模，释放了重农抓粮的强烈信号，有力调动了政府抓粮和农民种粮积极性。夏粮面积保持基本稳定，长势好于去年及常年，小麦条锈病、赤霉病防控有力有效，丰收在望。水稻、玉米春播面积增加，丰产措施进一步夯实。面对农作物可能发生的病虫害，完善了监测预警体系，强化了防控措施。我们有能力、有信心再夺全年粮食丰收。

## 新冠肺炎疫情给全球粮食安全带来一定风险挑战，但对我国粮食安全影响有限

近些年全球粮食产量稳步增长，国际贸易规模逐步扩大，粮食库存量保持在合理水平，供给总体宽裕。据联合国粮农组织预计，2019/2020年度全球谷物供给量35.9亿吨，消费量27亿吨，2020年底库存量将达到8.8亿吨，库存消费比为32.6%，不存在总量短缺问题。前段时间，一些国家限制或禁止粮食出口，国际粮价上涨，更多是恐慌性消费影响。现在越南等国家已恢复粮食出口，国际粮价正逐步回落。

我国是世界上少数具有粮食援助能力的国家之一。每年谷物进口主要用于调剂余缺，多是一些优质大米和用于加工面包、饼干的强筋弱筋小麦等。2019年我国谷物净进口1400多万吨，仅占谷物消费量的2%左右，对国内供给影响不大。

大豆是我国进口最多的农产品，近期因全球新冠肺炎疫情大流行，社会上对大豆进口问题非常关注，主要是担心供应链中断导致进口受阻，国内供给出现短缺。从全球供需形势看，预计2019/2020年度全球大豆供应量为4.5亿吨，消费量3.5亿吨，供应总体充足。从我国1—4月进口形势看，大豆进口量为2450.6万吨，同比增长0.5%，进口没有受到明显影响。目前，巴西大豆收获已结束，产量预计

达到1.24亿吨以上，高于去年的1.2亿吨，正积极采取措施保障大豆出口；美国大豆进入播种季，意向种植面积增加。同时，我国积极推进大豆振兴计划，着力依靠科技提高单产水平，引导大中型养殖场推广低蛋白饲料配方，减少不合理消费，多措并举提高大豆供给保障水平。

## 进一步增强我国粮食安全保障能力，为应对各种风险挑战赢得主动


这次新冠肺炎疫情引发的全球粮食市场波动，对我国粮食安全是一个警示。解决好14亿人吃饭问题，始终是治国理政的头等大事，丝毫不可放松。当前和今后一个时期，我国粮食安全面临的内外部环境依然复杂，水土资源约束日益趋紧，人口数量增加，消费结构升级，粮食消费刚性增长，国际贸易不确定性加大，需要进一步巩固提升粮食综合生产能力，筑牢国家粮食安全根基，确保任何时候都能产得出、供得上。

一是突出抓好高标准农田建设。严守18亿亩耕地红线，全面落实永久基本农田特殊保护制度，确保15.46亿亩永久基本农田数量不减少、质量不下降。以9亿亩粮食生产功能区和1亿亩大豆生产保护区为重点，加快推进高标准农田建设，配套完善农田水利设施，确保到2022年建成10亿亩集中连片、旱涝

保收、稳产高产、生态友好的高标准农田。

二是依靠科技挖掘粮食增产潜力。深入实施现代种业提升工程，开展稻谷、小麦、玉米和大豆良种联合攻关，培育推广高产稳产、多抗广适、品质优良的新品种。深入推进农业机械化向全程全面高质高效发展，加快实现粮食作物生产全程机械化。继续开展绿色高质高效行动，加强农作物重大病虫害防控体系建设，推动农机农艺融合、良种良法配套，给粮食生产插上科技的翅膀。

三是加大粮食生产政策支持力度。强化粮食安全省长责任制考核，压实地方政府责任。加大产粮大县奖励力度，完善稻谷小麦最低收购价和玉米大豆生产者补贴政策，推进稻谷、小麦、玉米完全成本保险和收入保险试点，让地方政府抓粮有动力、农民种粮有效益。

四是培育壮大粮食规模经营主体和服务主体。通过土地流转、生产托管、股份合作等方式，扶持壮大家庭农场、农民合作社等新型农业经营主体，健全农业社会化服务体系，大力发展农资供应、绿色植保、农机作业等生产性服务业，发展多种形式的适度规模经营，不断提升粮食生产的规模化集约化水平。

（作者为农业农村部副部长）

本栏责编：杜志远  
E-mail: ssbgzw@126.com

## 疫情下的欧盟全力应对三大挑战

◎ 崔洪建

欧盟已经意识到化危为机的紧迫性和必要性，在三大挑战面前明确了“抓经济复苏、保政治稳定和促内部团结”的施政重点。

自3月中旬起，多数欧盟国家成了新冠肺炎疫情重灾区，意大利、西班牙和法国等国先后经历了异常艰难惨烈的防疫阶段。从4月下旬到5月下旬，多数欧盟国家进入疫情平台期，疫情最严重国家新增确诊病例均下降至三位数。尽管疫情出现明显缓解，但力保经济复苏、抑制民粹主义和妥善处理英国“脱欧”将是欧盟需要全力应对的三大挑战。

### 力保经济复苏

欧盟经济基本面遭受疫情的沉重打击。据欧盟官方统计，疫情导致今年一季度欧盟27国

经济下降3.3%，作为欧盟核心经济圈的19个欧元区国家下降3.8%，疫情最重的法国和西班牙经济分别减少5.8%和5.2%。由于对外部市场依赖度高，主要经济伙伴中国、美国因抗疫采取停工停产措施，欧盟经济在市场供需两端均受冲击，今年一季度欧盟制造业损失近160亿欧元，是美国的3倍。

疫情暴发之初，欧盟就推出一系列经济纾困措施。在财政领域，设立总额370亿欧元的防疫基金，放松限制成员国财政开支和赤字的规则、在预算和国家援助方面提供灵活性，为10万

家中小企业提供约80亿欧元的融资等。在货币政策方面，欧洲央行将实施更多临时性长期再融资操作，为金融系统尤其是银行业提供利率为0.75%的

低息贷款，向欧元区金融系统注入更多流动性；同时还决定在今年年底前额外增加1200亿欧元资产购买计划，重点确保私人部门债券购买。针对疫情最重、债务负担最重且难以获得足够财政支持的南欧国家，欧盟曾计划推出“新冠债券”，但因内部意见不统一而“难产”。为避免这些国家拖累整个欧盟，德国和法国合作提出5000亿欧元的基金纾困计划，5月27日，该计划被欧盟进一步扩充为7500亿欧元的“复苏基金”计划。该计划一旦获批生效，将由欧盟财政预算支出并直接拨付给有需要的成员国和行业。在有了财政和资金保障后，欧盟各国复工复产的步伐将加快，避免经济过度衰退的目标有望实现。

目前，欧盟已着手优先开放和重点扶持因依赖人员流动而最先受创的旅游、航空、交通等行业，同时将疫后经济复苏与制定未来七年财政预算、推进绿色产业发展战略相结合，着力打造欧盟版的“马歇尔计划”，提高内部凝聚力。



>> 随着新冠肺炎疫情趋缓，意大利自今年6月3日起开放本国跨大区旅行，并允许欧盟和申根区国家以及英国游客不受限制入境。图为游客在意大利那不勒斯的海滩休闲 新华社/发

## 抑制民粹主义

在疫情发生之前，欧洲正经历民粹主义抬头、保守政治兴起的风云变化：以排外、反对欧元和欧盟为政治主张的极右翼势力在欧洲议会和一些成员国立法机构中得到更多席位，一些边缘性、反建制的政党民意支持率快速提升，甚至进入政府或赢得选举。在民粹政治兴起的背景下，欧盟因疫情初期反应迟缓遭到极大的政治挑战：一些国家的政府不考虑欧盟整体利益，各自为政，不仅抢先关闭边界，还在医疗物资分配上相互争夺；一些国家借防疫紧急状态扩充政府权力，挑战欧盟的政治价值和制度；一些民粹政治人物抱着隔岸观火的心态看待疫情，甚至在民众中煽动种族主义的排外和仇外情绪。欧盟一定程度上陷入了法国总统马克龙所说的“利己民族主义”。

如果任由民粹主义泛滥，欧盟内部的团结协调就无从谈起，各国就可能在疫情面前被各个击破，在欧盟境内滞留的上百万难民也有可能成为民粹主义的攻击对象。为此，欧盟和一些主要成员国政府公开提出“捍卫欧盟团结”口号，欧盟在获得成员国授权的情况下，采取了联合研发疫苗、采购医疗设备、协调防疫措施和复工复产以及打击虚假信息传播等行动，一定程度上抑制了民粹主义借疫情进一步兴风作浪的势头。尽管如此，民粹主义在欧盟内部已经具有了较为广泛和

牢固的民意基础，在持续抗疫和疫后经济社会恢复的过程中，它还会在不同阶段以不同形式发起挑战，欧盟在政治上将难以平静。

## 妥善处理英国“脱欧”

按照欧盟的原定议程，从今年3月开始的英国“脱欧”第二阶段谈判将是一项极为重要的经济、政治和外交任务，结局如何不仅很大程度上将决定英国的经济结构和发展方向，也将影响欧盟的内部团结和外在形象。

在疫情波及之前，英欧双方在谈判目标、主要内容以及完成时限上就已出现较大分歧：欧盟希望能达成较为全面的经贸协议，并要求英国在贸易、投资以及税收等方面沿用自己的规则，因此认为原定于今年年底前完成谈判过于草率，主张延长谈判时间；英国出于维护保守党政府的执政地位、避免谈判时间过长引发国内民意变化等考虑，主张谈判必须按原定时限完成，寻求与欧盟达成一个只照顾重点领域而非全面的灵活协议，同时拒绝在贸易等领域沿用欧盟规则。

疫情给欧盟处理英国“脱欧”造成很大负面影响。首先，原本就很局促的谈判时间在疫情的影响下进一步缩水，在英欧开启谈判后，很难想象在距年底不到7个月的时间里双方能达成一个像样的协议。其次，由于疫情发展不同步，英国经济社会恢复正常的时间比欧盟更晚，受到的冲击

会更大，这可能导致英国在谈判中抬高要价。再次，英国几乎同步启动了与欧盟“脱欧”谈判和与美国贸易谈判，约翰逊政府与美国特朗普政府互动频繁，英国要借对美贸易谈判对欧盟施压的意图很明显。欧盟与美国的贸易谈判拖了近两年尚无结果，特朗普政府一再施压且逐渐对欧盟失去耐心。在英美可能联手施压的形势下，欧盟不得不小心应对，否则将给那些对欧盟的能力和前景心有疑虑、伺机观望的成员国落下口实，从而削弱欧洲联合的意愿，撼动欧盟自强的基础。

疫情带来的冲击一方面暴露出欧盟在公共卫生、财政和产业政策等领域的缺陷和不足，在内部加剧了对欧盟的怀疑情绪和轻视心理；另一方面也显示出欧盟需要改进的短板和未来的成长空间。在挑战面前，欧盟明确了“抓经济复苏、保政治稳定和促内部团结”的施政重点。欧盟如果在凝聚内部共识的基础上切实推进和落实相关政策，就能在应对三大挑战的过程中经受考验并更加成熟和稳固，否则欧盟不仅会在经济上经历十年债务危机之后的又一次阵痛，还将逐渐丧失欧洲一体化的政治原则和基础，更加难以安身于多极力量并起的世界格局。

（作者为中国国际问题研究院欧洲研究所所长、研究员）

本栏责编：张亮  
E-mail: ssbgzw@126.com

## 我用6年写“悬崖村”

◎ 阿克鸠射



扫一扫观看《“悬崖村”：新时代的幸福路》

“曾经‘一步跨千年’，而今跑步奔小康。”彝区群众脱贫奔小康，堪比当年从奴隶制社会跨入人民当家作主的新社会。对人们来说已不再陌生的“悬崖村”（阿土勒尔村）就是彝区脱贫攻坚的生动样本。作为一个土生土长的昭觉人、第一个报道“悬崖村”的人，我对故乡怀有深厚的感情，对“悬崖村”有着多年的牵挂。在我心中，一直有个强烈的愿望，那就是将这份情感化作笔下的文字，成就一部反映“悬崖村”脱贫攻坚故事的作品，献给我最亲爱的乡亲，以及奋斗在全国脱贫攻坚战场上的每一个人。

2019年3月，我的长篇报告文学《悬崖村》出版发行。它反映了全国最大的彝族聚居区、典型的深度贫困地区、全国脱贫攻坚主战场之一——四川大凉山重点贫困地区昭觉县支尔莫乡阿土勒尔村的脱贫攻坚历程。在作品中，我用朴实的语言和生动的图片，真实地呈现了“悬崖村”自然环境和交通条件的艰苦，描述了“悬崖村”在党和政府的带领下，在社会各界的支持下，在基层党员干部的帮扶下，转变思

想观念、艰苦奋斗，建起方便出行的钢梯，发展种植业、养殖业和旅游业，重视教育，找到适合当地发展的特色之路的故事。

### 跟踪采访“悬崖村”

我是一枚幸运的“种子”，不仅在改革开放的春天里成长，而且有幸参与、见证、报道了我养我的彝家山寨发生的巨大变化，并和“悬崖村”结下了不解之缘。

如今“悬崖村”已经不需要注释了，倒是它世代沿用的传统名字——阿土勒尔村，正在逐渐被人们遗忘。

阿土勒尔村坐落于大凉山腹地昭觉县支尔莫乡古里拉达大峡谷深处，距离昭觉县城72公里，有常住居民100多户480多人，是典型的贫困落后山村。阿土勒尔村勒尔组位于海拔约1400米的悬崖上，上下落差约800米，村民主要靠踩过12段218级藤条和木棒编成的“天梯”来维系和外界的联系。

“蜀道之难，难于上青天！”大凉山中的这个“悬崖村”，抬头是悬崖峭壁，低头是深沟险壑，有的地方能下脚的空间还不到半

个脚掌大。藤梯长年风吹雨淋，朽得很快，攀爬时稍有大意，后果不堪设想。孩子们每进出一趟都战战兢兢，扶贫干部每翻越一次都犹如在“鬼门关”走了一遭。

2010年7月，我下乡调研，得知乡政府工作人员到阿土勒尔村要攀爬很长的藤梯才能进到村子里，就与支尔莫乡乡长阿皮几体相约，找机会一起去爬藤梯，写一写阿土勒尔村。

2013年2月，我带队赴阿土勒尔村和古里拉达大峡谷采访。爬悬崖、走藤梯，调研组克服重重困难，一路走、一路拍、一路采访，经过14个小时，终于从阿土勒尔村的牛觉组穿越到支尔莫乡布色来洛村的大平台上。

我将这次到访“悬崖村”和古里拉达大峡谷的经过、体验以及感受，写成了8万余字的系列报道《探寻昭觉古里拉达秘境》，于2013年3月在《凉山日报》、《凉山城市新报》、《民族》杂志、四川广播电台等媒体上刊发、播发。2014年，凉山日报社出版发行的第1期《锦绣凉山》用了56个页码，图文并茂地再次全文刊发。



由此，阿土勒尔村和古里拉达大峡谷引起外界的关注，“悬崖村”的名字叫开了，我也开始了接下来几年的深度跟踪采访。

一条藤梯通向“云端”，娃娃们的上学路如此艰险。住在悬崖边上的莫色拉则，攀爬到高处寻找手机信号的勒尔组村民以及3



>> 藤梯升级为钢梯后，“悬崖村”的出行条件得到很大改善。左图为新修建的钢梯，右图为过去使用的藤梯 江宏景/摄

名村民护送15个孩子爬藤梯回到山上的情景，让“悬崖上的村庄”阿土勒尔村成为新闻焦点，引来各方的关注。

交通闭塞制约着阿土勒尔村脱贫致富，修路一直是村民们的期盼。经测算，修建通村路需要高达4000万元资金，昭觉县实难承担。而是否把“悬崖村”搬下山，也是困扰昭觉很久的问题。

### 藤梯变钢梯

2015年，昭觉迎来了新的希望。

当年11月，中央扶贫开发工作会议在北京召开。各级党委和政府“逐级立下军令状”，要在未来5年，实现7000万贫困人口精准脱贫。

作为全国典型的集中连片深度贫困地区，凉山是全国少有的“直过民族”地区之一，既存在交通闭塞、基础薄弱、经济落后、

社会事业发展不足等共性难题，又具有自身的特殊性，是全国贫困问题最突出、致贫原因最复杂、脱贫任务最繁重的地区之一。地处大凉山腹地的昭觉县，是全国最大的彝族聚居县，更是全国彝族人口第一大县，也是四川省少数民族人口第一大县，还是四川省贫困人口最多、贫困程度最深、贫困面最广的县之一。而“悬崖村”就是四川脱贫攻坚主战场中最硬的“硬骨头”，是脱贫路上最难攻克的堡垒。

如何破解扶贫难题，从中央到地方都聚焦凉山。

2015年12月中旬，中央电视台四川站记者前往凉山实地踩点调研。到了昭觉县，通过我们的介绍并阅读了《探寻昭觉古里拉达秘境》后，记者们决定进驻“悬崖村”采访。

从前期踩点到制作播出，经过了半年时间，拍摄团队五上五

下“悬崖村”。

2016年5月，有关“悬崖村”的深度报道刊播后，立刻引起全国媒体乃至全球媒体的广泛关注。更让人激动的是，“悬崖村”受到了党和国家领导人及各级党委、政府的关注与关怀。

为改善“悬崖村”艰难的出行条件，凉山州和昭觉县拨款将

藤梯升级为钢梯，出行条件得到很大改善。钢梯修好不到4个月，就有6个来自外村的新娘嫁进村来，慕名而来的游客也越来越多……一时间，旅游成为“悬崖村”的新产业支柱。

2017年3月8日，习近平总书记参加十二届全国人大五次会议四川代表团审议，听取凉山州委书记林书成代表发言后，他说：“曾在电视上看到有关凉山州‘悬崖村’的报道，特别是看着村民们的出行状态，感到很揪心。”了解到当地建了新的钢梯，习近平总书记心里稍稍松了一口气。

2018年2月，习近平总书记将党的十九大后调研的第一站安排在凉山。在深入大凉山腹地的昭觉县三岔河乡三河村、解放乡火普村走访贫困户时，习近平总书记主动问起“悬崖村”的近况，凉山州副州长、昭觉县委书记

记子克拉格向习近平总书记汇报了“悬崖村”的发展变化，并把我拍摄的摄影专辑《悬崖村之变》呈递给总书记，总书记翻阅后频频点头。

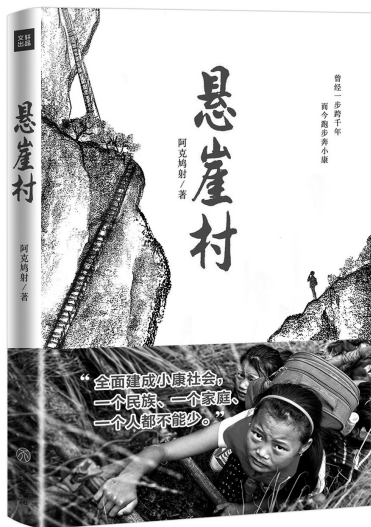
2018年2月13日，习近平总书记听取了四川省委、省政府工作汇报后讲道：“从这次我到凉山彝区调研的情况看，你们确实下了一番‘绣花功夫’，彝族同胞生活，彝区面貌正在发生深刻变化。从2月10日《凉山日报》报道中得知，被称为‘悬崖村’的昭觉县支尔莫乡阿土勒尔村，不仅有了新的钢梯，而且村民收入有了较大提高，村民用电困难已成为历史，互联网已经进入，让人不再揪心了，我看了很高兴。”

在习近平总书记的关心下，在精准扶贫政策的指引下，在社会各界的帮扶下，一年多的时间里，“悬崖村”发生了很大的变化——2556级的钢梯，改善了村民的出行条件，改扩建的村小学和“一村一幼”给孩子们创设了更好的学习环境，实现了4G移动互联网覆盖。

2019年4月，又有好消息传到“悬崖村”——村民将通过易地扶贫搬迁，迁入县城的集中安置点。

在最近开展的脱贫验收预评估中，村民人均年收入近9000元，其中84户贫困户的人均年收入超过6000元，远高于脱贫标准。

2020年5月12日至14日，“悬崖村”84户建档立卡贫困户344人走下2556级钢梯，离开已经生活了7代人的地方。72公里外，昭觉县最大的易地扶贫搬迁移民安置点，一座座设施齐



>> 左图为采访途中的阿克旭射（中），右图为他的长篇报告文学《悬崖村》 阿克旭射/供图

全的新居等待着他们，悬崖之上的生活将成为家族的回忆。

### 《悬崖村》见证“悬崖村”的变迁

历经6年，我的作品《悬崖村》终于问世了。从2013年2月起，我数十次到“悬崖村”，一次又一次爬藤梯、攀钢梯，与村民、基层干部同吃同住，进行了深入采访，用文字和图片记录了“悬崖村”6年的点滴变化，

积累了大量的一手素材。这些素材为我写好“悬崖村”脱贫攻坚故事奠定了坚实的基础。

这6年里，我把自己“变”成了“悬崖村”人，看到了“悬崖村”因为新闻报道被广泛关注，切身感受到习近平总书记的深切关怀，亲历了“悬崖村”修建起2556级钢梯的过程，记录了银行、网络、电力走进“悬崖村”的激动时刻，见证了“悬崖村”发展产业、脱贫致富、创造幸福生活的历程，也见证了84户村民陆续搬迁至集中安置点的新家，开启了新生活……

6年时间里，现代文明的成果走进了大凉山一个又一个彝家山寨，也走进了“悬崖村”的家家户户。大凉山再也不像我儿时

那样远离现代文明，今天，这里发生着翻天覆地的变化。

在我的笔下，“悬崖村”这个在新中国成立后“一步跨千年”的“直过”彝族山村，经历了摆脱贫穷落后，如今进入快速发展的阶段，跑步奔向小康。

我以纪实的手法，通过典型细节和情节的塑造，以生动的文字，讲述了基层干部和群众的奋斗故事。对于阿皮几体形象的塑造，我抓住他个子矮小、灵活爬

藤梯的细节，用“猴子书记”的亲昵称呼，点出了他和村民的亲密关系。将阿皮几体披着军大衣，蹲在山顶上思考的形象比喻成云雾缭绕的山峰，写出了基层干部面临难题时冷静、沉着形象。

“牛书记”是村民对壮实、年轻的阿吾木牛的呢称，和阿皮几体形成鲜明对比。“新官上任”时遭遇的雨水、洪水，浇不熄“牛书记”带领村民建钢梯的激情。这些典型人物、典型事件的塑造，使脱贫攻坚故事更加精彩。

对于故事的提炼，我用藤梯到钢梯，再到通往幸福生活的“天梯”的框架，穿起了彝区山村脱贫攻坚的生动故事：从古老的恐龙脚印，映出了彝族厚重的历史；探寻罗莫拉达悬崖古洞，写出了“悬崖村”深厚的文化积淀；红军长征时刘伯承司令员和彝族首领小叶丹的彝海结盟，刻画了民族团结情深谊长；村民攀爬藤梯，不仅悬着生命，更是吊着故事；孩子们的上学路，不仅充满艰辛，更是承载着希望；基层干部的扶贫路，不仅靠着挥洒汗水，考验的更是智慧；对旅游开发的思考，不仅有抓住机会的兴奋，更有对旅游配套产业的思考……这些情节真实生动地呈现出“悬崖村”脱贫攻坚的艰辛历程，带着深情讲述着彝族同胞脱贫攻坚的奋斗故事。

## 吹响奋进的号角

我以记者的敏锐和承担脱贫

攻坚工作的责任感、使命感，持续6年跟踪报道“悬崖村”，采访数十次，对话上百人，记录下了深度贫困乡村基层干部、党员、村民脱贫奔小康的心声，以及齐心协力建钢梯、养山羊、种油橄榄、开发旅游业、发展教育事业的真实历程。从一个彝家山寨的小角度，反映出彝区脱贫攻坚的艰巨性、复杂性，以及在全面建成小康社会中，一个民族、一个家庭、一个人都不能少的庄严承诺。

正是因为有了基层党员干部的带头作用，“悬崖村”的内生动力被激发了。村民们战天斗地，上上下下3万人次，用坚实的肩头将1500多根、40多吨重的钢管和6000多个扣件背上了山，用粗糙的双手建起了2556级钢梯。有了方便出行的钢梯，有了脱贫政策的指引，“悬崖村”的村民奔忙在致富奔小康的道路上：村民陈古吉成了职业追蜂人，野生蜂蜜给他带来了可观的收入；俄的来格种上了经济作物青花椒、脐橙；莫色拉博发挥自己善于攀岩的特长，成了“悬崖村”的攀岩领队……乡亲们的生活蒸蒸日上。


我在描写这些喜人变化的同时，也记录下了村民思想观念的改变。银行、金融服务在“悬崖村”开通后，村民们巧借资金，搞起了多样的种植养殖和其他产业；4G网络和基站建起后，村民们感受到了信息化的便捷，通

过网络把土特产卖到了成都和上海，也让更多的人了解了“悬崖村”；旅游开发后，村民们看到了食、住、行等商机，切实感受到了绿水青山就是金山银山的发展理念；父母们更加认识到知识和教育的重要性，现代化的“悬崖村”小学，更是给孩子们的成长插上了翅膀。新一代的“悬崖村”人不仅能走出大凉山，也会走向成都、上海、北京……走向更加美好的未来。

今天的“悬崖村”已经闻名全国，让“悬崖村”闻名的，已经不是这里的藤梯，而是“悬崖村”发生的改变。透过“悬崖村”，可以看见凉山彝区的未来。

在彝家火塘边，习近平总书记曾说，全面小康路上不能忘记每一个民族、每一个家庭。凉山变“暖”了，以超凡的脱贫毅力和奋斗精神，走出贫困，实现着又一次的“一步跨千年”。

翻开彝区的历史，能够清晰地看到在党的领导下发生的巨变，追寻凉山脱贫攻坚的历程，能够清晰地听到中国脱贫攻坚的铿锵脚步声。

过去，彝家山寨里每逢重大事情，都会吹响牛角号提醒族人。如今，愿《悬崖村》化作催人的号角，激荡拼搏脱贫攻坚、筑梦全面小康的奋进力量。

（作者为四川省昭觉县委宣传部副部长）

本栏责编：王凌  
E-mail: ssgzw@126.com

## 因地制宜，发展好“小城”电影

◎ 本刊记者 李艳伟 李 玥

近年来，电影院线从大城市逐步下沉，县级小城成为电影院覆盖的重点。我们对山东省莱州市进行了调研，了解电影产业在县城的发展情况。

### “小城”电影呈现新特点

位于烟台西部的山东省辖县级市莱州市，2019年电影总票房为1681.5万元，较2018年增长了11个百分点。莱州市区共有3家电影院，其中，2014年成立的新世纪影城和2017年成立的新幕杜比全景声影城贡献了全市约98%的票房，发展态势良好。同时，莱州市也进行了一些探索尝试。例如，2019年，莱州市委宣传部牵头策划拍摄了电影《云峰对决》和微电影《莱州之恋》。与一线城市的电影产业相比，莱州市有些新特点。

20至40岁的青年人是观影主力军，观影时间集中在热门档期。他们大多为大学生、公务员、企事业单位员工，还有一些全职妈妈。除了春节档、暑假档、国庆档等热门档期外，选择其他时间进入电影院观影的要少一些。

网络购票正成为市民最主要的购票渠道，家

庭观影是当下最主要的观影方式。随着电商平台的普及，网络购票越来越方便快捷，超过80%的市民选择在网上购买电影票。寒暑假父母陪孩子观影，国庆或者春节假期家庭集体观影成为越来越多市民的选择。

商业大片不够火爆，动画、喜剧等题材的国产电影更受欢迎。一些在大城市受到追捧的商业大片，在当地并没有引起很大反响，反倒是动画、喜剧等题材的国产电影更受群众欢迎。2019年，莱州市票房排名前三的电影均为国产电影，分别为《哪吒之魔童降世》《流浪地球》《疯狂的外星人》，票房在北京排名第二的《复仇者联盟4：终局之战》在当地反响平平。值得注意的是，《熊出没·原始时代》在莱州排名第9，在北京却排在30名后。

### 发展“小城”电影，要因地制宜、因势利导

虽然近些年电影产业蓬勃发展，但与大城市相比，“小城”电影的发展受到一些限制，仍存在问题。

县城电影受众总体规模偏少。县级小城以本地居民为主，本身人口规模就小，再加上以中青年为主的部分人口向外流动，使本地电影受众总体规模更少。此外，县城青年成家时间相对较早，婚后个人自由支配时间减少，在观影频次上比大城市的同龄人低一些，进一步压缩了县城电影市场上升空间。

县城平均收入不高，但观影成本却不低。目前，莱州市的电影票价一般都在30元以上。一名年轻观众表示，有时春节回莱州看电影，发现电影票价竟然比上海还要高。成立较早的莱州剧院内部设备不够现代化，在票价上也缺乏优势，对观众



>> 莱州市莱州剧院，是当地成立最早的剧院 姜春华 / 供图

的吸引力不足。

院线排片考虑当地人的喜好和需求不够，更多跟随大城市的热点。2019年票房表现不错的《熊出没·原始时代》仅有339场次，而票房排名靠后的《蜘蛛侠：英雄远征》共有625场次。

发展好“小城”电影，既能满足人民群众日益增长的美好生活需要，让更多的老百姓享受到电影产业蓬勃发展带来的好处，也能促进

当地经济社会发展，带来更多就业机会。发展好“小城”电影，既需要当地政府和有关部门的大力支持、正确引导，也需要影院自身的不断创新、精心运营。


地方政府应在尊重市场规律的基础上加强对当地电影产业发展的规划、扶持和引导。近些年，国家层面出台了多项扶持政策，例如，电影产业促进法明确规定，“县级以上地方人民政府应当依据人民群众需求和电影市场发展需要，将电影院建设和改造纳入国民经济和社会发展规划、土地利用总体规划和城乡规划等”，《关于加快电影院建设 促进电影市场繁荣发展的意见》也对加快电影院建设发展提出了明确的扶持补助政策。地方政府应当将电影院的建设和改造纳入当地经济和社会发展规划中，针对电影院的建设和先进技术和设备设施的引进改造升级等出台明确激励政策，激发当地影院的活力，降低群众的观影成本。

地方宣传部门应采取多种形式培育县城电影文化。培育良好的电影文化，仅靠电影院是不够的，当地宣传部门必须要正确引导，积极支持。鼓励影院通过投放小短片引导群众文明有序观影，帮助群众学习观影礼仪，塑造更好的观影氛围，让群众愿意观影，乐于观影，享受观影。宣传部门可牵头举办小型电影节等活动，吸引更多群众关注电影行业，关注当地影院，营造浓厚的电影氛围，也可组织行业内的交流研讨会，为当地电影从业人员提供学习交流、提升自我的机会，提高



>> 莱州市新幕杜比全景声影城，建成于2017年 姜春华 / 供图

当地电影从业人员的专业素养。多样的宣介形式，既可以拉近电影和群众的距离，也为当地电影从业者提供了“更上一层楼”的机会，有助于培育县城良好的电影文化。

电影院自身应不断创新、精心运营。一是通过受众调查、实地调研等方式为观影者“画像”，在了解当地群众喜好的基础上制订影院发展策略，选择有效的宣传方式。例如，在排片上，多选择当地群众喜闻乐见的题材，根据不同热门档期观影群体的不同适时调整；在宣传上，可以通过微信公众号、抖音、快手等平台，推广正在上映或即将上映的热门影片，吸引群众；也可以适时举办影迷线下活动，适当赠送周边产品等小礼物。这些措施对大城市的观众吸引力不大，但在小城群众中却很受欢迎，能够激发当地群众的观影欲望。二是不断提高影院运营者的专业能力。基层影院的投资者往往看中县城电影行业的潜在市场，但对影院的运营管理要求较为宽松。这种粗放的管理方式，已经影响到了影院的进一步发展，提升电影经营者的专业性迫在眉睫。可以通过引入专业经验更为丰富的优秀管理人才，对现有工作人员进行相关培训等方式，提高影院工作人员的专业素养。通过科学合理的绩效考核，提高影院工作人员的服务意识。三是尝试向农村地区发展。随着县城电影的不断发展，影院也可尝试在农村地区开设农村影院，满足农村群众的观影需求。 

## “六个创新”推动市级媒体深度融合

◎ 陆文斌 肖 干

安徽省淮北市在全省率先实现市、县两级媒体融合，在此基础上，市委宣传部积极推行六个方面机制创新，推动市级媒体融合向纵深发展。

**创新考核评价机制，人才“动”起来。**按照以人为本和“干部能上能下、职工能进能出、收入能多能少”的要求，变“伯乐相马”为“赛场赛马”，设置丰富多样的创业平台。打破体制限制，用人不分编内编外，做到人尽其才、才尽其用、用有所成，打造一支优秀全媒体人才队伍。


**创新科技支撑机制，智能“热”起来。**加快“5G+4K+AI”智慧融媒建设，将融媒体中心打造成为舆情分析、宣传指挥、媒资管理、内容分发、应急联动的综合服务平台，建成“媒体+政务+服务”的信息枢纽，全面建设快速、移动、全媒、分众、互动、权威的新型区域主流媒体。市传媒中心记者拍摄各类场景60余处，搜集整理文字材料10万字，推出了《庆祝淮北建市60周年VR全景看淮北变迁》，单条浏览量突破53.5万人次。

**创新资源整合机制，影响“大”起来。**通过机构合并、媒体融合与资源整合，目前，淮北市传媒

中心各新媒体平台拥有“粉丝”90万，微信公众号矩阵拥有“粉丝”超80万，官方抖音号、今日头条号、百度百家号开办以来，粉丝量均迅速突破10万。先后获得2019年度“金长城传媒奖”“2019中国最具影响力市县融媒体中心”等荣誉。《淮北日报》获评“2019中国传媒融合发展十大影响力地市党报”。

**创新新闻报道机制，宣传“活”起来。**新冠肺炎疫情发生后，市传媒中心充分发挥全媒体优势，在全省率先启动“抗击疫情 淮北在行动”全媒体直播活动，累计阅读量超过134万人次。全平台播发新闻稿件超4000条，其中8条“10万+”，微信公众号最高单篇阅读量28万人次。在抖音、快手、央视频等平台发布短视频650多条，新增播放量逾4000万次。

**创新政务服务机制，力量“聚”起来。**深化与党委、政府各部门的沟通机制，探索开发多种形态的新型政务产品和服务模式，目前代维网站、微博、微信、抖音号已超过50个。“绿金淮北”客户端上线后，入驻多区县、部门多个订阅号，实现“媒体融合+政务服务”双提升。强化民生服务，从新闻现场、群众反馈、民生需求、平台建设等方面加大对民情民意民生的关注，在受众粉丝量迅速增加的同时，扩大吸引商务资源的平台渠道。

**创新运营发展机制，自身“强”起来。**坚持“媒体营销”与“产业发展”双轮驱动，线上线下同频共振。疫情发生后，通过“主流媒体+网红老总+直播带货”“主流媒体+产业扶贫+直播专场”等方式，帮助多家本土企业和各区县、乡镇搭建电商展销平台，在商户与消费者之间架起沟通桥梁，助力复工复产和脱贫攻坚。

（作者单位为安徽省淮北市委宣传部）



>> 2020年5月23日，淮北市传媒中心等发起“镇长直播带货”，助力脱贫攻坚 陈文骁/摄

## 让北斗照耀世界

◎ 潘 凯



扫一扫观看新人说


导航定位，已经成为我们日常生活和保障国家安全不可或缺的一部分。说起卫星定位导航，很多人会首先想到GPS，美国的GPS已经发展了30多年，曾经因为没有自主的卫星定位导航系统，我国在军事、民用等领域都不得不依赖它。假如有一天美国人关掉GPS，我们该怎么办？因此，发展我国自主的卫星定位导航系统刻不容缓。2000年，我国成功发射第一颗北斗导航试验卫星，北斗一号系统建成后，使我国成为继美国与俄罗斯之后，世界上第三个拥有自主卫星定位导航系统的国家。北斗导航系统不仅打破了国外的垄断地位，还在拥有全部传统功能的基础上增加了短报文应急通信技术。我们打了个漂亮的翻身仗。

北斗星通公司就是在这样的背景下成立的。成立之初，公司没有自己的核心技术，但我们这家小小的创业公司却有个大大的梦想，就是让每个老百姓真正感受到卫星定位导航给生活带来的便利。经过不懈努力，我们最终完成了北斗一号信息服务系统的建设，为实现大梦想奠定了基础，但美中不足的是芯片问题一直没有解决。芯片就像人类的大脑，是卫星定位导航应用的核心技术，只有研发和制造出属于我们自己的芯片，才能占据产业链的最高点，彻底摆脱核心技术受制于人的尴尬境地。当时，几乎没人相信一家民营企业能有实力研发和制造芯片。在一片质疑声中，经过1000多个日日夜夜的努力，我们终于成功研发出了世界首款兼容全球四大系统的高性能多频点的卫星定位导航芯片，从此结束我国卫星定位

导航领域长期“无芯”的历史。更让我们感到自豪的是，它是纯正的“中国制造”。2018年7月，这颗只有笔尖大小的28纳米的芯片被中国国家博物馆收藏。

身边很多人问我为什么会从事北斗这份事业，因为有两个画面我无法忘记。第一个是1999年5月，我还是一名中学生的時候，看到电视上播出的中国驻南联盟大使馆被炸后的画面，当时中国人都沉浸在悲痛和愤怒当中。第二个是2008年5月汶川地震后的第二天，刚刚参加工作的我跟随消防官兵们来到都江堰进行技术救援时的景象，震后灾区的传统通信手段几乎全部失灵，正是通过北斗卫星应急通信才使得救援工作正常开展。从那时起，从事北斗事业、科技报国在我的心中生根发芽。

十年磨一剑，公司10多年来生产研发出10多款导航芯片，从90纳米到28纳米，覆盖了5大洲29个国家的用户。这些创新成果正在影响着各行各业，改变着人们的生活——渔船上的导航系统、手机上的定位芯片、国之重器中国高铁上，都有北斗的身影。

新时代的号角已经吹响，祖国正在复兴之路上昂首阔步。北斗导航系统履行着自己的使命任务，北斗的“自主、独立、兼容、开放”的全球化之路也必将越走越宽广，越走越光明。

（作者为北京北斗星通导航技术股份有限公司战略发展部总经理）

本栏责编：王凌 孙爽  
E-mail: ssbgzw@126.com

## 区域发展的“工笔画”与对外开放的大手笔

◎ 白明

经济特区、国家级新区、自贸试验区以及自由贸易港等各种园区发挥了窗口、示范、辐射和带动作用，成为中国经济最有活力、最具潜力的经济增长点。

今年是浦东开发开放30周年，深圳经济特区成立40周年。改革开放以来，我国通过实行对外贸易，引进外资，对外投资，探索建设经济特区、沿海开放城市，对外开放成就显著。对外开放是一个大手笔，而书写好对外开放前提是要画好每一笔“工笔画”——经济特区、国家级新区、自由贸易试验区与自由贸易港，等等。

### 经济特区

说起对外开放的“区”，最有名的就是经济特区。1980年5月，中共中央、国务院决定将深圳、珠海、汕头和厦门这4个出口特区改称为经济特区。1988年4月13日，随着海南省的建立，海南经济特区也应运而生。2010年5月，在中央新疆工作会议上，正式批准在新疆的喀什和霍尔果斯设立经济特区。

改革开放以来创办的园区很多，但能够叫“经济特区”的地方不多。经济特区实行特殊的经济政策、灵活的经济措施和特殊的经济管理体制，坚持以外向型经济为发展目标。深圳经济特区承建之初在“小渔村”画的是什么样的“工笔画”呢？其中一笔是对设在经济特区的外商投资企业，在经济特区设立机构、场所从事生产经营的外国企业，按15%的税率减征企业所得税。这些政策在今天看来或许并不陌生，但在20世纪70年代末，尝试这些政策还真要有“第一个吃螃蟹”的精神。如今，深圳已成为世界级著名的创新都市，经济总量已超过毗邻的香港特别行政区。深圳精神中的创新精神，与今天自由贸易试验区建设过程中所遵循的“大胆闯、大胆试、自主改”倡议异曲同工。

### 国家级新区

自1992年邓小平同志视察南方并发表讲话后，对外开放的“工笔画”也出现更多新版本。中国加快改革开放后，经济特区模式转移到国家级新区、上海浦东新区等国家级新区的建设上，成为中国新一轮改革的重要标志。

国家级新区由国务院批准设立，相比经济特区之“特”，国家级新区可以被看作是承担国家重大发展和改革开放战略任务的综合功能区。从推动国家级新区建设大手笔的轮廓来看，国家级新区的发展也有一个“摸着石头过河”循序渐进的过程。国家级新区始于1992年10月成立的上海浦东新区。2006年，天津滨海新区升格为国家级新区。此后，重庆两江新区、浙江舟山群岛新区、广州南沙新区、陕西西咸新区、青岛西海岸新区、大连金普新区、四川天府新区、河北雄安新区等也陆续应运而生。

国家级新区分布均衡，并且已经形成体系，对于中国积极推进高水平对外开放起到以点带面的辐射作用。对于每一个国家级新区而言，在书写区域发展“工笔画”时所对应的辐射坐标不尽相同，如甘肃兰州新区要建成西北地区重要的经济增长极，陕西西咸新区要建成西部大开发的新引擎，重庆两江新区要建成长江上游地区的金融中心和创新中心。

### 自贸试验区以及自由贸易港

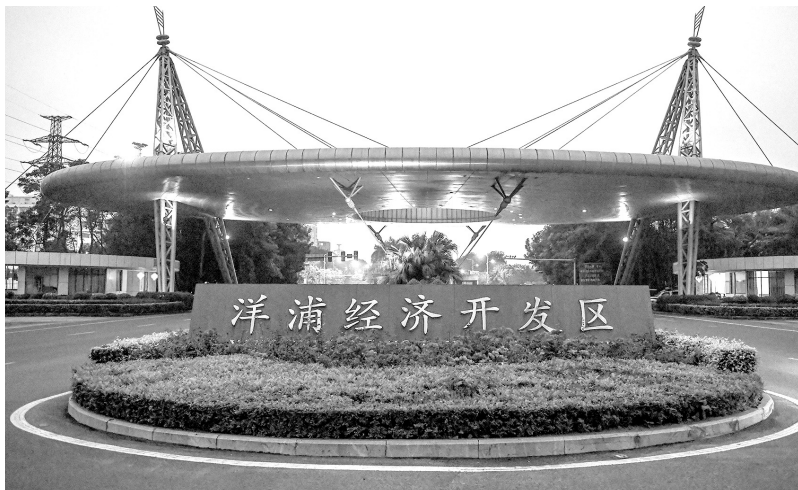
各地推进对外开放书写区域发展的“工笔画”并不是做可看不可学的微型盆景，也不仅限于追求以点带面凸显辐射力，而是要立足于制度创新



基础上大胆探索，不断推广复制成功经验。作为高水平对外开放的试验田，2013年9月，上海自由贸易试验区挂牌成立。迄今为止，中国已经分多批次批准了18个自贸试验区，形成了东西南北中协调、陆海统筹的开放态势，显示出我国新一轮全面开放大手笔。许多扩大开放的新举措都是在自贸试验区内“试”的基础上逐渐推广的，如在市场准入上的负面清单管理模式。目前，自贸试验区内负面清单已由最初的190项缩减至现在的37项，不仅如此，中国所有利用外资和市场准入也都采取了负面清单管理模式。

习近平总书记在党的十九大报告中强调，赋予自由贸易试验区更大改革自主权，探索建设自由贸易港。按照习近平总书记2018年4月13日在海南发表的重要讲话精神，党中央决定支持海南全岛建设自由贸易试验区，逐步探索、稳步推进中国特色自由贸易港建设。不难看出，海南在省级行政区域内建设全域自由贸易试验区，同时在探索建设开放程度更高的自由贸易港上充当了“领跑者”的角色。

现在看来，海南自贸试验区在营造对外开放的小环境上做得有声有色，为建设中国第一个自由贸易港奠定了基础。回首过去的两年，海南在抓紧建设自由贸易试验区过程中，积极贯彻中央12号文件精神，围绕建设全面深化改革开放试验区、国家生态文明试验区、国际旅游消费中心、国家重大战略服务保障区的定位，聚焦旅游业、现代服务业、高新技术产业三大领域，优先打造12个重点产业，为自由贸易港早日“上马”而积极“备鞍”。一方面，海南的“备鞍”体现在软件上。一系列制度创新既可以成为可推广可复制的经验，又可以为海南积极探索建立自由贸易港进行必要的准备。另一方面，海南的“备鞍”也体现在硬件上。2018年以来，海南自由贸易试验区建设项目已举



>> 海南洋浦经济开发区是国务院1992年批准设立的国家级开发区。在海南自贸港建设中，洋浦主要承担自贸港建设“先行区”的重任。图为海南洋浦经济开发区入口 蒲晓旭/摄

行7批集中开工和签约活动，累计开工项目793个，总投资4352亿元。毋庸置疑，海南探索自由贸易港要比建设自贸试验区难度更大，要求更高，内容更多。

改革开放40多年来，除了经济特区、国家级新区、自贸试验区以及自由贸易港在营造对外开放环境过程中的标志性意义外，也有许多其他类型的园区在不同程度上支撑起中国对外开放的四梁八柱。迄今为止，已经有219个国家级经济技术开发区，省级、地市级甚至县级的经济技术开发区更是不计其数。正如邓小平同志所讲的“开发区大有希望”，各地的经济技术开发区已经成为推进高水平对外开放的前沿。在对外开放、体制创新、产业集聚、科技创新、集约用地、城市建设等方面积累了重要经验，发挥了窗口、示范、辐射和带动作用，各地经济技术开发区已成为中国经济最有活力、最具潜力的经济增长点。

至于高新技术开发区、综合保税区、服务贸易创新示范区、电子商务综合试验区等其他各种各样的园区，也是中国推进高水平对外开放不可或缺的“工笔画”，从参与经济全球化的角度来看，同样体现出国家高水平对外开放的大手笔。■

（作者为商务部国际贸易经济合作研究院国际市场研究部副主任）

新言新论

在新基建中弥补老短板

复旦大学管理学院教授刘杰认为，新基建能否真正“新”起来，不仅仅在于全新项目的投资、研发与应用，弥补我国产业领域多年来相关技术短板也是一种“新”。我国制造业企业的管理水平已经逐步提升，但是在一些核心技术和能力方面还存在相对落后的情况，例如，在数字化研发设计的工具普及率、核心基础材料及零部件制造等方面存在短板。这些短板是影响我国经济高质量发展的重要因素。在以5G为代表的新基建中不仅要有引领地位的技术，也要将补短板作为新的重点项目，通过融合创新加以建设，这样才能带动我国整个产业技术水平的跃升。新基建中的“新”，一方面要具有长远的眼光，追求技术的引领地位，以带动整个产业技术水平的持续升级。另一方面也要认识现实的短板，脚踏实地地夯实产业发展的技术基础。

我国大众社会心态变化呈现“四大趋势”

中国宏观经济研究院社会发展研究所所长杨宜勇、中国宏观经济研究院社会发展研究所助理研究员范宪伟撰文表示，近年来，我国社会心态整体保持健康向上的积极态势，公众社会心态变化呈现“四大趋势”。一是经济社会发展所取得的巨大成就激发了民众的自豪感和自信心，社会心理越来越自信从容，人民群众对经济社会发展持乐观预期。二是民众对公共事务的知情权、参与权、表达权、监督权的要求不断提高，越来越积极主动地发表意见、表达意愿、提出诉求。三是民众对社会事件认知的一致性程度不断提高，社会心理更加理性、平和、冷静。四是社会自组织活力释放，民众社会预期乐观向上，开放合作的理念日益深入人心。

新词新知

链长制

这是应对疫情冲击的创新举措，主要出现在江西、浙江等地。江西省梳理14项重点产业链，由省级领导兼任产业链链长，协调产业链上下游矛盾和困难的化解、企业的帮扶、生产要素的保障等。浙江省商务厅则要求各开发区确定一条特色明显、有较强国际竞争力、配套体系较为完善的产业链作为试点，由开发区所在市（县、区）的主要领导担任链长，确保供应链、采购链、生产链闭环运作。

趣味概念

鸭子凫水定律

我们大都见过鸭子凫水，一般情况下，我们看到的场景通常是它们“气定神闲”地在水面游来游去。但转换一下视角就不难发现，事情并不是我们以为的那样。从水面以下看，鸭蹼一直在不停地划水，丝毫没有表面那么“悠闲安逸”。有位作家曾说，你必须非常努力，才能看起来毫不费力。其实，这也是鸭子凫水定律告诉我们的道理。在工作和生活中，多少的“游刃有余”皆源自“水下的拼搏”，许多轻松的笑容背后，往往是一个个咬紧牙关的灵魂。

哲理漫画

一个人什么都能逃避，唯独逃避不了他自己。



>> 郑辛遥 / 画



&gt;&gt; 孙宝欣 / 画

## 414亿立方米

我国城市节水总量逐年增长。住建部、水利部数据显示，2018年，全国城市节水量达51亿立方米，相当于当年城市供水总量的8.3%，节水量较2000年增长了44%。从2000年到2018年，全国城市节水量累计达414亿立方米，相当于4个南水北调中线工程的调水量。城市人均综合用水量持续下降，2018年，全国城市人均综合用水量为335升/(人·天)，较2000年下降了35%。城市工业用水重复利用量显著增加。2018年全国城市工业用水重复利用量达856亿立方米，相当于17个太湖的水量，较2000年增加了125%。

## 66万吨

冬季供暖事关千家万户。我国北方农村散煤燃烧供暖每年能源消耗量约1.13亿吨标准煤，热效率仅30%~40%，不及区域大型锅炉热效率的一半，与区域大型锅炉房相比，相当于每年有5600万吨标准煤的能量被浪费。除采用传统的烧煤供暖、天然气和电采暖方式外，我国有大量污水管网、地表江河水源、工业余热和浅层地热能等可以作为清洁供暖的资源，其中大多数具备规模开发和推广的可能性。目前全国每年新增约20亿平方米的建筑，其中约1亿平方米可以采用清洁能源供暖。如果全部实施，每年可新增节约标准煤66万吨，相当于植树造林36万亩。与传统的供暖

方式相比，这种清洁供暖模式可以节能30%~40%，用户的费用可以降低30%以上。

## 2963万个

《2019—2020微信就业影响力报告》显示，2019年微信带动就业机会2963万个，其中，直接带动就业机会达2601万个，同比增长16%。由公众号、小程序、微信支付、企业微信等共同构成的微信生态，为稳就业提供了重要支撑。其中，小程序作为微信带动就业的重要引擎，2019年日常活跃账户数超过4亿个，加速渗透生活场景，更直接带动就业机会536万个，相比2018年增长195%。

## 超20%

按照联合国的定义，当一个国家或地区65岁及以上人口数量占总人口数量比例超过7%时，意味着这个国家或地区进入了“老龄化社会”，比例达到14%即进入“深度老龄化社会”，达到20%则进入“超高龄社会”。调查显示，过去15年，欧盟国家65岁及以上人口数量占比都出现不同程度的增加。2018年，意大利这一比例为22.6%，德国为21.4%。截至2020年1月1日，法国这一比例为20.5%。专家指出，人口快速老龄化对经济社会发展具有深远影响。相关国家推出多项政策措施，以期缓解老龄化加速带来的负面冲击。

本栏责编：孙爽 杜志远  
E-mail: ssgzw@126.com

## 日积月累

1 2020年4月,习近平总书记在浙江考察时强调,抓住\_\_\_\_\_赋予的机遇,加快5G网络、数据中心等新型基础设施建设。

- A. 全周期管理
- B. 新型工业化浪潮
- C. 新旧动能转换、科技赋能
- D. 产业数字化、数字产业化

2 2020年4月4日,国务院联防联控机制召开新闻发布会,介绍做好疫情期间粮食供给和保障工作情况,围绕落实“藏粮于地、藏粮于技”战略,突出抓好良田、良种、良机、良技四个关键点。下列关于我国良田建设说法错误的是\_\_\_\_\_。

- A. 严守18亿亩耕地红线
- B. 建设好10.58亿亩粮食生产功能区和重要农产品生产保护区
- C. 加快建设“一季千斤,两季吨粮”的基本农田
- D. 旱涝保收高标准农田今年将建到8亿亩

3 2020年5月5日,为我国载人空间站工程研制的\_\_\_\_\_运载火箭在\_\_\_\_\_首飞成功,为全面实现我国载人航天工程第\_\_\_\_\_步发展战略奠定了坚实基础。

- A. 长征五号 B 西昌 二
- B. 长征五号 A 文昌 二
- C. 长征五号 B 文昌 三
- D. 长征五号 A 西昌 三

4 2020年5月8日,北京2022年冬奥会和冬残奥会的色彩系统和核心图形正式发布。其中五个主色最吸引大家的关注,分别是霞光红、迎春黄、天霁蓝、长城灰、瑞雪白。以下关于五个主色所代表的含义说法正确的是\_\_\_\_\_。

- ①霞光红是冬奥会和冬残奥会会徽中的颜色
- ②迎春黄是向日葵的颜色

③天霁蓝取自中国传统陶瓷珍品青花瓷的颜色

④长城灰是万里长城砖墙的色彩

⑤瑞雪白是冬日里最美的颜色

A. ①④⑤ B. ①②④⑤

C. ②④⑤ D. ①③④⑤

5 2020年5月18日,习近平总书记在第七十三届世界卫生大会视频会议开幕式上发表题为\_\_\_\_\_的致辞,提出加强疫情防控六项建议以及中国为推进全球抗疫合作五大举措。

A. 《致敬医护,共抗疫情》

B. 《携手抗疫 共克时艰》

C. 《团结合作战胜疫情 共同构建人类卫生健康共同体》

D. 《凝聚起战胜疫情强大合力》

6 2020年5月22日,李克强总理在政府工作报告中提到,“六保”是今年“六稳”工作的着力点。守住“六保”底线,就能稳住经济基本盘。下列选项中不属于“六保”内容的是\_\_\_\_\_。

A. 保市场主体 B. 保产业链供应链稳定

C. 保金融投资 D. 保基本民生

7 2020年5月22日,李克强总理在政府工作报告中提到,综合研判形势,我们对疫情前考虑的预期目标作了适当调整。今年要优先\_\_\_\_\_,坚决打赢脱贫攻坚战,努力实现全面建成小康社会目标任务。

A. 稳经济保投资 B. 稳就业保民生

C. 稳粮食保供应 D. 稳金融保市场

8 2020年5月22日,李克强总理在政府工作报告中提到,各级政府要自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致,践行\_\_\_\_\_的发展思想,落实全面从严治党要求,坚持依法行政,坚持政务公开,提高治理能力。

- A. 以经济为中心 B. 以生态为中心  
C. 以文化为中心 D. 以人民为中心

9 2020 年政府工作报告没有提出全年经济增速具体目标，主要因为\_\_\_\_\_，我国发展面临一些难以预料的影响因素。这样做，有利于引导各方面集中精力抓好“六稳”“六保”。

- A. 我国疫情和经贸形势不确定性很大  
B. 全球疫情蔓延的形势面临不确定性  
C. 我国疫情防控形势仍面临不确定性  
D. 全球疫情和经贸形势不确定性很大

10 十三届全国人大三次会议表决通过了全国人民代表大会关于建立健全香港特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制的决定草案，以下说法正确的是\_\_\_\_\_。

- ①这是“一国两制”实践中具有重大意义和深远影响的大事  
②这是依法治港、落实党的十九届四中全会部署、推进国家治理体系和治理能力现代化的必然要求  
③这是有效防控国家安全风险的当务之急  
④这是确保香港长期繁荣稳定和长治久安的治本之策

- A. ①②③ B. ②③④  
C. ①③④ D. ①②③④

11 2020 年 4 月 3 日，杭州亚运会的吉祥物通过“云发布”与人们见面。三个吉祥物分别取名“琮琤”“莲莲”“宸宸”。关于杭州亚运会的吉祥物，下列说法错误的是\_\_\_\_\_。

- A. 吉祥物组合名为“江南忆”，出自宋代词人苏轼的名句“江南忆，最忆是杭州”  
B. “琮琤”代表良渚古城遗址，名字源于良渚古城遗址出土的代表性文物玉琮  
C. “莲莲”代表西湖，名字源于西湖中无穷碧色的接天莲叶  
D. “宸宸”代表京杭大运河，名字源于京杭大运河杭州段的标志性建筑拱宸桥

12 2020 年 4 月 20 日至 23 日，习近平总书

记到陕西考察，观大势、督大战、应大考。关于陕西下列说法正确的是\_\_\_\_\_。

- A. 陕西省纵跨三个气候带，气温自北向南、自西向东递减  
B. 历史上陕北地区曾为农牧交错地带  
C. 秦岭四宝为朱鹮、大熊猫、云豹、金丝猴  
D. 陕西境内的长江支流主要有嘉陵江、泾河、汉江、岷江、湘江、赣江

13 2020 年 5 月 11 日，习近平总书记赴山西考察调研。当天下午，他首先来到大同市云州区有机黄花标准化种植基地、西坪镇坊城新村，了解巩固脱贫攻坚成果工作情况。之后，前往云冈石窟实地了解历史文化遗产保护情况。下列关于云冈石窟说法不正确的是\_\_\_\_\_。

- A. 代表了公元 5 世纪至 6 世纪时中国杰出的佛教石窟艺术  
B. 与敦煌莫高窟、洛阳龙门石窟和天水麦积山石窟并称为中国四大石窟  
C. 形象地记录了印度及中亚佛教艺术向中国佛教艺术发展的历史轨迹  
D. 是世界现存规模最宏大、保存最完整的佛教艺术宝库

14 2020 年“超级月亮”点亮夜空引人注目。以下关于月球的说法不正确的是\_\_\_\_\_。

- A. 当月球运动到太阳和地球中间时，会发生月食现象  
B. 月球背面南极—艾特肯盆地存在以橄榄石和低钙辉石为主的深部物质  
C. 月球本身并不发光，它是由于反射太阳光而发亮  
D. 月球是地球的卫星，并且是太阳系中第五大的卫星

15 中国茶叶历史悠久、种类繁多，茶文化源远流长。下列有关中国茶文化的叙述有误的一项是\_\_\_\_\_。

- A. 唐代陆羽被誉为“茶圣”  
B. 我国茶叶主要分为六大种类

- C. 汉武帝时期正式对茶叶进行征税  
D. 我国古代传统婚姻嫁娶有三茶六礼的习俗

16 以下关于党的各个历史阶段的口号，按提出时间先后顺序排列正确的是\_\_\_\_\_。

- ① “知识分子必须与工农群众相结合”  
② “中国人民站起来了”  
③ “为人民服务”  
④ “解放思想，实事求是，团结一致向前看”  
⑤ “创先争优”  
⑥ “讲学习，讲政治，讲正气”

- A. ①②③④⑥⑤  
B. ②①④③⑤⑥  
C. ①③②④⑥⑤  
D. ②④③①⑤⑥

17 历史老师在课堂上介绍中国古代某个时期时说道：这是中国历史上一个战乱频繁、兵荒马乱的时代，又是一个最为自由、最为开放的时代，它诞生了中国历史上影响最为深远的思想和学术派别。下列战争发生在该时期的是\_\_\_\_\_。

- A. 夷陵之战      B. 涿鹿之战  
C. 城濮之战      D. 牧野之战

18 习近平在浙江考察时强调：“危和机总是同生并存的，克服了危即是机。”下列与这句话蕴含哲理不一致的是\_\_\_\_\_。

- A. 有无相生，难易相成  
B. 十二月运行，周而复始  
C. 塞翁失马，焉知非福  
D. 蝉噪林逾静，鸟鸣山更幽

19 2020年3月2日，习近平总书记在北京考察新冠肺炎疫情防控科研攻关工作时强调，提高治愈率、降低病亡率，最终战胜疫情，关键要靠科技。习近平指出，防控新冠肺炎疫情斗争有两条战线，一条是疫情防控第一线，另一条就是科研和物资生产，两条战线要相互配合、并肩作战。上述材料蕴含的哲理是\_\_\_\_\_。

- ① 事物的发展是内外因相结合的结果  
② 具体问题具体分析

- ③ 抓主要矛盾以解决问题  
④ 把握好矛盾的主要方面以明确事物的性质  
A. ①④      B. ②③  
C. ②④      D. ③④

20 习近平总书记曾说，我们要有钉钉子的精神，钉钉子往往不是一锤子就能钉好的，而是要一锤一锤接着敲，直到把钉子钉实钉牢，钉牢一颗再钉下一颗，不断钉下去，必然大有成效。这句话体现的哲学道理是\_\_\_\_\_。

- A. 善于抓重点，集中力量解决主要矛盾  
B. 量的积累促成质的飞跃  
C. 关键部分在一定条件下对整体起决定作用  
D. 量变比质变发挥更为关键的作用

21 中共十九届四中全会通过的《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度 推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》提出，深入实施马克思主义理论研究和建设工程，把坚持以马克思主义为指导全面落实到思想理论建设、哲学社会科学研究、教育教学各方面。下列关于马克思主义哲学的说法不正确的是\_\_\_\_\_。

- A. 马克思主义哲学产生的阶级基础是无产阶级的产生和发展  
B. 马克思主义哲学产生的自然科学基础是细胞学说、能量守恒和转化定律、生物进化论  
C. 马克思主义哲学产生的直接理论来源是德国古典哲学和空想社会主义理论  
D. 马克思主义哲学的产生，开启了无产阶级和全人类的解放事业，实现了哲学史上的伟大变革

### 参考答案

- 1.D 2.C 3.C 4.A 5.C 6.C 7.B  
8.D 9.D 10.D 11.A 12.B 13.D  
14.A 15.C 16.C 17.C 18.B 19.B  
20.B 21.C

国内 | 2020年5月1日至5月31日

### 长五B运载火箭首飞成功

5月5日,为我国载人空间站工程研制的长征五号B运载火箭,在海南文昌航天发射场成功发射。

——中国载人航天工程办公室有关负责人:长征五号B运载火箭首飞任务的圆满成功,迎来了载人航天工程“第三步”发展战略任务实施的“开门红”,拉开了空间站在轨建造阶段飞行任务的序幕,为后续空间站核心舱、实验舱发射奠定了坚实基础。

### 雄安新区等46地获批设立跨境电商综合试验区

5月6日,《国务院关于同意在雄安新区等46个城市和地区设立跨境电子商务综合试验区的批复》公布。

——中国国际经济交流中心经济研究部副部长刘向东:增设跨境电商综合试验区对稳定外贸外资基本盘具有重要意义,发展跨境电商能实现进出口线上线下相结合的优势,利用新业态缓解疫情对外贸外资的影响。

### 习近平在山西考察

5月11日至12日,习近平先后来到大同、太原等地,深入农业产业基地、移民新村、文物保护单位、改革示范区和企业等,就统筹推进常态化疫情防控和经济社会发展工作、巩固脱贫攻坚

成果进行调研。

——《人民日报》评论员:习近平总书记近期赴浙江、陕西、山西考察,生态优先、绿色发展都是考察的重点内容。这充分体现了我们党在疫情防控形势复杂和经济社会发展面临困难挑战的情况下,仍然坚持既定发展战略,坚持做好自己的事,坚持把为民办事、为民造福作为最重要政绩的信念和定力,充分彰显了我们党坚定不移贯彻绿色发展理念,坚定不移走生态优先、绿色发展之路的信心和决心。

### 中共中央政治局常务委员会召开会议

5月14日,中共中央政治局常务委员会召开会议,分析国内外新冠肺炎疫情防控形势,研究部署抓好常态化疫情防控措施落地见效,研究提升产业链供应链稳定性和竞争力。习近平主持会议并发表重要讲话。

——北京第二外国语学院经济学院副院长罗立彬:中国是全球产业链的重要环节,保持我国产业链和供应链的稳定性和竞争力,既关系到中国的经济增长、就业及物价等经济基本面,关系到统筹做好疫情防控和经济社会发展问题,也关系到全球经济发展以及全球化进程。

### 《关于新时代推进西部大开发形成新格局的指导意见》公布

5月17日,中共中央、国

务院印发的《关于新时代推进西部大开发形成新格局的指导意见》公布。

——国家发展改革委有关负责人:新时代推进西部大开发形成新格局,有利于促进区域协调发展,破解西部地区发展不平衡不充分的问题;有利于巩固国家生态安全屏障,促进西部地区可持续发展;有利于促进陆海内外联动和东西双向互济,提升西部地区开放水平;有利于增强内生增长动力,推动西部地区高质量发展;有利于保障和改善民生,实现西部地区民族团结和边疆稳定。

### 《关于新时代加快完善社会主义市场经济体制的意见》公布

5月18日,中共中央、国务院印发的《关于新时代加快完善社会主义市场经济体制的意见》公布。

——国务院发展研究中心原副主任王一鸣:从高速增长阶段转向高质量发展阶段,既是发展方式转变、经济结构优化、增长动力转换的过程,更是体制变革和创新过程。高质量发展要有高水平的制度保障,必须建设与高质量发展相适应的高水平市场经济体制。

### 全国政协十三届三次会议举行

5月21日至27日,中国人民政治协商会议第十三届全国委员会第三次会议在北京举行。会

议选举李斌为政协第十三届全国委员会秘书长。会议通过了政协第十三届全国委员会第三次会议关于常务委员会工作报告的决议、政协第十三届全国委员会提案委员会关于政协十三届三次会议提案审查情况的报告、政协第十三届全国委员会第三次会议政治决议。

——全国政协外事委员会副主任韩大明：在过去的一年中，在近期抗击新冠肺炎疫情的斗争中，广大政协委员自觉投身凝心聚力、建言献策、协商民主、国家治理等第一线，把凝聚共识融入视察考察、调查研究等各项履职活动中，把人民政协的政治优势不断转化为国家治理的效能，通过“关键少数”带动了“绝大多数”。

### 十三届全国人大三次会议举行

5月22日至28日，第十三届全国人民代表大会第三次会议在北京举行。大会批准政府工作报告、全国人大常委会工作报告等。大会通过《中华人民共和国民法典》，国家主席习近平签署第45号主席令公布这部法律。大会通过全国人民代表大会关于建立健全香港特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制的决定。

——《光明日报》社论：积力之所举则无不胜，众智之所为则无不成。人民代表大会制度是我国的根本政治制度，是中国式民主的重要支撑。面对前进路

上的各种风险挑战，只有团结最广泛的人民群众，调动一切积极因素，才能汇聚共襄伟业的磅礴力量。

### 新中国首部民法典诞生

5月28日，十三届全国人大三次会议表决通过了《中华人民共和国民法典》。民法典自2021年1月1日起施行。

——中国人民大学法学院院长王轶：此次编纂的民法典，集中体现了中国特色社会主义法律制度成果和制度自信，对于完善中国特色社会主义法律体系，以法治方式推进国家治理体系和治理能力现代化，切实维护最广大人民的根本利益，促进和保障中国特色社会主义事业具有重要的现实意义和深远的历史意义。

### 全国人大通过有关维护国家安全的决定

5月28日，十三届全国人大三次会议表决通过了全国人民代表大会关于建立健全香港特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制的决定。决定自公布之日起施行。

——外交部驻香港特别行政区特派员公署特派员谢锋：全国人大作出有关决定，目的就是拨乱反正，堵上香港国家安全的致命漏洞，筑牢“一国”之基，最大限度扫除香港发展道路上的障碍、陷阱和威胁，最大限度确保香港在坚守“一国”之本的同时

更好发挥“两制”之利，最大限度维护港人的根本利益和依法享有的广泛权利和自由。

国际 | 2020年5月1日至5月31日

### 第73届世界卫生大会举行

5月18日至19日，第73届世界卫生大会以视频会议方式举行。习近平出席会议开幕式并发表题为《团结合作战胜疫情 共同构建人类卫生健康共同体》的致辞。

——新华社评论员：面对仍在蔓延的疫情，国际社会比以往任何时候更需要携手合作，更需要维护多边主义。在应对危机的过程中，构建人类命运共同体的迫切性和重要性更加凸显。正因如此，团结合作的中国主张才会在全球引发广泛共鸣。

### 美国宣布将退出世卫组织

5月29日，美国总统特朗普宣布，美国将终止与世界卫生组织的关系，理由是世卫组织未能完成美国要求的改革。

——华侨大学国际关系学院院长林宏宇：不符合要求就“退群毁约”，是美国以狭隘的本国利益为优先选项，置国际社会的共同利益与全球治理问题于不顾的行为，实质反映了反全球化逆流的进一步泛滥，民粹主义在部分西方国家开始盛行。

本栏责编：周亭佑  
E-mail: folovo@163.com