

## 始终坚持人民至上


◎ 本刊特约评论员

为什么人、靠什么人的问题，是检验一个政党、一个政权性质的试金石。不忘初心、牢记使命，说到底为什么人、靠什么人的问题。中国共产党来自人民，为人民而生、因人民而兴，从诞生之日起就将“人民”二字刻在自己的旗帜上。这个7月，我们党迎来了99周年华诞，99年来所付出的一切努力、进行的一切斗争、作出的一切牺牲，都是为了人民幸福和民族复兴。一部百年党史，就是一部党带领人民创造幸福生活的奋斗史。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央坚持以人民为中心的发展思想，把人民对美好生活的向往作为奋斗目标，紧紧依靠人民、不断造福人民、牢牢植根人民，把人民至上的理念和行动融入治国理政的全部实践之中。

人民至上，就是无论付出多大牺牲和代价，一切为生命让路。面对突如其来的新冠肺炎疫情，习近平总书记强调“把人民生命安全和身体健康放在第一位”，党中央在人民生命和经济利益之间果断抉择，武汉“封城”，整个城市按下了“暂停键”，调集全国资源开展大规模医疗救治，不惜一切代价挽救每一个生命，最大程度提高了检测率、治愈率，最大程度降低了感染率、病亡率，并以国家仪式哀悼牺牲烈士和逝世同胞，谱写了一曲曲生命赞歌。

人民至上，就是无论面临多大挑战和压力，一切以民生为重。民生稳，人心就稳，社会就稳。党中央作出“六稳”“六保”的决策部署，目的就是要努力克服疫情冲击影响，稳住经济基本盘、兜住民生底线。每一个“稳”字、“保”字背后，关乎人民安居乐业、安危冷暖。今年是决胜全面建成小康社会、决战脱贫攻坚之年，“民亦劳止，汔可小康”这个穿越千年的社会理想在激荡百年的接续奋斗中即将照进现实。全面小康路上一个也不能少，把为民办事、为民造福当作最重要的政绩，把为老百姓做了多少好事实事作为检验政绩的重要标准，只有这样，才能真正把人民至上刻写在老百姓的获得感幸福感安全感之中，全面小康才经得起人民和历史的检验。

人民至上，就是无论经历多少艰难和险阻，一切依靠人民。人民是历史的创造者，是真正的英雄，人民拥护和支持是我们党执政最牢固的根基。我们党之所以拥有战无不胜的力量，就是因为始终把根基深深扎在人民之中，始终与人民风雨同舟、生死与共，始终保持同人民群众的血肉联系。面对疫情之“险”，我们发动全体人民，打好疫情防控的人民战争，从而掌握了制胜法宝；面对发展之“难”，我们紧紧依靠人民，调动各方面积极因素，一定能够在危机中育新机、于变局中开新局。从人民中汲取磅礴力量，同人民群众想在一起、干在一起，就没有克服不了的险阻、战胜不了的困难！

“与天下同利者，天下持之。”每一名党员干部都自觉践行人民至上的初心使命，把人民放在心中最高位置，人民就会给我们最大支持，我们的事业就能破浪前行。



主管：中共中央宣传部  
主办：《时事报告》杂志社  
出版：《时事报告》杂志社

社 长：孙德立  
总 编 辑：徐 遥  
副总编辑：李 玮

办 公 室：(010) 67016107  
总 编 室：(010) 64058749  
本刊编辑室：(010) 84017378  
电子邮箱：ssbgbjb@126.com  
QQ交流群：258456757

社 址：北京市东城区珠市口  
东大街10号东段  
邮 编：100062  
网 址：www.xingshizhengce.com

发行范围：公开发行  
发行单位：中国邮政集团公司  
北京市报刊发行局  
邮发代号：2-344  
订阅电话：(010) 64054335  
(010) 64054526  
电子邮箱：ssbgfx@263.net.cn  
零订网订：(010) 84039269  
在线订阅：ssbgzss.taobao.com

制版印刷：北京金盾印刷厂

京东市监广登字20200006号  
广告联系电话：(010) 84021796

定 价：8.00元

ISSN 1674-6791  
CN 11-2492/D

**封面图片：**2020年6月8日至10日，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在宁夏考察。这是6月8日下午，习近平在吴忠市利通区金花园社区广场，同居民们亲切交流。（新华社记者燕雁 / 摄）

>> **深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想**



当前，疫情仍在全球蔓延，中国和非洲都面临抗疫情、稳经济、保民生的艰巨任务。我们要坚持人民至上、生命至上，统筹资源，团结合作，尽最大努力保护人民生命安全和身体健康，最大限度降低疫情负面影响。

- 4 **习近平：决胜全面建成小康社会决战脱贫攻坚  
继续建设经济繁荣民族团结环境优美  
人民富裕的美丽新宁夏**
- 8 **习近平：在中非团结抗疫特别峰会上的主旨讲话**
- 10 **中共中央政治局召开会议  
审议《中国共产党军队党的建设条例》  
和《中国共产党基层组织选举工作条例》**
- 11 **习近平：贯彻落实好新时代党的组织路线  
不断把党建设得更加坚强有力**
- 13 **习近平：依靠改革应对变局开拓新局  
扭住关键鼓励探索突出实效**

## >> 时事社评

- 1 始终坚持人民至上 / 本刊特约评论员

## >> 宣传工作

- 15 工作动态  
16 努力实现中华优秀传统文化创造性转化  
创新性发展 / 郑青文  
18 为建设多彩贵州新未来凝聚磅礴力量  
/ 卢雍政

## >> 形势政策大讲堂

- 20 深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神  
确保如期完成脱贫攻坚目标任务  
/ 国务院扶贫开发领导小组办公室

## >> 特别策划

- 应对疫情冲击 做好重点群体就业工作  
28 就业形势出现积极变化  
稳就业任务仍十分艰巨 / 张毅  
30 稳住高校毕业生就业 / 赖德胜  
32 积极促进农民工就业  
/ 人力资源和社会保障部就业促进司  
34 着力解决困难群体就业 / 纪韶

## >> 时事观察

- 36 跨境电商:外贸发展新亮点 / 荆林波  
38 加快开展县城城镇化补短板强弱项工作  
/ 杨宜勇

## >> 国际视点

- 40 中国加入《武器贸易条约》  
为多边军控进程注入正能量  
/ 外交部军控司

- 42 全球公共卫生治理亟待加强 / 汤蓓  
44 美国种族歧视问题的“前世今生”  
/ 李海东

## >> 讲好脱贫攻坚故事

- 46 人生第一次进城 / 张昊 刘婉婷

## >> 交流与思考

- 50 “小站点”托起扶贫“大格局”  
/ 刘克伟  
52 新时代文明实践活动助推小岗村再振兴  
/ 黄小丛  
53 三代人的初心 / 杨超君  
54 让法治守护祖国的花朵 / 赵扬帆

## >> 广闻博览

- 55 揭秘“手撕钢” / 史阔  
56 中国航天的超级2020  
/ 张雅声 胡敏  
58 资料卡片

## >> 学习园地

- 60 申论考试模拟试题

## >> 要事点评

- 63 国内·国际

声明:本刊同时进行数字发行,作者如无特殊声明,即视作同意授予本刊及本刊合作网站信息网络传播权,本刊支付的稿酬包括此项授权的收入。

## 习近平在宁夏考察时强调

# 决胜全面建成小康社会决战脱贫攻坚 继续建设经济繁荣民族团结环境优美 人民富裕的美丽新宁夏

中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平近日在宁夏考察时强调，要全面落实党中央决策部署，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，落实全国“两会”工作部署，坚决打好三大攻坚战，扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，努力克服新冠肺炎疫情带来的不利影响，优先稳就业保民生，决胜全面建成小康社会，决战脱贫攻坚，继续建设经济繁荣、民族团结、环境优美、人民富裕的美丽新宁夏。

夏日炎炎，塞上江南天高云淡，草木葱茏。6月8日至10日，习近平在宁夏回族自治区党委书记陈润儿、自治区政府主席咸辉陪同下，先后来到吴忠、银川等地，深入农村、社区、防洪工程、农业产业园区等，就统筹推进常态化疫情防控和社会经济发展工作、巩固脱贫攻坚成果、加强生态环境保护、推动民族团结进步进行调研。

吴忠市红寺堡区红寺堡镇弘德村是生态移民村，有建档立卡贫困户1036户4497人，目前还有20户50人未脱贫。8日下午，习近平首先来到弘德村考察脱贫攻坚工作。在村扶贫车间院内，他听取了宁夏以及弘德村脱贫攻坚情况介绍。走进扶贫车间，习近平同正在加工制作纸箱的村民们亲切交流。乡亲们告诉总书记，村里引入企业从事纸箱包装业务，解决了一百多人就业问题。习近平表示肯定。他指出，兴办扶贫车间目的是

扶贫，要坚持扶贫性质，向困难群众倾斜，多招收困难群众就业。乡亲们在家门口就业，虽然收入不比进城务工高，但省去了住宿、伙食、交通等费用，还能照顾家庭，一举多得。企业参与兴办扶贫车间，体现了先富带后富，很有意义。

随后，习近平步行察看村容村貌。在回族村民刘克瑞家，他仔细看院落、客厅、卧室、厨房、牛棚，详细了解家庭就业、收入、看病、社保等情况。刘克瑞告诉总书记，家里的耕地流转了，还养了3头肉牛，儿子儿媳在附近纺织厂打工，2017年全家脱贫，生活越来越好，乡亲们打心底里感到党的政策好，真切感受到共产党亲。习近平询问刘克瑞老两口还有什么困难、对今后的日子有什么打算。习近平强调，乡亲们搬迁后，更好生活还在后头。希望乡亲们百尺竿头、更进一步，发挥自身积极性、主动性、创造性，用自己的双手创造更加美好的新生活。

离开村子时，村民们纷纷赶到村口，欢送总书记。习近平向大家挥手致意，祝愿乡亲们生活幸福。

习近平高度重视黄河流域生态保护和高质量发展。他来到黄河吴忠滨河大道古城湾砌护段，沿岸边步道，察看黄河生态治理保护状况，听取黄河宁夏段生态保护治理和水利工程建设情况汇报。习近平指出，黄河是中华民族的母亲河，是





>> 2020年6月8日下午，习近平在吴忠市红寺堡区红寺堡镇弘德村察看回族村民刘克瑞家院落 谢环驰 / 摄

中华民族和中华文明赖以生存发展的宝贵资源。自古以来，黄河水滋养着宁夏这片美丽富饶的土地，今天仍在造福宁夏各族人民。宁夏要有大局观念和责任担当，更加珍惜黄河，精心呵护黄河，坚持综合治理、系统治理、源头治理，明确黄河保护红线底线，统筹推进堤防建设、河道整治、滩区治理、生态修复等重大工程，守好改善生态环境生命线。

傍晚时分，习近平前往吴忠市利通区金花园社区。社区常住居民 13850 人，汉、回、满、蒙、藏等各族群众和睦相处，曾荣获“全国民族团结进步模范集体”称号。习近平来到社区党群活动服务中心，了解社区党建工作、民族团结社区创建和为民服务工作情况，同社区志愿者代表亲切交谈。社区广场十分热闹，正在休闲娱乐的居民看见总书记来了，围拢过来，热烈鼓掌。习近平深情对大家说，中华民族是多元一体的伟大民族。全面建成小康社会，一个少数民族也不能少。各民族团结携手，共同迈进全面小康，体现了中华民族优良传统，体现了中国特色社会主义制度的显著优势。社会主义是干出来的，幸福是奋斗出来的。有党和政府持续努力，有各族群众不懈奋斗，

今后的生活一定会更好更幸福。

在黄河水滋养下，宁夏平原土地肥沃、物产丰富，素有“塞上江南”之称。9日下午，习近平来到银川市贺兰县稻渔空间乡村生态观光园，听取宁夏现代农业发展、农业合作社带动农民增收致富运营模式等情况汇报，观看宁夏特色农产品展示，了解稻渔种养业融合发展的创新做法。习近平登上观景塔，俯瞰园区全貌。微风轻拂，秧苗摇曳，一派生机勃勃。他沿着田埂走进稻田，同正在劳作的村民们亲切交谈。村民们告诉总书记，现在有土地流转费、劳务费，还有年底分红，

收入提高了，也有保障了。正值放鱼时节，习近平舀起鱼苗、蟹苗，放进田边水渠。习近平强调，发展现代特色农业和文化旅游业，必须贯彻以人民为中心的发展思想，突出农民主体地位，把保障农民利益放在第一位。要探索建立更加有效、更加长效的利益联结机制，确保乡亲们持续获益。要注意解决好稻水矛盾，采用节水技术，积极发展节水型、高附加值的种养业，保护好黄河水资源。目前，疫情防控形势稳步向好，要继续抓好常态化疫情防控，加快恢复社会生产生活正常秩序。

习近平对贺兰山生态环境保护十分关心。在银川市西夏区源石酒庄葡萄种植基地，他远眺巍巍贺兰山，听取贺兰山生态保护和环境综合整治情况汇报。习近平指出，贺兰山是我国重要自然地理分界线和西北重要生态安全屏障，维系着西北至黄淮地区气候分布和生态格局，守护着西北、华北生态安全。要加强顶层设计，狠抓责任落实，强化监督检查，坚决保护好贺兰山生态。

在葡萄种植园，习近平同正在作业的工人和技术人员交流，了解葡萄种植技术、产品销路和收入情况。贺兰山东麓日照充足、灌溉便利，适合种植酿酒葡萄。习近平强调，随着人民生活水

## ■ 深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

平不断提高，葡萄酒产业大有前景。宁夏要把发展葡萄酒产业同加强黄河滩区治理、加强生态恢复结合起来，提高技术水平，增加文化内涵，加强宣传推介，打造自己的知名品牌，提高附加值和综合效益。

10日上午，习近平听取了宁夏回族自治区党委和政府工作汇报，对宁夏各项工作取得的成绩给予肯定，希望宁夏广大干部群众紧密团结，真抓实干，为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦作出新的更大贡献。

习近平强调，要坚持不懈推动高质量发展，加快转变经济发展方式，加快产业转型升级，加快新旧动能转换，推动经济发展实现量的合理增长和质的稳步提升。要把减轻企业税费负担政策落实兑现到位，把扩大内需各项政策举措落到实处，把重大项目投资带动作用发挥出来，及时解决企业恢复生产经营面临的各种问题。要把握扩大内需这一战略基点，以供给侧结构性改革为主线，着力打通生产、分配、流通、消费各个环节。要发挥创新驱动作用，推动产业向高端化、绿色化、智能化、融合化方向发展。要加快建立现代农业产业体系、生产体系、经营体系，让宁夏更多特色农产品走向市场。

习近平指出，要推动改革开放取得新突破，坚持问题导向，有的放矢推进改革，加强对改革举措的评估问效，促进各项改革往深里走、往实里落，加快培育充分竞争的市场，不断激发各类市场主体活力。要抓住共建“一带一路”重大机遇，坚持对内开放和对外开放相结合，培育开放型经济主体，营造开放型经济环境，以更高水平开放促进更高质量发展。

习近平强调，要坚决打赢脱贫攻坚战，对标“两不愁三保障”，瞄准突出问题和薄弱环节，一鼓作气、尽锐出战，确保如期实现脱贫目标。要完善移民搬迁扶持政策，确保搬迁群众搬得出、稳得住、能致富。要巩固提升脱贫成果，保持现

有政策总体稳定，推进全面脱贫与乡村振兴战略有效衔接。

习近平指出，要牢固树立绿水青山就是金山银山的理念，统筹山水林田湖草系统治理，优化国土空间开发格局，继续打好蓝天、碧水、净土保卫战，抓好生态环境保护。要把保障黄河长治久安作为重中之重，实施河道和滩区综合治理工程，统筹推进两岸堤防、河道控导、滩区治理，推进水资源节约集约利用，统筹推进生态保护修复和环境治理，努力建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区。

习近平强调，要坚持以人民为中心的发展思想，切实解决好群众的操心事、烦心事、揪心事，扎实做好下岗失业人员、高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体就业工作。要推进城乡义务教育均衡发展，加快公共卫生体系建设，广泛开展爱国卫生运动。要坚持党的宗教工作基本方针，依法加强宗教事务管理。要扎实推动民法典实施，加强和创新社会治理，加强安全生产工作。

习近平指出，坚定的理想信念，永远是激励我们奋勇向前、克难制胜不竭的力量源泉。全党同志特别是各级领导干部要不忘初心、牢记使命，始终保持清醒头脑和政治定力，坚持和加强党的领导不动摇，坚持和发展中国特色社会主义不动摇，坚持实现中华民族伟大复兴的宏伟目标不动摇，锲而不舍把革命先辈为之奋斗的伟大事业推向前进。要激发广大党员、干部奋斗精神，以行之有效的举措落实好党中央决策部署，做好改革发展稳定各项工作。要把为民造福作为最重要的政绩，建立健全干部担当作为的激励机制，坚决反对形式主义、官僚主义。要持之以恒正风肃纪，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，营造风清气正的创业环境。

丁薛祥、刘鹤、陈希、何立峰和中央有关部门负责同志陪同考察。

（新华社银川6月10日电）

## 全面建成小康社会，一个少数民族也不能少

受历史地理等因素影响，我国一些民族地区处于相对落后的状况：全国14个集中连片特困地区，有11个位于民族地区或包含民族自治地方；全国120个自治县（旗），有85个是国家级贫困县；中央确定的深度贫困“三区三州”都在民族地区。“全面建成小康社会，一个少数民族也不能少。”习近平总书记在宁夏考察时的这句话，朴实而坚定，彰显了人民至上的深厚情怀。

党的十八大以来，习近平多次到民族地区调研。2013年11月，习近平到湖南湘西州十八洞村看望少数民族乡亲们，并在这里提出了“精准扶贫”，成为脱贫攻坚最重要的理念之一。2016年7月，习近平在宁夏考察期间主持召开东西部扶贫协作座谈会时强调，西部地区特别是民族地区、边疆地区、革命老区、连片特困地区贫困程度深、扶贫成本高、脱贫难度大，是脱贫攻坚的短板，进一步做好东西部扶贫协作和对口支援工作，必须采取系统的政策和措施。2019年4月，习近平到重庆石柱土家族自治县，实地了解“两不愁三保障”落实情况和存在问题。2020年1月，在云南腾冲市清水乡三家村中寨司莫拉佤族村，习近平拿起鼓棒，敲响三声木鼓，祝福风调雨顺、国泰民安、四海升平，向乡亲们致以新春祝福。

保护和传承好少数民族文化，对构筑各民族共有精神家园、铸牢中华民族共同体意识至关重要。在全国民族团结进步表彰大会上，习近平强调，各民族在文化上要相互尊重、相互欣赏，相互学习、相互借鉴。2014年3月，习近平看望出席全国政协十二届二次会议的少数民族界委员并参加分组讨论时，提出要加大对少数民族文字互联网的扶持力度。2015年7月，习近平到吉林考察，首站就安排在延边朝鲜族自治州。在延边州光东村，习近平驻足欣赏老年舞蹈队排练，称赞朝鲜族群众舞蹈跳得好，一招一式就是不一样。2019年7月，习近平在内蒙古赤峰博物馆观看古典民族史诗《格萨（斯）尔》说唱展示，并同《格萨（斯）尔》非物质文化遗产传承人亲切交谈。习近平指出，要重视少数民族文化保护和传承，支持和扶持《格萨（斯）尔》等非物质文化遗产，培养好传承人，一代一代接下来、传下去。

一部中国史，就是一部各民族交融汇聚成多元一体中华民族的历史，就是各民族共同缔造、发展、巩固统一的伟大祖国的历史。也正因如此，“促进各民族像石榴籽一样紧紧抱在一起”，郑重写入党的十九大报告。连续三年，习近平在参加十二届全国人大四次会议黑龙江代表团、十二届全国人大五次会议新疆代表团和十三届全国人大一次会议内蒙古代表团审议政府工作报告时，以及2019年7月到内蒙古考察时，反复强调这句话。

“一个少数民族也不能少”，意味着各族人民共同迈入小康才是真小康。这是庄严的承诺，更是扎实的行动。当前，脱贫攻坚正值决战决胜的关键时刻。手挽手齐奋斗，肩并肩奔小康，坚决啃下最后的硬骨头，各族人民的日子一定会越来越红火！

（本刊综合）



# 团结抗疫 共克时艰

## ——在中非团结抗疫特别峰会上的主旨讲话

(2020年6月17日，北京)

中华人民共和国主席 习近平

尊敬的拉马福萨总统，  
尊敬的萨勒总统，  
尊敬的各位国家元首、政府首脑，  
尊敬的非洲联盟委员会主席法基先生，  
尊敬的联合国秘书长古特雷斯先生，  
尊敬的世界卫生组织总干事谭德塞先生，

在全球抗击新冠肺炎疫情的重要时刻，我们举行这次中非特别峰会，同各位新老朋友通过视频相聚，共商团结抗疫大计，共叙中非兄弟情谊。感谢拉马福萨总统、萨勒总统同我一道倡议举办这次会议，感谢各位同事出席会议。我也向未出席会议的非洲各国领导人表示诚挚的问候！

这次疫情突如其来，给世界各国带来严重冲击，夺走数十万人宝贵生命。在此，我提议，我们为在疫情中的不幸罹难者默哀，向他们的亲人表示慰问。

——面对疫情，中国和非洲经受了严峻考验。中国人民经过艰苦卓绝努力，付出巨大代价，控制住国内疫情，但仍面临反弹压力。非洲各国政府和人民众志成城，非洲联盟全力协调，采取有力举措，有效缓解了疫情，成果来之不易。

——面对疫情，中国和非洲相互声援、并肩战斗。在中国抗疫最艰难的时刻，非洲送来宝贵支持，我们铭记于心。非洲疫情暴发后，中国率先驰援，同非洲人民坚定站在一起。

——面对疫情，中非双方更加团结，友好互信更加巩固。我愿重申，中方珍视中非传统友谊，无论国际风云如何变幻，中方加强中非团结合作的决心绝不会动摇。

各位同事！

当前，疫情仍在全球蔓延，中国和非洲都面临抗疫情、稳经济、保民生的艰巨任务。我们要坚持人民至上、生命至上，统筹资源，团结合作，尽最大努力保护人民生命安全和身体健康，最大限度降低疫情负面影响。

第一，我们要坚定不移携手抗击疫情。中方将继续全力支持非方抗疫行动，抓紧落实我在世界卫生大会开幕式上宣布的举措，继续向非洲国家提供物资援助、派遣医疗专家组、协助非方来华采购抗疫物资。中方将提前于年内开工建设非洲疾控中心总部，同非方一道实施好中非合作论坛框架内“健康卫生行动”，加快中非友好医院建设和中非对口医院合作，共同打造中非卫生健康共同体。中方承诺，新冠疫苗研发完成并投入使用后，愿率先惠及非洲国家。

第二，我们要坚定不移推进中非合作。为克服疫情带来的冲击，我们要加强共建“一带一路”合作，加快落实中非合作论坛北京峰会成果，并将合作重点向卫生健康、复工复产、改善民生领域倾斜。



中方将在中非合作论坛框架下免除有关非洲国家截至2020年底到期对华无息贷款债务。中方愿同国际社会一道，加大对疫情特别重、压力特别大的非洲国家的支持力度，包括进一步延长缓债期限，帮助其克服当前困难。中方鼓励中国有关金融机构参照二十国集团缓债倡议，根据市场原则同非洲国家就商业主权贷款安排进行友好协商。中方将同二十国集团成员一道落实二十国集团缓债倡议，并呼吁二十国集团在落实当前缓债倡议基础上，进一步延长对包括非洲国家在内的相关国家缓债期限。

中方希望国际社会特别是发达国家和多边金融机构在非洲减缓债问题上采取更有力行动。中方愿在尊重非方意愿基础上，同联合国、世界卫生组织及其他伙伴开展援非抗疫合作。

推动非洲实现可持续发展是长远之道。中方支持非洲大陆自由贸易区建设，支持非洲加强互联互通和保障产业链供应链建设，愿同非方一道，共同拓展数字经济、智慧城市、清洁能源、5G等新业态合作，促进非洲发展振兴。

第三，我们要坚定不移践行多边主义。团结

合作是抗击疫情最有力的武器。中方愿同非方一道，维护以联合国为核心的全球治理体系，支持世卫组织为全球抗疫作出更大贡献。我们反对将疫情政治化、病毒标签化，反对种族歧视和意识形态偏见，坚定捍卫国际公平正义。

第四，我们要坚定不移推进中非友好。当今世界正经历百年未有之大变局。面对新的机遇和挑战，中非比以往任何时候都更加需要加强合作。我愿同各位同事保持密切联系，夯实友好互信，在涉及彼此核心利益问题上相互支持，共同维护中非和发展中国家根本利益，推进中非全面战略合作伙伴关系高水平发展。

各位同事！

我们在中非合作论坛北京峰会上一致决定构建更加紧密的中非命运共同体。今天我们召开团结抗疫特别峰会，就是用实际行动践行北京峰会承诺，也是为国际抗疫合作贡献力量。我相信，人类终将战胜疫情，中非人民也终将过上更加美好的生活。

谢谢。

（新华社北京6月17日电）

## 学习延伸

# 树起国际抗疫合作新标杆 带动中非关系实现新提升

外交部部长助理陈晓东在介绍中非团结抗疫特别峰会成果时表示，习近平主席在峰会上发表主旨讲话，提出一系列重要倡议和主张，重点强调要坚定不移携手抗击疫情、坚定不移推进中非合作、坚定不移践行多边主义、坚定不移推进中非友好。这四个“坚定不移”，展现了中非“团结抗疫、共克时艰”的坚定决心，指明了疫情形势下中非抗疫及务实合作的前行路径，擘画了中非关系发展的未来方向，也为国际社会团结协作早日战胜疫情注入了强大正能量。习主席讲话引发热烈反响和积极回应，与会非方领导人指出习主席真诚支持非洲国家抗疫，真正把中非人民的生命健康放在心坎上。中非合作将有力帮助非洲克服疫情影响，尽快恢复经济社会发展。有的领导人指出，某些国家只说不做，中国真心为非洲着想，真诚帮助非洲，为非洲疫情防控作出重要贡献，引领全球抗疫合作。此次中非团结抗疫特别峰会恰逢其时，其重要影响和深远意义必将持续释放。

# 中共中央政治局召开会议

## 审议《中国共产党军队党的建设条例》 和《中国共产党基层组织选举工作条例》

### 中共中央总书记习近平主持会议

中共中央政治局6月29日召开会议，审议《中国共产党军队党的建设条例》和《中国共产党基层组织选举工作条例》。中共中央总书记习近平主持会议。

会议指出，党的领导和党的建设是人民军队建设发展的关键，关系强军事业兴衰成败，关系党和国家长治久安。制定《中国共产党军队党的建设条例》，是深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神的重要举措，对增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，贯彻军委主席负责制，对确保党对军队绝对领导，确保有效履行新时代军队使命任务，确保人民军队永葆性质、宗旨、本色，对实现党在新时代的强军目标、把人民军队全面建成世界一流军队，具有重要意义。

会议强调，要毫不动摇坚持党对军队绝对领导，全面深入贯彻军委主席负责制，持续深化政治整训，做到绝对忠诚、绝对纯洁、绝对可靠。要坚持聚焦聚力备战打仗，把战斗力这个唯一的根本的标准贯彻到人民军队党的建设全过程和各方面，推动党的政治优势和组织优势转化为制胜优势。要坚持贯彻全面从严治党要求，坚定不移正风肃纪，坚决纠治形式主义、官僚主义。要坚持勇于自我革命，不断自我净化、自我完善、自我革新、自我提高。

会议要求，要加强《中国共产党军队党的建


设条例》学习宣传和贯彻落实。要突出书记队伍和班子成员，抓好学习培训，提高抓党的建设的意识和能力。要强化领导督导，确保《中国共产党军队党的建设条例》有效执行、落地见效。

会议指出，党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视基层党组织选举工作，对坚持和加强党的全面领导、贯彻执行民主集中制、规范完善党内选举制度作出一系列重大部署，有力推动了基层党组织建设。制定和实施《中国共产党基层组织选举工作条例》，是落实党要管党、全面从严治党要求，是发扬党内民主、尊重党员民主权利、规范基层党组织选举的具体举措，对增强基层党组织政治功能和组织力，把基层党组织建设成为宣传党的主张、贯彻党的决定、领导基层治理、团结动员群众、推动改革发展的坚强战斗堡垒，巩固党长期执政的组织基础，具有重要意义。

会议强调，要严格执行选举制度规定，提高党内选举质量，保障党章赋予的党员权利，增强党的意识、政治意识、规矩意识。要严格代表资格条件，确保选出合格的代表。要合理分配代表名额，优化代表结构，确保生产和工作一线代表比例。要按照德才兼备、以德为先和班子结构合理的原则提名委员候选人。要坚持教育在先、警示在先、预防在先，严肃政治纪律、组织纪律和换届纪律，确保选举风清气正。

会议要求，各级党委要加强对《中国共产党基层组织选举工作条例》实施的组织领导，严格落实党委主体责任，加强谋划，精心组织，全程把关。要贯彻执行民主集中制，教育引导党员和代表正确行使民主权利，保证选举工作平稳有序。要强化基

层党组织书记和党务骨干培训，提升工作规范化水平。要加强督促落实，确保《中国共产党基层组织选举工作条例》各项规定要求落到实处。

会议还研究了其他事项。

（新华社北京6月29日电）

## 习近平在中央政治局第二十一集体学习时强调 贯彻落实好新时代党的组织路线 不断把党的建设得更加坚强有力

中共中央政治局6月29日下午就“深入学习领会和贯彻落实新时代党的组织路线”举行第二十一集体学习。中共中央总书记习近平在主持学习时强调，组织建设是党的建设的重要基础。党的组织路线是为党的政治路线服务的。我们党要长期执政、永葆活力，团结带领全国各族人民沿着中国特色社会主义道路实现中华民族伟大复兴，最重要的是把党的建设得更加坚强有力。新时代党的组织路线为加强党的组织建设提供了科学遵循，为增强党的创造力、凝聚力、战斗力提供了重要保证。我们要毫不动摇坚持和完善党的领导、继续推进党的建设新的伟大工程，贯彻落实好新时代党的组织路线，不断把党的建设得更加坚强有力。

中央组织部秘书长胡金旗同志就这个问题进行了讲解，提出了意见和建议。

习近平在主持学习时发表了讲话。他指出，再过两天，是我们党成立99周年的日子。安排这次中央政治局集体学习，既是庆祝党的生日的

一次重要活动，也是为了推动全党深化认识并贯彻落实好新时代党的组织路线。习近平代表党中央向全国广大共产党员致以节日的热烈祝贺。

习近平强调，党的历史表明，什么时候坚持正确组织路线，党的组织就蓬勃发展，党的事业就顺利推进；什么时候组织路线发生偏差，党的组织就遭到破坏，党的事业就出现挫折。党的十八大以来，党中央针对党的组织建设中存在的突出问题，坚定不移全面从严治党，在加强党的全面领导、健全党的组织体系、完善选人用人标准和工作机制、健全党内政治生活和组织生活制度等方面采取了一系列重大举措，并同强化党的理论武装、加强党的作风建设、严肃党的纪律、深入开展反腐败斗争等相协调，推动党在革命性锻造中更加坚强。党的十九大之后，我们在总结历史经验特别是党的十八大以来全面从严治党成功经验的基础上，对新时代党的组织路线进行了概括。我们要正确理解新时代党的组织路线的科学内涵和实践要求，

## ■ 深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

坚持目标导向、问题导向、结果导向相统一，准确把握好贯彻落实的基本要求。

习近平指出，要抓好坚持和完善党的领导、坚持和发展中国特色社会主义。加强党的组织建设，根本目的是坚持和加强党的全面领导，为推进中国特色社会主义事业提供坚强保证。现在，第一个百年奋斗目标即将胜利实现，我们即将开启全面建设社会主义现代化国家、实现第二个百年奋斗目标的新征程。面对复杂形势和艰巨任务，我们要全面把握世界百年未有之大变局和中华民族伟大复兴战略全局，有力应对重大挑战、抵御重大风险、克服重大阻力、化解重大矛盾，进行具有许多新的历史特点的伟大斗争，实现中华民族伟大复兴，最根本的保证还是党的领导。要教育引导全党自觉在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致，保持坚强政治定力和正确前进方向，充分发挥各级党委（党组）、各领域基层党组织的政治功能和组织功能，把广大党员、干部和各方面人才有效组织起来，把广大人民群众广泛凝聚起来，形成为夺取新时代中国特色社会主义新胜利而团结奋斗的强大力量。

习近平强调，要抓好用党的科学理论武装全党。要加强马克思主义特别是新时代中国特色社会主义思想的理论武装，使各级党组织和广大党员、干部特别是领导干部掌握马克思主义理论武器，提高马克思主义理论水平和运用能力，共同把党的创新理论转化为推进新时代中国特色社会主义伟大事业的实践力量。各级党委及其组织部门要自觉用党的科学理论指导党的组织建设，结合新的实际推进改革创新，使各项工作更好体现时代性、把握规律性、富于创造性，为实现新时代党的历史使命提供坚强组织保证。

习近平指出，要抓好党的组织体系建设。严密的组织体系，是马克思主义政党的优势所在、力量所在。党的十八大以来，我们抓党的建设，首先就抓中央委员会、中央政治局及其常委会的建设，制定的各项党内法规都对中央领导同志提

出更高标准，要求中央领导同志在守纪律讲规矩、履行管党治党政治责任等方面为全党同志立标杆、作表率。中央和国家机关是贯彻落实党中央决策部署的“最初一公里”，要认真贯彻执行党组工作条例和党的工作机关条例，把中央和国家机关建设成为讲政治、守纪律、负责任、有效率的模范机关。地方党委是贯彻落实党中央决策部署的“中间段”，要认真贯彻执行地方党委工作条例，把地方党委建设成为坚决听从党中央指挥、管理严格、监督有力、班子团结、风气纯正的坚强组织。基层党组织是贯彻落实党中央决策部署的“最后一公里”，要坚持大抓基层的鲜明导向，抓紧补齐基层党组织领导基层治理的各种短板，把各领域基层党组织建设成为实现党的领导的坚强战斗堡垒，充分发挥广大党员在改革发展稳定中的先锋模范作用。各级党组织要提高政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力，把广大人民群众紧紧团结在党的周围。

习近平强调，要抓好执政骨干队伍和人才队伍建设。新时代党的组织路线提出坚持德才兼备、以德为先、任人唯贤的方针，就是强调选干部、用人才既要重品德，也不能忽视才干。要把提高治理能力作为新时代干部队伍建设的重大任务，通过加强思想淬炼、政治历练、实践锻炼、专业训练，推动广大干部严格按照制度履行职责、行使权力、开展工作。各级党组织要严格把好政治关、廉洁关，严把素质能力关，及时把那些愿干事、真干事、干成事的干部发现出来、任用起来。要加强干部教育培训，使广大干部政治素养、理论水平、专业能力、实践本领跟上时代发展步伐。要深化干部制度改革，完善管思想、管工作、管作风、管纪律的从严管理机制，推动形成能者上、优者奖、庸者下、劣者汰的正确导向。要深化人才发展体制机制改革，破除人才引进、培养、使用、评价、流动、激励等方面的体制机制障碍，实行更加积极、更加开放、更加有效的人才政策，形成具有吸引力和国际竞争力的人才制度体系，



努力聚天下英才而用之。

习近平指出，要抓好党的组织制度建设。党的十八大以来，党中央先后制定和修订了党内政治生活若干准则、党组工作条例、地方党委工作条例、党的工作机关条例、支部工作条例以及农村、国企、机关、高校基层党组织工作条例等一系列组织建设方面的党内法规。党的十九届四中全会把健全维护党的集中统一的组织制度作为坚持和完善党的领导制度体系的重要内容，纳入国

家制度和国家治理体系之中。中央相关部门、各级党委（党组）要结合实际，把党内组织法规和党中央提出的要求具体化，建立健全包括组织设置、组织生活、组织运行、组织管理、组织监督等在内的完整组织制度体系，完善党委（党组）落实全面从严治党主体责任的制度，并严格抓好执行，不断提高党的组织建设的制度化、规范化、科学化水平。■

（新华社北京6月30日电）

## 习近平主持召开中央全面深化改革委员会第十四次会议强调

# 依靠改革应对变局开拓新局 扭住关键鼓励探索突出实效

### 李克强王沪宁出席

中共中央总书记、国家主席、中央军委主席、中央全面深化改革委员会主任习近平6月30日下午主持召开中央全面深化改革委员会第十四次会议并发表重要讲话。他强调，胜利完成“十三五”规划主要目标任务、决胜脱贫攻坚、全面建成小康社会，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程，必须发挥好改革的突破和先导作用，依靠改革应对变局、开拓新局，坚持目标引领和问题导向，既善于积势蓄势谋势，又善于识变求变应变，紧紧扭住关键，积极鼓励探索，突出改革实效，推动改革更好服务经济社会发展大局。

中共中央政治局常委、中央全面深化改革委员会副主任李克强、王沪宁出席会议。

会议审议通过了《国企改革三年行动方案

（2020—2022年）》、《关于深化新一代信息技术与制造业融合发展的指导意见》、《深化农村宅基地制度改革试点方案》、《关于加快推进媒体深度融合发展的指导意见》、《深化新时代教育评价改革总体方案》、《关于深化国有文艺院团改革的实施意见》。会议还听取了党的十八届三中全会以来医药卫生体制改革进展情况汇报。

会议指出，国有企业是中国特色社会主义的重要物质基础和政治基础，是党执政兴国的重要支柱和依靠力量。在这次应对新冠肺炎疫情过程中，国有企业勇挑重担，在应急保供、医疗支援、复工复产、稳定产业链供应链等方面发挥了重要作用。今后3年是国企改革关键阶段，要坚持和加强党对国有企业的全面领导，坚持和完善基本

## ■ 深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

经济制度，坚持社会主义市场经济改革方向，抓重点、补短板、强弱项，推进国有经济布局优化和结构调整，增强国有经济竞争力、创新力、控制力、影响力、抗风险能力。

会议强调，加快推进新一代信息技术和制造业融合发展，要顺应新一轮科技革命和产业变革趋势，以供给侧结构性改革为主线，以智能制造为主攻方向，加快工业互联网创新发展，加快制造业生产方式和企业形态根本性变革，夯实融合发展的基础支撑，健全法律法规，提升制造业数字化、网络化、智能化发展水平。

会议指出，深化农村宅基地制度改革，要积极探索落实宅基地集体所有权、保障宅基地农户资格权和农民房屋财产权、适度放活宅基地和农民房屋使用权的具体路径和办法，坚决守住土地公有制性质不改变、耕地红线不突破、农民利益不受损这三条底线，实现好、维护好、发展好农民权益。

会议强调，推动媒体融合向纵深发展，要深化体制机制改革，加大全媒体人才培养力度，打造一批具有强大影响力和竞争力的新型主流媒体，加快构建网上网下一体、内宣外宣联动的主流舆论格局，建立以内容建设为根本、先进技术为支撑、创新管理为保障的全媒体传播体系，牢牢占据舆论引导、思想引领、文化传承、服务人民的传播制高点。


会议指出，教育评价事关教育发展方向，要全面贯彻党的教育方针，坚持社会主义办学方向，落实立德树人根本任务，遵循教育规律，针对不同主体和不同学段、不同类型教育特点，改进结果评价，强化过程评价，探索增值评价，健全综合评价，着力破除唯分数、唯升学、唯文凭、唯论文、唯帽子的顽瘴痼疾，建立科学的、符合时代要求的教育评价制度和机制。

会议强调，国有文艺院团是繁荣发展社会主义文艺的中坚力量，要以社会主义核心价值观为引领，围绕举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象的使命任务，突出问题导向，坚持分类指导，以演出为中心环节，激发国有文艺院团生机活力，创作生

产思想精深、艺术精湛、制作精良的舞台艺术佳作，满足人民向往美好生活的精神文化需求。

会议指出，党的十八大以来，我们着力增强卫生健康治理体系整体效能，优化医药卫生资源配置，提升医疗卫生服务水平，推动建立起世界上规模最大的基本医疗保障网络，患者就医负担逐步减轻，人民健康状况和基本医疗卫生服务的公平性可及性持续改善。这次应对新冠肺炎疫情，我们的医药卫生体系经受住了考验，为打赢新冠肺炎疫情防控阻击战发挥了重要作用。要坚持把人民生命安全和身体健康放在第一位，强化大卫生大健康理念，把预防为主摆在更加突出位置。要梳理各地深化医改情况，总结好的经验做法，加快推进健全分级诊疗制度、完善医防协同机制、深化公立医院改革、深化医保支付方式改革、加强医保基金监管、加强基层医疗卫生机构能力建设、完善药品供应保障体系等重点任务，完善相关配套支撑政策，打好改革组合拳。要高度重视新一代信息技术在医药卫生领域的应用，重塑医药卫生管理和服务模式，优化资源配置、提升服务效率。对近期一些地方在疫情防控中出现的突出问题，要抓紧从体制机制上想办法、补漏洞，坚决防止疫情反弹。

会议强调，要把抓好党的十八大以来部署改革任务的落实同完成“十三五”规划主要目标任务、决胜脱贫攻坚、全面建成小康社会结合起来，把统筹推进常态化疫情防控和经济社会发展工作贯通起来，有针对性地部署推进关键性改革。要提前谋划“十四五”时期改革工作，更加注重制度和治理体系建设，更多解决深层次体制机制问题。改革创新最大的活力蕴藏在基层和群众中间，对待新事物新做法，要加强鼓励和引导，让新生事物健康成长，让发展新动能加速壮大。

中央全面深化改革委员会委员出席会议，中央和国家机关有关部门负责同志列席会议。

（新华社北京6月30日电）

◆ 本栏责编：张亮  
✉ E-mail: folovo@163.com

## 工作动态

北京延庆“乡亲议事会”推行四步工作法。日常说事。线下以村（社区）新时代文明实践站和街巷长、线上以“点单派单”平台为依托，运用政务新媒体等载体，邀请群众说出心事，实现“有诉求有回应”。固定议事。每月设立“固定议事日”，已组织村民集中议事65次，确定责任人和时限，实现“有诉求有着落”。高效办事。村（社区）党组织“三个委员”做思想动员和指导监督，确保按时办理完成，实现“有诉求有行动”。群众评事。办理结果在“固定议事日”进行汇报，群众评价办事成效，满意率均在90%以上，实现“有诉求有反馈”。

辽宁全面做好民法典学习宣传工作。组织各级党委（党组）理论学习中心组开展专题学习，省委理论学习中心组近期将围绕学习贯彻民法典集中学习两次。在各类媒体开设专题专栏，组织专家学者深入阐释解读。结合全国两会宣传，策划推出漫画、短视频、公益广告等作品2100余个。“两会·云视线”板块推出《人民权利的宣言书伟大时代的里程碑》，全面展现民法典的重大意义和时代价值。北斗融媒体推出专题报道，深入解读民法典。发动广大志愿者通过新时代文明实践中心、县级融媒体中心、农村大喇叭等平台，以多种形式普及民法典知识，开展系列普法宣传活动2700余场。

湖北开展走访服务文化企业专项活动。省委宣传部领导带队，分赴省内重点文化企业、龙头民营文化企业、中小微文化企业开展实地走访，与24家企业负责人、中层干部、一线员工深入交流，调研了解文化企业疫情防控、复工复产等情况。调研省政府促进经济社会加快发展“30条”等政策贯彻落实情况，梳理形成应对疫情相关政策汇

编和惠企政策汇编，做好宣传解读，帮助企业用活用足惠企政策。召开专题会议，部领导班子分别汇报前期走访调研情况，建立企业复工复产问题清单55个，实行台账式管理，定期跟踪督办。

海南推进“宣传思想工作创新年”活动。紧扣海南自由贸易港制度创新要求，将“深入推进宣传思想工作守正创新”写入省委常委会2020年工作要点。加强组织领导。成立省委宣传部制度创新专题工作小组，召开省直宣传文化系统工作会议专题研究创新工作，建立宣传文化领域专家、学者、智库联系制度和定期召开研讨会制度。开展专题调研。围绕贯彻《中国共产党宣传工作条例》、分众化大众化理论宣讲、对外宣传成效等6大课题，派出3个工作组到各市县开展专题调研。推进工作创新。探索推行新闻联络官派驻机制，研究改进海南岛国际电影节体制机制，抓实数字影院票务无纸化试点等工作，推行大型文艺演出活动双语主持、英文字幕播报。

四川组建“蓉耀青年”大学生新思想宣讲团。宣讲团由省委宣传部指导，成都市委宣传部、共青团成都市委牵头组织，联动四川大学、电子科技大学等20余所在蓉高校组建，优选“青年马克思主义者培养工程”学员，学生党员、干部为宣讲员，高校教授、重点行业领域的干部专家担任指导老师。计划年内深入高校、田间地头、产业功能区等，通过直播、录播、讲座、授课、互动等方式围绕年度重大主题开展常态化宣讲活动，预计完成宣讲活动30场。首场活动以网络宣讲形式开展，重点宣讲习近平总书记给北大援鄂医疗队全体“90后”党员回信精神。截至目前，高校学生观看量70余万次，制作新媒体产品逾100条，网络播放量100余万次。



## 努力实现中华优秀传统文化创造性转化创新性发展

◎ 郑青文

文化是一个国家、一个民族的灵魂。在5000多年的历史长河中，中华民族创造了博大精深、灿烂辉煌的优秀传统文化，为中华民族的生生不息、发展壮大提供了强大的精神支撑，为广大中华儿女团结一心、砥砺奋进提供了深厚的情感联结，为中华民族屹立于世界民族之林提供了坚实的自信基础。传承和弘扬中华优秀传统文化是我们必须自觉承担的历史责任和历史使命。党的十九大报告提出，要“推动中华优秀传统文化创造性转化、创新性发展”。习近平总书记对中华优秀传统文化高度重视，发表了一系列重要论述，提出了一系列工作要求，为新时代弘扬和发展中华优秀传统文化提供了指导思想，指明了方向路径，确定了基本原则。

### 把优秀传统文化的深入挖掘和深刻阐发密切衔接起来，认真汲取其中的思想精华和道德精髓

中华民族在形成和发展过程中开展的精神活动、形成的理性思维、创造的文化成果，是古代先民认识和改造世界的有力思想武器和深沉文化积淀，其中丰富的哲学思想、人文精神、价值理念、道德规范等，一以贯之、绵亘不断，已经成为中华民族最基本的文化基因和文化内核。汲取中华优秀传统文化中的思想精华和道德精髓，要在挖掘和阐发上下功夫、做好文章。着力构建有中国底蕴、中国特色的思想体系、学术体系和话语体系，深入研究阐释中华文化的历史渊源、发展脉络、基本走向，讲清楚传统思想文化的独特创造、价值理念和鲜明特色。深入挖掘和阐发中华优秀传统文化所蕴含的道

法自然、天人合一、自强不息、厚德载物、苟日新日日新又日新等重要思想，为人们认识和改造世界提供有益启迪；深入挖掘和阐发中华优秀传统文化所蕴含的以民为本、为政以德、礼法合治、经世致用等重要理念，为治国理政提供有益启示；深入挖掘和阐发中华优秀传统文化所蕴含的讲仁爱、重民本、守诚信、崇正义、尚和合、求大同的时代价值，为社会道德建设提供有益启发。

### 把弘扬优秀传统文化和发展社会主义先进文化有机统一起来，共同服务以文化人的时代任务

传统文化潜移默化影响人的思想方式和行为方式。今天，我们发展社会主义先进文化，进行社会主义精神文明建设，就要使传统文化和社会主义先进文化相融相通，努力用中华民族创造的精神财富来以文化人、以文育人。在方法原则上，坚持创造性转化和创新性发展，坚持古为今用、推陈出新，根据时代特点和现实要求对传统文化中有借鉴价值的部分加以改造，赋予新的时代内涵和表现形式，根据时代发展进步予以补充、拓展和完善。在工作抓手上，围绕弘扬中国精神，加大对中华民族的优秀文化和光荣历史的正面宣传力度，讲好中华优秀传统文化蕴含和体现的报国情怀、浩然正气、献身精神。围绕培育和践行社会主义核心价值观，将蕴含于中华优秀传统文化中的道德理念、行为规范、价值标准与社会主义核心价值观统一融合起来，构建充分反映中国特色、民族特性、时代特征的价值体系，使中华优秀传统文化成





>> 2020年5月18日是国际博物馆日，新疆乌鲁木齐市博物馆举办“走进古建 解构斗拱”传承中华优秀传统文化体验活动。图为新疆文物古迹保护中心工程师董云才为市民讲解斗拱及榫卯结构在古建筑中的运用 刘新/摄


为涵养社会主义核心价值观的重要源泉，提高精神文明建设水平。围绕立德树人的使命任务，把中华优秀传统文化教育融入各环节、贯穿到各领域，推进中华优秀传统文化进校园、进教材、进课堂，使优秀传统文化的影响不断彰显、成果代代相传。

### **把发展本民族文化和交流借鉴其他民族文化相互联系起来，着力提高中华文化影响力**

习近平总书记指出，中华文明是在中国大地上产生的文明，也是同其他文明不断交流互鉴而形成的文明。传承和弘扬中华优秀传统文化，不仅要结合时代和国情创新创造，还要放眼世界，海纳百川、兼容并蓄，在交流中互鉴，在互鉴中发展，在发展中将中华优秀传统文化的魅力在全世界发扬光大。坚持从本国本民族实际出发，取长补短、择善而从，在不断汲取各种文明养分中为中华优秀传统文化创新发展注入新的活力。积极宣传阐释中华优秀传统文化的特色和影响，讲清楚中华文化积淀着中华民族最深沉的精神追求，讲清楚中华优秀传统文化是中国特色社会主义植根的文化沃土，讲清楚中国的发展道路与中国历史传统、文化积淀的深厚渊源。把优秀传统

文化的精神标识提炼出来、展示出去，把优秀传统文化中具有当代价值、世界意义的文化精髓总结出来、传递出去，为解决人类问题提供中国价值、中国智慧。积极推动中华文化走出去，把具有中国特色、中国风格、中国气派的中华优秀传统文化优秀产品和代表性文艺精品推向世界，全方位展现一个古老而又年轻、传统而又开放的中国。

### **把历史文化遗产的保护传承和利用紧密结合起来，守护传承好中华文化的历史瑰宝**

历史文化遗产是不可再生、不可替代的宝贵资源。在几千年的发展历程中，中华民族创造了丰富多彩、弥足珍贵的文化遗产，具有永恒的价值。中国是拥有世界物质文化遗产类别最齐全的国家之一，非物质文化遗产总量居世界第一。保护好、传承好、利用好文化遗产，是我们义不容辞的责任。要把物质文化遗产的保护放在重要位置，坚持保护为主、抢救第一、合理利用、加强管理，加强文物保护单位，建设国家文化公园，加大对历史文化名城名镇名村和传统村落的保护力度。提升非物质文化遗产的保护水平和传承能力，建立代表性项目、代表性传承人、文化生态保护区等制度，健全非物质文化遗产分类保护政策体系，优化传承环境，让非物质文化遗产不仅有人传承，还能有效传承。注重对文化遗产的合理利用，运用现代科技手段和各类载体让文化遗产走到公众身边、彰显独特魅力，把传统技艺、民俗风情等文化遗产更好更多地融入生产生活各方面，大力推动文化创意产品开发，让收藏在禁宫里的文物、陈列在广阔大地上的遗产、书写在古籍里的文字都活起来，与当代文化相适应、与现代社会相协调，促进中华优秀传统文化保护传承更加深入人心。 

## 为建设多彩贵州新未来凝聚磅礴力量

◎ 卢雍政

《中国共产党宣传工作条例》(以下简称《条例》)是我们党第一部关于宣传工作的主干性、基础性党内法规。制定颁布《条例》，充分体现了以习近平同志为核心的党中央对宣传工作的高度重视，是全面从严治党、依规治党在宣传思想文化领域的重要体现，标志着宣传工作科学化规范化制度化建设迈上新的台阶，为我们做好新时代宣传工作提供了基本遵循。贵州宣传思想文化战线把学习贯彻《条例》作为一项重要政治任务，坚持“守底线、把导向、兴产业、促融合、创文明”，推动新时代宣传思想工作守正创新，为建设多彩贵州新未来提供强大精神力量和舆论支持。

**守底线，旗帜鲜明讲政治。**宣传工作是坚持党的政治路线、加强党的政治建设、加强党的思想政治领导、巩固党的群众基础和执政基础的重要方式，在任何时候、任何情况下，都必须旗帜鲜明讲政治。我们坚持把讲政治作为第一位的要求、把忠诚可靠作为第一位的标准，坚决扛好学习宣传贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想这个首要政治任务，完善党委(党组)理论学习中心组各层级学习制度，抓实全省各级党委(党组)中心组学习，持续推出旗帜高扬、大道彰显的“乾兴平”系列理论文章，不断深化千团万场“七进”大宣讲，深入推进习近平新时代中国特色社会主义思想和习近平总书记对贵州工作指示精神学习宣传贯彻走深走实走心，以理论上的清醒促进政治上的坚定，不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。深入落实意识形态工作责任制，坚持党管宣传、党管意识形态、党管

媒体原则，坚持政治家办报、办刊、办台、办新闻网站，强化舆情风险防范、研判和处置，根据社会心态与群众心理变化积极加强舆论引导。

**把导向，汇聚磅礴正能量。**坚持团结稳定鼓劲、正面宣传为主，是宣传思想工作必须遵循的重要方针。舆论导向正确，就能凝聚人心、汇聚力量，推动事业发展；舆论导向错误，就会动摇人心、瓦解斗志，危害党和人民的事业。我们牢牢把握正确舆论导向，坚持推动正面宣传、舆论监督和决策参考协同发力，紧紧围绕脱贫攻坚这项贵州大地“千年等一回”的伟大变革，既当“乐手”，也当“战士”，发起脱贫攻坚宣传总攻，形成“八面来风入眼底，群山万峰竞比高”的生动局面。深入开展“决胜全面小康、决战脱贫攻坚”重大主题宣传，部署推进“脱贫攻坚走基层”大型主题采访活动，组织各级新闻记者深入深度贫困县、极贫乡镇等脱贫攻坚一线开展蹲点调研采访，真正住下来、沉下去，发掘生动人物、鲜活案例，用小切口反映大背景、小故事折射大变革。修订社科评奖、结题等相关制度，完善哲学社会科学激励机制，引导社科理论界坚持把双脚踏在大地上、把论文写在大地上，推出更多既有实践深度，又有理论高度，既源于现实需求，又引领未来发展的理论成果。统筹文艺战线力量，积极开展“名家向黔看”采风创作活动，聚焦脱贫攻坚创作推出一批文艺精品，开展优秀作品展演、展览、展示活动，全面反映贵州脱贫攻坚的火热实践。

**兴产业，建设特色文化旅游强省。**习近平总




>> 贵州日报记者在贵定县新巴镇幸福村采访大蒜苗收获情况 贵州省委宣传部 / 供图

书记多次强调，要推动文化产业高质量发展，以高质量文化供给增强人们的文化获得感、幸福感。贵州红色文化丰富、民族文化多元、生态文化独特，发展文化产业具有得天独厚的条件。我们坚持产业链思维，深入挖掘红色文化、民族文化、生态文化、传统文化等多彩文化内涵，突出文旅、文广、文创等产业重点，加快推进长征国家文化公园贵州重点建设区等项目建设，依托中国文化（出版广电）大数据产业平台等重点项目，培育文化科技融合示范基地和领军企业，推动全省文化产业高质量发展。深入推进文化领域供给侧结构性改革，大刀阔斧地推进国有文化企业改革，激发创新创造活力，推动国有文化企业始终把社会效益放在首位、实现社会效益和经济效益的双丰收。依托得天独厚的“公园省”资源优势，大力推动“文化+旅游”融合发展，研究制定推动文化旅游业高质量发展、加快建设旅游强省的相关政策。

**促融合，构建大宣传格局。**加强传播手段建设和创新，推进传统媒体和新兴媒体深度融合，打造形态多样、手段先进、竞争力强的新型主流媒体，是传播技术变革对媒体发展的时代要求。我们扎实推进全省主流媒体融合发展，重组内容生产与信息传播链条，不断拓展传播力、影响力。县级层面，推动县级融媒体中心

和新时代文明实践中心融合发展，不断强化“媒体+政务+服务”融合功能；市级层面，积极支持各市（州）建设融媒体中心，拓宽市级媒体平台宽度和渠道广度；省级层面，发挥好新组建的贵州日报当代融媒体集团的示范带动作用，促进省级主流媒体优势互补、融合创新、差异化发展，用好“多彩贵州宣传文化云”，推动“天眼新闻”“动静贵州”等打造全国一流的现象级新型主流媒体。坚持以融合思维拓展宣传主体，既发挥好媒体主渠道作用，又推动贵州各地各部门、知名企业、专家学者、社会组织、民间团体等不同主体参与宣传工作，汇成展示贵州新形象的大合唱、交响乐。

**创文明，大力培育时代新人。**培养担当民族复兴大任的时代新人，是宣传思想战线必须担当好的使命任务之一。培养时代新人，重中之重是以坚定的理想信念筑牢精神之基，坚定对马克思主义的信仰，对社会主义和共产主义的信念，对中国特色社会主义道路、理论、制度、文化的自信。我们在全国省级层面率先出台《贵州省文明行为促进条例》，研究制定《贵州省精神文明建设指导委员会工作规则》，充分发挥法律法规在立德树人方面的规范、引导、保障、促进作用。坚持强化典型引领，大力弘扬学习风气、团结正气、实干锐气，用榜样的力量激励人们崇德向善、见贤思齐。深化“五大文明创建”活动，创新开展“精准扶志扶智 决胜脱贫攻坚”专项行动，抓实新时代文明实践中心的建设和使用，持续开展“文明在行动·满意在贵州”等活动，着力培育文明乡风、良好家风、淳朴民风。在志愿服务载体与协同推进机制上力求新突破，打造“多彩贵州·志愿黔行”等具有地域特色的志愿服务品牌，努力把贵州建设成为全国志愿服务新高地。

（作者为贵州省委常委、宣传部部长）

本栏责编：林晓楠 杜志远  
E-mail: ssgzw@126.com



# 深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神 确保如期完成脱贫攻坚目标任务

◎ 国务院扶贫开发领导小组办公室

2020年3月6日，习近平总书记出席决战决胜脱贫攻坚座谈会并发表重要讲话。这是党的十八大以来脱贫攻坚方面最大规模的会议，也是新冠肺炎疫情发生后党中央召开的第一个专题部署工作的会议，充分体现了以习近平同志为核心的党中央对打赢脱贫攻坚战的高度重视。习近平总书记在座谈会上的重要讲话，充分肯定脱贫攻坚取得的显著成绩，深刻分析脱贫攻坚面临的形势，围绕高质量完成脱贫攻坚目标任务、加强党对脱贫攻坚的领导提出明确要求，为做好脱贫攻坚工作指明了前进方向、提供了根本遵循。学习领会好、贯彻落实好习近平总书记重要讲话精神，是十分重要的政治任务。

## 一 深入学习领会习近平总书记重要讲话精神，坚决扛起脱贫攻坚的政治责任

习近平总书记的重要讲话，充分体现了中国共产党以人民为中心的发展理念，充分体现了新发展理念对脱贫攻坚的统领，对激发全国人民克服新冠肺炎疫情影响、以更大决心更强力度夺取脱贫攻坚战全面胜利，具有重大而深远的意义。

**（一）习近平总书记的重要讲话，强化了坚决打赢脱贫攻坚战的思想自觉和行动自觉。**习近平总书记在新冠肺炎疫情防控的关键时刻，在距离打赢脱贫攻坚战还有300天的时间节点，召开第七次也是规模最大的一次脱贫攻坚座谈会，进行再动员、再部署，彰显了人民领袖的为民情怀和使命担当，彰显了兑现承诺的坚定意志和坚强决心。习近平总书记强调，到2020年现行标准下的农村贫困人口全部脱贫，是党中央向全国人民作出的郑重承诺，必须如期实现，没有任何退路和弹性。这是一场硬仗，越到最后越要紧绷这根弦，不能停顿、不能大意、不能放松。习近平总书记的重要讲话，极大增强了各地区各部门的政治责任和使命担当，极大激励了全党上下一鼓作气乘势而上的士气与干劲，极大凝聚了全党全国全社会攻坚克难的强大力量。

**（二）习近平总书记的重要讲话，坚定了打赢脱贫攻坚战的信心决心。**习近平总书记充分肯定了脱贫攻坚取得的决定性成就，指出脱贫攻坚目标任务接近完成，贫困群众的收入大幅增长，生产生活条件明显改善，贫困地区的经济社会发展明显加快，减贫治理能力显著提升，中国减贫方案和减贫成就得到国际社会普遍认可。现



在，脱贫攻坚政策保障、资金支持和工作力量是充足的，各级干部也积累了丰富经验，各方面都在加大支持力度，只要大家绷紧弦、加把劲，有力有序把党中央既定部署落实好，完全有能力把耽误的时间抢回来、把滞后的工作赶回来、把造成的损失补回来，如期完成脱贫攻坚任务。这是习近平总书记在全面总结脱贫攻坚实践基础上得出的科学论断，极大增强了打赢脱贫攻坚战的必胜信心和坚定决心。

**（三）习近平总书记的重要讲话，指明了夺取脱贫攻坚战全面胜利的前进方向。**习近平总书记深刻指出，脱贫攻坚战不是轻轻松松一冲锋就能打赢的。剩余脱贫攻坚任务虽然同过去相比总量不大，但都是贫中之贫、困中之困，是最难啃的硬骨头。巩固9300多万人的脱贫成果任务很重。脱贫攻坚工作中还不同程度地存在松劲懈怠、精力转移、形式主义、官僚主义、弄虚作假、不精准等问题，突如其来的新冠肺炎疫情带来了新的



>> 河南省林州市东姚镇依靠山区优势和当地多年种植李子的经验，通过技术培训、改良品种、退耕还林等多项举措，促进林果发展，李子成为果农增收致富的“金果子”。图为果农在生态果园采摘李子 毕兴世/摄

挑战。从决定性成就到全面胜利，面临的困难和挑战依然艰巨，决不能松劲懈怠。这是习近平总书记立足全局作出的科学判断，深刻警醒全党要始终保持清醒头脑，保持攻坚态势，努力克服疫情影响，攻坚克难完成任务，多措并举巩固成果，

保持脱贫攻坚政策稳定，严格考核开展普查，接续推进全面脱贫与乡村振兴有效衔接，加强党对脱贫攻坚的领导，为下步工作指明了方向、提供了科学指引。

## 准确把握形势任务，坚定不移打赢脱贫攻坚战

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把贫困人口脱贫作为全面建成小康社会的底线任务和标志性指标，在全国范围全面打响脱贫攻坚战。脱贫攻坚力度之大、规模之广、影响之深，前所未有。经过7年多的不懈努力，脱贫攻坚制度体系全面建立，精准扶贫精准脱贫基本方略深入人心，“扶持谁”“谁来扶”“怎么扶”“如何退”问题基本解决，脱贫攻坚成为全党全社会的思想自觉和统一行动，取得了决定性成就。贫困人口从2012年底的9899万人减少到2019年底的551

万人，贫困发生率由10.2%降至0.6%，贫困村从12.8万个减少到2707个，贫困县从832个减少到52个。贫困人口“两不愁”质量明显提升，“三保障”突出问题总体解决，贫困地区群众出行难、上学难、看病难、饮水难、用电难、通信难等长期没有解决的老大难问题普遍解决。

脱贫攻坚给贫困地区贫困群众的生产生活条件带来巨大变化，贫困地区基础设施和公共服务水平大幅提升，特色优势产业稳步发展，生态环境不断改善，发展能力和活力明显增强，农民人均可支配收入年均增速高出全国农村平均水平2.2个百分点，发展差距逐步缩小。贫困地区坚持以脱贫攻坚统揽经济社会发展全局，呈现出新的发展局面。

贫困地区面貌的根本性改变也体现在其他方面。通过抓党建促脱贫攻坚，贫困地区基层组织

得到加强，基层干部通过开展贫困识别、精准帮扶，能力水平明显提高，巩固了党在农村的执政基础。全国累计选派290多万名县级以上党政机关和国有企事业单位干部到贫困村和软弱涣散村担任第一书记或驻村干部，在扶贫一线建功立业、经受理练，为党和国家事业培养了大批优秀干部。在这次新冠肺炎疫情防控中，贫困地区基层干部展现出较强的战斗力，许多驻村工作队拉起来就是防“疫”队、战“疫”队。通过动员社会各界广泛参与，开展结对帮扶，引导贫困群众自力更生、艰苦奋斗，形成了向上向善的正能量，弘扬了社会主义核心价值观。

我国在脱贫攻坚领域取得的伟大成就，彰显了中国共产党领导和社会主义制度的政治优势，有力地促进了经济社会持续健康发展与大规模减贫同步，为全球减贫事业贡献了中国智慧和方案。这些成就的取得，最根本的就是有一个坚强的领导核心。习近平总书记作为党中央的核心、全党的核心，始终把脱贫攻坚摆在治国理政的重要位置，亲自研究、亲自部署、亲自督战，带领五级书记一起抓，保持了脱贫攻坚的正确方向和良好态势。同时，我们坚持了目标导向、问题导向和结果导向，确保高质量打赢脱贫攻坚战。

——有明确的目标任务。到2020年，实现我国现行标准下农村贫困人口全部脱贫，贫困县全部摘帽，解决区域性整体贫困，符合我国经济社会发展实际和全面小康社会的基本要求。

——有科学的基本方略。精准扶贫精准脱贫基本方略，是习近平扶贫思想的核心内容之一，是习近平新时代中

国特色社会主义思想的重要组成部分，是习近平总书记长期探索的结晶，是中国扶贫理论和扶贫实践的重大创新。这一方略不仅是脱贫攻坚的科学方法，也成为当前许多工作的基本遵循。

——有超常规的政策举措。打好超常规的组合拳，紧扣脱贫攻坚目标任务，出台了财政、金融、土地、教育、医疗、科技、人才和基础设施建设等一系列举措，打出了政策组合拳，将资源和资金快速有效地整合到脱贫攻坚项目上。

——有全社会的合力攻坚。中西部地区落实主体责任，东部地区落实帮扶责任，主管部门落实行业责任，党政军机关、国有企事业单位落实定点扶贫责任，民营企业、社会组织、公民个人履行社会责任。

——有发现问题解决问题的监督机制。党中央开展脱贫攻坚专项巡视，各民主党派开展脱贫攻坚民主监督，国务院扶贫开发领导小组开展督查巡查，发挥审计监督、社会监督等作用，及时发现问题，举一反三整改，在发现问题解决问题的过程中不断推进工作。

——有严格的考核体系。对省级党委和政府扶贫成效、东西部扶贫协作、中央单位定点扶贫进行严格的考核，树立鲜明的实效导向。

7年多来取得的成就、积累的经验形成的机制，为今年决战决胜脱贫攻坚奠定了坚实基础。今年是全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年，也是决战决胜脱贫攻坚之年，我们要清醒地认识到，脱贫攻坚从决定性成就到全面胜利，面临的困难和挑战不可低估，面临的任务依然艰巨复杂。

### 驻村帮扶工作不断强化

今年上半年，全国各地努力克服疫情影响，驻村帮扶工作成效显著，主要体现在“三个强化”：强化队伍促收官，强化培训增能力，强化帮扶提质量。下半年的驻村帮扶工作将做到“四个防止”：防止重心转移，防止松劲懈怠，防止过关心态，防止盲区死角。做好七项工作：积极应对疫情影响；攻坚剩余脱贫任务；巩固提升脱贫成果；强化监测防止返贫；抓好驻村干部培训；认真搞好总结宣传；切实加强关心关爱。

一是新冠肺炎疫情的影响与挑战。突如其来的新冠肺炎疫情，给我国经济社会带来了重大影响，也给脱贫攻坚带来了新的困难和挑战。疫情使贫困劳动力外出务工受阻，部分贫困劳动力有1~3个月无务工收入；贫困户生产经营受损，生产和消费下降，影响产业扶贫增收；因早期疫情防控需要，很多驻村帮扶受到影响；扶贫项目开工和扶贫龙头企业、扶贫车间复工复产延迟，往年元宵节后扶贫项目即陆续开工，今年开工时间普遍延迟。

二是剩余脱贫攻坚任务是难啃的硬骨头。全国还有52个贫困县未摘帽、2707个贫困村未退出、551万贫困人口未脱贫，主要集中在深度贫困地区。虽然与过去相比总量不大，但这些地区相对集中，都是贫中之贫、困中之困，是最难啃的硬骨头。

三是巩固脱贫成果不可掉以轻心。全国已脱贫人口中有近200万人存在返贫风险，边缘人口中有近300万人存在致贫风险。易地扶贫搬迁近1000万贫困人口，稳得住、逐步能致富的任务还很重，还需要探索好的办法。稳定住、巩固好“三保障”成果的任务也不轻。

四是工作中仍然存在的一些问题不容忽视。一些地方出现了工作重点转移、投入力度下降、干部精力分散的现象。个别地方仍存在形式主义、官僚主义的问题，数字脱贫、虚假脱贫仍时有发生。部分贫困群众的发展和脱贫致富的内生动力还不足。

## ③ 强化部署落实，以非常举措夺取脱贫攻坚全面胜利

决战时刻，须有关键之举；全面胜利，当有周密之策。做好脱贫攻坚收官之年的工作，要突出重点，抓好各项任务的落实见效。

### （一）坚决克服新冠肺炎疫情影响

全球性的新冠肺炎疫情，是影响脱贫攻坚的一个新的不确定性因素。我们要认真贯彻决战决胜脱贫攻坚座谈会精神，按照党中央的决策部署，积极转变工作方式，有力有序推进脱贫攻坚工作，努力

把疫情造成的损失降到最低限度，把疫情耽误的进度抢回来，确保高质量完成脱贫攻坚目标任务。

建立疫情分析应对机制。扶贫系统每周、每月研究分析疫情对脱贫攻坚的影响，提出针对性措施，会同有关部门出台系列应对支持政策。组织驻村帮扶干部全部到岗，统筹做好疫情防控和脱贫攻坚工作。定期调度脱贫攻坚进度，督促各地抓紧抓实抓细重点工作。

组织贫困劳动力外出务工。国家重大项目建设优先安排贫困劳动力务工，通过东西部扶贫协作机制“点对点”输送返岗，动员东部地区多作贡献，做好稳岗拓岗工作，中西部地区做好组织动员和服务保障工作。支持扶贫龙头企业、扶贫车间加快恢复生产，将以工代赈劳务报酬比例由10%提高至15%，将光伏扶贫村级电站发电收益的80%用于设置扶贫公益岗位，开发生态护林员、护路员等岗位，创造就地就近就业机会。

组织贫困户发展生产。指导各地做好春耕备耕工作，加强农资调配和市场供应，不误农时发展扶贫产业。对受疫情影响到期的扶贫小额贷款还款期限延长一年，对新增贷款申请加快办理、及时满足需求。加强贫困村创业致富带头人培育，带动贫困群众发展生产。

组织开展消费扶贫行动。与东部地区和城市“米袋子”“菜篮子”工程结合，强化产销对接和电商扶贫，组织中西部地区生产、认定和销售扶贫产品，东部地区和中央单位购买扶贫产品，通过预算单位采购、建立消费扶贫交易市场、各类企业和社会参与销售等多种方式，解决扶贫产品滞销问题。

加快扶贫项目实施。调整完善脱贫攻坚项目库，调整使用扶贫资金，简化流程、提高效率，推进扶贫项目建设，继续改善贫困地区贫困群众的生产生活条件，提升公共服务水平。

全力支持湖北脱贫攻坚。中央财政扶贫资金和土地政策倾斜支持湖北，组织上海、江苏、浙江、福建、山东、广东6省市与湖北开展劳务协作行动，





>> 2020年6月30日，位于西藏自治区山南市措美县海拔4800多米的35千伏乃西输变电工程建成投运，标志着西藏山南市“三区三州”深度贫困地区电网建设64项工程全部投运，500多户藏牧民生产生活用电也将实现升级。图为工作人员在进行投运前检查 宋卫星 / 摄

组织东部地区和中央单位采购湖北特色农产品。

### （二）打好深度贫困歼灭战

习近平总书记强调，脱贫攻坚本来就是一场硬仗，而深度贫困地区脱贫攻坚是这场硬仗中的硬仗。必须深刻认识深度贫困地区如期完成脱贫攻坚任务的艰巨性、重要性、紧迫性，采取更加集中的支持、更加有效的举措、更加有力的工作，扎实推进深度贫困地区脱贫攻坚。

深度贫困地区大多集革命老区、民族地区、边疆地区于一体，自然条件、经济社会、民族宗教、内生动力等问题交织，实现脱贫难度大、任务重。这些地区大多自然条件恶劣，生态环境脆弱，自然灾害多发，建设成本高，施工难度大，提升基础设施和基本公共服务水平的任务仍然很重。这些地区远离区域经济中心，处于经济链条末端，难以和市场有效对接，经济发展长期滞后。这些地区大多长期封闭，社会发育滞后。

习近平总书记于2017年6月在太原主持召开深度贫困地区脱贫攻坚座谈会，作出全面部署，明确新增脱贫攻坚

资金、新增脱贫攻坚项目、新增脱贫攻坚举措主要用于深度贫困地区。28个部门出台49个政策文件支持深度贫困地区攻坚，各地统筹整合各类资源向深度贫困地区聚焦。“三区三州”所在6省区编制深度贫困地区脱贫攻坚实施方案并认真组织实施。截至2019年底，“三区三州”脱贫攻坚实施方案进展顺利，资金到位率超过2018—2020年三年计划的95%，项目完工率超过三年计划的85%，贫困人口由2017年底的305万人减少到2019年底的43万人，贫困发生率由14.6%下降到2%，脱贫进度明显加快。

今年，要集中力量有序有效打好深度贫困歼灭战。要进一步聚焦“三区三州”等深度贫困地区，聚焦未摘帽贫困县和未退出贫困村，聚焦剩余贫困人口，聚焦“两不愁三保障”标准，全力啃下最后的硬骨头，全面完成剩余脱贫任务。

对未摘帽县村实施挂牌督战。完成剩余266万建档立卡贫困人口脱贫和52个贫困县摘帽的任务。2020年1月25日，国务院扶贫开发领导小组印发了《关于开展挂牌督战工作的指导意见》，对未摘帽的52个贫困县、贫困人口超过1000人和贫困发生率超过10%的共1113个村进行挂牌督战。各相关省区对本区域挂牌督战工作负总责，制定本区域挂牌督战实施方案，组织相关地州市对挂牌县进行督战，指导各县对挂牌村进行督战，统筹使用各类资源加大支持帮扶，确保挂牌县、村按期退出、贫困人口全部脱贫。各相关县按照省区统一部署组织对挂牌村进行督战，集中优势兵力、统筹整合资源、强化支持帮扶，确保贫困村按期出列、贫困人口全部脱

贫。挂牌督战，“督”是手段，“战”是目的，要防止将督战变成层层“督”无人“战”。

攻克深度贫困地区贫困堡垒。加快实施“三区三州”脱贫攻坚实施方案，各类资源继续向深度贫困地区聚焦发力，专门召开“三区三州”脱贫攻坚现场推进会，加强工作调度。

全面解决“两不愁三保障”问题。2019年底，国务院扶贫领导小组组织各地围绕“两不愁三保障”等开展了排查，要把排查的问题全面解决。要注重坚持现行标准，既不能拔高标准、吊高胃口，也不能降低标准、影响质量。

全面完成易地扶贫搬迁建设入住任务。目前，四川、西藏有部分搬迁安置住房建设没有完成，山西、湖南、重庆、四川、云南、西藏、陕西有部分搬迁户没有入住，要全面完成剩余任务，并做好原宅基地清退复垦工作。

保障特殊贫困人口基本生活。统筹落实好养老、医疗、低保、救助等社会保障措施，强化社会保障兜底，对无法依靠产业就业帮扶脱贫的特殊贫困人口，实现应保尽保，保障基本生活。

习近平总书记在决战决胜脱贫攻坚座谈会上明确要求，国务院扶贫开发领导小组要较真碰硬“督”，各省区市要凝心聚力“战”。我们将以挂牌督战为强有力的抓手，周密部署，科学应对，多管齐下，确保夺取脱贫攻坚全面胜利。目前，中央和地方加大了资金投入，已安排52个挂牌督战县专项扶贫资金308亿元，其中中央财政资金225亿元，比2019年增长23%。各省区市“战”的具体方案均已全部印发并扎实推进。

### （三）将巩固脱贫成果摆到更加重要的位置

扶贫是一场持续的战斗。已经脱贫的群众可能会因灾、因病、因残、因产业失败和务工不稳等原因返贫，还有大量处于贫困边缘的人口也可能陷入贫困。客观上说，返贫风险不可能绝对地消除，但我们要防止发生大面积返贫。自全面打响脱贫攻坚战以来，我们在巩固脱贫成果方面下了很大功夫，采取了不少措施，取得了较好效果。近年来，全国

返贫人口逐年大幅减少，2016年返贫68.3万人，2017年返贫20.8万人，2018年返贫5.8万人，2019年返贫5400多人，返贫人口数逐年减少，说明我们的脱贫质量是很高的。如何进一步降低返贫的风险，我们要在确保2020年剩余建档立卡贫困人口如期脱贫的同时，把防止返贫摆到更加重要的位置来研究部署和推进。

保持脱贫攻坚政策稳定。对退出的贫困县、贫困村和贫困人口，保持现有帮扶政策总体稳定，政策支持和工作力度不减，驻村工作队不撤，深化东西部扶贫协作和中央单位定点扶贫，扶上马、送一程。加大产业、就业扶贫力度，帮助贫困人口建立稳定增收渠道。加大易地扶贫搬迁后续扶持力度，重点解决搬迁群众产业、就业、基本公共服务、社区治理、社会融入等问题，确保搬得出、稳得住、有就业、逐步能致富。统筹安排专项扶贫资金支持非贫困县、非贫困村贫困人口脱贫，防止出现死角盲区。

深化扶志扶智，强化扶贫治理成效。贫困群众既是脱贫的对象，更是脱贫的主体。无论是当前解决绝对贫困问题，还是未来解决相对贫困问题，都要依靠贫困群众自身努力。对有劳动能力的贫困群众，减少直接发钱发物，引导他们参与扶贫项目，通过发展产业和劳动增收脱贫，防止“政策养懒汉”，对自力更生、主动脱贫的人员，探索给予物质奖励和精神激励。发挥村规民约作用，对陈规陋习、不赡养老人等问题进行有效治理。

建立防止返贫监测和帮扶机制。对脱贫不稳定户、边缘易致贫户以及因疫情或其他原因收入骤减或支出骤增户加强监测，提前采取针对性的帮扶措施。对有劳动能力的贫困边缘人口，给予扶贫小额贷款贴息、技能培训、扶贫公益岗位等扶贫政策支持。对无劳动能力的强化低保、医疗、养老保险和特困人员救助供养等综合性社会保障措施。

### （四）提高脱贫质量，确保经得起历史检验

脱贫既要数量，更要质量，必须多管齐下提高脱贫质量，确保脱贫成果经得起历史和人民检验。

坚持脱贫标准。脱贫攻坚解决的是绝对贫困问

### 甘肃脱贫攻坚“红头文件”首现《温馨提示》

近期，甘肃省脱贫攻坚帮扶工作协调领导小组办公室发出一份指导当前工作的“红头文件”，题目就叫《温馨提示》，这份文件开门见山直列“四项问题”——1.入户掌握基本情况，做到心中一本账、情况一口清；2.开展疫情影响分析，有针对性地开展帮扶；3.完善落实“一户一策”，做好帮扶户的脱贫验收和巩固提升；4.对帮扶户稳定持续增收和“两不愁三保障”存在的突出问题，及时“吹哨”预警。这是甘肃通过精文减会，严控各类督查检查考核为基层松绑减负，解决困扰基层形式主义问题的缩影。

题，脱贫标准就是贫困人口稳定实现“两不愁三保障”。千百年来绝对贫困问题的核心就是吃不饱、穿不暖，我们在此基础上又增加了“三保障”。攻坚期内要始终坚持这个标准，既不能脱离实际、拔高标准、吊高胃口，更不能虚假脱贫、降低标准、影响成色。

克服松劲懈怠。当前，有的地方脱贫摘帽后对脱贫攻坚的重视程度、工作力度明显减弱，有的资金投入增速下降，有的脱贫人口收入没有增长甚至下降，有的贫困村宣布退出后第一书记和驻村工作队实际不在岗，这种撒摊子、甩包袱、歇歇脚、换频道等现象必须纠正。要严格落实摘帽不摘责任、不摘政策、不摘帮扶、不摘监管的要求，确保脱贫攻坚责任落实、政策落实、工作落实。

严格考核验收。今年将继续开展脱贫攻坚督查巡查和成效考核，加强常态化督导，及时发现和整改问题。对各地宣布脱贫摘帽的县进行抽查，严把退出质量关。组织开展国家脱贫攻坚普查，全面调查脱贫结果的真实性、准确性。

加强作风建设。首先要看到，扶贫领域工作作风总体是好的，这几年实现9300多万人脱贫是真刀真枪干出来的，众多扶贫干部付出了汗水、心血乃至生命。同时也要看到，形式主义、官僚主义，数字脱贫、虚假脱贫等问题仍然在个别地方存在，这既影响脱贫攻坚有效推进，又损害党和政府形象。我们要持续深入开展扶贫领域腐败和作风问题专项治理，进一步减轻基层负担，坚决整治形式主义、官僚主义问题，以过硬作风为保证，为如期完成脱贫攻坚目标任务贡献力量。

### ④ 切实强化责任担当，充分发挥脱贫攻坚主力军作用

扶贫系统作为脱贫攻坚专责部门，要进一步增强责任感、使命感和紧迫感，主动担当作为，发挥示范带头作用，当好脱贫攻坚的主力军和先锋队。

在攻坚克难上作表率，切实履职尽责。脱贫攻坚到了最要紧、最吃劲的时候，就像“滚石上山”，突如其来的疫情又“雪上加霜”。扶贫部门是脱贫攻坚的主力军，是骨干队伍，要全员上岗，拿出愚公移山的意志、将革命进行到底的决心，绷紧弦加把劲，以坚决打赢脱贫攻坚战的实际行动，践行增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”的根本要求。

在苦干实干上作表率，提高执行力。社会主义是干出来的。脱贫攻坚是硬仗中的硬仗，必须付出百倍努力。脱贫攻坚目标任务明确，基本方略科学，保障措施充足，关键是提高执行力，抓好落实。要加强作风建设，减轻基层负担，提高工作效率。要加强干部培训，对新选派的驻村干部和新上任的乡村干部全部轮训一遍，提高攻坚能力。要下足绣花功夫，确保责任落实到位、政策落实到位、工作落实到位。


在较真碰硬上作表率，树牢实效导向。世界上怕就怕认真二字，中国共产党人最讲认真。要贯彻全面从严治党要求，实施严格的督查巡查和考核评估，较真碰硬开展挂牌督战，加强调查研究，及时发现和解决问题。组织开展脱贫攻坚普查，调查所有脱贫摘帽县“两不愁三保障”实现情况、获得帮扶情况等，全面检验脱贫结果真实性准确性，让脱



贫成效经得起实践和历史检验。

在转变作风上作表率，加强党建引领。作风建设永远在路上。要学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想，创建让党中央放心、让人民群众满意的模范机关。要深入实施“抓党建比贡献促攻坚”活动，持续推进作风建设，强化纪律规矩意识，言必行、行必果。要关心爱护基层扶贫干部，及时协调帮助解决困难和问题，让基层扶贫干部心无旁

骛投入到疫情防控和脱贫攻坚工作中去。

脱贫攻坚已经到了一鼓作气、决战决胜的历史节点，决胜阶段最为关键，冲锋时刻愈显奋勇。我们将认真贯彻落实习近平总书记重要讲话精神，始终保持昂扬的斗志、饱满的热情、旺盛的干劲，高质量高标准做好决战决胜之年各项工作，坚决夺取脱贫攻坚战全面胜利，向党和人民交出满意的答卷。 

### | 延伸阅读 |

## 近期脱贫攻坚重点工作数据一览

为深入贯彻落实决战决胜脱贫攻坚座谈会精神，各地努力克服疫情影响，扎实推进工作落实，取得积极成效。截至2020年6月30日，脱贫攻坚重点工作情况如下：

一、挂牌督战情况。52个挂牌督战县2020年已外出务工281.47万人，是去年外出务工人数的110.61%，较3月19日提高33个百分点。

二、贫困劳动力外出务工情况。25个省份已外出务工贫困劳动力2830.91万人，是去年外出务工总数的103.73%，较3月6日增加1410.87万人，提高51.7个百分点。其中，省外务工1018.79万人、省内县外务工506.65万人、县内务工1305.47万人，分别是去年总数的101.24%、103.5%、105.8%。除西藏外，其他24个省份2020年已外出务工贫困劳动力人数全部超过去年。摸排有外出务工意愿的59.53万人。

三、扶贫公益岗位情况。中西部22个省份扶贫公益岗位安置433.2万贫困人口，其中护林员117.07万人，护路员29.17万人，保洁员115.28万人，其他岗位171.68万人。光伏扶贫公益岗位111.07万个，吸纳贫困人口109.96万人。

四、扶贫项目开工情况。中西部22个省份安排扶贫项目42.91万个，已开工项目40.86万个，开工率95.24%，较3月6日增加29.54万个，提高63.17个百分点。

五、扶贫龙头企业和扶贫车间情况。中西部22个省份有扶贫龙头企业28661个，已复工28057个，复工率98%，较3月6日增加3638个、复工率提高16.7个百分点。吸纳贫困人口就业82.4万人。中西部22个省份有扶贫车间30247个，已复工30119个，复工率99.6%，较3月6日增加11625个、复工率提高34.57个百分点。吸纳贫困人口就业39.4万人。

六、消费扶贫行动情况。中西部22个省份共认定63278个扶贫产品，较3月6日增加50472个。全年可提供商品价值总量5464.11亿元，较3月6日增加3982.98亿元，销售金额784.61亿元。东部9省市消费扶贫金额220.63亿元。

七、因洪涝地质灾害返贫致贫情况。有14个省份报告了洪涝地质灾害等灾情。受灾省份及时采取措施，努力克服灾情对贫困群众生产生活影响。目前大部分省份没有出现因灾返贫致贫情况，个别省份出现返贫致贫的已及时纳入帮扶。

(本刊综合)

---

本栏责编：林晓楠  
E-mail: ssbgzw@126.com

---

## 应对疫情冲击 做好重点群体就业工作

◎ 本刊编辑部

**编者按：**就业是最大的民生。在今年的政府工作报告中，“就业”一词被提及39次，突显新冠肺炎疫情下就业问题的严峻性和重要性。当前，做好稳就业工作，需要特别关注重点群体就业过程中的难点堵点，精准施策，靶向发力，拓宽高校毕业生就业渠道，确保农民工安全有序返岗就业，加强困难人员兜底保障，增厚稳就业“安全垫”，保持就业形势总体平稳，努力完成全年的目标任务。

### 就业形势出现积极变化 稳就业任务仍十分艰巨

◎ 张毅

这次新冠肺炎疫情，是新中国成立以来我国遭遇的传播速度最快、感染范围最广、防控难度最大的重大突发公共卫生事件，给我国经济带来前所未有的冲击，就业也面临着多年少有的较大压力。随着疫情防控形势不断向好，经济秩序逐步恢复，就业形势出现积极变化，但稳就业任务仍十分艰巨。

#### 调查失业率有所下降，就业形势出现积极变化

2月份，受新冠肺炎疫情影响，大量企业减产停产，消费投资明显下滑，劳动力需求减少，再加上疫情适逢春节，节前为调换工作主动辞职的人节后求职受阻，城镇调查失业率升至6.2%，同比、环比均上升0.9个百分点。3、4月份，随着疫情

防控形势持续向好，复工复产提速扩面，消费投资逐步回升，经济恢复带动劳动力需求较快增长，城镇调查失业率分别为5.9%、6.0%，比2月份分别下降了0.3和0.2个百分点。

从就业人员总量看，2月份城镇就业人数较1月份下降15%左右，其中多数人因疫情影响暂时不找工作退出劳动力市场，只有少数人继续寻找工作，失业人数较1月份变化不大，因此，失业率未出现更大幅度上升。3、4月份，随着疫情影响减弱，退出劳动力市场的人逐渐开始重新寻找工作，就业人数和失业人数均较2月份增加。截至4月份，虽然城镇失业人数比2月份增长12%左右，但就业人数增长16%左右，快于失业人数增长，失业率出现下降。

从工作时间看，对于有固定工作单位的人，疫情影响更多是暂时无法上班，而不是直接失去工作。2月份城镇就业人员中，约有一半的人处于在职未上班状态。上班的企业就业人员中，周平均工作时间为40.2小时，环比下降6.5小时。3、4月份，在职未上班的比例分别降至18.3%、3.5%，周平均工作时间分别为44.8、44.3小时，工作时间较2月份有所增加。

### **就业仍面临较大压力，稳就业工作任务十分艰巨**

尽管调查失业率呈现出下降的趋势，但受国内外复杂严峻形势影响，目前调查失业率仍处于较高水平，就业仍面临较大压力，稳就业工作任务十分艰巨。

一是总体就业形势仍复杂严峻。4月份，城镇失业人数有所增加，调查失业率同比高1个百分点，环比高0.1个百分点，继续高位运行。城镇就业人员中仍有3.5%处于在职未上班状态，还未恢复到正常水平，有75%约1100万人受疫情影响，不仅工作收入明显降低，且存在一定失业风险。企业就业人员周平均工作时间同比仍低1.1小时，显示企业开工仍然不足。

二是高校毕业生就业压力突出。在整体失业率下降情况下，4月份城镇16~24岁青年失业率达13.8%，较2、3月份有所上升，同比高近4个百分点，其中学历为专科及以上的青年失业率更高，同比上升幅度也较大。今年高校毕业生人数创历史新高，国家统计局近期在各省开展的重点调查均显示，今年高校毕业生就业压力明显加大。

三是农民工就业压力处于历史高点。农民工从事个体工商户和灵活就业的比重较高，疫情防控期间被企业辞退的风险也较高，受疫情冲击最大，是就业压力上升最快的群体。2月份以来，城镇外来农民工失业率一直维持在6%以上，4月份失业率同比增加1.6个百分点。考虑到还有少部分

农民工节后尚未返城，实际就业压力可能更大。

四是个体工商户和灵活就业恢复较慢。个体工商户和灵活就业人员工作稳定性较低，抵御风险能力较弱。疫情防控期间部分商铺关门歇业，零工岗位明显不足，2月份城镇减少的就业人员中，有超过一半是个体工商户或灵活就业人员。截至4月份，在城镇就业总量已与1月份基本持平的情况下，城镇个体工商户和灵活就业人员总量较1月份仍低6%左右，较去年同期低9%左右，完全恢复仍需一定时间。

稳住就业，既是稳住经济、稳住社会，也是稳住民生、稳住人心，这项工作极端重要且非常紧迫，必须要高度关注。

### **随着出台落实稳就业政策措施，就业形势将进一步向好**

面对复杂严峻的就业形势，以习近平同志为核心的党中央高度重视，把稳就业作为“六稳”中的“首稳”去抓，出台了一系列稳就业政策措施。随着这些政策措施的贯彻落实，就业将会呈现出进一步向好的势头。

一是出台了援企业稳就业政策措施。积极的财政政策更加积极有为，稳健的货币政策更加灵活适度。以稳就业为导向，加大减税降费力度，合理下调企业税费和社保负担。降低企业生产经营成本，减免企业房租、电费、宽带等费用。加大金融支持力度，提高中小微企业贷款可获得性，降低综合融资成本。积极推动消费回升，注重扩大有效投资。稳住了企业就稳住了就业的基础，就能为百姓提供稳定的就业岗位。

二是出台了增活力稳就业政策措施。把解决短期问题和化解长期矛盾相结合，破除体制机制障碍，增强内生发展动力。深化“放管服”改革，推动更多企业事项一网通办，取消针对民营、小微企业不平等限制。市政建设、市容管理中充分考虑对就业的影响，清理影响灵活就业的不合理规定，加大对灵活就业的政策支持力度。培育壮




## 特别策划

大新动能,促进平台经济、共享经济等新业态发展,更大激发市场吸纳就业潜力。活力增强了,就会为就业提供更多的渠道和方式。

三是出台了扩交流稳就业政策措施。坚定不移扩大对外开放,稳定产业链供应链,以开放促发展保就业。放宽外资准入限制,扩大金融等服务业对外开放,赋予自贸试验区更大改革开放自主权,抓好标志性重大外资项目落地。围绕支持外贸企业增订单稳岗位,加大信贷投放,扩大出口信用保险覆盖面,降低进出口合规成本,支持出口产品转内销,加快跨境电商等新业态发展。通过畅通外贸,扩大产品的出路,就会扩大生产,

增加就业岗位。

四是出台了保重点稳就业政策措施。为返乡农民工提供创业扶持和临时性岗位,鼓励就近就地就业,优先支持贫困劳动力就业。引导农民工有序外出就业,实行农民工在就业地平等享受就业服务的政策,加大职业技能培训力度。促进高校毕业生市场化社会化就业,鼓励企业吸纳毕业生。加大自主创业支持力度,扩大基层就业规模。增加硕士研究生、专升本招生数量,继续开展第二学士学位教育。通过对重点群体采取更加有针对性的措施,为重点群体就业打开一扇大门。

(作者为国家统计局人口和就业统计司司长)

# 稳住高校毕业生就业

◎ 赖德胜

高校毕业生是千家万户的希望所在,也是经济高质量发展的宝贵资源。在常态化疫情防控形势下,稳住高校毕业生就业,对于稳定就业大局,具有重要意义。

## 高校毕业生就业面临新形势

劳动力市场的供需关系会影响就业形势。近些年来,由于经济下行压力加大和中美经贸摩擦,我国的就业形势有趋紧之势。在新冠肺炎疫情的影响下,今年的高校毕业生就业面临新形势。

一是高校毕业生人数再创新高。自1999年实施大规模扩招以来,高校毕业生人数连年增加,今年高校毕业生人数高达874万人,比去年增加了40万人。同时,受境外疫情的影响,出国留学人员减少,留学归国人员增多。相较于往年,这无疑给国内高校毕业生就业带来新的压力。

二是疫情增加了毕业生从学校到工作岗位的

转换难度。从学校到工作岗位一般有两个重要环节——实习和面试,实习经历和面试次数直接关系到高校毕业生能否找到满意的工作。疫情防控形势较为严峻的上半年,恰好是实习和面试的关键时段,毕业生却无法正常实习,无法现场面试。在各方努力下,现场面试改为云端面试,但有些用人单位还不习惯这一新形式,影响了面试效果。

三是疫情抑制了劳动力市场对高校毕业生的需求。虽然疫情不改我国经济长期向好基本面,但短期压力是实实在在的,第一季度我国GDP同比下降了6.8%。综合分析判断,今年上半年乃至今年全年,经济增长仍会维持在一个低位水平上。企业复工达产不足,经济增长乏力,就会抑制市场对劳动力包括高校毕业生的需求。

今年高校毕业生就业形势的复杂性、严峻性前所未有。不过,疫情并没有对生产能力造成根本性的破坏,只是导致其阶段性闲置。随着经济活动的

恢复，企业对劳动力的需求也将恢复。跟往年相比，今年高校毕业生就业的落实在时间上将往后推，这也许是今年高校毕业生就业的另一个新特点。

### 多措并举确保高校毕业生就业大局稳定

面对疫情冲击，中共中央政治局今年4月召开的会议提出了“六保”任务要求，并与“六稳”工作要求一脉相承，就业仍是居于首位的。今年的政府工作报告更是高频次提及“就业”，大篇幅关注高校毕业生就业问题。高校毕业生是“稳就业”工作任务的重点人群，国家出台了一系列无论力度还是密度都是空前的政策措施。

一是调整供给。通过扩大研究生、专升本、全日制第二学士学位招生规模，为高校毕业生提供更多深造学习机会，重点培养高新技术、先进制造、数字技术等经济社会发展领域急需的专业人才，从而延缓供给压力。同时，提升高校毕业生就业创业能力，提高适岗能力，并通过思想政治教育和就业教育，调整其就业预期。

二是扩大需求。首先，强化对中小企业的政策帮扶，帮助上亿个市场主体克服困难，渡过难关，稳住数亿个就业岗位。留住青山，赢得未来。其次，从五个方面着手，扩大就业增量。推动技术门槛高、人才需求量大的“两新一重”项目建设，即新型基础设施建设、新型城镇化建设，以及交通、水利等重大工程建设，其中尤其支持新增投资向高校毕业生就业带动强的项目倾斜；国有企业、基层政府分别扩大招聘和招考，直接增加就业岗位；引导和鼓励高校毕业生到农村基层“三支一扶”；引导和鼓励高校毕业生到城乡社区就业创业；引导和鼓励大学生参军入伍。

三是促进匹配。用足职业技能培训和就业服务两个手段，提升供需匹配效率，特别是大力推广“互联网+就业招聘”这一形式，举办系列专场招聘会，推动用人单位与高校毕业生精准对接。推动线上“不见面”办理各类手续，全方位为毕业生提供不断线的就业服务。


四是加强帮扶。在稳住高校毕业生就业过程中，有两个需要重点关注的群体：第一个是贫困家庭毕业生群体。据统计，今年来自52个未摘帽贫困县家庭的高校毕业生共有13.29万人，其中建档立卡家庭的毕业生4.55万人。应特别重视做好家庭经济困难毕业生的就业工作，设立专项计划，开展专项招聘，实施专项帮扶。第二个是湖北地区和湖北籍的高校毕业生。他们受疫情影响最大，应加大省份对口支援力度，鼓励经济发达省份对湖北实施对口就业帮扶，为湖北地区普通高等院校开辟求职专场。

### 促进高校毕业生更充分更高质量就业

我国2019年的高等教育毛入学率为51.6%，可以说是刚跨入高等教育普及化阶段，未来仍有较大发展空间。普及高等教育，促进高校毕业生更充分更高质量就业，必须要看到当下高校毕业生就业面临的体制机制性问题，用改革的办法寻求突破。

提高高等教育质量。坚持立德树人和“三个面向”，深化高等教育体制机制改革，优化学科专业设置和人才培养结构，强化STEM学科教育和“四新”专业建设，加强学科设置与市场需求的匹配程度，提高人才培养质量。

深化劳动力市场改革。要深化户籍制度改革，畅通劳动力和人才社会性流动渠道，降低流动成本，加强人力资源服务，营造公平就业环境，激发创新创业活力，使每一个高校毕业生都有人生出彩的机会。

推动产业结构转型升级。要充分利用我国超大规模市场优势和全球产业链价值链重塑契机，推动先进制造业和现代服务业深度融合，发展高端制造业和高端服务业，加速培育新产业新动能新业态，践行新发展理念，推动高质量发展，为高校毕业生就业创业提供更加坚实的产业平台。

（作者为中共中央党校（国家行政学院）社会和生态文明教研部副主任、教授）

## 积极促进农民工就业

◎ 人力资源和社会保障部就业促进司

农民工是我国产业工人的主体，是社会主义现代化建设的重要力量，是就业工作中的重点群体。做好农民工就业工作，对于决胜全面小康、决战脱贫攻坚，加快我国工业化、城镇化和农业现代化进程，促进农民增收、缩小城乡差距具有重要意义。新冠肺炎疫情发生以来，针对农民工就业面临的新形势新问题，习近平总书记强调，保农民工就业非常关键，要鼓励低风险地区的农民工尽快返岗复工，采取“点对点、一站式”直达运输服务，为做好农民工就业工作提供了根本遵循。

### 克服疫情影响积极帮扶农民工就业

为克服疫情对农民工就业的影响，人社部及时出台政策，多措并举，积极帮扶农民工返岗就业。

一是建机制促返岗。通过建立农民工“点对点”返岗复工、重点企业用工保障机制，优先保障贫困劳动力外出务工，解决交通运输、健康信息互认等难点堵点，助力 1.1 亿农民工成功返岗复工。其中通过包车、专列、包机等方式运送农民工 603 万人，帮助 10146 家重点企业解决用工 56 万人。

二是搭平台促对接。开通面向农民工的返岗复工服务小程序和面向企业的用工对接服务平台，组织省市县三级人社部门开展农民工供需对接，累计电话联系农民工超过 30 万人，为 23 万农民工外出就业提供服务。

三是优服务强匹配。开展线上“春风行动”，推广远程招工、视频招聘等模式。启动百日千万网络招聘专项行动，专设农民工、贫困劳动力招聘专区，目前已组织 173 万家企业发布岗位需求

1858 万人次。引导鼓励人力资源服务机构综合运用线上对接、信息推送、专场招聘、定点输送等方式，为农民工特别是贫困劳动力求职就业提供精准服务。

四是定政策拓渠道。研究制定应对疫情影响强化稳就业工作的政策措施，对农民工外出就业和就地就近就业提出系列举措。与国家发展改革委共同研究扩大以工代赈政策实施范围和规模，针对中西部农村地区实施一批以工代赈项目。与农业农村部共同印发实施方案，明确了返乡留乡农民工就地就近就业的回归农业、工程项目吸纳、创新业态培育、扶持创业、公益岗位安置五条渠道。

### 正视当前农民工就业面临的挑战

2019 年底，全国农民工总量超过 2.9 亿人，其中外出务工 1.7 亿人，跨省流动 7500 万人。农民工就业总量大、稳定性差、保障弱，易受经济波动影响。特别是疫情冲击下，劳动力市场阶段性停摆，复工返岗大范围延后，农民工就业压力明显上升。

一是就业总量压力加大。当前我国劳动力供给总量仍然保持高位，虽然近年来农民工总量、本地农民工、外出农民工数量的增速在下降，但规模仍然在增长。2019 年外出农民工同比增长约 1%，其中年末在城镇居住的达到 1.35 亿人。省内就业农民工增长更快，2019 年增加了 245 万人，同比增长 2.5%，其中中西部地区的增幅均超过了 1%。扩大和稳定农民工就业仍然是当前就业工作的重要任务。

二是就业结构性矛盾凸显。绝大多数农民工



受教育程度低，技能水平低，年龄偏大。2019年数据显示，初中及以下学历的农民工占比超过72%，50岁以上农民工占比同比增长2.2%，连续5年提升。与此同时，随着经济结构和运行方式深化调整，新技术、新业态迭代加速，企业对技能型劳动者的需求十分旺盛。农民工就业难和企业招工难的矛盾短期内难以消弭。

三是农民工就业受疫情冲击影响明显。受疫情影响，今年企业开工复产时间普遍推后，中小微企业、劳动密集型制造业、服务业开工复产情况不及预期，个体工商户、灵活就业受冲击明显，外贸行业面临需求萎缩和供应链中断的双重打击。而绝大部分农民工集中在制造、建筑、居民服务、批发零售、住宿餐饮、交通运输行业，七成分布在一线生产服务类岗位，受影响较大，需要我们格外关心和关注。

同时也要看到，全国疫情防控已经取得重大战略成果，生产生活秩序正加快恢复，复工复产复市复业按下“快进键”。更长远地看，我国经济长期向好的基本面没有变，经济运行仍处于合理区间，新产业、新业态、新模式发展迅速，改革开放和高质量发展持续推进，中国经济的坚强韧性给了我们化危为机的底气和信心。

### 全力以赴做好农民工就业工作

做好农民工就业工作，要坚持把促进农民工就业作为保居民就业重要任务，坚持底线思维和问题导向，常规措施和超常举措相结合，市场调节和政府兜底相结合，有序外出和引导返乡相结合，保持农民工就业局势总体稳定。

一是支持企业稳岗扩岗。加大失业保险稳岗返还力度，落实降低中小微企业裁员率标准、提高返还比例等政策。拓宽以工代训范围，支持企业开展以训待岗，给予政策扶持。重点向受疫情



>> 2020年3月，在疫情防控最吃紧的阶段，四川省彭州市人社、交通等部门与企业 and 农民工进行双向协调，做好农民工返岗复工工作。图为农民工登上直达云南的“春风行动”返岗客运专班 罗国杨/摄

影响大、农民工从业数量多的中小微企业、劳动密集型外贸企业以及住宿餐饮、交通运输、批发零售等行业倾斜。

二是开展跨区域劳务协作。加强劳务输出地和输入地信息对接、工作衔接，建立健全各有关同级行政区间劳务协作机制，扩大有组织劳务输出规模。加大政府购买服务力度，对人力资源服务机构、劳务经纪人开展跨区域有组织劳务输出的，给予就业创业服务补助。

三是拓展农民工就地就近就业。引导返乡留乡农民工投入农业生产，兴办特色种植业和规模养殖业。加大以工代赈保就业力度，启动一批农业农村基层建设项目。推进返乡下乡创业，举办创业大赛，引导农民工投身农业农村新产业新业态。扩大灵活就业，拓宽农民工就业空间。适度开发乡村扶贫公益岗位托底安置。

四是实施农民工稳就业职业技能培训计划。以在岗农民工、城镇待岗和失业农民工、农村新转移劳动力、返乡农民工、贫困劳动力为主要对象，开展大规模、广覆盖和多形式的职业技能培训。以企业为主，组织开展在岗和待岗农民工以工代训，实现以训稳岗。提升转岗和失业农民工技能，注重围绕市场急需紧缺职业，结合新经济、新业态开展技能培训。

## ■ 特别策划

五是加大权益保障力度。贯彻实施保障农民工工资支付条例，组织开展根治拖欠农民工工资专项行动、攻坚行动，确保农民工工资按时足额发放。加大劳动争议调解仲裁力度，本着快立、快调、快审、快结的原则，妥善处理农民工与用人单位劳动争议，维护农民工劳动保障权益。

六是防范失业风险。扩大失业保险覆盖范围，确保参保失业农民工的失业保险待遇应发尽发。对未参保失业农民工，纳入最低生活保障范围。压实地方稳就业主体责任，加强失业风险监测预警，制定规模失业风险应对预案，及时化解问题矛盾，确保就业形势总体稳定。■

# 着力解决困难群体就业

◎ 纪 韶

新冠肺炎疫情给我国经济带来了前所未有的冲击，投资、消费、出口等都受到了严重影响，就业的结构性矛盾也因此凸显。就业是最大的民生。今年的政府工作报告明确提出，要优先稳就业保民生。而这其中，困难群体就业难是一个非常突出的问题。

## 就业困难群体包括哪些人

在就业促进法中，就业困难人员是指因身体状况、技能水平、家庭因素、失去土地等原因难以实现就业，以及连续失业一定时间仍未能实现就业的人员。从具体实践来看，就业困难人员的具体范围，又因经济发展的不同时期、各地区不同的实际情况，有着动态的变化。一般来说，就业困难群体主要是指有一定的就业能力、就业愿望迫切，但由于职业技能差、文化水平低和其他客观原因，难以通过市场机制或其他途径实现就业的困难人群。这一群体易于在求职和就业中遭遇挫折，有的虽然勉强就业，但仍属于临时就业或弹性就业，就业质量低下，工资收入低，稳定性差，享受不到社会保障和有关福利待遇。

就业困难群体大体分为以下几类：一是城镇大龄失业人员。年龄范围女性大多是40~55岁，

男性大多是50~60岁。他们中的多数人缺乏适应社会需求的知识和技术，加上年龄偏大，再就业十分困难，多数还要依靠最低生活保障。这是一类具有代表性的就业困难群体。二是农民工。由于自身技能和户籍制度等主客观条件限制，这类群体就业渠道窄，多就业在劳动强度大，工资待遇低等艰苦岗位。他们在务工过程中还面临着家庭负担、子女上学等多重压力。这是后疫情时期需要特别关注的一类就业困难群体。三是具有一定就业能力的残疾人。他们主要是因为生理原因造成的就业困难，由于存在生理疾患，往往在社会竞争中处于不利地位。受疫情影响，这部分人的就业会更加困难，进而导致生活更加贫困。四是一部分高校毕业生。包括城镇零就业家庭的高校毕业生、享受低保家庭的高校毕业生、毕业年度内未就业并登记失业的高校毕业生、父母单方或双方持残疾人证件或本人持残疾人证件的高校毕业生等，都属于大学生就业困难群体。

总的来看，就业困难群体普遍具有以下几方面特征：他们几乎全部收入都要用于生计，甚至还入不敷出，缺乏精神文化和个人成长消费；他们的收入远低于社会人均收入水平，甚至徘徊于贫困线边缘；他们一旦遭遇疾病或重大生活变故，

很难具备足够的承受能力和应对措施；由于长期生活窘迫，他们心理往往更加脆弱敏感；由于在职业的选择上屡屡受挫，长期处于失业状态，他们心理压力较大，缺乏生活安全感，对社会容易产生悲观、不满甚至敌视的情绪，进而可能衍生出社会问题。

### 促进困难群体就业需要多方发力

与其他群体相比，困难群体就业有其特殊性。解决困难群体的就业问题应当有针对性地从以下几个方面发力：

一是多层次辅助就业困难群体就业。各级政府要加强对短期失业和回流农民工的就业帮扶和援助。着力构建基于大数据技术的困难群体就业监测预警体系，加强困难群体就业失业动态监测。完善失业风险预警和快速响应工作机制，对就业困难群体及重点行业，特别是受疫情和产业结构调整升级影响较大的传统行业，建立失业报告制度，同时要加强对就业困难群体失业状况的追踪调查。

二是有针对性地加强和完善政府公共服务平台建设。加强政府公共就业服务机构建设，发挥调节劳动力市场供求、援助困难群体就业的主渠道作用。同时，依托城镇街道办和社区居委会等基层组织，将就业信息发布、就业宣传、困难群体帮扶等就业服务工作延伸到基层，实现对就业困难群体近距离帮扶。

在此次疫情防控中，城镇街道办和社区居委会发挥了重要的组织作用。应继续拓展社区服务建设，强化社区吸纳安置困难群体就业的能力。大力开发社区的经济实体，拓展社区养老、托幼、绿化、保安等就业岗位，促进就业困难群体实现就近就业。

三是发挥好中小微企业吸纳就业“主力军”作用。中小微企业能够吸纳相当一部分就业困难的劳动力。在当前形势下，应进一步加强对中小

微企业的扶持力度，确保各项扶持政策落实到位，稳住中小微企业这个市场主体。同时，政府可出台相应政策，鼓励中小微企业吸纳困难群体，对吸纳困难群体就业的中小微企业，可给予一定补助。对不裁员或少裁员的中小微企业，对面临暂时性生产经营困难且恢复有望、坚持不裁员或少裁员的中小微企业，实施失业保险稳岗返还政策。

四是发挥以创业促就业的积极作用。以创业促就业是解决困难群体就业的一个途径。但是，组织困难群体自主创业应立足实际，充分考虑困难群体资金和自身能力的局限性，有针对性地提



>> 为了让留守妇女掌握一技之长，拓宽留守妇女就业创业渠道，安徽省安庆市迎江区龙狮桥乡组织专业厨师为留守妇女开展厨艺培训。图为留守妇女参加厨艺技能培训 黄有安/摄

供帮助和指导。例如，开办创业培训班，帮助就业困难群体制订创业计划，以他们力所能及的项目和方式，提高就业困难群体自主创业的信心；向自主创业的就业困难群体提供小额贷款等资金便利，通过减免税费来减轻创业成本；协调工商、税务等部门办理营业执照，实行创业补贴，及时兑现包括场所租赁、社会保险、创业岗位开发等补贴项目。[时评]

（作者为中国劳动关系学院经济管理学院院长、教授）

本栏责编：刘欣越 周亭佑  
E-mail: ssgzw@126.com



## 跨境电商：外贸发展新亮点

◎ 荆林波

近年来，我国跨境电商交出了一份亮丽的成绩单。数据显示，我国跨境电商占外贸比重从2013年的11.23%提高到2018年的29.83%。2019年，我国跨境电商交易规模突破10万亿元。

近年来，我国跨境电商进出口规模持续快速增长，成为外贸发展新亮点。2020年5月6日，国务院批复同意在雄安新区等46个城市和地区设立跨境电子商务综合试验区。至此，我国设立跨境电商综合试验区的城市和地区扩容至105个。在全球新冠肺炎疫情加速传播，给世界经济和国际贸易投资带来巨大冲击的背景下，我们应发挥好跨境电商综合试验区示范引领作用，持续推进制度创新，以新业态促进外贸基本稳定。

### 建设布局覆盖30个省区市

2015年3月，国务院批准设立中国（杭州）跨境电子商务综合试验区，这是我国第一个跨境电商综合试验区。2016年1月，国务院同意在天津、上海、重庆、深圳、苏州等12个城市设立跨境电子商务综合试验区，扩大了跨境电商综合试验区的范围。2018年7月，北京、呼和浩特、沈阳、长春等22个城市获批，跨境电子商务综合试验区从以东部城市为主向中

西部和东北城市倾斜。此外，以加工贸易为代表的东莞、以小商品出口著名的义乌也被列入其中。

2019年7月3日，国务院常务会议提出，下一步要在现有35个跨境电商综合试验区基础上，根据地方意愿，再增加一批试点城市，对跨境电商综合试验区电商零售出口，落实“无票免税”政策，出台更加便利企业的所得税核定征收办法，完善跨境电商统计体系。2019年12月，石家庄、太原、赤峰、徐州、赣州、济南、银川等24个城市获批，更多的内陆城市加入设立跨境电子商务综合试验区行列，跨境电商综合试验区扩容至59个。

此次国务院同意设立跨境电子商务综合试验区的46个城市和地区，既包括雄安新区等在建的新型开发地区，也包括大同等资源型城市、丽水等绿色生态城市，更包括德宏傣族景颇族自治州等少数民族地区。历时5年多，我国跨境电商综合试验区内涵更加丰富、城市类型更加全面，覆盖了30个省区市，从而形成陆海

内外联动、东西双向互济的发展格局。

### 引领作用日益彰显

突如其来的新冠肺炎疫情给我国外贸发展带来严峻挑战。数据显示，今年1—4月，受疫情影响，我国进出口总额为9.07万亿元，下降4.9%。其中，出口4.74万亿元，下降6.4%；进口4.33万亿元，下降3.2%；贸易顺差4157亿元，减少30.4%。今年的政府工作报告提出，面对外部环境变化，要坚定不移扩大对外开放，稳定产业链供应链，以开放促改革促发展。要促进外贸基本稳定，加快跨境电商等新业态发展。

近年来，我国跨境电商的确交出了一份亮丽的成绩单。数据显示，我国跨境电商占外贸比重从2013年的11.23%提高到2018年的29.83%。2016年，我国跨境电商交易规模为6.3万亿元。2017年，这一规模增大至7.6万亿元。2018年，我国跨境电商交易规模达9.1万亿元，用户规模超过1亿人，跨境电商零售进

出口总额达1347亿元，同比增长50%。2019年，我国跨境电商交易再上一个台阶，规模突破10万亿元，达10.8万亿元。

今年一季度，我国跨境电商和市场采购贸易方式出口同比分别增长90.2%、47.9%，跨境电商零售进口同

比增长10.2%。疫情之下，多地跨境电商交易规模扩大。1—4月，河北省跨境电商货物进出口总值同比增长3.3倍；山东省通过海关跨境电商管理平台进出口值上涨1.5倍，达13.6亿元；中国（河南）国际贸易“单一窗口”完成跨境电商进出口3229万单、货值30亿元，同比分别增长161%、150%；等等。在传统外贸受到疫情较大冲击的情况下，跨境电商发挥其独特优势，以新业态助力外贸克难前行。

### 持续领跑有赖于制度创新

中央和地方出台了一系列专门针对跨境电商的关、检、税、汇等监管新政，同时，提供了仓储物流、金融支付、园区用地、人才培养等服务配套政策，积极推动跨境电商行业健康有序发展。

从杭州跨境电商综合试验区开始，我国建立了信息共享、金融服务、智能物流、电商信用、



>> 2020年6月13日，跨境电商TIR国际公路出口运输在新疆乌鲁木齐启动。TIR系统是唯一的全球性跨境货运通系统。图为货车驶出乌鲁木齐多式联运中心 王菲/摄

统计监测和风险控制“六体系”，以及线上单一窗口和线下综合园区“两平台”的政策框架。在此基础上，各地的跨境电商综合试验区不断创新。例如，针对困扰跨境电商出口企业的“退货难”问题，广州海关发挥首批开展跨境电商退货试点的政策优势，在全国范围内首创跨境电商出口退货“合包”新模式。

深圳跨境电商行业发展稳居全国前列，也是得益于制度创新。中国人民银行深圳中心支行给予跨境电商跨境贸易人民币结算等4项支持政策，从而减少汇率波动风险，降低资金成本。此外，深圳不断创新金融产品，为跨境电商企业提供低利率的票据贴现融资，大大提升了小微企业金融服务便利度。

仓储物流方面的利好政策也为跨境电商的发展提供了助力。在疫情防控期间，空运、海运多方受阻的情况下，中欧班列运载

各类物资前往欧洲，成为高效的国际运输“黄金通道”。今年4月，交通运输部等7部门联合发布《关于当前更好服务稳外贸工作的通知》，明确提出推动中欧班列高质量发展，加强与中欧班列运营平台公司和相关企业的工作对接，推动国际邮件

快件、跨境电商产品通过中欧班列实现常态化运输等。4月26日，陕西首批异地跨境电商货物搭载中欧班列“长安号”从西安顺利起运出境。西安车站海关推进“互联网+”远程非接触式办公，通过视频监控系统进行场所监管，确保运营安全。

下一步，我国将鼓励企业完善海外仓配套服务，推进海外仓建设。支持国内跨境电商平台“走出去”，支持各类外贸企业和生产企业与国际性电商平台合作，实现共同发展。同时，完善跨境电商产业链和生态圈，支持各跨境电商综合试验区汇聚制造生产、电商平台、仓储物流、金融风控等各类企业，发展物流、支付、快递等服务行业，带动本地周边和产业链上下游企业“触网上线”，为跨境电商发展营造良好环境。■

（作者为中国社会科学评价研究院院长、研究员）

## 加快开展县城城镇化补短板强弱项工作

◎ 杨宜勇

加快推进县城城镇化补短板强弱项工作，有利于实施扩大内需战略，有利于促进经济的内部循环，是扩大内需、改善民生、增加就业的重要举措。

县城是我国推进工业化城镇化的重要空间、城镇体系的重要一环、城乡融合发展的关键纽带。今年的政府工作报告提出要大力提升县城公共设施和服务能力。2020年5月29日，国家发展改革委印发《关于加快开展县城城镇化补短板强弱项工作的通知》，为县城新型城镇化补短板指明了方向。

### 补短板刻不容缓

县城及县级市城区在我国经济社会发展中十分重要。从数量看，县及县级市数量占全国县级行政区划数量的2/3。2019年底，我国共有县和县级市1881个，约为地级及以上城市市辖区数量的2倍。从经济看，2019年县及县级市GDP体量为38万亿元左右，占全国GDP的近2/5。其中，作为县域经济核心的县城及县级市城区GDP占全国GDP的近1/4。从人口看，县城和县级市城区常住人口分别为1.55亿、0.9亿人左右，共计2.4亿人左右，占全国城镇常住人口的近30%。

当前，县城人均公用设施投资和消费支出仍不足。县城人均市政公用设施固定资产投资仅相当于地级及以上城市城区的1/2左右，县城居民人均消费支出相当于地级及以上城市城区居民的2/3左右，以往多年形成的存量差距更大。缩小二者差距，新增投资消费的空间巨大。特别是这次新冠肺炎疫情暴露出县城公共卫生、人居环境、公共服务、市政设施、产业配套等方面仍存在不少短板弱项，这也意味着还有巨大的发展潜力与需求。初步估算，补齐这些短板至少能拉动超过2万亿元的投资潜力。加快推进县城城镇化补短板强弱项工作，有利于实施扩大内需战略，有利于促进经济的内部循环，是扩大内需、改善民生、增加就业的重要举措。

### 聚焦四大领域

当前开展县城城镇化补短板强弱项工作，要瞄准市场不能有效配置资源、需要政府支持引导的公共领域，聚力推进各项建设

任务。

一是大力推进公共服务设施提标扩面，建设民生县城，让老百姓生活更优越。健康是个宝，关键老与小。抓好县级综合医院（含中医院）提标改造、县级疾控中心标准化建设、完善县级妇幼保健卫生健康服务机构等，让就地医疗的质量明显提高，努力做到“中病”不出县。抓好建设公办幼儿园、改善义务教育学校设施、建设普通高中校园校舍设施等，让就地入学入园更加放心。抓好扩充护理型床位、建设县级特困人员供养服务设施（敬老院）、建设综合性托育服务机构和社区托育服务设施等，提高养老服务质量，推动婴幼儿照护服务发展。除此之外，还有文旅体育、社会福利、社区综合服务等方面的具体任务。

二是大力推进市政公用设施提档升级，建设现代县城，让老百姓生活更方便。交通要先行，还要兼顾其他管道和网络。抓好建设公共停车场、改造客运站、完善市政道路“三行系统”等，



方便县域快捷出行。抓好更新改造水厂和老旧破损供水管网、完善燃气储气设施和燃气管网、集中改造燃煤锅炉、推进路面电网和通信网架空线入地等，确保县域用水用电用气安全。抓好建设公共配送中心、布设智能快件箱等，促进现代物流和快递业进入千家万户。

三是大力推进环境卫生设施提级扩能，打造卫生县城，让老百姓生活环境更美好。各类垃圾处理很关键，静脉产业（垃圾回收和再资源化利用的产业）都要大发展。抓好建设生活垃圾焚烧终端处理设施、危险废物处理设施等，解决垃圾围城问题。在污水处理方面，提高管网收集能力、提标改造污水处理厂、建设污泥无害化资源化处理设施等，恢复绿水清风。

四是推进产业培育设施提质增效，增强县城发展后劲，让老百姓能够就近安居乐业。着力建设好现代县城产业园区，确保优质优储优销。抓好在产业园区和

特色小镇等县城产业集聚区内，健全检验检测认证中心、技术研发转化中心、智能标准厂房、便企政务服务中心、农村产权交易中心等，让企业发展环境更优越。抓好建设冷库、生鲜食品低温加工处理中心、冷链物流前置仓等，确保当地农产品能够质稳行远。

县城城镇化补短板强弱项工作要在遵循共性的基础上进一步彰显个性。既要“大补”，各地区一定要坚持“缺什么补什么”，立足本地实际和发展急需，参照县城城镇化补短板强弱项项目范畴，因地制宜研究确定本地项目范畴。又要“快补”，加快确定一批弥补本地突出短板、契合群众迫切需要的项目，以及一批公共性平台性程度较高、惠及较多群众及市场主体的项目，特别是能够尽快见效并形成实物工作量的项目。


### 统筹好政府和市场“两只手”

加快开展县城城镇化补短板强弱项工作，应真正做到心系群众、热爱群众、服务群众。在项目实施过程中，应统筹发挥政府和市场“两只手”的作用，严格区分公益性、准公益性和经营性项目，合理设计资金保障方式，既拓宽

财政资金投入

渠道，又调动金融资本和工商资本投入的积极性，避免政府唱独角戏。一方面应加大财政资金支持，“政府的事情政府办”。坚持“资金跟着项目走”，落实政府投资重点支持“两新一重”建设的要求，针对县城公益性固定资产投资项目，设计多元化的财政性资金投入保障机制。政府兴办的项目着力补短板，弥补市场机制的缺陷。

另一方面应充分吸引社会资本投入，“社会的事情社会办”。针对县城准公益性及经营性固定资产投资项目，设计市场化的金融资本与工商资本联动投入机制。社会兴办的项目着力强弱项，切实增强市场主体的发展后劲。

与此同时，要本着实事求是的精神，进一步加强县城城镇化补短板强弱项工作的建设用地供给，确保符合条件的项目及时落地。坚持“要素跟着项目走”，优化新增建设用地计划指标和城乡建设用地增减挂钩指标分配，保障县城城镇化补短板强弱项项目的合理用地需求。注重盘活存量建设用地和低效土地，优先用于县城城镇化补短板强弱项项目。加大改革创新力度，积极组织农村集体经营性建设用地直接入市，分类推进就地入市或异地调整入市。

（作者为国家发展改革委社会发展研究所所长）



>> 四川省凉山彝族自治州会东县金江文化创意产业园集孵化、服务、推广、研发于一体，由县城的老电影院改造而成。图为游客在产业园内挑选金沙江奇石彩画产品 江宏景/摄

本栏责编：杜志远 孙爽  
E-mail: ssbgzw@126.com

## 中国加入《武器贸易条约》 为多边军控进程注入正能量

◎ 外交部军控司

中国加入《武器贸易条约》，以实际行动构建安全领域的人类命运共同体，为捍卫多边主义、促进国际合作作出不懈努力。

近几十年来，常规武器非法交易和泛滥问题已经给全球和地区的安全与稳定带来了严峻的挑战，并引发人道主义问题。为了能够加强对常规武器的管控，规范全球常规武器贸易，联合国于2013年表决通过了《武器贸易条约》。2019年9月，国务委员兼外交部部长王毅在联合国大会上正式宣布，中国已启动加入《武器贸易条约》的国内法律程序。2020年6月20日，十三届全国人大常委会第十九次会议表决通过了关于加入《武器贸易条约》的决定。2020年7月6日，中国常驻联合国代表张军大使向联合国秘书长递交了加入书。这意味着，中国已完成了入约的法律程序，成为此条约的缔约国。

在当前全球面临疫情挑战、国际政治安全环境恶化的背景下，中国仍在通过实际行动，为捍卫多边主义、促进国际合作作出不懈努力，充分体现了对多边军控

体系的坚定维护，以及推动构建人类命运共同体的决心和诚意。

### 《武器贸易条约》是军贸领域 唯一国际法律文书

武器贸易问题为何备受国际社会关注？武器贸易作为一种特殊的商品贸易，对增强各国自卫能力，维持国家间军事力量平衡，维护国际和地区的和平与安全发挥了积极作用。然而，非法武器转让则有可能造成武器泛滥，助长恐怖主义蔓延和跨国有组织犯罪，加剧地区武装冲突，引发人道主义问题，严重妨碍有关国家特别是发展中国家实现可持续发展。

据联合国方面统计，常规武器造成大量人员伤亡，仅轻小武器每年造成的死亡人数就高达20万人。在联合国秘书长古特雷斯的新裁军议程中，常规武器军控被视作“拯救生命的裁军”。联合国“2030年可持续发展议程”的一项重要目标，就是大幅

减少非法武器转让。

20世纪80年代起，有非政府组织呼吁国际社会加强常规武器贸易管制。条约谈判于2006年正式启动，最终于2013年达成《武器贸易条约》，联合国框架内唯一通过多边谈判达成的军贸国际法律文书从此诞生。该条约可以有效遏制甚至消除常规武器的非法贸易，对于世界各国和地区的和平稳定有着重大意义。条约要求缔约国加强对常规武器进出口、过境、转运等环节的管理，确保有关武器转让不违反联合国安理会武器禁运，不会助长种族灭绝、人道主义犯罪、恐怖主义等活动，不损害国际和地区和平与安全。自2014年12月生效以来，条约普遍性不断增强，目前已有106个缔约国。这些国家主要包括欧盟所有成员国，英国、日本、韩国、南非、巴西等。美国曾于2013年签署条约，但于2019年4月撤销签署。



>> 2019年9月27日，国务委员兼外交部部长王毅在纽约联合国总部第74届联合国大会上宣布，中国已启动加入《武器贸易条约》国内法律程序 外交部军控司/供图

### 中国加入条约是内外兼修、水到渠成的结果

作为负责任的武器贸易大国，中国一向高度重视常规武器非法转让和滥用引发的各方面问题，赞成国际社会采取必要措施，规范国际武器贸易，打击非法武器转让。多年来，中国深入参与联合国框架内相关常规武器军控进程，积极提出中国倡议和中国方案，并认真履行轻小武器管控、常规武器进出口登记、安理会武器禁运决议、国际扫雷援助与合作等国际义务和承诺，以实际行动为解决常规武器各方面问题作出了自己的努力。可以说，中国长期以来都是国际常规武器军控体系的积极参与者、贡献者和建设者。

加入《武器贸易条约》是中国在常规武器军控领域一贯积极立场的延伸。事实上，早在2004年条约酝酿之初，中国就积极参与相关国际讨论，并在2006年至2013年参与了条约谈判全过程，为达成条约作出了重

要建设性贡献。此后，中国作为观察员参加了条约历次缔约国会议，并一直在积极研究入约问题。

在军品出口方面，中国政府一向采取慎重、负责的

态度。为加强军品出口管理，中国政府建立了完备的军品出口管制法律法规体系，严格遵循“军品出口三原则”：有助于接受国的正当防卫能力，不损害有关地区和世界的和平、安全与稳定，不干涉接受国内政。


在军品出口过程中，中国只与主权国家开展军贸合作，并要求接受国政府提供军品的最终用户证明，承诺未经中国政府许可不向第三方转让。这充分体现了中国对军品出口的高度负责态度。中国还呼吁各方严格管理军品出口，不向非国家行为者出口军品，停止通过军品出口干涉主权国家内政，切实维护《联合国宪章》的宗旨和原则。

### 中国必将以自信和负责任的态度作出更大国际贡献

冷战之后的国际局势变得错综复杂，经常有地区因为动乱的原因陷入长时间的混战状态，而常规武器的泛滥可以说是助长了地区冲突。中国始终是世界

和平的建设者、全球发展的贡献者、世界秩序的维护者。中国积极推动构建人类命运共同体，树立共同、综合、合作、可持续的安全观。习近平主席在会见联合国秘书长古特雷斯时明确表示，“中国坚定维护多边主义，坚定维护以联合国为核心的国际体系，坚定维护以国际法为基础的国际秩序，推动构建人类命运共同体”。

如今，中国加入《武器贸易条约》是积极参与全球武器贸易治理、维护国际和地区和平稳定的又一重要举措，对于改善地区安全形势具有重要意义。这无疑为当今不断受到美国“毁约”“退群”等破坏性行为冲击的国际军控体系注入了正能量，必将提振国际社会信心，为维护国际规则体系、坚持多边主义提供有力支撑。中国的加入将进一步提升条约的普遍性和有效性，助力打击非法武器贸易，缓解常规武器泛滥导致的安全及人道主义问题，为促进国际和地区和平与安全、实现联合国“2030年可持续发展议程”的目标创造条件。中国此举彰显的人道主义国际情怀、负责任的大国担当，恰恰是中国大国外交风范的生动体现。

作为《武器贸易条约》缔约国，中方愿继续与各方一道，加强相关国际合作，为构建规范合理的国际武器贸易秩序，维护世界和地区和平与稳定作出更大贡献。 



## 全球公共卫生治理亟待加强

◎ 汤 蓓

公共卫生是国际政治领域的重要议题，积极应对公共卫生危机、加强全球公共卫生治理成为当下国际社会的现实需要。

自新冠肺炎疫情在全球蔓延以来，公共卫生治理的不足和局限愈发突显。积极应对公共卫生危机、加强全球公共卫生治理成为当下国际社会的现实需要。

### 问题犹存 挑战严峻

发展中国家公共卫生领域发展依然滞后。一些发展中国家特别是非洲国家公共卫生体系薄弱，虽然2000年以后，发展中国家卫生服务的覆盖面有所扩展，但国际社会援助项目主要是针对具体传染性疾病以及母婴健康等议题设立的，在支持发展中国家卫生体系能力建设上的效用比较有限。在卫生资金问题上，由于公共筹资不足，一些发展中国家的资金主要来自个人自费型现金支付。据2019年世界银行发布的《高绩效卫生融资促进全民健康覆盖》报告，发展中国家居民每年自费医疗支出高达5000亿美元，人均超过80美元，给贫困人口带来巨大负担。预计到2030年，54个最贫困国家在为人口提供

优质和可负担的医疗服务与实际可用资金之间将存在1760亿美元的缺口，许多卫生项目也因为严重依赖外部资金无法持续，资金缺口是全球卫生治理一直面临的问题。国际社会在疫情发生后向发展中国家提供了大量紧急人道主义援助，但卫生基础设施落后、医护人员短缺、医疗保障不足等问题都难以在短期内得到解决。

国际协调涉及议题有限，国际社会缺乏应对公共卫生危机的集体能力。公共卫生虽然是国际政治领域的重要议题，但在各国的政治议题排序中优先级较低，不太容易引起重视，加上缺乏有效的国际共同应对机制，全球卫生治理协调机制呈现碎片化状态，导致全球卫生治理效果不佳。《国际卫生条例》是暴发重大跨国传染性疾病的国际法依据，但条例的重点在于疾病信息的通报与边境措施协调，并未涉及全球范围内调配物资、建立共同药物与疫苗储备等内容。新冠肺炎疫情在被世界卫生组织

宣布为“国际关注的突发公共卫生事件”后，各国依然各自为战，防控路线出现极大分歧。不同于中国坚持“生命至上”、全力控制疫情，许多欧洲国家在取消大型集会与关闭非生活必需商业场所的问题上犹豫不决，英国、瑞典还试图采取所谓“群体免疫”的方式减少疫情对经济金融的干扰。即便是欧盟这样高度一体化的地区性组织，在很长时间内都未能采取有效的集体行动，甚至出现了相互截留防疫物资的情况。

西方国家抱有国际政治中的竞争与疑惧心理，公共卫生问题被政治化。全球卫生治理的初衷和目标是促进全球卫生安全，然而某些国家将卫生问题作为政治竞争工具，破坏了全球卫生治理中国际社会共同应对与合作的基础。当中国遭受疫情冲击时，美国商务部部长罗斯将此当作制造业回流的一次“机遇”，一些国家还妄图将疫情作为实施贸易保护主义的借口。随着欧美等国疫情严峻，美国政客为了转移国内不满情绪，开始在

病毒源头与疾病命名问题上大做文章，炒作索赔滥诉，毫无底线地转移视线，捞取政治资本。一些欧洲国家也因为在防护物资上依赖中国、接受中国援助而对本国经济的脆弱性感到忧虑，加强中欧合作抗疫的倡议被反全球化、反依赖的思潮阻碍，暴露出危机下各国自保自助的现实主义安全观底色。正如世卫组织总干事谭德塞所言，这种短视的分裂之举给了病毒可乘之机。

### 加强合作 推动变革

尽管短期内以“硬性”国际制度来开展全球卫生治理尚有难度，但全球疫情的严峻形势和复杂局面，更加证明推动国际合作和全球卫生治理变革，提升公共卫生治理水平已经迫在眉睫。

转变经济增长模式，推进并落实健康发展新规范。疫情已经充分表明，牺牲公共卫生利益的发展模式注定无法持续，健康是社会经济发展的基础，不

应该成为富裕之后才能享受的特权与奢侈品。在将健康融入发展进程方面，2017年8月18日，“一带一路”暨“健康丝绸之路”高级别研讨会通过的《北京公报》明确提出，“健康是发展的核心”，国际卫生合作“不仅有利于增进人民健康，还将为推动经济发展作出贡献”。2020年5月，全球4000万名卫生专业人士致信20国集团领导人，呼吁世界经济采取绿色与健康的复苏模式，世界卫生组织也提出了将健康纳入城市规划、保障清洁用水与环境卫生、投资清洁能源减少空气污染等六点主张。

动员新的合作力量，革新国际合作模式。主权国家内部利益多元，选举、政党政治、利益集团的影响往往会阻碍政府对国家长期根本利益的认识与追求。动员企业、非政府组织乃至公民个人等新的合作力量组成全球卫生治理的“统一战线”，能在公共卫生治理领域发挥倡导、

实施、支持等作用，提供有效经验。疫情发生后，为了应对财政资源短缺的问题，世界卫生组织与非政府组织合作，启动了“2019冠状病毒病团结应对基金”，首次

接受个人与企业捐赠。2020年5月27日，世界卫生组织基金会正式成立，开始面向公众募集资金，意味着未来世界卫生组织将拥有更多能够灵活调动的战略性资源，多元化的资金与支持力量将在一定程度上缓解美国暂停资助造成的破坏性影响。此外，盖茨基金会、全球疫苗与免疫联盟、流行病防范创新联盟等非营利性机构也在向发展中国家提供防护物资、疫苗研发与交付等领域发挥着越来越大的作用。

深化全球卫生治理机制改革，提升全球卫生治理水平与效率。全球抗疫还在继续，公共卫生治理体制机制脆弱、治理能力效率低下等问题依然突出，急需完善全球卫生治理协调协作机制，推进治理结构改革，建立健全监测预警体系和公共卫生应急管理体制，提高全球公共卫生联防联控能力。国际社会应支持世界卫生组织等国际机构发挥更大作用，进一步协调抗疫资金资源，在形成全球抗疫合力的同时推进全球卫生治理进程，共同构建人类卫生健康共同体。

全球卫生治理任重道远。各国只有真正树立健康导向的发展观，将卫生治理嵌入社会经济发展的方方面面，做责任的全球卫生治理参与者，才能为增进人类健康福祉作出贡献。■

（作者为上海外国语大学国际关系与公共事务学院副研究员）



>> 新冠肺炎疫情暴发后，中国向非洲国家派出抗疫医疗专家组，与非洲国家有关部门和医务人员分享抗疫经验，受到有关国家高度赞誉和广泛好评。图为专家组成员在赤道几内亚首都马拉博一所定点医院开展抗疫工作 新华社/发

## 美国种族歧视问题的“前世今生”

◎ 李海东

随着政治极化的加剧和政客的操弄，美国人也许不得不接受这样一个残酷的现实，种族问题在美国根深蒂固，以至于无法根除。

因黑人男子乔治·弗洛伊德遭白人警察暴力执法致死引发的抗议和骚乱，已在美国各地持续了一个多月。独立至今244年，美国的种族问题，特别是对黑人的种族歧视为何仍未得到解决？今天的美国社会，黑人的真实处境又是怎样的？

### 种族歧视是美国的“历史传统”

美国黑人，或者称之为“非洲裔美国人”，是历史上被欧洲殖民者劫运到美国的非洲黑人奴隶的后裔。1492年，哥伦布发现美洲新大陆后，越来越多的欧洲人登陆美洲淘金、圈占领土、经营殖民地。起初，他们奴役本土的印第安人，但还是不能满足殖民扩张对劳动力的巨大需求，欧洲殖民者便将目光投向了人数众多、具有热带作物种植技术的非洲黑人。利欲熏心的欧洲奴隶贩子通过各种卑劣的手段把黑人奴隶贩卖至美洲。从15世纪以来，贩卖黑人贸易持续了近400年。保守估计约有1200万黑人被强制迁移到美

洲大陆。欧洲人在美洲大陆的殖民扩张史，就是一部对美国黑人身心剥削和残酷奴役的历史。

1862年，林肯政府颁布《解放黑人奴隶宣言》，美国黑人奴隶某种程度上得到了解放，但《宣言》并没有赋予美国黑人应有的政治权利和经济权利，对黑人根深蒂固的歧视并未被消除。事实上，就连林肯本人也不支持黑人同白人地位平等，不赞成黑人与白人通婚、黑人担任公职和拥有投票权。颁布于美国南北战争时期的《解放黑人

奴隶宣言》，主要的考量是扭转联邦政府在内战中的被动局面。也正因如此，美国内战结束后，自1876年至1965年，“吉姆·克劳法”在美国南部各州广泛施行了近一个世纪——黑人与白人在餐厅、学校、公共汽车甚至电话亭等公共场所实行“隔离但平等”。1916年，美国甚至还发生过万人烧烤黑人的大聚会。对黑人的吊死、烧杀等“私刑”更是屡禁不绝。

虽然在20世纪60年代，由于黑人民权运动的兴起，美国黑



>> 由警察执法失当致非裔男子乔治·弗洛伊德死亡一事引发的抗议和骚乱已蔓延至全美70多座城市。图为2020年5月29日，在亚特兰大，示威者与警方对峙 新华社/发



人的命运得到了一些改变，但给予黑人公正的待遇，实现美国缔造者们许下的人人平等的诺言，仍进展缓慢。一个例子就是，直到2008年，美国国会众议院才用口头投票方式通过一项非约束性决议案，向那些曾因奴隶制和“吉姆·克劳法”遭受苦难的美国黑人和他们的后代道歉。这是美国联邦政府机构首次就奴隶制正式道歉。而奴隶制和“吉姆·克劳法”对美国黑人的影响直到今天仍然存在。

### 黑人整体在美国社会地位依旧不高

当今美国社会，黑人的社会地位究竟如何？有人认为“非裔美国人在朝着与白人平等的方向取得了重大的进步”。其主要理由有三：一是黑人就业机会增多了。黑人医生、法官、律师、学者等不断涌现，还出现了第一位黑人总统奥巴马。这些都表明黑人不再受歧视。二是黑人形象多以正面为主。黑人艺人如今是格莱美奖、奥斯卡奖的常客。在好莱坞电影《冒牌天神》中，连上帝的扮演者都是黑人演员。黑人的成功可以说与白人并无二致。三是在当今美国话语体系中，反对种族歧视是“政治正确”，不容置疑。

然而，表象之下往往又存在残酷的现实。实际上，当下美国黑人的真实状况是两极分化的。尽管少数黑人精英进入

了白人主导的精英体制，但大多数黑人依然处在社会底层。作为一个种族，黑人整体在美国社会地位不高的现实并没有得到实质改变。从黑人的角度来看，一个普遍的共识是：黑人群体并未得到更多教育和就业机会，不管在乡村还是城市，多数美国黑人依然住在贫穷和犯罪高发区域。此次新冠肺炎疫情便是一个例子，黑人因居住于城市人口密集区且经济及医保条件糟糕而罹患新冠肺炎并死亡的人数远超白人。


而从白人的角度来看，在白人精英主导的美国社会，白人至上、白人优先的观念根深蒂固。黑人作为除白人外的美国主要族群，一直被白人抱怨侵占了他们更多的资源，种族主义在美国依然有其泛滥的土壤。警察系统对黑人普遍存有偏见，因小事而被抓入狱的黑人远多于白人；以宣扬种族主义臭名昭著的“三K党”仍以言论自由为名宣扬其主张；带有种族主义色彩的“茶党”一度在选举中得势。如此种种，以至于《纽约时报》曾刊文称，美国种族主义者的危险性要高于恐怖分子。历史与现实彼此纠缠，使得美国黑人种族歧视问题积重难返。

### 特朗普的纵容，或将使问题更趋严重

有人曾这样总结美国当权阶层对待黑人种族歧视问题的态

度：口头上唱着反对种族歧视的高调，骨子里却放任不管。而以强硬种族主义表态战胜民主党候选人希拉里，进而当选美国总统的特朗普上台，更是将美国当权阶层的这种态度演绎得淋漓尽致。

尽管特朗普表示美国存在一些系统性的种族主义，他有意在美国根除种族主义。但自2016年参选总统开始，特朗普就以呼应白人至上主义主张来获得蓝领白人等低收入群体的支持。当弗洛伊德事件发生后，特朗普的反应是袒护警察；当种族抗议扩散时，特朗普主张派军队镇压。2020年是美国大选年，种族问题向来是大选焦点议题。为了同更受黑人支持的民主党竞争，特朗普竞选团队还会继续采取强化黑白分裂的选举策略。加之受疫情影响而引发的经济衰退将导致文化水平相对较低的黑人群体失业人数激增，黑人受歧视的悲惨记忆恐将再次被唤醒，黑白对立或将进一步加剧，种族抗议风波在大选前很难彻底平息。

随着政治极化的加剧和政客的操作，美国种族矛盾的伤痕恐将进一步加深。美国人也许不得不接受这样一个残酷的现实，种族问题在美国根深蒂固，以至于无法根除。

（作者为外交学院国际关系研究所教授）

---

◆ 本栏责编：孙爽 林晓楠 周亭佑  
✉ E-mail: ssbgzw@126.com

---

## 人生第一次进城

◎ 张昊 刘婉婷



扫一扫观看纪录片  
《进城》

上海，雄踞长三角的国际化大都市，经济发达，开放包容。

曲靖，云南大山中的西部小城，地处偏远，资源匮乏。

两座城市相距2200多公里，路远迢迢，鲜有交集。但是，一批批进城务工者，依靠坚定的信念和实干的劲头，往来于两城之间，满怀希望，奔向未来。

纪录片《人生第一次》第七集《进城》，将镜头对准曲靖前往上海的务工者，记录他们人生第一次走出大山走入城市务工的故事。2020年3月，《进城》一上线便引起热烈反响。它不仅记录了曲靖“淘金者”们闯荡城市的真实历程，也书写了当代中国脱贫攻坚史诗的一页篇章。

### 出城，进山，寻找山里人的故事

由央视网策划出品，央视网视频中心、上海广播电视台纪录片中心联合制作的系列纪录片《人生第一次》力求以“第一次”为切入点，刻画出普通中国人一生中重要节点的“人生图鉴”，选题大多具有共性，比如出生、上学、上班、养老等。相对而言，第七集《进城》显得较为特殊。在项目策划之初，是否选择这个

主题引起了主创团队的争论，最终是一组数字说服了所有人：党的十八大以来，我国贫困人口从2012年底的9899万人减到2019年底的551万人，贫困发生率由10.2%降至0.6%。9348万脱贫人口，这是一个让人无法忽视的群体，而他们的背后则是一个个鲜活生动的脱贫故事。

2019年夏，在“向导”刘增雄的带领下，摄制组全员一头扎进云南大山里，开始了前采及拍摄工作。刘增雄是云南省曲靖市驻上海劳务工作站站长，常年往返于上海和曲靖两地，将搜集到的上海就业信息带回曲靖，一个村子一个村子地告诉乡亲们。曲靖各乡村人口就业情况、乡亲们外出务工的顾虑，刘增雄都了如指掌。在他的推荐下，摄制组选定曲靖市会泽县作为拍摄地：这里乡村多，地势陡，交通不便，脱贫攻坚任务艰巨，同时存在易地扶贫搬迁、劳动力县外转移等情况，是拍摄本集纪录片最合适的地点。

拍摄第一站选择在会泽县巴图村。这是一个典型的云南山村：四面环山，不通公路，山路陡峭难行。一路上，摄制组的汽车抛

锚了好几次，行驶到一个山崖转弯处，被当地人告知汽车不能再前行，必须步行才能到达。于是，4个人背着大包小包的设备继续往前走，走了约1个小时才进村。

为了寻找到最合适的拍摄对象，摄制组跟随刘增雄实地还原了一名基层扶贫干部的工作过程。刘增雄和村支书一起走街串户，通知乡亲们即将召开滇沪劳务招聘会的消息。一开始，不少村民对外出打工心存疑虑，他们说，最怕的就是劳务中介，担心被骗离乡打工，干了活儿却拿不回工资，人生地不熟，无处申诉，到最后落得两手空空、返乡无路。刘增雄和村支书一遍遍耐心地表明来意，并解释可以远程面试，解除了村民们奔波面试的后顾之忧。最终，这次滇沪劳务招聘会上有5人表示愿意去上海找工作。

徐正岗，一个快乐的大男孩，好奇心特别强，总是围着摄像机问东问西。他曾是一个留守儿童，从小跟着外婆长大。在他15岁时，母亲患上严重的心脏病，丧失了劳动能力，而父亲在几年后重组家庭，断了来往。现在他主要照顾母亲衣食起居，空闲时间

去村口做力气活儿，一个月只有300元收入，勉强维持生活。由于母亲心脏病严重，一台心脏搭桥手术需要花费2万元，徐正岗向亲戚借钱凑齐了手术费，以后再靠打工还债。

借钱给徐正岗的同村亲戚徐永耀家里也不富裕。徐永耀在昆明打工的

女儿怀孕了，小夫妻没钱买房，徐永耀本来打算把仅有的2万元存款资助女儿买房，但是借给徐正岗后存款就清零了，所以他也准备去上海打工挣钱。在村口做工的徐永耀告诉导演张涛，他最大的愿望就是存够钱去昆明和女儿一起生活，这样还能看着外孙出生。说到这里，他的脸上露出了幸福的笑容。

在巴图村拍摄4天后，摄制组跟着刘增雄朝大山更深处的火红村进发。这是一个夹在两座山峦中的小村庄，总共10多户人家，如果要开车进村，必须从山后绕道而行，需要一天半时间，而徒步爬山进村需要3个小时，刘增雄决定爬山进村。在路上，他跟我们解释急于进村的原因：火红村这样的村庄自然条件恶劣，又没达到易地扶贫搬迁的标准，最好的脱贫方法就是转移劳动力，让村民们外出打工。当地



>> “理想中介”刘增雄带领通过面试的村民乘火车进城务工 央视网视频中心/供图

人信息特别滞后，获取外界信息基本是靠村里的大喇叭。滇沪劳务招聘会一年只有两次，如果没有扶贫干部进山挨家挨户告知，他们很可能就会失去这次机会。

9月的云南，天气依然炎热，山里蚊虫特别多，一行5人扛着沉重的拍摄设备在山野中前行，走走停停，用了4个小时才抵达火红村。一户农家木结构的房子摇摇欲坠，家中玉米发霉，散发出一股腐烂的味道。坐在房前的老汉，一手摸着脚，一手拿着烟竿子，告诉我们他从小出生在这里，房子是小时候爷爷在的时候建的，现在已经70多年了，外面下大雨，屋里就下小雨，但是现在自己年纪大了，也走不动了，一直这样勉强住着。刘增雄说可以帮助老汉去县里找工作，让他过上更好的生活，而老汉却婉言拒绝了。出了老汉的家门，刘增雄哭了。这时候，导演张涛似乎

第一次理解了刘增雄为什么总是向企业请求，接受高龄劳动力就业。

## 离家，进城，推开通往新世界的门

曲靖市鼓励外出打工的对象不单包括在贫困山区里的男性劳动力，还有县城里的女性劳动力。在曲靖市马龙区妇联，有一个专为女性设立的

技能培训班，摄制组在这里遇到了王银花。她原本生活在昆明寻甸塘子钟灵山，23岁经人介绍远嫁给了在曲靖的桂保春，靠种植烟草的收入勉强维持一家四口开销，她一直希望外出打工，改善家里的经济条件。

贫困地区女性的被关注度较低，更难脱贫。了解农民工外出打工实际困难的刘增雄，对女性走出大山的困境有着更深刻的理解。

纪录片中王银花的亲朋劝她不要出门打工的情景，真实地反映出身为妻子、母亲的贫困女性面对外出时的困境。当晚，王银花在犹豫中被说服了。“我觉得他们说得对，我还是留在家里，孩子需要陪伴。”她说。

然而，出发去上海的当天，王银花还是准时出现在了火车站。摄制组成员都感到惊讶，刘增雄却并不感到意外，他说，女



## ■ 讲好脱贫攻坚故事

性和男性都一样，都有脱贫致富、追求美好生活的权利，但是能否真正脱贫，还是要看他们自己。

在火车上，第一次出省的王银花拉着导演不停地问着上海的各种情况，眼神中透露着忐忑与期待。曲靖到上海有2200多公里，坐36个小时火车硬座，累得人直不起腰，而踏入大城市的打工之旅，还要随时面临严峻的考验。

刚到上海时，王银花在一间养老院工作，听不懂上海话、没有专业技能的她从最简单的工作一点点学起，可还是困难重重。摄制组3人蹲守拍摄1周，不间断地记录下王银花工作的过程，最终真实还原出王银花当时的手足无措，让人颇为触动。

导演张涛还透露了一个纪录片中没能呈现的细节：刚到上海的王银花，手机背后永远夹着自己的身份证。在她看来，这两样是她一定要保护好的东西，保住了手机和身份证，她就保住了回家的路。

纪录片的结尾，王银花在休假时来到外滩，通过手机镜头向女儿展示着黄浦江上漂亮的游船；刘增雄又一次带着上海的招工信息踏上回来时的绿皮火车返回曲靖，去给乡亲们传达最新的就业信息。越来越多的乡亲推开了通往

新世界的门，大山外的世界正在王银花等进城务工者眼前徐徐展开，“理想中介”刘增雄的工作也一如既往，步履不停。

### 就业，脱贫，连接美好生活的“理想中介”

夜色悄然来临，忙碌了一天的刘增雄终于放下响个不停的手机，看着纪录片《人生第一次》镜头里的自己，思绪再一次被拉回到脱贫攻坚工作中的难忘岁月。

2017年7月，刘增雄任曲靖市劳动就业管理服务中心副主任，负责就业培训和农村劳动力转移工作。上任后，他走遍了全市5个贫困县所有乡镇。2019年，云南省第一家州市级驻上海劳务工作站成立，刘增雄任站长。每年若干次往返上海和曲靖，鼓励乡亲们进城务工，他成了连接大山与城市的“理想中介”，他想要实现的是让乡亲们摆脱贫困、奔向美好生活的愿景。

曲靖市户籍总人口为666.74

万人，其中农村劳动力300余万人，是云南省脱贫攻坚的主战场之一，有会泽县、宣威市、富源县、师宗县、罗平县5个贫困县市，是乌蒙山片区和滇黔桂石漠化片区交会的连片特困地区。“一方水土养不了一方人”，外出就业成为农民脱贫的重要途径。

在上海，刘增雄深入各个工厂企业搜集各种就业信息，寻找合适、可靠的就业机会。他清楚地知道，农闲时节出去务工，几乎是这些家庭走出贫困的唯一有效办法。同时，他更清楚乡亲们的实际需求，没有几个人愿意，并且有能力支付来回奔波确认工作的成本，所以他努力促成用工单位进行网络面试，解除乡亲们的顾虑。

回到曲靖，他带着用工信息一个村子一个村子去跑。很多村民从出生就一直没有离开过乡土社会，城市对他们来说是一个完全陌生的领域，作出外出打工的决定颇为艰难。因此，刘增雄

便给他们做思想工作，算经济细账，详细讲解大城市企业的情况，鼓励他们走出大山。远程面试时，他耐着性子一句一句教老乡们如何回答用人单位的问题。对通过面试的老乡们，他又像家长一样一路带着大家坐火车，



>> 王银花（右一）在上海的一家养老院工作 央视网视频中心/供图

前往上海。

老乡们大多是第一次进城，小心翼翼也不免迷茫。刘增雄拿着喇叭，在站台事无巨细地叮嘱。

“到了上海，见不到天的地方就不能抽烟，过马路一定要注意红绿灯……”

“没坐过火车的要注意，厕所的门推不开就说明里面有人。如果能够进去，进去了以后记得把门闩插过来，不然你们上个厕所所有人进来，就尴尬了。”

“车上的开水间在车厢中间，开水免费，可以泡方便面。”

“火车来了，注意安全，上车的时候不要踩空了。”

……………

刘增雄和老乡们一样都戴着一顶红帽子，他手里拿着喇叭，挥动着旗子。火车站的月台上，他一个一个地数着带出来的乡亲，1、2、3……21、22、23、24、25。

老乡们顺利到达上海，他会和来接人的用工企业一一细心叮嘱，也会和每个老乡都说一句一样的临别赠言：“有什么事情再联系我。”

一次又一次，一年又一年，刘增雄这个“理想中介”把一批批老乡送出了大山，送进了城市，协助、鼓励他们向全新的生活一步步迈进。

### 逐梦，奋斗，故事仍在继续

2020年3月11日晚，《人生第一次》第7集《进城》在

央视网、东方卫视、腾讯视频、哔哩哔哩和优酷视频5家国内平台播出，海外平台Facebook、YouTube同步上线。节目播出当晚，东方卫视酷云EYE市占率居全国省级卫视第二，互联网平台播放量超500万次。纪录片展现出中国人勤劳、坚韧的品质，传递了社会正能量。

纪录片播出后获得多家中央媒体重点关注，业界同行、专家学者也纷纷点赞，“纪录片镜头对准了刘增雄这样一个基层扶贫干部的日常工作，做到了小切口呈现大主题，讲述真正的中国好故事，艺术化地传递正能量”。更重要的是，该片让普通观众对我国扶贫政策、扶贫工作有了更具象的了解，引发了强烈的情感共鸣，“改善生活、努力奋斗的普通人都值得尊敬”等类似的评论屡屡见诸各大播出平台。

节目播出几周后，各大平台有大量网友留言，询问主人公的现状，创作团队也持续关注他们的后续情况。拍摄结束不久，王银花离开了养老院，在常州一家工厂找到了一份工作，新工作对她来说更加得心应手，就像她在片中所说，“不管怎么样都要坚持试一试”。今年春节前，她回到老家陪伴着爱人和孩子。待疫情完全过去，收获好家中的烟叶，王银花还会继续进城打拼奋斗，为家，为自己，更为了能给女儿一个不一样的未来。徐永耀夫妇则在曲靖老乡开设的公司打工，


俩人每月收入总共1万元，外孙也平安出生。徐永耀的愿望仍然是再打几年工就搬去昆明跟女儿一起生活。“理想中介”刘增雄也在上海和曲靖两地间继续为乡亲们的工作奔波着。

中华大地上，这样的故事，每天都在上演。

截至2020年4月30日，曲靖农村劳动力累计转移就业199万人。其中，有组织输出104.87万人，点对点输出2.43万人，贫困劳动力转移就业28.51万人。

目前，罗平县、师宗县、富源县3个贫困县已经高质量摘帽，全市贫困发生率从2014年的14.76%下降到2019年底的1.9%。宣威市脱贫摘帽已通过第三方评估检查，会泽县脱贫攻坚取得决定性进展。

上海，人潮人海，有人进来，有人离开，进来的人怀揣着梦想，离开的人带回了希望。

《人生第一次》中《进城》的故事暂告一段落，但中国大地上的脱贫攻坚工作仍在如火如荼地开展，中国人民对美好生活的追求和向往仍在持续。从偏远农村到发达城市，这条“进城”的路虽然遥远，但有了刘增雄这样的“理想中介”引路人，有了王银花这样有决心有韧性的勤劳奋斗者，再遥远的目标也必将抵达！

（作者单位为央视网视频中心）

本栏责编：王凌  
E-mail: ssgzw@126.com

## “小站点”托起扶贫“大格局”

◎ 刘克伟

南鲁山镇位于山东省淄博市沂源县最北端，是淄博市深度贫困区域。近年来，南鲁山镇坚持因地制宜，探索推行小微扶贫站点就业扶贫新路径，让贫困人口就近就地就业，补齐了脱贫攻坚中的短板，同时拉长产业链，带动了产业发展，真正鼓起了贫困群众的钱袋子，让他们稳稳地走上了脱贫致富路。

### 困境寻机遇，站点促增收

“山旮旯里创生计，石头屋里啃咸菜。老弱病残缺门路，脱贫攻坚难上难。”这曾经是南鲁山镇贫困群众的真实生活写照。

南鲁山镇有46个行政村，3.6万人。2014年，全镇有贫困人口6919人，贫困发生率19%，省扶贫工作重点村21个。全镇面积206平方公里，境内山峦起伏、沟壑密布，耕地5.04万亩，仅占全镇总面积的16.3%，且分布零散、土壤浅薄、地力贫瘠。农业产业化水平低，缺少规模化农业龙头企业等带富主体。水、电、路等基础设施建设短板多，贫困户脱贫的基础条件弱。贫困人口中，



>> 工人在桔梗加工车间劳作 沂源县委宣传部 / 供图

残疾人、老人、长期患病者等弱劳动力和文化水平低、缺乏技能的占贫困人口总数的75%，内生动力不足，脱贫难度较大。21个省扶贫工作重点村中，村集体收入达不到3万元标准的有18个，16个村80多公里的连村路年久失修。

南鲁山镇多山地，过去有部分村民种植、加工桔梗，虽然效益不高，但收入稳定。南鲁山镇党委、政府经过深入调研、论证得出，如果能扩大桔梗种植规模，拉长桔梗产业链，做好桔梗的深加工，将对带动贫困群众脱贫大有益处。

从2017年开始，南鲁山镇确定了“政策推动、市场主导、标准化种植、产业化经营”的扶贫工作思路。统一建设了品种选用圃，有效解决了农民种植过程中的盲目性和技术缺乏等难题；邀请专家对360名技术管理人员及广大种植户进行培训；先后制订出《桔梗病虫害防治》《桔梗种植规范》《桔梗标准生产》等10多个标准技术规范，真正实现了桔梗产前、产中、产后的标准化管理，有力提升了桔梗种植的产量和质量。很快，全镇桔梗种植面积推广到1万亩，约一半的贫困户依靠种植桔梗增加了收入。

在桔梗产量扩大的基础上，对桔梗进行加工，提高附加值，才能带来更多收益。2018年春天，南鲁山镇璞邱五村党支部经过研究，把有意愿集中加工的11名贫困人员组织起来，建起了全镇第一个小微扶贫站点，对桔梗集中加工、储运。由于站点加工的桔梗质量好、货源稳定，深受客户好评，收益也不断提高，在站点工作的贫困人员收入也增加了。

第一个小微扶贫站点的成功，给当地的扶贫工作打开了一扇门。在南鲁山镇党委、政府的引



领下，闲置农房、简易仓库、庭院闲场等不少地方都可以看到桔梗加工的“团队”，小微扶贫站点成为这些地方共同的名字。

### 扶贫亦扶志，站点补短板

解决因病、因残、因年老等原因致贫问题是扶贫工作中的难点，小微扶贫站点恰恰弥补了贫困的残疾人、老人因劳动能力受限，无法有效就业脱贫的短板。

南鲁山镇抓住桔梗加工门槛低、易推广、见效快的特点，对原来的个人加工点进行整合，在全镇铺开小微扶贫站点建设，每个站点就近吸纳10名以上贫困人员进站务工，无论是贫困老人，还是贫困的残疾人，都能在家门口就业。针对在家照顾老人不便外出的贫困人员，各站点还安排专人，上门收发原料、半成品，让他们足不出户也能稳定增收。

沈成英是璞邱三村的贫困人员，前些年由于车祸造成高位截瘫，长年卧床，生活拮据。自从村里建上了小微扶贫站点，她积极报名参加，附近的站点定时上门收发桔梗，她坐在床上，也可以刮皮加工，每个月收入800多元，让她重新燃起了对生活的信心。“我坐在床上就能挣钱，这在以前想都不敢想。”沈成英说，“前些年由于身体瘫痪，不能出门挣钱，一直盼着有个活儿补贴补贴家用，小微扶贫站点让俺梦想成真。”

小微扶贫站点给贫困的残疾人、老人搭建了脱贫增收的舞台。像沈成英一样，不等、不靠、不要，用实际行动演绎自力更生脱贫致富的动人故事在南鲁山镇还有很多。

在璞邱五村的小微扶贫站点里，几十名工人腿铺麻布，手持小刀，麻利地给桔梗去皮。其中有一位老人特别显眼，他头上包着一条毛巾，腰背挺直，一手拿着小刀，一手飞快地转动桔梗，不一会儿，一个个白白的桔梗就整整齐齐地码在身旁的竹筐里。他叫张志群，是这个站点最年长的一位，平均每天能刮60多斤桔梗。“在站点，


劳动强度小，老少都能干，我们这些老人适量干点儿，在家门口就能赚钱，既锻炼了身体，又减轻了儿女的负担，我挺知足的。”张志群老人乐呵呵地说。

2018年5月，南鲁山镇在认真总结经验的基础上，在北流水村、璞邱五村、车场村等39个村建设了多个小微扶贫站点，带动1500多名贫困群众稳定增收，其中60周岁以上贫困群众1100多人。

### 规模促产业，斩断贫困根

小微扶贫站点加工的桔梗都由当地企业统一外销，桔梗加工产业形成规模后，南鲁山镇的桔梗产业链进一步拉长。

为确保效益不断提升，南鲁山镇提出“政府搭台、协会唱戏”的发展思路，引导龙头企业成立了南鲁山镇桔梗加工产业协会，采取“协会+企业+小微扶贫站点”方式，对行业内各企业、小微扶贫站点进行统一管理。协会成立后，大家抱团发展，增强了市场适应能力，为下一步产品的深加工发展打开了出路。经过整合，全镇共有桔梗加工龙头企业11家、小微扶贫站点60个。2018年，全镇桔梗加工量达到1万吨，销售额超过1.2亿元。

2019年初，沂源县推广南鲁山镇的经验，在全县开展小微扶贫站点建设，并制订出台了奖励办法，对带富主体、小微扶贫站点进行重点奖励，对贫困户通过发展生产、务工等方式实现自主脱贫的，根据收入情况分别给予奖励。目前，全县已发展带富主体92个、小微扶贫站点896个，带动1.9万名群众务工，其中贫困群众超过9300人，实现人均月增收700元以上。南鲁山镇也乘势接续发展腰果去壳、玻璃贴花等特色产业，建立起门类更多的站点，带动贫困群众在家门口务工增收。通过大力推广小微扶贫站点和深入实施产业扶贫项目，全镇创造了5000多个就业岗位，1700多名贫困群众走上了脱贫致富路。

（作者单位为山东省沂源县委宣传部）

## 新时代文明实践活动助推小岗村再振兴

◎ 本刊记者 黄小丛

小岗村是安徽省凤阳县新时代文明实践站建设试点村。近年来，小岗村积极探索契合村情实际的新时代文明实践活动路径，努力讲好改革故事，开展文明创建，传承互助乡风，打造“美德银行”，打通宣传群众、教育群众、服务群众的“最后一公里”，为乡村振兴提供了有力支撑。


**讲好改革故事。**小岗村是“大包干”精神的发源地，弘扬改革创新精神成为小岗人的天然使命。2019年初，村党委组织严金昌、严宏昌、关友江等“大包干”带头人，成立了“大包干”带头人宣讲团，进校园、入讲堂，为各级干部和大中小学生宣讲小岗村改革发展的故事。村里还依托“大包干纪念馆”“沈浩同志先进事迹陈列馆”“弘浩书院”等建设新时代文明实践基地，向前来参观考察的党员干部和游客宣讲改革开放以来国家翻天覆地的变化和新时代小岗人接续奋斗的创新篇章。

**开展文明创建。**为打造村民精神文化生活高地，小岗村组建了“锣鼓队”“花鼓队”“广场舞团”“钱竿子说唱团”等多支群众性自娱自乐文化队伍，基本每周都开展一场文艺演出或其他活动，围绕移风易俗、文明新风等主题，结合“大包干”精神、乡村振兴和群众文化生活，让新时代文明实践活动在村里落地开花。为增强演出的实效性、感染力，演出团队还请干部群众“点餐”，为小岗人打造一些“订单式”节目。积极参与各种文化活动，乐于展示个人才艺，在小岗村已成时尚新风，过去一些红白喜事大操大办等现象已经绝迹。

**传承互助乡风。**互帮互助是小岗村的传统。在小岗村“帮帮团”志愿服务队里，有村干部、

党员、教师、医生、民警、消防队员等。除了保障村里重要活动顺利开展，其他无论是空巢留守、重病残疾，还是难事急事、邻里纠纷，“帮帮团”也是有召必到、有忙必帮。作为红色旅游景区，小岗村接待游客数量连年递增，为了让游客能得到更好的旅游体验服务，小岗村还组建了乡村旅游志愿服务队，在景区开展文明停车、文明游览等方面的引导服务，赢得了游客和当地群众的积极评价。越来越多的村民自觉地参与到各种志愿服务活动中来，目前仅登记在册的志愿者就有500多人。

**打造“美德银行”。**小岗村成立了安徽省第一个村级“美德银行”，用来“储蓄”村民的美德和良好的行为习惯。每户村民持有一张善行美德积分卡，依据“美德银行”积分方案，通过规定的项目进行积分。可加分的项目包含好人好事、公益活动、移风易俗、见义勇为、表扬表彰、垃圾分类等，每项美德行为对应换取规定额度的积分，每次最低可积10分，最高可积500分。村民通过积极的美德行为，能够不断积累家庭的美德分值，年度积分前100名的家庭可优先参加村里各类评选表彰。

“在参与中受益，在受益中参与。”新时代文明实践活动助推了小岗村乡风文明，美化了村容村景，促进了产业发展，让小岗人在精神上、物质上获得双重红利，做“最美小岗人”已成为村民对新时代文明实践的直观理解。近年来，小岗村获得中国美丽休闲乡村、全国乡村振兴示范村和全国乡村治理示范村等多项荣誉，“实力小岗、美丽小岗、生态小岗、文明小岗、幸福小岗”建设正驶入快车道。 

## 三代人的初心

◎ 杨超君



扫一扫观看新人说

我是来自山西省晋城大医院的一名普通医生。说句心里话，我当初根本不想从医。因为爸妈都是医生，是必须随叫随到的医生，是保证手机24小时开机的医生，是长时间见不到儿女都很正常的医生，是随时都有可能陷入危险境地的医生。从小到大，我家没有过一次全家旅行，甚至没有一张合影。

我不想当医生，不想我的孩子以后像我一样孤单，我想一直陪着他。但事与愿违，高考填报志愿时，我还是被爸爸“狠心”地推进“救死扶伤”行列，当时我真是恨透了他们。

直到有一天，爷爷拉着我的手，颤巍巍地指着珍藏的老照片讲述他的故事，我才知道原来是爷爷对医生这个职业有特殊的情感，才开始理解他们的初心。

爷爷在采煤一线工作了40年、有43年党龄，他曾多次被评为劳动模范、优秀共产党员。然而，光鲜背后却有着属于他们那个年代独有的痛。

20世纪80年代的一天，和爷爷同在矿井工作的好友因冒顶事故失去了生命，还有一名好兄弟被钢丝绳割断了小腿，因感染错过了最佳治疗时间，再也没能站起来。爷爷眼睁睁地看着情同手足的兄弟受伤，甚至失去生命，心如刀绞，却无能为力。因此，让爸爸当一名好医生，成为爷爷最大的心愿。

为了实现爷爷的心愿，爸爸当上了医生。他从医26年，出诊近2万次，救治过无数病人。汶川地震，爸爸毫不犹豫地奔赴抗震救灾第一线。在每天数不清的余震中，在随时可能坍塌的废墟


前，在随处可见落石的山脚下，爸爸和同事们夜以继日地工作，无所畏惧。

为了实现爷爷的心愿，爸爸又“狠心”地让我从事了医生这个职业。去年夏天，一名年仅32岁的直肠癌患者生命垂危，在推进手术室前，她拉着我的手说：“大夫，求求你，我的孩子还小，我要活着！”

无影灯下，几十种监测仪器滴滴答答响个不停，上百种手术器械井然有序传来递去，所有医护人员各司其职，忙而不乱。

身为第一助手的我，深知责任重大，不停地变换着角度方便我的师傅操作。他一点一点小心地剥离着肿瘤，突然，一股热血喷到他脸上和我身上，室内空气骤然凝固。“止血钳！”师傅冷静地一把抓住止血钳迅速止血。血终于止住了，可大家悬着的心并没有落下。师傅说：“再坚持5分钟，只要有一线希望，咱就搏一把！”惊心动魄的5分钟过去了，再坚持5分钟、5分钟、5分钟……这一坚持就是整整6个小时！

在我们的坚守下，手术成功了。走出手术室的那一刻，我们都哭了。那一刻，我理解了，爷爷的初心是让矿工兄弟解除病痛，爸妈的初心是让更多的人感受生命的温暖，而我的初心是大医精诚。“精”是医术精湛，悬壶济世；“诚”是医者仁心，大爱无疆。

现在，我的孩子两岁了，我一定要将这种初心传承下去，因为没有什么比奉献爱心、守护生命更有意义。

（作者为山西省晋城大医院医师）



## 让法治守护祖国的花朵

◎ 赵扬帆

“同学们，这里是安庆市检察院为你播出的普法系列微广播，听扬帆姐姐讲法律故事。”主持普法微广播是我日常工作中的一项。就在第一期节目播出的当天，我国司法领域宣布了一项大改革——最高检增设未成年人司法保护机构，这赋予了检察人新的角色。从这天起，我不再只是一名指控犯罪的国家公诉人，更是一名挽救和保护孩子的“国家监护人”。

我在办案中接触的第一个未成年人是17岁的小峰。盗窃了2000元的他，白净的手臂上文着一匹黑色的狼。他低头说的第一句话是：“我就是这匹孤独的狼。”原来，他的母亲犯罪入狱，父亲再婚，小峰就没有家了。辍学之后他四处流浪。为了买一部想要的手机，他把手伸进了别人的口袋。讯问室里，小峰不停地认错，不停地求我：“检察官，判我什么都行，就是千万别告诉我妈妈啊！”少年司法要求对于犯罪情节轻、主观恶性小的孩子进行教育感化和挽救，所以我对小峰作出附条件不起诉的处理。考察期里，通过亲子教育，小峰跟着爸爸回家了。通过技能培训，小峰学会了修车。一天，我发现他手臂上的黑狼变成了一块红肿的结痂，他腼腆地笑着说：“我把孤独给洗掉了！”小峰18岁的生日，是我陪他度过的。那天，我带他去看狱中的妈妈。隔着玻璃，小峰拿起电话：“妈，我能靠自己赚钱了！你好好改造，别担心我，我长大了！”

在离小峰200里外的大山里，有一个叫泽林的少年，16岁时亲眼看到父亲被害，他的世界就在那一刻完全崩塌了。在依法办案、惩治凶手的同时，对孩子展开心理帮扶和生活救助刻不容缓。那段时间，我经常去看他，他什么话也不说，只是坐在我身边默默流泪。1年后，当我告诉小泽林



扫一扫观看新人说



>> 2020年6月28日，安庆市未成年人检察社会服务中心对安庆市第四中学学生进行禁毒日法治宣传 赵扬帆 / 供图

法院的判决结果时，他拉着我的手放声大哭：“谢谢姐姐，法律，真好。”从那之后，我和小泽林成了朋友。他开始给我写信，分享他成长的故事。后来，他考上了重点高中，考上了大学，去山里支教。他曾写道：“姐，你是一盏灯，一把火，我的天，亮了！”这让我特别感动。

青少年是祖国的未来，加强青少年法治教育，无论对个人、家庭还是社会都具有十分重要的现实意义。从个体到群体，让每个孩子远离犯罪、远离侵害，是我们司法人的神圣职责。“同学们，要对校园欺凌说‘不’，要对性侵害、网络犯罪和毒品说‘不’！”每一堂课，都有好多点着头的“小脑袋”在回应，都有一双双小手高高地举起……从普法系列微广播“扬帆FM”“扬帆普法云课堂”录音棚里的扬帆姐姐，到全国检察业务能手，再到央视《守护明天》的主讲人，一路上，我向孩子们播洒着法治的阳光，也在阳光里成长着。

（作者为安徽省安庆市人民检察院检察官）

本栏责编：杜志远 王凌 孙爽  
E-mail: ssgzw@126.com

## 揭秘“手撕钢”

◎ 史 阔

只有把核心技术牢牢掌握在自己手中，才能雄踞潮头。

2020年5月12日，习近平总书记在山西考察时，在太钢不锈钢精密带钢有限公司饶有兴致地观看了“手撕钢”产品。这个引起总书记注意的钢铁是什么样的产品？有什么用？

“手撕钢”学名不锈钢精密箔材，是目前世界上最薄的钢铁。它超薄，薄如蝉翼，厚度仅有0.02毫米，不到头发丝直径的1/3，是普通A4纸厚度的1/4，用手即可撕开。它通体透亮，反射着镜面般的光泽，能映出人脸。它超平，轻轻地把它按在玻璃上，就能牢牢地吸附住。它超宽，可以做到600毫米。它超贵，普通不锈钢“论吨卖”，而“手撕钢”“论克卖”，一片A4纸大小的“手撕钢”，市场价格为400元。

作为当今世界顶级技术产品，“手撕钢”用途广泛，主要在军工核电、航空航天、新能源、国防、医疗器械、石油化工、精密仪器等领域，眼下时兴的柔性显示屏、柔性太阳能组件、传感器、储能电池等高科技也离不开它。作为一款基材，有了它，可以研发出更多有附加值的产品。




>> 2019年5月24日，太钢公司工作人员展示用手撕开0.02毫米厚的超薄带状不锈钢 曹阳/摄

“手撕钢”对厚度、精度、板型、表面、性能要求极高，在我国自主研发之前，其核心技术长期被日本、德国等国外少数企业垄断。国外生产的是窄幅“手撕钢”，宽度在350毫米到400毫米之间。我国长期依赖进口，一旦国外断供，就会“卡脖子”。

2016年初，太钢公司决定打破少数几个发达国家的进口壁垒，向研发不锈钢精密箔材进军。“手撕钢”的原材料就是普通钢材，轧至0.02毫米需要依靠复杂的工艺，研发过程异常艰苦。要把一卷原始的钢带放进轧机里，轧辊像擀面杖一样把钢带从厚擀薄。工作原理看似简单，实则工艺难度很大。20个轧辊，加上锥度、凸度等变量因素，研发团队要从上万种辊系配比中不断摸索合适的参数。清理钢末，需要瘦小的职工爬进0.4米高的备件，用手抠、用手抓，无论酷暑寒冬，都会汗流浃背。

历时两年，团队成功生产出厚度0.02毫米、宽度600毫米的不锈钢精密带材。它的问世，将中国不锈钢箔材的制作工艺提高到世界领先水平，成功打破国外贸易垄断和技术封锁，为中国制造提供了高端基础材料，为国际超薄不锈钢精密带钢指引了新的方向。我国也成为全球唯一能生产宽幅“手撕钢”的国家。

“手撕钢”给太钢公司带来了可观的经济效益。2020年，新冠肺炎疫情在世界范围内持续蔓延，全球产业链受到冲击和破坏，不少行业落入“供需两弱”的局面，但太钢公司仅“手撕钢”一单在前3个月就签订12吨。这充分说明，只有把核心技术牢牢掌握在自己手中，才能雄踞潮头。 

# 中国航天的超级2020

◎ 张雅声 胡敏

探索浩瀚宇宙，发展航天事业，建设航天强国，是我们不懈追求的航天梦。

2019年，中国航天以34次航天发射，蝉联世界航天发射榜首。2020年的中国航天，亮点众多，硬核满满，堪称开启“超级模式”：发射次数有望突破40次，载人航天工程的第三步任务——空间站工程正式启动，择机实施首次火星探测任务，多型长征系列运载火箭会在今年实现首飞，商业航天项目将继续快速发展……

## 亮点一：北斗三号系统建设完成，将向全球提供服务

2020年6月23日，北斗三号最后一颗全球组网卫星在西昌卫星发射中心发射后成功布阵太空，我国提前半年全面完成北斗全球卫星导航系统星座部署。北斗三号系统成功建成由30颗卫星组成的混合星座，服务范围将延伸至全球，为全球用户提供定位导航授时、全球短报文通信和国际搜救服务。同时也可为中国及周边地区用户提供星基增强、地基增强、精密单点定位和性能更优的区域短报文通信等服务，真正做到了“中国的北斗、世界的北斗”。

## 亮点二：“嫦娥五号”探测器发射，探月三期工程收官

中国探月工程分为“绕、落、回”三个阶段。2007年，嫦娥一号实现了我国首次月球环绕探测，完成“绕”的目标。2010年，嫦娥二号获得世界首幅分辨率为7米的全月图。2013年，嫦娥三号实现了月球软着陆，这是中国航天器首次降落在地球以外的天体上，完成“落”的目标。2018年，嫦娥四号实现了人类探测器首次造访月球背面。2020年，嫦娥五号将择机发射，实施月面无人采

样返回，完成“回”的目标，实现探月工程三步走的总体规划目标。

## 亮点三：高分专项收官，树立“中国高分”核心品牌

高分辨率对地观测系统重大专项（简称高分专项）是《国家中长期科学和技术发展规划纲要（2006—2020年）》部署的16个重大专项之一，2010年批准启动实施。该项工程统筹建设基于卫星、平流层飞艇和飞机的高分辨率对地观测系统。截至2019年底，我国累计发射了15颗高分卫星。2020年，随着高分系列卫星全面投入使用，“中国高分”应用体系建设将进一步强化，我国将形成高空间分辨率、高时间分辨率、高光谱分辨率的天基对地观测能力，“中国高分”核心品牌更加响亮。

## 亮点四：新一代载人飞船试验船发射，中国空间站在轨建造任务拉开序幕

我国载人航天工程“三步走”发展战略的第三步是建造空间站，解决有较大规模的、长期有人照料的空间应用问题。2010年9月，中央批准《载人空间站工程实施方案》，载人空间站工程正式启动实施。为载人空间站工程新研制的长征五号B遥一运载火箭，已于今年5月5日18时在中国文昌航天发射场完成首次飞行任务，首飞取得圆满成功。此次长征五号B遥一运载火箭所搭载的是新一代载人飞船的试验船，与神舟飞船相比，它的体形更大，既能载人，也可载货，并且可重复使用，为未来运送航天员往返我国空间站打下技术基础。



### 亮点五：火星探测器发射，实现火星环绕和着陆巡视

2020年是火星探测活动的窗口期，大约每隔26个月，太阳、地球、火星位于一条直线上。在这一时间点实施火星探测，探测器飞行的路线最短，可以节省大量燃料。我国将于2020年7月发射火星探测器，将一次实现“环绕、着陆、巡视”三个目标，这是其他国家第一次实施火星探测所未有的。火星探测器包括轨道器、着陆器和火星车，预计在2021年前降落在火星上，开展火星全球性和综合性探测，并对火星表面的重点地区进行精细巡视勘察。

### 亮点六：多型长征系列火箭首飞，航天运输能力显著增强

按照年初规划，长征五号B、长征七号甲、长征八号三型新一代运载火箭会在2020年实现首飞，长征五号B是我国现有低轨运载能力最大的运载火箭，承担新一代载人飞船试验船发射任务；长征七号甲作为我国第一型新一代中型高轨火箭，可填补我国地球同步转移轨道5.5~7吨之间运载能力的空白；长征八号将填补我国700公里太阳同步轨道4.5吨左右运载能力的空白，同时兼具近地轨道和地球同步转移轨道发射能力，预计投入市场后初期年发射量可达10发以上，后期年产可达20发以上。

### 亮点七：“星火”“行云”“鸿雁”多星发射，由数百颗卫星组成的低轨卫星通信网正在加速建设

2020年1月16日，我国首颗通信能力达10Gbps的低轨宽带通信卫星——银河航天首发星（星火03星）发射升空，并成功开展了通信试验。银河航天计划在3年时间内发射144颗卫星，构建太空互联网，让卫星网络连接地球的每一个角落。“行云工程”旨在建设我国首个低轨窄带通信卫星星座，实现行业试点和应用测试，最终建成



>> 2020年6月23日，我国北斗三号全球卫星导航系统最后一颗组网卫星在西昌卫星发射中心成功发射 江宏景/摄

约由80颗卫星组成的星座，实现全球覆盖。“行云二号”01星、02星已于5月12日成功发射入轨。

“鸿雁”星座是一个全球低轨卫星移动通信与太空互联网系统。2020年7月，计划发射两颗“鸿雁”星座试验卫星，对太空互联网系统关键技术进行在轨验证。

除了上述亮点项目以外，2020年，卫星制造、商业小型运载等商业航天项目将继续快速发展，低轨导航增强领域、商业遥感领域、商业发射领域均有大胆创新。

习近平总书记指出，探索浩瀚宇宙，发展航天事业，建设航天强国，是我们不懈追求的航天梦。2020年，中国航天正在砥砺前行，奋力开启“超级2020”模式，书写中国航天新篇章，创造中国航天新辉煌，为建设航天强国作出新的更大贡献。[时评]

（作者单位为航天工程大学）

## 新言新论

### 推进“新基建”应摒弃“重硬轻软”思维

国家信息中心唐斯斯、单志广认为，加快推进“新基建”，应摒弃“重硬轻软”思维。

“新基建”不仅包含看得见、摸得着的“硬基建”，也包括看不见、摸不着的“软基建”，比如信息系统的软件、人工智能算法、虚拟网络空间的管理与服务模式以及法规、标准等软环境保障等。“软基建”往往是影响“硬基建”成效的重要因素，比如一些地方在“硬设施”方面投入巨大，但由于在完善体制机制、科学统筹协调、数据开放共享等“软设施”建设方面不到位、不匹配、不适应，使得智慧城市建设成效不彰。大数据中心、5G基站这些“硬”载体上传输运行着数据、信号等各种“软”资源，应注重实现各类“软”资源和无形要素的高效流动与有效治理。

### 在“出口转内销”中树立两方面观念

为应对疫情冲击，不少外贸企业选择“出口转内销”开拓国内市场。山东省商务发展研究院张永康表示，长期以来，外贸企业习惯于贴牌加工、订单式销售，而内销需要适应国内商业特点，需要更贴近消费者、更贴近供应链物流链、更强调灵活性、渠道体系更有弹性等。对此，外贸企业应树立两方面观念。一是“两条腿”走路的长期谋划观念，内销市场并不是一时应急之策，应正视国内市场准备打持久战；二是“全程”经营观念，内销并不是“甩尾货”，也不同FOB即发货上船后就“万事大吉”，而是从生产到渠道终端的所有环节“闭环”掌控。在推进“出口转内销”时，应明确长期耕耘国内市场的规划，主动研究探索内销策略，贴近市场、贴近渠道、贴近终端，努力构建长期、完善的国内经营网络。

## 新词新知

### 规模性政策

这是为有效应对特殊时期风险挑战、实现经济社会发展目标，党中央、国务院制定的宏观调控对策措施，主要包括新增财政赤字规模和发行抗疫特别国债共2万亿元，全年为企业新增减负超过2.5万亿元，安排发行地方政府专项债券3.75万亿元，中央预算内投资安排6000亿元。规模性政策主要用于为企业纾困和激发市场活力，目的是有效扩大内需，稳就业、保民生、促消费、扩投资，促进经济社会稳定发展。

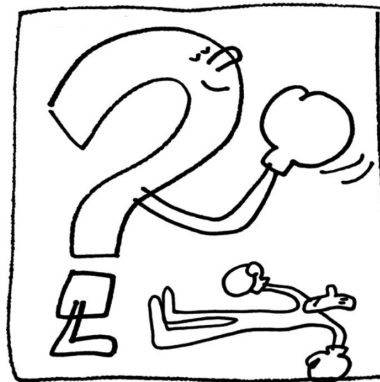
## 趣味概念

### 细微边界法则

细微边界法则是指时间上的细微差别可能导致结果上的巨大差异。例如，因一分钟之差错过了列车，可能要再花几个小时等待下一列；企业间在对市场反应速度上的细微差距，可能导致利润率上的天壤之别；等等。它启示我们，做事情能否成功，有时不在于是否付出了更多的辛苦，而在于是否先行了一步。我们必须增强时间观念，做事情要有时不我待的紧迫感，早谋划、早准备、早着手，这样才能在工作和生活中争取主动。

## 哲理漫画

自身不强大，问题便会强大。



>> 郑辛遥 / 画



在线上交易增长的大背景下  
预计今年电商行业  
将新增就业

**超520万人**

>> 孙宝欣 / 画

## 超520万人

近年来，电商行业吸纳就业能力突出。商务部数据显示，2018年，全国电商从业人员达4700万人，同比增长10.6%。2019年，全国电商从业人员达5125.65万人。在线上交易增长的大背景下，预计今年电商行业将新增就业超520万人。其中，高校毕业生将成为增长主力。结合今年高校毕业生总量与行业发展态势等多方面因素，预计电商行业能吸纳约200万名高校毕业生。以直播电商为例，无论是前端的网络主播、场景包装师、直播内容编辑等新岗位，还是后端的技术运维，都吸引着越来越多毕业生加入。

## 超4亿千瓦

据国家电网数据，2019年，我国发电量以4.7%的增速领跑全球，达到73253亿千瓦时。在这些电量中，我国居民每用10度电，大约有3度来自清洁能源。2010年至2019年的10年间，我国新能源发电装机容量增长14倍，位居世界第一。截至2019年底，我国新能源发电累计装机容量突破4亿千瓦，达41477万千瓦，占全球的34%。风电和太阳能发电新增装机和累计装机容量均为世界第一。2019年，我国新能源发电量为6302亿千瓦时，同比增长16%，占全国总发电量的8.6%，同比提高0.8个百分点。

## 6000万台以上

公安部数据显示，截至2019年底，我国新能源汽车保有量达381万辆，较2018年底增加261万辆，同比增长46%。据中国充电联盟数据，截至2020年5月，联盟内成员单位总计上报公共类充电桩55.1万台。2019年6月至2020年5月，月均新增公共类充电桩约1.2万台。相较于快速发展的新能源汽车产业而言，我国充电桩的市场需求量仍然较大。据预测，到2030年，我国新能源汽车保有量将超过6000万辆。如果按照车桩比例1:1的建设目标，未来充电桩的建设规模将在6000万台以上，有望催生万亿元级的市场。

## 294.1亿美元

近年来，全球机器人市场规模持续扩大。据国际机器人联合会数据，2014年至2019年，全球机器人市场规模年均增长率约为12.3%。2019年，全球机器人市场规模达294.1亿美元。其中，工业机器人159.2亿美元，占市场份额的54%；服务机器人94.6亿美元，占市场份额的32%。2019年，中国机器人行业市场规模达到86.8亿美元。其中，工业机器人57.3亿美元，占市场份额的66%；服务机器人22亿美元，占市场份额的25%。据预测，到2021年，中国工业机器人市场规模将突破70亿美元，服务机器人市场规模有望接近40亿美元。

本栏责编：孙爽 刘欣越 杜志远  
E-mail: ssbgzw@126.com



## 申论考试模拟试题

### 一、命题背景

2020年政府工作报告明确提出，要优先稳就业保民生。地摊经济具有“小快灵”等特点，是灵活就业的首选。一个经营良好的地摊不仅可以解决个人的就业，也可以撑起一个家庭的生计。5月28日，李克强总理在回答中外记者提问时说，西部有个城市，按照当地的规范，设置了3.6万个流动商贩的摊位，结果一夜之间有10万人就业。全国人大代表杨宝玲建议，在进一步加强规范城市管理的同时，因地制宜，释放地摊经济的最大活力。

### 二、给定材料

今年的政府工作报告中提到，要千方百计稳定和扩大就业。受疫情影响，用工单位招聘需求下滑，高校毕业生求职面试受限，选择余地收窄，农民工、退役军人、困难群体也面临较为严峻的就业形势。

3月14日，成都市印发《成都市城市管理五允许一坚持统筹疫情防控助力经济发展措施》，在保障安全，不占用盲道、消防通道，不侵害他人利益，做好疫情防控和清洁卫生等工作前提下，允许设置临时占道摊点摊区、允许临街店铺越门经营、允许大型商场开展占道促销、允许流动商贩贩卖经营，允许互联网租赁自行车企业扩大停放区域、坚持柔性执法和审慎包容监管。美食之都成都的小地摊、烟火气赢得了众多网友点赞。

6月2日，郑州市发布《关于贯彻以人民为中心发展思想进一步做好为民造福工作的意见》，意见指出，每个县（市、区）、开发区要合理布局1~2个“夜品、夜购、夜赏、夜游、夜健”夜经

济集聚示范区，举办1~3项夜间经济主题活动。开展县（市、区）、开发区夜经济活动评选，对前三名分别给予100万元、80万元、50万元奖励。

江西省九江瑞昌市首推“流动摊贩临时摆摊点”，在城区专门设置了多个流动摊贩临时摆摊点，城管主动联系商贩到指定地点摆摊经营，不少摊贩感到非常惊讶，得知消息属实且不需要租金时，一个摊主表示：“我要叫上其他人也来摆。”

地摊经济既体现了一座城市的烟火气，也反映了一座城市的综合治理能力与治理水平。管控地摊不能只图省事，一禁了之。放开地摊经济，也不意味着一放了之，需要政策措施的配合和管理服务的提升。地摊经济往往是沿街为市，会给城市环境卫生和城市管理带来压力。近年来，正是因为城市管理压力增大，多地取缔了地摊经济。但是，管理地摊经济不应一刀切，而是应当规范引导，划定范围，制订相关的标准，推出更多人性化的管理措施，让地摊经济更好服务百姓生活。

日前，中央文明办在今年全国文明城市测评指标中，已明确要求不将占道经营、马路市场、流动商贩列为文明城市测评考核内容，推动文明城市创建在恢复经济社会秩序、满足群众生活需要的过程中发挥更加积极的作用。

盘活地摊经济，让地摊经济融入城市肌体。要因地制宜，因城施策，要敢于给自己“添麻烦”，自我加码，对摊位实施精细化管理，制定规则，确保平稳有序，行稳致远；要未雨绸缪，打击对摊位坐地起价、炒作投机的行为，真正为地摊经济保驾护航。同时，经营者应当诚信规范经营，合法有序竞争，而不是只做“一锤子买卖”。消费者在享受这“人间烟火”的同时，也应文明消费，

爱护公共卫生环境，绷紧疫情防控这根弦。只有这样，地摊经济才能真正融入生活、融入城市肌理，让百姓通过地摊经济享受到更多便利，让地摊经济展现出更多发展活力。

### 三、作答要求

1.G省为了进一步释放地摊经济的活力，拟出台《关于规范和发展各地地摊经济的通知》，请参考给定材料，以省政府办公厅工作人员的身份，撰写此文件。

要求：观点明确，格式规范，语言流畅，逻辑性强，字数1000字左右。

2.阅读给定资料，以“小地摊 大民生”为主题，结合实际写一篇议论文。

要求：论点明确，论据充分，论证严谨，结构完整，字数1000字左右。

### 四、试题解析

1.通知适用于发布、传达要求下级机关执行和有关单位周知或者执行的事项，批转、转发的公文。通知有很多种类，此题考查的是布置性通知，即用来布置工作、安排活动或某些事项的通知，也叫工作通知。

此题让以G省人民政府办公厅的名义拟写一份关于规范和发展各地地摊经济的通知，文章应包括指导思想、工作目标、组织措施、工作要求等核心部分，其中指导思想、工作目标、组织实施这3个部分的内容可以借鉴材料中的相关信息。

工作要求这个部分在通知或其他类型的公文中往往会被忽略，工作要求是目标和措施得以实现的保障，常见于通知或讲话稿等公文中。

#### 参考答案：

关于规范和发展各地地摊经济的通知  
各市、县（区）人民政府，省人民政府各部门、各直属机构：

为进一步落实中央“六稳”“六保”工作要求，促进消费扩大内需，推动经济高质量发展，经省

政府同意，现就鼓励发展地摊经济有关事项通知如下：

#### 一、指导思想

认真贯彻落实党中央、国务院和省委、省政府部署要求，加快发展地摊经济，激活市场，促进消费，推动“六稳”“六保”工作任务深入落实。

#### 二、工作目标

在疫情防控常态化背景下，发展地摊经济可以稳就业保民生，推动消费回升，扩大有效需求，提振消费信心，促进经济社会稳定发展。通过发展地摊经济，为市民带来新消费，为市场注入新活力，为经济带来新动力，为就业带来新机遇。

#### 三、组织实施

（一）认真做好规划布局。原则上建制镇以上区域都可以发展地摊经济。各级政府要科学规划、合理布局，突出餐饮、服装、百货等与人民群众生活密切相关的商品和服务，激发小批发、小零售、小餐饮和个体工商户等更具灵活性的市场主体的积极性。

（二）切实做好引导服务。重点引导未就业大学生、家庭困难者摆摊创业，允许在居民居住集中区附近开辟临时占道摊点摊区，各监管部门要坚持柔性执法和审慎包容监管相结合，对轻微违规行为以劝导教育为主，慎重处罚。

（三）积极维护好市场秩序。地摊经济涉及商品、服务品种繁多，放开摆摊设点不是放任经营。要坚决防止不法经营者兜售假冒伪劣、以次充好的产品，打击缺斤短两等欺骗消费者的行为，引导摊主守法经营、诚信经营、安全经营。严厉打击肆意扰乱市场秩序的“摊霸”等黑恶势力，切实保障摊主、消费者的合法权益。

（四）全面落实好防控措施，切实强化健康安全意识。摆摊设点时保持一定距离，做好个人防护，落实摊前“三包”责任制，杜绝“脏乱差”，确保经营者和消费者健康安全。

#### 四、工作要求

（一）责任落实到位。要按照“政府主导、

## 学习园地

属地管理、放管结合、依法规范”的原则，落实属地管理主体责任，强化部门监管责任，有序规范释放地摊经济潜力，做到放而不乱、管而不死。

(二) 政策落实到位。落实有关税费政策和卫生费、水电费等管理规定，深化柔性管理服务，以既有“市容”又有“繁荣”为基点，做到经营规范有序、市容环境整洁、市民生活方便、城乡消费活跃。

(三) 宣传引导到位。要及时宣传地摊经济助力复工复产、活跃市场消费、增加就业岗位、提高城乡居民收入等正面作用，宣传各地的好做法、好经验，供大家学习。

G 省人民政府办公厅

× 年 × 月 × 日

2. 议论文是以议论为主要表述方式表达自己的见解或主张的一种文体。议论文的三要素是论点、论据和论证。论点是灵魂，论据是血肉，论证是骨骼。论点是解决“证明什么”的问题，论据是解决“用什么证明”的问题，论证是解决“怎样证明”的问题。三者之间紧密联系，构成一个完整的论证过程。

此题的论点是“小地摊 大民生”，可以破题为发展地摊经济满足了人民群众日常生活需求，在严峻的就业形势下促进百姓就业，从而起到稳就业保民生的作用等。可以借鉴材料中的案例，通过摆事实、讲道理的方式进行论证。

### 参考答案：

#### 小地摊 大民生


一季度国内生产总值按可比价格计算，同比下降 6.8%，货物贸易进出口总值同比下降 6.4%，不少企业遭遇经营“寒流”。新冠肺炎疫情带来的短期影响明显，社会经济恢复常态仍需要一定的时间，在恢复期乃至后疫情时期需要更灵活、更丰富的政策工具，激发市场活力，为经济恢复和社会发展注入新的动力。企业是市场经济的活跃主体，企业遭遇寒流，民生极易感冒。如何转变

思维，护得民生周全？重启地摊经济，无疑是保障民生的重要举措。

地摊经济激发就业活力。就业是最大的民生，对一个家庭来说，是天大的事情。在严峻的就业形势下，重启地摊经济，无疑是增加就业岗位、促进失业人群就业的好办法。地摊经济低门槛、低风险、低成本，是一份能够“说干就干、想干就干”的工作。若是能够规范引导、合理布局，可以成为新的经济增长点。李克强总理曾提到，西部有个城市，按照当地的规范，设置了 3.6 万个流动商贩的摊位，结果一夜之间有 10 万人就业。

地摊经济释放人间烟火。拔地而起的高楼大厦，干净整洁的街道，“高大上”的商圈，是现代城市的特点，提升了人们的居住体验和生活品质。但在人们的记忆中，仍有着许多与地摊有关的欢乐，也许是儿时喜爱的玩具，也许是街头巷尾美味的零食，甚至是小商贩的叫卖声。人间烟火气，最抚凡人心。地摊经济不仅能够满足人们日常生活需要，还能够攒聚人气，让城市活跃起来，让人们觉得虽居于钢筋丛林，但不乏前科技时代的“依依墟里烟”。

地摊经济诠释责任担当。地摊经济背后的管理决定着它能否真正火下去。城市管理、服务跟不上，一味推行地摊经济只会造成“脏乱差”，这样的地摊经济绝不是群众所望。其实，人们反对的并不是地摊经济本身，而是其导致的失序和混乱。当“阳春白雪”的“整洁城市”遇上“下里巴人”的“地摊经济”，如何平衡二者的关系，考验着城市管理者的能力，只有积极思考突破、因地制宜寻找合适的发展路径，才能让地摊经济真正起到保障民生作用。

千万种忙碌，同一种姿态。地摊经济重回视野，让每个忙碌的身影，都能拥有美好的生活；每滴奔跑的汗水，都浇灌美好未来。

(赵军洋)

本栏责编：刘欣越  
E-mail: ssgzw@126.com



国内 | 2020年6月1日至6月30日

## 海南自由贸易港建设总体方案公布

6月1日，中共中央、国务院印发的《海南自由贸易港建设总体方案》公布。

——海南省开放型经济研究院名誉院长赵晋平：全面落实总体方案提出的各项要求，将为海南带来千载难逢的重大机遇，有利于海南自贸港实现打造一流营商环境、促进经济社会高质量发展和跻身全球领先开放型经济前沿的宏伟目标。

## 习近平主持召开专家学者座谈会

6月2日，习近平在北京主持召开专家学者座谈会并发表重要讲话。他强调，构建起强大的公共卫生体系，为维护人民健康提供有力保障。

——《人民日报》评论员：总书记的重要讲话立意高远、思想深邃、内涵丰富，对于全党全社会强化底线思维，增强忧患意识，推动新时代卫生健康事业高质量发展，时刻防范卫生健康领域重大风险，切实维护人民安全健康，具有重大而深远的意义。

## 《抗击新冠肺炎疫情的中国行动》白皮书发布

6月7日，国务院新闻办公室发布《抗击新冠肺炎疫情的中国行动》白皮书。

——中央宣传部副部长、国

务院新闻办公室主任徐麟：发布白皮书就是为了记录中国抗击疫情艰辛历程，分享中国疫情防控和医疗救治的有效做法，介绍中国人民历经疫情磨难的感受和体会，传递团结合作、战胜疫情的信心和力量。

## 习近平在宁夏考察

6月8日至10日，习近平先后来到吴忠、银川等地，深入农村、社区、防洪工程、农业产业园区等，就统筹推进常态化疫情防控和经济社会发展工作、巩固脱贫攻坚成果、加强生态环境保护、推动民族团结进步进行调研。

——《宁夏日报》社论：总书记的重要讲话，进一步阐明了新时代建设一个什么样的新宁夏、怎样建设新宁夏的思路方向、战略任务和实现路径，是新时代建设美丽新宁夏的方法论、作战图。

## 公职人员政务处分法施行

6月20日，十三届全国人大常委会第十九次会议表决通过《中华人民共和国公职人员政务处分法》。该法自2020年7月1日起施行。

——全国人大常委会法工委国家法室有关负责人：该法颁布施行有利于监察机关和任免机关、单位明晰各自职能定位，强化责任担当，依法履行相应职责，提高管理监督的针对性和实效性，促进公职人员依法履职、秉

公用权、廉洁从政从业、坚持道德操守。

## 李克强主持召开稳外贸工作座谈会

6月28日，李克强主持召开稳外贸工作座谈会。

——商务部研究院国际市场研究所副所长白明：当前的外贸形势关系到大量企业的生存和近2亿人口的就业，稳住外贸外资基本盘与保居民就业、保基本民生、保市场主体密切相关，这正是此次会议部署的主要方向。

## 中共中央政治局召开会议

6月29日，中共中央政治局召开会议，审议《中国共产党基层组织选举工作条例》等文件。习近平主持会议。

——南方网评论员：制定和实施《条例》，是落实党要管党、全面从严治党要求，是发扬党内民主、尊重党员民主权利、规范基层党组织选举的具体举措，为选举工作立直了“四梁八柱”，让基层党组织选举工作有形更有神。

## 中共中央政治局举行第二十一一次集体学习

6月29日，中共中央政治局就“深入学习领会和贯彻落实新时代党的组织路线”举行第二十一一次集体学习。习近平主持学习并发表重要讲话。

——中共中央党校（国家行

## ■ 要事点评

政学院)教授洪向华:党的力量来自组织,只有把党的组织建设得更加坚强有力,我们党才能永葆青春活力,永远走在时代前列,始终成为中国特色社会主义伟大事业的坚强领导核心。

### 中央全面深化改革委员会第十四次会议召开

6月30日,习近平主持召开中央全面深化改革委员会第十四次会议并发表重要讲话。会议审议通过了《国企改革三年行动方案(2020—2022年)》等文件。

——中国企业研究院首席研究员李锦:行动方案的出台,意味着国企改革的目标、时间表、路线图进一步明确,国企各项改革将进入快速推进、实质进展的新阶段。

### 全国人大常委会表决通过香港维护国家安全法

6月30日,十三届全国人大常委会第二十次会议表决通过《中华人民共和国香港特别行政区维护国家安全法》。

——国务院港澳事务办公室:对于那些危害国家安全的极少数人来说,这部法律是高悬的利剑;对于绝大多数香港居民包括在港外国人来说,这部法律是保障其权利自由和安宁生活的“守护神”。这一法律将使香港拥有更加完备的法律体系、更加稳定的社会秩序、更加良好的法治和营商环境。

### 《习近平谈治国理政》第三卷中英文版出版发行

近日,《习近平谈治国理政》第三卷由外文出版社以中英文版出版,面向海内外发行。

——新华社:《习近平谈治国理政》第三卷的出版发行,对于推动广大干部群众学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想,系统掌握贯穿其中的马克思主义立场观点方法,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,决胜全面建成小康社会,不断夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利具有重要意义。

## 国际 | 2020年6月1日至6月30日

### 杨洁篪同蓬佩奥在夏威夷举行对话

6月16日至17日,中共中央政治局委员、中央外事工作委员会委员办公室主任杨洁篪应约同美国国务卿蓬佩奥在美国夏威夷举行对话。

——中国国际问题研究院国际战略研究所副所长苏晓晖:中美之间有意愿进行沟通和政策协调,表明双方承认彼此之间存在分歧,希望通过对话的方式来了解彼此底线,防止分歧逐渐失控,进而损害两个国家的利益。

### 中非团结抗疫特别峰会举行

6月17日,中非团结抗疫特别峰会通过视频方式举行。

习近平主持峰会并发表题为《团结抗疫 共克时艰》的主旨讲话。

——外交部部长助理陈晓东:此次峰会恰逢其时,其重要影响和深远意义必将持续释放。一是进一步推进中非携手抗击新冠疫情。二是进一步彰显中非相互支持的坚强底色。三是进一步提振全球早日战胜疫情的信心。

### 习近平视频会见欧盟领导人

6月22日,习近平在北京以视频方式会见欧洲理事会主席米歇尔和欧盟委员会主席冯德莱恩。

——波兰华沙大学欧洲中心主任格拉茨克:习近平主席以视频方式会见欧盟领导人,展现相互支持、携手合作的积极意愿,增进双方理解与信任,为欧中全面战略伙伴关系进一步发展注入强劲动力。

### 全球累计新冠肺炎确诊病例已超过1000万例

截至欧洲中部时间6月29日上午,全球累计新冠肺炎确诊病例超过1000万例。巴西成为继美国后全球第二个累计确诊病例超过100万例的国家。

——世界卫生组织总干事谭德塞:疫苗、诊断工具和治疗方法极为重要,但要真正发挥效用,还必须有另一个基本要素:团结互助。

本栏责编:周亭佑  
E-mail: folovo@163.com