

坚定信心应变局开新局


◎ 本刊评论员

根据国家统计局的数据，今年二季度，我国国内生产总值同比增长3.2%，比一季度增速提高了10个百分点。从-6.8%到3.2%，由负转正，中国经济经受住了疫情的严重冲击，实现了“V”形反转。这一事实充分展现了中国经济的强大韧性和潜力，充分证明了中国经济稳中向好、长期向好的基本趋势没有变也不会变。

这是来之不易、含金量十足的“3.2%”。面对突如其来的新冠肺炎疫情带来前所未有的冲击，面对世界经济陷入二战以来最为严重的衰退，以习近平同志为核心的党中央沉着应对，审时度势，着眼经济社会发展新形势，作出一系列重大战略部署，坚持稳中求进工作总基调，加大宏观政策应对力度，兜牢基本民生底线，稳住经济基本盘，牢牢把握发展主动权，我国疫情防控取得重大战略成果，经济发展呈现稳定转好态势。国际货币基金组织在最新的《世界经济展望报告》中预测，中国是2020年唯一能保持增长的主要经济体，将成为稳定全球经济的中流砥柱。

在看到疫情防控和经济社会发展取得重大成果的同时，我们还要保持足够的清醒。向内看，虽然二季度经济增速由负转正，但上半年我国主要经济指标仍在下降区间，疫情冲击损失尚未弥补，国内需求不足、实体经济困难还客观存在，发展不平衡不充分问题仍然突出，结构性、体制性、周期性问题相互交织带来的困难和挑战依然艰巨。向外看，当今世界正经历百年未有之大变局，和平与发展仍然是时代主题，同时国际环境日趋复杂，不稳定性不确定性明显增强。这些问题很多都是中长期的，我们必须从持久战的角度加以认识，增强机遇意识和风险意识，把握发展规律，发扬斗争精神，勇于在危机中育新机、于变局中开新局。

应变局、开新局，最根本的是贯彻落实好党中央的决策部署。要牢牢把握扩大内需这个战略基点，充分发挥国内超大规模市场优势，着力打通生产、分配、流通、消费各个环节，提升产业链供应链现代化水平，加快形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。要建立疫情防控和经济社会发展工作中长期协调机制，以更大力度推进改革开放，破除妨碍各类生产要素流动的壁垒，推进科技创新及其他各方面创新，从根本上激发发展动力与活力。要扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，确保宏观政策落地见效，维护社会稳定大局，乘势而上巩固扩大疫情防控和经济恢复成果，努力完成全年经济社会发展目标任务。

惟其艰难，方显勇毅。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，集中力量办好我们自己的事情，稳妥应对变局，勇敢开拓新局，就一定能够推动中国经济继续乘风破浪，奋力开启新的征程。



主管：中共中央宣传部
主办：《时事报告》杂志社
出版：《时事报告》杂志社

社 长：孙德立
总 编 辑：徐 遥
副总编辑：李 玮

办 公 室：(010) 67016107
总 编 室：(010) 64058749
本刊编辑室：(010) 84017378
电子邮箱：ssbgbjb@126.com
QQ交流群：258456757

社 址：北京市东城区珠市口
东大街10号东段
邮 编：100062
网 址：www.xingshizhengce.com

发行范围：公开发行
发行单位：中国邮政集团公司
北京市报刊发行局
邮发代号：2-344
订阅电话：(010) 64054335
(010) 64054526
电子邮箱：ssbgfx@263.net.cn
零订网订：(010) 84039269
在线订阅：ssbgzss.taobao.com

制版印刷：北京金盾印刷厂

京东市监广登字20200006号
广告联系电话：(010) 84021796

定 价：8.00元

ISSN 1674-6791
CN 11-2492/D

封面图片：2020年7月22日至24日，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在吉林省考察。这是7月22日下午，在四平市梨树县国家百万亩绿色食品原料（玉米）标准化生产基地核心示范区地块，习近平走进玉米地，了解农业科技研发利用、黑土地保护情况。（新华社记者燕雁 / 摄）

>> 深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想



“十四五”时期是我国开启全面建设社会主义现代化国家新征程的第一个五年，谋划好“十四五”时期发展十分重要。当今世界正经历百年未有之大变局，我国发展的内部条件和外部环境正在发生深刻复杂变化。我们要保持经济社会持续健康发展，必须深入研判、深入调查、科学决策。

- 4 **中共中央政治局常务委员会召开会议
研究部署防汛救灾工作**
- 5 **习近平：在企业家座谈会上的讲话**
- 8 **习近平：坚持新发展理念深入实施东北振兴战略
加快推动新时代吉林全面振兴全方位振兴**
- 11 **中共中央召开党外人士座谈会**
- 13 **中共中央政治局召开会议
决定召开十九届五中全会
分析研究当前经济形势和经济工作**

>> 时事社评

- 1 坚定信心应变局开新局 / 本刊评论员

>> 宣传工作

- 15 工作动态
- 16 从“四个贯通”加深对习近平新时代中国特色社会主义思想的认识理解
/ 郑青文
- 18 对标对表抓贯彻 落细落小促落实
/ 张宏森

>> 形势政策大讲堂

- 20 经济增速由负转正 发展韧性持续显现
——2020年上半年经济形势分析与下半年展望
/ 本刊特约报告员

>> 特别策划

- 加快完善社会主义市场经济体制
- 28 构建更加系统成熟的社会主义市场经济体制 推动国家现代化进程 / 银温泉
- 30 推进高标准要素市场体系建设
/ 王微 王青
- 32 创新政府管理和服务方式
更好发挥政府作用 / 刘旭涛
- 34 夯实社会主义市场经济体制的法治基础
/ 陈甦

>> 时事观察

- 36 立足国内大循环 形成“双循环”新格局
/ 张燕生
- 38 构建多元投入保障机制 为乡村振兴注入“活水” / 农业农村部计划财务司
- 40 公职人员政务处分法推进从严治党治吏
/ 国纪文

>> 国际视点

- 42 中国公共卫生援外方兴未艾
/ 董小平 王立立
- 44 美国为何削减在德驻军 / 凌胜利

>> 讲好脱贫攻坚故事

- 46 《一个都不能少》：西部精准脱贫的时代缩影
/ 王凌

>> 交流与思考

- 50 基层锻炼要练好“四力” / 郑深宇
- 52 维和征程悟初心 / 樊磊
- 53 “四道拐”的士兵突击 / 王耀军

>> 广闻博览

- 54 天问一号，中国首个火星探测器成功出发
/ 毛新愿
- 56 加速到来的“超高龄社会” / 林晓楠
- 57 为世界之巅峰测“身高” / 刘欣越
- 58 资料卡片

>> 学习园地

- 60 日积月累

>> 要事点评

- 63 国内·国际

声明：本刊同时进行数字发行，作者如无特殊声明，即视作同意授予本刊及本刊合作网站信息网络传播权，本刊支付的稿酬包括此项授权的收入。

中共中央政治局常务委员会召开会议

研究部署防汛救灾工作

中共中央总书记习近平主持会议

中共中央政治局常务委员会7月17日召开会议，研究部署防汛救灾工作。中共中央总书记习近平主持会议并发表重要讲话。

习近平指出，6月份以来，在党中央坚强领导下，各级党委和政府紧急行动、强化措施，国家防总、各有关部门和单位履职尽责、密切协作，人民解放军和武警部队关键时刻发挥突击队作用，广大干部群众团结奋战，防洪救灾体系发挥重要作用，防汛救灾工作有序有力推进，取得了积极成效。

习近平强调，防汛救灾关系人民生命财产安全，关系粮食安全、经济安全、社会安全、国家安全。今年是决胜全面建成小康社会、决战脱贫攻坚之年，也是“十三五”规划收官之年，做好防汛救灾工作十分重要。各有关地区、部门和单位要始终把保障人民生命财产安全放在第一位，采取更加有力措施，切实做好防汛救灾各项工作。

习近平指出，当前，全国防汛进入“七下八上”阶段，长江流域中上游地区降雨仍然偏多，黄河中上游、海河、松花江、淮河流域可能发生较重汛情，必须统筹抓好南北方江河安全度汛，加强组织领导和责任落实，坚持预防预备和应急处突相结合，加强统筹协调，强化协同配合，抓实抓细防汛救灾各项措施。各有关地区都要做好预案准备、队伍准备、物资准备、蓄滞洪区运用准备，宁可备而不用，不可用时无备。

会议强调，党中央高度重视今年的防汛救灾

工作，5月19日，习近平总书记在主持中央政治局常委会会议研究有关工作时，要求有关方面高度重视今年汛期长江中下游汛情，压实防汛工作责任，克服疫情影响，抢抓水利工程修复，加强物资储备，组织开展抢险培训和演习，全力保障人民生命财产安全。习近平总书记还多次作出重要指示批示，要求各地区和有关部门坚持人民至上、生命至上，统筹做好疫情防控和防汛救灾工作；要求各级党委和政府压实责任，勇于担当，采取更加有力有效的措施，全力抢险救援，尽最大努力保障人民生命财产安全。

会议指出，各级党委和政府要全面落实防汛救灾主体责任，加强领导，守土尽责，切实把保障人民生命财产安全放到第一位。要发挥防灾减灾救灾体制改革优势，各有关方面要加强统筹协调，发挥各自专业优势，形成省市间、部门间、军地间、上下游、左右岸通力协作的防汛救灾格局。要把责任落到防汛救灾全过程、各层级，到岗到人，落实汛期工程巡查防守责任制。各级领导干部要深入一线、靠前指挥、现场督查，在防汛救灾第一线体现责任担当，组织广大干部群众众志成城、顽强奋斗。

会议强调，要精准预警严密防范，及时准确对雨情、水情等气象数据进行滚动预报，加强对次生灾害预报，特别要提高局部强降雨、台风、山洪、泥石流等预测预报水平，预警信息发布要到村到户到人。要强化重要堤防、重要设施防护，

科学调度水利工程，加强巡堤查险，发现险情及时抢护，确保重要基础设施安全。要全力抢险救援救灾，对各类抢险救援力量，要统一调度、提前预置、快速出动、高效救援，努力将各类损失降到最低。要统筹做好疫情防控和抢险救灾工作，严格落实各项防控措施，避免疫情出现反弹。

会议指出，要精心谋划灾后恢复重建，及时下拨救灾资金，调运救灾物资，尽快恢复灾区生产生活秩序，及时抢修水电、交通、通信等基础设施，组织带领受灾群众恢复生产、重建家园。要支持受灾的各类生产企业复工复产，统筹灾后恢复重建和脱贫攻坚工作，对贫困地区和受灾困难群众给予支持，防止因灾致贫返贫。

会议强调，要全面提高灾害防御能力，坚持

以防为主、防抗救相结合，把重大工程建设、重要基础设施补短板、城市内涝治理、加强防灾备灾体系和能力建设等纳入“十四五”规划中统筹考虑。

会议指出，各级党委和政府要担负起促一方发展、保一方平安的政治责任，基层党组织和广大党员、干部要充分发挥战斗堡垒作用和先锋模范作用，主动担当、敢打头阵，紧紧依靠人民群众，把党的政治优势、组织优势、密切联系群众优势转化为防汛救灾的强大政治优势，让党旗在防汛救灾第一线高高飘扬。

会议还研究了其他事项。

（新华社北京7月17日电）

在企业家座谈会上的讲话

（2020年7月21日）

习近平

今天，我们召开一个企业家座谈会，一是同大家谈谈心，二是给大家鼓鼓劲，三是听听大家对当前经济形势、“十四五”时期企业改革发展的意见和建议。

出席今天座谈会的，有国有企业负责人，有民营企业企业家，有外资企业和港澳台资企业管理人员，有个体工商户代表。大家身处不同行业、不同地区，都有长期经营管理的经历，对企业发展有自己的观察和思考。

刚才，7位代表作了很好的发言。大家谈形势实事求是，提建议针对性强，很有参考价值，我听了很受启发。有关部门要认真研究企业家们提出的意见和建议，及时制定相关政策措施。

下面，结合大家的发言，我讲几点意见。

一、保护和激发市场主体活力

改革开放以来，我国逐步建立和不断完善社会主义市场经济体制，市场体系不断发展，各类市场主体蓬勃成长。到2019年底，我国已有市场主体1.23亿户，其中企业3858万户，个体工商户8261万户。这些市场主体是我国经济活动的主要参与者、就业机会的主要提供者、技术进步的主要推动者，在国家发展中发挥着十分重要的作用。新冠肺炎疫情发生以来，在各级党委和政府领导下，各类市场主体积极参与应对疫情的人民战争，团结协作、攻坚克难、奋力自救，同时为疫情防控提供了有力物质支撑。借此机会，我向广大国有企业、民营企业、外资企业、港澳台资企业、



>> 2020年7月21日，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在京主持召开企业家座谈会并发表重要讲话 鞠鹏/摄

个体工商户为疫情防控和经济社会发展作出的贡献，表示衷心的感谢！

经过全国上下共同努力，目前我国疫情防控取得重大战略成果，经济发展呈现稳定转好态势，在疫情防控和经济恢复上都走在世界前列。我国经济一季度大幅下滑，二季度企稳回升、由负转正，增长3.2%，上半年国内生产总值下降1.6%，情况比预料的要好。我们要增强信心、迎难而上，努力把疫情造成的损失补回来，争取全年经济发展好成绩。

新冠肺炎疫情对我国经济和世界经济产生巨大冲击，我国很多市场主体面临前所未有的压力。市场主体是经济的力量载体，保市场主体就是保社会生产力。留得青山在，不怕没柴烧。要千方百计把市场主体保护好，为经济发展积蓄基本力量。

党中央明确提出要扎实做好“六稳”工作、落实“六保”任务，各地区各部门出台了一系列保护支持市场主体的政策措施。下一步，要加大政策支持力度，激发市场主体活力，使广大市场主体不仅能够正常生存，而且能够实现更大发展。

第一，落实好纾困惠企政策。要实施好更加积极有为的财政政策、更加稳健灵活的货币政策，增强宏观政策的针对性和时效性。要继续减税降费、减租降息，确保各项纾困措施直达基层、直

接惠及市场主体。要强化对市场主体的金融支持，发展普惠金融，有效缓解企业特别是中小微企业融资难融资贵问题。要支持适销对路出口商品开拓国内市场。国有企业特别是中央企业要发挥龙头带动作用，带动上下游各类企业共渡难关。要加强国际合作，保护好产业链供应链。

第二，打造市场化、法治化、国际化营商环境。要实施好民法典和相关法律法规，依法平等保护国有、民营、外资等各种所有制企业产权和自主经营权，完善各类市场主体公平竞争的法治

环境。要依法保护企业家合法权益，加强产权和知识产权保护，形成长期稳定发展预期，鼓励创新、宽容失败，营造激励企业家干事创业的浓厚氛围。要推进简政放权，全面实施市场准入负面清单制度，支持企业更好参与市场合作和竞争。要实施好外商投资法，放宽市场准入，推动贸易和投资便利化。对在中国注册的企业要一视同仁，完善公平竞争环境。

第三，构建亲清政商关系。各级领导干部要光明磊落同企业交往，了解企业家所思所想、所困所惑，涉企政策制定要多听企业家意见和建议，同时要坚决防止权钱交易、商业贿赂等问题损害政商关系和营商环境。要充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用。政府是市场规则的制定者，也是市场公平的维护者，要更多提供优质公共服务。要支持企业家心无旁骛、长远打算，以恒心办恒业，扎根中国市场，深耕中国市场。

第四，高度重视支持个体工商户发展。我国有8200多万个体工商户，带动就业人口超过2亿，是数量最多的市场主体，是群众生活最直接的服务者，当前面临的实际困难也最多。要积极帮助个体工商户解决租金、税费、社保、融资等方面难题，提供更直接更有效的政策帮扶。

二、弘扬企业家精神

改革开放以来，一大批有胆识、勇创新的企业家茁壮成长，形成了具有鲜明时代特征、民族特色、世界水准的中国企业家队伍。企业家要带领企业战胜当前的困难，走向更辉煌的未来，就要在爱国、创新、诚信、社会责任和国际视野等方面不断提升自己，努力成为新时代构建新发展格局、建设现代化经济体系、推动高质量发展的生力军。这里，我提几点希望。

第一，希望大家增强爱国情怀。企业营销无国界，企业家有祖国。优秀企业家必须对国家、对民族怀有崇高使命感和强烈责任感，把企业发展同国家繁荣、民族兴盛、人民幸福紧密结合在一起，主动为国担当、为国分忧，正所谓“利于国者爱之，害于国者恶之”。爱国是近代以来我国优秀企业家的光荣传统。从清末民初的张謇，到抗战时期的卢作孚、陈嘉庚，再到新中国成立后的荣毅仁、王光英，等等，都是爱国企业家的典范。改革开放以来，我国也涌现出一大批爱国企业家。企业家爱国有多种实现形式，但首先是办好一流企业，带领企业奋力拼搏、力争一流，实现质量更好、效益更高、竞争力更强、影响力更大的发展。

第二，希望大家勇于创新。创新是引领发展的第一动力。“富有之谓大业，日新之谓盛德。”企业家创新活动是推动企业创新发展的关键。美国的爱迪生、福特，德国的西门子，日本的松下幸之助等著名企业家都既是管理大师，又是创新大师。改革开放以来，我国经济发展取得举世瞩目的成就，同广大企业家大力弘扬创新精神是分不开的。创新就要敢于承担风险。敢为天下先是战胜风险挑战、实现高质量发展特别需要弘扬的品质。大疫当前，百业艰难，但危中有机，唯创新者胜。企业家要做创新发展的探索者、组织者、引领者，勇于推动生产组织创新、技术创新、市场创新，重视技术研发和人力资本投入，有效调动员工创造力，努

力把企业打造成为强大的创新主体，在困境中实现凤凰涅槃、浴火重生。

第三，希望大家诚信守法。“诚者，天之道也；思诚者，人之道也。”人无信不立，企业和企业家更是如此。社会主义市场经济是信用经济、法治经济。企业家要同方方面面打交道，调动人、财、物等各种资源，没有诚信寸步难行。由于种种原因，一些企业在经营活动中还存在不少不讲诚信甚至违规违法的现象。法治意识、契约精神、守约观念是现代经济活动的重要意识规范，也是信用经济、法治经济的重要要求。企业家要做诚信守法的表率，带动全社会道德素质和文明程度提升。

第四，希望大家承担社会责任。我说过，企业既有经济责任、法律责任，也有社会责任、道德责任。任何企业存在于社会之中，都是社会的企业。社会是企业家施展才华的舞台。只有真诚回报社会、切实履行社会责任的企业家，才能真正得到社会认可，才是符合时代要求的企业家。这些年来，越来越多企业家投身各类公益事业。在防控新冠肺炎疫情斗争中，广大企业家积极捐款捐物，提供志愿服务，作出了重要贡献，值得充分肯定。当前，就业压力加大，部分劳动者面临失业风险。关爱员工是企业家履行社会责任的一个重要方面，要努力稳定就业岗位，关心员工健康，同员工携手渡过难关。


第五，希望大家拓展国际视野。有多大的视野，就有多大的胸怀。改革开放以来，我国企业家在国际市场上锻炼成长，利用国际国内两个市场、两种资源的能力不断提升。过去10年，我国企业走出去步伐明显加快，更广更深参与国际市场开拓，产生出越来越多世界级企业。近几年，经济全球化遭遇逆流，经贸摩擦加剧。一些企业基于要素成本和贸易环境等方面的考虑，调整了产业布局 and 全球资源配置。这是正常的生产经营调整。同时，我们应该看到，中国是全球最有潜力的大市场，具有最完备的产业配套条件。企业家要立足中国，放眼世界，提高把握国际市场动

向和需求特点的能力，提高把握国际规则能力，提高国际市场开拓能力，提高防范国际市场风险能力，带动企业在更高水平的对外开放中实现更好发展，促进国内国际双循环。

三、集中力量办好自己的事

我在今年全国“两会”上讲过，面向未来，我们要逐步形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。主要考虑是：当今世界正经历百年未有之大变局，新一轮科技革命和产业变革蓬勃兴起。以前，在经济全球化深入发展的外部环境下，市场和资源“两头在外”对我国快速发展发挥了重要作用。在当前保护主义上升、世界经济低迷、全球市场萎缩的外部环境下，我们必须充分发挥国内超大规模市场优势，通过繁荣国内经济、畅通国内大循环为我国经济发展增添动力，带动世界经济复苏。要提升产业链供应链现代化水平，大力推动科技创新，加快关键核心技术攻关，打造未来发展新优势。

我多次强调，中国开放的大门不会关闭，只会越开越大。以国内大循环为主体，绝不是关起门来封闭运行，而是通过发挥内需潜力，使国内市场和国际市场更好联通，更好利用国际国内两个市场、两种资源，实现更加强劲可持续的发展。从长远看，经济全球化仍是历史潮流，各国分工合作、互利共赢是长期趋势。我们要站在历史正确的一边，坚持深化改革、扩大开放，加强科技领域开放合作，推动建设开放型世界经济，推动构建人类命运共同体。

从明年开始，我国将进入“十四五”时期，这是在全面建成小康社会基础上开启全面建设社会主义现代化国家新征程的第一个五年，意义十分重大。党中央对制定“十四五”规划十分重视，相关准备工作正在进行。今天，大家对制定“十四五”规划提出了很多有价值的意见和建议，请有关方面认真研究吸收。相信通过共同努力，广大企业和个体工商户一定能在我国社会主义现代化进程中发挥更大作用、实现更大发展。

（新华社北京7月21日电）

习近平在吉林考察时强调

坚持新发展理念深入实施东北振兴战略 加快推动新时代吉林全面振兴全方位振兴

中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平近日在吉林考察时强调，要切实落实党中央决策部署，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚决打好三大攻坚战，扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，深入实施东北振兴战略，决胜全面建成小康社会、决战脱贫攻坚，在服务党

和国家工作全局中体现新担当，在走出一条质量更高、效益更好、结构更优、优势充分释放的发展新路上实现新突破，在加快推动新时代吉林全面振兴、全方位振兴的征程上展现新作为。

习近平指出，明年我国将开始实施“十四五”规划。“十四五”时期是我国开启全面建设社会主义现代化

义现代化国家新征程的第一个五年，谋划好“十四五”时期发展十分重要。当今世界正经历百年未有之大变局，我国发展的内部条件和外部环境正在发生深刻复杂变化。我们要保持经济社会持续健康发展，必须深入研判、深入调查、科学决策。党中央正在组织制定“十四五”时期经济社会发展规划建议。习近平希望各地深入调研，聚焦面临的老难题和新挑战，认真谋划“十四五”时期发展的目标、思路、举措。

7月22日至24日，习近平在吉林省委书记巴音朝鲁、省长景俊海陪同下，先后来到四平、长春等地，深入农村、社区、科技园区、企业，就统筹推进常态化疫情防控和经济社会发展工作、推进东北振兴、谋划“十四五”时期经济社会发展进行调研。

吉林松辽平原素有“黄金玉米带”和“大豆之乡”的美誉，是国家粮食主产区之一。22日下午，习近平首先来到地处松辽平原腹地的梨树县，在国家百万亩绿色食品原料（玉米）标准化生产基地核心示范区地块，听取吉林省和梨树县农业发展和机械化、规模化种植情况汇报。骄阳似火，沃野千里，绿浪滚滚，无人机正在进行喷洒作业。习近平指出，我十分关心粮食生产和安全。今年夏粮丰收大局已定，秋粮要争取有好的收成。吉林要把保障粮食安全放在突出位置，毫不放松抓好粮食生产，加快转变农业发展方式，在探索现代农业发展道路上创造更多经验。

习近平走进玉米地，察看黑土地实验样品和玉米优良品种展示，了解农业科技研发利用、黑土地保护情况。习近平强调，农业现代化，关键是农业科技现代化。要加强农业与科技融合，加强农业科技创新，科研人员要把论文写在大地上，让农民用最好的技术种出最好的粮食。要认真总结和推广梨树模式，采取有效措施切实把黑土地这个“耕地中的大熊猫”保护好、利用好，使之



>> 2020年7月22日至24日，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在吉林省考察。这是7月22日下午，习近平考察四平市梨树县国家百万亩绿色食品原料（玉米）标准化生产基地核心示范区地块 燕雁/摄

永远造福人民。

接着，习近平来到卢伟农机农民专业合作社，听取合作社生产经营情况介绍。社员们说，入社农户每公顷土地年纯收入可达到万元以上，习近平听了十分高兴。他强调，农民专业合作社是市场经济条件下发展适度规模经营、发展现代农业的有效组织形式，有利于提高农业科技水平、提高农民科技文化素质、提高农业综合经营效益。要积极扶持家庭农场、农民合作社等新型农业经营主体，鼓励各地因地制宜探索不同的专业合作社模式。希望乡亲们再接再厉，把合作社办得更加红火。

随后，习近平参观了四平战役纪念馆。解放战争时期，中国共产党领导的东北民主联军四战四平，近2万名将士壮烈牺牲，为辽沈战役胜利创造了必要条件，为解放战争积累了宝贵的城市攻坚战作战经验。习近平认真观看，不时询问，了解那段气壮山河的战斗历程。他强调，我们一定要牢记革命先辈为中国革命事业付出的鲜血和生命，牢记新中国来之不易。创业难，守业更难。广大党员、干部和人民群众要很好学习了解党史、新中国史，守住党领导人民创立的社会主义伟大事业，世世代代传承下去。

长春市宽城区团山街道长山花园社区曾经困难重重，环境脏乱差，经过多年改造和治理，如今成为居民安居乐业的社区。23日下午，习近平来到社

区，了解社区党建、基层治理、为民服务工作情况，对他们创建的“四级”社区党建网络工作体系和“三长”社区管理体系表示肯定。依托长山花园社区创建的吉林长春社区干部学院，成立一年来承办了全国、省市培训班30期，培训社区工作者4400多人。习近平走进学院，了解学院建设和培训情况。他强调，推进国家治理体系和治理能力现代化，社区治理只能加强、不能削弱。要加强党的领导，推动党组织向最基层延伸，健全基层党组织工作体系，为城乡社区治理提供坚强保证。要总结推广实践中形成的好经验好做法，不断提高教育培训的先进性和系统性。

随后，习近平步行察看长山花园社区环境，并走进居民赵兴福家，同他们唠家常。赵兴福告诉总书记，这些年社区环境一年一个样，大家生活越来越方便，邻里关系融洽。习近平听了十分欣慰。

社区广场上，闻讯赶来的社区居民高兴地向总书记问好。习近平向大家挥手致意，希望大家发挥主人翁精神，人人参与、形成合力，搞好为民服务各项工作，共同把家园建设得更加幸福美好。

长春新区设立5年来，初步建立起以先进制造、生物医药、航空航天等战略性新兴产业为支撑的现代产业体系。习近平走进新区规划展览馆，察看产品展示，了解新区规划建设情况。习近平强调，高新科技园区要围绕国家战略需要，坚持高水平规划、高标准建设，走集约化、内涵式发展道路，要重视基础设施规划建设，更要打通产业链、供应链，在区域经济发展中发挥带动和辐射作用。

一汽集团是新中国汽车工业的摇篮，60多年来铸就了“红旗”、“解放”等知名自主品牌，形成了系列合资合作品牌。在一汽集团研发总院大厅，总书记听取了整体情况介绍。习近平走进整车硬件测试实验室，了解新技术研发情况。现场有几位刚毕业的大学生，总书记同他们亲切交流，询问今年高校毕业生就业情况。习近平强调，各级党委和政府要高度重视高校毕业生就业问题，高校毕业生要转变择业就业观念，只要有志向就会有事业，只要

有本事就会有舞台。希望大家找准定位，踏踏实实实现人生理想。

企业展厅里，习近平察看了最新款式的整车产品，了解集团创新驱动、体制机制创新、产业结构优化升级情况，并同职工代表简短交流。他强调，推动我国汽车制造业高质量发展，必须加强关键核心技术和关键零部件的自主研发，实现技术自立自强，做强做大民族品牌。当今世界制造业竞争激烈，要抢抓机遇，大力发展战略性新兴产业，实现弯道超车。希望大家发愤图强、不负韶华，在推动东北振兴中奉献聪明才智，在实现中华民族伟大复兴中国梦的进程中书写壮丽的青春华章。

24日上午，习近平听取了吉林省委和省政府工作汇报，对吉林各项工作取得的成绩给予肯定，希望全省广大干部群众深入贯彻党中央决策部署，不断开创吉林各项事业发展新局面，在新时代吉林振兴中实现新突破、创造新业绩。

习近平强调，推动经济高质量发展，要着力推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革，增强经济竞争力、创新力、抗风险能力。要把实体经济特别是制造业做实做优做强，把提升全产业链水平作为主攻方向，加强新型基础设施建设，加快建设产学研一体化创新平台。要加快转变政府职能，培育市场化法治化国际化营商环境。要深化国有企业改革，支持民营企业发展，发扬企业家精神，激发各类市场主体活力。要积极参与共建“一带一路”，打造好我国向北开放的重要窗口和东北亚地区合作中心枢纽，推进与京津冀协同发展等重大区域发展战略对接合作。

习近平指出，要抓住实施乡村振兴战略的重大机遇，坚持农业农村优先发展，夯实农业基础地位，深化农村改革。要加快高标准农田建设，强化农业科技和装备支撑，深化农业供给侧结构性改革，加快发展绿色农业，推进农村三产融合。要坚持农业现代化和农村现代化一体设计、一体推进，推进公共服务向乡村延伸。要突出抓好家庭农场和农民合作社两类农业经营主体发展，推进适度规模经营，

深化农村集体产权制度改革，发展壮大新型集体经济。要巩固脱贫攻坚成果，防止返贫和产生新的贫困。要牢固树立绿水青山就是金山银山的理念，实施好重大生态工程。

习近平强调，要始终把人民安居乐业、安危冷暖放在心上，千方百计稳定现有就业，积极增加新的就业，促进失业人员再就业，突出做好高校毕业生、退役军人、农民工和城镇困难人员等重点群体就业工作。要全面贯彻党的教育方针，落实立德树人根本任务，深化教育改革，推动城乡义务教育一体化均衡发展，维护教育公平。要完善重大疫情防控救治体制机制，加大公共卫生基础设施投入，加强公共卫生队伍建设，推动公共卫生服务和医疗服务高效协同。要完善社会治安防控体系，高度重视生产安全。当前，全国防汛进入“七下八上”阶段，必须统筹抓好南北方江河安全度汛，切实做好防汛救灾工作。

习近平指出，要贯彻落实好新时代党的组织路线，坚持组织建党和思想建党有机结合，把党的组织优势巩固好、发展好、发挥好。要把红色资源作为坚定理想信念、加强党性修养的生动教材，教育引导广大党员、干部永葆初心、永担使命。要严格把好选人用人政治关、廉洁关、能力关，加强对敢担当、善作为干部的激励保护，教育引导各级领导干部树立正确的权力观、政绩观、事业观，力戒形式主义、官僚主义。要全面加强党的基层组织建设，健全基层减负常态化机制。要创新人才工作政策、体制机制、方式方法，积极营造拴心留才的良好环境。要深入推进党风廉政建设和反腐败斗争，落实全面从严治党主体责任，把政治生态建设作为基础性、经常性工作，实现正气充盈、政治清明。

丁薛祥、刘鹤、陈希、何立峰和中央有关部门负责同志陪同考察。

（新华社长春7月24日电）

就当前经济形势和下半年经济工作

中共中央召开党外人士座谈会

习近平主持并发表重要讲话

李克强通报有关情况 汪洋王沪宁韩正出席

7月28日，中共中央在中南海召开党外人士座谈会，就当前经济形势和下半年经济工作听取各民主党派中央、全国工商联负责人和无党派人士代表的意见和建议。中共中央总书记习近平主持座谈会并发表重要讲话，强调要正确认识当前经济形势，深入调查研究，以更大的力度推进全面深化改革，积极破解发展面临的各种难题、化解来自各方面的风险挑战和巨大压力，为推进改革

发展、战胜各种风险挑战凝聚广泛共识、汇聚强大力量。我们有坚强决心、坚定意志、坚实国力应对挑战，有足够的底气、能力、智慧战胜各种风险考验，任何国家任何人都不能阻挡中华民族实现伟大复兴的历史步伐。

中共中央政治局常委李克强、汪洋、王沪宁、韩正出席座谈会。李克强通报了上半年经济工作有关情况，介绍了中共中央关于做好下半年经济

工作的考虑。

座谈会上，民革中央主席万鄂湘、民盟中央主席丁仲礼、民建中央主席郝明金、民进中央主席蔡达峰、农工党中央主席陈竺、致公党中央主席万钢、九三学社中央主席武维华、台盟中央主席苏辉、全国工商联主席高云龙、无党派人士代表李卫先后发言。他们赞同中共中央对当前我国经济形势的分析和下半年经济工作的考虑，高度评价在以习近平同志为核心的中共中央坚强领导下我国疫情防控和经济恢复取得的突出成就，并就构建国内国际双循环相互促进的新发展格局，保持宏观调控战略定力、做好前瞻性政策储备，做好“六稳”工作、落实“六保”任务，多措并举确保我国产业链和供应链安全，统筹推进常态化疫情防控，强化卫生健康事业发展科技支撑，开发就业岗位，牢牢掌握粮食安全主动权，打造企业新生态、推动小微企业发展，加强投资管理、提高投资效益，稳步推动共建“一带一路”、营造良好国际环境等提出意见和建议。

在认真听取大家发言后，习近平发表了重要讲话。他表示，刚才，大家在发言中充分肯定了上半年经济工作取得的成绩，并就正确认识当前经济形势、做好下半年经济工作提出了针对性很强的意见，我们将认真研究、积极吸纳。

习近平指出，今年伊始，我们就面临一场突如其来的严峻考验。这次新冠肺炎疫情，是新中国成立以来我国遭遇的传播速度最快、感染范围最广、防控难度最大的一次重大突发公共卫生事件，给我国经济社会发展带来前所未有的冲击。在这场严峻斗争中，各民主党派、工商联和无党派人士坚决贯彻落实中共中央决策部署，引导广大成员积极投身医疗救助、科研攻关、捐款捐物、复工复产、建言献策等各项工作，为打赢疫情防控的人民战争、总体战、阻击战作出了重要贡献。大家关注经济社会发展，围绕“积极推进改革创新，激发经济发展新动能”、“提升治理效能，保障改善民生”等方面，通过委托地方、运用信息

化手段等方式灵活开展调研，努力把情况摸清、问题找准、对策提实。特别是面对疫情给脱贫攻坚提出的“加试题”，各民主党派主要负责同志通过多种方式和渠道，掌握第一手资料，听取第一线声音，认真开展脱贫攻坚民主监督，为打赢脱贫攻坚战作出了积极贡献。

习近平强调，现在疫情防控局势平稳，经济运行基本恢复，三、四季度要乘势而上，巩固扩大疫情防控和经济恢复成果，努力弥补上半年的损失。要坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，更好统筹常态化疫情防控和经济社会发展工作，坚持以供给侧结构性改革为主线，牢牢把握扩大内需这个战略基点，大力保护和激发市场主体活力，扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，确保宏观经济政策落地见效，提高产业链供应链稳定性和竞争力，更大力度推进改革开放，推动经济高质量发展，做好民生保障和防汛救援工作，维护社会稳定大局，努力完成全年经济社会发展目标任务。

习近平对各民主党派、工商联和无党派人士提出3点希望。一是要全面、辩证、发展地看待经济发展中遇到的困难和挑战，引导广大成员坚定信心决心，为经济持续健康发展作出新的贡献。二是聚焦目标任务，聚焦中共中央关注的重点问题、国家经济社会发展中的关键问题，发挥各自特点优势，发挥各级组织和各方面人才的积极性和创造性，统筹用好各类人才资源和专业智库，提出有见地、有价值的意见和建议，为推动高质量发展献计出力。三是要加强思想引导，引导广大成员正确认识对待深化改革发展进程中出现的矛盾和问题，正确认识对待来自国内外各种风险挑战，做好解疑释惑、理顺情绪、化解矛盾的工作。

丁薛祥、胡春华、尤权、王勇、肖捷、何立峰，中共中央、国务院有关部门负责人出席座谈会。

出席座谈会的党外人士还有陈晓光、郑建邦、辜胜阻、刘新成、何维、邵鸿和蒋作君、李钺锋、黄荣、王梅祥等。

（新华社北京7月30日电）

中共中央政治局召开会议

决定召开十九届五中全会 分析研究当前经济形势和经济工作

中共中央总书记习近平主持会议

中共中央政治局7月30日召开会议，决定今年10月在北京召开中国共产党第十九届中央委员会第五次全体会议，主要议程是，中共中央政治局向中央委员会报告工作，研究关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议。会议分析研究当前经济形势，部署下半年经济工作。中共中央总书记习近平主持会议。

会议认为，“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年。当前和今后一个时期，我国发展仍然处于战略机遇期，但机遇和挑战都有新的发展变化。当今世界正经历百年未有之大变局，和平与发展仍然是时代主题，同时国际环境日趋复杂，不稳定性不确定性明显增强。我国已进入高质量发展阶段，发展具有多方面优势和条件，同时发展不平衡不充分问题仍然突出。要深刻认识我国社会主要矛盾发展变化带来的新特征新要求，增强机遇意识和风险意识，把握发展规律，发扬斗争精神，善于在危机中育新机、于变局中开新局，抓住机遇，应对挑战，趋利避害，奋勇前进。

会议强调，推动“十四五”时期我国经济社会发展，必须高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代

中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，坚定不移贯彻新发展理念，统筹发展和安全，推进国家治理体系和治理能力现代化，实现经济行稳致远、社会安定和谐，为全面建设社会主义现代化国家开好局、起好步。

会议指出，推动“十四五”时期经济社会发展，必须坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，为实现高质量发展提供根本保证。必须始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，不断实现人民对美好生活的向往。必须把新发展理念贯穿发展全过程和各领域，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。必须坚定不移推进改革，继续扩大开放，持续增强发展动力和活力。必须加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，实现发展规模、速度、质量、结构、效益、安全相统一。

会议强调，今年以来，面对新冠肺炎疫情严重冲击，我们坚持把人民生命安全和身体健康放在第一位，加大宏观政策应对力度，扎实做好“六稳”工作、全面落实“六保”任务，统筹疫情防控和经济社会发展工作取得重大成果。经济稳步恢复，复工复产逐月好转，二季度经济增长明显好于预期，三大攻坚战扎实推进，经济结构持续优化，产业数字化、智能化转型明显加快，改革开放继续深化，人民生活得到有力保障。这充分表明，党中央决策部署是正确的，党的领导是坚强有力的，我国经济韧性是强劲的，中国人

民是拥有伟大创造力的，中国特色社会主义制度是具有强大生命力的。

会议指出，当前经济形势仍然复杂严峻，不稳定性不确定性较大，我们遇到的很多问题是中长期的，必须从持久战的角度加以认识，加快形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，建立疫情防控和经济社会发展工作中长期协调机制，坚持结构调整的战略方向，更多依靠科技创新，完善宏观调控跨周期设计和调节，实现稳增长和防风险长期均衡。

会议强调，做好下半年经济工作，要坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，更好统筹疫情防控和经济社会发展工作，坚持以供给侧结构性改革为主线，坚持深化改革开放，牢牢把握扩大内需这个战略基点，大力保护和激发市场主体活力，扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，推动经济高质量发展，维护社会稳定大局，努力完成全年经济社会发展目标任务。

会议指出，要确保宏观政策落地见效。财政政策要更加积极有为、注重实效。要保障重大项目建设资金，注重质量和效益。货币政策要更加灵活适度、精准导向。要保持货币供应量和社会融资规模合理增长，推动综合融资成本明显下降。要确保新增融资重点流向制造业、中小微企业。宏观经济政策要加强协调配合，促进财政、货币政策同就业、产业、区域等政策形成集成效应。

会议要求，要毫不放松抓好常态化疫情防控，

健全常态化疫情防控机制，强化医疗卫生物资储备，加强疫情防控国际合作，以实际行动推动构建人类卫生健康共同体。要持续扩大国内需求，克服疫情影响，扩大最终消费，为居民消费升级创造条件。要着眼长远，积极扩大有效投资，鼓励社会资本参与。要加快新型基础设施建设，深入推进重大区域发展战略，加快国家重大战略项目实施步伐。要以新型城镇化带动投资和消费需求，推动城市群、都市圈一体化发展体制机制创新。要提高产业链供应链稳定性和竞争力，更加注重补短板和锻长板。要全力巩固农业基础地位。要更大力度推进改革开放，用深化改革的办法优化营商环境，实施好国有企业改革三年行动方案，继续扩大开放。要推进资本市场基础制度建设，依法从严打击证券违法活动，促进资本市场平稳健康发展。要坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，促进房地产市场平稳健康发展。要做好民生保障，做好困难群众基本生活保障工作，采取有效措施缓解疫情对青年人就业影响，强化外出农民工就业服务，引导返乡农民工就近就业。要加大脱贫攻坚力度，确保现行标准下农村贫困人口全部脱贫、贫困县全部摘帽。要继续打好污染防治攻坚战，推动实施一批长江、黄河生态保护重大工程，落实好长江十年禁渔。要抓好应急管理，强化安全生产。要有力组织防汛救灾，统筹抓好南北方江河安全度汛，精心谋划实施灾后恢复重建，确保人民生命财产安全。

会议还研究了其他事项。

(新华社北京7月30日电)

| 学习延伸 |

我们有坚强决心、坚定意志、坚实国力应对挑战

《人民日报》评论员：做好当前经济工作，努力完成全年经济社会发展目标任务，就要把思想和行动统一到习近平总书记重要讲话、重要指示精神和党中央决策部署上来。前进道路上，更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，我们有坚强决心、坚定意志、坚实国力应对挑战，有足够的底气、能力、智慧战胜各种风险考验，任何国家任何人都不能阻挡中华民族实现伟大复兴的历史步伐。(2020年8月1日《人民日报》)

◆ 本栏责编：张亮
✉ E-mail: folovo@163.com

工作动态

各地认真做好《习近平谈治国理政》第三卷学习宣传发行。深化理论学习。各省区市各级党委理论学习中心组制定学习计划，专题学习研讨；各级党校、高校将该书纳入必备教材，开设专题培训班。安徽、青海省委理论学习中心组带头，各级党委理论学习中心组将《习近平谈治国理政》第三卷作为学习重点，开展学习交流。青海要求将本书列为党员干部必读书目，县处级以上领导干部人手一册，纳入各级党校、高校培训教学。黑龙江开展多种形式学习培训和宣教活动。加强宣传阐释。安徽、青海广泛开展基层宣讲，广东省级媒体和各地市媒体做好专题宣传。安徽理论研究基地、重点马院和党的创新理论研习组等开展研究阐释。青海农（牧）家书屋、新时代文明实践中心及时更新书目。强化发行保障。各地各级新华书店做好重点展示推荐，广泛开展征订工作。浙江从党组织工作经费和党费中列支保障征订经费。广东召开全省征订发行工作会议，山东首批190万册印制任务高质量完成。

浙江深入实施习近平新时代中国特色社会主义思想“溯源工程”。提升“思想溯源”高度。挖掘浙江作为习近平新时代中国特色社会主义思想重要萌发地的思想资源，推出系列学习阐释文章。结合“重要窗口”建设，总结浙江改革开放的做法和成效，凝练提升经验和规律。拓展“理论溯源”深度。深化“习近平新时代中国特色社会主义思想在浙江的萌发与实践”系列课题研究，梳理全面建成小康社会、“两山”理念提出15周年、中国共产党成立100周年理论研究，完成“‘八八战略’与习近平新时代中国特色社会主义思想”系列研究。加大“实践溯源”力度。系统梳理思想脉络和实践逻辑，强化各级党委（党组）理论学习中心组实践举措。开展实践经验宣传报道，

展示浙江续写“八八战略”大文章的具体实践。

江西立体化推进庆祝建党100周年筹备工作。加强理论研究阐释，发布15项中国特色社会主义理论专项课题，组织编写重点通俗理论读物《永恒的力量》，共分《井冈山精神》《苏区精神》《长征精神》三卷。推进重大题材影片创作，重点打造电影《三湾改编》《邓小平小道》《井冈山道路》。定期组织召开文艺精品创作专题调度会，实行“全国知名专家+江西本土专家”联合创作方式，推进电视剧《井冈山儿女》、话剧《支部建在连上》、广播剧《毛泽东重上井冈山》等作品创作生产。制定重点出版选题计划，推出《中国共产党100年在江西》等20余部出版物。

广东推动青年马克思主义理论研究人才培养。设立专项资金，近3年共拨款280万元，资助26名高校马克思主义学科博士研究生开展理论研究。连续3年每年征集、评审、出版一批马克思主义理论研究方面的优秀成果，做好宣传推介，打造广东马克思主义研究文库品牌，目前已出版马克思主义研究著作23本。成立一支20人左右的青年马克思主义理论研究宣传“轻骑兵”，开展理论研究，在中央及省内主要媒体发表成果，到基层一线开展理论宣讲。

广西完成电影《秀美人生》拍摄。在习近平总书记对黄文秀同志先进事迹作出重要指示一周年之际，以黄文秀为创作原型的重点扶贫题材影片《秀美人生》已完成拍摄，正进行后期制作，将于近期首映。该片自2019年7月启动，由自治区党委宣传部策划和组织拍摄。《秀美人生》被国家电影局确定为今年以脱贫攻坚为主题的重点故事片，被列为向2020年全面建成小康社会献礼的全国重点影片之一。

从“四个贯通”加深对习近平新时代中国特色社会主义思想的认识理解

◎ 郑青文

在全党全国人民决胜全面小康、决战脱贫攻坚之际，《习近平谈治国理政》第三卷以中英文版面向海内外出版发行。这是党和国家政治生活中的一件大事，也是党的创新理论发展进程中的一件大事。将《习近平谈治国理政》第三卷与第一卷、第二卷作为一个整体，认真读原著、学原文、悟原理，既是用习近平新时代中国特色社会主义思想武装全党、教育人民的重大政治任务，也是广大党员干部提高马克思主义理论素养、提升实际工作水平的重要政治责任。以学习最新出版的《习近平谈治国理政》第三卷为契机，可从“四个贯通”的角度加深对习近平新时代中国特色社会主义思想的认识理解。

从贯通理论和实践的角度，深刻领会习近平新时代中国特色社会主义思想的强大真理力量。中国共产党是一贯重视理论指导和勇于进行理论创新的马克思主义政党，在领导中国革命、建设、改革的长期实践中，始终坚持把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合，以马克思主义中国化最新成果指引社会主义事业新的实践。党的十八大以来，以习近平同志为主要代表的中国共产党人，顺应时代发展、把握时代脉搏，从理论和实践结合上系统回答新时代坚持和发展什么样的中国特色社会主义、怎样坚持和发展中国特色社会主义这个重大时代课题，创立了习近平新时代中国特色社会主义思想。正是在这一思想指引下，以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民，统

揽伟大斗争、伟大工程、伟大事业、伟大梦想，沉着应对国内外风险挑战明显增多的复杂局面，开新局于伟大社会革命，强体魄于伟大自我革命，推动我国经济社会发展取得历史性成就、发生历史性变革。学习《习近平谈治国理政》第三卷，有助于我们深刻体悟习近平新时代中国特色社会主义思想在推进党和国家事业发展中展现的强大生命力、真理说服力和非凡行动力，从中读出理想信念、读出坚定信仰、读出政治认同，更加自觉用党的科学理论指导实际工作，切实把学习成果转化为推动事业发展的具体实践。

从贯通历史和现实的角度，深刻领会习近平新时代中国特色社会主义思想的深沉使命担当。思接千载、视通万里，贯通历史、现实和未来，对重大问题、战略问题作出深刻的历史比较和分析，勇担历史责任，是习近平新时代中国特色社会主义思想的鲜明品格。比如，关于实现中华民族伟大复兴，习近平总书记强调这是近代以来中华民族最伟大的梦想，是新时代中国共产党人的历史使命；今天我们比历史上任何时期都更接近、更有信心和能力实现中华民族伟大复兴目标，但必须准备付出更为艰巨、更为艰苦的努力。比如，关于坚持和发展中国特色社会主义，强调新时代中国特色社会主义是我们党领导人民进行伟大社会革命的成果，也是我们党领导人民进行伟大社会革命的继续，必须一以贯之进行下去。比如，关于牢记初心使命、推进党的自我革命，强调

走得再远都不能忘记来时的路，必须把不忘初心、牢记使命作为党的建设的永恒课题和全体党员、干部的终身课题常抓不懈，把革命工作做到底。学习《习近平谈治国理政》第三卷，有助于我们深刻体悟习近平新时代中国特色社会主义思想的深邃历史观照、深厚历史情怀、强烈历史担当，进一步增强对中华民族乃至人类社会的发展进步、对世界社会主义事业、对党和人民的使命意识和担当精神。

从贯通国内和国际的角度，深刻领会习近平新时代中国特色社会主义思想的宏阔全球视野。

马克思主义是关于全世界无产阶级和全人类彻底解放的学说，历来把回答世界之变、时代之变作为自己的理论视阈和现实观照。党的十八大以来，习近平总书记立足中华民族伟大复兴的战略全局，着眼世界百年未有之大变局，把握世界发展大势，提出一系列关乎人类前途命运的理念主张，为解决全球性问题贡献了中国智慧、中国方案。比如，习近平总书记强调，当今世界，各国利益高度融合，人类命运休戚与共，合作共赢是大势所趋，和平与发展仍然是时代主题；强调推动共建“一带一路”高质量发展，建设相互尊重、公平正义、合作共赢的新型国际关系，建设持久和平、普遍安全、共同繁荣、开放包容、清洁美丽的世界，携手构建人类命运共同体；强调经济全球化仍是历史潮流，要站在历史正确一边，推动建设开放型世界经济，面对不稳定性不确定性明显增强的国际环境，加快形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局；强调文明因多样而交流，因交流而互鉴，因互鉴而发展，要以文明交流超越文明隔阂、以文明互鉴超越文明冲突、以文明共存超越文明优越。学习《习近平谈治国理政》第三卷，有助于我们深刻体悟习近平新时代中国特色社会主义思想的宽广世界眼光、厚重人类情怀，更加主动在应时处变中把握历史规律、在谋势图强中掌握战

略主动，为构建人类命运共同体作出中国贡献。

从贯通体系和内容的角度，深刻领会习近平新时代中国特色社会主义思想的重大创新发展。

马克思指出，任何科学的理论，都是自己时代精神的精华。习近平新时代中国特色社会主义思想坚持马克思主义基本原理和立场、观点、方法，坚持科学社会主义基本原则，又根据时代和实践发展变化，针对我国发展和我们党执政面临的重大理论和实践问题，提出了以“八个明确”和“十四个坚持”为主要内容的一系列具有开创性、引领性、战略性的新思想新观点新论断。这些重大思想观点，涵盖经济、政治、文化、社会、生态文明等各个方面，涉及改革发展稳定、内政外交国防、治党治国治军等各个领域，在理论上实现了重大突破、重大创新、重大发展，以全新的思想内容丰富和发展了马克思主义，形成了紧密联系、相互贯通的科学理论体系。习近平新时代中国特色社会主义思想，与马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观一脉相承又与时俱进，以全新的视野深化了对共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发展规律的认识，实现了马克思主义中国化的新飞跃，是当代中国马克思主义、21世纪马克思主义。学习《习近平谈治国理政》第三卷，有助于我们深刻体悟习近平新时代中国特色社会主义思想彰显的新时代中国共产党人的强大理论自信和理论自觉，进一步深化对这一重要思想科学性、人民性、系统性的认识，切实增强学思用贯通、知信行统一的自觉性和坚定性。

“四个贯通”相互联系、相互作用，体现了党的创新理论的宏阔视野、思想方法和精神品格。越是深入学习领会习近平新时代中国特色社会主义思想，越是感到这一思想博大精深、高远深邃。我们要不断提高政治站位、强化理论思维，在学思践悟中坚定理想信念，在知行合一中体悟思想精要，自觉做习近平新时代中国特色社会主义思想的坚定信仰者、忠实实践者。■

对标对表抓贯彻 落细落小促落实

◎ 张宏森

《中国共产党宣传工作条例》(以下简称《条例》)将我们党长期以来特别是党的十八大以来宣传工作形成的宝贵经验和有效做法,以党内法规形式固定下来,并立足新时代新要求,就宣传工作方向性、全局性、战略性重大问题作出系统规定,为我们做好新时代宣传工作提供了基本遵循。颁布实施《条例》,充分体现了以习近平同志为核心的党中央对宣传工作的高度重视,是推进思想建党与制度建党相结合、依法治国与依规治党相统一的重大战略举措。我们要在学习领会《条例》丰富内涵的基础上,强化实践运用,既推出普泛式、浸润式举措,又探索更多针对性、点穴式做法,确保《条例》不折不扣贯彻落实。

在落实首要政治任务上聚焦聚力,着力推动党的创新理论落地生根、开花结果。《条例》明确规定,各级党委要“把学习宣传贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务”。我们要按照《条例》要求,在学懂弄通做实上下功夫,把“思想之光”转化为坚定维护习近平总书记核心地位和党中央权威的政治自觉,转化为坚守初心使命和理想信念的思想自觉,转化为坚决落实党中央决策部署的行动自觉。理论学习要注重引领性和覆盖面。发挥“关键少数”的“关键作用”,探索建立中心组学习巡听旁听制度,加强中心组学习经验交流,认真组织学习《习近平谈治国理政》第三卷,推动广大党员干部群众在思想上有新感悟、政治上有新升华。理论宣传要提升系统性和感染力。调动和运用多种宣传手段,组织习近平总书记对湖南作出“三个着力”重要指示4周年宣传报道,打造“宁心”评论品

牌,制作推出电视理论片、微视频、通俗理论读物,增进广大干部群众对党的创新理论的政治认同、思想认同、情感认同。理论研究要提高针对性和精准度。加强习近平总书记对湖南工作重要指示精神研究,推出更多有针对性的研究成果,积极破解影响湖南高质量发展的症结和难题,为省委省政府决策提供理论支撑。

在扛起职责使命上用心用情,着力推动宣传思想工作不断强起来实起来。《条例》第一次鲜明概括宣传工作“一个高举”“两个巩固”“三个建设”的根本任务,将举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象的使命任务写进宣传工作的指导思想,并对具体任务作出明确要求。我们要坚持守正创新、系统推进,围绕重点、打造亮点,进一步坚定主心骨、传播正能量、提振精气神。在营造“决胜”浓厚氛围、铺陈“决战”火热场面上下足功夫。精心组织开展理论宣传、新闻宣传、文艺宣传和社会宣传、网络宣传,总结湘西扶贫经验,推出一批反映精准脱贫的文艺精品和主题出版物,组织“决胜小康 奋斗有我”群众性主题宣传教育,开展“户帮户亲帮亲 互助脱贫奔小康”活动,进一步巩固团结奋斗的共同思想基础。在围绕中心服务大局、唱响湖南经济社会高质量发展主旋律上下足功夫。扎实做好统筹推进疫情防控和经济社会发展的宣传引导,稳妥有序开展舆论引导,贯彻《新时代公民道德建设实施纲要》《新时代爱国主义教育实施纲要》,广泛开展爱国主义教育活动和“道德之乡讲道德”“四季同行·雷锋家乡学雷锋”志愿服务活动,进一步激发全省人民干事创业精气神。在满足人民文化小康生活需要上下

足功夫。做好重大文艺项目选题策划和规划引导，深入实施文化惠民工程，充分发挥5G高新视频多场景应用实验室的先锋效应和带动作用，强力推进马栏山视频文创产业园区建设，加快文化与旅游、科技、体育等融合步伐，拓展文化创意基地和全域旅游基地内涵外延，进一步丰富群众精神文化生活。

在加强制度建设上求深求实，着力推动宣传文化领域各项制度更加完善更加定型。法规制度带有根本性、全局性、稳定性、长期性。我们要认真贯彻落实

党的十九届四中全会关于坚持和完善繁荣发展社会主义先进文化的制度的重大决策部署和《条例》关于加强宣传领域党内法规制度建设等要求，以制度建设与制度创新为路径，不断提高宣传文化领域依法依规治理水平。加强有机衔接。在深入调研论证基础上，抓紧研究制定既全面贯彻中央要求又凸显湖南特色的办法举措，确保科学规范、务实管用、切实可行。加快法治建设。做好新修订的《党委（党组）意识形态工作责任制实施办法》等的学习贯彻，推动加快出台《湖南省实施〈中华人民共和国公共文化服务保障法〉办法》，更好实现党内法规、法律规章与行业管理规定的协调统一。加强理论与阐释。着眼正在发生深刻变化的国际国内形势，有针对性地围绕宣传文化领域法治建设理论依据、本质特征、价值功能、发展方向、实践要求等重大问题深入开展研究，努力为构建具有鲜明中国特色的宣传文化领域法治理论话语体系作出湖南贡献。

在构建大宣传格局上履责督责，着力推动形成各战线各部门一起动手抓宣传的强大合力。《条例》明确规定，各级党委必须坚持党管宣传、党管意识形态、党管媒体，加强对宣传工作的全面领导，把基层单位的宣传工作作为着力点，打牢基础、补齐短板。这些重要举措，鲜明突出了全党动手抓宣传工作的理念要求，有利于用制度化



>> 2020年7月15日，湖南省津市市新时代文明实践理论宣讲志愿者在白衣庵社区实践亭为群众宣讲 湖南省委宣传部 / 供图

方式巩固党在宣传思想文化领域的领导地位和主导作用。我们要强化“大宣传”理念，旗帜鲜明加强党对宣传思想工作的全面领导，确保党的意志和主张贯彻到宣传思想工作各方面、全过程。落实工作责任。建立健全各级党委宣传思想工作领导小组，推动各级党委加强对宣传领域重大战略性任务的统筹指导和重大问题的分析研判，指导各级党委宣传部门对照《条例》规定抓重点、强弱项、补短板。夯实基层基础。按照《条例》以及《中国共产党农村基层组织工作条例》《中共湖南省委关于全面加强基层建设的若干意见》的要求，在规范乡镇（街道）机构设置中加强宣传力量配备，用好“学习强国”和新时代文明实践中心、县级融媒体中心等平台，更好地宣传群众、教育群众、引导群众。加强工作督查，把《条例》落实情况作为意识形态巡视巡察工作和全面从严治党主体责任检查的重点，进一步推动纳入党建工作责任制、意识形态工作责任制、领导班子领导干部目标管理和监督执纪问责范围，让铁规生威发力，真正构建党委统一领导、党政齐抓共管、宣传部门组织协调、各部门履职尽责，工会、共青团、妇联等群团组织共同参与的大宣传工作格局。■

（作者为湖南省委常委、宣传部部长）

本栏责编：林晓楠 杜志远
E-mail: ssgzw@126.com

经济增速由负转正 发展韧性持续显现

——2020年上半年经济形势分析与下半年展望

◎ 本刊特约报告员

今年年初以来，面对百年不遇的全球突发新冠肺炎疫情，在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，各地区各部门认真贯彻落实党中央、国务院决策部署，我国疫情防控取得重大战略成果，经济发展呈现稳定转好态势，生产生活秩序逐步恢复，主要经济指标出现恢复性增长，经济增速由负转正。展望下半年，全球疫情防控仍有较大不确定性，世界经济陷入衰退，国内经济运行压力仍然较大。随着宏观政策效应以及发展韧性的持续显现，我国经济将保持逐季回升势头。只要我们扎实做好“六稳”工作、全面落实“六保”任务，就能稳住经济基本盘，稳定就业保障民生，打赢脱贫攻坚战，实现全面建成小康社会的第一个百年奋斗目标。

一 上半年我国经济恢复性增长，稳步复苏

目前，我国经济社会运行秩序加快恢复，在主要经济体中率先实现经济企稳回升，主要经济指标出现恢复性增长。

（一）经济增长由负转正，生产端快速恢复

上半年，我国经济运行先降后升、稳步复苏。二季度经济增速由一季度的同比下降6.8%转为增长3.2%，其中第一、二、三产业分别由一季度的下降3.2%、9.6%、5.2%转为二季度的增长3.3%、4.7%、1.9%。工业生产恢复势头良好。随着疫情防控进入常态化阶段，前期制约生产恢复的劳动力和防疫物资短缺问题已经基本缓

解，工业生产呈现出明显边际改善态势。二季度，全国工业产能利用率为74.4%，比一季度上升7.1个百分点。从增加值来看，规模以上工业生产增速由一季度的下降8.4%转为二季度的增长4.4%。其中，装备制造业和高技术制造业增加值分别由下降14%和3.8%转为增长9.5%和9.8%。从产量来看，部分工程机械类和新产品产量增长较快。上半年，挖掘、铲土运输机械，集成电路，工业机器人，载货汽车产量同比分别增长16.7%、16.4%、10.3%、8.4%。反映经济“晴雨表”的发电量快速恢复。4月份，发电量由负转正增长0.3%。5月份，加快至4.3%，已经恢复至2019年的正常增长水平。6月份，进一步加快至6.5%。

服务业稳步恢复。服务业生产恢复慢于工业生产，特别是住宿和餐饮业、租赁和商务服务业以及其他服务业受疫情影响较深。上半年，全国服务业生产指数同比下降6.1%，从5月份起由负转正同比增长1.0%，6月份增长2.3%。信息传输、软件和信息技术服务业，金融业增长势头良好，上半年分别增长14.5%和6.6%。

（二）内需回暖，外需明显好于预期

投资回升速度领跑需求端。上半年，全国固定资产投资同比下降3.1%，降幅较一季度收窄13个百分点，从4月份开始，当月投资增速由负转正。一是逆周期调节政策支撑基建投资发力上扬。上半年，基建投资累计微跌0.3%，较一季度回升16.3个百分点。二是市场回暖、



>> 2020年6月20日，工人在江苏省连云港市赣榆区班庄镇的一家旅游户外用品企业生产线上加工出口产品 司伟/摄

部分地区加大土地投放等因素推动房地产投资稳步好转。上半年，房地产开发投资累计增长1.9%，较一季度回升9.6个百分点。三是高新技术投资增势良好。上半年，高技术产业投资累计同比增长6.3%，其中，医药、计算机及办公设备制造业投资分别增长13.6%和8.2%，电子商务服务业、科技成果转化服务业投资分别增长32%和21.8%。

消费市场温和改善。上半年，社会消费品零售总额同比下降11.4%，降幅较一季度收窄7.6个百分点。虽然各月份的增速仍然负增长，没有投资恢复得快，但降幅明显收窄。随着生活秩序有序恢复，居民消费逐步改善。“住”类消费大幅回升。5月份，商品住宅销售面积和销售额增速双双由负转正，同比分别增长9.3%和16.2%。在此带动下，家电、家具、装修材料零售形势好转。“行”类消费加快恢复。在中央和地方出台的稳定和促进汽车消费政策带动下，居民购车和换车需求持续释放，汽车市场销售回暖。4月份，汽车销量增速告别连续21个月下跌，同比增长4.4%，5月份和6月份分别增长14.5%和11.6%。线上新兴消费业态快速增长。上半年，全国网上实物商品零售额增

长14.3%，占社会消费品零售总额的比重为25.2%，同比提高5.6个百分点，其中“吃”类和“用”类商品分别增长38.8%和17.3%，穿类商品下降2.9%。

外贸出口增速好于市场预期。上半年，我国出口同比下跌3%，跌幅较一季度收窄8.4个百分点，其中二季度同比增长4.5%。在大部分国家外贸出口下跌超过两位数的情况下，这样的成绩实属不易。我国出口好于预期，主要得益于国家出台了一系列稳外贸的政策措施。防疫物资成为出口增长的亮点。上半年，包括口罩在内的纺织

品出口增长32.4%，医药材及药品、医疗仪器及器械出口分别增长23.6%和46.4%。

上半年，我国进口同比下跌3.3%，其中二季度下跌5.7%。进口回落较大，主要是进口商品价格回落所致，实物量保持较好增长态势。上半年，我国原油、天然气、铜、煤炭、大豆进口量分别增长9.9%、3.3%、25.5%、12.7%和17.9%，然而进口均价分别下跌27.7%、15.6%、7.3%、6.3%和1.1%，仅这些商品价格下跌就拉低进口增速3.3个百分点。

（三）居民消费价格平稳，工业生产者价格跌幅加大

从居民消费价格看，上半年，CPI同比上涨3.8%，同比加快1.6个百分点。其中，猪肉价格上涨104.3%，拉动CPI上涨2.5个百分点，占CPI涨幅的66.4%，依然是影响CPI的最主要因素。从月度走势看，3月以来，由于交通物流逐渐恢复，农产品供给回升，特别是生猪、禽蛋产能加速恢复导致价格涨幅大幅收窄，鲜菜、鲜果供应增加从而导致价格回落，食品特别是猪肉价格涨幅见顶回落，使得居民消费价格呈逐月回落态势。

从工业生产者价格来看，上半年，PPI同比

下跌 1.9%，同比回落 2.2 个百分点。其中，生产资料价格下跌 3%，生活资料价格上涨 1%。3 月以来，受前期国内企业库存增加、生产活动放缓，需求大幅锐减，国际原油价格大幅下挫等因素影响，生产资料价格下跌较多，导致工业生产价格逐月走低。

（四）就业形势总体稳定，居民实际收入降幅收窄

在疫情防控要求假期延长、居家隔离、弹性工作的背景下，我国采取多种政策措施稳定居民就业与收入，实施援企稳岗、就业帮扶、以工代赈、就业补贴等政策，就业与居民收入保持基本平稳，生产生活有序恢复。上半年，全国城镇新增就业人员 564 万人，同比少增 173 万人，完成全年目标任务的 62.7%。二季度末，农村外出务工劳动力总量为 17752 万人，同比减少 496 万人，下降 2.7%。上半年，全国居民人均可支配收入 15666 元，同比名义增长 2.4%，增速比一季度加快 1.6 个百分点，扣除价格因素，实际下降 1.3%，降幅收窄 2.6 个百分点。其中，城镇居民人均可支配收入增长 1.5%，农村居民人均可支配收入增长 3.7%。社会保障水平持续加强，人均转移性收入名义增长 8.2%，人均社会救济收入和补助收入增长 13.2%。

国内外经济环境复杂严峻

当前，我国经济运行呈恢复性增长和稳步复苏态势，发展韧性和活力进一步彰显。同时也要看到，一些指标仍在下降，疫情冲击损失尚需弥补。全球疫情仍在扩散，世界经济陷入二战以来最严重衰退，疫情对世界经济的巨大冲击将继续发展演变，不稳定不确定因素显著增多。面对外部风险挑战明显增多，国内疫情局部、零星

时有发生，经济下行压力依然较大，我们要正视国内外经济环境的复杂严峻形势。

（一）疫情加重国际环境不确定性，面临多重风险

全球新冠肺炎疫情持续蔓延，秋冬季是否会二次暴发等存在较大不确定性。受全球疫情大流行冲击，我们还要面对世界经济出现严重衰退、产业链供应链循环受阻、国际贸易和投资大幅萎缩、国际金融市场动荡、国际油价断崖式下跌、国际交往受限、经济全球化遭遇逆流、一些国家保护主义和单边主义盛行、地缘政治风险上升等问题，必须在一个更加不稳定不确定的世界中谋求我国发展。

一是世界经济将遭遇二战以来最严重衰退。从经济周期看，世界经济已经在 2017 年触及本轮增长周期的顶点，之后进入下行阶段。根据国际货币基金组织（IMF）的数据，2017 年，世界经济增长 3.9%，达到阶段性小高峰之后开始下滑，2018、2019 年分别放缓至 3.6% 和 2.9%。从先行指标看，2020 年 4 月，摩根大通全球制造业 PMI 指数为 39.6，较年初大跌 10.8 个点，创该数据发布以来的最低水平。同样是 4



>> 2020年4月14日，国际货币基金组织（IMF）发布新一期《世界经济展望报告》，预计今年全球经济将萎缩3%。6月，IMF进一步下调预期。图为韩国首尔的一家运动鞋专卖店贴出打折信息，但顾客稀少 王婧婧 / 摄

月，经济合作与发展组织（OECD）综合领先指标已回落至 96.4，创 11 年来新低，此后先行指标有所回升。从机构预期看，受疫情影响，各大国际机构普遍大幅下调增长预期。2020 年 6 月，IMF 发布最新《世界经济展望报告》，预计 2020 年世界经济将下降 4.9%，衰退程度远远超过国际金融危机影响下，2009 年世界经济微跌 0.1% 的水平。6 月，世界银行《全球经济展望》报告预计，新冠肺炎疫情大流行产生的巨大冲击，以及防控措施造成的经济“停摆”使世界经济陷入严重衰退，2020 年世界经济将下滑 5.2%，将是二战以来最严重的经济衰退。预计 2020 年，国际油价（布伦特、WTI、迪拜三种油价简单平均价）将下跌 47.9%。

二是国际贸易和投资大幅萎缩。疫情导致消费、投资需求锐减，各种封锁措施造成跨国供应链中断，投资建设项目放缓甚至停滞，国际贸易、投资也因此遭受严重冲击。世界贸易组织预计，2020 年，世界货物贸易将暴跌 13% ~ 32%，而且几乎所有地区的贸易额都将出现两位数的下降，全球电子产业、汽车制造业和服务贸易受到的打击将更加严重。联合国贸易和发展会议预计，2020 年全球外商直接投资（FDI）规模将萎缩 40%，并提出疫情将对全球价值链造成长期损害。除此之外，各国为了阻断疫情的跨境传播，采取了各种人员流动限制措施，大量航班被取消。国际航空运输协会预计，2020 年全球航空业损失或超 840 亿美元。

三是经济全球化遭遇逆流。2008 年国际金融危机后，西方国家受产业空心化、失业率上升等因素影响，逆全球化思潮不断升温。随着疫情引发的全球经济衰退逐渐变为现实，过度依赖国外供应链的脆弱性暴露，越来越多国家在政策上更加内视和封闭，以民粹主义、孤立主义、贸易保护主义为代表的逆全球化思潮进一步高涨。疫情防控期间，美国、欧盟、日本、

澳大利亚、印度等经济体先后收紧了对外资企业收购的审查。部分国家还采取了限制出口口罩、防护服、消毒液等疫情防控物资的措施，并鼓励战略性产业供应链回归本土。日本已宣布从经济刺激计划中拨出 2200 亿日元用于帮助日本制造业企业迁回国内。

四是地缘政治风险明显上升。今年以来，全球地缘政治风险事件不断。2020 年初，美国与伊朗关系恶化一度导致中东地区战争“阴云”四起，引发全球金融市场大震动，尤其是海湾地区国家股市大幅下挫。此后，土耳其介入叙利亚战局，导致地区局势进一步复杂化。我国周边地区也不太平。近期，朝鲜切断朝韩双方联络线并炸毁了朝韩联络办公室，半岛局势骤然紧张。此外，以美国为首的西方国家还屡屡以香港、台湾、新疆等我国内政问题挑起事端，美国多次派军舰驶入南海、军机穿航台湾岛。随着发达国家经济陷入深度衰退，其国内的种族、阶层矛盾不断激化，未来还可能进一步在全球各地制造事端，转移国内矛盾。

（二）困难挑战叠加疫情，加大国内经济下行压力

我国经济正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期，经济发展前景向好，但也面临着结构性、体制性、周期性问题相互交织所带来的困难和挑战，加上新冠肺炎疫情冲击，目前我国经济运行面临较大压力。国内经济供需两端明显收缩，就业压力显著加大，企业特别是民营企业、中小微企业困难凸显，金融等领域风险有所积聚，基层财政收支矛盾加剧。

一是就业压力加大，居民增收困难增加。疫情导致供需两端同步收缩，经济活动遭遇“停摆”，特别是与人员聚集性相关的行业受到严重冲击，招聘用工需求下降。从重点企业来看，中小微企业、民营企业、外贸企业就业压力明显上升。从重点群体来看，农民工、贫困地区

劳动力等重点群体面临就业困难，还需要做好退役军人安置和就业保障工作。特别是今年有874万高校毕业生，较2019年增加40万人，创历史新高。随着高校毕业生集中进入劳动力市场，大学生失业率可能上升。这些都反映出一些重点群体的就业压力还比较大。疫情也导致部分群体的生活陷入困难。上半年，全国居民人均可支配收入实际下降1.3%，增幅同比放缓7.8个百分点。

二是企业生存压力增大。疫情导致企业特别是民营企业、中小微企业生存压力急剧上升。首先，企业订单减少，市场需求不足。上半年，我国内外需求均呈显著下滑态势。根据邮储银行对2444家小微企业的调研来看，约47%的小微企业面临的首要问题是市场需求不足带来的经营压力。其次是产业链供应链断裂风险。疫情和贸易摩擦的叠加，使得集成电路、半导体器件、汽车等对进口零部件依赖较大的产业受到影响。此外，企业效益也大幅下滑。除了订单不足、产业链供应链中断风险外，企业还面临着资金周转、工业品价格下跌等压力，导致企业产品周转天数增多，应收账款增加，利润率下降，经营效益不佳。1—6月，规模以上工业企业利润总额同比下降12.8%。

三是金融债务风险有所上升。当前，经济金融形势错综复杂，面临严峻形势，部分领域的金融风险在疫情影响下进一步积累。首先，企业债务风险进一步增加。疫情之下企业经营困难，企业债违约风险有所上升，经济恢复期企业借债保生存动力更强，债务率出现抬头之势。其次，一些中小银行风险积聚。由于不良贷款延后暴露的处置压力和资本消耗明显加大，部分中小银行的信用风险和流动性风险正在明显累积。此外，实体经济部门宏观杠杆率上升。国家金融与发展实验室发布的宏观杠杆率季度报告显示，我国宏观杠杆率一季度攀升13.9个百分点，二季度攀升7.1个百分点。

四是基层财政收支矛盾加剧。上半年，全国财政收入同比下降10.8%，财政支出同比下降5.8%，增幅同比放缓14.2个百分点和16.5个百分点。各级地方政府都面临较大的财政收支压力，其中基层财政压力明显加大。各地医疗卫生类、和疫情相关的财政支出速度明显加快，力度明显加大。“六保”工作中，保基本民生、保基层运转等支出还将进一步增加。逆周期调节中，基建类相关投资仍需财政引导。总体来看，今年财政支出增速将明显升高。又因为疫情对经济的严重冲击、大规模减税降费、各地为缓解企业压力减免企业负担，财政收入增速将显著放缓，财政收支不平衡现象更加凸显。

全面辩证长远看待我国经济发展，积极做好下半年经济工作

习近平总书记指出，要科学分析形势、把握发展大势，坚持用全面、辩证、长远的眼光看待当前的困难、风险、挑战，积极引导全社会特别是各类市场主体增强信心，巩固我国经济稳中向好、长期向好的基本趋势。在这场抗击疫情的严峻斗争中，我国经济经受住了疫情的重大考验，经济增长实现了由负转正，展现出巨大韧性，整体经济稳步复苏态势明显。要看到，危和机总是同生并存的，克服了危就是机，疫情蕴含着不少发展机遇，新增长极增长点不断培育壮大，高质量转型发展迈出更大步伐，将为经济回升继续提供有力支撑，为经济下一阶段增长提供更多动力，更为中国经济高质量发展提供可持续动能。我们要坚定信心、保持定力，真抓实干、稳中求进，决胜全面小康、决战脱贫攻坚，迎来更好发展。

（一）韧性彰显，我国经济长期向好的基本面没有改变

要看到，疫情的冲击是短期的、总体上是可控的，我国经济潜力足、韧性强、回旋空间大、

政策工具多的基本特点没有变，我国经济长期向好的基本面没有改变。

一是我国具有全球最完整、规模最大的工业体系、强大的生产能力、完善的配套能力。目前，我国拥有41个工业大类、207个工业中类、666个工业小类，是全世界唯一拥有联合国产业分类当中全部工业门类的国家，具备独立完整的现代工业体系。二是拥有巨大的市场主体和庞大的人才优势。我国拥有1.23亿市场主体，既包括在关系我国国家安全和国民经济命脉的主要行业和关键领域占据支配地位的国企，也有在市场经济活动中最富活力、最有创造力的民营企业，以及为我国经济发展带来国外资金、技术、人才和管理经验的外企。拥有1.7亿多受过高等教育或拥有各类专业技能的人才，除此之外，每年普通高校毕业生人数超过700万人，这是世界上任何一个国家都无法比拟的人力人才资源。三是有包括4亿多中等收入群体在内的14亿人口所形成的超大规模内需市场，消费支出对GDP的贡献率连续9年超过50%。超大规模的内需市场有助于缓冲外部环境不利变化对国内经济的影响，发挥内需对经济增长的稳定器作用。四是作为全球最大的发展中国家，我国正处于新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化快速发展阶段，投资需求潜力巨大。五是公有制为主体、多种所有制经济共同发展，按劳分配为主体、多种分配方式并存，社会主义市场经济体制等社会主义基本经济制度，既有利于激发各类市场主体活力、解放和发展社会生产力，又有利于促进效率和公平有机统一、不断实现共同富裕。六是我国无论财政政策还是货币政策都具有一定的空间，特别是相对其他主要经济体而言，我国宏观政策尚有较大回旋余地。我们有充分能力、条件和信心迎接各类风险挑战，

保持经济持续健康发展和社会大局稳定。

（二）攻坚克难，推动经济继续稳步恢复

展望下半年，尽管面临疫情的严重冲击、复杂多变的外部环境和国内经济下行压力，但我国经济的自我调整能力是比较强的，多方面积极因素也将推动经济继续稳步恢复。一是常态化疫情防控取得较好成效。我国有效阻断疫情传播，率先实现复工复产，疫情常态化防控水平不断提高，有利于稳定国内企业和外资对



>> 2020年7月25日，上海举办“2020年上海市夏季人才招聘会暨高校毕业生面洽会”，700多家企事业单位提供招聘岗位16000余个。图为求职者在了解招聘单位信息 刘颖/摄

中国经济的信心和预期。二是新产业新业态快速成长。疫情催生了数字经济、智能制造、生命健康、新材料等新产业，大数据、云计算、物联网等新技术，以及在线办公、在线教育、在线娱乐、远程诊疗等新业态的加速发展，下一步我国将加大5G、数据中心等新基建投资，奠定新动能成长的坚实基础，为下一阶段的经济增长提供更多支撑。三是宏观调控余地较大。美欧利率政策已经接近极限，财政赤字高企，我国虽然也加大了宏观政策的逆周期调节力度，但相对而言政策空间仍然较大。四是制度红利不断释放。要素市场化改革等重大改革举措、海南自贸港等更高层次对外开放都将不断释放



>> 数字经济大潮下，社会的个性化、多样化需求不断催生新业态，一批新职业应运而生。图为在河南省信阳市一家网络科技公司，被称为“人工智能培训师”的员工戴着口罩和耳机作业 李安/摄

新的制度红利。下半年狠抓政策落实，宏观政策效应将进一步显现，增强我国经济发展的后劲和活力。

二季度经济增速不仅实现了由负转正，而且高于此前市场的平均预期。从目前相关经济数据情况和恢复态势来看，整体经济运行的“V”形反弹之势已确立。下半年我国经济形势将好于上半年；生产端恢复好于需求端，总需求不足的矛盾突出；生产内部工业恢复好于服务业，需求内部投资恢复好于消费；国内疫情先于国外有效控制，因而国内经济恢复会早于海外经济。2020年，我国可能成为全球主要经济体中为数不多正增长的国家。

（三）化危为机，推动经济高质量发展迈出更大步伐

尽管疫情对我国经济社会发展造成影响，但要看到，疫情作为突发事件对经济造成的短期冲击不会改变经济发展的内在增长动力。我们要变压力为动力，善于化危为机，强化“六稳”举措，落实“六保”任务，加大政策调节力度，把我国发展的巨大潜力和强大动能充分释放出来，实现经济社会发展目标任务。

面向未来，我们要把满足国内需求作为发展

的出发点和落脚点，加快构建完整的内需体系，坚定实施扩大内需战略，形成拉动经济增长的持久而强劲的动力。要以供给侧结构性改革为主线，通过稳就业促增收保民生，提高居民消费意愿和能力。在扩大有效投资方面，重点支持既促消费惠民生又调结构增后劲的“两新一重”建设，即新型基础设施建设，新型城镇化建设，交通、水利等重大工程建设。大力推进科技创新及其他各方面创新，加快在关键技术上取得突破。先进制造业和现代服务业中，大量新增长点应运而生，

数字经济、智能制造、生命健康等新兴产业潜力彰显，要加快推进战略性新兴产业，围绕产业链部署创新链、围绕创新链布局产业链，形成更多新的增长点、增长极，形成发展新动能。着力打通生产、分配、流通、消费各个环节，逐步形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，培育新形势下我国参与国际合作和竞争新优势。

上半年，我国经济先降后升，在世界主要经济体中率先实现复苏，成绩来之不易。这是“六稳”“六保”政策体系精准发力的真实反映，也是我国经济战略纵深和制度韧性的体现，充分说明我国经济有着强大的竞争力、创新力和抗风险能力。下半年，我国经济将持续复苏，经济回升也是有基础、有潜力、有条件实现的。但当前境外疫情仍在快速蔓延扩散，世界经济经贸重启举步维艰，国内的需求恢复仍受到一定的制约，稳企业、保就业压力还是比较大。我们要坚持底线思维，充分认识疫情影响的广泛性、复杂性、持续性，围绕做好“六稳”工作，落实“六保”任务，确保各项决策部署落地生根，确保完成决胜全面建成小康社会、决战脱贫攻坚目标任务，推动我国经济乘风破浪、行稳致远。■

疫情下美国、欧洲、日本及新兴经济体的经济发展情况

疫情终结美国史上最长经济扩张周期。美国国家经济研究局表示，受疫情影响，美国自2009年6月开始的长达128个月的经济扩张周期结束，也标志着美国经济开始衰退。这是美国1854年来最长的一次经济扩张。2020年一季度，美国GDP环比折年率下降4.8%，美股一度暴跌超37%且遭遇4次熔断。4月，失业率飙升至14.7%，创1948年该数据发布以来的最高水平。5月，失业率为13.3%，依然高于二战以来任何衰退时期。美国商务部发布数据称，2020年二季度，美国GDP环比折年率下降32.9%，创下自1947年美国开始跟踪该数据以来的最大跌幅。美国政府已出台2万亿美元财政刺激计划，美联储开启无限量宽松货币政策。3月，美国个人储蓄率突破10%，4月更飙升至33%。IMF预计，2020年美国GDP将下跌8%，全年失业率为9.3%。

欧洲经济将出现“历史性衰退”。新冠肺炎疫情让欧洲多国经济陷入衰退之中。2020年一季度，欧元区GDP环比折年率下降13.6%，创历史最大跌幅。其中，德国、法国、意大利分别下降8.6%、19.7%、19.6%。多项经济指标直线下滑。4月，制造业PMI降至33.4，欧元区零售下降19.6%，经济景气指数更是降至近37年来新低。5月，欧盟委员会预测，2020年欧洲经济将出现“历史性衰退”，欧盟经济将下跌7.5%，欧元区经济将下跌7.8%。IMF预计，2020年欧元区GDP将下跌10.2%。按照计划，欧盟将发行7500亿欧元的联合债券，以帮助成员国减小新冠肺炎疫情带来的经济下滑影响。

日本经济雪上加霜。受消费税上调影响，日本经济2019年四季度下降7.2%，已经陷入衰退之中。在新冠肺炎疫情冲击和奥运会延期举办的双重打击下，2020年一季度，日本经济环比折年率下降2.2%。4月，制造业PMI降至41.9，创2009年4月以来最低水平，消费者信心指数降至21.3，创近30年来新低。2月和3月，访日外国人数量同比分别下降58.3%和93%。6月，访日外国人数量降至2600人，同比下降99.9%。日本人国内游一直是日本旅游市场的主体，然而受新冠肺炎疫情影响，日本1—5月共有1912家民宿停业。4月，日本推出了1.1万亿美元刺激计划。为了加大对经济的刺激力度，日本央行6月决定将特别贷款计划规模由75万亿日元增加至110万亿日元。

新兴经济体增速明显放缓。在当前国际经济金融治理体系中，新兴市场高度依赖外部市场与美元融资，本就处于相对弱势地位，加之多国属于疫情重灾区，导致部分新兴和发展中经济体资本外流、出口锐减、本币贬值。IMF表示，自疫情暴发以来，投资者已经从新兴和发展中经济体撤资900亿美元，这是有史以来最大规模的资本外流。

印度一季度GDP同比增长3.1%，创20年来最低水平。4月，制造业PMI骤降至27.4，创历史最低水平，失业率飙升至27.1%，失业人数约为1.14亿。IMF在今年6月发布的《世界经济展望报告》中大幅下调了印度的增长预期，预测2020年印度经济将萎缩4.5%，这将是印度经济40多年来首次出现全年收缩。新冠肺炎疫情对巴西上半年经济造成严重影响，巴西一季度GDP同比下降0.3%。4月，制造业PMI大幅降至36。2020年以来，雷亚尔兑美元一度贬值超过30%。5月，巴西工业产值虽然环比增长7%，止住连续两个月大幅下滑势头，但仍同比下降21.9%。俄罗斯一季度GDP同比增长1.6%。4月，制造业PMI降至31.3，创近10年来新低。2020年以来，卢布兑美元一度贬值超过15%。目前，大约300万人正式登记失业，预计就业状况要到2021年才能完全恢复至疫情前水平。（本刊综合）

加快完善社会主义市场经济体制

◎ 本刊编辑部

编者按：改革开放以来，我国不断完善社会主义市场经济体制，创造了经济快速发展奇迹。在中国特色社会主义进入新时代、世界格局经历重大历史变革之际，中共中央、国务院发布了《关于新时代加快完善社会主义市场经济体制的意见》（以下简称《意见》），在更高起点、更高层次、更高目标上对构建更加系统完备、更加成熟定型的高水平社会主义市场经济体制作出部署。《意见》提出了多个关键领域的改革举措，是新时代完善社会主义市场经济体制的行动指南，必将对推动我国经济高质量发展发挥重要作用。

构建更加系统成熟的社会主义市场经济体制 推动国家现代化进程

◎ 银温泉

《意见》是新时代加快经济体制改革的纲领性文件，对推动经济高质量发展、推进国家治理现代化、建设社会主义现代化强国具有十分重要的意义。

适应新时代新形势新要求

中国特色社会主义进入新时代，我国社会主要矛盾转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。我国经济发展进入新常态，正处于由高速增长向高质量发展阶段过渡时期，加上全球蔓延的新冠肺炎疫情极大地

冲击了包括中国在内的世界经济贸易活动，发展动力急需换挡升级，激发经济增长活力。

40多年来，我国通过市场化取向的改革开放，建设社会主义市场经济体制，极大地促进了生产力的发展，取得了举世瞩目的发展奇迹。但是，目前我国市场经济体制仍然不够完善，政府和市场关系没有完全理顺、市场体系不够健全、要素配置效率不够高、市场活力不够强等问题仍然存在，急需在更高起点、更高层次、更高目标上加快改革，完善社会主义市场经济体制。

建设更加完善、更加成熟的市场经济体制，

核心是处理好政府和市场的关系，最大限度减少政府对市场资源的直接配置和对微观经济活动的直接干预，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用。这就要求政府更加尊重市场经济规律，不越位，不过分干预市场和市场主体的活动。更多采取改革的方法，更多运用市场化法治化的手段，更大力度优化政府服务，营造一流营商环境。

放眼全局，着眼重点

《意见》突出时代特征，将目标导向与问题导向密切结合起来，抓住经济体制运行的主要矛盾和矛盾的主要方面，提出国企改革、公平竞争、要素市场化配置、宏观经济治理、收入分配和社会保障制度、制度型开放、法治体系建设等七个关键领域的改革举措，对新时代加快完善社会主义市场经济体制作出了全面部署。

加快国有企业改革，推进国有经济优化布局、调整结构。推动国有资本更多投向关系国计民生的重要领域，投向关系国家经济命脉、科技、国防、安全等领域。对充分竞争领域的国有企业，探索将部分国有股权转化为优先股，推动从管资产向管资本转变，完善企业治理机制。同时，积极稳妥推进国有企业混合所有制改革，探索建立有别于国有独资、全资公司的治理机制和监管机制，提高企业运营效率。

营造支持非公有制经济高质量发展的制度环境。各种所有制主体包括民营企业、外资企业依法平等使用要素资源，公开公平公正参与竞争，同等受到法律保护。完善支持非公有制经济进入电力、油气等领域的实施细则和具体办法，大幅放宽服务业领域市场准入，向社会资本释放更大发展空间。加快自由贸易试验区、自由贸易港等对外开放高地建设，加大改革与创新力度，推动贸易投资自由化便利化。健全高水平开放政策保障机制，健全外商投资准入前国民待遇加负面清单管理制度，切实推动多个领域扩大开放。

从产权制度、市场准入、公平竞争三个方面

构筑高标准市场体系的基础性制度。一是全面完善产权制度。有效的产权制度是市场经济的核心。要健全以公平为原则的产权保护制度，全面依法平等保护民营经济产权。完善细化知识产权制度规则，加强企业商业秘密保护、新领域新业态知识产权保护，等等。二是全面实施市场准入负面清单制度。实行“全国一张清单”“非禁即入”，解决长期困扰经营者的市场准入问题。三是全面落实公平竞争审查制度。完善竞争政策框架，建立健全竞争政策实施机制，强化竞争政策基础地位，清理废除妨碍全国统一市场和公平竞争的政策，建立反映和举报违反公平竞争问题的绿色通道，加强和改进反垄断和反不正当竞争执法。

加快完善收入分配和社会保障制度，不断增强人民群众的获得感。优化分配格局，能够促进社会公平正义，让改革发展成果更多更公平地惠及全体人民，最大限度地凝聚改革动力，也能扩大消费，让百姓想消费、敢消费，把消费意愿转化为切实的消费行动，推动经济向内需拉动为主的发展方式转型。完善收入分配和社会保障制度，需要从多方面着手。要健全体现效率、促进公平的收入分配制度，保护劳动所得，增加劳动者特别是一线劳动者劳动报酬；健全最低工资标准调节机制，提高劳动报酬在初次分配中的比重；健全以税收、社会保障、转移支付为主要手段的再分配机制，完善第三次分配机制，完善覆盖全民的生活保障体系；等等。

完善社会主义市场经济法律制度，强化法治保障。市场经济本质上是法治经济。要以保护产权、维护契约、统一市场、平等交换、公平竞争、有效监督为导向，完善市场经济法治体系。从立法上赋予私有财产和公有财产平等地位并平等保护。健全执法司法对市场经济运行的保障机制，强化对市场主体之间产权纠纷的公平裁判，健全涉产权冤错案件有效防范和常态化纠正机制，特别是全面建立行政权力制约和监督机制，职责法

定，实行政府权责清单制度，强化政治监督，严格约束公权力。

加快完善社会主义市场经济体制，是推进国家治理现代化的重大举措，是迈向高质量发展的迫切需要，是实施高水平开放，积极参与国际竞

争的迫切需要。要切实抓好改革任务的落实，克服形式主义、官僚主义，完善改革激励机制，建立健全改革容错纠错机制，鼓励广大干部担当有为，推动经济体制改革不断走深走实。■

（作者为中国宏观经济研究院研究员）

推进高标准要素市场体系建设

◎ 王 微 王 青

中共中央、国务院继3月30日印发《关于构建更加完善的要素市场化配置体制机制的意见》后，5月11日又印发《关于新时代加快完善社会主义市场经济体制的意见》（以下简称《意见》），从完善社会主义市场经济体制的全局高度，对要素市场体系改革作出了顶层设计和框架构建。这是我国在新时期迈出建设完善高标准要素市场体系的关键一步，将为我国实现高质量发展奠定坚实基础。

新时代加快要素市场体系改革的重点和思路

习近平总书记指出，经济体制改革的核心问题仍然是处理好政府和市场关系。处理好政府和市场关系，实际上就是要处理好在资源配置中市场起决定性作用还是政府起决定性作用这个问题。《意见》很好地彰显了这一改革理念，回应了经济社会发展的诉求，在首次提出市场经济的三大基础性制度——产权制度、准入制度和公平竞争制度的基础上，提出了要素市场体系改革的重点和目标：实现产权有效激励、要素自由流动、价格反应灵活、竞争公平有序、企业优胜劣汰，加强和改善制度供给。

首先，明确了建立健全统一开放的要素市场

新格局。土地市场的改革重点是加快建设城乡统一的建设用地市场和建立农村集体经营性建设用地入市制度，探索农村宅基地所有权、资格权、使用权“三权分置”，深化农村宅基地改革试点。通过破解土地市场热点难点问题，加快土地要素合理高效配置，推进新型城镇化进程。劳动力市场的改革重点是深化户籍制度改革，放开放宽除个别超大城市外的城市落户限制，推动公共资源由按城市行政等级配置向按实际服务管理人口规模配置转变。加快缓解和解决劳动力自由流动和合理配置的主要障碍，打破地方政府劳动力和人才流动及管理面临的困境。金融市场的改革重点是加强资本市场基础制度建设，探索实行公司信用类债券发行注册管理制，构建与实体经济结构和融资需求相适应、多层次、广覆盖、有差异的银行体系。通过建立规范、透明、开放、有活力、有韧性的资本市场，建立有效的市场激励，强化合规监管，进一步发挥金融市场作为市场经济中枢的敏感性和反应速度。数据市场的重点是建立数据资源清单管理机制，完善数据权属界定、开放共享、交易流通等标准和措施，发挥社会数据资源价值。推进数字政府建设，加强数据有序共享，依法保护个人信息。针对数据市场面临的难

点和关键点，构建完善数据市场运行的基本框架，为数据要素市场化应用、高效有序运行和公平竞争“铺路架桥”。

其次，明确了以价格改革为推进要素市场化改革的关键机制。在公平竞争和透明监管前提下市场自发形成的价格，是资源配置的信号灯和导航仪，价格是市场竞争和资源配置有效性的前提。《意见》明确提出要健全主要由市场决定价格的机制，最大限度减少政府对价格形成的不当干预。这一要求直指当前要素市场价格形成机制过多受到政府影响的关键问题。在土地市场上，重点是要完善城镇建设用地价格形成机制和存量土地盘活利用政策，推动实施城镇低效用地再开发，在符合国土空间规划前提下，推动土地复合开发利用、用途合理转换。在金融市场上，重点是要深化利率市场化改革，提升金融机构自主定价能力；完善人民币汇率市场化形成机制，增强双向浮动弹性。在技术市场上，重点是要加快全国技术交易平台建设，促进技术要素有序流动和价格合理形成。

再次，明确了要素市场化配置方式的创新要求。要素配置的效率，不仅取决于要素配置的主体和机制，也受到要素配置方式的重要影响。创新要素配置方式，就是要突破现有要素配置的制度障碍，创新要素配置的制度，更好地结合市场和政府在资源配置中的优势，更加科学合理地界定二者的边界，真正让政府收缩干预要素配置的同时，让市场在要素配置中有更大的空间和更强的功能。例如在土地市场上，主要是缩小土地征收范围，严格界定公共利益用地范围；推进国有企业事业单位改革改制土地资产处置，促进存量划拨土地盘活利用；健全工业用地多主体多方式供地制度，探索增加混合产业用地供给。在劳动力市场上，完善企事业单位人才流动机制，畅通人才跨所有制流动渠道，以及在全面开放新格局下构建更加开放的国际人才交流合作机制。

最后，明确了要素市场改革与商品和服务市

场提质增效的协同目标。要素市场资源配置效率决定了商品和服务市场资源配置效率，是商品和服务市场创新发展的根源和保障，而商品和服务市场的创新发展，也对要素市场改革提出了新的要求和需求，因此二者是相辅相成、相互促进、互为配套的关系。在这一基础上，《意见》明确提出了要推进商品和服务市场提质增效。并且从市



>> 农村产权交易网络信息服务平台有助于推动农村生产要素合理流动和优化配置 郭德鑫/画

场运行和监管、信息化、知识产权保护、现代服务市场创新发展、流通体制改革以及消费者保护等多个维度，提出推进商品市场创新发展的重点任务，从而为要素市场改革创造坚实的市场基础。


加强基础制度建设，为新时代要素市场体系改革保驾护航

在当前的改革阶段，要素市场领域问题和矛盾相对集中，摩擦和阻力相对较大，既是全面深化改革的重点领域，又是切实推进改革的难点领域。要加快推进要素市场体系改革，必须夯实市场经济基础性制度，确保市场公平竞争。

一方面，必须全面完善产权、市场准入、公平竞争等制度，筑牢社会主义市场经济有效运行

的体制基础。产权是所有制的核心，产权制度是市场经济运行的基石，也是夯实市场经济基础性制度的首要问题。另一方面，在不断完善社会主义市场经济法治体系的基础上，以保护产权、维护契约、统一市场、平等交换、公平竞争、有效监管为基本导向，在法治的轨道上推进要素市场体系各项改革。

“行百里者半九十。”要素市场体系改革正是我国改革开放宏伟事业较难走的“十里路”。新时

代加快完善社会主义市场经济体制的任务，要求我们不仅要披荆斩棘，继续坚定走完这些路，而且要走好这些路，既不能“走弯路”，更不能“开倒车”。我们必将把党领导经济工作的制度优势转化为治理效能，强化改革落地见效，在推动经济体制改革和高标准市场体系建设的光明大道上一路向前。

（作者分别为国务院发展研究中心市场经济研究所所长、副所长）

创新政府管理和服务方式 更好发挥政府作用

◎ 刘旭涛

《意见》紧紧围绕当前我国经济社会发展在体制机制方面的突出问题，围绕建设高水平社会主义市场经济体制的目标，提出了七个关键领域的改革举措。这充分体现了党中央对进一步推进全面深化改革、加快完善社会主义市场经济体制的意志和决心，具有很强的问题导向性和针对性。

“创新政府管理和服务方式，完善宏观经济治理体制”便是其中重要的一环。

政府有为、市场有效，是社会主义市场经济的鲜明特色。只有政府和市场两者之间有一个科学合理的“边界”，取长补短，才能充分发挥出社会主义的制度优势。党的十八届三中全会以来，我们在创新政府管理和服务方式方面出台了一系列举措，取得了显著成效。一是大力推进简政放权，最大限度减少行政审批，不断深化商事制度改革，着力推进收费清理工作，降低准入资质资格等；二是多措并举加强事中事后监管，加快转变监管

理念，进一步改变“重审批轻监管”现象，上下联动推进监管体制机制改革，积极创新监管方式；三是不断优化政府服务，政务大厅服务加快升级，政务服务网内容日益丰富，基本公共服务不断加强。“放管服”改革的深入，使得政府效率不断提升，政府治理规范化程度进一步提高，营商环境逐步改善，企业税费负担明显降低，市场主体迅速增加。

随着中国特色社会主义进入新时代，要在更高起点、更高层次、更高目标上推进经济体制改革，构建更加系统完备、更加成熟定型的高水平社会主义市场经济体制，提高宏观治理体制效能，就必须进一步理顺政府和市场关系。为此，《意见》在创新政府管理和服务方式、完善宏观经济治理体制方面，作出了全面部署和明确安排。

目标明确——将完善宏观经济治理体制作为创新政府管理和服务方式的主要目标。政府管理和服

务方式体现在方方面面，而在处理政府与市场关系方面，政府作用的着力点应该主要是弥补市场失灵问题。应充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更加尊重市场经济一般规律，最大限度减少政府对市场资源的直接配置和对微观经济活动的直接干预。因此，《意见》第五部分的七条措施，包括宏观调控机制、财税制度、货币政策、科技创新、产业和区域政策、营商环境、社会信用体系和新型监管机制等，都是紧紧围绕完善宏观经济治理体制和提高经济治理能力这一目标。

主线清晰——将深化供给侧结构性改革和推动高质量发展作为创新政府管理和服务方式的主线。

2018年9月，习近平总书记在主持中央全面深化改革委员会第四次会议时指出，推动高质量发展是当前和今后一个时期确定发展思路、制定经济政策、实施宏观调控的根本要求，要加快创建和完善制度环境，协调建立高质量发展的指标体系、政策体系、标准体系、统计体系、绩效评价和绩效考核办法。此次《意见》出台，进一步重申了加快建立与高质量发展要求相适应、体现新发展理念的宏观调控目标体系、政策体系、决策协调体系、监督考评体系和保障体系，完善高质量发展等国家重大区域战略推进实施机制，形成高质量的区域经济布局，构建适应高质量发展要求的社会信用体系和新型监管机制。

重点突出——将解决政府管理和服务方式的重点难点摆在突出位置。当前，虽然在改善宏观调控政策、推动“放管服”改革、加强市场监管、优化服务等方面取得了很大成效，但改革仍有许多亟待解决的问题。财政、货币、产业和区域发展等政策之间缺乏协同甚至相互抵触等问题依然存在，政府间财权和事权不相匹配问题依然突出，简政放权仍受制于利益阻力存在着不到位、不彻底的问题，监管方面也存在着理念滞后、方式落后的问题，政府服务方面也存在着效率不高、不作为等问题。如果这些问题不加以解决，作为弥补市场失灵的政府作用也会面临着失灵问题。可

以看出，《意见》所涉及的七条措施，正是抓住了当前政府管理和服务方式所存在的短板和漏洞，只有切实做好这些工作，才能更好发挥政府作用，才能使市场在资源配置中发挥决定性作用。

政策协同——增强宏观调控政策的系统性和协同性。2019年中央经济工作会议指出，必须从系统论出发优化经济治理方式，加强全局观念，在多重目标中寻求动态平衡。以往在经济治理方式上，一些政策缺乏全局观念，政策之间的不协调甚至相互打架现象时有发生，让市场主体无所适从。因此，加强宏观调控政策的系统性，增强政策之间的协调性，是完善宏观经济治理体制的重要内容。《意见》提出要构建有效协调的宏观调控新机制，加快建立与高质量发展要求相适应、体现新发展理念 of 宏观调控目标体系、政策体系、决策协调体系、监督考评体系和保障体系。健全以国家发展规划为战略导向，以财政政策、货币政策和就业优先政策为主要手段，投资、消费、产业、区域等政策协同发力的宏观调控制度体系，增强宏观调控前瞻性、针对性、协同性。

技术创新——强化科技支撑提升政府治理现代化水平。近年来，互联网、大数据、人工智能等新技术手段日益在政府管理和服务领域中得到应用。在新冠肺炎疫情防控期间，疫情地图、健康码、远程医疗等基于数字信息技术的抗疫方式发挥了重要作用。《意见》在两处重点谈到新型技术在政府管理和服务方面的应用：在“构建有效协调的宏观调控新机制”方面，提出要强化经济监测预测预警能力，充分利用大数据、人工智能等新技术，建立重大风险识别和预警机制，加强社会预期管理；在“以一流营商环境建设为牵引持续优化政府服务”方面，提出要创新行政管理和服务方式，深入开展“互联网+政务服务”，加快推进全国一体化政务服务平台建设，建立健全运用互联网、大数据、人工智能等技术手段进行行政管理的制度规则。

总的来说，《意见》对新形势下创新政府管理

和服务方式、完善宏观经济治理体制作出了战略部署和具体安排。接下来，我们要在党中央的坚强领导下，攻坚克难，健全和完善改革推进机制、

激励机制，确保各项改革措施有效实施。■

（作者为中共中央党校（国家行政学院）公共管理教研部副主任、教授）

夯实社会主义市场经济体制的法治基础

◎ 陈 甦

《意见》在更高起点、更高层次、更高目标上，对完善社会主义市场经济体制作出了新的部署。无论是从社会主义市场经济体制的完善目标，还是从其完善过程来看，经济法治建设都是其中重要的组成部分。

经济体制改革过程也是经济法治建设过程

在 40 多年的改革开放实践中，经济法律制度建设与经济体制改革相互促进、相互成就。改革开放以来，我国经济体制经历了由局部改革到结构重构再到机制更新的过程，从计划经济发展到社会主义商品经济再到社会主义市场经济。在这个过程中，经济法治的重要作用就是适应和保障经济体制改革。社会主义商品经济体制确立后，1986 年制定的民法通则将民事主体制度、民事权利体系、法律行为制度和民事责任制度系统化，为商品经济体制下的企业运营、交易活动提供基本的法律基础。社会主义市场经济体制确立之后，为适应市场主体独立性与自治性的建构需要，国家制定了公司法、合伙企业法、个人独资企业法等；为满足建设多种形式、多个层次市场并维护市场秩序的需要，制定了证券法、保险法、信托法、反不正当竞争法和消费者权益保护法等。加入 WTO 后，经济法治建设大幅推进，取得不少成果。民法领域的物权法、商法领域的企业破产

法、经济法领域的反垄断法、社会法领域的劳动合同法和社会保险法等，都是这一阶段的代表性立法。

进入新时代，经济法治建设得到迅猛发展，并呈现出前所未有的特点。一是经济法治功能科学化，由适应和保障经济体制改革，转为在此基础上规范和引领经济体制改革。二是经济法治运行机制化，由侧重经济法律制度建设为主，到立法、执法、司法、用法有机建构并协调运作。三是在保持特色和制度创新前提下，经济法治进行体系化建设，其中突出的就是民法典的成功编纂。四是实现经济法治现代化，使其成为国家治理体系和治理能力现代化的有机构成。

抓住重点，不断完善社会主义市场经济法治体系

社会主义市场经济本质上是法治经济。社会主义市场经济体制的建构逻辑、内在规律和实践经验都充分表明，没有经济法治，市场经济体制结构合理、运行有序的目标就不可能实现。加强经济法治建设，要重点夯实市场经济基础性制度，以保护产权、维护契约、统一市场、平等交换、公平竞争、有效监管为基本导向，不断完善社会主义市场经济法治体系，确保有法可依、有法必依、违法必究。《意见》深入贯彻了这一理念。

《意见》要求，健全归属清晰、权责明确、

保护严格、流转顺畅的现代产权制度，完善物权、债权、股权等各类产权相关法律制度，从立法上赋予私有财产和公有财产平等地位并平等保护。各类产权是市场交易的客体和收益的根据，只有产权制度清晰顺畅，市场主体的产权得到法律充分而又公平的保障，市场主体才能有效开展生产经营和市场交易，才能有足够动力充分发挥自身优势，创造更多价值。

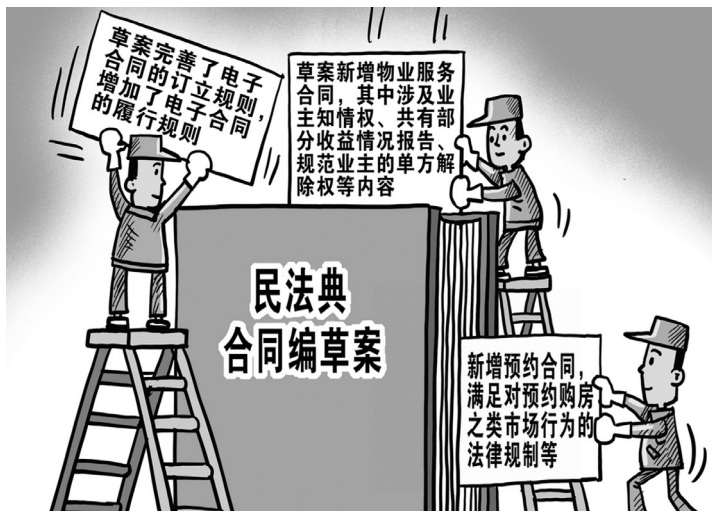
《意见》强调，坚持正确处理政府和市场关系，使市场在资源配置中起决定性作用，更好发挥政府作用。这种科学有效的政府和市场关系要成为社会现实，需要相关法律制度有力约束政府权力。要加强对政府内部权力的制约，强化内部流程控制，防止权力滥用。同时要强化政治监督，严格约束公权力。政府这只“看得见的手”要在法律许可的范围内发挥作用，才能推动社会主义市场经济健康发展。

《意见》提出，要建设高标准市场体系，实现产权有效激励、要素自由流动、价格反应灵活、竞争公平有序、企业优胜劣汰。实现这一目标的路径与措施，就是要加强和改善制度供给，而市场经济体制中的制度供给主要是通过经济法治实现的。经济法治以市场体系的合法性来确保市场体系的合理性，以法治运行的权威性来确保市场体系的有效性。可以说，高标准的经济法治与高标准的市场体系内在统一并且效果一致。

社会主义市场经济法治建设关键在于实施

建设社会主义经济法治，关键在于实施。只有将经济法治所蕴含的国家意志、社会理念、人民期待通过实施而转化为现实，其所建构、规范、保障的市场经济体制才具有现实性，才具备在实践中不断完善的可能性。

首先，要真正重视经济法治的意义与作用。要充分认识到经济法治是市场经济体制的核心构成与保障机制，对于经济法治，绝不能采取机会



>> 民法典所确立的调整经济关系的各项法律规范，为我国经济高质量发展提供了制度供给与法治保障 朱慧卿/画

主义的态度，不能因一时的政策便利和利益权衡就耗损经济法治的价值与权威。

其次，要严格维护现有的经济法治体系，充分发挥经济法治的制度效用。法治的效用依赖于法治的权威，而法治的权威程度来自法治的实施效果。因此，在完善社会主义市场经济体制过程中，尤其要处理好改革与法治的关系，做到依法规范改革、依法引领改革和依法实现改革。

再次，要以系统思维建设经济法治，努力提高经济法治的系统效益。经济法治具有系统效应，是经济法治体系的各个组成部分有机结合并发挥作用的现实反映。《意见》对于完善社会主义市场经济体制各个方面、各个环节系统性地提出改革与完善措施，是在运用法治思维、法治方法进行顶层设计和战略擘画。相关经济法治建设也应当按照《意见》，予以系统展开并逐项落实。例如，《意见》提出要“加快打造市场化、法治化、国际化营商环境”，从制度建设角度来看，营商环境首先是法治环境，而法治环境本质上是系统概念，需要让立法系统、执法系统、司法系统内部协调、有机结合，也需要让这些系统与整个政策环境协调起来。[时评]

(作者为中国社会科学院法学研究所所长)

◆ 本栏责编：刘欣越 周亭佑
✉ E-mail: ssgzw@126.com

立足国内大循环 形成“双循环”新格局

◎ 张燕生

新冠肺炎疫情改变了世界和中国。在这个重大关口，形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局意义重大。

2020年7月30日召开的中共中央政治局会议指出，要加快形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。构建以国内大循环为主体的双循环新格局，是在国内外形势发生新的重大变化的条件下提出来的，是对国内国际大循环新的不平衡格局主动调整、主动谋划的战略布局。

“双循环”是进入新时代的重大战略

国际环境变化要求我们用全面、辩证、长远的眼光分析当前经济形势，努力在危机中育新机、于变局中开新局。新冠肺炎疫情造成了全球环境更大的不确定性，加速了传统国内国际循环模式的改变。当前，经济全球化到了下半场，大国之间冲突加剧，系统性风险显著上升。美欧生产网络进一步收缩产业链和供应链，在推动再工业化战略的同时，加快与外国科技脱钩、产业脱钩的步伐。中东和亚非拉进一步收缩生产体系，加剧产油国与非产

油国之间、资源生产国与资源消费国之间、上游产业与中下游产业之间的竞争和相互渗透。东亚生产网络也进一步收缩。在世界百年未有之大变局中，如何开创新局既是机遇也是挑战。

国内条件变化要求我们牢牢把握经济长期向好的基本面，在应对危机中掌握工作主动权、打好发展主动仗。当前，我国正处于推动经济高质量发展，建设现代化经济体系，实现治理现代化的转变期。构筑扩大内需的体制机制，创造有利于创新的发展环境，促进产业链、供应链、创新链与全球高端对接，提升生产、分配、流通、消费内循环效率和便利化水平，是推动更高质量发展的必经阶段。

大国战略竞争要求我们把满足国内需求作为发展的出发点和落脚点，加快构建完整的内需体系。我们要充分发挥超大规模市场优势，发挥全产业链大国优势，发挥新生代高品质、个性化、多样性需求的成长优势，立足国内、放眼世界，鼓励自主知识产权开

发和全方位国际合作，形成国内创新循环与国际合作循环相互促进的新局面。

新冠肺炎疫情改变了世界和中国。在这个重大关口，形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局意义重大。

充分发挥内需潜力 做强国内循环

“双循环”是以国内大循环为主体，在外部环境高度不确定的情况下，利用我们产业基础实力雄厚、产业链条完整、战略回旋空间大、超大规模市场的优势，着力打通生产、分配、流通、消费等经济运行的各个环节。

一是加快构建完整的内需体系。要解决好收入分配问题。保护合法收入，增加低收入者收入，扩大中等收入群体，调节过高收入，清理规范隐性收入，取缔非法收入。要扩大“两新一重”建设的新型投资需求。包括新基建，新型城镇化建设，以及“十三五”规划确定的165项重大工程带动

的轨道交通、水运、铁路等重要基础设施需求。还要培育快速跨国际迭代的与国际新潮流需求同步的新消费，带动生活性、生产性、公共性消费和服务需求增长。

二是建设实体经济、科技创新、现代金融、人力资源协同发展的现代产业体系。新中国成立以来，从独立自主、不依靠外援建设完整的工业化体系，到深度参与国际分工体系，再到构建内循环为主体、双循环相互促进的现代化经济体系，中国百年强国梦留下奋进向上的足迹。其核心是建设一个实体为本、创新为根、金融为源、人才为重、开放为体、协同发展的现代产业体系。大国科技竞争和战略博弈是制造强国前行的助推器和加速器。

三是大力推进科技等方面创新。要推动科技创新成为第一动力，满足原始创新需求、关键核心技术创新需求、产学研深度融合的技术创新需求等。构建有利于自主知识产权开发和国际合作的体制机制和创新生态。打造一流的基础研究、应用基础研究、共性公共研究、开发试验研究的完整科技创新体系。形成“双循环”相互促进的跨境创新网络，比如，推动“一带一路”合作研究。

四是着力打通生产、分配、流通、消费各个环节。这是形成内循环为主体、双循环相互促进新格局的关键。要建立高标准市场经济体制机制，打破行政垄

断、市场垄断和其他制度障碍，构建法治化、国际化、市场化的营商环境。还要推动区域经济一体化发展，形成市场、企业、政府、社会各负其责、和谐发力的制度环境。

力促国内市场和国际市场联通

以国内大循环为主体，绝不是关起门来封闭运行，而是通过发挥内需潜力，使国内市场和国际市场更好联通，更好利用国际国内两个市场、两种资源，形成国内国际双循环相互促进的新局面。

一方面，新时代需要新的发展思路。要积极推动治理现代化，形成商品要素流动型开放与规则等制度型开放双轮驱动的新开放格局。积极推动深化东亚区域生产网络，形成本地需求、本地创新和本地宏观政策与之协调的新产业体系。积极推动跨境创新网络建设，形成有利于创新的国际合作新环境。积极推动高质量共建“一带一路”，落实共商共建共享的全球治理观，继续鼓励中国企业走出去，布局国内国际两个市场。逐步摆脱过度依赖中国作为生产制造中心，欧美作为金



>> 以国内大循环为主体，需要充分发挥我国超大规模市场优势，促进消费市场发展。图为2020年7月9日，消费者在江苏省常州市一家超市选购水果 安东/摄

融研发中心、消费中心的传统国际循环模式，转向更均衡、更多面向发展中国家的全球化模式。

另一方面，培育新形势下我国参与国际合作和竞争的新优势。大力推动规则、规制、管理、标准等制度的现代化，为提升内循环和双循环效率提供制度保障。健全促进双向投资的政策和服务体系，为优化投资环境、推动全方位国际合作创造条件。加快自贸区、自贸试验区、自贸港等开放高地建设。如海南离岛免税购物政策调整后，仅7月1日至15日，全省就累计销售10.7亿元，日均7100多万元，比6月份日均销售额增长三成多。除此之外，还要健全外商投资国家安全审查、反垄断审查、国家技术安全清单管理、不可靠实体清单等制度。完善涉外经贸法律和规则体系，应对未来大国之间规则制定的严峻挑战。

（作者为中国国际经济交流中心首席研究员）

构建多元投入保障机制 为乡村振兴注入“活水”

◎ 农业农村部计划财务司

七部门印发的《意见》从扩大地方政府债券用于农业农村规模、保障财政支农投入、引导鼓励社会资本投资农业农村等方面，提出了扩大农业农村有效投资的政策措施。

2020年7月，中央农办、农业农村部等七部门联合印发《关于扩大农业农村有效投资 加快补上“三农”领域突出短板的意见》（以下简称《意见》），部署扩大农业农村有效投资。这是拓宽渠道，优化投资环境，激发各类投资主体活力，扩大农业农村有效投资规模的有力举措，有利于加快构建财政优先保障、金融重点倾斜、社会积极参与的多元化投入格局，为打赢脱贫攻坚战、全面建成小康社会和推动乡村振兴战略顺利实施提供坚实的投资支撑。

扩大有效投资 补齐突出短板

受宏观环境变化等多种因素影响，2015年以来第一产业固定资产投资增速逐年下滑。去年甚至出现连续8个月负增长，全年增速仅0.6%，明显低于第二、三产业。今年，新冠肺炎疫情对农业农村投资造成较大冲击，一季度第一产业固定资产投资降幅13.8%，其中民间投资同比下降16.9%，后续跌幅虽然逐步收窄，

但下降趋势仍未根本遏制。这个势头持续下去，与农业稳产保供和农民增收的要求不适应，与补上全面小康“三农”突出短板的任务不匹配，与推进乡村全面振兴的要求不相称。

党中央、国务院高度重视扩大农业农村有效投资工作。习近平总书记多次作出重要指示，强调要坚持农业农村优先发展，健全多元投入保障机制。李克强总理明确要求采取有效措施扩大农业农村有效投资。今年是全面建成小康社会目标实现之年，是全面打赢脱贫攻坚战收官之年。做好“六稳”工作、全面落实“六保”任务，补上全面小康“三农”领域突出短板，克服新冠肺炎疫情带来的不利影响，确保粮食安全和重要副食品供给、稳住农业基本盘，必须切实扩大农业农村有效投资，这也是当前稳投资、扩内需的重要内容。

实施重大工程项目 发挥投资支撑作用

对标全面建成小康社会和乡

村振兴战略实施，农业农村建设还存在明显薄弱环节。加快“三农”领域补短板，急需加大农业农村投资建设力度。

《意见》着重提出要加快高标准农田、农产品仓储保鲜冷链物流设施、现代农业园区、动植物保护、沿海现代渔港、农村人居环境整治、乡镇污水处理、智慧农业和数字乡村等11个方面的农业农村重大工程项目建设，加快补上农业农村基础设施领域突出短板。这里既有打基础、管长远的现代农业设施工程，又有关乎民生的农村基础设施和公共服务工程，还包括推动传统农业向现代农业转型升级的新建工程。当前和今后一段时间，扩大农业农村有效投资就要围绕这些重大领域，谋划实施大项目，真金白银地投、实打实地干。

具体来说，围绕促进稳产保供，重点是加大高标准农田、规模化标准化养殖场、现代种业、动植物保护等方面投入力度，加强耕地、种子、装备、灾害防控等关键基础设施建设，改善农业

生产设施条件，切实提升粮食生猪等重要农产品稳产保供和抗灾减灾能力。围绕农业产业转型升级，重点是加大仓储保鲜冷链物流、现代农业产业园、农业科技创新条件能力建设等方面投入力度，推进向集约高效、绿色安全方向转变，促进农业可持续发展。

围绕提升农村公共服务水平，重点是加大农村人居环境整治、农村供水保障、乡镇污水处理、村庄道路建设、农村电网建设等方面投入力度，不断促进乡村建设向更高水平推进，努力建成更多美丽宜居新农村，推动缩小城乡居民基本生活条件方面差距。

围绕新型基础设施建设，重点是加大智慧农业、数字乡村建设等方面投入力度，推动农业农村向信息化、智能化、融合化方向发展，给农业农村赋能，提升现代化生产水平，形成更多新的增长点、增长极。

多措并举齐发力 构建多元投入格局

扩大农业农村投资需要多措并举、共同发力。《意见》从扩大地方政府债券用于农业农村规模、保障财政支农投入、引导鼓励社会资本投资农业农村等方面，提出了扩大农业农村有效投资的政策措施。



>> 近年来，天津市津南区双桥河镇西官房村深入开展农村人居环境整治工作，村容村貌不断提升。图为2020年7月8日，小朋友在西官房村的健身器材区玩耍 李然/摄

扩大地方政府债券用于农业农村规模。《意见》明确扩大地方政府债券用于农业农村规模，通过地方政府专项债增加用于农业农村的投入，加大对农业农村基础设施等重大项目的支持力度，重点支持符合专项债券发行使用条件的高标准农田、农产品仓储保鲜冷链物流等现代农业设施、农村人居环境整治、乡镇污水处理等政府投资项目建设。同时，还明确各地应通过地方政府一般债券用于支持符合条件的乡村振兴项目建设，按规定将抗疫特别国债资金用于有一定收益保障的农林水利等基础设施建设项目。

保障财政支农投入。近年来，中央财政用于农林水的支出稳定增长。今年受疫情影响，在财政收入下滑、收支平衡趋紧的情况下，中央财政仍实现了农林水支出的稳定增长，中央预算内投资对农业基础设施的支持力度只增不减。《意见》进一步强调，中央和地方财政要加强“三农”投

入保障，中央预算内投资继续向“三农”补短板重大工程项目倾斜，提高土地出让收入用于农业农村比例，扩大以工代赈规模。

加大金融服务“三农”力度。为解决农业农村投资主体“融资难”“融资贵”问题，《意见》要求抓紧出台

普惠金融支持新型农业经营主体发展的政策举措，创新金融产品与服务，全面推行温室大棚、养殖圈舍、大型农机、土地经营权抵押融资。要求金融机构与政府性融资担保机构合作，特别是切实发挥好全国农业信贷担保体系作用，增加信贷投放。同时，提出要大力发展对新型农业经营主体信用贷、首贷业务。《意见》也对完善农业保险试点，推动建立多层次、高保障、符合农业产业发展需要的保险产品体系进行了再部署。

积极引导鼓励社会资本投资农业农村。《意见》明确要求各地区制定出台社会资本投资农业农村的指导意见，细化落实用地、环评等政策措施，落实好中央出台的各项促进农业农村投资政策，增强社会资本投资信心。同时，要求充分发挥政府投资基金项目作用，加快实施一批PPP项目，支持发行公司信用债券，加大农业企业在公开市场股票发行支持力度。[时评]

公职人员政务处分法推进从严治党治吏

◎ 国纪文

公职人员政务处分法将法定的监察对象全面纳入处分范围，使政务处分匹配党纪处分、衔接刑事处罚，构筑起惩戒职务违法的严密法网。

2020年6月20日，十三届全国人大常委会第十九次会议审议通过了《中华人民共和国公职人员政务处分法》。这是一部规范监察机关的政务处分活动、完善国家监察制度的重要法律，是继监察法之后，深化国家监察体制改革的重要制度成果。

全面系统规范政务处分制度

政务处分是监察机关对违法的公职人员给予的惩戒，是监察法规定的一项新制度。政务处分法的政务处分适用范围非常广泛，涵盖了所有公职人员和有关人员。具体而言，适用对象包括：党的机关、人大机关、政府机关、监察机关、审判机关、检察机关、政协机关、民主党派及工商联机关的公务员以及各类参公人员；法律法规授权或受委托从事公务的人员；国有企业管理人员；公办的教科文卫体等单位的管理人员；基层群众性自治组织的管理人员；其他依法履行公职的人员。

政务处分有警告、记过、记大过、降级、撤职、开除六种。

受政务处分期间为：警告，6个月；记过，12个月；记大过，18个月；降级、撤职，24个月。该规定与公务员法、行政机关公务员处分条例等现行法律法规保持了一致。

公职人员政务处分法将法定的监察对象全面纳入处分范围，使政务处分匹配党纪处分、衔接刑事处罚，构筑起惩戒职务违法的严密法网。进一步明确了公职人员任免机关、单位的主体责任和监察机关的监督责任，强化日常监督，对有职务违法行为的公职人员，根据情节轻重依法给予处分，对情节轻微的，可以进行谈话提醒、批评教育、责令检查或者予以诫勉。改变了过去要么是“好同志”，要么是“阶下囚”的状况，有利于实现



>> 政务处分是监察机关对违法的公职人员给予的惩戒。公职人员政务处分法施行后，对公职人员的监管更严格 徐骏/画

抓早抓小、防微杜渐，促进广大公职人员依法履职，秉公用权、廉洁从政从业、坚持道德操守，建设一支忠诚干净担当的公职人员队伍。

政务处分和处分制度并行不悖

在监察法出台前，我国对违法违纪的公务员、事业单位工作人员的惩戒称为处分，依据是公务员法、法官法、检察官法和《行政机关公务员处分条例》《事业单位人事管理条例》《事业单位工作人员处分暂行规定》等法律、行政法规和规章。国有企业中由

行政机关任命的人员违法违纪参照《行政机关公务员处分条例》给予处分，其他管理人员按照企业规章制度给予惩戒。

国家监察体制改革后，监察机关统一行使监察权，对所有行使公权力的公职人员实现监察全覆盖，监察法规定监察机关对违法的公职人员依法作出政务处分决定。这样对公职人员来说，就存在政务处分和处分两种惩戒制度，这两种制度有分有合，并行不悖。

所谓“合”，一是在适用范围上，实现公职人员全覆盖。政务处分和处分覆盖监察法第十五条规定的六类人员。二是违法情形上实现统一。任免机关、单位可以适用公职人员政务处分法的规定作出处分决定。当然，其他法律有特别规定或者新的规定的，监察机关和公职人员任免机关、单位都可以适用。三是种类和适用规则上实现统一。

所谓“分”，一是指名称上，监察机关作出的惩戒称为政务处分，公职人员任免机关、单位作出的惩戒称为处分。二是监察机关政务处分与其他处分两者不重叠，具有一定的衔接性特点。对公职人员的同一违法行为，监察机关和公职人员任免机关、单位不得重复给予政务处分和处分，即“一过不能两罚”。不重复处理仅限于政务处分与处分之间，不包括单位所给的组织处理等。另外，对各类公职人员的处分虽然以任免机关、单位处分为主，

但监察机关负有监督职责，必要时还可以作出政务处分。如，任免机关、单位没有作出处分或处分不当，监察机关可按《政务处分法》的相关规定，作出政务处分。三是政务处分和处分的程序和救济制度不同。监察机关作出政务处分，适用公职人员政务处分法的程序，任免机关、单位作出处分决定，适用公务员法、法官法、检察官法以及《行政机关公务员处分条例》《事业单位工作人员处分暂行规定》等规定的程序。救济制度也各不相同。公职人员对监察机关作出的政务处分决定不服，可以依法申请复审、复核，公职人员对任免机关、单位作出的处分决定不服，可以依法复核、申诉。

政务处分与党纪处分间的关系也值得一提。政务处分与党纪处分的区别主要有：党纪处分的对象是党员，政务处分的对象是行使公权力的公职人员；党纪处分对应的是违纪行为，政务处分对应的是违法行为；党纪处分的依据，主要是党章、党纪处分条例、党内监督条例等党内法规，政务处分的依据主要是政务处分法、监察法、公务员法等法律法规。

促进政务处分工作规范化法治化

党的十九届四中全会决定指出，要“保证行政权、监察权、审判权、检察权得到依法正确行使，保证公民、法人和其他组织合法权益得到切实保障”。公职


人员政务处分法对规范政务处分权行使，依法保护公职人员合法权利提出了明确要求。

一是明确了政务处分的基本原则，坚持党管干部原则，集体讨论决定；坚持法律面前一律平等，以事实为根据，以法律为准绳，给予的政务处分与违法行为的性质、情节、危害程度相当；坚持惩戒与教育相结合，宽严相济。

二是规定公职人员依法履职受法律保护，非因法定事由、非经法定程序，不受政务处分。

三是规定对公职人员的同一违法行为，监察机关和公职人员任免机关、单位不得重复给予政务处分和处分。这避免了对同一违法行为的重复评价，符合一事不二罚的法治精神。

四是专章规定了政务处分程序，强调严禁非法收集证据，调查认定的违法事实及拟给予政务处分的依据必须依法告知被调查人，保障其申辩权、申请回避权等权利，确保案件公正调查处理，政务处分决定事实清楚、适用法律正确。

五是专章细化对政务处分决定不服提出复审、复核的内容，畅通被处分人救济渠道。强调依法严肃追究监察机关及其工作人员违法行为的法律责任，推动监察机关加强监督管理，实事求是、严格依法实施政务处分，提高规范化、法治化、专业化水平。

◆ 本栏责编：孙爽 杜志远
✉ E-mail: ssbgzw@126.com

中国公共卫生援外方兴未艾

◎ 董小平 王立立

我国对外卫生援助事业稳步发展，对改善受援国人民的健康状况、促进受援国医疗卫生事业发展、树立良好的中国形象、推动全球卫生事业发展作出了重要贡献。

公共卫生对外援助，不仅是人道主义援助，更是卫生外交的重要组成部分，是卫生外交的具体表现形式。随着全球卫生概念的提出和发展，越来越多的国家意识到，卫生外交是具有“柔性”特质的公共外交，在国家关系中发挥着独特的作用，为实现国家利益服务。半个多世纪以来，我国对外卫生援助事业稳步发展，对改善受援国人民的健康状况、促进受援国医疗卫生事业发展、树立良好的中国形象、推动全球卫生事业发展作出了重要贡献。

成绩卓著，形式多样

近60年来，我国公共卫生援外规模不断扩大，成绩卓著，援助方式日趋多样化。早在1963年，根据周恩来总理的指示，中国政府就从北京、上海等地优秀医生中抽调24名医疗队员，向急需医疗救助的阿尔及利亚派遣第一支援外医疗队，揭开了中国卫生外交的序幕。1963年至今，我国已向亚、非、拉、欧和大洋洲的71个国家累计派出2.6万

人次的医疗队员，诊治患者约2.8亿人次。目前，我国的公共卫生援外已从过去单一的项目建设，转变为理念交汇、设计系统、人力资源培训、培育流行病学现场和实验室并重，应急救援和日常工作相结合的援助模式，主要有三种形式。

第一，提供突发公共卫生事件应急援助。据不完全统计，2005年至今，我国共参与12次国际突发公共卫生事件应急响应工作，包括海啸、地震灾后救援，支援埃博拉、寨卡、鼠疫和黄热病传染病疫情防控等。2014年，埃博拉疫情在西非暴发，中国先后派出200余人次的实验室检测和流行病学培训队赴西非开展埃博拉疫情防控工作，这是中国首次系统性的对外公共卫生应急援助。2020年，新冠肺炎疫情全球大流行，中国第一时间向全球分享病毒全基因序列信息，与全球180个国家、10多个国际和地区组织分享疫情防控和诊疗方案，同100多个国家和国际组织举行专家视频会议，向多个国家

派遣医疗专家组，体现了负责任大国的担当。其中，驻塞拉利昂项目专家组扎根非洲，坚守抗疫第一线，驻非洲疾控中心高级技术顾问单兵作战，成为中非团结抗疫的纽带和桥梁。援外医疗工作人员与当地居民心心相通，为“一带一路”“健康丝绸之路”建设厚植了民意根基。

第二，实施以防治传染病为主的公共卫生援助项目。近年来，我国实施了一批各具特色的公共卫生援外项目。包括塞拉利昂P3实验室技术合作项目（标志着我国海外公共卫生技术实体的初步建成），坦桑尼亚疟疾防治项目和血吸虫病防治项目，澜湄地区传染病跨境联防联控项目，援埃塞俄比亚妇幼卫生项目等。这些项目是我国开展卫生外交的典范，是维护国家和全球卫生安全、参与全球卫生治理、落实构建人类命运共同体、携手“一带一路”国家实现健康相关可持续发展目标的重要战略举措，对提升我国国际政治影响力具有积极的促进作用。

第三，强化卫生人员能力建设。一方面，开展国内全球卫生人才培训和对外援助培训，引入世界卫生组织项目，开发全球卫生外交与英文公共卫生公文写作培训，国际公共卫生会议研讨和演讲技能培训和国际公共卫生发展合作培训项目



>> 2020年2月，中国疾病预防控制中心病毒病所专家马学军（右一）作为中国红十字会志愿专家团队一员，赴伊朗援助新冠肺炎疫情防控。中国疾病预防控制中心/供图

等。另一方面，进行援外卫生人力资源开发合作。通过多边或双边渠道，采用培训、学位学历教育、人员交流等形式，传播先进的发展理念和医疗技术，帮助其他发展中国家培养医疗卫生管理和技术人才。截至2017年6月，在华培养了2万多名受援国际医疗卫生管理和技术人才。卫生人力资源开发合作意味着资金、物资、人力和技术等方面的综合转移和输出，与其他援助方式相辅相成，是增强受援国卫生事业能力建设最直接、有效的途径之一。

适应新形势，不断提高援助效果和影响力

近年来，在大国竞争日趋激烈、卫生问题进一步全球化的新形势下，我国对外卫生援助面临新挑战。随着世界经济全球化和区域一体化深入推进，开展对外卫生援助成为很多国家体现“软实力”的重要手段，欧美大国、

传统援助国与新兴经济体都日益重视卫生发展援助，而受援国家自身的国计民生并没有停留在原有水平，对于卫生援助的需求也在不断变化。我国需要进一步提升对外卫生援助的影响力，丰富对外卫生援助主体，拓宽选派援外医疗队员渠道。与此同时，由于我国与一些受援国家在具体管理制度方面存在差异，发达国家集团主导了当代国际援助体系和相关话语权，还会遇到中方执业医师的资格认证受阻、传统中医药推广缓慢等困难。这些都需要我们积极应对。


习近平主席指出，中国将同各国一道促进全球公共卫生事业发展，构建人类卫生健康共同体。面对新形势新挑战，中国将一如既往，积极担负起国际责任，继续做好公共卫生对外援助工作，为实现联合国2030年可持续发展目标，构建人类命运共同体贡献中国智慧、中国方案和中国力

量。为此，我们应该做好以下几项工作。

首先，我国的公共卫生援外还处于起步阶段，应加快探索可持续的、整体的公共卫生援外发展计划，明确目标和优先领域，制定中长期发展规划，促进公共卫生援外的系统化发展。2018年，我国专门成立了国家国际

发展合作署，统筹我国对外援助事宜，这将大大优化包括公共卫生对外援助工作的整体布局。同时，需要在实践中总结经验，进一步推动和完善我国公共卫生援外管理体系机制建设。

其次，可以在重点区域设立公共卫生海外机构，立足所在国的传染病防控，并作为节点辐射整个区域，参与全球卫生治理。通过选取中国防控经验丰富、所在国疾病负担较重的传染病领域，加强监测、干预、能力建设和科研合作等，系统促进受援国重点疾病的防控。

最后，应注重公共卫生援外人员的综合能力建设，建立人才储备，针对语言文化、外交礼仪、国际合作等综合能力进行培养和提高，满足日益增长的援外人才需求。

（作者分别为中国疾病预防控制中心全球公共卫生中心主任、助理研究员）

美国为何削减在德驻军

◎ 凌胜利

尽管这并非美国首次削减驻德美军，美军方也一再声称撤军旨在重新部署美国驻欧洲部队，但考虑近期美德关系、美欧关系的龃龉不断，美国削减在德驻军的背后动机并非那么简单。

2020年7月29日，美国国防部长埃斯珀在五角大楼对外宣称，美国将在数周内开始重新部署驻德美军部队，约1.2万美军将从德国撤出。与此同时，位于德国的美军欧洲司令部将迁往比利时，同样驻扎在德国的美军非洲司令部未来也将迁至他处。美国为何会有如此举动？此次削减驻德美军影响几何？

美削减在德驻军有多重考虑

冷战时期，德国作为东西方对抗的前沿地带，在军事上具有重要的地位，美国在此部署重兵。冷战结束后，美国在德国的驻军也没有撤离，此前有七八万之多，后来不断削减到约3.45万常驻人员。此次美国削减驻德美军，减员幅度明显，1.2万人约相当于美国驻德部队总人数的1/3。尽管这并非美国首次削减驻德美军，美军方也一再声称撤军旨在重新部署美国驻欧洲部队，提高战略灵活性，以应对俄罗斯的威胁，但考虑近期美德关系、美欧关系的龃龉不断，美国

削减在德驻军的背后动机并非那么简单。总体来看，主要有三个方面原因。

首先，“美国优先”导致特朗普政府基于“交易主义”处理联盟关系。特朗普执政以来，其“美国优先”的战略导向使得美国更加关注自身利益，对于联盟关系的利益算计非常精明，对于盟国的利益包容度不断下降。在联盟关系中，美国向盟国“卸责”的态势非常明显，突出体现在两个方面：一方面要求盟国分摊更多的驻外美军费用，另一方面要求盟国增加国防投入以承担更大的联盟责任。与此同时，美国对联盟关系中的贸易逆差问题也愈加不满，要求盟国重新修订与美国的贸易协议，甚至以削减安全开支为威胁，逼迫有关国家在贸易协议方面让步。

具体到德国，根据北约成员国2014年达成的协议，各成员国应将国内生产总值的2%用于国防投入。作为欧洲“领头羊”的德国，其国防投入约为国内生产总值的1.4%。相比之下，美

国的投入达3.4%。德国作为美国在欧洲的重要盟国，也是美国在欧洲军事部署的重心所在，国防投入不达标令美国总统特朗普相当不满。与此同时，美德互为重要贸易伙伴，对于双方之间的贸易关系，特朗普也颇多微词，认为美国在贸易问题上吃了大亏。而面对美国的抱怨和施压，德国基本不为所动。对于多年来已经习惯在国防开支上进行低投入的德国而言，在和平年代大幅增加国防开支势必面临巨大的国内压力，美国要求的2%国防投入比例，德国短时期内恐难达到。在这样的背景下，美国政府决定弱化对德国的安全保障，削减驻德美军可谓是对德国的一种“惩罚”。

其次，欧洲地缘政治变化推动美国军事部署调整。冷战时期，美苏对抗使得德国成为前沿阵地，加之德国作为战败国的原因，美国在此部署重兵也在情理之中。随着苏联解体和北约东扩，美俄对抗的前沿地带已逐渐转移到东欧一带，其中乌克兰和波兰最为突出。如在波兰，为增强与

俄罗斯较量的能力，波兰政府近年来不断向美国积极示好，多次表态希望美军入驻波兰。在这样的背景下，德国事实上已不再是美国的战略前沿地带。加之德国自身实力不断增强，谋求大国战略自主性的渴望愈加明显，并不愿意与美国捆绑过紧，导致德国与俄罗斯的关系受到大的冲击。鉴于欧洲地缘政治的变化，美国重新调整在欧洲的军事部署，也意在更有针对性地对抗俄罗斯。

最后，驻德国美军本身的战略价值下降，人员减少是大势所趋。随着全球战略重心的东移，美国更加关注在亚太地区的军事部署，对于其他地区的军事部署都有所削减。近年来，随着俄罗斯实力的衰弱，欧洲在与俄罗斯的较量当中，安全自助能力提升，对美国的战略依赖开始下降，美国更多是发挥后期支援作用，这也降低了美国保留大量前沿军事部署的价值。当然，尽管驻德美军削减了1.2万人，但依然保留着2万多人的规模，继续释放出

美国对于德国、欧洲的安全保障信号。考虑到美国的军事投送能力，即便欧洲真正有事，也能随时调动其军事力量。

此次调整将带来多方面影响

总体来看，美国削减驻德美军在一定程度上是表达对德国的不满，不过也有美国军事部署调整的考虑。此次驻德美军削减，将产生四个方面的影响。

一是驻德美军实力下降，但影响有限。由于此次削减兵力达30%，幅度不小，势必影响驻德美军的日常任务执行和快速反应能力。为此，美军将不得不进行必要的功能重整，依托美军在其他地区的军事部署来确保美军在欧洲地区的军事能力。尽管如此，这对于美国在欧洲的总体军事力量影响有限，通过在波兰等东欧国家的小型、灵活化军事部署的弥补，美国在欧洲的军事力量并未实质性削减。

二是美德关系的间隙会有所增加。特朗普执政以来，美德双方在防务、贸易、全球治理等问题上都出现了分歧，特朗普和默克尔会晤也多次发生不快。对于德国而言，既希望获得美国的安全保障，又不愿过多受到美国的战略束缚。

对于美国而言，希望将对德国的安全保障变成双方之间的交易筹码，换取德国对美国的更大战略追随。此次美国削减驻德美军数量无疑会导致美德关系进一步恶化。德国将被迫加强自身国防力量建设，并和法国一道推动欧洲防务力量建设，减少对美国的安全依赖。

三是美欧关系会更加复杂。特朗普执政以来，美欧关系似在渐行渐远，这也使得美国担心对欧洲的控制下降。当前欧洲一体化受阻，新老欧洲之间的分化更加明显。美国与德法等老牌欧洲国家的摩擦增多，转而更加看重新欧洲的波兰、波罗的海三国的军事价值。利用欧洲内部的分化情况，美国正试图巩固其对欧洲的控制，这也导致美欧关系更加复杂。

四是美俄军事对抗会更加激烈。自克里米亚危机以来，美俄关系就持续恶化。虽然特朗普也曾试图改善美俄关系，但碍于国内外压力，两国战略竞争态势并未缓解。加之美国一再试图挤压俄战略空间，美俄在欧洲的地缘竞争反而愈演愈烈。此次美国将部分撤出的驻德美军转移部署在东欧地区，将对俄罗斯施加更加强烈的压力，俄罗斯不会善罢甘休，极有可能引发美俄之间更加激烈的军事对抗。

（作者为外交学院国际安全研究中心主任）



◆ 本栏责编：孙爽 周亭佑
✉ E-mail: ssbgzw@126.com

《一个都不能少》：西部精准脱贫的时代缩影



扫一扫观看《一个都不能少》

◎ 本刊记者 王 凌

习近平总书记指出，脱贫攻坚不仅要做得好，而且要讲得好。国家广播电视总局脱贫攻坚重点剧目的首发作品——电视连续剧《一个都不能少》，在央视以及省级卫视黄金档播出后，以朴实、鲜活的风格特色吸引了观众，取得了收视率、口碑双丰收的佳绩，堪称一部表现脱贫攻坚的现实主义力作。该剧讲述了我国西部某地，富村融合贫村易地搬迁，群众转变思想观念，发挥资源优势，共同走上致富道路的故事，反映了脱贫攻坚大背景下“全面建成小康社会一个都不能少”这一主题，展现了新时代西部地区脱贫攻坚的成功实践。围绕《一个都不能少》创作及其背后的故事，本刊记者采访了该剧的出品人、导演白永成。

记者：《一个都不能少》是一部紧扣脱贫攻坚主题的优秀剧目，请您谈谈这部剧的创作初衷是什么？

白永成：艺术是时代的回声，弘扬时代主旋律是文艺工作者的使命。脱贫减贫是新时代中国的重大主题，关乎亿万人民。我讲不了大道理，只想用真情挚

爱、用镜头把祖国的发展、变化、繁荣昌盛以农民讲述自己的脱贫故事的方式表现出来，让外界看到今天的社会主义新农村，看到广大农民在党的政策指引下，在基层扶贫干部带领下阔步迈向小康。

我的第一部精准扶贫题材剧《苦乐村官》在央视播出后，我们的团队在新一轮体验生活时有了新发现：易地扶贫搬迁政策和故土难离的村民之间的问题，贫困户的生活方式和思维方式的问题，脱贫后不久返贫的问题等，都是实实在在存在的。这些问题使我们意识到，思想观念陈旧和科学文化素质的差距，才是致贫的真正根源。“扶贫先扶志、扶贫必扶智”“科技扶贫、产业扶贫”“乡村振兴”等，既是现实工作的重点，也是创作的基点。

《一个都不能少》这部剧创作前期，国务院扶贫办的同志给我和编剧曹锐讲述了很多鲜为人知的扶贫故事。广大扶贫干部常年奋战在扶贫一线，为实现脱贫致富和乡村振兴作出了不可磨灭的贡献。他们的故事深深打动了我们，也坚定了我们创作好这部剧的决心和信心，我们要把这部

剧奉献给扶贫一线的“英雄们”。

记者：为什么把拍摄地选择在西部的张掖？

白永成：《一个都不能少》作为一部紧扣时代脉搏的脱贫剧，不是要展现“贫瘠”，而是要呈现传统与现实交织碰撞，不忘初心不忘来路，奔向新时代小康社会的真实的、全新的中国新农村。剧本在描绘当代农村蓬勃发展景象时，融入了“生态移民”“生态旅游开发”“大学生回乡创业”等故事内容，村民的追求已经升级到更高的精神层面——用知识改变命运，以文化重塑美丽乡村。

拍摄地的选择费了很大周折。我是从西北走出来的文艺工作者，了解西北当地风貌，编剧曹锐在甘肃从事一线扶贫工作多年，目前仍是甘肃省宕昌县一个贫困村的名誉村主任，对当地风土人情非常熟悉，所以我们考虑把拍摄地放在西部。这部剧以陕西咸阳的袁家村和白村为原型，最初选择的拍摄地也有自己的特点，但我觉得还是“缺点什么”。这时，甘肃省张掖市委书记杨维俊邀请我到张

掖看看。丹霞地貌、冰沟峡谷、扁都口万亩花海等一下子把我吸引住了，这就是我们想要的：不仅有美丽如画的自然风光、丰富多彩的历史文化、独具特色的风土人情和浓郁淳朴的乡村气息，还有有机蔬菜种植和无公害制种产业化经营、发展生态旅游开发等精准脱贫后农村出现的全新风貌。所以全组立即西撤近1200公里，驻扎在张掖建组筹拍。剧组先后在张掖七彩丹霞、冰沟丹霞、平山湖大峡谷、扁都口、甘州府城等景区景点取景，在平山湖村、速展村、梨园新村等地还原生产生活场景。

这部剧中，我们既在画面上追求美感，用大量航拍镜头展现了西部特色景象，更用稍加雕琢的精巧的农家村庄展示出张掖农村全新的生产生活状况。西北风格的土墙陋屋，音绕屋梁的河西宝卷，铿锵激昂的西部秦腔，别具一格的窗花剪纸，声韵震天的太平锣鼓，满载喜庆的丰收花车等带有浓郁地方特色的非物质文化遗产与新时代智能化新农村小区并存，构成了张掖大地上独具特色的乡土风情。这些既是对贫困地区变化的刻画，也形象地展现出张掖人民脱贫攻坚路上的艰辛历程和实际成效。

记者：与其他扶贫题材电视剧不同，《一个都不能少》以独特的视角、新颖的题材，讲述贫困村焉支村合并到本县最富裕的丹霞村后共同致富的故事。为什么把创作焦点放在了两村合并上？

白永成：从真实的生活里汲取素材，是颠扑不破的创作秘诀。为使创作更加贴近群众、贴近生活，主创团队多次到甘肃、陕西、贵州、云南、四川等省的贫困地区体验生活。我们白天与当地农民一起生活，同食同劳，夜晚和基层扶贫干部座谈。一桩桩、一件件发生在扶贫一线的真实故事，最终成为该剧的创作根基，我们把所见所闻的脱贫故事、最新的观察与思考写进了《一个都不能少》剧本里。这个剧本既要有生活底蕴，又要有艺术高度，可以说剧本创作本身也成为助力脱贫攻坚的一个重要内容。

经过多次考察和讨论，最终

我们决定在两村合并、穷村和富村之间经济发展的差异上做文章。剧中采取让两个贫富极端的村子“合并”，不完全是为了追求结构的精致，或题材的唯一性，更在于它是剧集立意的载体：不只反映精准脱贫解决村民温饱问题，更在于通过建新型村居、发展科学种植业和养殖业、以石头城开发带动旅游业、建剧院展现丹霞古老文化——从“三产合一”的整体上提升村民的生活水准，包括精神文化水准，实现真正意义上的小康。

记者：主题较为严肃的扶贫剧能否表现得更鲜活，能否在真实的脱贫攻坚故事中寻找素材、找到亮点，避免同质化倾向非常关键。你们在剧情创作上有什么新亮点、新突破？

白永成：我们团队确实面临着创新的考验。再好的立意也离不开好的剧情去演绎，最终《一个都不能少》的故事形态

是由人物“2+3+3”的独特设计完成的。剧中塑造的丹霞村党支部书记赵百川，是一个勇于担当、一心为民、忍辱负重的基层党组织“领头雁”形象，而焉支村党支部书记夏宝生，虽然与赵百川在思想观念和领导水平方面有些差



>> 导演白永成（中）给演员讲戏 《一个都不能少》剧组/供图

距，但他们身上都有着党员干部应有的高尚情操和可贵品质。他们背后还有两个对他们影响甚大、关联甚密的女人，夏宝生的老婆慧兰和赵百川所恋的凤凰。三个“问题”村民：贾吉祥、三不沾、姜大嗓，他们是在全面建成小康社会、努力实现共同富裕道路上一个都不能少、一个都不能掉队的争取对象。三个年轻村干部：东桥、丁香、付鹏，还有从大都市返乡的夏雪。



>> 剧中两位村支书摒弃过往嫌隙，共同带领村民走上致富道路 《一个都不能少》剧组/供图

他们都是大学毕业回到农村的，是丹霞村的未来。以他们为代表的新农村青年给丹霞村发展带来了新的思路，演艺秀展现丹霞千年文化，拍视频宣传石头城、小吃街、民宿以及果园、现代农业，都是他们在策划和实施，表现出了年轻一代有知识有思想有抱负，敢想敢干敢担当。

剧中对“问题”村民、落后村民的表现也饶有意味，老丹霞村有投机的狗娃——把洒了农药的蔬菜当有机蔬菜去卖，也有

霸着大房子不搬的新丹霞村村民姜大嗓、总想占便宜的三不沾、以贫穷当荣耀的贾吉祥几个“活宝”。扶贫，首先要“扶志”，然而，让“问题”贫困户变得勤劳、有上进心并不是一件轻松的事儿。几位年轻干部肯动脑筋、不辞辛苦，在和三个“问题”农民结对子“一帮一”中不断成长、成熟，突出了“精神扶贫”的思想内涵。几个“活宝”不断耍宝，亦庄亦谐，增添

了喜剧效果，又分寸适宜。

正是这些党员干部“靠前站”，才将两个村合并后产生的激烈碰撞降到最低限度，很快就使新丹霞村走上脱贫致

富奔小康之路。因此，把“2+3”的两代人五个村干部放在剧集前排是《一个都不能少》对扶贫剧的一个突破。

记者：您能给大家分享一下幕后的故事吗？

白永成：荧屏绽放精彩，但精彩的背后却充满了辛勤和耕耘。我仅说说演员的事。

这部剧选角煞费周折。这样正能量的一个剧首先就要考虑演员的人品和口碑，表演上

不仅要有功力，在思想品德上、形象上更要与剧中人物相贴切。我把央视近几年播出的剧中担纲过重要角色的演员都过了一遍，最后把目光放在“易学习”黄品沅身上，他和赵君分别扮演丹霞村和焉支村的党支部书记，两个角色从积怨很深到彼此欣赏，相得益彰。萨日娜和陈瑾的搭配也非常到位，把一个泼辣、一个温婉的两个角色塑造得恰到好处。

为了贴近剧情，主演们提前进组，到田间地和乡亲们一起劳动，和当地的干部群众交朋友，从里到外把自己当成了当地村民。有一天，我们拍摄千人大场面，一个负责组织群众演员的村里人竟完全没认出主演黄品沅，当场就训斥道：“你到处跑什么？还不赶紧去领盒饭！”拍摄泥石流那场戏时更艰难，连续7天调动消防车浇水下“暴雨”，赵君和其他几位演员每天被埋在泥水里，初秋的张掖已经寒气刺骨，演员们硬是一声不吭地坚持了下来。

黄品沅饰演的赵百川呈现出了一个实实在在勤勤恳恳真实可信的村支书形象。有许多观众留言说，这个村支书的饰演者就是个村干部，因为他太不像演员了——这是对他、对这个角色和对我们《一个都不能少》剧组至高无上的嘉奖。

“老戏骨”赵君的表演有个性、有张力，将自尊心极强的夏

宝生的情感心理变化处理得丝丝入扣、入情入理。剧中赵百川最终以一片公心、热心和大度打动了夏宝生。石头城丹霞剧场竣工典礼前，两人在办公室里对酌，酒热心暖。两村合并、精准脱贫、致富奔小康，一路走来的艰难和压力让两个赤诚的基层干部热泪盈眶，成为肝胆相照的战友和兄弟，也是全剧感人肺腑的段落。

这些演员从不把台本带到现场，台词都烂熟于胸，朴实自然的表演风格和对情景意境的透悟及人物性格的把控，仿佛“活”成了脱贫故事里的人。


记者：这部剧播出后，在社会上引起了热烈反响。对此您是怎么看的？

白永成：国务院扶贫办主任刘永富表示，如果说《苦乐村官》体现的是“精准扶贫”的成功，

《一个都不能少》展现的就是“精准脱贫”的目标。

一线的扶贫干部反响就更大了。比如陕西省咸阳市财政局驻永寿县马坊镇白社村第一书记潘峰说：“作为一名驻村第一书记，不仅是脱贫攻坚的经历者、见证者，更是参与者。我们平时的工作和生活几乎和电视剧里反映的一样，看着电视剧里的情节，真是感触颇深。‘咱们不能因为失败过一次就躺倒不干’‘想干一番事业，不能畏手畏脚，要胆大、心细，豁得出去才行’‘心里再有委屈，工作还是要干的’，这几句话生动诠释了基层扶贫干部必须具备的苦干实干、坚持不懈、创新冒险、迎难而上的精神。我要用行动践行一名共产党员的初心和使命，用担当彰显第一书记的职责和作为。”

这些既是对这部剧的肯定，更是对脱贫攻坚事业的歌颂。我们创作出这部剧，能够在宣传党中央脱贫攻坚决策部署，宣传西部地区推进精准脱贫的新举措好办法方面做些微薄的工作，就感到很欣慰了。

全面小康路上一个都不能少，讲好脱贫攻坚故事，文艺工作者不能少也不会少。在决胜全面小康、决战脱贫攻坚这一激动人心的历史时刻，我们每个人都能够真切地感受到时代的巨大变化，都能够强烈地体会到新时代磅礴澎湃的气象。祖国大地上已经发生、正在发生和将要发生的一切，为艺术创作提供了天高地阔的无限可能。我们要继续砥砺前行，以更多优秀的文艺作品来传播好声音、凝聚正能量、弘扬主旋律，无愧于这个伟大的时代。

资料链接

22部脱贫攻坚重点电视剧将陆续推出

为深入贯彻落实习近平总书记在决战决胜脱贫攻坚座谈会上的重要讲话精神，充分发挥电视剧特色和优势，讲好脱贫攻坚故事，为如期完成脱贫攻坚目标任务、全面建成小康社会营造浓厚氛围，国家广电总局在深入摸排各省、各主要影视机构脱贫攻坚题材电视剧创作情况基础上，综合考虑选题立意、艺术品质、团队实力、创作进展等因素，研究确定了22部脱贫攻坚题材重点电视剧——《一个都不能少》《绿水青山带笑颜》《花繁叶茂》《我们在梦开始的地方》《爱在青山绿水间》《寻找北极星》《好雨知时节》《遍地书香》《我的金山银山》《枫叶红了》《最美的乡村》《日头日头照着我》《阿坝一家人》《落地生根》《我们的小康时代》《温暖的味道》《金色索玛花》《山哈闹海》《脱贫先锋》《脱贫十难》《湘西纪事》《雪线》。这些电视剧将陆续在各级电视台特别是电视上星综合频道推出。

本栏责编：赵鸿文
E-mail: ssbgzw@126.com

基层锻炼要练好“四力”

◎ 郑深宇

习近平总书记关于“增强脚力、眼力、脑力、笔力”的论述内涵丰富，不仅是对宣传思想干部的谆谆教诲、殷殷期待，也是年轻干部基层挂职锻炼的“成长指南”和“修炼手册”。

迈开脚步，和群众打成一片

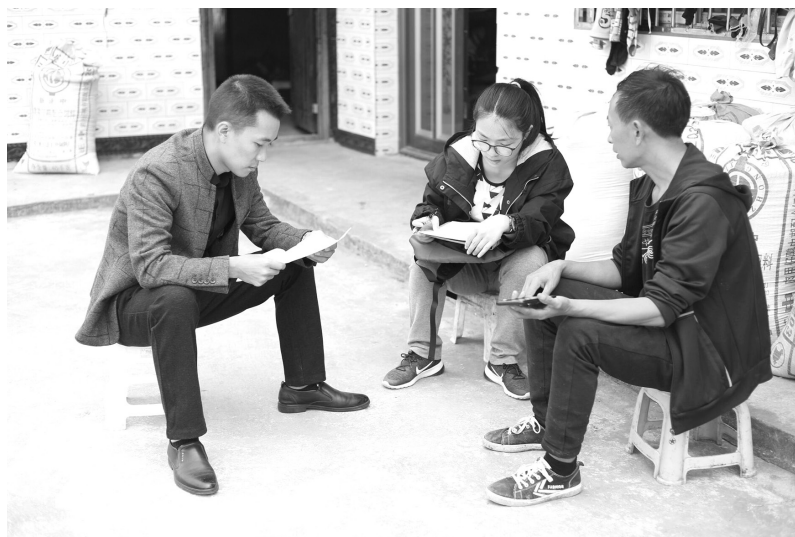
锤炼党性是锻炼的第一要求，首先要弄清楚“我是谁、为了谁、依靠谁”的问题。

一要站稳政治立场。站稳党性立场和人民立场，既要在大是大非面前头脑清醒，做政治上的明白人，又要学习习近平总书记的为民情怀，做群众的贴心人。在小凉山，随处可见“精准扶贫瓦几瓦”的横幅，听到“共产党瓦几瓦”的夸赞，我在这里学到的第一句彝语就是表示“好得很”的“瓦几瓦”。身在强党建促脱贫的主战场，脚下是一条条高速路、智慧路、民心路，必须站稳脚跟、风雨不动，切实把增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”体现在基层工作中、

落实到具体行动上。

二要多去办公现场。基层锻炼的不可替代性在于能直接和群众打交道，感受政策落地的“最后一公里”，要珍惜有限时间，扩充学习成长的宽度、广度、深度。在监督检查过程中，我去过田间地头、茶山果园、工厂车间、中小学校……每一次都给我留下了深刻印象。“村上的集体荒山和林地没公示”“要是有一份不出县城的工作就好了”“我其实也不想上访”，群众这些现场的声音总是督促我更加深入地反思认识基层工作。

三要走进群众“心门”。走进群众“心门”的第一步，就是要熟悉当地方言和简单的民族语言，用老百姓习惯的话语和方式同他们交流，拉近彼此的距离。在易地扶贫搬迁集中点、彝家新寨和云上苗寨，老乡们热情地邀请我在堂屋里听他们“摆一摆”生活的酸甜苦辣。在同他们交流的过程中，我更加深刻地认识到，脱贫攻坚的宏大故事里面，包含着每一个人追求美好生活的鲜活故事。



>> 纪检干部在彝族群众家了解“两不愁三保障”落实情况 郑深宇/供图

擦亮眼睛，看到真实的基层

基层是练好“慧眼”的重要舞台，要抛开滤镜和成见，从多个视角、层次、侧面见人见事见观点。

一要眼中有“师”。就基层经验和解决实际问题而言，身边的干部群众都是老师。虚心向他们请教学习，让我收获颇丰，从生活哲学到同群众打交道的技巧，简单的话语里总是蕴藏着让人回味无穷的哲理。

二要看到变化。脱贫攻坚是大小

凉山最大的政治和民生工程，给贫困群众带来了意想不到的变化、摸得着的幸福。去年我第一次到阿都家时，他的小儿子英华刚出生，到今年4月份，英华已能靠墙站立，阿都也带着丰厚收入从外省回来，屋里又添置了新家具……阿都家的变化是看得到的，不只是孩子长大、“两不愁三保障”落地、钱袋子鼓起来，最重要的是内生动力被激发——人的思想一旦转化，产生的动能将是巨大的。挂职干部在看到这些外在变化的同时，也应对产生外在变化的内生动力有深刻的认识，这样才能更好指导日后工作。

三要发现“沙子”。“知屋漏者在宇下，知政失者在草野。”基层最有资格评价政策的优劣得失，也最容易暴露问题。比如有的群众年龄偏大，家里卫生情况比较“恼火”；个别孩子虽在正常上学，但父母已经为其定亲，移风易俗的路还很长；扶贫领域一些问题仍不同程度存在。要扫描森林也要聚焦树木，要看到成绩也要瞄准问题，只有擦亮眼睛发现“沙子”，才能做到“眼里不揉沙子”。

开动脑筋，用心思考解决问题

锻炼过程中要“放下包袱、开动机器”，在思而学、思而辨、思而行上下功夫。

一要勤学理论。下派干部虽然身子离北京远了，但心应该跟中央贴得更近，必须原原本本、入脑入心、融会贯通地学好理论，自觉用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、推进工作。应在基层深刻认识“发展不平衡不充分”的历史原因、现实状况，认真思考今后的改进方向、有力方法。

二要善于思辨。在基层，各种信息错综复杂、各种声音真假难判，各种现象眼花缭乱。因此，遇事要独立审慎反复思考，先做事实判断和是非判断，再做价值判断和道德判断，决不能不假思索、人云亦云。

三要知行合一。在马边挂职扶贫的干部走访偏远山区时发现了“大龄低年级学生”现象，经


过精心策划，于2019年暑假成功创办“桐华培优班”，帮助他们“把失去的时间补回来”，最后有一半孩子在新学期跳级升学且成绩稳定。事非经过不知难，这个案例让我意识到，发现问题后必须开动脑筋、起而行之，切实把小事干好、好事办实、实事做常。

用好笔杆，努力做决策参谋

基层锻炼要着眼大局和未来，上好笔力必修课，练好文字基本功，当好决策的参谋和智囊。

一要记“明白账”。不论在县级部门、乡镇，还是在社区、村组工作，绝不能含糊马虎，要养成记工作日记的习惯。参考为贫困户建立“明白卡”的方法，认真记好“明白账”，每页三等分，用三色笔标注已经完成的、当前紧要的、计划实施的各项工作，确保大小事务心中有数。通过主动记录社情民意，定期梳理手头工作，督促自己时时勤拂拭、事事有交代。

二要做“显微镜”。组织在用人之际把年轻干部放到实践最前沿打磨，锻炼者不但要做好一颗螺丝钉、一块垒墙砖，更要做好一盏探照灯、一台显微镜。要在脑子里经常装几个问题，选准课题、深入调研、解剖麻雀，将最有活力、最具价值、最为精要的实际情况及及时向组织报告。比如挂职锻炼干部关于用好退伍军人这笔宝贵资源的调研成果，就为推进乡村振兴提供了新思路。

三要写“两地书”。中央部委和地方的具体工作内容差异较大，前者分工细致，“交通警察各管一段”，后者包罗万象。挂职锻炼干部要明确所扮演的角色，一面积极融入当地工作环境，一面保持中央机关的视野和站位，把实践思考凝结成真知灼见，为长足发展提供有益借鉴和参考。应始终把文字当成系统思维的载体和工具，善于交换、比较、贯通，交上一份有品质、有温度的锻炼答卷。

（作者为中央纪委国家监委在四川省马边彝族自治县挂职锻炼干部）

维和征程悟初心

◎ 樊磊



扫一扫观看新人说

我是浙江嘉兴的一名移民管理警察，守护着嘉兴港 74.1 公里的海岸线，维护着国家主权安全和出入境秩序。业余时间，我是南湖革命纪念馆的一名志愿讲解员，7 年来，我向全国近 10 万名游客讲述过红船的故事。对红船，我是熟悉和亲切的，但对红船精神更深刻的感悟，却是在距离祖国 1.3 万公里的西非大地上。

那一年，我 25 岁，作为中国派出的维和警察防暴队队员，赴非洲利比里亚执行国际维和任务。尽管已经对维和可能面临的种种艰辛有了思想准备，但到了利比里亚，我才对这里的安全和卫生状况有了切身体会。短短一个月里，马里和南苏丹任务区就先后遭到恐怖袭击。正在执行总统警卫安全任务的我，也遭遇了袭击。看看四周，断壁残垣，污水横流，虫蝇遍地，耳畔还不时传来零落的枪声。当地的孩子每天只能吃一顿饭，没有玩具，只有恐惧。疟疾、霍乱、埃博拉……这

些曾经认为离我很遥远的名词，却成了我们在利比里亚最常见的疾病。那时我才明白，这个世界并不太平，只是我们幸运地生在了中国！

回到营地，看着带来的小船，我陷入了沉思：1921 年的中国，是否也如今天的利比里亚这样山河破碎、积贫积弱？如果没有南湖红船上点燃的那把革命星火，今天的中国又将会是怎样？于是，我在非洲设计了一块红船板报，把红船刻在了营区的大门口，让所有队员都能感受红船精神蕴含的磅礴力量——无论是坚守国门还是走出国门，都用自己的青春和热血践行中国维和警察的初心。

2017 年 2 月 23 日，我们接到赴洛法州长巡的任务。洛法州素有“西非金三角”之称，武装派系林立，毒品枪支泛滥，还是埃博拉疫情的源头。凌晨 4 点，车队钻入雨林，雨林的毒虫隔着雨衣都能咬到人，有的队员甚至当场过敏休克。就在这时，前卫车突然预警：“各小组注意！前方有持枪人群出现！”大家迅速寻找掩体准备战斗。我告诉自己：沉住气，越是艰难，越要迎难而上。

维和的一年时间里，这样的生死考验不胜枚举。但我们始终把国旗挺在胸前，把使命扛在肩上。因为我们知道，祖国在关心着我们，世界在注视着我們，我们站立的地方，那就是中国形象。

每一名维和队员的背后，都牵动一个家庭的心：

陈淳铭，我的战友，每次执勤间隙，他都会看手机的视频，因为那一头是他出



>> 2016 年 12 月，中国第四支驻利比里亚维和警察防暴队向利比里亚的学校捐赠学习用品，队员向学生讲解使用说明书 樊磊 / 供图

征当天出生的儿子——维维，“维和”的“维”；

高荣坤，我的战友，出征后不久，他的父亲被查出癌症晚期。在父亲弥留之际，他跪倒在手机面前大喊：“爸，你一定要等我回来！”但这一声“爸”却成了父亲听到的最后呼喊……

这一年，很多人遭遇了家庭变故，我们只能望着祖国的方向遥寄思念。这一年，我们收获了

很多支持和鼓励，一位华人企业家曾紧握我的手，一遍遍地说：“有你们在，真好。”这一年，我们实现零失误、零投诉、零舆情，得到联合国赞誉。

回国后，我对初心有了更深刻的理解。坚守初心，心里装的不仅是自己的小家，还有大家，更有国家，因为有国才有家。[时评]

（作者为浙江嘉兴出入境边防检查站检查员）

“四道拐”的士兵突击

◎ 王耀军

在有些人眼里，我算不了什么：当兵26年，年龄43岁，还是一个兵！可在战友眼里，我却是他们引以为傲的“兵王”，因为我肩上扛的是“四道拐”——一级军士长，中国士兵的最高军衔！

当了近30年兵，我都在干同一件事——通信。26年前，我参军入伍来到内蒙古大青山，当戴上只有“一道拐”的列兵肩章时，我的梦想很简单，扛上几颗“豆豆”，成为一名军官。1999年，我以全优成绩从士官学校毕业，正准备大干一场时，部队却撤编了，我失去了最后一次提干机会，心情非常失落。两年多没回家的我踏进家门，看到的是瘫痪在床的母亲和刚到50岁就满头白发的父亲，那一刻，我的泪水再也忍不住了。可我永远成不了一名军官，这个兵当得还有意义吗？当晚，父亲蹲在院子里，点上一袋烟，他说：“军儿啊，当不了干部就把兵的事干好，爹娘不在乎你啥身份。”父亲简单朴实的话语，让我的心结一下子打开了。我不再纠结肩上能不能扛“豆豆”，而是暗下决心，当不了军官我就当“兵王”！

2014年，朱日和实兵对抗演习中，我发现新装备“天线搭建”耗时费力，严重影响进度。演习回来后，我反复琢磨，能不能对装备做些改进。

战友们都劝我：“这是人家专家们的事，你一个兵就别折腾了。”我却铁了心，当兵就要想着打仗，战场上，差一分、慢一秒，那可是要命的呀！

半年时间里，我硬是啃完了三大本厚厚的专业书，翻烂了一本英汉大词典，我在训练场一扎就是几天几宿，梦里都在拆装备、装装备。经过反复验证，我终于拿出了改进方案。团长说：“改，我支持，但搞不成，这上千万的装备可就报废了。”我犹豫了一下，还是坚定地说：“改！”说实话，我手心里捏着一把汗。最终成功了。按照我的方案升级改造后，指挥用时足足快了4分钟。评审总结时，专家们称赞道：“了不起！4分钟足以改变一场战争的胜负。”团长比我还自豪，拍着我的肩膀说：“咱的兵，就是牛！”

20多年来，手中的装备更新了一代又一代，额头上的皱纹增加了一道又一道。庆幸的是，我赶上了新时代，个人的成长能够融入军队变革图强的伟大事业中，老兵永远不老！[时评]

（作者为中国人民解放军中部战区某通信团技师）



扫一扫观看新人说

本栏责编：刘欣越 孙爽
E-mail: ssgzw@126.com

天问一号，中国首个火星探测器成功出发

◎ 毛新愿

天问一号是我国火星探测任务的开始，也昭示着我国长远行星探测任务的开启。

2020年7月23日12时41分，我国首个独立火星探测器天问一号搭乘长征五号遥四运载火箭，从文昌航天发射场发射升空，正式开启火星之旅。

“天问”的名字来自2000多年前著名诗人屈原的长诗大作《天问》，他在诗中发出了“九天之际，安放安属”和“日月安属，列星安陈”的旷世之问。自1970年我国成为世界上第五个拥有独立自主航天发射能力的国家之后，中国航天人勇敢走向星辰大海，不断对“天问”作出时代回答。

探测和研究火星，是为了提高人类对宇宙的科学认知，拓展和延伸人类活动空间，推动人类文明可持续发展。自苏联1960年发射人类首颗火星探测器、揭开火星探测的序幕开始，美国、俄罗斯、欧洲航天局、日本和印度等国家和组织陆续开展火星探测活动。作为地球的两个“邻居”之一，火星与地球一样同为岩质行星，演化与构造类似。相比金星极度高压、高热、剧毒、昏暗的环境，火星上有水、稀薄空气、与地球接近的元素、小分子有机物和壮观的山川峡谷等。人们一直好奇，与地球如此相似的火星上是否存在水和生命？火星可否被改造成为适宜人类居住的绿色星球？人类是否可以利用火星上丰富的矿藏打造一个由地球走向宇宙的基站？这些令人兴奋的问题都需要通过火星探测来解答。

与此前执行的其他任务相比，火星探测任务有几大特点。

火星探测需在“窗口期”进行

太阳居于太阳系的中心，由内向外，地球排第3位，火星紧随其后。由于地球距离太阳更近，

环绕太阳一周需要约365天，而火星则需要约687天。这种“不同步”导致地球和火星之间的距离时刻变化，从5500万千米到4亿千米不等。从地球视角来看，二者约每780天会合一次。在780天内，地球绕太阳运行了2周49度角，恰好超过了火星1周，二者达到一次最近距离（火星冲日）。假如按照操场跑步打比方：780天后，跑在内道的地球恰好比外道的火星多跑1圈。

人类航天虽然经历了数十年发展，但运载火箭依然以利用化学能为核心，远达不到科幻电影中无视星际旅行距离的设定。因而，火星探测器的发射时间要求很苛刻，必须在每次地球和火星会合前几个月、火星相对于太阳的位置领先于地球特定角度的时候出发，瞄准6~11个月之后火星的位置，开启火星探测之旅，这样对火箭运载能力要求最低。

由于每次地球和火星会合机会带来的理想探测窗口仅有1个月左右，探测任务如果赶不上出发，就要等待26个月后的下一次机会。这对于存在设计寿命且有着巨大保管维护成本的探测器而言，代价可能极大，甚至要重造。

将天问一号送往火星，必须用强力运载火箭

依据万有引力公式，距离不变时，质量越大，引力越大，太阳的质量是地球质量的30余万倍。因此，天问一号要想前往火星，不仅要挣脱地球引力，还要克服来自太阳的强大引力。天问一号总重5吨左右，出发时必须超过第二宇宙速度——11.2千米/秒。举例对比：高速公路上小客车普遍限速是120千米/小时，天问一号出发时的速度至

少要达到4万千米/小时，按此速度环绕地球赤道1周仅需1小时。这对运载火箭提出了极高的要求。

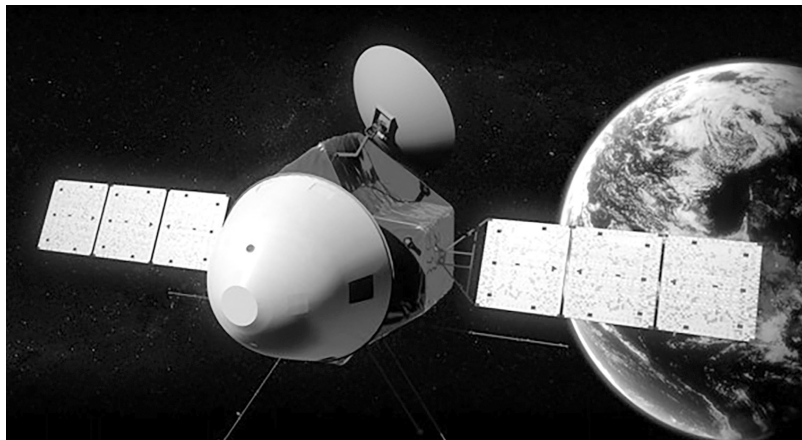
今年的火星探测任务中，各国都拿出了自己的王牌火箭，天问一号使用的是我国现有最强的运载火箭长征五号。它57米高、近870吨重、芯级最大直径5米、4个助推器直径3.35米，相当于一座20层高的“大楼”。即便如此，天问一号占火箭总体质量的比例还在1%以下，绝大部分质量都是推进剂。

茫茫深空，漫漫长路。天问一号将耗时7个月左右，预计于2021年2月中旬抵达火星，距离远远超过了中国此前的航天任务。嫦娥系列任务是在38万千米外的月球，光速2秒左右即可往返。天问一号距地球最远的时候，地球和火星距离将达到4亿千米，即使光速往返，也需要45分钟。

一次飞行，三重任务

天问一号此次计划完成“绕”“着”“巡”三大任务。一般而言，火星探测任务都会采取“绕”“着”“巡”分开的形式降低难度。2020年，人类共有三个火星探测任务。阿联酋的任务仅是“绕”，美国的任务仅是“巡”，天问一号的选择是“绕”“着”“巡”一次完成，整体任务包括了环绕器、着陆器和巡视器三个部分。

到2021年2月中旬，天问一号被火星引力俘获，它的三个部分将会整体进入环绕火星的大椭圆轨道中。在随后约两个月的时间中，环绕火星飞行的环绕器需要认真研究火星表面的情况，反复确认着陆地点和最优着陆窗口。一旦确认后，环绕器继续在轨工作，着陆器将携带巡视器开始最为艰难的火星着陆之旅，人们将其称为“恐怖7分钟”。这是由于距离过于遥远，地球和火星双向通信延时长达几十分钟，但火星着陆时间一般仅有7~8分钟，所以，地面工作人员不可能人



>> 天问一号模型图，前部为着陆器/巡视器组合体，后部为环绕器 中国航天局/供图

工控制复杂的火星着陆过程，这一切全要靠着着陆器自己完成。这个过程极度困难，着陆器必须找准角度，先用隔热大底气动减速，再用庞大降落伞降落，最后还需要反推火箭配合，悬停避障从而软着陆。上千个复杂的动作，需要天问一号独自在“刀尖上起舞”，稍有不慎就可能导致任务失败。着陆器稳定着陆后，将会与环绕器联络，确定工作状态，上传记录的全部数据将会传回地球。一切确认后，着陆器将放出导轨，巡视器开机，积累到足够能量后，行驶抵达火星表面，开始工作。

探测火星不仅是工程任务的突破，也是行星科学领域的突破。除了常规的通信、能量来源（太阳能帆板）、动力系统等结构，天问一号整体上还携带了13种科学载荷，其中7个在火星上空的环绕器上，6个在降落火星表面的巡视器上，共有五大科研目标，主要涉及火星空间环境、地表形貌特征、土壤表层结构等领域，将给我国带来研究火星的第一手资料。

天问一号是我国火星探测任务的开始，也昭示着我国长远行星探测任务的开启。火星，只不过是下一站。在可预见的未来，天问系列不仅会探测火星，还可能会去太阳系内的其他星体，比如金星、木星等，它们将带着中国人的梦想飞遍寰宇。 [图]

加速到来的“超高龄社会”

◎ 林晓楠

“超高龄社会”是人口老龄化程度持续加深而形成的，会对一个国家的经济社会产生深远影响。

近期，韩国媒体援引官方数据报道称，韩国或于2024年迈入“超高龄社会”，即65岁以上老年人口占比超过20%。“超高龄社会”是人口老龄化程度持续加深而形成的，会对一个国家的经济社会产生深远影响。

根据联合国定义，当一个国家或地区65岁及以上老年人口数量占总人口比例超过7%时，意味着整个国家或地区进入了“老龄化社会”；比例达14%即进入“深度老龄化社会”；达20%则进入“超高龄社会”。近几十年来，世界“衰老”的速度在不断加快。1960年至2000年，全球65岁及以上人口的比重增长了1.92%，而2000年至2019年，仅19年就增长了2.11%。据联合国《2019世界人口展望报告》，截至2019年，全世界约9%的人口超过65岁。这一比重将在2050年上升至16%，人口平均预期寿命将增至77.1岁。

日本是全球率先进入“超高龄社会”的国家。2019年，日本65岁以上的老人占比升至28.4%。意大利、德国、瑞典和法国也相继进入了“超高龄社会”，预计2024年将新增韩国、加拿大和英国等国。2019年底，我国65周岁及以上人口达1.76亿，占总人口的12.6%。如以14%为界，距离“深度老龄化社会”仅差1.4%，进入“深度老龄化社会”已经开始倒计时。


“超高龄社会”会带来很多改变和影响。在日本，便利店、餐厅、超市随处可见头发花白还在坚持工作的老人，出租车司机也基本是老年人。韩国退休人员的养老金微薄，目前有420万老年人在工作岗位上。法国民众的退休保障开支占到国内生产总值的14%，但老年人生活不稳定状况正在加剧。

德国骤增的老年人口让养老看护体系受到严重冲击，看护保险连续两年入不敷出。2017年，意大利每100名在职人员需要承担170名退休人员的赡养费和社会福利，未来这一比例还将继续增加……

虽然我国还未进入“超高龄社会”，但2000年以来老龄化程度不断加深带来了很多问题。比如“四二一”（两对父母、一对夫妻和一个孩子）形式的家庭结构使得独生子女夫妻压力大、力不从心。从2015年起，各级财政对全国社会保险基金的财政补贴逐年上涨，4年翻了一番。伴随着城镇化的快速发展，农村出现越来越多空巢老人，无人陪伴，没有退休金养老，而进入城市的老年人因为脱离原有的生活圈子会引发一些心理和人际交往等方面的社会问题，等等。

面对已经到来或者即将到来的“超高龄社会”挑战，美国、德国、意大利等国延迟退休年龄或者建立弹性退休机制，提高养老金领取资格的年龄。韩国一方面鼓励年轻人生育，另一方面注重对老年人的关怀，比如在手机开发智能服务，方便老人随时求助。日本制定了多部法律维护老年人权益，建立种类多样的养老设施。英国的社区养老模式可以照顾到老年人生活起居和心理疏导等多个方面。

近年来，我国为应对人口老龄化，推出了渐进式地提高平均退休年龄、全面放开二孩、完善养老保险等政策。2019年，《国家积极应对人口老龄化中长期规划》把应对人口老龄化上升到国家战略层面，以应对老龄化和“超高龄社会”的到来。

联合国前秘书长安南曾说，“人口老龄化是一场静悄悄的革命”。我们现在就要做好各种准备，积极、科学、有效应对这场“革命”。

为世界之巅测“身高”

◎ 刘欣越

只要山在那里，中国人就不会停下追寻的脚步。

新中国成立以来，中国人对珠峰的探索从未停止。1960年，中国登山队首次成功从北坡登顶珠峰。1975年，国测一大队首次将测量觇标带至峰顶，用交会测量手段精确测得珠峰海拔高度为8848.13米。2005年，国测一大队采用传统大地测量和卫星测量结合的技术，并首次在峰顶测量中利用冰雪雷达探测冰雪厚度，测得珠峰海拔高度为8844.43米。2020年5月，国测一大队再次出发，在峰顶使用国产仪器完成了测量任务。经过60年的艰辛努力，我国珠峰高度测量和测绘综合技术水平，已经走在了世界前列。

珠峰的高度是不断变化的，这是我们为什么要持续测量珠峰高度的原因。根据地质考察，早在20亿年前，喜马拉雅山脉地区是一片汪洋大海，印度板块和欧亚大陆板块剧烈碰撞，使这一地区逐渐隆起，形成了巍峨的山脉。目前，印度板块仍在以5厘米/年的速度向北移动，喜马拉雅山脉仍然在不断上升。2015年尼泊尔地震后，全世界对喜马拉雅山脉高度有了激烈的争论。

大家都知道，登顶珠峰困难重重，危险系数极高，难道不可以使用仪器来完成这项任务吗？答案是否定的。珠峰测高难，难就难在峰顶的极端环境，大风多、气温低、气流不稳定等恶劣因素，会让无人机无法正常工作。使用卫星遥感或是航空遥感测量的误差太大，从几米到几十米不等，珠峰测高需要精确到厘米级别。除此之外，许多精密仪器需要作业人员手工安置和操作，有时还需要作业人员根据峰顶环境变化调整测量方案。因此，要想精确测得珠峰高度，必须作业人员登顶后亲自操作。

与2005年的测量相比，今年的珠峰测高有很大变化。一是GNSS（全球卫星导航系统）卫星测量


将以北斗卫星导航系统数据为主，这是北斗卫星导航系统首次参与到珠峰测量中。在峰顶，GNSS接收机通过卫星获取平面位置、峰顶雪面大地高等信息，这些信息对计算珠峰高度至关重要。二是众多国产仪器在珠峰测量中首次亮相，承担作业任务，如北斗卫星定位接收机、峰顶重力测量仪、雪深雷达、航空重力仪等核心装备。与2005年的进口设备相比，此次使用的国产设备在精度上有质的提高。



>> 2020年5月27日，珠峰高程测量登山队在峰顶合影留念 扎西次仁/摄

此外，此次测量首次运用了航空重力测量技术。航空重力测量将为珠峰高程测量提供更加精准的海拔高程起算基准。

这次测量的成果具有极高价值。这些成果可用于地球动力学板块运动等领域的研究。结合以往资料，科学家们可以准确分析目前地壳运动的变化和影响。

对珠峰高度的多次测量，充分反映了中国人对自然的探索求知精神，不断革新的测绘技术中包含着一代代中国人的艰辛付出。只要山在那里，中国人就不会停下追寻的脚步。 

新言新论

认识和理解“中国之治”的“思想之门”

中央党史和文献研究院院长曲青山表示,《习近平谈治国理政》第三卷生动记录了党的十九大以来党和国家各项事业新的重大进展,是认识和理解“中国之治”的“思想之门”。党的十九大以来,面对当今世界百年未有之大变局,面对错综复杂的国内外风险挑战,习近平总书记高瞻远瞩、统揽全局、运筹帷幄、指挥若定,作出一系列重大科学判断,提出一系列重大战略策略,推动一系列重大工作,领导全党全国各族人民在进行具有许多新的历史特点的伟大斗争、推进新时代中国特色社会主义发展上取得新的重大成就,为推动构建人类命运共同体贡献了智慧方案,开辟了“中国之治”的新境界。通读这部著作,中国共产党为什么“能”、马克思主义为什么“行”、中国特色社会主义为什么“好”,“中国之治”的“密码”是什么,答案就在其中。它的出版发行,为世界正确认识“中国之治”提供了可靠的思想依据。

激发数字经济新动能

国务院发展研究中心原副主任王一鸣表示,在常态化疫情防控背景下,数字技术将构建新的产业生态,形成更强大的创新活力,数字经济将引领新一轮经济周期,成为经济发展的新引擎。面向未来,应加强数字经济发展的战略规划,引导市场主体广泛参与,形成政府与企业推动数字经济发展的合力;加大数字技术研发投入和攻关力度,解决基础软件、高端芯片、核心元器件等关键核心技术问题;加快制造业数字化转型和产业互联网发展,发挥龙头企业数字化转型的示范引领作用,带动产业链和中小企业数字化水平提升。

新词新知

新个体经济

多样化自主就业、分时就业形式的微商电商、网络直播,基于知识传播、经验分享的创新平台等,这类新业态新模式统称为新个体经济。国家发展改革委等部门近日联合发布文件,明确提出鼓励发展新个体经济,进一步降低个体经营者线上创业就业成本,提供多样化的就业机会。鼓励发展新个体经济,有利于打造兼职就业、副业创业等多种形式蓬勃发展格局,开辟消费和就业新空间。

趣味概念

夹生效应

我们在处理一件事之前,如果未做好充分的调查研究,而去草率地处理,就有可能留下“后遗症”。然而,要想解决“后遗症”会更加困难,就像烧夹生饭一样,难以烧熟。人们把这种因首次未处理好事情而增加再次处理难度的现象,称为夹生效应。在工作和生活中,这种现象时常发生,让人耗费更多的时间和精力,不仅耽误事情,也不利于积累正向评价。避免夹生效应,一次就把事情做好,才是简单有效的办事方式,也是在给自己和他人减少麻烦。

哲理漫画

信誉像面镜子,你对它笑,它也对你笑。



>> 郑辛遥 / 画



2019年，深圳GDP总量约为2.69万亿元，位居全国第三
地均GDP达13.48亿元，位居全国第一

>> 孙宝欣 / 画

13.48亿元

深圳经济特区建立40年来，创造了许多奇迹。如果从地均GDP（平均每平方公里土地上创造的GDP）来看，深圳排名全国第一。1980年深圳经济特区建立时，深圳GDP为2.7亿元，按照近2000平方公里面积计算，地均GDP约为13.5万元。2019年，深圳GDP总量约为2.69万亿元，位居全国第三，地均GDP达13.48亿元，位居全国第一。根据各地发布的统计数据计算，2019年，上海地均GDP为6.02亿元；东莞、厦门、广州等城市地均GDP均超过3亿元；佛山、苏州、无锡、北京、南京、珠海等城市地均GDP均超过2亿元。

约25%

据有关机构测算，数字化转型可使制造业企业成本降低17.6%、营收增加22.6%，使物流服务业成本降低34.2%、营收增加33.6%，使零售业成本降低7.8%、营收增加33.3%。目前，我国企业数字化转型比例约为25%，远低于欧洲的46%和美国的54%。企业数字化转型是一项周期长、投资大的复杂系统工程，我国多数传统企业数字化转型的投入远远不足。相关报告显示，我国数字化转型投入超过年销售额5%的企业占比为14%，近七成企业的数字化转型投入低于年销售额的3%，其中42%的企业数字化转型投入低于年销售额的1%。

29%

技能型人才是我国制造业实现高质量发展的支撑。长期以来，我国制造业技能人才队伍以低技能人员为主，高技能人才占比较低。据统计，我国技能劳动者有1.65亿人，约占全国就业人员总量的21%；高技能人才4791万人，仅占技能劳动者总数的29%。这与西方发达国家存在较大差距。据统计，在整个产业工人队伍中，日本高级技工占比为40%，德国则高达50%。我国制造业向全球价值链中高端攀升，对高技能劳动力的需求将不断上升。只有加大多层次人才培养力度，才能有效解决劳动力市场供给与需求不匹配问题。

约8000万个

按照国际经验，车位规模与小汽车拥有量的理想比例为1.1:1~1.3:1。2015年，国家发展改革委曾对我国的这一比例做过估算：大城市约为0.8:1，中小城市约为0.5:1，车位总缺口逾5000万个。近年来，我国私家车保有量快速增长，截至2019年底，私家车保有量达2.07亿辆。据估算，全国车位缺口已升至约8000万个。填补约8000万个车位缺口，路侧停车、共享停车和小区内简单增加车位等只能解决少量，大部分需要新建，即使大多数采用单价较低、3万元左右的机械式停车库，直接投资也可达上万亿元。

本栏责编：赵鸿文 杜志远
E-mail: ssbgzw@126.com

日积月累

1 2020年5月29日,在第四个“全国科技工作者日”到来之际,习近平总书记给袁隆平、钟南山、叶培建等25位科技工作者代表回信,勉励全国广大科技工作者着力攻克关键核心技术,勇于攀登科技高峰,为把我国建设成为世界科技强国作出新的更大的贡献。以下关于我国杰出的科技工作者的说法错误的是_____。

A.袁隆平:杂交水稻之父、中国农民丰收节推广大使

B.钟南山:呼吸病学专家、公共卫生事件应急体系建设的重要推动者

C.叶培建:嫦娥系列月球探测器研制团队的顶级专家、人民科学家

D.吴文俊:雷达与信号处理技术专家、国家最高科学技术奖获得者

2 6月5日为世界环境日,确立世界环境日反映了世界各国人民对环境问题的认识和态度,表达了人类对美好环境的向往和追求。2020年世界环境日主题是_____。

A.“关爱自然,刻不容缓”

B.“蓝天保卫战,我是行动者”

C.“塑战速决”

D.“可持续消费和生产”

3 2020年6月8日,习近平总书记赴宁夏考察。这是全国两会之后总书记的首次国内考察。关于宁夏,下列说法正确的是_____。

A.宁夏回族自治区,简称桂或宁,首府银川

B.宁夏回族自治区的建立时间早于内蒙古自治区

C.宁夏“五宝”为:枸杞、甘草、贺兰石、滩羊皮、葡萄

D.黄河流经宁夏回族自治区

4 2020年6月11日,国家航天局探月与航天工程中心正式发布消息,经过国际宇航联合会

投票表决,我国“嫦娥四号”任务团队的_____获得国际宇航联合会2020年度最高奖“世界航天奖”。这是该国际组织成立70年来首次把这一奖项授予中国航天科学家。

A.吴伟仁、侯文才、孙泽洲

B.齐天乐、于登云、孙泽洲

C.吴伟仁、于登云、齐天乐

D.吴伟仁、于登云、孙泽洲

5 2020年6月18日,联合国大会各成员国在纽约联合国总部进行第二轮投票,选举_____作为最后一个2021—2022年度安理会非常任理事国。

A.肯尼亚

B.韩国

C.日本

D.印度尼西亚

6 2020年6月20日,十三届全国人大常委会第十九次会议表决通过公职人员政务处分法。根据该法规定,以下四名公职人员中,可以从轻或者减轻给予政务处分的是_____。

①主动交代本人应当受到政务处分的违法行为的张三

②配合调查,如实说明本人违法事实的李四

③检举他人违纪违法行为的王五

④主动上交违法所得的赵六

A.①②③

B.①③④

C.②③④

D.①②④

7 2020年6月21日夏至日下午,日环食天文景观在天宇上演。关于日环食和夏至日,下列说法错误的是_____。

A.夏至日时北半球各地的白昼时间达全年最长

B.日环食发生时地球在太阳和月球之间

C.夏至日时太阳直射北回归线

D.夏至时节正是江淮一带的“梅雨”季节

8 2020年6月23日,我国在_____用_____将最后一颗北斗三号组网卫星成功送入预定轨道。

至此，北斗三号全球卫星导航系统星座部署全面完成，可以为全球用户提供基本导航、全球短报文通信、国际搜救等服务。

- A. 西昌卫星发射中心 长征三号丙运载火箭
- B. 文昌卫星发射中心 长征三号丙运载火箭
- C. 文昌卫星发射中心 长征三号乙运载火箭
- D. 西昌卫星发射中心 长征三号乙运载火箭

9 2020年6月30日，_____表决通过_____，这是香港回归以来中央处理香港事务的重大举措，对于新形势下坚持和完善“一国两制”制度体系，维护国家主权、安全、发展利益，确保香港长治久安和长期繁荣稳定，具有重大而深远的意义。

- A. 十三届全国人大常委会第二十次会议 《中华人民共和国香港特别行政区基本法》
- B. 中央人民政府 《中华人民共和国香港特别行政区维护国家安全条例》
- C. 十三届全国人大常委会第二十次会议 《中华人民共和国香港特别行政区维护国家安全法》
- D. 中央人民政府 《中华人民共和国香港特别行政区基本法》

10 2020年7月1日是中国共产党成立99周年的日子。下列有关说法不正确的是_____。

- A. “中国共产党”这个名称由李大钊首先提出
- B. 2020年是陈望道《共产党宣言》中文全译本问世100周年
- C. 1921年7月23日，中国共产党第一次全国代表大会在上海举行
- D. 截至2019年底，中国共产党党员总数超过9000万人

11 2020年7月3日，中央宣传部以云发布的方式，向全社会宣传发布了_____的先进事迹，授予他们“时代楷模”称号。

- A. 敦煌研究院文物保护利用群体
- B. 闽宁对口扶贫协作援宁群体
- C. “和平方舟”号医院船
- D. 甘肃省古浪县八步沙林场“六老汉”

12 2020年7月16日出版的《求是》杂志发表了习近平总书记重要文章《中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征》。文章指出，中国特色社会主义制度是一个严密完整的科学制度体系，起四梁八柱作用的是根本制度、基本制度、重要制度，其中具有统领地位的是_____。

- A. 人民代表大会制度
- B. 中国共产党领导的多党合作和政治协商制度
- C. 党的领导制度
- D. 民族区域自治制度

13 2020年7月21日，习近平总书记在企业家座谈会上的讲话中提到，要保护和激发市场主体活力，弘扬企业家精神。下列有关说法正确的是_____。

- A. 我国的经济体制经历了两个阶段的变化，即由计划经济直接发展到社会主义市场经济
- B. 市场主体是经济的力量载体，保市场主体就是保社会生产力。保住市场主体，就一定能推动经济高质量发展
- C. 要强化对市场主体的金融支持，发展普惠金融，有效缓解大型企业的融资压力
- D. 企业家要在爱国、创新、诚信、社会责任和国际视野等方面不断提升自己，努力成为新时代构建新发展格局、建设现代化经济体系、推动高质量发展的生力军

14 2020年7月23日，习近平总书记到空军航空大学视察，同师生亲切交流。下列说法正确的是_____。

- ①东北老航校是中国共产党创办的第一所航空学校
- ②1949年1月8日，中共中央政治局在《当前形势和党在一九四九年的任务》的指示中提出，1949年及1950年，争取组成一支能够使用的空军
- ③2019年10月17日至21日，庆祝人民空军成立70周年航空开放活动在吉林长春举行

- A. ①②
- B. ①③
- C. ②③
- D. ①②③

15 2020年7月28日,习近平主席在亚洲基础设施投资银行第五届理事会年会视频会议开幕式上致辞。习近平主席指出,亚投行朋友圈越来越大、好伙伴越来越多、合作质量越来越高,在国际上展示了专业、高效、廉洁的新型多边开发银行的崭新形象。下列说法正确的是_____。

- A. 亚洲基础设施投资银行是一个政府间性质的亚洲区域多边开发机构,重点支持基础设施建设
- B. 截至2020年7月,亚投行共有超过150个成员
- C. 亚投行总部设在中国上海,是首个由中国倡议设立的多边金融机构
- D. 亚投行的行长任期六年,可连选连任一次。理事会可依照第二十八条规定经超级多数投票通过,决定中止或解除行长职务

16 2020年7月30日,中共中央政治局召开会议,分析研究当前经济形势和经济工作指出,_____。

- A. 加快形成以国际循环为主体,国内国际双循环相互促进的新发展格局
- B. 加快形成以国内大循环为主体,国内国际双循环相互促进的新发展格局
- C. 加快形成以国际循环为主体,国内国际双循环相互独立的新发展格局
- D. 加快形成以国内大循环为主体,国内国际双循环相互独立的新发展格局

17 在讲好中国故事中,习近平总书记曾多次引用古训,比如曾引用“苟利于民,不必法古;苟周于事,不必循旧”来阐述中国道路。下列语句中和上述语句蕴含哲理一致的是_____。

- A. 物之不齐,物之情也
- B. 博观而约取,厚积而薄发
- C. 凡益之道,与时偕行
- D. 飞鸟之景,未尝动也

18 习近平总书记曾引用宋代苏轼的“云散月明谁点缀,天容海色本澄清”“飞泉泻万仞,舞鹤双低昂”“丹荔破玉肤,黄柑溢芳津”来描述

_____的美景。

- A. 海南
- B. 云南
- C. 广西
- D. 江西

19 “人人自有定盘针,万化根源总在心。却笑从前颠倒见,枝枝叶叶外头寻。”下列语句与上述诗句所属哲学派别一致的是_____。

- A. 美的东西是美使它美的
- B. 元者,无形之类,自然之根,作于太始,莫之与先
- C. 天下无独燃之火,世间安得有无体独知之精
- D. 仁义礼智,非由外铄我也,我固有之也,弗思耳矣

20 唐代诗人元稹曾在《蚁》一诗中写道:“时术功虽细,年深祸亦成。功穿漏江海,蚕食困蛟鲸。”下列语句中与上述材料包含哲理一致的是_____。

- A. 竹外桃花三两枝,春江水暖鸭先知
- B. 枉教一室尘如积,天下何曾扫得来
- C. 草萤有耀终非火,荷露虽团岂是珠
- D. 自古逢秋悲寂寥,我言秋日胜春朝

21 公元207年冬至208年春,驻军新野的刘备在徐庶建议下,三次到邓县隆中拜访诸葛亮,直到第三次方得见。诸葛亮为刘备分析了天下形势,提出先取荆州为家,再取益州成鼎足之势,继而图取中原的战略构想。这一战略构想体现的哲学道理是_____。

- A. 防微杜渐,坚持适度原则
- B. 前途是光明的,道路是曲折的
- C. 既着眼全局,又注重抓住关键部分
- D. 矛盾主要方面决定事物的性质和发展方向

参考答案

- 1.D 2.A 3.D 4.D 5.A 6.D 7.B
8.D 9.C 10.A 11.B 12.C 13.D
14.D 15.A 16.B 17.C 18.A 19.D
20.B 21.C

国内 | 2020年7月1日至7月31日

二季度经济增长由负转正

7月16日，国家统计局对外公布数据，初步核算，上半年我国国内生产总值456614亿元，按可比价格计算，同比下降1.6%。分季度看，一季度同比下降6.8%，二季度增长3.2%。

——国家统计局国民经济综合统计司司长刘爱华：作为一个拥有14亿人口的发展中大国，我国能够在短时间有效控制疫情，实现经济由降转升，保持经济社会大局稳定，殊为不易。这凸显了中国经济的强大韧性和潜力，同时也体现了党中央、国务院综合施策的效果。

中共中央政治局常务委员会召开会议

7月17日，中共中央政治局常务委员会召开会议，研究部署防汛救灾工作。习近平主持会议并发表重要讲话。

——人民论坛网评论员：“人民至上、生命至上”的原则立场，深刻阐释了防汛救灾工作的价值遵循，生动诠释了中国共产党以人为本、将人民利益放在首位的治国理政核心理念和使命担当。

习近平主持召开企业家座谈会

7月21日，习近平在北京主持召开企业家座谈会并发表重要讲话。

——《人民日报》评论员：

习近平总书记从落实好纾困惠企政策、打造市场化法治化国际化营商环境、构建亲清政商关系、高度重视支持个体工商户发展等四个方面提出了明确要求，目的就是进一步加大政策支持力度，更好激发市场主体活力，使广大市场主体不仅能够正常生存，而且能够实现更大发展。

“中国人民警察节”正式设立

新华社7月21日报道，经党中央批准、国务院批复，自2021年起，将每年1月10日设立为“中国人民警察节”。

——《人民公安报》评论员：这是一件具有历史意义的大事，必将有力推动人民警察队伍革命化正规化专业化职业化建设，进一步增强广大民警职业荣誉感自豪感归属感，极大鼓舞和鞭策全警以强烈的担当精神更好地履行党和人民赋予的新时代使命任务。

习近平在吉林考察

7月22日至24日，习近平先后来到四平、长春等地，深入农村、社区、科技园区、企业，就统筹推进常态化疫情防控和经济社会发展工作、推进东北振兴、谋划“十四五”时期经济社会发展进行调研。

——《经济日报》评论员：习近平总书记在吉林考察时，就下一步经济社会发展各项工作作出总体部署，强调要以新发展理念引领新突破的思路贯穿始终。

这深刻体现了准确识变、科学应变、主动求变的方法论，进一步凝聚了思想共识，指明了行动方向。

天问一号探测器成功发射

7月23日，我国在位于海南的文昌航天发射场，用长征五号遥四运载火箭成功发射首次火星探测任务天问一号探测器。

——国家航天局探月与航天工程中心副主任刘彤杰：天问一号探测器飞向火星的第一步，是中国人迈向更远深空的关键一步。

中共中央政治局召开会议

7月30日，中共中央政治局召开会议，决定今年10月在北京召开中国共产党第十九届中央委员会第五次全体会议，主要议程是，中共中央政治局向中央委员会报告工作，研究关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议。会议分析研究当前经济形势，部署下半年经济工作。习近平主持会议。

——《人民日报》评论员：我国经济稳中向好、长期向好的基本面没有改变，潜力足、韧性强、回旋空间大、政策工具多的基本特点没有改变，这是我们做好下半年经济工作的信心和底气所在。

中共中央政治局举行第二十二次集体学习

7月30日，中共中央政治局

就加强国防和军队现代化建设举行第二十二次集体学习。习近平主持学习并发表重要讲话。

——《解放军报》评论员：历史深刻昭示，中华民族走出苦难、中国人民实现解放，有赖于一支英雄的人民军队；中华民族实现伟大复兴，中国人民实现更加美好的生活，必须加快把人民军队建设成为世界一流军队。

北斗三号全球卫星导航系统正式开通

7月31日，北斗三号全球卫星导航系统建成暨开通仪式在北京举行。习近平出席仪式，宣布北斗三号全球卫星导航系统正式开通。

——《人民日报》评论员：北斗卫星导航系统从无到有、从有到优、从区域到全球的发展历程，彰显了中国人民矢志自主创新的豪情壮志，体现了我国社会主义制度集中力量办大事的政治优势。

国际 | 2020年7月1日至7月31日

美墨加协定生效

7月1日，“美国—墨西哥—加拿大协定”生效，正式取代1994年生效的北美自贸协定。

——中国社会科学院美国研究所研究员袁征：近年来，美国政府贸易保护主义倾向明显，甚至认为“全世界都在占美国的便宜”，对多边主义兴趣索然。美国加强与各经济体的双边谈判，

对国际经济合作氛围和国际多边贸易体制都将产生不利影响。

中阿合作论坛举行第九届部长级会议

7月6日，中国—阿拉伯国家合作论坛第九届部长级会议以视频连线方式举行。习近平向会议致贺信。

——约旦中国问题专家萨米尔·艾哈迈德：阿中双方本着开放包容的态度，坚持对话与沟通，这应成为国际社会和谐共处的典范。实际上，只有秉持这一原则才能推动包括中东在内的整个世界的发展与和平，共建人类命运共同体。

欧盟峰会举行

7月17日至21日，欧洲联盟峰会在比利时举行。27个成员国领导人就欧盟2021年至2027年长期预算及设立欧盟“恢复基金”达成一致。

——欧洲国际政治经济研究中心高级经济学家奥斯卡·几内亚：“恢复基金”首次以欧盟名义在金融市场大规模借债，这对欧盟共同财政政策是一个突破，标志着欧盟可以不必完全依赖成员国，能够独立筹款，有利于优化欧盟共同财政政策，更好应对今后类似冲击。

中国外交部通知美方关闭其驻成都总领事馆

7月24日，中国外交部通知美国驻华使馆，中方决定撤销

对美国驻成都总领事馆的设立和运行许可。

——外交部发言人汪文斌：7月21日，美方单方面挑起事端，突然要求中方关闭驻休斯敦总领事馆，严重违反国际法和国际关系基本准则及中美领事条约的有关规定，严重破坏中美关系。中方有关举措是对美方无理行径的正当和必要反应，符合国际法和国际关系基本准则，符合外交惯例。

亚投行第五届理事会年会举行

7月28日，亚洲基础设施投资银行第五届理事会年会以视频连线方式举行。习近平在开幕式上致辞。

——中国财政科学研究院研究员李成威：全球经济发展面临巨大不确定性，必须通过治理的创新为全球和地区经济注入确定性。亚投行的一个重要作用就是为全球经济治理带来一股新鲜的“空气”，亚投行是将人类命运共同体理念融入全球经济治理体系变革的重要载体。

美俄举行战略磋商

7月28日至30日，美国与俄罗斯在奥地利举行战略磋商，讨论太空安全、核裁军等议题。

——《日经亚洲评论》：美军正加速对外层空间的利用，只要华盛顿推进“太空军事扩张主义”，就很难建立国际规范。