

砥柱人间是此峰


◎ 本刊评论员

9月3日，在纪念中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利75周年座谈会上，习近平总书记用五个“绝不答应”向世界庄严宣示：中国共产党和中国人民的血肉联系不可割裂，中国共产党带领全国人民实现伟大梦想的步伐不可阻挡，中国坚定走和平发展道路的决心不可动摇。这五个“绝不答应”铿锵有力，掷地有声，字字千钧。

历史不会忘记，是中国共产党团结带领中国人民，勇敢战斗在抗日战争最前线，最终打败了穷凶极恶的日本军国主义侵略者。自成立之日起，中国共产党就把实现中华民族伟大复兴作为自己的历史使命，捍卫民族独立最坚定，维护民族利益最坚决，反抗外来侵略最勇敢。在外敌入侵、民族存亡的危急关头，正是中国共产党吹响了抗击外敌的第一声号角，以自己最富于牺牲精神的爱国主义、不怕流血牺牲的模范行动，支撑起全民族救亡图存的希望。历史雄辩地证明，中国人民抗日战争的胜利是中国共产党发挥中流砥柱作用的伟大胜利，是中国人民同世界反法西斯同盟国以及各国人民并肩战斗的伟大胜利，为争取世界和平的伟大事业，作出了彪炳史册的贡献。

历史正在标记，是中国共产党团结带领中国人民，实现了从站起来、富起来到强起来的历史性飞跃，创造了人类发展史上的奇迹。党领导人民不懈奋斗，不怕鬼不信邪，推进马克思主义中国化，进行社会主义改造，建立社会主义基本制度，实行改革开放，探索形成中国特色社会主义道路，创造了经济发展、社会稳定、民生改善、科技进步和制度创新等一个个伟大奇迹，极大改变了中国的面貌、中华民族的面貌、中国人民的面貌、中国共产党的面貌，汇聚起实现中华民族伟大复兴的磅礴力量，凝聚成与世界深度互动、彼此成就的广泛共识，为人类发展进步贡献了中国智慧和方案。

历史必将铭记，是中国共产党团结带领中国人民，阔步走向最美好的未来，为世界发展带来更多福音。腥风血雨的年代，我们党带领人民为国家生存而战、为民族复兴而战、为人类正义而战。新时代的今天，我们党带领人民致力于“两个一百年”奋斗目标，为人民谋幸福、为民族谋复兴、为世界谋大同的使命追求从未改变。尽管前进的道路充满风险挑战，我们党始终团结带领全国各族人民奋勇拼搏，向着既定目标坚定前行。当前，我们比历史上任何时期都更接近、更有信心和能力实现中华民族伟大复兴的目标。我们完全可以说，中华民族伟大复兴的中国梦一定要实现，也一定能够实现。我们在历史前进的逻辑中前进，在时代发展的潮流中发展，在成就新的历史伟业的同时，与世界相互交融、携手前行，持续推动构建人类命运共同体，展现大国担当和开放胸怀，必将为世界和平与发展注入更强大的正能量。

五个“绝不答应”既是政治宣示，也是意志动员。“横空大气排山去，砥柱人间是此峰。”我们坚信，砥柱中流的中国共产党必将以超凡的智慧和能力，团结带领中国人民无惧风雨，勇毅前行，没有任何力量能够撼动我们伟大祖国的地位，没有任何力量能够阻挡中国人民和中华民族的前进步伐。



主管：中共中央宣传部
主办：《时事报告》杂志社
出版：《时事报告》杂志社

社 长：孙德立
总 编 辑：徐 遥
副总编辑：李 玮

办 公 室：(010) 67016107
总 编 室：(010) 67036882
本刊编辑室：(010) 84017378
电子邮箱：ssbgbjb@126.com
QQ交流群：258456757

社 址：北京市东城区珠市口
东大街10号东段
邮 编：100062
网 址：www.xingshizhengce.com

发行范围：公开发行
发行单位：中国邮政集团公司
北京市报刊发行局
邮发代号：2-344
订阅电话：(010) 64054335
(010) 64054526
电子邮箱：ssbgfx@263.net.cn
零订网订：(010) 84039269
在线订阅：ssbgzss.taobao.com

制版印刷：北京金盾印刷厂

京东市监广登字20200006号
广告联系电话：(010) 84021796

定 价：8.00元

ISSN 1674-6791
CN 11-2492/D

封面图片：2020年8月24日，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在中南海主持召开经济社会领域专家座谈会并发表重要讲话。（新华社记者李学仁 / 摄）

>> 深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想



要坚持以防为主、防抗救相结合，结合“十四五”规划，聚焦河流湖泊安全、生态环境安全、城市防洪安全，谋划建设一批基础性、枢纽性的重大项目。

- 4 **习近平：坚持改革开放坚持高质量发展
在加快建设美好安徽上取得新的更大进展**
- 7 **习近平：着眼长远把握大势开门问策集思广益
研究新情况作出新规划**
- 9 **习近平：全面贯彻新时代党的治藏方略 建设团结
富裕文明和谐美丽的社会主义现代化新西藏**
- 11 **习近平：在新时代继承和弘扬伟大抗战精神
为实现中华民族伟大复兴而奋斗**
- 13 **习近平：在2020年中国国际服务贸易交易会
全球服务贸易峰会上的致辞**

>> 时事社评

- 1 砥柱人间是此峰 / 本刊评论员

>> 本刊特稿

- 15 深刻领会习近平新时代中国特色社会主义思想的精髓要义
——读《习近平谈治国理政》第三卷
/ 黄坤明

>> 宣传工作

- 19 工作动态
20 弘扬伟大抗战精神 走好新时代长征路
/ 郑青文
22 推动新时代宣传思想工作不断实起来强起来
/ 范晓莉

>> 形势政策大讲堂

- 24 打赢防范化解重大风险攻坚战 确保经济社会发展安全 / 韩保江 罗 需

>> 特别策划

- 应对疫情冲击 激发市场主体活力
32 着力保护和激发市场主体活力 / 张立群
34 落实减税降费政策 涵养市场主体
/ 何代欣
36 挖掘优化营商环境潜力 保护好市场主体
/ 李清彬 孙学工
38 大力弘扬企业家精神 / 赵占博

>> 时事观察

- 40 兜住兜牢基本民生保障底线 / 林闽钢
42 健全公共文化服务财政保障机制的重大举措 / 白景明 苏京春

>> 国际视点

- 44 透视全球5G竞争 / 曾剑秋
46 美墨加协定影响几何 / 全 毅

>> 讲好脱贫攻坚故事

- 48 最美不过“战国红” / 滕贞甫

>> 交流与思考

- 52 “纳溪故事会” 讲出“色香味”
/ 程少华
54 土坯房时代一去不复返 / 刘雨东

>> 广闻博览

- 56 创造多项世界之最佳的乌东德水电站
/ 郑国艳
57 窥探世界的“五眼联盟” / 刘欣越
58 资料卡片

>> 学习园地

- 60 申论考试模拟试题 / 赵军洋

>> 要点点评

- 63 国内·国际

声明：本刊同时进行数字发行，作者如无特殊声明，即视作同意授予本刊及本刊合作网站信息网络传播权，本刊支付的稿酬包括此项授权的收入。

习近平在安徽考察时强调

坚持改革开放 坚持高质量发展 在加快建设美好安徽上取得新的更大进展

中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平近日在安徽考察时强调，要贯彻落实好党中央决策部署，贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，坚持改革开放，坚持高质量发展，深化供给侧结构性改革，打好三大攻坚战，做好“六稳”工作，落实“六保”任务，决胜全面建成小康社会、决战脱贫攻坚，在构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局中实现更大作为，在加快建设美好安徽上取得新的更大进展。

八月的江淮大地，烈日炎炎。8月18日至21日，习近平在安徽省委书记李锦斌、省长李国英陪同下，先后来到阜阳、马鞍山、合肥等地，深入防汛救灾一线、农村、企业、革命纪念馆等，看望慰问受灾群众和防汛救灾一线人员，就统筹推进常态化疫情防控和经济社会发展工作、加强防汛救灾和灾后恢复重建、推进长三角一体化发展、谋划“十四五”时期经济社会发展进行调研。

18日下午，习近平首先来到阜阳市阜南县王家坝闸，听取安徽省防汛工作及王家坝开闸分洪情况介绍。王家坝闸有千里淮河“第一闸”之称。今年7月20日，王家坝闸时隔13年再次开闸蓄洪，有效发挥了错峰减压功能。在王家坝防汛抗洪展厅，习近平详细了解淮河治理历史和淮河流域防汛抗洪工作情况。他强调，淮河是新中国成立后第一条全面系统治理的大河。70年来，淮河治理取得显著成效，防洪体系越来越完善，防汛抗洪、

防灾减灾能力不断提高。要把治理淮河的经验总结好，认真谋划“十四五”时期淮河治理方案。

随后，习近平来到附近的红亮箱包有限公司，了解阜南县开展就业扶贫和防止因灾致贫返贫情况，并察看车间生产线，同职工亲切交流。习近平希望企业克服困难，把灾害造成的损失抢回来。他要求各级党委和政府加大扶持力度，帮助企业渡过难关，保障受灾群众、贫困群众就业。

离开扶贫车间，习近平来到蒙洼蓄洪区曹集镇利民村西田坡庄台考察调研。洪水退后，庄台附近农田一派繁忙景象，村民正加紧在水塘中采摘芡实、在退水地块中补种蔬菜。习近平沿着田埂走进农田深处，向正在劳作的乡亲们了解生产恢复情况。他指出，要因地制宜、抢种补种，尽量把灾害损失降到最低，争取秋季仍然取得好的收成。要根据蓄洪区特点安排群众生产生活，扬长避短，同时引导和鼓励乡亲们逐步搬离出去，确保蓄洪区人口不再增多。

习近平接着来到西田坡庄台，察看村容村貌，并走进村民的家，了解他们的家庭收入、受灾损失、生产恢复等情况。习近平指出，各级党委和政府要根据国家规定，尽快将相关补偿款落实到位，并出台兜底保障等帮扶措施，确保受灾群众基本生活不受影响。

离开庄台时，村民们纷纷向总书记问好。习近平对乡亲们说，我十分牵挂灾区群众，这次专程来看望乡亲们，看到大家在党委和政府帮助下生活逐步恢复

正常，积极开展生产自救，我就放心了。希望乡亲们自力更生，继续努力，让日子越过越红火！

19日上午，习近平前往马鞍山市考察调研。薛家洼生态园地处长江岸边，长期以来乱搭乱建、污水横流，经过整治，如今已成为百姓亲江亲水亲绿的美丽岸线。习近平详细了解马鞍山市长江岸线综合整治和生态环境保护修复、长江十年禁渔等工作落实情况，并走到江边察看长江水势和岸线生态环境。习近平强调，生态环境保护和发展不是矛盾对立的关系，而是辩证统一的关系。把生态保护好，把生态优势发挥出来，才能实现高质量发展。实施长江十年禁渔计划，要把相关工作做到位，让广大渔民愿意上岸、上得了岸，上岸后能够稳得住、能致富。长江经济带建设，要共抓大保护、不搞大开发。要增强爱护长江、保护长江的意识，实现“人民保护长江、长江造福人民”的良性循环，早日重现“一江碧水向东流”的胜景。

马鞍山市因钢而设、因钢而兴。习近平来到中国宝武马钢集团，了解企业生产经营情况，察看重点产品展示。随后，习近平走进优质合金棒材车间，察看加热炉、初轧机、中轧机等运行情况。车间外，企业劳动模范、工人代表看到总书记来了，热烈鼓掌。习近平亲切地同大家打招呼。他指出，疫情发生以来，马钢克服困难，率先复工复产，上半年产量和营收同比实现“双升”。要抓住深化国有企业改革和推动长三角一体化发展的重大机遇，加强新材料新技术研发，开发生产更多技术含量高、附加值高的新产品，增强市场竞争力。劳动模范是共和国的功臣，要大力弘扬劳模精神。

19日下午，习近平来到合肥市肥东县十八联圩生态湿地蓄洪区巢湖大堤罗家疃段考察。今年入汛以来，巢湖水位多次突破历史极值，合肥市



>> 2020年8月18日至21日，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在安徽省考察。这是19日上午，习近平在马鞍山市中国宝武马钢集团，同企业劳动模范、工人代表亲切交流 鞠鹏/摄

主动启用十八联圩及周边圩区蓄洪。习近平仔细察看巢湖水势水情，听取环巢湖主要圩口分洪及周边湿地蓄洪、巢湖综合治理情况汇报，了解防汛物资和大堤加固情况。他强调，要坚持湿地蓄洪区的定位和规划，尽快恢复生态湿地蓄洪区的行蓄洪功能和生态保护功能。他指出，当前，南方有关地方要继续抓好防汛救灾工作，同时要严防次生灾害。北方有关地方要对可能发生的汛情加强警戒和防范，全面落实防汛救灾各项工作，确保安全度汛，确保人民群众生命财产安全。

大堤上，习近平亲切看望慰问了在防汛抗洪救灾斗争中牺牲同志的家属、防汛抗洪一线人员、先进典型代表和参加抗洪抢险的部队官兵，并向全国奋战在防汛抗洪救灾一线的同志们表示诚挚的问候。他强调，今年入汛以来，南北方江河湖泊接连出现超警戒水位险情。广大干部群众和中国人民解放军、武警官兵坚决响应党和政府号召，发扬不怕累苦、不怕疲劳、不怕牺牲的精神斗志，坚守在防汛抗洪救灾第一线，涌现了许多先进典型和感人事迹，展现了中国人民众志成城、顽强拼搏、敢于胜利的英雄气概，书写了洪水无情人有情的人间大爱。党和人民感谢你们！

当天下午，习近平在合肥参观了安徽创新馆，对安徽在推进科技创新和发展战略性新兴产业

■ 深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

业上取得积极进展表示肯定。他指出，安徽要加快融入长三角一体化发展，实现跨越式发展，关键靠创新。要进一步夯实创新的基础，加快科技成果转化，加快培育新兴产业，锲而不舍、久久为功。

渡江战役纪念馆坐落在巢湖之滨。71年前，在人民群众大力支援下，人民解放军一举突破长江天险，为解放全中国创造了条件。习近平参观了纪念馆，重温那段革命历史。他强调，淮海战役的胜利是靠老百姓用小车推出来的，渡江战役的胜利是靠老百姓用小船划出来的。任何时候我们都要不忘初心、牢记使命，都不能忘了人民这个根，永远做忠诚的人民服务员。要广泛开展爱国主义教育，让人们深入理解为什么历史和人民选择了中国共产党，为什么必须坚持走中国特色社会主义道路、实现中华民族伟大复兴。

21日上午，习近平听取了安徽省委和省政府工作汇报，对安徽各项工作取得的成绩给予肯定，希望安徽广大干部群众进一步解放思想、开拓奋进，知重负重、攻坚克难，为全面建成小康社会、开启全面建设社会主义现代化国家新征程贡献更大力量。


习近平强调，当前，防汛救灾任务仍很艰巨，各级党委和政府要发扬不怕疲劳、连续作战的作风，做好防汛救灾和灾后恢复重建工作，支持受灾企业复工复产。要把防止因疫因灾致贫返贫摆在突出位置，坚持精准扶贫，进行有针对性的帮扶。要坚持以防为主、防抗救相结合，结合“十四五”规划，聚焦河流湖泊安全、生态环境安全、城市防洪安全，谋划建设一批基础性、枢纽性的重大项目。要坚决扛稳粮食安全责任，深化农业供给侧结构性改革，促进农村三产融合发展，提高农业质量效益和竞争力。

习近平指出，要深刻把握发展的阶段性新特征新要求，坚持把做实做强做优实体经济作为主攻方向，一手抓传统产业转型升级，一手抓战略性新兴产业发展壮大，推动制造业加速向数字化、

网络化、智能化发展，提高产业链供应链稳定性和现代化水平。要牢牢把握扩大内需这个战略基点，努力探索形成新发展格局的有效路径。要对标世界一流，加强前沿探索和前瞻布局，加大关键核心技术攻坚力度。要发挥好改革的突破和先导作用，依靠改革破除发展瓶颈、汇聚发展优势、增强发展动力。要紧扣一体化和高质量两个关键词，深入推进重点领域一体化建设，推进长三角一体化发展。

习近平强调，要牢固树立以人民为中心的发展思想，扎实推进民生工程，出台更多援企、减负、稳岗、扩就业的支持性措施，突出做好高校毕业生、农民工、退役军人、受灾群众等重点人群就业工作，落实好纾困惠企政策，保护和激发市场主体活力。要全面贯彻党的教育方针，落实立德树人根本任务，促进教育公平。要保持现有帮扶政策总体稳定，接续推进全面脱贫与乡村振兴有效衔接，推动贫困地区走向全面振兴。要完善重大疫情防控救治体制机制，健全公共卫生应急管理体系。要推动社会治理和服务重心向基层下移，完善基层社会治安综合治理。

习近平指出，人民是我们党的执政基础。抗击新冠肺炎疫情、抗洪抢险斗争再次表明，只要我们党始终为人民执政、依靠人民执政，就能无往而不胜。各级领导班子和领导干部要践行党的宗旨，树牢群众观点，力戒形式主义、官僚主义。要教育引导广大党员、干部坚定理想信念，不断提高辨别政治是非、保持政治定力、驾驭政治局面、防范政治风险的能力。要坚持反腐败无禁区、全覆盖、零容忍，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐体制机制建设，推动全面从严治党向基层一线、向群众身边延伸，实现正气充盈、政治清明。

丁薛祥、刘鹤、陈希、王勇、何立峰和中央有关部门负责同志陪同考察，张又侠参加有关活动。

（新华社合肥8月21日电）

习近平主持召开经济社会领域专家座谈会强调

着眼长远把握大势开门问策集思广益 研究新情况作出新规划

王沪宁韩正出席

中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平8月24日下午在中南海主持召开经济社会领域专家座谈会并发表重要讲话。他强调，“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一年，我国将进入新发展阶段。凡事预则立，不预则废。我们要着眼长远、把握大势，开门问策、集思广益，研究新情况、作出新规划。

中共中央政治局常委、中央书记处书记王沪宁，中共中央政治局常委、国务院副总理韩正出席座谈会。

座谈会上，北京大学国家发展研究院名誉院长林毅夫、中国经济体制改革研究会副会长樊纲、清华大学公共管理学院院长江小涓、中国社会科学院副院长蔡昉、国家发展改革委宏观经济研究院院长王昌林、清华大学国家金融研究院院长朱民、上海交通大学安泰经济与管理学院特聘教授陆铭、中国社会科学院世界经济与政治研究所所长张宇燕、香港中文大学（深圳）全球与当代中国高等研究院院长郑永年等9位专家代表先后发言，就“十四五”规划编制等提出意见和建议。

在认真听取大家发言后，习近平发表了重要讲话。他表示，专家学者们做了很好的发言，从各自专业领域出发，对“十四五”时期发展环境、思路、任务、举措提出了很有价值的意见和建议，参会的

其他专家提交了书面发言，请有关方面研究吸收。

习近平指出，要以辩证思维看待新发展阶段的新机遇新挑战。当今世界正经历百年未有之大变局，新冠肺炎疫情全球大流行使这个大变局加速变化，国际经济、科技、文化、安全、政治等格局都在发生深刻调整。国内发展环境也经历着深刻变化，我国已进入高质量发展阶段，社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾，人民对美好生活的要求不断提高。要统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，深刻认识我国社会主要矛盾发展变化带来的新特征新要求，深刻认识错综复杂的国际环境带来的新矛盾新挑战，增强机遇意识和风险意识，准确识变、科学应变、主动求变，勇于开顶风船，善于转危为机，努力实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

习近平强调，要以畅通国民经济循环为主构建新发展格局。推动形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局是根据我国发展阶段、环境、条件变化提出来的，是重塑我国国际合作和竞争新优势的战略抉择。我们要坚持供给侧结构性改革这个战略方向，扭住扩大内需这个战略基点，使生产、分配、流通、消费更多依托国内市场，提升供给体系对国内需求的适配性，形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡。新

■ 深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想



>> 2020年8月24日，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在中南海主持召开经济社会领域专家座谈会并发表重要讲话 李学仁/摄

发展格局决不是封闭的国内循环，而是开放的国内国际双循环。我国在世界经济中的地位将持续上升，同世界经济的联系会更加紧密，为其他国家提供的市场机会将更加广阔，成为吸引国际商品和要素资源的巨大引力场。

习近平指出，要以科技创新催生新发展动能。实现高质量发展，必须实现依靠创新驱动的内涵型增长，大力提升自主创新能力，尽快突破关键核心技术。要充分发挥我国社会主义制度能够集中力量办大事的显著优势，打好关键核心技术攻坚战，创造有利于新技术快速大规模应用和迭代升级的独特优势，加速科技成果向现实生产力转化，提升产业链水平。要发挥企业在技术创新中的主体作用，使企业成为创新要素集成、科技成果转化的生力军。要大力培养和引进国际一流人才和科研团队，加大科研单位改革力度，最大限度调动科研人员的积极性。要坚持开放创新，加强国际科技交流合作。

习近平强调，要以深化改革激发新发展活力。随着我国迈入新发展阶段，改革也面临新的任务，必须拿出更大的勇气、更多的举措破除深层次体制机制障碍，坚持和完善中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化。要守正创新、开拓创新，大胆探索自己未来发展之路。要坚持和完善社会主义基本经济制度，使市场在资源配置中起决定性作用，更好发挥政府作用，营造长期稳定可预期的制度环境。


要加强产权和知识产权保护，建设高标准市场体系，完善公平竞争制度，激发市场主体发展活力，使一切有利于社会生产力发展的力量源泉充分涌流。

习近平指出，要以高水平对外开放打造国际合作和竞争新优势。国际经济联通和交往仍是世界经济发展的客观要求。我国经济持续快速发展的一个重要动力就是对外开放。对外开放是基本国策。要全面提高对外开放水平，建设更高水平开放型经济新体制，形成国际合作和竞争新优势。要积极参与全球经济治理体系改革，推动

完善更加公平合理的国际经济治理体系。

习近平强调，要以共建共治共享拓展社会发展新局面。要实现更加充分、更高质量的就业，健全全覆盖、可持续的社保体系，强化公共卫生和疾控体系，促进人口长期均衡发展，加强社会治理，化解社会矛盾，维护社会稳定。要完善共建共治共享的社会治理制度，加强和创新基层社会治理，更加注重维护社会公平正义，促进人的全面发展和社会全面进步。

习近平指出，理论源于实践，又用来指导实践。改革开放以来，我们及时总结新的生动实践，不断推进理论创新，在发展理念、所有制、分配体制、政府职能、市场机制、宏观调控、产业结构、企业治理结构、民生保障、社会治理等重大问题上提出了许多重要论断。时代课题是理论创新的驱动力。新时代改革开放和社会主义现代化建设的丰富实践是理论和政策研究的“富矿”，我国经济社会领域理论工作者大有可为。要坚持马克思主义立场、观点、方法，坚持从国情出发，充分反映实际情况，透过现象看本质，树立国际视野，使理论和政策创新充分体现先进性和科学性。

丁薛祥、刘鹤、黄坤明、肖捷、何立峰出席座谈会。中央和国家机关有关部门负责同志，专家学者代表等参加座谈会。

(新华社北京8月24日电)

习近平在中央第七次西藏工作座谈会上强调

全面贯彻新时代党的治藏方略 建设团结富裕文明和谐美丽的社会主义现代化新西藏

李克强主持 栗战书王沪宁赵乐际韩正出席 汪洋讲话

中央第七次西藏工作座谈会8月28日至29日在北京召开。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平出席会议并发表重要讲话。习近平强调，面对新形势新任务，必须全面贯彻新时代党的治藏方略，坚持统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局，坚持稳中求进工作总基调，铸牢中华民族共同体意识，提升发展质量，保障和改善民生，推进生态文明建设，加强党的组织和政权建设，确保国家安全和长治久安，确保人民生活水平不断提高，确保生态环境良好，确保边防巩固和边境安全，努力建设团结富裕文明和谐美丽的社会主义现代化新西藏。

李克强主持会议。栗战书、王沪宁、赵乐际、韩正出席会议。汪洋作总结讲话。

习近平在讲话中指出，中央第六次西藏工作座谈会以来，在党中央坚强领导下，在全国人民大力支持下，西藏各族干部群众团结一心、艰苦奋斗，解决了许多长期想解决而没有解决的难题，办成了许多过去想办而没有办成的大事，各项事业取得全方位进步、历史性成就。实践充分证明，党中央关于西藏工作的方针政策是完全正确的，西藏实现持续稳定和快速发展是对党和国家工作大局的重要贡献。习近平代表党中央向奋斗在雪域高原的广大同志们，特别是坚守在一线、服务在一线的广大干部群众，致以诚挚的问候。

习近平强调，党中央历来高度重视西藏工作，改

革开放以来先后召开6次西藏工作座谈会，每次都根据现实情况作出重大决策部署。党的十八大以来，西藏工作面临的形势和任务发生深刻变化，我们深化对西藏工作的规律性认识，总结党领导人民治藏稳藏兴藏的成功经验，形成了新时代党的治藏方略。做好西藏工作，必须坚持中国共产党领导、中国特色社会主义制度、民族区域自治制度，必须坚持治国必治边、治边先稳藏的战略思想，必须把维护祖国统一、加强民族团结作为西藏工作的着眼点和着力点，必须坚持依法治藏、富民兴藏、长期建藏、凝聚人心、夯实基础的重要原则，必须统筹国内国际两个大局，必须把改善民生、凝聚人心作为经济社会发展的出发点和落脚点，必须促进各民族交往交流交融，必须坚持我国宗教中国化方向、依法管理宗教事务，必须坚持生态保护第一，必须加强党的建设特别是政治建设。新时代党的治藏方略是做好西藏工作的根本遵循，必须长期坚持、全面落实。

习近平指出，西藏工作必须坚持以维护祖国统一、加强民族团结为着眼点和着力点。要加强对群众的教育引导，广泛发动群众参与反分裂斗争，形成维护稳定的铜墙铁壁。要深入开展党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史教育，深入开展西藏地方和祖国关系史教育，引导各族群众树立正确的国家观、历史观、民族观、文化观、宗教观。要重视加强学校思想政治教育，把爱国主义精神贯穿各级各类学校教育

■ 深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

全过程，把爱我中华的种子埋入每个青少年的心灵深处。要培育和践行社会主义核心价值观，不断增强各族群众对伟大祖国、中华民族、中华文化、中国共产党、中国特色社会主义的认同。要挖掘、整理、宣传西藏自古以来各民族交往交流交融的历史事实，引导各族群众看到民族的走向和未来，深刻认识到中华民族是命运共同体，促进各民族交往交流交融。要积极引导藏传佛教与社会主义社会相适应，推进藏传佛教中国化。

习近平强调，要贯彻新发展理念，聚焦发展不平衡不充分问题，以优化发展格局为切入点，以要素和设施建设为支撑，以制度机制为保障，统筹谋划、分类施策、精准发力，加快推进高质量发展。要在巩固脱贫成果方面下更大功夫、想更多办法、给予更多后续帮扶支持，同乡村振兴有效衔接，尤其是同日常生活息息相关的交通设施、就医就学、养老社保等要全覆盖。要围绕川藏铁路建设等项目，推动建设一批重大基础设施、公共服务设施，建设更多团结线、幸福路。要培育扶持吸纳就业的能力，提供更多就业机会，推动多渠道市场就业。要培养更多理工农医等紧缺人才，着眼经济社会发展和未来市场需求办好职业教育，科学设置学科，提高层次和水平，培养更多专业技能型实用人才。

习近平指出，保护好青藏高原生态就是对中华民族生存和发展的最大贡献。要牢固树立绿水青山就是金山银山的理念，坚持对历史负责、对人民负责、对世界负责的态度，把生态文明建设摆在更加突出的位置，守护好高原的生灵草木、万水千山，把青藏高原打造成为全国乃至国际生态文明高地。要深入推进青藏高原科学考察工作，揭示环境变化机理，准确把握全球气候变化和人类活动对青藏高原的影响，研究提出保护、修复、治理的系统方案和工程举措。要完善补偿方式，促进生态保护同民生改善相结合，更好调动各方面积极性，形成共建良好生态、共享美好生活的良性循环长效机制。要加强边境地区建设，采取特殊支持政策，帮助边境群众改善生产生活条件、解决后顾之忧。

习近平强调，要推动从严管党治党走深走实，全面加强各级领导班子、干部人才队伍、基层组织建设，确保各级党组织和广大党员、干部成为带领各族群众应对风浪考验、战胜困难挑战、全心全意为人民服务的坚强政治力量。要加强党的政治建设，坚持用新时代中国特色社会主义思想武装党员、干部头脑，深化“不忘初心、牢记使命”主题教育成果，严守政治纪律和政治规矩，加大党风廉政建设和反腐败工作力度，提高各级党组织和党员、干部应对重大斗争、防范重大风险的能力，营造风清气正的政治生态。

习近平指出，广大干部特别是西藏干部要发扬“老西藏精神”，缺氧不缺精神、艰苦不怕吃苦、海拔高境界更高，在工作中不断增强责任感、使命感，增强能力、锤炼作风。要关心爱护西藏干部职工，完善好、落实好工资收入、住房、就医、子女入学、退休安置等各方面支持政策，解决好他们的后顾之忧。要重视健康保障工作，研发并推广适用高海拔地区的医疗保健新设备新技术，不断提高他们的健康水平。

习近平强调，中央支持西藏、全国支援西藏，是党中央的一贯政策，必须长期坚持，认真总结经验，开创援藏工作新局面。四川、云南、甘肃、青海四省党委要高度重视涉藏工作，承担起主体责任，加强同西藏自治区的协调配合。中央将继续加大对四省涉藏工作的支持力度，帮助涉藏州县改善基础设施、加强生态保护、保障和改善民生、发展特色产业，让群众过上更加美好的生活。

李克强在主持会议时指出，习近平总书记的重要讲话全面总结了中央第六次西藏工作座谈会以来的工作成绩和经验，深入分析了当前西藏工作面临的形势，阐释了新时代党的治藏方略和做好西藏工作的指导思想，明确了当前和今后一个时期西藏工作的目标任务、方针政策、战略举措，同时对四川、云南、甘肃、青海省涉藏工作作出部署，具有很强的政治性、思想性、理论性，是指导新时代西藏工作的纲领性文献。大家要认真学习领会，结合工作实际深入思考，进一步统一思想、深化认识，研究贯彻落实措施。要切实

把思想和行动统一到党中央关于西藏工作的战略部署上来，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，全力以赴抓好各项任务落实，推动新时代西藏长治久安和高质量发展。

汪洋在总结讲话中指出，习近平总书记重要讲话审时度势、把握全局，思想深邃、内涵丰富，具有很强的理论性、指导性、针对性，是一篇闪耀着马克思主义真理光芒的纲领性文献，为做好新时代西藏工作提供了根本遵循。要把学深悟透习近平总书记重要讲话精神作为重要政治任务，把握核心要义和精神实质，使之转化为推动工作的强大动力。要完整理解、全面贯彻新时代党的治藏方略，深刻认识这一方略是做好西藏工作的纲和魂，各项工作都要以此为指针和标尺，结合实际认真落实。要准确把握西藏工作新形势新任务，谋长久之策，行固本之举，多解决影响长治久安的深层次矛盾和问题。有关地区和部门要抓紧制定贯

彻落实会议精神的实施意见，对会议确定的任务部署逐条逐项细化分解，把战略部署变为具体工作安排。要加强组织领导，压实工作责任，密切协调配合，搞好督促检查，力戒形式主义、官僚主义，确保党中央决策部署落地落实。要组织开展丰富多彩的宣传宣讲活动，使会议精神深入人心。

在京中共中央政治局委员、中央书记处书记，全国人大常委会有关领导同志，国务委员，最高人民法院院长，最高人民检察院检察长，全国政协有关领导同志等出席会议。

西藏自治区党政负责同志和各地市党政主要负责同志，四川、云南、甘肃、青海省党政负责同志和藏族自治州党政主要负责同志，其他各省区市负责同志，中央和国家机关有关部门负责同志，有关人民团体、金融机构、国有企业负责同志，军队有关单位负责同志等出席会议。

（新华社北京8月29日电）

中共中央国务院中央军委举行座谈会纪念中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利75周年 习近平发表重要讲话强调

在新时代继承和弘扬伟大抗战精神 为实现中华民族伟大复兴而奋斗

李克强栗战书汪洋出席 王沪宁主持

中共中央、国务院、中央军委9月3日下午在人民大会堂举行座谈会，纪念中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利75周年。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平发表重要讲话强调，中国人民在抗日战争的壮阔进程中孕育出伟大抗战精神，向世界展示了天下兴亡、匹夫有责的爱国情怀，视死

如归、宁死不屈的民族气节，不畏强暴、血战到底的英雄气概，百折不挠、坚忍不拔的必胜信念。伟大抗战精神，是中国人民弥足珍贵的精神财富，将永远激励中国人民克服一切艰难险阻、为实现中华民族伟大复兴而奋斗。

中共中央政治局常委李克强、栗战书、汪洋出席

■ 深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

座谈会，中共中央政治局常委王沪宁主持座谈会。

习近平在讲话中指出，今天，我们在这里隆重集会，纪念中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利75周年。75年前的今天，中国人民同世界人民一道，以顽强的意志和英勇的斗争，彻底打败了法西斯主义，取得了正义战胜邪恶、光明战胜黑暗、进步战胜反动的伟大胜利。75年前的今天，中国人民经过14年不屈不挠的浴血奋战，打败了穷凶极恶的日本军国主义侵略者，取得了中国人民抗日战争的伟大胜利。这是近代以来中国人民反抗外敌入侵持续时间最长、规模最大、牺牲最多的民族解放斗争，也是第一次取得完全胜利的民族解放斗争。这个伟大胜利，是中华民族从近代以来陷入深重危机走向伟大复兴的历史转折点、也是世界反法西斯战争胜利的重要组成部分，是中国人民的胜利、也是世界人民的胜利。中国人民抗日战争的伟大胜利将永远铭刻在中华民族史册上，永远铭刻在人类正义事业史册上。

习近平代表中共中央、全国人大、国务院、全国政协、中央军委，向全国参加过抗日战争的老战士、老同志、爱国人士和抗日将领，向为中国人民抗日战争胜利建立了历史功勋的海内外中华儿女，致以崇高的敬意，向支援和帮助过中国人民抗日战争的外国政府和国际友人表示衷心的感谢，向为了胜利而壮烈牺牲的所有英灵，向惨遭侵略者杀戮的死难者表示深切的哀悼。

习近平强调，九一八事变后，中国人民就在白山黑水间奋起抵抗，成为中国人民抗日战争的起点，同时揭开了世界反法西斯战争的序幕。七七事变后，抗击侵略、救亡图存成为中国各党派、各民族、各阶级、各阶层、各团体以及海外华侨华人的共同意志和行动，中国由此进入全民族抗战阶段，并开辟了世界反法西斯战争的东方主战场。在艰苦卓绝的抗日战争中，全体中华儿女为国家生存而战、为民族复兴而战、为人类正义而战，社会动员之广泛，民族觉醒之深刻，战斗意志之顽强，必胜信念之坚定，都达到了空前的高度。中国人民以铮铮铁骨战强敌、以血肉之躯筑长城、以前仆后继赴国难，谱写了惊

天地、泣鬼神的雄壮史诗。

习近平指出，中国人民抗日战争的伟大胜利，彻底粉碎了日本军国主义殖民奴役中国的图谋，有力捍卫了国家主权和领土完整，彻底洗刷了近代以来抗击外来侵略屡战屡败的民族耻辱。中国人民抗日战争的伟大胜利，重新确立了中国在世界上的大国地位，中国人民赢得了世界爱好和平人民的尊敬，中华民族赢得了崇高的民族声誉。中国人民抗日战争的伟大胜利，坚定了中国人民追求民族独立、自由、解放的意志，开启了古老中国凤凰涅槃、浴火重生的历史新征程。

习近平强调，中国人民抗日战争胜利是以爱国主义为核心的民族精神的伟大胜利，是中国共产党发挥中流砥柱作用的伟大胜利，是全民族众志成城奋勇抗战的伟大胜利，是中国人民同反法西斯同盟国以及各国人民并肩战斗的伟大胜利。

习近平指出，中国和日本是近邻。保持中日长期和平友好关系，符合两国人民根本利益，符合维护亚洲和世界和平稳定的需要。正确对待和深刻反省日本军国主义的侵略历史，是建立和发展中日关系的重要政治基础。前事不忘，后事之师。我们纪念中国人民抗日战争和世界反法西斯战争的胜利，是要以史为鉴、面向未来，共同珍爱和平、维护和平，让中日两国人民世代友好下去，让世界各国人民永享平安宁。

习近平强调，中国人民抗日战争胜利75年来，中国发生了翻天覆地的变化。中国共产党团结带领全国各族人民发愤图强、艰苦创业，创造了举世瞩目的发展成就，成功开辟了中国特色社会主义道路，中国特色社会主义进入新时代，脱贫攻坚战、全面建成小康社会胜利在望，中华民族伟大复兴迎来了光明前景。

习近平指出，实现中华民族伟大复兴，必须坚持中国共产党领导，必须坚持走中国特色社会主义道路，必须坚持人民为中心，必须坚持斗争精神，必须坚定不移走和平发展道路。任何人任何势力企图歪曲中国共产党的历史、丑化中国共产党的性质和宗旨，中国人民都绝不答应！任何人任何势力企图歪曲和改变中国特色社会主义道路、否定和丑化中国人民建设社


会主义的伟大成就，中国人民都绝不答应！任何人任何势力企图把中国共产党和中国人民割裂开来、对立起来，中国人民都绝不答应！任何人任何势力企图通过霸凌手段把他们的意志强加给中国、改变中国的前进方向、阻挠中国人民创造自己美好生活的努力，中国人民都绝不答应！任何人任何势力企图破坏中国人民的和平生活和发展权利、破坏中国人民同其他国家人民的交流合作、破坏人类和平与发展的崇高事业，中国人民都绝不答应！

王沪宁在主持座谈会时表示，习近平总书记的重要讲话，立意高远，内涵丰富，具有很强的政治性、思想性、战略性和指导性，我们一定要认真学习领会，切实贯彻落实。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，认真学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，锐意进取、埋头苦干，继续把无数先烈开

创的伟大事业推向前进，为决胜全面建成小康社会、夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利、实现中华民族伟大复兴的中国梦、实现人民对美好生活的向往而不懈奋斗。

座谈会上，中央党史和文献研究院院长曲青山，中央军委委员、中央军委政治工作部主任苗华，参加过抗日战争的老战士代表王恩田，青年学生代表钱菱潇先后发言。

丁薛祥、王晨、许其亮、张又侠、黄坤明、蔡奇、陈竺、肖捷、张庆黎出席座谈会。

参加过抗日战争的老战士及抗战将领亲属代表、抗战烈士遗属代表，中央党政军群有关部门和北京市负责同志，各民主党派中央、全国工商联负责人和无党派人士代表，为中国人民抗日战争胜利作出贡献的国际友人遗属代表，首都各界群众代表等出席座谈会。

（新华社北京9月3日电）

在2020年中国国际服务贸易交易会 全球服务贸易峰会上的致辞

（2020年9月4日，北京）

中华人民共和国主席 习近平

尊敬的各国领导人，
尊敬的各位国际组织负责人，
尊敬的各代表团团长，
各位来宾，
女士们，先生们，朋友们：

大家好！值此2020年中国国际服务贸易交易会举办之际，我谨代表中国政府和中国人民，并以我个人的名义，对参与本次大会的线上线下所有嘉宾，表

示热烈的欢迎！对世界各地的新老朋友们，表示诚挚的问候和美好的祝愿！

在过去的几个月里，中国人民同各国人民一道，相互支持、相互帮助，共同为抗击新冠肺炎疫情、应对疫情带来的全球性挑战作出了艰苦努力。当前，全球范围疫情尚未得到全面控制，各国都面临着抗疫情、稳经济、保民生的艰巨任务。在这一背景下，中国克服重重困难，举办这样一场重大国际经贸活动，就是

■ 深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

要同大家携手努力、共克时艰，共同促进全球服务贸易发展繁荣，推动世界经济尽快复苏。

中国国际服务贸易交易会，是专门为服务贸易搭建的国家级、国际性、综合型大规模展会和交易平台，自2012年起，已举办6届。本届中国国际服务贸易交易会以“全球服务，互惠共享”为主题。希望以此为契机，搭建起平台和桥梁，让各国人民充分展示服务贸易领域新发展新突破，共同享受人类社会进步新技术新成果。我们期待与会嘉宾深入交流、加强合作，为深化服务贸易和投资合作、增强经济社会发展活力贡献智慧和力量。

女士们、先生们、朋友们！

当今世界正在经历百年未有之大变局。新冠肺炎疫情全球大流行使这个大变局加速变化，经济全球化遭遇逆流，保护主义、单边主义上升，世界经济低迷，国际贸易和投资大幅萎缩，给人类生产生活带来前所未有的挑战和考验。

同时，我们也要看到，近年来，新一轮科技革命和产业变革孕育兴起，带动了数字技术强势崛起，促进了产业深度融合，引领了服务经济蓬勃发展。这次疫情全球大流行期间，远程医疗、在线教育、共享平台、协同办公、跨境电商等服务广泛应用，对促进各国经济稳定、推动国际抗疫合作发挥了重要作用。放眼未来，服务业开放合作正日益成为推动发展的重要力量。

借此机会，我愿提出3点倡议。

第一，共同营造开放包容的合作环境。纵观人类社会史，世界经济开放则兴，封闭则衰。服务业因其独特的轻资产、软要素等特点，更加需要开放、透明、包容、非歧视的行业生态，更加需要各国努力减少制约要素流动的“边境上”和“边境后”壁垒，推动跨境互联互通。中国将坚定不移扩大对外开放，建立健全跨境服务贸易负面清单管理制度，推进服务贸易创新发展试点开放平台建设，继续放宽服务业市场准入，主动扩大优质服务进口。中国将积极顺应服务贸易发展实际需要，推动多边、区域等层面服务规则协调，不断完善全球经济治理，促进世界经济包容性增长。

第二，共同激活创新引领的合作动能。我们要顺应数字化、网络化、智能化发展趋势，共同致力于消除“数字鸿沟”，助推服务贸易数字化进程。中国将拓展特色服务出口基地，发展服务贸易新业态新模式。中国愿同各国一道，加强宏观政策协调，加快数字领域国际合作，加大知识产权保护，积极促进数字经济、共享经济等蓬勃发展，推动世界经济不断焕发生机活力。

第三，共同开创互利共赢的合作局面。经济全球化背景下，各国经济彼此依存，利益交融前所未有，以诚相待、普惠共享是根本之计。各国要加强服务贸易发展对接，创新合作方式，深化合作领域，积极寻求发展利益最大公约数，不断做大“蛋糕”。中国将充分利用中国国际服务贸易交易会、中国国际进口博览会等各类平台，推动开展政策和经验交流，建立和培育政府间、国际组织、商协会及企业间多样化伙伴关系，支持组建全球服务贸易联盟，不断形成更多务实合作成果，使各国人民共同享有服务贸易增长成果。

女士们、先生们、朋友们！

为更好发挥北京在中国服务业开放中的引领作用，我们将支持北京打造国家服务业扩大开放综合示范区，加大先行先试力度，探索更多可复制可推广经验；设立以科技创新、服务业开放、数字经济为主要特征的自由贸易试验区，构建京津冀协同发展的高水平开放平台，带动形成更高层次改革开放新格局。

女士们、先生们、朋友们！

突如其来的新冠肺炎疫情，在一段时间内阻隔了我们的相聚，但阻挡不了服务贸易发展的脚步，阻断不了我们携手共进、合作共赢的信心和行动！让我们齐心协力、携手前行，以坚定的步伐走出人类历史上这段艰难时期，共同迎接世界更加美好的未来！

最后，预祝会议取得圆满成功！

谢谢大家。 

（新华社北京9月4日电）

◆ 本栏责编：张亮
✉ E-mail: folovo@163.com

深刻领会习近平新时代中国特色社会主义思想的精髓要义

——读《习近平谈治国理政》第三卷

◎ 黄坤明

习近平新时代中国特色社会主义思想，是引领中国、影响世界的当代中国马克思主义、21世纪马克思主义，是新时代中国共产党的思想旗帜和精神旗帜。经党中央批准，《习近平谈治国理政》第三卷已经面向海内外出版发行。这部重要著作生动记录了党的十九大以来以习近平同志为核心的党中央，团结带领全党全国人民立足“两个大局”、推进“两个革命”、全面建成小康社会的伟大实践，生动展示了马克思主义中国化的最新成果。《习近平谈治国理政》第三卷连同第一、二卷，集中反映了党的创新理论的科学体系、发展脉络、主要内容，是学习习近平新时代中国特色社会主义思想最权威、最系统、最鲜活的原著原典。

研读这部重要著作，体悟习近平总书记治国理政的理论和实践，感受深切的是贯穿其中的马克思主义立场观点方法，蕴含其中的精髓要义、思想风范，最为鲜明的是人民至上、崇高信仰、历史自觉、问题导向、斗争精神、天下情怀。这几个方面贯通以习近平同志为核心的党中央推进管党治党、治国理政、大国外交的全过程，贯通党的十八大以来理论创新、实践创新、制度创新的各方面，是新时代中国共产党人理论创造、实践探索、政治品格的集中体现。

人民至上，就是坚持以人民为中心，依靠人民开创历史伟业，带领人民创造美好生活。习近平总书记是从人民中走出来的、对人民怀有真挚感情和

强烈责任感的人民领袖，无论是在基层、地方工作，还是在中央工作，都始终把人民挂在心头、念在心里。研读《习近平谈治国理政》，深刻体会到“人民”二字在习近平新时代中国特色社会主义思想中具有基础性、根本性的地位和作用，人民至上是理论基点、价值支点、实践原点，也是治国理政的出发点、落脚点。从这个意义上，这一思想的实质就是“人民至上论”“人民幸福论”。

把一切为了人民作为执政兴邦的根本价值取向。党的十九大以来，习近平总书记把“不忘初心、牢记使命”作为中国共产党人的永恒课题和终身课题，强调“我们党来自于人民，为人民而生，因人民而兴”；“以百姓心为心，与人民同呼吸、共命运、心连心，是党的初心，也是党的恒心”；“我们的目标很宏伟，但也很朴素，归根结底就是让全体中国人都过上更好的日子”。无论是打赢脱贫攻坚战，还是解决人民最关心最直接最现实的利益问题，无论是推进健康中国、平安中国、美丽中国建设，还是坚持“人民至上、生命至上”打赢疫情防控阻击战，习近平总书记都对人民利益尽心尽责，对百姓冷暖念兹在兹，彰显着“我将无我、不负人民”的使命担当，与人民心心相印、同甘共苦的真挚情怀。

把一切依靠人民作为创造历史伟业的根本动力源泉。我们党在革命建设改革时期取得的伟大成就，当代中国经济快速发展、社会长期稳定的“两大奇迹”，归根结底都是人民创造的。习近平总书记始终

把人民放在心中最高位置，鲜明指出“人民是历史的创造者，人民是真正的英雄”；“人民是我们党执政的最大底气，是我们共和国的坚实根基”；民心是最大的政治，必须贯彻群众路线，始终保持同人民群众的血肉联系。在新时代的奋斗进程中，我国全面建成小康社会能够取得决定性进展，面对国内外各种风险挑战能够成功应对，疫情防控斗争能够取得重大战略成果，就是因为我们党真心尊崇人民、真诚相信人民、真正依靠人民，凝聚起澎湃向前、不可战胜的磅礴力量。

崇高信仰，就是心有所信、行有所向，矢志不移为理想信念而奋斗。理想信念是一个政党的政治灵魂、一个国家的精神支柱，是激励人们矢志奋斗的不竭动力。研读《习近平谈治国理政》，深切感到对马克思主义的信仰，对社会主义、共产主义的信念，构成了习近平新时代中国特色社会主义思想的鲜明标识和政治底色，这一思想通篇闪耀着理想的光芒、真理的力量，彰显着新时代中国共产党人的崇高追求和远大抱负。

这种矢志不渝的崇高信仰，体现在对马克思主义的笃信坚守，坚定不移把马克思主义中国化推向前进。马克思主义是我们立党立国的根本指导思想，是指引中国穿破黑暗、迎来光明、创造辉煌的指路明灯。2018年，我们党隆重纪念马克思诞辰200周年、《共产党宣言》发表170周年，习近平总书记专门发表重要讲话，宣示中国共产党人对马克思主义科学真理的信仰信念，展现党和人民志不改、道不变的意志决心。坚守本原才能信之弥坚，发展创新才能行稳致远。体悟习近平总书记的理论创造，不仅感受到真理在手、大道在我的浩然正气，而且感受到挺立潮头、引领时代的蓬勃朝气；不仅感受到对马克思主义的洞察和升华，也感受到理论与实践在当代中国的相互激荡。这正是习近平新时代中国特色社会主义思想富有理论定力、实践伟力、时代魅力的根源所在。

这种矢志不渝的崇高信仰，体现在对方向道路的一以贯之，坚定不移把中国特色社会主义伟大事

业推向前进。革命理想高于天。对共产主义、社会主义理想的高扬和坚守，是贯穿党的创新理论的一条红线。在党的十九大后新进两委和省部级主要领导干部专题研讨班上，习近平总书记鲜明指出，坚持和发展中国特色社会主义要一以贯之，勇于把伟大社会革命继续推进下去。几年来，我们党紧紧围绕推动新时代中国特色社会主义展现新气象，着力坚持和加强党的全面领导，深化党和国家机构改革，完善和发展我国国家制度和治理体系，开启了改革开放再出发新征程，打开了经济高质量发展新局面。中国特色社会主义彰显出更加强大、更有说服力的真理力量，中国人民的“四个自信”更加笃定昂扬。

历史自觉，就是深刻洞察“两个大局”，牢牢掌握当代中国发展的历史主动性。人类社会的发展进程，是不断认识把握历史规律，从必然王国向自由王国迈进的过程。习近平总书记一贯重视学习和总结历史，重视借鉴和运用历史经验，自觉在历史潮流中认清方位、明确方向、把握主动。研读《习近平谈治国理政》，深切感到这一思想始终站在历史活动实践主体的高度，汲取中华五千多年文明赋予的深沉历史积淀和历史智慧，蕴含着对强党之路、强国之路、复兴之路的深刻认知，彰显着深邃的历史观照、深厚的历史情怀、强烈的历史担当。

这是胸怀中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局的高度自觉。中华民族伟大复兴的中国梦，是党的创新理论中具有引领作用、标志性意义的重大命题。这一命题深入洞察中华民族的历史命运及其背后的历史规律，深刻阐明当今时代中国共产党和中国人民的历史使命，彰显了我们党传承中华文明、投身民族复兴的责任担当，找到了中华民族团结奋斗的最大公约数和最大同心圆。这几年，国际国内形势深入演变，习近平总书记高瞻远瞩、深谋远虑，鲜明指出要胸怀“两个大局”，将其作为“谋划工作的基本出发点”，进一步揭示了我们所处的历史方位、所经历的历史进程。在“两个大局”交织奔涌的历史洪流中，只要坚定目标信心、科学识变应变，就一定能抓住历史机遇、实现历史跃升。

这是勇于自我革命、以百年风华正茂引领千秋伟业的高度自觉。这些年，习近平总书记的足迹踏遍革命故地、红色热土，反复叮嘱我们走得再远都不能忘记来时的路，不能忘记为什么出发，必须始终牢记初心使命、传承红色基因、弘扬革命精神，以党的自我革命推动伟大社会革命。一言一行、一举一动，向全党全国人民鲜明昭示了中国共产党是从光荣历史中走来的党，更是自觉担当历史责任、矢志完成历史使命的党。可以说，以铁的意志、铁的纪律推进党的革命性锻造，持续革新国家的面貌、社会的面貌，是对9100多万党员、14亿中国人民的责任，也是对无数革命先辈、民族先驱、古圣先贤的历史交代。正因为坚持这样的自觉和担当，我们推进“两个革命”的意志不可动摇，步伐永不停歇。

问题导向，就是坚持实事求是、真抓实干，在直面矛盾、破解难题中砥砺前行。问题是时代的声音，是事业发展的磨刀石。新时代的开创、新思想的产生，本身就是扎根现实土壤、回应实践需求、回答时代课题中实现的。研读《习近平谈治国理政》，深切感到一切从实际出发、一切由实践检验的科学态度，善于抓住事物主要矛盾和矛盾主要方面的科学方法，感到强烈的问题意识、鲜明的问题导向，为我们坚持党的实事求是的思想路线、迎难而上破解问题树立了光辉典范。

问题导向体现为求真务实、实践第一的科学精神。习近平总书记指出，“一种理论的产生，源泉只能是丰富生动的现实生活，动力只能是解决社会矛盾和问题的现实要求”。无论是提出我国社会主要矛盾发生变化的重大论断，还是作出适应经济发展新常态、推动经济高质量发展的重大部署，无论是推进精准扶贫脱贫的政策方略，还是要求在制度建设上补短板、强弱项，都来自于对“实事”清醒而全面的认识，对“求是”坚定而执着的追求，对“变”与“不变”的精准把握，体现出习近平总书记唯实务实的思想品格和直面矛盾的政治勇气。正是在“实践—认识—实践”持续深化的过程中，在指导我们认识世界、改造世界的过程中，党的创新理论彰显

出巨大的现实解释力和实践引领力。

问题导向体现为苦干实干、攻坚克难的担当作为。习近平总书记一再强调，为官避事平生耻，矛盾越大、问题越多，越要攻坚克难、勇往直前，明知山有虎、偏向虎山行。党的十八大以来，习近平总书记以坚决坚毅的党性和人民性，以“为党和国家长远计、为子孙后代万世谋”的责任担当，推进一系列大事要事，攻克一系列难题难关。推动全面深化改革向纵深发展，持之以恒纠“四风”、刮骨疗毒反腐败，啃下贫中之贫“硬骨头”，打赢蓝天碧水净土保卫战等，都取得了前所未有的显著成效。心中有党、心中有民、心中有责、心中有戒，以“知行合一”“功成不必在我”的境界真抓实干，坚决抵制形式主义、官僚主义，我们党就一定能够逢山开路、遇水架桥，创造更多无愧于历史和人民的伟大业绩。

斗争精神，就是把握事物本质、增强斗争意识，以自觉的斗争实践打开新天地、夺取新胜利。斗争是事物发展和实践创新的实现形式，体现着矛盾运动的对立统一规律。发扬斗争精神就是承认矛盾的客观性、普遍性，适应社会发展、矛盾运动的内在趋势和要求，主动作为推动事业前进跃升。研读《习近平谈治国理政》，深切感到习近平总书记对实践进程和时代特征的深刻洞悉，对马克思主义认识论和实践论的自觉运用，深切感到深沉厚重的忧患意识、风雨不动的战略定力、顽强不屈的斗争意志。

以强烈的忧患意识保持政治清醒、应对风险挑战。我们党生于忧患，成长于忧患，壮大于忧患。从“进京赶考”“跳出历史周期率”，到防范重蹈苏东剧变覆辙，再到警惕“四种危险”“四大考验”，我们党始终保持对危险风险的忧患警觉。习近平总书记反复强调，“越是取得成绩的时候，越是要有如履薄冰的谨慎，越是要有居安思危的忧患，绝不能犯战略性、颠覆性错误”；“坚持底线思维，做好较长时间应对外部环境变化的思想准备和工作准备”；“凡事从最坏处着眼、向最好处努力，牢牢把握工作主动权”。

这些重要论述体现了“生于忧患、死于安乐”的历史辩证法，揭示了斗争的客观现实性、历史必然性，是对全党的谆谆告诫、对全体人民的深刻警醒。

以英勇无畏的斗争姿态战胜艰难险阻、磨砺精神意志。建党近百年、新中国成立70多年、改革开放40多年的历史，就是与各种可以预料和难以预料的风险挑战不懈斗争的历史，就是在斗争中锤炼钢铁意志、升华民族精神的历程。习近平总书记指出，前进道路上的风险考验只会越来越复杂，甚至会遇到难以想象的惊涛骇浪。在船到中流浪更急、人到半山路更陡的重要关头，习近平总书记不仅为全党指明了斗争的方向方法，而且身先士卒作出表率。发扬斗争精神，就是敢于挺身而出、迎难而上，骨头要硬、本领要高，敢于斗争、善于斗争。“社会主义是干出来的，新时代也是干出来的。”斗争精神体现在战时、也体现在平时，要以奋发有为、拼搏奋斗的姿态立足岗位、干事创业，众志成城守护和创造美好生活。

天下情怀，就是顺应世界发展潮流，推动构建人类命运共同体、建设更加美好的世界。中国作为世界上最大发展中国家、作为有着五千多年历史的文明古国，历来有着协和万邦、为世界作出更大贡献的胸襟和情怀。面对当今世界百年未有之大变局，顺应世界人民要发展、要合作、要和平生活的普遍愿望，新时代中国展现出负责任大国的新作为、新担当。研读《习近平谈治国理政》，深切感到对世界大势的深刻洞察、对人类命运的真诚关切，深切感到习近平总书记作为大党大国领袖，以为人类谋发展、为世界谋大同的高远境界，创造性回答了“世界怎么了、我们怎么办”这一时代之问，为解决全球性问题贡献了中国智慧、中国方案。

以推动构建人类命运共同体引领时代之变。当今世界正处于何去何从的十字路口，保护主义、单边主义、民粹主义愈演愈烈，霸权思维、霸凌行径变本加厉，气候变化、战乱恐袭、饥荒疫情等风险日益突出。习近平总书记秉持“天下一家”的情怀，提出推动构建人类命运共同体的重大理念，以文明互鉴超越文明冲突的鲜明立场，建设持久和平、普

遍安全、共同繁荣、开放包容、清洁美丽的世界的美好愿景，汇聚了各国人民对美好生活向往的最大公约数。这些重要理念，传承发扬了中华文明“天下大同”的思想精华，超越了一些人奉行的零和博弈和对抗性思维，成为中国引领时代潮流和人类文明进步的鲜明旗帜。

以合作共赢增进人类福祉、惠及世界人民。当有的国家热衷于退群、关门、建墙的时候，中国高举建设开放型世界经济的旗帜，高质量共建“一带一路”，推出中国国际进口博览会、拓展自贸区建设、完善外商投资法律等一系列重大举措。习近平总书记在许多重要国际场合鲜明宣示，“中国开放的大门只会越开越大”，“欢迎搭乘中国发展快车”，“推进开放、包容、普惠、平衡、共赢的经济全球化”，等等。在全球抗疫斗争中，习近平总书记身体力行推动国际合作，提出构建人类卫生健康共同体的重要倡议，中国尽己所能为有需要的国家提供支持帮助，为携手抗击疫情作出了中国贡献。

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，是全党一项长期的重大政治任务，是广大党员干部的基本功、必修课。要学好用好《习近平谈治国理政》，领会精髓要义，紧密联系实际，把学习党的创新理论同学习马克思主义基本原理结合起来，同学习党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史结合起来，同把握和推进新时代伟大实践结合起来，做到学思用贯通、知信行统一。要精心组织理论宣传普及，深化理论研究阐释，讲清楚科学理论的道理、学理、哲理，创新开展对外传播，更好传递中国理念、中国声音。要提高政治能力、强化政治担当，把学习成效转化为增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”的具体行动，转化为应对风险挑战、推动事业发展的能力和水平，全力投身决战决胜全面建成小康社会、乘势而上全面建设社会主义现代化国家的伟大实践。时事报告

（转自2020年8月13日《人民日报》）

本栏责编：杜志远
E-mail: ssbgjb@126.com

工作动态

各地多措并举制止餐饮浪费行为。高位部署推动。天津市委书记作出批示。江苏省委常委、西藏自治区党委常委会专题研究贯彻落实意见。河北、吉林、黑龙江、安徽、福建发布节约倡议书。吉林将“厉行节约、反对浪费”写入《吉林省新时代公民道德建设行动方案》。抓好典型带动。福建将违规吃喝问题纳入主体责任检查重要内容。安徽开展党员干部铺张浪费专项整治。吉林做好节俭养德好人评选。强化宣传教育。河北播出公益广告4万余条，黑龙江印发公益宣传海报2万张，天津策划推出《一粒米的前世今生》长篇漫画。天津、吉林、江苏、安徽深入开展“文明餐桌光盘行动”，评选“文明餐桌”示范点。西藏结合雪顿节、天津结合中国农民丰收节开展宣传。创新工作方法。河北、吉林、江苏推动餐饮企业“供给侧改革”，推出“半份”“小份”服务。天津、福建将制止餐饮浪费行为纳入各类文明创建测评体系。黑龙江组织1000家优质餐饮企业成立餐桌文明和使用公筷公益联盟。

北京天津甘肃扎实推进重大题材精品创作。学习贯彻中央领导同志在重点文艺作品创作推进会上的重要讲话精神，着力推出一批精品力作。北京市委宣传部筹备召开全市推进会，研究拟定贯彻落实措施。用好“影视十条”“奖、补、贷、投”联动机制，对《我和我的家乡》等重点题材作品精准扶持，打造“中华民族新史诗”。天津市委直接指挥，选题目、定项目、审节目，市委宣传部强化统筹指导。启动重大革命历史题材电视剧《太阳出来了》、《我们的队伍向太阳》和专题纪录片《奠基岁月》摄制；展现抗疫精神的话剧《生死二十四小时》在全市巡演。甘肃省委宣传部召开全省文艺精品创作工作会议，印发《精品剧目“以奖代补”管理办法》，

引导激励本土文艺创作生产，打造《浴血誓言》《八步沙》等一批重点文艺作品。

各地组织开展“百城千县万村”调研活动。加强领导。山西省委书记作出批示。山西、黑龙江、安徽、海南、重庆、宁夏成立领导小组，印发工作方案。安徽各市区主要负责同志靠前指挥，宁夏区市县三级党委宣传部部长带头承担调研项目。深入推进。山西按照“智库+媒体+专家学者”模式组建调研团队。安徽确定7个城市调研点、40个重点县区调研点和392个村级调研点。重庆灵活运用在线访谈、大数据分析等方式开展调查研究。安徽、海南、宁夏组织文艺工作者深入调研点采风创作。推动成果转化。安徽通过社科理论、文艺创作、图书出版等渠道转化成果。“学习强国”宁夏学习平台每日推送调研成果。重庆推介部分调研报告在全市理论研讨会上作交流发言。海南评选优秀调研报告和城市调研项目给予资助。

山东打造黄河文化发展高地。成立山东黄河文化经济发展促进会，广泛组织学术理论界开展多专题、多形式、多层次的学术研究活动。举办“世界母亲河旅游年会”，每年围绕一个主题，如生态保护、文化遗产、旅游规划、项目开发、市场营销、品质服务等，开展学术交流、产品设计、旅游线路推介、旅游成果分享。创办黄河书院，研究黄河生态保护和高质量发展的前沿理论。宣传高质量发展的成功经验和治黄英模人物。创建中国黄河科普馆，展示黄河地质演变、流域生态、农事活动等。建立完善沿黄省区区域协作机制，建设信息平台，构建行业、企业联盟，开展双边、多边活动和合作。推进黄河文化遗产系统保护，山东文旅集团联合沿黄9省区大型文旅企业，成立黄河文旅联盟，采取民办助方式，创建黄河红色文化博物院。

弘扬伟大抗战精神 走好新时代长征路

◎ 郑青文

今年是中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利 75 周年。习近平总书记指出：“中国人民在抗日战争的壮阔进程中孕育出伟大抗战精神，向世界展示了天下兴亡、匹夫有责的爱国情怀，视死如归、宁死不屈的民族气节，不畏强暴、血战到底的英雄气概，百折不挠、坚忍不拔的必胜信念。伟大抗战精神，是中国人民弥足珍贵的精神财富，将永远激励中国人民克服一切艰难险阻、为实现中华民族伟大复兴而奋斗。”当前，以习近平同志为核心的党中央带领全党全国各族人民即将夺取全面建成小康社会伟大胜利，踏上实现第二个百年奋斗目标的新征程。面向新时代新征程，尤其要深刻把握伟大抗战精神的丰富内涵和时代价值，让抗战精神薪火相传，在新的历史条件下不断焕发出时代光芒。

面向新时代新征程弘扬抗战精神，就要在把握历史规律中进一步坚定理想信念。坚定的理想信念，必须建立在对历史规律的深刻把握之上。中国共产党是为崇高理想奋斗的党，一经成立就把实现共产主义作为党的最高理想和最终目标，义无反顾肩负起实现中华民族伟大复兴的历史使命。日本军国主义的野蛮入侵给中国人民带来了深重灾难，粗暴打断了我们的民族复兴进程，将中华民族推向亡国灭种的境地。以毛泽东同志为杰出代表的中国共产党人，把马克思列宁主义同中国革命具体实践相结合，创立和发展了毛泽东思想这一科学理论，团结和凝聚全民族力量，与日本侵略者浴血奋战，在全民族抗战中发挥了中

流砥柱的作用。历史雄辩地证明，抗日战争的伟大胜利不是天上掉下来的，而是中国共产党在毛泽东思想指引下带领中国人民用鲜血铸就的。历史已经也必将继续证明，只有中国共产党才能救中国，只有马克思主义才能指引中国前进的方向。在领导全党全国各族人民进行革命、建设、改革的伟大历史进程中，正是由于始终坚守对马克思主义的信仰、对社会主义和共产主义的信念，我们党才能在极端困境中发展壮大，才能在濒临绝境中突出重围，才能在困顿逆境中毅然奋起。新时代的长征路上，面对船到中流浪更急、人到半山路更陡的复杂形势，只有始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，继续坚定理想信念、践行党的初心使命，才能迈过一个个陷阱、冲破一道道封锁，直至夺取最终胜利。

面向新时代新征程弘扬抗战精神，就要在胸怀两个大局中进一步增强必胜信心。抗战前后的中国处于国弱民穷、科技落后、生产停滞的状态。在敌强我弱、物质条件极为艰苦的情况下，中华儿女不屈不挠、英勇奋战，彻底打败了日本军国主义侵略者，以巨大民族牺牲支撑起了世界反法西斯战争的东方主战场。在抗战胜利 75 年后的今天，中国共产党领导中国人民经历了社会主义革命、建设特别是改革开放的艰辛探索，中华民族迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃，从一个农业大国转变成一个拥有世界上最完整产业体系、最完善产业配套的制造业大国，2010 年就已成为世界第二大经济体，经济实力和综合国力早已今非昔比。

今天的中国已经不是75年前的中国，今天的世界也不是75年前的世界。但75年前被唤醒的民族自觉不会泯灭，75年前被鼓舞起来的民族凝聚力仍在不断生长。新时代的长征路上，面对中华民族伟大复兴的战略全局、世界百年未有之大变局，我们更加有信心、有决心、有能力经受一场又一场考验、夺取一个又一个胜利，推动“中国号”巨轮行稳致远，朝着光辉彼岸破浪前行。

面向新时代新征程弘扬抗战精神，就要在应对风险挑战中进一步激

发革命斗志。中华民族是一个历经苦难、饱经沧桑的民族，党的事业也是在应对各种风险挑战中一路走来的。正是一次次困难和挑战，锤炼了中国共产党人的革命意志和斗争精神。回望那场长达14年艰苦卓绝的斗争，小米加步枪的中国共产党之所以能够一次次战胜艰难险阻、带领人民最终赢得抗战的伟大胜利，靠的就是充沛顽强的革命意志和不惧风险挑战的斗争精神。中国特色社会主义进入新时代，世界大变局加速深刻演变，全球动荡源和风险点增多，我们必须防范应对各种风险挑战，进行具有许多新的历史特点的伟大斗争。特别是在新冠肺炎疫情肆虐全球的大背景下，世界经济深度衰退，经济全球化遭遇逆流，一些国家保护主义和单边主义盛行，地缘政治风险上升，个别西方国家在贸易、科技、金融、军事等领域频繁挑衅中国，我国发展面临一个更加不稳定不确定的世界。应对这些重大风险挑战，既是综合国力的深层较量，也是意志与精神的激烈比拼。“积力之所举，则无不胜也。”新时代的长征路上，唯有继续发扬革命战争年代敢于战斗、不怕困难的斗争精神，才能战胜各种艰难险阻和风险挑战，奋力夺取新时代中国特色社会主义新胜利。



>> 2020年9月3日上午，习近平等党和国家领导人来到中国人民抗日战争纪念馆，出席纪念中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利75周年向抗战烈士敬献花篮仪式 丁林/摄

面向新时代新征程弘扬抗战精神，就要在矢志追梦圆梦中进一步激扬奋进力量。

历史是过去的现实，现实是未来的历史。铭记历史从来不是为了咀嚼苦难、延续仇恨，而是为了从历史中汲取经验和智慧，获得开创未来的精神力量。抗日战争是血与火铸就的壮丽史诗，抗战精神升华了以爱国主义为核心的伟大民族精神，体现的是对民族的担当、对国家的责任。正是怀揣着这种对民族、对祖国的深厚情感和历史担当，千千万万抗战英雄挺身而出、共赴国难，谱写下惊天地、泣鬼神的爱国主义篇章，取得了近代以来中国抗击外敌入侵的第一次完全胜利，开辟了中华民族伟大复兴的光明前景，开启了古老中国凤凰涅槃、浴火重生的新征程。今天，站在先辈开创的基业上，接过历史的接力棒，我们比历史上任何时期都更接近、更有信心和能力实现中华民族伟大复兴的目标，也比历史上任何时期都更需要传承红色基因、厚植报国之志，切实担负起实现中华民族伟大复兴的历史重任，在追梦圆梦中奉献自己的力量。“志行万里者，不中道而辍足。”新时代的长征路上，无论外部风云如何变幻，只要中华儿女团结一心、众志成城，一定能从容应对漫漫征途上的惊涛骇浪，实现中华民族伟大复兴的中国梦。时事观察

推动新时代宣传思想工作不断实起来强起来

◎ 范晓莉

《中国共产党宣传工作条例》(以下简称《条例》)充分体现了习近平总书记关于宣传思想工作的重要思想,为做好新时代宣传思想工作提供了基本遵循和科学规范。贯彻落实《条例》,是全党的共同责任,宣传部门责任重大、责无旁贷。广西坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引,切实把《条例》学习好、贯彻好、落实好,推动宣传思想工作不断实起来强起来,为全面建成小康社会提供坚强思想保证和强大精神力量。

强化政治意识,坚持和加强党对宣传思想工作的全面领导

党的领导是宣传思想工作始终沿着正确方向前进的根本政治保证。习近平总书记指出,要加强党对宣传思想工作的全面领导,旗帜鲜明坚持党管宣传、党管意识形态。广西认真贯彻落实中央关于宣传思想战线加强党的领导和党的建设的要求,进一步增强政治责任和领导责任,把学习



>> 2020年6月2日,广西壮族自治区党委讲师团宣讲员在忻城县莫土司衙署为群众宣讲 广西壮族自治区党委宣传部/供图

贯彻《条例》作为一项重要政治任务,不断压实各地各部门党委(党组)主体责任。调整成立自治区党委宣传思想和意识形态工作领导小组,推动各市相应调整或成立相关工作协调机构,各单位进一步明确负责宣传工作的机构或岗位,形成一级抓一级、层层抓落实的工作格局。把学习《条例》纳入各级党委(党组)理论学习中心组学习的重要内容,组织开展集中宣传宣讲,不断提升各级各部门做好宣传思想工作的思想认识、责任意识和业务能力。把贯彻落实《条例》纳入党建工作责任制,纳入意识形态工作责任制,纳入领导班子、领导干部目标管理,纳入监督执纪问责范围,开展贯彻落实《条例》和意识形态工作专题监督检查,确保《条例》各项要求落到实处。

强化责任担当,自觉承担起宣传思想工作的使命任务

习近平总书记强调,宣传思想工作一定要把围绕中心、服务大局作为基本职责,胸怀大局、把握大势、着眼大事,找准工作切入点和着力点,做到因势而谋、应势而动、顺势而为。广西围绕学习宣传贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想这个首要政治任务,紧跟党和国家事业发展步伐、重大工作部署推进节奏,始终做到党委的部署指向哪里,宣传思想工作就聚焦在哪里。坚持团结稳定鼓劲、正面宣传为主,积极做好疫情防控常态化和复工复产宣传工作,为全面打赢疫情防控阻击战和促进经济社会发展加油鼓劲。紧扣“决胜全面小康、决战脱贫攻坚”这条主线,深入开展大型主题采访活动,营造坚决打赢脱贫攻

坚收官之战的浓厚舆论氛围。坚持立德树人、以文化人，大力选树黄文秀、梁小霞等八桂楷模，培育形成崇尚英雄、学习英雄、捍卫英雄、关爱英雄的社会风尚。深入实施广西当代文学艺术创作工程，推出音乐剧《血色湘江》、壮剧《百色起义》、民族舞剧《花界人间》、现代彩调剧《新刘三姐》等一批精品力作，讲述精彩纷呈的广西故事，彰显昂扬向上的中国精神，唱响主旋律，壮大正能量。

强化基层基础，更好满足人民群众精神文化新期待


宣传思想工作的服务对象在基层，工作主体在基层，任务落实靠基层，基层宣传工作在整个宣传思想工作中的地位越来越突出。广西坚持重心下移、力量下沉，推动基层宣传工作打牢基础、补齐短板，既解决实际问题又解决思想问题，更好强信心、聚民心、暖人心、筑同心。着眼惠民活动“更亲民”，线上线下同步举办广西当代文学艺术创作工程第一批扶持项目成果展，创新开展“送文艺精品下基层”惠民演出等，不断增强群众精神文化获得感、幸福感。做好农家书屋出版物补充更新工作，在易地扶贫搬迁安置点创建农家书屋；开展全民阅读月活动，广泛发行文化惠民卡和全民阅读文化惠民卡，提升人民精神文化生活质量。大力构建覆盖城乡的现代公共文化服务体系，加强农村公共文化阵地建设，全自治区建成村级公共服务中心1.2万多个。大力推动“学习强国”广西平台与县级融媒体中心、新时代文明实践中心融合发展，聚焦群众需求，整合优化资源，更好地宣传群众、引导群众、服务群众、凝聚群众。

强化制度机制，不断提升宣传思想工作的质量和水平

习近平总书记指出，随着中国特色社会主义进入新时代，宣传思想工作面临新形势新任务新要求，需要通过法治方式提升工作的科学化规范

制度化水平。广西按照《条例》要求，着力完善体制机制，不断提升工作效能。制定《广西壮族自治区贯彻落实〈中国共产党宣传工作条例〉若干措施》《关于自治区党委宣传部归口领导和代管区直宣传文化单位有关工作机制的意见》，推动《条例》落细落小落实。制定出台《关于支持广西文化产业高质量发展的若干措施》《广西壮族自治区关于促进文化和科技深度融合的若干措施》，推动文化体制改革深入开展。印发《广西贯彻落实〈新时代爱国主义教育实施纲要〉工作方案》《广西贯彻落实〈新时代公民道德建设实施纲要〉分工方案》，将社会主义核心价值观贯穿教育全过程。出台《广西壮族自治区文明行为促进条例》，用法治手段和制度力量促进文明行为养成。出台《党委（党组）意识形态工作责任制实施细则》和《广西壮族自治区志愿服务条例》等规章制度，不断推动宣传工作科学化规范化制度化。

强化力量整合，努力构建宣传思想工作大格局

习近平总书记强调，做好宣传思想工作必须全党动手，树立大宣传的工作理念，动员各条战线各个部门一起来做。广西坚持把宣传思想工作放在改革发展全局中统筹谋划，通过调动各方力量、运用各种资源，推动宣传思想工作同各个领域的行政管理、行业管理、社会管理紧密结合，把分散在各条块的资源整合起来，形成上下互通、横向联合、齐抓共管的大宣传工作格局。对自治区直属机关和直属企事业单位相关负责人进行集中培训，对全自治区宣传思想文化战线干部进行网上培训，增强党员干部工作能力。充分调动各地各部门和社会各界力量，创新举办“壮族三月三·八桂嘉年华”文化旅游消费品牌线上活动，有力助推复工复产，强化相互协作、多方联动、全员参与，打好“组合拳”，奏响“交响乐”。

（作者为广西壮族自治区党委常委、宣传部部长）

本栏责编：林晓楠 杜志远
E-mail: ssbgzw@126.com

打赢防范化解重大风险攻坚战 确保经济社会发展安全

◎ 韩保江 罗 霁

习近平总书记指出：“‘天下之势不盛则衰，天下之治不进则退’。当今世界正经历百年未有之大变局，国际形势复杂多变，改革发展稳定、内政外交国防、治党治国治军各方面任务之繁重前所未有，我们面临的风险挑战之严峻前所未有。”今年以来，新冠肺炎疫情严重冲击我国经济社会发展，而疫情在全球加速蔓延所引发的全球金融市场大动荡和世界经济大衰退，以及以美国为首的西方国家对我国的“极限施压”等外部因素也对我国经济复苏造成一定影响。随着“六稳”“六保”等一系列宏观微观经济政策落地发力，我国统筹推进疫情防控和经济社会发展工作取得重大成果，经济呈现明显的企稳回升势头，但经济下行压力依然较大，经济运行、财政金融、基本民生等领域的风险隐患始终存在。能否精准识别、成功化解经济社会领域风险，关乎我们能否实现“两个一百年”奋斗目标，能否实现中华民族伟大复兴的中国梦。我们必须深入学习领会习近平总书记关于防范化解重大风险的重要论述，坚决打赢防范化解重大风险攻坚战，确保经济社会发展安全。

深入学习领会习近平总书记关于防范化解重大风险的重要论述

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视防范化解重大风险工作。2015年10月29日，在党的十八届五中全会第二次全体

会议上，习近平总书记从国内与国际两个维度阐述了8个方面的重大风险。2017年10月18日，在党的十九大报告中，习近平总书记更是把防范化解重大风险列为三大攻坚战之首。2018年1月5日，在学习贯彻党的十九大精神研讨班开班式上，习近平总书记提出了3个“一以贯之”，深入阐述了增强忧患意识、防范风险挑战要一以贯之的重大问题，列举了8个方面16个具体风险。2019年1月21日，省部级主要领导干部坚持底线思维着力防范化解重大风险专题研讨班在中央党校（国家行政学院）开班，习近平总书记在开班式上发表重要讲话，就防范化解不同领域重大风险作出深刻分析、提出明确要求。2019年9月3日，在中央党校（国家行政学院）中青年干部培训班开班式上，习近平总书记发表重要讲话，要求年轻干部面对5个方面的风险挑战必须进行坚决斗争。2019年11月29日，习近平总书记主持中央政治局第十九次集体学习，强调加强应急管理体系和能力建设，既是一项紧迫任务，又是一项长期任务。新冠肺炎疫情发生以来，习近平总书记就坚决打赢疫情防控的人民战争、总体战、阻击战，坚决维护人民群众的生命财产安全，作出一系列重要指示批示。今年入汛以来，全国多地汛情严重，习近平总书记多次作出重要指示批示，要求各地区和有关部门要切实将确保人民生命安全放在第一位落到实处。

习近平总书记关于防范化解重大风险的重要论述体系严整、内涵丰富，既彰显着辩证唯物主



>> 2019年1月21日，省部级主要领导干部坚持底线思维着力防范化解重大风险专题研讨班在中央党校（国家行政学院）开班。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在开班式上发表重要讲话 李学仁 / 摄

义的理论品格，又体现着以人民为中心的坚定立场，既部署“过河”的任务，又解决“桥和船”的问题，需要我们深入学习领会并认真贯彻落实。

（一）在风险意识上，强调要保持忧患意识、坚守底线

风险意识是防范风险的主观基础。习近平总书记多次就居安思危、保持忧患意识进行深刻阐述。2017年12月25日至26日，习近平总书记在中共中央政治局召开的民主生活会上指出：“我们党是生于忧患、成长于忧患、壮大于忧患的政党。正是一代代中国共产党人心存忧患、肩扛重担，才团结带领中国人民不断从胜利走向新的胜利。”在党的十八届五中全会第二次全体会议上，习近平总书记提出对于风险要“图之于未萌，虑之于未有”。在学习贯彻党的十九大精神研讨班开班式上，习近平总书记强调，“‘备豫不虞，为国常道’。当前，我国正处于一个大有可为的历史机遇期，发展形势总的是好的，但前进道路不可能一帆风顺，越是取得成绩的时候，越是要有如履薄冰的谨慎，越是要有居安思危的忧患”。保持忧患意识关键是坚持底线思维。习近平总书记多次强调，“要善于运用底线思维的方法，凡事从坏处准备，努力争取最好的结果，做到有备无

患、遇事不慌，牢牢把握主动权”。在2020年4月8日召开的中共中央政治局常委会会议上，习近平总书记指出：“面对严峻复杂的国际疫情和世界经济形势，我们要坚持底线思维，做好较长时间应对外部环境变化的思想准备和工作准备。”

（二）在风险预判上，强调要见微知著、全面排查

有效防范风险的前提是精准预判风险。习近平总书记在省部级主要领导干部坚持底线思维着力防范化解重大风险专题研讨班开班式上指出：“要强化风险意识，常观大势、常思大局，科学预见形势发展走势和隐藏其中的风险挑战，做到未雨绸缪。”在中央党校（国家行政学院）中青年干部培训班开班式上指出，“领导干部要有草摇叶响知鹿过、松风一起知虎来、一叶易色而知天下秋的见微知著能力，对潜在的风险有科学预判，知道风险在哪里，表现形式是什么，发展趋势会怎样”。做好风险预判，除了“准”，还要“全”，要眼观六路、耳听八方。习近平总书记在省部级主要领导干部坚持底线思维着力防范化解重大风险专题研讨班开班式上强调：“面对波谲云诡的国际形势、复杂敏感的周边环境、艰巨繁重的改革发展稳定任务，我们必须保持高度警惕，既要高度警惕‘黑天鹅’事件，也要防范‘灰犀牛’事件；既要有防范风险的先手，也要有应对和化解风险挑战的高招；既要打好防范和抵御风险的有准备之战，也要打好化险为夷、转危为机的战略主动战”，并分别就我国在政治、意识形态、经济、科技、社会、外部环境、党的建设等领域面临的风险挑战进行详细分析、逐一研判。

（三）在风险化解方法上，强调要依靠人民、敢于斗争

相信人民、依靠人民，不怕牺牲、敢于斗争，我们党才能立于不败之地。在省部级主要领导干

形势政策大讲堂

部坚持底线思维着力防范化解重大风险专题研讨班开班式上，习近平总书记强调：“要提高风险化解能力，透过复杂现象把握本质，抓住要害、找准原因，果断决策，善于引导群众、组织群众，善于整合各方力量、科学排兵布阵，有效予以处理。”同时强调：“防范化解重大风险，需要有充沛顽强的斗争精神。领导干部要敢于担当、敢于斗争，保持斗争精神、增强斗争本领，年轻干部要到重大斗争中去真刀真枪干。”在中央党校（国家行政学院）中青年干部培训班开班式上，习近平总书记进一步强调，“凡是危害中国共产党领导和我国

社会主义制度的各种风险挑战，凡是危害我国主权、安全、发展利益的各种风险挑战，凡是危害我国核心利益和重大原则的各种风险挑战，凡是危害我国人民根本利益的各种风险挑战，凡是危害我国实现‘两个一百年’奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的各种风险挑战，只要来了，我们就必须进行坚决斗争”。

（四）在风险防范和化解能力上，强调要发挥制度优势

习近平总书记指出：“我们要打赢防范化解重大风险攻坚战，必须坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化，运用制度威力应对风险挑战的冲击。”首先，中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征，是中国特色社会主义制度的最大优势。任何时候，党的集中统一领导都是我们战胜困难、化解风险的根本保证。面对重大突发事件，我们党坚决扛起维护国家安全、维护社会稳定、维护人民利益的责任，始终把人民的生命安危放在首位。面对突如其来的新冠肺炎疫情，党中央迅速建立起统一调动、上下协同、高效运行的指挥体系，为战胜疫情提供了有力保障。相比之下，有的西方国家各党派争斗不止、相互推诿，导致疫情蔓延，



>> “一方有难、八方支援”，突出体现了我们的制度优势和团结互助精神。图为今年驰援武汉的空军军医大学第二附属医院医护人员一起加油打气 王传顺/摄

酿成了更加严重的灾难性后果。其次，“全国一盘棋，集中力量办大事”的举国体制是我们战胜困难、化解风险的根本支撑。2020年3月2日，习近平总书记在北京考察新冠肺炎防控科研攻关工作时，明确提出要以“举国体制”应对重大传染病和生物安全风险，“提高体系化对抗能力和水平”，凝聚举国之力，打一场有力的国家战争。再次，自我牺牲和团结互助的集体主义精神是战胜困难和化解风险的精神力量。面对复杂严峻的疫情形势，武汉“封城”，42000多名医护人员响应党中央号召驰援湖北；面对床位、医院短缺等难题，3万余名建筑工人集结武汉，投身火神山、雷神山医院建设；面对医疗资源需求暴增和紧缺局面，中央及时统筹协调指挥，通过紧急调用存量，督促复工复产，鼓励企业转产等方式快速实现了对重点地区和医疗人员防护用品的基本保障……无数生动的事实都展现了中国人民自我牺牲和团结互助的精神品格。习近平总书记指出：“这次新冠肺炎患者救治工作前所未有调集全国资源，不遗漏一个感染者，不放弃每一位病患，彰显了中国共产党领导和我国社会主义制度的显著政治优势，展现了全党全军全国各族人民同舟共济、众志成城的强大力量。”

当前我国经济社会发展面临的主要风险和挑战

从国内看，我国经济发展进入新时代，经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段，原有的发展方式、经济结构、增长动力等平衡关系被打破，周期性、结构性、体制性问题交织叠加，存量风险显现“落潮效应”，增量风险愈加严峻复杂。从国际看，随着新冠肺炎疫情在全球蔓延，我国与美国等西方国家的制度之争和意识形态冲突等矛盾愈加突出，中美经贸摩擦不断升级并向多个领域蔓延；中欧、中日在制造业转移、5G网络发展等方面变数不断；中印关系波折起伏……我国面临的国际环境依然严峻。面对错综复杂的国内外环境，我们必须认真排查、分析风险发生的位置、产生的原因、传导的机理，才能心中有数、精准“拆弹”。

（一）经济运行领域的风险

宏观来看，需求不足影响经济增速。一定的经济增速不仅是化解风险隐患的必要支撑，也是实现全面建成小康社会的“硬杠杠”。随着经济增速进入换挡期，我国GDP增速一度出现回落，加上受新冠肺炎疫情冲击，今年一季度GDP增长率为-6.8%。当前，复工复产的问题逐步解决，投资、消费不足对稳增长的制约比较突出。从供给侧看，6月份规模以上工业增加值同比增长4.8%，已接近2019年同期水平。需求侧恢复状况则不容乐观。上半年全国固定资产投资下降3.1%。6月份社会消费品零售总额下降1.8%，消费者信心指数为112.6，已连续3个月回落。6月份制造业PMI中的新出口订单指数为42.6%，较4月和5月明显走强，但依旧不容乐观。从一系列经济指标来看，投资、消费、出口等需求不足已成为当前中国经济运行中亟待解决的问题。

中观来看，核心技术“卡脖子”导致产业链供应链“断链”。工业和信息化部对全国30多家大型企业130多种关键基础材料调研结果显示，

32%的关键材料在中国仍为空白，52%依赖进口，绝大多数计算机和服务器通用处理器95%的高端专用芯片，70%以上智能终端处理器以及绝大多数存储芯片依赖进口。除了芯片，我国在高端发动机、高端数控机床、工业软件等发展高端制造业、实现产业升级所必需的原材料、技术上仍受制于人。一旦掌握这些核心技术的国家对我“断供”，我国关键供应链“断链”风险极大，进而会对我国重点企业和科研机构生产研发活动造成不利影响，并波及产业链上下游。例如，此次台湾积体电路制造股份有限公司在美国的施压下对华为“断供”芯片、哈尔滨工业大学等中国大学被美国公司禁用工业软件MATLAB等，就是核心技术“卡脖子”引发风险的集中体现。

微观来看，民营、外资企业发展面临较多困难。一段时间以来，税负负担过重、融资难融资贵等老大难问题一直困扰着民营企业的发展。疫情发生以来，相比于抗风险能力较强的国有企业，民营企业受到的冲击更为严重。今年上半年，民间固定资产投资同比下降7.3%，比全部固定资产投资降幅高4.2个百分点。外资方面，疫情冲击下，全球跨国投资大幅萎缩，一些国家鼓励产业回流，国际引资竞争加剧，我国产业向外转移压力加大，利用外资困难增多。改革开放40多年来，公有制经济同民营、外资等非公有制经济一道，构成了“相辅相成、相互混合、相互促进、共存共生”的“生态系统”，促进了我国社会生产力的不断发展。因此，我们要高度警惕在外部环境冲击下，民营、外资等经济加速衰退，采取积极措施促进多种所有制经济健康发展。

（二）财政金融领域的风险

地方财政减收导致基层“三保”出现风险。今年上半年，地方财政收入尤其是县一级的基层财政受疫情冲击、减税降费影响，面临较大压力。在此情况下，基层“三保”（保基本民生、保工资、保运转）存在一定风险。许多地方县一级的基层财政现在主要的支出是公务员、事业单位、非正

形势政策大讲堂

式编制人员的工资和各种民生保障支出，偿付债务利息等。一旦基层政府运转资金出现较大缺口，不仅会严重影响地方经济的发展，还会影响社会稳定大局，相关风险的溢出效应值得警惕。此外，上半年地方非税收入同比增长 5.6%，税收收入下降需关注地方增加非税收入的冲动。

股市波动、债市违约以及银行不良资产上升等金融领域风险抬升。一是股市大起大落的风险。上半年，由于疫情在国内外暴发蔓延，我国股市先后经历了两次明显回落。7 月以来，A 股持续上涨，上证综指一度逼近 3500 点，但随后又出现了超过 4% 的单日跌幅。尽管当前我国经济持续恢复利好股市，但还需谨防预期不稳以及外部冲击造成股市大起大落。二是债券市场违约的风险。疫情冲击下，企业自身盈利能力下降，再加上偿债压力不断增大，一旦宽松政策退出、信用周期转向收紧，债券市场违约风险就会加速暴露。三是银行不良资产上升的风险。银保监会数据显示，截至二季度末，我国大型商业银行不良贷款余额为 10240 亿元，首次突破“万亿”大关。上半年银行业不良贷款总额增加了 3229 亿元，已接近 2019 年全年的不良余额增幅；资本充足率比一季度末下滑超过 0.3 个百分点。疫情下，银行业加大了对中小微企业的信贷支持力度，但这些贷款形成坏账的概率较高，银行特别是中小银行不良资产进一步上升的风险还需关注。

土地出让冲动叠加货币政策宽松下房价过快上涨的风险。房地产市场问题本质是财政和金融问题。上半年，在地方财政收入困难的情况下，土地出让市场火热。根据中国指数研究院数据，今年前 6 个月，全国土地出让金总额同比增长 10%，其中杭州、上海、北京、广州等热点城市增长尤为明显，上海同比增长达 97%。在宽松的货币政策下，金融市场出现了助企纾困资金“跑冒滴漏”进入楼市的乱象。地方财政的增收冲动叠加宽松的货币政策，让上半年房价上涨明显。6 月份，全国 70 个大中城市中有 61 城新建商品住宅

价格环比上涨，深圳、成都等城市二手房住宅价格涨幅过大，部分城市新房、二手房价格倒挂严重，“炒房票”现象抬头。

（三）基本民生领域的风险

重点群体失业或“隐性失业”的风险。就业乃民生之本。6 月全国城镇调查失业率为 5.7%，比 5 月下降 0.2 个百分点，但值得注意的是，20 ~ 24 岁大专及以上学历人员调查失业率达 19.3%，环比上升 2.1 个百分点，说明应届毕业生面临严峻的就业压力。农民工群体也面临着较大的失业风险。4 月以来，农民工返城情况较 3 月份有一定好转，但总体水平较往年仍然显著较低。数据显示，农民工重新返乡占比从今年 4 月初的 3% 左右持续上升至超过 7%，4 月中旬以来开始出现返城农民工的二次返乡潮。此外，“隐性失业”问题也值得关注，主要表现为计时、计件员工收入大幅下降，但因为没有更好的就业机会，这些人员只能暂时留在企业。上半年，全国人均可支配收入增速比 2019 年同期回落 6.4 个百分点，其中上海、北京、浙江、江苏增速分别回落 4.6、6.8、6.5、6.4 个百分点。

社会收入差距扩大的风险。今年上半年，全国、城镇、农村居民人均可支配收入中位数占平均数的 85.2%、90.6%、82.8%，相比 2019 年的 86.8%、91.5%、84.9% 分别下降 1.6、0.9、2.1 个百分点，社会收入差距有拉大的趋势。在疫情冲击下，中低收入群体受影响较大，消费明显收缩，但奢侈品等高端消费市场却率先复苏。数据显示，大部分奢侈品品牌在 4 月追平了 2019 年的同期销量；5 月，奢侈品销售增速达到 20% ~ 40%。

（四）经济社会其他领域的风险

粮食安全风险。“洪范八政，食为政首。”民以食为天，粮食风险和粮食安全是治国理政的头等大事。习近平总书记在制止餐饮浪费行为的重要指示中强调，“尽管我国粮食生产连年丰收，对粮食安全还是始终要有危机意识，今年全球新冠肺炎疫情

所带来的影响更是给我们敲响了警钟”。近期，由联合国粮食及农业组织、国际农业发展基金、世界粮食计划署等机构联合发布的报告显示，新冠肺炎疫情导致世界濒临至少50年来最严重的粮食危机。一些粮食出口国为求自保，纷纷出台限制甚至禁止粮食出口的政策。数据显示，近20年我国粮食的对外依存度整体有所上升，尤其是大豆的对外依存度从2000年的约40%上升至2019年的超过80%。从国内看，我国耕地质量较低，优质耕地占比不到1/3；农田水利设施较为薄弱，抵御自然灾害能力较弱；农民种粮收益不高，部分地区耕地撂荒、非粮化现象严重。

安全生产风险。近年来，我国安全生产领域风险隐患增多，形势依然严峻复杂。危险化学品、煤矿、建筑施工、交通运输、消防、农业生产等领域重大安全风险易发多发，超标准洪水防御、水库安全度汛、山洪灾害防御等领域短板仍存。每一起安全事故背后往往都是血的教训和难以估量的经济损失，黎巴嫩贝鲁特发生的重大爆炸事件再次给我们敲响了警钟。当前，全国各领域正处于统筹推进疫情防控和复工复产的关键时期，安全生产领域风险尤其需要警惕。

③ 增强忧患意识，打赢防范化解重大风险攻坚战

今年是全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年，是三大攻坚战决胜之年。坚决打赢防范化解重大风险攻坚战，是全面建成小康社会的必然要求。“黑天鹅”“灰犀牛”从未远离，再加上新冠肺炎疫情带来了新的挑战，必须高度重视和警惕。虽然当前我国面临的风险挑战前所未有，但风险与机遇并存，我国发展仍处于并将长期处



>> 江西省南昌县切实抓好早籼稻收购工作，稳定粮价预期，保护种粮农民利益。图为2020年8月18日，江西省南昌县广福粮管理所广福粮站的工作人员将早籼稻卸下货车，准备收购归仓 彭昭之/摄

于重要战略机遇期没有改变，我国经济发展后劲足、韧性好、潜力大、回旋余地大的基本特征没有改变，我国经济长期向好的基本面没有改变。只要增强忧患意识，强化底线思维，努力寻找防范化解重大风险的有效办法，确保风险防范化解措施落地见效，就能打赢防范化解重大风险攻坚战，确保经济社会发展安全。

（一）深入学习贯彻习近平总书记关于防范化解重大风险的重要论述，始终绷紧“防风险”这根弦

思想是行动的先导，要想打好防范化解重大风险攻坚战，首先要深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，尤其是习近平总书记关于防范化解重大风险的重要论述。“前进的道路不可能一帆风顺，越是前景光明，越是要增强忧患意识，做到居安思危，全力识别和有力应对一些重大风险挑战。”保持忧患意识，关键是要坚持底线思维，那就是凡事要做最坏的打算，做最充分的准备，争取最好的结果。“忧劳可以兴国，逸豫可以亡身”，只有把困难和挑战估计得充分一些，把预案做得周密一些，积极寻求规避系统性风险的路径和方法，牢牢守住底线，才能遇事不慌、临危不乱，做到“乱云飞渡仍从容”。



>> 面对外部环境变化和疫情影响，福建省南安市对讲机生产企业积极调整生产线和产品结构，优化产品参数，实现了行业健康发展。图为在福建省南安市霞美镇，一家企业的工作人员为对讲机芯片质检 宋为伟/摄

（二）认真研究国内外重大风险演进的规律，增强风险研判能力

唯物辩证法告诉我们，矛盾具有普遍性和特殊性。风险即是矛盾。因此，我们必须认真研究总结国内外重大风险演进的普遍性和特殊性，增强风险研判能力。风险就是可能发生的危险，它的演进基本可分为三个阶段，即埋下隐患、暴露危险、扩散蔓延。第一个阶段，要增强风险预见力，主要是善于从复杂的情形中敏锐觉察并捕捉到风险的苗头，及时发现风险于蛛丝马迹和初始状态，精准察知把握风险的特点性状、动态走势，迅速锁定风险，这就是习近平总书记强调的“图之于未萌，虑之于未有”。第二个阶段，要增强风险预防力，主要是在危险暴露之初，要尽快采取措施，关口前移、抓早抓小，将风险消灭在萌芽状态。第三个阶段，要增强综合判断力。习近平总书记指出，“各种风险往往不是孤立出现的，很可能是相互交织并形成一一个风险综合体”。例如，经济下行风险会导致企业经营困难，进而引发地方财政收入减少、失业人数增加、银行不良贷款上升等风险。因此，必须认真研判经济社会各领域之间的联系，统筹国内国际两个大局，有效防范各类风险连锁联动，甚至出现“蝴蝶效应”。

毛泽东同志曾说，“我是靠总结经验吃饭的”。我们还要善于总结国内外已经发生过的重大风险事件，寻找相似性。在风险防范上，我们需要总结经验，但也不能走入“经验主义”的误区，要具体问题具体分析，注意分析我国面临风险的特殊性。当前，新冠肺炎疫情和中美经贸摩擦是我国经济发展最大的不确定性，因此，现阶段任何风险隐患的预防应对，都要加上这两个“外生变量”予以考量。

（三）集中精力办好自己的事，努力练就应对各种风险挑战的“内功”

风险之于国家犹如疾病之于人体。对于一个人来说，要想预防疾病，吃再多的药物和保健品也不如强身健体，提高自身免疫力。对于国家而言，办好自己的事情，练好“内功”，才是战胜各种风险挑战的根本。

第一，要确保国内疫情不出现反弹。当前，我国境内疫情基本得到控制，但境外疫情输入压力不减，随着复工复产复学的全面推进叠加秋冬流感高发季，疫情防控面临新的挑战。必须严格落实常态化疫情防控要求，为经济社会秩序持续恢复提供基本保障。

第二，要做好“六稳”工作，落实“六保”任务。要按照中央经济工作会议精神和政府工作报告部署，落实好积极的财政政策、稳健的货币政策和就业优先政策，重点保就业、保基本民生、保市场主体。充分发挥国内超大规模市场优势，通过繁荣国内经济、畅通国内大循环为我国经济发展增添动力。

第三，要坚持改革开放。深化“放管服”改革，打造市场化、法治化、国际化的营商环境。推进更高水平对外开放，稳住外贸外资基本盘。

第四，要加快形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。以国内大

循环为主体，本质上是清除国内供求“梗阻”，努力实现总供给和总需求的总量平衡和结构协调，提高供给结构对需求结构的适应性，提高全要素生产率，提高国民经济运行效率。

从供给端来看，要大力疏通社会再生产过程中生产、流通、分配、消费各环节上的“堵点”，确保社会再生产“循环畅通”。在生产上，要主动适应人民追求美好生活质量需要和结构要求，自觉调整产业结构和产品结构，努力提高供给对需求的捕捉力。在流通上，要以建设“统一开放、竞争有序”的市场体系为抓手，彻底根除阻碍流通的行政性壁垒和利益藩篱，真正做到市场准入畅通、市场开放有序、市场竞争充分、市场秩序规范，从而实现生产要素的自由流动和高效配置。在分配上，要抓住限高收入、扩大中等收入、提升低收入三个关键，不断缩小收入分配差距，增强中低收入人群的购买能力。在消费上，要鼓励居民消费升级，在确保生存资料消费安全的基础上，促进人们更多地消费享受资料和发展资料，从而实现人的全面发展。要大力实施创新驱动发展，推动科技和经济社会发展深度融合，打通从科技强到产业强、经济强、国家强的通道，让改革释放创新活力，努力提高供给直接创造新需求的能力。

从需求端来看，要深入开发蕴藏在14亿多人口中的超大国内市场潜力，不断扩大国内消费需求和投资需求。扩大消费需求，不仅要稳定并扩大就业，不断提高居民收入，稳定消费预期，还要提振消费信心。扩大投资需求，既要重视扩大新基建的投资，也决不能忽视传统基建的投资需求，这方面的历史欠账仍然很多，投资空间仍然很大。国内国际双循环相互促进，本质上是要继续扩大开放，继续深入融入世界经济的产业链价值链供应链，畅通国际国内“两个市场、两种资源”。为此要继续以“一带一路”建设为抓手，加快推进沿线国家“政策沟通、设施联通、贸易畅通、资金融通、民心相通”，进而通过促进沿


线国家乃至世界经济快速发展来牵动国内经济持续发展。

（四）加强重大风险排查，确保经济社会安全

“坐而论道，不如起而行之。”防范化解重大风险归根结底是一项实践工作，不能只停留在理论上，而要尽快行动起来，加强重大风险排查，确保经济社会安全。

首先，要加强党对防范化解重大风险工作的领导。党的领导是各项事业取得胜利的根本保证。经济社会领域重大风险排查、防范涉及多个部门、不同领域，在这一过程中，必须充分发挥党的政治核心作用，“书记抓、抓书记”，确保工作不折不扣落实到位，同时在工作中提升领导干部防范化解重大风险的能力。

其次，要完善经济运行监测预警工作机制。习近平总书记指出，“要加强对各种风险源的调查研判，提高动态监测、实时预警能力，推进风险防控工作科学化、精细化”。有关部门要加强针对性调查研究，深入企业工厂、商贸市场、学校医院、田间地头等基层一线查找风险隐患；同时建立预警信息报送制度，确保第一时间掌握相关领域风险隐患。

再次，要强化科技对防范化解重大风险的支撑。习近平总书记指出，要“依靠科技提高应急管理的科学化、专业化、智能化、精细化水平”；在部署疫情防控工作中，习近平总书记明确提出“最终战胜疫情，关键要靠科技”。当前，5G、大数据、云计算等新兴科技为防范化解重大风险提供了更多的办法和手段，要充分发挥这些优势，加快构建重大风险信息基础数据库，建立重大风险监测和预警平台，大力推进智能化建设，不断提高对各类风险发现、研判、响应、处置的信息化水平。

（作者分别为中央党校（国家行政学院）经济学教研部主任、教授，中央党校（国家行政学院）研究生院博士研究生）

本栏责编：林晓楠
E-mail: ssbgzw@126.com

应对疫情冲击 激发市场主体活力

◎ 本刊编辑部

编者按：新冠肺炎疫情对我国经济和世界经济产生巨大冲击，很多市场主体面临前所未有的压力。市场主体是我国经济活动的主要参与者、就业机会的主要提供者、技术进步的主要推动者，在国家发展中发挥着十分重要的作用。激发市场主体活力，要加大政策支持力度。既要落实好纾困惠企政策，又要打造好市场化、法治化、国际化的营商环境，还要构建亲清政商关系，为企业家干事创业创造良好的环境，使广大市场主体不仅能够正常生存，而且能够实现更大发展，夯实做好“六稳”工作、落实“六保”任务的微观基础。

着力保护和激发市场主体活力

◎ 张立群

企业、个体工商户等市场主体，数量众多、形态各异，是国民经济的微观基础和最基本的经济细胞。市场主体的生存状态、活力大小，决定着国民经济整体的健康状况、运行的稳定性和发展的可持续性，决定着社会生产力解放和发展的程度与水平。着力保护和激发市场主体活力，是抓好经济建设这一中心工作的关键环节之一。正如习近平总书记在企业家座谈会上的讲话中指出，市场主体是我国经济活动的主要参与者、就业机会的主要提供者、技术进步的主要推动者，是经济的力量载体，保市场主体就是保社会生产力。

疫情让市场主体面临的困难加大

近年来，我国市场主体面临一些困难，主要表现为市场拓展难度加大，收入增速下降，利润水平下降等。2010—2019年，我国规模以上工业企业主营业务收入同比增长率由30%以上降低到3.8%（2017年以后为营业收入口径）；2014—2015年，2018—2019年，规模以上工业企业利润均为负增长。今年的疫情对市场主体造成严重冲击，市场主体的困难进一步凸显。1—4月份规模以上工业企业实现营业收入同比下降9.9%，较上年同期增速降低15个百分点；实现利润同比下降27.4%，降幅较上年同期扩大24个

百分点。4月末规模以上工业企业产成品存货周转天数为21.7天，同比增加3.8天；应收账款平均回收期为59.8天，同比增加11.2天。以上数据仅仅是规模以上工业企业的情况，其总量只有37万户左右。我国市场主体超过1亿个，大量抗冲击能力偏低的中小微企业、个体工商户面对多方面压力，生存更加艰难。从行业看，服务业里的住宿、餐饮、旅游等，受疫情的影响更为严重。总体看，我国很多市场主体面临前所未有的压力。

必须着力保护市场主体的生机与活力

在市场竞争环境中，市场主体也如人体细胞一样，有生有灭，不断进行新陈代谢。这些变化对于发挥市场充分竞争、促进创新、优化资源配置的功能是正常和必不可少的。对单个企业在正常市场环境中的存灭，政府不必也不应该过度干预。但是，当一些突发事件给企业等市场主体带来极大生存压力时，例如今年的新冠肺炎疫情冲击，政府就必须进行必要的援助，以保证市场主体在困境中能够生存。这样才能够留得青山，为经济发展积蓄基本力量。

今年2月以来，中央及时部署实施了一系列针对性强的帮扶措施，各级政府部门全力抓好落实并根据本地实际各有创新，包括减税降费、减租降息、降准、贷款展期，支持适销对路出口商品开拓国内市场，发挥国有企业特别是中央企业龙头带动作用，保护好产业链供应链等。这些措施对保持企业生机、积蓄发展动能发挥了重要作用。二季度经济显著回升，正是市场主体生机与活力的充分显现。

着力完善体制机制，更好发挥政府作用

保护和激发市场主体活力，要特别重视体制机制的完善和制度环境的改善。企业的生存状态、行为特点、创新能力和效益水平等，从根本上看，取决于体制机制和制度环境。社会主义市场经济体制是中国特色社会主义的重大理论和实践创新，改革开放以来我国经济发展取得的巨大


成就，根本的一点就是依靠经济体制改革，引入市场调节机制，极大地激发和释放了各类企业等市场主体的活力。经过40多年的发展，我国社会主义市场经济体制框架基本建立，市场机制对社会再生产活动的调节能力普遍形成。同时也要看到，我国市场体系还不健全、市场发育还不充分，政府和市场的关系没有完全理顺，还存在市场激励不足、要素流动不畅、资源配置效率不高、微观经济活力不强等问题，推动高质量发展仍存在不少体制机制障碍，中国特色社会主义市场经济体制还需要通过改革进一步完善。中共中央、国务院发布的《关于新时代加快完善社会主义市场经济体制的意见》对此作出了全面部署。必须按照意见要求，以完善产权制度和要素市场化配置为重点，全面深化经济体制改革，加快完善社会主义市场经济体制。依照民法典和相关法律法规，依法平等保护国有、民营、外资等各种所有制企业产权和自主经营权，完善各类市场主体公平竞争的法治环境，加快打造市场化、法治化、国际化营商环境。

保护和激发市场主体活力，必须理顺政府与市场的关系，持续推进“放管服”改革和依法行政。政府是市场规则的制定者，也是市场公平的维护者，要做好市场规则执行的监管人和市场秩序的维护者。好比体育竞赛，既要制定好规则，也要认真做好裁判。要改革完善公平竞争审查和公正监管制度，加快清理妨碍统一市场和公平竞争的各种规定和做法。按照竞争中性原则，在要素获取、准入许可、经营运行、政府采购和招标投标等方面，平等对待各类所有制企业。保障民营企业平等获取生产要素和政策支持，清理废除与企业性质挂钩的不合理规定。管理会带来权力，对监管者加强监管至关重要。公正监管，才能管出公平、管出活力。要依法治理各种腐败行为，构建亲清政商关系。严格遵守法律法规，将政府活动全面纳入法治轨道。

保护和激发市场主体活力，政府要做好基础

■ 特别策划

设施和教育医疗等公共服务的供给保障工作，为市场主体的发展提供良好的“硬件环境”。市场调节依靠的是个体利益、短期利益，无法对事关整体和长远利益的公共服务进行有效调节。水利水运、城乡给排水、城镇地下管网、交通运输、污水处理、公共卫生、公共教育等基础设施和公共服务项目的建设至关重要。这些领域建设发展的情况，与市场主体的生存和活力息息相关。经过多年努力，这些领域的建设取得巨大成绩，

但仍存在一些短板。政府必须切实加大投入，特别在当前扩大内需非常紧迫的形势下，应该抓住机遇，大力加强补短板的工作力度。大力提振基础设施、公共服务、生态环保方面的投资，既带动投资需求以扩大内需，也为新型城镇化和长远发展目标奠定坚实基础，为市场主体提供更加良好的“硬件环境”。

（作者为国务院发展研究中心宏观经济研究部研究员）

落实减税降费政策 涵养市场主体

◎ 何代欣

我国经济好比是一片海洋，其中活跃着的市场主体就好像海洋里的鱼。只有涵养源头活水、适时开闸放水，市场主体才会茁壮成长、发挥稳就业保民生的作用。减税降费政策直接惠企惠民、公平有效，是应对新冠肺炎疫情冲击，激发市场主体活力的重要举措。减税降费政策就好比“源头活水”，涵养着数亿市场主体。

上半年减税降费政策成效明显

今年以来，党中央、国务院统筹推进新冠肺炎疫情防控和经济社会发展等各项工作，积极出台有针对性的减税降费措施，上半年实际减税降费超 1.5 万亿元，给相当一部分市场主体带去了切切实实的优惠，有效对冲了疫情影响，推动了经济社会平稳发展。

与往年相比，今年的减税降费政策有新的亮点。一是建立了特殊转移支付机制，让财政资金直达基层。因为减税降费的主要工作就在市县基层，如果基层没有财力支撑，减税降费的政策就

做不动、也落不下去。特殊转移支付机制，就是让地方“先下手”，直接减税降费，再通过转换机制，用新增的财政资金弥补地方财政缺口。这样可以推动中央新增财政资金直达市县基层，直接惠企利民。二是重点关注受疫情影响严重的市场主体，有针对性地减税降费，把钱用在刀刃上。

具体来讲，一是对疫情防控重点保障物资生产供应给予税费优惠，如免收防疫相关药品、医疗器械的注册费，减免运输防疫物资企业的增值税等，保障此类物资的充足供应。二是对受疫情影响较大的行业给予税费减免，如减免房产税、土地使用税，延长新能源汽车免购置税政策等，最大力度保障这些企业的生存和发展。三是加大对中小微企业和个体工商户的税收优惠力度，如对湖北省增值税小规模纳税人适用 3% 征收率的应税销售收入免征增值税，让应对重大冲击能力较弱、数量庞大的中小微企业和个体工商户能够活下来。四是阶段性减免企业社会保险费，推动企业有序复工复产。

这些政策的实施取得了明显成效，市场主体受益明显。截至5月，对疫情防控重点保障物资生产企业累计退税102.02亿元；对受疫情影响严重的交通运输、旅游等行业累计减税110.54亿元，28.18万户企业受益；地方政府对符合条件企业减免的房产税和城镇土地使用税累计达156.25亿元；对小规模纳税人减税104.86亿元，享受增值税减免的企业和个人191万户。2—6月，共减免企业社会保险费5769亿元，缓缴431亿元。减税降费在很大程度上增加了企业现金流，有效缓解了企业资金压力，对企业有序复工复产起到了重要作用。今年一季度，我国GDP同比下降6.8%，二季度则明显回升，同比增长3.2%，通过减税降费稳住就业、稳住1亿多市场主体是关键举措之一。

减税降费政策被赋予全新的任务目标

我国减税降费的历程，最早可以追溯到2012年提出的结构性减税计划。2012—2016年实施的营业税改征增值税，打通了增值税抵扣链条，减少了重复征税，鼓励了服务业发展。在这5年时间里，营业税改增值税改革累计减税超过2万亿元，清理各项收费累计减轻市场主体负担超3万亿元。减税降费可以为产业升级提供良好的外部环境，如高端制造业的创新投入税费大幅减少，现代服务业更是直接受益于税收抵扣政策的优惠。

为什么要实施大规模减税降费？从短期来看，我国经济增长放缓、遭遇全球突发事件冲击需要通过财政刺激稳定经济运行基础。减税降费是企业增加投资、个人增加消费的主要财政举措。从长期来看，中国经济发展转型的机遇与挑战并存。减税降费能够加快国家经济转型，推动高质量发展目标尽快实现。

今年的政府工作报告提出，扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务。企业恢复生产也



>> 各地各部门出台多项惠企纾困政策，助力市场主体“活下来”且“活得好” 王琪/画

就恢复了用工。百姓有了工作也就有了基本收入。有了基本收入，不但可以减轻财政保障负担，而且可以稳定社会消费，促进经济循环正常运转。今年实行更大力度的减税降费政策以来，二季度全国办理涉税事项的新增市场主体同比增长7.1%，二季度全国有33万户企业享受研发费用加计扣除政策，购进高技术设备和服务同比增长22.3%。这是减税降费政策短期效果的充分显现。

为了更好发挥减税降费的中长期效果，实现经济高质量发展目标任务，还需要做好这几项工作。一是将减税降费与政府减少支出对应起来。在确保民生支出不减少的情况下，削减其他不必要的政府支出。今年中央部门带头削减不必要预算支出就是一个良好的开始。二是要加强对减税降费政策实施效果的研究。财税部门可在一定范围内运用先进技术方法和微观数据资源，及时准确地判断减税降费的实际成效，不断积累制定未来政策的经验。三是要将各类政策优势进行全面分类，建立常态化政策协调机制。部门之间的协调是政策协调的前提，财政、税务、金融和人力资源社会保障等相关部门，需要畅通交流沟通渠道，为中长期的政策协调搭建合作平台，更好发挥减税降费政策的作用。

（作者为中国社会科学院财经战略研究院财政研究室副主任）

挖掘优化营商环境潜力 保护好市场主体

◎ 李清彬 孙学工

市场主体是经济的力量载体，保市场主体就是保社会生产力。“留得青山在，不怕没柴烧。”只有千方百计把市场主体保护好，才能为经济发展积蓄基本力量。而在保市场主体的各项政策举措中，优化营商环境具有持续性、长期性。通过持续优化提升营商环境，不仅可以让学生在疫情冲击下难以为继的市场主体存活下来，让勉力支撑的松一口气，让迎难而上的轻装上阵，还可以激发吸引产生更多的市场主体，使经济不断释放新潜力、迸发新活力，形成持续澎湃的发展动能，从而为中国经济中长期发展奠定良好的微观基础。

挖掘优化营商环境潜力蹄疾步稳、亮点纷呈

2020年2月23日，习近平总书记在统筹推进新冠肺炎疫情防控和经济社会发展工作部署会议上强调，要继续优化营商环境，做好招商、安商、稳商工作，增强外商长期投资经营的信心。7月21日，习近平总书记在企业家座谈会上再次强调要打造市场化、法治化、国际化营商环境。国务院常务会议也多次部署优化营商环境相关工作。

一分部署、九分落实。疫情暴发以来，挖掘优化营商环境潜力工作推进更加坚定、步伐明显加快。一是法治保障建设快速推进。“法治是最好的营商环境”，优化营商环境本身也需要强有力的法治保障。2020年1月1日起《优化营商环境条例》正式施行，多地也在加快推进地方版的优化营商环境条例出台。4月，《北京市优化营商环境条例》发布，《上海市优化营商环境条例》

表决通过。5月，《广西壮族自治区优化营商环境条例》表决通过。河南等地也正在就优化营商环境条例征求意见。二是深入推进“放管服”改革。疫情防控期间，为落实常态化防控要求，各类政务服务事项的网上办理比例显著扩大，市场主体的办事成本得到进一步降低。如市场监管总局、国家药监局、国家知识产权局联合出台《支持复工复产十条》，通过实施登记网上办理、实行告知承诺、建立行政许可应急绿色通道等措施支持复工复产。三是优化企业生存发展环境。国务院公布《保障中小企业款项支付条例》，着力预防化解拖欠中小企业款项突出问题。设立国家中小企业发展基金、设立民营企业债券融资支持工具、创设直达实体经济的融资工具等，显著缓解了市场主体特别是民营中小微企业的现金流和持续发展压力。国务院办公厅发布的《关于进一步规范行业协会商会收费的通知》，进一步严格监管违法违规收费，并停征部分行政事业性收费。四是推动要素市场化配置改革。中共中央、国务院发布《关于构建更加完善的要素市场化配置体制机制的意见》，对劳动力、资本、技术、数据等要素市场化配置以及要素价格市场化改革、要素市场运行机制等作出部署，提出要努力实现要素价格市场决定、流动自主有序、配置高效公平，进一步激发全社会创造力和市场活力。

挖掘优化营商环境潜力永远在路上

世界银行《全球营商环境报告2020》显示，

我国营商环境全球排名在上一年大幅提升的基础上再度跃升 15 位，位列全球第 31 位，并连续两年被评为改善幅度最大的 10 个经济体之一。尽管已取得显著成绩，但营商环境没有最好，只有更好，挖掘优化营商环境潜力永远在路上。

下一步，随着疫情防控形势的变化，一些阶段性的减税降费政策、金融支持政策会退出，优化营商环境既要立足当下“雪中送炭”，也应着眼长远推进深刻变革。要按照《优化营商环境条例》要求，认真贯彻执行《关于进一步优化营商环境更好服务市场主体的实施意见》具体部署，坚持市场化、法治化、国际化原则，以市场主体需求为导向，以深刻转变政府职能为核心，创新体制机制、强化协同联动、完善法治保障，对标国际先进水平，为各类市场主体投资兴业营造稳定、公平、透明、可预期的良好环境。

一是平等保护市场主体。实施好民法典和相关法律法规，依法平等保护各种所有制企业产权和自主经营权。加快清理废除在资金安排、土地供应、税费减免、资质许可、标准制定、项目申报、职称评定、人力资源政策等方面的歧视性政策措施。依法保护企业家合法权益，加强产权保护，形成长期稳定发展预期。深入落实知识产权侵权惩罚性赔偿制度，建立健全知识产权快速协同保护机制、纠纷多元化解机制和知识产权维权援助机制。加快建立全国统一的市场主体维权服务平台，为市场主体提供高效、便捷的维权服务。


二是持续优化市场环境。持续精简并下放涉企经营许可事项，简化从开办到注销的手续。全面实施市场准入负面清单制度，清理教育、医疗、体育等领域不合理准入条件，持续放宽市场准入。实施好外商投资法，放宽市场准入，推动贸易和投资便利化。加大反垄断和反不正当竞争执法力度。多措并举持续降低涉企税费成本、融资成本、用能成本、制度性交易成本等。建立防范和治理国家机关、事业单位拖欠市场主体账款的长效机制。持续推进政务失信治理，严厉打击以各种理

由违约毁约的失信行为。

三是持续优化政务服务。按照减环节、减材料、减时限的要求，编制并向社会公开政务服务事项标准化工作流程和办事指南。加快建设全国一体化在线政务服务平台，推动政务服务事项在全国范围内实现“一网通办”。加快建立电子证照共享服务系统，实现电子证照跨地区、跨部门共享和全国范围内互信互认。全面实行行政许可清单管理制度，严格新增许可事项。深化投资审批制度改革，简化事项、推行并联办理，加快推动工程建设项目全流程在线审批。进一步提高进出口通关效率，加快“单一窗口”功能由口岸通关执法向口岸物流、贸易服务等全链条拓展。

四是严格监管执法。分领域加快制定并公布全国统一、简明易行的监管规则和标准。加快建立全国统一的在线监管系统，加强监管信息归集共享、关联整合，建立健全跨部门、跨区域行政执法联动响应和协作机制。大力推进信用监管，不断提升信用监管效能。完善对新技术、新产业、新业态、新模式的包容审慎监管。健全行政执法自由裁量基准制度，合理确定裁量范围、种类和幅度。

五是加快推进法治保障建设。根据优化营商环境需要，及时制定或者修改、废止有关法律、法规、规章、行政规范性文件。全面实施公平竞争审查、合法性审核、政策效果评估等制度。加快完善调解、仲裁、行政裁决、行政复议、诉讼等有机衔接、相互协调的多元化纠纷解决机制。健全考核激励机制，加大对“不作为”“乱作为”行为的惩处力度。

伴随各项举措逐步落地，挖掘优化营商环境潜力不仅能成功应对市场主体面临的短期生存危机，也必将为推动经济高质量发展、开启全面建设社会主义现代化国家新征程注入新的更大红利，推动我国经济乘风破浪、行稳致远。

（作者分别为中国宏观经济研究院经济研究所副研究员、所长）

大力弘扬企业家精神

◎ 赵占博

企业家是经济活动的重要主体，企业家精神是宝贵的社会财富。激发市场主体活力的重要一环就是激发企业家活力，弘扬企业家精神。激发和弘扬企业家精神，有助于企业实现更大发展，为经济发展积蓄基本力量。

新时代中国企业家精神内涵丰富

企业家是企业的领导者，是市场经济中最活跃的因子，更是稀缺要素。企业家精神的内涵，从个体来讲，既包括创新创造、追求卓越的“风险冲动”，又包括拼搏进取、敬业奉献的“社会担当”。从群体来说，包括企业家之间竞争合作、“抱团取暖”、合力创新的意识和自觉。新时代企业家精神的内涵，还包括企业家在创新创造和积累财富过程中表现出的爱国敬业、遵纪守法、艰苦奋斗、服务社会等内容。具体来讲：

一是坚守爱国信念。心有多大，舞台就有多大。做企业、成事业都需要理想抱负和爱国情怀。中国企业家做企业要从自身利益最大化出发，要积累财富，发展自身，更要胸怀天下，自觉树立为民族、为国家做好企业的理想和信念。唯有如此，企业才不会迷失发展方向，失去发展动力。

二是崇尚创新进取。创新是企业的灵魂。在企业发展过程中，企业家要始终秉持创新精神，提升自身的发展活力，营造优质的创新氛围，不断推进产品创新，加强新技术研发，打造全新的商业模式，从而提升企业的市场竞争力和国际影响力，打造一批世界一流的中国企业。

三是遵守法律契约。俗话说，君子爱财，取之有道。守规矩、讲诚信是企业家起码的行为准

则，打造基业长青的百年企业，不讲规矩是不可能的。企业家要自觉带头依法经营、依法治企，主动抵制违法行为，“清清白白做人，干干净净做事”。既要敬畏法律、谨守良知，又要敬畏事业、勤恳奉献，确保企业始终沿着正确的方向和道路前进。

四是担当责任义务。国家兴亡，匹夫有责。企业家要有为国家、为人民做企业的情怀。企业是社会组织，是市场主体，更是国家发展和安全的经济柱石。因此，在企业发展过程中，企业家要自觉履行义务，勇于担当，真正把企业命运和民族命运融合在一起，做对人民负责、对社会负责、对国家负责的优质企业。

五是注重开放包容。海纳百川，有容乃大。不断扩大对外开放，充分利用国内国际“两种资源、两个市场”，是企业做大做强的重要路径。中国企业家要心系祖国，也要放眼世界，要积极“引进来”，用足用好世界上的先进技术和管理经验，也要走出去，到国际上搞投资办企业，为我国加快形成国内国际双循环相互促进的新发展格局作出应有的贡献。

激发和弘扬企业家精神具有重要意义

面对世界百年未有之大变局和新冠肺炎疫情的严重冲击，中国经济面临着前所未有的风险和挑。风险和挑战越复杂严峻，越需要激发和弘扬企业家精神。

激发和弘扬企业家精神，有利于实现“六稳”“六保”政策目标，确保实现决胜全面建成小康社会奋斗目标。这些政策要落地见效，既需要

政府积极作为，也需要企业家“撸起袖子加油干”，主动创新创造，把政策效能转换成新的企业活力和发展动能，夯实决战决胜脱贫攻坚、就业稳定、居民增收等“硬任务”的微观基础。

激发和弘扬企业家精神，有利于推动质量变革、效率变革、动力变革，实现高质量发展。习近平总书记强调，市场活力来自于人，特别是来自于企业家，来自于企业家精神。质量变革、效率变革、动力变革是实现高质量发展的基本路径。这三大路径的核心是变革，本质是创新，根本是活力。无论是变革、创新，还是活力，都离不开企业家的主体精神和能动性。唯有充分激发和弘扬企业家精神，最大限度地调动企业及企业家的创新与变革积极性，质量变革、效率变革、动力变革才能从理念变为现实，高质量发展才能得以实现。

激发和弘扬企业家精神，有利于加快形成以国内大循环为主体，国内国际双循环相互促进的新发展格局。畅通国民经济循环，打通生产、分配、流通、消费各环节上的“堵点”，需要处在价值链产业链供应链不同环节的企业家充分发挥“竞合”精神，既善于竞争，又自觉合作，勇于创新、相互补位。只有消费者与企业家之间、企业家与企业家之间的“心相通”，国内大循环才能畅通，国内国际双循环才能相互促进。

为企业家干事创业创造良好环境

激发和弘扬企业家精神，需要政府为企业家干事创业创造良好的政策、制度和社会环境。

一要坚决依法保护企业家财产权和创新权益，保护企业家自主经营权。俗话说，人有恒产，方有恒心。依法保护企业家财产权和创新权益，为的是解除企业家创造财富和创新活动的后顾之忧。保护企业家自主经营权，为的是减少行政干预，让企业家安身、安心、安业。

二要坚决维护公平竞争，确保各种所有制经济和企业始终站在同一起跑线上。一方面，政府



>> 加强政务服务平台建设，有助于提高办事效率、降低办事成本，是优化营商环境的重要一环 王琪/画

要加快落实公平竞争审查制度，确立竞争政策基础性地位，确保市场监管程序和监管过程的公开透明，强化企业诚信经营和市场自律。另一方面，企业家也要摒弃“等、靠、要”思想，自觉到深海里去游泳，去长见识、增本领。

三要构建亲清政商关系，树立正向激励导向，为企业家营造良好社会政治氛围。一方面，要引导更多企业家成为守法守纪、清正廉洁自律的模范。另一方面，要宽容企业家合法经营中出现的失误失败以及国有企业家改革创新中的失误。要信任和理解企业家，包容和宽容企业家，倾听企业家的呼声，帮助企业克服困难，给企业家正向激励，让企业家越挫越勇，积累敢打能胜的经验。

四要加强党的领导，培育优秀企业家。企业家是重要的战略资源和核心竞争力。要与实施国家重大战略同步，培养一批具有全球战略眼光、市场开拓精神、管理创新能力和社会责任感的企业家，尤其是要建好一支对党忠诚、勇于创新、治企有方、兴企有为、清正廉洁的国有企业家队伍，承担起党交付的历史重托，发挥示范带动作用。时事观察

（作者单位为中央党校（国家行政学院）经济学教研部）

本栏责编：刘欣越 周亭佑
E-mail: ssbgzw@126.com

兜住兜牢基本民生保障底线

◎ 林闽钢

《关于改革完善社会救助制度的意见》立足全面建成小康社会背景，对加快构建分层分类、覆盖城乡、纵深合围的综合救助新格局作出重大工作部署。

社会救助制度作为社会保障体系的重要组成部分，对于保障公民的基本生活，实现社会公平，维护社会和谐稳定，促进经济长期平稳发展，都具有十分重要的意义。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央，坚持以人民为中心的发展思想，充分重视发挥社会救助的兜底保障作用，以最低生活保障、特困人员供养、受灾人员救助、医疗救助、教育救助、住房救助、就业救助、临时救助等八项社会救助制度为主体，以社会力量参与为补充的“8+1”社会救助体系框架初步形成。目前，社会救助制度正处于优化发展的关键阶段。中共中央办公厅、国务院办公厅于2020年8月印发《关于改革完善社会救助制度的意见》（以下简称《意见》），部署6个方面25项改革任务，明确了制度改革与完善的重点任务和保障措施，要求用2年左右

时间健全分层分类、城乡统筹的中国特色社会救助体系，到2035年实现社会救助事业高质量发展。这是新时代党和政府对社会救助事业的长远规划和系统改革，是进一步保障和改善民生，持续增进民生福祉，让困难群众共享发展成果的重要举措。

以增强兜底保障为重点，做实社会救助体系建设

消除贫困、改善民生、实现共同富裕，是社会主义的本质要求。“兜底”是社会救助的基本属性，社会救助作为兜底性、基

础性制度安排，是国家治理体系和治理能力的重要组成部分。能否充分发挥社会救助的兜底保障作用，直接影响到困难群众的基本生活。《意见》紧紧围绕兜住守住民生底线，在社会救助体系建设方面提出了改革完善措施。一是强化分类救助，确保兜准底。以基本生活救助、专项社会救助、急难社会救助为主体，社会力量参与为补充，建立健全分层分类的救助制度体系。强化分类救助管理，分层分类针对不同类型的困难家庭或人员提供有针对性的、差异化的救助帮扶，确保解决各类救助家庭和人员的基本生活问题。二是推进综合施策，确保兜好底。加快构建政府主导、社会参与、制度健全、政策衔接、兜底有力的综合救助格局。运用现代信息技术推进救助信息聚合、救助资源统筹、救助效率提升，实现精准救助、高效救助、温暖救助、智慧救



>> 河南省范县改造提升社会福利中心，为困境儿童提供温馨的生活环境。图为2020年7月10日，该县社会福利中心的孩子们在写作业 李安/摄

助。三是统筹城乡发展，确保补短板。《意见》提出推进社会救助制度城乡统筹，加快实现城乡救助服务均等化。加大农村社会救助投入，逐步缩小城乡差距，补上农村社会救助在发展水平上的短板。

以问题为导向回应群众关切，推进社会救助系统改革


全面建成小康社会突出的短板主要在民生领域，消除社会救助领域中的痛点和难点是民之所望。针对困难群众所关心的问题，《意见》系统谋划了社会救助的改革方向和重点。一是扩大社会救助对象的覆盖范围。在原有城乡低保和特困人员基础上，《意见》将低收入家庭中的重度残疾人、重病患者等完全丧失劳动能力和部分丧失劳动能力且无法依靠产业就业帮扶脱贫的人员，纳入基本生活保障范围。将特困救助供养覆盖的未成年人年龄从16周岁延长至18周岁。对符合条件的农业转移人口提供相应救助帮扶。逐步取消户籍地、居住地申请限制，探索由急难发生地实施临时救助。二是增加社会救助项目和内容。在巩固专项救助的基础上，要求加强法律援助，积极开展司法救助、取暖救助。推进残疾儿童康复救助、重度残疾人护理补贴、孤儿基本生活保障等工作，加强事实无人抚养儿童等困境儿童保障，鼓励有条件的地方将困难残疾人生活补贴延伸

至低收入家庭。三是改进社会救助管理。对特困人员、短期内经济状况变化不大的低保家庭，每年核查一次；对收入来源不固定、家庭成员有劳动能力的低保家庭，每半年核查一次。复核期内救助对象家庭经济状况没有明显变化的，不再调整救助水平。规范救助对象家庭人口、经济状况重大变化报告机制。通过这些措施，减轻基层社会救助工作人员负担，提高社会救助服务的效率。

以深化“放管服”改革为抓手，优化社会救助体制机制

社会救助领域中的“放管服”改革涉及诸多方面，判断改革是否到位，一个重要标准是看它能否为困难群众生活及办事增加便利。《意见》提出了四方面的改革措施。一是建立完善主动发现机制，将走访、发现需要救助的困难群众列为村（社区）组织重要工作内容，县级民政部门开通“12349”社会救助服务热线，逐步实现全国联通。二是全面推行“一门受理、协同办理”，乡镇（街道）经办机构统一受理社会救助申请，根据多种因素综合评估救助需求，提出综合实施社会救助措施的意见，并按照职责分工及时办理或转请县级相关部门办理，使救助资源整合，形成救助合力。三是优化审核确认程序，有条件的地方可按程序将低保、特困等社会救助审核确认权限下放至乡镇（街道），提

高社会救助管理效率，便民惠民。对没有争议的救助申请家庭，可不再进行民主评议；取消可以通过国家或地方政务服务平台查询的相关证明材料，让数据多跑腿，让群众少跑路。四是加快服务管理转型升级，加强社会救助信息化，推进互联网、大数据、人工智能、区块链、5G等现代信息技术在社会救助领域的运用；推动社会救助服务向移动端延伸，实现救助事项“掌上办”“指尖办”，为困难群众提供方便快捷的救助事项申请、办理、查询等服务，使困难群众得到及时且有针对性的救助服务。

全面小康是惠及全体人民的小康，保障各类特殊困难群众的基本生活是底线任务。为切实做到弱有所扶、难有所帮、困有所助、应助尽助，把困难群众的民生底线兜住兜牢，《意见》立足全面建成小康社会的背景，对加快构建分层分类、覆盖城乡、纵深合围的综合救助新格局作出重大工作部署。同时，按照与经济社会发展水平相适应的原则，在救助对象范围、救助项目内容和救助管理服务等方面“尽力而为”推出新举措，在系统改革的广度、深度上“量力而行”形成新突破，推动社会救助高质量发展，不断增强困难群众的获得感、幸福感、安全感。

（作者为中国社会保障学会副会长兼社会救助分会会长、南京大学教授）

健全公共文化服务财政保障机制的重大举措

◎ 白景明 苏京春

《公共文化领域中央与地方财政事权和支出责任划分改革方案》明确了公共文化领域的五项事权，解决了困扰我国公共文化财政保障的主要难题，理顺了公共文化领域中央与地方的财政关系。

近年来，央地权责重新划分在多个领域推开，公共文化成为重要领域之一。为确保财政公共文化投入水平与我国经济社会发展阶段相适应，清晰界定公共文化领域中央和地方财政事权与支出责任，2020年6月，国务院办公厅印发了《公共文化领域中央与地方财政事权和支出责任划分改革方案》（以下简称《方案》）。《方案》明确了改革的总体要求、主要内容和配套措施，解决了困扰我国公共文化财政保障的主要难题，理顺了公共文化领域中央与地方的财政关系。

央地权责划分新进展

财政事权，指一级政府应当承担、运用财政资金提供基本公共服务的职责和任务。支出责任，指政府履行财政事权的支出义务和保障。中央与地方财政事权和支出责任划分改革是建立科学规范的政府间财政关系的核心内容，也是政府有效提供基本公共服务的前提条件。我国有14

亿多人，若实行与发达经济体类似的基本公共服务均等化福利制度，必须更加审慎研究顶层设计和路径，才不致落入“福利陷阱”型财政危机。

基本公共服务包括公共教育、公共卫生、公共文化等数十项，国家此前未明确规定哪些属于中央与地方共同财政事权，中央财政几乎介入所有基本公共服务供给，专项资金因而散、乱、多。直到2019年1月1日起实施《基本公共服务领域中央与地方共同财政事权和支出责任划分改革方案》，坚持“以人民为中心”，明确把义务教育、学生资助、基本就业服务、基本养老保险、基本医疗保障等8大类18项涉及民生保障最关键问题的基本公共服务暂定

为中央与地方共同财政事权，为推动后续改革奠定了基础。

此次在公共文化领域，《方案》坚持保障标准合理适度、中央要按区域差别化分担支出责任等原则，采取积极稳妥的方式推进，中央的转移支付有了清晰的着力点，集中财力办大事。

五项事权三种类型

准确界定公共文化领域财政事权是健全公共文化服务财政保障机制的起点。关于公共文化投入问题争论已久，主要原因就是公共文化领域财政事权界定不统



>> 近年来，湖南省长沙市岳麓区不断完善公共文化服务体系，大力建设综合文化服务中心。图为2020年6月23日，居民在岳麓街道左家垅村综合文化服务中心棋牌室下棋 陈泽国/摄

一。《方案》明确指出，公共文化领域财政事权包括基本公共文化服务事权、文化艺术创作扶持事权、文化遗产保护传承事权、文化交流事权、能力建设事权五个方面，涵盖了中央财政事权、中央与地方共同财政事权及地方财政事权三种类型。

这样的财政事权划分，体现了我国财政体制中央统一领导、地方分级管理的特征，跨区域战略性事权被划为中央事权，绝大部分基本公共服务事权划分为中央与地方共同财政事权，区域性和自主选择性事权划分为地方财政事权。举个例子，若文化生态保护区保护列为中央财政事权，中央进行支出发放会出现信息不完备和不对称型支出；若列为地方财政事权，又可能出现支出标准不同、各地差距过大和发放不及时等情况；但若列为财政共同事权，则可以调动中央和地方的积极性，真正做到管理有效，服务及时。

事权划分是支出责任划分的前置条件，支出责任划分的原则是谁承担事权谁出钱。据此，在公共文化领域财政事权划分基础上，《方案》对我国公共文化领域内中央和地方的支出责任作了明确规定：首先，确认为中央财政事权的，均由中央承担支出责任。其次，确认为中央与地方共同财政事权的，除文化艺术创作扶持事权和文化交流事权所含的两个方面，明确规定由中央与地

方按照相关职责分工分别承担支出责任之外，其他均由中央与地方共同承担支出责任。最后，确认为地方财政事权的，均由地方承担支出责任。比如，日常生活中，老百姓能看到一些政府开展的公益性文化活动、展览、文艺创作演出等，对这类文艺创作扶持，《方案》明确了谁组织实施的事项谁掏钱。


《方案》还要求，省级政府要参照本方案的要求，合理划分省以下公共文化领域财政事权和支出责任。为了避免过多增加基层政府支出压力，要将适宜由地方更高一级政府承担的基本公共文化服务支出责任上移。

充分考虑基本公共文化服务均等化

基本公共服务均等化是指全体公民都能公平可及地获得大致均等的基本公共服务，社会发展的基本宗旨是人人共享、普遍受益，而推进基本公共服务均等化，是实现人人共享社会发展成果的必然选择。当前，通过实现基本公共服务均等化，让人民共享改革发展成果，是解决民生问题、化解社会矛盾、促进社会和谐、体现社会公平的迫切需要。

《方案》在基本公共文化服务事权方面的安排，尤其是关于基层公共文化设施免费或低收费开放的相关规定，突出反映了党中央托底基本公共服务的民生保障原则。同时也表明，财政事权

与支出责任的划分要力争基本公共服务受益范围最大化，兼顾政府履职与提升效率。

本次改革在支出责任方面充分考虑了基本公共服务均等化。比如，在众多公共文化领域中，跟老百姓关系最密切的是基层公共文化设施，即博物馆、纪念馆、公共图书馆、美术馆、文化馆等免费开放的场所。《方案》确定这些免费开放设施所需经费由中央与地方分档按比例分担。具体分为5档，中央财政分担比例分别是80%、60%、50%、30%和10%。简言之，经济越发达、财力越雄厚的地方，承担更多经费支出；反之则由中央多掏钱。比如，北京和上海两个直辖市，这笔经费中央只分担10%，而对新疆、内蒙古、云南、西藏等12个省（区），80%的经费由中央财政买单。这5个档次充分体现了对发达地区的分担比例累进递减的原则，表明了该项中央与地方共同财政事权资金分担力求体现横向均衡，以缩减区域公共服务水平差距。实际上意味着，在中国特色社会主义进入新时代条件下，中央与地方财政关系改革要主动化解人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。

（作者分别为中国财政科学研究院原副院长、中国财政科学研究院副研究员）

◆ 本栏责编：杜志远 孙爽
✉ E-mail: ssgzw@126.com

透视全球5G竞争

◎ 曾剑秋

当前，全球5G竞争已进入白热化阶段。5G的开发、利用有赖于世界各国的交流合作。各国应该携手推动5G技术的发展，为人类社会发展作出新贡献。

第五代移动通信技术（5G）作为信息社会的关键技术，具有高速率、宽覆盖、安全可靠的特点，可以助力万物互联、智慧社区、智慧城市的发展，促进有线宽带与无线宽带、广域网与城域网、传统媒体与新媒体等多项融合，让整个社会处于一个信息共享、开放互通的状态，还能激发新的消费需求，加速产业融合变革，有望成为全球经济增长的重要贡献因素之一。当前，全球5G竞争已进入白热化阶段。5G的开发、利用有赖于世界各国的交流合作。各国应该携手推动5G技术的发展，为人类社会发展作出新贡献。

5G是国家信息化战略的延伸

5G所具有的高速率、大容量、低延迟、高可靠等特点将彻底改变人类现有的生产和生活方式，促进跨行业数字传输融合、推动全场景化应用及商业模式革新，是开启工业数字化和物联网新时代的新一代基础生产设施。可以说，5G的发展布局决定了

下一轮信息科技革命的胜出者。

以疫情防控期间的应用为例，5G在解决民生问题、缓解企业困难、激发市场活力等方面发挥了积极作用。5G催生的网络直播带货、无人超市等新兴行业给社会创造了新的就业机会，减轻了传统劳动行业的繁重压力，促消费、带动经济增长；5G支持的远程视频会议降低了企业的出差成本和会议成本，这些成本的节约也是企业价值的增值，为提升企业经济效益起到积极作用。据相关行业报告预测，到2030年，5G带来的全球数字化转型的经济收入将达1.5万亿美元，面向运营商的5G数字化收入可达7000亿美元。

随着5G逐步商用化，5G发展的关键点已经落到了具体应用上。5G跳出了过去通信服务主要面向人服务的范畴，更关注应用场景的多元化。4G改变生活，5G改变社会。5G与大数据、人工智能的融合，能够有效提高社会运行效率，最终实现智慧社会。5G的典型应用包括超高清流媒

体（VR/AR）、车联网（自动驾驶）、无人机、智能制造、安防监控、无线宽带等。国家的发展离不开信息化技术的支撑，5G就是国家信息化战略的延伸。除了消费者层面，5G能为企业、工厂、城市，甚至给国家的信息化进程带来实实在在的好处，进一步带动经济发展。

5G领域竞争日趋激烈

历史表明，技术先行者国家除了获得巨额的收益，创造大量就业岗位，还在技术创新方面处于领先地位，制定标准和规范，更何况5G最大的应用潜力还有对未来战争或军事网络的潜在影响，因此，各国都在摩拳擦掌。一般来说，5G竞争是指具备5G产业升级主导能力的国家，通过国家意志和国家政策，引导国内企业在全域范围内开展5G产业链市场竞争，带来科技话语权和国家实力的提升。当今世界主要国家都将5G提升到国家战略的高度。综合频谱可用性、5G部署进度、政府政策扶持力度、产

业投入情况、市场空间等多方面因素，目前全球5G竞争的格局是中美处于领先地位，日韩欧紧随其后，新加坡、俄罗斯和加拿大等国家则构成“第三梯队”。

美国5G推进策略主要是通过发放新频谱来促进宽带移动通信的发展，是

世界上第一个为5G通信技术规划频率的国家，对全球5G发展起到极大的激励作用。目前，美国联邦通信委员会正在进一步研究开放其他频段给5G业务的可能性。随着5G商用不断加速，美国对于争夺5G领先地位的焦虑感和紧迫感日益强烈。2018年，美国总统特朗普签署总统备忘录，要求制定可持续的国家频谱战略，并成立特别工作小组，确保美国在未来的5G领域继续领先。

韩国政府也十分重视5G发展，在全球率先实行了5G规模性商用。2014年，韩国承诺提供15亿美元，在2020年实现5G的应用和部署。然而，受人口少的限制，韩国市场空间较小，培育广阔的5G应用场景是个难题。日本在5G标准贡献、技术研发及商用进度上落后于中美韩，只能在现有移动宽带业务场景的基础上，进一步提升用户体验等性能。



>> 数据显示，华为公司在全球范围内已获得91个5G商用合同，其中超过一半来自欧洲地区。图为2020年3月5日，在法国巴黎开业的华为旗舰店外景 高静/摄

欧盟更注重实用性，着力方向包括推动5G与行业建立融合的生态系统、制定5G推进时间表、协调成员国加速推进5G技术的发展。欧盟在《关于5G架构的观点》白皮书中提出，5G网络架构应具备为汽车、能源、食品、农业、医疗、教育等垂直行业提供定制化专网组网服务的能力，与商业生态系统对接，高效率、低成本地提供各类新兴业态服务。2016年9月，欧盟推出《5G行动计划》，提出2020年底前，每个成员国确定至少一个提供5G服务的城市；2025年各成员国在主要陆地交通道路实现5G覆盖。

除此之外，新加坡、俄罗斯和加拿大等大多数国家预计在2020年之后实现5G商用。

我国5G发展走在世界前列

宏观上看，我国高度重视5G的发展。2020年，“新基建”被

写入政府工作报告，并将加快5G建设放在首位。我国拥有稳定的政治社会环境、广大的市场空间和丰富的人才储备，国内三大运营商有序加快5G基础设施建设。

微观上看，5G竞争是通信网络设备制造商、芯片制造商、终端设备制造商等市场参与者，在标准制定、专利竞争、网络建设、市场销售展

开的市场争夺行为。以华为公司为例，依靠持续、大量的研发投入和独到的经营理念，华为在国际通信设备市场占据了一席之地。有关数据显示，今年一季度全球5G通信设备市场份额排名中，中国的华为占35.7%位居第一，瑞典的爱立信占24.6%，芬兰的诺基亚占15.8%，韩国的三星占13.2%。

除此之外，全球5G产业链的布局和竞争主要围绕终端、基站和传输这三个领域展开。目前，我国5G在专利数量、基站建设、网络规模、终端设备数量等方面具有一定优势，处于国际领先地位，但在产业链完整性、产业链协同性、产品对外依存度方面仍有不足。这些难题需我国在加强高端芯片研发、填补高端产业链条缺失环节等方面继续努力。[时评]

（作者为北京邮电大学经济管理学院教授）

美墨加协定影响几何

◎ 全毅

美墨加协定或将成为美国今后参与国际贸易谈判的模板，甚至成为美国施压世界贸易组织改革的重要筹码。

2020年7月1日，“美国—墨西哥—加拿大协定”（以下简称美墨加协定）生效，正式取代1994年生效的北美自由贸易协定，即关于美、墨、加三国间全面贸易的协定，北美自贸区也是当时世界上最大的区域经济一体化组织。

2017年上台后，美国总统特朗普就开始不断抱怨原有的北美自贸协定，称墨、加两国占了美国便宜，美国遭到“不公平待遇”，自贸协定造成美国制造业岗位流失。特朗普政府甚至以“退群”“加征关税”相威胁，要求

就协定内容重新谈判。如今特朗普目的达到，美国政府大肆鼓吹美墨加协定，称其为“21世纪最高标准的贸易协定”，体现了特朗普政府所谓的“自由、公平且对等”的国际贸易价值导向。美墨加协定或将成为美国今后参与国际贸易谈判的模板，甚至成为美国施压世界贸易组织改革的重要筹码。

体现“美国优先”的协定

由于墨西哥与加拿大对美国市场高度依赖，两国与美国在国际贸易中的地位完全不对等。

可以说，美墨加协定是在美国主导下签署的，美国是这份协定最大受益方。首先，美国通过更新规则更好地维护了美国企业的利益。如新协定规定，享受进口零关税

的汽车，至少75%的零件必须来自北美地区，高于原北美自贸协定62.5%的标准。这就限制了墨、加从欧洲等其他地区进口原材料，客观上提高了美国制造业的竞争力。新协定还要求汽车40%~45%的零部件必须由时薪最低16美元的工人来制造。这看似是在保护工人权益，却将使作为发展中国家的墨西哥丧失劳动力成本低的竞争优势。其次，新协定罕见地引入了排他性的“毒丸条款”，对缔约国与非市场经济国家的自由贸易谈判精准地施加了限制，即若美墨加三方中任何一方与非市场经济国家达成自贸协定，另外两方可将其踢出协定。这实际上是极大限制了墨、加两国未来的对外贸易交往。

总体来看，美墨加协定大致保留了美加墨三国参与北美自由贸易区的原有格局，消除了先前特朗普威胁退出《北美自由贸易协定》所引起的动荡与不确定性，为北美地区的经济发展起到了稳定作用，但墨、加两国在美国的压力下不得不妥协和让步，协定



>> 美国得克萨斯州检查人员正在检查从墨西哥进口的西蓝花
新华社/发

实施前景并不会一帆风顺。

一直以来，特朗普政府都希望通过双边贸易谈判以及重谈自由贸易协定来实现同有关国家的“公平贸易”，从而解决美国的贸易赤字问题，并通过谈判重新掌握国际经贸规则的制定权。特朗普执政后，美国通过先破后立、恩威并济的手段，掀起了一股重塑贸易格局和改写国际贸易规则的“旋风”。2018年7月，特朗普与欧盟主席容克发表联合声明，宣布将致力于实现美欧之间“零关税、零壁垒、零补贴”的自由贸易协定，共同推动世界贸易组织(WTO)改革。2019年9月，在特朗普的不断施压下，美韩签署新版自由贸易协定，美国汽车进入韩国的障碍被清除。而发动对中国的贸易战，其意图之一也是迫使中国向美国开放更大市场。不难看出，特朗普政府固执地要将其新贸易规则复制到国际贸易谈判当中，妄图构建以美国范式为基础的国际贸易体系。

对多边贸易体制产生冲击

目前来看，美墨加协定可能会对多边贸易体制产生两方面冲击。


一是成为美国施压世贸组织改革的重要筹码。以WTO为核心的多边贸易体制是经济全球化和自由贸易的基石。美墨加协定在第一章大量引述和采用WTO的概念、文本和理念，表明该协议仍然是属于WTO框架下的贸

易协定。然而，特朗普却一直对世贸组织强烈不满，认为美国在其中受到“不公正待遇”，固执地认为很多发展中国家在WTO体制中享受了不公平的豁免待遇或者采取了扭曲市场的不公平竞争政策。特朗普甚至抱怨说，“成立WTO是为了除美国以外的所有国家的利益”。特朗普政府提出要根据他们所谓的“公平贸易”与“对等减让”原则改造世贸组织，并威胁如果谈不拢，美国就退出WTO。

二是或将促使世界经济向区域化方向发展。如果倡导多边贸易体制的WTO改革难以推动甚至陷入瘫痪状态，那么世界经济往区域化方向发展的可能性将大大增加，而美墨加协定恰恰提供了区域贸易安排的“高标准”模版。高标准的原产地规则将产生强烈的保护效应，而投资争端解决新规则也为区域内投资者利益提供额外的保护。如果真的如此，高标准的区域贸易协定将引起全球产业链、供应链和价值链向区域内转移、重组，进而重塑世界贸易格局。加之新冠肺炎疫情蔓延导致的民族主义、仇外情绪、保护主义盛行，全球化的脚步将可能因此而放缓，甚至改变发展范式——经济全球化更加向邻近国家和价值观相近国家的区域化方向发展。

具体到中国，美墨加协定将产生的主要影响可能体现在以下几个方面：一是中国对北美出口

的市场空间将遭到挤压。美墨加协定严苛的原产地规则将严重削弱中国纺织品、钢铁、铝产品以及汽车零部件对北美市场的出口。二是美墨加协定严苛的原产地规则旨在构筑区域产业保护壁垒，引导美国制造业企业投资回流，这有可能导致美国企业减少对中国的投资，部分在华美国企业可能回撤北美地区。同时也将对中国通过第三国转口和加工贸易的方式进入北美市场形成障碍，相应国际产业链、供应链和价值链或将面临重构。三是“毒丸条款”存在被复制到其他区域贸易，甚至引入WTO的可能性。这个条款虽然没有明确专门针对中国，但其矛头指向不言自明。如果“毒丸条款”在今后的区域贸易甚至国际贸易中被广泛复制，中国将不得不面对国际经贸新规则带来的压力和风险挑战。

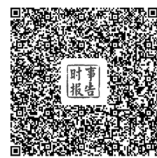
美墨加协定这一整套慑于特朗普所谓“美国优先”原则淫威之下的大妥协，是对战后70年来美国所力推的多边主义国际自由贸易基本原则的极大讽刺。全球自由贸易的未来何去何从，还需要国际社会携手共同采取切实行动，抵制单边主义，积极有效地构建一个更加公平、正义的人类命运共同体。

(作者为中国太平洋经济合作全国委员会理事、福建社会科学院亚太经济所所长)

◆ 本栏责编：孙爽 周亭佑
✉ E-mail: ssgzw@126.com

最美不过“战国红”

◎ 滕贞甫



扫一扫观看话剧
《战国红》

“战国红”是一种质地坚硬的玛瑙，产于辽宁西部，又称红缟玛瑙，因其与战国时期出土文物中的一些赤玉饰物同料而得名，象征着梦想和富裕。在新时代的辽西大地上，在党的领导下，广大干部群众脱贫攻坚、逐梦小康，就是最美的“战国红”。我的长篇小说《战国红》就是一部聚焦脱贫攻坚，记录新时代这一波澜壮阔图景的作品。

与新时代同频共振

辽西是辽宁脱贫攻坚的主战场之一，我曾在这里挂职对口帮扶。对扶贫工作，我既是书写者，又是见证者，可以说《战国红》就是我给自己的命题作文。

辽宁有1.2万名优秀干部作为驻村干部和第一书记奋战奉献在脱贫攻坚第一线，他们的喜怒哀乐、酸甜苦辣鲜为人知。驻村扶贫不是平常的下乡蹲点，那是一种全身心投入，在偏僻的贫困村一驻3年，对于习惯了城市生活的机关干部来说，除了生活上的考验，更大考验是脱贫攻坚这根硬骨头如何啃下来。驻村扶贫干部们因辛勤工作而流汗，

他们中有的因找不到破题良策而流泪，有的因急难险重任务而流血，还有的甚至牺牲在了工作岗位上。18年前也是扶贫干部的我，对此深有感触。

我觉得这些扶贫干部的忠诚担当、勇于奉献的英雄事迹和时代精神应该在文学上得到体现，当代文学人物长廊里，扶贫干部的形象不该缺席。我想以文学的形式，向这些默默无闻的扶贫干部致敬。基于此，我在一种强烈的使命感驱动下，于2018年创作完成了这部作品。

2002年，我从大连到辽西的凌源市做对口帮扶工作，担任凌源市副市长，正是在辽西这片文化底蕴深厚的土地上那段生活和工作积淀，让我有了真切感悟，挖掘到了宝贵的“战国红”。除了辽西的生活基础，多次深入扶贫一线也让我积累了大量素材。在湘西州花垣县十八洞村，我与村民深入交谈，对村民的情感有了更准确的把握；在浙江安吉天荒坪镇余村调研过程中，对“绿水青山就是金山银山”的理念有了深刻认识。通过调研，我惊叹于2013年以来我国精准扶贫工作取得显著成效的同时，

被那些辛勤工作、无私付出的驻村干部深深地感动了。采风获得的鲜活素材，都以文学的意象体现在了这部小说中。

文章合为时而著，歌诗合为事而作。创作《战国红》，我获得的感悟是多方面的，因为创作本身对作者也是一个再教育的过程。历史是一条贯通古今的长河，新时代像一艘巨轮迎面疾驶而来，我们要以积极的态度融入，做热情的参与者、积极的建设者。文学创作需要感悟、沉淀、消化，甚至反刍，我们要守正创新，尝试用“小我”去积极地展现“大我”，担当引领社会风尚的责任，书写我们身处的伟大时代。今天在社会主义新农村建设的历史进程中，又以“精准扶贫”的时代召唤作为引导，这对中国当代文学而言也是一次重新出发，新时代的文学就要书写中国实践的精彩和新时代人民的精神追求。

热血化碧破“魔咒”

艺术创作与想象力是分不开的，辽西是一个能够让文学想象力起飞的地方，这一点我深信不疑。对我来说，象征是生动丰满

的文学之翼，我不吝惜力气要在具象与抽象之间，用文字去架构一条彩虹之桥。

我曾想，大千世界物华天宝，人们为何将玛瑙尊为七宝之一？在《战国红》创作中我找到了答案，因为“战国红”具有造化与文化相交织的象征意义。

“战国红”是驻村第一书记陈放祖父的感恩之心。这个曾在抗日战场上负伤的义勇军战士，一直想回报辽西，回报救命恩人，但他没能如愿，他把那枚“战国红”平安扣留给了孙子陈放，这是一种祖孙间责任的传递和寄托。

“战国红”是两届驻村扶贫干部的担当，是党和政府不忘一户贫困户的拳拳初心。它象征着富裕和新的生活，象征着脱贫后柳城的绿水青山，象征着走出300年“魔咒”的村民如漫山绽放的杏花一样灿烂的笑容。

“战国红”是乡村少女心中的梦想，是一首首无法邮寄的诗，是前任扶贫干部海奇留给写诗女孩杏儿的“战国红”小猪，是一腔被挫败的理想主义热情 and 没有说出口的纯真爱情。

“战国红”是“精明”商人刘秀送给“柳城双璧”杏儿和李青的手镯，是感动了商人的真诚和

信念。这些“战国红”都在杏儿的手中汇合，而杏儿正是古老乡村生长出的新的希望的代表。

“战国红”沉睡在砾石滩下，千百年来，等待着有缘人将它唤醒。鲜血化碧，村民们在安葬不幸牺牲在工作岗位上的陈放时，墓地下的“战国红”出土了，象征着贫困和疾病的“魔咒”——“河水断，井水枯，壮丁鬼打墙，女眷行不远”不攻自破，没有“魔咒”束缚的柳城，也不会再遭遇所谓的“鬼打墙”。这是“战国红”最震撼人心的出场，下派扶贫干部们不灭的理想终于落地，在地的精神内核终于显形。辽西人坚韧、“不松软”的性格正如同埋藏在泥土地里的“战国红”，一旦发掘出来，拂去尘埃，便晶莹剔透，熠熠生辉。

内生动力是脱贫的关键

落笔扶贫、超越扶贫，把笔力用在乡村命运的刻画上，这

是我在创作《战国红》时不断提醒自己的一句话。

乡村的未来必然是国家的未来，如果把国家比喻成一条大河，广袤的乡村便是它的蓄洪区，正因为有了蓄洪区的涵养与调节，才有了“河清海晏”，而城市则是河中或河边的一块块洲渚。

在社会发展进程中，乡村如何可持续发展是一个绕不开的课题。在城市化快步推进的当下，年轻人的缺位是乡村社会中长期存在的一个不争的事实，这种现象不仅引起社会学家的注意，文学家们也对此进行了回应和演绎，在扶贫题材长篇小说创作中，这个问题不应该回避。年轻人的缺位可能使乡村经济和文化的发展既缺乏活力又缺乏动力，在一定意义上来说，这也是制约中国乡村社会可持续发展的关键问题。

乡村振兴最大的难题之一是谁来坚守土地、经营乡村的问题。《战国红》中驻村干部肯定是台前主角，他们的工作是职责所系、使命使然，对于乡村来说，他们是善行义举的过客，而真正的主角是生于斯长于斯的村民——会写诗的杏儿、网红李青、“四大立棍”和村里其他年轻人



>> 作者（右）在辽宁省阜新蒙古族自治县扎兰营子镇汪四营子村采访贫困户 滕贞甫/供图

讲好脱贫攻坚故事

等一批新时代农村新人。外来的李东和刘秀等，与当地土生土长的年轻人在互动中共同构成了青年群体形象，他们生活方式发生改变，思想观念发生转变，实现精神升华，并引领一批新时代农村青年成长为乡村建设发展的主力，他们是柳城的内生动力，是农村的未来和希望。

小说主人公驻村第一书记陈放看到了这一点，他在工作上花费了很大精力去“扶人”，会写



>> 根据同名小说改编的话剧《战国红》剧照 滕贞甫/供图

诗的美丽女孩杏儿成为了柳城村委会主任。杏儿虽置身乡村却抱有理想，体现了当代青年志在改变家乡面貌和为乡村振兴事业勇于担当的使命感和新一代农村青年的新造诣与新素质、新志向与新风尚。杏儿的成长说明，陈放等人从精神层面入手，扶正了村民的精神和灵魂。而这种精神成长不仅仅是看得到的村容村貌变化，更是乡村建设可持续发展的基础。脱贫攻坚不只是单纯的物质层面的脱贫

致富，也不只是单纯的利益获取，更应该包含新乡村社会文化和精神品质的提升。

在《战国红》中，我花费一定笔墨来塑造杏儿、李青、汪正、六子、李贵、柳信佳这些农村新青年，他们都是农村里的普通人，对家乡有着最朴素的情感，他们的坚守执着、勤奋开拓，成为驻村干部强有力的支撑和辅助。我借驻村干部李东的感慨写道：“驻村收获不仅仅在于扶贫，

重要的是发现了底层蕴含着诸多可能，生活最底层永远有挖掘不尽的矿藏，陈书记不止一次说过，他们这些人早晚要回去，柳城的未来是

柳城人的，能把杏儿这一茬年轻人培养起来，比上几个项目还重要。”之所以要这样写，是因为涉及一个是输血还是造血，是“授人以鱼”还是“授人以渔”的问题。扶贫干部下乡只能帮助一时，而贫困村拥有自己的人才与智库，才是永久脱贫致富的根本保障。

真实地反映时代生活

中央党校范玉刚教授认为：《战国红》写出了扶贫实践中的

日常生活，以及生活的波澜与起伏，这是小说文学性及其质量的保障。

文学是对生活的描写，为了写《战国红》，我再度深入辽西地区体验生活，捡拾到许多生活中“遗落的珍珠”。

小说中女主人公取名杏儿，蕴含着一方水土养一方人的意味。辽西缺水的半干旱地区凌源市有着丰富的大扁杏资源，出产优质杏仁。这种杏仁既是加工高端饮品的原料，又是地方小吃的一大特色。如果到了凌源，不喝上一碗热腾腾的杏仁粥，就体会不到辽西小吃的特色。

在辽西，当地出产4种颜色的小米，即黄、白、黑、绿四色谷，这种特色小米属于杂粮范畴，一直以来被“打包”在辽西杂粮中，没有“独立成章”。其实，四色谷本身就具有很高的经济价值，值得大做文章。

辽西地区农村普遍存在的问题是缺水，有的地方地下水含氟超标，我到过一些村子，农民被打井一事深深困扰着。尽管事先有勘测，也科学计算了水线，但很多井还是打不出水。问题解决的关键是涵养地下水。

历史上的辽西也曾水草丰茂，凌源市区依傍的大凌河曾经渔火点点，渔歌唱晚，后来因为人口增长，超出有限承载，过度开发导致生态变化。要想改变这种状况，必须坚持“绿水青山就是金山银山”理念，把辽西

的生态恢复好、建设好。

我把这些都反映在两代扶贫干部改造柳城这个著名贫困村的故事里。前任驻村干部海奇是一位年轻的“理想主义者”，由于天灾和他本人对工作难度预估得不足，海奇的改革几乎全部失败，但他的前期努力为后来的改革者打下了基础。新任驻村干部陈放带领班子展开新的扶贫工作实践，在做完细致的社会调查和充分的风险预估后，他们全方位地展开了对柳城的改变，包括改造“天一广场”、建农家书屋的公共文化建设，治赌、治“懒病”为主的社会风气建设，生产销售糖蒜和四色谷、办玛瑙厂、开发鹅冠山抗日遗址红色旅游项目为主的经济建设，以及种植适宜生长、涵养水土的大扁杏，利用原有梯田进行植树造林的生态环境建设，在干涸的河道上寻找水源、让村民用上自来水……这些乡村建设项目的选择无一不与辽西大地的地理特殊性有关。

为扶贫干部立传画像


我采访过许多驻村扶贫干部，从湘西到辽西，从浙东到皖北，加上召开扶贫干部座谈会，查阅驻村干部事迹汇编，了解的干部总数在百名以上。我发现这些扶贫干部普遍的想法是“为群众多做点事”。多做点事不是豪言壮语，朴实得不能再朴实，这些驻村干部正是在为老百姓

一点点做事中，使自己成为全面建成小康社会最前沿的生力军。现实中采访他们，你会觉得他们身上机关干部的痕迹已经淡化，3年时间让他们成了贫困户的邻家兄弟姐妹，成了村民中的一员，甚至他们的言谈举止都少了许多修饰。他们做得怎样，从老百姓口中可以获得答案，正所谓“金杯银杯不如老百姓的口碑”，他们在精准扶贫工作中，用自己的实际行动赢得了乡亲们的拥护和爱戴。

在《战国红》驻村干部群像中，陈放是其中突出的代表。他在临近退休的年龄驻村扶贫，不为名，不为利，呕心沥血，励精图治，最后牺牲在脱贫攻坚第一线。对于陈放的付出，杏儿一直想寻找答案。答案其实就在陈放说过的几段话里，“这次大规模驻村扶贫，大家都知道有一条硬要求，就是不让一户人家掉队，更何况是一个村子。这是承诺，承诺了就要兑现。”“付出是不需要条件的，比如你爱祖国，难道还需要理由吗？”“如果非要再说一个想法的话，那就是我爷爷的一句话，我爷爷在辽西参加过义勇军，对辽西有特殊情感，他临去世前嘱咐我不要忘了大庞杖子，要让那里的孩子天天吃上面包。”这些话都来自生活中的扶贫干部，我只是在原话的基础上做了一些润色，这些话深刻展现了扶贫工作者的满

腔热忱。在体验生活时，我没有遇到一个干部在讲豪言壮语，也没有一个干部抱怨、牢骚，这种全身心的融入，其实就是一种责任和担当。

习近平总书记指出，贫困群众既是脱贫攻坚的对象，更是脱贫致富的主体，要加强扶贫同扶志、扶智相结合，激发贫困群众积极性和主动性，激励和引导他们靠自己的努力改变命运。我在《战国红》中着意塑造了一批典型人物，艺术地体现了习近平总书记这一重要论述。典型人物既代表了所处时代的特殊性，也符合历史发展的普遍性，通过典型人物来揭示这场发生在农村的革命性变化，是扶贫题材文学创作的不二选择。

描绘时代的精神图谱，为时代画像、为时代立传、为时代明德，是广大文学艺术创作者的重要职责和使命。文学艺术创作者要以文学的力量助推脱贫攻坚，为乡村振兴写下浓墨重彩的一笔，写出主旋律原创文学作品，将历史底蕴与时代精神、生活真实与艺术真实有机融合，真实记录新时代波澜壮阔的图景，塑造新时代最可爱的人，承担起讲好中国人民奋斗圆梦故事的责任和使命，谱写出新时代的华彩乐章。

（作者为辽宁省作家协会党组书记、主席）

本栏责编：王凌
E-mail: ssbgzw@126.com

“纳溪故事会” 讲出“色香味”

◎ 程少华

村民陈开才边说边唱讲述几十年传承纳溪民歌的点点滴滴，小品《茵红李熟了》艺术再现驻村第一书记扶贫的动人事迹，猕猴桃基地负责人朱雕分享回乡创业的苦与甜……2020年7月13日，“纳溪故事会”牟观村会场回荡着阵阵笑声、掌声、喝彩声。近年来，四川省泸州市纳溪区理论宣讲品牌“纳溪故事会”在镇（街道）、村（社区）、区级部门、企事业单位宣讲党的创新理论和政策，让身边人说身边事、用百姓话说百姓事，创新传播手段和话语表达，让理论宣讲更好深入基层。

喜闻乐见的形式让“大道理”更接地气

纳溪区改变以往报告厅宣讲的单一形式，创办“纳溪故事会”，让宣讲从讲台走向舞台，让“大道理”变得通俗易懂、喜闻乐见。

“纳溪故事会”开展以来，讲述者通过演讲、小品、三句半、配乐诗朗诵等多种形式呈现身边动人故事，让社会主义核心价值观在故事中得到生动诠释。比如在2018年1月2日举办的“纳溪故事会”之创文篇暨纳溪区创建全国文明城市总结表扬会上，既有情景舞蹈《创文麻辣烫》、演讲《病房里的创文指挥部》，又有诗朗诵《做新时代永远奋进的纳溪人》、小品《最可爱的人》等，讲述了全区上下凝心聚力共建美好家园的故事，展现了干部群众奋进图强的新时代风采，使社会主义核心价值观潜移默化地深入人心，进一步提振了大家干事创业的热情。

纳溪区以身边榜样为原型，精心组织原创性讲述。比如在2019年4月28日开展的“纳溪故事会”之合面篇暨为正能量点赞主题活动中，《照亮新农村》《扎根山区乡村教育不放松》等节目，

均为合面镇根据身边榜样的典型事迹组织原创。其中，小品《回乡》由区文联副主席黄明英编剧，反映合面镇太山村企业家徐嘉忆返乡创业的事迹。区戏剧曲艺家协会荣誉主席黄成烈出演徐嘉忆的父亲，合面镇沙合社区党支部书记代春平出演徐嘉忆，太山村村委会主任孙光莲本色出演，演的就是自己——太山村村委会主任。

在新冠肺炎疫情防控中，纳溪区因势利导，倡导开展网上“纳溪故事会”。2020年4月，白节镇开展“纳溪故事会”暨致敬最美逆行者网络微信投票活动，推出9个村（社区）、镇政府机关的10个战“疫”故事。最终，赵坪村、金田村选送的故事荣获一等奖。从4月23日至4月30日，投票人数达10663人，占白节镇人口的1/3。

心与心的交流激发向上正能量

纳溪区倡导故事的主人公、亲历者、家人、好友等从幕后走到台前，讲述点点滴滴的闪光往事，让人在心与心的交流中收获启发与感动。

在2018年3月2日举办的“纳溪故事会”之脱贫攻坚篇中，棉花坡镇政府干部胡咏讲述了一个“金石为开”的故事。讲的是自己帮扶的龙蟠村贫困户陈建国少言寡语，对干部帮扶工作心存疑虑，而胡咏用关心和耐心，使陈建国感受到党和政府的温暖而逐渐打消疑虑，最后转变为对胡咏充分信任、与帮扶干部无话不谈。在2018年5月3日举办的“纳溪故事会”之青年分享篇中，天仙镇文登村亿城养殖专业合作社负责人陈强回忆自己大学毕业后回乡创业，在经营困难的情况下不放弃，最终在镇党委、政府的支持和帮助下，扩大养殖场规模，历经风雨之后迎来希望。

在故事主人公不便上台的情况下，纳溪区便邀请故事的见证者上台，秉持“感动自己才能感动观众”的理念倾情诉说。在2018年1月2日举办的“纳溪故事会”之创文篇中，永宁街道办事处干部邓霞向观众讲述了朱坪村村民、智越服装有限公司法定代表人易堂智的励志故事。易堂智因车祸住院两年多，落下残疾，之后又遭遇弟弟因病去世、丈夫意外身亡，但她没有自暴自弃，白天在服装厂忙碌，晚上打理美容店，因诚信经营而生意红火，不仅还清了债务，还为残疾乡亲、留守妇女提供了几十个就业岗位。

这样的故事会还有很多，一场场“纳溪故事会”带来的心灵洗礼，激励着越来越多的人加入弘扬正能量的行列。在新冠肺炎疫情防控中，纳溪区开展志愿服务活动1.2万余场次，参与志愿者6.8万余人次，为纳溪区零疑似、零确诊的阶段性成果贡献了宝贵力量。

科学健全的机制让故事会历久弥新

2017年以来，全区共开展220多场“纳溪故事会”，观众达2万多人。经过3年多的探索实践，“纳溪故事会”在城市乡村生根开花，为纳溪经济社会发展提供了源源不断的精神动力。

为了让“纳溪故事会”有滋有味，由区委主导推动，区委宣传部具体负责，从完善机制、区级示范、镇街延伸、村社拓展等方面改革创新，形成齐抓共管的合力。

建章立制推动故事会开展。2017年6月，区委办公室印发《关于举办“纳溪故事会”的通知》，明确了目标任务、故事会主题、内容形式、时间安排和活动要求等，之后又发出关于召开“纳溪故事会”之创建全国文明城市篇、脱贫攻坚篇等的通知。区委宣传部印发《关于做好群众宣讲员遴选工作和建立“纳溪故事会”故事库的通知》等。2018年，区文明办、区妇联、团区委等也印发了



>> “纳溪故事会·家的情怀”文艺讲述活动中的小品《夕阳美》剧照
泸州市纳溪区委宣传部/供图

相关通知。这些文件明确将开展“纳溪故事会”作为落实意识形态工作责任制的任务，为工作开展提供了机制保障。

与中心工作紧密结合。2018年，以庆祝改革开放40周年、创建全国文明城市、脱贫攻坚等为主题，纳溪区在区级层面举办了7场“纳溪故事会”。镇（街道）、村（社区）也通过为群众喜闻乐见的形式，使社会主义核心价值观在入耳入眼的同时入脑入心。如今，镇（街道）、区级部门、企事业单位的重要活动都与“纳溪故事会”同步进行，把故事讲述与贯彻党中央决策部署结合起来，把理论宣讲与经济社会发展结合起来。

向基层不断拓展延伸。从2017年试点探索到2018年开展区级专场，再到2019年向镇（街道）延伸、2020年向村（社区）拓展，“纳溪故事会”可谓“色香味”俱全，品牌影响力日益凸显。以“我与新中国共成长”庆祝活动、“学习强国”学习达人颁奖仪式、“纪念五四运动100周年”演讲比赛等为主题的一场场“纳溪故事会”在镇（街道）、村（社区）举办，在干部群众津津有味地享受视听盛宴的过程中，党的理论方针政策潜移默化地沁入了人们的心田。■

（作者为四川省泸州市纳溪区委常委、宣传部部长）

走向我们的小康生活

编者按：全面小康，胜利在望。小康路上一个都不能少，幸福生活是奋斗出来的。从本期起，我们来听听各行各业的普通人讲述小康路上奋斗的故事，记录他们的追梦路，感受他们的大欢喜，看看他们的新期盼。

土坯房时代一去不复返

◎ 刘雨东

“地瓜蔓子当鞋带，地瓜叶子当糠菜……”这首童谣是我的家乡鲁东地区昔日贫穷落后面貌的真实写照。那时候，勤劳质朴而颇看重名声的家乡人深为这首童谣感到羞愧。出门在外，我也不敢或极少提起自己是某某村的人。记忆中，那是一个贫穷落后的地方，乡村环境极度脏乱差，家家茅草屋，户户补丁裤，一年到头锅里也难见到油水。那个穷啊，是现在的人难以想象的。

这就是我的家乡刘家寨，地处胶东半岛的一个小山村。至今，我脑海中仍清晰地记得儿时吃过的难以下咽的野菜汤、地瓜面窝头和发霉的地瓜干。人们大多面黄肌瘦，一副大病初愈的样子。家家如此，户户这样，街坊邻居谁也不笑话谁，



>> 左图为刘家寨村20世纪60年代麦秸苫顶的老房子，右图为如今的新房 刘丰举 / 摄

人人都在艰难度日，日复一日地掰着指头为第二天的生计犯愁。

生活过得如此，住房更不消说。家家住的是土坯房，一般都是盖三间，条件稍好的盖四间。这种房子使用麦秸苫顶，经三五年日晒雨淋后麦秸就开始腐烂，如果不及时修补或更换，一遇雨天，屋里就漏成了河。那时，我好羡慕城里人住的高楼洋房。

后来，村里人合力在村东头垒起两座土窑，把从山上采集来的石头放在里面烧石灰，灰渣可以制成石灰砖。那时建的房子大都是石头与石灰砖的结合物，但房顶依然是用麦秸覆盖，条件好点的人家在房顶的下半部分加上几层瓦，这就算是最好的住房了，整个屋顶用瓦少之又少。

党的十一届三中全会之后，改革开放的春风吹进我的家乡，农村实行了家庭联产承包责任制，家家有了自留地，也允许做小买卖了，村里人兜里有点钱了。有想法的村里人，开始在窑里烧砖，将泥砖坯放到窑里烧上一段时间，黑黑的砖块就出来了。那时一窑仅能烧百十块，加

上不太懂技术，烧出来的砖块又黑又大，有的还变了形、裂了纹。因此，要盖一座房子需要很长的时间。记得第一家砖瓦房上梁封顶时，全村的父老乡亲就像赶集一样浩浩荡荡到现场观看，不少邻村人也前来看稀奇，像过年一般热闹。

常言道：“富不富，看瓦屋。”20世纪90年代后，农村生活条件有了更大的改观，家里的土坯房换成全砖到顶的瓦房，红砖青瓦在绿树掩映下充满着诗情画意。乘改革开放东风富裕起来的乡亲们并不满足这些，只要有了钱，就想着法子建好住房，大部分人家扒了瓦房建平楼，安上漂亮气派的玻璃门窗，土坯房的时代一去不复返了。

由于我在外地工作，极少回家乡，前些年回去时，我惊喜地发现，别墅式的楼房也在村里拔地而起。上下两层各四间，独户独院，高大气派，墙上贴着大理石或瓷砖，远远看去富丽堂皇。热情的乡亲拉我进院看了看，里面的装修设计完全可以与城里的楼房媲美。

从土坯房、黑砖房到红瓦房，再到现在的楼房，这一步步的跨越，一步步的跃升，无不显现出农村面貌的变化。

房子变了，房前的路也在变化。随着国家精准扶贫政策的出台与落实，村里的道路也发生了翻天覆地的变化。门前的土路被硬实平整干净的水泥路所替代，村村通路，而且更加宽阔了，进村的门面大路更是非常气派。村里人不仅在村口竖立刻有村名的巨石作为标志，而且在进村大路两侧种植上一排排樱花树，还安装了太阳能路灯。夜晚降临，华灯初上，美轮美奂。尤其在樱花盛开时，不少村民和摄影爱好者前来观赏，成为一道亮丽的风景。

有了路，通车方便了。以前，人们都是踩着泥泞走很远的路到村东头的马路边去候车。前几年，公共交通汽车也直接开到村里，每天两班，很方便。再后来，家家户户都靠种大棚蔬菜、搞




>> 夜晚，刘家寨村村民聚在一块跳起欢快的舞蹈 刘丰举/摄

养殖发家致富，每家每户都有了电动三轮车，有的还买了小汽车，用车越来越便捷。有一次回家时，我惊奇地发现连共享单车都在村里出现了，一扫码还真能用……城乡差距已在慢慢缩小。

“现在家家户户安装上了自来水、净化水。瞧，潍莱高铁也从我们这里经过。现在村民们住得宽敞了，出行也方便了，还用上了统一安装的水冲式厕所。精准扶贫更是让我们感受到巨变，日子就像芝麻开花节节高……”听着村民们兴高采烈的介绍，再想想过去住土坯房的情景，我在心底感叹，家乡的变化真大啊！

夜晚，走在村里新修建的村村通水泥路上，我碰到一些正在录抖音的大爷大妈。音响、耳麦和话筒等专业设备齐全，他们拍得有板有眼，与城市里的抖音爱好者别无二致，引来不少人围观。

远处，万家灯火的乡村是那样迷人。时移世易，儿时记忆中的土坯房时代早已远去。如今，小康路上一个都不能少，虽然有些村民暂时还没住上别致的楼房，但是我坚信，在党的富民政策的阳光普照下，在精准扶贫政策的指引下，靠着村民们勤劳奋斗，这一天不会太远。

(作者单位为山东省潍坊市住建局)

本栏责编：杜志远 孙爽
E-mail: ssbgzw@126.com

创造多项世界之最佳的乌东德水电站

◎ 郑国艳

乌东德水电站创造了多项世界之最佳，成为我国水电站建设的又一个里程碑工程。

2020年6月29日，金沙江乌东德水电站首批机组成功并网发电。习近平总书记对此作出重要指示，希望将乌东德水电站打造成精品工程，保护好金沙江，更好造福人民。乌东德水电站为何被总书记寄予厚望？它有哪些亮点？

乌东德水电站位于云南省昆明市禄劝县和四川省凉山州会东县交界，是我国“西电东送”能源战略中的骨干电源，2015年底开工建设。该水电站总装机容量1020万千瓦，装机规模为中国第四、世界第七；年均发电量389.1亿千瓦时，可满足广州近5个月的用电需求。这个巨型水电站创造了多项世界之最佳，成为我国水电站建设的又一个里程碑工程。

乌东德大坝高270米，坝顶弧长326.95米，坝底厚度51.41米。拱坝的厚薄通常以坝底厚度和最大坝高之比，即厚高比来衡量。乌东德大坝的厚高比仅为0.19，是目前世界上建成的最薄的300米级特高拱坝。大坝虽身形“纤细”，却“身强体健”。大坝挡水形成的水库正常蓄水位为975米，对应库容58.63亿立方米。薄薄拱坝能挡住库水水体形成的809万吨推力，坚固程度可见一斑。

为确保坝体结构稳定和施工安全，乌东德水电站在设计创新及新材料、新技术的应用上，都走在世界前列。对大坝建设而言，预防裂缝是重中之重。越薄的大坝，裂缝潜在危害就越大。混凝土在浇筑硬化过程中会产生大量热量，由于热胀冷缩的程度不同，很容易形成裂缝。加之乌东德水电站所在的干热河谷大风频繁、日照强烈，混凝土温控防裂更是难上加难。为了解决这一世界级难题，乌东德大坝首次运用了全坝段低热水

泥施工技术。低热水泥就好比大坝的“退烧药”，能显著降低混凝土温度应力，有效防止产生温度裂缝。

乌东德大坝被誉为金沙江上“最聪明的大坝”。在建造过程中，乌东德水电站借助大数据、物联网、云计算等技术，探索建设了大坝智能建造信息平台，覆盖大坝工程建设和运行全过程，实现了“在线采集、后台处理、智能操作、预警控制”的智



>> 乌东德水电站一景 李梦馨/摄

能生产管控，体现了我国目前筑坝技术智能建造的最高水准。

据测算，乌东德水电站生产的绿色电能，每年可节约标准煤1220万吨，相当于24.4个年产50万吨的中型煤矿的产量；减少二氧化碳排放3050万吨、二氧化硫排放10.4万吨，相当于种植8.5万公顷的阔叶林。

预计2021年7月，乌东德水电站12台机组将全部投产发电，成为南方电网供电范围内调管的最大水电站，为大湾区经济社会高质量发展提供绿色能源保障。

窥探世界的“五眼联盟”

◎ 刘欣越

从成立到今日，“五眼联盟”一直在窥探全世界，干着一个又一个见不得人的勾当。

软禁伊朗首相摩萨台、暗杀刚果（金）总理卢蒙巴、暗算智利总统阿连德……似乎在任何一件见不得光的国际大事的背后，都少不了“五眼联盟”的身影。这个在国际社会臭名昭著的“五眼联盟”到底是一个怎样的机构？它又在全球扮演着怎样的角色？


“五眼联盟”是世界上最大的谍报组织，监控网络遍布全球，由英国、美国、加拿大、澳大利亚和新西兰的情报机构组成，包括美国中央情报局、美国联邦调查局、美国国家安全局，英国军情五处、英国秘密情报局，加拿大国家安全情报局、加拿大武装情报司令部，澳大利亚秘密情报局、澳大利亚国防情报组织，新西兰安全情报局、新西兰国防情报局等。

合作内容主要包括信号情报、国防情报等，其中信号情报合作是较为重要的合作内容。“五眼联盟”情报来源丰富，既截获来自卫星、电话等基础通信渠道的内容，也通过监控大型科技公司的用户数据记录来收集信息。斯诺登此前曝光的文件中就指出，有关国际互联网巨头与“五眼联盟”有着千丝万缕的联系。

“五眼联盟”的雏形可追溯至二战时期。为了让美国参战，英国首相丘吉尔数次拜访罗斯福。直至1941年3月，双方达成协议，同意进行情报合作。合作是基于双方需求，比起情报交换，此时的美国更在意军火生意。1941年12月，日本海军跨越太平洋，袭击了美国珍珠港，太平洋战争爆发。美国迫切需要破解日本海军通信密码，急需英国人的协助，情报交换的重要性就凸显出来了。1943年，英美签署《布鲁沙协定》，正式开始分享高度敏感材料。战时的情报共享，曾为同盟国击败法西斯发挥过助力。这种共享情报的合作方式，也是战后“五眼联盟”成立的基础。

二战结束后不久，美苏开始冷战，尝到甜头的英美决定延续合作。1946年3月，英美签署了英美通信协定，将情报共享机制化、常态化，形成了一个情报共享组织。1948年，加拿大加入该情报共享组织。1956年，澳大利亚和新西兰相继加入。这五个国家组成“五眼联盟”，开始窥探世界。除了“五眼联盟”的成员国外，全世界都活在了“五眼联盟”的监视之下。被“五眼联盟”盯上的对象五花八门，既包括国际组织、大型跨国公司、高新技术企业等，也包括政府官员、研究人员和艺人等，可谓“全面覆盖”。社会主义国家，更是“五眼联盟”监听的重点。

监听世界各国为“五眼联盟”成员国带来了丰厚的“收益”。1951年上台的伊朗首相摩萨台大力推动石油工业国有化政策，利益受损的英国联合美国，想要推翻摩萨台政府。“五眼联盟”正是这一行动的策划者和执行者，并且阴谋得逞。1953年，摩萨台被德黑兰军事法庭审判，随后被软禁，直至1967年去世。英国如愿以偿，保全了自己在伊朗的利益。南非“国父”曼德拉被“五眼联盟”称作“恐怖分子”。1962年，南非种族隔离分子在美国中情局的帮助下，将曼德拉逮捕入狱。此类事件，不胜枚举。只要不符合“五眼联盟”成员国当局的利益要求，“五眼联盟”就会化身“利刃”，千方百计、不择手段地攻击对方。

从成立到今日，“五眼联盟”一直在窥探全世界，干着一个又一个见不得人的勾当。正如中国外交部发言人所指出的，“五眼联盟”情报合作同盟长期违反国际法和国际关系基本准则，对外国政府、企业和个人实施大规模、有组织、无差别的网络窃密与监听、监控，这早已是世人皆知的事实。

新言新论

用辩证和发展的眼光看待全面小康

中央党校（国家行政学院）马克思主义学院副院长辛鸣表示，全面小康不是平均主义，也不是各地“齐步走”，要用辩证和发展的眼光正确看待全面小康。辩证地看，我国发展不平衡，城乡、区域、人群之间存在收入差距是正常的，让各个地区达到“同一水平小康”，让14亿人达到同样的收入水平，既不现实更不可能。全面建成小康社会是国家整体目标，比如到2020年实现国内生产总值和城乡居民人均收入比2010年翻一番的目标要求，并不意味着所有地区、所有市县、所有人届时都要翻番。用发展的观点分析，全面建成小康社会目标实现后，我们还要乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程，实现更高水平的发展，不断提高人民生活水平。

构建新发展格局的重点任务

中国社会科学院工业经济研究所所长史丹表示，构建“以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局”应抓好四方面重点任务。一要打通创新链，加大我国基础性研究和技术创新的投入，整合科技力量，加大核心技术攻关力度，为企业和产业提供先进的科技成果和技术解决方案。二要补强产业链，依托我国巨大市场及其需求层次的差异、国土幅员广阔及区域经济发展水平的梯度，促进多层次的产需对接，调整产业布局。三要稳定供应链，畅通大中小企业和不同所有制企业之间的合作关系，引导中小企业加入国内供应链。四要提升价值链，推动科技和经济紧密结合，努力实现优势领域、共性技术、关键技术的重大突破，推动“中国制造”向“中国创造”转变。

新词新知

知识网红

知识网红是指在网络平台上运用简洁而高效的语言，采取图片、漫画、视频等生动形式，为网友提供精细、多元的知识养分的人群。他们往往拥有扎实的专业功底和系统的知识，能准确把握受众需求和关注点，是新媒体知识传播变革中的传播者、解释者、翻译者。这一群体发展壮大，意味着社会不同行业之间合作不断加深、专业分工日趋细化，也是网民日益注重精神文化生活质量的表征。

趣味概念

蜂舞法则

生物学家研究发现，蜜蜂的“舞蹈”有“圆舞”和“镰舞”两种形式，如果跳“圆舞”，就是告诉同伴蜜源与蜂房相距不远，如果跳“镰舞”，则表示蜜源离蜂房较远。路程越远，工蜂飞舞的圈数越多，频率也越快。蜜蜂以“跳舞”的方式，告诉同伴蜜源的信息，然后一起去采蜜，蜂舞法则即由此而来。运用到组织管理中，该法则意在表明良好的沟通对推动组织发展的重要性，在组织发展中，成员应学习“蜂舞”，进行积极有效沟通，从而更好推进工作。

哲理漫画

能接受别人的忠告，
其实是在享受对方的思想高度。



>> 郑辛遥 / 画

2019年，西藏实现地区生产总值

1697.82亿元，同比增长

8.1%



>> 孙宝欣 / 画

8.1%

西藏自治区成立55年来，特别是党的十八大以来，各项事业取得了巨大成就。西藏自治区成立时，地区生产总值为3.27亿元，2019年，西藏实现地区生产总值1697.82亿元，同比增长8.1%，增速位居全国第二。脱贫攻坚取得重大进展，2019年底，西藏62.8万贫困人口全部脱贫，74个贫困县（区）全部摘帽。民生福祉有力提升，2019年，全自治区居民人均可支配收入比2018年增长12.8%；98.1%的高校毕业生通过各种渠道成功就业；现代教育惠及千家万户，控辍保学首次清零；卫生健康事业进一步发展，人均预期寿命提高到70.6岁。

16.8%

我国是世界第一大货物贸易国，也是全球服务贸易增长的重要贡献者。目前，我国已经和200多个国家和地区建立了服务贸易往来，越来越多优质的“中国服务”走向世界。过去15年来，中国服务出口年均增长9%，高于同期全球服务出口平均增速2.9个百分点。而中国同样为全球服务业带来巨大的市场机遇。2012—2019年，在全球服务进口年均增速仅为3.9%的情况下，中国服务进口实现年均9.6%的增长，中国对全球服务进口增长贡献率达16.8%。服务贸易占GDP的比例，中国为5%，美国为7%，印度和德国分

别为12%和18%，中国服务行业的增长潜力仍然较大。

4万亿元

国务院办公厅印发的《关于全面推进行镇老旧小区改造工作的指导意见》提出，2020年新开工改造城镇老旧小区3.9万个，涉及居民近700万户。据住房和城乡建设部统计，目前全国共有老旧小区近16万个，涉及居民超过4200万户，建筑面积约40亿平方米。按照目前每平方米投入1000元的标准计算，全国老旧小区改造投资总额可达4万亿元。其中，仅北京、上海、深圳三地老旧小区综合整治、老旧工业区改造，以及商办物业更新的年投资规模就超过2000亿元。

22143.6亿元

研发资源投入力度持续加大，为我国科技创新能力提升奠定了坚实基础。2013年，我国研究与试验发展（R&D）经费投入总量为11846.6亿元。《2019年全国科技经费投入统计公报》显示，我国R&D经费投入总量已经增长到22143.6亿元，比2018年增加2465.7亿元，增长12.5%，增速较2018年提高0.7个百分点，连续4年实现两位数增长。2013年以来，我国R&D经费投入总量一直稳居世界第二。2019年，我国R&D经费投入强度（R&D经费与GDP的比值）再创历史新高，达2.23%，已接近欧盟国家平均水平。

本栏责编：赵鸿文 杜志远
E-mail: ssgzw@126.com

申论考试模拟试题

一、命题背景

党的十八大以来，习近平总书记对基层治理作出一系列重要论述，党的十九届四中全会把“构建基层社会治理新格局”作为重要内容进行部署，为做好新时代基层治理工作明确了思想指引，提供了根本遵循。党的工作最坚实的力量支撑在基层，最突出的矛盾和问题也在基层，必须把抓基层、打基础作为长久之计和固国之举。

二、给定材料

材料 1：随着我国经济结构深刻变革、利益格局深刻调整、思想观念深刻变化、社会结构深刻变动，社会治理面临的形势和环境更为复杂，社会矛盾风险增多，给社会治理提出了一系列新挑战新要求。新形势新任务迫切要求我们进一步加强和创新社会治理。党的十九大报告提出，要打造共建共治共享的社会治理格局，加强社区治理体系建设，实现政府治理和社会调节、居民自治良性互动。提出打造共建共治共享的社会治理格局，是我们党社会治理理念的升华，体现了我们党对社会治理规律认识的不断深化与精准把握，具有鲜明的现实针对性和实践指导性。

打造共建共治共享的社会治理格局是一项系统工程，需要通过顶层设计、体系构建、技术支撑、队伍建设、资源整合等途径协调推进，提高社会治理的社会化、法治化、智能化、专业化水平，从而提高社会治理水平，达到良好治理效果。

N 区作为 Q 市的主城核心区，肩负着老城区更新和社区开发的双重职责，80 万常住人口中有 30 万人是农转非安置人口和进城农民工，还有近 30 万流动人口。古楼湾片区有 55 栋 20 世纪 80

年代的老建筑，分属两个社区，社区人员流动大，管理难度高，治安隐患大。社区余主任说，传统行政式的社区管理方式，曾让她非常忙碌却看不到效果，一年时间里发生的群众纠纷有近 1600 件次。似乎街道社区管得越多矛盾越多，管得越细群众意见反而越大，这也是 N 区基层干部们普遍存在的困惑。民生投入越来越多，生活环境越来越好，为什么群众的满意度却没有越来越高？

花园街道党工委李书记说，我们坚持及时划清街道、社区、居民各自责任，不大包大揽，不介入过多具体事务。分解责任、事务，不在于分得多清楚，更重要的是培养居民责任意识，引导居民广泛参与社区事务。该由政府办的公共事务，要全力办好。该由社区处理的事务，要在自治的前提下，依法办得让群众满意。属于社区居民自己家的私事，由政府和社区引导，私人协商解决。政府既不能大包大揽大管，也不能不闻不问不管。只强调自上而下的精细管理，没有自下而上的广泛参与，政府管得再细，群众认同感也不会随之上升。只强调旧城改造和新区开发，没有把群众组织起来同步推进社会建设，城市发展再快，矛盾和问题也不会随之减少。

N 区在总结基层社区治理探索实践基础上，建立了一套划分大事、小事、私事的机制。大事指政府管理事项及公共服务，由政府部门负责解决。小事指村（社区）公共事务及公益服务，由村（居）委会为主导，社区自治组织、社区社会组织和社区单位共同协商解决。私事指村（居）民个人事务和市场服务，由群众自行解决或寻求市场服务。把事项分流后，要想彻底解决问题，避免产生“踢皮球”的现象，还要建立相应办理机制和流程。N 区建立

了一套解决各类事项分类办理的机制和流程：一是落实责任，大事快办；二是基层协商，小事共办；三是注重引导，私事自办。

据N区有关负责人介绍，具体工作流程分为“找事”“分事”“办事”“反馈评估”四步。第一步是“找事”，也就是收集需求。“找事”的第一责任主体是村（居）委会。村（居）委会要以居民的需求为导向，重点收集居民反映需要解决的问题。第二步是“分事”，也就是将事情按大事、小事和私事分流给相关的承办部门或责任人。在“分事”中，由村（居）党组织、村（居）委员会在充分征求意见的基础上，提出协商议题，然后由协商主体开会协商。第三步是“办事”。将事情分给各方后，所有的事便有了具体办事的“主”，可以有效避免推诿扯皮的现象。第四步是“反馈评估”。所有的事办完后，都要进行反馈评估。反馈就是将项目执行的结果反馈给需求方和项目有关参与方，评估就是对项目实施的过程、效率和经验、群众的满意度等，进行收集总结，以便反思提高。

材料2：Z街道下辖的一个社区是20世纪80年代北京市第一个整体开发建设的大型居住社区，常住居民有3万多户，常住人口达8.8万人，下设16个社区，有223栋居民楼。Z街道党员干部经常跟居民拉家常、交朋友、问需求，添加居民为微信好友，邀请他们进入每栋楼的微信群。目前，加入楼宇微信群的居民数量超过5万，覆盖了3/4的居民，基本可以保证所有家庭代表入群，有近七成住户是实名入群。这个群里，不仅有左邻右舍、物业人员，还有居委会的管楼干部等。辖区内的党员全部入群，Z街道办的干部、社区工作人员分片入群。

Z街道办事处代主任说，居民入驻微信群后，高楼变成了“掌上四合院”。街道有事儿，信息能在第一时间精准推送到群内的每家每户；居民有诉求，也能在第一时间上达街道层面。日常生活里的大事小情都能在群里解决，社区里的大事小情都通过“掌上四合院”找到了良策。Z街道的居民群众说：“在Z街道住了30年，之前整天抬头

不见低头见的邻居，楼上楼下都不知道是谁，这回进了群终于‘对上号’了。”以前是“长住对门不相识”，现在曾经陌生的居民们在群里开始熟悉，邻里关系紧密了，遇到难事大家互相帮助，有事请大家一起商量，社区真正成了大家的家。

A省创新推出“一村（格）一警”工作，经过6年的发展完善，现已建起覆盖全省各个村庄、城市网格的新型警务模式。在“一村（格）一警”布局基础上，强化“脚板+科技”，做到情况熟、防控早，反应快、能兜底。小宋初到基层时，一头雾水。老民警教他，迈开两条腿，练就“铁脚板”，摸清底数，才能心里有数。小宋用4个多月时间走遍了123个楼栋1803户人家，了解老旧小区情况。与此同时，他手机上安装了“一村（格）一警”工作平台。该平台能够做到信息精细推送、要素智能采集、任务精准派单、矛盾隐患动态清零、档案自动生成、考核实时完成，同时可以为社区民警设置各项办事清单，如“今天任务”“走访考察任务清单”等。大年三十下午，小宋接到社区通报，有一名新冠肺炎疑似患者，需要紧急隔离，可此人情绪激动，拒绝配合。他立刻赶到现场，讲风险、说政策，终于说服其住进了定点医院。

三、作答要求

（一）请结合材料1，对N区基层社区治理的探索进行梳理概括。

要求：要点明确，层次分明，不超过250字。

（二）请参考给定材料中提到的“掌上四合院”“‘一村（格）一警’工作平台”等举措，围绕社区治理，自拟题目，联系实际，写一篇文章。

要求：观点明确，内容充实，逻辑清晰，语言准确，1000字左右。

四、试题解析

（一）首先要明确作答任务。第一题要求对N区基层社区治理的做法进行梳理概括，这需要我们在阅读材料时找出N区的做法并准确提炼。

学习园地

材料1第一自然段是在宏观层面为我们进行基层社区治理指明了方向，但不是N区的治理探索。第二自然段是N区在社区治理过程所遇到的困惑，没有具体做法。第三、四、五自然段出现了N区社区治理的具体做法，要准确概括这些做法。呈现答案时需要分条列点，层次分明。

参考答案：

1. 明确责任划分，引导居民共治。划清责任并分解责任、事务，通过责任共担培养居民责任意识，引导居民广泛参与社区事务，成立自治组织，形成议事协商的自治管理流程。

2. 建立事务处理机制，制定办理解决流程。按照大事、小事和私事分流处理，建立了合理的办理机制和解决流程。

3. 明确具体工作流程，接受群众监督评价。具体工作流程有“找事”“分事”“办事”“反馈评估”四步，不同事项分别采用落实责任、基层协商和注重引导三大宗旨，着力解决各类事项，并对项目实施的过程、效率和经验、群众的满意度进行收集反馈。

(二)材料2中提到的“掌上四合院”“‘一村(格)一警’工作平台”表明，将数字化平台运用到基层社区管理中可以提高基层社区的管理效率，优化管理措施。因此，撰写文章的中心论点就是“借力数字化平台 打造社区治理新格局”。

参考答案：

借力数字化平台 打造社区治理新格局


加强和创新社会治理，是推进社会建设的重要任务，也是不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感的内在要求。社会治理的重心在基层。长期以来，一些地方的基层社会治理依赖行政手段，综合成本高但群众满意度低。随着科技的发展，数字化平台以其方便、快捷、透明、智能的优势，为基层社区治理带来了新的面貌。

借力数字化平台，可以优化基层的服务方式，提高服务效率。党的十九届四中全会提出要推进治理能力和治理体系现代化的总体要求，社区是

打通基层治理“最后一公里”的重要载体。打造“看得见摸得着有温度”的幸福社区，让基层组织真正成为社会治理的坚强堡垒是当下社区治理的重要目标。数字化平台将原有的柜台化办公模式改造成亲民化、沙龙式办公模式，优化了基层服务方式，提高了办事效率，提升了群众对社区的满意度，增强了群众的幸福感。

借力数字化平台，能进一步密切干群关系。密切联系群众是党的优良传统。在长期的革命、建设和改革实践中，党和人民群众探索建立了多种联系方式和渠道，数字化平台是党联系群众的新桥梁。“掌上四合院”“一村(格)一警”等数字化平台为基层干部联系群众提供了新的选择。这种高效快捷的互动交流，有利于拉近干部同人民群众的距离，进一步密切党群干群关系。一些地方和部门结合基层服务型党组织建设，积极探索构建多种云平台，通过实行服务群众项目岗位化，采取定点服务、菜单服务、网络服务等多种形式，努力为群众提供常态化、专业化、精准化服务，受到广大群众好评。

打造数字化平台，实施“互联网+群众路线”的治理模式，能够调动广大群众积极参与社会治理，扩大参与广度，拓展参与深度。要提高群众参与的积极性，就必须坚持以社会主义核心价值观为引领，加强宣传引导。既要掌握在线宣传引导的主动权，又要推动宣传力量下沉。鼓励、引导和支持民间志愿者和社会团体依法有序参与社会治理，丰富群众依法参与社会治理的方式和渠道，形成打造共建共治共享社会的强大合力。

当下，数字化平台是社区治理的重要帮手，在提高办事效率的同时，也给人民群众带来了更好的服务体验，进一步密切了党员干部同人民群众的关系。利用好数字化平台，必将为基层治理带来新气象。

(赵军洋)

本栏责编：刘欣越
E-mail: ssgzw@126.com

国内 | 2020年8月1日至8月31日

《新时期促进集成电路产业和软件产业高质量发展的若干政策》公布

8月4日，国务院印发的《新时期促进集成电路产业和软件产业高质量发展的若干政策》公布。

——中国电子信息产业发展研究院研究员秦海林：在不确定因素、不稳定因素增多的背景下，更要发挥集成电路产业和软件产业的基础性、前瞻性发展促进作用。这两个产业对于其他行业，特别是制造业具有战略性支撑作用。

授予钟南山等4人国家勋章、国家荣誉称号

8月11日，习近平签署主席令，授予钟南山“共和国勋章”，授予张伯礼、张定宇、陈薇（女）“人民英雄”国家荣誉称号。

——《解放军报》评论员：崇尚英雄才会产生英雄，争做英雄才能英雄辈出。英雄模范人物是有形的正能量、具体的价值观。我们向英雄模范学习，要弘扬他们身上展现出的忠诚、执着、朴实的鲜明品格，坚定理想信念，激扬奋斗风帆，脚踏实地把每件平凡的事做好，努力创造出不平凡的业绩。

习近平在安徽考察

8月18日至21日，习近平先后来到阜阳、马鞍山、合肥等

地，深入防汛救灾一线、农村、企业、革命纪念馆等，看望慰问受灾群众和防汛救灾一线人员，就统筹推进常态化疫情防控和经济社会发展工作、加强防汛救灾和灾后恢复重建、推进长三角一体化发展、谋划“十四五”时期经济社会发展进行调研。

——《人民日报》评论员：当前经济形势仍然复杂严峻，不稳定性不确定性较大。发展越是面临困难挑战，越要贯彻绿色发展理念，增强生态文明建设的战略定力，把生态保护好，把生态优势发挥出来，坚定不移推动经济高质量发展。

习近平主持召开扎实推进长三角一体化发展座谈会

8月20日，习近平在合肥主持召开扎实推进长三角一体化发展座谈会并发表重要讲话。

——新华社评论员：面对当前复杂的外部环境，以加速打造长三角世界级城市群为核心抓手，扎实推进长三角区域高质量一体化发展，是进一步引领全国高质量发展、完善我国改革开放空间布局、实现我国双循环驱动经济发展模式转型，强化中国经济发展持久韧劲的重大战略举措。

习近平主持召开经济社会领域专家座谈会

8月24日，习近平在中南海主持召开经济社会领域专家座

谈会并发表重要讲话。

——《经济日报》评论员：遵循总书记重要指示，我们要突出重点、提前谋划、布局长远，坚持供给侧结构性改革这个战略方向，扭住扩大内需这个战略基点，以科技创新催生新发展动能，以深化改革激发新发展活力，以高水平对外开放打造国际合作和竞争新优势，以共建共治共享拓展社会发展新局面，加快形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。

《关于改革完善社会救助制度的意见》公布

8月25日，中共中央办公厅、国务院办公厅印发的《关于改革完善社会救助制度的意见》公布。

——中国社会救助研究院执行院长宋宗合：切实兜住、兜准、兜牢、兜好基本民生保障底线，构建既尽力而为且量力而行的社会救助制度化新格局，正是眼下最紧要的任务。《意见》的出台，既是对我国社会救助体系的总结、定位和规划，也释放出新时代进一步增进民生福祉的强烈信号。

中国人民警察警旗授旗仪式在京举行

8月26日，中国人民警察警旗授旗仪式在人民大会堂举行。习近平向中国人民警察队伍授旗并致训词。

■ 要事点评

——《人民公安报》社论：
习近平总书记的训词明确了人民警察队伍的性质、主要任务和重要使命，明确提出4点要求，为推进公安队伍建设，确保绝对忠诚、绝对纯洁、绝对可靠，提供了科学思路、行动指南。

中央第七次西藏工作座谈会在京召开

8月28日至29日，中央第七次西藏工作座谈会在北京召开，习近平出席会议并发表重要讲话。

——《人民日报》评论员：
实践充分证明，西藏工作只有坚持维护祖国统一、加强民族团结，铸牢中华民族共同体意识，促进各民族像石榴籽一样紧紧抱在一起，才能维护西藏和谐稳定、实现西藏繁荣进步。

中共中央政治局召开会议

8月31日，中共中央政治局召开会议，审议《黄河流域生态保护和高质量发展规划纲要》和《关于十九届中央第五轮巡视情况的综合报告》。习近平主持会议。

——中国社会科学院生态文明研究所研究员杨开忠：黄河中上游地区远离世界经济地理中心，人口、经济、生态空间结构失衡，国土空间格局低效、不包容和不可持续。克服和规避这一格局，是实现生态保护和高质量发展的根本出路。

国际 | 2020年8月1日至8月31日

李克强出席澜沧江—湄公河合作第三次领导人会议

8月24日，李克强在人民大会堂出席澜沧江—湄公河合作第三次领导人视频会议。老挝、柬埔寨、缅甸、泰国、越南等国领导人出席。

——中国国际问题研究基金会亚太中心执行主任许宁宁：
加强澜湄各国经济合作，不仅有利于流域各国经济增长和稳定，有利于流域各国吸引外资，企业在区域经济合作中新发展，而且有利于东盟经济共同体建设，缩小东盟内部各国经济发展差距，有利于中国—东南亚—南亚联动发展。

刘鹤与美方代表通话

8月25日，中共中央政治局委员、国务院副总理、中美全面经济对话中方牵头人刘鹤应约与美国贸易代表莱特希泽、财政部长姆努钦通话。双方就加强两国宏观经济政策协调、中美第一阶段经贸协议落实等问题进行了具有建设性的对话。

——中国国际经济交流中心交流部副部长袁幽薇：中美建交40多年来，两国经贸关系已经形成了你中有我、我中有你的水乳交融的局面。“脱钩”将对两国经济和全球经济都造成不可估价的损失，摩擦和互相碰撞只能引发更多伤害，复活新冷战

更会给全人类带来深重的灾难。中美应该继续推进第一阶段经贸协议的落实，积极探索通过协商解决两国问题的途径，这才是符合两国人民根本利益的共处之道。

日本首相安倍晋三宣布辞职

8月28日，日本首相安倍晋三在首相官邸召开新闻发布会，宣布正式辞去日本首相一职。

——外交学院国际关系研究所教授周永生：下一任首相不论由谁来当，都面临着复苏经济的巨大压力，同时疫情防控不力也会打击经济。如果短期内经济无起色，民众怨声载道，自民党在众议院选举中很难保住原有席位数量，“一党独大”的地位将会受到威胁，相位也将可能不保。

WTO总干事提前卸任

8月31日，世界贸易组织（WTO）总干事罗伯特·阿泽维多正式卸任，成为自1995年WTO建立以来，首位提前卸任的“掌门人”。

——瑞士圣加仑大学教授伊文奈特：无论谁成为WTO新的“掌门人”，其必须直面如何消弭各成员国间的利益分歧、约束超级大国的霸权行径和单边主义以及推动WTO的自我改革这三大难题。

◆ 本栏责编：周亭佑
✉ E-mail: folovo@163.com