

## 共享伟大祖国的时代荣光

◎ 本刊评论员

金秋时节，神州大地一派丰收景象。双节共庆，万里九州一片祥和喜悦。经历了一系列不平凡的伟大斗争，中华人民共和国迎来71周年华诞。在这片古老的土地上，在中华民族伟大复兴的征程中，我们战疫情与人民同在，堵洪峰与时间赛跑，应变局为世界献智……实现一个又一个胜利，创造一个又一个奇迹，在历史的进程中见证祖国的光荣与梦想，感到无比自豪和欣慰。

我们有理由自豪和欣慰，就在于中国人民和中华民族无惧风雨艰险，夺取了全国抗疫斗争重大战略成果，创造了人类同疾病斗争史上又一个英勇壮举。面对严重疫情，在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，一个拥有14亿人口的大国众志成城，风雨同舟，坚持生命至上，科学防治，铸就了伟大抗疫精神，绘就了团结就是力量的时代画卷。哪有什么岁月静好，只是“危急时刻，又见遍地英雄”。

我们有理由自豪和欣慰，就在于党中央统筹疫情防控和经济社会发展，有力维护经济发展和社会稳定大局。在这场严峻斗争中，党中央保持战略定力，精准谋划布局，带领全国人民咬紧牙关，真抓实干，有序推进复工复产，扎实做好“六稳”工作、全面落实“六保”任务，把失去的时间抢回来，把滞后的任务拼回来，实现二季度经济增速由负转正，兜住兜牢民生底线，经济发展持续向好，风雨之后明月朗朗。

我们有理由自豪和欣慰，就在于14亿中国人民正阔步迈向全面小康，共享国家丰硕发展成果。经济实力大幅跃升、经济结构逐步优化、基础设施日益完善、民主法治建设不断加强……全面建成小康社会目标基本实现，胜利在望。坚决夺取脱贫攻坚战全面胜利，贫困发生率持续下降，“两不愁三保障”和区域性整体贫困基本得到解决，中华民族千百年来为之奋斗的期盼即将变成现实。这是辛勤的中国人民共同谱写的时代篇章，是伟大的中华民族不屈不挠、长期奋斗的丰硕果实。

我们有理由自豪和欣慰，就在于纷繁复杂形势下，国际社会对中国理念的认同与支持。当今世界正经历百年未有之大变局，中国作为地区与世界和平的捍卫者、建设者和贡献者，积极推动构建人类命运共同体，完善全方位外交布局，推进开放体系建设，参与全球治理体系变革，始终坚持捍卫自由贸易、开放合作和互利共赢，用实实在在的行动作出中国回答，提出中国主张，给出中国方案，彰显负责任大国的道义和担当，在世界舞台上表现出强大凝聚力、全球影响力和国际感召力。在不确定性明显增强的世界上，人们越来越把期待的目光投向中国。

时间是伟大的书写者，它记录奋斗的历程，铭刻历史的荣光，把中国共产党为什么能、马克思主义为什么行、中国特色社会主义为什么好的回答书写在人民的心坎儿里，镌刻在历史的画卷里。让我们笃定信心，坚定前行，如期全面建成小康社会，奋力开启全面建设社会主义现代化国家新征程，不断创造和共享伟大祖国的时代荣光。

时评



主管：中共中央宣传部  
主办：《时事报告》杂志社  
出版：《时事报告》杂志社

社 长：孙德立  
总 编 辑：徐 遥  
副总编辑：李 玮

办 公 室：(010) 67016107  
总 编 室：(010) 67036882  
本刊编辑室：(010) 84017378  
电子邮箱：ssbgjb@126.com  
QQ交流群：258456757

社 址：北京市东城区珠市口  
东大街10号东段  
邮 编：100062  
网 址：www.xingshizhengce.com

发行范围：公开发行  
发行单位：中国邮政集团公司  
北京市报刊发行局  
邮发代号：2-344  
订阅电话：(010) 64054335  
(010) 64054526  
电子邮箱：ssbgfx@263.net.cn  
零订网订：(010) 84039269  
在线订阅：ssbgzsz.taobao.com

制版印刷：北京金盾印刷厂

京东市监广登字20200006号  
广告联系电话：(010) 84021796

定 价：8.00元

ISSN 1674-6791  
CN 11-2492/D

**封面图片：**2020年9月16日至18日，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在湖南考察。这是16日下午，在郴州市汝城县文明瑶族乡第一片小学，师生们簇拥着习近平步出校园。（新华社记者李学仁/摄）

>> **深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想**



伟大抗疫精神，同中华民族长期形成的特质禀赋和文化基因一脉相承，是爱国主义、集体主义、社会主义精神的传承和发展，是中国精神的生动诠释，丰富了民族精神和时代精神的内涵。

- 4 **全国抗击新冠肺炎疫情表彰大会在京隆重举行  
习近平向国家勋章和国家荣誉称号获得者  
颁授勋章奖章并发表重要讲话**
- 7 **习近平：面向世界科技前沿面向经济主战场  
面向国家重大需求面向人民生命健康  
不断向科学技术广度和深度进军**
- 10 **习近平：在推动高质量发展上闯出新路子  
谱写新时代中国特色社会主义湖南新篇章**
- 13 **习近平：坚持依法治疆团结稳疆文化润疆富民兴疆长期建疆  
努力建设新时代中国特色社会主义新疆**

>> 时事社评

- 1 共享伟大祖国的时代荣光  
/ 本刊评论员

>> 宣传工作

- 16 重要论述
- 17 工作动态
- 18 从伟大抗疫精神中汲取不断前行的力量  
/ 郑青文
- 20 坚决落实新时代宣传工作根本任务  
/ 杜飞进

>> 形势政策大讲堂

- 22 面向“十四五”的趋势与战略  
/ 董煜

>> 特别策划

- 构建“双循环”新发展格局
- 30 推动形成“双循环”新发展格局的战略考量  
/ 郭春丽 易信
- 33 畅通国内大循环 / 陈昌盛 兰宗敏
- 35 打造安全稳定的国际循环 / 屠新泉

>> 时事观察

- 38 应运而生的北京自贸区  
——专访中国国际经济交流中心信息部副部长王晓红 / 孙爽
- 40 必须重视区块链技术的原始创新  
——专访中国科学院院士郑志明  
/ 刘欣越 翟健

>> 国际视点

- 42 “后安倍时代”日本政府的内政外交  
/ 张伯玉
- 44 阿以新动向能为中东带来和平吗  
/ 舒梦

>> 讲好脱贫攻坚故事

- 46 枫叶红遍科尔沁 / 胡谱忠

>> 交流与思考

- 50 为中心组学习搭建富有特色的新平台  
/ 成新平 凌正华
- 51 做好党建融入文章 助推民营企业发展  
/ 广西壮族自治区玉林市委组织部
- 52 让新时代文明实践活动在基层开花结果  
/ 闫露露
- 54 上元不富我不甘 / 王立峰

>> 广闻博览

- 56 疫苗——守护人类健康 / 尹遵栋
- 58 资料卡片

>> 学习园地

- 60 日积月累

>> 要事点评

- 63 国内·国际

声明：本刊同时进行数字发行，作者如无特殊声明，即视作同意授予本刊及本刊合作网站信息网络传播权，本刊支付的稿酬包括此项授权的收入。

# 全国抗击新冠肺炎疫情表彰大会在京隆重举行

## 习近平向国家勋章和国家荣誉称号获得者 颁授勋章奖章并发表重要讲话

李克强主持 栗战书宣读主席令 王沪宁宣读表彰决定  
汪洋赵乐际韩正王岐山出席

全国抗击新冠肺炎疫情表彰大会9月8日上午在北京人民大会堂隆重举行。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平向国家勋章和国家荣誉称号获得者颁授勋章奖章并发表重要讲话。习近平强调，抗击新冠肺炎疫情斗争取得重大战略成果，充分展现了中国共产党领导和我国社会主义制度的显著优势，充分展现了中国人民和中华民族的伟大力量，充分展现了中华文明的深厚底蕴，充分展现了中国负责任大国的自觉担当，极大增强了全党全国各族人民的自信心和自豪感、凝聚力和向心力，必将激励我们在新时代新征程上披荆斩棘、奋勇前进。

习近平强调，伟大抗疫精神，同中华民族长期形成的特质禀赋和文化基因一脉相承，是爱国主义、集体主义、社会主义精神的传承和发展，是中国精神的生动诠释，丰富了民族精神和时代精神的内涵。我们要在全社会大力弘扬伟大抗疫精神，使之转化为全面建设社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴的强大力量。

李克强主持大会，栗战书宣读主席令，王沪宁宣读表彰决定，汪洋、赵乐际、韩正、王岐山出席。

8时35分，国家勋章和国家荣誉称号获得者集体乘坐礼宾车从住地出发，由国宾护卫队护卫前往人民大会堂。人民大会堂北门外，高擎红旗

的礼兵分列道路两侧，肩枪礼兵在台阶上庄严伫立，青少年热情欢呼致意。国家勋章和国家荣誉称号获得者沿着红毯拾级而上，进入人民大会堂。党和国家功勋荣誉表彰工作委员会领导同志在这里集体迎接他们到来。

人民大会堂大礼堂，气氛庄严热烈。主席台上方悬挂着“全国抗击新冠肺炎疫情表彰大会”会标，后幕正中是熠熠生辉的中华人民共和国国徽，10面红旗分列两侧。二楼眺台悬挂标语：“紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，弘扬伟大抗疫精神，决胜全面建成小康社会，决战脱贫攻坚，夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利！”

10时整，大会开始。解放军军乐团奏响《义勇军进行曲》，全场起立高唱国歌。

国歌唱毕，全场肃立，向新冠肺炎疫情牺牲烈士和逝世同胞默哀。

栗战书宣读习近平签署的中华人民共和国主席令。主席令指出，为了隆重表彰在抗击新冠肺炎疫情斗争中作出杰出贡献的功勋模范人物，弘扬他们忠诚、担当、奉献的崇高品质，根据第十三届全国人民代表大会常务委员会第二十一次会议的决定，授予钟南山“共和国勋章”，授予张伯礼、张定宇、陈薇“人民英雄”国家荣誉称号。

4名礼兵手捧共和国勋章、国家荣誉称号奖章，迈着雄健的步伐，行进到仪式现场。

在雄壮的《向祖国英雄致敬》乐曲声中，习近平为国家勋章和国家荣誉称号获得者一一颁授勋章奖章，并同他们亲切握手、表示祝贺。随后，4位国家勋章和国家荣誉称号获得者受邀到主席台就座。全场响起一阵阵热烈的掌声。

王沪宁宣读《中共中央、国务院、中央军委关于表彰全国抗击新冠肺炎疫情先进个人和先进集体的决定》《中共中央关于表彰全国优秀共产党员和全国先进基层党组织的决定》。

习近平等为受表彰的个人和集体代表颁奖。

在全场热烈的掌声中，习近平发表重要讲话。他指出，在过去8个多月时间里，我们党团结带领全国各族人民，进行了一场惊心动魄的抗疫大战，经受了一场艰苦卓绝的历史大考，付出巨大努力，取得抗击新冠肺炎疫情斗争重大战略成果，创造了人类同疾病斗争史上又一个英勇壮举。

习近平代表党中央、国务院和中央军委，向受到表彰的先进个人和先进集体，向为这次抗疫斗争作出重大贡献的广大医务工作者、疾控工作人员、人民解放军指战员、武警部队官兵、科技工作者、社区工作者、公安民警、应急救援人员、新闻工作者、企事业单位职工、工程建设者、下沉干部、志愿者以及广大人民群众，向各级党政机关和企事业单位广大党员、干部，致以崇高的敬意！向积极参与抗疫斗争的各民主党派、工商联和无党派人士、各人民团体以及社会各界，向踊跃提供援助的香港同胞、澳门同胞、台湾同胞以及海外华侨华人，表示衷心的感谢。

习近平表示，在中国人民抗疫期间，许多国家的领导人、政府、政党、社会团体和驻华使馆，联合国有关组织、有关地区组织和国际机构、外资企业以及国际友好人士，以各种方式向中国人民表达真诚问候、提供宝贵支持。我代表中国政府和中国人民，向他们致以诚挚的谢意。

习近平表示，当前，新冠肺炎疫情仍在全球

肆虐，中国人民对疫情给各国人民带来的苦难感同身受，对被病魔夺去生命的人们深感痛惜，向正在争分夺秒抗击疫情、抢救生命的人们深表敬意，向不幸感染病毒、正在接受治疗的人们表示诚挚的祝福。

习近平表示，此时此刻，我们特别要向为抗击疫情而英勇献身的烈士们，向在疫情中不幸罹难的同胞们，表达深切的思念和沉痛的哀悼。

习近平指出，新冠肺炎疫情是百年来全球发生的最严重的传染病大流行，是新中国成立以来我国遭遇的传播速度最快、感染范围最广、防控难度最大的重大突发公共卫生事件。病毒突袭而至，疫情来势汹汹，人民生命安全和身体健康面临严重威胁。我们坚持人民至上、生命至上，以坚定果敢的勇气和坚忍不拔的决心，同时间赛跑、与病魔较量，迅速打响疫情防控的人民战争、总体战、阻击战，用1个多月的时间初步遏制疫情蔓延势头，用2个月左右的时间将本土每日新增病例控制在个位数以内，用3个月左右的时间取得武汉保卫战、湖北保卫战的决定性成果，进而又接连打了几场局部地区聚集性疫情歼灭战，夺取了全国抗疫斗争重大战略成果。在此基础上，我们统筹推进疫情防控和经济社会发展工作，抓紧恢复生产生活秩序，取得显著成效。中国的抗疫斗争，充分展现了中国精神、中国力量、中国担当。

习近平强调，面对突如其来的严重疫情，党中央统揽全局、果断决策，以非常之举应对非常之事。党中央坚持把人民生命安全和身体健康放在第一位，第一时间实施集中统一领导，中央政治局常委会、中央政治局召开21次会议研究决策，领导组织党政军民学、东西南北中大会战，提出坚定信心、同舟共济、科学防治、精准施策的总要求，明确坚决遏制疫情蔓延势头、坚决打赢疫情防控阻击战的总目标，周密部署武汉保卫战、湖北保卫战，因时因势制定重大战略策略。各级党委和政府、各部门各单位各方面闻令而

动，全国农村、社区、企业、医疗卫生机构、科研机构、学校、军营各就各位。在党中央的坚强领导下，全国迅速形成统一指挥、全面部署、立体防控的战略布局，有效遏制了疫情大面积蔓延，有力改变了病毒传播的危险进程，最大限度保护了人民生命安全和身体健康。

习近平指出，面对突如其来的严重疫情，中国人民风雨同舟、众志成城，构筑起疫情防控的坚固防线，我们举全国之力实施规模空前的生命大救援，武汉人民、湖北人民识大体、顾大局，为阻断疫情蔓延、为全国抗疫争取了战略主动，作出了巨大牺牲和重大贡献。面对突如其来的严重疫情，广大医务人员白衣为甲、逆行出征，舍生忘死挽救生命，是最美的天使，是新时代最可爱的人。面对突如其来的严重疫情，我们统筹兼顾、协调推进，经济发展稳定转好，生产生活秩序稳步恢复。面对突如其来的严重疫情，中国同世界各国携手合作、共克时艰，为全球抗疫贡献了智慧和力量，以实际行动帮助挽救了全球成千上万人的生命，以实际行动彰显了中国推动构建人类命运共同体的真诚愿望。

习近平指出，青年是国家和民族的希望。在这次抗疫斗争中，青年一代的突出表现令人欣慰、令人感动。世上没有从天而降的英雄，只有挺身而出的凡人。青年一代不怕苦、不畏难、不惧牺牲，用臂膀扛起如山的责任，展现出青春激昂的风采，展现出中华民族的希望。让我们一起为他们点赞。

习近平强调，在这场同严重疫情的殊死较量中，中国人民和中华民族以敢于斗争、敢于胜利的大无畏气概，铸就了生命至上、举国同心、舍生忘死、尊重科学、命运与共的伟大抗疫精神。生命至上，集中体现了中国人民深厚的仁爱传统和中国共产党人以人民为中心的价值追求。举国同心，集中体现了中国人民万众一心、同甘共苦的团结伟力。舍生忘死，集中体现了中国人民敢于压倒一切困难而不被任何困难所压倒的顽强意

志。尊重科学，集中体现了中国人民求真务实、开拓创新的实践品格。命运与共，集中体现了中国人民和衷共济、爱好和平的道义担当。

习近平指出，在这场波澜壮阔的抗疫斗争中，我们积累了重要经验，收获了深刻启示。抗疫斗争伟大实践再次证明，中国共产党所具有的无比坚强的领导力，是风雨来袭时中国人民最可靠的主心骨；中国人民所具有的不屈不挠的意志力，是战胜前进道路上一切艰难险阻的力量源泉；中国特色社会主义制度所具有的显著优势，是抵御风险挑战、提高国家治理效能的根本保证；新中国成立以来所积累的坚实国力，是从容应对惊涛骇浪的深厚底气；社会主义核心价值观、中华优秀传统文化所具有的强大精神动力，是凝聚人心、汇聚民力的强大力量；构建人类命运共同体所具有的广泛感召力，是应对人类共同挑战、建设更加繁荣美好世界的人间正道。

习近平强调，当前，世界百年未有之大变局加速演进，国内改革发展稳定任务艰巨繁重。站在“两个一百年”奋斗目标的历史交汇点上，我们必须全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，坚持稳中求进工作总基调，坚定不移贯彻新发展理念，着力构建新发展格局，统筹国内国际两个大局，办好发展安全两件大事，推进国家治理体系和治理能力现代化，不断开创党和国家事业发展新局面。我们要毫不放松抓好常态化疫情防控，奋力夺取抗疫斗争全面胜利。我们要扎实做好“六稳”工作、全面落实“六保”任务，确保完成决胜全面建成小康社会、决战脱贫攻坚目标任务。我们要加快补齐治理体系的短板弱项，为保障人民生命安全和身体健康夯实制度保障。我们要秉持人类命运共同体理念，同国际社会携手应对日益严峻的全球性挑战。我们要坚持底线思维、增强忧患意识，有效防范和化解前进道路上的各种风险，团结一切可以团结的力量，调动一切积极因素，不断夺取具有许多新的历史特点的伟大斗争新胜利。


习近平最后强调，“天行健，君子以自强不息。”一个民族之所以伟大，根本就在于在任何困难和风险面前都从来不放弃、不退缩、不止步，百折不挠为自己的前途命运而奋斗。从5000多年文明发展的苦难辉煌中走来的中国人民和中华民族，必将在新时代的伟大征程上一路向前，任何人任何势力都不能阻挡中国人民实现更加美好生活的进步步伐！

会上，“共和国勋章”获得者钟南山，全国抗击新冠肺炎疫情先进个人、全国优秀共产党员、北京协和医院感染内科主任医师刘正印，全国抗击新冠肺炎疫情先进集体、全国先进基层党组织代表、武汉市青和居社区党总支书记桂小妹发言。

会前，习近平等领导同志会见了国家勋章和

国家荣誉称号获得者，全国抗击新冠肺炎疫情先进个人、先进集体代表等，并同大家合影留念。

中共中央政治局委员、中央书记处书记，全国人大常委会副委员长，国务委员，最高人民法院院长，最高人民检察院检察长，全国政协副主席，以及中央军委委员出席大会。

各省区市、中央党政军群各部门负责同志，各民主党派中央、全国工商联负责人和无党派人士代表，国家勋章和国家荣誉称号获得者亲属代表、所在单位代表，抗击新冠肺炎疫情牺牲烈士亲属代表，港澳同胞、台湾同胞、海外侨胞及归侨、侨眷代表，各国驻华使节、国际组织驻华代表及对我国抗击新冠肺炎疫情作出贡献的国际友人代表等约3000人参加大会。

（新华社北京9月8日电）

## 习近平主持召开科学家座谈会强调

# 面向世界科技前沿面向经济主战场 面向国家重大需求面向人民生命健康 不断向科学技术广度和深度进军

## 王沪宁韩正出席

中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平9月11日下午在京主持召开科学家座谈会并发表重要讲话，就“十四五”时期我国科技事业发展听取意见。他强调，我国经济社会发展和民生改善比过去任何时候都更加需要科学技术解决方案，都更加需要增强创新这个第一动力。我国广大科学家和科技工作者有信心、有意志、有能力登上科学高峰。希望广大科学家和科技工作

者肩负起历史责任，坚持面向世界科技前沿、面向经济主战场、面向国家重大需求、面向人民生命健康，不断向科学技术广度和深度进军。

中共中央政治局常委、中央书记处书记王沪宁，中共中央政治局常委、国务院副总理韩正出席座谈会。

座谈会上，中国工程院院士徐匡迪，清华大学交叉信息研究院院长、中国科学院院士姚期智，

西湖大学校长、中国科学院院士施一公，中国工程院副院长、中国工程院院士陈左宁，阿里巴巴集团技术委员会主席、中国工程院院士王坚，中国科学院古脊椎动物与古人类研究所研究员付巧妹，北京化工大学特聘教授戴伟等7位科学家代表先后发言，就深化科技体制改革、推动科技创新和发展等问题提出意见和建议。习近平同发言的每一位科学家都进行了交流，深入探讨一些重大科技问题和科技体制改革创新问题。

在认真听取大家发言后，习近平发表了重要讲话。他表示，大家作了很好的发言，结合各自研究领域提出了许多有价值的意见和建议，请有关方面认真研究吸收。

习近平指出，党的十八大以来，我们高度重视科技创新工作，坚持把创新作为引领发展的第一动力。通过全社会共同努力，我国科技事业取得历史性成就、发生历史性变革。重大创新成果竞相涌现，一些前沿领域开始进入并跑、领跑阶段，科技实力正在从量的积累迈向质的飞跃，从点的突破迈向系统能力提升。在这次抗击新冠肺炎疫情过程中，广大科技工作者在治疗、疫苗研发、防控等多个重要领域开展科研攻关，为统筹推进疫情防控和经济社会发展提供了有力支撑、作出了重大贡献。借此机会，我向广大科技工作者表示衷心的感谢！

习近平强调，当今世界正经历百年未有之大变局，我国发展面临的国内外环境发生深刻复杂变化，我国“十四五”时期以及更长时期的发展对加快科技创新提出了更为迫切的要求。加快科技创新是推动高质量发展的需要，是实现人民高品质生活的需要，是构建新发展格局的需要，是顺利开启全面建设社会主义现代化国家新征程的需要。

习近平强调，我国拥有数量众多的科技工作者、规模庞大的研发投入，关键是要改善科技创新生态，激发创新创造活力，给广大科学家和科技工作者搭建施展才华的舞台，让科技创新成果源源不断涌现出来。要坚持需求导向和问题导向，

对能够快速突破、及时解决问题的技术，要抓紧推进；对属于战略性、需要久久为功的技术，要提前部署。要发挥我国社会主义制度能够集中力量办大事的优势，整合优化科技资源配置，狠抓创新体系建设，进行优化组合，组建一批国家实验室，形成我国实验室体系，发挥高校在科研中的重要作用，推动重要领域关键核心技术攻关。要持之以恒加强基础研究，明确我国基础研究领域方向和发展目标，加大基础研究投入，在财政、金融、税收等方面给予必要政策支持，创造有利于基础研究的良好科研生态，建立健全科学评价体系、激励机制，持续不断坚持下去。要加强创新人才培养，把教育摆在更加重要位置，全面提高教育质量，加强数学、物理、化学、生物等基础学科建设，鼓励具备条件的高校积极设置基础研究、交叉学科相关学科专业，加强基础学科本科生培养，注重培养学生创新意识和创新能力。要依靠改革激发科技创新活力，通过深化科技体制改革把巨大创新潜能有效释放出来，坚决破除“唯论文、唯职称、唯学历、唯奖项”。要加强国际科技合作，更加主动地融入全球创新网络，在开放合作中提升自身科技创新能力。

习近平指出，科学成就离不开精神支撑。科学家精神是科技工作者在长期科学实践中积累的宝贵精神财富。希望广大科技工作者不忘初心、牢记使命，秉持国家利益和人民利益至上，继承和发扬老一辈科学家胸怀祖国、服务人民的优秀品质，弘扬“两弹一星”精神，主动肩负起历史重任，把自己的科学追求融入建设社会主义现代化国家的伟大事业中去。广大科技工作者要树立敢于创造的雄心壮志，敢于提出新理论、开辟新领域、探索新路径，在独创独有上下功夫。要多出高水平的原创成果，为不断丰富和发展科学体系作出贡献。要鼓励科技工作者专注于自己的科研事业，勤奋钻研，不慕虚荣，不计名利。要广泛宣传科技工作者勇于探索、献身科学的生动事迹。好奇心是人的天性，对科学兴趣的引导和培养要从娃娃抓起，使他们更多了解




科学知识，掌握科学方法，形成一大批具备科学家潜质的青少年群体。

习近平强调，各级党委和政府以及各级领导干部要认真贯彻党中央关于科技创新的决策部署，落实好创新驱动发展战略，尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造，遵循科学发展规律，推动科技创新成果不断涌现，并转化为现实生产力。

领导干部要加强对新科学知识的学习，关注全球科技发展趋势。

丁薛祥、刘鹤、孙春兰、陈希、黄坤明、万钢、何立峰出席座谈会。

中央党政军群有关部门负责同志，科学家代表等参加座谈会。

（新华社北京9月11日电）

## | 学习延伸 |

# 习近平就“十四五”时期经济社会发展听取各方面意见和建议

2020年10月，中国共产党第十九届中央委员会第五次全体会议将在北京召开。会议主要议程是，中共中央政治局向中央委员会报告工作，研究关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议。在本次科学家座谈会前后，就“十四五”时期经济社会发展，习近平总书记还专门召开多次座谈会。

7月21日，习近平在北京主持召开企业家座谈会时指出，从明年开始，我国将进入“十四五”时期，这是在全面建成小康社会基础上开启全面建设社会主义现代化国家新征程的第一个五年，意义十分重大。党中央对制定“十四五”规划十分重视，相关准备工作正在进行。相信通过共同努力，广大企业和个体工商户一定能在我国社会主义现代化进程中发挥更大作用、实现更大发展。

8月20日，习近平在合肥主持召开扎实推进长三角一体化发展座谈会时指出，要从实际出发，制定“十四五”时期长三角一体化发展规划实施方案，不断取得更加丰硕的成果。

8月24日，习近平在中南海主持召开经济社会领域专家座谈会时强调，“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，我国将进入新发展阶段。凡事预则立，不预则废。我们要着眼长远、把握大势，开门问策、集思广益，研究新情况、作出新规划。

9月17日，习近平在湖南省长沙市主持召开基层代表座谈会，听取基层干部群众代表对“十四五”规划编制的意见和建议。他强调，人民对美好生活的向往就是我们的奋斗目标。五年规划编制涉及经济社会发展方方面面，同人民群众生产生活息息相关，需要把加强顶层设计和坚持问计于民统一起来，鼓励广大人民群众和社会各界以各种方式建言献策，推动“十四五”规划编制顺应人民意愿、符合人民所思所盼。

9月22日，习近平在北京主持召开教育文化卫生体育领域专家代表座谈会时强调，党和国家高度重视教育、文化、卫生、体育事业发展，党的十八大以来党中央就此作出一系列战略部署，各级党委和政府要抓好落实工作，努力培养担当民族复兴大任的时代新人，扎实推进社会主义文化建设，大力发展卫生健康事业，加快体育强国建设，推动各项社会事业增添新动力、开创新局面，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感。

## 习近平在湖南考察时强调

# 在推动高质量发展上闯出新路子 谱写新时代中国特色社会主义湖南新篇章

中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平近日在湖南考察时强调，要落实党中央决策部署，坚持稳中求进工作总基调，贯彻新发展理念，坚持以供给侧结构性改革为主线，决胜全面建成小康社会、决战脱贫攻坚，扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，着力打造国家重要先进制造业、具有核心竞争力的科技创新、内陆地区改革开放的高地，在推动高质量发展上闯出新路子，在构建新发展格局中展现新作为，在推动中部地区崛起和长江经济带发展中彰显新担当，奋力谱写新时代坚持和发展中国特色社会主义的湖南新篇章。

九月的三湘大地，洋溢着丰收的喜悦。9月16日至18日，习近平在湖南省委书记杜家毫、省长许达哲陪同下，先后来到郴州、长沙等地，深入农村、企业、产业园、学校等，就统筹推进常态化疫情防控和经济社会发展工作、谋划“十四五”时期经济社会发展进行调研。

16日下午，习近平首先来到郴州市汝城县文明瑶族乡沙洲瑶族村考察调研。1934年，红军长征路过这里，留下了“半条被子”的感人故事。习近平走进“半条被子的温暖”专题陈列馆，了解当地加强基层党的建设、开展红色旅游和红色教育情况。习近平指出，“半条被子”的故事充分体现了中国共产党的人民情怀和为民本质。长征途中，毛泽东同志指出，中国工人、农民、兵士以及一切劳苦民众的出路在共产党主张的苏维埃

红军，我们一定会胜利。今天，我们更要坚定道路自信，兑现党的誓言和诺言，同人民群众风雨同舟、血肉相连、命运与共，继续走好新时代的长征路。

随后，习近平来到村服务中心、卫生室，了解基层公共服务工作和基本医疗保障情况。他强调，要把村为民服务中心作为基层治理体系的重要阵地建设好，完善充实服务事项，提高为民服务水平，增强为民服务的精准性和实效性。在接续推进乡村振兴中，要继续选派驻村第一书记，加强基层党组织建设，提高基层党组织的政治素质和战斗力。

近年来，沙洲瑶族村大力发展乡村旅游和特优水果种植，建起了1500亩的沙洲现代农旅示范基地。习近平乘车来到基地了解扶贫产业发展和增收情况。他指出，要鼓励发展农民合作社，推动农业适度规模经营，加强对农民的科技服务，提高农产品质量，提高参与市场竞争和应对灾害能力。

习近平接着来到文明瑶族乡第一片小学，走进厨房、储藏间，察看学生餐营养搭配和食品安全。四年级的同学们正在上思政课，看到总书记走进来，齐声向习爷爷问好。习近平对同学们说，你们今天是小树苗，将来要长成参天大树，中华民族伟大复兴的中国梦将在你们身上实现。希望同学们把红色基因传承好，好好学习知识和本领，努力成长为德智体美劳全面发展的社会主义建设

者和接班人。各级党委和政府要关心关爱广大基层教师，落实好工资、社保、医疗、继续培训等各项政策。

今年52岁的村民朱小红，是“半条被子”故事主人公徐解秀的孙子。习近平来到他家看望慰问。朱小红告诉总书记，这些年他和妻子参加了村里组织的蔬菜种植、厨师技能等培训，凭着一技之长实现了脱贫，又依托景区办起了民宿。习近平指出，中国共产党的奋斗目标就是为了让人民翻身得解放、过上好生活。要始终坚持全心全意为人民服务的根本宗旨，继续为实现人民对美好生活的向往而奋斗。他希望朱小红一家在讲好红色故事、传承红色基因方面发挥积极作用。

离开朱小红家，习近平步行察看村容村貌。雨后的沙洲村青山滴翠，彩霞满天。闻讯赶来的村民和游客们高声欢呼“总书记好！”习近平频频向大家挥手致意，对乡亲们说，“半条被子”的故事让人民群众认识了共产党，把党当成自己人。正因为有人民群众支持和拥护，我们党才能走过辉煌历程，取得伟大成就。沙洲村是“半条被子”故事的发生地，今天我专门来这里看望乡亲们。作为一名中国共产党员，我要不断接受教育、接受洗礼。我们党坚持为人民服务，不仅仅是一句口号，而是坚持不懈的实际行动。我们即将全面建成小康社会，接下来要为全面建成社会主义现代化强国而奋斗，让老百姓生活更加富裕、更加幸福。

17日下午，习近平在长沙市考察调研。山河智能装备股份有限公司是一家装备制造领域的龙头企业，产品行销全球。习近平来到公司生产车间，察看装备制造流程，了解技术研发、生产制造情况，对他们的创新精神表示赞赏。习近平强调，自主创新是企业的生命，是企业爬坡过坎、发展壮大的根本。关键核心技术必须牢牢掌握在自己手里。要坚定不移把制造业和实体经济做强做优做大。



>> 2020年9月16日至18日，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在湖南考察。这是16日下午，习近平在郴州市汝城县文明瑶族乡沙洲瑶族村沙洲现代农旅示范基地，了解扶贫产业发展和增收情况 谢环驰/摄

我们强调构建新发展格局，不是关起门来搞建设，而是要继续扩大开放。

马栏山视频文创产业园以数字视频创意为龙头，汇集了各类文创企业3000多家。习近平来到产业园，考察园区开展企业党建和内容生产、技术研发、人才培养等。习近平指出，文化和科技融合，既催生了新的文化业态、延伸了文化产业链，又集聚了大量创新人才，是朝阳产业，大有前途。谋划“十四五”时期发展，要高度重视发展文化产业。要坚持把社会效益放在首位，牢牢把握正确导向，守正创新，大力弘扬和培育社会主义核心价值观，努力实现社会效益和经济效益有机统一，确保文化产业持续健康发展。

岳麓书院位于长沙岳麓山脚下、湖南大学校园内，是一所创建于北宋年间的千年学府。习近平来到这里考察调研，了解人才培养、文化传承等情况。书院里，习近平同正在开展思政课现场教学的师生们亲切交流。他强调，要把课堂教学和实践教学有机结合起来，充分运用丰富的历史文化资源，紧密联系中国共产党和中国人民的奋斗历程，深刻领悟马克思主义中国化的内在道理，深刻领悟为什么历史和人民选择了中国共产党和社会主义，

进一步坚定“四个自信”。

走出书院，广场上挤满了学生，大家齐声欢呼。习近平微笑地向大家挥手致意，对同学们说，在全面建设社会主义现代化国家新征程上，同学们将是接过历史接力棒的主力军。希望大家不负时代重托，不负青春韶华，勤奋学习，树立正确的世界观、人生观、价值观，走好人生道路，为实现第二个百年奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦奉献自己的智慧和力量！

18日上午，习近平听取了湖南省委和省政府工作汇报，对湖南各项工作取得的成绩给予肯定，希望湖南在建设富饶美丽幸福新湖南的征程上取得新成就。

习近平强调，当前和今后一个时期，我国发展仍然处于重要战略机遇期，但机遇和挑战都有新的发展变化。要准确识变、科学应变、主动求变，更加重视激活高质量发展的动力活力，更加重视催生高质量发展的新动能新优势。要有序推进产业结构优化升级，加快发展优势产业，着力筑牢产业基础，推动产业链现代化。要注重扩大有效投资、繁荣居民消费。要围绕产业链部署创新链、围绕创新链布局产业链，强化企业技术创新主体地位，完善成果转化和激励机制，提升自主创新能力。要坚持目标引领和问题导向，拿出更大的勇气、更实的举措破除深层次体制机制障碍。要主动服务国家开放战略，深度融入共建“一带一路”，推动对外贸易创新发展。

习近平指出，要坚持农业农村优先发展，推动实施乡村振兴战略。要扛稳粮食安全的重任，稳步提升粮食产能，全面压实耕地保护责任，推进高标准农田建设，坚决遏制各类违法乱占耕地行为。要深入推进农业供给侧结构性改革，因地制宜培育壮大优势特色产业，推动农村一二三产业融合发展。要深化农业农村改革，激活乡村振兴内生动力。要落实“四个不摘”，建立健全防止返贫长效机制，深入研究接续推进全面脱贫与乡村振兴有效衔接。

习近平强调，要牢固树立绿水青山就是金山银山的理念，在生态文明建设上展现新作为。要坚持共抓大保护、不搞大开发，做好洞庭湖生态保护修复，统筹推进长江干支流沿线治污治岸治渔，做好渔民转产安置和民生保障工作。要持续改善生态环境质量，落实生态环境保护责任制，坚决打好蓝天、碧水、净土保卫战。要统筹推进山水林田湖草系统治理，推动生态系统功能整体性提升。要加强农业面源污染治理，推进农村人居环境整治。

习近平指出，要坚持以人民为中心的发展思想，着力办好群众各项“急难愁盼”问题。要落实就业优先政策，突出做好高校毕业生、退役军人、农民工、城镇困难人员等重点群体就业工作。要全面贯彻党的教育方针，落实立德树人根本任务，深化教育改革，把社会主义核心价值观教育融入各级各类学校课程。要聚焦解决“看病难、看病贵”问题，深化公立医院改革，加强县级医院综合能力建设，加强标准化村卫生室和城市社区卫生机构建设，健全公共卫生和疾病预防控制体系。要搞好民族团结进步宣传教育，引导各族群众树立正确的祖国观、民族观、文化观、历史观，巩固和发展平等团结互助和谐的社会主义民族关系。

习近平强调，湖南是一方红色热土，大批共产党人在这片热土谱写了感天动地的英雄壮歌。要教育引导广大党员、干部发扬革命传统，传承红色基因。各级党组织要把党的政治建设放在首位，教育引导广大党员、干部筑牢信仰之基、补足精神之钙、把稳思想之舵。要密切联系群众，经常深入基层、深入实际，把工作抓到群众心坎上，力戒形式主义、官僚主义。要坚持“老虎”、“苍蝇”一起打，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐体制机制建设。要发扬斗争精神，增强斗争本领，敢打硬仗、善打胜仗，不断打开事业新局面。

丁薛祥、刘鹤、陈希、何立峰和中央有关部门负责同志陪同考察。

（新华社长沙9月18日电）

习近平在第三次中央新疆工作座谈会上强调

# 坚持依法治疆团结稳疆文化润疆富民兴疆长期建疆 努力建设新时代中国特色社会主义新疆

李克强主持 栗战书王沪宁赵乐际韩正出席 汪洋讲话

第三次中央新疆工作座谈会 9 月 25 日至 26 日在北京召开。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平出席会议并发表重要讲话。习近平强调，当前和今后一个时期，做好新疆工作，要完整准确贯彻新时代党的治疆方略，牢牢扭住新疆工作总目标，依法治疆、团结稳疆、文化润疆、富民兴疆、长期建疆，以推进治理体系和治理能力现代化为保障，多谋长远之策，多行固本之举，努力建设团结和谐、繁荣富裕、文明进步、安居乐业、生态良好的新时代中国特色社会主义新疆。

李克强主持会议。栗战书、王沪宁、赵乐际、韩正出席会议。汪洋作总结讲话。

习近平在讲话中指出，第二次中央新疆工作座谈会以来，经过各方面艰辛努力，新疆工作取得了重大成效。新疆经济社会发展和民生改善取得了前所未有的成就，各族群众的获得感、幸福感、安全感不断增强。一是经济发展持续向好。2014 年至 2019 年，新疆地区生产总值由 9195.9 亿元增长到 13597.1 亿元，年均增长 7.2%。一般公共预算收入由 1282.3 亿元增长到 1577.6 亿元，年均增长 5.7%。基础设施不断完善，所有地州市迈入高速公路时代。二是人民生活明显改善。2014 年至 2019 年，新疆居民人均可支配收入年均增长 9.1%。建成农村安



>> 2020年9月25日至26日，第三次中央新疆工作座谈会在北京召开。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平出席会议并发表重要讲话 王晔/摄

居工程 169 万余套、城镇保障性安居工程 156 万余套，1000 多万群众喜迁新居。城乡基本公共服务水平不断提升，社会保障体系日趋完善，实施全民免费健康体检，农牧区医疗设施条件明显改善，乡镇卫生院和村卫生室标准化率均达 100%，居民基本医疗保险参保率达到 99.7%。三是脱贫攻坚取得决定性成就。2014 年，新疆共有建档立卡贫困人口 77.9 万户、308.9 万人，贫困村 3666 个，贫困县 32 个。截至 2019 年，全疆累计脱贫 292.32 万人、退出 3107 个贫困村、摘帽 22 个贫困县，贫困发生率由 2014 年的 19.4% 降至 1.24%。其中，南疆 4 地州累计脱贫 251.16 万人、退出 2683 个贫困村、摘帽 16 个贫困县，贫困发生率由 2014 年的 29.1% 降至 2.21%。“两不愁三保障”突出问题基本解决，贫困家庭义务教育阶段孩子因贫失学辍学实现动态

清零，贫困人口基本医疗保险、大病保险参保率均达100%，易地扶贫搬迁任务全面完成，贫困群众生产生活条件得到大幅改善。四是中央支持和全国对口援疆力度不断加大。2014年至2019年，中央财政对新疆自治区和兵团转移支付从2636.9亿元增长到4224.8亿元，年均增长10.4%，6年合计支持新疆2万多亿元。19个援疆省市全面加强全方位对口支援，累计投入援疆资金（含兵团）964亿元，实施援疆项目1万余个，引进援疆省市企业到位资金16840亿元，中央企业投资超过7000亿元。总的看，新疆呈现出社会稳定、人民安居乐业的良好局面，为迈向长治久安奠定了坚实基础。事实充分证明，我国民族工作做得是成功的。这些成绩的取得，是党中央坚强领导的结果，是全党全国人民共同奋斗的结果，也凝聚着新疆2500多万各族儿女的智慧和汗水。习近平代表党中央，向参与和支持新疆工作各条战线的同志们，向新疆各族群众，向在基层一线辛勤工作的广大干部职工，表示诚挚的慰问。

习近平强调，党的十八大以来，党中央深化对治疆规律的认识和把握，形成了新时代党的治疆方略，坚持从战略上审视和谋划新疆工作，坚持把社会稳定和长治久安作为新疆工作总目标，坚持以凝聚人心为根本，坚持铸牢中华民族共同体意识，坚持我国宗教中国化方向，坚持弘扬和培育社会主义核心价值观，坚持紧贴民生推动高质量发展，坚持加强党对新疆工作的领导。实践证明，新时代党的治疆方略完全正确，必须长期坚持。全党要把贯彻新时代党的治疆方略作为一项政治任务，在完整准确贯彻上下功夫，确保新疆工作始终保持正确政治方向。

习近平指出，保持新疆社会大局持续稳定长期稳定，要高举社会主义法治旗帜，弘扬法治精神，把全面依法治国的要求落实到新疆工作各个领域。要全面形成党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、法治保障的社会治理体制，打造共建共治共享的社会治理格局。

习近平强调，要以铸牢中华民族共同体意识为主线，不断巩固各民族大团结。新疆自古以来就是

多民族聚居地区，新疆各民族是中华民族血脉相连的家庭成员。要加强中华民族共同体历史、中华民族多元一体格局的研究，将中华民族共同体意识教育纳入新疆干部教育、青少年教育、社会教育，教育引导各族干部群众树立正确的国家观、历史观、民族观、文化观、宗教观，让中华民族共同体意识根植心灵深处。要促进各民族广泛交往、全面交流、深度交融。要坚持新疆伊斯兰教中国化方向，实现宗教健康发展。要深入做好意识形态领域工作，深入开展文化润疆工程。

习近平指出，发展是新疆长治久安的重要基础。要发挥新疆区位优势，以推进丝绸之路经济带核心区建设为驱动，把新疆自身的区域性开放战略纳入国家向西开放的总体布局中，丰富对外开放载体，提升对外开放层次，创新开放型经济体制，打造内陆开放和沿边开放的高地。要推动工业强基增效和转型升级，培育壮大新疆特色优势产业，带动当地群众增收致富。要科学规划建设，全面提升城镇化质量。要坚持绿水青山就是金山银山的理念，坚决守住生态保护红线，统筹开展治沙治水和森林草原保护工作，让大美新疆天更蓝、山更绿、水更清。

习近平强调，要统筹疫情防控和经济社会发展，做好“六稳”工作、落实“六保”任务，持之以恒抓好脱贫攻坚和促进就业两件大事。要健全完善防止返贫监测和帮扶制度机制，接续推进全面脱贫与乡村振兴有机衔接，着重增强内生发展动力和发展活力，确保脱贫后能发展、可持续。要加大政策支持力度，创新体制机制，坚持就近就地就业和有序转移输出就业有机结合。要大力推动南疆经济社会发展和民生改善。要多层次、全方位、立体式讲好新疆故事，理直气壮宣传新疆社会稳定的大好局势、人民安居乐业的幸福生活。

习近平指出，我们党的初心使命就是为包括新疆各族人民在内的中国人民谋幸福，为包括新疆各民族在内的中华民族谋复兴。各级党委要对标新时代党的治疆方略，自觉在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致。要坚持不懈强化理想信念教

育，突出政治训练，常态化识别干部政治素质，确保各级领导权始终牢牢掌握在忠诚干净担当的干部手中。要加大培养培训力度，研究制定新疆干部队伍培养培训规划，着力培养一支理论功底扎实、政策把握到位、实践能力强的干部队伍。要把建设一支对党忠诚、德才兼备的高素质少数民族干部队伍作为重要任务常抓不懈。要树立鲜明用人导向，对政治过硬、敢于担当的优秀少数民族干部，要充分信任、坚定团结、大胆选拔、放手使用，表现突出的可以直接破格提拔使用。

习近平强调，新疆各族干部是值得信任、有战斗力的。对他们要政治上激励、工作上支持、待遇上保障、生活上关心、心理上关怀，研究采取有效措施，稳定新疆干部人才队伍。要弘扬民族精神和时代精神，践行胡杨精神和兵团精神，激励各级干部在新时代扎根边疆、奉献边疆。


习近平指出，做好新疆工作是全党全国的大事，必须牢固树立全国一盘棋思想，完善党中央统一领导、中央部门支持指导、各省市支援配合、新疆发挥主体作用的工作机制。中央新疆工作协调小组要在党中央领导下，加强对新疆工作的形势研判、政策研究、协调指导、督促检查，对重大问题及时提出工作意见。中央有关部门要各司其职，密切配合，深入调研督导，及时发现问题，帮助解决困难。新疆自治区党委站在一线，要履行好主体责任，抓好工作落实。内地各省区市要切实做好涉疆工作，支持新疆稳定和发展。各援疆省市要加强同新疆协调配合，长期坚持对口援疆，提升对口援疆综合效益。要持续深化改革，加强维稳能力建设，不断增强兵团的组织优势和动员能力，更好发挥特殊作用。

李克强在主持会议时指出，习近平总书记的重要讲话全面总结了第二次中央新疆工作座谈会以来新疆工作取得的重大成效，深入分析了当前新疆工作面临的形势，阐释了新时代党的治疆方略，明确了当前和今后一个时期新疆工作的指导思想、目标任务、方针政策、战略举措，全面部署了推动新疆社会稳定和长治久安的重点工作，具有很强的政治

性、思想性、理论性，是指导新时代新疆工作的纲领性文献。要认真学习领会，结合工作实际深入思考，研究贯彻落实措施。要切实把思想和行动统一到党中央关于新疆工作的决策部署上来，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚定不移抓好各项任务落实，推动新疆社会稳定和长治久安。

汪洋在总结讲话中指出，习近平总书记重要讲话立意高远、思想深邃、内涵丰富，是指导新时代新疆工作的纲领性文献，是引领新疆工作守正创新、胜利前进的强大思想武器。要把学深悟透习近平总书记重要讲话精神作为重要政治任务，真正掌握核心要义和精神实质，把学习的过程变成提高认识、改进工作的过程。要完整准确理解和长期坚持新时代党的治疆方略，结合实际抓好贯彻落实，确保新疆工作始终沿着正确方向前进。要牢牢把握新疆工作总目标，谋长久之策，行固本之举，在事关长治久安的深层次问题上聚焦发力。新疆和中央各部门要制定贯彻落实会议精神的实施意见，对重点任务逐条逐项细化分解，把党中央的决策部署变为实际工作成效。要加强组织领导和协调配合，压实工作责任，强化督促检查。要组织开展丰富多彩的宣传宣讲活动，推动会议精神深入基层、深入人心。

在京中共中央政治局委员、中央书记处书记，全国人大常委会有关领导同志，国务委员，最高人民法院院长，最高人民检察院检察长，全国政协有关领导同志等出席会议。

新疆维吾尔自治区党政负责同志和各地州市党政主要负责同志，新疆生产建设兵团党政负责同志和各师党政主要负责同志，其他各省区市负责同志，中央和国家机关有关部门负责同志，有关人民团体、金融机构、中央企业负责同志，军队有关单位负责同志等出席会议。

（新华社北京9月26日电）

◆ 本栏责编：张亮  
✉ E-mail: folovo@163.com

## 重要论述

### 🔊 聚焦决胜全面小康、决战脱贫攻坚 为经济社会发展营造良好思想舆论氛围

要深入学习贯彻习近平总书记关于决胜全面小康、决战脱贫攻坚的一系列重要指示精神，聚焦全党全国工作大局，精心组织经济宣传和形势政策教育，着力强信心、暖人心、聚民心，为经济社会发展营造良好思想舆论氛围。

今年是脱贫攻坚收官之年，全面建成小康社会即将实现。要把经济宣传放在更加突出的位置，聚焦贯彻新发展理念、推动高质量发展、构建新发展格局，大力宣传党中央关于统筹疫情防控和经济社会发展的重大决策部署，为做好“六稳”“六保”工作提供坚实舆论支撑。精心组织“十三五”成就宣传，开展好“走向我们的小康生活”主题采访报道，多用事实和数字说话、用群众切身感受说话，生动体现人们的获得感、幸福感、安全感。要收集好干部群众对“十四五”规划的宝贵意见，反映好大家的新期待新向往，凝聚起创造新生活、奋进新时代的信心力量。

要坚持脱贫不脱钩、帮扶不松劲，结合当地实际和群众需求，完善帮扶机制和思路举措，久久为功抓好生态治理、产业发展，夯实巩固脱贫成果。要建好用好新时代文明实践中心、县级融媒体中心，树立高质量、实效化理念，因地制宜探索符合自身实际的建设路径，将党的声音和温暖传递给群众。

要坚持保护第一、强化管理，加强文物资源普查，及时补齐短板弱项，严格落实管理责任，切实保护好老祖宗留下的宝贵财富。要深入挖掘文化遗产中蕴含的精神基因、价值理念、道德追求，让历史文物不断绽放新的光彩。要大力弘扬中华传统美德，深入开展厉行节约、反对浪费宣

传教育，让文明健康的生产生活方式在全社会蔚然成风。

——中共中央政治局委员、中宣部部长黄坤明  
2020年8月28日至30日在内蒙古调研时强调

### 🔊 以高水平出版交流促进文明互鉴民心相通

图书是人文交流的载体、心灵沟通的桥梁，出版工作者要深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，胸怀两个大局，坚定文化自信，推动更多彰显中华文化魅力、展现当代中国气象、体现全人类共同价值的出版精品走出去、走进去，以高水平出版交流促进中外文明互鉴、民心相通。

出版是满足人民文化需求、增强人民精神力量的重要途径。要坚持正确政治方向、出版导向、价值取向，把加强内容建设、提高出版品质摆在突出位置，认真做好习近平新时代中国特色社会主义思想出版宣传，精心组织决胜全面小康、决战脱贫攻坚主题出版，聚力推进庆祝中国共产党成立100周年重点出版工作，深情讴歌伟大抗疫实践、弘扬伟大抗疫精神，凝聚起团结奋进的强大力量。要坚持以人民为中心，守正创新、开拓创新，加大原创出版力度，加快出版融合步伐，积极发展数字出版、网络出版等新型出版业态，为人民群众提供更加充实、更为丰富、更高质量的出版产品和服务。要拓展走出去的渠道平台，提升传播效果，把当代中国发展进步和当代中国人精彩生活展示好，把人类命运共同体等中国理念、中国主张阐释好，帮助世界读懂历史的中国、文明的中国、新时代的中国。

——中共中央政治局委员、中宣部部长黄坤明  
2020年9月26日在参观第二十七届北京国际图书博览会网上展会时强调



## 工作动态

各地多维立体弘扬伟大抗疫精神。北京组织开展“众志成城 共抗疫情”百姓宣讲活动，挖掘事迹线索200多条，组建市级示范宣讲团宣讲。天津举办抗疫纪实展，展出500余件（套）实物、近600张纪实照片，已举办近2000场次，推出一批以“弘扬抗疫精神 礼赞人民英雄张伯礼”为主题的短视频作品。吉林建设战“疫”云展馆、疫情防控先进典型库，收录先进典型238个，组织开展“吉林好人·战疫先锋”评选表彰活动。黑龙江策划录播电视专题节目，各媒体开设专题专栏，点击量超3000万人次，组织户外播放抗疫斗争先进事迹。安徽举办“同心抗疫 皖美留芳”先进事迹报告会，编写《抗击新冠肺炎疫情的安徽行动》白皮书。广东立足“文艺+宣讲”，推出抗疫诗歌、说唱MV等主题文艺作品，举办先进事迹报告会和各类宣讲比赛，百姓“云宣讲”累计阅读量40余万次。陕西各地夜景光影秀致敬“伟大抗疫精神”，延安革命纪念馆等地标性建筑开展点亮活动，致敬抗疫英雄。

河北山西推进高校思政课改革创新。河北省常委会专题会议研究11次，省委书记调研8所高校。成立省高校思政课教学指导委员会，建立领导干部联系高校、考核检查，学校领导带头抓思政课制度，印发实施方案，将新思想“三进”工作纳入高校意识形态工作和专项巡视内容。实施“青年马克思主义者培养工程”，将其纳入高校思想政治工作格局中统筹推进，列入《河北中长期青年发展规划（2018—2025年）》13个重点项目之首，培养学员3万余人。成立高校党委书记讲师团，开展巡回授课，覆盖120多所高校。山西省委书记亲自部署，省委宣传部、省教育厅起草指导意见，组织16所高校思政课教师集体备课，

并将持续开展集体备课；组织优秀讲义征集评选，大中小学校选送756篇讲义参评。录制高校思政课系列微视频，融入战“疫”一线事迹等内容，在“学习强国”学习平台推出。组织1.5万余所大中小学校600余万名师生，学习观看《新冠肺炎疫情防控斗争启示录》。

上海加快“一带一路”出版走出去。重点推动原创出版、抗疫读物、版权贸易走出去。成功输出《“一带一路”社会文化多语图解系列词典》《这就是中国（泰文版）》等原创作品，签约输出儿童图书协议27项。向“一带一路”沿线相关国家和机构推广宣传抗疫类图书，《张文宏教授支招防控新型冠状病毒》实现18个语种的版权输出；体现抗疫医护人员大无畏精神题材的《逆行者》签署阿拉伯文版。参加新加坡线上书展，300余种沪版重点图书加入“云书架”，与16个“一带一路”国家达成版权输出协议77项。

浙江深耕“微型党课”品牌传播党的创新理论。连续11年举行微型党课大赛。今年以“决胜小康，奋斗有我；共享小康，幸福有我”为主题全域推进，各级各部门举办比赛式宣讲300余场次，制作抖音视频1000余条，吸引近10万名党员参赛，观众超1000万人次。整合基层丰富的课程内容，建设青年宣讲素材库和课件集。探索“传帮带”机制，建立由名师专家组成的导师组，通过分主题备课、结对帮课等方式，提升青年宣讲水平。成立“微党课”浙江青年宣讲团，赴高校、企业、农村巡讲，预计省级巡讲超100场，省市县各级要求组织1000场。开发微型党课宣讲点课App，线上线下互动推出微型党课活动。积极谋划2021年大赛，组织开展“微党课讲出浙江故事 一百节党课献礼建党百年”等系列活动。

## 从伟大抗疫精神中汲取不断前行的力量

◎ 郑青文

伟大事业必需伟大精神支撑，伟大斗争必有伟大精神产生。面对突如其来的新冠肺炎疫情，以习近平同志为核心的党中央统揽全局、果断决策，以非常之举应对非常之事，坚决打赢疫情防控的人民战争、总体战、阻击战。这一重大战略成果，既是物质角力的胜利成果，也是精神对垒的胜利成果。习近平总书记在全国抗击新冠肺炎疫情表彰大会上发表重要讲话，深情礼赞生命至上、举国同心、舍生忘死、尊重科学、命运与共的伟大抗疫精神。这一精神，已经成为中华民族和中国共产党精神谱系的重要组成部分，是党和人民弥足珍贵的精神财富，为新时代筑起一座光辉的精神丰碑。

伟大抗疫精神，是中国精神的生动实践写照。中华文明源远流长，孕育了中华民族的宝贵精神品格，培育了中国人民的崇高价值追求。中国共产党是中国精神最坚定的创造者、践行者和弘扬者，在近百年风雨历程中团结带领人民顽强拼搏、不懈奋斗，使其焕发出具有鲜明时代特征的精神气象，孕育产生了红船精神、井冈山精神、长征精神、延安精神、抗战精神、抗美援朝精神、雷锋精神、铁人精神、“两弹一星”精神、女排精神、抗洪精神、载人航天精神等。在这场世所罕见的抗疫斗争中，中国人民团结一心，共克时艰，以大仁大爱、大勇大义，丰富了民族精神和时代精神的内涵，壮大了中国精神之参天大树、万里长河，谱写了新时代中国精神的雄浑乐章。

生命至上，体现了中华民族一贯秉持的人命关天的道德观念和敬仰生命的人文精神，诠释了

中国共产党执政为民的理念和以人民为中心的发展思想，深刻反映了党中央坚持把人民群众生命安全和身体健康放在第一位，不惜一切代价、珍惜一切生命，进行了一场同时间赛跑、与病魔较量的生命保卫战。举国同心，体现了中国人民深沉厚重的家国情怀，彰显了中国共产党领导和中国特色社会主义制度的显著优势，深刻展现了党政军民学、东西南北中一体行动，一方有难、八方支援，万众一心、众志成城的团结局面。舍生忘死，表明了中国共产党人坚韧不拔、敢战能胜的斗争精神，表达了中国人民勇于奉献、不怕牺牲的顽强意志，深刻反映了抗疫勇士迎难而上、临危不惧，“沧海横流，方显英雄本色”“危急时刻，又见遍地英雄”的动人场景。尊重科学，传递了遵循规律、求实创新的科学思维，传达了勇攀高峰、追求真理的专业态度，深刻反映了守正创新运用科学技术攻克疫病，将科学精神贯穿到各方面各环节的高度自觉。命运与共，证明了人类是一个休戚与共的命运共同体，表明了中国对全球公共卫生事业尽责的实际行动，深刻展现了中国始终秉持人类命运共同体理念，讲信义、重情义、扬正义、守道义的大国形象。伟大抗疫精神，就是一部礼赞生命的史诗、礼赞人民的史诗、礼赞英雄的史诗、礼赞科学的史诗、礼赞和平的史诗。

伟大抗疫精神，是中国力量的深情文化讴歌。向上向善的文化是一个国家、一个民族休戚与共、血脉相连的重要纽带。伟大抗疫精神同中华民族长期形成的特质禀赋和文化基因一脉相承，是爱

国主义、集体主义、社会主义精神的传承和发展，充分展示了中华优秀传统文化的强大力量。

爱国主义是伟大抗疫精神之“魂”。抗疫斗争中，中国人民把个人冷暖、集体荣辱、国家安危融为一体，展现出高度的责任意识、自律观念、奉献精神、友爱情怀……这源自“家事国事天下事，事事关心”的爱国情，“天下兴亡，匹夫有责”的强国志，“苟利国家生死以，岂因祸福避趋之”的报国行，是爱国主义的震撼力量。集体主义是伟大抗疫精神之“光”。抗疫斗争中，全国人民自觉服从疫情防控大局需要，以不同方式积极参与疫情防控

斗争，构筑起最严密的防控体系……这源自中华文明历来强调和衷共济、风雨同舟，倡导守望相助、尊老爱幼，讲求自由和自律统一、权利和责任统一，是集体主义的耀眼光芒。社会主义是伟大抗疫精神之“旗”。抗疫斗争中，我们举全国之力实施规模空前的生命大救援，绘就了团结就是力量的时代画卷，发起新中国成立以来规模最大的全球人道主义援助……这源自中国共产党领导、中国特色社会主义制度和国家治理体系的强大生命力和显著优越性，源自社会主义代表人类社会发展的进步方向。


中华文化积淀着中华民族最深沉的精神追求，包含着中华民族最根本的精神基因，代表着中华民族独特的精神标识，是中华民族生生不息、发展壮大的丰厚滋养。伟大抗疫精神是流淌在中华民族身体里、植根于中国人民心中的中华优秀传统文化基因。只要不断培育和践行社会主义核心价值观，始终继承和弘扬中华优秀传统文化，我们就一定能够建设好全国各族人民的精神家园，筑牢中华儿女团结奋进、一往无前的思想基础。

伟大抗疫精神，是中国道路的前进动力引擎。精神是一个民族赖以长久生存的灵魂，唯有精神



>> 2020年9月10日，江西省乐平市第九小学卢军荣老师与学生一起创作《中国抗疫精神》系列剪纸作品，向学生传授剪纸技艺，讲述伟大抗疫精神 朱定文/摄

上达到一定的高度，这个民族才能在历史洪流中屹立不倒、奋勇向前。中华民族不断在磨难中成长、从磨难中奋起，党和人民的事业拥有风雨无阻、高歌行进的根本力量，正是凭着日益强大的精神支撑。当前，世界百年未有之大变局加速演进，我国正处于实现中华民族伟大复兴关键时期，我国发展的内部条件和外部环境正在发生深刻复杂变化，不敢斗争、无精打采是干不成事的。

这场抗疫斗争，让我们更加深切地认识到，中华民族伟大复兴绝不是轻轻松松、敲锣打鼓就能实现的。在前进道路上我们面临的风险考验只会越来越复杂，必须付出更为艰巨、更为艰苦的努力，坚持底线思维、增强忧患意识、提升斗争本领，有效应对重大挑战、抵御重大风险、克服重大阻力、解决重大矛盾。要在全社会大力弘扬伟大抗疫精神，把排除一切艰难险阻、战胜各种风险挑战、坚持斗争到底的那么一股子气、那么一股子劲转化为增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”的实际行动，转化为全面建设社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴的强大力量，在新征程上披荆斩棘、破浪前进，夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利。 

## 坚决落实新时代宣传工作根本任务

◎ 杜飞进

《中国共产党宣传工作条例》(以下简称《条例》)作为我们党第一部关于宣传工作的主干性、基础性党内法规,充分体现了以习近平同志为核心的党中央对宣传工作的高度重视,为宣传工作提供了基本遵循。北京市把学习贯彻《条例》作为一项重要政治任务,深入推进《条例》全面系统、不折不扣贯彻执行,形成坚决保障《条例》落地、坚决维护《条例》权威的鲜明导向和有力行动。

### 聚焦《条例》政治性,确保党对宣传工作的领导全面压实

《条例》鲜明突出了宣传工作的政治定位,明确规定了宣传工作需要履行的政治任务、政治责任,以制度化的方式强调了党管宣传这条铁律。我们牢牢把握学习宣传贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想这个首要政治任务,举思想之旗、立精神支柱,持续打牢宣传工作的政治底色。强化领导,全市各级党委切实担当宣传工作的主体责任,常委会专题研究部署宣传工作,将宣传工作列为党委书记工作点评机制重要内容,纳入请示报告重要事项。强化机构,逐级组建党委宣传思想工作领导小组,完善工作规则,履行总体谋划、统筹协调、整体推进、督促落实职责。强化职能,稳妥推进机构改革,理顺精神文明建设、新闻出版、电影、互联网宣传和信息内容建设管理、对外宣传等工作职能,做好行政职能转接,加强归口

领导和管理,明确基层党组织宣传工作职能。强化督查,把宣传工作作为全面从严治党工作考核的重要内容,把意识形态工作责任制落实情况纳入巡视巡察,全面压紧压实全市各级党委对宣传工作的集中统一领导。

### 突出《条例》主干性,统筹新时代守正创新重大任务有力落实

《条例》明确了宣传工作的“15字”使命任务、“一个高举”“两个巩固”“三个建设”的根本任务,对宣传领域各方面工作作出制度规定。我们对标《条例》要求,坚持稳中求进、守正创新,全面贯彻党的宣传工作方针政策,围绕全面建成小康社会、新冠肺炎疫情防控等重大主题,全力做好宣传工作,推动制度优势转化为治理效能。抓牢思想理论武装,高质量开展党委(党组)理论学习中心组学习,编写《〈习近平新时代中国特色社会主义思想学习纲要〉北京读本》,推



>> 正阳门下北京坊的PageOne书店,打造传统与时尚相结合的新型文化空间 北京市委宣传部/供图


动基层当代中国马克思主义读书会与重点马克思主义学院结对子、共学习，打造视频化政论精品，推动党的创新理论轻巧化传播。抓好新闻舆论工作，构建市区两级融媒体客户端同向发力的传播格局，强化主责部门自动响应和线上线下同步处置、高效回应的舆论引导机制，着力构建网络综合治理体系，提升新闻舆论传播力引导力影响力公信力。抓实社会主义核心价值观建设，突出“建党”“抗战”“建国”三大重点，开展革命文物集中连片主题保护，推动文明创建、道德实践与城市治理互促互进，发挥“北京榜样”、北京志愿者示范带动作用，打造社会风气和道德风尚最好的城市。抓紧全国文化中心建设，推动中轴线申遗和老城保护复兴，压茬推进大运河文化带、长城文化带、西山永定河文化带保护建设。聚焦人民群众的文化获得感，贯通发展文化事业、文化产业，活跃文艺创作、文化活动，深化文化与科技、金融、旅游、体育融合发展，发挥全国文化中心示范引领作用。

### 用足《条例》针对性，促进宣传工作基层基础不断夯实

宣传工作着力点在基层，相对薄弱环节也在基层。《条例》明确要求各级党委推动基层宣传工作打牢基础、补齐短板。我们深入调研基层宣传工作队伍和阵地建设情况，推进宣传工作在基层强起来。配优配强各级宣传系统领导班子，大力培养选拔年轻化、高学历干部，建设忠诚干净担当的“领头雁”队伍。全面落实《条例》对基层宣传力量配备的要求，全市乡镇（街道）均由党委（党工委）委员、村（社区）均由党组织宣传委员（支部委员）负责宣传工作。认真开展“不忘初心、牢记使命”主题教育、增强“四力”教育实践，增强宣传干部队伍整体战斗力。持续筑牢基层宣传阵地，全市16区和北京经济技术开发区融媒体中心全部挂牌成立并完成移动端上线，对接各区政务服务中心“接诉即办”机制，

通过“新闻+政务+服务”模式打造交办问政、回复问政闭环。率先实现新时代文明实践中心市域全覆盖，构建包括17个文明实践中心、347个文明实践所、6962个文明实践站的三级组织体系，涵盖志愿指导员6400多人、志愿服务项目1.2万项。加强基层图书馆、文化馆、博物馆、综合文化中心建设、管理和使用，出台实体书店扶持政策，打造特色文化空间，建成15分钟公共文化服务圈，全市四级公共文化服务设施基本实现全覆盖。

### 维护《条例》权威性，推动科学化规范化制度化建设更加扎实

《条例》以刚性的法规制度为全党开展宣传工作提供了有力指导和支撑，是宣传思想工作法治化轨道上向前迈出的一大步。我们强化法治思维，运用法治方式，推动形成与《条例》相匹配、体现首善标准的文化法治建设体系。加强顶层规划、长远设计，制定印发新时代繁荣兴盛首都文化的意见、全国文化中心建设中长期规划等制度文件。着力制定规程、完善机制，制定实施加强和改进党的新闻舆论工作的意见、繁荣发展首都哲学社会科学的意见、加快建立网络综合治理体系的若干措施，修订意识形态工作责任制实施细则、党委（党组）理论学习中心组学习规则实施办法。坚持突出引导、强化保障，完善“1+N+X”文化经济政策体系，制定实施出版、影视、游戏、音乐、文艺院团等促进政策，推进文化产业高质量发展。注重立法衔接、执法联动，出台《北京市文明行为促进条例》，修订《北京市志愿服务促进条例》，推动宣传领域经验做法固化为地方性法规。同时，积极引导宣传干部带头强化制度意识，确保制度执行，以法治建设工作新成效为宣传工作守正创新保驾护航。

（作者为北京市委常委、宣传部部长）

本栏责编：林晓楠 杜志远  
E-mail: ssgzw@126.com

## 面向“十四五”的趋势与战略

◎ 董煜

2020年是全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年,也是“十四五”规划研究编制之年。“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后,乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个5年。今年以来,面对新冠肺炎疫情严重冲击,在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下,在全国人民的共同努力下,我们统筹推进疫情防控和经济社会发展工作,抓紧恢复生产生活秩序,取得显著成效。尽管新冠肺炎疫情仍在全球肆虐,国内改革发展稳定任务艰巨繁重,党中央始终坚持谋短期和谋长远紧密结合,即使在疫情最紧张的时候也是如此。“十三五”规划目标任务即将完成,我国经济实力、科技实力、综合国力跃上新的台阶。2020年7月30日,中共中央政治局召开会议,决定今年10月召开中国共产党第十九届中央委员会第五次全体会议,研究关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议。随着规划编制工作的深入推进,更需要认真研判国内外环境发生的深刻变化,深入思考面向“十四五”的重大战略、重大政策、重大改革,切实谋划好下一个5年的发展。

### 一 从导向看战略

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央高度重视各个领域的顶层设计,注重做好中长期谋划,推出一系列重大战略举措,经济社会发展主要领域的大布局、大框架基本形成。如何看待发展战略,首要还是方法论。2019年底召开的中央经济工作会议提到,要“坚持问题导向、目标导向、结果导向”。导向是行动的指引和方向。做好经济工作必须坚持这“三个导向”,做好其他各方面工作也必须坚持这“三个导向”,这对于理解近年来一系列重大战略的出发点和基本逻辑具有重要的指向作用。编制“十四五”规划的前提在于准确把握大势,明确战略方向,增强战略思维,推动落实落地。“十四五”规划要从目标导向、问题导向、结果导向出发进行系统布局,稳扎稳打,持续推进落实并不断完善。

**坚持目标导向。**坚持目标导向,就是以实现目标为方向,持之以恒、一步一步地朝着既定目标奋斗前行。当前经济社会发展的总任务是实现社会主义现代化和中华民族伟大复兴,是在全面建成小康社会的基础上,按照新的“两步走”战略,稳步推进现代化建设。



>> “十三五”期间，贵州省实施易地扶贫搬迁188万人。为让搬迁群众搬得出、稳得住、能致富，易地扶贫搬迁安置点教育配套实现全覆盖。图为2020年8月30日，贵州省三穗县第三中学的学生在新学期返回校园 杨文斌 / 摄

目标导向不是虚的，既不是嘴上空喊的口号，也不是挂在墙上的规划，而是必须贯彻落实到促进改革发展稳定各项具体工作中。推动“十四五”时期经济社会发展，必须科学制定实施举措。

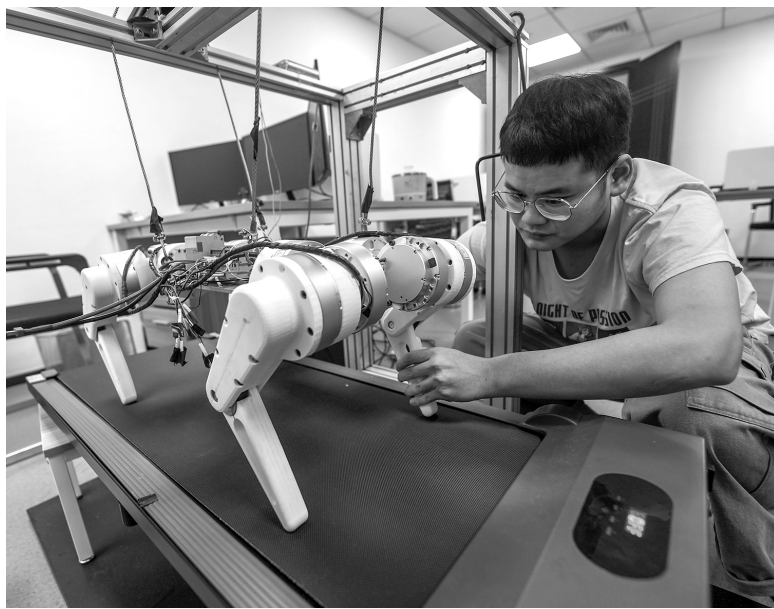
“十三五”时期，我们着力打好三大攻坚战，深化供给侧结构性改革，全面深化经济体制改革等，为实现高质量发展提供根本保证。“十四五”规划，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，立足我国基本国情和发展阶段，科学分析当今世界形势，准确把握我国发展大势，把发展机遇研判准，把困难挑战分析透，贯彻落实新发展理念，进一步落实以人民为中心的发展思想，推进高质量发展。目标是既定的，但目标的内涵不是一成不变的。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央准确把握国内外环境的新变化，不断提出新思路、作出新阐述、提出新要求。当前，我国发展的内部条件和外部环境正在发生深刻复杂变化，我们要分析研判未来5年面临的形势与挑战，尊重经济社会发展规律，保持国家战略规划连续性和稳定性，体现中国特色社会主义制度优势，把我国发展的巨大潜力和强大动能充分释放出来。

**坚持问题导向。**坚持问题导向，就是以解决

问题为指引，以重大问题为导向，集中全部力量和有效资源攻坚克难，全力化解工作中的突出矛盾和问题。近年来，关于经济工作的重大决策，都是奔着问题去的。党中央也针对不同领域面临的突出问题和矛盾，立足长远，明确新的战略方向。要准确发现问题。党的十九大提出，我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾，要深刻认识我国社会主要矛盾发展变化带来的新特征新要求，看到深层次问题和矛盾，把握发展规律，把新发展理念贯穿发展全过程和各领域，创新发展理念、发展方式、发展动力，聚焦发展的不平衡、不充分问题，提高发展质量和效益，把人民群众对美好生活的需要始终放在第一位。把握变与不变的实践辩证法，在危机中育新机，于变局中开新局。要聚焦面临的老难题和新挑战，准确分析问题。十八届中央财经领导小组和十九届中央财经委员会多次就产业发展、创新驱动、能源安全、粮食安全、精准脱贫、扩大中等收入群体、新型城镇化、京津冀协同发展、长江经济带、水安全、森林安全、自然灾害防治、打好污染防治攻坚战、“一带一路”、改善营商环境等方面的问题提出基本思路和基本方向，明确了攻克难题的路径和举措。要着力解决问题。当前和今后一个时期，我国发展进入各种风险挑战不断积累和集中显露的时期，面临的重大问题依然不少。要抓住关键问题进一步研究思考，有什么问题就解决什么问题，什么问题突出就重点解决什么问题。

**坚持结果导向。**坚持结果导向，就是以工作成效为标准，看各项政策举措是不是有利于我们党兴旺发达和国家长治久安，经得起历史和实践的检验。要以发展实绩和成效为准绳，树立鲜明的结果导向。在经济发展过程中，习近平总书记多次强调，“不以GDP论英雄”，强调要更全面、

更高质量的发展。近年来，我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段，坚持质量第一、效益优先，以供给侧结构性改革为主线，推动经济发展实现质量变革、效率变革、动力变革。经济发展成果要体现在人民的获得感幸福感安全感上，用人民获得感幸福感安全感来衡量。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央秉持以人民为中心的发展思想，以造福人民为最大政绩，从广大人民的根本利益入手，提出一系列新理念新思想新战略，出台一系列重大方针政策，推动一大批惠民措施落地实施，充分体现了党中央始终把人民的幸福放在治国理政首位的不懈追求与强烈担当。要牢固树立以人民为中心的发展思想，拓宽广大人民群众参与决策的渠道，鼓励人民群众和社会各界以各种方式为“十四五”规划建言献策，让政策效能贯穿到为人民服务之中，通过经济社会发展不断提高人民福祉。也要看到，一些经济政策和战略实施



>> 浙江淳安经济开发区积极推进低能耗、高附加值的绿色科技产业发展，全力推动产业转型升级。图为工程师在一家机器人研究院调试设备 徐昱/摄

需要时间的验证才能看到成效，要坚持正确方向，坚定不移地推动实施。

### 从形势看趋势

当今世界正经历百年未有之大变局，国际环境日趋复杂。我国已进入高质量发展阶段，发展具有多方面优势和条件，但发展不平衡不充分问题仍然突出，必须从持久战的角度加以认识。环境越是复杂，越需要拨开迷雾看真相，越需要透过现象看本质。

**从国际看国内。**今年以来，新冠肺炎疫情在国内外扩散蔓延，全球经济下行带来了经贸格局、治理体系等重大变化。我国面临不可预测的风险将更多地体现在国际政治角力、地缘局势突变、舆论战线斗争等方面，尤其是以美国为首的西方国家将国内问题国际化，为我国发展增添更多新的阻碍。全球经济深度衰退和金融市场动荡影响我国产业链稳定，防范金融风险的压力也持续加大。国内经济仍面临较大考验，主要体现在外需不足，对出口企业生产经营构成较大压力；服务业需求特别是消费增长内生动力不足，部分行业需要较长时间恢复；民间投资意愿不强，仅靠政府投资拉动难以支撑全年的投资增长；企业现金流不足，运营成本和违约风险不断增加；市场就业机会不足，已就业人口面临降薪和裁员压力；能源和粮食安全问题显现；脱贫攻坚难度提升，需要高度关注低收入群体基本生活保障；部分地区财政出现困难，基层运转存在隐患。

虽然国际环境复杂多变，外部风险传导会带来更多新的难题，国内经济形



势仍然复杂严峻，不稳定性不确定性较大，但我国经济稳中向好、长期向好的基本趋势没有改变。面向“十四五”，要继续扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，建立疫情防控和经济社会发展工作中长期协调机制，加快形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，进一步锚定在新的经济格局和全球产业链中的位置。

**从科技看竞争。**党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视科技创新工作，坚持把创新作为引领发展的第一动力。我国科技事业取得历史性成就、发生历史性变革。重大创新成果竞相涌现，一些前沿领域开始进入并跑、领跑阶段，科技实力正在从量的积累迈向质的飞跃，从点的突破迈向系统能力提升。此次新冠肺炎疫情是世界百年未有之大变局中的一个突发变量，对世界政治经济格局和科技发展带来深刻影响，也将对各国综合实力和国际地位产生深远影响。科技格局的变化是决定国际竞争格局的根本因素。在激烈的国际竞争面前，要把原始创新能力提升摆在更加突出的位置，保持战略定力，坚持用全面辩证长远眼光看待，从决定国家实力对比的中长期变量出发和思考。

近年来，世界科技创新版图发生了很大变化，处在一个新的调整期。其中，中国科技实力增长迅速成为最主要的特征之一。2013—2019年，我国在全球创新指数（GII）中的排名从第35位上升至第14位，连续第4年保持上升势头，居中高收入国家之首。随着欧洲和日本在科技竞争中的引领作用相对下降，竞争格局正逐渐从多级化的竞争转为中美两国科技主导权的竞争，呈现此消彼长的趋势。美国信息技术与创新基金会选择36项指标对比过去10年中美两国的科技创新实力，发现所有指标的差距都呈缩小态势。但也要看到，美国在科技领域具有长期积累，拥有并掌握着许多核心技术、底层技术和科技领域国际规则的话语权。与美国重视基础研究传统、成熟的市场化

机制和深厚的创业文化相比，我国创新体系还不够健全，人均和高质量成果指标仍存在很大发展空间，整体科技实力还有差距。未来，科技创新“领头羊”之争将更加激烈，我们必须走出适合国情的创新路子，坚持需求导向和问题导向，整合优化科技资源配置，加强基础研究，深化科技体制改革，加强国际科技开放合作，培养创新人才以提升自身科技创新能力。

**从效率看潜能。**基础设施建设促进人流和物流顺畅流动，高强度劳动投入带来生产环节的高效运行，信息的大规模快速应用则促进了信息流的爆炸式增长。当前，5G、人工智能等新一代信息技术快速发展，进一步改造全产业链条和生产流程，缩短经济运行周期和时间，提升经济运行效率。疫情加速了互联网方式在生产上的运用，比如远程办公延伸到工厂端；通过移动技术，线下操控的生产环节转到线上，交易环节线上匹配，生产计划和每日出货量自动化安排，订单预警更加快速地反馈到生产环节。疫情也进一步带动了在线消费的发展，生产生活等各个领域的技术更替加快，推动产业和消费升级。

面向“十四五”，经济增长的动力结构发生变化，技术、数据等新生产要素的重要性将大幅提升。要坚持目标引领和问题导向相结合，加快要素市场化改革，提升要素配置效率，加速要素之间的技术替代，以推动产业技术变革，新旧动能转换，培育经济增长的新动力，释放经济增长潜能，以推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革。

## 从方位看任务

顺应大趋势，就要谋划大战略。当前我们正处在“两个一百年”奋斗目标的历史交汇期，“十四五”时期是开启全面建设社会主义现代化国家新征程的第一个五年，要有新气象、新格局、新开拓。要系统研究和谋划国民经济和社会发展各个领域推动高质量发展的战略方向，增强战略

和政策的综合性、协调性、前瞻性，描绘好远景目标的蓝图。

**第一，建设一个包容开放的大市场。**目前，中国已成为全球第二大消费市场，拥有全面的产业集群。“十四五”时期，要不断优化营商环境，提升对全球资金和人才的吸引力。

市场的基础是消费，消费的基础是收入，收入的基础是就业，就业的基础是企业。微观主体有活力，市场才能有动力。要深入学习贯彻落实习近平总书记在民营企业座谈会上的重要讲话精神，坚持和完善社会主义基本经济制度，坚持“两个毫不动摇”，切实纠正思想上、行动上的误区，坚持公平竞争，对各类市场主体一视同仁，营造公平竞争的市场环境、政策环境、法治环境，确保权利平等、机会平等、规则平等。在跟踪落实疫情期间出台的一系列减税降费、松绑减负举措的同时，着眼长远机制，通过深化改革、扩大开放、优化营商环境进一步减轻企业负担，打破隐形障碍，保护和激发市场主体活力。

要尊重市场规律，更大力度推动商品和要素自由流动平等交换。党的十九大明确将要素市场化配置作为经济体制改革的两个重点之一，党的十九届四中全会进一步强调，推进要素市场制度建设，实现要素价格市场决定、流动自主有序、配置高效公平。“十四五”时期，要大幅减少政府对资源的直接配置，凡是市场能自主调节的就让市场来调节，凡是企业能干的就让企业干，政府要加强和规范事中事后监管，真正建立起实体经济、科技创新、现代金融、人力资源协同发展的产业体系。要建设市场准入更加畅通、市场开放更

加有序、市场竞争更加充分、市场秩序更加规范的制度环境，大幅改善国内市场竞争环境，清理废除妨碍统一市场和公平竞争的各种规定和做法，使竞争政策全面取代传统的产业管理方式。

市场是最好的蓄水池，要保市场主体和产业链供应链稳定。“脱钩论”和“脱钩”举动违逆市场经济规律，背离自由贸易原则，将企业拖入漩涡，给行业带来巨震，注定一损俱损。要持续以开放的心态、开放的视野、开放的举措优化营商环境。中国产业门类齐全、劳动力素质优良、基础设施完善、物流网络高效，创新势能不断积累，这些都决定了作为“世界工厂”的中国仍然是全球企业的优质选择。14亿人口不断升级的消费需求，也将为全球企业带来丰厚的回报。

### **第二，推动制造业高质量发展。**

今年8月，我国外贸出口1.65万亿元，增长11.6%，这背后是我国制造业的迅速复苏，为全球产业链供应链稳定作出了贡献。“十四五”时期，我国推动制造业高质量发展，面临历史性的机遇。一方面，新一轮科技革命和产业变革进入深度拓展期，为推动我国制造业迈向全球价值链的中高端提供了机遇。另一方面，我国超大规模经济体的规模优势、体系优势、市场优势为我们把握机遇，用好机遇提供了有利条件。要强化创新驱动，提高制造业供给体系质量，使科技与产业融合成为高质量发展的主要路径。

从0到1，从1到N，完善从研发到应用的链条。基础研究是科技创新的源头。我国基础研究虽然取得显著进步，但同国际先进水平还有差距。我

### **要素市场化配置的重大突破**

《中共中央 国务院关于构建更加完善的要素市场化配置体制机制的意见》提出，要建立现代要素市场特别是新型要素市场。土地要素方面，着力增强土地管理灵活性。劳动力要素方面，逐步推动常住人口户籍制度改革。资本要素方面，明确“资本”的概念。技术要素方面，深化科技成果使用权、处置权和收益权改革，开展赋予科研人员职务科技成果所有权或长期使用权试点，并行推进职务成果“三权”改革和所有权改革试点。数据要素是这次最大的突破，重点是解决目前数据流动中的具体问题，而难点在要素确权 and 交易。

国面临的很多“卡脖子”技术问题，根子是基础理论研究跟不上，源头和底层的东西没有搞清楚，科技这座大厦的地基不扎实。在研发环节，要给予科学家和研究人员更多空间和更大自主权，创造良好环境，提供基础条件，发挥好组织协调作用。要加大对科技成果转化的政策激励，落实科技成果产权对科研人员的长期激励。要加强企业与高校、科研院所进行产学研合作，布局建设前沿科学中心、共性技术创新平台，发展新型研究型大学，在合作中引入更加灵活的机制，提升科研效率。特别要注重发挥地方政府的引导和协调作用，发挥区域创新协同效应。要从需求端拉动创新，把创新的通道搭好，更加注重对知识产权的保护和运用，让竞争更加充分。

从旧到新，以新带旧，全方位提升产业技术水平。新基建作为数字经济的核心基础设施，以新型的数字经济基础设施为依托，利用数字科技，将激发更多新增需求，加速产业互联网发展，为传统行业转型升级赋能。随着我国加速发展“互联网+”和数字基础设施建设，制造业将更加注重智能化、集成化生产，也会出现更多个性化、精细化制造，产业政策也要进行智能化和精细化调整。传统制造业是我国工业体系的重要组成部分，但当前的确面临一些压力，竞争优势有所下降，比较优势、后发优势也在逐步递减。在我国加快形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局的背景下，传统制造业面临新机遇新挑战。

以设计引领品牌，以标准引领质量，以业态创造价值。我国是世界制造大国，但从创新能力、核心技术、产品质量和著名品牌等方面看，还存在大而不强、发展质量不够高等问题。制造业要提高品质，还要鼓励企业技术创新，开展个性化定制、柔性生产，丰富产品种类，满足差异化消

费需求，同时发挥品牌促进作用，引导企业建立以质量为基础的品牌发展战略，丰富品牌内涵，提升品牌形象，加强品牌宣传推广，引领消费需求，增强消费信心，促进企业加快质量升级。同时也要由表及里，通过制定和实施国家标准化战略，在各行各业建立高质量发展的新型标准体系，全面提升中国制造的产品质量。还要看到，模式也是生产力，业态创新、流程创新也能创造价值，产业政策既要关注具体的产业和产品技术，还



>> 河北省安平县推进城乡公交一体化改革，新能源公交全部覆盖8个乡镇230个行政村，方便群众的交通出行。图为司机在为新能源公交车充电 李晓果/摄

要关注商业模式和生产流程创新，并予以相应的支持。

**第三，塑造区域协调发展新格局。**近年来，我国深入实施区域协调发展战略，注重人口、经济、资源环境的统筹布局，从不同空间尺度规划区域和城乡协调发展，以生态文明理念推进空间治理，区域空间结构不断优化，资源配置效率全面提高，为经济高质量发展注入澎湃动力。“十四五”时期，要“一张蓝图干到底”，绘制出一张更加高效、协调、可持续发展的空间蓝图，让古老的河山焕发新的容颜。

大均衡，小集中，优化区域发展格局。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央精心谋划、扎实推动，对全国区域发展布局进行了一



>> 江西省寻乌县将从前大面积的废弃稀土矿山恢复植被，建设生态修复区，并搭建观景平台，修复区成为周边群众观光休闲的好去处。图为游客在生态修复区观光游玩 彭昭之/摄

系列调整和部署，推动经济社会发展向更加均衡、更高层次迈进。目前，4（京津冀协同发展、长三角区域一体化、粤港澳大湾区建设、成渝城市群）+2（沿长江、黄河）+N（若干个区域中心城市和城市群）的空间布局已经基本形成。“十四五”时期将深入推进以中心城市引领城市群发展，提高中心城市和城市群综合承载能力，形成高质量发展的重要推动力。要着眼经济规律，发挥人口、资源集聚的规模效应，做大做强中心城市，发挥城市群协同效应。政策规划也要向更加精细化的方向转变，依据区域主体功能实施更为有效的空间治理。

降门槛，增容量，加强新型城镇化建设。党的十九大报告提出乡村振兴战略，明确了乡村振兴的总要求、实施路径和政策举措，也为解决发展不平衡不充分问题，全面建成小康社会绘制了愿景和蓝图。近年来，我国新型城镇化建设有力有序推进，逐步成为扩大内需的主要动力。2019年，我国

常住人口城镇化率首次超过60%。今年政府工作报告指出，加强新型城镇化建设，大力提升县城公共设施和服务能力，以适应农民日益增加的到县城就业安家需求。农民工是城市建设、产业发展的主力军，是城市生活的保障者，要加大户籍制度改革力度，构建促进城乡规划布局、要素配置、产业发展、基础设施、公共服务、生态保护等相互融合和协同发展的体制机制，让更多的农民工留在城里安家立业。要继续推动城镇落户，使稳定就业的农业转移人口等重点人群能够在城镇更加便捷地落户，同时扩大城镇基本公共服务对常住人口的覆盖范围，切实提升农业转移人口市民化质量，保证全面完成1亿人落户目标。

源头保护，综合治理，推进生态系统保护和修复。近年来，我们在生态保护和污染防治上取得了积极成效，但生态方面的历史欠账还比较多，问题积累多、现实矛盾也比较多。生态文明建设仍处在关键期、攻坚期和窗口期，生态保护修复任务十分艰巨。在全国生态环境保护大会上，习近平总书记提出了新时代推进生态文明建设必须坚持的六项重要原则。要认真学习贯彻习近平生态文明思想，按照系统工程的思路，提出“十四五”时期全面修复生态系统的构想方案。要从源头上探索恢复生态平衡的有效途径，构建好关系中华民族永续发展的生态安全战略格局。生态工程与其他工程不同，应更多地顺应自然，借助自然的力量进行修复。充分考虑生态系统同一链条内和不同链条间的相互作用关系，更多地采用综合性的治理手段。此外，

还要积极探索生态产品价值的有效实现机制，更动员民间力量、民间资本投入生态修复。


**第四，着力服务和保障民生。**“人民对美好生活的向往，就是我们的奋斗目标。”党的十八大以来，党和政府坚持以人民为中心的发展思想，推动人民生活不断改善，“兜底线、织密网、建机制”不断取得新成绩。“十四五”时期，要从社会主要矛盾的变化出发，满足多样化民生需求，着力服务和保障民生。政府的直接投入要聚焦保基本、守底线，多做雪中送炭的事，同时推动公共服务供给侧结构性改革，努力提供更高质量的公共服务。

深入实施健康中国战略，提升基本公共卫生服务水平。党的十八大以来，我国提出健康国家战略的目标，把健康中国建设上升为国家战略，把健康置于优先发展的位置，提出了“没有全民健康，就没有全面小康”。党的十九大提出“实施健康中国战略”各项新要求。要把实施健康中国行动与基本公共卫生服务结合起来。这次疫情让我们充分地认识到完善公共卫生体系的重要性，同时也暴露出我国公共卫生应急管理体系还存在一些短板和不足，要从疫情中吸取教训，抓紧补短板、堵漏洞、强弱项，构建起强大的公共卫生体系，健全预警响应机制。要继续深化公立医院改革，完善医疗保障制度。社会保障要结合巩固脱贫攻坚成果，进一步增强托底功能，不断提升基本公共卫生服务水平与能力。

市场化供给，智能化服务，完善基本公共服务供给体系。要深入构建政府主导、社会参与的公共服务体系，鼓励民间资本、社会力量更多参与公共服务供给。改革政府投资模式，在公共服务领域加大政府购买服务力度、更多推广政府购买服务。建立合理的利益分配机制，鼓励商业医疗机构提供公共卫生服务，鼓励民间资本进入学前教育 and 职业教育等领域。住房制度改革要打破用地和住宅两个供应主体的垄断，大力推动集体经营性建设用地入市，重点解决好农民工住房问

题。要着力提升公共服务的数字化水平，结合数字城市建设打造公共服务信息平台，用信息技术打通“最后一公里”，增强服务的可获度和便利度。

重视“一老一小”问题，推动人口可持续发展。随着老龄化社会到来和全面二孩政策的实施，“一老一小”人口问题正逐步凸显，养老育幼面临更多考验。《中国发展报告2020：中国人口老龄化的发展趋势和政策》预计，2025年“十四五”规划完成时，65岁及以上的老年人将超过2.1亿，约占总人口数的15%。而0~14岁少儿人口占比逐渐下降，抚养比上升，老龄化加剧将影响和制约我国长期发展，必须引起高度重视。2019年，国家发展改革委等18个部门共同推动出台了民生领域补短板的行动方案，通过“增能力、提质量、优结构”等一系列综合措施，加快解决养老育幼这个领域总量不足、质量不优、发展不平衡的问题。今年政府工作报告提出，启动养老服务体系“七大工程”，补齐婴幼儿照护服务短板，着力解决好“一老一小”问题。未来，要着力提升养老育幼服务能力，加大中央预算类投资，进一步放宽社会资本准入，多措并举增加服务供给。要提升养老育幼服务质量，规范服务标准、加强人才培养培训、完善支持政策、加强信用监管等，还要不断优化养老育幼服务供给结构，不断调整和完善人口政策，统筹人口与经济社会发展。

编制和实施国民经济和社会发展规划，是我们党治国理政的重要方式，涉及经济社会发展方方面面，同人民群众的生产生活息息相关。2020年7月30日召开的中共中央政治局会议，明确了“十四五”经济社会发展的指导思想、基本思路、根本保证、根本目的和根本依靠力量，要牢牢贯穿到“十四五”规划编制中，为开启第二个百年奋斗目标新征程擘画蓝图。

（作者为清华大学中国发展规划研究院执行副院长）

---

本栏责编：林晓楠  
E-mail: ssgzw@126.com

## 构建“双循环”新发展格局

◎ 本刊编辑部

**编者按：**加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，是党中央立足于世界正经历百年未有之大变局，面对中国经济转向高质量发展阶段出现的矛盾和问题，结合自身优势和特点，综合作出的强国战略。这不是疫情下的权宜之计，而是我国应对外部环境变化的主动选择，也是实现我国经济高质量发展的可行路径。以国内大循环为主体，需要把握好扩大内需这个基本点，发挥我国超大规模市场优势，不断深化供给侧结构性改革。国内大循环和国际大循环相互联系、相互促进、不可分割，辩证统一于全球经济社会大循环系统。强调以国内大循环为主体并不意味着关起门来封闭运行，而是通过发挥内需潜力，更好联通国内国际两个市场、利用两种资源，实现更加强劲可持续的发展，从而带动世界经济复苏。

## 推动形成“双循环”新发展格局的战略考量

◎ 郭春丽 易 信

推动形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，是以习近平同志为核心的党中央统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，深刻认识我国社会主要矛盾发展变化带来的新特征新要求，深刻认识错综复杂的国际环境带来的新矛盾新挑战而作出的战略抉择。这对我国重塑发展新优势，推动实现中华民族伟大复兴，具有十分重大的战略意义和现实意义。

### 恰逢其时 根基牢固

新冠肺炎疫情全球大流行使世界变局加速变化，国际环境日趋复杂，不稳定性不确定性明显增强，国内环境也经历着深刻变化。推动形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，是我国准确识变、科学应变、主动求变，在危机中育新机、于变局中开新局战略决策，恰逢其时，根基牢固，大有可为。

从国际来看，当今世界正经历百年未有之大

变局，全球经济出现历史性衰退，市场和资源两头在外的国际大循环动能明显减弱。自2008年国际金融危机以来，世界经济已进入长周期下行阶段，发达经济体面临较长时期持续低迷的困境，发展中经济体也因外部环境恶化而受到影响。经济全球化遭遇逆流，保护主义、单边主义上升，国际贸易和投资大幅萎缩。新冠肺炎疫情全球大流行，对全球经济社会发展正常运转形成一定制约。国际货币基金组织预测2020年世界经济总量将萎缩4.9%，世界贸易组织预测2020年全球贸易将缩水13%~32%，国际经济交流合作进入低迷期。

从国内来看，我国经济发展已进入高质量发展阶段，供需体系质效持续提升，国内大循环活力日益强劲。从供给端来看，我国拥有1亿多市场主体，9亿多劳动力中有1.7亿多受过高等教育或拥有各类专业技能，具有全球最完整、规模最大的工业体系，具备强大的生产能力和完善的配套能力。从需求端来看，我国经济总量已经超过100万亿元、人均超过1万美元，包括4亿多中等收入群体在内的14亿人口形成了超大规模内需市场。以消费和投资为代表的内部需求对于经济增长贡献率始终处于高位区间，有7个年份超过100%，最低年份也达90%以上，经常项目顺差占国内生产总值比重则由2007年的9.9%降至当前的不到1%，以国内大循环为主体的经济发展格局正在形成。同时，我国货物进出口总额占国内生产总值的30%以上，国内供应链产业链早已深度融入全球经济体系当中。立足国内市场，联通国内国际两个市场，将有助于中国经济实现更加强劲的发展。

### 意义重大 前景可期

国内大循环和国际大循环相互联系、相互促进、不可分割，辩证统一于全球经济社会大循环系统。推动形成国内国际双循环新发展格局，是

着眼于中国和世界互动关系以及全球化发展大势而作出的战略考量，意义重大、前景可期。

一是推动我国经济高质量发展的现实需要。我国经济已经进入高质量发展阶段。高质量发展是能够更好满足人民日益增长的美好生活需要的发展，是实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。过去一个时期，在出口导向型战略的影响下，资源多向出口部门配置，在一定程度上造成供需不匹配。一般工业品



>> 国庆中秋假期，全国消费市场加速回暖。图为群众在深圳某影城参与欢度中秋猜灯谜活动 赵瑞希/摄

过剩，但满足城乡居民消费升级的高质量、高性价比产品供给不足。围绕更好满足人民日益增长的美好生活需要，坚持供给侧结构性改革这个战略方向，把握扩大内需这个战略基点，使生产、分配、流通、消费更多依托国内市场，不仅可以为保障经济持续健康发展提供持久动力，而且是落实以人民为中心的发展理念的重大选择。

二是推动世界经济循环的现实需要。经过改革开放40多年的快速发展，我国已经成为世界第二大经济体、第一大工业国和第二大商品消费国，已经连续14年成为全球经济增长的最大贡献者，2011年以来对全球经济增长的贡献率更是保持在30%以上，是带动全球经济增长的“火车头”。加快推动生产与消费有效衔接、消费与

投资良性互动、供给与需求高效匹配，在畅通国内大循环，为我国经济发展注入新动能的同时，秉持人类命运共同体理念，持续扩大对外开放，促进经济活动内外联通、双向循环，有利于维护全球供应链产业链的稳定，推动全球经济健康循环，为衰退的世界经济注入动力。

三是顺应全球化发展大势的现实需要。全球化是世界经济增长的主要动能、提升发展效率的重要来源，是不可逆转的全球发展潮流。当然，全球化也会出现一些新变化，尤其是在以“东升西降”为特征的全球格局当中，以发达国家消费和发展中国家生产为主要特征的全球生产消费格局将发生根本改变，发展中国家将成为全球消费



>> 疫情防控进入常态化阶段后，武汉许多商家纷纷摆起了夜市大排档，吸引市民前来消费 肖艺九/摄


或需求的主要力量。我国立足更好满足国内消费需求，扩大国内市场，并以制度型开放拥抱国际形势的新变化，进一步提升对外开放水平，主动顺应了全球化发展的大趋势。

### 统筹推进 突出重点

推动形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，需以深化供给侧结构性改革为主线，破除国内经济循环中的难点、痛点和梗阻点，充分挖掘国内市场的巨大潜力，全方位提升对外开放水平，利用好国内国际两个

市场、两种资源。

一是扩大国内需求，畅通国内经济大循环。全面深化收入分配制度改革，健全知识、技术、管理、数据等生产要素由市场评价贡献、按贡献决定报酬的机制，提高城乡居民尤其是中低收入群体居民收入，扩大中等收入群体规模，培育形成更加强大的消费群体。以城市群、都市圈发展及县城补短板为契机，培育建设国际消费中心城市、形成若干区域消费中心和县域消费集聚区。加大数字化基础设施、便利型服务设施投资，鼓励企业研发智能产品，更好适应智能化、绿色化和品质化消费升级需求。围绕补短板、育动能、强支撑和促调整，加大公共服务、公共产品供给、重大科学设施和共性技术平台投资力度。全面实施内外销产品“同线同标同质”工程，支持部分外贸产能转向国内市场，支持企业出口转内销，以高品质产品推动消费需求释放。

二是提升对外开放水平，推动实现国内国际双循环相互促进。进一步推动规则、规制、管理、标准等制度型开放体系建设，加快形成若干具有引领作用的对外开放高地。以共建“一带一路”为重点，实施产业基础再造和全球产业链提升工程，促进国际国内要素有序自由流动、资源高效配置、市场深度融合。实施更加积极主动的进口政策，大力发展跨境电商进口新模式，积极扩大进口特别是零售进口规模。进一步扩大服务业对外开放范围，支持发展跨境电商、海外仓、外贸综合服务企业等新业态，扩大市场采购贸易方式试点，拓展服务贸易创新发展试点。引导企业提高对战略资源和高端要素的配置，加快形成全球价值链网络和区域生产体系。同时，积极参与全球治理体系变革和国际组织重构等规则的制定，加强国际协调，提高防范化解国际系统性风险的能力。

（作者分别为中国宏观经济研究院经济研究所副所长、研究员，中国宏观经济研究院经济研究所研究室副主任、副研究员）



# 畅通国内大循环

◎ 陈昌盛 兰宗敏

面对保护主义抬头、世界经济低迷、全球市场萎缩的外部环境，必须充分发挥国内超大规模市场优势，通过繁荣国内经济、畅通国内大循环为我国经济发展增添动力，进而带动世界经济复苏。畅通国内大循环，必须以坚定的决心信心，克服难点，打通堵点，清除障碍。

## 畅通国内大循环的体制机制障碍

国内供需仍然不平衡。一是当下的供给体系难以满足高端需求快速增长的需要，大量工业品产能过剩和国内高端需求向海外市场外溢并存，大量境外消费成为近年来消费的突出特点。二是需求侧管理还需加强。面对疫情冲击，国内需求恢复滞后于供给，产能利用不足制约了经济恢复进程。如何推动供给侧改革和需求侧管理有效配合，形成供需更高水平均衡，是当前畅通国内大循环迫切需要解决的问题之一。

要素市场不够健全。改革开放40多年来，我国商品与服务市场发展迅速，但要素市场发展较为滞后，成为当前国内大循环的关键制约因素之一。例如，土地、劳动力、资本等要素仍未实现市场化机制全覆盖，技术和数据要素市场发育不足，部分领域要素价格形成机制尚不健全，仍不同程度地存在价格扭曲、“双轨制”等问题。

产业链供应链较为脆弱。新冠肺炎疫情阻碍了全球经济流通的同时，也加剧了国际社会的不信任，我国产业链供应链不够稳、不够强、不够安全的问题更趋突出。例如，一些关键核心技术和零部件缺失，尚未形成完整的产业生态，国内产业布局不够合理，物资供需结构性失衡等。加上疫情使各主要

经济体更加“内视化”，如何强化我国的产业链供应链，是当下亟待解决的一大问题。

流通体系仍不畅通。基础设施仍有短板，高附加值的国际航空物流体系建设不足，物流枢纽、物流园区、配送中心、货运场站等节点设施建设相对滞后，城乡物流“最后一公里”仍然不畅。流通服务发展普遍粗放，流通成本仍然偏高，多式联运转运体系尚不完善，冷链物流发展相对滞后，应急物流体系建设仍然不足。国际高标准的大型流通企业不多，产业组织化网络化程度不高，智能化、标准化、国际化水平滞后。流通体系是经济循环的“大动脉”，流通体系不畅直接制约了国内大循环。

科技创新仍存制约。我国在创新领域仍处于相对被动地位，基础研究较为薄弱，原始创新能力不强，重点领域创新成果还不够多，科研管理、组织和转化效率仍然不高，关键产品和核心技术设备受制于人的局面仍未改变。未来全球科技竞争会进一步加剧，西方可能会采取进一步的封锁和限制措施。如果不能迎头赶上，我国技术升级的步伐可能会被迫放缓，进而抑制国内大循环的动力和活力。

市场环境仍不完善。目前，我国经济运行中仍然存在着不少限制竞争、妨碍竞争甚至破坏竞争的因素，不同主体在市场竞争中仍处于不平等地位。各类市场主体平等使用生产要素、公平参与市场竞争、同等受到法律保护的机制仍未健全。市场环境不完善，会降低资源配置效率，进而造成国内经济循环不畅。

制度性开放仍然不足。当前我国对外开放水平不断提升，但开放的标准还不够高，从要素流

## 特别策划

动型开放向规则制度型开放转变还不够快。部分领域市场准入仍然存在限制，部分特别许可的准入措施的透明度有待进一步提高，负面清单的形式和内容上与国际规则未充分接轨。

### 畅通国内大循环的战略重点

畅通国内大循环，加快形成“双循环”新发展格局，应以“提振内需、填补洼地、畅通梗阻、抢占高点、优化环境、扩大开放”为重点，消除经济运行中存在的各种摩擦与障碍，推动生产、流通、分配、消费各环节有效衔接，实现资源有效配置、内外循环互动和经济长期稳定发展。

第一，统筹推进供给侧结构性改革和提振内需相结合，形成更高水平供需均衡。深入推进供给侧结构性改革，持续推进降本增效，清理行政审批事项，减少对市场微观主体的直接干预。放宽服务业经营限制，引导社会力量参与提供医疗、养老、托幼、教育等公共服务，扩大有效供给和增加中高端供给。以提高居民收入为出发点促进消费，加快形成强大的国内市场。推动线上线下消费融合发展，以新消费促进和带动新兴产业和新型基础设施投资。加大城市软硬件设施投资和新居民的住房建设投资，深化投融资体制改革，吸引社会资本参与基础设施和公共服务项目，有效提升投资效率。

第二，深化经济体制改革，填补效率洼地。加快完善要素市场体系，推动各类要素市场决定价格、自主有序流动、高效公平配置。深化农村土地“三权分置”改革，加快建立城乡统一的建设用地市场，完善以依法有序流转为核心的农村建设用地高效配置机制和以效率提升为重点的工业用地市场供应机制。进一步发展多元化金融服务供给体系，推动金融业态改革创新，引导金融体系为企业提供覆盖全生命周期、满足全方位需求的金融服务。建立虚拟人才市场，推动更多的异地工作制、网络分享制、项目落地制等灵活的

人力资本、人力资源引进和使用机制。完善国有知识产权流转、收益、处置机制，引导高等学校、科研院所和企业的专利技术和知识产权全面融入市场。加快培育数据要素市场，研究建立促进公共数据开放和数据资源有效流动的制度规范。分层分类深化混合所有制改革，完善国有资产管理体制，培育有效竞争的市场主体。全面依法平等保护民营经济产权，完善新领域新业态产权保护制度，健全公平竞争制度，营造公平竞争政策环境，推动民营经济健康发展。加快打破地方保护主义，消除阻碍商品流动的行政壁垒，推动形成统一开放、竞争有序的市场体系。



>> 不断完善的现代物流体系和影响力日益增强的电商平台助力农产品销往全国各地，促进农民增收。图为新疆巴楚县琼库尔恰克乡伊合散农业合作社的工作人员将留香瓜装进运输车 马锴 / 摄


第三，畅通关键领域梗阻，加快建设统一高效的现代流通体系。加快现代综合运输体系建设，补齐国际航空物流、节点设施等短板，不断提升高铁货运和国际航空货运能力，优化完善综合运输通道布局，规划建设全国综合立体交通网，加快形成陆海统筹、内外联通、安全高效的物流网络。加快资源能源产品和公共服务价格改革，大力发展多式联运，降低用能和物流成本。加快发展中介组织，培育能充当做市商的大型流通集团，推广供应链管理新模式，推进流通领域数字化、智能化改造和跨界融合，健全流通领域标准体系，进一步完善现代商贸流通体系。加快培育国际高

标准龙头物流企业，提升流通企业经营智能化、标准化水平和国际竞争力。打通信息孤岛和壁垒，统筹各部门、各地区信用信息和数据共享，加快完善社会信用体系和相应监管机制。以此次抗击疫情为契机，加快补齐医药、冷链物流短板，加快建立储备充足、反应迅速、运转高效的应急物流体系。

第四，提高自主创新能力，加快完善科技创新体制机制，抢占创新制高点。聚焦供需匹配性不高问题，推动应用新技术、开发新产品、培育新产业、发展新业态、推广新模式，以创新激活内需新潜能，推动供需在更高水平上动态均衡。完善关键核心技术攻关的新型举国体制，聚焦“硬科技”“新硬件”型技术创新，突破一批重点领域的关键共性技术和核心技术。进一步加大基础研究投入和相关政策支持，创造有利于基础研究的科研体系。完善科技创新生态，健全科技成果的产权激励制度和市场化社会化科研成果评价制度，进一步激发科技人员创新创造活力。加强创新人才教育体系建设，完善人才评价、流动和配置机制。完善国际创新合作机制，促进国际创新人才交流，鼓励创新成果共享。加强科技资源统筹利用，引导更多创新资金流向企业，使企业成为创新要素集成、科技成果转化的主力军，打造科技、教育、产业、金融紧密融合的创新体系。坚持开放创新，加强国际科技合作，加大国际化科技孵化平台、

离岸创新中心等新型平台建设力度，探索构建开放式自主创新体系。

第五，以竞争政策为基础加强政策协调，大力优化营商环境。建立健全竞争政策实施机制，以竞争政策为统领协调各类经济政策，建设高标准市场经济。加快建立公平竞争审查制度，通过更公平更充分的竞争提升企业竞争力。加强反垄断审查，公平对待不同所有制企业。以竞争政策为统领深化金融体制改革，畅通货币金融政策传导机制。以促进竞争为目标重构产业政策，缩小产业政策实施范围，明确产业政策和竞争政策的分工，有序推进现行产业政策调整。

第六，坚持扩大开放，以高水平开放深度融入国际大循环。进一步放宽外商投资准入，巩固与周边国家贸易合作，巩固拓展国内外市场空间。进一步提升外贸企业进出口业务便利化程度，积极帮助出口商品开拓内销市场，以新业态、新技术拓展外贸新增长点，稳住外贸基本盘。完善境内外互补的供应商体系，引导加工贸易梯度转移，巩固产业链、供应链的稳定安全。坚持多边主义，维护以联合国为核心的国际体系和以国际法为基础的国际秩序，积极参与全球经济治理改革，维护全球多边合作机制，共同推动平衡包容可持续的全球化。

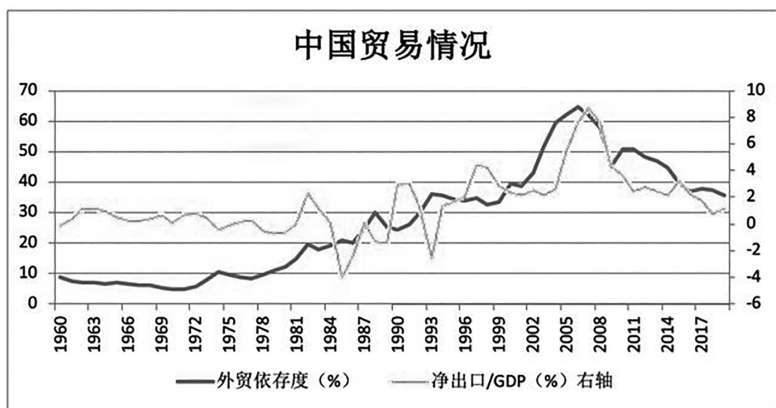
（作者分别为国务院发展研究中心宏观经济研究部部长、研究员，国务院发展研究中心宏观经济研究部副处长、副研究员）

## 打造安全稳定的国际循环

◎ 屠新泉

中国作为世界第二大经济体，是典型的大国经济。从历史和国际经验来看，对于一个大国来说，

搞闭关锁国不会有国际竞争力，以国内大循环为主体则是一条基本规律。自2008年全球金融危机



>> 外贸依存度反映的是一国对国际市场的依赖程度。外贸依存度=进出口贸易总额 / 国内生产总值 (GDP) 数据来源: 万得信息

以来, 中国经济的对外依赖程度持续降低, 而国内供给和需求的重要性持续上升。2019年, 中国外贸依存度已从高点的60%左右降至30%左右, 经常账户顺差 (对外经济往来的收入总额大于支出总额的差额) 占国内生产总值 (GDP) 的比重从高点的7%降至不足1%。因此, 党中央提出加快形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局, 既是对我国经济客观事实的分析总结, 也是应对我国外部发展环境变化的战略安排。

### 应对外部发展环境变化需要加强国际循环

毫无疑问, 当前我国外部发展环境出现的最大变量就是中美关系。2020年1月, 中美签署第一阶段经贸协议, 中美长达两年的“贸易战”暂告一段落。但突如其来的新冠肺炎疫情特别是其在美国的加速蔓延, 严重冲击了美国经济, 期望在2020年大选中连任的美国总统特朗普个人选情也随之吃紧。特朗普及其亲信又掀起一轮“中美脱钩”闹剧, 日益强化以“国家安全”为名限制中美经贸、科技、人文交流, 减少甚至企图切断中美之间的沟通渠道, 并试图外延为一场世界性的“去中国化”。

从长远来看, 所谓的“中美脱钩”既不可行, 也不合理。所谓的“脱钩”不可能击垮中国, 对美国来说也是费力不讨好的事, 成本过高, 收益却不会很显著。美国妄图推动的世界性“去中国化”

更不可能实现。除了少数美国铁杆盟友外, 世界上绝大多数国家不会仅仅因为美国而与中国为敌, 因为中国对他们并没有构成威胁。从短期来看, 中美关系急剧变化的确给中国经济发展带来较大压力, 尤其是供给侧, 我们在技术、能源、资源上的对外依赖度还相对较高。加之新冠肺炎疫情给世界各国带来的巨大经济和心理冲击, 各国都或多或少地出现了“内向化”的趋势, 强调本国产业链的完整性, 减少对其他国家的依赖。

面对高风险、高不确定性的外部发展环境, 加快形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局, 是自然选择, 也是必然选择。但是, 在加强国内大循环的同时, 我们绝不能轻视国际循环的重要性。一方面, 中国经济早就深度融入世界经济, 虽然相对比重与过去相比有所下降, 但从绝对规模来看非常巨大, 良好的国际循环关系到中国经济的长期发展潜力和社会的稳定。另一方面, 要打破美国所谓的“脱钩”战略, 中国也需要维持和加强国际循环, 持续加大与世界各国的“挂钩”力度。改革开放以来, 我国经济发展的经验事实早已证明, 中国的发展离不开世界, 世界的发展也离不开中国。只有持续深化对外开放, 科学谋划、主动参与国际经济循环, 才能为国内大循环获得更有力的支撑。

### 国际循环的本质在于安全性和稳定性

从本质上说, “双循环”的核心要义有两条: 一是建立安全可靠的供应链, 这是从供给的角度来说; 二是培育畅通稳定的市场, 这是从需求的角度来说。而不论是供应链的安全性, 还是市场的稳定性, 都包含国内和国际两方面。

从供给侧来看, 我们不可能追求所有领域的自主可控, 这是不现实的, 也是不可取的。我们需要有所区别、有所侧重, 对关键技术和产品的国际市场可获得性、依赖程度, 以及关键技术和

产品的不同来源之间的可替代性作出细致的评估，根据关键技术和产品的重要程度、对外依赖程度来决定追求自主可控的程度。考虑到当前中美战略竞争的态势，尽可能降低关键技术和产品对美国及其核心盟友的依赖程度，应该也是比较明确的政策导向。需要注意的是，依赖程度并不完全是当前的进口份额，而是要综合考量关键技术和产品从不同来源的可获得性、可靠性和经济性等多重因素。具体来说，一方面我们要自力更生，尤其是在“卡脖子”技术的研发上，要发挥集中力量办大事的体制优势，调动全国资源集中攻关，力争在最短时间内突破技术封锁；另一方面，在新技术的应用以及市场化方面，要积极扩大对外开放，充分利用国内国际两个市场、两种资源，提高技术转化的效率和效益，通过国际循环，更好地参与国际分工、拓展国际市场，获得国际市场的规模经济效益。

从需求侧来看，中国是目前世界人口第一大国，人口超过“经济合作与发展组织”所有成员国总和，内需潜力巨大。这是中国特有的优势，也是我们构建“双循环”的底气所在。从消费的角度来说，重点是要提高居民收入，或者说是提高那些有消费意愿却没有消费能力居民的收入。从生产的角度来说，国内供给对国内需求的满足做得还不够，尤其是大量以加工贸易为依托的制造业，以往只关注国外市场，这方面需要作出一定的调整，进一步提高满足国内消费的适配性。当然，海外市场同样要兼顾，加强国内大循环也有助于帮助出口型企业渡过当前暂时的难关，稳定经营并提高竞争力。

### 坚持以创新谋发展坚持深化对外开放

当前，构建“双循环”的新发展格局既有有利的条件，也有着紧迫的国际环境。我们在强化“长板”的同时，还要补足“短板”。

一方面要苦练内功，更多依靠科技创新。经

过改革开放 40 多年的不断发展，我国经济已逐渐嵌入国际产业链分工体系中，但仍处在全球价值链的中低端位置。国际循环是国内循环的外延和补充。当前，面对复杂多变的外部发展环境，我们更加需要修炼内功，通过充分发掘内需潜力、完善国内产业链体系、降低综合融资成本、激发市场主体活力、推进高水平区域经济一体化等一



>> 满载防疫物资的“义新欧”中欧班列（义乌—马德里）在义乌西站启程，经由新疆阿拉山口口岸出境，前往西班牙首都马德里 吕斌 / 摄

系列体制机制创新举措，使国内大循环更加畅通，从而为打赢国际循环层面的“持久战”积蓄力量。

另一方面，要充分利用“一带一路”倡议、自由贸易试验区等平台窗口，持续深化对外开放，拓展国际市场，构建国内国际双循环相互促进的新发展格局。通过与“一带一路”沿线国家或地区的深入合作，共同把“一带一路”建设成为贸易往来、产业协作和共同发展的战略平台，逐步形成更加均衡和多元化的国际循环体系。自由贸易试验区是联系国内国际双循环的重要平台。加快推进自由贸易试验区的建设和发展，有助于将中国的国内大市场优势充分发挥出来，形成国内国际双循环良性互动。■

（作者为对外经贸大学中国世界贸易组织研究院院长、教授）

本栏责编：刘欣越 周亭佑  
E-mail: ssgzw@126.com

## 应运而生的北京自贸区

——专访中国国际经济交流中心信息部副部长王晓红

◎ 本刊记者 孙 爽

北京自由贸易试验区将建成具有全球影响力的科技创新中心，加快打造服务业扩大开放先行区、数字经济试验区，着力构建京津冀协同发展的高水平对外开放平台。

2020年9月4日，习近平主席在2020年中国国际服务贸易交易会全球服务贸易峰会上指出，将支持北京设立以科技创新、服务业开放、数字经济为主要特征的自由贸易试验区，构建京津冀协同发展的高水平开放平台，带动形成更高层次改革开放新格局。9月21日，国务院印发的《中国（北京）自由贸易试验区总体方案》（以下简称《方案》）对外公布。北京自贸区有哪些独特之处？对构建京津冀协同发展的高水平开放平台有何影响？本刊记者就相关问题专访了中国国际经济交流中心信息部副部长王晓红。

### 建设国家服务业扩大开放综合示范区

**记者：**自2013年上海自贸区建立以来，我国已陆续建立广东、辽宁、海南、山东等21个自贸区，呈现出“雁阵引领、东中西协调、陆海统筹”的对外开放新格局。建立北京自贸区的背景是什么？

**王晓红：**从宏观来看，这是

国家战略的需要。“十四五”时期，我们面临的国际环境可能会更复杂、严峻和多变。从国内层面看，我国正处于推动经济高质量发展、建设现代化经济体系、实现治理现代化的关键时期。我国的综合国力、创新能力，尤其是超大规模市场、完备的产业链优势有利于形成以国内大循环为主的国内国际双循环新发展格局。从国际层面看，世界处于百年未有之大变局，中美关系的不确定性，尤其是疫情之后保护主义和单边主义抬头、贸易摩擦加剧，都要求我们未雨绸缪，更好地利用国内的市场。习近平总书记讲，最重要的还是做好我们自己的事情。商务部数据显示，2019年中国服务贸易逆差15024.9亿元。对中国经济而言，服务贸易既是短板，也是下一阶段的新引擎，将成为中国高质量对外开放的重中之重。除此之外，随着信息和通信技术的不断进步，全球数字服务贸易正呈现蓬勃发展势头，贸易规模不断扩大，贸易业态更加丰富，具有广阔的发展前

景。全球数字服务贸易发展的最大制约因素是目前尚未形成国际公认、框架统一的治理规则，未来我国应依托数字产业、数字技术、5G技术、数字经济等优势主导参与制定国际规则。

从北京自身来看，选择北京，一是北京服务业、服务贸易走在全国前列。2019年北京服务业占GDP的比重达83.5%，比全国高近30个百分点，服务贸易规模占全国20%左右。二是北京服务业开放度最高。北京是全国唯一的服务业扩大开放综合试点城市。试点5年多来，形成了6批25项创新经验和13个案例，向全国或自贸区推广。服务业吸引外资比例超过90%，一大批突破性、有影响力的项目在北京落地。另外，北京也是国内营商环境最好的城市，连续两年全国评价第一。

### 打造具有全球影响力的科技创新中心

**记者：**作为先行先试重点，北京自贸区与其他自贸区的

区别是什么？对带动形成改革开放新格局有什么作用？

**王晓红：**自由贸易试验区要围绕贸易和投资的自由化、便利化进行制度设计，探索进行制度体制改革，给全国提供可复制的经验。北京不仅是我国的政治中心、历史悠久的古城，而且是国际化的大都市，扩大开放具有很强的示范效应，在转变政府职能方面的好经验将对其他自贸区起到引领作用，在创新和体制机制改革方面将成为龙头，给其他自贸区提供样板和动力。

北京自贸区不同于传统自贸区以货物流通贸易为主，最大特点是与新科技、新数字经济相融合。《方案》提出，科技创新片区重点发展新一代信息技术、生物与健康、科技服务等产业，打造数字经济试验区、全球创业投资中心、科技体制改革先行示范区；国际商务服务片区重点发展数字贸易、文化贸易、商务会展、医疗健康、国际寄递物流、跨境金融等产业，打造临空经济创新引领示范区；高端产业片区重点发展商务服务、国际金融、文化创意、生物技术和大健康等产业，建设科技成果转化承载地、战略性新兴产业集聚区和国际高端功能机构集聚区。未来，北京在技术创新和自主创新上，如何突破核心关键技术的瓶颈，如何发挥开放创新优势培育新模式、新业态、新经济，如何开展数字经济和数字贸易都是关键。可以积

极在数据跨境、数据知识产权、数字货币、体育赛事、文化旅游、中医药、法律会计等专业服务业以及中关村数字服务出口基地等方面进行探索。

数字经济正在引领全球经济革命性发展，数字服务贸易未来将成为全球服务贸易的重要形态。《方案》中特别提出要“推动创新驱动发展”和“创新数字经济发展环境”。新形势下，北京自贸区要坚持“市场换技术”与“技术换技术”双轮驱动发展。“市场换技术”是指不断扩大超大规模市场优势，为各国先进技术提供产业化和规模化应用的广阔空间，成为孵化培育全球新技术的大市场。“技术换技术”对创新非常重要。举个例子，美国的大部分经济来源是知识产权相关产业，约占出口额的一半以上。我们要不断增强技术创新实力，提升“技术换技术”的空间。

### 着力服务京津冀协同发展

**记者：**北京自贸区对推进京津冀协同发展有什么作用？

**王晓红：**从京津冀协同发展角度来看，北京设立自贸区，相



>> 北京自由贸易试验区实施范围119.68平方公里，涵盖科技创新、国际商务服务（含北京天竺综合保税区）、高端产业三个片区。图为北京天竺综合保税区路面广告牌 侯宇/摄

当于形成了京津冀自贸区群，为推动京津冀高水平开放拓展了空间。北京将发挥引领作用，三地各具特色发展，协同联动也将加强。

《方案》提出要“深化产业链协同发展”，将北京自贸区打造为京津冀产业合作新平台，创新跨区域产业合作，探索建立总部—生产基地、园区共建、整体搬迁等多元化产业对接合作模式。要充分发挥北京高端产业优势、人才优势、服务业要素资源优势、创新要素优势，辐射带动天津和河北的发展，在京津冀区域形成完整的产业链、供应链和企业的生态链，协同分工协同发展。另外，天津港、曹妃甸港、京唐港未来可以协作智慧港口的建设，增加港口的增值服务环节。内陆地区的加工贸易要大量出海，将来也可以联合起来设立内陆港口。鼓励京津冀三地自由贸易试验区抱团参与“一带一路”建设，坚持稳妥有序原则，共建、共享境内外合作园区。■

## 必须重视区块链技术的原始创新

——专访中国科学院院士郑志明

◎ 本刊记者 刘欣越 翟健

重视区块链技术的原始创新，加快推进核心技术突破，为区块链应用发展提供安全可控的技术支撑至关重要。

区块链技术是塑造信用社会体系的技术，是传统互联网向可信互联网发展的底层技术，也是数字经济、数字货币的技术支撑。重视区块链技术的原始创新，加快推进核心技术突破，为区块链应用发展提供安全可控的技术支撑至关重要。

### 塑造信用社会体系的底层技术

**记者：**区块链的发展历史不长，但发展很快，请您简要介绍一下区块链的发展历程。

**郑志明：**区块链是当前中外信息领域差距最小的技术，它的出现最早可以追溯到比特币系统中。区块链的应用范畴从最初的数字货币或资产迁移到更广泛的非数字资产应用，再扩展至社会经济生活的方方面面。当前，人类社会正处于区块链2.0高级阶段，区块链仍主要以小规模局部应用为主，真正的行业级和生态级应用落地还很少。

**记者：**区块链有哪些特征？为什么会被称为塑造信用社会体系的底层技术？

**郑志明：**区块链的核心特征就是可信，它是人类历史上首次构建的相对成熟的可信评价系统。从技术本身来说，区块链由众多节点共同组成一个点对点的网络，节点之间数据交换通过数字签名技术进行验证。任何人都可以参与到区块链网络中，每一台设备都能作为一个节点，每个节点都允许获得一份完整的数据库拷贝。节点间基于一套共识机制，通过竞争计算等方式共同维护整个区块链。任一节点失效，其余节点仍能正常工作。节点只能按照系统既定的规则运行，节点之间不能也无法欺骗其他节点，这样一来，通过对机器的信任，建立起人与人之间的信任关系。

我以解决中小企业融资问题为例来说明区块链是如何塑造信用社会体系的。在区块链上，以真实业务为基础建立企业的信用资产，每一笔交易都会产生信用等级积分，积分累计越高，企业信用等级就越高。企业信用等级越高，就会有更多的企业愿

意同它合作。下游信用良好的供应商，可以向上一级供应商先要钱、后开工。如果上一级供应商需要一个能够按时交货、品质过关的优质供应商，那他就会愿意先付资金。中小企业拿到资金后再生产，就可以极大地降低资金成本，提高生产利润，形成良性循环。当然，中小企业也可以找银行贷款。目前，银行贷款给中小企业的最大阻碍，就是无法确定中小企业是否有还款能力，而区块链上的信用资产足以克服这个障碍。银行能够贷款给按时还款的优质企业，经营良好的中小企业可以拿到利率合适的融资，这是双赢的局面。实现这个双赢局面的底层技术，就是区块链。区块链让人与人之间相互信任，相互信任就能降低交易成本，提升社会价值。

### 合约即规则，规则即权力

**记者：**既然区块链能够为社会带来这么大的价值，为什么您不建议我们直接使用国外区块链平台提供的开源代码，而是



坚持强调要重视区块链技术的原始创新？“站在巨人的肩膀上摘苹果”，不是更快更具成本效益吗？

**郑志明：**如果只谈商业利益，直接使用国外的开源代码的确更具成本效益。但是我们要清楚，未来的区块链技术是社会治理工具，社会生活中大大小小的事，都要上链。如果大范围推广基于国外开源代码的区块链，那就会给我们的社会治理带来潜在风险。

为什么这么说呢？区块链技术有三大特征，分布式、可信和智能合约。区块链上的智能合约就是区块链系统的“游戏”规则。链上的每一个交互、每一笔交易，必须百分百按照智能合约执行，且交易完成后，系统里的每个人都可以看到这笔交易。只要不符合智能合约，活动就不成立，一旦有人篡改智能合约，系统马上就会发出预警，以此来保障不会出现“上有政策，下有对策”的情况。区块链上的既定规则约束着每一个使用区块链的人，如果将区块链推广至全国，那就意味着这些既定规则事实上具有普遍约束力。假如我们国家的主链或是某个省（自治区、直辖市）的从链是基于国外开源代码做出来的，不仅意味着我们要全盘接受国外的规则，还意味着我们的每一笔交易、每一项活动都暴露在国外公司的视野下，这对国家、社会、个人安全是非常不利的。

为什么现在美国大力支持本

国区块链企业做大做强、走向世界呢？我举个例子来说，脸书（Facebook）基于区块链技术的加密货币项目 Libra 不仅仅推出锚定美元资产的数字货币，还构建了一套足以支持任何形式的跨国跨境跨行业跨区域经济活动的金融服务系统。如果在全球推广使用，就意味着美国规则和美元资产能够轻松渗透到别国。更多类似的美国区块链平台走向世界，就能不断强化美元霸权地位，延伸美国当局意志。智能合约就是“游戏”规则，毋庸置疑，“游戏”规则的制定方当然拥有权力和影响力。

### 静心研究，不断突破

**记者：**您认为应当如何应对这一局面，推动区块链健康长远发展？

**郑志明：**最重要的就是贯彻落实习近平总书记重要讲话精神，把区块链作为核心技术自主创新的重要突破口，明确主攻方向，加大投入力度，着力攻克一批关键核心技术，加快推动区块链技术和产业创新发展，积极推进区块链和经济社会融合发展。

一是区块链核心技术突破。习近平总书记特别强调在这个新兴领域我国要走在理论最前沿、占据创新制高点、取得产业新优势。要推动协同攻关，加快推进核心技术突破，为区块链应用发展提供安全可控的技术支撑。当前，解决“三元悖论”

等核心技术困境是全球面临的共同课题，我们必须回归基础理论和核心技术，通过长期潜心研究，才能取得重大突破。

二是提升国际话语权和规则制定权。区块链技术的规则或者话语权，决定了它的影响范围，因为每一个上链开展业务的个体或机构必须服从区块链所定的规则，无论中外，均是如此。比如，大家使用微软系统时必须服从微软系统的规则，但是微软系统只是为用户规定了信息交互的规则，而区块链则规定了产业治理规则，这一治理规则凭借其分布式特征，其影响力可迅速超越国界和地域限制。

三是大力加强人才队伍建设。要建立完善人才培养体系，打造多种形式的高层次人才培养平台，培育一批领军人物和高水平创新团队。区块链作为架构性创新技术，对复合型人才需求巨大，要求从事者掌握涉及密码学、信息科学、基础数学等多种专业技术知识。发展区块链，必须加强学科深度融合的人才队伍建设，从基础研究、应用研发、产业融合等方面前瞻和系统性地建立人才培育体系。

这里特别强调一点，关键核心技术是买不来的。只有脚踏实地，才能把技术做出来，这是一个不断积累的过程，心浮气躁要不得。

---

本栏责编：杜志远  
E-mail: ssbgzw@126.com

---

## “后安倍时代” 日本政府的内政外交

◎ 张伯玉

新内阁最优先解决的问题是新冠肺炎疫情防控。日本经济受疫情影响严重，虽然目前正处于某种程度的复苏阶段，但速度缓慢。

2020年8月28日，长期执政的安倍政府落下帷幕。9月16日，菅义伟就任日本第99任首相，同天菅义伟内阁成立。从二战后日本政治史看，长期执政之后迎来的或是短期政权，或是自民党下野。安倍长期执政后，是否也难以摆脱这种趋势？平民出身的菅义伟是给日趋保守的日本政治注入独特的、新鲜的内涵，还是只能在执政方向上继续沿袭安倍铺就的内政外交路线？

### 长期政权落幕 安倍影响力犹在

安倍长期政权落幕的深层根源是“安倍一强”体制出现松动。2012年再度执政以来，安倍晋三以高内阁支持率和国政选举的连续胜利为原动力，形成并一直延续首相官邸掌握政治主导权快速决策、执政党支持并追认首相官邸政策方针的“安倍一强”体制。随着新冠肺炎疫情在日本蔓延，以及各种与安倍本人相关联的“政治疑案”爆发，安倍长期政权迅速进入“执政末期状态”，长期以来一直维持的“安倍一强”

体制出现松动。

安倍创日本历史上连续执政时间最长首相纪录，政绩显著。在经济方面，创造了400多万人的就业机会，利用经济增长的成果扩充并提供免费的幼儿教育 and 保育服务等，积极建立区域经济体，如跨太平洋伙伴关系协议（TPP）、日欧经济合作协定（EPA）以及推进日美贸易谈判等。在外交、安全保障领域，制定了与有限行使集体自卫权有关的和平安全法制。日美同盟关系更加稳固，同盟互助功能增强，还实现了美国总统对广岛的访问。在7年8个月的执政期里，安倍访问了80个国家与地区，总计出访176次，提高了日本在国际舞台上的存在感。

同时，安倍政权也有相应的“负资产”。继2017年森友学园事件和加计学园事件后，2019年又爆出安倍后援会参加“赏樱会”丑闻，这一系列事件是安倍内阁支持率下降、不支持率反超支持率的重要原因。但日本新闻网的调查结果显示，日本国民对

长期执政的安倍政府的总体评价是肯定的，这无疑有助于安倍继续在自民党内保持影响力。

### 疫情防控最优先 重振经济最重要

新内阁最优先解决的问题是新冠肺炎疫情防控。9月2日，菅义伟在宣布竞选总裁的记者会上明确表示，首先将竭尽全力克服眼前的新冠肺炎疫情危机，然后继续挑战堆积如山的内政外交问题。

日本经济受疫情影响严重，虽然目前正处于某种程度的复苏阶段，但速度缓慢。受经济不景气影响最大的是经济脆弱的群体，越是收入低的家庭收入下降幅度越大。另外，日本政府发放的每人10万日元的特别补贴有60%被用于储蓄，促进消费的效果仅有三成左右。在做好疫情防控的前提下，确保就业和中小企业继续运转，尤其是加大对旅游、餐饮、娱乐、商业等受新冠肺炎疫情影响严重的行业的政策扶持，对新内阁来说极其重要。



>> 2020年9月16日，在日本国会众议院，新当选的日本第99任首相、自民党总裁菅义伟（中）起身致谢 杜潇逸/摄

新政府还不得不面对一个严峻问题，即在人口持续减少的状况下如何实现日本经济的中长期可持续增长。菅义伟在自民党总裁选举期间表示，要坚定继承安倍政府倡导的“安倍经济学”政策。“安倍经济学”有“三支箭”，其中大胆的货币政策和灵活的财政政策“两支箭”恢复了股价和企业绩效，改善了就业状况。但是，日本银行设定的2%的物价指数却无法实现。为应对新冠肺炎疫情，安倍政府发行了超过57万亿日元的国债，预计2020年度国债和地方债总额将增至1146万亿日元，是国民生产总值的2倍以上。零利率政策不仅影响了区域金融机构的经营，还导致股票价格和房地产价格上涨，增加了新的金融不稳定风险。

对新政府来说，不仅要背负“安倍经济学”的各种“欠账”，还要在其未能取得足够成果的“第三支箭”——成长战略中提

出有效的政策措施。对此，新政府开出的处方是“进一步推动改革”，即通过打破政府机构条块分割的既得权益和彻底放松监管改革来促进经济发展。

### 继承安倍外交路线 外交方面面临考验

菅义伟是一位既重视各方利益协调，又力主务实的现实主义派政治家。由于长期担任内阁官房长官，工作重点负责政府与党、国会以及政府各部门大臣之间的协调工作，被认为精通、擅长内政，外交可能是短板。菅义伟的外交手腕到底如何，今后在处理对外关系时是否形成独特的菅外交模式尚需观察。

菅政府外交的基本方针已初见端倪。外交基轴是合作程度提高、安全保障功能增强的日美同盟，地区外交以推动“自由开放的印太战略”为中心，周边外交重点是与中国、俄罗斯等近邻诸国建立稳定关系。

出有效的政策措施。对此，新政府开出的处方是“进一步推动改革”，即通过打破政府机构条块分割的既得权益和彻底放松监管改革来促进经济发展。

进入21世纪，中日关系中最基本、最关键的就是中日经济发展趋势发生了变化，中国经济实力持续提升，日本经济长期低迷，这对日本战略心理产生很大影响。进入“后安倍时代”的日本，若继续沿袭全球层面以日美同盟为基轴、地区层面以“自由开放的印太战略”为支撑牵制中国的安倍外交战略，不仅中日关系将进入一个“不进则退”的时期，日本也可能再次陷入被美国“越顶外交”的结局。

中日两国是一衣带水的邻邦，也都是世界上有重要影响的国家，两国人民世代友好下去，既符合两国的根本利益，也是亚太地区和世界和平与繁荣的需要。两国政府及各界人士看待和处理中日关系，都应从这个基本立场出发，本着“以史为鉴、面向未来”的精神，致力于稳定、改善和发展中日关系。在9月25日同习近平主席通电话时，菅义伟表示，日方把日中关系视为最重要的双边关系之一，愿致力于加强两国经贸合作，深化人文交流，推动日中关系迈上新台阶。

菅义伟政府到底是过渡性的，还是会在2021年9月的自民党总裁选举中再拿到一个任期，目前还面临不确定性。不管怎样，如何与美国打交道，如何处理日中关系，将是对菅义伟外交方面的重要考验。[时评]

（作者为中国社会科学院日本研究所政治研究室副主任）

## 阿以新动向能为中东带来和平吗

◎ 舒 梦

阿联酋与巴林同以色列恢复正常化关系仅仅是反伊阵营盟友的一次会合，特朗普宣称的所谓“中东新黎明”依然难见和平的曙光。

2020年9月15日，以色列同两个海湾阿拉伯国家阿联酋、巴林在美国华盛顿签署了关系正常化协议。这是继1979年埃及、1994年约旦之后，阿拉伯世界时隔多年再次有国家同以色列实现关系正常化。众所周知，以色列同阿拉伯世界的关系一直处于相对敌对的状态，双方之间曾爆发过多次大规模战争，以色列在中东地区也一直被孤立。如今，阿拉伯世界同以色列的关系再次发生变化，这背后又蕴藏着怎样的玄机？

### 内部动因：现实利益比老朋友更重要

曾经，巴勒斯坦问题是横亘在阿拉伯世界与以色列之间的最大障碍，阿拉伯国家普遍支持巴勒斯坦反对以色列占领的解放事业。这种支持主要出于以下两点原因：首先，在泛阿拉伯民族主义的影响下，阿拉伯人认同阿拉伯世界的整体性，认为以色列对巴勒斯坦地区的占领就是对阿拉伯世界的占领；其次，巴以冲突

的焦点之一——耶路撒冷问题在伊斯兰世界具有特殊地位，很多国家有借巴勒斯坦问题以提高自身地区影响力的考虑。

然而，随着中东地区地缘政治环境的变化，巴勒斯坦问题对于地区国家的重要性不断降低。泛阿拉伯民族主义也逐渐衰落，国家利益取代阿拉伯民族利益成为中东地区各国的首要关切。在这种情况下，阿拉伯国家对巴勒斯坦问题的关注度也不复往日。一方面，地区局势动荡不安，新热点问题的外溢效应对各国安全形成了新的挑战，而巴勒斯坦问题的外溢效应已持续多年，对地区国家的影响有限；另一方面，2011年以来的中东改革浪潮席卷地区国家，维护国内政权稳定成为各国政府的第一要务，而巴勒斯坦问题的影响相对来说则大大降低。另外，伊朗不断增强的地区影响力成为中东地区的关注焦点。对于阿联酋、巴林这样的海湾阿拉伯国家来说，应对现实问题的考虑远比继续支持前景未卜的巴勒斯坦解放事业重要得多。

### 外部驱动：特朗普为大选造势

特朗普上台以来，其外交成就乏善可陈，却一直以推动中东和解的“和平使者”自居。目前来看，特朗普的中东政策是在进行战略收缩、减少投入的情况下，重点强化美国与沙特和以色列的盟友关系，转移在遏制伊朗、反恐等领域的任务和成本，进而增强美国对中东事务的主导权。具体到此次推动以色列同阿联酋、巴林之间实现关系正常化，特朗普之所以“上心”，主要有两点考量：

其一，加强对伊朗的极限施压，打造中东反伊联盟。特朗普上任后，美国退出了伊核协议，并加强了对伊朗的制裁力度，着力打压伊朗的发展空间。阿联酋、巴林与以色列均对伊朗在地区影响力的扩张感到担忧。在伊朗问题不断凸显的情况下，原本因巴勒斯坦问题与以色列之间形成的矛盾逐渐弱化，共同遏制伊朗成为阿联酋、巴林与以色列的共同诉求。此时，美国极力促成以色列同阿联酋和巴林关

系正常化，打造中东地区遏制伊朗的联盟，有利于配合美国对伊极限施压战略。

其二，转移民众注意力，为即将到来的大选增加筹码。受新冠肺炎疫情影响，美国经济充满不确定性，积极谋求连任的特朗普希望通过宣扬外交成果来转移民众的注意力，以求在国内大选中获取更多“加分”。

### 短期影响：中东内部分裂趋势更加明显

此次阿以关系出现新的变化，也暴露出中东地区愈加明显的分裂趋势。

这种分裂趋势在国家层面来看，那些希望加强与以色列合作的阿拉伯国家，其内部阻力仍然存在，宗教人士与保守势力的反对呼声不容小觑。例如，此次巴林政府宣布将与以色列建交后，国内的反对示威活动持续多日。尽管政府出于现实利益的考虑与以色列达成和解，但仍有部分国

内民众在宗教情感上难以接受。即便在以色列内部，对于是否应当与阿拉伯国家改善关系，也有很多民众持不同意见。

这种分裂趋势在地区层面来看，伴随着泛阿拉伯民族主义的衰落，各国开始各自为政，矛盾与分歧也随之而来。从此次地区各国对阿联酋、巴林与以色列关系正常化的反应来看，地区内部分化明显，巴勒斯坦、伊朗、土耳其等国予以强烈谴责，而海湾国家则多处于默许或观望的状态。特朗普一直希望推动与海湾地区6个阿拉伯国家（阿联酋、阿曼、巴林、卡塔尔、科威特、沙特）、埃及以及约旦结盟，旨在中东地区打造一个类似于北约的安全和政治联盟。未来，美国还会继续促成更多阿拉伯国家与以色列实现关系正常化。

### 长期隐患：地区动荡仍将持续

特朗普将阿联酋与巴林同以色列恢复正常化关系比喻为“中

东新黎明的到来”，但事实上即便更多国家与以色列签署和平协议，和平的前景依然难料。

首先，中东版的“冷战”格局更加复杂，地区内伊朗阵营与反

伊朗阵营之间的对峙趋势将更加凸显，这将进一步导致地区秩序的恶化。从目前情况来看，双方的博弈尚在可控范围内，但其外溢效应将给地区安全带来巨大隐患。其次，被边缘化的巴勒斯坦问题解决无望，也将长期影响地区稳定。面对与以色列实现关系正常化的阿拉伯国家，巴勒斯坦除了口头谴责并威胁召回大使外，再无有效的反对措施。而面对以色列的扩张，巴勒斯坦方面除了抗议集会、难以形成威胁的军事打击和自杀性袭击外，缺乏与以色列对抗的有效手段。即便以色列在与阿拉伯国家建交的蜜月期内暂停了其约旦河西岸的吞并计划，但长期来讲，巴勒斯坦方面对约旦河西岸地区的控制力度和实际控制面积都在不断减小，巴以双方的实力对比将更加悬殊。在这种情况下，长期被压抑的巴勒斯坦民众情绪恐将使巴以关系更趋复杂。

旧问题被搁置，新问题层出不穷，这就是中东地区的现状。在这种情况下，阿联酋与巴林同以色列恢复正常化关系仅仅是反伊阵营盟友的一次会合，并不会真正给中东和平带来助力。特朗普宣称的所谓“中东新黎明”依然难见和平的曙光。■

（作者为上海外国语大学中东研究所助理研究员）

本栏责编：孙爽 周亭佑  
E-mail: ssbgzw@126.com



>> 2020年9月15日，2枚火箭弹从巴勒斯坦控制的加沙地带发射至以色列境内，造成13名平民受伤。图为一名安全人员在火箭弹爆炸现场附近查看 新华社/发

## 枫叶红遍科尔沁

◎ 胡谱忠



扫一扫观看《枫叶红了》

向贫困宣战是全人类长久以来的共同使命，中国脱贫攻坚是世界范围内制度性解决深度贫困的一项壮举，也是中国特色社会主义制度优越性的一次有力而深刻的展示，是极其震撼人心的社会工程。文艺工作者创作出了许多优秀的文艺作品去记录、书写和讴歌这一段伟大的历史进程。国家广播电视总局推荐的22部脱贫攻坚重点剧目之一《枫叶红了》在央视一套黄金时段播出，在现实主义题材主旋律作品中，收视率始终稳居同时段电视剧排行的前列，得到了广大电视观众的认可和喜爱，引发了社会各界的广泛关注和热议。

电视剧《枫叶红了》聚焦脱贫攻坚主题，讲述了内蒙古科尔沁草原巴图查干嘎查在经济、社会、人文等各方面发展的故事，人物形象生动有趣，充满泥土气息，是一部极具时代精神和地域特色的新农村题材作品。该剧以现实主义的创作方式，艺术再现了党员干部一心为民、无私奉献的感人事迹，全景式呈现了内蒙古农牧民群众在党的脱贫攻坚政策指引下，团结奋进、齐奔小康的火热实践。

### 聚焦科尔沁 讲述科尔沁右翼中旗的扶贫故事

2018年9月，导演哈斯朝鲁接到了央视拍摄一部脱贫攻坚题材电视剧的邀请。把主旋律题材的影视剧拍得好看本来就不容易，而且这又是一部关于精准扶贫、精准脱贫的剧，对导演而言，要把脱贫攻坚故事讲好，难度非常大。

当时，央视要求尽快拿出一个大概的创作思路。哈斯朝鲁导演作为内蒙古人，对地域文化的把握比较扎实，在详细了解党的精准扶贫、精准脱贫政策和内蒙古自治区脱贫攻坚情况后，拟定以内蒙古自治区兴安盟科尔沁右翼中旗为拍摄地。主创团队迅速通过各种方式初步完成了对科尔沁的地理条件、地理环境、人文情怀等的了解，在3天内就拿出了一个大概的创作思路。以全面建成小康社会和脱贫攻坚为主题主线，从扶贫到扶志和扶智，再到全面振兴，展现中国共产党人深入贫困乡村，精准扶贫，为乡村脱贫攻坚不懈努力奋斗的故事。经过研究，大家觉得这个思路可行，最后认可了这个方案。

2020年是全面建成小康社会目标实现之年，是脱贫攻坚收官之年，要确保脱贫攻坚目标任务如期全面完成。习近平总书记指出，脱贫攻坚是一场必须打赢打好的硬仗，是我们党向全国人民作出的庄严承诺。脱贫攻坚战打响以来，内蒙古自治区贫困发生率由2013年底的11.7%，下降到2020年的0.11%。3694个贫困村、嘎查全部脱贫。内蒙古自治区兴安盟科尔沁右翼中旗是国家级贫困旗，属于大兴安岭南麓集中连片特困地区，总人口26万，蒙古族人口占86.7%，是内蒙古自治区蒙古族人口比例最高的少数民族聚居旗，也是内蒙古脱贫攻坚最难啃的“硬骨头”之一。在党的精准扶贫、精准脱贫政策指引下，在中宣部等单位的帮扶下，科尔沁右翼中旗紧紧扭住“吃生态饭、做牛文章、念文旅经”的战略定位，着力解决“两不愁三保障”突出问题，全力实施精准扶贫精准脱贫方略，脱贫攻坚工作取得明显成效。目前，科尔沁右翼中旗累计脱贫8311户25316人，贫困发生率降至0.13%。2019年4月，科尔沁右翼中旗实现整体

脱贫。

哈斯朝鲁迅速组织创作团队深入科尔沁拍摄基地，好客的当地人给予了热情的帮助和大力的支持。整个创作团队开始真正地接触精准扶贫和驻村第一书记，同时也接触到了当地的农牧民贫困户。主创人员意识到，这个项目的难度比预期的要大，这更激发了大家的创作热情和干劲。这部剧要采用从当地基层实践中涌现的冒热气、接地气的典型案例，以点带面，把奋战在一线的扶贫干部、第一书记的事迹，以及一些被帮扶的贫困户的经历等都融入讲述脱贫攻坚的故事中来。

草原上怎么会种水稻？蒙古族怎么会讲一口东北方言？网上的评论里，很多人都不相信，但这些都当地都是事实。《枫叶红了》在创作中除了平衡点与面的关系，还要考虑平衡蒙汉交融的状态。当地民情确实比较特殊，不仅蒙汉杂居，又是农牧杂居，当地的牧民不仅养牛羊还种水稻。这些新奇之处成了这部电视剧里的亮点，也突破了蒙古族题材影视剧对蒙古族地区与蒙古族的刻板认知。影片选择内蒙古东部蒙汉杂居的农牧交错区，显示了历史形成的多民族文化

交融的情景。剧中的驻村干部形象和村民生活方式都以现实为依据，把中国民族与地域的复杂关系展示出来，是一种十分及时的国情教育，也温和地传递出中华民族共同体意识。主创人员形成了一个共识，民族题材电视剧也要学会和善于在主旋律框架中去创作精品力作。

主创人员走遍了整个科尔沁右翼中旗，感受到这里拥有丰富的自然和人文旅游资源。近年来，在中宣部等帮扶单位的大力推动下，科尔沁右翼中旗研究制定了《科尔沁右翼中旗文旅产业三年项目推进方案》，建设以蒙古族刺绣、马文化为代表的科尔沁原生态文化旅游目的地，开发图什业图亲王府、翰嘎利湖、莱德赛马场等旅游景点，以五角枫、蒙格罕山为代表的自然风光旅游目的地，新近又开发了“营地之都”“草原影都”，倾力打造科尔沁右翼中旗“枫林草原、

英雄马镇”地域品牌，扎实推进“文化+旅游+体育”融合发展。当地的这些自然与文化资源，为主创人员讲述脱贫攻坚的故事提供了丰富的素材，同时也让主创人员陷入了沉思。这个地方人均耕地达到五六十亩，周围有山有水有树有草原，以前怎么会成为国家级贫困县？在逐渐深入的了解过程中，主创人员终于找到了答案。哈斯朝鲁导演认为，这里的贫穷不是自然环境恶劣导致的，而是长久以来的生活方式和意识贫乏导致的贫穷，当地的脱贫得益于国家的脱贫攻坚政策。因此，主创人员确立了在扶贫剧情中贯穿扶志和扶智的思想。

## 创作贴近现实 记录脱贫攻坚的时代画卷

第一次拍这样的脱贫攻坚题材剧，导演和其他主创人员都是如履薄冰。在创作过程中，编剧一个字都不敢有错，仔细琢磨深刻理解那些扶贫政策中的术语，尤其是扶贫干部们的台词，包括他们的言谈举止，与老百姓的交谈方式等。大家在拍摄的时候非常小心，对有关扶贫的重点情节有一种由衷的谨慎和敬畏。主创人员确立了现实主义的创作方法，剧中既



>> “全国脱贫攻坚奖贡献奖”获得者、科右中旗人大常委会主任白晶莹（左）指导农牧民刺绣 科右中旗委宣传部/供图

有普通人的小日子也有脱贫攻坚的大目标，还有扶贫过程中的新旧矛盾、利益冲突。用轻喜剧的风格跳出严肃呆板的叙事套路，通过一系列矛盾冲突、富于喜感的人物形象、生动的台词，完成了对严肃扶贫故事的喜剧表达。观众在愉快观剧的过程中，逐渐受到教育，得到启发。编剧将国家扶贫政策巧妙地融入村民的实际生活当中，以百姓之口讲述政策，在日常工作生活之中运用政



>> 剧中驻村第一书记韩立（左）和嘎查达宝峰（右）在枫树下展望美好前景 《枫叶红了》剧组/供图

策，避免了对宏观政策生硬的解读与宣传。这样的用心终于获得了回报。《枫叶红了》展示的是中国乡村振兴过程中的一个典型案例，该剧甚至可以说是一个社会学意义上的分析脱贫攻坚社会实践的模型，全景式地展现了中国乡村振兴过程中扶贫政策、乡村生态以及脱贫攻坚的社会效应，也体现了以电视剧形式展示和提炼中国乡村振兴现实经验的文化自觉。

这部剧创作伊始，导演要求

主创团队提前到一线去采访，下基层体验生活，有了问题也到现实生活当中去解决。所以，创作团队陆陆续续地来回好几次，尤其是编剧，在当地待了两个多月，剧中每个人物都有故事原型。演员们遵循着集体创作的思路，看了剧本之后，非常感兴趣，几位主创人员舍弃了其他剧组更好的待遇，加入了这个剧组。他们提前半个多月来到科尔沁草原，真正到扶贫工作第一线跟

第一书记、当地农牧民同吃同住。

不仅如此，为了更能贴合人物，男主角孟浩强与角色原型、科尔沁右翼中旗巴彦淖尔苏木双榆树嘎查

驻村第一书记韩军进行了深入交流。韩军有一个外号是“溜达书记”，他每天都挨家挨户走是有原因的。首先，和村民多见面有利于他跟老百姓建立很好的关系，多相处有利于加深感情。其次，他可以随时了解老百姓所遇到的困难，每天都可以观察老百姓有什么变化，谁家什么情况，名字、家里几口人的情况他都脱口而出。韩军告诉孟浩强，要帮助农民，首先要获得农民的信任，和贫困户聊家常、讲

政策、听意见。回想驻村经历，韩军感慨地说：“为了一群人、一片热土而奋斗，获得感、幸福感来得最明显，也最持久。”第一书记付出的努力是无形的，演员们只有到实地才能感受到。导演要求男女演员表演时不要化妆，要晒太阳。只有这样，才能真正融入这片土地中，才能让老百姓看了以后不会觉得虚假。演员孙茜为了演好高娃这个坚强的母亲形象，晒出了黄褐斑；饰演宝峰的王卓为了更贴近原型人物，增肥了20斤……

《枫叶红了》在讲述国家扶贫政策如何改善百姓生活的过程中，还以更多的镜头表达了在政策扶持下，广大农牧民为美好生活奋斗的坚韧意志品质。剧中不仅将国家扶贫的政策与成效进行展现，更是体现以人为本的理念。镜头细腻地描摹出普通人物面对困难时的奋斗与努力，例如高娃等人面对贫穷不低头、遇到困难向前看的朴实思想，充满了正能量，能够给人带来鼓舞与启发，这也是《枫叶红了》着力传达的价值导向。扶贫政策落地，不仅要落到华夏大地的每一寸偏远贫困之处，更要落到每一个人的心里，激发起人们不断向前的斗志与主观能动性。

### 创作带来后续效应 文旅结合助力当地乡村振兴

《枫叶红了》真实反映了内蒙古科尔沁右翼中旗的特定生



活环境，展现了农牧民生活的真实变化，再现了这片土地上人们努力的步伐和卓然的成绩。创作者从视觉呈现、内容细节、立意挖掘等各个层面，以创新的思路进行尝试与突破，令扶贫影像拥有令人印象鲜明的时代色彩与深刻记忆。

2019年4月，美术团队进入拍摄地科尔沁右翼中旗代钦塔拉苏木代钦塔拉嘎查，选了一个已经废弃的村庄，把它改造成拍摄基地。拍摄的过程也是逐步翻新的过程，直到剧中呈现出新农村的状态，村里新铺的柏油马路，新盖的村委会和剧中张志龙家、高娃家。剧组不仅是为了搭景，更是准备把修缮好的房子留给当地，打造成旅游产品。出人意料的是，在这部剧播出过程中这里就成了内蒙古新的旅游胜地。拍摄基地的场景，包括演员曾经住过的家，已经变成了网红打卡地，吸引了大量的游客前去观光旅游，当地还专门为游客做了导引路牌。在《枫叶红了》热播以后，整个旗都行动起来，尝试着进行更大的旅游开发。在游客爆满的情况下，当地正在努力提高接待能力和服务水平。有些住在拍摄基地旁边的农牧民，开始改造自己的家，主动学烹饪，准备好接待游客。他们想让游客吃当地最好的美食，让他们住最舒服的环境，用最好的服务来接待他们。哈斯朝鲁觉得，通过拍摄这部剧带动了当地旅



>> 导演哈斯朝鲁（中）在指导美术团队布景 《枫叶红了》剧组/供图

游业的发展，激发了农牧民脱贫致富的内生动力，提高了当地农牧民的素质，取得了物质精神双脱贫的效果，这就是实实在在地参与了当地的脱贫攻坚。一部电视剧能给当地带来更好的未来，能对当地的文艺建设、旅游经济发展作出贡献，非常令人激动。这部电视剧的后续效应，不啻为内蒙古扶贫搞了一场现场直播。

《枫叶红了》揭示了中国乡村社会发展的生态系统，展示了脱贫攻坚政策制定与执行中的社会系统工程，以及农村基层党组织重建的过程和社会价值。作为一部脱贫攻坚题材的电视剧，描绘和记录了党和政府在扶贫工作中的各种复杂状况，表达出对脱贫攻坚事业的必胜信念。从脱贫攻坚到乡村振兴，这部电视剧具有非常重要的社会教育与引导的意义，尤其是对于广大脱贫攻坚地区的干部群众而言，更具有启迪民智和鼓舞人心的

作用。

《枫叶红了》也为文艺界带来了启示。创作人员抓准了脱贫攻坚这个时代命题的准确脉络，深入到人民当中，感受时代的变革，在历史事件的现场进行同步创作。时代变革与艺术创作之间发生了双向互动，现实事件对创作参与者也是一次很好的教育，使他们真正了解脱贫攻坚的内涵。在“以人民为中心”的创作过程中，文艺工作者受到了时代精神的洗礼，文艺创作与历史进程是融为一体的。到人民群众中去，到中国人民创造历史的伟大实践中去，在人民的创造中实现艺术的创造，这是中国广大文艺工作者的共同追求。我们要投身于火热的大时代，和人民一起，感受着决胜的豪情，记录着决胜的历程。■

（作者为首都师范大学文学院教授）

◆ 本栏责编：王凌  
✉ E-mail: ssbgzw@126.com

## 为中心组学习搭建富有特色的新平台

◎ 成新平 凌正华

近年来，湖南省衡阳市高度重视理论武装工作，坚持把各级党委（党组）理论学习中心组的学习作为理论武装的“龙头工程”来抓。不断创新学习方式，为中心组学习搭建富有本土特色和时代气息的新平台，紧贴实践转化运用学习成果，积极用新思想引领和推动衡阳经济社会高质量发展。

### 创新方式，在“搭台唱戏”中增强学习效果

衡阳市各级党委（党组）理论学习中心组积极创新学习方式，把中心组学习课堂与高端讲坛、“屋场恳谈会”制度、“红色故事汇”活动等紧密结合起来，在“搭台唱戏”中倍增学习效果。

把课堂搬到高端讲坛，向名家大师学习。衡阳市依托历史文化名城的文化资源，创办了“石鼓书院大讲坛”“船山论坛”等高端讲坛、论坛，先后邀请了王蒙、李肇星、金一南、余秋雨、纪连海等众多名家登坛讲学。衡阳市委理论学习中心组把课堂搬到高端讲坛、论坛，聆听高层专家学者的辅导报告，使每一次学习都成为一次高品位的思想文化盛宴。

把课堂搬到农家屋场，向人民群众学习。2019年，衡南县建立了“屋场恳谈会”制度，中心组成员深入各村组，听取民意、汇集民智、凝聚民心，寻找化解矛盾、解决难题的办法。该经验被省委、省政府重点推广。衡阳技师学院把中心组学习会开到村部，将志愿服务送到田头，让理论学习与技能扶贫工作相结合，在与群众交流中明确了办学方向。


把课堂搬到红色基地，向革命前辈学习。衡阳市委组织专人深入罗荣桓元帅纪念馆、水口山工人运动纪念馆、夏明翰故居等红色基地，挖掘革命先

辈的英雄事迹，精选红色故事，组建“红色故事汇”宣讲团，开展宣讲活动。衡阳市各级理论学习中心组把课堂搬到红色教育基地，让大家感受共产党人如山的信仰、如磐的初心和始终如一的宗旨，坚定了理想信念，强化了政治责任和历史担当。衡阳“红色故事汇”宣讲活动近期成功入选中宣部优秀案例。

### 紧贴实践，在“学用结合”中推动高质量发展

学习的目的在于实践中的转化运用。衡阳市各级党组织和领导干部坚持武装头脑、指导实践和推动工作相结合，注重学习成果的转化运用，推动了经济社会高质量发展。

把学习贯彻以人民为中心的发展思想转化为改善民生的自觉行动。坚持公共财政支出向民生事业倾斜，2019年民生支出占比达72.7%。新增城镇就业6.8万人、农村劳动力转移就业4.68万人，城镇登记失业率控制在3.63%。市委、市政府在“六稳”“六保”上出真招、出实招，积极推进全面复工复产，帮助群众解决就业、生活等方面实际困难。

把学习贯彻新发展理念转化为建设现代产业强市的生动实践。新一届市委领导班子提出了建设现代产业强市新发展战略，明确了“产业实力显著增强、产业主体跨越增长、产业园区加速提质、产业创新全面进步”四大发展目标，绘就了“以湘南湘西承接产业转移示范区为牵引，以‘一轴三廊’产业集聚区为先导，以园区创新发展为载体，以产业链建设为突破，以特色产业小镇建设为补充”的五大发展布局。2020年上半年，衡阳市多项经济指标在全省名列前茅。

（作者单位为湖南省衡阳市委宣传部）

# 做好党建融入文章 助推民营企业发展


◎ 广西壮族自治区玉林市委组织部

近年来，广西壮族自治区玉林市认真贯彻习近平总书记民营企业座谈会上的重要讲话精神，围绕打造民营经济先行示范市和“两湾”产业融合发展先行试验区，出台《抓党建助推民营企业发展八条措施》，以“‘两湾’融合党旗红”品牌建设为抓手，推动党建工作与企业发展有机融合、双促双赢。目前，全市民营企业中营业收入超亿元的有252家，2000万元至1亿元的有482家，10家企业进入2019年广西民营企业100强。

**突出组织融入，在覆盖质量上求实效。**针对民营企业党组织组建不易、巩固更难的问题，一体推进扩大党组织覆盖面，提升运行质量。一是分类施策扩大覆盖。对新成立企业，采取“一提前四同步”工作法组建一批；按照行业领域，采取产业链上建支部组建一批；对分散的“小个专”，采取“234”工作法组建一批；在企业集聚的园区、楼宇、商圈建立区域性党委，实行兜底管理。目前，全市共建立民营企业党组织2600多个，覆盖企业超过6000家。二是正向激励凝聚共识。以党建成效为前提，推荐378名民营企业家担任“两代表一委员”，每年从企业家和党组织书记中分别评选10名“红色之友”和20名“红色先锋”；每年按标准给予党组织办公和活动经费支持，并对市级党建示范点给予一定奖励。三是动态管理提升水平。建立防瘫预警机制，通过季度清查、半年报告、年度审核等方式，对企业党组织运行情况进行分析研判，运转正常的及时指导晋位升级，运转不正常的限期整顿转化。

**突出发展融入，在作用发挥上求实效。**立足“两个作用”发挥，积极搭建三个平台，进一步提升党组织政治功能和组织力。一是搭建培养平台锻造骨干队伍。依托市两新组织党建学院和各级党校，对

党组织书记和党员进行全覆盖年度轮训；开展“三培三促”活动，先后把453名业务骨干培养成党员，把6382名党员培养成业务骨干，把3716名优秀党员培养成党务工作者。二是搭建活动平台激发内生动力。推行“双向进入、交叉任职”和党员议事会制度，深化拓展“党旗领航”主题活动，大力开展“三亮三诺”活动，设立党员示范岗、责任区、突击队等3200多个，推动党组织组织力转化为企业竞争力。新冠肺炎疫情发生以来，各级党组织和广大党员冲锋在前，有效护航6600多家企业复工复产。三是搭建便企平台延伸工作触角。建成26个两新组织党群活动服务中心，设置“一站式”服务窗口和“两代表一委员”工作室，每日安排党建工作组织员坐班，每月15日安排2~3名“两代表一委员”轮值，为企业提供政策咨询和业务服务。

**突出服务融入，在强化帮扶上求实效。**着眼构建亲清政商关系，健全常态长效帮扶机制，助推企业转型升级。一是强化政策帮扶。出台《关于打造最优营商环境创建民营经济先行示范市》等政策文件，从土地、财税、金融等方面加大激励力度，扶持一批发展潜力大的中小企业，遴选一批规模大的优势企业进行重点培育。二是强化联系帮扶。建立领导干部联系服务民营企业工作制度，市四套班子领导每人联系2~3家民营企业，示范带动各级各部门采取“党员干部专班+重大项目”等方式，帮助企业解决用工、融资等方面的难题。三是强化入企帮扶。选派4451名党员干部担任民营企业党组织第一书记、党建工作指导员或工会第一主席，每月入企业服务2天以上；组建以党员为骨干的律师服务团队，帮助企业防范风险、完善治理。 

## 让新时代文明实践活动在基层开花结果

◎ 闫露露

“顾客光盘我们送饮料奖励，没吃完我们赠送打包盒。顾客发朋友圈晒光盘，我们还打个折。”市民在安徽省合肥市蜀山区南七街道辖区的餐馆就餐时，经常听到服务人员这样说。南七街道新时代文明实践所成立“光盘行动联盟”以来，多家餐饮商户积极响应。这只是南七街道新时代文明实践活动的缩影。近年来，南七街道积极推进新时代文明实践工作，通过搭建平台、整合多方资源、开展特色活动等，打通了宣传群众、教育群众、关心群众、服务群众的“最后一公里”，让新时代文明实践活动在基层开花结果。

### 整合资源，搭建平台

平台建设是开展新时代文明实践活动的依托。南七街道通过整合资源、强化队伍建设等，夯实推进新时代文明实践工作的基础。

街道设立了新时代文明实践所，占地面积约3000平方米，设有志愿服务中心、新时代文明实践大讲堂、书画室、阅读空间、科普馆、心理咨询室等14个活动场所，提供公共事务、精神文化、青少年成长等多项服务，满足了群众多样化需求。新时代文明实践所联合街道辖区内社会组织、学校、医院等多方力量，通过加强各方资源互通共享，搭建起理论宣讲、教育服务、文化服务、科技与科普服务、健身体育服务、卫生健康服务六个志愿服务平台。

街道与党工委成员单位、企业、教师、热心群众、退休老党员等结成对子，建立完善长效工作机制，打造了常驻群众身边的各类志愿服务队伍37支，志愿服务骨干600余人。同时，注重对志愿服务管理人员、志愿者等进行专项培训。

在理论宣讲员队伍建设方面，在街居选拔优秀党员干部作为专职宣讲员，同时积极吸纳辖区文明单位、党工委成员单位、学校、优秀志愿者组织等各领域宣讲人才，着力打造一支有能力、靠得住、敢担当、能讲会讲善讲的专兼职相结合的宣讲队伍。采取上党课、演讲比赛、知识竞赛、道德大讲堂等多种形式宣讲习近平新时代中国特色社会主义思想、形势与政策、社会主义法治理念和法治精神、社会主义核心价值观等。

此外，新时代文明实践所积极引入市场化项目运作模式，购买第三方社会服务，引进孵化培育安泰、和硕两家社工组织，策划并组织茶艺、科普讲座以及瑜伽课教学等丰富多彩、群众喜闻乐见的志愿服务活动，服务对象涵盖孕婴童、青少年、老人等。

### 探索建立长效工作机制

街道围绕新时代文明实践工作“做什么、谁来做、怎样做”的问题，通过推行“订单式”服务、发动社会力量、开展“网格e事”，探索建立长效机制，推动新时代文明实践长久长效。

推行“订单式”服务。新时代文明实践所通过入户调查、问卷调查、“微心愿”等了解到居民的所需所想，广泛征集群众的服务需求，梳理归纳出群众主题宣讲、政策宣传、民主议事、答疑解惑、文化娱乐、卫生健康、结对帮扶等七大大类需求。根据需求招募形成项目服务需求订单，开展“订单式”精准化志愿服务，畅通民生诉求和服务供给渠道。

发动社会力量。新时代文明实践所鼓励社会人士参与志愿服务，帮助十余年坚持公益的热心

出租车师傅李明宝成立了以他名字命名的志愿服务队伍；助力航鑫家园退管党支部组建“皖安巡逻队”，这是街道成立的首个基层治理志愿服务队伍；促进情暖夕阳银色助老、相伴同行橙色助残、玫瑰课堂粉色助康、雏鹰家园金色助学、春风圆梦红色助业5支服务小队融合组成五彩连心服务队。

开展“网格e事”。新时代文明实践所组织街道、社区物业公司负责人以及居民代表运用“网格e事汇”一起对小区环境卫生、小区安全、道路出

行等问题进行讨论协商，帮助居民解决社区生活中存在的问题。通过开展认领“一米花园”、“环保毅行为爱出发”公益徒步等活动，化机厂小菜地成为“一米花园”、庐西路华丽变身，辖区卫生环境明显好转，受到了群众的一致好评。2020年8月，新时代文明实践所发挥“网络e事汇”作用，发出“文明餐桌 光盘行动”倡议、成立了“光盘行动联盟”，并对首批参与活动的20户商家授予“南七街道文明餐桌优秀商户”荣誉称号。

### 线上线下服务融合

新时代文明实践所通过创新线上线下服务融合的工作方法，进一步促进了志愿服务整体运营流程再造，形成了智慧化决策体系。

一平台两融合。街道以党建为引领，创新性地将党群服务中心、新时代文明实践所“合二为一”，创新线上数据融、线下资源融的“一平台两融合”智慧化运行体系，实现智慧平安数据、




>> 志愿者为餐饮商家介绍“文明餐桌 光盘行动”倡议 合肥市蜀山区南七街道党工委/供图

智慧健康养老数据、网格信息数据、志愿服务平台数据的汇聚，通过大数据共享、分析、评估、预判，分类实施、开展志愿服务项目，有效提升了基层新时代文明实践活动的精细化水平。

线上线下联动。新时代文明实践所在线上利用全国志愿组织网络，实现志愿项目申报、审批全程网上办理，进入志愿服务活动页面，点击“我要报名”就可以线上参与志愿活动。把群众需求和志愿服务精准对接，实现了“群众的需求在哪里，志愿服务的触角就延伸到了哪里”。例如，科企

社区向街道申报中药香包送萌娃志愿服务活动，整个活动的服务形式、内容和流程全部在线上完成审批。街道通过数字中心大屏幕，可以直观了解到项目具体信息，同时通过屏幕上显示的饼状图数据分析、需求划分，对活动的覆盖人群、服务效果作出预判。

此外，新时代文明实践所每月都会开展“组团式”志愿服务进小区活动。活动涵盖心理咨询、瑜伽互动、儿童绘本阅读、缝纫修补、茶艺展示、义诊、公益理发等十余项，实现全方位服务群众。

“互联网+”服务。2020年7月1日，“南七e窗”智慧化政务服务平台正式上线，群众通过微信公众号就可以在线上传资料，办理高龄津贴审核、生育服务登记等业务，最快当日即可办结。同时，“南七e窗”开通收集社区治理意见、协商议事的功能，实现了百姓有需求，云上来点单。

（作者为安徽省合肥市蜀山区南七街道党工委书记）

## 上元不富我不甘

◎ 王立峰

2017年11月8日，我告别繁华都市的安逸生活，从河南省煤田地质局机关来到陌生的伊川县平等乡上元村，开启了“话桑麻”的驻村生活。上元村共有205户858人，耕地1400余亩，建档立卡贫困户61户309人，截至2019年底，共有59户302人顺利实现脱贫摘帽，贫困发生率由最初36.01%降至1.04%。这几年，上元村逐渐实现绿色打底子、鼓起钱袋子、迈向好日子，走出了一条“生态美、产业兴、百姓富”的致富路。

### 栽树木，打上绿底子

生态兴则文明兴。入村后，我有幸跟随考察学习团到了习近平总书记“两山”重要思想发源地——浙江省安吉县余村，当即就被眼前的美景震撼：飘香荷塘，起伏青山，古韵廊桥……在20世纪90年代，余村主要以采石业为主，村里尘土飞扬，村民们几乎天天经历着“沙尘暴”。如今，余村人转变发展思路，变靠山吃山为养山富山，实现了经济发展与生态保护的双赢。

当时，我暗自思忖：上元村和当年的余村十分相似，资源匮乏，植被稀疏，基础设施薄弱，百姓生活穷苦。上元村是否也可以从栽树开始，村里先绿起来、美起来，留住绿水青山，换来金山银山？

说干就干。考察回来，我积极向乡里申请绿化树木，号召村“两委”人员及村民们一起行动起来。经过一个多月的努力，法桐、女贞等树苗全部栽种到位，看着自己的劳动成果，那种喜悦无以言表。

接下来，我们继续拓宽发展思路。经过集体商议，村里决定引进“果林采摘综合体”项目，打造集采摘游玩为一体的旅游村。我们邀请农林业专家对上元村的土质进行全方位检测分析，研究此地适宜哪种植被生长。经过两个多月的科学论证，村里决定发展“矮化富硒樱桃田园综合体”项目，并于2019年10月开工建设。该项目共流转土地460亩，直接带动40余人实现了就近就地就业。

如今，上元村樱桃树长势旺盛，产业园生机勃勃，打通了绿水青山转化为金山银山的通道，加快了奔小康的步伐，环境美、产业美、生态美的梦想正逐步变为现实。

### 立项目，鼓起钱袋子

土地是农民心中“春种一粒粟，秋收万颗子”的盼望，是农民的命根子，是农民脚下实实在在的保障。偏偏上元村的田地灌溉难、产量低，影响村民收入，这让我整宿睡不着觉。我对自己说：“这个问题必须解决，一刻也不能等了。”我主动请缨，到乡里、县里、市里、省里与各单位沟通协调，执行方案一改再改。我曾无数次碰壁，无数次想放弃，但当想起乡亲们辛苦的劳作、盼望小康的眼神，这点困难算什么！

皇天不负苦心人。2018年11月至2019年11月，在各方支持下，上元村1400亩土地提质改造和土地整理项目顺利通过验收，结束了上元村世代代庄稼“靠天收”的历史，老百姓也终于感受到“靠地不靠天”的幸福，该项目每年能给全村稳定增收80万到100万元。

对农民来讲，丰收是最高兴的事情，但如果丰收了而没有销路，老百姓仍无法致富。为了破解难题，帮扶单位大力开展消费扶贫，连续4年集资70余万元收购村里的小米、粉条、花生等特色富硒产品，帮助成立并运营上元村股份经济合作社，大大提升了“上元村”的品牌价值和市場影响力，让150余户农户享受到农产品品牌溢价的红利。如今，上元村特色产品包装车间和“上元村”专属商标都正在建设运营中，未来的“上元村”品牌将走出河南，走向全国。

通过招商引资，目前上元村已形成养殖、种植、手工编织等10多个产业，集体经济年收入达40余万元，70余人实现了就近务工，上元村的产业之花正在绚丽绽放。

## 战疫情，迈向好日子

受新冠肺炎疫情影响，2020年的扶贫工作困难重重。疫情就是命令，防控就是责任。我们在做好疫情防控的同时，全力帮助全村百姓复工复产、春耕备耕，确保小康路上不掉一户、不落一人。

2月3日，我接到村扶贫车间牛文峰的电话：“王书记，今年受疫情影响，没了订单可咋办呀？”牛文峰急得直哭。我告诉她：“别着急，春节前河南省煤田地质局的领导已经同意把今年的工作服放到咱们车间做，你就开足马力放心干吧！”2月28日，扶贫车间复工当天就接到了生产4401套工作服的订单，实现了“开门红”。

金会轩是上元村平菇种植大户。因为道路被封，平菇销售成了大难题。他天天跑到我这里说：“王书记，你可得帮帮我，棚里的蘑菇堆成了小山，销售不出去啊，愁死我了。”这平菇不同别的，放不住，稍放一天就不好卖了。我立即与乡里联系，为他开具绿色通道，同时动员本村及邻村的乡亲们都来采购平菇，帮他销售4000多斤平菇，解了燃眉之急。

随着疫情逐渐得到控制，复工复产的越来越



>> 2020年2月21日，作者（左）在贫困户金会轩（右）的蘑菇大棚查看蘑菇长势 王立峰/供图

多。2月18日深夜10点多，刚要入睡的我被一阵敲门声惊醒，原来是上元村在江苏打工的贫困户李义轩、董向丽夫妻，他们复工需要健康证明。我一边积极与乡里联系帮他们办理健康证明，一边不停地动员其他老乡尽早联系原单位，抓紧办理手续返厂。只要能早一天外出务工，村民就多了一份收入，离小康梦的实现又近了一步。

春季是播种的时节，但是村民无法出村采购种子，这可急坏了靠地吃饭的农民们。我立即与村干部商议解决大家的春种问题。我们挨家挨户询问，记录每家需要的种子与化肥数量，与乡政府协调出村的绿色通道。终于解决了春耕物资问题，老百姓的心踏实了。

夜幕降临，看着这万家灯火，我在心中不禁感叹：这焕然一新的乡村，不仅基础设施逐渐完善，而且古树广场、农具馆、村史馆等文化场所也已陆续建成，老百姓的物质生活与精神生活都在不断丰富。百姓意见少了，笑容多了，村里美了，村风正了，大家都尝到了脱贫奔小康的“甜果子”。村貌不改我难安，百姓不富我不甘，如今的我已与这里的山水乡情融为一体了。时事报道

（作者为河南省煤田地质局驻伊川县上元村第一书记）

本栏责编：王凌 孙爽  
E-mail: ssbgzw@126.com

## 疫苗——守护人类健康

◎ 尹遵栋

疫苗是迄今为止最具成本效益的健康保护手段，是人类健康的“守护神”。

在新冠肺炎疫情全球肆虐之际，人们迫切地期盼新冠病毒疫苗早日研发成功，渴望能够通过接种疫苗来遏制疫情蔓延，保护身体健康。事实上，作为防控传染病最有效的手段之一，疫苗从诞生之日起就承担着“人类健康守护神”的职责。

### 疫苗的诞生

人类进化的历史，也是一部与疾病斗争的历史。为了解决传染病的困扰，人类努力了上千年。据史料记载，宋真宗时期，民间就开始尝试使用“人痘接种法”预防天花。天花是一种古老的烈性传染病，死亡率极高。人们将天花病人皮损组织中的结痂或脓疱液人为接种到健康人皮下或让健康人通过鼻腔吸入，随后受种者会经历一个相对温和的发病过程。最终，受种者会对天花产生持久的免疫力。

1742年，由清政府组织编写刊印的《医宗金鉴》详细记录了接种人痘预防天花的各种方法，将此前仅在民间流传的偏方系统化。17至18世纪，人痘接种法先后传到俄国、朝鲜、日本、土耳其、英国等地，还被英国皇家医学院列入教学课程。但是，接种人痘有一定风险，有些健康人会因接种人痘而死亡。

18世纪后期，英国医生爱德华·詹纳观察发现，挤奶女工通常都不会感染天花，但她们一般都会感染牛痘。感染牛痘的症状与感染天花的症状很相似，但人体反应不像感染天花那么剧烈，痊愈后一般不会留下疤痕，几乎没有人因为感染牛痘死亡。他大胆地猜想，牛痘和

天花似乎存在某种联系，人体感染牛痘痊愈后，同样会对天花产生免疫力。1798年，爱德华·詹纳发表了具有里程碑意义的《关于牛痘预防接种的原因与后果的调查》，介绍了接种牛痘的效果。牛痘疫苗弥补了人痘疫苗的不足，可以人工制备大规模生产。天花疫苗也成为人类发明的首个有效预防传染病的疫苗，开创了现代疫苗的先河。

### 疫苗接种为控制传染病发挥了巨大作用

疫苗的问世，是公共卫生领域最重要的成就之一，是迄今为止最具成本效益的健康保护手段，除了清洁、安全的饮用水之外，在遏制传染病和降低死亡率方面，没有任何其他手段比得上它。

1974年，世界卫生组织建立了扩大免疫规划项目。一方面，不断扩大免疫接种的覆盖面，让每个孩子出生后尽可能地获得免费疫苗。另一方面，不断扩大免费疫苗的种类。扩大免疫规划项目的全球推广，使更多孩子免于遭受一些传染病带来的死亡或身体残疾。1988年，全球仍有35万例脊髓灰质炎新发病例，到2019年，已下降至174例，这离不开脊髓灰质炎疫苗的大范围推广使用。此外，通过在世界范围内推广接种天花疫苗，天花这一死亡率极高、曾经令人闻之色变的烈性传染病已于1979年被证实全球消灭，这也是第一种通过接种疫苗消灭的人类传染病。

新中国成立后，我国非常重视疫苗的重要作用。新中国成立初期，我国麻疹年发病人数



曾高达900万，通过持续推行疫苗接种策略，2019年全国麻疹发病率达到历史最低，共报告麻疹2974例，与疫苗应用前的1959年（发病数944.5万）相比，下降了99.9%。大规模接种乙肝疫苗，特别是推广实施新生儿乙肝疫苗接种策略，让我国一举摘掉“乙肝大国”的帽子，全国5岁以下儿童乙肝病毒携带率已从1992年的9.7%降至2014年的0.3%，因接种疫苗减少乙肝病毒慢性感染者3000多万人，避免未来约500万人因乙肝病毒感染而发生的死亡。疫苗接种，特别是国家免疫规划工作的实施，有效保护了广大人民群众的健康和生命安全。

### 新疫苗的研发与上市应用之路

新疫苗研发难度大、周期长，其上市应用也有严格的法律法规和技术标准要求。这是因为新疫苗一旦上市应用，势必会在人群中大规模接种，故其安全性、有效性必须经过严格验证。疫苗从研发到上市应用通常需要经历五个阶段，分别是研发阶段、注册阶段、生产阶段、流通阶段和使用阶段。

研发阶段主要是指从最初的毒株、细胞筛选，到开展实验室研究，再到完成临床试验的整个过程。选择好毒株、细胞后，需要无数次的尝试才可能得到预期的疫苗。随后进行的临床前研究主要在鼠、豚鼠、兔子、猴等动物身上进行。动物安全性评价完成后，可以向国务院药品监督管理部门申请开展临床试验。临床试验结束后，若获得预期临床保护效果，安全性良好，企业可将临床资料递交国务院药品监督管理部门，申报注册批件和生产批件。

注册阶段是指国务院药品监督管理部门根据药品注册申请人的申请，依照法定程序，对拟上市疫苗的安全性、有效性、质量可控性等进行审查，并决定是否同意其申请的审批过程。

生产阶段是指企业按照已批准的工艺流程进行生产、检定、灌装等操作过程。国家对疫




>> 2020年9月5日，新冠病毒灭活疫苗亮相2020中国国际服务贸易交易会 韩海丹/摄

苗生产实行严格准入制度。从事疫苗生产活动，应当经省级以上人民政府药品监督管理部门批准，取得药品生产许可证。待生产出产品后，销售前还应当经国务院药品监督管理部门指定的批签发机构按照相关技术要求进行审核、检验。

流通阶段主要就是疫苗采购、销售以及产品供应配送的过程。大部分疫苗都需要2℃~8℃冷藏保存，冷链运输。疫苗管理法明确规定，疫苗在储存、运输全过程中应当处于规定的温度环境，冷链储存、运输应当符合要求，并定时监测、记录温度。

使用阶段是指疫苗上市后的应用阶段。一种新的疫苗上市后，还需进行Ⅳ期临床试验。Ⅳ期临床试验主要是考察疫苗在人群中广泛使用后的安全性和有效性。

世人盼望的新冠疫苗也要经历上述过程。国药集团、科兴公司等疫苗研发单位已经与多个国家分别签订了有关新冠灭活疫苗Ⅲ期临床试验的合作协议，标志着新冠灭活疫苗Ⅲ期临床试验全面提速，更多的样本量以及不同地区的临床试验数据将大大加快新冠灭活疫苗的全球上市进程。我们有望通过新冠疫苗终结新冠肺炎的全球大流行。

（作者为中国疾病预防控制中心免疫规划中心主任）

新言新论

用“一线两点”理解“双循环”

清华大学国家金融研究院院长朱民表示，对“双循环”的理解可以从“一线两点”来把握。“一线”是循环畅通，即国内的循环要畅通，中国和世界的循环要畅通。要把所有的物质流通起来，不仅有传统意义上的商品流通，更重要的是信息、科技和管理上的流通。“两点”是两个制高点。第一个制高点是高科技。要建立自己的循环体系，首先要突破“卡脖子”技术。在这方面，新基建起了重要作用。新基建的核心理念是数字流，就是要在原有的物流和人流基础上加一个数字流，通过数字流和物流、人流的结合，创造产业流和价值流，同时使整个经济数字化。第二个制高点是人民高质量的消费。我国拥有超大规模市场，需求潜力巨大，要通过科技推动生产和消费创新，通过改革提升消费质量，激发潜在经济活力。

推进文化 IP 内容产业的优化升级

西安财经大学文学院鲁小艳表示，近年来，以 IP 开发和运营为核心的内容产业已成为打造文化品牌的主要途径。我国历史文化传统悠久，为打造具有中国特色的文化 IP 提供了丰富资源，以汉语、中医药、武术、美食等为代表的中国特色文化 IP 逐步走上国际舞台。我们应持续推进文化 IP 内容产业的优化升级，大力挖掘体现中华民族勤劳、勇敢、正义等价值观的元素，打造更多具有自主知识产权的特色文化 IP。运用新一代网络信息技术，构建起覆盖影视、动漫、游戏及其衍生产品的文化 IP 全产业链，丰富文化产业产品体系，让更多彰显中国精神、中国价值、中国力量的文化 IP 在全球文化市场中脱颖而出，提升我国国际传播的吸引力、感召力、影响力。

新词新知

伟大抗疫精神

习近平总书记用生命至上、举国同心、舍生忘死、尊重科学、命运与共，概括出伟大抗疫精神的核心内涵。伟大抗疫精神，同中华民族长期形成的特质禀赋和文化基因一脉相承，是爱国主义、集体主义、社会主义精神的传承和发展，是中国精神的生动诠释，丰富了民族精神和时代精神的内涵，筑起了中华民族伟大复兴征程上新的精神丰碑，成为中华民族最可宝贵的精神财富。

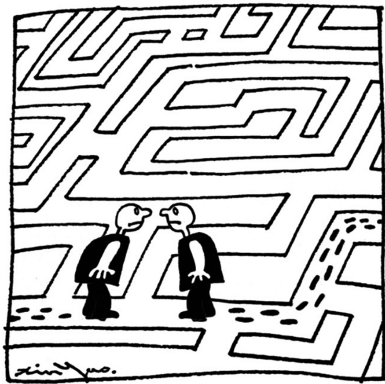
趣味概念

不拉马士兵法则

一名年轻的军官上任伊始，到所属部队检查操炮训练，他发现每根炮管下都站有一名士兵，但直到训练结束，这些士兵也没有做任何事情。后经了解，这是部队条例规定。原来，早期的火炮由马车运载，站在炮管下的士兵负责在火炮发射时拉住马的缰绳，以免影响射击精度。后来，火炮实现了机械化运输，而条例却没有及时修改，就出现了“不拉马的士兵”。该法则比喻在组织管理中，应与时俱进抓改革，并保证整体配套，规避岗位虚设造成的资源浪费。

哲理漫画

在回避问题的路上，常常会遇见自己。



>> 郑辛遥 / 画

民营企业500强中，  
研发人员占员工总数超过3%的企业有

**321家**



>> 孙宝欣 / 画

## 321家

2020 中国民营企业 500 强峰会发布的报告显示，今年民营企业 500 强入围门槛进一步提升，达 202.04 亿元，比 2019 年增加 16.18 亿元。民营企业 500 强中，2019 年营业收入超过 3000 亿元的企业有 10 家，资产总额超过 1000 亿元的企业有 80 家，有 19 家企业入围世界 500 强，有 471 家企业参与了各类国家战略。民营企业 500 强中，研发人员占员工总数超过 3% 的企业有 321 家，其中，超过 10% 的企业 186 家。研发经费投入强度超过 3% 的企业 59 家。华为和吉利的研发投入位居第一、第二位，分别达 1316.59 亿元和 207.30 亿元。

## 1701.44亿元

《2019 年度中国慈善捐助报告》显示，2019 年，我国共接收境内外款物捐赠 1701.44 亿元人民币。其中，内地接收款物捐赠共计 1509.44 亿元，同比增长 4.88%，为历年最高。2019 年，我国慈善捐赠现金总量达 1044.49 亿元，同比增长 3.64%，占捐赠总量的 69.20%，再创历史新高。2019 年，我国慈善捐赠投向教育、扶贫和医疗这 3 个领域的资金依然最多，捐赠额分别为 440.31 亿元、379.02 亿元、272.23 亿元，三者合计占捐赠总量的 72.32%。我国慈善捐赠的主要来源依然是企业，2019 年，企业捐赠款物 931.47 亿元，同比增长 4.56%，占捐赠总量的 61.71%。

## 9100亿美元

《世界旅游经济趋势报告(2020)》显示，2019 年，全球旅游总人数超过 120 亿人次，总收入逾 5 万亿美元，相当于全球国内生产总值的 6.7%。2020 年全球旅游业遭受新冠肺炎疫情重创。世界旅游组织估计，2020 年，全球国际游客人数将较 2019 年下降 58% ~ 78%，全球旅游业收入或将减少 9100 亿美元，导致全球旅游行业损失 1 亿至 1.2 亿个直接工作机会。世界旅游及旅行理事会总裁兼首席执行官格洛丽亚·格瓦拉表示，当前，每增加 100 万旅游人次，可为全球带来 17 亿美元的产值。旅游业对各国经济复苏至关重要，产业重启刻不容缓。

## 4.95亿个

国际劳工组织发布的评估报告称，新冠肺炎疫情使世界各地的劳动者劳动收入大幅下降。报告估计，与 2019 年同期相比，全球劳动收入在 2020 年前三个季度下降了 10.7%，即 3.5 万亿美元。该数字不包括政府采取措施提供的收入支持。中低收入国家劳动收入降幅最大，为 15.1%。从地区看，美洲地区受影响最大，降幅为 12.1%。国际劳工组织表示，与去年第四季度相比，今年第二季度全球工作时间减少 17.3%，相当于 4.95 亿个全职工作岗位；预计第三季度全球工作时间减少 12.1%，相当于 3.45 亿个全职工作岗位。

本栏责编：赵鸿文 杜志远  
E-mail: ssgzw@126.com

## 日积月累

1 2020年7月31日,北斗三号全球卫星导航系统建成暨开通仪式在北京举行。中共中央、国务院、中央军委的贺电指出,要大力弘扬\_\_\_\_\_的新时代北斗精神。

- A. 自主创新、开放融合、万众一心、追求卓越
- B. 自主创新、合作融合、团结奋进、矢志报国
- C. 自主研发、合作融合、团结奋进、卓越共赢
- D. 自主智造、开放融合、万众一心、矢志报国

2 2020年8月,在中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利75周年之际,全国妇联命名5个场馆为全国妇女爱国主义教育基地。下列全国妇女爱国主义教育基地与所在省份对应错误的是\_\_\_\_\_。

- A. 中国妇女儿童博物馆——北京市
- B. 赵一曼纪念馆——上海市
- C. 刘胡兰纪念馆——山西省
- D. “八女投江”遗址纪念馆——黑龙江省

3 2020年8月14日,商务部发布了《关于印发全面深化服务贸易创新发展试点总体方案的通知》,明确在\_\_\_\_\_开展数字人民币试点。

- A. 京津冀、长三角、珠三角及中西部具备条件的试点地区
- B. 京津冀、长三角、粤港澳大湾区及中西部具备条件的试点地区
- C. 京津冀、长三角、“一带一路”沿线地区及中西部具备条件的试点地区
- D. 京津冀、长三角、经济特区及中西部具备条件的试点地区

4 2020年8月19日,我国400余万医生迎来了自己的节日——“中国医师节”。关于“中国医师节”,下列说法不正确的是\_\_\_\_\_。

- A. 2020年8月19日是中国第三个“中国医师节”

B. “中国医师节”是医疗行业中唯一的行业性节日

C. 今年的主题是“弘扬抗疫精神,护佑人民健康”

D. 2020年8月19日,80名医师获得第12届“中国医师奖”

5 2020年8月26日,中国人民警察警旗授旗仪式在人民大会堂举行。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平向中国人民警察队伍授旗并致训词,代表党中央向全体人民警察致以热烈的祝贺。关于警旗式样,下列说法错误的是\_\_\_\_\_。

- A. 警旗旗面由红蓝两色组成,红色为主色调
- B. 警徽居旗帜中间位置
- C. 警旗红色体现党对人民警察队伍的绝对领导、全面领导
- D. 警旗蓝色凸显人民警察的职业特征,代表人民警察对平安的守护

6 《中华人民共和国资源税法》已由中华人民共和国第十三届全国人民代表大会常务委员会第十二次会议于2019年8月26日通过,自2020年9月1日起施行。下列关于资源税减征的规定说法错误的是\_\_\_\_\_。

- A. 煤炭开采企业因安全生产需要抽采的煤层(层)气,减征30%资源税
- B. 从低丰度油气田开采的原油、天然气,减征20%资源税
- C. 稠油、高凝油减征40%资源税
- D. 从衰竭期矿山开采的矿产品,减征30%资源税

7 2020年9月3日上午,纪念中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利75周年向抗战烈士敬献花篮仪式在中国人民抗日战争纪念馆举行。

下列说法不正确的是\_\_\_\_\_。

A. 中国人民经过 14 年不屈不挠的浴血奋战，打败了穷凶极恶的日本军国主义侵略者，取得了中国人民抗日战争的伟大胜利

B. 抗日战争是近代以来中国人民反抗外敌入侵持续时间最长、规模最大、牺牲最多的民族解放斗争，也是第一次取得完全胜利的民族解放斗争

C. 矗立在中国人民抗日战争纪念馆前广场的独立自由勋章雕塑，寓意着中国人民为追求和平正义、捍卫民族独立自由而不畏强暴、不怕牺牲的斗争精神

D. 九一八事变标志着日本发动全面侵华战争，妄图变中国为其独占的殖民地，进而吞并亚洲、称霸世界

8 2020 年 9 月 4 日，国家主席习近平在 2020 年中国国际服务贸易交易会全球服务贸易峰会上致辞。下列说法错误的是\_\_\_\_\_。

A. 习近平指出，为更好发挥北京在中国服务业开放中的引领作用，我们将支持北京打造国家服务业扩大开放综合示范区

B. 在致辞中，习近平提出三点倡议：共同营造开放包容的合作环境、共同激活创新引领的合作动能、共同开创互利共赢的合作局面

C. 中国国际服务贸易交易会，是疫情以来我国在线下举办的第一场重大国际经贸活动

D. 根据世界贸易组织的界定，服务贸易共有十大领域，包括商业服务、通信服务、建筑及相关工程服务等

9 2020 年 9 月 8 日，全国抗击新冠肺炎疫情表彰大会在北京人民大会堂隆重举行，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在大会上发表重要讲话。下列有关讲话的说法不正确的是\_\_\_\_\_。

A. 新冠肺炎疫情是百年来全球发生的最严重的传染病大流行

B. 在这场同严重疫情的殊死较量中，中国人民和中华民族以敢于斗争、敢于胜利的大无畏气

概，铸就了生命至上、举国同心、舍生忘死、尊重科学、命运与共的伟大抗疫精神

C. 面对疫情，党中央提出坚定信心、同舟共济、科学防治、精准施策的总要求

D. 党领导下的联防联控和群防群治，是抵御风险挑战、提高国家治理效能的根本保证

10 2020 年 9 月 16 日，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在湖南省郴州市汝城县文明瑶族乡沙洲瑶族村考察。1934 年，红军长征路过这里，留下了“半条被子”的感人故事，这个故事充分体现了\_\_\_\_\_。

A. 中国共产党艰苦奋斗的革命传统

B. 中国共产党不怕吃苦不怕牺牲的革命精神

C. 中国共产党的人民情怀和为民本质

D. 中国共产党坚持革命到底的理想信念

11 北京时间 2020 年 9 月 21 日，国家主席习近平在联合国成立 75 周年纪念峰会上发表重要讲话。以下说法正确的是\_\_\_\_\_。

A. 1945 年 2 月 11 日，雅尔塔会议在克里米亚雅尔塔举行，标志着联合国正式成立

B. 中国是第一个在联合国宪章上签字的国家，是联合国创始会员国，也是安理会常任理事国中唯一一个发展中国家

C. 联合国的经费来源有两部分，分别为正常预算经费和会员国自愿捐助

D. 1973 年，鉴于阿拉伯语在中东以及整个阿拉伯世界的影响，也被确立为联合国工作语言。阿拉伯语通行于中东和南非地区，使用人数超过 2 亿人

12 习近平总书记在“不忘初心、牢记使命”主题教育总结大会上的讲话引用“天下之难持者莫如心，天下之易染者莫如欲”，以告诫全体党员保持自我革命意志。从辩证唯物主义的角度看，下列选项中所反映的哲理与上述文言文最一致的是\_\_\_\_\_。

A. 富贵不能淫，贫贱不能移，威武不能屈

B. 绳锯木断，水滴石穿

C. 士别三日，当刮目相看

D. 青山遮不住，毕竟东流去

13 习近平总书记指出，全党要牢牢把握社会主义初级阶段这个最大国情，牢牢立足社会主义初级阶段这个最大实际，更准确地把握我国社会主义初级阶段不断变化的特点。我国社会主义初级阶段，最少要经历一百年。这一百年是指\_\_\_\_\_。

A. 从中国共产党成立到 2020 年前后

B. 20 世纪 50 年代到本世纪中叶

C. 从党的十一届三中全会召开的 1978 年到 2078 年前后

D. 从本世纪开始的 2000 年到 2100 年前后

14 习近平总书记曾指出，中医药学包含着中华民族几千年的健康养生理念及其实践经验，是中华文明的一个瑰宝，凝聚着中国人民和中华民族的博大智慧。以下关于我国中医药学知识，搭配不正确的是\_\_\_\_\_。

A. 扁鹊——“望闻问切”四诊法——奠定中医学切脉诊断方法

B. 张仲景——《伤寒杂病论》——确立了辨证论治原则

C. 李时珍——《本草纲目》——最早的医学典籍

D. 孙思邈——《千金方》——中国最早的临床百科全书

15 2020 年是“绿水青山就是金山银山”理念提出 15 周年，在绿水青山就是金山银山理念的指引下，全国各地深入开展生态文明建设取得了显著成效。从哲学角度看，下列说法不正确的是\_\_\_\_\_。

A. 实践活动是有意识有目的的能动性活动

B. 意识活动对人们改造世界具有指导作用

C. 正确的意识能够促进客观事物的发展

D. 意识在人们改造世界的过程中起决定作用

16 中国文化博大精深，其中很多古诗文对浸润、涵养着中华传统文化精髓的节日多有记载和

描写，使得这些节日平添了许多诗情画意。下列节日与诗句对应有误的是\_\_\_\_\_。

A. 小楼忽洒夜窗声，卧听潇潇还渐渐——清明节

B. 五月五日午，赠我一枝艾——端午节

C. 去年元夜时，花市灯如昼——中秋节

D. 王孙莫把比蓬蒿，九日枝枝近鬓毛——重阳节

17 习近平总书记强调，要全面贯彻党的十九大精神，重整行装再出发，以永远在路上的执着把全面从严治党引向深入，开创全面从严治党新局面。廉洁修身作为一种社会价值取向，始终引领着社会向前发展，形成一种良性的追求。下列选项中没有体现廉洁精神的是\_\_\_\_\_。

A. 志不可无，傲不可有，财不可贪，欲不可纵

B. 位卑未泯济民志，权重不移公仆心

C. 心无私欲，自然会刚；人无邪念，自然会正

D. 只要功夫深，铁杵磨成针

### 参考答案

1.A 2.B 3.B 4.B 5.B 6.A 7.D

8.D 9.D 10.C 11.B 12.A 13.B

14.C 15.D 16.C 17.D

## 《时事报告》杂志社 拟申领新闻记者证人员公示

经审核，我社李玮同志符合申领新闻记者证资格，现予公示。

公示时间：2020 年 10 月 15 日至 2020 年 10 月 25 日

监督举报电话：(010) 67036882

新闻记者证核发办公室电话：(010) 83138953

本栏责编：刘欣越  
E-mail: ssbgzw@126.com

国内 | 2020年9月1日至9月30日

## 纪念中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利75周年座谈会举行

9月3日，纪念中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利75周年座谈会在北京人民大会堂举行。习近平出席座谈会并发表重要讲话。

——《解放军报》社论：牢记历史并不是要延续仇恨，而是要以史为鉴、面向未来，同世界各国人民共同珍爱和平、维护和平，让各国人民永享太平。

## 2020年中国国际服务贸易交易会全球服务贸易峰会举行

9月4日，2020年中国国际服务贸易交易会全球服务贸易峰会在北京举行。习近平通过视频方式在峰会上致辞。

——商务部副部长王炳南：这是疫情发生以来，我国举办的第一场重大国际经贸活动，展示了我国疫情防控和经济社会发展取得的显著成效，彰显了我国坚定不移推进对外开放的信心决心，释放了我国坚持经济全球化、加强国际经贸合作的积极信号。

## 全国抗击新冠肺炎疫情表彰大会举行

9月8日，全国抗击新冠肺炎疫情表彰大会在北京人民大会堂隆重举行。习近平向国家勋章和国家荣誉称号获得者颁授勋章

奖章并发表重要讲话。

——《人民日报》评论员：全国抗疫斗争取得重大战略成果，充分展现了中国共产党领导和我国社会主义制度的显著优势，充分展现了中国人民和中华民族的伟大力量，充分展现了中华文明的深厚底蕴，充分展现了中国负责任大国的自觉担当，极大增强了全党全国各族人民的自信心和自豪感、凝聚力和向心力。

## 习近平主持召开中央财经委员会第八次会议

9月9日，习近平主持召开中央财经委员会第八次会议，研究畅通国民经济循环和现代流通体系建设问题，研究党的十九大以来中央财经委员会会议决策部署落实情况。

——国务院发展研究中心市场经济研究所所长王微：现代流通体系既是国内大循环的基础骨架，也是国内国际双循环必须借助的市场接口。

## 习近平主持召开科学家座谈会

9月11日，习近平在北京主持召开科学家座谈会并发表重要讲话，就“十四五”时期我国科技事业发展听取意见。

——《光明日报》评论员：科技是国之利器，国家赖之以强，企业赖之以赢，人民生活赖之以好。明年我国将进入全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后的新发展阶段，我国比过

去任何时候都更加需要科学技术解决方案，都更加需要增强创新这个第一动力。

## 习近平在湖南考察

9月16日至18日，习近平先后来到郴州、长沙等地，深入农村、企业、产业园、学校等，就统筹推进常态化疫情防控和经济社会发展工作、谋划“十四五”时期经济社会发展进行调研。

——《经济日报》评论员：习近平总书记到湖南考察时围绕激活高质量发展的动力活力、统筹构建新发展格局作出一系列重要部署，为当前和今后一个时期做好经济工作提供了现实落点和突破方向。

## 习近平主持召开基层代表座谈会

9月17日，习近平在湖南省长沙市主持召开基层代表座谈会并发表重要讲话，听取基层干部群众代表对“十四五”规划编制的意见和建议。

——北京大学马克思主义学院副院长宇文利：“十四五”规划的“民生底色”，凸显出中国特色社会主义的根本优越性。我们未来还将继续把“以人民为中心”作为发展的基础动力，让人民群众获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。

## 习近平主持召开教育文化卫生体育领域专家代表座谈会

9月22日，习近平在北京

主持召开教育文化卫生体育领域专家代表座谈会并发表重要讲话，就“十四五”时期经济社会发展听取意见和建议。

——《经济日报》评论员：在全面建成小康社会的要求之下，单个领域单兵突进的方法论显然需要调整，教育、文化、卫生、体育各领域之间的交叉点会更多，全面发展的任务比任何时候都更加迫切。

### 第三次中央新疆工作座谈会召开

9月25日至26日，第三次中央新疆工作座谈会在北京召开。习近平出席会议并发表重要讲话。

——《人民日报》评论员：要牢牢扭住社会稳定和长治久安这个新疆工作总目标，把全面依法治国的要求落实到新疆工作各个领域，以铸牢中华民族共同体意识为主线不断巩固各民族大团结，紧贴民生推动新疆经济高质量发展，推动新时代新疆工作再上新台阶。

### 中共中央政治局召开会议

9月28日，中共中央政治局召开会议，研究制定国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标重大问题，审议《中国共产党中央委员会工作条例》。中共中央总书记习近平主持会议。

——新华社评论员：全方位的考量、全局性的谋划，就是为

了布局好“十四五”发展的这盘大棋。发展是党执政兴国的第一要务，是解决中国所有问题的关键，而中国未来的蓝图，将继续由“发展”来书写。

## 国际 | 2020年9月1日至9月30日

### 习近平同德国欧盟领导人共同举行会晤

9月14日，习近平在北京同欧盟轮值主席国德国总理默克尔、欧洲理事会主席米歇尔、欧盟委员会主席冯德莱恩共同举行会晤，会晤以视频方式举行。

——法国《新团结》报主编克里斯蒂娜·比埃：习近平主席在会晤中提出的“四个坚持”客观理性，为欧中关系未来发展指明了方向，也为维护世界和平、稳定与繁荣释放出积极信号。欧中双方围绕继续深化合作提出一系列具体安排，充分表明多边合作才是时代发展潮流。

### 菅义伟当选日本新任首相

9月16日，日本召集临时国会举行首相指名选举，执政党自民党新总裁菅义伟当选日本第99任首相，并于当天组建新内阁。

——日本上智大学政治学教授中野浩一：当前自民党内期望的是延续安倍的政策，而长期实施安倍政策的菅义伟无疑是达成这一目标的好人选。安倍和其他党内同僚认为菅义伟可以在没有安倍的情况下继续维持“安倍政府”。

### 习近平出席联合国成立75周年系列高级别会议

9月21日至30日，习近平先后出席联合国成立75周年纪念峰会、第75届联大一般性辩论、生物多样性峰会等重要视频会议，并发表一系列重要讲话。从维护人类共同和长远利益的高度，全面系统回答了后疫情时代人类将面对什么样的世界、中国将为世界发挥什么样的作用、我们需要什么样的国际秩序等重大问题。

——外交学院当代中国外交研究中心主任张历历：中国用一以贯之的实际行动，向世界表明对联合国事业的支持，对多边主义的坚持，对共商共建共享原则的秉持。

### 亚美尼亚与阿塞拜疆爆发军事冲突

9月27日，亚美尼亚和阿塞拜疆在双方存有争议的“纳卡地区”爆发新一轮冲突，双方均指责对方违反停火协议，率先发动军事进攻。

——中国社会科学院俄罗斯东欧中亚研究所所长孙壮志：伴随单边主义、“本国优先”等思维在国际社会抬头，不少国家对国际组织、多边机构的信心降低，认为只有通过传统的方式才能够解决国与国之间的纷争。亚阿两国虽然还不至于滑向全面战争的深渊，但此次冲突折射出的新现象值得关注。