

坚定自信迈向新征程


◎ 本刊评论员

在全面建成小康社会胜利在望、全面建设社会主义现代化国家新征程即将开启的重要历史时刻，党的十九届五中全会在万众瞩目中胜利召开。全会科学擘画“十四五”规划和2035年远景目标，向全党全国作出了夺取全面建设社会主义现代化国家新胜利的总动员，吹响了向第二个百年奋斗目标进军的号角。百年交汇，谋篇布局，深入学习领会全会精神，我们对中国未来的发展充满必胜信心。

学习领会全会精神，让我们更加明晰了国家发展的方向目标。实现现代化承载着中华民族的百年夙愿，我们党以“两个一百年”奋斗目标描绘了实现现代化和民族复兴的时间表和路线图。现在，“十三五”规划即将完成，第一个百年奋斗目标实现在即，中华民族伟大复兴向前迈出了新的一大步。同时，在发展环境发生深刻变化的情况下，人们也都在关注中国下一步发展走向。全会站在“两个一百年”奋斗目标的交汇点上，统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，在党的十九大对实现第二个百年奋斗目标战略安排基础上，既聚焦“十四五”时期经济社会发展主要目标，又着眼2035年远景目标，作出系统谋划和战略部署。这样的统筹谋划把中长期目标和短期目标贯通起来，路线更加清晰，方向更加明确，在历史关键时刻对国家发展走向作出战略指引，显示出党领导全国各族人民向着第二个百年奋斗目标进军的坚定决心，必将激发全党全国澎湃向前的不竭动力。

学习领会全会精神，让我们更加认清了新发展阶段的内在要求。深刻认识新发展阶段、全面贯彻新发展理念、着力构建新发展格局，这三个“新”构成了规划建议全文的逻辑主线，体现着习近平总书记关于中国未来发展的深邃思考。我国将进入新发展阶段，而新时代新阶段的发展必须贯彻新发展理念，必须是高质量发展。正是基于对我国发展阶段、发展环境、发展条件变化的科学判断，基于对我国经济规律和发展趋势的科学把握，规划建议明确提出“十四五”时期经济社会发展要以推动高质量发展为主题，要坚定不移贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，要加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，并对经济、社会、文化、生态等各领域体现高质量发展要求作出具体部署，为我们掌握发展主动权、创造发展新优势指明了方向。只要把全会要求落到实处，着力提升发展质量和效益，就能确保我国经济社会发展不断行稳致远。

学习领会全会精神，让我们更加感受到了民生幸福的美好愿景。人民对美好生活的向往，是党和政府的奋斗目标。在制定中国经济社会发展蓝图时，“人民至上”始终是最为鲜明的价值取向。习近平总书记多次强调，顶层设计和问计于民相统一，充分倾听各方声音，了解人民所思所盼。全会坚持以人民为中心，对增进民生福祉、改善人民生活品质，提出一系列新要求，作出一系列新部署，特别是强调“扎实推动共同富裕”，在远景目标中提出“人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展”等内容，为今后5年乃至更长时期的社会建设和民生工作指明了方向。坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，定能凝聚起全社会砥砺奋进的强大力量。

宏图已绘就，奋进正当时。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，深入学习贯彻全会精神，坚定自信迈向新征程，同心同德创造新未来！



主管：中共中央宣传部
主办：《时事报告》杂志社
出版：《时事报告》杂志社

社 长：孙德立
总 编 辑：徐 遥
副总编辑：李 玮

办 公 室：(010) 67016107
总 编 室：(010) 67036882
本刊编辑室：(010) 84017378
电子邮箱：ssbgbjb@126.com
QQ交流群：258456757

社 址：北京市东城区珠市口
东大街10号东段
邮 编：100062
网 址：www.xingshizhengce.com

发行范围：公开发行
发行单位：中国邮政集团公司
北京市报刊发行局
邮发代号：2-344
订阅电话：(010) 64054335
(010) 64054526
电子邮箱：ssbgfx@263.net.cn
零订网订：(010) 84039269
在线订阅：ssbgzss.taobao.com

制版印刷：北京金盾印刷厂

京东市监广登字20200006号
广告联系电话：(010) 84021796

定 价：8.00元

ISSN 1674-6791
CN 11-2492/D

封面图片：2020年10月26日至29日，中国共产党第十九届中央委员会第五次全体会议在北京举行。中央委员会总书记习近平作重要讲话。（新华社记者鞠鹏/摄）

>> 深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想



全党全国各族人民要紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，同心同德，顽强奋斗，夺取全面建设社会主义现代化国家新胜利！

- 4 深圳经济特区建立40周年庆祝大会隆重举行
习近平发表重要讲话
- 6 纪念中国人民志愿军抗美援朝出国作战70周年大会
在京隆重举行
习近平发表重要讲话
- 9 中共十九届五中全会在京举行
中央政治局主持会议
中央委员会总书记习近平作重要讲话
- 13 习近平：关于《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》的说明

>> 时事社评

1 坚定自信迈向新征程 / 本刊评论员

>> 宣传工作

18 重要论述

19 工作动态

20 把革命英雄主义精神融入血脉

/ 郑青文

22 传承抗战精神 汲取奋进力量

/ 贾玉梅

>> 形势政策大讲堂

24 后疫情时代人类社会发展大趋势

/ 王卫星

>> 特别策划

把握消费升级大趋势 加快发展带动新型消费

30 抓住机遇,促进消费结构和品质升级

/ 郭丽岩

33 支持新业态新模式,推动新型消费

扩容提质 / 时文

35 优化消费环境,促进新型消费健康发展

/ 关利欣

>> 时事观察

38 驰而不息推进“证照分离”改革

/ 杨红灿

40 稳步开展数字人民币试点 / 徐德顺

>> 国际视点

42 携手维护全球粮食安全

/ 聂凤英 王永春

44 步履维艰的世贸组织何去何从

/ 全毅

>> 讲好脱贫攻坚故事

46 温暖的味道

/ 靖雷

>> 交流与思考

50 以“党建+”探索德育新路径

/ 蒋晓明

52 当好湖北援藏工作排头兵

/ 贺云松

54 家乡饮用水的变迁

/ 周建道

>> 广闻博览

56 所谓“中国军力报告”的“前世今生”

/ 黄英姍

58 资料卡片

>> 学习园地

60 申论考试模拟试题

/ 赵军洋

>> 要事点评

63 国内·国际

声明:本刊同时进行数字发行,作者如无特殊声明,即视作同意授予本刊及本刊合作网站信息网络传播权,本刊支付的稿酬包括此项授权的收入。

深圳经济特区建立40周年庆祝大会隆重举行

习近平发表重要讲话

韩正出席

深圳经济特区建立40周年庆祝大会10月14日上午在广东省深圳市隆重举行。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在会上发表重要讲话强调，要高举中国特色社会主义伟大旗帜，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，从我国进入新发展阶段大局出发，落实新发展理念，紧扣推动高质量发展、构建新发展格局，以一往无前的奋斗姿态、风雨无阻的精神状态，改革不停顿，开放不止步，在更高起点上推进改革开放，推动经济特区工作开创新局面，为全面建设社会主义现代化国家、实现第二个百年奋斗目标作出新的更大的贡献。

中共中央政治局常委、国务院副总理韩正出席大会。

深圳前海国际会议中心灯光璀璨、气氛热烈。会场高悬横幅：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，不忘初心、牢记使命，朝着建设中国特色社会主义先行示范区的方向前行，在开启全面建设社会主义现代化国家新征程中作出新的更大的贡献！

10时30分，大会开始。全体起立，高唱国歌。

在热烈的掌声中，习近平发表重要讲话。他强调，兴办经济特区，是党和国家为推进改革开放和社会主义现代化建设进行的伟大创举。长期以来，在党中央坚强领导和全国大力支持下，各经济特区解放思想、改革创新，勇担使命、砥砺奋进，在建设中国特色社会主义伟大进程中谱写了勇立潮头、开拓进取的壮丽篇章，为全国改革

开放和社会主义现代化建设作出了重大贡献。

习近平代表党中央、国务院和中央军委，向经济特区广大建设者，向所有为经济特区建设作出贡献的同志们，致以诚挚的问候！向各位来宾，向关心和支持经济特区建设的国内外各界人士，表示衷心的感谢！

习近平指出，深圳是改革开放后党和人民一手缔造的崭新城市，是中国特色社会主义在一张白纸上的精彩演绎。40年来，深圳奋力解放和发展社会生产力，大力推进科技创新，实现了由一座落后的边陲小镇到具有全球影响力的国际化大都市的历史性跨越；坚持解放思想、与时俱进，率先进行市场取向的经济体制改革，实现了由经济体制改革到全面深化改革的历史性跨越；坚持实行“引进来”和“走出去”，积极利用国际国内两个市场、两种资源，积极吸引全球投资，实现了由进出口贸易为主到全方位高水平对外开放的历史性跨越；坚持发展社会主义民主政治，尊重人民主体地位，加强社会主义精神文明建设，积极培育和践行社会主义核心价值观，实现了由经济开发到统筹社会主义物质文明、政治文明、精神文明、社会文明、生态文明发展的历史性跨越；坚持以人民为中心，人民生活水平大幅提高，教育、医疗、住房等实现翻天覆地的变化，率先完成全面建成小康社会的目标，实现了由解决温饱到高质量全面小康的历史性跨越。深圳等经济特区的成功实践充分证明，党中央关于兴办经济特区的战略决策是完全正确的。经济特区不仅要继

续办下去，而且要办得更好、办得水平更高。

习近平强调，深圳等经济特区40年改革开放实践积累了宝贵经验，深化了我们对中国特色社会主义经济特区建设规律的认识。一是必须坚持党对经济特区建设的领导，始终保持经济特区建设正确方向。二是必须坚持和完善中国特色社会主义制度，通过改革实践推动中国特色社会主义制度更加成熟更加定型。三是必须坚持发展是硬道理，坚持敢闯敢试、敢为人先，以思想破冰引领改革突围。四是必须坚持全方位对外开放，不断提高“引进来”的吸引力和“走出去”的竞争力。五是必须坚持创新是第一动力，在全球科技革命和产业变革中赢得主动权。六是必须坚持以人民为中心的发展思想，让改革发展成果更多更公平惠及人民群众。七是必须坚持科学立法、严格执法、公正司法、全民守法，使法治成为经济特区发展的重要保障。八是必须践行绿水青山就是金山银山的理念，实现经济社会和生态环境全面协调可持续发展。九是必须全面准确贯彻“一国两制”基本方针，促进内地与香港、澳门融合发展、相互促进。十是必须坚持在全国一盘棋中更好发挥经济特区辐射带动作用，为全国发展作出贡献。

习近平指出，当今世界正经历百年未有之大变局，我国正处于实现中华民族伟大复兴的关键时期，经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段。深圳要建设好中国特色社会主义先行示范区，创建社会主义现代化强国的城市范例，提高贯彻落实新发展理念能力和水平，形成全面深化改革、全面扩大开放新格局，推进粤港澳大湾区建设，丰富“一国两制”事业发展新实践，率先实现社会主义现代化。第一，坚定不移贯彻新发展理念。要坚持供给侧结构性改革这条主线，坚定不移实施创新驱动发展战略，加大基础研究和应用基础研究投入力度，培育新动能，提升新势能。要大力发展现代服务业，提升服务业发展能级和竞争力。要实施更加开放的人才政策，聚天下英才而用之。第二，与时俱进全面深化改革。党中央经过深入研究，支持深圳实施综

合改革试点，以清单批量授权方式赋予深圳在重要领域和关键环节改革上更多自主权。深圳经济特区要扛起责任，牢牢把握正确方向，努力在重要领域推出一批重大改革措施。第三，锐意开拓全面扩大开放。要优化升级生产、分配、流通、消费体系，增强畅通国内大循环和联通国内国际双循环的功能，加快推进规则标准等制度型开放，率先建设更高水平开放型经济新体制。要加强同“一带一路”沿线国家和地区开展多层次、多领域的务实合作。第四，创新思路推动城市治理体系和治理能力现代化。要树立全周期管理意识，加快推动城市治理体系和治理能力现代化，努力走出一条符合超大型城市特点和规律的治理新路子。第五，真抓实干践行以人民为中心的发展思想。要拿出更多改革创新举措，把就业、教育、医疗、社保、住房、养老、食品安全、生态环境、社会治安等问题一个一个解决好，努力让人民群众的获得感成色更足、幸福感更可持续、安全感更有保障。要尊重人民群众首创精神，不断从人民群众中汲取经济特区发展的创新创造活力。第六，积极作为深入推进粤港澳大湾区建设。要抓住粤港澳大湾区建设重大历史机遇，推动三地经济运行的规则衔接、机制对接，提升市场一体化水平。要继续鼓励引导港澳台同胞和海外侨胞充分发挥投资兴业、双向开放的重要作用，在经济特区发展中作出新贡献。

习近平强调，一花独放不是春，百花齐放春满园。我们坚定不移奉行互利共赢的开放战略，既从世界汲取发展动力，也让中国发展更好惠及世界。经济特区建设40年的实践离不开世界各国的共同参与，也为各国创造了广阔的发展空间、分享了发展利益。欢迎世界各国更多地参与中国经济特区的改革开放发展，构建共商共建共享共赢新格局。

习近平指出，经济特区处于改革开放最前沿，加强党的全面领导和党的建设有着更高要求。要深入贯彻新时代党的建设总要求，以改革创新精神在加强党的全面领导和党的建设方面率先示范。广大党员、干部要坚定理想信念、更新知识观念、

掌握过硬本领，自觉站在党和国家大局上想问题、办事情。要激发党员、干部干事创业的热情和劲头。要持之以恒正风肃纪，坚定不移惩治腐败，坚决反对形式主义、官僚主义，营造风清气正的良好政治生态。


习近平强调，中国特色社会主义是物质文明和精神文明全面发展的社会主义。经济特区要坚持“两手抓、两手都要硬”，在物质文明建设和精神文明建设上都要交出优异答卷。要加强理想信念教育，培育和践行社会主义核心价值观，弘扬以爱国主义为核心的民族精神和以改革创新为核心的时代精神，继续发扬敢闯敢试、敢为人先、埋头苦干的特区精神，教育引导广大干部群众特别是青少年坚定中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信。要深入开展群众性精神文明创建活动，不断提升人民文明素养和社会文明程度。

会上，深圳市委书记王伟中，研祥高科技控股集团有限公司董事局主席陈志列，中建科工集团有限公司华南大区总工程师陆建新先后发言。

李希主持大会。丁薛祥、刘鹤、陈希、黄坤明、王东明、董建华、何厚铨、梁振英、夏宝龙、何立峰和苗华出席大会。

香港特别行政区行政长官林郑月娥，澳门特别行政区行政长官贺一诚，中央和国家机关有关部门负责同志，广东省有关负责同志，深圳、珠海、汕头、厦门、海南经济特区和浦东、滨海、雄安新区主要负责同志，深圳对口支援、协作帮扶地区主要负责同志，港澳台人士代表，外宾代表，深圳各界代表等参加大会。

当天下午，习近平来到莲花山公园，向邓小平同志铜像敬献花篮。习近平缓步走上铜像基座，仔细整理花篮上的红色缎带，同大家一起向铜像三鞠躬，表达对邓小平同志的崇高敬意和深切缅怀。

习近平等还参观了“从先行先试到先行示范——庆祝深圳经济特区建立40周年展览”，亲切会见了参加庆祝大会的部分代表并同大家合影留念。

（新华社深圳10月14日电）

纪念中国人民志愿军抗美援朝出国作战 70周年大会在京隆重举行

习近平发表重要讲话

李克强主持 栗战书汪洋王沪宁赵乐际韩正王岐山出席

纪念中国人民志愿军抗美援朝出国作战70周年大会10月23日上午在北京人民大会堂隆重举行。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在会上发表重要讲话强调，伟大的抗美援朝战争，抵御了帝国主义侵略扩张，捍卫了新

中国安全，保卫了中国人民和平生活，稳定了朝鲜半岛局势，维护了亚洲和世界和平。回望70年前伟大的抗美援朝战争，进行具有许多新的历史特点的伟大斗争，瞻望中华民族伟大复兴的光明前景，我们无比坚定、无比自信。我们要铭记

抗美援朝战争的艰辛历程和伟大胜利，弘扬伟大抗美援朝精神，雄赳赳、气昂昂，向着全面建设社会主义现代化国家新征程，向着实现中华民族伟大复兴的中国梦继续奋勇前进。

李克强、栗战书、汪洋、王沪宁、赵乐际、韩正、王岐山出席大会。

人民大会堂大礼堂气氛庄严热烈。主席台上方悬挂着“纪念中国人民志愿军抗美援朝出国作战70周年大会”会标，后幕正中悬挂国徽，国徽下方是“1950—2020”的白色字标，10面红旗分列两侧。大礼堂二楼眺台悬挂标语：“紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，弘扬伟大抗美援朝精神，不忘初心、牢记使命、永远奋斗，为决胜全面建成小康社会、夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利不懈奋斗！”

上午10时，大会开始。全体起立，高唱国歌。国歌唱毕，全场肃立，向在抗美援朝战争中英勇牺牲的烈士默哀。

在热烈的掌声中，习近平发表重要讲话。他表示，70年前，由中华优秀儿女组成的中国人民志愿军，肩负着人民的重托、民族的期望，高举保卫和平、反抗侵略的正义旗帜，雄赳赳、气昂昂，跨过鸭绿江，发扬伟大的爱国主义精神和革命英雄主义精神，同朝鲜人民和军队一道，历经两年零9个月艰苦卓绝的浴血奋战，赢得了抗美援朝战争伟大胜利。抗美援朝战争伟大胜利，将永远铭刻在中华民族的史册上，永远铭刻在人类和平、发展、进步的史册上。

习近平强调，70年来，我们始终没有忘记老一辈革命家为维护国际正义、捍卫世界和平、保卫新生共和国所建立的不朽功勋，始终没有忘记谱写了气壮山河英雄赞歌的中国人民志愿军将士以及所有为这场战争胜利作出贡献的人们，始终没有忘记在抗美援朝战争中英勇牺牲的烈士们，烈士们的功绩彪炳千秋，烈士们的英名万古流芳。习近平代表党中央、国务院和中央军委，向所有健在的中国人民志愿军老战士、老同志、伤

残荣誉军人，向当年支援抗美援朝战争的全国各族人民特别是参战支前人员，向中国人民志愿军烈属、军属致以最诚挚的问候。

习近平表示，在抗美援朝战争中，朝鲜党、政府、人民关心、爱护、支援中国人民志愿军，中朝两国人民和军队休戚与共、生死相依，用鲜血凝结成了伟大战斗友谊。世界上一切爱好和平的国家和人民、友好组织和友好人士，对中国人民志愿军入朝作战给予了有力支援和支持。习近平代表中国党、政府、军队，向他们表示衷心的感谢。

习近平指出，中华民族是爱好和平的民族，中国人民是爱好和平的人民。近代以后，中国人民饱受列强侵略之害、饱经战火蹂躏之苦，更是深深懂得战争的残酷、和平的宝贵。新中国成立之初，百废待兴，百业待举，中国人民无比渴望和平安宁。但是，中国人民的这个愿望却受到了粗暴挑战，帝国主义侵略者将战争强加在了中国人民头上。抗美援朝战争，是在交战双方力量极其悬殊条件下进行的一场现代化战争。在这样极不对称、极为艰难的情况下，中国人民志愿军同朝鲜军民密切配合，经过艰苦卓绝的战斗，打败了武装到牙齿的对手。抗美援朝战争伟大胜利，是中国人民站起来后屹立于世界东方的宣言书，是中华民族走向伟大复兴的重要里程碑，对中国和世界都有着重大而深远的意义。

习近平强调，经此一战，中国人民粉碎了侵略者陈兵国门、进而将新中国扼杀在摇篮之中的图谋，新中国真正站稳了脚跟；中国人民彻底扫除了近代以来任人宰割、仰人鼻息的百年耻辱，彻底扔掉了“东亚病夫”的帽子，中国人民真正扬眉吐气了；中国人民打败了侵略者，震动了全世界，奠定了新中国在亚洲和国际事务中的重要地位，彰显了新中国的大国地位；人民军队在战争中学习战争，实现了由单一军种向诸军兵种合成军队转变，极大促进了国防和军队现代化；第二次世界大战结束后亚洲乃至世界的战略格局得到深刻塑造，全世界被压迫民族和人民争取民族

独立和人民解放的正义事业受到极大鼓舞，有力推动了世界和平与人类进步事业。这一战，拼来了山河无恙、家国安宁，充分展示了中国人民不畏强暴的钢铁意志。这一战，打出了中国人民的精气神，充分展示了中国人民万众一心的顽强品格。这一战，让全世界对中国刮目相看，充分展示了中国人民维护世界和平的坚定决心。这一战，人民军队战斗力威震世界，充分展示了敢打必胜的血性铁骨。这一战，再次证明正义必定战胜强权，和平发展是不可阻挡的历史潮流。

习近平指出，在波澜壮阔的抗美援朝战争中，英雄的中国人民志愿军锻造了伟大抗美援朝精神。伟大抗美援朝精神跨越时空、历久弥新，必须永续传承、世代发扬。无论时代如何发展，我们都要砥砺不畏强暴、反抗强权的民族风骨。无论时代如何发展，我们都要汇聚万众一心、勠力同心的民族力量。无论时代如何发展，我们都要锻造舍生忘死、向死而生的民族血性。无论时代如何发展，我们都要激发守正创新、奋勇向前的民族智慧。

习近平强调，抗美援朝战争胜利60多年来，在中国共产党坚强领导下，中国发生了前所未有的历史巨变，中国特色社会主义进入了新时代，中华民族迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃。今天，我们正站在实现“两个一百年”奋斗目标的历史交汇点上，全面建成小康社会胜利在望，全面建设社会主义现代化国家前景光明。铭记伟大胜利，推进伟大事业，必须坚持中国共产党领导，把党锻造得更加坚强有力；必须坚持以人民为中心，一切为了人民、一切依靠人民；必须坚持推进经济社会发展，不断壮大我国综合国力；必须加快推进国防和军队现代化，把人民军队全面建成世界一流军队；必须维护世界和平和正义，推动构建人类命运共同体。

习近平指出，世界是各国人民的世界，世界面临的困难和挑战需要各国人民同舟共济、携手应对，和平发展、合作共赢才是人间正道。当今

世界，任何单边主义、保护主义、极端利己主义都是根本行不通的。任何讹诈、封锁、极限施压的方式都是根本行不通的。任何我行我素、唯我独尊的行径，任何搞霸权、霸道、霸凌的行径都是根本行不通的。不仅根本行不通，最终必然是死路一条。

习近平强调，中国一贯奉行防御性国防政策，中国军队始终是维护世界和平的坚定力量。中国永远不称霸、不扩张，坚决反对霸权主义和强权政治。我们决不会坐视国家主权、安全、发展利益受损，决不会允许任何人任何势力侵犯和分裂祖国的神圣领土。一旦发生这样的严重情况，中国人民必将予以迎头痛击。

李克强主持大会时指出，习近平总书记的重要讲话全面回顾总结了抗美援朝战争的伟大胜利和巨大贡献，深刻阐述了抗美援朝精神的历史意义和时代价值，精辟揭示了抗美援朝战争的历史启示，郑重宣示了捍卫国家领土主权和统一、维护地区和世界和平稳定、推动构建人类命运共同体的坚定立场和决心，强调要铭记伟大胜利，敢于斗争、善于斗争，把中国特色社会主义伟大事业不断推向前进。大家要认真学习领会，坚决贯彻落实，更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，弘扬伟大的抗美援朝精神，为决胜全面建成小康社会、实现中华民族伟大复兴的中国梦而不懈努力。

最后，全场齐声高唱《歌唱祖国》，大会在激昂的歌声中结束。

会前，习近平等领导同志会见了“中国人民志愿军抗美援朝出国作战70周年”纪念章获得者代表，并同大家合影留念。

在京中共中央政治局委员、中央书记处书记，全国人大常委会副委员长，国务委员，最高人民法院院长，最高人民检察院检察长，全国政协副主席，以及中央军委委员出席大会。

志愿军老战士、老同志、烈士家属等代表，中央党政军群各部门和北京市主要负责同志，各民主党派中央、全国工商联负责人和无党派人士

代表，解放军和武警部队官兵代表，首都各界群众代表等参加大会。

（新华社北京10月23日电）

中共十九届五中全会在京举行

中央政治局主持会议 中央委员会总书记习近平作重要讲话

全会听取和讨论了习近平受中央政治局委托作的工作报告

全会审议通过了《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》

全会号召，全党全国各族人民要紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，同心同德，顽强奋斗，夺取全面建设社会主义现代化国家新胜利

中国共产党第十九届中央委员会第五次全体会议公报

（2020年10月29日中国共产党第十九届中央委员会第五次全体会议通过）

中国共产党第十九届中央委员会第五次全体会议，于2020年10月26日至29日在北京举行。

出席这次全会的有，中央委员198人，候补中央委员166人。中央纪律检查委员会常务委员会委员和有关方面负责同志列席会议。党的十九大代表中的部分基层同志和专家学者也列席会议。

全会由中央政治局主持。中央委员会总书记习近平作了重要讲话。

全会听取和讨论了习近平受中央政治局委托作的工作报告，审议通过了《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》。习近平就《建议（讨论稿）》向全会作了说明。

全会充分肯定党的十九届四中全会以来中央政治局的工作。一致认为，一年来，中央政治局高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚定不移推进改革开放，沉着有力应对各种风险挑战，统筹新冠肺炎疫情防控和经济社会发展工作，把人民生命安全和身体健康放在第一位，把握扩大内需这个战略基点，深化供给侧结构性改革，加大宏观政策应对力度，扎实做好“六稳”工作、全面落实“六保”任务，坚决维护国家主权、安全、发展利益，疫情防控工作取得重大战

略成果，三大攻坚战扎实推进，经济增长好于预期，人民生活得到有力保障，社会大局保持稳定，中国特色大国外交积极推进，党和国家各项事业取得新的重大成就。

全会一致认为，面对错综复杂的国际形势、艰巨繁重的国内改革发展稳定任务特别是新冠肺炎疫情严重冲击，以习近平同志为核心的党中央不忘初心、牢记使命，团结带领全党全国各族人民砥砺前行、开拓创新，奋发有为推进党和国家各项事业，战胜各种风险挑战，中国特色社会主义的航船继续乘风破浪、坚毅前行。实践再次证明，有习近平同志作为党中央的核心、全党的核心领航掌舵，有全党全国各族人民团结一心、顽强奋斗，我们就一定能够战胜前进道路上出现的各种艰难险阻，一定能够在新时代把中国特色社会主义更加有力地推向前进。

全会高度评价决胜全面建成小康社会取得的决定性成就。“十三五”时期，全面深化改革取得重大突破，全面依法治国取得重大进展，全面从严治党取得重大成果，国家治理体系和治理能力现代化加快推进，中国共产党领导和我国社会主义制度优势进一步彰显；经济实力、科技实力、综合国力跃上新的大台阶，经济运行总体平稳，经济结构持续优化，预计二〇二〇年国内生产总值突破一百万亿元；脱贫攻坚成果举世瞩目，五千五百七十五万农村贫困人口实现脱贫；粮食年产量连续五年稳定在一万三千亿斤以上；污染防治力度加大，生态环境明显改善；对外开放持续扩大，共建“一带一路”成果丰硕；人民生活水平显著提高，高等教育进入普及化阶段，城镇新增就业超过六千万人，建成世界上规模最大的社会保障体系，基本医疗保险覆盖超过十三亿人，基本养老保险覆盖近十亿人，新冠肺炎疫情防控取得重大战略成果；文化事业和文化产业繁荣发展；国防和军队建设水平大幅提升，军队组织形态实现重大变革；国家安全全面加强，社会保持和谐稳定。“十三五”规划目标任务即将完成，全

面建成小康社会胜利在望，中华民族伟大复兴向前迈出了新的一大步，社会主义中国以更加雄伟的身姿屹立于世界东方。

全会强调，全党全国各族人民要再接再厉、一鼓作气，确保如期打赢脱贫攻坚战，确保如期全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标，为开启全面建设社会主义现代化国家新征程奠定坚实基础。

全会深入分析了我国发展环境面临的深刻复杂变化，认为当前和今后一个时期，我国发展仍然处于重要战略机遇期，但机遇和挑战都有新的发展变化。当今世界正经历百年未有之大变局，新一轮科技革命和产业变革深入发展，国际力量对比深刻调整，和平与发展仍然是时代主题，人类命运共同体理念深入人心，同时国际环境日趋复杂，不稳定性不确定性明显增加。我国已转向高质量发展阶段，制度优势显著，治理效能提升，经济长期向好，物质基础雄厚，人力资源丰富，市场空间广阔，发展韧性强劲，社会大局稳定，继续发展具有多方面优势和条件，同时我国发展不平衡不充分问题仍然突出，重点领域关键环节改革任务仍然艰巨，创新能力不适应高质量发展要求，农业基础还不稳固，城乡区域发展和收入分配差距较大，生态环保任重道远，民生保障存在短板，社会治理还有弱项。全党要统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，深刻认识我国社会主要矛盾变化带来的新特征新要求，深刻认识错综复杂的国际环境带来的新矛盾新挑战，增强机遇意识和风险意识，立足社会主义初级阶段基本国情，保持战略定力，办好自己的事，认识和把握发展规律，发扬斗争精神，树立底线思维，准确识变、科学应变、主动求变，善于在危机中育先机、于变局中开新局，抓住机遇，应对挑战，趋利避害，奋勇前进。

全会提出了到二〇三五年基本实现社会主义现代化远景目标，这就是：我国经济实力、科技实力、综合国力将大幅跃升，经济总量和城乡居民人均收入将再迈上新的大台阶，关键核心技术实现重大突

破，进入创新型国家前列；基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化，建成现代化经济体系；基本实现国家治理体系和治理能力现代化，人民平等参与、平等发展权利得到充分保障，基本建成法治国家、法治政府、法治社会；建成文化强国、教育强国、人才强国、体育强国、健康中国，国民素质和社会文明程度达到新高度，国家文化软实力显著增强；广泛形成绿色生产生活方式，碳排放达峰后稳中有降，生态环境根本好转，美丽中国建设目标基本实现；形成对外开放新格局，参与国际经济合作和竞争新优势明显增强；人均国内生产总值达到中等发达国家水平，中等收入群体显著扩大，基本公共服务实现均等化，城乡区域发展差距和居民生活水平差距显著缩小；平安中国建设达到更高水平，基本实现国防和军队现代化；人民生活更加美好，人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。

全会提出了“十四五”时期经济社会发展指导思想和必须遵循的原则，强调要高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设的总体布局，协调推进全面建设社会主义现代化国家、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党的战略布局，坚定不移贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，统筹发展和安全，加快建设现代化经济体系，加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，推进国家治理体系和治理能力现代化，实现经济行稳致远、社会安定和谐，为全面建设社会主义现代化国家开好局、

起好步。坚持党的全面领导，坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，坚持和完善中国特色社会主义制度，不断提高贯彻新发展理念、构建新发展格局能力和水平，为实现高质量发展提供根本保证。坚持以人民为中心，坚持新发展理念，坚持深化改革开放，坚持系统观念。

全会提出了“十四五”时期经济社会发展主要目标，这就是：经济发展取得新成效，在质量效益明显提升的基础上实现经济持续健康发展，增长潜力充分发挥，国内市场更加强大，经济结构更加优化，创新能力显著提升，产业基础高级化、产业链现代化水平明显提高，农业基础更加稳固，城乡区域发展协调性明显增强，现代化经济体系建设取得重大进展；改革开放迈出新步伐，社会主义市场经济体制更加完善，高标准市场体系基本建成，市场主体更加充满活力，产权制度改革和要素市场化配置改革取得重大进展，公平竞争制度更加健全，更高水平开放型经济新体制基本形成；社会文明程度得到新提高，社会主义核心价值观深入人心，人民思想道德素质、科学文化素质和身心健康素质明显提高，公共文化服务体系和文化产业体系更加健全，人民精神文化生活日益丰富，中华文化影响力进一步提升，中华民族凝聚力进一步增强；生态文明建设实现新进步，国土空间开发保护格局得到优化，生产生活方式绿色转型成效显著，能源资源配置更加合理、利用效率大幅提高，主要污染物排放总量持续减少，生态环境持续改善，生态安全屏障更加牢固，城乡人居环境明显改善；民生福祉达到新水平，实现更加充分更高质量就业，居民收入增长和经济增长基本同步，分配结构明显改善，基本公共服务均等化水平明显提高，全民受教育程度不断提升，多层次社会保障体系更加健全，卫生健康体系更加完善，脱贫攻坚成果巩固拓展，乡村振兴战略全面推进；国家治理效能得到新提升，社会主义民主法治更加健全，社会公平正义进一步彰显，国家行政体系更加完善，政府作用更好发挥，行政效率和公信力显著提升，社会治理特别是基层治理水平

明显提高，防范化解重大风险体制机制不断健全，突发公共事件应急能力显著增强，自然灾害防御水平明显提升，发展安全保障更加有力，国防和军队现代化迈出重大步伐。

全会提出，坚持创新在我国现代化建设全局中的核心地位，把科技自立自强作为国家发展的战略支撑，面向世界科技前沿、面向经济主战场、面向国家重大需求、面向人民生命健康，深入实施科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略，完善国家创新体系，加快建设科技强国。要强化国家战略科技力量，提升企业技术创新能力，激发人才创新活力，完善科技创新体制机制。

全会提出，加快发展现代产业体系，推动经济体系优化升级。坚持把发展经济着力点放在实体经济上，坚定不移建设制造强国、质量强国、网络强国、数字中国，推进产业基础高级化、产业链现代化，提高经济质量效益和核心竞争力。要提升产业链供应链现代化水平，发展战略性新兴产业，加快发展现代服务业，统筹推进基础设施建设，加快建设交通强国，推进能源革命，加快数字化发展。

全会提出，形成强大国内市场，构建新发展格局。坚持扩大内需这个战略基点，加快培育完整内需体系，把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来，以创新驱动、高质量供给引领和创造新需求。要畅通国内大循环，促进国内国际双循环，全面促进消费，拓展投资空间。

全会提出，全面深化改革，构建高水平社会主义市场经济体制。坚持和完善社会主义基本经济制度，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，推动有效市场和有为政府更好结合。要激发各类市场主体活力，完善宏观经济治理，建立现代财税金融体制，建设高标准市场体系，加快转变政府职能。

全会提出，优先发展农业农村，全面推进乡村振兴。坚持把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重，走中国特色社会主义乡村振兴道路，全面实施乡村振兴战略，强化以工补农、以城带

乡，推动形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系，加快农业农村现代化。要保障国家粮食安全，提高农业质量效益和竞争力，实施乡村建设行动，深化农村改革，实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。

全会提出，优化国土空间布局，推进区域协调发展和新型城镇化。坚持实施区域重大战略、区域协调发展战略、主体功能区战略，健全区域协调发展体制机制，完善新型城镇化战略，构建高质量发展的国土空间布局和支撑体系。要构建国土空间开发保护新格局，推动区域协调发展，推进以人为核心的新型城镇化。

全会提出，繁荣发展文化事业和文化产业，提高国家文化软实力。坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，坚定文化自信，坚持以社会主义核心价值观引领文化建设，加强社会主义精神文明建设，围绕举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象的使命任务，促进满足人民文化需求和增强人民精神力量相统一，推进社会主义文化强国建设。要提高社会文明程度，提升公共文化服务水平，健全现代文化产业体系。

全会提出，推动绿色发展，促进人与自然和谐共生。坚持绿水青山就是金山银山理念，坚持尊重自然、顺应自然、保护自然，坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主，守住自然生态安全边界。深入实施可持续发展战略，完善生态文明领域统筹协调机制，构建生态文明体系，促进经济社会发展全面绿色转型，建设人与自然和谐共生的现代化。要加快推动绿色低碳发展，持续改善环境质量，提升生态系统质量和稳定性，全面提高资源利用效率。

全会提出，实行高水平对外开放，开拓合作共赢新局面。坚持实施更大范围、更宽领域、更深层次对外开放，依托我国大市场优势，促进国际合作，实现互利共赢。要建设更高水平开放型经济新体制，全面提高对外开放水平，推动贸易和投资自由化便利化，推进贸易创新发展，推动共建“一带一路”高质量发展，积极参与全球经济治理体系改革。


全会提出，改善人民生活品质，提高社会建设水平。坚持把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为发展的出发点和落脚点，尽力而为、量力而行，健全基本公共服务体系，完善共建共治共享的社会治理制度，扎实推动共同富裕，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感，促进人的全面发展和社会全面进步。要提高人民收入水平，强化就业优先政策，建设高质量教育体系，健全多层次社会保障体系，全面推进健康中国建设，实施积极应对人口老龄化国家战略，加强和创新社会治理。

全会提出，统筹发展和安全，建设更高水平的平安中国。坚持总体国家安全观，实施国家安全战略，维护和塑造国家安全，统筹传统安全和非传统安全，把安全发展贯穿国家发展各领域和全过程，防范和化解影响我国现代化进程的各种风险，筑牢国家安全屏障。要加强国家安全体系和能力建设，确保国家经济安全，保障人民生命安全，维护社会稳定和安全。

全会提出，加快国防和军队现代化，实现富国和强军相统一。贯彻习近平强军思想，贯彻新时代军事战略方针，坚持党对人民军队的绝对领导，坚持政治建军、改革强军、科技强军、人才

强军、依法治军，加快机械化信息化智能化融合发展，全面加强练兵备战，提高捍卫国家主权、安全、发展利益的战略能力，确保二〇二七年实现建军百年奋斗目标。要提高国防和军队现代化质量效益，促进国防实力和经济实力同步提升，构建一体化国家战略体系和能力，推动重点区域、重点领域、新兴领域协调发展，优化国防科技工业布局，巩固军政军民团结。

全会强调，实现“十四五”规划和二〇三五年远景目标，必须坚持党的全面领导，充分调动一切积极因素，广泛团结一切可以团结的力量，形成推动发展的强大合力。要加强党中央集中统一领导，推进社会主义政治建设，健全规划制定和落实机制。要保持香港、澳门长期繁荣稳定，推进两岸关系和平发展和祖国统一。要高举和平、发展、合作、共赢旗帜，积极营造良好外部环境，推动构建新型国际关系和人类命运共同体。

全会号召，全党全国各族人民要紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，同心同德，顽强奋斗，夺取全面建设社会主义现代化国家新胜利！

（新华社北京10月29日电）

关于《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》的说明

习近平

受中央政治局委托，我就《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》起草的有关情况向全会作说明。

一、建议稿起草过程

“十四五”时期是我国在全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全

面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年。

今年3月，中央政治局决定，党的十九届五中全会审议“十四五”规划建议，成立文件起草组，由我担任组长，李克强同志、王沪宁同志、韩正同志担任副组长，有关部门和地方负责同志参加，在中央政治局常委会领导下承担建议稿起草工作。

3月30日，党中央发出《关于对党的十九届五中全会研究“十四五”规划建议征求意见的通知》，在党内外一定范围征求意见。4月13日，文件起草组召开第一次全体会议，建议稿起草工作正式启动。

从各方面反馈的意见看，大家一致认为，在“两个一百年”历史交汇点上，党的十九届五中全会重点研究“十四五”规划问题并提出建议，将“十四五”规划与2035年远景目标统筹考虑，对动员和激励全党全国各族人民，战胜前进道路上各种风险挑战，为全面建设社会主义现代化国家开好局、起好步，具有十分重要的意义。

大家认为，我国发展仍然处于重要战略机遇期，但面临的国内外环境正在发生深刻复杂变化。我国有独特的政治优势、制度优势、发展优势和机遇优势，经济社会发展依然有诸多有利条件，我们完全有信心、有底气、有能力谱写“两大奇迹”新篇章。大家普遍希望，通过制定建议，明确“十四五”时期经济社会发展的基本思路、主要目标以及2035年远景目标，突出新发展理念的引领作用，提出一批具有标志性的重大战略，实施富有前瞻性、全局性、基础性、针对性的重大举措，统筹谋划好重要领域的接续改革，为实现第二个百年奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦奠定坚实基础。

这次建议稿起草的一个重要特点是坚持发扬民主、开门问策、集思广益。我就“十四五”规划编制明确提出一系列要求，强调要把加强顶层设计和坚持问计于民统一起来，鼓励广大人民群众和社会各界以各种方式为“十四五”规划建言

献策。从7月下旬到9月下旬，我先后主持召开企业家座谈会、扎实推进长三角一体化发展座谈会、经济社会领域专家座谈会、科学家座谈会、基层代表座谈会、教育文化卫生体育领域专家代表座谈会，当面听取各方面对制定“十四五”规划的意见和建议。8月16日至29日，“十四五”规划编制工作开展网上征求意见。广大人民群众踊跃参与，留言100多万条，有关方面从中整理出1000余条建议。

文件起草组广泛听取各方面意见和建议，反复进行讨论修改，认真做好建议稿起草工作。

根据中央政治局会议决定，8月10日，建议稿下发党内一定范围征求意见，包括征求党内部分老同志意见，还专门听取了各民主党派中央、全国工商联负责人和无党派人士代表意见。

从征求意见情况看，各地区各部门对建议稿给予充分肯定。大家一致认为，建议稿形势判断科学清醒，目标要求高远务实，指导方针旗帜鲜明，任务部署指向明确，为编制“十四五”规划《纲要》指明了前进方向、提供了重要遵循。建议稿坚持立足国内和全球视野相统筹，坚持问题导向和目标导向相统一，坚持中长期目标和短期目标相贯通，坚持全面规划和突出重点相协调，聚焦突出问题和明显短板，回应人民群众诉求和期盼，有利于把“十四五”规划编制好、实施好。

在征求意见过程中，各方面提出了许多好的意见和建议，主要有以下几个方面。一是充分总结经验，补充全面从严治党、农业发展、文化建设、国家安全等方面内容。二是深化形势环境分析，补充改革任务仍然艰巨、办好自己的事、树立底线思维等方面内容。三是丰富指导思想和原则，强化以人民为中心、扩大对外开放、全面依法治国、统筹发展和安全等方面内容。四是完善“十四五”发展目标和2035年远景目标，补充缩小发展差距、促进共同富裕等方面内容。五是强化推进创新驱动发展的重大举措，充实有关完善国家创新体系、强化国家战略科技力量、健全创新激励机制和改

革科技体制等方面内容。六是更加突出实体经济在国民经济中的重要地位，充实加快建设现代化经济体系、加快构建新发展格局等方面内容。七是更好坚持和完善社会主义基本经济制度，充实促进各类所有制经济共同发展、完善重要财税金融制度等方面内容。八是完善新型城镇化战略，充实城市规划建设管理等方面内容。九是更加重视促进人的全面发展和社会全面进步，强化建设高质量教育体系、健全社会保障体系、全面推进健康中国建设等方面内容。十是把维护国家安全放在更加突出的位置，筑牢国家安全屏障，充实保障国家经济安全、维护社会稳定和安全等方面内容。

文件起草组逐条分析各方面意见和建议，做到了能吸收的尽量吸收，对建议稿增写、改写、精简文字共计 366 处，覆盖各方面意见和建议 546 条。这是我国党内民主和社会主义民主的生动实践。

建议稿起草期间，中央政治局常委会召开 3 次会议、中央政治局召开 2 次会议分别进行审议，形成了提交这次全会审议的建议稿。

二、建议稿的主要考虑和基本框架

建议稿起草的总体考虑是，按照党的十九大对实现第二个百年奋斗目标作出的分两个阶段推进的战略安排，综合考虑未来一个时期国内外发展趋势和我国发展条件，紧紧抓住我国社会主要矛盾，深入贯彻新发展理念，对“十四五”时期我国发展作出系统谋划和战略部署。

在建议稿起草过程中，注意把握了以下原则。一是处理好继承和创新的关系，做好“两个一百年”奋斗目标有机衔接。二是处理好政府和市场的关系，更好发挥我国制度优势。三是处理好开放和自主的关系，更好统筹国内国际两个大局。四是处理好发展和安全的关系，有效防范和应对可能影响现代化进程的系统性风险。五是处理好战略

和战术的关系，制定出一个高瞻远瞩、务实管用的规划建议。

建议稿由 15 个部分构成，分为三大板块。第一板块为总论，包括第一、第二两个部分，主要阐述决胜全面建成小康社会取得决定性成就、我国发展环境面临深刻复杂变化、到 2035 年基本实现社会主义现代化远景目标、“十四五”时期经济社会发展指导思想、必须遵循的原则和主要目标。第二板块为分论，总体上按照新发展理念的内涵来组织，分领域阐述“十四五”时期经济社会发展和改革开放的重点任务，安排了 12 个部分，明确了从科技创新、产业发展、国内市场、深化改革、乡村振兴、区域发展，到文化建设、绿色发展、对外开放、社会建设、安全发展、国防建设等重点领域的思路和重点工作，作出工作部署。第三板块为结尾，包括第十五部分和结束语，主要阐述加强党中央集中统一领导、推进社会主义政治建设、健全规划制定和落实机制等内容。

三、需要说明的几个重点问题

建议稿提出了一些重要观点和论述。这里，就其中几点作个简要说明。

第一，关于以推动高质量发展为主题。建议稿提出，“十四五”时期经济社会发展要以推动高质量发展为主题，这是根据我国发展阶段、发展环境、发展条件变化作出的科学判断。我国仍处于并将长期处于社会主义初级阶段，我国仍然是世界上最大的发展中国家，发展仍然是我们党执政兴国的第一要务。必须强调的是，新时代新阶段的发展必须贯彻新发展理念，必须是高质量发展。当前，我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾，发展中的矛盾和问题集中体现在发展质量上。这就要求我们必须把发展质量问题摆在更为突出的位置，着力提升发展质量和效益。

当今世界正经历百年未有之大变局，我国发展的外部环境日趋复杂。防范化解各类风险隐患，积极应对外部环境变化带来的冲击挑战，关键在于办好自己的事，提高发展质量，提高国际竞争力，增强国家综合实力和抵御风险能力，有效维护国家安全，实现经济行稳致远、社会和谐安定。经济、社会、文化、生态等各领域都要体现高质量发展的要求。

以推动高质量发展为主题，必须坚定不移贯彻新发展理念，以深化供给侧结构性改革为主线，坚持质量第一、效益优先，切实转变发展方式，推动质量变革、效率变革、动力变革，使发展成果更好惠及全体人民，不断实现人民对美好生活的向往。

第二，关于构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。构建新发展格局，是与时俱进提升我国经济发展水平的战略抉择，也是塑造我国国际经济合作和竞争新优势的战略抉择。改革开放以来特别是加入世贸组织后，我国加入国际大循环，市场和资源“两头在外”，形成“世界工厂”发展模式，对我国快速提升经济实力、改善人民生活发挥了重要作用。近几年，随着全球政治经济环境变化，逆全球化趋势加剧，有的国家大搞单边主义、保护主义，传统国际循环明显弱化。在这种情况下，必须把发展立足点放在国内，更多依靠国内市场实现经济发展。我国有14亿人口，人均国内生产总值已经突破1万美元，是全球最大和最有潜力的消费市场，具有巨大增长空间。改革开放以来，我们遭遇过很多外部风险冲击，最终都能化险为夷，靠的就是办好自己的事、把发展立足点放在国内。

构建新发展格局，要坚持扩大内需这个战略基点，使生产、分配、流通、消费更多依托国内市场，形成国民经济良性循环。要坚持供给侧结构性改革的战略方向，提升供给体系对国内需求的适配性，打通经济循环堵点，提升产业链、供应链的完整性，使国内市场成为最终需求的主要

来源，形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡。新发展格局决不是封闭的国内循环，而是开放的国内国际双循环。推动形成宏大顺畅的国内经济循环，就能更好吸引全球资源要素，既满足国内需求，又提升我国产业技术发展水平，形成参与国际经济合作和竞争新优势。

第三，关于“十四五”和到2035年经济发展目标。在征求意见过程中，一些地方和部门建议，明确提出“十四五”经济增长速度目标，明确提出到2035年实现经济总量或人均收入翻一番目标。文件起草组经过认真研究和测算，认为从经济发展能力和条件看，我国经济有希望、有潜力保持长期平稳发展，到“十四五”末达到现行的高收入国家标准、到2035年实现经济总量或人均收入翻一番，是完全有可能的。同时，考虑到未来一个时期外部环境中不稳定不确定因素较多，存在不少可能冲击国内经济发展的风险隐患，新冠肺炎疫情全球大流行影响深远，世界经济可能持续低迷，中长期规划目标要更加注重经济结构优化，引导各方面把工作重点放在提高发展质量和效益上。

党中央的建议主要是管大方向、定大战略的。综合考虑各方面因素，建议稿对“十四五”和到2035年经济发展目标采取了以定性表述为主、蕴含定量的方式。编制规划《纲要》时可以在认真测算基础上提出相应的量化目标。

第四，关于促进全体人民共同富裕。共同富裕是社会主义的本质要求，是人民群众的共同期盼。我们推动经济社会发展，归根结底是要实现全体人民共同富裕。新中国成立以来特别是改革开放以来，我们党团结带领人民向着实现共同富裕的目标不懈努力，人民生活水平不断提高。党的十八大以来，我们把脱贫攻坚作为重中之重，使现行标准下农村贫困人口全部脱贫，就是促进全体人民共同富裕的一项重大举措。当前，我国发展不平衡不充分问题仍然突出，城乡区域发展和收入分配差距较大，促进全体人民共同富裕是

一项长期任务，但随着我国全面建成小康社会、开启全面建设社会主义现代化国家新征程，我们必须把促进全体人民共同富裕摆在更加重要的位置，脚踏实地，久久为功，向着这个目标更加积极有为地进行努力。为此，建议稿在到2035年基本实现社会主义现代化远景目标中提出“全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展”，在改善人民生活品质部分突出强调了“扎实推动共同富裕”，提出了一些重要要求和重大举措。这样表述，在党的全会文件中还是第一次，既指明了前进方向和奋斗目标，也是实事求是、符合发展规律的，兼顾了需要和可能，有利于在工作中积极稳妥把握，在促进全体人民共同富裕的道路上不断向前迈进。

第五，关于统筹发展和安全。我们越来越深刻地认识到，安全是发展的前提，发展是安全的保障。当前和今后一个时期是我国各类矛盾和风险易发期，各种可以预见和难以预见的风险因素明显增多。我们必须坚持统筹发展和安全，增强机遇意识和风险意识，树立底线思维，把困难估计得更充分一些，把风险思考得更深入一些，注重堵漏洞、强弱项，下好先手棋、打好主动仗，有效防范化解各类风险挑战，确保社会主义现代化事业顺利推进。

基于上述认识，建议稿设置专章对统筹发展和安全、加快国防和军队现代化等作出战略部署，强调要坚持总体国家安全观，加强国家安全体系和能力建设，筑牢国家安全屏障。


第六，关于坚持系统观念。建议稿提出，“十四五”时期经济社会发展必须遵循坚持系统观念的原则。党的十八大以来，党中央坚持系统谋划、统筹推进党和国家各项事业，根据新的实践需要，形成一系列新布局和新方略，带领全党全国各族人民取得了历史性成就。在这个过程中，系统观念是具有基础性的思想和工作方法。

全面建成小康社会后，我们将开启全面建设社会主义现代化国家新征程，我国发展环境面临

深刻复杂变化，发展不平衡不充分问题仍然突出，经济社会发展中矛盾错综复杂，必须从系统观念出发加以谋划和解决，全面协调推动各领域工作和社会主义现代化建设。

第七，关于全面建成小康社会的完成情况和宣布时机。到建党100周年时，全面建成惠及十几亿人口的更高水平的小康社会，是我们党进入新世纪后，在基本建成小康社会基础上提出的奋斗目标，是对人民的庄严承诺。自改革开放之初党中央提出小康社会的战略构想以来，我们把人民对美好生活的向往作为奋斗目标，几代人一以贯之、接续奋斗。“十三五”时期是全面建成小康社会决胜阶段，我们突出抓重点、补短板、强弱项，坚决打好防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治的攻坚战，取得一系列新的重大成就。突如其来的新冠肺炎疫情对我国经济社会发展带来了很大不利影响。在党中央坚强领导下，经过全国人民共同努力，新冠肺炎疫情防控取得重大战略成果，我国经济社会恢复走在全球前列，主要经济指标趋好，社会民生得到有效保障。预计今年我国国内生产总值超过100万亿元人民币，人民生活水平显著提高，现行标准下农村贫困人口全面脱贫，“十三五”规划确定的发展目标可以如期完成，全面建成小康社会目标可以如期实现。

考虑到目前仍是全面建成小康社会进行时，建议稿表述为“决胜全面建成小康社会取得决定性成就”。明年上半年党中央将对全面建成小康社会进行系统评估和总结，然后正式宣布我国全面建成小康社会。

同志们！审议通过“十四五”规划和2035年远景目标建议，是这次全会的主要任务。大家要认真思考、深入讨论，提出建设性意见和建议，制定出一份高水平的规划建议。让我们同心协力、集思广益，共同把这次全会开好！

（新华社北京11月3日电）

本栏责编：孙艳芳
E-mail: ssgzw@126.com

重要论述

深入学习领会习近平新时代中国特色社会主义思想 全面准确宣讲党的十九届五中全会精神

习近平总书记高度重视全会精神学习宣传贯彻，提出了明确要求。我们要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面准确把握和深入宣讲全会精神，引导广大干部群众增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，兴起学习贯彻全会精神热潮。

做好宣讲工作，要深入学习领会习近平总书记关于谋划“十四五”时期我国改革发展的一系列重要思想，紧密联系党的十八大以来推进党和国家事业、战胜各种风险挑战的伟大历程和举世瞩目的伟大成就，深入宣讲以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国人民风雨兼程、奋力前行的坚强意志和非凡领导能力，深入宣讲中国共产党领导和中国特色社会主义制度的显著优势和强大生命力，引导和激励广大干部群众增强发展信心。要通过广泛深入宣讲，讲清楚党的十九届五中全会的重大意义，讲清楚决胜全面建成小康社会取得的决定性成就，讲清楚党中央制定“十四五”规划和2035年远景目标的战略考量，讲清楚到2035年基本实现社会主义现代化的远景目标和“十四五”时期经济社会发展的方针原则、主要目标、重点任务，讲清楚全会提出的一系列新的重要思想、重要论断、重大举措，讲清楚实现宏伟目标必须坚持党的全面领导。参加宣讲的同志要增强政治责任感，扎扎实实备课，切实增强宣讲效果。要抓好面向青少年的宣传宣讲活动。

——中共中央政治局常委、中央书记处书记

王沪宁2020年11月5日在学习贯彻党的十九届五中全会精神中央宣讲团动员会上强调

扎扎实实学习宣传贯彻全会精神 汇聚奋斗“十四五”、奋进新征程的强大力量

要全面深入学习领会全会精神，扎扎实实推进学习宣传贯彻工作，汇聚奋斗“十四五”、奋进新征程的强大力量。

这次全会是在全面建成小康社会胜利在望、全面建设社会主义现代化国家新征程即将开启的重要历史时刻召开的一次十分重要的会议。全会审议通过的规划《建议》，充分体现了以习近平同志为核心的党中央谋划未来的远见卓识和继往开来的历史担当，深刻指明了今后一个时期我国发展的指导方针、目标任务、战略举措，对于动员和激励全党全国人民继续抓住用好重要战略机遇期，推动全面建设社会主义现代化国家开好局、起好步，具有重大而深远的意义。

宣传思想战线要立即行动起来，统筹新闻宣传、集中宣讲、理论研究，加大新媒体传播力度和对外宣介力度，生动活泼接地气地宣传好习近平总书记重要讲话精神，展现好“十三五”时期决胜全面小康的决定性成就，阐释好党中央关于当前形势的重大判断和关于推动高质量发展、构建新发展格局等重大部署，用新时代的美好蓝图激励干部群众更加有方向、有信心、有力量地阔步向前。

——中共中央政治局委员、中宣部部长黄坤明2020年10月29日在学习宣传贯彻党的十九届五中全会精神电视电话会议上强调

工作动态

吉林加强抗美援朝精神研究宣传。编印《抗美援朝运动在吉林》图书，统计相关党史文献资料，撰写理论文章和人物传记。邀请“红色后代”宣讲“红色故事”，汇编50军入朝作战图册。中国吉林网开设专题，发布阐释抗美援朝历史和精神文章，转载中央媒体纪念文章、言论评论。开展“寻访老兵足迹，讲好英雄故事，传承红色精神”主题宣传。开发党性教育课程，依托吉林杨靖宇干部学院，开展“抗美援朝 立国之战”教育培训，将抗美援朝精神宣传纳入开学第一课内容。举办纪念抗美援朝70周年座谈会、油画展。宣传抗美援朝老兵事迹，抢救留存老兵影像、事迹资料，征集332名老兵事迹、签名和手模。

百集微纪录片《百炼成钢：中国共产党的100年》启动拍摄。纪录片由中央党史和文献研究院、国家广播电视总局、江苏省委联合出品，江苏广播电视总台承制。全片共100集，分为革命、建设、改革、复兴4个篇章、18个专题，用100个具有重大意义和影响的党史故事，形象反映百年大党的光辉历程和伟大成就。纪录片以小切口折射大主题，以小故事揭示大道理，以中国特色社会主义新时代的现实视角，采用短小精悍、观众喜爱、易于传播的短视频方式，生动回答中国共产党为什么能、马克思主义为什么行、中国特色社会主义为什么好等重大问题，可望成为向党的百年华诞献上的一份厚礼。

广西开展易地扶贫搬迁集中安置点农家书屋建设。在全区135个800人以上的易地扶贫搬迁集中安置点新建农家书屋，每个拨付1.5万元用于购置4组铁皮书柜、配备不少于1.1万元的图书，全部配备《习近平谈治国理政》第三卷、《中国制度面对面》等图书。目前已建成63个，年底实

现全覆盖。推动农家书屋与文明实践站、儿童之家等共享活动空间和志愿者队伍一体化使用。以2020年“新时代乡村阅读季”活动为抓手，开展脱贫攻坚宣讲、技能培训等活动300多场（次）。到2021年，135个安置点农家书屋将全部接入广西数字网络图书馆（数字农家书屋）。

福建深入学习宣传《习近平在福建》等四部系列采访实录。一是“关键少数”带头学。省委理论学习中心组带头学，省委常委会专题研讨6次。省委书记多次主持召开学习座谈会，邀请采访对象等100多人参与。二是网上网下联动学。建立党委（党组）中心组半月汇总、每月调度、季度通报机制，形成理论学习工作闭环。系列采访实录网上总阅读量超10亿，点赞量超530万，评论量超310万。三是发挥优势深入学。发挥福建作为新思想重要孕育地和实践地的优势，开展“习近平总书记在福建的探索与实践”重大研究，出版《感受新思想的力量》第三辑，编写《脱贫奔小康的福建经验》，在中央“三报一刊”发表文章26篇。目前，已出版的采访实录共发行432万册。

湖南宁乡市打造新时代文明实践城市驿站。打通宣传、组织、城管三条战线，组建“党建+志愿服务+城市管理”联盟，建立“政府主导、单位共建、企业捐赠、市民捐助”的共建机制。盘活阵地资源，搭建首批12个“新时代文明实践城市驿站”，58家企事业单位、3万余人累计捐资200多万元。建立“实践中心+实践所指导、实践站为主、志愿服务组织为辅”的共管形式，招募“城市驿长”36名。整合便民超市、志愿者之家等便民设施，开辟休息区、阅读区、生活区，打造一线劳动者的“补给站”、社区居民的“温暖屋”、广大市民的精神家园，累计惠及13.8万人次。

把革命英雄主义精神融入血脉

◎ 郑青文

习近平总书记指出：“一个有希望的民族不能没有英雄，一个有前途的国家不能没有先锋。”70年前，为了保卫和平、反抗侵略，中国党和政府毅然作出抗美援朝、保家卫国的历史性决策，英雄的中国人民志愿军高举正义旗帜，同朝鲜人民和军队一道，舍生忘死、浴血奋战，赢得了抗美援朝战争伟大胜利，为世界和平和人类进步事业作出巨大贡献。这一战，拼来了山河无恙、家国安宁，充分展示了中国人民不畏强暴的钢铁意志！这一战，打出了中国人民的精气神，充分展示了中国人民万众一心的顽强品格！“中华民族能够经历无数灾厄仍不断发展壮大，从来都不是因为有救世主，而是因为在大灾大难前有千千万万个普通人挺身而出、慷慨前行！”杨根思、黄继光、邱少云等30多万名英雄功臣和近6000个功臣集体，铸就了革命英雄主义的精神丰碑，昂扬起气壮山河的革命英雄主义精神，谱写出一曲曲“为有牺牲多壮志，敢教日月换新天”的壮丽诗篇。“直接向北，全程逆行”的抗美援朝史告诉我们，“逆行者”不是某一个时代的产物，而是凝结在华夏儿女气血中、代代相传的民族基因。70年来，伟大的革命英雄主义精神跨越时空，历久弥新，始终闪烁着璀璨光辉。

新时代大力弘扬革命英雄主义精神，要坚定崇高政治信仰。习近平总书记指出：“革命理想高于天。中国共产党之所以叫共产党，就是因为从成立之日起我们党就把共产主义确立为远大理想。我们党之所以能够经受一次次挫折而又一次

次奋起，归根到底是因为我们党有远大理想和崇高追求。”信仰是无底深海，抗美援朝战士之所以展示出大无畏的革命精神和英雄主义气概正是因为胸怀信仰。“我们不能忘记党的初心和使命，不能忘记革命理想和革命宗旨。”中国共产党和中华民族的革命英雄主义精神，是中国共产党领导中国人民在披荆斩棘、奋斗进取的历史进程中不断孕育、发展、形成的光荣传统和精神财富。新时代弘扬革命英雄主义精神，就是要在坚持共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想中，用铁一般的信仰、钢一般的意志，做到“风雨不动安如山”。要坚定政治信仰，做到虔诚而执着、至信而深厚，做到固本而培元、至纯而坚强，做到心亮而清醒、忠诚而担当。

新时代大力弘扬革命英雄主义精神，要高扬爱国主义伟大旗帜。“抗美援朝，保家卫国。”一个激荡时代的洪亮口号，深刻反映出中国人民的家国情怀、爱国精神，激励着一代又一代中华儿女为祖国发展繁荣而不懈奋斗，爱国是激发革命英雄主义精神的内生动力。从“上甘岭特功八连”“南京路上好八连”到获得“时代楷模”称号的“硬骨头六连”；从上海、天津、西安等地举行的“抗美援朝，保家卫国”声援游行到鸭绿江畔喊出“一切为了前线的胜利，要人给人，要物给物，要血给血，要什么给什么，要多少给多少”的安东人民；从“用生命践行誓言”的王进喜、“献身国威壮山河”的邓稼先、“航天报国、筑梦神舟”的钱学森到“隐‘功’埋名数十载，皓首永葆赤子心”的“共和国勋章”获得者黄旭华……爱国

主义将志愿军与人民相连，爱国主义让无数中华儿女舍小家、为大家。抗美援朝战争让世界知道了“现在中国人民已经组织起来了，是惹不得的。如果惹翻了，是不好办的！”习近平总书记强调：“爱国，不能停留在口号上，而是要把自己的理想同祖国的前途、把自己的人生同民族的命运紧密联系在一起，扎根人民，奉献国家。”新时代弘扬革命英雄主义精神，就是要始终高扬爱国主义伟大旗帜，在困难和风险面前，腿肚子不抖、腰杆子不弯，以万众一心、矢志如一的奋斗，英勇顽强、舍生忘死的拼搏筑起坚不可摧的长城。


新时代大力弘扬革命英雄主义精神，要树立敢打必胜的勇气信心。70年前，英雄的志愿军在上甘岭仅3.7平方公里的山头阵地与敌人生死较量，抵抗美国300余门大炮、170多辆坦克、3000多架次飞机轮番进攻，反复争夺43天，将敌人死死钉在上甘岭的山脚下。“打仗最终还是靠人，靠人那股子精神。”他们坚定必胜信念，不相信有完不成的任务，不相信有克服不了的困难，不相信有战胜不了的敌人，最终取得伟大胜利。新时代弘扬革命英雄主义精神，就是要激发引领广大党员干部和人民群众向英雄看齐，树立敢于斗争敢于胜利的勇气和信心。面对危难时能勇当先锋，面对重任时能乐于奉献，面对挑衅时能敢于亮剑，面对险境时能勇于担当，面对歪风时能敢于制止，增强敢抓“烫山芋”、敢啃“硬骨头”、敢涉“险滩”的斗争勇气，为新时代进行伟大斗争，防范和化解各种风险挑战注入强大精神动能。

新时代大力弘扬革命英雄主义精神，要营造崇尚英雄、爱护英雄的浓厚氛围。“但立直标，终无曲影。”崇尚英雄才会产生英雄，争做英雄才会英雄辈出。但凡英雄，不仅以英雄壮举在黑暗岁月点燃希望之火、在迷途时刻勇当开路先锋、在危急关头成为中流砥柱，更以英雄精神引领大



>> 2020年9月19日，位于辽宁省丹东市的抗美援朝纪念馆重新开放。图为志愿军老战士在少先队员和讲解员的陪同下在纪念馆参观 杨青 / 摄

众、激扬人心、鼓舞士气、凝聚力量。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视关心、关怀、关爱英雄模范，推动全社会敬仰英雄、学习英雄。东风革命烈士陵园、沂蒙革命老区、古田会议会址、中国人民抗日战争纪念馆等都留下了习近平总书记的足迹。新时代弘扬革命英雄主义精神，就是要铭记英雄、崇尚英雄、捍卫英雄，让万千英烈以鲜血和生命熔铸的革命英雄主义精神，成为当下攻坚克难的精神坐标和实现中华民族伟大复兴新征程上前行的灯塔。要周期性开展纪念英雄活动，以文字、语言、图片、影像等形式展示英雄事迹和精神，激励人民以英雄情怀强化历史责任，以英雄风范滋养浩然正气，以英雄气概砥砺血性担当，以英雄信念坚定奋斗意志，形成正确的社会价值取向，助力提高全社会思想觉悟、道德水准和文明素养。

当前，我国正处于由大向强迈进的关键时期，更加迫切呼唤群英荟萃，更加需要激荡雄风浩气。让我们礼赞英雄、崇敬英雄、学习英雄，高举英雄烈士们传递过来的火把，为实现中华民族伟大复兴中国梦、书写新时代的英雄史诗勠力同心、勇往直前。 

传承抗战精神 汲取奋进力量

◎ 贾玉梅

中国人民抗日战争的伟大胜利，是正义战胜邪恶、光明战胜黑暗、进步战胜反动的胜利，开启了古老中国凤凰涅槃、浴火重生的历史新征程。中国人民在抗日战争的壮阔进程中孕育出伟大抗战精神，向世界展示了天下兴亡、匹夫有责的爱国情怀，视死如归、宁死不屈的民族气节，不畏强暴、血战到底的英雄气概，百折不挠、坚忍不拔的必胜信念。“伟大抗战精神，是中国人民弥足珍贵的精神财富，将永远激励中国人民克服一切艰难险阻、为实现中华民族伟大复兴而奋斗。”

2020年9月3日，在纪念中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利75周年座谈会上，习近平总书记发表重要讲话，深情回望中国人民经过14年浴血奋战取得抗日战争伟大胜利的历史，深刻阐发中国人民抗日战争伟大胜利的重大意义，强调我们要弘扬伟大抗战精神，锲而不舍为实现中华民族伟大复兴而奋斗。习近平总书记的重要讲话，立意深远、内涵丰富、博大精深，

具有很强的政治性、思想性、战略性和指导性，为我们清醒认识过去、准确把握当下、科学面向未来提供了遵循。我们要深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神，大力弘扬伟大抗战精神，切实发挥好思想舆论引导作用，凝聚起众志成城、团结奋斗的磅礴力量，为黑龙江全面振兴全方位振兴提供强大精神支撑。

强化政治引领，坚持党的领导

中国人民抗日战争胜利是中国共产党发挥中流砥柱作用的伟大胜利。75年来，中华民族实现从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃，根本依靠也正在于中国共产党的坚强领导。2021年我们将迎来建党100周年，作为党的喉舌、政治机关，必须旗帜鲜明讲政治，宣传好党的丰功伟绩和政治优势，坚持和加强党的领导不动摇。全省宣传战线要不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，自觉在思想上政治上行动上同

以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。要把学习贯彻党的创新理论作为思想武装的重中之重，巩固深化“不忘初心、牢记使命”主题教育成果，做习近平新时代中国特色社会主义思想的坚定信仰者和忠实实践者。要深入开展好党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史的学习宣传教育，引导带动全省人民知党情、感党恩、听党话、跟党走。要加强党风廉政建设，发展积极健康的党内政治文化，严肃党内政治生活，压实全面



>> 2020年9月3日，黑龙江省呼玛县干部群众在烈士陵园参加中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利75周年纪念活动 周长平/摄

从严治党主体责任，把管党治党各项要求落实到位，引导宣传干部始终保持敬畏心、自警心，保持共产党人的精神追求和崇高境界。

推进国防教育，厚植家国情怀

抗日战争的峥嵘历史给我们一个深刻启迪：落后就要挨打，强军才能安邦。必须深入加强国防教育，厚植家国情怀，使关心国防、热爱国防、建设国防、保卫国防成为全社会的思想共识和自觉行动。要深化体制改革，加快调整完善国防教育领导体制和工作机制，优化工作机构，厘清职责分工，落实经费保障，强化军地协作、部门协作，加快构建有利于新时期全民国防教育工作健康发展的体制机制。要强化活动涵育，结合重要节日、纪念日和重大活动精心设置教育主题，集中开展群众喜闻乐见的国防教育活动。要盘活文化资源，采取嵌入国防元素的办法，建设国防教育主题广场、国防教育一条街，将红色场馆、国防教育实践基地等纳入重点旅游开发项目，打造具有传统底蕴、地域特色的红色品牌。要常态化开展“传承红色基因、赓续红色血脉”活动，弘扬我党我军优良传统、宣扬革命英烈事迹，推动红色基因由“官兵”向“全民”传承拓展，激发群众爱国之情、报国之志。

坚持人民至上，践行群众路线

习近平总书记指出，中国人民抗日战争胜利是全民族众志成城奋勇抗战的伟大胜利。中国共产党坚持动员人民、依靠人民，推动形成了全民族抗战的历史洪流。实践表明，人民是历史的创造者，是决定党和国家前途命运的根本力量。当前，黑龙江省改革发展稳定任务艰巨繁重，调动激发全省人民创业奋斗精气神至关重要。我们要始终把群众放在心中最高位置，密切同人民群众血肉联系，自觉践行全心全意为人民服务的宗旨，紧紧依靠人民干事创业。要强化民意反馈，总结推广好“我向书记省长说句话”网友建言工作经验，

健全网上网下民意媒体监督衔接机制，走好网上群众路线。要深化文化惠民，推进公共文化基础设施建设，完善文化设施网络，推动基本公共文化服务体系标准化、均等化。要坚持“送文化”“种文化”有机结合，组织专业文艺院团、文化工作者走进基层，开展文化服务和辅导培训，实现供需精准对接。要强化志愿服务，建好用好新时代文明实践中心、县级融媒体中心，精细策划志愿服务活动项目，建立健全联系群众、服务群众长效机制，把党和政府的温暖送到群众身边。

发扬斗争精神，勇于担当作为

14年抗战史，是党和人民与侵略者奋勇斗争的历史，也是我们党在斗争中成长和壮大的历史。当今世界正经历百年未有之大变局，我国发展的内外部条件正发生深刻复杂变化，黑龙江省正处于振兴发展的关键阶段，面临的困难挑战很多，必须增强斗争精神、担当精神，有力应对重大挑战、抵御重大风险、克服重大阻力、化解重大矛盾，努力在危机中育新机、在变局中开新局。要厚植时代主流价值，聚焦改革创新、改进作风等发展主旋律，围绕弘扬社会主义核心价值观、深化群众精神文明教育，强化内容策划、选题设置、内容阐发，提振全省人民干事创业精气神。要营造振兴发展氛围，坚持围绕中心、服务大局，全媒体、立体化开展黑龙江振兴宣传引导工作，系统展现黑龙江生动实践，展示黑龙江发展成就聚民心、强信心、暖人心、筑同心。要加快推进文旅振兴，全面实施文化强省、旅游强省建设规划，深化文化体制机制改革，健全现代文化产业体系和市场体系，完善文旅经济政策，培育新型文旅业态和文旅消费模式，推动文旅深度融合，提供高质量的文旅产品，增强人民群众的获得感、幸福感。

（作者为黑龙江省委常委、宣传部部长）

本栏责编：孙艳芳 林晓楠 杜志远
E-mail: sbsgz@126.com

后疫情时代人类社会发展大趋势

◎ 王卫星

当今世界正经历百年未有之大变局，国际环境日趋复杂。突如其来的新冠肺炎疫情席卷全球，使这个大变局加速变化，引发一系列连锁反应。世界进入一个更不稳定、更不确定的时期，历史也进入一个更无经验可循、更为扑朔迷离的阶段。面对这样一个大变动的时代，人类又一次走到十字路口，未来将向何处去？世界的政治、经济、社会、文化、安全、战略格局将以何种面貌呈现？国际事务如何管理？国与国之间怎样相处？这是全世界都在探寻的问题。人类歧路彷徨，唯有上下求索。马克思指出：“要了解一个限定的历史时期，必须跳出它的局限，把它与其他历史时期相比较。”从大的历史规律和趋势走向看，无论今后世界如何变化发展，对话、交流、合作将会是人类社会发展的大趋势。

一 世界继续朝多极化方向发展

当前，我国新冠肺炎疫情防控工作取得了重大战略成果，一些国家疫情防控也取得了阶段性成果，但从世界范围看，疫情仍在发生发展之中。疫情持续蔓延加速了国际战略力量的分化组合，影响了国际秩序和国际格局的演变进程，但并未从本质上改变

世界格局的演进方向。新冠肺炎疫情所扮演的，更多的是一种“提速游戏”的催化剂作用，而不是“改变规律”的颠覆者作用。疫情暴发前已经显现的那些大趋势，比如全球化发展、经济重心和国际权力转移、人类命运与共的关系等，是人类社会长期演进的必然，并没有因为疫情的扰动而发生根本逆转。正如《21世纪资本论》作者托马斯·皮凯蒂说的那样，“以目前情况看，单凭一场疫情危机不足以带来世界体系的变化，关键要看危机之后政治行动者的作为”。疫情改变不了世界大趋势，但各个国家如何认识和处理疫情带来的冲击，将会影响人类历史发展进程。

展望后疫情时代，虽然个别国家基于一己私利，掀起了一股逆流，使全球化进程更加曲折，但历经两次世界大战、40余年冷战惨痛教训的世界绝大多数国家和人民，不愿意重蹈历史覆辙，世界总体将向多极多元体系发展的趋势不会改变。

首先，从综合实力最强的美国情况看，支撑其“全球霸主”地位的各项基础已经开始腐朽、坍塌。国际关系理论认为，国际体系的一个核心要素是国际格局，而国际格局很大程度上由主导性大国的数量所决定。冷战结束后的一个时期，曾有人提出当时的世界处于美国



>> 2020年10月7日，中国政府抗疫医疗专家组抵达安哥拉首都罗安达，开始为期两周的抗击新冠肺炎疫情医疗援助工作 王乐 / 摄

“一超”的“单极时刻”。但自阿富汗、伊拉克两场战争和2008年国际金融危机之后，美国在世界事务上的主导力盛极而衰，进入大幅下滑轨道。从某种意义上说，冷战后所谓美国主导的“单极世界”从未被承认。而早在疫情暴发之前，美国“一家独大”的格局业已被打破，没有其他大国和国际多边组织的参与配合，美国在许多国际议题上寸步难行。特朗普上任后，美国总体上呈现出战略收缩之势，陆续“毁约”“退群”，由向全世界的“全面进攻”转向对准中国的“重点进攻”，全盘否定过去几十年奉行的对华政策，极力把中国渲染成主要对手，对中国抹黑打压，企图遏制中国发展进程，其既不甘心又不自信的心态可见一斑。疫情暴发以来，美国创下新冠肺炎确诊人数和死亡人数两个“世界之最”，其府院之争、央地之争、官民之争、族群之争等问题暴露，经济危机、政治矛盾、社会撕裂、制度困境复杂交织，加上退出世卫组织，拦截盟友伙伴抗疫物资等令世界不齿的行径，持续重创着美国的国家形象和软实力。

其次，从中俄等大国看，尽管经济与科技实力与美国存在差距，但就疫情防控期间的抗疫效能、国际贡献、制度张力、发展潜力、理念与模式影响力来看，中俄等国与美国抗疫不力、自私自利的行为形成鲜明反差，背后折射的是国际地位、影响力

的悄然变化和国际格局呈现出的多极化均衡化趋势。疫情防控期间，中国“全国一盘棋”，上下同心，始终把人民群众的健康安全放在第一位，阻遏了病毒在本土和国际上的扩散，取得了抗击疫情重大战略成果，为全球疫情防控积累了有益经验，提振了必胜信心，充分彰显了中国共产党的领导和中国社会主义制度的显著优势，中国共产党执政理念的先进性以及新中国成立以来所积累的坚实国力和从容应对惊涛骇浪的深厚底气。中国在成为全球抗疫中流砥柱的同时，经济发展模式的效率、效益以及制度优势、现代化发展路径等也愈

益受到世界瞩目。世卫组织总干事谭德塞说：“中国行动速度之快、规模之大，世所罕见，这是中国制度的优势。”俄罗斯在抗疫初期虽然存在疏漏，但依然展示了强大的动员力执行力救治力。目前在世界主要大国中，其新冠肺炎死亡率属于最低之列。

再次，从国际行为体看，国家已经不是唯一主角，非传统安全因素事实上成为一种重要的“行为体”，没有哪个国家能够“包打天下”。人们习惯认为，国家是国际社会的主要行为体，但疫情表明，抗疫其实是整个人类社会和新冠病毒之间的较量。这是一种非经典意义上的国际格局，也表明随着非传统安全威胁的不断涌现，国际体系中的行为体和影响因素将越来越多元化。

马克思主义经典作家指出：“一切划时代的体系的真正的内容，都是由于产生这些体系的那个时期的需要而形成起来的。”单极世界解决不了世界重大问题，多极世界、全球合作、共同担当、互利共赢，才是世界秩序的合理架构和应有状态。这应当是新冠肺炎疫情给人类的最大启示之一，把世界重大问题寄托在倡导“自身优先”、蛮横霸道的一国身上，不会是疫情结束后全世界人民的主流选择。当然，世界新旧体系之间的转换从来不是一蹴而就的。疫情之后很长一段时间，世界将处于新旧体系的过渡期和碰撞期，不排除出现暂时的、局部的逆

转，甚至剧烈的震荡，国际社会应当为出现相关复杂情况和问题做好准备。

霸权主义无法应对变局

马克思指出：“人们自己创造自己的历史，但是他们并不是随心所欲地创造，并不是在他们自己选定的条件下创造，而是在直接碰到的、既定的、从过去继承下来的条件下创造的。”回顾漫长的人类历史发展，无非是隔绝、对抗、对话、合作。隔绝就会封闭，封闭必然引起落后；对抗就会怀疑，怀疑必然招致敌对。而对话则促进合作，合作则带来发展共赢。

百年大变局，带来百年大反思，战争和对抗不但解决不了人类社会未来将面临的重大矛盾问题，还会制造更多摩擦冲突，无法应对世界进入大发展大变革大调整的新时期的风险和挑战。任何时候，霸权思维都是从敌对和怀疑的角度看问题，常常引发矛盾或战争，无法给世界带来安全与和平。奉行霸权主义和扩张政策的国家带给世界的只有混乱和灾难。翻开美国历史，自1776年至2015年，美国239年间进行了222场战争，约93%的时间都在打仗，美国历史上几乎每位总统至少参与和发动过一场战争。一个在世界上处处标榜讲民主讲人权的国家，却经常干着反人类反人权反民主的勾当。最近几年，美国贬低盟国、疏离友邦，退出有助于维护世界和平的众多国际组织和国际协议，极力制造分裂，煽动敌对；对华发动史无前例的全面贸易战、科技战、战略竞争战。人类文明已经进入21世纪，一个把主要精力投

入到战争与对抗的国家是没有未来的，一个对世界充满了傲慢与偏见的国家是没有出路的，一个整天依靠谎言和欺骗来隐瞒真相的国家是没有朋友的，一个失去了威望和国际信誉的国家，无论其军事实力如何登峰造极，只能人为地加速自己的衰落。美国“真清晰政治”网站民调显示，2/3的民众认为美国正朝着错误的方向前进。美国前副国务卿乔治·华盛顿发文称：“美国这个曾经备受欢迎、强大自信的国家，已经失去了其在国际社会中的声望。”

百年大疫情，带来百年大变革，任何一个国家都不可能脱离世界而独善其身。新冠肺炎疫情在全球蔓延，给世界各国人民生命安全和身体健康带来巨大威胁，对世界发展的冲击不断扩大和加深，加上百年未有之大变局下国际政治经济格局加速演变，全球发展深层次矛盾日益突出，国际秩序和全球治理体系变革更加深入，共同应对全球性危机和实现长远发展尤为重要。正如习近平总书记所说，“疫情给我们带来一系列深刻启示。各国命运紧密相连，人类是同舟共济的命运共同体。无论是应对疫情，还是恢复经济，都要走团结合作之路，都应坚持多边主义”。“山川异域，风月同天。”每个国家都仿佛“同一片大海的海浪，同一棵树上的枝叶，同一座花园里的花朵”。如西班牙《国家报》所言，“政府可以阻碍全球化的某些表现形式，但无人能完全阻止各国交织的多种方式”。面对疫情这个人类共同的敌人和当前治理难题和发展困境，携手合作是人类的必然选择。要摒弃丛林法则，不搞强权独霸，超越零和博弈，以天下大同为目标，秉持合作共赢理念，在相

美国退出《巴黎协定》

2019年11月4日，美国政府正式通知联合国，要求退出应对全球气候变化的《巴黎协定》。根据《巴黎协定》规定，该协定生效3年后（即2019年11月4日），缔约方才能正式要求退出，退出过程需要一年。这意味着，美国于2020年11月4日起“准时”退出《巴黎协定》，成为迄今为止唯一退出《巴黎协定》的缔约方。《巴黎协定》于2015年达成，2016年11月4日正式生效，是《联合国气候变化框架公约》下继《京都议定书》后第二份有法律约束力的气候协议，为2020年后全球应对气候变化行动作出安排。

互尊重、相互信任的基础上，走对话交流、团结合作之路，实现人类社会和平永续发展。

百年大变革，带来人类社会大进步，任何一个国家一意孤行都阻挡不了历史前进的步伐。文明是人类社会进步的标志，交流互鉴是人类文明发展的基本要求。人类历史上由于强国争霸导致战乱频仍、生灵涂炭、人类文明遭受挫折甚至倒退，教训惨痛而深刻。用进步代替落后、用福祉消除灾祸、用文明化解野蛮是历史大趋势，是人类文明进步的道义所在。随着物质财富不断积累，科技进步日新月异，人类社会越发展，越要加强文明交流互鉴，世界终归要回到对话、交流与合作的轨道。不同的是，疫情防控期间、后疫情时代震荡难免，各国的利益视角、关注问题、对话方式有所变化。它是和平与发展这个时代主题的延续，是冷战后世界人民新一轮政治觉醒所形成的坚定意志。不管是自愿自觉，还是迫不得已，对话、交流、合作的时代曙光愈加显现。

对话是不同国家和种族互相尊重、友好相处、平等互利的最基本前提，交流是深化世界各国关系、增进互信的有效途径，合作是世界共同繁荣和发展的必然选择。霸权已经过时，强权必然破产。当今世界，任何单边主义、保护主义、极端利己主义，任何讹诈、封锁、极限施压的方式，任何我行我素、唯我独尊的行径，任何搞霸权、霸道、霸凌的行径，都是根本行不通的，最终必然是死路一条！这个世界，由一两个大国说了算的时代已经过去，几个大国可以搞定全球的时代一去不复返。这个以和平、谈判、交流、合作为主轴，处理国家与国家、族群与族群关系的文明新时代，也是中国传统文化数千年持之以恒所倡导、中国历代先贤孜孜以求的大同世界，是中华“和合”思想和当代中国开放包容、互利共赢对外政策理念的体现。历史没有暂停键，世界回不到过去，中国同样也不会停下前进的脚步。正如习近平总书记所说，“古往今来，人类从闭塞走向开放、从隔绝走向融合是不可阻挡的时代潮流”。

中国不是强权政治信奉者

在人类现代化进程中，实现工业化的国家不超过30个、人口不超过10亿。我们这个世界上最发展中国家实现现代化，是人类历史上前所未有的大变革，意味着比现在所有发达国家人口总和还要多的中国人民将进入现代化行列，其影响将是世界性的。面对中国国力和影响力迅速上升，国际上围绕中国将如何处理与现存世界秩序的关系，出现了许多臆测之言。一些观点认为，中国将另起炉灶，彻底打破和颠覆二战后由美国主导形成的国际秩序。一些观点认为，中国采取合则用之、不合则废的方式对待战后国际秩序。还有一些观点认为，美国步履艰难，世界陷入危机，中国将着手接管联合国、世卫组织等主要国际机构，收拾美国留下的“残局”。以上观点，有的是戴着有色眼镜看中国，有的是以小人之心度君子之腹，有的是不了解中国的历史传统、文化观念和对外政策。

中国之所以不信奉强权政治、不搞称霸扩张，一是“不必”。中国走和平发展道路，来源于中华文明的深厚底蕴。中华文明植根于农耕民族，是内敛、防御的文明。几千年来，中华民族脚踏实地辛勤劳动积累财富，坚守“人不犯我，我不犯人”，倡导“强不执弱，富不侮贫”“己所不欲，勿施于人”，深知“国虽大，好战必亡”。中华民族的血液中，没有侵略他人、称霸世界的基因，也不接受“国强必霸”的逻辑。近代以来，中国饱受列强欺凌，对战争和动荡带来的苦难刻骨铭心，绝不会将曾经遭受的苦难强加给其他民族。中国不会去寻求彻底改变战后国际秩序，也不会要求任何国家改弦更张，更不会去寻求做什么“霸主”。

二是“不会”。中国走和平发展道路，来源于对实现中国发展目标条件的认知。要和平发展，关键还是集中精力办好自己的事，以发展促和平、以和平促发展。对外搞扩张、搞霸权，不符合中国利益，违背人民意愿。中国是战后国际秩序的

重要创建者，是在《联合国宪章》上签字的第一个国家，曾同印度、缅甸一道，共同倡导和平共处五项原则，并使其成为公认的国际关系准则。作为安理会常任理事国，中国在国际舞台上长期维护发展中国家和中小国家的正当权益，对外政策主张大小国家一律平等、和平共处、和谐发展。中国迄今已参加的国际组织达 1700 多个，其中政府间国际组织 220 多个，签署 2.2 万多项国际条约，是国际体系的重要一员和建设性参与者。积极争取和平的国际环境发展自己，又以自身发展更好地维护世界和平、促进共同发展，始终是中国坚定不移的国家意志。

三是“不需”。中国走和平发展道路，来源于对世界发展大势的深刻把握。当今世界，和平、发展、合作、共赢是时代潮流。任何一个国家，无论大小强弱，只有在平等、互利、共赢基础上参与国际合作，才能实现持续发展。无数立场和行为表明，中国始终是现行国际秩序的维护者建设者贡献者。战后的国际体系和国际秩序总

体上符合世界上绝大多数国家的利益，新中国的成立、建设、发展、繁荣，也是在战后国际秩序这个大背景下实现的，尽管现行国际秩序存在缺陷和弊端，但它是维护和平与发展的产物，对包括西方大国在内的所有国家具有约束和规范作用，对降低全球无序竞争具有重要意义。中国走和平发展道路，符合历史潮流，顺应世界大势。

中国将始终做维护和平的国家、促进合作的国家、虚心学习的国家。中国愿与各国一道，通过对话交流与合作，共同探讨全球治理新模式，推动国际体系和国际秩序改革完善，使其更加公正合理，更加符合大多数发展中国家的愿望。在此过程中，中国也将注重加强国际关系多边化、法治化、民主化，推动文明和谐共存。

④ 中国为全球对话交流合作贡献力量

作为一个开放、包容、进取，日益壮大、不断走近世界舞台中央的大国，中国在主动拥抱人类文明发展优秀成果的同时，也在以自己的方式影响和改变世界。

政治上，中国政通人和，社会和谐安宁，占世界 1/5 的人口安居乐业、共享太平，不必担心战火纷争、背井离乡、颠沛流离。经济上，自 2006 年以来，中国对世界经济增长的贡献率已经连续 14 年稳居世界第一位，成为世界经济增长的第一引擎，对推动世界经济发展的突出贡献举世公认。特别是中国以全党意志，全面打赢脱贫攻坚战。到 2020 年末，现行标准



>> 2020年11月4日，第三届中国国际进口博览会开幕式在国家会展中心（上海）举行。图为2020年11月2日拍摄的进博会场馆——国家会展中心（上海）南广场 丁汀/摄


下农村贫困人口将全部脱贫、贫困县全部摘帽的目标任务可以如期实现，标志着约占世界 1/5 的人口摆脱了贫穷，为世界社会主义注入新的活力，拓展了发展中国家走向现代化的途径，为世界减贫事业作出了巨大贡献，为解决人类问题贡献了中国智慧和方案，是全球最早实现千年发展目标中减贫目标的发展中国家。联合国秘书长古特雷斯表示，“中国在全球脱贫领域创造了纪录”。同时，中国建成了世界上规模最大、覆盖人口最多的社会保障体系，创造了人类社会保障发展史上的奇迹。人民健康和医疗卫生水平不断提高，居民平均预期寿命从 1949 年的不到 35 岁提高到 2019 年的 77.3 岁，比世界平均预期寿命高近 5 岁，主要健康指标总体上优于中高收入国家平均水平。

中国始终把对人民负责、对人类负责的大国担当放在首位。在抗疫中，全国上下一盘棋，集中力量办大事，中国道路和政治制度优势充分展现。“中国答卷”最大的优势是中国共产党的领导，“中国奇迹”最高的境界是领袖韬略，“中国效率”最硬的内核是制度机制，“中国精神”最亮的底色是团结奉献，“中国智慧”最强的引擎是科技创新，“中国力量”最深厚的根基是人民群众，“中国法制”最佳的方案是自觉管控。中国行动为全球抗疫贡献了智慧、注入了力量。

选择什么样的发展道路，是每个主权国家的权利。任何国家都不能将自己的模式强加于人，更无权强行颠覆他国政权和政治制度。在几十年艰辛探索中，中国始终坚定不移走自己的路。中国特色社会主义道路是党和人民历尽艰辛探索找到的摆脱贫困之路，是中国人民共同奋斗，克服千难万险取得的宝贵成果，它是内向的，不是扩张的，为世界上那些既希望加快发展又希望保持自身独立的国家和民族，走符合本国国情的道路提供了经验和借鉴。中国不“输入”外国模式，也不“输出”中国模式，不会要求别国“复制”中国的做法。每个国家选择什么样的发展道路和

社会制度，是综合考虑了自身政治状况、经济形态、民族文化等多方面因素的结果。中国始终尊重各国人民自主选择发展道路的权利，并将通过深化自身实践，不断探索现代化建设规律、国家治理规律、人类社会发展规律，与各国加强治国理政交流，共享发展经验，共同实现良政善治。

国家和，则世界安。冲突对抗没有赢家，和平合作没有输家。后疫情时代，推进全球积极对话、沟通交流、合作共赢、共同发展是各国人民的共同期待。中国作为负责任大国，不仅看到中国发展对世界的要求，也看到了国际社会对中国的期待。面对动荡不安的国际局势，中国始终主张通过对话、交流、合作处理大国关系，积极参与引领全球合作发展大趋势。在国际合作中，中国“坚持‘拉手’而不是‘松手’，坚持‘拆墙’而不是‘筑墙’”，参与引领全球治理体系改革和建设，推动全球治理理念创新发展；维护国际公平正义，推动构建新型国际关系和人类命运共同体；积极发展全球伙伴关系，树立共同发展标杆，带动世界加强合作，与世界各国合作共赢、共享发展成果；迈上创新发展高地，带动全球科技进步、经济增长，使世界各国更多分享中国红利。

“当潮水汹涌时，你才能看到谁在真正乘风破浪。”当今世界，国际经济、科技、文化、安全、政治等格局都在发生深刻调整，新冠肺炎疫情影响广泛深远，世界进入动荡变革期，单边主义、保护主义、霸权主义对世界和平与发展构成威胁，世界各国的前途命运从来没有像现在这样紧密相连。新时代的中国，走中国特色社会主义道路的决心不会改变，与其他国家互学互鉴、合作共赢的决心不会改变，与世界携手同行的决心不会改变。世界各国目标一致、团结起来，共享机遇、共迎挑战，方能共同演奏悦耳赏心、荡气回肠的世界和平之歌，创造更加美好的未来。 

（作者为军事科学院研究员、首席专家）

本栏责编：林晓楠
E-mail: ssgzw@126.com

把握消费升级大趋势 加快发展带动新型消费

◎ 本刊编辑部

编者按：消费对经济发展具有基础性作用，已连续6年成为拉动我国经济增长的第一动力。当前，我国进入消费需求持续增长、消费增速换挡、消费结构加快升级的重要阶段。以网络购物、移动支付、线上线下融合等新业态新模式为特征的新型消费迅速发展，对满足居民生活需要、释放国内消费潜力、促进经济平稳健康运行起到了重要作用。特别是新冠肺炎疫情防控期间，新型消费全面提速，成为消费领域的一道亮丽风景线。牢牢把握消费升级的大趋势，加快发展带动新型消费，把超大规模市场优势和消费潜力充分激发出来，是进一步统筹疫情防控和经济社会发展的重要手段，是做好“六稳”工作、落实“六保”任务的重要举措，也是畅通国民经济循环、构建“双循环”新发展格局的必然要求。

抓住机遇，促进消费结构和品质升级

◎ 郭丽岩

我国拥有超大规模市场优势和内部潜力，是当前和未来参与全球竞争的重要战略资源。大力促进消费结构和品质升级，进一步培育和激发国内市场潜力，对于加快形成“双循环”新发展格局、不断推进我国经济高质量发展、提升国际竞争力，具有相当的紧迫性与必要性。

“双循环”新发展格局之下扩大消费与消费升级的趋势

“双循环”新发展格局以国内大循环为主体。畅通国内大循环的关键在于促进供给和需求在不

同层次上实现动态均衡，最终目标是满足人民群众日益增长的美好生活需要。在“生产—分配—流通—消费”这一内循环链条上，消费既是检验此轮循环效果的最终环节，也是衔接新一轮循环的起点，作用尤为关键。

从检验循环效果来看，人民群众对多元美好生活追求不断升级，目前仍有未被满足的基本需求和亟待进一步激发的潜在需求。一方面要深入推进城乡公共服务均等化，消除居民扩大消费的后顾之忧，提供更多优质供给以满足基本需求。另一方面，还要引导相关行业企业加速突破一批

反映消费新趋势的关键共性技术，积极推进新科技应用场景实现，更好匹配市场升级的新需求。

从开启新一轮循环来看，以消费升级带动或者说倒逼产业升级，是提升内循环价值水平、推动供求在更高水平实现匹配的强劲动力。我国人均 GDP 已经超过 1 万美元，按照世界银行标准，已经迈入中高收入国家行列。随着中等收入群体持续壮大，购买力与需求层次不断提升，对商品和服务的品质要求越来越高。居民家庭对教育、养老、育幼、医疗、旅游等服务的需求不断扩大，服务消费占居民消费支出的比重明显提升，消费结构升级趋势明显。

展望未来 5 年，国内市场消费规模将不断扩大，预计以服务消费为主的发展型消费和以生活必需品为主的生存型消费之间的比例，将由现在的四六开变成五五开。

后疫情时代消费呈现“五化”特征

判断消费发展趋势，短期关注的是新冠肺炎疫情冲击对社会消费心理、偏好和实际消费行为产生的影响，中长期来讲，必须关注已进入规模化商用阶段的全球新一代科技。与此同时，我国主力消费群体发生世代更替，80 后、90 后逐步组建家庭，承担生育养老责任，而新的主力消费人群的消费意愿和支付能力强于上代人。综合这些因素，当前和未来消费将呈现明显的“五化”特征，消费新业态新模式层出不穷，将对经济社会各方面产生深远影响。

高速化。受益于高速化的信息传输，信息服务消费将高速增长。当前，信息消费需求强劲释放，短视频成为网络视频消费新形态，电商巨头加速下沉到三四五线城市，信息服务消费规模在持续扩大。预计未来 5 年，5G 手机、高清屏显等应用终端普及速度将超出此前预期。5G 理论上速度可能接近 1Gbps，用户实际体验速度远超 4G 时代，速度大



>> 2020年10月15日，第128届广交会在网上开幕，营销人员通过广交会直播平台推介出口到海外市场的餐厨用品 梁孝鹏/摄

幅提升将催生更多基于高速网络的消费热点。未来加速迈进 5G+8K（8K 传输主要依靠 5G 技术）时代后，更加流畅无卡顿的视频直播将惠及可视教育、在线诊疗、虚拟制造等行业和领域。

网联化。万物互联必将带来价值互联，消费将进入网联化时代。在疫情发生前，网络消费已经开始普及。疫情防控期间，线上消费比重显著扩大，上网课、云办公、云会展、云健身、云相亲等新型消费层出不穷，有的甚至已成为日常生活不可或缺的消费形式。在电子商务领域，我国占全球总交易额的比重超过 40%，拥有全球最为发达的互联网移动支付系统。预计从 2020 年到 2025 年，消费物联网连接数将实现 2 倍以上的增长。接入物联网的汽车、家电、办公电器等实物能像智能手机一样，变成提供各类公共或私人服务的网联化终端，不断推动网联化消费规模扩大。

平台化。平台经济是一种整合产业链和提高资源配置效率的新型经济模式。虽然疫情给一些平台带来不小冲击，但后疫情时代，作为新型消费载体的各类平台或将迎来新的增长机遇，其颠覆传统消费环境的意识与能力将明显增强，基于这类平台的供求循环、市场反馈、服务迭代过程将进一步缩短，未来将有更多企业依靠平台经济

实现战略转型和业务拓展。

共享化。共享能够满足便捷化、多样化和个性化的消费需求，疫情防控期间，共享消费模式得到了进一步推广和普及。当前，80后作为主力消费群体，更加注重品牌品质、绿色环保，普遍接受“以租代购”、网络共享、超前透支等消费模式，90后则更趋个性化，追求新奇特商品与服务。值得注意的是，90后对共享理念有很强的认可度。例如，年轻消费人群并不执着于购买汽车作为一种个人资产保有，而是愿意选择便捷高效的共享出行服务。未来共享经济将更多呈现出智能共享的特征，预测今后5年，共享经济仍将保持20%以上增速，而且规模不断拓展，形态更加多样。

智能化。2020年，智能化设备和产品在公共卫生事件应急方面发挥了不可替代的作用。在疫情防控进入常态化阶段后，智能化防疫减灾服务为大小事件的应急处置能力保驾护航。展望未来5年，万物互联的智能化消费拥有巨大前景。随着智能硬件升级、智能服务普及和迭代，无论是智慧医疗、智能安防，还是智能家居、智能网联车等新型市场形态，都有显著的智能化溢价或者说增值空间。例如，未来家电和家居市场的增长点将聚焦“大、美、舒、智、健、全”的消费升级方向以及通过智能制造开发个性化新奇特商品，并提供一站式智能化服务。


进一步扩大消费和促进消费升级的方向与路径

内需市场是确保经济平稳增长的压舱石，持续推进扩大内需尤其是提振消费、促进消费结构和品质双重升级，将巨大市场潜力变成实际需求，是促进形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进新发展格局的关键抓手。展望今后5年到10年，我国或将成为全球消费增长的主引擎，凭借巨大市场规模与高品质的市场发展，引领全球消费革新，成为市场发展的潮流。要想实现这一愿景，关键是大力提升服务消费和服务经济所占比重，为突破性、颠覆性技术提供更多市场应

用场景，强化新技术新业态新模式融合发展，推动新一轮消费升级，掀起新一轮消费革命。

一要稳住传统消费市场，大力促进消费品质升级。在消费品领域积极推行高端品质认证，全面实施内外销产品“同线同标同质”工程，让消费者不出国门就能买到高品质的商品，满足国内消费升级的需要，引导消费回流。推动汽车、家电等传统消费朝着“五化”方向加速升级，让科技为产品赋能。同时，大力倡导以租代购、安全共享的消费新理念与新模式，塑造租房新时尚，规范有序发展住房租赁市场，从而降低居民负债水平，释放消费潜力。

二要加快发展壮大新型消费规模，促进消费与新一代科技发展不断融合，培育新的消费增长点。5G网络、数据中心等新型基础设施是提供数字转型、智能升级、融合创新等服务的基础设施体系，必须加快建设。统筹推进5G、人工智能、大数据、云计算、虚拟现实等新型消费相关技术在吃、穿、用等实物消费领域和医疗、教育、文娱、旅游、体育、健身等服务领域加速应用，大力拓展消费场景。不断构建高效农村物流体系，促进优质电商服务下沉，让更多群众享受新型消费带来的优质体验，激发农村家庭的消费潜力。

三要顺应服务消费占比扩大的升级趋势，推动服务消费成为经济发展新支柱。全面放开信息、医疗、教育、育幼、养老、家政等市场准入，取消非必要准入前许可，激发市场主体活力。就具体消费领域而言，从国际经验来看，当人均可支配收入跨越高收入临界水平时，教育和医疗健康消费会呈现加速态势。随着我国人均可支配收入明显提高，人们教育意识不断增强，学前教育、K12在线教育、素质教育、职业培训等需求不断扩大。经历疫情冲击之后，居民家庭健康观念普遍提升，高品质、个性化的医疗消费市场潜力巨大。教育和医疗健康消费或将迎来加速增长的时代。

（作者为中国宏观经济研究院市场与价格研究所研究员）

支持新业态新模式，推动新型消费扩容提质

◎ 时 文

近年来，以网络购物、移动支付、线上线下融合等新业态新模式为特征的新型消费迅速发展，特别是今年新冠肺炎疫情发生以来，传统接触式线下消费受到很大影响，新型消费规模却逆势增长，为保障疫情防控期间居民日常生活、工作需要作出了重要贡献，有效推动了国内消费市场恢复。随着新一代信息技术的发展和应用，新型消费彰显出极大的潜力和韧性，可以说，支持新业态新模式，推动新型消费扩容提质正当其时。

新型消费蓬勃发展，作用日益凸显

随着大数据、云计算、移动互联网、物联网等新一代信息技术加速普及应用，人民生活水平不断提高，新型消费快速发展，市场规模稳步扩大，创新融合不断加速，发挥作用日益凸显。

市场规模稳步扩大。网络零售、移动支付等新型消费从无到有、从小到大，不断发展壮大。2012—2019年，电子商务交易额由8.1万亿元扩大到34.8万亿元，年均增长23.1%，电子商务从业人员达到5125.7万人。网络零售额由1.3万亿元扩大到10.6万亿元，年均增长34.9%，规模稳居世界第一。信息消费规模由1.7万亿元扩大到5.38万亿元，年均增长17.9%。2019年，共享经济市场交易额达3.3万亿元，比上年增长11.6%。截至2020年6月，网络支付用户规模达8.05亿人，占网民总数的85.7%。上半年我国移动支付市场规模达196.98万亿元，同比增长18.6%，稳居世界第一。

创新融合不断加速。线上线下不断融合创新，实体商业加快数字化改造，电商平台向产业链拓展，向海外市场不断延伸，在线教育、互联网医疗、在线文娱、直播电商、社交电商、跨境



>> 2020年10月31日，中国西部消费扶贫中心在重庆正式开馆。该中心占地面积约1.5万平方米，内设11个省级馆和33个区县馆，以及扶贫产品展销中心、消费扶贫活动中心等 王全超/摄

电商等新业态、新模式层出不穷。2019年，连锁百强企业线上销售规模达5000亿元，同比增长28.7%，比全国实物商品网上零售额增幅快9.2个百分点；在线旅游市场交易规模约1万亿元，用户规模达4.13亿人，同比分别增长15%和5.4%。截至2020年6月，在线教育、在线医疗用户规模分别达4.09亿人和2.76亿人，占网民整体的比例分别为40.5%和29.4%。今年上半年，全国电商直播超过1000万场，活跃主播人数超过40万，观看人次超过500亿，上架商品数超过2000万。今年1—9月，跨境电商零售进出口额增长超过17%。

发挥作用日益凸显。疫情发生以来，新型消费逆势增长，生鲜电商、无接触配送等新业态、新模式快速兴起，为做好疫情防控、保障物资供应、助力复工复产、促进消费回补和经济回稳发挥了重要作用。今年1—9月，实物商品网上零售额同比增长15.3%，占社零总额比重达24.3%。电商进农村快速推进，城乡互联互通的物流配送网络体系基本形成，有效助力乡村振兴和脱贫攻坚。2019年，电商进农村实现了对832个国家级贫困县的全覆盖。今年1—9月，农村网络零售额达1.2万亿元，同比增长7.8%。农产品网络零售额2884.1亿元，同比增长34.3%。电商平台积极帮扶外贸企业的产品转内销，为出口产品拓展国内市场提供了有力支撑。

加快发展新型消费具有重要意义

党中央、国务院高度重视发展新型消费。早在今年3月4日，中共中央政治局常务委员会召开会议时就强调，要把在疫情防控中催生的新型消费、升级消费培育壮大起来，使实物消费和服务消费得到回补。今年9月，国务院发布了《关于以新业态新模式引领新型消费加快发展的意见》，针对促进新型消费提出4个方面15项政策举措。面对日趋复杂严峻的外部环境，坚定实施扩大内需战略、加快培育壮大新型消费，对促进经济恢复性增长具有十分重要的意义。

一是有利于构建“双循环”新发展格局。生产、分配、流通、消费是社会再生产循环过程的不同环节，消费既是生产的最终目的，也是生产的动力。只有消费活力旺，社会再生产才能顺利进行。加快发展新型消费，特别是借助电商平台的技术优势和市场规模，可以更加快速、精准、高效地匹配供需双方，扩大有效供给，激活全产业链，实现供需两旺的良性循环，推动构建“双循环”新发展格局。

二是有利于促进经济稳定恢复增长。当前，



>> 疫情防控期间，上海市某校一名初二学生跟随在线教育体育老师居家学习健身操 刘颖/摄

新冠肺炎疫情仍在全球蔓延，外部环境依然复杂严峻，不稳定不确定因素增多。加快发展新型消费特别是网络购物、在线教育、在线医疗、在线文娱、外卖配送等新业态新模式，有利于克服疫情影响，促进消费加快回补，释放消费潜力，巩固经济稳定恢复增长态势。

三是有利于满足人民美好生活需要。当前，我国人均GDP已突破1万美元，消费升级进入新的阶段，人民群众期盼吃得更健康、穿得更时尚、住得更舒适、用得更更有品质、出行更加便捷，希望孩子得到更好的教育、老人得到更好的照料。发展新型消费，提升商品和服务供给水平，有利于满足人民日益增长的美好生活需要，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感。

多措并举推动新型消费扩容提质


推动新型消费扩容提质，要抓住着力点。

加快构建现代商贸流通体系，完善商贸流通基础设施。这是发展新型消费的重要基础和支撑。对于发展新型消费而言，流通效率与生产效率同等重要，高效的现代流通体系将在更大范围推动高品质供给与新型消费紧密关联。但是，当前商贸流通设施的区域发展差距仍较大，内陆地区尤其是中小城市、城乡接合部、农村在商贸物流、冷链、仓储、结算等流通设施方面还有空白或过

于陈旧，传统交易平台“小散乱”与消费“最后一公里”堵点仍突出，以旧换新和循环利用等服务设施也不尽完善。应积极鼓励电商进农村，进一步扩大电商服务覆盖面，推动工业品下乡、农产品进城，实现双赢。同时，要加强农村流通基础设施建设，健全县乡村三级物流共同配送体系，提升物流标准化、信息化、集约化水平。加快补齐农产品冷链物流设施短板，支持农产品分拣、加工、包装、预冷、仓储等设施建设。推进供应链创新应用，开展农商互联农产品供应链建设，提升农产品流通现代化水平。鼓励传统流通企业向供应链服务企业转型。

推动线上线下消费有机融合、双向提速、绿色发展。发挥新零售引领优势，支持实体商业创新转型，推进数字化、智能化改造，升级为智慧超市、智慧商店、智慧餐厅等智慧门店，线上线下消费有机融合将为广大百姓带来更加优质的消费体验。在发展线上消费的过程中，要大力发展绿色流通，督促流通企业少用、不用不可降解塑料袋、一次性塑料餐具等塑料制品，引导电商平台、快递企业使用绿色包装、简约包装，鼓励流通企业、电商平台设立绿色产品销售专区、专柜。不断推进新服务发展，

让互联网与服务业深度融合。要抓住当前的消费升级机遇，鼓励旅游景点、博物馆和展览馆推出线下实景直播、VR旅游等“云旅游”模式。积极推动线上诊疗平台、教育平台的持续优化发展，壮大“云消费”规模。新冠肺炎疫情防控期间，“云上”广交会、“线上+线下”服贸会的成功举办，展示了“云服务”的新发展机遇。互联网和各类消费业态深度融合，将不断促进消费新业态、新模式、新场景普及应用，扩大线上线下消费规模，满足人民群众美好生活需要。

营造安全放心消费环境。新消费的蓬勃发展，需要一定的创新空间，也需要政策引导。应顺应新型消费发展规律，深化包容审慎和协同监管，为新型消费营造规范适度的发展环境，同时也要保护好消费者权益。加快出台电子商务、共享经济等领域相关配套规章制度，研究制定分行业分领域的管理办法，有序做好与其他相关政策法规的衔接。推动及时调整不适应新型消费发展的法律法规与政策规定。加快商务信用体系建设，进一步完善家政服务信用信息平台，加快建设重要产品追溯体系，建立健全以信用为基础的新型监管机制。赋予消费者“后悔权”，倒逼商家成为“更好的自己”。

优化消费环境，促进新型消费健康发展

◎ 关利欣

新型消费不仅包括新的消费对象和消费方式，还包括与之相应的新消费环境和消费政策。面对数字经济的快速发展变化，着力优化消费环境，让消费者能消费、敢消费、愿消费，才能更好地促进新型消费潜力释放，培育壮大新的消费增长点，推动形成以国内大循环为主体、国内国际双

循环相互促进的新发展格局。

新消费环境蓬勃发展

受新冠肺炎疫情影响，今年传统线下消费受到冲击，以在线办公、远程教育、直播电商为代表的线上消费逆势增长，有效助力经济回稳向好。

仅今年2月，就有逾3亿人使用在线办公应用；短短半年，全国电商直播超过1000万场；前8个月，全国实物商品网上零售额增长15.8%……不断刷新的数字背后，是新模式新业态在迅猛发展，释放着强劲消费潜力。

传统消费领域持续拓展线上服务。在医疗服务方面，线上“无接触式”就医模式逐渐被居民所接受，特别是疫情防控期间，医疗资源紧张且线下就医存在交叉感染等风险，线上医疗服务及时满足了居民在特殊时期的医疗服务需求。在教育服务方面，在疫情因素、技术支持等利好因素影响下，线下教育转至线上平台，在线教育服务普及度迅速提升。在文化方面，除了传统的线上短视频、手游等领域外，线下观影、演唱会等文娱服务消费正在加速转移到线上平台，助推线上文娱服务消费爆发式增长。在餐饮服务方面，随着“互联网+餐饮”的融合度提升，近年来“线上订餐+线下配送”的餐饮外卖业态逐渐成熟，以往侧重经营“就餐场所”的餐饮业开始呈现“零售化”趋势，售卖“食品”的比重上升。在制造业方面，随着大数据、云计算等信息技术的应用，C2M（消费者到制造商）反向定制模式得到发展，个人定制服装、食品、消费电子产品等的供给增多。

电商新模式加速迭代。“直播+电商”模式进一步增强了电商的社交属性，将产品的外观、质量、生产渠道等多维度信息在直播间进行全方位展示，通过直播间问答、互动等方式向消费者提供及时反馈，互动性和参与感更强，进一步推动了线上消费场景重构、丰富了线上消费体验。

“社交+电商”模式注重消费者之间的社交互动和大V、网红的分享与推介，将人际互动元素融入电商，成功吸引了大量消费者，创造了流量经济。

零售向智慧化服务化转型。随着数字技术的应用深入，传统零售日益走向线上线下深度融合，并分化出多种新业态新模式。超市、百货店、专

卖店、菜市场等传统零售业态，加速应用现代信息技术，由单一的线下实体零售转为线上线下融合的全渠道零售模式。例如，生鲜超市线上线下全渠道导流和服务，线下门店提供海鲜、牛排等食品加工和堂食服务，线上平台3公里以内30分钟免费配送，创新出“生鲜超市+餐饮”的新零售业态。在购物中心里，传统的商品零售业态占比逐渐下降，餐饮、娱乐、休闲等消费业态占比持续提升，实现了“商品零售+餐饮+娱乐”的多业态融合。此外，物联网、生物识别、传感器、人工智能、大数据等技术领域在零售业的应用，也催生了无人便利店、开放货架、自动贩卖机等无人零售新模式。

市场“软件”有待与时俱进

新业态新模式的创新发展带来了新的消费对象和消费方式，也对消费市场的法律法规、准入标准、市场监管等“软件”方面提出了新的、更高的要求。

法治体系有待完善。当前我国尚未出台全国性的流通领域法律法规，管理新业态新模式的法律法规体系不够完整，对市场消费供给主体、市场行为、市场秩序等方面的管理和调整力度有待加强，多头管理、调控缺位等问题仍然存在。

市场监管亟待创新。随着新业态新模式层出不穷，对于新型消费的市场监管相对滞后，基于大数据的监管、社会共治的理念尚未建立。在电商、线上服务等领域和农村等地区，市场管理体制、管理方式和管理标准等需要进一步完善。

标准体系仍需健全。当前我国产品、服务等标准体系尚不健全，特别是新兴服务业的标准体系建设明显滞后。安全标准体系与安全监管需求之间存在诸多不适应，标准缺失、指标冲突、主体多元等问题制约着消费环境的优化。

信用体系尚需完善。从供给端来说，大多数地区尚未建立涵盖线上线下、大中小规模的商户信用体系，互联互通、公开共享的信用数据平台

应用程度较低。从需求端来说，消费者的个人信用、金融信用档案仍未健全，消费者违约成本较低导致一系列违约行为的发生。

消费者保护力度偏弱。在消费者权益保护方面，传统的网络诈骗、假冒伪劣、虚假宣传等问题依然存在。而面对新型消费，则存在消费信息安全、金融支付安全、消费者权益保障等方面的风险。消费者保护机制和制度不完善，使消费者在消费过程中产生较大的顾虑，降低了消费意愿。



>> 2020年3月3日，天津医科大学总医院的医生用手机进行线上视频问诊 李然 / 摄

着力优化新型消费发展环境

为了更好地发挥消费的基础性作用，畅通国内大循环，需要顺应新型消费发展规律，创新经济治理模式，系统性优化制度体系和发展环境，为消费者创造更加安全的消费环境。

加强相关法规制度建设。顺应新型消费发展规律，加快出台电子商务、共享经济等领域相关配套规章制度，研究制定分行业分领域的管理办法，有序做好与其他相关政策法规的衔接，及时调整不适应新型消费发展的法律法规与政策规定，应用大数据等先进技术创新，探索合理、有效、适度的监管服务体系。


建立基于大数据的协同治理机制。完善大数据平台自律监管体系，形成政府与网上平台协同治理机制，推动平台企业开放数据资源，引导建立数据交换交易标准，规范数据交易和应用；推进平台与政府大数据开放对接和互联互通，增强政府监管的有效性，建立公众互信、信息互动的协同治理机制。

完善追溯体系。通过整合现有资源、政府主导或社会共建等方式，落实生产经营者的主体责任，保障消费者知情权，推进在全国范围内建立重要产品安全追溯体系，切实提升消费安全水平。

推进信用体系建设。构建以信用为基础的新型监管机制，把商务信用建设作为消费流通领域的创新突破口，树立诚实守信的商业文明价值导

向和社会风尚，加强舆论宣传、监督力度，约束市场经营主体的失信行为。特别是在需求大的服务领域，要加强信用体系建设，建立健全家政、养老、餐饮、旅游等各领域信用信息体系，推动各部门、各地方信用信息互联互通。

健全服务质量标准体系。推进新型消费标准化建设，支持和鼓励平台企业、行业组织、研究机构等制定支撑新型消费的服务标准，提升行业发展质量和水平，特别是在家政、养老等服务行业。强化标准的贯彻执行，促进服务标准的推广和实施。

加大消费者权益保护力度。充分利用大数据、云计算、移动互联网等现代信息技术手段，探索实行“互联网+监管”的新模式，以智能监管模式整顿规范市场秩序。依法打击侵权假冒、坑蒙拐骗、泄露隐私等行为，营造安心放心诚信的消费环境。完善消费者维权服务体系，畅通消费者线上线下维权渠道，针对消费者投诉举报，加大打击各类不规范服务的力度，进一步完善集体诉讼机制，对违规商家采取威慑性罚款、投诉信息公示等措施，维护消费者权益。

（作者为商务部国际贸易经济合作研究院流通与消费研究所副所长）

◆ 本栏责编：刘欣越 周亭佑
✉ E-mail: ssbgzw@126.com

驰而不息推进“证照分离”改革

◎ 杨红灿

“证照分离”改革已在18个自贸试验区开展全覆盖试点，要在此基础上，出台全国版清单，把在自贸区试行的这些改革举措在全国复制推广。

开展“证照分离”改革，是落实党中央、国务院重大决策部署，深化“放管服”改革优化营商环境的重要举措。2020年8月26日召开的国务院常务会议明确，要推出新举措，进一步做到门槛降下来、监管跟上去、服务更优化。按照党中央、国务院部署，国务院办公厅、国家市场监督管理总局、司法部会同有关地方和部门，不断深化“证照分离”改革，更大激发企业活力。

“证照分离”改革持续降低市场准入门槛

“证”“照”是企业进入市场的两把“钥匙”。“照”指的是市场监管部门颁发的营业执照，“证”指的是各相关行业主管部门颁发的经营许可证。原先要开办一家公司，首先要取得主管部门的经营许可证，才能申办营业执照。

近年来，市场监管部门坚持便捷高效、规范统一、宽进严管的原则，深入推进商事制度改革，

将“先证后照”改为“先照后证”，企业开办所需环节、时间大幅压减，企业申领营业执照进入市场的便利度大幅提升。

国务院先后五轮部署“证照分离”改革，由上海浦东新区就“116+47”项涉企业经营许可试点，拓展到全国更大范围复制推广，继而在全国推开106项涉企业经营许可改革。特别是2019年在全国18个自贸试验区开展“证照分离”改革全覆盖试点，将中央层面设定的523项涉企业经营许可事项及地方层面设定的涉企业经营许可事项全部纳入改革，推动“照后减证”和简化审批。这项改革作为深化商事制度改革和行政审批制度改革的重要举措，对加快完善社会主义市场经济体制、推进国家治理体系和治理能力现代化具有重大意义。实践证明，“证照分离”改革一系列政策措施有效降低了制度性交易成本，优化了营商环境，激发了市场活力和社会创造力。

一是实现了“事项全覆盖”。中央层面设定的523项涉企经

营许可事项全部纳入改革试点，直接取消审批13项，审批改为备案8项，实行告知承诺60项，优化审批服务442项，大幅降低了有关行业的市场准营门槛。同时，允许地方在法定权限内自主加大改革力度，浙江省聚焦“告知承诺事项突破100项”深化改革目标，自贸试验区告知承诺事项由61项增至109项。海南扎实推进“承诺即入制”改革，全省告知承诺事项由60项增至87项。

二是建立了清单管理制度。将中央层面和地方层面设定的全部涉企业经营许可事项纳入清单管理，明确分类管理具体举措，定期调整更新并向社会公布，清单之外企业取得营业执照即可自主开展经营，形成了重要制度成果。目前，天津、上海、浙江、河南、广西等地地方涉企业经营许可事项清单已压减到5项以下，其中浙江已实现地方事项“零许可”。

三是推动政务服务和事中事后监管持续探索创新。上海将272项涉企业经营许可事项纳入“一

网通办”，实现“就近办”“网上办”。山东上线含省市县3级、17个行政执法部门的“双随机、一公开”监管平台，推行“进一次门，查多项事”。

四是企业获得政策红利。据统计，今年上半年，全国自贸试验区新设企业（含个体工商户、农民专业合作社）16.9万户，涉及“证照分离”改革事项的有7.03万户，占41.6%。截至2020年7月底，全国登记注册市场主体总量达1.32亿户，其中企业4110.9万户，分别比2019年底增长6.7%和6.5%。2020年1—7月，我国日均新增市场主体6.4万户，其中日均新增企业2.1万户，净增1.1万户。

加快打造“证照分离”改革升级版

总体来看，我国企业开办便利度有明显提升，但是“准入不准营”的现象依然存在，宽进严管、协同共治能力有待加强。社会普遍期盼，要在自贸试验区改革的基础上，总结经验，推动改革在全国范围实现“地域全覆盖”，优化完善顶层制度设计，形成改革长效机制，持续增强企业获得感。

为此，要坚持问题导向、目标导向和结果导向，不断深化“证照分离”改革，统筹推进行政审批制度改革和商事制度改革，在更大范围和更多行业推动“照后减证”和简化审批，实现“证”“照”

管理功能相分离、服务监管相衔接，创新和加强事中事后监管，确保便捷准入与高效准营，持续打造市场化、法治化、国际化的营商环境，推动经济高质量发展。

一是实现改革地域和事项两个“全覆盖”。在全国范围实行涉企经营许可事项清单管理制度。对中央层面设定的涉企经营许可事项，研究制定全国版及自贸试验区版两张清单。全国版清单原则要将试点分类改革举措在全国复制推开，实现改革地域全覆盖。根据自贸试验区改革需求，研究自贸区版清单，实行更大力度的改革举措。对地方层面设定的涉企经营许可事项，组织各地梳理编制清单。


二是持续推进商事登记制度改革。推行经营范围规范化登记，企业办理登记注册时在经营范围规范目录中自主选择经营范围，市场监管部门应当告知企业需要办理的涉企经营许可事项，并及时将有关企业登记注册信息推送至有关主管部门。鼓励自贸试验区探索商事主体登记确认制改革，持续推进“先



>> 2020年8月4日，一家主营便利店业务的商贸公司工作人员在上海市浦东新区企业服务中心办理许可证申领业务 方喆/摄

照后证”改革，最大程度尊重企业登记注册自主权。

三是做到放管结合并重。坚持“谁审批、谁监管，谁主管、谁监管”原则，创新和加强事中事后监管。建立健全技术、安全、产品、服务等方面的国家标准，为监管提供明确指引。对新技术、新产业、新业态、新模式，实行包容审慎监管。深入推进“互联网+监管”，探索“智慧监管”，运用大数据、物联网、人工智能等手段精准预警风险隐患。

四是加强改革法治保障。落实重大改革于法有据要求，依照法定程序推动改革。做好顶层设计，依法推动对涉企经营许可事项采取直接取消审批、审批改为备案、实行告知承诺、优化准入服务等改革方式。配合改革举措，推动修改或暂时调整适用法律、行政法规有关规定。

（作者为国家市场监督管理总局登记注册局局长）

稳步开展数字人民币试点

◎ 徐德顺

数字人民币的发行与使用具有助推我国数字经济发展、追溯违法犯罪“资金链”、抢占数字货币时代国际市场先机等重要意义和作用。

手机“碰一碰”就能买菜、吃饭，能“离线支付”，有国家信用背书，隐私消费可以匿名支付……数字人民币时代已悄然来临。2020年8月，国务院同意商务部提出的《全面深化服务贸易创新发展试点总体方案》，在京津冀、长三角、粤港澳大湾区及中西部具备条件的试点地区开展数字人民币试点。

数字人民币是法定货币

人类货币发展史可追溯到公元前2000年，长期以来货币形态经历了由低级向高级的不断演进。早期的货币为牛、羊、贝等物品，后来逐步被铜、金、银等铸币和纸币取代。10世纪末，我国北宋年间出现的“交子”是纸币的鼻祖。19世纪初，英国等工业化国家先行流通的“银行券”也属于纸币的范畴。伴随着贸易投资和金融经济的发展，由国家信用背书的纸币充当一般等价物的货币成为全球普遍现象。

20世纪70年代起，随着电子计算机和通信技术的应用，

“银行卡”等电子货币得到人们的青睐，第三方支付机构兴起，促进了电子货币的广泛使用，助推人类步入“无现金社会”。21世纪初，基于区块链技术而诞生的数字货币，是更高形态的电子货币。2008年基于公有链问世的比特币，2019年基于联盟链由Facebook推出的天秤币，属于非法定的私人数字货币。

数字人民币是电子版的人民币，就像一张张人民币变成电子形态存放在手机里。它是基于区块链技术的全新加密电子货币，有别于比特币和天秤币等市场自发的非法定的私人数字货币，可替代人民币现金流通，有国家信用背书，具有法偿性，币值更稳定。数字人民币同时具备现金和移动支付的特点。它像现金一样具有流通性，但比使用现金方便；与移动支付有点相似，但不需要绑定银行卡，还能离线使用。

数字人民币试点正逢其时

早在2014年，央行就着手研究法定数字货币。目前对其功

能定位、信用乘数、发行路径、流通层次、支付结算和技术手段等均有研究成果。选择京津冀、长三角、粤港澳大湾区作为试点地区，主要是考虑当地成熟的金融科技实力和发达的人文经济环境。选择中西部具备条件的地区作为试点，主要考虑数字人民币应用的普遍性和广泛性。率先在深圳、成都、苏州、雄安新区等地推进，后续视情扩大到其他地区，也是有多重考量。深圳具有较完善的金融科技生态，苏州拥有自主安全可控的区块链底层平台，成都打造了基于区块链技术的知识产权质押融资服务平台，雄安新区形成了“数字雄安”建设的基本思路。

数字人民币采用“双层”投放模式，或称“双层”运营体系，人民银行先将数字货币兑换给银行或者是其他运营机构，再由这些机构兑换给公众。它借助商业银行等机构现有的基础设施、人力资源及成熟的应用和服务体系，而不需要另起炉灶、重复建设。2020年10月9日至18日，

深圳市政府和央行联合开展了数字人民币红包活动，有近5万人抽中了红包，客户选择不同的银行开通相应银行的数字人民币钱包即可使用。

数字人民币试点重在提高市场接受度。市场接受度是数字人民币应用的重要指标。安全、便利、快捷、

舒适的应用场景，是用户接受的前提。只有具备足够的使用需求，才能保证数字人民币的流动性。

目前，支付宝和微信支付已在我国场景性支付和消费中占据重要份额，但它和数字人民币不是一个维度上的概念，也不存在竞争关系。支付宝和微信支付是金融基础设施，是“钱包”；数字人民币是法定货币，是“钱包”的内容。不过，老百姓是否使用支付宝或微信支付是个人自由，拒收数字人民币却是违法的。

发展数字人民币具有多重意义

数字人民币的发行与使用，具有十分重要的意义和作用。

第一，助推我国数字经济发展。当前，数字经济是全球经济增长日益重要的驱动力。数字人民币具有支付流程便捷、流通和监管成本比纸币低等特点，在丰富人民币现金存在形式的同时，可以快速适应移动互联网社会的交易环境，提高零售支付的便捷



>> 2020年10月，深圳市人民政府联合中国人民银行向市民派发数字人民币红包，该红包可在深圳罗湖区辖内已完成数字人民币系统改造的3389家商户无门槛消费 王琪/画

性、安全性和防伪水平，或将催生一大批新的经济业态，助推数字经济的发展。

第二，保护消费者隐私，并可追溯违法犯罪“资金链”。数字人民币保持了现钞的属性和主要特征，在不违法犯罪的前提下，可以匿名支付，保护消费者隐私，满足了便携和匿名的需求。但在保证交易双方匿名的同时，通过区块链及加密技术（可追溯）对偷税逃税、跨国洗钱、恐怖融资等犯罪活动可起到高压威慑与有效遏制的作用。

第三，有助于抢占数字货币时代的国际市场先机。“金融是国家重要的核心竞争力。”金融服务创新是服务贸易创新的重要组成部分。对数字货币的控制权，正成为主要国家之间竞争的新焦点。目前，不少国家央行都在积极地研究和筹备央行数字货币，比如加拿大、瑞士和瑞典等国家的央行。但是，相比而言，中国的数字经济和金融科技基

础最好，对央行数字货币的研究积累最深，具有比较明显的先发优势。

此外，数字人民币还有助于提升央行对货币供给和货币流通的控制力，有效控制货币发行和抑制通货膨胀，监测货币流向，防范资金的脱实入虚，提高央行货币

政策精准性。提升交易流程的智能化水平，提升支付特别是跨境支付效率。减少以现金为目标的行窃、抢劫等犯罪行为的发生。增强区域合作的金融黏性，或可成为未来国际货币体系的稳定锚。

同时，人民币的数字货币法定化，对金融稳定和国家安全提出新挑战。监管部门需要提升对人民币法定数字货币应用的监管科技能力，防止监管服务落后于技术创新。需要构建大数据监测预警体系，防范与化解人民币法定数字货币系统的运行风险。完善与人民币法定数字货币相关的法律制度和监管框架，对现有货币法律法规适当调整，防止数字信息的过度采集和滥用，切实保护国家机密、企业商业秘密和个人隐私。[印章]

（作者为商务部国际贸易经济合作研究院研究员）

◆ 本栏责编：杜志远 孙爽
✉ E-mail: ssgzw@126.com

携手维护全球粮食安全

◎ 聂凤英 王永春

粮食安全是稳定民生国运的压舱石，是世界和平发展的重要保障。维护全球粮食安全，需要各国携手合作。

2020年10月9日，联合国世界粮食计划署（WFP）被授予2020年度诺贝尔和平奖，以表彰其为解决全球饥饿问题所做的努力。就在当天，美国政府发布的最新数据显示，全球农作物供应紧俏，可能引发粮价持续走高，这意味着民众摄取充足营养的成本变得更高。而根据联合国五大机构发布的2020年《世界粮食安全和营养状况》报告估计，2019年全球有近6.9亿人遭受饥饿，新冠肺炎疫情将导致饥饿人口至少新增约8300万到1.32亿人，粮食危机正进一步恶化。

粮食危机产生的原因

全球长期饥饿人数在经历了几十年的稳定下降后，自2014年开始呈缓慢上升趋势，营养不良人口也持续增加，其中气候变化和地区冲突是重要因素。近年来，自然灾害风险不断加大，全球规模的气候变化导致洪涝、干旱、高温等极端事件愈加频繁。2017年，气候变化使大约3900万人受灾。2018年，2900万人

由于气候和自然灾害面临粮食不安全问题。今年以来，澳大利亚森林大火，新冠肺炎疫情，南美登革热，东非、西亚和南亚的蝗灾相继暴发，改变了粮食产量、质量和病虫害分布，增加了全球农产品供给的不确定性。地区冲突引发的经济动荡也会造成饥荒。2017年，由地区冲突导致的急性粮食不安全事件占到全球总数的60%。2018年，约7400万人因地区冲突或安全局势动荡遭受饥饿。当以上两种因素相互叠加，将造成更严重的影响。

一些发达国家不断推动粮食金融化、能源化和武器化导致饥饿人口增加。美国前国务卿基辛格曾说，谁控制了石油，谁就控制了所有国家；谁控制了粮食，谁就控制了所有的人。粮食非粮属性增强是西方发达国家实施粮食武器战略的新形势。以美国为代表的西方发达国家将粮食作为战略武器，通过控制粮食援助、种子战略、生物乙醇生产及粮食期货市场等实现国家战略，甚至通过先进的种子技术从源头上控

制他国粮食生产命脉。美国粮食援助所附加的不平等条件，还给受援国造成难以挽回的影响。

如何获取健康膳食也是当前的艰巨挑战。健康膳食的成本高于日均1.90美元的国际贫困线，即便是最便宜的健康膳食，其价格也是纯淀粉类膳食的5倍。最新研究认为，全球有超过30亿人无法负担健康膳食的成本。2019年，1/4~1/3的5岁以下儿童（约1.91亿人）发育迟缓或消瘦。

饥饿人口食不果腹，粮食损失和浪费现象却依然存在。据联合国粮农组织发布的《2019世界粮食安全和营养状况》，全球每年浪费的食物高达16亿吨，其中可食用部分达13亿吨，占全球粮食产量的1/3，每年食物浪费的成本达2.5万亿美元，全球粮食损失和浪费率很可能超过20%。

粮食危机带来的影响

地区冲突会引发粮食安全问题，反之也会加剧地区暴乱与冲突。2008年，世界各地因粮食



>> 2020年5月28日，农民在摩洛哥的萨勒收获粮食 杜潇逸 / 摄

发生多起暴乱，抗议、哄抢成为常态，甚至引发了政治“地震”。2008年4月，由海地南部城市莱凯市蔓延至海地各大城市的饥民暴力抗议活动导致时任总理亚历克西下台，他也成为全球首个因粮价上涨而下台的总理。今年以来，疫情导致全球经济深度衰退，加剧了人们对粮食问题的担忧，骚乱事件更是频发不止。

粮食危机还会导致全球供应链断裂，引发逆全球化浪潮。尽管全球饥饿人口还在增加，但2019年的全球谷物供给量为26.19亿吨，超过全球谷物26亿吨的需求量，而谷物产量在2015年以来都持续超过需求量，这意味着全球范围内的粮食系统正在失灵，粮食地区供应不平衡导致的区域性粮食短缺，使全球粮食供应链面临断裂危机。一些粮食出口国为求自保出台了限制甚至禁止粮食出口的政策，全球粮食资源配置受到限制并蔓延到其他产业，将不可避免地加剧已

经出现的逆全球化趋势，国际产业链合作也将受到影响。

在国际粮食贸易中，粮食净进口国大部分属于低收入国家，这些国家的粮食安

全依赖于国际粮食供给和价格，而粮食出口限制和恐慌性“囤粮”进一步导致国际粮价上涨，粮食净进口国的低收入人口更难以获得足够粮食；而粮食市场需求减少，粮食储存成本提高，国内整体消费水平下降，有可能造成国内粮食价格下跌，从而影响粮食生产者的收入水平。

全球合作应对粮食危机


近年来，全球在消除饥饿方面取得了一定进展和成绩，尤其是亚洲，饥饿人口数量自2015年以来已减少了800万人。我国长期以来一直积极参与维护世界粮食安全，疫情防控期间向10多个国家提供紧急粮食援助，但仍难以抵消不利因素影响。粮食危机在疫情蔓延下不断逼近更加表明，人类是一个休戚与共的命运共同体。应对粮食危机，战胜饥饿，需要各国携手合作。

首先，调整政策，激励农业生产。要从食物供给侧各环节采

取更有助于生产促进的投资和政策行动，比如在投资、基建、科技、信贷等方面完善粮食生产与供给政策，给予农业生产优惠宽松的环境，提高农业经营收入和农民生产积极性，逐步解决自身饥饿问题。

其次，要增强危机意识，提高粮食生产质量，厉行节约，杜绝浪费。联合国粮农组织的一项研究显示，将损耗或浪费的粮食的1/4节约下来，就能解决全球饥饿问题。要在食物供应链前端改善技术和基础设施，减少粮食在运输、储存、冷藏和营销过程中的损失。在食物供应链后端，要理性购物，养成节约粮食的习惯。

再次，全球应实现粮食体系转型，以降低营养食物的成本，提高健康膳食的经济可负担性。要将营养问题纳入本国主流农业政策，降低粮食生产等环节成本，支持小规模生产者生产和销售更多营养食物并保障其市场准入，鼓励人们增强健康膳食意识和行为改变。

最后，各国应加强农产品贸易政策协调与合作，减免关税，取消壁垒，扩大贸易流通。同时进一步加强对“脆弱国家”的直接粮食援助和技术援助，提升粮食生产的内生动力，提高粮食综合生产能力，真正推动构建人类命运共同体。 

（作者分别为中国农业科学院农业信息研究所研究员、副研究员）

步履维艰的世贸组织何去何从

◎ 全毅

面对困境，世贸组织有必要进行改革，以解决当前危机，回应时代发展需要，维护多边贸易体制，推动建设开放型世界经济。

当前，世界贸易组织（以下简称“世贸组织”）换帅进程接近尾声，无论谁做掌门人，世贸组织改革都是亟待解决的难题。世贸组织是当今世界功能最完整的国际经济组织，堪称全球经济治理的标杆。但从正式成立至今不过短短 20 余年，世贸组织竟已前途渺茫、步履维艰。如果说多哈回合谈判无疾而终令世贸组织陷入发展僵局，大型区域贸易协定异军突起让多边贸易体制背负“架空”压力，那么，美国自 2017 年以来公开抵制世贸组织上诉机构法官遴选则令该组织直面生存危机。新形势下，世贸组织将何去何从？

世贸组织在全球经济治理体系中发挥重要作用

国际贸易是促进全球经济增长的重要引擎，以世贸组织为核心的多边贸易体制是经济全球化和自由贸易的基石。作为全球经济治理体系的重要支柱，世贸组织成立以来，在推动全球贸易发展、保障充分就业、促进经济增

长和提高生活水平等方面作出了重要贡献。世贸组织成立以来，成员数量不断增加，目前涵盖全球 98% 的贸易额，充分显示了多边贸易体制的代表性和对成员的吸引力。全球货物出口从 1994 年的 4.3 万亿美元增加到 2017 年的 17.7 万亿美元，帮助全球数以亿计的民众摆脱贫困，相关国家和地区民众的生活水平得到显著提升。

在贸易自由化便利化方面，世贸组织取得多项重要成果：一是达成《贸易便利化协定》并推动协定生效，相关条款完全实施将使全球贸易成本减少 14%，每年增长 1 万亿美元出口；二是全面取消农产品出口补贴，有助于创造更加公平的农产品贸易环境；三是取消信息技术产品关税，相关产品出口从 1996 年的 5490 亿美元扩大到 2015 年的 1.7 万亿美元。这些成果有力地推动了全球经济的复苏与增长。

在争端解决方面，截至 2018 年底，574 起案件提交争端解决机制，为解决国际贸易争端、平

衡成员的权利与义务、保障多边贸易体制的可靠性和可预见性发挥了重要作用。

在贸易政策审议和监督方面，世贸组织成立以来，截至 2018 年底，贸易政策审议机构进行了 430 多次贸易政策审议，覆盖世贸组织 164 个成员中的 155 个，极大地提高了成员贸易政策透明度，增进了对彼此贸易政策的理解。

世贸组织面临前所未有的生存危机

本届美国政府上台以来，公然践踏以规则为基础的世界自由贸易体制，并以世贸组织上诉机构裁决影响成员权利和义务为由，阻挠该机构法官的延任和遴选，导致自 2017 年起上诉机构便处于“缺人”状态，严重影响争端解决机制的有效运行；滥用国家安全例外的措施、不符合世贸组织规则的单边措施以及对现有贸易救济措施的误用和滥用，破坏了以规则为基础、自由、开放的国际贸易秩序，影响了世贸

组织成员特别是发展中成员的利益。上述做法损害了世贸组织的权威性和有效性，导致世贸组织面临前所未有的生存危机。

第一，作为多边贸易规则谈判场所的功能严重弱化。世贸组织的规则几乎都在1947年至1994年间制定。但随着技术发展，商品和服务的生产、运输、销售和融资方式随之改变。2001年底开始的多哈回合贸易谈判也无疾而终。其根源在于发达国家与发展中国家的利益冲突难以协调，无法达成共识，世贸组织作为谈判场所的功能已经严重退化。与此相反，双边自由贸易协定或区域贸易协定则如火如荼地进行，正在重构国际经贸规则，世贸组织越来越被边缘化。

第二，作为解决国际贸易争端的仲裁机制陷入瘫痪。由于美国的施压，2019年12月以来，世贸组织争端解决机制7名法官只剩下1名，已经无法履行争端解决程序。

第三，世贸组织透明度原则

遭到严重损坏，无法监督各国贸易政策。倡导改革的国家认为许多成员对世贸组织给予或维持的产业补贴规避市场准入承诺未履行告知义务，导致其他成员无法评估贸易影响，对其工人和企业造成不公平竞争。

凝聚捍卫多边主义的合力，共同抵制单边主义、民粹主义、贸易保护主义，通过多边合作消除和平赤字、发展赤字、治理赤字、信任赤字等不稳定、不确定因素，是国际社会的共同期待。面对困境，世贸组织有必要进行改革，以解决当前危机，回应时代发展需要，维护多边贸易体制，推动建设开放型世界经济。

“没有共识”或是唯一的共识

世贸组织改革已经成为共识，但关于改革的基本原则、具体内容和优先顺序，就成员整体而言，“没有共识”可能仍是唯一的共识。由于利益牵扯的错综复杂，成员之间也难以笼统地划分“派系”或“阵营”。例如，

在制定新规则约束国有企业和消除投资障碍以及强化世贸组织的政策审议和监督功能方面，以美、欧、日为代表的发达经济体的立场高度一致，其改革方

案对中国的指向性也相当明显。但在争端解决方面，却是欧盟同中国、印度等国联手，来抵抗一意孤行的美国。

未来，世贸组织要避免被进一步边缘化和解体的命运，可以从以下四个领域进行改革。一是解决危及世贸组织生存的关键和紧迫性问题。打破上诉机构成员遴选僵局，严格对滥用国家安全例外的措施的纪律，严格对不符合世贸组织规则的单边措施的纪律。二是增加世贸组织在全球经济治理中的相关性。解决农业领域纪律的不公平问题，完善贸易救济领域的相关规则，完成渔业补贴议题的谈判，推进电子商务议题谈判开放、包容开展，推动新议题的多边讨论。三是提高世贸组织的运行效率。加强成员通报义务的履行，改进世贸组织机构的工作。四是增强多边贸易体制的包容性。尊重发展中成员享受特殊与差别待遇的权利，坚持贸易和投资的公平竞争原则。

这些改革都需要美国、中国、欧盟、日本等大国和经济体进行合作。如果大国之间无法减少冲突和对抗，新的多边规则终将难见天日。届时国际经济秩序将被深度重构，世贸组织对全球贸易市场的影响力也会越来越小。

（作者为中国太平洋经济合作全国委员会理事、福建社会科学院亚太经济所所长）



>> 2020年10月28日，在瑞士日内瓦，一名代表抵达世贸组织总部准备参加会议 新华社/发

本栏责编：林晓楠 孙爽
E-mail: ssbgzw@126.com

温暖的味道

◎ 靖 雷



扫一扫观看《温暖的
味道》

“茅檐低小，溪上青青草……”豪放派词人代表辛弃疾曾用一首《清平乐·村居》呈现出一幅“使老有所终，壮有所用，幼有所长，矜寡孤独废疾者，皆有所养”的田园生动画卷。时光转瞬近千年，在齐鲁大地上，另一幅乡村的立体画卷已经徐徐展开并即将跃然于荧屏之上。电视连续剧《温暖的味道》在聚焦反映党和政府关心农村工作、重视培养农村干部、着力引导农民脱贫致富的思想内涵基础上，进一步挖掘新农村建设中的生态文明建设等内容，以农民脱贫奔小康的艺术呈现，唤醒当代国人对“田园”的希冀与憧憬，给奋斗中的人们以温暖与力量。

“第一书记”的 扶贫故事

异于辛弃疾所描写的吴侬软语细腻江南，《温暖的味道》将目光转向了同样具有传统特色的北方。

“无田似我犹欣舞，何况田间望岁心。”传统的乡村

已经在当今时代千变万化，不变的是广大农民对于美好生活的追求与向往。从2015年开始，我们就开始构思与关注乡村建设发展方面的题材，其中，如何真实还原、深入展现农村问题，以及在国家层面如何决策、落实深入推进农业现代化和新农村建设，全面深化农村改革，实施乡村振兴战略，是我们确定的创作方向。这些都是新时期中国社会与经济发展转型的重要课题，也是全面建成小康社会的关键举措。作为文艺工作者，应扎根生活、扎根人民，以影视作品汇聚起决战决胜脱贫攻坚的强大精神力量。

《温暖的味道》以“第一书记”的扶贫经历作为创作蓝本，着重讲述“第一书记”孙光明下乡后如何建强基层组织、推动精准扶贫、为民办事服务、提升乡村治理水平，展示了当代农村的发展过程。剧中的开拓生态新农村、发展生态新农业是一个系统工程，是一个大概念，呈现的是一个大格局。该剧以发展有机蔬菜种植作为故事的起点，在此基础上，将美食、民宿等时尚元素和胶州秧歌、海青茶、驿站等传统文化元素有机融入到推进乡村振兴的工作中。重视非物质文化遗产的传承，体现了孙光明作为一个文化人的情怀，也是新时代新农村实现新发展应有的内涵。

剧中“第一书记”孙光明由演员靳东出演。他说：“作为山东人，能够有机会塑造一位家乡的好干部，我感到非常荣幸。我很喜欢孙光明这个角色，在他的身上，我们能看到新时期农村干部的特质，那是一种对生活、对工作、



>> 由靳东饰演的“第一书记”孙光明带领村民发展生态新农业 《温暖的
味道》剧组/供图

对人民发自肺腑的爱，这种爱传导、带动着更多人乐观向上地生活并努力为新农村建设增砖添瓦。”

该剧在聚焦“第一书记”的同时，转变以往扶贫题材影视作品“重干部轻群众”的创作倾向，将更多镜头对准“小人物”“普通老百姓”，使人民群众的主体性浮现出来，成为生活和影视剧的主人。而扶贫干部们也不再是那种抽象化、符号化的“高大全”形象。我们通过农村艰巨的工作，立体的人物和鲜活的场景，看到了扶贫工作的艰辛，体会到了扶贫干部平凡中的不凡。

小康路径的多维探索

在创作初期的剧本构思中，我们进行了诸多讨论。中国的城市化进程越来越快，世界有目共睹，但随之而来的城乡差距不断拉大的现实更值得思考，更应该让农村题材剧走进青年以及其他社会群体，点亮他们心中的田园梦。基于上述思考，《温暖的味道》在剧作内容及展现方式上进行了大胆的创新，摒弃农村剧的诸多“套路”及“壁垒”，探求使更多青年及其他社会群体认同与达到共鸣。作为现实主义的农村题材影视作品，《温暖的味道》真实反映了当下中国大多数乡村的现状特征，提出了中国乡村发展面临的一些共性问题：农村产业如何升级；如何让农民在自己的土地上脱贫致富奔小康；如何

守护和改变，使“绿水青山”变为“金山银山”……反映了该剧的“写实性”、“前瞻性”与“引导性”。一部好的影视剧不仅是人们茶余饭后的谈资，通过在艺术表现上的构架和创作，更应该成为引导观众共鸣、引发观众思考的作品。《温暖的味道》将对上述问题的思考有机糅合进故事内容之中，并依据国家相关政策和各地相关经验，将现实问题和艺术性相结合，给出了“抛砖引玉”的答案，从而希望引发观众的感悟与思考。

在剧本创作的同时，《温暖的味道》主创团队从2015年便开始了主场景的勘景、筛选工作，寻求适合本剧拍摄的村落，辗转多地后来到了青岛市黄岛区的后石沟村。黄岛区铁山街道后石沟村是青岛市经济薄弱村、铁山水库移民村，因历史原因和地处偏远，村庄无固定收入来源，村中良好的自然生态，淳朴的民风让我们印象深刻。这个村子有户籍在册的村民288名，常年生活在这里的却只有60多名，而且以老人和孩子居多，是个“空心村”，年轻力壮的村民大多进城务工。生活在城市里的我们，对于进城务工的农民兄弟没有太多的实际感受，会理所应当认为城市给他们提供了就业与收入，在他们春节返乡回家团圆的时候，可能还会因为缺少了平日里习惯的服务而抱怨。换位思考，不仅是我们需要他

们，村里的老人和孩子更需要得到他们的照顾与陪伴，期盼他们能够常回家团聚。所以，在戏剧架构上，《温暖的味道》跳出“村庄”这一封闭的空间设定，用一定的篇幅表现了城乡一体化进程的加快及社会资本进入农村的客观环境，加宽了戏剧维度，丰富了观剧视野。剧作将这些时代带来的变化体现在其中，以期对时代的发展作出相应的反映。

“时人不识农家苦，将谓田中谷自生。”对很多城里人来说，乡村是疏离和陌生的。对于现实主义题材来说，发现表象之事易，挖掘本质之事难。我们希望《温暖的味道》能够深挖农村现实，前瞻发展趋势，用生动深刻的人物剧情，将现在与未来、问题与方法、坚守与转变一一展开，让人捧腹的同时，感悟这部作品对于现实的参考意义。

诗意生活的当下引领

中国是农业大国，农村题材剧观众数量庞大，承载着反映现实农村、引导精神生活、对文化进行宣导的功能，需要从叙事角度、人物塑造、结构模式、风格形式等方面进行精心构建。

进入21世纪，中国的乡土文化加入了诸多新的元素，中国的农业、农村、农民的变化现在用天来计算。取材现实，就必须了解现实世界的变化，了解中国“三农”问题的现状与政策情况，现实主义又要求农村题材剧生活

气息、乡土气息浓郁。《温暖的的味道》从现实的角度出发，浓郁的生活气息使该剧成为一部生活化的艺术作品，而厚重的现实感又使其成为一段艺术化的生活。该剧力求摆脱传统“说教式”的表达方式，融入美食元素，剧中主人公有多重的身份设定，主人公在美食中寻找事件的前因后果及解决方式，巧妙地在加强观感的同时增大了观众的心理融入程度。为了塑造人物角色，我们请来了北京的专业厨师以及地方厨师学院的老师们进行专业指导，与此同时，通过这样的人物设计与情节安排，让更多的人关注乡村里的好食材与农副产品，引导大家注意饮食健康。

另一方面，《温暖的的味道》在展现方式上也在寻求突破，在充满“烟火气”的生活表现中，避免了泥裹裤腿、灰尘满衣的固有形象，借鉴了更易被青年观众接受的“田园化”人物形象。田间的农民身着长靴、套袖，生活中的农民干净、清爽，而这也正是越来越多的现代农民的真实形象。

随着社会发展进程的加快，越来越多的村容村貌已经变成富有特色的田园景观。剧中所改造的村庄依山傍水，绿树掩映，房屋的构建及风格元素多样，给予观众丰富的视觉感受。现实中可以窥见艺术的美感与用心，同样是将艺术与现实融为一体的亮点之一。“田园式”的乡村是“绿水

青山”的展现，也是打造多样化风格农村题材影视剧的基础之一。而这些实践，从创作伊始至拍摄结束，历经近5年的时间，正是我们为广大观众精心熬制的一锅“靓汤”。

作品开拍之前，我们对拍摄地进行了深入的走访和调研，后石沟村主要是沙质土壤，只适宜种花生和地瓜，种不了主要农作物。没有收入提高的空间，年轻的村民就会选择去城里工作，怎样才能让年轻人留下来就成为发展的关键。剧本中有一句台词：“孙书记，你在这里挂职一年就走了，你不懂我们这里的事，也不会管我们以后的事。”这对剧组成员触动很大，也让我们思考电视剧拍摄结束后，我们能够给这个小山村留下些什么。

绿水青山是我们共有的社会认知和集体记忆，作品中用了大量的篇幅来体现乡村生态环境质量与经济的关系，主人公带领村民发展有机蔬菜种植，首先要做的工作就是恢复土壤的有机肥力，如果乡村的空气、土壤、水质都受到了污染，绿色健康食材的生产加工就无从谈起。所以，保护绿水青山就是发展生产

力，乡村经济发展与生态保护的平衡离不开科学合理的规划与长效机制的建立。在坚持这个理念的前提下，我们将满足电视剧拍摄需求和助推当地发展相结合来考虑，尽力为后石沟村“以后的事”做好铺垫。

在征得村民同意后，工作组工作初期就开始对拍摄地进行改造，修缮老旧房屋，硬化巷道胡同，铺设林区景观道路，修建塘坝拦河坝工程，村内影视一条街建设完成，剧中的民宿、茶园等也都保留下来给当地的村民。后石沟村搭上了“影视文化+乡村旅游”快车，村集体收入有了源头活水。以影视为媒介，以文化旅游产业助推脱贫攻坚，有效激发了该村脱贫摘帽、稳定致富的内生动力。从2015年一个负债几十万元的贫困村逐步发展成为脱贫致富先进村，2016年村级集体收入就达到了72万元，实现弯道超车，成为远近闻名的乡村影视拍摄基地。下一步，后石沟



>> 后石沟村已成为远近闻名的乡村影视拍摄基地。图为后石沟村一角 《温暖的的味道》剧组/供图

村将继续全力挖掘和整合影视文化、齐长城文化、红色文化和库区移民文化，深入推进民宿旅游建设，力争尽快将村庄打造成3A级旅游景区。

戏里戏外的田园守望

“绿水青山，野花啼鸟，已把此心留住。”乡村田园正在成为更多人的精神向往、心灵家园。在村子里工作和生活的几个月中，整个剧组工作人员的精神面貌发生了很大的变化。演员是镜头前最重要的呈现者，也是体验体悟最深刻的创作者。例如，为了将剧中所涉及的煎饼制作、胶州秧歌表演等细节展现得更加到位，演员们都提前进行了学习，认真的学习态度和勤奋的汗水使得镜头前的表演愈发顺畅自然，剧中人物的丰满度大大增加，剧中人物对于剧中事件的思考和反应愈发合理，剧中人物的喜怒哀乐、思考揣度、努力奉献都成为艺术呈现的重要组成部分。演员们对于创作的认真态度和对剧情的深入理解，体现出对乡村土地最真挚的热爱和对扎根基层工作者最崇高的敬意，也为更好地影响带动观众们的思绪打下了坚实的基础。

天道酬勤。在剧组全体同志的共同努力下，《温暖的味道》顺利杀青。这部蕴含着每一位主创心血的作品已经进入了紧张的后期制作阶段。经过140多天的拍摄，我们深深感悟到，建设美



>> 演员练习秧歌表演 《温暖的味道》剧组/供图

丽乡村需要每个人的身体力行。这段经历也教会了我们从“内视角”的角度了解农民，站在农民的立场去看待“三农”问题，只有真实而生动地表现农民在农村建设和农业生产中的主体性和积极性，才能更加有效构建社会主义新农村的和谐文化。

从《礼记·礼运》中对“小康”的构想，到新时代全面建成小康社会的战略部署，共同富裕是中华民族多少年多少代的梦想，也是社会主义中国始终如一的奋斗目标。过去10年，中国对全球减贫事业贡献巨大。联合国秘书长安东尼奥·古特雷斯曾说过：“中国的发展已经让数亿人口远离了贫困，而且中国正致力于在2020年彻底消除国内的极端贫困。这是中国对世界减贫事业最大的贡献。”

2020年是全面建成小康社会之年，是精准扶贫、脱贫攻坚的决胜之年。习近平总书记强调，要巩固和拓展产业就业扶贫成

果，做好易地扶贫搬迁后续扶持，推动脱贫攻坚和乡村振兴有机衔接。我们希望用“立足根本、深挖现状”的创作初衷呈现对中国农村问题的深入思考，用“源于生活、高于生活”的前瞻视角展现中国农村“田园式”发展之路，用“体悟实感、入木三分”的创作态度潜心表现小人物在大时代下的思索与奉献。我们期待通过一个个充满温情的故事，主创人员与观众能够共同成长，并肩奋进，努力成长为中国精神的承载者和传播者、时代精神的创造者和普及者、乡村振兴的参与者与建设者。我们期待唤醒观众心中那一抹“绿水青山”的田园味道，与观众携手共进，共同建设生养我们的“金山银山”，留下乡村振兴的温暖印记。📖

（作者为电视剧《温暖的味道》制片人、山东影视制作股份有限公司制作总监）

📖 本栏责编：王凌
✉ E-mail: ssgzw@126.com

以“党建+”探索德育新路径

◎ 蒋晓明

作为湖南省“三全育人”综合改革试点高校，长沙民政职业技术学院始终坚持把党建和德育工作摆在自身改革发展的重要位置，把人才培养与服务国家战略和民政事业发展作为应尽的责任，强化党的政治引领，聚焦育人中心工作，整合党建资源，融合德育要素，探索“党建+德育”新路径，为培养“下得去、留得住、干得好”的高素质技术技能人才提供了有力支撑。

用好党建队伍，壮大德育力量

学院坚持以党建队伍统领德育力量，通过领导带头积极担当作为、实行“双带头人”全覆盖等，形成了以上率下、层层示范的育人合力。

建立党委委员联系指导学院下设各院部党总支制度，学院党委书记负责联系大学生思想政治教育党总支，并带头研究思政教育。学院探索实行“双带头人”培育，把符合条件的学术带头人培养选拔为教师党支部书记，把有条件的教师党支部书记培养成为学术带头人，变“单线作战”为“统一作战”，实现了34个教师党支部“双带头人”全覆盖。同时，实施“党建+思政工作”融合工程，推进“党员先锋岗”创建，建立服务师生首问负责制，打造“党委委员和总支书记上思政课、思政教师上党课”机制。

学院通过深化全员育人、全程育人、全方位育人的“三全育人”试点带动，构建三级责任框架，打造了党委领导、全员参与的一体化育人体系。出台关于领导干部深入基层联系学生、党员领导干部联系孤残学生工作等一系列制度方案文件。落实党政领导班子成员联系院部工作制度，班子成员带头深入师生，了解情况、解决问题、

提供服务。设立教职工党员联系学生寝室专项经费，每位党员干部负责联系一名孤残学生。通过这些举措，学院形成了独特的“党员倾全力相助，学生全方位受益”的“帮扶式”德育机制，助推了管理服务质量和人才培养质量双提升。

此外，学院注重用好考核述职评议，书写“党建答卷”。将德育工作融入基层组织党建目标考核，把育人功能发挥纳入管理岗位考核评价范围，并与中层干部年度考核挂钩，推动责任层层落实。

以党建内容统揽德育课堂

学院高度重视提升德育工作的供给能力，坚持以党建内容统揽德育课堂，通过拓展优质资源、线上线下融合、加强文化引领等途径，不断提高德育工作实效。

拓展优质资源，实现思政课程与课程思政“双轮驱动”。配齐配强配优思政课教师队伍，逐步实现思政课小班化教学，党政主要领导带头上思政课，强化思政课教师队伍党性教育。开展课程思政教师专题培训，建设课程思政示范课，组织专业课教师与思政课教师共同备课，开发5个篇章43堂思政“战‘疫’小课程”。打造“四位一体”协同育人机制，推进高职思政课教学改革，形成思政课和专业教育、党团活动、民政文化、志愿服务协同育人机制，推动堂堂课程讲思政成常态，实现每一门课程都有育人功能，每一位教师都能承担育人职责。组织“课程思政”说课比赛，将社会主义核心价值观、爱国情怀、工匠精神、职业素养、劳动精神等思政元素融入课程教学当中，努力实现“三全育人”的目标。

线上线下结合，创新供给方式。注重党建文



>> 2020年9月21日，长沙民政职业技术学院马克思主义学院师生在“半条被子的温暖”专题陈列馆开展思政课红色文化研修 长沙民政职业技术学院 / 供图

化宣传平台建设，在校园增设宣传栏20个，在10个公寓楼栋精心打造10个学生公寓社区党团工作站。将思政教育资源供给与学生日常需求供给相融合，直接提供思政教育资源的同时，积极了解学生需求，把握学生思想状况，为学生排忧解难。打造“党建+微党课”“党建+微视频”“党建+主题党日”等品牌，学生作品《初心如初》获2019年教育部“我心中的思政课”全国大学生微电影展示活动特等奖。在守好底线、做好常规工作的基础上，创新运用“菜单式”“定制式”方式，在疫情防控期间开展网络“四个一”教育，组织“云党校”“云班会”等育人实践，供学生自主选择，实现了学生从“要我学”到“我要学”的转变。

坚持文化引领，提升供给实效。打造民政特色校园文化，书院式图书馆、独特造型设计的体育馆等与爱众园、亲仁湖、博学园、笃行湖等景观错落有致、交相辉映，构成了民政文化的外在表现。建设湖湘革命历史人物专题馆，将红色文化融入校园文化建设，为学生提供集图书阅读、影音资料欣赏、VR体验等多功能于一体的沉浸式教育环境。将“民政为民、民政爱民”的民政文化与“心忧天下、敢为人先、百折不挠”的湖湘文化贯穿教学活动全过程，构建多主体、多载


体、多阶段、多形式的课程思政教育文化，提升了德育工作的感召力。

发挥党建载体作用，拓展德育阵地

学院将德育阵地建设与党建载体运用相结合，充分发挥新媒介、第二课堂等载体的作用，为丰富德育工作的载体和手段提供了有力依托。

优化教育管理服务载体，守好思想舆论宣传阵地。成立由党委书记负总责的宣传思想工作领导小组，加强统筹协调和督促落实，健全宣传思想工作机制。探索实行学生素养综合测评，将测评结果纳入入党积极分子培养、推优入党考察条件。

用好新媒介载体，筑牢网络新阵地。实行用户上网实名注册，规范校园网站登记、备案制度，制订《网络安全管理办法》。建设融媒体中心，建立“一次采集、多元生成、多渠道传播”的校内融媒体采编流程，同时，积极拓展网络平台建设，丰富了网络载体。坚持“内容为王、移动优先”，实施“讲好中国故事”网络文化精品工程，打造“辅导员网络思政精品”等项目，开展“网上道德讲堂”等线上互动活动，举办“民院故事”网络文化节，形成了校内立体化传播矩阵。

拓展第二课堂载体，壮大社会实践活动阵地。打造志愿服务品牌，推进“理实一体”融合育人。将学生志愿服务课程化，列入思政课实践教学特色模块；面向全体学生开设《民政与社会工作》通识课；将课题项目融入志愿服务，组建500多支志愿服务团队，开展专业化志愿服务，累计联系100多个社区和社会组织，服务家庭12000多户，志愿服务累计时长近200万小时。开展专题研修实践活动，在古田会议旧址等地建立10个校外德育实践活动基地，组织开展职业道德、志愿服务、红色文化、廉洁文化专题研修实践，实现党团活动与思政教育的协同。

（作者为长沙民政职业技术学院党委书记）

当好湖北援藏工作排头兵

◎ 贺云松

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视西藏工作。习近平总书记亲自谋划、亲自推动，作出一系列重要论述和重大部署，阐述一系列重大理论和实践问题，引领西藏工作取得开创性、历史性成就，开启了西藏长足发展和长治久安的新时代。2020年8月28日至29日，习近平总书记在中央第七次西藏工作座谈会上的重要讲话，全面总结了中央第六次西藏工作座谈会以来的工作成绩和经验，深入分析了当前西藏工作面临的形势，阐释了新时代党的治藏方略和做好西藏工作的指导思想，明确了当前和今后一个时期西藏工作的目标任务、方针政策、战略举措，同时对四省涉藏工作作出部署，具有很强的政治性、思想性、理论性，是指导新时代西藏工作的纲领性文献。座谈会的胜利召开不仅是西藏各族干部群众政治生活中的大事喜事，也极大激励和鼓舞了援藏省份和广大援藏干部人才，为开创援藏工作新局面指明了前进方向、提供了根本遵循。

自1994年党中央号召开展对口援藏工作以来，



>> 2020年10月，湖北省产业援藏重大项目——西藏宏农公司百万藏鸡产业园正在进行鸡舍钢构安装。该项目投资5亿元，将带动周边500户农牧民养殖20万羽藏鸡 贺云松 / 供图

湖北省自觉扛起政治责任，全面落实对口援藏任务。26年来，全省共选派9批467名优秀援藏干部和1070名专业技术人才援助西藏山南市，累计援助资金、物资价值21.18亿元，实施援藏项目506个。

新时代的援藏工作要求更高，任务更重。我体会，应着力在以下几个方面下功夫。

一是要更加突出把习近平总书记治边稳藏重要论述作为思想引领。学习宣传贯彻中央第七次西藏工作座谈会精神和学深悟透习近平总书记治边稳藏重要论述，是援藏工作当前和今后一个时期的首要政治任务，更是我们做好援藏工作的根本所在、底气所在、力量所在。我们要坚持把习近平总书记治边稳藏重要论述贯穿到谋划和开展工作的全过程、各方面，深刻领会、准确理解、全面把握，为建设团结富裕文明和谐美丽的社会主义现代化新西藏贡献力量。

二是要更加突出把产业援藏作为主攻方向。习近平总书记强调，要贯彻新发展理念，加快推进高质量发展。西藏山南实现整体脱贫后，援藏工作必须围绕巩固脱贫攻坚成果、助力全面建成小康社会，聚焦发展高原特色产业，从给资金、建项目的“输血式”援藏，向育产业、强合作的“造血式”援藏转变。2019年12月，湖北省委、省政府总结援藏经验，深刻把握山南市阶段性特征，针对就业承载能力不足实际，瞄准受援地群众最关心的就业和可持续增收难题，在17个援藏省市中率先出台《关于全面加强湖北产业援藏工作的实施意见》，以强有力的产业支撑，带动农牧民和大学生稳定就业，培育受援地经济发展动能。目前，西藏宏农公司百万藏鸡产业园基建施工进展顺利，华新水泥（西藏）公司新型建材项目即将

西藏经济社会发展成就显著

今年是西藏自治区成立55周年。55年来，全区经济社会发展成就显著。2019年，实现地区生产总值（GDP）1697.82亿元，按可比价计算，比上年增长8.1%。其中，第一产业增加值138.19亿元，增长4.6%；第二产业增加值635.62亿元，增长7.0%；第三产业增加值924.01亿元，增长9.2%。人均地区生产总值48902元，增长6.0%。全体居民人均消费支出13029元，比上年增长13.1%。其中，城镇居民人均消费支出25637元，增长11.3%；农村居民人均消费支出8418元，增长13.0%。社会大局祥和稳定，民族团结深入人心，社会治理水平稳步提升。美丽西藏生态红线初步划定，全区45%的区域列入最严格保护范围。

开工。推动4个对口援建县区发展乃东粮油产业、琼结藏药材产业、曲松特色种植业、加查核桃产业。下一步，我们要抓好《实施意见》的督办落实，继续把招商引资作为头号工程，作为推动山南脱贫攻坚、衔接乡村振兴的重要抓手，组织龙头企业参与产业援藏。

三是要更加突出把民生援藏作为重中之重。

习近平总书记强调，做好西藏工作，必须把改善民生、凝聚人心作为经济社会发展的出发点和落脚点。我们要在巩固脱贫成果方面下更大功夫，想更多办法，给予更多后续帮扶支持，同乡村振兴、边境地区建设等有效衔接，帮助边境群众改善生产生活条件、消除后顾之忧，要充分发挥湖北产业、教育、医疗优势，打好“组合拳”，将更多的援建项目和资金向民生领域、基层一线、贫困地区倾斜，不断补齐民生领域短板，提升藏族同胞的获得感幸福感安全感。目前武汉市投入援藏资金2000万元，完成昌珠镇扎西曲登社区人居环境整治，发展乡村旅游。要加大就业、教育、医疗援藏推进力度，围绕“巩固二甲、争创三甲”目标，启动建设山南市妇幼保健院综合大楼；发挥“组团式”教育援藏作用，将东辉中学打造成“山南第一、西藏一流”中学。

四是要更加突出把民族交往交流交融作为重要桥梁。中华民族各族人民亲如一家，是实现中华民族伟大复兴的根本保证。要全面贯彻党的民族宗教政策，深入开展“鄂藏一家亲”活动，促

进湖北与西藏山南各族群众相互了解、相互学习，像石榴籽一样紧紧抱在一起。目前黄石市正在探索建立藏族大学生就业服务基地，实现相对集中、稳定的就业；宜昌市与加查县举办“创业手拉手、宜加一家亲”青年企业家交流活动；襄阳市与琼结县开展“党建结对”活动；武汉市组织乃东区农牧民赴内地学习蛋鸡养殖技术。下一步，我们要积极倡导社会援藏和文化交流，向基层延伸、向群众拓展，邀请各类考察团、企业家、艺术家进藏开展交流、捐资、帮扶活动，不断深化两地人民情谊。

五是要更加突出把援藏宣传作为重大任务。

援藏宣传工作是援藏事业的重要组成部分，加强援藏宣传是全面贯彻新时代党的治藏方略的必然要求，对于建设社会主义现代化新西藏、提升湖北在全国援藏格局中的地位具有重要意义。我们要每年制定援藏宣传工作要点，召开专题会议，明确年度宣传重点，细化宣传方案，总结交流情况，夯实责任分工；要每年组织一次“援藏采访调研媒体行”活动，反映湖北援藏成果，讲好湖北援藏故事，彰显鄂藏团结一家亲；要将新闻采编骨干纳入援藏干部人才选派范围，建立选派、轮换长效机制；要保障援藏宣传经费，制定出台奖励办法，形成主管部门、各类媒体、鄂藏两地共抓援藏宣传大格局。

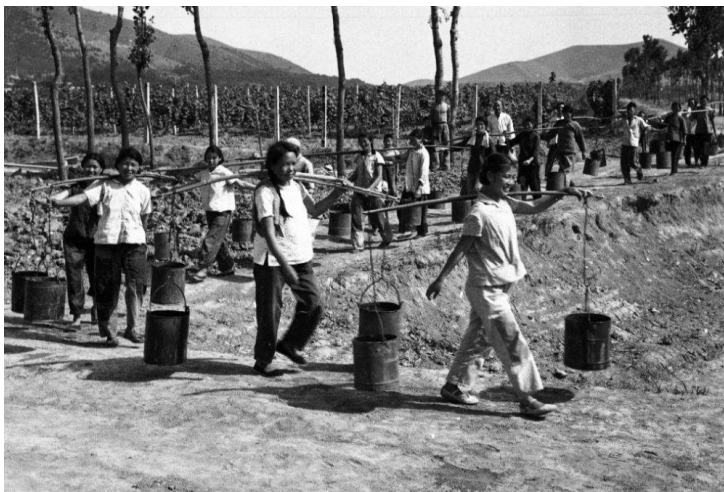
（作者为湖北省第九批援藏干部、西藏自治区山南市委宣传部分副部长）

家乡饮用水的变迁

◎ 周建道

“前弓脊（背），后罗腰，喝水贵如油，庄稼低矮难到腰。”这是一首曾在我的老家安徽省临泉县土陂乡南三里庄口口相传、家喻户晓的童谣，它真实反映了当年极度缺水的现实。

说起吃水难的经历，村里白发苍苍、年逾古稀的老人王金虎一下子打开了话匣子，他说：“新中国成立前，村里地势高，没人会‘看水’（勘探地质）打井，乡亲们只好到3里外的邻村挑水。我是孤儿，从小就自己挑水吃，整整挑了16年，直到新中国成立。”



>> 过去，村民集体去挑水，来回一趟得两个多小时 周建道 / 供图

从20世纪50年代起，乡亲们按照毛主席“一定要把淮河修好”的指示，齐心协力、众志成城，开挖了三口大池塘，把“无水村”的帽子“扔到了太平洋”。家家户户喝的都是池塘水，村里指定一个池塘为饮用水，平时不允许牛猪在池塘里洗澡（俗名打汪）、鹅鸭在池塘里嬉戏。

“卤水点豆腐，一物降一物；明矾下了缸，

浑水变清水。”在我儿时的记忆中，每天清晨，爸爸妈妈会挑着水桶到清水塘里挑水，然后倒入家里的大水缸中，再放点明矾碎末，随后水会清澈见底。我们在家口渴了，就用水瓢直接在水缸里舀水喝。明矾很贵，都是由奶奶掌管。那个年代的乡村几近赤贫，一户人家一个暖水瓶，就是“标配”了。暖水瓶里的热水，平日只够喝水用，可到了冬天，便成了清早洗漱的用水，即便每人只接一杯水，一大家子轮不到最后，暖水瓶已空空如也。

20世纪70年代初，家乡一度干旱，解放军来到村里，及时打了机井。打机井那天，村里像过年一样热闹，大家眼睛都不敢眨一下：只见马达轰鸣，长长的钻杆像神话传说中的“土行孙”，钻头穿越坚硬的地层，引来了汨汨流淌的清泉，解决了乡亲们的燃眉之急。

人、牲口和耕地都要用水，村里还购置了一种叫“马拉井”的提水设备。这个设备像家乡磨坊里的石磨，马、驴、骡子等牲口一套上，乡亲们一声吆喝，井水就源源不断地提出来，比人工省力气，效率

又高，真是“机井一转，井水汪汪”。

实行家庭联产承包责任制后，有一天，我家院子里来了好多人，很快便打了一口3丈深的水井，井水非常充沛，喝起来特别甜。井水多，洗衣、洗菜、做饭都方便快捷。提水也不再用笨重的木水桶，而是白铁皮制作的提水专用桶，又轻又好用。家里喝水再也不用去村里挑了，父母外出或者下

地干农活，我和奶奶在家就能解决喝水问题。

20世纪80年代末，手压井一夜间如雨后春笋般涌现出来，取代了老井和池塘水。与它们相比，压水井的优势是压倒性的，记得头次压水，引水灌入井头，只几下，水流一股接一股，推着揉着涌出井口，只听见满院的哗哗声——这是水在尽情歌唱，圆润、清亮的水流在空中划出弧形，响亮地落进桶里。用水便利了，生活也就“活”了。最先“活”的是院里的花园，春开玉兰，夏绽芍药，秋放金菊，虽称不上万紫千红，却也是生机盎然。

到了90年代，电动自吸水泵、潜水泵得到了普及，彻底解决了汲水问题。乡亲们轻轻一按电钮，电机转动，地下20多米深处的水，便能轻轻松松到了厨房、楼下和楼上。花园和新建的池塘也都跟着沾了光。接一根塑料软管，水流便可直通花园——隔三差五浇顿“饱雨”，草木们这回真有福了！池塘水换得勤，圆圆的、碧玉般的荷叶亭亭玉立。鱼儿灵动极了，倏忽聚散，风吹荷动，鱼儿嬉戏，竟生出些许江南的风致……

有一天，爸爸搬回来一个“庞然大物”，奶奶见了奇怪地问：“这是什么东西啊？”爸爸笑眯眯地说：“这是太阳能热水器，有了它，以后我们全家人洗澡都不用烧热水了。”妈妈在旁边插嘴问：“也不用柴和煤气，不用电吗？”爸爸说：“当然，它用的是太阳的热能，既节省能量，还环保呢。”“不吃草，还能干活，我不信！”奶奶听了有点半信半疑地说。眼见为实，耳听为虚。奶奶看着热水从“莲蓬头”里流出来，觉得真不可思议。有一天，她主动提出也要体验一下太阳能热水器的好处，妈妈在浴室里教奶奶如何调水温，接着让奶奶自己操作。过了一会儿，奶奶从浴室里出来，我见她满脸红润润的，眼睛眯成了一道缝，还自言自语：“这么好的家伙，早点用上该多好。”


此后，随着经济社会发展，村里建设了高质



>> 现在，政府免费给家家户户安装了自来水，村民的获得感、幸福感不断增强 周建道 / 供图

量、高标准的自来水加工厂，政府实施了农村饮水安全巩固提升工程，家家户户通上了自来水，解决了困扰乡亲们很多年的水井无法保证水质的大难题，村民从此吃上了放心水、安全水。自来水哗哗流淌，村里贫困户喜娃拿起水瓢接来就喝。“这水喝起来甜丝丝的，好喝得很！以后咱村再也不用操心吃水的事，大家只有安心打工挣钱，抓紧致富奔小康。”喜娃说，“以前只有在电影电视里看到的城市家庭才有的纯净水、高端净水器、直接饮用的饮水机，如今在村里也常见了。”

现在，村里不仅喝上了方便的放心水，更注重雨水污水分离、合理综合利用水资源和污水集中处理了，环保理念也越来越深入人心。另外，有效保护地下水生态，遏制地下水水位持续下降，避免地面沉降、地裂缝、水质恶化等地质环境问题也被提上了日程。

“吃水不忘挖井人。”从浑浊的池塘水，苦涩、难以下咽的浅层地表水，艰辛获取的井水，到高标准、高质量、便捷的自来水、纯净水、直饮水，家乡饮用水不断“提档升级”的过程，正是家乡人在党的领导下奔向全面小康的真实写照，家乡人由衷感谢党和政府。 

（作者单位为安徽省蚌埠市商务和外事局）

本栏责编：杜志远 孙爽
E-mail: ssgzw@126.com

所谓“中国军力报告”的“前世今生”

◎ 黄英姍

“中国军力报告”本质是向国会争取国防开支的信息支撑性文件，是美国政府打造“中国军力威胁”的平台，政治性远大于军事性，真实性更是无从谈起。

美国国防部前不久公开发布了2020年度《中国军力和安全发展报告》（即“中国军力报告”），这是特朗普任内第4次，也是美国国防部第20次发布此类报告。今年的报告有200页之多，为历年之最，足见美方对中国军力发展建设的关注程度，但从实质内容来看，报告依旧是打造“中国威胁”的老调重弹。

发布报告是“冷战”时期手段的延续

1999年末，时任美国总统克林顿签署《2000财年国防授权法》，要求国防部长每年向国会提交一份报告，说明“中华人民共和国当前和未来的军事战略”。次年，第一份“中国军力报告”问世。从2000年至今，美政府共发布了20份“中国军力报告”，仅2001年空缺。

这并非美国首次针对某一国家发布军力报告。早在冷战时期，美国国防部曾连续发布有关苏联军事力量的报告，大肆营造美苏军力发展不平衡的舆论环境。自1981年10月直至1991年苏联解体，美国每年发布一份“苏联军力报告”。报告被做成电话簿一样的小册子，在美政府内部分发的同时向媒体提供，普通民众可以通过邮局购买。

关于发布“苏联军力报告”的目的，时任美国国防部长温伯格曾表示，“五角大楼印刷、发布这份报告，目的在于使公众更加清晰地了解到美苏军力对比正在失衡这一事实……由于苏联军事力量的增长，美国应当增加国防开支，以恢复维护自由所需的必要力量”。关于“苏联军力报告”数据资料的真实性，包括《纽约时报》在内的美国媒体，都曾提出过质疑，认为报告“极大高估

了苏联的军事实力，很多细节是准确的，但具有误导性”。“苏联军力报告”实际上是美国国防部打造的“工具书”，所谓的军事力量威胁论调也不过是为了赢取国会、民众和盟友的资金支持。

在苏联解体后的第8年，美国国会及政府故技重施，以立法的形式要求国防部提供关于中国军力发展情况的报告。可以认为，“中国军力报告”是“苏联军力报告”的翻版，美国国防部通过编撰具有误导性的资料，营造中国军力发展势头强劲的舆论环境，最终目的仍是争取国会、民众和盟友的资金支持。

报告内容夸大、扭曲甚至编造事实

美国国防授权法对“中国军力报告”需提供的内容进行了规定，要求国防部长以机密和非机密两种形式，向国会提交关于中国军事和安全发展情况的报告，需提供的内容包括中国国家战略、军事战略、军队发展建设情况、兵力部署活动情况以及美中防务接触交流等情况。

鉴于美国国防授权法对报告的内容和形式进行了规定，历年报告的体例结构基本保持一致，仅对相关内容进行更新，对特别关注的问题进行详述。每年国防部长办公室牵头组成报告撰写小组，召集来自不同领域的所谓“中国问题”专家进行报告编写工作。政府文件、新闻报道、大学教材、智库或学者研究成果、军事著作和论述等，都是“中国军力报告”的素材来源。

美国国会将“中国军力报告”作为中国军力建设的主要参考资料，据此决定次年的国防发展方向和具体军费投入。为更多地争取国会的国防

拨款，报告会有选择地摘取、夸大、扭曲甚至编造事实，大玩“数字游戏”，竭力打造一个强大的对手，营造莫须有的中国军力威胁。

美国近年发布的“中国军力报告”持续关注中国日益增强的全球影响，不仅关注中国驻吉布提保障基地建设，还大篇幅介绍了“一带一路”倡议，称“中国不断扩大的国际经济利益，使得中国人民解放军在更遥远的海上环境中行动的需求不断增加……更强大的海外物流和基础设施将使中国能够在更远的距离上投送和维持军事力量”。

今年这份报告的焦点集中于“中国核弹头规模将10年内翻番”“中国拥有世界最大规模海军”等博眼球的妄断。就连保守派媒体福克斯新闻都质疑该报告故弄玄虚、水分太大，称即便如此，中国的核武器数量还是远远不及美国现有储备的3800枚。而世人皆知，以两洋自重的美国，素来以海军实力为傲。50万人的海军、7个舰队、11艘10万吨级的核动力航母、多艘大型两栖攻击舰均在全球畅行无阻。事实上，中国的军费与美国相差很远，美国军费是排在其后近10个国家的总和，“美国的军费及其力量在世界上是独霸的，这是毫无疑问的”。

“中国军力报告”不仅肆意歪曲中国共产党和中国军队关系，曲解中国国防政策和军事战略，渲染所谓“中国军事威胁”，还妄议中国国防和军队现代化发展，在国防开支、核政策、台湾等问题上无端指责。美国连续20年发布此类报告是赤裸裸的霸权行为和挑衅行径，此次报告夸大中国的核武器实力以及未来发展，主要目的是渲染中国核威胁，将中国纳入战略军控谈判，通过谈判限制中国核力量正常的建设与发展。

妄图打造“中国威胁论”的所谓平台

作为美国国防部公开发布的有关中国军力建设和安全发展动向的“权威”文件，每年“中国军力报告”的更新都会引发关注。报告本身即是打造“中国威胁”的平台，美国政府亦将报告内



>> 多年来，美国在全球大肆修建军事基地，遭到多国人民的抗议。图为2020年1月24日，大批伊拉克人在首都巴格达举行抗议示威，要求美军撤离伊拉克 新华社/发

容作为其政府论断的有力“佐证”。但可笑的是，“中国军力报告”的内容并不是基于事实，而是基于美当局的需求。如果美当局对华友好，“中国军力报告”的判断就是中国不构成威胁，若是不友好，就会立刻变为中国构成了极大的威胁。

例如，奥巴马任内发布的报告对中国军事力量发展建设的判断为“中国的军事力量不足以对美国构成严重威胁”。奥时期的报告还对中国军事力量现代化成就进行肯定，称希望中国在全球发挥更大作用。特朗普上台后，当年发布的军力报告即改变了此前奥政府的对华军事判断，称“中国军事现代化的目标是削弱美国核心的作战与技术优势、缩短中美间军力差距，最终在地区乃至全球层面按照中国意志重塑国际秩序”。随后出版的报告愈发夸大中国军力发展的强劲势头，今年的报告中更是提出“中国已在造船、陆基常规弹道导弹和巡航导弹、综合防空系统等领域实现了对美国的赶超”，预测中国会在本世纪中叶建成一支与美国实力相当甚至更为强大的军队。

由此可见，作为“冷战”时期思维和手段的延续，“中国军力报告”本质是向国会争取国防开支的信息支撑性文件，是美国政府打造“中国军力威胁”的平台，政治性远大于军事性，真实性更是无从谈起。■

（作者单位为国防大学）

新言新论

从四个“新”来把握党的十九届五中全会的重大意义

中央党校（国家行政学院）马克思主义学院副院长辛鸣表示，可以从四个“新”来把握党的十九届五中全会的重大意义。一是开启新征程。五中全会是在第一个百年奋斗目标全面建成小康社会即将圆满实现，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程的关键时刻召开的一次重要会议。二是新发展阶段。

“十四五”时期我国将进入新发展阶段。全会为在新发展阶段切实转变发展方式，推动高质量发展作出了战略部署。三是新发展格局。随着我国发展阶段、环境、条件变化，加快形成“双循环”新发展格局，客观上成为重塑我国国际合作和竞争新优势的战略抉择。四是新发展理念。五中全会进一步重申了新发展理念是当代中国破解发展难题、增强发展动力、厚植发展优势，不断满足人民日益增长的美好生活需要的行动指南。

中国“十三五”给世界经济带来重要影响

新加坡国立大学李光耀公共政策学院副教授顾清扬认为，中国“十三五”给世界经济带来了重要影响。首先，成为世界经济增长的重要引擎。中国国内生产总值从2015年的10.9万亿美元上升到2019年的14.4万亿美元，2019年经济总量占世界的16.4%。2019年中国经济对世界经济增长贡献率超过30%。实际上，自2006年以来，中国对世界经济增长的贡献率已经连续14年稳居世界第一位。其次，为新型全球化作出贡献。比如“一带一路”建设成为推动新型全球化的重要平台，中国已同138个国家和30个国际组织签署了200份共建“一带一路”合作文件，共同开展了超过2000个合作项目。

新词新知

“四个全面”新内涵

党的十九届五中全会强调，统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设的总体布局，协调推进全面建设社会主义现代化国家、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党的战略布局。这表明“四个全面”战略布局的内涵有了最新表述。深刻把握“四个全面”战略布局的新内涵，是深入学习和贯彻党的十九届五中全会精神的关键所在。

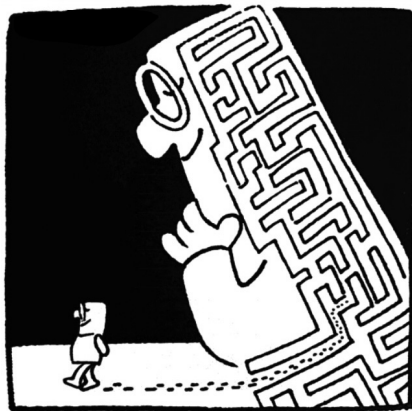
趣味概念

坚信定律

有位篮球教练曾经做过这样一个实验，将队员分为两组，一组始终在进行实地练习，而另一组进行一段实地练习后，在脑海中幻想自己投篮并命中的经过，一遍遍在脑海中模拟投篮，并幻想最终投进去。不久后进行测试，结果发现，那些参加投篮幻想的队员明显比没有参加过幻想练习的队员投篮水平更高。成功的幻想唤起了他们坚定的自信，这就是坚信定律的积极意义。一本书中曾提道，信念是始动力，能够产生将人引向成功的无穷力量。

哲理漫画

有思路才会有出路。



>> 郑辛遥 / 画



>> 孙宝欣 / 画

60.6%

“十三五”期间,我国城市建设发展成就举世瞩目。以人为核心的新型城镇化深入推进。常住人口城镇化率由2015年的56.1%提高到2019年的60.6%。2019年城市数量达684个,建制镇数量达21013个,城市建成区面积达6.03万平方公里。市政基础设施建设步伐加快。2019年底全国城市道路长度、轨道交通建成里程分别达45.92万公里、6059公里,分别比2015年增长25.8%和97.4%。供水普及率、燃气普及率、污水处理率、生活垃圾无害化处理率分别达98.8%、97.3%、96.8%、99.2%,分别比2015年提高0.7、2.1、4.9、5个百分点。

4561.2亿元

《中国文化和科技融合发展战略研究报告(2020)》显示,2020年上半年,我国网络直播市场规模达843.4亿元,同比上升63.4%;用户规模达5.26亿人,占网民整体的59.8%。2020年上半年,“直播+电商”交易规模达4561.2亿元,已超过2019年全年总交易额。中国人民大学国家发展与战略研究院近期发布的《灵工时代:抖音平台促进就业研究报告》显示,抖音在2019年8月份至2020年8月份,带动就业机会3617万个,尤其是在疫情防控期间,抖音带动的直播带货等就业机会,使大量从业者获得了收入。

约17800亿元

生态环境部科技与财务司、中国环境保护产业协会联合发布的《中国环保产业发展状况报告(2020)》显示,2019年我国环保产业营业收入约为17800亿元,较2018年增长约11.3%,其中环境服务营业收入约为11200亿元,同比增长约23.2%。2004—2019年,我国环保产业营业收入与国内生产总值(GDP)的比值从0.4%逐步扩大到1.8%,环保产业对国民经济直接贡献率从0.3%上升到3.1%。此外,2019年我国环保产业从业人员占全国就业人员年末人数的0.33%,比2004年提高0.25个百分点,环保产业对全国就业的贡献逐步扩大。

24%

氢气具有清洁环保的特点,全球氢能产业的商业化步伐正不断加快。德国目前拥有84个加氢站,并在欧洲氢燃料电池领域提交了最多的专利,拥有17238件工业产权注册。法国已有160个氢能源项目。截至2020年8月底,日本已有133处加氢站开业。1—6月,韩国的氢燃料电池汽车出口同比增加67.7%。1—7月,中国氢能产业名义总投资金额超过1300亿元,同比增长超30%。预计到2050年,清洁氢能可以满足全球24%的能源需求,为全球1/4的车辆提供能量,并在全球范围内创造3000万个就业岗位。

本栏责编:刘欣越 杜志远 赵鸿文
E-mail: ssgzw@126.com

申论考试模拟试题

一、命题背景

推动形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，是以习近平同志为核心的党中央根据我国发展阶段、环境、条件变化作出的战略决策。在新冠疫情持续影响世界经济复苏的背景下，我国“十一”黄金周释放了居民消费潜力，带动服务业稳健复苏。假日经济在加快我国经济内循环的同时也在促进外循环，折射出我国构建“双循环”新发展格局释放的发展动能。

二、给定材料

材料 1：2020 年“十一”黄金周适逢国庆节、中秋节叠加，全国各地积极开展丰富多彩的促消费活动，消费需求加快释放。据商务部监测，10 月 1 日至 8 日，全国零售和餐饮重点监测企业销售额约 1.6 万亿元，日均销售额比去年“十一”黄金周增长 4.9%。不仅汽车、智能家电、金银珠宝等升级商品销售增长，餐饮、旅游等文化服务类消费也加速回升，直播带货、定制旅游等新型消费进一步壮大。

国民旅游消费信心显著增强，假日期间旅游消费规模相比节前大幅增长，其间国内出游人数、旅行消费规模都达到今年以来最高峰。文化和旅游部发布的数据显示，国庆中秋 8 天假期，全国共接待国内游客 6.37 亿人次，按可比口径同比恢复 79.0%，实现国内旅游收入 4665.6 亿元，按可比口径同比恢复 69.9%。

生活必需品货足价稳。据商务部 8 日消息，“十一”黄金周，各地生活必需品价格总体平稳。10 月 1 日至 8 日，全国百家大型农副产品批发市场粮油价格基本稳定，粮食价格比节前一周上涨

0.3%。肉类价格基本平稳。

国家统计局发布的数据显示，2020 年一季度国内生产总值（GDP）同比下降 6.8%，二季度 GDP 同比增长 3.2%。有分析人士预计，今年我国 GDP 增速约为 3%。虽然这比往年要低，但是考虑疫情所引发的不可抗力，我国可以保持经济持续稳定增长的发展态势已经很难得。

假日经济的蓬勃发展折射出我国构建“双循环”新发展格局释放的发展动能。当前，我国正推动形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。以国内大循环为主体，就是要坚持扩大内需的战略基点，充分发挥国内超大规模市场优势，不断释放经济增长的内需潜力。

要切实落地“双循环”战略，形成内部消费为主体的经济结构，就要加快国内产业升级改造，实现对关键技术的研发突破。比如芯片、新材料等，实现优势产品迈向高附加值，保持对外出口方向的稳健，同时减弱核心技术对“外循环”的依赖，为科技引领的经济发展注入长远动力。进一步实现生产方式再进化，当下的生产结构已经从原先的大规模工业化生产转化为数字化生产，生产过程更加灵活，生产能力与效率也得以提高，消费者甚至可以参与到产品的设计、生产等过程，缩短了新产品研发周期。

新发展格局不是封闭的国内循环，而是开放的国内国际双循环。作为深度融入经济全球化的经济体，我国要扩大内需仍离不开国际产业链供应链的协同和畅通。我国构建新发展格局仍在努力推动更高水平的对外开放。通过改善营商环境、保护知识产权、降低市场准入门槛、加快自贸区（自贸港）建设等一系列举措，我国在实现国内国际

双循环相互促进、良性互动的同时，也将为世界经济的发展创造更多机遇。

构建“双循环”新发展格局不是一蹴而就的，需要久久为功。面对新发展阶段的新机遇新挑战，更要保持定力和耐力，把握新发展格局背后的战略抉择，准确识变、科学应变、主动求变，勇于开顶风船，善于转危为机，努力推动我国实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。习近平总书记多次强调，中国开放的大门不会关闭，只会越开越大。推动形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，目的是通过发挥内需潜力，使国内市场和国际市场更好联通，更好利用国际国内两个市场、两种资源，实现更加强劲可持续的发展。

材料 2：“十一”黄金周期间，多地发放惠民消费券，刺激消费；多家大型电商平台推出节庆消费券、中秋美食节等促销活动；部分通信运营商大规模发放 5G 消费券……从政府到企业，都在努力抓住黄金周契机，为刺激消费、扩大内需频频出招。我国经济社会正加快恢复到正常轨道，也将助力世界经济恢复。

美国彭博新闻社网站报道说，酒店预订量飙升、八达岭长城门票售罄……在这个“十一”黄金周，数以百万计的人乘坐飞机出行，“显示出中国对经济复苏和疫情防控的信心”。报道援引经合组织的预测指出，今年中国将是二十国集团唯一实现经济增长的成员。

美国《纽约时报》报道说，“十一”期间，拉萨的酒店预订量比去年同期增长 600%，武汉黄鹤楼这一地标性建筑在一家大型旅行社“国内最热门景点”排行榜上高居榜首。黄金周消费是从一个侧面反映中国经济状况，“发出了中国经济复苏的明确信号”。

疫情在带来冲击的同时，也倒逼一些行业转型升级。德国开元周游集团中国区总经理表示，疫情得到控制后，恢复经营的景区景点、酒店民宿等分别在业态和服务质量上作了相应调整和提

升，让民众出行更舒心、放心。

“几个月来，中国经济复苏是全球的成功案例。”美国财经杂志《巴伦》周刊撰文说，“中国经济复苏令人印象深刻，原因之一在于中国政府强有力的领导，民众对经济状况抱有高度信心。汇丰银行经济学家的报告也认为，中国消费者的收入增加和消费信心提高将推动经济继续增长”。麦肯锡公司的调研结果显示，中国民众对未来 6 个月经济表现的信心高达 93%，远高于其他经济体。

俄罗斯塔斯社报道指出，卓有成效的疫情应对策略是中国经济得以迅速复苏的前提。中国始终强调要把人民生命安全和身体健康放在第一位。唯有在取得疫情防控的重大战略成果之后，经济才能得到正常发展。“六稳”“六保”为确保中国经济稳定和可持续增长奠定了基础。文章还指出，“共建‘一带一路’主要目标之一便是发展各国互利互惠关系。今年前 7 个月，中国企业对‘一带一路’沿线国家非金融类直接投资增长了 28.9%”。

西班牙《先锋报》刊文说，中国经济在第二季度快速复苏，同比增长 3.2%，这得益于中国快速有效遏制疫情。中国政府采取多项举措促进经济增长，出台实施一系列财政、货币、就业等政策，保证了市场和企业流动性的相对充足，助力企业融资纾困，对保护和稳定就业起到重要作用。

当今世界正经历百年未有之大变局，我们必须充分发挥国内超大规模市场优势，通过繁荣国内经济、畅通国内大循环为我国经济发展增添动力，带动世界经济复苏，站在历史正确的一边，坚持深化改革、扩大开放，加强科技领域开放合作，推动建设开放型世界经济，推动构建人类命运共同体。

三、作答要求

（一）假日经济的蓬勃发展折射出我国构建“双循环”新发展格局释放的发展动能。请依据给定材料，谈谈你对“我国正推动形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局”的认识。

要求：观点明确，分析透彻，认识全面，不超过400字。

（二）我国经济逐步克服新冠肺炎疫情带来的不利影响，经济运行呈恢复性增长和稳步复苏态势，发展韧性和活力进一步彰显。结合给定资料，归纳概括我国助推经济复苏的经验做法。

要求：全面，准确，有条理，不超过600字。

四、试题解析

（一）本题是谈对一个概念的认识，认识的过程应由浅入深，由表及里。首先要进行字面意思的解释，这是表层含义。再分析概念的引申意思并形成结论，这是深层含义。本题谈对“双循环”的认识，根据给定资料1，先解释其字面含义，再分析其引申含义即原因、影响、对策等要素，最后把二者结合起来形成本题的答案。

参考答案：

以国内大循环为主体，就是要坚持扩大内需的战略基点，充分发挥国内超大规模市场优势，不断释放经济增长的内需潜力。目的是通过发挥内需潜力，使国内市场和国际市场更好联通，更好利用国际国内两个市场、两种资源，实现更加强劲可持续发展。

一方面，可以在全球化背景之下，吸引全球优势资源，在我国形成生产能力以满足国内市场需求；另一方面，以国内大市场需求为基础，可以使一些规模经济效应明显的产品在国内产生“本地市场效应”，产生出口竞争力，从而形成“以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进”的新发展格局。

国内国际双循环不是有内无外，也不是有外无内，二者相互影响、相互促进。打造新发展格局，要牢牢把握国内大循环这个“主体”，同时更好利用国内国际两个市场、两种资源，不断培育我国参与国际合作和竞争的新优势。

（二）归纳指归拢并使有条理，概括是把抽象事物的共同特征综合起来，本题是先概括后归纳。根据给定资料1和给定资料2，世界各地媒体

从不同的侧面报道了我国经济复苏的情况，综合报道我国在疫情的影响下推动经济复苏的成功做法，就能归纳概括出本题的答案。

参考答案：

共同抗击疫情，推动复工复产，激发市场主体活力，多措并举打好“组合拳”，助力经济全面复苏。

1. 有效的防疫抗疫措施是中国经济复苏的重要保障。党和政府始终把人民群众生命安全和身体健康放在第一位，采取了最全面、最严格、最彻底的防控举措，及时切断了潜在的传播链条。多措并举抗击疫情，全面推动复工复产，助力经济社会秩序加快恢复。

2. 多措并举推动内需增长。发放惠民消费券，刺激消费。发展“地摊经济”，刺激区域消费。促进就业，提高居民收入，促进消费。

3. 扎实做好“六稳”工作，落实“六保”任务，努力克服新冠肺炎疫情带来的不利影响。采取多项举措促进经济增长，出台实施一系列财政、货币、就业政策，助力企业融资纾困，对保护和稳定就业起到重要作用。

4. 逐步推动形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。以国内大循环为主体，坚持扩大内需的战略基点，充分发挥国内超大规模市场优势，不断释放经济增长的内需潜力，通过共建“一带一路”推动经济结构多元化，实现互惠共赢。努力推动实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

5. 始终坚持改革开放。改革开放是我国的基本国策，是我国取得巨大发展成就的保障，更是未来发展的重要动力。在抗击疫情的同时，我国始终站在历史正确的一边，坚持深化改革、扩大开放，既有利于提高本国人民生活水平，也为世界经济注入动力。

（赵军洋）

国内 | 2020年10月1日至10月31日

习近平出席中央党校（国家行政学院）中青年干部培训班开班式

10月10日，2020年秋季学期中央党校（国家行政学院）中青年干部培训班在中央党校开班。习近平出席开班式并发表重要讲话。

——中央党校（国家行政学院）马克思主义学院副院长辛鸣：习近平总书记开班式上特别强调提高解决实际问题能力，这是年轻干部胸怀两个大局，应对当前复杂形势、完成艰巨任务的迫切需要，也是年轻干部在大有可为的新时代大有作为的必然要求。

《中国共产党中央委员会工作条例》公布

10月12日，中共中央印发的《中国共产党中央委员会工作条例》公布。

——《人民日报》评论员：坚持党中央权威和集中统一领导，是我们最大的政治优势、组织优势、制度优势。《条例》紧紧围绕保障“两个维护”谋篇布局、建章立制，贯彻落实好《条例》就是以实际行动践行“两个维护”。

习近平在广东考察

10月12日至13日，习近平先后来到潮州、汕头等地，深入文物保护单位、历史文化街区、

企业等，就统筹推进常态化疫情防控和社会经济发展工作、深化改革开放、谋划“十四五”时期经济社会发展等进行调研。

——《南方日报》评论员：深入学习贯彻习近平总书记对广东重要讲话、重要指示批示精神，必须深刻认识新发展理念是中国特色社会主义的政治经济学，是关系我国发展全局的一场深刻变革，以更大的决心、更强的力度、更精准的措施，将新发展理念贯穿改革发展的全过程各方面。

《深化新时代教育评价改革总体方案》公布

10月13日，中共中央、国务院印发的《深化新时代教育评价改革总体方案》公布。这是新中国第一个关于教育评价系统改革的文件。

——《中国教育报》社论：《总体方案》坚持以立德树人为主线，以破“五唯”为导向，以党委和政府、学校、教师、学生、社会五类主体为抓手，系统、整体、协同谋划，为教育评价改革明确了方向，是当下和未来教育评价改革的路标和航向。

深圳经济特区建立40周年庆祝大会举行

10月14日，深圳经济特区建立40周年庆祝大会在广东省深圳市隆重举行。习近平出席大会并发表重要讲话。

——深圳大学中国经济特区

研究中心主任陶一桃：习近平总书记的重要讲话以“十个必须”总结出十条宝贵经验，这十条宝贵经验是我们党对中国特色社会主义经济特区建设规律认识的深化，对新时代经济特区建设具有重要指导意义。

中共中央政治局召开会议

10月16日，中共中央政治局召开会议，审议《成渝地区双城经济圈建设规划纲要》。习近平主持会议。

——西南财经大学成渝经济区发展研究院院长杨继瑞：这次会议对建设成渝地区双城经济圈的战略意义作了进一步深入的表述，相比长三角、粤港澳和京津冀，地处西部腹地的成渝地区是最大的回旋余地，成渝地区双城经济圈在双循环新发展格局中的地位更加重要，不可替代。

中共中央政治局举行第二十四次集体学习

10月16日，中共中央政治局就量子科技研究和应用前景举行第二十四次集体学习。习近平主持学习并发表重要讲话。

——中国科技大学常务副校长、中国科学院院士潘建伟：习近平总书记的重要讲话表明，必须将量子科技的发展作为国家意志的体现，作为国家战略来实施。无论是国家层面的顶层设计和前瞻性布局、统筹量子科技领域的创新要素、造就高水平人

才队伍，还是促进产学研协同创新，都特别需要发挥社会主义市场经济条件下新型举国体制的优势。

中国经济增长由负转正

10月19日，国家统计局发布统计数据，今年前三季度，我国国内生产总值722786亿元，按可比价格计算，同比增长0.7%，经济增长由负转正。

——中国国际经济交流中心学术委员会委员王军：中国经济能够率先企稳、反弹，背后主要有“三大支撑”，一是科学统筹疫情防控和经济社会发展，有力有效地推动了生产生活恢复；二是灵活适度的宏观经济政策调整，有力支撑了“六稳”“六保”目标的实现；三是积极主动、坚定不移的对外开放举措，稳定了外贸、外资以及供应链。

纪念中国人民志愿军抗美援朝出国作战70周年大会举行

10月23日，纪念中国人民志愿军抗美援朝出国作战70周年大会在北京人民大会堂隆重举行。习近平出席大会并发表重要讲话。

——《解放军报》评论员：没有一支强大的军队，就不可能有强大的祖国。巩固的国防，是民族生存之盾；强大的军队，是国家安全之本。强国必须强军，军强才能国安。建设一支听党指挥、能打胜仗、作风优良的人民军队，始终是革命的依托、民族的希望。

中共十九届五中全会在京举行

10月26日至29日，中国共产党第十九届中央委员会第五次全体会议在北京举行。中央政治局主持会议。习近平作重要讲话。全会听取和讨论了习近平受中央政治局委托作的工作报告，审议通过了《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》。

——《人民日报》社论：在“两个一百年”奋斗目标的历史交汇点上，党的十九届五中全会重点研究“十四五”规划问题并提出建议，将“十四五”规划与2035年远景目标统筹考虑，对动员和激励全党全国各族人民战胜前进道路上各种风险挑战，为全面建设社会主义现代化国家开好局、起好步，具有十分重要的意义。

国际 | 2020年10月1日至10月31日

欧盟举行特别峰会

10月1日至2日，欧盟机构负责人及27个成员国领导人在比利时首都布鲁塞尔举行会晤，就东地中海局势、欧盟同中国关系等议题进行讨论。

——中国现代国际关系研究院副院长冯仲平：从此次特别峰会可以看出，欧盟及其成员国对中欧关系的新定位已达成共识。中欧关系与以往相比更为复杂，既包含相互合作，也包含双方在

经济和技术方面的竞争。今后数年中欧关系将面临新的更大挑战，但双方在具有共同利益的领域保持和加强合作的意愿仍十分强烈。

联合国对伊武器禁运自动终止

10月18日，根据联合国有关决议，伊朗外交部发表声明，宣布联合国对伊朗的武器禁运即日起无条件自动终止。

——西北大学中东研究所副教授王晋：解除禁运体现出国际社会对多边主义的坚持和对美国单边主义政策的反对。但解除禁运只是伊朗从伊核协议中得到的一个“副产品”，伊朗想要通过协议摆脱经济困境的主要愿望远未实现。

印美“2+2”对话会举行

10月27日，由印度和美国两国外交部长、国防部长参加的“2+2”对话会在印度首都新德里举行。

——复旦大学国际问题研究院研究员林民旺：新冠肺炎疫情发生以来，印度的战略思路出现重大调整，突出表现是要同美国及其盟友打造海上战略“准同盟”。当下的新德里，信奉上了“鹬蚌相争，渔人得利”的哲学，选择了一条“高风险”的战略路径，表现出了高度的机会主义和实用主义的倾向。

本栏责编：周亭佑
E-mail: folovo@163.com