


在风雨兼程中行稳致远

◎ 本刊特约评论员

2020年，在党和国家发展进程中是极不寻常极不平凡的一年，全党全国人民勇敢经受逆流逆水，顽强应对大战大考，风雨无阻奋进向前。我们面临的挑战比预料的大，遇到的困难比预想的多，但取得的成绩比预期的好。

这一年，面对错综复杂的国际形势、艰巨繁重的国内改革发展稳定任务特别是新冠肺炎疫情严重冲击，以习近平同志为核心的党中央不忘初心、牢记使命，团结带领全党全国各族人民勠力同心、砥砺前行，全面打响疫情防控人民战争总体战阻击战，在世界上率先控制住疫情、在全球主要经济体中率先恢复经济正增长；坚定不移推进决胜全面建成小康社会、决战脱贫攻坚，全面小康胜利在望、“六稳”“六保”成效明显；广泛汇聚民智，科学系统谋划“十四五”规划和2035年远景目标；与外部反华势力进行坚决斗争，坚定捍卫我核心和重大利益。党和国家事业在危机中育先机、于变局中开新局，在千磨万击中愈加坚劲，在风雨兼程中行稳致远。实践再次证明，有习近平总书记作为党中央的核心、全党的核心领航掌舵，有全党全国各族人民团结一心、顽强奋斗，我们就一定能够战胜前进道路上出现的各种艰难险阻，一定能够在新时代把中国特色社会主义更加有力地推向前进。

这一年，宣传思想工作鲜明思想旗帜、紧扣国之大事、坚持守正创新，打了许多大仗硬仗，走出了坚实铿锵的步伐。聚焦首要政治任务，《习近平谈治国理政》第三卷出版发行，习近平总书记一系列重要讲话精神学习宣传持续深入，首场中共中央新闻发布会成功举行，学习宣传贯彻党的十九届五中全会精神掀起热潮，习近平新时代中国特色社会主义思想日益深入人心；聚焦疫情防控，统筹网上网下、国内国际、大事小事，党中央声音及时传递，人民至上、生命至上理念充分彰显，中华儿女抗击疫情事迹感动天地，伟大抗疫精神持久温暖人心；聚焦“决胜全面小康、决战脱贫攻坚”，重大主题宣传、群众性主题宣传教育活动深入开展，重点主题文艺创作精品纷呈，“走向我们的小康生活”“百城千县万村调研行”“坐着高铁看中国”等主题采访报道旋律高昂，主流舆论紧紧凝聚人心；聚焦讲好中国故事，习近平总书记重大国事活动和重要著作外宣及时跟进，国际传播能力建设整体推进，国际舆论引导斗争有理有力有节，对外文化交流和多层次文明对话积极开展，中国智慧、中国方案在国际社会赢得人心；聚焦基层基础，新时代文明实践中心建设深化拓展，县级融媒体中心基本实现全覆盖，“学习强国”学习平台做大做优，文明创建硕果累累，文化活动惠民乐民，在服务群众引领群众中更加贴近人心。宣传思想战线以不平凡的作为全力交出合格答卷，有力有效服务了党和国家工作大局。

“山一程，水一程，身向榆关那畔行。”回顾走过的路程，我们能够化压力为动力，打一仗进一步，共同见证和书写新的历史，进一步增强了坚毅前行的定力和信心。站在新的起点上，喜迎党的百年华诞，开启全面建设社会主义现代化国家新征程，更是倍感责任重大、使命在肩。让我们整齐步伐，无惧风雨，重装出发，满腔热情完成好党中央赋予的使命任务，以优异成绩在新时代新阶段展现新担当新作为。 



主管：中共中央宣传部
主办：《时事报告》杂志社
出版：《时事报告》杂志社

社 长：孙德立
总 编 辑：徐 遥
副总编辑：李 玮

办 公 室：(010) 67016107
总 编 室：(010) 67036882
本刊编辑室：(010) 84017378
电子邮箱：ssbgjb@126.com
QQ交流群：258456757

社 址：北京市东城区珠市口
东大街10号东段
邮 编：100062
网 址：www.xingshizhengce.com

发行范围：公开发行
发行单位：中国邮政集团公司
北京市报刊发行局
邮发代号：2-344
订阅电话：(010) 64054335
(010) 64054526
电子邮箱：ssbgfx@263.net.cn
零订网订：(010) 84039269
在线订阅：ssbgzss.taobao.com

制版印刷：北京金盾印刷厂

京东市监广登字20200006号
广告联系电话：(010) 84021796

定 价：8.00元

ISSN 1674-6791
CN 11-2492/D

封面图片：2020年11月16日至17日，中央全面依法治国工作会议在北京召开。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平出席会议并发表重要讲话。（新华社记者庞兴雷 / 摄）

>> 深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想



光荣属于劳动者，幸福属于劳动者。社会主义是干出来的，新时代是奋斗出来的。劳动模范是民族的精英、人民的楷模，是共和国的功臣。

要大力弘扬劳模精神、劳动精神、工匠精神。劳模精神、劳动精神、工匠精神是以爱国主义为核心的民族精神和以改革创新为核心的时代精神的生动体现，是鼓舞全党全国各族人民风雨无阻、勇敢前进的强大精神动力。

- 4 **习近平：坚定不移走中国特色社会主义法治道路
为全面建设社会主义现代化国家提供有力法治保障**
- 7 **习近平出席金砖国家领导人第十二次会晤并发表
重要讲话**
- 9 **全国劳动模范和先进工作者表彰大会隆重举行
习近平出席大会并发表重要讲话**

>> 时事社评

- 1 在风雨兼程中行稳致远
/ 本刊特约评论员

>> 本刊特稿

- 12 党的十九届五中全会精神宣讲提纲

>> 宣传工作

- 28 重要论述
29 工作动态
30 开启新征程 再创新奇迹 / 郑青文
32 守正创新做好新时代宣传工作 / 江凌

>> 时事观察

- 34 为退役军人安置就业提供有力法治保障
/ 郭林茂
36 “五破”“五立”推进教育评价改革
/ 钟文
38 以量子计算机为突破口, 加快量子
科技发展
——专访中国科学院院士郭光灿
/ 刘欣越 翟健

>> 国际视点

- 40 擘画新时代 领航新征程
——外国政党眼中的中共十九届五中全会
/ 中共中央对外联络部世界政党研究所
42 RCEP: 区域和全球开放发展新动力
/ 潘怡辰 袁波

- 44 共筑全球数据安全 / 鲁传颖

>> 讲好脱贫攻坚故事

- 46 讴歌英雄 记录历史
——时代报告剧聚焦“脱贫先锋” / 刘雁虹

>> 交流与思考

- 50 推进党建共建联创 践行国企责任担当
/ 卢刚
52 以“四个突出”推动基层宣传思想工作
强起来 / 刘霞
53 阅读“点亮”书香之城
/ 黑龙江省佳木斯市委宣传部调研组
54 一生毕节人 一世宣传情 / 刘奇

>> 广闻博览

- 56 从2020年大选看“美式民主”
/ 徐寅
58 资料卡片

>> 学习园地

- 60 日积月累

>> 要事点评

- 63 国内·国际

声明: 本刊同时进行数字发行, 作者如无特殊声明, 即视作同意授予本刊及本刊合作网站信息网络传播权, 本刊支付的稿酬包括此项授权的收入。

习近平在中央全面依法治国工作会议上强调

坚定不移走中国特色社会主义法治道路 为全面建设社会主义现代化国家提供有力法治保障

李克强主持 栗战书汪洋赵乐际韩正出席 王沪宁讲话

中央全面依法治国工作会议11月16日至17日在北京召开。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平出席会议并发表重要讲话，强调推进全面依法治国要全面贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，从把握新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局的实际出发，围绕建设中国特色社会主义法治体系、建设社会主义法治国家的总目标，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，以解决法治领域突出问题为着力点，坚定不移走中国特色社会主义法治道路，在法治轨道上推进国家治理体系和治理能力现代化，为全面建设社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴的中国梦提供有力法治保障。

会议强调，习近平法治思想内涵丰富、论述深刻、逻辑严密、系统完备，从历史和现实相贯通、国际和国内相关联、理论和实际相结合上深刻回答了新时代为什么实行全面依法治国、怎样实行全面依法治国等一系列重大问题。习近平法治思想是顺应实现中华民族伟大复兴时代要求应运而生的重大理论创新成果，是马克思主义法治理论中国化最新成果，是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分，是全面依法治国的根本遵循和行动指南。全党

全国要认真学习领会习近平法治思想，吃透基本精神、把握核心要义、明确工作要求，切实把习近平法治思想贯彻落实到全面依法治国全过程。

李克强主持会议。栗战书、汪洋、赵乐际、韩正出席会议。王沪宁作总结讲话。

习近平在讲话中强调，我们党历来重视法治建设。党的十八大以来，党中央明确提出全面依法治国，并将其纳入“四个全面”战略布局予以有力推进。党的十八届四中全会专门进行研究，作出关于全面推进依法治国若干重大问题的决定。党的十九大召开后，党中央组建中央全面依法治国委员会，从全局和战略高度对全面依法治国又作出一系列重大决策部署，推动我国社会主义法治建设发生历史性变革、取得历史性成就，全面依法治国实践取得重大进展。

习近平对当前和今后一个时期推进全面依法治国要重点抓好的工作提出了11个方面的要求。

习近平强调，要坚持党对全面依法治国的领导。党的领导是推进全面依法治国的根本保证。国际国内环境越是复杂，改革开放和社会主义现代化建设任务越是繁重，越要运用法治思维和法治手段巩固执政地位、改善执政方式、提高执政能力，保证党和国家长治久安。全面依法治国是要加强和改善党的领导，健全党领

导全面依法治国的制度和工作机制，推进党的领导制度化、法治化，通过法治保障党的路线方针政策有效实施。

习近平强调，要坚持以人民为中心。全面依法治国最广泛、最深厚的基础是人民，必须坚持为了人民、依靠人民。要把体现人民利益、反映人民愿望、维护人民权益、增进人民福祉落实到全面依法治国各领域全过程。推进全面依法治国，根本目的是依法保障人民权益。要积极回应人民群众新要求新期待，系统研究谋划和解决法治领域人民群众反映强烈的突出问题，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感，用法治保障人民安居乐业。

习近平指出，要坚持中国特色社会主义法治道路。中国特色社会主义法治道路本质上是中国特色社会主义道路在法治领域的具体体现。既要立足当前，运用法治思维和法治方式解决经济社会发展面临的深层次问题；又要着眼长远，筑法治之基、行法治之力、积法治之势，促进各方面制度更加成熟更加定型，为党和国家事业发展提供长期性的制度保障。要传承中华优秀传统文化，从我国革命、建设、改革的实践中探索适合自己的法治道路，同时借鉴国外法治有益成果，为全面建设社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴夯实法治基础。

习近平强调，要坚持依宪治国、依宪执政。党领导人民制定宪法法律，领导人民实施宪法法律，党自身要在宪法法律范围内活动。全国各族人民、一切国家机关和武装力量、各政党和各社会团体、各企业事业组织，都必须以宪法为根本的活动准则，都负有维护宪法尊严、保证宪法实施的职责。坚持依宪治国、依宪执政，就包括坚持宪法确定的中国共产党领导地位不动摇，坚持宪法确定的人民民主专政的国体和人民代表大会制度的政体不动摇。

习近平指出，要坚持在法治轨道上推进国家治理体系和治理能力现代化。法治是国家治

理体系和治理能力的重要依托。只有全面依法治国才能有效保障国家治理体系的系统性、规范性、协调性，才能最大限度凝聚社会共识。在统筹推进伟大斗争、伟大工程、伟大事业、伟大梦想的实践中，在全面建设社会主义现代化国家新征程上，我们要更加重视法治、厉行法治，更好发挥法治固根本、稳预期、利长远的重要作用，坚持依法应对重大挑战、抵御重大风险、克服重大阻力、解决重大矛盾。

习近平指出，要坚持建设中国特色社会主义法治体系。中国特色社会主义法治体系是推进全面依法治国的总抓手。要加快形成完备的法律规范体系、高效的法治实施体系、严密的法治监督体系、有力的法治保障体系，形成完善的党内法规体系。要坚持依法治国和以德治国相结合，实现法治和德治相辅相成、相得益彰。要积极推进国家安全、科技创新、公共卫生、生物安全、生态文明、防范风险、涉外法治等重要领域立法，健全国家治理急需的法律制度、满足人民日益增长的美好生活需要必备的法律制度，以良法善治保障新业态新模式健康发展。

习近平强调，要坚持依法治国、依法执政、依法行政共同推进，法治国家、法治政府、法治社会一体建设。全面依法治国是一个系统工程，要整体谋划，更加注重系统性、整体性、协同性。法治政府建设是重点任务和主体工程，要率先突破，用法治给行政权力定规矩、划界限，规范行政决策程序，加快转变政府职能。要推进严格规范公正文明执法，提高司法公信力。普法工作要在针对性和实效性上下功夫，特别是要加强青少年法治教育，不断提升全体公民法治意识和法治素养。要完善预防性法律制度，坚持和发展新时代“枫桥经验”，促进社会和谐稳定。

习近平指出，要坚持全面推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法。要继续推进法治领域改革，解决好立法、执法、司法、守法等领域的突出矛盾和问题。公平正义是司法

的灵魂和生命。要深化司法责任制综合配套改革，加强司法制约监督，健全社会公平正义法治保障制度，努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。要加快构建规范高效的制约监督体系。要推动扫黑除恶常态化，坚决打击黑恶势力及其“保护伞”，让城乡更安宁、群众更安乐。

习近平强调，要坚持统筹推进国内法治和涉外法治。要加快涉外法治工作战略布局，协调推进国内治理和国际治理，更好维护国家主权、安全、发展利益。要强化法治思维，运用法治方式，有效应对挑战、防范风险，综合利用立法、执法、司法等手段开展斗争，坚决维护国家主权、尊严和核心利益。要推动全球治理变革，推动构建人类命运共同体。

习近平指出，要坚持建设德才兼备的高素质法治工作队伍。要加强理想信念教育，深入开展社会主义核心价值观和社会主义法治理念教育，推进法治专门队伍革命化、正规化、专业化、职业化，确保做到忠于党、忠于国家、忠于人民、忠于法律。要教育引导法律服务工作者坚持正确政治方向，依法依规诚信执业，认真履行社会责任。

习近平强调，要坚持抓住领导干部这个“关键少数”。各级领导干部要坚决贯彻落实党中央关于全面依法治国的重大决策部署，带头尊崇法治、敬畏法律，了解法律、掌握法律，不断提高运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定、应对风险的能力，做尊法学法守法用法的模范。要力戒形式主义、官僚主义，确保全面依法治国各项任务真正落到实处。


习近平指出，推进全面依法治国是国家治理的一场深刻变革，必须以科学理论为指导，加强理论思维，不断从理论和实践的结合上取得新成果，总结好、运用好党关于新时代加强法治建设的思想理论成果，更好指导全面依法治国各项工作。

李克强在主持会议时指出，习近平总书记的重要讲话全面总结了党的十八大以来法治建设取得的成就，深刻阐明了深入推进新时代全面依法治国的重大意义，系统阐述了新时代中国特色社会主义思想，科学回答了中国特色社会主义法治建设一系列重大理论和实践问题，对当前和今后一个时期全面依法治国工作作出了战略部署，具有很强的政治性、思想性、理论性，是指导新时代全面依法治国的纲领性文献。要认真学习领会和贯彻落实。要增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，把会议精神转化为做好全面依法治国各项工作的强大动力，转化为推进法治建设的思路举措，转化为全面建设社会主义法治国家的生动实践，不断开创法治中国建设新局面。

王沪宁在总结讲话中表示，习近平总书记重要讲话高屋建瓴、视野宏阔、内涵丰富、思想深刻，体现了深远的战略思维、鲜明的政治导向、强烈的历史担当、真挚的为民情怀，是指导新时代全面依法治国的纲领性文献。要全面准确学习领会习近平法治思想，牢牢把握全面依法治国政治方向、重要地位、工作布局、重点任务、重大关系、重要保障，切实在全面依法治国各项工作中加以贯彻落实。

中央宣传部、生态环境部负责同志，北京、上海、浙江、广东4省市党委全面依法治省（市）委员会办公室主任作交流发言。

中共中央政治局委员、中央书记处书记，全国人大常委会有关领导同志，国务委员，最高人民法院院长，最高人民检察院检察长，全国政协有关领导同志等出席会议。

中央全面依法治国委员会委员，各省区市和计划单列市、新疆生产建设兵团党委全面依法治省（区、市、兵团）委员会主任，中央和国家机关有关部门、有关人民团体、中央军委机关有关部门主要负责同志等参加会议。

（新华社北京11月17日电）

习近平出席金砖国家领导人第十二次会晤 并发表重要讲话

强调金砖五国要坚持多边主义、团结协作、开放创新、民生优先、绿色低碳，守望相助共克疫情，携手同心推进合作

金砖国家领导人第十二次会晤 11 月 17 日晚以视频方式举行。俄罗斯总统普京主持，中国国家主席习近平、印度总理莫迪、南非总统拉马福萨、巴西总统博索纳罗出席。

习近平发表题为《守望相助共克疫情 携手同心推进合作》的重要讲话。习近平指出，当前，世纪疫情和百年变局交织，国际格局深刻演变。人类社会正在经历百年来最严重的传染病大流行，世界经济正在经历上世纪 30 年代大萧条以来最严重衰退。在这样一个重要时刻，举行这次会晤，具有特殊重要意义。我们坚信，和平与发展的时代主题没有改变，世界多极化和经济全球化的时代潮流也不可能逆转。我们要为人民福祉着想，秉持人类命运共同体理念，用实际行动为建设美好世界作出应有贡献。

第一，要坚持多边主义，维护世界和平稳定。面对多边和单边、公道和霸道之争，金砖国家要坚定维护国际公平正义，高举多边主义旗帜，捍卫联合国宪章宗旨和原则，维护以联合国为核心的国际体系，维护以国际法为基础的国际秩序。尊重彼此根据自身国情选择的社会制度、经济模式、发展道路。倡导共同、综合、合作、可持续的安全观，通过协商和谈判化解分歧，反对干涉内政，反对单边制裁和“长臂管辖”，共同营造和平稳定的发展环境。

第二，要坚持团结协作，合力克服疫情挑战。要加强国际联防联控，支持世界卫生组织发挥关键领导作用。中方愿积极考虑向有需要的金砖国家提供疫苗。推动金砖国家疫苗研发中心建设。中方倡议召开传统医药研讨会，探索传统医药在新冠肺炎防治方面的作用。要以团结取代分歧，以理性消除偏见，凝聚起各国携手抗疫的最大合力。

第三，要坚持开放创新，促进世界经济复苏。一手防疫情，一手稳经济。加强宏观经济政策协调，推动落实“人员与货物跨境流动便利化倡议”，保障产业链、供应链安全畅通。利用疫情搞“去全球化”，最终只会损害本国和各国共同利益。要坚定不移构建开放型世界经济，反对滥用国家安全之名行保护主义之实。加强科技创新合作，营造开放、公平、公正、非歧视的营商环境。中方将在福建省厦门市建立金砖国家新工业革命伙伴关系创新基地。希望金砖国家支持中方发起的《全球数据安全倡议》。

第四，要坚持民生优先，推进全球可持续发展。将落实《联合国 2030 年可持续发展议程》置于国际发展合作核心，将消除贫困作为首要目标，让资源更多向减贫、教育、卫生、基础设施建设等领域倾斜。支持联合国发挥统筹协调作用，推动构建更加平等均衡的全球发展伙伴关系，让发展成果更多惠及发展中国家，更好满足弱势群体需求。

第五，要坚持绿色低碳，促进人与自然和谐共生。落实好应对气候变化《巴黎协定》，恪守共同但有区别的责任原则，为发展中国家提供更多帮助。中国将提高国家自主贡献力度，已宣布采取更有力的政策和举措，二氧化碳排放力争于2030年前达到峰值，努力争取2060年前实现碳中和。我们将说到做到。

习近平强调，中国将开启全面建设社会主义现代化国家新征程，我们将科学把握新发展阶段，坚定贯彻新发展理念，积极构建新发展格局。中国开放的大门不会关闭，只会越开越大。中国将更加积极地融入全球市场，更加主动地深化对外合作，为世界经济复苏发展创造更多机遇和空间。

习近平最后强调，我们都在同一艘船上。风高浪急之时，我们更要把准方向，掌握好节奏，团结合作，乘风破浪，行稳致远，驶向更加美好的明天。

五国领导人围绕“深化金砖伙伴关系，促进全球稳定、共同安全和创新增长”主题，共商抗疫合作大计，共绘金砖发展蓝图，就金砖合作和当前国际形势深入交换意见，达成广泛共识。

五国领导人表示，面对新冠肺炎疫情，五国应团结互助，加强疫苗和药物方面合作，支持世界卫生组织发挥重要协调作用，反对将疫情政治化，维护产业链供应链稳定，推动实现世界经济复苏和增长。推进金砖国家经济伙伴关系，深化贸易投资、数字经济、科技创新、能源、气候变化等领域务实合作。加强政治安全合作，包括反恐、反腐败、外空安全和网络安全等领域合作，尊重各国主权、安全和领土完整，致力于通过和平方式解决争端。拓展人文交流合作，深化民间友好。领导人同意，继续就重大国际地区问题密切沟通，坚持多边主义，完善全球治理，维护以联合国为核心的国际秩序，维护以世界贸易组织为代表的多边贸易体制，推动构建人类命运共同体。

五国领导人还听取了金砖国家相关机制负责人工作报告。

会晤通过了《金砖国家领导人第十二次会晤莫斯科宣言》。

丁薛祥、杨洁篪、王毅、何立峰等参加会晤。

（新华社北京11月17日电）

学习延伸

坚持多边主义 坚持合作共赢

2020年11月17日至22日，国家主席习近平接连出席金砖国家领导人第十二次会晤、亚太经合组织第二十七次领导人非正式会议、二十国集团领导人第十五次峰会三场重大多边外交活动，并发表一系列重要讲话。这是继出席联合国成立75周年系列高级别会议之后，习近平主席又一次在全球多边舞台上发出时代强音，提出中国方案。

11月20日，国家主席习近平以视频方式出席亚太经合组织第二十七次领导人非正式会议时指出，当前，世界和亚太正在经历深刻变革，新冠肺炎疫情加速了这一趋势。亚太合作未来的路怎么走，关乎地区发展，关乎人民福祉，关乎世界未来。我们要以开启亚太经合组织2020年后的合作愿景为新起点，开启亚太合作新阶段，共同构建开放包容、创新增长、互联互通、合作共赢的亚太命运共同体。

11月21日，国家主席习近平以视频方式出席二十国集团领导人第十五次峰会第一阶段会议时强调，二十国集团应该遵循共商共建共享原则，坚持多边主义、开放包容、互利合作、与时俱进，在后疫情时代国际秩序和全球治理方面发挥更大引领作用。中国愿同各国相互尊重、平等互利、和平共处、共同发展，共同推动构建人类命运共同体。

全国劳动模范和先进工作者表彰大会隆重举行

习近平发表重要讲话强调，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，推动高质量发展，必须紧紧依靠工人阶级和广大劳动群众。我国工人阶级和广大劳动群众要更加紧密地团结在党中央周围，勤于创造、勇于奋斗，努力在全面建设社会主义现代化国家新征程上创造新的时代辉煌、铸就新的历史伟业

李克强主持 栗战书汪洋赵乐际韩正出席 王沪宁宣读表彰决定

全国劳动模范和先进工作者表彰大会 11 月 24 日上午在北京人民大会堂隆重举行。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平出席大会并发表重要讲话，代表党中央、国务院，向受到表彰的全国劳动模范和先进工作者表示热烈的祝贺，向为改革开放和社会主义现代化建设作出突出贡献的我国工人阶级和广大劳动群众致以诚挚的问候。

习近平强调，光荣属于劳动者，幸福属于劳动者。社会主义是干出来的，新时代是奋斗出来的。劳动模范是民族的精英、人民的楷模，是共和国的功臣。我国是人民当家作主的社会主义国家，党和国家始终坚持全心全意依靠工人阶级方针，始终高度重视工人阶级和广大劳动群众在党和国家事业发展中的重要地位，始终高度重视发挥劳动模范和先进工作者的重要作用。立足新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发



>> 2020年11月24日，全国劳动模范和先进工作者表彰大会在北京人民大会堂隆重举行。这是习近平等党和国家领导人向全国劳动模范和先进工作者代表颁发荣誉证书 李学仁/摄

展格局，推动高质量发展，必须紧紧依靠工人阶级和广大劳动群众。我国工人阶级和广大劳动群众要更加紧密地团结在党中央周围，勤于创造、勇于奋斗，努力在全面建设社会主义现代化国家新征程上创造新的时代辉煌、铸就新的历史伟业。

李克强主持大会，栗战书、汪洋、赵乐际、韩正出席，王沪宁宣读表彰决定。

上午10时，大会开始，全体起立，高唱中华人民共和国国歌。

王沪宁宣读了《中共中央、国务院关于表彰全国劳动模范和先进工作者的决定》。决定指出，2015年以来，各行各业涌现出一大批爱岗敬业、锐意创新、勇于担当、无私奉献的先进模范人物，党中央、国务院决定，授予1689人全国劳动模范称号，授予804人全国先进工作者称号。

在欢快的乐曲声中，全国劳动模范和先进工作者代表依次登上主席台，习近平等为他们颁发荣誉证书。

中国航发沈阳黎明航空发动机有限责任公司高级技师洪家光代表全国劳动模范和先进工作者宣读倡议书，向工人阶级和广大劳动群众发出倡议，争做听党话跟党走的排头兵、建新功立伟业的主力军、本领高能力强的奋斗者、讲团结促和谐的带头人。

在全场热烈的掌声中，习近平发表重要讲话。他指出，长期以来，在党的领导下，我国工人阶级和广大劳动群众与祖国同成长、与时代齐奋进，奏响了“咱们工人有力量”的主旋律，各条战线英雄辈出、群星灿烂。特别是进入新时代以来，我国工人阶级和广大劳动群众在实现中国梦伟大进程中拼搏奋斗、争创一流、勇攀高峰，为决胜全面建成小康社会、决战脱贫攻坚发挥了主力军作用，用智慧和汗水营造了劳动光荣、知识崇高、人才宝贵、创造伟大的社会风尚，谱写了“中国梦·劳动美”的新篇章。

习近平强调，要大力弘扬劳模精神、劳动精神、工匠精神。劳模精神、劳动精神、工匠精神是以爱国主义为核心的民族精神和以改革创新为核心的时代精神的生动体现，是鼓舞全党全国各族人民风雨无阻、勇敢前进的强大精神动力。劳动是一切幸福的源泉。新形势下，我国工人阶级和广大劳动群众要继续学先进赶

先进，自觉践行社会主义核心价值观，用劳动模范和先进工作者的崇高精神和高尚品格鞭策自己，将辛勤劳动、诚实劳动、创造性劳动作为自觉行为。各级党委和政府要尊重劳模、关爱劳模，完善劳模政策，推动更多劳动模范和先进工作者竞相涌现。全社会要崇尚劳动、见贤思齐，弘扬劳动最光荣、劳动最崇高、劳动最伟大、劳动最美丽的社会风尚。要开展以劳动创造幸福为主题的宣传教育，把劳动教育纳入人才培养全过程，培养一代又一代热爱劳动、勤于劳动、善于劳动的高素质劳动者。

习近平指出，要充分发挥工人阶级和广大劳动群众主力军作用。工人阶级是我国的领导阶级，是先进生产力和生产关系的代表，是坚持和发展中国特色社会主义的主力军。我国工人阶级和广大劳动群众要坚定不移听党话、矢志不渝跟党走，当好主人翁，建功新时代。要立足党和国家各项事业发展全局，立足党中央对改革发展稳定各项工作的决策部署，广泛深入持久开展劳动和技能竞赛，积极参加群众性创新活动。要增强历史使命感和责任感，深刻认识国家好、民族好大家才会好，自觉维护大局、服务大局。要加强工人阶级的团结，加强工人阶级同其他劳动群众的团结，坚定战胜各种困难的信心和决心，始终做党执政的坚实依靠力量。

习近平强调，要努力建设高素质劳动大军。劳动者素质对一个国家、一个民族发展至关重要。我国工人阶级和广大劳动群众要树立终身学习的理念，养成善于学习、勤于思考的习惯，实现学以养德、学以增智、学以致用。要适应新一轮科技革命和产业变革的需要，勤学苦练、深入钻研，不断提高技术技能水平。要完善和落实技术工人培养、使用、评价、考核机制，培养更多高技能人才和大国工匠。要增强创新意识、培养创新思维，展示锐意创新的勇气、敢为人先的锐气、蓬勃向上的朝气。要推进产业工人队伍建设改革，造就一支有理想守信念、

懂技术会创新、敢担当讲奉献的宏大产业工人队伍。

习近平指出，要切实实现好、维护好、发展好劳动者合法权益。要坚持以人民为中心的发展思想，维护好工人阶级和广大劳动群众合法权益，不断提升工人阶级和广大劳动群众的获得感、幸福感、安全感。要把稳就业工作摆在更加突出的位置，不断提高劳动者收入水平，构建多层次社会保障体系，改善劳动安全卫生条件，使广大劳动者共建共享改革发展成果，以更有效的举措不断推进共同富裕。要建立健全困难群众帮扶工作机制，把党和政府的关怀送到困难群众心坎上，让他们感受到社会主义大家庭的温暖。要健全党政主导的维权服务机制，健全劳动法律法规体系，为维护工人阶级和广大劳动群众合法权益提供法律和制度保障。

今年适逢中华全国总工会成立95周年，习近平向为党的工运事业和工会工作作出突出贡献的老一辈工会工作者，向全国各级工会组织和广大工会干部，向广大职工和工会积极分子表示诚挚的慰问。习近平指出，工会要总结95年来的成绩和经验，努力提高工会工作能力和水平。各级党委要从巩固党执政的阶级基础和群众基础的高度，认真贯彻全心全意依靠工

人阶级的方针，加强和改进对工会工作的领导，为工会履行职责、发挥作用不断创造有利条件。

李克强在主持大会时指出，习近平总书记的重要讲话，高度评价了工人阶级和广大劳动群众在中国特色社会主义伟大事业中的重要地位和作用，充分肯定了全国劳动模范和先进工作者的卓越贡献和崇高精神，热情赞扬了在抗击新冠肺炎疫情斗争中不畏艰险、顽强拼搏的全国各族人民，明确提出要大力弘扬劳模精神、劳动精神、工匠精神，充分发挥工人阶级和广大劳动群众主力军作用，建设高素质劳动大军，切实实现好、维护好、发展好劳动者合法权益。讲话具有很强的思想性、指导性、针对性。要认真学习领会，深入贯彻落实。要更加紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，为开启全面建设社会主义现代化国家新征程、实现中华民族伟大复兴的中国梦而不懈奋斗。

丁薛祥、张又侠、陈希、胡春华、黄坤明、尤权、张春贤、王东明、肖捷、张庆黎出席大会。

中央党政军群有关部门和北京市负责同志，各民主党派中央、全国工商联负责人和无党派人士代表，2020年全国劳动模范和先进工作者等参加大会。

（新华社北京11月24日电）

学习延伸

《人民日报》评论员：习近平总书记在表彰大会上的重要讲话，高度评价工人阶级和广大劳动群众在中国特色社会主义伟大事业中的重要地位和作用，充分肯定全国劳动模范和先进工作者的卓越贡献和崇高精神，热情赞扬在抗击新冠肺炎疫情斗争中不畏艰险、顽强拼搏的全国各族人民，对紧紧依靠工人阶级和广大劳动群众开启新征程、扬帆再出发提出了明确要求。习近平总书记的重要讲话具有很强的思想性、指导性、针对性，必将鼓舞和激励全党全国各族人民弘扬劳模精神，在决胜全面建成小康社会、决战脱贫攻坚取得决定性成就的基础上，乘风破浪，开拓进取，为全面建设社会主义现代化国家、实现第二个百年奋斗目标而继续奋斗。

（2020年11月26日《人民日报》）

本栏责编：孙艳芳
E-mail: ssbgzw@126.com

党的十九届五中全会精神宣讲提纲

党的十九届五中全会于2020年10月26日至29日在北京胜利召开。这次全会是我们党在全面建成小康社会胜利在望、全面建设社会主义现代化国家新征程即将开启的重要历史时刻召开的一次十分重要的会议，是在我国将进入新发展阶段、实现中华民族伟大复兴正处于关键时期召开的一次具有全局性、历史性意义的会议。全会审议通过了《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》（以下简称《建议》）。习近平总书记在全会上发表了重要讲话。

全会通过的《建议》，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的十九大精神，全面总结了决胜全面建成小康社会取得的决定性成就，深入分析了我国发展环境面临的深刻复杂变化，清晰展望了到2035年基本实现社会主义现代化的远景目标，明确提出了“十四五”时期我国经济社会发展的指导方针、主要目标、重点任务、重大举措，是开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的纲领性文件，是今后5年乃至更长时期我国经济社会发展的行动指南。习近平总书记在全会上的重要讲话，系统回顾了一年来党和国家工作，深刻阐明了制定《建议》的主要考虑、突出特点和重要内容，围绕贯彻落实全会精神科学回答了一系列方向性、根本性、战略性重大问题，创造性地提出了许多新思想新观点新论断新要求，为推动高质量发展、构建新发展格局，夺取全面建设社会主义现代化国家新胜利提供了科学指南和基

本遵循。全会取得的重要成果、作出的重大部署，顺应时代和实践要求，反映人民意愿和期待，对于动员和激励全党全国各族人民满怀信心迎接中国共产党成立100周年，继续抓住用好重要战略机遇期，战胜前进道路上各种风险挑战，奋力书写新发展奇迹，确保全面建设社会主义现代化国家开好局、起好步，推进中华民族伟大复兴历史进程，具有重大而深远的意义。

党中央高度重视全会《建议》起草工作。今年3月，中央政治局决定，成立由习近平总书记担任组长，李克强同志、王沪宁同志、韩正同志担任副组长，有关部门和地方负责同志参加的文件起草组，在中央政治局常委会领导下承担建议稿起草工作。4月上旬，文件起草工作正式启动。习近平总书记在起草组第一次全体会议上发表重要讲话，明确了起草工作的方向和思路，强调要制定出一个高瞻远瞩、务实管用的规划建议。文件起草组成立7个月来，广泛听取意见建议，反复进行讨论修改。中央政治局常委会召开4次会议、中央政治局召开2次会议分别审议建议稿。文件征求意见稿下发党内一定范围征求意见，包括征求党内部分老同志意见，还专门听取了各民主党派中央、全国工商联负责人和无党派人士代表意见。在全会上，根据中央委员提出的意见和建议，又对建议稿进行了认真修改。

这次全会文件起草的一个重要特点是坚持发扬民主、开门问策、集思广益。习近平总书记就“十四五”规划编制作出一系列重要指示，强调要把加强顶层设计和坚持问计于民统一起来，鼓励

广大人民群众和社会各界以各种方式为“十四五”规划建言献策。从7月下旬到9月下旬，习近平总书记先后主持召开企业家座谈会、扎实推进长三角一体化发展座谈会、经济社会领域专家座谈会、科学家座谈会、基层代表座谈会、教育文化卫生体育领域专家代表座谈会，当面听取各方面对制定“十四五”规划的意见和建议。8月16日至29日，“十四五”规划编制工作开展网上征求意见。广大人民群众踊跃参与，留言100多万条，有关方面从中整理出1000余条建议。对各方面提出的意见和建议，起草组认真研究、逐条分析，做到了能吸收的尽量吸收。可以说，全会《建议》是一个广泛凝聚共识、汇聚全党全社会智慧的成果，是一个充分反映社会期盼、专家意见、基层经验的成果，是一个生动体现我国党内民主和社会主义民主实践的成果。

《建议》由15个部分构成，分为三大板块。第一板块为总论，包括第一、第二两个部分，主要阐述决胜全面建成小康社会取得决定性成就、我国发展环境面临深刻复杂变化、到2035年基本实现社会主义现代化远景目标、“十四五”时期经济社会发展指导思想、必须遵循的原则和主要目标。第二板块为分论，总体上按照新发展理念的内涵来组织，分领域阐述“十四五”时期经济社会发展和改革开放的重点任务，安排了12个部分，明确了从科技创新、产业发展、国内市场、深化改革、乡村振兴、区域发展，到文化建设、绿色发展、对外开放、社会建设、安全发展、国防建设等重点领域的思路和重点工作，作出工作部署。第三板块为结尾，包括第十五部分和结束语，主要阐述加强党中央集中统一领导、推进社会主义政治建设、健全规划制定和落实机制等内容。

一、深刻认识我国进入新发展阶段的重大意义、有利条件和重要特征

“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全

面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，我国进入新发展阶段。这在我国发展进程中具有里程碑意义。对这个新发展阶段，我们要从历史和现实、理论和实践的角度全面加以把握。

（一）进入新发展阶段是中华民族伟大复兴历史进程的大跨越。习近平总书记指出，实现中华民族伟大复兴，是近代以来中国人民最伟大的梦想。近代以来，在外国列强入侵和封建腐朽统治下，我国错失了工业革命的机遇，大幅落后于时代，中华民族也遭受了前所未有的苦难。鸦片战争之后，中国人民和无数仁人志士不屈不挠，苦苦寻求中国现代化之路。孙中山先生的《建国大纲》被称为近代中国谋求现代化的第一份蓝图，但在半殖民地半封建社会的条件下，中国现代化没有也不可能取得成功。

中国共产党建立近百年来，团结带领中国人民所进行的一切奋斗，就是为了把我国建设成为现代化强国，实现中华民族伟大复兴。新中国成立以后，我们党孜孜以求，带领人民对中国现代化建设进行了艰辛探索。1954年，周恩来同志在第一届全国人民代表大会上所作的政府工作报告中就明确指出：“如果我们不建设起强大的现代化的工业、现代化的农业、现代化的交通运输业和现代化的国防，我们就不能摆脱落后和贫困，我们的革命就不能达到目的。”1956年，毛泽东同志提出：“我国人民应该有一个远大的规划，要在几十年内，努力改变我国在经济上和科学文化上的落后状况，迅速达到世界上的先进水平。”他还警示，如果搞得不好就会被开除“球籍”。1964年12月，周恩来同志在第三届全国人民代表大会上所作的政府工作报告中再次提出：“从第三个五年计划开始，我国的国民经济发展，可以按两步来考虑：第一步，建立一个独立的比较完整的工业体系和国民经济体系；第二步，全面实现农业、工业、国防和科学技术的现代化，使我国经济走在世界的前列。”由于后来发生了“文化大革命”，

当时提出的四个现代化建设没有完全展开。尽管如此，从1949年到1978年，我们党领导人民在旧中国“一穷二白”的基础上建立起独立的比较完整的工业体系和国民经济体系，有效维护了国家主权和安全，我国社会主义建设事业迈出了坚实步伐。

改革开放以后，邓小平同志提出“三步走”战略，即到20世纪80年代末解决人民温饱问题，到20世纪末使人民生活达到小康水平，到21世纪中叶基本实现现代化，达到中等发达国家水平。进入21世纪，在人民生活总体上达到小康水平之后，我们党又提出，到建党100年时全面建成惠及十几亿人口的更高水平的小康社会，然后再奋斗30年，到新中国成立100年时，基本实现现代化，把我国建成社会主义现代化国家。

党的十八大以来，中国特色社会主义进入新时代，中华民族迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃。党的十九大站在新的更高的历史起点上，对实现第二个百年奋斗目标作出分两个阶段推进的战略安排，提出到2035年基本实现社会主义现代化，到本世纪中叶把我国建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国。

从第一个五年计划到第十四个五年规划，一以贯之的主题是把我国建设成为社会主义现代化国家。我们走过弯路，也遭遇过一些意想不到的困难和挫折，但建设社会主义现代化国家的意志和决心始终没有动摇。在这个过程中，我们党对建设社会主义现代化国家在认识上不断深入、在战略上不断成熟、在实践中不断丰富，加速了我国现代化发展进程，为新发展阶段全面建设社会主义现代化国家奠定了实践基础、理论基础、制度基础。

（二）决胜全面建成小康社会、决战脱贫攻坚为全面建设社会主义现代化国家创造了有利条件。“十三五”时期是全面建成小康社会决胜阶段，取得决定性成就，我国经济实力、科技实力、综合国力跃上新的大台阶。我国人均国内生产总值

已突破1万美元，预计2020年国内生产总值突破100万亿元。“十三五”时期累计有5575万农村贫困人口实现脱贫，今年年底将历史性地解决绝对贫困问题。全面深化改革取得重大突破，对外开放持续扩大，生态文明建设成效之大前所未有。我国建成了世界上规模最大的社会保障体系，基本医疗保险覆盖超过13亿人，基本养老保险覆盖近10亿人，人民生活水平显著提高。可以肯定，“十三五”规划目标任务将如期完成，全面建成小康社会目标将如期实现。如期全面建成小康社会、打赢脱贫攻坚战，使中华民族伟大复兴向前迈出新的一大步，实现了从大幅落后于时代到大踏步赶上时代的新跨越。

（三）我国建设社会主义现代化具有许多重要特征。世界上既不存在定于一尊的现代化模式，也不存在放之四海而皆准的现代化标准。邓小平同志说过：“我们搞的现代化，是中国式的现代化。我们建设的社会主义，是有中国特色的社会主义。”我们所推进的现代化，既有各国现代化的共同特征，更有基于国情的中国特色。第一点，我国现代化是人口规模巨大的现代化。我国14亿人口要整体迈入现代化社会，其规模超过现有发达国家的总和，将彻底改写现代化的世界版图，在人类历史上是一件有深远影响的大事。第二点，我国现代化是全体人民共同富裕的现代化。共同富裕是中国特色社会主义的本质要求，我国现代化坚持以人民为中心的发展思想，自觉主动解决地区差距、城乡差距、收入分配差距，促进社会公平正义，逐步实现全体人民共同富裕，坚决防止两极分化。第三点，我国现代化是物质文明和精神文明相协调的现代化。我国现代化坚持社会主义核心价值观，加强理想信念教育，弘扬中华优秀传统文化，增强人民精神力量，促进物的全面丰富和人的全面发展。第四点，我国现代化是人与自然和谐共生的现代化。我国现代化注重同步推进物质文明建设和生态文明建设，走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路，否则资源

环境的压力不可承受。第五点，我国现代化是走和平发展道路的现代化。一些老牌资本主义国家走的是暴力掠夺殖民地的道路，是以其他国家落后为代价的现代化。我国现代化强调同世界各国互利共赢，推动构建人类命运共同体，努力为人类和平与发展作出贡献。实践表明，中国式现代化既切合中国实际，体现了社会主义建设规律，也体现了人类社会发展规律。我国要坚定不移推进中国式现代化，以中国式现代化推进中华民族伟大复兴，不断为人类作出新的更大贡献。

（四）新发展阶段的新机遇新挑战。我们既要看到我国发展总体态势是好的，我们完全有基础、有条件、有能力取得新的伟大胜利，也要看到当前诸多矛盾叠加、风险挑战显著增多，我国发展面临着前所未有的复杂环境。我们必须坚持正确的历史观、大局观、发展观，看清当前国际国内形势纷繁复杂现象下的本质，做到临危不乱、危中寻机、开拓进取、开辟新局，更好统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局。

从国际看，世界百年未有之大变局进入加速演变期，国际环境日趋错综复杂。一方面，和平与发展仍然是时代主题，新一轮科技革命和产业变革深入发展，国际力量对比深刻调整，人类命运共同体理念深入人心。另一方面，国际形势的不稳定性不确定性明显增加，新冠肺炎疫情大流行影响广泛深远，经济全球化遭遇逆流，民粹主义、排外主义抬头，保护主义、单边主义、霸权主义对世界和平与发展构成威胁，国际经济、科技、文化、安全、政治等格局都在发生深刻复杂变化。我们要准确认识决定世界百年未有之大变局走向的关键因素，牢牢把握战略主动。

从国内看，我国继续发展具有多方面优势和条件，也面临不少困难和挑战。关键是要用全面、辩证、长远

的眼光看问题，积极拓展发展新空间。

第一，深刻认识社会主要矛盾变化，增强解决发展不平衡不充分问题的系统性。当前，我国发展面临的主要问题是，创新能力不适应高质量发展要求，农业基础还不稳固，城乡区域发展和收入分配差距较大，生态环保任重道远，民生保障存在短板，社会治理还有弱项。归结起来，就是发展不平衡、发展不充分。发展不平衡，主要是各区域各领域各方面存在失衡现象，制约了整体发展水平提升；发展不充分，主要是我国全面建设社会主义现代化还有相当长的路要走，发展任务仍然很重。推动解决这些问题，要坚持辩证唯物主义和历史唯物主义的世界观、方法论。既然是社会主要矛盾的反映，解决起来就不可能一蹴而就，必须既积极有为又持之以恒努力。要坚持问题导向和目标导向，坚持系统观念，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，推动经济社会全面协调可持续发展。

第二，深刻认识人民对美好生活的向往，增强解决发展不平衡不充分问题的针对性。我国长期所处的短缺经济和供给不足的状况已经发生根本性改变，人民对美好生活的向往总体上已经从



>> 近年来，河北省邢台市南和区积极推进“医养结合”新型养老模式，打造集养老护理、医疗康复于一体的医养中心，增强养老医疗服务能力，满足社会多层次的养老需求。图为2020年11月28日，医养中心医护人员指导老人进行康复训练 张驰/摄

“有没有”转向“好不好”，呈现多样化、多层次、多方面的特点，其中有很多需求过去并不是紧迫的问题，现在人民群众要求高了，我们对这些问题的认识和工作水平也要相应提高。我们要坚持在发展中保障和改善民生，解决好人民最关心最直接最现实的利益问题，更好满足人民对美好生活的向往，推动人的全面发展、社会全面进步，努力促进全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。

第三，深刻认识经济长期向好的基本面，增强解决发展不平衡不充分问题的信心。当前，我国经济面临周期性因素和结构性因素叠加、短期问题和长期问题交织、外部冲击和新冠肺炎疫情冲击碰头等多重影响，可以说困难前所未有。疫情的冲击是一时的、总体上是可控的，外部冲击倒逼我们加快了自主创新步伐，我国经济长期向好的基本面没有改变。党的坚强领导，我国社会主义制度能够集中力量办大事的制度优势，是实现经济行稳致远、社会安定的根本保证。长期以来，我国积累的雄厚物质基础、丰富人力资源、完整产业体系、强大科技实力，以及我国全球最大最有潜力的市场，是我们推动经济发展和抵御外部风险的根本依托。

综合分析国内外形势，当前和今后一个时期，我国发展仍然处于重要战略机遇期，但机遇和挑战都有新的发展变化。战略机遇期这个概念，当时提出来时指的是本世纪头20年。在20年后的今天，对战略机遇期如何判断，是一个重大问题。过去我们是顺势而上，机遇比较好把握；现在要顶风而上，把握机遇的难度就不一样了。过去大环境相对平稳，风险挑战比较容易看清楚；现在世界形势动荡复杂，地缘政治挑战风高浪急，暗礁和潜流又多，对应变能力提出了更高要求。过去我们发展水平低，同别人的互补性就多一些；现在我们发展水平提高了，同别人的竞争性就多起来了。我们的判断是危和机并存、危中有机、危可转机，机遇更具有战略性、可塑性，挑战更

具有复杂性、全局性，挑战前所未有的，应对好了，机遇也就前所未有的。这次新冠肺炎疫情防控是转危为安、化危为机的一个典型例子。回想年初疫情刚刚暴发时，情况是多么危急、压力多么巨大。现在大半年过去，我们不仅没有被疫情击倒，反而成为全球抗疫成功的典范，今年我国将是全球唯一恢复经济正增长的主要经济体，我国综合实力和国际影响力反而实现更快跃升。总之，

“十四五”时期是我国实现新的更大发展的关键时期。我们要增强机遇意识、风险意识，准确识变、科学应变、主动求变，勇于开顶风船，善于化危为机，为全面建设社会主义现代化国家开好局、起好步。

二、准确把握2035年远景目标和“十四五”时期我国发展的指导方针、主要目标、重点任务

《建议》着眼“两个一百年”奋斗目标有机衔接、接续推进，把握全面建设社会主义现代化国家的目标要求，提出了到2035年基本实现社会主义现代化的远景目标，明确了“十四五”时期经济社会发展的指导方针、主要目标和重点任务，为今后一个时期我国发展指明了方向、提供了遵循。

（一）到2035年基本实现社会主义现代化的远景目标。这就是：我国经济实力、科技实力、综合国力将大幅跃升，经济总量和城乡居民人均收入将再迈上新的大台阶，关键核心技术实现重大突破，进入创新型国家前列；基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化，建成现代化经济体系；基本实现国家治理体系和治理能力现代化，人民平等参与、平等发展权利得到充分保障，基本建成法治国家、法治政府、法治社会；建成文化强国、教育强国、人才强国、体育强国、健康中国，国民素质和社会文明程度达到新高度，国家文化软实力显著增强；广泛形成绿色生产生活方式，碳排放达峰后稳中有降，生态环境根本好转，美丽中国建设目标基本实现；形成对外开放新格局，参与国际经济合作和竞争新优势明显

增强；人均国内生产总值达到中等发达国家水平，中等收入群体显著扩大，基本公共服务实现均等化，城乡区域发展差距和居民生活水平差距显著缩小；平安中国建设达到更高水平，基本实现国防和军队现代化；人民生活更加美好，人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。

《建议》提出“全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展”，在党的全会文件中还是第一次。这既指明了前进方向和奋斗目标，也是实事求是、符合发展规律的，兼顾了需要和可能，有利于在工作中积极稳妥把握，在促进全体人民共同富裕的道路上不断向前迈进。应当认识到，共同富裕是社会主义的本质要求，是人民群众的共同期盼。我们推动经济社会发展，归根结底是要实现全体人民共同富裕。新中国成立以来特别是改革开放以来，我们党团结带领人民向着实现共同富裕的目标不懈努力，人民生活水平不断提高。党的十八大以来，我们把脱贫攻坚作为重中之重，使现行标准下农村贫困人口全部脱贫，就是促进全体人民共同富裕的一项重大举措。当前，我国发展不平衡不充分问题仍然突出，城乡区域发展和收入分配差距较大，促进全体人民共同富裕是一项长期任务，但随着我国全面建成小康社会、开启全面建设社会主义现代化国家新征程，我们必须把促进全体人民共同富裕摆在更加重要的位置，脚踏实地，久久为功，向着这个目标更加积极有为地进行努力。

（二）“十四五”时期经济社会发展的指导思想。这就是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设的总体布局，协调推进

全面建设社会主义现代化国家、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党的战略布局，坚定不移贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，统筹发展和安全，加快建设现代化经济体系，加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，推进国家治理体系和治理能力现代化，实现经济行稳致远、社会安定和谐，为全面建设社会主义现代化国家开好局、起好步。

《建议》提出“以推动高质量发展为主题”，这是根据我国发展阶段、发展环境、发展条件变化作出的科学判断。我国仍处于并将长期处于社会主义初级阶段，我国仍然是世界上最大的发展中国家，发展仍然是我们党执政兴国的第一要务。需要强调的是，新时代新阶段的发展必须贯彻新发展理念，必须是高质量发展。当前，我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾，发展中的矛盾和问题集中体现在发展质量上。这就要求我们必须把发展质量问题摆在更为突出的位置，着力提升发展质量和效益。同时，当今世界正经历百年未有之大变局，我国发展的外部环境日趋复杂。防范化解各类风险隐患，积极应对外部环境变化带来的冲击挑战，关键在于办好自己的事，提高发展质量，提高国际竞争力，增强国家综合实力和抵御风险能力，有效维护国家安全，实现经济行稳致远、社会和谐安定。经济、社会、文化、生态等各领域都要体现高质量发展的要求。

（三）“十四五”时期经济社会发展必须遵循的原则。这就是：坚持党的全面领导，坚持以人民为中心，坚持新发展理念，坚持深化改革开放，坚持系统观念。这“五个坚持”，是在总结长期以来特别是党的十八大以来实践经验基础上形成的规律性认识，是在新时代新征程上推动发展必须

牢牢把握的基本要求。《建议》提出坚持系统观念这一原则，具有十分重要的意义。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央坚持系统谋划、统筹推进党和国家各项事业，根据新的实践需要，形成一系列新布局和新方略，带领全党全国各族人民取得了历史性成就。在这个过程中，系统观念是具有基础性的思想和工作方法。全面建成小康社会后，我们将开启全面建设社会主义现代化国家新征程，我国发展环境面临深刻复杂变化，发展不平衡不充分问题仍然突出，经济社会发展中矛盾错综复杂，必须从系统观念出发加以谋划和解决，全面协调推动各领域工作和社会主义现代化建设。

（四）“十四五”时期经济社会发展的主要目标。一是经济发展取得新成效。发展是解决我国一切问题的基础和关键，发展必须坚持新发展理念，在质量效益明显提升的基础上实现经济持续健康发展，增长潜力充分发挥，国内市场更加强大，经济结构更加优化，创新能力显著提升，产业基础高级化、产业链现代化水平明显提高，农业基础更加稳固，城乡区域发展协调性明显增强，现代化经济体系建设取得重大进展。二是改革开放迈出新步伐。社会主义市场经济体制更加完善，高标准市场体系基本建成，市场主体更加充满活力，产权制度改革和要素市场化配置改革取得重大进展，公平竞争制度更加健全，更高水平开放型经济新体制基本形成。三是社会文明程度得到新提高。社会主义核心价值观深入人心，人民思想道德素质、科学文化素质和身心健康素质明显提高，公共文化服务体系和文化产业体系更加健全，人民精神文化生活日益丰富，中华文化影响力进一步提升，中华民族凝聚力进一步增强。四是生态文明建设实现新进步。国土空间开发保护格局得到优化，生产生活方式绿色转型成效显著，能源资源配置更加合理、利用效率大幅提高，主要污染物排放总量持续减少，生态环境持续改善，生态安全屏障更加牢固，城乡人居环境明显改善。

五是民生福祉达到新水平。实现更加充分更高质量就业，居民收入增长和经济增长基本同步，分配结构明显改善，基本公共服务均等化水平明显提高，全民受教育程度不断提升，多层次社会保障体系更加健全，卫生健康体系更加完善，脱贫攻坚成果巩固拓展，乡村振兴战略全面推进。六是国家治理效能得到新提升。社会主义民主法治更加健全，社会公平正义进一步彰显，国家行政体系更加完善，政府作用更好发挥，行政效率和公信力显著提升，社会治理特别是基层治理水平明显提高，防范化解重大风险体制机制不断健全，突发公共事件应急能力显著增强，自然灾害防御水平明显提升，发展安全保障更加有力，国防和军队现代化迈出重大步伐。

《建议》对“十四五”和到2035年经济发展目标，都采取了以定性表述为主、蕴含定量的方式。这样表述，综合考虑了各方面因素。从经济发展能力和条件看，我国经济有希望、有潜力保持长期平稳发展，到“十四五”末达到现行的高收入国家标准、到2035年实现经济总量或人均收入翻一番，是完全有可能的。同时，考虑到未来一个时期外部环境中不稳定不确定因素较多，存在不少可能冲击国内经济发展的风险隐患，新冠肺炎疫情全球大流行影响深远，世界经济可能持续低迷，中长期规划目标要更加注重经济结构优化，引导各方面把工作重点放在提高发展质量和效益上。党中央的建议主要是管大方向、定大战略的，编制“十四五”规划纲要时可以在认真测算基础上提出相应的量化目标。

（五）“十四五”时期经济社会发展的重点任务。《建议》从12个方面进行了部署，提出了一系列重大举措。

1. 坚持创新驱动发展，全面塑造发展新优势。《建议》提出，坚持创新在我国现代化建设全局中的核心地位，把科技自立自强作为国家发展的战略支撑，面向世界科技前沿、面向经济主战场、面向国家重大需求、面向人民生命健康，深入实

施科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略，完善国家创新体系，加快建设科技强国。《建议》从强化国家战略科技力量、提升企业技术创新能力、激发人才创新活力、完善科技创新体制机制 4 个方面进行了部署，提出许多重要举措。比如，制定科技强国行动纲要，健全社会主义市场经济条件下新型举国体制，打好关键核心技术攻坚战，提高创新链整体效能；实施一批具有前瞻性、战略性的国家重大科技项目；制定实施战略性科学计划和科学工程；推进国家实验室建设，重组国家重点实验室体系；布局建设综合性国家科学中心和区域性创新高地，支持北京、上海、



>> 中国（黑龙江）自由贸易试验区哈尔滨片区自挂牌运行以来，重点发展新一代信息技术、新材料、高端装备、生物医药等战略性新兴产业，打造东北全面振兴全方位振兴的增长极和示范区。图为中国（黑龙江）自由贸易试验区哈尔滨片区内的哈尔滨大剧院 张涛 / 摄

粤港澳大湾区形成国际科技创新中心；强化企业创新主体地位，促进各类创新要素向企业集聚；支持企业牵头组建创新联合体，承担国家重大科技项目；对企业投入基础研究实行税收优惠；深化人才发展体制机制改革；构建充分体现知识、技术等创新要素价值的收益分配机制，完善科研人员职务发明成果权益分享机制；实施知识更新工程、技能提升行动；构筑集聚国内外优秀人才的科研创新高地；推动重点领域项目、基地、人才、资金一体化配置；实行“揭榜挂帅”等制度；

加大对基础前沿研究支持；研究设立面向全球的科学研究基金；等等。

2. 加快发展现代产业体系，推动经济体系优化升级。《建议》提出，坚持把发展经济着力点放在实体经济上，坚定不移建设制造强国、质量强国、网络强国、数字中国，推进产业基础高级化、产业链现代化，提高经济质量效益和核心竞争力。《建议》提出了 5 个方面的重点任务，分别是：提升产业链供应链现代化水平，发展战略性新兴产业，加快发展现代服务业，统筹推进基础设施建设，加快数字化发展。这其中提出了许多重要举措，比如，保持制造业比重基本稳定，巩固壮大实体

经济根基；坚持自主可控、安全高效，分行业做好供应链战略设计和精准施策，推动全产业链优化升级；锻造产业链供应链长板，打造新兴产业链，推动传统产业高端化、智能化、绿色化，发展服务型制造；优化区域产业链布局，支持老工业基地转型发展；补齐产业链供应链短板，实施产业基础再造工程，推动产业链供应链多元化；加快壮大新一代信息技术、生物技术、新能源、新材料、高端装备、新能源汽车、绿色环保以及航空航天、海洋装备等产业；推动互联网、大数据、人工智能等同各产业深度融合；推动生产性服务业向专业化和价值链高端

延伸，加快发展研发设计、现代物流、法律服务等服务业；推动生活性服务业向高品质和多样化升级，加快发展健康、养老、育幼、文化、旅游、体育、家政、物业等服务业；加快第五代移动通信、工业互联网、大数据中心等建设；发展数字经济，推进数字产业化和产业数字化；加强数字社会、数字政府建设；等等。

3. 形成强大国内市场，构建新发展格局。《建议》提出，坚持扩大内需这个战略基点，加快培育完整内需体系，把实施扩大内需战略同深化供

供给侧结构性改革有机结合起来，以创新驱动、高质量供给引领和创造新需求。《建议》从畅通国内大循环、促进国内国际双循环、全面促进消费、拓展投资空间4个方面进行了部署，提出一系列重要举措。比如，依托强大国内市场，贯通生产、分配、流通、消费各环节，打破行业垄断和地方保护，形成国民经济良性循环；优化供给结构，改善供给质量，提升供给体系对国内需求的适配性；推动金融、房地产同实体经济均衡发展，实现上下游、产供销有效衔接，促进农业、制造业、服务业、能源资源等产业门类关系协调；破除妨碍生产要素市场化配置和商品服务流通的体制机制障碍，降低全社会交易成本；完善扩大内需的政策支撑体系，形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡；协同推进强大国内市场和贸易强国建设，以国内大循环吸引全球资源要素；提升传统消费，培育新型消费，适当增加公共消费；鼓励消费新模式新业态发展；推动汽车等消费品由购买管理向使用管理转变，促进住房消费健康发展；发展无接触交易服务，促进线上线下消费融合发展；放宽服务消费领域市场准入；培育国际消费中心城市；加快补齐基础设施、市政工程、农业农村、公共安全、生态环保、公共卫生、物资储备、防灾减灾、民生保障等领域短板，扩大战略性新兴产业投资；推进新型基础设施、新型城镇化、交通水利等重大工程建设，支持有利于城乡区域协调发展的重大项目建设；实施川藏铁路、西部陆海新通道、国家水网、雅鲁藏布江下游水电开发、星际探测、北斗产业化等重大工程，推进重大科研设施、重大生态系统保护修复、公共卫生应急保障、重大引调水、防洪减灾、送电输气、沿边沿江沿海交通等一批强基础、增功能、利长远的重大项目建设；等等。

4. 全面深化改革，构建高水平社会主义市场经济体制。《建议》提出，坚持和完善社会主义基本经济制度，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，推动有效市场和有

为政府更好结合。《建议》从5个方面进行了部署，分别是：激发各类市场主体活力，完善宏观经济治理，建立现代财税金融体制，建设高标准市场体系，加快转变政府职能。这其中提出了许多重要举措，比如，毫不动摇巩固和发展公有制经济，毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展；深化国资国企改革，做强做优做大国有资本和国有企业；加快国有经济布局优化和结构调整，发挥国有经济战略支撑作用；深化国有企业混合所有制改革；深化国有资本投资、运营公司改革；推进能源、铁路、电信、公用事业等行业竞争性环节市场化改革；优化民营经济发展环境，依法平等保护民营企业产权和企业家权益，破除制约民营企业发展的各种壁垒，完善促进中小微企业和个体工商户发展的法律环境和政策体系；健全以国家发展规划为战略导向，以财政政策和货币政策为主要手段，就业、产业、投资、消费、环保、区域等政策紧密配合，目标优化、分工合理、高效协同的宏观经济治理体系；搞好跨周期政策设计；构建金融有效支持实体经济的体制机制；全面实行股票发行注册制；实施高标准市场体系建设行动；实施统一的市场准入负面清单制度；推进土地、劳动力、资本、技术、数据等要素市场化改革；全面实行政府权责清单制度；等等。

5. 优先发展农业农村，全面推进乡村振兴。《建议》提出，坚持把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重，走中国特色社会主义乡村振兴道路，全面实施乡村振兴战略，强化以工补农、以城带乡，推动形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系，加快农业农村现代化。《建议》从4个方面进行了部署，分别是：提高农业质量效益和竞争力，实施乡村建设行动，深化农村改革，实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。这其中提出了许多重要举措，比如，健全农业支持保护制度；实施高标准农田建设工程；建设农业现代化示范区；加强粮食生产功能区、重要农产品生产保护区和特色农产品

优势区建设；保障粮、棉、油、糖、肉等重要农产品供给安全，提升收储调控能力；把乡村建设摆在社会主义现代化建设的重要位置；强化县城综合服务能力，把乡镇建成服务农民的区域中心；统筹县城城镇和村庄规划建设；落实第二轮土地承包到期后再延长30年政策；积极探索实施农村集体经营性建设用地入市制度；建立土地征收公共利益用地认定机制，缩小土地征收范围；探索宅基地所有权、资格权、使用权分置实现形式；保障进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，鼓励依法自愿有偿转让；建立农村低收入人口和欠发达地区帮扶机制，保持财政投入力度总体稳定，接续推进脱贫地区发展；健全防止返贫监测和帮扶机制，做好易地扶贫搬迁后续帮扶工作；在西部地区脱贫县中集中支持一批乡村振兴重点帮扶县；坚持和完善东西部协作和对口支援、社会力量参与帮扶等机制；等等。

6. 优化国土空间布局，推进区域协调发展和新型城镇化。《建议》提出，坚持实施区域重大战略、区域协调发展战略、主体功能区战略，健全区域协调发展体制机制，完善新型城镇化战略，构建高质量发展的国土空间布局和支撑体系。《建议》从构建国土空间开发保护新格局、推动区域协调发展、推进以人为核心的新型城镇化3个方面进行了部署，提出许多重要举措。比如，逐步形成城市化地区、农产品主产区、生态功能区三大空间格局，优化重大基础设施、重大生产力和公共资源布局；支持城市化地区高效集聚经济和人口、保护基本农田和生态空间，支持农产品主产区增强农业生产能力，支持生态功能区把发展重点放到保护生态环境、提供生态产品上，支持生态功能区的人口逐步有序转移，形成主体功能明显、优势互补、高质量发展的国土空间开发保护新格局；推动西部大开发形成新格局，推动东北振兴取得新突破，促进中部地区加快崛起，鼓励东部地区加快推进现代化；支持革命老区、民族地区加快发展，加强边疆地区建设；推进京津

冀协同发展、长江经济带发展、粤港澳大湾区建设、长三角一体化发展；推动黄河流域生态保护和高质量发展；高标准、高质量建设雄安新区；健全区域战略统筹、市场一体化发展、区域合作互助、区际利益补偿等机制；实施城市更新行动；坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，租购并举、因城施策；探索支持利用集体建设用地按照规划建设租赁住房，完善长租房政策，扩大保障性租赁住房供给；推进以县城为重要载体的城镇化建设；等等。

7. 繁荣发展文化事业和文化产业，提高国家文化软实力。《建议》提出，坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，坚定文化自信，坚持以社会主义核心价值观引领文化建设，加强社会主义精神文明建设，围绕举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象的使命任务，促进满足人民文化需求和增强人民精神力量相统一，推进社会主义文化强国建设。《建议》从提高社会文明程度、提升公共文化服务水平、健全现代文化产业体系3个方面进行了部署，提出许多重要举措。比如，深入开展习近平新时代中国特色社会主义思想学习教育，推进马克思主义理论研究和建设工程；推动理想信念教育常态化制度化，加强党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史教育，加强爱国主义、集体主义、社会主义教育，弘扬党和人民在各个历史时期奋斗中形成的伟大精神，实施文明创建工程，拓展新时代文明实践中心建设；广泛开展志愿服务关爱行动；推进诚信建设；提倡艰苦奋斗、勤俭节约，开展以劳动创造幸福为主题的宣传教育；加强网络文明建设；实施文艺作品质量提升工程，加强现实题材创作生产；推进媒体深度融合，实施全媒体传播工程；推进城乡公共文化服务体系一体建设，推动公共文化数字化建设；加强国家重大文化设施和文化项目建设；建设长城、大运河、长征、黄河等国家文化公园；实施文化产业数字化战略，加快发展新型文化企业、文化业态、文化消费模式；推动区

域文化产业带建设；建设一批富有文化底蕴的世界级旅游景区和度假区，打造一批文化特色鲜明的国家级旅游休闲城市和街区；创新推进国际传播，加强对外文化交流和多层次文明对话；等等。

8. 推动绿色发展，促进人与自然和谐共生。《建议》提出，坚持绿水青山就是金山银山理念，坚持尊重自然、顺应自然、保护自然，坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主，守住自然生态安全边界。深入实施可持续发展战略，完善生态文明领域统筹协调机制，构建生态文明体系，促进经济社会发展全面绿色转型，建设人与自然和谐共生的现代化。《建议》从加快推动绿色低碳发展、持续改善环境质量、提升生态系统质量和稳定性、全面提高资源利用效率4个方面进行了部署，提出许多重要举措。比如，强化国土空间规划和用途管控，落实生态保护、基本农田、城镇开发等空间管控边界；强化绿色发展的法律和政策保障；发展绿色建筑；制定2030年前碳排放达峰行动方案；深入打好污染防治攻坚战；建立地上地下、陆海统筹的生态环境治理制度；强化多污染物协同控制和区域协同治理；推进城镇污水管网全覆盖；重视新污染物治理；全面实行排污许可制；实施生物多样性保护重大工程；加强外来物种管控；加强大江大河和重要湖泊湿地生态保护治理；开展大规模国土绿化行动；推行草原森林河流湖泊休养生息，加强黑土地保护；建立生态产品价值实现机制；实施国家节水行动，建立水资源刚性约束制度；推行垃圾分类和减量化、资源化；等等。

9. 实行高水平对外开放，开拓合作共赢新局面。《建议》提出，坚持实施更大范围、更宽领域、更深层次对外开放，依托我国大市场优势，促进国际合作，实现互利共赢。《建议》从3个方面进

行了部署，分别是：建设更高水平开放型经济新体制，推动共建“一带一路”高质量发展，积极参与全球经济治理体系改革。这其中提出了一些重要举措，比如，全面提高对外开放水平，增强对外贸易综合竞争力；有序扩大服务业对外开放；完善自由贸易试验区布局，赋予其更大改革自主权，稳步推进海南自由贸易港建设；稳慎推进人民币国际化，营造以人民币自由使用为基础的新型互利合作关系；推进基础设施互联互通；构筑互利共赢的产业链供应链合作体系；健全多元化投融资体系；推进战略、规划、机制对接，加强政策、规则、标准联通；维护多边贸易体制；推动新兴领域经济治理规则制定；实施自由贸易区



>> 近日，《贵州省茶产业发展条例》明确茶树种植基地禁止使用剧毒、高毒、禁用的农药，禁止使用化学除草剂。该条例将于2021年2月1日起施行。图为茶农在贵州省安顺市西秀区旧州镇茶岭村管护茶园 陈熙/摄

提升战略，构建面向全球的高标准自由贸易区网络；等等。

10. 改善人民生活品质，提高社会建设水平。《建议》提出，坚持把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为发展的出发点和落脚点，尽力而为、量力而行，健全基本公共服务体系，完善共建共治共享的社会治理制度，扎实推动共同富裕，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感，促进人的全面发展和社会全面进步。《建议》从7个方面进行了部署，提出许多重要举措。一

是提高人民收入水平。强调提高劳动报酬在初次分配中的比重，完善工资制度，健全工资合理增长机制，着力提高低收入群体收入，扩大中等收入群体；探索通过土地、资本等要素使用权、收益权增加中低收入群体要素收入；加大税收、社保、转移支付等调节力度和精准性；改善收入和财富分配格局等。二是强化就业优先政策。强调坚持经济发展就业导向，扩大就业容量，提升就业质量，促进充分就业；更加注重缓解结构性就业矛盾；扩大公益性岗位安置，帮扶残疾人、零就业家庭成员就业；支持和规范发展新就业形态等。三是建设高质量教育体系。强调坚持立德树人，培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人；增强学生文明素养、社会责任意识、实践本领；促进教育公平，推动义务教育均衡发展和城乡一体化，鼓励高中阶段学校多样化发展；探索中国特色学徒制；分类建设一流大学和一流学科等。四是健全多层次社会保障体系。强调健全基本养老保险、基本医疗保险筹资和待遇调整机制；实现基本养老保险全国统筹，实施渐进式延迟法定退休年龄；推动基本医疗保险、失业保险、工伤保险省级统筹，健全重大疾病医疗保险和救助制度，落实异地就医结算；健全退役军人工作体系和保障制度等。五是全面推进健康中国建设。强调深入实施健康中国行动；改革疾病预防控制体系；建立稳定的公共卫生事业投入机制，强化基层公共卫生体系；完善突发公共卫生事件监测预警处置机制；加快优质医疗资源扩容和区域均衡布局；支持社会办医，推广远程医疗；大力发展中医药事业；深入开展爱国卫生运动等。六是实施积极应对人口老龄化国家战略。强调制定人口长期发展战略，优化生育政策，增强生育政策包容性，发展普惠托育服务体系，降低生育、养育、教育成本，促进人口长期均衡发展；发展银发经济；推动养老事业和养老产业协同发展，发展普惠型养老服务和互助性养老，培育养老新业态等。七是加强和创新社会治理。强调完善社会治理体系；

畅通和规范市场主体、新社会阶层、社会工作者和志愿者等参与社会治理的途径；推动社会治理重心向基层下移，向基层放权赋能，减轻基层特别是村级组织负担；推进市域社会治理现代化等。

11. 统筹发展和安全，建设更高水平的平安中国。《建议》提出，坚持总体国家安全观，实施国家安全战略，维护和塑造国家安全，统筹传统安全和非传统安全，把安全发展贯穿国家发展各领域和全过程，防范和化解影响我国现代化进程的各种风险，筑牢国家安全屏障。《建议》提出了4个方面的重点任务，分别是：加强国家安全体系和能力建设，确保国家经济安全，保障人民生命安全，维护社会稳定和安全。这其中提出了许多重要举措，比如，完善集中统一、高效权威的国家安全领导体制，健全国家安全法治体系、战略体系、政策体系、人才体系和运行机制，完善重要领域国家安全立法、制度、政策；加强国家安全执法；坚定维护国家政权安全、制度安全、意识形态安全，全面加强网络安全保障体系和能力建设；严密防范和严厉打击敌对势力渗透、破坏、颠覆、分裂活动；加强经济安全风险预警、防控机制和能力建设；确保粮食安全，保障能源和战略性矿产资源安全；维护金融安全；确保生态安全，维护新型领域安全；强化生物安全保护；提升洪涝干旱、森林草原火灾、地质灾害、地震等自然灾害防御工程标准，加快江河控制性工程建设，全面推进堤防和蓄滞洪区建设；坚决防范和打击暴力恐怖、黑恶势力、新型网络犯罪和跨国犯罪；等等。

《建议》设置专章对统筹发展和安全作出战略部署，对在复杂环境下更好推进我国经济社会发展具有重大指导意义。安全是发展的前提，发展是安全的保障。当前和今后一个时期是我国各类矛盾和风险易发期，各种可以预见和难以预见的风险因素明显增多。我们必须坚持统筹发展和安全，增强机遇意识和风险意识，树立底线思维，把困难估计得更充分一些，把风险思考得更深入一些，注重堵漏洞、强弱项，下好先手棋、打好

主动仗，有效防范化解各类风险挑战，确保社会主义现代化事业顺利推进。

12. 加快国防和军队现代化，实现富国和强军相统一。《建议》提出，贯彻习近平强军思想，贯彻新时代军事战略方针，坚持党对人民军队的绝对领导，坚持政治建军、改革强军、科技强军、人才强军、依法治军，加快机械化信息化智能化融合发展，全面加强练兵备战，提高捍卫国家主权、安全、发展利益的战略能力，确保2027年实现建军百年奋斗目标。《建议》围绕提高国防和军队现代化质量效益、促进国防实力和经济实力同步提升，提出了一些重要举措。比如，加快军事理论现代化，发展先进作战理论；加快军队组织形态现代化，加快军兵种和武警部队转型建设，壮大战略力量和新域新质作战力量，打造高水平战略威慑和联合作战体系，加强军事力量联合训练、联合保障、联合运用；加快军事人员现代化，锻造高素质专业化军事人才方阵；加快武器装备现代化，加速战略性前沿性颠覆性技术发展，加速武器装备升级换代和智能化武器装备发展；构建一体化国家战略体系和能力；推动重点区域、重点领域、新兴领域协调发展；巩固军政军民团结；等等。

三、牢牢把握构建新发展格局的战略构想和重要着力点

构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，是以习近平同志为核心的党中央根据我国发展阶段、环境、条件变化，特别是基于我国比较优势变化，审时度势作出的重大决策。构建新发展格局是事关全局的系统性、深层次变革，是立足当前、着眼长远的战略谋划。我们要从全局和战略的高度准确把握加快构建新发展格局的战略构想。

从根本上说，构建新发展格局是适应我国发展新阶段要求、塑造国际合作和竞争新优势的必然选择。改革开放前，我国经济以国内循环为主，进出口占国民经济的比重很小。改革开放后，我

们打开国门，扩大对外贸易和吸引外资。特别是2001年加入世贸组织后，我国深度参与国际分工，融入国际大循环，形成市场和资源“两头在外”的发展格局，对我们抓住经济全球化机遇快速提升经济实力、改善人民生活发挥了重要作用。

2008年国际金融危机是我国发展格局演变的一个重要分水岭。面对严重的外部危机冲击，我们把扩大内需作为保持经济平稳较快发展的基本立足点，推动经济发展向内需主导转变，国内循环在我国经济中的作用开始显著上升。党的十八大以来，我们坚持实施扩大内需战略，使发展更多依靠内需特别是消费需求拉动。我国对外贸易依存度从2006年峰值的64.2%下降到2019年的31.8%，经常项目顺差占国内生产总值比重由最高时的10%以上降至目前的1%左右，内需对经济增长的贡献率有7个年份超过100%。我们提出构建新发展格局，是对我国客观经济规律和发展趋势的自觉把握，是有实践基础的。

未来一个时期，我国国内市场主导经济循环的特征会更加明显，经济增长的内需潜力会不断释放。从需求看，我国拥有14亿人口，其中有4亿多中等收入人群，我国商品零售额即将超过美国，位居世界首位，今后还有稳步增长空间。从供给看，我国基于国内大市场形成的强大生产能力，能够促进全球要素资源整合创新，使规模效应和集聚效应最大化发挥。只要顺势而为、精准施策，我们完全有条件构建新发展格局、重塑新竞争优势。

第一，构建新发展格局是把握发展主动权的先手棋，不是被迫之举和权宜之计。从国际比较看，大国经济的特征都是内需为主导、内部可循环。我国作为全球第二大经济体和制造业第一大国，国内经济循环同国际经济循环的关系客观上早有调整的要求。这是我们提出构建新发展格局的首要考虑。在当前国际形势充满不稳定性不确定性的背景下，立足国内、依托国内大市场优势，充分挖掘内需潜力，有利于化解外部冲击和外需

下降带来的影响，也有利于在极端情况下保证我国经济基本正常运行和社会大局总体稳定。

第二，构建新发展格局是开放的国内国际双循环，不是封闭的国内单循环。我国经济已经深度融入世界经济，同全球很多国家的产业关联和相互依赖程度都比较高，内外需市场本身是相互依存、相互促进的。以国内大循环为主体，绝不是关起门来封闭运行，而是通过发挥内需潜力，使国内市场和国际市场更好联通，以国内大循环吸引全球资源要素，更好利用国内国际两个市场两种资源，提高在全球配置资源能力，更好争取开放发展中的战略主动。我国开放的大门不会关闭，只会越开越大。要科学认识国内大循环和国内国际双循环的关系，主动作为、善于作为，建设更高水平开放型经济新体制，实施更大范围、更宽领域、更深层次的对外开放。

第三，构建新发展格局是以全国统一大市场基础上的国内大循环为主体，不是各地都搞自我小循环。党中央作出构建新发展格局的战略安排，提出以国内大循环为主体，是针对全国而言的，不是要求各地都搞省内、市内、县内的自我小循环。各地区要找准自己在国内大循环和国内国际双循环中的位置和比较优势，把构建新发展格局同实施区域重大战略、区域协调发展战略、主体功能区战略、建设自由贸易试验区等有机衔接起来，打造改革开放新高地，不能搞“小而全”，更不能以“内循环”的名义搞地区封锁。有条件的地区可以率先探索有利于促进全国形成新发展格局的有效路径，发挥引领和带动作用。

构建新发展格局必须坚定不移贯彻新发展理念。我们提出新发展理念已有5年，各方面已形成高度共识，实践也在不断深化。贯彻新发展理念，必然要求构建新发展格局，这是历史逻辑和现实逻辑共同作用使然。要坚持系统观念，加强对各领域发展的前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，加强政策协调配合，使发展的各方面相互促进，把贯彻新发展理念的实践不断引向

深入。

构建新发展格局是一个系统工程，既要加强战略谋划和顶层设计，也要把握工作着力点。

一是要加快培育完整内需体系。这是畅通国民经济循环、增强国内大循环主体地位的重要基础。经济活动是一个动态的周而复始的循环过程。要推进深层次改革和强化政策引导，着力打通制约经济循环的关键堵点。要以满足国内需求为基本立足点，把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来，着力提升供给体系对国内需求的适配性，形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡。要加强现代流通体系建设，完善硬件和软件、渠道和平台，夯实国内国际双循环的重要基础。

二是要加快科技自立自强。这是确保国内大循环畅通、塑造我国在国际大循环中新优势的关键。要增强责任感和危机感，丢掉幻想，正视现实，打好关键核心技术攻坚战，加快攻克重要领域“卡脖子”技术。要充分激发人才创新活力，全方位培养、引进、用好人才，造就更多国际一流的科技领军人才和创新团队，培养具有国际竞争力的青年科技人才后备军。要为科学家和留学生回国从事研究开发、学习、工作和生活提供良好环境和服务保障，让他们人尽其才、才尽其用、为国效力。

三是要推动产业链供应链优化升级。这是稳固国内大循环主体地位、增强在国际大循环中带动能力的迫切需要。制造业是我国经济命脉所系，是立国之本、强国之基。这次抗击新冠肺炎疫情，我国完备的制造业体系发挥了至关重要的支撑作用，再次证明制造业对国家特别是大国发展和安全的重要意义。要把增强产业链韧性和竞争力放在更加重要的位置，着力构建自主可控、安全高效的产业链供应链。要对重点行业产业链供应链进行系统梳理，摸清薄弱环节、找准风险点，分行业做好战略设计和精准施策，加快补齐产业链供应链短板，逐步在关系国家安全的领域和节点

实现自主可控。要采取有力措施提高企业根植性，促进产业在国内有序转移，即使向外转移也要想方设法把产业链关键环节留在国内。

四是要推进农业农村现代化。城乡经济循环是国内大循环的重要方面，也是确保国内国际两个循环比例关系健康的关键因素。实现农业农村现代化是全面建设社会主义现代化国家的重大任务，是解决发展不平衡不充分问题的必然要求。要坚持把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重，全面实施乡村振兴战略。要实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，接续推动脱贫摘帽地区乡村全面振兴，促进经济社会发展和群众生活改善。保障粮食等重要农产品供给安全，是“三农”工作头等大事。在粮食安全问题上千万不可掉以轻心。要确保谷物基本自给、口粮绝对安全，确保中国人的饭碗牢牢端在自己手中。要坚持推动农业供给侧结构性改革，优化农业生产结构，优化农业生产区域布局，加强粮食生产功能区、重要农产品生产保护区和特色农产品优势区建设。

五是要提高人民生活品质。这是畅通国内大循环的出发点和落脚点，也是国内国际双循环相互促进的关键联结点。适应人民群众需求变化，努力办好各项民生事业，让老百姓的日子越过越好，是社会主义生产的根本目的。优化分配结构，发展壮大中等收入群体，有利于增强高质量发展的内生动力，是畅通国民经济循环的一个关键节点。要坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存，提高劳动报酬在初次分配中的比重，健全工资合理增长机制，探索通过土地、资本等要素使用权、收益权增加中低收入群众要素收入，切实保障劳动者待遇和权益，不断壮大中等收入群体。要坚持问题导向，多谋民生之利、多解民生之忧，坚持尽力而为、量力而行，加快补齐短板弱项，扎实推动共同富裕，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感。

六是要牢牢守住安全发展这条底线。这是构

建新发展格局的重要前提和保障，也是畅通国内大循环的题中应有之义。要坚持总体国家安全观，坚持国家利益至上，以人民安全为宗旨，以政治安全为根本，加强国家安全体系和能力建设。要把握好开放和安全的关系，织密织牢开放安全网，增强在对外开放环境中动态维护国家安全的本领。要把保护人民生命安全摆在首位，全面提高公共安全保障能力，促进人民安居乐业、社会安定有序、国家长治久安。

四、坚持党的全面领导，动员各方面力量为实现“十四五”规划和2035年远景目标而团结奋斗

实现“十四五”规划和2035年远景目标，必须坚持党的全面领导，充分调动一切积极因素，广泛团结一切可以团结的力量，形成推动发展的强大合力。《建议》从加强党中央集中统一领导，推进社会主义政治建设，保持香港、澳门长期繁荣稳定，推进两岸关系和平发展和祖国统一，积极营造良好外部环境，健全规划制定和落实机制等方面作出全面部署。习近平总书记在全会上的重要讲话，就提高党领导贯彻新发展理念、构建新发展格局的能力和水平提出明确要求。

面对当前复杂严峻的国内外环境和全面建设社会主义现代化国家的繁重任务，必须确保党中央决策部署有效落实，做到令行禁止。要把党中央集中统一领导落实到统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局各方面，坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，为实现高质量发展提供根本保证。

当今世界正经历百年未有之大变局，这样的大变局不是一时一事、一域一国之变，是世界之变、时代之变、历史之变。能否应对好这一大变局，关键看我们是否有识变之智、应变之方、求变之勇。古人讲，“谋先事则昌，事先谋则亡”。要强化战略思维，保持战略定力，把谋事和谋势、谋当下和谋未来统一起来，因应情势发展变化，及时调整战略策略，加强对中远期的战略谋划，牢牢掌

握战略主动权。

人民是我们党执政的最大底气，是党和国家最深厚的根基。历史教训深刻启示我们，一切脱离人民、偏离人民、背离人民的政治力量，终究会走到人民的对立面，失去人民的支持。要始终与人民同呼吸、共命运、心连心，始终保持党同人民的血肉联系。要坚持贯彻以人民为中心的发展思想，坚持人民主体地位，做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享。要弘扬实事求是的作风，加强调查研究，倾听群众呼声，了解群众意愿，真抓实干解民忧、纾民怨、暖民心，力戒形式主义、官僚主义，持续深入推进反腐败斗争。


全面建设社会主义现代化国家，必须有一支政治过硬、具备领导现代化建设能力的干部队伍。要深入总结和学习运用中国共产党100年的宝贵经验，教育引导广大党员、干部坚持共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想，不忘初心、牢记使命，为党和人民事业不懈奋斗。要全面贯彻新时代党的组织路线，加强干部教育培养特别是年轻干部培养，提高各级领导班子和干部贯彻新发展理念、构建新发展格局的能力。要加强对敢担当、善作为干部的激励保护，以正确用人导向引领干事创业导向，让那些想干事、肯干事、能干成事的干部有更好用武之地。

党的十八大以来，习近平总书记反复强调全党要高度重视和切实防范化解各种重大风险。2018年1月，习近平总书记在学习贯彻党的十九大精神研讨班开班式上强调，“增强忧患意识、防范风险挑战要一以贯之”，列举了8个方面16个具体风险并作出深刻分析、提出明确要求，其中就提到了如果发生了非典那样的严重传染性疾病我们怎么办的问题。2019年1月，在省部级主要领导干部坚持底线思维着力防范化解重大风险专题研讨班上的讲话中，习近平总书记再次从9个方面强调了防范化解重大风险问题，着重要求领导干部肩负起防范化解重大风险的政治责任。今年突如其来的新冠肺炎疫情，充分证明了强调防

范化解重大风险的重要性和必要性。要把防范化解重大风险作为一项极其重要的工作，不能有丝毫懈怠。要毫不放松抓好常态化疫情防控，夺取抗疫斗争全面胜利。要密切关注那些可能迟滞甚至中断中华民族伟大复兴进程的重大风险，综合研判、统筹谋划、有力应对，尽最大努力避免其发生。对经济社会各领域面临的具体风险，要增强预见性和主动性，提前制定应对预案，尽可能将其消除在萌芽状态。

一个大国的崛起，绝不可能是轻轻松松、一帆风顺的，必然要经历一番艰苦的磨炼和斗争。全党必须清醒认识前进道路上进行伟大斗争的长期性、复杂性、艰巨性，坚持底线思维，增强忧患意识，发扬斗争精神，提高斗争本领。既要敢于斗争，勇于碰硬，又要善于斗争，讲究斗争艺术和策略。要用好统一战线这个法宝，团结大多数，搞好大联合，不要四面出击，不搞关门主义。要坚持走和平发展道路，善于利用多边机制，更好利用国际体系的力量遏制单边主义、保护主义、霸权主义。要做好宣传特别是外宣工作，树立和平发展的负责任大国形象，最广泛地争取国际社会对我们的理解和支持。

这次党中央制定《建议》，征求意见范围之大、参与人数之多、形式之多样是前所未有的。要根据《建议》制定好“十四五”规划纲要和专项规划、地方规划，注意倾听人民呼声、汇聚人民智慧。各地区编制本地区规划要结合实际，实事求是，留有余地，不能搞层层加码。要坚持和完善规划有效实施的机制，完善规划实施中的动态监测、中期评估、总结评估机制，提高规划执行力和落实力。

实现“十四五”规划和2035年远景目标，意义重大，任务艰巨，前景光明。全党全国各族人民要紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，同心同德，顽强奋斗，夺取全面建设社会主义现代化国家新胜利！

◆ 本栏责编：林晓楠
✉ E-mail: ssgzw@126.com

重要论述

深入开展党的十九届五中全会精神宣传教育，激励干部群众坚定信心、振奋精神，团结一心奋进新征程

习近平总书记亲切会见会议代表，充分体现了党中央对社会主义精神文明建设的高度重视，对精神文明建设战线同志们的亲切关怀，对新时代精神文明建设工作殷切期望。要把学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务，不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。要深入开展党的十九届五中全会精神宣传教育，激励干部群众坚定信心、振奋精神，团结一心奋进新征程。要以社会主义核心价值观引领培养时代新人，推动理想信念教育常态化制度化，开展党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史教育，引导青少年树立建设社会主义现代化国家的远大理想。要把以人民为中心的发展思想贯穿精神文明创建全过程，提升群众参与度和满意度，增强创建工作实效，反对形式主义、官僚主义。要加强党的全面领导，形成齐抓共管、协同推进的工作合力。

——中共中央政治局常委、中央文明委主任王沪宁 2020 年 11 月 20 日在全国精神文明建设表彰大会上表示

以全面准确、生动活泼的宣传宣讲推动党的十九届五中全会精神落到实处

学习宣传贯彻党的十九届五中全会精神，是宣传思想战线必须抓实抓好的重大政治任务。要深入学习领会习近平总书记关于谋划“十四五”时期我国发展的一系列重要思想，全面准确、生动活泼地宣传宣讲全会精神，统一思想认识，激

发奋进力量，为推动全会精神落到实处提供有力保证。

五中全会描绘了我国未来发展的宏伟蓝图，作出了应对变局、开辟新局的顶层设计，在党和国家发展进程中具有全局性、历史性意义。要广泛开展面向基层、面向群众的宣传，讲清楚我国发展面临的新机遇新挑战，讲清楚新发展阶段的前进方向和奋斗目标，讲清楚贯彻新发展理念、构建新发展格局的实践要求。要紧密联系“十三五”时期我国发展取得的历史性成就，全方位记录各地决胜全面小康、决战脱贫攻坚的生动实践，充分阐释中国共产党领导和我国社会主义制度的显著优势，增强人们奋进新征程、创造新奇迹的信心决心。要重视做好面向青少年的宣传，运用好网络新媒体，发挥好新时代文明实践中心、县级融媒体中心作用，使全会精神宣传接地气、有生气、聚人气。

五中全会对我国文化建设作出了战略部署，必须以高度的责任感抓好贯彻落实。要顺应人民精神文化生活新期待，全面繁荣文化事业和文化产业，推动文化高质量发展。要推进城乡公共文化服务体系一体建设，让人民更好共享文化发展成果。要加大非物质文化遗产保护力度，加强各民族优秀传统文化保护和传承，推动建设中华民族共有精神家园。要大力推动文化和旅游融合发展，打造更多高品质、有特色的文化旅游产品，更好地以文塑旅、以旅彰文。要加强同周边国家的文化交流，讲好合作共赢、命运与共的故事，促进民意相融、民心相通。

——中共中央政治局委员、中宣部部长黄坤明 2020 年 11 月 10 日至 13 日在云南调研时强调

工作动态

北京组织互联网企业学习宣传五中全会精神。组织互联网企业集中收看中共中央介绍和解读中共十九届五中全会精神新闻发布会，制定学习宣传方案，确保覆盖到每一个支部、每一名党员。滴滴党委组织40个员工党支部和33个司机党支部开展线上学习；贝壳找房党委召开专题研学会；微博党委组织二级党组织开展主题党课、党日活动；今日头条党委上线专题党课，组织1700余名在册党员开展学习，制作《“五中全会关注点解读”专报》；爱奇艺党委牵头在爱奇艺视频上线“新蓝图·新征程”五中全会学习专项平台。

天津谋划五个“一百”系列融媒活动迎接建党100周年。录制100期党史故事短视频，故事化阐释为什么历史和人民选择了中国共产党，为什么中国共产党能够带领中国人民站起来、富起来、强起来。制作100期红色故事有声海报，每期介绍一件革命文物，讲述革命先驱伟大事迹。开展百部情景剧网上展演，面向全市中小学开展以“四史”为主要内容的情景剧创作和展演。组织百个党组织“云结对”，市属新媒体协同全国部分新媒体，与全国100个优秀基层党组织结对交流，以“云直播”方式讲好最美基层党组织故事。推出“100年100名优秀共产党员巡礼”系列报道，深刻诠释共产党人的初心和使命。

山西发挥“学习强国”学习平台作用，推动五中全会精神宣传普及。开设专题专栏，设置“重要精神”“学习动态”“评论解读”“社会反响”“宣讲视频”5个栏目，集纳中央媒体重点稿件，滚动报道各地学习贯彻情况，目前已对全省77个县市330余个单位学习动态进行报道。推出重点理论栏目“理论天天学”，上线省内理论宣讲视

频，30多篇稿件阅读量超10万。全媒体新闻评论节目《转型进行时》广泛宣传山西“十三五”成就和“十四五”规划。面向全省青少年群体开展线上宣讲，面向中老年用户开通“每日播报”栏目。

广东组织实施“纪录小康工程”。省委宣传部将“全面小康鼓劲工程”纳入全年重点项目。编撰出版长篇报告文学《奋斗与辉煌——广东小康叙事》，采取编年史方式，全景式展现广东全面建成小康社会伟大历程。印发宣传报道方案，配合中央媒体做好“走向我们的小康生活”主题采访报道活动，推出500多篇重点报道。依托“学习强国”广东学习平台举办“走向我们的小康生活”征文、摄影、微视频大赛，收到作品近2万件。创作《同饮一江水》《像我们这样奋斗》等小康主题影视作品。推动“百城千县万村”调研，发掘市县村三级共462个调研点典型人物、典型事迹。组织开展“百姓小康故事”百姓宣讲活动，举办主题宣讲比赛。

宁夏宣传文化系统深入调研谋划“十四五”重点工作。自治区党委宣传部部长审定调研方案，围绕五中全会任务部署，系统梳理习近平新时代中国特色社会主义思想学习教育、以社会主义核心价值观引领文化建设等15个重点选题。宣传部领导班子成员和8家区直宣传文化系统主要负责人分别带队开展调研，形成专项调研报告。组建工作专班，编制“十四五”时期全区文化发展改革、新闻出版、哲学社会科学等方面专项规划。全面铺开五中全会精神宣传宣讲工作，坚持集中宣讲和微宣讲相结合、专家宣讲和百姓宣讲相结合、线下宣讲和线上宣讲相结合，发挥“两中心一平台”作用，形成大宣讲格局。

开启新征程 再创新奇迹

◎ 郑青文

以宏伟蓝图凝心聚力、用苦干实干走向未来，这是中国共产党带领人民建设国家、走向复兴的宝贵经验。党的十九届五中全会站在“两个一百年”奋斗目标的历史交汇点上，承前启后、继往开来，科学总结“十三五”，重点谋划“十四五”，清晰展望2035年远景目标，发出了开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的动员令、集结号。开启新征程，既要懂得脚下的路从哪里来，也要明白前方的路如何走。唯其如此，才能在乱云飞渡中保持战略定力，在逆流而上中再创新的奇迹。

新征程之新，源自于决胜全面小康、决战脱贫攻坚取得的新发展成就。“十三五”时期是全面建成小康社会决胜阶段，面对错综复杂的国际形势、艰巨繁重的国内改革发展稳定任务，以习近平同志为核心的党中央坚毅果敢、指挥若定，科学研判“时”与“势”，辩证把握“危”与“机”，团结带领全党全军全国人民战“疫”、战“贫”、战“洪”，在危机中育先机、于变局中开新局，在逆势中赢胜势，取得了全面建成小康社会的决定性成就。无数国人亲眼见证：精准扶贫扎实推进，几千万“久困于穷”的群众脱贫奔小康；美丽中国徐徐展开，山水乡愁不再是记忆中的远方；扫黑除恶利剑高擎，朗朗乾坤、盈盈正气浸润华夏大地……特别是在新冠肺炎疫情冲击下，我国率先控制住疫情、率先有序复工复产、率先实现经济正增长，为发展赢得了先机、占据了主动。

这是“中国之治”的生动体现，更是“中国

之制”的深刻逻辑。办好中国的事情关键在党、关键在核心，有习近平同志作为党中央的核心、全党的核心总揽全局、协调各方，在惊涛骇浪中坚如磐石、在风险挑战中运筹帷幄，让开启新征程的脚步更加坚定、再创新奇迹的信心更加豪迈。

新征程之新，立足于胸怀大局大势、把握乘势而上的新发展阶段。中国共产党历来把党和人民事业放到历史长河和全局视野中谋划，观人类历史发展规律和潮流大势，观国内外形势发展变化大势。党的十六大提出“综观全局，二十一世纪头二十年，对我国来说，是一个必须紧紧抓住并且可以大有作为的重要战略机遇期”。20年来，我们紧紧抓住这个机遇期，深化改革、扩大开放、推动发展，取得了举世瞩目的“两大奇迹”。20年过去，把握中华民族伟大复兴的战略全局、放眼世界百年未有之大变局，党的十九届五中全会作出“十四五”时期我国将进入新发展阶段的重大判断。新发展阶段就是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的阶段。这是以习近平同志为核心的党中央深刻把握国内国际发展大势作出的重大战略论断。

当前和今后一个时期，我国发展仍然处于重要战略机遇期，但机遇和挑战都有新的发展变化。进入新发展阶段，要牢牢把握重要战略机遇期，增强机遇意识、风险意识，统筹发展和安全，化风险为机遇、化挑战为动力、化被动为主动，把握向上向好的势能势头，紧跟时代发展的趋势大

势，为开启全面建设社会主义现代化国家开好局、起好步。

新征程之新，根植于把握主题主线、全面贯彻新发展理念。理念是行动的先导，发展理念是否对头，从根本上决定着发展成效乃至成败。根据不同发展阶段、不同国情特点和发展需求，制定中长期规划，明确发展思路和理念用以指导经济社会发展是我们党治国理政的重要方式。从“九五”计划强调推动经济增长方式从粗放型增长向集约型转变，到“十五”计划突出把发展作为主题、把结构调整作为主线；从“十一五”规划提出以科学发展观统领经济社会发展全局，到“十二五”规划提出以科学发展为主题、以加快转变经济发展方式为主线，再到“十三五”规划正式提出创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，都体现了这种引领作用。“十四五”规划《建议》明确坚定不移贯彻新发展理念，并提出“以推动高质量发展为主题、以深化供给侧结构性改革为主线、以改革创新为根本动力、以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的”的发展思路，紧紧把握我国社会主要矛盾变化，是“十四五”时期经济社会发展指导思想体现鲜明时代特色的突出亮点。

新发展理念是管全局、管根本、管长远的，是发展思路、发展方向、发展着力点的集中体现。满足人民日益增长的美好生活需要，要把新发展理念贯穿“十四五”和今后更长时期发展全过程和各领域，真正实现“创新成为第一动力、协调成为内生特点、绿色成为普遍形态、开放成为必由之路、共享成为根本目的”的发展。


新征程之新，着眼于发挥优势特点、加快构建新发展格局。2008年国际金融危机发生后，受经济全球化遭遇逆流、贸易保护主义抬头、全球市场萎缩等影响，我国市场和资源“两头在外”的国际大循环动能明显减弱，但国内需求潜力不



>> 在新发展理念引领驱动下，“十三五”期间一批批创新成果竞相涌现，一系列交通、水利等重大工程在大江南北落成投用……我国发展跑出“加速度”。图为2020年10月31日，国产大飞机C919亮相南昌瑶湖机场并进行飞行表演 周密/摄

断释放，国内大循环活力日益增强，经济向以国内大循环为主体转变。党的十八大以来，党中央及时作出我国经济发展进入新常态的判断，提出推进供给侧结构性改革的重大战略性思路，按照“三去一降一补”和“巩固、增强、提升、畅通”八字方针推进和深化供给侧结构性改革，有效改善了供求关系。

党的十九届五中全会提出，加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。构建新发展格局是把握发展主动权的先手棋，不是被迫之举和权宜之计；是开放的国内国际双循环，不是封闭的国内单循环；是以全国统一大市场基础上的国内大循环为主体，不是各地都搞自我小循环。面向未来，更要坚定不移深化改革、扩大开放、推动创新，加快构建新发展格局，努力实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

复兴在望，这是属于我们的“时”与“势”；金鼓催征，这是属于我们的“担”与“责”。以坚持党的全面领导作为首要原则，深刻领会党的十九届五中全会的精神实质、把握核心要义，坚定迈向新征程的信心决心，无畏风雨、奋勇拼搏，就一定能够创造民族复兴的新奇迹。 

守正创新做好新时代宣传工作

◎ 江 凌

《中国共产党宣传工作条例》(以下简称《条例》)是我们党第一部关于宣传工作的主干性、基础性党内法规,深刻回答了宣传工作方向性、全局性、战略性重大问题,明确规定了宣传工作的地位作用、目标任务、职责使命、实践要求,为推进宣传思想领域治理体系和治理能力现代化提供了基本遵循。河南将深入学习贯彻《条例》精神,紧扣重点领域和关键环节,谋划实施一批重大项目,建立健全一批重要机制,推动宣传思想工作

在守正创新中不断强起来。

高举思想旗帜,以学用结合为重点推动党的创新理论武装走深走实走心。《条例》明确规定,各级党委要把学习宣传贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务。贯彻落实《条例》,首要是抓好这一铸魂立心工程。我们突出抓好领导干部这个“关键少数”,在全省各级党委(党组)中建立“第一议题”制度,在党员领导干部中大力倡树平时抓紧自学、以会代训领学、进党校高校讲课、沉到基层宣讲、在交流中互学等学习方式,有力推动学习融入日常、抓在经常。我们将在巩固深化已有做法的基础上,着重加强和改进各级党委(党组)理论学习中心组学习,把研讨式交流作为主要学习方式,引导党员领导干部把自己摆进去、把职责摆进去、把工作摆进去,带着问题谈认识、谈感悟、谈打算,深化对党的创新理论核心要义的理解把握。聚焦决胜全面建成小康社会、决战脱贫攻坚目标,持续推动各级领

导干部运用党的创新理论指导做好“六稳”工作、落实“六保”任务,在学中干、在干中学,不断提高政治站位、掌握立场观点方法,切实感受思想武器的实践伟力,始终做习近平新时代中国特色社会主义思想的坚定信仰者、忠诚践行者。

聚焦根本任务,以风险防范为核心扛稳扛牢意识形态工作责任。《条例》鲜明提出了宣传工作“一个高举”“两个巩固”“三个建设”的根本任务,其中意识形态建设是内核性的,关乎旗帜、关乎道路、关乎国家政治安全。贯彻落实《条例》,必须增强忧患意识,坚决打好意识形态领域风险防范主动仗。在新冠肺炎疫情防控期间,我们精准研判不同阶段舆论关注热点,准确把握社会思想情绪动态动向,立足于抓早抓小,把风险预判和正面引导结合起来,把交办督办和管控评估衔接起来,在关口前移、主动出击中始终保持了正面舆论强势。我们将系统总结这些经验做法,进一步健全完善意识形态领域风险预判处置



>> 2020年9月6日,“出彩河南人”楷模发布厅“开学进校园”活动在郑州大学举办,抗疫先进典型走进学校,与师生共同开展了一堂别开生面的思政课 河南省委宣传部/供图

机制，坚持常规研判与及时研判结合、专项研判与节点研判结合，加强对“后疫情时代”新闻舆论、文化出版、高校、互联网、城乡基层等阵地的风险排查，形成风险预警清单，变事后被动处置为事前主动防范，以主动权巩固领导权。同时，改进意识形态工作责任制专项巡视、专题督查考核办法，把风险隐患排查化解机制建设和实际工作效果作为督查考核重点，真正发现问题、堵塞漏洞。

着眼以文化人，以黄河文化为底色培育塑造出彩时代新人。培养担当民族复兴大任的时代新人，是宣传思想战线必须担好的使命任务之一。黄河文化是中华民族的根和魂，是河南最具优势的育人资源。我们将加强黄河文化遗产的系统保护，深入挖掘其中蕴含的优秀传统文化思想精髓，加快推进二里头遗址申遗、建设黄河国家博物馆、举办世界大河文明论坛、编撰《中华文脉——从中原到中国》文库等重大文化工程，深刻阐发黄河文化在中华民族生生不息进程中的重大作用，激励中原儿女在延续民族文化血脉中开拓前进。黄河文化是涵养社会主义核心价值观的重要源泉，集中体现了中华民族自强不息、百折不挠的斗争精神和不畏艰难、一往无前的拼搏精神，具有历久弥新的时代价值。我们将精心创作一批黄河文化主题文艺精品力作，深入实施“争做时代新人、唱响奋斗之歌”典型选树宣传行动，广泛开展新时代文明实践示范引领行动，着力塑造新时代河南人越是艰险越向前的鲜明品格，为决胜全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标和向第二个百年奋斗目标进军凝聚精神力量。

适应时代变化，以用好打赢为目标推动互联网条件下的宣传工作整体创新。《条例》强调，各级党委和政府要提高用网治网水平，使互联网这个最大变量变成事业发展的最大增量。这是党中央把握新时代宣传工作的环境、条件、方式发生巨大变化作出的重大部署。贯彻落实《条例》，必须顺应时代大势，以互联网思维全面审视宣传工作，自觉把关注焦点、工作重心、资源配置转

移到互联网这个主战场上来。一方面，我们将打通全省媒体资源，加快构建贯通省市县、全省一张网的全媒体传播体系，实现一体发声、一体传播。县级融媒体中心建设重点强化受众意识和服务功能，增强用户黏性；体制机制改革重点强化“融”的意识，建立符合全媒体生产传播规律的管理体制和运行机制；技术平台建设重点打造全省一体化的支撑平台、调度平台、传播平台，实现互联互通、资源共享、用户共享。另一方面，我们将加快推动宣传工作理念、工作方式、体制机制的整体重塑，全面升级战术打法，系统提升用网治网能力。深化社科评审评奖和业务考核改革，推动社科理论工作者积极创作适合网络传播的短文章、短视频，主动到直播平台、问答社区等网络阵地传播真理、批驳谬误。把网络文学、网络动漫、网络视听等新业态纳入创作规划，加强对新文艺群体的团结扶持，推动网络文艺繁荣发展。结合企业职工、青年学生、新社会群体的代际特点，围绕热点话题策划议题，引导网友在思想碰撞交流中凝聚共识，让正能量充盈网络空间。

贯彻落实《条例》离不开一支忠诚于党、适应时代、作风扎实的宣传干部队伍。我们将以提升政治能力为根本，把政治建设摆在首位，有针对性地加强思想淬炼、政治历练，推动宣传干部自觉养成从政治上看问题的习惯，不断锤炼对党绝对忠诚的政治品格。以适应时代要求为紧要，加强全省宣传干部的工作交流、挂职锻炼、教育培训，不断增强谋划策划能力、创新创造能力、统筹落实能力，特别是增强运用信息化手段组织工作、通过互联网平台开展工作的能力。以走好群众路线为基础，持续开展增强“四力”教育实践，引导宣传干部不忘初心、牢记使命，心中装着群众，深深扎根群众，放手发动群众，不断满足人民群众精神文化生活新期待。✎

（作者为河南省委常委、宣传部部长）

✎ 本栏责编：孙艳芳 林晓楠 杜志远
✉ E-mail: ssbgzw@126.com

为退役军人安置就业提供有力法治保障

◎ 郭林茂

退役军人保障法体系完备、内容全面，对移交接收、退役安置、教育培训、就业创业、抚恤优待、褒扬激励、服务管理作了明确规定，确立了退役军人工作法律制度的“四梁八柱”。

2020年11月11日，十三届全国人大常委会第二十三次会议通过了《中华人民共和国退役军人保障法》。这是退役军人工作领域第一部基础性、系统性和综合性的法律，将于2021年1月1日起正式施行。出台退役军人保障法，充分体现了党和国家对退役军人的亲切关怀，对做好新时代退役军人保障工作，维护好退役军人合法权益，让军人成为全社会尊崇职业，推进强军兴军事业具有十分重要的意义。退役军人保障法体系完备、内容全面，对移交接收、退役安置、教育培训、就业创业、抚恤优待、褒扬激励、服务管理作了明确规定，确立了退役军人工作法律制度的“四梁八柱”，特别是在规范退役安置、强化就业创业扶持等方面作了较为详细的规定。

规范退役安置，保障退役军人各得其所

退役军人保障法在总则中突出了退役安置应当遵循的原则，即退役军人安置工作应当公开、

公平、公正。法律关于退役安置方面的具体制度设计，主要有三个特点：

一是分类安置。根据退役军官、军士和义务兵的身份类别，结合服现役年限、所做贡献等因素，分别确定了不同的安置方式。比如，法律对退役的军官规定了退休、转业、逐月领取退役金、复员等4种主要方式妥善安置，并根据每一种安置方式的特点明确了相应的待遇保障措施。如以退休方式移交人民政府安置的军官，由安置地人民政府按照国家保障与社会化服务相结合的方式，做好服务管理工作，保障其待遇。此外，根据军事政策制度改革有关精神，在现有安置方式基础上，对服现役满规定年限的军官和军士增加了逐月领取退役金安置方式。

二是体现尊崇。总则中规定，退役军人的政治、生活等待遇与其服现役期间所做贡献挂钩，这是对退役军人的尊崇和所做贡献的肯定。法律将这一规定体现到具体的安置等环节，比如，对以

转业方式安置的军官，由安置地人民政府根据其德才条件以及服现役期间的职务、等级、所做贡献、专长等和工作需要安排工作岗位，确定相应的职务职级。法律关于优先安置的规定也体现了尊崇，比如法律规定，参战退役军人，担任作战部队师、旅、团、营级单位主官的转业军官，属于烈士子女、功臣模范的退役军人，长期在艰苦边远地区或者特殊岗位服现役的退役军人，优先安置。

三是保障到位。退役军人保障法从编制、劳动权益、家属权益等方面对安置保障作了详细规定。比如，规定机关、群团组织、事业单位接收安置转业军官、安排工作的军士和义务兵的，给予编制保障。再如，规定国有企业应当与接收安置的退役军人按照国家规定签订劳动合同，保障其相应待遇。有关用人单位裁减人员时，优先留用接收安置的转业和安排工作的退役军人。此外，符合条件的军官和军士退出现役时，其配偶和子女可以按照国家有关规定随调随迁，并在就业、

转学和入学等方面享受相应的优惠政策。

强化扶持措施，助力退役军人就业创业

退役军人是社会主义现代化建设的重要力量，是党和国家的宝贵财富。为充分发挥退役军人作用，法律从多方面强化扶持措施，助力他们就业创业。

一是以教育培训为前提。教育培训是退役军人保障工作的重要组成部分。按照法律规定，军人退役前，所在部队在保证完成军事任务的前提下，可以根据部队特点和条件提供职业技能储备培训。高等学校根据国家统筹安排，可以通过单列计划、单独招生等方式招考退役军人；现役军人入伍前已被普通高等学校录取或者是正在普通高等学校就学的学生，退役后在入学、复学等方面享受相关教育优惠政策；国家依托和支持普通高等学校等机构为退役军人提供职业技能培训；军人退出现役，安置地人民政府应当根据就业需求组织其免费参加职业教育、技能培训。

二是以政府推动为抓手。强调各级人民政府应当加强对退役军人就业创业的指导和服务，主管部门通过组织专场招聘会、开展就业推荐、职业指导，帮助退役军人就业；公共人力资源服务机构应当免费为退役军人提供职业介绍、创业指导服务；退役军人未能及时就业的，在人力资源

社会保障部门办理求职登记后，可以按照规定享受失业保险待遇；机关、群团组织、事业单位和国有企业在招录或者招聘人员时，对退役

军人的年龄和学历条件可以适当放宽，同等条件下优先招录、招聘退役军人；各地应当设置一定数量的基层公务员职位，面向服役满五年的高校毕业生退役军人招考；等等。

三是以市场社会为支撑。在国家积极推动的基础上，对退役军人的就业创业，充分发挥市场引导和社会支持的积极作用。比如法律规定，国家鼓励经营性人力资源服务机构和社会组织为退役军人就业创业提供免费或者优惠服务；有劳动能力和就业意愿的残疾退役军人，优先享受国家规定的残疾人就业优惠政策；国家鼓励退役军人参加稳边固边等边疆建设工作；有条件的地区可以建立退役军人创业孵化基地和创业园区，为退役军人提供经营场地、投融资等方面的优惠服务；用人单位招用退役军人符合国家规定的，依法享受税收优惠等政策。

法律的生命力在于实施。退



>> 2020年11月23日，以“戎归彩云 就业再启航”为主题的云南省2020年退役军人国企专场招聘会在昆明举行，共100余家用人单位提供5000余个岗位 李嘉娴/摄

役军人保障法的顺利有效实施，需要各方面的共同努力。一是完善配套法规政策。下一步，有关部门将按照法律规定，结合军事政策制度改革要求，继续做好配套法规政策制定和清理工作，该制定的尽快制定，该修改的抓紧修改，该废止的及时废止，推动有关法律制度尽快落实。二是加强法律宣传解读。要加强各级退役军人工作主管部门、退役军人服务机构和其他相关部门的系统培训，确保准确理解和执行法律。要做好法律宣传普及，营造知法用法守法的良好氛围，让全社会深入了解法律和有关法规政策的内容，为法律有效实施、退役军人保障各项工作顺利开展打好基础。三是做好法律实施工作。通过各方面相互配合、共同努力，确保法律规定得到全面贯彻和有效执行，切实维护好广大退役军人的合法权益。[署名]

（作者为全国人大常委会法工委社会法室主任）

“五破” “五立” 推进教育评价改革

◎ 钟文

围绕党委和政府、学校、教师、学生、社会五类主体，《深化新时代教育评价改革总体方案》重点设计了五个方面22项改革任务，做到“五破”“五立”。

教育是国之大计、党之大计。教育评价事关教育发展方向，是树立正确办学方向的指挥棒，也是提高现代教育治理能力的关键点。近期，中共中央、国务院印发《深化新时代教育评价改革总体方案》（以下简称《总体方案》），这是新中国第一个关于教育评价系统性改革的文件，是指导新时代教育评价改革的纲领性文件。《总体方案》的出台实施，是以习近平同志为核心的党中央作出的重大教育决策部署，对于全面贯彻党的教育方针，完善立德树人体制机制，破除“唯分数、唯升学、唯文凭、唯论文、唯帽子”的顽瘴痼疾，引导全党全社会树立科学的教育发展观、人才成长观、选人用人观具有重大意义，必将有利于全面牵引育人方式、办学模式、管理体制、保障机制改革，推动建设高质量教育体系，培养担当民族复兴大任的时代新人，培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人，加快推进教育现代化、建设教育强国、办好人民满意的教育。

《总体方案》有四个突出特点

教育评价改革是一项世界性、历史性、实践性难题，涉及历史文化传统、经济社会发展水平、思想观念等多重因素，涉及不同主体，牵一发而动全身，必须以攻坚克难的勇气、久久为功的韧劲，进行系统设计、辩证施治、重点突破。《总体方案》的基本定位和考虑是：坚持以立德树人为主线，以破“五唯”为导向，以五类主体为抓手，着力做到政策系统集成、举措破立结合、任务协同推进。具有以下四个特点：

一是突出立德树人、中国特色，具有鲜明的引领性。《总体

方案》着眼于全面贯彻党的教育方针，牢记为党育人、为国育才使命，坚持把落实立德树人根本任务、培养担当民族复兴大任的时代新人、培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人贯穿于各项评价改革任务始终，坚持扎根中国、融通中外，立足时代、面向未来，坚定不移走中国特色社会主义教育发展道路。

二是突出问题导向、目标导向，具有鲜明的针对性。《总体方案》紧扣破除“五唯”顽瘴痼疾，抓住教育评价改革的“突破口”“关键点”，有针对性地推出相应改革举措，确保教育评价



>> 吉林省长春市二道区推进中小学“多元化”课堂教学改革，拓展延伸科学创造、红色教育等特色课程，促进学生全面发展。图为学生在一零八教育集团长青校区创客教室学习基础搭建课程 许畅/摄

关键领域改革取得实质性突破，着力扭转短视化、功利化倾向，推动形成充满活力、富有效率、更加开放、有利于高质量发展的体制机制。

三是突出顶层设计、统筹兼顾，具有鲜明的系统性。《总体方案》坚持系统观念，突出整体设计，围绕党委和政府、学校、教师、学生、社会五类主体同步设计改革举措，一体改进结果评价、强化过程评价、探索增值评价、健全综合评价，全面覆盖基础教育、职业教育、高等教育各领域和大中小幼各学段，全面贯彻教、育、考、招、用各个环节，坚持远近结合、内外结合、上下结合，有效凝聚改革合力。

四是突出科学有效、精准操作，具有鲜明的行动性。《总体方案》坚持把宏观战略部署与微观操作相结合，既立足当下、以教育评价改革驱动各项决策部署贯彻落实，也面向未来、通过教育评价改革带动营造教育良好外部环境，既强化正面倡导，也划定负面清单，明确了改革的任务书和路线图，使改革有章可循、有据可依、有径可行。

改革明确五方面重点任务

《总体方案》充分考虑教育评价改革的艰巨性、长期性，着眼于与中国教育现代化总体进程相适应，分两个阶段提出深化新时代教育评价改革的目标。第一阶段：经过5至10年努力，各

级党委和政府科学履行职责水平明显提高，各级各类学校立德树人落实机制更加完善，引导教师潜心育人的评价制度更加健全，促进学生全面发展的评价办法更加多元，社会选人用人方式更加科学。第二阶段：到2035年，基本形成富有时代特征、彰显中国特色、体现世界水平的教育评价体系。

围绕党委和政府、学校、教师、学生、社会五类主体，《总体方案》重点设计了五个方面22项改革任务，做到“五破”“五立”。

一是改革党委和政府教育工作评价。“破”的是短视行为和功利化倾向，“立”的是科学履行职责的体制机制，明确提出建立健全党委统一领导、党政齐抓共管、部门各负其责的教育领导体制和党政主要负责同志深入教育一线调研、为师生上思政课、联系学校和年终述职必述教育工作等制度，提出坚决纠正片面追求升学率倾向的具体要求，引导各级党委和政府树立正确的教育政绩观，全面贯彻党的教育方针，营造良好的教育生态。

二是改革学校评价。“破”的是重智育轻德育、重分数轻素质等片面办学行为，“立”的是立德树人落实机制，明确提出坚持把立德树人成效作为根本标准，完善幼儿园、中小学校、职业学校和高校等各级各类学校评价标准，引导学校改进办学行为，

促进学生身心健康、全面发展。

三是改革教师评价。“破”的是重科研轻教学、重教书轻育人等行为，“立”的是潜心教学、全心育人的制度要求，明确提出坚持把师德师风作为第一标准，把认真履行教育教学职责作为评价教师的基本要求，提出强化一线学生工作，改进教师科研评价，重点评价学术贡献、社会贡献以及支撑人才培养情况，引导教师上好每一节课、关爱每一个学生。

四是改革学生评价。“破”的是以分数给学生贴标签的不科学做法，“立”的是德智体美劳全面发展的育人要求，明确提出创新德智体美劳过程性评价办法，完善综合素质评价体系，对德育、体育、美育、劳动教育评价以及严格学业标准、深化考试招生制度改革作出重要部署，引导学生坚定理想信念、厚植爱国主义情怀、加强品德修养、增长知识见识、培养奋斗精神、增强综合素质。

五是改革用人评价。“破”的是文凭学历至上等不合理用人观，“立”的是以品德和能力为导向的人才使用机制，明确提出各级公务员招录、事业单位和国有企业在招聘公告和实际操作中不得将毕业院校、国（境）外学习经历、学习方式作为限制性条件，发挥选人用人对于正向牵引教育事业健康发展的重要作用，形成“不拘一格降人才”的良好局面。■

以量子计算机为突破口，加快量子科技发展

——专访中国科学院院士郭光灿

◎ 本刊记者 刘欣越 翟健

量子科技是面向未来的技术，是一项对传统技术体系产生冲击、进行重构的重大颠覆性技术创新，将引领新一轮科技革命和产业变革方向。

中共中央政治局前不久就量子科技研究和应用前景举行第二十四次集体学习。习近平总书记在主持学习时强调，要充分认识推动量子科技发展的重要性和紧迫性，加强量子科技发展战略谋划和系统布局，把握大趋势，下好先手棋。为深刻领会习近平总书记重要讲话精神，准确把握“十四五”时期量子科技发展大势，本刊记者专访了中国科学院院士、中科院量子信息重点实验室主任郭光灿。

加快量子科技发展具有重要意义

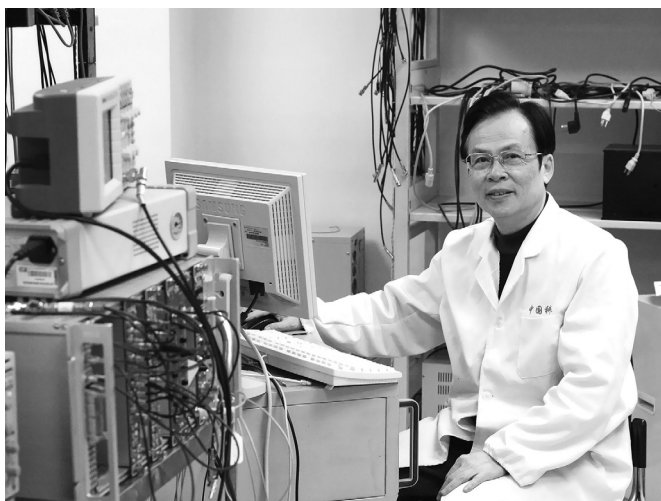
记者：量子科技是新一轮科技革命和产业变革的前沿领域，它在科技创新中处于什么地位？加快量子科技发展有何重要意义？

郭光灿：对于整个科技创新领域而言，发展量子科技具有重大科学意义和战略价值。量子科技是面向未来的技术，是一项对传统技术体系产生冲击、进行重构的重大颠覆性技术创新，将引领新一轮科技革命和产业变革

方向。为什么量子科技有如此大的“威力”？因为量子科技应用了量子世界的特性，比如叠加性、纠缠、非局域性、不可克隆性等，其功能

远远优于相应的经典技术。可以说，量子科技突破了经典技术的物理极限，开辟了科技发展新方向。

能不能发展好量子科技，很大程度上决定了人类迈入量子时代后，本国的国力能否迅速提升。英国抓住了第一次工业革命的契机，缔造了“日不落帝国”。德国和美国在第二次工业革命中占尽先机，美国由此成为超级大国。哪个国家拥有了这些具有颠覆、变革力量的技术，哪个国家就能大幅提升国力。量子时代还没有到来，但人类走入量子时代是迟



>> 郭光灿院士在实验室 段开敏 / 摄

早的事，我们必须提早谋划布局，否则在量子时代也必然面临关键技术“卡脖子”问题。

中共中央政治局集体学习量子科技，充分展示了党中央对量子科技发展的重视，也侧面反映了我国在量子科技领域有广阔的作为空间。目前，真正的量子器件还没有大规模普及，很多产品仍处于实验阶段，很多设想虽然在理论上验证了，但实际操作起来仍面临诸多难以克服的技术困难，急需相关基础研究有突破性进展。全球范围来看，在量子科技领域，当下各个国家还在“赛

跑”，比赛谁先掌握关键技术，这是一条胜负未定的赛道。量子科技领域的竞争形势不像第一次、第二次工业革命，发达国家几乎占尽了优势，在“终点”看着我们起跑。这次，我们中国人有足够的时间和人力物力去追赶甚至超越发达国家。

把握量子科技发展大势的突破口

记者：据我们所知，量子科技有许多细分领域。您认为把握量子科技发展大势的突破口在哪里？

郭光灿：我认为量子计算机最重要。量子计算机是量子科技中最具颠覆性力量的技术。它不是对电子计算机进行修修补补，而是彻底改变了计算机运算方式。计算机运算速度指数级提高，将惠及各行各业。我一直认为，只有通用量子计算机普及了，我们才能断言量子时代到来了。

量子计算机为什么拥有如此强大的力量？因为量子计算机应用了量子世界的特性，天然具有并行运算的能力，可以将某些在电子计算机上难度呈指数增长的复杂问题变为呈多项式增长的简单问题。举个例子，2019年10月，谷歌利用搭载53个量子比特超导量子芯片的量子计算机，耗时200秒便解决了一个当今最快的经典超级计算机大概需要1万年才能解决的复杂问题。这还只是拥有53个量子比特的量子计算机所

展示出的运算速度，真正的通用量子计算机将拥有几百万个量子比特，运算速度可想而知。

有了运算速度如此快的量子计算机，很多行业将迎来黄金发展期，社会生产力将大幅提升。比如，在药物研发过程中，通常会使用计算机来模拟化学反应过程，找出结构最优的分子。随着化学反应复杂度的增加，经典计算机模拟所需要的时间呈指数级上升，导致很多问题无法解决，因为我们不可能真的等着计算机运行几百年几千年。量子计算机就能克服这些困难，它的并行运算能力能够大幅降低模拟化学反应的时间，从而提升药物研发效率。做个形象的类比，量子计算机的运算能力同经典电子计算机相比，大致等同于经典电子计算机的运算能力同算盘相比。由此可见，一旦量子计算机广泛应用，人类社会各个领域都将发生翻天覆地的变化。

科学研究需要坚定信念矢志向前

记者：习近平总书记强调，要围绕量子科技前沿方向，造就一批能够把握世界科技大势、善于统筹协调的世界级科学家和领军人才。您是当之无愧的量子科技发展领军人物，有什么建议同青年科学家分享吗？

郭光灿：我从事量子科技相关的研究将近40年了，的确有些深刻的体会想与青年科学家们分享。

做科学研究，首先要坐得住冷板凳，在困境中坚持下来。距离做出通用量子计算机，我们还有许许多多的基础研究亟待突破。坐得住冷板凳，既是指自己的研究方向不被理解、不被肯定时，要沉得下心耐得住寂寞，也是指自己的研究遭遇瓶颈困境时，要坚定信念矢志向前。

其次，科学家一定要有大局观。尤其是学科带头人，要立足整个学科的发展前景协调调动资源，努力让这个领域的研究在全国“百花齐放”，而不是一味追求一家独大。同时，要鼓励优秀青年人才勇挑重担，给他们充分的人财物自主权和技术路线决定权，让他们放开手脚，勇攀科学高峰。

第三点，也是非常重要的一点，一定要认真领会习近平总书记强调的“创新自信”。现在，我国的综合国力大幅提升，科研环境越来越好，整个国家社会的支持力度越来越大，科研人才水平越来越高，再加上中国人非常勤奋，我们有足够的信心底气走在世界前列，尤其是在量子科技领域。青年科学家们要做的，就是坚定地以自己的国家、自己的事业、自己的兴趣爱好站在一起，与神秘的量子力学为友，坚持不懈，不断突破，为我国量子科技的发展作出新的更大贡献。

◆ 本栏责编：孙爽 杜志远
✉ E-mail: ssbgzw@126.com

擘画新时代 领航新征程

——外国政党眼中的中共十九届五中全会

◎ 中共中央对外联络部世界政党研究所

外国政党普遍认为，中国共产党的领导是当代中国取得一切成就的关键，全会不仅绘就了新时代中国发展的宏伟蓝图，也将为世界发展增添更多动力。

在“两个一百年”奋斗目标的历史交汇点，中国共产党召开十九届五中全会，审议通过《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》，引发外国政党的广泛热议。外国政党普遍认为，中国共产党的领导是当代中国取得一切成就的关键，全会不仅绘就了新时代中国发展的宏伟蓝图，也将为世界发展增添更多动力。

“中国共产党的领导是当代中国一切成就的关键”

许多外国政党认为，中国共产党始终坚守为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴的初心与使命，带领中国人民接续奋斗，战胜各种风险挑战，党和国家的各项事业不断取得新的重大成就。中国共产党的领导是当代中国取得一切成就的关键所在。**罗马尼亚、突尼斯、巴勒斯坦**等国政党指出，中国共产党为实现中华民族伟大复兴的中国梦长远谋划、科学部署、不懈努力。没有中国共产

党的领导，中国就不可能取得现有成就。**南非共产党**表示，在习近平总书记的领导下，中国共产党不断完善中国特色社会主义思想理论体系，致力提升国家治理能力。中国共产党的领导是中国持续稳定发展的根本保障。**俄罗斯统一俄罗斯党**指出，“十三五”时期，中国共产党带领中国取得举世瞩目的成就，习近平总书记作为中共中央和中国共产党的核心，发挥了擎旗定向、领航掌舵的关键作用。**法国共产党、埃塞俄比亚繁荣党、吉布提争取人民联盟、卢旺达爱国阵线**等指出，全会通过的《建议》，彰显了中共一如既往的宽广视野和长远眼光，与某些国家“一届政府一组政策”的短视举措形成了鲜明对比。**蒙古人民党**表示，纵观中国近几十年来取得的巨大发展成就，深刻体会到分阶段、分层次制定发展规划对国家整体发展至关重要，这也是人民党从中共学习的一条宝贵经验。**墨西哥革命制度党、乌拉圭广泛阵线**等指出，中国共产

党始终坚持以人民为中心的发展思想，并将其贯彻到政策制定、执行的全过程，得到了中国人民的衷心拥护，《建议》充分体现了这一执政理念。**圭亚那人民进步党**指出，中共在《建议》起草制定过程中广泛听取社会各界意见并认真研究吸收，是中国特色社会主义民主的生动体现，中国共产党为世界各国政党作出了科学决策、民主决策的表率。

“为实现中华民族伟大复兴的中国梦奠定了坚实基础”

许多外国政党指出，“十三五”期间，中国共产党带领中国人民砥砺前行，如期完成新时代脱贫攻坚目标任务，全面建成小康社会取得决定性成就，为实现中华民族伟大复兴的中国梦、开启全面建设社会主义现代化国家新征程奠定了坚实基础。**古巴、哈萨克斯坦、津巴布韦**等国政党指出，“十三五”期间，在以习近平总书记为核心的中共中央坚强领导下，中国取得了全方位的巨大发展成就，综合国力显著提升，中国和中国共产党在世界舞台上展

现出前所未有的影响力和号召力。**柬埔寨、缅甸、波兰、突尼斯、博茨瓦纳**等国政党强调，消除贫困是人类亘古以来的永恒期盼，也是各国发展面临的最具挑战性的任务之一。在中国共产党的领导下，中国取得了人类历史上最为辉煌的减贫成就，深刻地改变了中国历史的发展轨迹。**越南共产党**指出，中国共产党带领中国在“十三五”时期取得的辉煌成就，展示了社会主义制度的勃勃生机，进一步彰显了中国特色社会主义制度的世界意义。**坦桑尼亚革命党**表示，以习近平总书记为核心的中国共产党领导中国人民克服了新冠肺炎疫情的不利影响，有效统筹推进疫情防控和经济社会发展，如期完成新时代脱贫攻坚、全面建成小康社会的既定目标，这是造福14亿中国人民的丰功伟绩。

“绘就了中国新时代发展的宏伟蓝图”

许多外国政党指出，全会开启了全面建设社会主义现代化国家的新征程，为中国新时代的发展绘就了宏伟蓝图。**巴基斯坦、斯里兰卡、尼日利亚**等国政党指出，全会是一次承前启后、继往开来的重要会议，明确了中国特色社会主义的历史方位和未来愿景，规划了发展路径、目标和重点，必将引领中国取得更大成就。**老挝人民革命党**表示，全会是中共即将迎来建党100周年前夕召开的一次具有重要历史意义的大会。

会议审议通过的《建议》，充分体现了以习近平总书记为核心的中共中央规划国家未来的远见卓识和继往开来的历史担当，必将把中国特色社会主义事业更加有力地推向前进。**越南共产党、埃及共产党**等指出，全会进一步明确了全面建设社会主义现代化国家的战略谋划，深化了中国特色社会主义这一全新现代化路径的科学内涵。**科特迪瓦统一党、莫桑比克解放阵线**等表示，《建议》充分彰显新发展理念，明确了将蓝图变为现实的路径，将指引中国朝着高质量、可持续发展方向前行。**哥斯达黎加广泛阵线**强调，《建议》为中国的经济社会发展指明道路，体现中国为应对人类未来挑战、寻求可持续发展模式的决心。

“将为世界发展增添更多动力”

许多外国政党指出，在国际形势不稳定性不确定性明显上升的背景下，中国共产党高举和平、发展、合作、共赢旗帜，以中国发展带动世界经济复苏，推动构建新型国际关系和人类命运共同体，体现了一以贯之的世界眼光和天下情怀。**巴基斯坦穆盟(谢)、纳米比亚人组党、乌干达全国抵抗运动、塞拉利昂人民党**等指出，在保护主义上升、世界经济低迷的背景下，中国共产党提出构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，在更高水平上扩大对外开放，将进一步推动中国自身发展和世界

经济复苏，为世界各国带来新的机遇。**肯尼亚朱比利党**表示，当前，全球不少国家出现第二波疫情，世界经济遭受冲击，国际秩序面临诸多挑战。中国牢牢控制住了疫情，迅速实现经济复苏与增长，并立足实际、着眼未来，制定了“十四五”规划，不仅对中国开启全面建设社会主义现代化国家的新征程至关重要，而且关系到全世界的稳定和繁荣。**吉布提争取人民联盟**指出，中国通过“十四五”规划释放出了中国持续发展的信心和底气，必将为世界发展增添更多动力。**法国共产党**指出，中国共产党提出打造新发展格局，不仅充分回应了中国人民的需求，也适应了国际环境的变化，为世界上面临同样挑战的国家提供了重要参考。**委内瑞拉统一社会主义党**表示，在以习近平总书记为核心的党中央领导下，中国将继续秉持共商共建共享理念，在全球治理中发挥更为重要作用。**南非共产党**指出，不同于世界其他大国，中国始终以理性、科学的态度面对全球性问题和挑战，始终将自身发展与世界其他国家发展紧密结合起来。**俄罗斯联邦共产党**表示，全会强调构建新型国际关系和人类命运共同体，体现了中国共产党作为世界上最强大政党的责任与担当。**墨西哥劳动党**指出，在中国共产党的领导下，中国将继续引领全球发展，推动建设公正合理的国际政治经济新秩序，人类命运共同体理念将更加深入人心。■

RCEP：区域和全球开放发展新动力

◎ 潘怡辰 袁波

RCEP历经约31轮谈判才“修成正果”，逆势而出，是亚太区域合作极具标志性意义的成果。

2020年11月15日，历经8年“马拉松”式谈判，区域全面经济伙伴关系协定（RCEP）最终落地，标志着世界上人口最多、经贸规模最大、最具发展潜力的自由贸易区正式启航。在全球经济饱受疫情冲击，国际经贸规则遭受严重挑战的背景下，RCEP的签署彰显了亚太国家维护多边主义和自由贸易的共同意愿，体现了域内发达国家、发展中国家和最不发达国家的利益共生，是亚太乃至全球范围内区域经济一体化的重要里程碑。

RCEP的缘起

RCEP是由东盟与中国、日本、韩国、澳大利亚、新西兰等自由贸易伙伴共同推动达成的大型区域贸易协定。RCEP谈判的基础，是东盟与中、日、韩、澳、新等国签署的“10+1”自由贸易协定框架。2002年以来，东盟接受中国的倡议开始建设第1个“10+1”（东盟—中国）自由贸易区，并陆续与中、韩、日、澳、新、印达成“10+1”自贸协定，

构建起以东盟为中心的自贸区网络。与此同时，中、日、韩等东亚各国也在积极构建各自的自贸区网络。2008年全球金融危机的爆发，特别是2009年美国加入并主导推动跨太平洋伙伴关系协定（TPP）谈判，使得东亚各国进一步认识到加强区域经济合作的迫切性。从2013年5月启动第一轮谈判直至签署，RCEP共进行了约31轮谈判。尽管印度在最后关头退出，RCEP的签署仍是亚太区域合作极具标志性意义的成果。

打造区域经济合作新亮点

RCEP的初衷是通过削减关税及非关税壁垒，建立一个现代、全面、高质量以及互惠共赢的经济伙伴关系合作框架，以促进区域贸易和投资增长。从协定内容来看，RCEP基本实现了这一初衷。

现代、高质量的新型自由贸易协定代表。作为新型现代自贸协定，RCEP不仅包含货物、服务和投资等市场准入内容，还增加了知识产权、竞争政策、电子

商务等规则领域的新议题。协定对投资采用负面清单的开放模式，扩大了自然人移动的承诺类别，就金融和电信监管透明度做出高水平承诺，提高知识产权、反垄断和消费者保护水平。协定还加强了数字环境下著作权或相关权利以及商标的保护，要求维持对电子传输内容免征关税的做法，并首次在符合我国法律法规的前提下纳入数据流动、信息存储等规定。

建立区域累积的原产地规则。联合国贸发会议发布报告指出，RCEP覆盖地区是全球制造业的动力源之一，约50%的汽车生产和70%的电子产品生产均在此区域内完成。RCEP协定最重要的一大突破是引入区域累积原则，即允许产品原产地价值成分可在15个成员国构成的区域内进行累积，来自RCEP任何一方的价值成分都会被考虑在内，能有效降低原产货物的免税门槛，提高企业对优惠税率的利用率，减少生产成本，也能吸引更多要素资源在区域内自由流

动和高效配置，为企业和消费者创造更多福利。

普惠包容的零关税区域一体化市场。

RCEP 成员间发展差距较大，人均 GDP 最高的新加坡是最低的缅甸的 46 倍。为此，协定最大限度地兼顾成员间发展水平差异和诉求，对欠发达成员额

外给予差别待遇。比如，为老挝、柬埔寨、缅甸等欠发达成员提供过渡期来实现服务贸易“负面清单”开放，不对最不发达国家原产货物实施过渡性保障措施，或向其实施的过渡性保障措施要求补偿。同时，RCEP 生效后，区域内 90% 以上的货物贸易将最终实现零关税，降低 RCEP 区域内贸易成本和产品价格，实现比世界贸易组织更高的服务市场开放，为企业提供巨大的发展空间。

助推区域和全球开放发展的新动力

当前，经济全球化遭遇逆流，多边贸易体制面临发展困境，特别是新冠肺炎疫情阻碍人员往来和生产要素的跨境流动，世界经济陷入深度衰退。在此背景下，RCEP 的签署呈现出积极作用和深远意义。

RCEP 区域将成为提振全球经济的新增长极。近年来，全球经济复杂分化，新兴经济体成为



>> 2020年11月15日，第四次区域全面经济伙伴关系协定（RCEP）领导人会议以视频方式举行，会后15个RCEP成员国正式签署该协定。图为在越南首都河内，区域全面经济伙伴关系协定（RCEP）签署仪式现场 陶军 / 摄

全球经济增长的主要驱动力，东亚地区经济发展前景乐观。联合国贸发会议报告预测，到 2025 年，RCEP 有望推动成员国出口增长 10% 以上。到 2030 年，将为本地区 GDP 增长贡献约 0.2 个百分点，这一地区将成为释放贸易活力的核心区域，成为提振全球经济的新增长极。

RCEP 将为维护和推进多边贸易体制改革贡献亚洲智慧。在多边主义和自由贸易体制受到较大冲击、世界贸易组织（WTO）多边贸易体制改革面临困境的情况下，RCEP 在开放货物服务和投资准入、实施关税减让、简化海关通关程序以及消除非关税壁垒等方面取得了比 WTO 更进一步的积极成果，与 WTO 规则相衔接，与其他区域自贸安排相辅相成，是多边贸易体制的有益补充，为维护和推进多边贸易体制改革提供了重要参考。

RCEP 将促进构建更加紧密、稳定和更有韧性的区域产业

链供应链。在单边主义和保护主义蔓延的背景下，部分发达国家以保障和提振本国经济、维护国家安全为由，陆续出台鼓励制造业回流的政策措施。RCEP 生效后，其所搭建的自由开放区域大市场将促进人员和生产要素的自由高效流动，降低区域内的贸易投资壁垒与成本，强化成员

间生产分工合作，吸引更多企业在区域内投资布局，推动形成更加紧密、稳定和更有韧性的区域产业链供应链发展格局，并在全球层面产生示范和带动作用。

RCEP 通过整合现有双边自贸协定，进一步提高了货物贸易便利化水平和服务贸易投资的总体开放水平，同时弥补了中日、日韩等东亚主要经济体之间自贸协定的空白。此外，RCEP 也为亚洲国家提供了与 CPTPP（全面与进步跨太平洋伙伴关系协定）、日本—欧盟自贸协定等不同的区域一体化发展模式，在规则制订上更加凸显发展中成员的利益。随着发展中成员能力的不断提升，未来这些协定在规则领域有望进一步整合，从而推动形成更大范围、更高水平的自贸区建设。■

（作者分别为对外经济贸易大学国际经济研究院博士，商务部研究院亚洲研究所副所长、研究员）

共筑全球数据安全

◎ 鲁传颖

世界需要携手构建新国际规则框架，推进全球数字治理，共享数字经济发展红利。

数字空间治理是当前国际社会面临的急迫议题。今年9月，国务委员兼外交部部长王毅在“抓住数字机遇，共谋合作发展”国际研讨会上提出《全球数据安全倡议》，针对全球数字经济规则体系表达了八点主张，涵盖供应链安全、个人信息保护、跨境数据流动等方面内容，反映了各国共同意愿，引起国际社会重视与关注。

数据安全形势严峻

数据是信息时代的“石油”，在信息社会的地位如同土地、人口之于农耕文明，机器之于工业文明，深刻改变了人类生产生活方式。以数据作为关键生产要素的数字经济是当前高质量发展的新引擎。最新统计显示，全球移动互联网用户达35亿，数字经济规模占全球生产总量（GDP）的比重超过15%。全球数据爆发增长，海量聚集，数据数量和质量将成为未来各国综合国力竞争的核心领域。在全球分工合作日益密切的背景下，保障数据安全，

促进全球数字经济发展至关重要。

然而过去几年，全球数据安全风险日益突出。一方面，数字经济繁荣发展使得大量数据频繁跨境流动，在不同主体间流通加工，极易造成数据篡改、伪造、泄露甚至滥用。另一方面，数据资源商业价值和战略价值日益显现，导致数据攻击、数据窃取、数据倒卖、数据劫持等层出不穷，并逐渐呈现出跨国性、高科技、产业化等特点。

近年来，一些西方国家利用在全球互联网关键基础设施领域的优势地位，大肆开展数据收集和数据监听，给全球数据安全带来极大威胁。“斯诺登事件”“维基解密”等网络安全事件和“棱镜门”“方程式组织”“梯队系统”等网络监听监视行为揭露，美国滥用国家安全名义非法入侵他国关键基础设施、在互联网企业的服务器开设“后门”，通过“方程式”“脏盒”等程序窃取私人用户数据，秘密控制全球主流加密软件公司，非法获取海量数据，对他国数据主权构成极大

侵犯。这种以数字安全名义发展提升自身数字攻防能力，建立数据霸权，维护自身网络空间主导权的行为逆历史发展潮流而动，推行“清洁网络”计划等“数字炮舰政策”甚至鼓动他国效仿的“长臂管辖”行径更是罔顾全球利益和福祉，严重威胁全球产业链供应链安全。

随着国家数据主权安全风险程度不断加剧，国际社会纷纷出台相应举措，保障本国数据安全，加大数据主权维护力度。比如，欧盟提出建立数字单一市场，制定《通用数据保护条例》，提升隐私保护标准。英国出台《国家网络安全战略2016—2021》，加强互联网安全。我国积极制定《个人信息保护法》《数据安全法》，提升数据保护能力。

数据安全保障面临挑战

在人类快步进入数字时代、新冠肺炎疫情加速经济社会数字化转型的背景下，全球数字领域竞争愈发激烈，建立全球统一的数据安全标准和机制规则仍然面



>> 2018年4月，美国社交媒体平台脸书（Facebook）深陷“泄密门”。图为脸书首席执行官马克·扎克伯格在美国国会参议院相关委员会的联合听证会上就数据滥用问题作证，并就脸书数据被滥用等问题道歉 邓敏/摄

面临挑战和阻力。

单边主义逆流涌动，数据问题被政治化。当前，数据是各国经济发展和产业革新的动力源泉，对数据资源的争夺已经成为国与国之间竞争的焦点。为了攫取和占有更丰富的数据资源，个别国家利用垄断资本拉小圈子搞“数据霸凌”“数字圈地”，引入意识形态和政治制度等不相关因素将数据安全问题政治化，打压他国领先企业。这种野蛮行径破坏了全球网络创新生态，打破了市场经济和公平竞争原则，全球数据安全和数字合作发展阻力重重。加上各国利益和价值认同存在差异，国家之间缺乏信任，难以在短期内达成共识，进一步造成网络空间分裂，给全球数字经济健康发展带来威胁和挑战。

各国缺乏协调，数据本地化趋势加剧。随着全球数字治理日趋严苛，各国普遍制定出台了相关政策法律法规加强本国数据

隐私和安全保护。截至2020年4月2日，全球194个国家中，共有132个国家制定了数据和隐私保护相关法律。然而由于各国的努力仅仅是在本国层面

解决数据安全问题，造成了全球层面的数据本地化趋势。数据作为新的生产要素可极大提升生产效率和服务精准度，若数据本地化逐步加强，全球数据无法打通，企业就要在不同区域分别建立数据中心，使得成本上升，数据数量和质量降低，带来新的数据壁垒，相应的数据产业和企业还将面对很高的合规成本。

数据安全急需共识与合作

数字空间国际规则的缺失正在成为影响全球数字经济发展，阻碍数字技术国际合作的重要因素。虽然一些国家早已谋划和出台实施了数据跨境的国际规则和多边数据跨境规则，但世界更需要为全球性问题提供解决方案，符合各方利益，让全球共享数字经济发展红利的数据安全规则。对此，中国提出《全球数据安全倡议》（以下简称《倡议》）。这是数字安全领域首个由国家发起

的全球性倡议，中国呼吁国际社会以此为基础加强合作，构建全球数据安全的国际规则，就全球数据安全有序流通表明了积极主张。《倡议》不仅是对联合国和国际社会发展数字经济、建立数字规则的积极回应，也是对外界长期质疑中国数据安全政策的有力澄清，展现了中国政府开放、坦诚的数字大国形象，《倡议》也为全球数据规则制定提供了蓝本。

国际社会应充分认识全球数据安全的重要性复杂性，以事实为依据看待数据安全，切实厘清全球数据安全领域面临的困难与挑战。要意识到，无谓的指责和画地为牢只会提高企业运营成本，阻碍数字经济发展。

各国、各方要形成广泛共识，把相应的数字安全规则探讨提上日程。各国政府、国际组织、信息技术企业、技术社群、民间机构和公民个人等主体要秉持共商共建共享的理念，普遍参与，增进互信，加强沟通对话与交流合作，平等公正地参与数字空间国际规则制定，打造各方普遍接受的全球数字治理框架和数据安全规则与机制，建立的国际司法协作条件和框架，共同应对数据安全风险，保障数据安全，促进全球数字经济健康繁荣发展。

（作者为上海国际问题研究院网络空间国际治理研究中心秘书长、研究员）

◆ 本栏责编：周亭佑 林晓楠
✉ E-mail: ssgzw@126.com

讴歌英雄 记录历史

——时代报告剧聚焦“脱贫先锋”

◎ 刘雁虹



扫一扫观看《脱贫先锋》

“一个有希望的民族不能没有英雄，一个有前途的国家不能没有先锋。”脱贫攻坚战役中涌现出的先进典型、先进人物就是这个时代的英雄和先锋。时代报告剧《脱贫先锋》以10位全国脱贫攻坚获奖者杰出代表为原型，将他们的初心不改、攻坚克难、砥砺前行通过一个个感人至深的故事传递出来，在全国观众面前推出新时代榜样，树立扶贫干部新时代奋勇前进的精神丰碑，生动诠释脱贫攻坚的艰苦历程和重大意义，深刻揭示脱贫攻坚伟大成就背后的精神力量和制度优势。

致力描绘时代先锋群像，树立百万扶贫干部精神丰碑

《脱贫先锋》是由中央农办、农业农村部、国务院扶贫办、国家广播电视总局重点扶持的一部脱贫攻坚题材重点剧目，是一部以真人真事为基础创作的时代报告剧。

剧中人物的原型有“用美好青春诠释了共产党人的初心和使命，谱写了新时代的青春之歌”的时代楷模黄文秀；有习近平总书记2013年到甘肃渭源考察时

探望的身残志坚、带领群众脱贫致富的李晓梅；有习近平总书记2016年春节前夕到井冈山走访的主动脱贫典型彭夏英；有年仅34岁牺牲在扶贫一线，被称为扶贫“活词典”的张小娟；有扶贫60载，初心不改的老共产党员武汉鼎；有带领村民在金山上种植玫瑰致富，开拓进取的村支书陈望慧；有医者仁心、守护村民健康20年的最美村医贺星龙；有扶贫先扶志的“80后”第一书记黄海军；有胆大心细、足智多谋，把嘎查里的贫困户变成“多薪农民”的刘金锁；还有科技报国，30年太行扶贫的“科技村长”孙建设。虽然他们的人生经历、生活工作环境各不相同，但是他们的事迹具有广泛的代表性。

2019年11月，国家广播电视总局电视剧司负责同志在立项之初就向主创团队提出了要求，时代报告剧既要突出时代性，也要彰显纪实性。时代需要先锋，真人真事更有可信度和说服力，要真正深入生活、体验生活，塑造出丰满生动的人物形象，用这10位人物树立起广大扶贫干部和群众的精神丰碑，以脱贫攻坚精神打造一部与众不同的、有强烈

感染力的脱贫攻坚时代作品。

我们对该剧的定位是以贯穿弘扬社会主义核心价值观为主线，围绕脱贫攻坚、全面建成小康社会这一举世瞩目的伟大事业，回望贫困之态、凸显扶贫之难、激发扶贫之志，用真人真事真情实感感染人、鼓舞人。多侧面，多角度拍出原汁原味的人生故事，展现出他们感天动地的精神，描绘一幅时代先锋群像，以生动、鲜活的细节刻画脱贫先锋人物的英雄之美、平凡之美，用时代报告剧独特的真实性和纪实性震撼观众、感染观众。

主创人员深入生活、体验生活，塑造出丰满生动的人物形象

《脱贫先锋》是集体创作的成果，剧组汇聚了一批对脱贫攻坚事业高度认同、能吃苦讲奉献的人。主编剧陈兵与其他7位编剧以及5位导演在剧本创作阶段就投入其中，共同策划创意完成大纲。著名导演胡玫公益担任本剧艺术顾问。实力派演员林永健、王茜华、侯天来、王力可、邢佳栋、印小天、刘园媛、丁柳元、方晓莉、姚安濂、李依晓、叶璇、李玉峰、韩月乔等以公益精神加

盟出演，他们不计酬劳真情奉献，表演真切，充满生活质感，还原了原型人物的真实本色。

拍摄期间，剧组与当地村民打成一片，甚至有的组在村头支口大铁锅，与当地村民一起吃起了“大锅饭”，这样完全融入环境的状态会触发更多的创作激情。剧组全体演职人员甘于奉献、勇于拼搏、认真负责的工作作风为全片的品质奠定了良好的基础，原汁原味地再现了这些先锋人物真实的生活和工作的状态，充满浓郁的地域文化特色。

时代报告剧要求以真实故事为原型、以纪实风格为特色，如何确保剧情拍出来既真实又好看？对于这一问题，导演祝俊充满信心，他说：“比如黄海军帮助村里‘懒酒鬼’变成养殖大户的故事，从屡次吃‘闭门羹’到最后两人成了忘年交，这样的真人真事本身就足够动人，根本不需要我们刻意营造戏剧冲突，只需进行一些艺术加工即可。”

扶贫先扶志的突出代表，海南省琼中黎族苗族自治县湾岭镇岭门村原驻村第一书记黄海军，由演员印小天饰演。在深入了解当地情况后，印小天对基层扶贫工作有了全新认识。“我还记得和岭门村一名妇女聊天时，她反复

讲述扶贫干部如何把村民们的事情放在心上，如何带着大伙发展产业，透露出的感激之情深深地触动了我，也让我对自己所扮演的驻村第一书记这一角色所肩负的使命有了更深的认识。”印小天说，尽管每个人物只有两集的篇幅，但他有信心能还原一个有血有肉、生动丰满的基层扶贫干部形象。

黄海军在担任驻村第一书记4年多的时间里，扎根基层，融入群众，对症下药，用活政策，打破“人穷志短”与“志短人穷”的恶性循环，将扶贫政策、措施进行整合，将扶贫与扶志相结合，成功扶植一批养殖专业户成为脱贫典型和致富带头人。

演员林永健饰演“有招书记”——内蒙古自治区科左中旗代力吉镇东五井子嘎查党支部书记刘金锁。林永健非常认真，几次对剧本提出自己的修改意见，为了演好刘金锁，提前到拍摄地

与原型人物见面，进行深度交流。

1999年刘金锁担任东五井子嘎查委员会主任后，带领村民大力发展规模养殖业，在脱贫致富的道路上一走就是20年。他为解决嘎查农民致富问题组织成立了科左中旗肥尾寒羊专业合作社，带动周边村屯500多户农民发展肥尾寒羊养殖业。内蒙古自治区提出“稳羊增牛”的号召后，刘金锁带领村民把养殖重心成功转移到养牛上。通过“合作社+农户”的模式，按照“量化到户、股份分红、滚动发展”方式，将全村所有建档立卡贫困户全部吸纳入社，让贫困群众搭上了产业扶持“快车”，确保早日稳定脱贫。为了促进肉牛产业发展，刘金锁在全村推广为养而种、种养结合的养殖模式，将饲草料种植与养牛产业紧密结合起来，带领村民们把嘎查将近1/4的土地用来种植青贮玉米，面积达到了3000亩。东五井子嘎查有217户868人，全村25户贫困户已经全部脱贫。

林永健在了解刘金锁带领农牧民奋斗脱贫的故事后十分感动，他说，作为一名文艺工作者，有责任和义务让更多人了解发生在扶贫一线的动人故事，同时为众多默默战斗在扶贫一线的英雄献礼。

老戏骨姚安濂出



>> 剧组人员在研究剧情 《脱贫先锋》剧组/供图

演剧中以科技报国扎根太行扶贫30载的“科技村长”孙建设。

河北农业大学教授孙建设，把论文写在太行山上，变革栽培制度，开创现代苹果产业新模式，助力脱贫攻坚，将科技与扶贫碰撞出了绚丽的火花，照亮了太行山，也照亮了太行山百姓的生活。2013年，孙建设及其团队创建了太行山道路第一驿站，摸索产业扶贫的新路径：通过引入社会资本，培育产业集群，创造就业机会，让贫困农民在家门口就业。他带领顺平县苏家疃村村民脱贫致富，被村民们“封”为“活财神”。

“现在，我的学生中有60多个博士、硕士、本科生也和我一样奔跑在脱贫攻坚的主战场。”已经年过六旬的孙建设说，一想到当前农业产业振兴的责任，就会心向前、行不止。

姚安濂一直认为，不论演绎的是什么角色，在开拍前对人物进行充分了解是必需的，这是对作品的尊重，也是对角色和自己的尊重。为了演好这个角色，姚安濂来到驿站，与孙建设一道回顾扶贫路上的点滴过往，真切体验人物的内心世界。“能够诠释脱贫英雄，让观众了解到他们的伟大与不易，和所做的贡献，这对于身为演员的我也充满了独特的意义。”姚安濂说。

两个对各自专业极度认真的人总有太多相似之处。为了准确表现剧中情节，孙教授也

是全程跟组，就苹果种植等专业知识进行指导。

扮演时代楷模黄文秀的演员王力可在创作笔记里写道：在脱贫攻坚第一线谱写新时代青春之歌，这是多么美好的愿望啊，对我来说是表演上难得的体验，作为一名文艺工作者，应该多传播正能量，让更多的人拥有正确的价值观和向上的人生信条。

老戏骨侯天来出演的是坚持扶贫60载、初心未改的老共产党员武汉鼎。拿到剧本后，他被人物故事深深打动，为了演好这个角色，他阅读了几乎所有关于原型人物的书籍和资料，并认真做了笔记。

演员邢佳栋出演的是最美村医贺星龙，人物原型常年骑着摩托

车走家串户在乡村行医，为了演得更像贺星龙，邢佳栋坚持自己骑摩托车行驶在崎岖山路，拍摄中多次摔倒，腿部受伤。为了不影响拍摄进度，每次都是简单包扎后，第二天就出现在拍摄现场。

演员方晓莉出演的的是一个主动脱贫的普通农村妇女彭夏英，为了更像原型人物，她奋力扛起20多米长的毛竹走在陡峭的山路上，她觉得能在脱贫攻坚收官之年为脱贫攻坚尽一份力很有意义。

演员丁柳元说，“饰演脱贫攻坚的英雄人物我还是第一次，很幸运在拍摄中能与这些优秀的灵魂对话”。

.....

作为该剧的总导演和制片人，我最大的感受是，这次创作过程也是我们文艺工作者向脱贫攻坚精神致敬的一次难得的机会。

大兵团协同作战，以脱贫攻坚精神拍好脱贫攻坚剧

《脱贫先锋》追求的是还原真实，在真实基础上进行艺术提升，增强故事的情感共鸣。全剧展现的10位先锋人物身上都是有光环的，我们的创作是要挖掘他们光环背后的平凡人生，塑造10位平凡英雄。剧中我们只撷取他们在脱贫攻坚事业中最感人的篇章来呈现，反映他们的精神实质和人格魅力。本着这样的创作思路，编剧对原型人物的采访必



>> 演员王力可饰演时代楷模黄文秀 《脱贫先锋》剧组/供图

时代报告剧

2020年初,有关部门和专家学者提出“时代报告剧”的概念。作为电视剧产业在新时代下类型创新的产物,“时代报告剧”指以较快速度创作、以真实故事为原型、以纪实风格为特色、反映时代主题时代精神的电视剧作品。与“连续化”相区别,时代报告剧采取的是“单元化”的形式,就是用一集或几集去讲述一个故事,一个故事就是一个单元,多个故事构成了一个剧集。《在一起》《功勋》《石头花开》《我们的新时代》《脱贫先锋》等几部从不同侧面反映时代主题、展现时代精神的时代报告剧应运而生。

须深入下去。当时正值疫情时期,工作开展得特别艰难,不过最终还是以电话和视频等方式完成了前期采风。

《脱贫先锋》全剧20集,两集为一个单元,反映一个人物。时代报告剧的表现形式,要求全剧要打破常规的拍摄模式。为了彰显真实性和纪实性,原汁原味地再现原型人物的工作和生活状态,我们采用“大兵团协同作战”的创作方式,创作团队跨地域、高强度深入原型人物生活、工作的真实场景实地拍摄。为了刻画脱贫先锋人物的英雄之美、平凡之美,展现他们的心路历程、成长之路,5个导演组近千人,奔赴全国8省区,深入10个深度贫困村,几乎同期开机拍摄。要在规定时间内几乎同时完成总共相当于10部数字电影的工作量,还要面对疫情,主创团队一边积极抗疫,一边及时调整工作计划,与时间赛跑,突破了一般电视剧拍摄工作的强度,团队的精神承受能力和工作能力经

受住了考验。

2020年6月18日,《脱贫先锋》甘肃渭源单元开机;6月19日,海南琼中黎族苗族自治县单元开机;6月21日,江西井冈山单元开机;7月1日,内蒙古自治区科左中旗单元开机;7月5日,四川小金县单元在小金县达维镇冒水村开机;7月9日,山西大宁单元在黄河岸边的大宁县开机……

这一串开机日期仿佛讲述着疫情期间拍摄的一次次惊心动魄的故事。

在甘肃渭源县,为真实再现当年贫困户住过的窑洞,车队只能在悬崖上蜿蜒狭窄的山路上缓慢前行,特别是大体积的器材箱车因为路口狭小根本进不去,设备是靠人力小推车拉进去的。剧组从江西井冈山拍摄结束辗转1800多公里来到四川小金县,在4000多米海拔的夹金山山顶拍摄,剧组人员普遍遇到高原反应,为了完成拍摄任务,两个大容量氧气袋,十多瓶氧气罐,50余包

的头痛粉成为剧组战胜高原反应的日常工作“神器”。主演田海蓉因反应严重到咳血,不得不离开剧组。演员刘园媛不计任何待遇和条件就进组接替拍摄,进组后为了保证拍摄进度,每天一边吸氧,一边连续拍摄15个小时。在小金县拍摄期间,剧组还遭遇了“7·6”特大山洪泥石流,山体滑坡,道路阻断,多台车辆被困在多个路段,山上不时滚落飞石……整个剧组以脱贫攻坚精神作为支撑,克服不断出现的困难,最终圆满完成了拍摄任务。

紧扣民族心音,投身国家征程,倾心人民愿望,书写时代篇章,是我国文艺创作的优秀品质。我们愿与时代使命相呼应,与祖国发展同步伐,用影视作品为人民的奋斗和民族的奋进留下炽热而凝重的记录。[时] [报] [专] [记]

(作者为时代报告剧《脱贫先锋》制片人、总导演,中国农业电影电视中心乡村剧场制片人)

推进党建共建联创 践行国企责任担当

◎ 卢 刚

国有企业是在党的领导下建设中国特色社会主义的经济组织，既有企业特性，更有政治属性，承担着巩固中国特色社会主义基本经济制度的重要使命，承担着经济功能与政治功能相统一的特殊责任。国网青岛供电公司是国家电网大型供电企业，近年来，公司充分发挥国企的政治优势、党组织的政治优势，创新开展政企共建、供用共建、军民共建、社区共建和同业共建，实现党委层面互通互补、支部层面互学互鉴、党员层面互帮互促，构建了公司与相关合作方之间资源共享、任务共管、过程共治的横向联合大党建工作体系。

聚焦服务经济发展，打造特色实践五种形式

公司紧紧围绕实际工作，于2018年首次开展党建共建联创，先后与22个党委共建、163个支部联创，以党建工作为纽带，深化和拓展党建工作与企业生产经营深度融合的创新实践。

政企共建，打造优化营商环境的“先锋队”。与青岛市全部10个区市签订合作协议，健全与各级党委政府常态化联系机制，主动服务青岛市“15个攻势”及重大项目，有效支撑电网规划建设超前布局，对接762项省市重点项目用电需求，高效推进重点区域、重大项目电网建设工程。广泛与青岛市各级部门开展支部联创，共同策划“党建+”系列活动，积极推动青岛市政府出台电动汽车充电基础设施建设实施方案，助力青岛市全面实现水电气暖联合过户，持续提升“获得电力”水平。

供用共建，构建合作共赢发展的“示范区”。进一步加强与用电客户之间的沟通，将电网企业的内部传统专业优势转化为供用合作形式下的协同创新优势、发展优势，为客户提供更优质服务。在上

合组织青岛峰会保电过程中，充分发挥国企党建业务相对完善的优势，参与保电的多方单位共建联创，签署27张共建联创协议，组建182个“优秀党员一带多”攻坚小组，联合开展用电安全排查、分析和评估，按时保质完成设施整改提升，构筑起峰会保电的“铜墙铁壁”。

军民共建，搭建服务军民融合的“大桥梁”。聚焦电力军民融合的关键点和发力点，与古镇口军民融合创新示范区工委、驻青某部队开展共建联创。军地双方优势互补、资源共享，部队为公司提供所属专业领域的国防教育基地，公司为部队提供政治教育社会课堂和专业技能培训，先后就码头岸电改造、综合能源服务等民用新技术军用实践开展服务合作。2019年“利奇马”台风过境期间，公司第一时间成立共产党员突击队，协助部队在最短时间内完成故障处置，有效避免对重要军事设施造成停电影响。2020年，为推进长门岩岛通大电网项目建设，双方联合成立工作专班，压减审批时限，优化工程方案，主动协调解决工程推进中的问题和困难，确保了工程的顺利完工，结束了该岛58年没有长明电的历史，成功打造了新时代双拥工作和服务国防的典范。

社区共建，建设服务美丽乡村的“直通车”。以“强党建、惠民生、促发展”为重点，选派多名驻村第一书记，积极改善基础服务、农业排灌等基础用电条件，把贴心服务送进千家万户、田间地头，携手促进乡村和谐发展。与甘肃陇南、贵州安顺供电企业远程开展线上共建联创“云签约”，依托电网建设将综合扶贫的理念带进贫困村户，不断探索“输血”与“造血”相结合的扶贫新举措，共同推进农网改造、就业扶贫、驻村帮扶等扶贫措施落地

落实，举办多次消费扶贫产品现场采购活动，得到广大职工积极响应。

同业共建，营造干事创业氛围的“强磁场”。坚持目标导向、问题导向与结果导向相结合，通过山东省内外供电企业共建联创，调动共建双方主动性，促进工作



>> 国网青岛供电公司 青岛海检集团有限公司签署“党委结对共建·支部结对联创”协议 国网青岛供电公司 / 供图

经验交流，形成互动互学、互帮互助、互惠互利的良好局面。与系统内兄弟单位山东送变电公司、国网山东检修公司围绕500千伏神山站、观龙站等工程建设、输电线路防护开展共建联创，共同策划开展系列活动，仅用半年就完成神山站6回220千伏配出线建设，创山东电网500千伏变电站建设最短工期纪录。

搭建平台，完善共建联创长效机制

公司找准基层党建与企业发展的最佳结合点，搭建党建共建联创的平台，并形成资源共享、任务共管、过程共治的长效机制，为共建联创有效开展提供了保障。

在共建活动启动前期，公司与共建方就共建的出发点和落脚点进行深入沟通，围绕党建统领作用发挥和业务促进的现实需求和实际问题，明确共建方向、共建原则和共建内容，以党委名义签订共建协议，为双方团队、部门之间的业务合作搭建高效协同的推进平台。共建双方党委把共建活动列入各自党建工作的重点内容，纳入党建工作规划和考核体系，确保党建求真务实。

党委共建明确方向搭建平台之后，支部联创成为解决实际问题、推进业务高效协同的桥梁和抓手。根据共建确定的合作目标和内容，公司各业务部门党支部与共建单位业务合作对口部门党支部之间，

结合业务合作的协议内容，从党建层面确定支部联创的工作规划。具体包括围绕业务推进，如何组建临时党支部、党小组，如何通过党支部联创提高合作团队工作积极性、提升业务成效，明确定期沟通、合作反馈、文化共

育工作机制等，让支部联创真正成为业务合作的战斗堡垒，发挥党建在业务协同推进上的引领力量。

建立常态化沟通协调机制。共建双方围绕共建目标的达成和业务推进，开展学习交流、目标协调、政策沟通、合作研究、人员培训等，共同制定时间表、路线图，确保合作规划定期沟通、重大事项实时对接，促进双方党组织对共建联创内涵、目标、任务等准确深入理解。

建立规范化推进管理机制。实施“清单制+责任制+项目制”工作法，将工作安排细化为“施工图”“任务表”。主动对接防汛抢险重点单位、中小微企业重点客户等，拓展联创范围、形成结对常态，围绕电网运检、队伍建设等广泛举办交流活动，形成临时党支部共建、“两队一区一岗”共建。

建立文化共育机制。共建双方党委在党建文化、学习、宣传上，开展平台共享、高频互动、深入交流，共同开展主题党日、红色教育、建功竞赛，提升组织生活质量，树立党员先进典型，激发党员争先创优工作热情，培育行稳致远的文化根基。

深入推进党建共建联创，有效解决了公司在跨单位、跨行业间开展业务面临组织协调效率不高、沟通协同渠道不畅、联合推进动力不足等难题，构建起上下贯通、内外联动、高效运行的工作格局，打造了党建与业务深度融合的新平台。[图]

（作者为国网青岛供电公司党委书记）

以“四个突出”推动基层宣传思想工作强起来

◎ 刘 霞

宣传思想工作的服务对象在基层，工作主体在基层，任务落实靠基层。做好新形势下宣传思想工作，必须牢记使命任务、坚持守正创新，打牢基层基础、补齐工作短板，在工作中应做到“四个突出”，切实提高针对性、实效性，推动工作不断强起来。

突出方向导向，在使命担当上强起来。做好宣传思想工作，要把讲政治作为第一位的要求，以党的政治建设为统领，树牢“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。一是学深学透新思想。把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务，在学懂弄通做实上下功夫。二是做大做强正面宣传。精心策划重大主题宣传，坚持市县联动、部门协同、同向发力，更好地提振干事创业精气神。三是抓紧抓实意识形态工作。坚持党管宣传、党管意识形态，聚焦教育、网络、文化等重点领域和关键环节，建立完善意识形态工作制度，强化重大风险防范化解，切实维护意识形态领域安全。

突出创新创优，在方式方法上强起来。适应分众化、差异化的传播趋势，根据时代特色和受众特点走出一条创新之路。一是故事化表达。故事是思想和精神的最好载体，最有吸引力。我们要把想讲的和受众想听的结合起来，把“陈情”和“说理”结合起来，把“大众化”和“化大众”结合起来，讲好理论故事、红色故事、百姓追梦故事。二是分众化宣传。坚持分类施策、量体裁衣，将“大众”细分为不同“小众”，按照不同群体的信息需求和接受特点，实施精准“滴灌”。三是信息化传播。用好用足媒体融合发展优势，打造报、台、网、端、微、屏等融于一体的全媒体传播矩阵，

壮大规模声势，形成广泛影响。

突出融通联通，在平台载体上强起来。坚持重心下移、力量下沉，打通宣传群众、教育群众、服务群众的“最后一公里”。一是统筹推进“两中心一平台”建设。精准对接群众需求，常态开展新时代文明实践志愿服务活动，构建“媒体+政务+服务”的融媒体建设格局，建立“学习强国”地方学习平台，创新内容形式，形成点面结合、上下联动、同频共振的基层宣传工作新格局。二是扎实推进社会主义核心价值观落地生根。全面贯彻《新时代公民道德建设实施纲要》《新时代爱国主义教育实施纲要》，做好典型选树，建好用好各类好人场馆。三是深入推进文化惠民行动。推行互动式、菜单式、订单式文化服务模式，组织优秀作品到基层、进乡村巡演巡展，因地制宜培育各具特色的生态旅游、红色旅游、乡村旅游，让群众共享文化成果。

突出合力聚力，在队伍建设上强起来。加强基层宣传文化队伍建设是宣传思想工作战斗力的重要依托。一是压实工作责任。贯彻落实《中国共产党宣传工作条例》《党委（党组）意识形态工作责任制实施办法》，压紧压实基层党组织的主体责任，为宣传文化队伍建设提供保障。二是拓展工作力量。坚持用好专职队伍和调动社会力量并举，鼓励文艺工作者、志愿者到基层从事文化工作，培养基层文化活动骨干和带头人，支持民间文化人才队伍发展。三是锻造过硬本领。进一步加强政治素养、理论素养、业务素养，深化增强“四力”教育实践工作，不断提升基层宣传文化队伍的思想政治素质和专业化水平。■

（作者为江苏省泰州市市委常委、宣传部部长）

阅读“点亮”书香之城

◎ 黑龙江省佳木斯市委宣传部调研组


“书香进校园”“职工读书节”“三江讲坛”……随着一个个活动的举办，一本本好书在市民中传阅，佳木斯加入全民阅读活动的市民越来越多。近年来，佳木斯市在全市开展了大量形式多样的阅读活动，用阅读“点亮”城市，让佳木斯城市精神不断提升、人文气质更加鲜明。

加强顶层设计，激发发展永续动力。佳木斯市作为黑龙江省全民阅读活动示范城市，高度重视全民阅读活动，将其作为培育和践行社会主义核心价值观的有效载体、推进文明城市创建的重要举措，全力推进。成立了由17个成员单位组成的活动领导小组，明确了工作任务和责任分工，定期召开协调会和推进会，确保全民阅读活动扎实开展。制定了《佳木斯市全民阅读中长期规划》《佳木斯市全民阅读活动实施方案》《佳木斯市全民阅读活动宣传方案》等，以制度保证活动良性运转，为全市全民阅读活动持续开展奠定了基础。

强化平台建设，整合资源汇聚力。统筹规划，合理布局，不断加强城乡基层全民阅读设施建设，促进城乡基本公共文化服务均等化、标准化。将图书馆建设纳入城乡建设总体规划，统筹推进，

着力解决资金短缺、藏书少旧、数字化建设落后等问题，推动全市图书馆现代化和数字化水平显著提升。加快覆盖城乡公共阅报栏（屏）建设，方便公众看报和获取信息。不断加强新时代文明实践中心、社区书屋、职工书屋等各类公共阅读设施的建设和管理，健全书屋管理员队伍，完善出版物补充机制，加大少年儿童出版物配备比例，推动数字书屋建设，保证开放时间，满足公众阅读需求。

创新形式载体，全民阅读更具活力。顺应阅读内容分众化、阅读终端多元化的趋势，推动阅读活动创新，不断增强影响力、提高参与度。市全民阅读活动领导小组各成员单位结合职责分工，努力打造“乐知读书沙龙”“星期八读书会”“阅读嘉年华”“晒书会”“‘你最喜欢的一篇文章’读书朗读会”等一大批面向不同群体、各具特色魅力的阅读推广活动。结合疫情防控形势，发挥媒体融合发展优势，开展“全民阅读”线上启动仪式、“云”端阅读、以“读”攻“毒”、百位阅读推广人线上好书推荐、线上书香讲堂、国学经典线上讲堂、线上绘本小课堂等线上阅读活动，满足了居民居家阅读需求。

注重品牌塑造，书香之城彰显魅力。重视阅读品牌的建立和传播，全年全民阅读工作围绕“书香满三江”这一主题开展，每一个环节都服务于阅读主题，设计系列具有特色的视觉标识与宣传品，并将其广泛应用于全民阅读各项活动当中，使得“书香满三江”品牌形象渗透到阅读推广一线。在积极对接传统媒体，扩大宣传覆盖面的同时，还运用抖音、快手、微信、微博等新媒体，强化宣传效果，不断提升品牌形象和影响力。 



>> 儿童图书馆成为少年儿童闲暇时必去“打卡地” 佳木斯市委宣传部 / 供图

一生毕节人 一世宣传情

◎ 刘 奇

磅礴乌蒙，巍峨秀丽。我就出生在乌蒙山腹地的贵州省毕节市。1999年11月，我参加公务员考试被毕节市织金县黑土乡政府录用，兼任乡宣传员，负责宣传工作。2005年6月，我调到织金县委宣传部。2011年7月，调到毕节市委宣传部。2020年1月，调到毕节市文联，仍然从事宣传工作。回忆20多年的工作经历，展望以后的工作方向，真可谓“一生毕节人，一世宣传情”。

记得刚参加工作时，初到黑土乡，有人告诉我，这里闭塞落后，是不为外界知晓的穷乡僻壤。早在1982年和1989年，黑土乡遭遇两场特大暴雨和洪水袭击重灾，造成房屋垮塌、人畜伤亡、水土流失，庄稼被淹没，经济发展受到重创，一些黑土人搬迁或外出，离开了故乡。

10年过去了，黑土乡是什么样子呢？带着这样的疑问，我于1999年11月报到。一走进黑土乡办公室，首先映入眼帘的是悬挂满墙的一面面奖旗、一张张奖状，上面写着“全国造林绿化百佳乡镇”“科

技兴农先进乡镇”“人均粮达标先进乡镇”，原来黑土乡早已有了全新的面貌。我暗下决心：一定要大力宣传黑土乡脱贫攻坚进程中，科技兴农、文化教育、财政税收、公路建设、小集镇建设等方方面面的变化和成就，让外面的世界看到真实的黑土。

付出终会有收获。黑土乡的喜人变化被大力宣传后，许多在外务工的农民有了返乡的愿望。随后几年，黑土乡出现百户外流村民重返家园的可喜情景，每隔一段时间就有两三户人家随车从外地返回，他们携带着大包小包的衣物，拖儿带女，闹闹嚷嚷，还没下车就大声招呼熟人：“我们回来啦！”“过去外面有的，我们乡现在也有了，谁还会流浪呢？”

2005年6月，我调到织金县委宣传部。我深知，宣传工作是一种潜移默化循序渐进的工作，需要细水长流，要从改变人的思想观念入手，这样才能激发脱贫致富的内生动力。

通过开展村、组群众会提高群众理论政策知晓率，是当时宣传工作的一项重要任务。经过几年的培育，一批“三个文明”（物质文明、精神文明、生态文明）先进典型便在全县应运而生，官寨乡麻窝村便是其中一个。

麻窝村三面环山、一面临水，绝壁合围、势若天坑。当时，6个村民组227户1227人散居在土墙茅屋里，没有一块水田，人均7分耕地，主



>> 2019年6月，市级讲习员吴儒文在纳雍县姑开乡召开群众会，讲解农村产业结构调整政策 张卫东/摄

要靠种植苞谷、红薯为生。全村人均吃粮不足200公斤，人均纯收入不足500元。“一年辛苦半年粮，半干半稀度饥荒”是麻窝人当时生产生活的真实写照。

那些年，为做大做强做靓麻窝，我们多次深入走访麻窝村，积极发动乡村干部召开村、组群众会，大力宣传党的理论路线方针政策，反复讲解毕节试验区“开发扶贫、生态建设”的主题思想，深入阐释县委、县政府的致富发展理念。于是，麻窝人穷则思变，探索了多管齐下的富民强村途径，比如发展特色产业，倡导科学养殖，规划乡村旅游，建设农家院，等等。

“如今，麻窝村老百姓人均收入已突破18000元大关，生态美、产业兴、百姓富正成为现实。”时任麻窝村支书的陈启举今年对我说。麻窝村的变化，最根本的就是麻窝人的思想观念和文明素养发生了改变。

2011年7月，我调到毕节市委宣传部。此后的近10年，无论是开展构筑试验区精神高地活动、“七个起来”活动，还是开展农村思想政治教育、实施新时代文明实践“乌蒙号角·智慧列车”行动工程，我始终坚持把激发群众干事创业内生动力，凝心聚力打赢脱贫攻坚战作为责任担当，工作中收获了许多感动。在开展“大喇叭响起来”活动中，有一件事让我记忆犹新。2016年的一天，织金县珠藏镇骂丫村平日无所事事的村民李俊发来到村委会，他听到村委大喇叭正在播放精准扶贫政策，听得不够还来看文件。李俊发把听来的消息告诉爱人，和爱人商量种植经果林，向朋友贷了30000元，到安顺买了10000多棵桃树苗。“我看到他在地里栽桃树苗时，激动得哭了起来，万万没想到，李俊发听了大喇叭的宣传，真的改变了。”李俊发的爱人说。后来，两口子齐心协力往前闯，种植了200亩经果林，养起生态鱼，开起小商铺，一年收入10来万，日子



>> 2020年1月，毕节市文艺惠民活动在黔西县易地扶贫搬迁安置点锦绣家园举行 张虎/摄

过得红红火火。

看着群众生活发生可喜的变化，再苦再难也抵挡不了我们推进农村思想政治教育助力脱贫攻坚的决心。实现全面小康肯定会历经千辛万苦，但只要百姓能过上脱贫奔小康的好日子，再苦再累再委屈，我们所做的一切都值得！

今年调到毕节市文联后，我把为决战脱贫攻坚、决胜全面小康贡献文艺力量作为工作的努力方向，积极发动文艺工作者们聚焦时代命题，用艺术讲好脱贫攻坚故事，为毕节市按时高质量打赢脱贫攻坚战注入精神动力。在一次情景剧演出结束后，赫章县河镇乡海雀村村民们激动地说：“这种文艺扶贫的宣传方式鲜活生动，让我们既‘富口袋’又‘富脑袋’。今后，我们村由脱贫攻坚迈进乡村振兴，也要把文化注入进来。”

20多年来，我始终在基层从事宣传工作，和毕节脱贫奔小康一起成长、共同进步。我心无杂念地做好各个时期的宣传思想工作，始终坚持把为脱贫攻坚注入思想动力作为使命任务，点点滴滴，酸甜苦辣，感慨颇多。我热爱这份工作，它传递党的声音，弘扬主旋律，传播正能量。正因心中有份坚守，使得平凡的宣传工作不平淡，收获也是那么殷实。

（作者单位为贵州省毕节市文联）

本栏责编：杜志远 王凌 孙爽
E-mail: ssgzw@126.com

从2020年大选看“美式民主”

◎ 徐寅

选举人团制度已经越来越不能真实地反映美国的民意，拜登胜选的背后，是一个日益撕裂的美国社会。

1991年，老布什在国情咨文中豪情万丈地表示，美国作为“民主的灯塔”，应该照耀世界。然而到了2020年，美国大选后的一地鸡毛让世界人民感到惊诧，为何如此严肃的总统选举像一场孩子间争夺糖果的闹剧？人们不禁要问一句：“美国，你的民主呢？”

美国总统由人民直接选出是错觉

很多人印象中的美国总统选举，或许是这样的——每隔4年，全美各地的选民会在11月份首个星期一的翌日走进投票站，将选票投给自己中意的候选人，得票最高者将成为新一届美国总统。这一天，通过各大网站滚动播报的最新票数、电视台实时播放的政论节目，美国媒体营造出紧张的氛围，很容易让人产生一种错误印象，即广大选民正用手中的选票直接决定未来白宫的新主人。但实际上，美国并未采用在多数西方民主国家流行的直选制度，而是采用了“选举人团”制度。

“选举人团”制度创立于1787年制宪会议，初衷是防止出现“多数人的暴政”。美国“宪法之父”、第四任总统詹姆斯·麦迪逊曾在《联邦党人文集》中对此有过相关论述。麦迪逊等开国元勋大多抱有强烈的精英意识，认为普通民众素质“低下”，任由其决定国家领导人将会导致“暴民政治”，因此不赞成“多数决”式的民主，转而设计出了一种间接选举制度。根据该制度，为确保总统及副总统的优秀，应先由各州选民选出德才兼备的选举人，组成选举人团，由其负责投票选出总统。尽管在大选日当天，选民为自己心仪的总统候选

人投了宝贵的一票，但这只是总统选举的第一步，此后于12月第二个周三之后的首个周一在各州首府举行的选举人团投票表决，才是真正决定谁将入主白宫的关键。

然而，长期以来，由于媒体有意无意的忽视，选举人团的存在感日益淡化，这才让很多人存在“美国总统由人民直接选出”的错误印象。从这层意义上讲，美国政府如今四处炒作的西方“民主”概念和支持他国分裂势力举行所谓“全民公决”的做法，本身就背离了其建国者自己的政治理念。

选举人有可能反水

在美国建国者的“选举人团”制度设计中，选举人由精英阶层组成，他们既是民意的代表者，又是民意的拨乱反正者。举个例子来说，假如在密歇根州的普选投票中，总统候选人A得票最多，那么理论上讲，密歇根州的所有选举人票都归A。密歇根州的选举人只需要在12月份的选举人团表决中将票投给A。但是，如果精英阶层并不看好候选人A，政要富贾都觉得A当不好总统，那么，在12月份的选举人团表决中，选举人们就有可能将票投给其他候选人，因为理论上讲，选举人拥有自由表决权。他们是民意的代表，但也可以不代表民意。

在大选前几个月，美国各州采用提名或选民直选方式确定本州的选举人团，选举人在当选前一般要向选民承诺支持某党的总统候选人。但承诺也仅仅是承诺而已。正如上文所说，选举人完全有可能背弃支持他的选民。在全美50个州中，只有26个州以立法形式明文规定选举人不能违背

这一承诺。在其他州中，选举人食言不用承担任何法律后果。历史上，美国也曾多次出现过“失信选举人”现象。据统计，美国迄今共出现了180位“失信选举人”。2016年大选期间，曾罕见出现多达10名“失信选举人”，其中4人反水希拉里，2人反水特朗普。虽然到目前为止，“失信选举人”并未影响过大选结果，但从长远来看，选民选出的选举人不能充分代表民意，反而随心所欲自由发挥，这样的民主恐怕只是“伪民主”。



>> 在2020年美国大选中，票数统计结果一度引发争议。图为2020年11月6日，部分选民在美国华盛顿白宫附近集会，要求统计所有选票 刘杰/摄

“选举人团”制度不断产生“少数票总统”


美国选举人团制度演变至今，可以说已形同虚设，背离了其设计初衷。其存在的主要问题，是可能产生所谓的“少数票总统”，即获得多数选民票却输掉大选的情况。

由于各州采用“相对多数制”来决定“赢者通吃”，即胜者所获选票不一定要过半数，只需要比对手多一点就可以。因此，在很多选情胶着的州，赢者仅以极小的领先优势便获得所有选举人票，并不一定能够反映出该州的实际民意。换言之，最终当选美国总统的人可能并非多数选民心目中的人选。例如，在2000年的大选中，由于“绿党”“改革党”等小党派的参与，小布什在很多州所获选票均未过半，选民票总数落后戈尔50余万张，却凭借“赢者通吃”原则获得了多数选举人票，最终得以当选，但也引来了竞选双方一场耗时费财的“世纪司法大战”。同样的情况在2016年再次上演，特朗普在选民票少于希拉里的情况下在选举人票上大幅领先，最终入主白宫。

再者，从全国范围看，由于选举人团按照参众两院的议员席位设置原则分配人数，各州选举人票的“含金量”因此存在很大差异。较之人口众多的大州，小州的选举人票数相对其人口比例更高，在大选中拥有与其人口规模不相应的权重。这样一来，选举人票的多少也就不能如实反映出全国选民支持率的高低。

此外，美国多数州由于两党（民主党和共和党）支持者人数差距过大，成为大选中牢不可破的“红州”（支持共和党）和“蓝州”（支持民主党），竞选的主战场集中在几个“摇摆州”。为了获得“摇摆州”的支持，有意连任的现任总统往往会在大选前一两年就给予这些州大量的政策支持和优惠，而“红州”和“蓝州”的许多需求则被忽视。“摇摆州”选民支持的总统，毫无疑问是“摇摆州”的“好总统”，却不一定是美国的“好总统”。在某种程度上，可以说“摇摆州”挟持了国家政策。

美国的总统大选如今已背离了制宪者的意愿，日渐沦为煽动民粹主义、一味取悦底层民众、靠“集标签”拉选票的“闹剧”。这在今年的总统电视辩论中表现尤为明显，两个年逾古稀的老人在镜头前面红耳赤地互相攻讦，但辩论内容对美国未来的发展几乎没有帮助。

值得一提的是，美国建国200余年以来，出现了5次“少数票总统”，本世纪便占了两次。而在今年的大选中，这一现象虽未重演，但特朗普在选民票方面与拜登的差距，远没有在选举人票方面那么明显。其获得的7000余万张选票，甚至超出了以往历届参与连任选举的总统候选人。这些都表明，选举人团制度已越来越不能真实地反映出美国的民意。拜登胜选的背后，是一个日益撕裂的美国社会。 

新言新论

全面依法治国的根本遵循和行动指南

2020年11月16日至17日召开的中央全面依法治国工作会议，首次提出并系统阐述了习近平法治思想，明确了习近平法治思想在全面依法治国工作中的指导地位。中国社会科学院法学研究所研究员李林表示，习近平法治思想内涵丰富、论述深刻、逻辑严密、系统完备，从历史和现实相贯通、国际和国内相关联、理论和实际相结合上深刻回答了新时代为什么实行全面依法治国、怎样实行全面依法治国等一系列重大问题，是顺应实现中华民族伟大复兴时代要求的重大理论创新成果，是马克思主义法治理论中国化最新成果，是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分，是全面依法治国的根本遵循和行动指南。

消费市场将出现三个标志性变化

国务院发展研究中心市场经济研究所研究员刘涛认为，未来一段时期特别是“十四五”时期，我国消费市场将出现三个标志性变化。一是消费市场规模有望跃居世界第一。2019年，我国社会消费品零售总额超过41万亿元，接近排在首位的美国。“十四五”时期，社会消费品零售总额还将持续较快增长，这将为畅通国内大循环提供强劲动力，也将形成对国际商品和服务的巨大吸引力。二是服务消费将成为居民消费的主体。2019年，我国居民服务消费支出占比已达45.9%，预计“十四五”时期将突破50%，这将对提高相关服务供给体系的适配性起到重要导向作用。三是城乡消费差距有望持续缩小。2019年，城乡居民消费支出差距已缩小到2.1倍。随着“十四五”时期农业农村现代化的加快发展，预计农村居民消费与城镇居民消费的差距将进一步缩小。

新词新知

乡村建设行动

党的十九届五中全会提出，实施乡村建设行动。这就是要把乡村建设摆在社会主义现代化建设的重要位置，通过开展大规模建设，力争在“十四五”时期使农村基础设施和基本公共服务水平有较大改善，进一步夯实乡村振兴基础。“十四五”时期我国乡村建设行动的重点，是完善乡村水、电、路、气、通信、广播电视、物流等服务于农村生产生活的各类基础设施。

趣味概念

定位效应

在社会心理学中，把一个人自己选定的角色位置不因其他因素而发生太大变化的现象，称之为定位效应。有这样一个实验：在召集会议时先让人们自由选择位子，之后到室外休息片刻再到室内入座，多次重复，发现大多数人选择了第一次坐的位置。人们常受定位效应的影响，凡是认定的事情，多数人不愿轻易改变。企业对制约自身发展的因素习以为常，在一定程度上也是受该效应的禁锢。勇于科学合理地打破定位效应，往往才能走向更好的发展前景。

哲理漫画

人做好了，事才能做好。



>> 郑辛遥 / 画



>> 孙宝欣 / 画

5036亿元

随着我国 5G 基础设施建设全面铺开以及 5G 商用进程的不断加快，产业规模将日益扩大。工信部数据显示，预计到 2020 年底，我国 5G 基站总数将超过 60 万个，据此测算，2020 年我国 5G 通信产业规模将达 5036 亿元，同比增长 128%。据预测，到 2030 年，我国 5G 基站数量将达 1500 万个，5G 基础设施累计直接投入将达 4 万亿元，由 5G 基础设施建设累计带动的 GDP 达 1.7 万亿元。由于 5G 通信具有显著的乘数效应，预计到 2030 年，由 5G 产业总体带动的 GDP 将达 5 万亿元，并深刻赋能制造、交通运输、金融等领域发展。

700亿件

快递市场的蓬勃发展，彰显了中国经济社会复苏的良好势头和强大的消费能力。据国家邮政局监测数据，截至 2020 年 11 月 16 日，我国快递业务量首次突破 700 亿件。数据显示，2020 年 1—10 月，我国邮政行业业务总量达 16336.4 亿元，同比增长 28.4%。其中，快递业务量完成 643.8 亿件，同比增长 29.6%，超过了 2019 年全年的 635.2 亿件。在“双 11”大促期间，11 月 1 日至 11 日全国邮政、快递企业共处理快件 39.65 亿件，其中 11 月 11 日当天共处理快件 6.75 亿件，同比增长 26.16%，再创历史新高。据预测，2020 年全年快递业务量有望超过 800 亿件。

80%

全球可再生能源产业加速发展。国际能源署近期发布的《2020 年世界能源展望》报告显示，预计 2020—2030 年，可再生能源电力需求将增长 2/3，约占全球电力需求增量的 80%。数据显示，2018 年欧盟范围内可再生能源与 10 年前相比增幅达 49.2%。拉美地区 2019 年风电累计吸收投资 89 亿美元，同比增长 87%，太阳能发电累计吸收投资 81 亿美元，同比增长 31%。非洲地区的光伏产业发展不断提速，预计在 2019—2024 年 5 年时间内，撒哈拉以南非洲在工商业光伏领域的市场潜力可能超过 70 亿美元。

4200万吨

近期一篇发表在美国《科学进展》杂志上的最新研究论文称，尽管 2016 年美国人口仅占全球人口的 4%，但其产生的塑料垃圾却占全球总量的 17%，美国人均产生的塑料垃圾几乎是欧盟的 2 倍。2016 年美国产生的塑料垃圾约 4200 万吨，居世界各国之首。在美国产生的所有塑料垃圾中，有 91 万至 125 万吨被乱扔或非法倾倒在其自然环境中，加之一些国家从美国进口回收材料处理不当，最终估计，美国向环境中排放的塑料达 225 万吨。其中，150 万吨的塑料最终进入了沿海环境，这使得美国在造成海洋塑料污染方面位居全球第三。

本栏责编：刘欣越 赵鸿文 杜志远
E-mail: ssgzw@126.com

日积月累

1 2020年10月16日，中共中央政治局召开会议，审议《成渝地区双城经济圈建设规划纲要》。会议强调，使成渝地区成为具有全国影响力的_____，打造带动全国高质量发展的重要增长极和新的动力源。

- ①重要经济中心
- ②科技创新中心
- ③改革开放新高地
- ④高品质生活宜居地

- A. ①②③ B. ①②④
C. ①③④ D. ①②③④

2 2020年10月26日至29日，中国共产党第十九届中央委员会第五次全体会议在北京举行。与党的十九届五中全会提出的内容相符的是_____。

- ①确保2027年实现建军百年奋斗目标
- ②我国已转向高质量发展阶段
- ③坚持创新在我国现代化建设全局中的核心地位

④以工补农、以城带乡，推动形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系

- A. ①②③ B. ①②④
C. ①③④ D. ①②③④

3 党的十九届五中全会提出，深入实施可持续发展战略，完善生态文明领域统筹协调机制，构建生态文明体系，促进经济社会发展全面_____，建设人与自然和谐共生的_____。

- A. 动力转型 现代化
- B. 绿色转型 现代化
- C. 动力转型 提质化
- D. 绿色转型 提质化

4 党的十九届五中全会强调，要高举_____旗帜，积极营造良好外部环境，推动构建新型国

际关系和人类命运共同体。

- A. 创新、协调、开放、共享
- B. 和平、发展、合作、共赢
- C. 共商、共筹、共建、共享
- D. 合作、综合、共同、可持续

5 党的十九届五中全会提出了到2035年基本实现社会主义现代化远景目标，其中包括_____。

- ①关键核心技术实现重大突破，进入创新型国家前列
- ②建成文化强国、教育强国、人才强国、体育强国、健康中国
- ③基本公共服务实现均等化
- ④平安中国建设达到更高水平，基本实现国防和军队现代化

- A. ①②③ B. ①②④
C. ①③④ D. ①②③④

6 党的十九届五中全会提出了“十四五”时期经济社会发展主要目标，包括_____。

- ①经济发展取得新成效
- ②改革开放迈出新步伐
- ③社会文明程度得到新提高
- ④生态文明建设实现新进步
- ⑤民生福祉达到新水平
- ⑥国家治理效能得到新提升

- A. ①③④⑤⑥ B. ①②④⑤⑥
C. ①②③⑤⑥ D. ①②③④⑤⑥

7 2020年11月12日，浦东开发开放30周年庆祝大会在上海世博中心举行。习近平总书记指出：“浦东开发开放30年取得的显著成就，为中国特色社会主义制度优势提供了最鲜活的现实明证，为改革开放和社会主义现代化建设提供了最生动的实践写照！”他强调_____。

- ①要抓住机遇、乘势而上，全面贯彻党的

十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神

②科学把握新发展阶段，坚决贯彻新发展理念，服务构建新发展格局

③努力成为更高水平改革开放的开路先锋、全面建设社会主义现代化国家的排头兵、彰显“四个自信”的实践范例

④更好向世界展示中国理念、中国精神、中国道路

- A. ①②③ B. ①②④
C. ①③④ D. ①②③④

8 2020年11月17日晚，金砖国家领导人第十二次会晤以视频方式举行。习近平主席发表题为_____的重要讲话。习近平主席指出，当前，世纪疫情和百年变局交织，国际格局深刻演变。在这样一个重要时刻，举行这次会晤，具有特殊重要意义。

- A.《守望相助共克疫情 携手同心推进合作》
B.《共克时艰 努力前行》
C.《攻坚克难 共享发展》
D.《防疫抗疫 共建人类命运共同体》

9 2020年11月21日，国家主席习近平以视频方式出席二十国集团领导人第十五次峰会第一阶段会议并发表重要讲话。习近平主席强调，“沉舟侧畔千帆过，病树前头万木春”，后疫情时代的世界，必将如凤凰涅槃、焕发新生。习近平主席引用的这两句诗蕴含的哲理是_____。

- A.新事物代替旧事物是事物发展的总趋势
B.事物的发展是一个由量变到质变的过程
C.矛盾具有普遍性
D.事物的发展是内因与外因共同起作用的结果

10 习近平总书记指出，党员干部要牢记“蠹众而木折，隙大而墙坏”的道理，下列哲理与之相符的是_____。

- A.功崇惟志，业广惟勤
B.流水不腐，户枢不蠹
C.千里之堤，毁于蚁穴
D.艰难困苦，玉汝于成

11 “大道之行也，天下为公”是习近平总书记引用率较高的一则典故，多用于中国外交政策的阐述，旨在打造人类命运共同体。下列对这句话的理解有误的是_____。

- A.“大道”是全人类共同追求的“公平正义”等价值
B.这句话体现了广阔的世界眼光和人类胸怀
C.“天下”是指中国
D.这里的“天下”与前人的理解不一致

12 习近平总书记曾引用《文心雕龙》中“操千曲而后晓声，观千剑而后识器”，强调实践出真知。下列语句中，与上述材料所含哲理最一致的是_____。

- A.橘生淮南则为橘，生于淮北则为枳
B.试玉要烧三日满，辨材须待七年期
C.桐花万里丹山路，雏凤清于老凤声
D.不要人夸颜色好，只留清气满乾坤

13 习近平总书记谈脱贫攻坚工作时指出，脱贫攻坚战进入决胜的关键阶段，“打法”要同初期的全面部署、中期的全面推进有所区别，这个阶段最重要的是防松懈、防滑坡。这一论述体现的唯物辩证法哲学道理是_____。

- A.脱贫攻坚实践随着人们认识的深化而改变
B.同一事物在发展的不同阶段有不同的矛盾
C.矛盾的主次方面在一定条件下会相互转化
D.一分为二是正确解决矛盾的关键

14 习近平总书记指出，环境就是民生，青山就是美丽，蓝天也是幸福，良好生态环境是最普惠的民生福祉。下列选项中不符合我国《环境保护法》规定的是_____。

- A.保护环境是国家基本国策
B.环境保护坚持预防优先、治理为主的原则
C.一切单位和个人都有保护环境的义务
D.每年6月5日为环境日

15 习近平总书记指出，没有监督的权力必然导致腐败，这是一条铁律。下列不属于行政系统外部监督的是_____。

- A. 国家司法机关的监督
- B. 社会与公民的监督
- C. 审计部门的监督
- D. 人民政协的监督

16 赴武汉抗击新冠肺炎疫情的医护人员被人们称为“最美逆行者”，其中有一位院士运用自己掌握的中医药知识治病救人。其间，在胆囊摘除手术三天后，他又重上战场，并乐观地说：“把胆留在了武汉，和武汉人民肝胆相照了！”这位专家是_____。

- A. 钟南山
- B. 李兰娟
- C. 张伯礼
- D. 张文宏

17 17年前战斗在抗击非典前线，17年后再次奔赴抗击新冠肺炎疫情前线，钟南山院士为抗击新冠肺炎疫情作出巨大贡献。钟南山院士的事迹给我们的启示是_____。

- ①人的价值是社会价值
 - ②人的价值在于对社会的责任和贡献
 - ③实现人生价值需要获得国家的表彰
 - ④实现人的价值必须发挥主观能动性
- A. ①③
 - B. ②④
 - C. ①④
 - D. ②③

18 夺取疫情防控和实现今年经济社会发展目标的双胜利，需要处理好“常”与“变”的关系，要从“变”中看出“常”、从“常”中看到“变”。这里的“变”是指事物的发展变化，而“常”是指_____。

- A. 互为对立关系的矛盾双方
- B. 处于支配地位的主要矛盾
- C. 人的主观能动性
- D. 发展的趋势和规律

19 战胜关乎各国人民安危的疫病，团结合作是最有力的武器。全球化时代，国家安全在一定程度上显现出“一荣俱荣，一损俱损”的特点。下列哲学道理与上述特点无关的是_____。

- A. 事物之间相互影响、相互制约
- B. 内因是事物变化发展的根据

- C. 外因是事物变化发展的条件
- D. 事物处于因果联系的链条之中

20 近年来，随着“互联网+”概念的火热，越来越多的企业开始搭乘互联网的便车，摇身一变成为互联网金融企业、物联网企业、互联网零售企业。面对这种互联网热，有专家指出，要先做好市场调研，结合企业自身的发展特点再做决定。“并不是所有企业都适合‘互联网+’发展模式”，这是因为_____。

- A. 矛盾具有普遍性
- B. 矛盾具有主观性
- C. 矛盾具有特殊性
- D. 矛盾具有单一性

21 在科技创新中，时常存在“管理孤岛”“资源孤岛”“信息孤岛”“技术孤岛”等现象，各子系统之间的资源、信息、人才等流动不畅，导致科技创新效率低下。消除科技创新中的“孤岛现象”要_____。

- ①立足关键部分，充分发挥其对整体功能的决定作用
- ②克服封闭观念，实现系统中各个要素功能的最大化
- ③用综合的思维方式来认识和处理问题，促进系统优化
- ④破除体制机制障碍，达到整体功能大于部分功能之和的效果

- A. ①②
- B. ①④
- C. ②③
- D. ③④

参考答案

- 1.D 2.D 3.B 4.B 5.D 6.D 7.D
- 8.A 9.A 10.C 11.C 12.B 13.B
- 14.B 15.C 16.C 17.B 18.D 19.B
- 20.C 21.D

本栏责编：孙艳芳
E-mail: ssbgzw@126.com

国内 | 2020年11月1日至11月30日

第三届中国国际进口博览会开幕

11月4日，第三届中国国际进口博览会开幕式在上海举行。习近平以视频方式发表主旨演讲。

——《光明日报》评论员：开放创造机遇，合作破解难题。进博会是一面镜子，映照中国的开放决心，同时也是一座桥梁，联通中外的供求意愿。

浦东开发开放30周年庆祝大会举行

11月12日，浦东开发开放30周年庆祝大会在上海举行。习近平出席大会并发表重要讲话。

——《文汇报》评论员：浦东开发开放30年的历程，走的是一条解放思想、深化改革之路，是一条面向世界、扩大开放之路，是一条打破常规、创新突破之路。它是中国特色社会主义制度优势最鲜活的现实明证，是改革开放和社会主义现代化建设最生动的实践写照。

习近平在江苏考察

11月12日至13日，习近平先后来到南通、扬州等地，深入长江和运河岸线、水利枢纽、文物保护单位等，就贯彻落实党的十九届五中全会精神、统筹推进常态化疫情防控和经济社会发展工作等进行调研。

——新华社评论员：习近平

总书记赴江苏考察调研，一个“水”字贯穿考察行程，释放出坚决贯彻新发展理念、转变发展方式的强烈信号。

全面推动长江经济带发展座谈会召开

11月14日，习近平在江苏南京主持召开全面推动长江经济带发展座谈会并发表重要讲话。

——江苏长江经济带研究院院长成长春：总书记的重要讲话，以五个“新”（新篇章、新样板、新高地、新优势、新画卷）和三个“主”（主战场、主动脉、主力军），对长江经济带今后的发展提出了新要求。

中央全面依法治国工作会议召开

11月16日至17日，中央全面依法治国工作会议在北京召开。习近平出席会议并发表重要讲话。

——《人民日报》评论员：这次中央全面依法治国工作会议主题重大，意义重大，最重要的是明确了习近平法治思想在全面依法治国工作中的指导地位。

全国832个国家级贫困县全部脱贫摘帽

11月23日，贵州省宣布最后9个深度贫困县退出贫困县序列。至此，国务院扶贫办确定的全国832个贫困县全部脱贫摘帽，全国脱贫攻坚目标任务已经

完成。

——国务院扶贫办副主任欧青平：在高质量打赢脱贫攻坚战的基础上，亟须建立实施防止返贫监测和帮扶机制，变事后帮扶为事前预防与事后帮扶相结合，及时发现风险，及时落实帮扶，实现贫困人口动态清零，持续巩固拓展脱贫攻坚成果。

全国劳动模范和先进工作者表彰大会举行

11月24日，全国劳动模范和先进工作者表彰大会在北京人民大会堂举行。习近平出席大会并发表重要讲话。

——全国总工会书记处第一书记李玉赋：立足新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，把蓝图变为现实，必须充分发挥工人阶级和广大劳动群众的主力军作用，特别是充分发挥劳动模范作为榜样人物的示范引领作用，团结动员广大劳动者辛勤劳动、诚实劳动、创造性劳动。

国际 | 2020年11月1日至11月30日

习近平出席上海合作组织成员国元首理事会第二十次会议

11月10日，习近平在北京以视频方式出席上海合作组织成员国元首理事会第二十次会议并发表题为《弘扬“上海精神” 深化团结协作 构建更加紧密的命运共同体》的重要讲话。

——外交部副部长乐玉成：

习近平主席的重要讲话，首次在上合组织框架内提出构建“卫生健康共同体”“安全共同体”“发展共同体”“人文共同体”的重大倡议，丰富了人类命运共同体的深刻内涵，为上合组织下阶段发展擘画了蓝图，指明了方向，展现了大国领导人的历史担当和领袖风范。

区域全面经济伙伴关系协定正式签署

11月15日，第四次区域全面经济伙伴关系协定（RCEP）领导人会议以视频方式举行，东盟10国和澳大利亚、中国、日本、韩国、新西兰5国正式签署RCEP协定。

——《经济日报》评论员：
RCEP现有15个成员国的总人口、经济体量、贸易总额均占全球总量约30%，意味着全球约1/3的经济体量将形成一体化大市场。这是东西方国家、发展中国家与发达国家共同维护多边贸易体制和开放型世界经济的里程碑式成果。

习近平出席金砖国家领导人第十二次会晤、亚太经合组织第二十七次领导人非正式会议、二十国集团领导人第十五次峰会

11月17日至22日，习近平接连出席金砖国家领导人第十二次会晤、亚太经合组织第二十七次领导人非正式会议、二十国集

团领导人第十五次峰会三场重大多边外交活动，并发表一系列重要讲话。

——国务委员兼外交部部长王毅：习近平主席着眼于世界百年大变局下的世界之变、时代之变和历史之变，以宽广宏大的国际视野和自信从容的格局风范，指明金砖国家、亚太经合组织、二十国集团在百年变局中的历史方位，推动国际社会就统筹疫情防控和经济社会发展、塑造后疫情时代的国际秩序、加强全球经济治理等重大问题凝聚共识、开展合作，携手构建人类命运共同体。

本栏责编：周亭佑
E-mail: folovo@163.com

形势教育必备教材 中心组学习权威刊物

欢迎订阅 2021年《时事报告》《时事报告（党委中心组学习）》

《时事报告》传递中央精神、回应百姓关切，剖析发展大势、透视热点难点，
积累知识资料、服务教学考试。

邮发代号
2-344

《时事报告》月刊每月8日出版，大16开本，64页正文，四封彩色、正文双色印刷，
内容丰富，版式精美，每册定价8元，全年定价96元。

《时事报告（党委中心组学习）》是为各级党委中心组学习服务的专门刊物。
刊物以专题为主，内容权威、准确、系统、丰富。

邮发代号
2-692

《时事报告（党委中心组学习）》全年6期，逢2、4、6、8、10、12月15日出版，大16开本，
128页正文，封面四色覆膜，装印精良，全年定价216元。

银行汇款户名全称：《时事报告》杂志社
账号：01090359500120105220966

开户行：北京银行天桥支行
行号：313100000878

支付宝户名：《时事报告》杂志社
零订电话：（010）84039269

支付宝汇款账号：ssbg0966@263.net
整订电话：（010）64054335 67036903

电子信箱：ssbgfx@263.net.cn
订阅网址：ssbgzss.taobao.com

联系人：何志超 王海博
网址：www.xingshizhengce.com