

开启新征程 扬帆再出发

——新年献词

◎ 本刊编辑部

天仪再始，岁律更新。风雨兼程，昂首扬帆。在刚刚过去的极不平凡的2020年，面对惊心动魄的世纪疫情和史所罕见的风险挑战，以习近平同志为核心的党中央高瞻远瞩、运筹帷幄，开“顶风船”、啃“硬骨头”、谋“大棋局”、扩“朋友圈”、筑“同心圆”，团结带领全党全国各族人民冲刺第一个百年奋斗目标，完美落笔“十三五”，全面擘画新蓝图，交出了一份人民满意、世界瞩目、可以载入史册的答卷。随着历史车轮滚滚驶入具有里程碑意义的2021年，站在“两个一百年”的历史交汇点，确保“十四五”开好局，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程，我们前所未有地坚定自信、壮志满怀。

新征程，新开局，我们有矢志奋斗的底气。回看过去这一年，在党中央坚强领导下，亿万人民团结一心、顽强奋斗，率先控制疫情，率先复工复产，率先实现经济增长由负转正，如期完成脱贫攻坚目标任务，预计中国经济总量将突破100万亿元；回望过去这五年，在党中央坚强领导下，经过持续奋斗、艰苦努力，“十三五”规划主要目标任务圆满完成，我国经济实力、科技实力、综合国力和人民生活水平跃上新的台阶，全面建成小康社会取得伟大历史性成就。为什么中国发展能够关山飞度？为什么中国前进步伐不可阻挡？根本就在于以习近平同志为核心的党中央坚强领导、掌舵领航。扬帆再起航，我们要坚持党的全面领导这个根本保证，发挥中国特色社会主义制度的最大优势，凝聚全体人民奋发图强的伟大力量，为实现新的奋斗目标提供坚强支撑。

新征程，新开局，我们有迎难而上的勇气。百年大党百炼成钢，百年伟业奋斗以成。我们走过千难万险，击水中流、浪遏飞舟，以越是艰险越向前的勇毅精神敢于斗争、敢于胜利。但前进的道路绝非坦途，未知的风险仍有万千。世界百年未有之大变局进入加速演变期，经济全球化遭遇逆流，大国博弈日趋激烈，新冠肺炎疫情带来的各类重大影响逐渐显现，外部环境和条件存在诸多不确定性。国内经济恢复基础仍需巩固，有效需求仍然不足，改革发展稳定任务艰巨繁重。惟其艰难，越显勇毅，更见精神。扬帆再起航，我们要胸怀两个大局，清醒把握时势，坚定必胜信心，发扬斗争精神，善于在危机中育先机，在变局中开新局，不断为我国发展开辟更加广阔的空间。

新征程，新开局，我们有担当作为的锐气。党的十九届五中全会科学统筹，布局谋篇，擘画了我国未来五年和更长一段时间发展蓝图，新阶段的经济社会发展画卷就此铺开。步入新的一年，构建新发展格局将迈出开局第一步，一些发展瓶颈和体制机制等问题的解决将有新突破，一些重要领域的深化改革将有序启动，一些阶段性和历史性任务将深入推进。扬帆再起航，确保“十四五”开好局，关键在于踏实担当，奋发有为，把党中央的决策部署落到实处。要紧扣高质量发展主题，全面谋划好各项工作，实施好“十四五”规划纲要部署，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，不断推动实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

“千红万紫安排著，只待新雷第一声。”放眼新时代的伟大征程和第二个百年奋斗目标，进军的号角已经吹响。让我们接续奋斗、慎终如始、锐意进取，凝心聚力开好局，真抓实干起好步，以优异成绩献礼建党100周年！



2021年1月8日出版 总第385期

主管：中共中央宣传部
主办：《时事报告》杂志社
出版：《时事报告》杂志社

社 长：孙德立
总 编 辑：徐 遥
副总编辑：李 玮

办 公 室：(010) 67016107
总 编 室：(010) 67036882
编 辑 室：(010) 84017378
电子邮箱：ssbgjb@126.com
QQ交流群：258456757

社 址：北京市东城区珠市口
东大街10号东段
邮 编：100062
网 址：www.xingshizhengce.com

发行范围：公开发行
发行单位：中国邮政集团公司
北京市报刊发行局
邮发代号：2-344
订阅电话：(010) 64054335
(010) 64054526
电子邮箱：ssbgfx@263.net.cn
零订网订：(010) 84039269
在线订阅：ssbgzss.taobao.com

制版印刷：北京金盾印刷厂

京东市监广登字20200006号
广告联系电话：(010) 84021796

定 价：8.00元

ISSN 1674-6791
CN 11-2492/D

封面图片：2020年12月16日至18日，中央经济工作会议在北京举行。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平发表重要讲话。（新华社记者黄敬文/摄）

>> 深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想



站在“两个一百年”的历史交汇点，全面建设社会主义现代化国家新征程即将开启。征途漫漫，惟有奋斗。我们通过奋斗，披荆斩棘，走过了万水千山。我们还要继续奋斗，勇往直前，创造更加灿烂的辉煌！

- 4 **中央经济工作会议在北京举行
习近平李克强作重要讲话
栗战书汪洋王沪宁赵乐际韩正出席会议**
- 8 **习近平：坚持把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重
促进农业高质高效乡村宜居宜业农民富裕富足**
- 10 **习近平：坚定改革信心汇聚改革合力
推动新发展阶段改革取得更大突破**
- 12 **国家主席习近平发表二〇二一年新年贺词**

>> 时事社评

- 1 开启新征程 扬帆再出发
——新年献词 / 本刊编辑部

>> 宣传工作

- 14 全国宣传部长会议在京召开
王沪宁出席并讲话
- 15 工作动态
- 16 走好文化强国建设的中国道路 / 郑青文
- 18 做实做强县级融媒体中心 / 甘霖

>> 形势政策大讲堂

- 20 决胜全面小康 确保“十四五”高质量
开局起步
——2021年经济形势展望及中央经济
工作会议精神解读
/ 本刊特约报告员

>> 特别策划

- 怎样理解以推动高质量发展为主题
- 28 把握高质量发展的战略机遇期
/ 孙学工
- 31 深刻认识新时期高质量发展的新使命
/ 史丹 赵剑波
- 33 坚定不移、坚持不懈地推动高质量发展
/ 张立群

>> 时事观察

- 36 推进外贸创新发展 / 顾学明
- 38 嫦娥五号：中国航天里程碑式新跨越
/ 张雅声 左清华

>> 国际视点

- 40 2020年国际形势与中国外交盘点
/ 凌胜利
- 43 2020年世界经济艰难前行 / 李锋

>> 庆祝建党百年

- 46 初心从这里启航 / 徐明
- 48 历史的光荣 时代的梦想
——《光荣与梦想》再现中国共产党
那30多年的奋斗历程
/ 刘江 赵宁宇 黄晓明
- 51 陈鹏：让青春在扶贫中闪光 / 孙西川

>> 交流与思考

- 52 “末梢宣讲”：小切口 大作为
/ 于旬
- 54 做强特色产业 助推乡村振兴 / 刘斌

>> 广闻博览

- 56 继往开来的中国考古学
/ 薛雅丽 李云河 陈建立
- 58 资料卡片

>> 学习园地

- 60 2021年国家公务员考试申论真题（副省
级）解析 / 赵军洋

>> 要点点评

- 63 国内·国际

声明：本刊同时进行数字发行，作者如无特殊声明，即视作同意授予本刊及本刊合作网站信息网络传播权，本刊支付的稿酬包括此项授权的收入。

中央经济工作会议在北京举行

习近平李克强作重要讲话 栗战书汪洋王沪宁赵乐际韩正出席会议

中央经济工作会议12月16日至18日在北京举行。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平，中共中央政治局常委、国务院总理李克强，中共中央政治局常委栗战书、汪洋、王沪宁、赵乐际、韩正出席会议。

习近平在会上发表重要讲话，总结2020年经济工作，分析当前经济形势，部署2021年经济工作。李克强在讲话中对明年经济工作作出具体部署，并作了总结讲话。

会议认为，今年是新中国历史上极不平凡的一年。面对严峻复杂的国际形势、艰巨繁重的国内改革发展稳定任务特别是新冠肺炎疫情的严重冲击，我们保持战略定力，准确判断形势，精心谋划部署，果断采取行动，付出艰苦努力，交出了一份人民满意、世界瞩目、可以载入史册的答卷。我国成为全球唯一实现经济正增长的主要经济体，三大攻坚战取得决定性成就，科技创新取得重大进展，改革开放实现重要突破，民生得到有力保障。这些成绩来之不易，历经艰难险阻，是以习近平同志为核心的党中央坚强领导的结果，是全党全军全国各族人民团结奋战的结果。

会议指出，今年是“十三五”规划收官之年。经过5年持续奋斗，我国经济社会发展取得新的历史性成就，“十三五”规划主要目标任务即将完成。我国经济实力、科技实力、综合国力和人民生活水平又跃上新的大台阶，全面建成小康社会胜利在望，中华民族伟大复兴向前迈出了新的一大步。

会议强调，在统筹国内国际两个大局、统筹疫情防控和经济社会发展的实践中，我们深化了

对在严峻挑战下做好经济工作的规律性认识：党中央权威是危难时刻全党全国各族人民迎难而上的根本依靠，在重大历史关头，重大考验面前，党中央的判断力、决策力、行动力具有决定性作用；人民至上是作出正确抉择的根本前提，只要心里始终装着人民，始终把人民利益放在最高位置，就一定能够作出正确决策，确定最优路径，并依靠人民战胜一切艰难险阻；制度优势是形成共克时艰磅礴力量的根本保障，只要坚定“四个自信”，坚持集中力量办大事的制度优势，就一定能够使全党全国各族人民紧密团结起来，发挥出攻坚克难、推动事业发展的强大能量；科学决策和创造性应对是化危为机的根本方法，只要准确识变、科学应变、主动求变，就一定能够在抗击大风险中创造出大机遇；科技自立自强是促进发展大局的根本支撑，只要秉持科学精神、把握科学规律、大力推动自主创新，就一定能够把国家发展建立在更加安全、更为可靠的基础之上。

会议指出，在肯定成绩的同时，必须清醒看到，疫情变化和外部环境存在诸多不确定性，我国经济恢复基础尚不牢固。明年世界经济形势仍然复杂严峻，复苏不稳定不平衡，疫情冲击导致的各类衍生风险不容忽视。要增强忧患意识，坚定必胜信心，推动经济持续恢复和高质量发展。要办好自己的事，坚持底线思维，提高风险预见预判能力，严密防范各种风险挑战。要继续高举多边主义旗帜，积极参与全球治理改革完善，推动构建人类命运共同体。

会议强调，明年是我国现代化建设进程中具

有特殊重要性的一年。做好明年经济工作，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，坚持稳中求进工作总基调，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，坚持系统观念，巩固拓展疫情防控和经济社会发展成果，更好统筹发展和安全，扎实做好“六稳”工作、全面落实“六保”任务，科学精准实施宏观政策，努力保持经济运行在合理区间，坚持扩大内需战略，强化科技战略支撑，扩大高水平对外开放，确保“十四五”开好局，以优异成绩庆祝建党100周年。

会议指出，明年宏观政策要保持连续性、稳定性、可持续性。要继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策，保持对经济恢复的必要支持力度，政策操作上要更加精准有效，不急转弯，把握好政策时度效。要用好宝贵时间窗口，集中精力推进改革创新，以高质量发展为“十四五”开好局。积极的财政政策要提质增效、更可持续，保持适度支出强度，增强国家重大战略任务财力保障，在促进科技创新、加快经济结构调整、调节收入分配上主动作为，抓实化解地方政府隐性债务风险工作，党政机关要坚持过紧日子。稳健的货币政策要灵活精准、合理适度，保持货币供应量和社融规模增速同名义经济增速基本匹配，保持宏观杠杆率基本稳定，处理好恢复经济和防范风险关系，多渠道补充银行资本金，完善债券市场法制，加大对科技创新、小微企业、绿色发展的金融支持，深化利率汇率市场化改革，保持人民币汇率在合理均衡水平上的基本稳定。

会议要求，构建新发展格局明年要迈好第一步，见到新气象。加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，要紧紧扭住供给侧结构性改革这条主线，注重需求侧管

理，打通堵点，补齐短板，贯通生产、分配、流通、消费各环节，形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡，提升国民经济体系整体效能。要更加注重以深化改革开放增强发展内生动力，在一些关键点上发力见效，起到牵一发而动全身的效果。

会议确定，明年要抓好以下重点任务。

一是强化国家战略科技力量。要充分发挥国家作为重大科技创新组织者的作用，坚持战略性需求导向，确定科技创新方向和重点，着力解决制约国家发展和安全的重大难题。要发挥新型举国体制优势，发挥好重要院所高校国家队作用，推动科研力量优化配置和资源共享。要抓紧制定实施基础研究十年行动方案，重点布局一批基础学科研究中心，支持有条件的地方建设国际和区域科技创新中心。要发挥企业在科技创新中的主体作用，支持领军企业组建创新联合体，带动中小企业创新活动。要加强国际科技交流合作。要加快国内人才培养，使更多青年优秀人才脱颖而出。要完善激励机制和科技评价机制，落实好攻关任务“揭榜挂帅”等机制。要规范科技伦理，树立良好学风和作风，引导科研人员专心致志、扎实进取。

二是增强产业链供应链自主可控能力。产业链供应链安全稳定是构建新发展格局的基础。要统筹推进补齐短板和锻造长板，针对产业薄弱环节，实施好关键核心技术攻关工程，尽快解决一批“卡脖子”问题，在产业优势领域精耕细作，搞出更多独门绝技。要实施好产业基础再造工程，打牢基础零部件、基础工艺、关键基础材料等基础。要加强顶层设计、应用牵引、整机带动，强化共性技术供给，深入实施质量提升行动。

三是坚持扩大内需这个战略基点。形成强大国内市场是构建新发展格局的重要支撑，必须在合理引导消费、储蓄、投资等方面进行有效制度安排。扩大消费最根本的是促进就业，完善社保，优化收入分配结构，扩大中等收入群体，扎实推

进共同富裕。要把扩大消费同改善人民生活品质结合起来。有序取消一些行政性限制消费购买的规定，充分挖掘县乡消费潜力。要完善职业技术教育体系，实现更加充分更高质量就业。要合理增加公共消费，提高教育、医疗、养老、育幼等公共服务支出效率。要增强投资增长后劲，继续发挥关键作用。要发挥中央预算内投资在外溢性强、社会效益高领域的引导和撬动作用。激发全社会投资活力。要大力发展数字经济，加大新型基础设施投资力度。要扩大制造业设备更新和技术改造投资。要实施城市更新行动，推进城镇老旧小区改造，建设现代物流体系。要加强统一规划和宏观指导，统筹好产业布局，避免新兴产业重复建设。

四是全面推进改革开放。构建新发展格局，必须构建高水平社会主义市场经济体制，实行高水平对外开放，推动改革和开放相互促进。要完善宏观经济治理，加强国际宏观政策协调。要深入实施国企改革三年行动，优化民营经济发展环境，健全现代企业制度，完善公司治理，激发各类市场主体活力。要放宽市场准入，促进公平竞争，保护知识产权，建设统一大市场，营造市场化、法治化、国际化营商环境。要健全金融机构治理，促进资本市场健康发展，提高上市公司质量，打击各种逃废债行为。要规范发展第三支柱养老保险。要积极考虑加入全面与进步跨太平洋伙伴关系协定。要大力提升国内监管能力和水平，完善安全审查机制，重视运用国际通行规则维护国家安全。

五是解决好种子和耕地问题。保障粮食安全，关键在于落实藏粮于地、藏粮于技战略。要加强种质资源保护和利用，加强种子库建设。要尊重科学、严格监管，有序推进生物育种产业化应用。要开展种源“卡脖子”技术攻关，立志打一场种业翻身仗。要牢牢守住18亿亩耕地红线，坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”，规范耕地占补平衡。要建设国家粮食安全产业带，加强高标

准农田建设，加强农田水利建设，实施国家黑土地保护工程。要提高粮食和重要农副产品供给保障能力。要加强农业面源污染治理。

六是强化反垄断和防止资本无序扩张。反垄断、反不正当竞争，是完善社会主义市场经济体制、推动高质量发展的内在要求。国家支持平台企业创新发展、增强国际竞争力，支持公有制经济和非公有制经济共同发展，同时要依法规范发展，健全数字规则。要完善平台企业垄断认定、数据收集使用管理、消费者权益保护等方面的法律规范。要加强规制，提升监管能力，坚决反对垄断和不正当竞争行为。金融创新必须在审慎监管的前提下进行。

七是解决好大城市住房突出问题。住房问题关系民生福祉。要坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，因地制宜、多策并举，促进房地产市场平稳健康发展。要高度重视保障性租赁住房建设，加快完善长租房政策，逐步使租购住房在享受公共服务上具有同等权利，规范发展长租房市场。土地供应要向租赁住房建设倾斜，单列租赁住房用地计划，探索利用集体建设用地和企事业单位自有闲置土地建设租赁住房，国有和民营企业都要发挥功能作用。要降低租赁住房税费负担，整顿租赁市场秩序，规范市场行为，对租金水平进行合理调控。

八是做好碳达峰、碳中和工作。我国二氧化碳排放力争2030年前达到峰值，力争2060年前实现碳中和。要抓紧制定2030年前碳排放达峰行动方案，支持有条件的地方率先达峰。要加快调整优化产业结构、能源结构，推动煤炭消费尽早达峰，大力发展新能源，加快建设全国用能权、碳排放权交易市场，完善能源消费双控制度。要继续打好污染防治攻坚战，实现减污降碳协同效应。要开展大规模国土绿化行动，提升生态系统碳汇能力。

会议指出，经过几代人一以贯之、接续奋斗，我国即将全面建成小康社会。这是新生活新奋斗的起点，要继续艰苦奋斗。要巩固拓展脱贫攻坚

成果，坚决防止发生规模性返贫现象。要做好同乡村振兴的有效衔接，帮扶政策保持总体稳定，分类调整优化，留足政策过渡期。


会议强调，要促进经济运行保持在合理区间，继续做好“六稳”“六保”工作，合理把握宏观调控节奏和力度，精准有效实施宏观政策。要持续激发市场主体活力，完善减税降费政策，强化普惠金融服务，更大力度推进改革创新，让市场主体特别是中小微企业和个体工商户增加活力。要依靠创新提升实体经济发展水平，促进制造业高质量发展。要充分挖掘国内市场潜力，以改善民生为导向扩大消费和有效投资，完善支持社会资本参与的机制和政策，更加注重民生基础设施补短板，推动新型城镇化和区域协调发展。要全面推进乡村振兴，抓好农业生产，推进农村改革和乡村建设。要深化重点领域和关键环节改革，推进“放管服”改革，不断优化营商环境。要加强污染防治，不断改善生态环境质量。要做好基本民生保障工作，促进重点群体多渠道就业，持续改善人民生活。

会议指出，适应新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，必须加强党的全面领导，善于用政治眼光观察和分析经济社会问题，真抓实干把党中央决策部署贯彻到经济工作各方面。督查、督导等工作要规范进行，讲求实效。各级

领导干部要提高专业化能力，努力成为领导构建新发展格局的行家里手。要增强补课充电的紧迫感，自觉赶上时代潮流。要抓好发展和安全两件大事，有效防范化解各类经济社会风险，高度重视安全生产和防灾减灾工作，坚决防范重特大事故发生。要继续深化社会治理，严厉打击各类违法犯罪活动。疫情防控要毫不放松抓好“外防输入、内防反弹”工作，严防死守，确保不出现规模性输入和反弹。要安排好“两节”市场供应，确保基本民生，做好困难群体兜底工作。

会议号召，全党同志要紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，齐心协力、开拓进取，以优异成绩迎接建党100周年，为全面建设社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴的中国梦不懈奋斗。

中共中央政治局委员、中央书记处书记，全国人大常委会有关领导同志，国务委员，最高人民法院院长，最高人民检察院检察长，全国政协有关领导同志以及中央军委委员等出席会议。

各省、自治区、直辖市和计划单列市、新疆生产建设兵团党政主要负责同志，中央和国家机关有关部门、有关人民团体、中央管理的部分金融机构和企业、中央军委机关各部门主要负责同志等参加会议。

（新华社北京2020年12月18日电）

学习延伸

《人民日报》评论员：今年是新中国历史上极不平凡的一年。面对严峻复杂的国际形势、艰巨繁重的国内改革发展稳定任务特别是新冠肺炎疫情的严重冲击，以习近平同志为核心的党中央保持战略定力，准确判断形势，精心谋划部署，果断采取行动，团结带领全党全军全国各族人民付出艰苦努力，取得了来之不易的成绩。我国成为全球唯一实现经济正增长的主要经济体，显示出强大的抗风险能力、顽强的韧性，三大攻坚战取得决定性成就，科技创新取得重大进展，改革开放实现重要突破，民生得到有力保障。在极为不利的条件下能够交出这份沉甸甸的答卷，对我们这样一个拥有14亿人口的大国来说是十分了不起的，完全可以载入史册！

（2020年12月20日《人民日报》）

习近平在中央农村工作会议上强调

坚持把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重 促进农业高质高效乡村宜居宜业农民富裕富足

李克强主持 栗战书汪洋王沪宁赵乐际韩正出席

中央农村工作会议12月28日至29日在北京举行。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平出席会议并发表重要讲话强调，在向第二个百年奋斗目标迈进的历史关口，巩固和拓展脱贫攻坚成果，全面推进乡村振兴，加快农业农村现代化，是需要全党高度重视的一个关系大局的重大问题。全党务必充分认识新发展阶段做好“三农”工作的重要性和紧迫性，坚持把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重，举全党全社会之力推动乡村振兴，促进农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足。

中共中央政治局常委、国务院总理李克强主持会议。中共中央政治局常委栗战书、汪洋、王沪宁、赵乐际、韩正出席会议。

习近平在讲话中指出，我们党成立以后，充分认识到中国革命的基本问题是农民问题，把为广大农民谋幸福作为重要使命。改革开放以来，我们党领导农民率先拉开改革大幕，不断解放和发展农村社会生产力，推动农村全面进步。党的十八大以来，党中央坚持把解决好“三农”问题作为全党工作的重中之重，把脱贫攻坚作为全面建成小康社会的标志性工程，组织推进人类历史上规模空前、力度最大、惠及人口最多的脱贫攻坚战，启动实施乡村振兴战略，推动农业农村取得历史性成就、发生历史性变革。农业综合生产能力上了大台阶，农民收入较2010年翻一番多，

农村民生显著改善，乡村面貌焕然一新。贫困地区发生翻天覆地的变化，解决困扰中华民族几千年的绝对贫困问题取得历史性成就，为全面建成小康社会作出了重大贡献，为开启全面建设社会主义现代化国家新征程奠定了坚实基础。

习近平强调，从中华民族伟大复兴战略全局看，民族要复兴，乡村必振兴。从世界百年未有之大变局看，稳住农业基本盘、守好“三农”基础是应变局、开新局的“压舱石”。构建新发展格局，把战略基点放在扩大内需上，农村有巨大空间，可以大有作为。

习近平指出，历史和现实都告诉我们，农为邦本，本固邦宁。我们要坚持用大历史观来看待农业、农村、农民问题，只有深刻理解了“三农”问题，才能更好理解我们这个党、这个国家、这个民族。必须看到，全面建设社会主义现代化国家，实现中华民族伟大复兴，最艰巨最繁重的任务依然在农村，最广泛最深厚的基础依然在农村。

习近平强调，脱贫攻坚取得胜利后，要全面推进乡村振兴，这是“三农”工作重心的历史性转移。要坚决守住脱贫攻坚成果，做好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，工作不留空档，政策不留空白。要健全防止返贫动态监测和帮扶机制，对易返贫致贫人口实施常态化监测，重点监测收入水平变化和“两不愁三保障”巩固情况，继续精准施策。对脱贫地区产业帮扶还要

继续，补上技术、设施、营销等短板，促进产业提档升级。要强化易地搬迁后续扶持，多渠道促进就业，加强配套基础设施和公共服务，搞好社会管理，确保搬迁群众稳得住、有就业、逐步能致富。党中央决定，脱贫攻坚目标任务完成后，对摆脱贫困的县，从脱贫之日起设立5年过渡期。过渡期内要保持主要帮扶政策总体稳定。对现有帮扶政策逐项分类优化调整，合理把握调整节奏、力度、时限，逐步实现由集中资源支持脱贫攻坚向全面推进乡村振兴平稳过渡。

习近平指出，要牢牢守住粮食安全主动权，粮食生产年年要抓紧。要严防死守18亿亩耕地红线，采取长牙齿的硬措施，落实最严格的耕地保护制度。要建设高标准农田，真正实现旱涝保收、高产稳产。要把黑土地保护作为一件大事来抓，把黑土地用好养好。要坚持农业科技自立自强，加快推进农业关键核心技术攻关。要调动农民种粮积极性，稳定和加强种粮农民补贴，提升收储调控能力，坚持完善最低收购价政策，扩大完全成本和收入保险范围。地方各级党委和政府要扛起粮食安全的政治责任，实行党政同责，“米袋子”省长要负责，书记也要负责。要深入推进农业供给侧结构性改革，推动品种培优、品质提升、品牌打造和标准化生产。要继续抓好生猪生产恢复，促进产业稳定发展。要支持企业走出去。要坚持不懈制止餐饮浪费。

习近平强调，全面实施乡村振兴战略的深度、广度、难度都不亚于脱贫攻坚，必须加强顶层设计，以更有力的举措、汇聚更强大的力量来推进。一是要加快发展乡村产业，顺应产业发展规律，立足当地特色资源，推动乡村产业发展壮大，优化产业布局，完善利益联结机制，让农民更多分享产业增值收益。二是要加强社会主义精神文明建设，加强农村思想道德建设，弘扬和践行社会主义核心价值观，普及科学知识，推进农村移风易俗，推动形成文明乡风、良好家风、淳朴民风。三是要加强农村生态文明建设，保持战略定

力，以钉钉子精神推进农业面源污染防治，加强土壤污染、地下水超采、水土流失等治理和修复。四是要深化农村改革，加快推进农村重点领域和关键环节改革，激发农村资源要素活力，完善农业支持保护制度，尊重基层和群众创造，推动改革不断取得新突破。五是要实施乡村建设行动，继续把公共基础设施建设的重点放在农村，在推进城乡基本公共服务均等化上持续发力，注重加强普惠性、兜底性、基础性民生建设。要接续推进农村人居环境整治提升行动，重点抓好改厕和污水、垃圾处理。要合理确定村庄布局分类，注重保护传统村落和乡村特色风貌，加强分类指导。六是要推动城乡融合发展见实效，健全城乡融合发展体制机制，促进农业转移人口市民化。要把县域作为城乡融合发展的重要切入点，赋予县级更多资源整合使用的自主权，强化县城综合服务能力。七是要加强和改进乡村治理，加快构建党组织领导的乡村治理体系，深入推进平安乡村建设，创新乡村治理方式，提高乡村善治水平。

习近平指出，要加强党对“三农”工作的全面领导。各级党委要扛起政治责任，落实农业农村优先发展的方针，以更大力度推动乡村振兴。县委书记要把主要精力放在“三农”工作上，当好乡村振兴的“一线总指挥”。要选优配强乡镇领导班子、村“两委”成员特别是村党支部书记。要突出抓基层、强基础、固基本的工作导向，推动各类资源向基层下沉，为基层干事创业创造更好条件。要建设一支政治过硬、本领过硬、作风过硬的乡村振兴干部队伍，选派一批优秀干部到乡村振兴一线岗位，把乡村振兴作为培养锻炼干部的广阔舞台。要吸引各类人才在乡村振兴中建功立业，激发广大农民群众积极性、主动性、创造性。

李克强在主持会议时指出，习近平总书记的重要讲话，全面总结了党的十八大以来我国农业农村发展取得的历史性成就、发生的历史性变革，从全面建设社会主义现代化国家的全局出发，深


刻阐释了全面推进乡村振兴、加快农业农村现代化的重大意义、指导思想、总体要求，科学回答了在新发展阶段做好“三农”工作的一系列重大理论和实践问题。这对进一步统一思想、凝聚力量，做好新时代“三农”工作，具有十分重要的指导意义。要认真学习领会，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，结合工作实际，围绕优先发展农业农村，全面推进乡村振兴，加快农业农村现代化，做好明年及“十四五”时期“三农”工作，把党中央决策部署贯彻落实好。

中共中央政治局委员、国务院副总理胡春华在总结讲话中表示，习近平总书记重要讲话是做好新发展阶段“三农”工作的行动纲领和根本遵循。要深入学习贯彻落实习近平总书记重要讲话精神，抓紧谋划全面推进乡村振兴，做好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，抓好粮食和重要农副产品生产供给，加快发展乡村产业，

夯实现代农业发展基础支撑，坚决打好种业翻身仗，全面启动乡村建设行动，推进县域内城乡融合发展，加强和改进乡村治理，强化组织领导，确保实现“十四五”良好开局。

会议讨论了《中共中央、国务院关于全面推进乡村振兴加快农业农村现代化的意见（讨论稿）》。

部分中共中央政治局委员，中央书记处书记，全国人大常委会、国务院、全国政协有关领导同志等出席会议。

中央农村工作领导小组成员，各省、自治区、直辖市和计划单列市、新疆生产建设兵团党政主要负责同志和分管农业农村工作的负责同志，中央和国家机关有关部门、有关人民团体、中央军委机关有关部门负责同志等参加会议。会议以电视电话会议形式召开，各省区市和新疆生产建设兵团设分会场。

（新华社北京2020年12月29日电）

习近平主持召开中央全面深化改革委员会第十七次会议强调

坚定改革信心汇聚改革合力 推动新发展阶段改革取得更大突破

李克强王沪宁韩正出席

中共中央总书记、国家主席、中央军委主席、中央全面深化改革委员会主任习近平12月30日下午主持召开中央全面深化改革委员会第十七次会议并发表重要讲话。他强调，党的十八届三中全会以来，党中央以前所未有的决心和力度冲破思想观念的束缚，突破利益固化的藩篱，坚决破除各方面体制机制弊端，积极应对外部环境变化带

来的风险挑战，开启了气势如虹、波澜壮阔的改革进程。党的十八届三中全会确定的目标任务全面推进，各领域基础性制度框架基本确立，许多领域实现历史性变革、系统性重塑、整体性重构，为推动形成系统完备、科学规范、运行有效的制度体系，使各方面制度更加成熟更加定型奠定了坚实基础，全面深化改革取得历史性伟大成就。

要坚定改革信心，汇聚改革合力，再接再厉，锐意进取，推动新发展阶段改革取得更大突破、展现更大作为。

中共中央政治局常委、中央全面深化改革委员会副主任李克强、王沪宁、韩正出席会议。

会议审议了党的十八届三中全会以来全面深化改革总结评估报告。会议审议通过了《关于中央企业党的领导融入公司治理的若干意见（试行）》、《关于加快建立健全绿色低碳循环发展经济体系的指导意见》、《环境信息依法披露制度改革方案》、《关于建立健全政务数据共享协调机制加快推进数据有序共享的意见》、《关于进一步深化预算管理制度改革的意见》、《新时代加强和改进思想政治工作的意见》、《关于进一步优化税务执法方式的意见》、《关于设立北京金融法院的方案》。

习近平在讲话中指出，回顾这些年改革工作，我们提出的一系列创新理论、采取的一系列重大举措、取得的一系列重大突破，都是革命性的，开创了以改革开放推动党和国家各项事业取得历史性成就、发生历史性变革的新局面。第一，这是一场思想理论的深刻变革。我们坚持以思想理论创新引领改革实践创新，以总结实践经验推动思想理论丰富和发展，从改革的总体目标、主攻方向、重点任务、方法路径等方面提出一系列具有突破性、战略性、指导性的重要思想和重大论断，科学回答了在新时代为什么要全面深化改革、怎样全面深化改革等一系列重大理论和实践问题。第二，这是一场改革组织方式的深刻变革。我们加强党对全面深化改革的集中统一领导，以全局观念和系统思维谋划推进改革，从前期夯基垒台、立柱架梁，到中期全面推进、积厚成势，再到现阶段加强系统集成、协同高效，蹄疾步稳、有力有序解决各领域各方面体制性障碍、机制性梗阻、政策性创新问题，方向目标清晰，战略部署明确，方法路径高效，实现由局部探索、破冰突围到系统协调、全面深化的历史性转变。第三，这是一场国家制度和治理体系的深刻变革。我们始终突

出制度建设这条主线，不断健全制度框架，筑牢根本制度、完善基本制度、创新重要制度。在抗击新冠肺炎疫情、决胜全面建成小康社会、决战脱贫攻坚、“十三五”规划实施、全年经济工作等进程中，制度建设发挥了重要作用，改革的关键一招作用充分彰显。无论从改革广度和深度看，还是从党和国家各项事业发展对改革的实际检验看，取得的重大成就都具有鲜明的时代性和实践性。第四，这是一场人民广泛参与的深刻变革。我们以人民为中心推进改革，坚持加强党的领导和尊重人民首创精神相结合，坚持顶层设计和摸着石头过河相协调，坚持试点先行和全面推进相促进，抓住人民最关心最直接最现实的利益问题推进重点领域改革，不断增强人民获得感、幸福感、安全感，全社会形成改革创新活力竞相迸发、充分涌流的生动局面。

习近平强调，改革道路上仍面临着很多复杂的矛盾和问题，我们已经啃下了不少硬骨头但还有许多硬骨头要啃，我们攻克了不少难关但还有许多难关要攻克。要把接续推进改革同服务党和国家工作大局结合起来，围绕落实新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展等战略目标任务，推进创造性、引领性改革。要把深化改革攻坚同促进制度集成结合起来，聚焦基础性和具有重大牵引作用的改革举措，加强制度创新充分联动和衔接配套，提升改革综合效能。要把推进改革同防范化解重大风险结合起来，深入研判改革形势和任务，科学谋划推动落实改革的时机、方式、节奏，推动改革行稳致远。要把激发创新活力同凝聚奋进力量结合起来，强化激励机制，充分调动各方面推进改革的积极性、主动性、创造性，推动改革在新发展阶段打开新局面。

会议指出，中央企业党委（党组）是党的组织体系的重要组成部分，发挥把方向、管大局、促落实的领导作用。要完善体制机制，明确党委（党组）在决策、执行、监督各环节的权责和工作方式，正确处理党委（党组）和董事会、经理层

等治理主体的关系，坚持权责法定、权责透明、协调运转、有效制衡的公司治理机制，推动制度优势更好转化为治理效能。

会议强调，建立健全绿色低碳循环发展经济体系，促进经济社会发展全面绿色转型，是解决我国资源环境生态问题的基础之策。要坚定不移贯彻新发展理念，全方位全过程推行绿色规划、绿色设计、绿色投资、绿色建设、绿色生产、绿色流通、绿色生活、绿色消费，使发展建立在高效利用资源、严格保护生态环境、有效控制温室气体排放的基础上，统筹推进高质量发展和高水平保护。

会议指出，环境信息依法披露是重要的企业环境管理制度，是生态文明制度体系的基础性内容。要针对存在的突出问题，聚焦对生态环境、公众健康和公民利益有重大影响，市场和社会关注度高的企业环境行为，落实企业法定义务，健全披露规范要求，建立协同管理机制，健全监督机制，加强法治化建设，形成企业自律、管理有效、监督严格、支撑有力的环境信息强制性披露制度。

会议强调，建立健全政务数据共享协调机制，加快推进数据有序共享，要坚持统筹协调、应用牵引、安全可控、依法依规，以业务协同为重点，加强技术创新、应用创新、模式创新，全面构建政务数据共享安全制度体系、管理体系、技术防护体系，打破部门信息壁垒，推动数据共享对接更加精准顺畅，提升法治化、制度化、标准化水平。


会议指出，深化预算制度改革，要坚持和加

强党的领导，坚持预算法定，发挥集中财力办大事的体制优势，加强财政资源统筹，突出保基本、守底线，强化预算对落实党和国家重大政策的保障能力，坚决落实政府过紧日子要求，杜绝大手大脚花钱、奢靡浪费等现象。

会议强调，思想政治工作是党的优良传统和政治优势，要围绕举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象的职责使命，加强和改进思想政治工作，推进理念创新、手段创新、基层工作创新，充分调动一切积极因素，广泛团结一切可以团结的力量，为巩固和发展中国特色社会主义制度服务，为改革开放和社会主义现代化建设服务。

会议指出，优化税务执法方式，要推动税务执法、服务、监管的理念方式手段变革，深入推进精确执法、精细服务、精准监管、精诚共治，大幅提高税法遵从度和社会满意度，明显降低征纳成本，发挥税收在国家治理中的基础性、支柱性、保障性作用。

会议强调，设立金融法院是服务保障国家金融战略实施、营造良好金融法治环境、促进经济健康发展的重要举措。北京是国家金融管理中心，要高起点高标准设立金融法院，结合区域功能定位和特点，对金融案件实行集中管辖，推进金融审判体制机制改革，提高金融审判专业化水平。

中央全面深化改革委员会委员出席会议，中央和国家机关有关部门负责同志列席会议。

（新华社北京2020年12月30日电）

国家主席习近平发表二〇二一年新年贺词

新年前夕，国家主席习近平通过中央广播电视总台和互联网，发表了二〇二一年新年贺词。全文如下：

大家好！2021年的脚步越来越近，我在北京向大家致以新年的美好祝福！

2020年是极不平凡的一年。面对突如其来

的新冠肺炎疫情，我们以人民至上、生命至上诠释了人间大爱，用众志成城、坚忍不拔书写了抗疫史诗。在共克时艰的日子里，有逆行出征的豪迈，有顽强不屈的坚守，有患难与共的担当，有英勇无畏的牺牲，有守望相助的感动。从白衣天使到人民子弟兵，从科研人员到社区工作者，从志愿者到工程建设者，从古稀老人到“90后”、“00后”青年一代，无数人以生命赴使命、用挚爱护苍生，将涓滴之力汇聚成磅礴伟力，构筑起守护生命的铜墙铁壁。一个个义无反顾的身影，一次次心手相连的接力，一幕幕感人至深的场景，生动展示了伟大抗疫精神。平凡铸就伟大，英雄来自人民。每个人都了不起！向所有不幸感染的病患者表示慰问！向所有平凡的英雄致敬！我为伟大的祖国和人民而骄傲，为自强不息的民族精神而自豪！

艰难方显勇毅，磨砺始得玉成。我们克服疫情影响，统筹疫情防控和经济社会发展取得重大成果。“十三五”圆满收官，“十四五”全面擘画。新发展格局加快构建，高质量发展深入实施。我国在世界主要经济体中率先实现正增长，预计2020年国内生产总值迈上百万亿元新台阶。粮食生产喜获“十七连丰”。“天问一号”、“嫦娥五号”、“奋斗者”号等科学探测实现重大突破。海南自由贸易港建设蓬勃展开。我们还抵御了严重洪涝灾害，广大军民不畏艰险，同心协力抗洪救灾，努力把损失降到了最低。我到13个省区市考察时欣喜看到，大家认真细致落实防疫措施，争分夺秒复工复产，全力以赴创新创造，神州大地自信自强、充满韧劲，一派只争朝夕、生机勃勃的景象。

2020年，全面建成小康社会取得伟大历史性成就，决战脱贫攻坚取得决定性胜利。我们向深度贫困堡垒发起总攻，啃下了最难啃的“硬骨头”。历经8年，现行标准下近1亿农村贫困人口全部脱贫，832个贫困县全部摘帽。这些年，我去了全国14个集中连片特困地区，乡亲们愚公移山的干劲，广大扶贫干部倾情投入的奉献，时常浮现在脑海。

我们还要咬定青山不放松，脚踏实地加油干，努力绘就乡村振兴的壮美画卷，朝着共同富裕的目标稳步前行。

今年，我们隆重庆祝深圳等经济特区建立40周年、上海浦东开发开放30周年。置身春潮涌动的南海之滨、绚丽多姿的黄浦江畔，令人百感交集，先行先试变成了示范引领，探索创新成为了创新引领。改革开放创造了发展奇迹，今后还要以更大气魄深化改革、扩大开放，续写更多“春天的故事”。

大道不孤，天下一家。经历了一年来的风雨，我们比任何时候都更加深切体会到人类命运共同体的意义。我同国际上新老朋友进行了多次通话，出席了多场“云会议”，谈得最多的就是和衷共济、团结抗疫。疫情防控任重道远。世界各国人民要携起手来，风雨同舟，早日驱散疫情的阴霾，努力建设更加美好的地球家园。



2021年是中国共产党百年华诞。百年征程波澜壮阔，百年初心历久弥坚。从上海石库门到嘉兴南湖，一艘小小红船承载着人民的重托、民族的希望，越过急流险滩，穿过惊涛骇浪，成为领航中国行稳致远的巍巍巨轮。胸怀千秋伟业，恰是百年风华。我们秉持以人民为中心，永葆初心、牢记使命，乘风破浪、扬帆远航，一定能实现中华民族伟大复兴。

站在“两个一百年”的历史交汇点，全面建设社会主义现代化国家新征程即将开启。征途漫漫，惟有奋斗。我们通过奋斗，披荆斩棘，走过了万水千山。我们还要继续奋斗，勇往直前，创造更加灿烂的辉煌！

此时此刻，华灯初上，万家团圆。新年将至，惟愿山河锦绣、国泰民安！惟愿和顺致祥、幸福美满！

谢谢大家！

（新华社北京2020年12月31日电）

 本栏责编：孙艳芳
 E-mail: ssgzw@126.com

全国宣传部长会议在京召开

王沪宁出席并讲话

全国宣传部长会议1月6日在京召开。中共中央政治局常委、中央书记处书记王沪宁出席会议并讲话。他表示，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，围绕开局“十四五”、开启新征程，突出庆祝中国共产党成立100周年，扎实做好宣传思想工作，为全面建设社会主义现代化国家开好局起好步提供坚强思想保证和强大精神力量。

王沪宁表示，党的十八大以来，宣传思想战线认真贯彻习近平总书记对新时代宣传思想工作的重要指示和部署要求，把握新形势新任务，把工作融入党和国家事业大局，守正创新、主动作为、勇开新局，推动宣传思想工作发生深层次、根本性变革。


王沪宁指出，做好今年宣传思想工作，要把学习宣传贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为重大政治任务，在学懂弄通做实上下功夫，增强干部群众拥戴核心、维护核心的政治自觉和思想自觉。要举全战线之力组织开展庆祝中国共产党成立100周年宣传教育，生动鲜活讲好中国共产党故事，为党的百年大庆记载伟业、展示辉煌。要谋划好“十四五”时期文化改革发展，推进国家文化软实力建设。要全面加强宣传思想战线党的领导和党的建设，旗帜鲜明讲政治，提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。

中共中央政治局委员、中宣部部长黄坤明



>> 2021年1月6日，全国宣传部长会议在北京召开。中共中央政治局常委、中央书记处书记王沪宁出席会议并讲话 姚大伟/摄

主持会议并作工作部署，强调要深入学习贯彻习近平总书记关于宣传思想工作的重要思想，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，着力坚定全党全国人民团结奋斗的主心骨，唱响中国共产党好的主旋律，把握开启新征程、开创新局面的主基调，聚焦建成文化强国的主目标，打好外宣改革创新的主动仗，掌握维护意识形态安全的主导权，大力营造共庆百年华诞、共创历史伟业的浓厚氛围，汇聚全面建设社会主义现代化国家的强大力量。要坚持以党的政治建设为统领加强宣传思想队伍建设，增强政治判断力、政治领悟力、政治执行力，建设担当使命责任、勇于创新创造的时代新军。

中共中央政治局委员、国务院副总理孙春兰出席会议。 

(新华社北京2021年1月6日电)

工作动态

河北江苏推进“纪录小康工程”。河北省委宣传部牵头召集省扶贫办等部门专题研究，制定具体实施方案。开展“记者走基层”活动，推出报道1200余篇，制作《沿着总书记的“足迹”看河北》等融媒作品，开展“走向我们的小康生活”网络作品征集活动，征集《我为小康助力》等300余部优秀作品。举办“精准扶贫画卷”摄影展等主题活动，推出电视剧《最美的乡村》等原创作品10余部、脱贫攻坚文艺作品2300余部。江苏省委宣传部成立工作专班，制定实施方案，重点围绕文学创作、历史档案、影像记录等9项工程，细化为30个具体项目。采用大事记、口述史、影像志、档案集等多种形式，创新网上展馆、融媒体产品、集成数据库等记录载体，开展各类互动征集和展示活动。

辽宁举办“山高水长——唐宋八大家主题文物展”。展览分“文垂千载”“德行笃定”“家国情怀”3个部分，通过书法、绘画、古籍、碑帖等115件珍贵文物，从文学、人物、精神3个方向16个单元全方位展现“唐宋八大家”的家国情怀和时代风华，被国家文物局评为“弘扬中华优秀传统文化、培育社会主义核心价值观”主题展览重点推介项目。展览期间，举办唐宋八大家国际学术研讨会、文创大赛，推出唐宋八大家诗文朗诵会。打造VR云展览模式，推出“云展览”“云直播”“云课堂”等线上观展方式。邀请外国留学生担任志愿者，拍摄“外国小哥带你参观展览”等视频。展览开幕当晚在《中国日报》全平台直播点击量达744.7万人次。

湖北推进抗疫题材优秀文艺作品创作。召开创作推进会，编制抗疫题材重点文艺创作指导性目录。儿童文学《2020年春天抗疫纪事》等完成出版，长篇叙事诗《你是一束逝去的光芒》、网络文学《战疫之守护我的城》被相关杂志网站刊载，

报告文学《生命之证》《疫病里的城市和苍生》、纪实文学《军安南路的春天》等即将出版。电视纪录片《武汉战疫》《金银潭实拍80天》等已播出，电影《武汉日夜》等正在制作。歌曲《武汉伢》入选中宣部第八批“中国梦”主题新创作歌曲。民族歌剧《天使日记》完成首演，并纳入文化和旅游部“庆祝中国共产党成立100周年舞台艺术精品创作工程”的“百年百部”创作计划。交响序曲《2020》入选文化和旅游部2020—2021年度“时代交响——中国交响音乐作品创作扶持计划”。

重庆打造五中全会精神进农村“四小课堂”。流动课堂。结合“理论龙门阵”微宣讲活动，组建走基层宣讲小分队，采取关键词解读、一问一答等形式，深入农村开展巡回宣讲1.5万场次。专题课堂。依托新时代文明实践中心站所、乡贤评理堂等载体集中宣讲。举办“‘十三五’·我们的故事”“‘十四五’·我们的期待”专题宣讲2000场次，覆盖群众30万人次。网络课堂。在“学习强国”数字农家书屋、农村党员干部现代远程教育平台开设专题专栏，上传优秀宣讲视频、课件100余个，开展线上学习。实践课堂。编制宣讲提纲，邀请群众代表参与备课，采取“理论宣讲+文明实践”等形式，边学习边实践，受众超20万人。

陕西推动长征国家文化公园建设。省委、省政府主要领导作出批示，制定工作方案，成立建设工作领导小组，组建专家咨询委员会。制定《长征国家文化公园陕西园区近中期（2020—2023年）重点建设项目表》，谋划8类64个重点建设项目。建立建设项目库，入库建设项目143个。开展“重走长征路”等红色研学活动，建设“一网知陕西、一机游三秦”红色文化数字展示项目，推出《延安 延安》等主题文艺精品，推动长征文化研究传播。

走好文化强国建设的中国道路

◎ 郑青文

党的十九届五中全会擘画了“十四五”和2035年基本实现社会主义现代化的宏伟蓝图，其中特别把文化建设摆在突出位置，在我们党的历史上首次明确提出到2035年建成社会主义文化强国的远景目标，充分体现出以习近平同志为核心的党中央对文化建设的高度重视，标志着我国文化建设进入新的发展阶段，开启了建设社会主义文化强国的新征程。

举什么旗、走什么路是关系党和国家事业发展的根本问题，文化建设也是如此。我们党在团结带领人民进行革命、建设、改革的伟大实践中，不断孕育创造革命文化、社会主义先进文化，不断探索中国特色社会主义文化强国之路。毛泽东同志强调“要把一个被旧文化统治因而愚昧落后的中国，变为一个被新文化统治因而文明先进的中国”，提出发展民族的科学的大众的“中华民族新文化”。邓小平同志提出在大力发展生产力基础上建设高度的社会主义精神文明，“一手抓物质文明、一手抓精神文明”。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把文化建设提升到一个新的历史高度，把文化自信作为“四个自信”的根本，把坚持社会主义核心价值观体系纳入新时代坚持和发展中国特色社会主义的基本方略，推动文化建设在正本清源、守正创新中取得历史性成就、发生历史性变革，走出一条中国特色社会主义文化强国建设的中国道路。

走好文化强国建设的中国道路，必须坚持马克思主义及其中国化最新成果的强大引领。坚持以什么思想理论为指导，是文化建设的首要问

题。我国文化建设的长期实践充分表明，什么时候马克思主义指导地位坚持得好，文化发展就能繁荣兴盛；什么时候坚持得不好，就会造成思想文化领域的混乱。党的十九届四中全会将“坚持和巩固马克思主义在意识形态领域的指导地位”上升为推进党和国家治理体系、治理能力现代化的根本制度，确保了我国文化建设始终沿着正确方向前进。

“龙袞九章，但挈一领。”新时代坚持和巩固马克思主义指导地位，最根本的就是坚持和巩固习近平新时代中国特色社会主义思想的指导地位，建设具有强大凝聚力和引领力的社会主义意识形态。面对新发展阶段和重要战略机遇期，面对民族复兴战略全局和世界百年未有之大变局，尤其需要我们增进思想自觉、理论自信，强化理论思维、树立战略眼光，用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践，用贯穿其中的马克思主义立场观点方法洞察形势、把握规律，在历史洪流中揽全局、应变局、开新局。

走好文化强国建设的中国道路，必须坚持中国精神、中国文化、中国价值的强势主导。从讲仁爱、重民本、守诚信、崇正义、尚和合、求大同的中华优秀传统文化，到井冈山精神、长征精神、延安精神等革命文化，再到以爱国主义为核心的民族精神、以改革创新为核心的时代精神，光辉灿烂、深邃厚重的中国文化，构筑了华夏之根、民族之魂。在大疫大考面前、在“极限施压”之下，人民群众展现的是思想上的自觉、文化上的自信、精神上的主动。从

《战狼》《我和我的祖国》等主旋律电影在荧幕热播，到文物热、国学热、红色旅游热兴起，再到成功举办亚洲文明对话大会、广泛参与世界文明对话等，充分说明这是中华文化大有可为也一定大有作为的时代。

“根本固者，华实必茂。”建设文化强国要以高度的文化自信，坚持从历史走向未来，从延续民族文化血脉中开拓前进，推动中华优秀传统文化创造性转化、创新性发展。要大力弘扬党和人民在各个历史时期奋斗中形成的伟大精神，用中国特色社会主义文化引领整合社会思想文化，建设好中华民族共有精神家园，增强全民族的凝聚力、向心力。


走好文化强国建设的中国道路，必须坚持以改革激发、由创新释放文化发展的强劲动能。近年来，我们不断完善文化管理体制，建立健全现代文化市场体系，构建现代公共文化服务体系，提高文化开放水平，推动文化体制改革在新的起点上纵深拓展，全民族文化创新创造活力大大激发。特别是文化和科技融合，既催生了新的文化业态、延伸了文化产业链，又集聚了大量创新人才。一些文化产业在疫情之下逆势上扬，线上作品、文艺能人屡屡“刷屏”，短视频、动漫等频出“爆款”，体现出文化创造需求旺盛、潜力巨大。

“惟创新者进，惟改革者强。”文化是创新活力迸发的领域，是高质量发展的重要支点。进入新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，迫切需要以改革创新精神发展文化事业和文化产业。要把握好意识形态属性和产业属性、社会效益和经济效益的关系，始终坚持社会主义先进文化前进方向，始终把社会效益放在首位。要顺应互联网发展趋势、把握年轻人关心关注，用好5G、大数据、人工智能等新技术、新应用，加快发展新型文化企业、文化业态、文化消费模式，为文化插上创新创意的翅膀。



>> 近期，圆明园管理处启动“修复1860”第三期文物修复工作，首次对西洋楼遗址出土的西洋纹饰琉璃构件进行修复。图为工作人员对出土瓷片进行预拼接 罗晓光/摄

走好文化强国建设的中国道路，必须坚定为人的全面发展和社会全面进步强基铸魂。人类社会的发展不仅表现为社会物质财富的不断增长，也表现为人的精神境界的不断提高。五中全会着眼提高社会文明程度，强调“人民思想道德素质、科学文化素质和身心健康素质明显提高”，提出“促进满足人民文化需求与增强人民精神相统一”，正是坚持以人民为中心、推进人的现代化的重要体现。

铸魂以育人，成风以化人。文化强国建设要以人民为中心的发展理念，以先进文化引领精神家园建造，以高质量文化供给引领文化需求，在满足群众中教育群众、服务群众中引导群众，推动形成适应新时代要求的思想观念、精神面貌、文明风尚、行为规范，培育自尊自信、理性平和、积极向上的社会心态。要坚持以社会主义核心价值观引领文化建设，厚植道德沃土、发挥榜样力量，提升文明素养、弘扬时代新风，拓展新时代文明实践中心建设。要完善弘扬社会主义核心价值观的法律政策体系，把社会主义核心价值观要求融入法治建设和社会治理，体现到国民教育、精神文明创建、精神文化产品创作生产全过程，使之融入经济社会发展 and 人民生活方方面面。 

做实做强县级融媒体中心

◎ 甘霖

习近平总书记强调，要扎实抓好县级融媒体中心建设，更好引导群众、服务群众。党的十九届五中全会明确提出，推进媒体深度融合，实施全媒体传播工程，做强新型主流媒体，建强用好县级融媒体中心。四川坚决贯彻党中央部署和要求，把县级融媒体中心作为打通基层宣传工作“最后一公里”的重要载体来抓，着力强化决策参考、解决问题、正面引导、舆情管理四大功能，有效增强了基层新闻舆论工作的传播力影响力引导力公信力。

强化决策参考功能，走好网上群众路线

当前，网络空间已经成为人们生产生活的新空间，成为社情民意的重要集散地。四川在县级融媒体中心建设中，努力把网络民意汇集起来，把各部门和单位力量整合进来，搭建起党委、政府联系群众的网上桥梁。着力打造网络社区论坛，引导本地知名博主、“网红”入驻，主动设置热点议题话题，将涉及群众利益的重要改革方案、重大政策措施、重点工程项目通过社区论坛征求意见，吸引本地网民向社区论坛集中，建成一批网络民意的“蓄水池”。一些重大敏感突发事件发生后，网民集中在本地论坛社区充分讨论、发表意见，为党委、政府研究应对措施提供了重要参考。主动开设有奖信息平台，鼓励网民真实反映问题线索，通过平台延伸党委、政府的信息触手，及时发现经济社会发展中出现的具体问题，提高了预知预警能力，为应对处置赢得先机。全面开通新闻评论，县级融媒体中心认真做好新闻跟帖评论工作，引导网民积极发表意见，变

媒体“讲话”为网络“对话”，推动形成“我说你也说”的生动局面。组织专门工作力量收集梳理分析网民意见，每日编辑信息快报，针对重大问题开展专题调研，针对长期性问题进行趋势分析，为党委、政府提供全面、及时、准确的信息服务，推动各项决策更加民主、科学。

强化解问题功能，建设本土网络“大集”

在媒体多样化发展的大背景下，单一的信息服务已经远远不能满足群众需求，只有把服务群众同教育引导群众结合起来，把解决实际问题同解决思想问题结合起来，才能够更好彰显新型主流媒体的地位和价值。四川在县级融媒体中心建设中，把解决群众反映的问题作为着力重点，建立完善网民意见转办工作机制，融媒体中心对网民反映问题进行分类，及时移交相关部门处置。严格落实首办责任制、限时办结制和公开回复制，加强跟踪督查，对办理不及时予以通报，有力



>> 在四川省西充县融媒体中心，编辑人员对记者采写的稿件进行“深加工” 四川省委宣传部 / 供图


推动了问题处置。网民无论身在偏远山村，还是在外务工经商，通过融媒体中心反映的问题都能直达相关部门，并得到及时处理或合理解释，有效地化解了社会矛盾，密切了党群干群关系。把满足群众现实需求作为重要职责，大力整合基层政务资源、社会资源，建设“媒体+政务+服务”一站式综合服务平台，延伸基层社会治理的手臂，实现信息多跑路、群众少跑腿，让融媒体中心既能看又能用，切实增强用户黏性。2020年11月底，全省县级融媒体中心实现政务对接单位数6241个，实现便民对接单位数3301个，收集问题96300余个，解决问题89900余个，成为基层群众必赶的“网上大集”。特别是新冠肺炎疫情防控期间，各地融媒体中心及时发布疫情消息，宣传解读党委、政府工作部署，全面普及公共卫生知识，引导广大群众缓解紧张心理，自觉执行居家隔离要求，扎实做好个人防护，为打赢疫情防控阻击战提供了强大助力。

强化正面引导功能，打造新型主流媒体

县一级在我们党的组织结构和国家政权结构中处于承上启下的关键环节，县级新闻舆论工作是党的新闻舆论工作体系中至关重要的一环。随着互联网的快速发展普及，媒体格局、舆论生态和传播方式发生深刻变革，县级传统新闻舆论阵地中存在着报刊发行量小、电视台收视率低、广播传播方式单一、党政部门微博微信公众号等网络平台“散、小、弱”情况，难以适应信息时代的传播需要。四川在县级融媒体中心建设中，着力把县级分散的媒体资源力量聚合起来，突出新媒体主导，注重一体化发展，打造权威的新型主流媒体，推动县级各类政务新媒体扎根融媒体中心，引导一批有影响力的自媒体公众号进驻融媒体中心，形成本地的网络大合唱，迅速提升了整体实力。着力把宣传党的大政方针与基层实际结合起来，坚持正确政治方向、舆论导向、价值取向，聚焦基层群众关心关注的热点难点问题，在

“本土化”生产上下功夫，推出一系列与群众息息相关、让群众爱听爱看的信息产品，有效地吸引和聚拢了本地受众。着力把“写人民”与“人民写”结合起来，开展抗击疫情“宅家”宣传、全面小康晒变化等活动，引导广大网民创作报送新闻稿件，经县级融媒体中心审核后发布，这种做法有效激发了本地网民的主人翁精神，同时缓解了县级融媒体中心采编力量不足的问题。2020年以来，全省县级融媒体中心日均发稿7000余篇，日均原创3000余篇，点击量10万+的稿件达7500余篇。

强化舆情管理功能，营造清朗网络空间

基层事务千头万绪，群众诉求日益多样，基层工作中热点问题和突发事件易发多发，在互联网时代网络舆情燃点低、烈度高、扩散快的形势下，稍有不慎就可能给经济社会发展带来不利影响。四川在推进县级融媒体中心建设中，高度重视提升县一级的舆情发现和应对处置能力，从舆情生成和发酵的源头着力，努力把问题解决在萌芽状态。建立舆情发现机制，县级融媒体中心运用大数据、云计算等技术，关注网络热点敏感话题，及时发现苗头性倾向性信息，开展舆情分级预警，切实做到舆情早发现，掌握处置先机。建立信息发布机制，重要舆情出现后，指导涉事地方和部门通过融媒体中心第一时间发布权威信息，动态发布事件处置进展情况，及时回应网民关切，以权威声音挤压谣言传播空间。建立线上线下联动机制，督促涉事地方和部门单位依法依规做好当事人线下工作，邀请本地知名博主、“网红”及活跃网民等进行线上交流和线下座谈，引导网民理性客观地表达意见，不信谣传谣，不以主观臆测代替事实真相。目前，全省县级融媒体中心大多数已经建立了相对完善的舆情应对处置机制，涉川舆情态势总体平稳。

（作者为四川省委常委、宣传部部长）

本栏责编：孙艳芳 林晓楠 杜志远
E-mail: ssgzw@126.com

决胜全面小康 确保“十四五”高质量开局起步

——2021年经济形势展望及中央经济工作会议精神解读

◎ 本刊特约报告员

2020年，面对严峻复杂的国际形势、艰巨繁重的国内改革发展稳定任务特别是新冠肺炎疫情的严重冲击，以习近平同志为核心的党中央保持战略定力，精心谋划部署，果断采取行动，付出艰苦努力，交出了一份人民满意、世界瞩目、可以载入史册的答卷。展望2021年，虽然国内发展环境面临深刻复杂变化，疫情变化和外部环境存在诸多不确定性，但在超大规模市场新优势、全面深化改革开放、宏观调控政策有空间以及低基数等因素作用下，我国经济运行趋向常态化，经济增速或将呈现前高后低态势。2021年是“十四五”规划开局之年，也是中国共产党成立100周年，我们要认真贯彻落实中央经济工作会议精神，坚持稳中求进工作总基调，适应新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，确保“十四五”高质量开局起步，以优异成绩庆祝建党100周年。

一 2020年经济运行持续稳定恢复，实现正增长，韧性强劲

2020年，我国加大宏观政策应对力度，扎实做好“六稳”“六保”工作，集中力量办大事的制度优势充分彰显，统筹疫情防控和经济社会发展取得重大成果。在一季度同比下降6.8%的情况下，二季度由负转正同比增长3.2%，三季度增速加快至4.9%，主要指标恢复性增长。前三季度经济同比增长0.7%，经济增长率先企稳回升。全年经济总量将突破100万亿元，增长2%左右，成为全球

唯一实现经济正增长的主要经济体，在世界经济中的份额将由2019年的16.3%上升到17.5%左右，展现出强大的抗风险能力和顽强韧性。

（一）生产端快速恢复，工业生产恢复明显快于服务业

前三季度，我国经济增速由负转正，国内生产总值722786亿元。从季度看，一季度受疫情严重冲击经济增速下降6.8%，创1992年发布季度数据以来最低水平；随着疫情得到有效控制，生产生活秩序快速恢复，二、三季度分别增长3.2%和4.9%，四季度将恢复至6%左右。从结构看，农业受疫情影响较小。自二季度开始，农业生产已恢复至疫情前的正常水平，2020年全国粮食总产量为13390亿斤，增长0.9%。工业生产恢复最快。1—11月，规模以上工业增加值同比增长2.3%，前三季度分别增长-8.4%、4.4%和5.8%，四季度接近7%的快速增长。服务业进一步恢复。11月，服务业生产指数同比增长8.0%。1—11月，服务业生产指数同比下降0.7%，降幅比1—10月收窄0.9个百分点，进入10月以来恢复有所加快。其中，信息服务业、金融业增长态势良好，特别是疫情催生了在线办公、在线教育、远程诊疗等新业态新模式快速发展，住宿餐饮业、租赁和商务服务业等聚集性、接触性服务业受疫情冲击较大，恢复较慢。

（二）需求端稳步恢复，投资恢复明显快于消费

需求的回暖态势在巩固，内生性的增长持续提升。固定资产投资较快恢复。1—11月，固定



>> 2020年11月，随着汽车促消费政策效果进一步显现，国内汽车市场加快复苏。1—11月新能源汽车累计销量110.9万辆，同比增长3.9%。图为北汽昆明基地新能源车辆生产线 江文耀/摄

固定资产投资（不含农户）为499560亿元，同比增长2.6%，当月投资增速从4月开始由负转正并逐月加快。分季度看，一季度投资下降16.1%，二季度快速反弹至增长3.8%，三季度进一步加快至增长8.7%，四季度保持在10%以上。分领域看，1—11月，商品房市场回暖，带动房地产开发投资快速恢复至累计增长6.8%；基建投资温和回升，包含电力的基建投资累计增长3.3%；制造业投资恢复相对缓慢，累计仍然下降3.5%；卫生、电力、医药制造、教育等领域投资保持良好增长态势。

消费需求缓慢回暖。1—11月，社会消费品零售总额为351415亿元，同比下降4.8%，较2019年同期回落12.8个百分点。疫情直接影响居民、个体工商户收入，使得居民消费倾向有所下降，消费需求恢复较慢。但线上消费保持快速增长，升级类商品增速加快，商品消费结构继续优化。前11个月，实物商品网上零售额87792亿元，同比增长15.7%，其中吃类、穿类和用类商品零售额同比分别增长32.9%、5.9%和17.1%。住行类消费恢复较快，汽车购置及升级换购需求持续释放。根据中国汽车工业协会数据，1—11月汽车销量由一季度的同比下跌42.4%缩小至下跌2.9%；商品房销售面积和销售额分别累计增长1.3%和7.2%，超过2019年水平。

外贸出口好于预期。1—11月，外贸出口额同

比增长2.5%，特别是下半年以来逐月加快，一是稳外贸各项政策措施落地显效，国内率先复工复产。二是防疫物资出口强劲增长。1—11月，包括口罩在内的纺织品出口9892.3亿元，同比增长33%，医疗仪器和器械的出口总额（美元计价）同比增长42.5%，这两类商品拉动我国整体出口增长1.7个百分点。三是替代出口效应显现。新冠肺炎疫情在全球蔓延，部分国家生产中断，我国疫情防控卓有成效，复工复产步伐加快，具有完备的产业链和强大的制造优势。此外，受进口商品价格回落所致，外贸进口额仍然下降，实物量保持较快增长。

（三）居民消费价格逐月回落，工业品价格降幅收窄

居民消费价格逐月回落。2020年，全国居民消费价格指数（CPI）同比上涨2.5%。从结构看，基数是影响物价的最重要因素，翘尾因素影响2.2个百分点，占CPI总涨幅的近九成。而从单一因素看，食品价格特别是猪肉价格是推高CPI的重要因素。猪肉价格同比上涨49.7%，拉动CPI上涨约1.6个百分点，占CPI总涨幅的65%。受疫情冲击经济减速，社会总供求关系宽松，剔除食品和能源价格的核心CPI上涨0.8%，较2019年放缓0.8个百分点。

工业品价格呈下跌态势。2020年，生产价格指数（PPI）同比下降1.8%，降幅较2019年扩大1.5个百分点。随着工业生产稳定恢复，市场需求持续回暖，工业品价格降幅收窄。从结构看，生产资料价格走低是工业品价格下跌的重要下拉因素，生活资料价格保持小幅上涨。生产资料价格同比下降2.7%，其中石油和天然气开采业价格同比下降27.4%；生活资料价格同比上涨0.5%。

（四）全面建成小康社会取得决定性成就

2020年是“十三五”规划收官之年。经过5年持续奋斗，我国国内生产总值突破100万亿元；脱

脱贫攻坚成果举世瞩目，5575万农村贫困人口全部实现脱贫，全国832个贫困县全部脱贫摘帽；粮食年产量连续6年稳定在1.3万亿斤以上；污染防治力度加大，生态环境明显改善；对外开放持续扩大，共建“一带一路”成果丰硕；人民生活水平显著提高，高等教育进入普及化阶段，城镇新增就业超过6000万人，建成世界上规模最大的社会保障体系，基本医疗保险覆盖超过13亿人，基本养老保险覆盖近10亿人，国家安全全面加强，社会保持和谐稳定。

国际形势严峻复杂，国内经济发展具有优势和条件

2021年，世界经济有望出现恢复性增长，但复苏不稳定不平衡。我国经济持续复苏、形势向好，但经济恢复的基础尚不牢固，做好“六稳”“六保”工作、防范化解风险的任务依然艰巨。

（一）国际环境复杂多变，不稳定性不确定性明显上升

新冠肺炎疫情走向仍有不确定性。随着疫苗逐步投入使用，特效药物加紧应用以及防疫措施的不断改进，新冠肺炎疫情有望逐步得到控制。但疫苗的推广和临床效果仍具有较大不确定性，其有效性和安全性尚未得到充分验证，2021年上半年全球难以完成大规模疫苗接种，加上新冠病毒发生变异，新冠肺炎疫情仍然是影响2021年世界经济走向的最大变量之一，至少2021年上半年世界经济仍将处于“带疫”运行状态，面临诸多风险。

“东升西降”趋势推动世界经济版图深刻变化。当前，东亚抗疫整体成效大幅领先欧美，新兴经济体国际地位和话语权不断提升，西方垄断国际事务的局面难以为继，世界格局已进入深度调整期，全球经济复苏整体延续“东升西降”发展趋势。伴随单边主义、保护主义、民粹主义、霸权主义四处涌动，国际贸易投资持续低迷，全

球产业链供应链受到非经济因素严重冲击，全球经济系统性风险升高，国际经济关系加速重组，世界经济“东升西降”的发展势头将进一步加强，国际经贸规则也将面临深度调整。

中美多领域博弈持续深化。受疫情失控、大选洗牌、贸易摩擦等因素影响，中美关系依然充满挑战，两国在政治、经贸、科技、金融等领域的博弈将持续深化。民主党执政后或将积极修复同盟国的关系，由过去的单打独斗转向联合盟友，加大对中国的围堵，进一步强化大国竞争。但中美关系互动中不可预测性可能下降，美国对华政策的极端性、无底线性和突然袭击性风险可能降低，两国在应对气候变化、抗击新冠肺炎疫情、朝核问题、伊核问题等领域存在合作机会。

全球高债务风险日益凸显。为应对新冠肺炎疫情冲击，各国实施了规模空前的财政纾困措施，全球债务发行量大规模飙升。国际金融协会（IIF）报告显示，到2020年底全球债务规模将飙升至创纪录的277万亿美元，债务总额占全球国内生产总值（GDP）之比将达到365%，较2019年大幅增加45个百分点。各国支出负担显著提高，偿债能力明显下降，债务风险大幅度上升，发展中国家债务违约风险尤为严重。联合国贸易和发展会议数据显示，2020—2021年，发展中国家到期外部公共债务高达2.6万亿至3.4万亿美元。高债务风险成为加剧国际金融市场动荡、抑制全球经济复苏的重要因素。

（二）国内经济复苏基础仍不牢固

2020年我国实现疫情防控和经济社会发展双胜利，经济初步恢复常态。但新冠肺炎疫情影响仍在持续，中国经济发展还面临不少困难。一是国内有效需求释放仍不充分，需求势能减弱可能进一步向生产端传导，制约经济持续复苏。疫情冲击造成就业压力加大和收入预期下降，家庭部门杠杆率激增并带来社会心理变化、边际消费倾向下降。投资需求内生动力不足，房地产投资面临下行压力，基建投资增长不及预期，物价持续下行带来的压力，叠加货币政策退出带来的利率

回升，很可能促使企业实际负债成本和融资成本上扬，制造业投资恢复动能不足。二是基层财政收支平衡难度加大，地方财政收入增长明显放缓，部分基层市县“保基本民生、保工资、保运转”已现压力。2020年社保缴费政策实施之后，社保基金收支压力明显加大。2020年地方政府新增债务4.68万亿元，债务规模快速攀升。三是潜在金融风险不容忽视，金融机构坏账风险明显加大，中小银行风险加速积聚，企业财务费用上升，企业债违约风险有所上升。四是重点群体部分领域就业压力依然较大，民营企业比较集中的批发和零售业、住宿和餐饮业、租赁和商务服务业等领域在疫情下经营较为困难，金融业，信息传输、软件和信息技术服务业就业门槛较高，失业人员难以向这些领域转移。新的消费结构流通链条短，就业带动能力较低。此外，预计2021届高校毕业生将达到909万人，面临的就业形势严峻复杂。

（三）我国经济发展具有多方面优势和条件

尽管2021年经济发展面临不少困难，但我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段，社会主要矛盾发生变化，人民对美好生活的要求不断提高，我国发展具有的多方面优势和条件没有变，正在加快推进形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。

超大规模市场加速释放新优势。随着外部发展环境发生深刻变化，我国超大规模市场新优势正在对全球市场产生重大影响，逐步形成对国内大循环与国内国际双循环的有力支撑。我国的超大规模市场新优势不仅包含劳动力、消费、产业、创新、金融、物流、房地产等各领域，还包括商品市场、服务市场以及要素市场等各方面。14亿的人口规模和不断壮大的超4亿中等收入群体形成的强大数量优势和消费市场优势、科技创新与技术产业化应用规模优势等将加速我国经济复苏进程，为疫情后高质量发展打下坚实基础。

全面深化改革和扩大对外开放激发高质量发展新活力。随着全面深化改革、持续推进扩大开

放，我国加快打造市场化法治化国际化营商环境。“放管服”改革深入开展，政府服务效能明显提高，创新创业蓬勃发展。要素市场化改革等重大改革举措落地显效，有助于激发市场活力、增强经济发展动力。中央支持深圳实施综合改革试点，以清单批量授权方式赋予深圳在重要领域和关键环节改革上更多自主权，形成一批可复制可推广的重大制度创新成果。与此同时，尽管经济全球化遭遇逆流，我国仍坚定不移扩大对外开放，推动由商品和要素流动型开放向规则等制度型开放转变。海南自贸港等更高层次对外开放都将不断释放新的制度红利。全面实施准入前国民待遇加负面清单管理制度，大幅缩减外资准入负面清单，扩大服务业、制造业等领域开放，积极搭建自贸试验区、自由贸易港、跨境电商综合试验区、进博会等更高层次的对外开放平台。改革开放制度红利充分释放将创造经济发展强劲动能。

宏观调控有力有效仍存新空间。自疫情发生以来，我国宏观调控从财政政策、货币政策、就业政策、产业政策等多角度为防控疫情、恢复经济作出科学判断、精准调度，统筹好“立足当前”与“跨周期调节”的关系，为后续经济复苏发挥重要作用。不同于其他主要发达经济体实施超规模量化宽松政策，我国央行资产负债表扩张相对温和，赤字率、负债率等主要财政指标明显低于同期世界主要经济体。下一步，财政政策和货币政策对稳定经济基本盘仍然具有较大调控操作余地。

2021年我国经济运行将稳步回升，逐步向好

当前，我国经济运行逐步恢复常态，但新冠肺炎疫情和外部环境仍存在诸多不确定性。越是面对不确定性，越要主动作为，以自身发展的稳定性应对外部环境的不确定性。2021年，我国疫情防控和宏观经济政策逐步常态化，经济增长面临的有利因素较多，经济运行也将逐步恢复常态。

（一）经济将实现恢复性增长，呈前高后低态势

2020年，我国经济运行逐季改善，逐步恢复常态，全年经济总量将突破100万亿元，经济增速预计将在2%以上。2021年是“十四五”规划开局之年，部分重要规划项目将上马；构建新发展格局要迈好第一步，见到新气象，打通循环堵点，补上关键短板；深化改革扩大开放持续推进，制度红利不断释放；宏观调控仍有回旋余地，减税降费、降成本政策效果逐步显现；疫情防控成效显著，市场信心明显增强；数字经济、智能制造、生命健康等新产业新业态快速成长，新旧动能加速转换。2021年，我国经济恢复性回升特征明显，经济增速将出现反弹，在低基数因素推动下，将呈现“前高后低、逐季走低”态势。

（二）固定资产投资将稳定增长

2021年，三大类投资增速将不同程度上升。随着企业效益持续回暖、投资信心稳步恢复，市场流动性保持合理充裕，制造业投资有望逐步恢复。在政府投资保持力度、信贷资金大力支持以及新型基建需求加快释放等因素的带动下，基础设施投资增速有望加快。房地产市场将面临周期性下行和融资政策效果逐渐显现的双重压力，房地产投资增速将有所承压。预计2021年固定资产投资将增长7%左右。

（三）消费市场将温和恢复性增长

未来，我国消费市场稳健发展的基本面不会改变。扩内需是构建新发展格局的战略基点，促消费将成为扩内需战略的主要发力点；积极就业政策有利于稳定就业基本盘，为消费增长提供收入源泉；各级政府出台的一揽子促消费政策措施将为居民营造良好的消费环境，有利于提振消费者信心，释放居民消费潜力；国家引导汽车消费从购买管理向使用管理转变，有利于稳定汽车市场；加大保障性租赁住房建设，加快完善长租房政策，有助于促进房地产市场平稳健康发展并拉动相关商品消费。当然，疫情造成居民收入增速放缓、预防性储蓄明显增加

等因素抑制消费回暖势头。预计2021年，社会消费品零售总额恢复性增长9%左右。

（四）外需增长压力依然较大

随着全球经济恢复性增长，外部需求有望改善；2021年上半年海外疫情难有根本性改善，外贸出口有望延续2020年下半年以来的较快增长态势；贸易数字化转型快速推进，跨境电商等新业态、新模式层出不穷，将拓宽传统外贸企业的发展空间，为我国外贸增长增添新活力。但是，人民币较快升值不利于外贸出口保持价格竞争力，随着疫情逐步得到控制，国外生产能力逐步恢复也将导致我国防疫物资、“宅经济”等出口放缓，加上下半年高基数等因素也会导致下半年外贸出口出现大幅下滑的风险加大。预计全年出口将增长约5.0%，进口增长5.5%左右。

（五）物价水平将温和上涨

肉价、翘尾等结构性因素将拉低消费价格。食品特别是猪肉价格对消费价格上涨的拉动作用明显减弱。粮价是百价之基，我国粮食生产喜获“十七连丰”，粮食产量连续6年站稳1.3万亿斤台阶，有助于稳定粮价；猪肉产能已逐步恢复，供需矛盾大幅缓解，猪肉价格将逐步下行。随着住宿、餐饮、旅游、教育等消费活动逐渐恢复正常，非食品类的商品和服务价格将企稳回升，对消费价格上涨的支撑作用有所加强。此外，翘尾因素大幅减少，将从2020年的2.2个百分点降至2021年的平均-0.1个百分点左右。预计2021年CPI上涨1.6%左右。工业品价格有所回升。随着世界经济逐步复苏，需求回升推动国际大宗商品价格上涨，输入型价格上涨动因有所增强。内需恢复性增长带动工业品需求将有所增加，支撑工业品价格上涨。预计2021年PPI上涨2.0%左右。

（四）深入贯彻落实中央经济工作会议精神，确保“十四五”高质量开局起步

2021年是我国现代化建设进程中具有特殊重

要性的一年。在全面建成小康社会之后，“十四五”将开启全面建设社会主义现代化国家新征程。中央经济工作会议提出，要坚持系统观念，科学精准实施宏观政策，努力保持经济运行在合理区间，更好统筹发展和安全，确保“十四五”高质量开局起步。

（一）宏观政策要精准有效，不急转弯

把握好政策时度效。一是保持政策的连续性、稳定性。继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策，保持对经济恢复的必要政策支持力度，不急转弯，防止出现“政策悬崖”。二是保持政策的可持续性。要考虑到经济逐步恢复常态化运行，需要温和有序地退出一些临时性的救助政策。许多中小企业经历疫情冲击，需要持续的政策支持来恢复“元气”，因而政策不能急转弯、急刹车。这是完善宏观调控跨周期设计和调节、实现稳增长和防风险长期均衡的内在要求。三是更加注重科学精准有效实施宏观政策。该进的要进、该退的要退、该稳的要稳，做好各项政策的协调、衔接、平衡，打好时间差，避免政策退出的叠加效应。根据实际相机灵活决策，留有政策的储备和后手。

积极的财政政策要提质增效、更可持续。一是促进财政政策提质增效。考虑到高质量发展要求和复苏不平衡性，要加大预算统筹力度，大力盘活存量资金，保持适度支出强度，增强对国家重大战略任务和薄弱环节的财力保障，财政支出进一步向促进科技创新、加快经济结构调整、调节收入分配等重点领域倾斜。二是抓实化解地方政府隐性债务风险工作，提高财政政策可持续性。

稳健的货币政策要灵活精准、合理适度。一是保持货币供应量和社会融资规模增速同名义经济增速基本匹配，保持宏观杠杆率基本稳定，由2019年的“加杠杆”转为“稳杠杆”。二是货币政策既要大力支持实体经济发展，又要防止资金空转或流入违规领域，处理好恢复经济和防范风险的关系。三是守住不发生系统性金融风险的底线，多渠道补充银行资本金，防范化解中小商业银行风险，完善债

券市场法制，避免逃废债，防范和处置债券违约。四是货币政策要与高质量发展相适应，更加注重加大对科技创新、小微企业、绿色发展的金融支持。五是深化利率汇率市场化改革，保持人民币汇率在合理均衡水平上的基本稳定。

（二）部署八项重点工作

构建新发展格局要迈好第一步，见到新气象。要紧紧围绕加快构建新发展格局来部署各项经济工作，扭住供给侧结构性改革这条主线，注重需求侧管理，打通堵点，补齐短板，贯通生产、分配、流通、消费各环节，形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡，提升国民经济体系整体效能。

强化国家战略科技力量。科技创新是构建新发展格局的战略支撑。关键核心技术是要不来、买不来、讨不来的，中央经济工作会议把科技创新摆在了前所未有的战略高度，科技创新将成为我国经济工作的首要任务。中央经济工作会议强调，要发挥新型举国体制优势，充分发挥国家作为重大科技创新组织者的作用，要抓紧制定实施基础研究十年行动方案，要发挥企业在科技创新中的主体作用，高度重视科技人才培养，着力解决制约国家发展和安全的重大难题。

增强产业链供应链自主可控能力。产业链供应链安全稳定是构建新发展格局的基础。从“提升科技实力和创新能力”到“强化国家战略科技力量”，新一年科技发展的要求更加具体、更加可量化。要充分发挥我国超大规模市场和工业体系完整的优势，进一步补链、固链、优链、强链，下大力气提高国内产业链和供应链的韧性，维护产业链供应链安全。一是统筹推进补齐短板和锻造长板，针对产业薄弱环节，实施好关键核心技术攻关工程，尽快解决一批“卡脖子”问题，在产业优势领域精耕细作，搞出更多独门绝技。二是实施好产业基础再造工程，打牢基础零部件、基础工艺、关键基础材料等基础。三是加强顶层设计、应用牵引、整机带动，强化共性技术供给，

深入实施质量提升行动。

坚持扩大内需这个战略基点。形成强大国内市场是构建新发展格局的重要支撑。一是促进就业，完善社保，优化收入分配结构，扩大中等收入群体，扎实推进共同富裕。要把扩大消费同改善人民生活品质结合起来，有序取消一些行政性限制消费购买的规定，充分挖掘县乡消费潜力，完善职业技术教育体系，实现更加充分更高质量就业，合理增加公共消费，提高教育、医疗、养老、育幼等公共服务支出效率。二是增强投资增长后劲，继续发挥关键作用。激发全社会投资活力，加大新型基础设施投资力度，扩大制造业设备更新和技术改造投资，实施城市更新行动，推进城镇老旧小区改造，建设现代物流体系。

全面推进改革开放。改革开放是构建新发展格局的根本动力。深化改革方面，要完善宏观经济治理，深入实施国企改革三年行动，优化民营经济发展环境，营造市场化、法治化、国际化营商环境，健全金融机构治理，提高上市公司质量，打击各种逃废债行为，要规范发展第三支柱养老保险。对外开放方面，要积极考虑加入全面与进步跨太平洋伙伴关系协定（CPTPP），通过更高标准开放倒逼国内改革。此外，越是开放越要重视安全，完善安全审查机制，重视运用国际通行规

则维护国家安全。

解决好种子和耕地问题。中央经济工作会议提出，要解决好种子和耕地问题，将种子和耕地上升到保障粮食安全的战略高度。一是有序推进生物育种产业化应用，开展种源“卡脖子”技术攻关，立志打一场种业翻身仗。二是坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”，规范耕地占补平衡，建设国家粮食安全产业带，提高粮食和重要农副产品供给保障能力，加强农业面源污染治理。

强化反垄断和防止资本无序扩张。反垄断、反不正当竞争是完善社会主义市场经济体制、推动高质量发展的内在要求。针对平台经济、数字经济和金融创新发展的新形势，中央经济工作会议提出明确监管要求，金融创新必须在审慎监管的前提下进行。国家支持平台企业创新发展，增强国际竞争力，但一定要依法规范发展，健全数字规则。反垄断旨在鼓励公平竞争，保护消费者权益，防范系统性风险。

解决好大城市住房突出问题。住房问题关系民生福祉，当前住房领域的问题重点集中在大城市。在促进房地产市场平稳健康发展的基础上，中央经济工作会议重点提出加快保障性租赁住房建设，规范发展长租房市场，逐步推动“租购同权”，也就是租房和购买住房在公共服务上享受同等权利。明确

提出单列租赁住房用地计划、降低租赁住房税费负担、对租金水平进行合理调控等举措重点解决好大城市住房问题。

做好碳达峰、碳中和工作。中央经济工作会议重申了2030年前碳达峰、2060年前碳中和的目标。一是抓紧制定碳达峰行动方案，尤其是推动煤炭消费尽早达峰。二是加快调整优化产业结构、能源结构，大力发展新能源，加快建设全国用能权、碳排放权交易市场，完善能源消费双控制度。三是继续打好污染防治攻坚战，实现减污降碳协同效应。四是开展大规模国土绿化行动，提升生态系统碳汇能力。■



>> 2020年11月23日至25日，第十一届中国卫星导航年会在成都召开。展会上，参展企业展示了基于北斗卫星导航系统的最新应用与服务。图为观众在展会上参观 唐文豪/摄

中央经济工作会议的新提法、新表述

中央经济工作会议对2021年我国经济进行定调和部署，其中有不少新提法、新表述，在此进行汇总梳理。

注重需求侧管理：当前中国经济已经进入新发展阶段，构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，很重要的一方面就是坚持以国内大循环为主体。要建立国内大循环为主体、建立完备的内需体系，离不开扩大国内需求，发挥消费基础性作用。

搞出更多独门绝技：这一提法是我国在被“卡脖子”的大背景下的现实选择。我国在科技领域已经取得一定成就，但在一些关键领域受制于人，这意味着我们要充分发挥国家作为重大科技创新组织者的作用，坚持战略性需求导向，确定科技创新方向和重点，打造人无我有的核心竞争力。

宏观政策“不急转弯”：积极的财政政策和稳健的货币政策，是近年来的宏观政策基调，在这个主基调上，每年的中央经济工作会议会有进一步的具体阐释。2018年中央经济工作会议提出“积极的财政政策要加力提效，稳健的货币政策要松紧适度”；2019年中央经济工作会议提出“积极的财政政策要大力提质增效，稳健的货币政策要灵活适度”；2020年中央经济工作会议提出“积极的财政政策要提质增效、更可持续，稳健的货币政策要灵活精准、合理适度”。可见对于宏观政策灵活运用要求越来越高，对政策操作要求更加精准有效。

强化反垄断和防止资本无序扩张：随着技术进步和互联网经济迅速发展，市场资源加速向头部平台集中，随着资源的过度集中，垄断和无约束的扩张日益严重，暴露风险隐患。为预防和制止互联网平台经济领域垄断行为，我国接连出台反垄断政策以及多次进行强化反垄断表态。2020年年内，国家市场监督管理总局发布《关于平台经济领域的反垄断指南（征求意见稿）》，并对未依法申报违法实施经营者集中案作出处罚。

对租金水平进行合理调控：2013年以来，中央经济工作会议多次提及发展租赁住房。2013年，中央经济工作会议提出“加大廉租住房、公共租赁住房等保障性住房建设和供给”；2015年至2017年分别提出“发展住房租赁市场”“加快住房租赁市场立法”“发展住房租赁市场特别是长期租赁”；2019年提出“大力发展租赁住房”。此次会议首次提出“解决好大城市住房突出问题”，租赁性住房将作为解决这一问题的一个抓手。

立志打一场种业翻身仗：种业发展水平关乎一国农业生产和粮食安全的命脉。中央经济工作会议提出，解决好种子和耕地问题，保障粮食安全，打一场种业翻身仗，关键在于落实藏粮于地、藏粮于技战略。过去一个时期，中国在农作物新品种培育上取得了一定成效，但也存在一些问题，一些农作物品种对外依存度较高，大宗农产品粮食作物的育种关键环节与发达国家相比也有一定差距，这些都需要加强种业研发，提高种业水平。（本刊综合）

怎样理解以推动高质量发展为主题

◎ 本刊编辑部

编者按：党的十九届五中全会提出，“十四五”时期经济社会发展要以推动高质量发展为主题，这是根据我国发展阶段、发展环境、发展条件变化作出的科学判断。高质量发展是能够很好解决社会主要矛盾、满足人民日益增长的美好生活需要的发展，是创新成为第一动力、协调成为内生特点、绿色成为普遍形态、开放成为必由之路、共享成为根本目的的发展。深刻认识推动高质量发展的必要性和紧迫性，领会高质量发展的科学内涵和基本要求，对于牢牢把握发展主动权、重塑竞争新优势，确保在“十四五”期间我国继续沿着高质量发展之路阔步前进具有重要意义。

把握高质量发展的战略机遇期

◎ 孙学工

党的十九届五中全会深入分析我国发展环境面临的深刻复杂变化，提出了“十四五”时期经济社会发展指导思想和必须遵循的原则，强调“以推动高质量发展为主题”。这是根据我国发展阶段、发展环境、发展条件变化作出的科学判断，为新发展阶段着力提升发展质量和效益提供了遵循。

推动高质量发展具有有利条件和机遇

习近平总书记指出：“高质量发展，就是能够很好满足人民日益增长的美好生活需要的发展，是体现新发展理念的发展，是创新成为第一动力、协调成为内生特点、绿色成为普遍形态、开放成

为必由之路、共享成为根本目的的发展。”简而言之，高质量发展就是从“有没有”转向“好不好”的发展。“十四五”我国将进入新发展阶段，是实现新的更大发展的关键时期，推动高质量发展具有很多有利条件和机遇。

一是新科技革命与产业变革加速演变，有助于我国逼近世界技术和产业前沿。“十四五”时期，以5G、人工智能、大数据、物联网等为代表的新科技革命将实现多点突破，并呈现网络信息技术与生物技术、新能源技术、新材料技术以及传统产业等交叉融合发展新态势。这将不断催生出新技术、新产业、新业态，形成新一轮的前沿

科技、前沿产业发展热潮，推动产业的数字化、智能化和柔性化变革。制造业将从孤立的自动化单元转化为整合的自动化体系，大数据、自动机器人、模拟技术、工业互联网等将推动智能制造不断发展，随着生产智能化与互联网融合程度加深，生产组织平台化和分散化将成为产业发展的主要特征。目前，我国在上述新技术和产业领域已有良好基础，拥有难得的后来居上超越发展机遇。如果抓住机会乘势而上，有可能带动整体技术水平和产业逼近世界前沿。同时，高度联通的技术赋能将提高传统服务业的效率、降低服务业的成本，进一步提升我国在全球价值链的地位。

二是要素供给质量明显提高，高质量发展的基础条件明显改善。一方面，劳动力供给质量持续提高。“十四五”时期，随着高等教育的进一步快速发展，受过高等教育的劳动人口将进一步增加，理工类高校毕业生数量将继续保持全球领先。得益于人才积累雄厚、劳动成本低于发达国家的优势，加之大量留学人员回国创业发展，我国将逐渐实现从人口红利到“工程师红利”的转变。同时，我国中低端劳动力人力资本也在加快改善。另一方面，基础设施明显改善。改革开放以来，我国以能源、交通为代表的传统基础设施建设取得了跨越式发展，这些原本限制经济发展的“瓶颈”已转化为促进经济发展的“加速器”。截至2019年底，全国高铁营业里程达3.5万公里，高速公路总里程达15万公里，均位居世界第一。2019年中国一次能源生产总量达39.7亿吨标准煤，为世界能源生产第一大国，并已基本形成了煤、油、气、电、核、新能源和可再生能源多轮驱动的能源生产体系。这些都为构建便捷、安全、高效的综合运输体系和安全、稳定、经济、清洁的现代能源体系打下了坚实的基础。同时，我国对新型基础设施的投资也在大幅增加，对经济高质量发展的战略支撑作用也将不断显现。



>> 海南离岛旅客免税购物最新政策实施首月（2020年7月1日至31日），海关共监管离岛旅客购物38.4万人次、购物金额24.9亿元，较2019年同期分别增长54.1%和230% 郭程 / 摄

三是国内需求潜力持续释放，为高质量发展提供更大的需求空间。一方面，强大的国内市场蕴含强劲的内生动力。我国具有世界上最大规模的中等收入群体，规模已超过4亿人，到2025年有望超过6.5亿人，具备超大规模经济体优势。随着居民收入水平的持续增长、消费能力的提高以及需求层级向高位跃升，品质消费逐渐成为消费新需求，高品质需求将进入大规模释放阶段。同时，消费主体的变化也将导致消费观念的转变，20世纪80年代出生的人群逐渐成为消费主体，这一人群更重视产品消费体验所带来的自我满足，以及差异化、个性化、多样化的用户体验，消费观念与消费意识的变化将深刻影响整个商业环境。此外，旅游、文化、体育、健康、养老、教育培训等新兴服务消费持续提质扩容，将促进需求快速增加，进一步增强我国经济发展的活力。

另一方面，国家战略与政策实施不断创造新需求。新型城镇化和城乡一体化快速推进，就业收入大幅增加，社会保障体系不断完善，带来消费支出与生活质量显著提高。乡村振兴战略深入实施着力补齐发展短板，现代农业产业体系、经营体系和生产体系逐步建立，农民就业增收渠道不断拓宽，农村新产业新业态新模式加快培育，

农村市场潜力将得到进一步激发。随着“以人为本”的新型城镇化加快推进，农民工市民化的门槛将继续降低，劳动力城镇化阶段将逐渐进入到消费者城镇化阶段，产生大量消费需求增量。国家重大区域战略的融合发展将进入深入推进期，区域差距不断缩小，为促进区域协调发展向更高水平和更高质量迈进奠定坚实基础，并由此激发新的内需动力。同时，巨大的国内市场叠加“一带一路”建设开拓的新市场也有利于提升经济发展的韧性，有效抵御外部冲击的影响。



>> 2020年12月11日，全国第一届职业技能大赛进入第二天的角逐。图为参赛选手在制造与工程技术项目比赛中 卢汉欣/摄

正视高质量发展面临的风险和挑战

毋庸置疑，“十四五”仍是我国发展的重要战略机遇期，但国内外环境也在发生着深刻复杂的变化，高质量发展也面临着多方面的风险和挑战。

在国际层面，叠加新冠肺炎疫情，世界经济增长动能明显减弱，出现了自20世纪大萧条以来最严重的衰退，进入增长疲软且风险高发时期。世界主要经济体为应对疫情出台了历史罕见规模的救援与刺激计划，大幅推高了债务水平，也为世界经济埋下了宏观不稳定的“种子”。美国视中国为对其核心价值观和全球经济主导地位最具挑战性的国家，其维护自身全球经济霸权的意愿将进入更加强烈的时期，美国以“国家安全”为借口遏制中国高质量发展进程的可能性持续加大。

在国内层面，要素供给结构正在发生变化，劳动力供给呈现递减趋势，人口老龄化程度加深和储蓄率下降使得资本存量增长减速。跨国公司对供应链安全的考量不断上升，我国中低端产业链外移的广度和深度有可能增加，劳动密集型产业外流可能短期内引发局部地区经济发展和就业问题，影响有关产业结构调整自主性。受新冠肺炎疫情影响，

宏观杠杆率可能出现反弹，财政收支矛盾有所加剧，化解地方政府债务风险任务仍然艰巨。金融领域，一些互联网巨头过度扩张、跨业经营，有形成新的“大而不能倒”的风险。智能交易、数字货币等新金融技术的风险尚不明朗。

总的来看，要将机遇意识和风险意识体现在具体工作中，切实推动质量变革、效率变革、动力变革。我们要实现的高质量发展，不是以往那样主要依靠要素投入

数量实现增长的发展，而是要更多依靠全要素生产率提高。推动质量变革、效率变革、动力变革，是高质量发展的必然要求。要深刻认识提高发展质量的重要性和紧迫性，把提高供给体系质量作为主攻方向，对标国际先进质量标准和人民美好生活需要来提高产品和服务的质量，使创新成为推动质量提升的强大动能；要处理好政府与市场的关系，抓住要素配置、企业运行和生产组织等关键环节提升生产效率，面向市场准入、供需匹配、简政放权等关键领域提升市场效率，聚焦经济高质量发展、民生持续改善、转变发展方式等关键问题提升政策效率，着力推进实体经济、科技创新、现代金融和人力资源有效融合；要适应现代化经济体系建设的需要，清醒认识到我国原有的低成本等优势正在减弱、新的发展优势正在形成，坚持把科技创新作为第一动力、把人才作为第一资源，着力推进技术创新、产品创新和业态模式创新，持续深化创新型人才培养和发展的体制机制改革，全面提高教育质量，提升劳动者素质，为推动高质量发展提供坚实支撑。■

（作者为中国宏观经济研究院经济研究所所长、研究员）

深刻认识新时期高质量发展的新使命

◎ 史 丹 赵剑波

在经历了 40 多年的高速增长后，我国经济进入“质量时代”，必须从量的扩张转向质的提升。与高速度增长相比，高质量发展要求平衡好数量和质量的关系，在充分发展“量”的同时，还要重视解决“质”的问题。继续推动高质量发展，是中国跨越中等收入陷阱、实现现代化的一个关键阶梯，是一个爬坡过坎、攻坚克难的伟大征程。深刻认识新时期高质量发展的新使命，有助于各地区各部门在推动高质量发展的实践中一体遵循，不断开创经济社会发展新局面。

实现系统平衡

当前，我国正处于转变发展方式的关键阶段，劳动力成本上升，资源环境约束增大，粗放型发展方式难以为继，经济循环不畅问题突出。新时期的高质量发展，不仅要实现经济系统内部动态平衡，还要推进经济与资源环境等其他系统协调发展。

实现经济系统内部平衡，必须牢牢抓住供需动态平衡这个牛鼻子。财富一定是在生产和消费的循环过程中创造的，生产的越多，消费的越多，两者相互促进，螺旋上升，财富积累就越多。可以算一笔大账，从供给看，“中国制造”畅销全球，我国有 220 多种工业品大类，产量居世界第一位。从需求看，我国拥有 14 亿人口，人均 GDP 达 1 万美元，是全球最大最有潜力的市场。可以说，我国供给能力很强，需求规模很大，然而现实却是供给和需求之间还存在着不均衡，主要问题是无效供给太多。习近平总书记对此的论断一针见

血，“结构性问题最突出，矛盾的主要方面在供给侧”。

同时，要注重经济与其他系统协调发展，尤其是与生态系统。“十四五”时期，必须坚定不



>> 自动化生产极大地提高了工业生产效率，推动工业不断转型升级。图为工作人员在调试玻璃钢自动化生产设备 李晓果 / 摄

移地推进生态文明建设，贯彻落实“绿水青山就是金山银山”的理念，推动经济社会全面绿色转型，实现以人为本的绿色高质量发展。当然，绿水青山就是金山银山并不意味着要回到农业社会和小农经济的原始状态。随着我国工业化水平的不断提升，绿水青山越来越成为稀缺的资源，这些资源的开发利用，生态问题的解决，绿色发展的实现，离不开工业化等手段。通过经济、社会、生态的协调发展和人力资本、物质资本、生态资本的共同建设，将绿色发展与经济增长的对立关系，转化为相互包容、相互促进的关系。通过绿色发展模式的转型，激发创新可持续生产和消费

的新动能，实现更具活力和竞争力、更加可持续和有韧性的经济增长。因此，高质量发展要求我们走出一条新型工业化的路子，让新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化协同发展，共同塑造出具有中国特色的现代经济体系。

推动三大变革

高质量发展的第二大使命就是推动三大变革——质量变革、效率变革、动力变革，这三大变革的出发点和落脚点都是满足人民群众日益增长的美好生活需要。

先看质量变革。质量已经成为经济社会发展的关键点。我国经济增长从高速发展阶段转入中高速发展阶段。在经历了多年的高速增长之后，中国经济正在进入一个稳定增长期。高质量发展不是说不速度，而是要避免粗放型的高速增长模式。进入工业化中后期，当廉价优势不再，“中国制造”要想在激烈的市场竞争中脱颖而出，必须追求质量。企业要学着“踩刹车”后“换挡加速”，经营目标要从解决“有没有”向着解决“好不好”的方向转变，增长方式要从粗放快速向精益可控转变，实现产品迭代升级，不断为市场提供更多优质产品和服务。

再看效率变革。效率是一个描述投入产出的概念。投入越少，产出越多，效率越高。当前，我国面临劳动力成本不断提高、自然资源加速枯竭的境况，粗放式增长遭遇瓶颈，迫切需要一场“效率革命”。效率变革就是要提升劳动、土地、资本等传统生产要素和数据等新型生产要素的使用效率，并不断提升全要素生产率。只有不断提升供给要素质量，不断提升劳动力素质、人力资本和能力，提升资源利用的集约程度，挖掘新型生产要素的内在价值，才能以更少的资源创造更多的产品价值。

最后看动力变革。创新应成为经济发展的驱动力。智能手机产业对于经济增长的带动作用



>> 图为河北省亚滦湾农业公园。这里原是一片沙土荒地，如今已发展成为集农副产品生产、旅游观光、高新技术示范等为一体的融合性农业示范园 金良快/摄

有目共睹，如果未来在智能经济领域，再次涌现出类似智能手机那样的新兴产业，规模必将是数十万亿美元级的，产业链的带动力或许更大。科技对劳动力、资本、技术、管理等生产要素具有乘数效应，能给产业形态、产业结构、产业组织方式带来深刻影响。

促进共同富裕

高质量发展的第三大使命就是要实现充分发展、均衡发展，让全体人民实现共同富裕。

一是促进充分发展。发展问题本质上是经济问题。改革开放40多年来，我国GDP增长170多倍，占全世界GDP的比重从1.7%上升到16%，累计超过7亿人实现脱贫，是“人类经济史上前所未有之奇迹”。最大的功臣就是规模巨大且完善的工业供给体系。工业供给体系创造了巨大的物质财富，并且让每一个人都享受到了工业化带来的福利。充分发展就是要继续提升我国的工业水平，提高我国工业供给体系在全球的地位，不断创造更多更大的价值。纵观世界，那些未能建立完整工业体系、产业空心化的国家和地区，往往难以维持安稳和谐的发展状态，各类社会问题被无限放大，这些国家和地区的人们难以从经济社会发展的进程中感受到希望和美好。

二是实现均衡发展。我们都知道，“中间大、

两头小”的橄榄型社会结构最为稳定。在实现充分发展的过程中，一定要避免贫富差距急剧拉大，注重效率还要兼顾公平，实现均衡发展。均衡是中高收入和低收入群体之间的平衡、是东西部地区之间的平衡、是城乡之间的平衡、是一二线城市和三四线城市之间的平衡，“一头沉”的发展绝对不是高质量发展，决不能放任低收入群体持续成为所谓“下沉市场”的主力军，而是要通过均衡发展改变这一境况。实现均衡发展，一方面要改善收入分配格局，扩大中等收入群体规模；另

一方面，要推动乡村振兴，以城补乡、以工补农，不断消除发展不平衡不充分问题。

当然，实现共同富裕也离不开十几亿中国人的辛勤努力。我们始终坚信，幸福生活不会从天而降，每个人都能够通过努力改变自己的命运。新时代的劳动者，更要继承弘扬艰苦奋斗精神，自强不息，将个人命运同国家发展紧紧联系在一起，不断用双手创造美好生活。■

（作者分别为中国社会科学院工业经济研究所所长、副研究员）

坚定不移、坚持不懈地推动高质量发展

◎ 张立群

进入新时代，我国社会主要矛盾发生转化，发展中的矛盾和问题集中体现在发展质量上。坚定不移、坚持不懈地推动高质量发展，是第二个百年开局的重大任务。

从高增长到高质量是一个爬坡过坎、攻坚克难的伟大征程

高质量发展突出的是发展质量，与高增长突出的是发展速度形成鲜明对比。形成高增长型经济的背景是物质短缺和普遍的供不应求，粗放、低水平、注重数量扩张为其主要特征，与之相对应的体制机制特点表现为激励机制有力，而责任约束不足。推动转向高质量发展的背景是物质极大丰富，供大于求。在市场竞争和环保监察力度加大等压力下，企业越来越注重质量效益并控制污染，逐渐形成以集约、绿色清洁为主要特征的发展方式。与高质量发展相对应的体制机制特点则表现为激励与责任约束并重。

经济高增长或高质量发展的形态，都是由一系列客观条件所决定的，是体制机制、经济发展方式和经济活动参与者的行为方式等多类因素的综合表现。因此，由高增长转向高质量，也是一系列客观条件逐步转变的过程，是体制机制深刻变革、经济发展方式完成根本性转变、经济结构中存在的深层次矛盾和问题得到基本解决、经济活动的有序性和效率显著提高、人的综合素质显著提高的综合成果。持续推动高质量发展，是中国跨越中等收入陷阱、实现现代化的一个最为关键的阶梯，更是一个爬坡过坎、攻坚克难的伟大征程。

从新中国成立到现在，我国经历了持续时间较长、较为激烈的经济结构矫正活动。大背景是资源配置由计划转向市场，生产建设活动目标由完成工业化奠基转向改善民生。新中国成立后，经济发展面对的首要任务是从农业国转向工业国，是在一穷二白的家底上尽快奠定工业化的基础。

党和政府团结和动员全国人民，勤俭节约、艰苦奋斗，低消费、高积累，在不到 30 年的时间内迅速建成了比较完整的工业制造业体系，为中国人民走向现代化奠定了重要根基。此时的产业结构中，工业比重很高而服务业比重很低；城乡结构中，城镇化水平很低。在工业内部，重工业比重很高而轻工业比重很低。经济结构呈现出鲜明的集中力量推动工业体系建设的特征。

改革开放后，当经济发展目标开始转向改善民生并引入市场调节以后，集中力量推动工业体系建设的经济结构被迅速矫正。最为突出的是：服务民生的产业全面加快发展，城镇化进程全面提速。在这个时期，消费需求持续快速增长，带动工业、服务业等产业迅速发展。持续快速扩张的市场需求，使中国经济保持着高速增长。到 2008 年，这一经济结构矫正基本完成。与 1978 年比较，2008 年，第一产业比重由 27.7% 降低到 10.2%；第三产业比重由 24.6% 提高到 42.9%；第二产业比重由 47.7% 略降到 47%，但其内部结构发生了深刻变化，以民生改善和消费结构升级为引领的社会生产特点基本形成。与此同时，城镇化率由 17.92% 大幅度提高到 46.99%。同时，由比较剧烈的结构矫正所引发的需求快速扩张和经济高速增长也开始趋向平缓。这是推动高质量发展的重要前提条件之一。

2008 年发生的国际金融危机和国内城镇化进程中累积的矛盾和问题，导致出口与投资两大需求增速下降，对供求总量关系产生了严重冲击，部分产业出现供大于求的局面。2010—2019 年，按美元计算的出口增长率由 31.3% 持续降低到 0.5%。2011—2019 年，全社会固定资产投资增长率由 23.8% 持续降低到 5.1%。由于国际金融危机与国内城镇化累积矛盾和问题对市场需求的影 响，恰好与国内经济结构矫正活动基本完成所导致的需求增长趋于平稳在时间上大体重合，很容易让人对经济增速下降原因及其趋势出现误判。我们必须基于事实全面客观理性分析经济形

势，从而深刻认识推动高质量发展的必要性和迫切性。

推动高质量发展，需把握好合理的经济增长速度

推动高质量发展是一个渐进、异常艰难的进程，与全面实现高质量发展是两个截然不同的概念。要特别警惕在推动高质量发展时期按照全面实现高质量发展的标准调节经济增长速度，实施与发达国家近似的环保排放等技术标准。因为这很可能导致人力资源等要素资源利用不充分、产能利用不充分以及企业资金周转困难等诸多问题产生。而就业问题如企业的减薪裁员等会引起居民收入增速下降，从而导致消费能力下降；企业资金紧张则可能导致银行贷款风险上升，迫使银行收紧信贷。这些问题都使经济下行惯性不断加大。在企业、银行和财政困难不断加大的环境里，所有推动高质量发展的努力都会受到严重干扰。因此，推动实现高质量发展的决定性因素之一，是始终保持合理的经济增长速度。

要始终注意到我国仍然是世界最大的发展中国家，认识到我国的工业化、城镇化进程尚未完成。2019 年，我国常住人口城镇化率达到 60.6%，但其中尚未取得城镇户籍的人口超过 2 亿人，户籍人口城镇化率仅为 44.38%。还要注意，我国既往的城镇化总体是补课型快速扩张，推进不平衡问题突出。一二线城市与三四线城市“冰火两重天”，大城市人满为患而中小城市人气不足。城市建设水平、营商环境和城市治理水平普遍偏低。国际上，高收入国家城市化率都在 75% 以上，目前，美国为 86%，日本为 92%。对比而言，我国仍处于城镇化中前期。与高水平城市建设、基础设施建设需要，特别是人民对美好生活的需要比较，我国工业制造业水平亟待提高，工业化仍需高水平推进。高水平城市建设，保障长远的城乡基础设施体系建设，工业制造业体系升级的建设，包含着巨大的投资需求。14 亿人民的收入在持续增长，中等收入群体在不断扩大，决定了国内市

场将持续释放出规模巨大的消费需求。这就从需求方面决定了我国的经济增长率不应该也不可能持续降低。

从要素供给方面看，2019年，我国劳动年龄人口（16~59岁）总量为8.96亿人，城镇就业总量为4.4亿人左右，在校大中专学生（包括高中）0.7亿人，农民工2.94亿人。数据表明，我国劳动年龄人口存量巨大，人力人才资源供给充裕。1982—2008年，我国国民总储蓄率平均为39.81%。2009—2017年，平均为48.4%。数据表明，我国当前储蓄率比高速增长时期还要高，资金供给充裕。近年来，随着市场竞争趋于激烈，企业技术进步步伐明显加快。2019年我国研发支出达到2.17万亿元，占名义GDP比重提高到2.19%。市场引导的应用技术研发和国家主导的基础性重大核心技术研发都在加快推进，技术供给基本稳定。因此，我国由要素供给条件所支持的潜在经济增长率继续保持在较高水平。1978—2008年，我国GDP年均实际增长9.93%，与那个时期比较，我国要素供给水平并未发生明显下降。

根据以上分析判断：经济结构矫正结束后，经济会由高增长转向中高增长的合理水平。虽然当前外部环境空前严峻复杂，但我国国内支持经济较快发展的积极因素在不断增加。应该通过宏观政策逆周期调节，积极扩大内需，全面畅通供给与需求、生产与市场之间的关系，全面畅通国内经济大循环，使我国经济增长率稳步回升。中国经济的强劲增长，亦能带动世界经济恢复，推动经济全球化走向更高水平。


推动高质量发展，根本上还是要靠改革开放

高质量发展特征的形成，基础是人的行为方式深刻转变。从无序到有序，从投机取巧到认真负责，从失信到诚信，从频繁跳槽到专注敬业。人的行为方式变化，取决于体制机制变化，以及与之紧密联系的经济发展方式和社会治理模式变

化。因此，转向高质量发展，根本上还是要依靠改革开放。

1978年以来，改革开放的主线是通过放权让利，突破计划和行政权力的束缚，释放各类经济主体的活力，充分调动人的积极性。随着个别利益的突出和经济活动自由度提高，市场开始持续发展，在资源配置中的作用日益提高。但是，在计划经济的规则和秩序不断被突破时，市场经济的规则和秩序并未同步建立。这就必然导致经济活力不断提高的同时，经济活动的整体效率不高。人的经济行为倾向于采取各种手段，热烈追逐短期利益。在经济结构矫正、需求快速扩张和经济持续高速增长时期，这一体制机制变化，总体发挥了积极作用。

当完成了经济结构矫正，需求趋于平稳，市场竞争趋于充分和激烈时，财产责任不清晰、经济责任不明确、要素配置和资源重组不灵活不规范等问题就日益突出了。解决这些问题，必须在中国特色社会主义制度框架内，加快建立和规范市场经济的规则和秩序。关键是完善产权制度，发展规范有序的要素市场。这需要普遍而深入的实践探索，以及在法律层面的逐步归纳完善；需要结合中国国情准确把握好“大我”与“小我”的关系，既给人以充分的经济活动自由，肯定和保障个人权益，又建立完备的经济社会活动规则和秩序，保证全体人民的根本利益。实现高质量发展，至关重要是坚持不懈、持之以恒地推进市场化改革和高水平对外开放，不断推动中国特色社会主义市场经济体制趋向成熟与定型。

我们正处于推动高质量发展的伟大征程，必须遵循经济发展的客观规律，因势利导，攻坚克难，坚持不懈、坚定不移地全面实现高质量发展这一关键历史目标。

（作者为国务院发展研究中心宏观经济研究部研究员）

◆ 本栏责编：刘欣越 周亭佑
✉ E-mail: ssbgzw@126.com

推进外贸创新发展

◎ 顾学明

《关于推进对外贸易创新发展的实施意见》聚焦构建新发展格局，推进“五个优化”和“三项建设”，作出具体部署，明确创新发展要求。

新冠肺炎疫情在全球范围内暴发并持续蔓延，打乱并严重影响国际经济秩序，各国经济、生产活动大幅趋弱，全球供应链和市场需求受到重创，跨境贸易和投资活动急剧萎缩。根据世界贸易组织（WTO）发布的数据，2020年第二季度全球货物贸易量环比下降14.3%，预计全年全球货物贸易萎缩9.2%。外部环境恶化严重冲击我国外贸发展，外贸下行压力增加。我国全力稳住外贸基本盘，确定以创新保增长、以创新稳增长、以创新促增长为当前稳外贸发展的重要思路，以更高水平对外开放重塑国际合作和竞争新优势，努力开创对外贸易创新发展新格局，加快形成外贸发展新动能。

新动能来源于政策创新。政府及时出台一系列稳外贸政策措施，打出政策“组合拳”，强化外贸韧性和抗风险能力。实施更加精准的纾困惠企政策，完善出口退税政策，扩大出口信用保险短期险覆盖面，引导金融机构增加外贸信贷投放，满足贸易融资

需求。运用现代信息技术，探索举办线上“广交会”，助力企业开拓多元化市场。

新动能来源于模式创新。我国积极培育外贸新业态新模式，开拓外贸多元化发展，充分发挥跨境电商等新业态新模式的优势，疫情背景下育新机开新局，新设46个跨境电商综合试验区，高质量推进海外仓建设，扩围后，全国市场采购贸易方式试点总数达到31家，充分挖掘外贸内生增长动力，形成外贸创新发展的新引擎，推动外贸新旧动能转换提速。

新动能来源于制度创新。我国持续推动高水平对外开放，实施积极的进口促进战略，高质量举办第三届中国国际进口博览会，培育进口贸易促进创新示范区。增设自由贸易试验区，赋予自贸区更大改革自主权，构筑制度创新高地。深化“放管服”改革，加大减税降费力度，简化通关手续，全面推进“两步申报”、免到场查验等便利化措施，通关效率显著提高。

新动能来源于技术创新。我国是世界上唯一拥有联合国产业分类中全部工业门类的国家，产业链、供应链稳定性高、竞争力强，随着国内供给侧结构性改革的持续推进，我国产业转型升级加快，外贸整体创新能力及参与高水平国际竞争的能力不断增强，高质量、高技术、高附加值产品出口增长较快，对外贸整体的带动作用进一步凸显。

新动能强化外贸发展韧性，增强外贸抗风险能力，有力应对疫情冲击，我国外贸发展转好态势明朗，持续回稳向好。

前不久，国务院办公厅专门出台了《关于推进对外贸易创新发展的实施意见》（以下简称《实施意见》），聚焦构建新发展格局，推进国际市场布局、国内区域布局、经营主体、商品结构、贸易方式等“五个优化”和外贸转型升级基地、贸易促进平台和国际营销体系等“三项建设”，作出具体部署，明确创新发展要求，我们要深刻理解，在实践中认真贯彻落实。

要始终以推动外贸增长新旧动力体系变革为核心。以创新驱动贸易高质量发展，实现外贸增长新旧动能体系的变革是核心关键。一方面，要加强自主创新能力，规避传统优势消失殆尽的弊端，摒弃要素驱动型增长模式，逐渐转向依靠先进科学技术、人力资本等高端生产要素实现集约化增长，推动新旧动力体系变革。另一方面，急需挖掘贸易新业态新模式等内生增长动能，培育壮大跨境电商等新模式新业态，拓展离岸贸易等新型国际贸易方式，不断开拓贸易增长空间。同时，要进一步丰富贸易新业态新模式的实质和内涵，加强相应规则和制度建设，抓住在关键期占领新型贸易国际竞争制高点和引领新型国际经贸规则的重要机遇。

要重视企业在推动外贸创新发展中的主体地位。《实施意见》提出要加强分类指导，优化经营主体。以创新驱动贸易高质量发



>> 2021年1月4日，江苏省海安高新区瑞恩电气生产车间内，工人正在赶制供应国内外市场的干式变压器 翟慧勇/摄

展，要始终重视外贸经营主体尤其是民营外贸企业创新能力的培育和提升。一方面，要加强对外贸经营主体自身的固本培基，强化企业创新意识，提升企业生产创新、营销创新、服务创新能力，以高质量产品和服务赢得国际市场竞争能力。另一方面，还要围绕经营主体持续优化外贸经营环境，破除阻碍企业创新发展的体制机制障碍，营造利于企业自主创新的支撑环境，以制度创新激活外贸主体潜力、活力和创新力。

要将外贸创新发展根植于全球新型产业生态中。《实施意见》提出要创新要素投入，优化商品结构。产业是贸易根基，以创新驱动贸易高质量发展，需契合新形势下全球产业及产业链发展态势，挖掘贸易增长的新空间。一是重视谋划布局基于新兴产业、未来产业的贸易发展，推动贸易标物的衍生和开拓，注重数字产业在贸易领域中的应用和拓展，提升新能源、新材料、生物

科技、信息等战略性新兴产业贸易。同时，要加强对贸易新领域的前瞻性研究并积极参与国际组织关于新兴产业贸易规则的制定，以期

获得发展的主动权和主导权。二是紧抓疫情冲击下全球产业链布局调整的机遇，通过创新外贸管理体制，对进出口商品加强分类指导，增加对全球产业链中关键产品的生产和出口，增强企业的跨国经营和对产业链上下游整合的能力，同时也要逐步构建以我为主的新型生产网络，进一步巩固和提升我国在全球产业链工业链中的核心地位。

要注重依托开放发展新平台形成外贸创新发展的引领力。

《实施意见》提出要发挥自由贸易试验区、自由贸易港制度创新作用。以创新驱动贸易高质量发展，要充分依托自由贸易区（港）、跨境电商综试区等改革开放高地，发挥各开放平台的创新引领功能，推动外贸领域制度和模式创新。一是强化自由贸易区（港）制度改革系统集成创新，建立高标准的贸易自由化便利化规则，为贸易高质量发展创建开放的制度高地，形成服务于新发展格局的外贸领域制度创新示范样本。二是依托跨境电商综试区、市场采购贸易试点等各类平台推动外贸转型升级发展。通过配套综合改革，深入拓展跨境电商、市场采购贸易、保税维修、保税物流等贸易新业态新模式，推动形成外贸新型竞争优势和增长新动能，为贸易高质量发展注入强劲的内生动力。■

（作者为商务部国际贸易经济合作研究院院长、党委书记）

嫦娥五号：中国航天里程碑式新跨越

◎ 张雅声 左清华

嫦娥五号任务是我国复杂度最高、技术跨度最大的航天系统工程，首次实现了我国地外天体采样返回，标志着中国航天向前迈出一大步。

2020年12月17日凌晨，探月工程嫦娥五号返回器在内蒙古四子王旗预定区域成功着陆。历时23天，我国首次地外天体采样返回任务圆满完成，标志着我国探月工程“绕、落、回”三步走计划圆满收官，成为世界上第三个成功带回月球样品的国家。

这是圆满的收官之战、奠基之战

从1960年起，我国一直关注着国外的月球与行星探测进展。经过近35年的跟踪研究，又经过约10年的综合论证，我国的月球探测规划定为“探、登、驻”三个阶段。“探”分为三期，即“绕、落、回”。探月工程自2004年立项以来，历时16年，按照“绕、落、回”三步走战略规划，共发射了五个探测器。嫦娥一号、嫦娥二号完成“绕”，主要任务是绘制全月球的三维立体地图、探测月球表面元素分布、月壤厚度、地月空间环境等。嫦娥三号、嫦娥四号完成“落”，主要任务是实现航天器在月球表面软着陆、巡视机器人在月球表面自动

行走并进行勘测。嫦娥五号完成“回”，主要任务是实现采样返回，即携带月球样品返回地球。

对于探月工程而言，嫦娥五号任务是收官之战，但对于我国的月球探测计划而言，这是奠基之战。中国探月工程总设计师吴伟仁表示，有了月球样品后，到2030年，中国有望在月球的南极建设一个科研站基本型，未来我国还将在月球上盖房子、开采矿物。可以说，嫦娥五号的各项数据及其带回来的月球样品，都将成为我国进行载人登月工程研究的重要资料，意义非凡。

值得一提的是，此前，成功从月球带回样品的国家只有苏联和美国。因此，嫦娥五号受到了全世界的热切关注。嫦娥五号发射前，欧洲航天局在推特上表示：“今天就是期待已久的那一天！中国的嫦娥五号探测器即将升空，几天后将在月球着陆。自1975年以来，人类就没有从月球带回过样品，我们很高兴能通过欧空局跟踪站网络来支持这一激动人心的任务。”法国两大报纸

《费加罗报》和《世界报》均以整版文章关注嫦娥五号探测器发射和中国探月工程进展，认为中国正在探月之路上稳步前进，彰显了国家科技实力。

这是史无前例的创新之举

习近平总书记在贺电中指出，嫦娥五号任务作为我国复杂度最高、技术跨度最大的航天系统工程，首次实现了我国地外天体采样返回。这是发挥新型举国体制优势攻坚克难取得的又一重大成就，标志着中国航天向前迈出的一大步。

此次嫦娥五号任务创造了五项中国“首次”。

首次在地外天体进行采样与封装。为了确保在着陆点不理想的情况下也能采到样品，嫦娥五号着陆器的采样范围是整个着陆器的可达范围。为了提高采样的可靠性，确保样品的丰富性，研制团队设计了钻取和表取两种方式，钻取的深度为月球表面以下约两米，钻取的同时还能够完整保存，不破坏月壤的层区分布。

而本次采样的位置在月球正面风暴洋的吕姆克山脉以北地区，相对于美国、苏联探测器落月采样的地点，这是一块新区域，可能存在比较“年轻”的玄武岩。因此，这样的采样方式最为理想，也最具科学价值。

首次在地外天体上点火起飞、精准入轨。在月球上采集完样品后，返回器需克服没有发射塔架、没有测控网络辅助飞行、地月环境不同等困难，在月面点火，返回预定轨道。而嫦娥五号返回器搭载的发动机、导航系统等在首次实战中表现优异，这意味着我们拥有了让航天器着陆地外天体并返回的能力，为我国进行载人登月研究、探测其他星体提供了重要技术支撑、数据支持及实践经验。

首次完成月球轨道无人交会对接和样品转移。要将上升器中携带的样品带回地球，需要在月球轨道将样品从上升器转移至返回器。月球轨道无人交会对接对于控制精度要求很高，两个航天器的相对位置误差不能超过5厘米，对接全步骤要在21秒内完成。这项异常困难、对操作要求极高的任务，嫦娥五号顺利完成，这也是世界上首个通过无人交会对接转移月球样品的案例。

首次携带月球样品以近第二宇宙速度再入返回。携带月球样品的返回器会在地球的降落场上



>> 2020年11月24日，航天科技人员在中国文昌航天发射场庆祝探月工程嫦娥五号探测器成功发射 金立旺/摄

空释放。此时，返回器的速度很高，如果直接砸入大气层中，过快的速度会导致其烧毁。嫦娥五号任务采用半弹道跳跃方式再入返回技术（俗称打水漂），把返回器的速度降下来，解决了落点精度问题和再入过程的力与热的影响问题，使返回器安全着陆。

首次建立我国月球样品的存储、分析和研究系统。嫦娥五号带回来1731克月壤，国家航天局副局长、探月工程副总指挥吴艳华表示，月球样品主要有三个用途：一是用于科学研究；二是一部分样品将用于博物馆展示和科普教育；三是根据国际合作公约，与世界各国科学家共享。

这是我国科研的新机遇

嫦娥五号所采集到的月球样品，将有助于我们更深层次地了解月球。例如，可以帮助科学家们完善月球定年体系，了解月球的火山活动，预测月球的矿藏，等等。1978年，美国将1克月壤作为国礼送给中国，这珍贵的1克

月壤被分为两份，0.5克在北京天文馆展览，另外0.5克被用来研究。欧阳自远院士利用这0.5克月壤，发表了14篇科研论文，分析了这0.5克月壤的取样点，甚至还指出了是哪一个阿波罗载人登月飞船带回来的。如今，我们有了更多的月壤，未来的科研探索

空间将更加广阔。

探月工程系统地带动了我国航天科技的整体发展，对我国完善探月工程体系、开展月球科学研究、组织后续月球及星际探测任务，具有承前启后、里程碑式的重要意义。新研制的3000牛的发动机在到达月球制动和从月面起飞时表现良好；基于视觉的月面采样区快速分析，以及采样、放样、装罐、放罐过程的快速定位，为机械臂快速调整提供支持；对飞行轨道、飞行程序等进行快速设计，支撑任务中可能遇到的天上或者地面的应急情况……

以嫦娥五号任务圆满成功为起点，我国探月工程四期和行星探测工程将接连实施，构建月球科研站基本型，计划建成空间站，实现载人登月，等等。星空浩瀚无比，探索永无止境。中国航天，正在成为探索宇宙奥秘的排头兵。[图]

（作者单位为航天工程大学）

◆ 本栏责编：孙爽 刘欣越
✉ E-mail: ssbgzw@126.com

2020年国际形势与中国外交盘点

◎ 凌胜利

突如其来的新冠肺炎疫情引发全球性危机，国际社会动荡因素增加，大国博弈加剧，全球治理深陷困境。

2020年是人类历史进程中具有分水岭意义的一年。突如其来的新冠肺炎疫情引发全球性危机，国际社会动荡因素增加，大国博弈加剧，全球治理深陷困境。面对如此复杂的外部环境，以习近平同志为核心的党中央迎难而上、主动应变，通过“云外交”的创新方式积极开展对外交往，中国特色大国外交逆势而上、砥砺前行。

新冠肺炎疫情影响深远

目前，新冠肺炎疫情已导致全球180多个国家和地区9000多万人确诊感染，190多万人因此失去生命。疫情对于国际形势产生了巨大的负面影响，主要体现在四个方面。

一是全球经济受到严重冲击。受疫情影响，全球经济陷入二战以来最严重衰退，各国经济普遍受挫下行，国际经贸往来收缩，部分全球产业链也因疫情中断。长此以往，全球经济格局势必发生重大调整。根据世界银行的预测，2020年全球经济将萎

缩5.2%。除中国外，其他世界主要经济体基本都将呈负增长趋势。雪上加霜的是，美国特朗普政府掀起的贸易保护主义、逆全球化的潮流仍在蔓延，美国对世贸组织

框架下的全球贸易规则日益不满，全球贸易规则之争的风险在增加。

二是大国疫情失控。世界主要大国在疫情面前无一幸免，原本各国应携手合作，共建全球抗疫共同体，但一些国家为转嫁国内矛盾和抗疫压力，“甩锅”他国，导致大国之间的合作减少，矛盾增加。美欧以惯有的傲慢与偏见，错失中国抗疫争取的两个月宝贵“窗口期”，又由于缺乏行政与执行力，始终在“救命”与“救经济”之间摇摆，导致疫情失控，各种深层次社会问题相



>> 2020年11月28日，在印度孟买的一处车站，医务人员正在进行新冠病毒核酸检测采样 新华社/发

继暴露。

三是全球治理动能衰减。当今世界早已进入全球化时代，全球性问题不断增加，迫切需要变革全球治理体系。在应对新冠肺炎疫情这样的全球性公共卫生议题方面，像世界卫生组织这样的全球治理体系本应发挥重要作用。然而，受诸多复杂因素的影响，世界卫生组织在这场“战疫”过程中却饱受围攻、负重前行。在事关各国安危的疫情问题上，全球治理尚且如此，其他领域的全球治理变革可想而知。

四是国际社会动荡风险增加。新冠肺炎疫情仍在全世界蔓延，随之而来的是一些国家的经济社会矛盾日益显现。特别是那些严重依赖贸易、旅游、大宗商品出口和外部融资且医疗系统薄弱的发展中国家，情况可能会更加严重。如何应对疫情之变与百年大变局的叠加与激荡，将成为维护全球稳定的重要挑战。

大国间战略博弈加剧

受疫情影响，2020年，世界各国都在忙于国内政治，大国也不例外，对国际事务的关注与参与普遍下降，这也使得个别大国的战略保守主义倾向有所抬头，进而引发大国间的战略博弈加剧。

中美之间的结构性矛盾更加凸显，为了固守美国霸权，美国对中国的战略防范与打压力度明显增强。特别是在“新疆问题”“香港问题”“南海问题”“台湾问题”等涉及中国领土主权安全与发展利益的议题方面，美国不仅增加自身对中国的施压强度，还联合其盟友共同对中国施压。这其中，澳大利亚积极充当“马前卒”，配合美国的反华方针。

而随着中国外部环境的变化，印度也有“乘人之危”的打算，在中印边境频频采取动作，导致中印边境冲突升级。2020年6月中旬，在中印边境加勒万

河谷地区，双方发生激烈肢体冲突，并引发人员伤亡。9月上旬，中印军队在班公湖附近发生冲突，其间出现45年来首次鸣枪事件。相对而言，中日之间关系相对稳定。不过日本在安全上对美国的追随依旧，美日印澳安全合作明显加强，美方也不断炒作在美日印澳“四方安全对话机制”的基础上组建“亚洲版北约”。

欧盟深陷内外困境，与中美俄等国矛盾均不同程度加深。在疫情暴发初期，欧盟追随美国将责任“甩锅”给中国。在5G问题上也是对美国亦步亦趋，部分欧洲大国已宣布禁用华为5G技术，导致中欧关系下滑。尽管如此，美欧关系却也是渐行渐远，双方在防务分摊、多边合作等方面分歧较大，特别是美国与德法的矛盾有所增加。俄欧关系则呈现惯性下滑。美俄战略冲突有增无减，包括核威慑在内的军事对抗持续升级。特朗普在离任前关闭美驻俄最后两个总领事馆，美俄关系降到历史低点。而随着特朗普败选下台，俄美关系也并未看到缓和的机会窗口。

令人担忧的是，无论疫情何时终结，各国修复疫情带来的对经济社会的冲击都需要时间，这也使得未来一段时间各国“内政优先”，战略保守主义倾向不会减弱，大国合作将面临更多挑战。

全球治理深陷困境

2020年，全球治理因疫情冲击陷入困境，各领域的全球治理取得进展的甚少，陷入停滞甚至倒退的更多，全球治理的民主赤字、信任赤字、领导赤字显著增加。

对于全球治理而言，领导乏力、领导赤字一直是不利因素。受疫情影响，大国博弈加剧，大国之间在全球治理方面的合作明显减少。美国作为当今世界的超级大国，面对疫情不是选择同舟共济，而是继续选择单边主义，对世界卫生组织等全球抗疫的重要组织协调机构多有指责。全球贸易治理、环境治理等也毫无进展，由于美国的阻挠，世界贸易组织上诉机构当前出现了无法官在任的局面。逆全球化、国家主义在未来一段时间可能增强，全球化的推进面临重重阻力。

与此同时，区域治理是否迎来转机也存在不确定性。亚太地区达成了“区域全面经济伙伴关系协定”（RCEP），这是全球规模最大的自贸协定。协定签署及未来生效将给所有参与国带来诸多实质利益。在全球经济发展面临不确定性的情况下，亚太区域经贸合作取得重大进展，在一定程度上也体现了多边合作的价值。不过在世界其他地区，区域合作却是停滞不前，一些合作还面临退化的局面。特别是在中东、非洲、拉美等地区，区域合作在



>> 2020年12月2日，国内生产制造的沃尔沃汽车进入西安国际港务区综合保税区，即将搭乘“长安号”中欧班列销往欧洲 新华社/发

疫情面前显得异常脆弱。未来一段时间，全球治理将呈现疲软态势，难有大作为，贸易、金融等制度改革难度较大，不过在气候变化、公共卫生等领域的合作有望加强。

中国“云外交”逆势而上

2020年，全球因新冠肺炎疫情而需要实行物理隔离的现实情况，使得以网络视频、电话和信函等线上渠道取代线下会晤的“云外交”迅速发展。回顾2020年中国“云外交”的历程，可谓是逆势而上、砥砺前行。中国“云外交”的议题主要体现在三个方面。

一是加强抗疫合作。自2020年1月下旬开始，以“疫情防控交流”为主题的电话、视频会议明显增加。习近平主席以大国领袖的全球视野和使命担当，密集开展元首外交，同外国领导人及国际组织负责人会晤、通话84次，出席重要外交活动22场，为全球抗疫凝聚共识，为中国外

交指引方向。与此同时，中国还组织了上百场跨国视频专家会议，毫无保留地与各国分享抗疫经验。开设向所有国家开放的新冠肺炎疫情防控网上知识中心，迄今已

向全球公开发布8版诊疗方案、7版防控方案。

二是推进务实合作。面对疫情对国际社会的冲击，如何将抗疫与经济恢复相结合，需要各国不断深化务实合作。中国作为世界第二大经济体，全面深化改革开放，积极推进互利合作，为世界经济复苏注入动力，提供信心。2020年前三季度，中国经济由负转正，货物进出口总值呈现增长趋势，实际利用外资增势明显，在主要经济体中率先实现经济正增长。这一成就来之不易，也为全球经济复苏提供了重要支撑。疫情之下，“一带一路”合作尤其展现出强劲韧性和旺盛活力。2020年前8个月，中国与“一带一路”合作伙伴贸易额达5.86万亿元，中国企业在“一带一路”合作伙伴非金融类直接投资同比增长30%以上。截至2020年11月初，中欧班列开行突破1万列，运送集装箱数量同比增长50%以上，成为助力沿线各国携手抗疫

的“钢铁驼队”。

三是维护国际秩序。疫情对国际秩序的冲击显而易见，特别是一些大国单边主义盛行，战略收缩明显，严重冲击了现有国际秩序。维护现有国际秩序的基本稳定，推动国际秩序的逐渐完善，符合绝大多数国家的利益。中国是国际秩序的维护者、建设者和贡献者，始终呼吁国际社会应坚持多边主义，一道维护和平安宁的发展环境。一年来，中国秉持正确义利观，在抗击疫情和复苏经济方面与发展中国家同呼吸、共命运，中国同发展中国家的团结合作经受了新考验，展现了新气象。面对全球治理遭受的冲击和挫折，习近平主席出席一系列重要多边会议，全面系统阐述了中国的全球治理观，提出了积极应对全球性挑战的中国主张和中国方案。中国与国际社会一道，坚定维护以国际法为基础的国际秩序，坚定维护以联合国为核心的国际体系，坚定维护以世界贸易组织为基石的多边贸易体制。

冬天无法阻挡春天的脚步。不管遇到什么灾难逆流，人类历史的车轮总会滚滚向前，时代发展的潮流依然势不可当。中国将始终站在历史正义的一边，站在国际道义的一边，与各国携手前行，共同开创世界更加美好的明天。■

（作者为外交学院国际安全研究中心主任）

2020年世界经济艰难前行

◎ 李 锋

2020年是二战后世界经济表现最差的一年，是世界经济深层次矛盾持续爆发的一年，但也是世界经济网络化转型加速和数字经济逆势高速发展的一年。

2020年是进入新世纪以来世界经济面临最大挑战的一年，是世界经济恶化程度大幅度突破预期的一年。肆虐全球的新冠肺炎疫情导致美国股市多次熔断、国际油价暴跌、国际贸易投资显著下降、服务业大幅萎缩，不仅打断了世界经济恢复性增长的势头，还将世界经济推向衰退的深谷。但是，危机中蕴含着新机，变局中蕴含着新局。

新冠肺炎疫情肆虐全球，世界经济出现深度衰退

新冠肺炎疫情的传染性和破坏力远远超出人们的预期，比SARS、MERS、甲流和埃博拉的影响范围更广、程度更深，美国、意大利、法国、印度和俄罗斯等主要国家受到严重冲击，世界经济出现百年一遇的深度衰退。国际货币基金组织2020年10月13日发布的《世界经济展望报告》预计，2020年全球经济将萎缩4.4%，其中发达经济体经济将萎缩5.8%，新兴市场和发展中经济体经济将萎缩

3.3%，美国、欧元区和印度的经济将分别萎缩4.3%、8.3%和10.3%，中国经济将增长1.9%，是全球唯一实现经济正增长的主要经济体。

美国经济出现严重衰退。美国服务业占GDP的比重超过80%，其中文化与娱乐产业增加值占美国GDP的比重超过30%。服务业需要人与人多接触才能创造价值，由于疫情存在感染风险，限制人员流动必然对服务业造成重创。美国2020年第二季度GDP按年率计算下滑32.9%，经历了二战后有数据记录以来的最大衰退，特朗普政府期待的“经济V形复苏”并没有出现。总的来看，2020年前三季度，美国经济同比实际缩减3.8%，全年GDP将缩减3%左右。美国当选总统拜登的新经济政策被媒体称为“拜登经济学”，更侧重民生，提高公司税和个税最高税率，支持弱势群体创业，抓住了美国贫富鸿沟加深的核心问题，但也面临政府财政赤字接近上限、美联储无限宽松货币政策

空间用尽、特朗普留下强大反对力量等诸多掣肘。

部分欧洲国家经济出现大幅衰退。新冠肺炎疫情在法国和意大利最严重，这两个国家经济萎缩的趋势最明显。经合组织(OECD)预测，2020年意大利经济增长为-10.5%，法国为-9.5%，德国为-5.4%。意大利是欧洲新冠肺炎疫情最严重的国家。法国2020年9月以来新冠肺炎疫情大幅反弹。德国由于经济严重依赖出口，在全球贸易、商业和物流都受到疫情巨大冲击的背景下，经济出现较大衰退。

印度进入技术性衰退期。印度为遏制疫情实施全国封锁，导致私人消费和投资需求大幅下降，2020年前三季度服务业、采矿业、贸易等多个领域持续下滑。印度国家统计局数据显示，印度第二季度经济大幅萎缩23.9%，第三季度经济萎缩7.5%。

俄罗斯经济遭遇重创。除了疫情，俄罗斯还受到国际石油价格大幅度下跌的额外冲击，2020年前三季度经济增长-3.5%，预

计全年 GDP 在疫情和油价下跌的双重影响下将萎缩 3%。

巴西经济大幅下降。2020 年 3 月以来，巴西为遏制新冠肺炎疫情蔓延采取了停工停产和保持社交距离等措施，许多非生活必需的生产和商业活动一度中断。尽管这些活动已逐步恢复，但 2020 年巴西经济仍陷入严重萎缩，预计全年经济将萎缩 5% 左右。

单边主义和保护主义兴起，经济全球化遭遇逆流

2020 年，单边主义、贸易保护主义明显抬头，国际需求大幅下降，国际产业链供应链受阻，加剧了国际贸易投资环境的恶化程度，经济全球化遭遇逆流，严重影响了世界的健康发展。西方国家的部分政策制定者片面地认为，生产全球化导致了疫情时期本国医疗和生产物资的短缺，一些国家出现了优先保证国内供应、对医疗用品实行出口限制的情况。少数政客甚至公开呼吁本土制造业自力更生及吸引全球价值链回流。国际贸易的紧张气氛被重新燃起，关税壁垒和非关税壁垒被重新拾起，阻碍了全球贸易的正常运行。2020 年 3 月，美国政府不顾其贸易伙伴的切身利益，无视国际通行的世界贸易组织规则，单方面宣布从当月 20 日起并在此后的 3 年中，对大部分进口钢材征收最高 30% 的关税。同

时，世界贸易组织改革举步维艰，甚至面临生存危机。“美国优先”政策将美国这一世界最大经济体孤立于集体责任之外，拒绝多边协议，阻止世界贸易组织争端解决机构任命上诉法官，等等。

新冠肺炎疫情叠加单边主义和保护主义，导致全球贸易投资出现严重萎缩。2020 年二季度全球货物贸易量环比下降 14.3%，为有记录以来最大降幅，三季度虽然出现部分反弹，但改变不了全年大幅下降的结果。世界贸易组织 2020 年 10 月预计，随着新冠肺炎疫情全球大流行，运输业和旅游业等均受到极大限制，2020 年全球货物贸易量将下降 9.2%，低于 2009 年国际金融危机期间的下降幅度（12.8%）。但是与国际金融危机时期不同，新冠肺炎疫情对服务贸易冲击更大，运输和旅游等领域的服务贸易几乎停滞，全球服务贸易下降幅度明显大于 2009 年。同时，发达国家跨国公司 2020 年盈利预期下降 1/3 左右，盈利前景断崖式下滑将使全球对外直接投资下降 30% 至 40%。

国际力量对比深刻调整，世界经济“东升西降”趋势凸显

2020 年，亚洲国家在抗击新冠肺炎疫情中表现较好，不仅较快地控制住疫情蔓延，还把疫情带来的影响降到最低，经济受

到的冲击较小，在世界经济中的份额进一步扩大。2020 年，除中国经济保持正增长之外，预计缅甸 GDP 将增长 2%，越南 GDP 将增长 1.6%，印度尼西亚下降的幅度不大，约在 1.5% 左右。日本新首相菅义伟基本继承了“安倍经济学”，在继续实施宽松的货币政策、灵活的财政政策的同时，大力实施“以改革驱动经济发展”的战略，加大供给侧改革。预计，亚太经合组织（APEC）21 个成员 GDP 之和占世界 GDP 的比重将从 1980 年的 46% 上升到 2020 年的 60%。

《美墨加协定》对北美经济一体化的推动作用有限。修订后的《美墨加协定》于 2020 年 7 月 1 日正式生效。尽管《美墨加协定》宣称将为北美地区带来更多的贸易机会、更多的就业岗位、更大的劳工保护、更宽的市场准入，但实际效果不会特别显著。因为在原《北美自由贸易协定》的推动下，美墨加三国的贸易投资自由化已经取得较大进展，进一步深化的空间不大。美国国际贸易委员会 2019 年发布的研究报告显示，与保留《北美自由贸易协定》的基准情形相比，估计《美墨加协定》生效 6 年后，将使美国国内生产总值增加 682 亿美元（增幅 0.35%），整体就业增加 17.6 万个（增幅 0.12%）。同时，墨西哥、加拿大两国的经济体量与美国相差甚远，三国在

经济上存在特殊的非对称性依赖关系，经济一体化的效果远远小于欧盟。

《区域全面经济伙伴关系协定》(RCEP)正式签署，将成为亚太经济一体化的强大推动力。2020年11月15日，东盟十国、中国、日本、韩国、澳大利亚和新西兰正式签署RCEP，世界上人口最多、经贸规模最大、最具发展潜力的自由贸易区正式启航。15个成员国总人口22.7亿人，国内生产总值合计26.2万亿美元、总出口额5.2万亿美元，均占全球体量的约30%。在新冠肺炎疫情导致国际贸易保护主义上升的大背景下，RCEP的签署是区域经济一体化的里程碑式事件，充分展示了各成员国反对单边主义、保护主义的鲜明态度，对维护多边贸易体制发挥了积极作用，为经济全球化注入了正能量。同月，APEC 21个成员3年来首次发表联合声明，明确表示继续支持拥护国际贸易准则，以成就开放互利的贸易关系。

世界经济网络化转型加速，数字经济逆势高速增长

大危机往往蕴含大机遇。疫情对数字经济发展既有负面影响，也有倒逼和促进作用。新冠肺炎疫情下，一些国家实施封国封城、断航断路、停工停产等防疫措施，使得以生产要素自由流动为特征的全球化陷入瘫痪或停滞状态。消费需求和生产需求不

断从线下转移到线上，部分需求通过在线购物、在线教育、在线医疗、在线办公等形式实现转移，互联网对促进各国经济复苏发挥了重要作用。

同时，新一轮科技革命和产业变革方兴未艾，带动互联网技术快速发展，支撑经济社会各领域实现网络化转型。比如，5G的技术含量显著优于4G，不仅能提供更好的上网体验，还加速了物联网时

代的到来，并与大数据、云计算、人工智能等一起促进数字经济大发展。5G在2C消费端将形成增强流量经营模式，大幅提升个人的数字化体验，带动娱乐、新闻、社交、电商、游戏等方面的消费互联网发展。在2B商业端将拓展数字经营模式，推动制造业、交通运输、仓储物流、健康医疗、农业等领域数字化发展。粗略估计，5G大约20%用在传统的消费物联网，80%用在物联网特别是被称为“互联网下半场”的工业互联网。2020年，工业互联网在5G、人工智能、大数据的共同推动下，驶入创新发展的快车道。当前，5G正赋能各行各业，推动数字化、智能化、网络化发展，成为产业升级

和跨界集成的催化剂和助推器。

数字经济给世界带来了翻天覆地的变化，成为推动经济发展的新动能。互联网飞速发展激活了数据在经济发展中的巨大潜能，推动大数据成为重要的战略



>> 网上购物、在线教育、远程医疗等“非接触经济”全面提速，为经济发展提供了新路径。图为2020年11月16日，一名韩国老人在学习使用智能手机 王婧婧/摄

资源和商业创新的源泉。通过挖掘并应用大数据这座巨大而未知的宝藏，形成了一批满足大数据重大应用需求的产品和解决方案，深化了大数据在各行业的创新应用，开创了全球数字经济发展的新局面。

2020年已经过去，新冠肺炎疫情对世界经济造成的影响在各国努力下逐渐减弱。2021年世界经济有望恢复增长，但考虑到疫情的不确定性以及经济全球化逆流和地缘政治风险增加的不利影响，全球经济复苏道路依然曲折漫长。[图]

(作者为中国国际经济交流中心创新发展研究所副所长)

本栏责编：周亭佑 孙爽
E-mail: ssbgzw@126.com

编者按：百年征程波澜壮阔，百年初心历久弥坚。为庆祝中国共产党成立100周年，本刊开设“庆祝建党百年”专栏，回顾峥嵘岁月，铭记初心使命，在全面建设社会主义现代化国家新征程中讲好中国共产党人的故事。

初心从这里启航

◎ 徐 明

小巧精致的石库门民居，加之红色和青黑色交织的墙面，在梧桐掩映下，显得格外庄严肃穆。上海，兴业路76号，推开中共一大会址纪念馆的大门，那笃定坚毅、慷慨激昂、让人热血沸腾的一幕幕徐徐展开……

“本党定名为中国共产党”

1921年7月23日夜，上海法租界望志路106号的“李公馆”，陆续迎来十几张陌生的面孔。这些着装各异、口音不同的人们，团团围坐在客堂里的大餐桌旁，眉宇间掩饰不住兴奋和激动。

“同志们，欢迎大家来上海，参加中国共产党第一次全国代表大会！”

7月23日至30日，毛泽东、董必武、何叔衡、李达等13位中共一大代表，会聚在上海代表李汉俊寓所，围绕党的纲领和决议，展开热烈讨论。因法租界暗探袭扰，会议被迫中止，代表们紧急撤离。最后一次会议转移到嘉兴南湖的游船上继续举行。

“本党定名为中国共产党。”中共一大的召开，通过了党的第一个纲领和第一个决议，决定设立中央局，选举产生中央局成员，从而宣告中国共产党正式成立。从此，一个伟大的名字，在古老广阔的中国大地回响；一颗崭新的火种，在沉沉黑夜的中国大地点燃。这是开天辟地的大事变！

百年后的今天，当年僻静冷清的望志路，已经成为游人如织的兴业路、新天地。从李公馆不到18平方米的客堂里走出来的那个只有50多名党员的小团体，经过整整一个世纪的奋斗，已经成长发展为拥有9100多万名党员的大党。在她的领导下，中国人民实现了从站起来、富起来到强起来的历史跨越，昂首步入新时代。这间石库门里的所有陈设，仿佛被时光凝固，定格在百年前的那个盛夏之夜，向千千万万的观众诉说着一个伟大政党的初心和使命。

“不能忘记来时的路”

中共一大会址纪念馆有馆藏文物12万余件（套），其中国家一级文物就有121件。由陈望道翻译的《共产党宣言》第一个中文全译本，就静静地陈列在中共一大会址纪念馆一楼的展厅，见证着共产党人的不变初心。

馆藏珍贵文物的背后，共产党员张人亚父子两代冒死守护《共产党宣言》的事迹，却并不为人所熟知。张静泉，又名张人亚，于1922年11月加入中国共产党。1927年，四一二反革命政变发生后，张人亚冒着生命危险将一大包党的珍贵书报文件秘密送回自己的老家——宁波霞浦镇霞南村，交给给自己的父亲张爵谦保存。从此，张爵谦老人就成为这批珍贵文件的守护者。老人日夜盼望着

与儿子重逢、并把这包文件亲手交还给他的那一天。可一直盼到全国解放，张人亚却始终杳无音信。1951年，年事已高的张爵谦老人将文件捐献给了国家。张人亚父子两代冒死守护的是重要文物，也是中国共产党人的初心。

“真理的味道非常甜。”习近平总书记曾多次讲述陈望道在翻译《共产党宣言》时“蘸着墨汁吃粽子，还说味道很甜”的故事。党的十九大胜利闭幕不到一周，习近平总书记带领中共中央政治局常委专程来到上海，瞻仰中共一大会址，沿着早期共产党人的足迹，探寻我们党的精神密码。他说，我们党的全部历史都是从中共一大开启的，我们走得再远都不能忘记来时的路。在中共一大会议室原址，习近平总书记动情地说，毛泽东同志称这里是中国共产党的“产床”，这个比喻很形象，我看这里也是我们中国共产党人的精神家园。在展厅参观《伟大开端——中国共产党创建历史陈列》时，习近平总书记对着浮雕一一列数中共一大13名代表的姓名，感叹英雄辈出，也感叹大浪淘沙。习近平总书记指出，建党时的每件文物都十分珍贵、每个情景都耐人寻味，我们要经常回忆、深入思索，从中解读我们党的初心。

党的十九大以来，千千万万党员群众来到党的诞生地，在中国共产党梦想起航的地方，叩问初心，追寻使命。

讲好中国共产党人的初心故事

作为中国共产党人精神家园的建设者、守护者，中共一大会址纪念馆依托独一无二的红色文化资源，努力讲好中国共产党人的初心故事。

一次与上海评弹团主创团队的业务交流，让古老、优美的传统说唱艺术与红色故事碰撞出了火花。经过打磨，由中共一大会址纪念馆和上海评弹团联合出品，以张人亚父子守护《共产党宣言》的红色故事为基础改编创作的中篇评弹《初心》成功首演。吴侬软语，琵琶三弦，时而惊心动魄，时而感人至深。2019年末，《初心》亮相上



>> 中共一大会址纪念馆外景 中共一大会址纪念馆 / 供图

海大剧院舞台，成为纪念《共产党宣言》第一个中文全译本问世100周年的献礼作品。

一个伟大的无产阶级政党，如何从孕育走向诞生？为人民谋幸福、为民族谋复兴的初心和使命，何以成为激励中国共产党人不断前进的根本动力？2020年，纪念馆举办《星火初燃——共产党早期组织与中国共产党的创建文物史料展》，生动的形式、形象的讲述，让来到党的诞生地的党员干部在那一张张朴素真实的图片中、在那一个个催人泪下的故事找到了答案。

检视理想信念，汲取前进动力，宣誓教育已成为中共一大会址独具特色的活动品牌。每年，全国各地的共产党员赶赴这里，到中共一大会址重温入党誓词。许多党员留言，在党的诞生地重温入党誓词，特别有仪式感、庄严感。在精心优化宣誓流程，规范宣誓礼仪的同时，纪念馆成立“党的诞生地”志愿服务队，由来自不同战线的党员志愿者组成。担任“红色司仪”的志愿者饱含着对党的深情，讲解接待更加热情，也使宣誓有“尺度”又有“温度”。

2019年8月31日，中国共产党第一次全国代表大会纪念馆正式开工，计划于2021年建成运营并对外开放。建成后的一大新馆，将以中共一大会址、瞻仰宣誓大厅、新馆展示厅为主要展示空间，以初心使命贯穿始终，全面讲好建党故事。[图]

（作者为中共一大会址纪念馆副馆长）

历史的光荣 时代的梦想

——《光荣与梦想》再现中国共产党那30多年的奋斗历程



扫一扫观看
《光荣与梦想》片花

在百年波澜壮阔的历史进程中，中国共产党紧紧依靠人民，跨过一道又一道沟坎，取得一个又一个胜利，为中华民族作出了伟大历史贡献。电视连续剧《光荣与梦想》作为庆祝中国共产党建党100周年献礼剧，展现自五四运动之后，中国共产党成立并领导中国人民艰苦奋斗，经历国共合作、土地革命战争、抗日战争、解放战争，建立新中国，抗美援朝出国作战，前后30余年间砥砺奋进的壮丽史诗。

电视连续剧《光荣与梦想》导演刘江：

以艺术的真实架起通往观众心中的桥梁

《光荣与梦想》这部剧可以说是一部恢宏的史诗剧。百年前的首批共产党人，在风雨如磐中担负起救亡图存的历史重任，这段历程是中国共产党带领中国人民用鲜血、汗水、泪水写就的，充满苦难和辉煌、曲折和胜利、付出和收获，这是中华民族发展史上不能忘却的壮丽篇章，也是中国人民和中华民族继往开来、奋勇前进的现实基础。

如何铺陈风云涌动的时代画卷，讲述好那些值得纪念的大时代故事，一直是创作者们不断探寻的问题。作为重大革命历史题材，《光荣与梦想》承载着缅怀革命先辈和传承精神信仰的历史使命，必须保证思想性和史实准确无误。

为了让重大历史题材有温度、更走心，我们的创作要求是“见人、见诗，见细节、见冲突”。“艺术的真实”永远是故事通往观众内心的桥梁。只有故事里的“伟人”充满了真实的人性，观众才能真正被打动。将“伟人”回归“凡人”，是将领袖人物艺术真实化的关键一步。将这些“真实的伟人”放进观众更乐于接受的类型剧里面，原

本在人们传统概念里有些“遥远”的党史就变成了非常有代入感的“史上最惊心动魄的励志故事”。故事里面有千钧一发，有绝处逢生，有离别与伤痛，有忠诚与信仰，有平凡与伟大。

例如剧中除了展现杨开慧坚定的革命者意志，更突出了人物作为妻子、母亲的情感，将她作为一个普通人来刻画。毛泽东既是领袖、革命家，也是丈夫、父亲，突出了平凡的一面。这与以往革命历史题材作品中的人物呈现有很大不同。

以现代的技术手段提升制作水准，打造更好的视听“燃点”和情感“共鸣点”，为正能量精神、主旋律故事赋能，是《光荣与梦想》创作的初衷之一。

故事以杨开慧烈士藏于故居的手稿在1982年被发现拉开序幕，通过一首五言诗将观众带回到1919年“驱张运动”场景。大量特效的使用，呈现出与以往同类题材剧不同的视觉体验：8万红军的长征用长镜头的方式来表现，湘江战役通过水下摄影来还原……1954年国庆阅兵与2019年的大阅兵等画面交叠铺开，运用蒙太奇艺术手法连接


过去、现在与未来，营造出在历史长河中古今交相辉映的既视感，揭示了没有中国共产党就没有新中国的深刻道理。

以往重大历史题材剧一般着重反映重要的事件，把事件的枝脉说得很清楚，但从人的主观角度去叙述的并不多。例如毛岸英牺牲这个内容，通常从事件角度体现，但是从彭德怀的视角去讲述这件事情，就会有不一样的呈现。杨开慧牺牲的情节，我们从一个母亲的视角去描述它，就会有新的感觉。

剧中在表现以毛泽东、周恩来、朱德为代表的老一辈革命家时，始终贯穿着人物对社会和人生的叩问思考，对生命意义的积极追寻。从他们身上，可以感受到革命者少年立志的远大抱负、青春激荡



>> 导演刘江（右二）和演员黄晓明（右三）等在一起研究剧本 《光荣与梦想》剧组 / 供图

的生命活力、丰富饱满的情感世界和坚忍顽强的拼搏精神。我们希望能用文艺的方式传承红色基因，对当下青年人的成长具有更多启示。 

电视连续剧《光荣与梦想》编剧、北京电影学院教授赵宁宇：

抓好“一剧之本”，书写中华民族新史诗

文运同国运相牵，文脉同国脉相连。电视剧《光荣与梦想》作为一部描写中国共产党如何建立、如何一路走来的史诗剧，全方位地表现了中华儿女追寻光荣与梦想，筚路蓝缕、不忘初心的光辉历程。作品展现的时间跨度长达35年，空间场景超过700个，人物形象多至400余位。

作为一部重大革命历史题材剧，“光荣与梦想”这个极富想象空间的剧名在艺术表现力、当代共情感、打破题材壁垒上都发挥着重要作用。从最初的50多名党员，到今天超过9100万名党员的世界第一大政党，中国共产党始终是一个建立在“梦想”之上的政党，前辈先烈们在浴血奋战中获得了无上光荣。“光荣与梦想”，无疑是对中国共产党成长历程最恰当的描述。

在《光荣与梦想》的创作中，我们坚持“胸中有大义、心里有人民、肩头有责任、笔下有乾坤”

的理念，以历史正剧为基本形态，以大写意为美学追求，以类型化叙事为主要技巧，努力以丰富的历史场景、众多的人物形象、重要的高光时刻、温暖的情感建构书写这一段伟大的英雄史诗。

该剧包含众多历史事件，对从中共一大到抗美援朝胜利的历史进程进行全景式展现。将大跨度的历史融汇于一部剧中，这样的鸿篇巨制颇有些难度。这需要创作者进行取舍，做到“文约而事丰”。《光荣与梦想》讲述了过去影视作品鲜少涉及的内容。对在已有作品中多次表现的部分简单描述，把相对充分的笔墨留给鲜为人知、值得开掘的“事件背后”。我们通过详略有序的镜头呈现出历史的进程，比如剧中以重要篇幅呈现中共一大召开的细节，探究是13位什么样的年轻人在中华大地写下了崭新大书；比如五次反“围剿”，剧本的重心落在第五次，因为正是那一次导致了

战略转移；比如红军长征途中，惨烈的湘江战役是重点，这一战既是红军战士英勇血战的英雄篇章，也是影响深远的关键转折；比如浓墨重彩地反映遵义会议，紧扣历史逻辑同时层次分明。

作品以毛泽东、周恩来、朱德为核心人物，历史人物的比重超过95%。为了寻找人物身上更多的侧面、闪光点，在剧本创作阶段，我们查阅史料超

过5000万字，先后赴剧中涉及各个历史事件发生的地址、历史人物的故居、各地纪念馆和博物馆进行观摩、走访和踏勘，对伟人成长、生活的环境进行考察，挖掘共产党人生活和工作中的小细节、小故事，把不同侧面捕捉到的闪光点连接成链条，使一个个共产党员的形象更加立体、丰满，让人物因细节更具情感厚度、更有生活温度。[时评]

电视连续剧《光荣与梦想》演员黄晓明：

用走心的演绎让观众共情

2020年，我十分荣幸地接到了刘江导演的邀请，参与了建党100周年献礼剧《光荣与梦想》的拍摄，并且有幸能够扮演青年周恩来这一角色。当初接到邀请时，我都不敢相信导演竟然将如此重要的角色交付给我，那一瞬间我感受到了巨大的责任，同时也有很大的压力。

我人生中对周恩来最初的印象来自小学熟背的课文《十里长街送总理》。在拍摄前，我查找了大量关于周恩来的个人资料，并根据剧本中每一场戏的历史事件，找到了相对应的史实去重点品读，力求提前深入地了解周恩来的生平和故事，感受当时的人物状态和心境。

熟读了大量周恩来相关的资料后，我在这次表演创作中也有了新的感悟。我使用体验派和方法派相结合的表演形式，神似为主、形似为辅，力求演出人物的灵魂。无论在什么年代，不管演绎的是伟人还是普通人，大家的情感都是共通的。形似当然很重要，但塑造人物并不是演一个替身。正如刘江导演对我说的：“就演自己，造型我已经帮你了，剩下的交给你，从你的内心里面找这个人物，而不是向外求这个人物。这样你才有可能真正创造出一个能够跟观众有感应的角色。”听完导演的一番话，我更加希望能用走心的演绎让观

众共情。

我研究了很多周恩来习惯性的细节，比如他上身后倾一笑的动作，手下意识地放在腹部肝脏部位等。尤为重要的是周恩来的眼神，他脸上常挂着笑容，但在关键时刻他会露出一种十分凌厉的眼神，彰显了他在任何事情上绝不含糊的态度。

有一场戏给我留下了极为深刻的印象。国民党反动派镇压工人武装起义时，一向面带微笑的周恩来对国民党人第一次拍了桌子。这是周恩来心理上的重要转折点之一，当时我的内心也是极为震动和愤怒的，只有与剧中人物共情才能把角色演绎得淋漓尽致。还有红军长征前作为重要历史节点的那场戏——周恩来身为当时的军事指挥，在危急时刻下命令让各路军战士们冒死渡江，当时红军正在最艰苦的时刻。导演已经满意地通过了这场戏，但我主动去跟导演沟通，用三四种不同的情绪和方式重拍了很多条，希望自己的感情能恰如其分地将这场戏完整地表达出来，力求达到更加真实和感人的效果。

2020年12月10日，我们完成了电视剧《光荣与梦想》的拍摄。就像周恩来总理曾经说过的，最重要的是“人民喜闻乐见”，希望我们的努力能让观众满意。[时评]

陈鹏：让青春在扶贫中闪光

◎ 孙西川

“党让我们去哪里，我们就背上行囊去哪里。”2018年3月，重庆市铜梁区规划和自然资源局31岁的陈鹏到维新镇沿河村担任第一书记。

沿河村位于重庆市铜梁区西北部，位置偏僻，交通不便，村里贫困人口多，劳动力匮乏，是铜梁区5个市级贫困村之一。“陈书记，欢迎你来，但你来得可不是时候啊！”

到岗第一天，陈鹏听到这话心头一震，心中暗想：许是村里的贫穷面貌让大家心灰意冷，又或是自己比较年轻，大家觉得无法胜任这份工作，不管是哪种原因都不重要，我一定要让大家认为我来得正当其时！

陈鹏积极发展扶贫产业，帮助村民增收。此时的沿河村只有美国糖柑种植项目这个烂摊子，承包糖柑的公司资金链断裂无法继续经营，还拖欠了村民27万元的土地流转金及10万元的务工费。陈鹏决定将果树暂时交由村集体代管。但村民们担心拿不到工钱，都不愿意下地干活。陈鹏咬咬牙，决定自掏腰包先垫付工钱，他向大家保证：“干了活拿不到钱的来找我，我们决不拖欠一分工钱。”“凭什么让群众相信你，就是干部的担当。没有担当，群众就不会信你。”这是陈鹏常挂在嘴边的话。此后，他马不停蹄地通过司法途径维权，帮村民们把拖欠多年的工钱都追回来了。

离开繁华都市，扎进大山，陈鹏一门心思扑在脱贫事业上，他平日吃住都在村办公室，早上6点半



>> 2019年11月，陈鹏查看沿河村种植的糖柑苗长势 孙西川/摄

到晚上10点都是工作时间。他带着村民发展糖柑、海椒、土豆等产业，老百姓几乎天天都有活儿做，家门口就能赚钱。沿河村的糖柑、辣椒、洋芋种植和小龙虾养殖项目共带动100余户一般农户及贫困户务工增收约25万元，240余户村民通过土地流转增收约30万元，村集体创收约42万元，实现了集体

经济从无到有的转变。80户建档立卡贫困户都摘掉了穷帽子，村民们口袋日益鼓起来了，纷纷对陈鹏竖起了大拇指：“这个小伙子，还真行！”

除了发展产业，陈鹏还积极组织村民自建公路，开沟安装集中供水的自来水管。协调土地，组织施工队伍，筹集资金，一桩桩一件件，容不得半点马虎。陈鹏立下军令状，要在2020年5月底前让全村80%的村民喝上自来水，2020年底实现全部集中供水。“陈书记到我们这里来吃苦受累，为了啥子嘛？还不是为了我们有好日子过。”贫困户黄德英感动地说。

陈鹏荣获2020年重庆五一劳动奖章。如今，村民们的生活越过越好，他却被晒得越来越黑。“接下来，我们还要修便道，进行危房改造，成立专业合作社，实行农产品代销，开展月嫂培训……只要村民需要我，我就留下来，继续和大家一起干！”陈鹏摸着头上一缕缕扎眼的白头发乐呵呵地说。 [图]

（作者单位为重庆市铜梁区委宣传部）

本栏责编：孙艳芳 王凌 孙爽
E-mail: ssgzw@126.com

“末梢宣讲”：小切口 大作为

◎ 于 旬

“咱苗集的广大老少爷们儿，我是你们的于书记。现在国家有了难，咱不能不管不顾胡乱串。管住双腿不乱走，每天坚持勤洗手……待在家里哪都别去，你就是为国家作贡献了……”这是我在2020年初疫情防控期间做的一次大喇叭宣讲，被微信公众号转发后，取得了10万+播放量，网友评论：“给力，接地气。”

苗集镇位于安徽省阜南县东部，辖12个行政村，人口6.5万人。2015年12月，组织任命我为苗集镇党委书记。在感念组织信任的同时，我感到重重压力：苗集紧邻县城，是县委县政府重点关注的乡镇；多项工作全县排名靠后，干部精神状态不佳，开展工作难度较大；干群关系紧张，信访矛盾交织，群众说“祥和村不祥和，幸福村不幸福，平安村不平安”。

面对困境，如何突围甩掉落后的“帽子”，不辜负领导期望和群众期待？经过深入思考，我认为，只有加强和改进全镇思想政治工作，广泛

开展理论政策宣讲，疏通干群思想，才能打开工作局面，促进事业发展。为此，我紧紧抓住了宣讲这项工作，做好理论政策在乡村社会“末梢神经”的传导。

习近平总书记强调，领导干部要做实干家，也要做宣传家。首先，我自己编写宣讲材料，主动去讲。在白天处理好镇里的各项工作和事务后，我利用晚上的时间学习，查资料，思考怎么做好宣讲。我将思想理论和相关政策内容每周编印成2期《苗集理论宣讲》材料，在“干部大讲堂”宣讲，推动党员干部学习和领会政治理论、政策法规，并结合自身实际，更好地用于日常工作和生活。利用“学习强国”学习平台，通过“苗集大喇叭”每天、每周推送习近平新时代中国特色社会主义思想重要内容和习近平总书记最新重要指示精神，把党的理论传递到千家万户。每周把“苗集大喇叭”宣传稿发布到全镇136个村庄微信群，传播思想理论、解读政策、倡导风尚、回应关切，让11000多名干部群众能在第一时间收看“苗集大喇叭”宣传内容，引导干部群众自主学习、时时学，5年来持续不断、坚持不懈。

宣讲宣讲，光自己讲了不行，还要让老百姓听得懂、听得进去。在农村地区，群众尤其是老人对普通话听不太懂，一些场合，我多用方言土话宣讲。新冠肺炎疫情防控期间，我每周用方言土语录制一条疫情防控宣传广播，通过乡村大喇叭与群众“隔空对话”，以“土味宣



>> 作者组织编印的宣讲材料 苗集镇党政办公室 / 供图

讲”传递党的声音，普及防疫知识，提振干部群众战胜疫情的信心决心。在夏收时节宣讲秸秆焚烧禁抛注意事项时，我编写了群众听得懂、容易记的顺口溜：“焚烧秸秆处罚严，罚款拘留丢脸面；抛入水中不可取，污染水利害自己……”并结合群众生活习惯，专门设计小型宣传招贴画，贴在农户家冰箱上、灶台上，让群众“抬头不见低头见”，在潜移默化中将宣讲的内容转变成行为习惯。

做好宣讲工作，仅仅依靠少数领导干部是远远不够的，必须广泛发动群众，充分调动社会力量积极参与。为此，我在做好宣讲的同时，还积极组建全镇的宣讲队伍。2016年，建设一支以“土味”为主，宣讲乡风文明的“草根宣讲队”被提上日程。经过筹划，我们从镇村干部、教师、医生、乡贤、种养大户、知名人士、“两代表一委员”等群体中挑选“精兵强将”，组成7支宣讲队伍，并邀请市县领导和理论政策专家，有针对性地对7支队伍进行分批分期岗前培训，并颁发“宣讲员证书”，培养了“草根宣讲员”上千人。同时，依托新时代文明实践站，在全镇各村建立乡风文明宣讲站，将宣讲纳入新时代文明实践活

动；充分利用“两微一端”等新方式，建立了教育、卫生、干部思政教育工作群和村庄宣讲微信群共150多个。

我们的宣讲员人人都有“两把刷子”，他们化讲为演、变说为唱，通过广场舞、大喇叭、大鼓书等形式，运用接地气的语言开展宣讲，让群众听得进、记得牢。

会唱大鼓书的宣讲员张传信在苗集镇是众人皆知的“明星”，前进村的一名村民说：“他唱得精彩，俺听得懂，还能学到知识。每个月大伙儿都盼着老张早点到俺村唱几嗓子。”拿老张自己的话说，那时候村里选宣讲员，大伙儿都知道他喜欢唱大鼓书，就把他选上去了。“唱大鼓书不仅能丰富乡亲们的生活，还能及时给大伙传达党中央的好政策。”每个月每个村子，老张都要赶去演出



>> 作者在苗集镇前进村宣讲 苗集镇党政办公室 / 供图

一场。

我们还有个网络红人宣讲员“王小五”。疫情防控期间，他录制的防疫知识宣传广播在网络上广为流传。“王小五”本名王雪松，是一名90后党员，大学毕业后回到家乡工作，一直保持着对宣传工作的热爱。他在个人微信公众号开设“王小五大喇叭”专栏，围绕农村扶贫、移风易俗、防汛救灾等题材录制推送大喇叭广播，受到村民们的欢迎。“乡村大喇叭广播的形式，大家觉得比较亲切，宣传也更接地气。”

有了队伍，我们思考讲什么、怎么讲，才能讲到群众心坎儿上。“照本宣科”行不通，“打官腔”的宣讲方式更吃不开，一些老套的宣讲方式群众既不爱听，也听不懂。

根据不同群体的接受能力和习惯等，我们分众定策、“量体裁衣”，开展精准化的宣讲。结合农村群众生产生活实际，运用通俗易懂的方言土语、顺口溜等开展宣讲；贴近年轻群体较多使用新型社交媒体的习惯，通过村庄微信群等开展宣讲；编印“小手拉大手”宣讲读本，以老师家访等形式为青少年宣讲，孩子们听好学好，再讲给家长听。针对群众的现实困惑和生活难题释疑解惑，紧紧围绕群众关切讲理论、说政策，让群众愿意听、听得懂、用得上。例如，在开展健康、平安、和谐、勤俭等11个主题家庭创建活动中，

做强特色产业 助推乡村振兴

◎ 刘 斌

党的十九届五中全会提出，优先发展农业农村，全面推进乡村振兴。产业兴旺是乡村振兴的重点，是实现农民增收、农业发展和农村繁荣的基础。近年来，寻乌县丹溪乡把产业兴旺作为乡村振兴的主抓手，推动传统产业转型升级，发展脐橙、红薯、

茶叶等特色产业，助推群众增收致富，努力实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。

龙头企业：老工艺酿出新品牌


“酒香不怕巷子深。”一直以来，丹溪人善酿

（上接53页）

结合惠民政策、生活常识、家风家教等进行宣讲；在宣讲关于“健康中国”论述时，结合城乡医保政策、基层医改，举办健康讲座进行详细解读；在宣讲关于建设美丽中国的论述时，结合苗集镇乡村环境整治进行宣传，发出“节能有我、绿色共享”倡议书；等等。

正所谓“来得早，不如来得巧”，瞅准最佳窗口和有利时机，宣讲才更能够吸引眼球。我们充分利用传统节假日、干部下乡开庄会等时机，以及结合基层重点工作等，开展宣讲。在春节、清明等传统节日，以及“七一”等重大纪念日适时推出相关主题宣讲；依托群众会、“阜南夜话”等载体，深入田间地头、大街小巷，与群众促膝交谈，面对面解读党的理论政策；在脱贫攻坚中，开展“扶贫扶志扶精神、脱贫脱困脱俗气”系列宣讲，编印《脱贫攻坚宣讲手册》，广泛宣传脱贫攻坚政策，通过励志教育激发贫困户自力更生、艰苦奋斗的内生动力，形成人心思进的良好氛围；在城乡环境综合整治中，开展“树新风、改陋习、美家园、促脱贫”系列宣讲，以宣讲深化移风易俗教育，通过理念引导、制度约束、表彰激励，强化群众美化绿化环境的行动自觉。

瞄准“末梢宣讲”这个小切口，我们打通了理

论服务群众的“最后一公里”，做实了基层社会治理的大文章。全镇干部群众更有精气神，各项工作创先争优。苗集镇先后被评为安徽省森林城镇、文明村镇、基层理论宣讲先进集体，被确定为省级林长制改革创新和社会治理创新试点示范镇，我们的“末梢宣讲”做法和经验也被安徽省委宣传部评为首届安徽省思想政治工作创新案例。

（作者为安徽省阜南县苗集镇党委书记）

征稿启事

基层宣讲是打通党的创新理论传播和形势政策宣传教育“最后一公里”的重要渠道。“我在基层做宣讲”关注基层党员干部或宣讲员的宣讲经历、酸甜苦辣、心得体会。欢迎投稿。文章内容真实具体，多讲故事案例，多说实在话、心里话、特色话，篇幅不超过3000字，并配相关图片。

联系人：杜志远

电话：（010）84002082

邮箱：ssbgzw@126.com

闻名十里八乡，酿出的白酒畅销远近。但受传统工艺限制，大部分白酒都由家庭作坊酿造，生产规模小，质量不稳定，品牌溢价低，在市场竞争中逐渐落了下风。近年来，丹溪乡大力支持本地传统酿酒作坊组建企业，按照现代企业模式组织生产经营，扩大规模，打造品牌，逐步培育了岑峰窖酒、丹竹楼等地方白酒品牌。

位于深山杳杳的岑峰酒厂，依托得天独厚的生态环境等优势，从小变大、由弱变强，现在已发展成为初具规模、远近闻名的地方酒企。目前，企业年产原浆白酒700吨，年营业额2500余万元，纳税52万余元。同时，企业还为当地村民提供就业岗位，在生产、物流、后勤等部门安排贫困户就业，并与200多农户签订了糯谷收购合同，直接带动40多贫困户脱贫。

扶贫车间：家门口就业新途径

“东西南北中，发财到广东。”这是20世纪八九十年代流行的反映人们到广东“淘金”的“口号”。丹溪乡与广东地缘近、人缘亲，更是得改革开放风气之先，大部分青壮年外出到广东打工创业，且多集中在广州从事服装加工产业。近年来，丹溪乡利用这一优势，鼓励外出乡贤返乡创办服装加工扶贫车间。

在双溪村石下小组，福银制衣厂的电脑平车缝纫机整齐排列，工人们忙碌不停。这个制衣厂主要生产档口女装衬衣，厂里统一从广州公司进货，组织人员加工，加工后的产品发回广州公司，验收后即可推向市场。工人们有的在厂上班，有的领货回家加工，工资按件计算，每月大都收入几千元。

交通、物流等方面基础设施的改善，为货物进出提供了便利。不少以前外出务工的村民为了更好地照顾老人、教育孩子，纷纷回乡创业。目前，全乡共有不同规模的制衣车间近150家，为村民就业开辟了新路子。



>> 脐橙产业是丹溪乡农民增收致富的渠道之一。图为农户整理收获的脐橙，准备交由物流公司运销外地 刘斌/供图

农村电商：农产品销售新渠道

“岑峰丹竹楼，有天有日头。不见轿夫抬轿走，只见猴哥揽树兜。”这是一首当地流传的民谣，几句话道明了丹溪（古称丹竹楼）地理位置偏僻，对外交通不便的状况。

近年来，丹溪乡大力实施农村公路升级改造工程，先后筹措资金2000多万元，实施通组公路及入户道路工程88公里；同时积极向上争资争项，进行县道升级改造，实现了组组通村道、户户通水泥路，形成了内畅外联、四通八达的公路网。交通基础设施的提升，为电商物流产业的快速发展奠定了基础。全乡已有8家物流公司，运输业务繁忙，帮助农民把农副产品及加工产品运销外地，加强了山区与外界的物资交流，有力促进了当地特色产业的发展。

如今的丹溪乡处处呈现着生机勃勃的景象，田间地头冬种忙，车间工厂生产忙，电商物流销售忙，勤劳致富蔚然成风，致富路上比学赶超，同时促进了社会和谐。下一步，丹溪乡将围绕乡村振兴，加快农业农村现代化，推动产业提质增效和农村一、二、三产业融合发展，努力走出一条符合丹溪实际、具有丹溪特色的产业兴旺之路。[图]

（作者为江西省寻乌县丹溪乡党委书记）

本栏责编：杜志远
E-mail: ssgzw@126.com

继往开来的中国考古学

◎ 薛雅丽 李云河 陈建立

考古学的学科使命是透物见人、重建古史，更好地认识源远流长、博大精深的中华文明，为弘扬中华优秀传统文化、增强文化自信提供坚强支撑。

2020年9月28日，中共中央政治局就我国考古最新发现及其意义举行集体学习，这是党的十八大以来中央政治局60多次集体学习中唯一的一堂考古课。此前习近平总书记主持召开的教育文化卫生体育领域专家代表座谈会上，10位发言专家中就有一位考古学家。考古学这个看似冷门的领域，热度和关注度一下子升高了。

考古之由来

考古作为除文献史学之外历史研究的另一重要途径，由来已久。在中国古代有金石学的传统，在西方也有古物学的基础，具体可以概括为搜集古物、调查遗迹两类活动，这算是考古学的前身，但不等同于现代意义上科学的考古学。

夏鼐先生曾说：“考古学是根据古代人类通过各种活动遗留下的实物以研究人类古代社会历史的一门科学。”虽然考古学研究的对象是属于一定时间之中的古代遗存，但作为一门科学，它是很年轻的，尤其是中国的考古学。20世纪初，“古史辨派”质疑中国传统古史体系，中华民族在救亡图存的危难之际面临着如何重建古史的需求。1921年，在河南渑池仰韶村进行的发掘被认为是中国考古学开始的标志。与此同时，我国也有一批在海外学成归来的考古学、人类学学者在中华大地上开始了不懈的考古探索。

1926年，李济先生主持发掘山西夏县西阴村遗址，这是首次由中国学者主持的田野考古工作。1928年，中央研究院历史语言研究所考古学组在河南安阳发掘殷墟遗址，先后发现大量都城建筑基址和以甲骨、青铜器为代表的实物遗存，以证

实商王朝为信史来正面回应疑古之风，并引发学界对夏文化的探索。1929年，裴文中先生主持北京周口店发掘，发现第一个北京猿人头盖骨。1931年，梁思永先生在后冈遗址发现“三叠层”，从地层学为仰韶文化、龙山文化与商文化划分了相对年代关系，为中国考古学的地层学形成奠定了基础。虽然萌芽阶段的田野考古工作尚未形成成熟体系，但已然为我国学者通过物质资料重建古史的事业翻开了新篇。

考古之内涵

考古学的学科使命是透物见人、重建古史，更好地认识源远流长、博大精深的中华文明，为弘扬中华优秀传统文化、增强文化自信提供坚强支撑。实物遗存是考古学研究资料的基本单位，但因实物本身就是人类活动的遗留或者深受人类活动的影响，人又是一种社会性存在，所以实物侧面反映的是在一定社会背景影响下人的思维和行为。考古学所做的本质上就是“翻译”这些不会说话的遗存。

长期以来，很多人对考古学存在刻板印象，总是将风水、迷信、探险、挖宝等与其相提并论。我们必须澄清，考古学有属于自己完整、科学的学科体系。如果将考古研究比作人的大脑，那么，获取第一手研究资料的田野考古工作就是人的眼睛。从田野调查、勘探到发掘，再到室内整理、报告撰写，每一步都需要严谨、规范地操作。中国考古学发展近百年来，对田野考古工作的重视是一项传统。从傅斯年先生提出“上穷碧落下黄泉，动手动脚找东西”，到现今各大高校

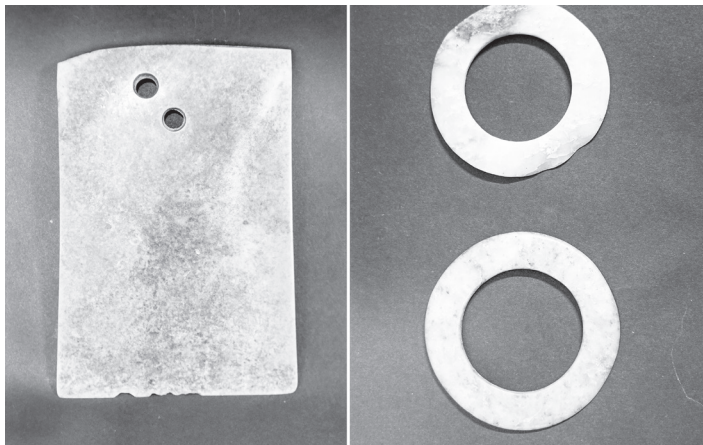
将田野考古实践课程作为考古学学习的基础性功课，田野考古工作一直是考古人历练本领、锤炼意志的关键一步。与此同时，田野作为第一现场，是发掘一线也是保护一线。习近平总书记指出，考古遗迹和历史文物是历史的见证，必须保护好、利用好。随着时代和研究的发展，考古学越来越重视对出土文物和遗迹、遗址等文化遗产的保护、展示和利用，公众考古的兴起，让考古学走出实验室和研究室，积极发挥着以史育人的学科价值。

如果说田野考古工作是考古学研究获取信息的眼睛，那么，对材料进行处理和分析的技术手段、方法理论就是考古学研究的手足。考古学是一个交叉性特别明显的学科。想要更好地获取、解读考古信息，仅靠传统的“手铲”“刷刷”早已不够，对实物资料的处理需要应用自然科学的方法，借助信息技术的手段；对古代社会的理解，除了从现存历史文献给予的信息外，还要从人类学、民族学，甚至政治、经济、法律、环境等更多角度去理解来进行复原。从目的上来看，考古学属于人文科学的范畴，但其具有极高的融合度，在某种程度上可以说是通过自然科学手段实现人文理念的学科。

考古之功用

对于个人而言，学习考古学对于滋养心性和开阔眼界具有积极的作用。苏秉琦先生曾言，“考古学可以净化人的灵魂”。我们都是处在时代洪流中的社会属性的人，难以超越历史唯物主义论中客观存在的历史局限性，认识事物的维度是有限的。而考古学本身就是一个以时间维度见长的学科，一直可以上溯到人类起源的问题。“风物长宜放眼量”，当我们把时间拉得足够长，自然会看得更加开阔，更有可能发现人类社会运行的规律和事物的本质与意义。

对于研究而言，考古学如同一架观察历史的



>> 2020年12月29日，国家文物局举行“考古中国”重大项目重要进展工作会，通报了4项重要考古成果。图为山东滕州岗上遗址出土的玉器（拼版照片） 新华社/发

望远镜，也如同一架显微镜。以小见大是考古学独有的风格。一片古湖泊的堆积、一处村落的生业、一座城址的布局，透过这些属于各自时代细微的具象场景，我们看到的是生态环境、生活水平、社会结构等宏观背景。作为过去和现在的摆渡者，考古人经常体会到自己的渺小和历史的宏大。在接触到历史长河中不同时段的材料时，我们更能清醒认识到自己所处时代的特殊性。正是那些历史的遗存让我们成为了我们，让我们知道“尽精微”之外尚有“致广大”的关怀与追求。

对于社会而言，近百年来中国考古学始终坚守着学科初心与使命——考古学的根本任务在于要对中国文化、文明的起源与发展，中华民族的形成与发展，统一的多民族国家的形成与发展作出正确回答。考古发现展示了中华文明起源和发展的历史脉络，展示了中华文明的灿烂成就，展示了中华文明对世界文明的重大贡献。

中国考古学诞生于民族救亡图存之际，早已与中国文明的现代化进程紧紧结合在一起。作为新时代的考古工作者，更应该本着对历史和人民负责的态度，修国史，写续篇，做好新时代“中华遗产的保护者、中华文明的诠释者、中华文化的传播者”，用研究成果来回应社会关切，实现对传统文明理想的接续和发展。[图]

（作者单位为北京大学考古文博学院）

新言新论

当前为何要强化反垄断

中央经济工作会议提出，要强化反垄断和防止资本无序扩张。中国人民大学商法研究所所长刘俊海表示，反垄断、反不正当竞争，是完善社会主义市场经济体制、推动高质量发展的内在要求。构建新发展格局，畅通国内大循环，贯通生产、分配、流通、消费各环节，需要打破行业垄断和地方保护。强化反垄断，加强消费者保护，有助于大力保护和激发市场主体活力，有助于进一步推动形成更加强大的国内市场。近年来，传统行业与新兴行业都存在一定程度的垄断问题，特别是随着互联网平台经济发展日渐成熟，不少平台企业逐渐从规模快速扩张期转入资源掌控期，也出现了不规范竞争行为和不公平的霸王条款。国家支持平台企业创新发展、增强国际竞争力，支持公有制经济和非公有制经济共同发展，但要依法规范发展，健全数字规则。

汲取中华优秀传统文化智慧

中共中央党校（国家行政学院）文史教研部教授范玉刚表示，优秀传统文化是一个民族最稳定的精神DNA，有了它，一个民族便可知“我是谁”“我从哪里来”“我到哪里去”，可以更好地知道自己以何种方式自立于世界民族之林。同时，它更是一个民族实现当代文化创造的基因和资源。中华优秀传统文化是社会主义文化强国建设的底蕴和底色，是我们在世界文化思潮相互激荡中站稳脚跟的根基。优秀传统文化凝聚着中华民族自强不息的精神追求和历久弥新的精神财富，中华传统文化中的一些价值观念依然活在当下中国人的日常生活中，不断丰富着社会主义意识形态及其核心价值追求。因而，坚定文化自信，离不开对中华优秀传统文化智慧的汲取。

新词新知

城市更新行动

党的十九届五中全会提出，实施城市更新行动。总体目标是建设宜居、绿色、韧性、智慧、人文城市，不断提升城市人居环境质量、人民生活质量、城市竞争力，走出一条中国特色城市发展道路。主要任务包括：完善城市空间结构；实施城市生态修复和功能完善工程；强化历史文化保护，塑造城市风貌；加强居住社区建设；推进新型城市基础设施建设；加强城镇老旧小区改造；增强城市防洪排涝能力；推进以县城为重要载体的城镇化建设。

趣味概念

临界点效应

跑步跑到一定程度时，会感到筋疲力尽，但只要咬牙坚持，过一会儿就会感到呼吸变得顺畅，两条腿也好像自动跑了起来，继续跑下去的勇气会变成轻松向前跑的惯性。咬紧牙关的那一刻，就是跑步过程中的临界点。在工作和生活中要取得圆满，同样需要有挺过临界点的勇气和坚持到底的耐力，即使遍体鳞伤也决不放弃。挺过临界点，你将不再害怕所面对的更长更难的挑战，并且在迎接挑战中得到身心乐趣、成就感和自信。

哲理漫画

做难事必有所得。



>> 郑辛遥 / 画



>> 孙宝欣 / 画

11.6%

商务部2020年12月25日发布的数据显示,截至2019年末,全国电子商务交易额达34.81万亿元,“十三五”期间年均增长率为11.6%,电子商务成为拉动经济增长的新引擎。“十三五”期间,我国网上零售额突破10万亿元,年复合增长率为24.6%,其中实物网上零售额对社会消费品零售总额增长的贡献率达45.6%,电子商务成为消费市场的稳定器;电子商务从业人员达5125.65万人,同比增长8.29%。全国农村网络零售额由2015年的3530亿元增长到2019年的1.7万亿元,规模总体扩大近5倍,2019年全国农产品网络零售额达3975亿元。

16921.8亿元

“十三五”以来,我国企业创新主体作用越来越凸显。2019年,我国企业研发经费达16921.8亿元,比2018年增长11.1%,对全社会研发经费增长的贡献率为68.5%,拉动全社会研发经费增长8.6个百分点。2019年,规模以上工业企业中,有18.8万家企业开展了技术创新活动,所占比重达49.6%。“十三五”期间,相关部门多次优化调整研发费用加计扣除等鼓励创新政策。2016年至2019年,享受研发费用加计扣除政策的企业累计达84.3万户次,累计申报研发投入5.2万亿元,共计减免企业所得税8730多亿元。

23.4%

近年来,我国能源利用效率显著提高。国务院新闻办公室2020年12月21日发布的《新时代的中国能源发展》白皮书显示,2012年以来单位国内生产总值能耗累计降低24.4%,相当于减少能源消费12.7亿吨标准煤。能源消费结构向清洁低碳加快转变。初步核算,2019年煤炭消费占能源消费总量比重为57.7%,比2012年降低10.8个百分点;天然气、水电、核电、风电等清洁能源消费量占能源消费总量比重为23.4%,比2012年提高8.9个百分点;非化石能源占能源消费总量比重达15.3%,比2012年提高5.6个百分点,已提前完成到2020年非化石能源消费比重达到15%左右的目标。

2亿人

语言是交流的工具、文化的载体,很多外国人对学习中文展现出越来越浓厚的兴趣。教育部数据显示,目前全球已有70多个国家将中文纳入国民教育体系,4000多所国外大学开设了中文课程。据统计,中国以外正在学习中文的人数约2500万人,累计学习和使用中文的人数近2亿人。“十三五”期间,全球范围内有约4000万人次参加HSK(中文水平考试)、YCT(中小学中文考试)等中文水平考试,国际中文教育拥有广泛而坚实的基础。

本栏责编:刘欣越 杜志远 赵鸿文
E-mail: ssgzw@126.com

2021年国家公务员考试申论真题（副省级）解析

2021年国家公务员考试副省级申论试题材料以推进基层治理方式创新为主题，聚焦基层治理。本文摘录真题中的部分题目进行解析，供大家参考学习。

一、给定材料

材料1：阳光伴随着讨价还价声，洒在谷底，这里正是小谷村集市所在地。驻村第一书记汪杰在摊前与人拉话时，镇长陈青松打来了电话：“不错呀，你这‘无中生有’的集市渐成气候了。”

从前的小谷村是什么样子呢？汪杰刚到村里时，老百姓看到他，都躲得远远的。他走进住在深山的赵贵家，看到他们家高高低低4个孩子，全都没有上学，最大的孩子都14岁了。

很快，在国家政策扶持下，小谷村的各项改造逐步推进。从县城到小谷村的苏民路正式动工，村内七条道路的拓宽硬化同步进行，5个易地住房集中安置点建设同时启动，安全饮水配套工程加快实施，电信宽带也进入村民家中。

改变小谷村硬件容易，但是人们的思想呢？连村干部们都得过且过。汪杰来的第4天才见到他们。汪杰没有说什么，只是默默做事。他“化缘”来几台电脑，教村干部打字，带领他们学习习近平总书记在解决“两不愁三保障”突出问题座谈会上的讲话，组织大家交流心得体会。他还有意识地锻炼年轻村干部，鼓励他们独立解决问题。

孩子是小谷村的未来，要变，不能落下他们。那天从赵贵家出来，汪杰就下了这个决心。他开始奔波，提议筹办专为大龄失学儿童提供义务教育的“桐华班”。筹办还算顺利，“桐华班”由县教育局牵头，集中县里的优秀教师，加上一些知名高校的

学生志愿者，自己编写教材，精心安排课程。汪杰对学生们就像对自己的孩子，给他们爱与鼓励。

汪杰希望自己离开后，小谷村能有东西永远留下来。同在一个镇，柏香村做茶园、搞旅游，后池村有苗圃基地。小谷村做什么呢？汪杰把小谷村的事捧在手里，掂来掂去，突然有了一个主意：在小谷村造一个集市。汪杰做了两手准备，先是成立了村合作社，搞了小谷村集市专卖。同时，汪杰去镇里动员商户来小谷村做买卖。

小谷村的集市变得有模有样，汪杰又开始谋划新的出路。一个由土地、稻穗、绿叶、白云和火把组成的小谷村Logo产生了。汪杰在村里建一个老川茶制茶厂，与大茶户合营，聘请有经验的制茶师，让山中那些野生老茶树的茶叶打上小谷村的Logo后，不出村就能卖到茶客的手里。

勤劳致富之风在小谷村慢慢形成，汪杰掩饰不住地高兴。他想，这些经努力和奋斗换来的，有形的会老去，无形的却能从此改变小谷村。

材料2：“小李，我跟你讲，修志工作有三苦哇！清苦，辛苦，艰苦。做地方志工作，你必须受得了这些苦。”F市地方志办公室编纂处副处长杨洋向刚到处里工作的小李再三叮嘱道。

“我干地方志工作23年了，来这里工作，要习惯坐‘冷板凳’！”老同志王建也如此教导小李。

半年后，小李依然有些疑惑：“只有加深对历史的掌握和理解，才能鉴古知今。地方志中充满了中国传统文化的智慧，对现代社会治理大有裨益。我们为什么只是躲在屋里修志编志，而不走出去呢？”小李的问题引起了处长林德深深地思考，他准备在处里开一个讨论会，让大家谈谈地方志编纂工作的“冷与热”。讨论会开得很热烈。

王建抢先说：“我觉得地方志的编纂工作是外冷内热。内热，就是指价值高。我们的地方志编纂工作能为经济社会发展提供参考，你说这编纂工作重要不重要？当然，编纂工作是辛苦的，需要清心寡欲，耐得住冷清。”

杨洋说：“我赞同。地方志工作看似没有地位，但只要修志者有‘为’，就一定会有‘位’。地方志有存史、育人和资政的功能。做存史工作时，我们要沉得下心；做育人工作时，我们还得走出去；做资政工作时，我们要能摆正自己的位置。”

林德说：“存史是基本功能，育人、资政是现实功能。存史，我们要想想，记录和保存什么历史？比如，是不是能记录咱们F市干部群众创新创业、建设美丽家乡的业绩，来以‘冷’存‘热’呢？”

王建说：“跟时代贴合、记录当下是我们地方志编纂的重要内容，比如，今年新冠肺炎疫情突发，我们应该做好疫情防控大事记的编纂工作。”

林德补充说：“除此之外，我们要征集全市党员干部在疫情防控工作中的先进事迹，聚焦全市各界在此次抗疫中不惧艰险、无私奉献的感动瞬间。”

杨洋说：“咱们有很好的史料基础，如果我们选一些有影响力的人物，以人物故事的形式成书，应该会受大家欢迎。在修志存史时，多结合育人、资政的应用功能，我们修志的视野会更广阔，也能有更多的机会走出去，更好地服务社会。”

王建说：“关于资政功能，关键还在于体现出智库作用。咱们要结合经济社会生活重大课题，加强调研，为市委市政府提供有价值的资政材料。”

材料3：《江城日报》将刊发一篇报道：

在江城博物院，有一个专门为视障人士等特殊群体设计的博爱馆。原材料同比例复制的文物、可以操作体验的展品、首部用于视障和行走障碍观众的全自动导览车……

去年11月，江城市盲人学校组织师生到博物院参观。虽然已经过去了近一年时间，但高二学生孙飞还记得来这里参观时的感觉。在孙飞的印象中，博物院的镇馆之宝之一——汉代铜牛灯，

不仅摸起来造型独特，还可以拆卸、旋转，并有一根长长的管子收集点燃油脂产生的烟雾。触摸铜牛灯仿制品，语音播放器被触发，会播放展品的介绍。旁边还有“盲文点显器”，可以介绍文物的历史、构造、功能等信息。该校尹老师说：“此前也去过其他博物馆，由于缺乏有针对性的介绍，同学们感觉索然无味。但一到博爱馆，大家就对这种可听、可摸、可操作的体验兴趣十足。”

江城博物院藏有60余万件文物，博爱馆展厅中展示了按照1:1的比例、以真实材料复制的40多件展品。为何选中这40多件？博物院信息部张主任说，考虑到不同年龄层次、知识背景、兴趣爱好的观众需求，博物院从不同门类、不同材质的馆藏珍品中反复比较，经过多轮筛选和残障志愿者的测试，最终保留下让他们印象最深、最喜爱的展品，设计出一个特殊的综合展览……

二、作答要求

（一）“给定材料1”中说，“这些经努力和奋斗换来的，有形的会老去，无形的却能从此改变小谷村”。请你根据“给定材料1”，谈谈对这句话的理解。

要求：分析全面，条理清晰。不超过300字。

（二）请你根据“给定材料2”，回答下列两个问题。1. 谈谈什么是地方志编纂工作的“冷与热”。2. 假如你是F市地方志办公室编纂处的工作人员，请根据讨论内容，按照“将冷的工作做热”的工作思路，起草该处下一步的工作要点。

要求：准确全面，简明扼要，条理清晰；工作要点包括工作任务及其工作措施；不超过400字。

（三）请你根据“给定材料3”，为《江城日报》即将刊发的这篇报道写一则短评。

要求：观点明确，简明深刻；紧扣材料，重点突出；有逻辑性，语言流畅；不超过500字。

三、试题解析

（一）谈对句子的理解，认识的过程应由浅

入深，由抽象到具体。首先要进行字面意思的解释，即句子的本身含义。再分析概念的引申义并形成结论。本题首先要对“有形的”“无形的”分别进行理解，再对这句话进行整体理解，这就构成了本身含义。然后从材料中概括具体内容，也就是引申含义。由“抽象”到“具体”逐渐深入。

参考答案：

“有形的”是指在国家政策扶持下对小谷村进行的各项硬件改造。“无形的”是指人们思想的改变，形成了勤劳致富之风。这句话表明只有彻底改变落后思想，才是最根本、最管用的方式，才能让小谷村的发展有出路。具体体现在：1. 组织村干部学习重要会议精神，锻炼年轻干部独立解决问题的能力，以便更好为群众服务。2. 筹办义务教育“桐华班”，给孩子们爱和鼓励，让孩子们有明确的人生方向。3. 成立合作社、建造集市、设计小谷村 Logo、建茶厂等，促进小谷村产业发展，让小谷村由与世隔绝到热闹非凡，坚定村民致富决心，形成勤劳致富之风。

(二) 第1题，根据给定材料，描述“冷与热”的具体表现形式。第2题，按照大家的讨论内容把下一步工作任务及措施分别进行概括总结。

参考答案：

第1题，“冷”是指编纂工作清苦辛苦艰苦，工作氛围冷清，不被大众所了解和重视，比较冷门，需要工作人员耐得住寂寞。“热”是指地方志的价值高，能为经济社会发展提供参考，也指编纂工作被大众熟悉和欢迎。

第2题，“将冷的工作做热”需要转变工作理念和思路，对已有的工作形式进行拓展创新。沉下心做好存史工作。措施：1. 编志人员做好本职工作。要不畏辛苦，清心寡欲，耐得住冷清，享受工作带来的成就感。2. 做好选材工作。贴合时代，记录重要事件。走出去做好育人工作。措施：1. 宣传正能量。记录重要部署，征集典型案例和先进事迹。2. 形式生动化。选择百姓喜闻乐见的形式做推广。3. 注重影响力。选择有影响力的人物故

事出版成书。摆正位置做好资政工作。措施：注重实用价值。编纂人员发挥智库作用，根据地方志资料，结合经济社会生活重大课题，加强调研。

(三) 短评是对人和事物进行的简短评论。“短”是指短小精悍，体现在篇幅短，还体现在评析内容具体、立论角度集中、结构简约和文字精练方面。“评”表现在立论角度新颖和观点独到，能够从新的视角观察事物，作出与众不同的分析并得出具有个性的见解和结论。

参考答案：

可观可感 真实全面

——对《江城日报》一篇报道的短评

《江城日报》即将刊发一篇介绍“江城博物院”的报道，该报道无论是内容还是形式，都符合新闻报道“客观真实”“公正全面”“视角独特”的基本要求，值得新闻工作者认真学习。

开篇点题，深谙报道精髓。在开篇写道：“在江城博物院，有一个专门为视障人士等特殊群体设计的博爱馆。”由此可见，此篇介绍“江城博物院”的报道，符合新闻报道快速点题的要求。

以学生视角，展示“江城博物院”的独特之处，体现出报道的真实客观。文中有“高二学生孙飞还记得来这里参观时的感觉”的内容，从学生的视角出发，从侧面描写出江城博物院的与众不同之处，提供可听、可摸、可操作的参观体验，让特殊群体可以有尊严、自主地参观展览，凸显博物院的文化为民理念。

另外，对博物院的展示和相关工作人员的讲解相结合，为我们呈现江城博物院与现代生活融合的深厚文化底蕴、贴心的设计理念、为不断深化服务意识所采取的暖心之举，符合新闻报道“全面”的要求。

总之，此篇报道纲举目张，细节描写生动，是一篇难能可贵的报道范本。

(赵军洋)

◆ 本栏责编：孙艳芳
✉ E-mail: ssbgzw@126.com

国内 | 2020年12月1日至12月31日

中共中央政治局常务委员会召开会议

12月3日，中共中央政治局常务委员会召开会议，听取脱贫攻坚总结评估汇报。习近平主持会议并发表重要讲话。

——中国扶贫发展中心主任黄承伟：脱贫攻坚这一解放和发展生产力的伟大创举，充分彰显了中国特色社会主义制度的优越性。全国一盘棋统筹考虑、大规模动员调度的能力只有中国特色社会主义制度才能办到。

《法治社会建设实施纲要（2020—2025年）》公布

12月7日，中共中央印发的《法治社会建设实施纲要（2020—2025年）》公布。

——中国社会科学院国际法研究所所长莫纪宏：《纲要》是全面贯彻习近平法治思想，关于法治社会建设的首个纲要。为到2035年基本建成法治国家、法治政府、法治社会提供了明确有效的“任务书”和正确的指引。

中共中央政治局召开会议

12月11日，中共中央政治局召开会议，分析研究2021年经济工作；听取中央纪委国家监委工作汇报，研究部署2021年党风廉政建设和反腐败工作；审议《中国共产党地方组织选举工作条例》。习近平主持会议。

——光明时评：反腐没有完成时，永远在路上。完善党和国家监督体系，加强政治监督，强化对公权力运行的制约和监督；坚持无禁区、全覆盖、零容忍，持续一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，必能营造风清气正的良好政治生态，必能最大程度赢得党心民心，实现党心与民心的完美接洽。

中共中央政治局举行第二十六次集体学习

12月11日，中共中央政治局就切实做好国家安全工作举行第二十六次集体学习。习近平主持学习并发表重要讲话。

——光明网评论员：安全是发展的最大前提，发展是安全的重要保障。在进入新时代的语境之下，要在推动高质量发展上行稳致远，就必须统筹好发展和安全两件大事，确保高质量发展得以在安全的环境中推进，同时以高质量发展为安全稳定提供坚实基础。

中央经济工作会议举行

12月16日至18日，中央经济工作会议在北京举行。习近平出席会议并发表重要讲话。

——《经济日报》评论员：应对严峻挑战，做好经济工作，党中央权威是危难时刻全党全国各族人民迎难而上的根本依靠、人民至上是作出正确抉择的根本前提、制度优势是形成共克时艰

磅礴力量的根本保障、科学决策和创造性应对是化危为机的根本方法、科技自立自强是促进发展大局的根本支撑。

嫦娥五号返回器安全着陆

12月17日，嫦娥五号返回器携带月球样品在内蒙古四子王旗预定区域安全着陆，探月工程嫦娥五号任务取得圆满成功。

——国家航天局副局长、探月工程副总指挥吴艳华：嫦娥五号任务的成功实施，是中国航天事业发展中里程碑式的新跨越，标志着我国具备了地月往返的能力，实现了“绕、落、回”三步走规划完美收官，为我国未来月球与行星探测奠定了坚实基础。

中共中央政治局召开民主生活会

12月24日至25日，中共中央政治局召开民主生活会，主题是认真学习习近平新时代中国特色社会主义思想，加强政治建设，提高政治能力，坚守人民情怀，夺取全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标的伟大胜利，开启全面建设社会主义现代化国家新征程。习近平主持会议并发表重要讲话。

——新华社评论员：面向新征程，全党同志特别是各级领导干部必须把讲政治作为根本要求，坚持正确政治方向，始终保持我们党的政治本色，把讲政治的要求从外部要求转化为内在主动，不断加强政治建设，提升政治能

力，牢牢把握各项工作正确政治方向，确保党和人民事业始终沿着中国特色社会主义道路前进。

全国人大常委会第二十四次会议闭幕

12月26日，十三届全国人大常委会第二十四次会议在北京闭幕。会议表决通过了新修订的预防未成年人犯罪法、长江保护法、刑法修正案（十一）、新修订的国防法。

——全国人大常委会法制工作委员会社会法室主任郭林茂：修订预防未成年人犯罪法的核心在于处理好未成年人犯罪预防与相关惩治、矫正、保护、教育的关系，在对未成年人罪错行为进行科学分类的基础上，分别设计有针对性的教育、矫治和惩戒措施，形成完整的分级处置机制。

中央农村工作会议举行

12月28日至29日，中央农村工作会议在北京举行。习近平出席会议并发表重要讲话。

——《农民日报》社论：从中华民族伟大复兴战略全局来看，全面建设社会主义现代化国家，最突出的短板短腿依然在农业农村，最艰巨最繁重的任务也在农业农村；从世界百年未有之大变局来看，有效化解各类风险挑战，加快形成新发展格局，最广泛最深厚的基础在农业农村，最大的潜力和希望也同样在农业农村。

中央全面深化改革委员会第十七次会议召开

12月30日，习近平主持召开中央全面深化改革委员会第十七次会议并发表重要讲话。会议审议了党的十八届三中全会以来全面深化改革总结评估报告。会议审议通过了《新时代加强和改进思想政治工作的意见》等文件。

——求是网评论员：党的十八届三中全会以来的全面深化改革工作是一场思想理论的深刻变革、是一场改革组织方式的深刻变革、是一场国家制度和治理体系的深刻变革、是一场人民广泛参与的深刻变革。

国际 | 2020年12月1日至12月31日

2020气候雄心峰会举行

12月12日，为纪念《巴黎协定》达成5周年的气候雄心峰会以视频方式举行。习近平通过视频发表重要讲话，宣布中国国家自主贡献一系列新举措。

——外交部条约法律司司长贾桂德：国际合作的雄心应建立在共识基础上，应遵循共同但有区别的责任原则，根据国情和能力，最大程度强化行动。

拜登赢得美国大选

12月14日，美国选举人团完成投票，拜登最终获得306张选举人票，特朗普获得232张。根据美国宪法，拜登正式锁定胜局，成为第46任美国总统。

——外交学院国际关系研究所教授李海东：美国大选至此尘埃落定，美国将进入一个真正为拜登执政做准备的新阶段，即将开启“拜登时代”，而等待拜登的，将是疫情、经济和种族三大考题。

欧英达成贸易协议

12月24日，历经9个多月拉锯谈判，欧盟宣布正式与英国达成“脱欧”贸易协议，以此界定2021年1月1日英国结束“脱欧”过渡期后的欧英关系。

——中国国际问题研究院欧洲研究所所长崔洪建：这份协议可以说是聊胜于无，显然没有达到双方之前的预期。双方在最后时刻达成一致，可以说是倒逼的产物，是为了避免出现更糟糕的情况，从而互相妥协。

中欧投资协定谈判完成

12月30日，习近平在北京同德国总理默克尔、法国总统马克龙、欧洲理事会主席米歇尔、欧盟委员会主席冯德莱恩举行视频会晤。中欧领导人共同宣布如期完成中欧投资协定谈判。

——中国社会科学院欧洲研究所研究员赵晨：鉴于欧洲作为世界最大的发达国家集团和中国第一大技术来源地的地位，协定在吸引外资和对外投资领域具有重要的突破性意义，甚至可以说是投资领域的“二次入世”。