

聚焦铸牢中华民族共同体意识这个“纲”

◎ 本刊评论员

在中央民族工作会议上，习近平总书记站在实现中华民族伟大复兴的战略高度，深入阐明铸牢中华民族共同体意识的重大意义，强调要以铸牢中华民族共同体意识为主线推进新时代党的民族工作高质量发展。铸牢中华民族共同体意识是新时代党的民族工作的“纲”，所有工作要对此聚焦。我们要准确把握现阶段民族工作的历史方位和重要使命，引导各族人民牢固树立休戚与共、荣辱与共、生死与共、命运与共的共同体理念，不断推进中华民族共同体建设，让中华民族共同体牢不可破。

铸牢中华民族共同体意识，是主线方向，也是优势动力。我国是统一的多民族国家，在漫漫历史长河中，各族人民共同开拓了辽阔的疆域，共同书写了悠久的历史，共同创造了灿烂的文化，共同培育了伟大的精神，形成了中华民族多元一体的大格局。我国各族人民同呼吸、共命运、心连心的奋斗历程是中华民族强大凝聚力和非凡创造力的重要源泉。党的十八大以来，从雪域高原到塞外草原，从天山南北到西南边陲，民族地区经济实力大幅跃升，人民生活极大改善，民族文化繁荣发展，生态环境根本好转，中华民族一家亲的氛围不断增强，同心共筑中国梦的力量不断凝聚，各民族像石榴籽一样紧紧抱在一起。事实雄辩证明，中华民族共同体意识是国家统一之基、民族团结之本、精神力量之魂。各民族共同团结进步、共同繁荣发展是中华民族的生命所在、力量所在、希望所在。

铸牢中华民族共同体意识，是必然要求，也是重要保证。当今世界正经历百年未有之大变局，我国正处于实现中华民族伟大复兴关键时期。审视国内，各民族交往交流交融的广度深度前所未有，民族分布格局发生重大变化，影响民族关系的因素更加复杂。放眼国际，恐怖主义、分裂主义、极端主义挥之不去，民粹主义抬头，民族问题不断影响全球和平与发展。面对复杂的国内外形势，无论是维护各民族根本利益，还是实现中华民族伟大复兴，无论是巩固和发展平等团结互助和谐的社会主义民族关系，还是开创党的民族工作新局面，都要求我们必须不断铸牢中华民族共同体意识。有了这个牢固的思想长城，才能有效抵御各种极端、分裂思想的渗透颠覆，才能有效应对民族领域可能发生的风险挑战。有了这个牢固的思想长城，党和国家兴旺发达、长治久安就多了一个重要思想保证，各族人民对美好生活的向往就能不断实现，中华民族就能朝着认同度更高、凝聚力更强的命运共同体迈进。

铸牢中华民族共同体意识，是思想理念，也是务实行动。要促进各民族在中华民族共有精神家园建设中休戚与共、荣辱与共、生死与共、命运与共，引导各族群众在思想观念、精神情趣、生活方式上向现代化迈进。要促进各民族在社会主义现代化建设中休戚与共、荣辱与共、生死与共、命运与共，紧跟时代步伐，共同团结奋斗、共同繁荣发展。要促进各民族在交往交流交融中休戚与共、荣辱与共、生死与共、命运与共，逐步实现各民族在空间、文化、经济、社会、心理等方面的全方位嵌入。要促进各民族在防范民族领域重大风险隐患中休戚与共、荣辱与共、生死与共、命运与共，持续肃清民族分裂、宗教极端思想流毒，坚决维护国家统一、民族团结、社会稳定的良好局面。民族工作能不能做好，最根本的一条是党的领导是不是坚强有力。要加强和完善党的全面领导，把各族干部群众的思想 and 行动统一到党中央决策部署上来，团结带领各族人民坚定走中国特色社会主义道路。

上下同欲者胜，同舟共济者兴。各族人民亲如一家，是中华民族伟大复兴必定要实现的根本保证。站在新的历史起点，不断铸牢中华民族共同体意识，努力团结各族人民为实现第二个百年奋斗目标不懈奋斗，我们就一定能共创中华民族的美好未来、共享民族复兴的伟大荣光！



2021年9月8日出版 总第393期

主管：中共中央宣传部
主办：《时事报告》杂志社
出版：《时事报告》杂志社

社 长：孙德立
总 编 辑：徐 遥
副总编辑：李 玮

办 公 室：(010) 67016107
总 编 室：(010) 67036882
编 辑 室：(010) 84017378
电子邮箱：ssbgjb@126.com
QQ交流群：258456757

社 址：北京市东城区珠市口
东大街10号东段
邮 编：100062
网 址：www.xingshizhengce.com

发行范围：公开发行
发行单位：中国邮政集团公司
北京市报刊发行局
邮发代号：2-344
订阅电话：(010) 64054335
(010) 64054526
电子邮箱：ssbgfx@263.net.cn
零订网订：(010) 84039269
在线订阅：ssbgzss.taobao.com

制版印刷：北京金盾印刷厂

京东市监广登字20200006号
广告联系电话：(010) 84021796

定 价：8.00元

ISSN 1674-6791
CN 11-2492/D

封面图片：2021年8月27日至28日，中央民族工作会议在北京召开。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平出席会议并发表重要讲话。（新华社记者庞兴雷/摄）

>> 深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想



塞罕坝林场建设史是一部可歌可泣的艰苦奋斗史。你们用实际行动铸就了牢记使命、艰苦创业、绿色发展的塞罕坝精神，这对全国生态文明建设具有重要示范意义。抓生态文明建设，既要靠物质，也要靠精神。要传承好塞罕坝精神，深刻理解和落实生态文明理念，再接再厉、二次创业，在实现第二个百年奋斗目标新征程上再建功立业。

- 4 **习近平：贯彻新发展理念弘扬塞罕坝精神
努力完成全年经济社会发展主要目标任务**
- 6 **习近平：以铸牢中华民族共同体意识为主线
推动新时代党的民族工作高质量发展**
- 9 **习近平：信念坚定对党忠诚实事求是担当作为
努力成为可堪大用能担重任的栋梁之才**

>> 时事社评

- 1 聚焦铸牢中华民族共同体意识这个“纲”
/ 本刊评论员

>> 宣传工作

- 12 重要论述
13 工作动态
14 在新时代伟大斗争中做到“四个坚定”
/ 郑青文
16 学讲话 悟真谛 强动力 / 陈建文

>> 形势政策大讲堂

- 18 知国情，担使命，促进新时代人口均衡发展
/ 王培安

>> 特别策划

- 怎样扎实促进共同富裕
26 站在全面小康新起点迈向共同富裕
/ 郑风田
28 完善分配制度 缩小收入差距
/ 何秀荣
30 振兴乡村，让农民的钱袋子鼓起来
/ 徐小青
32 大力支持浙江共同富裕示范区建设
/ 廖洪乐

>> 时事观察

- 34 加快发展保障性租赁住房 / 倪虹
36 全面建成小康社会谱写人权事业新篇章
/ 李晓军
38 提高适应性 降低极端天气事件危害
——访国家气候中心副主任巢清尘
/ 孙艳芳

>> 国际视点

- 40 在新起点助推中俄关系发展 / 韩璐
42 推进疫苗国际合作 展现负责任大国担当
/ 龚婷

>> 庆祝建党百年

- 44 传承红色基因 弘扬“两弹一星”精神
/ 青海原子城纪念馆
46 百姓谁不爱好官
48 “经典频传”让红色基因薪火相传
/ 王凌 孙艳芳 杜志远
51 董晓玲：倾心特教事业的红烛
/ 杨衍广

>> 交流与思考

- 52 “四重四强”抓实党史学习教育
/ 白晓云
54 以“融·创·领”增强党建硬实力
/ 天津一汽丰田汽车有限公司党委
56 用好红色资源 夯实红色教育
/ 王守堂 聂凤昌

>> 广闻博览

- 58 资料卡片

>> 学习园地

- 60 申论模拟试题 / 赵军洋

>> 要事点评

- 63 国内·国际

声明：本刊同时进行数字发行，作者如无特殊声明，即视作同意授予本刊及本刊合作网站信息网络传播权，本刊支付的稿酬包括此项授权的收入。

习近平在河北承德考察时强调

贯彻新发展理念 弘扬塞罕坝精神 努力完成全年经济社会发展主要目标任务

中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平近日在河北省承德市考察时强调，要全面落实党中央决策部署，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，弘扬塞罕坝精神，切实抓好统筹疫情防控和经济社会发展各项工作，更好统筹发展和安全，推动高质量发展，努力完成全年经济社会发展主要目标任务，实现“十四五”良好开局。

8月23日至24日，习近平在河北省委书记王东峰、省长许勤陪同下，深入国有林场、文物保护单位、农村、社区等进行调研。

23日下午，习近平首先考察了位于河北省最北部的塞罕坝机械林场。八月的塞罕坝，林海苍翠连绵。林场始建于1962年。近60年来，塞罕坝林场的建设者们听从党的召唤，在“黄沙遮天日，飞鸟无栖树”的荒漠沙地上艰苦奋斗、甘于奉献，创造了荒原变林海的人间奇迹。习近平来到海拔1900米的月亮山，远眺林场自然风貌，听取河北省统筹推进山水林田湖草沙系统治理和塞罕坝机械林场情况介绍，对林场打造人防、技防、物防相结合的一体化资源管护体系，守护森林资源安全取得的成绩给予肯定。习近平强调，我国人工林面积世界第一，这是非常伟大的成绩。塞罕坝成功营造起百万亩人工林海，创造了世界生态文明建设史上的典型，林场建设者获得联合国环保最高荣誉——地球卫士奖，机械林场荣获全国脱贫攻坚楷模称号。希望你们珍视荣誉、继续奋斗，在深化国有林场改革、推动绿色发展、增强碳汇能力等方面大胆探索，切实筑牢京津生态屏障。

月亮山上建有集防火瞭望和资源管护为一体的望海楼。习近平亲切看望驻守望海楼13年的护林员刘军、王娟夫妇，并登上望海楼，详细了解他们的日常工作和饮食起居情况，称赞他们默默坚守、无私奉献，守护了塞罕坝生态安全。

尚海纪念林位于塞罕坝机械林场原马蹄坑造林会战区，是百万亩林海起源地。习近平来到这里，沿木栈道步行察看林木长势，了解动植物保护等情况。习近平对林场的工作给予肯定，并再三叮嘱，防火责任重于泰山，要处理好防火和旅游的关系，坚持安全第一，切实把半个多世纪接续奋斗的重要成果抚育好、管理好、保障好。要加强林业科研，推动林业高质量发展。离开纪念林前，习近平同林场三代职工代表亲切交流，询问他们工作生活情况，共话林场沧桑巨变，共谋林场未来发展。习近平强调，塞罕坝林场建设史是一部可歌可泣的艰苦奋斗史。你们用实际行动铸就了牢记使命、艰苦创业、绿色发展的塞罕坝精神，这对全国生态文明建设具有重要示范意义。抓生态文明建设，既要靠物质，也要靠精神。要传承好塞罕坝精神，深刻理解和落实生态文明理念，再接再厉、二次创业，在实现第二个百年奋斗目标新征程上再建功立业。

24日上午，习近平考察了承德避暑山庄。承德避暑山庄始建于1703年，是第一批全国重点文物保护单位，被列入世界遗产名录。习近平察看山庄主要建筑和旅游服务设施，详细了解山庄历史和文物保护工作。习近平指出，我国是世界文化和自然遗产大国。承德避暑山庄底蕴深厚，在

民族交往交流交融、宗教与社会相适应、传统文化保护和传承、人与自然和谐相处等方面具有重要历史价值和时代意义。要保护好、传承好、利用好中华优秀传统文化，挖掘其丰富内涵，以利于更好坚定文化自信、凝聚民族精神。游客们纷纷向总书记问好，习近平向大家挥手致意。

离开避暑山庄，习近平前往普宁寺考察调研。普宁寺始建于1755年，属于典型的汉藏合璧式寺庙。习近平仔细察看有关历史碑刻以及天王殿、大雄宝殿等建筑，听取宗教工作等情况汇报。习近平强调，要坚持党的宗教工作基本方针，坚持我国宗教的中国化方向，积极引导宗教与社会主义社会相适应，坚持独立自主自办原则，全面贯彻党的宗教信仰自由政策，弘扬爱国爱教优良传统，创建良好宗教环境，依法依规管理宗教事务，促进宗教更好顺应社会、服务社会、履行社会责任。

随后，习近平来到承德博物馆，参观《望长城内外——清盛世民族团结实录》展览。习近平走进展厅，不时驻足察看，详细了解清代民族关系发展和多措并举维护民族团结、边疆稳定、国家统一等情况。习近平指出，我国是统一的多民族国家，在漫漫历史长河中形成了多元一体的中华民族。经过全党全国各族人民持续奋斗，我们实现了第一个百年奋斗目标，在中华大地上全面建成了包括少数民族和民族地区在内的小康社会。实践充分证明，只有中国共产党才能实现中华民族的大团结，只有中国特色社会主义才能凝聚各民族、发展各民族、繁荣各民族。要坚持中国共产党领导，坚持走中国特色解决民族问题的正确道路，全面贯彻党的民族理论和民族政策，不断巩固和发展平等团结互助和谐的社会主义民族关系。要围绕实现中华民族伟大复兴做好党史工作，整合历史研究资源和力量，提高研究水平和创新能力，更好总结历史经验、揭示历史规律、把握历史趋势。

当天下午，习近平乘车来到位于滦河北岸的双滦区偏桥子镇大贵口村考察调研。习近平十分关心当地推进乡村振兴情况，走进村山谷市集、

卫生室，了解特色农产品市场销路、品牌打造，以及改善村民医疗卫生条件、做好常态化疫情防控等情况。他指出，产业振兴是乡村振兴的重中之重，要坚持精准发力，立足特色资源，关注市场需求，发展优势产业，促进一二三产业融合发展，更多更好惠及农村农民。要加强农村基础设施和公共服务体系建设，加快补齐公共卫生服务这块短板，完善基层公共卫生设施，加强乡村精神文明建设，开展健康知识普及，倡导文明健康、绿色环保的生活方式。

习近平来到村民霍金家中看望。一家老小说起这些年生活无忧、子孙满堂，对如今的好日子感慨不已。习近平强调，民族要复兴，乡村必振兴。即使未来我国城镇化达到很高水平，也还有几亿人在农村就业生活。我们全面建设社会主义现代化国家，既要建设繁华的城市，也要建设繁荣的农村，推动形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系。这只有在中国共产党领导和我国社会主义制度下才能实现。我们要通过实施乡村建设行动，深入开展农村人居环境整治，因地制宜、实事求是，一件接着一件办，一年接着一年干，把社会主义新农村建设得更加美丽宜居。

离开村子时，村民们热情欢呼：“总书记好！”习近平祝愿乡亲们的日子越来越红火、越来越幸福。

傍晚时分，习近平来到承德市高新区滨河社区居家养老服务中心。近年来，该社区通过政府购买服务、企业运营、社会参与的方式，为社区提供居家养老服务，探索解决老年人健康医疗、生活照料等问题。习近平察看信息化平台、适老化改造等项目，详细询问服务范围、救助方式等事项。习近平指出，满足老年人多方面需求，让老年人能有一个幸福美满的晚年，是各级党委和政府的重要责任。要推动养老事业和养老产业协同发展，发展普惠型养老服务，完善社区居家养老服务网络，构建居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系。要把老有所为同老有所养结合起来，研究完善政策措施，鼓励老年人继续发光发热，充分发挥年纪较轻的老年人作用，

推动志愿者在社区治理中有更多作为。要发挥社区作为联防联控、群防群控的第一道防线作用，始终绷紧疫情防控这根弦，全面做好“外防输入、内防反弹”各项工作，坚决克服麻痹思想、厌战情绪、侥幸心理、松懈心态，毫不放松抓好疫情防控。

在社区广场上，习近平同社区群众亲切交流，他指出，在党的领导下，我国56个民族、14亿多

人和睦共生。中国共产党人牢记为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴的初心使命，14亿多中国人拧成一股绳，在新时代中国特色社会主义道路上锲而不舍走下去，我们就一定能够实现中华民族伟大复兴。广场上掌声经久不息。

丁薛祥、刘鹤、陈希、何立峰和中央有关部门负责同志陪同考察。

（新华社承德8月25日电）

习近平在中央民族工作会议上强调

以铸牢中华民族共同体意识为主线 推动新时代党的民族工作高质量发展

李克强主持 栗战书王沪宁赵乐际韩正出席 汪洋讲话

中央民族工作会议8月27日至28日在北京召开。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平出席会议并发表重要讲话，强调要准确把握和全面贯彻我们党关于加强和改进民族工作的重要思想，以铸牢中华民族共同体意识为主线，坚定不移走中国特色解决民族问题的正确道路，构筑中华民族共有精神家园，促进各民族交往交流交融，推动民族地区加快现代化建设步伐，提升民族事务治理法治化水平，防范化解民族领域风险隐患，推动新时代党的民族工作高质量发展，动员全党全国各族人民为实现全面建成社会主义现代化强国的第二个百年奋斗目标而团结奋斗。

李克强主持会议。栗战书、王沪宁、赵乐际、韩正出席会议。汪洋作总结讲话。

习近平在讲话中指出，回顾党的百年历程，党的民族工作取得的最大成就，就是走出了一条中国

特色解决民族问题的正确道路。改革开放特别是党的十八大以来，我们党强调中华民族大家庭、中华民族共同体、铸牢中华民族共同体意识等理念，既一脉相承又与时俱进贯彻党的民族理论和民族政策，积累了把握民族问题、做好民族工作的宝贵经验，形成了党关于加强和改进民族工作的重要思想，概括起来有以下方面。一是必须从中华民族伟大复兴战略高度把握新时代党的民族工作的历史方位，以实现中华民族伟大复兴为出发点和落脚点，统筹谋划和推进新时代党的民族工作。二是必须把推动各民族为全面建设社会主义现代化国家共同奋斗作为新时代党的民族工作的重要任务，促进各民族紧跟时代步伐，共同团结奋斗、共同繁荣发展。三是必须以铸牢中华民族共同体意识为新时代党的民族工作的主线，推动各民族坚定对伟大祖国、中华民族、中华文化、中国共产党、中国特色社会主义的

高度认同，不断推进中华民族共同体建设。四是必须坚持正确的中华民族历史观，增强对中华民族的认同感和自豪感。五是必须坚持各民族一律平等，保证各民族共同当家作主、参与国家事务管理，保障各族群众合法权益。六是必须高举中华民族大团结旗帜，促进各民族在中华民族大家庭中像石榴籽一样紧紧抱在一起。七是必须坚持和完善民族区域自治制度，确保党中央政令畅通，确保国家法律法规实施，支持各民族发展经济、改善民生，实现共同发展、共同富裕。八是必须构筑中华民族共有精神家园，使各民族人心归聚、精神相依，形成人心凝聚、团结奋进的强大精神纽带。九是必须促进各民族广泛交往交流交融，促进各民族在理想、信念、情感、文化上的团结统一，守望相助、手足情深。十是必须坚持依法治理民族事务，推进民族事务治理体系和治理能力现代化。十一是必须坚决维护国家主权、安全、发展利益，教育引导各民族继承和发扬爱国主义传统，自觉维护祖国统一、国家安全、社会稳定。十二是必须坚持党对民族工作的领导，提升解决民族问题、做好民族工作的能力和水平。我们党关于加强和改进民族工作的重要思想，是党的民族工作理论和实践的智慧结晶，是新时代党的民族工作的根本遵循，全党必须完整、准确、全面把握和贯彻。

习近平强调，做好新时代党的民族工作，要把铸牢中华民族共同体意识作为党的民族工作的主线。铸牢中华民族共同体意识，就是要引导各族人民牢固树立休戚与共、荣辱与共、生死与共、命运与共的共同体理念。铸牢中华民族共同体意识是维护各民族根本利益的必然要求，只有铸牢中华民族共同体意识，构建起维护国家统一和民族团结的坚固思想长城，各民族共同维护好国家安全和社会稳定，才能有效抵御各种极端、分裂思想的渗透颠覆，才能不断实现各族人民对美好生活的向往，才能实现好、维护好、发展好各民族根本利益。铸牢中华民族共同体意识是实现中华民族伟大复兴的必然要求，只有铸牢中华民族共同体意识，才能有效应对

实现中华民族伟大复兴过程中民族领域可能发生的风险挑战，才能为党和国家兴旺发达、长治久安提供重要思想保证。铸牢中华民族共同体意识是巩固和发展平等团结互助和谐社会主义民族关系的必然要求，只有铸牢中华民族共同体意识，才能增进各民族对中华民族的自觉认同，夯实我国民族关系发展的思想基础，推动中华民族成为认同度更高、凝聚力更强的命运共同体。铸牢中华民族共同体意识是党的民族工作开创新局面的必然要求，只有顺应时代变化，按照增进共同性的方向改进民族工作，做到共同性和差异性的辩证统一、民族因素和区域因素的有机结合，才能把新时代党的民族工作做好做细做扎实。

习近平指出，党的民族工作创新发展，就是要坚持正确的，调整过时的，更好保障各族群众合法权益。要正确把握共同性和差异性的关系，增进共同性、尊重和包容差异性，是民族工作的重要原则。要正确把握中华民族共同体意识和各民族意识的关系，引导各民族始终把中华民族利益放在首位，本民族意识要服从和服务于中华民族共同体意识，同时要在实现好中华民族共同体整体利益进程中实现好各民族具体利益，大汉族主义和地方民族主义都不利于中华民族共同体建设。要正确把握中华文化和各民族文化的关系，各民族优秀传统文化都是中华文化的组成部分，中华文化是主干，各民族文化是枝叶，根深干壮才能枝繁叶茂。要正确把握物质和精神的的关系，要赋予所有改革发展以彰显中华民族共同体意识的意义，以维护统一、反对分裂的意义，以改善民生、凝聚人心的意义，让中华民族共同体牢不可破。

习近平强调，铸牢中华民族共同体意识是新时代党的民族工作的“纲”，所有工作要在此聚焦。要全面推进中华民族共有精神家园建设，要在党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史学习教育中，深入总结我们党百年民族工作的成功经验，深化对我们党关于加强和改进民族工作重要思想的研究，加强现代文明教育，深入实施文明创建、公民

道德建设、时代新人培育等工程，引导各族群众在思想观念、精神情趣、生活方式上向现代化迈进。要推广普及国家通用语言文字，科学保护各民族语言文字，尊重和保障少数民族语言文字学习和使用。

习近平指出，要推动各民族共同走向社会主义现代化。要完善差别化区域支持政策，支持民族地区全面深化改革开放，提升自我发展能力。民族地区要立足资源禀赋、发展条件、比较优势等实际，找准把握新发展阶段、贯彻新发展理念、融入新发展格局、实现高质量发展、促进共同富裕的切入点和发力点。要加大对民族地区基础设施建设、产业结构调整支持力度，优化经济社会发展和生态文明建设整体布局，不断增强各族群众获得感、幸福感、安全感。要支持民族地区实现巩固脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，促进农牧业高质高效、乡村宜居宜业、农牧民富裕富足。要完善沿边开发开放政策体系，深入推进固边兴边富民行动。

习近平强调，要促进各民族交往交流交融。要充分考虑不同民族、不同地区的实际，统筹城乡建设布局规划和公共服务资源配置，完善政策举措，营造环境氛围，逐步实现各民族在空间、文化、经济、社会、心理等方面的全方位嵌入。要深入开展民族团结进步创建，着力深化内涵、丰富形式、创新方法。要构建铸牢中华民族共同体意识宣传教育常态化机制，纳入干部教育、党员教育、国民教育体系，搞好社会宣传教育。

习近平指出，要提升民族事务治理体系和治理能力现代化水平。要根据不同地区、不同民族实际，以公平公正为原则，突出区域化和精准性，更多针对特定地区、特殊问题、特别事项制定实施差别化区域支持政策。要依法保障各族群众合法权益，依法妥善处理涉民族因素的案事件，依法打击各类违法犯罪行为，做到法律面前人人平等。

习近平强调，要坚决防范民族领域重大风险隐患。要守住意识形态阵地，积极稳妥处理涉民族因素的意识形态问题，持续肃清民族分裂、宗教极端思想流毒。要加强国际反恐合作，做好重点国家和

地区、国际组织、海外少数民族华侨华人群体等的工作。

习近平指出，加强和完善党的全面领导，是做好新时代党的民族工作的根本政治保证。各级党委要增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，牢记“国之大者”，认真履行主体责任，把党的领导贯穿民族工作全过程，形成党委统一领导、政府依法管理、统战部门牵头协调、民族工作部门履职尽责、各部门通力合作、全社会共同参与的新时代党的民族工作格局。要加强基层民族工作机构建设和民族工作力量，确保基层民族工作有效运转。要坚持新时代好干部标准，努力建设一支维护党的集中统一领导态度特别坚决、明辨大是大非立场特别清醒、铸牢中华民族共同体意识行动特别坚定、热爱各族群众感情特别真挚的民族地区干部队伍，确保各级领导权掌握在忠诚干净担当的干部手中。要更加重视、关心、爱护在条件艰苦地区工作的一线干部，吸引更多优秀人才。要重视培养和用好少数民族干部，对政治过硬、敢于担当的优秀少数民族干部要充分信任、委以重任。要加强民族地区基层政权建设，夯实基层基础，确保党的民族理论和民族政策到基层有人懂、民族工作在基层有人抓。

李克强在主持会议时指出，习近平总书记的重要讲话，全面回顾了我们党民族工作百年光辉历程和历史成就，深入分析了当前党的民族工作面临的新形势，系统阐释了我们党关于加强和改进民族工作的重要思想，明确了以铸牢中华民族共同体意识为主线推进新时代党的民族工作高质量发展的指导思想、战略目标、重点任务、政策举措，为做好新时代党的民族工作指明了前进方向，提供了根本遵循，具有很强的政治性、思想性、理论性，是党的治国方略在党的民族工作领域的集中体现。要认真学习领会，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，自觉把思想和行动统一到习近平总书记重要讲话精神上来，结合本地本部门实际，

抓好各项任务贯彻落实。

汪洋在总结讲话中指出，习近平总书记重要讲话立意高远、思想深邃，科学回答了新时代民族工作举什么旗、走什么路等重大问题，是党的民族工作实践的最新总结，是马克思主义民族理论中国化的最新成果，是做好新时代民族工作的根本遵循。要完整准确全面把握习近平总书记关于加强和改进民族工作的重要思想，深刻理解核心要义、精神实质、丰富内涵和实践要求。要从党的百年奋斗征程把握现阶段民族工作的历史方位和重要使命，深刻认识铸牢中华民族共同体意识的历史必然性、极端重要性和现实针对性，使之贯穿民族工作各领域全过程。各地区各部门要把学习贯彻好会议精神作为重要政治任务，组织开展形式多样的学习培训和宣传宣讲活动，结合实际研究制定实施意见，加强领

导、压实责任，搞好协调、强化督查，把党中央的决策部署落到实处。

中共中央政治局委员、中央书记处书记，全国人大常委会有关领导同志，国务委员，最高人民法院院长，最高人民检察院检察长，全国政协有关领导同志等出席会议。

各省、自治区、直辖市和新疆生产建设兵团党政主要负责同志和分管民族工作负责同志，各计划单列市和自治州党委主要负责同志，中央和国家机关有关部门、有关人民团体、中央军委机关有关部门主要负责同志，有关金融机构和企业、军队有关单位、有关研究机构负责同志等参加会议。会议以电视电话会议形式召开，各省区市和新疆生产建设兵团设分会场。

（新华社北京8月28日电）

习近平在中央党校（国家行政学院）中青年干部培训班开班式上发表重要讲话强调

信念坚定对党忠诚 实事求是担当作为 努力成为可堪大用能担重任的栋梁之才

王沪宁出席

2021年秋季学期中央党校（国家行政学院）中青年干部培训班9月1日上午在中央党校开班。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在开班式上发表重要讲话强调，年轻干部生逢伟大时代，是党和国家事业发展的生力军，必须练好内功、提升修养，做到信念坚定、对党忠诚，注重实际、实事求是，勇于担当、善于作为，坚持原则、敢于斗

争，严守规矩、不逾底线，勤学苦练、增强本领，努力成为可堪大用、能担重任的栋梁之才，不辜负党和人民期望和重托。

中共中央政治局常委、中央书记处书记王沪宁出席开班式。

习近平强调，中国共产党成立一百年来，始终是有崇高理想和坚定信念的党。这个理想信念，就

是马克思主义信仰、共产主义远大理想、中国特色社会主义共同理想。理想信念是中国共产党人的精神支柱和政治灵魂，也是保持党的团结统一的思想基础。党员干部有了坚定理想信念，才能经得住各种考验，走得稳、走得远；没有理想信念，或者理想信念不坚定，就经不起风吹浪打，关键时刻就会私心杂念丛生，甚至临阵脱逃。形成坚定理想信念，既不是一蹴而就的，也不是一劳永逸的，而是要在斗争实践中不断砥砺、经受考验。年轻干部要牢记，坚定理想信念是终身课题，需要常修常炼，要信一辈子、守一辈子。

习近平指出，理想信念坚定和对党忠诚是紧密联系的。理想信念坚定才能对党忠诚，对党忠诚是对理想信念坚定的最好诠释。检验党员干部是不是对党忠诚，在革命年代就要看能不能为党和人民事业冲锋陷阵、舍生忘死，在和平时期也有明确的检验标准。比如，能不能坚持党的领导，坚决维护党中央权威和集中统一领导，自觉在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致；能不能坚决贯彻执行党的理论和路线方针政策，不折不扣把党中央决策部署落到实处；能不能严守党的政治纪律和政治规矩，做政治上的明白人、老实人；能不能坚持党和人民事业高于一切，自觉执行组织决定，服从组织安排，等等，都是对党忠诚的直接检验。组织上安排年轻干部去艰苦边远地区工作，是信任更是培养，年轻干部应该以此为荣、争先恐后。刀要在石上磨、人要在事上练，不经风雨、不见世面是难以成大器的。

习近平强调，坚持一切从实际出发，是我们想问题、作决策、办事情的出发点和落脚点。坚持从实际出发，前提是深入实际、了解实际，只有这样才能做到实事求是。要了解实际，就要掌握调查研究这个基本功。要眼睛向下、脚步向下，经常扑下身子、沉到一线，近的远的都要去，好的差的都要看，干部群众表扬和批评都要听，真正把情况摸实摸透。既要“身入”基层，更要“心到”基层，听真话、察真情，真研究问题、研究真问题，不能搞

作秀式调研、盆景式调研、蜻蜓点水式调研。要在深入分析思考上下功夫，去粗取精、去伪存真，由此及彼、由表及里，找到事物的本质和规律，找到解决问题的办法。

习近平指出，坚持从实际出发、实事求是，不只是思想方法问题，也是党性强不强问题。从当前干部队伍实际看，坚持实事求是最需要解决的是党性问题。干部是不是实事求是可以从很多方面来看，最根本的要看是不是讲真话、讲实话，是不是干实事、求实效。年轻干部要坚持以党性立身做事，把说老实话、办老实事、做老实人作为党性修养和锻炼的重要内容，敢于坚持真理，善于独立思考，坚持求真务实。

习近平强调，干事担事，是干部的职责所在，也是价值所在。党把干部放在各个岗位上是要大家担当干事，而不是做官享福。改革发展稳定工作那么多，要做好工作都要担当作为。担当和作为是一体的，不作为就是不担当，有作为就要有担当。做事总是有风险的。正因为有风险，才需要担当。凡是有利于党和人民的事，我们就要事不避难、义不逃责，大胆地干、坚决地干。

习近平指出，坚持原则是共产党人的重要品格，是衡量一个干部是否称职的重要标准。对共产党人来说，“好好先生”并不是真正的好人。奉行好人主义的人，没有公心、只有私心，没有正气、只有俗气，好的是自己，坏的是风气、是事业。共产党人讲党性、讲原则，就要讲斗争。在原则问题上决不能含糊、决不能退让，否则就是对党和人民不负责任，甚至是犯罪。大是大非面前要讲原则，小事小节中也有讲原则的问题。党的干部都要有秉公办事、铁面无私的精神，讲原则不讲面子、讲党性不徇私情。

习近平强调，当前，世界百年未有之大变局加速演进，中华民族伟大复兴进入关键时期，我们面临的风险挑战明显增多，总想过太平日子、不想斗争是不切实际的。要丢掉幻想、勇于斗争，在原则问题上寸步不让、寸土不让，以前所未有的意志品

质维护国家主权、安全、发展利益。共产党人任何时候都要有不信邪、不怕鬼、不当软骨头的风骨、气节、胆魄。

习近平指出，讲规矩、守底线，首先要有敬畏心。心有所畏，方能言有所戒、行有所止。干部一定要知敬畏、存戒惧、守底线，敬畏党、敬畏人民、敬畏法纪。严以修身，才能严以律己。一个干部只有把世界观、人生观、价值观的总开关拧紧了，把思想觉悟、精神境界提高了，才能从不敢腐到不想腐。我们共产党人为的是大公、守的是大义、求的是大我，更要正心明道、怀德自重，始终把党和人民放在心中最高位置，做一个一心为公、一身正气、一尘不染的人。

习近平强调，我们处在前所未有的变革时代，干着前无古人的伟大事业，如果知识不够、眼界不宽、能力不强，就会耽误事。年轻干部精力充沛、思维活跃、接受能力强，正处在长本事、长才干的大好时期，一定要珍惜光阴、不负韶华，如饥似渴学习，一刻不停提高。要发扬“挤”和“钻”的精神，多读书、读好书，从书本中汲取智慧和营养。要结合工作需要学习，做到干什么学什么、缺什么补什么。要学习马克思主义理论特别是新时代党的创新

理论，学习党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史，学习经济、政治、法律、文化、社会、管理、生态、国际等各方面基础性知识，学习同做好本职工作相关的新知识新技能，不断完善履职尽责必备的知识体系。

习近平指出，实践出真知，实践长真才。坚持在干中学、学中干是领导干部成长成才的必由之路。同样是实践，是不是真正上心用心，是不是善于总结思考，收获大小、提高快慢是不一样的。如果忙忙碌碌，只是机械做事，陷入事务主义，是很难提高认识和工作水平的。

陈希主持开班式，表示年轻干部要牢记习近平总书记的殷殷嘱托，紧密结合思想和工作实际，加强理论学习，提高党性修养，砥砺政治品格，锤炼过硬本领，以忠诚干净担当的实际行动，在全面建设社会主义现代化国家新征程中奋勇争先、建功立业。

丁薛祥、黄坤明出席开班式。

2021年秋季学期中央党校（国家行政学院）中青年干部培训班学员参加开班式，中央有关部门负责同志列席开班式。

时事
报道

（新华社北京9月1日电）

学习延伸

《人民日报》评论员：衡量干部是否有理想信念，关键看是否对党忠诚。我们党一路走来，经历了无数艰险和磨难，但任何困难都没有压垮我们，任何敌人都没能打倒我们，靠的就是千千万万党员的忠诚。对党忠诚，是共产党人首要的政治品质。检验党员干部是不是对党忠诚，在革命年代就要看能不能为党和人民事业冲锋陷阵、舍生忘死，在和平时期也有明确的检验标准。比如，能不能坚持党的领导，坚决维护党中央权威和集中统一领导，自觉在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致；能不能坚决贯彻执行党的理论和路线方针政策，不折不扣把党中央决策部署落到实处；能不能严守党的政治纪律和政治规矩，做政治上的明白人、老实人；能不能坚持党和人民事业高于一切，自觉执行组织决定，服从组织安排，等等，都是对党忠诚的直接检验。年轻干部要以此检验自己、时时对照、躬身践行，永远信党爱党为党，知重负重、埋头苦干、攻坚克难，努力创造无愧于党、无愧于人民、无愧于时代的业绩。（2021年9月3日《人民日报》）

本栏责编：孙艳芳
E-mail: ssbgzw@126.com

重要论述

🔊 扎实推进高校党的建设和思想政治工作

要深入学习贯彻习近平总书记“七一”重要讲话精神和关于加强高校党建工作的重要论述，贯彻落实《中国共产党普通高等学校基层组织工作条例》，紧扣立德树人根本任务，扎实推进高校党的建设和思想政治工作，努力培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视高校党的建设，习近平总书记先后作出一系列重要论述，深刻阐明了加强高校党建工作的方向性、根本性问题，为推进高校党的建设提供了根本遵循。一定要认真学习领会，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，牢记“国之大者”，切实落实到高校教学、科研、管理全过程和各方面。

做好当前和今后一个时期高校党建工作，要全面准确把握面临的新形势新任务新要求。要着力健全高校党建工作体系，压实高校党建工作政治责任，增强基层党组织政治功能，推动高校党建与高校事业发展深度融合。要推动新时代高校思想政治工作守正创新，坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想铸魂育人，健全高校立德树人落实机制，深入做好高校教师思想政治工作。要把疫情防控摆在突出位置，落实高校防疫条件和常态化防控措施，确保师生健康安全。

——中共中央政治局常委、中央书记处书记王沪宁2021年8月17日在第二十七次全国高校党的建设工作会议上强调

🔊 立足伟大实践 推动创新创造 在新的征程上谱写哲学社会科学繁荣发展新篇章

要深入学习贯彻习近平总书记“七一”重要

讲话精神，牢牢把握构建中国特色哲学社会科学战略任务，立足伟大实践，推动创新创造，在新的征程上谱写哲学社会科学繁荣发展新篇章。

我们党带领人民不懈奋斗的一百年，也是高举真理火炬、引领哲学社会科学开拓创新的一百年，以马克思主义为指导是中国特色哲学社会科学的鲜明底色。在全面建设社会主义现代化国家的历史进程中，要更加自觉地以习近平新时代中国特色社会主义思想为统领，坚持推进马克思主义中国化时代化，全面提升学科体系、学术体系、话语体系建设水平，以高度的理论自信、学术自信构建中国自己的学术理论。

要紧紧围绕党和国家工作大局，加强战略研究、对策研究，为立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局提供学理支撑。要坚定文化自信，传承中华优秀传统文化，赓续历史文脉、弘扬民族精神。要加强对哲学社会科学工作的领导，强化学术发展的统筹和规划，深入实施重大学术工程，深化科研管理体制改革的体制机制环境。

——中共中央政治局委员、中宣部部长黄坤明2021年7月28日在2021年度国家社科基金项目评审工作会议上强调

🔊 从严从实 标本兼治 营造天清气朗的文娱领域风气

要深入学习贯彻习近平总书记关于文艺工作重要论述，提高政治站位、强化责任担当，加大文娱领域突出问题整治力度，从严从实、标本兼治，营造天清气朗的文娱领域风气。

近年来文化文艺领域综合改革取得成效，导向鲜明、积极向上的主流态势不断巩固。同

时要看到，一段时间以来文娱领域出现了一些不良现象和问题，败坏行业形象，损害社会风气，人民群众反映强烈。要直面问题、重拳整治，以坚决有力的实际行动让人民群众看到变化、见到效果。

要强化社会主义核心价值观引领，突出以人民为中心的工作导向，统筹推进依法治理、源头治理、系统治理、生态治理。要精准有效强化重

点部位和关键环节监管，综合施治、协同发力，把树导向和明惩戒结合起来，规范市场行为、优化行业秩序、清朗网络空间，持续加强从业者教育引导，涵育良好文艺生态。要加大优质文化产品创作供给，更好满足人民多样化文化需求。

——中共中央政治局委员、中宣部部长黄坤明
2021年9月3日在文娱领域综合治理工作电视电话会议上强调

工作动态

天津做好“中国共产党人的精神谱系”主题宣传工作。市属主要媒体开设“中国共产党人的精神谱系”栏目，集纳转载中央主要媒体和本市媒体重点稿件。推出解读系列节目和系列访谈，邀请党史专家进行深度解读，组织刊发评论言论、理论文章。开展调研采访，从“精神解码”、同一时期天津重要史实、“精神寻访”三个角度，刊发每组3篇的组合式报道。推出“伟大精神指引新征程”系列报道，组织骨干记者走访精神谱系发源地，推出深度特稿报道。

吉林推进长城国家文化公园建设工作。贯彻长城、大运河、长征国家文化公园建设保护规划要求，省委常委会议专题会议研究部署，成立省委宣传部部长任组长的领导小组，确定18名专家咨询组人员。编制专项规划，按照三个阶段，编制完成《吉林省长城资源调查报告》《吉林省长城保护管理总体规划》《长城国家文化公园（吉林段）建设保护规划》等。积极谋划项目，以通化汉长城、延边边墙为重要区段，建设8个集中展示带、100个特色展示点。

江西加强省级融媒体中心建设。机构实体化。

省委批复同意成立江西省融媒体推进中心，作为正处级公益一类事业单位，承担推进省市县三级融媒体体系建设、“学习强国”江西学习平台工作。技术智能化。嫁接新华社新华智云“媒体大脑”技术，完成一期、二期项目建设，建成中央驻赣媒体接入、全媒体传播效能评估系统、4款真人虚拟主播、30款专属媒体大脑机器人等功能。目前累计汇集媒资2520万条，对接机构116家。培训常态化。建立“江西融媒大讲堂”培训机制，每月推出2期线上培训。组织省市县三级融媒体中心开展全员业务培训，已累计培训31期3.8万余人次。

云南通过亚洲象生动讲好人与自然和谐共生的中国故事。省委宣传部牵头组建省市（州）县三级联合宣传指挥体系。与中央及省级主流媒体共同策划，围绕象群北迁动态跟踪、政府和民众携手护象等多个主题，面向海外展示云南“人象和谐”精彩故事。协调央视推出《一路“象”北》系列融媒体产品，编译成多语种稿件和微视频，吸引1500余家外媒进行报道，相关报道超3000篇，覆盖全球180多个国家和地区。

在新时代伟大斗争中做到“四个坚定”

◎ 郑青文

习近平总书记在庆祝中国共产党成立100周年大会上深刻指出：“以史为鉴、开创未来，必须进行具有许多新的历史特点的伟大斗争。”伟大斗争是建设伟大工程、推进伟大事业、实现伟大梦想的必由之路。中华民族伟大复兴，绝不是轻轻松松、敲锣打鼓就能实现的，要付出更为艰巨、更为艰苦的努力。面对世界百年未有之大变局和中华民族伟大复兴战略全局，在实现第二个百年奋斗目标的新征程上，必须时刻准备进行具有许多新的历史特点的伟大斗争，以伟大斗争实现伟大梦想。

进行伟大斗争，必须坚定斗争方向。方向决定道路，道路决定命运。我们党长期的斗争实践表明，只有牢牢把握正确的斗争方向，才能抓住斗争中的主要矛盾和矛盾的主要方面，才能在各种重大斗争考验面前“不畏浮云遮望眼”。共产党人的斗争是有方向、有立场、有原则的，大方向就是坚持中国共产党领导和我国社会主义制度不动摇。凡是危害中国共产党领导和我国社会主义制度的各种风险挑战，凡是危害我国主权、安全、发展利益的各种风险挑战，凡是危害我国核心利益和重大原则的各种风险挑战，凡是危害我国人民根本利益的各种风险挑战，凡是危害我国实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的各种风险挑战，只要来了，我们就必须进行坚决斗争，而且必须取得斗争胜利。

新时代开展伟大斗争，必须以坚持中国共产党的领导和坚持社会主义制度为总方向，与一切削弱、歪曲、否定党的领导和社会主义制度的言行作斗争。一方面，中国共产党领导是中国特色

社会主义最本质的特征，是中国特色社会主义制度的最大优势，在坚持党的领导这一方向性问题上必须旗帜鲜明、立场坚定，决不能羞羞答答、语焉不详，决不能遮遮掩掩、搞自我麻痹。必须坚持党的全面领导，不断完善党的领导，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，牢记“国之大者”。另一方面，必须坚定制度自信，明确中国特色社会主义制度的前进方向是不断推动社会主义制度自我完善和发展，决不能对社会主义制度改弦易张。正确处理改革和中国特色社会主义制度之间的关系，通过全面深化改革，完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化。

进行伟大斗争，必须坚定斗争立场。斗争立场是一个根本性问题，决定着斗争的思维方式和行为选择。中国共产党根基在人民、血脉在人民、力量在人民，人民立场是中国共产党的根本政治立场，回答了我们在斗争中为了谁、依靠谁的问题，是我们党在斗争中的根本立场。中国共产党一经诞生，就把为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴确立为自己的初心使命，并将其贯穿一百年来团结带领中国人民所进行的一切伟大斗争之中。

新时代开展伟大斗争，必须坚定以人民为中心的斗争立场，做到斗争为了人民，斗争依靠人民。一方面，必须明确我们党的斗争不是为了斗争而斗争，也不是为了一己私利而斗争，而是为了实现人民对美好生活的向往、实现中华民族伟大复兴而斗争。把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为一切斗争的出发点和落脚点，

进行全面深化改革、清除顽瘴痼疾的斗争，让改革发展成果更多更公平惠及全体人民，使人民获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。另一方面，必须团结带领中国人民不断为美好生活而奋斗，坚持人民在斗争中的主体地位，发挥人民在斗争中的智慧和力量，依靠人民赢得斗争胜利、开创历史伟业。坚持从群众中来、到群众中去的群众路线，始终保持同人民群众的血肉联系，在伟大斗争中始终同人民想在一起、干在一起。

进行伟大斗争，必须坚定斗争意志。新时代的伟大斗争并非总是一帆风顺的，必须具备坚



>> 观众在中国共产党历史展览馆“‘不忘初心、牢记使命’中国共产党历史展览”上观看飞奔泸定桥展陈，感受伟大长征精神 陈晔华/摄

定的斗争意志。敢于斗争、敢于胜利，是中国共产党人鲜明的政治品格，也是我们的政治优势。一百年来，我们党以斗争精神锤炼革命底色。长征精神中“勇于战斗、无坚不摧的革命英雄主义”，西柏坡精神中“敢于斗争、敢于胜利的进取精神”，脱贫攻坚精神中的“攻坚克难、不负人民”等，为各个历史时期我们党团结带领中国人民创造伟大成就提供了强大的精神力量。

当今中国正处于实现中华民族伟大复兴的关键时期，越是接近民族复兴越充满风险挑战乃至惊涛骇浪，越需要保持坚定顽强的斗争意志。一方面，必须克服安于现状、不思进取、贪图享乐

的心态，以“踏平坎坷成大道，斗罢艰险又出发”的顽强精神，攻坚克难、开拓进取，勇于涉险滩、破坚冰、攻堡垒、拔城池，在有效应对重大挑战、抵御重大风险、克服重大阻力、解决重大矛盾中冲锋在前、建功立业。另一方面，必须始终保持共产党人敢于斗争的风骨、气节、操守、胆魄，面对大是大非敢于亮剑，面对矛盾敢于迎难而上，面对危机敢于挺身而出，面对失误敢于承担责任，面对歪风邪气敢于坚决斗争，做勇于斗争的“战士”，不做爱惜羽毛的“绅士”。

进行伟大斗争，必须坚定斗争定力。新时代的伟大斗争具有长期性、复杂性和艰巨性，越是形势严峻复杂越需要领导机关和领导干部保持定力。斗争定力是开展各种斗争的“压舱石”，只有保持坚如磐石的斗争定力，才能在“乱花渐欲迷人眼”的诱惑干扰面前做到“乱云飞渡仍从容”。

面对当下国内外的各种风险挑战，我们必须保持战略定力，在新时代的伟大斗争中坚定斗争定力，处理好忧患与定力、战略与战术、过程和结果的关系。一是坚持增强忧患意识和保持战略定力相统一。既要保持战略定力，坚定对党中央战略布局及其实现前景的信心，立足中国特色社会主义基本国情，办好自

己的事，又要增强忧患意识，未雨绸缪，精准研判、妥善应对改革发展稳定各项工作中可能出现的重大风险。二是坚持战略判断和战术决断相统一。既要注重顶层设计和战略谋划，谨慎、科学地作出正确的战略判断，一张蓝图绘到底，一茬接着一茬干，也要作出灵活机动的战术决断，根据斗争形势的发展变化及时制定科学有效的应对方案。三是坚持斗争过程和斗争实效相统一。既要让领导干部在复杂严峻的斗争过程中经风雨、见世面、壮筋骨，也要及时评估斗争实效，适时调整斗争策略，合理选择斗争方式，确保斗争取得良好的效果。■

学讲话 悟真谛 强动力

◎ 陈建文

习近平总书记在庆祝中国共产党成立100周年大会上的重要讲话，高屋建瓴、思想深邃、饱含深情，体现了深远的战略思维、强烈的历史担当、真挚的为民情怀，是一篇马克思主义纲领性文献，是习近平新时代中国特色社会主义思想的丰富和发展，为全党全国各族人民向第二个百年奋斗目标迈进指明了前进方向、提供了根本遵循。广东省宣传文化系统把学习宣传贯彻习近平总书记“七一”重要讲话精神同学习习近平新时代中国特色社会主义思想结合起来，同学习“四史”结合起来，同新时代壮阔实践结合起来，深刻把握核心要义、精神实质和实践要求，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，努力把学习贯彻成果转化为强大动力，确保总书记“七一”重要讲话精神在广东大地落地生根、结出丰硕成果。

坚持统筹协调，推动学习研究阐释向深度广度延伸。充分运用以党委（党组）理论学习中心组为引领、覆盖全省各级党组织的学习体系，组织党员干部学习领会总书记“七一”重要讲话精神。在省内主要媒体开设理论专刊专栏，推出《风卷红旗过大关》《为实现中华民族伟大复兴不懈奋斗》等重磅社论评论文章，邀请党政干部和专家学者围绕总书记“七一”重要讲话精神，结合应对新冠肺炎疫情等过程中群众所见所闻所感，进行深入解读和系统阐释，把深道理讲清楚、把大道理讲明白，让干部群众听得懂、能领会、可落实。利用红色旧址、革命遗址、爱国主义教育示范基地和党史展览等平台场所，精心设计学习专题，深入解读总书记“七一”重要讲

话精神，持续深入开展党史学习教育、“四史”宣传教育，引导和激励广大党员干部自觉追寻红色足迹，切实增强牢记初心使命、开创美好未来的责任担当。充分发挥广东省习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心、高校马克思主义学院等的作用，把总书记关于全面建成小康社会庄严宣告、“四个伟大成就”、伟大建党精神、“九个必须”等重要论述，与广东在革命、建设、改革、新时代的实践探索结合起来，列出一批重点课题，引导全省社科工作者进行攻关，努力推出一系列有深度、有价值、有影响、有粤味的原创性研究成果。

坚持做优做强，推动宣传宣讲全方位多层次展开。充分调动、全面整合全省宣传力量和资源，密切配合、同向发力，迅速形成舆论最强音，引导广大干部群众把思想和行动统一到总书记“七一”重要讲话精神上来。抓好新闻宣传，持续报道各地各部门深入学习贯彻总书记“七一”重要讲话精神的新思路、新举措和新成效，展现人民群众永远信党爱党为党，锐意进取、埋头苦干，踏上实现第二个百年奋斗目标新征程的生动实践。用足用好新媒体，综合运用短视频、海报、Vlog、H5、条漫、3D立体式手绘等融媒产品，直观生动传播总书记“七一”重要讲话精神，吸引网民参与学习、讨论、传播，汇聚形成浓浓的网上暖色调。抓好社会宣传，精心制作推出“向楷模致敬”“我是共产党员”等系列公益广告，大力宣传“七一勋章”获得者、“两优一先”表彰对象等先进典型，充分利用城市地标建筑、户外电子屏、公交移动电视、地铁移动终端等各级各类社会宣传载


体，广泛刊播总书记“七一”重要讲话金句和庆祝建党百年宣传画、宣传标语，推动讲话精神家喻户晓、深入人心。抓好专题宣讲，针对不同行业、不同地域、不同群体进行分层分类宣讲，构建起“专家讲理论、干部讲政策、百姓讲故事”多元化宣讲格局；重点抓好面向青少年的宣讲教育，注重发挥青年人作用，让青年人宣传青年人、带动青年人；发挥全省各地新时代文明实践中心（所、站）作用，开展“菜单式”宣讲，“打卡广东红”上线以来点击量超2.1亿。全面加强对外宣介，依托海外媒体传播矩阵，广泛传播总书记“七一”重要讲话要点、金句、精彩瞬间，充分利用在广东举办的重大对外平台、外事活动，把宣介总书记“七一”重要讲话精神寓于各类外事活动、交流合作之中，生动讲好中国共产党故事、中国故事、大湾区故事、广东故事。

坚持抓细抓实，推动党史学习教育高质高效开展。严格按照中央关于开展党史学习教育的部署安排，把学习宣传贯彻总书记“七一”重要讲话精神作为重中之重任务来抓，以此引领党史学习教育高质量深入开展，做到学史明理、学史增信、学史崇德、学史力行。切实抓好广大党员干部特别是领导干部的学习，把总书记“七一”重要讲话精神纳入各级党校、行政学院、干部学院培训的必修课程，突出抓好县处级以上干部的培训。把总书记“七一”重要讲话精神作为大、中、小学校思政教育重要内容，推动进教材、进课堂、进头脑，使青少年学生在潜移默化中不断深化理解、产生共鸣。认真督促指导基层党组织开好专题组织生活会，重点学习总书记“七一”重要讲话精神，谈认识、找差距、明方向，推动党员干部深入开展批评和自我批评，认真梳理检视问题，持续抓好问题整改，切实取得实际成效。重点聚焦群众“急难愁盼”问题，狠抓民生项目落实，认真对照为群众办实事、解难题“清单”，倒排工



>> 广东省汕尾市广泛开展“青少年学党史”实践活动。图为小学生在彭湃故居聆听讲解员介绍彭湃的革命事迹 广东省委宣传部/供图

期、挂图作战，切实把好事办好、把实事办好，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

坚持创新创造，推动宣传文化工作向新局面新篇迈进。深入学习贯彻总书记“七一”重要讲话精神，就是要以高度的政治自觉用讲话精神指导工作，解决实际问题，创造崭新业绩。坚持在学中干、干中学，把总书记“七一”重要讲话精神与总书记对广东重要讲话精神和重要指示批示结合起来学习贯彻，始终围绕举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象的使命任务，以新担当新作为推动“十四五”开好局、起好步作出应有贡献。按照年初全国宣传部长会议精神和宣传思想工作要点的部署，按照党史学习教育的统一安排，梳理重点工作，盘点进展成效，确保按时保质完成全年的各项目标任务。积极筹备加快推进文化强省建设大会，抓紧制定《广东省文化发展改革“十四五”规划》《广东省推进粤港澳大湾区世界级旅游目的地建设行动方案》《关于推动全省文化产业高质量发展的指导意见》，推动建设更高水平的文化强省，为广东在全面建设社会主义现代化国家新征程中走在全国前列、创造新的辉煌提供有力支撑。

（作者为广东省委常委、宣传部部长）

本栏责编：林晓楠 杜志远 张子洁
E-mail: ssgzw@126.com

知国情，担使命，促进新时代人口均衡发展

◎ 王培安

人口形势和人口战略关乎国家和民族的前途命运，也与我们每一个人息息相关。近期，《中共中央 国务院关于优化生育政策促进人口长期均衡发展的决定》正式发布，这是以习近平同志为核心的党中央统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，着眼于加快推进现代化建设、实现中华民族伟大复兴作出的一项重大决策。改善我国人口结构，落实积极应对人口老龄化国家战略，保持我国人力资源禀赋优势，促进新时代人口长期均衡发展，是当前和今后一段时期我国应对人口形势变化的必要之举。

一 大国人口的百年求索

我国自古就是世界人口大国。在古代社会，人口再生产属于“高出生、高死亡、低增长”的传统类型，人口总量在周期性的消长起伏中缓慢增长。明朝末年玉米、甘薯、马铃薯等高产粮食作物的传入，特别是清朝前期长达百年的康乾盛世使得我国人口迅猛增长，先后突破2亿、3亿大关，道光年间突破4亿大关，这导致人地关系相当紧张，“人满为患”一词屡见于史籍。近代中国内忧外患、兵连祸结，人口问题与贫困、饥荒、疾病、愚昧、内乱等相互交织，成为突出的政治和社会问题。1850年，马克思在《国际述评》中这样评论中国的人口：“在这个国家，缓慢地但不断增长的过剩人口，早已经使它的社会条件成为这个民族的大多数人的沉重枷锁。”在苦苦思考“中国贫穷落后的根本原因”这一重大时代命题、探索救亡图存道路之时，有识之士和中国共产党早期领

导人就对人口问题进行深入思考，作出精辟的判断。李大钊指出，发展生产是解决人口问题的主要途径。陈独秀认为，“生寡食众，此吾国所以有人满之患”，赞成“用限制人口的法子减轻社会上的一部分生活困难”，但解决贫穷和失业，最终要靠改革现行社会制度。此后，大批专家学者如陈望道、陈达、陶孟和、马寅初、费孝通等对中国人口问题进行了系统的研究，提出节制生育的主张。

新中国成立后，随着经济恢复、社会安定、医疗卫生条件不断改善，死亡率迅速下降，人口以空前的速度增长，全国总人口从1949年的5.4亿人迅速增长到1970年的8.3亿人，20世纪80年代初突破10亿人。人口增长太快，高素质人口太少，人口压力在经济社会生活的许多方面逐步显现。1952—1976年，我国年均增加的固定资产只有200亿元，每年只能解决大约200万人的新增就业，城市失业问题严重，老百姓衣食住行都很困难，吃饭要粮票，穿衣服要布票，甚至买一盒火柴都要火柴票，人均粮食占有量始终徘徊在200—300公斤，人民生活水平低下，人均收入增长缓慢。以毛泽东同志为主要代表的中国共产党人，在马克思主义基本原理的指导下，从战略大局出发思考人口问题，不断提高对人口问题的认识，创造性地把马克思主义两种生产理论应用于人口管理，确立将计划生育作为解决人口问题的基本策略。1957年6月，时任北京大学校长马寅初在第一届全国人大四次会议上作了题为《新人口论》的书面发言，在学术界引起了广泛关注和讨论。1962年，党中央发出《关于认真提倡计划生育的通知》。1964年，我国开始在人口稠密的农村开展计划生育，共有约400个县参加试点。

1971年，经毛泽东同志批准，党中央、国务院毅然作出在全国城乡全面推行计划生育的重大决策。20世纪70年代，计划生育在全国城乡蓬勃开展，取得显著效果。我国人口出生率由1970年的33.43%迅速下降到1978年的18.25%，同期总和生育率由5.8下降到2.72。但因为人口基数大，总和生育率仍高于更替水平（足以维持人口世代更新、人数不增不减的生育率水平），人口增长速度依然很快。

党的十一届三中全会后，1978年全国总人口达到9.6亿人，我国经济总量在世界排名第11位，但人均国内生产总值排名倒数第4位，人口问题成为制约我国经济发展的重要因素。以邓小平同志为主要代表的中国共产党人客观分析我国“人口多、底子薄”的基本国情，将解决人口问题作为实现四个现代化的重要任务，提出“三步走”战略目标。邓小平同志指出：“我们的人口政策是带有战略性的大政策。”以经济建设为中心，尽快把经济增长搞上去，把人口增长降下来，成为全党全国的共识。“计划生育”有关内容先后写入1978年、1982年宪法。1980年，中央决定在城镇和部分农村实行独生子女政策，并发表《关于控制我国人口增长问题致全体共产党员、共青团员的公开信》。1982年，党的十二大把计划生育确定为基本国策。20世纪90年代初，我国正处于向第二步战略目标迈进的紧要关头，以江泽民同志为主要代表的中国共产党人把解决人口问题作为实现可持续发展战略的关键，提出在现代化建设中必须正确处理经济建设与人口资源环境的关系。从1991年开始，党中央连续15年召开座谈会，对计划生育工作作出部署。党的十六大后，以胡锦涛同志为主要代表的中国共产党人，提出了树立和落实科学发展观的重大战略思想。2006年12月，中共中央制定了《关于全面加强人口和计划生育工作统筹解决人口问题的决定》，将稳定低生育水平、提高人口素质、治理出生人口性别比、引导人口合理分布等作为统筹解

决人口问题的重要内容。

党的十八大以来，中国特色社会主义进入新时代，我国人口发展的内在动力和外部条件发生了深刻变化。习近平总书记指出，“当前，我国人口结构呈现明显的高龄少子特征，适龄人口生育意愿明显降低，妇女总和生育率明显低于更替水平”，“在未来相当长时期内，我国人口众多的基本国情不会根本改变，人口对经济社会发展的压力不会根本改变，人口与资源环境的紧张关系不会根本改变”。这些重要论述深刻揭示了我国人口发展的重要特征，为新时代人口工作指明了方向。以习近平同志为核心的党中央站在中华民族伟大复兴的战略高度，着眼于经济社会发展全局和人口发展新变化，先后作出实施“单独二孩”“全面



>> “三孩”生育政策出台后，东南大学附属中大医院推出国内首家“三孩”生育咨询门诊 王路宪/摄

两孩”等重大政策部署，各项工作取得显著成效。党的十九届五中全会提出，“实施积极应对人口老龄化国家战略”“制定人口长期发展战略，优化生育政策，增强生育政策包容性”。为进一步适应人口形势新变化和推动高质量发展新要求，今年6月，《中共中央 国务院关于优化生育政策促进人口长期均衡发展的决定》提出实施三孩生育政策及配套支持措施，明确了新时代促进人口长期均衡发展的目标、方向、原则以及工作重点，标志着我国人口和计划生育工作进入新阶段。

人口问题始终是我国面临的基础性、全局性、长期性、战略性问题。我国人口发展的百年历程给予我们三点重要启示。第一，人口发展要与经济社会发展相适应。在人口增长过快、生产力发展水平有限时，为了减轻人口对资源环境的压力，需要对人口进行必要控制。随着人口进入低生育水平，生产力水平得到极大提升，生育政策向宽松方向调整。这是为经济社会发展创造良好人口环境作出的慎重决策。第二，人口问题不仅是人口数量问题。人口政策既要调控人口数量，还要提高人口素质、改善人口结构、优化人口分布，需要统筹把握、科学决策，促进人口长期均衡发展。第三，人口对国家发展主要体现为长远的趋势性影响。人口的生产和再生产需要较长的历史跨度，主要表现为代际影响，要站在历史的、发展的视角认识人口对经济、社会、资源、环境的远期作用，不纠结于人口政策调整的短期效应。

我国计划生育取得巨大成就

实行计划生育，是基于我国基本国情作出的一项重大战略决策，是中国共产党百年辉煌历程的重要华章。在党中央的坚强领导下，亿万群众共同书写了波澜壮阔的人口发展史，走出了一条中国特色人口发展道路，取得了举世瞩目的巨大成就。

一是有效控制了人口过快增长势头，实现了人口再生产类型的历史性转变。1992年，我国总和生育率下降到更替水平以下，成为第一个进入低生育水平的发展中人口大国，用30年时间走过欧洲国家上百年才走完的历程，从“高出生、低死亡、高增长”向“低出生、低死亡、低增长”的人口转变过程大大压缩。

二是有力促进了经济持续较快增长。随着生育率迅速下降，我国创造了抚养负担较低、劳动年龄人口充裕、储蓄率较高的人口红利期，为我国整体消除贫困，全面建成小康社会奠定了坚实

基础。改革开放政策使我国人口红利得到充分挖掘，经济长期快速增长。1978年以来，我国经济增长速度高于其他国家，人口增长率低于世界平均水平。据测算，1978—2010年，人口红利对中国经济增长的贡献率达到20%~25%。

三是极大改善了妇女儿童的发展状况。计划生育、优生优育、男女平等观念逐步深入人心，促进了妇女社会地位的提高。婴儿死亡率从20世纪70年代初的47.0‰下降到2020年的5.4‰，孕产妇死亡率从约120/10万下降到16.9/10万。

四是人民群众生存发展状况大为改善，国民整体素质提高。对家庭来说，随着出生子女数量的减少，每个孩子得到了更充分的关爱和更集中的家庭教育，为年轻一代的成长创造了更好的环境。就国家而言，人口增量的下降为提高人均卫生、教育投资水平创造了条件。我国居民人均预期寿命从20世纪70年代初的61岁提高到2019年的77.3岁，达到中等发达国家水平；15岁及以上人口的平均受教育年限从5年提高到2020年的9.91年，高于发展中国家平均水平；人类发展指数从0.523提高到2020年的0.761，在全世界排名第85位。

五是初步缓解了人口对资源环境的压力，为经济社会持续快速发展创造了有利条件，国家可持续发展能力不断增强。如果不实行计划生育，人均耕地、粮食、森林、淡水资源等将比目前水平低20%以上。按人均碳排放5吨/年计算，少生4亿多人，一年就减排20亿吨，大大减轻了生态压力。

六是树立了负责任人口大国的良好形象。我国实行计划生育让“世界70亿人口日”推迟5年到来，为减缓全球人口增长速度、消除贫困作出重要贡献。除此之外，我国积极参与并支持发展中国家在计划生育、生殖健康、人口与发展领域的交流合作，在落实《国际人口与发展大会行动纲领》和联合国千年发展目标上行动迅速、成效显著，受到国际社会的高度肯定和赞扬。

一切伟大的成就都是接力探索、接续奋斗的结果，计划生育的推进和完善也是如此。我们的

伟大事业之所以伟大，就在于经历世所罕见的艰难而不断取得成功。习近平总书记指出，不能用今天的时代条件、发展水平、认识水平去衡量和要求前人，不能苛求前人干出只有后人才能干出的业绩来。“一代人为之艰苦奋斗的事情，另一代人往往看得平淡无奇。”人口和计划生育事业的历史给我们留下了弥足珍贵的经验和启示，我们要抱着了解之意、理解之心、敬重之情，总结吸取经验教训，为促进人口长期均衡发展不断努力。

③ 我国人口发展面临的重大问题

人口状况是最基本、最重要的国情。今年5月，第七次全国人口普查主要数据公布，呈现出近10年我国人口发展形势的一系列积极变化，但也反映出人口发展面临的一些重大问题。必须准确把握人口发展新形势，客观认识人口发展重大问题，积极应对可能出现的风险挑战，推动经济社会高质量发展。

第七次全国人口普查主要数据结果显示，10年来我国人口有以下几大变化。一是人口总量平稳增长，增速放缓。2020年，我国总人口达到14.1亿人，约占全球总人口的18%，仍然是世界第一人口大国。过去10年，我国人口总量增加了7206万人，比2010年增长5.38%，年均增长0.53%。二是人口素质不断提升，受教育水平明显提高。15岁及以上人口的平均受教育年限从2010年的9.08年提高至9.91年。16—59岁劳动年龄人口平均受教育年限从2010年9.67年提高至10.75年，文盲率从2010年的4.08%下降为2.67%。三是人口性别、年龄结构得到改善。出生人口性别比稳步下降，2020年为111.3，较2010年降低了6.8，逐渐趋向正常水平。少儿人口数量增加，比重上升。0—14岁少儿人口的数量比2010年增加了3092万人，比重上升了1.35个百分点。“单独二孩”“全面两孩”等决策部署和政策措施促进了出生人口出现回升。四是人口的集聚效应进一步显现，常住人口的城

镇化率进一步提高。长三角、珠三角、成渝城市群等主要城市群的人口增长迅速，集聚度加大。10年间城镇常住人口增加了2.36亿人，常住人口城镇化率提高了14.21个百分点。

数据也反映出，当前我国人口发展进入关键转折期，面临许多急待解决的重大问题。

（一）人口规模和结构的关系

对于建设社会主义现代化国家，人口规模是一把“双刃剑”，既有分母效应，也有分子效应。一方面，我国有14亿多人口，中等收入群体超过4亿人，是全球超大规模、最具潜力的大市场。居民消费优化升级，同现代科技和生产方式相结合，蕴含着巨大增长空间，是加快构建“以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进”的新发展格局最可靠的底气和支撑。另一方面，人口众多对经济发展、公共服务、自然资源和生态环境等造成巨大压力。根据全球生态足迹网络的数据，为了保持人类目前对资源的需求，我们需要相当于1.7个地球的资源，但我们只有一个地球。全球人口超载、资源消耗超量和生态负债是不争的事实，我国亦是如此。据统计，我国人均耕地水平约为世界平均水平的1/3。水资源的人均占有量仅为世界平均水平的1/4。煤炭、石油、天然气等重要资源的人均占有量也都低于世界平均水平。

“十四五”期间，我国将延续低生育水平下人口增长递减的趋势，人口发展正经历着从数量压力到结构性挑战的历史性转变，这是我国人口发展不可逆转的正常规律，但规模降得太快，老龄化就会太快，抚养比也会很高，削弱经济社会的活力，加重经济社会的负担。在低生育水平背景下，处理好人口规模和结构的关系，推动实现适度生育水平，既是人口发展的重大理论问题，也是重大的实践课题。

（二）高龄少子化

高龄少子化是一个人口问题的两个方面。2000年我国开始进入老龄化社会，我国人口老龄化具有速度快、规模大、持续时间长、未富先老、

边富边老、城乡倒置等特征，高龄化趋势也开始突显。“十四五”时期，我国60岁以上人口将由2020年的约2.64亿人增加到2025年的突破3亿人。80岁及以上高龄老年人口将由2020年的3511万人增加到2025年的4200万人。与此同时，随着经济社会发展，年轻一代婚育观念快速转变，“少生、优生、优育”成为社会生育观念主流，“不愿生、不敢生、生不出、生不好”的问题比较突出，生育水平仍有走低趋势。

高龄少子化是经济社会发展的必然规律，是工业化、现代化发展的必然产物，是不可逆的人口发展过程，也是世界尤其是发达国家普遍面临的问题。高龄少子化也将伴随我国社会主义现代化国家建设和第二个百年奋斗目标实现过程。2035年后，我国人口发展将与发达国家处于同一水平。必须高度重视高龄少子化并采取积极措施有效应对，但也不必过分焦虑。有研究表明，老龄化对政府支出会有显著影响，但对劳动生产率和创新的影响很小，对宏观经济社会影响是温和的、渐进的，老龄化是可应对的。由此可见，高龄少子化并不必然带来经济衰退、科技创新能力下降。

（三）人口红利

劳动力规模是我国第一次人口红利的重要基础。未来三五十年，我国劳动力资源总量仍然比较充裕，人力资源基础仍然雄厚，收获数量型人口红利的机会仍然存在。2020年，我国16—59岁劳动年龄人口为8.8亿人。按照国际口径，目前我国15—64岁劳动年龄人口为9.8亿人，预计2030年约为9.5亿人，2050年约为8.2亿人。我国的劳动参与率较高。当前，西方七国集团（美国、英国、法国、德国、日本、意大利和加拿大七个发达国家）的劳动年龄人口总和约为4.8亿人，但经济总量是我国的3倍，劳动生产率是我国的7倍多。可见，我国并不缺劳动力数量，缺的是高素质、高技能的劳动力，劳动力总量供过于求和结构性短缺并存，人口素质与产业结构调整的需求不匹配。

另一方面，我国60—69岁的低龄老年人口规

模大且大多具有知识、经验、技能的优势，发挥余热和作用的潜力较大。劳动年龄人口健康水平、平均受教育年限不断提升，人口综合素质大为改观，收获质量型人口红利的基础正在强化。在低生育水平下，我国不能再依靠廉价劳动力的低成本优势参与国际竞争，必须转向主要依靠劳动力质量驱动经济发展。加快提升劳动者技能素质，提高全要素生产率，变人口大国为人力资源大国、人力资本强国。提升优化就业结构、改善公共服务，形成“人脑红利”“人才红利”“健康红利”。随着以新一代信息技术为核心的新能源、新材料、生物技术等集群突破、协同应用、融合发展日益明显，数字经济、智能制造、生命健康、新材料等战略性新兴产业推动了工业化转型升级和现代服务业发展，成为高质量发展的动力源泉。

（四）流动人口社会融合

2020年，我国流动人口总量达3.76亿人，占全国人口的26.62%，比2010年增加了1.55亿人，10年来增长了近70%。人口流动仍然活跃，人口集聚效应进一步加强。未来二三十年，规模以亿计的流动人口仍将保持常态，流动人口长期居留、举家迁徙的趋势将越来越突出。人口流动和农业转移人口市民化蕴含着新型城镇化的巨大潜能，如果社会融合不足、城市接纳不够，则会对社会和谐稳定产生不良影响。

促进流动人口社会融合，使流动人口在城市获得均等的生存发展机会，实现经济立足、社会接纳、身份认同、政治参与和文化交融已成为我国人口发展和新型城镇化推进过程中面临的重要问题。我们急需推动流动人口基本公共服务均等化，加快完善相关配套政策，以公平稳定的公共服务供给满足流动人口的融入需求；深化户籍制度改革，推动已在城镇稳定就业生活的流动人口落户；深化农村土地制度改革，保障进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，健全土地经营权流转服务体系，积极探索实施农村集体经营性建设用地入市制度。加快实现社保关系转移接续，推动劳动力

要素流动更加畅通，实现人口流动对经济发展的长期支撑。

（五）生殖健康服务

生殖健康是世界卫生组织确定的衡量人的健康的重要指标。近年来我国生殖健康问题形势不容乐观。育龄妇女特别是生育旺盛期妇女数量持续下降，育龄女性人工流产数长期居高不下，人工流产率从2010年的不到20%上升至2019年的25%以上，未满足的避孕节育需求从2%提高到6%。同时，人工流产低龄化趋势明显，24岁以下青少年流产占人工流产总数的40%左右。这些问题一方面反映出群众维护自身生殖健康的意识和素养较为欠缺，另一方面也反映出生殖健康服务功能弱化、供给不足，生殖健康知识宣传普及、咨询服务缺位，与群众需求存在差距。

近年来，政府有关部门和群团组织、社会组织在生殖健康促进和服务方面做了大量工作，比如中国计划生育协会在青少年中开展的青春健康工作取得了显著成效。青春健康同伴教育、参与式培训、生殖健康咨询等活动进学校、进企业、进社区、进家庭，帮助青少年掌握科学全面的性与生殖健康知识，养成健康、安全、负责任的生活理念和行为方式，受到青少年、老师、家长的广泛好评，好的经验做法应坚持和推广。

（六）人口发展不平衡

我国人口发展不平衡，一方面是城乡、区域、民族间人口发展仍然存在差距，比如人口继续向沿江、沿海地区及内地城区集聚，东部地区人口持续增加。主要城市群人口集聚度加大，粤港澳大湾区城市群、长江三角洲城市群和成渝城市群人口增长迅速。一些地区低生育水平长期稳定，个别经济欠发达的少数民族地区生育率仍比较高。另一方面，不同省份在人均预期寿命、教育水平、城镇化率、妇幼健康水平等方面存在差异。2019年，广西、贵州、青海等省区人口出生率在13%以上，辽宁、吉林、黑龙江等省份人口出生率为



>> 在广西壮族自治区南宁市红十字会医院内，助产士正为新生儿进行体格检查 俞靖/摄

5.5%~6.5%。同年，北京、上海的人均预期寿命超过80岁，云南、青海的人均预期寿命不到70岁；全国农村地区5岁以下儿童死亡率为9.4%，城镇地区这一数据为4.1%。此外，欠发达、生态脆弱和部分边疆地区主要人口发展的指标与发达地区相比存在较大差距。

要以更大力度统筹城乡区域发展，全面实施乡村振兴战略，推动城乡要素高效配置，公共资源和公共服务均衡配置，实现城乡融合发展，优化区域、城乡人口比例。继续提高经济欠发达地区人口发展水平，提高人均预期寿命和人口教育水平，扩大中等收入群体、提高市场容量和消费能级，发挥人口规模对经济发展的长期支撑作用。

④ 加强人口发展战略研究，推动人口与经济社会协调发展

习近平总书记在党的十九大报告中提出，“加强人口发展战略研究”。党的十九届五中全会明确要求，“制定人口长期发展战略”。作为人口大国，必须高度重视人口发展战略研究，科学把握人口发展规律，推动人口与经济社会协调发展，促进人口长期均衡发展。

（一）认识和把握新时代我国人口国情

长期以来，我国的基本国情是人口总量大、

增速快。当前，增速快的矛盾已经解决，总量大的问题依然存在。在未来相当长时间内，我国人口众多的基本国情不会根本改变，人口对经济社会发展的压力不会根本改变，人口与资源环境的紧张关系不会根本改变。我国人口在20世纪下半叶走过了“三峰两谷、大起大落”的发展轨迹，随着不同出生队列的人群先后经历不同的生命周期阶段，本世纪中叶之前我国的人口变化将比较剧烈。我们要在客观认识人口国情变与不变的基础上，加强人口出生、死亡、迁移的监测分析，关注城乡之间、区域之间、民族之间人口发展不平衡问题，制定促进人口长期均衡发展的目标。

（二）推动实现适度生育水平

未来一段时期，随着人口形势发生新的变化，生育水平逐年走低，人口增速持续放缓，我国将持续面临人口长期均衡发展的压力。目前群众的生育、养育、教育方方面面都遇到了实际困难，特别是受新冠肺炎疫情影响，人口形势更加复杂。急需加强分析生育政策放松尤其是实施三孩生育政策后，人们生育意愿、生育行为的变化及其影响因素，研究符合我国国情、有针对性的政策措施，释放生育潜能，平缓出生人口下降的趋势，同时确保积极生育支持措施有效衔接，真正落地，以推动实现适度生育水平，减缓人口下降和人口结构变动进程，促进人口长期均衡发展。

（三）积极应对人口老龄化

人口老龄化是人口发展的必然趋势，是人类社会发展进步的标志。在新的时代背景下，几十年来沿用的人口分析指标和概念，已不能满足现代人口与经济社会发展研究分析的需要，如老龄人口、劳动年龄人口的划分，人口抚养比的测量等已有很大的局限性。急需抓紧制定老龄化分析和健康评估标准，创建适应现代人口发展的理论分析框架，以激发其背后的政策研究和制度构建。研究积极应对人口老龄化国家战略的理论、历史和实践逻辑。借鉴发达国家经验，研究提出新的老年、养老、生活工作周期规划理念，加强老龄

健康及人口老龄化经济社会影响研究，创新开发“健康红利”“长寿红利”。

（四）加强人口流动迁移和社会融合

人口发展态势表明，今后较长一段时期，我国人口流动还将继续保持活跃，成为影响各地人口规模与结构变化的主要因素。目前，相关制度变革尚未定型，今后的路怎么走依然在探索。在此背景下，必须加强人口迁移流动研究，把握人口迁移流动新趋势，关注流动人口的生存发展状况，跟踪“三个1亿人”重大决策的落实情况，探讨新生代流动人口“故土难回、融入不易”背后的体制性障碍等问题。

（五）加快科技进步与创新


世界范围的数字革命大幕已经开启，以人工智能为代表的新一代信息科技将成为新一轮工业革命的主力军，带来生产力大提升和生产方式大变革。科技进步深刻改变着人类社会对劳动力数量、素质的需求和劳动就业模式。在发展中国家，未来数十年，2/3的工作岗位将因技能含量低而被取代。数字革命方兴未艾，我国正处于人口大国向人力资本强国转变的重大战略机遇期，要重新审视和思考基于传统理论和过去经验所作的判断和政策选择，从依赖人口数量向依赖人口素质转型。

（六）丰富拓展新时代计划生育内涵

随着我国生育政策的逐步调整完善，计划生育基本国策的内涵也应不断丰富和完善，既要引导家庭负责任地确定生育子女的数量、时间，也要维护生殖健康和生育力。在推进计划生育多元共治的进程中，家庭及社会组织的作用日益突出。家庭既是传承中华优秀传统文化的重要载体，也是统筹解决人口问题的重要着力点。关于如何增强家庭养老抚幼的功能，可以参考国内外已有的理论研究和政策实践，进一步结合我国国情，研究提出包括生育支持、幼儿养育、青少年发展、老人赡养、病残照料、性别平等在内的家庭发展支持政策。要积极发挥社会组织优势，通过激励机制来引导群众按照政策生育并享受相关

公共服务。

民者，国之本也。人口是经济社会持续发展的重要支撑，人口政策是“国之大者”，完善人口政策，事关国家长远发展和民族前途。坚持以人民为中心、以均衡为主线、以改革为动力、以法治为保障，促进相关经济社会政策与生育政策有

效衔接，我们就一定能推动实现适度生育水平，促进人口长期均衡发展，为全面建设社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴的中国梦创造良好的环境。

（作者为全国政协人口资源环境委员会副主任，中国计划生育协会党组书记、常务副会长）

延伸阅读

修改人口计生法，把三孩生育政策落到实处

2021年8月20日，十三届全国人大常委会第三十次会议表决通过了关于修改人口与计划生育法的决定。为优化生育政策、促进人口长期均衡发展，这部法律作出了以下修改：

明确实施三孩生育政策。将原人口计生法第十八条规定的“国家提倡一对夫妻生育两个子女”修改为“国家提倡适龄婚育、优生优育。一对夫妻可以生育三个子女”。

取消社会抚养费。最新人口计生法明确，取消社会抚养费，删除相关处分规定，删除与三孩生育政策不适应的规定。

支持优生优育。医疗卫生机构应当针对育龄人群开展优生优育知识宣传教育，对育龄妇女开展围孕期、孕产期保健服务，承担计划生育、优生优育、生殖保健的咨询、指导和技术服务，规范开展不孕不育症诊疗。

支持设立父母育儿假。2019年国务院办公厅印发的关于促进3岁以下婴幼儿照护服务发展的指导意见提出，鼓励地方政府探索试行与婴幼儿照护服务配套衔接的育儿假、产休假。此次修法明确“支持设立父母育儿假”。

减轻生育、养育、教育负担。国家采取财政、税收、保险、教育、住房、就业等支持措施，减轻家庭生育、养育、教育负担。新增保障妇女就业合法权益规定。国家保障妇女就业合法权益，为因生育影响就业的妇女提供就业服务。

加强婴幼儿照护服务。针对婴幼儿照护难题，明确推动建立普惠托育服务体系，鼓励和引导社会力量兴办托育机构，支持幼儿园和机关、企业事业单位、社区提供托育服务。明确在城乡和社区建设婴幼儿活动场所及配套服务设施，在公共场所和女职工比较多的用人单位配置母婴设施，加强对家庭婴幼儿照护的支持和指导。

保障计划生育家庭权益。在国家提倡一对夫妻生育一个子女期间，按照规定应当享受计划生育家庭老年人奖励扶助的，继续享受相关奖励扶助，并在老年人福利、养老服务等方面给予必要的优先和照顾。获得《独生子女父母光荣证》的夫妻，独生子女发生意外伤残、死亡的，按照规定获得扶助。县级以上各级人民政府建立、健全对上述人群的生活、养老、医疗、精神慰藉等全方位帮扶保障制度。（本刊综合）

本栏责编：林晓楠
E-mail: ssbgzw@126.com

怎样扎实促进共同富裕

◎ 本刊编辑部

编者按：共同富裕是社会主义的本质要求，是人民群众的共同期盼。党的十八大以来，党中央把逐步实现全体人民共同富裕摆在更加重要的位置上，采取有力措施保障和改善民生，打赢脱贫攻坚战，全面建成小康社会，为促进共同富裕创造了良好条件。我们正在向第二个百年奋斗目标迈进，促进共同富裕已经成为我国社会主义现代化建设新征程中的一项重大历史使命，要继续把“做大蛋糕”和“分好蛋糕”两件事情办好，在高质量发展中不断促进共同富裕。同时，我们也要意识到，促进全体人民共同富裕是一项长期艰巨的任务，是一个逐步推进的过程，既要遵循规律、积极有为，又要符合实际、久久为功，在实现现代化过程中逐步解决这个问题。

站在全面小康新起点迈向共同富裕

◎ 郑风田

小康社会，是中华民族千百年来孜孜追求的伟大宏愿。经过全党全国各族人民持续奋斗，我们已经在中华大地上全面建成了小康社会，历史性地解决了绝对贫困问题。全面建成小康社会，为促进共同富裕创造了良好条件。

全面小康夯实了实现共同富裕的物质基础

改革开放后，我们党深刻总结正反两方面历史经验，认识到贫穷不是社会主义，打破传统体制束缚，允许一部分人、一部分地区先富起来，推动解放和发展社会生产力，带动和帮助其他地区、其他

人，逐步达到共同富裕。随着经济社会的迅速发展，促进共同富裕问题越来越引起重视，如何让低收入群体致富被提到更加重要的位置。

2012年底，党的十八大召开后不久，习近平总书记强调，“小康不小康，关键看老乡，关键在贫困的老乡能不能脱贫”，承诺“决不能落下一个贫困地区、一个贫困群众”，拉开了新时代脱贫攻坚的序幕。8年多来，国家在脱贫攻坚上精准投入了大量人力物力。全国累计选派了25.5万个驻村工作队、300多万名第一书记和驻村干部，同近200万名乡镇干部和数百万村干部一道奋战在扶贫一线，有1800多名

同志牺牲在扶贫工作中。中央、省、市县财政专项扶贫资金累计投入近 1.6 万亿元，其中中央财政累计投入 6601 亿元。这些“真金白银”的投入，助力脱贫攻坚取得了全面胜利。到 2020 年底，现行标准下 9899 万农村贫困人口全部脱贫，832 个贫困县全部摘帽，12.8 万个贫困村全部出列，区域性整体贫困得到解决，完成了消除绝对贫困的艰巨任务，为实现全面建成小康社会目标任务作出了关键性贡献。

全面小康的实现夯实了共同富裕的物质基础。我国原来落后的贫困地区发展步伐显著加快，经济实力不断增强，基础设施建设突飞猛进，社会事业长足进步，行路难、吃水难、用电难、通信难、上学难、就医难等问题得到历史性解决。具备条件的乡镇和建制村全部通硬化路、通客车、通邮路。新建农村公路 110 万公里，新增铁路里程 3.5 万公里。贫困地区农网供电可靠率达到 99%，大电网覆盖范围内贫困村通动力电比例达到 100%，贫困村通光纤和 4G 比例均超过 98%。790 万户、2568 万贫困群众的危房得到改造，累计建成集中安置区 3.5 万个、安置住房 266 万套，960 多万人“挪穷窝”，摆脱了闭塞和落后，搬入了新家园，千百万贫困家庭的孩子享受到更公平的教育机会。所有深度贫困地区的最后堡垒被全部攻克。脱贫地区与全国人民一道进入小康社会。


实现共同富裕要靠共同奋斗

脱贫攻坚战的全面胜利，全面建成小康社会的目标实现，标志着我国在共同富裕的道路上迈出了坚实的一大步。脱贫摘帽不是终点，而是新生活、新奋斗的起点。对于一个有 14 亿多人口的国家来说，实现全体人民的共同富裕还任重道远。

实现共同富裕不可重蹈平均主义大锅饭的覆辙。正如邓小平同志所说：“我们坚持走社会主义道路，根本目标是实现共同富裕，然而平均发展是不可能的。过去搞平均主义，吃‘大锅饭’，实际上是共同落后，共同贫穷，我们就是吃了这个亏。改革首先要打破平均主义，打破‘大锅饭’，现在看来这个路

子是对的。”改革开放 40 多年来，以按劳分配为主体、多种分配方式并存的分配制度发挥了重要作用，它鼓励勤劳守法致富，保护劳动所得。面对当前城乡收入差距绝对值还在扩大的现状，未来应逐步完善收入分配制度，构建初次分配、再分配、三次分配协调配套的基础性制度，加大税收、社保、转移支付等调节力度并提高精准性，不断扩大中等收入群体比重，增加低收入群体收入，合理调节高收入，取缔非法收入，形成中间大、两头小的橄榄型分配结构，形成人人享有的分配格局，让老百姓在收入水平不断提高的同时，收入差距不断缩小。与此同时，我们必须警惕，在推进基本公共服务均等化的过程中，坚持尽力而为、量力而行，防止落入福利主义的陷阱，不能鼓励大家等靠要，不能养懒汉。

实现共同富裕要靠共同奋斗，不能搞“杀富济贫”。共同富裕要靠共同奋斗，这是根本途径。要鼓励勤劳致富、创新致富，鼓励辛勤劳动、合法经营、敢于创业的致富带头人，允许一部分人先富起来，先富带后富、帮后富，不搞“杀富济贫”。因为中国的现代化既不是资本主义两极分化的现代化，也不是以牺牲一部分人的利益为代价而换取的现代化，而是天下大同、共同富裕的现代化。加快从小康社会向富裕社会转型，要更好地促进人的全面发展、更好地实现全体人民的共同富裕。在“做大蛋糕”的同时，促进社会公平正义，把做大的“蛋糕”分好。

实现共同富裕是一个循序渐进的发展过程。我们要对共同富裕的长期性、艰巨性、复杂性有充分估计，积小胜为大胜，不断朝着共同富裕目标迈进。我国正在全面建设社会主义现代化国家，由全面小康迈向共同富裕，由中等收入国家发展成为高收入国家，实现共同富裕是一个在动态中向前发展的过程，不可能一蹴而就，也不可能齐头并进。必须坚持稳中求进、循序渐进、久久为功，分阶段促进共同富裕，一件事情接着这件事情办，一年接着一年干，不断推动全体人民共同富裕取得实质性进展。

（作者为北京市习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心研究员）

完善分配制度 缩小收入差距

◎ 何秀荣

促进共同富裕可理解为经济发展进程中，全体人民的实际收入上升的同时，收入差距不断缩小。前者表明经济发展的成果由全体人民共享，后者表明收入分配的公平性不断提高。中央财经委员会第十次会议强调，要正确处理公平与效率的关系，构建初次分配、再分配、三次分配协调配套的基础性制度安排，形成中间大、两头小的橄榄型分配结构。当前，我国中等收入群体占总人数的三成左右，但低收入群体比重仍然较大，扩中、提低任务还很艰巨。实现共同富裕，必须加大收入分配制度改革力度，规范分配秩序，构建科学合理的分配格局。

提高低收入群体收入是缩小差距、实现共同富裕的重点和难点

收入差距往往既被视为经济问题，又被视为社会问题。事实上，收入差距是任何阶段、任何经济形态下都存在的客观现象，其背后涉及经济效率与社会公平问题，兼顾效率与公平是必要的，也是必须的。所谓兼顾，就是将效率与公平或者说收入差距控制在一定范围内，以国际公认的反映公平程度的基尼系数来表达，即控制在0.2~0.4以内。在效率与公平之间，过分偏向一端的结果往往会损害另一端，最终导致两端均受损。例如，过分强调收入公平，就会损害经济效率，从而影响经济发展，形成低水平的收入公平，甚至形成“共同贫穷”的局面。计划经济时代，我国的收入分配是比较公平的，改革开放初期的基尼系数在0.2左右，但经济效率低。因此，邓小平同志提出了“一部分地区、一部分人可以先富起来，

带动和帮助其他地区、其他的人，逐步达到共同富裕”的理念和构想。

改革开放以来，我国在几十年内走完了发达国家上百年的发展历程。随着经济快速发展，收入分配不平等现象有所加剧。我国基尼系数不断上升，至20世纪末突破0.4，国家统计局公布的2019年我国居民收入基尼系数为0.465。李克强总理2020年两会答记者问中提到，我国居民月收入1000元以下的人口尚有6亿。将这一信息以百分数来表达的话，就能清晰地看出收入差距问题的严峻性，月收入1000元仅为2019年全国人均月收入的39%，6亿人口占到人口总数的43%。从以上几个数据不难看出当前我国收入差距问题比较突出，不仅收入差距大，而且涉及人数庞大。如果再从城乡间、地区间、行业间等细分视角来考察人均收入，就可以进一步看到，无论是农村还是城市，都存在着较大的低收入群体。这些都反映出我国走共同富裕道路的必要性和迫切性。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央一直坚持不懈促进共同富裕，并取得了明显成效，突出表现为2020年贫困县全部摘帽和建档立卡贫困户在现行脱贫标准线上全部脱贫，基尼系数从2008年的0.491逐渐下降到2019年的0.465，城乡居民收入倍差由2009年的3.33下降到2020年的2.56。总体来看，收入分配状况在不断改进，每年的人均收入都在不断增长，基本与经济增长速度同步，这是难能可贵的。同时，我们也看到，在先富起来的人群中，既有辛勤劳动、合法经营者和受人尊敬的企业家，也有一些违规或非法经营的人。

实践证明，推动先富带动后富，还需要不断改革，不断规范，通过完善收入分配制度，提高低收入人群收入，扩大中等收入群体规模，使发展效率不断提高，社会公平得到有力维护。

缩小收入差距重在完善收入分配制度

立足现状，提高低收入群体收入、扩大中等收入群体规模，重在完善收入分配制度，构建完善的初次分配、再分配、三次分配制度。

初次分配要兼顾效率与公平，注重保护劳动所得。在初次分配上，当前的主要问题是国民收入分配中劳动报酬比例偏低和劳动报酬内的分配结构不合理。要提高初次分配中的劳动报酬比重和一线劳动者的劳动报酬比重，尤其是要提高最低工资标准，这是提高低收入群体的重要措施，但最低工资标准是一把双刃剑，关系到产品成本和竞争力。因此，需要形成一个合理的最低工资增长机制。要尽可能地打破行业垄断带来的高收入，因为垄断性的收入，最后往往体现为相应行业里的资本所得，不是全体劳动者所得。此外，还要抑制乃至消除权钱交易带来的高收入，以更好地构建公平竞争的市场环境，让初次分配中的按劳分配与按生产要素贡献分配相结合原则真正落到实处。

发挥再分配在提高分配公平性、缩小收入差距方面的重要作用。再分配是由政府按照兼顾公平和效率的原则，通过税收调节和财政转移支付进行，亦称国民收入二次分配。当前，再分配应加大对低收入群体的扶持救济力度，缩小居民收入差距；加大对低收入地区的政策倾斜和扶持力度，缩小地区收入差距；制定更合理的税收调节，除了合理确定对低收入人群具有实质性作用的个人所得税起征点外，根据家庭负担进行合理的税负扣除；进一步完善社会保障制度，扩展城乡养老保险、医疗保险、下岗职工基本生活保障、失



>> 让农民工群体获得稳定收入并不断提高水平对促进共同富裕意义重大。图为2021年7月6日，江苏大学法律援助中心联合镇江市润州区七里甸司法所开展“送法进工地”活动，向建筑工人宣讲《保障农民工工资支付条例》 石玉成/摄

业救济、城乡居民最低生活保障、困难补助等保障措施的覆盖人群范围，并逐步提高保障水平。

同时，还要鼓励三次分配，完善配套制度。由道德力量推动、以社会慈善捐赠为主的第三次收入分配，其作用是发挥捐助者对弱势群体的帮助。但是，现在民间做慈善的愿望和能力还没有得到充分释放。应不断完善慈善捐赠的税收优惠政策；完善慈善基金会和慈善信托的监管制度，提高慈善组织公信力；普及慈善意识，提高个人慈善捐赠；营造慈善捐赠文化氛围和法治环境，充分发挥“第三次分配”的作用。此外，我们必须清楚，优化收入分配，更重要的是在初次分配和再分配环节深化改革，尽管三次分配在客观上也存在着调节收入分配的作用，但只能是补充性的，不宜过分夸大其作用。

前两条途径是主要的，第三条途径是辅助性的。此外，还有一些其他方面的政策措施对于增加低收入人群的收入也是非常重要的。有就业才能获得劳动报酬，因此，应努力增加低收入人群的就业机会，特别是向低收入人群优先提供公益性工作岗位（如乡村地区保洁、护林等工作岗位），向低收入家庭提供职业培训，提高其就业能力，从而增大其就业机会。 [来源]

（作者为中国农业大学经济管理学院教授）

振兴乡村，让农民的钱袋子鼓起来

◎ 徐小青

实现共同富裕是社会主义的本质要求，是包含所有农民在内的全体人民群众的共同期盼。当前，我们已经取得了脱贫攻坚的全面胜利，习近平总书记反复强调，脱贫摘帽不是终点，而是新生活、新奋斗的起点。实现共同富裕，重在全面推进乡村振兴。乡村振兴不仅要巩固拓展脱贫攻坚成果，而且要以更有力的举措汇聚更强大的力量，加快农业农村现代化步伐。

逐步缩小城乡居民收入差距

在现代化进程中，城的比重上升，乡的比重下降，是客观规律，但在我国拥有 14 亿多人口的国情下，不管工业化、城镇化进展到哪一步，农业都要发展，乡村都不会消亡，城乡将长期共生并存，这也是客观规律。即便我国城镇化率达到 70%，农村仍将有 4 亿多人口。如果在现代化进程中把农村 4 亿多人落下，到头来“一边是繁荣的城市、一边是凋敝的农村”，这不符合我们党的执政宗旨，也不符合社会主义的本质要求。

经过 70 多年的社会主义建设，特别是改革开放的 40 多年，我国经济实力、科技实力、综合国力大幅度跃升。1978 年，我国 GDP 仅为 3679 亿元，2020 年则达到 101.6 万亿元，人均 GDP 超过 1 万美元。1978 年，全国居民人均可支配收入仅为 171 元，2020 年则为 32189 元，剔除价格因素，有 25 倍左右的增长。

深入观察中国城乡居民的收入增长，可以发现，随着经济社会的发展，城乡居民收入差距呈现出先扩大后收窄的趋势，当前差距仍然较大，缩小城乡居民收入差距的任务十分艰巨。从数

据来看，2020 年，城镇居民人均可支配收入为 43834 元，农村居民人均可支配收入为 17131 元，城乡居民收入比为 2.56。巧合的是，1978 年的城乡居民收入比也是 2.56。当然与 42 年前相比，有两点不同，一是当年是在收入水平很低水平上的比例，而现在是在收入大幅提高条件下的对比；二是这 40 多年中城乡居民收入比是波动的，低如 1984 年的 1.74，高如 2009 年的 3.33。

促进农民增收，逐步缩小城乡居民收入差距，是实现共同富裕目标的重要标志之一。应逐步调整农村和农业经济结构，增加农民经营性收入。尤其要在政策上，考虑如何提高粮食生产效益、增加农民种粮收入，实现农民生产粮食和增加收入齐头并进，不让种粮农民在经济上吃亏，不让种粮大县在财政上吃亏。应通过疏通农民外出务工渠道和就近就地转移就业等方式，增加农民工工资性收入。无论是留乡就业还是外出务工，就业的稳定性和收入水平跟农民个人技能素质息息相关。要提高农民工工资性收入水平，就必须切实提高农民素质，让他们拥有“一技之长”。应大力深化农村集体产权制度改革，推进农村土地所有权、承包权、经营权“三权分置”改革，加速农村要素资源流动，促进农业规模经营，增加农民财产性收入。增加农民财产性收入重点是放活土地经营权，加快农村集体经营性资产股份制改革。

补齐农业农村发展短板

增加农民收入、逐步缩小城乡居民收入差距，是促进共同富裕的重要方面，但仅有此还不够，还要按照产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理

有效、生活富裕的总要求，全面推进产业振兴、人才振兴、文化振兴、生态振兴、组织振兴，让农民物质生活和精神生活都富裕。

抓住产业振兴这个重点，筑牢农民农村共同富裕的物质基础。振兴乡村产业，不能就乡村论乡村，光靠农民自己的力量不行，光靠农村自身的资源也不行，必须走城乡融合发展、带动牵引的道路。城乡融合最好的切入点就是县域。对农民来说，无论从地理距离还是心理距离来说，县域的吸引力和亲近度更高。我国现有 2850 多个县级行政区域，县域下城镇乡村居住着我国大部分人口，县域是城市与乡村、宏观经济社会与微观经济社会的接合部。大力发展以县城为中心、乡镇为纽带、农村为腹地的县域经济，通过强县来实现壮产业、富农民，将为乡村产业振兴提供强大动力和活力。同时，要充分发挥比较优势，立足当地资源禀赋打造主导产业，因地制宜确定乡村产业发展主攻方向。例如，各地区可以立足县域布局特色农产品产地初加工和精深加工，建设现代农业产业园、农业产业强镇、优势特色产业集群，推动乡村地区一二三产业融合发展，延伸农业产业链以获取更高的增值收益。这不仅能为农民就近就业提供新的机会，还能提高农民收入。

克服农村人才流失这个难点，鼓励各类人才投身农村建设，并充分调动农民积极性，发挥农民在乡村振兴中的主体作用。从现实情况看，我国与其他东亚传统的小农国家一样，在工业化、城镇化过程中，传统意义上的小农力量在弱化，农村人才不断流失，这就需要培养新型农民。新型农民既包括原有农村居民，也包括有志在农村发展的各类人才。例如，浙江省正在实施的“两进两回”（科技进乡村、资金进乡村，青年回农村、乡贤回农村）行动，就是通过政府大力支持并鼓励人才带着资金、技术回农村的方式，巩固壮大了新型农民队伍，为乡村振兴集聚了力量。从精

神面貌来看，浙江之所以在乡村振兴和促进共同富裕方面走在前列，在很大程度上得益于浙江人吃苦耐劳和勇于创新的精神。这充分说明，吸引愿意来、愿意留的人才，同时，充分调动农民参与乡村振兴的积极性，必能为乡村振兴提供不竭动力。

解决农村基础设施和公共服务体系还存在短板这个痛点，推动城乡基本公共服务均等化。当前农村发展的短板，突出表现在基本公共服务不足上。当然，农村地区的基础设施建设也是农业农村的弱项，多年来，国家在农村基础设施方面持续投入，农村地区的基础设施和镇、村面貌总



>> 位于太行山深处的河北省涉县，冷泉水丰富，水质优良。近年来，当地依托水生态优势，发展鲟鱼等冷水鱼产业，增加农民收入。图为村民展示一条长约1.2米、重约60斤的鲟鱼 郝群英/摄

体有了明显的改观。而实现城乡基本公共服务均等化是实现乡村振兴、促进共富的难点，也是关键突破点。2021 年中央一号文件提出，要建立城乡公共资源均衡配置机制，强化农村基本公共服务供给县乡村统筹，逐步实现标准统一、制度并轨。这为统筹城乡居民基本公共服务，实现广大农村居民所享有的医疗、养老、教育等基本公共服务能够达到其所在县城的水平，提供了制度上的保障，向缩小城乡公共服务差距、实现共同富裕目标迈出关键的一步。[微言]

（作者为国务院发展研究中心农村经济研究部原部长、研究员）

大力支持浙江共同富裕示范区建设

◎ 廖洪乐

2021年5月，中共中央、国务院下发《关于支持浙江高质量发展建设共同富裕示范区的意见》，浙江省成为全国首个共同富裕示范区。在建党100周年之际，设立共同富裕示范区，昭示中国共产党带领全国各族人民实现第一个百年奋斗目标后，正扬帆起航向第二个百年奋斗目标前进，意义非凡。

设立共同富裕示范区的必要性

共同富裕是我们长期不懈追求的目标。早在1953年12月，中共中央就提出，要通过对农业、手工业、资本主义工商业的社会主义改造和推进国家工业化，使农民过上共同富裕和普遍繁荣的生活。1978年，党的十一届三中全会后，我国开启全面改革开放。总设计师邓小平同志多次强调，贫穷不是社会主义，共同富裕才是社会主义的本质特征。共同富裕不等于同时、同步、同等富裕，平均主义实现不了共同富裕。邓小平同志多次强调要允许一部分人、一部分地区先富起来，先富带后富，最终实现共同富裕。2017年，党的十九大提出中国特色社会主义进入新时代，新时代的一个重要任务就是逐步实现全体人民共同富裕。2020年，党的十九届五中全会对共同富裕作出具体部署，即到2035年全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。

实现共同富裕任重道远。我国已经全面建成了小康社会，历史性地解决了绝对贫困问题，也实现了让一部分人、一部分地区先富起来，今后的重要任务是实现共同富裕。在一个拥有14亿多人口的大国实现共同富裕，既无历史经验可循，也无国际经验可参。相比让一部分人、一部分地区先富起来，实现共同富裕难度更大、挑战性更强。世界上有不

少国家在其人均收入达到世界中等水平后，由于不能顺利地转变经济社会发展方式，陷入了“中等收入陷阱”，经济停滞不前，社会矛盾加剧。因此，我们需要破解经济社会发展面临的深层次体制机制矛盾，需要转变经济社会发展方式，需要调整收入分配关系，需要解决好城乡、区域发展不平衡不充分问题，需要完善社会治理体系。否则，实现共同富裕就缺乏体制机制支撑和物质条件保障。

试验、示范是行之有效的工作方法。在推进社会主义建设和改革开放事业过程中，我们常采用试验、示范办法解决复杂问题。20世纪50年代农业合作化初期，一些地区试办农业生产合作社，为全面开启农业合作化积累了经验。改革开放初期，党中央、国务院将深圳、珠海等地设为经济特区，为对外开放架桥、探路。1987年，中共中央决定建立农村改革试验区，在农村土地制度、粮食购销体制、农村税费改革、乡镇企业及小城镇建设等方面进行探索，为系统、全面推进农村改革起了引领、示范和带动作用。事实证明，采用试验、示范办法，有利于集中力量处理复杂问题，有利于有效管控风险和不确定性，有利于新旧体制机制平稳过渡。设立共同富裕示范区，就是要为全国实现共同富裕探路。

为何浙江成为首个共同富裕示范区

浙江具备建设共同富裕示范区的良好基础条件。浙江地处沿海经济发达地区，其经济社会发展水平较高且相对均衡，城乡居民人均收入长期位居全国前列。2020年浙江省GDP达6.46万亿元，人均GDP超过10万元；城乡居民收入倍差为1.96，低于全国2.56的水平；最高、最低地市居民收入

倍差为 1.67；全省常住人口城镇化率已达 72%。这种基础条件，易于实现共同富裕。

浙江有改革创新的优良传统。浙江省自然资源条件并不优越，人多地少，七山一水二分田，但浙江人有“敢闯、敢试、敢改、敢管”的改革创新精神。凭着“千山万水找市场、千辛万苦去创业、千方百计搞经营、千头万绪抓根本”的勇气和智慧，浙江人创造了很多经验和典型，比如享誉全国的“温州模式”、“枫桥经验”、全国第一座农民城龙港镇（已撤镇设市）以及享誉全球的义乌小商品市场等。这种优良传统，利于解决共同富裕面临的问题和挑战。

浙江有很强的代表性。这种代表性体现在三个方面。第一，浙江既有城市，也有农村，人口规模适中。第二，浙江民营经济发达。我国成为世界第二大经济体，民营经济作出了巨大贡献，创造了一半以上的 GDP，提供了 80% 以上的就业岗位。浙江个体、私营经济发达，其数量、产值、税收贡献及就业人数等都排在全国前列。第三，浙江数字经济领先全国。当前人类已进入第四次工业革命，其核心是人工智能与信息化。随着云计算、大数据、移动互联网、物联网、人工智能等技术加速突破，数字经济必将飞速发展，成为未来经济社会发展的主要贡献者。浙江是国家首批数字经济创新发展试验区，各项指标均位居全国前列，其数字经济占 GDP 比重已达 43%，预计到 2025 年将达到 60%。未来实现共同富裕，必然借力民营经济和数字经济。浙江这种地方的经验，适于复制、推广。

如何建设好共同富裕示范区

在高质量发展中建设好共同富裕示范区，浙江需通过实践进一步丰富共同富裕的思想内涵，率先破解发展不平衡不充分问题，既要“做大蛋糕”，又要“分好蛋糕”，让人民群众真切感受到共同富裕看得见、摸得着、真实可感，为全国实现共同富裕先行探路。


充分发挥比较优势，创造更多社会财富。浙江应充分发挥民营经济发达、数字经济先进、科技自

主创新能力强、地方财政实力雄厚等比较优势，有针对性地、有选择地利用市场机制和政府调节两种手段，以更为有效、更为绿色的方式创造更多社会财富，为共同富裕打下坚实物质基础。

采取多种措施，缩小收入差距。建立最低工资制和合理的工资增长机制，提高劳动报酬及其在初次分配中的比重。通过盘活土地、资本、知识产权等要素市场，让农民“带地、带房、带产”市民化，不断增加城乡居民财产性收入。完善社会保障制度，加大财政支持力度，提高社会保障水平。建立高收入群体和企业家回报社会激励机制。

改善公共服务，缩小城乡、区域发展差距。加大对农村和落后地区学前教育、义务教育、医疗卫生和养老领域的投入，推进基本公共服务均等化。实施新型城镇化和乡村振兴双轮驱动战略，推动实现城乡交通、供水、电网、通信等基础设施同规同网。加大农村危房改造、老城区老旧小区改造和租赁住房建设力度，确保城乡居民住有所居。

加强法治、德治、自治能力建设，提高社会治理水平。完善法律法规体系，加强法律服务体系和执法体系建设，促进公平正义。加强道德底线教育，弘扬中华民族传统美德，弘扬公序良俗，弘扬社会主义核心价值观。坚持法治、德治、自治相结合原则，确保社会平安和谐。

各方积极协同配合，推进改革纵深拓展。共同富裕示范区建设，要为全国提供经验，不是浙江一省的事情，而是关系全社会的工作。为此，各有关方面应积极配合，主动作为。中央和国家机关有关部门应结合自身职能，加强指导、督促和服务，自觉为浙江相关改革措施授权。浙江各级党委、政府、各行各业应自觉增强责任感、使命感，发扬敢于改革创新优良传统，为浙江、为全国提供可复制、可推广的经验。还要健全中央统筹、省负总责、市县抓落实的实施机制，确保示范区建设扎实推进。

（作者为农业农村部农村经济研究中心研究员）

◆ 本栏责编：刘欣越
✉ E-mail: ssbgzw@126.com

加快发展保障性租赁住房

◎ 倪虹

我国住房保障能力持续增强，同时，新市民、青年人等群体住房困难问题仍然比较突出。加快发展保障性租赁住房，是缓解新市民、青年人等群体住房困难问题的重要途径。

国务院办公厅近期印发了《关于加快发展保障性租赁住房的意见》（以下简称《意见》）。《意见》提出了国家层面住房保障体系的顶层设计，明确了保障性租赁住房的基础制度和扶持政策，对于扩大保障性租赁住房供给、缓解住房租赁市场结构性供给不足具有重要作用，有利于推动建立多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度，推进以人为核心的新型城镇化，促进实现全体人民住有所居。

明确国家层面住房保障体系顶层设计

经过多年发展，特别是党的十八大以来，我国住房保障能力持续增强，累计建设各类保障性住房和棚改安置住房8000多万套，帮助2亿多困难群众改善了住房条件，建成了世界上最大的住房保障体系，人民群众的获得感、幸福感、安全感不断增强。同时，随着城镇化进程的加速和流动人口规模的扩大，进城务工人员、新就业大学生等新市民、青年人

的住房困难问题日益凸显。

为此，《意见》提出加快完善以公租房、保障性租赁住房和共有产权住房为主体的住房保障体系，明确了国家层面住房保障体系的顶层设计。公租房面向城镇住房、收入困难家庭，由政府提供实物房源或发放货币补贴，对城镇户籍低保、低收入住房困难家庭要应保尽保。保障性租赁住房主要解决符合条件的新市民、青年人等群体的住房困难问题，由政府给予政策支持，多主体投资、多渠道供给，主要利用存量土地和房屋建设，坚持小户型、低租金。共有产权住房以面向户籍人口为主，逐步扩大到常住人口，由城市根据当地的实际能力和保障水平，确定共有产权住房的覆盖范围。

构建保障性租赁住房基础制度

《意见》坚持问题导向，制度设计上突出了针对性、科学性、规范化和市场化，构建了发展保障性租赁住房的基础制度。

明确对象标准。保障性租赁

住房主要解决符合条件的新市民、青年人等群体的住房困难问题，以建筑面积不超过70平方米的小户型为主，租金低于同地段、同品质市场租赁住房租金，准入和退出的具体条件、小户型的具体面积由城市人民政府按照保基本的原则合理确定。

坚持供需匹配。人口净流入的大城市新市民、青年人数量多，房价较高或上涨压力较大，对保障性租赁住房的需求更大，要加快发展保障性租赁住房，扩大保障性租赁住房供给。对此，《意见》明确城市人民政府根据需求，科学确定保障性租赁住房建设目标和政策措施，制定年度建设计划。

明确地方责任。青年人是一个城市的核心竞争力，青年人有希望，城市才有未来。《意见》对城市人民政府和省级人民政府的责任作出了明确规定，城市人民政府对本地区发展保障性租赁住房，促进解决新市民、青年人等群体住房困难问题负主体责任；省级人民政府对本地区发展保障性租赁住房工作负总责，要

加强组织领导和监督检查，并对城市发展保障性租赁住房情况实施监测评价。

赋予城市人民政府更多自主权。《意见》明确了保障性租赁住房的多种筹集渠道，包括利用集体经营性建设用地、企事业单位自有闲置土地、产业园区配套用地和存量闲置房屋建设等，也明确可以采取新建、改建、改造、租赁补贴和将政府的闲置住房用作保障性租赁住房等多种方式。城市人民政府可以从实际出发，因城施策，多渠道、多方式筹集保障性租赁住房房源，切实增加供给。

充分发挥市场机制作用。政府提供的土地、财税、金融等政策支持，能够降低保障性租赁住房建设和运营成本，帮助租赁企业形成资金平衡、略有盈利的可持续商业运作模式。审批制度改革措施，也有利于帮助住房租赁企业解决审批等方面的难题。通过充分发挥市场机制作用，引导多主体投资、多渠道供给，加快发展保障性租赁住房。

推出保障性租赁住房支持政策

发展保障性租赁住房是一项系统工程，需要各方面协同推进。《意见》主要围绕利用存量土地和房屋建设保障性租赁住房，在土地、审批、财税、金融等方面提出了力度大、措施实、含金量高的支持政策。

完善土地支持政策。《意见》

明确，可探索利用集体经营性建设用地建设保障性租赁住房；允许利用企事业单位自有土地建设保障性租赁住房，变更土地用途，不补缴土地价款；可将产业

园区配套用地面积占比上限由7%提高到15%，提高部分主要用于建设宿舍型保障性租赁住房；允许将非居住存量房屋改建为保障性租赁住房，不变更土地使用性质，不补缴土地价款；等等。这些支持政策，核心是降低土地成本，实现保障性租赁住房低租金的目标，让新市民、青年人能够租得起。

简化审批流程。2016年以来，一些住房租赁企业、房地产开发企业等市场主体通过“商改租”“工改租”改建了一批租赁住房，但由于无法将商业用房、工业厂房的土地用途调整为居住用地，改建的租赁住房实际用途与土地用途不一致，无法办理项目改建审批手续，没有纳入工程质量安全监管。《意见》明确，利用非居住存量土地和非居住存量房屋建设保障性租赁住房，可由市县人民政府组织有关部门联合审查建设方案，出具保障性租赁住房项目认定书后，由相关部门办理立项、用地、规划、施工、消防等手续，并纳入工程质量安



>> 四川省成都市“十四五”期间计划筹集建设保障性租赁住房25万套（间），其中2021年计划筹集建设6万套（间）。图为市民从一片高楼附近走过 张浪/摄

全监管。

降低税费负担。部分试点城市经批准的“商改租”“工改租”可以比照适用减按4%征收房产税政策，但由于无法将土地用途调整为居住用地，无法办理相关审批手续，没有租赁住房的身份，无法落实税收优惠政策和民用水电气价格。《意见》规定，利用非居住存量土地和非居住存量房屋建设的保障性租赁住房，取得保障性租赁住房项目认定书后，比照适用住房租赁增值税、房产税等税收优惠政策，用水、用电、用气价格按照居民标准执行，同时，对保障性租赁住房项目免收城市基础设施配套费，切实降低企业运营成本和租户支出负担。

此外，《意见》还提出了给予中央补助资金支持和加强金融支持等政策。各部门要加强协作、形成合力，确保各项政策落实到位，让保障性租赁住房更好惠及民生。■

（作者为住房和城乡建设部副部长）

全面建成小康社会谱写人权事业新篇章

◎ 李晓军

我国全面建成小康社会，夯实了人权基础，丰富了人权内涵，拓宽了人权视野，意味着人权的全面发展和全民共享，谱写了我国人权事业的新篇章，创造了人类尊重和保障人权的奇迹。

近期，国务院新闻办公室发表了《全面建成小康社会：中国人权事业发展的光辉篇章》白皮书。人权发展是全面建成小康社会的重要内容，贯穿全面建成小康社会各个方面。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，我国实现了全面建成小康社会的奋斗目标，圆满完成了《国家人权行动计划（2016—2020年）》确立的近170项主要目标和任务，不仅有力维护和保障了绝对贫困人口的人权，而且普遍惠及中华大地上的每一个人，显著提高了我国人权保障水平，谱写了我国人权事业的新篇章。

全面建成小康社会有力推动了人权事业发展

全面建成小康社会是党和政府为增进人民福祉、提高全体人民人权保障水平、实现国家现代化而实施的一项重大国家发展战略。全面建成小康社会的进程，也是中国人权事业全方位发展的进程，始终体现和包含着解放人、保障人、发展人的战略、目标和

任务，始终坚持尊重人权、保障人权、促进人权的价值遵循，将增加人民的获得感、幸福感、安全感作为出发点和落脚点。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把农村贫困人口全部脱贫作为全面建成小康社会的底线任务和标志性指标，奋力决胜全面小康，实施精准扶贫方略，组织实施了人类历史上规模空前、力度最大、惠及人口最多的脱贫攻坚战，实现农村贫困人口

“两不愁三保障”，完成了消除绝对贫困的艰巨任务，切实保障了人民群众的生存权和发展权，最终实现了从贫困到温饱再到总体小康直到全面小康的历史跨越，创造了又一个彪炳史册的人间奇迹。2018年11月，在联合国人权理事会关于中国的第三轮普遍定期国别人权审议会议上，几十个国家称赞中国脱贫攻坚取得巨大

成就，这在国别审议中是不多见的。我国提前10年实现《联合国2030年可持续发展议程》减贫目标，为全球减贫事业发展和人类发展进步作出了重大贡献。

全面建成小康社会，旨在实现人民幸福生活的权利，人民幸



>> 党的十八大以来，新疆大力推进惠民工程。图为在新疆乌什县依麻木镇国家通用语言小学，学生在练习拉二胡 新华社/发

福生活是最大的人权。全面建成小康社会保障全体人民不断享有更好的教育、更稳定的工作、更满意的收入、更可靠的社会保障、更高水平的医疗卫生服务、更舒适的居住条件、更优美的环境，满足人民对美好生活的向往。改革开放特别是党的十八大以来，我国公共卫生和医疗卫生服务体系日益公平可及，医疗卫

生事业全面发展，新冠肺炎疫情防控期间，我国坚持人民至上、生命至上，积极开展新冠肺炎疫情防控 and 疫苗接种，有效保障了人民生命健康权。社会救助力度不断加大，社会保障体系覆盖全民，就业更加充分，公共文化服务不断优化，受教育权利得到更好保障，生态环境显著改善。面对人权事业发展过程中的困难和问题，着力补短板、强弱项，重视保障贫困人口、困难群众和弱者权益，努力实现公平正义。切实维护 and 促进农民权益，采取多种举措保障农民工这一弱势群体权益。我国在妇女、儿童、老年人、残疾人及少数民族等特定群体权益保障方面走在世界前列，主要是帮助他们以平等身份充分参与经济政治文化社会生活，共享改革发展成果。全面建成小康社会为人权保障与发展奠定了坚实基础和民主政治基础，每一个中国人的经济、社会和文化权利的保障水平随着全面建成小康社会而水涨船高。

全面建成小康社会离不开人权法治保障和人权文明进步


全面建成小康社会，重在全面，既是物质文明、精神文明、政治文明等的全面发展，也是包括公民权利、政治权利在内的各项基本人权的全面保障。我国坚持人民主体地位，发展全过程人民民主。发展完善民主制度，丰富民主形式，拓宽民主渠道，民

主选举有序发展，协商民主和基层群众自治不断加强，知情权、参与权、表达权、监督权得到切实保障。在立法、司法、执法方面不断加强人权法治保障，人身权利、个人财产权和宗教信仰自由得到有效保障。民主法治和反腐倡廉贯穿于脱贫攻坚、疫情防控等人权保障的方方面面，有力维护了党、国家、社会、个人的利益和权益。人民享有广泛而真实的民主和自由，公民权利和政治权利切实得到尊重和保障，人权法治保障持续加强，增强了人民群众的获得感、幸福感、安全感。

人权是人类文明进步的成果和标志，尊重和保障人权是现代文明的基本精神，也是中国共产党人的不懈追求。全面建成小康社会培育了全社会尊重和保障人权的文化，标志着我国人权文明的发展进步。全面建成小康社会，推动了中华优秀传统文化的创造性转化、创新性发展，社会主义核心价值观深入人心，公共文化服务水平不断提高，文化事业和文化产业蓬勃发展。全面建成小康社会，更好构筑了中国精神、中国价值、中国力量，文化自信得到彰显，国家文化软实力和中华文化影响力大幅提升。在全面建成小康社会的过程中，人权教育培训和人权知识普及不断加强，促进个人对自身价值、人格尊严和主体地位的认识不断提升，全社会尊重和保障人权的文化氛围日益浓厚。

全面建成小康社会伟大实践积累了宝贵人权经验

我国在全面建成小康社会的伟大进程中，全方位地保障了人民幸福生活的权利，创造了中国人权发展的奇迹，积累了尊重和保护人权的宝贵经验。这就是在中国共产党的领导下，在中国特色社会主义制度中，坚持人权的普遍性与中国国情相结合，坚持以人民为中心的发展思想，坚持生存权发展权是首要的基本人权，坚持以发展促人权，坚持人民幸福生活是最大的人权，坚持人权法治保障，坚持促进人权事业全面发展，推动共同构建人类命运共同体。我国走符合本国国情，促进民主、自由、人权的发展道路的自信日益增强，也为增进人类福祉、保障人权贡献了中国智慧、提供了中国方案。

全面建成小康社会是我国取得的非凡人权成就，奠定了我国人权发展进步的新起点。展望未来，要让全国人民过上日益美好的幸福生活，我们在人权领域还有很多工作要做。人权保障没有最好，只有更好。在全面建设社会主义现代化国家新征程中，在党的十九届五中全会提出的“促进人权事业全面发展”指引下，随着国家人权行动计划的压茬实施，相信我国明天的人权状况一定会更加美好。

（作者为中宣部人权事务局宣传处处长、二级巡视员）

提高适应性 降低极端天气事件危害

——访国家气候中心副主任巢清尘

◎ 本刊记者 孙艳芳

应对气候变化的问题从根本上要靠减排，但适应仍然是必不可少的，并且是解决问题的当务之急。将气候变化适应策略纳入国家的发展决策，并付诸行动和实践，对有效降低灾害风险至关重要。

今年入汛以来，我国极端天气事件频发。8月4日，《中国气候变化蓝皮书（2021）》（以下简称《蓝皮书》）发布。《蓝皮书》指出，气候系统的综合观测和多项关键指标表明，气候系统变暖仍在持续，极端天气气候事件风险进一步加剧。围绕极端天气事件相关问题，记者采访了国家气候中心副主任巢清尘。

气候变暖加剧气候系统不稳定性

记者：《蓝皮书》中哪些指标变动明显？反映了什么问题？

巢清尘：全球变暖背景下，我国气候偏暖明显，灾害发生的风险增大。《蓝皮书》显示，1961年以来，我国气候变暖速率接近全球同期的2倍，极端天气气候事件多发。2020年，我国年平均气温为10.25℃，为1951年以来的第8个最暖年，其中福建、浙江、广东、江西达到了1961年以来的气温最高值。2020年，我国暴雨日数多、极端性强，汛期长江中下游等地梅雨期和梅雨量均为历史之最，长江、黄河流域

降水量为1961年以来最多，极端天气气候灾害导致重大经济损失。2020年，乌鲁木齐河源1号冰川东、西支末端分别退缩了7.8米和6.7米；2020年，西北积雪区平均积雪覆盖率为近5年最低。我国沿海海平面上升、西部冰川融化、积雪消融、冻土退化非常明显，说明我国是全球气候变化的敏感区。

记者：近段时间，我国发生暴雨等极端天气的原因是什么？与近年来的全球气候变化有关吗？

巢清尘：今年6月入汛以来，我国极端天气频发，降水偏多的区域主要位于北方地区，局地降水极端性强，河南多地出现极端降水。华南南部及云南、浙江等地气温显著偏高。区域气象干旱阶段性明显，南北方干旱并发生。造成这些极端天气发生的原因，一方面是大气环流的组合异常，另一方面是气候变暖加剧了气候系统的不稳定，使某些极端天气气候事件发生的可能性增大。

以河南持续强降雨为例。

在气候变化的背景下，由于变暖的大气层在饱和前可容纳更多水汽，在降水条件有利时，就大大提高了发生极端强降水的风险。全球变暖对今年极端强降水过程的贡献比例还有待进一步研究，但是，全球变暖加大了极端强降水出现的概率已得到广泛认可。今年极端强降水的直接原因是7月中旬西太平洋副热带高压西伸北抬，西边界到了我国华北东部和黄淮东部地区，而河南处于副高西边缘。副高南侧引导西北太平洋水汽向河南等地输送，与此同时，台风“烟花”活动进一步加强了来自海洋的暖湿水汽，导致水汽来源异常充沛。副高和大陆高压共同作用使得大气环流形势相对稳定，进一步延长了河南等地强降雨的持续时间。此外，中小尺度对流反复在伏牛山前地区发展并向郑州方向移动，形成“列车效应”，也就是很多降水云团先后经过同一个地方，造成同一地区出现长时间降水的情况，这就会



>> 2021年7月，河南出现持续强降雨，郑州受灾严重。图为7月22日，在郑州阜外华中心血管病医院附近，救援人员转移病患 许雅楠/摄

导致降水强度大、维持时间长，进而引起局地极端强降水。

加强极端天气事件防范和应对

记者：气候变化将会对我国产生什么影响？我国不同区域会面临怎样的风险？

巢清尘：政府间气候变化专门委员会（IPCC）第六次评估报告指出，预计到本世纪中期，气候系统的变暖仍将持续。气候变暖加剧，未来我国平均气温继续升高，极端热浪更加频繁，强降水及其诱发的洪水增加，海平面进一步上升；积雪和河/湖冰减少、西部冰川退缩、西部多年冻土继续退化。未来的极端天气气候事件的强度更加趋强，同时复合型事件和并发极端事件发生的概率也将增加。不仅是我国，全球许多区域出现极端事件并发的概率也将增加。

根据未来气候变化趋势以及不同区域的脆弱性和暴露度差异，可以预测人口和经济聚集的我国东部（从东北到华南）是极

端降雨的高危险区，将承受更高的气候风险。此外，中部（从华北到华南，以及西北部）是高温热浪的高危险区；华北、黄土高原、青藏高原东部、西

北和西南地区是干旱的高危险地区；西南、华南、黄土高原农牧交错带、松嫩平原为自然生态系统的高风险区域；华南西南、长江中下游、西北绿洲是粮食生产的高风险区域。

记者：极端天气事件给人民生命财产安全带来了巨大威胁，我们该如何应对？

巢清尘：目前，确切的科学认知表明人类活动是引起气候变化的主要原因，自工业革命以来排放的温室气体是人类活动的重要后果。我国正处于快速城市化进程中，人口和财富的进一步集中，一定程度上增加了承灾体的暴露度水平，这些都给我国气象灾害防治带来了新的挑战。

应对频发极端天气，一方面，我们要努力增强适应气候变化的能力，减轻其现实威胁；另一方面，要减少温室气体排放，加速实现碳中和，减缓未来气候变化。国家应在减排和适应方面建立法律、政策和协调机制，企业要向绿色低碳的生产模式转

型，个人要养成绿色低碳的生活方式。同时，普及应对气候变化的科学知识，提高公众意识也非常重要。

应对气候变化的问题从根本上要靠减排，但适应仍然是必不可少的，并且是解决问题的当务之急。将气候变化适应策略纳入国家的发展决策，并付诸行动和实践，对有效降低灾害风险至关重要。目前，我国在各类经济建设过程中仍缺少气候可行性论证和气候风险评估，这将会加大极端天气气候事件及气象灾害带来的风险，所以必须从建设之初就做好防范，例如在基础设施建设中需要充分考虑气候风险因素。此外，加强气候变化风险的早期监测预警和评估，开展极端天气气候事件和灾害监测预警能力建设、灾害风险防御工程建设，建立基于影响和风险的预报预测，可以提升对极端灾害的监测预警水平和发生极端灾害时的防御能力。

加强灾害风险管理的科学研究，不但是适应气候变化的重要组成部分，也是经济社会可持续发展的必然要求。目前，我国正在开展全国第一次自然灾害风险普查工作，这对摸清我国自然灾害风险底数，评估风险水平，提升风险管理水平，提出综合灾害风险防范对策都具有重要的意义。■

◆ 本栏责编：杜志远 林晓楠
✉ E-mail: ssgzw@126.com

在新起点助推中俄关系发展

◎ 韩璐

《中俄睦邻友好合作条约》延期，向国际社会展示了双方致力于深化战略协作和互利合作的信心和决心。

2021年是《中俄睦邻友好合作条约》(以下简称《条约》)签署20周年。6月28日,习近平主席同俄罗斯总统普京发表联合声明,正式决定《条约》延期。《条约》延期后,双方将在更高起点、更大范围、更深层次上推进合作,谱写新时代中俄关系新篇章,继续为世界经济复苏注入中俄动力,为全球战略稳定打造中俄支柱,为维护国际公平正义筑就坚固屏障。

《条约》签署的历史背景

1949年10月2日,苏联与新中国建立外交关系。后来,从同盟走向对抗。20世纪80年代初,秉持“结束过去,开辟未来”的精神,两国开始改善双边关系,并于1989年实现双边关系正常化。在平稳过渡到中俄关系后,两国关系步入发展的快行道。

从1992年中俄将两国关系提升为“友好国家”,到1994年结成“面向21世纪的建设性伙伴关系”,直至1996年宣布建立“平等信任、面向21世纪

的战略协作伙伴关系”,短短的4年里,双方关系经历了“三连跳”,不断迈上新台阶,为两国关系进一步发展奠定了基础。在这样的背景下,致力于国家发展的中俄两国,都需要良好稳定的周边环境,都期望用法律形式巩固来之不易的睦邻关系。进入21世纪后,国际形势渐趋复杂多变,大国关系面临新的调整组合。新形势下进一步密切战略协作,加强相互理解和支持,共同应对各种新挑战、新威胁,推动世界多极化和国际关系民主化,是中俄双方的共同战略诉求。

2001年7月16日,中俄两国元首签署了《条约》。《条约》在充分总结和汲取中俄关系历史发展的经验和成果的基础上,全面概括了两国关系的主要原则、精神和成果,规定了今后两国各领域合作的原则和方向。这份里程碑式的文件首次将两国“世代友好、永不为敌”的理念以及“不结盟、不对抗、不针对第三方”的新型国家关系以法律形式固定下来,成为引领新世纪中俄关系

行稳致远的重要纲领性文件。

《条约》落实助力中俄关系全面发展

《条约》集中体现了两国在发展双边关系和国际事务中广泛合作的共同利益和目标,对中俄关系的全面发展具有极大的推动作用。在《条约》宗旨和原则指导下,两国很快彻底解决了历史遗留的剩余边界问题,实现4300多千米边境线全部划定,进而建立起平等信任、相互支持、共同繁荣、世代友好的全面战略协作伙伴关系。2019年,在两国建交70周年之际,习近平主席和普京总统共同宣布中俄全面战略协作伙伴关系迈入新时代。《条约》签署20年来,中俄关系在高水平上快速向前发展,各领域合作取得丰硕成果。

一是政治互信不断加深。中俄都把对方作为本国外交优先方向,在涉及彼此核心利益问题上相互支持,相互尊重并坚定支持对方走符合本国国情的发展道路,建立起高度政治互信。



>> 2021年5月8日，“中俄青年共同种下友谊树”活动在北京金台艺术馆举行。图为各方嘉宾与中俄青年代表共同种下山楂树 蒋启明/摄

二是利益交融日益深化。中俄基于共赢原则开展互利互惠经济合作，合作领域从单纯贸易扩展到能源、航空航天、金融等各个领域，合作方式从单纯买卖关系扩展到联合研发、联合生产，合作层次从边境贸易发展到战略性大项目。

三是人文交流蓬勃开展。中俄两国始终致力于扩大人文领域的交流合作，互办“青年友好交流年”等一系列国家级大型活动，民众参与广泛，社会反响强烈。

四是国际战略协作愈发成熟稳定。中国和俄罗斯共同维护以联合国为核心的国际体系和以国际法为基础的国际秩序，共同致力于促进世界多极化和国际关系民主化。两国在联合国等重要多边机制中密切沟通，一致倡导和加强完善全球治理的国际协作。

《条约》不仅有力推动中俄双边关系发展，还为地区安全稳定注入强大正能量。在中俄两国的共同努力下，将主要解决中苏边境地区军事领域信任与裁军问题的“上

海五国”机制提升为更具影响力的上海合作组织，有力维护了欧亚地区的基本稳定与繁荣。

《条约》秉持的睦邻友好合作精神，也为中国同邻国发展友好关系提供了借鉴。《条约》签署后，中国先后与哈萨克斯坦、塔吉克斯坦、阿富汗、巴基斯坦等邻国签署了睦邻友好合作条约，这表明《条约》精神符合时代潮流，受到地区国家的支持，为中国同周边国家发展和促进双边关系发挥了重要示范作用。

《条约》延期助推新时代中俄关系实现更大发展

《条约》延期，是中俄关系的里程碑，更是新起点。在此重要的历史节点上，中俄两国将继续秉承世代友好、合作共赢的缔约初心，为中俄新时代全面战略合作伙伴关系深入发展作出新的规划，为《条约》注入新的时代内涵。

其一，继续将增进政治互信置于两国关系首位。应始终践行守望相助理念，加大支持对方走符合本国国情的发展道路、维护本国核心利益和发展振兴；牢牢把握中俄关系向前发展的战略方向，彼此构筑牢固的战略支撑。

其二，坚持合作共赢，推进务实合作。在疫情防控常态化条件下，积极找寻促进中俄经贸提质增效的新路径。双方既要发挥好传统合作领域的龙头作用，又要注重新兴领域的能动效应，积极开辟数字经济、电子商务、金融等新增长点，实现中俄间更紧密的利益融通。

其三，以民心相通提升世代友好的民意基础。加强智库、媒体、青年、地方等各层级交流，实现两国社会各界更广泛接触。持续办好更多贴近人民生活的交流活动，积极宣介和传播各自优秀文化，兼容并蓄，推动文化融通。

其四，深化战略协作，共御风险挑战。中俄应继续加强国际战略协作，坚持多边主义理念，倡导普惠共赢精神，团结各方力量，维护《联合国宪章》和国际法，推动国际秩序朝着更加公正、合理的方向发展。

20年来的实践充分证明，《条约》确立的宗旨和原则符合中俄两国和两国人民根本利益，契合和平与发展的时代主题，能够经得住国际风云变幻的考验，具有强大生命力。《条约》延期，向国际社会展示双方致力于深化战略协作和互利合作的信心和决心。我们有理由相信，中俄合作必将不断造福两国和两国人民，为推动构建人类命运共同体作出更大贡献。■

（作者为中国国际问题研究院欧亚研究所副所长、副研究员）

推进疫苗国际合作 展现负责任大国担当

◎ 龚 婷

中国始终秉持人类命运共同体理念，为推进疫苗国际合作进程作出“中国贡献”，注入“中国主张”，彰显负责任大国的担当，获得了国际社会的广泛认可。

当前，全球疫情防控形势仍面临严峻挑战，病毒还在肆虐变异，抗疫仍是当务之急。然而，面对新一轮疫情反弹，美国将疫情政治化，大搞“溯源恐怖主义”，通过“甩锅”他国、推卸责任来掩盖自身抗疫不力的事实。相反，中国始终秉持人类命运共同体理念，为推进疫苗国际合作进程作出“中国贡献”，注入“中国主张”，彰显负责任大国的担当，获得了国际社会的广泛认可。

美国将疫情政治化造成巨大危害

美国在新冠病毒溯源问题上颠倒黑白、混淆是非，将疫情政治化、病毒污名化、溯源工具化，给全球抗疫合作带来负面影响，严重干扰国际溯源研究合作。

大搞双重标准，中断本土溯源。迄今，来自美国国立卫生研究院（NIH）等机构的多项研究和公开证据表明，美国本土早在2019年12月前就出现新冠病毒。2021年5月中旬，美国国务卿布林肯与国家安全局局长纳卡森以

“干扰对华溯源工作，对美国国家安全不利”为由施压NIH叫停了美国本土溯源项目。最终，NIH的研究仅测试了2020年1月2日至今的样本，其他更早的样本则全部被封存，不再进行检测。美国无视本土溯源的科学需要和科学证据，掩盖自身不可告人的目的，无疑是“此地无银三百两”。

掩盖德堡疑云，叫嚣“二次溯源”。美国德特里克堡生物实验室不仅有长期研究致命病原体的历史，还生产各类生物武器和毒剂。为了转移自身抗疫不力的责任，把公众注意力从德特里克堡生物实验室上移开，美国试图推翻科学家们调查研究的成果，进行所谓“二次溯源”。近期，100多个国家和地区，300多个政党、社会组织和智库向世卫组织秘书处提交《联合声明》，呼吁世卫组织客观公正地开展全球新冠病毒溯源研究。病毒溯源是一个严肃的科学问题，理应也只能由科学家通过深入研究得出结论。

强推“实验室泄漏论”，歪曲科学事实。美国无视世卫组织

来华考察报告中实验室泄漏假设“极不可能”的结论，近期发布的所谓报告妄称“实验室泄漏”的可能性不能排除，并污蔑中国阻挠国际调查。美国行政部门和国会还频频政治打压反对“实验室泄漏论”的科学家和专业人士。“甩锅”他国掩盖不了美国抗疫不力的事实，尊重事实、尊重科学才是正道。

中国开展疫苗国际合作展现大国担当

2021年8月5日，新冠疫苗合作国际论坛首次会议以视频方式举行。习近平主席发表书面致辞，强调中国会继续尽己所能，帮助广大发展中国家应对疫情。自新冠肺炎疫情暴发以来，中国始终秉持人类命运共同体理念，积极推进疫苗国际合作。

“中国贡献”助力全球疫苗合作。习近平主席在2020年5月举办的第73届世界卫生大会上庄重承诺，中国新冠疫苗将作为全球公共产品，为实现疫苗在发展中国家的可及性和可负担性作

出中国贡献。一年多来，中国在疫苗国际合作中做到了“四个率先”：率先向全球分享新冠病毒全基因序列，率先在海外开展新冠灭活疫苗Ⅲ期临床试验，率先向有需要的发展中国家提供疫苗，率先同发展中国家开展疫苗合作生产。中国已经并正在向100多个国家捐助疫苗，同时向60多个国家出口疫苗，总量超过8亿剂，居全球首位。中国还积极向“新冠疫苗实施计划”、联合国维和人员和国际奥委会提供疫苗，并发起了“一带一路”疫苗合作伙伴关系倡议。在全球疫情面临新一轮严峻挑战之际，中国克服困难举办新冠疫苗合作国际论坛首次会议。中国在会上提出的具体倡议举措，也将为国际社会加强疫苗国际合作、共同应对最新挑战提供方向。今年全年，中国将努力向全球提供20亿剂疫苗，并向“新冠疫苗实施计划”捐赠1亿美元，用于向发展中国家分配疫苗。

“中国主张”获得世界广泛认可。中国开展疫苗国际合作，不谋求任何政治目的，没有任何经济利益盘算，也从不附加任何政治条件。当前，全球疫苗分配不均、接种不平衡问题仍然突出。中国唯一的目标，是让疫苗成为全球公共产品，真正成为世界人民的疫苗，助力全球早日战胜疫情。中国主张疫苗合作，强调应坚持生命至上，推进疫苗全球可及；坚守道义公平，加大对发展中国家帮扶；践行多边主

义，提升国际合作成效；加强统筹协调，构筑多重抗疫防线。中国还旗帜鲜明地把“加强疫苗国际合作，推进全球疫苗公平合理分配”设置为新冠疫苗

合作国际论坛首次会议的主题，受到多方好评。此次论坛上，与会外国代表高度评价中国在国际抗疫合作特别是疫苗合作中发挥的领导作用，感谢中国履行将疫苗作为全球公共产品的承诺、为促进疫苗在发展中国家可及性和可负担性作出突出贡献。

各国应携手开启疫苗国际合作新篇章

疫情是全人类共同面对的全球性挑战，世界各国应该同舟共济、携手抗疫。


反对“溯源恐怖主义”已成为国际社会的普遍共识。几个月以来，致函世卫组织反对溯源政治化的国家数量不断增多，迄今已超过100个。美国强推所谓“二次溯源”不得人心，难以获得世卫组织大多数国家认可，最终只会沦为闹剧一场。大搞污名化、政治操弄和“溯源恐怖主义”的“政治病毒”也必然被国际社会的正义和良知碾压。

团结合作是国际社会战胜疫



>> 2021年5月31日，工作人员在国药集团中国生物北京生物制品研究所新冠疫苗包装车间检查产品包装 张玉薇 / 摄

情最有力武器。在人类与病毒的较量中，疫苗至关重要，应该在全球范围内得到公平合理分配，不落下每一个国家、每一个人，真正成为人民的疫苗。在新冠疫苗合作国际论坛首次会议上，包括中国在内的来自亚洲、欧洲、非洲、拉丁美洲的总共23个国家共同发表联合声明，强调应秉持人类卫生健康共同体理念，坚持人民至上、生命至上，团结协作应对疫情挑战。

下一阶段，国际社会应摒弃“疫苗民族主义”，坚持疫苗多边主义，开展务实有效的合作，加快疫苗研发和生产进程，推进疫苗知识产权豁免，加强疫苗监管政策的沟通协调，共同促进全球疫苗公平、可负担、及时、普遍、合理分配。唯有团结协作、携手应对，国际社会才能战胜疫情，维护人类共同家园。 

（作者为中国国际问题研究院美国研究所副研究员）

本栏责编：徐玲 翟健
E-mail: ssgzw@126.com

传承红色基因 弘扬“两弹一星”精神

◎ 青海原子城纪念馆

位于青海省海北藏族自治州金银滩草原上的原子城，其前身为第二机械工业部国营二二一厂，它是新中国第一个核武器研制基地，是中国核武器发展的摇篮，孕育诞生了我国第一枚原子弹和氢弹，培育形成了伟大的“两弹一星”精神。

“两弹一星”精神的诞生地

1955年1月，一个关乎中华民族尊严、维护世界和平的重大决策，使金银滩草原从地图上神秘消失。以毛泽东同志为核心的党的第一代中央领导集体不畏核威慑、不惧核炸弹，蔑视强权、审时度势，作出了发展我国原子能事业的英明决策，而这个决策的主战场就选定在了金银滩。由此，这片美丽的草原成为中国第一个核武器研制、试验和生产基地，1170平方公里的神秘禁区，便与新中国的和平与安宁、繁荣与发展紧紧地联系在一起。

基地建成后，来自祖国四面八方的科技工作者、干部、工人、牧工和人民解放军、警卫部队指战员奔向这里。他们在党中央、国务院、中央军委的统率和指挥下，在风雪高原风餐露宿、顽强拼搏、团结协作，克服了各种难以想象的艰难险阻，攻克原子弹、氢弹尖端技术难关，壮国威、扬军威，取得了让中华民族为之自豪的伟大成就。

“我愿以身许国！”这句誓言是世界知名实验核物理学家王淦昌的心声。当中国决定自力更生研制核武器时，这位世界级的科学家突然从国际科学界神秘消失，隐姓埋名18年投身祖国的核事业，直至1978年才公开自己的身份。王淦昌来青海基地时是54岁，调回北京时已是年逾70岁的老人，他用毕

生的精力践行许下的誓言。

在23位“两弹一星功勋奖章”获得者当中，郭永怀是唯一一位以烈士身份被授予这份荣誉的。1956年，回国前夕，郭永怀说：“母亲虽然很穷，但孩子依然挂念，中国是我的祖国，我想回的时候就要走！”在“两弹一星”的研制工作中，郭永怀全程参与，作出了重大贡献。1968年12月5日凌晨，郭永怀带着一份绝密资料，匆匆乘飞机从青海基地赶往北京，然而飞机不幸坠毁，当人们寻找到郭永怀的遗体时，发现他和警卫员紧紧地抱在一起，好不容易将两具烧焦的遗体分开，却发现装有绝密文件的公文包就夹在两人中间，完好无损。在郭永怀牺牲22天后，我国第一颗热核导弹成功试爆。

伟大的事业孕育伟大的精神。从1958年基地建设到1995年新华社向全世界宣布中国第一个核武器研制基地全面退役，在核武器研制这项伟大事业的演进中，涌现了许多像王淦昌、郭永怀一样可歌可泣的英雄人物，他们培育和践行了伟大的“两弹一星”精神，即“热爱祖国、无私奉献，自力更生、艰苦奋斗，大力协同、勇于登攀”。

“两弹一星”精神的深刻内涵

“两弹一星”精神是爱国主义、集体主义、社会主义精神和科学精神的集中体现，是中国人民在20世纪为中华民族创造的宝贵精神财富，它必将在新时代、新阶段为我国各项事业的发展提供强大的精神动力。

“热爱祖国、无私奉献”是“两弹一星”事业奋斗者的共同追求和崇高境界。爱国与奉献贯穿于

“两弹一星”精神的始终，“两弹一星”的伟大实践，自始至终高举着爱国主义伟大旗帜，贯穿着祖国至上的崇高精神。新中国成立后，海外莘莘学子心甘情愿地放弃国外完备的科研工作条件和优厚的物质待遇，纷纷回国参加建设。他们抛家舍子，隐姓埋名，默默无闻地为祖国的国防尖端科技事业奉献着自己的青春和生命，诠释了祖国利益高于一切的真谛。

“自力更生、艰苦奋斗”是“两弹一星”伟大事业成功的根本保障。核武器研制工作者，是一支特别能吃苦、特别能战斗的队伍。他们在我国国民经济最困难的时期，在许多物质条件难以保证，甚至一些基本的生活条件都难以满足的环境下，利用有限的科研和试验手段，奋发图强，突破了一个个技术难关。他们的这种惊人毅力和非凡勇气，彰显了中华民族自立于世界民族之林的坚强决心和能力。

“大力协同、勇于登攀”充分体现了依靠集体智慧协同攻关的集中力量办大事的社会主义制度优势。面对帝国主义的技术封锁和苏联单方面撕毁技术援助合同，在毛泽东同志“大力协同做好这件工作”的指示下，在党的集中统一领导下，全国26个部委、20多个省市、1000多家科学院所通力协作、顽强拼搏、刻苦钻研、协同攻关，攻破了一个又一个核心技术难关，取得了一个又一个重大科技成果。这种求真务实、勇于登攀的科学精神扬起了中华民族在科学殿堂上的成功风帆。

“两弹一星”精神薪火相传

习近平总书记指出，“两弹一星”精神是宝贵的精神财富，一定要一代一代地传下去，使之转化为不可限量的物质创造力。“两弹一星”精神是中华民族实现中国梦的精神图腾。作为原子城历史的集中浓缩，青海原子城纪念馆以丰富的史料展现了原子城那段不平凡的岁月，以特有的内涵传承着伟大的“两弹一星”精神。



>> 老职工讲述“两弹一星”的故事 青海原子城纪念馆/供图

历史演进，初心不渝。近年来，青海原子城纪念馆深入挖掘原子城红色文化中最鲜活、最独特、最丰富的资源，每年走访两弹元勋、两院院士，以及曾参与核研制、核试验的老干部老专家，收集到大量珍贵实物与历史文献，编辑出版《红色记忆221》（第一、二辑）《中国原子城》等书籍。开馆以来，慕名到馆参观游览、接受教育的全国各地群众累计达360余万人次。2012年，纪念馆组建“两弹一星”精神宣讲团，宣讲团应邀赴全国20多个省区市，累计作350场报告，真情讲述“两弹一星”故事，讲述新中国伟大成就。宣讲报告被中组部评为“全国干部网络学院好课程”，宣讲团被中宣部评为“全国基层理论宣讲先进集体”。

今年“七一”前夕，纪念馆完成了展陈改造工作。全新展陈立足于我国发展新的历史方位，站在中华民族伟大复兴的高度，以弘扬“两弹一星”精神为主题，将传统图片、文物展示与现代科技相结合、复原模拟场景与高科技展示场景相衬托，全息地勾勒“二二一”工程决策、建设、生产、研制的历史实践，凸显“两弹一星”精神的时代价值。

新时代大力弘扬“两弹一星”精神，青海原子城纪念馆将以高度的政治自觉、思想自觉和行动自觉，深入挖掘“两弹一星”事业中蕴含的伟大创造精神、伟大奋斗精神、伟大团结精神、伟大梦想精神，把“两弹一星”精神植入灵魂、融入血脉，努力开启“两弹一星”精神弘扬传承新篇章。■

百姓谁不爱好官

郡县治，天下安。自古以来，县域治理的好坏深刻影响国家的前途和命运，良好的县域治理有力支撑了国家富强与人民幸福。新中国成立以来，一批批优秀共产党员走上了县委书记的岗位，始终做到心中有党、心中有民、心中有责、心中有戒。谷文昌、焦裕禄、王伯祥是优秀县委书记中的楷模与榜样。

福建省东山岛有一位被乡亲尊称为“谷公”的共产党员，他就是东山县原县委书记谷文昌。这位老书记在60多年前带领东山岛父老乡亲植



>> 谷文昌

树造林、防风治沙、兴办水利、兴修公路，为深受饥贫、旱涝、风沙所困的东山人民蹚出一条走向新生活的康庄大道。谷文昌兑现了向东山人民的承诺，东山人民世代代纪念这位令人敬仰的共产党员。

1950年，解放军南下福建，解放东山地区。随军南下的谷文昌在此扎根，不久后担任县委书记。解放后的东山岛不仅一穷二白，而且自然环境恶劣。东山岛植被覆盖率低下、水资源紧张，岛屿东南部有超过3.5万亩荒沙滩和40多个移动沙丘，大风起时便飞沙走石、吞没村庄、毁坏农田。当地居民深受其害，时常吃不饱饭、喝不到水、养不了家，只能背井离乡，外出“讨生活”。

面对此情此景，谷文昌说：“不治服这风沙灾害，东山人民是无法过好日子的。要治穷，得先除害！”此后，谷文昌就同干部、群众一起，投

身于防治第一线。头几年的风沙防治效果不佳，但谷文昌选择与风沙战斗到底，他发誓：“不治服风沙，就让风沙把我埋掉！”1958年，在“上战秃头山，下战飞沙滩，绿化全海岛，建设新东山”的号召下，东山县掀起了全民植树造林的新运动，很快就栽种了20多万棵木麻黄树。不料遇到一场倒春寒，大部分树苗被冻死。再次受挫的谷文昌没有向困难低头，又将部分领导干部、技术人员和经验丰富的农民组建成造林实验小组，并挂帅组长摸索木麻黄的生长习性。

1960年，东山县重整旗鼓，再一次掀起全民造林运动。这次运动更加结合实际、更加充分动员、更加扎实工作、更加久久为功，在约4年的时间造林8.2万亩，全县400多个小山丘和3万多亩荒沙滩基本绿化，141公里的海岸线被植上绿树，达到了“举首不见石头山，下看不见飞沙滩，上路不被太阳晒，树林里面找村庄”的目标。为解决“吃水难”“用水难”的问题，谷文昌还主持挖水井、修水库、修管渠以收集、储存水源，通过修海堤“把海岛变半岛”，逐步把“荒凉海岛”化为“海上绿洲”。

在战风沙的奋斗岁月里，谷文昌深深地融入人民群众，同人民群众同吃、同住、同劳动，撸起袖子、挽起裤腿就进林场、进工地、进林地，来不及回家就在群众家的地板上铺上稻草睡一觉。他还时时关心着身边人员、人民群众的生活，照顾困难学生与军属烈属，买红糖为民工熬姜汤，为来访群众买车票……

谷文昌在临终前说，“我要和东山的人民、东

山的大树永远在一起”，他最终如愿地安眠于东山岛的茫茫林海中。从此，东山岛的人民多了一个习俗——先祭谷公，再祭祖宗。

亲民爱民、艰苦奋斗、科学求实、迎难而上、无私奉献，这是对焦裕禄精神的凝练概括。焦裕禄在担任兰考县委书记期间，带领兰考人民不惧艰险、排除万难，坚决战胜内涝、风沙、盐碱“三害”，一心改变兰考贫困面貌，因积劳成疾倒在工作岗位，年仅42岁。



>> 焦裕禄

1962年冬，焦裕禄来到了豫东兰考县。兰考是当地环境最恶劣、生活条件最艰苦的地区之一，当地人民深受内涝、风沙、盐碱的侵害。焦裕禄一到兰考就去调研受灾最严重的公社和大队，漫天飞舞的黄沙、遍地淤水的洼地、一望无际的盐滩使得焦裕禄心情沉重，但他满怀信心地说：“兰考是灾区，穷，困难多，但灾区有个好处，它能锻炼人的革命意志，培养人的革命品格。革命者要在困难面前逞英雄。”

很快，焦裕禄就给县委班子做了思想工作，“兰考这块地方，是同志们用鲜血换来的。先烈们并没有因为兰考人穷灾大，就把它让给敌人，难道我们就不能在这里战胜灾害？”为摸清灾害的来龙去脉，他带着县委干部背上干粮、带上雨伞同“三害”调查队外出查风口、探流沙、看水势，并亲自勘测、记录、绘图，用“晴天一身土，雨天一身泥”查明了全县水、沙、碱的成因、现状。心中有谱后，焦裕禄带领全县党员和36万人民群众铺开了决胜灾害的人民战争。

此时，焦裕禄已经感到肝部在隐隐作痛。为了不耽搁工作，他从不向别人提起自己的病情，总是默默地忍受疼痛。1963年冬，兰考遭遇了比往年更大的水灾，大量庄稼被渍死，连片的农田受灾甚至绝收。心急如焚的焦裕禄就更舍不得离开工作岗位，他用一根钢笔顶住作痛的肝部，连

天访问受灾农户、落实救灾措施。越来越多的人发现焦书记开会时习惯缩起右脚、用膝盖顶住腹部，他习惯解开一颗衣扣，将手伸进去捂住痛处，常坐的藤椅也被顶肝部的硬物磨出了一个大窟窿……在身边人的关心下，他才说出了自己的病情，却又开玩笑地说：“病是个欺软怕硬的东西，你压住他，他就不欺侮你了。”还说自己用的是“压迫止疼法”。纵使铁人也顶不住病魔的折磨，因为肝痛走不动路、握不住笔的焦裕禄才恋恋不舍地离开了兰考，先后在郑州、北京就医。随行人员赵文选听闻焦裕禄被诊断为肝癌后放声大哭，向医生央求：“我求求你，我恳求你，请你把他治好，俺兰考是个灾区，俺全县人离不开他，离不开他呀！”

焦裕禄在临别之际，依然向前来探病的兰考干部询问当地的灾情、收成和排涝工作，并说道：“我死后只有一个要求，要求组织上把我运回兰考，埋在沙堆上，活着我没有治好沙丘，死了也要看着你们把沙丘治好！”

这位年轻的县委书记如愿地葬在了兰考。他当年亲手栽植的泡桐已经长成了参天大树，被人们亲切地称为“焦桐”。兰考人民不会忘记这位共产党员在一户贫农的家中，深情地向一对无儿无女的老人说道：“我是您的儿子。”焦裕禄的心里装着全体人民，唯独没有他自己。

改革开放后，被誉为“百姓书记”的山东省寿光县原县委书记王伯祥敢为天下先，带领寿光人民蹚出了一条市场经济中的小康之路。

20世纪80年代初，寿光县有着大片荒凉而贫瘠的盐碱地，被称为“北大洼”，老百姓还过着吃盐蒿草、喝盐碱水的贫困生活，“望着海水渴死人，守着土地去逃荒”是当地人的生活写照。1986年，新上任的县委书记王伯祥表态：“我们的立足点是让寿光县富起来，让老百姓有饭吃、有钱花，过上好日子。”当时，蔬菜被称为“夏天草，冬天宝”，如果能够引进蔬菜大棚技术、按照市场经济方式运作，将会有十分远大的发展前景。但“市场”

仍然是个敏感词，干部想碰却不敢碰。王伯祥坚定地跟县干部说道：“百姓最重要！共产党的干部首先考虑的是群众的利益，只要对群众有好处，就勇往直前地去干。如果真有什么政治责任，由我一人承担。”经过试点，大棚蔬菜质量好、产量高，参与的农民都获得了好收成，寿光很快就在全县推广大棚蔬菜种植。



>> 王伯祥

为了改造寿北盐碱地，王伯祥推行了大刀阔斧的工程改造。1987年，820多辆汽车、320多台推土机和20多万名扛着劳动工具的民工开进了“北大洼”，誓要请走盘踞寿光多年的“穷神”。王伯祥索性在工地挖了个坑洞，搭上苇草，铺上铺盖

就住了进去，硬是45天没回家，直到亲眼见到“北大洼”改头换面，从荒土变新地。在寿北开发总结大会上，王伯祥说：“我王伯祥是农民的儿子，是人民的一头牛”，“为了寿光人民能过上幸福的日子，我愿鞠躬尽瘁，死而后已！”

王伯祥在寿光工作期间，一家5口一直住在建于20世纪50年代的4间旧平房里。他离开时，一辆小货车就能拉完所有的家当。也就在这5年里，寿光诞生了20多万个年收入2万多元的蔬菜大棚，120多万亩棉田、盐田、虾池，还有4800多家优良企业和10多万个万元户。8年前，寿光一穷二白，他带来一腔热血；8年后，寿光百业俱兴，他带走两袖清风。

（编选自《常青之道——中国共产党自我革命的故事》）

“经典频传”让红色基因薪火相传

◎ 王 凌 孙艳芳 杜志远



扫一扫观看
《经典频传》

“看完陈树湘为掩护部队顺利渡过湘江壮烈牺牲的短视频后，我又忍不住把原版电影《血战湘江》看了一遍，陈树湘师长在战斗中舍生取义的精神让人感动，我深深感受到新中国的来之不易。”一个网友在看完“经典频传：看电影，学党史”系列短视频后留下感言。

为了庆祝中国共产党成立100周年，电影卫星频道节目制作中心在国家电影局指导下，利用大量电影版权，发挥全媒体传播优势，精心策划推出了“经典频传：看电影，学党史”系列短视频活动。这一活动用“百部经典电影、千条精短视频”重新解读经典红色影片，再现党的百年奋斗历程，让观众从红色经典中重温党史，让红色基因更好传承。

让红色经典展现时代光辉

习近平总书记在党史学习教育动员大会上强调，开展党史学习教育，要推进内容、形式、方法的创新，不断增强针对性和实效性。为了贯彻落实习近平总书记这一重要指示，更好地履行主流媒体职责使命，国家电影局组织指导电影卫星频道节目制作中心甄选出100部经典影片，通过新媒体技术手段制作成一条条60~90秒的精短视频。短视频内容主要围绕“银幕上的共产党员”“中国共产党伟大精神”“难忘的旋律”“银幕背后的故事”四个系列展开。

以电影《秀美人生》为素材制作的短视频，用短短的85秒，将黄文秀回到家乡投入脱贫攻坚

第一线的几个场景串联起来，深情讲述了她用美好青春诠释共产党人的初心使命的感人事迹。这条短视频出自“银幕上的共产党员”系列，这个系列重点回顾了电影当中优秀共产党员的经典形象、经典情节、经典台词，通过展示人物感人事迹或着力刻画某一方面细节，表现他们无私忘我的崇高品德，再现中国共产党人的光辉形象。

“中国共产党伟大精神”系列以弘扬党在各个历史时期淬炼锻造的伟大精神为主题，以展现伟大建党精神的电影《建党伟业》、讲述抗美援朝精神的电影《英雄儿女》、展现长征精神的电影《长征》等为素材制作短视频，让观众在观看短视频的过程中，学习党史知识，领会中国共产党伟大精神的丰富内涵。例如选取《万水千山》这部电影的部分片段制作短视频，再现了红军将士们强渡大渡河、爬雪山过草地冲破敌人围追堵截的画面，歌颂了红军将士不怕任何艰难险阻、不惜一切、不怕牺牲的精神。

“……这是强大的祖国，是我生长的地方，在这片温暖的土地上，到处都有和平的阳光。”音乐响起，伴随着熟悉的旋律，人们很容易回忆起那个让人热血沸腾的年代、那些熟悉的场景。“难忘的旋律”系列选择观众耳熟能详的经典电影主题歌或插曲，如《我的祖国》（电影《上甘岭》插曲）、《英雄赞歌》（电影《英雄儿女》插曲）、《花儿为什么这样红》（电影《冰山上的来客》插曲）等，配以重新修复的高清或4K经典电影画面，制作MV短视频，让观众在欣赏经典旋律中接受红色精神洗礼。

知所从来，思所将往。中国共产党成立100年来，中国电影从未缺席，始终紧跟着时代的发展，记录百年来的历史发展图景，留下珍贵影像资料。“银幕背后的故事”系列短视频邀请经典电影的原型人物、主创人员和党史、影视方面的专家还原历史，讲述当年拍摄背后的故事。围绕抗美援朝精神的主题，主创团队采访了当年参加长津湖战役的老兵。“在战争中，这位老兵的手和脚被冻伤



>> 《经典频传》项目利用短视频的传播形式介绍经典影片
《经典频传》项目组/供图

截肢，但在他身上依然能看到中国军人的血性，让人深受触动。老英雄讲起当年的战争场景时目光从容坚定，在他的讲述中，我们能切身感受到志愿军将士们那种英勇顽强、舍生忘死的革命英雄主义精神。”项目组的工作人员介绍说。一些老艺术家回顾当年电影拍摄的经历时，同银幕上的英雄人物一样充满激情，“当年我们顶着纷飞的战火，到前线跟战士们同吃同住，就是为了还原真实情景，用艺术作品来歌颂战士们英勇斗争、不怕牺牲的精神”。

契合时代特点进行二次创作

《经典频传》系列短视频短则60秒，最长的也仅有90多秒，要在这么短的时间内吸引人、“抓住人”，必须精心策划、反复打磨。

抓住时事热点提出选题。除了围绕党史上的重要历史事件、重要人物做常规选题策划，项目组会在重要人物的诞辰、纪念日、重要节日等特殊时间节点推出有代表性的短视频。例如在今年“七一”前后，项目组制作推出了讲述“七一勋章”获得者马毛姐事迹的短视频。在渡江战役中，年仅14岁的她手臂中弹，却依然咬牙坚持，6次横渡长江，运送3批解放军成功登岸，是闻名全国的英雄。短视频不仅还原了电影《渡江侦察记》片段，还将马毛姐获得“七一勋章”时的画面穿插其中，使得两者完美融合。



>> 《经典频传》系列短视频已制作推出400多条 《经典频传》项目组/供图

深入挖掘进行二次创作。二次创作，不是简单的剪辑，而是在节选出的经典片段基础上进行重构、重组、新媒体化的过程。二次创作对主创们的要求很高，除了研究大量影片，还要查阅资料了解史实，寻找相关联的人物和话题。例如讲述周恩来事迹的短视频，主创们选取多部电影中有关周恩来的片段，这些片段中不同演员的演绎、不同的电影场景，从更多侧面生动展现伟大的周恩来的形象，感染力增强，观众也获得了全新的体验。

设计精巧吸引观众。一些经典影片由于叙事方式、讲述方式是按当年的标准拍摄的，不易于被现在的年轻人所接受，项目组在原作品剪辑的基础上，通过现代技术手段让视频以新的方式呈现。例如以南昌起义为主题制作的短视频，通过混剪、加音效和加快节奏的方法将几部经典电影中的经典场景展现出来，凸显了当时的紧张局势和中国共产党人的坚毅决绝。

传扬经典构建精神传承桥梁

回顾峥嵘历史，传扬百年经典，传承红色精神是《经典频传》项目组的创作初衷。秉持着这样的初心，项目组精心制作的一条条短视频相继推出，红色精神于无声中绵绵传承。

短视频推出后，吸引和打动了很多观众。截至目前，项目组已经完成了400多条短视频的投放

与推广，引发了很大反响，获得了积极反馈，数十条短视频点击量超百万，学习强国、人民日报、新华社等主流媒体平台纷纷转发。很多年轻人在短视频的影响下主动观看电影。“感谢党，给我们带来美好生活！”“请党放心，强国有我！”项目组负责人说，观众们发自内心的话语是对短视频的充分肯定，更是对弘扬革命精神、传承红色基因的真情宣言。

短视频项目的系列活动也为老艺术家和青年演员构筑起精神传承的桥梁。2021年4月27日，短视频上线仪式在中国电影博物馆举行，众多电影艺术家、青年电影人出席活动。老艺术家王晓棠分享了自己的感悟，“在塑造《野火春风斗古城》里的金环、银环时，我心里满溢着对烈士的敬仰，很欣慰这两个人物会成为观众心中流传至今的银幕经典。如今大家还在反复重温这部影片，是因为影片里的人物和无数隐蔽战线的英雄舍生忘死的信念在薪火相传。百年峥嵘，光辉永驻，我想把这份对党无限忠诚的精神传承给年轻一代”。如今，越来越多青年演员从老艺术家手中接过接力棒，投入到主旋律电影的创作中去。青年演员张一山在讲述电影《血战湘江》拍摄经历时表示分外骄傲，“透过影片精剪而来的短视频画面，依然能被红军将士奋不顾身、勇往直前的精神所触动，再次深切感受到与角色共振的澎湃激情”。

这种红色精神也在感染着《经典频传》策划制作团队中的“90后”和“00后”。一名青年策划人介绍，“刚开始制作时，我们对一些老电影的理解存在偏差，对史实了解得不深入，遇到很多困难。通过大量观看影片，我们对党的历史有了更全面深刻的认识，制作的作品质量也更高了，对我们来说这是一次很好的学党史、长本领的机会。希望通过我们的努力，吸引更多观众观看红色影片、学习党史，让革命薪火和红色精神透过承载百年光辉的经典电影，以新的方式得到传承和弘扬”。时

董晓玲：倾心特教事业的红烛

◎ 杨衍广

很多人问过董晓玲这样一个问题，“你为什么选择特殊教育这个职业”。董晓玲总会微微一笑说：“我想通过自己的努力，帮助这些特殊的孩子和家长们走出因残疾带来的阴影，让他们在迷茫和无助中看到生活的希望，勇敢地面对外面的世界，做生活的强者。”董晓玲是这样说的，也是这样做的。作为辽宁省盖州市育智学校的一名教师，董晓玲把自己27年的光阴全部倾注于特殊教育事业上，把她的爱给了每一个身患残疾的孩子。

爱是责任，也是奉献。董晓玲带过的班级中，有中重度智力障碍的学生占多数，自理和自控能力普遍较差，但她始终坚持以“爱”为基点，用“心”去面对每一位学生。在她带过的班级里，有名学生患有多动症，打同学、咬老师的手、抓老师的脸、上课随意走动……即便这样，董晓玲也从来没有过放弃这名学生的念头。经过多次尝试，董晓玲终于找到了方法，在教学上采取个性化教育，结合游戏让这名学生在玩的过程中学习知识。渐渐地，原本爱动的学生能安静地坐下来学习了，慢慢地还能认读和写字，甚至读出较长的课文。孩子的点滴进步和成长让董晓玲感到无论付出多少辛苦都是那么值得。

爱是无声的语言，能拉近与孩子之间的距离。自从到盖州市育智学校工作以来，董晓玲就参加了值班值宿的工作。轮到董晓玲值班时，为了叫



>> 董晓玲在给班里的学生洗脸
杨衍广 / 供图

尿床的孩子上厕所，她每晚都要起床四五次，还要给蹬被的孩子盖好被子。一次半夜，董晓玲给一个孩子盖被子时，一股刺鼻的臭味袭来，原来是孩子失禁便在了被窝里。董晓玲立即把孩子抱到洗漱间细心地冲洗干净，并把被褥换下来，做完这一切天也快亮了。董晓玲总是对孩子笑脸相迎，不仅积极教授孩子们文化知识，还耐心照顾孩子们的

生活，帮助他们快乐成长。在疫情防控期间，董晓玲通过网络贴近每一名学生，积极地与他们交流，远程指导学生家长如何教育和培养孩子。因为感受到了她的爱，学生们愿意和她唠家常、说悄悄话，虽然有时学生们的话毫无头绪，甚至有时根本听不懂，但董晓玲的心却暖暖的。

就这样，在27年的特殊教育生涯中，董晓玲时时以共产党员和优秀教师的标准严格要求自己，勤恳工作，倾注爱心，坚守初心，无怨无悔。她的工作得到了学生、家长的一致认可，董晓玲获得“职业道德标兵”“优秀班主任”“优秀党员”“辽宁好人·最美职工”等荣誉称号。也曾有人问起董晓玲特殊教育工作的苦不苦，董晓玲说，不亲身经历，难解其中苦，难解其中乐，虽然没有桃李满天下的芬芳，却能给人带来希望。■

（作者为辽宁省盖州市育智学校副校长）

“四重四强”抓实党史学习教育

◎ 白晓云

党史学习教育开展以来，安徽省阜阳市坚持从政治上看、政治上抓，以高标准高质量推进学习教育各项任务，引导广大党员干部群众自觉用心学党史、用诚悟思想、用情办实事、用智开新局。

注重灵活性，强化潜心真学

围绕“守住一颗心、把握一条线、高举一面旗”，阜阳市采取“读、听、议、讲、看、写”六步递进学习法，推进“四想四问”，即想一想革命先辈的流血牺牲，问一问党的初心使命有没有牢记于心；想一想国之强者的深刻内涵，问一问党的决策部署有没有落地见效；想一想人民群众的急难愁盼，问一问党的群众路线有没有走实走心；想一想身边发生的典型案例，问一问党的管党职责有没有落实到位，进而推动学习教育由感性到理性、由思想到行动。

针对普通党员、领导干部的不同特点，以4本

指定学习材料、4本重要参考材料为重点，排出自学内容和进度清单，推行“日学一小时”“周讲一刻钟”“月读一本书”“季度一展示”“半年一竞赛”等读史学史计划。

“日学一小时”，倡导全体党员每天自学一小时，采取“纸上+线上”学习等方式进行，成立学习互助小组，打造“指尖上的党史课堂”，推出“每日一‘习’话”，通过学习讨论，提升学习实效；“周讲一刻钟”，在全市参学单位推行每周一次“人人上台讲党史”，全市已有3.5万多人次分享党史知识；“月读一本书”，要求党员、干部每月将《习近平新时代中国特色社会主义思想学习问答》7篇和其他学习参考材料分别通读一篇和一本；“季度一展示”，每季度分类组织读史学史经验交流，将自学的典型、学史的成果公开展示、报道推介；“半年一竞赛”，分级举办党史学习教育知识竞赛，上半年组织预赛，下半年进行决赛，同时定期开展线上互动竞答。

注重针对性，强化靶向宣讲

面对面讲、手拉手谈，是让党史学习教育入脑入心的有效途径。阜阳市根据不同层面、不同群体需求，组织多层次宣讲队伍，努力将以党史为重点的“四史”讲准讲实讲活。

借鉴中央及省委宣讲团专家宣讲做法，从党校、党史、社科、高校等领域，精心挑选13名党史研究专家组建市委宣讲团，赴各县（市、区）宣讲，挑选15名理论专家组建名家巡讲团，进基层文明实践中心（所、站）宣讲。利用“颍淮大讲堂”、行业论坛等平



>> 国网安徽省太和县供电公司退休职工、抗美援朝老兵李振海参观太和县革命烈士纪念馆，并为青少年讲述党史故事 安徽省阜阳市委宣传部/供图

台，邀请省内外知名专家学者，通过现场、视频方式举办各类党史讲座200多场，直接听众达18.6万人次。

离退休干部是历史的见证者、亲历者，在革命、建设和改革中作出了重要贡献。全市充分发挥离退休干部的独特优势和积极作用，在党史学习教育中广泛开展“六老”宣讲，已组织326名老干部回机关、老支书回村（居）、老警长回警营、老校长回学校、老院长回医院、老模范回行业宣讲。比如邀请全国革命功臣赵殿军等30名老兵进校园，巡回宣讲100多场，深受广大学生的喜爱。

文明劲风吹，党史进万家。依托全市2463个新时代文明实践中心（所、站），组建了28支宣讲志愿者小分队，2360名“田秀才”“土专家”和红色讲解员活跃在田间地头、建设一线、旅游景点，让党史宣讲更加接地气、抵人心。组织淮河琴书、太和清音等非遗传承人，运用艺术形式宣讲党史200多场。发挥党员直播青年力量，组织90余名当地网红开展“为你讲党史”活动。

这几个层面的宣讲，目前已开展近5600场，受众超过200万人次。群众普遍反映，“讲得带劲儿，听得好过瘾，还想听”。

注重创新性，强化走心施教

为适应大众认知特点和接受习惯，阜阳市坚持用活红色资源，做活传播载体，推动讴歌英烈、爱党爱国爱家乡的正能量成为大流量、最强音。

以四九起义纪念馆、千里跃进大别山纪念馆等红色资源为重点，整合27家县级以上爱国主义教育基地，遴选32处革命文物、20处学习教育基地，打造出“刘邓韦寨会师”等红色旅游线路4类11条。目前，已有56.2万名党员干部群众参与现场教学。同时，统筹红色资源、文化设施，在乡村开办“学习超市”，以“党史+现场教学”“党史+文艺展演”“党史+电影巡播”等形式，推动党史学习教育进村入户。


运用个性化制作、可视化呈现、互动化传播的方式开展宣传普及，积极推动创作党史学习教育内容的微视频、网络音频节目、动漫、H5等，在QQ、微信等平台推介。百集微视频《党史现场汇》在“学习强国”学习平台推出，阅读量超3000万次。《我在现场》党史节目微信、抖音直播吸引200多万人线上观看。阜阳幼儿师范高等专科学校建成全省首家思政课体验中心，研发推出VR红军长征、王家坝抗洪等4个系列16项体验课，近10万名学生接受体验式教育，让党史学习教育更好地“动起来”“火起来”。

注重实效性，强化实践转化

学史力行是党史学习教育的落脚点，阜阳市把学史明理、学史增信、学史崇德的成果转化为了改造主观世界和客观世界的实际行动。

一体推进学党史、抓整改、正作风。把党史学习教育贯穿中央巡视反馈意见整改、政法队伍教育整顿、生态环境保护督察突出问题整改及新一轮深化“三个以案”警示教育，继续实施市领导联系督导县（市、区）制度，推动边学边改、立行立改，广大党员干部在“四个意识”“四个自信”“两个维护”方面更加坚定。

全面推进为民办实事、解难题。把“我为群众办实事”实践活动与“四送一服双联”等服务群众和企业的有效做法相衔接，深入实施“解十难、帮百企、进千村、访万户”行动，着力帮助群众解决“就业难”“上学难”“办证难”等问题，助推企业突破发展瓶颈，帮扶脱贫出列村以及贫困户巩固脱贫成果。

提速推动开好局、起好步。弘扬伟大建党精神，全力推动长三角和中部区域重点城市、国家重要交通枢纽和物流枢纽、现代化区域性中心城市、皖北承接产业转移集聚区等“十四五”重点建设开创新局，勇当皖北高质量发展排头兵，以改革发展的实际行动庆祝建党100周年。

（作者为安徽省阜阳市委常委、宣传部部长）

以“融·创·领”增强党建硬实力

◎ 天津一汽丰田汽车有限公司党委

天津一汽丰田汽车有限公司始终把坚持党的领导、加强党的建设作为重大政治原则，倾力念好“融·创·领”三字诀，不断强化党的政治领导力、思想引领力、组织保障力，将党建工作的“软实力”转化为企业发展的“硬支撑”，走出了一条更有效率、更具活力的企业治理新路。

融发展，创模式，领方向，党的政治领导力充分彰显

旗帜鲜明讲政治是企业高质量发展的根本保证。公司党委始终坚持把政治建设摆在首位，通过创新党建工作模式，确保政治方向、企业发展方向与党中央、国家战略保持高度一致。

建立学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想“第一议题”机制，通过党委理论中心组、党委会、党支部“三会一课”、干部自测答题等方式全面系统学、深入思考学、联系实际学，做到入脑入心、学深学透。建立“学习传达、研究部署、推动落实”工作机制，开展党委“学用结合”课题活动，紧密结合改革发展制订“学用结合”课题53个，有效提升了用习近平新时代中国特色社会主义思想指导发展实践的能力和效果。

把党的领导明确写入公司章程，实现所属8家单位全覆盖。深化党委“双轮驱动”，坚持“一手抓党建、带队伍，一手抓经营、谋发展，两个轮子一起转”，制订《党委会会议议事规则》《“三重一大”事项及其决策机制》，把党委研究讨论作为董事会、经管会决策重大问题的前置程序，形成

党委总揽全局的工作格局。全面贯彻中国一汽“打造合资合作2.0”战略要求，党委班子率先统一思想，形成了“改革、创新、自立、超越”发展思路，确定了“跨双百、翻一番”战略目标和“决战跃迁行动、决胜二次创业”战略任务，制订了17个关键要素的战略举措，奋力实现质量更优、效益更好、竞争力更强的发展。

坚决贯彻党中央精神，认真研判产业形势，谋划年度主线，引领全员思想、目标和行动。2019年，面对汽车市场震荡加剧、产品结构调整、体系整合深化等巨大挑战，提出“三箭齐发、双



>> 一线党员开展党史学习教育专题组织生活会 天津一汽丰田汽车有限公司党委 / 供图

线作战、一丰必胜”工作主题，全力打赢“当期经营保卫战、转型升级攻坚战”；2020年，面对新冠肺炎疫情、能增改造密集等不利影响，提出“产销提速、目标必达”工作主题，一手抓疫情防控、一手抓复工复产，实现公司在“十三五”时期的完美收官；2021年，面对年度“销量、利润”跨越式增长目标、2025“跨双百、翻一番”战略目标，提出“夯基提效、加速发展”工作主

题，奋力为公司在“十四五”时期的发展打下良好基础。

融思想，创理念，领文化，党的思想引领力持续强化

先进的思想文化是企业高质量发展的关键所在。公司党委始终坚持牢牢把握党对意识形态工作的领导权，紧密围绕经营发展目标，探索做细做实思想文化建设的有效途径，凝聚全员力量。

面对所属8家单位分布天津、长春、成都、北京4地，约2万名员工中现地干部员工、劳务派遣员工、实习员工等身份各异、文化各有差异的特点，党委创新融合股东文化、地域文化等，提出了倡导尊重与合作、增强“一个团队”合力，倡导拼搏与创新、加速“一个梦想”成真，倡导诚实与友爱、强化“一个家庭”温暖的“三个一”理念，阐释企业文化，成为全体员工一致认可、自觉践行的行为规范和价值准则。

以生产一线班组早会为平台，突出“吸引人、感召人、激励人”，开展“正能量上班组1分钟”活动，聚焦“1分钟”，“短平快”传播当前产业形势和公司强劲发展态势，提振全体员工发展信心，打造正能量职场，实现所属8家单位1161个生产一线班组全覆盖。

以公司内部九大横联纵通传播矩阵为平台，开展“我为‘夯基提效、加速发展’做什么”全员大讨论，组织引领党员干部、全体员工聚焦达成年度“销量、利润”跨越式增长目标，“谈认识、寻突破、定举措、提建议”，不断增强“危机、拼争、问题、创新”意识，树立“努力且有成果才有回报”的导向，引导员工自觉转变观念，提升岗位价值创造。

融经营，创品牌，领发展，党的组织保障力有效发挥


坚强的基层党组织是企业高质量发展的有力保障。公司党委始终坚持全面贯彻新时代党的组织路线，以提升组织力为重点，突出政治功能，

进一步发挥党支部的战斗堡垒作用和党员的先锋模范作用，促进党建工作和业务工作的开展。

加强党支部标准化建设，从规范党支部设置、提升发展党员质量和严格党员管理监督等方面，制订创建标准20条；开展“五好”（支部班子好、党员管理好、组织生活好、制度落实好、作用发挥好）党支部创建活动，制订创建标准10条，并根据最新要求和工作实际，不断创新升级。标准化党支部和“五好”党支部创建工作开展以来，公司党委进行调研指导50余次、业务培训20余次，制作标准流程模版350余个，新建、修订制度5项。截至2020年底，实现标准化党支部100%，“五好”党支部43.9%三年目标。

推进党支部“五必讲”工作方法，通过讲重点经营工作、讲党员作用发挥、讲思想引领、讲廉洁风险防范、讲联系服务群众五个方面，实现党建经营一体策划、同步推进。创新“五必讲”公开会模式，通过开展业务诊断，促进经验共享，发挥典型示范作用，建立工作策划表、效果评价表等模版，规范“五必讲”应用，形成“点面结合、由讲到做”的工作模式。通过常抓不懈、持续深化，“五必讲”工作方法已经成为党支部围绕生产经营提升组织力、发挥战斗力的有效工具。

开展主题实践活动，以“主题+实践、项目管理+党组织组织力、党员+群众”为抓手，聚焦经营发展核心指标、重点任务立项攻关。比如2020年聚焦“产销提速、目标必达”工作主题，搭建党委扛旗、班子挂帅、党员带头、团员争先、全员建功五个层级的主题实践平台，成立主题实践作战室，制订项目大日程，围绕成本、质量等课题立项，实现所属党委、党支部、党小组、班子成员、主担以上干部、党员党内“六个一”立项全覆盖。

“融·创·领”党建工作的深入推进，为公司高质量发展注入了强劲动力。“十三五”期间，公司实现整车销售357.8万辆、销售收入4774亿元、利润377.1亿元的良好业绩。

用好红色资源 夯实红色教育

◎ 王守堂 聂凤昌

山东临沂是一片有着光荣革命传统的红色热土。习近平总书记指出，军民水乳交融、生死与共铸就的沂蒙精神，与延安精神、井冈山精神、西柏坡精神一样，是党和国家的宝贵精神财富，要不断结合新的时代条件发扬光大。临沂市河东区坚持用好用活红色资源，夯实红色教育，发扬优良传统，推动红色基因代代相传。

建好党性教育基地

临沂这片土地有着丰厚的红色底蕴，陈毅、粟裕、张云逸等老一辈无产阶级革命家曾在这里运筹帷幄、决胜千里，中共中央华东局、新四军军部兼山东军区机关曾驻扎于此。位于前河湾村的新四军军部旧址，是新四军最后一个驻地。河东区在原址基础上扩展修缮，修葺和新建了新四军军部旧址纪念馆、华东野战军纪念馆、军部旧址、将帅旧居和将帅雕塑群，打造党性教育基地。新四军军部旧址被列为全国爱国主义教育示范基地、全国重点文物保护单位、全国红色旅游经典景区。河东区依托新四军军部旧址，深挖和丰富了其党性教育功能，成功打响红色教育品牌，成为周边地区党建活动、爱国主义教育的首选地，成为全国革命历史研究、爱国主义教育、学术交流、调研学习的重要“打卡地”。

保密工作一直是党的重要工作，在新时代，保密教育也尤其重要。河东区以军部旧址为平台，拓展保密历史教育功能，在军部旧址展览馆建设了全国首家保密教育示范基地——山东保密传统教育展览馆。展览馆设“保密工作 功勋卓著”“保守机密 慎之又慎”“技术对抗 攸关生死”“忠诚无畏 勇于担当”和“牢记使命 继

往开来”5个分区，通过320余块展板、25个展柜、450余幅图片、100余件实物，向人们诉说着保密战线的光荣事迹，展示着我们党保密工作发展的光辉历程和革命战争时期山东地区、沂蒙老区保密工作的光辉历史，让干部群众在参观学习中受到心灵的洗礼。

创精红色文化作品

文化是流淌于血液中的民族记忆，文化作品是民族精神传承的载体，用文化精品传递红色精神，红色血脉才能更好赓续相传。河东区精心打造影视精品，编排推出革命情景剧《前河湾》、微电影《海棠花红》、纪录片《小村庄的大历史——前河湾》、柳琴戏《血染的战报》等一大批反映沂蒙红色文化题材的作品，为群众提供了优秀的文化营养餐。同时，针对青少年群体，深挖红色教育文化资源，编撰红色基因传承系列读本，打造了红色校本课程，如《沂蒙精神薪火相传》《唱响沂蒙》《忆峥嵘岁月 展沂蒙情怀》《决胜华东》等，并出版了《新四军在沂蒙》系列漫画丛书，以生动活泼、易学易懂的形式做好面向中小学生的红色教育，让学生们从红色读本中获得启迪，使红色基因“活化”为他们乐看、爱听、易吸收的精神食粮。

每逢五一、十一等节假日，越来越多的市民选择去图书馆“充电”学习、陶冶情操。河东区顺势引导，组织图书馆、城市书坊等推出特色“假日套餐”，设红色书籍专区，将红色书籍摆在“C位”，为市民提供“红色书籍大餐”。比如，琅琊书院红色书籍专区提供的《平易近人——习近平的语言力量》《习近平关于党的群众路线教育实践

活动论述摘编》《习近平在福建》《大国外交》等书籍格外受读者喜爱，成为读者争相阅读的书目。

做实红色研学实践

系好人生第一粒纽扣，绘就青春底色，青少年才能正步走上成长成才、奉献社会的人生之路。为加强青少年学生的红色教育润染，河东区创新红色研学模式，在全区中小学推出《大美新临沂·美丽新河东》课程，全学段开展红色研学校外实践活动，并纳入教育教学计划，用体验式教学、互动式教学的方式，将现场变课堂、历史变教材、讲解变互动，引导学生做到真学、真懂、真信、真用，目前已成功举办3届，吸引2万余名学生参与。比如，成立少先队“河小萌”红领巾志愿宣讲团，每年暑期在新四军旧址党性教育基地“上岗”，小讲解员们用生动的语言为参观者讲解、导游，为教育基地增添了别样的风采。组织学生与河东区党性教育基地合作拍摄“沂蒙红”系列微电影《海棠花红》《信》《一棵核桃树》等，鼓励学生以“革命故事背景讲述+电影欣赏”的形式讲述军民鱼水情深、战役英雄故事、沂蒙人民支前等主题内容，让学生通过参演的沉浸式体验形式，感受红色文化的熏陶。

在全区中小学开展的红色教育“七个一”系列活动中，通过组织学生唱一首红歌、写一篇红色主题征文、开一次红色主题班会、参加一次演讲比赛、参与一次红色书画评选活动、聆听一次红色报告会、开展一次党史知识竞赛的形式，将大家参与红色教育活动的兴致很好地调动了起来，既锻炼了他们听、说、读、写的的能力，又达到了红色教育潜移默化的效果。

搞活红色文化旅游

搞活红色文化旅游，既能带动一方产业、造福人民，更能寓教于游、弘扬红色传统。河东区深挖本地丰富的红色旅游资源，开发富有教育和

革命纪念意义的优秀红色旅游景区，推动新四军军部旧址列入全国红色旅游经典景区名录，并与周边县区精心策划，打造出“弘扬沂蒙精神”精品线路，涵盖新四军军部旧址纪念馆、沂蒙革命纪念馆、莒南县八路军一一五师司令部、费县沂蒙山小调活态博物馆、沂南县沂蒙红色影视基地



>> “河小萌”红领巾志愿讲解员在新四军军部旧址党性教育基地为游客讲解 山东省临沂市河东区教育和体育局/供图

等红色景区，将红色文化与沂蒙自然风光相结合，给人们提供了欣赏美景的同时体验精神、接受教育的旅游环境。

同时，河东区深入挖掘东夷文化、影视文化、温泉文化，主打了“文化+”精品旅游路线，将新四军军部旧址、沂州古城、临沂国际影视城、汤头温泉等景区精心串联。游客沿沂河东岸一线，可在新四军军部旧址徜徉观瞻，忆苦思甜，体验红色文化带来的心灵涤荡；到沂州古城畅享民俗风情、古今对话，体验东夷文化的魅力；去电视剧《红高粱》拍摄地临沂国际影视城，寻访“九儿”踪迹，重温抗日峥嵘岁月；到汤头温泉，领略千年温泉风情，聆听它与抗战历史的不解之缘。整合的路线，使滨河东岸成为一片优美的红色文化磁场，向人们传达着慷慨激昂的红色文化魅力。

（作者单位为山东省临沂市河东区发展和改革局）

新言新论

中国特色的现代化新型城市建设应答好四个问题

浙江大学中国新型城镇化研究院副院长张蔚文认为，中国特色的现代化新型城市建设应紧密关注以下四个问题。其一，核心问题：人的城镇化。如何保障农业转移人口在就业、医疗、教育等方面全面融入城市生活，成为各地方政府城镇化建设工作的重中之重。其二，动力问题：城市自身高质量发展。在新型城镇化新阶段，必须围绕城市高质量发展的目标，解决城镇化建设中的效率、包容、韧性、可持续发展等问题。其三，载体问题：城镇体系的空间布局。如何推动城镇体系内产业分工和产业链空间分布的优化、促进大中小城市、小城镇和乡村协调发展，是拓展城镇化发展成果的重要问题。其四，辐射问题：城乡融合。新时期的新型城镇化战略，应与乡村振兴战略紧密结合，促进城乡要素平等交换和公共资源均衡配置，扩大城镇化建设的辐射作用。

打造数字经济新优势的着力点

中国社会科学院工业经济研究所研究员李晓华认为，打造数字经济新优势需在五个方面切实发力。一是加大数字科技研发投入，特别是要加大政府对数字经济领域基础科学、产业共性技术以及“卡脖子”技术的研发投入。二是加快推动数字技术标准制定，推动政府主管部门、行业协会、领军企业、高校和科研院所密切合作。三是支持科技成果产业化，改革科技成果管理体制，使科研人员能够更好分享科技成果转化收益。四是促进数据开放连接共享，推动制定数据权利归属等相关制度，建立数据交易市场，鼓励企业间的数据连接与交易共享。五是完善数字经济法律体系，加快数字经济重点领域和重点环节的立法工作。

新词新知

城市体检

自然资源部发布的《国土空间规划城市体检评估规程》指出，按照“一年一体检、五年一评估”的方式，对城市发展阶段特征及国土空间总体规划实施效果定期进行分析和评价，是促进城市高质量发展、提高国土空间规划实施有效性的重要工具。定期给城市进行体检评估能够及时揭示城市空间治理中存在的问题和短板，有针对性地优化国土空间规划安排，提高城市治理现代化水平，让城市向着宜业宜居宜乐宜游的方向健康发展。

趣味概念

威尔逊法则

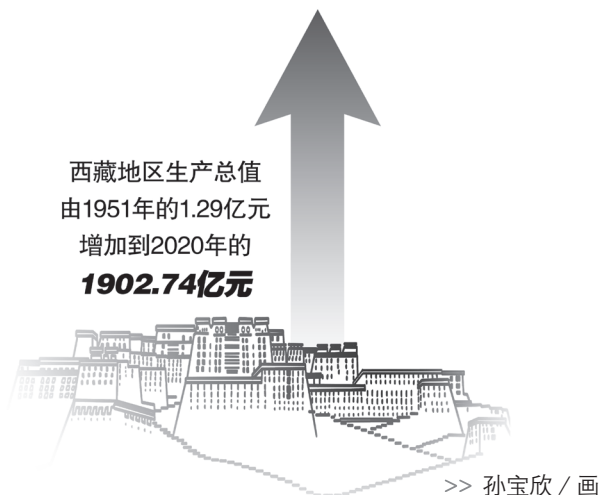
如果有一位领导在场负责解决困难，员工会因此信心倍增，这就是威尔逊法则。身教重于言传，管理者的身教不仅能够对员工起到指导和示范作用，而且还有着凝聚人心、鼓舞士气、催人奋进的特殊功能。现场指导可以及时纠正员工的错误，增强员工解决问题的信心，是提高员工素质的重要方式之一。管理者在指导员工时需要关注他在哪些方面还有待提高，从而可以更好地帮助他克服困难，使他的个人能力最大化，并发挥出最大的潜力。

哲理漫画

人可以把书带到任何地方，书也能把人带到任何地方。



>> 郑辛遥 / 画



1902.74亿元

西藏和平解放70年来，各项事业取得了历史性成就。社会经济持续快速发展，西藏地区生产总值由1951年的1.29亿元增加到2020年的1902.74亿元。人民生活水平显著提高，2020年西藏城乡居民人均可支配收入比2010年翻一番。教育事业全面发展，目前西藏有各级各类学校3195所，义务教育巩固率95.03%，高校毕业生就业率连续5年保持在95%以上。公共文化建设服务水平不断提升，西藏现有10个专业文艺院团、76个县区艺术团、153个民间藏戏队、395个乡镇文艺演出队和5492个行政村文艺演出队。

73.1万件

我国关键核心技术领域专利储备不断加强，截至2021年6月底，我国国内（不含港澳台）有效发明专利中，战略性新兴产业领域发明专利达到73.1万件。国内拥有发明专利企业数量稳定增加，截至2021年6月底，我国国内拥有有效发明专利的企业27万家，较2020年底增加2.4万家。其中，高新技术企业12.6万家，共拥有有效发明专利107.7万件，占国内企业有效发明专利总量的62.3%，企业技术创新能力不断提升。根据“十四五”规划和2035年远景目标纲要，到2025年，我国每万人口高价值发明专利拥有量达到12件。

1.6亿人

《中国互联网发展报告（2021）》显示，截至2020年底，我国5G网络用户数超1.6亿人，约占全球5G总用户数的89%。据悉，我国已建成全球最大光纤网络、4G和5G独立组网网络，目前已建成5G基站91.6万个，占全球70%。2020年，我国大数据产业规模达718.7亿元，同比增长16%，增幅领跑全球大数据市场；2020年，我国人工智能产业规模为3031亿元，同比增长15%；2020年，我国物联网产业规模突破1.7万亿元；2020年，我国云计算市场保持高速发展，整体市场规模达到1781亿元，增速超过33%。

20万吨

伴随着新能源汽车的发展，退役动力电池回收问题日益成为社会关注的焦点。1块20克质量的手机电池可使1平方公里土地污染50年左右，更大更重且含有多种重金属的电动汽车动力电池会给环境带来更大威胁。中国汽车技术研究中心数据显示，2020年我国动力电池累计退役量约20万吨，2025年累计退役量约78万吨。国际市场研究机构预测，2025年全球动力电池回收行业规模将达122亿美元，2030年将达181亿美元，其中，中国将成为最大的动力电池回收市场。只有建立完整、高效的动力电池回收利用体系，才能最大程度减少动力电池对环境的影响。

本栏责编：徐玲
E-mail: ssgzw@126.com

申论模拟试题

2021年7月1日，习近平总书记在庆祝中国共产党成立100周年大会上庄严宣告，经过全党全国各族人民持续奋斗，我们实现了第一个百年奋斗目标，在中华大地上全面建成了小康社会，历史性地解决了绝对贫困问题，正在意气风发向着全面建成社会主义现代化强国的第二个百年奋斗目标迈进。本期模拟试题以“全面建成小康社会”为主题，供大家参考学习。

一、给定资料

资料1：夏日的G村万物勃发，一派生机盎然的景象：一条条乡村公路联通村组，一座座蔬菜大棚建起来了，一片片绿色的田野散发着无限生机……2021年，G村被命名为“国家美丽宜居村庄示范村”，成为远近闻名的“标杆村”。

2012年，G村集体以租赁和合作的方式，盘活沉睡的荒沙地资源，在该村周边集聚丰禾、沃禾、湖羊场等11家投资规模大、基础设施完善的涉农企业。扶持涉农龙头企业和生态农业种植大户，初步形成蔬菜、草莓、葡萄、食用菌、生猪养殖、新能源等多元产业深度融合发展的新格局。近年来，G村种植地膜玉米等农作物1000多亩；修建占地490多亩的日光温室大棚52座，棚内种植西红柿等10多种蔬菜瓜果，经济效益尤为显著。除此之外，G村还招商引资建成占地总面积300多亩的标准化万头种猪场；占地面积110亩的标准化养羊场。

村“两委”以造福群众为核心，抢抓国家“美丽乡村”建设的政策机遇，制订《G村美丽乡村规划》，专门成立和谐新村筹建领导小组。经过多方调研论证，从新村选址、规划设计、房屋样式、配套设施以及村民就业、分房入住、户型类别等与村

民切身利益密切相关的每一环节，向群众透明公开全过程，自觉接受群众监督，赢得了广大村民的高度信任和大力支持。G村党支部克服重重困难，在短短两三年时间里，就实现了旧村1056人的集中搬迁，每家每户都住上了漂亮的新房。G村总投资8290万元，建成有红白理事大厅、文化活动广场、音乐喷泉、医务室、超市、图书室、幼儿园、老年活动中心、老年人日间照料中心等。设施齐全、功能完善、生态宜居的现代化新型农村社区，荣获了“全国美丽乡村示范村”称号。

同时，村“两委”紧紧围绕社会主义核心价值观，多措并举，积极引导村民在“富口袋”的同时“富脑袋”。依托村文化广场等资源，组织村里文艺爱好者成立秧歌队、锣鼓队、广场舞队，利用农闲时间，自编自演小品等传递正能量的文化节目，寓教于乐。党员们积极带头、村民们广泛参与。村“两委”建立健全村级道德模范和身边好人评选表彰机制，每年组织开展一至两次新民风建设表彰大会，评选表彰“十星级文明户”“最美家庭”“致富能手”等典型。通过树立身边典型，积极营造风清气正、家庭和睦、尊老爱幼、遵纪守法的G村文明乡风。结合村情实际出台“文明公约”，助推农村精神文明建设，设立“红黑榜”，对违反规约的村民进行通报批评，确保“文明公约”落实。

在距G村15公里处的J镇，G村村民高某创办的神木鑫义能源化工企业吸纳近百名G村村民就业，还有G村10余名乡贤每年都给村集体无偿捐赠物品或现金用于公益事业，其中G村村办老年灶让老年人吃上了安全、放心、美味的饭菜。

人居环境的彻底改变，吸引了来自四面八方的投资者，奠定了G村集体经济壮大的基石。眼下的

G村，家家有产业、户户有分红，生活富裕、乡风文明，呈现出富裕和谐、朝气蓬勃的美好景象。

资料2：从新中国成立之初到改革开放前，党和国家对贫困问题一贯重视，陆续开展扶贫工作，但由于国家总体发展相对落后，贫困问题没有得到很好解决。改革开放后，党和国家确定“三步走”发展战略，并在20世纪80年代末基本解决了人民群众的温饱问题。2002年，党的十六大提出“全面建设小康社会”的奋斗目标，2012年，党的十八大又进一步提出到2020年“全面建成小康社会”的奋斗目标。

2014年9月，习近平主席在纪念孔子诞辰2565周年国际学术研讨会暨国际儒学联合会第五届会员大会开幕会上指出：“中国人民正在为实现‘两个一百年’奋斗目标而努力，其中，全面建成小康社会中的‘小康’这个概念，就出自《礼记·礼运》，是中华民族自古以来追求的理想社会状态。”

2016年7月1日，习近平总书记在庆祝中国共产党成立95周年大会上指出：“全面建成小康社会，是我们党向人民、向历史作出的庄严承诺，是13亿多中国人民的共同期盼。为实现这一目标，党的十八大以来，我们党形成并积极推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设五位一体的总体布局，形成并积极推进全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党战略布局。”

党的十九大报告提出，在2020年全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标的基础上，再奋斗15年，在2035年基本实现社会主义现代化。从2035年到本世纪中叶，在基本实现现代化的基础上，再奋斗15年，把我国建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国。

2020年，全面建成小康社会取得伟大历史性成就，决战脱贫攻坚取得决定性胜利。消除贫困、改善民生、逐步实现共同富裕，是社会主义的本质要求，也是全体人民的共同愿望。共同富裕，说到底是要让人民群众过上好日子。面对人民日益增长的

美好生活需要，必须以更有力的举措改善生活品质，让人民群众在共同富裕的康庄大道上不断增加幸福感、获得感和安全感。

对一个民族而言，富裕与强大固然是国家发展的目的，而文雅有礼也是国民福祉的根本所在。《论语》中记载了一个小故事，孔子周游列国，经过卫国，看到卫国人口众多，甚为繁荣，孔子不禁赞叹：“庶矣哉！”他的弟子冉有问他：人口如此众多，要如何治理？孔子回答：“富之。”意思是想要治理好国家，要先让人民富裕。冉有接着问：富裕之后，怎样进一步治理？孔子回答：“教之。”意思是要使人民受到政治伦理教育，有丰富的精神文化生活，进而提升全民的综合素质和国家文化发展水平。这一“先富后教”的思想，构成了更深层次的“富”的含义。

二、作答要求

（一）一个外省考察团要到G村学习脱贫致富的经验，根据“给定资料1”，请给G村领导撰写一份经验介绍提纲。

要求：全面、准确、简明、有条理；不超过300字。

（二）以“给定资料2”中孔子周游列国的小故事为话题，联系社会现实，自拟题目，写一篇文章。

要求：自选角度，见解深刻；参考“给定资料”，但不拘泥于“给定资料”；思路清晰，观点明确，语言流畅；不超过1200字。

三、试题解析

（一）首先，提纲不是把全文的所有内容都非常细致地写出来，而是把主要内容提纲挈领地概括出来。其次，经验是一种成功的做法，是把材料里面的具体做法进行提炼、概括、总结。最后，要注意行文结构，开始作背景介绍，中间讲成功经验，结尾进行总结。

参考答案：

关于G村脱贫致富经验介绍提纲

背景：近年来，G村多措并举，最终实现了全

村的脱贫致富，还被命名为“国家美丽宜居村庄示范村”，成为“标杆村”。

经验：1. 产业规模化。以租赁和合作的方式，盘活资源，扶持龙头企业和种植大户，促进多元产业深度融合发展。

2. 制定并实施乡村规划。重视与村民利益相关联的环节，投资建设基础设施，自觉接受群众监督。

3. 重视乡风建设。依托村资源，举办形式多样的文化活动，助推乡风文明建设，传递正能量，党员带头，村民广泛参与。

4. 改善民生。发挥乡贤效应，吸纳村民就业，助力村公益事业发展。

结语：眼下的G村，家家有产业，户户有分红，村民过上了安居乐业的幸福生活。

（二）首先，要理解孔子所说的“富裕”的两层含义，一是物质层面的富裕，二是精神层面的富裕。其次，要结合我们全面建成小康社会、消除绝对贫困和脱贫致富的社会现实去理解。最后，要指出我们通过“富民”来达到“富强”的发展路径。

参考答案：

治国之道 必先富民


《管子·治国》中有言：“凡治国之道，必先富民。”管子为之解释道：“民富则易治也，民贫则难治也。故治国常富，而乱国常贫。”即治理好国家的重要前提是使民富。进入新时代，我们提到的“富”不仅仅是让人民达到物质层面的富，更是让人民实现精神层面的富，既要“富口袋”，也要“富脑袋”。

人民的生活状况，反映了国家的生存状态；人民的富裕程度，也体现了国家的富裕水平。富民，是社会治理的责任，是国家稳定的保障，是百姓生活的要求，是时代发展的基础。提出“民贵”思想的孟子曾对想要治理好邦国的梁惠王说：“五亩之宅，树之以桑，五十者可以衣帛矣。鸡豚狗彘之畜，无失其时，七十者可以食肉矣。百亩之田，勿夺其时，数口之家，可以无饥矣。”也就是说如果想要治理好国家，需要创造条件保障人民通过自己的劳

作实现丰衣足食。有关富民思想，古有孟子劝诫梁惠王的治国理论，今有我国现实案例作证明。国家密集出台了促进农民工多渠道就业、引导农村富余劳动力向非农产业转移等一系列举措，让像范勇、王传龙、张怀红一样的一线工人可以凭借自己的劳动，实现劳有所得，过上富足的生活。而这些普通工人背后关系着国家重点工程，所以，人民物质上的富足实际上关系着国家发展的根基。

富民更深层次的内涵则是实现人民精神层面的富。孔子提出“先富后教”的理论，强调治理国家时，使民众“富有”之后更重要的是“教之”。也就是在实现“富民”之后，必须完成“教民”的任务，否则，一个社会就算不上真正富裕，一个国家就算不上真正富强。让大家懂得礼仪规范、仁义道理，满足人民群众的精神文化生活，提高国民整体素质，才能实现国家更加久远稳定的发展。衡量一个国家的发展水平，不仅仅看经济指标，更要看文化指标；不仅仅看国民收入，更要看国民素质。

国与民，相辅相成；民与国，相存相依。公民的素质和道德水平提高，参政议政的意识和能力也会提高，就会主动参与到国家治理中，为国家治理建言献策，形成国与民共同治理的局面。如今，随着经济社会发展和人民生活水平提高，互联网上的“数字化公民”越来越多地参与到政治生活中，通过网上政务平台等途径积极建言献策，影响着政府政策的制定和执行，这是社会治理的有益尝试。可见，国家通过治理实现民富，而民富则推动国家更好地治理。

治国之道，必先富民。随着全面建成小康社会的目标实现，中华民族迈向社会主义现代化强国的新目标，开启实现共同富裕的新征程，期待我们国家经济发展，文化更繁荣，期待国民富裕，祖国更富强。

（赵军洋）

本栏责编：孙艳芳
E-mail: ssgzw@126.com

国内 | 2021年8月1日至8月31日

长城、大运河、长征国家文化公园建设保护规划出台

据新华社8月8日电，国家文化公园建设工作领导小组印发《长城国家文化公园建设保护规划》《大运河国家文化公园建设保护规划》《长征国家文化公园建设保护规划》。

——新华社：建设国家文化公园，是推动新时代文化繁荣发展的重大工程。规划的印发，为沿线省份完善分省份建设保护规划，推进国家文化公园建设提供了科学指引。

《法治政府建设实施纲要（2021—2025年）》公布

据新华社8月11日电，中共中央、国务院印发的《法治政府建设实施纲要（2021—2025年）》公布。

——中央依法治国办：《纲要》是“十四五”时期全面推进法治政府建设的路线图和施工图，对更好发挥法治政府在保障高质量发展、推动全面深化改革、维护社会大局稳定等方面的重要作用，具有重大意义。

中央财经委员会第十次会议召开

8月17日，习近平主持召开中央财经委员会第十次会议，研究扎实促进共同富裕问题，研究防范化解重大金融风险、做好金融稳定发展工作问题。

——《南方日报》：总书记的重要讲话，进一步明确了共同富裕的划时代意义、核心要义、本质要求、目标任务和实现途径，为我们朝着共同富裕的目标稳步前行提供了行动指南。

《关键信息基础设施安全保护条例》公布

据新华社8月17日电，国务院总理李克强日前签署国务院令，公布《关键信息基础设施安全保护条例》，自2021年9月1日起施行。

——国家网信办副主任盛荣华：《条例》的出台是贯彻落实习近平总书记关于网络强国重要思想的具体措施，也是近年来国家网络安全和信息化工作成功经验制度化提升，将为我国深入开展关键信息基础设施安全保护工作提供有力法治保障。

人大常委会第三十次会议举行

8月17日至20日，十三届全国人大常委会第三十次会议在北京举行。会议通过个人信息保护法、监察官法、法律援助法、医师法、新修订的兵役法和其他决定。

——中国信息通信研究院研究员杨婕：个人信息保护法在规则安排上既保护了个人信息权益，又拓展了个人信息处理者利用个人信息的合理空间，也回应了国家机关为履行法定职责或者法定义务处理个人信息的诉求，从而最大化实现社会利益。

庆祝西藏和平解放70周年大会举行

8月19日，庆祝西藏和平解放70周年大会在拉萨隆重举行。习近平在贺匾上题词“建设美丽幸福西藏 共圆伟大复兴梦想”。汪洋出席庆祝大会并讲话。

——《人民日报》：实践充分证明，党中央关于西藏工作的方针政策是完全正确的，西藏实现持续稳定和快速发展是对党和国家工作大局的重要贡献；新时代党的治藏方略是做好西藏工作的根本遵循，必须长期坚持、全面落实。

习近平在河北承德考察

8月23日至24日，习近平在河北省承德市考察，深入国有林场、文物保护单位、农村、社区等进行调研。习近平强调，要贯彻新发展理念，弘扬塞罕坝精神，努力完成全年经济社会发展主要目标任务。

——《河北日报》：总书记在承德考察时的重要讲话，充分体现了宏阔的战略眼光和深厚的为民情怀，体现了对未来长远发展的系统性谋划和战略性思考，为我们做好工作提供了根本遵循。

《中华人民共和国市场主体登记管理条例》公布

据新华社8月24日电，国务院总理李克强日前签署国务院令，公布《中华人民共和国市场主体登记管理条例》，自2022年3

月1日起施行。

——国家市场监督管理总局副局长熊茂平：《条例》的颁布实施，是保护各类市场主体合法权益、稳定市场预期和信心、促进创业创新的重要举措，也是巩固和拓展我国商事制度改革成果，推动完善更加成熟定型的市场主体登记管理基础性制度的迫切需要。

中央民族工作会议召开

8月27日至28日，中央民族工作会议在北京召开。习近平出席会议并发表重要讲话，强调要以铸牢中华民族共同体意识为主线，推动新时代党的民族工作高质量发展。

——《人民日报》：习近平总书记的重要讲话，科学回答了新时代民族工作举什么旗、走什么路等重大问题，是党的治国方略在党的民族工作领域的集中体现，是马克思主义民族理论中国化的最新成果，为做好新时代党的民族工作指明了前进方向，提供了根本遵循。

中央全面深化改革委员会第二十一次会议召开

8月30日，习近平主持召开中央全面深化改革委员会第二十一次会议，审议通过《关于强化反垄断深入推进公平竞争政策实施的意见》《关于改革完善体制机制加强战略和应急物资储备安全管理的若干意见》《关于

深入打好污染防治攻坚战的意见》《关于更加有效发挥统计监督职能作用的意见》。

——金羊网：出台专门文件强化反垄断、深入推进公平竞争政策实施，为大中小企业良性互动、协同发展提供了制度支撑，是完善市场体制机制、促进共同富裕的必然要求。

中共中央政治局召开会议

8月31日，中共中央政治局召开会议，决定今年11月在北京召开中国共产党第十九届中央委员会第六次全体会议，主要议程是，中共中央政治局向中央委员会报告工作，重点研究全面总结党的百年奋斗的重大成就和历史经验问题。会议审议了《关于十九届中央第七轮巡视情况的综合报告》。习近平主持会议。

——西安网：以史为鉴是我们正确认识世界、认识国家发展的重要路径。建党百年成就和经验中有攻克一切困难的秘诀，有走向更光明未来的密码，能为我们更好奋进新时代注入强大力量。

国际 | 2021年8月1日至8月31日

新冠疫苗合作国际论坛首次会议举行

8月5日，新冠疫苗合作国际论坛首次会议以视频方式举行。国家主席习近平向会议发表书面致辞。会议通过了《新冠疫苗合作国际论坛联合声明》。

——北京大学国际关系学院教授查道炯：在世界面临新一轮疫情严峻挑战时刻，中国克服困难举办此次论坛会议，彰显了作为负责任大国重信守诺的形象，中方提出的倡议举措，也将为国际社会加强疫苗国际合作、共同应对最新挑战提供方向。

东京奥运会闭幕

8月8日，第三十二届夏季奥林匹克运动会闭幕。中国体育代表团获得38金32银18铜共88枚奖牌，位列金牌榜和奖牌榜第二位。

——《人民日报》：我国体育健儿的出色表现，展示了强大正能量，展示了“人生能有几回搏”的拼搏精神。我们要在全社会大力弘扬我国体育健儿展现的拼搏精神，使之化为全国各族人民团结奋斗的强大精神力量。

阿富汗局势发生重大变化

8月15日，阿富汗塔利班发言人宣布，塔利班武装人员已经进入首都喀布尔。8月19日，阿富汗塔利班发言人在社交网站发表声明称，塔利班宣布成立“阿富汗伊斯兰酋长国”。

——巴基斯坦伊斯兰堡战略研究所阿富汗问题高级研究员阿米娜·汗：塔利班需用包容性的政策团结有利于阿富汗安全稳定的最大公约数，通过提供和平稳定的局势来证明自身执政能力。

本栏责编：杜志远
E-mail: ssgzw@126.com