

共赴更加绚烂多彩的明天

——新年献词

◎本刊编辑部

“冬至阳生，岁回律转。在这辞旧迎新的美好时刻，我在北京向大家致以新年的祝福……”新年前夕，习近平主席发表新年贺词，回味奋进一年的波澜壮阔，定格每一处活跃跃的创造和日新月异的进步，希冀不断从胜利走向胜利，中国的未来更加美好。神州大地勃勃生机，14亿多中华儿女涌动无限感动与豪情，积蓄起在新起点上奋勇前行的强大力量。

2023年是全面贯彻落实党的二十大精神开局之年，以习近平同志为核心的党中央带领全国人民迎着向上向好的澎湃大势，在不确定性中牢牢把握确定性，坚定站在历史正确的一边、站在人类文明进步的一边，在外部风险的冲击中努力做好自己的事情。我国经济顶住了压力，稳住了规模，提升了质量，沉甸甸的成绩单激荡出澎湃的发展信心；全面深化改革层层递进，为中国式现代化注入不竭的动力源泉；高水平对外开放持续推进，造福各国、惠及世界的幸福路越走越宽广；向“高”而攀、向“新”而行，中国高质量发展的动能更劲、成色更足。中国共产党带领中国人民在复兴之路上蹄疾步稳，中国式现代化宏伟蓝图正一步步变成现实。

过去的2023年，不论国内外形势多么复杂多变，我们坚持主动作为。全党深入开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育，大兴调查研究之风，召开全国宣传思想文化工作会议，正式提出和系统阐释习近平文化思想，我们把思想之旗举得更高，把奋进之力聚得更强，把信仰之魂铸得更牢，中国人民坚信只有奋斗才能梦想成真。“数字火炬手”点亮杭州亚运，神十七发射任务取得圆满成功宣告中国载人航天发射30战30捷，C919开启商飞正式载客，女篮姑娘鏖战迎来时隔12年的再次冲顶……在爬坡过坎中前行，在攻坚克难中奋进，我们用行动印证——团结起来奋斗，上下同欲者胜。

实现伟大目标，需要高瞻远瞩的战略擘画，需要义无反顾的勇毅笃行。当今世界变乱交织，百年变局加速演进，国内改革发展任务艰巨繁重。惟其艰难，方显勇毅。展望新的一年，各项工作要坚持高质量发展是硬道理，突出重点，把握关键，以啃硬骨头、涉险滩的实干精神稳中求进、以进促稳、先立后破，不折不扣落实党中央的重大决策部署，把推进中国式现代化作为最大的政治。要坚定发展底气和信心，发扬斗争精神，以备预不虞的胆略破局开路，以“中国之治”对冲“世界之乱”，坚定不移走好中国式现代化道路。

征途回望千山远，前路放眼万木春，未来的征程无限光明。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，昂扬奋进，矢志奋斗，共赴一个更加绚烂多彩的明天。

时事社评



封面图片：新年前夕，国家主席习近平通过中央广播电视总台和互联网，发表二〇二四年新年贺词 新华社记者鞠鹏 / 摄

2024年1月8日出版 总第421期

主管：中共中央宣传部
主办：《时事报告》杂志社
出版：《时事报告》杂志社

社长、总编辑：徐 遥
副 总 编 辑：李 玮

订阅电话：（010）64054335
（010）64054526
电子邮箱：ssbgjb@126.com
QQ交流群：258456757

社 址：北京市东城区珠市口
东大街10号东段
邮 编：100062
网 址：www.xingshizhengce.com

>> 时事社评

- 1 共赴更加绚烂多彩的明天
——新年献词 / 本刊编辑部

>> 总书记时间

- 4 中央经济工作会议在北京举行
7 中央农村工作会议在京召开
8 国家主席习近平发表二〇二四年新年贺词

>> 学习贯彻习近平文化思想

- 10 持续打造燕赵大地的自然之美、人文之美、发展之美 / 张 政
12 深入学习把握习近平文化思想的逻辑基点 / 郑青文

>> 形势政策大讲堂

- 14 巩固和增强经济回升向好势头
——2023年中国宏观经济形势回顾及2024年展望 / 牛 犁

>> 特别策划

- 建设金融强国
20 切实提高金融服务实体经济的质量和水平 / 曹玉瑾 盛雯雯
22 为建设金融强国筑牢安全底线 / 郑联盛
24 稳步推进金融高水平开放 / 李若愚
26 着力打造规则统一、监管协同的金融市场 / 唐 朝

>> 时事热点

- 28 加快内外贸一体化发展 / 刘 青
30 为何试行对六国单方面免签 / 梁亚滨
32 推动系统治理“城市病” / 孙宽平

>> 国际视点

- 34 劈波斩浪开新局
——2023年国际形势与中国外交 / 凌胜利 陈林栋

37 增速缓慢与不断分化的世界经济

——2023年世界经济形势盘点

/ 胡海峰

>> 足迹回访

40 千载儒风 十年“两创”

/ 翟健 刘曾路

>> 文脉传承

43 以历史之光照亮复兴之路

/ 孙艳芳

>> 品读中国

46 何以中国

/ 葛剑雄

>> 我与现代化

49 不断升腾的司法执行力度和温度

/ 代海会

>> 交流与思考

50 推动非遗文化保护和传承守正创新

/ 黄恩

51 为产业发展注入党建力量

/ 吴俊宏

52 唱响“滨滨有理”好声音

/ 毕志伟

>> 广闻博览

54 不忘父辈荣耀

/ 方非

56 国外预制食品的发展与监管

/ 吴晓蒙

58 新知识新概念·新数据新看点

>> 公考园地

60 2024年国家公务员考试申论真题（行政执法类）解析

/ 赵军洋

>> 大事记

63 国内·国际



发行范围：公开发行

发行单位：中国邮政集团公司
北京市报刊发行局

邮发代号：2-344

电子邮箱：ssbgfx@263.net.cn

零订网订：(010) 84039269

在线订阅：ssbgzss.taobao.com

制版印刷：北京金盾印刷厂

京东市监广登字20200006号

广告联系电话：(010) 84021796

法律顾问：北京市现代律师事务所

张洪涛、刘雪峰、张成律师

联系电话：(010) 67083101

电子信箱：lxf92008@sina.com

定 价：8.00元

ISSN 1674-6791

CN 11-2492/D

声明：本刊同时进行数字发行，作者如无特殊声明，即视作同意授予本刊及本刊合作网站信息网络传播权，本刊支付的稿酬包括此项授权的收入。

中央经济工作会议在北京举行

★ 2023年12月11日至12日，中央经济工作会议在北京举行。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平出席会议并发表重要讲话。



扫一扫看全文

习近平在重要讲话中全面总结2023年经济工作，深刻分析当前经济形势，系统部署2024年经济工作。李强作总结讲话，对贯彻落实习近平总书记重要讲话精神、做好明年经济工作提出要求。

会议认为，今年是全面贯彻党的二十大精神开局之年，是三年新冠疫情防控转段后经济恢复发展的一年。以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民，顶住外部压力、克服内部困难，全面深化改革开放，加大宏观调控力度，着力扩大内需、优化结构、提振信心、防范化解风险，我国经济回升向好，高质量发展扎实推进。现代化产业体系建设取得重要进展，科技创新实现新的突破，改革开放向纵深推进，安全发展基础巩固夯实，民生保障有力有效，全面建设社会主义现代化国家迈出坚实步伐。

会议指出，进一步推动经济回升向好需要克服一些困难和挑战，主要是有效需求不足、部分行业产能过剩、社会预期偏弱、风险隐患仍然较多，国内大循环存在堵点，外部环境的复杂性、严峻性、不确定性上升。要增强忧患意识，有效应对和解决这些问题。综合起来看，我国发展面临的有利条件强于不利因素，经济回升向好、长期向好的基本趋势没有改变，要增强信心和底气。

会议认为，近年来，在党中央坚强领导下，我们有效统筹国内国际两个大局、统筹疫情防控和经济社会发展、统筹发展和安全，深化了新时代做好经济工作的规律性认识。必须把坚持高质量发展作为新时代的硬道理，完整、准确、全面

贯彻新发展理念，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。必须坚持深化供给侧结构性改革和着力扩大有效需求协同发力，发挥超大规模市场和强大生产能力的优势，使国内大循环建立在内需主动力的基础上，提升国际循环质量和水平。必须坚持依靠改革开放增强发展内生动力，统筹推进深层次改革和高水平开放，不断解放和发展社会生产力、激发和增强社会活力。必须坚持高质量发展和高水平安全良性互动，以高质量发展促进高水平安全，以高水平安全保障高质量发展，发展和安全要动态平衡、相得益彰。必须把推进中国式现代化作为最大的政治，在党的统一领导下，团结最广大人民群众，聚焦经济建设这一中心工作和高质量发展这一首要任务，把中国式现代化宏伟蓝图一步步变成美好现实。

会议强调，做好明年经济工作，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届二中全会精神，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，着力推动高质量发展，全面深化改革开放，推动高水平科技自立自强，加大宏观调控力度，统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革，统筹新型城镇化和乡村全面振兴，统筹高质量发展和高水平安全，切实增强经济活力、防范化解风险、改善社会预期，巩固和增强经济回升向好态势，持续推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，增进民生福祉，保持社会稳定，以中国式现代化全面推进强国建设、

民族复兴伟业。

会议要求，明年要坚持稳中求进、以进促稳、先立后破，多出有利于稳预期、稳增长、稳就业的政策，在转方式、调结构、提质量、增效益上积极进取，不断巩固稳中向好的基础。要强化宏观政策逆周期和跨周期调节，继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策，加强政策工具创新和协调配合。

积极的财政政策要适度加力、提质增效。要用好财政政策空间，提高资金效益和政策效果。优化财政支出结构，强化国家重大战略任务财力保障。合理扩大地方政府专项债券用作资本金范围。落实好结构性减税降费政策，重点支持科技创新和制造业发展。严格转移支付资金监管，严肃财经纪律。增强财政可持续性，兜牢基层“三保”底线。严控一般性支出。党政机关要习惯过紧日子。

稳健的货币政策要灵活适度、精准有效。保持流动性合理充裕，社会融资规模、货币供应量同经济增长和价格水平预期目标相匹配。发挥好货币政策工具总量和结构双重功能，盘活存量、提升效能，引导金融机构加大对科技创新、绿色转型、普惠小微、数字经济等方面的支持力度。促进社会综合融资成本稳中有降。保持人民币汇率在合理均衡水平上的基本稳定。

要增强宏观政策取向一致性。加强财政、货币、就业、产业、区域、科技、环保等政策协调配合，把非经济性政策纳入宏观政策取向一致性评估，强化政策统筹，确保同向发力、形成合力。加强经济宣传和舆论引导，唱响中国经济光明论。

会议强调，明年要围绕推动高质量发展，突出重点，把握关键，扎实做好经济工作。

一是以科技创新引领现代化产业体系建设。要以科技创新推动产业创新，特别是以颠覆性技术和前沿技术催生新产业、新模式、新动能，发展新质生产力。完善新型举国体制，实施制造业重点产业链高质量发展行动，加强质量支撑和标准引领，提升产业链供应链韧性和安全水平。要

大力推进新型工业化，发展数字经济，加快推动人工智能发展。打造生物制造、商业航天、低空经济等若干战略性新兴产业，开辟量子、生命科学等未来产业新赛道，广泛应用数智技术、绿色技术，加快传统产业转型升级。加强应用基础研究和前沿研究，强化企业科技创新主体地位。鼓励发展创业投资、股权投资。

二是着力扩大国内需求。要激发有潜能的消费，扩大有效益的投资，形成消费和投资相互促进的良性循环。推动消费从疫后恢复转向持续扩大，培育壮大新型消费，大力发展数字消费、绿色消费、健康消费，积极培育智能家居、文娱旅游、体育赛事、国货“潮品”等新的消费增长点。稳定和扩大传统消费，提振新能源汽车、电子产品等大宗消费。增加城乡居民收入，扩大中等收入群体规模，优化消费环境。要以提高技术、能耗、排放等标准为牵引，推动大规模设备更新和消费品以旧换新。发挥好政府投资的带动放大效应，重点支持关键核心技术攻关、新型基础设施、节能减排降碳，培育发展新动能。完善投融资机制，实施政府和社会资本合作新机制，支持社会资本参与新型基础设施等领域建设。

三是深化重点领域改革。要谋划进一步全面深化改革重大举措，为推动高质量发展、加快中国式现代化建设持续注入强大动力。不断完善落实“两个毫不动摇”的体制机制，充分激发各类经营主体的内生动力和创新活力。深入实施国有企业改革深化提升行动，增强核心功能、提高核心竞争力。促进民营企业发展壮大，在市场准入、要素获取、公平执法、权益保护等方面落实一批举措。促进中小企业专精特新发展。加快全国统一大市场建设，着力破除各种形式的地方保护和市场分割。有效降低全社会物流成本。要谋划新一轮财税体制改革，落实金融体制改革。

四是扩大高水平对外开放。要加快培育外贸新动能，巩固外贸外资基本盘，拓展中间品贸易、服务贸易、数字贸易、跨境电商出口。放宽电信、

医疗等服务业市场准入，对标国际高标准经贸规则，认真解决数据跨境流动、平等参与政府采购等问题，持续建设市场化、法治化、国际化一流营商环境，打造“投资中国”品牌。切实打通外籍人员来华经商、学习、旅游的堵点。抓好支持高质量共建“一带一路”八项行动的落实落地，统筹推进重大标志性工程和“小而美”民生项目。

五是持续有效防范化解重点领域风险。要统筹化解房地产、地方债务、中小金融机构等风险，严厉打击非法金融活动，坚决守住不发生系统性风险的底线。积极稳妥化解房地产风险，一视同仁满足不同所有制房地产企业的合理融资需求，促进房地产市场平稳健康发展。加快推进保障性住房建设、“平急两用”公共基础设施建设、城中村改造等“三大工程”。完善相关基础性制度，加快构建房地产发展新模式。统筹好地方债务风险化解和稳定发展，经济大省要真正挑起大梁，为稳定全国经济作出更大贡献。

六是坚持不懈抓好“三农”工作。要锚定建设农业强国目标，学习运用“千万工程”经验，有力有效推进乡村全面振兴，以确保国家粮食安全、确保不发生规模性返贫为底线，以提升乡村产业发展水平、提升乡村建设水平、提升乡村治理水平为重点，强化科技和改革双轮驱动，强化农民增收举措，集中力量抓好办成一批群众可感可及的实事，建设宜居宜业和美乡村。毫不放松抓好粮食等重要农产品稳定安全供给，探索建立粮食产销区省际横向利益补偿机制，改革完善耕地占补平衡制度，提高高标准农田建设投入标准。树立大农业观、大食物观，把农业建成现代化大产业。

七是推动城乡融合、区域协调发展。要把推进新型城镇化和乡村全面振兴有机结合起来，促进各类要素双向流动，推动以县城为重要载体的新型城镇化建设，形成城乡融合发展新格局。实施城市更新行动，打造宜居、韧性、智慧城市。充分发挥各地区比较优势，按照主体功能定位，

积极融入和服务构建新发展格局。优化重大生产力布局，加强国家战略腹地建设。大力发展海洋经济，建设海洋强国。

八是深入推进生态文明建设和绿色低碳发展。建设美丽中国先行区，打造绿色低碳发展高地。积极稳妥推进碳达峰碳中和，加快打造绿色低碳供应链。持续深入打好蓝天、碧水、净土保卫战。完善生态产品价值实现机制。落实集体林权制度改革。加快建设新型能源体系，加强资源节约集约循环高效利用，提高能源资源安全保障能力。

九是切实保障和改善民生。要坚持尽力而为、量力而行，兜住、兜准、兜牢民生底线。更加突出就业优先导向，确保重点群体就业稳定。织密扎牢社会保障网，健全分层分类的社会救助体系。加快完善生育支持政策体系，发展银发经济，推动人口高质量发展。


会议指出，要深刻领会党中央对经济形势的科学判断，切实增强做好经济工作的责任感使命感，抓住一切有利时机，利用一切有利条件，看准了就抓紧干，能多干就多干一些，努力以自身工作的确定性应对形势变化的不确定性。要全面贯彻明年经济工作的总体要求，注意把握和处理速度与质量、宏观数据与微观感受、发展经济与改善民生、发展与安全的关系，不断巩固和增强经济回升向好态势。要准确把握明年经济工作的政策取向，在政策实施上强化协同联动、放大组合效应，在政策储备上打好提前量、留出冗余度，在政策效果评价上注重有效性、增强获得感，着力提升宏观政策支持高质量发展的效果。要讲求工作推进的方式方法，抓住主要矛盾，突破瓶颈制约，注重前瞻布局，确保明年经济工作重点任务落地落实。要始终保持奋发有为的精神状态，胸怀“国之大者”，主动担当作为，加强协同配合，积极谋划用好牵引性、撬动性强的工作抓手，扎实推动高质量发展。

会议强调，要坚持和加强党的全面领导，深入贯彻落实党中央关于经济工作的决策部署。要不折

不扣抓落实，确保最终效果符合党中央决策意图。要雷厉风行抓落实，统筹把握时度效。要求真务实抓落实，坚决纠治形式主义、官僚主义。要敢作善为抓落实，坚持正确用人导向，充分发挥各级领导干部的积极性主动性创造性。要巩固拓展主题教育成果，并转化为推动高质量发展的成效。

会议要求，要做好岁末年初重要民生商品保供稳价，保障农民工工资按时足额发放，关心困

难群众生产生活，深入落实安全生产责任制，守护好人民群众生命财产安全和身体健康。

会议号召，全党要紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，坚定信心、开拓奋进，努力实现经济社会发展各项目标任务，以高质量发展的实际行动和成效，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业作出新的更大贡献。

中央农村工作会议在京召开

★ 2023年12月19日至20日，中央农村工作会议在北京召开。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平对“三农”工作作出重要指示。



扫一扫看全文

习近平指出，2023年，我们克服较为严重的自然灾害等多重不利影响，粮食产量再创历史新高，农民收入较快增长，农村社会和谐稳定。推进中国式现代化，必须坚持不懈夯实农业基础，推进乡村全面振兴。要以新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十届二中全会精神，锚定建设农业强国目标，把推进乡村全面振兴作为新时代新征程“三农”工作的总抓手，学习运用“千万工程”经验，因地制宜、分类施策，循序渐进、久久为功，集中力量抓好办成一批群众可感可及的实事。要全面落实粮食安全党政同责，坚持稳面积、增单产两手发力。要树立大农业观、大食物观，农林牧渔并举，构建多元化食物供给体系。要守住耕地这个命根子，坚决整治乱占、破坏耕地违法行为，加大高标准农田建设投入和管护力度，确保耕地数量有保障、质量有提升。要强化科技和改革双轮驱动，加大核心技术攻关力度，改革完善“三农”工作

体制机制，为农业现代化增动力、添活力。要抓好灾后恢复重建，全面提升农业防灾减灾救灾能力。要确保不发生规模性返贫，抓好防止返贫监测，落实帮扶措施，增强内生动力，持续巩固拓展脱贫攻坚成果。要提升乡村产业发展水平、乡村建设水平、乡村治理水平，强化农民增收举措，推进乡村全面振兴不断取得实质性进展、阶段性成果。


习近平强调，各级党委和政府要坚定不移贯彻落实党中央关于“三农”工作的决策部署，坚持农业农村优先发展，坚持城乡融合发展，把责任扛在肩上、抓在手上，结合实际创造性开展工作，有力有效推进乡村全面振兴，以加快农业农村现代化更好推进中国式现代化建设。

会议指出，习近平总书记的重要指示，站在党和国家事业全局高度，阐明了推进乡村全面振兴的战略要求和主攻方向，具有很强的思想引领性、战略指导性和现实针对性，是做好新时代新

征程“三农”工作的根本遵循和行动指南。必须深入学习贯彻习近平总书记关于“三农”工作的重要论述和重要指示精神，站在坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”的政治高度，完整准确全面把握内涵要义和实践要求，不折不扣抓好贯彻落实。

会议强调，要学习运用“千万工程”蕴含的发展理念、工作方法和推进机制，从农民群众反映强烈的实际问题出发，找准乡村振兴的切入点，提高工作实效。抓好粮食和重要农产品生产，稳定粮食播种面积，推动大面积提高粮食单产，巩固大豆扩种成果，探索建立粮食产销区省际横向利益补偿机制，做好农业防灾减灾救灾工作，确保2024年粮食产量保持在1.3万亿斤以上。加强耕地保护和建设，健全耕地数量、质量、生态“三位一体”保护制度体系，优先把东北黑土地地区、平原地区、具备水利灌溉条件地区的耕地建成高标准农田，适当提高投资补助水平。支持农业科技创新平台建设，加快推进种业振兴行动。落实好防止返贫监测帮扶机制，提高产业和就业帮扶实效，推动建立农村低收入人口和欠发达地区常

态化帮扶机制。坚持产业兴农、质量兴农、绿色兴农，精准务实培育乡村产业，完善联农带农机制，实施农民增收促进行动。适应乡村人口变化趋势，优化村庄布局、产业结构、公共服务配置，扎实有序推进乡村建设，深入实施农村人居环境整治提升行动，推进农村基础设施补短板。统筹新型城镇化和乡村全面振兴，提升县城综合承载能力和治理能力，促进县域城乡融合发展。完善乡村治理体系，推进抓党建促乡村振兴，坚持和发展新时代“枫桥经验”，建设平安乡村。大力加强农村精神文明建设，持续推进农村移风易俗。强化农村改革创新，在坚守底线前提下，鼓励各地实践探索和制度创新。

会议强调，要加强党对“三农”工作的全面领导，压实五级书记抓乡村振兴责任，落实农业农村优先发展要求，强化政策支持和要素保障。改进工作方式方法，加强作风建设，大兴调查研究，顺应自然规律、经济规律、社会发展规律，把握好工作时段效。广泛汇集各方力量，以钉钉子精神抓好党中央“三农”工作决策部署落地落地。

国家主席习近平发表二〇二四年新年贺词

★ 2023年12月31日，国家主席习近平通过中央广播电视总台和互联网，发表了二〇二四年新年贺词。全文如下：



扫一扫看全文

大家好！冬至阳生，岁回律转。在这辞旧迎新的美好时刻，我在北京向大家致以新年的祝福！

2023年，我们接续奋斗、砥砺前行，经历了风雨洗礼，看到了美丽风景，取得了沉甸甸的收获。大家记住了一年的不易，也对未来充满信心。

这一年的步伐，我们走得很坚实。疫情防控平稳转段，我国经济持续回升向好，高质量发展扎实推进。现代化产业体系更加健全，一批高端化、智能化、绿色化新型支柱产业快速崛起。粮食生产“二十连丰”，绿水青山成色更足，乡村

振兴展现新气象。东北全面振兴谱写新篇，雄安新区拔节生长，长江经济带活力脉动，粤港澳大湾区勇立潮头。中国经济在风浪中强健了体魄、壮实了筋骨。

这一年的步伐，我们走得很有力量。经过久久为功的磨砺，中国的创新动力、发展活力勃发奔涌。C919大飞机实现商飞，国产大型邮轮完成试航，神舟家族太空接力，“奋斗者”号极限深潜。国货潮牌广受欢迎，国产新手机一机难求，新能源汽车、锂电池、光伏产品给中国制造增添了新亮色。中国以自强不息的精神奋力攀登，到处都是日新月异的创造。

这一年的步伐，我们走得很见神采。成都大运会、杭州亚运会精彩纷呈，体育健儿勇创佳绩。假日旅游人潮涌动，电影市场红红火火，“村超”、“村晚”活力四射，低碳生活渐成风尚，温暖的生活气息、复苏的忙碌劲头，诠释了人们对美好幸福的追求，也展现了一个活力满满、热气腾腾的中国。

这一年的步伐，我们走得很显底气。中国是一个伟大的国度，传承着伟大的文明。在这片辽阔的土地上，大漠孤烟、江南细雨，总让人思接千载、心驰神往；黄河九曲、长江奔流，总让人心潮澎湃、豪情满怀。良渚、二里头的文明曙光，殷墟甲骨的文字传承，三星堆的文化瑰宝，国家版本馆的文脉赓续……泱泱中华，历史何其悠久，文明何其博大，这是我们的自信之基、力量之源。

中国不仅发展自己，也积极拥抱世界，担当大国责任。我们成功举办中国—中亚峰会、第三届“一带一路”国际合作高峰论坛，一系列主场外交迎来五洲宾朋。我也访问了一些国家，出席了一些国际会议，会晤了不少老朋友、新伙伴，分享中国主张，深化彼此共识。世事变迁，和平发展始终是主旋律，合作共赢始终是硬道理。

前行路上，有风有雨是常态。一些企业面临经营压力，一些群众就业、生活遇到困难，一些

地方发生洪涝、台风、地震等自然灾害，这些我都牵挂在心。大家不惧风雨、守望相助，直面挑战、攻坚克难，我深受感动。辛勤劳作的农民，埋头苦干的工人，敢闯敢拼的创业者，保家卫国的子弟兵，各行各业的人们都在挥洒汗水，每一个平凡的人都作出了不平凡的贡献！人民永远是我们战胜一切困难挑战的最大依靠。



明年是新中国成立75周年。我们要坚定不移推进中国式现代化，完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，推动高质量发展，统筹好发展和安全。要坚持稳中求进、以进促稳、先立后破，巩固和增强经济回升向好态势，实现经济行稳致远。要全面深化改革开放，进一步提振发展信心，增强经济活力，以更大力度办教育、兴科技、育人才。要继续支持香港、澳门发挥自身优势，在更好融入国家发展大局中保持长期繁荣稳定。祖国统一是历史必然，两岸同胞要携手同心，共享民族复兴的伟大荣光。

我们的目标很宏伟，也很朴素，归根到底就是让老百姓过上更好的日子。孩子的抚养教育，年轻人的就业成才，老年人的就医养老，是家事也是国事，大家要共同努力，把这些事办好。现在，社会节奏很快，大家都很忙，工作生活压力都很大。我们要营造温暖和谐的社会氛围，拓展包容活跃的创新空间，创造便利舒适的生活条件，让大家心情愉快、人生出彩、梦想成真。

当前，世界上还有一些地方处在战火硝烟之中。中国人民深知和平的珍贵，我们愿同国际社会一道，以人类前途为怀、以人民福祉为念，推动构建人类命运共同体，建设更加美好的世界。

此时此刻，夜色斑斓，万家灯火。让我们一起，祝愿祖国繁荣昌盛、世界和平安宁！祝愿大家福暖四季、顺遂安康！

谢谢大家！

 本栏编辑：刘欣越
 E-mail: ssgzw@126.com

持续打造燕赵大地的自然之美、人文之美、发展之美

◎ 张 政

河北省深入学习贯彻习近平文化思想，认真贯彻落实习近平总书记关于文化和旅游工作的重要论述，围绕建设文化强省、旅游强省奋斗目标，坚持以文塑旅、以旅彰文，着力打造“这么近，那么美，周末到河北”品牌，让人们感受燕赵大地钟灵毓秀的自然之美、丰富厚重的人文之美、日新月异的发展之美。

突出文化特色。文化是旅游的灵魂，旅游是文化的载体。在燕赵大地，距今200万年的泥河湾人类活动遗址——东方人类从这里走来；黄帝、炎帝、蚩尤逐鹿中原、合符釜山——中华文明从这里走来；革命圣地西柏坡是解放全中国的最后一个农村指挥所——新中国从这里走来。避暑山庄、山海关、清西陵、清东陵、正定古城、赵州桥等名胜古迹以及长城、大运河等世界文化遗产，都标注出河北地区文化的厚重特色。河北在打造“这么近，那么美，周末到河北”品牌过程中，坚持保护第一、传承优先，梳理人文之美的家底、挖掘文化之美的内涵，让历史文脉更好传承下去。

梳理“美”的家底。坚持把普查梳理作为基础性工作，对全省范围内古城、古建筑、古桥梁等进行摸底调查，建立健全各类文物资源名录和大数据库，调查了解不可移动文物的数量、分布、特征、保存现状等情况。完成全省公共图书馆古籍普查登记，出版河北省图书馆等馆藏古籍普查登记目录。建立非遗代表性项目名录体系，将体现中华优秀传统文化，具有重大历史、文学、艺术、科学价值的非物质文化遗产项目列入名录。

挖掘“美”的内涵。文化之美，美在外在颜值，更美在特色内涵。河北着力挖掘文物和文化遗

产的多重价值，泥河湾遗址为中华文明探源作出贡献，尚义四台遗址为我国北方地区万年文化史提供实证，“邺城论坛·2023”国际学术研讨会等深入挖掘地域文明内在结构和深层文化基因，《磁州窑文化大系》等展现河北特色文化脉系。持续深化河北地名文化探源，深入研究涿鹿之战等地名背后的真实历史、杰出人物和重大事件，通过年代、地点、典故、名人等把河北悠久的历史文化串起来。

推进“美”的传承。坚持物质形式上传承好和精神传承好相结合，对邯郸市、保定市等历史文化名城进行立法保护，加大对6处世界文化遗产、291处全国重点文物保护单位、4处国家考古遗址公园等重点单位的保护力度。持续推动长城、大运河国家文化公园（河北段）建设，山海关中国长城博物馆挂牌成立，中国大运河非物质文化遗产展示馆正式开放。加强对历史文化名街、传统村落、古老建筑等活态传承，加大剪纸、杂技、皮影戏、太极拳等非遗代表性项目保护传承力度，《非遗里的中国·河北篇》引起热烈反响，累计播放量超2.8亿。实施河北戏曲振兴计划，开展全国戏曲（北方片）会演等活动。

拓宽呈现路径。旅游是促进文化传播、传承的重要载体和路径。河北在打造“这么近，那么美，周末到河北”品牌过程中，围绕优质文化旅游资源和群众审美契合点，推动中华优秀传统文化创造性转化、创新性发展，打造高品质的旅游新产品、新服务、新业态，提高群众旅游获得感幸福感。

丰富旅游产品。精心打造京张体育文化旅游带、长城文化旅游带、大运河文化旅游带、太行山文化旅游带、渤海滨海文化旅游带。高标准开发京津周

末旅游产品，积极融入后奥运经济，把崇礼打造成为世界冰雪爱好者首选地和国际旅游目的地，推动秦皇岛、承德、雄安新区等打造世界级旅游城市，推进长城、大运河、避暑山庄与清东陵、清西陵打造世界级旅游景区和度假区。加快培育旅游名县、名镇、名村等系列品牌。2023年，建成10个旅游名县、省级以上全域旅游示范区达到35个、4A级以上旅游景区达到170家。

丰富旅游服务。着眼促进文娱旅游消费，开通北京至河北旅游直通车线路6条，推出京津冀旅游环线列车线路2条，创新搭建“乐游京津冀一码通”平台，为游客提供吃、住、行、游、购、娱一站式优惠服务。积极打造集文化创意、度假休闲、康体养生等主题于一体的文化旅游综合体，推进红色旅游、旅游演艺、文化遗产旅游等提质升级，支持博物馆、文化馆、图书馆等文化场所增强旅游休闲消费功能。

丰富旅游业态。着眼数字化赋能、多业态融合发展，丰富“演出+旅游”“科技+旅游”“体育+旅游”等新业态、新模式，培育乡村旅游、海洋旅游、智慧旅游等新增长点，引导云旅游、云直播等新业态发展。《美丽河北》慢直播以430路直播摄像头，覆盖全省300余个旅游景区，全景展示河北全域全季全业文旅资源，群众不出家门就可以感受河北历史文化和自然风光，目前全网传播量超50亿。

增强内生动力。旅游的竞争，既是资源的竞争，也是营商环境的竞争。河北持续优化营商环境，努力擦亮“这么近，那么美，周末到河北”这块金字招牌。

强化政策撬动。坚持问题导向、市场导向和服务对象需求导向，创新推出旅游包车周末和节假日免费通行河北高速、游客招徕奖励等务实举措。仅旅游包车周末和节假日免费通行一项政策而言，就发挥了明显的撬动作用，自2023年3月31日实施以来，全省高速公路旅游包车免费通行

累计72.49万辆次，累计免收车辆通行费1.14亿元，平均每辆次免收157元，带动游客增长率超过10%。中秋、国庆假期，全省接待游客人数、旅游收入分别是2019年的1.49倍和1.44倍，其中接待国内游客人数排在全国第6位。

强化项目带动。依托省旅发大会、廊洽会等重大活动和高端展会，面向粤港澳大湾区、长三角等重点地区，创新举办文旅项目招商活动，策划推出重点文旅招商项目，深度开发文旅资源。今年以来，



>> 正定古城在蓝天的映衬下风光旖旎 河北省宣传部 / 供图

举办“百家文旅企业河北行”等活动95次，一批重点项目建成开放，全省完成文旅项目投资452.1亿元，文旅行业固定资产投资增速13.2%，全省文旅行业贷款余额603亿元，同比增长11%。

强化宣传推动。坚持不断扩大河北文旅品牌影响力，开展快递外卖小哥和家政月嫂着装宣传、主题歌曲征集传唱宣传、河北乡贤代言宣传等推介项目和活动，持续走进京津及全国重点客源市场。用好主流媒体平台和文旅全媒体矩阵，深化与东方甄选、抖音等新媒体平台合作，组建“周末到河北”自媒体联盟，持续加强常态化全媒体营销宣传。东方甄选走进河北期间，销售额近亿元，直播观看人次突破1.5亿次，抖音“东方甄选河北行”话题播放量突破1.4亿次，相关话题8次登上微博热搜，全网曝光量超过7亿次。[时评]

（作者为河北省常委、宣传部部长）

深入学习把握习近平文化思想的逻辑基点

◎ 郑青文

全国宣传思想文化工作会议正式提出并系统阐释习近平文化思想，这一重要思想是新时代党领导文化建设实践经验的理论总结，是马克思主义文化理论中国化时代化最新成果，标志着我们党对社会主义文化建设规律、人类文明发展规律的认识达到了新高度，标志着我们党的历史自信、文化自信达到了新高度，在党的宣传思想文化事业发展史上具有里程碑意义。这一重要思想作为习近平新时代中国特色社会主义思想的文化篇，既有文化理论观点上的创新与突破，又有文化工作布局上的部署要求，形成了明体达用、体用贯通的科学体系。深入学习领会习近平文化思想的重大意义、核心要义和实践要求，一个重要方法就是从整体性、深层次来理解把握这一重要思想的逻辑基点。

增强中华文明的文化主体性

任何文化要立得住、行得远，要有引领力、凝聚力、塑造力、辐射力，就必须有自己的主体性。在2000多年的封建社会中，由于封建经济和政治制度的超稳定结构，中华文明的基本特征并没有发生大的改变，但在近代以后随着民族危机的发生，遭遇了极大挑战。从19世纪60年代起，清政府为挽救统治推行了以富国强兵为目标的洋务运动。“师夷制夷”“中体西用”的指导思想注定洋务运动必然走向失败，后来的戊戌变法也未能解除中华文明严重蒙尘的文化危机。辛亥革命以后，陈独秀、李大钊等人掀起新文化运动，他们以改造国民性为目的、以唤醒“国民之自觉”为根本任务，强调重视人的价值、树立独立人格。经过从鸦片战争到新文

化运动的发展阵痛，中国文化实现了传统到现代的艰难转变。在这之后，真正明确中国文化发展方向、强化中华文化主体性的是中国共产党。1940年1月，毛泽东同志在陕甘宁边区文化协会第一次代表大会上发表了《新民主主义论》的讲演，强调新民主主义的文化应当是民族的科学的大众的文化。“民族的”，有两层含义，一方面，它是反对帝国主义压迫，主张中华民族的尊严和独立的；另一方面，它是我们这个民族的，带有我们民族的特性。特别强调，吸收外国的进步文化，必须经过自己口腔咀嚼和胃肠运动。这个论断揭示了文化主体性的深刻内涵：主体性不仅表现在要有本民族的文化特征上，还表现在吸收外来文化的自主性上。中国特色社会主义进入新时代，习近平总书记立足中华文明五千多年发展史，深刻阐明文明赓续与文化主体性的辩证关系，提出把马克思主义基本原理同中华优秀传统文化相结合，强调坚持党的文化领导权，坚定文化自信、建设中华民族现代文明，从根本上说都是要坚持和巩固我们的文化主体性。

增强中华民族的精神独立性

一个国家、一个民族要是没有自己的精神独立性，政治、思想、文化、制度等方面的独立性就会被釜底抽薪，就不可能走出、走稳、走好自己的道路。真正使中华民族彻底实现精神独立的是马克思主义，是中国共产党。马克思、恩格斯在《共产党宣言》中指出：“随着工业的发展，无产阶级不仅人数增加了，而且结合成更大的集体，它的力量日益增长，而且它越来越感觉到自己的力量。”可以

说，“感觉到自己的力量”，是无产阶级精神独立的起点。毛泽东同志在1949年《唯心历史观的破产》一文中指出：“自从中国人学会了马克思列宁主义以后，中国人在精神上就由被动转入主动。”马克思主义使中国人民的精神由被动转入主动的深层密码是什么，是马克思主义的唯物史观，是人民创造历史的群众史观。我们能够打赢艰苦卓绝的抗日战争，以及后来在别的国家看来不可能取胜的抗美援朝战争，都是得益于我们党用马克思主义教育了人民、武装了群众，使中国人民不仅成为物质生产的主人，也成为精神文化生产的主人。一定程度上讲，正是持续14年之久的抗日战争，使中国人民的精神独立浴火重生。但在全球化的大背景下，一个民族的精神独立性往往会受到多重因素的影响，比如一些人盲目认为“西方的月亮比东方的亮”，这种论调就抛弃了中华民族的独立主体意识。习近平总书记指出，坚定文化自信是事关国运兴衰、事关文化安全、事关民族精神独立性的大问题；要用中国道理总结好中国经验，把中国经验提升为中国理论，实现精神上的独立自主；要把自信自立列入新时代中国特色社会主义思想的世界观和方法论，把坚持中国特色社会主义道路列入前进道路上必须把握的重大原则；等等。这些重大论断，把我们党对中华民族精神独立性的认识提高到一个新境界。

增强中国共产党的价值引领性

百余年来，中国共产党致力于人类和平与发展崇高事业，一直把为世界作贡献作为自己的重要使命，走过了从以物质贡献为主到价值贡献、物质贡献并重的发展历程。新中国成立后不久，毛泽东同志就提出：“中国应当对于人类有较大的贡献。”社会主义建设时期，我国对非洲提供力所能及的援助，我们在极端艰苦的条件下，用汗水、鲜血乃至生命筑成的坦赞铁路，正是这一时期的里程碑项目，也

成为中非友谊的见证。同时，新中国的成立也对亚非拉国家的解放运动产生深远影响，一大批亚非拉国家在20世纪五六十年代取得独立。党的十一届三中全会之后，邓小平同志多次讲，“在古代我们做得不错，对人类有突出的贡献”，但近代以来“对人类的贡献较小”，强调“中国应对人类有较大的贡献”。党的十八大以来，在第十八届中央政治局常委同中外记者见面时，习近平总书记就指出，要



>> 孔子学院是中外语言文化交流的窗口和桥梁，为促进中外文明交流互鉴作出了积极贡献。图为奥地利格拉茨大学孔子学院举办的中国文化节活动现场 韩鹭/摄

继续为实现中华民族伟大复兴而努力奋斗，使中华民族更加坚强有力地自立于世界民族之林，“为人类作出新的更大的贡献”。可以说，中华民族作为世界上伟大的民族，中国共产党在强调实现中华民族伟大复兴的同时，从来没有忘记为人类作出更大贡献的责任担当。过去10年，中国对世界经济增长的年平均贡献率超过30%，为推动经济全球化、增强世界经济发展韧性注入了强大动力。习近平总书记提出弘扬全人类共同价值、构建人类命运共同体，提出全球发展倡议、全球安全倡议、全球文明倡议，以及“一带一路”倡议，这些中国智慧、中国方案，既为解决人类面临的共同问题、建设更加美好的世界提供了价值指引，也为推动全球文明交流互鉴、丰富世界文明百花园注入了思想和文化力量。[时评]

本栏编辑：杜志远
E-mail: ssgzw@126.com

巩固和增强经济回升向好势头

——2023年中国宏观经济形势回顾及2024年展望

◎ 牛犁

2023年以来，面对多重外部压力和诸多内部困难挑战，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，各地区各部门坚决贯彻落实党中央、国务院决策部署，精准有力实施宏观调控，我国经济回升向好，高质量发展扎实推进，全面建设社会主义现代化国家迈出坚实步伐。展望2024年，在加大宏观调控力度、加速培育新动能、加快释放改革开放红利等因素的推动下，我国经济运行回升向好态势更加巩固，各季度间增速波动更趋平缓，供给需求更趋均衡，就业物价更趋稳定，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。

一 2023年我国经济回升向好

2023年，是三年新冠疫情防控平稳转段之后经济恢复发展的一年，我国经济总体上回升向好，具有明显的恢复性特征。从总量来看，经济运行持续恢复向好。预计2023年我国经济总量突破125万亿元，实际增长5.3%左右，可以较好实现预期增长目标。从结构来看，分化态势明显。我国供给端恢复好于需求端，供给内部服务业生产好于工业，服务业成为经济恢复的“主引擎”；需求内部内需增长好于外需，内需中消费需求恢复好于投资需求，消费需求成为经济稳定增长的“压舱石”。

（一）服务业成为经济恢复的“主引擎”

服务业生产快速增长。1—11月，服务业生产指数同比增长8%。前三季度，服务业增加值同比增长6%，较疫情三年同期4.1%的平均增速显著

加快。服务业对经济增长的支撑作用显著增强，服务业增加值对GDP增长的贡献率为63%。工业生产稳定增长，1—11月，规模以上工业增加值同比增长4.3%，较疫情三年同期5.3%的平均增速明显放缓。农业生产平稳增长，前三季度，第一产业增加值同比增长4.0%，较疫情三年同期4.7%的平均增速有所放缓。

（二）消费成为经济稳定增长的“压舱石”

消费特别是服务消费需求快速释放，1—11月，社会消费品零售总额同比增长7.2%，服务零售额增长19.5%；金银珠宝、体育娱乐用品等升级类商品消费势头良好。消费对经济增长的拉动作用显著扩大，前三季度，最终消费支出对经济增长的贡献率达到83.2%。投资需求稳中趋缓，1—11月，固定资产投资同比增长2.9%，基建和制造业投资支撑作用增强，房地产投资延续下滑态势，大项目投资带动作用增强。前三季度，资本形成总额对经济增长的贡献率为29.8%。外部需求承压减缓，1—11月，货物贸易出口同比增长0.3%，较疫情三年同期11.4%的平均增速显著放缓。前三季度，净出口对经济增长的贡献率为负13.0%。

（三）新动能实现新突破

新产业新产品快速成长。高端装备制造、新一代信息技术等产业快速成长。前三季度，规模以上航空航天器及设备制造业、智能消费设备制造业增加值分别增长18.9%和10.2%；信息传输、软件和信息技术服务业增长12.1%。1—11月，新能源汽车、太阳能电池等新能源产品分别同比增长27.7%和56.2%。新业态新模式活力彰显。1—

11月，高技术产业投资增长10.5%。清洁电力投资增速超过40.0%，占全部电力供应投资比重超过85%。直播电商、即时零售等新销售模式日趋活跃，智能消费产品需求不断增加。1—10月，我国直播销售额超2.2万亿元，同比增长58.9%，占网络零售额18.1%。“新三样”成为出口亮点，1—11月，以电动载人汽车、锂电池、太阳能电池为代表的“新三样”出口额增长33.0%。

（四）就业物价保持基本稳定

就业形势总体稳定。积极落实落细就业优先政策，支持企业减负稳岗，帮助重点群体就业创业。1—11月，全国城镇调查失业率为5.2%，同比放缓0.4个百分点。居民消费价格小幅上涨。受猪肉、鲜菜等食品价格回落较多、国际大宗商品价格下跌、供给情况有所改善、有效需求不足等因素影响，消费价格低位运行。1—11月，CPI同比上涨0.3%。工业生产者价格持续下跌。受国际大宗初级产品价格回落传导至国内、工业品市场供大于求等因素影响，工业品价格持续走低。1—11月，PPI同比下降3.1%。

（五）粮食与能源安全有效保障

粮食安全基础稳固。2023年粮食播种面积增加955万亩，大面积单产提升有效对冲了“烂场雨”、洪涝、干旱等灾害影响，全国面上增产弥补了河南、黑龙江、河北等局地损失，全年粮食产量1.39万亿斤，增长1.3%，连续9年稳定在1.3万亿斤以上。能源供给得到有力保障。国内能源稳定生产奠定了能源安全基础，1—11月，原煤、原油、天然气产量分别同比增长2.9%、1.8%和6.0%。能源进口有效保障能源安全，煤炭、原油和天然气等进口10.5亿吨，同比增长27.8%。



>> 2023年前11个月，全国造船完工量、新接订单量、手持订单量，三大指标国际市场份额均超50%，中国正从造船大国向造船强国迈进。图为我国首艘国产大型邮轮“爱达·魔都号” 解放日报/供图

内生动力还有待增强，部分行业产能过剩，社会预期还有待改善，房地产、地方债、金融等重点领域风险隐患较多，国内大循环存在堵点，外部环境的复杂性、严峻性、不确定性上升。

（一）有效需求不足问题依然突出

当前，有效需求不足对总供需循环影响较大，成为制约经济回升向好的主要问题。一是消费内生动力仍不强。疫情三年带来的“疤痕效应”影响持久，居民收入受到较大冲击，居民消费能力减弱。同时，居民消费意愿不足，消费信心处于历史低位，居民储蓄意愿大幅上升。二是投资增长制约因素较多。部分基础设施投资项目面临配套资金不足、土地等要素支撑保障困难等问题。制造业投资受能源原材料价格高企、运输成本上升、订单不足、利润下滑等影响，制造业企业利润在2022年下降13.4%的基础上，2023年1—11月同比又下降4.7%。房地产投资受市场销售萎缩、融资困难、债务风险上升等制约增速下降。

（二）部分行业产能过剩

经营主体元气恢复仍面临市场需求不足、经营成本上升、企业效益不佳等困难挑战。工业产能利用率持续走低，不仅炼化化工等传统领域存在产能过剩，而且一些新兴行业存在重复布局和内卷式竞争，产能快速扩张。2023年前三季度，

经济运行中面临的主要困难和挑战

当前，我国经济回升向好的基础还有待夯实，

我国工业产能利用率为 74.8%，远低于 79%—83% 的国际通用合理区间下限。

（三）社会预期偏弱

消费者信心持续低迷。自 2022 年 4 月至今，我国消费者信心指数连续 20 个月在 88 左右，持续处于历史低位徘徊，较历史平均水平 110 大幅下滑，表明消费者信心严重不足。制造业企业预期不佳。2023 年以来，中国制造业 PMI 指数仅有 4 个月在荣枯线之上，表明制造业企业经营存在较大困难，对未来的信心不佳。此外，房地产市场深度调整，股市极度低迷，整体社会预期亟待提振。

（四）风险隐患仍然较多

房地产、地方债务、金融等风险相互交织，带来多方面负面冲击。房地产领域多年积累了不少风险隐患。我国房地产市场经过 20 多年的长周期繁荣，正在进行重大转型调整，部分房企长期“高杠杆、高负债、高周转”经营的风险显性化；我国房地产市场供求关系的重大变化，使得房地产市场预期发生变化；房地产市场低迷和债务爆雷等状况，使得房企融资难问题依然突出。地方政府债务压力较大。部分地方进入偿债高峰期，特别是地方隐性风险显著上升，部分地方专项债项目实际收益不及预期加大债务偿付压力。中小银行、保险、信托等金融机构在资产质量、资本充足水平、公司治理等方面问题比较突出、无法兑付风险较大。

（五）国内大循环存在堵点

创新体系整体效能不高，关键核心技术受制于人，“卡脖子”问题亟待破解。产业体系大而不强，存在“断链”“脱钩”风险。各种形式的地方保护和市场分割仍然不同程度存在，影响全国统一大市场建设。地区间过度竞争带来一定程度上的低水平重复建设，地方保护等阻碍了市场优胜劣汰功能的发挥。城乡二元架构导致市场分割，劳动力在城乡、区域间的流动仍有不少束缚，在交通物流、市场设施和公共服务等方面，城乡之间差距比较显著，制约着商品、要素的自由流动。物流体系不够畅通，物流费用居高不下。部分行业

存在人为的限行、限购等政策性梗阻。土地、劳动力、资本、技术等生产要素市场在运行过程中不同程度地存在行政干预过多、市场化运作不畅、资源配置效率不高等问题。

（六）外部环境的复杂性、严峻性、不确定性上升

世界进入新的动荡变革期，正在经历大调整、大分化、大重组，不确定、不稳定、难预料因素增多。一是全球经济延续“三高一低”态势。国际货币基金组织（IMF）2023 年秋季报告预计，2024 年全球 CPI 将上涨 5.8%，远高于疫情前 20 年 3.9% 的平均水平，美欧等国大幅加息后处于高利率水平，大规模刺激政策使得全球债务居高不下，全球经济将增长 2.9%，大幅低于疫情前 20 年 3.8% 的平均增速。二是大国博弈依然激烈。百年变局加速演进，新兴市场和发展中国家快速崛起，国际力量对比向更加均衡的方向发展，而美国努力维持其霸权地位，奉行“美国优先”，引发了发达国家与新兴市场和发展中国家在全球治理组织架构、决策机制、权利分配等方面的深度博弈。三是地缘政治局势动荡不定。当今世界变乱交织，国际政治纷争和军事冲突多点爆发。乌克兰危机胶着化、巴以冲突加剧等重大地缘局势动荡，不仅冲击初级产品稳定供应，推高能源原材料价格，而且威胁全球产业链供应链稳定，干扰正常国际经贸合作。

2024 年我国经济将呈现平稳向好态势

展望 2024 年，外部环境依然复杂严峻，重点领域风险隐患依然较多，但内外部环境存在不少有利支撑条件，推动我国经济平稳运行的积极因素在增多。我国拥有超大规模市场、完整的产业体系、深化改革开放注入强大动力、科技革命和产业变革蕴含新机遇，以及较大的宏观政策空间。我国发展面临的有利条件强于不利因素，经济回升向好、长期向好的基本趋势没有改变。

从国际环境看，存在多方面有利于我国经济发展



>>2023年7月3日，广汽埃安第一智造中心，中国新能源汽车第2000万辆下线 邓华/摄

的因素。一是全球科技发展进入加速期。全球科技革命和产业变革处于加速突破期，大模型、人工智能、新能源车等新技术取得重大突破，新一代信息技术、量子计算、生物技术、智能制造等新产业新技术大量涌现，数字技术与实体经济深度融合，提升高端化、智能化、绿色化发展水平。二是货币政策紧缩进入见顶期。美欧等国通胀水平高位回落，货币政策紧缩具有叠加效应和滞后效应，美欧央行加息接近尾声，货币政策紧缩周期趋于结束，对经济增长的抑制作用逐步减弱。三是乌克兰危机影响进入弱化期。乌克兰危机处于胶着状态，国际社会对其关注度趋于减少，危机所引发的全球能源和粮食供应短缺状况逐步缓解，对产业链供应链稳定的影响在逐步消退，对全球经济的影响逐步减弱。四是中美经贸关系进入暂时缓和期。自2023年6月以来，美国国务卿布林肯、财长耶伦、总统气候问题特使克里、商务部长雷蒙多、参议院多数党领袖舒默、加州州长纽森等先后访华，令中美关系有所回暖。11月，国家主席习近平赴美国举行中美元首会晤，同时出席亚太经合组织第三十次领导人非正式会议。中美加强高层交流互动，中美经贸关系短期内趋向缓和。

从国内环境看，多重积极因素支撑我国经济平稳向好。一是政策效应。2023年扩大内需、房地产政策优化、一揽子化债方案、活跃资本市场、

促进民营经济发展等政策组合拳的叠加效应将持续释放；四季度增发的1万亿元国债中有5000亿元结转2024年使用，特别是增发国债强化了政策更加积极的预期。2024年财政货币政策将会进一步加力增效，保持必要的财政支出强度和合理的货币流动性。二是转型效应。当前，我国加快推动新旧动能转换，超前布局建设数字基础设施，促进数字技术和实体经济深度融合，协同推动技术创新和商业模式创新，加快高端芯片、关键基础软件、人工智能等重点领域研发突破和迭代应用，产业升级发展、数字技术应用拓展、

绿色转型深化的效果持续显现，创新引领作用不断增强。三是改革效应。进一步深化科技体制、财税体制、全国统一大市场建设、国企体制等重点领域改革。贯彻落实中央金融工作会议提出的“加快建设金融强国”目标，深化金融体制改革，着力打造现代金融机构和市场体系，改革完善金融监管体制，建立“化债”“管债”长效机制、金融与房地产良性循环机制等。新一轮经济体制改革的制度红利将逐步释放，进一步激发经济活力、创造发展机遇、增强增长动力，推动我国经济走向更高质量、更可持续的发展。四是开放效应。全面推进高水平对外开放，稳步扩大规则、规制、管理、标准等制度型开放，加快建设贸易强国，稳步扩大金融领域制度型开放。第三届“一带一路”国际合作高峰论坛成功举办，与“一带一路”沿线国家投资经贸合作将进一步加强。第六届中国国际进口博览会圆满收官，与相关国家和地区的经贸合作将不断深化。五是缺口效应。根据测算，“十四五”时期我国经济潜在增长率为5.5%左右。当前，我国存在一定产出缺口，特别是国内价格水平、产能利用率较低等反映出实际经济增速明显低于潜在经济增速。随着新冠疫情、地缘政治、极端天气等重要影响因素逐步消除，我国经济增速向潜在经济增长率逐步回归。

综合分析，2024年，我国经济回升向好态势将更加巩固，各季度之间增速波动更加平缓，供给需求更趋均衡，就业物价更趋稳定，推动经济实现质提量增，以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业。

④ 中央经济工作会议精神解读

中央经济工作会议全面总结2023年经济工作，深刻分析当前经济形势，系统部署2024年经济工作。会议提出，新时代做好经济工作的“五个必须”规律性认识、坚持“稳中求进、以进促稳、先立后破”的工作总基调、加大宏观调控力度的政策取向以及部署九项重点任务。

（一）“五个必须”规律性认识

一是必须把坚持高质量发展作为新时代的硬道理。与“发展是硬道理”一脉相承，赋予了高质量发展新的时代内涵，强调新时代的经济发展是质的有效提升和量的合理增长。二是必须坚持深化供给侧结构性改革和着力扩大有效需求协同发力。强调要统筹兼顾经济的供给端和需求端，充分发挥强大生产能力和超大规模市场的优势，构建国内国际双循环相互促进的新发展格局。三是必须坚持依靠改革开放增强发展内生动力。强调向改革开放要动力，破解深层次体制机制障碍，充分激发亿万人民群众

创造力，充分发挥企业家精神和科学家精神，把我国制度优势更好转化为国家治理效能。四是必须坚持高质量发展和高水平安全良性互动。强调发展是基础，安全是底线，发展和安全要相辅相成、相得益彰，要以高质量发展促进高水平安全，夯实安全的根基，又要明确安全界限，守好安全底线，以高水平安全保障高质量发展。五是必须把推进中国式现代化作为最大的政治。强调以中国式现代化广泛凝聚团结奋斗的共识和力量，引领全社会聚焦经济建设这一中心工作和高质量发展这一首要任务，齐心协力推进中国式现代化。

（二）坚持稳中求进的经济工作总基调

做好2024年经济工作，要坚持稳中求进、以进促稳、先立后破。“稳中求进”就是把稳作为大局和基础，多出有利于“三稳”的政策，即有利于“稳预期、稳增长、稳就业”的调控政策，谨慎出台有收缩性、抑制性的举措。“以进促稳”就是把“进”作为方向和动力，在“四进”上积极进取，即在“转方式、调结构、提质量、增效益”上取得积极进取，以“四进”促“三稳”，巩固稳中向好的基础。“先立后破”就是要统筹兼顾稳和进，该立的要积极主动地立起来，该破的要在立的基础上坚决地破。同时，调整政策和推动改革要稳扎稳打，把握好时度效，不能脱离实际、急于求成。

（三）宏观政策加力增效、形成合力

要强化宏观政策逆周期调节和跨周期调节，继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策。将逆周期调节置于跨周期调节之前，反映出当前经济更为紧迫的困难挑战是有效需求不足。同时，要增强宏观政策取向一致性，将非经济性政策纳入宏观政策取向一致性评估范围，同向发力、形成合力。

积极的财政政策要适度加力、提质增效。“适度加力”是要用好财政政策空间，安排适度规模的赤字、地方政府专项债券、中央预算内投资，保持必要的财政支出强



>> 福建平潭海峡公铁大桥全长16.34公里，是我国首座、世界最长的跨海公铁两用桥 王东明/摄

度。“提质增效”是要提高资金效益和政策效果，优化财政支出结构，强化国家重大战略任务财力保障；优化地方政府专项债券投向和额度分配，合理扩大用作资本金范围；落实好结构性减税降费政策，重点支持科技创新和制造业发展等领域。

稳健的货币政策要灵活适度、精准有效。“灵活适度”是要保持流动性合理充裕，保持社会融资规模、货币供应量等总量指标与经济增长和价格水平预期目标相匹配，强调价格水平是货币政策的重要调控目标。“精准有效”是在结构上下功夫，引导金融机构持续加大对科技创新、绿色转型、普惠小微、数字经济等方面的支持力度。

（四）系统部署九项重点任务

紧紧围绕推动高质量发展的硬道理，将现代化产业体系建设放在优先位置，要加快部署发展新质生产力、开辟未来产业，促进形成消费和投资相互促进的良性循环，深化重点领域改革，扩大高水平开放，防范化解重点领域风险等九个方面的重点任务。

一是以科技创新引领现代化产业体系建设。要以科技创新推动产业创新，特别是以颠覆性技术和前沿技术催生新产业、新模式、新动能，发展新质生产力。要实施制造业重点产业链高质量行动，提升产业链供应链韧性和安全水平；大力发展数字经济，加快推动人工智能发展；发展壮大战略性新兴产业，开辟量子、生命科学等未来产业新赛道，广泛应用数字技术、绿色技术，加快传统产业转型升级。


二是着力扩大国内需求。强调扩大内需不是简单地扩张需求，而是要锚定有潜能的消费和有效益的投资。要顺应居民消费转型升级趋势，在促进居民增收和扩大有效供给的基础上推动消费从疫后恢复转向持续扩大。要以提高技术、能耗、排放等标准为牵引，推动大规模设备更新和消费品以旧换新。发挥好政府投资的带动放大效应，更大力度激发民间投资。

三是深化重点领域改革。要在完善落实“两个毫不动摇”、国有企业改革、民营企业发展、全国统一大市场建设、财税体制改革等领域谋划全

面深化改革重大举措，为高质量发展持续注入强大动力。新一轮财税体制改革有望在财政转移支付、地方政府债务管理、税制结构等方面作出部署，进一步理顺中央和地方的财权与事权。

四是扩大高水平对外开放。要巩固外贸外资基本盘，加快培育外贸新动能。要对标国际高标准经贸规则，积极回应外资企业关于数据跨境流动、平等参与政府采购等诉求，持续建设市场化、法治化、国际化一流营商环境，打造“投资中国”品牌。

五是持续有效防范化解重点领域风险。要统筹化解房地产、地方债务、中小金融机构等风险，坚决守住不发生系统性风险的底线。通过不断调整优化房地产调控政策，积极稳妥化解房地产风险；加快推进保障性住房建设、“平急两用”公共基础设施建设、城中村改造等“三大工程”；构建以政府为主提供基本保障、以市场为主满足多层次需求的住房供应体系，完善相关基础性制度，加快构建房地产发展新模式。有效实施一揽子化债方案，债务风险高的地区要边化债边发展，债务风险较低的地区要在推动高质量发展上能快则快，特别是经济大省要真正挑起大梁，为稳定全国经济作出更大贡献。

此外几项重点任务分别是，要坚持不懈抓好“三农”工作。有力有效推进乡村全面振兴，确保国家粮食安全，确保不发生规模性返贫，建设宜居宜业和美乡村，探索建立粮食产销区省际横向利益补偿机制。要推动城乡融合、区域协调发展。推动以县城为重要载体的新型城镇化建设，优化重大生产力布局，加强国家战略腹地建设。要深入推进生态文明建设和绿色低碳发展。积极稳妥推进碳达峰碳中和，加快打造绿色低碳供应链；加快建设新型能源体系，提高能源资源安全保障能力。要切实保障和改善民生。坚持尽力而为、量力而行，兜住、兜准、兜牢民生底线。

（作者为国家信息中心经济预测部副主任、研究员）

本栏编辑：孙爽
E-mail: sssbgzw@126.com

建设金融强国

◎ 本刊编辑部

编者按：金融活，经济活；金融稳，经济稳；经济强，金融强。经济是肌体，金融是血脉，两者共生共荣。2023年10月30日至31日，中央金融工作会议在北京举行，这是继2017年全国金融工作会议召开后，时隔6年再次召开的全国性金融工作会议，也是2023年成立中央金融委员会和中央金融工作委员会以后，首次召开的金融工作会议。会议强调坚定不移走中国特色金融发展之路，加快建设金融强国，以金融高质量发展助力强国建设、民族复兴。我们要深入学习贯彻中央金融工作会议精神，奋力开拓中国特色金融发展之路。

切实提高金融服务实体经济的质量和水平

◎ 曹玉瑾 盛雯雯

实体经济是金融的源头活水。党的十八大以来，党中央多次强调要推动金融业真正依靠、服务、促进实体经济发展。2023年中央金融工作会议再次强调，金融要为经济社会发展提供高质量服务。

近年来，金融对实体经济的服务质效显著提升，对制造业、科技型中小企业、绿色低碳、“三农”、重大基础设施建设等重点领域的支持力度明显加大。与此同时，也要清醒看到，金融为经济社会发展提供高质量服务的质效仍有待进一步提升，主要体现在：一是金融对重点领域薄弱环节支持力度有待进一步加大。从信贷资源的投向结构看，截至2022年末，制造业贷款、普惠小微企

业贷款和绿色贷款占金融机构贷款余额的比重分别仅为11%、15%和13%，信贷资金的配置效率亟待优化。二是支持科技创新的融资结构有待进一步优化。发达的直接融资市场不仅是成熟金融市场的特征，也是创新发展的重要支撑。随着我国经济发展进一步由要素驱动转向创新驱动，市场主体创新的高风险特征和商业银行低风险偏好之间的客观矛盾，迫切需要更多直接融资予以支持，但我国直接融资市场发展相对滞后，截至2022年末，我国各类金融机构提供的间接融资规模约占全部社会融资余额的67%，同期股票、债券融资等直接融资规模占比仅约为11%。三是金融对外开放水平和国际竞争力有待进一步提升。随着我

国高水平对外开放程度不断加深，更多企业“走出去”参与国际贸易与合作，金融服务和金融开放的重要性日益凸显。我国金融业与企业“走出去”的协调配合机制有待进一步完善，金融业海外布局的广泛性、所提供金融产品服务的适应性有待完善和加强，金融机构跨国经营合规管理能力也有待提高。截至2022年末，人民币在全球支付中占比为2.15%，人民币国际化程度尚不能匹配我国在世界经济中的地位。为服务畅通国内国际双循环，金融领域仍需进一步扩大规则、规制、管理、标准等制度型开放，金融业参与国际竞争能力也需进一步提高。

下一阶段，金融服务经济社会高质量发展需要聚焦“三个着力”，深化金融供给侧结构性改革，奋力开拓中国特色金融发展之路，健全具有高度适应性、竞争力、普惠性的现代金融体系，为推动经济高质量发展、建设现代化经济体系，实现第二个百年奋斗目标和中华民族伟大复兴的中国梦提供重要支撑。

一是要着力营造良好的货币金融环境，切实加强重大战略、重点领域和薄弱环节的优质金融服务。要加强与财政、监管等政策的协调配合，把更多金融资源用于促进科技创新、先进制造、绿色发展和中小微企业等重大战略、重点领域和薄弱环节。要做好科技金融，聚焦高水平科技自立自强，鼓励金融机构创新发展投贷联动、知识产权质押融资等产品和服务，支持众多境内外长期资本投资科创企业，提升对科技创新和成果转化的金融支持。要做好绿色金融，聚焦实体经济绿色低碳转型，进一步完善绿色金融市场和产品体系，提升绿色金融服务水平，深化国际合作，更好发挥金融对实现“双碳”目标的助推作用。要做好普惠金融，聚焦精准滴灌支持中小微企业可持续发展，加大金融支持民营经济力度。要做好养老金融，聚焦养老服务需求，鼓励商业银行



>> 发展普惠金融是金融高质量发展的重要内容，也是推进中国式现代化的必然选择。图为顾客在微众银行了解支持和服务小微企业的“微业贷” 微众银行/供图

通过提供差异化信贷支持满足养老服务机构合理融资需求，在依法合规、风险可控的前提下，支持保险资金加大对养老服务业的投资力度，发展潜力巨大的“银发经济”。要做好数字金融，聚焦金融与科技融合发展，破除数字金融发展的体制机制障碍，强化监管科技运用和金融创新风险评估，确保数字金融行稳致远。

二是要着力打造现代金融机构和市场体系，疏通资金进入实体经济渠道。优化融资结构，更好发挥资本市场枢纽功能，推动股票发行注册制走深走实，发展多元化股权融资，大力提高上市公司质量，培育一流投资银行和投资机构。完善机构定位，推动各类金融机构在规模、结构、区域布局上更加合理。强化大型商业银行“头雁”作用，支持国有大型金融机构做优做强，当好服务实体经济的主力军和维护金融稳定的压舱石。严格中小金融机构准入标准和监管要求，推动中小银行回归本源和主业，立足当地开展特色化经营，健全公司治理和内部管理。深化政策性银行改革，强化政策性机构职能定位和承担国家使命相结合，遵循市场化原则和可持续发展，更好服务国家战略，有效服务实体经济。强化市场规则，打造规则统一、监管协同的金融市场，加强债券市场制度建设，加强金融基础设施统筹，提高债

券市场市场化定价能力和市场韧性，发挥保险业的经济减震器和社会稳定器功能，提高直接融资比重，促进长期资本形成。健全法人治理，完善中国特色现代金融企业制度，完善国有金融资本管理，拓宽银行资本金补充渠道，做好产融风险隔离，完善中央银行最后贷款人职能，发挥好存款保险机构风险处置功能。

三是要着力推进金融高水平开放，确保国家金融和经济安全。加快金融市场向制度型开放转变，坚持“引进来”和“走出去”并重，完善“准入前国民待遇+负面清单”的管理模式，进一步提高我国外汇和金融市场开放和准入程度。优化营商环境，在扩大市场准入的基础上，重视优化准入后的政策安排与便利，提升跨境投融资便利化，构建更加友好、便利的投融资环境，形成系统性、制度性的开放局面。吸引更多外资金融机

构和长期资本来华展业兴业，增强上海国际金融中心的竞争力和影响力，巩固提升香港国际金融中心地位。有序推进人民币国际化，进一步完善人民币跨境投融资交易结算等基础性制度，完善跨境人民币基础设施，扩大清算行网络，支持推动离岸人民币市场的健康发展，促进人民币在岸离岸市场的良性循环。提升在开放条件下跨境资金流动的管理能力和风险防控能力，建立健全外汇市场“宏观审慎+微观监管”两位一体管理框架，以加强宏观审慎为核心改善跨境资本流动管理，建立健全跨境资本流动监测、预警和响应机制，切实防范跨境资金流动风险，维护国家金融和经济安全。

（作者分别为中国宏观经济研究院经济研究所研究员、中国宏观经济研究院经济研究所副研究员）

为建设金融强国筑牢安全底线

◎ 郑联盛

防止发生系统性金融风险是金融工作的永恒主题。前不久召开的中央金融工作会议强调，要以全面加强监管、防范化解风险为重点，坚持稳中求进工作总基调，统筹发展和安全，牢牢守住不发生系统性金融风险的底线。

金融安全为何如此重要

金融安全是国家安全的重要组成部分。习近平总书记强调，维护金融安全，是关系我国经济社会发展全局的一件带有战略性、根本性的大事。如果没有金融稳定，就必然没有金融高质量发展。没有金融安全，就必然没有经济安全和国家安全。金

融稳定和金融安全是金融系统功能发挥和金融高质量发展的战略性和根本性支撑。

金融安全是金融高质量发展的应有之义。金融是国民经济的血脉，是国家核心竞争力的重要组成部分。金融活，经济活；金融稳，经济稳。只有金融系统稳健发展，只有金融体系安全运行，才能有效支撑金融高质量发展，才能有效发挥金融服务实体经济功能，才能扎实推进中国式现代化。金融稳定和金融安全是金融系统发挥信用转换、期限转换、风险转换和收益转换的保障，是实现储蓄投资转换机制和经济高质量发展的基础。

金融安全是构建新发展格局的必然要求。面对

世界百年未有之大变局，要求加快建设以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。在双循环相互促进中，必然要求统筹内外两个市场，必然要求统筹内外两个大局。在金融开放过程中，金融风险和金融安全威胁将面临更多的挑战。为加快建设新发展格局，必然要求金融系统在内外交互过程中确保金融稳定和金融安全。

主要风险隐患及应对措施

准确判断风险隐患是保障金融安全的前提。在不断推进高水平对外开放的进程中，金融安全的威胁来自内部因素、外部因素以及内部因素和外部因素共振等三种情形，应对这三类威胁是保障金融稳定和安全的核心工作。

对内有效防控系统性金融风险。目前，我国内部因素潜在的系统性风险威胁主要体现在三个领域：房地产市场风险、地方债务风险和中小金融机构风险。房地产市场风险是威胁金融安全的最大“灰犀牛”。部分依赖高负债、高杠杆、高周转发展模式的房企陷入经营危机，出现债务违约、无法按期交房等问题，波及范围较广。房地产市场下行给地方政府财政收入造成一定影响，叠加债务集中到期和隐性债务等多重因素，有些地方已经出现流动性困难。中小金融机构风险主要体现在部分中小银行面临资产不良率上升、资产质量下降、盈利能力下降等问题。虽然中小金融机构对于系统性风险的整体影响有限，但其社会影响较大，必须警惕并审慎处置。牢牢守住不发生系统性金融风险的底线，必须妥善处置以上三个领域存在的问题。一是加快构建房地产发展新模式。促进金融与房地产良性循环，健全房地产企业主体监管制度和资金监管，完善房地产金融宏观审慎管理，一视同仁满足不同所有制房地产企业合理融资需求，因城施策用好政策工具箱，更好支持刚性和改善性住房需求，加快保障性住房等“三大工程”建设，构建房地产发展新模式。二是优化地方考核机制和地方债务管理机制。建立防范化解地

方债务风险长效机制，建立同高质量发展相适应的政府债务管理机制，优化中央和地方政府债务结构。三是有效应对中小金融机构风险并引导其发展结构转型。监管部门要持续推进中小金融机构兼并重组，并督促中小金融机构聚焦主业，健全公司治理，严防大股东操纵和内部人控制。同时，也要引导中小金融机构持续提升内源性与外源性资本补充能力，对于不具备拯救价值的出险金融机构，监管部门可同意其进入破产程序。

对外守住不发生全局性金融安全冲击的红线。外部因素涉及金融基础设施安全、货币政策独立性、币值稳定和数据安全等。在金融基础设施安全方面，跨境金融基础设施主要由美欧主导，我国对国际金融基础设施的依赖程度还比较高。在货币政策独立性方面，由于需要考虑汇率、资本自由流动等因素，我国货币政策无法根据我国经济周期运行状态完全独立决策执行。在币值稳定方面，人民币汇率制度改革取得实质性成绩，但一定程度上仍主要以美元为“锚”，受美元汇率波动影响较大。在数据安全领域，数据系统和数据跨境转移的安全隐患仍需警惕。可以看到，目前，主要发达经济体宏观经济政策具有显著的外溢效应，对外围经济体影响较大。2022年3月份以来，受通胀影响，美联储连续加息11次共计525个基点，使得利率达到5.25%—5.5%的高位，接近本世纪以来的高点。国际资本回流美国，致使其他国家的货币和资产贬值明显，我国的股市也受到一定影响。世界银行数据显示，2022年以来，全球共计40多个经济体因美元加息等因素陷入货币和（或）债务危机。坚决守住不发生全局性金融安全冲击的红线，就要重点保障内部和跨境金融基础设施安全与稳定，着力提升宏观经济政策特别是货币政策独立性，深化人民币汇率形成机制改革以提升外汇市场弹性与韧性，有效缓释外部政策外溢冲击和风险威胁。同时，也要提升金融数据治理水平和治理能力，全面深入参与全球金融数据治理，确保数据使用、开放和转移安全，

妥善解决跨境数据治理的司法管辖问题。

着重防范内外因素的共振风险。中央金融工作会议强调，要合理引导预期，防范风险跨区域、跨市场、跨境传递共振。2022年主要发达经济体快速加息以来，包括我国在内的多个经济体面临资本流出压力，汇率贬值明显，部分资产管理产品出现跌破净值的情况。2023年以来，我国部分大型房地产企业此前在国际市场进行的融资面临到期偿付，人民币贬值致使偿债成本提高，加之房地产市场下行，个别大型房地产企业都出现了不同程度的国际债务违约。防范内外因素的共振风险，关键在于维护金

融市场稳健运行，规范金融市场发行和交易行为，合理引导预期。特别是在发展中把握好快和稳的关系，在稳定大局的前提下把握时度效，对风险早识别、早预警、早暴露、早处置，健全具有硬约束的金融风险早期纠正机制。同时，也要跳出金融看金融。健康、稳定和高质量的经济发展是降低金融风险、防范安全冲击最有效和最根本的途径。要加大改革开放力度，着力深化经济体制改革，提升经济发展的质效。

（作者为中国社会科学院金融研究所研究员、金融风险与金融监管研究室主任）

稳步推进金融高水平开放

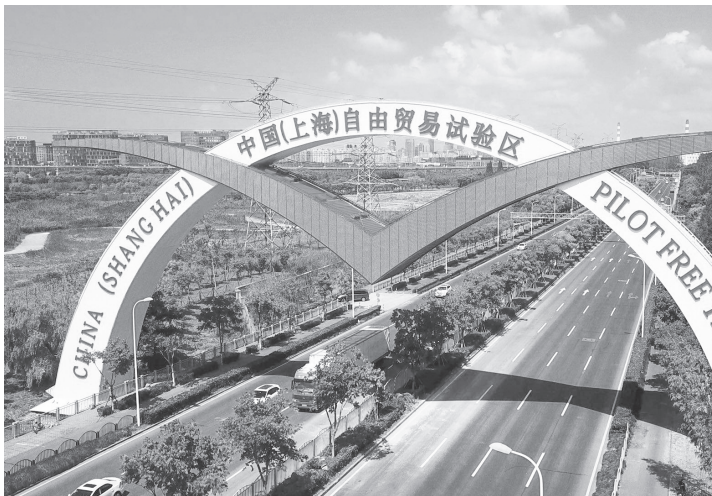
◎ 李若愚

金融开放是服务构建“双循环”新发展格局的必然要求，是我国高水平对外开放的必要构成，也是实现加快建设金融强国目标的必经之路。前不久召开的中央金融工作会议提出，要着力推进金融高水平开放，坚持“引进来”和“走出去”并重，稳步扩大金融领域制度型开放，吸引更多外资金融机构和长期资本来华展业兴业。

金融开放步伐全面加快

2018年以来，我国金融开放步伐加快，进入全面开放新阶段。2018年4月，习近平总书记在博鳌亚洲论坛宣布，在服务业特别是金融业方面要加大开放力度，政策落实“宜早不宜迟，宜快不宜慢”。随后，在国务院金融稳定发展委员会的统筹协调下，央行、银保监会、证监会、外汇管理局等国家金融监管部门先后宣布并推动实施了50余项具体开放政策措施。

新一轮金融开放具有全面性特征。主要体现为：一是包括金融机构、金融市场和金融业务等在内的金融体系全面开放。新一轮金融开放的领域不仅包括银行、证券、基金、期货、保险等各个金融子行业，还包括股市、债市和汇市等金融子市场。此外，开通跨境理财通、沪港通、深港通、沪伦通、债券通、互换通等联结境内外资本市场。二是“引进来”与“走出去”并举的双向全面开放。在以往的金融开放中，主要是引入外资金融机构在国内展业经营和引入海外资金投资境内股市债市。在外汇管理方面，鼓励资本流入，对资本流出管制较为严格。新一轮金融开放，除进一步“引进来”向外资开放国内金融业和金融市场外，还推动国内金融机构和人民币“走出去”，加快国际化进程。2023年1—9月，货物贸易人民币跨境收付金额占同期本外币跨境收付总额的比例为24.4%，同比上升7个百分点，为近年来最高水平。2023年9月，人民币在全



>> 中国（上海）自由贸易试验区十多年来，金融领域创新不断深化，“苗圃”变“森林”，与国际投资、贸易通行规则相衔接的制度体系和监管模式基本建立 上海自贸区网站/供图

球贸易融资中占比为5.8%，同比上升1.6个百分点，排名上升至第二。目前，已有80多个境外央行或货币当局将人民币纳入外汇储备。

稳步扩大金融领域制度型开放

制度型开放是高水平开放的重要内容，是在对外开放过程中积极主动对照国际上高水平的经济贸易规则、规制、管理、标准等制度，进行开放和对接。2018年底召开的中央经济工作会议首次提出制度型开放的表述，提出“要适应新形势，把握新特点，推动由商品和要素流动型开放向规则等制度型开放转变”。

在新一轮金融开放中，制度型开放是重点。国家发展改革委2020年公布的《外商投资准入特别管理措施（负面清单）》中，金融业准入的负面清单正式清零，全面取消银行保险领域外资持股比例限制。2019年十三届全国人大二次会议通过《外商投资法》，国务院修订《外资银行管理条例》，实现外资金融机构在我国准入和展业上有法可依。金融监管部门持续增强金融制度和政策的透明度、稳定性和可预期性，规范金融市场发行和交易行为，推动债券市场发行交易、登记结算、评级、税收等各项规则制度与国际接轨，不断提升境外投资者投资便利性，努力营造审慎经营和公平竞

争的制度环境。


目前，金融领域制度型开放仍然存在境外机构参与市场的交易成本较高、现行负面清单与国际自由贸易协定中的负面清单还存在差异等问题。未来需更好衔接国际规则，完善和压减负面清单，进一步放宽外资机构市场准入要求，提升跨境投融资便利化程度。要依托“一带一路”合作，积极参与金融领域国际规则制定，推动中国规则、中国管理、中国标准走向世界。要对标国际金融市场的高标准，不断完善监管机制，进一步丰富交易实体及产品，活跃市场流动性，进一步增强境外机构参与我国金融市场的便利性和规模。同时，要统筹好发展与安全，牢牢守住不发生系统性金融风险的底线，加强外汇市场“宏观审慎+微观监管”两位一体管理，防范跨境风险传导。

自贸试验区成为金融领域制度型开放的新高地

建设自贸试验区是以习近平同志为核心的党中央在新时代推进改革开放的重要战略举措。自贸区试验建设至今已走过十个年头。这十年来，全国先后分6批设立了上海、广东、辽宁、海南、山东、北京等21个自贸试验区，涉及51个城市和海南岛全岛，形成了覆盖东西南北中、统筹沿海内陆沿边的开放格局。自贸试验区是制度创新的“试验田”，以制度型开放的试验为重任，对内承担先行先试的重任，率先开展压力测试和改革探索，为全面深化改革和扩大开放探索路径。2023年6月底，国务院印发《关于在有条件的自由贸易试验区和自由贸易港试点对接国际高标准推进制度型开放的若干措施》，提出了三条与提升金融服务贸易自由便利度有关的措施。

在众多自贸试验区中，上海自贸试验区在金融领域开放创新方面，发挥了“头雁效应”，与上海国际金融中心建设相互支撑、相互促进。截至2023年6月末，上海自贸试验区内银行业机构588家，保

险机构135家。针对上海自贸试验区独特的机构设置和账户体系，区内银行授权扩大开展离岸业务，允许通过自由贸易账户开展同业业务和理财业务。截至2023年6月末，上海自贸试验区内共有49家银行业金融机构建立了自由贸易账户核算体系，自由贸易账户资产总计1.06万亿元。2023年12月7日，国务院印发《全面对接国际高标准经贸规则推进中

国（上海）自由贸易试验区高水平制度型开放总体方案》，对于金融服务，提出了涉及率先推出电子支付系统国际先进标准、深化金融科技国际合作、优化跨国公司跨境资金集中运营管理政策、提升自由贸易账户系统功能等六项措施。

（作者为国家信息中心经济预测部财金研究室主任）

着力打造规则统一、监管协同的金融市场

◎ 唐朝

前不久召开的中央金融工作会议强调，要强化市场规则，打造规则统一、监管协同的金融市场。着眼国内外形势，为加快推动金融市场高质量发展，提升服务实体经济质效，可着重从以下几方面发力。

加快健全市场机制

为有效提高金融资源配置效率，要进一步完善相关制度建设。第一，股票市场要把好入口关，畅通出口关。推动股票发行注册制走深走实，在保持市场稳定的前提下稳步将上市入口选择权更多交给市场，不断提升公开透明程度，控制非市场因素的影响。强化信息披露真实性、准确性、有效性，压紧压实金融中介机构责任，提升信息供给质量。针对A股退市率相对较低的情况，要进一步优化并购重组制度，畅通退出渠道，强化投资者保护机制，提高出清效率。第二，债券市场要完善信用评级体系和发行交易制度。我国信用债评级总体呈现为高等级企业比重较高、低等级企业偏低的分布特征，而海外成熟市场接近正态分布，企业的国内评级通常也比其国际债券市场上的评级高出多个级别。要提高信用评级准确性和有效性，切实为投资者提

供违约预警机制。优化债券市场流动性管理，深化做市商分层制度建设。健全市场化法治化债券违约处置机制，拓展违约债券二级市场交易方式，优化协商处置机制和受托管理人授权机制。第三，外汇市场需不断丰富市场主体和优化交易规则。随着我国资本账户双向开放程度加大、汇率市场化改革逐步深化，可适度优化实需交易规则，稳步加大对境外机构开放程度。与此同时，要持续完善金融市场的内生稳定机制，加大股票债券外汇市场的风险对冲工具供给，便利市场主体风险管理。

大力强化金融监管协同

一要深入整治金融市场乱象，打击破坏市场秩序的违法违规行为。近年来，部分企业虚增利润、隐匿负债等行为时有发生，有的还联合供应链上下游以签订虚假合同、伪造交易流水等方式合谋造假，财务造假行为更加隐蔽复杂。要加大对财务造假的惩戒力度，强化民事和刑事追责，切实提高违法违规成本。二要健全批发市场行为监管体系。金融业批发市场包括货币市场、银行间债券市场等，涉及多类金融机构，交易频繁且规模大。严厉打击交易


虚假倒量、协议互持产品、结构化发债、违规返费等行为。优化机构考核制度，加强跨部门联合现场检查、非现场监管等工作体系，做好投行承销、投资交易等业务的风险隔离。债券市场仍有监管分割问题，要在推进债券市场统一执法机制的基础上，逐步实现统一监管。三要强化对大企业集团的穿透式监管。一些大企业集团过度负债，有的还隐蔽控股并掏空中小金融机构，风险外溢性很大。要完善信息共享机制和协同监管工作机制，强化跨部门跨机构信息共享，提升数字化智能化水平，尽快提升穿透式监管的效能。此外，金融审计的综合性较强，有助于实现对跨机构跨行业风险的综合研判，可进一步加强金融审计与金融监管的衔接配合。

不断完善金融基础设施

金融市场基础设施是金融市场高效运行的基础性保障，也是强化市场监管和风险控制的重要抓手。经过多年建设，我国基本形成功能齐全、运行稳健的金融基础设施体系。在新的内外部形势下，要进一步加强金融基础设施统筹规划和建设。强化对金融基础设施的统筹管理，强化信息和数据共享，形成统一的数据共享标准和规范。银行间与交易所债券市场基础设施互联互通处于起步阶段，账户体系仍存在碎片化特征，宜逐步推进监管整合和业务整合，建立相对统一的登记托管结算机制。交易报告库是集中收集和维护场外交易衍生品记录的实体，属于重要的金融市场基础设施，能够提升场外衍生品交易透明度和交易标准化程度，既能提高市场效率，也有助于监测防范风险。我国当前有2家正式衍生品交易报告库和2家准交易报告库，分属不同部门监管，需要进一步加强统筹。要加快出台统一管理规则和指引，建立统一高效的交易报告库。随着金融科技发展和金融业数字化转型步伐加快，新型数字化基础设施的需求更加突出，但也面临网络攻击、突发服务中断等新型风险。在推动金融基础设施转型升级的同时，要提升金融基础设施的韧性，健全应急预案，增强应对网络攻击、自然

灾害等突发事件的快速恢复和继续运行能力。为更好服务金融开放，有必要加强金融基础设施跨境合作，有序增强跨境联通性。面对复杂多变的外部环境，维护金融基础设施稳健高效运营面临更大挑战，急需确保关键金融基础设施的独立性。

持续夯实金融法律基础

现代金融市场体系需要法治的引导、规范和保障。近年来，我国金融法治工作扎实推进，金融法律制度体系不断健全。按照中央金融工作会议“要加强金融法治建设，及时推进金融重点领域和新兴领域立法，为金融业保驾护航”的重要部署要求，要加快构建与机构监管、行为监管、功能监管、穿透式监管、持续监管要求相适应的金融法律制度体系。我国现行法律约10部直接与金融相关，但多部法律是在金融体系发展初期制定，与当前金融领域改革发展要求不完全匹配。金融市场新事物快速发展，金融立法对新兴领域的包容性和匹配性需加强。要根据金融的改革和发展要求及时修订相关法律，确保将各类金融主体和金融活动纳入监管范围。部分领域法律制度还要增强整体设计和统筹安排。尽快推动金融稳定法出台，健全风险处置机制。做好金融消费者保护工作是践行金融工作政治性、人民性的集中体现。有必要制定金融消费者保护法，夯实金融消费者权益保护的法律基础。金融机构破产与一般企业破产存在显著不同，可考虑适时制定金融机构破产法，明确金融机构破产适用相关标准和程序。金融开放度提升和国际形势变化后，为更好维护国家主权、安全和发展利益，涉外金融重点领域立法急需加强。在金融立法工作机制方面，有必要健全定期修法协调机制，有效推进修法进程，并建立评估机制，及时评估金融立法修法效果。

（作者为国务院发展研究中心金融研究所副研究员）

本栏编辑：刘欣越
E-mail: ssgzw@126.com

加快内外贸一体化发展

◎ 刘青

要对标国际先进水平，推进内外贸产品同线同标同质，促进内外贸市场渠道对接，优化内外贸一体化发展环境，共同促进内外贸高质量发展。

加快内外贸一体化发展是构建新发展格局、推动高质量发展的内在要求。2023年12月1日，国务院常务会议研究明确关于加快内外贸一体化发展的若干措施，12月7日，国务院办公厅印发《关于加快内外贸一体化发展的若干措施》的通知，标志着我国内外贸一体化发展进入提速增效的新阶段。

我国作为全球第一大货物贸易国、第二大消费市场，实现内贸与外贸的协调发展，不仅能有效提升经济主体抵御风险能力，也能更好联通国内国际两个市场，发挥超大规模市场优势，推动内外贸循环双向互促。

内外贸一体化的内涵要求

内外贸一体化发展是指国内贸易和国际贸易之间相互融合、相互促进，形成一个统一的贸易体系的发展趋势。

在市场一体化维度，内外贸一体化意味着国内市场和国际市场之间的贸易活动更加紧密地相互联系、相互渗透，市场可达性

不断增强，内贸企业可以更方便地进入国际市场，外贸企业也可以在遭遇国际市场波动时及时转为内销。在制度一体化维度，内外贸一体化意味着商业监管要实现高度统筹，内外贸的质量标准、检验检疫要实现同等认证，国内规则与国际规则要有效衔接，营商环境国际领先，制度型开放水平不断提高。在产业一体化维度，内外贸一体化要求企业在生产流程等方面要实现内外贸同线同标同质，海外资源配置力和影响力显著增强，品牌效应逐步显现，形成一批具有国际竞争力，能融合发展的产业集群。

内外贸互促发展，释放多重利好

近年来，我国不断加大政策力度，加速推进内外贸一体化发展。此次《措施》的实施将助力企业在国内国际两个市场顺畅切换，为我国经济发展释放多重利好。

一是拓展市场规模，提高企业选择多样性，有效增强抗风险能力。内外贸一体化通过将国内

市场与国际市场相互融合，为我国企业提供更广阔的发展空间。我国企业可以在全球范围内积极寻找商机，这不仅使得我国产品和服务能够更广泛地被国际市场接受，也将进一步要求国内企业将生产流程融入国际标准，以提高我国产业的国际化水平。同时，内外贸一体化发展，能够使企业更好地迎合全球多元化的消费趋势，满足不同国家和地区的需求和偏好，这既有助于降低对单一市场的依赖，也能使出口占比较大的企业，在国际政治经济形势出现重大变化时，及时调整市场策略。

二是以制度型开放促进深层次改革，推动技术创新升级，助力全国统一大市场建设。内外贸一体化发展意味着要更加积极地融入国际经济体系，更加主动地参与全球竞争合作。高水平开放将对国内改革产生倒逼作用，能使国内相关规则、管理等对标国际先进水平，促进内外贸在标准、检验认证方面相互衔接，以节约企业交易成本与政府监管成本。

此外，内外贸一体化有利于进一步优化物流运输体系，推动全球供应链的整合与协同，能在一定程度消除流通壁垒，推动生产要素和商品在更大范围内顺畅流动，助力全国统一大市场建设。



>> 新疆塔城地区巴克图口岸，位于我国与哈萨克斯坦交界处，每月跨境电商货物出口贸易额超亿元。图为货车在口岸等待出发 范成龙/摄

三是丰富国内

市场供给，挖掘消费潜力，助推消费提质升级。通过内外贸一体化发展，过去一些只参与国际贸易的优质产品将被更多地投放到国内市场，从而提升国内市场的丰富度。附加值高、科技含量高的产品和服务也能更容易地在国内市场得到推广和应用。这不仅能提高国内产业的水平，也能使国内市场更具吸引力，最终实现消费规模扩大和消费结构升级。

聚焦关键问题，精准靶向发力

当前我国内外贸一体化建设已取得一定进展，但长远看仍是一项复杂的系统性工程，应结合《措施》重点做好以下几方面工作。

一是促进内外贸规则制度、市场渠道融为一体。要促进内外贸标准衔接，建立完善国际标准跟踪转化工作机制，转化一批先进适用的国际标准，推进国家级服务业标准化试点，加强标准创新。要促进内外贸检验检疫衔接，推动与更多国家特别是在“一带一路”、RCEP等框架下开展检

验检疫电子证书国际合作。要促进内外贸监管衔接，加快建设全国统一大市场，畅通内外贸资源要素流动，支持监管方式成熟、国内需求旺盛的进口展品在境内销售。要推进内外贸产品同线同标同质，优化产品认定方式，鼓励各方采信同线同标同质认证结果，加强信息推介。要支持外贸、内贸企业拓展国内、国际市场，组织开展外贸优品拓内销活动，加大外贸新业态新模式及相关政策的宣传和业务培训，支持内贸企业采用跨境电商、市场采购贸易等方式开拓国际市场。要发挥平台交流对接作用，发挥进博会、广交会、服贸会等的作用，培育一批内外贸融合的展会，促进国内国际市场供采对接。

二是优化内外贸一体化发展环境。要加强知识产权保护，以服装鞋帽、家居家装、家用电器等为重点，加大对外贸企业商标权、专利权的保护力度。要完善内外贸信用体系，发挥全国信用信息共享平台作用，帮助企业获

得更多信贷支持，推动电商平台、产业集聚区等开展信用体系建设试点，营造有利于畅通国内国际市场的信用环境。要提升物流便利性，鼓励航运企业基于市场化原则拓展内外贸货物跨境运输业务范围，支持符合条件的企业开

展内外贸集装箱同船运输，推行集装箱外贸内支线进出口双向运作模式。

三是加快重点领域内外贸融合发展。要深化内外贸一体化试点，赋予试点地区更大改革创新自主权，更好发挥自贸区、保税区、国家级新区、国家级经开区等的示范引领作用。要培育一批内外贸一体化重点企业产业集群，支持产业链供应链核心企业带动上下游协同开拓国内国际市场，打造具有国际竞争力、内外贸并重的领跑企业，促进“跨境电商+产业带”模式发展，带动更多传统产业组团出海，支持边境地区特色产业更好衔接国内国际两个市场。要加快内外贸品牌建设，推进全国质量品牌提升示范区建设，支持内外贸企业培育自主品牌，鼓励外贸代工企业与国内品牌商合作，加大我国品牌海外宣传力度，鼓励老字号走向国际市场。[图]

(作者为中国人民大学国家发展与战略研究院教授、副院长)

为何试行对六国单方面免签

◎ 梁亚滨

“合则强，孤则弱。”中国扩大免签政策，为经贸合作、促进旅游业发展、加强人文交流带来了实实在在的便利，为进一步促进民心相通创造更多机会。

2023年11月24日，中方决定试行扩大单方面免签国家范围，对法国、德国、意大利、荷兰、西班牙、马来西亚等6个国家持普通护照人员试行单方面免签政策。这是进一步促进中外人员往来，服务高质量发展和高水平对外开放的重要举措。

首先，中国扩大免签政策会为畅通中外人员往来、促进旅游业、经贸合作和人文交流带来实实在在的便利。消息发布后，相关国家的国际机票搜索量快速上涨，其中，由马来西亚入境机票搜索量环比前一天上涨3倍，其他5国入境机票搜索量环比上涨均超过100%。新冠疫情暴发后，我国政府采取了较为严格的出入境限制，使得外国人到中国旅游、商务和探亲等活动几乎成为不可能。在防疫政策逐步解除、逐步放开出入境管制后，重振国际交流至关重要。以旅游业为例，入境游是旅游市场新的增量机会所在。2019年国办发〔2019〕41号《关于进一步激发文化和旅游消费潜

力的意见》，明确将入境旅游纳入国家发展战略。2023年以来，尽管我国相继出台多项优化入境游发展措施，但相比国内游、出境游的快速复苏，入境游复苏仍相对缓慢。文化和旅游部报告显示，2023年上半年中国旅行社入境游接待游客47.78万人次，不及2019年上半年856.16万人次的零头。从收入上来看，疫情前的2019年我国国际旅游收入1313亿美元，2022年则已经降为2.5亿元人民币。入境免签政策对开展入境游相关业务的利好效果非常明显，如海南省目前执行对59国人员入境旅游免签政策，自入境游重启以来，相关业务快速复苏。

刚刚召开的中央经济工作会议明确提出，要切实打通外籍人员来华经商、学习、旅游的

堵点。我国单方面对六国实行免签政策是打通堵点的重要举措之一，也将为未来更大范围实施免签积累经验。这对于重新激活全国范围内的入境旅游，繁荣国内跨国商务与学习都具有积极的意义。此次免签政策针对的六国中有五国都是欧洲国家，而且这五国在二十七个欧盟国家中也是经济总产值排名前五的国家。而马来西亚作为六国中唯一一个亚洲国家，人均GDP也超过了一万美元，在东盟中仅次于新加坡和文莱。所以，从经济角度来看，此次试行的对六国免签也有减少我国服务业贸易逆差的考虑。



>> 2023年12月1日，中国对法国、德国、意大利等6国持普通护照人员实施免签入境政策。图为免签入境的意大利游客与中国边检人员交流。大公文汇网/供图

其次，入境旅游和跨国商务不仅是衡量一个国家国际竞争力的重要标准，也是一个国家形象展示和文化传播的重要途径。客观而言，各国在疫情期间采取的各种封控政策使中国与外部世界的直接交流被迫中断，我国的国际形象越来越依赖于“他塑”，而非“自塑”。面对这种情况，我们必须更加努力积极主动地去“展现可信、可爱、可敬的中国形象”，拉紧与世界各国的关系。对六国实施免签政策可以更方便地让外国人来中国看一看、听一听，亲身感受和体验中国式现代化的伟大成就。欧洲德国工业联合会北京代表施德钜在与笔者面对面交流时说，当前在华欧洲企业面临的重要挑战之一是无法找到足够的欧洲人员来华承担相关工作。从这个角度看，免签政策落地后，将为欧洲人来华工作提供更多便利，这能大大促进中外商贸往来和文化交流。中国欧盟商会公开表示，此举是一个积极的信号，将极大地改善人民之间的流动性，使中欧文化和经济关系更加深入，有助于提振商业信心。所以，单方面免签是我国主动塑造和展现中国形象的积极举措，是通过加强人文交流来稳定外交与经济关系的重要尝试，也表明中方愿意采取一些非常规的举措来吸引人才，进而吸引和稳定跨国技术和资本流动。这背后体现的是中国特色社会主义的

道路自信、理论自信、制度自信和文化自信。

再次，对六国试行免签政策是中国一系列高水平对外开放政策的重要组成部分。党的二十大报告强调，要坚定不移扩大开放，着力破解深层次体制机制障碍。近几个月来，中国一直在采取措施提高对外开放水平和能力，包括恢复国际航线和扩大过境免签政策。虽然进出中国的国际航班恢复速度比国内航线要慢，但仍持续保持回升。此外，自2023年11月17日起，我国对挪威公民实施72/144小时过境免签政策，目前该政策适用国家范围已增至54国。稍早时期的7月，我国恢复了对新加坡和文莱公民的15天入境免签政策，并于8月取消了对所有入境旅客的新冠检测要求。在对六国施行免签政策后，12月8日，中国外交部领事司宣布驻外使领馆将下调办理赴华签证费用，降幅达25%。2023年是中国改革开放45周年，这一系列措施彰显出中国坚定不移推进高水平对外开放的决心。

对国家来说，开放是发展的强大动力。在百年未有之大变局下，贸易保护主义、单边主义在一些国家抬头，对华断链脱钩、筑墙设垒的杂音不绝于耳。中国要更好地实现高质量发展，就需要更大规模更大程度地实施单边开放，以顺势争取和促进双边开放，而非一味追求对等开放。我们要根据自己的发展需要实施单

边开放，先做起来，这是应对一些美西方国家试图围堵孤立中国的最好反击。事实证明，中国的单方面开放措施，已经获得了一些国家的积极回应。法国外交机构11月24日宣布，拥有硕士学位的中国人，无论其文凭是法国的还是中国的，只要在法国完成至少一个学期的学习，都能从法国获得为期5年的旅行签证。马来西亚11月26日宣布，将对中国游客实施30天免签入境措施。12月7日，新加坡副总理兼财政部长黄循财在新中双边合作联合委员会会议上也公开表示将与我国实施30天互免签证。

现代社会，人才、资本和企业是国家发展的重要因素。一个好的健康的国家制度在于能够最大限度地吸引国际人才、资本和企业，共同服务于本国的发展战略。“国之交在于民相亲，民相亲在于心相通。”签证和通航的便利是促进国家间民心相通的重要手段，能帮助世界更好地认识和了解中国，并在交流中增进理解和信任，这能为中国的改革开放事业行稳致远厚植国家间的民意基础，共同服务于中国式现代化建设的伟大事业。在变乱交织充满不确定性的世界中，中国通过多项开放举措展示出致力于全球化的决心和勇气，为世界创造了更多确定性，提供了更多发展的生机和希望。■

（作者为中共中央党校（国家行政学院）国际战略研究院教授）

推动系统治理“城市病”

◎ 孙宽平

城市体检是统筹城市规划、建设、管理工作的重要抓手。要聚焦解决群众急难愁盼问题和补齐城市建设发展短板弱项，整治体检中发现的问题。

入户水压不足、下水管道经常堵塞、楼道环境破败肮脏……城市体检工作是实施城市更新行动、统筹城市规划建设管理、推动城市人居环境高质量发展的重要基础性工作，也是对城市人居环境质量改善状况和宜居、韧性、智慧城市建设成效进行考核评价的重要依据。

2023年12月6日，住房和城乡建设部印发《关于全面开展城市体检工作的指导意见》，《意见》要求自2024年开始，对我国地级及以上城市开展全面城市体检，以找出人民群众的急难愁盼问题和影响城市可持续发展的短板，推动系统治理“城市病”。

城市体检是贯彻以人民为中心发展理念的重要举措。改革开放以来，快速发展的城镇化带动了我国整个经济社会发展，成为我国现代化的重要引擎。城镇已成为我国经济、文化和社会生活的中心以及提高人民群众生活品质的重要支撑。习近平总书记强调，城市工作要坚持以人民为中心的发展思想，坚持人民城市为

人民，这是我们做好城市工作的出发点和落脚点。城市体检，正是以人民群众对城市生活更方便、更舒心、更美好的追求为目标，统筹城市规划、建设、管理工作，把城市作为“有机生命体”，以社区为基本体检单元，查找影响城市竞争力、承载力和可持续发展的短板弱项，以整体推动城市结构优化、功能完善和品质提升。

城市体检是对群众急难愁盼的积极回应。目前我国城镇化率已突破65%，随着人口向地级以上中心城市的流动聚集，我国城市既面临着世界城镇化发展到一定阶段出现的交通拥堵、环境污染等问题，也面临着我国城镇化发展中出现的独特问题。我国城镇化进程快、规模大、人口集中，前期城市的规划建设、基础设施配套、公共服务供给存在先天不足。当前，伴随着居民生活的改善，人们更加关注居住质量，同时，随着老旧小区独居、空巢、高龄、多病老人比例的增大，周边生活圈配套设施欠缺的问题更

加突出。《意见》明确，城市体检要坚持问题导向，从住房到小区、街区、城区，找出群众反映强烈的难点、堵点、痛点问题，推动问题解决。

城市体检是提升社区治理效能的重要措施。当前城市居民通过热线电话、信访渠道反映的问题诉求，大量涉及居住环境、安全、健康等问题，如老旧小区改造滞后，休闲娱乐活动空间和配套设施不足、排污系统老化严重、楼内环境和老旧设备维修更新不及时、停车难停车贵等，这些问题不仅是群众日常生活的急难愁盼，也是城市基层治理面临的突出矛盾，深刻影响居民群众对城市管理建设的获得感。虽然近几年我国大力推进城市更新工作，但仍有相当的城市对建设管理中存在的问题底数不清、问题不明，严重影响城市治理效能。

根据《意见》要求，这次城市体检有四个突出特点。

一是以民生问题为导向。深入查找问题短板是全面开展城市体检的重要任务。要以住房、小

区（社区）、街区、城区四个维度，构建可量化、可感知、可评价、可进行纵向横向对比且具有可持续性的体检核心指标体系。在住房维度，本次体检针对“建设绿色、低碳、智能、安全的好房子，让群众住得健康、便捷”的要求，从安全耐久、功能完备、绿色智能等方面，开展房屋使用安全、管线管道、入户水质、建筑节能等体检，涉及屋顶、上下水管道、外立面、楼道、户内、地下室等，以全面摸清房屋使用中存在的安全隐患。在小区（社区）维度，主要从设施完善、环境宜居、管理健全等方面，找准养老、托育、停车、充电等设施缺口以及小区环境、管理方面的问题，为后续的老旧小区改造和完整社区建设提供支撑。在街区维度，城市体检将重点衔接十五分钟生活圈配置要求，从功能完善、整洁有序、特色活力三个方面，找准公共服务设施缺口以及街道环境整治、更新改造方面的问题，以激发街道活力，让人民群众获得美好的街区生活体验。在宏观的城区维度，城市体检将重点从生态宜居、历史文化保护利用、产城融合与职住平衡、安全韧性、智慧高效等方面识别影响城市竞争力、承载力与可持续发展的短板弱项。

二是以务实解决问题为目标。要查找公共服务设施缺口以及街道环境整治、更新改造方面存在的问题，根据问题所属

社区、街区建立台账。要对发现的问题，按轻重缓急分为限时解决和尽力解决两类，同时提出问题清单和整治建议清单，分解落实到各级政府、各有关部门，并明确整治措施和完成时限。住房城乡建设部门要依据城市体检报告，制定城市更新规划和年度实施计划，统筹推进城市更新工作，要一件事情接着一件事情办，一年接着一年干，持续推进问题的解决。

三是强化数据资源整合。《意见》明确，各级住房城乡建设部门要把体检数据、问题清单、整治清单、工作进度等数据，与全国自然灾害综合风险普查房屋建筑和市政设施调查、城市信息模型基础平台建设整合起来，搭建城市体检数据库，实现城市体检指标的可持续对比分析、问题整治情况的动态监测，以更好地为城市规划、建设、管理提供基础支撑。

四是多方参与形成工作合力。根据《意见》，城市体检工作要坚持城市政府主导，建立城市住房城乡建设部门牵头，各相关部门、区、街道和社区共同参与，第三方专业团队负责的工作机制。住房城乡建设部门要制定城市体检工作方案、工作规则和技术标准，遴选一批业务水平高、综合能力强、实践经验丰富的城市体检第三方专业团队，负责城市体检数据采集和分析诊



>> 人民城市人民建、人民城市为人民。为让更多群众了解城市体检，重庆市在环球金融中心投放夜景宣传广告 中国建设报/供图

断，汇总城市体检结果，编写城市体检报告。各省（自治区）住房城乡建设部门要加大城市体检工作培训力度，加强全过程跟踪指导和工作督导，各相关部门、区、街道和社区要共同参与，统筹安排资金给予支持。主流媒体、网络、新媒体平台等对城市体检工作要进行政策解读和宣传，让人民群众关心了解城市体检工作，引导公众积极参与，落实“人民城市人民建、人民城市为人民”理念，畅通公众参与城市体检工作渠道，倾听群众声音，了解群众诉求，及时回应群众关切，营造全社会支持参与城市体检工作的良好氛围。[图]

（作者为北京大学城市治理研究院副院长、研究员）

本栏编辑：杜志远 刘曾路
E-mail: ssbgzw@126.com

2023年国际安全形势不容乐观，国际格局加速演变，中国外交奋发有为，不断在危机中育先机、于变局中开新局。

劈波斩浪开新局

——2023年国际形势与中国外交

◎ 凌胜利 陈林栋

2023年国际安全形势不容乐观，乌克兰危机和巴以冲突持续发酵，国际格局加速演变，全球治理受到多重挑战。面对复杂严峻的国际环境，中国特色大国外交继续阔步前行，谱写了中国与世界相互交融、相互成就的新篇章，为不确定的世界带来了稳定性和积极性。

国际安全形势不容乐观

乌克兰危机延宕至今，冲突各方难以和解；巴以问题再度激烈爆发，酿成人道主义危机；各领域的非传统安全威胁呈现多发频发态势，国际安全形势动荡不安。

乌克兰危机已造成近3万名平民死伤，冲突各方仍难以实现和解。美西方对乌克兰的军事援助持续不断，俄罗斯多次扩军应对，战争僵局难以打破。乌克兰危机的久拖不决给国际安全带来了持久的负

面影响，使欧洲陷入动乱和长期对抗的局面，也加剧了大国关系的不稳定性和不确定性。围绕乌克兰危机，以联合国安理会为核心的大国协调面临困境。北约借乌克兰危机摆脱“脑死亡”状态后，不仅在欧洲地区再度实现扩员，还试图向亚太地区扩张。中方在乌克兰危机问题上一贯秉持客观公正立场，积极劝和促谈，为此制定并发布《关于政治解决乌克兰危机的中国立场》文件，体现了中国的大国担当。

巴以冲突再度激化，酿成大规模人道主义危机。以色列对哈

马斯的军事袭击采取高强度、持续性的军事报复，导致大量妇女、儿童伤亡，引发国际社会高度关注，阿以和解迟滞。沙特暂停沙以关系正常化谈判，约旦和巴林召回驻以大使；阿尔及利亚更是主张断绝与以色列的一切外交关系；埃及、卡塔尔等国则展开斡旋，寻求实现停火。美国陷入战略困境，既不惜站在国际社会对立面给以色列给予政治与军事支持，又希望减少人道主义危害以维护美国的国际声誉。国际社会推动停火止战的努力步履维艰，联合国安理会决议多次未能

通过。中国积极开展外交斡旋，同有关各方开展密切沟通，积极参与联合国安理会磋商，全力劝和促谈，推动局势降温。

非传统安全威胁持续上升，核安全、气候安全、网络安全等问题频发，凸显全球安全治理困境。日



>> 2023年11月7日，在加沙地带南部城市汗尤尼斯，人们在遭到以色列袭击的建筑废墟上实施救援 新华社/发

本罔顾国际社会质疑和反对，强行启动核污水排海计划，将福岛核电站核污水排至太平洋，严重破坏海洋生态系统，威胁全球公众健康。世界气象组织宣布2023年是有记录以来人类历史上最热的一年，截至2023年10月底，2023年平均气温较工业化前的基线高出约1.4摄氏度，海面温度和海平面上升创历史新高，极端天气频繁。全球网络安全事件频发，数据泄露、业务中断、工厂停工时有发生，网络攻防对抗趋势愈演愈烈。中国发布《全球安全倡议概念文件》，强调自身安全与共同安全不可分割，传统安全与非传统安全不可分割，倡导各国践行共商共建共享的全球治理观，共同应对地区争端和恐怖主义、气候变化、网络安全、生物安全等全球性问题。

全球治理任重道远

全球经济面临巨大阻力，复苏过程步履蹒跚，全球性新旧问题相互交织，全球治理赤字不断凸显，治理规则低效失灵，引发世界各国普遍忧虑。

全球经济复苏依旧乏力。国际货币基金组织预测，全球经济增速的基线预测值将从2022年的3.5%降至2023年的3.0%和2024年的2.9%，远低于3.8%的历史（2000—2019年）平均水平。全球贸易增长预计从2022年的6%放缓至2023年的1.7%，贸易前景面临各种下行风险，包括全球

需求弱于预期、全球金融环境趋紧、主要经济体之间贸易紧张关系持续、地缘政治不确定性增加以及贸易保护主义抬头。发达经济体（尤其是美国）为应对高通胀而持续收紧货币政策产生外溢效应，对新兴市场和发展中经济体构成严峻挑战。

当前，和平赤字、发展赤字、安全赤字、治理赤字不断加重，全球治理成效弱化。霸权国频繁将全球治理平台工具化、武器化，不仅没有对全球治理体系改革作出建设性贡献，还在不断破坏已然危机重重的全球治理体系。世界各国对全球治理的需求有增无减，但国际制度的有效供给不足，国际制度性权力竞争加剧。面对诸多全球性问题，全球治理难以与时俱进。

近年来，大国博弈更趋复杂、经济全球化遭遇逆流，零和博弈、单边主义等严重干扰全球化进程。发达经济体政策负面溢出效应渐显，全球宏观经济政策协调迫在眉睫。主要大国气候治理承诺短期内难以落地。全球海洋治理困难重重，国家间的海洋博弈呈现阵营化趋势。各国围绕海洋划界、渔业资源开发、海洋主权争端、海上航道使用等的矛盾纠纷层出不穷。全球云计算、人工智能等新兴技术治理不断面临新的挑战，网络科技应用导致全球发生更深度竞争碰撞。人工智能技术快速发展，给世界带来巨大机遇，与此同时，也带来难以预

知的风险和挑战。数据成为促进经济社会发展的新资源、新资产，使得“数字治理”应运而生，并成为国际社会的紧迫议题。

中国外交奋发有为

面对错综复杂的国际形势，中国外交奋发有为，不断在危机中育先机、于变局中开新局。

周边外交亮点纷呈。中国与周边国家政治互信总体不断增强，合作共赢持续深化，区域合作走深走实。中国与多个周边国家开展领导人互访，不断深化友好伙伴关系，积极践行亲诚惠容周边外交理念。中国与东盟国家间的关系稳中有进，东盟继续保持中国第一大贸易伙伴地位。中国与东盟不断提升地区互联互通水平，构建更加稳定、畅通、基于比较优势的区域产业链供应链。在西安举办的首届中国—中亚峰会，总结合作经验，展望未来合作方向，一致同意不断强化合作机制、拓展合作领域，携手构建更加紧密的中国—中亚命运共同体。在东北亚方面，中国坚持从大局出发，时隔4年中日韩外长会议在韩国釜山重启，谋求推动三国关系转暖，加强务实合作。

大国外交总体稳定。中俄关系保持良好发展势头，在双方不懈努力下，中俄新时代全面战略协作伙伴关系达到历史最高水平并持续向前发展，已形成全方位、多层次的合作格局。中俄经

贸合作动力强劲，2023年前11个月贸易额达2181.76亿美元，首次突破2000亿美元，成为中国对外经贸合作的新增长点。2023年初以来，中美关系经历不少曲折，但在双方共同努力下，中美关系出现止跌企稳势头。中美元首旧金山会晤在政治外交、人文交流、全球治

理、军事安全等领域达成了20多项共识，为推动中美关系重回正轨提供了遵循。构建相互尊重、和平共处、合作共赢的中美关系仍需双方相向而行。2023年是中国与欧盟建立全面战略伙伴关系20周年，中国接待了欧洲理事会主席米歇尔和欧盟委员会主席冯德莱恩访华，并举行第二十四次中国—欧盟领导人会晤，双方的合作能为世界提供更多稳定性和发展动力。中国致力于推动构建和平共处、总体稳定、均衡发展的大国关系格局，促进大国协调和良性互动，为全球治理的变革与完善作出努力。

发展中国家外交积极有为。中国坚持和发展中国家同呼吸、共命运，为推动建设更加开放包容的世界、形成更加公正合理的国际秩序发挥了关键作用。中国全力落实全球发展倡议，在柬埔寨、缅甸、津巴布韦、吉布提等国实施了一大批小而美的民生项目，与联合国开发计划



>> 2023年9月4日，尼日利亚拉各斯轻轨蓝线项目一期开通商业运行，这是西非第一条由中国企业自主设计、建造、施工、运营的电气化城市轻轨项目 新华社/发

署等20多个国际组织开展减贫、粮食安全、公共卫生、气候变化、生态环保等领域的合作。中国成功促成沙特、伊朗在北京举行对话并恢复外交关系，支持中东国家通过对话协商化解分歧，共同促进地区长治久安。中国推动金砖国家组织实现历史性扩员，顺应了历史发展潮流，呼应了发展中国家的普遍意愿，增强了发展中国家联合自强的信心和底气。中国成功举办第三届“一带一路”国际合作高峰论坛，“一带一路”历经10年发展，已成为中国促进世界共同发展的伟大工程。

多边外交展现负责任大国形象。中国提出共建“一带一路”倡议和“三大全球倡议”，为构建人类命运共同体持续贡献中国智慧、中国方案、中国力量。中国发布《关于全球治理变革和建设的中国方案》，积极参与全球治理体系改革，践行共商共建共享的全球治理观，推进国际

关系民主化，推动全球治理朝着更加公正合理的方向发展。中国国家领导人出席世界经济论坛2023年年会、博鳌亚洲论坛2023年年会、金砖国家领导人第十五次会晤、二十国集团领导人第十八次峰会、亚太经合组织第三十次领导人非正式会议等

重要多边活动，为加强国际合作、共同应对日益严峻复杂的全球性挑战作出了重要贡献。

2023年的中国外交强劲复苏、积极主动、多点开花，充分体现元首外交的战略引领、主场外交的大国作为、多边外交的大国担当。展望2024年，国际形势的改善依旧面临较大困难，维护世界和平和促进共同发展依然是国际社会的主要任务，需要国际社会凝心聚力、持续不懈地努力。作为负责任大国，中国将继续致力于推动国际热点问题的降温与解决，促进全球经济的强劲复苏，加强各文明之间的交流互鉴，为促进地区发展发挥积极作用。中国将积极倡导全球发展倡议、全球安全倡议、全球文明倡议，积极推动构建人类命运共同体，同各国人民携手努力，应对各种全球性挑战，共创人类社会美好未来。[图]

（作者分别为外交学院国际安全研究中心主任、科研助理）

2023年世界经济在复苏的道路上蹒跚前行，经济增长缓慢且不均衡，主要经济体增速分化明显。2024年世界经济仍将受到巨大不确定性的冲击，发展前景不容乐观。

增速缓慢与不断分化的世界经济

——2023年世界经济形势盘点

◎ 胡海峰

随着新冠疫情逐渐平息和全球贸易的持续恢复，2023年世界经济在复苏道路上蹒跚前行。受高通胀、高利率、高债务、贸易摩擦、气候变化以及地缘政治局势紧张等多重因素的影响，全球经济增长缓慢且不均衡，主要经济体增速分化明显。预计2024年世界经济发展仍然处于低迷、分化、不稳定的态势。

世界经济增长放缓，主要经济体分化明显

2023年10月，国际货币基金组织（IMF）发布报告预计，全球经济增长率将由2022年的3.5%放缓至2023年的3.0%，其中发达经济体经济增速为1.5%，美国、欧元区的经济增速分别为2.1%、0.7%，新兴市场和发展中经济体经济增速为4.0%，中国经济增速为5.4%。

美国经济增长势头持续超出预期。得益于居民消费和企业支出，2023年第三季度美国GDP按年率计算增长4.9%，实现连续

5个季度正增长，其中私人消费、私人投资分别对GDP环比折年率贡献3.1%、1.82%的增长，均为2022年以来的最高水平，成为拉动经济发展的强大引擎。

欧洲经济持续深陷困局，挣扎在“弱复苏”的泥潭中。欧盟27国和欧元区GDP同比增长均由2023年第二季度的0.5%下降至第三季度的0%。英国GDP环比增速由2023年第二季度的零增长转为第三季度的负增长，下降0.1%。德国2023年前三季度GDP同比下降0.4%，经济萎缩幅度超出预期，成为阻碍欧洲经济复苏的最大拖累。IMF预测，欧元区2023年经济增长0.7%，2024年增长1.2%。

日本经济复苏明显。日本经济自2022年四季度持续恢复，连续3个季度实现GDP环比增长。日本传统支柱产业汽车等产品竞争力大幅提升，汽车厂商销售收入和净利润增长惊人，同时外国游客入境人数激增，带动了服务消费快速增长。日本银行预计，日本将走出持续多年的增长停滞

和通缩局面。

新兴市场经济增长势头较发达国家普遍良好。尽管新兴市场经济体面临美元加息和本币贬值、资本外流压力，债务脆弱性和风险敞口上升，但总体上显现出抵御外部冲击的韧性。亚太地区是世界经济增长最具活力的地区之一。印度经济增长势头强劲，2023年第三季度GDP同比增长7.6%，成为全球增速最快的国家。东盟多国增长态势良好。2023年前三季度，新加坡、印度尼西亚、泰国、马来西亚、越南、菲律宾均保持较高的增长率。IMF预测，2023年亚太区域经济增长4.6%，将对世界经济增长作出约2/3的贡献。

拉美新兴经济体分化明显。2023年前三季度，巴西和墨西哥GDP增速均超过3%，阿根廷则面临高通胀与负增长并存的困境。IMF预测，2023年拉美和加勒比地区经济将实现2.3%的增长，其中加勒比地区最为强劲，预计增长9.8%，中美洲将实

现3.8%增长，南美洲表现最差，仅为1.6%。

2023年非洲经济增速有所反弹，经济前景乐观稳定。2023年撒哈拉以南非洲地区年经济增长3.3%，非洲多国经济增速超过5%。预计2024年，非洲经济增长将仅次于亚洲，成为世界上经济增长速度第二快的地区。

近年来，中国一直是全球经济增长的主要来源。2013—2022年，中国经济总量占世界经济的比重由12.3%上升到18%左右，对世界经济增长的年均贡献率超过30%，是推动世界经济增长的最大引擎。根据《世界经济展望报告》，2024年世界经济继续面临通胀和低增长前景的挑战，预计将进一步放缓至2.7%，但经济展现出韧性，增长放缓温和，预计能够避免硬着陆。

全球抗通胀效果初显，美欧货币政策有望转向

2022年至今，由于通货膨胀高企、能源价格飙升，欧美多国出现生活成本危机，引发抗议和罢工，民众苦不堪言。在美国，生活必需品价格一路攀升，导致消费者债务增加，家庭预算收紧，购买力严重下降。据英国媒体报道，物价上涨造成英国家庭开支压力增大，近四成英国人成为“月光族”。

2023年7月，美国通胀水平回落至3.2%，为过去20个月的最低水平，9月回升至3.7%，11

月再次回落至3.1%，但核心CPI（剔除食品和能源成本）依然维持在4%，显现出通胀的顽固性。欧元区2023年11月通胀率按年率计算为2.4%，降至2021年7月以来最低水平，回落幅度超出预期。英国通胀降幅同样明显，2023年11月通胀率下降至3.9%，这是英国自2021年9月以来的最低涨幅。日本东京2023年11月份核心通胀率为2.3%，降至一年来的最低水平，亚洲其他国家的通胀水平也持续回落。

能源价格大幅下跌是全球通胀有所回落的主要原因。乌克兰危机爆发后，市场恐慌情绪骤增，欧洲天然气期货价格一度飙升至近350欧元/兆瓦时。2023年以来，为避免冬季再次陷入“气荒”困境，欧洲多国早早启动了天然气采购计划。根据欧洲天然气基础设施协会数据，截至2023年11月，欧盟各地天然气储存设施已装满99%。欧盟2023年从俄罗斯进口的天然气总量已从乌克兰危机爆发前的1550亿立方米降至400亿至450亿立方米。上述措施消除了能源短缺的恐慌，2023年12月5日，荷兰TTF天然气期货价格下跌4.9%，收于每兆瓦时38.19欧元，创2023年10月初以来最低水平。

为继续遏制高通胀，主要发达经济体货币政策延续收紧态势。2023年美联储4次加息，联邦基金利率目标区间上调至5.25%—5.5%。9月14日欧洲央行第10次加

息后，欧元区利率水平已经达到1999年欧元问世以来的最高点。

美欧央行紧缩性货币政策，导致美元流动性持续收紧，风险资产价格大幅缩水，国债等固定收益产品估值暴跌，诱发美欧银行业流动性风险。2023年3月10日，美国硅谷银行宣布破产，随后风险快速蔓延至美国其他中小银行和欧洲银行业。瑞士信贷银行也很快陷入危机并最终被瑞银集团收购。美欧央行及时出手施救，银行流动性风险得以控制。

IMF预计全球通胀率将从2022年的8.7%稳步下降到2023年的6.9%和2024年的5.8%。美国、欧元区以及英国等主要发达经济体的去通胀效果明显，预计将在2023年下降2.7个百分点，是新兴市场和发展中经济体总体通胀预期下降幅度的2倍。

随着通胀快速回落，美欧央行放慢加息节奏。美联储2023年9月、11月议息会议均暂停加息，12月再次按兵不动，并明显释放出货币政策转向的信号，暗示本轮加息周期已经结束。欧洲央行10月26日首次暂停加息，宣布维持主要利率不变。英国央行9月首次暂停加息，至今已连续暂停两次。IMF预计，2024年美欧央行有望迎来拐点。

债务困境持续加剧，低收入国家愈加艰难

举债发展经济已经成为众多国家的选择，发达国家更为普遍。

据国际金融协会统计数据，2023年上半年，全球公共债务和私人债务合计增加10万亿美元至307万亿美元，这是全球债务总额首次突破300万亿美元。新增债务中，有超过80%的部分来自美国、日本、英国、法国等发达国家。

IMF 对全球债务规模的快速飙升深表担忧。美国是全球最大的债务国，总债务已经超过80万亿美元，占全球债务总额的26%。目前，美国政府正面临着提高债务上限的难题，国会反复上演的债务上限之争，可能会引发违约风险。2023年8月1日，国际信用评级机构惠誉宣布将美国长期信用评级从 AAA 下调至 AA+。2023年11月10日，国际评级机构穆迪以财政赤字水平过高和债务承受能力下降为由，决定将美国主权信用评级展望从“稳定”下调至“负面”。

在加息和地缘风险的冲击下，低收入国家深陷“借钱还债，还债借钱”的恶性循环，债务困境持续加剧。联合国数据显示，世界上69个最贫穷国家中有37个处于高债务风险或已经陷入债务困境。联合国秘书长古特雷斯表示，全球共有52个国家因难以降低债务负担而面临债务违约。预计2024年全球将有超过30%的国家继续面临债务风险威胁。

人工智能技术飞速发展，催生经济增长新动能

自2022年11月美国初创企



>> 国际货币基金组织于2023年11月7日上调了对中国经济的增长预期，预计2023年中国经济将增长5.4%，2024年将增长4.6%。图为海南海口秀英港集装箱码头一派繁忙景象 康登淋 / 摄

业 OpenAI 发布 ChatGPT 以来，生成式人工智能成为科技界的热门话题。生成式人工智能可以根据文本、音频、视频、图像、代码等非结构化数据，创建与其训练数据相似的新数据。ChatGPT 凭借深度学习和大数据处理能力，可以帮助人们制作音乐、编写脚本、撰写文章报告等。生成式人工智能的广泛应用将促进新产品和收入流的开发，重新定义企业和价值链，能极大地提高生产效率。

目前，美国和中国是全球最大的两个人工智能市场，分别占据43%和26%的市场份额。大语言模型是生成式人工智能开发的关键，两国科技巨头纷纷涉足。谷歌、百度、阿里、华为等都陆续推出了自己的大语言模型。数据显示，2023年我国生成式人工智能的企业采用率已达15%，市场规模约为14.4万亿元。其他主要发达国家也紧随其后，加大在人工智能领域的投入。日本政府发布《人工智能战略》，计划加

大人工智能领域投资规模。

人工智能技术将催生出智能驾驶、智能医疗等新产业、新业态和新赛道，成为新一轮科技革命和产业变革的重要驱动力，为世界经济发展注入新活力。根据高盛的研究，生成式人工智能研究的突破可能在未来10年推动全球 GDP 增长7%。但也要看到，人工智能技术也面临着一些问题和挑战。欧洲议会、欧盟委员会和27个成员国的谈判代表已就欧盟《人工智能法案》达成协议，加大对人工智能的监管力度。

当今世界变乱交织，地缘政治冲突频发，2024年世界经济仍将受到巨大不确定性的冲击，增长动能严重不足，发展前景不容乐观。[图]

（作者为北京师范大学经济与工商管理学院金融系主任、中国世界经济学会理事）

本栏编辑：徐玲
E-mail: ssgzw@126.com

开栏的话：党的十八大以来，习近平总书记的文化足迹遍布神州大地，在许多历史遗迹、文化古迹、博物馆等地发表重要讲话、作出重要指示。为深入学习宣传贯彻习近平文化思想，本刊开设“足迹回访”专栏，通过实地调研采访，展示各地保护历史文化遗产、传承弘扬中华优秀传统文化取得的成就。

千载儒风 十年“两创”

◎ 本刊记者 翟健 刘曾路

“除了血脉的传承，更重要的是文脉的传承。”山东济宁曲阜市家风传承志愿服务队队长、孔子77代后裔孔颖如是感悟。

孔颖的家庭是“全国文明家庭”，2023年，其父孔令绍当选“中国好人”“全国基层理论宣讲先进个人”。交谈中，孔颖为记者讲述了家风家训的故事。他的祖上孔宪珍曾在孔庙专司祭孔，为后人留下一个64字的家训，核心是忠厚勤俭、诗书继世。百余年之后，在这个家训的基础上，孔令绍拟就了88字的新家训，增添了诸如文化传承、践行文明、自强自立、大度包容等内涵。一新一老两个家训，不变的是对于“有文化、守规矩”的坚守和追求，变化的是融入时代精神的价值理念、道德观念。

家风连着社风，家训彰显文明。短短家训不过百字，却映射出源远流长的儒家文化，从一个侧面折射出中华优秀传统文化的创造性转化、创新性发展。

在“传”字上固根脉

曲阜是孔子的故里、儒家文化的发源地。2013年11月，习近平总书记来到这里考察，发出大力弘扬中华优秀传统文化的号召。2023年11月，山东省文化“两创”成果展在孔子研究院展出，深入推进文化“两创”座谈会在曲阜召开，一系

列学习宣传研讨活动如火如荼。

推动文化传承发展，基础在“传”。习近平总书记指出：“不忘历史才能开辟未来，善于继承才能善于创新。优秀传统文化是一个国家、一个民族传承和发展的根本，如果丢掉了，就割断了精神命脉。”

当记者走进落成不久的孔子博物馆，看到70余万件馆藏文物已从“深闺”走向“前台”，向我们讲述着一代代“衍圣公”保护传承遗产文脉的故事。据了解，在曲阜，每天早8时，“晨钟开城仪式”都会如期进行，而每年的9月28日，“祭孔大典”都会在孔庙如期举行，以纪念孔子诞辰，感受千年文脉；连续10年举办的“百姓儒学节”，超过35万人次进行经典诵读，再现“十万人家尽读书”景象。

2014年9月24日，在纪念孔子诞辰2565周年国际学术研讨会暨国际儒学联合会第五届会员大会开幕会上，习近平总书记指出，“儒家思想同中华民族形成和发展过程中所产生的其他思想文化一道，记载了中华民族自古以来在建设家园的奋斗中开展的精神活动、进行的理性思维、创造的文化成果，反映了中华民族的精神追求，是中华民族生生不息、发展壮大的重要滋养”，“研究孔子、研究儒学，是认识中国人的民族特性、认识当今中国人精神世界历史来由的一个重要途径”。

金声玉振，斯文在兹。漫步在今天的孔子故

里，从“老三孔”到“新三孔”，从城市空间到乡风民俗，处处都向世人展示着儒家文化提倡的“仁义礼智信”等理念，人们从中感悟着千载儒风所带来的精神财富。2022年9月，呈现儒学形成和发展主脉络的1816册、4789卷《儒典》，在孔子诞生地尼山发布。2023年9月，孔子研究院发布的《近十年儒学发展状况》研究报告指出，世界儒学的中心重新回归中国大陆。



>> 2023年6月，世界互联网大会数字文明尼山对话在山东省曲阜市举行 济宁市委宣传部 / 供图

在“创”字上开新局

习近平总书记在曲阜考察时指出，对历史文化特别是先人传承下来的道德规范，要坚持古为今用、推陈出新，有鉴别地加以对待，有扬弃地予以继承。2013年12月，习近平总书记主持中共十八届中央政治局第十二次集体学习时强调，要“努力实现中华传统美德的创造性转化、创新性发展”。在两年后的中共中央政治局第二十九次集体学习时，习近平总书记强调：“要以时代精神激活中华优秀传统文化的生命力，推进中华优秀传统文化创造性转化和创新性发展。”党的十九大报告、二十大报告均突出强调“坚持创造性转化、创新性发展”。

推动文化传承发展，关键在“创”。坚持创造性转化、创新性发展，就是要结合时代条件、按照时代特点，在现代表达形式和文化价值内涵上下功夫。近年来，曲阜深耕人文沃土，打响“习语润儒乡·杏坛新语”基层宣讲品牌；创新推广“农家书屋+孔子学堂”模式；创新“志愿服务+信用”模式，打造“儒乡幸福超市”；创新实施“爱诚孝仁”四德工程，深入推进“婚学节寿丧”新礼仪改革，倡导推广“儒风婚尚”新中式婚礼，“春节礼仪”经验做法获中宣部推广；等等。

以新中式婚礼为例。婚礼是中华民族价值追求和精神特征的重要载体，曲阜把新婚礼改革作为推动文化“两创”、深化移风易俗的抓手，把展示中华文明的精神标识和文化精髓融入新中式婚礼改革

全过程，充分彰显礼仪中蕴含的感念长辈、亲慈子孝、夫妻恩爱、敦亲睦邻等价值理念。在赠送礼品上，淡化物质和金钱观念。在喜宴上，父母赠送新人家风家训，新人在家训上用印盟誓。在各个流程上，对古代礼制进行全面梳理，对以往复杂的婚礼流程进行优化整合，深入挖掘每一个流程的传统由来和蕴含的现代价值，保留传统婚礼的精髓，去除繁文缛节，将“醮子礼、亲迎礼、合巹礼、执手礼”等新老婚礼礼仪融合贯通，制定符合新时代价值观念、群众易于接受的展现形式。

在“文润曲阜 非凡十年”主题成果展中，从“孔学堂”到“儒学节”、从“圣人书”到“新儒典”、从“孔子像”到“孔府印”、从“故里游”到“研学游”，无不展现着10年来曲阜的守正之姿、创新之变。

传统与现代在这里交融。曲阜打造《金声玉振》演出，以“世界的孔子”和“孔子的世界”作为立意方向，将诗、乐、舞等中国古典艺术形式与当代技术手段相结合，推行明礼生活方式。2023年6月，世界互联网大会数字文明尼山对话在曲阜举办，一场跨越千年的传统文明与数字文明相碰撞、儒家伦理与网络治理相激荡。

中国与世界在这里交流。2013年以来，在曲阜举办的尼山世界文明论坛、世界儒学大会等，践行全球文明倡议、推动文明交流互鉴，旨在传承和弘扬中华优秀传统文化，为构建平等、互鉴、对话、

包容的世界提供中华智慧。2023年9月，第九届尼山世界文明论坛创新举办了12个分论坛，首次发布的《世界儒学尼山倡议》提出，面对各种全球性问题，儒学所提倡的和平、包容、自强、创新、仁爱等理念，比以往任何时候都更具现实意义。

孔子研究院副院长刘续兵曾现场聆听了习近平总书记在曲阜的重要讲话。他向记者介绍说，孔子研究院贯彻习近平总书记重要指示精神，坚持理论要“登峰”、传播要“落地”，建设孔子学院总部体验基地，举办国学普及讲座“春秋讲坛”，陆续推出《儒家政治哲学与政治文化论丛》《中华传统八德诠释丛书》《尼山儒学文库》以及“翻译中国”系列、“中华文化走出去”系列等一大批代表性成果。

在刘续兵看来，创造性转化的前提是“四个讲清楚”，创新性发展则关联着“第二个结合”，“正是在这个逻辑顺序中，我们可以深刻把握‘两创’和‘两个结合’的中华文化立场，其终极形态，就是实现精神上的独立自主，建设中华民族现代文明”。

在“融”字上做文章

地处曲阜城南的武家村，建于明洪武十三年，距今已有600多年历史。2018年，率先建立了济宁市首个新时代文明实践站。当记者走进这里时，正值村子里开展“母子传承国学展演”活动；在“幸福食堂”综合活动室，一些老人正在进行学习和娱乐活动，一派其乐融融。村党支部书记武波向记者介绍，村里新人结婚时，村委会会在结婚仪式上送上村规民约“大红包”。

推动文化传承发展，活力在“融”。曲阜推进优秀传统文化“八个融入”，即融入精神文明建设、婴幼儿及学生教育、干部政德建设、基层社会治理、文化旅游高质量发展、城市规划建设、乡村振兴、网络建设等八个领域。

比如，汲取“礼之用、和为贵”思想精髓，实现全市村居（社区）和行业部门“和为贵”调解室全覆盖，打造出具有新时代特征和儒家文化

特色的社会治理新模式，被评为“全国社会治理创新最佳案例”。如今，这一模式已在济宁市实现全覆盖，2019年10月以来，济宁市各级“和为贵”中心和调解室调解矛盾纠纷27269件，调解成功27147件，调解成功率达99%以上。

比如，济宁市建成全国第一家以政德为主题的教育基地——济宁干部政德教育学院，成为纳入中组部目录管理的唯一一家创新运用中华优秀传统文化开展政德教育的干部学院。位于曲阜的现场教学基地运用中华优秀传统文化教育培训干部，涵养为政之德，依托“三孔”、周公庙、孔子研究院、孔子大学堂等打造了16处现场教学点，讲述儒家学习、孝道、廉政等思想精髓，让学员在文化遗存面前直接感悟中华优秀传统文化的魅力，汲取修身立德和治国理政智慧，目前，已举办各类班次1900多期、培训全国各地干部10万多人次。

再如，围绕“文创、夜游、孔府菜、研学游”四大优势产业，创新实施打造“名景名线”、孵化“名街名区”等文旅融合发展十大工程。创新研学旅游模式，形成了以“政德、师德、青少年、儒商”4大研学教育品牌和“礼、艺、德”3类研学产品体系，研学游年接待量超过150万人次。聚力打造“印信之城”新名片，培植壮大孔府印阁为代表的篆刻产业。聚焦文化资源优势转化为产业优势，推动尼山成为完整的儒家文化体验区。2023年，曲阜游客接待量超过1000万人次，创历史新高。

记者在尼山脚下的鲁源新村看到，原来的穷乡僻壤成了远近闻名的“别墅村”，村民们用传统文化包装新民宿，又用新民宿撬动新产业，呈现出一幅乡村振兴的和美画面。

古老深邃的先贤哲思与时代潮流珠联璧合，今天的孔子故里更加自信、更加开放、更加包容，以文兴业、以文兴城的新路径新优势日益成型巩固，在文化复兴、文化强国建设中焕发出耀眼的新光彩。■

开栏的话：中国文化源远流长，中华文明博大精深。一个国家生生不息的历史文脉，如何传承赓续？一个民族绵延不绝的悠久文明，如何发扬光大？近年来，我国实施了一系列重大文化工程，取得了重要成果。为此，我们开设“文脉传承”专栏，展示我国重大文化工程的实施情况和重大意义，传承文化根脉，坚定文化自信，不断为实现中华民族伟大复兴凝聚精神力量。

以历史之光照亮复兴之路

◎ 本刊记者 孙艳芳

走进中华书局的大门，由上百册《复兴文库》摆设的立体艺术造型赫然映入眼帘……“复兴文库”几个繁体红色大字铺陈在亮黄色封面的顶端，醒目而庄重，是标题，更像旗帜，熠熠生辉。

2022年，在党的二十大胜利召开之际，国家重大文化出版工程，大型历史文献丛书《复兴文库》第一至第三编正式出版。习近平总书记亲自为文库撰写序言，指出“编纂出版《复兴文库》大型历史文献丛书，就是要通过对近代以来重要思想文献的选编，述录先人的开拓，启迪来者的奋斗”。

修史立典 存史启智 以文化人

如何用历史文献展现跌宕起伏的伟大民族复兴征程？

如何用一部丛书彰显中华民族伟大复兴精神力量？

2017年至2018年，有关方面用两年时间在学术界开展调查研究，经过反复讨论修改完善，形成了《复兴文库编纂方案》。

2019年1月，经中共中央批准，编纂出版《复兴文库》重大文化工程正式启动。同年，来自中共党史研究、中国近代史研究方面的著名专家学者60余人组成了阵容庞大的编纂团队。

2022年9月，习近平总书记为文库作题为《在

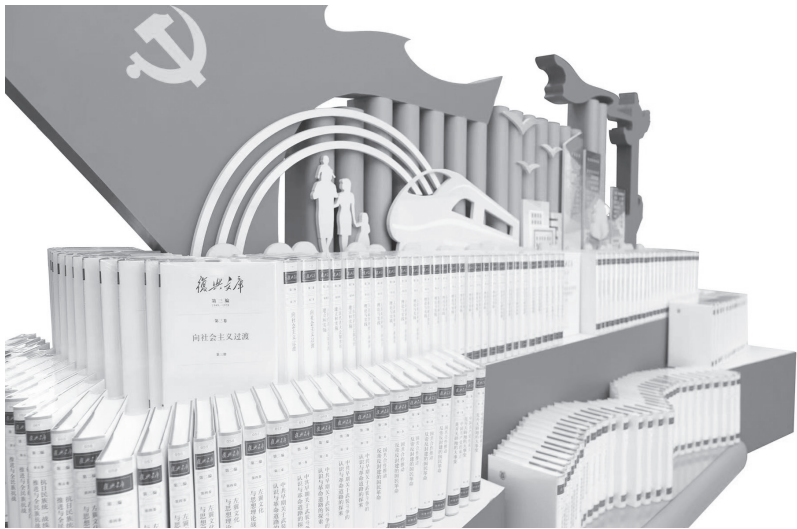
复兴之路上坚定前行》的序言，这是党的十八大以来习近平总书记为有关图书撰写的第三篇序言，也是篇幅最长的一篇。

2022年9月27日，历时3年7个多月，由中华书局承担编辑出版的大型历史文献丛书《复兴文库》前三编正式出版发行。第四编、第五编在编纂审定阶段。

文库精选1840年鸦片战争以来同中华民族伟大复兴相关的重要文献，全景式记述了以中国共产党人代表的中华优秀儿女为实现国家富强、民族振兴、人民幸福而不懈追求、百折不挠的历史足迹，集中展现了影响中国发展进程、引领时代进步、推动民族复兴的思想成果，深刻揭示了中华民族走向伟大复兴的历史逻辑、思想源流和文化脉络。

“修史立典，存史启智，以文化人，这是中华民族延续几千年的一个传统。”习近平总书记在序言中鲜明指出，这部典籍的出版，对于我们坚定历史自信、把握时代大势、走好中国道路，以中国式现代化推进中华民族伟大复兴具有十分重要的意义。

文库是国家重大文化出版工程，具有重大的历史意义、现实意义和很高的学术研究价值，是学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想、



>> 2023年2月25日至27日，第35届北京图书订货会分会场暨首届济南书市在济南舜耕国际会展中心举办。图为主题出版展区展出的《复兴文库》
大众日报/供图

党的二十大精神的重要参考资料，是深入研究党史、新中国史、改革开放史的重要文献。

中华书局原执行董事、党委书记周绚隆说：“历史是最好的教科书，总结中华民族在复兴之路上所走过的道路，所做的探索，是非常有意义的。国家在这个时候组织编纂出版这样一套大型的丛书，应该说正当其时。”

文库是一部系列性、综合性的大型史料、文献、著述等历史典籍的合集。类似这样的合集，在中国历史上不乏先例，其中最著名的即为明代编纂的《永乐大典》和清代编纂的《四库全书》。文库编者、中国社会科学院世界史研究所原所长汪朝光介绍说：“《复兴文库》收录的史料文献，包括档案文献、报告演讲、函电通令、专论专著等，是哲学社会科学教研中的重要文献、学校思想政治课的重要阅读材料和党建学习的鲜活素材，还是图书馆等文化服务机构的重要馆藏文献。《复兴文库》的出版，是思想、宣传、文化战线的大事，也是理论、学术界的大事。”

倾力打造无愧于民族和历史的传世精品

百年文献，卷帙浩繁，什么样的文章能编入文库？“以中华民族复兴为总主题，以思想史作

为基本线索和编选逻辑”是《复兴文库》的编纂原则。谈到编纂过程，总主编金冲及深有感触地说，“当我们重读前人为实现民族复兴呕心沥血留下的这些文稿时，仍抑制不住内心的激动，从中更加深刻地了解了中华民族伟大复兴是怎样一步步走过来的。在文献选编时，力求做到脉络清晰、层次分明、历史和逻辑叙述相统一，使人一目了然。当然，思想和行动是无法分割的，人们关心的不只是仁人志士是怎么说的，更关心他们是怎样做的，思想的发展也同他们的实践和行动无法分开”。

2019年，收到邀请任《复兴文库》总主编时，金冲及先生已近90岁，他觉得这是一件非常有意义有价值的事情，欣然接受了邀请。“主编要对书中的每个字都负起责任。”金冲及说，“我要全力以赴把这套书编好。”

文库收录的文献，以民族复兴为主题，但在这个主题下，哪些可以选？哪些不必选？是否有重要文献遗漏？是否选了不契合主题的文献？编纂团队面临众多难题。中华书局副总编辑李占领介绍有关情况说：“第一编第三卷选编的文章是关于晚清统治集团的自救，虽然当时的封建统治者是为了维护自身的统治，但洋务新政等在客观上推动了社会的发展，这部分内容也很重要。经过多次讨论，编委会决定单设一卷，收录相关文献。”对于选编的具体细节，汪朝光介绍说：“对于那些年代比较久远的文献，存在各种复杂的情况。各卷所收文献年代不一，内容有别，卷名如何确定，框架如何规划，篇幅如何平衡，体例如何统一，甚至于篇目在各卷的归属与连接，等等，都需要慎加甄别处理。在这方面，从文库编委会到各编主编再到各卷编者，都本着科学求实的态度，以高度负责的精神，反复讨论，有时甚至会为一个篇目的确定讨论很长时间。”

时间紧、任务重、责任大，如何在规定时间内高质量完成编校任务是出版社编辑们面临的困难。“倾力打造无愧于民族和历史的传世精品”是文库编纂启动伊始即明确的目标。李占领说：“中华书局成立了专门的编辑部，由骨干编辑组成，编校团队制定了具体详细的体例、规范，各个环节都有非常严格的编校流程，前后参与编校工作的多达百余人。金冲及先生年逾九旬高龄，仍事必躬亲，从确定编纂体例到规划编选内容，从主持主编会议到审阅各卷稿件，每次都提出很多有针对性的指导和修改意见。”

经过一个个埋头苦干的不眠夜、一次次出版编校的“大会战”和大大小小上百场的“唇枪舌剑”，2022年，文库前三编终于顺利出版。编辑部青年成员朱兆虎在编校过程中被前辈们的精神深深打动了，“老先生们有的年事已高，但是他们审读每一篇文章都非常细致谨慎，这种较真的精神值得我们青年编辑学习。同时我也为能参与这项具有历史意义和时代价值的工作感到荣幸和自豪”。


鉴往知来 坚定实现中国梦的信心

“通过编纂出版这部文库，希望把中华民族的过去、现在和未来贯通起来，引导人们从历史中借鉴和汲取智慧营养，认识和把握规律，看清发展潮流，坚定实现中华民族伟大复兴的信心和决心。”金冲及说。

中国是一个历史悠久的东方大国，中华民族曾经创造了领先世界的中华文明，但在近代中国却落伍了。魏源的《海国图志》，太平天国的《天朝田亩制度》，康有为的《大同书》，梁启超的《变法通议》，孙中山的《建国方略》，邹容的《革命军》……《复兴文库》第一编收录的1840年至1921年的历史文献，集中反映了近代不同社会力量在寻求救亡图存、民族复兴道路时所进行的探索，但直到中国共产党诞生，于无路处踏出新路、于荆棘中开辟坦途，才真正带领中国人民走上了实现民族独立、国家富强的康庄大道。

“文库收录的文献，把党成立后团结带领人民探索民族复兴正确道路的历史过程比较全面地反映出来了，由此揭示出我们从哪里来、要到哪里去，弄清楚中国共产党人是干什么的、已经干了什么、还要干什么，弄清楚过去我们为什么能够成功、未来怎样才能继续成功。”文库副总主编、第二编主编张海鹏说。

“几百册《复兴文库》，既是呈现我们党道路探索 and 理论创新的文献库，也是反映这些认识的经验库、智慧库、思想库。这是我们的历史自信所在。拥有这样的历史自信，就能使我们更加坚定地认识到，中国特色社会主义道路是符合中国实际、反映中国人民意愿、适应时代发展要求的，不仅走得对、走得通，而且走得稳、走得好。”文库副总主编、第三编主编陈晋说。

当前，世界百年未有之大变局加速演进，中华民族伟大复兴进入关键时期，《复兴文库》的编纂出版，能帮我们更好地以史为鉴、察往知来，它是留给后人的宝贵精神财富，是激励我们坚定前行的精神力量。 

链接

数读《复兴文库》

文库选编文章跨度从1840年至今，已出版发行的前三编共计37卷、195册、6190万字，全五编共1.1亿字左右，参编学者133位。第一编选编内容的时间段为1840—1921年，第二编为1921—1949年，第三编为1949—1978年，第四编1978—2012年、第五编2012年党的十八大以来的篇目正在编纂和审读中。截至2023年12月，文库参加各类图书展陈活动100余场，图书馆购书占全部销售的74%，发行到23个省、5个自治区、4个直辖市、2个特别行政区，覆盖率达到100%，并辐射海外。



关于《复兴文库》
扫一扫了解更多

本栏编辑：孙艳芳
E-mail: ssbgzw@126.com

🔊 开栏的话：中华大地孕育了中华民族5000多年的灿烂文明，创造了辉煌的文明成就。为了繁荣发展传承伟大的中华文明，中华先人们做了哪些尝试和探索？为此，我们开设“品读中国”专栏，讲述中华大地上的自然风物与人文创造，展示中华人文遗产承载的人文精神，揭示中华民族独特的精神世界和生生不息的文化基因。

何以中国

◎ 葛剑雄

1963年8月，在陕西宝鸡（今宝鸡市陈仓区）东北郊贾村出土了一件青铜器，后被命名为“何尊”。1975年，考古学家发现在何尊底部铸有一篇122字的铭文，其中有“宅兹中国”一句，这是迄今为止发现的最早的“中国”两字。何尊铸造于周成王初年，约公元前11世纪后期，距今有3000余年的历史。何尊里的“中国”还得从5000多年的中华文明史说起。

🗨️ “中国”的由来

5800年前，文明曙光在中华大地出现。公元前3500至前1500年在今浙江余杭良渚、山西襄汾陶寺、陕西神木石峁、河南偃师二里头等处形成了都邑性遗址，在黄河流域、长江流域、辽河流域形成其他中心性遗址。夏朝建立后，经过约200年的发展，在河南偃师二里头建造了同时期全国范围内规模最大的都邑，与此同时，中原各地也形成了不少人口集中的聚邑。

这些都邑和聚邑，被称为“国”（國）。“國”是一个会意字，中间的“口”代表人，下面的一横代表土地，土地和人必须有人拿着戈守卫，为了安全起见，周围还要建起一圈墙，即“口”。这样的“國”当时很多，所以有“万国”的说法。

商朝的统治范围和影响所及比夏朝更大。盘庚迁殷后的200多年间，商朝的首都一直在殷（今

河南安阳殷都区）。殷虽然是“万国”之一，但其地位与重要性远在他国之上，因而被称为“中国”。

“中”原本是商朝人使用的一种大旗的名称，用作召集部众之用。由于人来后都聚集在大旗“中”的周围，时间久了，“中”就衍生出中心、中央等的含义。

春秋时代，周天子的权威逐渐式微。当时有名有氏的“國”有1000多个，后来，随着频繁的兼并战争，到战国时，只剩下秦、楚、齐、燕、韩、赵、魏七国和若干个无足轻重的附庸小国。在此情况下，“中国”已不是周天子的专属，地处中原的诸侯国，也都将自己的都城或自己统治的国当作中国。公元前221年秦始皇灭六国，实现统一，整个秦国的统治区都成了中国。

此后，东汉、晋、隋、唐、宋、元、明、清，都以中国自称，以中国为本朝国号的代名词。

清乾隆二十四年（1759）平定天山南北，实现了空前的统一，疆域北至唐努乌梁海（今俄罗斯联邦图瓦共和国）、萨彦岭、额尔古纳河、外兴安岭，南至南海诸岛，西起巴尔喀什湖、帕米尔高原，东至库页岛，中国的概念由此扩大到1300万平方千米的空间范围。

1912年中华民国成立，在多数场合都称我国为“中国”。中华人民共和国成立后，“中国”作为国名的正式简称延续至今。

🗨️ 中华民族的形成

5000多年前散居各地的部落，在生存发展中逐渐结成部落联盟。经过夏朝数百年的聚居，形成了一个部族集合体——夏人。由于聚居区域比较分散，交往也不频繁，因而被称为诸夏。商朝时期，主流文化已经是夏、商文化融合的产物，但人口的主体仍为夏人。商被灭后，周人虽是灭商的主力，但直到周朝建立，周人在总人口中还居少数。

华，本义是花，引申为美丽、典雅、高尚，由赞扬夏人服饰之“华”扩展为形容夏人之“华”。诸夏、夏人乐意接受，并逐渐以此自称为“华夏”。

华夏以外的部族，随着华夏人口的增加和农业区的扩展，一部分非华夏部族与华夏融合。秦汉期间，华夏人口从中原迁入河套地区、阴山南麓、长江两岸、巴蜀、岭南、朝鲜。在两汉之际、东汉末年至三国期间、西晋永嘉之乱后至南北朝后期、安史之乱至唐朝末年、靖康之乱至宋元之际，一次次大规模的人口南迁使华夏人口遍布于南方各地。

从秦朝到明朝，部分华夏人口主动或被动迁入匈奴、乌桓、鲜卑、朝鲜等其他民族的聚居区，他们在与这些民族融合的同时，传播了华夏的制度、礼仪、文化、技艺、习俗、器物等，扩大了中华文明的范围，促进了中华民族大家庭的形成。到了近代，内地移民闯关东、走西口、渡台湾、迁新疆，开发和巩固了祖国的边疆。

魏晋南北朝时期，华夏的主体更强调自己属于“中国”的华夏，即“中华”。以后，中华与华夏并称，“华”成为中华与华夏的简称，也指中国。

在不同的朝代，特别是历年长久的统一王朝，在其疆域内的华夏和非华夏，均可以国号冠名相称，如汉（大汉）人、唐（大唐）人、明（大明）人、清（大清）人。在清朝，内地十八省纳入编户的人口都称为汉人，以“满汉”象征全国人民，而“唐人”之称一直用至近代，尤其是在海外华人中。

清朝末年筹办宪政，提出“五族”的概念，即满、汉、蒙、藏、回。中华民国建立时，定五色旗为国旗，象征汉、满、蒙、藏、回五族共和。



>> 何尊及其底部的铭文，竖方框内为“宅兹中国”四字。“何”是器物的主人，“尊”是古代的酒器

中华人民共和国成立后，形成以汉族为主体，包括其他55个民族的中华民族大家庭。

🗨️ 中华文明的演进过程

5000多年前，在中华大地上形成了裴李岗文化、仰韶文化、良渚文化、红山文化、马家窑文化、大汶口文化、龙山文化等众多的文明雏形，可谓满天星斗，并最终融汇凝聚出以二里头文化为代表的文明核心，开启了夏商周三代文明，这绝不是偶然的。

首先是气候条件。据竺可桢等人的研究，当时黄河中下游地区的年平均气温要比现在高2摄氏度左右，气候温暖湿润，降水量充沛，是东亚大陆最适宜人类生存的地方；长江流域的气候因过于湿热、降水过多，蒙古高原和东北的气候则因寒冷、干燥，都不利于人类的生存和文明雏形的成长。

黄河中下游地区主要是黄土高原和黄土冲积形成的平原，是当时北半球最大的宜农地，这样的土地便于大面积开垦和耕作，也容易形成更大的部落或部落联盟。

春秋战国时期，黄河流域是文化最发达的地区，齐鲁地区是儒家文化的中心，百家争鸣，几种主要学派的创始人和主要传播地也都集中在黄河流域。秦汉时代，黄河中游已是名副其实的全

国政治中心，其影响远及亚洲腹地。黄河下游则是全国的经济中心，是最主要的农业区、手工业区和商业区。从隋朝统一至安史之乱爆发，黄河流域经历了一个繁荣时期。隋唐先后在长安和洛阳建都或陪都，关中平原和伊洛平原再次成为全国的政治中心。唐朝的开疆拓土和富裕强盛使长安的影响远及西亚、朝鲜、日本，成为当时世界上最大最繁荣的城市。

随着气候逐渐变冷，黄河流域变得越来越寒冷、干燥，黄河中游的降水量减少，并集中在每年夏秋之交。强烈的冲刷和下蚀造成黄土高原和黄河中游水土流失严重，并因不合理的农业开发而加剧，加之战乱和自然灾害使黄河流域受到毁灭性的破坏。黄河流域不可避免地衰落了。到宋代，全国的经济重心已经转移到南方，明清时期，从总体上讲，南方的文化水平，无论是整体还是个人，都超过北方。

气候变冷使长江流域从原来的过于湿热、降水过多，变得温暖湿润、四季分明，适合粮食和各种经济作物的栽种，成为宜居的乐土。1万年前就出现在长江流域的稻作文化，逐渐形成自江淮至岭南和海南岛的稻作农业区，并逐渐成为中国主要的粮食生产区域。唐朝后期，首都长安已完全仰赖江淮漕运，北宋时开封的粮食供应几乎全部来自江南。北宋末年有了“苏常熟，天下足”的说法，明朝中期被“湖广熟，天下足”取代，说明长江中游已成为全国商品粮基地，而长江下游则已转化为商业、手工业发达地区。明朝苏州、松江两府的赋税收入成为朝廷的重要经济支撑。从南宋到明代，江西一直是全国的文化重地。

要是中国只有黄河，中华文明的衰落不可避免，但因有长江的补充替代，中华文明在整体上从未有过退步。长江流域的兴起，使中华文明顿开新篇，浩荡蓬勃，一往无前。

🗨️ 长城的修筑与交通的拓展

战国后期，秦、赵、燕三国先后在自己的北部边疆筑起长城，抵御匈奴侵扰。秦始皇在三

长城的基础上，筑成东起辽东（今朝鲜半岛西北），西至临洮（今甘肃岷县）的长城。汉、北魏、北齐、北周、隋都曾与游牧民族交界地区修筑长城。明朝为了防御鞑靼、瓦剌的侵扰，自洪武至万历期间，前后修筑长城18次，东起山海关，西至嘉峪关，称为“边墙”。宣化、大同二镇之南，直隶与山西界上还筑有内长城，称为“次边”，总长约6700千米。清朝统一了长城内外，长城已失去军事价值。康熙皇帝认为，蒙古就是大清的长城，下令停修长城。长城完成了它的历史使命，成为珍贵的文物和文化遗产，但长城所凝聚的精神象征将与中华文明、中华民族永远共存。

历代长城都处于中原王朝的边缘，是当时农牧业的分界线。而在19世纪60年代东北、内蒙古放垦后，农业区扩大至东北的松辽平原、阴山山脉以南、河套地区和鄂尔多斯高原。

“周道如砥，其直如矢。”周朝已有专门负责修筑和维护道路的机构。春秋战国时期，中原的道路四通八达。此后建立的各个朝代，都不同程度地修筑和维护着统治范围内的道路。

在遍及全国的交通运输路线中，水路占重要地位。历代中原王朝都在黄河流域建都，为保证首都和边防的粮食供应，不得不采取特别措施，例如发展漕运，修筑北京直达杭州的大运河等。元、明、清三代能在北京建都，京杭大运河的开通是一个不可或缺的基本条件，没有大运河就没有那时北京的首都地位，就没有国家的统一和稳定。

这就是中国，5000多年来中华民族创造文明、缔造历史的大舞台；这就是中国，中华民族自立自强、生生不息的家园；这就是中国，我们美丽、光荣、伟大的祖国。📖

（作者为复旦大学文科资深教授、中央文史馆馆员。本文摘编自《品读中国：风物与人文》，中华书局、科学出版社出版）



不断升腾的司法执行力度和温度

◎ 代海会

我儿时喜欢放学后和小伙伴们在田野里疯跑，扮警察、扮医生、扮老师……各行各业，但却从没扮演过自己长大后从事的职业——人民法官，因为法院、法律、法官当时感觉离我太远了。

13岁时，我上了初中，一个平平无奇的周五，我像往常一样回家过周末。一到家才知晓我父亲出了交通事故，十级伤残，但因肇事者不愿赔偿，我父亲需要到法院起诉。大人们见我放假回家，就让我写一份起诉状。我提起笔，思考良久没有头绪，因为我对司法太陌生了。之后怎样呢？我只记得父母高兴地跟我说法院判决对方赔偿5万多元钱，我听后非常高兴，但这笔钱需要执行庭执行后才能拿到。此后，全家等啊等，等得都让人忘了还有这笔赔偿款。我们向法官抱怨，法官向我们吐苦水，说查不到财产、找不到人。

这件事对我触动很大，我想我一定要学习法律知识，用法律保护自己和家人。2010年，我考入中国政法大学，4年的专业学习让我对法院、法官、执行有了全新的认知。2014年毕业后，我考入北京市平谷区人民法院，说来真神奇，我被分到了执行局。

从事执行工作后，才发现这份工作好难啊、手段真落后啊，比如要找财产线索，你就得出去跑，一家一家银行、一个一个账户地查，一天跑下来，也查不了几个。如果要查被执行人有没有房、有没有车，那就得去房、车管理机构调查。那时候，我每天跟着执行法官奔波在各个银行，一遍遍地写、一遍遍地查，执行效率可想而知。

2016年，最高人民法院上线了全国网络查控系统，这对司法执行工作可谓是历史性创新。这

个系统与全国几十家银行机构、保险机构、支付宝、财付通对接，与全国34个省及大部分辖区市的房屋及土地管理机构、车辆管理机构联网，能够一键查询被执行人名下的存款、房产、土地、车辆、证券、公积金等情况并进行控制。

平谷区法院执行局还创新研发了办公信息化平台，实现了对案件的类型化批量审理。在财产处置方面，执行局依靠财产查控管家云平台，能实现法官控制财产、处置财产的无缝对接。依靠财产线索接转中心，能对当事人提供的财产线索实现无遗漏登记。对一些在外地不便办理的工作，执行局还可依托综合管理平台，委托异地法院办理。

2022年，在工作中，我发现某银行业务系统与全国法院执行网络查控系统不同步，严重降低了执行质效。由此我向该银行发出司法建议，建议其及时优化系统，随后历经一年，该银行对其系统完成了优化升级，解决了这一问题，相关工作执行效率有了极大的提升。

从昔日的“跑腿执行”到如今的技术化执行，执行手段的进步是中国法治不断前进的缩影。可以说，我国现在的司法执行已经形成了全方位、多层次、无死角的智能化执行系统。着眼未来，中国的司法执行工作还将在维护人民群众合法权益的“最后一公里”上不断迈上新台阶，我们会用自己的赤诚之心和担当作为，努力让人民群众不断感受到中国司法的力度和温度。■

（作者为北京市平谷区人民法院执行法官）

◆ 本栏编辑：孙艳芳
✉ E-mail: ssbgzw@126.com

推动非遗文化保护和传承守正创新

◎ 黄 恩

非物质文化遗产是我国优秀传统文化的重要组成部分，是中华民族智慧与文明的结晶。习近平总书记对非遗保护工作作出重要指示强调，“要扎实做好非物质文化遗产的系统性保护，更好满足人民日益增长的精神文化需求，推进文化自信自强。”

广西梧州古称苍梧，有着 2200 多年建城史，苍梧古郡曾为岭南首府，是岭南文化和粤语的发祥地。悠久的历史，厚重的文化，为梧州孕育了丰富多彩、特色鲜明的非物质文化遗产。目前梧州有联合国教科文组织人类非遗代表作 1 项，国家级非遗代表性项目 3 项，自治区级非遗项目 40 项。梧州非遗走过悠久的历史，在今天与现代生活接轨，焕发出新的生机与活力。


为做好非遗的传承创新，近年来，梧州对本市非遗进行了细致的摸底调查，共普查非遗资源条目 4586 条，登记条目 3705 条，这些繁星般的精神瑰宝，蕴含着梧州人特有的精神价值、思维方式。梧州把非遗工作纳入政府工作重要日程，写入市委、市政府重要文件，列入地方经济社会发展规划，落实到当地文化发展的重大活动、重大工程、重大项目之中。

梧州注重调动发挥非遗传承人的积极性，高度重视传承人的保护、培养和推荐工作。近年来，共培养国家级非遗代表性传承人 2 人、自治区级 53 人、市级 177 人、县级 375 人，形成了国家、省、市、县四级非遗代表性传承人体系。在政府的鼓励支持下，梧州非遗传承人积极带徒授艺，主动担起文脉延续、薪火相传的责任。

梧州在广西率先兴建市级非遗陈列馆，大力加强非遗基础设施和展示场所建设。新建了藤县

狮舞技艺传承训练基地、鹿儿戏传习基地、六堡茶生产性保护基地、梧州龟苓膏文化博览园。这些各具特色的非遗博物馆、展示中心或传习基地，不仅是宣传展示地方和民族优秀传统文化的重要窗口，也大大推动了非遗的保护传承，丰富了人民群众的生活。

非遗不是束之高阁的过气文化，不能将它们视为博物馆里只可观赏不可把玩的展品。梧州依托 66 个融媒小镇（街道），邀请短视频博主，借助微博、抖音等自媒体平台，创作有趣味、有创意的短视频，全方位、多层次地介绍梧州非遗文化。梧州利用 VR、AR 等现代数字技术，制作了一批非遗文化航拍、短视频、MV 精品，推出《印象·六堡》山水实景演出，全景式展现非遗文化，借助“壮族三月三”、广西岭南风情文化周、六堡茶开茶节等节庆活动，开展非遗文化展演。

梧州坚持以文彰旅，挖掘全市“红色”“古色”“绿色”资源，深度开发茶园游、乡村游、营地游等文旅新业态，组团到粤港澳大湾区和高铁沿线、航线通达城市的旅交会、旅博会宣传推介。对非遗真正的保护，是缩短它们与当代生活的距离，使其更好地活在当下。梧州鼓励支持非遗传承人和非遗商家，通过实地展示、教学和互动，向游客展现非遗的魅力，鼓励支持他们将非遗文化与现代生活相结合，开发生产符合市场需求的非遗产品和服务，推动非遗与时尚、设计、美食等跨界融合，同时加强非遗文化对外交流，藤县狮舞曾多次走进新加坡、文莱、泰国、越南等国进行交流展示。

（作者为广西梧州市委常委、宣传部部长）

为产业发展注入党建力量

◎ 吴俊宏

产业振兴是乡村振兴的重中之重，也是实际工作的切入点。习近平总书记在党的二十大报告中指出，要加强新经济组织、新社会组织、新就业群体党的建设，毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展。河北省沽源县深入贯彻落实党的二十大精神，围绕增强党组织政治功能和组织功能，将发展富硒“双麦”（燕麦、藜麦）康养产业作为推动后奥运经济发展、京张体育文化旅游带建设和乡村振兴战略的有力抓手，不断强化新经济组织党建引领作用，为产业高质量发展注入“红色动能”。

建强党组织。全面融合6个乡镇党委、39个村党支部和5个乡村振兴职能部门以及10余家上下游企业，组建沽源县富硒燕麦康养产业联合党委，吸纳各行业、各领域党员540名，下设生产种植、专家服务、销售推广等8个功能型党支部，形成组织部门牵头、乡村企业主办、职能部门配合、科研院所和社会组织广泛参与的产业链组织体系。联合党委推行“行业党组织+村党组织+公司+农户”订单种植方式，每年初向农户反馈需求量，村内党员干部带领农户按需种植富硒燕麦。酿酒公司等深加工企业与农户签订协议，以高于同年市场收购价20%的价格进行收购，企业发展所需的原料得到保障，在订单模式下，农户订单种植收入更加可靠。

提升服务力。持续发挥联合党委引领发展、服务群众作用，广聚专家人才，广开销售渠道。联合党委积极同中国科学院、中国农科院、四川大学、张家口农科院燕麦研究所等科研院所对接合作，引进行业专家教授和“双麦”产业高层次人才12名，每年组织专家教授到沽源开展产业学术研讨会，邀请专业人才对种植、生产、销售等方面进行全方位



>> 河北沽源擦亮绿色生态底色，“花经济”铺就致富路。图为长梁乡兴隆堡村村民在田间采摘金莲花 杨世尧/摄

指导。从村内致富带头人、村“两委”干部中，挖掘种植能手、销售能手13人，组建“党员先锋队”，在春耕备播时节，主动到田间地头提供技术指导，在秋季销售时节，帮助农户联系企业确定收购时间，不断为企业和农户提供双向便捷服务，积极解决种植、销售等各环节问题。

释放新动能。持续拓宽产业覆盖面，推动“双麦”产业资源跨行业交互，跨区域发展。不断延伸产业链条，联合党委带动实施1.5万吨燕麦产品加工项目，打造具有地方特色、营养价值的旅游产品，其中“草原印象”系列燕麦酒被授予河北50项旅游必购产品之一。积极帮助企业找市场、拓销路，推动燕麦藜麦产品进直播电商，“双麦”产品直销京、津、冀、蒙、皖、珠三角等地。将燕麦、藜麦产业与文旅产业深度融合，高标准建设燕麦康养展馆，在庫伦淖尔旅游度假区打造200米党建连廊，分十个板块讲述沽源十大文旅故事，推动种植基地、生产厂区变景区，有效形成集特色农业、精深加工、康养文旅于一体的全产业高质量发展链条。

（作者为河北省沽源县委常委、组织部部长）

唱响“滨滨有理”好声音

◎ 毕志伟

基层理论宣讲是实现“聚焦用党的创新理论武装全党、教育人民”的重要路径。山东省滨州市委宣传部列明“阵地清单”“火种清单”“特色清单”，做到投“民”所需、分类施“讲”、“理”润心田，推动习近平新时代中国特色社会主义思想内化于心、外化于行、转化为果，唱响“滨滨有理”好声音。

统筹“阵地清单”，“全时全息全域”宣讲

通过完善工作架构、组织体系、基地建设等环节，层层联动完善“阵地清单”，着力实现宣讲“全时全息全域”广覆盖，党的创新理论无所不在无时不有。“七级联动”“立”起宣讲工作架构。搭建“市级领导带头讲—党组织书记第一讲—镇街干部下沉讲—社区（村）干部分众讲—党小组组长互动讲—党员代表入户讲—群众村民自发讲”七级宣讲工作架构，实现上下联动。开展“理论讲起来·千村名讲”工程，全市3202个村（居）志于讲、乐于讲、善于讲的人才集中培训，截至目前，已培训218场，受众7600余人次。“1+N”“扩”起宣讲组织体系。“1”是市级“滨滨有理”宣讲总队，“N”是各级各部门各具特色的品牌队伍。在“滨滨有理”总品牌下，形成“一县一品”为支撑、行业特色为关键、乡村两级再拓展的理论宣讲组织体系。3552支县乡村各类基层宣讲队、5660余名宣讲员深入机关、社区、乡村、企业、学校、“两新”组织，走近群众身边，宣讲党的理论。“五级基地”“筑”起宣讲阵地网络。建立省、市、县（市、区）、镇（街）、村（社区）五级宣讲阵地，形成以省市两级宣讲基地为示范点、各级宣讲基地为辐射点的工作格局。截至目前开展

宣讲171场，受众3.5万人次，辐射带动开展宣讲1014场，受众62.7万人次。

明晰“火种清单”，按需因时因人施“讲”

坚持分类施“讲”、按需因时，针对不同宣讲受众，采取不同的宣讲内容和方式，建立四张“火种清单”，让宣讲员“想讲的”与老百姓“想听的”同频共振。“小小春苗”，在青少年心中种火种。把“小小春苗在成长”宣讲课堂开到田地里，聆听农科专家老师现场宣讲，“必然有一粒种子可以使万千民众告别饥饿，种子是农业的‘芯片’，小麦品种100%自主培育，中国水稻种源自给自足，这些举世瞩目的成就背后凝聚着一代又一代育种家的汗水与泪水……”在盐碱地里聆听杂交小麦、藜麦、花生等农作物需要攻克的困难，在田垄里观察脚边“杂草”其实是“大青叶”“益母草”“金银花”……，青少年眼能看到、手能摸到、嘴能吃到、脑能记住，在他们心里种下一颗颗强国希望的种子。引导青少年成为宣讲主角，探索打造青少年养成宣讲模式，通过沉浸式感受宣




>> 滨州市在北镇大集（滨州“黄河大集”）开展“滨滨有理”宣讲赶集活动 王卫/摄

讲、参与互动、录制宣讲视频，兴趣引领，因材施教，在丰富青少年课余生活中开拓视野和知识面，在铭记历史中把红色基因薪火相传。截至目前，“小小春苗”宣讲视频每期浏览量均达到10万+。“五为·红色宣讲”志愿服务示范活动，以线下进校园、线上云宣讲形式，单次观看人数突破40万人次。“有理滨小圈”，理论火种浸润朋友圈。“一句理论金句、一个微宣讲视频、一组宣讲课件”突破传统宣讲时间、空间限制，把“面对面”的理论宣讲变成朋友圈的云端互动，让理论触手可学。在农村以“乡土村语”为大家解读党的理论，做到先声夺人、入脑入心；在社区点赞身边励志的奋斗故事，将身边人、身边事、身边物变成最生动、最鲜活的教材；面向商圈融入“政策、技术、电商”等信息，为新业态新就业群体注入“红色动力”，浏览量总计超3200万。“马扎板凳机子”，微光点亮流动课堂。一条横幅、一张桌子、八九个马扎组建“微阵地”，以“百姓夜话”“行走课堂”“支书话家常”“微宣讲视频下乡”“马扎课堂”等形式，“小切口”“微体验”阐述大道理，达到“微光引路、星火燎原”之效。截至目前，全市开展“中国梦·新时代·新使命”百姓宣讲800余场，线下受众13万余人，线上受众超百万；开展“声动七月·千人同讲传党音”集中宣讲活动2万余场。公交车宣讲，零距离点燃女性力量。开通棠棣巾帼宣讲公交车，每周六宣讲惠民政策，实现宣讲“零距离”。筛选思想政治过硬，公益心、责任心强，有宣讲意向的百名巾帼宣讲员，宣讲女性奋斗建功故事、女性权益保护制度。自线路开通以来，已开展宣讲180余场次，受益群众3600余人次。

汇聚“特色清单”，塑造“理论+文艺+乡音”宣讲模式

以“理论+文艺+乡音”讲唱融合方式，把抽象的理论政策巧妙地转换成老百姓听得懂、喜欢听的乡音常理。创新开展“滨滨有理”宣讲赶大集活动。“打竹板，台上站，眯着两眼往下看。看什

么？展览的主题就是‘新征程’，新时代，新征程，展览的作品都有名……”打开话筒，轻甩竹板，嘀咯哒，曲艺宣讲员开始了黄河大集上的宣讲，没有高台、没有聚光灯，但有宣讲员的地方就是舞台，宣讲员来到赶集人身边，竹板声声话家常，唠唠我的故事，共话新时代，“好”“好”，赶集人发出阵阵喝彩声。宣讲赶集扎根乡村，承载着乡音、凝聚着乡情，文艺宣讲小分队充分发挥文艺轻骑兵的优势，将党的最新理论成果寓于相声、快书、曲艺、歌舞中，用生动活泼、具有浓郁地方特色的宣讲，将党的声音送入群众心中。“宣讲赶大集”参与闪电新闻“沿黄九省（区）融媒联动直播#沿着黄河赶大集”，全网总传播量1700万+，直播观看量超248万+；“滨滨有理”宣讲赶集活动走进胡集书会，线上观看达300万人次；“滨滨有理”宣讲赶集活动走进百年梨园“梨花节”，线下观看超40万人次。推出“宣讲+渔鼓戏+歌曲”宣讲。以党的创新理论作为内核，以优秀传统文化为表现方式，融合当地冬枣文化、群众生活习俗，创作了全国首部渔鼓戏电影《枣乡喜事》，荣获“群星奖”的渔鼓戏《村里有个烂筐子》《老邪上任》，原创歌曲《一说滨州就想起你》等100余部（首）宣讲作品。云上宣讲“e彩纷呈”。滨州精心打造市县两级融媒App、“理响滨州”官方公众号等，开设宣讲专版专栏。创新构建“e系列”微宣讲品牌体系，运用“场景化宣讲+个性化制作+全媒体传播”手段，制作推出播音名嘴每日诵读二十大报告的“学习e分钟”，立足场景化主题化宣讲的“e理e诵”，聚焦阐释解读百姓关心关切的“讲理e刻”等微视频产品，举办以小故事讲大道理的“e起来宣讲”微宣讲大赛等，制作视频65期、微宣讲作品85个，组织各领域各系统各地域的优秀宣讲员，全方位全覆盖宣讲，绘就滨州理论宣讲“e”张地图，讲出“滨州味道”“百姓味道”“时代味道”。

（作者为山东省滨州市委常委、政法委书记）

本栏编辑：刘曾路 林晓楠
E-mail: ssgzw@126.com

不忘父辈荣耀



扫一扫观看
《父辈的荣耀》宣传片

◎ 方 非

春天万物生发，生机勃勃；夏天郁郁葱葱，奋力生长；秋天姹紫嫣红，收获希望；冬天银装素裹，宛若童话世界……电视剧《父辈的荣耀》用镜头语言展示了大兴安岭一年四季的美景，讲述了三代林场人的奉献、进取、善良与担当。

该剧以20世纪90年代林业改革为背景，以生活在三道沟林场的伐木工人顾长山一家的生活轨迹为故事主线，带领观众回望林业变迁的历史进程，透过顾长山一家以及其他家庭的故事，全方位反映了林业改革、治理、建设的三个重大历史阶段。

《父辈的荣耀》原剧本是编剧赵冬苓到内蒙古自治区莫尔道嘎体验生活之后写的。采风过程中，赵冬苓看见了两棵树，给了她很大冲击。一棵还活着，而另一棵已被砍伐了；活着的枝繁叶茂，而那棵被砍的，原本也可以成为参天大树，但年轮却永久地停留在了那一刻，不禁让人油然而生惋惜之情。赵冬苓说：“2015年在那里举行过一个仪式，那些以伐木为生的工人最后一次拿起了他们的油锯，伐倒了那棵树，也就从那一天起，我国再也不出于商业目的去砍伐兴安岭的树了。在那里，我突然理解了我已经采访了好几天的工人们，他们的生活在那一刻经历的巨大转变，同时这不光是他们生活的转变，也是我们国家发展模式的转变。”

在大兴安岭，连绵而繁茂的森林不仅孕育了各种珍贵的动植物，也养育了居住在这里的人们。但过去几十年持续的砍伐使得大兴安岭的森林资源日益枯竭，于是2015年3月31日，有关部门正式

决定，从2015年4月1日起，内蒙古大兴安岭林区全面停止天然林商业性采伐，转入生态建设和林区发展阶段。

剧中，也不乏这种戏剧冲突，当顾长山带着自己的油锯自豪地给孩子们讲自己当年的“英雄事迹”时，没有换来孩子们的崇敬，却被孩子们称为“砍树的光头强”。这种冲突是顾长山那老一辈人的思维与现代思维的冲突，也是林业改革必然要面对的。从靠山吃山到护林种树，不能说之前的做法就是错的，只能是林业转型发展，是时代发展的缩影。要改革必然会有舍弃，电视剧展现了林场人的付出，也有对他们的致敬。

《父辈的荣耀》将20年的沧桑巨变浓缩在三代林场人的命运里。以宋留喜为代表的第一代林场工人是拓荒者，在深山老林筚路蓝缕、安营扎寨。“眼瞅着一棵棵树倒下，却没给后人留下福”，从砍树到种树，他在生命的最后阶段还在坚持种树，以完成自己一生的夙愿。顾长山是第二代林业人，在面对小女儿凤勤作为林业干部回到家乡，着手开展“国家森林公园”试点申请工作时，起初他难以理解这样的做法，但在年轻一辈的影响下，逐渐转变思想并积极说服工队一同配合工作，以重新找回自己作为林业工人的意义。以陈兴杰为代表的第三代年轻人经历了高考成功走出林场、回乡创办大森林公司等不同阶段后，他开始发展“生态旅游”，以为将来的碳中和铺路，走可持续发展之路，使林场在将来实现环境保护的同时，更好地实现经济价值和社会价值。在这个过程中，他肩负起了新一代林业人的责任和使命。观众在



>> 电视剧《父辈的荣耀》剧照 新湃传媒/供图

他们身上，看到了父辈精神的坚韧力量，也看到了这种精神在他们中一代代传承。

“思想的转变是最难的。他们曾长期在‘靠山吃山、靠海吃海’的惯性下生活。如何面对一系列翻天覆地的变化，如何解决这一系列现实问题？”康洪雷导演在原剧本基础上进行了二次创作，这是他要讲述的故事，讲述普通林场人的故事。


为了还原当年林场人的生活场景，康洪雷带着主创人员到吉林边远山区采风，跟曾经的林业工人聊天，参观他们曾经生活的地方，并根据当年的实物和照片，还原了曾经的点点滴滴。除了1:1搭出1.8万平方米的“三道沟”，还在细节上下了很多功夫。掉漆的搪瓷盆、因风吹日晒而爆裂的墙皮、微微变形的饭盒、屋檐上的冰凌、灶台边的灰……电视剧用细节展示出林区生活的艰苦和人们的节俭。林业工人们去剧组参观，很多人感慨“这就是我们当年的生活啊”。剧中很多情节是在吉林零下20摄氏度的室外拍摄的，演员们被冻得来回走动，但这能让观众更加真实地感受到林场人生活的不易。饰演那存花的演员刘琳说：“拍摄过程中有很多困难，寒冷、积雪、大风、生活不便，这些都与东北当时的实际情况相符，而面对这些困难、克服这些困难，更能让我们深刻体会到剧中人物的艰苦。只有贴近现实的戏才会让观众喜欢。”

不仅如此，欠儿登、老鼻子等带有特色的东北方言，以及小鸡炖蘑菇、酸菜血肠等特色美食，都带着浓郁的东北味。生活在这片土地上的人们的豁达、乐观向上的态度也触动观众的内心。

电视剧把吉林作为拍摄的主场景。深秋的吉林白山迎来了一场瑞雪，晶莹的雪花在空中轻盈飞舞，起伏的群山盖上白纱，层林尽染的多彩秋色好似一幅水彩画。北纬42°，是冰雪黄金纬度带，长达6个月的雪期、1米以上的积雪……吉林有着备受瞩目的白山影视优势。同

时，作为全国首家全幅员森林旅游区，白山森林覆盖率高达84.5%，居全国地级市之首。特殊的地理位置、保护完好的森林植被、四季分明的自然风光、浓郁的地方民族风情、丰厚的历史文化遗产以及当地农业、矿业、林业等产业发展的遗存，构成了白山发展影视拍摄业的自然及人文优势。在这里采风创作拍摄取景，有助于全面展现吉林省的生态保护成果和生态之美。

“仿佛真的在林场生活了几十年，充满了浓浓的烟火气”“从剧中看到了我小时候家里的样子，让我想起曾经生活的不易”，这些真情实感的评论，都是观众对电视剧的肯定。在电视剧的结尾，陈兴杰的大森林公司迎来了转型之路，为更好地贯彻落实碳中和这一目标，他决定协助妹妹凤勤在三道沟申请国家公园试点。老一辈的林业人也在年轻一代的影响下积极响应国家政策，用行动支持生态文明建设。历经20年的跌宕起伏，这片林子终于重新焕发生机，而顾长山一家也在团圆热闹中迎来了新的一年。

不忘父辈荣耀，践行生态文明。观众在沉浸式追剧的过程中随着陈兴杰的脚步，目睹了“三道沟”林场人一波三折又充满希望的发展变化，充分地感受到了林业变迁带来的物质文明、精神文明以及生态文明的提升，绿水青山就是金山银山在这里变成了现实。 

他山之石

开栏的话：强国建设、民族复兴，必须坚持胸怀天下，以海纳百川的宽阔胸襟借鉴吸收人类一切优秀文明成果，努力在“人类知识的总和”中汲取营养。为此，我们开设“他山之石”栏目，介绍世界各国在一些领域中的经验做法。

国外预制食品的发展与监管

◎ 吴晓蒙

预制食品，是以农、畜、禽、水产品为原料，配以各类辅料，用现代化标准集中生产，经过分切、搅拌、腌制、成型、调味等环节预加工完成，再采用急速冷冻技术或其他保鲜技术保存的成品或半成品。按照食用方式或加工方式，预制食品可分为即食、即热、即烹、即配四类。

预制食品因其便捷高效、烹饪简单，能节省大量时间和精力，受到一些消费者的欢迎。现代意义上的预制食品最早起源于美国。20世纪60年代，成品菜由净菜逐步发展，预制食品开始实现商业化经营；20世纪80年代，净菜加工配送在日本、加拿大及部分欧洲国家兴起，最初供应餐饮行业，以降低其人工费、水电费和垃圾处理费，减少厨房面积和设备采购；之后，部分净菜企业开始面向家庭零售，方便居民日常烹饪。经过数十年发展，目前美、日均培育出在全球具有较大影响力的大型预制菜企业，如西斯科、康尼格拉、日冷等。

产业基础完备

美国是预制食品的起源地之一，也是最大的预制食品消费国。从19世纪的罐头食品到冷冻冷藏的预制菜肴，再到快餐巨头遍布全球，美国的预制食品行业已有百年历史。

美国预制食品行业发展可分三个阶段：1940年代至1950年代萌芽期，随着工业化程

度提高、人口密度增加和速冻技术的提升，速冻类预制食品销售增长；1950年代至1970年代成长期，人口持续增长带来大规模餐饮增量需求，叠加美式快餐巨头纷纷成立，倒逼食材标准化快速推进；1970年代至1990年代成熟期，预制食品在餐饮行业、大众消费市场渗透率提升，行业增速趋缓。美国西斯科是北美最大的食品配送企业和食品销售企业，也是全球预制食品行业的引领者。这家成立于1969年的企业，在50多年间年销售额翻了440多倍，进入世界500强企业排行，它提供的产品包括生鲜、冷冻食品、乳制品、罐头等。总的来看，美国预制食品企业具有渠道优势、品牌优势，多以横向并购、多品牌运营进行市场扩张，如以婴幼儿食品起家的雀巢，通过并购进入预制食品行业，目前拥有美式、德式、意式等多个菜系。



>> 美国西斯科公司的冷链运输车 乐晴智库 / 供图

日本是预制食品大国。伴随人口老龄化严重、单身人口增加和女性的大规模就业，日本预制食品消费获得长足增长。目前，预制食品在日本餐饮市场渗透率高达60%。日本饮食结构与中国较为相似，预制食品讲求精细，基本可以满足消费者对便利、美味、实惠、快捷等方面的需求。

完备的产业基础和冷链供应，为发达国家预制食品产业的发展提供了基础。根据国际冷藏仓库协会发布的《2021年全球冷藏仓储和物流供应商名单》，位于前三位的均为美国企业。在美国，98%以上的水果和蔬菜都是通过冷链进行流通。在一些地广人稀的地区，美国民众习惯利用集中的时间去超市采购食品，以在相对较短的保质期内简单加工食用。这种消费模式也塑造出美国追求新鲜冷藏的预制食品文化。

完善的供应链和分销网络是发达国家预制食品产业发展的“助推器”。英国最大的零售商之一Tesco拥有广泛的供应链和大规模的分销网络，它生产的预制食品涵盖从早餐到晚餐的各种餐点，人们带回家加热即可食用，十分方便。

多维度监管体系

在发达国家，民众日常购买预制食品非常普遍，大家在食用时也很少担忧。在欧盟，对食品安全的监管非常严格，为此制定了细则达几十万条的法律法规，政府和从业人士认为品质与安全是产品竞争力的根本砝码。

2011年，美国通过《食品安全现代化法》，强调“预防为主”的食品安全监管理念，将食品安全事后检查的思维模式转变为要求企业用科学手段“自证安全”的监管模式。企业需要在加工、运输、分销等节点对食品进行全链条安全监测，合规后才能进入下一个环节。

在瑞典，预制食品生产商除必须遵守欧盟标准外，还要取得本国的许可。KRAV是瑞典有名的有机产品认证标签，涵盖17种不同种类的食品与原料的认证标准。不仅如此，瑞典还会根据消费


者需求的变化，及时更新预制食品标准，比如旧版的标准主要关注预制食品中脂肪的含量，而如今则根据消费者对“预制食品中的糖分是否会引发肥胖”的担忧，要求预制食品在包装上必须标明含糖量和其他具体成分，以方便消费者根据自己的需求筛选。在比利时，所有预制食品企业必须建立一套确保食品安全的监督系统，此外，比利时还将“全球食品安全倡议组织”作为第三方质量安全监管机构，通过标准比对、标准互认的方式，提高预制食品的质量和安全性。

总体来看，有机、草饲、无抗生素、无笼养等的食材在欧美预制食品中很受欢迎。当地的预制食品企业也经常强调自己食品的天然成分，以及减量的不好成分，如高糖、高钠、人工添加剂等。近年来，为满足民众对健康的要求，日本预制食品企业推出无着色料、无保存料、无化学调味料的“三无食品”，在经自然解冻、简单加工后即可食用。

注重消费者群体需求

瑞典一项调查显示，39%的受访者认为新鲜的预制食品让他们有机会尝试更多菜肴和口味。

一些预制食品在生产制作中，会借助光辐照、电解水、微波辅助热加工等预处理技术来实现食品在色泽、质构、香气、滋味和营养成分方面的提升。超高压等新型杀菌技术，能在保障食品安全和品质之间达到平衡；快速冷却与冷冻技术能在提高生产效率的同时做到对食品品质影响最小。

一些企业在预制食品制作上，还会根据老年人、幼儿、孕妇等不同人群的营养需要和口味，有针对性地改进制作方案。美国预制食品配料表不仅需要注明配料，还需要注明其中包含的过敏物质。作为人口老龄化国家，日本有专门针对具有咀嚼功能障碍或者吞咽障碍的老年人的预制食品，这些食品柔软方便，便于咀嚼吞咽，烹饪也非常方便，能让老年人享受到美味和健康。

（作者为中国农业大学食品科学与营养工程学院副教授）

新知识新概念

无人化垂直植物工厂

近期，中国农业科学院都市农业研究所自主研发的全球首座超高层无人化垂直植物工厂在四川成都投入使用。该植物工厂栽培层数达20层，采用了垂直立体栽培系统、营养液自动供给系统、人工模拟节能光源以及智慧管控系统，实现了垂直空间内食物的周年稳定生产。垂直植物工厂不受气候和地域的影响，可以在城市、戈壁沙漠、荒地等多种环境下进行生产，年均亩产量可达50吨以上，相当于60亩良田的产量，能极大地提升土地利用效率，节约耕地资源。

全球最大核动力集装箱船

在2023年中国国际海事技术学术会和展览会上，江南造船（集团）有限责任公司发布了全球首型、世界最大24000箱核动力集装箱船船型。该型船采用国际上先进的第四代堆型——熔盐反应堆，在原理上规避了堆芯熔化的问题。核反应堆将核能转化为热能，再通过蒸汽发生器将热量传给第二个回路中的水，使之变为蒸汽助推汽轮机做功。该船装机功率大、航速高、安全性高、操纵性好，能够实现“零排放”。

世界最深最大极深地下实验室

2023年12月7日，世界最深、最大极深地下实验室——锦屏大设施正式投入科学运行。锦屏大设施位于四川省凉山彝族自治州锦屏山地下2400米处，总容积33万立方米，具备“超低宇宙线通量”“极低环境辐射”“超洁净空间”等多种优势，是我国开展暗物质研究的绝佳场所。暗物质是人类肉眼看不到、摸不着，使用天文望远镜和电磁学等手段都无法观测到的物质，占宇宙总质量的95%左右。研究暗物质有助于帮助人们更好地了解宇宙的结构、演化和组成。

超薄柔性电子玻璃

2023年11月19日，我国首条一次成型的超薄柔性电子玻璃生产线在新疆阿克苏正式投产。超薄柔性电子玻璃具有轻薄、硬度高、柔韧性强、透光度高、耐热性高、不易刮花、触感良好等优点，可以承受几十万次折叠而不会损坏，是折叠屏手机不可或缺的材料。在制作上，超薄柔性电子玻璃采用狭缝下拉法一次成型技术路线，与传统工艺相比，流程更简单，成品率更高，可广泛应用于智能手机、平板电脑、可折叠屏幕等领域。

新型柔性智能抗冲击材料

近期，中国科学院力学研究所魏延鹏研究团队开发出一种新型柔性智能抗冲击材料。这种材料受到冲击时具有一定自主调控能力，不仅能吸收冲击动能，还能将冲击动能分散到邻近区域，从而降低人体相应部位遭受的钝性损伤。使用该材料的新型防弹衣的防护能力比普通防弹衣能提升40%左右。基于这种材料，还可以开发出多种复合材料，在新能源汽车电池防护、运动及家居防护等方面具有较好应用前景。

哲理漫画

每个人都是自己生活的领航者



>> 吕志华 / 画

2023年全国粮食总产量达 13908.2亿斤 再创历史新高



>> 王国新 / 画

13908.2亿斤

国家统计局公布的数据显示，2023年全国粮食总产量达13908.2亿斤，再创历史新高，比2022年增加177.6亿斤，连续9年稳定在1.3万亿斤以上。全国300个粮食大县发挥了主力军作用，单产提升贡献率达73%。截至2022年底，全国累计建成10亿亩高标准农田，稳定保障了1万亿斤以上的粮食产能。

30%

长三角是我国经济最活跃、开放程度最高、创新能力最强的区域之一。多年来，长三角地区生产总值占全国比重保持在1/4左右，对全国经济增长的贡献率约30%。2022年，地区工业增加值占全国25.4%，服务业增加值占全国25%，进出口总额占全国35.8%，实际利用外资金额占全国40.1%。2023年前三季度，长三角地区高技术制造业产值占全国31.1%；在建和已建重大科技基础设施约占全国1/3，拥有国家企业技术中心数量占全国26.4%；外贸总额占全国36.7%，港口货物和集装箱吞吐量均占全国40%左右。

8000万亩

据自然资源部统计数据，截至2023年12月4日，我国“山水工程”累计完成生态修复治理面积8000万亩，完成历史遗留矿山生态修复近435万亩，整治修复海岸线2000公里，修复滨海湿地60万亩。我国累计植树造林10.85亿亩，种草改良6.6亿亩，防沙治沙3亿亩，修复和新增湿地1200多万亩；拥有森林面积2.31亿公顷，森林覆盖率达24.02%，拥有草地面积2.65亿公顷，草原综合植被盖度达50.32%，为全球贡献了1/4的新增绿化面积。

535万公里

交通运输部数据显示，截至2022年底，我国公路总里程达535万公里，10年增长112万公里；高速公路通车里程17.7万公里，稳居世界第一。国家高速公路六车道以上路段增加1.84万公里，路网结构进一步优化。公路承担着我国63.5%的营业性旅客运输量和73.3%的营业性货物运输量，对服务保障出行运输具有重要作用。

2亿吨

国家林草局统计显示，全国森林食物年产量超过2亿吨，人均森林食物产量约130公斤，居世界前列。目前，全国经济林面积约为7亿亩，产量2亿吨左右、产值约为2.2万亿元，是森林食物生产的主力军；林下经济利用林地面积达到6亿亩，产值突破1万亿元。我国人均经济林产品年产量128公斤，全国经济林挂果面积约占总面积的2/3。森林食物是继粮食、蔬菜之后我国第三大农产品，森林食物产业已经成为林草主导产业。

本栏编辑：孙艳芳 徐玲
E-mail: ssgzw@126.com

2024年国家公务员考试申论真题（行政执法类）解析

本期摘录国考申论真题中的题目进行解析，供考生参考学习。

一、给定材料

材料1.“今年父母双双退休，父亲有高压电工证，母亲有执业药师证，退休后想找份相对轻松的工作。”几个月前，小丁开始在社交平台上给退休的父母找工作。

33岁的小丁是一名律师，经常加班。她很羡慕退休后时间更加自由的父母，但父母却出现了不同程度的焦虑，还不约而同地提出想以临时工身份回原单位上班的想法。当问起父母想继续工作的原因，小丁母亲说：“工作能让我感到被需要，这种感觉特别好，待在家里心情容易烦闷。”

在帮助父母找工作的过程中，小丁切实感受到了退休人员的“一职难求”。“给父母找工作的渠道太少了，岗位信息也相对单一。我就是想帮他们找个清闲的工作，工资多少不是考虑的重点，只要他们不再焦虑就行。”小丁说。

在小丁发布的求职信息后面有一位网友的跟帖：“颐养天年多好，为什么非要再就业？这不是和我们年轻人抢饭碗吗？而且老人体力不如年轻人，再就业没什么必要。”小丁的父亲看后摇头道：“真不明白怎么会有人这么想，我们只是想发挥余热，不仅不会抢年轻人的饭碗，还可以分担子女的养老负担。”

还有一位网友的跟帖引起小丁和众多网友的关注：“我退休后因为心疼女儿工作忙，帮她带了两年小孩，现在我想要过属于自己的生活，女儿却不愿意。我不想让带娃捆住自己的晚年生活，也想找份工作，可自己又没啥本事，只能找到保

洁、保姆的活儿，那还不如继续给女儿看孩子。”多数网友表示同情这位老人，认为带小孩本应是儿女自己的责任，父母帮忙是出于亲情，但不是本分。也有网友表示，现在年轻人生活确实很辛苦很累，父母在力所能及的情况下，还是应该帮忙的。小丁还发现，少数身体状况良好、专业技能水平较高的医生、教师等会被返聘，但多数老人只能从事低门槛行业，再加上针对老人就业技能的培训较少，无专业技能的老人想要再就业面临重重困难。

最后，小丁为父亲找到了一份电力公司的工作，用人单位很满意小丁父亲熟练的专业技术和丰富的从业经验，但却无法和小丁父亲签订劳动合同。对此，作为专业人士的小丁倒是清楚内在的原因。从有关法律规定上看，小丁父亲因为已经领取了退休金，无法与用人单位确立劳动关系，自然也不能缴纳工伤保险，一旦在工作中出事，用人单位要承担赔偿责任。对于用人单位的顾虑，小丁也能理解。最后，她和用人单位协商，为父亲购买了雇主险和意外伤害险，总算解决了这一问题。

材料2.统一执法证件、统一执法标识、统一执法制式服装……这些“统一”近两年正陆续在各地的生态环境保护、交通运输、农业、文化市场、应急管理、市场监管等领域推开。

据了解，新式行政执法证件严格按照国家统一编码规范执法编号，增设电子二维码，增加辨识度，通过二维码识别即可核验执法人员身份和证件有效期，做到一人一号、人号对应。这种看起来只是形式上的统一，却有着非常深刻的意义——有利于进一步加强执法人员规范管理，强化社会监督，有利于切实提高行政执法公信力，

推进规范文明执法。

N省市场监督管理局政策法规处的钟处长说：“人情、关系等因素常常影响基层公共治理活动的公正性。以执法活动中运用最广的行政处罚为例，现有行政处罚法主要关注处罚的权限和程序，没有为罚款设定提供实体性的裁量规则，加上一些基层人员执法不严、不依法履职等问题，容易造成部分执法活动罚款科处的随意，并产生处罚畸轻畸重的乱象。譬如，S市对某化工厂排放废水pH值严重超标的行为处以几百元的超低罚款，L区对某商店售卖一袋过期食品罚款上万元等。今年以来，我国加大基层执法监督检查力度，坚决纠正以罚增收、以罚代管、逐利执法等问题，对监管不力、执法不到位等给予严肃问责。”

近日，M市福兴公司负责人郭先生接到市税务局稽查人员送达的《税务处理决定书》后，很是感慨，表示愿意接受税务机关的处理决定。原来，上个月稽查人员对福兴公司开展日常税收检查时，发现该公司有多笔利息收入未按规定申报缴纳增值税，按规定应补缴税款。财务人员认为公司属于集团公司，由总部统一向银行借款，然后分给所属关联公司，关联公司把贷款利息转过来存入银行，并没有产生收入，应适用“统借统还”业务处理，不应缴纳增值税。对此，稽查人员耐心向其说明该项处理的证据分析、认定理由、政策依据和法律责任，并出示了从市场监督管理部门核查到的该公司登记信息。根据相关文件，福兴公司不能适用“统借统还”相关规定，应全额缴纳增值税。

郭先生对此深有感触地说：“税务稽查部门通过面对面座谈方式，对公司进行查前政策辅导，解读剖析税收风险点，事实清楚、证据充分、程序合法、处理适当，现场答疑释惑透彻。这样的执法使征纳关系融洽，既有利于我们公司长远发展，也让我们感到非常温暖。”

“行政执法的目的不是处罚，而是提高法律遵从度。”M市税务局局长说，“行政执法应由

以往‘一刀切’的粗放式执法，向‘认定讲证据、裁量讲道理、决定讲法律’的精确执法转变，要将‘释法明理、法理相融’的执法理念贯穿执法全过程、各环节。我们在执法过程中，要讲清事理、法理、情理，全面实现执法信息公开透明，实现执法过程全程可溯，这样才能有效约束行政自由裁量权，以更好地维护人民群众的利益。”

“执法者是法律的捍卫者和执行者，有权不能滥用。”M市市场监督管理局倪局长说，“前段时间发生的个别执法人员在执法过程中简单粗暴、以权压人的行为影响恶劣，不仅破坏了良好的营商环境，损害了政府公信力，还严重违背法治精神。”

某大学法学教授马老师认为，在法治政府建设各环节中，行政执法往往受到很高的关注。行政执法主体多、范围领域广、行为数量大，且与广大人民群众切身利益关系密切，创新行政执法方式是破解执法难题的有效途径之一。在推进执法行为全过程记录的同时，还要提升公众参与度，接受社会监督，以老百姓看得见的执法方式，促进全过程阳光执法。

二、作答要求

（一）请根据“给定材料1”，对退休人员再就业面临的问题进行梳理并提出解决建议。

要求：（1）问题梳理全面、准确；（2）所提建议具体明确、有针对性、切实可行；（3）不超过400字。

（二）请结合“给定材料2”，围绕行政执法工作中的“力”“理”“利”进行深入思考，联系实际，自拟题目，写一篇文章。

要求：（1）观点明确，见解深刻；（2）参考给定材料，但不拘泥于给定材料；（3）思路清晰，语言流畅；（4）字数1000~1200字。

三、题目解析及参考答案

（一）此题答题要素有两个，一是问题，一是建议。并且根据题意还要把问题和建议一一对

应起来，这样才符合作答要求。

参考答案：1.1问题：就业信息获取渠道少，岗位信息单一。1.2建议：就业求职软件增加老人再就业求职专区，广泛搜集和发布岗位需求，增加老年人就业选择。2.1问题：社会对退休人员再就业包容度低，认为会占用年轻人就业机会。2.2建议：政府和媒体加大宣传力度，就退休人员再就业的去向和积极意义进行广泛宣传，引导社会支持。3.1问题：子女不同意老人再就业。3.2建议：子女要平衡好事业与家庭，关心父母需求，避免因个人家庭所需而占用父母退休时间，让父母享受高质量退休生活。4.1问题：就业技能培训少，就业选择少，只能从事低门槛行业。4.2建议：基层社区或工会积极开展老年人再就业技能培训，提升老年人适应社会多元就业岗位的能力。5.1问题：无法签订劳动合同。5.2建议：政府有关部门探索和制定退休老人再就业保障机制，鼓励企业针对老人就业需求购买专业保险。

（二）此题一要了解“力”“理”“利”的内涵，二要结合行政执法工作，最终确定“力”是指督查力度，“理”是指执法理念，“利”是指群众利益，这就是文章的总论点和分论点。

参考答案：

力度为保障，理念为引领，利益为旨归

行政执法工作中的“力”是指督查力度，“理”是指执法理念，“利”是指群众利益。在行政执法中，要以加大执法力度为保障，以科学理念为指引，以维护人民利益为目标，更好推进法治国家、法治政府、法治社会建设。

加大执法督查之“力度”，为法治政府建设保驾护航。执法严不严，直接关系到法律的威严和执法的效力。在实际行政执法工作中，经常会因人情、关系等因素，存在人情执法、随意执法甚至违法执法的情形，这种行为是对法律的亵渎、工作的亵渎。所以为更好地规范执法行为，加大执法监督检查力度非常有必要。要通过执法监督检查，及时纠正以罚增收、以罚代管、逐利执法

等问题；要通过对监管不力、执法不到位等进行问责，给执法人员以震慑，让执法人员树立对法律的敬畏，以更好地保障法治政府建设。

转变执法之“理念”，为法治政府建设指明方向。根据认识与实践的哲学原理可知，错误的理念阻碍事物的发展，正确的理念促进事物的发展。在行政执法中，“一刀切”式的粗放式执法会损害民众利益，引起民意反弹，而“释法明理、法理相融”的执法理念能更好地维护人民群众的利益，有助于提高行政相对人对于法律的遵从度。所以在行政执法中，秉持正确的执法理念至关重要。M市税务稽查部门深知行政执法的目的不是处罚，在处理企业税收不合规的情况时，依靠科学执法理念的指引，给企业讲清事理、法理、情理，融洽了征纳关系，促进了企业发展。

追寻执法之“利民”，为法治政府建设明确目标。水能载舟亦能覆舟，人民是依法治国的主体，也是依法治国的依靠力量，同时还是依法治国根本目的的终极指向。推进全面依法治国，根本目的是依法保障人民权益，而行政执法是实现这一目的的重要手段。行政执法的惩恶扬善功能，能创造一个公平公正的环境，能最大限度地保障人民群众的合法权益。创新行政执法方式，能让人民群众的需求在法理与情理兼顾的氛围下，得到最大程度的满足。所以，行政机关作为主要的执法主体，应遵循“严格公正文明规范”的执法要求，切实维护人民群众的合法权益，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感，激发蕴藏在人民群众中的创造伟力，形成全面依法治国的强大合力。

“法者，天下之程式也，万物之仪表也。”法，是治国的标尺，是社会的准则，更是发展的规范。在执法工作中，只有将“执法力度的把控、执法理念的理解、执法利民的践行”三者准确把握、统筹协调，才能为法治政府建设续写光辉篇章！

（公职考试辅导专家 赵军洋）

本栏编辑：林晓楠
E-mail: ssbgzw@126.com

国内 | 2023年12月1日至12月31日

习近平在上海考察

2023年11月28日至12月2日，习近平在上海考察，先后来到金融机构、科技创新园区、保障性租赁住房项目等进行调研。他强调，上海要完整、准确、全面贯彻新发展理念，围绕推动高质量发展、构建新发展格局，聚焦建设国际经济中心、金融中心、贸易中心、航运中心、科技创新中心的重要使命，以科技创新为引领，以改革开放为动力，以国家重大战略为牵引，以城市治理现代化为保障，勇于开拓、积极作为，加快建成具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市，在推进中国式现代化中充分发挥龙头带动和示范引领作用。

习近平在第十个国家宪法日之际作出重要指示

据新华社2023年12月4日电，在第十个国家宪法日到来之际，习近平作出重要指示指出，党的十八大以来，党加强对宪法工作的全面领导，丰富和发展了中国特色社会主义宪法理论和宪法实践，推动我国宪法制度建设和宪法实施取得历史性成就。新征程上，要坚定维护宪法权威和尊严，推动宪法完善和发展，更好发挥宪法在治国理政中的重要作用，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业提供坚实保障。

《全面对接国际高标准经贸规则推进中国（上海）自由贸易试验区高水平制度型开放总体方案》印发

据新华社2023年12月7日电，国务院日前印发《方案》。《方案》聚焦7个方面，提出80条措施，努力推进在上海自贸试验区全面对接国际高标准经贸规则，打造国家制度型开放示范区。《方案》的出台是以开放促改革、促发展、促创新的主动作为，有利于打通前后端、上下游、各环节，促进商品、技术、资金、数据等要素跨境自由便利流动，为推进高水平制度型开放积累经验。

中央经济工作会议举行

2023年12月11日至12日，中央经济工作会议在北京举行。习近平在重要讲话中全面总结2023年经济工作，深刻分析当前经济形势，系统部署2024年经济工作。会议认为，我国经济回升向好，高质量发展扎实推进，全面建设社会主义现代化国家迈出坚实步伐。会议强调必须把坚持高质量发展作为新时代的硬道理，完整、准确、全面贯彻新发展理念，坚持稳中求进、以进促稳、先立后破，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。

习近平在广西考察

2023年12月14日至15日，习近平先后到南宁、来宾等地，深入对外开放项目、社区、农村、企业等进行调研。习近平强调，广西要完整、准确、全面贯彻新发展理念，牢牢把握高质量发展这个首要任务和构建新发展格局这个战略任务，发挥自身优势，以铸牢中华民族共同体意识为主线，解放思想、创新求变，向海图强、开放发展，努力在推动边疆民族地区高质量发展上展现更大作为，在建设新时代中国特色社会主义壮美广西上不断取得新进展。

习近平对甘肃临夏州积石山县6.2级地震作出重要指示

据新华社2023年12月19日电，习近平对甘肃临夏州积石山县6.2级地震作出重要指示，要求全力开展搜救，及时救治受伤人员，妥善安置受灾群众，尽最大努力保障人民群众生命财产安全。12月18日23时59分，甘肃临夏州积石山县发生6.2级地震，抗震救灾各项工作紧张有序进行。

文化遗产保护传承座谈会召开

2023年12月19日，文化遗产保护传承座谈会在北京召开。中共中央政治局常委、中央书记处书记蔡奇出席会议并讲话。会议指出，习近平总书记关于文化遗产保护传承的重要论述，为做好新时代新征程文化遗产保护传承工作提供了根本

■ 大事记

遵循。要按照保护第一、传承优先的理念，正确处理保护与利用、保护与发展、保护与开发等文化遗产保护传承中的重大关系，始终把保护放在第一位，在保护中发展、在发展中保护。

中央农村工作会议召开

2023年12月19日至20日，中央农村工作会议在北京召开。习近平对“三农”工作作出重要指示强调，各级党委和政府要坚定不移贯彻落实党中央关于“三农”工作的决策部署，坚持农业农村优先发展，坚持城乡融合发展，把责任扛在肩上、抓在手上，结合实际创造性开展工作，有力有效推进乡村全面振兴，以加快农业农村现代化更好推进中国式现代化建设。会议分析当前“三农”工作面临的形势和挑战，部署2024年“三农”工作，强调要压实五级书记抓乡村振兴责任，大兴调查研究，顺应自然规律、经济规律、社会发展规律，把握好工作时段效，以钉钉子精神抓好党中央“三农”工作决策部署落实落地。

纪念毛泽东同志诞辰130周年座谈会举行

2023年12月26日，中共中央在人民大会堂举行座谈会，纪念毛泽东同志诞辰130周年。习近平发表重要讲话。毛泽东同志是伟大的马克思主义者，伟大的无产阶级革命家、战略家、理论家，是领导中国人民彻底改变自己命运和国家面貌的一代伟人，是为世界被压迫民族的解放和人类进步事业作出重大贡献的伟大国际主义者。新征程上，我们要不忘初心、牢记使命，坚定历史自信、把握历史主动，把毛泽东同志开创的事业继续推向前进，以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业。

国际 | 2023年12月1日至12月31日

首届“良渚论坛”在杭州举办

2023年12月3日，首届“良渚论坛”在浙江省杭州市举办，国家主席习近平致贺信，深刻阐明了

良渚文化的独特价值，揭示了中华文明开放包容、兼收并蓄的鲜明特质。举办“良渚论坛”对于感悟古老文明魅力，推动中华文明与世界不同文明加强对话、增进共识，推动全球文明倡议从思想理念成为实际行动，具有重要意义。良渚遗址是中华五千年文明史的实证，是世界文明的瑰宝。

第二十四次中国—东盟领导人会晤举行

2023年12月7日，第二十四次中国—东盟领导人会晤在北京举行。国家主席习近平会见来华参会的欧洲理事会主席米歇尔和欧盟委员会主席冯德莱恩，李强总理同欧盟两位主席共同主持会晤。会晤期间，双方领导人长时间、面对面交流，就事关中欧关系的战略性问题，以及中欧各领域对话合作、双方重点关切、全球治理、国际和地区热点问题等深入坦诚交换看法。中欧关系具有战略意义和世界影响，关乎世界和平、稳定、繁荣。双方认为，中欧是伙伴不是对手，中欧关系不针对、不依附、也不受制于第三方。当前中欧平均每天贸易额达23亿欧元，为双方人民带来实实在在的利益。

习近平对越南进行国事访问

2023年12月12日至13日，中共中央总书记、国家主席习近平对越南进行国事访问。越方高度重视此访，以前所未有的最高规格和史无前例的最高礼遇热情接待。此访期间，习近平总书记同阮富仲总书记进行了长时间深入战略沟通，就治党治国经验开展同志式的谈心交流。中越两国是山水相连、唇齿相依的社会主义友好邻邦，作为好邻居、好伙伴、好兄弟、好同志，两国政治制度相同、理想信念相通、前途命运相关。此访立足越南、辐射周边、面向世界，对中越两党两国关系发展、对地区乃至世界格局都将产生重大而深远的影响。

本栏编辑：杜志远
E-mail: ssgzw@126.com